



# รายงานการประชุมวุฒิสภา

ครั้งที่ ๑๒

(สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

วันอังคารที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘

รายงานการประชุมวุฒิสภา  
ครั้งที่ ๑๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

วันอังคารที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘

ณ ห้องประชุมวุฒิสภา อาคารรัฐสภา

5

หน้า

10

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม ไม่มี

๑

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุม ไม่มี

๑

ระเบียบวาระที่ ๓ กระทุ้งถาม ไม่มี

๑

15

เรื่องด่วน

- เลือกสมาชิกวุฒิสภาเป็นกรรมการสโมสรรัฐสภา

๑

(ตามข้อ ๑๗ และข้อ ๔๖ ของข้อบังคับสโมสรรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๖๗)

ผู้อภิปราย

20

- นางประทุม วงศ์สวัสดิ์

๔

- นายยุคล ชนะวัฒน์ปัญญา

๕

นายจำลอง รอนันตสุข

- นางสาวนันทนา นันทวโรภาส

๕

- นางสาวรัชนิกร ทองทิพย์

๖

25

- นายพละวัต ต้นศิริ

๖

30

วุฒิสภา (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

ครั้งที่ ๑๒

	สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา	หน้า
	- นายนพดล พริงสกุล	๑๐
5	- นายชูชีพ เอื้อการณ์	๑๐
	- นายเศก จุลเกษร	๑๐
	<b>ผลการออกเสียงลงคะแนน</b>	<b>๔๙</b>

เรื่องที่ประธานในที่ประชุมขอหารือ

10	- ขอเสนอเปลี่ยนระเบียบวาระการประชุม ผู้อภิปราย พลตำรวจโท บุญจันทร์ นวลสาย	๑๒
----	---	----

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องที่ค้างพิจารณา

15	๕.๑ นโยบายการตรวจเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ (ตามมาตรา ๒๘ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑) (เลื่อนการพิจารณา)	๑๒
20	๕.๒ รายงานกิจการประจำปี งบดุล บัญชีกำไรและขาดทุนของ ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๖ (ตามมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออก และนำเข้าแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๓๖) (เลื่อนการพิจารณา)	๑๓
25	๕.๓ รายงานประจำปีเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติ การผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ (ตามมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๗๕ (๗) แห่งพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒)	๑๓

วุฒิสภา (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

ครั้งที่ ๑๒

หน้า

ผู้อภิปราย

5 - นายพงษ์นรา เียนยิ่ง (ผู้ชี้แจง)

๑๖, ๓๑, ๘๒,

๘๔, ๘๕, ๘๘,

๘๙

- นายวีรยุทธ สร้อยทอง

๒๔

- นางสาวรัชนิกร ทองทิพย์

๓๑, ๘๖

10 - นายกัมพล ทองชิว

๓๘

- นายมังกร ศรีเจริญกุล

๔๑

- นาวาตรี วุฒิพงศ์ สพงศ์สุวรรณ

๔๔

- พลตำรวจโท บุญจันทร์ นวลสาย

๔๗

- นายพละวัต ต้นศิริ

๕๐

15 - นายนิพาริต ระเด่นอาหมัด

๕๔

- นายขวัญชัย แสนหิรัณย์

๕๕

- นายเอกชัย เรืองรัตน์

๕๘

- นายนิพนธ์ เอกวานิช

๖๐

- นายโชติชัย บัวดิษ

๖๑

20 - นายชีวะภาพ ชีวะธรรม

๖๓, ๘๕

- นายสรชาติ วิชย สุวรรณพรหม

๖๕, ๘๓

- นางเบญจมาศ อภัยทอง

๖๙

- นายชูชีพ เอื้อการณ์

๗๐

- นางสาวมาเรียม เผ่าประทาน

๘๒

25 - นายสัมพันธ์ ชัยวิเศษจินดา

๘๘

วุฒิสภา (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

ครั้งที่ ๑๒

ระเบียบวาระที่ ๖ เรื่องที่เสนอใหม่

- 5 - รายงานประจำปีของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ๙๐  
สำหรับปี พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๔ และสำหรับปี พ.ศ. ๒๕๖๕  
(ตามมาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๒)

ผู้อภิปราย

- 10 - นางไพลิน พึ่งเกียรติ (ผู้ชี้แจง) ๙๒, ๑๐๖  
- นายเกียรติชาย ไมตรีวงษ์ ๙๔  
- นาวาตรี วุฒิพงศ์ พงศ์สุวรรณ ๙๖  
- นายวิวัฒน์ รุ่งแก้ว ๙๘  
- นายปริญญา วงษ์เชิดขวัญ ๑๐๑  
- นายสัมพันธ์ ชัยวิเศษจินดา ๑๐๓

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว ไม่มี

๑๑๑

ระเบียบวาระที่ ๗ เรื่องอื่น ๆ

- 20 - รายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการการพาณิชย์ ๑๑๑  
และการอุตสาหกรรม  
ผู้อภิปราย  
- นายปริญญา วงษ์เชิดขวัญ ๑๑๒  
- นายเดชา นุตาลัย ๑๑๒  
- นายวิวรรธน์ ไกรพิสิทธิ์กุล (ประธานคณะกรรมการ) ๑๑๓

25

รายงานการประชุมวุฒิสภา

ครั้งที่ ๑๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

วันอังคารที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘

ณ ห้องประชุมวุฒิสภา อาคารรัฐสภา

5

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๕๐ นาฬิกา

จำนวนสมาชิกที่มาประชุมทั้งหมด ๑๙๔ คน

10

(เนื่องจาก นายมงคล สุระสัจจะ ประธานวุฒิสภา ตีตราชการ นายบุญส่ง น้อยโสภณ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง จึงปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญส่ง น้อยโสภณ รองประธานวุฒิสภา

คนที่สอง) : ท่านสมาชิกครับ บัดนี้มีสมาชิกมาประชุมจำนวน ๑๗๙ ท่าน ครบองค์ประชุมแล้ว

15

ผมขอเปิดการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันอังคารที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุม ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๓ กระทู้ถาม ไม่มี

20

เรื่องด่วน

เลือกสมาชิกวุฒิสภาเป็นกรรมการสโมสรรัฐสภา (ตามข้อ ๑๗ และข้อ ๔๖

ของข้อบังคับสโมสรรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๖๗) สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

25

30

# ๒

ว. ๑๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

อารีวรรณ ๑/๒

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญส่ง น้อยโสภณ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : โดยที่ข้อบังคับสโมสรรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๖๗ ข้อ ๑๗ กำหนดให้มีคณะกรรมการ

5 สโมสรรัฐสภาจำนวน ๒๓ คน ประกอบด้วยสมาชิกสามัญที่ได้รับการเสนอชื่อจากสภาผู้แทนราษฎร

จำนวน ๑๖ คน สมาชิกสามัญที่ได้รับการเสนอชื่อจากวุฒิสภาจำนวน ๕ คน โดยมีเลขาธิการ

สภาผู้แทนราษฎรเป็นกรรมการและเลขานุการ และเลขาธิการวุฒิสภาเป็นกรรมการ

และผู้ช่วยเลขานุการ ในการนี้ประธานรัฐสภาในฐานะนายกลสโมสรรัฐสภาตามบทเฉพาะกาล

ข้อ ๔๖ วรรคสาม เห็นชอบให้สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรส่งเรื่องดังกล่าวมายังวุฒิสภา

10 เพื่อพิจารณาดำเนินการเลือกสมาชิกวุฒิสภาจำนวน ๕ คน เพื่อแต่งตั้งเป็นกรรมการสโมสรรัฐสภา

ตั้งนั้น เพื่อให้เป็นไปตามข้อ ๑๗ และข้อ ๔๖ ของข้อบังคับสโมสรรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๖๗ วุฒิสภา

จึงต้องดำเนินการเลือกสมาชิกวุฒิสภาเพื่อแต่งตั้งเป็นกรรมการสโมสรรัฐสภาดังกล่าว

รายละเอียดปรากฏตามเอกสารอิเล็กทรอนิกส์ที่จัดส่งให้กับท่านสมาชิกแล้ว

ในการเลือกสมาชิกวุฒิสภาเป็นกรรมการสโมสรรัฐสภานั้น คณะกรรมาธิการ

15 วิสามัญกิจการวุฒิสภาได้มีมติให้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาเชิญชวนสมาชิกสมัครเข้ารับ

การคัดเลือกเป็นกรรมการสโมสรรัฐสภา โดยยื่นแบบแสดงความประสงค์มายังฝ่ายเลขานุการ

คณะกรรมาธิการวิสามัญกิจการวุฒิสภา ตั้งแต่วันพฤหัสบดีที่ ๓๐ มกราคม ถึงวันจันทร์ที่ ๓

กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ เวลา ๑๒.๐๐ นาฬิกา ซึ่งปรากฏว่ามีสมาชิกได้แสดงความประสงค์เข้ารับ

การคัดเลือกเป็นกรรมการสโมสรรัฐสภาจำนวน ๒๑ คน เชิญเลขาธิการอ่านรายชื่อทั้ง ๒๑ คนครับ

20 นายต้นพงศ์ ตั้งเต็มทอง (รองเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการ

วุฒิสภา) : รายชื่อสมาชิกวุฒิสภาผู้แสดงความประสงค์เข้ารับการคัดเลือกเป็นกรรมการสโมสรร

รัฐสภาจำนวน ๒๑ คน ตามข้อบังคับสโมสรรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๖๗ ข้อ ๑๗ ในสัดส่วนวุฒิสภา

๑. นางสาววิธาวีร์ ประทุมสวัสดิ์

๒. นายวิรัตน์ รักษ์พันธ์

๓. นายปราณีต เกร็มย์

25

30

# ๓

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
ว. ๑๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
อารีวรรณ ๑/๓

๔. นายจำลอง อนันตสุข  
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
๕. นายฤชุ แก้วลาย  
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
๖. นายนิทัศน์ อารีย์วงศ์สกุล  
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

5  
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

- ๒/๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๑๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

๗. นางณัฏฐินีภรณ์ จันทร์โณทัย

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๘. นายยุคล ชนะวัฒน์ปัญญา

5

๙. นายสุทนต์ กล้าการชาย

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑๐. นางสาวดวงคุณ ทรงธรรมวัฒน์

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑๑. นางสาวเข็มรัตน์ สุระเมธิมาณพ

๑๒. นายชวภณ วัชรเวคิน

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑๓. นายสุนทร เขาว์กิจค้า

10

๑๔. นายวุฒิชชาติ กัลยาณมิตร

๑๕. นางสาวอัจฉรพรรณ หอมรส

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑๖. นายพิชาญ พรศิริประทาน

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑๗. นายพิสิษฐ์ อภิวัฒนาพงศ์

๑๘. นายเอนก วีระพจนานันท์

15

๑๙. นายธนกร ถาวรชินโชติ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๒๐. นายสรชาติ วิชย สุวรรณพรหม

๒๑. นางวรภัสร์ ไพพรรณรัตน์

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญส่ง น้อยโสภณ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ดังนั้น ขอให้ที่ประชุมเลือกให้เหลือจำนวน ๕ คน สำหรับการเลือกกรรมการสโมสร

20 รัฐสภาในวันนี้จะขอกำหนดให้มีการเลือกโดยวิธีออกเสียงลงคะแนนลับโดยการใช้บัตรออกเสียงลงคะแนนลับ ตามข้อบังคับ ข้อ ๖๙ (๓) จะมีสมาชิกท่านใดขัดข้องหรือมีความเห็นเป็นอย่างอื่นหรือไม่ เชิญครับ

นางประทุม วงศ์สวัสดิ์ : กราบเรียนท่านประธานและสมาชิกวุฒิสภา

ดิฉัน นางประทุม วงศ์สวัสดิ์ ก่อนจะเลือกขอให้ท่านแสดงวิสัยทัศน์คนละ ๑ นาที ได้หรือไม่

25 ว่าท่านมาเป็นแล้วจะทำประโยชน์อะไรบ้าง หรือท่านมีอะไรดี ๆ มานำเสนอ ขอบคุณค่ะ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญส่ง น้อยโสภณ รองประธานวุฒิสภา  
คนที่สอง) : ในข้อบังคับการเลือกสมาชิกสโมสรรัฐสภาไม่มีตรงนี้ ผมไม่อนุญาตให้แสดงวิสัยทัศน์

## 5 นะครับ

นายยุคล ชนะวัฒน์ปัญญา กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ  
และพี่ ๆ น้อง ๆ ที่เคารพรักทุกท่าน ผมนายยุคล ชนะวัฒน์ปัญญา เป็นผู้สมัครเป็นกรรมการสโมสรร  
รัฐสภา ผมตั้งใจอย่างยิ่งว่าเข้ามาในครั้งนี้อาจจะทำให้พี่น้องเราทุกคนมีความสุข นโยบายชัดเจน  
ของผม ข้อที่ ๑ ให้ทุกคนมีสถานที่จอดรถ

10 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญส่ง น้อยโสภณ รองประธานวุฒิสภา  
คนที่สอง) : ไม่อนุญาตครับ

นายยุคล ชนะวัฒน์ปัญญาวุฒิสมาแม้ไม่อนุญาต แต่ผมแสดงวิสัยทัศน์แล้ว ข้อที่ ๒  
ห้องกีฬาที่มีปัญหา ผมจะทำให้ทุกคนได้ไปออกกำลังกายเช่นเดียวกัน เรื่องอาหารการกินด้วย  
มีหลายท่านฝากมา ยินดีที่จะทำให้ทุกคน และขอให้เป็นวันแมนวันโหวต (one man one vote)

15 ด้วยครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญส่ง น้อยโสภณ รองประธานวุฒิสภา  
คนที่สอง) : เคารพที่ประชุมด้วยครับ ไม่มีสมาชิกท่านใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่น ถ้าวางที่ประชุม  
เห็นชอบ ขอให้ดำเนินการตามนี้ เชิญท่านจำลอง อนันตสุข ครับ

นายจำลอง อนันตสุข : ขอบคุณท่านประธานวุฒิสภา ขอบคุณเพื่อนสมาชิก

20 มีแค่คำว่าขอบคุณครับ วันนี้วันของผม ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญส่ง น้อยโสภณ รองประธานวุฒิสภา  
คนที่สอง) : เชิญท่านนันทนา นันทวโรภาส ครับ

นางสาวนันทนา นันทวโรภาส : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ  
ดิฉัน นางสาวนันทนา นันทวโรภาส สมาชิกวุฒิสภา วันนี้เรากำลังจะเลือกตัวแทนของเราเข้าไป

25 ทำหน้าที่ในสโมสรรัฐสภา ดิฉันดูทั้ง ๒๑ ท่านที่อยู่บนจอแล้ว ดิฉันรักทุกคน ดิฉันไม่มีเกณฑ์

ในการที่จะเลือก ๕ ท่านขึ้นมา ตรงนี้ดิฉันอยากจะให้ท่านประธานเปิดโอกาสสักเล็กน้อย ให้เพื่อนสมาชิกของเราได้รู้จักกับ ๒๑ ท่านนี้อย่างลึกซึ้ง แล้วเราจะเลือกด้วยวิจรรณญาณของเรา

5 อย่างดี ๕ คนนี้จะไปทำหน้าที่แทนพวกเรา ขอความกรุณาท่านประธานให้เวลาสักเล็กน้อย

คนละ ๑-๒ นาทีก็ยิ่งดี ก่อนที่เราจะเลือกแบบสุ่มโดยไม่รู้ว่าจะเลือกคนเหล่านี้ ด้วยเหตุผลอะไร เพราะฉะนั้น ขอความกรุณาท่านประธาน ดิฉันสนับสนุนแนวคิดของท่านประมุข วงศ์สวัสดิ์ ในการที่จะเปิดโอกาสให้ได้มีการแสดงวิสัยทัศน์สักเล็กน้อยทั้ง ๒๑ ท่าน เราจะได้ เลือกกันอย่างโปร่งใส ชัดเจน ขอขอบคุณค่ะ

10 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญส่ง น้อยโสภณ รองประธานวุฒิสภา

คนที่สอง) : ผมคงไม่อนุญาต เพราะทุกท่านรู้จักกันดีอยู่แล้ว และเป็นดุลพินิจของแต่ละท่าน

ในห้องประชุมนี้ที่จะเลือกใคร ทุกครั้งการเลือกกรรมการอะไรต่าง ๆ ที่ผ่านมากเราไม่เคย

ให้แสดงวิสัยทัศน์ ข้อบังคับหรือระเบียบไม่ได้เปิดให้ทำได้ ผมไม่อนุญาต เชิญท่านรัชนิกร ทองทิพย์

15 นางสาวรัชนิกร ทองทิพย์ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ

ดิฉัน นางสาวรัชนิกร ทองทิพย์ สมาชิกวุฒิสภา จากจังหวัดพังงา ก่อนที่จะดำเนินการเลือก

หากท่านไม่อนุญาตให้แสดงวิสัยทัศน์ จริง ๆ แล้วสมาชิกวุฒิสภาที่นั่งอยู่ตอนนี้เราหันหน้าถามกัน

ข้าพชว่า ตำแหน่งกรรมการสโมสรรัฐสภาคนที่เข้าไปทำอะไรให้เราบ้าง อยากจะให้ท่านใดก็ได้

ช่วยชี้แจงให้ทราบเป็นแนวทางเดียวกันได้หรือไม่ ขอขอบคุณค่ะ

20 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญส่ง น้อยโสภณ รองประธานวุฒิสภา

คนที่สอง) : ขออนุญาตให้ผู้แทนคณะกรรมการวิสามัญกิจการวุฒิสภาชี้แจง เพราะหลักการ

ต่าง ๆ ผ่านคณะกรรมการวิสามัญกิจการวุฒิสภามาแล้ว วันนั้นประชุมคณะกรรมการวิสามัญ

กิจการวุฒิสภาตกลงกันตามนี้ เชิญท่านพละวัต ต้นศิริ ครับ

นายพละวัต ต้นศิริ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ

25 ผมนายพละวัต ต้นศิริ สมาชิกวุฒิสภา ในฐานะรองโฆษกคณะกรรมการวิสามัญกิจการวุฒิสภา

ขออนุญาตเรียนชี้แจงเพื่อนสมาชิก จากการประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการวุฒิสภา

การเลือกในวันนี้ได้มีการแจกเอกสารประกอบการพิจารณาเบื้องต้นแล้วว่ามีอะไรบ้าง  
โดยคณะกรรมการสโมสรรัฐสภาที่จะเลือกนั้นมีหน้าที่และอำนาจในการดำเนินการตามวัตถุประสงค์

5 ของสโมสร ซึ่งมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

๑. กำหนดนโยบายการบริหารสโมสร

๒. ให้ความเห็นชอบผู้ที่ได้อุปการะ ช่วยเหลือ ทำประโยชน์อันสำคัญให้แก่สโมสร

หรือเป็นเกียรติแก่สโมสรเข้าเป็นสมาชิกกิตติมศักดิ์

๓. ดูแล รักษา และจัดการบริหารทรัพย์สินของสโมสร รวมถึงการให้เช่า

10 หรือให้ใช้สถานที่ของสโมสร การกำหนดราคาค่าเช่าและอัตราค่าธรรมเนียมการใช้สถานที่  
และการจัดซื้อจัดจ้างในการดำเนินกิจการของสโมสร

๔. กำหนดอัตราค่าธรรมเนียม ค่าบำรุง และค่าบริการของสโมสร

๕. อนุมัติการสั่งจ่ายเงินของสโมสรตามที่ระเบียบหรือประกาศกำหนด

๖. จัดทำรายงานประจำปีเสนอต่อที่ประชุมใหญ่

15 ๗. สั่งให้สอบสวนข้อเท็จจริงหรือสั่งให้ผู้จัดการสโมสรชี้แจงหรือแสดงความเห็น  
เกี่ยวกับการดำเนินงานของสโมสร

๘. แต่งตั้งคณะกรรมการบริหารสโมสร คณะอนุกรรมการ คณะทำงาน หรือบุคคล

เพื่อดำเนินการตามที่คณะกรรมการมอบหมาย และให้ความเห็นชอบในการแต่งตั้งผู้จัดการสโมสร

๙. ออกระเบียบหรือประกาศเพื่อประโยชน์ในการบริหารกิจการของสโมสร

20 และการกำหนดพื้นที่ในการใช้ประโยชน์และบริการของสโมสร

หน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการนี้เกิดขึ้นเนื่องจากรัฐสภาได้รับมอบพื้นที่ต่าง ๆ

ซึ่งจะต้องมีคณะกรรมการบริหารกิจการของสโมสร เพื่อทำหน้าที่ในการบริหารพื้นที่ต่าง ๆ

ของรัฐสภา จึงจำเป็นต้องมีการเลือกกรรมการบริหารในวันนี้ โดยมีทั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

และสมาชิกวุฒิสภา ซึ่งสมาชิกวุฒิสภามีโควตาทั้งหมด ๕ ท่าน มีภารกิจตามที่ได้เรียนแจ้ง

25 เพื่อนสมาชิกทุกท่านทราบ ขอขอบคุณครับ

ว. ๑๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญส่ง น้อยโสภณ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : เป็นไปตามข้อบังคับ ไม่มีสมาชิกท่านใดขัดข้องหรือมีความเห็นเป็นอย่างอื่น

5 ถ้อยคำที่ประชุมเห็นชอบ ผมขอดำเนินการ ดังนี้

สำหรับขั้นตอนการออกเสียงลงคะแนนลับ ผมจะให้เจ้าหน้าที่แจกบัตรออกเสียงลงคะแนนลับให้กับท่านสมาชิก เมื่อท่านได้รับบัตรออกเสียงลงคะแนนลับแล้ว ขอให้ท่านลงลายมือชื่อและเลขประจำตัวสมาชิกในบัตรสีชมพู เพื่อเป็นหลักฐานในการรับบัตรออกเสียงลงคะแนนลับ บัตรออกเสียงลงคะแนนลับเป็นบัตรสีเขียวบรรจุอยู่ในซองสีน้ำตาล

10 โดยในบัตรออกเสียงลงคะแนนลับจะปรากฏรายชื่อผู้แสดงความประสงค์เข้ารับการคัดเลือกเป็นกรรมการสโมสรรัฐสภาจำนวน ๒๑ คน -----

15



ว. ๑๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

ท่านสมาชิกประสงค์จะเลือกบุคคลใดให้เป็นกรรมการสโมสรรัฐสภา ให้ท่านเขียนเครื่องหมายกากบาทในช่องสี่เหลี่ยมหน้ารายชื่อบุคคลนั้นจำนวนไม่เกิน ๕ รายชื่อ สมาชิกท่านใด

5 ประสงค์ดออกเสียง ให้ท่านเขียนเครื่องหมายกากบาทในช่องสี่เหลี่ยมหน้าข้อความดออกเสียง

หากท่านสมาชิกลงลายมือชื่อหรือเลขประจำตัวสมาชิกกำกับในบัตรออกเสียงลงคะแนนลับ

หรือเขียนเครื่องหมายหน้ารายชื่อบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อไม่ถูกต้องตามที่กำหนดไว้

ไม่เขียนเครื่องหมายใดในช่องสี่เหลี่ยม หรือทำเครื่องหมายกากบาทเลือกเกินกว่า ๕ คน

จะถือว่าบัตรออกเสียงลงคะแนนลับเป็นบัตรเสีย

10 โดยผู้ได้รับคะแนนสูงสุด ๕ อันดับแรกจะเป็นผู้ได้รับเลือกเป็นกรรมการสโมสร

รัฐสภา แต่ถ้ามีผู้ได้รับเลือกเป็นกรรมการมีคะแนนเท่ากันเป็นเหตุทำให้มีผู้ได้รับเลือกเกินกว่า ๕ คน

ให้ที่ประชุมนำรายชื่อผู้ได้รับคะแนนเท่ากันในลำดับสุดท้ายมาดำเนินการเลือกใหม่อีกครั้งหนึ่ง

หากการเลือกครั้งนี้ได้คะแนนเท่ากันอีกให้ใช้วิธีจับสลาก

ขอให้ท่านสมาชิกโปรดระมัดระวังในการออกเสียงลงคะแนนลับ หากมีข้อผิดพลาด

15 จะไม่สามารถเปลี่ยนบัตรออกเสียงลงคะแนนลับได้ เมื่อสมาชิกออกเสียงลงคะแนนลับเสร็จแล้ว

จะให้เจ้าหน้าที่ไปรับบัตรออกเสียงลงคะแนนลับเพื่อนำมาหย่อนลงในหีบใส่บัตรออกเสียง

ลงคะแนนลับเพื่อรวบรวมส่งให้กรรมการตรวจนับคะแนนต่อไป โดยก่อนจะคืนบัตรออกเสียง

ลงคะแนนลับขอให้ท่านลงลายมือชื่อและเลขประจำตัวสมาชิกในบัตรสีม่วงเพื่อเป็นหลักฐาน

ในการคืนบัตรออกเสียงลงคะแนนลับ ทั้งนี้ เจ้าหน้าที่จะลงลายมือชื่อในบัตรสีขาวเพื่อเป็นหลักฐาน

20 ในการรับคืนบัตรให้กับท่านด้วย จะมีสมาชิกท่านใดขัดข้องหรือมีความเห็นเป็นอย่างอื่นหรือไม่

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญส่ง น้อยโสภณ รองประธานวุฒิสภา

คนที่สอง) : ถ้าไม่มี ถือว่าที่ประชุมเห็นชอบ ผมขอดำเนินการตามนี้

สำหรับการตรวจนับคะแนน ผมขอเชิญสมาชิกผู้มีรายชื่อดังต่อไปนี้

25 เป็นกรรมการตรวจนับคะแนน

ว. ๑๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

๑. พลตำรวจตรี ฉัตรวรราช แสงเพชร เลขประจำตัวสมาชิก ๐๒๖  
 ๒. ศาสตราจารย์ชาญณรงค์ พรรุ่งโรจน์ เลขประจำตัวสมาชิก ๐๓๒  
 ๓. นายชูชาติ อินสว่าง เลขประจำตัวสมาชิก ๐๓๗  
 ๔. นายชูชีพ เอื้อการณ เลขประจำตัวสมาชิก ๐๓๘  
 ๕. นางสาวชญานันท์ ดิยะตระการชัย เลขประจำตัวสมาชิก ๐๒๗

5

หลังจากการดำเนินการออกเสียงลงคะแนนลับเสร็จแล้ว ขอเชิญกรรมการ  
 ตรวจสอบคะแนนทั้ง ๕ ท่าน เข้าประจำที่เพื่อดำเนินการตรวจนับคะแนนด้านหน้าบัลลังก์  
 ต่อไปจะเป็นการออกเสียงลงคะแนนลับเพื่อเลือกสมาชิกวุฒิสภาเป็นกรรมการ  
 สโมสรรัฐสภา ก่อนลงมติผมจะขอตรวจสอบองค์ประชุม ขอให้ท่านสมาชิกเสียบบัตรลงคะแนน  
 และกดปุ่มแสดงตน

10

นายนพต พริงสกุล : ผมนายนพต พริงสกุล เลขประจำตัวสมาชิก ๐๕๙

แสดงตนด้วยวาจาครับ

15

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญส่ง น้อยโสภณ รองประธานวุฒิสภา  
 คนที่สอง) : ท่านนพต พริงสกุล เลขประจำตัวสมาชิก ๐๕๙ แสดงตนด้วยวาจา

นายชูชีพ เอื้อการณ : ผมนายชูชีพ เอื้อการณ สมาชิกวุฒิสภา

เลขประจำตัวสมาชิก ๐๓๘ แสดงตนด้วยวาจาครับ

20

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญส่ง น้อยโสภณ รองประธานวุฒิสภา  
 คนที่สอง) : ท่านชูชีพ เอื้อการณ เลขประจำตัวสมาชิก ๐๓๘ แสดงตนด้วยวาจา

นายเศก จุลเกษร : ผมนายเศก จุลเกษร สมาชิกวุฒิสภา

เลขประจำตัวสมาชิก ๑๔๕ แสดงตนด้วยวาจาครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญส่ง น้อยโสภณ รองประธานวุฒิสภา  
 คนที่สอง) : ท่านเศก จุลเกษร เลขประจำตัวสมาชิก ๑๔๕ แสดงตนด้วยวาจา สมาชิกแสดงตน

25

ครบแล้ว ขอเชิญเจ้าหน้าที่ส่งผลได้ครับ

(มีสมาชิกกดปุ่มแสดงตนเพื่อตรวจนับองค์ประชุม จำนวน ๑๖๙ คน)

30

# ๑๑

ว. ๑๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

สุจิตรา ๓/๓

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญส่ง น้อยโสภณ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : มีสมาชิกแสดงตน ๑๖๖ บวกสมาชิกที่แสดงตนด้วยวาจา ๓ เป็น ๑๖๙ ถือว่า

5 ครบองค์ประชุม เพื่อให้การออกเสียงลงคะแนนลับของสมาชิกวุฒิสภามีความรัดกุมและเรียบร้อย

ก่อนที่จะดำเนินการออกเสียงลงคะแนนลับ ผมขอแจ้งการถ่ายภาพภายในห้องประชุม

และขอให้เจ้าหน้าที่ตรวจสอบว่ามีบุคคลผู้ไม่เกี่ยวข้องอยู่บริเวณด้านบนของห้องประชุมหรือไม่

และเนื่องจากการลงคะแนนลับ ณ ที่นั่งของท่านสมาชิก ดังนั้น จึงขอความกรุณาท่านสมาชิก

ได้โปรดระมัดระวังและรักษาความลับในการลงคะแนนลับด้วย ขอเชิญเจ้าหน้าที่แจกบัตรออกเสียง

10 ลงคะแนนลับครับ

(เจ้าหน้าที่ได้นำของใส่บัตรออกเสียงลงคะแนนลับผู้ได้รับการเสนอชื่อ

แจกให้แก่สมาชิกในที่ประชุมโดยทั่วกัน)

- ๔/๑

15

20

25

30

# ๑๒

ว. ๑๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

จันทร์ตรี ๔/๑

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญส่ง น้อยโสภณ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : มีสมาชิกท่านใดยังไม่ได้ส่งคืนบัตรออกเสียงลงคะแนนลับแก่เจ้าหน้าที่หรือไม่ครับ

5 ถ้าไม่มี ผมขอปิดการออกเสียงลงคะแนนลับ และอนุญาตให้มีการถ่ายภาพภายในห้องประชุมได้แล้ว ขอเชิญกรรมการตรวจนับคะแนนดำเนินการต่อครับ

(คณะกรรมการตรวจนับคะแนนเข้าประจำที่)

เรื่องที่ประธานในที่ประชุมขอหารือ

- ขอเสนอเปลี่ยนระเบียบวาระการประชุม

10 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญส่ง น้อยโสภณ รองประธานวุฒิสภา

คนที่สอง) : ในระหว่างดำเนินการตรวจนับคะแนนซึ่งต้องใช้เวลาพอสมควร ผมขอปรึกษาที่ประชุม โดยจะขอนำเรื่องอื่นขึ้นมาพิจารณาในระหว่างการนับคะแนน ตามข้อบังคับ ข้อ ๗๓ โดยจะขอยกระเบียบวาระที่ ๕ ขึ้นมาพิจารณาก่อน มีสมาชิกท่านใดขัดข้องหรือมีความเห็นเป็นอย่างอื่นหรือไม่ เชิญ พลตำรวจโท บุญจันทร์ นวลสาย ครับ

15 พลตำรวจโท บุญจันทร์ นวลสาย : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ผม พลตำรวจโท บุญจันทร์ นวลสาย สมาชิกวุฒิสภา เห็นด้วยครับ เพื่อให้ไม่เสียเวลา นับคะแนนก็นับไป ทำงานก็ทำงานไป ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญส่ง น้อยโสภณ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ถ้าไม่มี ถือว่าที่ประชุมเห็นชอบ ผมขอดำเนินการตามนี้

20 ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องที่ค้างพิจารณา

๕.๑ นโยบายการตรวจเงินแผ่นดิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘

(ตามมาตรา ๒๘๘วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑)

(เลื่อนการพิจารณา)

25

30

# ๑๓

ว. ๑๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

จันทร์ตรี ๔/๒

๕.๒ รายงานกิจการประจำปี งบดุล บัญชีกำไรและขาดทุนของธนาคาร  
เพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๖

5 (ตามมาตรา ๒๖ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย

พ.ศ. ๒๕๓๖)

(เลื่อนการพิจารณา)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญส่ง น้อยโสภณ รองประธานวุฒิสภา  
คนที่สอง) : ทานสมาชิกครบ สำหรับระเบียบวาระที่ ๕.๑ และระเบียบวาระที่ ๕.๒ หน่วยงาน

10 แจ้งว่าติดภารกิจสำคัญไม่สามารถมาร่วมประชุมเพื่อชี้แจงในวันนี้ได้ ขอเลื่อนการพิจารณา  
ออกไปก่อน มีสมาชิกท่านใดขัดข้องหรือมีความเห็นเป็นอย่างอื่นหรือไม่

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญส่ง น้อยโสภณ รองประธานวุฒิสภา  
คนที่สอง) : ถ้าไม่มี ถือว่าที่ประชุมเห็นชอบ

15

๕.๓ รายงานประจำปีเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการผังเมือง  
พ.ศ. ๒๕๖๒ ปังบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ (ตามมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๗๕ (๗)  
แห่งพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒)

20

25

30

# ๑๔

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๑๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

จันทร์ตรี ๔/๓

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญส่ง น้อยโสภณ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ด้วยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๗ เห็นชอบรายงานประจำปี

5 เกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

ตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ และได้เสนอรายงานดังกล่าวมายังวุฒิสภา (ตามมาตรา ๑๐

ประกอบมาตรา ๗๕ (๗) แห่งพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒) -----

10

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๕/๑  
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

# ๑๕

ว. ๑๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

จิตติมา ๕/๑

ซึ่งกำหนดให้กรมโยธาธิการและผังเมืองจัดทำรายงานประจำปีเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ ของปีงบประมาณที่ผ่านมา เสนอต่อคณะกรรมการ

5 นโยบายการผังเมืองแห่งชาติ เพื่อให้ความเห็นชอบภายใน ๙๐ วันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ

โดยอย่างน้อยต้องสรุปผลการดำเนินงานและจัดทำผังเมืองตามมาตรา ๘ และผลสัมฤทธิ์

ของการดำเนินการ รวมทั้งปัญหาและอุปสรรคด้วย และให้เสนอต่อคณะรัฐมนตรี

เพื่อพิจารณาเห็นชอบก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา และเผยแพร่ให้ประชาชน

ทราบเป็นการทั่วไป

10 สำหรับการพิจารณารายงานฉบับนี้ หน่วยงานได้มีหนังสือมอบหมายให้ผู้แทนเข้าร่วมชี้แจงต่อที่ประชุม ดังนี้

- |   |  |
|---|--|
| ๑. นายพงษ์นรา เจริญ                     | อธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง                              |
| ๒. ว่าที่ร้อยเอก ธีรพงศ์ ครุฑติลกานันท์ | รองอธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง                           |
| ๓. นางสาวจริยาพร จิตต์ใจมั่น            | ผู้อำนวยการสำนักผังประเทศและผังภาค                         |
| ๑5 ๔. นางสาวสิริกุล เลี้ยงอนันต์        | ผู้อำนวยการสำนักผังเมืองรวม                                |
| ๕. นายอภิชาติ ศรีชาติ                   | ผู้อำนวยการกองนิติการ                                      |
| ๖. นายสมหมาย เอี่ยมมงคลสกุล             | ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการ<br>นโยบายการผังเมืองแห่งชาติ |
| ๗. นางมณีกานต์ ชุมคง                    | วิศวกรโยธาชำนาญการพิเศษ                                    |

20 นอกจากนี้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้มีหนังสือขออนุญาตฉายพาวเวอร์พอยนต์

(PowerPoint) ประกอบการเสนอรายงานฉบับนี้ เพื่อประโยชน์ในการพิจารณาขออนุญาต

ตามข้อบังคับ ข้อ ๖๒ และข้อ ๕๕ ขอเชิญผู้ชี้แจงเข้าประจำที่ครับ

(ผู้ชี้แจงเข้าประจำที่)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญส่ง น้อยโสภณ รองประธานวุฒิสภา

25 คนที่สอง) : ขอเชิญผู้ชี้แจงแถลงครับ

นายพงษ์นรา เยินยิ่ง (ผู้ชี้แจง) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาและสมาชิกวุฒิสภาผู้ทรงเกียรติทุกท่าน ผมนายพงษ์นรา เยินยิ่ง อธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง ขอนำเสนอ

5 รายงานประจำปีเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒

ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ การจัดทำรายงานประจำปีเป็นการดำเนินการตามมาตรา ๑๐ วรรคสอง ประกอบมาตรา ๓๕ (๗) แห่งพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งกำหนดให้กรมโยธาธิการและผังเมืองจัดทำรายงานประจำปีเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ของปีงบประมาณที่ผ่านมา เสนอต่อคณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติเพื่อให้ความเห็นชอบ

10 ภายใน ๙๐ วันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ โดยอย่างน้อยต้องสรุปผลการดำเนินการวางและจัดทำผังเมือง ซึ่งประกอบด้วย ผังนโยบายระดับประเทศ ระดับภาค ระดับจังหวัด ผังเมืองรวมและผังเมืองเฉพาะ และผลสัมฤทธิ์ของการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ รวมทั้งปัญหาและอุปสรรคด้วย และเมื่อคณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติให้ความเห็นชอบแล้วให้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเห็นชอบก่อนเสนอสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา และเผยแพร่ให้

15 ประชาชนทราบเป็นการทั่วไป

กรมโยธาธิการและผังเมืองได้ดำเนินการจัดทำรายงานประจำปีเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ และได้ดำเนินการ

ตามขั้นตอนต่าง ๆ มาตามลำดับ รายงานประจำปีเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ของกรมโยธาธิการและผังเมือง ประกอบด้วย

20 เนื้อหา ๗ ส่วน ดังนี้

ส่วนที่ ๑ สถานการณ์ด้านการผังเมืองของประเทศไทย

ส่วนที่ ๒ ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการตามพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒

ส่วนที่ ๓ ธรรมนูญว่าด้วยการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๖

25 ส่วนที่ ๔ ผลการดำเนินการและผลสัมฤทธิ์ของการวางและจัดทำผังเมือง

ส่วนที่ ๕ การดำเนินการจัดทำอนุบัญญัติตามพระราชบัญญัติการผังเมือง  
พ.ศ. ๒๕๖๒

5 ส่วนที่ ๖ การพัฒนาเมือง

ส่วนที่ ๗ การดำเนินการเพื่อสนับสนุนภารกิจด้านการผังเมืองและการพัฒนาเมือง  
ภาคผนวก

สำหรับสาระสำคัญของรายงานประจำปี มีรายละเอียด ดังนี้

ส่วนที่ ๑ สถานการณ์ด้านการผังเมืองของประเทศ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

10 ประกอบด้วย เนื้อหา ๒ ส่วน ได้แก่

๑.๑ การวางผังเมืองเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศในอนาคต

ปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและภาวะโลกร้อน กรมโยธาธิการและผังเมือง

ให้ความสำคัญกับการวางผังเมืองทุกระดับที่จะนำไปสู่การบรรลุเป้าหมายและการพัฒนาที่ยั่งยืน

โดยการวางผังเมืองให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ทั้งในด้านการลดผลกระทบ

15 โดยการวางแผนการปรับตัวและการวางกฎระเบียบเพื่อแก้ปัญหาสภาพภูมิอากาศ พร้อมทั้ง  
บูรณาการการขับเคลื่อนตามนโยบายของท่านอนุทิน ชาญวีรกุล รัฐมนตรีว่าการกระทรวง  
มหาดไทย ที่มุ่งเน้นการดำเนินงานให้ทันโลก ทันสมัย ทันทั่วถึง

๑.๒ การวางผังเมืองจะต้องคำนึงถึงการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ ซึ่งเป็นไปตาม

พระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๔ ซึ่งกำหนดให้ต้องมีการจัดทำผังน้ำ รวมถึง

20 การจัดทำผังภูมิสังคมเพื่อการบริหารจัดการน้ำหมู่บ้าน ชุมชนแบบบูรณาการอย่างยั่งยืน

ซึ่งรายละเอียดจะได้นำเรียนในรายงานประจำปีส่วนที่ ๗ ต่อไป

ส่วนที่ ๒ ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการตามพระราชบัญญัติการผังเมือง

พ.ศ. ๒๕๖๒ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ คณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติ มีการประชุม

จำนวน ๑ ครั้ง คณะอนุกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติ มีการประชุม จำนวน ๑ ครั้ง

25 คณะกรรมการผังเมือง มีการประชุม ๗ ครั้ง ทั้งนี้ คณะกรรมการผังเมืองได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการ  
เพื่อช่วยในการกลั่นกรองเรื่องต่าง ๆ ก่อนเสนอคณะกรรมการผังเมืองจำนวน ๔ คณะ ได้แก่

# ๑๘

ว. ๑๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

จิตติมา ๕/๔

๑. คณะอนุกรรมการผังเมืองเพื่อพิจารณาดำเนินการผังเมือง มีการประชุม  
จำนวน ๘ ครั้ง

5 ๒. คณะอนุกรรมการด้านพิจารณาคำร้องและข้อคิดเห็นเกี่ยวกับการวางและจัดทำ  
ผังเมืองรวม มีการประชุมจำนวน ๓ ครั้ง

๓. คณะอนุกรรมการผังเมืองเพื่อพิจารณาการประเมินผลผังเมืองรวม มีการประชุม  
จำนวน ๒ ครั้ง

10 ๔. คณะอนุกรรมการเพื่อประสานการดำเนินการด้านการผังเมือง มีการประชุม  
จำนวน ๒ ครั้ง

คณะอนุกรรมการผังเมืองจังหวัด มีการประชุมทั้งสิ้น ๑๖ จังหวัด จำนวน ๑๖ ครั้ง  
คณะกรรมการที่ปรึกษาผังเมืองรวม มีการประชุมทั้งสิ้น ๕๒ จังหวัด  
จำนวน ๘๘ ครั้ง

15 ส่วนที่ ๓ ธรรมนูญว่าด้วยการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๖ การดำเนินการจัดทำธรรมนูญ  
ว่าด้วยการผังเมืองได้ดำเนินการมาตั้งแต่ปี ๒๕๖๒ จนถึงปี ๒๕๖๖ จนแล้วเสร็จและประกาศเป็น  
ธรรมนูญว่าด้วยการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๖ ในปี ๒๕๖๖ ประธานคณะกรรมการนโยบายการผังเมือง  
แห่งชาติได้ลงนามในประกาศคณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติ เรื่อง ธรรมนูญว่าด้วย  
การผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๖ มีผลให้ปฏิบัติตั้งแต่วันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ เป็นต้นไป

20 และได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๖ เพื่อใช้เป็นหลักการพื้นฐาน  
ให้ผู้เกี่ยวข้องกับการผังเมืองพึงปฏิบัติ

25

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ส่วนที่ ๔ ผลการดำเนินการและผลสัมฤทธิ์ของการวางและจัดทำผังเมือง

๔.๑ การวางและจัดทำผังเมือง ประกอบด้วย ผังนโยบายการใช้ประโยชน์พื้นที่ แบ่งเป็น ๓ ประเภท

5 คือ

๑. ผังนโยบายระดับประเทศ ในปี ๒๕๖๖ ได้มีการดำเนินการถึงขั้นตอนที่ ๔

การประชุมคณะกรรมการพิจารณาด้านการผังเมือง กรมโยธาธิการและผังเมือง

๒. ผังนโยบายระดับภาค ในปี ๒๕๖๖ ได้ดำเนินการถึงขั้นตอนที่ ๒ ศึกษา

วิเคราะห์สถานการณ์และทิศทางการพัฒนา พร้อมทั้งวางและจัดทำผังนโยบายระดับภาค

10 กรุงเทพมหานครและปริมณฑล จัดทำร่างแผนผังรายสาขา นโยบาย มาตรการ ภาคเหนือ ภาคกลาง ภาคตะวันออก ภาคใต้ และภาคตะวันออกเฉียงเหนือ

