



# รายงาน

คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาและเสนอแนะการแก้ไข  
กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับกิจการประมงให้เกิดความเหมาะสม  
และเป็นธรรมกับผู้ประกอบการประมงและกิจการประมงทั้งระบบ  
สภาผู้แทนราษฎร



กลุ่มงานคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์  
สำนักกรรมการ ๑  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๖

เรื่อง รายงานการพิจารณาศึกษาและเสนอแนะการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับกิจการประมงให้เกิดความเหมาะสมและเป็นธรรมกับผู้ประกอบการประมงและกิจการประมงทั้งระบบ

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาและเสนอแนะการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับกิจการประมงให้เกิดความเหมาะสมและเป็นธรรมกับผู้ประกอบการประมงและกิจการประมงทั้งระบบ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันพุธที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๖ ได้พิจารณาญัตติ ดังนี้

๑. ญัตติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาและเสนอแนะการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับกิจการประมงทั้งระบบให้เกิดความเหมาะสมและเป็นธรรมกับผู้ประกอบการประมงและกิจการต่อเนื่อง และสอดคล้องกับพันธกรณีระหว่างประเทศ (นายณัฐพงษ์ สุมนโนธรรม เป็นผู้เสนอ)

๒. ญัตติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาหาแนวทางการแก้ไขปัญหาอุตสาหกรรมประมงไทยทั้งระบบให้เกิดความเหมาะสมและเป็นธรรมกับผู้ประกอบการประมงและกิจการต่อเนื่องและสอดคล้องกับพันธกรณีระหว่างประเทศ (นายวรศิษฐ์ เลียงประสิทธิ์ เป็นผู้เสนอ)

๓. ญัตติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาการแก้ไขปัญหาอุตสาหกรรมประมงไทย (นายสุฤกษ์พงษ์ เกี่ยวข้อง เป็นผู้เสนอ)

๔. ญัตติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาและผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับการประมงเพื่อนำไปสู่การปฏิรูปกฎหมายเกี่ยวกับการประมงทั้งระบบ (นางสาวธีรรัตน์ สำเร็จวานิชย์ เป็นผู้เสนอ)

และมีมติตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณาศึกษาและเสนอแนะการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับกิจการประมงให้เกิดความเหมาะสมและเป็นธรรมกับผู้ประกอบการประมงและกิจการประมงทั้งระบบ ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๔๙ ประกอบด้วย

- |                               |                                  |
|-------------------------------|----------------------------------|
| ๑. นายกิตติ กิตติธรรกุล       | ๒. นาวาเอก กิติกรรณ์ กาญจนวณิชย์ |
| ๓. นายจักรกฤษณ์ พุกพิบูลย์    | ๔. นายจิตรพรต พัฒนสิน            |
| ๕. นายชนนพัฒน์ นาคส์          | ๖. นายณัฐพงษ์ สุมนโนธรรม         |
| ๗. นางสาวณิชาภา โกวิทานนท์    | ๘. นายไตรฤกษ์ มือสันทัด          |
| ๙. นายนนทิวรรณ นนทภักดิ์      | ๑๐. นายรัฐวุฒิ กาเข้ม            |
| ๑๑. นายนิธิวัฒน์ ธีระนันท์กุล | ๑๒. นายบัญชา สุขแก้ว             |



รายนามคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาและเสนอแนะการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้อง  
กับกิจการประมงให้เกิดความเหมาะสมและเป็นธรรมกับผู้ประกอบการประมงและ  
กิจการประมงทั้งระบบ สภาผู้แทนราษฎร



นายพลอดประสพ สุรัสวดี  
ประธานคณะกรรมการ



นายวรภพ วิริยะโรจน์  
รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง



นายพิบูลย์ รัชกิจประการ  
รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง



นายวิทยา แก้วภราดัย  
รองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม



นายพิทักษ์เดช เดชเดช  
รองประธานคณะกรรมการ คนที่สี่



นางสาวณิชากา โกวิทานนท์  
เลขานุการคณะกรรมการ



นายพงศธร ศรเพชรนรินทร์  
โฆษกคณะกรรมการ



นายนนทิวรธรณ์ นนทักดิ์  
โฆษกคณะกรรมการ



นางสาวสกุณา สาระนันท์  
โฆษกคณะกรรมการ



นายกิตติ กิตติชกุล  
กรรมการ



นาวาเอก กิติกรณ กาลุญนวนณิช  
กรรมการ

รายนามคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาและเสนอแนะการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้อง  
กับกิจการประมงให้เกิดความเหมาะสมและเป็นธรรมกับผู้ประกอบการประมงและ  
กิจการประมงทั้งระบบ สภาผู้แทนราษฎร



นายจักรกฤษณ์ พุกพิบูลย์  
กรรมการ



นายจิตรพรต พัฒนสิน  
กรรมการ



นายชนนพัทธ์ นาคส์  
กรรมการ



นายณัฐพงษ์ สุมโนธรรม  
กรรมการ



นายไตรฤกษ์ มือสันทัด  
กรรมการ



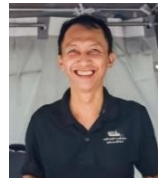
นายณัฐวุฒิ การัมย์  
กรรมการ



นายนิวัฒน์ อีระนันท์กุล  
กรรมการ



นายบัญชา สุขแก้ว  
กรรมการ



นายปิยะ เทศแย้ม  
กรรมการ



นายพงษ์ศักดิ์ จำแก้ว  
กรรมการ



นายพรเทพ วิสุทธิวัฒนศักดิ์  
กรรมการ



นายไพศาล ชโนวรรณ  
กรรมการ



นายมงคล มงคลตรีลักษณ์  
กรรมการ



นายมงคล สุขเจริญคณา  
กรรมการ



รองศาสตราจารย์รงค์ บุญสวยขวัญ  
กรรมการ

รายนามคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาและเสนอแนะการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้อง  
กับกิจการประมงให้เกิดความเหมาะสมและเป็นธรรมกับผู้ประกอบการประมงและ  
กิจการประมงทั้งระบบ สภาผู้แทนราษฎร



นายวชิษฐ์ เลียงประสิทธิ์  
กรรมการ



นายวิชาญ ศิริชัยเอกวัฒน์  
กรรมการ



นายวิรัช พิมพ์นิത്യ  
กรรมการ



นายสังคม แดงโชติ  
กรรมการ



นายสัณหพจน์ สุขศรีเมือง  
กรรมการ



นางสาวสาลินี ผลประไพ  
กรรมการ



นายสาหะมุhammad อัลดิรุส  
กรรมการ



นายสุรธรณ แก้วทอง  
กรรมการ



นายอรรถพล ไตรศรี  
กรรมการ

รายงานของคณะกรรมการวิสามัญ  
พิจารณาศึกษาและเสนอแนะการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับกิจการประมง  
ให้เกิดความเหมาะสมและเป็นธรรมกับผู้ประกอบการประมงและกิจการประมงทั้งระบบ  
สภาผู้แทนราษฎร

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันพุธที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๖ ได้พิจารณาญัตติ ดังนี้

๑. ญัตติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาและเสนอแนะการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับกิจการประมงทั้งระบบให้เกิดความเหมาะสมและเป็นธรรมกับผู้ประกอบการประมงและกิจการต่อเนื่อง และสอดคล้องกับพันธกรณีระหว่างประเทศ (นายณัฐพงษ์ สุมนิธรรม เป็นผู้เสนอ)

๒. ญัตติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาหาแนวทางการแก้ไขปัญหาอุตสาหกรรมประมงไทยทั้งระบบให้เกิดความเหมาะสมและเป็นธรรมกับผู้ประกอบการประมงและกิจการต่อเนื่องและสอดคล้องกับพันธกรณีระหว่างประเทศ (นายวรศิษฐ์ เลียงประสิทธิ์ เป็นผู้เสนอ)

๓. ญัตติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาการแก้ไขปัญหาอุตสาหกรรมประมงไทย (นายสฤกษ์พงษ์ เกี่ยวข้อง เป็นผู้เสนอ)

๔. ญัตติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาและผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับการประมงเพื่อนำไปสู่การปฏิรูปกฎหมายเกี่ยวกับการประมงทั้งระบบ (นางสาวธีรรัตน์ สำเร็จวานิชย์ เป็นผู้เสนอ)

และมีมติตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณาศึกษาและเสนอแนะการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับกิจการประมงให้เกิดความเหมาะสมและเป็นธรรมกับผู้ประกอบการประมงและกิจการประมงทั้งระบบ ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๔๙ มีกำหนดระยะเวลาการพิจารณา จำนวน ๖๐ วัน นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญ ได้ดำเนินการพิจารณาศึกษาและเสนอแนะการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับกิจการประมงให้เกิดความเหมาะสมและเป็นธรรมกับผู้ประกอบการประมงและกิจการประมงทั้งระบบ เสร็จเรียบร้อยแล้ว ซึ่งปรากฏผล ดังนี้

**๑. คณะกรรมการวิสามัญได้มีมติเลือกตั้ง**

- |                             |                                    |
|-----------------------------|------------------------------------|
| (๑) นายปลอดประสพ สุรัสวดี   | เป็นประธานคณะกรรมการ               |
| (๒) นายวรภพ วิริยะโรจน์     | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| (๓) นายพิบูลย์ รัชกิจประการ | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง   |
| (๔) นายวิทยา แก้วภราดัย     | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม   |
| (๕) นายพิทักษ์เดช เดชเดโช   | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สี่   |
| (๖) นางสาวณิชาภา โกวิทานนท์ | เป็นเลขานุการคณะกรรมการ            |
| (๗) นายพงศธร ศรเพชรนรินทร์  | เป็นโฆษกคณะกรรมการ                 |
| (๘) นายนนทิวรรณ นนทภักดิ์   | เป็นโฆษกคณะกรรมการ                 |
| (๙) นางสาวสุกัญญา สาระนันท์ | เป็นโฆษกคณะกรรมการ                 |

**๒. คณะกรรมการวิสามัญได้มีมติตั้งที่ปรึกษาประธานคณะกรรมการวิสามัญ คือ**

- (๑) นางสาวอัจฉรา วงศ์แสงจันทร์
- (๒) นางพวงทอง อ่อนอุระ
- (๓) นายสุเมธ ตันติกุล
- (๔) นายสมเกียรติ กาญจนาคาร
- (๕) นายศราวุธ เจ๊ะโสภา
- (๖) นางบุศรินทร์ ธงศรีเจริญ
- (๗) นายธณภูมิ ชูเวทย์
- (๘) นางสาวฐิติยา เกรียงาส
- (๙) นายทศพร ลีเทียน
- (๑๐) นายนนทชัย สุขเกื้อ
- (๑๑) นายชินชัย สกริยากร
- (๑๒) นายวิชัย แผ้วพันธ์ชู
- (๑๓) นายคเชนทร์ สุขเกษม

**๓. คณะกรรมการวิสามัญได้มีมติแต่งตั้ง นางสาวสุจิตตรา พูนสวัสดิ์ นิติกร**  
**ชำนาญการพิเศษ กลุ่มงานคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ สำนักกรรมการ ๑**  
**ปฏิบัติหน้าที่เป็นผู้ช่วยเลขานุการในคณะกรรมการ ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร**  
**พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๙๓ วรรคสี่**

๔. หน่วยงานซึ่งคณะกรรมการวิสามัญได้เชิญมาชี้แจงแสดงความคิดเห็น คือ

๔.๑ สถาผู้แทนราษฎร

- นายสถุภังค์ เกี่ยวข้อง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดกระบี่

๔.๒ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมประมง

- |                             |  |
|-----------------------------|--|
| (๑) นางชวนพิศ จันทรวราทิตย์ | ผู้เชี่ยวชาญด้านที่ปรึกษาการประมง<br>ต่างประเทศ                      |
| (๒) นายเดชา ปรัชญารัตน์     | ผู้อำนวยการกองกฎหมาย   |
| (๓) นายปวโรจน์ นรนาถตระกูล  | นักวิชาการประมงชำนาญการพิเศษ<br>รักษาการผู้เชี่ยวชาญด้านการประมงทะเล |
| (๔) นายยานยนต์ สราญรมย์     | นิติกรชำนาญการพิเศษ  |
| (๕) นายเชิดศักดิ์ ชูคง      | หัวหน้ากลุ่มกิจการแรงงานในภาคประมง                                   |
| (๖) นายทรงพล เดชเสนห์       | หัวหน้ากลุ่มสถิติการประมง  |
| (๗) นางสาวพราวพนิต นิลสวิต  | นิติกร   |
| (๘) นางสาวอมรทิพย์ บุญรักษา | นิติกร   |

๔.๓ กระทรวงคมนาคม

กรมเจ้าท่า

- |                               |  |
|-------------------------------|--|
| (๑) นายกรีชเพชร ชัยช่วย       | อธิบดีกรมเจ้าท่า   |
| (๒) นายสุรัฐ ศิริไสยาสน์      | นักวิชาการขนส่งชำนาญการพิเศษ<br>รักษาราชการแทนผู้อำนวยการ<br>สำนักมาตรฐานทะเบียนเรือ |
| (๓) นายวีรศักดิ์ ไทรงาม       | นิติกรชำนาญการพิเศษ  |
| (๔) นายจรูญ วัตสว่าง          | นักวิชาการขนส่งชำนาญการพิเศษ   |
| (๕) นายประเสริฐ ฉัตรไชยพฤกษ์  | นักวิชาการขนส่งชำนาญการพิเศษ   |
| (๖) นางธนภรณ์ จำปาศรี         | นักวิชาการขนส่งชำนาญการ  |
| (๗) นางสาวจุรีรัตน์ ขุนพรหมยา | นักวิชาการขนส่งชำนาญการ  |
| (๘) นายภูมิพัฒน์ บุญพิทักษ์   | นักวิชาการขนส่งปฏิบัติการ  |

**๔.๔ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม**

**๔.๔.๑ กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง**

- |                           |   |
|---------------------------|---|
| (๑) นายอุกกฤต สตฤมินทร์   | ผู้อำนวยการกองอนุรักษ์ทรัพยากรทางทะเล           |
| (๒) นายนิพนธ์ ทองอยู่     | ผู้อำนวยการกลุ่มงานปฏิบัติราชการ<br>ประจำ ศรชล. |
| (๓) นางสุรัสวดี พรหมยอด   | นิติกรชำนาญการ                                  |
| (๔) นายธนาชนนท์ เปี่ยมสุข | นิติกร  |

**๔.๔.๒ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช**

- |                                  |  |
|----------------------------------|--|
| (๑) นายทรงเกียรติ ตาตะยานนท์     | รองอธิบดีกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า<br>และพันธุ์พืช    |
| (๒) นายฤทธิชัย พูลพจน์           | ผู้อำนวยการส่วนอนุรักษ์ทรัพยากร<br>สำนักอุทยานแห่งชาติ |
| (๓) นายสุธีรพันธ์ สวัสดิ์กุลดิกล | ผู้อำนวยการส่วนจัดการอุทยานแห่งชาติ<br>ทางทะเล         |
| (๔) นางสาวศศิพัทธ์ สุวรรณมีระ    | นักวิชาการป่าไม้ชำนาญการ                               |
| (๕) นางสาวอังสุมา พิณทอง         | นักวิชาการป่าไม้ชำนาญการ                               |
| (๖) นางปณิดา สกุลทอง             | นิติกรชำนาญการพิเศษ                                    |

**๔.๕ กระทรวงพาณิชย์**

**๔.๕.๑ กรมการค้าต่างประเทศ**

- |                                 |                                |
|---------------------------------|--------------------------------|
| (๑) นายนพดล คັນธมาศ             | รองอธิบดีกรมการค้าต่างประเทศ   |
| (๒) นายชาญวิทย์ เรืองชัยทวีสุข  | นักวิชาการพาณิชย์ชำนาญการพิเศษ |
| (๓) นายธนาธิป จันทร์มา          | นักวิชาการพาณิชย์ชำนาญการพิเศษ |
| (๔) นางสาวเบญจมาภรณ์ ภัคดีโยธิน | นักวิชาการพาณิชย์ชำนาญการ      |

**๔.๕.๒ กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ**

- |                            |                                      |
|----------------------------|--------------------------------------|
| (๑) นางสาวบุณิกา แจ่มใส    | รองอธิบดีกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ |
| (๒) นายพัทธ์กมล ทัดติพงษ์  | นักวิชาการพาณิชย์ชำนาญการพิเศษ       |
| (๓) นายภัทรพล กมลศิลป์     | นักวิชาการพาณิชย์ชำนาญการ            |
| (๔) นางสาวธนพร คุ่มคลองโยง | นักประชาสัมพันธ์ปฏิบัติการ           |
| (๕) นายวิจิร ผสมทรัพย์     | นักวิชาการพาณิชย์ปฏิบัติการ          |
| (๖) นางสาวชฎาพรรณ ไชยสม    | นักวิชาการพาณิชย์                    |

#### ๔.๖ กระทรวงมหาดไทย

##### ๔.๖.๑ กรมการปกครอง

- |                               |                       |
|-------------------------------|-----------------------|
| (๑) นายสมศักดิ์ เจริญไพฑูรย์  | รองอธิบดีกรมการปกครอง |
| (๒) นายพัลลภ มาศพงศ์          | เจ้าพนักงานปกครอง     |
| (๓) นายวรพงศ์ จันทร์มานะเจริญ | เจ้าพนักงานปกครอง     |
| (๔) นายสุธี กิจวิศาลเสรี      | เจ้าพนักงานปกครอง     |
| (๕) นางสาวณัฐมน ขวัญเฉื่อย    | เจ้าพนักงานปกครอง     |

##### ๔.๖.๒ จังหวัดนครศรีธรรมราช

- |                           |  |
|---------------------------|--|
| - นาวาเอก เกรียงไกร ทองคำ | รองผู้อำนวยการ ศรชล.<br>จังหวัดนครศรีธรรมราช |
|---------------------------|--|

#### ๔.๗ กระทรวงแรงงาน

##### ๔.๗.๑ กรมการจัดหางาน

- |                             |                                      |
|-----------------------------|--------------------------------------|
| (๑) นางสาวบุญยวีร์ ไชวพันธ์ | รองอธิบดีกรมการจัดหางาน              |
| (๒) นายจำนงค์ ทรงเคารพ      | ผู้อำนวยการสำนักบริหารแรงงานต่างด้าว |
| (๓) นายชัชวาล นพณัฐเสถียร   | นิติกรชำนาญการพิเศษ                  |
| (๔) นางสาวหทัยชนก ทองสร้าง  | นักวิชาการแรงงานชำนาญการ             |

##### ๔.๗.๒ กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน

- |                                |  |
|--------------------------------|--|
| (๑) นางสาวกาญจนา พูลแก้ว       | รองอธิบดีกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน |
| (๒) นายณรงค์ฤทธิ์ วรรณโส       | ผู้อำนวยการสำนักกองนิติการ             |
| (๓) นายสุรพงศ์ วิจิตรโสภาก     | นิติกรชำนาญการ                         |
| (๔) นายอนุพงศ์ ยิ้มละมัย       | นักวิชาการแรงงานชำนาญการ               |
| (๕) นางสาวพิมลลักษณ์ พรหมรักษ์ | นักวิชาการแรงงานปฏิบัติการ             |

#### ๔.๘ กระทรวงสาธารณสุข

##### สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา

- |                                |   |
|--------------------------------|---|
| (๑) นางสุภาวดี ธีระวัฒน์สกุล   | ผู้อำนวยการกองอาหาร   |
| (๒) นางอัมพร พุฒิอังกฤษ        | ผู้เชี่ยวชาญด้านพัฒนาระบบนำเข้า – ส่งออก<br>ผลิตภัณฑ์สุขภาพ |
| (๓) นางสาวอรเกตน์แก้ว พัฒนากุล | นักวิชาการอาหารและยาชำนาญการพิเศษ                           |
| (๔) นางสาวกนกเนตร รัตนจันท     | นักวิชาการอาหารและยาชำนาญการพิเศษ                           |

#### ๔.๙ กระทรวงอุตสาหกรรม

##### กรมโรงงานอุตสาหกรรม

- |                           |                                  |
|---------------------------|----------------------------------|
| (๑) นายสุนทร แก้วสว่าง    | ผู้อำนวยการกองกฎหมาย             |
| (๒) นายจิรวัดน์ บุปผาพรหม | ผู้อำนวยการกลุ่มกฎหมายและระเบียบ |



- |                                |                          |
|--------------------------------|--------------------------|
| (๕) นายสมบุรณ์ คำแหง           | กรรมการ                  |
| (๖) นายวิโชคศักดิ์ วรรณงค์ไพรี | ผู้จัดการ                |
| (๗) นางสาวฉัจพร ลอยปลิว        | ผู้ช่วยผู้จัดการ         |
| (๘) นางสาวเสาวลักษณ์ ประทุมทอง | ผู้ประสานงานสมาคมฯ       |
| (๙) นายบุญส่ง ทิศา             | สมาชิกสมาคมฯ ภาคตะวันออก |

#### ๔.๑๖ สมาคมการประมงนอกน่านน้ำไทย

- |                                  |                |
|----------------------------------|----------------|
| (๑) นายชูเกียรติ เดชประเสริฐ     | เลขาธิการสมาคม |
| (๒) นายภาณุวัฒน์ ศิริชัยเอกวัฒน์ | อุปนายกสมาคม   |

#### ๔.๑๗ สมาคมผู้ผลิตปลาป่นไทย

- |                           |                |
|---------------------------|----------------|
| - นายสุภรณ์พัฒน์ ภมรวิสิฐ | เลขาธิการสมาคม |
|---------------------------|----------------|

#### ๔.๑๘ ผู้เชี่ยวชาญด้านการประเมินผลผลิตสูงสุดที่ยั่งยืน

- |  |                                   |
|--|-----------------------------------|
| (๑) รองศาสตราจารย์ เจริญ นิติธรรมยง    | ผู้เชี่ยวชาญด้าน ชีววิทยาการประมง |
| (๒) รองศาสตราจารย์ กังวาลย์ จันทระโชติ | ผู้เชี่ยวชาญด้านการจัดการประมง    |

#### ๕. ผู้เข้าร่วมประชุม

- (๑) นายธนภูมิ ชูเวทย์
- (๒) นายภาณุพงศ์ อ่วมสอาด
- (๓) นายจักรินทร์ ศิริมงคล
- (๔) นายทศพร ตี๋เทียน
- (๕) นายไชยพล เดชตระกูล
- (๖) นายสุรียัน อินทร์แก้ว
- (๗) นางสาวจอมเทียน จันสมรัก
- (๘) นายปราโมทย์ศรีษฐ ธรรมคุณากร
- (๙) นางสาวอนุสรรา มู้อัมหมัด

#### ๖. การพิจารณาของคณะกรรมการวิชาการวิสามัญ

คณะกรรมการวิชาการวิสามัญได้มีการประชุมพิจารณาศึกษาและเสนอแนะการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับกิจการประมงให้เกิดความเหมาะสมและเป็นธรรมกับผู้ประกอบการประมงและกิจการประมงทั้งระบบ จากข้อมูลปฐมภูมิและข้อมูลทุติยภูมิที่ได้รับจากการศึกษาเอกสารวิชาการและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนเชิญผู้ที่เกี่ยวข้องมาให้ข้อมูลและแสดงความคิดเห็น จำนวน ๗ ครั้ง ประกอบด้วย

ครั้งที่ ๑ วันพฤหัสบดีที่ ๒๖ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๖๖

ครั้งที่ ๒ วันพุธที่ ๑ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๖

- ครั้งที่ ๓ วันพุธที่ ๘ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๖
- ครั้งที่ ๔ วันพุธที่ ๑๕ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๖
- ครั้งที่ ๕ วันพุธที่ ๒๒ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๖
- ครั้งที่ ๖ วันพุธที่ ๒๙ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๖๖
- ครั้งที่ ๗ วันพุธที่ ๑๓ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๖๖

#### ๗. ผลการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการวิสามัญ

คณะกรรมการวิสามัญได้จัดทำรายงานผลการพิจารณาศึกษาและเสนอแนะการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับกิจการประมงให้เกิดความเหมาะสมและเป็นธรรมกับผู้ประกอบการประมงและกิจการประมงทั้งระบบ โดยนำข้อมูลที่ได้มาสรุปและรวบรวมเอกสารเป็นรูปเล่ม ปรากฏผลการดำเนินการตามที่แนบมาพร้อมนี้ โดยแบ่งเนื้อหารายงานออกเป็น ๔ บท ประกอบด้วย

- บทที่ ๑ บทนำ
- บทที่ ๒ ผลการรวบรวมข้อมูลและข้อเท็จจริง
- บทที่ ๓ ผลการศึกษา
- บทที่ ๔ บทสรุป และข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ

#### ๘. ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ

คณะกรรมการวิสามัญ ได้ตั้งข้อสังเกตการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับผู้ประกอบการประมงและกิจการประมงทั้งระบบ โดยมีจุดมุ่งหมายหลักที่จะแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับกิจการประมงเพื่อให้เกิดความเหมาะสมและเป็นธรรมกับผู้ประกอบอาชีพประมงที่ต้องได้รับผลกระทบทั้งทางเศรษฐกิจ สังคม และวิถีชีวิตความเป็นอยู่ เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องพิจารณาแก้ไขใน ๔ แนวทาง ประกอบด้วย

๑. ข้อสังเกตต่อแนวทางการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายและการบังคับใช้กฎหมายให้เกิดความเหมาะสมและเป็นธรรม
๒. ข้อสังเกตต่อแนวทางการแก้ไขปัญหาแรงงานประมง
๓. ข้อสังเกตต่อแนวทางการรักษาทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง และความมั่นคงทางทะเล
๔. ข้อสังเกตต่อมาตรการส่งเสริมการส่งออก นำเข้า และการตรวจสอบสินค้าประมง

๙. คณะกรรมาธิการวิสามัญได้จัดทำรายงานผลการพิจารณาศึกษาและเสนอแนะการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับกิจการประมงให้เกิดความเหมาะสมและเป็นธรรมกับผู้ประกอบการประมงและกิจการประมงทั้งระบบ และข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการ มาเพื่อได้โปรดพิจารณาและนำเสนอต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป



(นายพลอดประสพ สุรัสวดี)

ประธานคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาศึกษาและเสนอแนะการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับกิจการประมงให้เกิดความเหมาะสมและเป็นธรรมกับผู้ประกอบการประมงและกิจการประมงทั้งระบบ

## บทสรุปผู้บริหาร

คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาและเสนอแนะการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับกิจการประมงให้เกิดความเหมาะสมและเป็นธรรมกับผู้ประกอบการประมงและกิจการประมงทั้งระบบ ได้กำหนดวัตถุประสงค์เพื่อศึกษาภาพรวมข้อมูล ข้อเท็จจริงและสภาพปัญหาประมงที่เกี่ยวข้องกับผู้ประกอบการประมงและกิจการประมงทั้งระบบ รวบรวมปัญหาข้อกฎหมายจากการบังคับใช้กฎหมายหลัก กฎหมายลำดับรอง และกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการประมงของไทย รวมถึงประมวลวิเคราะห์ และจัดทำข้อสังเกตการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับผู้ประกอบการประมงและกิจการประมงทั้งระบบ โดยมีจุดมุ่งหมายหลักที่จะแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับกิจการประมงเพื่อให้เกิดความเหมาะสมและเป็นธรรมกับผู้ประกอบอาชีพประมงที่ต้องได้รับผลกระทบทั้งทางเศรษฐกิจ สังคม และวิถีชีวิต ความเป็นอยู่จากการบังคับใช้กฎหมายอย่างเข้มงวด มีการกำหนดฐานความผิดที่รุนแรง โดยไม่สอดคล้องกับข้อเท็จจริงและวิถีการทำประมงไทย ทั้งหลักวิชาการการประมง การเดินเรือ และการบริหารทรัพยากรสัตว์น้ำ ตลอดจนกำหนดโทษทางปกครอง และทางอาญาที่สูงเกินกว่ากฎหมายอื่น ๆ โดยไม่ได้สัดส่วนกับการกระทำความผิด ทั้งการกำหนดโทษจำคุก การกำหนดโทษปรับที่มีราคาสูง และการยึดเครื่องมือทำกิน สิ่งเหล่านี้ล้วนส่งผลกระทบต่อผู้ประกอบการอาชีพประมงเป็นอย่างมาก จนไม่สามารถประกอบอาชีพและดำรงชีวิตได้อย่างปกติ ทั้งนี้ ได้กำหนดวิธีการ ศึกษาจากข้อมูลปฐมภูมิ และข้อมูลทุติยภูมิที่ได้รับจากการศึกษาเอกสารวิชาการและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนเชิญผู้ที่เกี่ยวข้องมาให้ข้อมูลและแสดงความคิดเห็น ประกอบด้วย ผู้เสนอญัตติ สมาคมที่เกี่ยวข้องกับการประมง และหน่วยงานภาครัฐของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม กระทรวงแรงงาน กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงกลาโหม กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (ศรชล.) ตลอดจนภาคประชาสังคมที่เกี่ยวข้อง ภายในระยะเวลาการศึกษา ๖๐ วัน กล่าวคือ ตั้งแต่วันที่ ๑๙ ตุลาคม ถึงวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๖๖ โดยมีผลการศึกษาตามกรอบการพิจารณา ๔ ขั้นตอน ที่สำคัญ ดังนี้

### ๑. ศึกษาปัญหาผลกระทบจากการออกกฎหมายและบังคับใช้กฎหมาย

มีการบังคับใช้กฎหมายตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๐ รวมทั้งกฎหมายและกฎระเบียบอื่นที่เกี่ยวข้องกับการประมงที่ไม่ผ่านการรับฟังความคิดเห็นและขาดการมีส่วนร่วมของผู้ประกอบอาชีพประมง รวมทั้งขาดการพิจารณาศึกษาข้อมูลข้อเท็จจริงที่ครบถ้วนและรอบด้านก่อนการตรากฎหมาย นำไปสู่การบังคับใช้กฎหมายที่ขาดประสิทธิภาพ อาทิ หลักเกณฑ์และเงื่อนไขต่าง ๆ ที่มีได้คำนึงถึงความเหมาะสมกับบริบทของวิถีการทำประมงไทย ปัญหาเกี่ยวกับการบังคับใช้และการกำหนดอัตราโทษที่ไม่มีความเหมาะสมและรุนแรงเกินสมควร การกำหนดข้อจำกัดและอัตราโทษเกี่ยวกับแรงงานในภาคการประมงที่ไม่สอดคล้องกับวิถีชีวิตและสูงกว่าความผิดเกี่ยวกับแรงงานภายใต้กฎหมายอื่น ๆ หรือปัญหาการนำเข้าสินค้าประมงจากประเทศที่มีความเสี่ยงจากการทำประมงผิดกฎหมาย ดังนั้น จึงจำเป็นอย่างยิ่งที่ภาครัฐจะต้องพิจารณาทบทวนและเร่งดำเนินการปรับปรุงแก้ไขพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนกฎหมาย

ลำดับรองอย่างเป็นระบบ สอดคล้องกับสภาพปัญหาที่เกิดขึ้นจริง พร้อมทั้งสอดคล้องกับพันธกรณีระหว่างประเทศและได้รับการยอมรับจากทุกฝ่าย

## ๒. ศึกษากฎหมายลำดับรองที่เกี่ยวข้องกับกิจการประมง

กฎหมายลำดับรองภายใต้พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่ก่อให้เกิดผลกระทบกับการประกอบอาชีพของชาวประมงไทย จำนวน ๑๙ ฉบับ ซึ่งมีทั้งกฎหมายลำดับรองที่ได้ช้อยุติแล้ว โดยไม่จำเป็นต้องแก้ไข จำนวน ๔ ฉบับ เช่น ประกาศกรมประมง เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์และระยะเวลาการกลับเข้าทำเทียบเรือประมงของเรือประมงที่ออกไปทำการประมงพาณิชย์ในทะเลนอกชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๖๐ และได้ช้อยุติแล้วโดยต้องมีการแก้ไขปรับปรุง จำนวน ๙ ฉบับ เช่น ประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง กำหนดเครื่องมือทำการประมง วิธีการทำการประมงและพื้นที่ทำการประมงที่ห้ามใช้ทำการประมงในที่จับสัตว์น้ำเขตทะเลชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ส่วนกฎหมายลำดับรองที่ต้องออกประกาศใหม่ จำนวน ๒ ฉบับ คือ ร่างประกาศกรมประมง เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการวางประกันแทนการยึดเครื่องมือทำการประมงหรือกักเรือประมง พ.ศ. .... และประกาศกระทรวงคมนาคม เรื่อง การงดจดทะเบียนเรือประมงเป็นการชั่วคราว (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. .... รวมถึงกฎหมายลำดับรองที่อยู่ระหว่างหารือร่วมกัน จำนวน ๔ ฉบับ เช่น ร่างระเบียบกรมประมงว่าด้วยการปฏิบัติเกี่ยวกับการดำเนินคดีและมาตรการทางปกครองตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘

## ๓. ศึกษากฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องกับกิจการประมง

กฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องกับกิจการประมงมีหลายฉบับและบางฉบับถูกใช้บังคับมาเป็นเวลานาน ซึ่งการบังคับใช้กฎหมายต่าง ๆ จำเป็นต้องดูหลักคิดและเจตนารมณ์ของกฎหมายเป็นสำคัญ ทั้งกฎหมายฉบับเก่าและฉบับใหม่ โดยคณะกรรมการได้กำหนดกรอบการพิจารณาศึกษาเป็น ๔ ประเด็นหลัก ดังนี้

๓.๑ ประเด็นเกี่ยวกับเรือไทย การเดินเรือ และคนประจำเรือ โดยกรมเจ้าท่าจะดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายที่เป็นการเพิ่มภาระให้แก่ชาวประมง ๒ ฉบับ คือ พระราชบัญญัติเรือไทย พุทธศักราช ๒๔๘๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พุทธศักราช ๒๔๕๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เพื่อให้เกิดความเหมาะสมและเป็นธรรมแก่ประชาชนต่อไป

ทั้งนี้ แนวทางการบริหารจัดการเรือประมงให้เกิดความเหมาะสมและให้การเดินเรือไทยเกิดประสิทธิภาพนั้น รัฐบาลควรเร่งผลักดันให้มีการออกกฎหมายว่าด้วยการค้นหาและช่วยเหลือผู้ประสบภัยทางน้ำ เพื่อเป็นมาตรการด้านความปลอดภัยในการเดินเรือทางน้ำโดยเฉพาะกรณีเรือเกิดจมน้ำหรืออัปปางในทะเลจะต้องมีการให้ความช่วยเหลืออย่างเร่งด่วนและรวดเร็ว โดยมีเครื่องมือและเทคโนโลยีการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยที่มีประสิทธิภาพ และกรมเจ้าท่าควรกำหนดหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบมาตรฐานการต่อเรือประเภทต่าง ๆ รวมถึงอุปกรณ์ เครื่องมือทำการประมงให้มีประสิทธิภาพ โดยคำนึงถึงศักยภาพในการประเมินความเหมาะสมของเครื่องมือทำการประมงที่ไม่ส่งผลกระทบต่อจำนวนทรัพยากรสัตว์น้ำและระบบนิเวศ

๓.๒ ประเด็นเกี่ยวกับแรงงานประมง โดยกรมการจัดหางานได้ดำเนินการเสนอให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การออกหนังสือคนประจำเรือตามกฎหมายว่าด้วยการประมง พ.ศ. ๒๕๖๕ หรือประกาศกระทรวงมหาดไทย ได้ผ่อนผันให้คนต่างด้าวทำงานในเรือประมงอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ ซึ่งปัจจุบันอยู่ในสถานะของร่างกฎหมายที่รอการประกาศในราชกิจจานุเบกษา รวมถึง

เห็นควรให้ใช้อำนาจตามมาตรา ๘๓ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เพื่อแก้ไขปัญหาการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวระหว่างรอการประกาศใช้กฎหมายด้วย ส่วนกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานเสนอให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ และประกาศกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานที่เกี่ยวข้อง นอกจากนี้ การจัดทำทะเบียนประวัติและจัดทำบัตรประจำตัวของคนซึ่งไม่มีสัญชาติไทยหรือคนต่างด้าว กรมการปกครองจะทำหน้าที่เป็นผู้สนับสนุนการดำเนินงานเกี่ยวกับประเด็นด้านแรงงานประมงแก่หน่วยงานอื่น ๆ อาทิ การกำหนดมาตรการผ่อนผันให้คนต่างด้าวอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษแก่กรมการจัดหางาน

๓.๓ ประเด็นเกี่ยวกับการรักษาทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง และความมั่นคงทางทะเล โดยกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช จะดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ และพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๖๒ ตลอดจนกฎหมายลำดับรองอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ให้มีความสอดคล้องกับสภาพข้อเท็จจริงของพื้นที่ทางทะเล สำหรับปัญหาการกำหนดแนวเขตพื้นที่อนุรักษ์ที่มีความซับซ้อนกับแนวเขตพื้นที่ของกรมอุทยานฯ การกำหนดเส้นแนวเขตในแผนที่ท้ายประกาศหรือกฎกระทรวงที่ไม่สอดคล้องกับสภาพพื้นที่ทางทะเล หรือการสูญหายหรือชำรุดของหุ่นเครื่องหมายที่กำหนดจุดในการจอดเรือประมงที่มีความไม่ชัดเจนและสร้างความสับสนให้แก่ชาวประมง กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งจะดำเนินการปรับปรุงแก้ไขแผนที่ท้ายประกาศหรือกฎกระทรวงแต่ละฉบับ ให้มีความชัดเจนโดยใช้วิธีการกำหนดจุดในแผนที่ที่มีความเหมาะสม สอดคล้องกับข้อเท็จจริงของทรัพยากรธรรมชาติในแต่ละพื้นที่ รวมถึงกำชับให้เจ้าหน้าที่ดำเนินการตรวจสอบหุ่นเครื่องหมายตามจุดที่กำหนดอย่างสม่ำเสมอ

๓.๔ ประเด็นเกี่ยวกับการส่งออก นำเข้า และการตรวจสอบสินค้าประมง โดยกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศได้มีการหารือร่วมกับหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องในประเด็นประมง เช่น การทำการประมงที่ยั่งยืน การอนุรักษ์ทรัพยากรสัตว์น้ำ รวมถึงการเจรจาจัดทำความตกลงการค้าเสรี (FTA) ระหว่างไทยกับสมาคมการค้าเสรีแห่งยุโรป (EFTA) เช่น ประเด็นการร่วมมือในการแก้ไขปัญหาและต่อต้านการทำประมงที่ผิดกฎหมาย IUU โดยกรมการค้าต่างประเทศจะดำเนินการตามมาตรการกำกับดูแลสินค้าประมง ภายใต้พระราชบัญญัติการส่งออกป็นอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๖๒ และพระราชบัญญัติมาตรฐานสินค้าขาออก พ.ศ. ๒๕๐๓ สำหรับปัญหาในการดูแลคุณภาพ มาตรฐานและความปลอดภัยของสินค้าประมง สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา จะดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติอาหาร พ.ศ. ๒๕๖๒ และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง ให้มีความสอดคล้องกับข้อเท็จจริงในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่เกี่ยวกับการอายัดสินค้า ซึ่งใช้ระยะเวลาในการรอผลการตรวจวิเคราะห์สารตกค้างก่อนอนุญาตให้นำเข้า

#### ๔. ศักยภาพกฎหมายว่าด้วยการประมง

คณะกรรมการได้มีมติเห็นควรต้องมีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อแก้ไขปัญหให้กับชาวประมง และมีมติเห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. .... ฉบับคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. .... สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕

## ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญที่สำคัญ ดังนี้

### ๑. ข้อสังเกตต่อแนวทางการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายและการบังคับใช้กฎหมายให้เกิดความเหมาะสมและเป็นธรรม

๑.๑ ควรมีการประเมินผลสัมฤทธิ์ในการบังคับใช้พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๑.๒ ควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติมให้สอดคล้องกับข้อเท็จจริง สภาพปัญหา และผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นอย่างรอบด้าน

๑.๓ ควรปรับปรุงแก้ไขหรือทบทวนการใช้มาตรการทางปกครองหรือโทษทางอาญา โดยคำนึงถึงสัดส่วนกับการกระทำความผิด ความรุนแรงหรือความเสียหายที่เกิดขึ้นของทรัพยากรสัตว์น้ำ หรือระบบนิเวศทางทะเล ความสอดคล้องกับการกำหนดให้มีโทษปรับเป็นพินัยตามกฎหมายว่าด้วยการปรับเป็นพินัย

๑.๔ ควรมีการกำหนดกฎหมายว่าด้วยการทำการประมงนอกน่านน้ำไทยเป็นการเฉพาะ เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการกำหนดมาตรการในการทำการประมงนอกน่านน้ำไทยและการบริหารจัดการทรัพยากรสัตว์น้ำให้สอดคล้องกับพันธกรณีระหว่างประเทศ

๑.๕ เห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. .... ที่คณะกรรมการวิสามัญ สมาชิกแทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ พิจารณาเสร็จแล้วและมีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะต่อร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ดังนี้

๑) คณะกรรมการประมงประจำจังหวัดควรกำหนดที่มาและคุณลักษณะที่ชัดเจนของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจากองค์กรสาธารณประโยชน์ด้านทรัพยากรและสิ่งแวดล้อม และนักวิชาการ ซึ่งไม่มีผลประโยชน์โดยตรงจากการทำการประมง หรือการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ

๒) ปัญหาการกำหนดเขตทำการประมงพื้นบ้าน ในมาตรา ๓๔ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กรณีการแก้ไขข้อห้ามผู้ได้รับใบอนุญาตทำการประมงพื้นบ้านทำการประมงในเขตทะเลนอกชายฝั่ง เนื่องจากเป็นการจำกัดสิทธิของประมงพื้นบ้านให้ทำประมงได้ในเขตทะเลชายฝั่ง

๓) เมื่อคำตัดสินคดีอาญามีผลยกฟ้อง ผู้ที่ได้รับใบอนุญาตทำการประมง ควรมีสถานะที่จะได้รับใบอนุญาตทำการประมงโดยมิต้องรอให้มีการอุทธรณ์หรือฎีกาของราชการที่ต่อสู้ต่อคำตัดสินของศาลชั้นต้น เนื่องจากส่งผลให้ผู้ที่ทำการประมงขาดโอกาสในการได้รับใบอนุญาตทำการประมง และสูญเสียโอกาสในการประกอบอาชีพในระหว่างกระบวนการศาลในห้วงเวลาที่ได้มีการอนุญาต

๔) การส่งรายงานการปฏิบัติงานของผู้สังเกตการณ์บนเรือควรให้ผู้สังเกตการณ์ยื่นการรายงานตามรูปแบบที่สากลยอมรับ มิใช่เป็นรูปแบบตามที่อธิบดีกรมประมงกำหนด

๕) การกำหนดให้คณะกรรมการประมงประจำจังหวัดมีอำนาจในการกำหนดชนิดเครื่องมือทำการประมงที่เหมาะสมและสอดคล้องกับบริบทการทำประมงในแต่ละพื้นที่

๖) การสั่งอายัดเครื่องมือทำการประมง สัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำที่มีไว้หรือได้มาจากการทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย หรือสั่งกักเรือประมง ควรใช้คำสั่งลงโทษเพียงอย่างเดียวหนึ่งระหว่างมาตรการทางปกครองกับบทกำหนดโทษเท่านั้น เพื่อไม่ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีการตีความกฎหมายในการใช้บทลงโทษกับชาวประมงในการกระทำความผิดซ้ำซ้อน

๓) การติดตั้ง การรับส่งและการจัดเก็บข้อมูล และการรักษาความมั่นคงของระบบติดตามเรือประมง ควรเพิ่มข้อยกเว้นในกรณีระบบเกิดข้อขัดข้องซึ่งพิสูจน์ได้ว่าเกิดขึ้นจากเหตุสุดวิสัยที่ไม่สามารถควบคุมได้หรือมีหนังสือรับรองเหตุขัดข้องนั้นจากผู้ให้บริการหลัก

๔) คณะกรรมการเปรียบเทียบปรับกลางควรกำหนด “เกณฑ์การเปรียบเทียบแทนค่าปรับ” เพื่ออำนวยความสะดวกและจูงใจให้ผู้กระทำความผิดประสงค์ที่จะขอระงับคดี สามารถตัดสินใจในการระงับคดีได้รวดเร็ว และเป็นการลดการทำงานตามขั้นตอนของคณะกรรมการเปรียบเทียบ พร้อมทั้งเป็นการลดจำนวนคดีที่จะต้องนำไปสู่การฟ้องร้องและดำเนินคดีในชั้นศาล โดยกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการพิจารณาข้อเท็จจริง และกำหนดเกณฑ์การเปรียบเทียบปรับแทนค่าปรับที่เหมาะสมและเป็นธรรม

๕) คณะกรรมาธิการวิสามัญมีมติเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. .... ที่คณะกรรมาธิการวิสามัญ สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ พร้อมทั้งมีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะในการแก้ไขในบางมาตรา

## ๒. ข้อสังเกตต่อแนวทางการแก้ไขปัญหาแรงงานประมง

๒.๑ กรมประมงควรปรับปรุงและเพิ่มประสิทธิภาพเรือประมง เพื่อลดการใช้แรงงานและควรบูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาทบทวนแก้ไขปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับการกำหนดให้ทายาทซึ่งมีอายุไม่ต่ำกว่า ๑๖ ปี สามารถฝึกงานบนเรือประมงได้ รวมถึง ปรับปรุงประสิทธิภาพการดำเนินงานของศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือเข้าออก (Port In Port Out Control Center : PIPO) ในส่วนของการตรวจสอบแรงงานประมงโดยใช้เครื่องมือสแกนใบหน้าแทนการยึดและเก็บเอกสารแรงงาน

๒.๒ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีอนุญาตให้คนต่างด้าวเข้ามาทำงานในราชอาณาจักรภายใต้เงื่อนไขใด ๆ โดยกระทรวงแรงงาน และกระทรวงมหาดไทยบูรณาการให้มีการจัดตั้งศูนย์บริการ “One Stop Service เพื่อแรงงานประมง” ตามด่านชายแดนต่าง ๆ

๒.๓ กรมเจ้าท่าควรบูรณาการการทำงานร่วมกับกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานเพื่อพัฒนาระบบใบอนุญาตให้ทำงานในเรือฯ ตามมาตรา ๒๘๕ และการตรวจแรงงานในเรือประมงโดยใช้เทคโนโลยี Face Scan System ให้ครอบคลุมภาษาแรงงานต่างประเทศของ ๓ สัญชาติ (กัมพูชา ลาว และเมียนมา)

๒.๔ กระทรวงแรงงานควรมีการส่งเสริมการใช้เทคโนโลยี Face Scan System ในการดำเนินงานเกี่ยวกับระบบใบอนุญาตให้ทำงานในเรือฯ ตามมาตรา ๒๘๕ และการตรวจแรงงานในเรือประมง รวมทั้งควรมีมาตรการสร้างแรงจูงใจให้แรงงานต่างประเทศเข้ามาทำการประมงในประเทศไทย

## ๓. ข้อสังเกตต่อแนวทางการรักษาทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง และความมั่นคงทางทะเล

๓.๑ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช และกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ควรดำเนินการแก้ไขกฎกระทรวงหรือประกาศในส่วนที่เกี่ยวข้องกับแนวเขตอุทยานแห่งชาติตามแผนที่ท้ายประกาศให้มีความชัดเจนแม่นยำมากยิ่งขึ้นด้วยการใช้จุดพิกัดทางภูมิศาสตร์ และจัดวางหุ่นเครื่องหมายที่มีความมั่นคงแข็งแรงเพื่อกำหนดแนวเขตอุทยานแห่งชาติทางทะเลให้มีความชัดเจน พร้อมทั้งดำเนินการตรวจสอบหุ่นเครื่องหมายอย่างสม่ำเสมอ

๓.๒ กรมประมงควรดำเนินการ ดังนี้

๑) จัดตั้งคณะทำงานพิเศษเพื่อทำหน้าที่วิเคราะห์ข้อมูลทรัพยากรประมงอย่างเป็นระบบ สอดคล้องกับสภาพข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้นโดยอ้างอิงบนฐานข้อมูลทางวิชาการ

๒) พิจารณาความเป็นไปได้ในการจัดตั้ง “กองสำรวจทรัพยากรประมง” เพื่อสนับสนุนดำเนินงานสำรวจทรัพยากรประมงและสิ่งแวดล้อมทางทะเลอย่างสม่ำเสมอ

๓) ควรนำมาตรการอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการทำประมง เช่น ระบบโควตา (Quota) มาพิจารณาปรับใช้เพื่อสนับสนุนและพัฒนาระบบการประเมินผลผลิตสูงสุดที่ยั่งยืน (MSY) ของประเทศไทย

๔) พัฒนาฐานข้อมูลปริมาณการจับสัตว์น้ำของเรือประมงพื้นบ้าน พร้อมทั้งส่งเสริมและสนับสนุนการทำประมงพื้นบ้านให้มีการพัฒนามากขึ้น

๓.๓ รัฐบาลควรมุ่งเน้นการสนับสนุนเครื่องมือที่ทันสมัยและยุทธโศปกรณ์ที่จำเป็นต้องใช้ในการปฏิบัติงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับมาตรการป้องกัน ติดตาม ตรวจสอบ ควบคุมและเฝ้าระวังเรือประมงที่มีใช้เรือประมงไทยเข้ามาทำการประมงในราชอาณาจักรไทยโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย อาทิ ดาวเทียม ระบบเรดาร์ เฮลิคอปเตอร์ และโดรน

๓.๔ รัฐบาลควรให้ความสำคัญในการพัฒนาส่งเสริมให้ศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (ศรชล.) มีศักยภาพและบทบาทหน้าที่ในการเป็นองค์กรรักษาความปลอดภัยทางทะเล (Coast Guard)

#### ๔. ข้อสังเกตต่อมาตรการส่งเสริมการส่งออก นำเข้า และการตรวจสอบสินค้าประมง

๔.๑ กรมประมงควรกำหนดแนวทางแก้ไขปัญหาทั้งในส่วนของการแก้ไขกฎหมายการบังคับใช้กฎหมาย รวมทั้งดำเนินมาตรการควบคุมการนำเข้าสินค้าประมง เพื่อปกป้องสินค้าประมงไทยไม่ให้เกิดผลกระทบและสร้างความเชื่อมั่นให้ชาวประมงไทยที่ทำประมงถูกกฎหมาย IUU ได้รับความเป็นธรรม อีกทั้ง ควรหารือและบูรณาการร่วมกับกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศเพื่อป้องกันมิให้มีการนำสินค้าประมงเข้ามาในไทยจากประเทศที่ทำผิดกฎหมาย IUU รวมถึงหารือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อกำหนดมาตรการหรือข้อกำหนดเกี่ยวกับ “เอกสารอื่นใด” ที่ต้องแสดงต่อพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อตรวจสอบกรณีส่งออกหรือนำผ่านสัตว์น้ำ ให้เกิดความชัดเจนและเป็นธรรม

๔.๒ กรมการค้าต่างประเทศและกรมเจรจาการค้าต่างประเทศควรดำเนินการหารือและบูรณาการร่วมกันเพื่อป้องกันหรือยุติปัญหาการนำเข้าสินค้าประมงที่มีความเสี่ยงไม่ให้ความร่วมมือในการต่อต้านการทำประมงผิดกฎหมายและสวมสิทธิเป็นสินค้าไทย

## สารบัญ

|  | หน้า       |
|--|------------|
| รายนามคณะกรรมการวิสามัญ.....   | ก          |
| รายงานของคณะกรรมการวิสามัญ.....  | ข          |
| บทสรุปผู้บริหาร.....   | ค          |
| สารบัญ.....  | ง          |
| <b>บทที่ ๑ บทนำ.....</b>   | <b>๑</b>   |
| ๑.๑ ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา.....  | ๑          |
| ๑.๒ วัตถุประสงค์.....  | ๔          |
| ๑.๓ วิธีการศึกษา.....  | ๕          |
| ๑.๔ ระยะเวลาในการศึกษา.....  | ๔          |
| ๑.๕ ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ.....   | ๔          |
| <b>บทที่ ๒ ผลการรวบรวมข้อมูลและข้อเท็จจริง.....</b>                                  | <b>๖</b>   |
| ๒.๑ ผู้เสนอญัตติ.....  | ๖          |
| ๒.๒ หน่วยงานด้านกิจการประมง.....   | ๗          |
| <b>บทที่ ๓ ผลการศึกษา.....</b>   | <b>๑๓</b>  |
| ๓.๑ ศึกษาปัญหาผลกระทบจากการออกกฎหมายและบังคับใช้กฎหมาย.....                          | ๑๓         |
| ๓.๒ ศึกษากฎหมายลำดับรองที่เกี่ยวข้องกับกิจการประมง.....                              | ๑๕         |
| ๓.๓ ศึกษากฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องกับกิจการประมง.....                                  | ๒๒         |
| ๓.๓.๑ ประเด็นเกี่ยวกับเรือไทย การเดินเรือ และคนประจำเรือ.....                        | ๒๒         |
| ๓.๓.๒ ประเด็นเกี่ยวกับแรงงานประมง.....   | ๒๖         |
| ๓.๓.๓ ประเด็นเกี่ยวกับการรักษาทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง<br>และความมั่นคงทางทะเล..... | ๒๘         |
| ๓.๓.๔ ประเด็นเกี่ยวกับการส่งออก นำเข้า สินค้าประมง<br>และการตรวจสอบสินค้าประมง.....  | ๓๐         |
| ๓.๔ ศึกษากฎหมายว่าด้วยการประมง.....  | ๓๑         |
| <b>บทที่ ๔ บทสรุป และข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ.....</b>                          | <b>๗๒</b>  |
| ๔.๑ บทสรุป.....  | ๗๒         |
| ๔.๒ ข้อสังเกต.....   | ๗๘         |
| <b>บรรณานุกรม.....</b>   | <b>๑๐๔</b> |
| <b>ภาคผนวก</b>   |            |

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. ....  
ฉบับคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง  
พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. .... สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕

## บทที่ ๑ บทนำ

### ๑.๑ ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

เกือบทศวรรษที่ผ่านมา ชาวประมงไทยจำนวนมากถึงขั้นสิ้นเนื้อประดาตัว และสูญเสียอาชีพของตัวเองที่สืบทอดมาตั้งแต่สมัยบรรพบุรุษ ได้รับความเดือดร้อนแสนสาหัส และเป็นเรื่องน่าเศร้าที่อาชีพการประมงกำลังจะหายไปจากประเทศไทย จนเกิดการรวมตัวกันของชาวประมงเพื่อเรียกร้องให้รัฐบาลหาแนวทางช่วยเหลืออย่างเร่งด่วน ทั้งที่แต่เดิมการประมงไทยมีความสำคัญมากต่อระบบเศรษฐกิจประเทศไทย และประสบความสำเร็จในด้านการพัฒนาการประมงจนสามารถติดอันดับ ๑ ใน ๑๐ ของโลกที่มีผลผลิตสูง อีกทั้งยังติดอันดับต้น ๆ ของผู้ส่งออกสินค้าประมง แต่เหตุการณ์ปัญหาของชาวประมงเหล่านี้เกิดขึ้นได้อย่างไร คณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาศึกษาและเสนอแนะการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับกิจการประมงให้เกิดความเหมาะสมและเป็นธรรมกับผู้ประกอบการประมงและกิจการประมงทั้งระบบ โดยนายปลอดประสพ สุรัสวดี เป็นประธานคณะกรรมาธิการวิสามัญ ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรได้ตั้งขึ้น มีบทบาทอย่างไรบ้างในการแก้ไขปัญหาดังกล่าวเป็นสิ่งที่ต้องกล่าวถึงในการศึกษาครั้งนี้

ทั้งนี้สาเหตุที่ สืบเนื่องจากที่ผ่านมานานาประเทศได้ตระหนักและมีความพยายามในการอนุรักษ์ทรัพยากรประมงและสิ่งแวดล้อมของโลก เพราะพบว่าแหล่งทำการประมงส่วนใหญ่ของโลกกำลังประสบกับปัญหาการลดลงอย่างต่อเนื่องของทรัพยากรสัตว์น้ำ โดยมีเหตุปัจจัยหลักมาจากการกระทำของมนุษย์ ไม่ว่าจะเป็นจากการทำลายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การจับสัตว์น้ำ ้วยอ่อน และโดยเฉพาะอย่างยิ่งการทำประมงกันมากจนเกินกว่าธรรมชาติจะผลิตขึ้นทดแทนได้ทัน ซึ่งหากยังมีการใช้ทรัพยากรสัตว์น้ำอย่างที่เป็นอยู่ในปัจจุบันจะส่งผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติ ห่วงโซ่อาหาร ความสมดุลของระบบนิเวศทางทะเลและมหาสมุทร และที่สำคัญคือความมั่นคงทางอาหารของประชากรโลกในอนาคต

ดังนั้น เพื่อให้เกิดการบริหารจัดการและใช้ประโยชน์จากทรัพยากรทางทะเลอย่างยั่งยืน องค์การสหประชาชาติ (United Nations: UN) ได้กำหนดมาตรการในการป้องกัน ยับยั้ง และขจัดการทำประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม (Illegal, Unreported and Unregulated Fishing Measures) เป็นผลมาจากอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล ค.ศ. 1982 (UNCLOS) ประกอบกับองค์การอาหารและการเกษตรแห่งสหประชาชาติ (Food and Agriculture Organization of the United Nation: FAO) ได้กำหนดจรรยาบรรณว่าด้วยการทำประมงอย่างรับผิดชอบ (FAOs Code of Conduct for Responsible Fisheries: CCRF) อีกทั้ง ยังได้ออกแผนปฏิบัติการระหว่างประเทศเพื่อต่อต้านการประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม (International Plan of Action to Prevent, Deter, and Eliminate Illegal, Unreported and Unregulated Fishing (IPOA-IUU)) เพื่อใช้เป็นต้นแบบให้ประเทศสมาชิกของ FAO นำไปจัดทำและพัฒนาแผนระดับประเทศเพื่อต่อต้านการประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงานและไร้การควบคุม (National Plan of Action to Prevent, Deter, and Eliminate Illegal, Unreported and Unregulated Fishing (NPOA-IUU)) ต่อไป

อย่างไรก็ตาม การส่งเสริมให้ประเทศสมาชิกและองค์ระหว่างประเทศนำ IPOA-IUU ไม่ประสบความสำเร็จเท่าที่ควร เนื่องจาก IPOA-IUU เป็นการดำเนินการโดยความสมัครใจ ทำให้สหภาพยุโรป และสหรัฐอเมริกา ซึ่งเป็นประเทศผู้นำเข้าสินค้าประมงรายใหญ่ของโลกได้มีความพยายาม นำมาตรการที่เกี่ยวข้องกับการค้ามาบังคับใช้เพื่อป้องกัน ยับยั้ง และจัดการทำประมง IUU อย่างจริงจัง และเป็นรูปธรรม คณะกรรมาธิการยุโรปจึงได้ออกระเบียบ Council Regulation (EC) No 1005/2008 วันที่ ๒๙ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๑ เพื่อวางระบบป้องกันและจัดการทำประมงผิดกฎหมายขาดการรายงาน และไร้การควบคุม (IUU Fishing) โดยประสงค์ใช้บังคับกับประเทศสมาชิกในประชาคมยุโรป เพื่อใช้ในการทำประมง และการนำเข้าสัตว์น้ำทะเลจากประเทศอื่น ๆ ในสหภาพยุโรปและประเทศนอกสหภาพยุโรป

ในส่วนของประเทศไทยการทำประมงถือว่าเป็นอีกหนึ่งอาชีพเกษตรกรรมที่สำคัญอย่างยิ่ง ต่อเศรษฐกิจ สังคม วิถีชีวิตชาวประมงไทยมาช้านานตั้งแต่อดีตจนถึงปัจจุบัน แต่ปัจจุบันวิถีชีวิตของชาวประมงได้กลายเป็นสิ่งผิดกฎหมาย เนื่องจากขาดความรู้ความเข้าใจในวิธีการทำประมงบนความยั่งยืนควบคู่ไปกับการอนุรักษ์ธรรมชาติ แต่เดิมการบริหารจัดการทรัพยากรประมงไทยเป็นไปตามพระราชบัญญัติการประมง พ.ศ. ๒๔๙๐ ซึ่งเน้นส่งเสริมการประมงแบบเสรีให้กับทุกคนที่ต้องการทำการประมง แต่ขาดการควบคุมปริมาณการทำประมง จนเกิดการขยายตัวเพิ่มขึ้นทั้งจำนวนเรือประมง รวมทั้งการนำเทคโนโลยีใหม่ ๆ เข้ามาใช้ในการทำประมง ทำให้เกิดความไม่สอดคล้องกับกำลังการผลิตของทรัพยากรธรรมชาติ จึงไม่สามารถป้องกันและปราบปรามการทำประมงผิดกฎหมายได้อย่างมีประสิทธิภาพ ดังนั้น เพื่อปรับปรุงการบริหารจัดการทรัพยากรสัตว์น้ำและการประมงของประเทศให้สอดคล้องกับกฎหมายระหว่างประเทศและมาตรฐานสากล จึงได้มีการยกเลิกพระราชบัญญัติการประมง พ.ศ. ๒๔๙๐ และประกาศใช้พระราชบัญญัติการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ให้เป็นกลไกทางกฎหมายหลักที่สอดคล้องตามหลักสากลเพื่อนำมาใช้เป็นแผนการบริหารจัดการประมงทะเลของประเทศไทยโดยมีแนวทางการปฏิบัติและมาตรการที่จำเป็นเพื่อให้บรรลุเป้าหมายการประมงอย่างยั่งยืนในอนาคต รวมทั้งควบคุมปริมาณการทำประมงที่สูงเกินไปให้อยู่ในระดับที่สอดคล้องกับผลผลิตสูงสุดที่ยั่งยืน ซึ่งเป็นกฎหมายบัญญัติขึ้นเพียงไม่กี่วันหลังจากที่ประเทศไทยได้รับใบเหลืองจากสหภาพยุโรป หลังจกผลการประเมินของคณะกรรมาธิการยุโรป เมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๕๘ ทำให้ภาครัฐต้องแก้ไขปัญหาย่างเร่งด่วนให้พ้นจากใบเหลือง แต่การออกพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าวไม่สอดคล้องและไม่ทันต่อสถานการณ์เพื่อให้ประเทศไทยพ้นจากใบเหลือง ดังนั้น จึงได้มีการออกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติอีกหลายฉบับ และมีการออกพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่มีผลยกเลิกพระราชบัญญัติการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่เพิ่งประกาศใช้บังคับได้ไม่นาน ต่อมามีการออกพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ รวมถึงมีอนุบัญญัติ และการปรับปรุงกฎหมายฉบับอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องตามมามากมาย อย่างไรก็ตาม การดำเนินการทางกฎหมายอย่างเข้มงวด รีบเร่ง ขาดการมีส่วนร่วมรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนได้เสีย ไม่มีมาตรการรองรับและช่วยเหลือจากผลกระทบที่เกิดขึ้นกับชาวประมง และที่สร้างความเดือดร้อนอย่างหนักหนาสาหัส มีบทกำหนดโทษที่รุนแรง ทั้งโทษทางปกครอง รวมทั้งโทษทางอาญาที่สูงเกินกฎหมายอื่น และไม่ได้สัดส่วนกับการกระทำ ความผิด สิ่งเหล่านี้ส่งผลกระทบอย่างรุนแรงต่อภาคการประมง ตลอดจนภาคอุตสาหกรรมต่อเนื่องอย่างคาดไม่ถึง เกิดภาพการโต้แย้ง การขัดขวาง การต่อต้านจากชาวประมงมาโดยตลอด

การดำเนินการของฝ่ายนิติบัญญัติ โดยสภาผู้แทนราษฎรชุดที่ ๒๕ ที่ผ่านมา ได้ตระหนักถึง ปัญหาและความเดือดร้อนของชาวประมงเนื่องจากมีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้รับร้องเรียนจาก ชาวประมงที่ได้รับความเดือดร้อนและได้เสนอญัตติในทำนองเดียวกันกับจำนวนมากในครั้งนั้น ที่ประชุม สภาผู้แทนราษฎรจึงได้มีมติให้คณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์รับไปพิจารณาศึกษาผลกระทบ และแนวทางแก้ไขปัญหาการประมงไทยเป็นการเร่งด่วน และต่อมาประชุมสภาผู้แทนราษฎร ยังได้พิจารณาและลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. .... และตั้งคณะกรรมการวิสามัญเพื่อพิจารณาด้วย ทั้งนี้เห็นได้ว่า สภาผู้แทนราษฎรซึ่งมีหน้าที่และอำนาจทางด้านนิติบัญญัติได้พยายามแก้ไขปัญหให้กับชาวประมง อย่างต่อเนื่อง

สำหรับการเสนอญัตติครั้งนี้ ถือว่าเป็นครั้งสำคัญอีกครั้งที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจาก หลายพรรคการเมือง ซึ่งเป็นตัวแทนของชาวประมงทั่วประเทศได้เสนอโดยมีเป้าหมายสำคัญในการ ช่วยเหลือชาวประมงที่ได้ผลกระทบจากมาตรการทางกฎหมายมาเป็นระยะเวลายาวนาน โดยที่ประชุม สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันพุธที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๖ จึงได้พิจารณาญัตติ ดังนี้

๑. ญัตติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาและ เสนอแนะการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับกิจการประมงทั้งระบบให้เกิดความเหมาะสมและเป็นธรรม กับผู้ประกอบการประมงและกิจการต่อเนื่อง และสอดคล้องกับพันธกรณีระหว่างประเทศ (นายณัฐพงษ์ สุมนโนธรรม เป็นผู้เสนอ)

๒. ญัตติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาหาแนวทาง การแก้ไขปัญหาอุตสาหกรรมประมงไทยทั้งระบบให้เกิดความเหมาะสมและเป็นธรรมกับผู้ประกอบการ ประมงและกิจการต่อเนื่องและสอดคล้องกับพันธกรณีระหว่างประเทศ (นายวรศิษฐ์ เลียงประสิทธิ์ เป็นผู้เสนอ)

๓. ญัตติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาการแก้ไข ปัญหาอุตสาหกรรมประมงไทย (นายสฤกษ์พงษ์ เกี่ยวข้อง เป็นผู้เสนอ)

๔. ญัตติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาและ ผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับการประมงเพื่อนำไปสู่การปฏิรูปกฎหมายเกี่ยวกับการ ประมงทั้งระบบ (นางสาวธีรรัตน์ สำเร็จวานิชย์ เป็นผู้เสนอ)

และที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้มีมติตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณาศึกษาและ เสนอแนะการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับกิจการประมงให้เกิดความเหมาะสมและเป็นธรรมกับ ผู้ประกอบการประมงและกิจการประมงทั้งระบบ โดยมีนายปลอดประสพ สุรัสวดี เป็นประธาน คณะกรรมการตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๔๙ มีกำหนดระยะเวลา การพิจารณา จำนวน ๖๐ วัน ซึ่งในการศึกษาครั้งนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้กำหนดกรอบในการ พิจารณาเพื่อศึกษารวบรวมข้อมูลข้อเท็จจริง และสภาพปัญหาประมงจากผู้เสนอญัตติ ผู้ประกอบการ ประมงและกิจการประมงทั้งระบบ พร้อมทั้งข้อมูลจากหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องอย่างรอบด้าน รวมทั้ง ศึกษากฎหมายไม่ว่าจะเป็นกฎหมายลำดับรอง กฎหมายที่เกี่ยวข้อง และที่สำคัญ คือ พระราชกำหนด การประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งเป็นกฎหมายหลัก เพื่อส่งข้อสังเกตทั้งมาตรการทางนโยบายและมาตรการ

ทางกฎหมายเสนอสภาผู้แทนราษฎรผ่านไปยังคณะรัฐมนตรีและหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง โดยหวังว่า จะสามารถเพื่อช่วยเหลือชาวประมงให้สามารถฟื้นฟูอาชีพประมงให้มีความแข็งแกร่งและมีรายได้ สามารถเลี้ยงชีพได้อย่างยั่งยืน และสามารถพัฒนาการประมงให้ก้าวหน้าสอดคล้องกับปริมาณของ ทรัพยากรสัตว์น้ำได้ถูกฟื้นฟูและกลับมามีความอุดมสมบูรณ์ตลอดไป

## ๑.๒ วัตถุประสงค์

๑.๒.๑ เพื่อศึกษาภาพรวมข้อมูล ข้อเท็จจริงและสภาพปัญหาประมงที่เกี่ยวข้องกับ ผู้ประกอบการประมงและกิจการประมงทั้งระบบ

๑.๒.๒ เพื่อศึกษาข้อกฎหมายจากการบังคับใช้กฎหมายหลัก กฎหมายลำดับรอง และกฎหมาย ที่เกี่ยวข้องกับการประมงของไทย

๑.๒.๓ เพื่อประมวล วิเคราะห์ และจัดทำข้อเสนอแนะไปสู่การแก้ไขปัญหาและกฎหมาย ที่เกี่ยวข้องกับผู้ประกอบการประมงและกิจการประมงทั้งระบบ เพื่อให้การพัฒนาภาคการประมงของ ไทยก้าวไปสู่การทำประมงอย่างยั่งยืน

## ๑.๓ วิธีการศึกษา

๑.๓.๑ ศึกษารวบรวมข้อมูลปฐมภูมิ และข้อมูลทุติยภูมิจากผู้เสนอญัตติ ผู้ประกอบการประมง และกิจการประมงทั้งระบบ และหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งเอกสารวิชาการ และกฎหมาย ที่เกี่ยวข้องเพื่อสรุปข้อมูล ข้อเท็จจริง สภาพปัญหาการบริหารจัดการกิจกรรมการประมงและกิจกรรม ต่อเนื่องของไทย ตลอดจนการพัฒนาการทำประมงของไทยเพื่อความยั่งยืน รวมถึงข้อกฎหมายจากการ บังคับใช้กฎหมายว่าด้วยการประมงของไทย และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง และพันธกรณีระหว่างประเทศ ที่เกี่ยวข้อง

๑.๓.๒ ประมวลและวิเคราะห์ข้อมูลที่ได้จากการศึกษา รวมถึงจัดทำข้อเสนอแนะในการแก้ไข ปัญหาและกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับกิจการประมงให้เกิดความเหมาะสมและเป็นธรรมกับผู้ประกอบการ ประมงและกิจการประมงทั้งระบบ

## ๑.๔ ระยะเวลาในการศึกษา

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันพุธที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๖ ได้กำหนดระยะเวลาการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมาธิการวิสามัญไว้ ๖๐ วัน (ตั้งแต่วันที่ ๑๙ ตุลาคม - ๑๗ ธันวาคม ๒๕๖๖)

## ๑.๕ ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

๑.๕.๑ รัฐบาลสามารถนำผลการศึกษาไปใช้ในการกำหนดนโยบายการบริหารจัดการภาคการ ประมงและอุตสาหกรรมต่อเนื่องของไทยได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๑.๕.๒ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทุกภาคส่วนสามารถนำผลการศึกษาไปเป็นแนวทางในการแก้ไข กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการกิจกรรมการประมงและกิจกรรมต่อเนื่องของไทย

๑.๕.๓ สภาผู้แทนราษฎรสามารถนำผลการศึกษาไปใช้ประกอบการพิจารณาปรับปรุงแก้ไขพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การพัฒนากฎหมายการประมงสอดคล้องกับสถานการณ์ความเปลี่ยนแปลงด้านการทำการประมงและบริบทของไทย และพันธกรณีระหว่างประเทศ

## บทที่ ๒

### ผลการรวบรวมข้อมูลและข้อเท็จจริง

คณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาศึกษาและเสนอแนะการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับกิจการประมงให้เกิดความเหมาะสมและเป็นธรรมกับผู้ประกอบการประมงและกิจการประมงทั้งระบบ ได้กำหนดกรอบแนวทางการพิจารณาศึกษาจากสภาพปัญหาข้อเท็จจริงที่เกี่ยวข้องกับการประมงในทุกภาคส่วน ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องทั้งระบบ โดยเฉพาะพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ กฎหมายลำดับรอง และกฎหมายที่เกี่ยวข้องของหน่วยงานที่บังคับใช้กับชาวประมง เพื่อนำประเด็นและข้อมูลการศึกษาที่ได้รับจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาวิเคราะห์และเสนอแนะในการแก้ไขปัญหากิจการประมงทั้งด้านนโยบาย กลไกการบริหารจัดการประมง และการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเกี่ยวกับกิจการประมงต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยได้เชิญผู้เสนอญัตติและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาให้ข้อมูล ดังนี้

#### ๒.๑ ผู้เสนอญัตติ

##### ๑) นายณัฐพงษ์ สุมนธรรม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสมุทรสาคร

การเสนอญัตติเพื่อขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาศึกษาและเสนอแนะการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับกิจการประมงทั้งระบบให้เกิดความเหมาะสมและเป็นธรรมกับผู้ประกอบการประมงและกิจการต่อเนื่อง และสอดคล้องกับพันธกรณีระหว่างประเทศ โดยสามารถแบ่งเป็นการศึกษาประมงทั้งระบบ และการศึกษากฎหมายเกี่ยวกับประมงทั้งระบบ อย่างไรก็ตาม รัฐบาลในปัจจุบันได้มีการตั้งคณะกรรมการเพื่อศึกษาและแก้ไขปัญหาประมงทั้งระบบเป็นที่เรียบร้อยแล้ว ทั้งนี้ เนื่องด้วยคณะกรรมการการวิสามัญมีเงื่อนไขระยะเวลาของการศึกษา ๖๐ วัน และเพื่อให้เกิดความรวดเร็ว จึงเสนอให้คณะกรรมการการวิสามัญดำเนินการพิจารณาศึกษากฎหมายที่เกี่ยวข้องกับประมงทั้งระบบ โดยต้องพิจารณาหลักการของกฎหมายให้สอดคล้องกับปัญหาและสถานการณ์ในปัจจุบัน มิใช่ศึกษาเฉพาะพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ เท่านั้น แต่กฎหมายที่ส่งผลกระทบต่อชาวประมงมีจำนวนมาก เช่น การเดินเรือ แรงงาน เป็นต้น ที่ควรนำมาพิจารณาเช่นกัน

##### ๒) นายวรศิษฐ์ เลียงประสิทธิ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสตูล

ปัญหาประมงที่เกิดขึ้นในประเทศไทยมีหลายมิติ ทั้งปัญหาการนำเข้าสินค้าประมงจากประเทศที่ทำประมงผิดกฎหมาย ในขณะที่ประเทศไทยมีความพยายามในการแก้ไขปัญหาประมงผิดกฎหมายอย่างจริงจัง ปัญหาราคาน้ำมันที่ภาครัฐควรมีการสนับสนุนให้ผู้ประกอบการอาชีพประมงได้ซื้อน้ำมันในราคาถูกเพื่อเป็นการลดต้นทุนสินค้าประมง ปัญหาท่าเรือประมงพื้นบ้านต้องมีการเร่งดำเนินการปรับปรุงซ่อมแซมให้สามารถใช้งานได้อย่างปลอดภัย ทั้งนี้ ผู้แทนสมาคมจากภาคส่วนต่าง ๆ ควรจัดทำเอกสารข้อมูลสรุปปัญหาที่สำคัญและข้อเสนอแนะเพื่อใช้ประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการการวิสามัญ

##### ๓) นายสุภรณ์พงษ์ เกี้ยวข้อง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดกระบี่

การแก้ไขปัญหาและอุปสรรคสำคัญของการทำประมงไทย คือ การแก้ไขพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนกฎหมายลำดับรอง เนื่องจากการออกกฎหมายดังกล่าว เป็นการออกกฎหมายที่เร่งรีบไม่มีการรับฟังความคิดเห็น และศึกษาอย่างรอบคอบและรอบด้าน

อีกทั้งยึดโยงมาจากกฎ ระเบียบของต่างประเทศที่ไม่สอดคล้องและเหมาะสมกับบริบทการทำประมงในประเทศไทย ดังนั้น การแก้ไขปัญหาคำเป็นต้องแก้ไขที่ต้นเหตุโดยต้องศึกษาถึงความจำเป็นและความเหมาะสมของการดำเนินการภายใต้หลักการของ Illegal, Unreported and Unregulated Fishing (IUU Fishing) หรือการทำประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม

โดยปัญหาสำคัญที่เป็นอุปสรรคต่อการทำประมงที่ต้องแก้ไข อาทิ ปัญหาเรือประมง ปัญหาท่าเรือ ปัญหาอุปกรณ์ประมง ปัญหาเรื่องคน ปัญหาพื้นที่การทำประมง ปัญหาการจดทะเบียนเรือ ปัญหาเกี่ยวกับอุตสาหกรรมส่งออก และปัญหาการกำหนดโทษปรับที่รุนแรง เป็นต้น ดังนั้น คณะกรรมาธิการวิสามัญจำเป็นต้องพิจารณาทบทวนสภาพปัญหา ผลกระทบต่อการทำประมง เพื่อปรับปรุงแก้ไขกฎหมายประมงได้อย่างถูกต้อง เกิดความเป็นธรรม เป็นที่ยอมรับของทุกภาคส่วน และสอดคล้องกับสภาพปัญหาที่เกิดขึ้นจริง ตลอดจนเกิดประโยชน์สูงสุดต่อส่วนรวมไม่ใช่กลุ่มใดกลุ่มหนึ่ง ให้ชาวประมงสามารถประกอบอาชีพอยู่ต่อไปได้ โดยเสนอให้รัฐบาลและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาอย่างเป็นรูปธรรม

#### ๔) นางสาวธีรรัตน์ สำเร็จวานิชย์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กรุงเทพมหานคร

ปัญหาและอุปสรรคสำคัญของการทำประมงไทย คือ พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ สืบเนื่องมาจากกฎหมายดังกล่าวได้ถูกตราขึ้นอย่างเร่งด่วน โดยมีวัตถุประสงค์หลัก คือ แก้ไขปัญหาการทำประมงโดยมิชอบด้วยกฎหมายเพื่อหลีกเลี่ยงการได้ใบเหลืองจากสหภาพยุโรปเท่านั้น จึงไม่ได้ผ่านกระบวนการศึกษาถึงปัญหาและผลกระทบต่อการใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการประมง และขาดการรับฟังความคิดเห็นของผู้ที่เกี่ยวข้อง

ดังนั้น จึงสมควรแก้ไขพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนกฎหมายลำดับรองอย่างเป็นระบบและได้รับการยอมรับจากทุกฝ่าย รวมถึงสอดคล้องกับหลักการของอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทางทะเล ค.ศ. ๑๙๘๒ นอกจากนี้ เสนอให้มีการกำหนดหลักการที่สำคัญในร่างกฎหมายเพิ่มเติมด้วย อาทิเช่น การเสนอให้มีกองทุนการประมงแห่งชาติ การเสนอให้มีสภาการประมงแห่งประเทศไทย การส่งเสริมและพัฒนาอาชีพการประมงของประเทศในขณะเดียวกัน เป็นต้น

## ๒.๒ หน่วยงานด้านกิจการประมง

### ๑) ผู้ประกอบกิจการประมง

๑.๑) สมาคมประมงแห่งประเทศไทย ได้เสนอปัญหาข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการทำประมงทั้งระบบที่เป็นปัญหาและอุปสรรคต่อการทำประมงว่า พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ มีปัญหาเกี่ยวกับการใช้บังคับและการกำหนดอัตราโทษที่ไม่มีความเหมาะสมและรุนแรงเกินสมควร ทั้งมีการกำหนดเงื่อนไขในบทบัญญัติที่กระทบต่อสิทธิในทรัพย์สินของชาวประมงเกินความจำเป็น เช่น เงื่อนไขในการโอนใบอนุญาตเรือ หรือการกักเรือ รวมถึงมีการกำหนดข้อจำกัดเกี่ยวกับแรงงานในภาคการประมงที่ไม่สอดคล้องกับวิถีชีวิตการทำประมงของประเทศไทย

ดังนั้น จึงเสนอให้คณะกรรมาธิการวิสามัญดำเนินการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการประมง โดยการนำร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. .... ที่คณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง

พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. .... สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ พิจารณาแล้วเสร็จมาทบทวน รวมถึงเสนอให้รัฐบาลเร่งแก้ไขปัญหาการนำเข้าสัตว์น้ำของประเทศไทยจากประเทศเพื่อนบ้านที่ทำการประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม (Illegal, Unreported and Unregulated Fishing) และจัดตั้งหน่วยงานที่มีความพร้อมในการช่วยเหลือชาวประมงจากกรณีเรือจมจากภัยธรรมชาติตามจังหวัดชายฝั่งทะเลขึ้นเป็นการเฉพาะด้วย

**๑.๒) สมาคมสมาพันธ์ชาวประมงพื้นบ้านแห่งประเทศไทย** ได้เสนอปรับปรุงกฎหมายและนโยบายการประมงทะเลและพัฒนาคุณภาพชีวิตชาวประมงพื้นบ้านไทย โดยแบ่งข้อเสนอสำคัญเป็น ๒ ด้าน คือ ๑) การพัฒนาคุณภาพชีวิตชาวประมงพื้นบ้านในประเทศ เช่น สนับสนุนน้ำมันราคาต่ำให้กับชาวประมงพื้นบ้านอย่างเป็นธรรมและเกิดความเหมาะสม หรือการแก้ไขกฎระเบียบการทำแทะเทียบเรือ และคานเรือชาวประมงพื้นบ้าน เป็นต้น และ ๒) การประมงและทะเลยั่งยืนเพื่อสร้างหลักประกันทางอาหารให้ประเทศ เช่น รัฐควรมีนโยบายเพิ่มปริมาณและคุณภาพผลผลิตอาหารทะเลให้คนไทยเข้าถึงอาหารทะเลเฉลี่ยอย่างน้อย ๓๐ กิโลกรัมต่อคนต่อปี หรือควรถูกกำหนดโควตาการจับสัตว์น้ำเป็นปริมาณน้ำหนักสัตว์น้ำจริงที่จับได้ แทนการให้โควตาเป็นจำนวนวัน เป็นต้น

นอกจากนี้ ได้เรียกร้องให้กรมประมง ดำเนินการประกาศกำหนดขนาดสัตว์น้ำที่ห้ามทำการจับ หรือนำสัตว์น้ำขึ้นเรือประมง ตามมาตรา ๕๗ พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยเร็ว เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการทำประมง และลดอัตราการกระทำความผิดตามกฎหมาย

**๑.๓) สมาคมผู้ผลิตปลาป่นไทย** ได้เสนอปัญหาข้อกฎหมายของพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ว่า พระราชกำหนดดังกล่าวเป็นบทบัญญัติที่เพิ่มภาระให้แก่ผู้ผลิตปลาป่นไทยเกินความจำเป็น เนื่องจากมีการเพิ่มเติมนิยามคำว่า “ผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ” ขึ้นมาใหม่ ทำให้การส่งออกปลาป่นไทยจะต้องได้รับใบอนุญาตส่งออกจากกรมประมงก่อน นอกเหนือจากการตรวจของกรมปศุสัตว์ด้วยอันเป็นการเพิ่มภาระและส่งผลกระทบต่อระบบการขนส่งของผู้ประกอบการ ดังนั้น จึงขอเสนอให้ตัดนิยามคำว่า “ผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ” ออกจากพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘

**๑.๔) สมาคมการประมงนอกลำน้ำไทย** ได้เสนอปัญหาเกี่ยวกับการบัญญัติพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อใช้บังคับกับชาวประมงไทยว่า พระราชกำหนดดังกล่าวได้กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขต่าง ๆ โดยมีได้คำนึงถึงความเหมาะสมกับบริบทของวิถีการทำประมงไทย ดังนั้น จึงขอให้รัฐบาลดำเนินการปรับปรุงแก้ไขพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ให้มีความสอดคล้องกับข้อเท็จจริงของการทำประมงไทย

## **๒) หน่วยงานภาครัฐ**

จากการศึกษากฎหมายที่เกี่ยวข้องกับกิจการประมงทั้งระบบ คณะกรรมาธิการวิสามัญได้แบ่งประเด็นพิจารณาเป็น ๔ ประเด็น ได้แก่ ๑) ประเด็นเกี่ยวกับเรือไทย การเดินเรือ และคนประจำเรือ ๒) ประเด็นเกี่ยวกับด้านแรงงาน ๓) ประเด็นปัญหาเกี่ยวกับด้านทรัพยากรและสิ่งแวดล้อมทางทะเลและชายฝั่ง และความมั่นคงทางทะเล และ ๔) ประเด็นเกี่ยวกับการส่งออก-นำเข้าสินค้าประมงและการตรวจสอบสินค้าประมง โดยเชิญกรมประมง กรมเจ้าท่า กรมการจัดหางาน กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน กรมการปกครอง กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

กรมการค้าต่างประเทศ และสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา เพื่อเสนอแนะบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่เห็นว่าเป็นปัญหาในการใช้บังคับ ซึ่งมีสาระสำคัญดังนี้

**๒.๑) กรมประมง** เห็นว่า พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติมนั้นมีปัญหาด้านการบังคับใช้และสมควรที่จะแก้ไขเพิ่มเติม เนื่องจากพระราชกำหนดดังกล่าวได้ตราขึ้นเพื่อที่จะแก้ไขปัญหาการประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุมของประเทศไทย (Illegal, Unreported and Unregulated Fishing : IUU) ตามที่สหภาพยุโรปได้ทำการประเมินและแนะนำให้ประเทศไทยแก้ไข โดยมีได้รับฟังความคิดเห็นจากชาวประมงหรือผู้ที่เกี่ยวข้องก่อนจนก่อให้เกิดปัญหาด้านการบังคับใช้ในภายหลัง

อย่างไรก็ดี ที่ผ่านมารกรมประมงได้ดำเนินการแก้ไขพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ฉบับดังกล่าวมาแล้วครั้งหนึ่ง แต่ยังคงพบว่ามีบทบัญญัติอีกหลายมาตราที่ไม่มีความสอดคล้องกับข้อเท็จจริงและวิธีการทำประมงของประเทศไทย ดังนั้น กรมประมงจะดำเนินการปรับปรุงแก้ไขและเสนอให้มีการแก้ไขพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติมต่อไป ส่วนกฎหมายลำดับรองภายใต้พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ นั้น กรมประมงได้ดำเนินการรวบรวมและเปิดรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องโดยเฉพาะชาวประมงซึ่งเป็นผู้ได้รับผลกระทบโดยตรงจากการบังคับใช้กฎหมาย โดยพบว่า จากกฎหมายลำดับรองทั้ง ๑๙ ฉบับ มีกฎหมายจำนวน ๙ ฉบับที่ควรดำเนินการปรับปรุงแก้ไข อาทิเช่น ประกาศกรมประมง เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำเครื่องหมายประจำเรือประมงสำหรับเรือประมงพาณิชย์ในน่านน้ำไทย พ.ศ. ๒๕๖๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งมีปัญหาเกี่ยวกับการกำหนดระยะเวลาการจัดทำเครื่องหมายประจำเรือ หรือ ประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง กำหนดเครื่องมือทำการประมง วิธีการทำการประมง และพื้นที่ทำการประมงที่ห้ามใช้ทำการประมงในที่จับสัตว์น้ำเขตทะเลชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งมีปัญหาเกี่ยวกับการกำหนดเครื่องมือประมงที่ห้ามใช้ในเขตทะเลชายฝั่งที่ไม่สอดคล้องกับสภาพพื้นที่และบริบทการทำประมงในแต่ละพื้นที่ของประเทศไทย เป็นต้น ทั้งนี้ กรมประมงจะดำเนินการแก้ไขกฎหมายลำดับรองเหล่านี้ ให้มีความสอดคล้องกับพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่จะแก้ไขเพิ่มเติมต่อไป อันเป็นการแก้ไขปัญหาการบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับการประมงไทยอย่างยั่งยืน

สำหรับประเด็นการประเมินผลผลิตสูงสุดที่ยั่งยืน (Maximum Sustainable Yield : MSY) นั้น กรมประมงได้รับฟังความคิดเห็นของชาวประมงเกี่ยวกับปัญหาการกำหนดหลักเกณฑ์การประเมินที่ไม่สอดคล้องกับสภาพข้อเท็จจริงของสัตว์น้ำแล้ว โดยกรมประมงจะเร่งดำเนินการปรับปรุงแก้ไขและพัฒนาการกำหนดหลักเกณฑ์ประเมิน MSY เพื่อให้มีความสอดคล้องกับข้อเท็จจริงและอำนวยความสะดวกให้แก่ชาวประมงในการศึกษาข้อมูลต่อไป

**๒.๒) กรมเจ้าท่า** เห็นว่า พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติมนี้มีปัญหาด้านการบังคับใช้และสมควรที่จะแก้ไขเพิ่มเติมอย่างเร่งด่วน ทั้งนี้ จากการศึกษากฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการประมงซึ่งอยู่ในอำนาจและหน้าที่ของกรมเจ้าท่าพบว่า จากกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ๓ ฉบับ มีกฎหมายจำนวน ๒ ฉบับที่ยังคงมีปัญหาด้านการบังคับใช้ อาทิเช่น เรื่องการจดทะเบียนเรือและเพิกถอนการจดทะเบียนเรือที่ไม่มีความเชื่อมโยงและเป็นปัจจุบันของระบบฐานข้อมูล หรือเรื่องเกี่ยวกับการกำหนดหลักเกณฑ์ในการออกใบอนุญาตใช้เรือ และการขอหนังสือ “ใบสำคัญรับรองการตรวจเรือ” ที่เป็นการเพิ่มภาระให้แก่ชาวประมงเกินสมควร เป็นต้น ดังนั้น กรมเจ้าท่าจะดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติม

พระราชบัญญัติเรือไทย พุทธศักราช ๒๔๘๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พุทธศักราช ๒๔๕๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ให้มีความสอดคล้องและเป็นไปในทิศทางเดียวกันต่อไป

**๒.๓) กรมการจัดหางาน** เห็นว่า จากการตรวจสอบเกี่ยวกับสภาพการจ้างงานและการจัดหาแรงงานภาคประมงของประเทศไทยซึ่งอยู่ในอำนาจหน้าที่การกำกับดูแลของกรมการจัดหางานนั้น พบว่า ยังคงมีปัญหาเกี่ยวกับการบังคับใช้กฎหมายซึ่งเป็นอุปสรรคต่อการประมงไทยหลายประการ อาทิเช่น การกำหนดจำนวนครั้งที่เปิดให้นายจ้างลงทะเลเพื่อกำหนดหนังสือคนประจำเรือที่น้อยเกินสมควร หรือการกำหนดมาตรการผ่อนผันให้คนต่างด้าวอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ ซึ่งไม่สอดคล้องกับประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นต้น ดังนั้น กรมการจัดหางานจึงได้เสนอให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องอันได้แก่ ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การออกหนังสือคนประจำเรือตามกฎหมายว่าด้วยการประมง พ.ศ. ๒๕๖๕ หรือประกาศกระทรวงมหาดไทย ซึ่งผ่อนผันให้คนต่างด้าวอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ ซึ่งปัจจุบันอยู่ในสถานะของร่างกฎหมายที่รอการประกาศในราชกิจจานุเบกษา รวมถึงเห็นควรให้ใช้อำนาจตามมาตรา ๘๓ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เพื่อแก้ไขปัญหาการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวระหว่างรอการประกาศใช้กฎหมายด้วย

**๒.๔) กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน** เห็นว่า จากการศึกษาปัญหาที่เกี่ยวข้องกับการคุ้มครองแรงงานในภาคประมงซึ่งอยู่ในอำนาจหน้าที่ของกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานนั้น พบว่า กฎหมายที่บังคับใช้อยู่ในขณะนี้ได้อำนวยความสะดวกและสอดคล้องกับวิถีการทำประมงของประเทศไทย เช่น การกำหนดเกณฑ์อายุของผู้ฝึกงานบนเรือประมงที่ไม่เหมาะสมแก่การประกอบอาชีพของบุตรหลานชาวประมง หรือการกำหนดหลักเกณฑ์การจ่ายเงินค่าจ้างผ่านบัญชีธนาคารที่มีความยุ่งยากเกินสมควร เป็นต้น ดังนั้น กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานจึงเสนอให้มีการแก้ไขเพิ่มเติม พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ และประกาศกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานที่เกี่ยวข้อง พร้อมทั้งเปิดรับฟังความคิดเห็นของชาวประมงมากขึ้น เพื่อให้การคุ้มครองสิทธิของแรงงานประมงเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับมาตรฐานสากล และป้องกันการบังคับใช้แรงงานที่ผิดกฎหมาย

**๒.๕) กรมการปกครอง** เป็นหน่วยงานซึ่งมีหน้าที่หลักเกี่ยวกับด้านแรงงาน คือ การจัดทำทะเบียนประวัติและจัดทำบัตรประจำตัวของคนซึ่งไม่มีสัญชาติไทยหรือคนต่างด้าว โดยกรมการปกครองจะทำหน้าที่เป็นผู้สนับสนุนการดำเนินงานเกี่ยวกับประเด็นด้านแรงงานประมงแก่หน่วยงานอื่น ๆ เช่น การกำหนดมาตรการผ่อนผันให้คนต่างด้าวอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษแก่กรมการจัดหางาน ดังนั้น หากกฎหมายใดมีปัญหาเกี่ยวกับการใช้บังคับในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับแรงงาน ภาคประมงและกฎหมายนั้นอยู่ในอำนาจกำกับดูแลของกรมการปกครอง ทางกรมการปกครองก็มีความพร้อมที่จะแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายนั้นตามที่หน่วยงานผู้ปฏิบัติงานเสนอมา เพื่อสนับสนุนการแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับแรงงานภาคประมงของไทย

**๒.๖) กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช** เห็นว่า จากการศึกษาประเด็นปัญหาที่เกี่ยวข้องกับการอนุรักษ์ ดูแล รักษา ส่งเสริม และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติทางทะเลซึ่งอยู่ในอำนาจหน้าที่ของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช พบว่า การกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่บัญญัติอยู่ในกฎหมายเกี่ยวกับการรักษาทรัพยากรธรรมชาติซึ่งใช้บังคับแก่ชาวประมงนั้น ก่อให้เกิดอุปสรรค

ในการทำประมงของไทยอยู่หลายประการ อาทิเช่น การกำหนดแนวเขตพื้นที่อนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติทางทะเลที่ไม่มีความชัดเจนและสร้างความสับสนในการเดินเรือประมง รวมถึงไม่สอดคล้องกับวิถีการทำประมงของประมงพื้นบ้านและประมงพาณิชย์ หรือการบังคับใช้กฎหมายที่มีได้พิจารณาจากสภาพข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้น เป็นต้น ดังนั้น กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช จะดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ และพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๖๒ ตลอดจนกฎหมายลำดับรองอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ให้มีความสอดคล้องกับสภาพข้อเท็จจริงของพื้นที่ทางทะเล และสอดคล้องกับนโยบายการจัดการอุทยานแห่งชาติและการกำกับดูแลการใช้พื้นที่อุทยานแห่งชาติ อันเป็นการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติทางทะเลอย่างมีประสิทธิภาพและยั่งยืน

**๒.๗) กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง** เห็นว่า จากการศึกษาประเด็นปัญหาที่เกี่ยวข้องกับการอนุรักษ์ พื้นฟู บริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ซึ่งอยู่ในอำนาจหน้าที่ของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พบว่า การกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่เกี่ยวกับการรักษาทรัพยากรธรรมชาติทางทะเลและชายฝั่งนั้น ยังคงมีความไม่ชัดเจนและสร้างความสับสนให้แก่ชาวประมงอยู่หลายประการ อาทิเช่น การกำหนดแนวเขตพื้นที่อนุรักษ์ที่มีความซ้ำซ้อนกับแนวเขตพื้นที่ของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช การกำหนดเส้นแนวเขตในแผนที่ท้ายประกาศหรือกฎกระทรวงที่ไม่สอดคล้องกับสภาพพื้นที่ทางทะเล หรือการสูญหายหรือชำรุดของทุ่นเครื่องหมายที่กำหนดจุดในการจอดเรือประมง เป็นต้น ดังนั้น กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง จะดำเนินการปรับปรุงแก้ไขแผนที่ท้ายประกาศหรือกฎกระทรวงแต่ละฉบับ ให้มีความชัดเจนโดยใช้วิธีการกำหนดจุดในแผนที่ที่มีความเหมาะสม สอดคล้องกับข้อเท็จจริงของทรัพยากรธรรมชาติในแต่ละพื้นที่และการกำหนดเส้นแนวเขตอุทยาน รวมถึงจะกำชับให้เจ้าหน้าที่ดำเนินการตรวจสอบทุ่นเครื่องหมายสัญญาณตามจุดที่กำหนดอย่างสม่ำเสมอ

**๒.๘) ศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (ศรชล.)** เป็นหน่วยงานที่จัดตั้งขึ้นโดยให้มีอำนาจหน้าที่หลัก คือ การรักษาผลประโยชน์แห่งชาติและความมั่นคงทางทะเล แต่เนื่องจากความไม่ชัดเจนเรื่องการจัดสรรงบประมาณรายจ่าย ทำให้ ศรชล. ไม่มีงบประมาณในการจัดหาเครื่องมือและยุทโธปกรณ์ที่จำเป็นต้องใช้ในการปฏิบัติงาน ดังนั้น ศรชล. จึงเสนอให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่ เพื่อลดความซ้ำซ้อนในการปฏิบัติงานกับหน่วยงานอื่นและให้มีความชัดเจนเกี่ยวกับการจัดสรรงบประมาณมากยิ่งขึ้น อันจะทำให้การปฏิบัติหน้าที่ของ ศรชล. เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพสามารถช่วยเหลือชาวประมงได้อย่างทันถ่วงทีเมื่อมีการร้องขอ

**๒.๙) กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ** ในฐานะที่เป็นหน่วยงานซึ่งมีบทบาทหน้าที่เกี่ยวกับการจัดหาตลาดสินค้าประมงของไทย เห็นว่า พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม นั้น มีปัญหาด้านการบังคับใช้กฎหมาย เนื่องจากบทบัญญัติบางข้อได้จำกัดสิทธิการทำประมงเกินสมควร และมีบทลงโทษที่รุนแรงไม่สอดคล้องกับความผิดที่เกิดขึ้น ดังนั้น จึงเห็นควรให้ดำเนินการแก้ไขพระราชกำหนดดังกล่าว ให้มีความเหมาะสมเป็นธรรมและสอดคล้องกับบริบทของไทย ทั้งมีความสอดคล้องกับพันธกรณีระหว่างประเทศ โดยกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศมีความพร้อมที่จะดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมหรือกำหนดมาตรการทางการค้าต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้สอดคล้องกับหลักเกณฑ์ที่ได้กำหนดไว้ในพระราชกำหนดการประมงฉบับใหม่ต่อไป

**๒.๑๐) กรมการค้าต่างประเทศ** จากการศึกษาประเด็นเกี่ยวกับการส่งออก นำเข้าสินค้า ประมง และการตรวจสอบสินค้าประมง ตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม นั้น พบว่า พระราชกำหนดดังกล่าวมิได้ก่อให้เกิดผลกระทบหรือปัญหาต่อการปฏิบัติงานของกรมการค้าต่างประเทศ แต่อย่างไรก็ดี เนื่องจากไม่มีการกำหนดมาตรการหรือภารกิจโดยอาศัยอำนาจของพระราชกำหนดดังกล่าว แต่อย่างไรก็ดี ทางกรมการค้าต่างประเทศได้มีการกำหนดมาตรการเกี่ยวกับการกำกับดูแลสินค้าประมงไว้ในพระราชบัญญัติการส่งออกป็นอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักร ซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ และพระราชบัญญัติมาตรฐานสินค้าขาออก พ.ศ. ๒๕๐๓ จำนวน ๑ รายการ คือ การนำเข้า/ส่งออกปลาปน ซึ่งการกำหนดมาตรการดังกล่าว นั้น กรมการค้าต่างประเทศ ได้ดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมข้อมูลให้มีความเป็นปัจจุบันอยู่เสมอ เพื่อป้องกันปัญหาที่อาจจะเกิดขึ้น กับการนำเข้า-ส่งออกสินค้าประมง

**๒.๑๑) สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา (อย.)** ในฐานะหน่วยงานซึ่งมีบทบาทหน้าที่เกี่ยวกับการดูแลคุณภาพ มาตรฐานและความปลอดภัยของสินค้านำเข้า ซึ่งรวมถึงสินค้าและผลิตภัณฑ์ประมงนั้น เห็นว่า พระราชบัญญัติอาหาร พ.ศ. ๒๕๒๒ ในบางมาตราได้ก่อให้เกิดอุปสรรคและผลกระทบต่อการนำเข้าสินค้าประมง อาทิเช่น การกำหนดให้อายัดสินค้าเพื่อรอผลการตรวจวิเคราะห์โรคที่มีเวลานานเกินสมควรจนส่งผลให้สินค้าเน่าเสีย หรือการกำหนดประเภทของเอกสาร/หลักฐานที่ไม่เพียงพอต่อความจำเป็นในการตรวจวิเคราะห์โรค ดังนั้น สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา จะดำเนินการเสนอแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติดังกล่าวและกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง ให้มีความสอดคล้องกับข้อเท็จจริงในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ รวมถึงจัดเตรียมพื้นที่ในการจัดเก็บสินค้านำเข้า ให้มีความเพียงพอต่อไป

## บทที่ ๓ ผลการศึกษา

ผลจากการตราพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ทำให้มีการตรากฎหมายลำดับรองที่เกี่ยวข้องกับการประมงอีกหลายฉบับ ส่งผลให้ชาวประมงได้รับผลกระทบทั้งทางเศรษฐกิจ สังคม วิถีชีวิต ความเป็นอยู่ของประชาชน คณะกรรมการวิสามัญจึงได้พิจารณาศึกษา รวบรวมข้อมูลและข้อเท็จจริง ศึกษากฎหมายประมงทั้งระบบ โดยเฉพาะพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ กฎหมายลำดับรอง และกฎหมายอื่นของหน่วยงานที่บังคับใช้กับชาวประมง เช่น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงแรงงาน กรมเจ้าท่า กระทรวงสาธารณสุข และกระทรวงมหาดไทย เพื่อพิจารณาถึงสภาพปัญหาและแนวทางแก้ไขอย่างเป็นระบบและครอบคลุมทุกด้านให้เกิดความเป็นธรรมแก่ชาวประมง เป็นที่ยอมรับของทุกภาคส่วน และสอดคล้องกับสภาพปัญหาที่เกิดขึ้นจริง ตลอดจนเกิดประโยชน์สูงสุดต่อส่วนรวม

ทั้งนี้ เพื่อให้ได้ข้อมูลที่ครบถ้วน คณะกรรมการวิสามัญได้กำหนดกรอบการพิจารณาเป็น ๔ ขั้นตอน ได้แก่ ๑) ศึกษาปัญหาผลกระทบจากการออกกฎหมายและบังคับใช้กฎหมาย ๒) ศึกษากฎหมายลำดับรองที่เกี่ยวข้องกับกิจการประมง ๓) ศึกษากฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องกับกิจการประมง และ ๔) ศึกษากฎหมายว่าด้วยการประมง โดยสรุปผลการศึกษาตามกรอบการพิจารณาได้ ดังนี้

### ๓.๑ ศึกษาปัญหาผลกระทบจากการออกกฎหมายและบังคับใช้กฎหมาย

คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาศึกษาสภาพปัญหาที่เกี่ยวข้องกับกิจการประมงร่วมกับสมาคมประมงแห่งประเทศไทย สมาคมสมาพันธ์ชาวประมงพื้นบ้านแห่งประเทศไทย สมาคมผู้ผลิตปลาป่นไทย สมาคมการประมงนอกน่านน้ำไทย ผู้เสนอยุติติ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง สรุปปัญหาได้ ดังนี้

๓.๑.๑ การออกพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนกฎหมายลำดับรอง เป็นการออกกฎหมายที่เร่งรีบไม่มีการรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้อง และศึกษาอย่างรอบคอบและรอบด้าน อีกทั้งยังไม่สอดคล้องกับวิถีชีวิตการทำประมงไทย

๓.๑.๒ กฎหมายมีบทบัญญัติที่กำหนดเงื่อนไขเกี่ยวกับการโอนใบอนุญาตเรือ การกักเรือซึ่งกระทบสิทธิในทรัพย์สินของชาวประมง ทำให้ชาวประมงไม่สามารถออกเดินเรือเพื่อประกอบอาชีพได้

๓.๑.๓ กฎหมายมีการบังคับใช้ที่เข้มงวด ตลอดจนกำหนดโทษทางอาญาที่สูงเกินกว่ากฎหมายอื่น ๆ ทั้งการกำหนดโทษจำคุก การกำหนดโทษปรับที่มีราคาสูง และการยึดเครื่องมือทำกิน

๓.๑.๔ ฐานความผิดด้านการประมงที่เข้าลักษณะความผิดร้ายแรงตามมาตรา ๑๑๔ ครอบคลุมฐานความผิดตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มากเกินความจำเป็นเนื่องจากบางมาตราเป็นความผิดที่เกี่ยวข้องกับขั้นตอนทางธุรการ และไม่เกี่ยวข้องกับการทำลายทรัพยากรหรือการทำประมง

๓.๑.๕ การบังคับใช้กฎหมายที่ไม่เป็นธรรมเมื่อเทียบกับกฎหมายอื่น โดยเฉพาะความผิดเกี่ยวกับแรงงานในภาคการประมงซึ่งมีอัตราโทษปรับสูงกว่าแรงงานภายใต้กฎหมายอื่น ๆ ในความผิดฐานเดียวกัน ดังนั้น จำเป็นต้องแก้ไขปัญหาแรงงานประมงให้ถูกต้องตั้งแต่ต้นทางการเข้ามาของแรงงานประมง ด้วยกลไกของพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๘๓ และพระราชกำหนด

การบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๔ เพื่อให้แรงงานประมงที่เข้ามาขอด้วยกฎหมาย และลดปัญหาเรื่องของการค้ามนุษย์ที่ชาวประมงมักได้รับผลกระทบทั้งที่ซื้อเท็จจริงไม่มีการกระทำที่เป็นความผิดดังกล่าว

นอกจากนี้ กฎหมายยังมีข้อจำกัดแรงงานประมงต้องมีอายุ ๑๘ ปี บริบูรณ์ขึ้นไป ส่งผลให้ลูกหลานชาวประมงไม่สามารถลงเรือเพื่อฝึกฝนและเรียนรู้การทำประมง ขาดการสืบทอดอาชีพ การทำประมงไปสู่รุ่นลูกหลาน สุดท้ายอนาคตอาจทำให้อาชีพการทำประมงสูญหายไปจากประเทศไทย

๓.๑.๖ การปรับปรุงกฎหมายควรสอดคล้องกับนโยบายการประมงทะเลและพัฒนาคุณภาพชีวิตชาวประมงพื้นบ้านไทย เพื่อให้ชาวประมงพื้นบ้านมีความมั่นคงในอาชีพประมงพื้นบ้าน และได้รับการบริหารจัดการและการช่วยเหลือจากภาครัฐอย่างเป็นธรรม

๓.๑.๗ ผู้ผลิตปลาปนไทยได้รับความเดือดร้อนจากข้อกำหนดของพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งเป็นอุปสรรคและทำให้การส่งออกปลาปนไปยังต่างประเทศมีกระบวนการที่ล่าช้า โดยไม่มีความจำเป็นเนื่องจากเดิมผู้ผลิตปลาปนอยู่ในการควบคุมดูแลของกรมปศุสัตว์เท่านั้น แต่เมื่อมีการประกาศใช้พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ทำให้การส่งออกปลาปนต้องได้รับใบอนุญาตส่งออกจากกรมประมงเพิ่มเติมนอกเหนือจากการตรวจของกรมปศุสัตว์ ในขณะที่ประเทศที่นำเข้าสินค้าปลาปนจากไทยไม่ได้มีความต้องการใบอนุญาตส่งออกดังกล่าว

๓.๑.๘ การกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขต่าง ๆ ยึดหลักความเป็นสากลแต่ไม่สอดคล้องกับวิธีการทำประมงไทย เพราะแต่ละประเทศย่อมมีการทำประมง และการใช้อุปกรณ์การทำประมงที่แตกต่างกันไปตามความเหมาะสมกับบริบทของการทำประมงในแต่ละประเทศ

๓.๑.๙ กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับประมงมีหลายฉบับถูกใช้บังคับมาเป็นเวลานานแล้ว เช่น พระราชบัญญัติเรือไทย พ.ศ. ๒๔๘๑ ซึ่งเป็นกฎหมายที่ล้าสมัยไม่เหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบัน ด้วยเทคโนโลยีที่เปลี่ยนแปลงไป

๓.๑.๑๐ กฎหมายกำหนดขั้นตอนในการควบคุมตรวจสอบมากเกินไปจนความจำเป็นทั้งเรือประมงและท่าเทียบเรือประมง

๓.๑.๑๑ กฎหมายมีเจตนามุ่งเรื่องการควบคุมป้องกันล่าวงหน้า มากกว่าการส่งเสริมสนับสนุนชาวประมงให้ทำการประมงที่ขอด้วยกฎหมาย

๓.๑.๑๒ การขอรับใบอนุญาตมีเงื่อนไขระยะเวลาที่ขอและระยะเวลาสิ้นสุดการขอใบอนุญาต ทำให้ชาวประมงต้องรับภาระการขอใบอนุญาตตามช่วงเวลาที่กำหนด แม้ไม่มีความพร้อมที่จะออกไปทำการประมงก็ตาม

๓.๑.๑๓ การกำหนดเขตทะเลชายฝั่งและการกำหนดประเภทเรือประมงพาณิชย์ เรือประมงพื้นบ้านส่งผลให้ไม่สามารถแบ่งพื้นที่ทำการประมง (Zoning) ที่เหมาะสมกับวิธีการใช้เครื่องมือและขนาดเรือประมงแต่ละประเภทได้

๓.๑.๑๔ โครงสร้างของคณะกรรมการประมงประจำจังหวัด มีตัวแทนภาครัฐราชการมากเกินไป โดยเฉพาะนายอำเภอ ซึ่งส่งผลต่อการทำหน้าที่ของคณะกรรมการฯ เน้นในรูปแบบราชการมากเกินไป จนทำให้เป้าหมายในการพัฒนาและแก้ไขปัญหาภาคการประมงภายในจังหวัดเกิดความล่าช้าไม่ประสบความสำเร็จ

๓.๑.๑๕ กฎหมายขาดการกระจายอำนาจให้ท้องถิ่นไปบริหารจัดการทรัพยากรสัตว์น้ำในเขตปกครองตนเอง เพื่อลดภาระของราชการส่วนกลางและส่วนภูมิภาค ซึ่งสอดคล้องกับหลักการกระจายอำนาจการปกครอง

### ๓.๒ ศึกษากฎหมายลำดับรองที่เกี่ยวข้องกับกิจการประมง

จากการศึกษากฎหมายลำดับรองที่เกี่ยวข้องกับกิจการประมงซึ่งออกตามความในบทบัญญัติแห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม พบว่ามีกฎหมายลำดับรองที่ก่อให้เกิดผลกระทบกับการประกอบอาชีพของชาวประมงไทย จำนวน ๑๙ ฉบับ ซึ่งมีทั้งกฎหมายลำดับรองที่ได้ข้อยุติแล้ว โดยไม่จำเป็นต้องแก้ไขปรับปรุง กฎหมายลำดับรองที่ต้องออกประกาศใหม่ รวมถึงกฎหมายลำดับรองที่อยู่ระหว่างหารือร่วมกัน สรุปได้ดังนี้

๓.๒.๑ กฎหมายลำดับรองที่ได้ข้อยุติแล้ว และไม่จำเป็นต้องแก้ไข จำนวน ๔ ฉบับ ดังนี้

๑) ประกาศกรมประมง เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์และระยะเวลาการกลับเข้าทำเทียบเรือประมงของเรือประมงที่ออกไปทำการประมงพาณิชย์ในทะเลนอกชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๖๐ (มาตรา ๘๑ (๕))

ชาวประมงได้เรียกร้องให้เพิ่มระยะเวลาการกลับเข้าเทียบท่าเรือประมง จากเดิมกำหนดไว้ที่ ๓๐ วัน เป็น ๖๐ วัน เพื่อลดภาระค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปและกลับ โดยกรมประมงได้ร่วมหารือกับผู้แทนชาวประมงและสมาคมการประมงแห่งประเทศไทย เมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๖ และวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๖ เห็นว่าการเพิ่มจำนวนวันจะส่งผลกระทบต่อสวัสดิภาพคนประจำเรือและอาจส่งผลกระทบต่อการประเมินด้านการใช้แรงงานและการค้ามนุษย์ (TIP report) ซึ่งผลการร่วมหารือได้ข้อยุติแล้วคงใช้ประกาศเดิม โดยให้คงระยะเวลาการกลับเข้าเทียบท่าเรือประมงภายใน ๓๐ วัน เช่นเดิม

๒) ประกาศกรมประมง เรื่อง กำหนดรายการ วิธีการในการบันทึกข้อมูลและวิธีการส่งข้อมูลเกี่ยวกับเรือประมงที่เข้าใช้บริการจอดเรือ ขนถ่ายสัตว์น้ำ หรือนำสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำขึ้นท่าเทียบเรือประมงของเจ้าของท่าเทียบเรือประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ (มาตรา ๘๕)

เจ้าของท่าเทียบเรือเห็นว่าประกาศฉบับนี้ต้องให้จดบันทึกเรือทุกลำที่มาเทียบท่าไม่ว่าจะเข้ามาจอดเพื่อวัตถุประสงค์ใดก็ตาม ซึ่งเป็นภาระของท่าเทียบเรือ จึงต้องการให้จดบันทึกเฉพาะเรือที่เข้าเทียบท่าขนถ่ายสัตว์น้ำเท่านั้น ซึ่งกรมประมงได้ร่วมหารือกับผู้แทนชาวประมงและสมาคมการประมงแห่งประเทศไทย เมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๖ และวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๖ โดยเห็นว่าปัจจุบันการรายงานของท่าเทียบเรือเป็นการรายงานผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์ ซึ่งกรมประมงได้พัฒนาแอปพลิเคชันสำหรับใช้ในการจัดทำรายงานของท่าเทียบเรือประมง มีขั้นตอนที่สะดวกในการรายงาน โดยเฉพาะในกรณีการเข้า-ออกท่าเทียบเรือประมงเพื่อจอดเรือ สามารถดำเนินการได้เพียงแค่กรอกเลขทะเบียนเรือ และบันทึกวันเวลาที่เข้าหรือออกท่าเทียบเรือประมงก็เป็นอันเสร็จขั้นตอนการรายงาน อีกทั้งปัจจุบันท่าเทียบเรือเกือบทั้งหมดเข้าใช้ระบบแล้ว ประกอบกับเนื้อหาของประกาศเป็นไปตามกฎหมายแม่บทไม่สามารถแก้ไขได้ จำเป็นที่ต้องแก้ไขพระราชกำหนดการประมงให้แล้วเสร็จก่อนจึงให้คงใช้ประกาศฉบับเดิมต่อไป

๓) คำสั่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง แต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชกำหนดการประมง (คำสั่งที่ ๑๗/๒๕๕๙, ๙๐๗/๒๕๕๙ และ ๑๓๑๑/๒๕๖๐)

ชาวประมงเสนอให้ลดหน่วยงานที่ได้รับการแต่งตั้งให้เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ เช่น ตำรวจ ศุลกากร เจ้าท่า ออกจากคำสั่งแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ และให้มีอำนาจปฏิบัติหน้าที่ได้เฉพาะพื้นที่ของตนเอง รวมทั้งเสนอให้พนักงานเจ้าหน้าที่ระดับหัวหน้าหน่วยงานหรือหัวหน้าชุดเป็นผู้ที่ทำหน้าที่ในการดำเนินคดี กักเรือประมง และยึดสัตว์น้ำ ซึ่งกรมประมงได้ร่วมหารือกับผู้แทนชาวประมงและสมาคมการประมงแห่งประเทศไทย เมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๖ และวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๖ โดยเห็นว่าการแต่งตั้งข้าราชการสังกัดหน่วยงานอื่นเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ นั้น เป็นแนวทางการแต่งตั้งพนักงานมาตั้งแต่พระราชบัญญัติการประมง พ.ศ. ๒๔๙๐ นอกจากนี้ ข้าราชการกรมประมงเองก็ได้รับการแต่งตั้งเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายของหน่วยงานอื่น เช่นเดียวกัน ที่ประชุมจึงเห็นควรให้คงคำสั่งแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ ตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ไว้เช่นเดิม

ทั้งนี้ คณะกรรมการวิสามัญฯ มีข้อเสนอแนะว่าพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ควรต้องเป็นผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญด้านกฎหมายประมงและเครื่องมือประมง เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายถูกต้องมีประสิทธิภาพและเกิดความเป็นธรรมกับชาวประมง อีกทั้ง การใช้ดุลพินิจของเจ้าพนักงานในการยึดทรัพย์จำพวกสัตว์น้ำ ต้องคำนึงสัดส่วนการยึดทรัพย์กับวันที่กระทำ ความผิดตามกฎหมายประมงอย่างเหมาะสม

๔) ระเบียบกรมประมง ว่าด้วยการกำหนดวิธีการ ขั้นตอน ระยะเวลา และผู้รับผิดชอบของกรมประมงในการปฏิบัติตามมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการแจ้งเบาะการตรวจสอบและการดำเนินคดีเรือต้องสงสัยว่ามีการกระทำความผิดโดยศูนย์ปฏิบัติการเฝ้าระวังการทำการประมง (FMC) พ.ศ. ๒๕๖๖ ประกาศ ณ วันที่ ๒๖ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๖

ชาวประมงเห็นว่าการออกระเบียบฉบับนี้ มีการมุ่งเน้นการดำเนินคดีกับชาวประมง จึงประสงค์ให้ยกเลิก ซึ่งกรมประมงได้ร่วมหารือกับผู้แทนชาวประมงและสมาคมการประมงแห่งประเทศไทย เมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๖ และวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๖ โดยเห็นว่าระเบียบดังกล่าวเป็นแนวทางการปฏิบัติงานภายในของเจ้าหน้าที่เพื่อให้สามารถปฏิบัติตามมาตรการแจ้งเบาะการตรวจสอบจากศูนย์ FMC มิได้มุ่งเน้นการดำเนินคดีกับชาวประมงแต่อย่างใด ที่ประชุมจึงเห็นควรให้คงระเบียบดังกล่าว ไว้ต่อไป

๓.๒.๒ กฎหมายลำดับรองที่ได้ข้อยุติแล้ว และต้องมีการแก้ไขปรับปรุง จำนวน ๙ ฉบับ ดังนี้

๑) ประกาศกรมประมง เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำเครื่องหมายประจำเรือประมงสำหรับเรือประมงพาณิชย์ในน่านน้ำไทย พ.ศ. ๒๕๖๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (มาตรา ๘๑ (๔))

ข้อกำหนดระยะเวลาการจัดทำเครื่องหมายประจำเรือให้เสร็จสิ้นภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันที่ได้รับใบอนุญาตประมง ซึ่งผู้ได้รับใบอนุญาตบางส่วนอาจไม่สามารถทำได้ทันตามกรอบระยะเวลานี้ จึงเรียกร้องให้เพิ่มความยืดหยุ่น โดยเสนอให้ต้องจัดทำก่อนออกทำการประมงครั้งแรกเมื่อได้รับใบอนุญาตประมง ซึ่งกรมประมงได้ร่วมหารือกับผู้แทนชาวประมงและสมาคมการประมงแห่งประเทศไทยแล้ว เมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๖ และวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๖ โดยเห็นว่าให้คงระยะเวลา ๖๐ วัน ตามประกาศเดิมไว้ และให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จก่อนออกทำการประมง

ซึ่งกรมประมงได้ดำเนินการยกร่างประกาศกรมประมง เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำ เครื่องหมายประจำเรือประมงสำหรับเรือประมงพาณิชย์ในน่านน้ำไทย พ.ศ. .... (มาตรา ๘๑ (๔)) เรียบร้อยแล้ว และอยู่ระหว่างการรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบกลางทางกฎหมาย

๒) ประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง กำหนดเครื่องมือทำการประมง วิธีการทำการประมงและพื้นที่ทำการประมงที่ห้ามใช้ทำการประมงในที่จับสัตว์น้ำเขตทะเลชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (มาตรา ๗๑)

ชาวประมงได้เรียกร้องว่าการกำหนดเครื่องมือประมงที่ห้ามใช้ในเขตทะเลชายฝั่ง เป็นประกาศฉบับเดียวใช้ทั้ง ๒๒ จังหวัดชายทะเล ซึ่งไม่สอดคล้องกับสภาพพื้นที่และบริบทการทำประมงในแต่ละพื้นที่ และการบริหารจัดการในเขตทะเลชายฝั่งควรเป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการประมงประจำจังหวัดตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย ซึ่งกรมประมงได้ร่วมหารือกับผู้แทนชาวประมงและสมาคมการประมงแห่งประเทศไทยแล้ว เมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๖ และวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๖ โดยเห็นว่าควรมีการกระจายอำนาจให้คณะกรรมการประมงประจำจังหวัด โดยอนุมนตรีรัฐมนตรี ซึ่งกรมประมงได้ดำเนินการยกร่างประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง กำหนดเครื่องมือทำการประมง วิธีการทำการประมง และพื้นที่ทำการประมงที่ห้ามใช้ทำการประมงในที่จับสัตว์น้ำเขตทะเลชายฝั่ง พ.ศ. .... (มาตรา ๗๑ (๑)) เรียบร้อยแล้ว และอยู่ระหว่างการรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบกลางทางกฎหมาย

๓) ประกาศกรมประมง เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการจัดทำสมุดบันทึก การทำการประมงและวิธีการส่งรายงานสมุดบันทึกทำการประมงของเรือประมงพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๖๑ (มาตรา ๘๑ (๒))

ชาวประมงได้เรียกร้องว่าวิธีการบันทึกข้อมูลในสมุดบันทึกทำการประมง ที่ปรากฏอยู่ในประกาศฉบับที่ใช้ในปัจจุบันมีรายละเอียดมาก ชาวประมงมีความกังวลว่าอาจบันทึกผิดพลาดและกระทำผิดได้ง่าย ซึ่งมีอัตราโทษสูง จึงขอให้ตัดข้อความวิธีการบันทึกออกจากประกาศดังกล่าว และเสนอให้กรมประมงเป็นผู้จัดพิมพ์เพื่อแจกจ่ายให้ชาวประมงซึ่งเป็นการลดภาระค่าใช้จ่าย ซึ่งกรมประมงได้ร่วมหารือกับผู้แทนชาวประมงและสมาคมการประมงแห่งประเทศไทย เมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๖ และวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๖ โดยเห็นด้วยกับข้อเรียกร้องของชาวประมง ซึ่งกรมประมงได้ดำเนินการยกร่างประกาศกรมประมง เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการจัดทำสมุดบันทึกทำการประมงและวิธีการส่งรายงานสมุดบันทึกทำการประมงของเรือประมงพาณิชย์ พ.ศ. .... (มาตรา ๘๑ (๒)) เรียบร้อยแล้ว และอยู่ระหว่างการรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบกลางทางกฎหมาย

๔) ประกาศกรมประมง เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการแจ้งการเข้าออกท่าเทียบเรือประมงของเรือประมงพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๖๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (มาตรา ๘๑ (๓))

ชาวประมงเรียกร้องให้การดำเนินการแจ้งเข้าออกท่าเทียบเรือเป็นหน้าที่ของผู้ได้รับใบอนุญาตทำการประมง ซึ่งตามประกาศฉบับนี้เป็นหน้าที่ของเจ้าของเรือ และให้แจ้งเข้าออกเฉพาะกรณีออกไปทำการประมงเท่านั้น เพื่อเป็นการลดภาระ รวมถึงเรียกร้องให้เพิ่มระยะเวลาในการแก้ไขปัญหา ในกรณีการแจ้งชื่อ จำนวน ลูกเรือ ผิดหลง ซึ่งกรมประมงได้ร่วมหารือกับผู้แทนชาวประมงและสมาคมการประมงแห่งประเทศไทยแล้ว เมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๖ และวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๖ โดยเห็น

ว่าไม่ต้องปรับแก้ไข เนื่องจากเป็นถ้อยคำตามบทบัญญัติของกฎหมาย ทั้งนี้ เจ้าของเรือสามารถมอบหมายให้บุคคลอื่นดำเนินการแจ้งเข้าออกท่าเทียบเรือแทนได้อยู่แล้ว และจะเพิ่มช่องทางการแจ้งอย่างง่ายเพื่อให้ชาวประมงมีความสะดวกมากขึ้น รวมถึงจะเพิ่มระยะเวลาการขอแก้ไขข้อมูลการแจ้งจากเดิม ๑๒ ชั่วโมง เป็น ๒๔ ชั่วโมง ซึ่งกรมประมงได้ดำเนินการยกเว้นประกาศกรมประมงเรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการแจ้งการเข้าออกท่าเทียบเรือประมงของเรือประมงพาณิชย์ พ.ศ. .... (มาตรา ๘๑ (๓)) เรียบร้อยแล้ว และอยู่ระหว่างการรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบกลางทางกฎหมาย

๕) ประกาศกรมประมง เรื่อง มาตรฐานด้านสุขอนามัยในเรือประมงและหลักเกณฑ์ในการออกหนังสือรับรอง พ.ศ. ๒๕๖๖ (มาตรา ๘๘)

ชาวประมงเรียกร้องให้กำหนดระยะเวลาการปฏิบัติของเจ้าหน้าที่ในการรับคำขออนุญาตตรวจ และออกหนังสือรับรองให้ชัดเจน ซึ่งการดำเนินการตามประกาศฉบับนี้เป็นหน้าที่ของผู้ได้รับใบอนุญาตทำการประมงพาณิชย์ไม่รวมผู้ที่ได้รับใบอนุญาตเรือประมงนอกน่านน้ำไทย รวมทั้งเรียกร้องให้ผู้ตรวจสอบลดจำนวนครั้งในการตรวจเป็นอย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง ซึ่งกรมประมงได้ร่วมหารือกับผู้แทนชาวประมงและสมาคมการประมงแห่งประเทศไทย เมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๖ และวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๖ โดยจะมีการกำหนดระยะเวลาการปฏิบัติของเจ้าหน้าที่ในการรับคำขออนุญาตตรวจและออกหนังสือรับรอง ให้ชัดเจนตามข้อเสนอ แต่การกำหนดประเภทเรือที่ต้องขอหนังสือรับรองสุขอนามัยให้เป็นเรือประมงพาณิชย์และเรือประมงนอกน่านน้ำตามเดิม เนื่องจากเป็นข้อกำหนดเกี่ยวกับการเก็บรักษาสัตว์น้ำที่ใช้ระบบแช่เย็นและจะลดจำนวนตรวจประเมินเป็นอย่างน้อยปีละ ๑ ครั้ง ตามข้อเรียกร้องของชาวประมง โดยกรมประมงได้ดำเนินการยกเว้นประกาศกรมประมง เรื่อง มาตรฐานด้านสุขอนามัยในเรือประมงและหลักเกณฑ์ในการออกหนังสือรับรอง พ.ศ. .... (มาตรา ๘๘) เรียบร้อยแล้ว และอยู่ระหว่างการรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบกลางทางกฎหมาย

๖) ประกาศกรมประมงเรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการติดตั้งระบบติดตามเรือประมงและดูแลรักษาระบบติดตามเรือประมงของเรือประมงพาณิชย์ให้สามารถใช้งานได้ตลอดเวลา พ.ศ. ๒๕๕๘ และฉบับแก้ไข (มาตรา ๘๑ (๑))

ชาวประมงได้เรียกร้องให้มีการปรับปรุงแก้ไขประกาศดังกล่าวใน ๖ ประเด็น คือ

(๑) ให้ยกเลิกประกาศ VMS จำนวน ๕ ฉบับ แล้วให้รวมเหลือเพียงฉบับเดียว เนื่องจากมีประกาศเรื่อง VMS หลายฉบับทำให้เกิดความยุ่งยากและสับสนในการทำผิดกฎหมาย

(๒) การควบคุมที่เข้มงวดตลอดเวลา ซึ่งมีขั้นตอนกระบวนการรายงานที่เกี่ยวข้องจำนวนมาก จึงประสงค์ให้ควบคุมเข้มงวดเฉพาะเรือออกจากท่าจนถึงเรือกลับเข้าท่า

(๓) เสนอให้ปิด VMS ชั่วคราว ในกรณีไม่พร้อมออกทำการประมงด้วยการใช้เงื่อนไขของกรมประมงแทนที่การแจ้งดใช้เรือต่อกรมเจ้าท่า

(๔) เสนอให้ปรับแก้ไขระยะเวลาการส่งสัญญาณระบบ VMS ของเรืออวนล้อมจับปลากะตักจากเดิมทุก ๑๕ นาที เป็น ทุก ๑ ชั่วโมง เช่นเดียวกับเครื่องมือประเภทอื่นเพื่อความเสมอภาค เนื่องจากมีปริมาณการส่งข้อมูลของเรือประมงเครื่องมืออวนล้อมจับปลากะตักที่มากกว่าเครื่องมืออื่น จึงทำให้มีความแตกต่างด้านค่าบริการ VMS รายเดือนที่สูงกว่าเครื่องมืออื่น

(๕) ได้รับผลกระทบจากสัญญาณขาดหายหรือกรณีเรียกเรือกลับ จึงต้องการเพิ่มเงื่อนไขที่ไม่สุ่มเสี่ยงต่อการทำประมงผิดกฎหมาย

(๖) ชาวประมงประสงค์ให้หน้าที่ในการดำเนินการตามประกาศฉบับนี้เป็นหน้าที่ของผู้ได้รับใบอนุญาตทำการประมงพาณิชย์ไม่ใช่หน้าที่ของเจ้าของเรือ

กรมประมงได้ร่วมหารือกับผู้แทนชาวประมงและสมาคมการประมงแห่งประเทศไทย เมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๖ วันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๖ และวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๖๖ โดยเห็นด้วยกับการรวมประกาศเกี่ยวกับ VMS ให้เหลือฉบับเดียว และจะเพิ่มข้อกำหนดวิธีการดำเนินการที่เหมาะสมกรณี VMS ชัดช่องที่ทำเทียบเรือ เพื่อกำหนดเงื่อนไขให้สามารถนำใบอนุญาตประมงพาณิชย์และใบแทนมายื่นเพื่อขอปิดสัญญาณชั่วคราวต่อ PIPO และกำหนดเงื่อนไขควบคุมในระหว่างการปิดสัญญาณตามที่กรมประมงกำหนด อีกทั้งจะมีการปรับแก้ระยะเวลาการส่งสัญญาณระบบ VMS เป็นทุก ๑ ชั่วโมง ครอบคลุมทุกเครื่องมือประมง รวมถึงเพิ่มเติมระยะเวลากรณีการขาดหายของสัญญาณ VMS รุ่นที่ ๑ ไม่สามารถแก้ไขได้ภายใน ๔ ชั่วโมง และ VMS รุ่นที่ ๒ ไม่สามารถแก้ไขได้ภายใน ๑๒ ชั่วโมง ต้องนำเรือกลับเข้าท่า และเพิ่มเงื่อนไขสำหรับกรณีเรืออยู่ห่างจากเขตทะเลชายฝั่งหรือแนวเขตปิดอ่าวระยะ ๓๐ ไมล์ทะเล แก้ไขได้ ๘ ชั่วโมง ซึ่งอาจจะทำให้ประสิทธิภาพในการเฝ้าระวังการทำการประมงของเรือประมงเครื่องมืออวนล้อมจับปลากะตักลดลง แต่กรมประมงโดยศูนย์ปฏิบัติการเฝ้าระวังการทำการประมง หรือ FMC สามารถกำหนดมาตรการเพื่อคงประสิทธิภาพในการเฝ้าระวังการทำการประมงอวนล้อมจับปลากะตัก มิให้ลดน้อยกว่าเดิมได้ โดยการดำเนินการทางระบบเพื่อเรียกสัญญาณ VMS เพิ่มเติมความถี่ของการส่งสัญญาณตามที่ต้องการ หรือที่เรียกว่าการโพลลิ่ง (Polling) เพื่อเป็นข้อมูลเพิ่มเติมในการสังเกตพฤติกรรมเรือประมงในแต่ละลำ โดยกรมประมงได้มีการประชุมหารือเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องและผู้ประกอบกิจการโทรคมนาคมที่ให้บริการระบบติดตามเรือ เพื่อเตรียมความพร้อมต่อกระบวนการเฝ้าระวังการทำการประมงด้วยวิธีการโพลลิ่ง ต่อกรณีการปรับเปลี่ยนข้อกำหนดดังกล่าว โดยระบบ VMS ที่ชาวประมงติดตั้งอยู่สามารถดำเนินการได้

ทั้งนี้ ยังคงหลักการในการดำเนินการตามที่กำหนดไว้ในประกาศที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน เนื่องจากเป็นหน้าที่ของผู้ได้รับใบอนุญาตอยู่แล้ว ซึ่งกรมประมงได้ดำเนินการยกร่างประกาศกรมประมงเรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการติดตั้งอุปกรณ์ติดตามเรือประมงและดูแลรักษาอุปกรณ์ติดตามเรือประมงของเรือประมงพาณิชย์ให้สามารถใช้งานได้ตลอดเวลา พ.ศ. .... (มาตรา ๘๑ (๑)) เรียบร้อยแล้ว และอยู่ระหว่างการรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบกลางทางกฎหมาย

๗) ประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง กำหนดคณะกรรมการเปรียบเทียบและหลักเกณฑ์และวิธีการพิจารณาของคณะกรรมการเปรียบเทียบ พ.ศ. ๒๕๖๑

ชาวประมงเรียกร้องให้ลดโทษปรับให้เหมาะสมกับความเสียหายของความผิด บางความผิดที่เกิดจากการหลงลืม ไม่ใช่เจตนาทำการประมงผิดข้อบังคับ โดยขอปรับแก้ให้คณะกรรมการเปรียบเทียบสามารถเปรียบเทียบได้น้อยกว่าโทษขั้นต่ำที่กฎหมายกำหนด ซึ่งกรมประมงได้ร่วมหารือกับผู้แทนชาวประมงและสมาคมการประมงแห่งประเทศไทย เมื่อวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๖ โดยเห็นว่า ได้มีการกำหนดให้คณะกรรมการเปรียบเทียบสามารถลดค่าปรับจากอัตราขั้นต่ำที่กำหนดไว้ตามกฎหมายลงได้อีกครั้งหนึ่ง ซึ่งกรมประมงได้ดำเนินการยกร่างประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

เรื่องกำหนดคณะกรรมการเปรียบเทียบและหลักเกณฑ์และวิธีการพิจารณาของคณะกรรมการเปรียบเทียบ พ.ศ. .... เรียบร้อยแล้ว และอยู่ระหว่างการรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบกลางทางกฎหมาย

๘) กฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอและออกใบอนุญาตใช้เรือ และการประกันภัยเรือสำหรับโดยสาร (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑

ชาวประมงเรียกร้องว่าในการขอต่อใบอนุญาตใช้เรือ กฎกระทรวงฉบับดังกล่าว กำหนดให้ต้องได้รับหนังสือรับรองจากกรมประมง ทำให้เกิดผลกระทบต่อเจ้าของเรือประมงที่มีเรือประมงหลายลำ ที่มีลักษณะต้องห้ามจะทำให้เรือประมงลำที่ไม่ได้กระทำผิดไม่สามารถออกทำการประมงได้ ต้องจอดเรือประมงทุกลำทำให้ไม่มีรายได้ หรือเป็นเหตุให้ถูกเพิกถอนทะเบียนเรือ เนื่องจากในการขอต่อใบอนุญาตใช้เรือเจ้าของต้องยื่นเรื่องภายใน ๓๐ วัน นับแต่ใบอนุญาตใช้เรือสิ้นผลซึ่งไม่เป็นธรรมกับเจ้าของเรือประมงที่อยู่ระหว่างถูกดำเนินคดี กรมประมงและกรมเจ้าท่าจึงได้ร่วมหารือกับผู้แทนชาวประมงและสมาคมการประมงแห่งประเทศไทย เมื่อวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๖๖ โดยกรมเจ้าท่ารับหลักการไปดำเนินการตามข้อเสนอของชาวประมง

๙) ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การออกหนังสือคนประจำเรือว่าด้วยการประมง พ.ศ. ๒๕๖๕ และประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การอนุญาตให้คนต่างด้าวให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษสำหรับคนต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว เมียนมา และเวียดนาม เพื่อทำงานกับนายจ้างในกิจการประมงทะเลตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๔ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๕

ชาวประมงเรียกร้องขอเพิ่มสัญชาติแรงงานต่างด้าวจากเวียดนามและสัญชาติที่รัฐมนตรีประกาศเพิ่มเติม โดยให้ตัดข้อกำหนดในการที่แรงงานต้องตรวจโควิด ตามข้อกำหนดเพื่อประกอบการขอหนังสือคนประจำเรือออก และให้สามารถขอรับหนังสือคนประจำเรือได้ทั้งปี จากเดิมที่ขอได้ปีละ ๒ รอบ รอบละ ๓ เดือน อีกทั้งขอแก้ไขประกาศกระทรวงมหาดไทย ให้แรงงานบางกลุ่มอยู่ในราชอาณาจักรเกินระยะเวลาที่กำหนด (overstay) และสามารถขอตรวจอัตลักษณ์กับสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง เพื่อประกอบการขอรับหนังสือคนประจำเรือตามกฎหมายว่าด้วยการประมงได้ กรมประมงได้หารือร่วมกับกระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง กรมการปกครอง กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน กรมการจัดหางาน และสมาคมการประมงแห่งประเทศไทย และเห็นชอบในหลักการให้แก้ไขประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีและประกาศกระทรวงมหาดไทย โดยกรมประมงจะเสนอกรมการจัดหางาน คณะกรรมการนโยบายบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว (คบท.) ที่รัฐมนตรีกระทรวงแรงงาน เป็นประธาน และเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ทั้งนี้ กรมประมงได้ดำเนินการร่างประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การออกหนังสือคนประจำเรือว่าด้วยการประมง พ.ศ. ๒๕๖๕ และประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การอนุญาตให้คนต่างด้าวให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ สำหรับคนต่างด้าว สัญชาติกัมพูชา ลาว เมียนมา และเวียดนาม เพื่อทำงานกับนายจ้างในกิจการประมงทะเลตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๖๕ เรียบร้อยแล้ว และอยู่ระหว่างการรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบกลางทางกฎหมาย

๓.๒.๓ กฎหมายลำดับรองที่ต้องออกประกาศใหม่ จำนวน ๒ ฉบับ ดังนี้

๑) ร่างประกาศกรมประมง เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการวางประกันแทนการยึดเครื่องมือทำการประมงหรือกักเรือประมง พ.ศ. ....

ชาวประมงได้เรียกร้องให้กรมประมงเร่งออกประกาศวางประกันเรือ เพื่อชาวประมงจะได้นำเรือออกไปทำการประมงเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนระหว่างถูกดำเนินคดี ซึ่งกรมประมงได้ร่วมหารือกับผู้แทนชาวประมงและสมาคมการประมงแห่งประเทศไทย เมื่อวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๖ โดยได้ข้อสรุปว่า กรมประมงจะเร่งดำเนินการออกประกาศกรมประมง เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการวางประกันแทนการยึดเครื่องมือทำการประมงหรือกักเรือประมง พ.ศ. .... ให้เร็วที่สุด ซึ่งปัจจุบันร่างประกาศดังกล่าวอยู่ระหว่างการรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบกลางทางกฎหมาย

๒) ประกาศกระทรวงคมนาคม เรื่อง การงดจดทะเบียนเรือประมงเป็นการชั่วคราว (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ....

ชาวประมงเรียกร้องให้สามารถต่อเรือขึ้นใหม่เพื่อทดแทนเรือลำเดิมได้ เนื่องจากสภาพปัญหาของชาวประมงเกี่ยวกับการจดทะเบียนเรือประมงที่ชำรุด ทรุดโทรม เรือประมงพาณิชย์ ตามกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตทำการประมงพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๖๒ มีข้อจำกัดในการทดแทนเรือทั้งเรื่องขนาดของเรือและสภาพของเรือ พร้อมทั้งเรียกร้องให้รับจดทะเบียนเรือพื้นบ้านที่ยังไม่มีทะเบียนเพิ่มเติม เนื่องจากปัจจุบันเรือประมงพื้นบ้านยังคงมีเรือที่ตกหล่นจากการจดทะเบียนเรือจำนวนมาก รวมถึงเรียกร้องให้มีการจดทะเบียนเรือประมงพาณิชย์เพื่อทำการประมงนอกน่านน้ำไทยเพิ่มเติมด้วย เพื่อเป็นการส่งเสริมการทำการประมงนอกน่านน้ำ กรมประมงได้ร่วมหารือกับกรมเจ้าท่า เนื่องจากประกาศเดิมได้สิ้นระยะเวลาให้งดจดทะเบียนเรือประมงพาณิชย์ต่อไปอีก ๑ ปี ยกเว้นการจดทะเบียนเรือประมงพาณิชย์ที่ต่อขึ้นใหม่เพื่อทดแทนลำเดิมที่ชำรุด ทรุดโทรม ไฟไหม้ อับปางสำหรับการจดทะเบียนเรือประมงพื้นบ้านที่ไม่มีทะเบียนเรือเพิ่มเติม และการจดทะเบียนเรือประมงพาณิชย์เพื่อทำการประมงนอกน่านน้ำไทย โดยกรมเจ้าท่าอยู่ระหว่างดำเนินการออกประกาศฯ

๓.๒.๔ กฎหมายล้าดรับรองที่อยู่ระหว่างหารือร่วมกัน จำนวน ๔ ฉบับ ดังนี้

๑) ร่างระเบียบกรมประมงว่าด้วยการจัดการของกลางที่เป็นเรือประมง เครื่องมือทำการประมง และสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำในคดีความผิดตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. .... (มาตรา ๑๐๕ วรรคสอง)

ชาวประมงเรียกร้องขอแก้ไขกรณีที่ยกเลิกการประมงไม่ออกคำสั่งกักเรือ ตามมาตรา ๑๑๓ (๕) ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ยกเลิกคำสั่งกักเรือและคืนเรือให้กับชาวประมง โดยไม่ต้องรอให้คดีอาญาลงถึงที่สุด

๒) ร่างระเบียบกรมประมง ว่าด้วยการปฏิบัติ เกี่ยวกับการดำเนินคดีและมาตรการทางปกครองตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. ....

ชาวประมงเรียกร้องขอให้ภาครัฐรับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการดูแลรักษาเรือประมงที่ถูกกัก จากเดิมที่กำหนดให้เจ้าของเรือหรือผู้ควบคุมเรือเป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่าย และการออกคำสั่งกักเรือของพนักงานเจ้าหน้าที่ ให้แก้ไขจากกักไว้จนกว่าคดีถึงที่สุด เป็นกักไว้จนกว่าจะมีการดำเนินการตามหมวด ๑๐ (มาตรการทางปกครอง) หรือหมวด ๑๑ (การดำเนินการทางอาญา)

๓) ร่างกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตทำการประมงพาณิชย์ พ.ศ. .... (มาตรา ๖ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๗ วรรคหนึ่ง)

ชาวประมงเห็นว่ากฎกระทรวงที่ใช้ในปัจจุบันไม่สอดคล้องกับวิธีการทำการประมง เช่น การกำหนดช่วงเวลาให้ยื่นคำขอใบอนุญาต การกำหนดหลักเกณฑ์การนำเรือประมงมาทดแทน

ล่าเดิม เนื่องจากชำรุด ข้อกำหนดในการควบรวมและยกสิทธิการกำหนดระยะเวลาให้ชำระค่าอากรและค่าธรรมเนียมการประมง ขอให้ตัดข้อกำหนดที่ต้องมีใบรับรอง สร.๓ ประกอบการขออนุญาต เป็นต้น

๔) ร่างประกาศกรมประมง เรื่อง กำหนดช่วงเวลา หลักเกณฑ์ วิธีการ ขั้นตอน และเงื่อนไข การขอรับใบอนุญาตทำการประมงพาณิชย์ สำหรับปีการประมง ๒๕๖๗ - ๒๕๖๘ พ.ศ. ....

