

รายงานการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
ครั้งที่ ๖๖ เป็นพิเศษ  
วันพฤหัสบดีที่ ๒๒ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๕๐  
ณ ตึกรัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๓๕ นาฬิกา

จำนวนสมาชิกฯ มาประชุมทั้งหมด ๑๓๘ คน

(เนื่องจาก นายมีชัย ฤชุพันธุ์ ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ไปราชการต่างประเทศ พลเอก จรัล กุลละวณิชย์ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง จึงปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (พลเอก จรัล กุลละวณิชย์ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : บัดนี้มีสมาชิกฯ มาครบองค์ประชุมแล้ว ผมขอเปิดประชุม

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งต่อที่ประชุม

๑.๑ ด้วยเลขาธิการคณะรัฐมนตรีมีหนังสือแจ้งว่า ตามที่สภาได้ส่งข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติคดีอาชญากรรม พ.ศ. .... ไปนั้น

คณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบข้อสังเกตดังกล่าว และเห็นชอบให้นำเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติที่คณะกรรมการวิสามัญแก้ไข เป็นเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติในการประกาศในราชกิจจานุเบกษา และมอบให้สำนักงานศาลยุติธรรมรับข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ ไปพิจารณาแล้ว นำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (พลเอก จรัล  
กุลละวณิชย์ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : จึงขอแจ้งให้  
ที่ประชุมทราบ

(ที่ประชุมรับทราบ)

๑.๒ ตามที่คณะรัฐมนตรีได้ขอรับร่างพระราชบัญญัติที่สมาชิกฯ เป็นผู้เสนอ  
จำนวน ๔ ฉบับ ไปพิจารณาก่อนรับหลักการนั้น

บัดนี้ คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาเสร็จแล้ว และลงมติให้ส่งร่างพระราชบัญญัติ  
ทั้ง ๔ ฉบับ คืนมายังสภา พร้อมทั้งส่งข้อสังเกตมาด้วย ดังนี้

๑. ร่างพระราชบัญญัติใกล้เคียงข้อพิพาทคดีอาญาในชั้นสอบสวน พ.ศ. ....  
ซึ่ง พลตำรวจเอก บุญศรี หุ่นสวัสดิ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ

คณะรัฐมนตรีเห็นว่า การนำหลักการเรื่องกระบวนการยุติธรรม  
เชิงสมานฉันท์มาใช้ในการใกล้เคียงข้อพิพาทคดีอาญา ในชั้นสอบสวนนั้น เป็นหลักการที่ดี  
แต่ร่างพระราชบัญญัตินี้ยังมีข้อบกพร่องอยู่หลายประการ สมควรต้องมีการแก้ไข  
และศึกษาอย่างถี่ถ้วนในเรื่องความสอดคล้องกับกฎหมายหลัก ซึ่งขณะนี้กระทรวงยุติธรรม  
ได้ดำเนินการยกร่างพระราชบัญญัติใกล้เคียงข้อพิพาทคดีอาญาในชั้นสอบสวน พ.ศ. ....  
ที่มีหลักการทำนองเดียวกันกับร่างพระราชบัญญัติที่สมาชิกฯ เป็นผู้เสนอ จึงขอให้ชะลอ  
การพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ไว้ก่อน เพื่อรอร่างของคณะรัฐมนตรีที่มีความ  
สมบูรณ์เพื่อพิจารณาไปพร้อมกัน

๒. ร่างพระราชบัญญัติค้ำนำหน้านามบุคคล พ.ศ. .... ซึ่งนางจุรี  
วิจิตรวาทการ กับคณะ เป็นผู้เสนอ

คณะรัฐมนตรีเห็นว่าร่างพระราชบัญญัตินี้มีบางหลักการที่ไม่ชัดเจนว่า  
ประสงค์ที่จะให้มีผลเป็นเพียงสามารถใช้ค้ำนำหน้านามของเพศที่ตนได้แปลงไปแล้วเท่านั้น  
หรือต้องการให้มีผลถึงการเปลี่ยนแปลงเพศตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนราษฎร รวมทั้ง  
การได้สิทธิต่าง ๆ ตามเพศที่คณะกรรมการทางการแพทย์รับรอง ซึ่งจะมีผลกระทบต่อ  
ต่อกฎหมายหลายฉบับ และในเรื่องการกำหนดค้ำนำหน้านามหญิงที่จดทะเบียนสมรสแล้ว



เห็นสมควรให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการศึกษาอย่างรอบคอบ เนื่องจากเป็นกฎหมายที่มีผลกระทบต่อบุคคลจำนวนมาก

๓. ร่างพระราชบัญญัติอุปถัมภ์และคุ้มครองพระพุทธศาสนา พ.ศ. ....

พลเอก ปรีชา โรจนเสน กับคณะ เป็นผู้เสนอ

คณะรัฐมนตรีเห็นว่าร่างพระราชบัญญัตินี้มีความไม่ชัดเจนหลายประการ ที่ควรต้องแก้ไขปรับปรุงให้เกิดความสมบูรณ์ ประกอบกับเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับศาสนา ต้องมีความรอบคอบในการพิจารณากำหนดบทบัญญัติต่าง ๆ ซึ่งควรให้มีระยะเวลาในการพิจารณาศึกษาถึงความจำเป็นในการมีกฎหมายดังกล่าวให้รอบคอบเสียก่อน

๔. ร่างพระราชบัญญัติสงเคราะห์ข้าราชการผู้ได้รับอันตรายหรือการป่วยเจ็บ เพราะเหตุปฏิบัติราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... คุณวิริยะ นามศิริพงศ์พันธุ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ

คณะรัฐมนตรีเห็นว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่ได้กำหนดเหตุที่ทำให้ข้าราชการนั้นประสบอันตรายหรือการเจ็บป่วย ที่ทำให้ตกเป็นผู้ทุพพลภาพหรือพิการไว้ อาจทำให้ตีความได้ว่าสาเหตุอาจไม่ได้เกิดจากเหตุที่ปฏิบัติราชการในหน้าที่ จึงไม่น่าจะสอดคล้องกับเจตนารมณ์ของพระราชบัญญัติสงเคราะห์ข้าราชการผู้ได้รับอันตราย

พ.ศ. ๒๕๔๖

ส่วนเรื่องการให้ข้าราชการมีสิทธิลาเพื่อการฟื้นฟูสมรรถภาพทางอาชีพฯ นั้น ไม่ควรกำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัติ แต่ควรเสนอให้มีการแก้ไขในกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการลาหยุดราชการ คือระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการลา ของข้าราชการจะเหมาะสมกว่า

นอกจากนี้ยังมีข้อสังเกตในประเด็นอื่น ๆ อีก ซึ่งรายละเอียดของข้อสังเกตของร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๔ ฉบับ ปรากฏตามเอกสารที่ได้แจกจ่ายให้กับสมาชิกฯ ทุกท่านไปแล้วนะครับ



LIART

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (พลเอก จรัล  
กุลละวินิชย์ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : จึงขอแจ้งต่อที่ประชุม  
นี้ทราบ  
(ที่ประชุมรับทราบ)

- ๒/๑

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (พลเอก จรัล  
กุลละวณิชย์ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) :

๑.๓ ตามที่สภาได้ส่งขอสังเกตของคณะกรรมการการปกครอง พิจารณา  
ร่างพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์เพื่อสร้างทางพิเศษสายบางนา - อัจฉรังค์  
ในท้องที่เขตพระโขนง และเขตบางนา กรุงเทพมหานคร พ.ศ. .... ไปนั้น

คณะรัฐมนตรีได้มีมติรับทราบรายงานผลการดำเนินการตามข้อสังเกต  
ดังกล่าว และตามที่กระทรวงคมนาคมได้เสนอแล้ว ซึ่งรายละเอียดปรากฏตามเอกสาร  
ที่ได้แจกให้ท่านสมาชิกฯ ทุกท่านแล้ว

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (พลเอก จรัล  
กุลละวณิชย์ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : จึงขอแจ้งให้ที่ประชุม  
ทราบ

(ที่ประชุมรับทราบ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (พลเอก จรัล  
กุลละวณิชย์ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) :

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุม ไม่มี

เชิญคุณวัลลภครับ

นายวัลลภ ตังคณานุรักษ์ : ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ กระผม  
วัลลภ ตังคณานุรักษ์ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เนื่องจากเรื่องที่ท่านประธานฯ  
แจ้ง ๓ เรื่อง ในทั้งหมด ๕ เรื่อง เกี่ยวข้องกับกรรมาธิการผม ๓ เรื่องท่านประธานฯ ครับ  
ขออนุญาตท่านประธานฯ ใช้เวลาสัก ๒ - ๓ นาทีนะครับ

เรื่องที่ ๑ เป็นเรื่องเกี่ยวกับคำนำหน้านาม ซึ่งท่านอาจารย์จूर วิจิตรวาทการ  
ได้ดำเนินการไปในนามของผู้แทนคณะกรรมการกิจการเด็ก สตรี เยาวชน ผู้สูงอายุ  
ผู้พิการและความมั่นคงของมนุษย์ ที่ผมเป็นประธานอยู่นะครับ เข้าใจว่าการตอบมาเช่นนี้  
ก็ถือว่าที่เคารพความคิดเห็นคณะรัฐมนตรีนะครับ เพียงแต่สิ่งที่เรามุ่งหวังก็คือ  
การทำการศึกษาร่วมกัน ก็ขออนุญาตเรียนผ่านท่านประธานฯ ไปยังท่านตัวแทน  
คณะรัฐมนตรีที่มานั่งในห้องนี้ว่า เราอาจจะต้องขออนุญาตใช้ข้อบังคับฯ  
ตั้งคณะกรรมการขึ้นมา ๑ คณะ ศึกษาร่วมกันในเรื่องนี้ ไม่ทราบท่านจะขัดข้องหรือไม่

นัยเดียวกันกับเรื่องของความพิการที่ท่านอาจารย์วิริยะ ได้เสนอในนาม  
กรรมาธิการ โดยเฉพาะประเด็นข้อที่ ๑ ซึ่งเป็นเรื่องที่ยังไม่บอกสาเหตุของการ  
ทุพพลภาพ คือเราอยากจะทำางานร่วมกันครับ อย่างน้อยก็เป็นการวางรากไว้สำหรับอนาคต  
สำหรับรัฐบาลชุดใหม่ ไม่ทราบท่านจะขัดข้องหรือไม่ อันนี้เป็นเรื่อง ๒ นะครับ

ส่วนเรื่องที่ ๓ เรื่องการทางฯ ที่เกี่ยวกับเรื่องสาธารณประโยชน์ กระผมเป็น  
คนเสนอในที่ประชุมสภาแห่งนี้เองว่า ขอให้ตั้งข้อสังเกตว่า เมื่อการทางพิเศษเวนคืน  
ที่ทางด่วนชาวบ้านไปแล้ว ต้องคืนให้กับชาวบ้านชุมชนละแวกนั้นไปทำกิจกรรม

เพื่อสาธารณประโยชน์ ซึ่งเข้าใจว่าทางคณะรัฐมนตรีได้ทำเรื่องมอบให้กับ  
ทางการทางพิเศษเขาไปดำเนินการในทางคมนาคม ท่านรัฐมนตรีคมนาคมตอบมา  
เห็นแล้วก็ชื่นใจนะครับ อย่างน้อยข้อสังเกตของคณะกรรมการหรือของสภา  
ที่ส่งไปถึงคณะรัฐมนตรีได้รับการตอบรับ แต่ว่าการที่แจ้งมานั้นแจ้งเพียงแต่บอกว่า  
ได้ดำเนินการทำไปแล้วอะไรบ้าง แต่ไม่บอกว่าข้อสังเกตนั้นจะรับไปทำเพิ่มหรือไม่ ตรงนี้  
อยากขอให้ท่านช่วยยืนยันหน่อยว่า ข้อสังเกตไปนั้นอย่าได้เพียงแต่บอกว่าท่านทำอะไร  
ไปบ้างเท่านั้น เพราะข้อสังเกตต้องการให้ท่านเน้นวัตถุประสงค์จริง ๆ ว่ามีที่จำนวนมาก  
ที่เวนคืนชาวบ้านเขาไปแล้ว เมื่อชาวบ้านไปขอใช้ทำสิ่งที่เป็นสาธารณประโยชน์  
ท่านไม่ให้ ท่านจะให้ต่อเมื่อท่านทำเองในบางเรื่องที่เป็นประโยชน์ต่อท่านเท่านั้น  
คนละหลักการครับ ขออนุญาตท่านประธานฯ ทวงถามผ่านตรงนี้ไปว่า ขอให้ทาง กรม.  
ท่านได้เน้นย้ำไปทางรัฐมนตรีคมนาคม ว่าหลักการสำคัญก็คือว่าให้ชุมชนละแวกนั้น  
ที่ถูกเวนคืน เขามีสิทธิทำเรื่องที่จะขอใช้ที่ได้ทางควนที่เวนคืนเขาไปนั้น มาทำประโยชน์เพื่อ  
สาธารณะ เปิดช่องตรงนี้ให้มีระเบียบรองรับตรงนี้อาไว้ ประชาชนจะได้ใช้ประโยชน์ได้  
อันนี้เป็นเรื่องที่ ๓ ที่ขอฝาก แต่ ๒ เรื่องแรกก็จะขออนุญาตว่าคณะกรรมการ  
จะทำ หมายถึงท่านประธานฯ เข้าสู่สภา ขอใช้ข้อบังคับฯ ในการตั้งกรรมการร่วมกัน  
เพื่อศึกษาให้เป็นกิจจะลักษณะมากกว่า ท่านตอบมาอย่างเดียว แต่เราก็ไม่หักที่จะเสนอ  
กฎหมายเข้ามาโหวตรับไปเลย เราก็ไม่ทำเช่นนั้น เพราะเราก็เคารพความเห็น  
ของคณะรัฐมนตรี ขอหารือตรงนี้ไปพราก่อน ขอบคุณท่านประธานฯ ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (พลเอก จรัล  
กุลละวณิชย์ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ทางรัฐบาล  
จะพูดอะไรไหมครับ เชิญ

นายวิจิตร ศรีสอ้าน (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ) :  
ท่านประธานฯ ที่เคารพ กระผม นายวิจิตร ศรีสอ้าน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ  
ใน ๒ ประเด็นแรกที่จะตั้งกรรมการวิสามัญขึ้นศึกษาก่อนรับหลักการ ทางรัฐบาล  
ไม่ขัดข้อง แต่ว่าเนื่องจากวันนี้ไม่ได้เตรียมชื่อบุคคล ก็ขอให้ทางสภาฯ ดำเนินการตามที่



ท่านสมาชิกฯ เสนอ แล้วทางรัฐบาลก็จะกำหนดชื่อคนมาเสนอเพื่อให้เกิดกรรมาธิการ  
วิสามัญตามข้อเสนอกับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (พลเอก จรัล  
กุดละวณิชย์ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : คงเป็นไปตามนั้น  
นะครับ เช่นเดียวกับเรื่องของกระทรวงคมนาคมที่คุณวัลลภเสนอด้วยนะครับ

ต่อไปเป็นการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ

ร่างพระราชบัญญัตินี้มีพิจารณาด้วยกัน ๑๒ เรื่องนะครับ ขออนุญาตเรียน  
เพื่อทราบเป็นการล่วงหน้าด้วยว่า ตอนท้ายนี้เรามีกระทู้ถามทั่วไปของคุณวินัยนะครับ  
ผมได้รับหนังสือจากกระทรวงศึกษาธิการ ขอเลื่อนการตอบกระทู้นี้ออกไปเป็นคราวหน้า  
นะครับ ขออนุญาตบอกกับท่านเจ้าของกระทู้ คือคุณวินัย สมะอุน ทราบเป็นการล่วงหน้า  
ด้วย สำหรับการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ วันนี้มีเรื่องของกระทรวงศึกษาธิการอยู่ด้วยกัน  
๓ เรื่อง คือกระทรวงการคลัง ๑ - ๒ เรื่องนะครับ จะขออนุญาตต่อที่ประชุมนี้ยกเรื่องของ  
กระทรวงศึกษาธิการขึ้นมาก่อนได้ไหมครับ ๓ เรื่องในวาระที่ ๕ วาระที่ ๖ วาระที่ ๗  
คือร่างพระราชบัญญัติสถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบัง พ.ศ. ....

ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยนเรศวร พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติ

มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ พ.ศ. .... ๓ ฉบับขึ้นมาพิจารณาต่อเนื่องกันไป แล้วก็ทาง  
กระทรวงการคลังจะได้พิจารณาอีก ๑ เรื่องถัดไป ที่ประชุมจะเห็นชอบไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกฯ ขัดข้อง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (พลเอก จรัล  
กุดละวณิชย์ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ไม่มีท่านผู้ใดขัดข้อง  
นะครับ ก็ขออนุญาตท่านรัฐมนตรีเสนอ ๑ เรื่อง แต่ว่าจะลงมติทีละเรื่อง



นายวิจิตร ศรีสอาน (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ) :  
ท่านประธานฯ ที่เคารพ กระผม นายวิจิตร ศรีสอาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ  
ได้รับมอบหมายจากคณะรัฐมนตรีให้เสนอร่างพระราชบัญญัติสถาบันเทคโนโลยี  
พระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบัง พ.ศ. .... โดยมีหลักการและเหตุผลดังต่อไปนี้

### หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยสถาบันเทคโนโลยีพระเจ้าเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบัง

### เหตุผล

โดยที่สมควรปรับปรุงการศึกษาระดับอุดมศึกษาให้สอดคล้องกับการ  
เปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจและสังคม โดยส่งเสริมให้มหาวิทยาลัยของรัฐพัฒนาไปสู่  
การเป็นมหาวิทยาลัยของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการ แต่อยู่ในกำกับของรัฐ เพื่อประโยชน์  
ในการบริหารจัดการที่เป็นอิสระและมีความคล่องตัว สามารถจัดการศึกษา  
ในระดับอุดมศึกษาได้อย่างมีคุณภาพและประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น โดยการจัดการศึกษา  
ระดับอุดมศึกษาจะต้องคำนึงถึงความเป็นอิสระและความเป็นเลิศทางวิชาการ จึงจำเป็นต้อง  
ตราพระราชบัญญัตินี้

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (พลเอก จรัล  
กุลละวณิชย์ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านรัฐมนตรีเสนอ  
ทั้ง ๓ ฉบับ จะพิจารณากันเป็นพวงไปทั้ง ๓ ฉบับ

นายวิจิตร ศรีสอาน (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ) :  
ท่านประธานฯ ที่เคารพ กระผม นายวิจิตร ศรีสอาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ  
ขอเสนอเลื่อนการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยนเรศวร ไปเป็นลำดับหน้าและ  
ขอเสนอร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเชียงใหม่ พ.ศ. .... โดยมีหลักการและเหตุผล  
ดังต่อไปนี้



## หลักการ

## ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยมหาวิทยาลัยเชียงใหม่

## เหตุผล

โดยที่สมควรปรับปรุงการศึกษาระดับอุดมศึกษาให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจและสังคม โดยส่งเสริมให้มหาวิทยาลัยของรัฐพัฒนาไปสู่การเป็นมหาวิทยาลัยของรัฐที่ไม่เป็นส่วนราชการ แต่อยู่ในกำกับของรัฐ เพื่อประโยชน์ในการบริหารและการที่เป็นอิสระและมีความคล่องตัว สามารถจัดการศึกษาในระดับอุดมศึกษาได้อย่างมีคุณภาพและประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น โดยการจัดการศึกษาระดับอุดมศึกษาจะต้องคำนึงถึงความเป็นอิสระและความเป็นเลิศทางวิชาการ สมควรปรับปรุงการบริหารมหาวิทยาลัยเชียงใหม่ให้เป็นไปในแนวทางดังกล่าว จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (พลเอก จรัล กุลละวณิชย์ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกฯ ครับ รัฐมนตรีขอเลื่อนร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยนเรศวร ไปในคราวหน้า ดังนั้นวันนี้เราพิจารณาร่างพระราชบัญญัติสถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบังกับร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเชียงใหม่ ๒ ฉบับ เชิญท่านอภิปรายได้ครับ

นายวันชัย ศิริชนะ : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ที่เคารพ กระผม นายวันชัย ศิริชนะ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ขอกราบเรียนว่า สภาแห่งนี้ได้เคยพิจารณาอนุมัติให้ความเห็นชอบการนำมหาวิทยาลัยของรัฐซึ่งมีความพร้อมและมีความตั้งใจที่จะนำมหาวิทยาลัยไปสู่การพัฒนาก้าวหน้าต่อไปในอนาคต ออกไปแล้วจำนวน ๔ แห่ง วันนี้กระทรวงศึกษาธิการเสนอมารีก ๒ แห่ง ซึ่งกระผมได้อ่านดูในร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ แห่งที่ร่างเสนอมารีก ก็เห็นว่าควรให้การสนับสนุนเพื่อที่ว่า



มหาวิทยาลัยต่าง ๆ นั้นจะได้มีการพัฒนาในทิศทางที่ตรงตามความต้องการของมหาวิทยาลัยต่อไป

