



เอกสารวิชาการกรณีศึกษาส่วนบุคคล  
เรื่อง การเลือกนายกรัฐมนตรี

นายธงชัย ดุลยสุข

เอกสารนี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาในหลักสูตร "การพัฒนานักบริหารระดับสูง" รุ่นที่ 1  
สำหรับข้าราชการรัฐสภาสามัญ ซึ่งดำรงตำแหน่งระดับ 8 ที่มีคุณสมบัติพร้อมที่จะได้รับ  
การประเมินให้ดำรงตำแหน่งระดับ 9

สำนักพัฒนาบุคลากร  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
พ.ศ.2547



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

วันที่...../...../.....

เลขทะเบียน.....

เลขหมู่.....

- ก -

## บทคัดย่อ

“นายกรัฐมนตรี” กำเนิดขึ้นในประเทศอังกฤษ ในรัชสมัยของพระเจ้ายอร์จที่ 1 (พ.ศ. 2257 – พ.ศ. 2270) สำหรับประเทศไทย นายกรัฐมนตรีได้มีการนำมาใช้เมื่อมีการเปลี่ยนแปลงการปกครองจากระบอบสมบูรณาญาสิทธิราชย์มาเป็นระบอบประชาธิปไตย โดยมีรัฐธรรมนูญเป็นกฎหมายสูงสุด แต่เดิมยังไม่ได้ใช้ชื่อหัวหน้าคณะรัฐบาลว่า “นายกรัฐมนตรี” แต่ใช้ชื่อว่า “ประธานคณะกรรมการราษฎร” จนกระทั่งมีการใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรสยาม พุทธศักราช 2475 ได้ใช้คำว่า “นายกรัฐมนตรี” เป็นครั้งแรกและใช้มาจนถึงปัจจุบัน

วิธีการสรรหานายกรัฐมนตรีมีอยู่ด้วยกัน 3 วิธี คือ

1. โดยวิธีการยึดอำนาจ
2. โดยวิธีเรียกประชุมสมาชิกวุฒิสภา เพื่อหยั่งเสียงตัวบุคคลผู้เหมาะสมในการดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรี
3. โดยวิธีเรียกหัวหน้าพรรคการเมืองเข้าพบ เพื่อหยั่งเสียงหาบุคคลที่เหมาะสมมาดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรี

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ฉบับปัจจุบันได้ปรับปรุงวิธีการได้มาของนายกรัฐมนตรี โดยให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรลงมติเลือกนายกรัฐมนตรีในที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร โดยกำหนดให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาให้ความเห็นชอบบุคคลซึ่งสมควรได้รับแต่งตั้งเป็นนายกรัฐมนตรีให้แล้วเสร็จภายใน 30 วันนับแต่วันที่มีการเรียกประชุมรัฐสภาเป็นครั้งแรก โดยมติให้ความเห็นชอบต้องมีคะแนนเสียงมากกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของสภาผู้แทนราษฎร และต้องกระทำโดยเปิดเผย ทำให้นายกรัฐมนตรีเข้าสู่ตำแหน่งอย่างมีเกียรติ มีความภาคภูมิใจ มีความชอบธรรม และสอดคล้องกับหลักประชาธิปไตย

สมบัติห้องสมุดรัฐสภา



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

## คำนำ

บทความเรื่อง "การเลือกนายกรัฐมนตรี" นี้ เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาในหลักสูตร "การพัฒนานักบริหารระดับสูง" รุ่นที่ 1 สำหรับข้าราชการรัฐสภาสามัญ ซึ่งดำรงตำแหน่งระดับ 8 ที่มีคุณสมบัติพร้อมที่จะได้รับการประเมินให้ดำรงตำแหน่งระดับ 9

การที่ผู้เขียนได้เลือกทำบทความทางวิชาการเรื่อง "การเลือกนายกรัฐมนตรี" นั้น เพื่อต้องการให้ผู้อ่านได้ทราบถึงวิธีการได้มาของนายกรัฐมนตรีในอดีตจนถึงปัจจุบัน ทั้งของประเทศไทย และของต่างประเทศ รวมทั้งขั้นตอนการเลือกนายกรัฐมนตรี

บทความนี้หากมีข้อผิดพลาด หรือมีข้อบกพร่องเกิดขึ้น ผู้เขียนขออภัยไว้ทั้งสิ้น และหวังว่าบทความนี้จะเป็นประโยชน์ต่อผู้อ่านตามสมควร



(นายธงชัย ดุลยสุข)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานพระราชบัญญัติและนิติ 1

สำนักงานประชุม

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

## สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อ	ก
คำนำ	ค
บทที่ 1 บทนำ	1
ความสำคัญของเรื่อง	1
วัตถุประสงค์	3
ขอบเขตการศึกษา	3
วิธีการดำเนินการ	3
ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ	3
บทที่ 2 นายกรัฐมนตรี	4
1. ความเป็นมาของนายกรัฐมนตรี	4
2. ความเป็นมาของนายกรัฐมนตรีไทย	5
บทที่ 3 วิธีการได้มาของนายกรัฐมนตรี	7
1. วิธีการได้มาของนายกรัฐมนตรี	7
2. วิธีการได้มาของนายกรัฐมนตรีไทยในอดีต	8
3. วิธีการได้มาของนายกรัฐมนตรีไทยในปัจจุบัน	13
4. เปรียบเทียบวิธีการได้มาของนายกรัฐมนตรีไทยกับต่างประเทศ	13
บทที่ 4 ขั้นตอนการเลือกนายกรัฐมนตรี	16
บทที่ 5 บทสรุป	20
บรรณานุกรม	22
ประวัติย่อ	23

## บทที่ 1

### บทนำ

#### ความสำคัญของเรื่อง

ประเทศไทยปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุขและมีรัฐธรรมนูญเป็นกฎหมายสูงสุดที่ใช้ในการปกครองประเทศ อำนาจอธิปไตยเป็นของปวงชนชาวไทย พระมหากษัตริย์ทรงใช้อำนาจนิติบัญญัติทางรัฐสภา ทรงใช้อำนาจบริหารทางคณะรัฐมนตรี และทรงใช้อำนาจตุลาการทางศาล

อำนาจอธิปไตยเป็นอำนาจอสูงสุดในการปกครองตามระบอบประชาธิปไตย แบ่งออกเป็น 3 ฝ่าย คือ

1. ฝ่ายนิติบัญญัติ ได้แก่ รัฐสภา ประกอบด้วย สมาชิกผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา มีหน้าที่ในการตรากฎหมาย และควบคุมการบริหารราชการแผ่นดิน

2. ฝ่ายบริหาร ได้แก่ คณะรัฐมนตรี มีหน้าที่ในการบริหารราชการแผ่นดินตามกฎหมาย และตามที่ได้แถลงนโยบายไว้ต่อรัฐสภา

3. ฝ่ายตุลาการ ได้แก่ ศาลต่างๆ มีหน้าที่ในการพิจารณาพิพากษาอรรถคดีตามกฎหมาย

**คณะรัฐมนตรี (The Council of Ministers)** หมายถึง คณะบุคคลผู้ทำหน้าที่บริหารหรือปกครองประเทศ คณะรัฐมนตรีเป็นองค์กรที่มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายอย่างกว้างขวาง ภารกิจสำคัญของคณะรัฐมนตรีในฐานะที่เป็นฝ่ายบริหารก็คือ การบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย หรืออีกนัยหนึ่งก็คือ การทำให้กฎหมายมีผลศักดิ์สิทธิ์สมจริงไม่ใช่ปรากฏอยู่แต่เป็นลายลักษณ์อักษรเท่านั้น ในระบอบการปกครองปัจจุบันจะเห็นได้ว่าจะวางเว้นไม่มีคณะรัฐมนตรีไม่ได้ อย่างน้อยแม้จะขาดตัวบุคคลไปก็ต้องมีเหลือจำนวนพอเป็นคณะ เพื่อปฏิบัติหน้าที่ซึ่งกฎหมายให้อำนาจให้มากมายต่อไปได้ รัฐสภานั้นอาจถูกยุบ หรือสิ้นสุดไปโดยอาจไม่มีสภาอยู่ในบางขณะ แต่จะขาดคณะรัฐมนตรีไม่ได้ ด้วยเหตุนี้เมื่อคณะรัฐมนตรีสิ้นสุดลง คณะรัฐมนตรีชุดนั้นยังคงต้องรักษาการ



LIERT

ต่อไปจนกว่าจะมีคณะรัฐมนตรีชุดใหม่ ดังที่เรียกว่าคณะรัฐมนตรีรักษาการ นอกจากนี้คณะรัฐมนตรียังมีความสำคัญในแง่อำนาจ เพราะมีอำนาจมหาศาลสามารถกำหนดนโยบาย ซึ่งอาจพลิกโฉมหน้าของประเทศไปในทางที่ดีขึ้นหรือเลวลงได้ สามารถควบคุมบังคับบัญชาข้าราชการประจำและข้าราชการการเมือง ตลอดจนเจ้าหน้าที่อื่นๆ ของรัฐซึ่งมีจำนวนมาก ทั้งยังเป็นตำแหน่งหน้าที่แห่งเกียรติยศ และมีโอกาสแสดงฝีมือ แลกเปลี่ยนการหรือปรีชาญาณให้เป็นจริง ตลอดจนมีช่องทางอื่น ๆ ทั้งที่สุจริตและไม่สุจริต

