



สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

เอกสารประกอบการพิจารณา



ร่างพระราชบัญญัติ

คุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ

(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

อ.พ. ๒๑/๒๕๔๘ สมัยประชุมสามัญทั่วไป

สพ
12
5.4
346.067
2548

จัดทำโดย
กลุ่มงานบริการวิชาการ
สำนักวิชาการ

โทร ๐ ๒๒๔๔ ๒๐๗๐-๒

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๐๗๓ , ๐ ๒๒๔๔ ๒๐๕๘-๙

THAI NATIONAL ASSEMBLY LIBRARY



3961151559

ร่างพระราชบัญญัติ

คุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ

(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณา (อ.พ.) นี้ จัดทำขึ้นในเวลาจำกัด เพื่อให้ท่านใช้ประโยชน์ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ หรือญัตติ ที่เข้าสู่การประชุมของสภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา และที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภา โดยรวบรวมข้อมูล สถิติ ข้อเท็จจริง บทความ ข่าวจากสื่อต่าง ๆ และ/หรือสรุปผลงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง เพื่อเป็นข้อมูลเบื้องต้นแก่สมาชิกรัฐสภา และผู้สนใจทั่วไป หากมีข้อผิดพลาดประการใด ขออภัยไว้ ณ ที่นี้ด้วย

อนึ่ง เอกสารประกอบการพิจารณานี้ กลุ่มงานบริการวิชาการ ๑,๒,๓ สำนักวิชาการ เป็นผู้จัดทำ และเผยแพร่ทาง w.w.w.parliament.go.th/library/ ผู้ใดนำข้อความหรือส่วนหนึ่งส่วนใดในเอกสารนี้ไปลงพิมพ์ในเอกสารอื่น โปรดอ้างอิงที่มากำกับไว้ด้วย

ต้องการรายละเอียดเพิ่มเติมโปรดติดต่อกลุ่มงานบริการวิชาการ สำนักวิชาการ หมายเลขโทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๔ ๒๐๗๐ - ๗๒ โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๐๗๓ ,๐ ๒๒๔๔ ๒๐๕๘ และ ๐ ๒๒๔๔ ๒๐๕๙

กลุ่มงานบริการวิชาการ

สำนักวิชาการ

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สารบัญ

หน้า

๑. หลักการและเหตุผลแห่งร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติคุณสมบัตินิติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)	๑
๒. สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติคุณสมบัตินิติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)	๒
๓. ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติคุณสมบัติคุณสมบัตินิติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘ กับร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติคุณสมบัตินิติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)	๖
๔. บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาประกอบร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติคุณสมบัตินิติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่..) พ.ศ.	๑๙
๕. หนังสือราชการ	
- เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติคุณสมบัตินิติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่..) พ.ศ. (กระทรวงการคลัง เป็นผู้เสนอ)	๒๘
- เรื่อง นายกรัฐมนตรีมอบหมายงานให้ผู้เกี่ยวข้องดำเนินการ	๓๐
- เรื่อง การจ้างผู้บริหารรัฐวิสาหกิจ	๓๒
- เรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางการกำกับดูแลที่ดีในรัฐวิสาหกิจ	๓๔
๖. สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติคุณสมบัตินิติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ)	๔๐

ผู้รับผิดชอบ

นางวิจิตรา วัชรภรณ์

ผู้อำนวยการสำนักวิชาการ

ผู้จัดทำและรับผิดชอบ

นางสาวเยาวนิจ สุนนานนท์

ผู้อำนวยการกลุ่มงานบริการวิชาการ ๒

นายนพดล น้อยจ้อย

นิติกร ๖

นายเกรียงศักดิ์ เชื้อมงาม

วิทยาการ ๔

นางสาวนาภาพร ญาณศิริ

เจ้าหน้าที่ธุรการ ๕

นางสาวอุไร ธรรมเพชร

เจ้าพนักงานธุรการ ๕

นางสาวดาวรัตน์ สมจิตร

เจ้าหน้าที่บันทึกข้อมูล ๕

หลักการและเหตุผลแห่ง
ร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการ
และพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘ ดังต่อไปนี้

- (๑) แก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการ ผู้บริหาร และพนักงานรัฐวิสาหกิจ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕ มาตรา ๘ ตี และมาตรา ๙)
- (๒) กำหนดวิธีการนับจำนวนการดำรงตำแหน่งกรรมการของรัฐวิสาหกิจ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗)
- (๓) แก้ไขกระบวนการสรรหาผู้บริหารรัฐวิสาหกิจ เพื่อให้เกิดความคล่องตัวและรวดเร็ว (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘ จัตวา)
- (๔) กำหนดให้การแต่งตั้งกรรมการอื่นที่มีใช้กรรมการโดยตำแหน่งของรัฐวิสาหกิจ ต้องมาจากบัญชีรายชื่อกรรมการ (เพิ่มมาตรา ๑๒/๑)

เหตุผล

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการผู้บริหารและพนักงานของรัฐวิสาหกิจเพื่อให้เหมาะสมยิ่งขึ้น รวมทั้งแก้ไขวิธีการนับจำนวนการดำรงตำแหน่งกรรมการของรัฐวิสาหกิจให้ถูกต้องตามความเป็นจริง เพื่อให้กรรมการสามารถจัดสรรเวลาให้แก่การทำงานในรัฐวิสาหกิจได้อย่างมีประสิทธิภาพ นอกจากนั้น สมควรปรับปรุงวิธีการสรรหาผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจให้มีความคล่องตัวและรวดเร็วขึ้น โดยให้คณะกรรมการรัฐวิสาหกิจเป็นผู้ดำเนินการสรรหา ผู้ที่มีความเหมาะสมมาดำรงตำแหน่งผู้บริหารโดยมีหลักเกณฑ์และวิธีการที่สอดคล้องกับการกำกับดูแลกิจการที่ดีซึ่งจะต้องมีความโปร่งใส สามารถตรวจสอบได้ ตลอดจนกำหนดให้พิจารณาแต่งตั้งกรรมการในรัฐวิสาหกิจที่มีใช้กรรมการโดยตำแหน่งจากบัญชีรายชื่อกรรมการไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของจำนวนกรรมการอื่นของรัฐวิสาหกิจนั้นเพื่อให้เกิดความโปร่งใส จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

สรุปสาระสำคัญ

๑. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ

พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ...) พ.ศ."

๒. วันบังคับใช้

พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

๓. กำหนดเพิ่มเติมคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการของรัฐวิสาหกิจ

ไม่เคยเป็นบุคคลวิกลจริตหรือจิตฟั่นเฟือนไม่สมประกอบ

ไม่เคยต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดิน เพราะ

ร่ำรวยผิดปกติหรือมีทรัพย์สินเพิ่มขึ้นผิดปกติ

ไม่เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหาร

ท้องถิ่น

ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งใดในพรรคการเมือง หรือเจ้าหน้าที่ของพรรคการเมือง

ไม่เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากงานเพราะทุจริตต่อหน้าที่

ไม่เป็นกรรมการ หรือผู้บริหาร หรือผู้มีอำนาจในการจัดการ หรือมีส่วนได้เสียในนิติบุคคล

ซึ่งเป็นผู้รับสัมปทาน ผู้ร่วมทุน หรือมีประโยชน์ได้เสียเกี่ยวข้องกับกิจการของรัฐวิสาหกิจนั้น เว้นแต่เป็นผู้ถือหุ้นรายย่อยซึ่งไม่มีส่วนในการบริหารกิจการ หรือเป็นหุ้นส่วนจำกัดความรับผิดชอบในกิจการเช่นว่านั้น หรือเป็นประธานกรรมการ กรรมการ หรือผู้บริหารโดยการมอบหมายของรัฐวิสาหกิจนั้น

ผู้ใดจะดำรงตำแหน่งกรรมการในรัฐวิสาหกิจเกินกว่าสามแห่งมิได้ ทั้งนี้ให้นับรวมการ

เป็นกรรมการโดยตำแหน่งและการได้รับมอบหมายให้ปฏิบัติราชการแทนในตำแหน่งกรรมการด้วย

การนับจำนวนการดำรงตำแหน่งกรรมการตามวรรคหนึ่ง ไม่รวมการเป็นกรรมการ

โดยตำแหน่งที่ได้มีการมอบหมายให้ผู้อื่นปฏิบัติราชการแทน

๔. เพิ่มเติมคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้บริหาร

มีอายุไม่เกินหกสิบปีบริบูรณ์

ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งใดในพรรคการเมือง หรือเจ้าหน้าที่ของพรรคการเมือง

ไม่เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากงานเพราะทุจริตต่อหน้าที่

๕. องค์ประกอบของผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ

ในการจ้างและแต่งตั้งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ ให้คณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจนั้น ตั้งคณะกรรมการสรรหาคณะหนึ่งมีจำนวนห้าคน ซึ่งต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๘ ตี (๑) (๓) (๔) (๕) (๖) (๑๑) และ (๑๒)

ให้คณะกรรมการสรรหาทำหน้าที่สรรหาบุคคลที่มีความรู้ ความสามารถ และประสบการณ์เหมาะสมที่จะเป็นผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ ซึ่งต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๘ ตี (๑) (๑/๑) (๓) (๔) (๕) (๖) (๗) (๑๐) (๑๑) และ (๑๒) และไม่เป็นกรรมการของรัฐวิสาหกิจแห่งนั้น เว้นแต่เป็นผู้บริหารซึ่งเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง

เมื่อได้ผู้ที่มีความเหมาะสมแล้ว ให้เสนอต่อผู้มีอำนาจพิจารณาแต่งตั้งเป็นผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจนั้นต่อไป ทั้งนี้ อาจเสนอชื่อผู้มีความเหมาะสมมากกว่าหนึ่งชื่อก็ได้

การจ้างผู้บริหาร ให้มีระยะเวลาคราวละไม่เกินสี่ปีนับแต่วันที่สัญญาจ้างมีผลใช้บังคับ เมื่อครบกำหนดเวลาตามสัญญาจ้างแล้ว ผู้บริหารอาจได้รับการเสนอชื่อจากคณะกรรมการสรรหา ให้เป็นผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจนั้นได้ แต่จะจ้างเกินสองคราวติดต่อกันไม่ได้

ในการทำสัญญาจ้าง ให้ประธานกรรมการรัฐวิสาหกิจ หรือกรรมการที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจในกรณีที่ไม่มีประธานกรรมการรัฐวิสาหกิจ เป็นผู้ลงนามในสัญญาจ้าง และให้การจ้างตามสัญญาดังกล่าวไม่อยู่ในบังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน

สัญญาจ้างตามวรรคห้า อย่างน้อยต้องมีข้อกำหนดเกี่ยวกับการดำรงตำแหน่ง เงื่อนไขการทำงาน การพ้นจากตำแหน่ง เงื่อนไขการเลิกสัญญาจ้าง การประเมินผลการทำงาน และค่าจ้าง หรือผลประโยชน์อื่นของผู้บริหาร

การกำหนดค่าจ้างหรือผลประโยชน์อื่น รวมทั้งเงื่อนไขการจ้างผู้บริหารให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจกำหนด โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง

๖. เพิ่มเติมคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของพนักงานของรัฐวิสาหกิจ

ไม่เป็นบุคคลวิกลจริตหรือจิตฟั่นเฟือนไม่สมประกอบ

ไม่เคยต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดิน เพราะร่ำรวยผิดปกติหรือมีทรัพย์สินเพิ่มขึ้นผิดปกติ

ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งใดในพรรคการเมือง หรือเจ้าหน้าที่ของพรรคการเมือง

ไม่เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากงานเพราะทุจริตต่อหน้าที่

๗. เพิ่มเติมขั้นตอนการแต่งตั้งกรรมการอื่นที่มีใช้กรรมการโดยตำแหน่ง

ในการแต่งตั้งกรรมการอื่นที่มีใช้กรรมการโดยตำแหน่งในรัฐวิสาหกิจแห่งใด ให้ผู้มีอำนาจพิจารณาแต่งตั้งจากบุคคลในบัญชีรายชื่อกรรมการที่กระทรวงการคลังจัดทำขึ้นไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของจำนวนกรรมการอื่นของรัฐวิสาหกิจนั้น

การจัดทำบัญชีรายชื่อกรรมการตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะรัฐมนตรีกำหนด

๘. การปฏิบัติก่อนที่พระราชบัญญัตินี้จะใช้บังคับ

ในกรณีที่ผู้ใดดำรงตำแหน่งกรรมการในรัฐวิสาหกิจอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เกินกว่าจำนวนที่กำหนดในมาตรา ๗ แห่งพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ให้ผู้นั้นลาออกจากตำแหน่งกรรมการในรัฐวิสาหกิจหนึ่งรัฐวิสาหกิจใด หรือมอบหมายให้ผู้อื่นปฏิบัติราชการแทนแล้วแต่กรณี ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ถ้ามิได้ลาออกให้ถือว่าผู้นั้นพ้นจากตำแหน่งกรรมการในรัฐวิสาหกิจที่ได้รับแต่งตั้งครั้งล่าสุดตามลำดับในวันถัดจากวันที่ครบกำหนดระยะเวลาดังกล่าว ถ้ามิได้มอบหมายให้ผู้อื่นปฏิบัติราชการแทนให้กระทรวงการคลังรายงานคณะรัฐมนตรี เพื่อมีมติให้มีการดำเนินการตามบทบัญญัติดังกล่าวต่อไป

บทบัญญัติมาตรา ๕ (๗) มาตรา ๘ ตี (๑๐) และมาตรา ๙ (๗) แห่งพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ไม่ใช้บังคับกับผู้ซึ่งดำรงตำแหน่งกรรมการ ผู้บริหาร และพนักงานของรัฐวิสาหกิจซึ่งดำรงตำแหน่งใดในพรรคการเมืองหรือเป็นเจ้าหน้าที่ของพรรคการเมือง อยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ในกรณีที่บุคคลดังกล่าวได้ลาออกจากตำแหน่งในพรรคการเมืองหรือการเป็นเจ้าหน้าที่ของพรรคการเมืองนั้น ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

บทบัญญัติมาตรา ๘ ตี (๑/๑) แห่งพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ไม่ใช้บังคับกับผู้ซึ่งดำรงตำแหน่งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ โดยให้บุคคลนั้นดำรงตำแหน่งผู้บริหารต่อไปจนกว่าสัญญาจ้างที่ทำขึ้นก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับจะสิ้นสุดลง

บทบัญญัติมาตรา ๙ (๘) แห่งพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ไม่ใช่บังคับกับผู้ซึ่งเป็นพนักงานของรัฐวิสาหกิจอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เว้นแต่มูลเหตุที่ทำให้มีลักษณะต้องห้ามนั้นเกิดขึ้นภายหลังจากวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