๓. ผังนโยบายระดับจังหวัด ในปี ๒๕๖๖ ได้ดำเนินการถึงขั้นตอนที่ ๒ ศึกษา

วิเคราะห์สถานการณ์และทิศทางการพัฒนา พร้อมทั้งวางและจัดทำกรอบนโยบายในระดับจังหวัด

ได้แก่ จังหวัดกำแพงเพชรและจังหวัดลพบุรี และในขั้นตอนที่ ๕ ได้มีการประชุมรับฟังความคิดเห็น

15 ร่างผังนโยบายระดับจังหวัด จังหวัดสมุทรสงคราม จังหวัดภูเก็ต จังหวัดสมุทรปราการ

และจังหวัดนนทบุรี

ผลการดำเนินการด้านผังเมืองรวม ปัจจุบันมีผังเมืองรวม จำนวน ๖๘๐ ผัง

ประกอบด้วย ผังที่ประกาศบังคับใช้เป็นกฎหมายแล้วจำนวน ๓๔๑ ผัง และผังที่กำลังดำเนินการ

ผังเปิดพื้นที่ใหม่จำนวน ๓๓๙ ผัง ทั้งนี้ สำหรับผังเมืองในเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

20 อีอีซี (EEC) ประกอบด้วย ๓ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดชลบุรี จังหวัดระยอง และจังหวัดฉะเชิงเทรา

ตามมาตรา ๓๒ แห่งพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๑ กำหนดให้แผนผัง

ที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติเป็นผังเมืองรวมตามกฎหมายผังเมือง

ผลการดำเนินการของผังเมืองเฉพาะ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ หลังจาก

มีการบังคับใช้พระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ เป็นต้นมา มีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

25 ได้ขอให้กรมโยธาธิการและผังเมืองดำเนินการวางและจัดทำผังเฉพาะจำนวน ๕ ผัง ได้แก่

- ๑. ผังเมืองเฉพาะเมืองเก่าสุรินทร์ จังหวัดสุรินทร์
- ๒. ผังเมืองเฉพาะเมืองเก่าจันทบุรี จังหวัดจันทบุรี
- ๓. ผังเมืองเฉพาะเมืองเก่าตะกั่วป่า จังหวัดพังงา
- ๔. ผังเมืองเฉพาะเมืองเก่าพิษณุโลก จังหวัดพิษณุโลก
- ๕. ผังเมืองเฉพาะชุมชนปากน้ำประแส จังหวัดระยอง

ปัจจุบันอยู่ระหว่างดำเนินการในขั้นตอนที่ ๑-๓

- ๔.๒ การประเมินผลการเปลี่ยนแปลงสภาพการณ์และสิ่งแวดล้อม การบังคับใช้

10 ผังเมืองรวมแบ่งเป็น

- ๑. การติดตามการเปลี่ยนแปลงสภาพการณ์รายปีของผังเมืองรวมในปี ๒๕๖๖

ได้ดำเนินการแล้วเสร็จจำนวน ๖๐ ผัง

- ๒. การประเมินผลผังเมืองรวม มีผังเมืองรวมที่ดำเนินการประเมินผลผัง

ในปี ๒๕๖๖ จำนวน ๖๖ ผัง โดยดำเนินการแล้วเสร็จจำนวน ๗ ผัง อยู่ระหว่างดำเนินการ

15 จำนวน ๕๙ ผัง

- ส่วนที่ ๕ การดำเนินการจัดทำอนุบัญญัติตามพระราชบัญญัติการผังเมือง

พ.ศ. ๒๕๖๒ มีการจัดทำอนุบัญญัติเพื่อเป็นการกำหนดแนวทางและวิธีการดำเนินงาน

ของเจ้าหน้าที่ ปัจจุบันประกาศใช้บังคับครบแล้วทั้ง ๑๕ ฉบับ

- ส่วนที่ ๖ การพัฒนาเมือง ประกอบด้วย ๓ ส่วน คือ

20

- ๖.๑ การพัฒนาเมืองด้วยรูปแบบการจัดรูปที่ดินเพื่อการพัฒนาพื้นที่

โดยกรมโยธาธิการและผังเมืองส่งเสริมให้มีการจัดรูปที่ดินเพื่อพัฒนาพื้นที่ในทุกจังหวัด

ปัจจุบันก้าวหน้าไปแล้วใน ๕๔ จังหวัด ดำเนินโครงการแล้ว ๖๘ โครงการ ทั้งนี้ ในปีงบประมาณ

พ.ศ. ๒๕๖๖ กรมโยธาธิการและผังเมืองได้รับรางวัลเลิศรัฐ รางวัลบริหารราชการแบบมีส่วนร่วม

ระดับดี ประเภทสัมฤทธิ์ผลประชาชนมีส่วนร่วมจากโครงการ ผลงานโครงการจัดรูปที่ดินเพื่อพัฒนา

25

พื้นที่จังหวัดนครศรีธรรมราช ในส่วนของการดำเนินการโครงการจัดรูปที่ดินได้มีกองทุนจัดรูปที่ดิน

# ๒๑

ว. ๑๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

นุชฌิชา ๖/๓

เพื่อพัฒนาพื้นที่ ซึ่งตั้งขึ้นตามมาตรา ๗๕ แห่งพระราชบัญญัติจัดรูปที่ดิน พ.ศ. ๒๕๔๗

และได้สนับสนุนการเงินให้แก่โครงการจัดรูปที่ดินตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ จนถึง

5 ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ทั้งสิ้น ๒๐ จังหวัด ๓๒ สัญญา เป็นเงินกว่า ๔๖๐ ล้านบาท

๖.๒ โครงการออกแบบวางผังพื้นที่เฉพาะ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

ได้ดำเนินการศึกษาออกแบบวางผังพื้นที่เฉพาะ พื้นที่เป้าหมายเมืองศูนย์กลางจังหวัดภายใต้

ยุทธศาสตร์การพัฒนาเมืองนำอยู่อัจฉริยะจำนวน ๑๐ เมือง และได้ขับเคลื่อนโครงการพัฒนาเมือง

ตามผังพื้นที่เฉพาะสู่การก่อสร้างจำนวน ๑๒ โครงการ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ มีโครงการ

10 แล้วเสร็จจำนวน ๘ โครงการ เป็นเงินงบประมาณกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท เช่น โครงการพัฒนาพื้นที่

เฉพาะเมืองตระการพิชผล อำเภอตระการพิชผล จังหวัดอุบลราชธานี ระยะที่ ๒ โครงการพัฒนา

พื้นที่ชุมชนชายแดนจังหวัดมุกดาหารโครงการปรับปรุงภูมิทัศน์ชุมชนและสาธารณูปโภคบริเวณสวน

เฉลิมพระเกียรติ ร. ๙ จังหวัดจันทบุรี เป็นต้น

ส่วนที่ ๗ การดำเนินการเพื่อสนับสนุนภารกิจด้านการผังเมืองและการพัฒนาเมือง

15 ประกอบด้วย

๗.๑ การจัดทำผังภูมิสังคมเพื่อบริหารจัดการน้ำหมู่บ้าน ชุมชนแบบบูรณาการ

อย่างยั่งยืน กรมโยธาธิการและผังเมืองได้ดำเนินการตามนโยบายสำคัญของรัฐมนตรีว่าการ

กระทรวงมหาดไทยสู่การขับเคลื่อนภารกิจบำบัดทุกข์บำรุงสุขเรื่องการพัฒนาคุณภาพชีวิต

และสร้างรายได้ และน้อมนำแนวพระราชดำริมาประยุกต์ใช้ในการดำเนินการโครงการจัดทำ

20 ผังภูมิสังคมเพื่อการบริหารจัดการน้ำหมู่บ้าน ชุมชนแบบบูรณาการอย่างยั่งยืน เพื่อพัฒนา

คุณภาพชีวิตของพี่น้องประชาชนให้มีความเป็นอยู่ที่ดี โดยมีผลการดำเนินงานจัดทำผังภูมิสังคม

แล้วเสร็จครบ ๗,๒๕๕ ตำบล ทั่วประเทศ และกรมได้ดำเนินการโครงการพัฒนาตามผังภูมิสังคม

รวมถึงประสาน ผลักดันให้เกิดโครงการอย่างเป็นรูปธรรม สามารถนำไปต่อยอดหรือดำเนินการ

ในภารกิจสำคัญของกรมได้ เช่น ใช้เป็นแนวทางในการพัฒนาพื้นที่ ๑๒ อำเภอเฉลิมพระเกียรติ

25 ใน ๑๑ จังหวัด โครงการพัฒนาแหล่งน้ำแก้มลิงอารยเกษตรใน ๖ พื้นที่ และได้นำผังภูมิสังคม

มาเป็นข้อมูลประกอบในการพิจารณาวางแผนและจัดทำผังเมืองรวม

# ๒๒

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๑๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

นุชณิชา ๖/๔

๗.๒ การทำแอปพลิเคชัน (application) ตรวจสอบการใช้ประโยชน์ที่ดินตามผังเมือง ได้ดำเนินการพัฒนาระบบตรวจสอบผังการใช้ประโยชน์ที่ดินตามผังเมือง

5 หรือแอปพลิเคชันแลนด์ยูสแพลน (Application Landuse Plan) มาอย่างต่อเนื่อง ทั้งนี้ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ กรมได้รับรางวัลเลิศรัฐ รางวัลการบริหารราชการแบบมีส่วนร่วม ระดับดี ประเภทพัฒนาบริการ ภายใต้ชื่อผลงาน การตรวจสอบการใช้ประโยชน์ที่ดินตามผังเมืองแบบออนไลน์ด้วยแอปพลิเคชันแลนด์ยูสแพลน กรมโยธาธิการและผังเมืองได้เล็งเห็นถึงความสำคัญของการนำเทคโนโลยีดิจิทัลมาเป็นเครื่องมือในการสนับสนุนการดำเนินการด้านการผังเมือง

10 โดยได้จัดทำระบบติดตามการวางและจัดทำผังเมืองเออเป็นแพลนนิ่งมอนิโธริงซิสเต็ม (Urban Planning Monitoring System) เพื่อเป็นเครื่องมือในการกำกับติดตามการดำเนินงานตามกระบวนการและขั้นตอนการวางและจัดทำผังเมือง โดยจัดทำฐานข้อมูลและการออกแบบระบบติดตามการวางและจัดทำผังเมือง ปัจจุบันระบบติดตามการวางและจัดทำผังเมืองได้เปิดให้ใช้งานแล้ว ผ่านระบบอินทราเน็ต (intranet) ของกรมโยธาธิการและผังเมือง

15

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

- ๗/๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

# ๒๓

ว. ๑๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

๗.๓ การจัดทำแพลตฟอร์ม (platform) กลางบริการแบบอัจฉริยะของ  
กรมโยธาธิการและผังเมือง เป็นระบบกลางในการให้บริการแบบดิจิทัลอย่างครบวงจร

5 แก่ประชาชน ให้สามารถรับบริการได้ที่จุดเดียวแบบเบ็ดเสร็จ สะดวก รวดเร็ว และได้ข้อมูล

ครบถ้วน กรมโยธาธิการและผังเมืองได้รับทุนส่งเสริมสนับสนุนจากกองทุนพัฒนาดิจิทัล  
เพื่อเศรษฐกิจและสังคม เพื่อดำเนินโครงการพัฒนาแพลตฟอร์มกลางบริการแบบอัจฉริยะของ  
กรมโยธาธิการและผังเมือง ปัจจุบันอยู่ระหว่างดำเนินโครงการ โดยมีกำหนดการแล้วเสร็จ  
ภายในปี ๒๕๖๘

10 การพัฒนาบุคลากรและเผยแพร่องค์ความรู้ด้านการผังเมืองเพื่อสนับสนุนภารกิจ

ด้านการผังเมืองและการพัฒนาเมือง กรมได้มีการพัฒนาบุคลากรและถ่ายทอดองค์ความรู้

ด้านการผังเมืองเพื่อสนับสนุนภารกิจด้านการผังเมืองและการพัฒนาเมือง โดยมีการฝึกอบรม

สัมมนา จำนวน ๗ หลักสูตร ครอบคลุมกลุ่มเป้าหมาย ๕,๙๔๙ คน และให้ความรู้จำนวน

๒ หลักสูตร ได้แก่ การสัมมนาทางวิชาการเนื่องในวันผังเมืองโลก และการสัมมนาศาสตร์พระราช

15 สู่การพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืน เรื่อง การจัดการน้ำชุมชนตามแนวพระราชดำริ

การจัดทำสื่อเพื่อเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ตามพระราชบัญญัติการผังเมือง

พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อสนับสนุนภารกิจด้านการผังเมืองและการพัฒนาเมือง ได้ดำเนินการในรูปแบบ

ต่าง ๆ ได้แก่ สื่อออนไลน์ สื่อโทรทัศน์ สื่อสิ่งพิมพ์ สื่อวิทยุ และหนังสือราชการ

ในภาคผนวก ประกอบด้วย ๕ ส่วน ได้แก่

20 ภาคผนวก ก อนุบัญญัติตามพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒

ที่มีผลบังคับใช้แล้ว

ภาคผนวก ข ธรรมเนียมว่าด้วยการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๖

ภาคผนวก ค ผลสัมฤทธิ์ของการดำเนินการวางและจัดทำผังเมืองรวม

ภาคผนวก ง คู่มือการใช้ระบบตรวจสอบการใช้ประโยชน์ที่ดินตามผังเมือง

25 (Landuse Plan)

ว. ๑๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

ภาคผนวก จ โครงสร้าง หน้าที่และอำนาจของกรมโยธาธิการและผังเมือง  
จึงเรียนต่อท่านประธานวุฒิสภาและสมาชิกวุฒิสภาผู้ทรงเกียรติทุกท่าน

## 5 เพื่อโปรดทราบครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญส่ง น้อยโสภณ รองประธานวุฒิสภา  
คนที่สอง) : ขอบคุณท่านอธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง ต่อไปผมจะให้ท่านสมาชิกอภิปราย  
ตามลำดับที่ท่านได้ลงชื่อแสดงความประสงค์ไว้ในระบบอิเล็กทรอนิกส์ ซึ่งขณะนี้มียังจำนวนทั้งหมด  
๗ ท่าน สำหรับสมาชิกที่ยังไม่ได้ลงชื่อท่านสามารถยกมือแสดงความประสงค์ขออภิปราย

- 10 หรือจะลงชื่อขออภิปรายผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์เพิ่มเติมได้ ขอเชิญท่านแรก ท่านวีรยุทธ  
สร้อยทอง ท่านได้ขออนุญาตฉายภาพเวอร์ฟ็อยนต์เพื่อประโยชน์ในการพิจารณา ผมอนุญาต  
ตามข้อบังคับ ข้อ ๕๕ เชิญท่านวีรยุทธ สร้อยทอง ครับ

(ฉายภาพเวอร์ฟ็อยนต์ประกอบการอภิปราย)

นายวีรยุทธ สร้อยทอง : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ

- 15 ผมนายวีรยุทธ สร้อยทอง สมาชิกวุฒิสภา ก่อนอื่นต้องขอขอบคุณผู้ชี้แจงที่ได้รายงานผลการปฏิบัติ  
ตามพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ ปฏิเสธไม่ได้ว่าเมืองไทยมีการวางผังเมืองสมัยใหม่  
มาหลายสิบปี แต่การวางผังเมืองของไทยยังคงเผชิญกับความท้าทายในการจัดการพื้นที่ให้เกิด

ความสมดุลระหว่างการพัฒนาเศรษฐกิจ และความยั่งยืนทางสิ่งแวดล้อม จากรายงานฉบับนี้  
ผมให้ความสนใจการวางผังเมืองในพื้นที่ระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออกหรืออีอีซี ซึ่งเป็นภูมิภาค

- 20 ที่สร้างรายได้ทางเศรษฐกิจแก่ประเทศมหาศาล เนื่องจากเป็นพื้นที่อุตสาหกรรมและแหล่งท่องเที่ยว  
สำคัญของประเทศ โดยผมจะแบ่งการอภิปรายเป็น ๓ ส่วน คือ

ส่วนที่ ๑ ข้อกังวลต่อการใช้ผังประโยชน์ที่ดินของอีอีซี แบ่งเป็น ๒ ข้อย่อย

๑. การรุกคืบพื้นที่ชุมชนของพื้นที่อุตสาหกรรม โครงการอีอีซีกำเนิดขึ้นมา

ในสมัยรัฐบาล คสช. มีอำนาจในการเข้าถึงและเปลี่ยนแปลงพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืน

- 25 และการได้มาซึ่งอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๖๒ เพื่อนิยามเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกว่า

# ๒๕

ว. ๑๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

อรรวรณ ๗/๓

เป็นกิจการสาธารณะ เกิดช่องว่างในการตั้งพื้นที่พัฒนาอุตสาหกรรมบนพื้นที่ที่อ่อนแอทางกฎหมาย เช่น นาเช่า ที่ดินที่ไม่มีโฉนด ทำให้การได้มาซึ่งที่ดินเป็นไปอย่างรวดเร็ว ผังอีอีซีเป็นผังที่พัฒนา

5 เขตเศรษฐกิจจึงไม่ได้อยู่ในการกำกับของผังเมืองแบบปกติ จึงเป็นการแบ่งรูปแบบการใช้ประโยชน์ที่แตกต่างออกไป อย่างไรก็ตาม มีการวางผังหลายประเภทที่การจัดการไม่สอดคล้องกับบริบท

ของพื้นที่ เช่น มีการวางผังอุตสาหกรรมสีม่วงเข้าไปอยู่ในที่ดินประเภทที่โล่งเพื่อการรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม ซึ่งเป็นพื้นที่ใกล้เคียงกับคลองสาธารณะ และที่ดินประเภทชุมชนซึ่งอยู่ใกล้แหล่งเกษตรของประชาชน ในบริเวณอำเภอบางปะกง จังหวัดฉะเชิงเทรา นอกจากนี้ ยังพบว่ามีการวางผังสีม่วง

10 บางส่วนถูกวางล้ำเข้าไปในที่ดินประเภทอุตสาหกรรมป่าไม้ เช่น กรณีที่เกิดในนิคมอุตสาหกรรมในอำเภอศรีราชา จังหวัดชลบุรี มีการวางผังเมืองพื้นที่สีม่วงเข้าไปในเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า

เขาเขียว-เขาชมภู่ คำถามคือ อะไรคือเกณฑ์วัดความเหมาะสมในการจัดการใช้ประโยชน์ที่ดินในลักษณะเช่นนี้ และสิ่งที่จัดสรรดังกล่าวไม่กระทบต่อสิ่งแวดล้อมและพื้นที่ของประชาชน

มีการจัดเตรียมมาตรการในการป้องกันผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นในอนาคตหรือไม่ และเมื่อพิจารณาถึงที่ดินประเภทชุมชนซึ่งเป็นประเภทที่ดินที่ไม่เคยมีผังเมืองฉบับเก่า แต่เกิดขึ้นในผังอีอีซี

การกำหนดผังในลักษณะดังกล่าวได้วางข้อกำหนดรักษาพื้นที่ชุมชนชนบทตามประเภทที่ระบุไว้ในผัง หรือเป็นเพียงเขตที่แบ่งไว้ในทางนิตินัยเพื่อให้เห็นว่า ผังอีอีซีดูเหมือนจะมีการใส่ใจ

ต่อชุมชน ทั้งนี้ ผังที่อยู่อาศัยของประชาชนมีความหนาแน่นทางกฎหมายมากเพียงใด หรือปล่อยให้ผู้มีอำนาจเปลี่ยนแปลงได้ตามต้องการโดยไม่ฟังเสียงของประชาชน เพราะล่าสุดการประชุม

20 คณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออกเมื่อปี ๒๕๖๖ ได้พิจารณาขยายตั้งโรงงานอุตสาหกรรมจากเดิมทำในผังสีม่วง ให้ขยายไปยังผังสีเหลือง ซึ่งเป็นโซน

ที่อยู่อาศัยของชุมชน เห็นได้ชัดเจนว่ามีการปรับผังเมืองเพื่อเอื้อประโยชน์ทางอุตสาหกรรมมากขึ้น และเป็นที่น่าสังเกตว่า การขยายพื้นที่ของผังสีชนิดต่าง ๆ ประชาชนได้มีส่วนร่วมมากแค่ไหน

ความคิดเห็นของพวกเขามีผลต่อการตัดสินใจเชิงนโยบายมากเพียงใด

25

๒. ปัญหาของผังใช้ประโยชน์ที่ดิน ผังออีชีได้เปลี่ยนที่ดินเกษตรกรรมในหลายพื้นที่ ให้กลายเป็นที่ดินประเภทชุมชนชนบท และที่ดินประเภทที่พระราชกฤษฎีกากำหนดให้เป็น

5 เขตปฏิรูปที่ดิน ซึ่งที่ดินทั้ง ๒ ประเภทนี้สามารถตั้งโรงงานอุตสาหกรรมได้ทุกประเภท ยกเว้น

อุตสาหกรรมที่อาจสร้างผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรง ทั้งในด้านสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ ตามประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม ลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๒ โดยมีเพียง

๘ ประเภท จากทั้งหมด ๑๐๗ ประเภท ที่ถูกจำกัด ในขณะที่ที่ดินประเภทส่งเสริมเกษตรกรรม กลับอนุญาตให้ตั้งโรงงานที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและสุขภาพได้ โดยใช้ประกาศ

10 กระทรวงอุตสาหกรรมเป็นช่องทางยกเว้น เช่น โรงงานผลิตกระแสไฟฟ้า โรงงานปรับปรุงคุณภาพของเสียรวม และโรงงานคัดแยกหรือฝังกลบขยะ ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อความสะอาดและปลอดภัย

ของผลผลิตทางการเกษตรที่ต้องใช้พื้นที่ในละแวกใกล้เคียงกัน เช่นเดียวกับที่ดินประเภทศูนย์กลางการค้าการพาณิชย์ ที่ดินประเภทชุมชนเมือง ที่ดินประเภทรองรับการพัฒนาเมือง เป็นที่ดินสำหรับอยู่อาศัยและประกอบธุรกิจการค้า โดยส่วนใหญ่อยู่ติดทะเล ทั้งเมืองพัทยา ชลบุรี ระยอง

15 ผังเมืองออีชีเปิดช่องให้ที่ดินเหล่านี้สามารถประกอบกิจการโรงงานได้ ๕๖ ประเภท จาก ๑๐๗

ประเภท ในจำนวนดังกล่าวมีโรงงานอุตสาหกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและสุขภาพ เช่น โรงงานผลิตกระแสไฟฟ้า โรงงานปรับปรุงคุณภาพของเสียรวม และโรงงานคัดแยกหรือ

ฝังกลบขยะโดยระบุเป็นข้อยกเว้นตามประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม มาตรการที่เปิดช่องเช่นนี้ อาจทำให้ได้เห็นภาพการตั้งโรงงานไฟฟ้าหรือขยะใกล้เคียงกับตัวเมือง หรือแหล่งท่องเที่ยวสำคัญ

20 ที่ส่งผลกระทบต่อความปลอดภัยและสุขอนามัยของประชาชนในพื้นที่หากไม่มีกระบวนการทางกฎหมายที่รัดกุมมากพอ

# ๒๗

ว. ๑๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

ศศิมฯ ๘/๑

ส่วนที่ ๒ ผลกระทบของประชาชนต่อการปรับใช้ผังออีอีซี แม้จะมีผังการใช้ที่ดิน  
เพื่อการกำหนดบริเวณหรือโซนนิ่ง (zoning) รูปแบบการใช้ประโยชน์ที่ดินให้สมดุล หากแต่มลพิษ

- 5 จากการโซนนิ่งไม่ได้จัดการแพร่กระจายได้เหมือนที่พยายามจะวางผังควบคุมไว้ แต่มลพิษนั้น  
ไหลไปตามอากาศ แม่น้ำ ลำคลอง และสภาวะที่เอื้อให้แพร่กระจายไปได้ และสิ่งนั้นได้เกิดขึ้นแล้ว  
โดยมีปัญหาที่ผมนำเรียน ดังต่อไปนี้

- ปัญหาขยะและน้ำเสีย ประชาชนในพื้นที่ ๓ จังหวัดอีอีซีและจังหวัดใกล้เคียง  
ต้องเผชิญกับปัญหาการกักขยะอุตสาหกรรมอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะผู้อยู่อาศัยใกล้โรงงานกำจัด  
10 และรีไซเคิล (recycle) ขยะ ซึ่งได้รับผลกระทบจากสารเคมีปนเปื้อนในแหล่งน้ำ มลพิษทางอากาศ  
และกลิ่นไม่พึงประสงค์ ทำให้ประชาชนต้องแบกรับผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม วิถีชีวิต และสุขภาพ  
อย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ จากข้อมูลมลพิษบูรณาการในช่วงปี ๒๕๖๐-๒๕๖๔ มีการลักลอบทิ้งน้ำเสีย  
และกากอุตสาหกรรมจำนวน ๒๘๐ ครั้ง ส่วนใหญ่เกิดขึ้นในจังหวัดอีอีซีและบริเวณโดยรอบ ได้แก่  
15 จังหวัดระยองจำนวน ๓๑ ครั้ง จังหวัดชลบุรีจำนวน ๒๐ ครั้ง และจังหวัดฉะเชิงเทรา จำนวน ๘ ครั้ง  
 อีกทั้งยังพบว่ามีกรณีขนย้ายกากขยะจากจังหวัดชลบุรี จังหวัดระยองไปที่จังหวัดอื่นด้วย ปัญหา  
ส่งผลกระทบอย่างรุนแรงต่อประชาชนในพื้นที่

- ปัญหาการแย่งชิงทรัพยากรน้ำในภาคอุตสาหกรรม ผังออีอีซี ประกอบด้วย  
แผนการสร้างเมืองอุตสาหกรรม การขยายสนามบินและการทำเรือนานาชาติ โครงการทางรถไฟ  
การขยายตัวเมืองและศูนย์กลางทางการแพทย์ ทั้งหมดนี้ต้องใช้ทรัพยากรน้ำมหาศาลเพื่อรองรับ  
20 ด้วยเหตุนี้การจัดสรรทรัพยากรน้ำระหว่างผู้มีส่วนได้ส่วนเสียทั้งอุตสาหกรรมที่เกิดขึ้นใหม่  
และมีอยู่เดิม พื้นที่การเกษตรขนาดใหญ่และขนาดเล็ก ชุมชนเมืองและหมู่บ้าน จึงเป็นเรื่อง  
ท้าทายว่าการมาถึงของอีอีซีทำให้ต้องดึงน้ำภาคตะวันออกไปใช้ในการพัฒนาอุตสาหกรรม  
ในปริมาณมาก ทำให้บางพื้นที่ประสบปัญหาขาดแคลนน้ำ มีการผันน้ำจากอ่างเก็บน้ำที่จัดทำไว้  
เพื่อการเกษตรของประชาชน ๔ แห่ง ไปใช้สำหรับการพัฒนาอุตสาหกรรมอีอีซีในปริมาณกว่า  
25 ๑๐ ล้านลูกบาศก์เมตร โดยประชาชนในพื้นที่ยังไม่ได้รับการจัดสรรน้ำ ซึ่งส่งผลกระทบต่อ  
การเกษตรในพื้นที่ที่มีน้ำไม่เพียงพอสำหรับการเพาะปลูก

# ๒๘

ว. ๑๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

ศศิม ๘/๒

ปัญหาน้ำมันรั่วไหล การมาถึงของอีอีซีทำให้อุตสาหกรรมน้ำมันดิบโตอย่างยิ่ง  
ข้อสังเกตที่น่าสนใจคือ ตั้งแต่ปี ๒๕๕๙-๒๕๖๒ ก่อนมีการพัฒนาอีอีซีพบว่ามี การรั่วไหลของน้ำมัน

5 ประมาณ ๑๐-๑๕ ครั้งต่อปี แต่ปี ๒๕๖๓ หลังจากมีอีอีซีพบการรั่วไหลของน้ำมันในทะเล ๔๗ ครั้ง

และในปี ๒๕๖๔ ๔๔ ครั้ง ส่วนใหญ่เกิดการรั่วไหลในพื้นที่อ่าวไทย และมากที่สุดคือ พื้นที่  
จังหวัดระยอง ๑๐ ครั้ง แสดงให้เห็นถึงความสัมพันธ์ของการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจที่เพิ่มการ  
ดึงดูดอุตสาหกรรมหนักให้เข้ามาจัดตั้งในพื้นที่มากขึ้น โดยขาดความรัดกุมและความเข้มงวดต่อ  
กระบวนการขนถ่ายน้ำมันของอุตสาหกรรมในพื้นที่อีอีซี ซึ่งคราบน้ำมันเหล่านี้ล้วนส่งผลเสีย

10 ต่อระบบนิเวศทางทะเล แม่น้ำ ทรัพยากรธรรมชาติในท้องที่ไปจนถึงสถานะของประชาชน

ส่วนที่ ๓ ขอให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเร่งรัด เพื่อบรรเทาความเดือดร้อน

ของประชาชน จากที่ผมได้อภิปรายทั้งหมดจะเห็นได้ว่า การใช้ผังเมืองที่ขาดความรัดกุม

ขาดการมีส่วนร่วมของประชาชน มีผู้มีส่วนได้ส่วนเสียแม่ส่งผลดีทางเศรษฐกิจมากเพียงใด

หากแต่ชีวิตของประชาชนจำนวนมากกลับต้องเป็นผู้รับภาระที่พวกเขาไม่ได้ก่อ ผมจึงขอเรียกร้อง

15 ให้ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียและผู้เกี่ยวข้องในการบริหารจัดการเร่งรัดให้เป็นไปตามกรอบกฎหมายผังเมือง

ยกตัวอย่างคณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติในการติดตามและพิจารณาเร่งรัด

ให้มีการปฏิบัติ ดังต่อไปนี้

๑. มาตรการเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบโครงการอีอีซีต้องมีแผนเยียวยาผลกระทบ

ให้กับประชาชนผู้ได้รับความเสียหายจากการพัฒนาดังที่ระบุไว้ในพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษ

20 ภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๒๙ บัญญัติว่า “นโยบายและแผนตามวรรคหนึ่งต้องคำนึงถึง

ความเชื่อมโยงกับแผนการใช้ประโยชน์ที่ดินและแผนพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบ

สาธารณูปโภคของพื้นที่ต่อเนื่องกับเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก โดยให้ยึดหลักการคุ้มครอง

เคารพและเยียวยาให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบตามหลักการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชนในบริบท

ของการประกอบธุรกิจ และสิทธิตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องด้วย” อีอีซีมีกองทุนเยียวยาประชาชน

25

ที่ได้รับผลกระทบ หากแต่กองทุนดังกล่าวมีการดำเนินการชดเชย เยียวยาประชาชนที่ได้รับ  
ความเดือดร้อนเพียงใด การดำเนินการไปถึงระดับไหน รัฐบาลต้องตรวจสอบและสนับสนุน

5 ให้มีการดำเนินการด้านนี้อย่างเร่งด่วน

๒. ขอให้มีการผลักดันกระบวนการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมในระดับที่เข้มข้น  
เข้าถึงและสะท้อนเสียงของผู้มีส่วนได้ส่วนเสียและมีผลต่อการตัดสินใจนโยบาย รวมถึงผลักดัน

ให้มีการประเมินสิ่งแวดล้อมระดับยุทธศาสตร์กับงานวิศวกรรมหรือเอสอีเอ (SEA) ซึ่งเป็น  
กระบวนการวิเคราะห์และประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมในระดับนโยบาย แผนและโครงการ

10 ระยะเวลาก่อนการตัดสินใจดำเนินโครงการหรือออกนโยบายต่าง ๆ ที่อาจส่งผลกระทบในวงกว้าง  
เนื่องจากอีอีซีเป็นโครงการใหญ่ที่เกิดขึ้นหลายจังหวัด การใช้กระบวนการอีไอเอ (EIA)

แบบบรรยายโครงการอาจไม่เพียงพออีกต่อไป

๓. ขอให้คณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติผลักดันนโยบายการมีส่วนร่วม  
ของประชาชนต่อการจัดทำผังเมืองเพื่อทำให้ผังเมืองเป็นธรรมนูญท้องถิ่นที่ได้มาจากฉันทามติ

15 ของประชาชน กระบวนการในการรับฟังประชาพิจารณ์ต้องมีความละเอียดและนำเสียงสะท้อน  
ของประชาชนผู้มีส่วนได้ส่วนเสียมาอยู่ในกระบวนการนำเสนอหรือปรับปรุงนโยบายได้อย่างแท้จริง  
ไม่ใช่แค่การรับฟังความเห็นให้กระบวนการแล้วเสร็จไปตามกฎหมายเท่านั้น

สุดท้าย ผมมีการบ้านฝากไปกับผู้มารายงาน กระบวนการการมีส่วนร่วม  
ของประชาชนในผังเมือง โดยเฉพาะกระบวนการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน

20 ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียจากผังเมือง และในช่วงเวลานี้ สภากรุงเทพมหานครกำลังพิจารณาขอแก้ไข  
กฎกระทรวงให้บังคับผังเมืองรวมกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๕๖ ตามมาตรา ๓๕ พระราชบัญญัติ  
การผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ ในการแก้ไขผังเมืองรวมเฉพาะบริเวณหรือส่วนใดส่วนหนึ่งให้เหมาะสม  
กับสภาพแวดล้อม โดยมีส่วนหนึ่งในข้อเสนอที่น่าสนใจคือ การเสนอให้แก้ไขข้อกำหนดเกี่ยวกับ  
กิจการคอนกรีตผสมเสร็จ โดยให้สามารถตั้งเป็นโรงงานคอนกรีตผสมเสร็จหรือแพลนต์

25 (plant) ปูน เป็นโรงงานลำดับที่ ๕๘ (๑) และสามารถตั้งในเขตพื้นที่กรุงเทพมหานครได้ ซึ่งปกติ

ว. ๑๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

แพลนตูปูนผสมเสร็จไม่มีการตั้งถาวรและมีการรื้อถอนหลังการก่อสร้างแล้วเสร็จ ซึ่งการให้แพลนตูปูนเป็นโรงงานถาวรในเขตพื้นที่กรุงเทพมหานคร หากขาดความรอบคอบ รัศมี

5 ในการออกแบบกฎเกณฑ์ โดยเฉพาะในประเด็นขนาดระยะร่น และกระบวนการขนส่งย่อมส่งผล

ต่อความปลอดภัยในชีวิตและสุขอนามัยของประชาชนในพื้นที่ใกล้เคียง โดยภายหลังจากการสอบถามความคิดเห็นของคณะกรรมการ จึงได้มีการนำมติของการแก้ไขดังกล่าวตีพิมพ์ประกาศในพื้นที่ส่วนราชการต่าง ๆ ของกรุงเทพมหานครเพื่อเชิญชวนให้ประชาชนที่มีส่วนได้ส่วนเสียเข้ามาแสดงความคิดเห็นเป็นระยะเวลา ๓๐ วัน แต่กลับพบว่าไม่มีผู้ใดมาแสดงความคิดเห็น

10 ทั้งที่เป็นประเด็นที่ส่งผลกระทบต่อคุณภาพชีวิตและสุขอนามัยของประชาชนโดยรวม กรณีนี้สะท้อนให้เห็นถึงปัญหาการมีส่วนร่วมของประชาชน ๒ ด้าน

๑. ด้านกระบวนการ ในระยะเวลาเพียง ๓๐ วัน เพียงพอหรือไม่ในการรับฟัง

ความคิดเห็นของประชาชน

๒. ด้านการสื่อสาร ภาครัฐมีการให้ข้อมูลกับประชาชนอย่างครบถ้วนหรือไม่

15 มีความหลากหลายของช่องทางในการสื่อสารมากน้อยเพียงใด และที่สำคัญประชาชนตระหนักรู้ถึงสิทธิที่พวกเขาจะได้รับหรือสูญเสียไปจากการปรับเปลี่ยนข้อบังคับในผังเมืองหรือไม่

เป็นบทเรียนสำคัญที่ผมอยากจะสื่อสารไปยังภาครัฐที่รับผิดชอบเรื่อง

การวางผังเมืองให้ริเริ่มปรับเปลี่ยนยุทธศาสตร์และกระบวนการเพื่อเปิดช่องให้มีการมีส่วนร่วม

ของประชาชนเป็นไปได้อย่างสะดวก รวดเร็ว เข้าถึง ครอบคลุม และมีผลลัพธ์จริงในทางปฏิบัติ

20 จึงจะสะท้อนถึงความเป็นธรรมาภิบาลของผังเมืองที่ทุกคนเคารพอย่างเต็มใจ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญส่ง น้อยโสภณ รองประธานวุฒิสภา

คนที่สอง) งานเลขานุการวุฒิสภา เชิญท่านรัชนิกร ทองทิพย์ ท่านชอณูญาตชอฉายพาวเวอร์พ็อยนต์ ผมอนุญาต

ตามข้อบังคับ ข้อ ๕๕ ครับ

(ฉายพาวเวอร์พ็อยนต์ประกอบการอภิปราย)

25

# ๓๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๑๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ศศิมา ๘/๕

นางสาวรัชนิกร ทองทิพย์ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ  
ดิฉัน นางสาวรัชนิกร ทองทิพย์ สมาชิกวุฒิสภา จากจังหวัดพังงา ขออนุญาตพูดถึงข้อสังเกต

5 และข้อเสนอแนะเกี่ยวกับปัญหาการวางผังเมืองในประเทศไทย เมื่อ ๒๓ ปีก่อน

ศาสตราจารย์เกรกอรี ดี. สไควร์ส (Professor Gregory D. Squires) ศาสตราจารย์  
ด้านสังคมวิทยาและนโยบายสาธารณะและการบริหารสาธารณะได้เขียนหนังสือชื่อว่าเออร์บัน  
สปรอว์ล (Urban Sprawl) หนังสือเล่มนี้ได้อธิบายเรื่องต้นเหตุความล้มเหลวของการวางผังเมือง  
ในสหรัฐอเมริกา นี่คือนสิ่งที่กำลังพบในประเทศไทย การเติบโตแผ่ขยายของอาคาร

10 และสิ่งปลูกสร้างแนวราบที่ก่อให้เกิดโครงข่ายถนน ทางด่วน ทางลอด ทางข้าม ทางยกระดับ

รุกล้ำพื้นที่และแหล่งผลิตอาหาร รวมถึงแหล่งเกษตรกรรมชั้นดีในเขตพื้นที่ภาคกลาง -----

- ๘/๑

15

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

# ๓๒

ว. ๑๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

วรนุช ๙/๑

เราต้องพบกับปัญหาเรื่องภัยพิบัติจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศโลกที่ส่งผลกระทบต่อเมืองที่ขาดการวางแผนที่ดี เมืองที่ไม่มีความยืดหยุ่น และมีการปรับตัวในพื้นที่เสี่ยงภัยพิบัติ

5 เมืองที่ได้รับการวางแผนที่ดีคือ เมืองแห่งการเดิน ขณะที่เมืองที่โตตามยถากรรมคือ เมืองแห่งรถยนต์

เมืองที่มีการออกแบบเมืองดีส่งผลต่อประสิทธิภาพในการจัดการภัยพิบัติและช่วยประหยัด

งบประมาณของประเทศ ในขณะที่เมืองที่ไร้การวางแผนและการออกแบบเมืองมีปัญหาของเมือง

ที่ต้องแก้กันไม่จบสิ้น กฎหมายผังเมืองในปัจจุบันไม่ได้มีการส่งเสริมให้มีการออกแบบเมือง

โดยท้องถิ่นที่ง่ายต่อการควบคุมเชิงกฎหมาย ขณะเดียวกันกฎหมายที่มีอยู่ในปัจจุบันกลายเป็นว่า

10 ประชาชนต้องอ่านหลายฉบับ เทศบัญญัติ ข้อบัญญัติท้องถิ่น จริง ๆ แล้วสามารถรวมกฎหมาย

ทั้ง ๓ ฉบับมาควบคุมการเติบโตของเมืองได้หากมีการปรับปรุงเนื้อหาของกฎหมาย

ให้มีความยืดหยุ่นและมีการดำเนินการตามแบบสากล

การประกาศใช้ผังเฉพาะตามพระราชบัญญัติหรือพระราชกฤษฎีกามีขั้นตอน

การประกาศใช้มาก ยุ่งยากเกินไป ควรลดระดับการประกาศมาเป็นเทศบัญญัติ ข้อบัญญัติท้องถิ่น

15 ที่ทำโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะทำให้การดำเนินการเกี่ยวกับกฎหมายผังเมือง

สามารถดำเนินการได้ง่ายกว่า และทำการเปลี่ยนแปลงได้ง่ายกว่า สอดรับกับแนวทางสากล

ผู้ทรงคุณวุฒิด้านผังเมืองในปัจจุบันหรือที่เรียกว่านักผังเมือง ควรได้รับการแต่งตั้ง

จากผู้ที่ได้รับหนังสือรับรองมาตรฐานอาชีพ กำกับดูแลโดยสมาคมนักผังเมืองไทย สาขาวิชาชีพ

อุตสาหกรรมก่อสร้างและการผังเมือง อาชีพนักผังเมืองที่รับรองโดยสถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ

20 ซึ่งเป็นองค์การมหาชน ขณะที่ผู้ทรงคุณวุฒิด้านสถาปัตยกรรมหรือสถาปนิกผังเมืองควรได้รับการ

แต่งตั้งจากผู้ที่ได้รับใบอนุญาตประกอบวิชาชีพแต่ละระดับ สาขาสถาปัตยกรรมผังเมือง

จากสภาสถาปนิก เพื่อให้สอดคล้องตามพระราชบัญญัติสถาปนิก พ.ศ. ๒๕๔๓

สถาปนิกผังเมืองคือ ผู้จัดทำผังเมืองเฉพาะตามพระราชบัญญัติสถาปนิก

พ.ศ. ๒๕๔๓ ปัจจุบันผลิตรายังไม่ได้ประกอบอาชีพตามที่กฎหมายระบุคือ การส่งเสริม

25 ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถจัดทำผังได้ด้วยตนเอง

# ๓๓

ว. ๑๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

วรมุข ๙/๒

มาตรฐานการวางและการจัดทำผังเมืองรวม พ.ศ. ๒๕๖๖ ของประเทศไทย

ยังอ้างอิงมาตรฐานทรานสปอร์ตเรซิชรีบอร์ด (Transportation Research Board)

5 หรือเอชซีเอ็ม ไฮเวย์คาแพซิตีแมนวล (HCM : Highway Capacity Manual) ปี ๑๙๙๔

ในการจัดทำแผนผังแสดงโครงการคมนาคมขนส่งในผังเมืองรวม

รูปแบบการเดินทางเพื่อลดความเหลื่อมล้ำทำได้หลายอย่าง ไม่ว่าจะเป็

ทางเดินเท้า ทางจักรยาน ระบบขนส่งมวลชน รถยนต์ แต่ประเทศไทยยังขาดการพัฒนา

ศาสตร์ด้านผังเมืองสมัยใหม่

10 ดิฉันขอตั้งข้อสังเกตในเรื่องการจัดทำผังเมืองเฉพาะที่ปัจจุบันทำได้ยาก

ต้องออกเป็นพระราชบัญญัติหรือพระราชกฤษฎีกา ซึ่งแตกต่างกับหลักสากลที่ใช้เทศบัญญัติท้องถิ่น

หรือข้อบัญญัติท้องถิ่นเป็นตัวควบคุมทางกฎหมาย

ข้อเสนอแนะหลังจากที่ได้พิจารณาแผนการดำเนินการวางและจัดทำผังเมือง

ตามมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔

15 พบว่าการจัดทำผังเมืองเฉพาะหรือผังเมืองรวมที่มีการใช้ระยะเวลาที่ยาวนานเกินไป ขออนุญาต

เสนอข้อเสนอ ๔ ข้อ ดังนี้

๑. ควรมีการปฏิรูปขั้นตอนและกระบวนการ รวมถึงการจัดทำผังเมือง

ใหม่มีความรวดเร็ว และมีการควบคุมการเติบโตของเมืองให้อยู่ในขั้นตอนของกฎหมาย

ให้ทันต่อสถานการณ์ปัจจุบัน

20 ๒. ควรติดตามความก้าวหน้าขององค์ความรู้ด้านการวางแผนและการออกแบบ

ผังเมืองให้ทันสมัยตามหลักสากล

๓. ควรกระตุ้นและส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกระดับสามารถ

ดำเนินการจัดทำโครงการออกแบบเมืองให้มีคุณภาพและมีมาตรฐานในพื้นที่ที่มีการเติบโตสูง