อีกประการหนึ่ง กระผมขอกราบเรียนว่าด้วยนโยบายจำกัดกำลังคนของ รัฐบาลที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน ทำให้อัตราข้าราชการ อัตราอาจารย์ในมหาวิทยาลัยต่าง ๆ ที่มีอยู่ ในเวลานี้ลดลง แล้วก็ชดเชยด้วยการจ้างเป็นพนักงานของมหาวิทยาลัย ซึ่งไม่มีสถานภาพ เป็นข้าราชการ ดังนั้นการที่จะปล่อยให้สถานภาพของมหาวิทยาลัยต่าง ๆ อยู่ในลักษณะ ที่ยังอยู่ในระบบราชการ แต่อัตราราชการลดน้อยลงตามลำดับนั้นคงไม่สอดคล้องกับ ลักษณะสภาพความเป็นจริงของกระบวนการของการบริหารงานบุคคลของมหาวิทยาลัย ในปัจจุบัน ซึ่งจำนวนข้าราชการจะลดน้อยลง พนักงานจะเพิ่มมากขึ้น การนำมหาวิทยาลัย เป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐนั้นก็จะทำให้ทุกภาคส่วนในมหาวิทยาลัยนั้น ได้มีระบบ การบริหารจัดการในเรื่องของการบริหารงานบุคคลเป็นไปในทิศทางที่สอดคล้องกับ นโยบายของรัฐบาลต่อไป นอกจากนี้ขออนุญาตกราบเรียนว่ากระแสความเติบโต ของอุดมศึกษาของโลกในปัจจุบันนี้ก็ล้วนแต่ต้องการความคล่องตัว แล้วก็ต้องการ ความสามารถในการปรับเปลี่ยนรูปแบบและแนวทางการบริหารงานให้มีความคล่องตัวขึ้น ทั้งสิ้น ดังนั้นการที่ได้มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติของทั้ง ๒ มหาวิทยาลัยนี้ กระผม ก็เห็นสมควรที่จะให้การรับรอง ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (พลเอก จรัล กุลละวณิชย์ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : เชิญคุณพิชัยครับ

นายพิชัย วาสนาส่ง : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ที่เคารพ เรื่องมหาวิทยาลัยออกสู่ระบบอิสระนี้เป็นเรื่องที่ได้พูดกันมาตั้งหลายครั้งหลายหน เป็นแรมปีมาแล้วนะครับ ความเข้าใจก็ยังไม่ค่อยจะตรงกันนักว่าการที่จะให้มหาวิทยาลัย ได้ออกมาสู่มหาวิทยาลัยอิสระอยู่ในกำกับของรัฐนี้ครับ เป็นเรื่องที่น่าจะได้ทำกันมาตั้งนาน ถ้าหากว่าเราทำวิธีที่ถูกและให้มาเลี้ยงตัวได้เอง เรื่องนี้ผมได้ศึกษาในขณะที่เป็นกรรมการ มหาวิทยาลัยอยู่ ๒ - ๓ แห่ง ก็ทราบว่าที่ถูกต้องที่สุดที่เกิดขึ้นในเบื้องต้นเป็นพระราชดำริ ของสิ้นเกล้าสิ้นกระหม่อมพระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัวที่พระราชทานที่ดิน ให้สร้างเป็นมหาวิทยาลัยจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยนี้ละครับ ในตอนนั้นก็ดีกว่าถ้าจะ เอาเงินแผ่นดินมาเลี้ยงมหาวิทยาลัยอีกต่อ ๆ ไปเรื่อย ๆ นี่เป็นเรื่องที่ทำให้เกิด ความยากลำบาก จึงพระราชทานที่ดินอย่างเช่นเดียวกันกับมหาวิทยาลัยในต่างประเทศ

เวลาเขาจัดตั้งมหาวิทยาลัยใหม่ ๆ ขึ้นนี้เขาจะให้ที่ดินเขาเรียกว่าเอนดาวน์เมนต์ (Endowment) แม้กระทั่งในสหรัฐฯ ก็เอาวิธีการนี้ไปเกิดขึ้นที่บอสตัน มหาวิทยาลัยต่าง ๆ นี้มีที่เอนดาวน์เมนต์ เพื่อให้ใช้เป็นที่หาผลประโยชน์เลี้ยงมหาวิทยาลัยได้ เพราะฉะนั้น จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยจึงมีที่ดิน โดยเฉพาะอย่างยิ่งตรงสามย่านแล้วก็เลยไป ถนนบรรทัดทอง ยาวไปจนกระทั่งจรดถนนพระราม ๑ ซึ่งเดี๋ยวนี้ก็หารายได้ช่วย มหาวิทยาลัยได้มาก แล้วก็เติบโตมาได้โดยใช้งบประมาณของรัฐบาล แม้แต่เท่าที่สำคัญ เช่น เงินเดือนข้าราชการหรือว่าการปรับปรุงอุปกรณ์อะไรต่าง ๆ แค่นั้น ส่วนที่ถาวรส่วนใหญ่จะสร้างจากเงินที่ได้มาจากการให้ที่ดินเป็นเอนดาวน์เมนต์ไปทำประโยชน์ให้กับ มหาวิทยาลัย เรื่องนี้เป็นเรื่องที่น่าพิจารณาอย่างยิ่งว่าถ้าจะให้เกิดมหาวิทยาลัยเอกชนขึ้นมา ถ้าจะเกิดใหม่แล้วก็ขอให้มันมีเอนดาวน์เมนต์เพียงพอที่จะให้เขาเลี้ยงตัวเองได้จากการหาผลประโยชน์ของที่ดินอันนั้น เพราะฉะนั้นอันนี้จึงเป็นเรื่องที่น่าห่วงใยอยู่อย่างหนึ่งว่า ถ้าหากว่ามหาวิทยาลัยที่จะออกนอกกำกับหรือว่าจะออกไปสู่ความเป็นอิสระนี้ เรื่องผลประโยชน์ในเรื่องทางการศึกษาทางอคาเดมิก (Academic) นี้คืออย่างไม่มีปัญหาเลย หากแต่ว่าต้องมีองค์ประกอบที่พร้อม เพราะฉะนั้นในตอนหลังนี้อย่างมหาวิทยาลัยขอนแก่น ที่เกิด ในตอนต้นท่านจอมพล ศฤงค์ ถึงบอกว่าให้ที่เขาไปเยอะ ๆ เอะได้ก็ไป ๘,๐๐๐ ไร่ แต่วิธีแมนเนจ (Manage) ยังไม่มีใครเข้าใจ -----

ต่อมามหาวิทยาลัยเชียงใหม่หรือว่าก่อนหน้านั้นมหาวิทยาลัยใหม่ ๆ เกิดขึ้นก็มีที่ดินเยอะเหมือนกัน แต่ว่าวิธีการใช้ที่ดินก็ไม่เป็นไปอย่างที่เราคิดกันว่าควรจะเป็น อย่างเวลานี้เข้าใจว่าทางมหาวิทยาลัยที่เกิดขึ้นที่ปากช่อง สุรนารี น่าจะเป็นมหาวิทยาลัยที่เป็นตัวอย่างได้ดีอีกแห่งหนึ่ง เพราะว่าได้จัดระเบียบการใช้ที่ดินค่อนข้างจะดี เพราะฉะนั้นผมถึงอยากจะกราบเรียนว่า การออกจากมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐต้องมีสมบัติคิดตัวไว้บ้าง เพื่อให้เขาใช้เป็นี่สำหรับทำมาหากินของเขามากพอสมควร โดยถูกต้องและนำไปสนับสนุนทางด้านวิชาการ จึงกราบเรียนไว้ว่าเรื่องนี้เป็นเรื่องที่น่าให้ความสนับสนุน แต่ให้ความสนับสนุนเพื่อเพียงให้ออกไปนอกกำกับหรืออะไรต่าง ๆ นี้อย่างไม่พอ ต้องให้เขามีอะไรคิดตัวไปสำหรับไปช่วยด้วยการทะนุบำรุงตัวเขาเองด้วย ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (พลเอก จรัล กุลละวณิชย์ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ไม่มีท่านผู้ใดขออภิปรายก็เป็นอันปิดอภิปราย ต่อไปผมจะขอมติสำหรับร่างพระราชบัญญัติสถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบัง พ.ศ. .... ท่านผู้ใดเห็นสมควรรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้กดปุ่ม เห็นด้วย ท่านผู้ใดไม่เห็นสมควรรับหลักการกดปุ่มไม่เห็นด้วย เชิญลงคะแนนครับ เสร็จแล้วเชิญรวมคะแนนได้

(มีสมาชิกฯ เห็นด้วย ๓๕ คะแนน ไม่เห็นด้วย ไม่มี)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (พลเอก จรัล กุลละวณิชย์ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : เห็นด้วยเป็นเอกฉันท์รับหลักการ เชิญกรรมาธิการครับ

นายวิจิตร ศรีสอ้าน (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ) :

ท่านประธานฯ ที่เคารพ คณะรัฐมนตรีขอเสนอกรรมาธิการวิสามัญจำนวน ๑๕ คน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (พลเอก จรัล กุลละวณิชย์ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : รัฐบาลเสนอ คณะกรรมาธิการวิสามัญ ๑๕ คน ที่ประชุมเห็นเป็นอันเินใหม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกฯ มีความเห็นเป็นอย่างอื่น)



LIRT

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (พลเอก จรัล  
กุลละวณิชย์ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : เป็นมติตามนั้นน่ะครับ  
เชิญท่านรัฐมนตรีเสนอส่วนของรัฐบาล

นายวิจิตร ศรีสอาน (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ) :

ท่านประธานฯ ที่เคารพ ในสัดส่วนของคณะรัฐมนตรีขอเสนอ ๓ คน คือ

๑. นายวิจิตร ศรีสอาน
๒. นายสุเมธ แย้มมนุ่
๓. นายโอภาส เจียววิชัย

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (พลเอก จรัล  
กุลละวณิชย์ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านสมาชิกฯ  
เชิญคุณพงษ์ศักดิ์ครับ

นายพงษ์ศักดิ์ อังกสิทธิ์ : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
ที่เคารพ กระผม พงษ์ศักดิ์ อังกสิทธิ์ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ขอเรียนเสนอ  
ในสัดส่วนของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ จำนวน ๑๒ คน

๑. นายบุญสม ศิริบำรุงสุข
๒. นายสุริชัย หวันแก้ว
๓. นายพรชัย มาตังคสมบัติ
๔. นายทศพร ศิริสัมพันธ์
๕. นายไกรสร พรสุธี
๖. พลเรือเอก สุรินทร์ เรืองอารมณ์
๗. นายชลิต แก้วจินดา
๘. นายภราเดช พยัฆวิเชียร
๙. นายภิรมย์ สิมะเสถียร
๑๐. นางสาวอรรชกา ปรียานนท์ ผู้ทรงคุณวุฒิภายนอก
๑๑. นายกิตติ ศรีระเศรษฐ ผู้ทรงคุณวุฒิภายนอก
๑๒. นายพงษ์ทิพย์ อินแก้ว ผู้ทรงคุณวุฒิภายนอก

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (พลเอก จรัล  
กุลละวณิชย์ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ขอผู้รับรองครับ  
(มีสมาชิกฯ ยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (พลเอก จรัล  
กุลละวณิชย์ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ผู้รับรองถูกต้อง จะมีท่าน  
ผู้ใดเสนอชื่ออื่นอีกไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกฯ มีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (พลเอก จรัล  
กุลละวณิชย์ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ไม่มี เจริญเลขาธิการ

นางสุวิมล ภูมิสิงหาราช (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการ  
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ) : รายชื่อคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ  
สถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบัง พ.ศ. .... จำนวน ๑๕ ท่าน

๑. นายวิจิตร ศรีสอ้าน
๒. นายสุเมธ เข้มนุ่น
๓. นายโอภาส เขียววิชัย
๔. นายบุญสม ศิริบำรุงสุข
๕. นายสุริชัย หวันแก้ว
๖. นายพรชัย มาตังคสมบัติ
๗. นายทศพร ศิริสัมพันธ์
๘. นายไกรสร พรสุธี
๙. พลเรือเอก สุรินทร์ เรืองอารมณ์
๑๐. นายชลิต แก้วจินดา
๑๑. นายภราเดช พัมวิเชียร
๑๒. นายภิรมย์ สิมะเสถียร
๑๓. นางสาวอันธิกา ปรียานนท์ ผู้ทรงคุณวุฒิภายนอก

สนช. ๖๖ เป็นพิเศษ

สุพิชญ์ลักขณ์ ๕/๔

๑๔. นายกิตติ ศรีระเศรษฐ ผู้ทรงคุณวุฒิภายนอก
๑๕. นายพงษ์ทิพย์ อินแก้ว ผู้ทรงคุณวุฒิภายนอก

- ๖/๑



ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (พลเอก จรัล  
กุลละวณิชย์ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : แปรญัตติรับ  
ท่านรัฐมนตรี

นายวิจิตร ศรีสอาน (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ) :

ท่านประธานฯ ที่เคารพ รัฐบาลขอเสนอแปรญัตติตามข้อบังคับฯ ๗ วันครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (พลเอก จรัล  
กุลละวณิชย์ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : รัฐบาลเสนอแปรญัตติ  
ภายใน ๗ วัน ตามข้อบังคับฯ เห็นเป็นอย่างอื่นไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกฯ มีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (พลเอก จรัล  
กุลละวณิชย์ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ถือเป็นมตินะครับ  
เป็นอันจบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติสถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหาร  
ลาดกระบัง พ.ศ. ....

ต่อไปผมจะขอมติจากที่ประชุมนี้ว่าจะรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติ  
มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ พ.ศ. .... หรือไม่ ท่านผู้ใดเห็นควรรับหลักการกรุณาอดป้อม เห็นด้วย  
ท่านผู้ใดไม่เห็นสมควรรับหลักการกรุณาอดป้อม ไม่เห็นด้วย เชิญลงคะแนนครับ เสร็จแล้ว  
นะครับ เชิญรวมคะแนนได้

(มีสมาชิกฯ เห็นด้วย ๓๖ คะแนน ไม่เห็นด้วย ไม่มี)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (พลเอก จรัล  
กุลละวณิชย์ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ให้รับหลักการ  
เป็นเอกฉันท์นะครับ กรรมการครับ

นายวิจิตร ศรีสอาน (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ) :

ท่านประธานฯ ที่เคารพ รัฐบาลเสนอกรรมาธิการวิสามัญจำนวน ๑๕ คนครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (พลเอก จรัล  
กุลละวณิชย์ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : รัฐบาลเสนอ  
กรรมาธิการวิสามัญ ๑๕ ท่านครับ ไม่มีผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่นนะครับ

(ไม่มีสมาชิกฯ มีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (พลเอก จรัล  
กุลละวณิชย์ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : เป็นมติตามนั้น  
เชิญรัฐมนตรีเสนอในส่วนของรัฐบาลครับ

นายวิจิตร ศรีสอาน (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ) : ในสัดส่วน  
ของรัฐบาลขอเสนอ ๓ ท่าน คือ

๑. นายวิจิตร ศรีสอาน
๒. นายสุเมธ แย้มนุ่น และ
๓. นายโอภาส เจียววิชัย

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (พลเอก จรัล  
กุลละวณิชย์ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านสมาชิกฯ  
เสนอในส่วนของสมาชิกฯ ครับ เชิญคุณพงษ์ศักดิ์ครับ

นายพงษ์ศักดิ์ อังกสิทธิ์ : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติ  
แห่งชาติที่เคารพครับ ผม พงษ์ศักดิ์ อังกสิทธิ์ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
ขอเสนอคณะกรรมการวิสามัญในสัดส่วนของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
จำนวน ๑๒ ท่าน

๑. นายวิษณุ เครืองาม
๒. นายชัยอนันต์ สมุทวณิช
๓. นายพงษ์ศักดิ์ อังกสิทธิ์
๔. นางเตือนใจ ดีเทศน์
๕. นางสุนันทา สมบุญธรรม
๖. นายสุชาติ อุปถัมภ์
๗. นายวันชัย ศิริชนะ
๘. นายสุรพล นิติไกรพจน์
๙. พลเอก ชูศิลป์ คุณาไทย
๑๐. นายปฐม ปฐมธนพงศ์ ผู้ทรงคุณวุฒิภายนอก



๑๑. นายวัชร รุจิเวชพงศธร ผู้ทรงคุณวุฒิภายนอก

๑๒. นายมานพ พรหมโชติ ผู้ทรงคุณวุฒิภายนอก

ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (พลเอก จรัล  
กุลละวณิชย์ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกฯ ยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (พลเอก จรัล  
กุลละวณิชย์ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ผู้รับรองถูกต้องนะครับ  
จะมีท่านผู้ใดเสนอชื่ออื่นอีกไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกฯ เสนอ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (พลเอก จรัล  
กุลละวณิชย์ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ไม่มีนะครับ  
เชิญเลขาธิการ

นางสุวิมล ภูมิสิงหาราช (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการ  
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ) : รายชื่อคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ  
มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ พ.ศ. .... จำนวน ๑๕ ท่าน

๑. นายวิจิตร ศรีสอ้าน

๒. นายสุเมธ เข้มนุ่น

๓. นายโอภาส เขียววิชัย

๔. นายวิษณุ เครืองาม

๕. นายชัยอนันต์ สมุทวณิช

๖. นายพงษ์ศักดิ์ อังกสิทธิ์

๗. นางเดือนใจ ดีเทศน์

๘. นางสุนันทา สมบุญธรรม

๙. นายสุชาติ อุปลัมภ์



LIART

๑๐. นายวันชัย ศิริชนะ
๑๑. นายสุรพล นิติไกรพจน์
๑๒. พลเอก ชูศิลป์ คุณาไทย
๑๓. นายปฐม ปฐมธนพงศ์
๑๔. นายวัชรระ รุจิเวชพงศธร และ
๑๕. นายมานพ พรหมโชติ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (พลเอก จรัล  
กุลละวณิชย์ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : แปรญัตติครับ

นายวิจิตร ศรีสอ้าน (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ) :

ท่านประธานฯ ที่เคารพ ขอเสนอแปรญัตติตามข้อบังคับฯ ๗ วัน ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (พลเอก จรัล  
กุลละวณิชย์ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : รัฐบาลขอเสนอ  
แปรญัตติตามข้อบังคับฯ ๗ วัน ไม่เห็นเป็นอื่นนะครับ

(ไม่มีสมาชิกฯ มีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (พลเอก จรัล  
กุลละวณิชย์ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ถือเป็นมติตามนั้นนะครับ  
จบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเชียงใหม่ พ.ศ. .... นะครับ

ต่อไปผมขอกลับมาที่เรื่องที่ ๑ เรื่องที่ ๒ เรื่องที่ ๓ เรื่องที่ ๔

ไปตามลำดับนะครับ ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (พลเอก จรัล  
กุลละวานิชย์ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านรัฐมนตรีครับ  
นายสมหมาย ภาษี (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง) : กราบเรียน  
ท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เคารพ กระผม นายสมหมาย ภาษี  
รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง ได้รับมอบหมายจากคณะรัฐมนตรีให้เสนอ  
ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่..) พ.ศ. .... ร่างพระราชบัญญัติยาสูบ  
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติสุรา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... รวมกัน ๓ ฉบับ  
เป็น ๑ ชุดแรก แล้วก็อีกฉบับที่ ๔ นั้นก็จะแยกออกไป และ ๓ ฉบับนี้มีหลักการและเหตุผล  
เดียวกันนะครับ

### หลักการ

๑. เพิ่มพินัยมค้ำว่า รากาขาย ณ โรงงาน
๒. แก้ไขเพิ่มเติมหลักเกณฑ์การประกาศมูลค้ำสินค้ำเพื่อใช้ในการ คำนวณภาษี
๓. ปรับปรุงอัตราภาษีและค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัติยาสูบ พ.ศ. ๒๕๐๘ และพระราชบัญญัติสุรา พ.ศ. ๒๔๘๓

### เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๒๗ พระราชบัญญัติยาสูบ พ.ศ. ๒๕๐๘ และพระราชบัญญัติสุรา พ.ศ. ๒๔๘๓ เพื่อกำหนดนิยามรากาขาย ณ โรงงาน แก้ไขหลักเกณฑ์การประกาศมูลค้ำสินค้ำที่ใช้ ในการคำนวณภาษีสำหรับสินค้ำที่ทำในราชอาณาจักร สินค้ำที่นำเข้ามาในราชอาณาจักร และสินค้ำที่ทำในเขตปลอดอากร ให้มีความเป็นธรรมและชัดเจนยิ่งขึ้น ประกอบกับ อัตราภาษีสุรา ภาษียาสูบ และค่าธรรมเนียมได้ใช้มาเป็นเวลานานแล้ว สมควรปรับปรุง ให้สูงขึ้นด้วย

ท่านประธานฯ ที่เคารพ กระผมขอกราบเรียนเพิ่มเติมเพื่อความเข้าใจ ของท่านสมาชิกฯ ผู้มีเกียรติอีกนิตหน้อยนระครับ ทั้ง ๓ ฉบับดังกล่าวนี้ เหตุที่ต้อง มีการแก้ไขนระครับ มีเหตุที่สำคัญก็คือว่า สินค้ำสุรา ยาสูบ เป็นสินค้ำที่บริโภคแล้วนี้ ความจริง ๓ ฉบับนี้เป็นเรื่องเดียวกัน แต่แยกมาเป็น ๓ ฉบับ โดยแยกสุราและยาสูบ ออกมานะครับ เพราะสุราและยาสูบเป็นสินค้ำที่บริโภคแล้วอาจก่อให้เกิดผลเสีย ต่อสุขภาพหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน ซึ่งจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องมีการควบคุม การผลิต การนำเข้า การจำหน่าย และจัดเก็บภาษีสินค้ำทั้ง ๒ ประเภทนั้น ซึ่งเรียก ตรง ๆ ว่า ซินแท็กซ์ (SINTAX) ให้แยกต่างหากจากสินค้ำประเภทอื่น ๆ เพราะฉะนั้น



