



# คำแถลงนโยบาย

ของ

## คณะรัฐมนตรี

พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์ นายกรัฐมนตรี  
แถลงต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ



# คำแถลงนโยบาย

ของ

## คณะรัฐมนตรี

**สิ่งพิมพ์รัฐบาล**

**สมบัติห้องสมุดรัฐสภา**

พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์ นายกรัฐมนตรี

แถลงต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

วันศุกร์ที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๔๙

# สารบัญ

หน้า

ประกาศแต่งตั้งนายกรัฐมนตรี.....	ก
ประกาศแต่งตั้งรัฐมนตรี.....	ค
คำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรี.....	ด
พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์ นายกรัฐมนตรี แถลงต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	
๑. นโยบายการปฏิรูปการเมือง การปกครอง.....	๔
และการบริหาร	
๒. นโยบายเศรษฐกิจ.....	๘
๓. นโยบายสังคม.....	๑๗
๔. นโยบายการต่างประเทศ.....	๒๑
๕. นโยบายการรักษาความมั่นคงของรัฐ.....	๒๓



ประกาศ  
แต่งตั้งนายกรัฐมนตรี

ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช  
มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

ตามที่ได้ประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย  
(ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๔๙ เพื่อให้เหมาะสมแก่  
สถานการณ์ปัจจุบันไปพลางก่อนจนกว่าจะได้ประกาศใช้  
รัฐธรรมนูญ ซึ่งสภาร่างรัฐธรรมนูญจะได้จัดทำร่าง  
รัฐธรรมนูญขึ้นทูลเกล้าฯ ถวายต่อไป นั้น

บัดนี้ ประธานคณะมนตรีความมั่นคงแห่งชาติได้นำความกราบบังคมทูลพระกรุณาว่า พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์สมควรได้รับความไว้วางพระราชหฤทัยให้ดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรี

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๔๙ จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์เป็นนายกรัฐมนตรี บริหารราชการแผ่นดินตั้งแต่วันที่ เป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ ๑ ตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๔๙ เป็นปีที่ ๖๑ ในรัชกาลปัจจุบัน

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ  
พลเอก สนธิ บุญยรัตกลิน  
ประธานคณะมนตรีความมั่นคงแห่งชาติ



ประกาศ  
แต่งตั้งรัฐมนตรี

---

**ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.**

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า ตามที่ได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์ เป็นนายกรัฐมนตรี ตามประกาศลงวันที่ ๑ ตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๔๙ แล้ว นั้น

บัดนี้ พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์ นายกรัฐมนตรี ได้เลือกสรรผู้ที่เหมาะสมดำรงตำแหน่งรัฐมนตรีเพื่อบริหารราชการแผ่นดินแล้ว จึงมีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ

แต่งตั้งรัฐมนตรี ตามความในมาตรา ๑๔ ของรัฐธรรมนูญ  
แห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๔๙  
ดังต่อไปนี้

หม่อมราชวงศ์ปรีดิยาธร เทวกุล

เป็น รองนายกรัฐมนตรี และ

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

นายไฉสิด ปันเปียมรัชฎ์

เป็น รองนายกรัฐมนตรี และ

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

คุณหญิงทิพาวดี เมฆสวรรค์

เป็น รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี

นายธีรภัทร์ เสรีรังสรรค์

เป็น รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี

พลเอก บุญรอด สมทัศน์

เป็น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม

นายนิตย์ พิบูลสงคราม

เป็น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

นายสวณิต คงสิริ

เป็น รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

นายสุวิทย์ ยอดมณี

เป็น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและ  
กีฬา

นายไพบุลย์ วัฒนศิริธรรม

เป็น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและ  
ความมั่นคงของมนุษย์

นายธีระ สูตะบุตร

เป็น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

นายรุ่งเรือง อิศรางกูร ณ อยุธยา

เป็น รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและ  
สหกรณ์

พลเรือเอก ธีระ ห้าวเจริญ

เป็น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

นายสรรเสริญ วงศ์ชะอุ่ม

เป็น รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม

นายเกษม สนิทวงศ์ ณ อยุธยา

เป็น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ  
สิ่งแวดล้อม

นายสิทธิชัย โภไคยอุดม

เป็น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศ  
และการสื่อสาร

นายเกริกไกร จีระแพทย์

เป็น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์  
นายปิยสวัสดิ์ อัมระนันทน์

เป็น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน  
นายอารีย์ วงศ์อารยะ

เป็น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย  
นายบัญญัติ จันทน์เสนะ

เป็น รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย  
นายชาญชัย ลิขิตจิตถะ

เป็น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม  
นายอภัย จันทนจุลกะ

เป็น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน  
คุณหญิงไขศรี ศรีอรุณ

เป็น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรม

นายยงยุทธ ยุทธวงศ์

เป็น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์

และเทคโนโลยี

นายวิจิตร ศรีสอ้าน

เป็น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ

นายมงคล ณ สงขลา

เป็น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

นายปิยะบุตร ชลวิจารณ์

เป็น รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ ๘ ตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๔๗  
เป็นปีที่ ๖๑ ในรัชกาลปัจจุบัน