บทบัญญัติมาตรา ๑๒/๑ แห่งพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ยังมีให้ใช้บังคับจนกว่าจะมีการจัดทำบัญชีรายชื่อกรรมการแล้ว

ให้กระทรวงการคลังจัดทำบัญชีรายชื่อกรรมการให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

๙. ผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ตารางเปรียบเทียบพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการ
และพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘ กับร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐาน
สำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
(คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)

<p>พระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐาน สำหรับกรรมการและพนักงาน รัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐาน สำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>
<p>มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับ กรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘"</p> <p>มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับ ตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุ เบกษา เป็นต้นไป</p> <p>๙๑๙ ๙๑๙</p> <p>มาตรา ๕ กรรมการของรัฐวิสาหกิจ นอกจากต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะ ต้องห้ามตามที่กำหนดไว้สำหรับรัฐวิสาหกิจ นั้น ๆ แล้วยังต้องมีคุณสมบัติและไม่มี ลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้ด้วย</p> <p>(๑) มีสัญชาติไทย</p> <p>(๒) มีอายุไม่เกินหกสิบห้าปีบริบูรณ์</p>	<p>มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับ กรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ..) พ.ศ."</p> <p>มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่ วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป</p> <p>มาตรา ๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๕/๑) (๕/๒) และ (๕/๓) ของมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติ คุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงาน รัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘</p>

พระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐาน สำหรับกรรมการและพนักงาน รัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘	ร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐาน สำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
<p>(๓) มีคุณวุฒิและประสบการณ์เหมาะสม กับกิจการของรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ</p> <p>(๔) ไม่เป็นหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลาย</p> <p>(๕) ไม่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำ พิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษ สำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือ ความผิดลหุโทษ</p> <p>(๖) ไม่เป็นข้าราชการการเมือง เว้นแต่ เป็นการดำรงตำแหน่งกรรมการตามบท บัญญัติแห่งกฎหมาย</p>	<p><u>"(๕/๑) ไม่เป็นบุคคลวิกลจริตหรือจิตฟั่นเฟือนไม่ สมประกอบ</u></p> <p><u>(๕/๒) ไม่เคยต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาล ให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดิน เพราะร่ำรวยผิดปกติ หรือมีทรัพย์สินเพิ่มขึ้นผิดปกติ</u></p> <p><u>(๕/๓) ไม่เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิก วุฒิสภา สมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น</u></p> <p>มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความใน (๗) ของมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับ กรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘ และ ให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p>

พระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐาน สำหรับกรรมการและพนักงาน รัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘	ร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐาน สำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
<p>(๗) ไม่เป็นกรรมการพรรคการเมือง หรือ เจ้าหน้าที่ของพรรคการเมือง</p> <p>ความใน (๑) มิให้ใช้บังคับแก่กรรมการ ชาวต่างประเทศที่รัฐวิสาหกิจจำเป็นต้อง แต่งตั้งตามข้อผูกพัน หรือตามลักษณะของ กิจการ</p>	<p>(๗) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งใดในพรรคการเมือง หรือเจ้าหน้าที่ของพรรคการเมือง</p> <p>มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๘) และ (๙) ของมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติคุณสมบัติ มาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘</p> <p>(๘) <u>ไม่เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจาก งานเพราะทุจริตต่อหน้าที่</u></p> <p>(๙) <u>ไม่เป็นกรรมการ หรือผู้บริหาร หรือผู้มีอำนาจ ในการจัดการ หรือมีส่วนได้เสียในนิติบุคคลซึ่งเป็น ผู้รับสัมปทาน ผู้ร่วมทุน หรือมีประโยชน์ได้เสีย เกี่ยวข้องกับการของรัฐวิสาหกิจนั้น เว้นแต่เป็น ผู้ถือหุ้นรายย่อยซึ่งไม่มีส่วนในการบริหารกิจการ หรือ เป็นหุ้นส่วนจำกัดความรับผิดชอบในกิจการเช่นนั้น หรือเป็นประธานกรรมการ กรรมการ หรือผู้บริหาร โดยการมอบหมายของรัฐวิสาหกิจนั้น</u></p> <p>มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๗ แห่ง พระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการ และพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘ และให้ใช้ ความต่อไปนี้เป็นแทน</p>

<p>พระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐาน สำหรับกรรมการและพนักงาน รัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐาน สำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>
<p>มาตรา ๗ ผู้ใดจะดำรงตำแหน่ง กรรมการในรัฐวิสาหกิจเกินสามแห่งมิได้</p> <p>๙๑๙</p> <p>มาตรา ๘ ตริ ผู้บริหารนอกจากต้องมี คุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่ กำหนดไว้สำหรับรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ แล้วยัง ต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้ด้วย</p> <p>(๑) มีสัญชาติไทย</p> <p>๙๑๙</p>	<p>มาตรา ๗ ผู้ใดจะดำรงตำแหน่งกรรมการใน รัฐวิสาหกิจเกินกว่าสามแห่งมิได้ <u>ทั้งนี้ให้นับรวม การเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง และการได้รับมอบ หมายให้ปฏิบัติราชการแทนในตำแหน่งกรรมการด้วย การนับจำนวนการดำรงตำแหน่งกรรมการตาม วรรคหนึ่ง ไม่รวมการเป็นกรรมการโดยตำแหน่งที่ได้ มีการมอบหมายให้ผู้อื่นปฏิบัติราชการแทน</u></p> <p>มาตรา ๗ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๑/๑) ของมาตรา ๘ ตริ แห่งพระราชบัญญัติคุณสมบัติ มาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติ คุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงาน รัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๓</p> <p>“(๑/๑) <u>มีอายุไม่เกินหกสิบปีบริบูรณ์</u>”</p>

พระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐาน สำหรับกรรมการและพนักงาน รัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘	ร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐาน สำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
<p>(๑๐) ไม่เป็นกรรมการหรือที่ปรึกษา พรรคการเมือง หรือเจ้าหน้าที่ใน พรรคการเมือง</p> <p>(๑๑) ไม่เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ ออกจากหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือ บริษัทมหาชนจำกัด เพราะทุจริตต่อหน้าที่</p> <p>มาตรา ๘ จัตวา ในการจ้างและแต่งตั้ง ผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจแห่งใด ให้มี คณะกรรมการคณะหนึ่ง ซึ่งมีจำนวนห้าคน ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงการคลัง เลขาธิการสำนักงานคณะกรรมการ พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ</p>	<p>มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความใน (๑๐) และ (๑๑) ของมาตรา ๘ ตีรี้ แห่งพระราชบัญญัติคุณสมบัติ มาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติ คุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงาน รัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๓ และให้ใช้ความ ต่อไปนี้แทน</p> <p>“(๑๐) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งใดในพรรคการเมือง หรือเจ้าหน้าที่ของพรรคการเมือง</p> <p>(๑๑) ไม่เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจาก งานเพราะทุจริตต่อหน้าที่”</p> <p>มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๘ จัตวา แห่งพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับ กรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติคุณสมบัติ มาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๕๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>“มาตรา ๘ จัตวา ในการจ้างและแต่งตั้งผู้บริหาร ของรัฐวิสาหกิจ ให้คณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจนั้น ตั้งคณะกรรมการสรรหาคณะหนึ่งมีจำนวนห้าคน ซึ่งต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตาม มาตรา ๘ ตีรี้ (๑) (๓) (๕) (๖) (๑๑) และ (๑๒)</p>

<p>พระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐาน สำหรับกรรมการและพนักงาน รัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐาน สำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>
<p>ปลัดกระทรวงเจ้าสังกัดของรัฐวิสาหกิจนั้น ผู้แทนจากคณะกรรมการ แรงงานรัฐวิสาหกิจ สัมพันธ์หนึ่งคน และ ผู้แทนของ คณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจนั้นหนึ่งคน เพื่อทำหน้าที่คัดเลือกคณะกรรมการสรรหา ให้มีคณะกรรมการสรรหาจำนวนห้าคน และต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะ ต้องห้ามตามมาตรา ๘ ตี (๑) (๓) (๔) (๕) (๖) (๑๑) และ (๑๒)</p> <p>ให้คณะกรรมการสรรหาทำหน้าที่สรรหา บุคคลที่มีความรู้ ความสามารถ และ ประสบการณ์เหมาะสมที่จะเป็นผู้บริหารของ รัฐวิสาหกิจ ซึ่งต้องมีคุณสมบัติและไม่มี ลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๘ ตี (๑) (๓) (๔) (๕) (๖) (๙) (๑๐) (๑๑) และ (๑๒) นอกจากนี้จะต้องไม่เป็นกรรมการของ รัฐวิสาหกิจแห่งนั้น และมีอายุไม่เกินหกสิบปี บริบูรณ์ในวันยื่นใบสมัครเพื่อเสนอให้ผู้มี อำนาจพิจารณาแต่งตั้งทำสัญญาจ้างและ แต่งตั้งเป็นผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจนั้น ทั้งนี้ โดยอาจจะเสนอชื่อผู้มีความเหมาะสม มากกว่าหนึ่งชื่อก็ได้</p>	<p>ให้คณะกรรมการสรรหาทำหน้าที่สรรหาบุคคลที่มี ความรู้ ความสามารถ และประสบการณ์เหมาะสม ที่จะเป็นผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ ซึ่งต้องมีคุณสมบัติ และไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๘ ตี (๑) (๑/๑) (๓) (๔) (๕) (๖) (๙) (๑๐) (๑๑) และ (๑๒) และไม่เป็นกรรมการของรัฐวิสาหกิจแห่งนั้น <u>เว้นแต่</u> <u>เป็นผู้บริหารซึ่งเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง</u> <u>เมื่อได้ผู้ที่มีความเหมาะสมแล้ว ให้เสนอต่อผู้มี</u> อำนาจพิจารณาแต่งตั้งเป็นผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ นั้นต่อไป ทั้งนี้ อาจเสนอชื่อผู้มีความเหมาะสมมาก กว่าหนึ่งชื่อก็ได้</p>

<p>พระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐาน สำหรับกรรมการและพนักงาน รัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐาน สำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>
<p>การจ้างผู้บริหารตามวรรคสาม ให้มีระยะเวลาคราวละไม่เกินสี่ปี เมื่อครบกำหนดเวลาตามสัญญาจ้างแล้ว และผู้บริหารมีอายุไม่เกินหกสิบปีบริบูรณ์ ผู้บริหารสามารถเข้ารับการคัดเลือกเป็นผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจนั้นได้ แต่สัญญาจ้างจะกระทำได้อีกเพียงคราวเดียว</p> <p>ในการทำสัญญาจ้างตามวรรคสามและวรรคสี่ ให้ประธานกรรมการรัฐวิสาหกิจ หรือกรรมการที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจในกรณีที่ไม่มีประธานกรรมการรัฐวิสาหกิจเป็นผู้ลงนามในสัญญาจ้าง และให้การจ้างตามสัญญาดังกล่าวไม่อยู่ในบังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน</p> <p>สัญญาจ้างตามวรรคห้าอย่างน้อยต้องมีข้อกำหนดเกี่ยวกับการดำรงตำแหน่ง เงื่อนไขการทำงาน การพ้นจากตำแหน่ง เงื่อนไขการเลิกสัญญาจ้าง การประเมินผลการทำงาน และค่าจ้างหรือผลประโยชน์อื่นของผู้บริหาร</p>	<p>การจ้างผู้บริหาร ให้มีระยะเวลาคราวละไม่เกินสี่ปี นับแต่วันที่สัญญาจ้างมีผลใช้บังคับเมื่อครบกำหนดเวลาตามสัญญาจ้างแล้ว ผู้บริหารอาจได้รับการเสนอชื่อจากคณะกรรมการสรรหาให้เป็นผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจนั้นได้ แต่จะจ้างเกินสองคราวติดต่อกันไม่ได้</p> <p>ในการทำสัญญาจ้าง ให้ประธานกรรมการรัฐวิสาหกิจ หรือกรรมการที่ได้รับมอบหมายจากคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจในกรณีที่ไม่มีประธานกรรมการรัฐวิสาหกิจ เป็นผู้ลงนามในสัญญาจ้าง และให้การจ้างตามสัญญาดังกล่าวไม่อยู่ในบังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน</p> <p>สัญญาจ้างตามวรรคห้า อย่างน้อยต้องมีข้อกำหนดเกี่ยวกับการดำรงตำแหน่ง เงื่อนไขการทำงาน การพ้นจากตำแหน่ง เงื่อนไขการเลิกสัญญาจ้าง การประเมินผลการทำงาน และค่าจ้างหรือผลประโยชน์อื่นของผู้บริหาร</p>

พระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐาน สำหรับกรรมการและพนักงาน รัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘	ร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐาน สำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)
<p>การกำหนดค่าจ้างหรือผลประโยชน์อื่น รวมทั้งเงื่อนไขการจ้างผู้บริหารให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจกำหนด โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง</p> <p>มาตรา ๙ พนักงานของรัฐวิสาหิจ นอกจากต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่กำหนดไว้สำหรับรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ แล้วยังต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้ด้วย</p> <ol style="list-style-type: none"> (๑) มีสัญชาติไทย (๒) มีอายุไม่เกินหกสิบปีบริบูรณ์ (๓) สามารถทำงานให้แก่รัฐวิสาหกิจนั้นได้เต็มเวลา (๔) ไม่เป็นหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลาย (๕) ไม่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ 	<p>การกำหนดค่าจ้างหรือผลประโยชน์อื่น รวมทั้งเงื่อนไขการจ้างผู้บริหารให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจกำหนด โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง</p> <p>มาตรา ๑๐ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๕/๑) และ (๕/๒) ของมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘</p>