ชาวประมงเรียกร้องขอให้กำหนดช่วงเวลาในการขอรับใบอนุญาตทำการประมงให้เร็วขึ้น และยกเลิกหลักฐานการรับรอง กรณีเจ้าของเรือมีเรือประมงหลายลำ

### ๓.๓ ศึกษากฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องกับกิจการประมง

คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาศึกษากฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องกับกิจการประมงที่มีอยู่หลายฉบับและถูกใช้บังคับมาเป็นเวลานานแล้ว เช่น พระราชบัญญัติเรือไทย พ.ศ. ๒๔๘๑ ซึ่งเป็นกฎหมายที่ล้าสมัยไม่เหมาะสมกับสถานการณ์ในปัจจุบันด้วยเทคโนโลยีที่เปลี่ยนแปลงไป การบังคับใช้กฎหมายต่าง ๆ จึงต้องดูหลักคิดและเจตนารมณ์ของกฎหมายเป็นสำคัญทั้งกฎหมายฉบับเก่าและฉบับใหม่ โดยเฉพาะปัญหาเกี่ยวกับหลักคิดในการออกกฎหมายที่เกี่ยวกับการประกอบอาชีพประมงซึ่งส่งผลกระทบต่อผู้ประกอบการอาชีพประมงเป็นอย่างมากจนไม่สามารถประกอบอาชีพและดำรงชีวิตได้อย่างปกติ โดยคณะกรรมการวิสามัญได้กำหนดกรอบการพิจารณาศึกษาเป็น ๔ ประเด็นหลัก คือ ๑) ประเด็นเกี่ยวกับเรือไทย การเดินเรือ และคนประจำเรือ ๒) ประเด็นเกี่ยวกับแรงงานประมง ๓) ประเด็นเกี่ยวกับการรักษาทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง และความมั่นคงทางทะเล และ ๔) ประเด็นเกี่ยวกับการส่งออก นำเข้า สินค้าประมง และการตรวจสอบสินค้าประมง โดยเชิญกรมประมง กรมเจ้าท่า กรมการจัดหางาน กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน กรมการปกครอง กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล กรมการค้าต่างประเทศ กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ กรมศุลกากร และสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา เข้าร่วมประชุม เพื่อให้ข้อมูลและข้อเสนอแนะต่อการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องกับกิจการประมงใน ๔ ประเด็นดังกล่าว สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

#### ๓.๓.๑ ประเด็นเกี่ยวกับเรือไทย การเดินเรือ และคนประจำเรือ

๑) พระราชบัญญัติเรือไทย พุทธศักราช ๒๔๘๑ แก้ไขเพิ่มเติมโดย พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติเรือไทย พุทธศักราช ๒๔๘๑ พ.ศ. ๒๕๖๑ และพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติเรือไทย พุทธศักราช ๒๔๘๑ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑

สาระสำคัญว่าด้วยเรื่องการจัดทะเบียนเรือ สิทธิและหน้าที่ของเรือไทย โดยมีส่วนที่เกี่ยวข้องกับหน้าที่และอำนาจของกรมเจ้าท่าเกี่ยวกับการประมง คือ

(๑) บทนิยามของคำว่า เรือประมง เรือขนถ่ายสัตว์น้ำ และเรือสนับสนุนการประมง โดยได้กำหนดไว้ในมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติเรือไทย พุทธศักราช ๒๔๘๑ ซึ่งได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติเรือไทย พุทธศักราช ๒๔๘๑ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อกำหนดความหมายให้สอดคล้องกับพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ประกอบด้วย

๖/๑. “เรือประมง” หมายความว่า เรือทุกขนาดที่ใช้หรือเจตนาจะใช้ หรือมีหรือติดตั้งเครื่องมือหรืออุปกรณ์ที่ใช้ทำการประมง เพื่อแสวงหาประโยชน์จากทรัพยากรสัตว์น้ำในทางการค้า

๖/๒. “เรือขนถ่ายสัตว์น้ำ” หมายความว่า เรือขนถ่ายสัตว์น้ำตามกฎหมายว่าด้วยการประมง

๖/๓. “เรือสนับสนุนการประมง” หมายความว่า เรือที่ใช้หรือเจตนาจะใช้บรรทุกน้ำมัน น้ำจืด อาหาร หรือสิ่งอื่นใด เพื่อสนับสนุนเรือประมงหรือเรือขนถ่ายสัตว์น้ำ ทั้งนี้ ประเภทและขนาดของเรือและลักษณะของสิ่งที่จะบรรทุกหรือให้การสนับสนุนให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ทั้งนี้ คณะกรรมการวิชาการวิสามัญได้มีข้อเสนอแนะให้ยกเลิกกฎกระทรวงเรือสนับสนุนการประมง พ.ศ. ๒๕๖๓ ซึ่งออกตามความในมาตรา ๕ ของพระราชบัญญัติเรือไทย พุทธศักราช ๒๔๘๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ออกทั้งฉบับ เพื่อยกเลิกการกำหนดประเภทและขนาดของเรือและลักษณะของสิ่งที่จะบรรทุกหรือให้การสนับสนุนของเรือสนับสนุนการประมง

(๒) การแจ้งเพิกถอนทะเบียนเรือที่สูญหาย ถูกขโมย ถูกเข้าศึกยึด ถูกเพลิงไหม้โดยสิ้นเชิง อับปาง ทำลายหรือถูกละทิ้ง ตามมาตรา ๒๒ ซึ่งเจ้าของเรือจะต้องแจ้งนายทะเบียนเรือภายในสามสิบวัน นับแต่วันที่เกิดเหตุการณ์ เพื่อจำหน่ายออกจากระบบสมุดทะเบียนเรือไทย ตามประกาศกรมเจ้าท่า ที่ ๑๒๕/๒๕๖๒ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการแจ้งกรณีเรือไทยที่ได้จดทะเบียนแล้ว ได้สูญหายไป ถูกเข้าศึกยึด ถูกเพลิงไหม้โดยสิ้นเชิง อับปาง ทำลายหรือถูกละทิ้ง ลงวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๖๒ โดยพบว่าตามระบบข้อมูลการจดทะเบียนเรือไทยพบเรือที่แจ้งจดทะเบียนแล้วจำนวนมากแต่ไม่มีตัวเรือ อันเนื่องมาจากสาเหตุต่าง ๆ ดังนั้น คณะกรรมการวิชาการวิสามัญจึงได้มีข้อเสนอแนะว่าควรต้องกำหนดให้มีการแจ้งเพิกถอนทะเบียนเรือไทยเพื่อให้ทราบจำนวนของเรือทุกประเภทเพื่อให้มีการปรับปรุงฐานข้อมูลทะเบียนเรือไทยให้เป็นปัจจุบัน

(๓) กรณีเจ้าของเรือได้แจ้งว่าเรือสูญหายหรือได้จำหน่าย จ่าย โอนไปโดยไม่มีหลักฐาน และไม่สามารถติดตามหรือตรวจสอบได้ว่าเรืออยู่ที่ใด (มาตรา ๒๒/๑) กรมเจ้าท่าจะดำเนินการเพิกถอนทะเบียนเรือไทยและจัดทำประกาศขึ้นบัญชีเป็นเรือที่สูญหายถาวร (Permanently Lost Vessel List) และขึ้นบัญชีเป็นเรือเฝ้าระวัง (Watch List) ในระบบฐานข้อมูลของกรมเจ้าท่า เพื่อป้องกันการนำเรือดังกล่าวมาจดทะเบียนเรือและไปใช้กระทำผิดกฎหมาย ตามประกาศกรมเจ้าท่า ที่ ๒๓๖/๒๕๖๒ เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และระยะเวลาการดำเนินการตามมาตรา ๒๒/๑ แห่งพระราชบัญญัติเรือไทย พุทธศักราช ๒๔๘๑ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติเรือไทย พุทธศักราช ๒๔๘๑ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑

(๔) การจดทะเบียนเรือไทยสำหรับเรือประมง (มาตรา ๕๔/๒) โดยผู้ขอจดทะเบียน ต้องได้รับหนังสือรับรองจากกรมประมง เพื่อประกอบการยื่นคำขอต่อนายทะเบียนเรือ และผู้ขอจดทะเบียนเรือต้องไม่มีลักษณะต้องห้ามที่จะได้รับใบอนุญาตทำการประมงตามกฎหมายว่าด้วยการประมงและเรือที่ขอจดทะเบียนจะต้องไม่เคยถูกใช้ในการกระทำความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการประมง ตามระเบียบกรมเจ้าท่า ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และขั้นตอนการตรวจสอบเรือ การทำเครื่องหมายที่แสดงอัตลักษณ์เรือ และการจดทะเบียนเรือประมงพื้นบ้านที่มีขนาดไม่เกินสิบตันกรอส พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งกำหนดหลักเกณฑ์การรับจดทะเบียนเรือประมงพื้นบ้าน ทั้งนี้ สำหรับหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการจดทะเบียนเรือประมงพาณิชย์เพื่อทำการประมงนอกน่านน้ำไทยอยู่ระหว่างดำเนินการ

(๕) กรณีการขอเปลี่ยนแปลงประเภทของเรือประมงหรือเรือขนถ่ายสัตว์น้ำ การขอเปลี่ยนแปลงรายละเอียดตัวเรือหรือเครื่องจักรของเรือและการขอโอนกรรมสิทธิ์เรือ (มาตรา ๕๔/๓) จะต้องได้รับหนังสือรับรองจากกรมประมงเพื่อประกอบการยื่นคำขออนุญาตต่อนายทะเบียนเรือ ตามระเบียบกรมเจ้าท่า ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอเปลี่ยนแปลงประเภทเรือ การขอเปลี่ยนแปลงรายละเอียดตัวเรือหรือเครื่องจักร การขอโอนกรรมสิทธิ์ การแจ้งดัดใช้เรือ และการตรวจสอบการเปลี่ยนแปลงประเภทเรือ สำหรับเรือประมงหรือเรือขนถ่ายสัตว์น้ำ พ.ศ. ๒๕๖๑ เพื่อมิให้มีการเปลี่ยนแปลงประเภท การเปลี่ยนแปลงสภาพตัวเรือ เครื่องจักรและรายละเอียดต่าง ๆ ของเรือและนำไปใช้กระทำผิดกฎหมาย

(๖) การกำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมมีอำนาจประกาศงดการจดทะเบียนเรือประมงเป็นการชั่วคราวได้คราวละไม่เกินสองปี หากได้รับแจ้งจากกรมประมงหรือคณะกรรมการประมงแห่งชาติกรณีพบว่าเรือประมงปริมาณมากเกินขีดความสามารถของทรัพยากรทางทะเลเพื่อควบคุมจำนวนเรือสำหรับการประมงและเพื่อประโยชน์ในการป้องกันหรือปราบปรามการทำประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย (มาตรา ๕๔/๔)

(๗) การกำหนดให้นายทะเบียนเรือมีคำสั่งเพิกถอนทะเบียนเรือไทยโดยบันทึกเหตุแห่งการเพิกถอนและจำหน่ายทะเบียนเรือไทยออกจากสมุดทะเบียนเรือไทย (มาตรา ๕๔/๕) โดยคณะกรรมการวิสามัญข้อเสนอแนะขอให้ทบวงการเพิกถอนทะเบียนเรือตามมาตรา ๕๔/๕ (๔) กรณีเรือประมงที่จดทะเบียนเป็นเรือไทยแล้วแต่ไม่ได้รับใบอนุญาตใช้เรือตามกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทย หรือใบอนุญาตใช้เรือสิ้นอายุโดยมิได้ยื่นคำขอต่ออายุภายในหกสิบวันนับแต่วันที่เจ้าท่าแจ้งให้เจ้าของเรือทราบถึงการสิ้นอายุของใบอนุญาตใช้เรื่อนั้น

(๘) การกำหนดให้เจ้าของเรือประมงที่ถูกเพิกถอนทะเบียนเรือไทยตามมาตรา ๕๔/๕ ต้องแจ้งจุดจอดเรือภายในสี่สิบสี่ชั่วโมงนับแต่ได้รับแจ้งและให้ส่งคืนใบทะเบียนและใบอนุญาตใช้เรือ (มาตรา ๕๔/๖) โดยกรมเจ้าท่าจะดำเนินการตรวจสอบจุดจอดเรือและติดตั้งเครื่องมือควบคุมเรือและเครื่องหมายหรือสัญลักษณ์แสดงว่าเรือถูกเพิกถอนทะเบียนเรือไทย และห้ามเคลื่อนย้ายเรือโดยไม่ได้รับอนุญาตเว้นแต่กรณีจำเป็นฉุกเฉิน ตามประกาศกรมเจ้าท่า ที่ ๗๓/๒๕๖๑ เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และระยะเวลาในการแจ้งจุดจอดเรือ การติดตั้งเครื่องมือควบคุมเรือ หรือเครื่องมืออย่างใด ๆ ที่ไม่ให้เรือเคลื่อนจากจุดที่จอด และการทำเครื่องหมายหรือสัญลักษณ์สำหรับเรือประมงหรือเรือขนถ่ายสัตว์น้ำ ที่ถูกเพิกถอนทะเบียนเรือไทย ลงวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๑

(๙) การกำหนดห้ามมิให้ผู้ใดเคลื่อนย้ายเรือจากจุดจอดเรือ หรือปลด รื้อถอน ทำให้เสียหาย หรือทำลายเครื่องมือควบคุมเรือ เครื่องหมายเรือตามมาตรา ๕๔/๖ เว้นแต่ได้รับอนุญาตจากเจ้าท่าหรือมีเหตุฉุกเฉินจำเป็น (มาตรา ๕๔/๗)

(๑๐) การกำหนดมาตรการควบคุมและดูแลรักษาเรือที่ถูกเพิกถอนทะเบียนเรือ (มาตรา ๕๔/๘)

(๑๑) กรณีเจ้าของเรือประสงค์ทำลายหรือแยกชิ้นส่วนเรือประมงจะต้องได้รับหนังสือรับรองจากกรมประมง จัดทำแผนดำเนินการและได้รับอนุมัติจากเจ้าท่า (มาตรา ๕๔/๙)

(๑๒) เจ้าของเรืออาจแจ้งดัดใช้หรือเปลี่ยนแปลงประเภทเรือประมงหรือเรือขนถ่ายสัตว์น้ำต่อนายทะเบียนเรือก่อนวันที่มีคำสั่งเพิกถอนและจำหน่ายทะเบียนเรือไทยออกจากสมุดทะเบียนเรือไทย

(มาตรา ๕๔/๑๐) ทั้งนี้ เพื่อเพิ่มทางเลือกและคงสิทธิให้แก่เจ้าของเรือมิให้ถูกเพิกถอนทะเบียนเรือไทย ตามระเบียบกรมเจ้าท่า ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอเปลี่ยนแปลงประเภทเรือ การขอเปลี่ยนแปลงรายละเอียดตัวเรือหรือเครื่องจักร การขอโอนกรรมสิทธิ์ การแจ้งงดใช้เรือ และการตรวจสอบการเปลี่ยนแปลงประเภทเรือ สำหรับเรือประมงหรือเรือขนถ่ายสัตว์น้ำ พ.ศ. ๒๕๖๑

คณะกรรมการวิสามัญมีข้อสังเกตขอให้ยกเลิกการออกประกาศการจดทะเบียนเรือประมงเป็นการชั่วคราว โดยปัจจุบันประกาศกระทรวงคมนาคม เรื่อง การจดทะเบียนเรือประมงเป็นการชั่วคราว (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งกำหนดให้เรือประมงที่ต่อใหม่ หรือที่ซื้อจากต่างประเทศ ไม่สามารถนำมาจดทะเบียนเป็นเรือประมงไทยได้ ๑ ปี ตั้งแต่วันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๖๕ ถึง ๗ ตุลาคม ๒๕๖๖ ซึ่งขณะนี้ได้สิ้นสุดระยะเวลาบังคับใช้ไปแล้วเมื่อวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๖๖ ปัจจุบันอยู่ระหว่างคณะกรรมการนโยบายการประมงแห่งชาติและกรมประมงพิจารณาขยายระยะเวลาจดทะเบียนเรือประมงที่ทำการประมงในน่านน้ำไทยไปอีกหนึ่งปี โดยยกเว้นให้เรือประมงที่มีความพร้อม และเจ้าของเรือไม่มีคุณสมบัติต้องห้าม สามารถจดทะเบียนเรือประมงเพื่อออกไปทำการประมงนอกน่านน้ำไทยได้

๒) พระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พุทธศักราช ๒๔๕๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

การกำหนดหลักเกณฑ์การออกใบอนุญาตใช้เรือ (มาตรา ๑๔๓) สำหรับเรือประมง ต้องได้รับการตรวจสภาพเรือจากกรมเจ้าท่า และต้องได้รับหนังสือรับรองจากกรมประมง ตามกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอและการออกใบอนุญาตใช้เรือและการประกันภัยเรือสำหรับโดยสาร (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยคณะกรรมการวิสามัญขอเสนอแนะ ขอให้ยกเลิกการขอหนังสือรับรองจากกรมประมง และขอให้แก้ไขข้อบังคับกรมเจ้าท่าว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการออกใบสำคัญรับรองการตรวจเรือ เพื่ออนุญาตให้ใช้เรือและใบสำคัญแสดงการตรวจเรือเพื่อจดทะเบียนเรือไทยสำหรับเรือประมง พ.ศ. ๒๕๖๑ และขอให้ยกเลิกการบังคับใช้เครื่องวิทยุสื่อสาร VHF เพื่อประกอบการตรวจเรือประมง ปัจจุบันกรมเจ้าท่าอยู่ระหว่างการปรับปรุงและรับฟังความคิดเห็นจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้สอดคล้องตามที่สมาคมร้องขอ

นอกจากนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้มีข้อเสนอแนะว่า ควรมีการกำหนดนโยบายหรือมาตรการให้ความปลอดภัยในการเดินเรือทางน้ำโดยเฉพาะกรณีเรือเกิดจมหรืออัปปางในทะเล จะต้องมีการให้ความช่วยเหลืออย่างเร่งด่วนและรวดเร็วโดยมีเครื่องมือและเทคโนโลยีการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยที่มีประสิทธิภาพ ดังนั้น จึงเห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย (ฉบับที่..) พ.ศ. .... ในการเพิ่มบทบัญญัติเป็น (ข/๔) ว่าด้วยการค้นหาและช่วยชีวิตผู้ประสบภัยทางน้ำ ในหมวดที่ ๖ ข้อบังคับเบ็ดเตล็ด ของภาค ๑ ข้อบังคับทั่วไป แห่งพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พุทธศักราช ๒๔๕๖ ตามที่กรมเจ้าท่าเสนอ โดยมีสาระสำคัญเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การค้นหาและช่วยชีวิตผู้ประสบภัยทางน้ำ เพื่อให้การปฏิบัติงานค้นหาและช่วยชีวิตผู้ประสบภัยทางน้ำของประเทศไทยมีประสิทธิภาพและเป็นไปตามมาตรฐานสากล อันจะเป็นการช่วยลดการสูญเสียในกรณีที่เรือหรือยานพาหนะประสบภัย

๓) พระราชบัญญัติส่งเสริมการพาณิชย์นาวี พ.ศ. ๒๕๒๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

การกำหนดให้ผู้ประกอบการธุรกิจการพาณิชย์นาวีต้องแจ้งข้อมูล สถิติ และข้อความอื่นที่จำเป็นต่อกรมเจ้าท่า (มาตรา ๒๗) เพื่อควบคุมกิจการพาณิชย์นาวี และกฎกระทรวงการแจ้งข้อมูล

เกี่ยวกับกิจการอยู่เรือ พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งกำหนดให้ผู้จดทะเบียนเป็นผู้ประกอบกิจการอยู่เรือที่ให้บริการต่อ  
ซ่อม หรือซ่อมบำรุงเรือที่มีขนาดตั้งแต่หกสิบตันกรอสขึ้นไป จะต้องแจ้งข้อมูลต่อกรมเจ้าท่าเพื่อควบคุม  
ตรวจสอบการต่อเรือและการทำลายเรือให้เป็นหน้าที่ของผู้ประกอบกิจการอยู่เรือ

คณะกรรมการวิสามัญได้มีข้อเสนอแนะว่า ควรกำหนดหลักเกณฑ์ในการ  
ตรวจสอบมาตรฐานการต่อเรือประเภทต่าง ๆ รวมถึงอุปกรณ์ เครื่องมือทำการประมง เพื่อสามารถ  
ประเมินความเหมาะสมของเครื่องมือทำการประมงที่ไม่ส่งผลกระทบต่อจำนวนทรัพยากรสัตว์น้ำและ  
ระบบนิเวศ

### ๓.๓.๒ ประเด็นเกี่ยวกับแรงงานประมง

๑) พระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๖๐ และ  
ที่แก้ไขเพิ่มเติม

จากบทบัญญัติของพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว  
พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดวัตถุประสงค์ไว้ ๒ ประการ ประการที่หนึ่ง เพื่อควบคุม  
การทำงานแรงงานต่างด้าวและการจ้างแรงงานต่างด้าว และประการที่สอง เพื่อการบริหารจัดการนำเข้า  
แรงงานต่างด้าวที่เข้ามาทำงานในประเทศไทย ซึ่งฝ่ายผู้รับอนุญาตประกอบธุรกิจนำเข้า และผ่านระบบ  
นายจ้างไปติดต่อกับประเทศต้นทางและนำเข้าแรงงานเอง ทั้งนี้ จากระบบนายจ้างนำเข้าแรงงานเองทำ  
ให้แรงงานประมงสามารถเลือกที่จะประกอบอาชีพประมงหรือไม่ก็ได้ ทำให้เกิดปัญหาขาดแรงจูงใจจาก  
ค่าจ้างแรงงาน

อย่างไรก็ตาม ยังพบปัญหาข้อกฎหมายที่เป็นอุปสรรคในการจ้างงานและการจัดหา  
แรงงานภาคประมงอีก เช่น ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การออกหนังสือคนประจำเรือ  
ตามกฎหมายว่าด้วยการประมง พ.ศ. ๒๕๖๕ กำหนดให้เปิดหนังสือคนประจำเรือ ปีละ ๒ ครั้ง  
ซึ่งไม่เพียงพอต่อความต้องการของชาวประมง และประกาศกระทรวงมหาดไทยที่ผ่อนผันให้คนต่างด้าว  
อยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ ซึ่งไม่สามารถแก้ไขปัญหาให้กับชาวประมงได้ทันท่วงที ดังนั้น  
คณะกรรมการวิสามัญมีข้อสังเกตให้ประกาศมหาดไทยดังกล่าวบังคับใช้เป็นการทั่วไปเพื่อให้  
สอดคล้องกับประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี แก้ไขประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การออกหนังสือ  
คนประจำเรือตามกฎหมายว่าด้วยการประมง พ.ศ. ๒๕๖๕ และประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง  
การอนุญาตให้คนต่างด้าวอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ สำหรับคนต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว  
เมียนมา และเวียดนาม เพื่อทำงานกับนายจ้างในกิจการประมงทะเล เพื่อเพิ่มสัญชาติแรงงานต่างด้าว  
และเปิดรับคำขอหนังสือคนประจำเรือได้ตลอดทั้งปีรวมทั้งแรงงาน overstay โดยขณะนี้กรมประมง  
เสนอคณะกรรมการนโยบายการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว (คบต.) ของกระทรวงแรงงาน  
พิจารณา รวมทั้งกรมประมง กระทรวงมหาดไทย และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมกันจัดทำร่างประกาศ  
ทั้ง ๒ ฉบับ เพื่อประกอบการเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๒) พระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พุทธศักราช ๒๔๕๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

การกำหนดเกี่ยวกับการอนุญาตให้คนรับจ้างสำหรับลงทำการในเรือเดินทะเล  
(มาตรา ๒๘๕) ต้องได้รับอนุญาตจากกรมเจ้าท่าเพื่อความปลอดภัยและคุ้มครองควบคุมการลงทำงาน  
ในเรือไทย ตามระเบียบกรมเจ้าท่าว่าด้วยหลักเกณฑ์การอนุญาตให้ทำการงานในเรือที่ใช้ทำการประมง  
เรือบรรทุกสินค้าประมงห้องเย็น เรือขนถ่ายเพื่อการประมง เรือบรรทุกสินค้าห้องเย็น เรือบรรทุกน้ำมัน

เพื่อการประมง และเรือบรรทุกน้ำจืด ขนาดตั้งแต่ ๑๐ ตันกรอสขึ้นไป พ.ศ. ๒๕๖๒ และฉบับที่ ๒ พ.ศ. ๒๕๖๒

คณะกรรมการวิสามัญได้มีข้อเสนอแนะเกี่ยวกับระบบใบอนุญาตให้ทำงานในเรือฯ ตามมาตรา ๒๘๕ และการตรวจแรงงานในเรือประมงโดยใช้เทคโนโลยี Face Scan System สำหรับเจ้าหน้าที่เพื่อลดขั้นตอนการดำเนินงานด้านเอกสารในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสัญญาจ้าง ๓ ภาษา ซึ่งเป็นรูปแบบสัญญาจ้างแรงงานในงานประมงทะเลของคนต่างด้าว ทั้ง ๓ สัญชาติ (กัมพูชา ลาว และเมียนมา) เป็นไปตามประกาศกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน เรื่อง กำหนดแบบสัญญาจ้างลูกจ้างในงานประมงทะเล ลงวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๖๕ เพื่อจัดทำเป็นระบบสัญญาจ้าง ๓ ภาษาที่สมบูรณ์ต่อไป

๓) พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒

จากการที่ประเทศไทยได้ให้สัตยาบันในอนุสัญญาองค์การแรงงานระหว่างประเทศ ฉบับที่ ๑๘๘ ว่าด้วยการทำงานในภาคประมง ค.ศ. ๒๐๐๗ ได้มีการออกกฎหมายอนุวัติการ คือ พระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อกำหนดหน้าที่ของเจ้าของเรือและการปฏิบัติหน้าที่ของแรงงานประมง โดยเป็นการคุ้มครองสิทธิของแรงงานประมงและป้องกันการบังคับใช้แรงงานในงานประมง ๔ ประการ คือ ๑) สิทธิประโยชน์ด้านสุขภาพและการจัดสวัสดิการ ๒) สิทธิประโยชน์ด้านการจัดสวัสดิการ ๓) สิทธิในที่พักอาศัยบนเรือประมง และ ๔) สิทธิขอเดินทางกลับสถานที่ที่เจ้าของเรือรับแรงงานประมงเข้าทำงาน จึงจำเป็นต้องทำตามอนุสัญญาต่าง ๆ

คณะกรรมการวิสามัญมีข้อเสนอแนะให้แก้ไขกฎหมาย โดยกำหนดให้ผู้มีอายุ ๑๖ ปีขึ้นไป ผูกงานในเรือประมงได้ จำนวน ๑ คน เพื่อให้ลูกหลานได้สามารถเรียนรู้การประกอบอาชีพประมง ภายใต้เงื่อนไขผู้ที่มีอายุ ๑๖ ปี ต้องเป็นญาติของเจ้าของเรือหรือใต้เรือนั้น โดยมีเอกสารรับรองความสัมพันธ์ทางครอบครัว

๔) ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การออกหนังสือคนประจำเรือตามกฎหมายว่าด้วยการประมง พ.ศ. ๒๕๖๕ (ตามมาตรา ๘๓ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม) กำหนดให้เปิดจดทะเบียนหนังสือคนประจำเรือ (เล่มสีเหลือง) ได้ปีละ ๒ ครั้ง ซึ่งไม่เพียงพอต่อความต้องการของชาวประมง และประกาศกระทรวงมหาดไทย ที่ผ่อนผันให้คนต่างด้าวอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ ไม่สามารถแก้ไขปัญหาให้กับชาวประมงได้ทั้งหมด ทั้งนี้ คณะกรรมการวิสามัญมีข้อเสนอแนะให้มีการเปิดจดทะเบียนหนังสือคนประจำเรือได้ตลอดทั้งปี

๕) มติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องกับแรงงานประมงทะเล

๕.๑) เมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๖ เห็นชอบให้คนต่างด้าวที่มีสถานะไม่ถูกต้องตามกฎหมาย ซึ่งมีอายุไม่ต่ำกว่า ๑๘ ปีบริบูรณ์ สามารถอยู่ในราชอาณาจักรและทำงานกับนายจ้างไปพลางก่อนได้ถึงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๖ โดยไม่ต้องมีใบอนุญาตทำงาน

๕.๒) เมื่อวันที่ ๘ สิงหาคม ๒๕๖๖ เห็นชอบการขยายระยะเวลาให้คนต่างด้าว

๕.๓) เมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๖ ตามที่ได้ยื่นบัญชีรายชื่อความต้องการจ้างแรงงานต่างด้าวต่อกรมการจัดหางานภายในวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๖๖ อยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราวและทำงานได้ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๖ โดยให้คนต่างด้าวดังกล่าวสามารถทำงานกับนายจ้างไปพลางก่อนได้ โดยไม่ต้องมีใบอนุญาตทำงาน และให้คนต่างด้าวใช้หลักฐานการยื่นบัญชีรายชื่อ

ความต้องการจ้างแรงงานต่างด้าวเพื่อเป็นหลักฐานแสดงว่าคนต่างด้าวได้รับการผ่อนผันให้ทำงานได้ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๖

๕.๔) เมื่อวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๖ กำหนดให้คนต่างด้าวที่นายจ้างได้ยื่นบัญชีรายชื่อความต้องการจ้างแรงงานต่างด้าวต่อกรมการจัดหางาน ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๖ ขั้นตอนขณะนี้ (ร่าง) ประกาศกระทรวงแรงงาน เรื่อง การอนุญาตให้คนต่างด้าวทำงานในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ สำหรับคนต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว เมียนมา และเวียดนาม กำหนดให้นายจ้างได้ยื่นบัญชีรายชื่อความต้องการจ้างแรงงานต่างด้าวตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๖ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๖ และ (ร่าง) ประกาศกระทรวงแรงงาน เรื่อง การอนุญาตให้คนต่างด้าวทำงานในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ สำหรับคนต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว และเมียนมา ได้รับอนุญาตให้เข้ามาทำงานในราชอาณาจักรตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมืองภายใต้บันทึกความตกลงหรือบันทึกความเข้าใจที่รัฐบาลไทยทำไว้กับรัฐบาลต่างประเทศ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๖ โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานได้ลงนามแล้ว ขณะนี้อยู่ระหว่างรอประกาศราชกิจจานุเบกษา ส่วน (ร่าง) ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การอนุญาตให้คนต่างด้าวอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ สำหรับคนต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว และเมียนมา ได้รับอนุญาตให้เข้ามาทำงานในราชอาณาจักรตามกฎหมายว่าด้วยคนเข้าเมืองภายใต้บันทึกความตกลงหรือบันทึกความเข้าใจที่รัฐบาลไทยทำไว้กับรัฐบาลต่างประเทศ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๖ และ เรื่อง การอนุญาตให้คนต่างด้าวอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ สำหรับคนต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว เมียนมา และเวียดนาม กำหนดให้นายจ้างได้ยื่นบัญชีรายชื่อความต้องการจ้างแรงงานต่างด้าวตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๖๖ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๖ ขณะนี้อยู่ระหว่างรอนายกรัฐมนตรีลงนาม และประกาศในราชกิจจานุเบกษาต่อไป

สำหรับการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว ๓ สัญชาติ (กัมพูชา ลาว และเมียนมา) ตามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านแรงงาน (Memorandum of Understanding : MOU) วาระจ้าง ๔ ปี โดยผ่อนผันให้คนต่างด้าว ๓ สัญชาติ (กัมพูชา ลาว และเมียนมา) ที่เข้ามาทำงานตาม MOU ซึ่งวาระการจ้างงานครบ ๔ ปี ระหว่างวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๓ – ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๖ (ครบวาระจ้างตั้งแต่ ๔ ปี ขึ้นไป) อยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษและทำงานเป็นการชั่วคราวถึงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๗ โดยในระหว่างการผ่อนผันให้นายจ้างดำเนินการขออนุญาตนำแรงงานต่างด้าวที่ได้รับการผ่อนผันเข้ามาทำงานตาม MOU (U-TURN) ควบคู่ไปด้วย

### ๓.๓.๓ ประเด็นเกี่ยวกับการรักษาทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง และความมั่นคงทางทะเล

#### ๑) พระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒

การทำประมงในพื้นที่อุทยานแห่งชาตินั้น ถือเป็นกรกระทำผิดตามมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ แต่หากเป็นการทำประมงเพื่อยังชีพอันเป็นวิถีปกติธรรมา เช่น ประมงพื้นบ้าน ประมงพื้นถิ่นตามวิถีดั้งเดิมหรือตามวิถีชีวิตชาวเล ก็จะได้รับยกเว้นตามพระราชบัญญัติดังกล่าวให้สามารถทำการประมงในเขตพื้นที่อุทยานได้ ตามหลักเกณฑ์ดังนี้

๑.๑) ตามบทบัญญัติในมาตรา ๖๕ แห่งพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ เป็นการดำเนินการเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์ทรัพยากรธรรมชาติที่สามารถเกิดใหม่ทดแทนได้ โดยกรมอุทยานแห่งชาติฯ จะดำเนินการสำรวจทรัพยากรธรรมชาติที่สามารถเกิดใหม่ทดแทนได้

และการใช้ประโยชน์ เพื่อนำมากำหนดขอบเขตโครงการอนุรักษ์และการใช้ทรัพยากรธรรมชาติ อย่างยั่งยืน อันจะทำให้ประชาชนสามารถทำการประมงเพื่อยังชีพอันเป็นวิถีปกติธรรมาภิบาล ภายใต้หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการใช้ประโยชน์ทรัพยากรธรรมชาติที่สามารถเกิดใหม่ทดแทนได้

๑.๒) การจัดทำแผนการบริหารจัดการพื้นที่อุทยานแห่งชาติ ตามมาตรา ๑๘ แห่งพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ อย่างน้อยต้องประกอบด้วย ข้อมูลพื้นที่อุทยานแห่งชาติ เขตการจัดการภายในพื้นที่อุทยานแห่งชาติ วิธีการดำเนินการและแนวทางการจัดการพื้นที่ในเขตอุทยานแห่งชาติแต่ละเขตให้สอดคล้องกับนโยบายการจัดการอุทยานแห่งชาติ และการกำกับดูแลการใช้พื้นที่อุทยานแห่งชาติ โดยเขตกิจกรรมพิเศษประเภท ๒ คือ พื้นที่ที่อนุญาตให้มีการใช้ประโยชน์ทรัพยากรธรรมชาติที่สามารถเกิดใหม่ทดแทนได้ตามฤดูกาล โดยมีการบริหารจัดการในรูปแบบโครงการอนุรักษ์และการใช้ทรัพยากรธรรมชาติอย่างยั่งยืนในอุทยานแห่งชาติ ตามมาตรา ๖๕ แห่งพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ ปัจจุบันกรมอุทยานแห่งชาติฯ ได้ดำเนินการจัดทำแผนการบริหารจัดการพื้นที่อุทยานแห่งชาติและการกำหนดแนวเขต (Zoning) เสร็จสิ้นแล้ว ในบริเวณเขตอุทยานแห่งชาติทั้ง ๑๑๕ แห่ง รวมถึงบริเวณเขตอุทยานแห่งชาติทางทะเล โดยหลังจากนี้ในการจัดทำแผนที่ของกรมอุทยานแห่งชาติฯ จะมีการแบ่งโซนหรือแบ่งสีพื้นที่ที่ชัดเจนมากขึ้น และจะดำเนินการจัดทำอนุบัญญัติที่กำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข หรือวิธีการปฏิบัติสำหรับการใช้ประโยชน์ทรัพยากรธรรมชาติทางทะเลในพื้นที่เขตอุทยาน เพื่ออำนวยความสะดวกและป้องกันความสับสนให้แก่ชาวประมง

คณะกรรมการวิชาการวิสามัญมีข้อเสนอแนะว่า ควรจัดทำแผนที่แนวเขตอุทยานแห่งชาติทางทะเลเส้นเดียวทั่วประเทศ (One Map ระดับชาติ) เพื่อแก้ไขปัญหาความไม่ชัดเจนของแผนที่แนวเขตอุทยาน โดยใช้มาตราส่วนเดียวกันคือ ๑ ต่อ ๔,๐๐๐ ทั่วประเทศ เพื่อให้เส้นแนวเขตอุทยานที่กำหนดในแผนที่เหลือเพียงเส้นเดียว อันเป็นการลดความซับซ้อนของการกำหนดเส้นแนวเขตต่าง ๆ บนแผนที่ และต้องจัดสรรงบประมาณให้เพียงพอสำหรับการจัดทำหุ่นเครื่องหมายทางเรือเพื่อกำหนดเขตพื้นที่ในทะเลและนำไปวางตามจุดที่กำหนดให้ครบถ้วนต่อไป เพื่อแสดงแนวเขตพื้นที่อุทยานให้มีความชัดเจนยิ่งขึ้นและป้องกันไม่ให้ชาวประมงรुक้าเข้าไปทำการประมงในพื้นที่เขตอุทยานแห่งชาติทางทะเล

#### ๒) พระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. ๒๕๖๒

ตามพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้กำหนดให้ ศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (ศรชล.) มีอำนาจหน้าที่ในการดำเนินนโยบาย ตามยุทธศาสตร์และแผนความมั่นคง ที่ผ่านความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี มีภารกิจหลัก คือ การรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล โดยแบ่งพื้นที่ปฏิบัติงานเป็น ๓ ภาค ครอบคลุมพื้นที่ทางทะเลของประเทศไทย พร้อมทั้งดำเนินการประสานความร่วมมือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารและปฏิบัติการร่วมกัน

สำหรับประเด็นปัญหาที่เกิดขึ้นในการปฏิบัติงานของ ศรชล. นั้น คือ ความไม่ชัดเจนของพระราชบัญญัติการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการจัดสรรงบประมาณ โดยในปัจจุบัน ศรชล. ยังคงต้องใช้งบประมาณจากการจัดสรรของกองทัพเรือหรือกรมเจ้าท่า ทำให้เกิดปัญหาความไม่เพียงพอของเครื่องมือและยุทธโศปกรณ์ที่จำเป็นต้องใช้ในการปฏิบัติงาน ส่งผลให้การปฏิบัติงานของ ศรชล. เกิดความล่าช้าไม่ทันต่อสถานการณ์ที่เกิดขึ้น รวมถึงไม่สามารถดำเนินการเข้าช่วยเหลือชาวประมงได้อย่างทันท่วงทีเมื่อมีการร้องขอ

๓) กฎกระทรวงยกเลิกกฎกระทรวงว่าด้วยการกำหนดเขตทะเลชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๖๕

เดิมกฎกระทรวงกำหนดพิภพเขตทะเลชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดเขตทะเลชายฝั่งของ ๙ จังหวัด เป็นเส้นโค้งเว้า ซึ่งทำให้เกิดความไม่ชัดเจน และเป็นปัญหาสำหรับชาวประมงพื้นบ้านและประมงพาณิชย์ในการปฏิบัติตามกฎหมาย ต่อมาได้มีการปรับปรุงแนวเขตทะเลชายฝั่งและแผนที่ทะเลชายฝั่งใหม่ เฉพาะจังหวัดตราดและจังหวัดชลบุรี โดยออกเป็นกฎกระทรวง ฉบับที่ ๒ และฉบับที่ ๓ พ.ศ. ๒๕๖๓ แต่ยังไม่ครอบคลุมจังหวัดอื่นที่ติดทะเล คณะกรรมาธิการวิสามัญจึงมีข้อสังเกตว่าจำเป็นต้องยกเลิกกฎกระทรวงฯ ทั้ง ๓ ฉบับดังกล่าว และออกกฎกระทรวงว่าด้วยการกำหนดเขตทะเลชายฝั่งขึ้นใหม่แยกเป็นรายจังหวัด และกำหนดแนวเขตทะเลชายฝั่งใหม่ เพื่อประโยชน์ในการบริหารจัดการทรัพยากรสัตว์น้ำในเขตทะเลชายฝั่งแต่ละจังหวัดให้อยู่ในภาวะที่เหมาะสมและสามารถทำการประมงได้อย่างยั่งยืน

### ๓.๓.๔ ประเด็นเกี่ยวกับการส่งออก นำเข้า และการตรวจสอบสินค้าประมง

ประเด็นเกี่ยวกับการดำเนินมาตรการออกข้อกำหนดการนำเข้า/ส่งออกสินค้าประมงรวมทั้งผลการดำเนินงานการค้าสินค้าประมงระหว่างประเทศ กรมการค้าต่างประเทศได้มีมาตรการกำกับดูแลสินค้าประมง ภายใต้พระราชบัญญัติการส่งออกป็นอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรเพื่อสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ และพระราชบัญญัติมาตรฐานสินค้าขาออก พ.ศ. ๒๕๐๓ จำนวน ๑ รายการ ได้แก่ การนำเข้า/ส่งออกปลาบ่น โดยมาตรการนำเข้าปลาบ่นชนิดโปรตีนต่ำกว่า ๖๐% จะต้องขออนุญาตการนำเข้าจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ ตามประกาศกระทรวงพาณิชย์ว่าด้วยการนำเข้าสินค้าเข้ามาในราชอาณาจักร (ฉบับที่ ๗๒) พ.ศ. ๒๕๓๓ และมาตรการส่งออกปลาบ่น สินค้าจะต้องมีคุณภาพมาตรฐานเป็นไปตามประกาศกระทรวงพาณิชย์ เพื่อกำกับและควบคุมมาตรฐานสินค้าให้เป็นที่น่าเชื่อถือในระดับสากล สำหรับการส่งออกปลาทูน่ากระป๋อง ได้แก่ ปลาทูน่า ปลาสคิปแจ๊ค และปลาโบนิโต โดยผู้ส่งออกจะต้องเป็นสมาชิกของสมาคมผู้ผลิตอาหารสำเร็จรูป หรือสมาคมอุตสาหกรรมทูน่าไทย ตามประกาศกระทรวงพาณิชย์ สำหรับการดำเนินมาตรการภายใต้พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ กรมการค้าต่างประเทศ ไม่มีการกำหนดมาตรการ/ภารกิจภายใต้กฎหมายดังกล่าว

คณะกรรมาธิการวิสามัญได้มีข้อสังเกตว่า การกำหนดมาตรการควบคุมการนำเข้า ส่งออกสินค้าประมงใด ๆ ควรนำกฎหมายที่บังคับใช้ในปัจจุบันมาพิจารณาถึงแนวทางการแก้ปัญหาการนำเข้าส่งออกสินค้าประมงด้วย

สำหรับประเด็นตลาดการค้าต่างประเทศ กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ ซึ่งมีบทบาทภารกิจที่เกี่ยวข้องกับการประมงใน ๓ เวที ได้แก่ ๑) เวทีองค์การการค้าโลก (World Trade Organization: WTO) โดยมีคณะกรรมการว่าด้วยการเข้าสู่ตลาด (Market Access) หยิบยกข้อกังวลโดยเฉพาะมาตรการทางการค้าของประเทศสมาชิกเกี่ยวกับการอุดหนุนประมงมาเป็นข้อกำหนด กฎเกณฑ์ในการห้ามให้การอุดหนุนประมงที่เป็นอันตรายต่อความยั่งยืนของทรัพยากรสัตว์น้ำ ๒) กรอบการเจรจาทวิภาคี โดยเรียกร้องให้ประเทศคู่ค้าไม่ใช้มาตรการกีดกันทางการค้าในหลากหลายรูปแบบ และ ๓) การเจรจาความตกลงการค้าเสรี (FTA) โดยให้คู่ค้าให้เปิดตลาดนำเข้าสินค้าประมงจากประเทศไทย และผลักดันให้มีการขยายการส่งออกสินค้าประมงไปยังประเทศต่าง ๆ ที่มีการเจรจาความตกลงการค้าเสรีและมีผลบังคับใช้แล้ว ปัจจุบันมีผลบังคับใช้แล้วใน ๑๘ ประเทศ และอยู่ระหว่างการเจรจา

ได้แก่ ความตกลงการค้าเสรีระหว่างไทยกับสหภาพยุโรป ความตกลงการค้าเสรีไทย-สมาคมการค้าเสรีแห่งยุโรป (European Free Trade Association : EFTA) และความตกลงการค้าเสรีไทย-ศรีลังกา

กรมฯ ได้มีการหารือร่วมกับหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องในประเด็นประมง เช่น การทำการประมงที่ยั่งยืน การอนุรักษ์ทรัพยากรสัตว์น้ำ รวมถึงการเจรจาจัดทำความตกลงการค้าเสรี (FTA) ระหว่างไทยกับสมาคมการค้าเสรีแห่งยุโรป (European Free Trade Association: EFTA) ในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการประมง อาทิ การร่วมมือในการแก้ไขปัญหาและต่อต้านการทำประมงที่ผิดกฎหมาย IUU ส่งเสริมการค้าและพัฒนาประมงอย่างยั่งยืน โดยคำนึงถึงทรัพยากรและสิ่งแวดล้อมอย่างสัมพันธ์กัน

สำหรับประเด็นการป้องกันและตรวจสอบความปลอดภัยสินค้าประมง สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา (อย.) มีบทบาทในการดูแลคุณภาพ มาตรฐานและความปลอดภัยของสินค้านำเข้าเป็นหลัก ในการคุ้มครองผู้บริโภคด้านอาหารตามพระราชบัญญัติอาหาร พ.ศ. ๒๕๒๒ ที่ครอบคลุมสินค้าประมงและผลิตภัณฑ์ที่มุ่งหมายเพื่อการบริโภคเป็นอาหารด้วย โดยเฉพาะสินค้าที่มีการแปรรูป ซึ่งการนำเข้าสินค้าหรือมีการแปรรูปสินค้าต้องมีการขออนุญาตการนำเข้าและขออนุญาตรับเลข อย. พร้อมกำหนดคุณภาพหรือมาตรฐานเป็นประกาศกระทรวงสาธารณสุข เช่น การกำหนดให้ปลาปักเป้าทุกชนิดและอาหารที่มีเนื้อปลาปักเป้าเป็นส่วนผสมเป็นอาหารที่ห้ามผลิต นำเข้าหรือจำหน่าย การกำหนดมาตรฐานทางอาหารที่มีการปนเปื้อนสารเคมีบางชนิด โดยอาหารทุกชนิดต้องตรวจไม่พบ การปนเปื้อนสารเคมี เช่น คลอแรมเฟนิคอล ไนโตรพิวราโซน พิวราโซลิโดน และมาลาโคลี และการกำหนดอาหารที่ห้ามผลิต นำเข้าหรือจำหน่าย โดยห้ามใช้ฟอร์มาดีไฮด์ (formaldehyde) ในอาหาร เป็นต้น สำหรับการนำเข้าสินค้าประมงที่ผ่านมา ทาง อย. ได้มีการสุ่มตรวจสินค้านำเข้า บางส่วน ได้มีการถ่ายโอนภารกิจให้กับกรมประมง และสุ่มเก็บสินค้าบางชนิดมาตรวจวิเคราะห์ เช่น การปนเปื้อนของสารกัมมันตรังสีที่พบในประเทศญี่ปุ่น ซึ่งบูรณาการตรวจหาสารปนเปื้อนร่วมกับกรมประมงและสำนักงานปรมาณูเพื่อสันติ

คณะกรรมการการวิสามัญได้มีข้อสังเกตว่า ปัญหาในการดูแลคุณภาพ มาตรฐานและความปลอดภัยของสินค้าประมงของ อย. นั้น พระราชบัญญัติอาหาร พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๖ ได้ให้อำนาจการควบคุมเพียงการกำหนดคุณภาพหรือมาตรฐาน และกำหนดการใช้สารห้ามใช้ โดยภาครัฐต้องเป็นผู้ตรวจพิสูจน์ว่าสินค้านั้นเป็นไปตามข้อกำหนดหรือไม่ แต่ไม่ได้ให้อำนาจในการกำหนดเงื่อนไขให้ต้องแสดงเอกสาร เช่น Health Certificate (HC) รายงานผลการทดสอบสารตกค้าง เป็นต้น เพื่อประกอบการนำเข้า ซึ่งทำให้ต้องมีการอายัดสินค้าเพื่อรอผลการตรวจวิเคราะห์ก่อนอนุญาตให้นำเข้า ซึ่งใช้ระยะเวลาานาน จึงเป็นข้อจำกัดเนื่องจากสินค้าบางรายการง่ายต่อการเน่าเสียและไม่มีพื้นที่ในการจัดเก็บ

### ๓.๔ ศึกษากฎหมายว่าด้วยการประมง

คณะกรรมการการวิสามัญได้พิจารณาศึกษาการแก้ไขพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ พบว่ากฎหมายมีการบังคับใช้ที่เข้มงวด ตลอดจนกำหนดโทษทางอาญาที่สูงเกินกว่ากฎหมายอื่น ๆ ทั้งการกำหนดโทษจำคุกการกำหนดโทษปรับที่มีราคาสูง และการยึดเครื่องมือทำกิน ซึ่งส่งผลกระทบต่อผู้ประกอบการอาชีพประมงเป็นอย่างมาก

จนไม่สามารถประกอบอาชีพและดำรงชีวิตได้อย่างปกติ โดยคณะกรรมการวิสามัญได้นำร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. .... ฉบับคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. .... สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ มาประกอบการพิจารณา

ทั้งนี้ คณะกรรมการวิสามัญได้มีมติเห็นควรต้องมีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อแก้ไขปัญหาให้กับชาวประมง และมีมติเห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. .... ฉบับคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. .... สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ โดยคณะกรรมการวิสามัญได้มีข้อสังเกตต่อร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ดังนี้

**๓.๔.๑ มาตรา ๔** บทบัญญัติแห่งพระราชกำหนดนี้มุ่งหมายเพื่อการจัดระเบียบการประมงในประเทศไทยและในน่านน้ำทั่วไป เพื่อป้องกันมิให้มีการทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย เพื่อรักษาทรัพยากรสัตว์น้ำให้อยู่ในภาวะที่เป็นแหล่งอาหารของมนุษยชาติอย่างยั่งยืน และรักษาสภาพสิ่งแวดล้อมให้ดำรงอยู่ในสภาพที่เหมาะสมตามแนวทาง กฎเกณฑ์ และมาตรฐานที่เป็นที่ยอมรับนับถือในนานาประเทศ รวมทั้งคุ้มครองสวัสดิภาพของคนประจำเรือ และป้องกันการใช้แรงงานผิดกฎหมายในภาคการประมงภายใต้วัตถุประสงค์ ดังต่อไปนี้

(๑) เพื่อให้การบริหารจัดการด้านการประมงและการอนุรักษ์ทรัพยากรสัตว์น้ำเป็นไปตามหลักธรรมาภิบาล มีการรวบรวมและจัดเก็บข้อมูลอย่างครบถ้วนและถูกต้อง

(๒) เพื่อปกป้องคุ้มครองและให้ความช่วยเหลือหรือสนับสนุนประมงพื้นบ้านและชุมชนประมงท้องถิ่น

(๓) เป็นการปฏิบัติตามพันธกรณีระหว่างประเทศในส่วนที่เกี่ยวกับการอนุรักษ์และบริหารจัดการทรัพยากรสัตว์น้ำ

(๔) เพื่อกำหนดมาตรการในการป้องกัน ยับยั้ง และจัดการทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย และการใช้แรงงานผิดกฎหมายในภาคการประมง

(๕) มีการใช้หลักฐานทางวิทยาศาสตร์ที่ดีที่สุดเพื่อให้การบริหารจัดการทรัพยากรสัตว์น้ำนำไปสู่การพัฒนาาระบบเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อมที่ยั่งยืน สอดคล้องกับแนวทางการรักษาสมดุลของระบบนิเวศ และหลักการป้องกันล่วงหน้าเพื่อรักษาหรือฟื้นฟูทรัพยากรสัตว์น้ำให้อยู่ในระดับที่สามารถก่อให้เกิดผลิตผลสูงสุดของสัตว์น้ำที่สามารถทำการประมงได้อย่างยั่งยืน

(๖) เพื่อป้องกันและจัดการทำการประมงที่เกินศักยภาพการผลิตและขีดความสามารถในการทำการประมงส่วนเกิน ตลอดจนควบคุมมิให้ทำการประมงมีผลบั่นทอนความยั่งยืนของทรัพยากรสัตว์น้ำ

(๗) เพื่อบังคับใช้มาตรการตามที่กำหนดไว้ในพระราชกำหนดนี้อย่างเป็นระบบ

(๘) ส่งเสริมความร่วมมือกับรัฐอื่น ภาคเอกชน และองค์การระหว่างประเทศ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามที่กำหนดไว้ในพระราชกำหนดนี้

(๙) เพื่อคุ้มครองสวัสดิภาพในการทำงานของแรงงานในภาคการประมง

(๑๐) เพื่อสร้างระบบติดตาม ควบคุม และเฝ้าระวังการทำการประมงให้มีประสิทธิภาพ



คตพยซึ่งขึ้นชองทรัพย์สินที่ทรัพย์สินนี้เพื่อบังคับใช้มาตรการตามที่กำหนดไว้ในพระราชกำหนดนี้ อย่างเป็นระบบและเหมาะสมกับบริบทของประเทศไทย

(๗) เพื่อบังคับใช้มาตรการคตพยที่ที่กำหนดไว้ในพระราชกำหนดนี้ ช่างรับขึ้นระบบเพื่อกำหนดสิทธิในการทำการประมงในน่านน้ำไทย และส่งเสริมการประมงในน่านน้ำไทยเพื่อความยั่งยืน

(๘) ส่งเสริมคตพยซึ่งขึ้นชองทรัพย์สินที่ทรัพย์สินนี้ ภาคเอกชน และองค์กรระหว่างประเทศ เพื่อบังคับใช้มาตรการคตพยที่ที่กำหนดไว้ในพระราชกำหนดนี้ เพื่อส่งเสริมการประมงนอกน่านน้ำไทย ให้ปฏิบัติตามข้อตกลงและพันธกรณีระหว่างประเทศ

(๙) เพื่อบังคับใช้มาตรการคตพยที่ทรัพย์สินนี้ ภาคเอกชน แรงงานในภาคคตพยส่งเสริมความร่วมมือกับรัฐอื่น ภาคเอกชน และองค์การระหว่างประเทศ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามที่กำหนดไว้ในพระราชกำหนดนี้

(๑๐) เพื่อสร้างระบบติดตาม ควบคุม และเฝ้าระวังการทำการประมงให้มีประสิทธิภาพ

(๑๑) เพื่อให้มีระบบการบันทึกและสืบค้นที่มีประสิทธิภาพและสามารถตรวจสอบย้อนกลับที่มาของสัตว์น้ำ หรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำได้ตั้งแต่การทำการประมงไปจนถึงผู้บริโภค ทั้งที่เกิดจากเรือประมงไทยและเรือประมงต่างชาติที่นำสัตว์น้ำขึ้นเทียบท่าในประเทศไทย หรือส่งสินค้าสัตว์น้ำมายังประเทศไทย รวมทั้งนำสินค้าสัตว์น้ำนั้นผ่านท่าในประเทศไทยด้วย

(๑๒) กำหนดโทษทางปกครองและโทษทางอาญาให้ได้สัดส่วนและเหมาะสมเพื่อ ป้องปรามและป้องกันการกระทำความผิด

#### - ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ

(๑) ขอแก้ไขมาตรา ๔ (๔) เป็น “เพื่อกำหนดมาตรการในการป้องกัน ยับยั้ง และขจัดการทำการประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม ทั้งที่เกิดจากเรือประมงไทยและหรือเรือประมงต่างชาติโดยเจตนาในการกระทำความผิด” โดยมีเหตุผลเพื่อให้เกิดความชัดเจนในการใช้กฎหมายไทยหรือกฎหมายต่างประเทศ

(๒) ขอแก้ไขมาตรา ๔ (๕) เป็น “มีการสำรวจวิจัยและใช้หลักฐานทางวิทยาศาสตร์ที่ ดีที่สุด สมเหตุสมผล เพื่อให้การบริหารจัดการทรัพยากรสัตว์น้ำในน่านน้ำไทย นำไปสู่การใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืนและเกิดประโยชน์สูงสุด สอดคล้องกับแนวทางการรักษาสมดุลของระบบนิเวศ และหลักการป้องกันล่วงหน้า กระบวนการสร้างความตระหนัก self awareness เพื่อรักษาหรือฟื้นฟูทรัพยากรสัตว์น้ำในน่านน้ำไทยให้อยู่ในระดับที่สามารถก่อให้เกิดผลิตผลสูงสุดของสัตว์น้ำที่สามารถทำการประมงได้อย่างยั่งยืน” โดยมีเหตุผลเพื่อให้การใช้หลักฐานทางวิทยาศาสตร์ในการบริหารจัดการทรัพยากรสัตว์น้ำในน่านน้ำไทยสามารถยืดหยุ่นได้ และสะท้อนถึงเจตนารมณ์ของกฎหมายที่มีได้มุ่งใช้เพื่อการปราบปรามจับกุมผู้ประกอบอาชีพประมง

(๓) ขอตัดข้อความ “ภาคเอกชน” ออกจากมาตรา ๔ (๙) โดยแก้ไขเป็น “ส่งเสริมความร่วมมือกับรัฐอื่น ภาคเอกชน และองค์การระหว่างประเทศ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามที่กำหนดไว้ในพระราชกำหนดนี้”

(๔) ขอแก้ไขมาตรา ๔ (๑๒) เป็น “กำหนดโทษทางปกครองแสร้งหรือโทษทางอาญา ให้ได้สัดส่วนและเหมาะสมเพื่อป้องปรามและป้องกันการกระทำความผิด” โดยมีเหตุผลเพื่อให้การกำหนดโทษสำหรับการกระทำความผิดเพียงอย่างเดียวอย่างหนึ่งเท่านั้น

**๓.๔.๒ มาตรา ๕ นิยามคำว่า “ประมงพื้นบ้าน” “ประมงพาณิชย์” “ท่าเทียบเรือประมง” และ “ประมงพาณิชย์ขนาดเล็ก”**

“ประมงพื้นบ้าน” หมายความว่า การทำการประมงในเขตทะเลชายฝั่งโดยไม่ใช้เรือหรือใช้เรือประมงที่มีขนาดต่ำกว่าสิบตันกรอส และมีคุณลักษณะอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ทั้งนี้ คุณลักษณะอื่นที่กำหนดอย่างน้อยจะต้องประกอบด้วยขนาดแรงม้า จำนวนลูกเรือ ชนิด ขนาด และจำนวนของเครื่องมือด้วย ทั้งนี้ ที่มีใช้ประมงพาณิชย์

- ร่างที่คณะกรรมการวิสามัญ สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปรับแก้ไข

“ประมงพื้นบ้าน” หมายความว่า การทำการประมงในเขตทะเลชายฝั่งไม่ใช้เรือหรือใช้เรือประมงที่มีขนาดต่ำกว่าสิบตันกรอส และมีคุณลักษณะอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ทั้งนี้ คุณลักษณะอื่นที่กำหนดอย่างน้อยจะต้องประกอบด้วยขนาดแรงม้า จำนวนลูกเรือ ชนิด ขนาด และจำนวนของเครื่องมือด้วย ทั้งนี้ ที่มีใช้เป็นประมงพาณิชย์

- ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ

คณะกรรมการวิสามัญมีข้อสังเกตต่อการแก้ไขนิยามคำว่า “ประมงพื้นบ้าน” หมายความว่า การทำการประมงในเขตทะเลชายฝั่ง ไม่ใช้เรือหรือใช้เรือประมงที่มีขนาดต่ำกว่าสิบตันกรอส และมีคุณลักษณะอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ทั้งนี้ คุณลักษณะอื่นที่กำหนดอย่างน้อยจะต้องประกอบด้วยขนาดแรงม้า จำนวนลูกเรือ ชนิด ขนาด และจำนวนของเครื่องมือด้วย ทั้งนี้ ที่มีใช้เป็นประมงพาณิชย์

ทั้งนี้ เพื่อไม่เป็นการจำกัดสิทธิของชาวประมงพื้นบ้าน ซึ่งส่วนใหญ่เป็นการทำประมงแบบเลือกจับตามฤดูกาล ตามวงจรของทรัพยากรสัตว์น้ำทั้งในและนอกเขตทะเลชายฝั่ง การกำหนดนิยามประมงพื้นบ้านจึงไม่ควรผูกมัดกับสิทธิในพื้นที่ที่จะทำการประมง รวมถึงการนิยามประมงพื้นบ้านควรถูกนิยามให้ครอบคลุมวิถีชีวิตชาวประมงพื้นบ้านท้องถิ่นประเทศไทยในแง่มุมต่าง ๆ นอกจากการกำหนดจากขนาดเรือ ขนาดแรงงาน หรือผู้ประกอบการทำประมงโดยสมาชิกในครอบครัว โดยควรอ้างอิง ศึกษาจากเอกสารแนวทางการปฏิบัติโดยสมัครใจในการทำงานสนับสนุนชาวประมงขนาดเล็ก

“ประมงพาณิชย์” หมายความว่า การทำการประมงโดยใช้เรือประมงที่มีขนาดตั้งแต่สิบตันกรอสขึ้นไป หรือที่ใช้เครื่องยนต์มีกำลังแรงม้าถึงขนาดที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด หรือใช้เรือประมงโดยมีหรือใช้เครื่องมือทำการประมงตามประเภท วิธี จำนวนแรงงานที่ใช้ หรือลักษณะการทำการประมงตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด และให้หมายความรวมถึงการใช้เรือประมงดังกล่าวทำการแปรรูปสัตว์น้ำ ไม่ว่าจะมีการทำการประมงด้วยหรือไม่ก็ตาม

- ร่างที่คณะกรรมการวิสามัญ สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปรับแก้ไข

“ประมงพาณิชย์” หมายความว่า การทำการประมงเพื่อการพาณิชย์โดยใช้เรือประมงที่มีขนาดตั้งแต่สิบตันกรอสขึ้นไป หรือที่ใช้เครื่องยนต์มีกำลังแรงม้าถึงขนาดที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

หรือใช้เรือประมงโดยวิธีหรือใช้เครื่องมือที่ทำการประมงตามประเภท วิธี สัตว์บนแรมงที่ไว้ หรือสัตว์บนสัตว์ที่ทำการประมงตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด และให้หน่วยควบคุมสัตว์ประมงซึ่งสัตว์ไว้เรือประมงตั้งสัตว์ที่ทำการประมงปลั๊กสัตว์ไว้สัตว์สัตว์ที่ทำการประมงด้วยวิธีที่ไม่ที่สัตว์ และมีคุณลักษณะอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ทั้งนี้ คุณลักษณะอื่นที่กำหนดอย่างน้อยจะต้องประกอบด้วย ขนาดแรมง จำนวนลูกเรือ ชนิด ขนาด และจำนวนของเครื่องมือด้วย

- ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ

คณะกรรมการวิสามัญเห็นด้วยกับร่างที่คณะกรรมการวิสามัญ สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปรับแก้ไข และมีข้อสังเกตว่าควรเพิ่มข้อความว่า “คุณสมบัติของคนประจำเรือ” ในนิยามของคำว่า “ประมงพาณิชย์” สำหรับเป็นองค์ประกอบของคุณลักษณะอื่นที่กำหนดในกฎกระทรวง เนื่องจากคุณสมบัติของคนประจำเรือหมายถึงผู้ที่ได้รับเกียรติบัตรหรือหนังสือรับรองความสามารถของคนประจำเรือ ดังนั้น จึงแก้ไขนิยามคำว่า “ประมงพาณิชย์” หมายความว่า การทำการประมงเพื่อการพาณิชย์โดยใช้เรือประมงที่มีขนาดตั้งแต่สิบตันกรอสขึ้นไป หรือที่ใช้เรือขงชนิดที่มีกำลังแรมงที่สัตว์บนสัตว์ที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด หรือใช้เรือประมงโดยวิธีหรือใช้เครื่องมือที่ทำการประมงตามประเภท วิธี สัตว์บนแรมงที่ไว้ หรือสัตว์บนสัตว์ที่ทำการประมงตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด และให้หน่วยควบคุมสัตว์ประมงซึ่งสัตว์ไว้เรือประมงตั้งสัตว์ที่ทำการประมงปลั๊กสัตว์ไว้สัตว์สัตว์ที่ทำการประมงด้วยวิธีที่ไม่ที่สัตว์ และมีคุณลักษณะอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ทั้งนี้ คุณลักษณะอื่นที่กำหนดอย่างน้อยจะต้องประกอบด้วย ขนาดแรมง จำนวนลูกเรือ คุณสมบัติของคนประจำเรือ ชนิด ขนาด และจำนวนของเครื่องมือด้วย

“ท่าเทียบเรือประมง” หมายความว่า สถานที่ที่จัดขึ้นสำหรับใช้จอดหรือเทียบเรือประมงขนถ่ายสัตว์น้ำ หรือใช้ในการนำสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำขึ้นจากเรือประมง ทั้งนี้ ไม่ว่าจะอยู่บนบกหรือในน้ำ

- ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ

คณะกรรมการวิสามัญมีข้อสังเกตต่อการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยแก้ไขตัดข้อความว่า “ท่าจอด” ออก เนื่องจากเป็นอุปสรรคในการจัดการเรือที่ท่า และแก้ไขเป็น “ท่าเทียบเรือประมง” หมายความว่า สถานที่ที่จัดขึ้นสำหรับใช้จอดหรือเทียบเรือประมงเพื่อขนถ่ายสัตว์น้ำขึ้นลง หรือใช้ในการนำสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำขึ้นจากเรือประมงหรือลงสิ่งของอื่นใดที่ใช้เพื่อการทำการประมงสู่เรือประมง ทั้งนี้ ไม่ควรระบุหน่วยหรือหน่วย ซึ่งร่างของคณะกรรมการวิสามัญ สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ มิได้มีการเสนอแก้ไขเพิ่มเติมไว้

เพิ่มนิยามคำว่า “ประมงพาณิชย์ขนาดเล็ก” (คณะกรรมการวิสามัญ สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ มิได้มีการเสนอเพิ่มเติมไว้)

- ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ

คณะกรรมการวิสามัญมีข้อสังเกตต่อการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยเพิ่มนิยามคำว่า “ประมงพาณิชย์ขนาดเล็ก” ในมาตรา ๕ “ประมงพาณิชย์ขนาดเล็ก” หมายความว่า การทำประมง

โดยใช้เรือที่มีขนาดเกินกว่า ๕ ตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่เกิน ๑๐ ตันกรอส และมีคุณลักษณะอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ทั้งนี้ คุณลักษณะอื่นที่กำหนดอย่างน้อยจะต้องประกอบด้วย ขนาดแรงม้า จำนวนลูกเรือ คุณสมบัติของคนประจำเรือ ชนิด ขนาด และจำนวนเครื่องมือด้วย ทั้งนี้ ที่มีใช้เป็นการประมงพาณิชย์ ซึ่งร่างของคณะกรรมการวิสามัญ สมาชิกผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ มิได้มีการเสนอเพิ่มเติมไว้

**๓.๔.๖ มาตรา ๑๓** ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการนโยบายการประมงแห่งชาติ” ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่กำกับดูแลกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นรองประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปลัดกระทรวงคมนาคม ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงแรงงาน ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ผู้บัญชาการทหารเรือ ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ เลขาธิการศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติ ประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย เป็นกรรมการ และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนไม่เกินสิบหกคน เป็นกรรมการ

**- ร่างที่คณะกรรมการวิสามัญ สมาชิกผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปรับแก้ไข**

มาตรา ๑๓ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการนโยบายการประมงแห่งชาติ” ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่กำกับดูแลกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นรองประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปลัดกระทรวงคมนาคม ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงแรงงาน ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ผู้บัญชาการทหารเรือ ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ อธิบดีกรมตำรวจ เลขาธิการศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติ ประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย เป็นกรรมการ และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนไม่เกินสิบหกคน เป็นกรรมการ

**- ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ**

คณะกรรมการวิสามัญเห็นด้วยกับร่างที่คณะกรรมการวิสามัญ สมาชิกผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปรับแก้ไข พร้อมกับมีข้อสังเกตให้ตัด ปลัดกระทรวงมหาดไทย และปลัดกระทรวงแรงงาน ออกจากคณะกรรมการนโยบายประมงแห่งชาติ เนื่องจากไม่มีความจำเป็นที่จะต้องพิจารณานโยบายทางด้านการประมง

**๓.๔.๗ มาตรา ๑๔** กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๑๓ ให้แต่งตั้งจากบุคคล ดังต่อไปนี้

(๑) ผู้แทนสมาคมในด้านการประมงทะเลชายฝั่ง ด้านการประมงทะเลนอกชายฝั่ง ด้านการประมงนอกลำน้ำไทย ด้านการประมงน้ำจืด ด้านการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ และด้านการแปรรูปสัตว์น้ำ ด้านละหนึ่งคน

(๒) ผู้มีความรู้หรือประสบการณ์ด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ไม่เกินสองคน

(๓) นักวิชาการด้านการประมง ไม่เกินสองคน

- ร่างที่คณะกรรมการวิสามัญ สมาชิกผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปรับแก้ไข

มาตรา ๑๔ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๑๓ ให้แต่งตั้งจากบุคคล ดังต่อไปนี้

(๑) ผู้แทนสมาคมในด้านการประมงทะเลชายฝั่ง ด้านการประมงทะเลนอกชายฝั่ง ด้านการประมงนอกน่านน้ำไทย ด้านการประมงน้ำจืด ด้านการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ และด้านการแปรรูปสัตว์น้ำ ตัวแทนสหกรณ์ซึ่งสมาคมนั้น ๆ มอบหมาย ด้านละสองคน ในกรณีที่มีสมาคมด้านนั้น ๆ มากกว่าหนึ่งราย ให้รัฐมนตรีออกระเบียบเพื่อดำเนินการคัดเลือกให้เหลือจำนวนเท่าที่กำหนด

(๒) นักวิชาการ ผู้มีความรู้หรือประสบการณ์ด้านการประมง ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม ไม่เกินสองสี่คน ซึ่งมาจากภาครัฐ เอกชน หรือประชาสังคมก็ได้ โดยให้กรมประมงดำเนินการสรรหาตามระเบียบและวิธีการที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด เพื่อเสนอให้รัฐมนตรีประกาศแต่งตั้ง

(๓) นักวิชาเกษตรด้านประมง ไม่เกินสองคน

- ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ

คณะกรรมการวิสามัญเห็นด้วยกับร่างที่คณะกรรมการวิสามัญ สมาชิกผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปรับแก้ไข พร้อมกับมีข้อสังเกตว่าควรเปลี่ยนข้อความจากคำว่า “สมาคม” เป็น “องค์กร” เนื่องจากตัวแทนที่จะมาเป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๑๓ อาจมาจากองค์กรที่ไม่ได้มีการจัดตั้งสมาคม และเสนอขอเพิ่มเติมผู้แทนสมาคมในด้านการประมงพื้นบ้าน

๓.๔.๘ มาตรา ๒๖ ให้มีคณะกรรมการประมงประจำจังหวัด ในจังหวัดที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด ประกอบด้วย ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ผู้แทนกรมเจ้าท่า อัยการจังหวัดซึ่งเป็นหัวหน้าที่ทำกรอัยการจังหวัด พาณิชย์จังหวัด นายอำเภอในเขตท้องที่ที่มีการประมง นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ประธานสภาเกษตรกรจังหวัด เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งจำนวนไม่เกินสิบสามคน เป็นกรรมการ

ให้ประมงจังหวัดเป็นกรรมการและเลขานุการ

ในจังหวัดใดมีอาณาเขตติดต่อกับชายฝั่งทะเลหรือแม่น้ำโขง ให้มีผู้แทนกองทัพเรือเป็นกรรมการโดยตำแหน่งเพิ่มขึ้นอีกหนึ่งคน

- ร่างที่คณะกรรมการวิสามัญ สมาชิกผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปรับแก้ไข

มาตรา ๒๖ ให้มีคณะกรรมการประมงประจำจังหวัด ในจังหวัดที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด ประกอบด้วย ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ผู้แทนกรมเจ้าท่า อัยการจังหวัดซึ่งเป็นหัวหน้าที่ทำกรอัยการจังหวัด พาณิชย์จังหวัด นายอำเภอในเขตท้องที่ที่มีการประมง นายกองบังคับการตำรวจสันติบาลจังหวัด ประมงสหภาพเกษตรกรจังหวัด เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งจำนวนไม่เกินสิบสามคน เป็นกรรมการ

(๑) ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธานกรรมการ

(๒) ผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ผู้แทนกรมเจ้าท่า อัยการจังหวัด ซึ่งเป็นหัวหน้าที่ทำกรอัยการจังหวัด พาณิชย์จังหวัด เกษตรและสหกรณ์จังหวัด ผู้บังคับการ

ตำรวจภูธรจังหวัด นายอำเภอในเขตท้องที่ที่มีการประมงจำนวนไม่เกินสามคน นายกองค้การบริหารส่วนจังหวัด ประธานสภาเกษตรกรจังหวัด เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง

(๓) ผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งจำนวนไม่เกินสิบสามคน เป็นกรรมการ

(๔) ประมงจังหวัดเป็นกรรมการและเลขานุการ

ให้ประมงจังหวัดเป็นกรรมการในจังหวัดใดมีอาณาเขตติดต่อกับชายฝั่งทะเลหรือแม่น้ำโขง ให้มีผู้แทนกองทัพเรือเป็นกรรมการโดยตำแหน่งเพิ่มขึ้นอีกหนึ่งคน

ในจังหวัดใดมีเขตติดต่อกับชายฝั่งทะเลหรือแม่น้ำโขง ให้มีผู้แทนกองทัพเรือเป็นกรรมการโดยตำแหน่งเพิ่มขึ้นอีกหนึ่งคน  
ในกรณีที่นายอำเภอในเขตท้องที่ที่มีการประมงมีจำนวนเกินกว่าสามคน ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดคัดเลือกให้เหลือเพียงสามคน

#### - ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ

คณะกรรมการวิสามัญเห็นด้วยกับร่างที่คณะกรรมการวิสามัญ สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปรับแก้ไข พร้อมกับมีข้อสังเกต ดังนี้

(๑) ตัด “นายกองค้การบริหารส่วนจังหวัด” ตามที่กำหนดในมาตรา ๒๖ (๒) ออกจากคณะกรรมการประมงประจำจังหวัด เนื่องจากนายกองค้การบริหารส่วนจังหวัดเป็นผู้มีอำนาจในการบริหารราชการแผ่นดินและในขณะเดียวกันก็เป็นผู้มีผลประโยชน์ในการจับจองพื้นที่หรือได้รับสิทธิในการทำการประมงนั้นด้วยเช่นกัน รวมถึงหากผู้ว่าราชการจังหวัดจะแต่งตั้งให้เป็นคณะกรรมการประมงประจำจังหวัดขอให้เป็นส่วนของผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งจะทำให้มีการจัดการในการกำหนดนโยบายความร่วมมือร่วมได้อย่างเป็นธรรมมากขึ้น

(๒) ตัด “นายอำเภอ” ออก เนื่องจากองค์ประกอบในสัดส่วนของนายอำเภอ เป็นองค์ประกอบที่เกินความจำเป็น เพราะในทางปฏิบัติมีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธานและหัวหน้าของนายอำเภออยู่แล้ว และนายอำเภอที่เป็นคณะกรรมการเกือบทั้งหมดมักจะมอบหมายให้ประมงอำเภอเข้าประชุมแทน

(๓) ควรกำหนดให้มีการประชุมอย่างน้อยปีละ ๔ ครั้ง เพื่อป้องกันไม่ให้ถูกกำหนดตามอำเภอใจของฝ่ายข้าราชการประจำ โดยที่กรรมการไม่สามารถทักท้วงได้ และเพื่อสร้างหลักประกันที่ชัดเจนว่ากฎหมายให้ความสำคัญกับการกระจายอำนาจไปยังคณะกรรมการอย่างแท้จริง ไม่ใช่มอบอำนาจให้ข้าราชการใช้ดุลพินิจกันเอง

(๔) ควรกำหนดให้คณะกรรมการมีแผนการจัดการทรัพยากรประมงระดับจังหวัด บนฐานข้อมูลระบบนิเวศในพื้นที่นั้น

(๕) ควรกำหนดที่มา คุณลักษณะที่ชัดเจนของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจากองค์กรสาธารณะประโยชน์ด้านทรัพยากรและสิ่งแวดล้อม และนักวิชาการ ซึ่งไม่มีผลประโยชน์โดยตรงจากการทำการประมง หรือการเพาะเลี้ยง เพื่อป้องกันมิให้เกิดผลประโยชน์ทับซ้อนในการให้ความเห็นหรือปฏิบัติหน้าที่ ด้วยหลักการเพื่อผู้บริโภคส่วนรวม

**๓.๔.๙ มาตรา ๓๒** ผู้ใดจะทำการประมงพื้นบ้านโดยใช้เรือประมง หรือเครื่องมือที่มีขนาดหรือลักษณะตามที่อธิบดีประกาศกำหนด ต้องได้รับใบอนุญาตทำการประมงพื้นบ้านจากอธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมาย เว้นแต่เป็นการใช้เรือประมงโดยใช้เครื่องมือทำการประมงประเภทที่อธิบดีประกาศกำหนด

การออกใบอนุญาตตามวรรคหนึ่ง ต้องระบุจำนวนและประเภทเครื่องมือทำการประมงที่ได้รับอนุญาตให้ใช้ทำการประมง พื้นที่ทำการประมง หรือเงื่อนไขอื่นใดที่จำเป็น เพื่อให้สอดคล้องกับแผนบริหารจัดการการประมง และในกรณีเป็นการทำการประมงโดยใช้เรือประมงให้ออกให้แก่เจ้าของเรือประมงและสำหรับเรือประมงแต่ละลำ โดยจะออกใบอนุญาตให้แก่บุคคลใดเกินจำนวนที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดมิได้

- ร่างที่คณะกรรมการวิสามัญ สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปรับแก้ไข

มาตรา ๓๒ ผู้ใดจะทำการประมงพื้นบ้านโดยใช้เรือประมง หรือเครื่องมือที่มีขนาดหรือลักษณะตามที่อธิบดีประกาศกำหนด ต้องเป็นบุคคลธรรมดาผู้มีสัญชาติไทยและบรรลุนิติภาวะแล้ว และได้รับใบอนุญาตทำการประมงพื้นบ้านจากอธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมาย เว้นแต่เป็นชาวไร่หรือชาวสวนโดยไร่หรือสวนซึ่งมีที่ชาวไร่หรือชาวสวนประเภทที่อธิบดีประกาศกำหนด

การออกใบอนุญาตตามวรรคหนึ่ง ต้องระบุจำนวน ชนิด ขนาด และประเภทเครื่องมือทำการประมงที่ได้รับอนุญาตให้ใช้ทำการประมง พื้นที่ทำการประมง หรือเงื่อนไขอื่นใดที่จำเป็น เพื่อให้สอดคล้องกับแผนบริหารจัดการการประมง และในกรณีเป็นการทำการประมงโดยใช้เรือประมงให้ออกให้แก่เจ้าของเรือประมงและสำหรับเรือประมงแต่ละลำ โดย สละสิทธิ์ของชาวไร่หรือชาวสวนที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด ห้ามออกใบอนุญาตให้กับผู้ประกอบการเกินกว่ารายละหนึ่งลำ

ห้ามใช้คนต่างด้าวทำงานบนเรือประมงพื้นบ้าน

- ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ

คณะกรรมการวิสามัญเห็นด้วยกับร่างที่คณะกรรมการวิสามัญ สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปรับแก้ไข พร้อมกับมีข้อสังเกตว่าควรตัดวรรคท้ายของร่างดังกล่าวออก เพราะข้อความดังกล่าวสามารถกำหนดไว้ในมาตรา ๓๓ ซึ่งอธิบดีสามารถประกาศกำหนดได้ และในอนาคตหากมีการเปลี่ยนแปลงก็สามารถเปลี่ยนแปลงได้ จะทำให้กฎหมายมีความยืดหยุ่น หากมีการทักท้วงจากองค์กรระหว่างประเทศอื่น ๆ ในเรื่องของการจัดการประมงพื้นบ้านที่ดี ซึ่งไม่ควรมีการกีดกันในอาชีพทำกิน โดยเฉพาะในกลุ่มของชาวประมงที่เป็นหมู่เกาะเชื่อมโยงกันระหว่างประเทศ