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์

นายกรัฐมนตรี

# คำแถลงนโยบาย

ของ

คณะรัฐมนตรี

พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์ นายกรัฐมนตรี

แถลงต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

วันศุกร์ที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๔๙

---

ท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

และท่านสมาชิกผู้มีเกียรติที่เคารพ

ตามที่ได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งให้  
กระผมเป็นนายกรัฐมนตรี ตามประกาศพระบรมราชโองการ  
ลงวันที่ ๑ ตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๔๙ และแต่งตั้ง  
คณะรัฐมนตรีตามประกาศพระบรมราชโองการ ลงวันที่ ๘  
ตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๔๙ นั้น ตามประเพณีการปกครอง  
ประเทศไทยในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์  
ทรงเป็นประมุข คณะรัฐมนตรีจึงได้กำหนดนโยบาย

การบริหารราชการแผ่นดินเพื่อนำเรียนท่านสมาชิกสภา  
นิติบัญญัติแห่งชาติผู้ทรงเกียรติได้รับทราบถึงเจตนารมณ์  
และนโยบายของรัฐบาล ในประการสำคัญในอันที่จะชำระ  
พิทักษ์รักษาและเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์ มิให้ผู้ใด  
ล่วงละเมิดได้ และมุ่งประสงค์จะแก้ไขปัญหาวิกฤติ  
ของประเทศทั้งทางด้านการเมือง เศรษฐกิจ สังคม  
การต่างประเทศ และความมั่นคงของชาติ เพื่อนำไปสู่  
เสถียรภาพและประโยชน์สุขของประชาชนชาวไทยทั้งมวล

### **ท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และท่านสมาชิกผู้มีเกียรติที่เคารพ**

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว)  
พุทธศักราช ๒๕๔๙ ได้ระบุถึงสาเหตุของการยึดอำนาจ  
การปกครองแผ่นดิน เมื่อวันที่ ๑๙ กันยายน พุทธศักราช  
๒๕๔๙ โดยปรารถนาที่จะแก้ไขความเสื่อมศรัทธาในการ  
บริหารราชการแผ่นดิน ความไร้ประสิทธิภาพในการควบคุม  
การบริหารราชการแผ่นดินและการตรวจสอบการใช้อำนาจอรัฐ  
ทำให้เกิดการทุจริตและประพฤติมิชอบขึ้นอย่างกว้างขวาง  
โดยไม่อาจหาตัวผู้กระทำความผิดมาลงโทษได้ อันเป็น

วิกฤติการณ์ร้ายแรงทางการเมืองการปกครอง และปัญหาความขัดแย้งในมวลหมู่ประชาชนที่ถูกปลุกปั่นให้แบ่งแยกเป็นฝักเป็นฝ่ายจนเสื่อมสลายความ “รู้ รัก สามัคคี” ของชนในชาติ อันเป็นวิกฤติการณ์รุนแรงทางสังคม วิกฤติการณ์ต่าง ๆ เหล่านี้ทวีความรุนแรงมากขึ้น ซึ่งนับเป็นภัยอันตรายใหญ่หลวงต่อระบอบการปกครอง ระบบเศรษฐกิจ และความสงบเรียบร้อยของประเทศ จึงมีความจำเป็นรีบด่วนที่จะต้องฟื้นฟูความ “รู้ รัก สามัคคี” ระบบเศรษฐกิจและความสงบเรียบร้อยของบ้านเมือง การเสริมสร้างระบบการตรวจสอบการทุจริตที่เข้มแข็ง และระบบคุณธรรมที่ดีงาม การส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชน และการคุ้มครองสิทธิมนุษยชนอย่างเคร่งครัด การปฏิบัติตามกฎบัตรสหประชาชาติ พันธกรณีตามสนธิสัญญาหรือความตกลงระหว่างประเทศ การส่งเสริมสัมพันธไมตรีกับนานาประเทศและการขับเคลื่อนเศรษฐกิจตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ขณะเดียวกันก็เร่งดำเนินการให้มีการจัดทำรัฐธรรมนูญขึ้นใหม่ด้วยการมีส่วนร่วมอย่างกว้างขวางจากประชาชน

ฉะนั้น เมื่อพิจารณาจากเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ และสถานการณ์บ้านเมือง ตลอดจนวัตถุประสงค์ที่จะ เสริมสร้างสังคมอยู่เย็นเป็นสุขร่วมกันตามแผนพัฒนา เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐ คณะรัฐมนตรี ขอนำนโยบายการบริหารราชการแผ่นดินเรียนให้ท่าน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ได้ทราบว่ารัฐบาลจะดำเนินการ ดังต่อไปนี้

## ๑. นโยบายการปฏิรูปการเมือง การปกครอง และ การบริหาร

การเมืองเป็นปัจจัยสำคัญที่ทำให้การบริหาร ราชการแผ่นดินเป็นไปโดยราบรื่น สะท้อนความต้องการ ของประชาชน แต่สถานการณ์ทางการเมือง และการบริหาร ในช่วงเวลาที่ผ่านมา เกิดวิกฤติในศรัทธาของประชาชน ดังนั้น เพื่อแก้ไขวิกฤติทางการเมืองและการบริหาร รัฐบาล จึงกำหนดนโยบาย ดังนี้

๑.๑ สนับสนุนการจัดทำรัฐธรรมนูญแห่ง ราชอาณาจักรไทยฉบับถาวร เพื่อการปฏิรูปการเมือง

โดยเน้นความสำคัญที่ให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วม  
ในกระบวนการจัดทำรัฐธรรมนูญในทุกระดับ