<p>พระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐาน สำหรับกรรมการและพนักงาน รัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐาน สำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>
<p>(๖) ไม่เป็นข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือ เงินเดือนประจำ รวมทั้งข้าราชการการเมือง ลูกจ้างของกระทรวง ทบวง กรม หรือทบวง การเมืองซึ่งมีฐานะเทียบเท่า พนักงานส่วน ท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือสภา กรุงเทพมหานครและผู้บริหารท้องถิ่น</p> <p>(๗) ไม่เป็นกรรมการพรรคการเมือง หรือ เจ้าหน้าที่ในพรรคการเมือง</p> <p>ความใน (๑) มิให้ใช้บังคับแก่พนักงาน ชาวต่างประเทศซึ่งรัฐวิสาหกิจมีความจำเป็นต้อง จ้างตามลักษณะงานของรัฐวิสาหกิจนั้น</p> <p>ความใน (๓) มิให้ใช้บังคับแก่พนักงานที่ เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ ที่ปรึกษา รัฐวิสาหกิจ เลขานุการ และผู้ช่วยเลขานุการ ของคณะกรรมการ</p> <p>ฯลฯ</p>	<p><u>"(๕/๑) ไม่เคยเป็นบุคคลวิกลจริตหรือจิตฟั่นเฟือน ไม่สมประกอบ</u></p> <p><u>(๕/๒) ไม่เคยต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาล ให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดิน เพราะร่ำรวยผิดปกติ หรือมีทรัพย์สินเพิ่มขึ้นผิดปกติ"</u></p> <p>มาตรา ๑๑ ให้ยกเลิกความใน (๗) ของมาตรา ๙ แห่งพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับ กรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน</p> <p>"(๗) ไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งใดในพรรคการเมือง หรือเจ้าหน้าที่ของพรรคการเมือง"</p>

<p>พระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐาน สำหรับกรรมการและพนักงาน รัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐาน สำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>
<p>มาตรา ๑๒ รัฐวิสาหกิจใดมีกรรมการเกิน สิบเอ็ดคน ให้ปรับปรุงให้มีกรรมการไม่เกิน จำนวนดังกล่าวภายในสองเดือนนับแต่วันที่ พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ</p> <p>ฯลฯ</p>	<p>มาตรา ๑๒ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๘) ของ มาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐาน สำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘</p> <p>“(๘) <u>ไม่เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจาก งานเพราะทุจริตต่อหน้าที่</u>”</p> <p>มาตรา ๑๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น มาตรา ๑๒/๑ แห่งพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐาน สำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘</p> <p>“<u>มาตรา ๑๒/๑ ในการแต่งตั้งกรรมการอื่นที่มีไซ กรรมการโดยตำแหน่งในรัฐวิสาหกิจแห่งใด ให้ผู้มี อำนาจพิจารณาแต่งตั้งจากบุคคลในบัญชีรายชื่อ กรรมการที่กระทรวงการคลังจัดทำขึ้นไม่น้อยกว่า หนึ่งในสามของจำนวนกรรมการอื่นของรัฐวิสาหกิจนั้น</u>”</p>

<p>พระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐาน สำหรับกรรมการและพนักงาน รัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐาน สำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>
	<p><u>การจัดทำบัญชีรายชื่อกรรมการตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะรัฐมนตรี กำหนด"</u></p> <p><u>มาตรา ๑๕ ในกรณีที่ผู้ใดดำรงตำแหน่ง กรรมการในรัฐวิสาหกิจอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ ใช้บังคับ เกินกว่าจำนวนที่กำหนดในมาตรา ๗ แห่ง พระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการ และพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่ม เติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ให้ผู้นั้น ลาออกจาก ตำแหน่งกรรมการในรัฐวิสาหกิจหนึ่งรัฐวิสาหกิจใด หรือมอบหมายให้ผู้อื่นปฏิบัติราชการแทนแล้วแต่ กรณี ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ ใช้บังคับ ถ้ามิได้ลาออก ให้ถือว่าผู้นั้นพ้นจาก ตำแหน่งกรรมการในรัฐวิสาหกิจที่ได้รับแต่งตั้ง ครั้งหลังสุดตามลำดับในวันถัดจากวันที่ครบกำหนด ระยะเวลาดังกล่าว ถ้ามิได้มอบหมายให้ผู้อื่นปฏิบัติ ราชการแทน ให้กระทรวงการคลังรายงาน คณะรัฐมนตรี เพื่อมีมติให้มีการดำเนินการตาม บทบัญญัติดังกล่าวต่อไป</u></p>

<p>พระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐาน สำหรับกรรมการและพนักงาน รัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐาน สำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>
	<p><u>มาตรา ๑๕</u> บทบัญญัติมาตรา ๕ (๗) มาตรา ๘ ตรี (๑๐) และมาตรา ๙ (๗) แห่งพระราชบัญญัติ คุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงาน รัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราช บัญญัตินี้ <u>ไม่ใช้บังคับกับผู้ที่ดำรงตำแหน่งกรรมการ ผู้บริหาร และพนักงานของรัฐวิสาหกิจ ซึ่งดำรง ตำแหน่งใดในพรรคการเมืองหรือเป็นเจ้าหน้าที่ของ พรรคการเมือง อยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ในกรณีที่บุคคลดังกล่าวได้ลาออกจากตำแหน่งใน พรรคการเมืองหรือการเป็นเจ้าหน้าที่ของพรรค การเมืองนั้น ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่พระราช บัญญัตินี้ใช้บังคับ</u></p> <p><u>มาตรา ๑๖</u> บทบัญญัติมาตรา ๘ ตรี (๑/๑) แห่ง พระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการ และพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘ ซึ่งแก้ไข เพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ <u>ไม่ใช้บังคับกับผู้ซึ่ง ดำรงตำแหน่งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจอยู่ในวันที่ พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ โดยให้บุคคลนั้นดำรง ตำแหน่งผู้บริหารต่อไปจนกว่าสัญญาจ้างที่ทำขึ้น ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับจะสิ้นสุดลง</u></p>

<p>พระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐาน สำหรับกรรมการและพนักงาน รัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐาน สำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ)</p>
	<p><u>มาตรา ๑๗ บพบัญญัติมาตรา ๙ (๘) แห่ง พระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการ และพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่ม เติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ไม่ใช้บังคับกับผู้ซึ่งเป็น พนักงานของรัฐวิสาหกิจอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ ใช้บังคับ เว้นแต่มูลเหตุที่ทำให้มีลักษณะต้องห้ามนั้น เกิดขึ้นภายหลังจากวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ</u></p> <p><u>มาตรา ๑๘ บพบัญญัติมาตรา ๑๒/๑ แห่ง พระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการ และพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘ ซึ่งแก้ไข เพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ยังมีให้ใช้บังคับจนกว่า จะมีการจัดทำบัญชีรายชื่อกรรมการแล้ว</u> <u>ให้กระทรวงการคลังจัดทำบัญชีรายชื่อกรรมการ ให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันที่ พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ</u></p> <p><u>มาตรา ๑๙ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตาม พระราชบัญญัตินี้</u></p>

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ประกอบร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการ
และพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๑๗๖๐๑ ลงวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๔๖ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาความว่า คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๔๖ อนุมัติหลักการร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้รับข้อสังเกตของคณะกรรมการกฤษฎีกาเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๗ ไปพิจารณาด้วย

ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ มีผู้แทนกระทรวงการคลัง(สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ) เป็นผู้ชี้แจงรายละเอียด

๑. หลักการของร่างพระราชบัญญัติที่กระทรวงการคลังเสนอ

ร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานของกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. มีสาระสำคัญ ดังนี้

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการ ผู้บริหาร และพนักงานของรัฐวิสาหกิจ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๕ (๔) (๗) (๘) (๙) (๑๐) และ (๑๑) มาตรา ๖ มาตรา ๘ ตรี (๒) และ (๑๑) มาตรา ๘ จัตวา วรรคสี่ และมาตรา ๙ (๔) (๗) (๙) (๑๐) และวรรคสาม)

(๒) กำหนดการนับจำนวนการดำรงตำแหน่งกรรมการในรัฐวิสาหกิจ โดยให้นับรวมการเป็นกรรมการโดยตำแหน่งด้วย เว้นแต่ได้มีการมอบหมายให้ผู้อื่นปฏิบัติราชการแทน (แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๗)

(๓) ปรับปรุงกระบวนการในการสรรหาผู้บริหารให้มีความคล่องตัวและรวดเร็ว และกำหนดให้คณะกรรมการรัฐวิสาหกิจเป็นผู้แต่งตั้งคณะกรรมการสรรหา (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘ จัตวา วรรคหนึ่ง วรรคสอง และวรรคสาม)

(๔) กำหนดให้คณะกรรมการสรรหาเป็นผู้กำหนดค่าจ้างหรือผลประโยชน์อื่น รวมทั้งเงื่อนไขการจ้างผู้บริหาร เพื่อเสนอคณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจพิจารณา โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลัง (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘ จัตวา วรรคท้าย)

(๕) กำหนดให้ผู้มีอำนาจแต่งตั้งกรรมการอื่นที่มีใช้กรรมการโดยตำแหน่งจากบัญชีรายชื่อไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของจำนวนกรรมการอื่นของรัฐวิสาหกิจนั้น ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะรัฐมนตรีกำหนด (เพิ่มเติมมาตรา ๑๒ ทวิ)

(๖) บทเฉพาะกาล

(๑) กำหนดยกเว้นมิให้นำร่างกฎหมายฉบับนี้ใช้บังคับกับพนักงานและผู้บริหารที่ดำรงตำแหน่งอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ

(๒) กำหนดระยะเวลาที่กรรมการของรัฐวิสาหกิจซึ่งขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามที่บัญญัติในพระราชบัญญัตินี้ พ้นจากตำแหน่งเมื่อพ้นกำหนดเวลาหนึ่งเดือนนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลบังคับใช้

(๓) ในระหว่างที่ยังไม่มีรายชื่อกรรมการตามพระราชบัญญัตินี้ ให้รัฐวิสาหกิจดำเนินการแต่งตั้งกรรมการอื่นที่มีชื่อกรรมการโดยตำแหน่งตามกฎหมายจัดตั้งของรัฐวิสาหกิจนั้น

๒. ความเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๒.๑ ข้อสังเกตของคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๗

คณะกรรมการกฤษฎีกา(คณะที่ ๑๒) ได้พิจารณาข้อสังเกตของคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๗ แล้ว มีความเห็นดังต่อไปนี้

๒.๑.๑ ร่างมาตรา ๖ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘ ตรี (๙) ของพระราชบัญญัติกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามในการดำรงตำแหน่งผู้บริหารรัฐวิสาหกิจที่ต้องไม่เป็นข้าราชการ ซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำของราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ แต่ในกรณีที่มีความจำเป็นหากจะมีการแต่งตั้งข้าราชการประจำให้รักษาการในตำแหน่งผู้บริหารรัฐวิสาหกิจเป็นการชั่วคราว จะทำได้หรือไม่เพียงใด

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า เหตุผลประการหนึ่งในการประกาศใช้พระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๓ คือ เพื่อให้รัฐวิสาหกิจมีผู้บริหารที่มีความรู้ความสามารถในเชิงธุรกิจอย่างแท้จริง โดยมีค่าจ้างหรือผลประโยชน์ตามผลงานในการบริหาร ดังนั้น ผู้ที่จะมาดำรงตำแหน่งผู้บริหารจึงต้องผ่านกระบวนการสรรหา และมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่พระราชบัญญัตินี้กำหนด กรณีจึงไม่เป็นการสมควรที่จะแต่งตั้งข้าราชการประจำให้รักษาการในตำแหน่งผู้บริหารรัฐวิสาหกิจแม้จะเป็นการชั่วคราว หากเกิดปัญหาผู้บริหารพ้นจากตำแหน่งก่อนครบกำหนดตามวาระ ก็สมควรที่คณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจนั้นจะต้องดำเนินการสรรหาผู้บริหารคนใหม่โดยเร็ว และในระหว่างนั้น คณะกรรมการรัฐวิสาหกิจอาจพิจารณามอบหมายให้ผู้ซึ่งมีความเหมาะสมรักษาการไปพลางก่อน โดยบุคคลดังกล่าวจะต้องเป็นผู้มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามในการดำรงตำแหน่งผู้บริหารตามที่พระราชบัญญัตินี้และกฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจกำหนดไว้

๒.๑.๒ ร่างมาตรา ๕ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖ กำหนดให้รัฐวิสาหกิจต้องมีกรรมการที่มีความรู้ด้านเศรษฐศาสตร์ การเงิน การบัญชี หรือด้านกฎหมายอย่างน้อยด้านละหนึ่งคน แต่ไม่ได้กำหนดที่มาของกรรมการดังกล่าวไว้ จึงเห็นควรกำหนดที่มาของกรรมการดังกล่าวไว้ให้ชัดเจน

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาแล้วเห็นควรตัดหลักการนี้ออก เนื่องจาก การคัดเลือกบุคคลที่มีความรู้ในด้านต่าง ๆ เพื่อเป็นกรรมการของรัฐวิสาหกิจตามร่างฯ ที่กระทรวงการคลังเสนอมา เป็นกรณีที่สามารถกระทำได้ในทางบริหาร โดยไม่จำเป็นต้องกำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัตินี้ เพราะจะทำให้เกิดความไม่ยืดหยุ่นและไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ที่อาจเปลี่ยนแปลงไป



๒.๑.๓ ร่างมาตรา ๗ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘ จัตวา

(๑) ในการจ้างและแต่งตั้งผู้บริหารรัฐวิสาหกิจกำหนดให้คณะกรรมการรัฐวิสาหกิจนั้นแต่งตั้งคณะกรรมการสรรหาขึ้นคณะหนึ่ง มีจำนวน ๕ คน โดยไม่มีการกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามไว้ ในทางปฏิบัติจึงอาจมีการแต่งตั้งกรรมการรัฐวิสาหกิจนั่นเองเป็นกรรมการสรรหา ซึ่งอาจไม่เหมาะสม จึงเห็นควรกำหนดเป็นเงื่อนไขว่า ในการแต่งตั้งคณะกรรมการสรรหาดังกล่าวจะแต่งตั้งกรรมการของรัฐวิสาหกิจนั่นเองมาเป็นกรรมการสรรหาได้ไม่เกิน ๑ คน

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาแล้ว โดยได้รับฟังคำชี้แจงเพิ่มเติมของผู้แทนกระทรวงการคลัง สรุปได้ว่า การกำหนดให้คณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจดำเนินการสรรหาผู้บริหารรัฐวิสาหกิจเนื่องจากเป็นผู้ที่มีหน้าที่และความรับผิดชอบต่อรัฐวิสาหกิจ โดยให้แต่งตั้งคณะกรรมการสรรหาเพื่อทำหน้าที่สรรหาบุคคลที่จะมาดำรงตำแหน่งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ ซึ่งได้กำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการสรรหาไว้ด้วย สำหรับการจำกัดจำนวนกรรมการของรัฐวิสาหกิจให้เป็นกรรมการสรรหาได้ไม่เกิน ๑ คน เป็นหลักการที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันในการสรรหาผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจตามมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๓ ซึ่งในทางปฏิบัติที่ผ่านมา ปรากฏปัญหาว่า คณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจไม่เห็นชอบบุคคลที่ได้รับการเสนอชื่อจากคณะกรรมการสรรหาซึ่งเป็นคณะกรรมการกลางตามมาตรา ๘ ทำให้การสรรหาผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจเกิดความล่าช้า จึงได้เสนอแก้ไขเพื่อให้การสรรหาผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจมีความคล่องตัวและรวดเร็วขึ้น คณะกรรมการฯ จึงเห็นว่า ไม่สมควรจำกัดจำนวนกรรมการของรัฐวิสาหกิจซึ่งจะเป็นกรรมการสรรหา โดยคงหลักการตามที่กระทรวงการคลังเสนอมา

