

(สำเนา)
เลขรับ ๒๙/๒๕๕๓ วันที่ ๑๘ ก.พ. ๒๕๕๓
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สภาผู้แทนราษฎร
ถนนอุทองใน ดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๓

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติโรงเรียนเอกชน (ฉบับที่..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. ร่างพระราชบัญญัติ
- ๒. บันทึกหลักการและเหตุผล
- ๓. บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ

ข้าพเจ้ากับคณะขอเสนอร่างพระราชบัญญัติโรงเรียนเอกชน (ฉบับที่..) พ.ศ. พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติประกอบกันมา เพื่อให้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎรพิจารณา และหากสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว ก็ขอได้โปรดนำเสนอวุฒิสภาพิจารณาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) วิรัตน์ กัลยาศิริ ผู้เสนอ
(นายวิรัตน์ กัลยาศิริ)

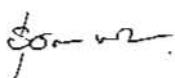
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

- | | | | |
|--|---------|--|---------|
| (ลงชื่อ) อัครวิน วิภูศิริ
(นายอัครวิน วิภูศิริ) | ผู้เสนอ | (ลงชื่อ) วินัย ภัทรประสิทธิ์
(นายวินัย ภัทรประสิทธิ์) | ผู้เสนอ |
| สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคชาติไทยพัฒนา | | สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรครวมชาติพัฒนา | |
| (ลงชื่อ) พัฒนา สังขทรัพย์
(นางพัฒนา สังขทรัพย์) | ผู้เสนอ | (ลงชื่อ) เจือ ราชสีห์
(นายเจือ ราชสีห์) | ผู้เสนอ |
| สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย | | สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ | |
| (ลงชื่อ) ณรงค์ จันทนดิษฐ์
(นายณรงค์ จันทนดิษฐ์) | ผู้เสนอ | (ลงชื่อ) บรรพต ตันธีรวงศ์
(นายบรรพต ตันธีรวงศ์) | ผู้เสนอ |
| สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ | | สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ | |
| (ลงชื่อ) วรศุลี สุวรรณปริสุทธ์
(นางวรศุลี สุวรรณปริสุทธ์) | ผู้เสนอ | (ลงชื่อ) สุรสิทธิ์ ตรีทอง
(นายสุรสิทธิ์ ตรีทอง) | ผู้เสนอ |
| สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรครวมชาติพัฒนา | | สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ | |
| (ลงชื่อ) สุรเชษฐ์ มาศดิตถ์
(นายสุรเชษฐ์ มาศดิตถ์) | ผู้เสนอ | (ลงชื่อ) ประกอบ รัตนพันธ์
(นายประกอบ รัตนพันธ์) | ผู้เสนอ |
| สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ | | สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ | |

(โปรดพลิก)