ด้วยความสำคัญดังกล่าวมานี้เอง ตำแหน่งในคณะรัฐมนตรีจึงเป็นที่ปรารถนาของนักการเมืองทั่วไป ในยามที่ยังไม่ได้จัดตั้งรัฐบาลเองก็มักนิยมตั้งรัฐบาลเงาเตรียมไว้ก่อน เพื่อพัฒนาไปเป็นคณะรัฐมนตรีที่มีประสิทธิภาพ อย่างไรก็ตาม ด้วยความสำคัญดังนี้เอง คนที่จะเป็นรัฐมนตรีที่ดีมีประสิทธิภาพ สามารถรักษาเกียรติยศและปฏิบัติหน้าที่ได้ดีสมกับความสำคัญดังกล่าวก็มีได้ไม่มากนัก เพราะต้องอาศัยความสามารถอย่างสูงและความสุจริตอย่างมั่นคง

## 1. ความสำคัญของคณะรัฐมนตรี

คณะรัฐมนตรีมีความสำคัญดังนี้

- (1) ความสำคัญในทางกฎหมาย คณะรัฐมนตรีเป็นองค์กรฝ่ายบริหารที่มีหน้าที่บังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย
- (2) ความสำคัญในทางการเมือง คณะรัฐมนตรีเป็นสัญลักษณ์แห่งอำนาจทางการเมืองทั้งภายในและภายนอกประเทศ
- (3) ความสำคัญในทางอำนาจ กฎหมายต่างๆ ให้อำนาจคณะรัฐมนตรีมาก อีกทั้งคณะรัฐมนตรียังเป็นผู้กำหนดนโยบายของประเทศจึงเท่ากับเป็นผู้กุมชะตากรรมของประเทศไว้ในมือ

## 2. องค์ประกอบของคณะรัฐมนตรี

ตามรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบัน คณะรัฐมนตรีประกอบด้วยบุคคลดังต่อไปนี้

- (1) นายกรัฐมนตรี (Prime Minister) ซึ่งเป็นหัวหน้าของคณะรัฐมนตรี 1 คน
- (2) รัฐมนตรี (Minister) คณะรัฐมนตรีมีรัฐมนตรีอื่นนอกจากนายกรัฐมนตรีอีก 35 คน ตำแหน่งรัฐมนตรีมีหลากหลาย เช่น รองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการ รัฐมนตรีช่วยว่าการ



LIART

นายกรัฐมนตรีเป็นประมุขของฝ่ายบริหาร มีอำนาจหน้าที่สูงสุดในการบังคับบัญชาข้าราชการ เพื่อให้ปฏิบัติหน้าที่ในการบริหารบ้านเมืองให้เจริญก้าวหน้า ตำแหน่งนายกรัฐมนตรีจึงเป็นตำแหน่งที่สำคัญ เป็นตำแหน่งที่กุ่มชะตาของประเทศ โดยมีประธานสภาผู้แทนราษฎรเป็นผู้ลงนามรับสนองพระบรมราชโองการแต่งตั้งนายกรัฐมนตรี ประธานสภาผู้แทนราษฎรจะเสนอรายชื่อใครเป็นนายกรัฐมนตรีไม่อาจทำตามแต่ใจตนเองเหมือนแต่ก่อน หากแต่จะเสนอชื่อใครเป็นนายกรัฐมนตรีก็ต้องเสนอตามมติของที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ดังนั้น จึงสมควรศึกษาวิธีการได้มาของนายกรัฐมนตรีตั้งแต่ในอดีตจนถึงปัจจุบัน และศึกษาขั้นตอนการเลือกนายกรัฐมนตรีในปัจจุบัน

### วัตถุประสงค์

1. ศึกษาวิธีการได้มาของนายกรัฐมนตรีในระบบรัฐสภา
2. ศึกษาขั้นตอนการเลือกนายกรัฐมนตรี

### ขอบเขตการศึกษา

ศึกษาเฉพาะวิธีการได้มาของนายกรัฐมนตรีในระบบรัฐสภาตั้งแต่ในอดีตจนถึงปัจจุบัน

### วิธีการดำเนินการ

ศึกษาค้นคว้าจากเอกสารตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย กฎหมาย และข้อบังคับการประชุมสภา รวมทั้งการสอบถามจากผู้ที่เกี่ยวข้อง

### ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

1. เพื่อให้ทราบถึงวิธีการได้มาของนายกรัฐมนตรี
2. เพื่อให้ทราบถึงวิธีปฏิบัติในการเลือกนายกรัฐมนตรีในปัจจุบัน



LIART

## บทที่ 2 นายกรัฐมนตรี

### 1. ความเป็นมาของนายกรัฐมนตรี

คำว่า “นายกรัฐมนตรี” มีใช้ครั้งแรกในประเทศฝรั่งเศส โดยในปี ค.ศ. 1624 (พ.ศ. 2167) บาทหลวงฝรั่งเศสผู้หนึ่งคือ บาทหลวงริเชอลิเออร์ (Cardinal due de Richeliere) ได้รับยกย่องว่าเป็น Premier minister ต่อมาเมื่อบาทหลวงริเชอลิเออร์ถึงแก่อนิจกรรม บาทหลวงมาซาแรง (Cardinal Mazarin) ได้สืบทอดตำแหน่งนี้ต่อมา แต่เมื่อบาทหลวงมาซาแรงถึงแก่อนิจกรรมในปี ค.ศ. 1661 (พ.ศ. 2204) ก็ไม่มีผู้ดำรงตำแหน่งนี้ต่อไปเนื่องจากพระเจ้าหลุยส์ที่ 14 ได้ทรงปกครองประเทศโดยไม่มีตำแหน่งนายกรัฐมนตรี

แต่สำหรับตำแหน่ง “นายกรัฐมนตรี” ตามความหมายในปัจจุบันนั้นถือกำเนิดในประเทศอังกฤษ โดยในรัชสมัยของพระเจ้าจอร์จที่ 1 (George1, ค.ศ. 1714 – ค.ศ. 1727 หรือ พ.ศ. 2257 – พ.ศ. 2270) เนื่องจากพระองค์ทรงเป็นเจ้าของแห่งแฮนโนเวอร์ (Hanover) ในเยอรมัน สืบเชื้อสายจากเจ้าหญิงอังกฤษ จึงไม่ทรงรู้ขนบธรรมเนียมการเมืองของอังกฤษและไม่ทรงสามารถพูดหรือเข้าใจภาษาอังกฤษ อีกทั้งพระองค์ไม่ทรงสนพระทัยในกิจการบ้านเมือง พระองค์จึงต้องทรงพึ่งพาเสียงสนับสนุนของสภาองคมนตรี ทำให้สมาชิกสภาองคมนตรีค่อยๆ มีอำนาจมากขึ้น กลายสภาพเป็นเสมือนคณะรัฐบาล (Cabinet) นอกจากนั้นพระองค์ทรงติดต่อกับประธานองคมนตรี (President of the Council) โดยตรง ซึ่งบุคคลดังกล่าวเป็นผู้นำพรรคการเมือง “วิก” (Whig) และได้รับการสนับสนุนจากตระกูลใหญ่ๆ ของคณะนักปฏิวัติด้วย โดยการนำกระแสพระบรมราชโองการไปแจ้งต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรี และนำความคิดเห็นของคณะรัฐมนตรีไปกราบบังคมทูลอยู่เนือง ๆ จึงทำให้ประชาชนสภาองคมนตรีมีอิทธิพลยิ่งขึ้นในสภาองคมนตรีจากอำนาจหน้าที่ที่เจริญก้าวหน้ามาด้วยวิธีนี้ ทำให้ประธานองคมนตรีก้าวไปสู่ตำแหน่งนายกรัฐมนตรีอันแท้จริงกระทั่ง เซอร์ โรเบิร์ต วอลโพล (Sir Robert Walpole) ได้รับเลือกตั้งเป็นเสนาบดีกระทรวงการคลังในปี ค.ศ. 1721 (พ.ศ. 2264) และดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรี (Prime Minister) เป็นคนแรก จริงอยู่ได้มีการกล่าวกันว่า ฮาร์เลย์ (Harley) สแตนโฮป (Stanhope) ซุนเดอร์แลนด์ (Sunderland) ได้รับตำแหน่งเป็นนายกรัฐมนตรีเป็นกลุ่มแรก แต่ก็มีได้มีหลักฐานยืนยันว่าบุคคลทั้งสามนี้มีอำนาจและตำแหน่งเช่นเดียวกับ เซอร์ โรเบิร์ต วอลโพล นักประวัติศาสตร์ส่วนมากจึงไม่เห็นพ้องด้วยว่าบุคคลทั้งสามนี้ได้รับตำแหน่งนายกรัฐมนตรีเป็นกลุ่มแรก