(๒) การจ้างและแต่งตั้งผู้บริหารรัฐวิสาหกิจ หากผู้นั้นเป็นผู้บริหารอยู่และต้องดำรงตำแหน่งกรรมการในรัฐวิสาหกิจแห่งนั้นโดยบทบัญญัติของกฎหมาย ควรกำหนดให้ลาออกหลังจากที่ได้มีการแต่งตั้งบุคคลดังกล่าวให้ดำรงตำแหน่งแล้ว ทั้งนี้ เนื่องจากกรณีเป็นผู้บริหารที่เป็นกรรมการโดยกฎหมาย การลาออกจะต้องลาออกจากตำแหน่งผู้บริหาร

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาหลักการที่กำหนดให้บุคคลซึ่งจะได้รับการเสนอชื่อให้เป็นผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจต้องลาออกจากตำแหน่งกรรมการของรัฐวิสาหกิจนั้นแล้ว เห็นว่า โดยที่ในบางกรณี กฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจได้กำหนดให้ผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง ดังนั้น หากกำหนดให้บุคคลดังกล่าวต้องลาออกจากการเป็นกรรมการจะเท่ากับว่าบุคคลนั้นต้องลาออกจากตำแหน่งผู้บริหารด้วย ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อการทำงานของรัฐวิสาหกิจ จึงได้แก้ไขหลักการดังกล่าว โดยกำหนดเป็นข้อยกเว้นสำหรับผู้บริหารซึ่งเป็นกรรมการโดยตำแหน่งไม่ต้องลาออกจากการเป็นกรรมการในกรณีที่ได้รับการเสนอชื่อจากคณะกรรมการสรรหาให้เป็นผู้มีความเหมาะสมที่จะได้รับการแต่งตั้งเป็นผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจนั้น

(๓) หลักเกณฑ์และวิธีการสรรหาผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายนี้ ควรใช้บังคับเฉพาะกรณีที่เป็นรัฐวิสาหกิจหรือเป็นบริษัทที่มีสภาพเป็นรัฐวิสาหกิจและไม่ได้จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์เท่านั้น ไม่ควรใช้กับบริษัทที่มีสภาพเป็นรัฐวิสาหกิจและจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ แต่ในทางปฏิบัติ รัฐบาลอาจกำหนดเป็นหลักเกณฑ์หรือแนวทางปฏิบัติในเรื่องนี้ไว้เป็นการภายในก็สามารถทำได้

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาแล้ว โดยรับฟังคำชี้แจงเพิ่มเติมของผู้แทนกระทรวงการคลัง สรุปได้ว่า หลักเกณฑ์และวิธีการสรรหาผู้บริหารของรัฐบาลวิสาหกิจที่กำหนดไว้ในร่างมาตรา ๘ จัตวา นี้ ได้กำหนดให้สอดคล้องกับเกณฑ์ในการสรรหาผู้บริหารของบริษัทที่จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ และสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาล (Good Corporate Governance) ดังนั้น คณะกรรมการฯ จึงเห็นว่า ไม่จำเป็นต้องกำหนดให้ใช้บังคับเฉพาะกรณีรัฐวิสาหกิจหรือบริษัทที่มีสภาพเป็นรัฐวิสาหกิจและไม่ได้จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ตามข้อสังเกตดังกล่าว

๒.๑.๔ ร่างมาตรา ๘ เพิ่มมาตรา ๑๒ ทวิ กำหนดให้การแต่งตั้งกรรมการอื่นในรัฐวิสาหกิจให้ผู้มีอำนาจแต่งตั้งจากบัญชีรายชื่อกรรมการไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของจำนวนกรรมการอื่น แต่ตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่มีการกำหนดที่มาของบัญชีรายชื่อกรรมการอื่นว่ามาจากไหน จึงเห็นควรกำหนดที่มาของบัญชีรายชื่อกรรมการไว้ให้ชัดเจน และกระทรวงการคลังควรมีส่วนร่วมในการจัดทำบัญชีรายชื่อกรรมการดังกล่าวด้วย

คณะกรรมการฯ พิจารณาแล้วเห็นควรกำหนดให้กระทรวงการคลังเป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบในการจัดทำบัญชีรายชื่อกรรมการในรัฐวิสาหกิจ โดยให้คณะรัฐมนตรีเป็นผู้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการจัดทำบัญชีรายชื่อดังกล่าว

๒.๑.๕ รัฐวิสาหกิจประเภทส่งเสริมซึ่งรัฐบาลจัดงบประมาณสนับสนุนจำนวนร้อยละ ๑๐๐ ปัจจุบันยังไม่มีผู้แทนสำนักงบประมาณเป็นกรรมการในคณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจประเภทนี้ จึงเห็นควรให้ผู้แทนสำนักงบประมาณเข้าร่วมเป็นกรรมการในคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจประเภทนี้ด้วย แต่ไม่ควรบัญญัติไว้ในกฎหมาย ควรดำเนินการโดยมติคณะรัฐมนตรี

๒.๑.๖ ควรกำหนดความหมาย “บุคคลซึ่งดำรงตำแหน่งที่มีอำนาจหน้าที่คล้ายคลึงกันแต่เรียกชื่ออย่างอื่นในรัฐวิสาหกิจ” ในคำนิยาม “พนักงาน” ตามพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘ ให้ชัดเจนว่า หมายถึงตำแหน่งใดบ้าง จะรวมถึงตำแหน่งที่ปรึกษากรรมการ หรือที่ปรึกษาประธานกรรมการด้วยหรือไม่

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า คำนิยาม “พนักงาน” ที่กำหนดไว้ในมาตรา ๓ แห่งพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจฯ ว่า “... ให้รวมตลอดถึงที่ปรึกษาคณะกรรมการ ที่ปรึกษารัฐวิสาหกิจ เลขานุการ ผู้ช่วยเลขานุการของคณะกรรมการ หรือบุคคลซึ่งดำรงตำแหน่งที่มีอำนาจหน้าที่คล้ายคลึงกัน แต่เรียกชื่ออย่างอื่นในรัฐวิสาหกิจด้วย ...” มีความหมายอย่างกว้างและครอบคลุมอยู่แล้ว ไม่สมควรระบุในรายละเอียดว่า หมายถึงตำแหน่งใดบ้าง เพราะจะทำให้เกิดความไม่ยืดหยุ่น และเป็นปัญหาได้ในภายหลัง

๒.๒ ความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

ในชั้นการแจ้งยืนยันความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัตินี้ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจให้ความเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติฯ เว้นแต่ในร่างมาตรา ๑๔ ซึ่งเป็นบทเฉพาะกาลที่กำหนดให้ผู้ซึ่งดำรงตำแหน่งกรรมการในรัฐวิสาหกิจเกินกว่า ๓ แห่ง อยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ ต้องลาออกจากตำแหน่งกรรมการรัฐวิสาหกิจหนึ่งรัฐวิสาหกิจใด หรือมอบหมาย ให้ผู้อื่นปฏิบัติราชการแทน เพื่อลดจำนวนการเป็นกรรมการในรัฐวิสาหกิจไม่ให้เกินกว่า ๓ แห่ง โดยเสนอ

ให้ตัดความว่า “ถ้ามิได้มอบหมายให้ผู้อื่นปฏิบัติราชการแทน ให้กระทรวงการคลังรายงานคณะรัฐมนตรีเพื่อมีมติให้มีการดำเนินการตามบทบัญญัติดังกล่าวต่อไป” ออก โดยให้เหตุผลว่า อาจก่อให้เกิดปัญหาในการบังคับใช้ เนื่องจากกระทรวงการคลังมิได้เป็นผู้กำกับดูแลรัฐวิสาหกิจให้ปฏิบัติเป็นไปตามกฎหมาย จัดตั้งรัฐวิสาหกิจทุกฉบับ ทำให้ไม่สามารถทราบข้อมูลการดำรงตำแหน่งกรรมการรัฐวิสาหกิจของบุคคลใดว่าเป็นกรรมการเกินกว่าที่กฎหมายกำหนดตามหลักการในร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว โดยที่การกำกับดูแลเป็นอำนาจหน้าที่ของผู้รักษาการตามกฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจซึ่งผู้กำกับดูแลสามารถใช้กลไกการบริหารราชการตามปกติในการดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายได้โดยไม่มีความจำเป็นต้องกำหนดมาตรการดังกล่าว

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาแล้วเห็นว่า โดยที่บทเฉพาะกาลดังกล่าวได้กำหนดขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ไขปัญหาการเป็นกรรมการรัฐวิสาหกิจเกินกว่า ๓ แห่ง สำหรับผู้ซึ่งเป็นกรรมการรัฐวิสาหกิจก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ ดังนั้น จึงควรมีมาตรการที่จะนำไปใช้เพื่อให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์นี้ กล่าวคือ ในกรณีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ กำหนดให้ต้องลาออกจากตำแหน่งกรรมการรัฐวิสาหกิจภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ถ้าไม่ลาออกให้ถือว่าผู้นั้นพ้นจากตำแหน่งกรรมการในรัฐวิสาหกิจที่ได้รับแต่งตั้งครั้งสุดท้ายตามลำดับในวันถัดจากวันที่ครบกำหนดระยะเวลาดังกล่าว ส่วนกรณีกรรมการโดยตำแหน่ง กำหนดให้ต้องมอบหมายให้ผู้อื่นปฏิบัติราชการแทนภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ถ้าไม่มอบหมาย ให้กระทรวงการคลังรายงานคณะรัฐมนตรีเพื่อมีมติให้ดำเนินการตามบทบัญญัตินี้ต่อไป สำหรับความเห็นของกระทรวงการคลังที่เสนอให้ตัดมาตรการสำหรับกรรมการโดยตำแหน่งออก โดยให้รัฐมนตรีผู้กำกับดูแลรัฐวิสาหกิจดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติของกฎหมายนั้น เห็นว่า อาจเป็นปัญหาได้ เนื่องจากรัฐมนตรีผู้กำกับดูแลรัฐวิสาหกิจไม่อาจทราบได้ว่า ผู้แทนของหน่วยงานเป็นกรรมการรัฐวิสาหกิจเกินกว่า ๓ แห่งหรือไม่ หรือได้มอบหมายให้ผู้อื่นปฏิบัติราชการแทนแล้ว หรือหากปรากฏว่าไม่มีการมอบหมายควรดำเนินการอย่างไร เนื่องจากมิใช่ผู้บังคับบัญชาโดยตรง ในขณะที่กระทรวงการคลังในฐานะหน่วยงานกลางที่กำกับดูแลรัฐวิสาหกิจย่อมสะดวกต่อการรวบรวมข้อมูลทั้งหมดแล้วแจ้งเตือนผู้ที่ดำรงตำแหน่งกรรมการรัฐวิสาหกิจเกินกว่า ๓ แห่ง แต่ยังมีได้มอบหมายให้ผู้อื่นปฏิบัติราชการแทน หากผู้นั้นยังคงไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย กระทรวงการคลังก็ควรมีหน้าที่รายงานคณะรัฐมนตรีเพื่อวินิจฉัยต่อไป ดังนั้น สำนักงานฯ จึงเห็นสมควรคงร่างมาตรา ๑๔ ไว้ตามเดิม โดยไม่ตัดข้อความตามที่กระทรวงการคลังเสนอ เพราะถ้าตัดข้อความดังกล่าวออก จะไม่มีบทบัญญัติของกฎหมายรองรับว่าจะดำเนินการอย่างไรจึงจะเกิดผลบังคับตามกฎหมาย

๓. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติฯ ที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑๒) ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๓.๑ คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการ ผู้บริหาร และพนักงานของรัฐวิสาหกิจ

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการ ผู้บริหาร และพนักงานตามร่างฯ ที่กระทรวงการคลังเสนอมาแล้ว ได้แก้ไขเพิ่มเติมกรณีกรรมการและผู้บริหารให้เหมาะสมยิ่งขึ้น ได้แก่

๓.๑.๑ กรรมการ

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาลักษณะต้องห้ามในการเป็นผู้มีส่วนได้เสียในรัฐวิสาหกิจของกรรมการรัฐวิสาหกิจแล้ว เห็นด้วยในหลักการว่า ผู้ที่จะดำรงตำแหน่งกรรมการจะต้องเป็นผู้ที่ไม่มีส่วนได้เสียในรัฐวิสาหกิจที่ตนเป็นกรรมการ โดยเมื่อได้พิจารณาเปรียบเทียบกับกรณีของลักษณะต้องห้ามสำหรับผู้บริหารในกรณีการเป็นผู้มีส่วนได้เสียในรัฐวิสาหกิจนั้นแล้ว จะเห็นว่า มาตรา ๘ จัตวา แห่งพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๓ ได้กำหนดลักษณะต้องห้ามของการมีส่วนได้เสียของผู้บริหารไว้อย่างเข้มงวด ทั้งนี้ เนื่องจากผู้บริหารเป็นผู้ที่รับผิดชอบการบริหารและดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ จึงต้องห้ามที่จะมีส่วนได้เสียในรัฐวิสาหกิจที่ตนเป็นผู้บริหารในทุกกรณี และต้องไม่มีส่วนได้เสียในรัฐวิสาหกิจก่อนดำรงตำแหน่งผู้บริหาร ๓ ปี ด้วย สำหรับในกรณีของกรรมการนั้น เนื่องจากเป็นตำแหน่งในทางบริหารที่กำหนดนโยบายการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ คณะกรรมการฯ จึงเห็นสมควรกำหนดลักษณะต้องห้ามของกรรมการโดยเทียบเคียงกับผู้บริหารในรัฐวิสาหกิจ แต่ไม่รวมทั้งกรณีการมีส่วนได้เสียก่อนดำรงตำแหน่งกรรมการที่กำหนดไว้ รวมทั้งกำหนดให้ชัดเจนว่า ในกรณีที่เป็นผู้ถือหุ้นรายย่อยซึ่งไม่มีส่วนในการบริหารจัดการหรือเป็นหุ้นส่วนจำกัดความรับผิดชอบในกิจการนั้นไม่ถือว่าเป็นผู้มีส่วนได้เสีย (ร่างมาตรา ๕ แก้ไขเพิ่มเติม (๔) ของมาตรา ๕)