- | | | | |
|---|---------|---|---------|
| (ลงชื่อ) พงศ์เวช เวชชาชีวะ
(นายพงศ์เวช เวชชาชีวะ)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ | ผู้เสนอ | (ลงชื่อ) ไมตรี สอยเหลือง
(นายไมตรี สอยเหลือง)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ | ผู้เสนอ |
| (ลงชื่อ) พิเชษฐ พันธุ์วิชาติกุล
(นายพิเชษฐ พันธุ์วิชาติกุล)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ | ผู้เสนอ | (ลงชื่อ) ประพนธ์ นิลวัชรมณี
(นายประพนธ์ นิลวัชรมณี)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ | ผู้เสนอ |
| (ลงชื่อ) รัชดา ธนาดิเรก
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์รัชดา ธนาดิเรก)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ | ผู้เสนอ | (ลงชื่อ) สัญชัย อินทรสุด
(นายสัญชัย อินทรสุด)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ | ผู้เสนอ |
| (ลงชื่อ) ประพร เอกอรรถ
(นายประพร เอกอรรถ)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ | ผู้เสนอ | (ลงชื่อ) มารุต บุญมี
(นายมารุต บุญมี)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ | ผู้เสนอ |
| (ลงชื่อ) สอนง เทพอักษรณรงค์
(นายสอนง เทพอักษรณรงค์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคภูมิใจไทย | ผู้เสนอ | (ลงชื่อ) นริศ ชำนุรักษ์
(นายนริศ ชำนุรักษ์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ | ผู้เสนอ |
| (ลงชื่อ) ธนา ชีรวินิจ
(นายธนา ชีรวินิจ)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ | ผู้เสนอ | (ลงชื่อ) ณ์ภูธรพล ทิพย์สุวรรณ
(นายณ์ภูธรพล ทิพย์สุวรรณ)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ | ผู้เสนอ |
| (ลงชื่อ) อรรถวิชัย สุวรรณภักดี
(นายอรรถวิชัย สุวรรณภักดี)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ | ผู้เสนอ | (ลงชื่อ) ชัยัน วิพรหมชัย
(นายชัยัน วิพรหมชัย)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ | ผู้เสนอ |
| (ลงชื่อ) สำราญ ศรีเปงวงศ์
(นายสำราญ ศรีเปงวงศ์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ | ผู้เสนอ | (ลงชื่อ) อนุชา บูรพชัยศรี
(นายอนุชา บูรพชัยศรี)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ | ผู้เสนอ |
| (ลงชื่อ) สมบูรณ์ อุทัยเวียนกุล
(นายสมบูรณ์ อุทัยเวียนกุล)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ | ผู้เสนอ | (ลงชื่อ) อภิชาติ ศักดิ์เศรษฐ์
(นายอภิชาติ ศักดิ์เศรษฐ์)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ | ผู้เสนอ |
| (ลงชื่อ) อิสมาแอล เบญจิบรอฮีม
(นายอิสมาแอล เบญจิบรอฮีม)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ | ผู้เสนอ | (ลงชื่อ) สินิตย์ เลิศไกร
(นายสินิตย์ เลิศไกร)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ | ผู้เสนอ |
| (ลงชื่อ) ประเสริฐ พงษ์สุวรรณศิริ
(นายประเสริฐ พงษ์สุวรรณศิริ)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ | ผู้เสนอ | (ลงชื่อ) ผ่องศรี ธาราภูมิ
(นางสาวผ่องศรี ธาราภูมิ)
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ | ผู้เสนอ |

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวรุ่งนภา ชันธิโชติ)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานระเบียบวาระ

สำนักการประชุม

อรทัย พิมพ์



ทวน



ตรวจ

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติโรงเรียนเอกชน (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติโรงเรียนเอกชน พ.ศ. ๒๕๕๐ ดังต่อไปนี้

๑. แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับฐานะผู้ดำรงตำแหน่งเลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน และโครงสร้างการบริหารของคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน ทั้งนี้เพื่อให้สอดคล้องกับภารกิจ และการแก้ไขพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ. ๒๕๔๖ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔ และมาตรา ๑๔)

๒. แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการ โอนกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครองในที่ดินในกรณีโรงเรียนเป็นนิติบุคคลและการขอยกเว้นค่าธรรมเนียมการโอนและภาษีอากร ตามประมวลรัษฎากร (ยกเลิกมาตรา ๒๑ และมาตรา ๒๕ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๗ และบทเฉพาะกาล มาตรา ๑๕๕)

๓. แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับคณะกรรมการบริหาร (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๐)

๔. แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับค่าธรรมเนียมการศึกษาและค่าธรรมเนียมอื่นโดยไม่ต้องมีการกำหนดอัตราค่าธรรมเนียมการเรียน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๒ ยกเลิกมาตรา ๓๓ และมาตรา ๓๔)

๕. แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับทรัพย์สิน การบัญชี ในการจัดให้มีกองทุนสำรองการจัดสรรผลกำไรจากการดำเนินกิจการและการลดหย่อนภาษีเงินได้ (ยกเลิกมาตรา ๔๔ และมาตรา ๔๕ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๖ และมาตรา ๔๘)

๖. แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการตรวจสอบบัญชีและวันสิ้นรอบบัญชี (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๗)

๗. แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการเปลี่ยนชื่อเรียก โรงเรียนอาชีวศึกษา (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๘)

๘. แก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับกิจการของโรงเรียนเอกชน ทำให้ลูกจ้างของโรงเรียนเอกชนไม่สามารถส่งเงินสมทบกองทุนประกันสังคม ตามกฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๖ และมาตรา ๑๒๗ และเพิ่มมาตรา ๘๖/๑)

๙. เพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการให้ลูกจ้าง โรงเรียนเอกชนสามารถมาส่งเงินสมทบและนับสิทธิต่อเนื่องตามกฎหมายว่าด้วยการประกันสังคมและกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน (ร่างมาตรา ๑๘)