ในระยะเวลาที่เซอร์ โรเบิร์ต วอลโพล อยู่ในอำนาจ ท่านได้สร้างแบบฉบับของระบบคณะรัฐมนตรี ซึ่งได้รับการปฏิบัติสืบเนื่องมาจนถึงปัจจุบัน เช่น หลักการนายกรัฐมนตรีต้องลาออกจากตำแหน่งเมื่อคณะรัฐมนตรีไม่มีเสียงสนับสนุนในสภาสามัญ หรือหลักการที่กษัตริย์ทรงเลือกนายกรัฐมนตรีและให้มายกรัฐมนตรีเลือกรัฐมนตรีคนอื่น ๆ เอง เพื่อเสนอให้กษัตริย์ทรงแต่งตั้ง

อย่างไรก็ตาม ตำแหน่งนายกรัฐมนตรีของอังกฤษนับแต่เซอร์ โรเบิร์ต วอลโพล เป็นต้นมา ยังไม่มีกฎหมายรับรองอย่างเป็นทางการจนกระทั่งในปี ค.ศ. 1832 ได้มีการตราพระราชบัญญัติการปฏิรูป ค.ศ. 1832 (The Reform Act of 1832) ซึ่งพระราชบัญญัติดังกล่าวได้จำกัดเอกสิทธิ์ของพระมหากษัตริย์ให้ต้องแต่งตั้งผู้นำพรรคการเมืองที่มีเสียงข้างมากในสภาสามัญดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรี ต่อมาในปี ค.ศ. 1905 พระเจ้าเอ็ดเวิร์ดที่ 7 (Edward VII, ค.ศ. 1901 – ค.ศ. 1910 หรือ พ.ศ. 2444 – พ.ศ. 2453) ได้มีพระบรมราชโองการรับรองให้ผู้ที่เป็น “นายกรัฐมนตรี” มีสิทธิเข้าเฝ้าทูลละอองธุลีพระบาทได้ก่อนคนอื่น และในปี ค.ศ. 1937 ในรัชสมัยของพระเจ้าจอร์จที่ 6 (George VI, ค.ศ. 1936 – ค.ศ. 1952 หรือ พ.ศ. 2479 – พ.ศ. 2495) ได้มีกฎหมาย “The Minister of the Crown of 1973” ซึ่งมีบทบัญญัติเกี่ยวกับตำแหน่งนายกรัฐมนตรีตลอดจนเงินเดือนของรัฐมนตรีและของหัวหน้าพรรคฝ่ายค้านขึ้นเป็นครั้งแรก

## 2. ความเป็นมาของนายกรัฐมนตรีไทย

สำหรับประเทศไทยนั้น ในปี ร.ศ. 103 (พ.ศ. 2427 หรือ ค.ศ. 1884) ได้มีกลุ่มพระราชวงศ์ขุนนาง และข้าราชการที่อยู่ในยุโรปได้ร่วมเข้าชื่อถวายความคิดเห็นจัดการเปลี่ยนแปลงระเบียบราชการแผ่นดินต่อพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว รัชกาลที่ 5 คำกราบบังคมทูลฯ ถวายความคิดเห็นดังกล่าวมีลักษณะเป็นการเสนอแนะแนวทางเทคนิค การบริหารราชการบ้านเมือง โดยเสนอให้มีการตั้งคณะรัฐมนตรี (Cabinet) ขึ้นแบบคณะรัฐมนตรีในระบบประชาธิปไตยภายใต้รัฐธรรมนูญ (Constitutional Monarchy) ซึ่งเป็นรูปแบบการปกครองที่กำลังใช้อยู่ในประเทศอังกฤษในขณะนั้น แต่พระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวทรงเห็นว่า ประชาชนชาวไทยยังมีความรู้ความเข้าใจในการปกครองตามระบอบประชาธิปไตยและมีความสนใจการปกครองบ้านเมืองไม่มากพอที่จะคุ้มครองผลประโยชน์ของตนเองได้ พระองค์จึงมิได้ทรงรับมาปฏิบัติ แต่ได้ทรงดำเนินรัฐประศาสนโยบาย เพื่อเป็นการปูพื้นฐานการปกครองในระบบประชาธิปไตยอย่างค่อยเป็นค่อยไปที่ละน้อย โดยพระองค์ได้ทรงมอบหมายให้สมเด็จพระยาเทววงศ์วโรปการ เสนาบดีกระทรวงการต่าง



LIRT

ประเทศในเวลานั้น ยกย่องพระราชกฤษฎีกาที่ 1 ว่าด้วยราชประเพณีกรุงสยามขึ้นโดยได้รับอิทธิพล แนวความคิดมาจากรัฐธรรมนูญของอังกฤษ ซึ่งร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว ได้กล่าวถึงพระบรมราชานุญาตของกษัตริย์การเข้าสู่ตำแหน่งของประมุขของรัฐ และการบริหารราชการแผ่นดินในลักษณะของงานบริหาร ตุลาการ และนิติบัญญัติ แต่อย่างไรก็ตามพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวก็มิได้มีการประกาศใช้เป็นกฎหมายแต่อย่างใดและแม้ว่าบรรดากลุ่มพระราชวงศ์ขุนนางและข้าราชการที่ได้ร่วมกันถวายความเห็นต่อพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวให้ทรงเปลี่ยนแปลงการปกครองจากระบอบสมบูรณาญาสิทธิราชย์มาเป็นระบอบประชาธิปไตยภายใต้รัฐธรรมนูญ (Constitutional Monarchy) ในปี ร.ศ. 103 แต่แนวคิดที่เสนอนั้น ได้เสนอให้พระมหากษัตริย์ทรงเป็นประธานของคณะรัฐมนตรี โดยมีได้เสนอให้มีตำแหน่ง “นายกรัฐมนตรี” แต่อย่างไรก็ตาม นอกจากนั้น บทบัญญัติในร่างพระราชกฤษฎีกาที่ 1 ว่าด้วยราชประเพณีกรุงสยาม นั้นก็ได้กำหนดให้พระมหากษัตริย์ทรงเป็นประธานฝ่ายนิติบัญญัติ (รัฐมนตรีสภา) ประธานฝ่ายบริหาร (เสนาบดีสภา) และประธานฝ่ายตุลาการ (องคมนตรีสภา) ด้วยพระองค์เองยังมิได้มีการเสนอให้มีตำแหน่ง “นายกรัฐมนตรี” ด้วยเช่นกัน

ตำแหน่ง “นายกรัฐมนตรี” ได้มีการนำมาใช้ประเทศไทยโดยแท้จริง เมื่อมีการเปลี่ยนแปลงการปกครองจากระบอบสมบูรณาญาสิทธิราชย์มาเป็นระบอบประชาธิปไตย โดยมีรัฐธรรมนูญเป็นกฎหมายสูงสุด มีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุขของประเทศภายใต้รัฐธรรมนูญ และมีการแบ่งแยกองค์การผู้ใช้อำนาจอธิปไตยเป็นองค์การฝ่ายนิติบัญญัติ บริหาร และตุลาการ แบบเดียวกับรูปแบบการปกครองในระบบรัฐสภาของอังกฤษ แต่ในขณะที่ใช้พระราชบัญญัติธรรมนูญการปกครองแผ่นดินสยามชั่วคราว พุทธศักราช 2475 เป็นกฎหมายสูงสุดของประเทศเป็นการชั่วคราวนั้น ยังมิได้ใช้ชื่อหัวหน้าคณะรัฐบาลว่า “นายกรัฐมนตรี” แต่ใช้ชื่อว่า “ประธานคณะกรรมการราษฎร” จนกระทั่งในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ 41/2475 วันจันทร์ที่ 28 พฤศจิกายน พ.ศ. 2475 ซึ่งมีระเบียบวาระการประชุมเพื่อรับรองร่างรัฐธรรมนูญที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาพิจารณาเสร็จแล้ว ที่ประชุมได้ลงมติให้ใช้คำว่า “นายกรัฐมนตรี” แทน “ประธานคณะกรรมการราษฎร” และร่างรัฐธรรมนูญ ดังกล่าวพระบาทสมเด็จพระปกเกล้าเจ้าอยู่หัวได้ทรงพระราชทานให้ใช้บังคับ เมื่อวันที่ 10 ธันวาคม พ.ศ. 2475 เป็นรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรสยามฉบับแรก ซึ่งมาตรา 46 ของรัฐธรรมนูญฉบับนี้ได้บัญญัติให้พระมหากษัตริย์ทรงตั้งคณะรัฐมนตรีขึ้นคณะหนึ่งประกอบด้วย นายกรัฐมนตรีหนึ่ง และรัฐมนตรีอื่นอีกอย่างน้อยสิบสี่นายจึ่งถือได้ว่าประเทศไทยมีสถาบัน “นายกรัฐมนตรี” อย่างแท้จริงนับแต่บัดนั้นเป็นต้นมาจนถึงปัจจุบัน