เพื่อควบคุมการพัฒนาเมืองให้ทันตามหลักวิชาการใหม่ ๆ โดยผังเมืองควรควบคู่กับแผนพัฒนา

25 ท้องถิ่นในแต่ละส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้

๔. ควรเร่งรัดส่งเสริมให้มีการถ่ายโอนภารกิจด้านผังเมืองให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดดำเนินการ โดยมีหน่วยงานราชการส่วนกลางและส่วนภูมิภาคอำนวยความสะดวก

5 และช่วยดำเนินการให้คำปรึกษาด้านผังเมือง

สิ่งที่พบในรายงานประจำปีเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ ประจําปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ดิฉันมีข้อสังเกต ๒ ประการ คือ

ประการที่ ๑ จากข้อมูลในรายงาน การดำเนินการในการจัดทำผังในระดับต่าง ๆ ของพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ ปัจจุบันปี ๒๕๖๘ แต่ยังใช้พระราชบัญญัติปี ๒๕๖๒

10 ค่อนข้างล่าช้า ซึ่งเป็นการจัดทำผังตามการเติบโตของเมืองมากกว่าการเติบโตของเมืองในทิศทางที่เหมาะสม โดยอาจไม่ทันต่อสภาวการณ์การเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศที่ต้องพบกับปัญหาโลกเดือด โลกรวน โดยเฉพาะผังนโยบายระดับจังหวัด ผังการใช้ประโยชน์ที่ดินและผังเมืองเฉพาะ จึงขออนุญาตตั้งข้อสังเกตว่า การดำเนินการในผังตั้งแต่ระดับจังหวัดควรส่งเสริมให้มีการถ่ายโอนภารกิจด้านนี้ให้กับองค์การบริหารส่วนจังหวัดในการทำผังนโยบายจังหวัดและผังเมืองรวม

15 ขณะที่เทศบาลนครเมือง หรือ อบต. ควรจะเป็นเรื่องการทำผังเฉพาะหรือไม่ ในส่วนนี้ท้องถิ่นควรดำเนินการเอง โดยมีกรมโยธาธิการและผังเมืองสนับสนุนงบประมาณในการดำเนินการจัดทำผัง และช่วยอำนวยความสะดวกในการดำเนินการ ขณะที่สมาคมวิชาชีพที่เกี่ยวข้องควรมีส่วนร่วมในการกำกับดูแลผู้ที่ดำเนินการจัดทำผังให้มีคุณภาพและมาตรฐานตามหลักวิชาชีพ

ประการที่ ๒ การจัดทำผังระดับต่าง ๆ ขาดการบูรณาการกับแผนพัฒนา

20 ของท้องถิ่นในระดับต่าง ๆ ในเชิงกายภาพ ตั้งแต่ระดับ อบจ. เทศบาล และ อบต. จึงทำให้แผนและผังไม่สอดคล้องกับวิสัยทัศน์ นโยบาย และยุทธศาสตร์การพัฒนาเมือง รวมถึงแผนปฏิบัติราชการของหน่วยงานราชการส่วนภูมิภาคที่ต่างฝ่ายต่างมีงบประมาณของตนเองในการดำเนินการ จึงทำให้ลักษณะทางกายภาพของเมืองมีลักษณะเหมือนกันทุกจังหวัด มีปัญหาแบบเดียวกัน เรื่องน้ำท่วม ภัยพิบัติ การจราจร การจัดทำผังเมืองเป็นเรื่องสำคัญ หากมีการวางผังเมืองที่ดี

25 จะช่วยลดผลกระทบด้านต่าง ๆ ลงได้ และประสิทธิภาพในการใช้งบประมาณของรัฐจะคุ้มค่า

# ๓๕

ว. ๑๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

วรนุช ๙/๕

มากกว่านี้ และควรดำเนินการให้รวดเร็วและลดขั้นตอนที่ใช้เวลานาน โดยใช้ข้อเท็จจริง  
การวางผังเมืองที่ทันสมัย เช่น บางประเทศที่มีการทบทวนใจกลางเมืองเพื่อปรับปรุงเป็นพื้นที่

## 5 สาธารณะให้ประชาชนได้ใช้

ดิฉันขอเสนอข้อเสนอแนะ ๕ ข้อ ดังนี้

๑. ต้องมีการแก้ไขขั้นตอนทางกฎหมายโดยเข้มงวดในเรื่องกรอบระยะเวลา

และการบังคับใช้ผังเมืองรวมในแต่ละพื้นที่ ในแต่ละจังหวัดมากขึ้น เพื่อให้ทันต่อการเปลี่ยนแปลง  
ซึ่งต้องได้รับการปรับปรุงแก้ไขภายในเวลา ๕ ปี และไม่เกิน ๗ ปี เหมือนเช่นผังเมืองรวม

- 10 ของจังหวัดภูเก็ตในปี ๒๕๕๔ ตอนนี้อยู่บังคับใช้มาแล้ว ๑๓ ปี ปัจจุบันอยู่ในขั้นตอนการปรับปรุงผัง  
ปัญหาอยู่ที่ความล่าช้าในขั้นตอนการดำเนินการภายในกรมโยธาธิการและผังเมืองใช่หรือไม่  
โดยมีการปิดประกาศและรับฟังความคิดเห็นของประชาชนอยู่ในขั้นตอนที่ ๓ ตั้งแต่เดือนมิถุนายน  
๒๕๖๖ ตอนนี้อยู่ผ่านมาเกือบ ๒ ปีแล้วยังอยู่ในขั้นตอนที่ ๔.๑ ในเรื่องหน่วยงานส่วนกลาง

๒. ดิฉันขออนุญาตเสนอให้มีผังเมืองรวมในระดับจังหวัดใหญ่ เช่น จังหวัดภูเก็ต

- 15 จังหวัดเชียงใหม่ จังหวัดสมุทรปราการ จังหวัดชลบุรี จังหวัดสงขลา จังหวัดขอนแก่น  
จังหวัดนครราชสีมา หรือจังหวัดอื่น ๆ ที่มีระดับเทศบาลนคร หรือมีลักษณะเป็นผังเมืองรวม  
ระดับจังหวัดที่มีหลายสี เช่นเดียวกับผังเมืองรวมของกรุงเทพมหานครต้องบังคับให้ถ่ายโอน  
มาอยู่ในอำนาจหรือบทบาทหน้าที่ของ อบจ. จังหวัดนั้น ๆ เพื่อให้เกิดการดำเนินการประเมิน  
การปรับปรุงแก้ไขผังเมืองรวมให้ทันต่อสถานการณ์ภายใน ๕-๗ ปี และเป็นผังเมืองรวม

- 20 ที่สอดคล้องกับบริบทและความต้องการของประชาชนในพื้นที่มากกว่าที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน

หาก อบจ. จังหวัดนั้นปฏิเสธ ให้ทำเป็นหนังสือให้กรมโยธาธิการและผังเมืองเป็นผู้ดำเนินการแทน

๓. ควรมีการเพิ่มเติมแผนผังพื้นที่เสี่ยงภัยพิบัติในผังเมืองรวม เพื่อให้ประชาชน  
ในแต่ละพื้นที่รับทราบถึงพื้นที่ที่มีความเสี่ยง โดยมีการเน้นสาระสำคัญตามบริบทของแผนผังนั้น ๆ  
เช่น พื้นที่ที่มีความเสี่ยงด้านดินสไลด์ พื้นที่ที่มีความเสี่ยงเรื่องสึนามิ พื้นที่อุทกภัย ควรมีแผนผัง

- 25 แสดงจุดเสี่ยง หรือภาพระยะความเสี่ยงประกอบในแผนผังเพิ่มเติมของแต่ละจังหวัดด้วย

# ๓๖

ว. ๑๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

ว. ๑๐/๑

๔. ด้านบุคลากร จากส่วนที่ ๔ ผลการดำเนินการและผลสัมฤทธิ์ของการวางแผนและจัดทำผังเมืองของรายงานประจำปีเขียนว่า ขาดแคลนบุคลากรที่เชี่ยวชาญ เช่น นักผังเมือง

5 สถาปนิก นักออกแบบชุมชนเมือง ที่ต้องทำหน้าที่เป็นพนักงานวางผังในส่วนของกรมโยธาธิการ

และผังเมือง และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จากข้อมูลของสภาสถาปนิก ณ วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ มีจำนวนสถาปนิก สาขาสถาปัตยกรรมผังเมือง จำนวน ๑๑๘ คน ที่มีใบอนุญาตประกอบวิชาชีพสถาปัตยกรรมผังเมืองและไม่ได้ประกอบวิชาชีพ ดิฉันจึงขอเสนอให้กรมโยธาธิการและผังเมือง ประสานกับสภาสถาปนิกและสมาคมสถาปนิกผังเมืองไทย สมาคมนักผังเมืองไทย

10 รวมถึงสถาบันการศึกษา ในการร่วมคัดเลือกและผลิตบุคลากรด้านนี้ให้สอดคล้องกับความต้องการในการจัดทำผังเมืองในทุกระดับ โดยไม่ต้องบรรจุเป็นพนักงานวางผังในระบบราชการ

แต่ให้ดำเนินการในรูปแบบของบริษัทที่ปรึกษาเช่นเดียวกับนานาชาติที่กำลังทำอยู่

๕. การประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมหรืออีไอเอ ข้อนี้มีความสำคัญมาก

ประเทศไทยประสบกับปัญหาด้านนี้มาก หลายโครงการที่มีการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อม

15 ผ่านแล้ว พอโครงการดำเนินไปสักพักหนึ่งเหมือนที่มีการยกตัวอย่างเกี่ยวกับเรื่องพื้นที่อีไอเอ

กลายเป็นว่ามีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ปัญหาคือ เริ่มแรกได้เข้มงวดกวดขันเกี่ยวกับ

เรื่องการประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมแล้วหรือยัง ส่วนมากจะเพื่อให้ผ่านไปก่อน

พอปัญหาสิ่งแวดล้อมเกิดขึ้นแล้วค่อยมาตามแก้ปัญหาที่หลัง เป็นสิ่งที่ไม่ควรเกิดขึ้น

เปลืองงบประมาณประเทศ เปลืองเวลา เปลืองทุกอย่าง

20 โดยสรุป ดิฉันขอพูดถึงเรื่องปัญหาโครงสร้างด้านผังเมืองที่ไม่สอดคล้องสัมพันธ์กับ

กลไกด้านสิ่งแวดล้อมในประเทศไทย สิ่งที่ดีควรเป็นสำหรับวิชาชีพสถาปัตยกรรมผังเมือง

หรือการออกแบบเมืองซึ่งไม่ถูกหยิบยกให้เป็นส่วนหนึ่งของกระบวนการที่มีผลเชิงกฎหมาย

มีเพียงนักวิชาชีพที่รอปฎิบัติจากผู้บริหารที่มีวิสัยทัศน์กว้างไกลเท่านั้น จึงทำให้เกิดปัญหา

และผลกระทบเชิงพื้นที่ต่อการพัฒนาเมืองที่ขาดการวางแผนที่ดีเพื่อรองรับการเติบโตของเมือง

25

30

# ๓๗

ว. ๑๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

ว. ๑๐/๒

ย่านหรือชุมชนในอนาคต ขณะเดียวกันก่อให้เกิดปัญหาและผลกระทบเป็นลูกโซ่ต่อเนื่องกัน

ทั้งการเติบโตเฉพาะอาคารจำนวนมากและความสะอาดสะเปะสะปะที่ขาดเรื่องการวางแผนโครงสร้าง

5 พื้นฐานที่รองรับ รวมถึงขาดการบริหารจัดการเมืองเนื่องจากไม่ได้ควบคุมอาคารขนาดใหญ่พิเศษ

และอาคารที่มีความสูงมากเป็นพิเศษให้เกาะกลุ่มกัน เพื่อลดปัญหาผลกระทบด้านการบดบัง

ทางของลม แดด และการสร้างพื้นที่เศรษฐกิจของเมืองในย่านนั้น ๆ ให้เกาะกลุ่มกัน ควรจะมี

การปรับพื้นที่ให้เหมาะสมต่อความหนาแน่น เพื่อลดการกระจุกกระจายของเมืองแบบไร้ทิศทาง

ซึ่งส่งผลกระทบต่ออาคารรुक้าทำลายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม มีการทำลายพื้นที่

10 เกษตรกรรมชั้นดี และการปล่อยก๊าซเรือนกระจกที่มากจากการใช้รถยนต์ส่วนบุคคลจำนวนมาก

เนื่องจากในระบบขนส่งมวลชนไม่คุ้มค่ากับการลงทุนในพื้นที่ชานเมืองที่มีความหนาแน่นต่ำ

และมีผู้ใช้บริการน้อย การออกแบบเมืองจึงเป็นกระบวนการที่มีความสำคัญต่อการบริหาร

จัดการเมืองให้มีประสิทธิภาพ เพื่อประหยัดงบประมาณในการบริหารจัดการดูแลพื้นที่ของท้องถิ่น

ขณะเดียวกันช่วยลดข้อขัดแย้งของผู้อยู่อาศัยในเมืองและย่าน ส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อมเมือง

15 และเพิ่มคุณภาพชีวิตของประชาชนในย่านให้สูงขึ้น การเพิ่มมูลค่าการลงทุนในเขตเมือง รวมถึง

เชื่อมโยงทุกหมวดของการเดินทางที่มีประสิทธิภาพ ส่งเสริมคุณลักษณะที่ดีของพื้นที่และอัตลักษณ์

ท้องถิ่น ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการออกแบบพื้นที่ทางสังคมของตนเอง

สุดท้าย ดิฉันมุ่งหวังให้ประเทศไทยมีการปรับปรุงเปลี่ยนแปลงการผังเมือง

ให้พร้อมรับมือกับภัยพิบัติและสถานการณ์ของโลกที่เปลี่ยนแปลงไป เพื่อประโยชน์สุขแก่ประชาชน

20 ในประเทศชาติและเป็นส่วนหนึ่งที่จะช่วยลดสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติของเราด้วยกัน

ขอขอบคุณค่ะ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายบุญส่ง น้อยโสภณ รองประธานวุฒิสภา

คนที่สอง) : ขอความกรุณาท่านสมาชิกได้รักษาเวลาด้วย เชิญท่านกัมพล ทองชิว

ท่านขออนุญาตฉายภาพเวอร์ฟ็อยนต์ประกอบการอภิปราย ผมอนุญาตตามข้อบังคับ ข้อ ๕๕ ครับ

25 (ฉายภาพเวอร์ฟ็อยนต์ประกอบการอภิปราย)

นายกัมพล ทองชิว : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ  
 ผมนายกัมพล ทองชิว สมาชิกวุฒิสภา เลขประจำตัวสมาชิก ๐๐๖ ต้องขอขอบคุณท่านอธิบดี

5 กรมโยธาธิการและผังเมืองพร้อมคณะ ที่ได้มาชี้แจงรายงานประจำปีเกี่ยวกับการปฏิบัติตาม  
 พระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ ปิงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ผมเชื่อว่ากรมโยธาธิการ  
 และผังเมืองทำงานด้วยความจริงจังและมุ่งมั่นเพื่อพัฒนาหลาย ๆ ด้าน โดยคำนึงถึงทุกด้าน  
 ไม่ว่าจะเป็นเรื่องอุทกภัยหรือประเด็นต่าง ๆ ผมอยู่ในคณะกรรมการทรัพยากรธรรมชาติและ  
 สิ่งแวดล้อม ขอฝากประเด็นสำคัญด้านสิ่งแวดล้อม ๓ ประเด็น

10 ประเด็นที่ ๑ การประกาศใช้ผังเมืองล่าช้า ประเด็นนี้สำคัญอย่างไร เช่นเดียวกับ  
 กฎหมาย การดำเนินการตามกฎหมายล่าช้าย่อมส่งผลถึงความไม่ยุติธรรม ยกตัวอย่าง ผังเมือง  
 ในจังหวัดสมุทรสาคร ไม่แต่เฉพาะจังหวัดสมุทรสาคร จังหวัดอื่น ๆ ที่ล่าช้า ที่เห็นได้ชัดคือผังเมือง  
 อำเภอบ้านแพ้วส่วนใหญ่เป็นพื้นที่สีเขียว ชาวทแยงเขียว แต่ปรากฏว่า เนื่องจากผังเมืองเดิม  
 หมดวาระบังคับใช้จะถูกคลุมด้วยผังเมืองจังหวัด ถูกคลุมด้วยพื้นที่สีเขียว ส่งผลอย่างไรต่อระบบ  
 15 สิ่งแวดล้อม เพราะผังเมืองสีเขียวทำให้มีโรงงานบางประเภทเข้าไปอยู่ในพื้นที่สีเขียว ซึ่งใน  
 อำเภอบ้านแพ้วเป็นพื้นที่การเกษตร จังหวัดอื่นก็เช่นกัน พื้นที่สีเขียวเมื่อเป็นสีชมพูจะทำให้  
 โรงงานบางประเภทเข้าไปได้ และที่สำคัญ ยกตัวอย่าง โรงงานลำดับที่ ๑๐๕ ลำดับที่ ๑๐๖

จังหวัดสมุทรสาคร เมื่อไม่กี่วันที่ผ่านมาเป็นข่าวครึกโครม โรงงานขยะถูกเพลิงไหม้ ไม่ใช่แต่เฉพาะ  
 จังหวัดสมุทรสาคร จังหวัดอื่นเกิดปัญหาลักษณะเช่นเดียวกันคือ โรงงานกำจัดขยะรีไซเคิลหรือ  
 20 กำจัดสารเคมีไปสร้างอยู่ในพื้นที่สีเขียว นี่คือความล่าช้า จึงอยากฝากกรมโยธาธิการและผังเมือง  
 เพราะส่งผลต่อสิ่งแวดล้อมและชีวิตของชาวบ้าน

ประเด็นที่ ๒ การเปลี่ยนแปลงผังเมืองในจังหวัดสมุทรสาคร ยกตัวอย่าง  
 ตามลูกศรสีแดงที่ชี้ ๔,๐๐๐ กว่าไร่ โดยบริษัทเอกชนจะเปลี่ยนแปลงเป็นผังเมืองสีชมพู  
 ปรากฏว่าการทำประชาคมซึ่งทำเฉพาะในพื้นที่ตำบลกาหลง แต่การสร้างนิคมนั้นติดทะเล  
 25 ผลกระทบไม่ใช่แต่เฉพาะในตำบลกาหลง ถ้าสังเกตในทะเลมีลูกศรสีน้ำเงินทางด้านซ้ายมือ  
 เมื่อช่วงฤดูหนาว

# ๓๙

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๑๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๑๐/๕

ลมพัดจากทางตะวันออกมาทางตะวันตก ทำให้สิ่งสกปรก หรือน้ำอุ่น หรือน้ำเสียที่ลงมาจาก  
นิคมอุตสาหกรรม พัดพาไปกระทบจังหวัดข้างเคียงคือ จังหวัดสมุทรสงคราม จังหวัดเพชรบุรี

- 5 จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ในขณะที่หน้าฝนตามลูกศรสีน้ำเงินในทะเล เมื่อลมทางตะวันตก  
พัดสอบขึ้นทางเหนือจะทำให้น้ำเสีย หรือน้ำอุ่นพัดไปกรุงเทพมหานคร จังหวัดสมุทรปราการ  
จังหวัดฉะเชิงเทรา มีผลกระทบในวงกว้าง การวิเคราะห์หรือการประชาคมสมควรหรือไม่  
ที่จะต้องระบุให้ชัดเจน เพราะการเปลี่ยนแปลงผังเมืองจะประชาคมเฉพาะในตำบล -----

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

10

- ๑๑/๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

จึงขอฝากเรื่องการทำประชาคม การเปลี่ยนแปลงผังเมืองตามมาตรา ๓๕ ระบุไว้ ซึ่งโครงการนี้ มาจากกระทรวงหนึ่ง มีการพิจารณาแล้วว่าไม่เหมาะสม และการขอเปลี่ยนแปลงผังเมืองนี้

- 5 ปราบกฏว่าบริษัทที่ขอพื้นที่ทั้งหมดยังไม่ได้เป็นของบริษัท ฝากกรมโยธาธิการและผังเมือง ดูกรณีนี้ด้วย

ประเด็นที่ ๓ ฝากเรื่องกฎหมาย เนื่องจากกฎกระทรวงผังเมืองมีปัญหา

ในเรื่องการออกใบอนุญาตของท้องถิ่น เมื่อไม่นานมานี้ได้เชิญท้องถิ่นมาชี้แจงว่าเหตุใดในพื้นที่ สีเขียวจึงออกใบอนุญาตโรงงานประเภทนี้ คือ โรงงานลำดับที่ ๑๐๕ หรือลำดับที่ ๑๐๖ ซึ่งเจ้าของ

- 10 โรงงานยังไม่ได้ระบุ พื้นที่สีเขียวในกฎกระทรวงระบุว่า นอกจากการควบคุมการก่อสร้างอาคาร และการประกอบกิจการในเขตผังเมืองต้องปฏิบัติตามกฎกระทรวง ซึ่งในกฎกระทรวงพื้นที่สีเขียว ห้ามอยู่แล้ว เวลาขออนุญาตเขียนเพียงว่า ขออนุญาตสร้างโรงงาน ปราบกฏว่าท้องถิ่นอนุญาต ทั้งที่ไม่ทราบว่าเป็นโรงงานที่ขอเป็นโรงงานอะไร สุดท้ายคือโรงงานในลำดับที่ ๑๐๕ ลำดับที่ ๑๐๖ การขออนุญาตตรงนี้ฝากกรมโยธาธิการและผังเมืองว่า ในท้ายของกฎกระทรวงมีอยู่ข้อหนึ่ง

- 15 อยากให้ระบุให้ชัดเจน หรือกฎหมายควบคุมการก่อสร้างอาคารมีอยู่ชัดเจนว่า จะต้องคำนึงถึง กฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง บางครั้งการเขียน อ่านแล้วคลุมเครือ ฝากระบุให้ชัดเจนว่า ในหน้าที่ และอำนาจของท้องถิ่นควรจะต้องพิจารณาให้ชัดเจน ไม่ใช่พิจารณาออกไปโดยไม่รู้ว่าเป็นโรงงานอะไร แล้วกรมโรงงานอุตสาหกรรมอนุญาตเพราะท้องถิ่นอนุญาตสร้างโรงงานไปแล้วเป็นความคลุมเครือ ฝากท่านด้วย ขอขอบคุณครับ

- 20 (การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ พลเอก เกรียงไกร ศรีรักษ์ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง ได้ขึ้นบัลลังก์ ทำหน้าที่ประธานของที่ประชุมต่อไป)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก เกรียงไกร ศรีรักษ์ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกกรุณาใช้เวลาให้ได้พอเหมาะพอควร ถ้าเนื้อหาหาได้ ที่เป็นประโยชน์อาจเลยเวลาไปบ้างก็เพื่อประโยชน์ หากเข้าซ้อนกัน ท่านใช้เวลา ๘ นาที

- 25

ท่านอภิปราย ๑๖ นาที ท่านคงต้องทบทวนว่าจะทำให้อยู่ในกรอบเวลาได้อย่างไร ขอขอบคุณสมาชิกทุกท่านครับ ลำดับต่อไป ท่านมังกร ศรีเจริญกุล ท่านขออนุญาตฉายภาพเวอร์พ็อยนต์ ผมนุญาต

5 ตามข้อบังคับ ข้อ ๕๕ เชิญครับ

(ฉายภาพเวอร์พ็อยนต์ประกอบการอภิปราย)

นายมังกร ศรีเจริญกุล : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ

ผมนายมังกร ศรีเจริญกุล สมาชิกวุฒิสภา กลุ่ม ๑๐ กลุ่มผู้ประกอบกิจการอื่นๆ ก่อนอื่น

ผมจะรักษาเวลาครับ สวัสดีท่านอธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมืองที่มารายงานในวันนี้

10 ผมได้อ่านรายงานที่ท่านนำเสนอ ขอชมเชยและมีข้อเสนอแนะบางเรื่องในส่วนที่ ๗ การดำเนินงาน

จัดรูปที่ดินเพื่อการพัฒนาพื้นที่หรือแลนดรีแอดจัสต์เมนต์ (Land Readjustment) เป็นปัญหาที่

ที่ดินไม่ได้รับการพัฒนาในชุมชน เป็นที่ดินตาบอดไม่มีทางเข้า-ออกถนน ไม่มีประปา ไฟฟ้า

โทรศัพท์ อินเทอร์เน็ต เป็นรูปแปลงที่บิดเบี้ยว ใช้ประโยชน์ไม่คุ้มค่า ขยายไม่ได้ ปัญหาเหล่านี้

สะสมมานาน ต้องขอบคุณกรมโยธาธิการและผังเมือง ซึ่งเข้าไปจัดการพื้นที่นี้ในจังหวัดน่าน

15 เป็นระยะที่ ๓ จังหวัดอื่นไปดูจังหวัดน่านเป็นตัวอย่างได้ ผมมาจากอำเภอเมืองฯ จังหวัดน่าน

ผมไม่มีที่ดินในแปลงนี้ต้องอธิบายก่อน ส่วนปัญหาที่ยังมีซ่อนอยู่ในการวางผังเมืองคือ สีของผังเมือง

ไปกระทบกับภาคอุตสาหกรรมขนาดเล็กเอสเอ็มอี (SMEs) สีเขียวเป็นพื้นที่อนุรักษ์ป่าไม้ สีม่วง

เป็นภาคอุตสาหกรรม เนื่องจากผังแม่บทของการวางผังเมืองต้องคำนึงถึงการบริหารจัดการน้ำ

หมายถึง พื้นที่ระบายน้ำ พื้นที่รับน้ำ โครงการแก้มลิงต่าง ๆ ซึ่งไม่สอดคล้องกับการพัฒนาเมือง

20 เช่น การทำโรงงานผลิตแหนมหรือไส้กรอกในหมู่บ้านไม่สามารถขอใบอนุญาตจัดตั้งโรงงานได้

เมื่อขอไม่ได้ก็ไม่สามารถไปขอสินเชื่อกับสถาบันการเงิน เอสเอ็มอีเกิดใหม่ไม่ได้ บางแห่ง

เป็นโรงงานผลิตอิฐบล็อกมาตั้งแต่บรรพบุรุษ คุณปู่ คุณพ่อ จนถึงตัวเอง เมื่อผังเมืองประกาศ

จำเป็นต้องเลิกกิจการ ทุนไม่มีเพราะต้องซื้อที่ดินใหม่ให้ไปอยู่ในโซนสีม่วง ถ้าจะให้ย้ายไปที่อื่น

ทำไม่ได้ ทุนไม่พอ จะยื่นสินเชื่อทำไมได้อีก สุดท้ายผู้ได้รับผลกระทบตรงที่สุดคือ ผู้ประกอบการใหม่

25 ผู้ประกอบการทั่วไป ต้องซื้อวัตถุดิบหรืออิฐบล็อกจากแหล่งอื่น จากอำเภออื่น ต้นทุนสูงขึ้นเนื่องจาก

# ๔๒

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
ชั้นยี่สิบ ๑๑/๓

ค่าขนส่งแพงขึ้น หรือการผลิตแพลนตัมคอนกรีตผสมเสร็จต้องปิดกิจการ ขายรถแพลนตัม  
เป็นเศษเหล็ก เรื่องนี้เคยคุยในที่ประชุมการวางผังเมืองของสภาอุตสาหกรรม ผมเป็นสมาชิก

5 สภาอุตสาหกรรมด้วย มีคุยอยู่ ๒ ท่าน และเรื่องนี้ไม่ได้มีการกล่าวขาน ฝากพิจารณาด้วย

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

- ๑๒/๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

# ๔๓

ในรายงานข้อ ๗.๔ การจัดทำแพลตฟอร์มกลางบริการแบบอัจฉริยะ  
ของกรมโยธาธิการและผังเมือง การให้ทุนเรื่องดิจิทัลก็ฟเวอร์นเมนต์แอนด์อินฟราสตรักเจอร์

5 (Digital Government and Infrastructure) ตีมาก ผมขอชื่นชม เป็นการพัฒนาปฏิบัติการดิจิทัล  
ตั้งแต่ปี ๒๕๖๕-๒๕๖๙ ของกรมโยธาธิการและผังเมือง ต้องดูความสอดคล้องกับสมาร์ตซิตี

(Smart City) ของสำนักงานส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัล ตามแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี  
(พ.ศ. ๒๕๖๖-๒๕๘๐) ไทยแลนด์ ๔.๐ (Thailand 4.0) เมืองอัจฉริยะ ๑๐ เมือง ใน ๗

จังหวัดสี่เหลี่ยม ประกอบด้วย จังหวัดเชียงใหม่ จังหวัดขอนแก่น กรุงเทพมหานคร จังหวัดชลบุรี

10 จังหวัดระยอง จังหวัดฉะเชิงเทราและจังหวัดภูเก็ตตอนนี้เข้าไปอ่านในเว็บไซต์ สมาร์ตซิตีจังหวัด

เชียงใหม่ มีด้านเกษตรและด้านการท่องเที่ยว จังหวัดขอนแก่นมีเรื่องการขนส่งสาธารณะ

จังหวัดภูเก็ตมีเรื่องการพัฒนาเมืองอัจฉริยะ ปีนี้ปี ๒๕๖๘ ทำให้ต้องเกี่ยวข้องกับกรมโยธาธิการ

และผังเมือง คณะกรรมการขับเคลื่อนการพัฒนาเมืองอัจฉริยะ ผมใส่สี่เหลี่ยมสีแดงไว้ให้

มืออธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมืองเป็นหนึ่งในคณะกรรมการ ผมได้ข้อมูลนี้มาจากเดปา

15 (depa) สำนักงานส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัล สมาร์ตซิตี ๗ ด้าน ประกอบด้วย

๑. สมาร์ทเอเนอร์จี (Smart Energy) เพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงาน

๒. สมาร์ทลีฟิง (Smart Living) ค่าดัชนีสุขภาวะ

๓. สมาร์ทก็ฟเวอร์เนนซ์ (Smart Governance) สัดส่วนของประชาชน

เข้าถึงบริการข้อมูลข่าวสารผ่านช่องทางดิจิทัล

20 ๔. สมาร์ทเออนไวรอนเมนต์ (Smart Environment) เพิ่มคุณภาพการจัดการน้ำ

อากาศ ชยะ และพื้นที่สีเขียว

๕. สมาร์ทอีโคโนมี (Smart Economy) เพิ่มรายได้รายปีต่อหัวประชากร

๖. สมาร์ทพีเพิล (Smart People) สัดส่วนจำนวนประชาชนในพื้นที่มีดิจิทัล

ลิเทอเรซี (Digital Literacy)

25 ๗. สมาร์ทโมบิลิตี (Smart Mobility) ความพึงพอใจต่อการขนส่งสาธารณะ

ผมได้ลงพื้นที่กับคณะอนุกรรมการการบริหารราชการแผ่นดินด้านการจัดการ  
ภัยพิบัติระดับชาติ ในคณะกรรมการการบริหารราชการแผ่นดิน วุฒิสภา ที่ตำบลริม

- 5 อำเภอน้ำหนาว จังหวัดน่าน มีกำนันท่านหนึ่งได้พูดในที่ประชุมว่า ทำไมเขื่อนป้องกันน้ำขอยาก  
ผมขอไป ๑๐ กว่าปีแล้ว ยังไม่ได้เลย ท่านสมาชิกวุฒิสภาช่วยแจ้งให้ด้วยว่าชาวบ้านเดือดร้อนมาก  
พื้นที่รับน้ำบ้านดอนตัน ตำบลศรีภูมิ อำเภอน้ำหนาว จังหวัดน่าน ทั้งหมดหมู่บ้านน้ำท่วมสูง

เกือบ ๓ เมตร เป็นประจำ และท่วมซ้ำซากตลอด ขอฝากท่านอธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง  
มา ณ โอกาสนี้ ขอบขอบคุณครับ

- 10 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก เกรียงไกร ศรีรักษ์ รองประธาน  
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เชิญนาวาตรี วุฒิพงศ์ พงศ์สุวรรณ ครับ

- 15 นาวาตรี วุฒิพงศ์ พงศ์สุวรรณ กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ  
ท่านสมาชิกวุฒิสภา ท่านอธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง และคณะ กระทบ นาวาตรี วุฒิพงศ์  
พงศ์สุวรรณ สมาชิกวุฒิสภา เลขประจำตัวสมาชิก ๑๔๑ ขออนุญาตอภิปรายในประเด็นของ  
กรมโยธาธิการและผังเมือง ในเรื่องสมาชิกวุฒิสภาหลายท่านได้พูดไปแล้ว เรื่องฝังน้ำมีความจำเป็น  
อย่างยิ่ง และควรทดสอบว่าฝังน้ำเป็นไปตามที่เขียนไว้หรือไม่ กรณีที่ผ่านมามีหลายจังหวัด  
ในประเทศไทยแม้จะมีฝังน้ำหรือฝังเมืองอย่างดีแล้ว แต่มีการก่อสร้างที่ผิด หรือทางน้ำ ทางป่า

ที่เปลี่ยนแปลงไปไม่ได้ติดตาม คือสาเหตุที่ทำให้เกิดน้ำท่วมหนักในพื้นที่ภาคเหนือ ภาคใต้  
และหลายภาคในประเทศไทย สิ่งเหล่านี้เตือนให้รู้ได้เสมอว่าอะไรก็ตามที่ทำไปต้องหมั่นอัปเดต

- 20 (update) ให้ทันสมัย หรือปรับปรุงให้ทันสมัยอยู่เสมอ เพราะถ้าไม่ปรับปรุงให้ทันสมัยจะเป็นปัญหา  
โดยส่วนตัวผมได้เคยเรียนรู้เรื่องงานฝังเมืองมาพอสมควร ขออนุญาตให้คำนิยาม เนื่องจากฝังเมือง  
ส่วนใหญ่เป็นคนทางสถาปัตยกรรม ส่วนวิศวกรอยู่โยธาธิการคือกรมโยธาธิการและผังเมือง  
ต้องสอดคล้องซึ่งกันและกัน คนทางสถาปัตยกรรมเวลาเขียนกฎหมายฝังเมือง ออกแบบฝังเมือง  
แต่ละฝัง จังหวัดต่าง ๆ เขียนคนละภาษา เนื่องจากเป็นอาร์ต (art) การทำให้เป็นแพตเทิร์น

- 25 (pattern) เดียวกันยาก ผมเคยทำงานชิ้นหนึ่งให้กรมโยธาธิการและผังเมือง แคนำมาใช้ในเอกเซล  
(Excel)

ว่าอะไรควรอยู่ตรงไหน อย่างไร สีอะไร ปรากฏว่า ๓-๔ จังหวัดนำมาทำแล้วต่อกันไม่ได้ เมื่อต่อกันไม่ได้จึงเป็นปัญหาว่าจะเข้าใจกันอย่างไร เรียนรู้กันอย่างไร เพราะเป็นศิลปะมากกว่าวิทยาศาสตร์

5 หรือไม่ ฝากไปปรับปรุง นาลอจิก (logic) ต่าง ๆ มาใส่ลงไปให้ผังเมืองเป็นที่เข้าใจง่าย

สำหรับประชาชนด้วย ผมเข้าใจว่าแม้แต่สมาชิกวุฒิสภาที่อยู่ในห้องนี้อ่านผังเมืองแล้วยังไม่เข้าใจ ยกตัวอย่าง จังหวัดสมุทรปราการ กรุงเทพมหานคร เชียงใหม่ เชียงใหม่ ไม่เหมือนกัน

นำไปต่อกันไม่ได้ สีต่างกัน สิ่งเหล่านี้ต้องสร้างความเข้าใจอย่างมากกับประชาชน ผมอยากให้นำ

นำหลักสูตรเกี่ยวกับผังเมืองไปใส่ในหลักสูตรการเรียนการสอนระดับมัธยมศึกษาได้หรือไม่ ใส่ลงไป

10 ว่าสีไหนหมายถึงอะไร นำข้อมูล ข้อเท็จจริงไปใส่ เพื่อให้นักศึกษา นักเรียนได้เข้าใจ เรียนรู้ตั้งแต่

เยาว์วัย โตขึ้นจะได้ไม่ทำอะไรผิดเพี้ยนอย่างที่พวกเราทำกันอยู่ทุกวันนี้ เรื่องนี้ต้องโทษว่า

กรมอาจไม่ได้ให้ความรู้ความเข้าใจอย่างเพียงพอกับประชาชน ประชาชนไม่เข้าใจเรื่องผังเมือง

ทำผังเมืองให้เป็นแบบแผนที่ทั่วไปมองแล้วเข้าใจว่า นี่คือเส้นเขตแดน เส้นกันระหว่างจังหวัด

และมีสีต่าง ๆ อีกมาก ปรากฏว่าไม่รู้ วันดีคืนดีอินเวนต์ (invent) สีใหม่ขึ้นมาอีก ทำให้เกิด

15 ความยากในการทำงาน จังหวัดต่าง ๆ การควบคุมอาคารและอาคารพาณิชย์ต้องเป็นไปตามผังเมือง

และผังเมืองทำซ้ำ กว่าจะเสร็จแต่ละจังหวัดใช้เวลานาน เสร็จแล้วปรากฏตามที่หลายท่านได้พูดว่า

มีการเปลี่ยน ประชาชนลงทุนไปแล้ว ปรากฏว่าระหว่างนั้นมีผังเมืองออกมาใหม่ สิ่งเหล่านี้เกิดขึ้น

สม่ำเสมอ แต่เข้าใจว่าน่าจะยุติได้ในเร็ววันหลังจากที่ท่านได้ประกาศผังเมืองรวม ผังเมืองเฉพาะ

และผังชุมชน ออกให้ครบด้วยความรวดเร็วแล้วกัน ส่วนผังน้ำอยากให้มีเรียบร้อยในทุกจังหวัด

20 และใช้แม่ทอเมทริกัลโมเดล (mathematical model) ไม่ต้องใช้อาร์ทกันมาก ใช้หมวดหมู่

ในการดรอว์อิง (drawing) ในการทำอีเลเวชัน (elevation) ให้เรียบร้อย ตอนนี้มีไลดาร์ (LiDAR)

บินสำรวจแล้ว จะทราบความสูงต่ำของพื้นที่ และต้องหมั่นบินสำรวจ เพราะประเทศไทยแปลก

เดี่ยวจุดดินตรงนั้นไปถมตรงนั้น จุดดินตรงนั้นไปถมตรงนั้น ตัดถนนใหม่ ถนนขวางทางน้ำ สิ่งเหล่านี้

เกิดขึ้นตลอดเวลาในบ้านเมืองนี้ ทำให้มีน้ำท่วมตลอดเวลา ท่วมทุกปี

25

ว. ๑๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

สุดท้าย ยินดีที่ท่านได้แพลตฟอร์มจากกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ในการทำแพลตฟอร์มเพื่อขออนุญาตก่อสร้างอาคาร ที่ดิน สิ่งปลูกสร้าง แต่ผมคิดว่าแพลตฟอร์มนี้

5 คงไม่เวิร์ก (work) ทำไม่เวิร์ก เป็นไปได้หรือไม่ที่สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัด อบต.

