

## กระทู้ถามที่ ๐๕๑ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๑ มกราคม ๒๕๔๐

เรื่อง การออกหนังสือสำคัญแสดงกรรมสิทธิ์ น.ส. ๓ ก. หรือโฉนดที่ดิน  
กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ถาถามนายกรัฐมนตรี ดังต่อไปนี้

ด้วยข้าพเจ้าได้รับร้องเรียนจากราษฎรที่กำลังประสบปัญหาความเดือดร้อน เนื่องจากที่ดินที่ใช้ทำมาหากินอยู่ไม่มีโฉนดหรือ น.ส. ๓ ก. เป็นเหตุให้ขาดความมั่นใจในการลงทุน เพราะเกรงว่ารัฐอาจเข้ามาถือสิทธิ์เมื่อใดก็ได้ หากรัฐสามารถออกเอกสารสิทธิ์ให้แก่ราษฎรเหล่านี้ได้แล้วก็จะ เป็นประโยชน์ต่อราษฎรและรัฐ กล่าวคือราษฎรจะตั้งใจลงทุนในที่ดินจะมีการพัฒนา อนุรักษ์ ปลูกไม้ยืนต้น เช่น มะพร้าว มะม่วง ขนุน หว่า ชมพู ไม้ ฯลฯ รวมทั้งจะมีการปลูกป่า เช่น ไม้สัก มะขามเทศ สะแก จำปา ไม้ครั่ง ยูคาลิปตัส ขี้เหล็ก สะเดา ไม้สน ซึ่งถ้ามีการตัดไม้เหล่านี้ไปใช้เพื่อประโยชน์อื่น ๆ ก็จะมีการปลูกพืชทดแทนส่วนรัฐนั้นจะได้เก็บภาษีและค่าธรรมเนียมเป็นแสนล้านบาท ซึ่งจะได้มาจากการจดทะเบียนขายจำนองมรดก หรือการเปลี่ยนแปลงกรรมสิทธิ์อื่นๆ ซึ่งปัจจุบันรัฐขาดรายได้ในส่วนนี้ ครอบงำที่รัฐบาลไม่สามารถออกเอกสารสิทธิ์ให้แก่ราษฎรได้ จึงควรเร่งดำเนินการออกให้แก่ราษฎรโดยเร็ว เพื่อแก้ไขปัญหาข้างต้นด้วย จากเหตุผลดังกล่าว จึงขอเรียนถามว่า

๑. รัฐบาลมีนโยบายและมาตรการที่จะเร่งดำเนินการออก น.ส. ๓ ก. หรือโฉนดที่ดินให้แก่ราษฎรภายใน ๓ ปี เพื่อช่วยชดเชยเงินกู้ของรัฐบาลได้หรือไม่ หากไม่ได้ เพราะเหตุใด ขอทราบรายละเอียด

๒. รัฐบาลมีนโยบายส่งเสริมให้เอกชนปลูกต้นไม้ชดเชยป่าที่เสียไปไว้อย่างไร เพราะได้ดำเนินการเองแล้วแต่ไม่ได้ผล และรัฐบาลได้วางระบบการเก็บภาษีค่าภาคหลวงในปัจจุบันไว้อย่างไร เนื่องจากไม่ควรยกเว้นค่าภาคหลวงให้แก่ไม้ทุกชนิด รวมทั้งไม้ใช้สอยและไม้ที่จำหน่ายเป็นสินค้าเพื่อให้ราษฎรมีเอกสารแสดงการเสียภาษี รัฐบาลมีนโยบายอย่างไร ขอทราบรายละเอียด

ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

นิยม วรปัญญา

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดลพบุรี

พรรคชาติไทย

## คำตอบกระทู้ถามที่ ๐๕๑ ร.

ของ นายนิยม วรปัญญา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดลพบุรี  
เรื่อง การออกหนังสือสำคัญแสดงกรรมสิทธิ์ น.ส. ๓ ก. หรือโฉนดที่ดิน

ข้าพเจ้า นายเสนาะ เทียนทอง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย และนายชูชีพ หาญสวัสดิ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้รับมอบหมายจาก ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ให้เป็นผู้ชี้แจง ตอบกระทู้ถามเรื่อง การออกหนังสือสำคัญแสดงกรรมสิทธิ์ น.ส. ๓ ก. หรือโฉนดที่ดิน ข้าพเจ้าขอตอบ กระทู้ถามของท่านสมาชิกผู้มีความเกี่ยวข้อง ดังนี้