๑.๒ เสริมสร้างมาตรการในการป้องกันและ  
ปราบปรามการทุจริต ประพฤติมิชอบ ทั้งในภาค  
การเมืองและภาคราชการ ทั้งในระดับท้องถิ่น และ  
ระดับชาติ ส่งเสริมองค์กรอิสระและประชาชนในการ  
ตรวจสอบการทุจริต ประพฤติมิชอบ ให้เกิดประสิทธิภาพ  
และประสิทธิผล รวมทั้งการป้องกันการกระทำที่เข้าข่าย  
ผลประโยชน์ทับซ้อนโดยการจัดทำพระราชบัญญัติว่าด้วย  
ความผิดเกี่ยวกับการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคล  
และประโยชน์ส่วนรวมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองและ  
เจ้าหน้าที่ของรัฐ

๑.๓ จัดทำแผนแม่บทพัฒนาการเมือง  
ที่เสริมสร้างระบบคุณธรรม จริยธรรมทางการเมือง  
วัฒนธรรมและการเรียนรู้ใหม่ทางการเมือง โดยการจัดตั้ง  
“สภาพัฒนาการเมือง” ให้เป็นองค์กรหลักในการจัดทำและ  
ดำเนินการให้แผนแม่บทพัฒนาการเมืองประสบความสำเร็จ  
รวมทั้งทำหน้าที่ประสาน ติดตาม กำกับการดำเนินการตาม

แผนแม่บทพัฒนาการเมืองให้ดำเนินไปอย่างต่อเนื่อง  
เพื่อเป็นการสนองตอบเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ

๑.๔ จัดทำแผนแม่บทการใช้ทรัพยากรสื่อสาร  
ของชาติ การใช้เครื่องมือสื่อสารของรัฐ เพื่อประโยชน์  
สาธารณะ และประโยชน์ต่อการศึกษาทางการเมืองแก่  
ประชาชน รวมทั้งการปลูกฝังความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับ  
การเมืองการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมี  
พระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข รวมทั้งการเน้นการทำ  
ความเข้าใจในเนื้อหาของสารของการปฏิรูปการเมือง

๑.๕ ส่งเสริมเสรีภาพในการปฏิบัติหน้าที่ของ  
สื่อมวลชน ควบคู่กับความรับผิดชอบต่อสังคม และ  
ผลักดันให้มีกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการวิทยุ  
กระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ เพื่อจัดระบบสื่อภาครัฐ  
สื่อภาคเอกชนและสื่อชุมชนให้เป็นสื่อสาธารณะอย่างแท้จริง

๑.๖ ส่งเสริมบทบาทขององค์กรภาคเอกชน  
และภาคประชาชน ให้มีบทบาทควบคู่กับองค์กร  
ภาครัฐในการพัฒนาศักยภาพของประชาสังคมและ

ชุมชนท้องถิ่น เพื่อก่อให้เกิดการรวมกลุ่มที่มีความเข้มแข็ง สามารถพิทักษ์ปกป้องสิทธิและผลประโยชน์ของตนและสังคมไทย

๑.๗ มุ่งเห็นการบริหารทรัพยากรบุคคลและการจัดองค์การภาครัฐ ให้สอดคล้องกับทิศทางการนำพาประเทศไปสู่การพัฒนาที่ยั่งยืน สังคมมีความเข้มแข็ง และประชาชนมีความสุขด้วยการดำรงชีพตามปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง โดยให้การรับราชการมีความเป็นมืออาชีพ ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐสามารถดำรงชีพอย่างพอเพียง มีมโนสุจริต ตลอดจนมีสมรรถนะขีดความสามารถในการให้บริการประชาชน ตามแนวทางพระราชทาน “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา”

๑.๘ สนับสนุนการกระจายอำนาจอย่าง ต่อเนื่อง ตามครรลองระบอบประชาธิปไตย เพื่อให้ท้องถิ่นสามารถพึ่งตนเองและปกครองตนเองได้ ตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่นนั้น

## ๒. นโยบายเศรษฐกิจ

นโยบายเศรษฐกิจของรัฐบาลยึดปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง คือการใช้หลักคุณธรรมกำกับการพัฒนาเศรษฐกิจในระบบตลาดเสรี เพื่อขับเคลื่อนเศรษฐกิจฐานรากซึ่งเปรียบเสมือนรากแก้วของประเทศ เศรษฐกิจระบบตลาด และเศรษฐกิจส่วนรวมให้มีส่วนร่วมในการขยายตัวทางเศรษฐกิจ ภายใต้กรอบความยั่งยืนและความพอดี โดยเน้นให้ภาคเอกชนมีบทบาทนำและผนึกกำลังร่วมกับภาครัฐ และภาคประชาสังคม เพิ่มความเข้มแข็งให้แก่เศรษฐกิจทั้งสามภาคดังกล่าว โดยมีนโยบายหลักดังนี้

๒.๑ ภาคเศรษฐกิจฐานราก เป็นพื้นฐานที่สำคัญของระบบเศรษฐกิจไทย ซึ่งจะต้องเสริมสร้างให้เกิดความเข้มแข็งตามแนวทางดังนี้

๒.๑.๑ การเกษตรกรรม สนับสนุนให้การพัฒนาการเกษตรตามแนวทางทฤษฎีใหม่เป็นทางเลือกสำคัญสำหรับเกษตรกรรายย่อย ในขณะที่ขยายโอกาส