๓.๔.๑๐ มาตรา ๓๓ ผู้ทำการประมงพื้นบ้านต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และวิธีการในการทำการประมงตามที่อธิบดีประกาศกำหนด

ในกรณีจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการติดตามตรวจสอบ อธิบดีจะกำหนดให้ผู้ทำการประมงพื้นบ้านต้องจัดทำสมุดบันทึกการทำการประมง ซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วยประเภทและปริมาณของสัตว์น้ำที่จับได้และพื้นที่ทำการประมงก็ได้

ผู้ทำการประมงพื้นบ้านต้องเก็บรักษาสมุดบันทึกการทำการประมงตามวรรคสองไว้ และพร้อมที่จะแสดงต่อพนักงานเจ้าหน้าที่เมื่อนำเรือประมงกลับเข้าฝั่ง

- ร่างที่คณะกรรมการวิสามัญ สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปรับแก้ไข

มาตรา ๓๓ ผู้ทำการประมงพื้นบ้านต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และวิธีการในการทำการประมง ตามที่อธิบดีประกาศกำหนด และต้องจัดทำสมุดบันทึกการทำการประมงเดือนละ ๑ ครั้ง ซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วยประเภทและปริมาณของสัตว์น้ำที่จับได้ และพื้นที่ทำการประมงด้วย



คุ้มครองส่งเสริมประชาชนในทางด้านอาหาร รายได้ และอาชีพ อีกทั้งในทะเลชายฝั่งมีลักษณะภูมิประเทศที่เหมาะสมสำหรับการอนุรักษ์สัตว์น้ำ เขตอนุบาลสัตว์น้ำ ซึ่งหลายพื้นที่ชาวประมงพื้นบ้านไม่สามารถเข้าไปทำการประมงได้อย่างเต็มที่อยู่แล้ว หากยิ่งห้ามชาวประมงพื้นบ้านออกไปทำประมงนอกชายฝั่งอีกยิ่งทำให้การเข้าถึงสัตว์น้ำของชาวประมงพื้นบ้านยิ่งน้อยลง เป็นการกีดกันประชาชนรายย่อยไม่ให้ประกอบอาชีพพึ่งพาตนเองเป็นรายได้ของครอบครัว

**๓.๔.๑๒ มาตรา ๓๙** ผู้ขอรับใบอนุญาตตามมาตรา ๓๒ มาตรา ๓๕ และมาตรา ๓๖ ต้องไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

- (๑) เป็นผู้เคยต้องคำพิพากษาถึงที่สุดว่ากระทำความผิดอย่างใดอย่างหนึ่งตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๑๔ ยังไม่ถึงห้าปีนับแต่วันที่มิคำพิพากษาถึงที่สุด
- (๒) เป็นผู้อยู่ระหว่างการถูกพักใช้ใบอนุญาตทำการประมง
- (๓) เป็นผู้ที่มีคดีมีคำสั่งตามมาตรา ๑๑๓ (๑) หรือ (๕) และยังไม่พ้นสองปีนับแต่วันได้รับคำสั่ง
- (๔) เป็นผู้ที่มีคดีมีคำสั่งตามมาตรา ๑๑๓ (๒) และยังไม่พ้นระยะเวลาการสั่งห้าม
- (๕) เป็นผู้เคยถูกเพิกถอนใบอนุญาตทำการประมงยังไม่พ้นห้าปีนับถึงวันยื่นคำขอรับใบอนุญาต

(๖) รัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศแจ้งเป็นหนังสือว่าเป็นผู้อยู่ระหว่างการถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาตทำการประมง หรือถูกเพิกถอนใบอนุญาตทำการประมงโดยผู้มีอำนาจของรัฐหรือองค์การระหว่างประเทศนั้น

- (๗) เป็นผู้เคยถูกเพิกถอนใบอนุญาตทำการประมงมาแล้วสองครั้งภายในห้าปี
- ร่างที่คณะกรรมการวิสามัญ สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปรับแก้ไข

มาตรา ๓๙ การออกใบอนุญาตให้กับผู้ขอรับใบอนุญาตตามมาตรา ๓๒ **มาตรา ๓๕** และมาตรา ๓๖ ต้องไม่มีลักษณะต้องห้ามออกให้กับเรือประมง ดังต่อไปนี้

(๑) เป็นเรือที่เคยต้องคำพิพากษาถึงที่สุดว่ากระทำความผิดของเรือประมงหนึ่งครั้งตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๑๔ ยังไม่ถึงห้าปีนับแต่วันที่มิคำพิพากษาถึงที่สุดเป็นเรือที่อยู่ระหว่างการถูกพักใช้ใบอนุญาตทำการประมง

(๒) เป็นเรืออยู่ระหว่างการถูกพักใช้ใบอนุญาตทำการประมงเป็นเรือที่เคยถูกเพิกถอนใบอนุญาตทำการประมงยังไม่พ้นสองปีนับถึงวันยื่นคำขอรับใบอนุญาต

(๓) เป็นเรือที่มีคดีมีคำสั่งมาตรา ๑๑๓ (๑) หรือ (๕) และยังไม่พ้นสองปีนับถึงวันได้รับคำสั่งรัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศแจ้งเป็นหนังสือว่าเป็นเรือที่อยู่ระหว่างการถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาตทำการประมง หรือถูกเพิกถอนใบอนุญาตทำการประมงโดยผู้มีอำนาจของรัฐหรือองค์การระหว่างประเทศนั้น

- (๔) เป็นเรือที่มีคดีมีคำสั่งมาตรา ๑๑๓ (๒) และยังไม่พ้นระยะเวลาสั่งห้าม
- (๕) เป็นเรือที่เคยถูกเพิกถอนใบอนุญาตทำการประมงยังไม่พ้นห้าปีนับถึงวันยื่นคำขอรับใบอนุญาต

ขอรับใบอนุญาต

(๖) รัฐต่างประเทศหรือองค์กรที่กระทำความผิดของประเทศนั้นซึ่งเป็นที่หนี้นักที่ผู้ซื้อผู้ซื้อ  
ระหว่งรัฐที่ส่งผู้ซื้อไปชดเชยผู้ซื้อที่กระทำผิดประมง หรือผู้ที่เพิกถอนไปชดเชยผู้ซื้อที่กระทำผิดประมงโดยผู้ซื้อ  
ผู้ซื้อของรัฐหรือองค์กรที่กระทำความผิดประเทศนั้น

(๗) เป็นผู้ซื้อที่เพิกถอนไปชดเชยผู้ซื้อที่กระทำผิดประมงจนแล้วเสร็จของรัฐภายหลังห้าปี

เมื่อพ้นกำหนดการสั่งห้ามเรือที่อยู่ระหว่างการถูกพักใบอนุญาตทำการประมง  
ตาม (๑) และเรือที่เคยถูกเพิกถอนใบอนุญาตทำการประมงยังไม่พ้นสองปีนับถึงวันยื่นคำขอรับใบอนุญาต  
ตาม (๒) แล้ว ให้สามารถออกใบอนุญาตให้กับผู้ซื้อรับใบอนุญาตเรือประมงที่พ้นจากการถูกห้ามแล้วได้

- ข้อสังเกตของคณะกรรมการสิทธิวิสามัญ

คณะกรรมการสิทธิวิสามัญเห็นด้วยกับร่างที่คณะกรรมการสิทธิวิสามัญ สภาผู้แทนราษฎร  
ชุดที่ ๒๕ ปรับแก้ไข พร้อมกับเสนอเพิ่มเติมถ้อยคำว่า “การดำเนินคดีอาญามีคำตัดสินแล้ว” เนื่องจาก  
เมื่อคำตัดสินคดีอาญานั้นมีผลยกฟ้อง ผู้ที่ได้รับใบอนุญาตทำการประมง ควรมีสติที่จะได้รับใบอนุญาต  
ทำการประมงมิต้องรอให้การอุทธรณ์หรือฎีกาของราชการที่ต่อสู้ต่อคำตัดสินของศาลชั้นต้น ส่งผลให้ผู้  
ทำการประมงขาดโอกาสในการได้รับใบอนุญาตทำการประมง และสูญเสียโอกาสในการประกอบอาชีพ  
ในห้วงเวลาที่ได้มีการอนุญาตนั้น

๓.๔.๑๓ มาตรา ๔๖ ห้ามมิให้เจ้าหน้าที่ของรัฐตามกฎหมายว่าด้วยเรือไทย และกฎหมายว่า  
ด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทย รับผิดชอบเรือ หรือออกใบอนุญาตใช้เรือสำหรับการประมง ในกรณี  
ดังต่อไปนี้

(๑) เรือที่ใช้ทำการประมงเกินจำนวนที่คณะกรรมการกำหนด

(๒) เรือที่อยู่ในบัญชีรายชื่อเรือประมงที่ถูกใช้ทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายที่  
อธิบดีแจ้งให้ทราบ

(๓) เรือที่เคยจดทะเบียนในต่างประเทศ และมีหลักฐานว่าถูกใช้ทำการประมง  
โดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย

- ร่างที่คณะกรรมการสิทธิวิสามัญ สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปรับแก้ไข

มาตรา ๔๖ ห้ามมิให้เจ้าหน้าที่ของรัฐตามกฎหมายว่าด้วยเรือไทยและกฎหมายว่า  
ด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทย รับผิดชอบเรือ หรือออกใบอนุญาตใช้เรือสำหรับการประมง ในกรณี  
ดังต่อไปนี้

(๑) เรือที่ใช้ทำการประมงเกินจำนวนที่คณะกรรมการกำหนด กรณีเรือลำดังกล่าว  
ต้องการนำมาใช้ทำการประมงในน่านน้ำไทย

(๒) เรือที่อยู่ในบัญชีรายชื่อเรือประมงที่ถูกใช้ทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายที่  
อธิบดีแจ้งให้ทราบ เว้นแต่เรือลำดังกล่าวถูกยกเลิกจากบัญชีรายชื่อเรือประมงที่ถูกใช้ทำการประมง  
โดยไม่ชอบด้วยกฎหมายที่อธิบดีแจ้งให้ทราบแล้ว

(๓) เรือที่เคยจดทะเบียนในต่างประเทศและ มีหลักฐานว่าอยู่ในบัญชีรายชื่อ  
เรือประมงที่ถูกใช้ทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายที่รัฐเจ้าของธงได้ขึ้นทะเบียนไว้แล้ว เว้นแต่เรือ  
ลำดังกล่าวถูกยกเลิกจากบัญชีรายชื่อเรือประมงที่ถูกใช้ทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายแล้ว

- ข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญ

คณะกรรมการการวิสามัญเห็นด้วยกับร่างที่คณะกรรมการการวิสามัญ สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปรับแก้ไข พร้อมกันมีข้อสังเกตว่าควรแก้ไขเพิ่มเติมคำว่า “เฉพาะ” ในมาตรา ๔๖ (๑) เพื่อให้เกิดความเข้าใจได้ชัดเจนยิ่งขึ้น

๓.๔.๑๔ มาตรา ๔๘ ผู้ใดจะใช้เรือประมงไทยทำการประมงในเขตทะเลนอกน่านน้ำไทย ให้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตทำการประมงนอกน่านน้ำไทยจากอธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมาย

การออกใบอนุญาตตามวรรคหนึ่ง ให้ออกสำหรับเรือประมงแต่ละลำ และต้องระบุจำนวนและประเภทเครื่องมือทำการประมงที่ได้รับอนุญาตให้ใช้ทำการประมง ถ้าผู้ขออนุญาตประสงค์จะทำการประมงในเขตของรัฐชายฝั่ง อธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมายจะอนุญาตได้เฉพาะเมื่อผู้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตแสดงหลักฐานว่าตนเป็นผู้มีสิทธิในการทำการประมงในน่านน้ำของรัฐชายฝั่ง และเมื่อมีหลักฐานเป็นที่ประจักษ์ว่าผู้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตอยู่ในสถานะที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย หลักเกณฑ์ และมาตรการของรัฐชายฝั่งหรือองค์การระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องได้

ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๓๙ มาใช้บังคับกับการขอรับใบอนุญาตตามวรรคหนึ่งด้วยโดยอนุโลม

- ร่างที่คณะกรรมการการวิสามัญ สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปรับแก้ไข

มาตรา ๔๘ ผู้ใดจะใช้เรือประมงไทยทำการประมงในเขตทะเลนอกน่านน้ำไทย ให้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตทำการประมงนอกน่านน้ำไทยจากอธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมาย

การออกใบอนุญาตตามวรรคหนึ่ง ให้ออกสำหรับเรือประมงแต่ละลำ และต้องระบุจำนวนและประเภทเครื่องมือทำการประมงที่ได้รับอนุญาตให้ใช้ทำการประมง ที่ผู้ขอขออนุญาตประสงค์จะทำการประมงในเขตของรัฐชายฝั่ง อธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมายจะอนุญาตได้เฉพาะเมื่อผู้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตแสดงหลักฐานว่าตนเป็นผู้มีสิทธิในการทำการประมงในน่านน้ำของรัฐชายฝั่ง และเมื่อมีหลักฐานเป็นที่ประจักษ์ว่าผู้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตอยู่ในสถานะที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย หลักเกณฑ์ และมาตรการของรัฐชายฝั่งหรือองค์การระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องได้

ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๓๙ มาใช้บังคับกับที่ขอรขอรับใบอนุญาตตามวรรคหนึ่งด้วยโดยอนุโลม ถ้าผู้ขออนุญาตประสงค์จะทำการประมงในเขตทะเลหลวง อธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมายจะอนุญาตได้เฉพาะเมื่อผู้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตแสดงหลักฐานว่าตนเป็นผู้มีหรือได้รับมอบสิทธิในการทำการประมงในน่านน้ำของรัฐชายฝั่งนั้น และเมื่อมีหลักฐานเป็นที่ประจักษ์ว่าผู้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตอยู่ในสถานะที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย หลักเกณฑ์ และมาตรการของรัฐชายฝั่งนั้นได้

ถ้าผู้ขออนุญาตประสงค์จะทำการประมงในเขตทะเลหลวง อธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมายจะอนุญาตได้เฉพาะเมื่อผู้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตแสดงหลักฐานว่าตนเป็นผู้ที่อยู่ในสถานะที่จะปฏิบัติตามมาตรการขององค์การระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องได้ และในกรณีที่ไม่อยู่ในกำกับขององค์การระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องใด ให้อธิบดีกำหนดมาตรการเพิ่มเติมได้ตามความเหมาะสม

ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๓๙ มาใช้บังคับกับการขอรับใบอนุญาตตามวรรคหนึ่งด้วยโดยอนุโลม

- **ข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญ**

คณะกรรมการการวิสามัญเห็นด้วยกับร่างที่คณะกรรมการการวิสามัญ สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปรับแก้ไข พร้อมกับมีข้อสังเกตว่าควรแก้ไขเพิ่มเติมวรรคสี่โดยตัดคำว่า “ความเหมาะสม” ออก เนื่องจากหากมีอธิบดีที่ขาดความรู้ความเข้าใจ คำว่า ความเหมาะสม อาจกลายเป็นปัญหาได้ โดยให้อธิบดีกำหนดมาตรการตามที่คณะกรรมการนโยบายประมงแห่งชาติเห็นชอบ

**๓.๔.๑๕ มาตรา ๕๐** ผู้ได้รับใบอนุญาตทำการประมงนอกน่านน้ำไทยต้องมีผู้สังเกตการณ์ประจำอยู่ในเรือประมงตามหลักเกณฑ์ของรัฐชายฝั่งหรือขององค์การระหว่างประเทศที่มีเขตอำนาจเหนือพื้นที่ที่ตนเข้าไปทำการประมงกำหนด หรือตามหลักเกณฑ์ที่อธิบดีประกาศกำหนด

ผู้สังเกตการณ์ต้องไม่ใช่บุคคลที่มีหน้าที่อื่นใดในเรือประมง และต้องมีคุณสมบัติอื่นตามที่อธิบดีประกาศกำหนด

หลักเกณฑ์และวิธีการฝึกอบรม และการขึ้นทะเบียนผู้สังเกตการณ์ ให้เป็นไปตามที่อธิบดีประกาศกำหนด

- **ร่างที่คณะกรรมการการวิสามัญ สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปรับแก้ไข**

มาตรา ๕๐ ผู้ได้รับใบอนุญาตทำการประมงนอกน่านน้ำไทยในเขตทะเลหลวง ต้องมีผู้สังเกตการณ์ประจำอยู่ในเรือประมงตามหลักเกณฑ์ของรัฐชายฝั่งหรือขององค์การระหว่างประเทศที่มีเขตอำนาจเหนือพื้นที่ที่ตนเข้าไปทำการประมงกำหนด หรือตามหลักเกณฑ์ที่อธิบดีประกาศกำหนด

ผู้สังเกตการณ์ต้องไม่ใช่บุคคลที่มีหน้าที่อื่นใดในเรือประมง และต้องมีคุณสมบัติอื่นตามที่อธิบดีประกาศกำหนด ในกรณีที่ผู้รับใบอนุญาตทำการประมงนอกน่านน้ำไทยทำการประมงในเขตรัฐชายฝั่งอื่น การจะมีผู้สังเกตการณ์หรือไม่ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่รัฐชายฝั่งนั้นกำหนด

หลักเกณฑ์และวิธีการฝึกอบรม และการขึ้นทะเบียนผู้สังเกตการณ์ ไม่ใช่ข้อยกเว้นตามที่อธิบดีประกาศกำหนด ความในวรรคหนึ่ง ให้ใช้บังคับกับเรือประมงต่างประเทศที่ทำการประมงในเขตทะเลหลวง และต้องการส่งสัตว์น้ำเข้ามายังประเทศไทยด้วย

ผู้สังเกตการณ์ต้องไม่ใช่บุคคลที่มีหน้าที่อื่นใดในเรือประมง และต้องมีคุณสมบัติอื่นตามที่อธิบดีประกาศกำหนด

หลักเกณฑ์และวิธีการฝึกอบรม และการขึ้นทะเบียนผู้สังเกตการณ์ ให้เป็นไปตามที่อธิบดีประกาศกำหนด

ในกรณีที่เป็นเรือประมงต่างประเทศที่ทำการประมงในเขตทะเลหลวง และต้องการส่งสัตว์น้ำเข้ามายังประเทศไทย ให้อธิบดีมีอำนาจประกาศกำหนดคุณสมบัติ การขึ้นทะเบียน การฝึกอบรม การจัดทำและส่งรายงาน และการปฏิบัติงานของผู้สังเกตการณ์บนเรือนั้นได้ตามความเหมาะสม

- **ข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญ**

คณะกรรมการการวิสามัญเห็นด้วยกับร่างที่คณะกรรมการการวิสามัญ สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปรับแก้ไข พร้อมกับมีข้อสังเกตว่าควรแก้ไขเพิ่มเติมในวรรคท้าย โดยตัดคำว่า “ให้อธิบดีมีอำนาจประกาศกำหนดคุณสมบัติ การขึ้นทะเบียน การฝึกอบรม การจัดทำและส่งรายงาน และการปฏิบัติงานของผู้สังเกตการณ์บนเรือนั้นได้ ตามความเหมาะสม” เพราะผู้สังเกตการณ์บนเรือประมงมิได้เป็นผู้สังเกตการณ์ของกรมประมง แต่เป็นบุคคลฝ่ายที่ ๓ ที่มีอิสระในการทำงาน และได้รับการ

ยอมรับว่าเป็นผู้ที่มีความเชี่ยวชาญ และชำนาญงานด้านการประมงที่สาบสูญยอมรับ จึงต้องให้ผู้สังเกตการณ์ผู้นั้น ยื่นการรายงานตามรูปแบบที่ผู้สังเกตการณ์ผู้นั้นได้ปฏิบัติอยู่เพื่อให้ข้อปฏิบัติกรมประมงเป็นผู้รับรอง หากให้ข้อปฏิบัติกรมประมงเป็นผู้กำหนด อาจจะกำหนดเกินกว่ามาตรฐานที่เป็นอยู่โดยทั่วไป อย่างเช่นที่ได้เคยปฏิบัติมาแล้ว และไม่สอดคล้องกับข้อเท็จจริงในความเป็นอิสระในการตัดสินใจ และการทำงานบนเรือประมงที่ผู้สังเกตการณ์นั้นทำงานอยู่

**๓.๔.๑๖ มาตรา ๕๗** ห้ามมิให้ผู้ใดจับสัตว์น้ำหรือนำสัตว์น้ำที่มีขนาดเล็กกว่าที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดขึ้นเรือประมง

- ร่างที่คณะกรรมการวิสามัญ สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปรับแก้ไข

มาตรา ๕๗ ห้ามมิให้ผู้ใดจับสัตว์น้ำหรือนำสัตว์น้ำที่มีขนาดเล็กกว่าที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดขึ้นเรือประมง

- ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ

คณะกรรมการวิสามัญเห็นด้วยกับร่างที่คณะกรรมการวิสามัญ สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปรับแก้ไข พร้อมกับมีข้อสังเกตว่าควรแก้ไขเพิ่มเติม ดังนี้

(๑) ตัดคำว่า “สัตว์น้ำหรือนำสัตว์น้ำที่มีขนาดเล็ก” ออก เนื่องจากสัตว์น้ำที่มีขนาดเล็กมิใช่สัตว์น้ำวัยอ่อน และหากกำหนดสัตว์น้ำขนาดเล็ก สัตว์น้ำบางสายพันธุ์ก็ไม่มีขนาดใหญ่ แต่สัตว์น้ำขนาดเล็กนั้นสามารถนำมาใช้ประโยชน์ในทางเศรษฐกิจได้ ซึ่งแตกต่างจากสัตว์น้ำวัยอ่อนนั้น จะเป็นสัตว์น้ำที่บ่งชี้ถึงความยั่งยืนของทรัพยากร

(๒) ควรประกาศกำหนดอัตราการจับสัตว์น้ำเศรษฐกิจวัยอ่อนโดยบังเอิญ ควบคู่กับการกำหนดชนิดและขนาดสัตว์น้ำเศรษฐกิจสำคัญ เช่น ปลาหู ปลาอินทรี ปูม้า เป็นต้น

(๓) ควรกำหนดมาตรการควบคุมเครื่องมืออวนลากคู่ เช่น กำหนดให้ใช้ช่องตาอวนขนาดเดียวกันตลอดทั้งฝั่ง หรือกำหนดให้ทำประมงอวนลากคู่ห่างจากชายฝั่งทะเลที่ระยะ ๑๕ ไมล์ทะเล

**๓.๔.๑๗ มาตรา ๖๖** ห้ามมิให้ผู้ใดจับสัตว์น้ำชนิดที่เลี้ยงลูกด้วยนม สัตว์น้ำที่หายากหรือใกล้สูญพันธุ์ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด หรือนำสัตว์น้ำดังกล่าวขึ้นเรือประมง เว้นแต่มีความจำเป็นเพื่อการช่วยชีวิตของสัตว์น้ำนั้น

- ร่างที่คณะกรรมการวิสามัญ สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปรับแก้ไข

มาตรา ๖๖ ห้ามมิให้ผู้ใดจับหรือล่าสัตว์น้ำชนิดที่เลี้ยงลูกด้วยนม สัตว์น้ำที่หายากหรือใกล้สูญพันธุ์ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด หรือนำสัตว์น้ำดังกล่าวขึ้นเรือประมง เว้นแต่กรณีที่มีความจำเป็นเพื่อการช่วยชีวิตของสัตว์น้ำนั้น ไม่ถือว่าเป็นความผิด

ในกรณีที่มีการติดเครื่องมือประมงขึ้นมาโดยไม่เจตนา ให้รีบปล่อยสัตว์น้ำนั้นคืนสู่ท้องทะเลโดยเร็ว

- ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ

คณะกรรมการวิสามัญเห็นด้วยกับร่างที่คณะกรรมการวิสามัญ สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปรับแก้ไข พร้อมกับมีข้อสังเกตว่าควรแก้ไขเพิ่มเติมวรรคท้ายในกรณีที่สัตว์น้ำดังกล่าวมีการติดเครื่องมือประมงขึ้นมาโดยไม่เจตนาไม่ถือว่าเป็นความผิด ให้รีบปล่อยสัตว์น้ำนั้นคืนสู่ท้องทะเลโดยเร็ว

**๓.๔.๑๘ มาตรา ๖๗** ห้ามมิให้ผู้ใดใช้หรือมีไว้ในครอบครองเพื่อใช้ซึ่งเครื่องมือทำการประมงดังต่อไปนี้

(๑) เครื่องมือโพงพาง รั้วไซมานหรือกั้นชู้รั้วไซมาน เครื่องมือลี หรือเครื่องมืออื่นที่มีลักษณะและวิธีการคล้ายคลึงกัน

(๒) เครื่องมือลอบพับได้หรือไถ่ไถ่ ที่มีช่องทางเข้าของสัตว์น้ำสลบซ้ายขวาอยู่ทางด้านข้างใช้สำหรับดักสัตว์น้ำ

(๓) เครื่องมืออวนลากที่มีช่องตาอวนก้นถุงเล็กกว่าขนาดที่อธิบดีประกาศกำหนด

(๔) เครื่องมืออวนรุนที่ใช้ติดกับเรือยนต์ เว้นแต่เป็นอวนรุนเคย

ความในวรรคหนึ่ง (๑) และ (๓) มิให้ใช้บังคับแก่การศึกษาวิจัยซึ่งกระทำโดยทางราชการ เพื่อประโยชน์ในการหาขนาดช่องตาอวนที่เหมาะสมที่ประชาชนพึงใช้ได้และได้รับอนุญาตเป็นหนังสือจากอธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมายแล้ว

ความในวรรคหนึ่งมิให้ใช้บังคับแก่ผู้ทำการประมงพื้นบ้านหรือประมงน้ำจืดที่ได้รับอนุญาตผ่อนผันให้ใช้เครื่องมือทำการประมงตามรูปแบบของเครื่องมือ ขนาดเรือ วิธีการทำการประมง พื้นที่ทำการประมง และเงื่อนไขที่อธิบดีประกาศกำหนด

การขออนุญาตผ่อนผัน การอนุญาต ระยะเวลาการผ่อนผันให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

- **ร่างที่คณะกรรมการวิสามัญ สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕** **ปรับแก้ไข**

มาตรา ๖๗ ห้ามมิให้ผู้ใดใช้หรือมีไว้ในครอบครองเพื่อใช้ซึ่งเครื่องมือทำการประมงดังต่อไปนี้

(๑) เครื่องมือโพงพาง รั้วไซมานหรือกั้นชู้รั้วไซมาน เครื่องมือลี หรือเครื่องมืออื่นที่มีลักษณะและวิธีการคล้ายคลึงกัน

๑/๑ เครื่องมือลอบพับได้หรือไถ่ไถ่ ที่มีช่องทางเข้าของสัตว์น้ำสลบซ้ายขวาอยู่ทางด้านข้างใช้สำหรับดักสัตว์น้ำ ที่มีคุณลักษณะและขนาดเกินกว่าที่อธิบดีประกาศกำหนด

(๒) เครื่องมือลอบพับได้หรือไถ่ไถ่ ที่มีช่องทางเข้าของสัตว์น้ำสลบซ้ายขวาอยู่ทางด้านข้างใช้สำหรับดักสัตว์น้ำ เครื่องมือที่มีช่องตาอวนหรือตาอวนเล็กกว่าขนาดที่อธิบดีประกาศกำหนด การกำหนดขนาดตาอวนนั้นจะต้องได้รับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่มีส่วนได้เสียก่อน จนกว่าจะได้รับความเห็นชอบ

(๓) เครื่องมืออวนลากที่มีช่องตาอวนก้นถุงเล็กกว่าขนาดที่อธิบดีประกาศกำหนด เครื่องมืออวนรุนที่ใช้ติดกับเรือยนต์ เว้นแต่เป็นอวนรุนเคย

**(๕) เครื่องมือลอบพับได้หรือไถ่ไถ่ เว้นแต่เป็นลอบพับได้**

ความในวรรคหนึ่ง (๑) และ (๓) มิให้ใช้บังคับแก่การศึกษาวิจัยซึ่งกระทำโดยทางราชการเพื่อประโยชน์ในการหาขนาดช่องตาอวนที่เหมาะสมที่ประชาชนพึงใช้ได้และได้รับอนุญาตเป็นหนังสือจากอธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมายแล้ว

ความในวรรคหนึ่ง (๑) และ (๑/๑) มิให้ใช้บังคับแก่ผู้ทำการประมงพื้นบ้านหรือประมงน้ำจืดที่ได้รับอนุญาตผ่อนผันให้ใช้เครื่องมือทำการประมงตามรูปแบบของเครื่องมือ ขนาดเรือ วิธีการทำการประมง พื้นที่ทำการประมง และเงื่อนไขที่อธิบดีประกาศกำหนด

การขออนุญาตผ่อนผัน การอนุญาต ระยะเวลาการผ่อนผันให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์  
วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

การขออนุญาตผ่อนผันตามวรรคสี่ ต้องได้รับความเห็นชอบจากอธิบดีโดยนำความ  
เห็นชอบของคณะกรรมการประมงประจำจังหวัดมาประกอบการพิจารณาด้วย

**- ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิชาการวิสามัญ**

คณะกรรมการวิชาการวิสามัญเห็นด้วยกับร่างที่คณะกรรมการวิชาการวิสามัญ สภาผู้แทนราษฎร  
ชุดที่ ๒๕ ปรับแก้ไข พร้อมกับมีข้อสังเกตว่าควรให้อำนาจคณะกรรมการประมงประจำจังหวัดมีอำนาจ  
ในการกำหนดชนิดเครื่องมือทำการประมงที่เหมาะสมและสอดคล้องกับบริบทการทำประมง  
ในแต่ละพื้นที่ และมีข้อสังเกตการแก้ไขเพิ่มเติม ดังนี้

มาตรา ๖๗ ห้ามมิให้ผู้ใดใช้หรือมีไว้ในครอบครองเพื่อใช้ซึ่งเครื่องมือทำการประมง  
ดังต่อไปนี้

(๑) เครื่องมือโพงพาง รั้วไซมานหรือกั้นซูรั้วไซมาน เครื่องมือลี่ หรือเครื่องมืออื่นที่มี  
ลักษณะและวิธีการคล้ายคลึงกัน ที่มีคุณลักษณะและขนาดเกินกว่าที่อธิบดีประกาศกำหนด

๑/๑ เครื่องมือลอบพับได้หรือไถ่ไถ่ ที่มีช่องทางเข้าของสัตว์น้ำสลัดซ้ายขวาอยู่  
ทางด้านข้างใช้สำหรับดักสัตว์น้ำ ที่มีคุณลักษณะและขนาดเกินกว่าที่อธิบดีประกาศกำหนด

(๒) เครื่องมือสอยชพืชได้หรือไถ่ไถ่ ที่มีช่องทางเข้าของสัตว์น้ำสลัดซ้ายขวาอยู่  
ทางสัตว์น้ำซึ่งใช้สำหรับดักสัตว์น้ำ เครื่องมือที่มีช่องตาอวนหรือตาอวนเล็กกว่าขนาดที่อธิบดีประกาศ  
กำหนด การกำหนดขนาดตาอวนนั้นจะต้องได้รับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่มีส่วนได้เสียก่อน จนกว่าจะ  
ได้รับความเห็นชอบ

(๓) เครื่องมืออวนลากที่มีช่องตาอวนก้นถุงเล็กกว่าขนาดที่อธิบดีประกาศกำหนด  
เครื่องมือสอยชพืชน้ำที่ใช้ติดกับเรือยนต์ เว้นแต่เป็นชพืชน้ำทะเล

(๔) เครื่องมือสอยชพืชน้ำที่ใช้ติดกับเรือยนต์ เว้นแต่เป็นชพืชน้ำทะเล เครื่องมืออวนรุน  
และอวนรุนเคย ที่ใช้ติดกับเรือยนต์ ที่มีคุณลักษณะและขนาดเกินกว่าที่อธิบดีประกาศกำหนด

ความในวรรคหนึ่ง (๑) และ (๓) มิให้ใช้บังคับแก่การศึกษาวิจัยซึ่งกระทำโดยทาง  
ราชการเพื่อประโยชน์ในการหาขนาดช่องตาอวนที่เหมาะสมที่ประชาชนพึงใช้ได้และได้รับอนุญาตเป็น  
หนังสือจากอธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมายแล้ว

ความในวรรคหนึ่ง (๑) และ (๑/๑) และ (๔) มิให้ใช้บังคับแก่ผู้ทำการประมงที่บ้าน  
หรือประมงน้ำจืดที่ได้รับอนุญาตผ่อนผันให้ใช้เครื่องมือทำการประมงตามรูปแบบของเครื่องมือ ขนาดเรือ  
วิธีการทำการประมง พื้นที่ทำการประมง และเงื่อนไขที่อธิบดีประกาศกำหนด

การขออนุญาตผ่อนผัน การอนุญาต ระยะเวลาการผ่อนผันให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์  
วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

การขออนุญาตผ่อนผันตามวรรคสี่ ต้องได้รับความเห็นชอบจากอธิบดีโดยนำความ  
เห็นชอบของคณะกรรมการประมงประจำจังหวัดมาประกอบการพิจารณาด้วย

**๓.๔.๑๙ มาตรา ๘๙/๑** เพื่อประโยชน์ในการเพิ่มประสิทธิภาพการตรวจสอบ ควบคุม และ เฝ้าระวังการทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย ให้รัฐมนตรีมีอำนาจออกกฎกระทรวงเพื่อกำหนด หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขให้เจ้าของเรือประมงที่ใช้สับสนุนเรือที่ใช้ทำการประมงหรือเรือขนถ่าย สัตว์น้ำปฏิบัติได้

เพื่อประโยชน์ในการควบคุมมาตรฐานการติดตั้ง การรับส่งและการจัดเก็บข้อมูล และการรักษาความมั่นคงของระบบติดตามเรือประมง ให้อธิบดีมีอำนาจออกประกาศเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขให้ผู้ประกอบกิจการโทรคมนาคมที่ให้บริการระบบติดตามเรือปฏิบัติได้

**- ร่างที่คณะกรรมการวิสามัญ สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปรับแก้ไข**

คณะกรรมการวิสามัญ สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ได้เสนอแก้ไขความในวรรคสอง ของมาตรา ๘๙/๑ ดังนี้ เพื่อประโยชน์ในการควบคุมมาตรฐานการติดตั้ง การรับส่งและการจัดเก็บข้อมูล และการรักษาความมั่นคงของระบบติดตามเรือประมง ให้อธิบดีมีอำนาจออกประกาศเพื่อกำหนด หลักเกณฑ์ วิธีการ การวางหลักประกัน และเงื่อนไขให้ผู้ประกอบกิจการโทรคมนาคมที่ให้บริการระบบ ติดตามเรือได้ปฏิบัติได้

**- ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ**

คณะกรรมการวิสามัญเห็นด้วยกับร่างที่คณะกรรมการวิสามัญ สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ แก้ไข พร้อมทั้งมีข้อสังเกตให้เพิ่มถ้อยคำว่า ในกรณีที่ระบบติดตามเรือประมงเกิดข้อขัดข้อง จนเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายกับทางราชการหรือเจ้าของเรือที่ติดตั้งอุปกรณ์ ให้ผู้ประกอบกิจการ โทรคมนาคมที่ให้บริการระบบติดตามเรือต้องรับผิดชอบในความเสียหายที่เกิดขึ้น เว้นแต่ข้อขัดข้องนั้น พิสูจน์ได้ว่าเกิดขึ้นจากเหตุสุดวิสัยที่ไม่สามารถควบคุมได้หรือมีหนังสือรับรองเหตุขัดข้องนั้น จาก ผู้ให้บริการ เป็นวรรคสาม

**๓.๔.๒๐ มาตรา ๙๒** ภายใต้บังคับมาตรา ๙๖ ห้ามมิให้ผู้ใดนำเข้าสู่สัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากพนักงานเจ้าหน้าที่

ผู้ใดประสงค์จะส่งออกหรือนำผ่านสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ ต้องแสดงใบรับรอง การจับสัตว์น้ำ หรือเอกสารอื่นใดที่แสดงว่าสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำนั้นได้มาจากการทำการประมง โดยชอบด้วยกฎหมายต่อพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อตรวจสอบก่อน

ในการอนุญาตตามวรรคหนึ่ง ให้กระทำได้เฉพาะเมื่อมีใบรับรองการจับสัตว์น้ำ หรือ เอกสารอื่นใดที่แสดงว่าสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำนั้นได้มาจากการทำการประมงโดยชอบด้วย กฎหมาย

การขออนุญาตและการอนุญาตตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และ เงื่อนไขที่อธิบดีประกาศกำหนด

ความในวรรคหนึ่งไม่ใช้บังคับกับการนำสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำที่เรือประมงไทย จับได้จากการทำการประมงโดยชอบด้วยกฎหมายเข้ามาในราชอาณาจักร โดยในกรณีเช่นนั้นมิให้ถือว่าเป็น การนำเข้า

**- ร่างที่คณะกรรมการวิสามัญ สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปรับแก้ไข**

มาตรา ๙๒ **ภายใต้บังคับมาตรา ๙๖** ห้ามมิให้ผู้ใดนำเข้าสู่สัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์ สัตว์น้ำ เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากพนักงานเจ้าหน้าที่



**๓.๔.๒๑ มาตรา ๙๗** รัฐมนตรีจะประกาศกำหนดให้เรือประมงที่ทำการประมงพื้นบ้านซึ่งรัฐเจ้าของธงที่มีอาณาเขตติดต่อกับราชอาณาจักรไทยไม่ต้องปฏิบัติตามมาตรา ๙๕ และมาตรา ๙๖ ทั้งหมดหรือบางส่วนก็ได้ ในการนี้ รัฐมนตรีมีอำนาจกำหนดแนวปฏิบัติให้เรือดังกล่าวต้องปฏิบัติเพื่อเป็นการป้องกันมิให้มีการทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายด้วยก็ได้

**- ร่างที่คณะกรรมการวิสามัญ สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปรับแก้ไข**

มาตรา ๙๗ รัฐมนตรีจะประกาศกำหนดให้เรือประมงที่ทำการประมงพื้นบ้านซึ่งรัฐเจ้าของธงที่มีอาณาเขตติดต่อกับราชอาณาจักรไทยที่นำเข้าสู่ตัวน้ำที่มีปริมาณวันละไม่เกินสองร้อย กิโลกรัม ไม่ต้องปฏิบัติตามมาตรา ๙๕ และมาตรา ๙๖ ทั้งหมดหรือบางส่วนก็ได้ ในการนี้ รัฐมนตรีมีอำนาจกำหนดแนวปฏิบัติให้เรือดังกล่าวต้องปฏิบัติเพื่อเป็นการป้องกันมิให้มีการทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายด้วยก็ได้

**- ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ**

คณะกรรมการวิสามัญเห็นด้วยกับร่างที่คณะกรรมการวิสามัญ สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปรับแก้ไข พร้อมกับมีข้อสังเกตว่าควรตัดถ้อยคำว่า “ที่นำเข้าสู่ตัวน้ำที่มีปริมาณวันละไม่เกินสองร้อยกิโลกรัม” ออก เนื่องจากเพื่อมิให้ขัดต่อบทบัญญัติขององค์การอาหารและการเกษตร ที่มีได้ต้องการให้มีกฎเกณฑ์หรือระเบียบใด ๆ ที่ส่งผลกระทบต่อการทำงานประมงพื้นบ้านไม่ว่าการประมงพื้นบ้านนั้นจะอยู่ในรัฐชายฝั่งใด

**๓.๔.๒๒ มาตรา ๑๐๕** ในกรณีมีหลักฐานอันควรเชื่อได้ว่าผู้ใดกระทำความผิดหรือเกี่ยวข้องกับการกระทำความผิดตามพระราชกำหนดนี้ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ดำเนินการ ดังต่อไปนี้

(๑) บันทึกข้อมูลการฝ่าฝืนที่ต้องสงสัยไว้ในรายงานผลการตรวจสอบ และจัดเก็บหลักฐานที่เกี่ยวข้องกับการฝ่าฝืนที่ต้องสงสัยไว้ และส่งมอบรายงานการตรวจสอบให้แก่อธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมาย

(๒) สั่งยึดเครื่องมือทำการประมง สัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำที่มีไว้หรือได้มาจากการทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย หรือสิ่งกักเรือประมงไว้จนกว่าจะมีการพิจารณาและมีคำสั่งตามหมวด ๑๐ หรือหมวด ๑๑

ในการยึดสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำตาม (๒) พนักงานเจ้าหน้าที่จะสั่งให้เจ้าของเรือหรือผู้ควบคุมเรือดูแลและเก็บรักษาสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำไว้ในเรือหรือในที่อื่นใดเพื่อรักษาสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำให้อยู่ในสภาพเดิมก็ได้ โดยเจ้าของเรือหรือผู้ควบคุมเรือต้องรับผิดชอบค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้น แต่เจ้าของเรือหรือผู้ควบคุมเรือมีสิทธิร้องขอให้พนักงานเจ้าหน้าที่นำสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำนั้นออกขายทอดตลาดได้ ในกรณีเช่นนี้ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ดำเนินการขายทอดตลาดโดยเจ้าของเรือหรือผู้ควบคุมเรือจะซื้อหรือรับโอนสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำนั้นไม่ได้ และผู้ซื้อต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขที่พนักงานเจ้าหน้าที่ประกาศกำหนด เมื่อขายทอดตลาดแล้วให้พนักงานเจ้าหน้าที่เก็บรักษาเงินที่ได้จากการขายทอดตลาดภายหลังหักค่าใช้จ่ายในการขายทอดตลาดแล้วไว้แทนสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำที่ยึดไว้

- ร่างที่คณะกรรมการวิสามัญ สมาชิกแทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปรับแก้ไข

มาตรา ๑๐๕ ในกรณีมีหลักฐานอันควรเชื่อได้ว่าผู้ใดกระทำความผิดหรือเกี่ยวข้องกับการกระทำความผิดตามพระราชกำหนดนี้ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ดำเนินการ ดังต่อไปนี้

(๑) บันทึกข้อมูลการฝ่าฝืนที่ต้องสงสัยไว้ในรายงานผลการตรวจสอบ และจัดเก็บหลักฐานที่เกี่ยวข้องกับการฝ่าฝืนที่ต้องสงสัยไว้ และส่งมอบรายงานการตรวจสอบให้แก่อธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมาย

(๒) สั่งยึดอายัดเครื่องมือทำการประมง สัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำที่มีไว้หรือได้มาจาก การทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย หรือสั่งกักเรือประมงไว้จนกว่าจะมีการพิจารณาและมีคำสั่งตามหมวด ๑๐ มาตรการทางปกครอง หรือหมวด ๑๑ บทกำหนดโทษ

ในการสั่งยึดอายัดสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำตาม (๒) พนักงานเจ้าหน้าที่จะสั่งให้เจ้าของเรือหรือผู้ควบคุมเรือดูแลและเก็บรักษาสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำไว้ในเรือหรือในที่อื่นใดเพื่อรักษาสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำให้อยู่ในสภาพเดิมก็ได้ โดยเจ้าของเรือหรือผู้ควบคุมเรือต้องรับผิดชอบค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้น แต่พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องให้เจ้าของเรือสามารถวางประกันตามมูลค่าที่อธิบดีกำหนด หรือเจ้าของเรือหรือผู้ควบคุมเรือมีสิทธิร้องขอให้พนักงานเจ้าหน้าที่นำสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำนั้นออกขายทอดตลาดได้ ในกรณีเช่นนี้ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ดำเนินการขายทอดตลาดโดยเจ้าของเรือหรือผู้ควบคุมเรือจะซื้อหรือรับโอนสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำนั้นไม่ได้ และผู้ซื้อต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขที่พนักงานเจ้าหน้าที่ประกาศกำหนด เมื่อขายทอดตลาดแล้วให้พนักงานเจ้าหน้าที่เก็บรักษาเงินที่ได้จากการขายทอดตลาดภายหลังหักค่าใช้จ่ายในการขายทอดตลาดแล้วไว้แทนสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำที่สั่งยึดอายัดไว้

มูลค่าที่อธิบดีกำหนดเพื่อให้เจ้าของเรือหรือผู้ควบคุมเรือวางประกันตามวรรคสองต้องมีมูลค่าไม่เกินมูลค่าตลาด

การวางประกันเครื่องมือทำการประมง สัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ หรือเรือประมงให้เป็นไปตามระเบียบและวิธีการที่อธิบดีประกาศกำหนด

เมื่อมีการอายัดสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำตาม (๒) แล้ว หากเจ้าของเรือหรือผู้ควบคุมเรือไม่ต้องการวางประกันตามวรรคสองภายในระยะเวลาสามสิบวัน อธิบดีอาจร้องขอให้ศาลสั่งยึดและขายทอดตลาดสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำที่อายัดไว้ก็ได้ หากเห็นว่าสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำนั้นอาจเสียหายหรือเสื่อมคุณค่า และเมื่อได้ดำเนินการแล้ว ให้นำเงินที่ได้จากการขายทอดตลาดเก็บไว้ตามความในวรรคสอง

- ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ

คณะกรรมการวิสามัญเห็นด้วยกับร่างที่คณะกรรมการวิสามัญ สมาชิกแทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปรับแก้ไข พร้อมทั้งมีข้อสังเกตแก้ไขเพิ่มเติม (๒) โดยเพิ่มข้อความให้การสั่งตาม (๒) ใช้คำสั่งลงโทษเพียงอย่างเดียวอย่างหนึ่งเท่านั้น เพื่อไม่ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีการตีความกฎหมายในการใช้บทลงโทษกับชาวประมงในการกระทำความผิดซ้ำซ้อน



**๒) เพิ่มมาตรา ๑๑๓/๑** บุคคลที่จะทำหน้าที่ในตำแหน่งของคณะกรรมการมาตรการปกครองตามมาตรา ๑๑๒ และมาตรา ๑๑๓ ต้องมีใช้บุคคลเดียวกันกับพนักงานเจ้าหน้าที่ที่ทำหน้าที่ในการจับกุมหรือปราบปรามกรณีการกระทำความผิดนั้น

- **ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ**

คณะกรรมการวิสามัญเห็นควรให้เพิ่มความในกรณีบุคคลที่จะทำหน้าที่ในตำแหน่งของคณะกรรมการมาตรการปกครองตามมาตรา ๑๑๒ และมาตรา ๑๑๓ ต้องมีใช้บุคคลเดียวกันกับพนักงานเจ้าหน้าที่ที่ทำหน้าที่ในการจับกุมหรือปราบปรามกรณีการกระทำความผิดนั้น เป็นมาตรา ๑๑๓/๑ ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญ สมาชิกผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ มิได้มีการเสนอเพิ่มเติมไว้

**๓) แก้ไขร่างมาตรา ๑๑๖** (คณะกรรมการวิสามัญ สมาชิกผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ได้เสนอเพิ่มเติมไว้) ดังนี้

มาตรา ๑๑๖ โทษทางปกครอง ให้กำหนดเป็น ๒ ระดับ ดังนี้

(๑) พักหรือระงับใช้ใบอนุญาต

(๒) ยึดหรือเพิกถอนใบอนุญาต

การลงโทษทางปกครองตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการมาตรการทางปกครองพิจารณาออกคำสั่งตามระดับความรุนแรงของการกระทำความผิด สภาพการกระทำความผิด และเจตนาในการกระทำความผิดของผู้กระทำความผิด ตลอดจนการกระทำความผิดซ้ำ โดยให้คณะกรรมการมาตรการทางปกครองพิจารณาออกคำสั่งให้แล้วเสร็จภายในเก้าสิบวัน นับแต่การตรวจพบการกระทำความผิดและรู้ตัวผู้กระทำความผิดนั้น

- **ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ**

คณะกรรมการวิสามัญเห็นด้วยกับร่างที่คณะกรรมการวิสามัญ สมาชิกผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ได้เสนอเพิ่มเติมไว้ พร้อมกับมีข้อสังเกตควรแก้ไข ดังนี้

มาตรา ๑๑๖ โทษทางปกครอง ให้กำหนดเป็น ๒๓ ระดับ ดังนี้

(๑) พักหรือระงับใช้ใบอนุญาตติดต่อกัน (กรณีการกระทำความผิดโดยไม่เจตนา)

(๒) ยึดหรือเพิกถอนใบอนุญาตไม่เกินเก้าสิบวัน

(๓) ยึดหรือเพิกถอนใบอนุญาตไม่เกินสองปี

การลงโทษทางปกครองตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการมาตรการทางปกครองพิจารณาออกคำสั่งตามระดับความรุนแรงของการกระทำความผิด สภาพการกระทำความผิด และเจตนาในการกระทำความผิดของผู้กระทำความผิด ตลอดจนการกระทำความผิดซ้ำ โดยให้คณะกรรมการมาตรการทางปกครองพิจารณาออกคำสั่งให้แล้วเสร็จภายในเก้าสิบวัน นับแต่การตรวจพบการกระทำความผิดและรู้ตัวผู้กระทำความผิดนั้น

เมื่อคณะกรรมการทางปกครองได้ออกคำสั่งพักใช้ใบอนุญาต ให้เริ่มนับวันที่ถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาตย้อนหลังตั้งแต่วันที่ถูกพนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๑๐๕ มีคำสั่งกักเรือประมงตั้งแต่วันแรก

ทั้งนี้ ข้อสังเกตในการแก้ไขของคณะกรรมการวิสามัญดังกล่าว เพื่อให้การใช้มาตรการทางปกครองกับชาวประมงที่กระทำความผิดโดยไม่เจตนา หรือการกระทำผิดเพียงเล็กน้อย จะได้ไม่ผูกการลงโทษรุนแรงเกินกว่าเหตุ และการกำหนดวรรคท้ายเพิ่มเติมเนื่องจากกว่าจะมีมาตรการทางปกครอง ชาวประมงต้องจอดเรือมาแล้วไม่น้อยกว่า ๑-๓ เดือน

**๔) แก้ไขร่างมาตรา ๑๑๗** (คณะกรรมการวิสามัญ สมาชิกแทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ได้เสนอเพิ่มเติมไว้) ดังนี้

มาตรา ๑๑๗ การลงโทษพักหรือระงับใช้ใบอนุญาตตามมาตรา ๑๑๖ (๑) ให้พิจารณาจากระดับความผิดและโทษที่กำหนด โดยให้ลงโทษผู้กระทำความผิดได้ไม่เกินหกสิบวันในกรณีที่เป็นความผิดครั้งแรก และไม่เกินเก้าสิบวันในกรณีที่เป็นความผิดซ้ำครั้งที่สอง

**- ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ**

คณะกรรมการวิสามัญเห็นด้วยกับร่างที่คณะกรรมการวิสามัญ สมาชิกแทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ได้เสนอเพิ่มเติมไว้ พร้อมกับมีข้อสังเกตควรแก้ไข ดังนี้

มาตรา ๑๑๗ การลงโทษพักหรือระงับใช้ใบอนุญาตตามมาตรา ๑๑๖ (๑๒) ให้พิจารณาจากระดับความผิดและโทษที่กำหนด โดยให้ลงโทษผู้กระทำความผิดได้ไม่เกินหกสามสิบวันในกรณีที่เป็นความผิดครั้งแรก และไม่เกินห้าสิบหกสิบวันในกรณีที่เป็นความผิดซ้ำครั้งที่สอง และไม่เกินเก้าสิบวัน ในกรณีที่เป็นความผิดครั้งที่สาม ภายในช่วงระยะเวลาหนึ่งปี

ทั้งนี้ เพื่อเป็นการวางหลักเกณฑ์ การออกคำสั่งของคณะกรรมการมาตรการทางปกครอง

**๕) แก้ไขร่างมาตรา ๑๑๙** (คณะกรรมการวิสามัญ สมาชิกแทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ได้เสนอเพิ่มเติมไว้) ดังนี้

มาตรา ๑๑๙ การลงโทษยึดหรือเพิกถอนใบอนุญาตตามมาตรา ๑๑๖ (๒) เมื่อการลงโทษได้ล่วงเวลาเกินกว่าสองปี ผู้รับใบอนุญาตมีสิทธิที่จะขออนุญาตใหม่ได้ ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามเงื่อนไขที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด และให้คณะกรรมการมาตรการทางปกครองเสนอให้รัฐมนตรีประกาศยกเลิกการให้เรือประมงนั้นเป็นเรือที่ใช้ทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายด้วย

**- ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ**

คณะกรรมการวิสามัญเห็นด้วยกับร่างที่คณะกรรมการวิสามัญ สมาชิกแทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ได้เสนอเพิ่มเติมไว้ พร้อมกับมีข้อสังเกตควรแก้ไข ดังนี้

มาตรา ๑๑๙ การลงโทษยึดหรือเพิกถอนใบอนุญาตตามมาตรา ๑๑๖ (๒) เมื่อการลงโทษได้ล่วงเวลาเกินกว่าสองปี ผู้รับใบอนุญาตมีสิทธิที่จะขออนุญาตใหม่ได้ ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามเงื่อนไขที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด และให้คณะกรรมการมาตรการทางปกครองเสนอให้รัฐมนตรีประกาศยกเลิกการให้เรือประมงนั้นเป็นเรือที่ใช้ทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายด้วย

**๖) แก้ไขร่างมาตรา ๑๒๐**

มาตรา ๑๑๓ (เดิม) ผู้ใดทำการประมงโดยฝ่าฝืนกฎหมายอย่างร้ายแรง ให้คณะกรรมการมาตรการทางปกครองมีอำนาจสั่ง ดังต่อไปนี้

(๑) ยึดสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมงนั้นหรือเครื่องมือทำการประมง

(๒) ห้ามทำการประมงจนกว่าจะปฏิบัติให้ถูกต้อง

(๓) สั่งพักใช้ใบอนุญาตมีกำหนดครั้งละไม่เกินเก้าสิบวัน โดยจะสั่งห้ามมิให้ใช้เรือประมงนั้นจนกว่าจะสิ้นสุดระยะเวลาการพักใช้ใบอนุญาตด้วยก็ได้

(๔) เพิกถอนใบอนุญาต และประกาศให้เรือประมงนั้นเป็นเรือที่ใช้ทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย

(๕) กักเรือประมง

การสั่งยึดเครื่องมือทำการประมงตาม (๑) หรือกักเรือประมงตาม (๕) เจ้าของเรือจะวางประกันแทนตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่อธิบดีประกาศกำหนดก็ได้ แต่ถ้ามีการนำเครื่องมือทำการประมงหรือเรือประมงนั้นไปใช้ทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายอีก ให้เงินประกันนั้นตกเป็นของแผ่นดิน และจะขอวางเงินประกันแทนอีกไม่ได้

ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๑๐๕ วรรคสอง มาใช้บังคับแก่การสั่งยึดสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ ตาม (๑) ด้วยโดยอนุโลม

การสั่งตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการมาตรการทางปกครองคำนึงถึงสภาพความร้ายแรงแห่งความผิด การกระทำผิดซ้ำ และการป้องกันมิให้ผู้กระทำผิดกระทำความผิดซ้ำอีก

- ร่างที่คณะกรรมการวิสามัญ สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปรับแก้ไข

มาตรา ๑๒๐ ผู้ใดทำการประมงโดยฝ่าฝืนกฎหมายอย่างร้ายแรง ให้คณะกรรมการมาตรการทางปกครองมีอำนาจสั่ง ดังต่อไปนี้

(๑) สั่งอายัดสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมงนั้นหรือเครื่องมือทำการประมง

(๒) ห้ามทำทำการประมงจนกว่าจะปฏิบัติให้ถูกต้อง กักเรือประมง ไม่เกิน ๙๐ วัน หรือ

(๓) สั่งพักใช้ใบอนุญาตที่มีกำหนดครั้งละไม่เกินเก้าสิบวัน โดยจะสั่งห้ามมิให้ใช้เรือประมงนั้นจนกว่าจะสิ้นสุดระยะเวลาการพักใช้ใบอนุญาตด้วยก็ได้ ลงโทษตามมาตรา ๑๑๖ (๑) หรือ (๒)

(๕) เพิกถอนใบอนุญาต และประกาศให้เรือประมงนั้นเป็นเรือที่ใช้ทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย

(๕) กักเรือประมง

การสั่งอายัดสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมงนั้นหรือเครื่องมือทำการประมงตาม (๑) หรือกักเรือประมงตาม (๕)(๒) เจ้าของเรือจะวางประกันแทนตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่อธิบดีประกาศกำหนดก็ได้ แต่ถ้ามีบทหรือคำสั่งห้ามทำทำการประมงหรือเรือประมงนั้นไปใช้ทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายอีก ให้เงินประกันนั้นตกเป็นของแผ่นดิน และจะขอวางเงินประกันแทนอีกไม่ได้

ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๑๐๕ วรรคสอง มาใช้บังคับแก่การสั่งยึดสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ ตาม (๑) ด้วยโดยชอบด้วยกฎหมาย

มาตรา ๑๐๕ วรรคสอง มาใช้บังคับแก่การสั่งอายัดสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ ตาม (๑) ด้วยโดยชอบด้วย

ในกรณีที่มีเรือทำการประมงโดยฝ่าฝืนกฎหมายอย่างร้ายแรงเป็นอาชญา ให้คณะกรรมการมาตรการทางปกครองมีอำนาจในการสั่งให้เรือนั้นเป็นเรือประมงที่ถูกใช้ทำการประมง โดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย และเสนอให้รัฐมนตรีประกาศรายชื่อเรือนั้นเป็นเรือประมงที่ถูกใช้ทำการประมง โดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย ตามมาตรา ๑๒๐/๑ ภายในสามสิบวัน นับแต่วันที่คณะกรรมการมาตรการทางปกครองได้พิจารณาออกคำสั่งลงโทษ ตามมาตรา ๑๑๗

- ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ

คณะกรรมการวิสามัญเห็นด้วยกับร่างที่คณะกรรมการวิสามัญ สมาชิกแทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปรับแก้ไข พร้อมกับมีข้อสังเกตควรแก้ไข ดังนี้

มาตรา ๑๒๐ ผู้ใดทำการประมงโดยฝ่าฝืนกฎหมายอย่างร้ายแรง ให้คณะกรรมการ มาตรการทางปกครองมีอำนาจสั่ง ดังต่อไปนี้

(๑) ยึดสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมงนั้นหรือ เครื่องมือทำการประมง

(๒) ห้ามทำการประมงจนกว่าจะปฏิบัติให้ถูกต้อง ไม่เกิน ๕๐ วัน

(๓) สั่งพักใช้ใบอนุญาตสัตว์น้ำที่ออกให้เรือประมงนั้นไม่เกินเก้าสิบวัน โดยสั่งห้ามมิให้ใช้ เรือประมงนั้นจนกว่าจะสิ้นสุดระยะเวลาการพักใช้ใบอนุญาตตามวรรค (๑) หรือ (๒) ห้ามทำการประมงจนกว่าจะปฏิบัติให้ถูกต้อง

(๔) เพิกถอนใบอนุญาต และประกาศให้เรือประมงนั้นเป็นเรือที่ห้ามทำการ ประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย (๔) สั่งพักใช้ใบอนุญาตมีกำหนดครั้งละไม่เกินเก้าสิบวัน โดยจะสั่งห้าม มิให้ใช้เรือประมงนั้นจนกว่าจะสิ้นสุดระยะเวลาการพักใช้ใบอนุญาตด้วยก็ได้

(๕) พักใช้เรือประมง(๕) เพิกถอนใบอนุญาต และประกาศให้เรือประมงนั้นเป็นเรือที่ ใช้ทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย

การสั่งยึดสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำที่ได้จากสัตว์น้ำที่จับได้ของเรือประมงนั้น หรือยึดเครื่องมือทำการประมงตาม (๑) หรือกักเรือประมงตาม (๕)(๒) เจ้าของเรือจะวางประกันแทน ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่อธิบดีประกาศกำหนดก็ได้ แต่ห้ามมิให้เรือประมงนั้นไปทำการประมงหรือ เรือประมงนั้นไปใช้ทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย ให้เรือประมงนั้นพ้นเขตประมงนั้น

และสหราชอาณาจักรประท้วงแทนที่ไม่ได้แต่ถ้ามีการนำเครื่องมือทำการประมงหรือเรือประมงนั้นไปใช้ทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายอีก ให้เงินประกันนั้นตกเป็นของแผ่นดิน และจะขอวางเงินประกันแทนอีกไม่ได้

ให้พ้นบทบัญญัติมาตรา ๑๖๕ วรรคสอง มาใช้บังคับแก่บทตั้งยึดสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ ตาม (๑) ด้วยโดยอนุโลมลงในสัตว์น้ำของประเทศที่เรือประมงใช้วิธีที่อธิบดีประกาศกำหนด ในพระราชบัญญัติฉบับนี้ ซึ่งมิใช่สัตว์น้ำทะเลหรือสัตว์น้ำในน้ำจืดที่กฎหมายกำหนดสำหรับควบคุมการส่งออกนอกเขตอำนาจและประกาศให้เรือประมงใดเป็นเรือที่ใช้ทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายตาม (๕) ให้คณะกรรมการมาตรการทางปกครองประกาศรายชื่อเรือนั้นให้ทราบโดยทั่วกัน และเมื่อเพิกถอนใบอนุญาต และประกาศให้เรือประมงใดเป็นเรือที่ใช้ทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายแล้ว ห้ามมิให้ผู้ใดใช้เรือนั้นทำการประมงอีกตามระยะเวลาที่คณะกรรมการมาตรการทางปกครองประกาศกำหนดแต่ต้องไม่เกิน ๒ ปี นับแต่วันที่มิประกาศรายชื่อดังกล่าว

บทตั้งสัตว์น้ำวรรคหนึ่ง ให้ดเนินการตามบทตั้งสัตว์น้ำที่ประเทศของตัวหนึ่งซึ่งสหภาพคสวหรือหน่วยงานของรัฐผลิต สัตว์น้ำที่ผลิตขึ้น และสัตว์น้ำที่มิให้ผู้ตั้งที่ผลิตสัตว์น้ำที่ผลิตขึ้นที่สัตว์น้ำให้พ้นบทบัญญัติมาตรา ๑๖๕ วรรคสอง มาใช้บังคับแก่บทตั้งยึดสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำตาม (๑) ด้วยโดยอนุโลมให้นำบทบัญญัติมาตรา ๑๑๗ มาใช้บังคับแก่การส่งออกนอกเขตอำนาจและประกาศให้เรือประมงเป็นเรือที่ใช้ทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายตาม (๔) ด้วยโดยอนุโลม

ในกรณีที่เรือที่ทำการประมงโดยผู้ฝ่าฝืนกฎหมายของสหราชอาณาจักรเป็นเรือที่เรือประมงที่ผูกข้อที่ทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย และเสนอให้รัฐมนตรีประเทศราชซื้อเรือนั้นเป็นเรือประมงที่ผูกข้อที่ทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย ตามมาตรา ๑๒๐/๑ ภาคในสหราชอาณาจักร นับแต่วันที่ดเนินการตามบทตั้งสัตว์น้ำที่ประเทศของตัวหนึ่งซึ่งสหราชอาณาจักรได้พิชิตสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำตาม (๒) โดยอนุโลม

ทั้งนี้ คณะกรรมาธิการวิสามัญได้มีข้อสังเกตเกี่ยวกับการกำหนดพฤติการณ์ของการทำประมงที่ฝ่าฝืนกฎหมาย “อย่างร้ายแรง” ซึ่งควรพิจารณาด้วยความละเอียดรอบคอบ เนื่องจากการทำการประมงผิดกฎหมายทั่วไปที่มีใช้ความผิดร้ายแรง เช่น การกระทำผิดหลักเกณฑ์เงื่อนไขใบอนุญาตทำการประมงโดยทั่วไปจะมีความแตกต่างกับการทำการประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม และการใช้อำนาจของคณะกรรมการมาตรการทางปกครอง ควรกำหนดแนวทางที่ชัดเจนว่าเรือประมงดังกล่าวจะอยู่ในความครอบครองของเจ้าของเรือประมงหรือหน่วยงานใด เพื่อมิให้เจ้าของเรือประมงได้รับความเสียหายมากเกินไปจากเหตุการณ์แห่งการกระทำผิด รวมถึงหลักเกณฑ์และวิธีการวางประกันแทนตามที่อธิบดีประกาศกำหนด ควรมีการกำหนดระยะเวลาและแนวทางกำหนดหลักเกณฑ์/วิธีการของอธิบดีที่ชัดเจนเพื่อมิให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติ

**๗) แก้ไขร่างมาตรา ๑๒๐/๑**

มาตรา ๑๑๔ (เดิม) การกระทำความผิดต่อไปนี้ ให้ถือว่าเป็นการทำการประมงโดยฝ่าฝืนกฎหมายอย่างร้ายแรงตามมาตรา ๑๑๓



ปริมาณหรือเงื่อนไขที่กำหนดตามมาตรา ๔๓ ทำการประมงในบริเวณที่ห้ามทำการประมงตามมาตรา ๕๖ หรือทำการประมงในห้วงเวลาที่ห้ามทำการประมงตามมาตรา ๗๐

(๕) ทำทศวรรษประมงเกินปริมาณหรือเงื่อนไขที่กำหนดตามมาตรา ๓๖ ทำทศวรรษประมงในบริเวณที่ห้ามทำทศวรรษประมงตามมาตรา ๕๖ หรือทำทศวรรษประมงในห้วงเวลาที่ห้ามทำทศวรรษประมงตามมาตรา ๗๐ทำการประมงโดยฝ่าฝืนหลักเกณฑ์ที่รัฐชายฝั่งหรือองค์การระหว่างประเทศกำหนดไว้ตามมาตรา ๔๙ เฉพาะในส่วนของหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับการกระทำต่อทรัพยากรสัตว์น้ำเท่านั้น

(๖) ตัดแปดประมงหรือทำทศวรรษประมงตามมาตรา ๕๖ ทำทศวรรษประมงผิดไปจากที่ระบุไว้ในใบอนุญาตตามมาตรา ๕๓ หรือใบเตรียมเรือทำทศวรรษที่ตัดแปดตามมาตรา ๖๖ มาตรา ๖๘ มาตรา ๖๙ หรือมาตรา ๗๑ (๑)ปลอมแปลง ปิดบัง หรือเปลี่ยนแปลงเครื่องหมายประจำเรือประมงหรือทะเบียนเรือประมงขณะทำการประมง

(๗) ทำทศวรรษประมงโดยฝ่าฝืนหลักเกณฑ์ที่รัฐชายฝั่งหรือองค์การระหว่างประเทศที่กำหนดไว้ตามมาตรา ๕๕

(๘) จับสัตว์น้ำหรือสัตว์น้ำที่มีขนาดเล็กลงกว่าที่กำหนดไว้ซึ่งเรือประมงตามมาตรา ๕๖

(๙) จับสัตว์น้ำหรือสัตว์น้ำที่ต่ำกว่าที่กำหนดไว้ซึ่งเรือประมงตามมาตรา ๖๖

(๑๐) ชนทศวรรษสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำที่ฝ่าฝืนหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ตามมาตรา ๕๖ มาตรา ๕๘ หรือมาตรา ๕๙

(๑๑) ปลอมแปลง ปิดบัง หรือเปลี่ยนแปลงเครื่องหมายของเรือประมงหรือทะเบียนเรือประมง

(๑๒) ขัดขวางการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่หรือผู้สังเกตการณ์ปิดบัง ซ่อนเร้น หรือทำสวทศวรรษที่ขัดขวางการสืบสวนของพนักงานเจ้าหน้าที่

(๑๓) มีส่วนรวม สนับสนุน หรือจัดหาสิ่งส่งไปให้แก่เรือประมงที่ทำทศวรรษประมงโดยฝ่าฝืนข้อบังคับกฎหมาย

(๑๔) ทศวรรษที่กระทำผิดในเรืออื่นใดที่ไม่ใช่เป็นทศวรรษที่กระทำตาม (๑) ถึง (๑๓) เติมน้ำมันหรือเสบียงในหนึ่งปี ไม่ควรจะเป็นทศวรรษที่ผิดซ้ำหรือไม่ผิดซ้ำ

- **ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ**

คณะกรรมการวิสามัญเห็นด้วยกับร่างที่คณะกรรมการวิสามัญ สมาชิกผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปรับแก้ไข พร้อมกับมีข้อสังเกตควรแก้ไข ดังนี้

(๑) แก้ไขถ้อยคำใน (๒) ดังนี้ ทำการประมงโดยไม่มีใบอนุญาตทำการประมง หรือไม่มีใบอนุญาตใช้เครื่องมือทำการประมงตามมาตรา ๓๑ มาตรา ๓๒ มาตรา ๓๕ มาตรา ๓๖ หรือ มาตรา ๔๘

(๒) แก้ไข (๔) ดังนี้ ทำการประมงเกินปริมาณหรือเรือไซที่กำหนดตามมาตรา ๕๓ ทำการประมงในบริเวณที่ห้ามทำการประมงตามมาตรา ๕๖ หรือทำการประมงในห้วงเวลาที่ห้ามทำการประมงตามมาตรา ๗๐ เพราะการทำการประมงในบริเวณที่ห้ามทำการประมง ไม่ควรเป็นการกระทำความผิดร้ายแรง เนื่องจากอาจมีการหลงผิดในวันทำการประมงที่ได้รับได้

#### ๘) แก้ไขร่างมาตรา ๑๒๐/๒

มาตรา ๑๑๖ (เดิม) เรือประมงใดถูกใช้ทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย ให้รัฐมนตรีประกาศรายชื่อเรือนั้นให้ทราบทั่วกัน และจะสั่งให้นายทะเบียนเรือตามกฎหมายว่าด้วยเรือไทยเพิกถอนทะเบียนเรือสำหรับใช้ในการประมงด้วยก็ได้ และเมื่อรัฐมนตรีประกาศรายชื่อเรือประมงนั้นหรือมีการออกคำสั่งเพิกถอนทะเบียนเรือแล้ว ห้ามมิให้ผู้ใดใช้เรือนั้นทำการประมงอีกเป็นระยะเวลาตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดซึ่งต้องไม่น้อยกว่าสองปีนับแต่วันที่มิประกาศรายชื่อดังกล่าว และในระหว่างเวลาดังกล่าว ห้ามมิให้เจ้าของท่าเทียบเรือประมงหรือกิจการแพปลายินยอมให้เรือประมงดังกล่าวนำสัตว์น้ำขึ้นเทียบท่าเทียบเรือประมงหรือแพปลาของตน

#### - ร่างที่คณะกรรมการวิสามัญ สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปรับแก้ไข

มาตรา ๑๒๐/๒ เรือประมงใดถูกใช้ทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย ให้รัฐมนตรีประกาศรายชื่อเรือนั้นให้ทราบทั่วกัน และจะสั่งให้นายทะเบียนเรือตามกฎหมายว่าด้วยเรือไทยเพิกถอนทะเบียนใบอนุญาตใช้เรือสำหรับใช้ในการประมงด้วยก็ได้ และเมื่อรัฐมนตรีประกาศรายชื่อเรือประมงนั้นหรือมีการออกคำสั่งเพิกถอนทะเบียนใบอนุญาตใช้เรือแล้ว ห้ามมิให้ผู้ใดใช้เรือนั้นทำการประมงอีกเป็นระยะเวลาตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดซึ่งต้องไม่น้อยกว่าสองหนึ่งปีแต่ไม่เกินสามปี นับแต่วันที่มิประกาศรายชื่อดังกล่าว และในระหว่างเวลาสองถึงสาม ห้ามมิให้เจ้าของท่าเทียบเรือประมงหรือแพปลาหรือท่าเทียบเรือประมงหรือแพปลาเมื่อพ้นกำหนดแล้วสามารถนำมาจดทะเบียนเป็นเรือประมงได้ใหม่และมีสิทธิในการขอรับใบอนุญาตได้อีกในกรณีที่มีการอนุญาตให้ขอรับใบอนุญาตได้

ในกรณีที่นายทะเบียนเรือตามกฎหมายว่าด้วยเรือไทยเพิกถอนใบอนุญาตใช้เรือสำหรับใช้ในการประมงตามวรรคหนึ่งแล้ว หากเจ้าของเรือมีความประสงค์จะนำไปใช้ในกิจการอื่นที่ไม่เกี่ยวข้องกับการประมง สามารถกระทำได้ และให้นายทะเบียนเรือตามกฎหมายว่าด้วยเรือไทยพิจารณาจดทะเบียนเรือประเภทอื่นได้

การออกประกาศตามวรรคหนึ่ง ให้รัฐมนตรีพิจารณาจากบัญชีรายชื่อเรือประมงที่ทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย ที่ได้กระทำการฝ่าฝืนกฎหมายอย่างร้ายแรงเป็นอาฉินที่เสนอโดยคณะกรรมการมาตรฐานการทางปกครองตามมาตรา ๑๒๐ วรรคห้า และให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวัน นับแต่วันที่คณะกรรมการมาตรฐานการทางปกครองนำเสนอ

เจ้าของเรือผู้ใดไม่เห็นด้วยกับการประกาศรายชื่อเรือหรือคำสั่งให้เพิกถอนใบอนุญาตใช้เรือสำหรับใช้ในการประมง มีสิทธิอุทธรณ์ต่อรัฐมนตรีภายในสามสิบวันนับแต่วันที่มิประกาศหรือวันที่ได้รับแจ้งคำสั่ง และให้รัฐมนตรีวินิจฉัยอุทธรณ์ให้แล้วเสร็จภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่ได้รับอุทธรณ์



พ.ศ. ๒๕๓๙ กำหนดไว้ว่า พระราชบัญญัตินี้มีให้ใช้บังคับแก่ (๑) รัฐสภาและคณะรัฐมนตรี และอีกเหตุผลหนึ่ง คือ การอุทธรณ์จะต้องอุทธรณ์ต่อผู้บังคับบัญชาที่มีอำนาจสูงขึ้นไปอีก ๑ ชั้น ซึ่งหากอุทธรณ์คำสั่งของรัฐมนตรี แล้วก็ไม่มีผู้บังคับบัญชาใดที่สามารถให้ความเห็นพิจารณาอุทธรณ์นั้นได้

**๙) แก้ไขร่างมาตรา ๑๒๐/๙** (คณะกรรมการการวิสามัญ สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ได้เสนอเพิ่มเติมไว้) ดังนี้

มาตรา ๑๒๐/๙ ผู้รับอนุญาตหรือผู้รับคำสั่งผู้ใดไม่เห็นด้วยกับคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามหมวด ๙ หรือคำสั่งของคณะกรรมการมาตรการทางปกครองตามหมวด ๑๐ มีสิทธิอุทธรณ์ต่อบุคคล ดังต่อไปนี้ ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่รับแจ้งคำสั่ง