คำตอบข้อ ๑

รัฐบาลขอเรียนชี้แจงให้ทราบรายละเอียดเกี่ยวกับการเร่งดำเนินการออกโฉนดที่ดินหรือ น.ส. ๓ ก. ดังนี้

๑. กระทรวงมหาดไทยโดยกรมที่ดิน ได้มีโครงการพัฒนากรรมที่ดินและเร่งรัดการออกโฉนดที่ดิน ทั่วประเทศ โดยได้รับการอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี ซึ่งโครงการดังกล่าวมีวัตถุประสงค์หลัก คือ เร่งรัด การออกโฉนดที่ดินทั่วประเทศให้แล้วเสร็จภายใน ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๒๘ - ๒๕๔๗) โดยกำหนด เป้าหมายรวมไว้ว่า จะสามารถออกโฉนดที่ดินประมาณ ๑๓ ล้านแปลง เนื้อที่ประมาณ ๑๓๒ ล้านไร่ และแบ่งช่วงเวลาในการดำเนินการเป็น ๔ ช่วง ดังนี้

๑.๑ ช่วงที่หนึ่ง พ.ศ. ๒๕๒๘ - ๒๕๓๓ ดำเนินการในจังหวัดเชียงใหม่ เชียงราย ลำพูน พะเยา แม่ฮ่องสอน นครราชสีมา บุรีรัมย์ สุรินทร์ และศรีสะเกษ รวม ๕ จังหวัด

๑.๒ ช่วงที่สอง พ.ศ. ๒๕๓๔ - ๒๕๓๗ ดำเนินการในจังหวัดลำปาง แพร่ น่าน นครสวรรค์ อุบลราชธานี อำนาจเจริญ ร้อยเอ็ด มหาสารคาม กาฬสินธุ์ ยโสธร มุกดาหาร ชัยนาท อุทัยธานี ปราจีนบุรี สระแก้ว ฉะเชิงเทรา ชลบุรี ระยอง จันทบุรี และจังหวัดตราด รวม ๒๐ จังหวัด

๑.๓ ช่วงที่สาม พ.ศ. ๒๕๓๘ - ๒๕๔๒ กำหนดพื้นที่เป้าหมายไว้ ๒๐ จังหวัด คือ กำแพงเพชร ตาก นครสวรรค์ พิจิตร พิษณุโลก เพชรบูรณ์ สุโขทัย อุตรดิตถ์ ร้อยเอ็ด มหาสารคาม กาฬสินธุ์ ขอนแก่น ชัยภูมิ นครพนม สกลนคร หนองคาย เลย อุตรธานี หนองบัวลำภู และ จังหวัดสุพรรณบุรี

๑.๔ ช่วงที่สี่ พ.ศ. ๒๕๔๓ - ๒๕๔๗ ดำเนินการในจังหวัดสระบุรี ลพบุรี สิงห์บุรี อ่างทอง พระนครศรีอยุธยา นครนายก นครปฐม ราชบุรี เพชรบุรี กาญจนบุรี ประจวบคีรีขันธ์ ชุมพร ระนอง สุราษฎร์ธานี นครศรีธรรมราช ตรัง กระบี่ พังงา ภูเก็ต พัทลุง สงขลา สตูล ปัตตานี ยะลา และจังหวัดนราธิวาส รวม ๒๕ จังหวัด

๒. จากการดำเนินการตามโครงการพัฒนากรรมที่ดินและเร่งรัดการออกโฉนดที่ดินให้แล้วเสร็จทั่วประเทศภายใน ๒๐ ปี ซึ่งได้ดำเนินการไปแล้ว ๑๐ ปี ปรากฏว่า งานเดินสำรวจออกโฉนดที่ดินมีบางจังหวัดได้ผลงานต่ำกว่าเป้าหมาย และบางจังหวัดโดยเฉพาะอย่างยิ่ง จังหวัดทางภาคใต้ต้องรอไปดำเนินการในช่วงที่ ๔ ซึ่งไม่ทันต่อความต้องการของประชาชน รัฐบาลจึงได้ดำริให้มีโครงการเร่งรัดการออกโฉนดที่ดินให้แล้วเสร็จภายใน ๔ ปี (พ.ศ. ๒๕๓๗ - ๒๕๔๐) ซึ่งเป็นโครงการเสริมการเร่งรัดการออกโฉนดที่ดินในพื้นที่จังหวัดที่ได้ผลงานไม่ตรงตามเป้าหมาย และในจังหวัดทางภาคใต้บางจังหวัดเพื่อบรรเทาความเดือดร้อนของราษฎรที่ครอบครองทำประโยชน์ในที่ดินที่เพิ่งออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดินได้โครงการเสริมนี้ได้ดำเนินการในพื้นที่ ๑๐ จังหวัด คือ ลพบุรี สระบุรี นครพนม อุดรธานี หนองคาย ระนอง สุราษฎร์ธานี นครศรีธรรมราช สงขลา และจังหวัดยะลา โดยดำเนินงาน เป็น ๒ รูปแบบ คือ