ในเรื่องนี้ ใน ๓ ฉบับถึงมี ๒ ฉบับนี้แยกออกมา แล้วก็อีกฉบับหนึ่งเป็นเรื่องทั่ว ๆ ไป นอกเหนือจากสุราและยาสูบ

เหตุผลที่อ้างที่กล่าววนะครับ ก็คือว่า คำว่า ราคาหน้าโรงงาน ที่แล้วมานั้น เป็นเรื่องที่จะต้องทำให้ชัดเจน ก็จำเป็นจะต้องมีการเพิ่มนิยามให้ชัดเจน เพื่อให้สามารถปฏิบัติได้วนะครับ ซึ่งก็ได้มีการพิจารณากันมากในระดับคณะทำงาน

เหตุผลประการที่ ๒ ก็คือ ราคาที่ว่าซีไอเอฟ (CIF) ราคานำเข้าวนะครับ ที่ผ่านมามีปัญหาราคาลดต่ำลงมาเรื่อย ๆ ของสินค้าที่สำคัญทั้งรถยนต์ ทั้งเหล็กและบุหรี จึงมีการปรับปรุงอำนาจในการประกาศกำหนดมูลค่าสินค้า เพื่อใช้ในการคำนวณภาษี ให้ทันสมัยและรัดกุมยิ่งขึ้น จากเดิมที่ท่านอธิบดีโดยอนุมัติท่านรัฐมนตรีมีอำนาจประกาศ มูลค่าสินค้าที่ผลิต เฉพาะที่ผลิตในประเทศวนะครับ ซึ่งที่นำเข้ายังไม่มี เฉพาะที่ผลิต ในประเทศ ท่านอธิบดีโดยอนุมัติท่านรัฐมนตรีมีมติที่จะดำเนินการได้ ก็มาแก้ไขให้ รัดกุม เป็นอำนาจของท่านรัฐมนตรี ทั้งในส่วนที่เป็นสินค้าในประเทศและสินค้านำเข้า คือทั้ง ๒ ส่วน ให้มีอำนาจประกาศตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการกำหนดมูลค่าสินค้า โดยประกาศมูลค่าได้ทั้งสินค้าในประเทศและต่างประเทศ ทั้งนี้ ก็เป็นการเปลี่ยนแนวคิด ให้การประกาศราคาดังกล่าวในการเก็บภาษีให้มีความชัดเจน มีความเป็นธรรม และโดย เป็นราคาที่พึงขายที่ถูกต้องมากยิ่งขึ้นวนะครับ

เหตุผลประการที่ ๓ สุดท้ายก็คือ การขยายเขตอำนาจอัตราภาษีสุราและยาสูบ ทั้งตามภาษีมูลค่าและตามปริมาณให้สูงขึ้น อันนี้ก็คือขยายเขตอำนาจวนะครับ ไม่ใช่ตัวอัตรา โดยใช้หลักการคำนวณไว้ล่วงหน้าประมาณ ๕ ปี แล้วเวลาจะเก็บก็ให้มีการประกาศปรับ ขึ้นลงภายในเขตอำนาจนั้น เพราะเขตอำนาจเดิมนี้ล่าสมัย เก่าแล้ววนะครับ อันนี้ก็ ๓ ฉบับ

ท่านประธานฯ ที่เคารพ ท่านจะอนุญาตให้ผมเสนอหลักการและเหตุผล ของอีกฉบับหนึ่งพร้อมไปเลยครับ



ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (พลเอก จรัล  
กุลละวณิชย์ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ขออนุญาตทำทั้งพวง  
๔ ฉบับนะครับ ที่ประชุมจะขัดข้องไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกฯ ขัดข้อง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (พลเอก จรัล  
กุลละวณิชย์ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ไม่ขัดข้อง  
เชิญท่านรัฐมนตรี

นายสมหมาย ภาษี (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง) : ขอบพระคุณ  
ครับท่านประธานฯ ที่เคารพ ผมขอเสนอฉบับที่ ๔ มีหลักการและเหตุผลแยกออกไปจาก  
๓ ฉบับ ฉบับที่ ๔ ก็คือเป็นร่างพระราชบัญญัติพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต  
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

#### หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิตท้ายพระราชบัญญัติพิกัดอัตราภาษี  
สรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๒๗ ดังต่อไปนี้

๑. กำหนดอัตราภาษีสรรพสามิตสำหรับสินค้าประเภทเครื่องปรับอากาศ  
(แก้ไขเพิ่มเติมตอนที่ ๓ ในพระราชบัญญัติ)

๒. ยกเลิกการกำหนดให้กิจการที่ได้รับอนุญาต หรือสัมปทานจากรัฐ  
เป็นกิจการด้านบริการที่อยู่ในบังคับ ต้องเสียภาษีสรรพสามิต (ยกเลิกตอนที่ ๑๒ กิจการ  
ที่ได้รับอนุญาตหรือสัมปทานจากรัฐ และแก้ไขเพิ่มเติมตอนที่ ๑๓ บริการอื่นๆ)

## เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติพิกัดอัตราภาษี  
สรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๒๗ เพื่อกำหนดอัตราภาษีสรรพสามิตสำหรับสินค้าเครื่องปรับอากาศ  
ให้เหมาะสมยิ่งขึ้น และยกเลิกการจัดเก็บภาษีสรรพสามิตจากกิจการที่ได้รับอนุญาต  
หรือสัมปทานจากรัฐ อันเป็นการลดภาระแก่ผู้ประกอบการประเภทดังกล่าว  
จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

กระผมใคร่ขอเรียนชี้แจงเพิ่มเติมในเรื่องหลักการ และเหตุผลสำหรับ  
ภาษีฉบับนี้ เหตุผลที่สำคัญสรุปได้ว่า

ประการแรก เป็นการกำหนดอัตราภาษีตามปริมาณสำหรับสินค้า  
เครื่องปรับอากาศ ซึ่งเดิมกำหนดเก็บตามราคาเท่านั้นนะครับ ก็จะมีการเก็บตามราคา  
และเป็นการเก็บตามปริมาณ เนื่องจากในปัจจุบันพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิตที่กำหนด  
การเก็บตามมูลค่าไว้เท่านั้น ซึ่งในข้อเท็จจริงก็คือ มีการท่วมตลาดของเครื่องปรับอากาศ  
จากบางประเทศ ราคาที่ต่ำมากและคุณภาพก็ต่ำด้วย การท่วมตลาดดังกล่าวนี้เพราะเราเก็บ  
เฉพาะตามมูลค่า เราก็ต้องเก็บตามนั้น ไม่มีทางที่จะไปป้องกันไม่ให้เขามาแข่งกับ  
อุตสาหกรรมที่ผลิตภายในประเทศได้ จึงต้องแก้กฎหมายให้มีการเก็บตามราคาด้วย  
อันนี้เป็นเหตุผลประการแรกที่สำคัญ

เหตุผลประการที่ ๒ ก็เป็นเรื่องของการยกเลิกพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต  
เกี่ยวกับกิจการที่ได้รับอนุญาตหรือสัมปทานจากรัฐ เนื่องจากในปัจจุบันรัฐบาลนี้ไม่ได้  
จัดเก็บภาษีสรรพสามิตจากกิจการไตรมาสแล้ว จึงเห็นควรยกเลิกพิกัดอัตราดังกล่าว  
ในกฎหมายที่มีอยู่ คือเป็นการตัดขั้นตอนที่ ๑๒ ออกไป ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (พลเอก จรัล  
กุลละวณิชย์ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านสมาชิกฯ ครับ  
เชิญครับ



นายวัฒนา สวรรยชาติปิติ : ขอบคุณท่านประธานฯ ครับ ผม วัฒนา  
 สวรรยชาติปิติ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติขอแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับ พ.ร.บ. สุรา  
 (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ก็คือโดยหลักการที่ท่านรัฐมนตรีนำเสนอก็คือเรื่องการกำหนดราคาขาย  
 การกำหนดหลักการภาษี แล้วก็การปรับอัตราภาษี อันนี้ก็ไม่คิดใจก็คิดว่าคงจะเห็นด้วย  
 แล้วก็คงจะต้องสนับสนุนเพราะหลาย ๆ อย่างเปลี่ยนไปแล้ว แต่คำถามที่สังคมสงสัยแล้ว  
 ก็มีจดหมาย มีหนังสือ มีข้อร้องเรียนมาถึงสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติจำนวนมากไม่ได้  
 อยู่ตรงนี้ อยู่ตรงที่คำจำกัดความของคำว่า สุราแช่ ซึ่งมีเปอร์เซ็นต์แอลกอฮอล์ไม่เกิน ๑๕  
 หรือเรียกว่า ๑๕ ดีกรี -----

ส่วนสุรากลั่นเปอร์เซ็นต์แอลกอฮอล์เกิน ๑๕ ดีกรี ตรงนี้เป็นที่สงสัยมากกว่า หมายความว่า เครื่องดื่มอะไรก็ได้แต่ที่เป็นแอลกอฮอล์ที่ไปอยู่ในเกณฑ์ ๒ อันนี้ไม่เสียหายอย่างนั้นหรือ ถ้าไม่เสียหายก็เป็นการส่งเสริมให้คนดื่มแอลกอฮอล์มากขึ้นหรือไม่ อันนี้คือข้อสังเกต หรือข้อวิตกกังวลที่ได้รับจากสังคมจำนวนมากเลย ท่านจะตอบคำถามตรงนี้ว่าอย่างไร ผมอาจจะเข้าใจผิด หรือว่าคนที่ทำหน้าที่รื้อเรียนมาอาจจะเข้าใจผิดก็ได้ครับ ขอประเด็น เดียวขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (พลเอก จรัล กุลละวณิชย์ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านครับ

นายสมชาย แสวงการ : ท่านประธานสภาฯ ที่เคารพครับ สมชาย แสวงการ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ก่อนอื่นคงต้องขอบคุณรัฐบาลที่ได้เสนอ หลักการในพระราชบัญญัติตามเหตุผลที่ท่านรัฐมนตรีได้กล่าวแล้ว ก็อยากเรียนว่า ในฐานะที่มาทำหน้าที่ในสภาแห่งนี้ แล้วทำหน้าที่ในฐานะรองประธานคณะกรรมการ คຸ້ມครองผู้บริโภคนั้น ผมได้ติดตามไม่ว่าจะในรูปแบบของคณะทำงาน หรือคณะอนุกรรมการ ต่าง ๆ โดยเฉพาะปัญหาเรื่องที่เกิดจากเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ซึ่งก็เคยได้รายงาน การศึกษา ผลกระทบปัญหาที่เกิดจากเครื่องดื่มที่มีส่วนผสมแอลกอฮอล์ต่อสุขภาพ เศรษฐกิจและสังคม และมาตรการแก้ไข ซึ่งก็ได้รายงานต่อสภาแห่งนี้ แล้วสภาแห่งนี้ก็ส่งไปให้รัฐบาลแล้วนะครับ อย่างไรก็ตามในสิ่งที่รัฐบาลได้เสนอร่างพระราชบัญญัติ ทั้ง ๔ ฉบับมานั้น ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการเรียกเก็บภาษีสรรพสามิตนั้นก็ยังมีข้อที่เป็นห่วง หลายประการ เพราะว่าโดยหลักการที่จะปรับปรุงกฎหมายให้ดีขึ้นนั้นอาจจะต้อง สร้างความเป็นธรรมในการจัดเก็บ ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของการที่จะสร้างความเป็นธรรม ในการที่จะให้สุราประเภทเดียวกัน เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ประเภทเดียวกันที่มีดีกรี แบบเดียวกันนั้นน่าจะเสียภาษีเท่ากัน ซึ่งอันนี้ก็ยังเป็นสิ่งที่จะต้องมาดูในข้อ ร่างพระราชบัญญัติ แล้วบัญญัติแนบท้ายว่าได้ตามนั้นหรือไม่ ทั้งนี้เหตุผลที่อยากให้ เป็นเช่นนั้นเพราะว่าต้องการสนับสนุนนโยบายการลดการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ซึ่งเป็นสินค้าฟุ่มเฟือย แล้วมีต้นทุนทางการทำลายสังคม ในการศึกษาปัญหาผลกระทบ ที่คณะกรรมการคຸ້ມครองผู้บริโภคนั้น และคณะทำงานซึ่งประกอบด้วยคณาจารย์

จากหลายมหาวิทยาลัยได้ทำการสรุป ผมจะลองเรียนต่อที่ประชุมอีกครั้งหนึ่ง เพื่อให้เห็นว่า เรานั้นควรจะสนับสนุนและมีการปรับปรุงกฎหมายด้านภาษีนี้อย่างไร ในการศึกษาวิจัยพบว่าเครื่องดัดที่มีส่วนผสมแอลกอฮอล์ได้เกิดปัญหาหลายประการ และส่งผลกระทบต่อสังคม เศรษฐกิจและครอบครัวอย่างมาก ทำให้ครอบครัวต้องสูญเสียรายได้จากการใช้จ่ายเครื่องดัดที่มีส่วนผสมแอลกอฮอล์ถึง ๔.๗ หมื่นล้านบาท เงินจำนวนดังกล่าว คณะทำงานพบว่า ถ้าเราเอาไปสร้างโรงเรียนนี้จะสร้างได้ถึง ๗,๐๐๐ – ๒๐,๐๐๐ โรงเรียน สถิติที่พบผู้ประสบอุบัติเหตุทางถนนในภาวะปกตินั้น มีผู้ประสบอุบัติเหตุที่เกิดจากเครื่องดัดแอลกอฮอล์ร้อยละ ๒๖ แต่ปรากฏว่าในเทศกาลที่มีวันหยุดยาว ๆ ไม่ว่าจะเทศกาลปีใหม่ เทศกาลสงกรานต์นั้นจะพบว่ามีอุบัติเหตุที่เกิดขึ้นจากผู้ดัดแอลกอฮอล์เพิ่มขึ้นถึงร้อยละ ๖๐ ถึงร้อยละ ๖๕ ซึ่งในจำนวนนี้ก็เป็นอุบัติเหตุจากรถทั้งสิ้น ๑๑๐,๐๐๐ ครั้ง เป็นอุบัติเหตุที่เมาแล้วขับ ๕๕,๓๔๓ ครั้ง อันนี้ตัวเลขปี ๒๕๔๕ มีผู้เสียชีวิต ๑๒,๖๕๓ ราย บาดเจ็บ ๘๓,๔๐๐ ราย ทรัพย์สินเสียหายทั้งสิ้น ๓,๖๔๔ ล้านบาท เกิดความเสียหายทางเศรษฐกิจ ๑๓,๕๙๕ ล้านบาท ทั้งหมดทั้งปวงนั้นเกิดจากการเมาแล้วขับ รัฐสูญเสียรายได้ในการดูแลและผลกระทบจากผู้เสพสุราอีกมากมาย สิ่งเหล่านี้เป็นเพราะว่า คนเหล่านั้นไปดัด เนื่องจาก ๑. การเข้าถึงเครื่องดัดแอลกอฮอล์ในประเทศไทยนั้น จากสถิติแล้วเราพบว่าเข้าถึงได้ง่ายมากครับ เราใช้เวลาประมาณ ๑ นาที เราสามารถเข้าถึงร้านเครื่องดัดแอลกอฮอล์ได้ ในต่างประเทศนั้นจะใช้เวลาอย่างน้อยครึ่งชั่วโมง หรือ ๑ ชั่วโมงนะครับ แต่บ้านเรานั้นลงจากรถตรงไหน หมู่บ้านไหนก็หาซื้อเหล่าซือเบียร์ได้ เป็นเพราะประการหนึ่งคือมาตรการในการที่จะควบคุมนั้นยังไม่ได้ผลแล้วยังไม่ได้ทำอย่างจริงจัง -----



ส่วนสุรากลั่นเปอร์เซ็นต์แอลกอฮอล์เกิน ๑๕ ดีกรี ตรงนี้เป็นที่สงสัยมากกว่า หมายความว่า เครื่องดื่มอะไรก็ได้แต่ที่เป็นแอลกอฮอล์ที่ไปอยู่ในเกณฑ์ ๒ อันนี้ไม่เสียหายอย่างนั้นหรือ ถ้าไม่เสียหายก็เป็นการส่งเสริมให้คนดื่มแอลกอฮอล์มากขึ้นหรือไม่ อันนี้คือข้อสังเกต หรือข้อวิตกกังวลที่ได้รับจากสังคมจำนวนมากเลย ท่านจะตอบคำถามตรงนี้ว่าอย่างไร ผมอาจจะเข้าใจผิด หรือว่าคนที่ทำหน้าที่ร้องเรียนมาอาจจะเข้าใจผิดก็ได้ครับ ขอประเด็น เดียวขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (พลเอก จรัล กุลละวณิชย์ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านครับ

นายสมชาย แสวงการ : ท่านประธานสภาฯ ที่เคารพครับ สมชาย แสวงการ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ก่อนอื่นคงต้องขอบคุณรัฐบาลที่ได้เสนอ หลักการในพระราชบัญญัติตามเหตุผลที่ท่านรัฐมนตรีได้กล่าวแล้ว ก็อยากเรียนว่า ในฐานะที่มาทำหน้าที่ในสภาแห่งนี้ แล้วทำหน้าที่ในฐานะรองประธานคณะกรรมการ คຸ້ມครองผู้บริโภคนั้น ผมได้ติดตามไม่ว่าจะในรูปแบบของคณะทำงาน หรือคณะอนุกรรมการ ต่าง ๆ โดยเฉพาะปัญหาเรื่องที่เกิดจากเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ซึ่งก็เคยได้รายงาน การศึกษา ผลกระทบปัญหาที่เกิดจากเครื่องดื่มที่มีส่วนผสมแอลกอฮอล์ต่อสุขภาพ เศรษฐกิจและสังคม และมาตรการแก้ไข ซึ่งก็ได้รายงานต่อสภาแห่งนี้ แล้วสภาแห่งนี้ก็ส่งไปให้รัฐบาลแล้วนะครับ อย่างไรก็ตามในสิ่งที่รัฐบาลได้เสนอร่างพระราชบัญญัติ ทั้ง ๔ ฉบับมานั้น ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการเรียกเก็บภาษีสรรพสามิตนั้นก็ยังมีข้อที่เป็นห่วง หลายประการ เพราะว่าโดยหลักการที่จะปรับปรุงกฎหมายให้ดีขึ้นนั้นอาจจะต้อง สร้างความเป็นธรรมในการจัดเก็บ ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของการที่จะสร้างความเป็นธรรม ในการที่จะให้สุราประเภทเดียวกัน เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ประเภทเดียวกันที่มีดีกรี แบบเดียวกันนั้นน่าจะเสียภาษีเท่ากัน ซึ่งอันนี้ก็ยังเป็นสิ่งที่จะต้องมาดูในข้อ ร่างพระราชบัญญัติ แล้วบัญญัติแนบท้ายว่าได้ตามนั้นหรือไม่ ทั้งนี้เหตุผลที่อยากให้ เป็นเช่นนั้นเพราะว่าต้องการสนับสนุนนโยบายการลดการบริโภคเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ ซึ่งเป็นสินค้าฟุ่มเฟือย แล้วมีต้นทุนทางการทำลายสังคม ในการศึกษาปัญหาผลกระทบ ที่คณะกรรมการคຸ້ມครองผู้บริโภคนั้น และคณะทำงานซึ่งประกอบด้วยคณาจารย์

จากหลายมหาวิทยาลัยได้ทำการสรุป ผมจะลองเรียนต่อที่ประชุมอีกครั้งหนึ่ง เพื่อให้เห็นว่า เรานั้นควรจะสนับสนุนและมีการปรับปรุงกฎหมายด้านภาษีนี้อย่างไร ในการศึกษาวิจัยพบว่าเครื่องดื่มน้ำที่มีส่วนผสมแอลกอฮอล์ได้เกิดปัญหาหลายประการ และส่งผลกระทบต่อสังคม เศรษฐกิจและครอบครัวอย่างมาก ทำให้ครอบครัวต้องสูญเสียรายได้จากการใช้จ่ายเครื่องดื่มน้ำที่มีส่วนผสมแอลกอฮอล์ถึง ๔.๗ หมื่นล้านบาท เงินจำนวนดังกล่าว คณะทำงานพบว่า ถ้าเราเอาไปสร้างโรงเรียนนี้จะสร้างได้ถึง ๗,๐๐๐ – ๒๐,๐๐๐ โรงเรียน สถิติที่พบผู้ประสบอุบัติเหตุทางถนนในภาวะปกตินั้น มีผู้ประสบอุบัติเหตุที่เกิดจากเครื่องดื่มน้ำแอลกอฮอล์ร้อยละ ๒๖ แต่ปรากฏว่าในเทศกาลที่มีวันหยุดยาว ๆ ไม่ว่าจะเทศกาลปีใหม่ เทศกาลสงกรานต์นั้นจะพบว่ามีอุบัติเหตุที่เกิดขึ้นจากผู้ดื่มน้ำแอลกอฮอล์เพิ่มขึ้นถึงร้อยละ ๖๐ ถึงร้อยละ ๖๕ ซึ่งในจำนวนนี้ก็เป็นอุบัติเหตุจากรถทั้งสิ้น ๑๑๐,๐๐๐ ครั้ง เป็นอุบัติเหตุที่เมาแล้วขับ ๕๕,๓๔๓ ครั้ง อันนี้ตัวเลขปี ๒๕๔๕ มีผู้เสียชีวิต ๑๒,๖๕๓ ราย บาดเจ็บ ๘๓,๔๐๐ ราย ทรัพย์สินเสียหายทั้งสิ้น ๓,๖๔๔ ล้านบาท เกิดความเสียหายทางเศรษฐกิจ ๑๓,๕๙๕ ล้านบาท ทั้งหมดทั้งปวงนั้นเกิดจากการเมาแล้วขับ รัฐสูญเสียรายได้ในการดูแลและผลกระทบจากผู้เสพสุราอีกมากมาย สิ่งเหล่านี้เป็นเพราะว่า คนเหล่านั้นไปดื่มน้ำ เนื่องจาก ๑. การเข้าถึงเครื่องดื่มน้ำแอลกอฮอล์ในประเทศไทยนั้น จากสถิติแล้วเราพบว่าเข้าถึงได้ง่ายมากครับ เราใช้เวลาประมาณ ๗ นาที เราสามารถเข้าถึงร้านเครื่องดื่มน้ำแอลกอฮอล์ได้ ในต่างประเทศนั้นจะใช้เวลาอย่างน้อยครึ่งชั่วโมง หรือ ๑ ชั่วโมงนะครับ แต่บ้านเรานั้นลงจากรถตรงไหน หมู่บ้านไหนก็หาซื้อเหล้าซื้อเบียร์ได้ เป็นเพราะประการหนึ่งคือมาตรการในการที่จะควบคุมนั้นยังไม่ได้ผลแล้วยังไม่ได้ทำอย่างจริงจัง -----