อบจ. เทศบาล จะอนุมัติการก่อสร้างโดยใช้ระบบ ไม่เช่นนั้นจะร่ำรวยกันได้อย่างไร คนทำงาน ด้านโยธาธิการและผังเมืองของแต่ละจังหวัด แต่ละภูมิภาค หรือของกรุงเทพมหานคร เวลาเมื่อเรื่องยืดทรัพย์ ท่านคงเห็นว่ารวยมหาศาล เอาเงินมาจากไหน คนที่ทำงานด้านนี้

ต้องมีจรรยาบรรณในวิชาชีพด้วย ขอให้ปลูกฝังจรรยาบรรณในวิชาชีพของพนักงานที่ทำหน้าที่

10 โยธาธิการและผังเมืองของทุกจังหวัด ทุกอำเภอ อบต. อบจ. เทศบาล กรุงเทพมหานคร และเมืองพัทยา เป็นต้น -----

15

ว. ๑๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

บุญณณิษฐา ๑๓/๑

ทำแพลตฟอร์มนี้ให้ฟังก์ชัน ได้เงินจากกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ๙๐ กว่าล้านบาท ขอให้ทำให้ได้ผลตามนี้ เพราะผมคงต้องติดตามดูว่าทำแล้วได้ผลอย่างไร หากได้ผลไม่ดีพอ

5 จะอภิปรายกันในสภา เชิญท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยมาชี้แจง

เรื่องนี้ลงทุนไปมาก หากทำได้ผลจะเป็นเรื่องดีกับประชาชน

สุดท้าย เรื่องอาคารในกรุงเทพมหานคร หลายท่านอาจมีทาวน์เฮาส์

(townhouse) หรือซัปรถผ่านเห็นทาวน์เฮาส์ หรือการกันที่จอดรถและอื่น ๆ อีกมาก สิ่งเหล่านี้ ผิดกฎหมายการก่อสร้างอาคารตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ เป็นไปได้อย่างไร

10 ประมวลร้อยละ ๙๙ ของอาคารในกรุงเทพมหานครผิดกฎหมายหมด ทำอย่างไรให้สิ่งเหล่านี้ถูกต้อง

หรือทำได้ในประเทศไทยบ้างได้หรือไม่ ไม่ใช่คนไทยทั้งหมดคือชุมชนทรัพย์ของคนที่คุณควบคุมกฎหมาย

ฝากท่านช่วยปรับแก้กฎหมายว่าทำอย่างไรกฎหมายเหล่านี้จะช่วยให้ประชาชนในประเทศ

ได้อยู่ดีกินดี มีความสุข และไม่ต้องละเมิดกฎหมายอีกต่อไป ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก เกรียงไกร ศรีรักษ์ รองประธาน

15 วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เชิญ พลตำรวจโท บุญจันทร์ นวลสาย ท่านขออนุญาต

ฉายพาวเวอร์พอยนต์ ผมอนุญาตตามข้อบังคับ ข้อ ๕๕ ครับ

(ฉายพาวเวอร์พอยนต์ประกอบการอภิปราย)

พลตำรวจโท บุญจันทร์ นวลสาย : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ

กระผม พลตำรวจโท บุญจันทร์ นวลสาย สมาชิกวุฒิสภา จากจังหวัดสุรินทร์ ก่อนอื่นขอขอบคุณ

20 ท่านอธิบดีพร้อมคณะที่มาในวันนี้ กำลังจะหาเวลาและโอกาสไปพบท่านพอดี หลายท่านอภิปราย

หลายเรื่องแล้ว ผมมี ๒ เรื่อง

เรื่องที่ ๑ ผังเมืองเก่าของจังหวัดสุรินทร์ ท่านอธิบดีลองไปสืบค้นดู มีประกาศ

สำนักนายกรัฐมนตรี ประมาณปี ๒๕๖๐ หรือปี ๒๕๖๑ มีการสำรวจคูเมืองเก่าของเทศบาลเมือง

สุรินทร์ หากพัฒนาให้ดีจะเป็นแหล่งท่องเที่ยวได้อย่างดี มีการประกาศแนวเขตตามแผนที่ที่เห็นนี้

25 แต่ในสภาพความเป็นจริงคลองบางที่มีการถมไปแล้ว เช่น ที่ผมลงพื้นที่ไปมีการประปาส่วนภูมิภาค

สาขาสุรินทร์ สำนักงานที่ดินจังหวัดสุรินทร์ ตลาดสดเทศบาลเมืองสุรินทร์ มีส่วนราชการหลายแห่ง ซึ่งคูเมืองเดิมเหล่านี้ถมไปแล้ว และสร้างไปแล้วหลายปี ผมว่าน่าจะก่อนผมเกิดด้วย เรียนถามว่า

5 ที่มีการประกาศคูเมืองเดิมนั้นจะขุดขึ้นมาใหม่ให้เป็นแนวคลองเดิมใช่หรือไม่ ใช้งบประมาณ

ไม่น้อย หรือถ้าไม่ขุดมีเสียงสะท้อนจากพี่น้องประชาชนในเขตเทศบาลเมืองสุรินทร์ผ่านผมมาว่า

ตอนนี้ปรับปรุงอะไรไม่ได้ เนื่องจากติดประกาศเขตคูเมืองเก่า ส่วนราชการหลายส่วนต้องย้ายออก

ส่วนราชการหลายแห่งจะปรับปรุงเพิ่มเติมทำไม่ได้ โดยเฉพาะในเขตเทศบาล ตลาดสดเทศบาล

ปรับปรุงอะไรไม่ได้ มีทางเลือกใดให้ปฏิบัติหรือไม่ เรียนท่านอธิบดีเพื่อพิจารณา ถามว่า

10 ๑. จะขุดลอกคลองตามแนวเดิมใช่หรือไม่

๒. ถ้าไม่มีงบประมาณในการขุดลอกแนวเดิม สถานที่ต่าง ๆ ที่มีการถมแล้ว

จะมีนโยบายให้ปฏิบัติอย่างไร

เรื่องที่ ๒ ทราบข่าวว่าจังหวัดสุรินทร์หลายปีมาแล้วผังเมืองออกไม่ได้เสียที ถามว่า

ติดขัดอะไรตรงไหน หลายแห่งทำให้อุตสาหกรรมกิจสุรินทร์ไปไม่ได้ ยกตัวอย่าง หมู่บ้านจัดสรร

15 สร้างไม่ได้ โรงงานสร้างไม่ได้เพราะติดผังเมือง สถานที่ที่เป็นกลุ่มน้ำลำคลองบางแห่งตื้นเขิน

ติดขัดเรื่องผังเมืองขุดลอกไม่ได้ บางแห่งที่มีทรายเป็นทรัพยากรในพื้นที่ที่สามารถนำขึ้นมา

ในทางอุตสาหกรรมจำหน่ายให้พี่น้องประชาชนในพื้นที่ติดขัดเรื่องผังเมือง เชื่อหรือไม่ว่า

คนจังหวัดสุรินทร์ต้องไปซื้อทรายที่จังหวัดยโสธร จังหวัดศรีสะเกษ และจังหวัดร้อยเอ็ด

ทั้งที่ทรัพยากรในพื้นที่มีอยู่จริง อยากทราบว่าสำนักนโยบายวิชาการและผังเมืองจังหวัดสุรินทร์

20 ติดขัดประการใด อึดอัดใจ หรือไม่สบายใจตรงไหนที่ผังเมืองออกไม่ได้เสียที รบกวนตรวจสอบ

และติดตามให้ด้วย เพื่อประโยชน์ของพี่น้องประชาชนจังหวัดสุรินทร์ เมื่อผังเมืองเสร็จเรียบร้อย

งานเดินได้ ธุรกิจเดินได้ ผลประโยชน์จะตกกับพี่น้องประชาชน เศรษฐกิจดีขึ้น อยู่ดีกินดี มีกินมีใช้

แบบนี้ตลอดไป ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก เกรียงไกร ศรีรักษ์ รองประธาน

25 วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกครับ ผลการออกเสียงลงคะแนนเลือกสมาชิกวุฒิสภา

เป็นกรรมการสโมสรรัฐสภา ปราบกฏผล ดังนี้

ผลการออกเสียงลงคะแนนลับ  
 สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
 เลือกสมาชิกวุฒิสภาเป็นกรรมการสโมสรรัฐสภา

5 ตามข้อ ๑๗ และข้อ ๔๖ ของข้อบังคับสโมสรรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๖๗

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ผลการออกเสียงลงคะแนน

10 ๑. นางสาววิภาวีร์ ประทุมสวัสดิ์ ได้ ๓๔ คะแนน

๒. นายวิรัตน์ รักษ์พันธ์ ได้ ๖ คะแนน

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ๓. นายปราณีต แกรัมย์ ได้ ๑๐๔ คะแนน

๔. นายจำลอง อนันตสุข ได้ ๓๐ คะแนน

๕. นายฤช แก้วลาย ได้ ๑๑๓ คะแนน

15 ๖. นายนิทัศน์ อารีย์วงศ์สกุล ได้ ๔ คะแนน

๗. นางณัฐฉิณีภรณ์ จันทร์โณทัย ได้ ๖ คะแนน

๘. นายยุคล ชนะวัฒน์ปัญญา ได้ ๕๐ คะแนน

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ๙. นายสุทนต์ กล้าการชาย ได้ ๙ คะแนน

๑๐. นางสาวดวงคุณ ทรงธรรมวัฒน์ ได้ ๔๒ คะแนน

20 ๑๑. นางสาวเข็มรัตน์ สุระเมธีมาณพ ได้ ๒๔ คะแนน

๑๒. นายชวภณ วัธนเวคิน ได้ ๒๓ คะแนน

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ๑๓. นายสุนทร เขาว์กิจคำ ได้ ๑๐ คะแนน

๑๔. นายวุฒิชชาติ กัลยาณมิตร ได้ ๑๑๔ คะแนน

๑๕. นางสาวอัจฉรพรรณ หอมรส ได้ ๒๘ คะแนน

25 สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ๑๖. นายพิชาญ พรศิริประทาน ได้ ๕ คะแนน

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

30

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๑๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

ปฎิณฉันทฎฐฎ ๑๓/๔

5

๑๗. นายพิสิษฐ อกวิวัฒนาพงศ์

ได้ ๙ คะแนน

๑๘. นายเอนก วีระพจนานันท์

ได้ ๑๐๗ คะแนน

๑๙. นายธนกร ถาวรชินโชติ

ได้ ๑๓ คะแนน

๒๐. นายสรชาติ วิชย สุวรรณพรหม

ได้ ๑๖ คะแนน

๒๑. นางวราภัสร์ ไพพรรณรัตน์

ได้ ๑๐๗ คะแนน

ไม่ประสงค์ลงคะแนน ๑ คะแนน

ปรากฏว่าผู้ที่ได้รับคะแนนสูงสุด จำนวน ๕ ท่าน เรียงตามลำดับ ดังนี้

10

๑. นายวุฒิชชาติ กัลยาณมิตร

ได้ ๑๑๔ คะแนน

๒. นายฤชุ แก้วลาย

ได้ ๑๑๓ คะแนน

๓. นายเอนก วีระพจนานันท์

ได้ ๑๐๗ คะแนน

๔. นางวราภัสร์ ไพพรรณรัตน์

ได้ ๑๐๗ คะแนน

๕. นายปราณีต เกรมย์

ได้ ๑๐๔ คะแนน

15

จึงถือว่าผู้ที่มีคะแนนสูงสุดทั้ง ๕ คน ได้รับเลือกเป็นกรรมการสโมสรรัฐสภา

ตามข้อ ๑๗ และข้อ ๔๖ ของข้อบังคับสโมสรรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๖๗ ท่านสมาชิกครับ สำหรับ

บัตรออกเสียงลงคะแนนลับผมจะให้เจ้าหน้าที่นำไปทำลายตามระเบียบต่อไป เป็นอันว่า

จบการพิจารณาเรื่องด่วน

ลำดับต่อไปเชิญท่านพละวัต ต้นศิริ อภิปรายครับ

20

นายพละวัต ต้นศิริ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาและสมาชิกวุฒิสภา

ที่เคารพทุกท่าน ผมนายพละวัต ต้นศิริ สมาชิกวุฒิสภา กลุ่ม ๑๒ กลุ่มผู้ประกอบอุตสาหกรรมฯ

จากจังหวัดเชียงราย ในวันนี้ผมต้องขอขอบคุณท่านอธิบดีและคณะที่มาชี้แจงรายงานประจำปี

เกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

ผมมีเรื่องเรียนเป็นข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ ๓ ประเด็น

25

30

# ๕๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๑๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปริญญานิษฐา ๑๓/๕

ประเด็นที่ ๑ การจัดทำผังเมืองที่รองรับการพัฒนาและระบบเศรษฐกิจ  
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
การทำผังเมืองที่สอดคล้องกันในระดับใหญ่ ระดับรองลงมา ซึ่งมีสมาชิกวุฒิสภาหลายท่าน

5 ได้อภิปรายและค่อนข้างมีประเด็นเช่นกัน ยกตัวอย่าง อีอีซี คณะกรรมการการพาณิชย์

และการอุตสาหกรรมได้พูดคุยกับผู้ประกอบการอุตสาหกรรม มีปัญหาว่าในผังเมืองอีอีซีฝั่งใหญ่

อนุญาตให้มีการดำเนินการ แต่ในผังเล็กซึ่งออกโดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางส่วนมีการเปลี่ยน

ที่ไม่สามารถดำเนินการได้ ซึ่งในประเด็นนี้ไม่สอดคล้องกัน กระทั่งกับนักลงทุนที่มาลงทุน

จะอย่างไรเพื่อให้ข้อมูลดังกล่าวสามารถสื่อสารไปในทิศทางเดียวกันได้ ซึ่งจะเป็นประโยชน์

10 และทำให้นักลงทุนต่าง ๆ หรือผู้ประกอบการอุตสาหกรรมสามารถดำเนินการได้อย่างถูกต้อง

ตรงไปตรงมา ในประเด็นนี้ประเทศไทยต้องพิจารณาว่าความสอดคล้องของ ๒ เรื่องนี้ทำอย่างไร

จะมีทิศทางที่เป็นประโยชน์และสอดคล้อง

- ๑๔/๑

15

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๑๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

ประเด็นที่ ๒ ผมต้องขอขอบคุณที่ในปีที่แล้วมีการรายงานของกรมโยธาธิการและผังเมือง ซึ่งสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยได้ติดตามประเด็นปัญหาที่ไม่สอดคล้องกัน

5 ของนโยบายกับการทำผังเมือง ตัวอย่างที่เห็นได้ชัดในครั้งที่แล้วที่ได้พูดคุยกันคือ พื้นที่โซนสีเขียว

ซึ่งเป็นพื้นที่เกษตรกรรม แต่มีความจำเป็นต้องการแปรรูปในการทำเกษตรกรรมหลายอย่าง

ต้องมีโรงงาน ถ้าตั้งโรงงานไกลจากโซนสีเขียวจะเป็นปัญหาในเรื่องการขนส่ง และผลิตภัณฑ์

ทางการเกษตรหลายตัวมีอายุ ถ้าใช้เวลาขนส่งนานจะมีปัญหาอีกเช่นกัน สภาอุตสาหกรรม

แห่งประเทศไทยได้มีการหารือกับกรมโยธาธิการและผังเมืองมาโดยตลอด ล่าสุดทราบว่า

10 ได้มีการปรับบัญชีท้ายบทชัดเจนว่า ในโซนสีเขียวสามารถที่จะทำโรงงานแปรรูปการเกษตรได้

ต้องขอขอบคุณกรมโยธาธิการและผังเมืองที่มีการปรับปรุงเรื่องนี้ ซึ่งจะสอดคล้องชัดเจน

ตามนโยบายการแปรรูปผลิตผลทางการเกษตรให้ออกมามีมูลค่าเพิ่มมากขึ้น และติดตามต่อว่า

ได้มีการนำไปปรับปรุงในผังเมืองรวมอำเภอ รวมทั้งในการที่จะนำลักษณะแบบนี้ไปขยาย

ในกลุ่มบัญชีท้ายบทสินค้าที่เป็นการแปรรูปของกลุ่มสมุนไพร เพราะนโยบายของประเทศมุ่งเน้น

15 การแปรรูปทางการเกษตรและสินค้าสมุนไพรที่นำมาแปรรูปเป็นยาสมุนไพรต่าง ๆ ด้วย

ฝากกรมโยธาธิการและผังเมืองพิจารณาประเด็นนี้ต่อไป เพื่อรองรับความสอดคล้อง

ซึ่งสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยเคยเสนอในเรื่องการทำภายใต้ภารกิจหลัก เอฟทีไอฟู้ดแวลลีย์

(FTI Food Valley) คือทำฟู้ดแวลลีย์ให้สอดคล้องกับนโยบายหลักของรัฐบาล ซึ่งเรื่องนี้จะเริ่มต้น

ไม่ได้จากต้นทางคือ ผังเมือง หากมีการพิจารณาอย่างเหมาะสมสามารถดำเนินการได้ภายใต้

20 ความสมดุลที่ดีแล้ว อยากจะขอให้กรมโยธาธิการและผังเมืองมีการพิจารณาในลักษณะอย่างนี้ด้วย

หากมีการจัดทำเป็นเขตโรงงานเฉพาะ มีฟู้ดแวลลีย์เกิดขึ้นตามแต่ละภูมิภาคจะช่วยส่งเสริม

การแปรรูปผลิตภัณฑ์ต่าง ๆ ได้เป็นอย่างดี

ประเด็นที่ ๓ ในสภาพความเป็นจริงที่มีการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว ภาคเอกชน

และผู้ประกอบการในภาคอุตสาหกรรมต่าง ๆ รวมถึงกลุ่มพี่น้องประชาชนมีประเด็นที่จะแก้ผังเมือง

25 ตามมาตรา ๓๕ และแนวทางในการปรับเปลี่ยนการใช้ประโยชน์ที่ดิน เมืองประมาณออกมา

# ๕๓

ว. ๑๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

พร.พิเศษ ๑๔/๒

แผนต่าง ๆ และสภาพความเป็นจริงของพื้นที่ที่มีการเปลี่ยนแปลงไปอย่างรวดเร็ว แต่กระบวนการในการแก้ไขค่อนข้างใช้เวลา ดังนั้น ฝากเป็นประเด็นให้กรมโยธาธิการและผังเมืองเช่นกันว่า

5 การเปลี่ยนแปลงสภาพการใช้พื้นที่ต่าง ๆ หากทำได้รวดเร็วยิ่งขึ้นจะเป็นประโยชน์เป็นอย่างยิ่ง

ประเด็นที่ ๔ ผมขอฝากเรื่องความสมดุลของการพัฒนาทางเศรษฐกิจและสิ่งแวดล้อม ซึ่งสมาชิกหลายท่านได้อภิปราย อย่างไรก็ตาม ต้องพิจารณาความสมดุลของการพัฒนาทางเศรษฐกิจและการดูแลเรื่องสิ่งแวดล้อม ผมมีข้อเสนอแนะว่า จำเป็นอย่างยิ่งว่าการจะดำเนินการใด ๆ ของเรื่องนี้ ต้นทางคือผังเมือง หากผังเมืองมีการออกแบบให้สอดคล้องกับ

10 แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาต่าง ๆ ของประเทศแล้ว ถัดมากลางทางคือการขออนุญาตภายใต้

กฎหมายต่าง ๆ ยกตัวอย่าง อุตสาหกรรม การจะตั้งโรงงานอุตสาหกรรม พอผังเมืองผ่านตั้งได้ ต้องไปขออนุญาตที่กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรมต้องเช็ค (check) อีไอเอ เช็กระยะต่าง ๆ หากกระทรวงอุตสาหกรรมอนุญาตให้ตั้งโรงงานได้ จะมีการตั้งโรงงานจริง ต้องมีการทำประชาพิจารณ์ในหลายลักษณะโรงงาน มีท้องถิ่นเข้ามาเกี่ยวข้อง สุดท้าย

15 หากไม่ดำเนินการตามบทบัญญัติของกฎหมายจะมีทั้งตำรวจ กระทรวงอุตสาหกรรม เข้าไปดำเนินการทางกฎหมายกับโรงงานนั้น ๆ ผมจึงอยากจะเรียนว่ากระบวนการเหล่านี้ทั้งหมด หากสามารถทำให้เป็นวันสต็อปเซอร์วิส (One Stop Service) ได้ เชื่อมโยงทุกภาคส่วนเข้าด้วยกัน

อำนวยความสะดวกให้กับโรงงานและประชาชนในการรับแจ้งเหตุต่าง ๆ น่าจะทำให้เกิดความสมดุลทั้งในการพัฒนาทางเศรษฐกิจและการดูแลสิ่งแวดล้อม สามารถเดินหน้าพัฒนาเศรษฐกิจ

20 ของประเทศได้อย่างมั่นคงโดยไม่เป็นปัญหา เรื่องนี้ต้องร่วมมือบูรณาการในหลายภาคส่วน นอกเหนือจากผังเมือง แต่ไม่อยากให้ผังเมืองเป็นต้นทางแล้วไม่สามารถดำเนินการอื่น ๆ ต่อไปได้ ทั้งหมดเพื่อเศรษฐกิจไทยและประเทศไทยที่เข้มแข็ง ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก เกรียงไกร ศรีรักษ์ รองประธาน

วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านนิพัทธ์ ระเด่นอาหมัด ครับ

25

ว. ๑๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

นายนิพัทธ์ ระเด่นอาหมัด : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ  
ผมนายนิพัทธ์ ระเด่นอาหมัด กลุ่ม ๓ กลุ่มการศึกษาฯ จากจังหวัดปัตตานี งานผังเมือง

- 5 มีความสำคัญมาก เหมือนกับการสร้างแปลนให้กับบ้านเมือง ผมมี ๓ ประเด็น จะนำเสนอ  
ให้ท่านได้คิดและขยายผลต่อ

ประเด็นที่ ๑ เรื่องรถติด วันนี้ครอบครัวสามารถจะซื้อรถกันได้มากขึ้น ในขณะที่  
ถนนเดิม ๆ มีพื้นที่เท่าเดิม สิ่งที่พบคือ รถติดในหลายพื้นที่ จากเดิมติดเฉพาะกรุงเทพมหานคร  
วันนี้ติดแทบจะทั่วประเทศแล้ว ในช่วงรัชชอวาร์ (rush hour) หรือชั่วโมงเร่งรีบรถติดตลอด

- 10 เพราะฉะนั้นการสร้างตึก ณ วันนี้ถ้าจะต้องถอยหลังออกไปจากผิวดินให้มีพื้นที่ส่วนหนึ่ง  
เป็นที่จอดรถโดยเฉพาะในเมืองจะเป็นการลดปัญหาการใช้พื้นที่จราจรเป็นที่จอดรถ แก้ปัญหา  
รถติดได้ ผังเมืองหลายส่วนในต่างประเทศมีพื้นที่ส่วนนั้นค่อนข้างมาก แก้ปัญหาเรื่องที่ดินที่จอดรถได้  
และส่งผลดีต่อการทำธุรกิจด้วย เพราะลูกค้าสามารถจอดรถได้ สิ่งเหล่านี้เป็นส่วนในการสร้าง  
ผังเมืองใหญ่ ทำไมการสร้างตึกแถวต้องมีช่องว่าง ควรกำหนดว่าจะมีตึกกี่แถว ก็ห้องเรียงกัน

- 15 และควรมีตรอกมีชอกเข้าไปเพื่อแก้ปัญหาบางส่วน เช่น เวลาเกิดเพลิงไหม้หรือเกิดปัญหาสารพัด  
จะมีทางออก ไม่ใช่สร้างตึกแถวยาวเหยียด ส่วนนี้เป็นการวางผังที่เป็นทางออกในบางประการ

ประเด็นที่ ๒ เรื่องน้ำติด ต้องชื่นชมที่มีโครงการผังน้ำ แต่แผนที่พูดถึงทั้งหมดนี้  
มีเรื่องการสร้างทางน้ำไม่มาก เมื่อสักครู่นี้พูดถึงถนนรถจะต้องไหลได้สะดวก ในช่วงที่ทำงาน  
ประมาณครึ่งปีตรงนี้เจอน้ำท่วมใหญ่ ๓ ครั้ง น้ำไม่มีทางไป ต้องเตรียมทางน้ำในขณะที่เกิดน้ำหลาก

- 20 หรือฝนตกหนักเกินไปไม่มีทางไป ตึกบางส่วน ถนนบางส่วนกลายเป็นตัวบล็อก (block) น้ำ  
ต้องวางผังเมืองให้มีเส้นทางระบายน้ำออกสู่ทะเลหรือทางรับน้ำให้ได้เร็วที่สุด ลดความสูญเสีย  
ในสภาพที่จมน้ำหลายส่วนได้ พื้นที่บางส่วนที่ต้องรักษาคือส่วนที่เป็นแก้มลิง แหล่งน้ำธรรมชาติ  
บางส่วนต้องเก็บไว้เพื่อเป็นที่รองรับน้ำในกรณีที่น้ำหลากเกินไป ต้องพัฒนาและขยายให้ได้ผล  
มากที่สุด และขณะเดียวกัน คุระบายน้ำในตัวเมืองต้องขยายให้ลึกและมีขนาดพื้นที่มากพอ

- 25 ที่จะระบายน้ำได้ แม่น้ำท่วมหรือฝนตกเล็กน้อยต้องระบายได้ทัน จะได้ไม่เกิดความสูญเสีย

ประเด็นที่ ๓ เรื่องตึกสวยงาม ตึกเก่า เช่น ตึกซิโนโปรตุกีส (Sino-Portuguese) ที่ภูเก็ตซึ่งรักษาได้ค่อนข้างดี ในขณะที่เพื่อนบ้านเรา ที่ประเทศมาเลเซีย ประเทศสิงคโปร์รักษาได้ดี

- 5 ผมอยากให้ใช้คอนเซปต์ (concept) นี้ในการสร้างตึกรุ่นใหม่ โดยใช้คอนเซปต์การมีทางเดิน หน้าบ้านให้เป็นที่กันแดดกันฝนได้ และต้องเปิดทะเลวงไม่ให้มีใครมาสร้างปิดทาง เป็นการช่วยให้ผู้คนเดินได้สะดวก ตึกใหม่ ๆ ควรจะรับแนวคิดส่วนนี้และพัฒนาในการเขียนแบบเชิงสถาปัตย์ ให้สวยงาม ตึกแถวใหม่ ๆ อย่าให้แค่เป็นบล็อกสี่เหลี่ยม ควรจะมีความสวยงาม กำหนดโซน ให้สวยงามเป็นเชิงวัฒนธรรมและสะท้อนภาพทางประวัติศาสตร์ว่าเรามีประวัติศาสตร์ที่สวยงาม
- 10 มีศิลปวัฒนธรรมที่งดงาม นำมาขยายผลในการเขียนแปลนตึกใหม่ เหล่านี้จะเป็นเอกลักษณ์ และเป็นภาพสวยงามในทางสถาปัตยกรรมในแต่ละเมืองด้วย เพราะฉะนั้น ฝากแนวคิดตรงนี้ ผมชื่นชม งานที่ท่านได้เตรียมแล้ว และการพัฒนาองค์กรด้วยการปรับปรุง หลักสูตรต่าง ๆ รวมทั้งการใช้ ศาสตร์พระราชา ฝากท่านพัฒนาองค์กรในส่วนนี้ด้วย ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก เกรียงไกร ศรีรักษ์ รองประธาน

- 15 วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านขวัญชัย แสนศิริณย์ ครับ

นายขวัญชัย แสนศิริณย์ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ

สมาชิกวุฒิสภา และผู้บริหารจากกรมโยธาธิการและผังเมือง ผมนายขวัญชัย แสนศิริณย์

สมาชิกวุฒิสภา เลขประจำตัวสมาชิก ๐๑๖ จากจังหวัดอ่างทอง โดยพื้นฐานอาชีพเดิมผมเป็น สถาปนิก วันนี้เป็นโอกาสอันดีที่กรมโยธาธิการและผังเมืองได้มานำเสนอผลการดำเนินงาน

- 20 คิดว่าในสายงานอาชีพเดียวกันผมขออภิปราย ใช้เวลาไม่มาก แบ่งเป็นข้อ ก่อนอื่นขอชื่นชม การทำงานของกรมโยธาธิการและผังเมืองที่มีขั้นตอนการทำงานต่าง ๆ เป็นรูปธรรมชัดเจน และสมควรกับการได้รับรางวัล การประกอบกิจการเป็นไปตามเป้าหมาย ผมมี ๒ ส่วน ส่วนที่ ๑ ข้อสังเกต และส่วนที่ ๒ ข้อเสนอแนะ

## ส่วนที่ ๑ ข้อสังเกต

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ข้อสังเกตที่ ๑ เรื่องด่วนที่กำลังดูกันคือ เรื่องเกี่ยวกับผังนโยบายฉบับแรก

- 5 ของประเทศไทย คิดว่าผังนโยบายเป็นของใหม่สำหรับประเทศไทย สังคมไทยอยากทำอะไรทำไปเรื่อย ไม่มีทิศทางในการพัฒนาประเทศ ในการที่จะมีผังนโยบายใหม่ออกมา มีข้อเสนอว่าอยากให้เร่งดำเนินการ ซึ่งทราบดีว่าการอบการทำงานของกรมโยธาธิการและผังเมืองได้ทำกันอย่างเต็มที่แล้ว ที่ทราบข้อมูลมาคือ ท่านอธิบดีมีความตั้งใจมากกับการทำผังนโยบายนี้ คิดว่าน่าจะมีขั้นตอนอะไรต่าง ๆ ที่สามารถนำเข้ามารวมกัน มีขั้นตอนสั้นและกระชับ สามารถบังคับใช้ได้โดยเร็ว เพราะยิ่งผังนโยบายออกมาช้าก็จะยิ่งไม่สอดคล้องกับแผนพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติในฉบับต่อ ๆ ไป อาจต้องสัมพันธ์กันมากขึ้น เป็นปัญหาที่จะต้องมาปรับจูนกันต่อไป
- 10 ในอนาคต หากผังนโยบายออกมาล่าช้า การเตรียมสาธารณูปโภคต่าง ๆ ของหน่วยงานราชการอาจไม่สอดคล้องกัน เพราะต่างคนต่างมีแผนและผังของตัวเองในการวางแผนการทำงาน หรือของงบประมาณต่อไป อาจไม่มีความเหมาะสม เป็นผลเสียต่อประเทศชาติในการสูญเสียงบประมาณโดยไม่เหมาะสม ทำให้ผังนโยบายบรรลุวัตถุประสงค์ได้ไม่เต็มที่ร้อยเปอร์เซ็นต์
- 15 เพื่อนบ้านเรามีผังนโยบายเป็นฉบับที่ ๔ แล้ว ประเทศเรากำลังปั้นตัวแรก เป็นกำลังใจให้ตอนนี้อยู่ในคณะทำงานเดียวกัน อยากให้ประสบผลสำเร็จมากที่สุด



ข้อสังเกตที่ ๒ มีเพื่อนสมาชิกอภิปรายไปแล้ว ขออนุญาตเอ่ยนาม ท่านรัชนิกร

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ทองทิพย์ สมาชิกวุฒิสภา เรื่องบุคลากรทางด้านสถาปัตยกรรม สถาปนิกผังเมือง ซึ่งเป็นส่วนสำคัญ

- 20 ท้องถิ่นขาดบุคลากรด้านนี้ทำให้การทำผังจังหวัด ผังภาคมีปัญหา ล่าช้า ความไม่เหมาะสม ความเข้าใจเนื้องานและทฤษฎีต่าง ๆ ลดน้อยถอยลง อาจเกิดความล่าช้า ซึ่งท่านอภิปรายได้ดีมากในเรื่องบุคลากรด้านวิชาชีพที่เกี่ยวข้องกับการวางแผนผังเมือง

25

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

30

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ส่วนที่ ๒ ข้อเสนอแนะ การติดตามผลประกอบการของท่าน การวางผังต่าง ๆ ที่ผ่านออกมาแล้ว และดำเนินการใช้งานแล้ว เวลาอยู่ในอาชีพออกแบบต่าง ๆ วิศวกร สถาปนิก

- 5 ออกแบบเสร็จทุกอย่างแล้วต้องไปดูว่างานก่อสร้างเป็นอย่างไร ชั้นตอนต่าง ๆ ทำได้เหมาะสมหรือไม่ งานผังเมืองก็เช่นกัน เมื่อกำหนดโซนนิ่ง (zoning) พื้นที่สีต่าง ๆ ออกมาแล้วเวิร์ก (work) หรือไม่ หรือมีการลักลอบใช้พื้นที่ที่ไม่เหมาะสม เช่น โรงงานเก็บวัตถุระเบิดที่เป็นพลุดอกไม้ไฟ ซึ่งอยู่ในโซนที่เป็นชุมชนพักอาศัย ซึ่งตรงนี้มีอยู่ใกล้ตัวด้วยที่เป็นระเบิดเวลาโดยที่เราไม่รู้สีกตัว พอมีปัญหาขึ้นมาเป็นข่าวกันทีก็สังคายนากันใหม่ ซึ่งควรจะมองกันแต่เนิ่น ๆ เป็น ๑ ตัวอย่าง
- 10 ในการติดตามผลงานของการวางผังเมือง ผลประกอบการต่าง ๆ

ส่วนความฝันของผมข้อสุดท้ายคือ ในลักษณะการวางผังของโซนนิ่งต่าง ๆ

- เรื่องการเซตแบ็ก (set back) ของอาคารสูง อาจไม่เกี่ยวข้องกับผังเมืองโดยตรง แต่เนื่องจากผมอยู่ในสายอาชีพนี้มา ๒๐-๓๐ ปี เห็นว่าอาคารที่เซตแบ็กของอาคารที่หัวเอียง ๆ เกิดขึ้นได้ชัดเจน จะเห็นมากที่สุดที่ถนนสุขุมวิทจะทำให้ประเทศเป็นอัตลักษณ์แล้ว การเกิดอัตลักษณ์นี้เหมาะสม
- 15 มีเหตุผลเรื่องการให้แสงผ่านถึงถนน เห็นผลชัดเจนว่าเหมาะสมอย่างนั้นจริง แต่ที่นี้ในขณะที่เขตทางกว้างมาก ๆ อย่างถนนรัชดาภิเษกหรือกว้างกว่านั้น ผมคิดว่าในกฎของเซตแบ็ก ๒ เท่าของถนนระยะต่าง ๆ นี้ ระยะความสูงของผนังถึงแนวเขตผังตรงข้ามของเขตทาง ๒ เท่านี้ อาจจะพิจารณาหรือไม่ว่าในเขตทางกว้าง ๆ ข้อนี้อาจผ่อนผันเป็นอย่างอื่น เพราะถูกกำหนดโดยเอฟเออาร์ (FAR) ต่าง ๆ ซึ่งทำให้อาคารมีความสูงตามความจำเป็น ที่นี้เพื่อประหยัดการดูแลรักษาของอาคาร
- 20 ที่หัวเอียง ๆ และให้เป็นภาพลักษณะของเมืองที่ดูเป็นโซน ๆ เช่น โซนนี้อาคารสูงมาก โซนนี้ต้องเอียง เพราะมีเขตทางแคบ ประมาณนี้ สุดท้ายถือว่าเป็นโอกาสอันดีที่ได้ใช้วิชาชีพต่าง ๆ ที่พอรู้เรียนมา ได้เกิดประโยชน์กับวุฒิสภาแห่งนี้ ขอฝากเรื่องต่าง ๆ ไปยังกรมโยธาธิการและผังเมือง ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก เกรียงไกร ศรีรักษ์ รองประธาน

วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านเอกชัย เรืองรัตน์ ครับ

นายเอกชัย เรืองรัตน์ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ท่านอธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมืองและทีมงาน กระผม ดอกเตอร์เอกชัย เรืองรัตน์ สมาชิกวุฒิสภา

5 กลุ่ม ๒๐ กลุ่มอื่น ๆ จากอำเภอบางคล้า จังหวัดฉะเชิงเทรา เลขประจำตัวสมาชิก ๑๘๘

ผมขออนุญาตอภิปรายในปัญหาที่ได้รับทราบได้เห็นมา อย่างกรณีของผังเมืองรวมจังหวัดปทุมธานี จังหวัดปทุมธานีได้ใช้ผังเมืองรวมจังหวัดมาตั้งแต่ปี ๒๕๕๘ ปัจจุบันปี ๒๕๖๘ เป็นเวลา ๑๐ ปีแล้ว ผังเมืองรวมหลายผังไม่ได้ปรับ ผมเคยไปประชุมย่อยผังเมืองรวมชุมชนลาดหลุมแก้ว ผังเมืองรวมเมืองลำลูกกา-บึงยี่โถ ซึ่งผังเมืองรวมเมืองลำลูกกา-บึงยี่โถ ใช้มาตั้งแต่ปี ๒๕๕๕ ปัจจุบัน

10 ยังจัดทำผังเมืองรวมไม่เสร็จ ปัญหาการทำผังเมืองล่าช้าไม่ทันต่อยุคต่อสมัย ต่อการเปลี่ยนแปลงที่จังหวัดปทุมธานีหลายพื้นที่ชำรุดไปเห็นโรงงานตั้งอยู่ค่อนข้างมาก แต่ท่านประธานเชื่อหรือไม่

แต่ผังเมืองที่เป็นโซนสีม่วงเป็นพื้นที่โล่ง ผังเมืองกับความเป็นจริงไม่สอดคล้องกัน และโรงงานเหล่านี้นับตั้งมากกว่า ๒๐ ปี คล้ายกับการผลักดันให้กลุ่มเอสเอ็มอี (SMEs) กลุ่มหนึ่ง

5 ประกอบอุตสาหกรรมขนาดเล็กและไม่ได้ก่อให้เกิดมลพิษ ผลักดันให้โรงงานผิดกฎหมายถึงแม้ว่าหลายโรงงานจะขออนุญาตตั้งโรงงานตั้งแต่สมัยพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ ยังไม่ได้ใช้บังคับแต่ไม่สามารถเปลี่ยนแปลงการใช้ประเภทอุตสาหกรรมได้ มีโรงงานหนึ่งซื้อที่ดินประมาณ ๑๐ ไร่ ปรากฏว่าเอสเอ็มอีของคนไทยสร้างโรงงานประมาณ ๑ ไร่ ใน ๑๐ ไร่ วันนี้ผังเมืองเปลี่ยนจากเดิมเป็นผังเมืองสีเขียว โรงงานค้าขายพอมเงินเพิ่มขึ้น มีออร์เดอร์ (order)

10 อยากจะขยายโรงงานจาก ๑ ไร่ เพิ่มขึ้น ปรากฏว่าขยายโรงงานไม่ได้ทั้งที่เป็นที่ดินตัวเอง ๑๐ ไร่ ซ้อมมานานแล้วและค่อย ๆ ลงทุนขยาย เพราะผังเมืองปัจจุบันเป็นสีเขียว เป็นอุปสรรค เคยมีคนอธิบายให้ผมฟังว่าผังเมืองเป็นเรื่องที่ต้องสอดคล้องกัน เช่น ถ้ากำหนดว่าโซนนี้จะเป็นโซนหมู่บ้านที่อยู่อาศัย หรือมีความหนาแน่นสูง หน่วยราชการจะไปวางระบบน้ำประปา ไฟฟ้า เตรียมพร้อมสำหรับการขยายเมือง เพราะฉะนั้น ผังเมืองเป็นเรื่องจำเป็นมาก แต่วันนี้ต้องตั้งคำถามว่า

15 ผังเมืองของประเทศเราเป็นโอกาสหรือเป็นอุปสรรคของประชาชนไทย เรียบผากท่านประธาน ผ่านไปยังท่านอธิบดีกรมโยธาธิการผังเมืองให้มองเรื่องนี้เป็นสำคัญ

ประเด็นที่ ๒ ผมลงพื้นที่อีอีซีพบว่า ผังเมืองอีอีซีเดิมเคยประกาศครอบคลุม

๓ จังหวัด ที่ผ่านมาผู้ประกอบการทั้งคนไทยและต่างประเทศมั่นใจ แต่ปัจจุบันเริ่มจัดทำผังเมืองย่อยบางพื้นที่แต่การประกาศรับฟังความคิดเห็น ผมได้รับเรื่องร้องเรียนว่าผังเมืองที่ประกาศ

20 ไม่สอดคล้องกับผังเมืองอีอีซีเดิม ทำให้ผู้ประกอบการเริ่มไม่มั่นใจว่าอนาคตจะทำกิจการได้หรือไม่ อยากให้มีความชัดเจนว่า ผังเมืองเดิมของอีอีซีที่ประกาศครอบคลุมทั้ง ๓ จังหวัดแล้วอนาคตจะกลายเป็นอย่างไร บางคนบอกว่าจะประกาศผังเมืองย่อยออกมาซึ่งไม่สอดคล้องขัดกัน อีกวันหนึ่งอีอีซีอาจประกาศผังเมืองใหม่ครอบคลุม ๓ จังหวัดอีกทีหนึ่งให้สอดคล้องกับแบบเดิม บางคนบอกว่าเป็นการต่อสู้อันตรายของอีอีซีกับอำนาจของผังเมืองหรือไม่

25 25 อย่างไร ซึ่งไม่ใช่เกมที่จะเล่นความมั่นใจของประชาชนในพื้นที่อีอีซีและนักลงทุนจะมีปัญหาอยากให้ท่านอธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมืองลงไปดู

ประเด็นที่ ๓ ผมฝากท่านอธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมืองเรื่องผังเมืองรวมเมืองลำลูกกา-บึงยี่โถ และผังเมืองลาดหลุมแก้ว อยากให้มีความคืบหน้าเพราะเวลาล่วงเลย

- 5 มากกว่า ๑๐ ปีแล้ว ซึ่งเมืองพัฒนาไปมาก แต่ผังเมืองยังใช้ผังเมืองเดิมเมื่อ ๑๐ กว่าปีที่แล้ว ไม่สอดคล้อง ไม่ทันสมัย และเป็นอุปสรรค เคยมีแนวคิดว่าจะทำอุตสาหกรรมสีเขียว ไม่อยากให้เหมารวมว่าอุตสาหกรรมต้องอยู่ในโซนสีม่วงทั้งหมด เพราะหลายอุตสาหกรรมไม่ได้สร้างมลพิษ แต่สร้างงาน สร้างอาชีพให้คนในพื้นที่ค่อนข้างมาก แต่กลับถูกผลักดันว่าอุตสาหกรรมลักษณะนี้ต้องไปทำในพื้นที่โซนสีม่วงเท่านั้น

- 10 สุดท้ายผมอยากให้กรมโยธาธิการและผังเมืองโฟกัส (focus) เรื่องโอกาส

ของประเทศ ไม่ใช่อุปสรรคของประเทศ และให้เล็งเห็นถึงการกินดีอยู่ดีของประชาชน

เนื่องจากการออกแบบผังเมืองเป็นสิ่งสำคัญ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก เกรียงไกร ศรีรักษ์ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านนิพนธ์ เอกวานิช ครับ

- 15 นายนิพนธ์ เอกวานิช : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาและสมาชิกวุฒิสภาที่เคารพ ผมนายนิพนธ์ เอกวานิช สมาชิกวุฒิสภา จากจังหวัดภูเก็ต กลุ่ม ๙ กลุ่มผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อมฯ ขอขอบคุณท่านอธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง ผมมีประเด็นคล้ายกับ

หลายท่านที่พูดไปก่อนหน้านี้ จังหวัดภูเก็ตผังเมืองใช้มาร่วม ๑๐ ปี ไม่ได้ปรับเปลี่ยน ล่าสุดเมื่อปลายปีที่แล้วกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมออกประกาศฉบับใหม่ของจังหวัด

- 20 ภูเก็ต ประเด็นคือ จังหวัดภูเก็ตเป็นพื้นที่เศรษฐกิจราคาที่ดินเปลี่ยนแปลงเร็วมาก แต่ผังเมืองยังใช้ของเก่า ผมไม่แน่ใจว่าเปลี่ยนแล้วจะกระทบอะไรมากหรือไม่ เพราะการเปลี่ยนแปลงเกิดขึ้นเร็วมาก กรมโยธาธิการและผังเมืองช่วยพิจารณาทบทวนและดูว่าทุกวันนี้ที่ประกาศใช้ของของจังหวัดภูเก็ตสอดคล้องกับสิ่งแวดล้อมหรือไม่ ขวางการดำเนินธุรกิจต่าง ๆ หรือไม่

ประเด็นที่ ๒ หากจะปรับเปลี่ยนอะไรผมอยากให้ลงไปทำประชาพิจารณ์  
อย่างแท้จริง ไปรับฟังภาครัฐ ภาคเอกชนในจังหวัดภูเก็ต เพราะภายใน ๒ ปี หลายพื้นที่เปลี่ยนไป

- 5 โดยสิ้นเชิง กลุ่มทุนธุรกิจต่าง ๆ ที่เข้ามาไม่ใช่เฉพาะคนไทย ต่างชาติก็เข้ามา มาก จำนวนหมู่บ้านต่าง ๆ เกิดขึ้น ขยายตัวรวดเร็วมาก ตามไม่ทัน ผมอยู่ในจังหวัดภูเก็ตนาน ๆ กลับไปตกใจว่าหมู่บ้านขึ้นมาอีกแล้ว ฝากกรมโยธาธิการและผังเมืองด้วย ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก เกรียงไกร ศรีรักษ์ รองประธาน  
วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ผมขออนุญาตปิดรับผู้ที่จะอภิปราย เพราะเริ่มอภิปรายผังเมือง

- 10 ของแต่ละจังหวัดแล้ว ขอให้อธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมืองและคณะได้ตอบในภาพรวม  
เชิญท่านโชติชัย บัวดิษ ครับ

นายโชติชัย บัวดิษ กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาและสมาชิกผู้ทรงเกียรติ  
ทุกท่าน ผมนายโชติชัย บัวดิษ สมาชิกวุฒิสภา กลุ่ม ๖ กลุ่มอาชีพทำสวนฯ จังหวัดระยอง  
ขอขอบคุณท่านอธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง ผมฟังการอภิปราย และบังเอิญไปลงพื้นที่ออีชี

- 15 ผมเป็นคนจังหวัดหนึ่งในออีชีคือ จังหวัดระยอง พอที่จะอภิปรายเรื่องจังหวัดระยองนิดหนึ่ง  
แต่ท่านประธานบอกว่าอภิปรายไม่ได้เดี๋ยวจะลงพื้นที่ แต่ต้องขออภิปราย เรื่องวิชาการพูดกัน  
๑๐ กว่าท่าน อยากให้ลงไปดูภาคปฏิบัติ ก่อนมาเป็นสมาชิกวุฒิสภาผมได้รับเลือกให้เป็นกรรมการ

ผังเมืองจังหวัดระยอง ไปร่วมประชุม ๒-๓ ครั้ง ตอนนี้ต้องลาออกเพราะมาเป็นสมาชิกวุฒิสภา  
นโยบายผังเมืองดีเสมอในภาครัฐ แต่ข้อเสียคือภาคปฏิบัติ เมื่อสักครู่หลายท่านพูดถึงออีชี

- 20 ผมอยู่ในออีชี ปัญหาแรกที่เห็นคืออุตสาหกรรมรุกกล้าแหล่งน้ำ -----

จังหวัดระยองมีอ่างเก็บน้ำขนาดใหญ่ ๓ แห่ง ซึ่งเป็นพี่เลี้ยงให้กับจังหวัดชลบุรี จังหวัดฉะเชิงเทรา  
เมื่อ ๒ จังหวัดนี้ขาดน้ำ จังหวัดระยองจะส่งน้ำไปให้ใช้ แต่ปัญหาตอนนี้คือ ๓ แหล่งน้ำนี้ น้ำกำลัง

5 จะเสียแล้ว ยกตัวอย่าง อ่างเก็บน้ำดอกกรายซึ่งเป็นโครงการพระราชดำริ โรงงานแจ้งว่า คุณภาพน้ำ

เริ่มใช้ไม่ได้ สาเหตุของแต่ละแห่งเกิดจากการพัฒนาของโรงงานอุตสาหกรรม ขออนุญาตเอ่ยนาม  
ท่านดอกเตอร์เอกชัย เรืองรัตน์ พุดเมื่อสักครู่นี้ โรงงานขนาดเล็กจะไปขอยู่ตามขอบอ่าง

เพราะรู้ว่าน้ำคือชีวิต น้ำคือปัจจัยหลักที่จะนำมาใช้ในการผลิตทุกอย่าง มีโรงงานขนาดเล็กที่ทำ  
เรื่องรีไซเคิล ทำเรื่องล้างอุปกรณ์ต่าง ๆ ล้างเสร็จก็ปล่อยลงอ่าง นี่คือระยะหนึ่งที่ขาดการควบคุม

10 นโยบายออกมาดี ผังออกมาดี การทำดี แต่ขาดอย่างเดียวคือการควบคุม สิ่งสำคัญที่สุด

ในเรื่องเหล่านี้คือการควบคุม แม้ผังจะดีแต่ถ้าควบคุมไม่ดีจะเกิดการเปลี่ยนแปลงให้เห็น

15 อย่างที่พุดถึงอ่างเก็บน้ำ ๓ แห่ง ในอนาคตทั้ง ๓ จังหวัดนี้อาจใช้น้ำเสียด้วยกัน เพราะน้ำดี

จะไม่มีแล้ว อยากให้ติดตามเรื่องนี้เป็นหลัก คณะกรรมาธิการการบริหารราชการแผ่นดิน

กำลังจะไปดูเรื่องนี้ เพราะเป็นเรื่องด่วนมาก วันนั้นอ้อชีมาแถลงบอกว่าน้ำ ๓ แหล่งใหญ่นี้