๓.๑.๒ ผู้บริหาร

คณะกรรมการฯ ได้แก้ไขเพิ่มเติมลักษณะต้องห้ามของผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจให้เข้มงวดขึ้น เนื่องจากตำแหน่งผู้บริหารเป็นตำแหน่งที่มีความสำคัญที่จะต้องคัดเลือกบุคคลที่มีความซื่อสัตย์สุจริตมาทำงานให้แก่รัฐวิสาหกิจ อีกทั้งเมื่อได้พิจารณาเปรียบเทียบกับกรณีของการแก้ไขเพิ่มเติมลักษณะต้องห้ามของกรรมการและพนักงานของรัฐวิสาหกิจในกรณีเดียวกันนี้ซึ่งกำหนดว่า “ต้องไม่เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากงานเพราะทุจริตต่อหน้าที่” แล้ว จึงเห็นสมควรแก้ไขลักษณะต้องห้ามของผู้บริหารให้มีมาตรฐานเดียวกันกับกรณีของกรรมการและพนักงานของรัฐวิสาหกิจ โดยไม่จำกัดเฉพาะกรณีทุจริตต่อหน้าที่ในหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือบริษัทมหาชน จำกัดเท่านั้น (ร่างมาตรา ๘ แก้ไขเพิ่มเติม (๑๑) ของมาตรา ๘ ตรี)

๓.๒ การนับจำนวนการดำรงตำแหน่งการเป็นกรรมการในรัฐวิสาหกิจ

คณะกรรมการฯ ได้แก้ไขเพิ่มเติมเกณฑ์การนับจำนวนการดำรงตำแหน่งการเป็นกรรมการในรัฐวิสาหกิจเพื่อให้เกิดความชัดเจนยิ่งขึ้น โดยกำหนดให้รวมถึงกรณีการได้รับมอบหมายให้ปฏิบัติราชการแทนในตำแหน่งกรรมการด้วย ซึ่งเป็นไปตามที่ผู้แทนกระทรวงการคลังชี้แจงว่า การกำหนดจำนวนการดำรงตำแหน่งกรรมการในรัฐวิสาหกิจไว้ไม่เกินสามแห่งก็เพื่อให้การดำรงตำแหน่งกรรมการในรัฐวิสาหกิจมีจำนวนที่เหมาะสม และทำให้กรรมการสามารถจัดสรรเวลาให้แก่การทำงานในรัฐวิสาหกิจได้อย่างมีประสิทธิภาพ ดังนั้น การนับจำนวนการดำรงตำแหน่งการเป็นกรรมการจึงต้องเป็นไปตามความเป็นจริง (ร่างมาตรา ๖ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗)

ในการนี้ คณะกรรมการฯ ได้กำหนดบทเฉพาะกาลเพื่อรองรับผู้ซึ่งดำรงตำแหน่งกรรมการในรัฐวิสาหกิจเกินกว่าจำนวนที่กำหนด (ร่างมาตรา ๖ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗) อยู่ก่อนในวันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ โดยกำหนดให้บุคคลดังกล่าวสามารถพิจารณาได้ว่า จะลาออกจากตำแหน่งกรรมการรัฐวิสาหกิจหนึ่งรัฐวิสาหกิจใด หรือมอบหมายให้ผู้อื่นปฏิบัติราชการแทน เพื่อลดจำนวนการเป็นกรรมการรัฐวิสาหกิจให้เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด โดยจะต้องดำเนินการให้เสร็จภายในสามสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ถ้าไม่ได้ลาออก ให้ถือว่าผู้นั้นพ้นจากตำแหน่งกรรมการที่ได้รับแต่งตั้งครั้งล่าสุด ในวันถัดจากวันที่ครบกำหนดดังกล่าว ส่วนกรณีที่ไม่มีการมอบหมายให้ผู้อื่นปฏิบัติราชการแทน สำนักงานฯ เห็นสมควรกำหนดให้กระทรวงการคลังรายงานคณะรัฐมนตรีเพื่อมีมติให้มีการดำเนินการตามกฎหมายต่อไป (ร่างมาตรา ๑๔)

๓.๓ กระบวนการสรรหาผู้บริหาร

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาหลักการที่กำหนดให้บุคคลซึ่งจะได้รับการเสนอชื่อให้เป็นผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจต้องลาออกจากตำแหน่งกรรมการของรัฐวิสาหกิจนั้นแล้ว เห็นว่า โดยที่ในบางกรณี กฎหมายที่จัดตั้งรัฐวิสาหกิจได้กำหนดให้ผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจเป็นกรรมการโดยตำแหน่ง ดังนั้น หากกำหนดให้บุคคลดังกล่าวต้องลาออกจากกรรมการจะเป็นกรรมการจะเท่ากับว่าบุคคลนั้นต้องลาออกจากตำแหน่งผู้บริหารด้วย ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อภารกิจของรัฐวิสาหกิจ จึงได้แก้ไขหลักการดังกล่าว โดยกำหนดเป็นข้อยกเว้นสำหรับผู้บริหารซึ่งเป็นกรรมการโดยตำแหน่งไม่ต้องลาออกจากกรรมการในกรณีที่ได้รับการเสนอชื่อจากคณะกรรมการสรรหาให้เป็นผู้มีความเหมาะสมที่จะได้รับการแต่งตั้งเป็นผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจนั้นต่อไป

สำหรับวาระการดำรงตำแหน่งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจนั้น คณะกรรมการฯ ได้แก้ไขเพิ่มเติมด้วยคำให้ชัดเจนยิ่งขึ้น โดยคงหลักการตามที่กระทรวงการคลังเสนอมา กล่าวคือ ห้ามจ้างบุคคลใดเป็นผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจนั้นเกินสองคราวติดต่อกัน

นอกจากนั้น คณะกรรมการฯ เห็นว่า คณะกรรมการสรรหาควรทำหน้าที่เฉพาะการสรรหาและเสนอรายชื่อบุคคลที่เหมาะสมจะเป็นผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจเท่านั้น ไม่ควรแก้ไขให้เป็นผู้พิจารณาคำหนดค่าจ้างหรือผลประโยชน์อื่น รวมทั้งเงื่อนไขการจ้างผู้บริหารตามร่างฯ ที่กระทรวงการคลังเสนอมา เนื่องจากเป็นเรื่องที่อยู่ในอำนาจการพิจารณาและเป็นความรับผิดชอบของคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ จึงได้คงไว้ตามร่างเดิม (ร่างมาตรา ๙ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘ จัดทำ)

๓.๔ บัญชีรายชื่อกรรมการของรัฐวิสาหกิจ

คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาแล้วเห็นสมควรกำหนดให้กระทรวงการคลังรับผิดชอบในการจัดทำบัญชีรายชื่อกรรมการของรัฐวิสาหกิจ เพื่อให้ข้อมูลในบัญชีรายชื่อดังกล่าวมีความถูกต้องและได้รับการแก้ไขปรับปรุงให้เป็นปัจจุบันอยู่เสมอ โดยหลักเกณฑ์และวิธีการในการจัดทำบัญชีรายชื่อให้เป็นไปตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนด ซึ่งสอดคล้องกับข้อสังเกตของคณะกรรมการกฤษฎีกาเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๗ (ร่างมาตรา ๑๓ เพิ่มมาตรา ๑๒/๑)

นอกจากนั้น คณะกรรมการฯ เห็นสมควรกำหนดระยะเวลาในการจัดทำบัญชีรายชื่อกรรมการรัฐวิสาหกิจไว้หนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เพื่อเร่งรัดให้การจัดทำบัญชีรายชื่อแล้วเสร็จและมีผลใช้บังคับต่อไป (ร่างมาตรา ๑๔)

อนึ่ง ในระหว่างที่ยังไม่มีบัญชีรายชื่อกรรมการดังกล่าว การแต่งตั้งกรรมการอื่นซึ่งมิใช่กรรมการโดยตำแหน่งก็ย่อมเป็นไปตามกฎหมายที่จัดตั้งรัฐวิสาหกิจนั้นกำหนดไว้โดยไม่จำเป็นต้องกำหนดบทเฉพาะกาลไว้ในร่างพระราชบัญญัตินี้ คณะกรรมการฯ จึงมีมติให้ตัดร่างเดิมมาตรา ๑๒ ออก

๓.๕ บทเฉพาะกาล

คณะกรรมการฯ ได้แก้ไขเพิ่มเติมบทเฉพาะกาลที่กำหนดรองรับการขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามของผู้ซึ่งดำรงตำแหน่งกรรมการ ผู้บริหารและพนักงานรัฐวิสาหกิจอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับเสียใหม่ เนื่องจากเห็นว่า คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของบุคคลดังกล่าวที่แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ก็เพื่อให้กรรมการ ผู้บริหาร ตลอดจนพนักงานของรัฐวิสาหกิจมีคุณสมบัติเหมาะสมในการปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งที่ตนดำรงอยู่ อันจะเป็นประโยชน์แก่กิจการของรัฐวิสาหกิจนั้น ดังนั้น ในหลักการจึงไม่สมควรกำหนดบทเฉพาะกาลเพื่อรองรับบุคคลเหล่านั้นซึ่งขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามอันเนื่องมาจากการแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องเว้นแต่กรณีที่มีความจำเป็น ได้แก่

(๑) การเป็นผู้ดำรงตำแหน่งใดในพรรคการเมืองหรือเจ้าหน้าที่ของพรรคการเมือง โดยคณะกรรมการฯ ได้กำหนดระยะเวลาสำหรับกรรมการ ผู้บริหาร และพนักงานของรัฐวิสาหกิจซึ่งดำรงตำแหน่งใดในพรรคการเมืองหรือเป็นเจ้าหน้าที่ในพรรคการเมือง เพื่อให้พิจารณาว่า ประสงค์จะดำรงตำแหน่งในรัฐวิสาหกิจต่อไปหรือไม่ โดยมีระยะเวลาสามสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ หากบุคคลเหล่านั้นไม่ลาออกจากตำแหน่งในพรรคการเมืองภายในระยะเวลาดังกล่าวจึงจะพ้นจากการดำรงตำแหน่งกรรมการผู้บริหารหรือพนักงานของรัฐวิสาหกิจ (ร่างมาตรา ๑๕)

(๒) อายุของผู้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารในรัฐวิสาหกิจ เพื่อมิให้มีผลกระทบย้อนหลังต่อบุคคลซึ่งได้รับคัดเลือกและทำสัญญาจ้างให้เป็นผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ ซึ่งในขณะนั้นบุคคลดังกล่าวมีคุณสมบัติครบถ้วนตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๔ ก่อนการแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ ดังนั้น จึงได้กำหนดบทเฉพาะกาลรองรับสิทธิของผู้บริหารที่อายุเกินกว่าหกสิบปีบริบูรณ์ ซึ่งดำรงตำแหน่งดังกล่าวอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงอยู่ในตำแหน่งนั้นต่อไปจนกว่าสัญญาจ้างเดิมจะสิ้นสุด (ร่างมาตรา ๑๖)

(๓) การถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากงานเพราะทุจริตต่อหน้าที่ คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ลักษณะต้องห้ามดังกล่าวมีความสำคัญและจำเป็นต่อการดำรงตำแหน่งของกรรมการและผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ เนื่องจากเป็นตำแหน่งที่มีความสำคัญในการกำหนดนโยบายของรัฐวิสาหกิจ ผู้ซึ่งจะมาดำรงตำแหน่งดังกล่าวจึงต้องเป็นผู้ที่มีความซื่อสัตย์สุจริตเป็นอย่างยิ่ง โดยต้องคำนึงถึงประวัติการทำงานเป็นสำคัญ จึงไม่สมควรกำหนดบทเฉพาะกาลรองรับลักษณะต้องห้ามของกรรมการและผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจในกรณีนี้ไว้ แต่สำหรับพนักงานของรัฐวิสาหกิจนั้น เห็นว่า พนักงานเป็นผู้ปฏิบัติซึ่งการทำงานย่อมอยู่ภายใต้การควบคุมดูแลของผู้บริหารรัฐวิสาหกิจ ประกอบกับ ผู้เป็นพนักงานจะมีรายได้หลักจากเงินค่าตอบแทนการทำงาน หากไม่กำหนดบทเฉพาะกาลรองรับลักษณะต้องห้ามในกรณีนี้ไว้จะทำให้มีผลกระทบต่อการดำรงชีวิตของพนักงานและครอบครัวเป็นอย่างมาก อย่างไรก็ตาม บทเฉพาะกาลนี้จะรองรับเฉพาะกรณีที่พนักงานได้เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากงานเพราะทุจริตต่อหน้าที่ ซึ่งเป็นกรณีที่เกิดขึ้นมาก่อนหน้าที่ตนจะมาเป็นพนักงานในรัฐวิสาหกิจแห่งปัจจุบันเท่านั้น หากต่อมาภายหลังจากที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับแล้วปรากฏว่า พนักงานของรัฐวิสาหกิจคนใดถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากงานเพราะทุจริตต่อหน้าที่ บุคคลนั้นก็จะมีลักษณะต้องห้ามในการเป็นพนักงานของรัฐวิสาหกิจ ตลอดจนกรรมการหรือผู้บริหารในรัฐวิสาหกิจอีกต่อไป (ร่างมาตรา ๑๗)

นอกจากนั้น เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำในร่างพระราชบัญญัติฯ เพื่อให้ชัดเจนและเหมาะสมยิ่งขึ้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

กันยายน ๒๕๔๗

หนังสือราชการ

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0813 / ๑๖๘๑

๒๖
ธันวาคม

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กท. 10400

|| มิถุนายน 2546

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่..) พ.ศ. .