### บทที่ 3

#### วิธีการได้มาของนายกรัฐมนตรี

##### 1. วิธีการได้มาของนายกรัฐมนตรี

ในปัจจุบันมีวิธีการได้มาของนายกรัฐมนตรี 3 วิธีใหญ่ ๆ ด้วยกันคือ

(1) **โดยการเลือกตั้งโดยอ้อม** วิธีการนี้จะต้องผ่านขั้นตอนอื่นก่อนที่จะดำเนินการแต่งตั้งได้ ขั้นตอนเช่นว่านั้นอาจเป็นไปได้โดยให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเสียก่อน แล้วให้สมาชิกเหล่านั้นลงมติว่าจะให้ใครเป็นนายกรัฐมนตรี ตัวอย่างเช่น รัฐธรรมนูญปี ๒๕๖๐ มาตรา ๖๗ ให้อำนาจหน้าที่ในการเลือกนายกรัฐมนตรีไว้ว่า การเลือกนายกรัฐมนตรีจะต้องกระทำในหมู่บรรดาสมาชิกของรัฐสภา โดยมติของรัฐสภาอย่างเป็นทางการ ซึ่งหากสภาผู้แทนราษฎรลงมติเลือกผู้ใดเป็นนายกรัฐมนตรีแล้ว แต่สภาที่ปรึกษาไม่เห็นพ้องด้วยกลับไปเลือกผู้อื่นเป็นนายกรัฐมนตรี และไม่อาจตกลงกันได้ โดยคณะกรรมการร่วมระหว่างสภาทั้งสอง (Joint Committee) หรือสภาที่ปรึกษาไม่ได้ลงมติภายในเวลา 10 วัน หลังจากที่สภาผู้แทนราษฎรได้กำหนดตัวนายกรัฐมนตรีแล้ว ให้ถือว่ามติของสภาผู้แทนราษฎรที่เลือกผู้ใดเป็นนายกรัฐมนตรีเป็นมติของรัฐสภา ดังนั้น ในทางปฏิบัติอำนาจในการตัดสินใจเลือกนายกรัฐมนตรีของญีปุ่นจึงอยู่ที่สภาผู้แทนราษฎร แต่เพียงฝ่ายเดียว นอกจากนี้ ยังมีวิธีการเลือกตั้งโดยอ้อมอีกวิธีหนึ่งคือ โดยการให้ม็อบค์กรที่เกี่ยวข้องกับการสรรหาหรือเลือกสรรผู้ที่จะเป็นนายกรัฐมนตรี โดยไม่อาศัยเสียงของประชาชนโดยตรง

(2) **โดยวิธีการแต่งตั้ง** วิธีการนี้ใช้ในระบอบรัฐสภาแบบอังกฤษ โดยพระมหากษัตริย์ทรงเป็นผู้แต่งตั้งนายกรัฐมนตรีจากสมาชิกสภาสามัญ และมอบให้นายกรัฐมนตรีจัดตั้งรัฐบาล ซึ่งผู้ที่ได้รับมอบหมายให้เป็นนายกรัฐมนตรี โดยปกติเป็นหัวหน้าพรรคที่มีเสียงข้างมาก หรือบุคคลที่สามารถจัดตั้งรัฐบาลผสมขึ้นได้

(3) **โดยวิธีการยึดอำนาจ (Usurpation)** เป็นวิธีการในประเทศด้อยพัฒนาหรือกำลังพัฒนาประเทศ ซึ่งมีการยึดอำนาจด้วยวิธีการที่เรียกว่า "รัฐประหาร" หรือ "การปฏิวัติ" เมื่อยึดอำนาจได้แล้ว ก็ตั้งตนเองเป็นนายกรัฐมนตรีเสียเอง



LIRT

## 2. วิธีการได้มาของนายกรัฐมนตรีไทยในอดีต

สำหรับประเทศไทยนั้นก่อนที่จะใช้รัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบัน พุทธศักราช 2540 ทั้งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยและธรรมนูญการปกครองราชอาณาจักรทุกฉบับ ได้บัญญัติให้เป็นพระราชอำนาจของพระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งนายกรัฐมนตรีและทุกฉบับมิได้บัญญัติวิธีการสรรหานายกรัฐมนตรีไว้ เพียงแต่บัญญัติตัวบุคคลผู้ลงนามรับสนองพระบรมราชโองการแต่งตั้งนายกรัฐมนตรีไว้เท่านั้น

รัฐธรรมนูญที่บัญญัติให้ประธานรัฐสภาเป็นผู้ลงนามสนองพระบรมราชโองการแต่งตั้งนายกรัฐมนตรี ได้แก่ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2492 พุทธศักราช 2511 พุทธศักราช 2517 และพุทธศักราช 2521

รัฐธรรมนูญที่บัญญัติให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรเป็นผู้ลงนามสนองพระบรมราชโองการแต่งตั้งนายกรัฐมนตรี ได้แก่ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2534 รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 5) พุทธศักราช 2538 และรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ฉบับปัจจุบัน (พ.ศ. 2540)

รัฐธรรมนูญที่บัญญัติให้ประธานวุฒิสภาและประธานสภาผู้แทนราษฎรร่วมกันเป็นผู้ลงนามรับสนองพระบรมราชโองการแต่งตั้งนายกรัฐมนตรี คือ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2489

และกรณีที่อยู่ในช่วงการใช้ธรรมนูญการปกครองราชอาณาจักรไทย ซึ่งจะมีสภาเดียวที่ทำหน้าที่นิติบัญญัติ เช่น ธรรมนูญการปกครองราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2502 ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญก็จะเป็นผู้ลงนามรับสนองพระบรมราชโองการแต่งตั้งนายกรัฐมนตรี หรือธรรมนูญการปกครองราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2515 ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นผู้ลงนามรับสนองพระบรมราชโองการ ฯลฯ เป็นต้น

จะเห็นได้ว่าที่รัฐธรรมนูญไทยกำหนดแต่เพียงผู้ลงนามรับสนองพระบรมราชโองการการแต่งตั้งนายกรัฐมนตรีไว้เท่านั้น ส่วนวิธีการที่ผู้ลงนามรับสนองพระบรมราชโองการ (ประธานรัฐสภา) ซึ่งอาจได้แก่ประธานวุฒิสภาหรือประธานสภาผู้แทนราษฎรจะใช้ในการคัดเลือกตัวบุคคลที่จะเสนอให้โปรดเกล้าฯ แต่งตั้งเป็นนายกรัฐมนตรีไม่ได้กำหนดไว้

ดังนั้น วิธีการสรรหาตัวบุคคลผู้เหมาะสมที่จะมาดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรีใช้วิธีการอยู่

3 วิธีด้วยกัน คือ



LIRT

1. โดยวิธีการยึดอำนาจ
2. โดยวิธีเรียกประชุมสมาชิกรัฐสภา เพื่อหยั่งเสียงหาตัวบุคคลผู้เหมาะสมในการดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรี
3. โดยวิธีเรียกหัวหน้าพรรคการเมืองเข้าพบ เพื่อหยั่งเสียงหาบุคคลที่เหมาะสมมาดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรี

### ตัวอย่างวิธีการสรรหาตัวบุคคลผู้เหมาะสมที่จะมาดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรี

#### (1) การแต่งตั้งนายกรัฐมนตรี (คณะรัฐมนตรี คณะที่ 9)

เมื่อวันที่ 15 ธันวาคม 2481 ประธานสภาได้เชิญสมาชิกทั้งสองประเภทมาหารือเป็นการภายใน เพื่อสอบถามความเห็นว่ามีใครควรจะเป็นนายกรัฐมนตรี เมื่อได้หารือเป็นการภายในแล้ว สมาชิกทั้งสองประเภทเห็นว่าเมื่อนายพันเอกพระยาพลพลหยุดเสนาไม่ยอมรับตำแหน่งนายกรัฐมนตรี ผู้ที่เหมาะสมที่จะดำรงตำแหน่งนายกคนต่อไปควรจะเป็นนายพันเอก หลวงพิบูลสงคราม ประธานสภาจึงนำความกราบบังคมทูลตามความเห็นของสมาชิก

เมื่อวันที่ 16 ธันวาคม 2481 ได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งให้นายพันเอก หลวงพิบูลสงครามเป็นนายกรัฐมนตรี โดยมีพระยามานวราชเสวี ประธานสภาผู้แทนราษฎรเป็นผู้ลงนามรับสนองพระบรมราชโองการ

#### (2) การแต่งตั้งนายกรัฐมนตรี (คณะรัฐมนตรี คณะที่ 12)

เมื่อวันที่ 22 สิงหาคม 2488 ผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์ได้เชิญประธานสภาผู้แทนราษฎรไปพบ ณ ทำเนียบท่าช้างวังหน้า แล้วแจ้งให้ทราบว่านายกรัฐมนตรีได้ลาออกตามเหตุผลที่กล่าวและชี้แจงให้ทราบว่าในสถานการณ์นี้ ผู้ที่สมควรจะดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรี เพื่อเจรจากับพันธมิตรควรจะเป็นหม่อมราชวงศ์ เสนีย์ ปราโมช แต่ยังมีได้เดินทางเข้ามาประเทศเพราะยังมีภาระที่จะต้องติดต่อกับฝ่ายพันธมิตรในต่างประเทศด่วน จึงเห็นควรจะให้ นายทวี นุญยกฤต ดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรี เพราะมีกรณีรีบด่วนจะต้องเจรจากับฝ่ายพันธมิตรในระยะแรกนี้จะได้สะดวกยิ่งขึ้น