15 คุณภาพเริ่มใช้ไม่ได้ ฉะนั้นในการวางแผนเป็นสิ่งสำคัญ เมื่อก่อนการที่จะเข้าไปสร้างโรงงาน

ในแต่ละพื้นที่ ๓,๐๐๐ กว่าไร่ ๔,๐๐๐ กว่าไร่ จะหาแหล่งที่มีราคาถูก ซึ่งแต่เดิมเป็นลักษณะ

ของแก้มลิง เป็นแหล่งเก็บน้ำที่จะผันน้ำเข้าสู่แหล่งน้ำที่อยู่ในปัจจุบัน เช่น อ่างเก็บน้ำประแสร์

อ่างเก็บน้ำหนองปลาไหล อ่างเก็บน้ำดอกกราย ที่ยกเป็นพื้นฐานเพราะเมื่อมีความเจริญ คนตามมา

โรงงานตามมา แต่ตามมาแล้วไม่มีคนควบคุม เมื่อไม่มี การปล่อยน้ำเสีย การปล่อยน้ำทิ้ง

20 ก็ลงสู่อ่างเก็บน้ำทั้งหมด ส่วนชายทะเลหลายจังหวัดเกิดการกัดเซาะ เข้าไปตั้งโรงงาน

ในแถบชายทะเล ปัญหามากอยู่แล้ว แต่ปัญหาน้ำจืดซึ่งเป็นน้ำเพื่อใช้ในการสาธารณสุขอุปโภค

ผลิตน้ำประปา เมื่อควบคุมไม่ดีสิ่งเหล่านี้ก็เกิด ฝ่ายกรมโยธาธิการและผังเมืองไปติดตามควบคุม

เรื่องนี้ โรงงานใดที่อยู่ใกล้ในรัศมีถอยร่นตรงตามนั้นหรือไม่ สำคัญมาก ขาดน้ำเมื่อไรเราก็ขาดชีวิต

เหมือนกัน สิ่งสำคัญที่สุด ในหลวงรัชกาลที่ ๙ ตรัสว่า น้ำคือชีวิต ถ้าแหล่งน้ำไม่มีจะอยู่อย่างไร

25 ผ่าท่านประธานผ่านไปยังท่านอธิบดีและทุกหน่วยงาน ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก เกรียงไกร ศรีรักษ์ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านชิวะภาพ ชิวะธรรม เชิญครับ

- 5 นายชิวะภาพ ชิวะธรรม : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ท่านอธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง ท่านผู้บริหาร ผมนายชิวะภาพ ชิวะธรรม สมาชิกวุฒิสภา จังหวัดสิงห์บุรี ผมจะพูดในมิติเรื่องสิ่งแวดล้อม มลพิษ ซึ่งมลพิษคงปฏิเสธไม่ได้ว่าไม่เกี่ยวข้องกับเรื่องผังเมือง พระราชบัญญัติการผังเมืองมีมานานแล้วตั้งแต่ปี ๒๕๑๘ ปรับปรุงเรื่อยมา จนปัจจุบันใช้พระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ ปัญหาที่เกิดขึ้นคือ การควบคุม การขออนุญาตก่อสร้างอาคารในเขตผังเมืองมีความคลาดเคลื่อน การบังคับใช้กฎหมายไม่สัมฤทธิ์ผล แหล่งมลพิษที่เกิดขึ้นเกิดทั้ง ๓ ส่วน ส่วนที่ ๑ คือในส่วนของโรงงานที่ระเบิด การขออนุญาตถูกต้อง แต่ทำให้เกิดมลพิษ อีก ๒ ส่วน การขออนุญาตก่อสร้างอาคารในเขตผังเมืองถูกต้อง เพียงแต่เขาขยะที่ไม่ได้รับอนุญาต เช่น ขยะพลาสติก ขยะอิเล็กทรอนิกส์ที่นำเข้ามาจากต่างประเทศไปดำเนินการและปล่อยมลพิษออกมาหลายอย่าง สำคัญที่สุดคือ เรื่องกลิ่น เรื่องลมหายใจ ไม่เข้าใครออกใคร
- 15 อีกประเภทหนึ่งคือเถื่อนสนิท ไม่ได้ขออนุญาตเลย เข้าไปในเขตผังเมืองที่ผิดสี ผิดรูป ผิดแนว และที่สำคัญบางโรงงานไม่ได้ขออนุญาตตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ ผมเชื่อว่างานตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคารน่าจะอยู่ที่กรมโยธาธิการและผังเมือง เพราะกรรมนี้มีกองควบคุมงานก่อสร้าง สิ่งหนึ่งที่ผมตั้งข้อสังเกตคือ ถ้าไอออนอำนาจลงไปที่ยอดถนนมากเกินไปหรือไม่ จนเขารับไม่ได้ ทำไม่ได้ สิ่งที่เราเห็นวันนี้ในท้องถิ่น คือมือข่ายอนุญาต พ.ร.บ.ฉบับหนึ่ง แต่มือขวา
- 20 ไปขัดกับ พ.ร.บ.อีกฉบับหนึ่ง ยกตัวอย่าง ที่อำเภอศรีมหาโพธิ พระราชบัญญัติการผังเมืองกำหนดให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นเป็นผู้อนุญาต เป็นผู้ตรวจสอบเรื่องผังเมืองว่าอยู่ในเขตไหน จะอนุญาตได้หรือไม่ แต่เจ้าพนักงานคนเดียวกันอยู่ภายใต้พระราชบัญญัติควบคุมอาคาร อนุญาตพระราชบัญญัติควบคุมอาคารขัดแย้งกับพระราชบัญญัติการผังเมือง เมื่อสักครู่ที่ท่านกัมพล ทองขวัญ ได้อภิปรายแล้ว ผมอยากจะเน้นย้ำว่าแบบนี้จะเดินกันอย่างไร เป็นการละเว้นของเจ้าหน้าที่
- 25 ตามมาตรา ๑๕๗ แห่งประมวลกฎหมายอาญาหรือไม่ ผมมองว่าละเว้น และมีทั่วประเทศ ล่าสุดที่อำเภอบ้านแพ้วเกิดไฟไหม้ สิ่งนี้สำคัญมากในมิติของสิ่งแวดล้อม ผมมีคำถาม ถามท่านอธิบดี ๓ ข้อ

ข้อ ๑ มีมาตรการอย่างไรที่มอบให้ท้องถิ่นไปแล้ว เมื่อช้ายอนุญาต เมื่อเขาจะต้องตรวจสอบ ต้องรายงาน แต่อุญาตให้ขัดแย้งกับอีกพระราชบัญญัติฉบับหนึ่ง ทั้งที่อยู่

5 สำนักงานเดียวกัน ถือพระราชบัญญัติฉบับเดียวกัน มีมาตรการที่จะดำเนินการแก้ไขอย่างไร

ข้อ ๒ ระบบตรวจสอบติดตาม เมื่อสักครู่ที่ท่านได้อธิบายเรื่องเอไอ แอปพลิเคชัน (application) จะติดตามโรงงานที่ผุดขึ้นมา โรงงานที่ลักลอบนำขยะหลายอย่างที่ขัดแย้ง ทั้งที่นำเข้ามาจากต่างประเทศ ผมเป็นกังวล เพราะวันนี้องประเทศไทยเป็นเหมือนบ่อขยะของโลก ตั้งแต่ปี ๒๕๖๑ ประเทศจีนประกาศไม่ให้นำขยะเหล่านี้เข้าไปในประเทศเขา คือพลาสติก

10 ขยะอิเล็กทรอนิกส์ และในปี ๒๕๖๑ ถ้าจำข้อมูลได้ ขยะเหล่านี้ทะลักเข้ามาในประเทศไทย

๕ แสนตัน กระจัดกระจายอยู่ในปริมณฑลของกรุงเทพมหานคร และลดลงเรื่อย ๆ จนปี ๒๕๖๓

รัฐบาลประกาศห้ามนำขยะอิเล็กทรอนิกส์เข้ามา วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๖๘ กระทรวงพาณิชย์

ประกาศอีกฉบับหนึ่งว่า ห้ามนำขยะอิเล็กทรอนิกส์เข้ามา นี่คือปัญหาที่ประเทศไทยเป็นบ่อขยะ

ผมว่าเกี่ยวข้องโดยตรงกับพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ ท่านอธิบดีและท่านผู้บริหาร

15 ด้วยความเคารพ คงปฏิเสธไม่ได้ว่าเกี่ยวข้องกับพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๖๒

ข้อ ๓ จากการบังคับใช้กฎหมายที่ผ่านมามีสถิติคดีทั้งประเทศเก็บไว้หรือไม่ว่า

องค์การบริหารส่วนตำบลนั้น เทศบาลนี้ ดำเนินการตามพระราชบัญญัติการผังเมือง ได้บังคับใช้

ลงโทษใครบ้าง สั่งรื้อถอนอาคารสัมฤทธิ์ผลหรือไม่ ไม่อยากให้กฎหมายที่มีมากมาย แต่เดินหน้า

ทำอะไรไม่ได้ มีกฎหมายตั้งแต่ปี ๒๕๑๘ เท่าที่ผมจำได้คือ ตั้งแต่รัชกาลที่ ๕ ทรงมีนโยบาย

20 ให้ตั้งกรมโยธาธิการ ผังเมืองมาทีหลัง พระราชบัญญัติฉบับแรกตราขึ้นในปี ๒๕๑๘

ถ้าบังคับใช้กฎหมายแล้วบทกำหนดโทษที่มีอยู่ไม่สัมฤทธิ์ผล ไม่เกิดประโยชน์อะไร มีก็คดี

ผมอยากให้นำมาโชว์ ที่สำคัญการถ่ายโอนอำนาจให้ท้องถิ่นในขณะที่ท้องถิ่นยังไม่พร้อม การผังเมือง

เป็นเรื่องวิชาการ เรื่องวิศวกรรม อาจเป็นเรื่องศิลปะอย่างที่หลายท่านได้พูดถึง แต่สำคัญที่สุดคือ

การบังคับใช้สัมฤทธิ์ผลหรือไม่ ขอขอบคุณครับ

25

ว. ๑๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก เกรียงไกร ศรีรักษ์ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านสรชาติ วิชย สุวรรณพรหม ครับ

5 นายสรชาติ วิชย สุวรรณพรหม : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ

ผมนายสรชาติ วิชย สุวรรณพรหม จากจังหวัดหนองบัวลำภู สมาชิกหลายท่านได้ฝากท่านอธิบดีไปแล้ว ผมขออนุญาตแสดงความยินดีกับท่านอธิบดีด้วย เพราะปกติท่านจะส่งรองอธิบดีมา

แต่ครั้งนี้ท่านมาเอง และรายงานทำได้สวยงาม เหมาะสม ทันท่อสถานการณ์ เราทราบกันดีว่าการเลือกตั้งท้องถิ่นที่ผ่านมาเป็นเรื่องของ อบจ. ซึ่ง อบจ.เกี่ยวข้องกับกรมโยธาธิการและผังเมือง

10 ไม่น้อย โดยเฉพาะอย่างยิ่งการจัดโซนนิ่งให้กับสถานบันเทิงต่าง ๆ หรือเอนเทอร์เทนเมนต์

คอมเพล็กซ์ (entertainment complex) ที่กำลังจะเกิดขึ้น ท่านอธิบดีคงจะเตรียมการ

และเตรียมพร้อมไว้เพียงพอ เพราะอย่างน้อยที่สุด ครั้งสุดท้ายที่มีการประกาศโซนนิ่งของ

สถานบันเทิงตั้งแต่สมัยท่านร้อยตำรวจเอก ปุระชัย เปี่ยมสมบูรณ์ เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย อยากให้การประกาศโซนนิ่งเป็นปัจจุบัน เพราะการลงทุนสถานบันเทิงต่าง ๆ เคลื่อนไหว

15 อยู่ตลอดเวลา ปีหนึ่งก็เปลี่ยนไปแล้ว สถานที่หนึ่งอาจเคยทำหน้าที่เป็นเอนเทอร์เทนเมนต์

คอมเพล็กซ์ หรือเป็นสถานบันเทิงมาก่อน เวลาเปลี่ยนไปก็เปลี่ยนได้เร็ว แต่โซนนิ่งไม่เคยเปลี่ยนเมื่อครั้งที่แล้วผมจำได้ว่าเคยคุยเรื่องนี้กับท่านรองอธิบดีที่มาวันนั้น ท่านอธิบดีไม่ได้มาว่าจะให้

ท้องถิ่นมีอำนาจในการจัดโซนนิ่งได้หรือไม่ เพราะการจัดโซนนิ่งในพระราชบัญญัติสถานบริการ

พ.ศ. ๒๕๐๙ เป็นอำนาจของอธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง ถ้าสามารถแก้ไขกฎหมายให้ท้องถิ่น

20 ทำหน้าที่ไม่ว่าจะให้ กทม.มีอำนาจออกข้อบัญญัติ ให้ อบจ.มีอำนาจออกข้อบัญญัติท้องถิ่น

หรือเทศบาลสามารถจัดโซนนิ่งในสิ่งที่เหมาะสมได้มากกว่า วันนี้จะเห็นว่าสถานบันเทิงต่าง ๆ

ผิดกฎหมาย ขออนุญาตไม่ได้เนื่องจากไม่อยู่ในเขตโซนนิ่งที่ประกาศและอยู่กับที่ ก็นั่งอยู่นาน

พอสมควร ผ่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยมาแล้ว ไม่มีใครประกาศกฎกระทรวง

ให้โซนนิ่งสามารถเกิดขึ้นได้ ดังนั้น กราบเรียนท่านประธานผ่านไปยังท่านอธิบดี สมาชิกหลายท่าน

25 พูดเรื่องการกระจายอำนาจให้กับท้องถิ่น บางส่วนไม่เหมาะสมที่จะกระจายให้กับท้องถิ่นก็กระจาย

ไปให้ แต่บางส่วนเหมาะสมที่จะกระจายให้กับท้องถิ่นกลับไม่กระจาย โดยเฉพาะอย่างยิ่ง

อำนาจตามพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙ การจัดโซนนิ่งควรกระจายให้กับท้องถิ่น

5 เพราะท้องถิ่นรู้ว่ามู๋ไหน ส่วนไหนของถนนสามารถจัดโซนนิ่งได้ ถ้าใกล้โรงเรียน วัด ให้ไม่ได้

ระยะก็เมตรว่ากันไป เมื่อสักครู่นี้ท่านชิวะภาพ ชิวะธรรม สมาชิกวุฒิสภา พูดเรื่องการกระจาย

อำนาจในบางส่วน ไม่อยากเห็นการกระจายอำนาจถนนเดิม ๆ ที่มีอยู่ของกรมโยธาธิการและผังเมือง

ไปให้กับท้องถิ่น อบต. เทศบาล เพราะเขาทำไม่ได้ ไม่มีงบประมาณในการดูแล เพราะในขณะที่

ถนนหนทางอยู่กับกรม งบประมาณในการดูแลบำรุงรักษาถนนสมัยนั้น เมื่อถ่ายโอนให้กับ อบต.

10 เทศบาลไปแล้ว ไม่ทราบว่าเงินหายไปไหน เงินในการดูแลรักษาถนน เพราะถนนต้องอาศัย

การดูแลรักษาต่อเนื่องตลอดเวลา ถึงแม้ว่าถนนจะทำเสร็จแล้วก็ต้องบำรุงรักษาอย่างต่อเนื่อง

แต่ถนนที่กรมโยธาธิการและผังเมืองทำไว้แล้วถ่ายโอนไปให้กับ อบต. เทศบาล เขาไม่มีงบประมาณ

เพียงพอที่จะดูแลรักษา และเขาถามหาตลอดเวลาว่าเงินสำหรับดูแลถนนหนทางของกรมโยธาธิการ

และผังเมืองที่ถ่ายโอนลงไปอยู่ไหน สิ่งที่ยากจะให้ถ่ายโอนมากคือ อำนาจในการดูแลเรื่องโซนนิ่ง

15 ต่างหาก แต่ไม่เคยถ่ายโอนให้กับท้องถิ่น เป็นเรื่องที่ฝากกับกรมวันนี้ เพราะพูดทุกครั้งว่างาน

ที่ควรจะถ่ายโอนให้กับท้องถิ่นมากที่สุด คือ งานโซนนิ่ง การจัดสรรให้กับสถานบันเทิงต่าง ๆ

ที่จะขออนุญาตมีที่ประเภท การอนุญาตทั้งหมดควรจะถูกตัดออก ปัจจุบันสถานบันเทิงทั่วประเทศ

ผิดกฎหมายแทบทั้งสิ้น เนื่องจากอยู่นอกเขตโซนนิ่ง อยู่นอกเขตอำนาจของกรม

และการประกาศโซนนิ่งมีมานานแล้ว ไม่เคยเปลี่ยนแปลง รัฐบาลถึงขั้นต้องประกาศกฎหมาย

20 เกี่ยวกับเอนเทอร์เทนเมนต์คอมเพล็กซ์ ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้ดูแล กำลังจะเสนอต่อ

สภาผู้แทนราษฎร กรมต้องเตรียมการว่าเขตไหนที่ต้องออกประกาศการจัดโซนนิ่ง ไม่อย่างนั้น

จะไม่ทัน เพราะกฎหมายเตรียมจะออกแล้ว เข้า ครม.แล้ว ผมได้ยื่นญัตติกับท่านประธานวุฒิสภา

เรื่องเอนเทอร์เทนเมนต์คอมเพล็กซ์ จำได้ว่าผมเสนอเข้าไปก่อนญัตติเรื่องน้ำท่วมแต่ยังไม่ได้รับ

การบรรจุเข้ามาอภิปรายในวุฒิสภา ผมยื่นญัตติเพื่อให้วุฒิสภที่ตั้งคณะกรรมการติดตามข้อบังคับ

25 ข้อ ๓๘ เพื่อศึกษาว่าจะมีเอนเทอร์เทนเมนต์คอมเพล็กซ์ในประเทศไทยเหมาะสมหรือไม่

ในขณะที่สภาผู้แทนราษฎรตั้งคณะกรรมการขึ้นมา ๒ คณะ เพื่อศึกษาว่าเอนเทอร์เทนเมนต์ คอมเพล็กซ์จะเกิดขึ้นอย่างไร ครั้งแรกน่าจะเป็นสมัยท่านอธิรัฐ รัตนเศรษฐ เป็นรัฐมนตรี ครั้งที่ ๒

5 คือรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลังในปัจจุบัน ซึ่งหลายท่านบอกว่าการศึกษาอย่างนี้

เป็นการชงเองกินเองคือ อยากจะกินกาแพขนานไหนก็ชงกินเอง ตอนนี้จะออกกฎหมายเกี่ยวกับ

เอนเทอร์เทนเมนต์คอมเพล็กซ์ เป็นนโยบายที่รัฐบาลไม่เคยประกาศให้ประชาชนรับรู้ แต่เป็นสิ่งที่

รัฐบาลจะทำ และจะทำให้ได้ ตั้งคณะกรรมการในสภาผู้แทนราษฎร เขาไม่เชื่อถือ เขาอยากเห็น

วุฒิสภาซึ่งเป็นสภาที่เป็นกลางที่สุดทำหน้าที่ศึกษาเรื่องเอนเทอร์เทนเมนต์คอมเพล็กซ์ที่จะเกิดขึ้นว่า

10 ครอบคลุม เหมาะสมแค่ไหน ไม่ใช่การตั้งตามข้อบังคับ ข้อ ๑๑๙ เมื่อกฎหมายเข้าสภาแล้ว

คนละส่วนกัน ดังนั้น การศึกษาตามข้อบังคับ ข้อ ๓๘ ก็กับการตั้งตามข้อบังคับ ข้อ ๑๑๙

ซึ่งรอกกฎหมายเข้าสภาเป็นคนละส่วนกัน คือดูแลกฎหมาย แต่การศึกษาตามข้อบังคับ ข้อ ๓๘

ที่เสนอไปแล้ว ผมจำได้ว่าเข้ามาเป็นสมาชิกวุฒิสภาแรก ๆ ก็เสนอเลย เพราะผมรู้ล่วงหน้ามาแล้วว่า

รัฐบาลจะทำให้ได้ นั่นคือสิ่งที่ผมขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานฝากไปดูที่งานเรา กลับมาที่งาน

15 ของกรมโยธาธิการและผังเมือง กรมโยธาธิการและผังเมืองต้องเตรียมโซนนิ่ง ออกกฎกระทรวงใหม่

เพื่อแก้ไขฉบับเดิม ถ้าไม่กำหนดก็จะกลายเป็นโซนนิ่งอย่างนี้ ถ้าประกาศออกมา จะถูกกฎหมาย

หรือไม่ เพราะกฎหมายขัดแย้งกันเอง ดังนั้น โซนนิ่งที่มีอยู่ให้ถ่ายโอนกลับไปสู่ท้องถิ่น ให้ กทม.

มีอำนาจในการประกาศโซนนิ่ง ให้ อบจ. เทศบาล ซึ่งการเลือกตั้ง อบจ. ผ่านไปแล้ว

ต่อไปจะเป็นเทศบาล อบต.ทั้งหมด จะได้มีอำนาจว่าจะประกาศโซนนิ่งตรงไหน ในการหาเสียง

20 จะได้บอกประชาชนว่ากรมโยธาธิการและผังเมืองมอบอำนาจเรื่องการจัดโซนนิ่งมาแล้ว

ให้ประกาศว่าเขตไหนเหมาะสมอย่างไร เขาจะได้ประกาศเจตนารมณ์ในการเลือกตั้งท้องถิ่น

ที่จะเกิดขึ้น ผมขออนุญาตฝากท่านอธิบดีและทุกท่านได้ปรับปรุงแก้ไข ถนนถ่ายโอนไปแล้ว

เขาทำไม่ได้เพราะไม่มีงบดูแล แต่เขาอยากได้อำนาจในการจัดโซนนิ่งว่าเขตไหนควรจะมี

สถานบันเทิงอย่างไร เขตไหนควรจะเป็นเขตเศรษฐกิจ เขตอุตสาหกรรม เขตเกษตรกรรม

25 เป็นอำนาจของท้องถิ่น นั่นคือสิ่งที่เขาต้องการ ขอขอบคุณครับ

# ๖๘

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
สุชาติ ๑๘/๕

ว. ๑๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก เกรียงไกร ศรีรักษ์ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านเบญจมาศ อภัยทอง ครับ

5

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ๑๘/๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๑๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

นางเบญจมาศ อภัยทอง : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ  
ดิฉัน นางเบญจมาศ อภัยทอง สมาชิกวุฒิสภา เลขประจำตัวสมาชิก ๐๗๗ วันนี้จะพูดถึง

5 จังหวัดพิจิตร ผังเมืองจังหวัดพิจิตรไม่ค่อยเอื้อให้เกิดการประกอบกิจการอุตสาหกรรม ผังเมือง

ส่วนใหญ่เป็นพื้นที่สีเขียว ทำแต่เกษตรกรรม บางพื้นที่ไม่สามารถก่อสร้างอาคารสูงได้

อยากให้ปรับผังเมืองเป็นพื้นที่อุตสาหกรรมเพื่อให้มีรายได้ เพราะประชาชนมีรายได้น้อยมาก

เพื่อให้ผู้ประกอบการสามารถประกอบกิจการเกี่ยวกับอุตสาหกรรมและสามารถจดทะเบียน

หรือขึ้นทะเบียนกับกระทรวงอุตสาหกรรมได้ การสร้างที่อยู่อาศัยหรือหมู่บ้านจัดสรร

10 บางครั้งติดเรื่องผังเมือง จึงอยากให้ปรับผังเมืองในจังหวัดพิจิตรให้มีพื้นที่สีม่วงมากขึ้นเพื่อก่อสร้าง

โรงงานอุตสาหกรรม และปรับพื้นที่สีเหลืองให้มากขึ้นกว่าสีเขียวเพื่อสร้างหมู่บ้านจัดสรร

ให้มีการลงทุนในการพัฒนาและขยายพื้นที่ให้มากขึ้น ผู้ประกอบการจากจังหวัดพิจิตรสอบถามว่า

๑. การขออนุญาตลงทุนเกี่ยวกับการทำหมู่บ้านจัดสรร ติดเรื่องผังเมือง ทำไม่ได้  
มีข้อเสนอแนะผู้ประกอบการอย่างไร

15 ๒. การจัดตั้งโรงงานในจังหวัดพิจิตรบางครั้งบางพื้นที่ไม่สามารถขออนุญาตจัดตั้ง

โรงงานได้เนื่องจากติดเรื่องผังเมือง มีข้อเสนอแนะผู้ประกอบการอย่างไร

๓. ทำไมจังหวัดอื่นสามารถก่อสร้างโครงการที่อยู่อาศัยและหมู่บ้านจัดสรร

หรือโรงงานอุตสาหกรรมได้มากกว่าจังหวัดพิจิตร โปรดอธิบายกฎหมายและรูปแบบผังเมือง

ให้เข้าใจด้วย

20 ขอสอบถามท่านอธิบดีตามนี้ว่าจะมีการปรับปรุงผังเมืองจังหวัดพิจิตรอีกครั้ง

เมื่อไร และจะอย่างไรให้ผังเมืองพิจิตรพัฒนาเป็นเมืองอุตสาหกรรมคล้ายกับจังหวัด

ในภาคตะวันออก ชาวพิจิตรอยากให้จังหวัดพัฒนาเหมือนกับจังหวัดในภาคตะวันออก

ที่ได้รับการพัฒนาในด้านอุตสาหกรรมและที่อยู่อาศัย ต้องการให้มีการจ้างงานเพื่อให้เกิดรายได้

มีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น อยู่กับครอบครัว เพื่อดูแลครอบครัวโดยไม่ต้องออกไปทำงานที่อื่น ขอขอบคุณค่ะ

25

30

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก เกรียงไกร ศรีรักษ์ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านชูชีพ เอื้อการณ์ ครับ

5 นายชูชีพ เอื้อการณ์ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ท่านอธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง และสมาชิกวุฒิสภาผู้ทรงเกียรติทุกท่าน ผมนายชูชีพ เอื้อการณ์ จากที่ดูรายงานของกรมโยธาธิการและผังเมือง ผมมีประเด็นที่เป็นข้อสังเกต ๒-๓ ประเด็น

ประเด็นที่ ๑ ที่ผ่านมาการขยายเมืองโตเร็วแต่ไร้ทิศทาง การจัดการของกรมโยธาธิการและผังเมืองอาจไม่ทัน ตัวอย่างเช่น สี่แยกในเมืองหลักต่าง ๆ ในกรุงเทพมหานคร

10 และเมืองใหญ่ เหตุไฉนปล่อยให้สร้างศูนย์การค้าตรงสี่แยก สร้างแล้วรถติด และท่านประสบปัญหาเช่นเดียวกับประชาชนทั่วไป ควรจะปรับเปลี่ยนดีหรือไม่ ไม่มีใครไม่เจอรถติดจากสี่แยก

เพราะแออัดกันเมื่อเข้า-ออกศูนย์การค้า เกิดชุมชนแออัดกระจุกตัวอย่างมากมาย นอกจากนั้นต้องยอมรับว่าน้ำท่วมที่ผ่านมามีปัญหาหลายอย่าง ปัญหาเรื่องการบูรณาการ ไม่ว่าจะเป็นกรมโยธาธิการและผังเมือง กรมชลประทาน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรมทางหลวง

15 สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ปัญหาน้ำท่วมที่ผ่านมามีจากการลงพื้นที่ของหลายคณะกรรมการที่ลงไปสำรวจความเสียหายพบว่าการวางผังเมืองไม่ดี ถนนหนทางกีดขวางทางน้ำ มีอุตสาหกรรมกีดขวางทางน้ำ พื้นที่ชุ่มน้ำซึ่งเป็นที่ลุ่มปล่อยให้มีการสร้างเมือง แทนที่จะเป็นที่เบรกน้ำ ชะลอน้ำ

ที่พังกน้ำ อย่างเช่น จังหวัดลำพูน ระบบโชนนิงหลายท่านพูดไปแล้วจะขออนุญาตผ่าน ในส่วนของ

จังหวัดปราจีนบุรี การกำหนดเขตเศรษฐกิจพิเศษหรืออีอีซี จะช่วยในการพัฒนาเมืองอย่างไร น้ำไหล

20 ไฟสว่าง ถนนหนทางดี ระบบโลจิสติกส์ดี สามารถส่งเสริมพัฒนาเป็นศูนย์กลางได้เป็นอย่างดี

สร้างมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจ ปัจจุบันกำหนดไว้เพียง ๓ จังหวัด ในภาคตะวันออก คือ

จังหวัดฉะเชิงเทรา จังหวัดชลบุรี และจังหวัดระยอง แต่จังหวัดปราจีนบุรีที่เป็นเขตติดต่อกัน

มีศักยภาพ ควรจะบรรจุอยู่ในเขตเศรษฐกิจพิเศษหรืออีอีซีเช่นเดียวกัน เพราะจะช่วยส่งเสริม

อุตสาหกรรม สร้างงาน สร้างอาชีพ ช่วยพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน สามารถเชื่อมโยง

25 แหล่งอุตสาหกรรมทั้งจังหวัดชลบุรี จังหวัดฉะเชิงเทราได้เป็นอย่างดี จังหวัดปราจีนบุรี

# ๗๑

ว. ๑๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

ดวงทิพย์ ๑๙/๓

ยังเป็นศูนย์กลางทางการแพทย์ อย่างโรงพยาบาลอภัยภูเบศรเป็นที่ยอมรับจะได้เกิดการเชื่อมต่อ และเกิดความสะดวกต่อประชาชนในการใช้บริการ เพิ่มโอกาสในการสร้างงาน สร้างอาชีพ

- 5 นอกจากนั้น จังหวัดปราจีนบุรีถ้าเชื่อมกับ ๓ จังหวัด ทั้งจังหวัดฉะเชิงเทรา จังหวัดชลบุรี และจังหวัดระยอง จะช่วยพัฒนาการท่องเที่ยวเชิงเกษตร การขึ้นเขาใหญ่ในปัจจุบันถ้าไปทางโคราช รถจะติด โดยเฉพาะไปช่วงเทศกาล แต่ถ้าไปทางจังหวัดปราจีนบุรีนอกจากช่วยเรื่องการเดินทาง สะดวกแล้ว ใช้เวลาจากกรุงเทพมหานครไปจังหวัดปราจีนบุรีขึ้นทางเขาใหญ่ไม่เกิน ๑ ชั่วโมง ๒๐ นาที ฝากท่านอธิบดีในส่วนนี้ด้วย ขอขอบคุณครับ

- 10 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก เกรียงไกร ศรีรักษ์ รองประธาน วุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านอธิบดีตอบชี้แจงครับ

นายพงษ์นรินทร์ เย็นยิ่ง (ผู้ชี้แจง) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาและสมาชิก วุฒิสภาที่เคารพ ผมนายพงษ์นรินทร์ เย็นยิ่ง อธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมือง ขอชี้แจงในประเด็น ที่ท่านสมาชิกวุฒิสภาทั้ง ๑๖ ท่าน ได้กรุณาให้ข้อเสนอแนะ ข้อสังเกต และให้ความสนใจ

- 15 งานด้านผังเมือง ในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้ เรื่องการจัดทำผังออีฮิ ขอเรียนว่า ผังออีฮิเป็นผังเมืองที่ออกโดยประกาศ คณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก เรื่อง แผนผังการใช้ประโยชน์ที่ดิน และแผนผังการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบสาธารณูปโภคเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก พ.ศ. ๒๕๖๒ เป็นการดำเนินการโดยออกตามพระราชบัญญัติเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก

- 20 พ.ศ. ๒๕๖๑ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการนโยบายเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ร่วมกับ กรมโยธาธิการและผังเมือง โดยหลักการการทำผังออีฮิได้มีการบูรณาการในภาพรวม วิเคราะห์ทางด้านกายภาพ เศรษฐกิจ สิ่งแวดล้อม และมีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน โดยยึดหลักการพัฒนาพื้นที่ การอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้สมดุลกัน เช่น การพัฒนาพื้นที่เมือง การพัฒนาพื้นที่ทางเกษตรกรรม พื้นที่ป่าไม้ และพื้นที่เพื่อการอนุรักษ์

- 25 โดยการกำหนดพื้นที่ มีการพิจารณาเกณฑ์การให้ระยะห่างของพื้นที่อุตสาหกรรม จากแม่น้ำ

# ๓๒

ลำคลองและแหล่งน้ำสำคัญเพื่อรักษาสิ่งแวดล้อม มีการกำหนดระยะห่างจากพื้นที่อนุรักษ์ป่าไม้ พื้นที่ลุ่มน้ำชั้น ๑ เอ (A) และพื้นที่ป่าต้นน้ำ โดยพื้นที่ชุมชนจะพิจารณาให้มีความเหมาะสม

- 5 คำวินิจฉัยลักษณะการตั้งชุมชน โครงสร้างพื้นฐานต่าง ๆ รวมทั้งควบคุมไม่อนุญาตให้โรงงานที่มีมลพิษ มีความเสี่ยงมาอยู่ในพื้นที่ชุมชน

เรื่องผลกระทบจากมลพิษเป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับหลายหน่วยงานที่มีหน้าที่กำกับ

ดูแล เช่น กรมควบคุมมลพิษ กรมโรงงานอุตสาหกรรม องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ต้องดูแลพื้นที่ดังกล่าวให้เป็นไปตามกฎหมาย

- 10 เรื่องการกำหนดใช้ประโยชน์ที่ดินในพื้นที่อุตสาหกรรม ในพื้นที่พัฒนาเขตเศรษฐกิจ

พิเศษภาคตะวันออกในผังออีฮี พื้นที่ที่มีการวางผังออีฮีครอบคลุมใน ๓ จังหวัด ได้แก่ ฉะเชิงเทรา ชลบุรี และระยอง มีพื้นที่ประมาณ ๘.๒๙ ล้านไร่ วางผังเพื่อรองรับในอนาคต ๒๐ ปี ถึงปี ๒๕๘๐ โดยมีพื้นที่พัฒนาเมือง ๑.๐๙ ล้านไร่ คิดเป็นประมาณ ๑๓ เปอร์เซ็นต์ของพื้นที่ออีฮี เป็นพื้นที่อุตสาหกรรม ซึ่งจากเดิมมีพื้นที่ประมาณ ๒๖๐,๐๐๐ ไร่เศษ คิดเป็นประมาณ ๓ เปอร์เซ็นต์

- 15 ซึ่งปัจจุบันได้มีการปรับเพิ่มขึ้นเป็นประมาณ ๕๒๐,๐๐๐ ไร่เศษ คิดเป็นประมาณ ๕ เปอร์เซ็นต์ มีพื้นที่อุตสาหกรรมเพิ่มขึ้นประมาณ ๑๖๕,๐๐๐ ไร่ เป็นพื้นที่อุตสาหกรรมที่มีอยู่แล้วประมาณ ๙๐,๐๐๐ ไร่ เพื่อส่งเสริมอุตสาหกรรมในพื้นที่ออีฮี -----

# ๗๓

ว. ๑๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

กรกฎาคม ๒๐/๑

ในหลักการ การกำหนด จะกำหนดพื้นที่อุตสาหกรรมในลักษณะที่เป็นคลัสเตอร์ (cluster) รวมกันเป็นกลุ่มไม่ให้ออกไปตั้งในพื้นที่ที่ไม่มีการควบคุม หากเป็นนิคมอุตสาหกรรม

- 5 กำหนดห่างจากพื้นที่ป่าไม้ ๑ กิโลเมตร และห่างจากแหล่งน้ำสำคัญ เช่น แม่น้ำบางปะกง แม่น้ำระยอง แม่น้ำประแสร์ ประมาณ ๕๐๐ เมตร

เรื่องพื้นที่ชนบทและเกษตรกรรม มีพื้นที่อยู่ประมาณ ๔.๘ ล้านไร่ แบ่งเป็น ชุมชนชนบท ซึ่งให้ความสำคัญกับพื้นที่ชลประทานที่ต้องเก็บรักษาไว้ประมาณ ๑.๑ ล้านไร่ คิดเป็นร้อยละ ๑๓ กำหนดเป็นพื้นที่ ส.ป.ก. ๑.๖ ล้านไร่ คิดเป็นร้อยละ ๒๐

- 10 เรื่องผังออีชี กรมได้ให้ความสำคัญกับพื้นที่อนุรักษ์ที่เป็นพื้นที่ทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม พร้อมกับอนุรักษ์ป่าไม้ที่โล่งเพื่อรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมประมาณ ๑.๖ ล้านไร่ คิดเป็นร้อยละ ๒๐ ทั้งนี้การกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินดังกล่าว ออีชีได้ให้ความสำคัญกับการพัฒนาและการอนุรักษ์ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในพื้นที่

- 15 เรื่องการมีส่วนร่วมในการจัดทำผังออีชี มีกระบวนการมีส่วนร่วม มีการประชุม ทั้งสิ้น ๔๐ ครั้ง โดยการรับฟังความคิดเห็น ซึ่งมีการจัดทำโดยคำนึงถึงความสัมพันธ์กับชุมชน สุขภาวะประชาชน สภาพแวดล้อมและระบบนิเวศ สร้างความรู้ให้กับประชาชนและมีการรับฟังความคิดเห็น ข้อเสนอแนะ จากผู้มีส่วนได้เสีย และประชาชนในชุมชน เพื่อประกอบการพิจารณา การวางผัง

- 20 เรื่องการกำหนดพื้นที่ตามผังออีชี พื้นที่อุตสาหกรรมซึ่งได้มีการประกาศ เป็นเขตประกอบการส่งเสริมอุตสาหกรรม และเขตพื้นที่อุตสาหกรรมเดิมตามที่ได้เคยประกาศไว้ในพื้นที่ออีชี ปัจจุบันกรมอยู่ระหว่างดำเนินการจัดทำผังเมืองรวมเพื่อให้เป็นไปตามหลักวิชาการ โดยให้ประชาชนมีส่วนร่วม ซึ่งจะบังคับใช้แทนผังออีชีจำนวน ๔๐ ผัง เป็นผังอำเภอเต็มอำเภอ เมื่อดำเนินการตามกฎหมายผังเมืองทั้งหมด ๓๐ ผัง และ ๓๐ อำเภอแล้ว จะยกเลิกผังออีชี ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการทำผังเมืองรวมเมืองชุมชนในพื้นที่อำเภอต่าง ๆ

25

30

เรื่องการถ่ายโอนภารกิจด้านผังเมือง ปัจจุบันตาม พ.ร.บ. การผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒  
 สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
 การวางและจัดทำผังเมืองรวมเป็นหน้าที่ของกรมโยธาธิการและผังเมือง เป็นหน้าที่และอำนาจ

- 5 ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย ซึ่งท้องถิ่นสามารถดำเนินการได้ เพียงแต่อาจแจ้งให้  
 สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
 กรมโยธาธิการและผังเมืองทราบก่อนเท่านั้น

เรื่องการวางผังเมืองเฉพาะปัจจุบันตามกฎหมายจะต้องออกเป็น พ.ร.บ.

ที่ท่านสมาชิกวุฒิสภาได้เสนอว่า ควรจะออกเป็นประกาศกระทรวงหรือกฎกระทรวงเพื่อสะดวก

ในการดำเนินการ ลดเวลาในการออกกฎหมาย แต่ต้องเรียนว่าผังเมืองเฉพาะเป็นการกำหนดพื้นที่

- 10 ที่จะออกแบบเป็นลักษณะดีเทลดีไซน์ (detail design) การปรับปรุงภูมิทัศน์เมืองหรือการอนุรักษ์  
 สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
 เมืองเก่า ในการดำเนินการอาจต้องมีการเวนคืนด้วย เพราะฉะนั้นการออก พ.ร.บ.