ในการพัฒนาผลิตภัณฑ์ และยกระดับคุณภาพของผลผลิต โดยอาศัยเทคโนโลยี การจัดการ และการเชื่อมโยงกับระบบ ตลาด

๒.๑.๒ ผลิตภัณฑ์ชุมชน และท้องถิ่น จะได้รับการสนับสนุนให้มีคุณภาพเป็นที่ยอมรับของผู้บริโภค ตามศักยภาพทางการตลาดในระดับต่าง ๆ คือ ระดับภูมิภาค ระดับชาติ และระดับการส่งออก โดยจัดระบบการบริหารจัดการโครงการแบบบูรณาการเพื่อเสริมสร้างเทคโนโลยีและการจัดการ ควบคู่ไปกับการสนับสนุนด้านการตลาด

๒.๑.๓ แรงงาน ซึ่งเป็นรากฐานสำคัญ อีกส่วนหนึ่งของภาคเศรษฐกิจฐานราก จะเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างภาคแรงงาน ภาคเอกชน และภาครัฐ ให้ครอบคลุมถึงการพัฒนาคูณภาพและฝีมือของแรงงาน ในระดับต่าง ๆ เพื่อให้สามารถมีผลผลิตและรายได้สูงขึ้น ตามมาตรฐานฝีมือแรงงาน ตลอดจนส่งเสริมให้แรงงาน ทุกกลุ่มมีงานทำ มีอาชีพเสริม ได้รับการคุ้มครองและดูแล ด้านสุขอนามัย ความปลอดภัยในการทำงาน ตลอดจน

มีหลักประกันความมั่นคง รวมทั้งสวัสดิการแรงงาน  
อย่างทั่วถึงและเป็นธรรม

๒.๑.๔ การขยายตัวทางเศรษฐกิจของ  
ภาคเศรษฐกิจฐานราก ตามแนวทางข้างต้น จะ  
ดำเนินการควบคู่ไปกับการดูแลผู้ที่ไม่พร้อมหรือ  
ยังไม่สามารถจะปรับตัวได้ โดยการจัดสวัสดิการสงเคราะห์  
และบริการทางสังคมที่จำเป็นอย่างทั่วถึง และโดยการดูแล  
โอกาสในการเรียนรู้ การศึกษา ตลอดจนการฝึกอาชีพ  
สำหรับคนเหล่านี้และลูกหลาน นอกจากนั้น การเติบโต  
ทางเศรษฐกิจจะต้องได้รับการดูแลมิให้เกิดผลกระทบทางลบ  
ต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอีกด้วย

เพื่อการนี้ จะปรับปรุงบทบาทของผู้ว่า-  
ราชการจังหวัดและหน่วยงานภูมิภาค โดยปรับปรุงระบบ  
ความสัมพันธ์ระหว่างภูมิภาค ท้องถิ่น ชุมชน และ  
ภาคประชาสังคมอย่างเหมาะสม เพื่อร่วมกันรับผิดชอบ  
ดูแลผู้ด้อยโอกาส ตลอดจนรักษาและดูแลทรัพยากร  
ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างทั่วถึง เป็นธรรม และมี  
ประสิทธิภาพ

๒.๒ ภาคเศรษฐกิจระบบตลาด รัฐบาลถือเป็นนโยบายที่จะให้กลไกการตลาดสามารถดำเนินการได้อย่างเต็มที่ ภายใต้หลักคุณธรรมและการสร้างความเป็นธรรมในภาคเศรษฐกิจ การขจัดการดำเนินการที่มีผลประโยชน์ทับซ้อน และการแสวงหาผลประโยชน์ส่วนบุคคล และจะอาศัยกลไกการตลาดเสรีเพิ่มประสิทธิภาพในการแข่งขัน ด้วยความเป็นธรรม ดังนี้

๒.๒.๑ การพัฒนาอุตสาหกรรม ส่งเสริมให้มีการลงทุนทั้งจากในและนอกประเทศในอุตสาหกรรมที่มีศักยภาพในการแข่งขันสูงตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๐ และให้ความสำคัญกับการลงทุนเพื่อเสริมสร้างความสามารถด้านเทคโนโลยีและการสร้างทรัพย์สินทางปัญญาของประเทศเป็นส่วนรวม

๒.๒.๒ วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม จะอาศัยความเป็นพันธมิตรระหว่างเอกชนและรัฐผนึกกำลังเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพอย่างต่อเนื่องโดยใช้วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ตลอดจนจนการบริหารจัดการในการสร้างความเข้มแข็งให้แก่วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

ทุกประเภท นอกจากนั้น จะให้ความสำคัญเป็นพิเศษแก่  
วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมที่ใช้ทรัพย์สินทางปัญญา

๒.๒.๓ การส่งออก ส่งเสริมและผลักดัน  
การส่งออกสินค้าและบริการ โดยมีภาคเอกชนเป็นกลไก  
ขับเคลื่อน ตลอดจนสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจ  
การค้าภายในประเทศ รวมทั้งสร้างเสถียรภาพของราคา  
สินค้าที่มีความเป็นธรรมทั้งผู้ผลิตและผู้บริโภค

๒.๒.๔ การท่องเที่ยว พัฒนาประเทศไทย  
เป็นแหล่งท่องเที่ยวคุณภาพ มีมาตรฐานความปลอดภัย  
และบริการระดับสากล เน้นเอกลักษณ์และวัฒนธรรมไทย  
ควบคู่กับการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ ส่งเสริมการตลาด  
ท่องเที่ยวเชิงรุกทั้งในและต่างประเทศเพื่อดึงดูด  
นักท่องเที่ยวคุณภาพ