เราจะพบร้านขายบะหมี่ ร้านขายส้มตำ ร้านขายของชำทุกหัวระแหงนั้นสามารถขาย เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ได้ เหตุผลเพราะอะไรครับ เพราะว่า เป็นของถูกและหาซื้อได้ง่าย ใบอนุญาตก็ราคาถูก ภาษีที่เก็บก็เก็บกันอย่างถูกเหลือเกิน ทั้ง ๆ ที่สุราคลื่นบางประเภท ยกตัวอย่างเช่น เหล้าขาวนั้น มีคุณภาพในการทำลายล้างสูง มีดีกรีสูง แต่ปรากฏว่าเก็บภาษี กันต่ำ นอกจากนั้นยังพบว่า มีมาตรฐานที่ไม่ใช่เป็น ๒ มาตรฐาน ยังมี ๓ มาตรฐาน ๔ มาตรฐาน ในการใช้ดุลพินิจของเจ้าพนักงาน ซึ่งมีส่วนเกี่ยวข้องในการที่จะเก็บภาษี ผม ยกตัวอย่าง แล้วก็เคยได้เรียนต่อที่ประชุมแห่งนี้ไปแล้ว วันนี้ก็คงต้องเรียนผ่านไปยังท่าน รัฐมนตรีแล้วก็คณะกรรมการซึ่งจะต้องตั้งขึ้น ก็พบว่าเรามีการจำหน่ายเบียร์ในประเทศไทย คนไทยบริโภคกันถึง ๒,๓๐๐ ล้านขวดต่อปี บริโภคเหล้ากัน ๕๐๐ ล้านขวด นั้นเราเก็บ ภาษีที่เป็นทริปเปอร์แอสแตนดาร์ด (Tripper standard) แล้วทำให้เบียร์ราคาถูกอย่างไร เรามี เบียร์แอลกอฮอล์เท่ากัน สมมุติว่า ๖ ดีกรี ๕ ดีกรีเท่ากัน แต่เรากลับเก็บแบ่งประเภทเป็น ประเภทพรีเมียม (Premium) ประเภทแอสแตนดาร์ด (Standard) และประเภท อีโค (Eco) สิ่งเหล่านี้เป็นสิ่งที่ทำให้เห็นได้ว่าได้มีการจัดแบ่งโดยดุลพินิจ ราคาขาย ณ หน้าโรงงานหรือราคาต้นทุนที่แท้จริงนั้นทำให้ต้นทุนนั้นเปลี่ยนแปลงไปในราคาที่ต่างกัน ดังนั้นการเก็บภาษีเข้ารัฐจึงต่างกัน ทำให้เบียร์บางยี่ห้อ บางประเภท หรือผู้ผลิตหลายรายก็ หันมาทำเบียร์ราคาถูกกันมากมายเพื่อเสียภาษีน้อย แล้วก็ขายกันถูก ๆ วันนี้เราจะพบเบียร์ใน ชนบทขายกัน ๕ ขวด ๑๐๐ บาท ๖ ขวด ๑๐๐ บาท ขายเบียร์ฟ่งเหล้า เหล้าฟ่งเบียร์ สุดท้ายสิ่งเหล่านี้เกิดอะไรขึ้น ความเสียหายครับ วัยรุ่นในในชนบท ดื่มเบียร์ยี่ห้อสัตว์ต่าง ๆ แล้วก็ขับรถมอเตอร์ไซค์ในวันสงกรานต์ ในวันปีใหม่ ถ้าท่าน ไม่เชื่อลองดูปีใหม่ปีนี้ ๕๐๐ - ๖๐๐ ศพก็ยังมียอยู่ เหตุผลเพราะอะไรครับ เพราะว่ามาตรฐาน ในการที่เราวางนั้นเป็นแอสแตนดาร์ดที่แตกต่างกันเหลือเกิน เป็นการเอื้อต่อการทุจริต คอรัปชั่น เป็นการเอื้อที่จะบอกว่าใครควรจะเสียภาษีราคาเท่าไร สิ่งเหล่านี้เป็นปัญหาใหญ่ แล้วก็วันนี้ที่รัฐบาลท่านได้นำร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเข้ามา นั้นผมคิดว่าเป็นการเสนอ แนวทางในการที่จะปรับนั้นถูกแล้ว เพียงแต่ว่าถูกทางหรือไม่คงต้องพูดกัน เพราะผมคิดว่า ยังไม่ถูกทาง ยังมีช่องว่างที่จะเกิดเรื่องนี้อีกมาก กรมสรรพสามิตผู้รับผิดชอบ กระทรวงการคลังก็อ้างว่าถ้าเราเก็บภาษีมากเกินไปแล้ว สูงเกินไปแล้ว

จะเกิดเหล้าเถื่อน เบียร์เถื่อนกันเยอะแยะ หรือถ้าเราเก็บภาษีตามคิกริแล้ว เราจะเกิด ปัญหาที่สินค้าฟุ่มเฟือย ไม่ว่าจะเป็นสุรานอก ไม่ว่าจะเป็นไวน์ราคาแพงนั้น เสียภาษีเท่ากัน ลองดูสถิตินะครับว่าทำไมถึงแตกต่างกัน เรามีการบริโภคเบียร์ในประเทศไทย ๒,๓๐๐ ล้านขวด ถ้าเก็บภาษีถูก สิ่งที่รัฐได้ก็น้อย แต่คนไทยนั้นสูญเสียชีวิต รัฐต้องสูญเสีย เงินในการดูแลรักษาพยาบาลไปมาก ขณะที่ไวน์ซึ่งเราหวังประสงค์ เพราะว่าเป็นภาษี ฟุ่มเฟือยจะเก็บสินค้าแพงนั้น มีปริมาณแค่เพียง ๓ ล้านขวด สิ่งเหล่านี้มาเทียบกันแล้วผมว่า ไม่น่าจะมาเป็นข้อจำกัดในการที่จะกำหนดอัตราภาษีให้ถูกต้อง คณะกรรมการคุ้มครอง ผู้บริโภค โดยคณะทำงานและอนุกรรมการนั้น ได้เสนอวิธีการไว้ในการรายงานการศึกษา ที่เคยเสนอต่อสภา และผมคงต้องนำเสนอสภานี้ไปยังคณะกรรมการเพื่อจะพิจารณา กฎหมายนี้ต่อไป ในรายงานนั้นได้สรุปว่า มาตรการ ในการแก้ไขปัญหาผู้ดื่มแอลกอฮอล์จะต้องทำหลาย ๆ มาตรการ ไม่ว่าจะเป็นมาตรการการ ควบคุม มาตรการการจำกัดเข้าถึงและการหาซื้อ มาตรการในการควบคุมโฆษณาและ ส่งเสริมการขาย มาตรการในด้านการให้การศึกษาและรณรงค์ และมาตรการสำคัญ ก็คือเรื่องมาตรการทางภาษี-----

คณะทำงานซึ่งผมได้กราบเรียนแล้วนะครับว่าได้ทำการศึกษาอย่างรอบด้าน ได้เสนอ  
แนวทางการปรับภาษีอย่างที่เราจะเป็น คือการปรับการจัดเก็บภาษีโดยคิดอัตราร้อยละ  
แห่งฤทธิ์แอลกอฮอล์บริสุทธิ์เป็นฐานคิด แล้วก็ให้ใช้ระบบการคิดภาษีแบบก้าวหน้า  
โดยอัตราภาษีที่เก็บคิดร้อยละ ๑ ลิตรต่อแอลกอฮอล์ดีกรี นั่นก็คือการใช้ตัวดีกรี  
เป็นตัวกำหนด เหตุผลที่คิดอย่างนี้เพราะอะไรครับ เพราะว่าถ้าเราคิดตัวแอลกอฮอล์ดีกรี  
เป็นตัวกำหนดนั้นจะทำให้ผู้ผลิตนั้นหันมาผลิตเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่มีดีกรีน้อยลง  
ในต่างประเทศเราก็จะมีเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่มีร้อยละ ๒.๕ หรือร้อยละ ๓ หรือ  
บางประเทศที่เคร่งครัดก็อาจจะมีเครื่องดื่มที่ไม่มีส่วนผสมแอลกอฮอล์ แต่ว่าทำลักษณะ  
เลียนแบบ แต่ประเทศไทยเรามีเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ที่แข่งกันแรงดีกรีอยู่ที่ ๕ ถึง ๖ ดีกรี  
แรงมาก ทำลายมาก ราคาถูกมาก จ่ายถูกมาก สามารถทำให้เขามาแข่งขันการขาย ๕ ขวดหรือ  
๖ ขวดหรือ สิ่งเหล่านี้ผมกราบเรียนว่าทำให้เกิดปัญหาใหญ่ เพราะฉะนั้นเมื่อรัฐจะคิด  
ในเรื่องนี้ก็ขอให้คิดให้รอบ คิดให้ครบ และทำให้ถูกทางนะครับ

ประการที่ ๒ คือเรื่องของการขยายเพดานภาษี ผมก็กราบเรียนว่ารัฐบาล  
ก็ได้พยายามที่จะแบ่งเก็บภาษีให้เป็นปริมาณ สุราเช่นนั้นก็ปรับให้เป็นตามปริมาณที่  
๑,๐๐๐ บาทต่อลิตร สุรากลั่นก็ปรับให้เป็น ๑,๐๐๐ บาทต่อลิตรเช่นกัน กราบเรียนครับว่า  
สิ่งเหล่านี้ในคณะทำงานที่ได้ทำงานแล้ว ได้ศึกษามาแล้วนั้นคิดว่ายังไม่พอครับ เพราะสิ่ง  
เหล่านี้ยังไม่สะท้อนถึงการที่จะคิดแก้ปัญหาอย่างจริงจังในการที่จะลดการบริโภค แต่เป็น  
เพียงการทำเพื่อให้ตามกระแสเรียกร้องว่าควรจะมีการปรับภาษี ในคณะทำงานนั้นได้เสนอ  
ให้ขยายเพดานภาษีเครื่องดื่มที่มีส่วนผสมแอลกอฮอล์ให้สูงสุดตามอัตราภาษีที่คำนวณโดย  
ใช้ระบบการคิดอัตราภาษีแบบก้าวหน้า ซึ่งเมื่อคิดตามเพดานภาษีสูงสุด เครื่องดื่มประเภท  
สุราเช่น เราเสนอให้เสียภาษีที่ ๑,๕๐๐ บาท และเครื่องดื่มประเภทสุรากลั่นซึ่งมีอัตราดีกรี  
สูงกวานั้น และก็มีสิ่งที่ทำลายร่างกายได้มากกว่านั้นเราเสนอให้เสียภาษีที่ ๒,๕๐๐ บาท  
โดยเครื่องดื่มที่มีปริมาณแอลกอฮอล์บริสุทธิ์มากกว่าในปริมาณที่เท่ากันนั้นจะต้องเสียภาษี  
มากกว่า การเก็บอัตราภาษีดังกล่าวนี้จะทำให้รัฐมีรายได้จากการเก็บภาษีจากเบียร์เพิ่มขึ้น  
๒ เท่า คิดเป็นมูลค่าประมาณ ๔๕,๐๐๐ ล้านบาท ภาษีจากสุราเพิ่มขึ้นอีก ๓ เท่าคิดเป็นเงิน



ประมาณ ๖๐,๐๐๐ ล้านบาท ทำแค่นี้ละครับ นอกเหนือจากรัฐจะต้องลดการสูญเสียจากการที่ต้องนำเงินไปรักษาพยาบาลปีละหลายหมื่นล้าน ลดการสูญเสียทางเศรษฐกิจในการที่ให้คนไทยนั้นมีขีดความสามารถในการแข่งขันแล้ว ลดการบาดเจ็บล้มตายของพี่น้องชาวไทยแล้วรัฐจะได้เงินประมาณแสนล้านบาท ผมเลยอยากฝากครับว่าสิ่งเหล่านี้เป็นสิ่งที่ไม่ยากไหน ๆ เราเอากฎหมายนี้เข้าสู่สภาแล้ว เรากำลังจะพิจารณาให้แล้วเสร็จในวาระของกรรมาธิการและวาระ ๒ วาระ ๓ ต่อไปนั้น ก็ควรจะทำให้เกิดอย่างจริงจัง ทำแล้วก็ทำให้ถึงที่สุด ทำแล้วให้ตอบสิ่งที่เป็นโจทย์ในเรื่องของการที่จะทำให้คนไทยนั้นมีสุขภาพแข็งแรงรัฐได้ภาษี ลดความสูญเสีย ก็ขออนุญาตฝากที่ประชุมแห่งนี้ แล้วก็ฝากไปยังท่านรัฐมนตรีที่คงจะต้องเข้ามาอยู่ในคณะกรรมาธิการ แล้วฝากไปยังคณะกรรมาธิการด้วยว่า ไหน ๆ เราก็มาถูกทางแล้ว ผมเองสนับสนุนด้านกฎหมายฉบับนี้ แต่อยากสนับสนุนทำแล้วให้เกิดประโยชน์อย่างแท้จริง ขออนุญาตกราบเรียนไว้ที่นี้ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (พลเอก จรัล  
กุดทะวงษ์ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : เชิญอาจารย์สังศิตศรี  
นายสังศิต พิริยะรังสรรค์ : ท่านประธานสภาฯ ที่เคารพครับ ผม นายสัง  
ศิต พิริยะรังสรรค์ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ใครจะขอสนับสนุนหลักการในการ  
ปรับปรุงแก้ไขภาษีสรรพสามิต ทั้งที่ว่าด้วยเรื่องของสุราและบุหรี่ ผมคิดว่าภาษีทั้ง ๒  
ประเภท

รวมทั้งภาษีสรรพสามิตอื่น ๆ ที่จะมีการปรับปรุงในครั้งนี้ ถึงแม้ว่าจะมีจุดอ่อนอยู่เป็น  
จำนวนมากก็ตาม แต่ว่าภาษีที่เรามีความพยายามแก้ไขกันมาระหว่างปี ๒๕๓๖ ถึง ๒๕๔๗  
จำนวนถึง ๗ ครั้ง ก็ยังมีปัญหาต่าง ๆ ที่สมควรจะได้รับการปรับปรุงให้ดีขึ้นกว่าเดิม  
ผมไม่ได้มีความหวังว่าการปรับปรุงภาษีสรรพสามิตเรื่องนี้จะแก้ปัญหาดัง ๆ ของเรา  
ลงไปได้ทั้งหมด อย่างไรก็ตามผมมีความหวังว่าโอกาสที่จะมีการปรับมาตรฐานหลักเกณฑ์  
ในการคิดเรื่องอัตราภาษีสรรพสามิตในครั้งนี้จะมีความเป็นอิสระมากกว่าในครั้งที่ผ่าน ๆ มา  
ตามสมควร ท่านประธานฯ ครับ ในต่างประเทศโดยเฉพาะอย่างยิ่งในประเทศที่มีระดับ  
การพัฒนาสูงกว่าประเทศไทยมักจะเก็บภาษีสรรพสามิตจากสุราที่มีดีกรีสูงกว่าสุราที่มี  
ดีกรี เช่น เบียร์ นะครับ เพราะว่าในต่างประเทศก็จะมองว่าโอกาสที่ผู้บริโภคราคีสุราที่มี  
ดีกรีสูงจะเกิดอุบัติเหตุ หรือว่าจะเป็นโทษกับร่างกายก็จะสูงกว่า เพราะฉะนั้นในประเทศ  
ที่พัฒนาแล้ว โดยทั่วไปปริมาณของผู้บริโภคที่ดื่มสุราที่มีดีกรีต่ำคือเบียร์จะมีปริมาณมากกว่า  
สุราที่มีดีกรีสูง คือพวกสุรากลั่น ท่านประธานฯ ครับ สำหรับในกรณีของเรา ถึงแม้ว่าอัตรา  
ภาษีของสุราแม้ว่าจะมีการปรับปรุงหลายครั้งติดต่อกัน ก็ยังมีโครงสร้างที่มีการบิดเบือน  
อยู่บ้างนะครับ ก็คือว่าในขณะที่สุราที่มีดีกรีสูงยังมีอัตราภาษีที่ต่ำกว่าเบียร์ที่มีดีกรีต่ำ แล้วก็  
สุราที่มีดีกรีเท่ากันก็อาจจะเสียภาษีแตกต่างกัน เพราะฉะนั้นผมเห็นว่าในการปรับปรุงอัตรา  
ภาษีสรรพสามิตในคราวนี้ ควรจะมีหลักการและหลักเกณฑ์ที่เราควรพิจารณาอย่างน้อยที่สุด  
๓ หลักการด้วยกันก็คือ

ประการแรก หลักการที่จะเก็บภาษีเพื่อที่จะดูแลสุขภาพของผู้บริโภค คือสุรา  
ที่มีดีกรีสูงควรจะต้องเสียภาษีที่สูงขึ้น แล้วก็ให้สูงกว่าสุราที่มีดีกรีต่ำ

หลักการประการที่สองก็คือ การเก็บภาษีจะต้องคำนึงถึงหลักความเป็นธรรม

ของธุรกิจ ให้สามารถจะแข่งขันกันได้อย่างเป็นธรรม ผมไม่ได้มีความหวังว่าจะต้อง  
สนช. ๖๖ เป็นพิเศษ

มิ่งขวัญ ๑๒/๒

ให้เป็นธรรม คือเท่าเทียมกัน แต่อย่างน้อยที่สุดผมหวังว่าการเก็บภาษีในเที่ยวนี้จะทำให้เกิด  
ความเป็นธรรมยิ่งกว่าเดิม ซึ่งในขณะนี้อาจจะยังมีความเป็นธรรมไม่เพียงพอ

ประการที่สาม หลักการเก็บภาษีควรจะคำนึงถึงการลด การใช้ดุลพินิจ  
ของเจ้าหน้าที่ลง โดยการที่จะต้องมีบรรทัดฐานทางกฎหมายที่แน่นอนเข้ามาแทนที่  
การใช้ดุลพินิจของข้าราชการ ท่านประธานฯ ครับ ในขณะนี้การกำหนดอัตราภาษีของเรา  
มีอยู่ด้วยกัน ๒ ระบบ คือระบบที่เก็บอัตราภาษีตามสภาพ และเก็บอัตราภาษีตามมูลค่า

อันแรก อัตราภาษีตามสภาพเป็นการเก็บภาษีตามมูลค่าของปริมาณ  
แอลกอฮอล์บริสุทธิ์จำนวน ๑ ลิตร -----

- ๑๓/๑

ผมคิดว่าระบบภาษีของเราในขณะนี้มีความชัดเจน มีความโปร่งใสที่ดี และก็เป็นเรื่องที่สามารถจะยอมรับได้แล้ว ในส่วนที่น่าจะเป็นเรื่องที่เราต้องพิจารณาปรับปรุงก็คือ อัตราภาษีตามมูลค่า ซึ่งจะมีปัญหาในเรื่องของการคำนวณอัตราภาษีอยู่ ๒ ประการ ก็คือสำหรับสุราที่ผลิตในประเทศกับสุราที่นำเข้ามาจากต่างประเทศ สุราที่ผลิตในประเทศในขณะนี้จะคำนวณภาษีจากราคาขายหน้าโรงงาน และก็มาบวกกับภาษีสรรพสามิตและก็ภาษีท้องถิ่น ส่วนภาษีอีกอันหนึ่งที่เราคิดก็คือ เป็นภาษีสุราที่นำเข้ามาจากต่างประเทศ ที่เราจะคำนวณจากราคาที่นำเข้า ที่เราเรียกกันเป็นภาษาอังกฤษว่าซีไอเอฟ (CIF) บวกด้วยภาษีศุลกากร แล้วก็ค่าธรรมเนียมอื่น ๆ ปัญหาของเราก็คือว่า การใช้ราคาหน้าโรงงานเป็นฐานในการกำหนดภาษีนั่นทำให้เกิดการได้เปรียบเสียเปรียบกันขึ้น เพราะว่าบางโรงงานใช้การกำหนดราคาขายหน้าโรงงานให้ต่ำกว่าความเป็นจริง ทำให้เขาเสียภาษีในราคาที่ถูก ในขณะที่เดียวกันก็มีบางบริษัทที่นำเข้าสุราจากต่างประเทศ โดยการแจ้งราคาซีไอเอฟที่ต่ำกว่าความเป็นจริง ทำให้เกิดความได้เปรียบเสียเปรียบในการแข่งขันระหว่างบริษัทสุรಾದด้วยกัน ท่านประธานฯ ครับ ผมคิดว่าความพยายามของเราในการปรับปรุงภาษีสรรพสามิตในครั้งนี้ ควรที่จะต้องหาทางนึกถึงการแก้ปัญหาการแจ้งราคาซีไอเอฟของบริษัทธุรกิจที่นำเข้าสุราจากต่างประเทศที่มีการกำหนดราคาให้ต่ำกว่าความเป็นจริง หรือว่าโรงงานที่มีการกำหนดราคาสุราที่ต่ำกว่าบริษัทอื่น ซึ่งไม่ค่อยเป็นธรรม นั้นเป็นประการที่ ๑ ที่เราควรต้องพิจารณา