จึงมีความเหมาะสมที่จะใช้ในการดำเนินการเรื่องผังเมืองเฉพาะ

เรื่องผู้ทรงคุณวุฒิด้านผังเมืองและสถาปัตยกรรม ซึ่งปัจจุบันมีตามกฎหมายอยู่แล้ว

ในคณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติ และคณะกรรมการผังเมือง

- 15 เรื่องภัยพิบัติ ปัจจุบันกรมได้ดำเนินการจัดทำผังนโยบายระดับประเทศ ระดับภาค  
 สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
 และระดับจังหวัด รวมทั้งผังเมืองรวม ตาม พ.ร.บ. การผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งกำหนดองค์ประกอบ  
 การวางผังเมือง โครงสร้างพื้นฐานด้านการบริหารจัดการน้ำ ผังแสดงแผนผังน้ำ โดยกำหนด

เป็นเขตพัฒนาแหล่งน้ำ พื้นที่ชลประทาน พื้นที่แหล่งน้ำธรรมชาติ พื้นที่น้ำหลาก เพื่อกำหนดพื้นที่

เสี่ยงภัยน้ำท่วมและพื้นที่รับน้ำหลากที่เป็นแก้มลิง ซึ่งแผนผังแสดงผังน้ำจะบูรณาการร่วมกับ

- 20 ผังการใช้ประโยชน์ที่ดิน ผังการตั้งถิ่นฐาน ระบบชุมชน ผังโครงสร้างคมนาคมขนส่ง ผังโครงการ  
 สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
 กิจกรรมสาธารณูปโภคให้เหมาะสมกับสภาพพื้นที่ รวมทั้งมีแนวทางป้องกันและบรรเทาพื้นที่เสี่ยงภัย  
 ดินถล่มด้วยการบูรณาการโดยใช้มาตรการที่ใช้สิ่งก่อสร้างและไม่ใช้สิ่งก่อสร้าง

เรื่องผังเมืองรวมที่บ้านแพ้ว จังหวัดสมุทรสาคร ผังเมืองรวมบ้านแพ้วมีกฎกระทรวง

บังคับใช้อยู่แล้ว ไม่ได้ใช้ผังจังหวัดที่เป็นสีชมพู ซึ่งปัจจุบันต้องปฏิบัติตามกฎกระทรวงผังเมืองรวม

- 25 ชุมชนบ้านแพ้ว ส่วนการแก้ไขผังเมืองรวมเมืองสมุทรสาครตามมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติ  
 สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
 การผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ ปัจจุบันอยู่ระหว่างขั้นตอนการจัดทำประเด็นการขอแก้ไข กรมยังไม่ได้  
 เสนอต่อคณะกรรมการด้านผังเมืองแต่อย่างใด

เรื่องกฎกระทรวงผังเมืองรวมที่มีปัญหาการออกใบอนุญาตโรงงาน ลำดับที่ ๑๐๕ ลำดับที่ ๑๐๖ ในแนบท้ายกฎกระทรวงผังเมืองรวมทุกฉบับกำหนดว่า ผู้มีอำนาจและหน้าที่

- 5 ในการควบคุมการก่อสร้างอาคารหรือประกอบกิจการในเขตผังเมืองรวมจะต้องถือปฏิบัติให้เป็นไปตามประกาศนี้ ดังนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและหน่วยงานที่มีอำนาจในการอนุญาตอนุมัติ เช่น กรมโรงงานจะต้องปฏิบัติตามผังเมืองรวม หากผังไม่ได้ระบุไว้ว่าให้สามารถทำโรงงานลำดับที่ ๑๐๕ ลำดับที่ ๑๐๖ ได้ ก็ไม่สามารถอนุญาตให้ทำโรงงานลำดับที่ ๑๐๕ ลำดับที่ ๑๐๖ ได้
- 10 เรื่องความล่าช้าในการจัดทำผังเมืองรวมขนาดใหญ่ เช่น ผังเมืองรวมภูเก็ตซึ่งเป็นผังเต็มจังหวัด ลักษณะเป็นผังเมืองรวมชุมชน ซึ่งในผังเมืองภูเก็ตมีประเด็นข้อหารือในการพิจารณาค่อนข้างมาก จะต้องจัดทำรายละเอียดในการตรวจสอบประเด็น ข้อพิจารณา และข้อหารือต่าง ๆ มีขั้นตอนในการสงวนสิทธิ์เป็นหนังสือขอแสดงความคิดเห็นจำนวนมาก โดยเฉพาะที่จังหวัดภูเก็ตมีเกือบ ๕๐๐ ฉบับ ซึ่งต้องมีการตรวจสอบข้อมูล ตรวจสอบกรรมสิทธิ์และรายละเอียดต่าง ๆ มีประเด็นเรื่องการยกเลิกถนน ประเด็นเกี่ยวกับการกำหนดถนน ซึ่งในการดำเนินการ
- 15 เพื่อให้ได้ข้อยุติ ต้องใช้เวลา ปัจจุบันผังเมืองรวมชุมชนเมืองภูเก็ตได้เสนอคณะกรรมการผังเมือง จากนั้นจะเสนอคณะกรรมการผังเมืองเพื่อปิดประกาศ ๙๐ วัน ต่อไป

เรื่องการดำเนินการผังเมืองในพื้นที่จังหวัดสุรินทร์ ประเด็นการดูทรายในแม่น้ำ

ปัจจุบันกรมโยธาธิการและผังเมืองอยู่ระหว่างแก้ไขผังเมืองรวมจังหวัดบริเวณลำน้ำชี ลำน้ำมูล และห้วยทับทัน อยู่ในขั้นตอนเสนอคณะกรรมการผังเมือง การจัดสรรที่ดินในพื้นที่ส่วนใหญ่

- 20 ของจังหวัดสามารถดำเนินการจัดสรรได้อยู่แล้ว ซึ่งการจัดสรรเพื่ออยู่อาศัยหรือจัดสรรเพื่อการพาณิชย์สามารถทำได้ในพื้นที่ชุมชน พื้นที่ชนบท และพื้นที่เกษตรกรรม ส่วนประเด็นการขุดลอกคูคลองในเขตเมืองเก่าสุรินทร์ ปัจจุบันกรมโยธาธิการได้ดำเนินการจัดทำผังเมืองเฉพาะบริเวณเมืองเก่า และได้รับทราบถึงปัญหาของหน่วยงานต่าง ๆ รวมทั้งประชาชนในพื้นที่ ขณะนี้อยู่ระหว่างการศึกษาแนวทางในการใช้ที่ดินและอาคารกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อให้สอดคล้องกับ
- 25 ความต้องการของทุกภาคส่วน

เรื่องการพัฒนาเมืองด้วยวิธีการจัดรูปเพื่อพัฒนาพื้นที่ เป็นการดำเนินการ  
โดยนำผังเมืองรวมที่ประกาศบังคับใช้อยู่ในกฎกระทรวงหรือประกาศกระทรวงมหาดไทย

- 5 มาดำเนินการเพื่อให้ที่ดินมีมูลค่าสูงขึ้น เดิมอาจเป็นที่ดินตาบอดไม่สามารถเข้าถึงได้ และไม่มีสาธารณูปโภค โครงการนี้จะดำเนินการโดยนำที่ดินที่อยู่ในแนวถนนที่มีอยู่หลายแปลง มาจัดรูปที่ดินใหม่ มีการปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐาน เช่น ถนน มีระบบระบายน้ำ ท่อระบายน้ำ ระบบประปา ไฟฟ้า เพื่อให้พื้นที่เกิดการพัฒนาย่างเหมาะสมและสอดคล้องกับงานผังเมือง ปัจจุบันได้ดำเนินการไปแล้ว ๕๔ จังหวัด ๖๘ โครงการ กรมโยธาธิการและผังเมืองมีนโยบาย
- 10 ขับเคลื่อน ส่งเสริม และสนับสนุนโครงการจัดรูปที่ดินให้มีเพิ่มขึ้นทั่วประเทศ

เรื่องการทำแพลตฟอร์มกลางบริการแบบอัจฉริยะให้กับพี่น้องประชาชน ปัจจุบันกรมโยธาธิการและผังเมืองได้มีการดำเนินการจัดทำแพลตฟอร์มกลางที่เรียกว่า ดีพีทีทาวน์สแควร์

5 (DPT town square) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อใช้เป็นศูนย์กลางในการให้บริการแบบดิจิทัลของกรมโยธาธิการและผังเมืองอย่างครบถ้วนให้แก่ประชาชนและทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้องให้สามารถรับบริการได้อย่างสะดวก รวดเร็ว ได้ข้อมูลครบถ้วนและรับบริการได้ในจุดเดียวแบบเบ็ดเสร็จ ประกอบด้วย ๑๖ งานบริการประชาชน และ ๑ โมบายแอปพลิเคชัน (mobile application) จะแล้วเสร็จประมาณเดือนเมษายนปีนี้ ซึ่งสามารถดาวน์โหลดได้จากแอปสโตร์

10 (App Store) หรือเพลย์สโตร์ (Play Store) มีงานบริการ ดังนี้

๑. บริการด้านผังเมืองเรื่องการตรวจสอบการใช้ประโยชน์ที่ดินตามผังเมือง

๒. บริการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนด้านผังเมือง เรื่องการประชาสัมพันธ์เชิญชวน การติดประกาศ ๑๕ วัน ๓๐ วัน หรือ ๙๐ วัน แล้วแต่กรณี และการแสดงความคิดเห็น

๓. บริการด้านแผนที่ทางด้านกายภาพด้านผังเมือง มาตรฐาน ๑:๔๐๐๐

15 ๔. บริการด้านการขออนุญาตก่อสร้างอาคาร การต่ออายุการใช้อาคาร เพื่อประกอบกิจการโรงแรมหรืสห การขึ้นทะเบียนผู้ตรวจสอบอาคาร

๕. บริการด้านช่าง ให้บริการด้านศูนย์ทดสอบ ด้านข้อมูลการเจาะสำรวจดิน

ด้านคลังแบบ ด้านสถาปัตยกรรม

๖. บริการด้านการพัฒนาเมือง การยื่นแสดงความจำนงเข้าร่วมโครงการจัดรูปที่ดิน

20 ๗. บริการกลางด้านอื่น ๆ เรื่องการสืบค้นกฎหมาย หรือมาตรฐาน

งานด้านโยธาธิการและผังเมือง ให้บริการสอบถาม ให้คำปรึกษาด้านโยธาธิการและผังเมือง พร้อมทั้งรับข้อคิดเห็น ข้อเสนอแนะ และข้อร้องเรียนต่าง ๆ เกี่ยวกับกรมโยธาธิการและผังเมือง ให้บริการการชำระเงินในช่องทางดิจิทัล การลงทะเบียนแจ้งเตือน ติดตามสถานการณ์บริการแบบออนไลน์

25

30

๘. การให้ข้อมูลข่าวสารในงานและภารกิจของกรมโยธาธิการและผังเมือง นอกจากนี้ยังมีแอปพลิเคชันบนอุปกรณ์พกพาสำหรับบริการประชาชน

5 เรื่องการมีส่วนร่วมของประชาชนเกี่ยวกับงานผังเมืองตามพระราชบัญญัติ

การผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้ประชาชนมีส่วนร่วม แบ่งเป็น ๒ ช่วง ได้แก่

๑. การรับฟังความคิดเห็น การปรึกษาหารือ รวมทั้งการมีส่วนร่วม

ก่อนดำเนินการร่างผังเมืองรวม เป็นการประชุมกลุ่มย่อย

๒. การรับฟังความคิดเห็น การปรึกษาหารือ การมีส่วนร่วมของประชาชน

10 ภายหลังจากที่ได้มีการจัดทำร่างผังเมืองแล้ว โดยกำหนดให้มีการประชาสัมพันธ์อย่างน้อย ๓ วิธีการ

ได้แก่ การลงเว็บไซต์ การติดป้ายประชาสัมพันธ์ หรือมีวิธีการอย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้ คือ

ลงในสื่อวิทยุหรือวิทยุกระจายเสียงชุมชน หนังสือราชการ หนังสือพิมพ์ สิ่งพิมพ์ประชาสัมพันธ์

เช่น แผ่นพับ ใบปลิว สื่อสังคมออนไลน์ ป้ายประชาสัมพันธ์ รถประชาสัมพันธ์เคลื่อนที่

ในทางปฏิบัติ ปัจจุบันกรมโยธาธิการและผังเมืองได้จัดให้มีการประชาสัมพันธ์ในเว็บไซต์

15 ของกรมโยธาธิการและผังเมือง ที่เวปไซต์เวปต์เปิดต่อตีฟที่ต่อตจีโอต้อตทีเอช (www.dpt.go.th)

ติดป้ายประชาสัมพันธ์ ประชาสัมพันธ์ในวิทยุกระจายเสียงชุมชน ออกหนังสือราชการ แจกแผ่นพับ

ใบปลิว และลงในสื่อสังคมออนไลน์ รวมทั้งในไลน์ออฟฟิเชียลแอคเคานต์ (LINE official account)

มีช่องทางที่จะเพิ่มเพื่อนเข้าไป ลงหนังสือพิมพ์ติดต่อกัน ๗ วัน เพื่อประชาสัมพันธ์การจัดประชุมรับ

ฟังความคิดเห็นของประชาชนภายหลังจากที่ได้มีการร่างผังเมืองรวมแล้ว

20 เรื่องการมีส่วนร่วมเพิ่มเติมจากที่กฎหมายกำหนด มีการประชุมชี้แจงเกี่ยวกับ

การผังเมืองในกรณีที่มีการร้องขอจาก อปท. หรือชุมชนต่าง ๆ เช่น สภาอุตสาหกรรม

สภาหอการค้า คณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ หรือ กรอ.

โดยร่วมลงพื้นที่ชี้แจง รับฟังความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับงานด้านผังเมืองตามนโยบาย

โครงการจังหวัดเคลื่อนที่ของกระทรวงมหาดไทย พร้อมทั้งมีการชี้แจงการบังคับใช้กฎหมายผังเมือง

25 ภายหลังจากที่มีการประกาศบังคับใช้ในพื้นที่ต่าง ๆ

เรื่องการเร่งรัดการจัดทำผังเมืองแห่งชาติ กระบวนการในการจัดทำผังเมืองแห่งชาติตามกฎหมายมีทั้งหมด ๙ ขั้นตอน ปัจจุบันได้ดำเนินการถึงขั้นตอนที่ ๔ คือ ขั้นตอนประชุม

5 คณะกรรมการพิจารณาด้านผังเมือง ซึ่งจะกำหนดให้มีการประชุมในวันพรุ่งนี้ หลังจากนั้นจะนำสรุปผลการประชุมร่างผังเมืองฉบับนี้ไปประชุมรับฟังความคิดเห็นของเห็นพี่น้องประชาชน และหน่วยงาน หลังจากนั้นจะประชุมคณะกรรมการผังเมือง คณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ หลังจากนั้นจะมีการยกร่างประกาศคณะกรรมการนโยบาย

การผังเมืองแห่งชาติ สุดท้ายจะนำประกาศผังเมืองแห่งชาติในราชกิจจานุเบกษา กรมพยาน  
10 เร่งดำเนินการ เพราะผังเมืองแห่งชาติมีความสำคัญ และใช้ในการกำหนดกรอบนโยบายยุทธศาสตร์ การพัฒนาประเทศ การใช้พื้นที่ในการพัฒนาเมือง รวมทั้งพื้นที่ที่เกี่ยวข้อง ชนบทและโครงสร้างพื้นฐาน การพัฒนาพื้นที่พิเศษ คาดว่าจะประกาศบังคับใช้ผังเมืองแห่งชาติได้ภายในปี ๒๕๖๘

เรื่องจังหวัดปทุมธานี เรียกว่าผังเมืองรวมเมืองลำลูกกา-บึงยี่โถ เป็นผังที่  
กรมโยธาธิการและผังเมืองได้ถ่ายโอนให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ดำเนินการ คือ  
15 เทศบาลบึงยี่โถ ปัจจุบันอยู่ในขั้นตอนการเสนอกรมโยธาธิการและผังเมืองพิจารณาให้ความเห็น เพื่อจะปิดประกาศ อีกผังหนึ่งคือผังลาดหลุมแก้ว เป็นผังที่กรมโยธาธิการและผังเมืองดำเนินการ ปัจจุบันอยู่ระหว่างการจัดทำร่าง

เรื่องผังเมืองตามพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้ประกาศบังคับใช้  
เมื่อเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๒ ซึ่งในพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ มีความแตกต่าง

20 จากพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๑๘ พอสมควร ตามพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้มีผังเมืองเป็น ๒ ลักษณะคือ ผังนโยบายระดับประเทศซึ่งใช้เป็นกรอบยุทธศาสตร์ในการพัฒนาประเทศในการใช้พื้นที่เพื่อให้หน่วยงานของรัฐนำไปดำเนินการ  
มี ๓ ประเภท ได้แก่ ผังนโยบายระดับประเทศ ผังนโยบายระดับภาค และผังนโยบายระดับจังหวัด ซึ่งออกเป็นประกาศคณะกรรมการนโยบายการผังเมืองแห่งชาติ กรมโยธาธิการและผังเมือง

25 อยู่ระหว่างการเร่งรัดในการที่จะออกผังนโยบายระดับประเทศ ซึ่งมีองค์ประกอบในการดำเนินการ

ค่อนข้างมาก ไม่ว่าจะเป็นเรื่องการใช้ประโยชน์ที่ดิน การตั้งถิ่นฐาน ระบบชุมชน โครงสร้างพื้นฐาน  
ด้านต่าง ๆ เช่น การจัดการน้ำ การสาธารณสุข การศึกษา การพลังงาน การท่องเที่ยว การคมนาคม

- 5 ขนส่ง ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ นอกจากนี้ยังมีเรื่องพื้นที่พัฒนาเศรษฐกิจพิเศษตามนโยบาย  
รัฐบาล ทรัพยากรธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และระบบนิเวศ ศิลปวัฒนธรรม ประวัติศาสตร์ท้องถิ่น  
การพัฒนาเมืองและชนบท รวมทั้งการเชื่อมโยงกับประเทศในภูมิภาค ผังนโยบายระดับประเทศ  
เป็นการกำหนดกรอบนโยบายเรื่องการพัฒนาในเชิงกายภาพ -----



ส่วนผังภาคและผังจังหวัดเป็นลักษณะเช่นเดียวกัน ผังอีกรูปแบบหนึ่งคือ ผังกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินจะกำหนดเป็นกรอบและแนวทาง แผนงานในการใช้ประโยชน์ที่ดินในพื้นที่ใดพื้นที่หนึ่ง

5 เพื่อพัฒนาเมืองและการดำรงรักษาเมือง แบ่งเป็น ๒ ประเภท

๑. ผังเมืองรวม ได้มีการออกผังเมืองรวมชุมชน ในเนื้อหาของผังเมืองรวมชุมชน มีผังการใช้ประโยชน์ที่ดินและผังคมนาคมขนส่ง ซึ่งเป็นไปตามพระราชบัญญัติการผังเมือง

พ.ศ. ๒๕๑๘ ปัจจุบันเพิ่มผังสาธารณูปโภค สาธารณูปการ ผังทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และผังน้ำเข้ามาอยู่ในส่วนนี้ด้วย ซึ่งจะต้องดำเนินการให้ครบถ้วน สอดคล้อง และต่อเนื่องกัน

10 ๒. ผังเมืองรวมเฉพาะ เป็นเรื่องการออกแบบเมือง ปรับปรุงภูมิทัศน์เมือง

หรือกำหนดทิศทางของเมืองในลักษณะเป็นชุมชนว่าต้องการให้พื้นที่เหล่านั้นมีความต้องการอย่างไร

ซึ่งต้องลงรายละเอียดลักษณะเป็นแบบเพื่อจะของงบประมาณในการก่อสร้าง ต้องออกเป็น

พระราชกฤษฎีกา หรือพระราชบัญญัติ ปัจจุบันดำเนินการใน ๕ เมือง ได้แก่ ผังเมืองเก่าสุรินทร์

ผังเมืองเก่าจันทบุรี ผังเมืองเก่าตะกั่วป่า ผังเมืองเก่าพิษณุโลก และผังเมืองเฉพาะชุมชน

15 ปากน้ำประแสร์

ในการนี้ กรมโยธาธิการและผังเมืองขอขอบคุณท่านประธานวุฒิสภา

และท่านสมาชิกวุฒิสภาที่ให้โอกาสกรมโยธาธิการและผังเมืองเข้ามาชี้แจงรายงานประจำปี

เกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

ในวันนี้ และขอขอบคุณในข้อเสนอแนะ ข้อเสนอแนะของสมาชิกวุฒิสภาทุกท่านเป็นอย่างสูง

20 กรมจะได้นำข้อสังเกต ข้อเสนอแนะต่าง ๆ ไปปรับปรุงแก้ไขในการดำเนินการเรื่องผังเมืองให้ดียิ่งขึ้น

จะดำเนินการเร่งรัดวางและจัดทำผังเมืองในทุกระดับ พร้อมทั้งการปรับแก้ไขผังเมืองรวม

ให้สอดคล้องกับสภาพการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไปและนโยบายของรัฐบาล เพื่อเป็นแนวทาง

ในการพัฒนาทางเศรษฐกิจ และการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมให้มีความสมดุลในการใช้ประโยชน์พื้นที่

โดยยึดหลักการมีส่วนร่วมของประชาชนเพื่อให้ประชาชนอยู่ร่วมกันอย่างมีความสุข

25 มีคุณภาพชีวิตและสิ่งแวดล้อมที่ดี รองรับการพัฒนาของโลกอย่างยั่งยืนต่อไป ขอขอบคุณครับ

# ๘๒

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (พลเอก เกรียงไกร ศรีรักษ์ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอบขอบคุณท่านอธิบดีกรมโยธาธิการและผังเมืองที่ได้กรุณาตอบคำถาม

- 5 ของท่านสมาชิกวุฒิสภาที่ได้อภิปรายและตั้งข้อสังเกต รวมทั้งข้อซักถาม ท่านสมาชิกที่ถาม กรุณานำไปอธิบายให้กับผู้ที่ตั้งคำถามฝากมาด้วย มีสมาชิกท่านใดยังตั้งใจประเด็นนี้หรือไม่ เชิญท่านมาเรีย เผ่าประทาน ครับ

นางสาวมาเรีย เผ่าประทาน : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ท่านผู้ชี้แจง และสมาชิกวุฒิสภาทุกท่าน อยากจะถามในประเด็นเรื่องการเยียวยา ฟังสมาชิก

- 10 พูดเรื่องผังเมือง เรื่องสีต่าง ๆ แต่ตั้งใจประเด็นเรื่องประสิทธิภาพการทำงานของผู้รับผิดชอบ

โครงการคือ กรมโยธาธิการและผังเมืองที่มีต่อพี่น้องประชาชนคือ เจ้าของที่ดิน สำหรับบางพื้นที่ที่มีโครงการและตั้งใจที่จะทำการจัดรูปที่ดินแล้ว แต่ไม่ได้ทำ วัตถุประสงค์คือ ต้องการที่จะจัดรูปที่ดินเพื่อการพัฒนา เพิ่มประสิทธิภาพและศักยภาพในการใช้ที่ดินให้คุ้มค่า เพื่อแก้ไขปัญหาที่ดินตาบอด โดยการมีส่วนร่วมของประชาชน ซึ่งบางพื้นที่ที่พี่น้องประชาชนให้ความร่วมมือ

- 15 ลงชื่อเพื่อเข้าร่วมโครงการแล้ว และระยะเวลาผ่านมาหลายปีในบางจังหวัด คือรอนานประมาณ ๖ ปี สุดท้ายบอกว่าไม่สามารถจัดรูปที่ดินตรงพื้นที่นั้นได้ และบางพื้นที่อาจมีการโอนไปให้หน่วยงานอื่นทำต่อไป อย่างเช่น โอนไปให้กรมทางหลวงชนบท เป็นต้น กรมโยธาธิการและผังเมือง

มีนโยบายเยียวยาประชาชนตรงนั้นอย่างไรที่เขาเสียโอกาสในการใช้พื้นที่ดินของเขาต่อระยะเวลาที่เพิ่มขึ้น มูลค่าของที่ดิน และที่ดินตรงนั้นควรจะได้นำมาใช้ทำประโยชน์เพื่อเขา แต่เขาไม่สามารถ

- 20 เข้าไปทำอะไรได้ เพราะอยู่ระหว่างการทำโครงการของกรมโยธาธิการและผังเมือง ขอบขอบคุณ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายมงคล สุระสัจจะ ประธานวุฒิสภา ได้ขึ้นบัลลังก์ ทำหน้าที่ประธานของที่ประชุมต่อไป)

ประธานวุฒิสภา : เชิญครับ

นายพงษ์นรา เย็นยิ่ง (ผู้ชี้แจง) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ

- 25 และท่านสมาชิกวุฒิสภา ที่ได้สอบถามเกี่ยวกับเรื่องการจัดรูปที่ดิน เรียกว่าการดำเนินการ

# ๘๓

ว. ๑๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

อุราวรรณ ๒๒/๓

ถนนที่อยู่ในผังเมืองมีหน่วยงานที่สามารถดำเนินการได้คือ กรมทางหลวงชนบทโดยใช้กฎหมายในการเวนคืนถนนที่กำหนดไว้ในผังเมือง อีกส่วนหนึ่งคือ การจัดรูปที่ดินโดยกรมโยธาธิการ

5 และผังเมือง ข้อซักถามของท่านสมาชิกเรื่องการลงชื่อที่จะร่วมโครงการในถนนจัดรูป

แต่ยังไม่สามารถดำเนินการได้ เนื่องจากการขอรับการสนับสนุนงบประมาณ สำนักงบประมาณตั้งหลักเกณฑ์ไว้ว่าจะต้องให้เข้าร่วมโครงการร้อยเปอร์เซ็นต์ เข้าใจว่าพื้นที่นั้นผู้เข้าร่วมโครงการยังไม่ครบ ทำให้ไม่สามารถที่จะของบประมาณในการดำเนินการได้ กรมโยธาธิการและผังเมืองพยายามสร้างความเข้าใจ ไปประชุมเพื่อชี้แจงให้คนที่ยังไม่เข้าใจได้เห็นตัวอย่าง เช่น หลายพื้นที่

10 ที่กรมได้ดำเนินการจัดรูปที่ดิน และเป็นโครงการที่เห็นแล้วว่ามีความจำเป็นจริง ๆ กรมเคยไปจัดรูปที่ดินที่จังหวัดกาญจนบุรีมูลค่าที่ดินเพิ่มขึ้นเป็น ๑๐ เท่า เพราะเดิมเป็นพื้นที่ที่โครงสร้างพื้นฐานถนนหนทางยังเข้าไม่ถึง เมื่อจัดรูปที่ดิน พื้นที่เกิดการพัฒนา ดังนั้น การประชาสัมพันธ์หรือชี้แจงกับผู้ที่ยังไม่เข้าร่วมโครงการเป็นสิ่งสำคัญที่จะต้องมีความเข้าใจว่ามีการดำเนินการอย่างไร ผลดีเป็นอย่างไร กรมพยายามทำเรื่องนี้ให้พี่น้องประชาชนได้เห็นความสำคัญ เพื่อให้โครงการ

15 ถนนจัดรูปเกิดขึ้น เพิ่มขึ้น มีถนนที่เป็นโครงข่าย ถนนตามผังเมืองที่วางไว้ได้เกิดการพัฒนามานั้น มิฉะนั้นถนนเหล่านี้จะเหมือนการลิดรอนสิทธิ พี่น้องประชาชนไม่สามารถทำอะไรได้ในถนนที่กำหนดเป็นถนนผังเมืองไว้ กรมพยายามแก้ไขและประชาสัมพันธ์ แนะนำเพื่อให้พี่น้องประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินโครงการ

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านสรชาติ วิชย สุวรรณพรหม ครับ

20 นายสรชาติ วิชย สุวรรณพรหม : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ผมนายสรชาติ วิชย สุวรรณพรหม สมาชิกวุฒิสภา จากจังหวัดหนองบัวลำภู ผมฟังท่านอธิบดีตอบนี้ก็จะตอบผมบ้าง ไม่ได้ตอบเลย ผมถามประเด็นเรื่องไหนว่าจะทำอย่างไร เพราะรัฐบาลจะมีอินเทอร์เน็ตคอมเพล็กซ์แล้ว ซึ่งมีการจัดโซนนิ่งตั้งแต่สมัยท่านร้อยตำรวจเอก ปุระชัย เปี่ยมสมบูรณ์ และจะถ่ายโอนให้กับท้องถิ่นได้หรือไม่ เพราะเป็นงานที่ต้องถนัดดีกว่าพวกเรา

25 ไม่ว่าจะเป็น อบจ. เทศบาล เทศบาลนคร กรุงเทพมหานคร -----

- ๒๓/๑

ว. ๑๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

หากไม่สามารถถ่ายโอนเรื่องโฉนดไปให้ท้องถิ่นได้จะกลายเป็นว่าต้องรอให้รัฐมนตรีไปทำหน้าที่และยากในการแก้ไข กฎหมายมีอยู่คนเดียว แก้ไขพระราชบัญญัติสถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙

- 5 อำนาจของกรมโยธาธิการและผังเมืองมีอยู่ใน ๑ มาตรา คือเรื่องการจัดโฉนดในสถานบันเทิงที่เกิดขึ้นซึ่งคุยกันมานาน โดยเฉพาะวันนี้รัฐบาลเตรียมการเรื่องจะทำเอนเทอร์เทนเมนต์คอมเพล็กซ์ในหลายพื้นที่ ซึ่งกรมรู้ดีอยู่แล้วว่าจะทำตรงไหน ต้องเตรียมการที่จะออกโฉนดให้กับสิ่งเหล่านี้

เมื่อโฉนดนิ่งอยู่กับที่ เป็นหน้าที่ของกรมโยธาธิการและผังเมือง อีกส่วนหนึ่งที่เขาฝากกันมา

คือการถ่ายโอนเส้นทางหลวงลาดยางของกรมโยธาธิการและผังเมืองไปให้กับท้องถิ่นแล้ว แรก ๆ

- 10 ท้องถิ่นคิดว่ารับมาแล้วจะมีเงินตามมาดูแลรักษา ปรากฏว่าไม่มี เส้นทางเดิมของกรมโยธาธิการและผังเมืองซึ่งโอนไปลงในท้องถิ่นต่าง ๆ เป็นหลุมเป็นบ่อหมดแล้ว ท้องถิ่นไม่มีเงินซ่อมบำรุง ดูแลรักษา

เขาฝากผมมาถามว่าจะทำอย่างไร โอนกลับได้หรือไม่ โอนกลับอย่างไรในเมื่อภารกิจของกรมไม่ได้ทำเรื่องถนนอีกแล้ว จะโอนให้กรมทางหลวงชนบท กรมทางหลวงชนบทบอกว่าไม่ใช่ทางเดิมที่เขา

ดูแล กลายเป็นปัญหาให้กับท้องถิ่นทั้งหมดในเรื่องการถ่ายโอนไปยังท้องถิ่น ซึ่งคาดว่าท้องถิ่นจะรับ

- 15 แต่ไม่มีเงินไปให้เขาทำ แต่สิ่งที่ท้องถิ่นอยากได้คือ อำนาจในการจัดโฉนดซึ่งก็ไม่ถ่ายโอนไปให้เขา ซึ่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

พ.ศ. ๒๕๔๒ ต้องการให้มีการถ่ายโอนเงิน โอนงาน โอนคน ๓ อย่างไปรวมกัน เมื่อถ่ายโอนไป

ชาวบ้านรับได้ในตอนเริ่มต้นเพราะคิดว่าเงินจะตามมาเพื่อดูแลรักษาเส้นทางลาดยางที่แล้วเสร็จแล้ว

เหมือนกัน ขออนุญาตถามแทนพี่น้องประชาชนที่ฝากมาด้วย และการจัดโฉนดสถานบันเทิง

- 20 อยากให้กรมโยธาธิการและผังเมืองได้ตอบด้วย ขอขอบคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านอธิบดีครับ

นายพงษ์นรา เยินยั้ง (ผู้ชี้แจง) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ

และท่านสมาชิกวุฒิสภาที่ได้สอบถาม โฉนดเป็นเรื่องของ พ.ร.บ. สถานบริการ พ.ศ. ๒๕๐๙

อยู่ในความดูแลของกรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย กฎหมายผังเมืองไม่มีข้อห้าม

- 25 เรื่องการจัดตั้งสถานบันเทิง

เรื่องการถ่ายโอนถนนซึ่งเดิมเป็นของกรมโยธาธิการและผังเมืองให้กับท้องถิ่นแล้ว แต่ไม่ได้จัดสรรงบประมาณให้ไปดูแลซ่อมบำรุง เรียกว่าเมื่อครั้งมีการปฏิรูประบบราชการปี ๒๕๔๕

- 5 งานถนนและสะพานที่อยู่ในพื้นที่ชนบท กรมได้มอบภารกิจให้กับกรมทางหลวงชนบท จากนั้น กรมทางหลวงชนบทได้ถ่ายโอนให้กับท้องถิ่น การดูแลซ่อมบำรุงบางส่วนยังอยู่ในความดูแลของกรมทางหลวงชนบท ดังนั้น ท้องถิ่นใดต้องการให้สนับสนุนงบประมาณ ไม่ว่าจะเป็นการซ่อมหรือปรับปรุงให้สะดวกสบายยิ่งขึ้น การของบประมาณมีหลายช่องทาง ไม่ว่าจะเป็นการขอของบจังหวัด กลุ่มจังหวัด อบจ. หรือกรมทางหลวงชนบทซึ่งมีสำนักดูแลบำรุงรักษาทางในพื้นที่อยู่แล้วครับ

10 ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านชีวะภาพ ชีวะธรรม ครับ

นายชีวะภาพ ชีวะธรรม : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ

ผมขออนุญาตอีกคำถามเดียว ผมพบว่าเจ้าหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลที่หนึ่งอนุญาตให้สร้างอาคาร โดยขั้นตอนดูเหมือนถูกระเบียบ แต่โรงงานนี้ทำผิดกฎหมายและไปสร้างในพื้นที่คืออาคารถูกต้อง แต่โซนนิ่งเขตผังเมืองผิด และโรงงานไปทำผิดอีก พ.ร.บ.หนึ่ง คือ

- 15 พ.ร.บ. วัตถุอันตราย พ.ศ. ๒๕๓๕ ขยะของโรงงานนี้ผิดอยู่แล้ว ผิด พ.ร.บ. วัตถุอันตราย พ.ศ. ๒๕๓๕ ผิดผังเมือง ถามว่าเจ้าหน้าที่ผิดหรือไม่ ผมจะดำเนินการอย่างไร ผมเป็นประธานคณะกรรมการมาธิการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จะช่วยชี้แนะ ช่วยแนะทาง เดี่ยวผมจัดการเอง ขออนุญาตกราบเรียนด้วยความเคารพครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านอธิบดีครับ

- 20 นายพงษ์นรา เียนยิ่ง (ผู้ชี้แจง) : ขออนุญาตตอบท่านชีวะภาพ ชีวะธรรม

เรื่องการปฏิบัติตาม พ.ร.บ. การผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ หรือ พ.ร.บ. ควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๖๒

โรงงานก่อนจะดำเนินการขออนุญาตก่อสร้างจะมีการตรวจสอบการใช้ประโยชน์ที่ดินกับสำนักงานโยธาธิการและผังเมืองก่อน สำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจะออกหนังสือรับรองให้ว่าโรงงานที่จะสร้าง ทำในพื้นที่นั้นได้หรือไม่ โดยปกติจะเป็นแบบนี้ ส่วนเรื่องที่บาง อบท. ออกใบอนุญาต

- 25 ก่อสร้างอาคารโดยไม่ได้ดูเรื่องผังเมือง จริง ๆ แล้วในแนบท้ายใบอนุญาตก่อสร้างอาคารกำหนดไว้แล้วว่า เจ้าของอาคารต้องปฏิบัติ

ว. ๑๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

ตามกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องด้วย ถือว่าเจ้าหน้าที่ที่มีความบกพร่องที่ไม่พิจารณาเรื่องการใช้ประโยชน์ที่ดินตามผังเมือง ซึ่งเจ้าพนักงานท้องถิ่นเป็นเจ้าพนักงานตามกฎหมายผังเมืองอยู่แล้ว ถือว่า

- 5 ทำไม่ถูกต้อง ถ้ามว่าท้องถิ่นผิดหรือไม่ ผิดอยู่แล้ว เพราะออกใบอนุญาตก่อสร้างอาคารโดยไม่ได้ดูเรื่องผังเมือง ซึ่งผังเมืองมีกำหนดชัดเจนว่าโรงงานประเภทใดทำได้หรือทำไม่ได้ ส่วนการออกใบ ร.ง. ๑ กับกรมโรงงานอุตสาหกรรม กรมโรงงานอุตสาหกรรมต้องดูใบอนุญาตก่อสร้างอาคารและการอนุญาตใช้ประโยชน์พื้นที่ในผังเมืองด้วยว่ากำหนดตรงนั้นก่อสร้างโรงงานได้หรือไม่ ปกติกรมโรงงานอุตสาหกรรมต้องดูด้วย ขอขอบคุณครับ

- 10 ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านรัชนีกร ทองทิพย์ ครับ

นางสาวรัชนีกร ทองทิพย์ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ

ดิฉัน นางสาวรัชนีกร ทองทิพย์ สมาชิกวุฒิสภา จังหวัดพังงา กราบเรียนท่านประธานผ่านไปยังท่านอธิบดี ขออนุญาตเสนอข้อคิดเห็นเกี่ยวกับเรื่องการวางแผนโซนนิ่ง ในการวางผังและโซนนิ่งในรูปแบบที่กรมโยธาธิการและผังเมืองวางอาจอยู่ในรูปแบบเดิมหรือที่เรียกว่า คอนเวนชันนัล

- 15 แพลนนิ่งแอนดโซนนิ่ง (conventional planning and zoning) ซึ่งปัจจุบันนานาชาตินำแนวคิดเกี่ยวกับการวางผังและการออกแบบตามเกณฑ์ของฟอร์แมตเบสโค้ดหรือเอฟบีซี (Format Base Code: FBC) มาใช้แล้ว

รูปแบบเก่าใช้หลักการวางผังเมืองแบบแบ่งแยกโซนและมุ่งเน้นการรองรับ

การใช้รถยนต์ส่วนบุคคล ส่วนรูปแบบใหม่เน้นการใช้ที่ดินแบบผสมผสานการเดินทาง การพัฒนาพื้นที่

- 20 โดยรอบให้มีความกระชับขึ้น

รูปแบบเก่าแบ่งพื้นที่โซนนิ่งเพียงกิจกรรมเดียว ส่วนรูปแบบใหม่อยู่บนพื้นฐานหลักการในการจัดการเชิงพื้นที่ที่สามารถระบุและเสริมสร้างลำดับชั้นของเมืองได้

รูปแบบเก่าใช้กิจกรรมบนพื้นที่หลักเพียงอย่างเดียว ส่วนรูปแบบใหม่มีการกำหนดรูปแบบทางกายภาพของกิจกรรมหลักและกิจกรรมรองภายในพื้นที่ที่ต้องการ

- 25

ว. ๑๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

รูปแบบเก๋ารองรับการพัฒนาพื้นที่ตามข้อเสนอเฉพาะบุคคล ส่วนรูปแบบใหม่  
มีการสร้างวิสัยทัศน์ของชุมชนเชิงรุก

5 รูปแบบเก๋าคควบคุมเฉพาะสิ่งที่ไม่ได้รับอนุญาต โดยไม่สามารถวัดค่าความหนาแน่น  
ของอาคารและพื้นที่อาคารต่อพื้นที่ว่างได้ ส่วนรูปแบบใหม่มีกฎระเบียบที่กำหนดและอธิบาย  
สิ่งที่จำเป็น เช่น ระยะเวลาต่ำสุด สูงสุด และความสูงของอาคาร

รูปแบบเก๋าคควบคุมเฉพาะการสร้างอาคารเพียงอย่างเดียว ส่วนรูปแบบใหม่  
ควบคุมการสร้างสถานที่ด้วย

10 เป็นไปได้หรือไม่ที่ประเทศไทยจะนำแนวคิดการวางผังและการออกแบบตามเกณฑ์  
รูปแบบใหม่ที่นานาชาตินำมาใช้ในตอนนี้มาประยุกต์ใช้ให้เกิดขึ้นจริงในสังคมไทย ขอขอบคุณ  
ประธานวุฒิสภา เชิญท่านอธิบดีครับ

- ๒๔/๑

15

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

นายพงษ์นรา เที่ยงยิ่ง (ผู้ชี้แจง) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ  
 ขอบคุณท่านรัฐมนตรี ทองทิพย์ สมาชิกวุฒิสภา ที่ให้ข้อเสนอแนะข้อคิดเห็นในการวางและจัดทำ

- 5 ผังเมืองในรูปแบบใหม่ ซึ่งกรมจะรับข้อเสนอแนะ ข้อคิดเห็นไปดำเนินการ ประยุกต์ใช้ในการวาง  
 และจัดทำผังเมืองต่อไป ขอขอบคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านสัมพันธ์ ชัยวิเศษจินดา ครับ

- นายสัมพันธ์ ชัยวิเศษจินดา : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ  
 ผมนายสัมพันธ์ ชัยวิเศษจินดา สมาชิกวุฒิสภา กราบเรียนท่านประธานผ่านไปยังท่านอธิบดีว่า  
 10 มีตัวอย่างการจัดทำผังเมืองในจังหวัดราชบุรีฝากมาบอกว่า บริบทของสังคมเปลี่ยนไป แต่การออก  
 ผังเมืองยังไม่สะท้อนต่อบริบทของข้อเท็จจริงที่เป็น ยกตัวอย่างเช่น บริเวณรอบชุมชนอุทยานเขาสูง

และตำบลคูบัว ๒ พื้นที่นี้พัฒนาเป็นเมืองไปแล้ว และการออกผังเมืองมีการทำประชาคม  
 ประชาพิจารณ์ โดยบริษัทที่ปรึกษาเห็นว่ายังไม่สะท้อนถึงบริบทที่เปลี่ยนไป และอีกอย่างหนึ่ง  
 ที่ท่านมาเรีย ผ่าประทาน สมาชิกวุฒิสภา ได้นำเรียน ผมเห็นด้วยว่าต้องรีบดำเนินการ

- 15 คนที่เสียประโยชน์ ยกตัวอย่างตามที่ท่านอธิบดีได้พูดถึงจังหวัดกาญจนบุรี ในฐานะที่ผม  
 เคยรับราชการอยู่ที่นั่น เห็นความไม่ไกลปืนเที่ยงในอำเภอพ่อพลอย ซึ่งน่าจะให้ประโยชน์กับคนไทย  
 ที่อยู่มานาน และพื้นที่บางแปลงมีโฉนด บางแปลงไม่มีโฉนด ไม่ทราบว่าจะเกิดอะไรขึ้น น่าจะ  
 อยู่ในความรับผิดชอบของกรมโยธาธิการและผังเมืองที่จะเป็นตัวอย่าง เพื่อประโยชน์ของประชาชน

เรื่องที่ ๒ การก่อสร้างขององค์การบริหารส่วนตำบลต่าง ๆ เขาบอกว่า

- 20 วันนี้ถนนหนทางได้รับงบประมาณมาแล้วทำไม่ได้ หากจะซ่อมแซมตั้งงบประมาณมาแล้ว  
 ต้องนำเรื่องไปผ่านกรมป่าไม้ตรวจสอบพื้นที่ก่อน พอไปถึงกรมป่าไม้บอกว่างานมาก คนตรวจสอบ  
 ไม่มี ทำให้งบประมาณในส่วนที่ได้มาพับไป เป็นปัญหาเชิงปฏิบัติที่ควรแก้ไข ซึ่งผมเชื่อว่า  
 น่าจะมีส่วนเกี่ยวข้องกับกรมโยธาธิการและผังเมือง

เรื่องที่ ๓ ท่านสรชาติ วิชย สุวรรณพรหม สมาชิกวุฒิสภา ได้นำเสนอ  
เรื่องการถ่ายโอนอำนาจให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผมว่าเป็นทางออกที่ดีที่สุดครับ

5 ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านอธิบดีครับ

นายพงษ์นรา เที่ยงยิ่ง (ผู้ชี้แจง) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ  
ท่านสัมพันธ์ ชัยวิเศษจินดา สมาชิกวุฒิสภา ขออนุญาตตอบ ท่านดังนี้

เรื่องที่ ๑ เรื่องการวางและจัดทำผังเมืองไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์  
ที่เปลี่ยนแปลงไป เรียนว่าขั้นตอนการวางและจัดทำผังเมืองมีทั้งหมด ๘ ขั้นตอน ตั้งแต่การสำรวจ

10 กำหนดเขต วิเคราะห์ และจัดทำร่างผังเมือง ซึ่งกรมได้ลงพื้นที่ไปสำรวจร่วมกับองค์กรปกครอง  
ส่วนท้องถิ่น และมีการประชุมรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในการประชุมกลุ่มย่อยด้วย จากนั้น  
จะต้องมีการดำเนินการเรื่องหลักวิชาการด้านผังเมืองในลำดับต่อไป มีการรับฟังความคิดเห็น  
ประชาชน ปิดประกาศต่าง ๆ จะเห็นว่ามีขั้นตอนในการลงพื้นที่และปิดประกาศอยู่แล้ว  
แต่เนื่องจากในแต่ละขั้นตอนอาจใช้เวลานาน เมื่อมีการประกาศบังคับใช้สภาพพื้นที่

15 อาจเปลี่ยนแปลงไปแล้ว ซึ่งมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ กรณีการใช้  
ประโยชน์ที่ดินต้องแก้ไขให้สอดคล้องกับสภาพที่เปลี่ยนแปลงไปแล้ว

เรื่องที่ ๒ เรื่องการก่อสร้างของ อบต. ซึ่งได้รับงบแล้วแต่ไม่สามารถดำเนินการได้  
เพราะติดเรื่องการขออนุญาตตาม พ.ร.บ.ป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ กรมประสบปัญหาเรื่องนี้  
เหมือนกัน เพราะตาม พ.ร.บ.ป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ กำหนดนิยามคำว่า “ป่า” หมายความว่า

20 กรณีที่ที่ไม่มีเอกสารสิทธิ กรณีที่เป็นที่งอกหรือที่สาธารณชนถือว่าเป็นป่าตาม พ.ร.บ.ป่าไม้  
พุทธศักราช ๒๔๘๔ ต้องขออนุญาตตาม พ.ร.บ.ป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ กับสำนักงานเขตป่าไม้  
ซึ่งมีโครงการจำนวนมากติดขัดตรงนี้ไม่สามารถดำเนินการได้ หากดำเนินการก่อนจะเป็นการดำเนินการ  
การโดยไม่ได้ขออนุญาตตาม พ.ร.บ.ป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ ขออนุญาตฝากท่านสมาชิกวุฒิสภา  
ด้วยว่า คงต้องมีการแก้กฎหมาย มิฉะนั้นโครงการของรัฐจะไม่สามารถดำเนินการได้ทันที ต้องรอ  
25 การอนุญาตตาม พ.ร.บ.ป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ ซึ่งสภาพจริงอาจไม่ได้เป็นป่าแล้ว ไม่มีป่า แต่ต้อง  
ขออนุญาตตาม พ.ร.บ.ป่าไม้

ว. ๑๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

พุทธศักราช ๒๕๘๔ เป็นปัญหาคลาสสิกที่ติดขัดมานาน หลายโครงการต้องชะงัก ทำให้งบประมาณ  
ซึ่งสามารถกันได้เพียง ๑ ปี แต่กรณีที่เกิดขึ้น ๑ ปีเงินจะถูกพับไป เมื่อติดการขออนุญาตตาม

5 พ.ร.บ.ป่าไม้ พุทธศักราช ๒๕๘๔ ไม่สามารถดำเนินการก่อสร้างหรือเบิกจ่ายได้

เรื่องที่ ๓ การถ่ายโอนอำนาจการวางผังเมืองได้กำหนดให้ท้องถิ่นสามารถ  
ดำเนินการวางและจัดทำผังเมืองชุมชนได้อยู่แล้ว แต่ปัญหาที่ผ่านมาส่วนใหญ่ท้องถิ่น

ไม่มีความพร้อมในการดำเนินการ จึงทำหนังสือมาขอให้กรมโยธาธิการและผังเมืองดำเนินการ  
วางและจัดทำผังให้ ส่วนใหญ่เป็นลักษณะนี้ หากท้องถิ่นมีความพร้อม กรมยินดีสนับสนุน

10 และเป็นพี่เลี้ยงด้านวิชาการให้กับท้องถิ่น พร้อมทั้งจะดำเนินการตรงนี้เพื่อให้ผังดำเนินการ  
ไปอย่างรวดเร็วยิ่งขึ้น ขอขอบคุณครับ

ประธานวุฒิสภา มีคำถามอีกหรือไม่ ถ้าไม่มี เป็นอันว่าที่ประชุมได้พิจารณา  
รายงานประจำปีเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒ ปีงบประมาณ  
พ.ศ. ๒๕๖๖ ตามมาตรา ๑๐ ประกอบมาตรา ๓๕ (๓) แห่งพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ๒๕๖๒

15 เรียบร้อยแล้ว ขอขอบคุณท่านอธิบดีและคณะผู้ชี้แจง เป็นอันจบการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๕  
ระเบียบวาระที่ ๖ เรื่องที่เสนอใหม่

- รายงานประจำปีของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง สำหรับปี พ.ศ. ๒๕๖๒ - ๒๕๖๔

และสำหรับปี พ.ศ. ๒๕๖๕ (ตามมาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง  
พ.ศ. ๒๕๖๒)

20

25

30

ว. ๑๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

สัปดาห์ที่ ๒๔/๔

ประธานวุฒิสภา : ด้วยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๖๘  
รับทราบรายงานประจำปีของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง สำหรับปี พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. ๒๕๖๓

5 พ.ศ. ๒๕๖๔ และ พ.ศ. ๒๕๖๕ ตามที่คณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเสนอ

และได้เสนอรายงานดังกล่าวมายังวุฒิสภาตามมาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมัน

เชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งกำหนดให้คณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงทำรายงาน

ประจำปีของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเสนอคณะรัฐมนตรี สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาทราบ

ภายใน ๖๐ วันนับแต่วันที่ได้รับรายงานการสอบบัญชีจากผู้สอบบัญชี โดยรายงานนี้ให้กล่าวถึง

10 ผลงานของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงในปีที่ล่วงมาแล้ว พร้อมทั้งงบการเงินและรายงานของผู้สอบบัญชี

สำหรับการพิจารณารายงานฉบับนี้ หน่วยงานได้มีหนังสือมอบหมายให้ผู้แทน

เข้าร่วมชี้แจง ดังนี้

๑. นางไพลิน พึ่งเกียรติ

ผู้อำนวยการสำนักการเงินและบัญชี

รักษาการแทนผู้อำนวยการสำนักงานกองทุน

น้ำมันเชื้อเพลิง

15

๒. นางสาวนิตา สมันแก้ว

ผู้อำนวยการกลุ่มงานบัญชี

๓. นายธนพล แสงสว่าง

ผู้อำนวยการกลุ่มงานยุทธศาสตร์และแผนองค์กร

เพื่อประโยชน์ในการพิจารณา ผมอนุญาตตามข้อบังคับ ข้อ ๖๒ ขอเชิญผู้ชี้แจง

เข้าร่วมชี้แจง

20

(ผู้ชี้แจงเข้าประจำที่)

25

ประธานวุฒิสภา : ผู้ชี้แจงเข้าประจำที่เรียบร้อยแล้ว เชิญแถลงครับ

นางไพลิน พุ่งเกียรติ (ผู้ชี้แจง) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ

- 5 ดิฉัน นางไพลิน พุ่งเกียรติ ผู้อำนวยการสำนักการเงินและบัญชี รักษาการแทนผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงขอเสนอรายงานประจำปีของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง สำหรับปี พ.ศ. ๒๕๖๒-๒๕๖๔ และสำหรับปี พ.ศ. ๒๕๖๕ รวม ๒ ฉบับ

ความเป็นมา กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงจัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๒ ดังนั้น

- 10 รายงานประจำปีที่น่าเสนอคือ เริ่มตั้งแต่วันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๒

วัตถุประสงค์ของกองทุน เพื่อรักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศให้อยู่ในระดับที่เหมาะสม กรณีที่เกิดวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิง มีคณะกรรมการบริหารกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงทำหน้าที่ในการบริหารจัดการตามแผนรองรับวิกฤตการณ์ด้านน้ำมันเชื้อเพลิงและแผนยุทธศาสตร์ของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงที่ได้รับความเห็นชอบจาก

- 15 คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๓ ซึ่งในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓-๒๕๖๔ มีวิกฤตการณ์โควิด ๒๐๑๙ เกิดผลกระทบต่อสภาพเศรษฐกิจ ต่อมาในช่วงปี ๒๕๖๔-๒๕๖๕ เกิดปัญหาความขัดแย้งทางการเมืองในต่างประเทศ ทำให้ราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในตลาดโลก

ปรับตัวสูงขึ้น คณะกรรมการจึงได้ใช้เงินกองทุนเพื่อรักษาเสถียรภาพราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในประเทศไม่ให้กระทบต่อค่าครองชีพของประชาชน ทั้งยังช่วยในส่วนของแอลพีจี (LPG)

- 20 และน้ำมันสำเร็จรูป

ที่มาของการนำเสนอรายงานประจำปี การจัดทำรายงานประจำปีเป็นไปตามพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๓๗ ที่บัญญัติว่า “การบัญชี การตรวจสอบ และการประเมินผลของกองทุนให้นำกฎหมายว่าด้วยการบริหารทุนหมุนเวียนมาใช้บังคับ” และมาตรา ๔๐ บัญญัติว่า “ให้คณะกรรมการทำรายงานประจำปีของกองทุนเสนอ

- 25 คณะรัฐมนตรี สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภาเพื่อทราบภายในหกสัปดาห์นับแต่วันที่ได้รับรายงาน

# ๙๓

ว. ๑๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

สุพิชญ์ลักษณะณ์ ๒๕/๒

การสอบบัญชีจากผู้สอบบัญชี รายงานนี้ให้กล่าวถึงผลงานของกองทุนในปีที่ล่วงมาแล้ว พร้อมทั้งงบการเงิน และรายงาน ของผู้สอบบัญชี” ทั้งนี้ เมื่อพิจารณาพระราชบัญญัติการบริหารทุน

5 หมุนเวียน พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๒๘ ที่บัญญัติว่า “ให้คณะกรรมการบริหารจัดการทำรายงานการเงินของทุนหมุนเวียนที่ไม่มีสถานะเป็นนิติบุคคลส่งผู้สอบบัญชีภายในหกสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี”

และตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๗๐ ที่บัญญัติว่า

“ให้หน่วยงานของรัฐจัดทำรายงานการเงินประจำปีงบประมาณ...” ในกรณีนี้ในช่วงต้นมีปัญหาการตีความว่า สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงและกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงจะต้องจัดทำรายงาน

10 การเงินอย่างไร ในช่วงแรก กองทุนได้จัดทำรายงานการเงินรวมอยู่ใน ๑ ฉบับ และนำส่ง สตง.