๒.๒.๕ พลังงาน ส่งเสริมประสิทธิภาพและ  
ประหยัดการใช้พลังงาน การพัฒนาและใช้ประโยชน์  
พลังงานทดแทน การสำรวจและพัฒนาแหล่งพลังงาน  
ทั้งภายในประเทศและนอกประเทศ รวมถึงเขตพัฒนา

ร่วมกันกับประเทศเพื่อนบ้าน การส่งเสริมการใช้พลังงานสะอาด การกำหนดโครงสร้างราคาพลังงานที่เหมาะสม และการปรับโครงสร้างการบริหารกิจการพลังงานให้เหมาะสม โดยแยกงานนโยบายและการกำกับดูแลให้มีความชัดเจน รวมทั้งส่งเสริมแข่งขันในธุรกิจพลังงานในระยะยาว และ การศึกษาวิจัยพลังงานทางเลือก

### ๒.๒.๖ โครงสร้างพื้นฐานทางเศรษฐกิจ

ให้ความสำคัญกับการบริหารจัดการโครงสร้างพื้นฐานให้มีคุณภาพ ประสิทธิภาพ ความโปร่งใส และวางรากฐานการทำงานอย่างเป็นระบบที่ดี สร้างบุคลากรที่มีคุณภาพ ยึดมั่นความซื่อสัตย์ สุจริต คุณธรรม จริยธรรม เพื่อสร้างมาตรฐานการบริหารจัดการโครงการที่ดี และสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนตั้งแต่การวางแผนจนถึงการดำเนินโครงการ โดยขับเคลื่อนโครงการลงทุนขนาดใหญ่ที่อยู่ในแผนแม่บท และมีความพร้อมทุกด้าน เน้นการลงทุนประเภทที่จะเพิ่มประสิทธิภาพระบบเครือข่ายการจัดส่งสินค้าและพัสดุ การประหยัดพลังงาน และลดต้นทุนการขนส่งและปัญหามลพิษ รวมทั้งโครงการลงทุนตลอดจนการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ

เพื่อลดความสูญเสียที่จะเกิดจากอุทกภัยและภัยแล้งในพื้นที่เศรษฐกิจสำคัญ ทั้งนี้ จะจัดให้มีการจัดลำดับความสำคัญของการลงทุนโครงการขนาดใหญ่ที่ชัดเจนขึ้นโดยเร็ว

๒.๒.๗ โครงสร้างพื้นฐานทางปัญญา โดยที่ประเทศไทยได้มีการลงทุนจำนวนมากพอสมควรในด้านโครงสร้างพื้นฐานทางเศรษฐกิจ แต่โครงสร้างพื้นฐานทางปัญญายังอยู่ในฐานะด้อยกว่าประเทศคู่แข่งหลายประเทศ ดังนั้น รัฐบาลจะจัดทำแผนแม่บทโครงสร้างพื้นฐานทางปัญญาขึ้น เพื่อเร่งรัดให้มีการสร้างปัญญาในสังคม เพื่อสนับสนุนเศรษฐกิจพอเพียง และเพื่อสร้างความสามารถของประเทศอย่างยั่งยืน ตลอดจนสนับสนุนให้ภาครัฐและภาคเอกชนร่วมกันสร้างนวัตกรรม

๒.๒.๘ การจัดการด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สร้างความสมดุลระหว่างการอนุรักษ์และการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืนจากทรัพยากรธรรมชาติ โดยเฉพาะอย่างยิ่งทรัพยากรชีวภาพ เพื่อสร้างคุณภาพสิ่งแวดล้อมที่ดีที่สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจของ

ประเทศ โดยใช้มาตรการทางเศรษฐกิจที่ผสมผสานกับ  
หลักการบริหารจัดการด้านสิ่งแวดล้อม เพื่อให้เกิดการ  
มีส่วนร่วมและเกิดความเป็นธรรมกับทุกฝ่าย

๒.๒.๙ เศรษฐกิจระหว่างประเทศ จะ  
ดำเนินนโยบายความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างประเทศ  
และการเจรจาการค้าระหว่างประเทศทั้งกรอบทวิภาคีและ  
พหุภาคีที่เป็นประโยชน์กับประเทศชาติและประชาชน โดย  
อาศัยการมีส่วนร่วมอย่างเหมาะสมของภาคประชาสังคม  
และให้เป็นไปตามขั้นตอนและกระบวนการที่ถูกต้อง

๒.๒.๑๐ การปรับปรุงกฎระเบียบด้าน  
ธุรกิจการค้า ปรับปรุงแก้ไขกฎหมายและกฎระเบียบ  
การค้าให้มีความทันสมัย เพื่ออำนวยความสะดวกทางด้าน  
การค้า สร้างความเป็นธรรมและยกระดับขีดความสามารถ  
ในการแข่งขัน

## ๒.๓ ภาคเศรษฐกิจส่วนรวม

๒.๓.๑ การสร้างภูมิคุ้มกันทางเศรษฐกิจ  
ประสิทธิภาพเป็นรากฐานการเติบโตของผลิตภัณฑ์