เหตุผล


โดยที่เห็นเป็นการสมควรให้มีการแก้ไขกฎหมายว่าด้วยโรงเรียนเอกชนในส่วนที่เกี่ยวกับฐานะผู้ดำรงตำแหน่งเลขาธิการ คณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน โครงสร้างการบริหารงานของ คณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน การโอนกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครองในที่ดินให้แก่โรงเรียนเอกชน ซึ่งเป็นนิติบุคคล การแต่งตั้งคณะกรรมการบริหาร การใช้ชื่อเรียกสถานศึกษาเอกชนระดับ อาชีวศึกษา รวมทั้งการขอยกเว้นเกี่ยวกับภาษีอากร การจัดเก็บค่าธรรมเนียมการศึกษา ตลอดจนการจัดทำระบบบัญชีและการจัดสรรผลกำไร โดยเฉพาะผลกระทบต่อสิทธิของลูกจ้างในโรงเรียนเอกชน ซึ่งไม่สามารถส่งเงินสมทบกองทุนสงเคราะห์ ตามกฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม ให้มีสิทธิต่อไป เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการบริหารจัดการ โรงเรียนเอกชนและสร้างความมั่นใจแก่ผู้ดำเนินกิจการและลูกจ้างของโรงเรียนเอกชน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒๑/

ร่าง

รับรอง

พระราชบัญญัติ
โรงเรียนเอกชน (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.


(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)
นายกรัฐมนตรี
๖ มกราคม ๒๕๕๔

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยโรงเรียนเอกชน
พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่ง
มาตรา ๒๘ ประกอบกับมาตรา ๓๓ มาตรา ๔๑ และมาตรา ๔๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติของกฎหมาย

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติโรงเรียนเอกชน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกบทนิยามคำว่า “ผู้อนุญาต” “โรงเรียน” และ “บุคลากรทางการศึกษา”
ในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติโรงเรียนเอกชน พ.ศ. ๒๕๕๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ผู้อนุญาต” หมายความว่า เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชนหรือผู้ว่าราชการ
จังหวัด ซึ่งเลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชนมอบหมาย

“โรงเรียน” หมายความว่า สถานศึกษาเอกชนที่จัดการศึกษาไม่ว่าจะเป็นโรงเรียนในระบบ
หรือโรงเรียนนอกระบบ และที่มีใช้เป็นที่ตั้งเป็นสถานี่นอุดมศึกษาเอกชนตามกฎหมายว่าด้วยสถาบันอุดมศึกษา
เอกชน เว้นแต่การจัดการเรียนการสอนในระดับอาชีวศึกษา ระดับประกาศนียบัตรวิชาชีพและหรือ
ประกาศนียบัตรวิชาชีพชั้นสูง ให้ใช้คำว่า “วิทยาลัย”

“บุคลากรทางการศึกษา” หมายความว่า ผู้สนับสนุนการศึกษาซึ่งเป็นผู้ทำหน้าที่ให้บริการหรือ
ปฏิบัติงานเกี่ยวกับการจัดกระบวนการเรียนการสอน การนิเทศ และการบริหารการศึกษาในโรงเรียน แต่
ไม่หมายความรวมถึงผู้ที่ปฏิบัติงานอื่นในโรงเรียนซึ่งเป็นนักการ คนงาน คนสวน พนักงานทำความสะอาด
พนักงานบริการ พนักงานขับรถ พนักงานประจำรถ พนักงานรักษาความปลอดภัย คนครัว หรือผู้ที่
ปฏิบัติงานตามที่คณะกรรมการกำหนด”

มาตรา ๔ ให้เพิ่มบทนิยามไว้ว่า “โรงเรียนนานาชาติ” ในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติโรงเรียนเอกชน พ.ศ. ๒๕๕๐

“โรงเรียนนานาชาติ” หมายความว่า โรงเรียนในระบบที่จัดการศึกษาโดยใช้หลักสูตรต่างประเทศหรือหลักสูตรต่างประเทศที่ปรับรายละเอียดเนื้อหาวิชาใหม่ หรือหลักสูตรที่จัดทำขึ้นเองที่ไม่ใช่หลักสูตรของกระทรวงศึกษาธิการ และใช้ภาษาต่างประเทศเป็นสื่อในการเรียนการสอนให้กับนักเรียนโดยไม่จำกัดเชื้อชาติ ศาสนา และไม่จำกัดต่อศีลธรรม ความสงบเรียบร้อยและความมั่นคงของประเทศ