(๑) ในกรณีที่พนักงานเจ้าหน้าที่เป็นผู้ออกคำสั่ง ให้อุทธรณ์ต่ออธิบดี

(๒) ในกรณีที่อธิบดี หรือคณะกรรมการมาตรการทางปกครองเป็นผู้ออกคำสั่งให้

อุทธรณ์ต่อรัฐมนตรี

ให้อธิบดีหรือรัฐมนตรีวินิจฉัยอุทธรณ์ตามวรรคหนึ่งให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันที่รับอุทธรณ์

การอุทธรณ์คำสั่งตามวรรคหนึ่ง ไม่เป็นการทุเลาการบังคับตามคำสั่งนั้น เว้นแต่อธิบดีหรือรัฐมนตรี แล้วแต่กรณี จะสั่งให้ทุเลาการบังคับไว้ก่อน

คำวินิจฉัยของอธิบดีหรือรัฐมนตรีให้เป็นที่สุด

**- ข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญ**

คณะกรรมการการวิสามัญเห็นด้วยกับร่างที่คณะกรรมการการวิสามัญ สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ได้เสนอเพิ่มเติมไว้ พร้อมกับเสนอแก้ไข ดังนี้

มาตรา ๑๒๐/๙ ผู้รับอนุญาตหรือผู้รับคำสั่งผู้ใดไม่เห็นด้วยกับคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามหมวด ๙ หรือคำสั่งของคณะกรรมการมาตรการทางปกครองตามหมวด ๑๐ มีสิทธิอุทธรณ์ต่อบุคคล ดังต่อไปนี้ ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่รับแจ้งคำสั่ง

(๑) ในกรณีที่พนักงานเจ้าหน้าที่เป็นผู้ออกคำสั่ง ให้อุทธรณ์ต่ออธิบดี

(๒) ในกรณีที่อธิบดี หรือคณะกรรมการมาตรการทางปกครองเป็นผู้ออกคำสั่งให้

อุทธรณ์ต่อ รัฐมนตรีปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ให้อธิบดีหรือ รัฐมนตรีปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ วินิจฉัยอุทธรณ์ตามวรรคหนึ่งให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันที่รับอุทธรณ์

การอุทธรณ์คำสั่งตามวรรคหนึ่ง ไม่เป็นการทุเลาการบังคับตามคำสั่งนั้น เว้นแต่อธิบดีหรือ รัฐมนตรีผู้พิจารณาอุทธรณ์ แล้วแต่กรณี จะสั่งให้ทุเลาการบังคับไว้ก่อน

คำวินิจฉัยของอธิบดีหรือ รัฐมนตรีผู้พิจารณาอุทธรณ์ ให้เป็นที่สุด

ทั้งนี้ การแก้ไขของคณะกรรมการการวิสามัญสืบเนื่องจากพระราชบัญญัติระเบียบวิธีปฏิบัติราชการทางการปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ มาตรา ๔ มิให้ใช้ต่อรัฐมนตรี และผู้บังคับบัญชา ๑ ชั้นของอธิบดีคือปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

### ๓.๔.๒๔ หมวด ๑๑ บทกำหนดโทษ

คณะกรรมการการวิสามัญเห็นด้วยกับหมวด ๑๑ บทกำหนดโทษ ตามร่างที่คณะกรรมการการวิสามัญ สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปรับแก้ไข ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยยกเลิกบทบัญญัติในหมวด ๑๑ บทกำหนดโทษ ตั้งแต่มาตรา ๑๒๑ ถึงมาตรา ๑๗๐ และยกร่างบทบัญญัติหมวด ๑๑ บทกำหนดโทษ ขึ้นใหม่ ตั้งแต่มาตรา ๑๒๑ ถึงมาตรา ๑๖๐ พร้อมกับมีข้อสังเกตว่าควรกำหนดบทลงโทษต่อผู้กระทำความผิดกฎหมายประมงอย่างเหมาะสมและเป็นธรรม โดยบทลงโทษจะต้องมีน้ำหนักเพียงพอที่จะป้องปรามมิให้เกิดการกระทำความผิดขึ้นอีก และได้มีการปรับแก้ไขเพิ่มเติมจากร่างดังกล่าวในบางประเด็น ดังนี้

#### ๑) แก้ไขร่างมาตรา ๑๒๑

มาตรา ๑๒๑ (เดิม) บทบัญญัติในหมวดนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อกำหนดโทษทางอาญาให้เหมาะสมและได้สัดส่วนกับการกระทำความผิด เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพ และป้องปรามการฝ่าฝืนบทบัญญัติของกฎหมาย ไม่ว่าจะเกิดขึ้นที่ใด รวมทั้งการป้องกันไม่ให้ผู้กระทำความผิดได้รับประโยชน์จากการกระทำความผิดตามพระราชกำหนดนี้

##### - ร่างที่คณะกรรมการการวิสามัญ สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปรับแก้ไข

มาตรา ๑๒๑ บทบัญญัติในหมวดนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อกำหนดโทษทางอาญาให้เหมาะสมและได้สัดส่วนกับการกระทำความผิด เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายตามพระราชกำหนดนี้มีประสิทธิภาพ และป้องปรามการฝ่าฝืนบทบัญญัติของกฎหมาย ~~ไม่ว่าจะเกิดขึ้นที่ใด~~ รวมทั้งการป้องกันไม่ให้ผู้กระทำความผิดได้รับประโยชน์จากการกระทำความผิดตามพระราชกำหนดนี้

##### - ข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญ

คณะกรรมการการวิสามัญเห็นด้วยกับร่างที่คณะกรรมการการวิสามัญ สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปรับแก้ไข พร้อมกับมีข้อสังเกตว่าควรเพิ่มรายละเอียดเพื่อเป็นการแยกการกระทำความผิดของการกระทำของเรือประมงไทยที่ใช้กฎหมายปกติภายในประเทศกับเรือประมงต่างประเทศให้มีการกำหนดโทษให้สมเหตุสมผลมากขึ้น โดยกำหนดเพิ่มเป็นวรรคสอง ดังนี้

การกระทำความผิดตามพระราชกำหนดนี้ หากเป็นการกระทำความผิดของเรือประมงต่างประเทศ หรือเรือประมงที่ถูกรัฐมนตรีประกาศรายชื่อว่าเป็นเรือที่ถูกใช้ทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย หรือเรือประมงที่รัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ ประกาศรายชื่อว่าเป็นเรือที่ถูกใช้ทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย หากมีการกระทำความผิดตามพระราชกำหนดนี้ ให้มีการลงโทษตามหมวด ๑๑ นี้ เป็นสามเท่าของการกระทำความผิดนั้น ๆ

#### ๒) แก้ไขร่างมาตรา ๑๒๓

มาตรา ๑๒๓ (เดิม) ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๑๐ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งหมื่นบาทถึงหนึ่งแสนบาท หรือปรับจำนวนสามเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า

ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่สิบตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึงยี่สิบตันกรอส ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งแสนบาทถึงสองแสนบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า

ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่ยี่สิบตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึง หกสิบตันกรอส ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่สองแสนบาทถึงหกแสนบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่า สัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า

ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่หกสิบตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึง หนึ่งร้อยห้าสิบตันกรอส ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หกแสนบาทถึงห้าล้านบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่า ของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า

ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่หนึ่งร้อยห้าสิบตันกรอส ขึ้นไป ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ห้าล้านบาทถึงสามสิบล้านบาท หรือปรับจำนวนห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำ ที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า

- ร่างที่คณะกรรมการวิสามัญ สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปรับแก้ไข

มาตรา ๑๒๓ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๑๐ มาตรา ๓๒ มาตรา ๓๔ มาตรา ๓๖ มาตรา ๔๘ มาตรา ๔๙ มาตรา ๕๒ หรือฝ่าฝืนมาตรา ๑๖๕๖ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งห้าหมื่นบาท ถึงหนึ่งแสนห้าหมื่นบาท หรือปรับจำนวนสามเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำ ทอพรประมงกระทำความผิด แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า

ถ้าผู้กระทงทำผิดตวงผิดตวงวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่ยี่สิบตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึง หกสิบตันกรอส ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งแสนบาทถึงสองแสนบาท หรือปรับสี่เท่าของมูลค่า สัตว์น้ำที่ได้จากการทำ ทอพรประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า

ถ้าผู้กระทงทำผิดตวงผิดตวงวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่ยี่สิบตันกรอสขึ้นไปแต่ ไม่ถึงหกสิบตันกรอส ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่สองแสนบาทถึงหกแสนบาท หรือปรับสี่เท่าของ มูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำ ทอพรประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า

ถ้าผู้กระทงทำผิดตวงผิดตวงวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่หกสิบตันกรอสขึ้นไป แต่ไม่ถึงหนึ่งร้อยห้าสิบตันกรอส ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ห้าหมื่นบาทถึงห้าแสนบาท หรือปรับ สี่เท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำ ทอพรประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า

ถ้าผู้กระทงทำผิดตวงผิดตวงวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่หนึ่งร้อยห้าสิบตันกรอส ขึ้นไป ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ห้าล้านบาทถึงสิบล้านบาท หรือปรับสี่เท่าของมูลค่า สัตว์น้ำที่ได้จากการทำ ทอพรประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า

- ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการวิสามัญ

คณะกรรมการวิสามัญเห็นด้วยกับร่างที่คณะกรรมการวิสามัญ สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปรับแก้ไข พร้อมกับมีข้อเสนอแนะควรแก้ไขปรับอัตราโทษให้เหมาะสมมากขึ้น เนื่องจาก บทกำหนดโทษในมาตรานี้ เมื่อเปรียบเทียบกับที่กำหนดไว้ในพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ปรากฏว่ามีการนำการกระทำความผิดทั้งในส่วนของการทำประมงพื้นบ้าน (มาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๔) การทำประมงพาณิชย์ (มาตรา ๓๖) การทำประมงพาณิชย์นอกน่านน้ำ (มาตรา ๔๘, ๔๙ และ ๕๒) และการจับสัตว์น้ำในเขตพื้นที่รักษาพันธุ์สัตว์น้ำฯ (มาตรา ๕๖) มากำหนดบทลงโทษเท่ากัน อีกทั้ง ยังมีการกำหนดบทลงโทษที่รุนแรงขึ้น ดังนั้น จึงควรมีการแบ่งกำหนดบทลงโทษให้เหมาะสมตามแต่ละ ประเภทของรูปแบบการทำประมง ดังนี้

มาตรา ๑๒๓ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๑๐ มาตรา ๓๒ มาตรา ๓๔ มาตรา ๓๖ มาตรา ๔๘ มาตรา ๔๙ มาตรา ๕๒ หรือฝ่าฝืนมาตรา ๑๖๕๖ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งหมื่นบาทถึงหนึ่งแสนห้าหมื่นบาท หรือปรับจำนวนสามเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำทารุณกรรมกระทำ ความผิด แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า

### ๓) แก้ไขร่างมาตรา ๑๒๔

มาตรา ๑๒๕ (เดิม) ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๓๑ วรรคหนึ่ง หรือมาตรา ๓๒ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งหมื่นบาทถึงหนึ่งแสนบาท หรือปรับจำนวนสามเท่าของมูลค่า สัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า

#### - ร่างที่คณะกรรมการวิชาการวิสามัญ สถาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปรับแก้ไข

มาตรา ๑๒๔ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๓๑ วรรคหนึ่ง หรือมาตรา ๓๒ วรรคหนึ่ง มาตรา ๓๘ มาตรา ๔๒ มาตรา ๔๓ มาตรา ๖๗ มาตรา ๖๘ มาตรา ๖๙ มาตรา ๗๐ หรือฝ่าฝืนมาตรา ๗๑ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งหมื่นบาทถึงหนึ่งแสนบาท หรือปรับจำนวนสามเท่าของมูลค่า สัตว์น้ำที่ได้จากการทำทารุณกรรมกระทำ ความผิด แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า

#### - ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิชาการวิสามัญ

คณะกรรมการวิชาการวิสามัญเห็นด้วยกับร่างที่คณะกรรมการวิชาการวิสามัญ สถาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปรับแก้ไข พร้อมกับมีข้อสังเกตควรแก้ไขปรับอัตราโทษให้เหมาะสมมากขึ้น เนื่องจาก บทกำหนดโทษในมาตรานี้ นำประเด็นที่เกี่ยวข้องกับการทำการประมงน้ำจืด (มาตรา ๓๑ วรรคแรก) การทำประมงพาณิชย์ (มาตรา ๓๘ และมาตรา ๔๓) การตัดแปลงเครื่องมือทำการประมง (มาตรา ๔๒) การจับสัตว์น้ำในฤดูวางไข่ (มาตรา ๗๐) และอำนาจในการกำหนดของคณะกรรมการประมงประจำ จังหวัด (มาตรา ๗๑) มารวมกับประเด็นการครอบครองเพื่อใช้เครื่องมือทำการประมง (มาตรา ๖๗) การใช้อวนรุนเคย (มาตรา ๖๘) และการใช้อวนล้อม (มาตรา ๖๙) เมื่อเปรียบเทียบกับที่กำหนดไว้ใน พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ปรากฏว่ามีการกำหนดบทลงโทษที่รุนแรงมากยิ่งขึ้นและบังคับ ใช้กับรูปแบบการทำประมงโดยเท่ากัน ดังนั้น จึงควรมีการแบ่งกำหนดบทลงโทษให้เหมาะสมกับประเภท ของการกระทำ ความผิด และประเภทของรูปแบบการทำประมง ดังนี้

มาตรา ๑๒๔ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๓๑ วรรคหนึ่ง หรือมาตรา ๓๒ วรรคหนึ่ง มาตรา ๓๘ มาตรา ๔๒ มาตรา ๔๓ มาตรา ๖๗ มาตรา ๖๘ มาตรา ๖๙ มาตรา ๗๐ หรือฝ่าฝืนมาตรา ๗๑ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งหมื่นบาทถึงหนึ่งแสนบาท หรือปรับจำนวนสามเท่าของ มูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำทารุณกรรมกระทำ ความผิด แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า

### ๔) แก้ไขร่างมาตรา ๑๓๘

มาตรา ๑๕๑ (เดิม) ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๘๑ (๑) หรือ (๔) หรือมาตรา ๘๘ (๑) หรือ (๗) ต้องระวางโทษปรับสองหมื่นบาท

ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่ยี่สิบตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึง หกสิบตันกรอส ต้องระวางโทษปรับสองแสนบาท

ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่หกสิบตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึง หนึ่งร้อยห้าสิบตันกรอส ต้องระวางโทษปรับหนึ่งล้านบาท

ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่หนึ่งร้อยห้าสิบตันกรอสขึ้นไป ต้องระวางโทษปรับสี่ล้านบาท

- ร่างที่คณะกรรมการวิสามัญ สถาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปรับแก้ไข

มาตรา ๑๓๘ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๘๑ (๑) หรือ (๔) หรือมาตรา ๘๘ (๑) หรือ (๗)

(๔) ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่สองหมื่นบาทถึงห้าแสนบาท

ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่หนึ่งร้อยห้าสิบตันกรอสขึ้นไปแต่

ไม่ถึงหกสิบตันกรอส ต้องระวางโทษปรับสองแสนบาท

ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่หกสิบตันกรอสขึ้นไป

แต่ไม่ถึงหนึ่งร้อยห้าสิบตันกรอส ต้องระวางโทษปรับหนึ่งแสนบาท

ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่หนึ่งร้อยห้าสิบตันกรอส

ขึ้นไป ต้องระวางโทษปรับสี่แสนบาท

- ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ

คณะกรรมการวิสามัญเห็นด้วยกับร่างที่คณะกรรมการวิสามัญ สถาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปรับแก้ไข พร้อมกับมีข้อสังเกตควรแก้ไขปรับอัตราโทษให้เหมาะสมมากขึ้น ดังนี้

มาตรา ๑๓๘ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๘๑ (๑) หรือ (๔) หรือมาตรา ๘๘ (๑) หรือ (๗)

(๔) ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่สองหมื่นบาทถึงห้าแสนบาท

๕) แก้ไขร่างมาตรา ๑๓๙

มาตรา ๑๕๒ (เดิม) ผู้ใดทำการประมงหรือขนถ่ายสัตว์น้ำโดยมิได้รายงานตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในมาตรา ๘๑ (๒) หรือ (๓) มาตรา ๘๒ หรือมาตรา ๘๘ (๒) (๓) หรือ (๔) หรือทำรายงานอันเป็นเท็จ หรือไม่นำเรือกลับเข้าท่าเทียบเรือประมงตามมาตรา ๘๑ (๕) หรือมาตรา ๘๘ (๖) ต้องระวางโทษปรับหนึ่งหมื่นบาท

ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่ยี่สิบตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึงหกสิบตันกรอส ต้องระวางโทษปรับหนึ่งแสนบาท

ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่หกสิบตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่ถึงหนึ่งร้อยห้าสิบตันกรอส ต้องระวางโทษปรับห้าแสนบาท

ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่หนึ่งร้อยห้าสิบตันกรอสขึ้นไป ต้องระวางโทษปรับสองล้านบาท

- ร่างที่คณะกรรมการวิสามัญ สถาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปรับแก้ไข

มาตรา ๑๓๙ ผู้ใดทำการประมงหรือขนถ่ายสัตว์น้ำโดยมิได้รายงานตามหลักเกณฑ์ที่

กำหนดไว้ในมาตรา ๘๑ (๒) หรือ (๓) (๕) มาตรา ๘๒ หรือมาตรา ๘๘ (๒) (๓) หรือ (๕) (๖) (๗) หรือทำรายงานอันเป็นเท็จ หรือไม่นำเรือกลับเข้าท่าเทียบเรือประมงตามมาตรา ๘๑ (๕) หรือมาตรา ๘๘ (๖)

(๖) ต้องระวางโทษปรับหนึ่งตั้งแต่ห้าหมื่นบาทถึงห้าแสนบาท

ถ้าผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่ยี่สิบตันกรอสขึ้นไปแต่

ไม่ถึงหกสิบตันกรอส ต้องระวางโทษปรับหนึ่งแสนบาท

ตัวผู้กระทำผิดลงผิดต่อพระราชกฤษฎีกาใช้เรือขนาดตั้งแต่ห้าสิบกิโลวัตต์ขึ้นไป แต่ไม่ขึ้นที่เรือหรือที่เรือขนาดตั้งแต่ห้าสิบกิโลวัตต์ขึ้นไป

ตัวผู้กระทำผิดลงผิดต่อพระราชกฤษฎีกาใช้เรือขนาดตั้งแต่ห้าสิบกิโลวัตต์ขึ้นไป ต้องระวางโทษปรับหรือจำคุกไม่เกินสามปี

- ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ

คณะกรรมการวิสามัญเห็นด้วยกับร่างที่คณะกรรมการวิสามัญ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปรับแก้ไข พร้อมทั้งมีข้อสังเกตควรแก้ไขปรับอัตราโทษให้เหมาะสมมากขึ้น ดังนี้

มาตรา ๑๓๙ ผู้ใดทำการประมงหรือขนถ่ายสัตว์น้ำโดยมิได้รายงานตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในมาตรา ๘๑ (๒) หรือ (๓) (๕) มาตรา ๘๒ หรือมาตรา ๘๘ (๒) (๓) หรือ (๕) (๖) (๗) หรือทำรายงานอันเป็นเท็จ หรือไม่บันทึกชื่อเรือที่จับสัตว์น้ำหรือชื่อประมงสัตว์น้ำมาตรา ๘๑ (๕) หรือมาตรา ๘๘ (๖) ต้องระวางโทษปรับหรือจำคุกตั้งแต่หนึ่งถึงสามปี

๖) แก้ไขร่างมาตรา ๑๕๑

มาตรา ๑๖๒/๑ (เดิม) ผู้ซื้อสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำจากการขายทอดตลาดตามมาตรา ๑๐๕ วรรคสอง หรือมาตรา ๑๑๓ วรรคสาม ผู้ใดปฏิบัติผิดเงื่อนไขที่พนักงานเจ้าหน้าที่ประกาศกำหนดต้องระวางโทษปรับเป็นห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำที่ขายทอดตลาด

- ร่างที่คณะกรรมการวิสามัญ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปรับแก้ไข

มาตรา ๑๕๑ ผู้ซื้อสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำจากการขายทอดตลาดตามมาตรา ๑๐๕ วรรคสอง หรือมาตรา ๑๑๓ วรรคสาม (๕) ผู้ใดปฏิบัติผิดเงื่อนไขที่พนักงานเจ้าหน้าที่ประกาศกำหนด ต้องระวางโทษปรับเป็นห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำที่ขายทอดตลาด

- ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ

คณะกรรมการวิสามัญเห็นด้วยกับร่างที่คณะกรรมการวิสามัญ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปรับแก้ไข พร้อมทั้งมีข้อสังเกตควรแก้ไขปรับอัตราโทษให้เหมาะสมมากขึ้น ดังนี้

มาตรา ๑๕๑ ผู้ซื้อสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำจากการขายทอดตลาดตามมาตรา ๑๐๕ วรรคสอง หรือมาตรา ๑๑๓ วรรคสาม (๕) ๑๒๐ วรรคสี่ ผู้ใดปฏิบัติผิดเงื่อนไขที่พนักงานเจ้าหน้าที่ประกาศกำหนด ต้องระวางโทษปรับเป็นห้าเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำที่ขายทอดตลาด

๗) แก้ไขร่างมาตรา ๑๕๕

มาตรา ๑๖๖ (เดิม) ผู้สนับสนุนหรือได้รับผลตอบแทนจากการกระทำความผิดตามพระราชกฤษฎีกา ต้องระวางโทษเช่นเดียวกับตัวการในความผิดนั้น เว้นแต่เป็นกรณีที่ผู้กระทำความผิดดังกล่าวเป็นคนประจำเรือ และศาลเห็นว่าเป็นการกระทำไปตามคำสั่งการของเจ้าของเรือหรือผู้ควบคุมเรือ ศาลจะไม่ลงโทษหรือลงโทษผู้นั้นน้อยกว่าที่กฎหมายกำหนดไว้สำหรับความผิดนั้นเพียงใดก็ได้

- ร่างที่คณะกรรมการวิสามัญ สถาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปรับแก้ไข

มาตรา ๑๕๕ ผู้สนับสนุนหรือได้รับผลตอบแทนจากการกระทำความผิดตามพระราชกำหนดนี้ ต้องระวางโทษเช่นเดียวกับตัวการในความผิดนั้น เว้นแต่เป็นกรณีที่ผู้กระทำการดังกล่าวเป็นคนประจำเรือ แต่จะตลสเห็นว่เป็นทวรทระทว่ไปตวตตลั้งทวทชงเสวทชงเรือหรือผู้ตชตงเรือ ตลสชงไม่สวโทชหรือสวโทชผู้ันน้อชทว่ที่ทฎทวททททตล้ส้ทห้ชตวตงผิดันนเพ็ชงไตที่ไตไม่ต้องรับผิด

ตามหลักการของความผิดทางทะเล ผู้กระทำความผิดจะเกี่ยวข้องเฉพาะเรือและผู้ควบคุมเรือเท่านั้น เว้นแต่กรณีที่กระทำความผิดโดยมีผู้รับอนุญาต

- ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ

คณะกรรมการวิสามัญเห็นด้วยกับร่างที่คณะกรรมการวิสามัญ สถาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปรับแก้ไข พร้อมกับเสนอแก้ไขฐานความผิดให้ลงโทษเฉพาะผู้สนับสนุนเท่านั้น ดังนี้

มาตรา ๑๕๕ ผู้สนับสนุนหรือได้รัชตชชททชทการกระทำความผิดตามพระราชกำหนดนี้ ต้องระวางโทษเช่นเดียวกับตัวการในความผิดนั้น เว้นแต่เป็นกรณีที่ผู้กระทำการดังกล่าวเป็นคนประจำเรือ แต่จะตลสเห็นว่เป็นทวรทระทว่ไปตวตตลั้งทวทชงเสวทชงเรือหรือผู้ตชตงเรือ ตลสชงไม่สวโทชหรือสวโทชผู้ันน้อชทว่ที่ทฎทวททททตล้ส้ทห้ชตวตงผิดันนเพ็ชงไตที่ไตไม่ต้องรับผิด

ตามหลักการของความผิดทางทะเล ผู้กระทำความผิดจะเกี่ยวข้องเฉพาะเรือและผู้ควบคุมเรือเท่านั้น เว้นแต่กรณีที่กระทำความผิดโดยมีผู้รับอนุญาต

๘) แก้ไขร่างมาตรา ๑๕๘

มาตรา ๑๗๐ (เดิม) บรรดาความผิดตามพระราชกำหนดนี้ ให้คณะกรรมการเปรียบเทียบมีอำนาจเปรียบเทียบได้

คณะกรรมการเปรียบเทียบตามวรรคหนึ่งให้ประกอบด้วย ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เป็นกรรมการ และผู้แทนกรมประมง เป็นกรรมการและเลขานุการ โดยให้มีทั้งในเขตกรุงเทพมหานครและในส่วนภูมิภาคได้ตามที่รัฐมนตรีกำหนดตามความเหมาะสม

หลักเกณฑ์และวิธีการพิจารณาของคณะกรรมการเปรียบเทียบให้เป็นไปตามที่รัฐมนตรีกำหนด โดยให้คำนึงถึงสภาพความร้ายแรงของการกระทำความผิด การกระทำความผิดซ้ำ และการป้องกันมิให้ผู้กระทำความผิดกระทำความผิดซ้ำอีก

เมื่อผู้ต้องหาได้ชำระค่าปรับตามจำนวนที่เปรียบเทียบภายในสามสิบวันนับแต่วันที่มีการเปรียบเทียบแล้ว และยกสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำที่ถูกยึดไว้ให้แก่ทางราชการแล้ว ให้ถือว่าคดีเลิกกันตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

ให้นำบทบัญญัติในมาตรา ๙๖ วรรคสี่ มาใช้บังคับกับสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำที่ผู้ต้องหายกไว้ให้แก่ทางราชการตามวรรคสี่ด้วยโดยอนุโลม

- ร่างที่คณะกรรมการวิสามัญ สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปรับแก้ไข

มาตรา ๑๕๘ บรรดาความผิดตามพระราชกำหนดนี้ให้คณะกรรมการเปรียบเทียบมีอำนาจเปรียบเทียบได้

คณะกรรมการเปรียบเทียบตามวรรคหนึ่งให้ประกอบด้วย ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เป็นกรรมการ และผู้แทนกรมประมง เป็นกรรมการและเลขานุการ โดยให้มีทั้งในเขตกรุงเทพมหานครและในส่วนภูมิภาคได้ตามที่รัฐมนตรีกำหนดตามความเหมาะสม

หลักเกณฑ์และวิธีการพิจารณาของคณะกรรมการเปรียบเทียบให้เป็นไปตามที่รัฐมนตรีกำหนด โดยให้คำนึงถึงสภาพความร้ายแรงของการกระทำความผิด การกระทำความผิดซ้ำ และการป้องกันมิให้ผู้กระทำความผิดกระทำความผิดซ้ำอีก

เมื่อผู้ต้องหาได้ชำระค่าปรับตามจำนวนที่เปรียบเทียบภายในสามสิบวันนับแต่วันที่มีการเปรียบเทียบแล้ว และยกสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำที่ถูกยึดไว้ให้แก่ทางราชการแล้ว ให้ถือว่าคดีเลิกกันตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

ให้บทบัญญัติในมาตรา ๑๖ วรรคสี่ มาใช้บังคับทั้งการยกสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำที่ผู้ต้องหาถูกยึดไว้ให้แก่ทางราชการตามวรรคสี่โดยอัตโนมัติไม่ถือเป็นการนำหรือเคยนำสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำนั้นเข้ามาในราชอาณาจักรตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร

**ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ**

คณะกรรมการวิสามัญเห็นด้วยกับร่างที่คณะกรรมการวิสามัญ สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปรับแก้ไข พร้อมกับมีข้อสังเกตเพิ่มเติมให้คณะกรรมการเปรียบเทียบปรับกลางกำหนด “เกณฑ์การเปรียบเทียบแทนค่าปรับ” เพื่ออำนวยความสะดวกและจงใจให้ผู้กระทำความผิดประสงค์ที่จะขอระงับคดี สามารถตัดสินใจในการระงับคดีได้รวดเร็ว และเป็นการลดการทำงานตามขั้นตอนของคณะกรรมการเปรียบเทียบ พร้อมทั้งเป็นการลดจำนวนคดีที่จะต้องนำไปสู่การฟ้องร้องและดำเนินคดีในชั้นศาล คณะกรรมการเปรียบเทียบกลางจะกำหนดเกณฑ์การเปรียบเทียบแทนค่าปรับ โดยกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการพิจารณาข้อเท็จจริง และกำหนดเกณฑ์การเปรียบเทียบปรับแทนค่าปรับที่เหมาะสมและเป็นธรรมได้ สำหรับกรณีค่าปรับตามเกณฑ์เปรียบเทียบปรับมีมูลค่าต่ำกว่า ๔๐๐,๐๐๐ บาท ให้อธิบดีมีอำนาจในการดำเนินการตามเกณฑ์การเปรียบเทียบปรับแทนค่าปรับได้โดยไม่ต้องมีการตั้งคณะกรรมการเปรียบเทียบปรับขึ้นทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค

**๓.๔.๒๕ แก้ไขร่างมาตรา ๕๕** (คณะกรรมการวิสามัญ สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ได้เสนอเพิ่มเติมไว้) ดังนี้

มาตรา ๕๕ บรรดาคดีที่อยู่ระหว่างพิจารณาของศาล คณะกรรมการมาตรการทางปกครอง หรือคณะกรรมการเปรียบเทียบ ซึ่งค้างพิจารณาอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ศาล คณะกรรมการมาตรการทางปกครอง หรือคณะกรรมการเปรียบเทียบ แล้วแต่กรณี มีอำนาจพิจารณาดำเนินการต่อไปจนเสร็จสิ้น และให้นำกฎหมายฉบับนี้มาใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ มาใช้บังคับจนกว่าคดีนั้นจะถึงที่สุด

- ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ

คณะกรรมการวิสามัญเห็นด้วยกับร่างที่คณะกรรมการวิสามัญ สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปรับแก้ พร้อมกับมีข้อสังเกตในการปรับแก้ไขเพิ่มเติมจากร่างดังกล่าว เพื่อให้การลงโทษ สมเหตุสมผลกับพระราชบัญญัตินี้ เพื่อลดผลกระทบความรุนแรงของพระราชกำหนดที่กำหนดโทษ ที่รุนแรงเกินกว่าเหตุ ดังนี้

มาตรา ๕๕ บรรดาคดีที่อยู่ระหว่างพิจารณาของศาล คณะกรรมการมาตรการทางปกครอง หรือคณะกรรมการเปรียบเทียบ ซึ่งค้างพิจารณาอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ศาล คณะกรรมการมาตรการทางปกครอง หรือคณะกรรมการเปรียบเทียบ แล้วแต่กรณี มีอำนาจพิจารณาดำเนินการต่อไปจนเสร็จสิ้น และให้นำบทกฎหมายฉบับพระราชบัญญัตินี้มาใช้บังคับ ~~ตั้งแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ~~ ~~จนกว่าคดีนั้นจะถึงที่สุด~~

## บทที่ ๔

### บทสรุป และข้อสังเกตของคณะกรรมการการวิสามัญ

#### ๔.๑ บทสรุป

คณะกรรมการการวิสามัญพิจารณาศึกษาและเสนอแนะการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับกิจการประมงให้เกิดความเหมาะสมและเป็นธรรมกับผู้ประกอบการประมงและกิจการประมงทั้งระบบ กำหนดวัตถุประสงค์ในการศึกษาเพื่อศึกษาภาพรวมข้อมูล ข้อเท็จจริงและสภาพปัญหาประมงที่เกี่ยวข้องกับผู้ประกอบการประมงและกิจการประมงทั้งระบบ รวบรวมข้อกฎหมายจากการบังคับใช้กฎหมายหลักกฎหมายลำดับรอง กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการประมงของไทย และพันธกรณีระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องเพื่อนำมาประมวล วิเคราะห์ และจัดทำข้อสังเกตในการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับผู้ประกอบการประมงและกิจการประมงทั้งระบบ เพื่อให้การพัฒนาภาคการประมงของไทยก้าวไปสู่การทำประมงอย่างยั่งยืน โดยได้พิจารณาศึกษาจากข้อมูลปฐมภูมิและข้อมูลทุติยภูมิที่ได้รับจากการศึกษาเอกสารวิชาการและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนเชิญผู้ที่เกี่ยวข้องมาให้ข้อมูลและแสดงความคิดเห็น ประกอบด้วย ผู้เสนอญัตติ สมาคมที่เกี่ยวข้องกับการประมง และหน่วยงานภาครัฐของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม กระทรวงแรงงาน กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงกลาโหม กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงสาธารณสุข สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (ศรชล.) ตลอดจนภาคประชาสังคมที่เกี่ยวข้อง เพื่อนำมาประมวลและวิเคราะห์ผลการศึกษา รวมถึงจัดทำข้อเสนอแนะในการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับกิจการประมงให้เกิดความเหมาะสมและเป็นธรรมกับผู้ประกอบการประมงและกิจการประมงทั้งระบบ

คณะกรรมการการวิสามัญมีระยะเวลาในการพิจารณาศึกษาตามที่สภาผู้แทนราษฎรกำหนดเป็นเวลา ๖๐ วัน ตั้งแต่วันที่ ๑๙ ตุลาคม ถึงวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๖๖ โดยได้เชิญผู้เสนอญัตติ ผู้แทนสมาคม และผู้แทนหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง มาร่วมประชุม ดังต่อไปนี้

(ก) ผู้เสนอญัตติตั้งคณะกรรมการการวิสามัญ ได้แก่ นายณัฐพงษ์ สุขโนธรรม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสมุทรสาคร นายวรศิษย์ เสียงประสิทธิ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสตูล นายสุภชัยพงษ์ เกี่ยวข้อง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดกระบี่ และนางสาวธีรรัตน์ สำเร็จวานิชย์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกรุงเทพมหานคร

(ข) ผู้แทนจากสมาคมในฐานะผู้ประกอบการประมง ประกอบด้วย สมาคมการประมงแห่งประเทศไทย นายกสมาคมสมาพันธ์ชาวประมงพื้นบ้าน สมาคมการประมงนอกลำน้ำไทย และนายกสมาคมผู้ผลิตปลาป่นไทยเข้าร่วมประชุม

(ค) ผู้แทนจากหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการประมงอย่างรอบด้าน ประกอบด้วย กรมประมง กรมเจ้าท่า กรมการจัดหางาน กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน กรมการปกครอง กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล (ศรชล.) กรมการค้าต่างประเทศ กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ และสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา เข้าร่วมประชุม เพื่อให้ข้อมูลและข้อเสนอแนะต่อการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับกิจการประมง

คณะกรรมการวิสามัญได้มีการพิจารณาศึกษาตามกรอบการพิจารณา ๔ ขั้นตอน ซึ่งมีผลสรุป ดังนี้

### ๑) ศึกษาปัญหาผลกระทบจากการออกกฎหมายและบังคับใช้กฎหมาย

จากผลของพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนกฎหมายลำดับรองที่ไม่ผ่านการรับฟังความคิดเห็นและขาดการมีส่วนร่วมของผู้ประกอบอาชีพประมง รวมทั้งขาดการพิจารณาศึกษาข้อมูลข้อเท็จจริงที่ครบถ้วนและรอบด้านก่อนการตรากฎหมาย ได้นำไปสู่การบังคับใช้กฎหมายที่ขาดประสิทธิภาพ ตัวอย่างเช่น หลักเกณฑ์และเงื่อนไขต่าง ๆ ที่กำหนด โดยมีได้คำนึงถึงความเหมาะสมกับบริบทของวิถีการทำประมงไทย ปัญหาเกี่ยวกับการใช้บังคับและการกำหนดอัตราโทษที่ไม่มีความเหมาะสมและรุนแรงเกินสมควร ทั้งมีการกำหนดเงื่อนไขในบทบัญญัติที่กระทบต่อสิทธิในทรัพย์สินของชาวประมงเกินความจำเป็น เช่น เงื่อนไขในการโอนใบอนุญาตเรือ หรือการกักเรือ การกำหนดข้อจำกัดเกี่ยวกับแรงงานในภาคการประมงที่ไม่สอดคล้องกับวิถีชีวิตการทำประมงของประเทศไทย การบังคับใช้กฎหมายที่ไม่เป็นธรรมเมื่อเทียบกับกฎหมายอื่น โดยเฉพาะความผิดเกี่ยวกับแรงงานในภาคการประมงซึ่งมีอัตราโทษปรับสูงกว่าแรงงานภายใต้กฎหมายอื่น ๆ ในความผิดฐานเดียวกัน ปัญหาการนำเข้าสินค้าประมงจากประเทศที่มีความเสี่ยงจากการทำประมงผิดกฎหมาย ปัญหาเกี่ยวกับอุตสาหกรรมส่งออกสินค้าประมง ซึ่งเป็นการเพิ่มภาระและส่งผลกระทบอย่างมากต่อเศรษฐกิจ สังคม วิถีชีวิต ความเป็นอยู่ของชาวประมงและผู้ประกอบกิจการประมงทุกภาคส่วน

ดังนั้น จึงจำเป็นอย่างยิ่งที่ภาครัฐจะต้องพิจารณาทบทวนสภาพปัญหาต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับ การประมงทั้งระบบ และผลกระทบต่อการทำประมงเพื่อเร่งดำเนินการปรับปรุงแก้ไขพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนกฎหมายลำดับรอง อย่างเป็นระบบ สอดคล้องกับสภาพปัญหาที่เกิดขึ้นจริง พร้อมทั้งสอดคล้องกับพันธกรณีระหว่างประเทศและได้รับการยอมรับจากทุกฝ่าย เพื่อให้การดำเนินนโยบายและกฎหมายประมงเป็นไปด้วยเหมาะสมและเป็นธรรม เกิดประโยชน์สูงสุดต่อเศรษฐกิจ สังคม วิถีชีวิต ความเป็นอยู่ของประชาชนอย่างยั่งยืน

### ๒) ศึกษากฎหมายลำดับรองที่เกี่ยวข้องกับกิจการประมง

กรมประมงได้ดำเนินการปรับปรุงแก้ไขพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ มาแล้วครั้งหนึ่ง แต่ยังคงพบว่ามีบทบัญญัติอีกหลายมาตราที่ไม่มีความสอดคล้องกับข้อเท็จจริงและวิถีการทำประมงของประเทศไทย ดังนั้น กรมประมงจะดำเนินการปรับปรุงแก้ไขและเสนอให้มีการแก้ไขพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติมต่อไป ส่วนกฎหมายลำดับรองภายใต้พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ มีผลการดำเนินงาน ดังนี้

๒.๑) กฎหมายลำดับรองที่ได้ข้อยุติแล้ว และไม่จำเป็นต้องแก้ไข จำนวน ๔ ฉบับ ได้แก่

๒.๑.๑) ประกาศกรมประมง เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์และระยะเวลาการกลับเข้าทำเทียบเรือประมงของเรือประมงที่ออกไปทำการประมงพาณิชย์ในทะเลนอกชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๖๐ (มาตรา ๘๑ (๕))

๒.๑.๒) ประกาศกรมประมง เรื่อง กำหนดรายการ วิธีการในการบันทึกข้อมูลและวิธีการส่งข้อมูลเกี่ยวกับเรือประมงที่เข้าใช้บริการจอดเรือ ขนถ่ายสัตว์น้ำ หรือนำสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำขึ้นท่าเทียบเรือประมงของเจ้าของท่าเทียบเรือประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ (มาตรา ๘๕)

๒.๑.๓) คำสั่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง แต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชกำหนดการประมง (คำสั่งที่ ๑๗/๒๕๕๙, ๙๐๗/๒๕๕๙ และ ๑๓๑๑/๒๕๖๐)

๒.๑.๔) ระเบียบกรมประมง ว่าด้วยการกำหนดวิธีการ ขั้นตอน ระยะเวลา และผู้รับผิดชอบของกรมประมงในการปฏิบัติตามมาตรการเพิ่มประสิทธิภาพการแจ้งเป้า การตรวจสอบและการดำเนินคดีเรือต้องสงสัยว่ามีการกระทำความผิดโดยศูนย์ปฏิบัติการเฝ้าระวังการทำการประมง (FMC) พ.ศ. ๒๕๖๖ ประกาศ ณ วันที่ ๒๖ มกราคม พ.ศ. ๒๕๖๖

๒.๒) กฎหมายลำดับรองที่ได้ข้อยุติแล้ว และต้องมีการแก้ไขปรับปรุง จำนวน ๙ ฉบับ ได้แก่

๒.๒.๑) ประกาศกรมประมง เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำเครื่องหมายประจำเรือประมงสำหรับเรือประมงพาณิชย์ในน่านน้ำไทย พ.ศ. ๒๕๖๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (มาตรา ๘๑ (๔))

๒.๒.๒) ประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง กำหนดเครื่องมือทำการประมง วิธีการทำการประมงและพื้นที่ทำการประมงที่ห้ามใช้ทำการประมงในที่จับสัตว์น้ำเขตทะเลชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (มาตรา ๗๑)

๒.๒.๓) ประกาศกรมประมง เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการจัดทำสมุดบันทึกการทำการประมงและวิธีการส่งรายงานสมุดบันทึกการทำการประมงของเรือประมงพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๖๑ (มาตรา ๘๑ (๒))

๒.๒.๔) ประกาศกรมประมง เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการแจ้งการเข้าออกท่าเทียบเรือประมงของเรือประมงพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๖๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (มาตรา ๘๑ (๓))

๒.๒.๕) ประกาศกรมประมง เรื่อง มาตรฐานด้านสุขอนามัยในเรือประมงและหลักเกณฑ์ในการออกหนังสือรับรอง พ.ศ. ๒๕๖๖ (มาตรา ๙๘)

๒.๒.๖) ประกาศกรมประมง เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการติดตั้งระบบติดตามเรือประมงและดูแลรักษาระบบติดตามเรือประมงของเรือประมงพาณิชย์ให้สามารถใช้งานได้ตลอดเวลา พ.ศ. ๒๕๕๘ และฉบับแก้ไข (มาตรา ๘๑ (๑))

๒.๒.๗) ประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง กำหนดคณะกรรมการเปรียบเทียบและหลักเกณฑ์และวิธีการพิจารณาของคณะกรรมการเปรียบเทียบ พ.ศ. ๒๕๖๑

๒.๒.๘) กฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขอและออกใบอนุญาตใช้เรือ และการประกันภัยเรือสำหรับโดยสาร (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๑

๒.๒.๙) ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การออกหนังสือคนประจำเรือว่าด้วยการประมง พ.ศ. ๒๕๖๕ และประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การอนุญาตให้คนต่างด้าวให้อยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษสำหรับคนต่างด้าวสัญชาติกัมพูชา ลาว เมียนมา และเวียดนาม เพื่อทำงานกับนายจ้างในกิจการประมงทะเลตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๔ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๕

๒.๓) กฎหมายลำดับรองที่ต้องออกประกาศใหม่ จำนวน ๒ ฉบับ ได้แก่

๒.๓.๑) ร่างประกาศกรมประมง เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการวางประกันแทนการยึดเครื่องมือทำการประมงหรือกักเรือประมง พ.ศ. ....

๒.๓.๒) ร่างประกาศกระทรวงคมนาคม เรื่อง การงดจอดทะเบียนเรือประมงเป็นการชั่วคราว (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ....

๒.๔) กฎหมายลำดับรองที่อยู่ระหว่างหารือร่วมกัน จำนวน ๔ ฉบับ ได้แก่

๒.๔.๑) ร่างระเบียบกรมประมงว่าด้วยการจัดการของกลางที่เป็นเรือประมง เครื่องมือทำการประมง และสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำในคดีความผิดตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. .... (มาตรา ๑๐๕ วรรคสอง)

๒.๔.๒) ร่างระเบียบกรมประมง ว่าด้วยการปฏิบัติเกี่ยวกับการดำเนินคดีและมาตรการทางปกครองตามพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘

๒.๔.๓) ร่างกฎกระทรวงการขออนุญาตและการอนุญาตทำการประมงพาณิชย์ พ.ศ. .... (มาตรา ๖ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๗ วรรคหนึ่ง)

๒.๔.๔) ร่างประกาศกรมประมง เรื่อง กำหนดช่วงเวลา หลักเกณฑ์ วิธีการ ขั้นตอน และเงื่อนไข การขอรับใบอนุญาตทำการประมงพาณิชย์ สำหรับปีการประมง ๒๕๖๗ - ๒๕๖๘ พ.ศ. ....

### ๓) ศึกษากฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องกับกิจการประมง

#### ๓.๑) ประเด็นเกี่ยวกับเรือไทย การเดินเรือ และคนประจำเรือ

กรมเจ้าท่าจะดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติเรือไทย พุทธศักราช ๒๔๘๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม พระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย พุทธศักราช ๒๔๕๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม รวมถึงพระราชบัญญัติการส่งเสริมการพาณิชย์นาวี พ.ศ. ๒๕๒๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เพื่อให้เกิดความเหมาะสมและเป็นธรรมแก่ประชาชนต่อไป

ทั้งนี้ แนวทางการบริหารจัดการเรือประมงให้เกิดความเหมาะสมและให้การเดินเรือไทย เกิดประสิทธิภาพนั้น รัฐบาลควรเร่งผลักดันให้มีการออกกฎหมายว่าด้วยการค้นหาและช่วยเหลือผู้ประสบภัยทางน้ำ เพื่อเป็นมาตรการด้านความปลอดภัยในการเดินเรือทางน้ำโดยเฉพาะกรณีเรือเกิดจมหรืออัปปางในทะเลจะต้องมีการให้ความช่วยเหลืออย่างเร่งด่วนและรวดเร็ว โดยมีเครื่องมือและเทคโนโลยีการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยที่มีประสิทธิภาพ และกรมเจ้าท่าควรกำหนดหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบมาตรฐานการต่อเรือประเภทต่าง ๆ รวมถึงอุปกรณ์ เครื่องมือทำการประมงให้มีประสิทธิภาพ โดยคำนึงถึงศักยภาพในการประเมินความเหมาะสมของเครื่องมือทำการประมงที่ไม่ส่งผลกระทบต่อจำนวนทรัพยากรสัตว์น้ำและระบบนิเวศ

อีกทั้ง กรมเจ้าท่าควรพิจารณายกเลิกขั้นตอนการขออนุญาตเคลื่อนย้ายเรือที่ถูกล๊อคไว้ตามคำสั่งของคณะรักษาความสงบแห่งชาติ (คสช.) และประกาศกองทัพเรือ เรื่อง แผนและขั้นตอนการยกเลิกคำสั่งหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติเกี่ยวกับการแก้ไขปัญหาการทำการประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๖๒ และในสถานการณ์เพิกถอนเรือไทยออกจากสมุทตะเบียงเรือไทยหรือการงดใช้เรือประมง ควรพิจารณาถึงผลกระทบต่อชาวประมงอย่างรอบด้าน และการกำหนดคุณสมบัติของคนประจำเรือ การแจ้งจำนวนลูกเรือเพื่อความปลอดภัยและคุ้มครองคนที่ทำงานประจำเรือ ควรพิจารณาถึงความเหมาะสมและไม่เป็นภาระต่อชาวประมงจนกระทบต่อการประกอบอาชีพการทำประมง

สำหรับการออกใบอนุญาตทำการประมง กรมประมงจะต้องพิจารณาถึงความเหมาะสม และศักยภาพของทรัพยากรสัตว์น้ำด้วย

นอกจากนี้ กรมการปกครองควรหารือร่วมกับกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นในการพิจารณาความเป็นไปได้ในการถ่ายโอนภารกิจการจัดการเรือประมงพื้นบ้านบางพื้นที่จากส่วนกลางให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการแทน พร้อมจัดให้มีกระบวนการรับฟังความคิดเห็น

### ๓.๒) ประเด็นเกี่ยวกับแรงงานประมง

ปัจจุบันกรมการจัดหางานได้ดำเนินการเสนอให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง การออกหนังสือคนประจำเรือตามกฎหมายว่าด้วยการประมง พ.ศ. ๒๕๖๕ หรือประกาศกระทรวงมหาดไทย ซึ่งผ่อนผันให้คนต่างด้าวอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษ ซึ่งปัจจุบันอยู่ในสถานะของร่างกฎหมายที่รอการประกาศในราชกิจจานุเบกษา รวมถึงเห็นควรให้ใช้อำนาจตามมาตรา ๘๓ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เพื่อแก้ไขปัญหาการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวระหว่างรอการประกาศใช้กฎหมายด้วย ส่วนกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานเสนอให้มีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานในงานประมง พ.ศ. ๒๕๖๒ และประกาศกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานที่เกี่ยวข้อง พร้อมทั้งเปิดรับฟังความคิดเห็นของชาวประมงมากขึ้น เพื่อให้การคุ้มครองสิทธิของแรงงานประมงเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สอดคล้องกับมาตรฐานสากล และป้องกันการบังคับใช้แรงงานที่ผิดกฎหมาย

สำหรับการจัดทำทะเบียนประวัติและจัดทำบัตรประจำตัวของคนซึ่งไม่มีสัญชาติไทยหรือคนต่างด้าว กรมการปกครองจะทำหน้าที่เป็นผู้สนับสนุนการดำเนินงานเกี่ยวกับประเด็นด้านแรงงานประมงแก่หน่วยงานอื่น ๆ เช่น การกำหนดมาตรการผ่อนผันให้คนต่างด้าวอยู่ในราชอาณาจักรเป็นกรณีพิเศษแก่กรมการจัดหางาน และมีความพร้อมที่จะแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายนั้นตามที่หน่วยงานผู้ปฏิบัติงานเสนอมา

### ๓.๓) ประเด็นเกี่ยวกับการรักษาทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง และความมั่นคงทางทะเล

การกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่บัญญัติอยู่ในกฎหมายเกี่ยวกับการรักษาทรัพยากรธรรมชาติซึ่งใช้บังคับแก่ชาวประมงนั้น ก่อให้เกิดอุปสรรคในการทำประมงของไทยอยู่หลายประการ ดังนั้น กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช จะดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติอุทยานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๒ และพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๖๒ ตลอดจนกฎหมายลำดับรองอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ให้มีความสอดคล้องกับสภาพข้อเท็จจริงของพื้นที่ทางทะเล และสอดคล้องกับนโยบายการจัดการอุทยานแห่งชาติและการกำกับดูแลการใช้พื้นที่อุทยานแห่งชาติ เพื่อให้การบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติทางทะเลอย่างมีประสิทธิภาพและยั่งยืน

ในส่วนของปัญหาการกำหนดแนวเขตพื้นที่อนุรักษ์ที่มีความซ้ำซ้อนกับแนวเขตพื้นที่ของกรมอุทยานฯ การกำหนดเส้นแนวเขตในแผนที่ท้ายประกาศหรือกฎกระทรวงที่ไม่สอดคล้องกับสภาพพื้นที่ทางทะเล หรือการสูญหายหรือชำรุดของหุ่นเครื่องหมายที่กำหนดจุดในการจอดเรือประมงที่มีความไม่ชัดเจนและสร้างความสับสนให้แก่ชาวประมงอยู่หลายประการ กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งจะดำเนินการปรับปรุงแก้ไขแผนที่ท้ายประกาศหรือกฎกระทรวงแต่ละฉบับ ให้มีความชัดเจนโดยใช้วิธีการกำหนดจุดในแผนที่ที่มีความเหมาะสม สอดคล้องกับข้อเท็จจริงของทรัพยากรธรรมชาติในแต่ละพื้นที่ และการกำหนดเส้นแนวเขตอุทยาน รวมถึงจะกำชับให้เจ้าหน้าที่ดำเนินการตรวจสอบหุ่นเครื่องหมายตามจุดที่กำหนดอย่างสม่ำเสมอ

### ๓.๔) ประเด็นเกี่ยวกับการส่งออก นำเข้า และการตรวจสอบสินค้าประมง

ประเด็นเกี่ยวกับการดำเนินมาตรการออกข้อกำหนดการนำเข้า/ส่งออกสินค้าประมง รวมทั้งผลการดำเนินงานการค้าสินค้าประมงระหว่างประเทศ กรมการค้าต่างประเทศได้มีมาตรการกำกับดูแลสินค้าประมง ภายใต้พระราชบัญญัติการส่งออกป่นอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักร ซึ่งสินค้า พ.ศ. ๒๕๒๒ และพระราชบัญญัติมาตรฐานสินค้าขาออก พ.ศ. ๒๕๐๓ จำนวน ๑ รายการ ได้แก่ การนำเข้า/ส่งออกปลาป่น สำหรับการดำเนินมาตรการภายใต้พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ กรมการค้าต่างประเทศ ไม่มีการกำหนดมาตรการ/ภารกิจภายใต้กฎหมายดังกล่าว

ในส่วนตลาดการค้าต่างประเทศ กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ มีบทบาทภารกิจที่เกี่ยวข้องกับการประมงที่เกี่ยวข้องกับมาตรการทางการค้าขององค์การการค้าโลก (World Trade Organization: WTO) ซึ่งมีกฎเกณฑ์ในการห้ามให้การอุดหนุนประมงที่เป็นอันตรายต่อความยั่งยืนของทรัพยากรสัตว์น้ำ และกรอบการเจรจาทวิภาคี โดยเรียกร้องให้ประเทศคู่ค้าไม่ใช่มาตรการกีดกันทางการค้าในหลากหลายรูปแบบ ตลอดจนการเจรจาความตกลงการค้าเสรี (FTA) โดยให้คู่ค้าเปิดตลาดนำเข้าสินค้าประมงจากประเทศไทย และผลักดันให้มีการขยายการส่งออกสินค้าประมงไปยังประเทศต่าง ๆ ที่มีการเจรจาความตกลงการค้าเสรีและมีผลบังคับใช้แล้ว ซึ่งปัจจุบันกรมฯ ได้มีการหารือร่วมกับหน่วยงานภาครัฐและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องในประเด็นประมง เช่น การทำการประมงที่ยั่งยืน การอนุรักษ์ทรัพยากรสัตว์น้ำ รวมถึงการเจรจาจัดทำความตกลงการค้าเสรี (FTA) ระหว่างไทยกับสมาคมการค้าเสรีแห่งยุโรป (European Free Trade Association: EFTA) เช่น ประเด็นการร่วมมือในการแก้ไขปัญหาและต่อต้านการทำประมงที่ผิดกฎหมาย IUU

สำหรับปัญหาในการดูแลคุณภาพ มาตรฐานและความปลอดภัยของสินค้าประมงของสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยานั้น พระราชบัญญัติอาหาร พ.ศ. ๒๕๒๒ มาตรา ๖ ได้ให้อำนาจการควบคุมเพียงการกำหนดคุณภาพหรือมาตรฐาน และกำหนดการใช้สารห้ามใช้ โดยภาครัฐต้องเป็นผู้ตรวจพิสูจน์ว่าสินค้านั้นเป็นไปตามข้อกำหนดหรือไม่ แต่ไม่ได้ให้อำนาจในการกำหนดเงื่อนไขให้ต้องแสดงเอกสาร เช่น Health Certificate (HC) รายงานผลการทดสอบสารตกค้าง เป็นต้น เพื่อประกอบการนำเข้า จึงทำให้ต้องมีกรอภัยสินค้าเพื่อรอผลการตรวจวิเคราะห์ก่อนอนุญาตให้นำเข้าที่ต้องใช้ระยะเวลา ในขณะสินค้าบางรายการง่ายต่อการเน่าเสียและไม่มีพื้นที่ในการจัดเก็บ ดังนั้น จึงมีความจำเป็นในการเสนอแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติดังกล่าวและกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง ให้มีความสอดคล้องกับข้อเท็จจริงในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ รวมถึงจัดเตรียมพื้นที่ในการจัดเก็บสินค้านำเข้าให้มีความเพียงพอต่อไป

#### ๔) ศึกษากฎหมายว่าด้วยการประมง

คณะกรรมการวิสามัญได้มีมติเห็นควรต้องมีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อแก้ไขปัญหาให้กับชาวประมง และมีมติเห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. .... ฉบับคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. .... สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕

## ๔.๒ ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิชาการวิสามัญ

### ๔.๒.๑ ข้อสังเกตต่อแนวทางการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายและการบังคับใช้กฎหมายให้เกิดความเหมาะสมและเป็นธรรม

การดำเนินการแก้ไขพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ รัฐควรพิจารณาภาพรวมการแก้ไขกฎหมาย ดังต่อไปนี้

(๑) ควรมีการประเมินผลสัมฤทธิ์ในการบังคับใช้พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๓๔ แห่งพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งจะทำให้เกิดการพิจารณาทบทวนหรือแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติต่าง ๆ ให้สอดคล้องกับบริบทของสภาพเศรษฐกิจ สังคม และสถานการณ์ปัจจุบัน ทั้งปัญหาที่เกิดขึ้นจากความไม่ชัดเจนของบทบัญญัติของกฎหมายหรือการปฏิบัติหน้าที่ของผู้บังคับใช้กฎหมายหรือผู้ที่อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายฉบับนี้

(๒) การปรับปรุงแก้ไขพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ต้องคำนึงถึงกลไกและมาตรการต่าง ๆ ที่ได้กำหนดขึ้น เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาการทำประมงผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม (IUU Fishing) การใช้ประโยชน์จากทรัพยากรสัตว์น้ำเป็นไปอย่างยั่งยืน และพันธกรณีตามความตกลงหรือข้อตกลงระหว่างประเทศที่ประเทศไทยได้ให้สัตยาบันหรือเป็นภาคีด้วย

(๓) การกำหนดให้แต่ละหน่วยงานซึ่งมีหน้าที่และอำนาจตามกฎหมายเฉพาะเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายเช่นที่กำหนดไว้ในร่างมาตรา ๓ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔ แห่งพระราชกำหนดการประมงฯ) ย่อมทำให้เกิดปัญหาทางปฏิบัติและเป็นภาระแก่ชาวประมงหรือผู้ประกอบการประมงยิ่งขึ้น เพราะเมื่อแต่ละหน่วยงานต่างดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจของตนตามที่กฎหมายเฉพาะกำหนดไว้โดยการขาดการประสานและบูรณาการร่วมกันแล้ว ย่อมจะทำให้เกิดการกำหนดกฎเกณฑ์ต่าง ๆ หรือการบังคับใช้กฎหมายที่มีความลักลั่นกันได้ง่าย ดังนั้น การกำหนดบทบัญญัติของกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการทำประมงในทุกด้าน ได้แก่ การทำในน่านน้ำไทย แรงงานด้านประมง เรือที่ใช้ทำการประมง และผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำที่เกิดจากการทำการประมง รวมทั้งกิจกรรมที่เกี่ยวข้องเนื่องกับการประมงและผลิตภัณฑ์ประมงไว้ในพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ฉบับเดียว จึงน่าจะเป็นประโยชน์ต่อชาวประมงและผู้ประกอบกิจการประมงมากกว่ากำหนดไว้แต่เฉพาะด้านการประมงเพียงอย่างเดียว เนื่องจากจะทำให้การดำเนินงานด้านการประมงเกิด one stop service และเกิดการบูรณาการการทำงานร่วมกันของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องได้อย่างมีประสิทธิภาพ

(๔) ควรมีการกำหนดกฎหมายว่าด้วยการทำการประมงนอกน่านน้ำไทยเป็นการเฉพาะ เพื่อให้เกิดความชัดเจนในการกำหนดมาตรการในการทำการประมงนอกน่านน้ำไทยและการบริหารจัดการทรัพยากรสัตว์น้ำให้สอดคล้องกับพันธกรณีระหว่างประเทศ

(๕) การกำหนด การปรับปรุง การแก้ไขเพิ่มเติม หรือการตัดบทนิยามใดบทนิยามหนึ่งในร่างพระราชบัญญัตินี้ควรต้องพิจารณาบริบทและเนื้อหาที่ปรากฏในกฎหมายประกอบด้วย และเท่าที่จำเป็นเพื่อไม่ให้มีการกำหนดนิยามที่ฟุ่มเฟือยเกินไป โดยเฉพาะอย่างยิ่งในกรณีที่เป็นเรื่องที่เป็นที่เข้าใจได้เป็นการทั่วไป เช่น คำว่า “ทะเลหลวง” เว้นแต่จะมีความมุ่งหมายเป็นการเฉพาะหรือแตกต่างไปจากความหมายทั่วไป

(๖) การแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติต่าง ๆ ในร่างพระราชบัญญัติควรต้องพิจารณาถึงข้อเท็จจริง สภาพปัญหา และผลกระทบที่อาจจะเกิดขึ้นอย่างรอบด้าน และอยู่ภายใต้กรอบและเจตนารมณ์ของกฎหมายว่าด้วยการประมงที่มุ่งประสงค์ให้เกิดการทำประมงที่ชอบด้วยกฎหมาย โดยมีการควบคุม ตรวจสอบและเฝ้าระวังเพื่อสร้างสมดุลระหว่างการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรสัตว์น้ำให้เกิดประโยชน์สูงสุดกับการรักษาไว้ซึ่งทรัพยากรสัตว์น้ำอย่างยั่งยืน และไม่ส่งผลกระทบต่อกลไกหรือมาตรการที่กำหนดขึ้นเพื่อแก้ไขหรือต่อต้านการประมงที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม (IUU Fishing) หรือเป็นการพ่นคลายกลไกหรือมาตรการดังกล่าวอย่างมีนัยสำคัญ

(๗) การขยายขอบเขตให้สามารถทำการประมงในทะเลหลวงซึ่งเป็นบริเวณที่ไม่มีองค์ระหว่างประเทศใดควบคุมดูแล หรือทำการประมงชนิดพันธุ์สัตว์น้ำนอกขอบเขตการใช้บังคับของความตกลงระหว่างประเทศในบริเวณนั้นได้ย่อมเป็นประโยชน์และเพิ่มศักยภาพของกองเรือประมงของไทย แต่ทั้งนี้ในการเข้าทำการประมงในพื้นที่ดังกล่าว ในการอนุญาต รัฐเจ้าของธงจะต้องกำหนดมาตรการเพื่อรักษาหรือฟื้นฟูจำนวนสัตว์น้ำที่จะอนุญาตให้ทำการประมง ให้สามารถขยายพันธุ์ทดแทนได้ค่าผลผลิตสูงสุดที่ยั่งยืน เพื่อให้สอดคล้องข้อบทที่ ๑๑๙ แห่งอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล ค.ศ. ๑๙๘๒ เพื่อให้เป็นไปตามพันธกรณี และเพื่อป้องกันมิให้เกิดปัญหาการร้องเรียนหรือกล่าวหาว่าเป็นการทำประมงที่ผิดกฎหมาย (ร่างมาตรา ๒๕ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๘))

(๘) การพิจารณากำหนดบทบาท หน้าที่ และอำนาจของพนักงานเจ้าหน้าที่ ซึ่งเป็นผู้ปฏิบัติหรือบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายประมงควรคำนึงถึงความเหมาะสมและสอดคล้องกับระดับหรือตำแหน่งหรือภารกิจของพนักงานเจ้าหน้าที่ หรือหน่วยงานที่พนักงานเจ้าหน้าที่สังกัด เพื่อให้เกิดความโปร่งใส และสร้างความน่าเชื่อถือและมั่นใจแก่ผู้อยู่ภายใต้บังคับกฎหมาย และให้การใช้ดุลพินิจของพนักงานเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องเป็นไปอย่างรอบคอบ

(๙) การปรับปรุงแก้ไขกลไก ขั้นตอนและกระบวนการในการพิจารณามาตรการทางปกครองควรต้องพิจารณาโดยประมวลและวิเคราะห์จากข้อเท็จจริงและสภาพปัญหาที่เกิดขึ้นจากการบังคับใช้พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ เพื่อให้มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับบริบทในปัจจุบันยิ่งขึ้น และในส่วนของ การปรับปรุงแก้ไขโทษทางอาญาควรพิจารณาให้มีความเหมาะสมกับฐานหรือการกระทำความผิด และสอดคล้องกับการกำหนดให้มีโทษปรับเป็นพินัยตามกฎหมายว่าด้วยการปรับเป็นพินัย

ทั้งนี้ การปรับปรุงแก้ไขหรือทบทวนทั้งสองมาตรการดังกล่าวต้องคำนึงถึงสัดส่วนกับการกระทำความผิด ความรุนแรงหรือความเสียหายที่เกิดขึ้นของทรัพยากรสัตว์น้ำหรือระบบนิเวศทางทะเลที่เป็นทรัพย์สินของแผ่นดิน รวมทั้งการกำหนดโทษในลักษณะความเสียหายทางเศรษฐกิจด้วย เพื่อเป็นการป้องปรามผู้กระทำความผิด ซึ่งน่าจะเหมาะสมกว่าการใช้โทษจำคุกสำหรับบางกรณี

(๑๐) การพิจารณาร่างมาตรา ๕๕ ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. .... ควรต้องพิจารณาให้เกิดความรอบคอบว่าบทบัญญัติในร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นคุณแก่ผู้กระทำความผิดในทุกกรณีหรือทุกเรื่องที่กำหนดไว้หรือไม่ หากมีฉะนั้นแล้ว ก็อาจเกิดปัญหาว่าพระราชบัญญัตินี้จะเป็นผลร้ายแก่ผู้กระทำความผิดตามกฎหมายเดิมมากกว่า

(๑๑) กรมเจ้าท่าควรพิจารณาทบทวนการยกเลิกกฎกระทรวงเรือสนับสนุนการประมง พ.ศ. ๒๕๖๓ ซึ่งออกตามความในมาตรา ๕ ของพระราชบัญญัติเรือไทย พุทธศักราช ๒๔๘๑ และที่แก้ไข

เพิ่มเติม ออกทั้งฉบับ เพื่อยกเลิกการกำหนดประเภทและขนาดของเรือและลักษณะของสิ่งที่จะบรรทุก หรือให้การสนับสนุนของเรือสนับสนุนการประมง และยกเลิกการออกประกาศการงดจดทะเบียนเรือประมงเป็นการชั่วคราว โดยปัจจุบันประกาศกระทรวงคมนาคม เรื่อง การงดจดทะเบียนเรือประมงเป็นการชั่วคราว (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๖๕ ซึ่งกำหนดให้เรือประมงที่ต่อใหม่ หรือที่ซื้อจากต่างประเทศ ไม่สามารถนำมาจดทะเบียนเป็นเรือประมงไทยได้ ๑ ปี ตั้งแต่วันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๖๕ - ๗ ตุลาคม ๒๕๖๖ ซึ่งขณะนี้ได้สิ้นสุดระยะเวลาบังคับใช้ไปแล้วเมื่อวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๖๖ ปัจจุบันอยู่ระหว่าง คณะกรรมการนโยบายการประมงแห่งชาติและกรมประมงพิจารณาขยายระยะเวลางดจดทะเบียนเรือประมงที่ทำการประมงในน่านน้ำไทยไปอีกหนึ่งปี โดยยกเว้นให้เรือประมงที่มีความพร้อมและเจ้าของเรือ ไม่มีคุณสมบัติต้องห้าม สามารถจดทะเบียนเรือประมงเพื่อออกไปทำการประมงนอกน่านน้ำไทยได้

(๑๒) กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งควรพิจารณาทบทวนการยกเลิกกฎกระทรวง ว่าด้วยการกำหนดเขตทะเลชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๖๕ และออกกฎกระทรวงว่าด้วยการกำหนดเขตทะเลชายฝั่ง ขึ้นใหม่แยกเป็นรายจังหวัด และกำหนดแนวเขตทะเลชายฝั่งใหม่ เพื่อประโยชน์ในการบริหารจัดการ ทรัพยากรสัตว์น้ำในเขตทะเลชายฝั่งแต่ละจังหวัดให้อยู่ในภาวะที่เหมาะสมและสามารถทำการประมงได้ อย่างยั่งยืน เนื่องจากเดิมกฎกระทรวงกำหนดพิกัดเขตทะเลชายฝั่ง พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดเขตทะเลชายฝั่ง ของ ๙ จังหวัด เป็นเส้นโค้งเว้า ซึ่งทำให้เกิดความไม่ชัดเจน และเป็นปัญหาสำหรับชาวประมงพื้นบ้าน และประมงพาณิชย์ในการปฏิบัติตามกฎหมาย ต่อมาได้มีการปรับปรุงแนวเขตทะเลชายฝั่งและแผนที่ ทะเลชายฝั่งใหม่ เฉพาะ จังหวัดตราด และจังหวัดชลบุรี โดยออกเป็นกฎกระทรวง ฉบับที่ ๒ และ ฉบับที่ ๓ พ.ศ. ๒๕๖๓ แต่ยังไม่ครอบคลุมจังหวัดอื่นที่ติดทะเล

(๑๓) สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา ควรพิจารณาแก้ไขพระราชบัญญัติอาหาร พ.ศ. ๒๕๒๒ เนื่องจากในบางมาตราได้ก่อให้เกิดอุปสรรคและผลกระทบต่อ การนำเข้าสินค้าประมง โดยเฉพาะ มาตรา ๖

(๑๔) คณะกรรมาธิการวิสามัญมีมติเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. .... ที่คณะกรรมาธิการวิสามัญ สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ พิจารณาเสร็จแล้ว และควรนำมาใช้ประกอบการพิจารณาแก้ไขพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ต่อไป

อย่างไรก็ตาม คณะกรรมาธิการวิสามัญได้มีการพิจารณาทบทวนร่างพระราชบัญญัติแก้ไข เพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. .... ที่คณะกรรมาธิการวิสามัญ สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ พิจารณาเสร็จแล้ว อย่างละเอียดรอบด้าน และได้มีข้อสังเกตและข้อเสนอแนะในการแก้ไข มาตราต่าง ๆ ดังต่อไปนี้

#### ๑. มาตรา ๔

มาตรา ๔ บทบัญญัติแห่งพระราชกำหนดบัญญัตินี้มุ่งหมายเพื่อเป็นการส่งเสริมและ สนับสนุนกิจการประมง การจัดระเบียบการประมงในของประเทศไทย และในทวิชนที่มิใช่เพื่อ ชัยทัศน์มิให้สัตว์ที่กระทำประมงโดยมิชอบด้วยกฎหมาย เพื่อรักษาทรัพยากรสัตว์น้ำให้ อยู่ในภาวะ ที่เป็นแหล่งอนุบาลของสัตว์น้ำวัยอ่อน และรักษาสภาพสิ่งแวดล้อมให้ดำรงอยู่ในสภาพที่ เหมาะสมต่อวงแนวทาง ทิวทัศน์ และมาตรการอื่นที่เป็นที่ชอบรับนับที่ในทวิชนประเทศ รวมทั้ง

คุ้มครองสวัสดิภาพของชนประชนที่เรื้อ และประสงค์ทางการใช้แรงงานผลิตทบทวมขในภาคการประมง  
คุ้มครองการประกอบอาชีพการประมงและที่เกี่ยวข้องควบคู่ไปกับการรักษาไว้ซึ่งทรัพยากรสัตว์น้ำให้อยู่  
ในภาวะที่เป็นแหล่งอาหารของมนุษยชาติและการใช้ประโยชน์ทางเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน และสร้างการมี  
ส่วนร่วมของประชาชนในการอนุรักษ์ บำรุงรักษา ปันฟู และคุ้มครองสภาพสิ่งแวดล้อมให้ดำรงอยู่ในสภาพ  
ที่เหมาะสม รวมทั้งเพื่อป้องกันมิให้มีการทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย โดยสอดคล้องกับแนวทาง  
และเป็นไปตามมาตรฐานซึ่งเป็นที่ยอมรับตามหลักสากล ภายใต้วัตถุประสงค์ ดังต่อไปนี้

(๑) เพื่อให้การบริหารจัดการด้านการประมงและการอนุรักษ์ทรัพยากรสัตว์น้ำเป็นไปตาม  
หลักธรรมาภิบาลและกติกาสากล มีการรวบรวมและจัดเก็บข้อมูลอย่างเป็นระบบ ครบถ้วน และถูกต้อง

(๒) เพื่อปกป้องคุ้มครองและให้ความช่วยเหลือหรือสนับสนุนการประมงที่ยั่งยืนและชุมชน  
ประมงที่ยั่งยืนที่ถูกกฎหมายในทุกวิธีการ ขนาดเครื่องมือ ขุมชนประมง และวิถีชีวิตที่ยั่งยืน

(๓) เป็นการปฏิบัติตามพันธกรณีระหว่างประเทศในส่วนที่เกี่ยวกับการอนุรักษ์และบริหาร  
จัดการทรัพยากรสัตว์น้ำในน่านน้ำไทยและน่านน้ำอื่นใดที่รัฐไทยมีอำนาจตามพันธกรณีที่เกี่ยวข้องเพื่อ  
ความยั่งยืนและเกิดประโยชน์สูงสุด

(๔) เพื่อกำหนดมาตรการในการป้องกัน ยับยั้ง และขจัดการทำการประมงโดยไม่ชอบด้วย  
กฎหมายและทรัพยากรสัตว์น้ำแรงงานผลิตทบทวมขในภาคการประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และ  
ไร้การควบคุม ทั้งที่เกิดจากเรือประมงไทยและหรือเรือประมงต่างชาติโดยเจตนาในการกระทำความผิด

(๕) มีการสำรวจวิจัยและใช้หลักฐานทางวิทยาศาสตร์ที่ดีที่สุดสมเหตุสมผล เพื่อให้การบริหาร  
จัดการทรัพยากรสัตว์น้ำในน่านน้ำไทย นำไปสู่การพัฒนาทรัพยากรสัตว์น้ำ สัตว์ และสิ่งมีชีวิตซึ่ง  
ซึ่งใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืนและเกิดประโยชน์สูงสุด สอดคล้องกับแนวทางการรักษาสมดุลของระบบ  
นิเวศ และหลักการป้องกันล่วงหน้า กระบวนการสร้างความตระหนัก self awareness เพื่อรักษาหรือ  
ฟื้นฟูทรัพยากรสัตว์น้ำในน่านน้ำไทยให้อยู่ในระดับที่สามารถก่อให้เกิดผลิตผลสูงสุดของสัตว์น้ำที่  
สามารถทำการประมงได้อย่างยั่งยืน

(๖) เพื่อใช้บังคับและขจัดการประมงที่เกินขีดจำกัดผลิตและขีดความสามารถของ  
ทรัพยากรสัตว์น้ำประมงส่วนเกิน ตลอดจนขจัดการประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และสิ่งมีชีวิตซึ่ง  
ทรัพยากรสัตว์น้ำเพื่อบังคับใช้มาตรการตามที่กำหนดไว้ในพระราชกำหนดนี้อย่างเป็นระบบและ  
เหมาะสมกับบริบทของประเทศไทย