ประชาชาติที่ยั่งยืน ดังนั้น รัฐบาลจึงให้ความสำคัญแก่เป้าหมายในการเพิ่มประสิทธิภาพควบคู่ไปกับการวัดความเจริญเติบโตของผลิตภัณฑ์ประชาชาติ เพื่อการนี้ จะจัดทำแผนแม่บทการสร้างเสริมประสิทธิภาพแห่งชาติโดยเป็นแผนร่วมกับเอกชนสำหรับภาคเศรษฐกิจที่สำคัญ ให้เสร็จสิ้นภายใน ๖ เดือน

๒.๓.๒ การออม มุ่งสนับสนุนการออมในทุกระดับโดยใช้นโยบายการออมที่เหมาะสม และส่งเสริมจิตสำนึกในการประหยัดเพื่อลดหนี้สินในระดับครัวเรือน และเพื่อการดำรงชีพที่ดีในวัยสูงอายุ

๒.๓.๓ การเงินและการคลัง ดำเนินนโยบายงบประมาณขาดดุลเพื่อให้สามารถรองรับการขยายตัวของเศรษฐกิจอย่างเพียงพอ และมีการลงทุนทางด้านโครงสร้างพื้นฐานที่จำเป็นเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศและเสริมสร้างภูมิคุ้มกันทางเศรษฐกิจ ในขณะที่จะเสริมสร้างวินัยทางการเงินการคลังภาครัฐ โดยการใช้จ่ายอย่างมีเหตุผลและประหยัด

### ๓. นโยบายสังคม

รัฐบาลมุ่งมั่นที่จะสร้างสังคมเข้มแข็งที่คนในชาติ อยู่เย็นเป็นสุขร่วมกันอย่างสมานฉันท์บนพื้นฐานของ คุณธรรม โดยมีนโยบาย ดังนี้

๓.๑ ส่งเสริมความรัก ความสามัคคี ความ สมานฉันท์ของคนในชาติ ให้เกิดความร่วมมือกันในการ กอบกู้และฟื้นฟูประเทศไทยในทุกด้าน โดยการสรุป บทเรียนจากปัญหาความแตกแยกไร้ฉันทานและความ ล้มเหลวในการป้องกันและแก้ไขปัญหาดังกล่าวในอดีต แล้วนำมาปรับความเข้าใจของประชาชน สร้างกระบวนการ แก้ไขปัญหาที่เน้นความสมานฉันท์ของคนในชาติ พร้อมทั้ง ส่งเสริมการเผยแพร่ตัวอย่างของความร่วมมือที่ดีและ มีความสุขของทุกชุมชนอย่างต่อเนื่อง

๓.๒ จัดทำแผนปฏิรูปสังคมอยู่เย็นเป็นสุข ร่วมกันอย่างสมานฉันท์ บนพื้นฐานคุณธรรมร่วมกับ ภาคประชาชน ภาคธุรกิจ ภาคประชาสังคม ภาควิชาการ ภาคสื่อมวลชน และสถาบันศาสนา เพื่อสร้างสังคมไทย

ที่ไม่ทอดทิ้งกัน สังคมที่ชุมชนท้องถิ่นและประชาสังคม  
เข้มแข็ง สังคมคุณธรรม และสังคมประชาธิปไตย

๓.๓ **เร่งรัดการปฏิรูปการศึกษาโดยยึด  
คุณธรรมนำความรู้** มุ่งมั่นที่จะขยายโอกาสทางการศึกษา  
ของประชาชนให้กว้างขวางและทั่วถึง โดยคำนึงถึงการ  
พัฒนาคุณภาพและมาตรฐานการศึกษาทุกระดับ เสริมสร้าง  
ความตระหนักในคุณค่าของปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง  
ความสมานฉันท์ สันติวิธี วิถีชีวิตประชาธิปไตย พัฒนาคน  
โดยใช้คุณธรรมเป็นพื้นฐานของกระบวนการเรียนรู้  
ที่เชื่อมโยงความร่วมมือของสถาบันครอบครัว ชุมชน  
สถาบันทางศาสนา และสถาบันการศึกษา การจัดการศึกษา  
จะเน้นการกระจายอำนาจไปสู่เขตพื้นที่ สถานศึกษาและ  
ท้องถิ่น รวมทั้งการมีส่วนร่วมของประชาชนและภาคเอกชน  
เพื่อให้การศึกษาสร้างคนและสร้างความรู้สู่สังคมคุณธรรม  
คุณภาพ สมรรถภาพ และประสิทธิภาพ

๓.๔ **พัฒนาสุขภาพของประชาชนให้ครอบคลุม  
ทั้งมิติทางกาย จิต สังคม และปัญญา** โดยการปฏิรูป  
ระบบสุขภาพเพื่อลดปัจจัยเสี่ยงจากพฤติกรรมและ

สภาพแวดล้อมที่เน้นการมีส่วนร่วม และพัฒนาระบบบริการ สุขภาพทั้งยามปกติและฉุกเฉินที่สมดุลทั้งการเสริมสร้าง สุขภาพ การป้องกันโรค การบริการรักษาพยาบาล และการฟื้นฟูสมรรถภาพอย่างมีคุณภาพ ทั้งถึง และเป็นธรรม และ จะเสนอให้มีการออกพระราชบัญญัติสุขภาพแห่งชาติ