และในวันที่ 22 สิงหาคม 2488 นี้เอง ประธานสภาผู้แทนราษฎรได้นัดประชุมสภาผู้แทนราษฎรเป็นการภายใน แจ้งเหตุผลตามที่ผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์ได้ชี้แจงให้สภาทราบ ซึ่งที่ประชุมภายในสมาชิกสภาในวันนั้นเห็นชอบด้วย ครั้นแล้วประธานสภาได้เสนอประกาศแต่งตั้ง



LIRT

นายทวี บุญยเกตุ เป็นนายกรัฐมนตรีต่อผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์เพื่อลงนามต่อไปตามระเบียบพระยามานวราชเสวี ประธานสภาผู้แทนราษฎรเป็นผู้ลงนามรับสนองพระบรมราชโองการ

### (3) การแต่งตั้งนายกรัฐมนตรี (คณะรัฐมนตรี คณะที่ 16)

เมื่อวันที่ 7 มิถุนายน 2489 ประธานพฤษสภาและประธานสภาผู้แทนราษฎรเรียกประชุมสมาชิกทั้งสองสภาหารือร่วมกันเป็นการภายใน ณ พระที่นั่งอนันตสมาคม เพื่อหยั่งเสียงว่าที่ประชุมจะเห็นสมควรให้ผู้ใดดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรี ที่ประชุมของสมาชิกมีความเห็นเป็นเอกฉันท์เห็นควรให้นายปรีดี พนมยงค์ เป็นนายกรัฐมนตรี ประธานพฤษสภาจึงได้นำความขึ้นกราบบังคมทูลตามความเห็นของสมาชิกสภา และได้โปรดเกล้าฯ แต่งตั้งให้นายปรีดี พนมยงค์ เป็นนายกรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 8 มิถุนายน 2489 สมเด็จพระเจ้าอยู่หัวอานันทมหิดลเป็นผู้ทรงลงพระปรมาภิไธยในประกาศพันตรี วิลาศ ไสงานนท์ ประธานพฤษสภาและนายเกษม บุญศรีประธานสภาผู้แทนราษฎรลงนามรับสนองพระบรมราชโองการ

### (4) การแต่งตั้งนายกรัฐมนตรี (คณะรัฐมนตรี คณะที่ 27)

การพิจารณาตัวบุคคล ผู้เหมาะสมที่จะดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรีครั้งนี้ ประธานสภาผู้แทนราษฎรได้หารือกับหัวหน้าพรรคและเลขาธิการพรรคเสรีมนังคศิลา ซึ่งมีสมาชิกได้รับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรมากที่สุด ถึงผู้ดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรีเป็นที่ตกลงว่าควรให้จอมพล แปลก พิบูลสงคราม ดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรี

ดังนั้น เมื่อวันที่ 12 มีนาคม 2500 ประธานสภาพร้อมทั้งเลขาธิการและรองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรได้เดินทางโดยรถยนต์ไปหัวหิน เพื่อกราบบังคมทูลผู้ควรดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรีว่าควรเป็น จอมพลแปลก พิบูลสงคราม เนื่องจาก ขณะนั้นพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวเสด็จพระราชดำเนินไปประทับ ณ พระที่นั่งไกลกังวล หัวหิน ประธานสภาผู้แทนราษฎรกับคณะจึงต้องเดินทางไปเพื่อกราบบังคมทูล ณ ที่นั้น เมื่อได้รับพระราชทานกระแสรับสั่ง สอบถามถึงวิธีการหยั่งเสียงผู้แทนราษฎร ในสภาเพื่อเลือกสรรผู้สมควรดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรีตามที่เคยปฏิบัติมา

ประธานสภาผู้แทนราษฎรได้กราบบังคมทูลชี้แจงว่า คราวนี้ได้ประชุมสภาเป็นการภายใน เพื่อปรึกษาหารือเลือกสรรผู้ที่เหมาะสมดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรีเหมือนอย่างที่เคยมาอย่างกาลก่อนนั้น เพราะขณะนี้ได้มีพรรคการเมืองขึ้นตามกฎหมายแล้วและผลในการเลือกตั้งครั้งนี้

ปรากฏว่าพรรคเสรีมนังคศิลาเป็นพรรคที่มีสมาชิกที่ได้รับเลือกตั้งเป็นผู้แทนราษฎรมากที่สุด ฉะนั้น จึงเพียงแต่สอบถามความเห็นของหัวหน้าและเลขาธิการของพรรคนี้ไป ซึ่งทางพรรคเสนอว่าควรเป็น จอมพล แปลก พิบูลสงคราม หัวหน้าพรรคนี้ดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรี ดังนั้น จึงได้นำความกราบบังคมทูล เพื่อจะได้ทรงกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งบุคคลตามที่พรรค ซึ่งมีเสียงข้างมากเสนอมา

เมื่อได้ทรงปรารภและรับสั่งต่อไปพอสมควรแล้ว จึงได้ทรงลงพระปรมาภิไธยในประกาศ แต่งตั้งจอมพล ป.พิบูลสงคราม เป็นนายกรัฐมนตรี โดยพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวองค์ปัจจุบัน มี พลเอก พระประจัน ปัจฉเน็ก ประธานสภาผู้แทนราษฎรเป็นผู้ลงนามรับสนองพระบรมราชโองการ

#### (5) การแต่งตั้งนายกรัฐมนตรี (คณะรัฐมนตรี คณะที่ 32)

หลังจากการเลือกตั้งทั่วไปเมื่อปี พ.ศ. 2512 ได้เสร็จสิ้นลงแล้ว สภาผู้แทนราษฎรได้ประชุมครั้งแรกในวันที่ 5 มีนาคม 2512 ที่ประชุมได้เลือกประธานและรองประธานสภาผู้แทนราษฎรเสร็จแล้ว ทรงโปรดเกล้าฯ ให้ประธานรัฐสภาเข้าเฝ้า ณ พระตำหนักจิตรลดารโหฐาน ในวันที่ 7 มีนาคม 2512 ในการนี้ประธานรัฐสภาได้กราบบังคมทูล เพื่อโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง จอมพล ถนอม กิตติขจร หัวหน้าพรรคสหประชาไทย ซึ่งเป็นพรรคที่มีเสียงข้างมากในสภาดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรี ได้มีพระกระแสรับสั่งความว่าได้หารือกับพรรคนั้นแล้วหรือว่าจะให้หัวหน้าพรรคเป็นนายกรัฐมนตรี เพราะในประเทศประชาธิปไตยอื่นบางประเทศผู้เป็นนายกรัฐมนตรีไม่จำเป็นต้องเป็นหัวหน้าพรรคเสมอไป อาจเป็นบุคคลสำคัญอื่นในพรรคนั้นก็ได้ ประธานรัฐสภาได้กราบบังคมทูลว่า ก่อนนำความกราบบังคมทูลครั้งนี้ได้ถามพรรคสหประชาไทยแล้วยืนยันให้จอมพล ถนอม กิตติขจร หัวหน้าพรรคเป็นนายกรัฐมนตรี ดังนั้น จึงได้ทูลเกล้าฯ ถวายประกาศแต่งตั้งนายกรัฐมนตรีเพื่อลงพระปรมาภิไธยตามระเบียบ พันเอก นายวรการบัญชา ประธานรัฐสภาเป็นผู้ลงนามรับสนองพระบรมราชโองการ

#### (6) การแต่งตั้งนายกรัฐมนตรี (14 ตุลาคม 2516)

เกิดเหตุการณ์วันมหาวิปโยค วันที่ 14 ตุลาคม 2516 ได้มีประกาศว่า โปรดเกล้าฯ แต่งตั้งนายสัญญา ธรรมศักดิ์ เป็นนายกรัฐมนตรี รัฐบาลชุดนี้จะต้องปกครองประเทศจนกว่าจะร่างรัฐธรรมนูญเสร็จและประกาศใช้จึงจะลาออก แต่นายสัญญา ธรรมศักดิ์ ได้ขอลาออกในขณะที่ร่างรัฐธรรมนูญยังมิได้ประกาศใช้ เพราะสาเหตุหลายประการ ต่อมาเมื่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้พิจารณาเรื่องต่างๆ เสร็จแล้ว ประธานสภาได้เชิญสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติอยู่ประชุมเป็นการภายในเพื่อหารือผู้สมควรเป็นนายกรัฐมนตรี ประธานและรองประธานได้เข้าพบนายสัญญา



ธรรมศักดิ์ แจ่มติของสภาให้ทราบ นายสัญญา ขอบคิดดูก่อน ในที่สุดก็ยอมรับตำแหน่งจึงนำความกราบบังคมทูล เพื่อทรงโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งเมื่อวันที่ 27 พฤษภาคม 2517 โดยมีหม่อมราชวงศ์คึกฤทธิ์ ปราโมช ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