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติโรงเรียนเอกชน พ.ศ. ๒๕๕๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๔ ให้มีสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชนในสำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ มีเลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชนมีฐานะเป็นอธิบดี เป็นผู้บังคับบัญชา ข้าราชการ พนักงานและลูกจ้าง และรับผิดชอบการดำเนินงานของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน

สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน มีอำนาจหน้าที่ ดังต่อไปนี้

- (๑) รับผิดชอบงานธุรการ และสนับสนุนการดำเนินงานของคณะกรรมการ
- (๒) เสนอแนะนโยบายยุทธศาสตร์ แผนพัฒนาการศึกษาเอกชนต่อคณะกรรมการ
- (๓) ส่งเสริม สนับสนุนด้านวิชาการ การประกันคุณภาพ การวิจัยและพัฒนาเพื่อประกันคุณภาพการศึกษาเอกชน
- (๔) รับผิดชอบการดำเนินการเกี่ยวกับกองทุน
- (๕) ดำเนินการจัดสรรเงินอุดหนุนการศึกษาเอกชนตามมาตรการที่คณะกรรมการกำหนดตามมาตรา ๑๓ (๔)
- (๖) เป็นศูนย์กลางส่งเสริมสนับสนุนข้อมูล และทะเบียนกลางทางการศึกษาเอกชนตลอดจนติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการจัดการศึกษาเอกชน
- (๗) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่คณะกรรมการมอบหมาย”

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกมาตรา ๒๑ มาตรา ๒๕ มาตรา ๓๓ มาตรา ๓๔ มาตรา ๔๔ มาตรา ๔๕ แห่งพระราชบัญญัติโรงเรียนเอกชน พ.ศ. ๒๕๕๐

มาตรา ๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติโรงเรียนเอกชน พ.ศ. ๒๕๕๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๗ การโอนกรรมสิทธิ์และสิทธิครอบครองในที่ดิน และทรัพย์สินอื่น รวมทั้งการบริจาคที่ดินหรือทรัพย์สินอื่นให้แก่โรงเรียนในระบบเพื่อประโยชน์ในการจัดการศึกษา ให้ได้รับยกเว้น

ค่าธรรมเนียมทั้งปวงตามประมวลกฎหมายที่ดินและภาษีอากรตามที่จะให้มีพระราชกฤษฎีกาออกตาม
ประมวลรัษฎากรกำหนดไว้

การยกเว้นค่าธรรมเนียมและภาษีอากรตามวรรคหนึ่ง ให้รวมถึงการโอนกรรมสิทธิ์ที่ดิน
เจ้าของเดิม เมื่อโรงเรียนในระบบเล็กใช้ประโยชน์ในที่ดินและทรัพย์สินนั้นหรือโรงเรียนในระบบเล็ก
กิจการ”

มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติโรงเรียนเอกชน พ.ศ. ๒๕๕๐
และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๘ ชื่อของโรงเรียนในระบบต้องใช้อักษรไทยขนาดใหญ่พอสมควรติดไว้ที่บริเวณ
โรงเรียนในระบบ ณ ที่ซึ่งเห็นได้ง่ายโดยต้องมีคำว่า “โรงเรียน” ประกอบชื่อด้วย ในกรณีที่มีอักษร
ต่างประเทศกำกับ ต้องไม่มีขนาดใหญ่กว่าอักษรไทย

โรงเรียนเอกชนระดับอาชีวศึกษาอาจใช้คำว่า “วิทยาลัย”

“มาตรา ๙ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติโรงเรียนเอกชน พ.ศ. ๒๕๕๐
และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๓๐ ให้โรงเรียนในระบบมีคณะกรรมการบริหารประกอบด้วย ผู้รับใบอนุญาต
ผู้จัดการ ผู้อำนวยการ ผู้แทนผู้ปกครอง ผู้แทนครู และผู้ทรงคุณวุฒิเป็นกรรมการ ในกรณีที่ผู้รับ
ใบอนุญาตเป็นบุคคลเดียวกับผู้จัดการหรือผู้อำนวยการหรือเป็นบุคคลเดียวกันทั้งสามตำแหน่ง ให้ตั้ง
กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเพิ่มขึ้นอีกหนึ่งหรือสองคน ทั้งนี้ผู้แทนผู้ปกครองและผู้ทรงคุณวุฒิ ต้องมีจำนวนไม่
น้อยกว่ากึ่งหนึ่งแล้วแต่กรณี