**๓.๕ ส่งเสริมกีฬาพื้นฐานและกีฬามวลชน**  
เพื่อให้ประชาชนทุกระดับมีโอกาสได้เล่นกีฬา และ ออกกำลังกายเพื่อสร้างเสริมสุขภาพและสมรรถภาพที่ดี มุ่งเน้นการปลูกฝังความมีน้ำใจนักกีฬาให้เป็นค่านิยม เกิดความสมานฉันท์ของคนในชาติ สนับสนุนกีฬาเพื่อ ความเป็นเลิศและอาชีพไปสู่มาตรฐานในระดับสากล

**๓.๖ สร้างความเข้มแข็งของทุกชุมชนท้องถิ่น และประชาสังคม** ให้สามารถจัดการตนเองเกี่ยวกับ ความเป็นอยู่ทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม การปกครอง และการจัดการทรัพยากรธรรมชาติ ตลอดจน สิทธิชุมชน โดยส่งเสริมบทบาทของครอบครัว ชุมชน องค์กรอาสาสมัคร ภาคธุรกิจ สถาบันศาสนา สถาบัน การศึกษา รวมทั้งการป้องกันและแก้ไขปัญหาสังคม ปัญหา

ยาเสพติดอย่างจริงจังและต่อเนื่อง การดูแลเด็ก และเยาวชน คนพิการ คนสูงอายุ และผู้ด้อยโอกาส การสนับสนุนสิทธิสตรี ตลอดจนความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

๓.๗ ส่งเสริมให้ทุกภาคส่วนของสังคมมีส่วนร่วมในการพัฒนาสังคมไทยให้เป็นสังคมที่มีสันติสุขอย่างยั่งยืน บนฐานของวัฒนธรรมไทย และใช้สื่อทุกรูปแบบในการสร้างสรรค์สังคม รักษาสืบทอด ศิลปวัฒนธรรมของชาติ และความหลากหลายของ วัฒนธรรมท้องถิ่น เพื่อเชิดชูคุณค่าและจิตวิญญาณของความเป็นไทย ตลอดจนสร้างความสามัคคี เอื้ออาทร สมานฉันท์ของสังคมและประเทศชาติ

๓.๘ ปฏิรูประบบกระบวนการยุติธรรมโดยให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วม ปรับปรุงระบบการสืบสวน สอบสวน การกักขังรอคดีและการพิจารณาวินิจฉัยชี้ขาดคดี การควบคุมและฟื้นฟูผู้กระทำผิด ค้ำครองสิทธิเสรีภาพของประชาชน เพื่อสร้างความเป็นธรรมในสังคม และให้ประชาชนเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมได้โดยง่าย สะดวก

รวดเร็ว มีประสิทธิภาพ มีการสร้างทางเลือกในกระบวนการ ยุติธรรมเชิงสมานฉันท์ รวมทั้งให้ชุมชนมีบทบาทในการ ประนีประนอมข้อพิพาท และป้องกัน เผื่อระวังอาชญากรรม เพื่อลดปริมาณคดี ความสูญเสียจากอาชญากรรม และ ความขัดแย้งของสังคม

๓.๙ ส่งเสริมและพัฒนาประสิทธิภาพของ  
หน่วยงานและบุคลากรในกระบวนการยุติธรรม โดยนำ  
ระบบงานด้านนิติวิทยาศาสตร์ที่มีมาตรฐานและเทคโนโลยี  
ที่ทันสมัยมาใช้ในการพัฒนาศักยภาพของหน่วยงานและ  
บุคลากรในกระบวนการยุติธรรม

**สมบัติห้องสมุดรัฐสภา**

#### ๔. นโยบายการต่างประเทศ

รัฐบาลมุ่งมั่นในการส่งเสริมผลประโยชน์ของชาติ  
เสริมสร้างความเข้าใจและความเชื่อมั่นของประชาคม  
ระหว่างประเทศ โดยการดำเนินนโยบายที่เป็นมิตรกับ  
นานาชาติ และสานต่อความร่วมมือระหว่างประเทศ  
บนพื้นฐานของคุณธรรม ความโปร่งใส ค่านิยม  
ประชาธิปไตย และการเคารพกฎหมายระหว่างประเทศ

โดยเฉพาะกฎบัตรสหประชาชาติ และปฏิญญาสากลว่าด้วยสิทธิมนุษยชน รัฐบาลจึงกำหนดนโยบาย ดังนี้

๔.๑ ดำเนินบทบาทเชิงรุกในกรอบทวีภาคีและพหุภาคี เพื่อสนับสนุนความปรองดองและความมั่นคงในชาติ โดยเฉพาะการแก้ไขปัญหาสถานการณ์ในภาคใต้

๔.๒ ส่งเสริมให้เกิดมิตรภาพและความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน และในระดับอนุภูมิภาค ภูมิภาค และระหว่างภูมิภาค เพื่อให้เกิดเสถียรภาพ ความมั่นคง และความเจริญรุ่งเรืองร่วมกัน

๔.๓ เสริมสร้างความแข็งแกร่งของอาเซียน โดยเฉพาะอย่างยิ่งการเร่งจัดตั้งประชาคมอาเซียน

๔.๔ ดำเนินบทบาทสร้างสรรค์ในกรอบสหประชาชาติและกรอบพหุภาคีอื่น ๆ เพื่อส่งเสริมสันติภาพ ประชาธิปไตย สิทธิมนุษยชน มนุษยธรรม การอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม การพัฒนาอย่างยั่งยืน การแก้ไขปัญหาข้ามชาติ และการสาธารณสุข