เพื่อตรวจสอบ สตง.แจ้งว่า กองทุนต้องจัดทำรายงานการเงินแยก ซึ่งกองทุนได้หารือกับ

กรมบัญชีกลาง สรุปว่าวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๔ จะต้องมีการจัดทำรายงานการเงินแยกออกเป็น

๒ ฉบับ คือ ของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง และของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง เพราะฉะนั้น

ในการจัดทำรายงานประจำปีฉบับแรกจึงได้รวมรายงานการเงินของปี พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. ๒๕๖๓

15 และ พ.ศ. ๒๕๖๔ อยู่ในเล่มเดียวกัน ส่วนรายงานการเงินของปี พ.ศ. ๒๕๖๕ อยู่อีกเล่มหนึ่ง ทั้งนี้

เมื่อ สตง.ตรวจสอบและรับรองแล้ว กองทุนได้ขออนุมัติจากคณะกรรมการบริหารกองทุน

น้ำมันเชื้อเพลิงเพื่ออนุมัติออกรายงานการเงิน ส่วนประเด็นการตรวจสอบ สตง.ไม่มีเงื่อนไข

ประการใด จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ประธานวุฒิสภา : ต่อไปผมจะให้สมาชิกวุฒิสภาได้อภิปรายตามลำดับที่ท่าน

20 ได้ลงชื่อแสดงความประสงค์ไว้ในระบบอิเล็กทรอนิกส์ สำหรับสมาชิกที่ยังไม่ได้ลงชื่ออภิปราย

สามารถยกมือแสดงความประสงค์ขออภิปรายได้ หรือจะลงชื่อขออภิปรายผ่านระบบอิเล็กทรอนิกส์

ก็ได้ จันทกว่าเป็นเวลาสมควรแล้วผมจะปิดรับรายชื่อและแจ้งให้ทราบอีกครั้งหนึ่ง ขณะนี้มีผู้ลงชื่อไว้

๔ ท่าน คือ

๑. ท่านเกียรติชาย ไมตรีวงษ์

25 ๒. นาวาตรี วุฒิพงษ์ พงศ์สุวรรณ

ว. ๑๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

สุพิชญ์ลักษณะณ์ ๒๕/๓

๓. ท่านวิวัฒน์ รุ่งแก้ว

๔. ท่านปริญญา วงษ์เชิดขวัญ

5 เชิญท่านเกียรติชาย ไมตรีวงษ์ ครับ

นายเกียรติชาย ไมตรีวงษ์ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ

และสมาชิกวุฒิสภาทุกท่าน ผมนายเกียรติชาย ไมตรีวงษ์ สมาชิกวุฒิสภา จากจังหวัดสมุทรปราการ

ขอขอบคุณท่านผู้แทนสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงที่ได้สรุปรวบรวมรายงานที่นำมารายงาน

ตามข้อกำหนดของกฎหมาย ผมดูในรายงานทั้ง ๒ ฉบับ ตั้งแต่รวม ๓ ปี เป็น ๑ เล่ม และปี ๒๕๖๕

10 อีก ๑ เล่ม ผมขอตั้งข้อสังเกตว่า วันนี้วันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ ระบบการรายงานของกองทุน

จริง ๆ ต้องรวดเร็ว วุฒิสภาได้รายงานฉบับสุดท้ายคือปี ๒๕๖๕ ซึ่งถ้าเป็นไปได้ ในครั้งต่อไปรายงาน

ควรจะเร็วกว่านี้ เพราะสถานการณ์ราคาน้ำมันเปลี่ยนทุกวัน เมื่อรายงานสิ้นปี ๒๕๖๕ สถานการณ์

15 ในปี ๒๕๖๘ เปลี่ยนไปมาก เมื่อวุฒิสภารับทราบรายงานจะไม่ค่อยอัปเดต (update) ผมอยู่ใน

วงการน้ำมันราคาเปลี่ยนทุกวัน โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ถ้าดูจากรายงานจะเห็นว่าสถานะกองทุน

20 น้ำมันเชื้อเพลิงเปลี่ยนอย่างมากใน ๔ ปีนี้ โดยเฉพาะในปี ๒๕๖๕ จากสถานการณ์ที่เป็นบวก

เปลี่ยนเป็นติดลบ โดยเฉพาะสถานการณ์ที่ตรึงราคาน้ำมันดีเซลและแอลพีจี ซึ่งผมอ่าน

ยุทธศาสตร์ของกองทุนแล้วไม่สบายใจ

ข้อ ๑ บอกว่าจะรักษาเสถียรภาพระดับราคาน้ำมันเชื้อเพลิงในกรณีที่เกิดวิกฤต

ที่ผ่านมาจริง ๆ ก็ไม่ถึงวิกฤต เป็นตัวเลขของราคาน้ำมันที่ขึ้นไป แต่ตรึงราคาดีเซล

20 ไว้ค่อนข้างมาก

ข้อ ๒ เขียนยุทธศาสตร์ไว้ชัดเจนว่าจะมีการลดการจ่ายเงินชดเชยน้ำมันเชื้อเพลิง

ที่มีส่วนผสมจากเชื้อเพลิงชีวภาพ ดูเหมือนพยายามจะลดการจ่ายเงินชดเชยเพื่อไปสู่จุดที่เหมือน

ไม่ชดเชยพลังงานทดแทนประเภทที่มาจากไบโอดีเซล หรือเอทานอล ส่วนนี้ที่ผมได้รับฟีดแบ็ก

(feedback) จากผู้ประกอบการและเกษตรกร ไม่ว่าจะปาล์มน้ำมันและอ้อยที่เป็นโมลาสเชส

25 (Molasses) โรงงานน้ำตาลหรือเป็นแป้งที่มาจากมันสำปะหลัง

ว. ๑๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

ที่นำมาทำแก๊ซฮออล นโยบายที่พยายามจะลดการจ่ายเงินชดเชยอาจมีผลกระทบมากกว่าเป็นผลได้ รู้สึกไม่สบายใจกับยุทธศาสตร์ข้อ ๒ ในฐานะที่ผมเคยผลักดันเรื่องพลังงาน

- 5 ทดแทนเพื่อช่วยเกษตรกรมาก่อน แต่ขณะเดียวกันกลับชดเชยน้ำมันหลายชนิดที่ไม่ควรชดเชย เช่น แอลพีจีที่ใช้กับรถยนต์ ซึ่งปัจจุบันเริ่มมีทางเลือกอื่นแล้ว ไม่ว่าจะเป็นเอ็นจีวี (NGV) หรือ รถไฟฟ้า สามารถจะลดส่วนนี้และยังรักษาการชดเชยในส่วนของการพลังงานทดแทนประเภทไบโอดีเซล หรือเอทานอล ซึ่งจะทำให้เกษตรกรและภาคการผลิตยังรักษาการผลิตตัวเองได้ เพราะว่า การเปลี่ยนผ่านนี้มีผลกระทบค่อนข้างมาก ปรับเป็นตัวอื่นได้หรือไม่ เป็นคอมเมนต์ (comment) ---

10

- ๒๖/๑

ว. ๑๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

ที่เป็นห่วงว่าสถานะล่าสุดของกองทุนเป็นอย่างไร ปี ๒๕๖๘ ถ้ามีตัวเลขรบกวนอัปเดตสถานการณ์กองทุนล่าสุด ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๗ ก็ได้ อาจจะยังไม่ผ่านการตรวจสอบของ สตง.

5 แต่อยากจะทราบนิดหนึ่งว่าเป็นอย่างไร

ประการที่ ๒ อยากจะทราบการบริหารสภาพคล่องว่า ด้วยสถานการณ์แบบนี้ กองทุนบริหารอย่างไรที่ทำให้สามารถรักษาสภาพคล่องในการที่จะชำระคืนหรือชดเชยผู้ได้รับเงินชดเชยที่เป็นทาร์เกตกรุป (target group) ต่าง ๆ จัดการอย่างไร มีการกู้เงินหรือจัดการตรงนี้

อย่างไร

10 สุดท้าย ฝากความหวังไว้ว่ากองทุนจะเป็นเครื่องมือที่ช่วยในยามจำเป็นในกรณี

ที่ราคาน้ำมันขึ้นไปสูง และที่สำคัญคือ การจะชดเชยควรชดเชยกลุ่มเปราะบาง ไม่ใช่ชดเชย

เป็นหน้ากระดาษ โดยเฉพาะเกษตรกร ผมคิดว่าจำเป็นที่จะต้องชดเชย ส่วนแก๊สหุงต้ม

ที่เป็นภาคครัวเรือน ผมเห็นด้วย เพราะกระทบต่อค่าครองชีพและสินค้าประเภทอาหาร อะไรต่าง ๆ

ที่ผมไม่เห็นด้วยคือ ภาคที่มีทางเลือกแล้วยังชดเชยการนำเข้า ทำให้ราคาการนำเข้าถูกลง

15 ซึ่งมีทางเลือกอื่น ผมขออนุญาตตั้งข้อสังเกต และถ้าสามารถตอบคำถามผมได้ว่าสถานะกองทุน

ล่าสุดเป็นอย่างไรจะทำให้ผมสบายใจขึ้น ขอขอบคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญนาวาตรี วุฒิพงศ์ พงศ์สุวรรณ ครับ

นาวาตรี วุฒิพงศ์ พงศ์สุวรรณ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ

กระผม นาวาตรี วุฒิพงศ์ พงศ์สุวรรณ สมาชิกวุฒิสภา เลขประจำตัวสมาชิก ๑๔๑ ขอขอบคุณ

20 ที่กองทุนได้มารายงานผลในวันนี้ ผมไม่แน่ใจว่าสถานะภาพของกองทุนจะอยู่ต่อไปอีกนานเท่าไร

เพราะมีการเคลื่อนไหวหลายแนวทาง บางคนบอกว่าไม่ควรจะมีแล้ว ควรจะยกเลิก

ไม่ต้องมาแทรกแซง บางท่านบอกว่าควรจะมีต่อไป เป็นข้อที่พึงระมัดระวังอย่างยิ่งเหมือนกัน

บางคนบอกว่า แทนที่จะเป็นกองทุนอย่างที่เป็นอย่างอยู่ในปัจจุบัน ให้เปลี่ยนเป็นกองทุนน้ำมันสำรอง

แห่งชาติ เพราะขณะนี้มันเป็นทรัพยากรซึ่งควรต้องมีสำรองไว้ ไม่อย่างนั้นจะขาด

25 เพื่อเหลือเผื่อขาด ผมไม่แน่ใจว่าประเทศไทยจะสำรองน้ำมันได้กี่วัน สมมุติเกิดสงคราม

การขนย้ายน้ำมันจากตะวันออกกลางผ่านมาประเทศไทยไม่ทันเวลาจะทำอย่างไร มีน้ำมันสำรองหรือไม่ กองทุนติดลบบางช่วงถึงแสนล้านบาทด้วย สิ่งเหล่านี้ต้องพึงระมัดระวังเหมือนกันว่า

5 เสถียรภาพพลังงานของประเทศไทยจำเป็นต้องมีกองทุนหรือไม่ ฝากท่านไว้คิดเหมือนกันว่า ทำแล้วจะได้ประโยชน์ หรือทำแล้วจะไม่มีประโยชน์อย่างไร ใช้จ่ายเงินให้ถูกทิศทาง

ใช้ตามวัตถุประสงค์ มีคอมเมนต์จำนวนมาก ผมเปิดดูจากบรรดาแฟนคลับ (fanclub) แฟนเพจ (fanpage) มีคอมเมนต์ว่าใช้ไม่ตรงวัตถุประสงค์ แต่ผมคิดว่าการใช้เงินของกองทุนคงจะเป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกฎหมาย เพราะถ้าไม่ทำตามกฎหมาย สตง.ตรวจบัญชีต้องลงความคิดเห็น

10 แต่ไม่มีความคิดเห็นใด ๆ ไม่รู้ได้ตรวจหรือไม่ อาจจะตรวจดูว่าการใช้จ่ายเงินเป็นไปตาม

วัตถุประสงค์หรือไม่ ฝากท่านไปดูให้เรียบร้อยว่า ใช้จ่ายให้ตรงตามวัตถุประสงค์ ให้มีประสิทธิภาพ

อย่าจ่ายในเรื่องที่ไม่จำเป็น ค่าใช้จ่ายในเรื่องการไปดูงานมีหรือไม่ ไปดูงานแล้วได้อะไรกลับมา

ไปดูไม่เป็นไร ไปดูแล้วได้ประโยชน์กับประเทศชาติ ทำเสถียรภาพพลังงานให้เกิดขึ้น สิ่งนี้ผมคิดว่า

ประชาชนรอดูอยู่เหมือนกัน ในฐานะสมาชิกวุฒิสภาอยากให้ชี้แจงในรายละเอียด เมื่อสักครู่นี้แจ้ง

15 น้อยเกินไปว่าใช้จ่ายเงินอย่างไร ทำไมจึงมีข่าวว่าไม่มีประสิทธิภาพ มีข่าวว่าอู่มน้ำมันบางประเภท

ประเภทที่ควรจะดูแลไม่ได้ดูแล หรือการควบคุมราคาน้ำมัน กองทุนได้สังเกตดูหรือไม่ว่า

ค่าการตลาดของน้ำมันมากเกินไปกว่าความจำเป็น ทำแล้วทำไมราคาน้ำมันในประเทศไทยถึงสูงกว่า

ประเทศเพื่อนบ้าน ราคาน้ำมันในประเทศมาเลเซียถูกกว่าหลายบาท อาจจะครั้งต่อครั้ง

เพราะฉะนั้นการที่จะควบคุมราคาน้ำมันในประเทศต้องดูว่าเพื่อนบ้านของเราเป็นอย่างไร ไม่อย่าง

20 นั้นน้ำมันเดือนไม่เกิดขึ้นมากในภาคใต้ การใช้จ่ายเงินของกองทุนมีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างเสถียรภาพ

ด้านราคาน้ำมันเชื้อเพลิง เพื่อให้ราคาน้ำมันไม่สูงเกินไป และดูแลให้เกิดปัจจัยต่าง ๆ ให้คนไทยได้มี

น้ำมันในราคาที่ใช้จ่ายกันได้อย่างมีเสถียรภาพ กองทุนไม่ใช่ดูแลนี้ คงต้องดูว่าถ้ามีปัญหาเกิดขึ้น

เป็นภูมิรัฐศาสตร์ที่มีปัญหาควรจะต้องมีน้ำมันสำรอง และน้ำมันสำรองอยู่ที่ไหน มีเท่าไร กองทุน

จำเป็นต้องสร้างเสถียรภาพทางพลังงานให้กับคนไทยด้วยเช่นเดียวกัน ไม่ทราบว่าจะเตรียมไว้หรือไม่

25 ฝากไปเตรียมด้วยแล้วกัน ผมมีแค่นี้ ขอบขอบคุณครับ

ว. ๑๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

ชลภัสสรณ์ ๒๖/๓

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านวิวัฒน์ รุ่งแก้ว ครับ

นายวิวัฒน์ รุ่งแก้ว : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ผมนายวิวัฒน์

5 รุ่งแก้ว สมาชิกวุฒิสภา กลุ่ม ๓ กลุ่มด้านการศึกษาฯ จากจังหวัดศรีสะเกษ ขออนุญาตอภิปราย

ซักถามท่านผู้มาชี้แจง ๓ ประเด็น

ประเด็นที่ ๑ พวกเราทั่วไปมีความสงสัยกันมาก แต่ไม่รู้จะหาคำตอบจากใคร

วันนี้ท่านมาในฐานะผู้แทนของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง อยากจะเรียนถามว่า ปกติเวลากำหนด

ราคาขายน้ำมันจะอ้างอิงราคาน้ำมันจากตลาดสิงคโปร์ ผมพยายามศึกษาจากผู้รู้หลายท่านว่า

10 สาเหตุที่อ้างอิงราคาน้ำมันจากตลาดสิงคโปร์ เพราะในอดีตประเทศไทยไม่มีโรงกลั่น ต้องซื้อน้ำมัน

สำเร็จรูปมาขายในประเทศ ซึ่งซื้อจากตลาดสิงคโปร์ จึงต้องอ้างอิงตลาดสิงคโปร์ การซื้อน้ำมัน

จากตลาดสิงคโปร์ พอมาถึงประเทศไทย ราคาก่อนที่จะบวกค่าจัดการ บวกภาษีอะไรเข้าไป

ราคาที่มาไม่ใช่ราคาจากตลาดสิงคโปร์ ต้องเอาราคาจากตลาดสิงคโปร์ สมมุติว่าลิตรละ ๒๐ บาท

บวกค่าประกันภัย ค่าขนส่ง ค่าสูญเสียระหว่างการขนส่ง จึงมาเป็นต้นทุนที่สูงกว่าตลาดสิงคโปร์

15 ที่กำหนดอย่างนั้นเพราะต้องการจะจูงใจให้นักลงทุนมาลงทุนสร้างโรงกลั่นน้ำมันในประเทศไทย คำว่า

“โรงกลั่นน้ำมันในประเทศไทย” คือซื้อน้ำมันดิบจากต่างประเทศมากลั่นในประเทศ หรือนำน้ำมัน

ที่ขุดได้ในแหล่งน้ำมันของประเทศทั้งบนบกและในทะเลมากลั่น -----

- ๒๗/๑

จากการที่เราทำเองจะทำให้มีการสร้างงาน สร้างรายได้ มีเรื่องภาษี เรื่องอะไรหลายอย่าง ซึ่งเป็นผลดี แต่ในยุคเริ่มต้นจึงใจผู้ลงทุนด้วยการอ้างอิงราคาตลาดสิงคโปร์ เพราะกลั่นที่นี้

5 ไม่มีค่าขนส่ง ไม่มีค่าประกันภัยระหว่างขนส่ง เมื่อบวกเข้าไปทำให้ผู้ประกอบการเห็นว่ามาลงทุนที่นี่ มีกำไรดี แต่เนื่องจากโรงกลั่นได้สร้างมาหลายสิบปีแล้ว วันนั้นผมเข้าใจว่าผู้ประกอบการ

มีความคุ้มทุน จึงไม่จำเป็นต้องอ้างอิงราคาตลาดสิงคโปร์ หรือถ้าหากจะอ้างอิงราคาตลาดสิงคโปร์ ควรจะแยกเฉพาะโรงกลั่นที่นำน้ำมันดิบจากต่างประเทศเข้ามากลั่น ส่วนน้ำมันในประเทศ

ที่ขุดได้เอง นำเสียดายที่เราไม่กลั่น ส่งไปต่างประเทศโดยอ้างว่ามีซัลเฟอร์ (sulfur) มีแก๊ส มีอะไร

10 มากมาย ทั้งที่ถ้าเราทำเอง ต้นทุนน่าจะถูกกว่านี้ เพราะฉะนั้นผมตั้งคำถามว่า มีความจำเป็นอะไร จึงต้องอ้างอิงราคาตลาดสิงคโปร์ทั้งที่เรากลั่นในประเทศ

ประเด็นที่ ๒ กองทุนไม่ได้ดูแลเฉพาะน้ำมัน ดูแก๊สแอลพีจีด้วย ซึ่งแก๊สแอลพีจี ก็อ้างอิงราคากลางของตลาดโลกคือ ราคาที่ซาอุดีอาระเบีย ทั้งที่มีโรงกลั่นของเราเอง แก๊สแอลพีจีมีโรงกลั่น ๒ ประเภท

15 ประเภทที่ ๑ ซื่อน้ำมันดิบมากลั่นก็จะเป็นน้ำมันส่วนหนึ่ง อีกส่วนหนึ่ง เป็นแก๊สแอลพีจี นำวัตถุดิบมาจากต่างประเทศ

ประเภทที่ ๒ เป็นแก๊สที่ขุดขึ้นมาเองในประเทศเรา มีต้นทุนคนละอย่าง

แต่ไปอ้างอิงตลาดต่างประเทศคือ ตลาดที่ซาอุดีอาระเบีย ซึ่งการอ้างตลาดตรงนั้นต้องบวกค่าขนส่ง ค่าประกันภัย ค่าความสูญเสียระหว่างการขนส่ง ทำให้ต้นทุนสูงขึ้น คงจะเหมือนประเด็นที่ ๑ ว่า

20 เพื่อเป็นแรงจูงใจให้ผู้ประกอบการหรือนักลงทุนมาสร้างโรงแยกแก๊ส มาสร้างโรงกลั่นน้ำมัน

แก๊สเรามี ๒ แหล่ง ต้นทุนต่างกัน แต่ไปอ้างต้นทุนที่มาจากต่างประเทศเพียงอย่างเดียว ผมเห็นว่า

ประชาชนผู้ใช้เสียประโยชน์ เสียประโยชน์อย่างที่ว่า ๑ คือนำเข้ามา วันนีโรงกลั่นตั้งมานานแล้ว จุดคุ้ม

ทุนมีแล้ว ที่ไปเอาราคาต่างประเทศมาอ้างอิงควรจะหยุดได้ อย่างที่ ๒ ที่เป็นแก๊สในประเทศ

ซึ่งมีปริมาณเกือบ ๒ เท่าของที่นำเข้ามาจากต่างประเทศ ต้นทุนคนละอย่าง แต่อ้างอิงราคาเดียวกัน

25 ผู้ได้ประโยชน์จริง ๆ ไม่ใช่รัฐบาล เป็นผู้ประกอบการค้าน้ำมัน แต่ผู้รับภาระคือประชาชนผู้ใช้น้ำมัน

ผู้ใช้แก๊ส เรียนถามว่า มีความจำเป็นอะไรที่ต้องใช้ราคาอ้างอิงแก๊สแอลพีจีจากตลาดต่างประเทศ และถ้าจำเป็นต้องอ้างอิงจะใช้เฉพาะกับแก๊สที่เกิดเป็นบัยโปรดักต์ (by product) คือ เกิดจาก

5 การผลิตน้ำมันซึ่งนำน้ำมันดิบมาจากต่างประเทศได้หรือไม่ ไม่ต้องใช้กับแก๊สแอลพีจีที่ผลิต

ในประเทศหรืออ่าวไทย เพราะตัวเลขแก๊สที่ผลิตในประเทศคือ ๓,๐๖๙,๐๐๐ ตันต่อปี ในขณะที่ได้เป็นบัยโปรดักต์จากโรงกลั่น ๑,๙๐๕,๐๐๐ ตันต่อปี ต่างกันอยู่มากพอสมควร ถ้าไม่ต้องอ้างอิงราคาต่างประเทศจะเป็นประโยชน์มหาศาล แต่ถ้าต้องอ้างอิงแยกเป็น ๒ ส่วนได้หรือไม่

ส่วนที่ต้นทุนมาจากต่างประเทศกับต้นทุนที่อยู่ในประเทศ ต้นทุนในประเทศต้องไม่อ้างอิง

10 ประเด็นที่ ๓ ในบทเฉพาะกาลของพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๕๕ โดยย่อ ๆ ในบทเฉพาะกาลนี้บอกว่า ในกรณีที่มีการชดเชยค่าน้ำมัน

เชื้อเพลิงซึ่งเป็นน้ำมันชีวภาพ น้ำมันชีวภาพคือ เอทานอล และไบโอดีเซลที่ต้องมาผสม

ถ้าทำมาก่อนหน้ายังให้ชดเชยต่อไปอีก ๓ ปี คือ นับตั้งแต่เดือนกันยายน ๒๕๖๒

จนถึงเดือนกันยายน ๒๕๖๕ หากมีความจำเป็นต้องขยายก็ให้ขยายได้อีกครั้งละ ๒ ปี ไม่เกิน ๒ ครั้ง

15 จากปี ๒๕๖๒ ถึงปี ๒๕๖๕ ครบ ๓ ปี ขยายครั้งแรกปี ๒๕๖๕ ถึงปี ๒๕๖๗ คงจะขยายเป็นครั้งที่ ๒

และที่ต้องจ่ายเงินชดเชยให้กับน้ำมันชีวภาพ กราบเรียนท่านประธานผ่านไปยังผู้ชี้แจงว่า

วัตถุประสงค์ครั้งแรกที่มีการให้นำน้ำมันชีวภาพ ไม่ว่าจะไปไบโอดีเซล หรือเอทานอลมาผลิตน้ำมัน

เพื่อให้ราคาต้นทุนน้ำมันลดลง ซึ่งราคาต้นทุนน้ำมันลดลง ๕๐ สตางค์ต่อลิตร แต่วันนี้พอนำ

น้ำมันชีวภาพมาผสม ไม่ว่าจะไปไบโอดีเซลหรือเอทานอลมาผสม ทำให้ราคาน้ำมันแพงขึ้น

20 เป็นภาระกับผู้ใช้น้ำมัน ซึ่งไม่มีครัวเรือนใดไม่ใช้น้ำมัน ไม่มีประชาชนคนใดไม่ใช้น้ำมัน ในนี้บอกว่า

หากต้องชดเชยก็ให้ชดเชยได้ ๓ ปี ถ้าจำเป็นให้ต่อไปได้อีก ๒ ปี แต่ต่อได้ไม่เกิน ๒ ครั้ง วันนี้

น่าจะเป็นการต่อครั้งที่ ๒ แล้ว นอกจากให้ต่อแล้ว หน้าที่ของกองทุนจะต้องกำหนดหลักเกณฑ์

วิธีการ เงื่อนไข และมาตรการเพื่อลดการจ่ายเงินชดเชย ทุก ๑ ปีต้องมีแผนนี้ เรียนถามว่า กองทุน

ได้กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และมาตรการเพื่อลดการจ่ายเงินชดเชยอย่างไร

25

ท่านประธานที่เคารพ โดยปกติทุกคราวที่ตั้งคำถามกับผู้มาชี้แจง ผมจะนั่งฟังคำตอบ แต่คราวนี้ผมมีความจำเป็นจริง ๆ ที่ต้องไปเป็นประธานในการประชุมคณะอนุกรรมการ

5 แต่ผมยังรอฟังคำตอบของท่านผู้มาชี้แจง เพราะผมสามารถจะเปิดดูคำชี้แจงย้อนหลังได้ ต้องขออภัยท่านผู้มาชี้แจงที่ไม่ได้รอฟังคำชี้แจง ขอขอบคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านปริญญာ วงษ์เชิดขวัญ ท่านขออนุญาต  
ฉายพาวเวอร์พอยนต์ เพื่อประกอบการอภิปราย ผมอนุญาตตามข้อบังคับ ข้อ ๕๕ เชิญครับ  
(ฉายพาวเวอร์พอยนต์ประกอบการอภิปราย)

10 นายปริญญา วงษ์เชิดขวัญ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ

ผมนายปริญญา วงษ์เชิดขวัญ สมาชิกวุฒิสภา ขออภิปรายเกี่ยวกับเรื่องกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง  
คนส่วนใหญ่ต้องพึ่งพาและใช้น้ำมันอยู่แล้ว แต่ ณ วันนี้กองทุนอาจจะเกี่ยวกับเรื่องการสมทบเงิน  
เพื่อช่วยเหลือราคาให้คนไทยมีสภาพคล่องในการใช้น้ำมันภายในประเทศ น้ำมันมีเสถียรภาพ  
แต่หลายคนจะถามกลับมาประเด็นเดียวกันว่า ทำไมประเทศไทยต้องอ้างอิงราคาน้ำมันจาก

15 ตลาดสิงคโปร์ เบื้องต้นคือ เรานำเข้าน้ำมันดิบส่วนใหญ่มาจากตะวันออกกลาง ๕๐-๖๐ เปอร์เซ็นต์  
ส่วนทวีปเอเชียมีบางส่วน ๒๐-๓๐ เปอร์เซ็นต์ ในแอฟริกาได้มีส่วนน้อย ประเทศไทยมีโรงกลั่น  
๖ แห่ง คือ บริษัท ไทยออยล์ จำกัด (มหาชน) บริษัท ไออาร์พีซี จำกัด (มหาชน) บริษัท เอสโซ่

(ประเทศไทย) บริษัท พีทีที โกลบอล เคมิคอล จำกัด (มหาชน) บริษัท บางจาก คอร์ปอเรชั่น จำกัด  
(มหาชน) -----

20

# ๑๐๒

ว. ๑๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

มิ่งขวัญ ๒๘/๑

อีกอย่างหนึ่ง ซึ่งอาจไม่เพียงพอต่อการใช้ภายในประเทศ เบื้องต้นที่ผมพยายามหาข้อมูลมา มีตัวเลขการใช้น้ำมันดิบประมาณ ๑ ล้านบาร์เรลต่อวัน ซึ่งประเทศไทยสามารถผลิตได้เพียง

5 ๑๕๐,๐๐๐ บาร์เรลต่อวัน ทำไมผมเชื่อมโยงตรงนี้ เพราะในแต่ละราคาของน้ำมันที่แพงขึ้น ต้นทุน

จริง ๆ ๔๐-๖๐ เปอร์เซ็นต์ คือ เนื้อของน้ำมัน หลังจากนั้นโดนภาษีต่าง ๆ มาก ทั้งภาษีสรรพสามิต

ภาษีเทศบาล กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงที่มาให้ข้อมูลในวันนี้ กองทุนส่งเสริมการอนุรักษ์พลังงาน

ค่าการตลาด และภาษีมูลค่าเพิ่ม หลายคนถามว่า ทำไมราคาน้ำมันในประเทศไทยแพงกว่า

ประเทศมาเลเซีย แพงเกินไปหรือไม่ ผมได้ข้อมูลว่า ประเทศมาเลเซียไม่ได้เก็บภาษีคนในประเทศ

10 มาก แต่ประเทศไทยเก็บภาษีจำนวนมาก เก็บภาษีส่วนหนึ่งเกือบ ๕๐ เปอร์เซ็นต์ ซึ่งถือว่ากองทุน

ช่วยประชาชนมาก เพราะตั้งแต่ปี ๒๕๖๐ มีกำไร เหลือเงินในกองทุน ๓๕,๐๐๐ ล้านบาท

แต่ในช่วงปี ๒๕๖๕ ขาดทุน ๑๒๓,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งช่วยทั้งแอลพีจีในส่วนของผู้ใช้ครัวเรือน

ปัจจุบันติดลบ ๗๗,๐๐๐ ล้านบาท สิ่งที่กองทุนทำได้ดีมากทุกวันนี้คือ ทุกเดือนสามารถลดหนี้

เฉลี่ยเดือนละ ๑,๐๐๐ กว่าล้านบาทต่อเดือน ถือว่าประสบความสำเร็จอย่างมาก ข้อมูลที่ผมได้มา

15 คือ เมื่อวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ สถานะกองทุนคือ ติดลบเพียง ๗๑,๐๐๐ ล้านบาท

แต่ของประชาชนถือว่ามหาศาล แต่ถือว่าเป็นส่วนหนึ่งที่มาช่วยประชาชน

ประเด็นสำคัญคือ ราคาโครงสร้างน้ำมันจากเว็บไซต์ของนโยบายพลังงาน น้ำมันดีเซล บี ๗ (B7)

๒๑ บาท โดណาซีต่าง ๆ ราคาดีตรลละ ๓๒.๙๔ บาท ราคาน้ำมันเบนซิน ๙๕

๑๙ บาท สงสัยว่าบางเดือน บางปี ค่าการกลั่นหรือจำนวนปริมาณทำไมแตกต่างกัน

20 มาก เพราะบางครั้งมีช่วงความต่างกันเกือบ ๕๐ สตางค์ ซึ่งมองว่ามูลค่าสูง หากมีการประสาน

ช่วยกันได้ ผมคิดว่าราคาน้ำมันอาจลดลง แต่ข้อมูลสำคัญที่ได้มาคือ ปัจจุบันราคาน้ำมันไม่แพง

แต่น้ำมันไบโอดีเซล เอทานอลต่าง ๆ ราคาสูงมาก ที่พูดเพื่อสนับสนุนกองทุนที่มีนโยบายลดเงิน

ช่วยเหลือ สนับสนุน ในส่วนของไบโอดีเซลและเอทานอล ทำไมพูดอย่างนั้นครับ เพราะจริง ๆ แล้ว

อาจกระทบกับเกษตรกรโดยตรงว่า ไม่ได้เข้าไปร่วมสนับสนุนเขา จากข้อมูลที่ได้มา ผลปาล์ม

25 ราคาปาล์มในประเทศอินโดนีเซียราคาสูงขึ้น ประเทศไทยผลิตน้ำมันปาล์มอาจไม่เพียงพอ

# ๑๐๓

ว. ๑๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

มิ่งขวัญ ๒๘/๒

แต่สิ่งสำคัญเมื่อกองทุนเข้าไปมีส่วนร่วมในการช่วยตรึงราคาไบโอดีเซลมาเป็นส่วนผสมในน้ำมันที่ขายอยู่ในปั้ม เช่น แกโซฮอล หรือ บี ๑๐ (B10) บี ๕ (B5) ต้องช่วยอนุเคราะห์ ทั้งที่ราคาต้นทุน

5 แพงมาก แต่หากนำส่วนหนึ่งของกองทุนมาช่วยสนับสนุนน้ำมันปกติ คิดว่าราคาน้ำมันอาจลดได้มาก

แต่ผลกระทบกับเกษตรกรอาจมีบ้าง ต้องดูว่าเกษตรกรตัวจริงหรือไม่ เพราะน้ำมันปาล์ม ผลปาล์มอะไรหลายอย่างมีการนำเข้ามาจากต่างประเทศ ซึ่งการนำเข้ามาเท่ากับว่าเกษตรกรไม่ได้

ผลประโยชน์จากตรงนั้น และอาจมีผลกระทบ เอทานอลสามารถสนับสนุนให้กับเกษตรกร

สามารถทำได้หลายอย่าง ยกตัวอย่างเช่น สารตั้งต้นของเครื่องสำอาง หรือน้ำหอม หรือเครื่องดื่ม

10 แอลกอฮอล์ที่มีพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ หากจะช่วยเกษตรกรจริง ๆ เลือกใช้

ที่ถูกวิธี น้ำมันส่วนน้ำมัน ที่มาใช้กับยานพาหนะเป็นส่วนหนึ่งที่สำคัญ อีกส่วนหนึ่งเพื่อเกษตรกร

อ้อย มันสำปะหลัง จะเป็นเครื่องดื่มแอลกอฮอล์หรืออะไร สามารถสร้างมูลค่าเพิ่มขึ้นได้ หรือน้ำยา

ฆ่าเชื้อ น้ำยาล้างทำความสะอาด อุตสาหกรรมยา หากมีการส่งเสริมมากขึ้น เกษตรกรจะไม่ได้รับ

ผลกระทบตรงนี้มาก สนับสนุนกองทุนว่า หากราคาน้ำมันถูกกว่าราคาไบโอดีเซลและเอทานอล

15 เหตุใดยังต้องสนับสนุนไบโอดีเซลและเอทานอลต่อไป ใช้ น้ำมันและหาวิธีการ ทำไมต้องอ้างอิง

ตลาดสิงคโปร์ ทำราคาน้ำมันให้คนไทยใช้ได้ถูก หากจะอ้างอิงเพื่อนำไปขายต่อในประเทศเพื่อนบ้าน

ก็อีกราคาหนึ่ง ราคาหลักให้คนไทยใช้ก็อีกราคาหนึ่ง เพื่อประโยชน์ภาพรวมของคนไทย

ขอบคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านสัมพันธ์ ชัยวิเศษจินดา ครับ

20 นายสัมพันธ์ ชัยวิเศษจินดา : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ

ผมนายสัมพันธ์ ชัยวิเศษจินดา สมาชิกวุฒิสภา เลขประจำตัวสมาชิก ๑๑๖ ก่อนอื่นอยากจะชื่นชม

สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงที่ยังคงอยู่และยังเป็นประโยชน์ นี้ถึงวิกฤตการณ์เมื่อปี ๒๕๖๖

ไล่ไปจนถึงปี ๒๕๒๒ ที่ประเทศไทยไม่มีพลังงานเป็นของตนเองมาก จึงใช้วิธีนำเข้า และในอดีต

ผ่านวิกฤตการณ์นั้นมา จนทุกวันนี้ยังชื่นชมและขอบคุณผู้บริหารในอดีตที่ได้ตั้งกองทุน

25 น้ำมันเชื้อเพลิงขึ้นมา จากรายงานผมได้ยุทธศาสตร์ ๓ ประการ ชัดเจนมาก

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การรักษาเสถียรภาพระดับน้ำมันเชื้อเพลิงในกรณีที่เกิด  
วิกฤตการณ์ด้านราคาน้ำมันเชื้อเพลิง

5 ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การลดการจ่ายเงินชดเชยน้ำมันเชื้อเพลิงที่มีส่วนผสมของ  
เชื้อเพลิงชีวภาพ

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การบริหารจัดการกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงตามหลักธรรมาภิบาล  
กรอบยุทธศาสตร์นี้ชัดเจน เห็นด้วยครับ แต่ในหน้า ๒๑ คณะอนุกรรมการ  
ประเมินผลการดำเนินงานของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง รายชื่อลำดับที่ ๓ กลายเป็น ผู้อำนวยการ

10 สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง ซึ่งผมไม่ค่อยเห็นด้วย เพราะเป็นผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในสำนักงาน  
แห่งนี้ แล้วประเมินตนเองอย่างนี้ ยังไม่ค่อยเห็นด้วย

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา หน้า ๗๒ งบประมาณสัมพันธ (๓) ให้สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในโครงการเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับพระราชบัญญัติกองทุน  
น้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๒ และการสร้างภาพลักษณ์องค์กรเชิงรุก ในวงเงินเกือบ ๑๐ ล้านบาท

15 ยังน้อยมาก ไม่ใช่เงินน้อย เงินมาก แต่การประชาสัมพันธ์สร้างภาพลักษณ์ในสายงานพลังงาน  
ผมไม่เคยเห็น ขอดinga ด้วยวิธีการใดไม่ทราบ ผมอยู่ในสายงานพลังงานไม่ค่อยได้เห็นมากนัก  
แต่อาจมี ซึ่งผมอาจหลุดไป เพียงแต่เป็นข้อท้วงติง

หน้า ๗๓ (๓) ให้สำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในโครงการพัฒนาระบบติดตามและการเชื่อมโยงข้อมูลกรมสรรพสามิตและสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