จากการแต่งตั้งนายกรัฐมนตรีในสมัยต่างๆ ที่ยกมากล่าวข้างต้นนั้น ก็เพื่อจะแสดงให้เห็นว่ามีวิธีการดำเนินการแตกต่างกันอย่างไร ในการแต่งตั้งหรือการสรรหานักบุคคลที่เหมาะสม เพื่อจะมาแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในสมัยนั้นๆ แต่อันนี้ก็ขึ้นอยู่กับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญหรือเหตุการณ์บ้านเมืองในสมัยนั้นๆ ตามตัวอย่างที่ยกมากล่าวข้างต้นจะเห็นได้ว่าฝ่ายนิติบัญญัติจะเป็นผู้มีอำนาจสรรหาตัวนายกรัฐมนตรีตลอดมาตั้งแต่ประเทศไทยได้มีการปกครองในระบอบประชาธิปไตยนี้เป็นต้นมา โดยปกติประธานสภาจะประชุมสภาเป็นการภายใน เพื่อปรึกษาหารือผู้สมควรจะเป็นนายกรัฐมนตรี บางครั้งก็ใช้วิธีเข้าพบหัวหน้าพรรคการเมืองและเลขาธิการพรรคการเมืองที่ได้รับการเลือกตั้งมีเสียงมากที่สุด บางครั้งก็ใช้วิธีเรียกหัวหน้าพรรคการเมืองต่างๆ มาหารือเพื่อหารือผู้สมควรจะเป็นนายกรัฐมนตรี ส่วนมากจะเป็นฝ่ายนิติบัญญัติเป็นผู้ดำเนินการทั้งนั้น ยกเว้นกรณีที่มีเหตุการณ์บ้านเมืองเกิดขึ้นอย่าง 14 ตุลาคม 2516 เกิดเหตุการณ์วันมหาวิปโยค พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวจะทรงมีประกาศโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งนายกรัฐมนตรีโดยตรง การแต่งตั้งนายกรัฐมนตรีตามตัวอย่างการดำเนินการแต่งตั้งสมัยต่างๆ ที่ยกมากล่าวข้างต้นนี้จะทำให้ผู้อ่านเอกสารได้เข้าใจถึงความสัมพันธ์ทางอำนาจระหว่างฝ่ายนิติบัญญัติกับฝ่ายบริหารได้ชัดเจนยิ่งขึ้นว่าฝ่ายนิติบัญญัติมีความสัมพันธ์กับฝ่ายบริหารอย่างไร เพราะเมื่อได้ศึกษาและพิจารณาดูบรรดารัฐธรรมนูญและธรรมนูญการปกครองประเทศชั่วคราวที่ได้มีมาทุกฉบับแล้วจะเห็นได้ว่าอำนาจทั้งสองฝ่ายมีความสัมพันธ์กันตั้งแต่เริ่มสรรหาตัวบุคคลผู้เหมาะสม เพื่อจะมาแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งเป็นนายกรัฐมนตรี และประธานสภาจะเป็นผู้ลงนามรับสนองพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งเสมอ ยกเว้นรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. 2490 ได้กำหนดให้ประธานคณะกรรมาธิการเป็นผู้ลงนามรับสนองพระบรมราชโองการ และกรณีที่มีเหตุการณ์เกิดขึ้นอย่างวันมหาวิปโยค 14 ตุลาคม 2516 พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวจะทรงมีประกาศโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งนายกรัฐมนตรีโดยตรง ส่วนการแต่งตั้งคณะรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้าฝ่ายบริหารจะเป็นผู้สรรหานักบุคคลผู้มีความเหมาะสม เพื่อจะมาแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งเป็นรัฐมนตรี โดยจะมีจำนวนตามรัฐธรรมนูญ แต่ละสมัยกำหนดไว้เพื่อประกอบเป็นคณะรัฐมนตรีมีหน้าที่ในการบริหารราชการแผ่นดิน



### 3. วิธีการได้มาของนายกรัฐมนตรีไทยในปัจจุบัน

รัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบัน ได้ปรับปรุงกระบวนการได้มา ซึ่งนายกรัฐมนตรีจากระบบที่มอบอำนาจการใช้ดุลยพินิจในการตัดสินใจเลือกนายกรัฐมนตรีไว้กับ ประธานสภาผู้แทนราษฎรและหัวหน้าพรรคการเมือง มาเป็นระบบที่เปิดโอกาสให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทุกคนได้มีโอกาสตัดสินใจร่วมกันในการลงมติเลือกนายกรัฐมนตรี ซึ่งรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบัน มาตรา 202 กำหนดว่า การเสนอชื่อบุคคลซึ่งสมควรได้รับแต่งตั้งเป็นนายกรัฐมนตรี ต้องมีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรไม่น้อยกว่า 1 ใน 5 ของจำนวนสมาชิกเท่าที่มีอยู่ของสภาผู้แทนราษฎรรับรอง ทั้งนี้มติของสภาผู้แทนราษฎรที่เห็นชอบด้วยในการแต่งตั้งบุคคลใดให้เป็นนายกรัฐมนตรี ต้องมีคะแนนเสียงมากกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของสภาผู้แทนราษฎรการลงมติกรณีเช่นนี้กระทำได้โดยการลงคะแนนโดยเปิดเผย การกำหนดดังกล่าว เป็นผลให้นายกรัฐมนตรีเข้าสู่ตำแหน่ง ได้อย่างมีเกียรติและเต็มภาคภูมิ รวมทั้งสามารถกล่าวอ้างถึงการยอมรับและฐานการสนับสนุน โดยคะแนนเสียงข้างมากในที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งเป็นไปโดยชอบธรรมปราศจากข้อสงสัยและสอดคล้องกับหลักประชาธิปไตย ในระหว่างการดำเนินการบริหารราชการแผ่นดินของตนได้ ซึ่งกระบวนการทั้งหมดนี้จะเป็นเครื่องมือสำคัญในการส่งเสริมภาวะความเป็นผู้นำ และการยอมรับจากพรรคการเมืองร่วมรัฐบาลทั้งหลาย

### 4. เปรียบเทียบวิธีการได้มาของนายกรัฐมนตรีไทยกับต่างประเทศ

วิธีการได้มาของนายกรัฐมนตรีของประเทศที่ปกครองในระบบรัฐสภา โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นสถาบันอันเป็นผู้นำในทางการเมือง (Leadership) ปรากฏว่าไม่มีประเทศที่กำหนดวิธีการสรรหาหรือวิธีการแต่งตั้งนายกรัฐมนตรีเอาไว้เป็นลายลักษณ์อักษร

**ประเทศอังกฤษ** ไม่มีบทบัญญัติของกฎหมายที่เป็นลายลักษณ์อักษรเกี่ยวกับการแต่งตั้งนายกรัฐมนตรีจะมีแต่จารีตประเพณีทางรัฐธรรมนูญ (Common Law) หรือธรรมเนียมปฏิบัติในการปกครอง (Conventions) ที่ปฏิบัติสืบต่อกันมาเท่านั้น นั่นคือ เมื่อพรรคการเมืองใดชนะการเลือกตั้งมีเสียงข้างมากในสภาสามัญ พรรคนั้นจะเป็นผู้จัดตั้งรัฐบาล โดยมีหัวหน้าพรรคเป็นนายกรัฐมนตรี



ส่วนประเทศที่สืบเชื้อสายมาจากอังกฤษ หรือรับธรรมเนียมประเพณีทางรัฐธรรมนูญมาจากอังกฤษก็ใช้ธรรมเนียมปฏิบัติเดียวกันคือ หัวหน้าพรรคการเมืองที่มีเสียงข้างมากจะได้รับการแต่งตั้งเป็นนายกรัฐมนตรี เว้นแต่ภายหลังการเลือกตั้งทั่วไปแล้วไม่ปรากฏว่ามีพรรคการเมืองใดมีเสียงข้างมาก พรรคใดพรรคหนึ่งเพียงพรรคเดียว เช่นประเทศเบลเยียม และประเทศเนเธอร์แลนด์ ประมุขของประเทศต้องใช้วิธีการสอบสวนหรือตั้งผู้สอบสวน เพื่อให้ไปติดต่อกับทางรัฐสภาหรือพรรคการเมืองต่างๆ แล้วเสนอชื่อผู้สมควรมา พระมหากษัตริย์จะทรงเรียกบุคคลที่ได้รับการเสนอชื่อที่ทรงเห็นชอบด้วยแล้วมา เพื่อทรงมอบหมายให้เป็นผู้จัดตั้ง (Formateur) ซึ่งโดยปกติท่านผู้นี้คือ ผู้ที่จะดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรีนั่นเอง