ท่านประธานฯ ครับ ในประการที่ ๒ ก็คือการที่ทางกรมสรรพสามิตไปกำหนดเกรดของเบียร์ชนิดต่าง ๆ ก็คือมีเกรดประหยัด มีเกรดมาตรฐาน แล้วก็เกรดพรีเมียม โดยที่ไม่ได้คำนึงถึงดีกรีของเบียร์ ทำให้ส่วนแบ่งการตลาดของเบียร์ที่เราเรียกกันว่า เกรดประหยัด มีปริมาณขายที่ดีกว่าเบียร์ประเภทอื่น โดยที่ทำให้เป็นเหตุที่ทำให้เกิดอุบัติเหตุแก่ผู้บริโภคได้ง่าย แล้วก็ทำให้กระทบกระเทือนกับการเก็บภาษีของกระทรวงการคลังอีกด้วย ท่านประธานฯ ครับ นอกจากนี้ในสุรบางชนิดที่มีแอลกอฮอล์สูง แต่ว่าสามารถจะขายได้ในราคาต่ำมาก ก็เพราะว่าเสียภาษีตามสภาพในอัตราที่ต่ำ เพราะฉะนั้นผมเห็นว่าหลักเกณฑ์ของเราก็ควรจะต้องหันมาเก็บภาษีตามดีกรีที่เป็นจริงเพื่อที่จะคุ้มครองผู้บริโภคไม่ให้ได้รับผลกระทบจากความรุนแรงของแอลกอฮอล์ นอกจากนี้เรายังพบว่ามีการลักลอบนำเข้าสุรบางประเภทในปริมาณสูงผิดปกติ ก็คือวิสกีส์ก๊อต และไวน์ในราคาแพง

เพราะฉะนั้นผมใคร่ขอกราบเสนอท่านประธานฯ ใน ๓ ประเด็นด้วยกัน ในเรื่องของการปรับโครงสร้างการจัดเก็บภาษี ก็คือ

ประการแรก ควรจะต้องสร้างความเป็นธรรมในการจัดเก็บภาษีโดยสุราประเภทเดียวกัน ระดับแอลกอฮอล์เท่ากัน ควรจะต้องเสียภาษีในอัตราที่เท่าเทียมกัน

ประการที่ ๒ ควรจะสนับสนุนนโยบายการลดการบริโภค โดยเครื่องดื่มที่มีแอลกอฮอล์ เนื่องจากเป็นสินค้าฟุ่มเฟือยและมีต้นทุนทางสังคมจากการบริโภค

ประการที่ ๓ การจัดเก็บภาษีนั้นควรจะเน้นในเรื่องของการจัดเก็บให้ง่าย มีอัตราที่เหมาะสม มีประสิทธิภาพ และไม่เป็นการสร้างปัญหาหรือการลักลอบการหลีกเลี่ยงภาษีของบริษัทที่นำเข้าสุรา

ท่านประธานฯ ครับ ผมคิดว่าการจัดเก็บอัตราภาษีในครั้งนี้น่าจะยังมีปัญหาอยู่บ้าง และก็น่าจะต้องเป็นภาระที่จะต้องมีการปรับปรุงในระยะยาวต่อไป อย่างไรก็ตามผมหวังว่าถ้าหากว่าเรามีการกำหนดโครงสร้างการจัดเก็บภาษีที่มีหลักเกณฑ์ที่แน่นอน ก็จะเป็นการคุ้มครองผู้บริโภคและก็เป็นการเพิ่มรายได้ให้แก่กระทรวงการคลังครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (พลเอก จรัล กุลละวณิชย์ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านรัฐมนตรีครับ

นายสมหมาย ภาษี (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง) : กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพ กระผมขออนุญาตใช้เวลาเล็กน้อยเพื่อชี้แจงท่านสมาชิกฯ ผู้ทรงเกียรติคะรับ ประเด็นแรกของท่านวัฒนา ผมกราบเรียนอย่างนี้ครับว่า ทุกคดีกริของเหล่า ทั้งสุราแช่และสุรากลั่นนี้เราเก็บ แต่โดยทางเทคนิคนี้สุราถ้ามันทำเกิน ๑๕ ก็เป็นสุรากลั่น ก็เข้าภาษีสุรากลั่น เพราะฉะนั้นกลั่นที่ต่ำกว่า ๑๕ ไม่มี เพราะต่ำกว่า ๑๕ ก็เป็นสุราแช่ เพราะฉะนั้นก็ถูกเก็บทั้งหมดคะรับ สำหรับประเด็นของท่านสมชายแล้วก็ท่านอาจารย์ศักดิ์นี้มีประโยชน์มากก็จะรับ ไปดู แต่ว่าจริง ๆ แล้วกฎหมายที่ออกนี้มีส่วนหนึ่งซึ่งจะต้องให้ทางกระทรวงการคลัง โดยกรมสรรพสามิต โดยการดูแลของกระทรวงการคลังนี้ต้องพยายามดูในเรื่องเหล่านี้ แล้วก็สามารถที่จะปรับ กฎหมายนี้ที่ออกมาก็สามารถที่จะทำให้ไปเก็บภาษีตามคดีกริได้คะรับ แต่ทั้งหลายทั้งปวงเรื่องนี้ เป็นเรื่องที่ยากมากคะรับ ซึ่งผมก็เองทำงานมาหลายเรื่อง พอมาเจอเรื่องสุรานี้เป็นเรื่องที่มีปัจจัยที่เรียกว่า คือถ้าได้ทางนี้ก็เสียไปทาง โน้นคะรับ ภาษาเศรษฐศาสตร์ที่ผมเรียนมา เขาเรียกว่าเทรดออฟ (Trade of) ไปเรื่อย เพราะฉะนั้นความที่จะให้สมดุลในการที่จะทำให้ได้สมดุลต้องคิดแล้วก็คิดกันมากเหลือเกิน ประเด็นที่สำคัญที่ผมกำชับทางเจ้าหน้าที่ ตั้งแต่ท่านอธิบดีลงไปนี่ก็คือว่า เราต้องคิดถึงผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องแล้วก็ทุกท่านด้วยความ เป็นธรรม แล้วก็ไม่ใช่ไปให้เฟเวอร์ (Favour) ให้ความได้เปรียบกับกลุ่มใดกลุ่มหนึ่ง คือ บริโชนี่ก็มีประชาชนจำนวนมากที่รายได้ต่ำ โดยเฉพาะพวกคนงาน พวกที่ใช้แรงงานเขาก็ ต้องดื่มสุรานะคะรับ อย่างไรก็ตามก็ต้องดื่ม ยังมีสุราที่ไม่เสียภาษีที่ดื่มกันเอง ซึ่งบางแห่ง ทำให้เสียสุขภาพ ขณะเดียวกันต้องมีสุราประเภทที่ราคาพอสมควรให้ตรงกับรายได้ของเขา สอดคล้องกับรายได้ของเขาที่ให้มีโอกาสได้ซื้อดื่ม ถ้าแพง ๆ เขาก็หัน ไปดื่มสุรากลั่นมาก แล้วก็สุขภาพก็เสียคะรับ และข้างบนสุด โน้นก็มีประเภทที่ผลิตมาจากต่างประเทศ ซึ่งเดี๋ยวนี้ก็มีเทคนิคอย่างที่ท่านก็ทราบคืออยู่แล้ว มีการแจ้งราคาที่ไม่ตรงตามข้อเท็จจริง มีการสร้างกันได้หลายรูปแบบ ซึ่งอันนี้ก็เป็นเรื่องที่เหนือ ไม่ใช่กรมสรรพสามิตเท่านั้น ที่ต้องดูแลเรื่องนี้อย่างเข้มงวด กรมศุลกากรก็ต้องดูแล แล้วเขาก็ดูแลประโยชน์ของเขาเต็มที่



พวกเขาติมหาอำนาจ ผมเองที่นั่งอยู่ที่นี่ประมาณปีหนึ่งก็มีผู้หลักผู้ใหญ่ของประเทศเหล่านั้นก็เข้ามาพูดถึงเรื่องพวกนี้มาก ก็หาว่าถ้าเราทำก็ต้องตรงตามหลักเกณฑ์ของดับบลิวทีโอ (WTO) อะไรต่าง ๆ พวกนี้ นะครับ ซึ่งเราก็พยายามทำนะครับ เพราะว่าเขาเองผลิตได้ของที่มีคุณภาพมากกว่าเรา แลผมยังมีการลักลอบการนำเข้าเป็นตัวซัพพอร์ต (Support) เขาก็ทำให้เขาขายได้มากขึ้นไปอีกนะครับ แต่ของเราในประเทศนี้เราก็ต้องดูแลให้ผู้ผลิตในประเทศสามารถผลิตได้ตามที่ควรนะครับ แล้วในตัวปัจจุบันสุดท้ายก็คือผู้ผลิตในประเทศนี้เขาก็ต้องแข่งขันกัน แล้วก็ได้กำชับว่าต้องให้ผู้ผลิตนี้แข่งขันกันบนพื้นฐานแห่งความยุติธรรม ถ้ากรมไปล่าเอียงเกี้ยวอะไร เข้าข้างผู้ใดผู้หนึ่งเป็นเรื่องที่ไม่ดีอย่างมาก ๆ จะต้องหลีกเลี่ยง อันนี้คือหลักนะครับ แต่ก็ได้คิดถึงตามที่ท่านสมชายพูดนะครับว่าต้องทำให้ดีที่สุด ทำให้ได้ประโยชน์สูงสุด แล้วก็การสูญเสียน้อยที่สุด แต่ที่สูญเสียน้อยที่สุดเมื่อมารวมกันแล้วไม่ได้สักอย่างสุดนะครับ ต้องคอยเฉลี่ยพวกนี้ให้ไปเฉลี่ยกันนะครับ อันนี้คือหลักที่จะใช้ทำ ผมขอกราบเรียนอย่างนั้น แล้วก็ข้อเสนอแนะของท่านอาจารย์ก็มีหลายเรื่องที่เราได้พูดวางหลักกันไว้แล้ว เมื่อกฎหมายทั้ง ๔ ฉบับนี้ผ่านก็จะได้นำหลักเหล่านี้มาใช้ ผมเรียนย้ำว่าอยู่ที่การวางตัวให้เข้าใจเรื่องเหล่านี้สำหรับผู้ปฏิบัติคือกรมสรรพสามิต ตั้งแต่ท่านอธิบดีลงไป แล้วก็ไล่ขึ้นมาถึงท่านรัฐมนตรีก็ต้องเข้าใจให้ดี แล้วก็คงจะเกิดผลว่าในแต่ละเรื่องเมื่อรวมกันแล้วคงจะได้ประโยชน์สูงสุดสำหรับประเทศชาติครับ ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (พลเอก จรัล กุลละวณิชย์ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : เมื่อไม่มีท่านผู้ใดขออภิปรายก็เป็นอันว่าปิดอภิปรายนะครับ ถือเป็นมติว่าปิดอภิปรายนะครับ ต่อไปผมจะขอมติเป็นรายฉบับ จะขอมติสำหรับร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....ว่าจะเห็นชอบด้วยในหลักการหรือเปล่า ท่านผู้ใดเห็นชอบในหลักการกรุณาพยักหน้า เห็นด้วย ท่านผู้ใดไม่เห็นชอบกรุณาพยักหน้า ไม่เห็นด้วย เชิญลงคะแนนได้ครับ เสร็จแล้วนะครับ เชิญรวมคะแนกันได้

(มีสมาชิก เห็นด้วย ๕๕ คะแนน ไม่เห็นด้วย ไม่มี)



ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (พลเอก จรัล  
กุลละวณิชย์ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : รับหลักการเป็นเอกฉันท์  
นะครับ กรรมการครับ

นายสมหมาย ภาษี (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง) : กระผมขอ  
เสนอรวมทั้ง ๔ ฉบับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (พลเอก จรัล  
กุลละวณิชย์ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : เดี่ยวก่อนท่านรัฐมนตรี  
เดี่ยวรับหลักการทั้งหมดเสียก่อน เวลานี้รับหลักการฉบับเดียว เชิญท่านเสนอกรรมการ

นายสมหมาย ภาษี (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง) : กระผม  
ขอเสนอคณะกรรมการวิสามัญจำนวน ๒๔ ท่านครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (พลเอก จรัล  
กุลละวณิชย์ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : กรรมการวิสามัญ  
๒๔ คน ไม่เห็นเป็นอันครับ

(ไม่มีสมาชิกฯ มีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (พลเอก จรัล  
กุลละวณิชย์ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านเสนอในส่วน  
ของท่านครับ

นายสมหมาย ภาษี (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง) : ในส่วนของ  
ทางการก็จะเสนอ ๔ คนนะครับ

๑. นายสมหมาย ภาษี

๒. นาย ช. นันท์ เพ็ชฌุไพศิษฏ์

๓. นายจุมพล ริมสาคร

๔. นางสาวจิรภัทร์ การประเสริฐกิจ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (พลเอก จรัล  
กุลละวณิชย์ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกฯ ครับ  
เชิญท่านประกอบครับ

นายประกอบ วิโรจนกฏ : ท่านประธานสภาฯ ที่เคารพ ผม นายประกอบ  
วิโรจนกฏ ขอเสนอรายชื่อคณะกรรมการวิสามัญในส่วนองสมาชิก สนช. จำนวน  
๒๐ ท่าน

๑. นายสังคิต พิริยะรังสรรค์
  ๒. นายวีระชัย ตันตีกุล
  ๓. นายปีติพงษ์ พึ่งบุญ ณ อยุธยา
  ๔. นายอัมมาร์ สยามวาลา
  ๕. คุณหญิงนันทกา สุประภาตะนันท์
  ๖. ร้อยโท ภูมิศักดิ์ หงส์หยก
  ๗. นายชนินท์ โทณวนิก
  ๘. นายสฤษดิ์ผล ชมไพศาล
  ๙. นายประมนต์ สุธีวงศ์
  ๑๐. นายสมชาย แสวงการ
  ๑๑. นายวรเดช อมรรวิพัฒน์
  ๑๒. นายสมโภชน์ กาญจนารณ์
  ๑๓. พลเอก จิรพงศ์ วรรณรัตน์
  ๑๔. นายทรงพล ทิมาศาสตร์
  ๑๕. พลเอก สุรพล ชินะจิตร
  ๑๖. นายดิเรก ปัทมสิริวัฒน์
  ๑๗. นายนิพนธ์ พัวพงศกร
  ๑๘. นายหทัย ชิตานนท์
  ๑๙. นายอิสรา ศานติศาสน์ และ
  ๒๐. นายธีรณ พงศ์มพัฒน์
- รายนามลำดับที่ ๑๖ ถึง ๒๐ เป็นผู้ทรงคุณวุฒิจากภายนอกครับ



ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (พลเอก จรัล  
กุลละวณิชย์ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ผู้รับรองครับ  
(มีสมาชิกฯ ยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (พลเอก จรัล  
กุลละวณิชย์ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ผู้รับรองถูกต้องนะครับ  
ไม่มีท่านผู้ใดเสนอชื่ออื่นใช่ไหมครับ  
(ไม่มีสมาชิกฯ เสนอ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (พลเอก จรัล  
กุลละวณิชย์ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านเลขาธิการ

นางสุวิมล ภูมิสิงหาราช (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการ  
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ) : รายชื่อคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ  
ภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... จำนวน ๒๔ ท่าน

๑. นายสมหมาย ภาษี
๒. นาย ช. นันท์ เพ็ชฌุไพศิษฏ์
๓. นายจุมพล ริมสาคร
๔. นางสาวจิรภัทร์ การประเสริฐกิจ
๕. นายสังคีต พิริยะรังสรรค์
๖. นายวีระชัย ตันติกุล
๗. นายปีติพงษ์ พึ่งบุญ ณ อยุธยา
๘. นายอัมมาร์ สยามวาลา
๙. คุณหญิงนันทกา สุประภาตะนันท์
๑๐. ร้อยโท ภูมิศักดิ์ หงษ์หยก
๑๑. นายชนินท์ โทณวนิก
๑๒. นายสฤษดิ์ผล ชมไพศาล
๑๓. นายประมนต์ สุธีวงศ์
๑๔. นายสมชาย แสวงการ



๑๕. นายวรเดช อมรรววิพัฒน์
๑๖. นายสมโภชน์ กาญจนากรณ์
๑๗. พลเอก จิรพงศ์ วรรณรัตน์
๑๘. นายทรงพล ทิมศาสตร์
๑๙. พลเอก สุรพล ชินะจิตร
๒๐. นายดิเรก ปัทมสิริวัฒน์
๒๑. นายนิพนธ์ พัวพงศกร
๒๒. นายหทัย ชิตานนท์
๒๓. นายอิสรา ศานติศาสน์ และ
๒๔. นายธีรณ พงศ์มพัฒน์

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (พลเอก จรัล  
กุลละวณิชย์ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : แปรญัตติครับ  
นายสมหมาย ภาษี (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง) :

ผมขอ ๗ วันตามข้อบังคับฯ ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (พลเอก จรัล  
กุลละวณิชย์ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : รัฐบาลเสนอขอแปรญัตติ  
๗ วันตามข้อบังคับฯ ไม่มีท่านผู้ใดเห็นเป็นอื่นนะครับ

(ไม่มีสมาชิกฯ มีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (พลเอก จรัล  
กุลละวณิชย์ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ถือเป็นมตินะครับ  
เป็นอันจบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
ต่อไปผมจะขอมติรับหลักการหรือไม่รับหลักการร่างพระราชบัญญัติพิทักษ์อัตราภาษี  
สรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ท่านผู้ใดเห็นสมควรรับหลักการกดปุ่ม เห็นด้วย  
ท่านผู้ใดไม่เห็นสมควรรับหลักการกดปุ่ม ไม่เห็นด้วย เชิญลงคะแนนครับ  
เสร็จแล้วนะครับ รวมคะแนนได้

(มีสมาชิกฯ เห็นด้วย ๕๓ คะแนน ไม่เห็นด้วย ไม่มี)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (พลเอก จรัล  
กุลละวณิชย์ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : รับหลักการเป็นเอกฉันท์  
นะครับ เมื่อสักครู่นี้ท่านรัฐมนตรีอยากจะได้กรรมวิธีการชุดเดียวกันใช่ไหมครับ รัฐบาล  
เสนอขอใช้กรรมวิธีการวิสามัญ ๒๔ คน ดังที่เลขาธิการท่านอ่านชื่อไปเมื่อสักครู่นี้  
ที่ประชุมจะจัดซื้อไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกฯ จัดซื้อ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (พลเอก จรัล  
กุลละวณิชย์ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ไม่จัดซื้อนะครับ  
กำหนดแปรญัตติที่เท่ากัน ๗ วัน ที่ประชุมไม่จัดซื้อนะครับ

(ไม่มีสมาชิกฯ จัดซื้อ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (พลเอก จรัล  
กุลละวณิชย์ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : เป็นไปตามนั้น  
ถือเป็นมตินะครับ

ต่อไปผมจะขอมติว่าจะรับหลักการหรือไม่รับหลักการในร่างพระราชบัญญัติ  
ยาสูบ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ท่านผู้ใดเห็นสมควรรับหลักการกรรมาศกประชุม เห็นด้วย ท่านผู้ใด  
ไม่เห็นสมควรรับหลักการกรรมาศกประชุม ไม่เห็นด้วย เชิญลงคะแนนครับ เสร็จแล้วรวมคะแนนได้  
ครับ

(มีสมาชิกฯ เห็นด้วย ๕๒ คะแนน ไม่เห็นด้วย ไม่มี)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (พลเอก จรัล  
กุลละวณิชย์ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : มีมติรับหลักการเป็น  
เอกฉันท์ กรรมาธิการแปรญัตติ ๗ วันเช่นเดิมนะครับ

นายสมหมาย ภาษี (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง) :  
เช่นชุดเดิมท่านประธานฯ ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (พลเอก จรัล  
กุลละวณิชย์ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ที่ประชุมจะขัดข้อง  
ไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกฯ ขัดข้อง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (พลเอก จรัล  
กุลละวณิชย์ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ไม่ขัดข้องนะครับ  
ถือเป็นมตินะครับ

ต่อไปเป็นฉบับที่ ๔ คือ ร่างพระราชบัญญัติสุรา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....  
จะขอมติจากที่ประชุมนี้ว่าจะรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติสุรา (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. .... หรือไม่ครับ ท่านผู้ใดเห็นสมควรรับหลักการกรรมาศกประชุม เห็นด้วย ท่านผู้ใด  
ไม่เห็นสมควรรับหลักการกรรมาศกประชุม ไม่เห็นด้วย เชิญลงคะแนนครับ เสร็จแล้วเชิญรวมคะแนน  
ครับ