จำนวนกรรมการ คุณสมบัติ หลักเกณฑ์ วิธีการสรรหากรรมการ การเลือกประธานกรรมการ
วาระการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่ง ให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ในตราสารจัดตั้ง”

มาตรา ๑๐ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติโรงเรียนเอกชน พ.ศ. ๒๕๕๐
และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๓๒ การกำหนดค่าธรรมเนียมการศึกษาและค่าธรรมเนียมอื่นของโรงเรียนในระบบ
ให้คำนึงถึงค่าใช้จ่ายในการจัดการศึกษา ค่าตอบแทนครูที่มีความรู้ความสามารถที่ดีและค่าใช้จ่ายอื่น ซึ่ง
รวมถึงค่าใช้จ่ายในการขยายกิจการและผลตอบแทน

ค่าธรรมเนียมการศึกษาและค่าธรรมเนียมอื่นตามวรรคหนึ่งให้ประกาศไว้ในที่เปิดเผยใน
โรงเรียนในระบบ”

มาตรา ๑๑ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติโรงเรียนเอกชน พ.ศ. ๒๕๕๐
และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔๖ ให้ผู้จัดการรับผิดชอบในการจัดทำบัญชีการเงิน และบัญชีอื่นของโรงเรียนตามแบบและระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

การลงรายการในบัญชีต้องแสดงให้ถูกต้องตามความเป็นจริง”

มาตรา ๑๒ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๗ แห่งพระราชบัญญัติโรงเรียนเอกชน พ.ศ. ๒๕๕๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔๗ ให้คณะกรรมการบริหารดำเนินการให้มีการตรวจสอบบัญชีของโรงเรียนในระบบ เพื่อตรวจสอบและแสดงความเห็นต่องบการเงินของโรงเรียนในระบบภายในหนึ่งร้อยห้าสิบวันนับแต่วันสิ้นรอบปีบัญชี ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด

วันเริ่มและวันสิ้นปีบัญชีของโรงเรียนในระบบ ให้เป็นไปตามประกาศของโรงเรียนในระบบ”

มาตรา ๑๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๘ แห่งพระราชบัญญัติโรงเรียนเอกชน พ.ศ. ๒๕๕๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔๘ รัฐพึงให้การอุดหนุนและส่งเสริมโรงเรียนในระบบนอกเหนือจากเงินอุดหนุนตามมาตรา ๓๕ ได้ตามที่คณะกรรมการเสนอแนะ โดยเฉพาะในเรื่อง ดังต่อไปนี้

- (๑) จัดบุคลากรทางการศึกษา พร้อมทั้งค่าตอบแทนบุคลากรดังกล่าวไว้ในกรณีขาดแคลนหรือในกรณีมุ่งเน้น วิชาการด้านใด ด้านหนึ่ง
- (๒) จัดครูพร้อมทั้งค่าตอบแทนครูให้ รวมทั้งจัดหาอุปกรณ์การศึกษา สิ่งอำนวยความสะดวก สื่อบริการและความช่วยเหลืออื่นทางการศึกษา สำหรับนักเรียนพิการ ผู้ด้อยโอกาส และผู้มีความสามารถพิเศษ
- (๓) ลดหย่อนหรือยกเว้นอากรขาเข้า สินค้าประเภทครุภัณฑ์และอุปกรณ์ที่ใช้ในการศึกษา ทั้งนี้ตามที่กำหนดในกฎหมายว่าด้วยพิกัดอัตราศุลกากร
- (๔) ลดหย่อนหรือยกเว้นภาษีเงินได้สำหรับเงินที่ได้รับจากการดำเนินกิจการของโรงเรียน ทั้งนี้ ตามที่กำหนดในประมวลรัษฎากร
- (๕) ลดหย่อนหรือยกเว้นภาษีโรงเรือนและที่ดินหรือภาษีอื่นใดในทำนองเดียวกัน ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายกำหนด

มาตรา ๑๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๘๖ แห่งพระราชบัญญัติโรงเรียนเอกชน พ.ศ. ๒๕๕๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๘๖ กิจการของโรงเรียนในระบบในส่วนของผู้อำนวยการ ครู และบุคลากรทางการศึกษา ไม่อยู่ภายใต้บังคับกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน แต่ผู้อำนวยการ ครู และบุคลากรทางการศึกษา ของโรงเรียนต้องได้รับประโยชน์ตอบแทนไม่น้อยกว่าที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน

การคุ้มครองการทำงานการจัดให้มีคณะกรรมการคุ้มครองการทำงานและประโยชน์ตอบแทน
ขั้นต่ำของผู้บริหาร ครู และบุคลากรทางการศึกษาของโรงเรียนในระบบ ให้เป็นไปตามระเบียบที่
คณะกรรมการกำหนด”

มาตรา ๑๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๘๖/๑ แห่งพระราชบัญญัติโรงเรียนเอกชน พ.ศ. ๒๕๕๐

“มาตรา ๘๖/๑ ให้ผู้อำนวยการ ครู และบุคลากรทางการศึกษาของโรงเรียนนานาชาติซึ่งมีเคย
ส่งเงินเข้ากองทุนสงเคราะห์ตามพระราชบัญญัติโรงเรียนเอกชน พ.ศ. ๒๕๒๕ เนื่องจากพระราชบัญญัติ
ดังกล่าวมิได้บัญญัติไว้ และรวมถึง ผู้อำนวยการ ครูและบุคลากรทางการศึกษาของโรงเรียนนานาชาติ ซึ่ง
ต้องส่งเงินเข้ากองทุนสงเคราะห์ตามพระราชบัญญัติ โรงเรียนเอกชน พ.ศ. ๒๕๕๐ เมื่อบุคคลดังกล่าวได้
แสดงความประสงค์จะไม่ขอส่งเงินเข้ากองทุนสงเคราะห์ตามพระราชบัญญัติโรงเรียนเอกชน พ.ศ. ๒๕๕๐
ก็ให้สามารถกระทำได้ตามความสมัครใจ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขที่คณะกรรมการกำหนด

ในกรณีที่บุคลากรตามวรรคหนึ่ง ได้แสดงความประสงค์ขอส่งเงินเข้ากองทุนประกันสังคมก็
ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการประกันสังคมและให้ถือว่าบุคคลนั้นได้รับความคุ้มครองตามกฎหมายว่า
ด้วยเงินทดแทนด้วยโดยอนุโลม”

มาตรา ๑๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๒๗ แห่งพระราชบัญญัติโรงเรียนเอกชน พ.ศ. ๒๕๕๐
และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๒๗ ให้นำบทบัญญัติดังต่อไปนี้ รวมทั้งบทกำหนดโทษที่เกี่ยวข้องมาใช้บังคับแก่
โรงเรียนนอกระบบโดยอนุโลม

(๑) มาตรา ๒๑ มาตรา ๒๒ มาตรา ๒๗ มาตรา ๒๘ มาตรา ๓๓ และมาตรา ๔๓ วรรคหนึ่ง
และวรรคสาม และมาตรา ๔๗ (๓) (๔) และ (๕)

(๒) มาตรา ๗๓ มาตรา ๗๔ มาตรา ๗๕ มาตรา ๗๖ มาตรา ๗๗ มาตรา ๗๘ มาตรา ๗๙
และมาตรา ๘๐ สำหรับผู้บริหาร ครู และบุคลากรทางการศึกษา

(๓) บทบัญญัติส่วนที่ ๖ ส่วนที่ ๗ ส่วนที่ ๘ ส่วนที่ ๙ และส่วนที่ ๑๑ ของหมวด ๒
ทั้งนี้ไม่รวมถึงมาตรา ๘๖”

มาตรา ๑๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๕๕ แห่งพระราชบัญญัติโรงเรียนเอกชน พ.ศ. ๒๕๕๐
และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๕๕ ให้โรงเรียนที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติโรงเรียนเอกชน พ.ศ. ๒๕๒๕ ซึ่งมี
อยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นโรงเรียนในระบบหรือโรงเรียนนอกระบบ
แล้วแต่กรณี ตามพระราชบัญญัตินี้และให้ถือว่าผู้รับใบอนุญาตเป็นผู้แทนนิติบุคคลและได้รับยกเว้น มีสิ่ง
โอนกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครองในที่ดินให้แก่โรงเรียน ทั้งนี้ผู้รับใบอนุญาตต้องดำเนินการจัดทำ
ตราสารจัดตั้งของโรงเรียนในระบบตามมาตรา ๑๘ วรรคสอง ให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวัน

และดำเนินการให้มีคณะกรรมการบริหารตามมาตรา ๓๐ ภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้
บังคับ

ในกรณีที่ผู้รับใบอนุญาตโรงเรียนในระบบตามวรรคหนึ่งเป็นนิติบุคคลที่มีวัตถุประสงค์เพื่อ
การศึกษาอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ให้ถือว่านิติบุคคลดังกล่าวเป็น
นิติบุคคลตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัตินี้โดยอนุโลม และมีสิทธิและหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้
รวมทั้งให้ถือว่าเอกสารการจัดตั้งนิติบุคคลนั้นเป็นตราสารจัดตั้งของโรงเรียนในระบบตามมาตรา ๑๘ วรรคสอง
โดยอนุโลม

การดำเนินการตามมาตรานี้ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการ
กำหนด”

มาตรา ๑๘ ให้กิจการของโรงเรียนที่มีการจ้างบุคลากรทางการศึกษา เจ้าหน้าที่และ
ผู้ปฏิบัติงานซึ่งเคยเป็นผู้ประกันตน ส่งเงินสมทบกองทุนประกันสังคมต่อไป และให้นับระยะเวลาในการ
ส่งเงินสมทบต่อเนื่องกับระยะเวลาที่ส่งมาแล้วเดิมให้มีสิทธิตามที่กฎหมายว่าด้วยการประกันสังคมกำหนด
และอยู่ภายใต้กฎหมายว่าด้วยเงินทดแทนต่อไป

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

บันทึกวิเคราะห์สรุป

สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติโรงเรียนเอกชน พ.ศ.

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะได้เสนอร่างพระราชบัญญัติโรงเรียนเอกชน (ฉบับที่...) พ.ศ.
ต่อสภาผู้แทนราษฎร และได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติตามมาตรา
๑๔๒ วรรคห้าของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่พระราชบัญญัติโรงเรียนเอกชน พุทธศักราช ๒๕๕๐ ไม่เหมาะสมกับสภาพการณ์ในปัจจุบัน
สมควรปรับปรุงเพื่อให้เกิดความชัดเจนในการจัดประเภทของโรงเรียนเอกชน และเพื่อให้สอดคล้องกับการ
จัดการศึกษาของอาชีวศึกษา ซึ่งการจัดการศึกษาระดับอาชีวศึกษาของรัฐใช้คำว่า วิทยาลัย และเป็นการทำ
ให้เกิดความเท่าเทียมในการจัดการศึกษา อีกทั้งเป็นการคุ้มครอง ผู้ปฏิบัติงานบางประเภทของโรงเรียน
เอกชน ไม่ให้เสียสิทธิประโยชน์จากการประกันสังคมอีกด้วย

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

แก้ไขเพิ่มเติมและยกเลิกมาตราในร่างพระราชบัญญัติโรงเรียนเอกชน พ.ศ. ๒๕๕๐ ดังต่อไปนี้

๒.๑ กำหนดให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามของคำว่า “ผู้อนุญาต” “โรงเรียน” และ “บุคลากร
ทางการศึกษา” และเพิ่มบทนิยามคำว่า “โรงเรียนนานาชาติ” (ร่างมาตรา ๓ และร่างมาตรา ๔)