(๗) เพื่อใช้บังคับใช้มาตรการที่กำหนดไว้ในพระราชกำหนดนี้ซึ่งมีผลเป็นระบบ เพื่อ  
กำหนดสิทธิในการทำการประมงในน่านน้ำไทย และส่งเสริมการประมงในน่านน้ำไทยเพื่อความยั่งยืน

(๘) ส่งเสริมความร่วมมือที่ขั้วรัฐอื่น ภาคเอกชน และองค์กรระหว่างประเทศ เพื่อให้ขั้วรัฐ  
วัตถุประสงค์ตามที่กำหนดไว้ในพระราชกำหนดนี้เพื่อส่งเสริมการประมงนอกน่านน้ำไทยให้ปฏิบัติตาม  
ข้อตกลงและพันธกรณีระหว่างประเทศ

(๙) เพื่อคุ้มครองสวัสดิภาพในทรัพยากรของแรงงานผลิตทบทวมขในภาคการประมงส่งเสริมความ  
ร่วมมือกับรัฐอื่น ภาคเอกชน และองค์กรระหว่างประเทศ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามที่กำหนดไว้ใน  
พระราชกำหนดนี้

(๑๐) เพื่อสร้างระบบติดตาม ควบคุม และเฝ้าระวังการทำการประมงให้มีประสิทธิภาพ

(๑๑) เพื่อให้มีระบบการบันทึกและสืบค้นที่มีประสิทธิภาพและสามารถตรวจสอบย้อนกลับที่มาของสัตว์น้ำ หรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำได้ตั้งแต่การทำการประมงไปจนถึงผู้บริโภค ทั้งที่เกิดจากเรือประมงไทยและเรือประมงต่างชาติที่นำสัตว์น้ำขึ้นเทียบท่าในประเทศไทย หรือส่งสินค้าสัตว์น้ำมายังประเทศไทย รวมทั้งนำสินค้าสัตว์น้ำนั้นผ่านท่าในประเทศไทยด้วย

(๑๒) กำหนดโทษทางปกครองและหรือโทษทางอาญาให้ได้สัดส่วนและเหมาะสมเพื่อป้องปรามและป้องกันการกระทำความผิด

**๒. มาตรา ๕** นิยามคำว่า “ประมงพื้นบ้าน” “ประมงพาณิชย์” “ทำเทียบเรือประมง” และ “ประมงพาณิชย์ขนาดเล็ก”

“ประมงพื้นบ้าน” หมายความว่า การทำการประมงในเขตทะเลชายฝั่ง ไม่เว้นระยะใช้เรือประมง หรือใช้เครื่องมือชนิดใดที่ไม่ใช่เรือประมง โดยไม่ใช่เรือหรือใช้เรือประมงที่มีขนาดต่ำกว่าสิบห้าตันกรอส และมีคุณลักษณะอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ทั้งนี้ คุณลักษณะอื่นที่กำหนดอย่างน้อยจะต้องประกอบด้วยขนาดแรงม้า จำนวนลูกเรือ ชนิด ขนาด และจำนวนของเครื่องมือด้วย ทั้งนี้ ที่มีใช้ เป็นประมงพาณิชย์

“ประมงพาณิชย์” หมายความว่า “การทำการประมงเพื่อการพาณิชย์โดยใช้เรือประมงที่มีขนาดตั้งแต่สิบตันกรอสขึ้นไป หรือที่ใช้เครื่องมือชนิดที่มีกำลังแรงม้าถึงขนาดที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด หรือใช้เรือประมงชนิดอื่นหรือใช้เครื่องมือที่ตราว่าประมงทะเลประเภท วิธี สัตว์ชนิดแรงม้าที่ใช้ หรือลักษณะที่ตราว่าประมงทะเลที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด และใช้ทั้งหมดรวมทั้งสัตว์น้ำที่เรือประมงดังกล่าวที่ตราว่าประมงสัตว์น้ำไม่เว้นระยะใช้ที่ตราว่าประมงสัตว์น้ำหรือไม่ก็ตาม และมีคุณลักษณะอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ทั้งนี้ คุณลักษณะอื่นที่กำหนดอย่างน้อยจะต้องประกอบด้วย ขนาดแรงม้า จำนวนลูกเรือ คุณสมบัติของคนประจำเรือ ชนิด ขนาด และจำนวนของเครื่องมือด้วย

“ทำเทียบเรือประมง” หมายความว่า สถานที่ที่จัดขึ้นสำหรับใช้จอดหรือเทียบเรือประมง เพื่อขนถ่ายสัตว์น้ำขึ้นลง หรือใช้ในการนำสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำขึ้นจากเรือประมงหรือลงสิ่งของอื่นใดที่ใช้เพื่อการทำการประมงสู่เรือประมง ทั้งนี้ ไม่เว้นระยะอยู่เขตหรือในน้ำ

“ประมงพาณิชย์ขนาดเล็ก” หมายความว่า การทำประมงโดยใช้เรือที่มีขนาดเกินกว่า ๕ ตันกรอสขึ้นไปแต่ไม่เกิน ๑๐ ตันกรอส และมีคุณลักษณะอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ทั้งนี้ คุณลักษณะอื่นที่กำหนดอย่างน้อยจะต้องประกอบด้วย ขนาดแรงม้า จำนวนลูกเรือ คุณสมบัติของคนประจำเรือ ชนิด ขนาด และจำนวนเครื่องมือด้วย ทั้งนี้ ที่มีใช้เป็นการประมงพาณิชย์

### ๓. มาตรา ๑๓

มาตรา ๑๓ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการนโยบายการประมงแห่งชาติ” ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่กำกับดูแลกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นรองประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปลัดกระทรวงคมนาคม ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงแรงงาน ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ผู้บัญชาการทหารเรือ ผู้บัญชาการ

ตำรวจแห่งชาติ อธิบดีตำรวจตำรวจพิเศษ เลขาธิการศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล  
ประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติ ประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่ง  
ประเทศไทย เป็นกรรมการ และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนไม่เกินสิบหกคน เป็นกรรมการ

๔. มาตรา ๑๔

- ร่างที่คณะกรรมการวิสามัญ สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปรับแก้ไข

มาตรา ๑๔ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๑๓ ให้แต่งตั้งจากบุคคล ดังต่อไปนี้

- (๑) ผู้แทน สมาคมองค์กร ในด้านการประมงทะเลชายฝั่ง ด้านการประมงทะเลนอกชายฝั่ง  
ด้านการประมงนอกลำน้ำไทย ด้านการประมงน้ำจืด ด้านการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ และด้านการแปรรูป  
สัตว์น้ำ ตัวแทนสหกรณ์ ซึ่ง สมาคมองค์กร นั้น ๆ มอบหมาย ด้านละสองคน ในกรณีที่มี สมาคมองค์กร  
ด้านนั้น ๆ มากกว่าหนึ่งราย ให้รัฐมนตรีออกระเบียบเพื่อดำเนินการคัดเลือกให้เหลือจำนวนเท่าที่กำหนด
- (๒) นักวิชาการ ผู้มีความรู้หรือประสบการณ์ด้านการประมง ทรัพยากรธรรมชาติ และ  
สิ่งแวดล้อม ไม่เกิน สอง สี่คน ซึ่งมาจากภาครัฐ เอกชน หรือประชาสังคมก็ได้ โดยให้กรมประมงดำเนินการ  
สรรหาตามระเบียบและวิธีการที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด เพื่อเสนอให้รัฐมนตรีประกาศแต่งตั้ง
- (๓) นักวิชิตตำรวจตำรวจพิเศษ ไม่เกิน สอง คน

๕. มาตรา ๒๖

มาตรา ๒๖ ให้มีคณะกรรมการประมงประจำจังหวัด ในจังหวัดที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด  
ประกอบด้วย ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็น ประธานกรรมการ ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข และ  
สิ่งแวดล้อม ผู้แทนกรมเจ้าท่า อัยการจังหวัด ซึ่ง เป็นหัวหน้า ที่ ตำรวจ อัยการจังหวัด พาณิชย์จังหวัด  
เกษตร ในเขตท้องที่ที่มีตำรวจ เกษตร ประมง สหกรณ์ ประมง สหกรณ์ ประมง ประมง ประมง  
จังหวัด เป็นกรรมการ โดยตำแหน่ง และ ผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่ง ผู้ว่าราชการจังหวัด แต่งตั้ง จำนวน ไม่เกิน สิบ  
สอง คน เป็นกรรมการ

- (๑) ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็น ประธานกรรมการ
- (๒) ผู้แทนกระทรวงมหาดไทย ผู้แทนกรมเจ้าท่า อัยการจังหวัด  
ซึ่งเป็นหัวหน้าที่ทำการอัยการจังหวัด พาณิชยจังหวัด เกษตรและสหกรณ์จังหวัด ผู้บังคับการตำรวจ  
จังหวัด เกษตร ในเขตท้องที่ที่มีตำรวจ ประมง สหกรณ์ ประมง ประมง ประมง ประมง  
จังหวัด ประธานสภาเกษตรกรจังหวัด เป็น กรรมการ โดยตำแหน่ง
- (๓) ผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่ง ผู้ว่าราชการจังหวัด แต่งตั้ง จำนวน ไม่เกิน สิบสาม คน เป็น กรรมการ
- (๔) ประมงจังหวัด เป็น กรรมการ และ เลขานุการ

ให้ ประมงจังหวัด เป็น กรรมการ และ เลขานุการ ในจังหวัดใดมีอาณาเขตติดต่อกับชายฝั่ง  
ทะเลหรือแม่น้ำโขง ให้มีผู้แทนกองทัพเรือเป็นกรรมการโดยตำแหน่งเพิ่มขึ้นอีกหนึ่งคน

ใน จังหวัด ใด มี เขต ติด ต่อกับ ชายฝั่ง ทะเล หรือ แม่น้ำ โขง ให้มี ผู้แทน กองทัพเรือ เป็น  
กรรมการ โดย ตำแหน่ง เพิ่มขึ้น อีก หนึ่ง คน ใน กรณี ที่ เขต ติด ต่อกับ ชายฝั่ง ทะเล หรือ แม่น้ำ โขง  
เป็น เขต ท้องที่ ที่มี ตำรวจ ประมง สหกรณ์ ประมง ประมง ประมง  
ใน จังหวัด ใด มี เขต ติด ต่อกับ ชายฝั่ง ทะเล หรือ แม่น้ำ โขง ให้ ผู้ว่าราชการจังหวัด แต่งตั้ง ให้ เหลือ เพียง สอง คน

๖. มาตรา ๓๒

มาตรา ๓๒ ผู้ใดจะทำการประมงพื้นบ้านโดยใช้เรือประมง หรือเครื่องมือที่มีขนาดหรือลักษณะตามที่อธิบดีประกาศกำหนด ต้องเป็นบุคคลธรรมดาผู้มีสัญชาติไทยและบรรลุนิติภาวะแล้ว และได้รับใบอนุญาตทำการประมงพื้นบ้านจากอธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมาย เว้นแต่เป็นทrawlerใช้เรือประมงโดยใช้เครื่องยนต์ซึ่งมีกำลังต่ำกว่าประเภทที่อธิบดีประกาศกำหนด

การออกใบอนุญาตตามวรรคหนึ่ง ต้องระบุจำนวน ชนิด ขนาด และประเภทเครื่องมือทำการประมงที่ได้รับอนุญาตให้ใช้ทำการประมง พื้นที่ทำการประมง หรือเงื่อนไขอื่นใดที่จำเป็น เพื่อให้สอดคล้องกับแผนบริหารจัดการการประมง และในกรณีเป็นการทำการประมงโดยใช้เรือประมงให้ออกให้แก่เจ้าของเรือประมงและสำหรับเรือประมงแต่ละลำ โดยสหสาขาวิชาสมุทรศาสตร์ให้เหตุผลได้เกินส่วนที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดมิได้ห้ามออกใบอนุญาตให้กับผู้ประกอบการเกินกว่ารายละเอียดกำหนดไว้สำหรับสัตว์น้ำที่จับได้

๗. มาตรา ๓๓

มาตรา ๓๓ ผู้ทำการประมงพื้นบ้านต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และวิธีการในการทำการประมง ตามที่อธิบดีประกาศกำหนด และต้องจัดทำสมุดบันทึกการทำการประมงเดือนละ ๑ ครั้ง ซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วยประเภทและปริมาณของสัตว์น้ำที่จับได้ และพื้นที่ทำการประมงด้วย

ในกรณีที่สัตว์น้ำที่จับได้มีขนาดต่ำกว่าที่กำหนดให้ผู้ทำการประมงพื้นบ้านต้องส่งสัตว์น้ำที่จับได้ส่งคืนที่ท่าเรือประมง ซึ่งสหสาขาวิชาสมุทรศาสตร์ให้เหตุผลได้เกินส่วนที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด ปริมาณของสัตว์น้ำที่จับได้และพื้นที่ทำการประมงที่ได้รายละเอียดและรูปแบบของสมุดบันทึกตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามที่อธิบดีประกาศกำหนด

ผู้ทำการประมงพื้นบ้านต้องเก็บรักษาสมุดบันทึกการทำการประมงตามวรรคสองไว้ และพร้อมที่จะแสดงต่อพนักงานเจ้าหน้าที่เมื่อขอใช้เรือประมงที่ลำที่จับได้ และต้องนำเสนอข้อมูลต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ตามวิธีที่อธิบดีกรมประมงประกาศกำหนดภายในห้าวันทำการของทุกสิ้นเดือน

๘. มาตรา ๓๔

มาตรา ๓๔ ห้ามมิให้ผู้ได้รับใบอนุญาตทำการประมงพื้นบ้าน ทำการประมงในเขตทะเลนอกชายฝั่งด้วยเครื่องมือที่กระทบต่อระบบนิเวศและสิ่งแวดล้อมอย่างรุนแรง เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากอธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมาย ในการอนุญาตดังกล่าว ได้รับความเห็นจากคณะกรรมการประมงประจำจังหวัด หรืออธิบดีจะประกาศอนุญาตให้เป็นการทั่วไปก็ได้ โดยจะกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการทำการประมงให้รวมไปถึงเขตทะเลนอกชายฝั่งด้วยก็ได้

๙. มาตรา ๓๕

มาตรา ๓๕ การออกใบอนุญาตให้กับผู้ขอรับใบอนุญาตตามมาตรา ๓๒ มาตรา ๓๕ และมาตรา ๓๖ ต้องไม่มีลักษณะขัดแย้งห้ามออกให้กับเรือประมง ดังต่อไปนี้

- (๑) เป็นเรือที่เข้าข่ายที่พิพาทซึ่งมีกำลังต่ำกว่าที่กำหนดให้โดยสหสาขาวิชาสมุทรศาสตร์ให้เหตุผลได้เกินส่วนที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด หรือ มาตรา ๑๑๕ ซึ่งไม่ถึงห้าปีนับแต่วันที่มีคำพิพาทซึ่งมีกำลังสูงสุดเป็นเรือที่อยู่ระหว่างการถูกพักใช้ใบอนุญาตทำการประมง

(๒) เป็นผู้ชำระค่าส่งตมของพัสดุที่ใช้ไปของพัสดุที่กระทรวงเป็นเรือที่เคยถูกเพิกถอนใบอนุญาตทำการประมงยังไม่พ้นสองปีนับถึงวันยื่นคำขอรับใบอนุญาต

(๓) เป็นผู้ที่อธิบดีมีคำสั่งตมของมาตรา ๑๑๓ (๑) หรือ (๕) และยังไม่พ้นสองปีนับแต่วันที่ได้รับคำสั่งรัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศแจ้งเป็นหนังสือว่าเป็นเรือที่อยู่ระหว่างถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาตทำการประมง หรือถูกเพิกถอนใบอนุญาตทำการประมงโดยผู้มีอำนาจของรัฐหรือองค์การระหว่างประเทศนั้น

(๔) เป็นผู้ที่อธิบดีมีคำสั่งตมของมาตรา ๑๑๓ (๒) และยังไม่พ้นระยะเวลาสองปีนับแต่วัน

(๕) เป็นผู้เคยขู่วางเพลิงที่ของไปของพัสดุที่กระทรวงยังไม่พ้นห้าปีนับถึงวันยื่นคำขอรับไปของพัสดุ

(๖) รัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศแจ้งเป็นหนังสือว่าเป็นผู้ชำระค่าส่งตมของพัสดุที่ใช้ไปของพัสดุที่กระทรวง หรือขู่วางเพลิงที่ของไปของพัสดุที่กระทรวงโดยผู้มีอำนาจของรัฐหรือองค์การระหว่างประเทศนั้น

(๗) เป็นผู้เคยขู่วางเพลิงที่ของไปของพัสดุที่กระทรวงแล้วสองครั้งภายในห้าปี

เมื่อการดำเนินคดีอาญามีคำตัดสินแล้วและพ้นกำหนดการสั่งห้ามเรือที่อยู่ระหว่างการถูกพักใบอนุญาตทำการประมง ตาม (๑) และเรือที่เคยถูกเพิกถอนใบอนุญาตทำการประมงยังไม่พ้นสองปีนับถึงวันยื่นคำขอรับใบอนุญาต ตาม (๒) แล้ว ให้สามารถออกใบอนุญาตให้กับผู้ขอรับใบอนุญาตเรือประมงที่พ้นจากการถูกห้ามแล้วได้

๑๐. มาตรา ๔๖

มาตรา ๔๖ ห้ามมิให้เจ้าหน้าที่ของรัฐตามกฎหมายว่าด้วยเรือไทยและกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทย รับผิดชอบเบียดเบียนเรือ หรือออกใบอนุญาตใช้เรือสำหรับการประมง ในกรณีดังต่อไปนี้

(๑) เรือที่ใช้ทำการประมงเกินจำนวนที่คณะกรรมการกำหนด เฉพาะกรณีที่เรือลำดังกล่าวต้องการนำมาใช้ทำการประมงในน่านน้ำไทย

(๒) เรือที่อยู่ในบัญชีรายชื่อเรือประมงที่ถูกใช้ทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายที่อธิบดีแจ้งให้ทราบ เว้นแต่เรือลำดังกล่าวถูกยกเลิกจากบัญชีรายชื่อเรือประมงที่ถูกใช้ทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายที่อธิบดีแจ้งให้ทราบแล้ว

(๓) เรือที่เคยจดทะเบียนในต่างประเทศและมีหลักฐานว่าอยู่ในบัญชีรายชื่อเรือประมงที่ถูกใช้ทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายที่รัฐเจ้าของธงได้ขึ้นทะเบียนไว้แล้ว เว้นแต่เรือลำดังกล่าวถูกยกเลิกจากบัญชีรายชื่อเรือประมงที่ถูกใช้ทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายแล้ว

๑๑. มาตรา ๔๘

มาตรา ๔๘ ผู้ใดจะใช้เรือประมงไทยทำการประมงในเขตทะเลนอกน่านน้ำไทย ให้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตทำการประมงนอกน่านน้ำไทยจากอธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมาย

การออกใบอนุญาตตามวรรคหนึ่ง ให้ออกสำหรับเรือประมงแต่ละลำ และต้องระบุจำนวนและประเภทเครื่องมือทำการประมงที่ได้รับอนุญาตให้ใช้ทำการประมง ที่ผู้ขอสัญญาตมของพัสดุที่กระทรวงในเขตของประเทศไทยหรือผู้ซึ่งอธิบดีมีคำสั่งตมของพัสดุที่กระทรวงได้ลงทะเบียนชื่อผู้ยื่นคำ

ขอรับใบอนุญาตนแสดงหลักฐานว่าตนเป็นผู้มีสิทธิในทรัพย์สินที่ทำมาจากรายได้ในพื้นที่ของประเทศไทย และ  
เมื่อมีหลักฐานเป็นที่ประจักษ์ว่าผู้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตนอยู่ในสถานะที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย  
หลักเกณฑ์ และมาตรการของประเทศที่ตนยื่นคำขอรับใบอนุญาตนได้

ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๓๕ มาใช้บังคับกับขอรับใบอนุญาตนตามวรรคหนึ่งด้วยโดย  
อนุโลมถ้าผู้ขออนุญาตประสงค์จะทำการประมงในเขตของรัฐชายฝั่งอื่น อธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมาย  
จะอนุญาตได้เฉพาะเมื่อผู้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตนแสดงหลักฐานว่าตนเป็นผู้มีหรือได้รับมอบสิทธิในการทำ  
การประมงในน่านน้ำของรัฐชายฝั่งนั้น และเมื่อมีหลักฐานเป็นที่ประจักษ์ว่าผู้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตนอยู่ใน  
สถานะที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย หลักเกณฑ์ และมาตรการของรัฐชายฝั่งนั้นได้

ถ้าผู้ขออนุญาตประสงค์จะทำการประมงในเขตทะเลหลวง อธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดี  
มอบหมายจะอนุญาตได้เฉพาะเมื่อผู้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตนแสดงหลักฐานว่าตนเป็นผู้ที่อยู่ในสถานะที่จะ  
ปฏิบัติตามมาตรการขององค์การระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องได้ และในกรณีที่ไม่อยู่ในกำกับขององค์การ  
ระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องใด ให้อธิบดีกำหนดมาตรการเพิ่มเติมได้ตาม ประมวลกฎหมาย  
คณะกรรมการนโยบายประมงแห่งชาติตามอำนาจที่กำหนดไว้ในมาตรา ๑๔

ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๓๕ มาใช้บังคับกับการขอรับใบอนุญาตนตามวรรคหนึ่งด้วยโดย  
อนุโลม

**๑๒. มาตรา ๕๐**

มาตรา ๕๐ ผู้ได้รับใบอนุญาตนทำการประมงนอกน่านน้ำไทยในเขตทะเลหลวง ต้องมี  
ผู้สังเกตการณ์ประจำอยู่ในเรือประมงตามหลักเกณฑ์ของ รัฐชายฝั่งหรือขององค์การระหว่างประเทศที่มี  
เขตอำนาจเหนือพื้นที่ที่ตนเข้าไปทำการประมงกำหนด หรือตามหลักเกณฑ์ที่อธิบดีประกาศกำหนด

ผู้สังเกตการณ์ต้องไม่ใช้บุคลิกที่มีหน้าที่อื่นใดในเรือประมง และต้องมีคุณสมบัติอื่น  
ตามที่อธิบดีประกาศกำหนด ในกรณีที่ผู้รับอนุญาตทำการประมงนอกน่านน้ำไทยทำการประมงในเขตรัฐ  
ชายฝั่งอื่น การจะมีผู้สังเกตการณ์หรือไม่ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่รัฐชายฝั่งนั้นกำหนด

หลักเกณฑ์และวิธีการที่อธิบดีกำหนด และ การขึ้นทะเบียนผู้สังเกตการณ์ ให้เป็นไปตามที่  
อธิบดีประกาศกำหนด ความในวรรคหนึ่ง ให้ใช้บังคับกับเรือประมงต่างประเทศที่ทำการประมงในเขต  
ทะเลหลวง และต้องการส่งสัตว์น้ำเข้ามายังประเทศไทยด้วย

ผู้สังเกตการณ์ต้องไม่ใช่บุคคลที่มีหน้าที่อื่นใดในเรือประมง และต้องมีคุณสมบัติอื่นตามที่  
อธิบดีประกาศกำหนด

หลักเกณฑ์และวิธีการฝึกอบรม และการขึ้นทะเบียนผู้สังเกตการณ์ ให้เป็นไปตามที่อธิบดี  
ประกาศกำหนด

ในกรณีที่เป็นเรือประมงต่างประเทศที่ทำการประมงในเขตทะเลหลวง และต้องการส่งสัตว์น้ำ  
เข้ามายังประเทศไทย ให้ อธิบดีมีอำนาจประกาศกำหนดคุณสมบัติ การขึ้นทะเบียน การสังเกตการณ์  
สัตว์น้ำ และวิธีการอื่น และ การปฏิบัติของ ผู้สังเกตการณ์ บนเรือ นั้นได้ ตามประมวลกฎหมาย  
ผู้สังเกตการณ์จัดทำรายงานตามมาตรฐานสากลและนำส่งรายงานในการปฏิบัติงานของผู้สังเกตการณ์  
บนเรือนั้นได้ตามความเหมาะสมต่ออธิบดีเพื่อขอให้รับรอง ในการรับรองให้อธิบดีทำการรับรองภายใน  
ระยะเวลา ๗ วัน นับจากวันที่ยื่นขอการรับรอง

**๑๓. มาตรา ๕๗**

มาตรา ๕๗ ห้ามมิให้ผู้ใดจับสัตว์น้ำหรือสัตว์น้ำที่มีขนาดเล็กที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดขึ้นเรือประมง

**๑๔. มาตรา ๖๖**

มาตรา ๖๖ ห้ามมิให้ผู้ใดจับหรือล่าสัตว์น้ำชนิดที่เลี้ยงลูกด้วยนม สัตว์น้ำที่หายากหรือใกล้สูญพันธุ์ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด หรือนำสัตว์น้ำดังกล่าวขึ้นเรือประมง เว้นแต่กรณี มีความจำเป็นเพื่อการช่วยชีวิตของสัตว์น้ำนั้น ไม่ถือว่าเป็นความผิด

ในกรณีที่มีการติดเครื่องมือประมงขึ้นมาโดยไม่เจตนา ไม่ถือว่าเป็นความผิด ให้รีบปล่อยสัตว์น้ำนั้นคืนสู่ท้องทะเลโดยเร็ว

**๑๕. มาตรา ๖๗**

มาตรา ๖๗ ห้ามมิให้ผู้ใดใช้หรือมีไว้ในครอบครองเพื่อใช้ซึ่งเครื่องมือทำการประมงดังต่อไปนี้

(๑) เครื่องมือโพงพาง รั้วไซมานหรือกั้นซูรั้วไซมาน เครื่องมือลี่ หรือเครื่องมืออื่นที่มีลักษณะและวิธีการคล้ายคลึงกัน ที่มีคุณลักษณะและขนาดเกินกว่าที่อธิบดีประกาศกำหนด

๑/๑ เครื่องมือลอบพับได้หรือไถ่ที่มีช่องทางเข้าของสัตว์น้ำสลับซ้ายขวาอยู่ทางด้านข้างใช้สำหรับดักสัตว์น้ำ ที่มีคุณลักษณะและขนาดเกินกว่าที่อธิบดีประกาศกำหนด

(๒) เครื่องมือสอยชพงไฟต์หรือไฮโง่ ที่มีช่องทางเข้าของสัตว์น้ำสลับซ้ายขวาอยู่ทางตัวทงไฟต์สำหรับดักสัตว์น้ำ เครื่องมือที่มีช่องตาอวนหรือตาอวนเล็กกว่าขนาดที่อธิบดีประกาศกำหนด การกำหนดขนาดตาอวนนั้นจะต้องได้รับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่มีส่วนได้เสียก่อน จนกว่าจะได้รับความเห็นชอบ

(๓) เครื่องมืออวนลากที่มีช่องตาอวนกันถุงเล็กกว่าขนาดที่อธิบดีประกาศกำหนด เครื่องมือสอยชพรรณที่ใช้ติดท้ายเรือยนต์ เว้นแต่เป็นชพรรณเคย

(๔) เครื่องมือสอยชพรรณที่ใช้ติดท้ายเรือยนต์ เว้นแต่เป็นชพรรณเคย เครื่องมืออวนรุน และอวนรุนเคย ที่ใช้ติดกับเรือยนต์ ที่มีคุณลักษณะและขนาดเกินกว่าที่อธิบดีประกาศกำหนด

ความในวรรคหนึ่ง (๑) และ (๓) มิให้ใช้บังคับแก่การศึกษาวิจัยซึ่งกระทำโดยทางราชการ เพื่อประโยชน์ในการหาขนาดช่องตาอวนที่เหมาะสมที่ประชาชนพึงใช้ได้และได้รับอนุญาตเป็นหนังสือจากอธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมายแล้ว

ความในวรรคหนึ่ง (๑) และ (๑/๑) และ (๔) มิให้ใช้บังคับแก่ผู้ทำการประมงพื้นบ้านหรือประมงน้ำจืดที่ได้รับอนุญาตผ่อนผันให้ใช้เครื่องมือทำการประมงตามรูปแบบของเครื่องมือ ขนาดเรือ วิธีการทำการประมง พื้นที่ทำการประมง และเงื่อนไขที่อธิบดีประกาศกำหนด

การขออนุญาตผ่อนผัน การอนุญาต ระยะเวลาการผ่อนผันให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

การอนุญาตผ่อนผันตามวรรคสี่ ต้องได้รับความเห็นชอบจากอธิบดีโดยนำความเห็นชอบของคณะกรรมการประมงประจำจังหวัดมาประกอบการพิจารณาด้วย

### ๑๖. มาตรา ๘๙/๑

มาตรา ๘๙/๑ เพื่อประโยชน์ในการเพิ่มประสิทธิภาพการตรวจสอบ ควบคุม และเฝ้าระวังการทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย ให้รัฐมนตรีมีอำนาจออกกฎกระทรวงเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขให้เจ้าของเรือประมงที่ใช้สับสนุนเรือที่ใช้ทำการประมงหรือเรือขนถ่ายสัตว์น้ำปฏิบัติได้

เพื่อประโยชน์ในการควบคุมมาตรฐานการติดตั้ง การรับส่งและการจัดเก็บข้อมูล และการรักษาความมั่นคงของระบบติดตามเรือประมง ให้อธิบดีมีอำนาจออกประกาศเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ การวางหลักประกัน และเงื่อนไขให้ผู้ประกอบกิจการโทรคมนาคมที่ให้บริการระบบติดตามเรือได้ปฏิบัติได้

ในกรณีที่ระบบติดตามเรือประมงเกิดข้อขัดข้องจนเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายกับทางราชการหรือเจ้าของเรือที่ติดตั้งอุปกรณ์ ให้ผู้ประกอบกิจการโทรคมนาคมที่ให้บริการระบบติดตามเรือต้องรับผิดชอบในความเสียหายที่เกิดขึ้น เว้นแต่ข้อขัดข้องนั้นพิสูจน์ได้ว่าเกิดขึ้นจากเหตุสุดวิสัยที่ไม่สามารถควบคุมได้หรือมีหนังสือรับรองเหตุขัดข้องนั้นจากผู้ให้บริการ

### ๑๗. มาตรา ๙๒

มาตรา ๙๒ บทขังได้ขังสัตว์น้ำ ๕๖ ห้ามมิให้ผู้ใดนำเข้าสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากพนักงานเจ้าหน้าที่

ผู้ใดประสงค์จะส่งออกหรือนำผ่านสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ ต้องแสดงใบรับรองการจับสัตว์น้ำ หรือเอกสารอื่นใดที่แสดงว่าสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำนั้นได้มาจากการทำการประมงโดยชอบด้วยกฎหมาย ต่อพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อตรวจสอบก่อน

ในการอนุญาตตามวรรคหนึ่ง ให้กระทำได้เฉพาะเมื่อมีใบรับรองการจับสัตว์น้ำหรือเอกสารอื่นใดที่แสดงว่าสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำนั้นได้มาจากการทำการประมงโดยชอบด้วยกฎหมาย

การขออนุญาตและการอนุญาตตามวรรคหนึ่ง ให้ใช้บังคับสำหรับสินค้าสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำที่ขนส่งโดยตู้คอนเทนเนอร์ การขออนุญาตและการอนุญาตให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีประกาศกำหนด

สัตว์น้ำในวรรคหนึ่งไม่ใช่ขังได้ขังสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำที่เรือประมงไทยจับได้สัตว์น้ำที่ประมงได้ของขังได้ขังสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำในวรรคสองสัตว์น้ำที่เรือประมงมิให้สัตว์น้ำเข้หรือสัตว์น้ำเข้าหากเป็นการนำเข้าโดยเรือขนถ่ายสัตว์น้ำหรือเรือประมง การขออนุญาตและการอนุญาตตามวรรคหนึ่ง ให้ผู้ขอนำเข้าแสดงเอกสารตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๙๖ วรรคสอง และในกรณีที่พิสูจน์ไม่ได้ให้อธิบดีมีอำนาจสั่งห้ามนำเข้า และให้ผู้นำเข้าต้องส่งสัตว์น้ำนั้นออกไปนอกราชอาณาจักรภายในเวลาไม่เกิน ๗ วัน และแจ้งให้รัฐเจ้าของสัตว์น้ำ หรือประเทศอื่นที่เกี่ยวข้อง และองค์การระหว่างประเทศเพื่อทราบ ในกรณีที่ผู้นำเข้ารายนั้นไม่ส่งสัตว์น้ำที่ไม่ได้รับอนุญาตให้นำเข้านั้น ออกนอกราชอาณาจักรภายในเวลาที่กำหนด ให้ดำเนินคดีกับผู้นำเข้านั้นตามกฎหมายในฐานะที่ฝ่าฝืนคำสั่ง และให้ทำลายสัตว์น้ำจำนวนนั้นเสีย

ความในวรรคหนึ่งไม่ใช่บังคับกับการนำสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำที่เรือประมงไทยจับได้จากการทำการประมงโดยชอบด้วยกฎหมายเข้ามาในราชอาณาจักร โดยในกรณีเช่นนั้น มิให้ถือว่าเป็นการนำเข้า

#### ๑๘. มาตรา ๙๗

มาตรา ๙๗ รัฐมนตรีจะประกาศกำหนดให้เรือประมงที่ทำการประมงพื้นบ้านซึ่งรัฐเจ้าของธงที่มีอาณาเขตติดต่อกับราชอาณาจักรไทย ที่นำเขาสัตว์น้ำที่มีปริมาณอันจะไม่เกินสองร้อยกิโลกรัม ไม่ต้องปฏิบัติตามมาตรา ๙๕ และมาตรา ๙๖ ทั้งหมดหรือบางส่วนก็ได้ ในการนี้ รัฐมนตรีมีอำนาจกำหนดแนวปฏิบัติให้เรือดังกล่าวต้องปฏิบัติเพื่อเป็นการป้องกันมิให้มีการทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายด้วยก็ได้

#### ๑๙. มาตรา ๑๐๕

มาตรา ๑๐๕ ในกรณีมีหลักฐานอันควรเชื่อได้ว่าผู้ใดกระทำความผิดหรือเกี่ยวข้องกับการกระทำความผิดตามพระราชกำหนดนี้ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ดำเนินการ ดังต่อไปนี้

(๑) บันทึกข้อมูลการฝ่าฝืนที่ต้องสงสัยไว้ในรายงานผลการตรวจสอบ และจัดเก็บหลักฐานที่เกี่ยวข้องกับการฝ่าฝืนที่ต้องสงสัยไว้ และส่งมอบรายงานการตรวจสอบให้แก่อธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมาย

(๒) สั่งยึดอายัดเครื่องมือทำการประมง สัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำที่มีไว้หรือได้มาจากการทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย หรือสั่งกักเรือประมงไว้จนกว่าจะมีการพิจารณาและมีคำสั่งตามหมวด ๑๐ มาตรการทางปกครอง หรือหมวด ๑๑ บทกำหนดโทษ โดยให้ใช้คำสั่งลงโทษเพียงอย่างใดอย่างหนึ่ง

ในการสั่งยึดอายัดสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำตาม (๒) พนักงานเจ้าหน้าที่จะสั่งให้เจ้าของเรือหรือผู้ควบคุมเรือดูแลและเก็บรักษาสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำไว้ในเรือหรือในที่อื่นใดเพื่อรักษาสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำให้อยู่ในสภาพเดิมก็ได้ โดยเจ้าของเรือหรือผู้ควบคุมเรือต้องรับผิดชอบค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้น แต่พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องให้เจ้าของเรือสามารถวางประกันตามมูลค่าที่อธิบดีกำหนดหรือเจ้าของเรือหรือผู้ควบคุมเรือมีสิทธิร้องขอให้พนักงานเจ้าหน้าที่นำสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำนั้นออกขายทอดตลาดได้ ในกรณีเช่นนี้ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ดำเนินการขายทอดตลาดโดยเจ้าของเรือหรือผู้ควบคุมเรือจะซื้อหรือรับโอนสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำนั้นไม่ได้ และผู้ซื้อต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขที่พนักงานเจ้าหน้าที่ประกาศกำหนด เมื่อขายทอดตลาดแล้วให้พนักงานเจ้าหน้าที่เก็บรักษาเงินที่ได้จากการขายทอดตลาดภายหลังหักค่าใช้จ่ายในการขายทอดตลาดแล้วไว้แทนสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำที่สั่งยึดไว้

มูลค่าที่อธิบดีกำหนดเพื่อให้เจ้าของเรือหรือผู้ควบคุมเรือวางประกันตามวรรคสองต้องมีมูลค่าไม่เกินมูลค่าตลาด

การวางประกันเครื่องมือทำการประมง สัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ หรือเรือประมง ให้เป็นไปตามระเบียบและวิธีการที่อธิบดีประกาศกำหนด

เมื่อมีการอายัดสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำตาม (๒) แล้ว หากเจ้าของเรือหรือผู้ควบคุมเรือไม่ต้องการวางประกันตามวรรคสองภายในระยะเวลาสามสิบวัน อธิบดีอาจร้องขอให้ศาลสั่งยึดและ

ขายทอดตลาดสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำที่อายัดไว้ก็ได้ หากเห็นว่าสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำนั้นอาจเสียหายหรือเสื่อมคุณค่า และเมื่อได้ดำเนินการแล้ว ให้นำเงินที่ได้จากการขายทอดตลาดเก็บไว้ตามความในวรรคสอง

## **๒๐. หมวด ๑๐ มาตรการทางปกครอง**

คณะกรรมการวิสามัญเห็นด้วยกับหมวด ๑๐ มาตรการทางปกครอง ตามร่างที่คณะกรรมการวิสามัญ สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปรับแก้ไข ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยยกเลิกบทบัญญัติในหมวด ๑๐ มาตรการทางปกครอง ตั้งแต่มาตรา ๑๑๐ ถึงมาตรา ๑๒๐ และยกร่างบทบัญญัติหมวด ๑๐ มาตรการทางปกครอง ขึ้นใหม่ ตั้งแต่มาตรา ๑๑๐ ถึงมาตรา ๑๒๐/๑๐ พร้อมกับมีข้อเสนอในการปรับแก้ไขเพิ่มเติมจากร่างดังกล่าวในบางประเด็น ดังนี้

### **๒๐.๑ ร่างมาตรา ๑๑๑ (มาตรา ๑๑๑ เดิม)**

มาตรา ๑๑๑ ผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชกำหนดนี้ กฎกระทรวง ประกาศ หรือระเบียบที่ออกตามความใน พระราชกำหนดพระราชกำหนดนี้ หรือเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในใบอนุญาตหรือหนังสืออนุญาต ให้คณะกรรมการมาตรการทางปกครองพิจารณาออกคำสั่งลงโทษทางปกครองได้

ในกรณีที่ผู้รับอนุญาตตจวชมาตรา ๒๖ มาตรา ๒๒ มาตรา ๒๓ และมาตรา ๒๕ ฝ่าฝืนหลักเกณฑ์หรือเงื่อนไขตจวชวรรคหนึ่งซ้ำ ให้ผู้รับอนุญาตหรือหนังสืออนุญาตมีอำนาจสั่งเพิกถอนใบอนุญาตหรือทบทวนอนุญาตได้

**๒๐.๒ เพิ่มมาตรา ๑๑๓/๑** บุคคลที่จะทำหน้าที่ในตำแหน่งของคณะกรรมการมาตรการปกครองตามมาตรา ๑๑๒ และมาตรา ๑๑๓ ต้องมิใช่บุคคลเดียวกันกับพนักงานเจ้าหน้าที่ที่ทำหน้าที่ในการจับกุมหรือปราบปรามกรณีการกระทำความผิดนั้น

### **๒๐.๓ ร่างมาตรา ๑๑๖**

มาตรา ๑๑๖ โทษทางปกครอง ให้กำหนดเป็น ๒๓ ระดับ ดังนี้

- (๑) พักหรือระงับใช้ใบอนุญาตตักเตือน (กรณีการกระทำความผิดโดยไม่เจตนา)
- (๒) ยึดหรือเพิกถอนใบอนุญาตพักหรือระงับใช้ใบอนุญาตไม่เกินเก้าสิบวัน
- (๓) ยึดหรือเพิกถอนใบอนุญาตไม่เกินสองปี

การลงโทษทางปกครองตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการมาตรการทางปกครองพิจารณาออกคำสั่งตามระดับความรุนแรงของการกระทำความผิด สภาพการกระทำความผิด และเจตนาในการกระทำความผิดของผู้กระทำความผิด ตลอดจนการกระทำความผิดซ้ำ โดยให้คณะกรรมการมาตรการทางปกครองพิจารณาออกคำสั่งให้แล้วเสร็จภายในเก้าสิบวัน นับแต่การตรวจพบการกระทำความผิดและรู้ตัวผู้กระทำความผิดนั้น

เมื่อคณะกรรมการทางปกครองได้ออกคำสั่งพักใช้ใบอนุญาต ให้เริ่มนับวันที่ถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาตย้อนหลังตั้งแต่วันที่ถูกพนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๑๐๕ มีคำสั่งกักเรือประมงตั้งแต่วันที่แรก

**๒๐.๔ ร่างมาตรา ๑๑๗**

มาตรา ๑๑๗ การลงโทษพักหรือระงับใช้ใบอนุญาตตามมาตรา ๑๑๖ (๑๒) ให้พิจารณาจากระดับความผิดและโทษที่กำหนด โดยให้ลงโทษผู้กระทำความผิดได้ไม่เกินหกสามสิบวันในกรณีที่เป็นการผิดครั้งแรก และไม่เกินห้าหกสิบวันในกรณีที่เป็นการผิดซ้ำครั้งที่สอง และไม่เกินเก้าสิบวัน ในกรณีที่เป็นการผิดซ้ำครั้งที่สาม ภายในช่วงระยะเวลาหนึ่งปี

**๒๐.๕ ร่างมาตรา ๑๑๙**

มาตรา ๑๑๙ การลงโทษยึดหรือเพิกถอนใบอนุญาตตามมาตรา ๑๑๖ (๒ ๓) เมื่อการลงโทษได้ล่วงเวลาเกินกว่าสองปี ผู้รับใบอนุญาตมีสิทธิที่จะขออนุญาตใหม่ได้ ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามเงื่อนไขที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด และให้คณะกรรมการทบทวนการขอรับใบอนุญาตอธิบดีกรมประมงเสนอให้รัฐมนตรีประกาศยกเลิกการให้เรือประมงนั้นเป็นเรือที่ใช้ทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายด้วย

**๒๐.๖ ร่างมาตรา ๑๒๐ (มาตรา ๑๑๓ เดิม)**

มาตรา ๑๒๐ ผู้ใดทำการประมงโดยฝ่าฝืนกฎหมายอย่างร้ายแรง ให้คณะกรรมการมาตรฐานการทางปกครองมีอำนาจสั่ง ดังต่อไปนี้

- (๑) ยึดหรือยึดยัดสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมงนั้นหรือเครื่องมือทำการประมง
- (๒) ห้ามทำทำการประมงจนกว่าจะปฏิบัติตามข้อบังคับเรือประมง ไม่เกิน ๕๐ วัน หรือ
- (๓) สั่งพักใช้ใบอนุญัตที่มีกำหนดครั้งละไม่เกินหกสิบวัน โดยสั่งสั่งห้ามมิให้ใช้เรือประมงนั้นจนกว่าจะสิ้นสุดระยะเวลาการพักใช้ใบอนุญาตด้วยที่ ได้สั่งโทษตามมาตรา ๑๑๖ (๑) หรือ (๒) ห้ามทำการประมงจนกว่าจะปฏิบัติตามข้อบังคับ
- (๔) เพิกถอนใบอนุญัต และประกาศให้เรือประมงนั้นเป็นเรือที่ไร้ท่าทำการประมงโดยให้ขอขยับขยับกฎหมาย(๔) สั่งพักใช้ใบอนุญาตมีกำหนดครั้งละไม่เกินเก้าสิบวัน โดยจะสั่งห้ามมิให้ใช้เรือประมงนั้นจนกว่าจะสิ้นสุดระยะเวลาการพักใช้ใบอนุญาตด้วยก็ได้

(๕) พักเรือประมง(๔) เพิกถอนใบอนุญาต และประกาศให้เรือประมงนั้นเป็นเรือที่ใช้ทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย

การสั่งยึดหรือยึดยัดสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำที่ได้จากทำการประมงนั้น หรือยึดเครื่องมือทำการประมงตาม (๑) หรือกักเรือประมงตาม (๕)(๒) เจ้าของเรือจะวางประกันแทนตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่อธิบดีประกาศกำหนดก็ได้ แต่ถ้ามีทรัพย์สินหรือสิทธิที่ทำการประมงหรือเรือประมงนั้นไปใช้ทำการประมงโดยให้ขอขยับขยับกฎหมาย(๕) ให้เงินประกันนั้นแทนของแผ่นดิน และขอขยับขยับเงินประกันแทนที่ไม่ได้ แต่ถ้ามีการนำเครื่องมือทำการประมงหรือเรือประมงนั้นไปใช้ทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายอีก ให้เงินประกันนั้นตกเป็นของแผ่นดิน และจะขอวางเงินประกันแทนอีกไม่ได้

ให้บทบัญญัติมาตรา ๑๑๕ บรรดาสอง มาตราข้างต้นที่ทำการสั่งยึดสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ ตาม (๑) ด้วยโดยอนุโลมสองเงินสำหรับทรัพย์สินที่ทำการประมงที่เรือประมงที่เพิกถอนหรือเพิกถอน

วิธีที่รถที่ใช้ขีปนาวุธที่ประเทศที่ตนพำนัก ในที่รถรบของประเทศนั้นแทน ต้องมีคุณสมบัติไม่เกินร้อยละห้าสิบของอัตราโทษสูงสุดที่กฎหมายกำหนดสำหรับรถรบชนิดนั้น การสั่งเพิกถอนใบอนุญาต และประกาศให้เรือประมงใดเป็นเรือที่ใช้ทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายตาม (๕) ให้คณะกรรมการมาตรฐานการทางปกครอง ประกาศรายชื่อเรือนั้นให้ทราบโดยทั่วกัน และเมื่อเพิกถอนใบอนุญาต และประกาศให้เรือประมงใดเป็นเรือที่ใช้ทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายแล้ว ห้ามมิให้ผู้ใดใช้เรือนั้นทำการประมงอีกตามระยะเวลาที่คณะกรรมการมาตรฐานการทางปกครองประกาศกำหนดแต่ต้องไม่เกิน ๒ ปี นับแต่วันที่มีการประกาศรายชื่อดังกล่าว

การสั่งตัดขบวนรถหนึ่ง ให้ตัดขบวนรถบางตัวหรือรถบางประเภทของตัวหนึ่งซึ่งสภาพรถรบหรือขบวนรถบางตัวรถรบชนิดหนึ่ง และรถรบที่ผลิตขึ้นใหม่ให้ตัดขบวนรถบางตัวรถรบชนิดหนึ่งที่ให้พื้นที่ขบวนรถชนิดนี้มาตรา ๑๖๕ วรรคสอง มาใช้บังคับแก่การสั่งตัดขบวนรถหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำตาม (๑) ด้วยโดยให้ใช้มาตรา ๑๑๗ มาใช้บังคับแก่การสั่งเพิกถอนใบอนุญาต และประกาศให้เรือประมงเป็นเรือที่ใช้ทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายตาม (๔) ด้วยโดยอนุโลม

ในกรณีที่มิใช่อำนาจที่รถประมงโดยฝ่าฝืนกฎหมายของขบวนรถรบหรือเป็นขบวนรถให้ตัดขบวนรถบางตัวรถรบบางประเภทของตัวรถรบในรถรบหนึ่งหรือรถหนึ่งเป็นเรือประมงที่ถูกใช้ทำรถประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย และเสนอให้รัฐมนตรีประเทศที่เรือนั้นเป็นเรือประมงที่ถูกใช้ทำรถประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย ตกลงมาตรา ๑๖๖/๑ มาใช้ในสวสช.วัน นับแต่วันที่ตัดขบวนรถบางตัวรถรบบางประเภทของตัวรถรบที่ได้พิจารณาขอตัดตัวรถรบโทษ ตกลงมาตรา ๑๑๘ ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๑๐๕ วรรคสอง มาใช้บังคับแก่การสั่งยึดสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำตาม (๒) โดยอนุโลม

**๒๐.๗ ร่างมาตรา ๑๒๐/๑ (มาตรา ๑๑๔ เดิม)**

มาตรา ๑๒๐/๑ การกระทำได้ดังต่อไปนี้ ให้ถือว่าเป็นการทำการประมงโดยฝ่าฝืนกฎหมายอย่างร้ายแรงตามมาตรา ๑๑๘/๑๒๐

- (๑) ใช้เรือไร้สัญชาติทำการประมงตามมาตรา ๑๐
- (๒) ทำการประมงโดยไม่มีใบอนุญาตทำการประมงหรือไม่มีใบอนุญาตใช้เครื่องมือทำการประมงตามมาตรา ๓๑ มาตรา ๓๒ มาตรา ๓๕ มาตรา ๓๖ หรือมาตรา ๔๘
- (๓) ไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๘๑ (๑) และ (๔)
- (๔) สั่งตัดขบวนรถที่รถที่รถประมงหรือรถของขบวนรถที่รถประมงโดยใช้เขตสงวนเป็นพื้นที่ หรือทำสงวนเขตสงวนหรือเขตสงวนในรถรบชนิดหนึ่งหรือรถชนิดหนึ่งทำการประมงในบริเวณหรือเรือในเขตที่ตนพำนักตกลงมาตรา ๕๓ ทำการประมงในบริเวณที่ห้ามทำการประมงตามมาตรา ๕๖ หรือทำการประมงในเวลาที่ห้ามทำการประมงตามมาตรา ๗๐
- (๕) ทำรถประมงในบริเวณหรือเรือในเขตที่ตนพำนักตกลงมาตรา ๓๖ ทำการประมงในบริเวณที่ห้ามทำรถประมงตกลงมาตรา ๕๖ หรือทำรถประมงในบริเวณสงวนที่ห้ามทำรถประมงตกลงมาตรา ๗๐

ทำการประมงโดยฝ่าฝืนหลักเกณฑ์ที่รัฐชายฝั่งหรือองค์การระหว่างประเทศ

กำหนดไว้ตามมาตรา ๔๙ เฉพาะในส่วนของหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับการกระทำต่อทรัพยากรสัตว์น้ำเท่านั้น

(๖) ตัดแปะตราเครื่องหมายที่ทำตามพระราชกำหนดมาตรา ๕๒ ทำตามประมวลวิธีปฏิบัติที่ระบุไว้ในใบอนุญัตตตามมาตรา ๕๓ หรือใช้ตราเครื่องหมายที่ทำตามพระราชกำหนดมาตรา ๖๗ มาตรา ๖๘ มาตรา ๖๙ หรือมาตรา ๗๑ (๑) ปลอมแปลง ปิดบัง หรือเปลี่ยนแปลงเครื่องหมายประจำเรือประมงหรือทะเบียนเรือประมงขณะทำการประมง

(๗) ทำตามพระราชบัญญัติฉบับใดที่ผิดเพี้ยนหลักเกณฑ์ที่รัฐขอขอยื่นหรือขอสงวนสิทธิ์ที่ประเทศที่กำหนดไว้ตามมาตรา ๕๕

(๘) จับสัตว์น้ำหรือสัตว์น้ำที่มีขนาดเฉลี่ยต่ำกว่าที่กำหนดไว้ขึ้นเรือประมงตาม มาตรา ๕๗

(๙) จับสัตว์น้ำหรือสัตว์น้ำที่ต่ำกว่าที่กำหนดไว้ขึ้นเรือประมงตาม มาตรา ๖๖

(๑๐) ขนถ่ายสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำที่ผิดเพี้ยนหลักเกณฑ์ตามที่กำหนดไว้ตาม มาตรา ๖๗ มาตรา ๖๘ หรือมาตรา ๖๙

(๑๑) ปล้นแปะตรา ปิดบัง หรือแปะตราเครื่องหมายของเรือประมงหรือ ทะเบียนเรือประมง

(๑๒) ขัดขวางการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ หรือผู้สังเกตการณ์ ปิดบัง ซ่อนเร้น หรือทำลายหลักฐานที่เกี่ยวข้อกับการสืบสวนของพนักงานเจ้าหน้าที่

(๑๓) มีส่วนรวม สนับสนุน หรือจัดหาสิ่งส่งมอบให้แก่เรือประมงที่ทำตาม พระราชบัญญัติฉบับใดที่ผิดกฎหมาย

(๑๔) กระทำการอันเป็นตมชนิดใดในเรืออื่นใดที่ไม่ใช่เป็นทวิกระทำการตาม (๑) ถึง (๑๓) เกินสองครั้งภายในหนึ่งปี ไม่ควรจะเป็นทวิกระทำการเดียวกันหรือไม่ก็ตาม

**๒๐.๘ ร่างมาตรา ๑๒๐/๒ (มาตรา ๑๑๖ เดิม)**

มาตรา ๑๒๐/๒ เรือประมงใดถูกใช้ทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย ให้ รัฐมนตรีประกาศรายชื่อเรือนั้นให้ทราบทั่วกัน และจะสั่งให้นายทะเบียนเรือตามกฎหมายว่าด้วยเรือไทย เพิกถอนทะเบียนใบอนุญาตใช้เรือสำหรับใช้ในการประมงด้วยก็ได้ และเมื่อรัฐมนตรีประกาศรายชื่อ เรือประมงนั้น หรือมีการออกคำสั่งเพิกถอนทะเบียนใบอนุญาตใช้เรือแล้ว ห้ามมิให้ผู้ใดใช้เรือนั้นทำการ ประมงอีกเป็นระยะเวลาตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดซึ่งต้องไม่น้อยกว่าสองปีแต่ไม่เกินสองปี นับแต่วันที่มีประกาศรายชื่อดังกล่าว และในระหว่างเวลาดังกล่าว ห้ามมิให้เจ้าของเรือประมง หรือพนักงานสอบสวนเมื่อพ้นกำหนดแล้วสามารถนำมาจดทะเบียนเรือประมงขอใบอนุญาตใช้เรือ สำหรับใช้ในการประมงได้ใหม่และมีสิทธิในการขอรับใบอนุญาตได้อีกในกรณีที่มิใช่ทวิกระทำการที่ระบุไว้ในอนุญัตตได้

ในกรณีที่นายทะเบียนเรือตามกฎหมายว่าด้วยเรือไทยเพิกถอนใบอนุญาตใช้เรือ สำหรับใช้ในการประมงตามวรรคหนึ่งแล้ว หากเจ้าของเรือมีความประสงค์จะนำไปใช้ในกิจการอื่นที่ไม่ เกี่ยวข้องกับการประมง สามารถกระทำได้ และให้นายทะเบียนเรือตามกฎหมายว่าด้วยเรือไทยพิจารณา จดทะเบียนเรือประเภทอื่นได้

การออกประกาศตามวรรคหนึ่ง ให้รัฐมนตรีพิจารณาจากบัญชีรายชื่อเรือประมงที่ทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย ที่ได้กระทำการฝ่าฝืนกฎหมายอย่างร้ายแรงเป็นอาฉินที่เสนอโดย คณะกรรมการมาตรการทางปกครองตามมาตรา ๑๒๐ วรรคห้า และให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน สามสิบวัน นับแต่วันที่คณะกรรมการมาตรการทางปกครองนำเสนอ

เจ้าของเรือผู้ใดไม่เห็นด้วยกับการประกาศรายชื่อเรือหรือคำสั่งให้เพิกถอน ใบอนุญาตใช้เรือสำหรับใช้ในการประมง มีสิทธิอุทธรณ์ต่อรัฐมนตรีภายในสองสัปดาห์นับแต่วันที่ มีประกาศหรือคำสั่งที่ได้รับแจ้งคำสั่ง และให้รัฐมนตรีวินิจฉัยอุทธรณ์ให้แล้วเสร็จภายในเก้าสิบวันนับ วันที่ได้รับอุทธรณ์ให้ดำเนินการฟ้องต่อศาลปกครองสูงสุดหรือฟ้องร้องดำเนินคดีตามอำนาจที่ กฎหมายได้กำหนดไว้

ทนายอุทธรณ์ประท้วงหรือคำสั่งตามวรรคสอง ไม่เป็นทนายศาลปกครองชั้นต้นตาม ประท้วงหรือคำสั่งนั้น เว้นแต่รัฐมนตรีจะสั่งให้ทุกศาลปกครองชั้นต้นไว้ก่อน

คำวินิจฉัยของรัฐมนตรีให้เป็นที่สุด

#### ๒๐.๙ ร่างมาตรา ๑๒๐/๙

มาตรา ๑๒๐/๙ ผู้รับอนุญาตหรือผู้รับคำสั่งผู้ใดไม่เห็นด้วยกับคำสั่งของพนักงาน เจ้าหน้าที่ตามหมวด ๙ หรือคำสั่งของคณะกรรมการมาตรการทางปกครองตามหมวด ๑๐ มีสิทธิอุทธรณ์ ต่อบุคคล ดังต่อไปนี้ ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่ง

(๑) ในกรณีที่พนักงานเจ้าหน้าที่เป็นผู้ออกคำสั่ง ให้อุทธรณ์ต่ออธิบดี

(๒) ในกรณีที่อธิบดี หรือคณะกรรมการมาตรการทางปกครองเป็นผู้ออกคำสั่งให้ อุทธรณ์ต่อ รัฐมนตรีปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

ให้อธิบดีหรือ รัฐมนตรีปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ วินิจฉัยอุทธรณ์ตามวรรคหนึ่ง ให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันที่รับอุทธรณ์

การอุทธรณ์คำสั่งตามวรรคหนึ่ง ไม่เป็นการทุเลาการบังคับตามคำสั่งนั้น เว้นแต่ อธิบดีหรือ รัฐมนตรี ผู้พิจารณาอุทธรณ์ แล้วแต่กรณี จะสั่งให้ทุเลาการบังคับไว้ก่อน

คำวินิจฉัยของอธิบดีหรือ รัฐมนตรี ผู้พิจารณาอุทธรณ์ ให้เป็นที่ยุติ

#### ๒๑. หมวด ๑๑ บทกำหนดโทษ

คณะกรรมการวิสามัญเห็นด้วยกับหมวด ๑๑ บทกำหนดโทษ ตามร่างที่ คณะกรรมการวิสามัญ สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปรับแก้ไข ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยยกเลิกบทบัญญัติ ในหมวด ๑๑ บทกำหนดโทษ ตั้งแต่มาตรา ๑๒๑ ถึงมาตรา ๑๗๐ และยกร่างบทบัญญัติหมวด ๑๑ บท กำหนดโทษขึ้นใหม่ ตั้งแต่มาตรา ๑๒๑ ถึงมาตรา ๑๖๐ พร้อมกับมีข้อเสนอในการปรับแก้ไขเพิ่มเติมจาก ร่างดังกล่าวในบางประเด็น ดังนี้

**๒๑.๑ ร่างมาตรา ๑๒๑ (มาตรา ๑๒๑ เดิม)**

มาตรา ๑๒๑ บทบัญญัติในหมวดนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อกำหนดโทษทางอาญาให้เหมาะสมและได้สัดส่วนกับการกระทำความผิด เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายตามพระราชกำหนดนี้มีประสิทธิภาพ และป้องปรามการฝ่าฝืนบทบัญญัติของกฎหมาย ไม่ขัดแย้งกับสิ่งที่ได้ รวมทั้งการป้องกันไม่ให้ผู้กระทำความผิดได้รับประโยชน์จากการกระทำความผิดตามพระราชกำหนดนี้

การกระทำความผิดตามพระราชกำหนดนี้ หากเป็นการกระทำความผิดของเรือประมงต่างประเทศ หรือเรือประมงที่ถูกรัฐมนตรีประกาศรายชื่อว่าเป็นเรือที่ถูกใช้ทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย หรือเรือประมงที่รัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ ประกาศรายชื่อว่าเป็นเรือที่ถูกใช้ทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย หากมีการกระทำความผิดตามพระราชกำหนดนี้ ให้มีการลงโทษตามหมวด ๑๑ นี้ เป็นสามเท่าของการกระทำความผิดนั้น ๆ

**๒๑.๒ ร่างมาตรา ๑๒๓ (มาตรา ๑๒๓ เดิม)**

มาตรา ๑๒๓ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๑๐ มาตรา ๓๒ มาตรา ๓๔ มาตรา ๓๖ มาตรา ๔๘ มาตรา ๔๙ มาตรา ๕๒ หรือฝ่าฝืนมาตรา ๑๒๑ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งห้าหมื่นบาทถึงหนึ่งแสนห้าหมื่นบาท หรือปรับจำนวนสามเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำ การประมง กระทำความผิด แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า

ถ้าผู้กระทำความผิดผิดต่อวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่สิบตันตอร์ฮอสขึ้นไปแต่ไม่ถึงสิบล้านตันตอร์ฮอส ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งแสนบาทถึงสองแสนบาท หรือปรับสี่หมื่นบาทของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำ การประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า

ถ้าผู้กระทำความผิดผิดต่อวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่สิบล้านตันตอร์ฮอสขึ้นไปแต่ไม่ถึงสิบล้านตันตอร์ฮอส ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่สองแสนบาทถึงห้าแสนบาท หรือปรับสี่หมื่นบาทของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำ การประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า

ถ้าผู้กระทำความผิดผิดต่อวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่ห้าสิบล้านตันตอร์ฮอสขึ้นไปแต่ไม่ถึงสิบล้านตันตอร์ฮอส ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ห้าแสนบาทถึงสิบล้านบาท หรือปรับสี่หมื่นบาทของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำ การประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า

ถ้าผู้กระทำความผิดผิดต่อวรรคหนึ่ง ใช้เรือขนาดตั้งแต่สิบล้านตันตอร์ฮอสขึ้นไป ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่สิบล้านบาทถึงสองสิบล้านบาท หรือปรับสี่หมื่นบาทของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำ การประมง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า

**๒๑.๓ ร่างมาตรา ๑๒๔ (มาตรา ๑๒๕ เดิม)**

มาตรา ๑๒๔ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๓๑ วรรคหนึ่ง หรือมาตรา ๓๖ วรรคหนึ่ง มาตรา ๓๘ มาตรา ๔๒ มาตรา ๔๓ มาตรา ๖๗ มาตรา ๖๘ มาตรา ๖๙ มาตรา ๗๐ หรือฝ่าฝืนมาตรา ๗๑ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งหมื่นบาทถึงหนึ่งหมื่นสองแสนบาท หรือปรับจำนวนสามเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการทำ การประมง กระทำความผิด แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า

๒๑.๔ ร่างมาตรา ๑๓๘ (มาตรา ๑๕๑ เดิม)

มาตรา ๑๓๘ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๘๑ (๑) หรือ (๔) หรือมาตรา ๘๘ (๑) หรือ (๒)(๔)

ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่สองหมื่นบาทถึงห้าแสนบาท

ถ้าผู้กระทำความผิดลงผิดกฎหมายครั้งแรกนี้ ใช้วิธีข่มขู่ตั้งแต่ขึ้นสืบค้นทรัพย์สินขึ้นไปแต่ไม่ถึงสืบค้นทรัพย์สิน ต้องระวางโทษปรับสองแสนบาท

ถ้าผู้กระทำความผิดลงผิดกฎหมายครั้งแรกนี้ ใช้วิธีข่มขู่ตั้งแต่สืบค้นทรัพย์สินขึ้นไปแต่ไม่ถึงหนึ่งร้อยห้าพันบาท ต้องระวางโทษปรับหนึ่งแสนบาท

ถ้าผู้กระทำความผิดลงผิดกฎหมายครั้งแรกนี้ ใช้วิธีข่มขู่ตั้งแต่หนึ่งร้อยห้าพันบาทขึ้นไป ต้องระวางโทษปรับสี่แสนบาท

๒๑.๕ ร่างมาตรา ๑๓๙ (มาตรา ๑๕๒ เดิม)

มาตรา ๑๓๙ ผู้ใดทำการประมงหรือขนถ่ายสัตว์น้ำโดยมิได้รายงานตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในมาตรา ๘๑ (๒) หรือ (๓) (๔) มาตรา ๘๒ หรือมาตรา ๘๘ (๒) (๓) หรือ (๔)(๕) (๖) (๗) หรือทำรายงานอันเป็นเท็จ หรือไม่บันทึกเรือที่ลี้ภัยไว้ที่เรือประมงของตนมาตรา ๘๑ (๕) หรือมาตรา ๘๘ (๖) (๗) ต้องระวางโทษปรับหนึ่งตั้งแต่ห้าหมื่นบาทถึงห้าแสนบาท

ถ้าผู้กระทำความผิดลงผิดกฎหมายครั้งแรกนี้ ใช้วิธีข่มขู่ตั้งแต่ขึ้นสืบค้นทรัพย์สินขึ้นไปแต่ไม่ถึงสืบค้นทรัพย์สิน ต้องระวางโทษปรับหนึ่งแสนบาท

ถ้าผู้กระทำความผิดลงผิดกฎหมายครั้งแรกนี้ ใช้วิธีข่มขู่ตั้งแต่สืบค้นทรัพย์สินขึ้นไปแต่ไม่ถึงหนึ่งร้อยห้าพันบาท ต้องระวางโทษปรับห้าแสนบาท

ถ้าผู้กระทำความผิดลงผิดกฎหมายครั้งแรกนี้ ใช้วิธีข่มขู่ตั้งแต่หนึ่งร้อยห้าพันบาทขึ้นไป ต้องระวางโทษปรับสองแสนบาท

๒๑.๖ ร่างมาตรา ๑๕๑ (มาตรา ๑๖๒/๑ เดิม)

มาตรา ๑๕๑ ผู้ซื้อสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำจากการขายทอดตลาดตามมาตรา ๑๐๕ วรรคสอง หรือมาตรา ๑๑๓ วรรคสาม ๑๑๔ (๕) ๑๒๐ วรรคสี่ ผู้ใดปฏิบัติผิดเงื่อนไขที่พนักงานเจ้าหน้าที่ประกาศกำหนด ต้องระวางโทษปรับเป็นห้าสามเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำที่ขายทอดตลาด

๒๑.๗ ร่างมาตรา ๑๕๕ (มาตรา ๑๖๖ เดิม)

มาตรา ๑๕๕ ผู้สนับสนุนหรือได้รับผลประโยชน์ทางสวทการกระทำความผิดตามพระราชกำหนดนี้ ต้องระวางโทษเช่นเดียวกับตัวการในความผิดนั้น เว้นแต่เป็นกรณีที่ถูกกระทำความผิดดังกล่าวเป็นคนประจำเรือ แสดงตนให้เข้าเป็นตำรวจที่ไปตรวจตัวผู้กระทำความผิดของเรือหรือผู้ควบคุมเรือตรวจชายฝั่งหรือตำรวจผู้ขึ้นนั้นขอตัวที่กฎหมายกำหนดไว้สำหรับตรวจผิดนั้นเพียงใดก็ได้ไม่ต้องรับผิด

ตามหลักการของความผิดทางทะเล ผู้กระทำความผิดจะเกี่ยวข้องเฉพาะเรือและผู้ควบคุมเรือเท่านั้น เว้นแต่กรณีที่ถูกกระทำความผิดโดยมีผู้รับอนุญาต

### ๒๑.๘ ร่างมาตรา ๑๕๘ (มาตรา ๑๗๐ เดิม)

มาตรา ๑๕๘ บรรดาความผิดตามพระราชกำหนดนี้ ให้คณะกรรมการเปรียบเทียบมีอำนาจเปรียบเทียบได้

คณะกรรมการเปรียบเทียบตามวรรคหนึ่ง ให้ประกอบด้วย ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เป็นกรรมการ และผู้แทนกรมประมง เป็นกรรมการและเลขานุการ โดยให้มีทั้งในเขตกรุงเทพมหานครและในส่วนภูมิภาคได้ตามที่รัฐมนตรีกำหนดตามความเหมาะสม

หลักเกณฑ์และวิธีการพิจารณาของคณะกรรมการเปรียบเทียบให้เป็นไปตามที่รัฐมนตรีกำหนด โดยให้คำนึงถึงสภาพความร้ายแรงของการกระทำความผิด การกระทำความผิดซ้ำ และการป้องกันมิให้ผู้กระทำความผิดกระทำความผิดซ้ำอีก

เมื่อผู้ต้องหาได้ชำระค่าปรับตามจำนวนที่เปรียบเทียบภายในสามสิบวันนับแต่วันที่มีการเปรียบเทียบแล้ว และยกสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำที่ถูกยึดไว้ให้แก่ทางราชการแล้ว ให้ถือว่าคดีเลิกกันตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

ให้บทบัญญัติในมาตรา ๕๖ วรรคสี่ หมวดใช้บังคับทั้ขการยกสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำที่ผู้ต้องหาที่ถูกยึดไว้ให้แก่ทางราชการตามวรรคสี่โดยอัตโนมัติไม่ถือเป็นการนำหรือเคยนำสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำนั้นเข้ามาในราชอาณาจักรตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร

### ๒๒. ร่างมาตรา ๕๕

มาตรา ๕๕ บรรดาคดีที่อยู่ระหว่างพิจารณาของศาล คณะกรรมการมาตรการทางปกครอง หรือคณะกรรมการเปรียบเทียบ ซึ่งค้างพิจารณาอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ศาล คณะกรรมการมาตรการทางปกครอง หรือคณะกรรมการเปรียบเทียบ แล้วแต่กรณี มีอำนาจพิจารณาดำเนินการต่อไปจนเสร็จสิ้น และให้นำ บทบทบัญญัติพระราชบัญญัตินี้มาใช้บังคับอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ หมวดใช้บังคับจนกว่าคดีนั้นจะถึงที่สุด

#### ๔.๒.๒ ข้อสังเกตต่อแนวทางการแก้ไขปัญหาแรงงานประมง

๑) กรมประมงควรปรับปรุงและเพิ่มประสิทธิภาพเรือประมง เพื่อลดการใช้แรงงานเนื่องจากแรงงานในเรือประมงขาดแคลน และควรบูรณาการกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาทบทวนแก้ไขปรับปรุงกฎหมายไม่ให้เกิดเป็นข้อจำกัดหรืออุปสรรคต่อแรงงานประมง โดยเฉพาะกฎหมายที่เกี่ยวกับการกำหนดให้ผู้ที่มีอายุ ๑๖ ปีขึ้นไป สามารถฝึกงานในเรือประมงได้ จำนวน ๑ คน เพื่อให้สามารถเรียนรู้การประกอบอาชีพประมง ภายใต้เงื่อนไขว่าผู้ที่มีอายุ ๑๖ ปีขึ้นไปต้องเป็นญาติของเจ้าของเรือ

๒) ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีหรืออนุญาตให้คนต่างด้าวเข้ามาทำงานในราชอาณาจักรภายใต้เงื่อนไขใด ๆ หรือจะยกเว้นไม่จำเป็นต้องปฏิบัติตามพระราชกำหนดนี้ในกรณีใด ๆ ก็ได้ ตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชกำหนดการบริหารจัดการการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๖๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติมออกประกาศ โดยกระทรวงแรงงานและกระทรวงมหาดไทย บูรณาการให้มีการจัดตั้งศูนย์บริการ “One Stop Service เพื่อแรงงานประมง”

ตามด่านชายแดนต่าง ๆ เช่น จังหวัดระนอง เป็นต้น เพื่อลดปัญหาการขาดแคลนแรงงานในภาคการประมง และแก้ไขปัญหาแรงงานผิดกฎหมาย

๓) กรมประมงควรปรับปรุงประสิทธิภาพการดำเนินงานของศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือเข้าออก (Port In Port Out Control Center : PIPO) ในส่วนของการตรวจสอบแรงงานประมงโดยใช้เครื่องมือสแกนใบหน้าแทนการยึดและเก็บเอกสารแรงงานเพื่อลดความเสี่ยงต่อการกระทำความผิดของชาวประมงตามมาตรา ๑๓๑ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๔) กรมเจ้าท่าควรบูรณาการการทำงานร่วมกับกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน เพื่อพัฒนาระบบใบอนุญาตให้ทำงานในเรือฯ ตามมาตรา ๒๘๕ และการตรวจแรงงานในเรือประมง โดยใช้เทคโนโลยี Face Scan System ให้ครอบคลุมภาษาแรงงานต่างประเทศของ ๓ สัญชาติ (กัมพูชา ลาว และเมียนมา)

๕) กระทรวงแรงงานควรมีการส่งเสริมการใช้เทคโนโลยี Face Scan System ในการดำเนินงานเกี่ยวกับระบบใบอนุญาตให้ทำงานในเรือฯ ตามมาตรา ๒๘๕ และการตรวจแรงงานในเรือประมง เพื่อลดปัญหาเกี่ยวกับเอกสารแรงงาน รวมทั้งควรมีมาตรการสร้างแรงจูงใจให้แรงงานต่างประเทศเข้ามาทำการประมงในประเทศไทยเพื่อลดปัญหาขาดแคลนแรงงานภาคการประมง

#### ๔.๒.๓ ข้อสังเกตต่อแนวทางการรักษาทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง และความมั่นคงทางทะเล

##### ๑) ข้อสังเกตในการกำหนดแนวเขตพื้นที่อุทยานแห่งชาติ

ซึ่งมีปัญหาควรกำหนดแนวเขตพื้นที่อุทยานแห่งชาติที่ยังขาดความเหมาะสมและส่งผลให้เกิดความซ้ำซ้อนของพื้นที่ทำการประมง จากเหตุผลดังต่อไปนี้

๑.๑) การกำหนดแนวเขตพื้นที่อุทยานแห่งชาติทางทะเลในแผนที่ท้ายประกาศหรือกฎกระทรวงโดยใช้วิธีการลากเส้นตรงลงบนแผนที่ เป็นวิธีการกำหนดเขตที่มีความเหมาะสมสำหรับการกำหนดแนวเขตพื้นที่บนผืนแผ่นดินเท่านั้น อีกทั้งการกำหนดเขตยังไม่มีสอดคล้องกับสภาพภูมิประเทศ สภาพด้านนิเวศวิทยาทางทะเล และธรรมชาติของสัตว์น้ำที่มีการอพยพย้ายถิ่นที่อยู่ตลอดเวลา (Roaming)

๑.๒) การจัดทำแผนที่ท้ายประกาศหรือกฎกระทรวงมีการกำหนดอัตราส่วนของแผนที่ตามค่าพิกัดละติจูด-ลองจิจูด (Latitude-Longitude) เท่านั้น ส่งผลให้ขนาดของพื้นที่ระบุในแผนที่ท้ายประกาศหรือกฎกระทรวงกับขนาดของผืนน้ำบริเวณพื้นที่จริงมีมาตราส่วนที่แตกต่างกันอยู่มาก และไม่ถูกต้องตรงตามข้อเท็จจริง ก่อให้เกิดความสับสนแก่ทั้งฝ่ายเจ้าหน้าที่ผู้บังคับใช้กฎหมายและชาวประมง ในขณะเดียวกันหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไม่มีการวางทวนเครื่องหมายการเดินเรือให้ชาวประมงเห็นเป็นประจักษ์ก่อให้เกิดความสับสนในการเดินเรือของชาวประมง