(มีสมาชิกฯ เห็นด้วย ๕๑ คะแนน ไม่เห็นด้วย ๑ คะแนน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (พลเอก จรัล  
กุลละวณิชย์ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : เสียงส่วนใหญ่  
เห็นด้วยนะครับ ถือว่าเป็นอันรับหลักการ เป็นอันจบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ  
ที่เกี่ยวกับภาษีสรรพสามิต พิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต ยาสูบ แล้วยกที่สุราทั้ง ๔ ฉบับ  
นะครับ

ต่อไปเป็นการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมาย  
แพ่งและพาณิชย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ

ท่านสมาชิกฯ ครับ ในลำดับที่ ๕ ถัดไป คือ ร่างพระราชบัญญัติกำหนด  
ความผิดเกี่ยวกับห้างหุ้นส่วนจดทะเบียนห้างหุ้นส่วนจำกัด บริษัทจำกัด สมาคมและมูลนิธิ  
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งอยู่ในเอกสารเล่มเดียวกัน ขออนุญาตให้ท่านรัฐมนตรีเสนอพร้อมกัน  
ไป เดี่ยวจะพิจารณาลงมติกันทีละฉบับนะครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (พลเอก จรัล  
กุลละวณิชย์ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านรัฐมนตรีครับ

นายเกริกไกร จีระแพทย์ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์) : กราบเรียน  
ท่านประธานฯ ครับ ความจริงมีวาระที่ ๑๐ ก็เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกัน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (พลเอก จรัล  
กุลละวณิชย์ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ท่านรัฐมนตรีจะขอเสนอ  
เป็นกฎหมายพวงติดต่อกัน ขออนุญาตที่ประชุมให้เสนอทั้ง ๓ ฉบับต่อเนื่องกัน  
ที่ประชุมจะขัดข้องไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกฯ ขัดข้อง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (พลเอก จรัล  
กุลละวณิชย์ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ไม่ขัดข้อง  
ถือเป็นมติตามนั้นครับ เชิญท่านรัฐมนตรีครับ

นายเกริกไกร จีระแพทย์ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์) :  
ขอบพระคุณครับท่านประธานฯ ท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เคารพ ท่านสมาชิกฯ  
ผู้ทรงเกียรติ กระผม นายเกริกไกร จีระแพทย์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ ได้รับ  
มอบหมายจากคณะรัฐมนตรีให้เสนอร่างพระราชบัญญัติ ๓ ฉบับ ที่เกี่ยวข้องกัน โดยเฉพาะ  
อย่างยิ่งร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. .... ต่อที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เพื่อพิจารณา โดยมีหลักการและเหตุผล  
ดังต่อไปนี้

ท่านประธานฯ ครับ กระผมขอเสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไข  
ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ก่อน เหตุผลสำคัญก็คือว่า ประมวลกฎหมาย  
แพ่งและพาณิชย์ บรรพ ๓ ลักษณะ ๒๒ ว่าด้วยห้างหุ้นส่วนและบริษัท ใช้บังคับมาเป็น  
เวลานาน มีบทบัญญัติบางมาตราไม่สมสมัย สร้างภาระโดยไม่จำเป็นแก่ประชาชน  
และกระบวนการปฏิบัติราชการทำให้เกิดความยุ่งยากซับซ้อน และความล่าช้า  
ในการปฏิบัติหน้าที่ของส่วนราชการต่าง ๆ ซึ่งเป็นอุปสรรคต่อการเสริมสร้างเสถียรภาพ  
ในการแข่งขันของประเทศ ดังนั้น เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาลดอุปสรรคดังกล่าวข้างต้น

จึงมีความจำเป็นต้องเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติได้กรณณาพิจารณาตราเป็นกฎหมาย หลักการที่ได้เสนอขอแก้ไข มีดังต่อไปนี้

ประการที่ ๑ กำหนดให้ผู้มีส่วนได้เสียของห้างหุ้นส่วนหรือบริษัทเท่านั้นเป็นผู้มีสิทธิขอให้นายทะเบียนทำใบสำคัญแสดงการจดทะเบียนห้างหุ้นส่วนหรือบริษัท โดยการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๐๒๐

ประการที่ ๒ ยกเลิกการกำหนดให้นายทะเบียนต้องย่อรายการจดทะเบียนห้างหุ้นส่วนและบริษัทจำกัด และนำรายการย่อที่ลงพิมพ์ในราชกิจจานุเบกษา และยกเลิกการกำหนดให้ผู้ขอจดทะเบียนบริษัทจำกัดต้องส่งหนังสือบริคณห์สนธิและข้อบังคับฉบับตีพิมพ์ต่อนายทะเบียน โดยการยกเลิกมาตรา ๑๐๒๑ มาตรา ๑๑๑๑ วรรคห้า และมาตรา ๑๑๔๗

ประการที่ ๓ ปรับปรุงผลทางกฎหมายเกี่ยวกับการรู้ข้อความของห้างหุ้นส่วนบริษัทที่นายทะเบียนได้รับจดทะเบียนไว้ให้สอดคล้องกับการยกเลิกการกำหนดให้นายทะเบียนต้องย่อรายการจดทะเบียนห้างหุ้นส่วนและบริษัทจำกัดลงพิมพ์ในราชกิจจานุเบกษา โดยยกเลิกมาตรา ๑๐๒๒ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๐๒๓ และเพิ่มมาตรา ๑๐๒๓/๑

ประการที่ ๔ ลดจำนวนผู้เริ่มก่อการจัดตั้งบริษัทจำกัดจากเดิมที่กำหนดไว้ให้ต้องมีอย่างน้อย ๗ คน เหลืออย่างน้อย ๓ คน และปรับปรุงเหตุที่จะร้องขอศาลสั่งเลิกบริษัทเนื่องจากผู้ถือหุ้นลดน้อยลงจากเดิม ที่กำหนดไว้ไม่น้อยกว่า ให้ไว้ไม่น้อยกว่า ๗ คน เป็นน้อยกว่า ๓ คน โดยการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๐๕๗ และมาตรา ๑๒๓๗ (๔)

ประการที่ ๕ ปรับปรุงให้การจัดตั้งบริษัทจำกัดสามารถกระทำได้ภายในวันเดียว โดยการเพิ่มเติมมาตรา ๑๑๑๑/๑

ประการที่ ๖ ปรับปรุงวิธีการและระยะเวลาเกี่ยวกับการเรียกประชุมผู้ถือหุ้นของบริษัทจำกัด และลดระยะเวลาการโฆษณาหนังสือพิมพ์กรณีลดทุนบริษัท ควบบริษัท และเลิกห้างหุ้นส่วนบริษัท โดยการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๑๗๕ มาตรา ๑๒๒๖ และมาตรา ๑๒๔๐ และมาตรา ๑๒๕๓ (๑)



ประการที่ ๗ ปรับปรุงวิธีการลงมติพิเศษ การประกาศจ่ายเงินปันผล  
ของบริษัทจำกัด และลดระยะเวลาที่จะให้เจ้าหน้าที่ทำการคัดค้านการลดทุนและการควม  
บริษัทจำกัด โดยการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๕๔ มาตรา ๑๒๐๔ มาตรา ๑๒๒๖  
และมาตรา ๑๒๔๐

ประการที่ ๘ กำหนดให้ห้างหุ้นส่วนสามารถแปรสภาพเป็นบริษัทจำกัดได้  
โดยการเพิ่มส่วนที่ ๑๒ การแปรสภาพห้างหุ้นส่วนจดทะเบียนและห้างหุ้นส่วนจำกัดเป็น  
บริษัทจำกัดของหมวด ๔ ในลักษณะ ๒๒ มาตรา ๑๒๔๖/๑ ถึงมาตรา ๑๒๔๖/๓

ประการที่ ๕ กำหนดให้นายทะเบียนสามารถถอนทะเบียนห้างหุ้นส่วนที่ไม่ประกอบกิจการออกจากทะเบียนได้ และปรับปรุงวิธีการถอนทะเบียนบริษัทจำกัด โดยการยกเลิกส่วนที่ ๑๑ การถอนทะเบียนบริษัทร้าง มาตรา ๑๒๔๖ และเพิ่มหมวด ๖ การถอนทะเบียนห้างหุ้นส่วนจดทะเบียน ห้างหุ้นส่วนจำกัด และบริษัทจำกัดร้าง มาตรา ๑๒๗๓/๑ ถึง มาตรา ๑๒๗๓/๔

ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ นี่คือประเด็นสำคัญ ๆ ของการแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ในบรรพ ๓ ลักษณะ ๒๒ เนื่องจากข้อเสนอนี้ถ้าหากสภาเห็นชอบด้วย ก็ทำให้จำเป็นจะต้องมีการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกันอีก ๒ ฉบับ รัฐบาลจึงเสนอร่างพระราชบัญญัติกำหนดความผิดเกี่ยวกับห้างหุ้นส่วนจดทะเบียน ห้างหุ้นส่วนจำกัด บริษัทจำกัด สมาคมและมูลนิธิ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ต่อที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติแห่งนี้ โดยมีหลักการและเหตุผลดังต่อไปนี้

หลักการสำคัญคือการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติกำหนดความผิดเกี่ยวกับห้างหุ้นส่วนจดทะเบียน ห้างหุ้นส่วนจำกัด และบริษัทจำกัด สมาคม มูลนิธิ พ.ศ. ๒๕๕๕ ดังต่อไปนี้

ประการที่ ๑ กำหนดความผิดและบทลงโทษทางอาญาเกี่ยวกับการแปรสภาพห้างหุ้นส่วนจดทะเบียนและห้างหุ้นส่วนจำกัดเป็นบริษัทจำกัด โดยการเพิ่ม มาตรา ๓๑/๑ มาตรา ๓๑/๒ และมาตรา ๓๑/๓

ประการที่ ๒ กำหนดความผิดและบทลงโทษทางอาญาสำหรับผู้ที่ใช้ชื่อของห้างหุ้นส่วนจดทะเบียน ห้างหุ้นส่วนจำกัด และบริษัทจำกัด ที่ถูกขีดชื่อออกจากทะเบียนแล้วในการประกอบกิจการค้า โดยเพิ่มมาตรา ๓๘/๑

ประการที่ ๓ กำหนดการเปรียบเทียบในความผิดที่มีโทษปรับสถานเดียวเกี่ยวกับห้างหุ้นส่วนจดทะเบียน ห้างหุ้นส่วนจำกัด และบริษัทจำกัด โดยการเพิ่ม มาตรา ๔๘/๑ และ

ประการที่ ๔ กำหนดผู้รักษาการตามบทบัญญัติหมวดที่ ๑ ความผิดเกี่ยวกับห้างหุ้นส่วนจดทะเบียน ห้างหุ้นส่วนจำกัด และบริษัทจำกัด โดยการเพิ่มมาตรา ๔๘/๒



ทั้งหมดเหตุผลอย่างที่ผมกราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพ ท่านสมาชิกฯ ผู้ทรงเกียรติครับ ก็เพื่อให้สอดคล้องกับกาลเวลา ความคล่องตัว ลดภาระ แล้วก็กันไป ตามข้อเสนอการแก้ไขเพิ่มเติมร่างประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ดังกล่าวมาแล้ว สำหรับกฎหมายฉบับหนึ่งที่เสนอมานี้ เนื่องจากเกี่ยวพันกับการแก้ไขดังกล่าวนั้นก็คือ ร่างพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... หลักการและเหตุผลของการแก้ไขร่างกฎหมายฉบับนี้ก็คือ

๑. ยกเลิกการกำหนดให้นายทะเบียนประกาศรายการย่อ แสดงข้อความที่รับจดทะเบียนไว้ในราชกิจจานุเบกษา และการให้ถือว่าบุคคลทั่วไปได้รับทราบข้อความที่ประกาศนั้น โดยการแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๘๗

ประการที่ ๒ กำหนดให้อธิบดีกรมพัฒนาธุรกิจการค้าหรือผู้ซึ่งอธิบดีกรมพัฒนาธุรกิจการค้ามอบหมาย มีอำนาจเปรียบเทียบปรับในความผิดที่มีโทษปรับสถานเดียวได้ โดยการเพิ่มมาตรา ๒๒๒/๑

ประการที่ ๓ ยกเลิกอัตราค่าธรรมเนียมสำหรับการออกไปสำคัญหรือใบแทนใบสำคัญ แสดงการจดทะเบียนหรือการยกเลิก (๑๓) ของอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัติ

ด้วยเหตุผลดังกล่าวข้างต้น ท่านประธานฯ ที่เคารพ รัฐบาลจึงเสนอร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๓ ฉบับนี้เพื่อสภาได้กรุณาพิจารณาตราเป็นกฎหมายต่อไป ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (พลเอก จรัล กุลละวณิชย์ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านสมาชิกฯ ครับ ไม่มีท่านผู้ใดขออภิปราย ก็เป็นอันปิดอภิปราย เป็นมตินะครับ ต่อไปผมจะขอมติเป็นรายฉบับ จะขอมติในการพิจารณารับหลักการหรือไม่รับหลักการร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ ท่านผู้ใดเห็นสมควรรับหลักการกรุณาอดปุม เห็นด้วย ถ้าท่านผู้ใดยังไม่เห็น



สนช. ๖๖ เป็นพิเศษ

นิจกานต์ ๑๘/๓

สมควรรับหลักการกรรณาคดปุม "ไม่เห็นด้วย เชิญลงคะแนนครับ เสร็จแล้วนะครับ  
รวมคะแนนได้

(มีสมาชิกฯ เห็นด้วย ๓๕ คะแนน "ไม่เห็นด้วย ไม่มี)

- ๑๕/๑

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (พลเอก จรัล  
กุลละวณิชย์ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : เห็นด้วยเป็นเอกฉันท์  
นะครับ กรรมการครับ ท่านรัฐมนตรี

นายเกริกไกร จิระแพทย์ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์) :  
กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพ คณะรัฐมนตรีเสนอคณะกรรมการวิสามัญ  
จำนวน ๑๔ ท่าน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (พลเอก จรัล  
กุลละวณิชย์ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : รัฐบาลเสนอให้ตั้ง  
คณะกรรมการวิสามัญ ๑๔ ท่าน ที่ประชุมเห็นเป็นอย่างอื่นไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกฯ มีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (พลเอก จรัล  
กุลละวณิชย์ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ตกลงเป็นมติตามนั้น  
นะครับ เชิญรัฐมนตรีเสนอในส่วนของรัฐมนตรี

นายเกริกไกร จิระแพทย์ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์) :  
ส่วนของรัฐบาลจะมี ๓ ท่านด้วยกัน ท่านประธานฯ ที่เคารพ ๑. นายคณิตสร  
นาวานุเคราะห์ ๒. นายคุสิต อุซุงศ์อมร ๓. นางสาวจารุวรรณ เสงตระกุล  
ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (พลเอก จรัล  
กุลละวณิชย์ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : รัฐมนตรีเสนอได้เท่าไร  
๒ คน หรือ ๓ คน ตามข้อบังคับฯ เสนอได้แค่ ๒ คนนะครับ ที่ประชุมจะอนุญาตให้  
คณะรัฐมนตรีเสนอ ๓ คนได้ไหมครับ จาก ๑๔ ท่าน ไม่มีท่านผู้ใดขัดข้องนะครับ

(ไม่มีสมาชิกฯ ขัดข้อง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (พลเอก จรัล  
กุลละวณิชย์ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ตกลงตามนั้นนะครับ  
ต่อไปสมาชิกฯ เสนอครับ เชิญ พลตรี ประพาส



พลตรี ประพาส ศกุนตนาถ : ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ ผม  
พลตรี ประพาส ศกุนตนาถ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ขอเสนอคณะกรรมการ  
วิสามัญ จำนวนทั้งสิ้น ๑๑ ท่านด้วยกันครับ คือ ๑. นายบดินทร์ อัสวานิชย์  
๒. นายพรสิทธิ์ ศรีอรทัยกุล ๓. ว่าที่ร้อยเอก จิตร ศรีธรรานนท์ ๔. นายสมชาย  
สกุลสุวรรณ์ ๕. นายปีติพงษ์ พึ่งบุญ ณ อยุธยา ๖. นายอภิชาติ จีระพันธ์  
๗. นายสันติ วิชาสศักดิ์านนท์ ๘. นายประเจ็ด สุขแก้ว ๙. พลโท บรรเทิง พูนจำ  
๑๐. พลเอก องค์กร ทองประสม ๑๑. นายสมศักดิ์ สันทนาคณิต สำหรับหมายเลข ๑๑ นี้  
เป็นผู้ทรงคุณวุฒิภายนอกครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (พลเอก จรัล  
กุลละวณิชย์ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ผู้รับรองครับ  
(มีสมาชิกฯ ยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (พลเอก จรัล  
กุลละวณิชย์ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ผู้รับรองครบถ้วนนะครับ  
จะมีชื่ออื่นที่เสนอขึ้นอีกไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกฯ เสนอ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (พลเอก จรัล  
กุลละวณิชย์ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ไม่มีนะครับ เชิญเลขาธิการ

นางสุวิมล ภูมิสิงหาราช (เลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการ  
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ) : รายชื่อคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ  
แก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... จำนวน ๑๔ ท่าน

๑. นายคณิตสร นาวานุเคราะห์
๒. นายคณิศ อุษพงษ์อมร
๓. นางสาวจรรุวรรณ เสงตระกุล
๔. นายบดินทร์ อัสวานิชย์
๕. นายพรสิทธิ์ ศรีอรทัยกุล

๖. ว่าที่ร้อยเอก จิตร ศิริธรรานนท์
๗. นายสมชาย สกลสุวรรณ์
๘. นายปีติพงศ์ พึ่งบุญ ณ อยุธยา
๙. นายอภิชาติ จีระพันธุ์
๑๐. นายสันติ วิชาสศักดิ์ดำนนท์
๑๑. นายประเจิด สุขแก้ว
๑๒. พลโท บรรเทิง พูนจำ
๑๓. พลเอก องศ์กร ทองประสม
๑๔. นายสมศักดิ์ สันทนาคณิต

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (พลเอก จรัล  
กุลละวณิชย์ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : แปรญัตติครบ  
ท่านรัฐมนตรีครับ

นายเกริกไกร จีระแพทย์ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์) :  
ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ ผมเสนอให้แปรญัตติตามกฎข้อบังคับฯ ครบ ภายใน ๗ วัน  
ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (พลเอก จรัล  
กุลละวณิชย์ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : รัฐบาลเสนอแปรญัตติ  
ภายใน ๗ วันตามข้อบังคับฯ ไม่เห็นเป็นอย่างอื่นนะครับ

(ไม่มีสมาชิกฯ มีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (พลเอก จรัล  
กุลละวณิชย์ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ถือเป็นมติคณะ  
จบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์  
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งรัฐบาลเป็นผู้เสนอแนะครับ



ต่อไปผมจะขอมติในเรื่องรับหลักการหรือไม่รับหลักการร่างพระราชบัญญัติกำหนดความผิดที่เกี่ยวกับห้างหุ้นส่วนจดทะเบียน ห้างหุ้นส่วนจำกัด บริษัทจำกัด สมาคม และมูลนิธิ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ ท่านผู้ใดเห็นสมควรรับหลักการ กดปุ่ม เห็นด้วย ท่านผู้ใดไม่เห็นสมควรรับหลักการกดปุ่ม ไม่เห็นด้วย เชิญลงคะแนนครับ เสร็จแล้วรวมคะแนนได้ครับ

(มีสมาชิกฯ เห็นด้วย ๓๖ คะแนน ไม่เห็นด้วย ไม่มี)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (พลเอก จรัล กุลละวณิชย์ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : รับหลักการเป็นเอกฉันท์ นะครับ คณะกรรมาธิการครับ

นายเกริก ไกร จีระแพทย์ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์) : ท่านประธานฯ ที่เคารพ รัฐบาลเสนอองค์ประกอบของคณะกรรมาธิการวิสามัญ ชุดที่ผ่าน ไปเมื่อสักครู่นี้

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (พลเอก จรัล กุลละวณิชย์ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ขอใช้กรรมาธิการชุดเดิม เมื่อกี้นี้ นะครับ ๑๔ ท่าน ที่ประชุมเห็นเป็นอย่างอื่นไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกฯ มีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (พลเอก จรัล กุลละวณิชย์ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ) : ไม่เห็นเป็นอย่างอื่น ตามนั้น นะครับ เป็นมติครับ แปรญัตติครับ

นายเกริก ไกร จีระแพทย์ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์) : เช่นเดียวกัน ครับท่านประธานฯ ครับ ผมขอตามข้อบังคับฯ ๗ วันครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (พลเอก จรัล กุลละวณิชย์ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : แปรญัตติตามข้อบังคับฯ ๗ วัน ไม่ขัดข้องนะครับ

(ไม่มีสมาชิกฯ ขัดข้อง)



LIRT

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (พลเอก จรัล  
กุลละวณิชย์ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ) : เป็นไปตามนั้นครับ

ต่อไปผมจะขอมติว่าจะรับหลักการหรือไม่รับหลักการแห่ง  
ร่างพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ  
นะครับ ท่านผู้ใดเห็นสมควรรับหลักการกคปุม เห็นด้วย ท่านผู้ใดเห็นสมควรไม่รับหลักการ  
กคปุม ไม่เห็นด้วย เชิญลงคะแนนได้ เสร็จแล้วรวมคะแนนได้ครับ  
(มีสมาชิกฯ เห็นด้วย ๓๖ คะแนน ไม่เห็นด้วย ไม่มี)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (พลเอก จรัล  
กุลละวณิชย์ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : รับหลักการเป็นเอกฉันท์  
นะครับ กรรมการแปรญัตติครับ ท่านรัฐมนตรี