๒.๑ ออกโฉนดที่ดินในบริเวณที่มีความพร้อมทางด้านเส้นโครงงานหมุดหลักฐานแผนที่หรือระวางแผนที่รูปถ่ายทางอากาศ ระบบพิกัดฉาก ยู ที เอ็ม

๒.๒ ออกหนังสือรับรองการทำประโยชน์ (น.ส. ๓ ก.) ในบริเวณที่ยังไม่มีความพร้อมตาม ข้อ ๒.๑ และราษฎรมีความจำเป็นเร่งด่วน

๓. การดำเนินการตามโครงการพัฒนากรรมที่ดินและเร่งรัดการออกโฉนดที่ดินทั่วประเทศให้แล้วเสร็จภายใน ๒๐ ปี รัฐบาลมีแผนเดิมดังกล่าวข้างต้น และต่อมาได้เพิ่มแผนอีกตามโครงการเร่งรัดการออกโฉนดที่ดินให้แล้วเสร็จภายใน ๔ ปี (ตามข้อ ๒) หากจะเร่งรัดให้ดำเนินการออกเอกสารสิทธิในที่ดินให้รวดเร็วโดยกำหนดให้แล้วเสร็จภายใน ๓ ปี ไม่สามารถกระทำได้ เนื่องจากตามแผนเดิมได้กำหนดทรัพยากรที่จะต้องใช้ในการดำเนินการตามแผนไว้แล้ว คือ เงิน เวลา คน และวิธีการ (ต้องใช้ความรอบคอบเกี่ยวกับหลักเกณฑ์ตามประมวลกฎหมายที่ดินด้วย) ซึ่งในขณะนี้ทรัพยากรอยู่อย่างจำกัดเท่าที่กำหนดไว้ตามแผนเดิม

#### คำตอบข้อ ๒

รัฐบาลมีนโยบายเกี่ยวกับการส่งเสริมให้เอกชนปลูกต้นไม้ชนิดเขยป่าที่เสียไปและมีนโยบายเกี่ยวกับการเก็บภาษีค่าภาคหลวงไม้ ดังนี้

๑. รัฐบาลมีนโยบายส่งเสริมให้เอกชนปลูกป่า ในพื้นที่ดินกรรมสิทธิ์ของเกษตรกรโดยได้ดำเนินการในรูปแบบโครงการ จำนวน ๒ โครงการ ประกอบด้วย

๑.๑ โครงการส่งเสริมปลูกไม้เศรษฐกิจ ดำเนินการโดยส่งเสริมให้เกษตรกรปลูกไม้เศรษฐกิจในที่ดินกรรมสิทธิ์ ได้แก่ สัก ประดู่ป่า ยางนา สนประติพัทธ์ สะเดา มะฮอกกานีใบใหญ่ และอื่นๆ

รวม ๕๖ ชนิด โดยทางรัฐบาลสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการปลูกป่าไร่ละ ๓,๐๐๐ บาท แบ่งจ่าย ๕ ปี ไร่ละ ๘๐๐ บาท ๗๐๐ บาท ๖๐๐ บาท ๕๐๐ บาท และ ๔๐๐ บาท ตามลำดับ

๑.๒ โครงการปรับโครงสร้างและระบบการผลิตการเกษตร ดำเนินการโดยส่งเสริมให้เกษตรกรปลูกไม้โตเร็วในที่ดินกรรมสิทธิ์ ได้แก่ ยูคาลิปตัส ทดแทนการปลูกพืชเกษตรที่มีปัญหาด้านการผลิตและราคา คือ มันสำปะหลัง และนาข้าวที่ไม่เหมาะสม โดยทางรัฐบาลสนับสนุนค่าใช้จ่ายการผลิตแก่เกษตรกร ได้แก่ กล้าไม้ไร่ละ ๔๕๐ กล้า ปุ๋ยไร่ละ ๒๐ กิโลกรัม และเงินกู้ระยะยาวดอกเบี้ยต่ำ (ร้อยละ ๕) จากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร

นอกจากนั้น รัฐบาลได้ประกาศใช้พระราชบัญญัติสวนป่า พ.ศ. ๒๕๓๕ โดยมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๕ มีนาคม ๒๕๓๕ เพื่อเป็นกฎหมายรองรับและคุ้มครองสิทธิการทำไม้หวงห้ามที่ได้จากการทำสวนป่าที่เอกชนเป็นผู้มีกรรมสิทธิ์ สิทธิครอบครอง หรือผู้มีสิทธิใช้ประโยชน์ในที่ดินดังต่อไปนี้

(๑) ที่ดินที่มีโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ ตามประมวลกฎหมายที่ดิน  
(๒) ที่ดินที่มีหนังสือราชการรับรองว่า ที่ดินดังกล่าวอยู่ในระยะเวลาที่อาจขอรับโฉนดที่ดินหรือหนังสือรับรองการทำประโยชน์ตามประมวลกฎหมายที่ดินได้ เนื่องจากได้มีการครอบครองและเข้าทำกินในที่ดินดังกล่าวตามกฎหมายว่าด้วยการจัดรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมหรือตามกฎหมายว่าด้วยการจัดที่ดินเพื่อการครองชีพไว้แล้ว

(๓) ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่มีหลักฐานการอนุญาต การเช่าหรือเช่าซื้อ

(๔) ที่ดินที่มีหนังสืออนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยป่าสงวนแห่งชาติ ให้นำบุคคลเข้าทำการปลูกป่าในเขตปรับปรุงป่าสงวนแห่งชาติ หรือเข้าทำการปลูกสร้างสวนป่าหรือไม้ยืนต้นในเขตป่าเสื่อมโทรม

(๕) ที่ดินที่ได้ดำเนินการเพื่อการปลูกป่าอยู่แล้วโดยทบวงการเมือง รัฐวิสาหกิจหรือหน่วยงานอื่นของรัฐ

เอกชนผู้ปลูกสร้างสวนป่าซึ่งเป็นไม้หวงห้ามตามกฎหมายว่าด้วยป่าไม้ในที่ดินดังกล่าว เมื่อได้นำที่ดินดังกล่าวมาขึ้นทะเบียนเป็นสวนป่าตามพระราชบัญญัติสวนป่าดังกล่าวแล้ว จะสามารถตัดฟัน แปรรูป นำเคลื่อนที่ จำหน่ายจ่ายโอน หรือครอบครองไม้ โดยมีต้องเสียค่าภาคหลวงหรือค่าธรรมเนียมใดๆ เว้นแต่เป็นที่ดินตามข้อ (๔) ข้างต้น ผู้ทำสวนป่ายังคงต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขการขออนุญาตใช้พื้นที่ต่อกรมป่าไม้เท่านั้น

๒. ระบบการเก็บภาษีค่าภาคหลวงไม้ในปัจจุบัน มีรายละเอียดดังนี้

๒.๑ การเรียกเก็บค่าภาคหลวงผู้รับอนุญาตทำไม้ เป็นการเรียกเก็บตามมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ ในอัตราตามประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ฉบับลงวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๓๑ เรื่อง กำหนดอัตราค่าภาคหลวงไม้ตามพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔

๒.๒ การยกเว้นการเรียกเก็บค่าภาคหลวงผู้รับอนุญาตทำไม้ได้บัญญัติไว้ตามมาตรา ๑๔ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติป่าไม้ พุทธศักราช ๒๔๘๔ ดังกรณีต่อไปนี้

(๑) การทำไม้สักที่ขึ้นอยู่ในที่ดินที่มีโฉนดที่ดิน ตามประมวลกฎหมายที่ดิน เพื่อใช้สอยส่วนตัว

(๒) การทำไม้ยางที่ขึ้นอยู่ในที่ดินที่มี น.ส. ๓ หรือโฉนดที่ดิน ตามประมวลกฎหมายที่ดิน เพื่อใช้สอยส่วนตัว