ประเทศเยอรมัน รัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบัน (ค.ศ. 1949) ให้ความสำคัญกับตำแหน่งนายกรัฐมนตรีเป็นอย่างมากในเรื่องที่มานายกรัฐมนตรีจะได้รับการเสนอชื่อ โดยประธานาธิบดี และได้รับเลือกโดยเสียงข้างมากในสภาผู้แทนราษฎร โดยปราศจากการอภิปราย ในการเสนอชื่อผู้จะดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรีนั้น ในทางปฏิบัติประธานาธิบดี ต้องคำนึงถึงเสียงสนับสนุนในสภาเป็นสิ่งสำคัญ โดยจะเสนอชื่อบุคคลที่นั้นจะได้รับการสนับสนุนจากสภามากที่สุด ตำแหน่งนายกรัฐมนตรีมีความมั่นคงมาก เพราะเป็นบุคคลเดียวที่สภาผู้แทนราษฎรเป็นผู้เลือก แต่รัฐธรรมนูญก็ไม่ได้กำหนดให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเลือกนายกรัฐมนตรีได้โดยอิสระ ไม่ต้องพึ่งมติพรรคแต่อย่างใด

ประเทศสเปน นายกรัฐมนตรีได้รับการแต่งตั้งจากพระมหากษัตริย์ภายหลังจากที่ได้ปรึกษากับพรรคการเมืองต่างๆ ที่มีตัวแทนอยู่ในสภา ในทางปฏิบัตินายกรัฐมนตรีคือผู้นำพรรคการเมืองที่มีเสียงข้างมากในสภาผู้แทนราษฎร

ประเทศสวีเดน นายกรัฐมนตรีมาจากหัวหน้าพรรคการเมืองที่ได้คะแนนเสียงข้างมากในสภาผู้แทนราษฎร นายกรัฐมนตรีได้รับการเสนอชื่อโดยประธานสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งมักจะหารือกับหัวหน้าพรรคการเมืองต่างๆ ก่อนเสนอชื่อเพื่อขอมติ ถ้ามีผู้คัดค้านไม่ถึงครึ่งของจำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทั้งหมด ผู้ได้รับการเสนอชื่อจะได้รับการแต่งตั้งเป็นนายกรัฐมนตรีในวันลงมตินั้น

ประเทศญี่ปุ่น รัฐธรรมนูญ ฉบับ ค.ศ. 1946 กำหนดให้นายกรัฐมนตรีมาจากพรรคคัดเลือก และการสรรหาของสภาไดเอท โดยเป็นมติของรัฐสภา และวุฒิสภา เสนอชื่อผู้ที่ได้รับการคัดเลือก



ให้พระจักรพรรดิทรงลงพระนามแต่งตั้งเป็นนายกรัฐมนตรี ในทางปฏิบัตินายกรัฐมนตรี คือ หัวหน้าพรรคการเมืองที่มีเสียงข้างมากในสภา ถ้าไม่มีพรรคการเมืองใดได้เสียงข้างมาก นายกรัฐมนตรีก็จะ เป็นบุคคลที่พรรคการเมืองที่เข้ามาร่วมจัดตั้งรัฐบาลผสม

#### บทที่ 4

### ขั้นตอนการเลือกนายกรัฐมนตรี

การให้ความเห็นชอบผู้สมควรเป็นนายกรัฐมนตรีได้กำหนดไว้รัฐธรรมนูญ ดังนี้

1. คณะรัฐมนตรีประกอบด้วย นายกรัฐมนตรี 1 คน และรัฐมนตรีอื่นอีกไม่เกิน 35 คน โดยประธานสภาผู้แทนราษฎรเป็นผู้ลงนามรับสนองพระบรมราชโองการแต่งตั้งนายกรัฐมนตรี (รัฐธรรมนูญฯ มาตรา 201)

2. ให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาให้ความเห็นชอบบุคคล ซึ่งสมควรได้รับแต่งตั้งเป็นนายกรัฐมนตรีให้แล้วเสร็จภายใน 30 วัน นับแต่วันที่มีการเรียกประชุมรัฐสภาเป็นครั้งแรกตามมาตรา 159 การเสนอชื่อบุคคลซึ่งสมควรได้รับแต่งตั้งเป็นนายกรัฐมนตรี ต้องมีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ไม่น้อยกว่า 1 ใน 5 ของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของสภาผู้แทนราษฎรรับรอง มติของสภาผู้แทนราษฎรที่เห็นชอบด้วยในการแต่งตั้งบุคคลใดให้เป็นนายกรัฐมนตรี ต้องมี คะแนนเสียงมากกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมด เท่าที่มีอยู่ของสภาผู้แทนราษฎร การลงมติ ในกรณีเช่นนี้ให้กระทำโดยการลงคะแนนโดยเปิดเผย (รัฐธรรมนูญฯ มาตรา 202)

3. ในกรณีที่พ้นกำหนด 30 วัน นับแต่วันที่มีการเรียกประชุมรัฐสภาเพื่อให้สมาชิกได้มา ประชุมเป็นครั้งแรกแล้ว ไม่ปรากฏว่ามีบุคคลใดได้รับคะแนนเสียงเห็นชอบให้ได้รับแต่งตั้งเป็นนายกรัฐมนตรีตามมาตรา 202 วรรคสาม ภายใน 15 วัน นับแต่วันที่พ้นกำหนดเวลาดังกล่าว ให้ประธาน สภาผู้แทนราษฎรนำความขึ้นกราบบังคมทูล เพื่อทรงมีพระบรมราชโองการแต่งตั้งบุคคล ซึ่งได้รับ คะแนนสูงสุดเป็นนายกรัฐมนตรี (รัฐธรรมนูญฯ มาตรา 203)

การเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอันเป็นการเลือกตั้งทั่วไป ในวันที่ 6 มกราคม 2544 เมื่อมีการเรียกประชุมรัฐสภาครั้งแรกแล้ว ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ 21 ปีที่ 1 ครั้งที่ 2 (สมัยสามัญทั่วไป) วันศุกร์ที่ 9 กุมภาพันธ์ 2544 ที่ประชุมได้ลงมติให้ความเห็นชอบพันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร เป็นนายกรัฐมนตรี ด้วยคะแนนเสียงเห็นชอบ 340 เสียง จึงถือว่าพันตำรวจโท



ทักษิณ ชินวัตร เป็นนายกรัฐมนตรีคนแรกในประวัติศาสตร์การเมืองไทยที่นายกรัฐมนตรีมาจากการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรโดยเปิดเผยในที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร

### ขั้นตอนการเลือกนายกรัฐมนตรี

การให้ความเห็นชอบผู้สมควรเป็นนายกรัฐมนตรีมีขั้นตอนการดำเนินการ ดังนี้

1. เมื่อมีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอันเป็นการเลือกตั้งทั่วไป ในวันอาทิตย์ 6 กุมภาพันธ์ 2548 และได้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรครบ 500 คนแล้ว

2. พระมหากษัตริย์จะเสด็จพระราชดำเนินมาทรงทำรัฐพิธีเปิดประชุมสมัยประชุมสามัญทั่วไปครั้งแรก (ตามรัฐธรรมนูญฯ มาตรา 161)

3. สภาผู้แทนราษฎรเลือกประธานสภาและรองประธานสภาผู้แทนราษฎร (ตามรัฐธรรมนูญฯ มาตรา 151)

4. เมื่อมีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าโปรดกระหม่อมแต่งตั้งประธานสภา และรองประธานสภาผู้แทนราษฎรแล้ว

5. ประธานสภาผู้แทนราษฎรนัดประชุมสภาผู้แทนราษฎร เพื่อเลือกนายกรัฐมนตรีภายใน 30 วัน นับแต่วันที่มีการเรียกประชุมรัฐสภาเป็นครั้งแรก (ตามรัฐธรรมนูญฯ มาตรา 202 วรรคแรก)

6. การเลือกนายกรัฐมนตรีในที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรมีวิธีการดำเนินการ ดังนี้

(1) สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแต่ละคนมีสิทธิเสนอชื่อผู้สมควรได้รับแต่งตั้งเป็นนายกรัฐมนตรีได้ 1 ชื่อ การเสนอนั้นต้องมีสมาชิกรับรองไม่น้อยกว่า 1 ใน 5 ของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ (100 คน) และสมาชิกแต่ละคนมีสิทธิรับรองได้ 1 ชื่อ การรับรองให้กระทำการเป็นการเปิดเผย (ตามรัฐธรรมนูญฯ มาตรา 202 วรรค 2 และข้อบังคับฯ ข้อ 150)



LIRT

(2) การออกเสียงลงคะแนนพิจารณาให้ความเห็นชอบนายกรัฐมนตรีให้กระทำการเป็นการเปิดเผยตามข้อ 74(2) (ตามข้อบังคับฯ ข้อ 151)

- การออกเสียงลงคะแนนเปิดเผยตามข้อ 74(2) คือ การเรียกชื่อสมาชิกตามลำดับอักษรให้ออกเสียงลงคะแนนเป็นรายคน

- ประธานในที่ประชุมเชิญสมาชิกไม่น้อยกว่า 6 คน เป็นผู้ตรวจนับคะแนน

- เลขานุการสภาผู้แทนราษฎรอ่านรายชื่อสมาชิกตามลำดับอักษร และให้สมาชิกออกเสียงลงคะแนนเป็นรายคน

- คณะกรรมการตรวจนับคะแนนให้ตรวจนับคะแนนเสร็จแล้วให้เสนอผลต่อประธานในที่ประชุม

(3) ประธานในที่ประชุมประกาศผลการออกเสียงลงคะแนนให้ที่ประชุมทราบ (ตามข้อบังคับฯ ข้อ 151)