นายเกริกไกร จิระแพทย์ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์) :  
ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ ผมขอเสนอองค์ประกอบกรรมการชุดเดิมพร้อมแปรญัตติ  
ใน ๗ วันตามข้อบังคับฯ ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (พลเอก จรัล  
กุลละวณิชย์ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : รัฐบาลเสนอ  
ขอกรรมการชุดเดิมนะครับ เมื่อสัปดาห์นี้วิสามัญ ๑๔ ท่าน กำหนดแปรญัตติภายใน ๗ วัน  
ตามข้อบังคับฯ ที่ประชุมจะเห็นเป็นอื่นไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกฯ มีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (พลเอก จรัล  
กุลละวณิชย์ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ไม่เห็นเป็นอื่นนะครับ  
ตกลงเป็นไปตามนั้นถือเป็นมติที่ประชุมนะครับ เป็นอันจบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ  
บริษัท มหาชน จำกัด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

ต่อไปเป็นเรื่องที่ ๑๑ ร่างพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจข้อมูลเครดิต  
(ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งคุณสังสิต พิริยธรรค์ กับคณะเป็นผู้เสนอ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (พลเอก จรัล  
กุลละวณิชย์ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : เชิญคุณสังคีตครับ

นายสังคีต พิริยะรังสรรค์ : ท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เคารพ  
ผม นายสังคีต พิริยะรังสรรค์ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ใคร่ขอกราบเรียนหลักการ  
และเหตุผลในการเสนอขอแก้ไขร่างพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจข้อมูลเครดิต  
ท่านประธานฯ ครับ นับตั้งแต่เรามีวิกฤติเศรษฐกิจทางการเงินในปี ๒๕๔๐ ที่ทำให้สถาบัน  
การเงินทุกแห่งประสบปัญหาหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ และเป็นผลให้สถาบันการเงินซึ่งเป็น  
กลไกหลักในการทำงานของระบบเศรษฐกิจขาดความมั่นคง ส่งผลให้ระบบเศรษฐกิจ  
ขาดเสถียรภาพจากการให้สินเชื่อของสถาบันการเงินในอดีต ซึ่งมีปัญหาใหญ่ก็คือการขาด  
ข้อมูลอย่างเพียงพอเกี่ยวกับผู้บริโภคที่ขอสินเชื่อ ในปี พ.ศ. ๒๕๔๕ ได้มีมาตรการ  
พระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจข้อมูลเครดิตขึ้น เพื่อให้สถาบันการเงินได้มีข้อมูลที่จะใช้  
ในการพิจารณาการให้สินเชื่อที่ดียิ่งขึ้นกว่าเดิม และสามารถให้สินเชื่อแก่ผู้บริโภค  
ตามศักยภาพเพื่อไม่ให้เป็นการสร้างปัญหาหนี้ครัวเรือน แต่ในปัจจุบันเนื่องจากมีการใช้  
ข้อมูลเครดิตเป็นจำนวนมาก จึงมีความจำเป็นที่จะต้องมีการวิเคราะห์สินเชื่อ และมีเครื่องมือ  
ทางสถิติให้ดียิ่งขึ้นกว่าเดิม เพราะฉะนั้นในการที่จะวิเคราะห์สินเชื่อของสถาบันการเงินให้มี  
ประสิทธิภาพมากขึ้น กระทบร่วมกับสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติจำนวนหนึ่งจึงได้ขอ  
เสนอแก้ไขร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ โดยขอให้บริษัทข้อมูลเครดิตสามารถคำนวณคะแนน  
เครดิตและรวมถึงการจัดทำรายงานเชิงสถิติ เพื่อให้สถาบันการเงินที่จะปล่อยสินเชื่อให้แก่  
ลูกค้าสามารถนำไปใช้ประโยชน์ได้ดียิ่งขึ้นกว่าเดิม ในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ซึ่งมีการ  
แก้ไขเพียงเล็กน้อยนั้น ขอให้เพิ่มเติมบทนิยามคำว่า ข้อมูล และบทนิยามคำว่า การประมวล  
ข้อมูลและเพิ่มเติมบทนิยามคำว่า คะแนนเครดิต รวมทั้งให้มีการเพิ่มเติมองค์ประกอบของ  
คณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลเครดิต โดยให้มีสัดส่วนของผู้แทนภาคเอกชน และผู้บริโภค  
ให้มากยิ่งขึ้นกว่าเดิม -----



มีความมั่นใจว่าการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติฉบับนี้จะทำให้เป็นการเพิ่มโอกาสในการเข้าถึงสินเชื่อสำหรับผู้บริโภคที่มีศักยภาพ ซึ่งจะเป็นผลดีต่อการเติบโตทางเศรษฐกิจ นอกจากนี้ยังเป็นการช่วยให้ผู้บริโภคสามารถได้รับอัตราดอกเบี้ยและเงื่อนไขที่ดีขึ้น หากว่ามีประวัติการชำระที่ดี ซึ่งเป็นการส่งเสริมและเป็นการจูงใจให้ประชาชนให้ความสำคัญกับการรักษาวินัยทางการเงิน รวมทั้งยังจะเป็นการลดปัญหาหนี้ภาคครัวเรือนจากการมีสินเชื่อเกินความสามารถในการชำระ และทำให้เกิดประสิทธิภาพในการอนุมัติสินเชื่อ ซึ่งจะส่งผลให้คุณภาพของสินเชื่อในประเทศดีขึ้น และทำให้เศรษฐกิจของประเทศมีเสถียรภาพ เพราะเหตุว่าสถาบันทางการเงินมีข้อมูลอย่างเพียงพอในการวิเคราะห์สินเชื่อที่มีมาตรฐาน จึงใคร่ขอกราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : (พลเอก จรัล

กุลละวณิชย์ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : เชิญครับ

นายสมชาย แสวงการ : ท่านประธานสภาฯ ที่เคารพครับ ผม สมชาย

แสวงการ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ใคร่ขอชื่นชมที่ท่านอาจารย์สังศิต พิริยะรังสรรค์ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ในฐานะประธานคณะกรรมการการเงิน การคลัง ให้ความสำคัญกับเรื่องนี้ ผมเองนั้นต้องเรียนว่ามีประสบการณ์ตรง แล้วก็มีความรู้ที่ได้แจ้งต่อคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคในเรื่องนี้มากมายถึงปัญหาเหล่านี้ะครับ ก็ต้องเรียนว่าเห็นด้วยในหลักการที่คณะของอาจารย์สังศิตนั้น ได้มีหลักการในการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เพราะว่าจะสามารถช่วยเหลือกลุ่มคนที่มีประวัติอยู่ในบริษัทข้อมูลเครดิตแห่งชาติ หรือเครดิตบูโร ซึ่งเราเรียกกันง่าย ๆ เราติดแบล็กลิสต์ (Black List) นั้น ให้สามารถเข้าถึงสินเชื่อในการลงทุนและการบริโภคได้มากขึ้น ต้องกราบเรียนครับว่า ในห้วงภาวะเศรษฐกิจตกต่ำในยุคสงครามอ่าวเปอร์เซีย แล้วก็ปี ๒๕๔๐ นั้น มีผู้ที่ตกอยู่ในกรณีนี้มากมาย อีกทั้งปัจจุบันมีการออกบัตรสินเชื่อกันแบบง่ายดาย มีเงินเดือนขั้นต่ำแค่ ๕,๐๐๐ – ๖,๐๐๐ บาท ในช่วงหนึ่งก็สามารถออกบัตรเครดิตได้ สิ่งเหล่านี้เป็นปัญหาที่ติดอยู่นะครับ ตามที่ดำเนินการในพระราชบัญญัติฉบับนี้ก็จะทำให้มีส่วนในการช่วยกระตุ้นเศรษฐกิจ ทำให้ตัวเลขของผู้บริโภคที่มีประวัติแบล็กลิสต์นี้อยู่ใน

บริษัทข้อมูลเครดิตแห่งชาติหรือเครดิตบูโร ตอนนี้มีเพิ่มขึ้นทุกปี ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๓๐ ที่ไม่ได้ผ่านการอนุมัติสินเชื่อจากสถาบันการเงินนั้นก็ได้รับการแก้ไขจนครบ สิ่งเหล่านี้เป็นสิ่งที่เครดิตบูโรนั้นระบุว่าผู้ที่ผิดนัดการชำระหนี้ ไม่ว่าจะผิดนัดเอง ไม่ว่าจะเป็นผู้ค้าประกันให้กับบุคคลอื่นน่าตกใจครับ มีตั้งแต่เยาวชนไปจนถึงบุคคลที่มีงานทำ แล้วก็ประกอบกับระยะเวลาในการที่จะปลดล็อก (Lock) หากผู้เป็นหนี้ชำระหมดแล้ว ยังต้องติดอยู่ในเครดิตบูโรถึง ๓ ปี ซึ่งต้องเรียนว่าเป็นระยะเวลานานเกินไป แล้วถึงแม้จะมีการชำระหนี้เรียบร้อยแล้วก็ตาม สิ่งเหล่านี้ไม่เป็นธรรมกับพี่น้องประชาชน ในการที่เมื่อเกิดปัญหาขึ้น และได้มีการชำระแล้ว แต่สิ่งเหล่านี้ยังติดอยู่เป็นตราบาปของเขานะครับ บริษัทหรือสถาบันการเงินก็นำสิ่งเหล่านี้มาพิจารณาประกอบเสมอ แล้วก็ทำให้ได้ว่าบุคคลเหล่านี้ไม่สามารถกู้เงินจากสถาบันการเงิน ถึงแม้ธุรกิจหรือการประกอบอาชีพนั้นจะมีหลักฐานมั่นคงก็ตาม ธนาคารก็จะนำเรื่องนี้มาประกอบ แล้วก็ตัดสินใจจะไม่ให้การกู้ยืมในโครงการสินเชื่อ ไม่ว่าจะเป็นการสินเชื่อเพื่อการเคหะ สินเชื่อเพื่อการลงทุนรายย่อยก็ตาม สิ่งเหล่านี้เป็นปัจจัยลบต่อการที่จะทำให้ประเทศไทย ซึ่งขณะนี้มีปัญหาเรื่องเศรษฐกิจมากมาย สามารถนำเงินเหล่านี้มาขยายโอกาส มาสร้างแรงจูงใจในการกระตุ้นเศรษฐกิจ สิ่งทีคณะของอาจารย์สังคมนั้นได้ทำร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของการนิยามในเรื่องของคะแนนเครดิต ในเรื่องของการประมวลผลข้อมูล อันนั้นเป็นสิ่งที่ดีมาก เพราะจะทำให้เกิดโอกาสที่ผสมได้เรียกว่าโอกาสที่ปิดไปนั้นได้กลับมาแก้ไขใหม่ เป็นการทำให้เศรษฐกิจนั้นจะถูกการกระตุ้นขึ้นนะครับ แล้วก็ในมาตรา ๕ ซึ่งได้มีการให้ยกเลิกข้อความในมาตรา ๒๕ แห่ง พ.ร.บ. เดิม และก็ให้มีคณะกรรมการคุ้มครองข้อมูลเครดิต ประกอบด้วยผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย ปลัดกระทรวงการคลัง เลขานุการ กฤษฎีกา เลขาธิการสำนักงานประกอบธุรกิจประกันภัย อุบัติกรมพัฒนาธุรกิจการค้า เลขานุการคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค-----



ตรงนี้จะเพิ่มไปได้ก็น่าจะมีส่วนที่เกี่ยวข้องกับองค์กรอิสระคุ้มครองผู้บริโภคหรือมูลนิธิ  
ด้านภาคีอสมวชน หรือภาคประชาชนที่ดูแลเรื่องการคุ้มครองผู้บริโภคจะได้ให้  
คณะกรรมการได้ดูแลเรื่องความเป็นธรรมให้กับประชาชนอย่างแท้จริงด้วย นอกเหนือ  
จากที่ในกฎหมายนี้เขียนถึงกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวน ๕ คนแล้วนะครับ ก็เรียนว่า  
เป็นร่างกฎหมายที่ดีครับ ก็อยากให้การสนับสนุน แล้วก็คิดว่าถ้าเป็นไปได้สภาแห่งนี้  
คงจะได้ออกมาใช้ทัน ถ้าจะรับหลักการเลยผมเองก็ยินดีที่จะร่วมสนับสนุนอย่างเต็มที่ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (พลเอก จรัล

กุลละวณิชย์ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : เชิญอาจารย์สังศิตครับ

นายสังศิต พิริยะรังสรรค์ : ท่านประธานฯ ครับ ในเรื่องนี้รัฐบาลขอตั้ง

กรรมาธิการเพื่อไปพิจารณาก่อนที่จะรับหลักการต่อไปครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (พลเอก จรัล

กุลละวณิชย์ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ท่านผู้เสนอแนะนำว่า

รัฐบาลขอตั้งกรรมาธิการร่วมเพื่อพิจารณาก่อนรับหลักการ ที่ประชุมจะเห็นเป็นอื่นไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกฯ มีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (พลเอก จรัล

กุลละวณิชย์ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ถ้าไม่เห็นเป็นอื่น

จะตั้งกรรมาธิการก่อนรับหลักการอย่างไรดีครับ เชิญคุณสมชายครับ

นายสมชาย แสวงการ : ท่านประธานฯ ครับ ผม สมชาย แสวงการ ครับ

ต้องขออนุญาตว่า เนื่องจากว่าเวลาของสภาเหลือน้อย ขออนุญาตหาหรือว่าถ้ารัฐบาลจะรับ  
หลักการไปพิจารณานั้นขอระยะเวลาที่สั้นนะครับ หรือถ้าสภาแห่งนี้จะรับเลย แล้วก็รัฐบาล  
มาตั้งกรรมาธิการร่วมเลยนี้ผมว่าจะทันในระยะเวลาที่เหลือแค่ ๓๐ วัน สิ่งๆ เหล่านี้  
ควรที่จะทำ แล้วผมคิดว่าจะเป็นประโยชน์ต่อเศรษฐกิจในการพัฒนาปีหน้าด้วย ถ้าเรารีบทำ  
ก็จะเป็นของขวัญปีใหม่มาครับ ก็จะขออนุญาตว่าถ้าเป็นไปได้ว่ารับหลักการเลยก็จะดีครับ



LIRT

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (พลเอก จรัล  
กุลละวณิชย์ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : คุณสังคีตเสนอว่าเราตั้ง  
กรรมาธิการขึ้นเป็นวิสามัญก่อนรับหลักการศึกษารื่องนี้ นะครับ จะใช้กี่วันก็ได้ อย่างนั้น  
ใช่ไหมครับคุณสังคีต

นายสังคีต พิริยะรังสรรค์ : ท่านประธานฯ ครับ ใช่ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (พลเอก จรัล  
กุลละวณิชย์ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : เพราะฉะนั้นก็จะเอากัน  
อย่างไรดีครับ จะเอาวิสามัญสักกี่ท่านครับ เชิญอาจารย์สังคีตครับ

นายสังคีต พิริยะรังสรรค์ : ท่านประธานฯ ครับ หลังจากที่ได้ปรึกษากับ  
ทางรัฐบาลแล้วใคร่ขอเสนอกรรมาธิการจำนวน ๑๗ ท่านครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (พลเอก จรัล  
กุลละวณิชย์ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ๑๗ ท่านนะครับ  
เชิญเสนอชื่อครับ เชิญคุณประภาศครับ

พลตรี ประภาศ ศกุนตนาถ : ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ ผม พลตรี  
ประภาศ ศกุนตนาถ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ขอเสนอรายชื่อคณะกรรมาธิการ  
วิสามัญก่อนรับหลักการ จำนวน ๑๗ ท่านด้วยกันครับ

๑. นายสังคีต พิริยะรังสรรค์
๒. คุณหญิงชญา วัฒนศิริธรรม
๓. นายสมชาย สกุนสุวรรณ์
๔. นายปิติพงศ์ พึ่งบุญ ณ อยุธยา
๕. นายชาติศิริ โสภณพนิช
๖. นายบัณฑิต อิศวานิชย์
๗. นายสุเมธ ตันธุนิตย์
๘. นายพรเพชร วิชิตชลชัย
๙. นายเอกสิทธิ์ อัครศรีสวัสดิ์

๑๐. นายทรงธรรม จิตโต
๑๑. นายนิวัฒน์ กาญจนภูงิ๊งค์
๑๒. นางพงษ์ศักดิ์ ชิวะชรรัตน์
๑๓. นายโชค ฌ ระนอง
๑๔. นายบรรจง ปิร้อตปิโย
๑๕. นายสรสิทธิ์ สุนทรเกษ
๑๖. นายกฤษดา จินะวิจารณ์ะ
๑๗. นายชนะนิตย์ คล้ายสังข์

หมายเลข ๕ ถึงหมายเลข ๑๗ นั้นเป็นผู้ทรงคุณวุฒิภายนอกครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (พลเอก จรัล

กุลละวณิชย์ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : อันนี้เป็นคณะกรรมการ

วิสามัญพิจารณาก่อนรับหลักการนะครับ ที่ประชุมเห็นด้วยนะครับ รับรองข้อเสนอ

ทั้ง ๑๗ ชื่อ มีผู้รับรองเรียบร้อยแล้ว

(มีสมาชิกฯ ยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (พลเอก จรัล

กุลละวณิชย์ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : รับรองนะครับ จะใช้เวลา

ศึกษานานสักเท่าไรครับอาจารย์สังคิด เมื่อสักครู่นี้มีผู้เสนอว่าอยากให้เร็ว

นายสังคีต พิริยะรังสรรค์ : ท่านประธานฯ ครับ ผม นายสังคีต  
พิริยะรังสรรค์ จะพยายามทำให้เสร็จภายใน ๑ สัปดาห์ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (พลเอก จรัล  
กุดละวณิชย์ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ขอความกรุณา  
เพื่อนสมาชิกฯ ได้ช่วยกันแปรญัตติตามที่ท่านสมาชิกฯ พวกเราตนเองเสนอแนะจะได้  
ออกมาเป็นกฎหมายได้สมบูรณ์เร็ว ๆ นะครับ เป็นอันจบร่างพระราชบัญญัติการประกอบ  
ธุรกิจข้อมูลเครดิต ซึ่งคุณสังคีต พิริยะรังสรรค์ เป็นผู้เสนอนะครับ

ต่อไปเป็นร่างพระราชบัญญัติฯ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่ง พลเอก ปรีชา  
โรจนเสน กับคณะ เป็นผู้เสนอ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (พลเอก จรัล  
กุลละวณิชย์ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : คุณวรเดชเสนอแทน  
เชิญครับ

นายวรเดช อมรรวิพัฒน์ : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติ  
แห่งชาติที่เคารพครับ กระผม นายวรเดช อมรรวิพัฒน์ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
ในฐานะรองประธาน คนที่หนึ่ง คณะกรรมาธิการการศาสนา จริยธรรม ศิลปะและ  
วัฒนธรรม ได้รับมอบหมายจากท่าน พลเอก ปรีชา โรจนเสน ประธานคณะกรรมาธิการ  
การศาสนา จริยธรรม ศิลปะและวัฒนธรรม ให้เป็นผู้นำเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้  
ต่อสภาครับ

#### หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธง พุทธศักราช ๒๕๒๕ ดังต่อไปนี้  
นะครับ

๑. กำหนดให้มีการชักธงชาติขึ้นและลงให้เป็นไปตามกำหนดเวลา กล่าวคือ  
ชักธงขึ้นเวลา ๐๘.๐๐ นาฬิกา และชักธงลงเวลา ๑๘.๐๐ นาฬิกา

๒. กำหนดให้มีการปฏิบัติต่อธงชาติด้วยความเคารพ ไม่ถูกลูกเหยียดหยาม  
หรือทำให้เกิดความเสียหายซึ่งเกียรติภูมิของประเทศไทยหรือชาติไทย ตลอดจนการดูแล  
รักษาธงให้อยู่ในสภาพดี เรียบร้อย ไม่ขาดวิน และสีไม่ซีดจนเกินควร

๓. กำหนดให้แสดงความเคารพเมื่อเห็นการชักธงชาติขึ้นและลงจากเสาธง  
ตามเวลาปกติ หรือเมื่อมีการชักธงชาติขึ้นและลงในพิธีการต่าง ๆ รวมทั้งในกรณี  
ที่ได้ยินเสียงเพลงชาติหรือสัญญาณการชักธงชาติ



## เหตุผล

โดยที่ธงชาติไทยและเพลงชาติไทย เป็นเอกลักษณ์ที่แสดงถึงความเป็นชาติไทยที่มีอารยธรรมรุ่งเรือง มีเสถียรภาพ อธิปไตย ความเป็นหมู่เหล่า และความเป็นเอกราชที่ไม่เป็นเมืองขึ้นแก่ใคร หล่อหลอมรวมจิตใจคนไทยให้เป็นอันหนึ่งอันเดียวกันเพื่อให้เกิดความรักชาติ เพื่อแสดงถึงความจงรักภักดีต่อชาติไทย เพื่อฟื้นฟูวัฒนธรรมอันดีงามของชาติไทย เสริมสร้างจิตสำนึกให้มีความรักชาติ และความภูมิใจในเอกราช และความเสียสละของบรรพบุรุษไทยให้แก่ประชาชนทุกเพศ ทุกวัย โดยเฉพาะอย่างยิ่งเด็กและเยาวชน จึงต้องปฏิบัติต่อธงชาติไทยและเพลงชาติไทย ด้วยความเคารพ