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- อ้างอิง
1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุดที่ นร 0205 / 21 ลงวันที่ 2 มกราคม 2545
 2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร 0205 / ๖ 19 ลงวันที่ 31 มกราคม 2545 และ
ที่ นร 0206 / 9851 ลงวันที่ 8 สิงหาคม 2545
 3. หนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ที่ นร 0114 / ๒๕2 / 21427 ลงวันที่ 12 กรกฎาคม 2545
 4. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร 0205 / 1534 ลงวันที่ 16 กุมภาพันธ์ 2544

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
1. ร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่..) พ.ศ.
 2. ตารางเปรียบเทียบ พรบ.คุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2518 และที่แก้ไขเพิ่มเติม กับ ร่าง พรบ.คุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

1. เรื่องเดิม

1.1 ตามหนังสือที่อ้างถึง 1 คณะรัฐมนตรีมีมติให้พิจารณาความจำเป็นเหมาะสมของการแก้ไขข้อกฎหมายเกี่ยวกับคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ เพื่อให้สามารถดำเนินการคัดสรรบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถเหมาะสมเข้าเป็นผู้บริหารรัฐวิสาหกิจ ได้คล่องตัวยิ่งขึ้น

1.2 ตามหนังสือที่อ้างถึง 2 คณะรัฐมนตรีมีมติกำหนดเป็นนโยบายการจ้างผู้บริหารรัฐวิสาหกิจว่าต้องมีอายุไม่เกิน 60 ปีบริบูรณ์ ในระหว่างดำรงตำแหน่ง และให้ดำเนินการ ดังนี้

(1) การจ้างผู้บริหารรัฐวิสาหกิจในวาระแรก หรือวาระที่สอง ให้กำหนดในสัญญาจ้างให้ชัดเจนว่า ให้จ้างได้จนถึงวันที่ผู้บริหารรัฐวิสาหกิจนั้นมีอายุครบ 60 ปีบริบูรณ์ แต่ทั้งนี้ระยะเวลาการจ้างต้องไม่เกิน 4 ปี และให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจถือปฏิบัติตั้งแต่วันที่นี้เป็นต้นไป

(2) ให้กระทรวงการคลังไปพิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจให้เป็นไปตามนโยบายในข้อ (1) รวมทั้งประเด็นอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องซึ่งอยู่ระหว่างดำเนินการของกระทรวงการคลัง แล้วเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณาโดยด่วน

1.3 ตามหนังสือ...

1.3 ตามหนังสือที่อ้างถึง 3 ประธานกรรมการที่ปรึกษา นายกรัฐมนตรี (นายพันส ลิ้มเสถียร) มีความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจแห่งชาติ และบริษัทวิสาหกิจแห่งชาติ พ.ศ. ... ว่า นอกเหนือจากการปรับปรุงร่าง พรบ.ฯ ดังกล่าว รัฐบาลควรที่จะให้กระทรวงการคลังเร่งดำเนินการที่เกี่ยวข้องโดยเร็ว ดำเนินการให้เกิดบัญชีรายชื่อกรรมการอิสระ (Director Pool) ที่เหมาะสมขึ้น และแก้ไขกฎหมายว่าด้วยคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ เพื่อกำหนดให้การสรรหากรรมการรัฐวิสาหกิจทุกแห่งซึ่งไม่ใช่กรรมการโดยตำแหน่ง ต้องคัดเลือกมาจากบัญชีรายชื่อกรรมการอิสระ (Director Pool) แก้ไขระเบียบว่าด้วยกระบวนการสรรหาผู้บริหารสูงสุดของรัฐวิสาหกิจให้สามารถดำเนินการตาม (Head - Hunt) ได้ และนายกรัฐมนตรีควรมีบัญชาให้รองนายกรัฐมนตรีพิจารณา ซึ่งรองนายกรัฐมนตรีได้พิจารณาแล้ว มอบหมายให้กระทรวงการคลังดำเนินการต่อไป

นอกจากนี้ ตามหนังสือที่อ้างถึง 4 คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบหลักเกณฑ์และแนวทางการกำกับดูแลที่ดีในรัฐวิสาหกิจ (Good Corporate Governance) และอนุมัติให้แก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เช่น แก้ไขพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานฯ โดยกำหนดให้มีการจัดทำบัญชีรายชื่อกรรมการอิสระ (Director Pool) และจากรายงานคณะกรรมการวิสามัญศึกษาผู้แทนราษฎรที่พิจารณาร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2543 คณะกรรมการฯ ได้มีข้อสังเกตให้แก้ไขพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ เพื่อปรับปรุงที่มาและองค์ประกอบของคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ

2. การดำเนินการ

กระทรวงการคลังได้จัดสัมมนาเพื่อระดมความคิดเห็นเกี่ยวกับการแก้ไขกฎหมายว่าด้วยคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ เมื่อวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2545 โดยมีผู้เข้าร่วมสัมมนารวมทั้งสิ้น 36 คน โดยได้แบ่งกลุ่มเพื่อระดมความคิดเห็นในประเด็นผู้บริหารรัฐวิสาหกิจ และประเด็นกรรมการรัฐวิสาหกิจ เพื่อพิจารณาประเด็นการแก้ไขพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2518 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ตามนโยบายที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย

3. เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า คณะรัฐมนตรีได้กำหนดนโยบายการจ้างผู้บริหารรัฐวิสาหกิจไว้ว่า ต้องมีอายุไม่เกิน 60 ปีบริบูรณ์ และให้ปรับปรุงกระบวนการสรรหาผู้บริหารรัฐวิสาหกิจให้มีความคล่องตัวมากยิ่งขึ้น รวมทั้งประเด็นอื่นๆ จึงได้ยกร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. โดยมีสาระสำคัญที่แก้ไขเพิ่มเติมดังนี้

(1) คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการรัฐวิสาหกิจ ได้กำหนดเพิ่มเติมคุณสมบัติของกรรมการรัฐวิสาหกิจ เพื่อให้สอดคล้องกับสภาวะการณ์ในปัจจุบันซึ่งเปลี่ยนแปลงไป และการกำกับดูแลกิจการที่ดี โดยกรรมการจะต้องมีความโปร่งใส ตรวจสอบได้ และมีความเป็นมืออาชีพมากขึ้น

(แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา 5 (4) (7) (8) (9) (10) และ (11) และมาตรา 6)

หนังสือราชการ

๓๐

ด้วยที่
ที่ นร ๐๒๐๕/๑๑๑

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓

๑๓ มกราคม ๒๕๕๕

เรื่อง นายกรัฐมนตรีมอบหมายงานให้ผู้เกี่ยวข้องดำเนินการ

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

ด้วยในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๔ นายกรัฐมนตรี เสนอว่า ขอให้ผู้เกี่ยวข้องเร่งรัดติดตามการดำเนินการในเรื่องต่าง ๆ โดยมอบให้รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) รับไปดำเนินการดังนี้

๑. โดยที่ปัจจุบันอสังหาริมทรัพย์ราคาลดลงอย่างมาก สาเหตุส่วนหนึ่งน่าจะเป็นผลจากการจำหน่ายทรัพย์สินขององค์การเพื่อการปฏิรูประบบสถาบันการเงิน (ปรส.) ตามพระราชกฤษฎีกาการปฏิรูประบบสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งมีกรจำหน่ายราคาต่ำ ทำให้เสียหายต่อสินทรัพย์ของประเทศ นอกจากนี้กระบวนการประมูลยังเปิดโอกาสให้สถาบันการเงินต่างประเทศซื้อสินทรัพย์ต่าง ๆ ไปเป็นส่วนใหญ่ในราคาที่ต่ำมาก โดยหวังจะให้เงินตราต่างประเทศไหลเข้าประเทศ แต่ในที่สุดมิได้เป็นไปตามนั้น ในทางตรงกันข้ามกลับมีเงินตราไหลออกนอกประเทศ ควรมีการตรวจสอบข้อเท็จจริงทั้งหมดเพื่อนำมาศึกษาเป็นความรู้ ซึ่งจะเป็นบทเรียนในการสอนทางด้านเศรษฐศาสตร์ การเงิน และการคลัง และควรเปิดเผยให้มีความกระจ่าง เพื่อไม่ให้ผิดพลาดอีก จึงมอบให้รองนายกรัฐมนตรี (นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์) รับไปดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นชุดหนึ่ง ประกอบด้วยบุคคลมีทรงคุณวุฒิที่น่าเชื่อถือในสาขาที่เกี่ยวข้อง และมีความเป็นกลาง เพื่อศึกษาและตรวจสอบข้อเท็จจริง รวมทั้งมูลเหตุและแนวทางการตัดสินใจที่ผ่านมาในเรื่องนี้ต่อไป

๒. ให้พิจารณาดำเนินการเกี่ยวกับการแปรรูปรัฐวิสาหกิจอย่างรอบคอบ และให้จัดทำแผนการดำเนินการการแปรรูปอย่างชัดเจนก่อนการกระจายหุ้น หากราคาหุ้นไม่เหมาะสมไม่ควรเร่งกระจายหุ้น แต่อาจพิจารณาดำเนินการปรับปรุงรูปแบบองค์กรให้มีความคล่องตัวในเชิงธุรกิจ (Corporatization) และเปลี่ยนหนี้สินของรัฐวิสาหกิจเป็นหลักทรัพย์ (Securitization) ก่อนตามลำดับ เพื่อเป็นการนำเงินตราเข้าประเทศก่อน

๓. ให้พิจารณาความจำเป็นเหมาะสมของการแก้ไขข้อกฎหมายเกี่ยวกับ
คุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ เพื่อให้สามารถดำเนินการคัดสรร
บุคลากรที่มีความรู้ความสามารถเหมาะสมเข้าเป็นผู้บริหารรัฐวิสาหกิจได้คั่งสองตัวยิ่งขึ้น และให้
นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้พิจารณาแล้ว ลงมติเห็นชอบตามที่นายกรัฐมนตรีเสนอ

จึงเรียนยืนยันมา

ขอแสดงความนับถือ



(นายจุลยุทธ หิรัณยชาติ) -

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๔๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๔

โทรสาร ๐ ๒๒๔๐ ๙๐๖๔

<Pcb-๑๑๔>

หนังสือราชการ



ที่ นร ๐๒๐๕/ว ๑๙

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๓๑ มกราคม ๒๕๕๕

เรื่อง การจ้างผู้บริหารรัฐวิสาหกิจ

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

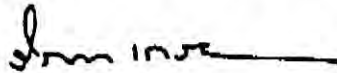
ด้วยในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ มกราคม ๒๕๕๕ นายกรัฐมนตรี เสนอว่า ตามที่ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและ พนักงานรัฐวิสาหกิจ เกี่ยวกับการจ้างและแต่งตั้งผู้บริหารของรัฐวิสาหกิจ โดยให้มีคณะกรรมการ สรรหาทำหน้าที่สรรหาบุคคลที่มีความรู้ ความสามารถ และประสบการณ์เหมาะสมที่จะเป็นผู้บริหาร และได้กำหนดคุณสมบัติเพิ่มเติมว่า ผู้ที่จะเป็นผู้บริหารรัฐวิสาหกิจ จะต้องมิอายุไม่เกิน ๖๐ ปีบริบูรณ์ ในวันยื่นใบสมัคร และการจ้างให้มีระยะเวลาคราวละไม่เกิน ๔ ปี เมื่อครบกำหนดเวลาตามสัญญา จ้างแล้ว และผู้บริหารมีอายุไม่เกิน ๖๐ ปีบริบูรณ์ก็สามารถเข้ารับการคัดเลือกเป็นผู้บริหาร รัฐวิสาหกิจนั้นได้ แต่สัญญาจ้างจะกระทำได้อีกเพียงคราวเดียว นั้น ปรากฏข้อเท็จจริงในขณะนี้ว่า รัฐวิสาหกิจบางแห่งได้ใช้ข้อกำหนดดังกล่าวให้เป็นประโยชน์แก่ตนในทางเอื้อประโยชน์ต่อผู้บริหาร รัฐวิสาหกิจที่มีอายุใกล้จะครบ ๖๐ ปีบริบูรณ์ โดยลาออกจากตำแหน่งในช่วงใกล้จะครบอายุ ๖๐ ปี แล้วสมัครเข้ารับการสรรหาใหม่ ซึ่งจะทำให้สามารถรับการพิจารณาแต่งตั้งเป็นผู้บริหารของ รัฐวิสาหกิจนั้นได้ การกระทำในลักษณะนี้ย่อมจะได้เปรียบบุคคลอื่น และเป็นการปิดกั้นโอกาส ของผู้บริหารอื่น ๆ ในระดับรอง และบุคคลภายนอก ซึ่งเป็นผู้ที่มีความรู้ความสามารถ และอยู่ใน วัยที่เหมาะสมกับการปฏิบัติงานในเชิงบริหาร ดังนั้น เพื่อแก้ไขปัญหาในเรื่องนี้ ควรกำหนด เป็นนโยบายว่า ผู้บริหารรัฐวิสาหกิจต้องมีอายุไม่เกิน ๖๐ ปีบริบูรณ์ ในระหว่างดำรงตำแหน่ง และขอให้ดำเนินการดังนี้

๑. การจ้างผู้บริหารรัฐวิสาหกิจในวาระแรก หรือวาระที่สอง ให้กำหนดไว้ ให้ชัดเจนในสัญญาจ้างว่า ให้จ้างได้จนถึงวันที่ผู้บริหารรัฐวิสาหกิจนั้นมีอายุครบ ๖๐ ปีบริบูรณ์ แต่ทั้งนี้ระยะเวลาการจ้างต้องไม่เกิน ๔ ปี และให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจถือปฏิบัติตั้งแต่วันที่ เป็นต้นไป

๒. มอบให้กระทรวงการคลังรับไปพิจารณาแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมาย ว่าด้วยคุณสมบัติ มาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจให้เป็นไปตามนโยบายในข้อ ๑ รวมทั้งประเด็นอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องซึ่งอยู่ระหว่างดำเนินการของกระทรวงการคลัง แล้วเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาโดยด่วน ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้พิจารณาแล้ว ลงมติเห็นชอบตามที่นายกรัฐมนตรีเสนอทั้ง ๒ ข้อ

จึงเรียนยืนยันมา และถือปฏิบัติต่อไป และขอได้โปรดแจ้งให้หน่วยงาน และรัฐวิสาหกิจในสังกัดทราบ เพื่อถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิษณุ เครืองาม)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๒๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๕๐๕๙

Yui1-072

เรียน ปลัดกระทรวง
เพื่อดำเนินการต่อไป

เรียน รัฐมนตรีว่าการฯ

เพื่อโปรดพิจารณา



(นายหิรณ ศรีศิริกรม)

เลขาธิการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

หนังสือราชการ

นร ๐๒๐๔/๑๕๓๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กท ๑๐๓๐๐

๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๔

เรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางการกำกับดูแลที่ดีในรัฐวิสาหกิจ

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

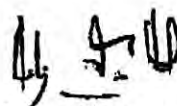
อ้างถึง หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนมาก ที่ กค ๐๒๐๔.๑/๑๕๐๔ ลงวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๔

ตามที่ได้เสนอหลักเกณฑ์และแนวทางการกำกับดูแลที่ดีในรัฐวิสาหกิจ ไปเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๔ ลงมติเห็นชอบและอนุมัติให้ดำเนินการต่อไปได้ ตามที่กระทรวงการคลังเสนอทั้ง ๒ ข้อ และให้รัฐวิสาหกิจถือปฏิบัติต่อไป ทั้งนี้ ให้กระทรวงการคลังและกรมประชาสัมพันธ์ดำเนินการเผยแพร่หลักเกณฑ์และแนวทางการกำกับดูแลดังกล่าวให้ทราบโดยทั่วกันด้วย