๒.๒ กำหนดให้กิจการของโรงเรียนในระบบในส่วนของผู้อำนวยการ ครู และบุคลากรทางการ
ศึกษาไม่อยู่ภายใต้บังคับกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ กฎหมายว่า
ด้วยการประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน แต่ผู้อำนวยการ ครู และบุคลากรทางการศึกษา
ของโรงเรียนต้องได้รับประโยชน์ตอบแทนไม่น้อยกว่าที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน
(ร่างมาตรา ๑๔) และให้ผู้อำนวยการ ครู และบุคลากรทางการศึกษาของโรงเรียนนานาชาติซึ่งมีเคยส่งเงิน
เข้ากองทุนสงเคราะห์ตามพระราชบัญญัติโรงเรียนเอกชน พ.ศ. ๒๕๒๕ เนื่องจากพระราชบัญญัติดังกล่าว
มิได้บัญญัติไว้ และรวมถึง ผู้อำนวยการ ครูและบุคลากรทางการศึกษาของโรงเรียนนานาชาติ ซึ่งต้องส่ง
เงินเข้ากองทุนสงเคราะห์ตามพระราชบัญญัติ โรงเรียนเอกชน พ.ศ. ๒๕๕๐ เมื่อบุคคลดังกล่าวสามารถ
แสดงความประสงค์จะไม่ขอส่งเงินเข้ากองทุนสงเคราะห์ตามพระราชบัญญัติโรงเรียนเอกชน พ.ศ. ๒๕๕๐
ได้โดยสมัครใจ แต่หากได้แสดงความประสงค์ขอส่งเงินเข้ากองทุนประกันสังคมก็ให้เป็นไปตามกฎหมาย
ว่าด้วยการประกันสังคมและให้ถือว่าบุคคลนั้นได้รับความคุ้มครองตามกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน (ร่าง
มาตรา ๑๕)

๒.๓ การโอนกรรมสิทธิ์และสิทธิครอบครองในที่ดิน และทรัพย์สินอื่น รวมทั้งการบริจาคที่ดินหรือ
ทรัพย์สินอื่นให้แก่โรงเรียนในระบบเพื่อประโยชน์ในการจัดการศึกษา ให้ได้รับยกเว้นค่าธรรมเนียมทั้งปวง
ตามประมวลกฎหมายที่ดินและภาษีอากรตามที่จะมีพระราชกฤษฎีกาออกตามประมวลรัษฎากรกำหนดไว้

การยกเว้นค่าธรรมเนียมและภาษีอากรนี้ ให้รวมถึงการโอนกรรมสิทธิ์ที่ดินเจ้าของเดิม เมื่อโรงเรียนในระบบเลิกใช้ประโยชน์ในที่ดินและทรัพย์สินนั้นหรือโรงเรียนในระบบเลิกกิจการ (ร่างมาตรา ๗)

และให้โรงเรียนที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติโรงเรียนเอกชน พ.ศ. ๒๕๒๕ ซึ่งมีอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นโรงเรียนในระบบหรือโรงเรียนนอกระบบแล้วแต่กรณีตามพระราชบัญญัตินี้และให้ถือว่าผู้รับใบอนุญาตเป็นผู้แทนนิติบุคคลและได้รับยกเว้น มีต้องโอนกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครองในที่ดินให้แก่โรงเรียน (ร่างมาตรา ๑๗)

๒.๔ การกำหนดค่าธรรมเนียมการศึกษาและค่าธรรมเนียมอื่นของโรงเรียนในระบบให้คำนึงถึงค่าใช้จ่ายในการจัดการศึกษา ค่าตอบแทนครูที่มีความรู้และความสามารถที่ดีและค่าใช้จ่ายอื่น ซึ่งรวมถึงค่าใช้จ่ายในการขยายกิจการและผลตอบแทนโดยให้ประกาศไว้ในที่เปิดเผยในโรงเรียนในระบบ (ร่างมาตรา ๑๐)

๒.๕ ให้มีสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชนในสำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ มีเลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชนมีฐานะเป็นอธิบดี เป็นผู้บังคับบัญชา ข้าราชการ พนักงานและลูกจ้าง และรับผิดชอบการดำเนินงานของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน โดยให้สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการศึกษาเอกชน มีอำนาจหน้าที่ อาทิ เสนอแนะนโยบาย ยุทธศาสตร์ แผนพัฒนาการศึกษาเอกชนต่อคณะกรรมการ ส่งเสริม สนับสนุนด้านวิชาการ การประกันคุณภาพ การวิจัยและพัฒนาเพื่อประกัน คุณภาพการศึกษาเอกชน เป็นศูนย์ส่งเสริมสนับสนุนข้อมูล และทะเบียนกลางทางการศึกษาเอกชนตลอดจนติดตาม ตรวจสอบ และประเมินผลการจัดการศึกษาเอกชน เป็นต้น (ร่างมาตรา ๕)

๒.๖ กำหนดให้โรงเรียนในระบบ กรณีหากเป็นโรงเรียนระดับอาชีวศึกษา อาจใช้คำว่า “วิทยาลัย” (ร่างมาตรา ๘)