๑.๓) กระบวนการร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการประมงยังขาดการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนโดยเฉพาะอย่างยิ่งผู้ประกอบการอาชีพประมง ทำให้กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับแนวเขตอุทยานแห่งชาติยังคงมีความขัดแย้งกับบริบททางสังคมและสภาพแวดล้อม รวมถึงสภาพข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้นทำให้เกิดปัญหากรณีชาวประมงจำนวนมากมีการรุกล้ำเข้าไปทำการประมงในเขตพื้นที่อุทยานแห่งชาติที่นำไปสู่การดำเนินคดีทางกฎหมายและภาครัฐยังไม่สามารถอนุรักษ์ทรัพยากรได้อย่างยั่งยืน

## ดังนั้น กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช และกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งควรดำเนินการ ดังนี้

(ก) ก่อนที่จะกำหนดแนวเขตพื้นที่อุทยานแห่งชาติทางทะเลในแผนที่ท้ายประกาศ ควรศึกษาข้อมูลให้ครบถ้วน ครอบคลุมสภาพข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้นอย่างรอบด้าน และรับฟังความคิดเห็นของผู้ประกอบอาชีพประมงในพื้นที่ พร้อมทั้งควรดำเนินการแก้ไขกฎกระทรวงหรือประกาศในส่วนที่เกี่ยวข้องกับแนวเขตอุทยานแห่งชาติตามแผนที่ท้าย ด้วยการเสนอร่างกฎหมายฉบับแก้ไขเพิ่มเติมต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อตราเป็นพระราชกฤษฎีกา โดยกำหนดแนวเขตอุทยานแห่งชาติเฉพาะบริเวณพื้นที่บนเกาะซึ่งเป็นแผ่นดิน หรือบริเวณผืนน้ำรอบแนวเกาะตามระดับความลึกของทะเลเท่านั้น เพื่อลดความซ้ำซ้อนในการบังคับใช้กฎหมายระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งกำหนดแนวเขตให้มีความชัดเจนแม่นยำมากยิ่งขึ้นด้วยการใช้จุดพิกัดทางภูมิศาสตร์ โดยอาจนำวิธีการพล็อตจุด (ระบุค่าพิกัด) ตามแนวโค้งของพื้นที่รอบเกาะมาปรับใช้แทนวิธีการลากเส้นตรงหรือดำเนินการจัดเขตพื้นที่ (Zoning) การแบ่งพื้นที่ท้องที่เกี่ยวกับพื้นที่ทำการประมงออกเป็นสัดส่วนให้เกิดความชัดเจนและลดปัญหาความสับสนในการเดินเรือของชาวประมง

(ข) ควรนำหลักเกณฑ์อื่น ๆ มาใช้ประกอบการพิจารณากำหนดพื้นที่แนวเขตอุทยานแห่งชาติทางทะเลด้วย เช่น หลักเกณฑ์การกำหนดพื้นที่คุ้มครองทางทะเล หรือ Marine Protected Areas (MPA) ภายใต้อนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ ซึ่งการกำหนดพื้นที่คุ้มครองทางทะเล (MPA) จะคำนึงถึงพื้นที่บริเวณน้ำขึ้นน้ำลง หรือบริเวณพื้นที่ท้องทะเลรวมทั้งมวลน้ำ สิ่งมีชีวิตทั้งพืชและสัตว์ ลักษณะสำคัญทางประวัติศาสตร์และสังคมซึ่งต้องสงวนไว้ด้วยระเบียบกฎหมายหรือด้วยวิธีการที่มีประสิทธิภาพอื่นใด เพื่อคุ้มครองส่วนหนึ่งส่วนใด หรือทั้งหมดของสภาพแวดล้อมบริเวณนั้น

(ค) ดำเนินการกิจจัดวางทุ่นเครื่องหมายทางเรือที่มีความมั่นคงแข็งแรงเพื่อกำหนดแนวเขตอุทยานแห่งชาติทางทะเลให้มีความชัดเจนและป้องกันไม่ให้ชาวประมงรุกล้ำเข้าไปทำการประมงในพื้นที่เขตอุทยานแห่งชาติทางทะเล พร้อมทั้งดำเนินการตรวจสอบทุ่นเครื่องหมายอย่างสม่ำเสมอ เพื่อให้ชาวประมงโดยเฉพาะประมงพื้นบ้านทราบว่าบริเวณดังกล่าวเป็นพื้นที่อุทยานแห่งชาติ หรือเป็นพื้นที่ที่สามารถทิ้งสมอจอดเรือได้

## ๒) ข้อสังเกตต่อแนวทางการประเมินเกี่ยวกับการประเมินผลผลิตสูงสุดที่ยั่งยืน (Maximum Sustainable Yield: MSY)

การประเมินเกี่ยวกับการประเมินผลผลิตสูงสุดที่ยั่งยืน (Maximum Sustainable Yield: MSY) ที่กรมประมงได้จัดทำขึ้นนั้น ยังขาดการมีส่วนร่วมและการรับฟังความคิดเห็นของชาวประมง ทั้งเป็นเพียงการกำหนดค่าคำนวณตามนโยบายด้านการทำประมงเท่านั้น กล่าวคือ ภาครัฐกำหนดค่าผลผลิตสูงสุดที่ยั่งยืน (MSY) โดยมีเป้าหมายเพื่อลดจำนวนและควบคุมเรือที่ทำประมงซึ่งจากข้อมูลจำนวนเรือประมงของประเทศไทยในปี ๒๕๓๓-๒๕๓๔ มีเรือประมงจำนวนกว่า ๒๐,๐๐๐ ลำ แต่ภายหลังจากที่มีการประกาศใช้พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และที่แก้ไขเพิ่มเติมปรากฏจำนวนเรือประมงคงเหลืออยู่ประมาณ ๙,๐๐๐ ลำ เท่านั้น และแม้ผลการประเมินผลผลิตสูงสุดที่ยั่งยืน (MSY) จะแสดงให้เห็นถึงปริมาณทรัพยากรทางทะเลที่คงเหลืออยู่เป็นจำนวนมากก็ตาม แต่ผู้ประกอบการอาชีพประมงก็ไม่สามารถทำการจับสัตว์น้ำตามค่าคำนวณดังกล่าวได้ เนื่องจากกรมประมงได้กำหนดนโยบายเพิ่มเติมเกี่ยวกับการลดวันทำประมง โดยให้เรือประมงสามารถทำการประมงได้เพียง

๒๔๐ วัน หรือประมาณ ๗-๘ เดือนเท่านั้น ส่งผลให้ชาวประมงประสบปัญหาความเดือดร้อนด้านภาระค่าใช้จ่าย ประกอบกับปัจจุบันการคำนวณค่าผลผลิตสูงสุดที่ยั่งยืน (MSY) ยังขาดความน่าเชื่อถือและไม่ได้รับการยอมรับจากผู้ประกอบอาชีพประมง ในขณะเดียวกันการคำนวณค่าผลผลิตสูงสุดในแต่ละปีของกรมประมงจะมีการกำหนดค่าไว้สูงกว่าความเป็นจริงเสมอ เพราะกรมประมงยังคงใช้ฐานข้อมูลเก่า ตั้งแต่สมัยที่คุณภาพน้ำในอ่าวไทยยังมีสภาพดี แต่ปัจจุบันคุณภาพน้ำในอ่าวไทยมีสภาพเสื่อมโทรมลงกว่าเดิมมาก

ทั้งนี้ การประเมินผลผลิตสูงสุดที่ยั่งยืน (Maximum Sustainable Yield: MSY) ยังคงมีความจำเป็นและสำคัญในการควบคุมให้บริหารจัดการทรัพยากรประมงเกิดความเหมาะสมและยั่งยืน อย่างไรก็ตาม กรมประมงควรดำเนินการปรับปรุงแก้ไขหลักเกณฑ์การประเมินผลผลิตสูงสุดที่ยั่งยืน (MSY) เช่น กำหนดค่า MSY ให้สอดคล้องหรือต่ำกว่า (ประมาณ ๙๐%) ปริมาณที่แท้จริงของทรัพยากรประมง เพื่อให้ผู้ประกอบอาชีพประมงสามารถใช้ข้อมูลดังกล่าวในการทำการประมงได้อย่างเหมาะสม รวมถึงการพัฒนาระบบการประเมินผลผลิตสูงสุดที่ยั่งยืน (MSY) ควรศึกษาการเจริญเติบโตของสัตว์น้ำในพื้นที่ เพื่อให้ปริมาณของสัตว์น้ำมีความเหมาะสมกับการทำประมงของประเทศไทย รวมทั้งเกิดประโยชน์สูงสุดต่อเศรษฐกิจ สังคม วิถีชีวิต ความเป็นอยู่ของประชาชน โดยเฉพาะการสร้างความเท่าเทียมกันในการประกอบอาชีพประมงระหว่างชาวประมงพื้นบ้านและประมงพาณิชย์

#### ดังนั้น กรมประมงควรพิจารณาดำเนินการ ดังนี้

(ก) จัดตั้งคณะทำงานพิเศษขึ้นมา ๑ ชุด ซึ่งประกอบไปด้วยผู้มีความรู้ความเชี่ยวชาญด้านการประเมินผลผลิตสูงสุดที่ยั่งยืน (MSY) เพื่อทำหน้าที่วิเคราะห์ข้อมูลทรัพยากรประมงอย่างเป็นระบบ ทั้งสร้างรูปแบบการประเมินข้อมูลปริมาณการจับสัตว์น้ำที่มีความเหมาะสม ถูกต้องแม่นยำ สอดคล้องกับสภาพข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้นโดยอ้างอิงบนฐานข้อมูลทางวิชาการ รวมถึงสนับสนุนการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนด้วยการรับฟังความคิดเห็นเพื่อให้ได้รับข้อมูลอย่างรอบด้าน

(ข) พิจารณาความเป็นไปได้ในการจัดตั้ง “กองสำรวจทรัพยากรประมง” ขึ้น ซึ่งอาจเป็นหน่วยงานภายในสังกัดกรมประมงหรือเป็นหน่วยงานของภาคเอกชนก็ได้ โดยมีหน้าที่หลัก คือ การสนับสนุนด้านงานสำรวจทรัพยากรประมงและสิ่งแวดล้อมทางทะเลอย่างสม่ำเสมอ เพื่อให้กรมประมงได้รับข้อมูลเกี่ยวกับปริมาณการจับสัตว์น้ำที่มีความครบถ้วนถูกต้องเป็นปัจจุบัน รวมทั้งดำเนินการพัฒนาระบบการจัดเก็บข้อมูลที่มีประสิทธิภาพมากขึ้น

(ค) ควรนำมาตรการอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการทำประมง เช่น ระบบโควตา (Quota) การอนุญาตจับสัตว์น้ำเพื่อจัดสรรปริมาณการจับสัตว์น้ำให้กับชาวประมง หรือการแบ่งโซนพื้นที่ห้ามทำการประมงโดยเด็ดขาด (No-take zones หรือ Marine Protected Area (MPA)) มาพิจารณาปรับใช้เพื่อสนับสนุนและพัฒนาระบบการประเมินผลผลิตสูงสุดที่ยั่งยืน (MSY) ของประเทศไทย

(ง) พัฒนาระบบข้อมูลปริมาณการจับสัตว์น้ำของเรือประมงพื้นบ้าน ด้วยการประสานความร่วมมือกับพ่อค้าคนกลางซึ่งมีฐานข้อมูลการรับซื้อสินค้าประมงจากชาวประมงพื้นบ้านโดยตรง รวมถึงดำเนินการสร้างเครือข่ายการมีส่วนร่วมในพื้นที่กับชาวประมงพื้นบ้าน พร้อมทั้งส่งเสริมและสนับสนุนการทำประมงพื้นบ้านให้มีการพัฒนาเพิ่มขึ้น

### ๓) ข้อสังเกตต่อมาตรการป้องกัน ติดตาม ตรวจสอบ ควบคุมและเฝ้าระวัง เรือประมงที่มีใช้เรือประมงไทยเข้ามาทำการประมงในราชอาณาจักรไทยโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย

ปัจจุบันการทำประมงของไทยยังคงอยู่ภายใต้มาตรการทางกฎหมายอย่างเข้มงวด เพื่ออนุรักษ์และบริหารจัดการทรัพยากรสัตว์น้ำของประเทศให้เกิดความมั่นคงและยั่งยืน แต่ในขณะเดียวกัน กลับพบสภาพปัญหาการลักลอบการทำประมงจากเรือประมงที่มีใช้เรือประมงไทยเข้ามาทำการประมง ในราชอาณาจักรไทยโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย ส่งผลให้เกิดการทำลายหน้าดินใต้ทะเลอย่างรุนแรง และความมั่นคงของทรัพยากรทางทะเลอย่างต่อเนื่อง เนื่องจากมาตรการตรวจสอบหรือเฝ้าระวังและแก้ไข ปัญหาดังกล่าวยังไม่เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม ประกอบกับหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องยังขาดความพร้อม ในเรื่องของเครื่องมือและอุปกรณ์ในการปฏิบัติการ งบประมาณที่ไม่เพียงพอต่อการดำเนินการแก้ไขปัญหา ให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและสอดคล้องต่อภารกิจที่เกี่ยวข้องกับการประมงทะเลในพื้นที่ ตลอดจน ปัญหาเรื่องการบริหารจัดการในเชิงพื้นที่ที่ยังไม่มีกฎหมายกำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัด ที่มีพื้นที่ ติดชายทะเลมีอำนาจตามกฎหมายในการบริหารจัดการทางทะเลได้เต็มศักยภาพ โดยปัญหาดังกล่าวได้ปรากฏ ข้อเท็จจริงกรณีเรือประมงของประเทศเวียดนามลักลอบเข้ามาทำการประมงในเขตน่านน้ำไทย ซึ่งส่วนใหญ่ จะรุกล้ำเข้าทางเกาะกระ ห่างจากจังหวัดนครศรีธรรมราชกว่า ๓๕ ไมล์ทะเล เป็นเกาะชายแดนที่มีพื้นที่ ติดต่อกับประเทศเวียดนาม และประเทศมาเลเซีย

อีกทั้ง ปัจจุบันประเทศไทยยังไม่มีการใช้ประโยชน์จากปลิงทะเล ในทางกลับกัน ประเทศเวียดนามมีความต้องการปลิงทะเลสูงเพื่อการส่งออกไปจำหน่ายยังประเทศจีน จึงทำให้ เรือประมงเวียดนามเข้ามาคราดปลิงทะเลในเขตทะเลไทย ซึ่งกรมประมง ได้ทำการทดลองการใช้ เครื่องมือจับปลิงทะเล และจะได้เปิดโอกาสให้ชาวประมงได้ขออนุญาตนำเครื่องมือจับปลิงทะเลมาใช้ ประโยชน์ได้ในประเทศไทย ทั้งนี้ เพื่อคุ้มครองปกป้องผลประโยชน์ของชาติและให้การดำเนินนโยบาย และกฎหมายประมงเป็นไปด้วยเหมาะสมและเป็นธรรม รวมทั้งเกิดประโยชน์สูงสุดต่อเศรษฐกิจ สังคม วิถีชีวิต ความเป็นอยู่ของประชาชน **ดังนั้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรดำเนินการ ดังนี้**

๑) รัฐบาลควรมุ่งเน้นการสนับสนุนเครื่องมือที่ทันสมัยและยุทธวิธีที่จำเป็นต้องใช้ ในการปฏิบัติงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เช่น ดาวเทียม ระบบเรดาร์ เฮลิคอปเตอร์ โดรน การมีเครื่องมือ อิเล็กทรอนิกส์ที่มีกล้องติดไปกับเรือประมง เพื่อส่งข้อมูลกลับมายังหน่วยงานราชการ เป็นต้น เพื่อให้การ ตรวจสอบและเฝ้าระวังเรือประมงต่างชาตลักลอบเข้ามาทำการประมงในอาณาเขตน่านน้ำไทยมีประสิทธิภาพ และรวดเร็ว รวมถึงสามารถดำเนินการเข้าช่วยเหลือชาวประมงได้อย่างทันท่วงทีเมื่อมีการร้องขอ

๒) รัฐบาลควรให้ความสำคัญในการพัฒนาส่งเสริมให้ศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ ของชาติทางทะเล (ศรชล.) มีศักยภาพและบทบาทหน้าที่ในการเป็นองค์กรรักษาความปลอดภัยทางทะเล (Coast Guard) ป้องกันและปราบปรามการกระทำความผิดทางทะเลมีการดำเนินการที่เป็นเอกภาพ มีงบประมาณที่แยกออกมาดำเนินการเฉพาะ ตลอดจนมีการบูรณาการร่วมกันของหน่วยงานทางทะเล ทั้งหมด และปฏิบัติการภายใต้กฎหมายเดียวกัน ดังเช่น ประเทศออสเตรเลีย

๓) กองทัพเรือควรเปิดช่องทางวิทยุช่องพิเศษในการรับข้อมูลข่าวการลักลอบการเข้ามา ทำการประมงของเรือประมงต่างชาติ รวมทั้งนำข้อมูลการสำรวจพื้นที่เกาะกระตามรายงานวิชาการด้าน โบราณคดีทางน้ำมาใช้ประกอบการพิจารณากำหนดแนวทางการใช้ประโยชน์และการบริหารจัดการทาง ทะเลให้เกิดความเหมาะสม

๔) กรมประมงควรสนับสนุนการทำประมงในด้านต่าง ๆ ให้ชาวประมงไทยสามารถทำการประมงได้อย่างเต็มศักยภาพ ทั้งนี้ จะเป็นการสร้างกองเรือประมงให้เป็นกันชนในการช่วยป้องกันการรุกล้ำเข้ามาของเรือประมงต่างชาติ นอกจากนี้ ควรยืดหยุ่นเรื่องแนวกันชน (Buffer Zone) เพื่อเปิดโอกาสให้เรือประมงไทยสามารถทำการประมงได้มากขึ้นในแนวเขตที่จะเป็นกันชน เพื่อช่วยป้องกันเรือประมงต่างชาติลักลอบเข้ามาทำการประมง และเป็นการช่วยภาครัฐแก้ไขปัญหาได้อีกทางหนึ่ง โดยไม่ต้องเสียงบประมาณจำนวนมากในการปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามเรือประมงต่างชาติลักลอบเข้ามาทำการประมงในประเทศไทย

#### ๔.๒.๔ ข้อเสนอแนะต่อการส่งเสริมการส่งออก นำเข้า และการตรวจสอบสินค้าประมง

ประเทศไทยได้กำหนดมาตรการป้องกันการนำเข้าสัตว์น้ำและผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำที่มาจาก การทำการประมงที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย (IUU) ตามประกาศกรมประมงเรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขออนุญาตนำเข้าสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ พ.ศ. ๒๕๖๐ ตามมาตรา ๙๒ วรรคสี่ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งกำหนดให้ผู้นำเข้าจะต้องแสดงหนังสือรับรองการจับสัตว์น้ำ (Catch Certificate) หรือเอกสารอื่นใดที่แสดงได้ว่าสัตว์น้ำที่นำเข้านั้น ไม่มีส่วนเกี่ยวข้องกับ การทำประมงผิดกฎหมาย แต่จากข้อมูลกรมประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๖ มีสถิติปริมาณการนำเข้าสินค้าประมงทั้งหมดของไทยจากราชอาณาจักรกัมพูชา สาธารณรัฐแห่งสหภาพเมียนมา และสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนามพบว่า ประเทศไทยมีปริมาณการนำเข้าสินค้าสัตว์น้ำจากประเทศที่มีความเสี่ยงไม่ให้ความร่วมมือ (ใบเหลือง) และประเทศที่ไม่ให้ความร่วมมือ (ใบแดง) เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง โดยการนำเข้าสินค้าประมงที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย (IUU) มาแปรรูปหรือสวมสิทธิเป็นสินค้าประมงไทยที่ชอบด้วยกฎหมายโดยวิธีการต่าง ๆ เพื่อจำหน่ายในประเทศและส่งออกไปยังต่างประเทศ ส่งผลให้ราคาสินค้าประมงภายในประเทศตกต่ำ และสะท้อนให้เห็นถึงการบังคับใช้กฎหมายที่ยังมีข้อบกพร่องในการควบคุมการนำเข้าสินค้าประมง โดยภาครัฐยังคงมุ่งเน้นการใช้มาตรการกำกับสินค้าประมงที่ผลิตในประเทศอย่างเข้มงวดกับชาวประมงไทย แต่การควบคุมสินค้าประมงที่นำเข้าจากต่างประเทศมีเพียงใบรับรองและเอกสารอื่นที่เกี่ยวข้องก็สามารถผ่านเข้ามาจำหน่ายภายในประเทศได้

ทั้งนี้ เพื่อให้การดำเนินมาตรการควบคุมป้องกันและตรวจสอบความปลอดภัยสินค้าประมง รวมทั้งการนำเข้า ส่งออกสินค้าประมงเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดความเป็นธรรมต่ออุตสาหกรรมประมงภายในประเทศ **ดังนั้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องควรดำเนินการ ดังต่อไปนี้**

๑) กรมประมงควรกำหนดแนวทางแก้ไขปัญหาดังกล่าวในส่วนของการแก้ไขกฎหมาย การบังคับใช้กฎหมาย รวมทั้งดำเนินมาตรการควบคุมการนำเข้าสินค้าประมง เพื่อปกป้องสินค้าประมงไทยไม่ให้เกิดผลกระทบและสร้างความเชื่อมั่นให้ชาวประมงไทยที่ทำประมงถูกกฎหมาย IUU ได้รับความเป็นธรรม

๒) มาตรา ๙๒ วรรคหนึ่ง กำหนดให้ห้ามผู้ใดนำเข้าสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากพนักงานเจ้าหน้าที่ ซ้อยกเว้นดังกล่าวได้เปิดช่องให้สามารถกำหนดมาตรการหรือหลักเกณฑ์ในการนำเข้าสินค้าที่เข้มงวดได้ โดยอาศัยความจำเป็นและสมเหตุสมผลในการออกมาตรการ/ข้อกำหนดดังกล่าว จึงเห็นควรให้กรมประมงและกรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศหารือและบูรณาการร่วมกัน เพื่อมิให้ประมงจากประเทศที่ทำผิดกฎหมาย IUU นำสินค้าเข้ามาในไทย โดยหาเหตุผลในการสนับสนุนและป้องกันปัญหาการกีดกันทางการค้ากับ WTO

๓) มาตรา ๙๒ วรรคสอง กำหนดให้ผู้ใดประสงค์จะส่งออกหรือนำผ่านสัตว์น้ำ ต้องแสดงใบรับรองการจับสัตว์น้ำ หรือเอกสารอื่นใดที่แสดงว่าสัตว์น้ำนั้นได้มาจากการทำประมง โดยชอบด้วยกฎหมายต่อพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อตรวจสอบ เห็นควรให้กรมประมงหรือร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อกำหนดมาตรการหรือข้อกำหนดเกี่ยวกับ “เอกสารอื่นใด” ให้เกิดความชัดเจนและเป็นธรรมแก่ชาวประมงในการขออนุญาตนำเข้า ส่งออกสินค้าประมงที่ถูกกฎหมาย

๔) การตรวจสอบการนำเข้า ส่งออกสินค้าประมงโดยชอบด้วยกฎหมาย กรมประมงควรมีการบูรณาการร่วมกันกับหน่วยที่เกี่ยวข้องในการกำกับดูแลและการตรวจสอบย้อนกลับ (Traceability) เพื่อแก้ปัญหาข้อบกพร่องในการควบคุม ตรวจสอบสินค้าประมงของหน่วยงานที่รับผิดชอบ

๕) กรมการค้าต่างประเทศและกรมเจรจาการค้าต่างประเทศควรดำเนินการหารือและบูรณาการร่วมกันเพื่อป้องกันหรือยุติปัญหาการนำเข้าสินค้าประมงจากต่างประเทศที่มีความเสี่ยงไม่ให้ความร่วมมือในการต่อต้านการทำประมงผิดกฎหมายและตีตราเป็นสินค้าแบรนด์ไทย รวมทั้งดำเนินการตรวจสอบธุรกิจห้องเย็นอย่างเคร่งครัดตามมาตรการปกป้องการนำเข้าสินค้าประมงที่ผิดกฎหมาย

## บรรณานุกรม

### บทความ

นายจิรายุ ฉัตรระทิน, ‘การประมงไทย & IUU Fishing และแผนความมั่นคงแห่งชาติทางทะเล (พ.ศ. ๒๕๕๘ – ๒๕๖๔)’ (๒๕๖๔) วารสารมุมมองความมั่นคง ฉบับที่ ๗ ประจำเดือนมิถุนายน - กันยายน ๒๕๖๔ หน้า ๒๗ – ๓๖

นางสาวอริยพร โพธิ์ใส, ‘มาตรการและแนวทางป้องกันปัญหาการทำประมงผิดกฎหมายของประเทศไทย กับหลักการสำคัญของ IUU Fishing’ (๒๕๖๐) วารสารจลนิตี ปีที่ ๑๔ ฉบับที่ ๔ ประจำเดือน กรกฎาคม - สิงหาคม ๒๕๖๐ หน้า ๑๔๙ – ๑๖๑

### บันทึกการประชุม

บันทึกการประชุมคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาและเสนอแนะการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับกิจการประมงให้เกิดความเหมาะสมและเป็นธรรมกับผู้ประกอบการประมงและกิจการประมงทั้งระบบ สภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๑ วันพฤหัสบดีที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๖๖ ณ ห้องประชุมกรรมการวิสามัญ CA 411 ชั้น ๔ อาคารรัฐสภา เกียกกาย

บันทึกการประชุมคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาและเสนอแนะการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับกิจการประมงให้เกิดความเหมาะสมและเป็นธรรมกับผู้ประกอบการประมงและกิจการประมงทั้งระบบ สภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๒ วันพุธที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ณ ห้องประชุมกรรมการวิสามัญ CA 411 ชั้น ๔ อาคารรัฐสภา เกียกกาย

บันทึกการประชุมคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาและเสนอแนะการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับกิจการประมงให้เกิดความเหมาะสมและเป็นธรรมกับผู้ประกอบการประมงและกิจการประมงทั้งระบบ สภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๓ วันพุธที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ณ ห้องประชุมกรรมการวิสามัญ CA 411 ชั้น ๔ อาคารรัฐสภา เกียกกาย

บันทึกการประชุมคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาและเสนอแนะการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับกิจการประมงให้เกิดความเหมาะสมและเป็นธรรมกับผู้ประกอบการประมงและกิจการประมงทั้งระบบ สภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๔ วันพุธที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ณ ห้องประชุมกรรมการวิสามัญ CA 411 ชั้น ๔ อาคารรัฐสภา เกียกกาย

บันทึกการประชุมคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาและเสนอแนะการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับกิจการประมงให้เกิดความเหมาะสมและเป็นธรรมกับผู้ประกอบการประมงและกิจการประมงทั้งระบบ สภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๕ วันพุธที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ณ ห้องประชุมกรรมการวิสามัญ CA 411 ชั้น ๔ อาคารรัฐสภา เกียกกาย



เอกสารประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาและเสนอแนะการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับกิจการประมงให้เกิดความเหมาะสมและเป็นธรรมกับผู้ประกอบการประมงและกิจการประมงทั้งระบบ สภาผู้แทนราษฎร จากกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช

เอกสารประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาและเสนอแนะการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับกิจการประมงให้เกิดความเหมาะสมและเป็นธรรมกับผู้ประกอบการประมงและกิจการประมงทั้งระบบ สภาผู้แทนราษฎร จากศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล

เอกสารประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาและเสนอแนะการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับกิจการประมงให้เกิดความเหมาะสมและเป็นธรรมกับผู้ประกอบการประมงและกิจการประมงทั้งระบบ สภาผู้แทนราษฎร จากสมาคมการประมงนอกลำน้ำไทย

เอกสารประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาและเสนอแนะการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับกิจการประมงให้เกิดความเหมาะสมและเป็นธรรมกับผู้ประกอบการประมงและกิจการประมงทั้งระบบ สภาผู้แทนราษฎร จากสมาคมสมาพันธ์ชาวประมงพื้นบ้านแห่งประเทศไทย

เอกสารประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาและเสนอแนะการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับกิจการประมงให้เกิดความเหมาะสมและเป็นธรรมกับผู้ประกอบการประมงและกิจการประมงทั้งระบบ สภาผู้แทนราษฎร จากสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา

### **เอกสารทางวิชาการ**

รายงานผลการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. .... ของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ พ.ศ. .... สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕

รายงานผลการพิจารณาศึกษาญัตติ เรื่อง การศึกษาและแก้ไขปัญหาประมงไทยของคณะกรรมการเกษตรและสหกรณ์ สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕

แผนปฏิบัติการระดับชาติว่าด้วยการป้องกัน ยับยั้งและขจัดการทำการประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม พ.ศ. ๒๕๕๘ – ๒๕๖๒ และแผนการบริหารจัดการประมงทะเลของประเทศไทยนโยบายแห่งชาติด้านการจัดการประมงทะเล พ.ศ. ๒๕๕๘ – ๒๕๖๒ ตามประกาศกรมประมง ณ วันที่ ๑๕ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๘

ภาคผนวก

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘  
พ.ศ. ....

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ดังต่อไปนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมเจตนารมณ์ของกฎหมายให้เกิดความชัดเจนและครอบคลุมกิจการประมง และการจัดระเบียบการประมงในประเทศไทยและรองรับการจัดระเบียบการประมงทะเลในน่านน้ำอื่นภายใต้กติการะหว่างประเทศ ทั้งในฐานะของรัฐชายฝั่ง รัฐเจ้าของธง รัฐเจ้าของท่า และรัฐเจ้าของตลาด เพื่อป้องกันมิให้มีการทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายโดยเจตนา เพื่อรักษาทรัพยากรสัตว์น้ำให้อยู่ในภาวะที่เป็นแหล่งอาหารของมนุษยชาติอย่างยั่งยืน และรักษาสภาพสิ่งแวดล้อมให้ดำรงอยู่ในสภาพที่เหมาะสมตามแนวทาง กฎเกณฑ์และมาตรฐานที่เป็นที่ยอมรับนับถือในนานาประเทศ รวมทั้งส่งเสริมและสนับสนุนผู้ประกอบการที่ถูกต้องตามกฎหมายให้ได้รับความสะดวก และได้รับการคุ้มครองในการประกอบอาชีพ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔)

(๒) แก้ไขเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า "ทะเลหลวง" "ประมงพื้นบ้าน" "ประมงพาณิชย์" "ประมงพาณิชย์ขนาดเล็ก" และ "โรงงาน" (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕)

(๓) แก้ไขเพิ่มเติมการออกกฎกระทรวงของรัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชกำหนดนี้ให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงได้เฉพาะที่พระราชกำหนดนี้บัญญัติให้ต้องออกเป็นกฎกระทรวงเท่านั้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖)

(๔) แก้ไขเพิ่มเติมการใช้อำนาจของรัฐไทยกรณีความผิดตามพระราชกำหนดนี้ที่เกิดขึ้นนอกน่านน้ำไทยซึ่งการกระทำความผิดนั้นมิใช่เรือประมงไทย และในกรณีที่มีเรือประมงกระทำความผิดในน่านน้ำไทยซึ่งได้หลบหนีไปยังรัฐชายฝั่งอื่น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘)

(๕) แก้ไขเพิ่มเติมการรวบรวมสถิติการประมงและการเผยแพร่ต่อสาธารณชนเพื่อทราบ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๙)

(๖) ยกเลิกมาตราที่เกี่ยวข้องกับโรงงานภายใต้พระราชกำหนดนี้ (ยกเลิกมาตรา ๑๐/๑ มาตรา ๑๑ และมาตรา ๑๑/๑)

(๗) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการประมงแห่งชาติ โดยเพิ่มจำนวนผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งเป็นจำนวนไม่เกินสิบห้าคน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๓)

(๘) แก้ไขเพิ่มเติมกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๑๓ ให้เกิดความชัดเจนทั้งผู้แทนสมาคมการประมงและนักวิชาการ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๔)

(๙) ยกเลิกลักษณะต้องห้ามของผู้ทรงคุณวุฒิ (ยกเลิกมาตรา ๑๕)

(๑๐) แก้ไขเพิ่มเติมวาระการดำรงตำแหน่งของผู้ทรงคุณวุฒิ เป็นคราวละสามปี (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๖)

(๑๑) แก้ไขเพิ่มเติมองค์ประกอบของคณะกรรมการประมงประจำจังหวัด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๒๖)

(๑๒) แก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติผู้ที่จะทำการประมงพื้นบ้านต้องเป็นบุคคลธรรมดาผู้มีสัญชาติไทยและบรรลุนิติภาวะแล้ว และห้ามออกใบอนุญาตให้กับผู้ประกอบการเกินกว่ารายละหนึ่งลำตลอดจนการห้ามใช้คนต่างด้าวทำงานบนเรือประมงพื้นบ้าน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๒)

(๑๓) แก้ไขเพิ่มเติมให้ผู้ทำการประมงพื้นบ้านต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และวิธีการในการทำการประมงตามที่อธิบดีประกาศกำหนด และต้องจัดทำสมุดบันทึกการทำการประมงด้วย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๓)

(๑๔) แก้ไขเพิ่มเติมการห้ามมิให้ผู้ได้รับใบอนุญาตทำการประมงพื้นบ้าน ทำการประมงในเขตทะเลนอกชายฝั่ง โดยไม่มีข้อยกเว้น (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๕)

(๑๕) เพิ่มเติมผู้ที่จะทำการประมงด้วยเรือประมงพาณิชย์ขนาดเล็กต้องได้รับอนุญาต (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๕)

(๑๖) แก้ไขเพิ่มเติมการห้ามออกใบอนุญาตให้กับเรือประมงที่มีลักษณะต้องห้าม (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๓๙)

(๑๗) แก้ไขเพิ่มเติมการตัดแปลงเครื่องมือทำการประมงให้ผิดไปจากลักษณะของเครื่องมือที่ระบุไว้ในใบอนุญาต ให้สามารถกระทำได้หากได้จดแจ้งกับกรมประมงแล้ว (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๒)

(๑๘) แก้ไขเพิ่มเติมข้อยกเว้นในการห้ามมิให้เจ้าหน้าที่ของรัฐตามกฎหมายว่าด้วยเรือไทยและกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทย รับผิดชอบเบี่ยงเรือหรือออกใบอนุญาตใช้เรือสำหรับการประมง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๖)

(๑๙) แก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติผู้ขอรับใบอนุญาตทำการประมงนอกน่านน้ำไทย โดยแยกผู้ขอรับใบอนุญาตในแต่ละพื้นที่ทั้งในเขตของรัฐชายฝั่งอื่นและทะเลหลวงให้ชัดเจน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๘)

(๒๐) แก้ไขเพิ่มเติมในกรณีที่กฎหมาย หลักเกณฑ์ และมาตรการการอนุรักษ์และบริหารจัดการการประมงของรัฐชายฝั่งหรือองค์การระหว่างประเทศที่บังคับใช้กับผู้รับใบอนุญาตทำประมงนอกน่านน้ำไทยนั้นขัดหรือแย้งกับพระราชกำหนดนี้ ให้งดเว้นการใช้พระราชกำหนดนี้กับผู้รับใบอนุญาตดังกล่าว (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๙)

(๒๑) แก้ไขเพิ่มเติมในกรณีที่ได้รับใบอนุญาตทำการประมงนอกน่านน้ำไทยทำการประมงในเขตรัฐชายฝั่งอื่น ที่กำหนดการมีผู้สังเกตการณ์หรือไม่ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่รัฐชายฝั่งนั้นกำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๐)

(๒๒) แก้ไขเพิ่มเติมการห้ามจับสัตว์น้ำ หรือครอบครองสัตว์น้ำที่มีขนาดเล็กกว่าที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕๗)

(๒๓) กำหนดเงื่อนไขก่อนการออกประกาศตามมาตรา ๕๖ และมาตรา ๕๗ (เพิ่มเติมมาตรา ๕๗/๑)

(๒๔) แก้ไขเพิ่มเติมการห้ามมิให้ล่าสัตว์น้ำชนิดที่เลี้ยงลูกด้วยนม สัตว์น้ำที่หายากหรือใกล้สูญพันธุ์ ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด หรือนำสัตว์น้ำดังกล่าวขึ้นเรือประมง เว้นแต่กรณีมีความจำเป็นเพื่อการช่วยชีวิตของสัตว์น้ำนั้น ไม่ถือว่าเป็นความผิด และในกรณีที่มีการติดอวนขึ้นมาโดยไม่เจตนา ให้รีบปล่อยสัตว์น้ำนั้น คืนสู่ท้องทะเลโดยเร็ว (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๖)

(๒๕) แก้ไขเพิ่มเติมการห้ามใช้หรือมิไว้ในครอบครองเพื่อใช้ซึ่งเครื่องมือทำการประมง โดยอนุญาตให้มีเครื่องมือโพงพางได้ และยกเลิกข้อยกเว้นตามวรรคสามและวรรคสี่เดิม (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๗)

(๒๖) แก้ไขเพิ่มเติมการใช้เครื่องมืออวนล้อมจับที่มีช่องตาอวนเล็กกว่าสองจุดห้า เซนติเมตรทำการประมงในเขตสิบสองไมล์ทะเลนับจากแนวทะเลชายฝั่งในเวลากลางคืนได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๙)

(๒๗) แก้ไขเพิ่มเติมหน้าที่ของเจ้าของเรือประมงไทยที่มีขนาดตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดเมื่อต้องการนำเรือออกจากท่าเพื่อไปทำการประมง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๓)

(๒๘) แก้ไขเพิ่มเติมหน้าที่ของเจ้าของเรือหรือผู้ควบคุมเรือต้องนำเอกสารเกี่ยวกับทะเบียนเรือ ใบอนุญาตใช้เรือ ใบอนุญาตให้ทำการประมง และหลักฐานเกี่ยวกับการจัดระบบความปลอดภัยสุขอนามัย และสวัสดิภาพในการทำงานของคนประจำเรือตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ยื่นต่อพนักงานเจ้าหน้าที่โดยลดจำนวนเอกสารลงเหลือเท่าที่จำเป็นและเมื่อมีการเปลี่ยนแปลง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๒)

(๒๙) แก้ไขเพิ่มเติมการรับคนประจำเรือหรือลูกเรือจากเรือประมงอื่น และรับฝากคนประจำเรือหรือลูกเรือที่มีใบอนุญาตและหนังสือประจำตัวแล้ว ออกไปกับเรือเพื่อนำส่งให้กับเรือประมงลำอื่นที่ได้รับอนุญาตแล้วให้สามารถกระทำได้ในกรณีมีเหตุอันจำเป็น และได้แจ้งต่อศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือเข้าออกแล้ว (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๓/๑)

(๓๐) แก้ไขเพิ่มเติมการขนถ่ายสัตว์น้ำในทะเลไปยังเรือประมงให้สามารถกระทำได้ แต่ต้องจอดแจ้งกับศูนย์การแจ้งเรือเข้าออกเรือประมงก่อน (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘๗)

(๓๑) แก๊ซเพิ่มเติมหน้าที่ของเจ้าของเรือขนถ่ายสัตว์น้ำที่มีสัญชาติอื่นที่มีไซสัญชาติไทย และมีขนาดตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด ต้องดำเนินการ (แก๊ซเพิ่มเติมมาตรา ๘๘)

(๓๒) แก๊ซเพิ่มเติมให้อธิบดีมีอำนาจออกประกาศเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ การวางหลักประกัน และเงื่อนไขให้ผู้ประกอบกิจการโทรคมนาคมที่ให้บริการระบบติดตามเรือได้ปฏิบัติ ได้ และให้ผู้ประกอบกิจการโทรคมนาคมที่ให้บริการระบบติดตามเรือต้องรับผิดชอบในความเสียหายที่เกิดขึ้น ในกรณีที่ระบบติดตามเรือประมงเกิดข้อขัดข้องจนเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายกับทางราชการ หรือเจ้าของเรือที่ติดตั้งอุปกรณ์ (แก๊ซเพิ่มเติมมาตรา ๘๙/๑)

(๓๓) แก๊ซเพิ่มเติมเงื่อนไขการนำเข้าสัตว์น้ำโดยเรือขนถ่ายสัตว์น้ำหรือเรือประมง โดยต้องดำเนินการตามที่กำหนด (แก๊ซเพิ่มเติมมาตรา ๙๒)

(๓๔) แก๊ซเพิ่มเติมการห้ามมิให้ผู้ใดนำเรือประมงที่มีไซเรือประมงไทย ที่มีการทำ การประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายเข้ามาในราชอาณาจักร ต้องเป็นไปตามรายชื่อที่ประกาศโดยรัฐ ต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ (แก๊ซเพิ่มเติมมาตรา ๙๔)

(๓๕) แก๊ซเพิ่มเติมให้เรือประมงที่มีไซเรือประมงไทยที่ประสงค์จะนำสัตว์น้ำหรือ ผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำเข้ามาในราชอาณาจักร จะต้องแจ้งข้อมูลที่ชัดเจนเกี่ยวกับเรือ รายละเอียดของสัตว์น้ำ หรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำและวัตถุประสงค์ของการนำสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำเข้ามาในราชอาณาจักร ล่วงหน้าไม่น้อยกว่าสี่สิบแปดชั่วโมง รวมทั้งกำหนดให้กรณีมีการอนุญาตให้เข้าเทียบท่าได้ หากมีเหตุ สุขวิสัยหรือเหตุฉุกเฉินเพื่อความปลอดภัยของคนประจำเรือหรือตัวเรือประมง ให้เรือแก๊ซเหตุสุขวิสัย หรือเหตุฉุกเฉินนำเรือออกนอกราชอาณาจักรโดยเร็ว (แก๊ซเพิ่มเติมมาตรา ๙๕)

(๓๖) แก๊ซเพิ่มเติมการอนุญาตให้นำเข้าสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำโดยเรือประมง ต่างชาติว่าจะต้องเป็นเรือประมงที่ถูกต้องตามกฎหมายของรัฐเจ้าของธง รวมทั้งเงื่อนไขอื่น ๆ ตามที่ กำหนด (แก๊ซเพิ่มเติมมาตรา ๙๖)

(๓๗) แก๊ซเพิ่มเติมโดยกำหนดปริมาณการนำเข้าสัตว์น้ำของเรือประมงที่ทำการประมง พื้นบ้านซึ่งรัฐเจ้าของธงที่มีอาณาเขตติดต่อกับราชอาณาจักรไทยโดยไม่ต้องปฏิบัติตามมาตรา ๙๕ และ มาตรา ๙๖ ทั้งหมด หรือบางส่วนก็ได้ ให้มีปริมาณวันละไม่เกินสองร้อยกิโลกรัม (แก๊ซเพิ่มเติมมาตรา ๙๗)

(๓๘) กำหนดให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีอำนาจในออกกฎกระทรวงกำหนด หลักเกณฑ์เงื่อนไข ระเบียบ และข้อปฏิบัติ ตลอดจนมาตรการในการตรวจสอบการดำเนินการของ ประเทศต่าง ๆ ที่มีการส่งออกสัตว์น้ำของตนมายังประเทศไทย ว่าได้มีการบริหารและจัดการทรัพยากร สัตว์น้ำและใช้ประโยชน์ที่สอดคล้องกับอนุสัญญาระหว่างประเทศหรือไม่ เพื่อประโยชน์ในการป้องกัน ยับยั้ง และขจัดการทำประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม ในประเทศที่มีการ ส่งออกสินค้าสัตว์น้ำมายังประเทศไทย ตลอดจนการบริหารจัดการทรัพยากรสัตว์น้ำและใช้ประโยชน์ที่ สอดคล้องกับอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการนั้น (เพิ่มเติมมาตรา ๙๗/๑)

(๓๙) กำหนดให้รัฐมนตรี มีอำนาจในการแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชกำหนดนี้ และให้แต่งตั้งบุคคลจากผู้มีวุฒิภาวะในการตัดสินใจและมีอำนาจหน้าที่ในการรับผิดชอบเฉพาะงานที่เกี่ยวข้องเท่านั้น (เพิ่มมาตรา ๑๐๑/๑)

(๔๐) แก้ไขเพิ่มเติมวิธีดำเนินการของพนักงานเจ้าหน้าที่ให้เกิดความชัดเจนและให้ผู้ฝ่าฝืนสามารถวางประกันส่วนตัวได้ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๐๕)

(๔๑) กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องคำนึงถึงหน้าที่และอำนาจของรัฐไทยในฐานะของรัฐชายฝั่ง รัฐเจ้าของธง รัฐท่าเรือ และรัฐเจ้าของตลาด ตามอนุสัญญาและพันธกรณีระหว่างประเทศในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ (เพิ่มมาตรา ๑๐๗/๑)

(๔๒) กำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องปฏิบัติตามคู่มือการปฏิบัติราชการที่กำหนดไว้เฉพาะกรณี และให้อธิบดีจัดทำคู่มือการปฏิบัติราชการเฉพาะกรณีต่าง ๆ เพื่อให้พนักงานเจ้าหน้าที่ยึดถือและปฏิบัติ (เพิ่มมาตรา ๑๐๗/๒)

(๔๓) กำหนดห้ามมิให้มีการจ่ายเงินรางวัลนำจับตามพระราชกำหนดนี้ (เพิ่มมาตรา ๑๐๙/๑)

(๔๔) กำหนดให้อำนาจการฟ้องคดีตามพระราชกำหนดนี้ ในกรณีที่มีการกระทำความผิดในเขตน่านน้ำไทยให้เป็นหน้าที่ของพนักงานอัยการตามท้องที่ที่มีการฝ่าฝืนพระราชกำหนดนี้ หรือตามที่ยัยการสูงสุดกำหนด (เพิ่มมาตรา ๑๐๙/๒)

(๔๕) แก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับมาตรการทางปกครอง เพื่อให้การปฏิบัติตามพระราชกำหนดนี้เป็นไปอย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ ควบคู่กับการใช้โทษอาญาที่ได้กำหนดไว้ในหมวด ๑๑ บทกำหนดโทษ และเพื่อกำหนดการทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายที่ถือเป็นการฝ่าฝืนกฎหมายอย่างร้ายแรงให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากลและบริบทการทำการประมงของไทย (แก้ไขเพิ่มเติม หมวด ๑๐ มาตรการทางปกครอง)

(๔๖) แก้ไขเพิ่มเติมเกี่ยวกับบทกำหนดโทษ เพื่อกำหนดโทษทางอาญาให้เหมาะสม เกิดความเป็นธรรม และได้สัดส่วนกับการกระทำความผิด เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายตามพระราชกำหนดนี้มีประสิทธิภาพ และป้องปรามการฝ่าฝืนบทบัญญัติของกฎหมาย รวมทั้งการป้องกันไม่ให้ผู้กระทำความผิดได้รับประโยชน์จากการกระทำความผิดตามพระราชกำหนดนี้ (แก้ไขเพิ่มเติมหมวด ๑๑ บทกำหนดโทษ)

## เหตุผล

โดยที่พระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ได้มีการตราขึ้นใช้บังคับอย่างเร่งด่วน เพื่อบรรเทาปัญหาอันเนื่องมาจากผลกระทบที่ร้ายแรงของการทำประมงที่ผิดกฎหมายซึ่งอาจนำไปสู่การถูกขึ้นบัญชีหรือใบเหลืองของสหภาพยุโรป (อียู) หรืออาจจะถูกปรับขึ้นเป็นใบแดง จึงจำเป็นต้องดำเนินการอย่างรวดเร็วและตอบสนองให้เห็นถึงความตั้งใจของประเทศไทยที่พยายามแก้ไขปัญหานี้ จึงได้ตราเป็นพระราชกำหนดเพื่อให้สามารถบังคับใช้ได้ทันที อย่างไรก็ตาม พระราชกำหนดดังกล่าวมีบทบัญญัติบางมาตราที่อาจจะขัดต่อหลักการของอนุสัญญาประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล ค.ศ. ๑๙๘๒ ที่ประเทศไทยเป็นภาคีสมาชิก หรือหลักสิทธิมนุษยชนและรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ในประเด็นเกี่ยวกับการละเมิดสิทธิในทรัพย์สินและสิทธิในการประกอบอาชีพของประชาชน การเลือกปฏิบัติ ขาดความเสมอภาค และบังคับใช้กฎหมายโดยไม่เท่าเทียมกัน รวมทั้งมีบทกำหนดโทษที่ไม่เป็นธรรม ซ้ำซ้อน และไม่ได้สัดส่วนกับการลงโทษในความผิดทั่วไป เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหานี้เนื่องมาจากการบังคับใช้กฎหมายดังกล่าว รวมทั้งบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนและชาวประมงผู้ประกอบอาชีพโดยสุจริต ให้ได้รับความเป็นธรรม ตลอดจนส่งเสริมการทำประมงให้มีประสิทธิภาพสอดคล้องกับพันธกรณีระหว่างประเทศและเกิดประโยชน์สูงสุด รวมทั้งการจัดให้มีคณะกรรมการเปรียบเทียบและพิจารณาลงโทษและคณะกรรมการมาตรการทางปกครองในการพิจารณาออกคำสั่งตามระดับความรุนแรงของการกระทำ ความผิด สภาพการกระทำผิด และการกระทำซ้ำ ตลอดจนกำหนดโทษทางปกครองและโทษทางอาญาที่เหมาะสม เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายมีประสิทธิภาพและป้องกันการกระทำผิด จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้



มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔ บทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้มุ่งหมายเพื่อเป็นการส่งเสริมและสนับสนุน กิจการประมง การจัดระเบียบการประมงของประเทศไทย และคุ้มครองการประกอบอาชีพการประมงและ ที่เกี่ยวเนื่องควบคู่ไปกับการรักษาไว้ซึ่งทรัพยากรสัตว์น้ำให้อยู่ในภาวะที่เป็นแหล่งอาหารของมนุษยชาติ และการใช้ประโยชน์ทางเศรษฐกิจอย่างยั่งยืน และสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชนในการอนุรักษ์ บำรุงรักษา ฟื้นฟู และคุ้มครองสภาพสิ่งแวดล้อมให้ดำรงอยู่ในสภาพที่เหมาะสม รวมทั้งเพื่อป้องกันมิให้ มีการทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย โดยสอดคล้องกับแนวทางและเป็นไปตามมาตรฐานซึ่งเป็น ที่ยอมรับตามหลักสากล ภายใต้วัตถุประสงค์ ดังต่อไปนี้

(๑) เพื่อให้การบริหารจัดการด้านการประมงและการอนุรักษ์ทรัพยากรสัตว์น้ำเป็นไป ตามหลักธรรมาภิบาล และกติกาสากล มีการรวบรวมและจัดเก็บข้อมูลอย่างเป็นระบบ ครบถ้วน และ ถูกต้อง

(๒) เพื่อปกป้องคุ้มครองและให้ความช่วยเหลือหรือสนับสนุนการประมงที่ถูกกฎหมาย ในทุกวิธีการ ขนาดเครื่องมือ ชุมชนประมง และวิถีชีวิตที่ยั่งยืน

(๓) เป็นการปฏิบัติตามพันธกรณีระหว่างประเทศในส่วนที่เกี่ยวกับการอนุรักษ์และบริหาร จัดการทรัพยากรสัตว์น้ำในน่านน้ำไทยและน่านน้ำอื่นใดที่รัฐไทยมีอำนาจตามพันธกรณีที่เกี่ยวข้อง เพื่อความยั่งยืนและเกิดประโยชน์สูงสุด

(๔) เพื่อกำหนดมาตรการในการป้องกัน ยับยั้ง และขจัดการทำการประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม ทั้งที่เกิดจากเรือประมงไทยและเรือประมงต่างชาติโดยเจตนาในการ กระทำความผิด

(๕) มีการสำรวจวิจัยและใช้หลักฐานทางวิทยาศาสตร์ที่ดีที่สุดเพื่อให้การบริหารจัดการ ทรัพยากรสัตว์น้ำในน่านน้ำไทย นำไปสู่การใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืนและเกิดประโยชน์สูงสุด สอดคล้องกับ แนวทางการรักษาสมดุลของระบบนิเวศและหลักการป้องกันล่วงหน้าเพื่อรักษาหรือฟื้นฟูทรัพยากรสัตว์น้ำ ในน่านน้ำไทยให้อยู่ในระดับที่สามารถก่อให้เกิดผลิตผลสูงสุดของสัตว์น้ำที่สามารถทำการประมงได้ อย่างยั่งยืน

(๖) เพื่อบังคับใช้มาตรการตามที่กำหนดไว้ในพระราชกำหนดนี้อย่างเป็นระบบและ เหมาะสมกับบริบทของประเทศไทย

(๗) เพื่อกำหนดสิทธิในการทำการประมงในน่านน้ำไทย และส่งเสริมการประมงใน น่านน้ำไทยเพื่อความยั่งยืน

(๘) เพื่อส่งเสริมการประมงนอกน่านน้ำไทยให้ปฏิบัติตามข้อตกลงและพันธกรณีระหว่าง ประเทศ

(๙) ส่งเสริมความร่วมมือกับรัฐอื่น ภาคเอกชน และองค์การระหว่างประเทศ เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามที่กำหนดไว้ในพระราชกำหนดนี้

(๑๐) เพื่อสร้างระบบติดตาม ควบคุม และเฝ้าระวังการทำการประมงให้มีประสิทธิภาพ

(๑๑) เพื่อให้มีระบบการบันทึกและสืบค้นที่มีประสิทธิภาพและสามารถตรวจสอบย้อนกลับที่มาของสัตว์น้ำ หรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำได้ตั้งแต่การทำการประมงไปจนถึงผู้บริโภค ทั้งที่เกิดจากเรือประมงไทยและเรือประมงต่างชาติที่นำสัตว์น้ำขึ้นเทียบท่าในประเทศไทย หรือส่งสินค้าสัตว์น้ำมายังประเทศไทย รวมทั้งนำสินค้าสัตว์น้ำนั้นผ่านท่าในประเทศไทยด้วย

(๑๒) กำหนดโทษทางปกครองและโทษทางอาญาให้ได้สัดส่วนและเหมาะสม เพื่อป้องปรามและป้องกันการกระทำความผิด”

มาตรา ๔ ให้เพิ่มบทนิยามคำว่า “ทะเลหลวง” ระหว่างบทนิยามคำว่า “ทะเลที่อยู่ ในเขตของรัฐชายฝั่ง” และ “รัฐชายฝั่ง” ในมาตรา ๕ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘

“ทะเลหลวง” หมายความว่า ทะเลที่มีได้อยู่ในเขตอำนาจของรัฐชายฝั่งใด ซึ่งอาจอยู่ หรือไม่อยู่ในเขตอำนาจขององค์การระหว่างประเทศก็ได้”

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในบทนิยามคำว่า “ประมงพื้นบ้าน” ในมาตรา ๕ แห่งพระราช กำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ประมงพื้นบ้าน” หมายความว่า การทำการประมงในเขตทะเลชายฝั่งโดยไม่ใช้เรือ หรือใช้เรือประมงที่มีขนาดต่ำกว่าสิบตันกรอส และมีคุณลักษณะอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ทั้งนี้ คุณลักษณะอื่นที่กำหนดอย่างน้อยจะต้องประกอบด้วย ขนาดแรงม้า จำนวนลูกเรือ ชนิด ขนาด และ จำนวนของเครื่องมือด้วย ทั้งนี้ ที่มีใช้เป็นการประมงพาณิชย์”

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในบทนิยามคำว่า “ประมงพาณิชย์” ในมาตรา ๕ แห่งพระราช กำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ประมงพาณิชย์” หมายความว่า การทำการประมงเพื่อการพาณิชย์โดยใช้เรือประมงที่มีขนาดตั้งแต่สิบตันกรอสขึ้นไป และมีคุณลักษณะอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ทั้งนี้คุณลักษณะอื่นที่ กำหนดอย่างน้อยจะต้องประกอบด้วย ขนาดแรงม้า จำนวนลูกเรือ ชนิด ขนาด และจำนวนของเครื่องมือ ด้วย”

มาตรา ๗ (คณะกรรมการสิทธิการวิสามัญ สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ยกเลิกทั้งมาตรา)

มาตรา ๘ ให้ยกเลิกบทนิยามคำว่า “โรงงาน” ในมาตรา ๕ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐

มาตรา ๙ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๖ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๖ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์รักษาการตามพระราชกำหนดนี้ และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงกำหนดค่าอากรและค่าธรรมเนียมไม่เกินอัตราท้ายพระราชกำหนดนี้ ลดหรือยกเว้นค่าอากรและค่าธรรมเนียม และกำหนดกิจการอื่นเพื่อปฏิบัติการตามพระราชกำหนดนี้”

มาตรา ๑๐ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๘ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๘ เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติตามพันธกรณีที่ประเทศไทยมีต่อองค์การระหว่างประเทศ และอนุสัญญาเกี่ยวกับการอนุรักษ์และบริหารจัดการการประมงที่ประเทศไทยเป็นภาคีสมาชิกด้วย ให้ถือว่าการกระทำความผิดตามพระราชกำหนดนี้ หรือตามกฎหมายของรัฐชายฝั่ง หรือตามหลักเกณฑ์หรือมาตรการตามกฎหมายระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง หรือหลักเกณฑ์หรือมาตรการขององค์การระหว่างประเทศบรรดาที่เกี่ยวกับการอนุรักษ์และบริหารจัดการการประมง ไม่ว่าจะกระทำในน่านน้ำไทยหรือนอกน่านน้ำไทย และไม่ว่ากระทำโดยใช้เรือประมงไทย เรือประมงที่มีใช้เรือประมงไทย หรือเรือไร้สัญชาติ เป็นการกระทำความผิดในราชอาณาจักร และต้องรับโทษตามที่กำหนดไว้ในพระราชกำหนดนี้ และให้ศาลไทยมีอำนาจพิจารณาและพิพากษาคดีได้ และให้พนักงานเจ้าหน้าที่ พนักงานสอบสวน และพนักงานอัยการมีอำนาจดำเนินการตามกฎหมายได้

ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง หากความผิดเกิดขึ้นนอกน่านน้ำไทย และการกระทำความผิดนั้นมิใช่เรือประมงไทย ให้กระทำได้เมื่อเรือที่กระทำความผิดนั้น อยู่ในน่านน้ำไทยหรือเข้าจอดเทียบท่าในประเทศไทย หรือสัตว์น้ำที่ได้จากการกระทำความผิดนั้นถูกส่งเข้ามายังประเทศไทย และได้รับแจ้งให้รัฐไทยดำเนินคดีกับเรือประมงหรือผู้ครอบครองสัตว์น้ำนั้น จากรัฐต่างประเทศที่การกระทำความผิดเกิดขึ้นหรือองค์การระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับการกระทำความผิดนั้นแล้ว

ในกรณีที่มีเรือประมงกระทำความผิดในน่านน้ำไทย และได้หลบหนีไปยังรัฐชายฝั่งอื่น ให้กรมประมงดำเนินการร้องขอผ่านกระทรวงการต่างประเทศไปยังรัฐชายฝั่งนั้น ในการขอให้ผู้กระทำความผิดหรือเรือต้องถูกจับกุมและส่งกลับมาดำเนินคดีในศาลไทยได้ด้วย

ให้เป็นหน้าที่ของอธิบดีที่จะให้ความร่วมมือกับเจ้าหน้าที่ของรัฐต่างประเทศ หรือขององค์การระหว่างประเทศในการดำเนินการเพื่อลงโทษผู้กระทำความผิดตามพระราชกำหนดนี้”

มาตรา ๑๑ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสี่ของมาตรา ๙ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ดังนี้

“สถิติการประมงตามวรรคหนึ่ง จะต้องรวบรวมเป็นรายปี และเผยแพร่ต่อสาธารณชนเพื่อทราบ ทั้งนี้ สถิติการประมงในปีงบประมาณก่อน จะต้องจัดทำให้แล้วเสร็จและเผยแพร่ไม่เกินวันที่ ๓๑ ธันวาคม ของทุกปี”

มาตรา ๑๒ ให้ยกเลิกมาตรา ๑๐/๑ มาตรา ๑๑ และมาตรา ๑๑/๑ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐

มาตรา ๑๓ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๑๓ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๓ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการนโยบายการประมงแห่งชาติ” ประกอบด้วยนายกรัฐมนตรีหรือรองนายกรัฐมนตรีที่กำกับดูแลกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นรองประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ ปลัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ปลัดกระทรวงคมนาคม ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ปลัดกระทรวงพาณิชย์ ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงแรงงาน ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ผู้บัญชาการทหารเรือ ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ เลขาธิการศูนย์อำนวยการรักษาผลประโยชน์ของชาติทางทะเล ประธานสภาเกษตรกรแห่งชาติ ประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย เป็นกรรมการ และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนไม่เกินสิบหกคน เป็นกรรมการ”

มาตรา ๑๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๔ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๔ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามมาตรา ๑๓ ให้แต่งตั้งจากบุคคล ดังต่อไปนี้

(๑) ผู้แทนสมาคมในด้านการประมงทะเลชายฝั่ง ด้านการประมงทะเลนอกชายฝั่ง ด้านการประมงนอกน่านน้ำไทย ด้านการประมงน้ำจืด ด้านการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ และด้านการแปรรูปสัตว์น้ำ ซึ่งสมาคมนั้น ๆ มอบหมาย ด้านละสองคน ในกรณีที่มีสมาคมด้านนั้น ๆ มากกว่าหนึ่งราย ให้รัฐมนตรีออกระเบียบเพื่อดำเนินการคัดเลือกให้เหลือจำนวนเท่าที่กำหนด

(๒) นักวิชาการ ผู้มีความรู้หรือประสบการณ์ด้านการประมง ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม ไม่เกินสี่คน ซึ่งมาจากภาครัฐ เอกชน หรือประชาสังคมก็ได้ โดยให้กรมประมงดำเนินการสรรหาตามระเบียบและวิธีการที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด เพื่อเสนอให้รัฐมนตรีประกาศแต่งตั้ง”

มาตรา ๑๕ ให้ยกเลิกมาตรา ๑๕ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘

มาตรา ๑๖ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งและวรรคสองของมาตรา ๑๖ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๖ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสามปี  
ในระหว่างที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งไม่ว่าด้วยเหตุใด และยังมีได้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่ ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเหล่านั้นปฏิบัติหน้าที่ต่อไปจนกว่าจะได้มีการแต่งตั้งขึ้นใหม่”

มาตรา ๑๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๖ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๖ ให้มีคณะกรรมการประมงประจำจังหวัด ในจังหวัดที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด ประกอบด้วย

(๑) ผู้ว่าราชการจังหวัด เป็นประธานกรรมการ

(๒) ผู้แทนกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ผู้แทนกรมเจ้าท่า อัยการจังหวัด ซึ่งเป็นหัวหน้าที่ทำการอัยการจังหวัด พาณิชยจังหวัด เกษตรและสหกรณ์จังหวัด ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัด นายอำเภอในเขตท้องที่ที่มีการประมงจำนวนไม่เกินสามคน นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ประธานสภาเกษตรกรจังหวัด เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง

(๓) ผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งจำนวนไม่เกินสิบสามคน เป็นกรรมการ

(๔) ประมงจังหวัดเป็นกรรมการและเลขานุการ

ในจังหวัดใดมีอาณาเขตติดต่อกับชายฝั่งทะเลหรือแม่น้ำโขง ให้มีผู้แทนกองทัพเรือเป็นกรรมการโดยตำแหน่งเพิ่มขึ้นอีกหนึ่งคน

ในกรณีที่นายอำเภอในเขตท้องที่ที่มีการประมงมีจำนวนเกินกว่าสามคน ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดคัดเลือกให้เหลือเพียงสามคน”

มาตรา ๑๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๒ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๓๒ ผู้ใดจะทำการประมงพื้นบ้านโดยใช้เรือประมง หรือเครื่องมือที่มีขนาดหรือลักษณะตามที่อธิบดีประกาศกำหนด ต้องเป็นบุคคลธรรมดาผู้มีสัญชาติไทยและบรรลุนิติภาวะแล้ว และได้รับใบอนุญาตทำการประมงพื้นบ้านจากอธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมาย

การออกใบอนุญาตตามวรรคหนึ่ง ต้องระบุจำนวน ชนิด ขนาด และประเภทเครื่องมือทำการประมงที่ได้รับอนุญาตให้ใช้ทำการประมง พื้นที่ทำการประมง หรือเงื่อนไขอื่นใดที่จำเป็น เพื่อให้สอดคล้องกับแผนบริหารจัดการการประมง และในกรณีเป็นการทำการประมงโดยใช้เรือประมงให้ออกให้แก่เจ้าของเรือประมงและสำหรับเรือประมงแต่ละลำ โดยห้ามออกใบอนุญาตให้กับผู้ประกอบการเกินกว่ารายละหนึ่งลำ

ห้ามใช้คนต่างด้าวทำงานบนเรือประมงพื้นบ้าน”

มาตรา ๑๙ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๓ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๓๓ ผู้ทำการประมงพื้นบ้านต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และวิธีการในการทำการประมง ตามที่อธิบดีประกาศกำหนด และต้องจัดทำสมุดบันทึกทำการประมงเดือนละ ๑ ครั้ง ซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วยประเภทและปริมาณของสัตว์น้ำที่จับได้ และพื้นที่ที่ทำการประมงด้วย

รายละเอียดและรูปแบบของสมุดบันทึกตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามที่อธิบดีประกาศกำหนด

ผู้ทำการประมงพื้นบ้านต้องเก็บรักษาสมุดบันทึกทำการประมงตามวรรคสองไว้และพร้อมที่จะแสดงต่อพนักงานเจ้าหน้าที่เมื่อนำเรือประมงกลับเข้าฝั่งและต้องนำส่งข้อมูลต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ตามวิธีที่อธิบดีกรมประมงประกาศกำหนดภายในห้าวันทำการของทุกสิ้นเดือน”

มาตรา ๒๐ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๔ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๓๔ ห้ามมิให้ผู้ได้รับใบอนุญาตทำการประมงพื้นบ้าน ทำการประมงในเขตทะเลนอกชายฝั่ง เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากอธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมาย ในการอนุญาตดังกล่าวได้รับความเห็นจากคณะกรรมการประมงประจำจังหวัด หรืออธิบดีจะประกาศอนุญาตให้เป็นการทั่วไปก็ได้ โดยจะกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการทำการประมงในเขตทะเลนอกชายฝั่งด้วยก็ได้”

มาตรา ๒๑ (คณะกรรมการวิชาการวิสามัญ สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ยกเลิกทั้งมาตรา)

มาตรา ๒๒ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๙ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๓๙ การออกใบอนุญาตให้กับผู้ขอรับใบอนุญาตตามมาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๖ ห้ามออกให้กับเรือประมง ดังต่อไปนี้

(๑) เป็นเรือที่อยู่ระหว่างการถูกพักใช้ใบอนุญาตทำการประมง

(๒) เป็นเรือที่เคยถูกเพิกถอนใบอนุญาตทำการประมงยังไม่พ้นสองปีนับถึงวันยื่น

คำขอรับใบอนุญาต

(๓) รัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศแจ้งเป็นหนังสือว่าเป็นเรือที่อยู่ระหว่างการถูกสั่งพักใช้ใบอนุญาตทำการประมง หรือถูกเพิกถอนใบอนุญาตทำการประมงโดยผู้มีอำนาจของรัฐหรือองค์การระหว่างประเทศนั้น

เมื่อพ้นกำหนดการสั่งห้ามเรือที่อยู่ระหว่างการถูกพักใช้ใบอนุญาตทำการประมง ตาม (๑) และเรือที่เคยถูกเพิกถอนใบอนุญาตทำการประมงยังไม่พ้นสองปีนับถึงวันยื่นคำขอรับใบอนุญาต ตาม (๒) แล้ว ให้สามารถออกใบอนุญาตให้กับผู้ขอรับใบอนุญาตเรือประมงที่พ้นจากการถูกห้ามแล้วได้”

มาตรา ๒๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๒ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔๒ ห้ามมิให้ผู้ได้รับใบอนุญาตตามมาตรา ๓๑ มาตรา ๓๒ และมาตรา ๓๖ ดัดแปลงเครื่องมือทำการประมงให้ผิดไปจากลักษณะของเครื่องมือที่ระบุไว้ในใบอนุญาต เว้นแต่จะได้จัดแจ้งกับกรมประมงแล้ว”

มาตรา ๒๔ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๔๖ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔๖ ห้ามมิให้เจ้าหน้าที่ของรัฐตามกฎหมายว่าด้วยเรือไทยและกฎหมายว่าด้วยการเดินเรือในน่านน้ำไทย รับผิดชอบเบียดเรือ หรือออกใบอนุญาตใช้เรือสำหรับการประมง ในกรณีดังต่อไปนี้

(๑) เรือที่ใช้ทำการประมงเกินจำนวนที่คณะกรรมการกำหนด กรณีที่เรือลำดังกล่าวต้องการนำมาใช้ทำการประมงในน่านน้ำไทย

(๒) เรือที่อยู่ในบัญชีรายชื่อเรือประมงที่ถูกใช้ทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายที่อธิบดีแจ้งให้ทราบ เว้นแต่เรือลำดังกล่าวถูกยกเลิกจากบัญชีรายชื่อเรือประมงที่ถูกใช้ทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายที่อธิบดีแจ้งให้ทราบแล้ว

(๓) เรือที่เคยจดทะเบียนในต่างประเทศและอยู่ในบัญชีรายชื่อเรือประมงที่ถูกใช้ทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายที่รัฐเจ้าของธงได้ขึ้นทะเบียนไว้แล้ว เว้นแต่เรือลำดังกล่าวถูกยกเลิกจากบัญชีรายชื่อเรือประมงที่ถูกใช้ทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายแล้ว”

มาตรา ๒๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๘ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔๘ ผู้ใดจะใช้เรือประมงไทยทำการประมงในเขตทะเลนอกน่านน้ำไทย ให้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตทำการประมงนอกน่านน้ำไทยจากอธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมาย

การออกใบอนุญาตตามวรรคหนึ่ง ให้ออกสำหรับเรือประมงแต่ละลำ และต้องระบุจำนวน และประเภทเครื่องมือทำการประมงที่ได้รับอนุญาตให้ใช้ทำการประมง

ถ้าผู้ขออนุญาตประสงค์จะทำการประมงในเขตของรัฐชายฝั่งอื่น อธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมายจะอนุญาตได้เฉพาะเมื่อผู้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตแสดงหลักฐานว่าตนเป็นผู้มีหรือได้รับมอบสิทธิในการทำการประมงในน่านน้ำของรัฐชายฝั่งนั้น และมีหลักฐาน เป็นที่ประจักษ์ว่าผู้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตอยู่ในสถานะที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย หลักเกณฑ์ และมาตรการของรัฐชายฝั่งนั้นได้

ถ้าผู้ขออนุญาตประสงค์จะทำการประมงในเขตทะเลหลวง อธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมายจะอนุญาตได้เฉพาะเมื่อผู้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตแสดงหลักฐานว่าตนเป็นผู้ที่อยู่ในสถานะที่จะปฏิบัติตามมาตรการขององค์การระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องได้ และในกรณีที่ไม่อยู่ในกำกับขององค์การระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องใด ให้อธิบดีกำหนดมาตรการเพิ่มเติมได้ตามความเหมาะสม

ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๓๙ มาใช้บังคับกับการขอรับใบอนุญาตตามวรรคหนึ่งด้วยโดยอนุโลม”

มาตรา ๒๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔๙ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔๙ ในกรณีที่ผู้ได้รับใบอนุญาตทำการประมงนอกน่านน้ำไทยทำการประมงในเขตของรัฐชายฝั่งอื่น หรือในเขตที่อยู่ในความควบคุมดูแลขององค์การระหว่างประเทศ นอกจากต้องปฏิบัติตามพระราชกำหนดนี้ในส่วนที่เกี่ยวข้องแล้ว ผู้ได้รับใบอนุญาตจะต้องปฏิบัติตามกฎหมาย หลักเกณฑ์และมาตรการการอนุรักษ์และบริหารจัดการการประมงของรัฐชายฝั่งหรือองค์การระหว่างประเทศนั้นด้วย

ในกรณีที่กฎหมาย หลักเกณฑ์ และมาตรการการอนุรักษ์และบริหารจัดการการประมงของรัฐชายฝั่งหรือองค์การระหว่างประเทศนั้นขัดหรือแย้งกับพระราชกำหนดนี้ ให้งดเว้นการใช้พระราชกำหนดนี้กับผู้รับใบอนุญาตดังกล่าว”

มาตรา ๒๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๕๐ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๕๐ ผู้ได้รับใบอนุญาตทำการประมงนอกน่านน้ำไทยในเขตทะเลหลวง ต้องมีผู้สังเกตการณ์ประจำอยู่ในเรือประมง ตามหลักเกณฑ์ขององค์การระหว่างประเทศที่มีเขตอำนาจเหนือพื้นที่ที่ตนเข้าไปทำการประมงกำหนด หรือตามหลักเกณฑ์ที่อธิบดีประกาศกำหนด

ในกรณีที่ผู้รับใบอนุญาตทำการประมงนอกน่านน้ำไทยทำการประมงในเขตรัฐชายฝั่งอื่น การจะมีผู้สังเกตการณ์หรือไม่ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่รัฐชายฝั่งนั้นกำหนด

ความในวรรคหนึ่ง ให้ใช้บังคับกับเรือประมงต่างประเทศที่ทำการประมงในเขตทะเลหลวง และต้องการส่งสัตว์น้ำเข้ามายังประเทศไทยด้วย

ผู้สังเกตการณ์ต้องไม่ใช่บุคคลที่มีหน้าที่อื่นใดในเรือประมง และต้องมีคุณสมบัติอื่นตามที่อธิบดีประกาศกำหนด

หลักเกณฑ์และวิธีการฝึกอบรม และการขึ้นทะเบียนผู้สังเกตการณ์ ให้เป็นไปตามที่อธิบดีประกาศกำหนด

ในกรณีที่เป็นเรือประมงต่างประเทศที่ทำการประมงในเขตทะเลหลวง และต้องการส่งสัตว์น้ำเข้ามายังประเทศไทย ให้อธิบดีมีอำนาจประกาศกำหนดคุณสมบัติ การขึ้นทะเบียน การฝึกอบรม การจัดทำและส่งรายงาน และการปฏิบัติงานของผู้สังเกตการณ์บนเรือนั้นได้ตามความเหมาะสม”

มาตรา ๒๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๕๗ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๕๗ ห้ามมิให้ผู้ใดจับสัตว์น้ำ ที่มีขนาดเล็กกว่าที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด”

มาตรา ๒๙ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๕๗/๑ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘

“มาตรา ๕๗/๑ ก่อนการออกประกาศตามมาตรา ๕๖ และมาตรา ๕๗ ให้คณะกรรมการประมงประจำจังหวัดหรือรัฐมนตรีดำเนินการ ดังนี้

(๑) จัดให้มีการศึกษาวิจัยเพื่อให้มีข้อมูลทางวิชาการที่เพียงพอและเป็นที่ยอมรับของชาวประมงทุกฝ่าย