5 วงเงิน ๓๐ กว่าล้านบาท น่าจะเป็นบิ๊กเดตา (big data) ที่ทำอะไรได้มากขึ้นและทันสมัย

ในความเห็นของผมสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงจำเป็นที่จะต้องให้เหมือนกับสำนักงาน

คณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานซึ่งดูแลเรื่องไฟฟ้ากับก๊าซธรรมชาติในรูปแบบของ

คณะกรรมการ จึงทำให้เกิดการสะท้อนถึงต้นทุนจริง ๆ ผมว่าราคาน้ำมันมีรายละเอียด

เรื่องความซับซ้อนมากพอสมควรเพราะฉะนั้นในการกำกับน่าจะเป็นรูปแบบพระราชบัญญัติ

10 ซึ่งพระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับการคมนาคม การกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ และกิจการที่เกี่ยวข้องกับไฟฟ้าและก๊าซธรรมชาติมีแล้ว ควรเป็นเรื่องน้ำมันด้วย จะชัดเจนยิ่งขึ้น

ประเด็นที่ ๑ กองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเป็นกองทุนที่มีประโยชน์ เป็นกลไกสำคัญ

ที่จะสร้างเสถียรภาพด้านราคาน้ำมันเชื้อเพลิงให้กับประเทศ และการพิจารณาที่จะนำเงินกองทุน

น้ำมันเชื้อเพลิงมาใช้ ควรเน้นในยามเกิดวิกฤตการณ์จริง ๆ เก็บดี เพื่อเสถียรภาพที่ดี ในความเห็น

15 ของผมควรใช้เมื่อวิกฤตจริง ๆ

ประเด็นที่ ๒ การใช้เงินกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเพื่อชดเชยราคาก๊าซหุงต้มแอลพีจี

ผมเห็นความจำเป็น เพราะแอลพีจีมีผลกระทบต่อภาคครัวเรือนและการพาณิชย์อย่างมาก

แต่ควรจำกัดเฉพาะการใช้แอลพีจีในครัวเรือนและการพาณิชย์ที่เกี่ยวข้อง ไม่ใช่เพื่อการขนส่ง

ยานพาหนะ เฉพาะเรื่องเห็นด้วย เพราะหากปล่อยให้กระทบต่อครัวเรือน หรือภาคพาณิชย์

20 ที่ใช้ก๊าซหุงต้มจะมีผลกระทบอื่นตามมาอีกมาก เห็นด้วยครับ

ประเด็นที่ ๓ การส่งเสริมแก๊ซฮอล ไปโอดีเซล ผมเห็นด้วยที่กองทุนชดเชย

ในส่วนนี้เพื่อกระตุ้นภาคกิจการเกษตรให้มีเสถียรภาพ เนื่องจากการใช้แก๊ซฮอลคือการสนับสนุน

อ้อย มันสำปะหลังนำมาผลิตเป็นเอทานอล นำมาใช้ผสม หรือปลูกปาล์มน้ำมันเพื่อนำไปผสม

เป็นไปโอดีเซล เอทานอลนำไปผสมเป็นแก๊ซฮอล ๙๕ แก๊ซฮอล ๙๑ แก๊ซฮอล อี ๒๐ (E20)

25 แก๊ซฮอล อี ๘๕ (E85) ผมเห็นด้วย เพราะสะท้อนและทำให้เกิดการกระเพื่อมในภาคการเกษตร

# ๑๐๖

ว. ๑๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

ศรีอนงค์ ๒๙/๒

และรักษาคุณภาพของภาคการเกษตร ซึ่งคนไทยมีความถนัดและมีศักยภาพ แต่การให้เงินชดเชยเป็นไปตามยุทธศาสตร์ ควรพิจารณาให้มากกว่าควรลดลง เห็นด้วยและหวังเป็นอย่างยิ่งว่า

5 การดำเนินการทั้งหลายเหล่านี้เป็นความทันสมัยในเรื่องการส่งเสริมภาคการเกษตรเข้ามาเป็นพลังงาน เพราะประเทศไทยอยู่ในกลุ่มสนธิสัญญาที่มีจุดยืนและเป็นการแสดงออกในการเข้าร่วมเพื่อเป็นประเด็นสำคัญของโลกที่จะลดก๊าซเรือนกระจก และประเทศไทยเป็นส่วนหนึ่งภายใต้อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศหรือคอป ๒๙ (COP29) ที่ผ่านมา ประเด็นสำคัญที่ผมนำเรียนคือ เห็นถึงประโยชน์ แต่แนวทางต้องชัดเจน

10 เรื่องการโฆษณาประชาสัมพันธ์ ในการสร้างบิกเตดาเรื่องฐานข้อมูลต้องเป็นประโยชน์ ประกอบกับการนำเสนอของสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงควรยกระดับให้เป็นพระราชบัญญัติที่มีหน่วยงานกำกับเหมือนกับกิจการไฟฟ้า โทรคมนาคม จะทำให้เกิดความชัดเจน สะท้อนต้นทุนของราคาน้ำมันที่ทุกคนสงสัยว่าถูกหรือแพง หากมีคณะกรรมการกำกับจะชัดเจนยิ่งขึ้น และทำให้การบริหารประเทศเกิดประโยชน์ต่อประชาชนทั้ง ๕ ภาคส่วนอย่างแท้จริง ขอคุณท่านประธานที่ให้โอกาส ผাগไปยังผู้อำนวยการสำนักงานกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเพื่อนำเรียนต่อไปครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านไพลิน ฟุ่งเกียรติ ครับ

นางไพลิน ฟุ่งเกียรติ (ผู้ชี้แจง) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ

และสมาชิกทุกท่าน ดิฉันขอชี้แจงว่า ปัจจุบันฐานะกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงที่ท่านเกียรติชายไมตรีวงษ์ ได้สอบถามว่า หากงบการเงินที่ส่งสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินไปแล้ว ขณะนี้

20 อยู่ระหว่างการตรวจสอบ คาดว่าประมาณกลางเดือนหน้าคงจะเรียบร้อย มีสินทรัพย์สุทธิ ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๗ ติดลบอยู่ที่ ๙๘,๙๔๒ ล้านบาท ซึ่งในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๗ ผลการดำเนินงานขาดทุนสุทธิอยู่ที่ ๓๔,๗๘๕ ล้านบาท หากดูฟอว์คาสต์ (forecast) ประมาณการคร่าว ๆ ฐานะกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงที่มีการจัดทำประมาณการทุกสัปดาห์ อย่างที่ได้อธิบายว่า ณ วันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ มีฐานะติดลบอยู่ที่ ๗๑,๕๑๖ ล้านบาท ประกอบด้วย ติดลบ

25 ในส่วนของน้ำมันอยู่ที่ ๒๕,๐๒๔ ล้านบาท และติดลบในส่วนของแอลพีจีอยู่ที่ ๔๖,๔๙๒ ล้านบาท

# ๑๐๗

ว. ๑๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

ศรีอนงค์ ๒๙/๓

ซึ่งฐานะของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงในส่วนของราคาน้ำมันมีหนี้เงินกู้ยืมค่อนข้างมาก ช่วงเดือนพฤศจิกายน ๒๕๖๔ ฐานะของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงติดลบ และเริ่มมีการกู้ยืม ในช่วงแรก

5 เดือนมีนาคม-เมษายน ๒๕๖๕ ยังกู้ยืมไม่ได้ และในช่วงเดือนกุมภาพันธ์-มีนาคม ๒๕๖๕

เกิดวิกฤตการณ์ของตลาดต่างประเทศที่มีการสู้รบกัน ราคาน้ำมันเชื้อเพลิงปรับตัวสูงขึ้น ทำให้ติดลบเพิ่มขึ้นค่อนข้างมาก จึงต้องมีการขยายกรอบวงเงินกู้ยืม กรอบวงเงินกองทุน และมีพระราชกำหนดให้กระทรวงการคลังค้ำประกันการชำระหนี้ หลังจากนั้นเริ่มกู้ยืมได้ในกรอบวงเงิน ซึ่งสอดคล้องกับแผนการบริหารหนี้สาธารณะ วงเงิน ๑๑๐,๐๐๐ ล้านบาท แต่การทยอยกู้ยืม

10 สามารถกู้ยืมได้ในวงเงินที่ธนาคารอนุมัติ ซึ่งกู้เงินจากสถาบันการเงินโดยให้สถาบันการเงิน

ยื่นข้อเสนอเพื่อพิจารณาอัตราดอกเบี้ยที่ต่ำสุด วงเงินที่ได้รับการพิจารณาคือ ๑๐๕,๓๓๓ ล้านบาท ระยะเวลา ๕ ปี ปลอดหนี้ ๒ ปี ช่วงนี้เริ่มชำระคืนเงินต้นแล้วตั้งแต่เดือนพฤศจิกายนปีที่ผ่านมา หนี้เงินต้นคงเหลือ ณ วันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘ คือ ๑๐๔,๐๘๓ ล้านบาท ลดไปแล้ว ๑,๒๕๐ ล้านบาท ทยอยจ่ายเงินต้นทุกเดือน

15 ในส่วนของการชดเชยกลุ่มเปราะบางตามข้อเสนอแนะของทุกท่าน จะได้นำเรียนคณะกรรมการเพื่อทราบ เพราะเป็นเรื่องที่มีความคิดเห็น ไม่ว่าจะเป็นที่ประชุมหลายที่ และการประเมินผลสัมฤทธิ์ทางกฎหมาย ซึ่งได้มีพับลิก (public) การประเมินผลสัมฤทธิ์ทางกฎหมายในเว็บไซต์กลางของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเรียบร้อยแล้วว่าผลเป็นอย่างไร จะได้นำเรียนคณะกรรมการเพื่อทราบต่อไป

20 เรื่องค่าใช้จ่ายเป็นอย่างไร ในการบริหารไม่ว่าจะเป็นกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

ที่ไปอิงกับตลาดต่างประเทศเข้าใจว่าเป็นเรื่องนโยบาย เรื่องเบนช์มาร์ก (benchmark) ตรงกลาง เพราะเรื่องต้นทุนของแต่ละบริษัท แต่ละโรงกลั่นหรืออะไรต่าง ๆ มีความแตกต่างกัน ที่ผ่านมามหาราคากลางที่ใกล้เคียง อิมพอร์ต (import) เข้ามาในประเทศ เป็นเบนช์มาร์กในการกำหนดอัตราเงินกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง เมื่อมีการกำหนดอัตราเงินกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง

25

30

# ๑๐๘

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
ศรีอนงค์ ๒๙/๔

ได้และมีการทบทวนเรื่องอัตราเงินกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิงเป็นระยะ ๆ เพื่อดูแลค่าการตลาด  
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
ไม่ให้เกินกว่ากรอบที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการบริหารนโยบายพลังงาน ที่ผ่านมา

5 บางครั้งสัปดาห์หนึ่ง ๒ ครั้ง

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

- ๓๐/๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

เรื่องราคาแอลพีจีและน้ำมันที่อ้างอิงตลาดต่างประเทศ ตามที่ได้เรียนว่าจำเป็นต้องเป็นเบนซ์มาร์กตรงกลางในการที่จะกำหนดอัตราเงินกองทุนว่าจะชดเชยอย่างไร ในส่วนที่ท่าน

- 5 แนะนำว่าแอลพีจีผลิตได้เองในประเทศ ซึ่งแอลพีจีมีการเก็บเงิน ๒ ช่วง ไม่ว่าจะมาจากซัพพลาย (supply) คือแหล่งผลิตว่าจากแหล่งไหน หากราคาต่างประเทศมีราคาสูงกว่าต้นทุนจะต้องส่งเงินเข้ากองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง หากดูราคาอ้างอิงที่หน้าโรงกลั่น เพื่อให้ราคาปลายทางเป็นราคาที่กำหนดอยู่ที่ ๔๒๓ บาทต่อถัง ๑๕ กิโลกรัม จะต้องชดเชยเท่าไร เป็นอีกส่วนหนึ่งในการชดเชย

- 10 เรื่องการลดการชดเชยเชื้อเพลิงชีวภาพ ในการนำไปโอดีเซลและเอทานอลมาใช้ ตามพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๒ มาตรา ๕๕ บัญญัติว่า

- วรรคหนึ่ง “ในกรณีที่มีการจ่ายเงินชดเชยให้แก่ น้ำมันเชื้อเพลิงที่มีส่วนผสมของเชื้อเพลิงชีวภาพอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ใช้จ่ายเงินกองทุนเพื่อการค้าดำเนินการดังกล่าวต่อไปได้เป็นระยะเวลาสามปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ทั้งนี้ ให้นำความในหมวด ๔ การดำเนินงานของกองทุน และหมวด ๗ บทกำหนดโทษที่เกี่ยวข้อง มาใช้บังคับกับการดำเนินการนี้ด้วย”
- 15

วรรคสาม “ในกรณีที่มีความจำเป็นต้องดำเนินการตามวรรคหนึ่งต่อไป ให้คณะรัฐมนตรีโดยคำแนะนำของคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติมีอำนาจขยายระยะเวลาดำเนินการตามวรรคหนึ่งได้อีกไม่เกินสองครั้ง ครั้งละไม่เกินสองปี”

- ซึ่งเมื่อวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๖๗ คณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบให้ขยายระยะเวลา
- 20 ลดการชดเชยเชื้อเพลิงชีวภาพไปถึงวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๙ แล้ว อย่างไรก็ตาม ให้นำประเด็นต่าง ๆ ไปประกอบการดำเนินการ อย่างเช่น ควรจะมีนโยบายรองรับหากเกิดผลกระทบจากการลดการชดเชยเชื้อเพลิงชีวภาพ เพราะการลดการชดเชยเชื้อเพลิงชีวภาพจะกระทบถึงเกษตรกร หรืออะไรต่าง ๆ ซึ่งกระทรวงได้หารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ไม่ว่าจะเป็นอุตสาหกรรมหรืออะไรต่าง ๆ เพื่อส่งเสริมการใช้เชื้อเพลิงชีวภาพในอุตสาหกรรมอื่น ๆ เพื่อบรรเทาผลกระทบ ขณะนี้

- 25 อยู่ระหว่างการหารือกัน

# ๑๑๐

ว. ๑๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

อรกมล ๓๐/๒

ความเห็นเรื่ององค์ประกอบของคณะกรรมการในการประเมินผลเป็นความเห็นที่ดี  
ไม่ว่าจะเป็นความเห็นใดก็ตามในวันนี้ถือว่าเป็นความเห็นที่ดี จะนำเรียนสรุปให้คณะกรรมการทราบ

5 เพื่อเป็นแนวทางในการพิจารณาดำเนินการต่อไป

เรื่องโครงการพัฒนาระบบเชื่อมโยงข้อมูลกับกรมสรรพสามิต เดิมผู้ประกอบการ  
ที่ยื่นส่งเงินเข้ากองทุนหรือขอรับเงินชดเชยจะเป็นการยื่นกระดาษผ่านกรมสรรพสามิต ปัจจุบัน  
กรมสรรพสามิตมีระบบอิเล็กทรอนิกส์แล้ว เป็นฐานข้อมูลว่าเวลาที่รับเงินหรือจะจ่ายเงิน  
จะอิงฐานของกรม กรมที่เกี่ยวข้องกับภาษีหลัก ๆ เป็นกรมสรรพสามิต รายได้ รายจ่าย

10 ของกองทุนส่วนใหญ่จะผ่านตรงนั้น เพราะหากเสียภาษีสรรพสามิตก็สิทธิ์จะได้เงินกองทุน  
หรือจะต้องส่งเงินเข้ากองทุนเท่านั้นสิทธิ์ตามอัตราที่กำหนด ที่ผ่านมาเป็นการตรวจจากกระดาษ

ได้มีการทำเอ็มโอยู (MOU) ร่วมกับกรมสรรพสามิตในการพัฒนาระบบเชื่อมโยงข้อมูล  
ทำให้เกิดความรวดเร็ว การตรวจสอบสามารถตรวจสอบได้รวดเร็ว มีความน่าเชื่อถือยิ่งขึ้น ระบบนี้  
ได้รับความอนุเคราะห์จากกรมสรรพสามิตและผู้เชี่ยวชาญต่าง ๆ ให้คำแนะนำ เพราะกองทุน

15 ไม่ได้มีบุคลากรมาก ได้รับคำแนะนำ และให้ผู้ที่เกี่ยวข้องได้ลองใช้ ไม่ว่าจะเป็นผู้ประกอบการ  
รวมถึงให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) ตรวจสอบด้วย เพื่อสร้างความมั่นใจให้กับ  
โครงการนี้ เพราะหากข้อมูลไม่ถูกต้องจะทำให้ระบบขาดความน่าเชื่อถือ ที่ผ่านมามทุกคนแฮปปี้

(happy) เพราะในปีที่ติดลบมากถึงแสนกว่าล้าน ลำพังบุคลากรของกองทุนคงไม่สามารถจะรองรับ  
ปริมาณงานได้ขนาดนี้ แต่เมื่อมีระบบทำให้ทำงานได้รวดเร็วขึ้น

20 ความเห็นเรื่องการใช้เงินของกองทุนให้เน้นเรื่องวิธีการจริงที่ใช้หรืออะไรต่าง ๆ  
จะได้นำเรียนให้คณะกรรมการทราบ จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบค่ะ

ประธานวุฒิสภา : ขอขอบคุณครับ มีท่านผู้ใดยังตั้งใจในประเด็นที่หน่วยงาน  
ตอบชี้แจงหรือไม่ ถ้าไม่มี ผมขอปิดการอภิปราย เป็นอันว่าที่ประชุมได้พิจารณารับทราบรายงาน  
ประจำปีของกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง สำหรับปี พ.ศ. ๒๕๖๒-๒๕๖๔ และสำหรับปี พ.ศ. ๒๕๖๕

25 ตามมาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติกองทุนน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. ๒๕๖๒ เรียบร้อยแล้ว  
ขอขอบคุณท่านผู้ชี้แจง เป็นอันจบการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๖

# ๑๑๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
อรกมล ๓๐/๓

ว. ๑๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว ไม่มี  
ระเบียบวาระที่ ๗ เรื่องอื่น ๆ

5

- รายงานผลการดำเนินงานของคณะกรรมการการพาณิชย์และการอุตสาหกรรม

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

10

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

15

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

20

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

25

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

30

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

# ๑๑๒

ว. ๑๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

อรกมล ๓๐/๔

ประธานวุฒิสภา : ตามที่ที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันจันทร์ที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๗ มีมติตั้งคณะกรรมการสามัญประจำวุฒิสภา

- 5 ตามข้อบังคับ ข้อ ๗๘ จำนวน ๒๑ คณะ เพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ กระทำกิจการพิจารณาขอเท็จจริง หรือศึกษาเรื่องใด ๆ อันอยู่ในหน้าที่และอำนาจของวุฒิสภา หรือตามที่วุฒิสภามอบหมาย

บัดนี้ คณะกรรมการการพาณิชย์และการอุตสาหกรรมได้ดำเนินงานมาเป็นระยะเวลาหนึ่งแล้ว ในวันนี้จึงขอรายงานผลการดำเนินงาน ขอเชิญคณะกรรมการ

- 10 เข้าประจำที่ครับ

(คณะกรรมการเข้าประจำที่)

นายปริญญา วงษ์เชิดขวัญ กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภา วุฒิสภา  
ผมนายปริญญา วงษ์เชิดขวัญ สมาชิกวุฒิสภา ฟ้องท่านประธานเรื่องมีคนฝ่าฝืนนโยบายของท่านประธานว่าจะไม่มีการประชุมคณะกรรมการในวันจันทร์กับวันอังคาร ผากท่านประธาน

- 15 ช่วยดูเรื่องนี้ให้ด้วยครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญครับ

นายเดชา นุตาลัย : ผมมอบเหรียญทองให้ท่านปริญญา วงษ์เชิดขวัญ ครับ  
พวกเราไม่ทราบไปไหนกัน ประชุมคณะกรรมการในวันจันทร์กับวันอังคารได้ผมไม่รู้ว่า เมื่อเราตกลงกันแล้วก็ต้องตกลงกัน ทีนี้ถ้าประชุมช่วงเช้า เวลา ๐๘.๐๐-๐๙.๓๐ นาฬิกา ได้หรือไม่

- 20 และมานั่งประชุมในห้องประชุมวุฒิสภา ช่วงเย็นอาจจะประชุม เวลา ๑๕.๐๐ นาฬิกา จะเลิก

ตอนไหนเป็นเรื่องของท่าน เพื่อนสมาชิกขึ้นไปรายงานให้ใครฟังก็ไม่ทราบ มีพวกเราอยู่ก็คนไม่รู้  
หักเงินพวกเขามาจ่ายพวกเราเพิ่มดีกว่าหรือไม่ ขอขอบคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : คณะกรรมการได้เข้าประจำที่แล้ว คณะกรรมการ  
การพาณิชย์และการอุตสาหกรรมได้มีหนังสือขออนุญาตฉายพาวเวอร์พอยนต์

- 25 เพื่อประกอบการแถลงรายงาน ผมอนุญาตตามข้อบังคับ ข้อ ๕๕ ขอเชิญท่านประธาน  
คณะกรรมการหรือผู้แทนรายงานผลการดำเนินงานครับ

# ๑๑๓

ว. ๑๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

อรกมล ๓๐/๕

(นายพาวเวอร์พ็อยนต์ประกอบการอภิปราย)

นายวิวรรธน์ ไกรพิสิทธิ์กุล (ประธานคณะกรรมการ) : กราบเรียน

5 ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ผมนายวิวรรธน์ ไกรพิสิทธิ์กุล สมาชิกวุฒิสภา ในฐานะประธานคณะกรรมการการพาณิชย์และการอุตสาหกรรม วุฒิสภา ขอเสนอสรุปผลการดำเนินงานของคณะกรรมการการพาณิชย์และการอุตสาหกรรม วุฒิสภา ระหว่างวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๗ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๗ คณะกรรมการได้แบ่งการนำเสนอผลการดำเนินงานออกเป็น ๕ ส่วน ซึ่งสาระสำคัญและข้อมูลโดยละเอียดปรากฏตามไฟล์อิเล็กทรอนิกส์ที่ได้นำส่งให้

10 ท่านสมาชิกวุฒิสภาได้ศึกษาด้วยแล้ว ดังนี้

# ๑๑๔

ว. ๑๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

- ส่วนที่ ๑ หน้าที่ อำนาจและองค์ประกอบของคณะกรรมการตามข้อบังคับ  
การประชุมวุฒิสภา (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๖๗ ข้อ ๗๘ วรรคสอง (๑๓) กำหนดว่า “คณะกรรมการ  
5 การพาณิชย์และการอุตสาหกรรม มีหน้าที่และอำนาจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ กระทำกิจการ  
พิจารณาสอบหาข้อเท็จจริง หรือศึกษาเรื่องใด ๆ ที่เกี่ยวกับการพาณิชย์และการพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์  
การอุตสาหกรรม การคุ้มครองทรัพย์สินทางปัญญา การพัฒนาภูมิปัญญาท้องถิ่นและภูมิปัญญาไทย  
วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม วิสาหกิจเพื่อสังคม วิสาหกิจชุมชน เขตเศรษฐกิจพิเศษ  
ความสามารถในการแข่งขัน และการเจริญเติบโตทางอุตสาหกรรม รวมทั้งการจัดการสิ่งแวดล้อม  
10 ภาคอุตสาหกรรม และอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง”

ทั้งนี้ คณะกรรมการการพาณิชย์และการอุตสาหกรรม วุฒิสภา ชุดปัจจุบัน  
มีองค์ประกอบและรายชื่อกรรมการตามปรากฏในภาพ

ส่วนที่ ๒ ผลการดำเนินงานของคณะกรรมการ

- ๒.๑ สถิติผลการดำเนินงานของคณะกรรมการในรอบปี ๒๕๖๗ ที่ผ่านมา  
15 ระหว่างวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๗ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๗

คณะกรรมการการพาณิชย์และการอุตสาหกรรม วุฒิสภา ได้มีการประชุม  
เพื่อพิจารณาศึกษาเรื่องต่าง ๆ ที่อยู่ในหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการ ดังนี้

- ๑) การประชุมคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการคณะต่าง ๆ  
รวมทั้งหมด จำนวน ๒๙ ครั้ง
- 20 ๒) การพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติล่งหน้าตามข้อบังคับ ข้อ ๑๑๙  
จำนวน ๖ เรื่อง
- ๓) การพิจารณาเรื่องร้องเรียนและข้อเสนอแนะในการพิจารณาศึกษา  
จำนวน ๓ เรื่อง
- ๔) การเดินทางเข้าหาหรือแลกเปลี่ยนความคิดเห็นและการเดินทางไปศึกษาดูงาน  
25 จำนวน ๗ ครั้ง

# ๑๑๕

ว. ๑๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

## ๒.๒ การตั้งคณะอนุกรรมการ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

คณะกรรมการการพาณิชย์และการอุตสาหกรรม วุฒิสภา ได้มีมติตั้ง

5 คณะอนุกรรมการขึ้นมาจำนวน ๓ คณะ เพื่อแบ่งเบาและขับเคลื่อนภารกิจของคณะกรรมการ  
ประกอบด้วย

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑) คณะอนุกรรมการพิจารณาศึกษาแนวทางการยกระดับและส่งเสริม

ผู้ประกอบการ SMEs

๒) คณะอนุกรรมการแพลตฟอร์มพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์และธุรกิจคนต่างด้าว

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

10 ๓) คณะอนุกรรมการพิจารณาแนวทางแก้ไขปัจจัยที่เป็นอุปสรรค

ต่อการพัฒนาอุตสาหกรรมไทย

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

โดยให้คณะอนุกรรมการทั้ง ๓ คณะดังกล่าว มีวาระในการดำเนินงานภารกิจ

๑๕๐ วัน หากดำเนินการไม่แล้วเสร็จตามกำหนด สามารถขยายระยะเวลาได้อีกไม่เกิน ๓๐ วัน

รวมระยะเวลาทั้งสิ้น ๑๘๐ วัน เพื่อเป็นการผลัดเปลี่ยนหมุนเวียนการเข้าทำหน้าที่ประธาน

15 คณะอนุกรรมการและองค์ประกอบของคณะอนุกรรมการ เพื่อขับเคลื่อนภารกิจ

ของคณะกรรมการ ความเชี่ยวชาญและตามความถนัดของกรรมการแต่ละท่าน

๒.๓ เรื่องที่ได้รับมอบหมายจากประธานวุฒิสภาและที่ประชุมคณะกรรมการ

วิสามัญกิจการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑) พิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติที่สภาผู้แทนราษฎรมีมติรับหลักการ

20 ในวาระที่หนึ่งแล้ว ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา ข้อ ๑๑๙ โดยคณะกรรมการพาณิชย์

และการอุตสาหกรรม วุฒิสภา ได้รับมอบหมายให้พิจารณาศึกษา ดังนี้

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑.๑) ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดอันเกิดจากการวุฒิสภา

การใช้เช็ค พ.ศ. ๒๕๓๔ พ.ศ. ....

๑.๒) ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

25

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๑.๓) ร่างพระราชบัญญัติบริหารจัดการเพื่ออากาศสะอาด พ.ศ. ....

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

30

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

# ๑๑๖

ว. ๑๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

๑.๔) ร่างพระราชบัญญัติยุทธศาสตร์ลำไย พ.ศ. ....

๑.๕) ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลภาษีอากรและวิธีพิจารณาคดีภาษีอากร

5 (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

๒) พิจารณาการส่งความเห็นหรือข้อเสนอแนะเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติ  
ภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรมิมีมติรับหลักการในวาระที่หนึ่งแล้ว  
ตามข้อบังคับ ข้อ ๑๑๙ ไปยังคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงิน และการคลัง วุฒิสภา

๑๐ ๒.๔ การเดินทางเข้าหารือและแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับหน่วยงานต่าง ๆ  
คณะกรรมการพิจารณาเห็นว่า เพื่อการขับเคลื่อนภารกิจของคณะกรรมการ

มีแนวร่วมที่จะช่วยเหลือและผลักดันกลไกต่าง ๆ ที่นำไปสู่การแก้ไขปัญหาได้อย่างยั่งยืน  
ทั้งในส่วนภาครัฐและภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องกับภาคการพาณิชย์และภาคการอุตสาหกรรม  
ซึ่งทั้ง ๒ ส่วนมีความสำคัญต่อการขับเคลื่อนระบบเศรษฐกิจของประเทศให้เดินหน้าไปได้สมบูรณ์  
คณะกรรมการจึงควรที่จะต้องเดินทางเข้าหารือและแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับผู้บริหาร

15 หน่วยงานต่าง ๆ ทั้งในส่วนหน่วยงานภาครัฐและหน่วยงานภาคเอกชนที่มีหน้าที่และอำนาจ  
เกี่ยวเนื่องกัน ซึ่งที่ผ่านมาคณะกรรมการได้เดินทางเข้าหารือแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับ  
หน่วยงานต่าง ๆ ดังนี้

๑) การเดินทางเข้าหารือและแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับรัฐมนตรีว่าการ  
กระทรวงอุตสาหกรรม และผู้บริหารระดับสูงของกระทรวง ๓ กระทรวงอุตสาหกรรม

20 กรุงเทพมหานคร เมื่อวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

๒) การเดินทางเข้าหารือและแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับประธาน  
สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และคณะผู้บริหารของหน่วยงานสภาอุตสาหกรรม  
แห่งประเทศไทย กรุงเทพมหานคร เมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

๓) การเดินทางเข้าหารือและแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับรัฐมนตรีว่าการ

25 กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม และผู้บริหารระดับสูงของกระทรวง ๓ บริษัทโทรคมนาคม  
แห่งชาติ จำกัด (มหาชน) กรุงเทพมหานคร เมื่อวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

# ๑๑๗

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๑๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
จักราวีร์ ๓๑/๕

๔) การเดินทางเข้าหารือและแลกเปลี่ยนความคิดเห็นกับประธานกรรมการ  
หอการค้าไทย สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย และคณะผู้บริหารของหน่วยงาน ณ สภาหอการค้า

5 แห่งประเทศไทย กรุงเทพมหานคร เมื่อวันศุกร์ที่ ๒๙ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

ทั้งนี้ ข้อมูลที่คณะกรรมการฯ ได้รับการจากการเดินทางเข้าหารือและแลกเปลี่ยน  
ความคิดเห็นกับหน่วยงานดังกล่าวมีประโยชน์ต่อการขับเคลื่อนภารกิจของคณะกรรมการ  
และคณะอนุกรรมการฯ ในประเด็นที่เกี่ยวข้องกันอย่างมาก หลังจากนั้นคณะกรรมการ  
ยังมีการเดินทางไปยังหน่วยงานอื่นเพื่อแสวงหาแนวทางการร่วมมือกันในการขับเคลื่อนภารกิจ  
10 ร่วมกันในมิติต่าง ๆ เพิ่มเติม เช่น ธนาคารแห่งประเทศไทย กระทรวงการคลัง กระทรวงพาณิชย์  
กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงแรงงาน

๒.๕ การเดินทางไปศึกษาดูงานในพื้นที่ต่าง ๆ  
คณะกรรมการฯ การพาณิชย์และการอุตสาหกรรม วุฒิสภา มีการเดินทางไป  
ไปศึกษาดูงานเพื่อติดตามการดำเนินงานที่เกี่ยวข้องกับหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการ

15 ในพื้นที่ต่าง ๆ จำนวน ๓ ครั้ง

- ๓๒/๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

20

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

# ๑๑๘

ว. ๑๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

อรุมา ๓๒/๑

๑. การเดินทางไปดูงานเพื่อติดตามการแก้ไขปัญหาจากกรณีเกิดเหตุระเบิดภายในบริษัท เซียว เชียง นัน-เพอร์ส เมทัล จำกัด ในเขตนิคมอุตสาหกรรมบ่อทอง ๓๓ อำเภอekinบุรี

5 จังหวัดปราจีนบุรี เมื่อวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

๒. การเดินทางไปศึกษาดูงานเพื่อติดตามเกี่ยวกับภาพรวมของเศรษฐกิจ การค้า การลงทุน การส่งเสริมสินค้าวิสาหกิจชุมชน การดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาล ปัญหาและอุปสรรคด้านพาณิชย์และการอุตสาหกรรมที่สำคัญของจังหวัดในพื้นที่ภาคใต้ ณ จังหวัดนครศรีธรรมราชและจังหวัดตรัง ระหว่างวันอังคารที่ ๓ และวันพุธที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๖๗

10 ๓. การเดินทางไปศึกษาดูงานเพื่อติดตามแนวนโยบายการขับเคลื่อนความร่วมมือ

เครือข่ายทั้งภาครัฐและภาคเอกชน การเสริมสร้างความสามารถในการแข่งขันและโอกาสที่จะช่วยสนับสนุนและพัฒนาผู้ประกอบการเอสเอ็มอีในด้านต่าง ๆ กรณีขอรับใบอนุญาตประกอบธุรกิจโรงแรมขนาดเล็ก ณ จังหวัดภูเก็ต ระหว่างวันพฤหัสบดีที่ ๑๒ และวันศุกร์ที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๖๗ ทั้งนี้ ข้อมูลที่ได้จากการเดินทางไปศึกษาดูงานในพื้นที่จะเป็นข้อมูลพื้นฐานสำคัญ

15 ในการนำไปศึกษาวิเคราะห์ประกอบการจัดทำรายงานการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการฯ และคณะอนุกรรมการฯ ในประเด็นที่ศึกษา ซึ่งจะได้นำมาเสนอรายงานการพิจารณาศึกษาเรื่องต่าง ๆ ต่อที่ประชุมวุฒิสภาในโอกาสต่อไป

ส่วนที่ ๓ พิจารณาข้อเท็จจริงเรื่องร้องเรียนและมีข้อเสนอแนะต่อการพิจารณาศึกษา ในห้วงเวลาที่ผ่านมาคณะกรรมาธิการการพาณิชย์และการอุตสาหกรรม

20 วุฒิสภา ได้มีการพิจารณาเรื่องร้องเรียน จำนวน ๒ เรื่อง

๑. เรื่องร้องเรียน กรณีการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนและความไม่เป็นธรรมจากพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕

๒. เรื่องร้องเรียน กรณีการต่ออายุมาตรการช่วยเหลือด้านการเงินซอฟต์โลน (soft loan) ร้อยละ ๑.๕ ให้แก่ผู้ประกอบการใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ และมีข้อเสนอแนะ

25 ในการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการฯตามหน้าที่และอำนาจ จำนวน ๑ เรื่อง คือ

# ๑๑๙

ว. ๑๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

อรุมา ๓๒/๒

การขับเคลื่อนการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ ซึ่งการขับเคลื่อนการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษ มีความสำคัญอย่างมากที่ต้องดำเนินการในทุกพื้นที่พร้อมกันไป ดังนั้น คณะกรรมการ

- 5 จะได้พิจารณาศึกษาเรื่องดังกล่าวให้ครอบคลุมเขตเศรษฐกิจพิเศษในทุกพื้นที่ของประเทศ และจะได้จัดทำรายงานการพิจารณาศึกษาและข้อมูลเสนอแนะต่าง ๆ ต่อที่ประชุมวุฒิสภา ในโอกาสต่อไป

ส่วนที่ ๔ ความร่วมมือกับคณะกรรมการต่าง ๆ ในการขับเคลื่อนภารกิจ ที่เกี่ยวเนื่อง เนื่องจากการกิจของคณะกรรมการบางส่วนจะเกี่ยวพันเชื่อมโยงกับหน้าที่

- 10 และอำนาจของคณะกรรมการคณะอื่น ดังนั้น จึงได้มีการหารือที่จะบูรณาการข้อมูล ในการศึกษาประเด็นต่าง ๆ ร่วมกัน ในช่วงการทำหน้าที่ที่ผ่านมา คณะกรรมการการพาณิชย์ และการอุตสาหกรรม วุฒิสภา มีการบูรณาการร่วมมือกับคณะกรรมการต่างๆ เพื่อขับเคลื่อน ภารกิจที่เกี่ยวข้องร่วมกัน ดังนี้

๑. ความร่วมมือในการพิจารณาศึกษาประเด็นเกี่ยวข้อง พัฒนาและยกระดับ

- 15 มาตรฐานฝีมือแรงงานไทย เพื่อตอบสนองการพัฒนาทักษะด้านการพาณิชย์และการอุตสาหกรรม ร่วมกับคณะกรรมการการแรงงาน วุฒิสภา และคณะกรรมการการศึกษา การอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม วุฒิสภา

๒. ความร่วมมือในการดำเนินการพิจารณาศึกษา เรื่อง การบังคับใช้กฎหมาย ของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่เกี่ยวข้องกับขยะที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม

- 20 ร่วมกับคณะกรรมการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม วุฒิสภา ทั้งนี้ ในปี ๒๕๖๘

คณะกรรมการยังมีภารกิจเกี่ยวเนื่องที่จะบูรณาการความร่วมมือในการพิจารณาศึกษา

และติดตามการดำเนินงานเรื่องต่าง ๆ ร่วมกับคณะกรรมการคณะอื่นอีกอย่างน้อย

๒ คณะกรรมการ ซึ่งจะได้นำเสนอสรุปการดำเนินงานต่อที่ประชุมวุฒิสภาให้ทราบในโอกาสต่อไป

25

30

# ๑๒๐

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ว. ๑๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

อรุมา ๓๒/๓

ส่วนที่ ๕ ภาคผนวก ประมวลภาพกิจกรรมต่าง ๆ ของคณะกรรมการธิการ  
ที่ได้ดำเนินการในช่วงที่ผ่านมา ทั้งภาพข่าวสรุปการประชุมคณะกรรมการ ประมวลภาพ

- 5 บรรยากาศการเดินทางเข้าหารือกับกระทรวงและหน่วยงานต่าง ๆ ประมวลภาพการเดินทาง  
ไปศึกษาดูงานในพื้นที่ต่าง ๆ ประมวลภาพผู้แทนของคณะกรรมการเพื่อเข้าร่วมประชุม  
กับคณะกรรมการการศึกษา การอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม วุฒิสภา  
และประมวลภาพการเดินทางลงพื้นที่ศึกษาดูงานร่วมกับคณะกรรมการทรัพยากรธรรมชาติและ  
สิ่งแวดล้อม วุฒิสภา

- 10 ทั้งนี้ ภารกิจข้างต้นเป็นการดำเนินงานของคณะกรรมการในช่วงเวลาอันสั้น  
ในไตรมาสสุดท้ายของปี ๒๕๖๗ ซึ่งหลังจากนี้คณะกรรมการได้มีการวางแผนที่จะศึกษา  
ติดตามและผลักดันเรื่องต่าง ๆ ตามหน้าที่และอำนาจอย่างต่อเนื่อง และจะได้แจ้งความคืบหน้า  
ในการดำเนินงานเรื่องต่าง ๆ ต่อที่ประชุมวุฒิสภาทราบและพิจารณาเป็นระยะ ๆ

- 15 ในนามของประธานคณะกรรมการการพาณิชย์และการอุตสาหกรรม วุฒิสภา  
ขอเสนอสรุปผลการดำเนินงานของคณะกรรมการการพาณิชย์และการอุตสาหกรรม วุฒิสภา  
ระหว่างวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๗ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๖๗ เพียงเท่านี้ ขอขอบคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : ขอขอบคุณท่านคณะกรรมการครับ เป็นอันจบการพิจารณา

ระเบียบวาระที่ ๗

- 20 ท่านสมาชิกครับ สำหรับวันนี้หมดระเบียบวาระการประชุมแล้ว ท่านอย่าลืม  
เก็บบัตรออกเสียงลงคะแนนของท่านกลับไปด้วย ขอขอบคุณทุกท่านที่อยู่ร่วมประชุมจนจบ  
ขอปิดการประชุมครับ

เลิกประชุมเวลา ๑๕.๑๐ นาฬิกา

25

30

## บันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกวุฒิสภา

## ในการประชุมวุฒิสภา

ครั้งที่ ๑๒ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

วันอังคารที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘

ณ ห้องประชุมวุฒิสภา อาคารรัฐสภา ชั้น ๒

ถนนสามเสน แขวงถนนนครไชยศรี เขตดุสิต กรุงเทพมหานคร

การประชุมวุฒิสภาในครั้งนี้มีสมาชิกฯ ลงชื่อเข้าร่วมประชุม จำนวน ๑๙๔ คน และมีการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกวุฒิสภาในการพิจารณาระเบียบวาระการประชุม เลือกสมาชิกวุฒิสภาเป็นกรรมการสโมสรรัฐสภา (ตามข้อ ๑๓ และข้อ ๔๖ ของข้อบังคับสโมสรรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๖๗) (เรื่องด่วน)

## ๑. การตรวจสอบองค์ประชุม (เพื่อลงมติ เรื่องด่วน)

มีสมาชิกฯ แสดงตน จำนวน ๑๖๙ คน

๒. ที่ประชุมลงมติเลือกสมาชิกวุฒิสภาเป็นกรรมการสโมสรรัฐสภา (เป็นการออกเสียงลงคะแนนลับโดยใช้บัตรออกเสียงลงคะแนน ตามข้อบังคับ ข้อ ๖๙ วรรคหนึ่ง (ก))

ก. สมาชิกฯ แสดงตนเพื่อตรวจสอบองค์ประชุม จำนวน ๑๖๙ คน

ข. สมาชิกฯ แสดงตนเพื่อลงมติ จำนวน ๑๘๓ คน

**ผลการลงมติ**

๑) นางสาววิภาวีร์ ประทุมสวัสดิ์	ได้	๓๔	คะแนน
๒) นายวิรัตน์ รักษ์พันธ์	ได้	๖	คะแนน
๓) นายปรานีต เกรัมย์	ได้	๑๐๔	คะแนน
๔) นายจำลอง อนันตสุข	ได้	๓๐	คะแนน
๕) นายฤช แก้วลาย	ได้	๑๑๓	คะแนน
๖) นายนิทัศน์ อารีวงศ์สกุล	ได้	๔	คะแนน
๗) นางณัฐฉิณีภรณ์ จันทระโณทัย	ได้	๖	คะแนน
๘) นายยุคล ชนะวัฒน์ปัญญา	ได้	๕๐	คะแนน
๙) นายสุนต์ กล้าการชาย	ได้	๙	คะแนน
๑๐) นางสาวดวงคุณ ทรงธรรมวัฒน์	ได้	๔๒	คะแนน
๑๑) นางสาวเข็มรัตน์ สุระเมธีมาณพ	ได้	๒๔	คะแนน
๑๒) นายชวภณ วัธนเวคิน	ได้	๒๓	คะแนน
๑๓) นายสุนทร เชาว์กิจคำ	ได้	๑๐	คะแนน
๑๔) นายวุฒิชชาติ กัลยาณมิตร	ได้	๑๑๔	คะแนน
๑๕) นางสาวอัจฉรพรรณ หอมรส	ได้	๒๘	คะแนน

๑๖) นายพิชาญ พรศิริประทาน	ได้	๕	คะแนน
๑๗) นายพิสิษฐ์ อภิวัดนาพงศ์	ได้	๙	คะแนน
๑๘) นายเอนก วีระพจนานันท์	ได้	๑๐๗	คะแนน
๑๙) นายธนกร ถาวรชินโชติ	ได้	๑๓	คะแนน
๒๐) นายสรชาติ วิชัย สุวรรณพรหม	ได้	๑๖	คะแนน
๒๑) นางวราภัสร์ ไพพรรณรัตน์	ได้	๑๐๗	คะแนน

ผลการออกเสียงลงคะแนนปรากฏว่ามีผู้ที่ได้รับคะแนนสูงสุด จำนวน ๕ คน ตามลำดับ ดังนี้ ๑) นายวุฒิชชาติ กัลยาณมิตร ๒) นายถชู แก้วลาย ๓) นายเอนก วีระพจนานันท์ ๔) นางวราภัสร์ ไพพรรณรัตน์ และ ๕) นายปราณีต เกร็มย์ จึงถือว่าผู้ที่มีคะแนนสูงสุดทั้ง ๕ คน ได้รับเลือกเป็นกรรมการสโมสรรัฐสภา ตามข้อ ๑๗ และข้อ ๔๖ ของข้อบังคับสโมสรรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๖๗

โดยมีรายละเอียดปรากฏตามบันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกวุฒิสภา ตามที่แนบ

*วิรัตน์*