จึงเรียนยืนยันมา ได้แจ้งให้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีทราบด้วยแล้ว และโปรดแจ้งให้กระทรวง ทบวง กรม และรัฐวิสาหกิจอื่นทราบต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายกัธร จันทรวงศ์)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักบริหารการประชุมคณะรัฐมนตรี

โทร: ๒๕๐๕๐๐๐๐ ต่อ ๓๒๔-๔

โทรสาร ๒๕๐๕๐๖๔

เมฆ
ค 0209.1/ 1909



กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม 6 กท. 10400

๒ กุมภาพันธ์ 2544

เรื่อง หลักเกณฑ์และแนวทางการกำกับดูแลที่ดีในรัฐวิสาหกิจ
เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี
อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีที่ นร 0205 / ว(ล) 4553 ลงวันที่ 23 เมษายน 2541
สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างหลักเกณฑ์และแนวทางการกำกับดูแลที่ดีในรัฐวิสาหกิจ

1. เรื่องเดิม

1.1 ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 21 เมษายน 2541 เห็นชอบตามที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเสนอแนวคิดเรื่อง มาตรการป้องกันการแสวงหาประโยชน์จากการเป็นกรรมการรัฐวิสาหกิจ ดังนี้

(1) ควรจัดให้มีกระบวนการ กำกับ ดูแล กิจการที่ดี (Good Corporate Governance) สำหรับรัฐวิสาหกิจ โดยเฉพาะการจัดให้มีคณะกรรมการตรวจสอบ (Audit Committee) ขึ้นในรัฐวิสาหกิจ

(2) การพิจารณาเลือกสรรและแต่งตั้งกรรมการรัฐวิสาหกิจ ต้องจัดระบบให้เกิดความโปร่งใสในด้านคุณวุฒิ ความรู้ความสามารถ และประสบการณ์ของผู้ได้รับการแต่งตั้ง ซึ่งควรประจักษ์ชัดและเป็นที่ยอมรับของสาธารณชน

(3) วาระการดำรงตำแหน่งกรรมการรัฐวิสาหกิจควรเป็นไปตามกฎหมาย ไม่ควรปรับเปลี่ยนบ่อยครั้ง หรือในเวลาสั้นๆ ด้วยเหตุผลอื่นที่ไม่ใช่เหตุผลด้านความสามารถในการบริหารงานเพราะมีผลกระทบต่อความต่อเนื่องในการปฏิบัติตามนโยบาย เป้าหมาย หรือแผนงานที่กำหนดไว้ของรัฐวิสาหกิจ

(4) การพิจารณาแก้ไขเพิ่มเติม บทกำกับ หรือมาตรการ หรือระเบียบ หรือกฎหมายใดที่มีบทบัญญัติในทางป้องกันการเข้ามาแสวงหาผลประโยชน์จากการเป็นกรรมการ ในคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ หรือเรื่องอื่นที่เกี่ยวกับกรรมการรัฐวิสาหกิจ นอกจากที่จะให้ผลบังคับใช้กับกรรมการในคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจแล้ว ควรใช้การบังคับให้ครอบคลุมถึงกรรมการที่เป็นตัวแทนของส่วนราชการหรือรัฐวิสาหกิจในคณะกรรมการของบริษัท และหรือบริษัทร่วมทุนที่ไม่มีฐานะเป็นรัฐวิสาหกิจ (ถือหุ้นไม่เกินร้อยละ 50) ด้วย เนื่องจากกรรมการที่เป็นตัวแทนของรัฐ และหรือรัฐวิสาหกิจในหน่วยงานดังกล่าวมีจำนวนมากในปัจจุบันและจะมากยิ่งขึ้นในอนาคต อันเป็นผลจากนโยบายการเพิ่มบทบาทภาคเอกชนในรัฐวิสาหกิจ

1.2 ภาครัฐได้กำหนดให้มี ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการสร้างระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี พ.ศ. 2542 ขึ้น เพื่อให้มีการจัดระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และแก้ไขปัญหาต่างๆ ที่เกี่ยวกับความหย่อนประสิทธิภาพของกลไกการบริหารกิจการบ้านเมือง การบริหารราชการ การกำหนดนโยบายสาธารณะ และการทุจริตประพฤติมิชอบในวงราชการ จึงสมควรจัดให้มีหลักเกณฑ์และแนวทางการกำกับดูแลที่ดีในรัฐวิสาหกิจด้วย ในขณะที่ในส่วนของภาคเอกชนนั้น ตลาดหลักทรัพย์ได้มีการจัดทำรายงานการกำกับดูแลกิจการที่ดี ซึ่งจะนำมาใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติต่อไปแล้ว

1.3 คณะกรรมการวิสามัญสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2543 ได้มีข้อสังเกตเกี่ยวกับที่มาและองค์ประกอบของคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจว่า ควรมีการแก้ไขและปรับปรุงที่มาของคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจต่างๆ เพื่อให้มีคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจที่มีคุณลักษณะ ความรู้ความสามารถและประสบการณ์ที่เหมาะสมกับภารกิจและความรับผิดชอบ สามารถทำงานให้รัฐวิสาหกิจได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยให้มีคณะกรรมการสรรหาเพื่อทำหน้าที่สรรหากรรมการของรัฐวิสาหกิจ

2. การดำเนินการ

2.1 กระทรวงการคลังได้ดำเนินการเกี่ยวกับกระบวนการกำกับดูแลที่ดีสำหรับรัฐวิสาหกิจไปแล้ว ดังนี้

- (1) การกำหนดจรรยาบรรณของกรรมการในรัฐวิสาหกิจ
- (2) การจัดให้มีคณะกรรมการตรวจสอบ (Audit Committee) ในรัฐวิสาหกิจ
- (3) การแก้ไขพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงาน

รัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2543 โดยให้ผู้บริหารสูงสุดของรัฐวิสาหกิจมาจากคัดสรรและทำสัญญาจ้าง โดยมีวาระการดำรงตำแหน่งที่ชัดเจน

2.2 กระทรวงการคลังได้จัดสัมมนาคณะกรรมการและผู้บริหารสูงสุดของรัฐวิสาหกิจเมื่อวันที่ 22 พฤศจิกายน 2543 โดยมีสาระที่เกี่ยวกับความคาดหวังของภาคีรัฐบาลจากกรรมการรัฐวิสาหกิจ บทบาทและหน้าที่ของกรรมการในกิจการธุรกิจ และคณะกรรมการบริหารในกิจการธุรกิจ ซึ่งผลจากการสัมมนาเห็นสมควรให้มีการปรับปรุงเกี่ยวกับคณะกรรมการ

2.3 ต่อมาคณะกรรมการประเมินผลงานรัฐวิสาหกิจได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการพิจารณา กำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางการกำกับดูแลที่ดีในรัฐวิสาหกิจขึ้น ซึ่งประกอบด้วย ผู้ทรงคุณวุฒิที่เกี่ยวข้องกับการประเมินผลการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ ผู้ทรงคุณวุฒิจากภายนอกที่มีส่วนร่วมในการจัดทำหลักเกณฑ์การกำกับดูแลของตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย มาร่วมพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์ดังกล่าว โดยกระทรวงการคลังได้จัดประชุมคณะอนุกรรมการพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์และแนวทางการกำกับดูแลที่ดีในรัฐวิสาหกิจ

ครั้ง และได้เชิญผู้แทนจากรัฐวิสาหกิจต่างๆ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาร่วมสัมมนาเรื่องการกำกับดูแลที่ดีในรัฐวิสาหกิจ เพื่อแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างหลักเกณฑ์ฯ ที่กระทรวงการคลังได้จัดทำขึ้น พร้อมทั้งได้นำข้อเสนอแนะมาปรับปรุงร่างหลักเกณฑ์ดังกล่าว และนำเสนอคณะกรรมการประเมินผลงานรัฐวิสาหกิจพิจารณาให้ความเห็นชอบเมื่อวันที่ 30 มกราคม 2544 และกระทรวงการคลังได้ปรับปรุงร่างหลักเกณฑ์ดังกล่าวให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้นแล้ว

2.4 ร่างหลักเกณฑ์และแนวทางการกำกับดูแลที่ดีในรัฐวิสาหกิจ มีสาระสำคัญ ดังนี้

- (1) หลักการและเหตุผลของการกำกับดูแลที่ดี
- (2) ความสำคัญของการจัดให้มีหลักเกณฑ์และแนวทางการกำกับดูแลที่ดีในรัฐวิสาหกิจ
- (3) หลักสำคัญสำหรับการกำกับดูแลกิจการที่ดี อันเป็นหลักการที่เป็นมาตรฐานของการ

กำกับดูแลที่ดี 6 ประการ ดังนี้

- Accountability หรือความรับผิดชอบต่อผลการปฏิบัติงานที่ ซึ่งอาจมีทั้งบวกและลบ
- Responsibility หรือความสำนึกในหน้าที่ด้วยขีดความสามารถและประสิทธิภาพที่

เพียงพอ

- Equitable Treatment หรือการปฏิบัติต่อผู้มีส่วนได้เสียอย่างเท่าเทียมกัน
- Transparency ต้องมีความโปร่งใส ซึ่งแบ่งเป็นทั้ง Transparency ในการดำเนินงาน

ที่สามารถตรวจสอบได้ และ Transparency ในการเปิดเผยข้อมูลด้วย

- การมี Vision ที่จะ Create Long Term Value หรือการมีวิสัยทัศน์โดยการมองการสร้างมูลค่าเพิ่มแก่กิจการในระยะยาว ที่จะสนองภารกิจโดยไม่ทำลายขีดความสามารถในระยะสั้น

- Ethics การส่งเสริมพัฒนาการกำกับดูแล และจรรยาบรรณที่ดีในการประกอบธุรกิจ

(4) หลักปฏิบัติของการกำกับดูแลที่ดีในรัฐวิสาหกิจ

- กล่าวถึง การกำหนดกรอบการกำกับดูแลที่ดีในรัฐวิสาหกิจ มีวิสัยทัศน์โดยมองการสร้างมูลค่าเพิ่มในระยะยาว กำหนดหลักเกณฑ์การแต่งตั้งและหน้าที่ และการรายงานทางการเงิน รายงานทางการบริหารและการตรวจสอบ

(5) หมวดที่ 1 คณะกรรมการในรัฐวิสาหกิจ

- กล่าวถึง ภาวะผู้นำและความเป็นอิสระ การถ่วงดุลกรรมการ บทบาทของคณะกรรมการ ฝ่ายบริหาร ภาครัฐต่อกิจการ และประชาชน ความมีประสิทธิภาพของคณะกรรมการ หน้าที่ความรับผิดชอบที่สำคัญ การแต่งตั้งและเลือกตั้งกรรมการ คุณสมบัติของกรรมการ บทบาทของกรรมการอิสระ การประเมินผลของคณะกรรมการ การดำเนินการประชุมของคณะกรรมการ การได้รับเอกสารและข้อมูล และค่าตอบแทนของคณะกรรมการ

(6) หมวดที่ 2 การรายงานทางการเงิน รายงานทางการบริหาร และการตรวจสอบ

- กล่าวถึง การรายงานทางการเงิน รายงานทางการบริหาร การควบคุมและตรวจสอบภายใน คณะกรรมการตรวจสอบและผู้สอบบัญชี การทบทวนรายงานทางการเงิน และการบริหารความเสี่ยง

(7) หมวดที่ 3 การเปิดเผยสารสนเทศและความโปร่งใส

- กล่าวถึง การเปิดเผยสารสนเทศทั้งที่เป็นสารสนเทศทางการเงินและสารสนเทศที่ไม่ใช่ทางการเงิน อย่างครบถ้วน เพียงพอ และดำเนินการตาม พ.ร.บ. ข้อมูลข่าวสารของทางราชการ พ.ศ. 2540

(8) หมวดที่ 4 สิทธิและความเท่าเทียมกันของเจ้าของกิจการ / ผู้ถือหุ้น และบทบาทของรัฐวิสาหกิจต่อผู้มีส่วนได้เสีย

- กล่าวถึง การปฏิบัติต่อเจ้าของกิจการ / ผู้ถือหุ้นอย่างเท่าเทียมกัน ในการประชุม การแสดงความคิดเห็น และการมีสิทธิออกเสียงลงคะแนน

(9) หมวดที่ 5 จริยธรรมและจรรยาบรรณ

- กล่าวถึง แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับจริยธรรมและจรรยาบรรณเพื่อให้กรรมการ ฝ่ายจัดการ และพนักงานทุกคน ได้ทราบถึงมาตรฐานการปฏิบัติที่รัฐวิสาหกิจและเจ้าของกิจการ / ผู้ถือหุ้นคาดหวัง

(10) หมวดที่ 6 การปฏิบัติตามหลักการและแนวทางปฏิบัติ

- กล่าวถึง ให้รัฐวิสาหกิจจัดให้มีระบบการกำกับดูแลกิจการที่ดีตามหลักการและแนวทางปฏิบัติฯ และให้มีด้อยแถลงไว้ในรายงานประจำปีของรัฐวิสาหกิจ ซึ่งจะเป็นส่วนหนึ่งของการประเมินการกำกับดูแลที่ดีในรัฐวิสาหกิจต่อไป หากรัฐวิสาหกิจใดไม่จัดให้มีระบบการกำกับดูแลที่ดีให้คณะกรรมการรัฐวิสาหกิจรายงานเหตุผลต่อกระทรวงการคลัง และกระทรวงการคลังจะจัดให้มีการประเมินระบบการกำกับดูแลที่ดีของรัฐวิสาหกิจโดยเฉพาะต่อไป

(รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย)

2.5 ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2531

ข้อ 7 กำหนดว่า ร่างระเบียบ ร่างข้อบังคับ หรือร่างประกาศที่ให้อำนาจบังคับต่อส่วนราชการเป็นส่วนรวมให้เสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนั้น จึงเห็นสมควรนำร่างหลักเกณฑ์และแนวทางการกำกับดูแลที่ดีในรัฐวิสาหกิจเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อนที่จะแจ้งให้รัฐวิสาหกิจต่างๆ ถือปฏิบัติต่อไป

3. เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เพื่อให้รัฐวิสาหกิจมีกระบวนการกำกับดูแลที่ดีและเพื่อเป็นไปในแนวทางและหลักเกณฑ์เดียวกัน จึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

3.1 อนุมัติร่างหลักเกณฑ์และแนวทางการกำกับดูแลที่ดีในรัฐวิสาหกิจ เพื่อรัฐวิสาหกิจถือปฏิบัติต่อไป ทั้งนี้ในส่วนของหลักเกณฑ์การประเมินการกำกับดูแลที่ดีในรัฐวิสาหกิจนั้น กระทรวงการคลังจะได้ดำเนินการศึกษาความเหมาะสมเพื่อนำมาใช้ต่อไป