๔.๕ คຸ່ມครองสิทธิและผลประโยชน์ของ  
คนไทยในต่างประเทศ และเสริมสร้างบทบาทของชุมชน  
ไทยในต่างประเทศ

## ๕. นโยบายการรักษาความมั่นคงของรัฐ

สถานการณ์ความเปลี่ยนแปลงของสังคมโลก  
ในยุคโลกาภิวัตน์ ทำให้การรักษาความมั่นคงของรัฐเป็น  
เรื่องที่ต้องให้ความสำคัญเป็นอย่างยิ่ง เนื่องจากปัญหา  
วิกฤติการณ์ความไม่สงบที่เกิดขึ้น สามารถแพร่กระจาย  
ความรุนแรงได้อย่างรวดเร็ว จนอาจส่งผลกระทบต่อ  
ความมั่นคงของรัฐและความสงบสุขของประชาชนโดยรวม  
รัฐบาลจึงมีนโยบาย ดังนี้

๕.๑ ส่งเสริมการฝึกกำลังระหว่างภาครัฐ  
ภาคเอกชน ภาคสังคม และภาควิชาการ เพื่อการ  
ป้องกันประเทศอย่างต่อเนื่องในยามปกติ และนำไปสู่การ  
ระดมสรรพกำลังเพื่อยกระดับขีดความสามารถของกองทัพ  
ให้เพียงพอและทันเวลาในยามไม่ปกติ ทั้งนี้ ในยามปกติ  
รัฐบาลจะเสริมสร้างและใช้ศักยภาพของกองทัพสนับสนุน

การพัฒนาพลังอำนาจของชาติทุกด้าน เพื่อให้ประเทศมีความมั่นคงและมั่งคั่งภายใต้ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง มีความสมานฉันท์ สามารถป้องกัน บรรเทา และแก้ไขปัญหาที่สำคัญของชาติ ได้แก่ ปัญหาการก่อความไม่สงบในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยน้อมนำแนวทางพระราชทาน “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” และปัญหาภัยคุกคามในรูปแบบใหม่ที่เกี่ยวข้องกับสิ่งแวดล้อม ผู้ประสพภัยพิบัติ การก่อการร้าย รวมทั้งอาชญากรรมภายในประเทศและที่มีลักษณะข้ามชาติประเภทต่าง ๆ ซึ่งรวมไปถึงยาเสพติด ผู้หลบหนีเข้าเมือง แรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย การค้าสิ่งของผิดกฎหมาย การค้ามนุษย์ และการกระทำอันเป็นโจรสลัด

**๕.๒ พัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพของกองทัพ** ให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงของสภาพแวดล้อมด้านความมั่นคง มีขีดความสามารถในการป้องกัน ป้องปราม และรักษาผลประโยชน์ของชาติ สามารถยุติความขัดแย้งได้รวดเร็ว มีระบบการข่าวที่มีประสิทธิภาพ มีขีดความสามารถด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีทางทหาร

รวมทั้งอุตสาหกรรมป้องกันประเทศ เพื่อการพึ่งตนเองทางทหาร และนำไปสู่การพัฒนาขีดความสามารถเพื่อความต่อเนื่องในการรบ มีระบบกำลังสำรอง ระบบการระดมสรรพกำลัง และระบบส่งกำลังบำรุงที่เหมาะสมกับสถานการณ์ภัยคุกคาม นอกจากนี้ จะสนับสนุนการสร้างความร่วมมือด้านต่างประเทศและด้านความมั่นคงกับประเทศเพื่อนบ้าน ประเทศในกลุ่มอาเซียน และมิตรประเทศ เพื่อลดความหวาดระแวง สร้างความไว้วางใจ เชื่อใจ สร้างสันติภาพและความสงบสุข รวมทั้งสนับสนุนภารกิจเพื่อสันติภาพและปฏิบัติการเพื่อมนุษยธรรมภายใต้กรอบของสหประชาชาติและผลประโยชน์ของประเทศเป็นหลัก

## **ท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ**

### **และท่านสมาชิกผู้มีเกียรติที่เคารพ**

การกำหนดนโยบายการบริหารราชการแผ่นดินของคณะรัฐมนตรีตามที่ได้กล่าวมานี้ กระผมขอให้ความเชื่อมั่นว่า รัฐบาลจะบริหารราชการแผ่นดินอย่างเต็มกำลังความสามารถ ให้ลุล่วงภายในเวลาอันจำกัด โดยยึดมั่นและรักษาคำสัตย์ปณิญาณที่ได้ถวายต่อ

พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ในโอกาสที่เข้ารับหน้าที่  
ด้วยความสำนึกในพระมหากรุณาธิคุณ และด้วยความตั้งใจ  
อย่างแน่วแน่แท้จริง

**ขอบคุณครับ**

ดูข้อมูลได้ที่	<a href="http://www.cabinet.thaigov.go.th/bb_main31.htm">http://www.cabinet.thaigov.go.th/bb_main31.htm</a>
พิมพ์ครั้งที่	๑
จำนวนพิมพ์	๘,๐๐๐ เล่ม
พิมพ์ที่	สำนักพิมพ์คณะรัฐมนตรีและราชกิจจานุเบกษา
ผู้พิมพ์ผู้โฆษณา	นางสาวสุดาวดี แสงสุริย์ฉาย
พิมพ์เมื่อ	เดือนตุลาคม ๒๕๔๙
รหัส สปค.	สปค.49/10-44
ISBN	974-261-115-7