7. มติของสภาผู้แทนราษฎรที่เห็นชอบด้วยในการแต่งตั้ง บุคคลใดให้เป็นนายกรัฐมนตรีต้องมีคะแนนเสียงมากกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของสภาผู้แทนราษฎร คือตั้งแต่ 251 คนขึ้นไป (ตามรัฐธรรมนูญฯ 202 พรรคท้าย)

8. ถ้าการออกเสียงลงคะแนนไม่มีผู้ใดได้รับคะแนนเสียงเห็นชอบมากกว่า 251 คนขึ้นไป ก็จะต้องดำเนินการให้มีการเลือกนายกรัฐมนตรีใหม่อีกครั้ง แต่ต้องอยู่ภายใน 30 วัน นับแต่วันที่มีการเรียกประชุมรัฐสภาเป็นครั้งแรกจนกว่าจะมีผู้ได้รับคะแนนเสียงมากกว่า 251 เสียงขึ้นไป

9. ถ้าดำเนินการเลือกนายกรัฐมนตรีหลายครั้ง จนครบกำหนด 30 วันแล้ว ไม่มีผู้ใดได้คะแนนเสียงมากกว่า 251 เสียงแล้วภายใน 15 วัน นับแต่วันที่พ้นกำหนดเวลาดังกล่าว ให้ประธานสภาผู้แทนราษฎรดำเนินการเสนอชื่อผู้ที่ได้รับคะแนนเสียงสูงสุดครั้งสุดท้าย เป็นผู้ได้รับการแต่งตั้งเป็นนายกรัฐมนตรี (ตามรัฐธรรมนูญฯ มาตรา 203 และข้อบังคับฯ ข้อ 152)

10. ประธานสภาผู้แทนราษฎรนำความขึ้นกราบบังคมทูล เพื่อทรงมีพระบรมราชโองการแต่งตั้งบุคคล ซึ่งได้รับคะแนนเสียงสูงสุดเป็นนายกรัฐมนตรี



11. ประธานสภาผู้แทนราษฎรเป็นผู้ลงนามรับสนองพระบรมราชโองการแต่งตั้งนายกรัฐมนตรี (ตามรัฐธรรมนูญฯ มาตรา 201)

## บทที่ 5

### บทสรุป

นายกรัฐมนตรีเป็นประมุขของฝ่ายบริหาร มีอำนาจหน้าที่สูงสุดในการบังคับบัญชาข้าราชการ เพื่อให้ปฏิบัติหน้าที่ในการบริหารบ้านเมืองให้เจริญก้าวหน้า ตำแหน่งนายกรัฐมนตรีจึงเป็นตำแหน่งหนึ่งที่สำคัญ เป็นตำแหน่งที่กุมชะตาของประเทศ

ในประเทศไทยรัฐธรรมนูญกำหนดไว้เสมอมาว่าพระมหากษัตริย์ทรงตั้งนายกรัฐมนตรีแต่ก็จะกำหนดไว้ด้วยว่าใครเป็นผู้ลงนามรับสนองพระบรมราชโองการแต่งตั้งนายกรัฐมนตรี ซึ่งก็เท่ากับว่าแม้การแต่งตั้งนายกรัฐมนตรีจะเป็นอำนาจของพระมหากษัตริย์ แต่จะทรงตั้งตามพระทัยไม่ได้ เพราะถ้าผู้มีอำนาจลงนามรับสนองพระบรมราชโองการไม่ยอมลงนามก็จะมีพระบรมราชโองการเช่นนั้นไม่ได้ ธรรมเนียมในทางปฏิบัติจึงเป็นว่าพระมหากษัตริย์จะทรงตั้งตามที่มีอำนาจรับสนองพระบรมราชโองการถวายคำแนะนำ เพราะเป็นผู้ใกล้ชิดเหตุการณ์ ทราบความเป็นไปและความต้องการของผู้เกี่ยวข้อง ทั้งโดยวิธีนี้พระมหากษัตริย์ไม่ต้องทรงรับผิดชอบทางการเมือง

ปัญหาที่เกิดขึ้นในการเลือกนายกรัฐมนตรีก็คือ ผู้ลงนามรับสนองพระบรมราชโองการจะรู้ได้อย่างไรว่าตนควรนำชื่อผู้ใดทูลเกล้าฯ ถวายเพื่อพระมหากษัตริย์แต่งตั้ง ในทางปฏิบัติจึงเป็นอำนาจของผู้ลงนามรับสนองพระบรมราชโองการ จะเป็นผู้พิจารณาตามความเหมาะสม ตามประเพณีการปกครองที่เคยปฏิบัติมาก็คือ “การหยั่งเสียง” อันต้องอาศัยไหวพริบ ปฏิภาณ ความช่างสังเกตและความมีมนุษยสัมพันธ์กับฝ่ายการเมืองต่างๆ ประกอบกัน การหยั่งเสียงอาจทำได้หลายวิธีและอาจมีกระบวนการแตกต่างกันออกไปตามแต่ละสมัย เช่น มีการหารือระหว่างหัวหน้าพรรคการเมืองหาผู้เหมาะสมเป็นนายกรัฐมนตรี หรือมีการประชุมสถานอกรอบเพื่อหามติของสมาชิก แต่ในการหยั่งเสียงดังกล่าวสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร มักต้องเลือกคนที่พรรคการเมืองเห็นว่าเหมาะสมเป็นนายกรัฐมนตรี ทำให้อิสระในการเลือกนายกรัฐมนตรีของผู้แทนราษฎรไม่มี ตำแหน่งนายกรัฐมนตรี เป็นตำแหน่งสูงสุดในการบริหารประเทศ มีความรับผิดชอบสูงยิ่ง จึงควรได้รับการเลือกจากสมาชิกสภาอย่างรอบคอบ

รัฐธรรมนูญฉบับใหม่เห็นปัญหาดังกล่าวจึงได้กำหนดวิธีการที่ผู้ลงนามรับสนองพระบรมราชโองการจะหาตัวนายกรัฐมนตรีไว้ โดยให้เป็นประชาธิปไตย คือ ในการเลือกนายกรัฐมนตรีนั้น



จะต้องมีการลงมติของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรโดยเปิดเผยในที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร หากบุคคลใดได้รับเสียงสนับสนุนมากกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมด บุคคลนั้นก็จะได้รับการแต่งตั้งเป็นนายกรัฐมนตรี

นายกรัฐมนตรีที่มาจากผลการลงมติโดยเปิดเผยของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ย่อมภาคภูมิใจว่าตนได้รับความเห็นชอบจากผู้แทนของปวงชนส่วนใหญ่ การร่วมมือกันระหว่างรัฐบาลกับสภาในการบริหารประเทศก็จะเป็นไปโดยราบรื่น

## สมบัติห้องสมุดรัฐสภา

---

บรรณานุกรม

1. ณัชชา คุณาทัพนธ์, ปัญหาการแต่งตั้งนายกรัฐมนตรีตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540 กับผลกระทบต่อการปฏิรูประบบการเมือง, วิทยานิพนธ์ ปริญญานิติศาสตรมหาบัณฑิต, มหาวิทยาลัยรามคำแหง, 2544.
2. สำนักงานเลขาธิการรัฐสภา, ระบบรัฐสภาไทย, กรุงเทพฯ : กองการพิมพ์, 2530.
3. ผศ.มานิตย์ จุมปา, คำอธิบายรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย, กรุงเทพฯ : นิติธรรม, 2546.

ประวัติผู้เขียน

ชื่อ - สกุล	นายธงชัย ดุลยสุข
อายุ	49 ปี
การศึกษา	นิติศาสตร์บัณฑิต มหาวิทยาลัยรามคำแหง เนติบัณฑิตไทย สำนักอบรมศึกษากฎหมายแห่งเนติบัณฑิตยสภา
ที่อยู่	56/50/1 ซอยทานสัมพันธ์พัฒนา 13 หมู่ 6 ถนนติวานนท์ ต.ท่าทราย อ.เมือง จ.นนทบุรี 11100
สถานที่ทำงาน	สำนักงานประชุม สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ตำแหน่งงาน	ผู้อำนวยการกลุ่มงานพระราชบัญญัติและญัตติ 1



เอกสารวิชาการกรณีศึกษาส่วนบุคคล  
เรื่อง การเลือกนายกรัฐมนตรีน  
เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษา  
หลักสูตร “การพัฒนานักบริหารระดับสูง” รุ่นที่ 1  
ระหว่างวันที่ 2 พฤศจิกายน 2547 – 11 กุมภาพันธ์ 2548

เนื้อหาสาระทั้งหมดที่ปรากฏอยู่ในเอกสารวิชาการกรณีศึกษา  
ส่วนบุคคลเรื่อง “การเลือกนายกรัฐมนตรีน” นี้ ได้จัด ทำขึ้น  
เพื่อการศึกษาและเรียนรู้ตามหลักสูตรเท่านั้น มิอาจนำไป  
เป็นเหตุแห่งการฟ้องร้องใด ๆ ทั้งสิ้น



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand



Legislative Institutional Repository of Thailand