อันนี้เราจะเห็นได้จากตัวอย่างที่เป็นรูปธรรมชัด ๆ เช่น ในการแข่งขันกีฬาระหว่างประเทศ เวล่านักกีฬาขณะจะภูมิใจมากและมีการร้องเพลงชาติของเขา ด้วยเสียงดังและใช้มือแตะไปที่หน้าอกซ้ายที่หัวใจ แต่นักกีฬาชาติไทยรู้สึกไม่ค่อยมีใครร้องเลยนะครับ จากอันนี้คณะกรรมการการศาสนา จริยธรรม ศิลปะและวัฒนธรรมจึงเห็นว่าควรจะได้ฟื้นฟูขนบธรรมเนียมประเพณีและความสำนึกอันดีงามในชาติ เพราะว่าการมีชาตินิยมแบบสร้างสรรค์จะเป็นสิ่งที่ช่วยเป็นพื้นฐานในการพัฒนาทั้งการเมือง เศรษฐกิจและสังคมที่จะต้องมิจิตสำนึกในการที่จะทดแทนคุณแผ่นดินในทุก ๆ ด้านนะครับ ทางคณะกรรมการการศาสนาฯ ได้ปรึกษาและเชิญท่านอาจารย์ชั้นผู้ใหญ่ของกระทรวงวัฒนธรรม สำนักงานคณะกรรมการสร้างเสริมเอกลักษณ์ของชาติ และสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร หรือ สนข. ซึ่งเป็นชื่อใหม่ของ สจร. แล้วก็สำนักงานตำรวจแห่งชาติ อันนี้โดยส่วนตัวของท่าน พลเอก ปรีชา โรจนเสน ได้ปรึกษากับทางผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติว่า ทางปฏิบัติอาจจะเป็นไปได้นะครับ ประเด็นที่มีข้อแย้งแล้วก็มีผู้ให้ข้อสังเกตเพิ่มเติมมากก็คือการหยุดยานพาหนะ ให้หยุดยานพาหนะ จนกว่าการชักธงชาติและเสียงเพลงชาติ หรือสัญญาณการชักธงชาติจะสิ้นสุดลง เว้นแต่กรณีอยู่ในยานพาหนะที่สัญจรบนทางด่วน ทางรถไฟ ทางรถไฟฟ้า ทางน้ำหรือทางอื่นที่ไม่อาจหยุดยานพาหนะได้ ตามรายละเอียดที่กำหนดในกฎกระทรวง จากการปรึกษา

สนช. ๖๖ เป็นพิเศษ

มยู่รี ๒๓/๔

ในเรื่องนี้แล้วทางรัฐบาลก็เห็นว่าสมควรจะมีการตั้งคณะกรรมการวิสามัญพิจารณา  
ร่างพระราชบัญญัติฯนี้ก่อนรับหลักการนะครับ ซึ่งจะมีจำนวน ๑๕ คน กระทบขออนุญาต  
ท่านประธานฯ ด้วยครับ ขอบพระคุณครับ

- ๒๔/๑

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (พลเอก จรัล  
กุลละวณิชย์ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ผู้เสนอกฎหมายขอตั้ง  
กรรมาธิการวิสามัญจากสภาแห่งนี้ศึกษาในเรื่องนี้ด้วยเหตุว่ามีพระราชบัญญัติเดิม ๆ อยู่  
เช่น พระราชบัญญัติธงปี ๒๕๒๒ เพื่อที่จะให้ได้ผลดีที่ประชุมจะขัดข้องไหมครับ  
เชิญคุณสมชายครับ

นายสมชาย แสวงการ : ท่านประธานสภาฯ ที่เคารพครับ สมชาย  
แสวงการ ก่อนอื่นต้องขอเรียนว่าก็เป็นความที่คณะกรรมการของท่านอาจารย์วรเดช  
ขอภัยที่เอ่ยนามนะครับว่า ท่าน พลเอก ปรีชา ด้วยความเคารพนะครับ ท่านเสนอมา  
แต่ผมเรียนว่าดูจากร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้แล้วก็เป็นการเพิ่มเติมจากพระราชบัญญัติธง  
ปี ๒๕๒๒ ซึ่งก็ไม่ได้เขียนในเรื่องของวิธีปฏิบัติไว้ นะครับ แต่พอไปดูในระเบียบสำนัก  
นายกรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๖ ก็จะเป็นเรื่องของระเบียบว่าด้วยการใช้ การชัก หรือการแสดง  
ธงชาติ และธงของต่างประเทศในราชอาณาจักร ๒๕๔๖ ซึ่งก็จะกำหนดเรื่องของระยะเวลา  
การชักขึ้นเวลา ๐๘.๐๐ น. ชักลงเวลา ๑๘.๐๐ น. ก็ต้องเรียนครับว่ามีอยู่ครั้งหนึ่ง  
ประเทศไทยเคยดำริที่จะกำหนดเรื่องเวลาว่าในหน้าหนาวควรจะเปลี่ยนเลื่อนเวลาไป  
๑ ชั่วโมงหรือไม่ นะครับ อันนี้ก็จะเป็นปัญหาในอนาคต ประการที่ ๑ อันนี้ก็ฝากกรรมาธิการ  
ศึกษาด้วย

ประการที่ ๒ เนื่องจากสภาแห่งนี้ได้ออกกฎหมายว่าด้วยการใช้โทรศัพท์  
มือถือในยานพาหนะรถยนต์ ซึ่งนั่นหมายความว่าผู้ขับขี่จะใช้โทรศัพท์มิได้ แล้วก็จะตามมา  
ด้วยการใช้เครื่องมือสื่อสารประเภทอุปกรณ์เสริม เช่น สมอลล์ทอล์ก (Small talk)  
ซึ่งปัจจุบันพวกคนขับรถนั้นได้ใช้สมอลล์ทอล์กในการขับรถ อาจจะใช้โทรศัพท์หรือฟัง  
รายการวิทยุก็จะได้ยินเสียงเพลงชาติ นะครับ เพราะฉะนั้นการเขียนกฎหมายที่ระบุว่า  
จะต้องมีวิธีปฏิบัติเป็นพระราชบัญญัติจะต้องหยุดรถยนต์เมื่อเวลา ๐๘.๐๐ น. และชักธงลง  
เวลา ๑๘.๐๐ น. อาจจะทำให้เกิดความไม่สะดวกในหลายประการ โดยเฉพาะ  
กรุงเทพมหานครที่มีเรื่องราวของการจราจรติดขัด ประการหนึ่ง ประการที่ ๒ ท่านผู้เสนอ  
ก็ได้พูดถึงข้อติดใจไปแล้วครับว่า ไม่ว่าจะเป็นการเดินทางบนทางด่วน การทางพิเศษต่าง ๆ  
จะต้องหยุดรถหรือไม่ อันนี้เป็นข้อติดใจที่ผมเรียนว่า สิ่งเหล่านี้ประเทศไทยนั้นต้องเรียนว่า

เราพยายามสร้างความเป็นชาตินิยม แล้วก็ความเป็นเอกลักษณ์ไทย ซึ่งผมเห็นด้วยทุกประการ แล้วก็มีความภูมิใจในความเป็นชาติร้อยเปอร์เซ็นต์ แต่ผมต้องกราบเรียนว่า อะไรก็ตามที่ทำแล้วอาจเกิดอุปสรรคในการปฏิบัติ อะไรที่ทำแล้วสภาแห่งนี้อาจได้รับการติติงหรือทักท้วงจากภายนอกถึงความเหมาะสมความควร ก็ฝากกรรมการด้วยครับว่า ช่วยกรุณาพิจารณาอย่างรอบคอบด้วยนะครับ หากผมมีความเห็นเพิ่มเติมอย่างสร้างสรรค์ ก็จะเรียนฝากไปยังคณะกรรมการที่จะศึกษาด้วยครับ ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (พลเอก จรัล กุลละวณิชย์ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : เชิญครับ

นายอำพล จินดาวัฒนะ : ขอประทานโทษครับ กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เคารพครับ กระผม นายแพทย์อำพล จินดาวัฒนะ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติครับ คงจะเช่นเดียวกับทางท่านเพื่อนสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่ได้มีข้อสังเกตบางประการ แล้วก็เป็นเรื่องที่ช่วยกันมองในหลาย ๆ มุมนะครับ กระผมเองนั้นได้ถูกสอบถามโดยสื่อมวลชนเมื่อต้นสัปดาห์นี้ หลังจากเห็นมีร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้บรรจุอยู่ในวาระการพิจารณาของสภาของเราแห่งนี้ครับ กระผมกราบเรียนว่า โดยเจตนารมณ์ของท่านสมาชิกฯ และคณะที่ได้เสนอเรื่องนี้ ก็เป็นเจตนาที่ดีต่อประเทศชาติบ้านเมือง อันนี้ทุกคนเห็นพ้องต้องการแล้วก็ชื่นชมยินดีครับ กระผมเองนั้นได้ศึกษาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้แล้วก็คิดว่า อาจจะมีมุมมองหรือมีวิถึคิดที่อาจจะแตกต่าง -----

คือกระผมคิดว่าความสำคัญของชาตินี้ ทุกท่านก็มองเห็นพ้องต้องกันและมีความสำคัญเอกลักษณ์ของชาติย่อมมีความสำคัญนะครับ คงจะเป็นธงเครื่องมือหรือเป็นสัญลักษณ์อย่างหนึ่งของชาติ ซึ่งท่านผู้เสนอก็ได้อภิปรายแล้วก็ได้ให้เหตุผลชัดเจนว่าเป็นสัญลักษณ์แล้วก็ตามแต่ก็ต่างชาตินั้นก็ให้ความสำคัญเรื่องนี้ ผมคิดว่านานาอารยประเทศ ก็ให้ความสำคัญแบบเอกลักษณ์ของชาติและสัญลักษณ์ของชาติคือธงชาติของแต่ละประเทศนะครับ ที่นี้กระผมมองว่าในการที่เราจะพยายามให้ธงได้รับความสำคัญในเชิงเป็นเอกลักษณ์หรือสัญลักษณ์สำคัญของชาตินี้ วิธีการนั้นอาจจะมีความคล้ายกันหลายแบบนะครับ อาจจะแยกออกได้เป็น ๒ ส่วน ส่วนที่ ๑ คือทางบวก อีกส่วนหนึ่งคือทางลบ ทางบวกก็คือการส่งเสริมการรณรงค์ เพราะว่าเรื่องการเคารพธงชาติก็ดี การให้ความสำคัญก็ดีนี่เป็นเรื่องของวัฒนธรรมค่านิยมและพฤติกรรมของคนในสังคม เพราะฉะนั้นวิธีการที่จะทำให้เรื่องนี้เกิด ก็จะมีทางที่ ๑ คือใช้ทางบวก คือใช้มาตรการทางสังคม การสร้างสำนึกที่ดี การรณรงค์ที่ดี การใช้มาตรการทางการศึกษาก็ดีเป็นมาตรการต่าง ๆ อีกมากมายที่สามารถดำเนินการได้ในทางบวก

อีกด้านหนึ่งอาจจะเรียกว่าทางลบ ซึ่งอาจจะไม่ถูกทีเดียวนัก จึงใช้คำว่าทางลบ แต่หมายความว่าใช้ในมาตรการในเชิงบังคับ ผมขอไม่ใช่ทางลบดีกว่านะครับ ขอว่าเป็นมาตรการในเชิงบังคับ การออกกฎหมายนี้เป็นมาตรการหนึ่งในสังคมในการที่ทำให้สังคมอยู่เย็นเป็นสุขร่วมกัน เพราะฉะนั้นมาตรการทางการบังคับคือมาตรการกฎหมาย ก็เป็นเพียงหนึ่งในมาตรการทั้งปวงที่สังคมใช้กับทุก ๆ เรื่องนะครับ ที่นี้พอกลับมาดูเรื่องของธงชาติที่เป็นสัญลักษณ์ของชาตินี้ ก็มีการตั้งคำถามว่ามีความจำเป็นมากน้อยแค่ไหนที่จะต้องใช้มาตรการในทางบังคับเพื่อจะให้เกิดพฤติกรรมนะครับ หรือเกิดการเคารพ เกิดการให้ความสำคัญต่อเรื่องของธงชาติที่เป็นสัญลักษณ์นะครับ ตรงนี้ก็จะจะเป็นข้อสังเกตที่ฝากเพื่อนสมาชิกฯ ครับ ที่จะมีกรรมวิธีการขึ้นมาศึกษาเรื่องนี้ กระผมเองอยากจะสะท้อนความรู้สึก เพราะว่าได้มีการพูดคุยเรื่องนี้กับหลาย ๆ คน ได้ทั้งสื่อมวลชนตาม และมีเครือข่ายต่าง ๆ ที่ได้พูดคุยกัน เขาก็ฝากข้อสังเกตไว้ว่า มาตรการทางการบังคับโดยกฎหมายนั้นมีความจำเป็นมากน้อยแค่ไหน แล้วมาตรการอันนี้นี้อาจจะทำให้รู้สึกมีการต่อต้านของคนบางส่วนหรือเปล่า ว่าที่เขาทำนั้น

เพราะเขาถูกบังคับ การทำการยกย่องเคารพชงชาติต่าง ๆ เพลงชาติ ความเป็นชาติของเรา  
ถ้าเกิดโดยจิตสำนึก เกิดโดยความรู้สึกจากภายในของผู้คนในสังคมก็จะมีคุณค่า  
อย่างมหาศาล แต่ถ้าเกิดต้องทำหรือทำอะไรไปด้วยการถูกบังคับว่าต้องทำ เป็นการขีดเส้น  
เป็นการกำหนด เป็นการควบคุม อาจจะมีผลออกมาในทางลบก็ได้เนะครับ เพราะฉะนั้น  
กระผมกราบเรียนว่าสิ่งเหล่านี้ด้วยมุ่งมองอีกด้านหนึ่งเนะครับ ก็กราบเรียน  
ฝากทางท่านกรรมาธิการได้กรุณาช่วยพิจารณาเรื่องนี้ต่อไปด้วยครับ กราบขอบพระคุณ  
ท่านประธานฯ ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (พลเอก จรัล  
กุลละวณิชย์ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ไม่มีท่านผู้ใดขออภิปราย  
เป็นอันปิดอภิปรายเนะครับ ท่านผู้เสนอออกกฎหมายเสนอว่าให้ตั้งกรรมาธิการวิสามัญพิจารณา  
ก่อนรับหลักการที่ประชุมไม่เห็นเป็นอื่นเนะครับ

(ไม่มีสมาชิกฯ เสนอเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (พลเอก จรัล  
กุลละวณิชย์ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : เชิญคุณวรเดชครับ  
จะเสนออย่างไร

นายวรเดช อมรรวิพัฒน์ : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติ  
แห่งชาติที่เคารพครับ กระผม นายวรเดช อมรรวิพัฒน์ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
ขอเสนอรายชื่อคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฯ (ฉบับที่ ..)  
พ.ศ. .... ก่อนรับหลักการจำนวน ๑๕ คนครับ

๑. พลเอก สุเจตน์ วัฒนสุข

๒. พลเอก สมชาย อุบลเดชประชารักษ์

๓. ว่าที่ร้อยเอก จิตร ศิริธรานนท์

๔. พลเอก ปรีชา โรจนเสน

๕. พลเอก เพิ่มศักดิ์ พวงสาโรจน์

๖. พลเรือเอก สุรินทร์ เรืองอารมณ

๗. พลตรี ประพาส ศกุนตนาค



LIART

๘. นายวรเดช อมรรวรพิพัฒน์

๙. นายเสฐียรพงษ์ วรรณปก

๑๐. พันตำรวจเอก จีรเดช พรหมไบบล

๑๑. นายพิชัย บันลือหาญ

๑๒. นายนคร ชมพูชาติ

๑๓. นายชาติรี อรรถนันทน์

๑๔. พลเอก พิศณุ อุไรเลิศ

๑๕. นายจตุรงค์ ปัญญาดี

หมายเลข ๑๐ – ๑๕ เป็นผู้ทรงคุณวุฒิภายนอก ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (พลเอก จรัล

กุลละวณิชย์ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกฯ จะเพิ่มเติม

ท่านผู้ใดอีกไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกฯ เสนอ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (พลเอก จรัล

กุลละวณิชย์ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ไม่มีนะครับ ก็ถือว่า

ทั้ง ๑๕ ท่านเป็นกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฯ ก่อนรับหลักการ

เป็นอันจบการพิจารณาร่าง

นายวรเดช อมรรวรพิพัฒน์ : กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพครับ

ศึกษาเสร็จภายใน ๑๐ วัน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (พลเอก จรัล

กุลละวณิชย์ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ขอประทานโทษ

ศึกษาเสร็จภายใน ๑๐ วันครับ จบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ

ต่อไปเป็นกระทู้ถาม

กระทู้ถามสด ไม่มี

กระทู้ถามทั่วไป มีกระทู้หนึ่ง ซึ่งท่านรัฐมนตรีขอเลื่อนไปในสัปดาห์หน้า

ผมได้เรียนชี้แจงแต่ต้นแล้ว



LIRT

เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว

เป็นรายงานการพิจารณาศึกษาเรื่องผลกระทบของการดำเนินงานของ

บริษัทข้อมูลเครดิตต่อการให้สินเชื่อ ซึ่งคณะกรรมการการคลัง การธนาคารและสถาบัน  
การเงินพิจารณาเสร็จแล้ว

- ๒๖/๑

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (พลเอก จรัล  
 กุลละวณิชย์ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : เชิญคณะกรรมการ  
 เข้าประจำที่ครับ

(คณะกรรมการเข้าประจำที่)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (พลเอก จรัล  
 กุลละวณิชย์ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : คณะกรรมการได้มี  
 หนังสือขออนุญาตนำบุคคลเข้าร่วมชี้แจงด้วย ประกอบด้วย ผู้ช่วยศาสตราจารย์ เสาวณีย์  
 ไทยรุ่งโรจน์ ประธานคณะทำงาน นายนิวัฒน์ กาญจนภูมินทร์ คณะทำงาน นายสมศักดิ์  
 สันทนาคณิต คณะทำงาน พันเอก ชินรัชต์ รัตนจิตเกษม คณะทำงาน ซึ่งจะเป็นประโยชน์  
 ต่อที่ประชุมครับ ผมได้อนุญาตแล้วนะครับ

นายสังศิต พิริยะรังสรรค์ (ประธานคณะกรรมการ) : กราบเรียน  
 ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เคารพ ตามที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
 ครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๐ วันพุธที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๔๘ ได้มีมติตั้งคณะกรรมการการคลัง  
 การธนาคารและสถาบันการเงิน ตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ  
 พ.ศ. ๒๕๔๘ ข้อ ๗๓ (๓) นั้น ในการนี้คณะกรรมการได้มีการพิจารณาศึกษาผลกระทบ  
 ของการดำเนินงานของบริษัทข้อมูลเครดิตต่อการให้สินเชื่อ โดยมีข้อสังเกตและ  
 ข้อเสนอแนะ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาในการหาแนวทางแก้ไข ให้ผู้ที่มีศักยภาพ  
 ในการใช้สินเชื่อได้มีโอกาสในการเข้าถึงสินเชื่อได้อย่างเป็นธรรม มีความเหมาะสม  
 และสอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน

บัดนี้ คณะกรรมการได้จัดทำรายงานพิจารณาศึกษาดังกล่าวข้างต้น  
 เสร็จแล้ว ดังมีรายละเอียดปรากฏตามรายงานของคณะกรรมการที่ได้นำเสนอสมาชิก  
 สภานิติบัญญัติแห่งชาติทุกท่านแล้ว ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (พลเอก จรัล  
 กุลละวณิชย์ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านสมาชิกฯ ครับ  
 จะมีท่านผู้ใดซักถามไหมครับ จะเป็นเรื่องที่สอดคล้องกับร่างพระราชบัญญัติที่เมื่อสักครู่นี้  
 เสนอไป เรื่องเดียวกัน



(ไม่มีสมาชิกฯ ชักถาม)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (พลเอก จรัล  
กุลละวณิชย์ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ถ้าไม่มีท่านผู้ใดชักถาม  
ก็ปิดอภิปราย ขอบพระคุณกรรมการครับ

เรื่องที่ค้างพิจารณา ไม่มี

เรื่องที่เสนอใหม่ ไม่มี

เรื่องอื่น ๆ

ได้รับหนังสือขอขยายเวลาการศึกษาพิจารณาของคณะกรรมการ ๒ คณะ  
คือคณะกรรมการวิสามัญศึกษาและติดตามการแก้ไขปัญหาสนามบินสุวรรณภูมิ ซึ่งท่าน  
พลเรือเอก บรรณวิทย์ เก่งเรียน เป็นประธาน ขอขยายเวลาการศึกษาออกไปอีก ๓๐ วัน  
นับตั้งแต่วันที่ ๒๔ พฤศจิกายน

อีกคณะหนึ่งคือคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาแนวทางการฟื้นฟูวิถีชีวิต  
ของชุมชนลุ่มน้ำมูล ซึ่งท่านผู้หญิงปรีญา เกษมสันต์ ณ อยุธยา เป็นประธาน ขอขยายเวลา  
การศึกษาพิจารณาออกไป ๓๐ วัน นับตั้งแต่วันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ จะมีท่าน  
สมาชิกฯ ผู้ใดขัดข้องไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกฯ ขัดข้อง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (พลเอก จรัล  
กุลละวณิชย์ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ถ้าไม่มีท่านผู้ใดขัดข้อง  
ก็ถือว่าที่ประชุมเห็นชอบอนุมัติเป็นไปตามนั้นนะครับ เป็นมตินะครับ

ที่ประชุมครับ วันนี้หมดระเบียบวาระการประชุมแล้วผมขอขอบพระคุณ  
ทุก ๆ ท่านที่มาประชุม ขอปิดประชุมครับ

เลิกประชุมเวลา ๑๒.๔๕ นาฬิกา



LIRT