3.2 เห็นชอบให้แก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป เช่น พระราชบัญญัติคุณลมบิตมาตรฐาน สำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ ในส่วนที่เกี่ยวกับกรรมการรัฐวิสาหกิจให้สอดคล้องกับร่างหลักเกณฑ์ และแนวทางการกำกับดูแลที่ดีในรัฐวิสาหกิจ

4. ผลกระทบจากการมีมติคณะรัฐมนตรี

รัฐวิสาหกิจมีหลักเกณฑ์และแนวทางการกำกับดูแลที่ดี เพื่อนำไปสู่การประเมินการกำกับดูแลที่ดีต่อไป ทั้งนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์ดังต่อไปนี้

4.1 สร้างความโปร่งใส และมีมาตรฐานการปฏิบัติที่เป็นสากล

4.2 เพิ่มความน่าเชื่อถือ และความมั่นใจแก่สาธารณชน เจ้าของกิจการ/ ผู้ถือหุ้น นักลงทุน ทั้งในและต่างประเทศ

4.3 สร้างความมั่นใจในการลงทุนแล้ว และทำให้มูลค่ากิจการสูงขึ้น

4.4 ทำให้เกิดรูปแบบกิจการที่เป็นที่ยอมรับ และสามารถแข่งขันได้ในสภาพตลาดการแข่งขันเสรี

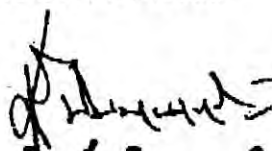
4.5 ทำให้เกิดการสร้างพันธมิตรผูกพัน เพื่อให้ผู้บริหารใช้อำนาจภายในขอบเขต รวมถึงการสร้างกรอบความรับผิดชอบของคณะผู้บริหารและคณะกรรมการ ต่อผู้มีส่วนได้เสียและสังคมส่วนรวม ทำให้เกิดระบบความรับผิดชอบของผู้บริหารต่อกรรมการ และกรรมการต่อเจ้าของกิจการ / ผู้ถือหุ้น เป็นลำดับขั้นไป

4.6 เป็นเครื่องมือตรวจสอบการทำงานด้านต่างๆขององค์กร เพื่อเป็นแนวทางเสนอข้อคิดเห็น ข้อเสนอแนะให้กับองค์กร เพื่อปรับปรุงแก้ไขการดำเนินการให้มีประสิทธิผลและประสิทธิภาพดียิ่งขึ้น

4.7 ป้องกันการแสวงหาประโยชน์จากการเป็นกรรมการ และเสริมสร้างความโปร่งใสในการบริหารจัดการ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอลูกคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ


(นายชวนนท์ นิมมานเหมินท์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานปลัดกระทรวงการคลัง

สำนักรัฐวิสาหกิจและหลักทรัพย์ของรัฐ

กลุ่มพัฒนานโยบายการเงิน และการบัญชี

และมาตรฐานค่าตอบแทน

โทร. 618-4806-7 โทรสาร 273-9578

**สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงาน
รัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่...) พ.ศ.**

1. **เพิ่มเติมคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้บริหารรัฐวิสาหกิจ**
โดยมีการกำหนดอายุของผู้บริหารให้มีอายุไม่เกินหกสิบปีบริบูรณ์
2. **แก้ไขกระบวนการสรรหาผู้บริหารรัฐวิสาหกิจ** เพื่อให้เกิดความคล่องตัว
และรวดเร็ว โดยคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจมีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการสรรหา (Nominating
Committee) ผู้บริหารสูงสุดและกำหนดหลักเกณฑ์ในการสรรหาผู้บริหารสูงสุดได้เอง
3. **เพิ่มเติมคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการและพนักงาน**
รัฐวิสาหกิจ เพื่อให้สอดคล้องกับการกำกับดูแลกิจการที่ดี และเป็นไปในทำนองเดียวกับกฎหมาย
ฉบับอื่น เช่น ไม่เป็นผู้มีส่วนได้เสียในกิจการที่มีการแข่งขันกับรัฐวิสาหกิจ ไม่เคยต้องคำพิพากษา
ให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดินเพราะร่ำรวยผิดปกติ เป็นต้น
4. **กำหนดวิธีการนับจำนวนการดำรงตำแหน่งกรรมการของรัฐวิสาหกิจ**
ไม่เกิน 3 แห่ง โดยให้นับรวมการเป็นกรรมการโดยตำแหน่งและการได้รับมอบหมายให้ปฏิบัติ
ราชการแทนในตำแหน่งกรรมการด้วย แต่ไม่รวมการเป็นกรรมการ โดยตำแหน่งที่ได้มีการมอบหมาย
ให้ผู้อื่นปฏิบัติราชการแทน
5. **กำหนดให้การแต่งตั้งกรรมการอื่นที่มีไรกรรมการโดยตำแหน่งของ**
รัฐวิสาหกิจต้องมาจากบัญชีรายชื่อกรรมการในจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของจำนวนกรรมการ
อื่น เพื่อให้การแต่งตั้งกรรมการมีความโปร่งใส และได้บุคคลที่มีความรู้ ความชำนาญ เป็นมืออาชีพ
โดยกระทรวงการคลังเป็นผู้จัดทำบัญชีรายชื่อดังกล่าวตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะรัฐมนตรี
กำหนด

1. เพิ่มเติมคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้บริหารรัฐวิสาหกิจ

- เพิ่มเติมการกำหนดอายุของผู้บริหารให้มีอายุไม่เกิน 60 ปีบริบูรณ์ (เพื่อให้สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 22 มกราคม 2545)
- แก้ไขการกำหนดให้ผู้บริหารต้องไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งใดในพรรคการเมือง หรือเจ้าหน้าที่ของพรรคการเมือง (เพื่อให้ครอบคลุมตำแหน่งของพรรคการเมืองที่ไม่ได้เป็นข้าราชการการเมืองตาม พ.ร.บ.ระเบียบข้าราชการการเมือง พ.ศ. 2535 รวมถึงตำแหน่งใหม่ที่มีอาจมีการกำหนดขึ้นในอนาคต) ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการฯ ได้ตั้งข้อสังเกตว่า การกำหนดดังกล่าวจะเป็นการจำกัดสิทธิบุคคลที่ไม่เหมาะสมหรือไม่ โดย สคร. ได้ชี้แจงว่า การปรับปรุงบทบัญญัติดังกล่าวเป็นไปตามเจตนารมณ์ของรัฐบาลที่ไม่ต้องการให้การเมืองเข้าแทรกแซงนโยบายการบริหารรัฐวิสาหกิจ
- แก้ไขโดยกำหนดให้ผู้บริหารต้องไม่เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากงานเพราะทุจริตต่อหน้าที่ (เพื่อให้ได้บุคคลที่ซื่อสัตย์สุจริตต่อหน้าที่มาปฏิบัติงาน)

2. แก้ไขกระบวนการสรรหาผู้บริหารรัฐวิสาหกิจ

- เพื่อให้เกิดความคล่องตัวและรวดเร็วในการสรรหาผู้บริหาร โดยคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจมีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการสรรหาผู้บริหารและกำหนดหลักเกณฑ์ในการสรรหาผู้บริหารได้เอง (สอดคล้องกับข้อสังเกตของคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 22 มิถุนายน 2547)

3. เพิ่มเติมคุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม

3.1 ของคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ

- เพิ่มเติมให้กรรมการรัฐวิสาหกิจต้องไม่เป็นบุคคลวิกลจริตหรือจิตฟั่นเฟือน ไม่สมประกอบ
- เพิ่มเติมให้กรรมการรัฐวิสาหกิจต้องไม่เคยต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดินเพราะรื้อฟื้นคดีหรือมีทรัพย์สินเพิ่มขึ้นผิดปกติ
- เพิ่มเติมให้กรรมการรัฐวิสาหกิจต้องไม่เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาท้องถิ่น หรือผู้บริหารท้องถิ่น

ที่มา : สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ กระทรวงการคลัง

- **แก้ไขกา**บุคคล เวจตาแห่งใดในพรรคการเมือง หรือเจ้าหน้าที่
ของพรรคการเมือง
- **เพิ่มเติม** โดยกำหนดให้กรรมการต้องไม่เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากงานเพราะ
ทุจริตต่อหน้าที่
- **เพิ่มเติม** ให้กรรมการรัฐวิสาหกิจต้องไม่เป็นกรรมการ หรือผู้บริหาร หรือผู้มีอำนาจในการ
จัดการ หรือมีส่วนได้เสียในนิติบุคคลซึ่งเป็นผู้รับสัมปทาน ผู้ร่วมทุน หรือมีประ โยชน์ได้เสียเกี่ยวข้องกับ
กิจการของรัฐวิสาหกิจนั้น เว้นแต่เป็นผู้ถือหุ้นรายย่อยซึ่งไม่มีส่วนในการบริหารกิจการ หรือเป็นส่วน
จำกัดความรับผิดชอบในกิจการเช่นว่านั้น หรือเป็นประธานกรรมการ กรรมการ หรือผู้บริหาร โดยการมอบหมาย
ของรัฐวิสาหกิจนั้น

3.2 ของพนักงานรัฐวิสาหกิจ

- **เพิ่มเติม** ให้กรรมการรัฐวิสาหกิจต้องไม่เป็นบุคคลวิกลจริตหรือจิตฟั่นเฟือน ไม่สมประกอบ
- **เพิ่มเติม** ให้กรรมการรัฐวิสาหกิจต้องไม่เคยต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลให้ทรัพย์สิน
ตกเป็นของแผ่นดินเพราะร่ำรวยผิดปกติหรือมีทรัพย์สินเพิ่มขึ้นผิดปกติ
- **แก้ไขกา** กำหนดให้กรรมการต้องไม่เป็นผู้ดำรงตำแหน่งใดในพรรคการเมือง หรือ
เจ้าหน้าที่ของพรรคการเมือง
- **เพิ่มเติม** โดยกำหนดให้กรรมการต้องไม่เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากงานเพราะ
ทุจริตต่อหน้าที่

4. กำหนดวิธีการนับจำนวนการดำรงตำแหน่งกรรมการของรัฐวิสาหกิจไม่เกิน 3 แห่ง

- กำหนดให้นับรวมการเป็นกรรมการ โดยตำแหน่งและการ ได้รับมอบหมายให้ไปปฏิบัติ
ราชการแทนในตำแหน่งกรรมการด้วย แต่ไม่รวมการเป็นกรรมการ โดยตำแหน่งที่ได้มีการมอบหมายให้
ผู้อื่นปฏิบัติราชการแทน (กฤษฎีกาตีความ)

ส 02288

สพ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร.
12 สำนักวิชาการ. กลุ่มงานบริการ
5.4 วิชาการ.
346.067 เอกสารประกอบการพิจารณาร่าง
2548 พระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐาน
สำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ
(ฉบับที่..) พ.ศ. อ.พ.
21/2548 สมัยประชุมสามัญทั่วไป.

สำนักวิชาการ



www.parliament.go.th/library/

บริการวิชาการ ณ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ถนนประดิพัทธ์

- ❖ ด้านการเมืองการปกครอง ความมั่นคง การทหาร การยุติธรรม กฎหมายระหว่างประเทศ ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ อนุญาโตตุลาการ ทรัพย์สินทางปัญญา
ติดต่อ กลุ่มงานบริการวิชาการ ๑ โทร ๐ ๒๒๔๔ ๒๐๗๒ โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๐๕๔-๕๙
- ❖ ด้านเศรษฐกิจ พาณิชย์ การเงิน การคลัง การธนาคาร การลงทุน งบประมาณ ประกันภัย อุตสาหกรรม คมนาคม เทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร การเกษตรและสหกรณ์
ติดต่อ กลุ่มงานบริการวิชาการ ๒ โทร ๐ ๒๒๔๔ ๒๐๗๑ โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๐๕๔-๕๙
- ❖ ด้านสังคม การศึกษา ศาสนา วัฒนธรรม แรงงานและสวัสดิการสังคม เด็ก สตรี การสาธารณสุข การท่องเที่ยว การกีฬา วิทยาศาสตร์ สิ่งแวดล้อม การพลังงาน
ติดต่อ กลุ่มงานบริการวิชาการ ๓ โทร ๐ ๒๒๔๔ ๒๐๗๐ โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๒๐๕๔-๕๙

วันจันทร์ - ศุกร์ เวลาราชการ



บริการวิชาการ ณ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ถนนอุทองใน

๑. ศูนย์บริการวิชาการเฉพาะกิจ (Academic Service Center) บริการค้นคว้าข้อมูลทางวิชาการทุกสาขาวิชา
ณ อาคารรัฐสภา ๑ ชั้น ๑ โทร ๐ ๒๒๔๔ ๑๓๑๘ โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๑๓๒๒

๒. ศูนย์สารสนเทศอิเล็กทรอนิกส์ (E-knowledge Services) บริการค้นคว้าข้อมูลทางวิชาการทุกสาขาวิชา
บริการสืบค้นข้อมูลจากฐานข้อมูล LEXIS-NEXIS, ฐานข้อมูล ABI/Inform, ฐานข้อมูลDAO : Dissertation Abstracts Online, ฐานข้อมูล NEWSCenter, ฐานข้อมูล TFRC Econ Analysis, สยามจดหมายเทศ, กฤตภาคข่าว (News Clipping), กฎหมายที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

ณ อาคารรัฐสภา ๑ ชั้น ๓ โทร ๐ ๒๒๔๔ ๑๘๗๗ โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๑๘๗๘

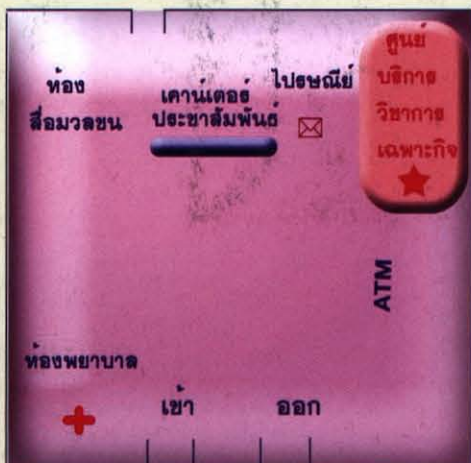
วันจันทร์-ศุกร์ เวลา ๘.๓๐ - ๑๖.๓๐ นาฬิกา

วันประชุมสภา เวลา ๘.๓๐ - ๑๙.๓๐ นาฬิกา

แผนผังศูนย์บริการวิชาการเฉพาะกิจ

Academic Service Center

อาคารรัฐสภา ๑ ชั้น ๑



แผนผังศูนย์สารสนเทศอิเล็กทรอนิกส์

E-Knowledge Services

อาคารรัฐสภา ๑ ชั้น ๓