(๒) จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนที่เกี่ยวข้องอย่างกว้างขวางเป็นการล่วงหน้า ไม่น้อยกว่า ๑๘๐ วัน

(๓) เมื่อจัดทำร่างประกาศแล้ว ให้ปิดประกาศแจ้งให้สาธารณชนได้รับทราบไม่น้อยกว่า ๓๐ วัน

(๔) ในกรณีที่มีผู้คัดค้าน ให้มีการพิจารณาคำคัดค้านนั้นโดยเร็ว โดยเปิดโอกาสให้ผู้คัดค้านสามารถเข้าร่วมประชุมและชี้แจง จนกว่าจะได้ข้อยุติ

(๕) หลังจากมีข้อยุติแล้ว ให้นำประกาศนั้นเสนอรัฐมนตรีอนุมติเพื่อบังคับใช้ต่อไป”

มาตรา ๓๐ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๖๖ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๖๖ ห้ามมิให้ผู้ใดจับหรือล่าสัตว์น้ำชนิดที่เลี้ยงลูกด้วยนม สัตว์น้ำที่หายากหรือใกล้สูญพันธุ์ตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด หรือนำสัตว์น้ำดังกล่าวขึ้นเรือประมง เว้นแต่กรณี มีความจำเป็นเพื่อการช่วยชีวิตของสัตว์น้ำนั้น ไม่ถือว่าเป็นความผิด

ในกรณีที่มีการติดเครื่องมือประมงขึ้นมาโดยไม่เจตนา ให้รับปล่อยสัตว์น้ำนั้นคืนสู่ท้องทะเลโดยเร็ว”

มาตรา ๓๑ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๖๗ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๖๗ ห้ามมิให้ผู้ใดใช้หรือมีไว้ในครอบครองเพื่อใช้ซึ่งเครื่องมือทำการประมงดังต่อไปนี้

(๑) เครื่องมือโพงพาง รั้วไซมานหรือกั้นซูรั้วไซมาน เครื่องมือลิ่ หรือเครื่องมืออื่นที่มีลักษณะและวิธีการคล้ายคลึงกัน

(๑/๑) เครื่องมือลอบพับได้หรือไอ้โง่ ที่มีช่องทางเข้าของสัตว์น้ำสลับซ้ายขวาอยู่ทางด้านข้าง ใช้สำหรับดักสัตว์น้ำ ที่มีคุณลักษณะและขนาดเกินกว่าที่อธิบดีประกาศกำหนด

(๒) เครื่องมือที่มีช่องตาอวนหรือตาอวนเล็กกว่าขนาดที่อธิบดีประกาศกำหนด การกำหนดขนาดตาอวนนั้นจะต้องได้รับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่มีส่วนได้เสียก่อน จนกว่าจะได้รับความเห็นชอบ

(๓) เครื่องมืออวนรุนที่ใช้ติดกับเรือยนต์ เว้นแต่เป็นอวนรุนเคย  
ความในวรรคหนึ่ง มิให้ใช้บังคับแก่การศึกษาวิจัยซึ่งกระทำโดยทางราชการเพื่อประโยชน์ในการหาขนาดช่องตาอวนที่เหมาะสมที่ประชาชนพึงใช้ได้และได้รับอนุญาตเป็นหนังสือจากอธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมายแล้ว

ความในวรรคหนึ่ง (๑) และ (๑/๑) มิให้ใช้บังคับแก่ผู้ทำการประมงพื้นบ้านหรือประมงน้ำจืดที่ได้รับอนุญาตผ่อนผันให้ใช้เครื่องมือทำการประมงตามรูปแบบของเครื่องมือ ขนาดเรือ วิธีการทำการประมง พื้นที่ทำการประมง และเงื่อนไขที่อธิบดีประกาศกำหนด

การขออนุญาตผ่อนผัน การอนุญาตระยะเวลาการผ่อนผันให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์  
วิธีการ และเงื่อนไขที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

การอนุญาตผ่อนผันตามวรรคสี่ ให้ได้รับความเห็นชอบจากอธิบดีโดยให้นำความ  
เห็นชอบของคณะกรรมการประมงประจำจังหวัดมาประกอบการพิจารณาด้วย”

มาตรา ๓๒ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๖๙ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘  
และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๖๙ ห้ามมิให้ผู้ใดใช้เครื่องมืออวนล้อมจับที่มีช่องตาอวนเล็กกว่าสองจุดห้า  
เซนติเมตรทำการประมงในเขตสิบสองไมล์ทะเลนับจากแนวทะเลชายฝั่งในเวลากลางคืน เว้นแต่ตาม  
เงื่อนไขที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด”

มาตรา ๓๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๘๑ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘  
ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๘๑ เจ้าของเรือประมงไทยที่มีขนาดตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดเมื่อ  
ต้องการนำเรือออกจากท่าเพื่อไปทำการประมง ต้องดำเนินการ ดังต่อไปนี้

(๑) ติดตั้งอุปกรณ์ติดตามเรือประมง และดูแลรักษาให้อุปกรณ์ดังกล่าวสามารถใช้งาน  
ได้ตลอดเวลา ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่อธิบดีประกาศกำหนด

(๒) จัดทำสมุดบันทึกการทำประมง ซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วย วันที่เข้าออก  
ท่าเทียบเรือประมง ประเภทของเครื่องมือที่ใช้ทำการประมง พื้นที่ในการทำประมงและตำแหน่งเรือ  
ในขณะที่จับสัตว์น้ำ จุดจอดเรือ ประเภทและปริมาณของสัตว์น้ำที่จับได้หรือการเททิ้งสัตว์น้ำ การขนถ่าย  
สัตว์น้ำ การนำสัตว์น้ำขึ้นท่าเทียบเรือประมง ซึ่งต้องรับรองความถูกต้องโดยผู้ควบคุมเรือและต้องส่ง  
รายงานให้กรมประมงทราบ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่อธิบดีประกาศกำหนด

(๓) แจ้งการเข้าออกท่าเทียบเรือประมงทุกครั้งเมื่อออกทำการประมงหรือกลับเข้าฝั่ง  
ณ ศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือเข้าออกตามหลักเกณฑ์ และวิธีการที่อธิบดีประกาศกำหนด และในกรณีเข้า  
เทียบท่าเพื่อขนถ่ายสัตว์น้ำ หรือนำสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำขึ้นท่าเทียบเรือประมง ต้องส่งมอบ  
สำเนาบันทึกการทำประมง และเอกสารหลักฐานอื่นตามที่อธิบดีประกาศกำหนดด้วย

(๔) จัดทำเครื่องหมายประจำเรือประมงตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่อธิบดีประกาศ  
กำหนด

(๕) กลับเข้าท่าเทียบเรือประมงตามหลักเกณฑ์และระยะเวลาที่อธิบดีประกาศกำหนด”

มาตรา ๓๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๘๒ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๘๒ ก่อนนำเรือประมงตามมาตรา ๘๑ ออกจากท่าเทียบเรือประมง เจ้าของเรือหรือผู้ควบคุมเรือต้องนำเอกสารเกี่ยวกับทะเบียนเรือ ใบอนุญาตใช้เรือ ใบอนุญาตให้ทำการประมง และหลักฐานเกี่ยวกับการจัดระบบความปลอดภัย สุขอนามัย และสวัสดิภาพในการทำงานของคนประจำเรือ ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ยื่นต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ ณ ศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือเข้าออก ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่อธิบดีประกาศกำหนด

ในกรณีที่เจ้าของเรือหรือผู้ควบคุมเรือไม่ยื่นเอกสารและหลักฐานตามวรรคหนึ่ง หรือการจัดระบบความปลอดภัย สุขอนามัย และสวัสดิภาพในการทำงานของคนประจำเรือไม่เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวงให้พนักงานเจ้าหน้าที่สั่งห้ามมิให้นำเรือออกจากท่าเทียบเรือประมงหรือสั่งให้นำเรือประมงเข้าเทียบท่าได้

ในกรณีที่เจ้าของเรือหรือผู้ควบคุมเรือได้ยื่นเอกสารและหลักฐานตามวรรคหนึ่งแล้ว และต้องการนำเรือออกจากท่าในรอบต่อไปภายในระยะเวลาไม่เกินสามร้อยหกสิบห้าวันนับแต่การนำเรือแจ้งออกในครั้งแรก หากไม่มีข้อมูลหรือเอกสารที่แตกต่างไปจากการแจ้งในครั้งก่อน ให้ส่งเอกสารหลักฐานที่เคยนำส่งแล้ว เฉพาะฉบับที่ไม่มีการเปลี่ยนแปลงได้

มาตรา ๓๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๘๓/๑ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๘๓/๑ ห้ามมิให้เจ้าของเรือหรือผู้ควบคุมเรือรับคนประจำเรือหรือลูกเรือของเรือลำอื่นมาทำงานภายหลังได้นำเรือประมงออกไปทำการประมงในทะเลแล้ว เว้นแต่มีเหตุอันจำเป็น และได้แจ้งต่อศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือเข้าออกภายในยี่สิบสี่ชั่วโมงหลังจากมีการรับคนประจำเรือหรือลูกเรือขึ้นแล้ว

คนประจำเรือหรือลูกเรือขึ้น ต้องมิใช่บุคคลที่ได้ทำหน้าที่บนเรือประมงในทะเลมาแล้วเกินกว่า ๓๐ วัน ก่อนการรับคนประจำเรือหรือลูกเรือขึ้น

ในกรณีที่มีความจำเป็น เรือประมงที่จะออกจากฝั่งเพื่อไปทำการประมง สามารถรับฝากคนประจำเรือหรือลูกเรือที่มีใบอนุญาตและหนังสือประจำตัวแล้ว ออกไปกับเรือเพื่อนำส่งให้กับเรือประมงลำอื่นที่ได้รับอนุญาตแล้วได้ ทั้งนี้จะต้องมีการแจ้งให้กับศูนย์ควบคุมเรือเข้าออกทราบพร้อมกับการแจ้งออกจากท่า”

มาตรา ๓๖ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๘๗ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๘๗ ห้ามมิให้มีการขนถ่ายสัตว์น้ำในทะเล เว้นแต่เป็นการขนถ่ายไปยังเรือที่ได้จดทะเบียนเป็นเรือขนถ่ายสัตว์น้ำ หรือเรือประมงที่ได้จัดแจ้งศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือเข้าออกแล้ว ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่อธิบดีประกาศกำหนด โดยเจ้าของเรือหรือผู้ควบคุมเรือที่ทำการประมงต้องได้รับการยืนยันเป็นลายลักษณ์อักษรหรือช่องทางอื่นทำนองเดียวกันจากพนักงานเจ้าหน้าที่ก่อนดำเนินการขนถ่ายสัตว์น้ำและต้องรายงานการขนถ่ายสัตว์น้ำซึ่งรับรองความถูกต้องโดยผู้ควบคุมเรือขนถ่ายสัตว์น้ำต่อพนักงานเจ้าหน้าที่หลังการดำเนินการขนถ่ายสัตว์น้ำ”

มาตรา ๓๗ ให้ยกเลิกวรรคสามของมาตรา ๘๗ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐

มาตรา ๓๘ (คณะกรรมการวิสามัญ สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ยกเลิกทั้งมาตรา)

มาตรา ๓๙ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๘๘/๑ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“เพื่อประโยชน์ในการควบคุมมาตรฐานการติดตั้ง การรับส่งและการจัดเก็บข้อมูล และการรักษาความมั่นคงของระบบติดตามเรือประมง ให้อธิบดีมีอำนาจออกประกาศเพื่อกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ การวางหลักประกัน และเงื่อนไขให้ผู้ประกอบกิจการโทรคมนาคมที่ให้บริการระบบติดตามเรือได้ปฏิบัติ”

มาตรา ๔๐ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสามของมาตรา ๘๘/๑ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐

“ในกรณีที่ระบบติดตามเรือประมงเกิดข้อขัดข้องจนเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายกับทางราชการหรือเจ้าของเรือที่ติดตั้งอุปกรณ์ ให้ผู้ประกอบกิจการโทรคมนาคมที่ให้บริการระบบติดตามเรือต้องรับผิดชอบในความเสียหายที่เกิดขึ้น”

มาตรา ๔๑ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๙๒ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๙๒ ห้ามมิให้ผู้ใดนำเข้าสู่สัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากพนักงานเจ้าหน้าที่

ผู้ใดประสงค์จะส่งออกหรือนำผ่านสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ ต้องแสดงใบรับรองการจับสัตว์น้ำ หรือเอกสารอื่นใดที่แสดงว่าสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำนั้นได้มาจากการทำการประมงโดยชอบด้วยกฎหมาย ต่อพนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อตรวจสอบก่อน

ในการอนุญาตตามวรรคหนึ่ง ให้กระทำได้เฉพาะเมื่อมีใบรับรองการจับสัตว์น้ำหรือเอกสารอื่นใดที่แสดงว่าสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำนั้น ได้มาจากการทำการประมงโดยชอบด้วยกฎหมาย

การขออนุญาตและการอนุญาตตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีประกาศกำหนด

หากเป็นการนำเข้าโดยเรือขนถ่ายสัตว์น้ำหรือเรือประมง การขออนุญาตและการอนุญาตตามวรรคหนึ่ง ให้ผู้ขอนำเข้าแสดงเอกสารตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๙๖ วรรคสอง และในกรณีที่พิสูจน์ไม่ได้ให้อธิบดีมีอำนาจสั่งห้ามนำเข้า และให้ผู้นำเข้าต้องส่งสัตว์น้ำนั้นออกไปนอกราชอาณาจักรภายในเวลาไม่เกิน ๗ วัน และแจ้งให้รัฐเจ้าของสัตว์น้ำ หรือประเทศอื่นที่เกี่ยวข้อง และองค์การระหว่างประเทศเพื่อทราบ ในกรณีที่ผู้นำเข้ารายนั้นไม่ส่งสัตว์น้ำที่ไม่ได้รับอนุญาตให้นำเข้านั้น ออกนอกราชอาณาจักรภายในเวลาที่กำหนด ให้ดำเนินคดีกับผู้นำเข้านั้นตามกฎหมายในฐานที่ฝ่าฝืนคำสั่ง และให้ทำลายสัตว์น้ำจำนวนนั้นเสีย

ความในวรรคหนึ่งไม่ใช้บังคับกับการนำสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำที่เรือประมงไทยจับได้จากการทำการประมงโดยชอบด้วยกฎหมายเข้ามาในราชอาณาจักร โดยในกรณีเช่นนั้น มิให้ถือว่าเป็นการนำเข้า”

มาตรา ๙๒ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๙๔ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๙๔ ห้ามมิให้ผู้ใดนำเรือประมงที่มีใช้เรือประมงไทย ที่มีการทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย ตามรายชื่อที่ประกาศโดยรัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศ เข้ามาในราชอาณาจักร”

มาตรา ๙๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๙๕ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๙๕ เรือประมงที่มีใช้เรือประมงไทยที่ประสงค์จะนำสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำเข้ามาในราชอาณาจักร จะต้องแจ้งล่วงหน้าต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ของศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือเข้าออกที่ทำเทียบเรือที่ตั้งอยู่ ไม่น้อยกว่าสี่สิบแปดชั่วโมงก่อนเวลาที่เรือประมงจะเดินทางถึงทำเทียบ

โดยเรือประมงดังกล่าวต้องแจ้งข้อมูลเกี่ยวกับเรือ รายละเอียดของสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำและ  
วัตถุประสงค์ของการนำสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำเข้ามาในราชอาณาจักร และเข้าเทียบท่าตามที่  
พนักงานเจ้าหน้าที่กำหนด

ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตรวจสอบข้อมูลตามวรรคหนึ่งและแจ้งให้ผู้ควบคุมเรือหรือตัวแทน  
เจ้าของเรือทราบภายในระยะเวลาสี่สิบสี่ชั่วโมงนับแต่เวลาที่ได้รับแจ้งหรือก่อนเวลาที่เรือจะเข้ามา  
ในราชอาณาจักรสุดแต่เวลาใดจะเร็วกว่า

เรือประมงที่ได้แจ้งตามวรรคหนึ่งแล้วแต่มิได้รับแจ้งจากพนักงานเจ้าหน้าที่ตามวรรคสอง  
ให้ถือว่าได้รับอนุญาตให้เข้าเทียบท่าได้

ในกรณีที่เรือประมงที่มีใช้เรือประมงไทยไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในวรรค  
หนึ่ง หรือมีเหตุอันควรสงสัยว่าเรือประมงดังกล่าวได้ทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายหรือเกี่ยวข้อง  
กับการทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ปฏิเสธการเข้าเทียบท่า หรือจะ  
อนุญาตให้เข้าเทียบท่าได้เฉพาะในกรณีที่มีเหตุสุดวิสัยหรือเหตุฉุกเฉินเพื่อความปลอดภัยของคนประจำ  
เรือหรือตัวเรือประมง

ในกรณีที่เรือลำดังกล่าวได้รับอนุญาตให้เข้าเทียบท่าได้ในกรณีที่มีเหตุสุดวิสัยหรือเหตุ  
ฉุกเฉินเพื่อความปลอดภัยของคนประจำเรือหรือตัวเรือประมงตามวรรคสี่ ห้ามเรือลำดังกล่าวนำสัตว์น้ำ  
ขึ้นท่า และให้เรือลำดังกล่าวดำเนินการแก้ไขเหตุสุดวิสัยหรือเหตุฉุกเฉินเพื่อความปลอดภัยของคนประจำ  
เรือหรือตัวเรือประมงนั้นให้แล้วเสร็จโดยเร็ว และให้ผู้ควบคุมเรือนำเรือ๕๓ออกจากราชอาณาจักรภายใน  
สี่สิบแปดชั่วโมงหลังการดำเนินการแล้วเสร็จ

มาตรา ๔๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๙๖ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘  
ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๙๖ เมื่อเรือประมงได้รับอนุญาตให้เทียบท่าตามมาตรา ๙๕ และเทียบท่าแล้ว  
และประสงค์จะนำสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำขึ้นท่า ให้ยื่นคำขออนุญาตนำเข้าสู่สัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์  
สัตว์น้ำนั้น และเมื่อได้รับอนุญาตแล้วจึงนำสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำขึ้นจากเรือประมงได้ ใบอนุญาต  
ดังกล่าวให้ถือว่าเป็นใบอนุญาตที่ออกให้ตามกฎหมายว่าด้วยโรคระบาดสัตว์และกฎหมายอื่นใดที่  
กำหนดให้การนำเข้าสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำต้องได้รับอนุญาต

ห้ามมิให้พนักงานเจ้าหน้าที่อนุญาตให้นำเข้าสู่สัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำตามวรรคหนึ่ง  
เว้นแต่ตัวแทนเจ้าของเรือหรือผู้ควบคุมเรือจะพิสูจน์ได้ว่า

(๑) เป็นเรือประมงที่ถูกต้องตามกฎหมายของรัฐเจ้าของธง

(๒) เรือประมงนั้นมีใบอนุญาตให้ทำการประมงหรือกิจกรรมที่เกี่ยวข้องกับการประมง

ซึ่งออกโดยรัฐเจ้าของธงหรือรัฐชายฝั่งที่เรือประมงนั้นทำการประมงอยู่

(๓) มีใบรับรองจากรัฐชายฝั่งที่เรือประมงนั้นทำการประมงอยู่ว่าสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำนั้น ได้มาจากการทำประมงโดยชอบด้วยกฎหมาย

(๔) ในกรณีที่เรือประมงนั้น เป็นเรือประมงที่ทำการประมงในพื้นที่ที่อยู่ในกำกับขององค์การระหว่างประเทศ ให้ตัวแทนเจ้าของเรือหรือผู้ควบคุมเรือทำหน้าที่รับรองว่า รัฐเจ้าของธงจะยืนยันในเวลาอันสมควรว่า สัตว์น้ำที่จับได้นั้นเป็นไปตามข้อบังคับขององค์การระหว่างประเทศนั้น

ในกรณีที่ตัวแทนเจ้าของเรือหรือผู้ควบคุมเรือไม่อาจพิสูจน์ได้ตามวรรคสอง ให้อธิบดีมีอำนาจสั่งให้เรือประมงนั้นออกจากราชอาณาจักรได้ภายในเวลาที่กำหนด และแจ้งให้รัฐเจ้าของธง หรือประเทศอื่นที่เกี่ยวข้อง และองค์การระหว่างประเทศเพื่อทราบ ในกรณีที่เรือประมงนั้นไม่ออกนอกราชอาณาจักรภายในเวลาที่กำหนดให้กรมประมงกักเรือไว้เพื่อดำเนินคดีตามกฎหมายในฐานะที่ฝ่าฝืนคำสั่ง”

มาตรา ๔๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๙๗ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๙๗ รัฐมนตรีจะประกาศกำหนดให้เรือประมงที่ทำการประมงพื้นบ้านซึ่งรัฐเจ้าของธงที่มีอาณาเขตติดต่อกับราชอาณาจักรไทยที่นำเข้าสู่สัตว์น้ำที่มีปริมาณวันละไม่เกินสองร้อย กิโลกรัม ไม่ต้องปฏิบัติตามมาตรา ๙๕ และมาตรา ๙๖ ทั้งหมด หรือบางส่วนก็ได้ ในการนี้ รัฐมนตรีมีอำนาจกำหนดแนวปฏิบัติให้เรือดังกล่าวต้องปฏิบัติ เพื่อเป็นการป้องกันมิให้มีการทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายด้วยก็ได้”

มาตรา ๔๖ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๙๗/๑ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘

“มาตรา ๙๗/๑ เพื่อประโยชน์ในการป้องกัน ยับยั้ง และขจัดการทำประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม ในประเทศที่มีการส่งออกสินค้าสัตว์น้ำมายังประเทศไทย ตลอดจนการบริหารจัดการทรัพยากรสัตว์น้ำและใช้ประโยชน์ที่สอดคล้องกับอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการนั้น ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ มีอำนาจในออกกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข ระเบียบ และข้อปฏิบัติ ตลอดจนมาตรการในการตรวจสอบการดำเนินการของประเทศต่าง ๆ ที่มีการส่งออกสัตว์น้ำของตนมายังประเทศไทย ว่าได้มีการบริหารและจัดการทรัพยากรสัตว์น้ำและใช้ประโยชน์ที่สอดคล้องกับอนุสัญญาระหว่างประเทศหรือไม่

ในกรณีที่มีการพบว่า ประเทศใดมีการดำเนินการที่ไม่สอดคล้องกับมาตรการสากลในการป้องกัน ยับยั้ง และขจัดการทำประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม ในประเทศนั้น หรือไม่ให้ความร่วมมือในการตรวจสอบ หรือไม่ปฏิบัติตามคำแนะนำ ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์

แจ้งเตือน หรือระงับการนำเข้าสินค้าสัตว์น้ำ หรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำจากประเทศนั้นเข้าสู่หรือนำผ่านประเทศไทยได้ เป็นการชั่วคราวหรือถาวร จนกว่าประเทศนั้นจะได้มีการปรับปรุงการบริหารจัดการและใช้ประโยชน์ได้ตามมาตรฐานสากลตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์แนะนำแล้ว

สำหรับประเทศที่ได้รับการแจ้งเตือน หรือระงับการนำเข้าสินค้าสัตว์น้ำ หรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำจากประเทศนั้นเข้าสู่หรือนำผ่านประเทศไทยตามวรรคสอง เมื่อได้ดำเนินการตามคำแนะนำและเงื่อนไขที่กำหนดของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แล้ว ให้ดำเนินการยกเลิกมาตรการการแจ้งเตือน หรือระงับการนำเข้าขั้นนั้นได้

การดำเนินการตามวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้คำนึงถึงหลักปฏิบัติที่เป็นสากล และเพื่อรักษาผลประโยชน์ของชาติด้วย”

มาตรา ๔๗ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๐๑/๑ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘

“มาตรา ๑๐๑/๑ ให้รัฐมนตรี มีอำนาจในการแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชกำหนดนี้

พนักงานเจ้าหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง ให้แต่งตั้งบุคคลจากผู้มีวุฒิภาวะในการตัดสินใจและมีอำนาจหน้าที่ในการรับผิดชอบเฉพาะงานที่เกี่ยวข้องกับการนั้น

พนักงานเจ้าหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง ให้ปฏิบัติหน้าที่ได้ เมื่อได้รับการฝึกอบรมในข้อกำหนดและมาตรฐานการปฏิบัติงานแล้ว”

มาตรา ๔๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๐๕ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๐๕ ในกรณีมีหลักฐานอันควรเชื่อได้ว่าผู้ใดกระทำความผิดหรือเกี่ยวข้องกับการกระทำความผิดตามพระราชกำหนดนี้ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ดำเนินการ ดังต่อไปนี้

(๑) บันทึกข้อมูลการฝ่าฝืนที่ต้องสงสัยไว้ในรายงานผลการตรวจสอบ และจัดเก็บหลักฐานที่เกี่ยวข้องกับการฝ่าฝืนที่ต้องสงสัยไว้ และส่งมอบรายงานการตรวจสอบให้แก่อธิบดีหรือผู้ซึ่งอธิบดีมอบหมาย

(๒) สั่งอายัดเครื่องมือทำการประมง สัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำที่มีไว้หรือได้มาจากการทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย หรือสั่งกักเรือประมงไว้จนกว่าจะมีการพิจารณาและมีคำสั่งตามหมวด ๑๐ มาตรการทางปกครอง หรือหมวด ๑๑ บทกำหนดโทษ

ในการอายัดสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำตาม (๒) พนักงานเจ้าหน้าที่จะสั่งให้เจ้าของเรือหรือผู้ควบคุมเรือดูแลและเก็บรักษาสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำไว้ในเรือหรือในที่อื่นใดเพื่อรักษา สัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำให้อยู่ในสภาพเดิมก็ได้ โดยเจ้าของเรือหรือผู้ควบคุมเรือต้องรับผิดชอบ ค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้น แต่พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องให้เจ้าของเรือสามารถวางประกันตามมูลค่าที่อธิบดีกำหนด หรือเจ้าของเรือหรือผู้ควบคุมเรือมีสิทธิร้องขอให้พนักงานเจ้าหน้าที่นำสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำนั้น ออกขายทอดตลาดได้ ในกรณีเช่นนี้ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ดำเนินการขายทอดตลาดโดยเจ้าของเรือหรือ ผู้ควบคุมเรือจะซื้อหรือรับโอนสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำนั้นไม่ได้ และผู้ซื้อต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขที่ พนักงานเจ้าหน้าที่ประกาศกำหนด เมื่อขายทอดตลาดแล้วให้พนักงานเจ้าหน้าที่เก็บรักษาเงินที่ได้จาก การขายทอดตลาดภายหลังหักค่าใช้จ่ายในการขายทอดตลาดแล้วไว้แทนสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ ที่อายัดไว้

มูลค่าที่อธิบดีกำหนดเพื่อให้เจ้าของเรือหรือผู้ควบคุมเรือวางประกันตามวรรคสอง ต้องมีมูลค่าไม่เกินมูลค่าตลาด

การวางประกันเครื่องมือทำการประมง สัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ หรือเรือประมง ให้เป็นไปตามระเบียบและวิธีการที่อธิบดีประกาศกำหนด

เมื่อมีการอายัดสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำตาม (๒) แล้ว หากเจ้าของเรือหรือผู้ควบคุม เรือไม่ต้องการวางประกันตามวรรคสองภายในระยะเวลาสามสิบวัน อธิบดีอาจร้องขอให้ศาลสั่งยึดและขาย ทอดตลาดสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำที่อายัดไว้ก็ได้ หากเห็นว่าสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำนั้น อาจเสียหายหรือเสื่อมคุณค่า และเมื่อได้ดำเนินการแล้วให้นำเงินที่ได้จากการขายทอดตลาดเก็บไว้ ตามความในวรรคสอง”

มาตรา ๔๙ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๐๗/๑ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘

“มาตรา ๑๐๗/๑ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชกำหนดนี้ พนักงานเจ้าหน้าที่ต้อง คำนึงถึงหน้าที่และอำนาจของรัฐไทยในฐานะของรัฐชายฝั่ง รัฐเจ้าของธง รัฐท่าเรือ และรัฐเจ้าของตลาด ตามอนุสัญญาและพันธกรณีระหว่างประเทศ”

มาตรา ๕๐ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๐๗/๒ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘

“มาตรา ๑๐๗/๒ ในการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชกำหนดนี้ พนักงานเจ้าหน้าที่ต้อง ปฏิบัติตามคู่มือการปฏิบัติราชการที่กำหนดไว้เฉพาะกรณี

ให้อธิบดีจัดทำคู่มือการปฏิบัติราชการเฉพาะกรณีต่าง ๆ เพื่อให้พนักงานเจ้าหน้าที่ยึดถือ และปฏิบัติเพื่อให้เป็นไปตามพระราชกำหนดนี้

มาตรา ๕๑ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๐๙/๑ แห่งพระราชกำหนดการประมง

พ.ศ. ๒๕๕๘

“มาตรา ๑๐๙/๑ ห้ามมิให้มีการจ่ายเงินรางวัลนำจับตามพระราชกำหนดนี้”

มาตรา ๕๒ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๑๐๙/๒ แห่งพระราชกำหนดการประมง

พ.ศ. ๒๕๕๘

“มาตรา ๑๐๙/๒ การฟ้องคดีตามพระราชกำหนดนี้ ในกรณีที่มีการกระทำความผิด ในเขตน่านน้ำไทยให้เป็นหน้าที่ของพนักงานอัยการตามท้องที่ที่มีการฝ่าฝืนพระราชกำหนดนี้ หรือตามที่ อัยการสูงสุดกำหนด

ในกรณีที่มีการกระทำความผิดน่านน้ำไทยให้เป็นหน้าที่ของพนักงานอัยการ ตามที่ อัยการสูงสุดกำหนด”

มาตรา ๕๓ ให้ยกเลิกความในหมวด ๑๐ มาตรการทางปกครอง มาตรา ๑๑๐ มาตรา ๑๑๑ มาตรา ๑๑๒ มาตรา ๑๑๒/๑ มาตรา ๑๑๒/๒ มาตรา ๑๑๓ มาตรา ๑๑๔ มาตรา ๑๑๕ มาตรา ๑๑๕/๑ มาตรา ๑๑๖ มาตรา ๑๑๗ มาตรา ๑๑๘ มาตรา ๑๑๙ และมาตรา ๑๒๐ แห่งพระราช กำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้เป็นแทน

“หมวด ๑๐

มาตรการทางปกครอง

มาตรา ๑๑๐ บทบัญญัติในหมวดนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อกำหนดมาตรการทางปกครองที่ เพียงพอ เพื่อให้การปฏิบัติตามพระราชกำหนดนี้เป็นไปอย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ ควบคู่กับการใช้ โทษอาญาที่ได้กำหนดไว้ในหมวด ๑๑ บทกำหนดโทษ และเพื่อกำหนดการทำการประมงโดยไม่ชอบด้วย กฎหมายที่ถือเป็นการฝ่าฝืนกฎหมายอย่างร้ายแรงให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากลและบริบทการทำ การประมงของไทย

มาตรา ๑๑๑ ผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชกำหนดนี้ กฎกระทรวง ประกาศ หรือระเบียบที่ออกตามความในมาตรานี้ หรือเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในใบอนุญาตหรือหนังสืออนุญาต ให้คณะกรรมการมาตรการทางปกครองพิจารณาออกคำสั่งลงโทษทางปกครองได้

มาตรา ๑๑๒ ให้มีคณะกรรมการมาตรการทางปกครองกลาง ประกอบด้วย อธิบดี กรมประมงเป็นประธานกรรมการ ผู้แทนกรมเจ้าท่า ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด ผู้แทนสำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกา ผู้แทนกองทัพเรือ และผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เป็นกรรมการ ให้ผู้อำนวยการกองกฎหมาย กรมประมง เป็นกรรมการและเลขานุการ คณะกรรมการมาตรการปกครองกลางมีหน้าที่และอำนาจในการออกคำสั่งลงโทษทาง ปกครองที่มีได้อยู่ในอำนาจคณะกรรมการมาตรการทางปกครองจังหวัด

มาตรา ๑๑๓ คณะกรรมการมาตรการทางปกครองจังหวัด ประกอบด้วย ผู้ว่าราชการ จังหวัดเป็นประธานกรรมการ หัวหน้าอัยการจังหวัด ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัด เจ้าท่าจังหวัด หัวหน้าศูนย์ควบคุมการแจ้งเรือออก เป็นกรรมการ และประมงจังหวัดเป็นกรรมการและเลขานุการ เขตอำนาจในการพิจารณาออกคำสั่งลงโทษทางปกครองของคณะกรรมการมาตรการ ทางปกครองจังหวัดแต่ละจังหวัดให้เป็นไปตามกฎกระทรวงที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด

มาตรา ๑๑๔ การประชุมคณะกรรมการมาตรการทางปกครอง ต้องมีกรรมการมา ประชุมไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนกรรมการทั้งหมดจึงจะเป็นองค์ประชุม

ในการประชุมคณะกรรมการ ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ที่ประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการ ลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

มาตรา ๑๑๕ การใช้อำนาจของคณะกรรมการมาตรการทางปกครองตามมาตรา ๑๑๑ คณะกรรมการต้องดำเนินการ ดังนี้

(๑) ข้อกล่าวหาที่นำมาสู่การพิจารณาของคณะกรรมการมาตรการทางปกครองต้องมีความ ชัดเจนในประเด็นข้อมูล ข้อเท็จจริง วัน เวลา สถานที่ และพฤติการณ์ของการกระทำความผิด

(๒) ในการพิจารณาทางปกครองต้องเปิดโอกาสให้คู่กรณีมาปรากฏตัวต่อหน้าเจ้าหน้าที่ได้ โดยคู่กรณีมีสิทธินำพยานความหรือที่ปรึกษาของตนเข้ามาในการพิจารณาทางปกครองด้วยก็ได้

(๓) ให้เจ้าหน้าที่แจ้งสิทธิและหน้าที่ในกระบวนการพิจารณาทางปกครองให้คู่กรณีทราบตามความจำเป็นแก่กรณี

(๔) ต้องให้คู่กรณีมีโอกาสที่จะได้ทราบข้อเท็จจริงอย่างเพียงพอและมีโอกาสโต้แย้งและแสดงพยานหลักฐานของตน

(๕) คู่กรณีมีสิทธิขอตรวจดูเอกสารที่จำเป็นต้องรู้เพื่อการโต้แย้งหรือชี้แจงหรือป้องกันสิทธิของตนได้

ให้นำกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครองมาใช้บังคับกับการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการมาตรการทางปกครองโดยอนุโลม

มาตรา ๑๑๖ โทษทางปกครอง ให้กำหนดเป็น ๒ ระดับ ดังนี้

(๑) พักหรือระงับใช้ใบอนุญาต

(๒) ยึดหรือเพิกถอนใบอนุญาต

การลงโทษทางปกครองตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการมาตรการทางปกครองพิจารณาออกคำสั่งตามระดับความรุนแรงของการกระทำความผิด สภาพการกระทำความผิด และเจตนาในการกระทำความผิดของผู้กระทำความผิด ตลอดจนการกระทำความผิดซ้ำ โดยให้คณะกรรมการมาตรการทางปกครองพิจารณาออกคำสั่งให้แล้วเสร็จภายในเก้าสิบวัน นับแต่การตรวจพบการกระทำความผิดและรู้ตัวผู้กระทำความผิดนั้น

มาตรา ๑๑๗ การลงโทษพักหรือระงับใช้ใบอนุญาตตามมาตรา ๑๑๖ (๑) ให้พิจารณาจากระดับความผิดและโทษที่กำหนด โดยให้ลงโทษผู้กระทำความผิดได้ไม่เกินหกสิบวันในกรณีที่เป็นความผิดครั้งแรก และไม่เกินเก้าสิบวันในกรณีที่เป็นความผิดซ้ำครั้งที่สอง

มาตรา ๑๑๘ การลงโทษยึดหรือเพิกถอนใบอนุญาตตามมาตรา ๑๑๖ (๒) ให้พิจารณาจากระดับความผิดและโทษที่กำหนด อันเนื่องจากการกระทำความผิดต่าง ๆ ซ้ำเป็นอาชญา หรือการกระทำที่มีผลกระทบต่อทรัพยากรสัตว์น้ำหรือความเสียหายต่อส่วนรวมอย่างมีนัยสำคัญ

ในกรณีที่เป็นการยึดหรือเพิกถอนใบอนุญาตทำการประมงตามมาตรา ๑๑๖ (๒) คณะกรรมการมาตรการทางปกครองจะเสนอให้รัฐมนตรีประกาศให้เรือประมงนั้นเป็นเรือที่ใช้ทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายด้วยก็ได้

มาตรา ๑๑๙ การลงโทษยึดหรือเพิกถอนใบอนุญาตตามมาตรา ๑๑๖ (๒) เมื่อการลงโทษได้ล่วงเวลาเกินกว่าสองปี ผู้รับอนุญาตมีสิทธิที่จะขออนุญาตใหม่ได้ ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามเงื่อนไขที่รัฐมนตรี

ประกาศกำหนด และให้คณะกรรมการมาตรการทางปกครองเสนอให้รัฐมนตรีประกาศยกเลิกการใช้เรือประมงนั้นเป็นเรือที่ใช้ทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายด้วย

มาตรา ๑๒๐ ผู้ใดทำการประมงโดยฝ่าฝืนกฎหมายอย่างร้ายแรง ให้คณะกรรมการมาตรการทางปกครองมีอำนาจสั่ง ดังต่อไปนี้

(๑) อายัดสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมงนั้นหรือเครื่องมือทำการประมง

(๒) กักเรือประมง ไม่เกิน ๙๐ วัน หรือ

(๓) ลงโทษตามมาตรา ๑๑๖ (๑) หรือ (๒)

การสั่งอายัดสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำที่ได้จากการทำการประมงนั้นหรือเครื่องมือทำการประมงตาม (๑) หรือกักเรือประมงตาม (๒) เจ้าของเรือจะวางประกันแทน ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่อธิบดีประกาศกำหนดก็ได้

วงเงินสำหรับวางประกันการกักเรือตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่อธิบดีประกาศกำหนดในการวางประกันแทน ต้องมีมูลค่าไม่เกินร้อยละห้าสิบของอัตราโทษสูงสุดที่กฎหมายกำหนดสำหรับความผิดนั้น

ให้นำบทบัญญัติมาตรา ๑๐๕ วรรคสอง มาใช้บังคับแก่การสั่งอายัดสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำตาม (๑) ด้วยโดยอนุโลม

ในกรณีที่มีเรือทำการประมงโดยฝ่าฝืนกฎหมายอย่างร้ายแรงเป็นอาจिन ให้คณะกรรมการมาตรการทางปกครองมีอำนาจในการสั่งให้เรือนั้นเป็นเรือประมงที่ถูกใช้ทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย และเสนอให้รัฐมนตรีประกาศรายชื่อเรือนั้นเป็นเรือประมงที่ถูกใช้ทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย ตามมาตรา ๑๒๐/๑ ภายในสามสิบวัน นับแต่วันที่คณะกรรมการมาตรการทางปกครองได้พิจารณาออกคำสั่งลงโทษ ตามมาตรา ๑๑๗

มาตรา ๑๒๐/๑ การกระทำดังต่อไปนี้ ให้ถือว่าเป็นการทำการประมงโดยฝ่าฝืนกฎหมายอย่างร้ายแรงตามมาตรา ๑๒๐

(๑) ใช้เรือไร้สัญชาติทำการประมงตามมาตรา ๑๐

(๒) ทำการประมงโดยไม่มีใบอนุญาตทำการประมงหรือไม่มีใบอนุญาตใช้เครื่องมือทำการประมงตามมาตรา ๓๑ มาตรา ๓๒ มาตรา ๓๕ มาตรา ๓๖ หรือมาตรา ๔๘

(๓) ไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๘๑(๑) และ (๔)

(๔) ทำการประมงเกินปริมาณหรือเงื่อนไขที่กำหนดตามมาตรา ๔๓ ทำการประมงในบริเวณที่ห้ามทำการประมงตามมาตรา ๕๖ หรือทำการประมงในห้วงเวลาที่ห้ามทำการประมงตามมาตรา ๗๐

(๕) ทำการประมงโดยฝ่าฝืนหลักเกณฑ์ที่รัฐชายฝั่งหรือองค์การระหว่างประเทศกำหนดไว้ตามมาตรา ๔๙ เฉพาะในส่วนหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับการกระทำต่อทรัพยากรสัตว์น้ำเท่านั้น

(๖) ปลอมแปลง ปิดบัง หรือเปลี่ยนเครื่องหมายประจำเรือประมงหรือทะเบียนเรือประมงขณะทำการประมง

มาตรา ๑๒๐/๒ เรือประมงใดถูกใช้ทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย ให้รัฐมนตรีประกาศรายชื่อเรือนั้นให้ทราบทั่วกัน และจะสั่งให้นายทะเบียนเรือตามกฎหมายว่าด้วยเรือไทยเพิกถอนใบอนุญาตใช้เรือสำหรับใช้ในการประมงด้วยก็ได้ และเมื่อรัฐมนตรีประกาศรายชื่อเรือประมงนั้นหรือมีการออกคำสั่งเพิกถอนใบอนุญาตใช้เรือแล้ว ห้ามมิให้ผู้ใดใช้เรือนั้นทำการประมงอีกเป็นระยะเวลาตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด ซึ่งต้องไม่น้อยกว่าหนึ่งปี แต่ไม่เกินสามปี นับแต่วันที่มิประกาศรายชื่อดังกล่าว และเมื่อพ้นกำหนดแล้ว สามารถนำมาจดทะเบียนเป็นเรือประมงได้ใหม่และมีสิทธิในการขอรับใบอนุญาตได้อีกในกรณีที่มีการอนุญาตให้ขอรับใบอนุญาตได้

ในกรณีที่นายทะเบียนเรือตามกฎหมายว่าด้วยเรือไทยเพิกถอนใบอนุญาตใช้เรือสำหรับใช้ในการประมงตามวรรคหนึ่งแล้ว หากเจ้าของเรือมีความประสงค์จะนำไปใช้ในกิจการอื่นที่ไม่เกี่ยวข้องกับการประมง สามารถกระทำได้ และให้นายทะเบียนเรือตามกฎหมายว่าด้วยเรือไทยพิจารณาจดทะเบียนเรือประเภทอื่นได้

การออกประกาศตามวรรคหนึ่ง ให้รัฐมนตรีพิจารณาจากบัญชีรายชื่อเรือประมงที่ทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย ที่ได้กระทำการฝ่าฝืนกฎหมายอย่างร้ายแรงเป็นอาฉินที่เสนอโดยคณะกรรมการมาตรการทางปกครองตามมาตรา ๑๒๐ วรรคห้า และให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวัน นับแต่วันที่คณะกรรมการมาตรการทางปกครองนำเสนอ

เจ้าของเรือผู้ใดไม่เห็นด้วยกับการประกาศรายชื่อเรือหรือคำสั่งให้เพิกถอนใบอนุญาตใช้เรือสำหรับใช้ในการประมง มีสิทธิอุทธรณ์ต่อรัฐมนตรีภายในสามสิบวันนับแต่วันที่มิประกาศหรือวันที่ได้รับแจ้งคำสั่ง และให้รัฐมนตรีวินิจฉัยอุทธรณ์ให้แล้วเสร็จภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่รับอุทธรณ์

การอุทธรณ์ประกาศหรือคำสั่งตามวรรคสาม ไม่เป็นการทุเลาการบังคับตามประกาศหรือคำสั่งนั้น เว้นแต่รัฐมนตรีจะสั่งให้ทุเลาการบังคับไว้ก่อน

คำวินิจฉัยของรัฐมนตรีให้เป็นที่สุด

มาตรา ๑๒๐/๓ ประกาศรายชื่อเรือประมงตามมาตรา ๑๒๐/๒ อย่างน้อย  
ต้องมีรายละเอียด ดังต่อไปนี้

- (๑) ชื่อเรือประมงและชื่อเดิม (ถ้ามี)
- (๒) ชื่อเจ้าของเรือ
- (๓) เลขทะเบียนหรือหมายเลขประจำเรือที่ออกโดยกรมเจ้าท่า และที่ออกโดย  
องค์การระหว่างประเทศ (ถ้ามี)
- (๔) รูปถ่ายของเรือ
- (๕) วันที่ขึ้นบัญชีรายชื่อ
- (๖) ระบุการกระทำความผิดที่เป็นเหตุให้ขึ้นบัญชีรายชื่อเรือประมง
- (๗) ระยะเวลาการเพิกถอนทะเบียนเรือสำหรับใช้ทำการประมง

มาตรา ๑๒๐/๔ ในกรณีที่เรือประมงที่มีได้มีสัญชาติไทยมีการเข้ามากระทำความผิด  
พระราชกำหนดนี้ในน่านน้ำไทย และรัฐมนตรีได้ประกาศรายชื่อเรือนั้นให้เป็นเรือที่ถูกใช้ทำการประมง  
โดยไม่ชอบด้วยกฎหมายตามมาตรา ๑๒๐/๒ ให้กรมประมงแจ้งบัญชีรายชื่อเรือประมงที่รัฐมนตรี  
ประกาศตามมาตรา ๑๒๐/๒ นั้นให้แก่รัฐเจ้าของธง องค์การอาหารและเกษตรแห่งสหประชาชาติ และ  
องค์การระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องทราบเพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

เรือที่ถูกใช้ทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย และรัฐมนตรีได้ประกาศรายชื่อ  
เรือ ตามมาตรา ๑๒๐/๒ แล้ว ห้ามนำมาใช้ทำการประมงในน่านน้ำไทยหรือเข้าเทียบท่าในประเทศไทย  
โดยเด็ดขาด

มาตรา ๑๒๐/๕ รัฐมนตรีอาจถอนชื่อเรือประมงออกจากบัญชีรายชื่อเรือประมงที่ทำการ  
ประมง โดยไม่ชอบด้วยกฎหมายได้ เมื่อ

- (๑) เจ้าของเรือได้แสดงหลักฐานว่าเรือประมงนั้นมิได้มีความเกี่ยวข้องกับการทำการ  
ประมง โดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย
- (๒) เรือประมงนั้นอับปางหรือถูกทำลาย
- (๓) เมื่อพ้นระยะเวลาตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนดตามมาตรา ๑๒๐/๒ และไม่ได้รับ  
รายงานว่าเป็นเรือประมงนั้นเกี่ยวข้องกับการทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายอีก
- (๔) เจ้าของเรือได้แสดงหลักฐานว่าได้ดำเนินการปรับปรุงแก้ไขให้เรือสามารถทำการ  
ประมงได้โดยชอบด้วยกฎหมาย หรือขอจัดส่วนที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายครบถ้วนแล้ว

(๕) เจ้าของเรื่อนั้นได้แสดงพยานหลักฐานให้เป็นที่พอใจได้ว่าตนมิได้มีส่วนรู้เห็นหรือเกี่ยวข้องกับทำการประมงโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายแต่อย่างใด และได้มีมาตรการในการป้องกันตามสมควรแล้ว

มาตรา ๑๒๐/๖ ในกรณีที่ใบอนุญาตสิ้นอายุ หรือผู้รับอนุญาตถูกเพิกถอนใบอนุญาต หรือหนังสืออนุญาตตาม ให้ผู้รับอนุญาตจัดการเรือถอนหรือทำลายเครื่องมือทำการประมง สิ่งปลูกสร้าง หรือสิ่งใด ๆ ที่เป็นของผู้รับอนุญาต ในที่จับสัตว์น้ำภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ใบอนุญาตสิ้นอายุ หรือวันที่ได้รับแจ้งคำสั่งเพิกถอนใบอนุญาตหรือหนังสืออนุญาต แล้วแต่กรณี และให้นำความในมาตรา ๑๐๓ วรรคสอง มาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๑๒๐/๗ ในกรณีที่คณะกรรมการมาตรการทางปกครองได้ออกคำสั่งลงโทษผู้กระทำความผิดแล้ว ให้ระงับการดำเนินคดีที่มีโทษทางอาญาตามพระราชกำหนดนี้ในความผิดเดียวกันอีก

มาตรา ๑๒๐/๘ ในกรณีที่ผู้กระทำความผิด เชื่อว่าตนมิได้กระทำความผิดตามที่ถูกกล่าวหา ให้ผู้กระทำความผิดสามารถยื่นคำร้องต่อศาล หรือคณะกรรมการมาตรการทางปกครอง แล้วแต่กรณี ให้มีคำสั่งให้วางประกันเพื่อให้สามารถนำเรือ เครื่องมือ หรือสัตว์น้ำที่ถูกกักหรือยึดไว้ในระหว่างพิจารณาคดีไปใช้ประโยชน์ได้จนกว่าคดีจะถึงที่สุดก็ได้

มาตรา ๑๒๐/๙ ผู้รับอนุญาตหรือผู้รับคำสั่งผู้ใดไม่เห็นด้วยกับคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามหมวด ๙ หรือคำสั่งของคณะกรรมการมาตรการทางปกครองตามหมวด ๑๐ มีสิทธิอุทธรณ์ต่อบุคคล ดังต่อไปนี้ ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่ง

(๑) ในกรณีที่พนักงานเจ้าหน้าที่เป็นผู้ออกคำสั่ง ให้อุทธรณ์ต่ออธิบดี

(๒) ในกรณีที่อธิบดี หรือคณะกรรมการมาตรการทางปกครองเป็นผู้ออกคำสั่ง ให้อุทธรณ์ต่อรัฐมนตรี

ให้อธิบดีหรือรัฐมนตรีวินิจฉัยอุทธรณ์ตามวรรคหนึ่งให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันที่รับอุทธรณ์

การอุทธรณ์คำสั่งตามวรรคหนึ่ง ไม่เป็นการทุเลาการบังคับตามคำสั่งนั้น เว้นแต่อธิบดีหรือรัฐมนตรี แล้วแต่กรณี จะสั่งให้ทุเลาการบังคับไว้ก่อน

คำวินิจฉัยของอธิบดีหรือรัฐมนตรีให้เป็นที่สุด

มาตรา ๑๒๐/๑๐ การออกคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาหมวด ๙ หรือ คณะกรรมการมาตรการทางปกครองตามมาหมวด ๑๐ หากต่อมาศาลได้พิจารณาตัดสินว่าเป็นการออกคำสั่งโดยมิชอบ หรือผู้รับใบอนุญาตไม่มีความผิด ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ หรือคณะกรรมการเปรียบเทียบ หรือคณะกรรมการมาตรการทางปกครองผู้ออกคำสั่งต้องรับผิดชอบต่อความเสียหายที่เกิดขึ้นจากการออกคำสั่งดังกล่าว”

มาตรา ๕๔ ให้ยกเลิกความในหมวด ๑๑ บทกำหนดโทษ มาตรา ๑๒๑ มาตรา ๑๒๒ มาตรา ๑๒๓ มาตรา ๑๒๓/๑ มาตรา ๑๒๔ มาตรา ๑๒๕ มาตรา ๑๒๕/๑ มาตรา ๑๒๖ มาตรา ๑๒๗ มาตรา ๑๒๘ มาตรา ๑๒๙ มาตรา ๑๓๐ มาตรา ๑๓๑ มาตรา ๑๓๒ มาตรา ๑๓๓ มาตรา ๑๓๔ มาตรา ๑๓๕ มาตรา ๑๓๖ มาตรา ๑๓๗ มาตรา ๑๓๘ มาตรา ๑๓๙ มาตรา ๑๔๐ มาตรา ๑๔๑ มาตรา ๑๔๒ มาตรา ๑๔๓ มาตรา ๑๔๔ มาตรา ๑๔๕ มาตรา ๑๔๖ มาตรา ๑๔๗ มาตรา ๑๔๘ มาตรา ๑๔๙ มาตรา ๑๕๐ มาตรา ๑๕๑ มาตรา ๑๕๒ มาตรา ๑๕๓ มาตรา ๑๕๔ มาตรา ๑๕๕ มาตรา ๑๕๕/๑ มาตรา ๑๕๖ มาตรา ๑๕๗ มาตรา ๑๕๘ มาตรา ๑๕๙ มาตรา ๑๖๐ มาตรา ๑๖๑ มาตรา ๑๖๒ มาตรา ๑๖๒/๑ มาตรา ๑๖๓ มาตรา ๑๖๔ มาตรา ๑๖๕ มาตรา ๑๖๖ มาตรา ๑๖๗ มาตรา ๑๖๘ มาตรา ๑๖๙ มาตรา ๑๗๐ แห่งพระราชกำหนดการประมง พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดการประมง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“หมวด ๑๑  
บทกำหนดโทษ

มาตรา ๑๒๑ บทบัญญัติในหมวดนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อกำหนดโทษทางอาญาให้เหมาะสม และได้สัดส่วนกับการกระทำความผิด เพื่อให้การบังคับใช้กฎหมายตามพระราชกำหนดนี้มีประสิทธิภาพและป้องปรามการฝ่าฝืนบทบัญญัติของกฎหมาย รวมทั้งการป้องกันไม่ให้ผู้กระทำความผิดได้รับประโยชน์จากการกระทำความผิดตามพระราชกำหนดนี้

มาตรา ๑๒๒ ผู้ประกอบอาชีพการประมงหรือผู้ซึ่งเกี่ยวข้องกับประมงผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๙ วรรคสาม ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสองพันบาท

มาตรา ๑๒๓ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๑๐ มาตรา ๓๒ มาตรา ๓๔ มาตรา ๓๕ มาตรา ๓๖ มาตรา ๔๘ มาตรา ๔๙ มาตรา ๕๒ หรือฝ่าฝืนมาตรา ๕๖ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ห้าหมื่นบาทถึง

หนึ่งล้านบาท หรือปรับจำนวนสามเท่า ของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการกระทำความผิด แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า

มาตรา ๑๒๔ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๓๑ วรรคหนึ่ง มาตรา ๓๘ มาตรา ๔๒ มาตรา ๔๓ มาตรา ๖๗ มาตรา ๖๘ มาตรา ๖๙ มาตรา ๗๐ หรือฝ่าฝืนมาตรา ๗๑ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ห้าหมื่นบาทถึงห้าแสนบาท หรือปรับจำนวนสามเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการกระทำความผิด แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า

มาตรา ๑๒๕ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๓๗ หรือมาตรา ๕๗ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าหมื่นบาท

มาตรา ๑๒๖ ผู้ใดทำการประมงหรือขนถ่ายสัตว์น้ำโดยไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๕๐ มาตรา ๘๘ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าแสนบาท

มาตรา ๑๒๗ ผู้สังเกตการณ์ผู้ใดละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ตามมาตรา ๕๑ หรือปฏิบัติหน้าที่โดยทุจริตเพื่อให้เกิดความเสียหายแก่ผู้ใด ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่หนึ่งเดือนถึงสองปี หรือปรับตั้งแต่สามแสนบาทถึงสองล้านบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๑๒๘ เจ้าของเรือประมงผู้ใดไม่خذค่าใช้จ่ายตามมาตรา ๕๔ ต้องระวางโทษปรับจำนวนสามเท่าของค่าใช้จ่ายที่รัฐได้จ่ายไป

มาตรา ๑๒๙ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๕๘ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งหมื่นบาทถึงห้าแสนบาท

มาตรา ๑๓๐ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๖๐ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ห้าหมื่นบาทถึงหนึ่งล้านบาท หรือปรับจำนวนสามเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการกระทำความผิด แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า

มาตรา ๑๓๑ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๖๑ ต้องระวางโทษปรับหนึ่งหมื่นบาทถึงห้าแสนบาท หรือปรับจำนวนสามเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่มีไว้ในครอบครอง แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า

มาตรา ๑๓๒ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๖๒ หรือมาตรา ๖๓ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งหมื่นบาทถึงหนึ่งล้านบาท และต้องรื้อถอนหรือฟื้นฟูที่จับสัตว์น้ำให้กลับคืนสู่สภาพธรรมชาติหรือชดใช้ค่าใช้จ่าย ในการรื้อถอนหรือฟื้นฟูที่จับสัตว์น้ำให้กลับคืนสู่สภาพตามธรรมชาติให้แก่รัฐตามจำนวนที่รัฐได้ใช้จ่ายไป

มาตรา ๑๓๓ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๖๔ หรือมาตรา ๖๕ วรรคสอง ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งล้านบาท

ในกรณีที่ผู้กระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง นำสัตว์น้ำไปปล่อยในที่จับสัตว์น้ำ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสองล้านบาท

มาตรา ๑๓๔ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๖๖ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท

มาตรา ๑๓๕ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๖๘ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งหมื่นบาทถึงหนึ่งแสนบาท หรือปรับจำนวนสามเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ได้จากการกระทำความผิด

มาตรา ๑๓๖ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๗๗ หรือมาตรา ๗๘ หรือมาตรา ๗๙ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งหมื่นบาทถึงหนึ่งแสนบาท และปรับวันละหนึ่งหมื่นบาท ตลอดระยะเวลาที่มีการฝ่าฝืน รวมทั้งต้องดำเนินการฟื้นฟูหรือชดใช้ค่าใช้จ่ายในการฟื้นฟูที่จับสัตว์น้ำ หรือสภาพสิ่งแวดล้อมที่ได้รับผลกระทบจากการดำเนินการให้กลับคืนสู่สภาพตามธรรมชาติ

มาตรา ๑๓๗ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๗๘ (๒) (๓) หรือ (๔) ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่สามหมื่นบาทถึงสามแสนบาท

มาตรา ๑๓๘ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๘๑ (๑) หรือ (๔) มาตรา ๘๘ (๑) หรือ (๔) ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่สองหมื่นบาทถึงห้าแสนบาท

มาตรา ๑๓๙ ผู้ใดทำการประมงหรือขนถ่ายสัตว์น้ำโดยมิได้รายงานตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในมาตรา ๘๑ (๒) (๓) (๕) มาตรา ๘๒ หรือมาตรา ๘๘ (๒) (๓) (๕) (๖) (๗) หรือทำรายงานอันเป็นเท็จ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่ห้าหมื่นบาทถึงห้าแสนบาท

มาตรา ๑๔๐ เจ้าของเรือประมงผู้ใดใช้คนประจำเรือซึ่งไม่มีหนังสือคนประจำเรือหรือไม่ได้รับใบอนุญาตตามมาตรา ๘๓ หรือฝ่าฝืนมาตรา ๘๓/๑ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งหมื่นถึงหนึ่งแสนบาท

มาตรา ๑๔๑ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๘๔ หรือมาตรา ๘๕ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งหมื่นบาทถึงหนึ่งแสนบาท

มาตรา ๑๔๒ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๘๕/๑ มาตรา ๘๖ วรรคหนึ่ง มาตรา ๘๗ หรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๘๘ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งหมื่นบาทถึงห้าแสนบาท หรือปรับจำนวนสามเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่ทำการขนถ่าย แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า

มาตรา ๑๔๓ ผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามกฎกระทรวงที่ออกตามความในมาตรา ๘๘/๑ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งหมื่นบาทถึงหนึ่งแสนบาท

ผู้ประกอบกิจการโทรคนาคมใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามประกาศที่ออกตามความในมาตรา ๘๘/๑ วรรคสอง วรรคสาม ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งล้านบาท และปรับวันละไม่เกินหนึ่งแสนบาทตลอดระยะเวลาที่ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตาม

มาตรา ๑๔๔ ผู้ประกอบกิจการแพปลา ผู้ประกอบกิจการการเพาะเลี้ยง สัตว์น้ำที่ต้องมีการควบคุม หรือผู้ซื้อสัตว์น้ำจากบุคคลดังกล่าวผู้ใดไม่จัดทำหนังสือกำกับการซื้อขายสัตว์น้ำ หรือจัดทำเอกสารหรือรอกข้อมูลอันเป็นเท็จ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งหมื่นบาทถึงห้าแสนบาท

มาตรา ๑๔๕ ผู้ผลิตผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำหรือแปรรูปสัตว์น้ำผู้ใดไม่จัดทำหลักฐานเพื่อการสืบค้น หรือทำหลักฐานเพื่อการสืบค้นเป็นเท็จ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งแสนบาทถึงหนึ่งล้านบาท

มาตรา ๑๔๖ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๙๒ วรรคหนึ่ง หรือแสดงใบรับรองการจับสัตว์น้ำหรือเอกสารอื่นใดตามมาตรา ๙๒ วรรคสอง อันเป็นเท็จ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งหมื่นบาทถึงหนึ่งล้านบาท หรือปรับสามเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำที่นำเข้า ส่งออก หรือนำผ่าน แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า และให้ยกเลิกการอนุญาตนำเข้า ส่งออก หรือนำผ่านสัตว์น้ำนั้น

มาตรา ๑๔๗ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๙๔ วรรคหนึ่ง หรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๙๖ วรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งล้านบาทถึงสามสิบล้านบาท

มาตรา ๑๔๘ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามแนวปฏิบัติตามที่รัฐมนตรีประกาศกำหนด ตามมาตรา ๙๗ ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งหมื่นบาทถึงสามแสนบาท หรือปรับจำนวนสามเท่า ของมูลค่าสัตว์น้ำ หรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ แล้วแต่จำนวนใดจะสูงกว่า

มาตรา ๑๔๙ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๑๐๐ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าแสนบาท

มาตรา ๑๕๐ ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามหนังสือเรียกของพนักงานเจ้าหน้าที่ที่ออก ตามมาตรา ๑๐๒ (๑) หรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๑๐๒ (๔) หรือไม่อำนวยความสะดวกแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๑๐๒ วรรคห้า ต้องระวางโทษปรับ ตั้งแต่หนึ่งหมื่นบาทถึงห้าหมื่นบาท

มาตรา ๑๕๑ ผู้ซื้อสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำจากการขายทอดตลาด ตามมาตรา ๑๐๕ วรรคสอง หรือมาตรา ๑๑๔ (๕) ผู้ใดปฏิบัติผิดเงื่อนไขที่พนักงานเจ้าหน้าที่ประกาศ กำหนด ต้องระวางโทษปรับเป็นสามเท่าของมูลค่าสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำที่ขายทอดตลาด

มาตรา ๑๕๒ ผู้ใดขัดขวางการปฏิบัติหน้าที่ของผู้สังเกตการณ์ ต้องระวางโทษจำคุก ตั้งแต่หนึ่งเดือนถึงหกเดือน หรือปรับตั้งแต่หนึ่งแสนบาทถึงห้าแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๑๕๓ ผู้ใดนำข้อมูลที่ได้รับจากระบบติดตามเรือประมงหรือบันทึกการทำการ ประมง ซึ่งเป็นข้อมูลที่ตามปกติวิสัยจะพึงสงวนไว้ไปเปิดเผยแก่บุคคลอื่น ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่ หนึ่งเดือนถึงหนึ่งปี หรือปรับตั้งแต่หนึ่งแสนบาทถึงหนึ่งล้านบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

ความในวรรคหนึ่งมิให้ใช้บังคับกับการเปิดเผยตามอำนาจหน้าที่ หรือเปิดเผยแก่ ทางราชการ หรือหน่วยงานในประเทศและต่างประเทศที่ทำหน้าที่เกี่ยวข้องกับการติดตามตรวจสอบ และควบคุมการทำการประมง

มาตรา ๑๕๔ ผู้ใดปลอมแปลง ปิดบัง หรือเปลี่ยนแปลงเครื่องหมายประจำเรือประมง หรือทะเบียนเรือประมง ต้องระวางโทษปรับตั้งแต่หนึ่งหมื่นบาทถึงหนึ่งแสนบาท

มาตรา ๑๕๕ ผู้สนับสนุนหรือได้รับผลตอบแทนจากการกระทำความผิดตามพระราชกำหนดนี้ ต้องระวางโทษเช่นเดียวกับตัวการในความผิดนั้น เว้นแต่เป็นกรณีที่ผู้กระทำการดังกล่าวเป็นคนประจำเรือไม่ต้องรับผิด

ตามหลักการของความผิดทางทะเล ผู้กระทำความผิดจะเกี่ยวข้องเฉพาะเรือและผู้ควบคุมเรือเท่านั้น เว้นแต่กรณีที่กระทำความผิดโดยมีผู้รับอนุญาต

มาตรา ๑๕๖ เครื่องมือทำการประมง สัตว์น้ำ ผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำ หรือสิ่งอื่นใด ที่ใช้ในการกระทำความผิดหรือได้มาโดยการกระทำความผิด และความผิดนั้นเป็นการทำการประมงโดยฝ่าฝืนกฎหมายอย่างร้ายแรงตามมาตรา ๑๒๐/๑ ให้รับเสียก็ได้ เว้นแต่เป็นกรณีที่มีการวางประกันให้รับเงินประกันแทนเรือ ไม่ถือว่าเป็นเครื่องมือประมงตามพระราชกำหนดนี้

มาตรา ๑๕๗ พนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ หากปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบหรือละเว้น ไม่ปฏิบัติตามที่กฎหมายบัญญัติ ให้ถือว่าเป็นผู้มีเจตนาฝ่าฝืนประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๑๕๗ และให้ต้องรับโทษตามประมวลกฎหมายอาญานั้น เพิ่มเป็นสองเท่า

มาตรา ๑๕๘ บรรดาความผิดตามพระราชกำหนดนี้ ให้คณะกรรมการเปรียบเทียบมีอำนาจเปรียบเทียบได้

คณะกรรมการเปรียบเทียบตามวรรคหนึ่ง ให้ประกอบด้วย ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ เป็นกรรมการ และผู้แทนกรมประมง เป็นกรรมการและเลขานุการ โดยให้มีทั้งในเขตกรุงเทพมหานครและในส่วนภูมิภาคได้ตามที่รัฐมนตรีกำหนดตามความเหมาะสม

หลักเกณฑ์และวิธีการพิจารณาของคณะกรรมการเปรียบเทียบให้เป็นไปตามที่รัฐมนตรีกำหนด โดยให้คำนึงถึงสภาพความร้ายแรงของการกระทำความผิด การกระทำความผิดซ้ำ และการป้องกันมิให้ผู้กระทำความผิดกระทำความผิดซ้ำอีก

เมื่อผู้ต้องหาได้ชำระค่าปรับตามจำนวนที่เปรียบเทียบภายในสามสิบวันนับแต่วันที่มีการเปรียบเทียบแล้ว และยกสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำที่ถูกยึดไว้ให้แก่ทางราชการแล้วให้ถือว่าคดีเลิกกันตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

การยกสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำที่ถูกยึดไว้ให้แก่ทางราชการตามวรรคสี่ ไม่ถือเป็น การนำหรือเขย่นำสัตว์น้ำหรือผลิตภัณฑ์สัตว์น้ำนั้นเข้ามาในราชอาณาจักรตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร

มาตรา ๑๕๙ หลักเกณฑ์และวิธีการพิจารณาของคณะกรรมการเปรียบเทียบตามมาตรา ๑๕๘ วรรคสาม อย่างน้อยต้องเปิดโอกาสให้ผู้กระทำความผิดชี้แจงแก้ข้อกล่าวหาอย่างเพียงพอ

มาตรา ๑๖๐ ห้ามมิให้คณะกรรมการเปรียบเทียบกำหนดค่าปรับในอัตราที่เกินกว่าที่กำหนดไว้ในพระราชกำหนดนี้”

มาตรา ๕๕ บรรดาคดีที่อยู่ระหว่างพิจารณาของศาล คณะกรรมการมาตรการทางปกครอง หรือคณะกรรมการเปรียบเทียบ ซึ่งค้างพิจารณาอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ศาล คณะกรรมการมาตรการทางปกครอง หรือคณะกรรมการเปรียบเทียบ แล้วแต่กรณี มีอำนาจพิจารณา ดำเนินการต่อไปจนเสร็จสิ้น และให้นำกฎหมายฉบับนี้มาใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ มาใช้บังคับจนกว่าคดีนั้นจะถึงที่สุด

มาตรา ๕๖ บรรดาพระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง ประกาศ ระเบียบ หรือคำสั่ง ที่ออกตามกฎหมายว่าด้วยการประมงที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคง ใช้บังคับได้ต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีพระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง ประกาศ ระเบียบ หรือคำสั่งที่ออกตามพระราชบัญญัติใช้บังคับ

การออกพระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง ประกาศ ระเบียบ หรือคำสั่งที่ออก ตามวรรคหนึ่งให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ หากไม่สามารถดำเนินการได้ให้รัฐมนตรีรายงานเหตุผลที่ไม่อาจดำเนินการได้ต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อทราบ

.....

.....

ด่วนที่สุด  
ที่ สผ ๐๐๑๗.๐๓/๒๕๖๖



|                                 |
|---------------------------------|
| สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร |
| เลขที่รับ ๑๖๘๑๑/๑๖๖             |
| รับที่ ๑๖ ธ.ค. ๖๖               |
| เวลา ๑๖.๐๐น                     |
| สภาผู้แทนราษฎร                  |

ถนนสามเสน ดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๕ ธันวาคม ๒๕๖๖

เรื่อง รายงานการพิจารณาศึกษาและเสนอแนะการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับกิจการประมงให้เกิดความเหมาะสมและเป็นธรรมกับผู้ประกอบการประมงและกิจการประมงทั้งระบบ

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานของคณะกรรมการมาธิการวิสามัญพิจารณาศึกษาและเสนอแนะการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับกิจการประมงให้เกิดความเหมาะสมและเป็นธรรมกับผู้ประกอบการประมงและกิจการประมงทั้งระบบ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันพุธที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๖ ได้พิจารณาญัตติ ดังนี้

๑. ญัตติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการมาธิการวิสามัญพิจารณาศึกษาและเสนอแนะการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับกิจการประมงทั้งระบบให้เกิดความเหมาะสมและเป็นธรรมกับผู้ประกอบการประมงและกิจการต่อเนื่อง และสอดคล้องกับพันธกรณีระหว่างประเทศ (นายณัฐพงษ์ สุมโนธรรม เป็นผู้เสนอ)

๒. ญัตติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการมาธิการวิสามัญพิจารณาศึกษาหาแนวทางการแก้ไขปัญหาอุตสาหกรรมประมงไทยทั้งระบบให้เกิดความเหมาะสมและเป็นธรรมกับผู้ประกอบการประมงและกิจการต่อเนื่องและสอดคล้องกับพันธกรณีระหว่างประเทศ (นายวรศิษฐ์ เลียงประสิทธิ์ เป็นผู้เสนอ)

๓. ญัตติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการมาธิการวิสามัญพิจารณาศึกษาการแก้ไขปัญหาอุตสาหกรรมประมงไทย (นายสุภษฎ์พงษ์ เกี่ยวข้อง เป็นผู้เสนอ)

๔. ญัตติ เรื่อง ขอให้สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการมาธิการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาและผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับการประมงเพื่อนำไปสู่การปฏิรูปกฎหมายเกี่ยวกับการประมงทั้งระบบ (นางสาวธีรรัตน์ สำเร็จวานิชย์ เป็นผู้เสนอ)

และมีมติตั้งคณะกรรมการมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณาศึกษาและเสนอแนะการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับกิจการประมงให้เกิดความเหมาะสมและเป็นธรรมกับผู้ประกอบการประมงและกิจการประมงทั้งระบบ ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๔๙ ประกอบด้วย

- |                               |                                |
|-------------------------------|--------------------------------|
| ๑. นายกิตติ กิตติธรรกุล       | ๒. นาวาเอก กิติกรณ กัญจนวณิชย์ |
| ๓. นายจักรกฤษณ์ พุกพิบูลย์    | ๔. นายจิตรพรต พัฒนสิน          |
| ๕. นายชนนพัฒน์ นาคล้ำ         | ๖. นายณัฐพงษ์ สุมโนธรรม        |
| ๗. นางสาวณิชชาภา โกวิทานนท์   | ๘. นายไตรฤกษ์ มือสันทัด        |
| ๙. นายนนทิวรรณ นนทักดิ์       | ๑๐. นายณัฐวุฒิ กาเข้ม          |
| ๑๑. นายนิธิวัฒน์ ธีระนันท์กุล | ๑๒. นายบัญชา สุขแก้ว           |

/๑๓. นายปลอดประสพ...

- |                                   |                              |
|-----------------------------------|------------------------------|
| ๑๓. นายปลอดประสพ สุรัสวดี         | ๑๔. นายปิยะ เทศแย้ม          |
| ๑๕. นายพงษ์ธร ศรีเพชรนรินทร์      | ๑๖. นายพงษ์ศักดิ์ จำแก้ว     |
| ๑๗. นายพรเทพ วิสุทธิวัฒนศักดิ์    | ๑๘. นายพิทักษ์เดช เดชเดโช    |
| ๑๙. นายพิบูลย์ รัชกิจประการ       | ๒๐. นายไพศาล ชโนวรรณ         |
| ๒๑. นายมงคล มงคลตรีลักษณ์         | ๒๒. นายมงคล สุขเจริญคณา      |
| ๒๓. รองศาสตราจารย์รงค์ บุญสวยขวัญ | ๒๔. นายวรภพ วิริยะโรจน์      |
| ๒๕. นายวรศิษฎ์ เลียงประสิทธิ์     | ๒๖. นายวิชาญ ศิริชัยเอกวัฒน์ |
| ๒๗. นายวิทยา แก้วภราดัย           | ๒๘. นายวิรัช พิมพ์นิตย์      |
| ๒๙. นางสาวสุกัญญา สาระนันท์       | ๓๐. นายสังคม แดงโชติ         |
| ๓๑. นายสันหพจน์ สุขศรีเมือง       | ๓๒. นางสาวลิณี ผลประไพ       |
| ๓๓. นายสาเหมาหมัด อัลอิดรุต       | ๓๔. นายสุวรรณ แก้วทอง        |
| ๓๕. นายอรรถพล ไตรศรี              |                              |

บัดนี้ คณะกรรมาธิการวิสามัญได้พิจารณาญัตติดังกล่าวเสร็จแล้ว จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง



(นายปลอดประสพ สุรัสวดี)

ประธานคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาศึกษาและเสนอแนะ  
การแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับกิจการประมงให้เกิดความเหมาะสม  
และเป็นธรรมกับผู้ประกอบการประมงและกิจการประมงทั้งระบบ

กลุ่มงานระเบียบวาระ

รับที่ ๓๙๐ / ๒๕๖๖

วันที่ ๑๕ / ๓๓ / ๖๖ เวลา ๑๖.๕๓ น.

กลุ่มงานพระราชบัญญัติและญัตติ ๒

รับที่ ๒๐๘ / ๒๕๖๖

วันที่ ๑๕ / ๓๓ / ๖๖ เวลา ๑๖.๐๕ น.

สำนักกรรมาธิการ ๑

กลุ่มงานคณะกรรมาธิการการเกษตรและสหกรณ์

โทร. ๐ ๒๒๔๒ ๕๙๐๐ ต่อ ๖๑๓๑

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ agri@parliament.go.th

กลุ่มงานบริหารทั่วไป สำนักกฎหมาย

รับที่ ๑๖๑ / ๒๕๖๖

วันที่ ๑๕ / ๓๓ / ๖๖ เวลา ๑๖.๐๐ น.

กลุ่มงาน... พจน. ๒ ...