

เอกสารเพิ่มเติม

1. การประชุมของรัฐสภาต่างประเทศ ในช่วงการระบาดของไวรัสโคโรนาสายพันธุ์ใหม่ (COVID-19)
2. ตัวอย่างการประชุมสภาผู้แทนราษฎรด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์จากต่างประเทศ



การประชุมของรัฐสภาต่างประเทศ ในช่วงการระบาดของไวรัสโคโรนา สายพันธุ์ใหม่ (COVID-19)



จัดทำโดย
กลุ่มงานกิจการพิเศษ
สำนักองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สารบัญ

เรื่อง	หน้า
บทสรุปผู้บริหาร (Executive Summary)	๑
รายชื่อรัฐสภาต่างประเทศ	
สาธารณรัฐอาร์เจนตินา (Argentina)	๒
เครือรัฐออสเตรเลีย (Australia)	๔
ราชอาณาจักรเบลเยียม (Belgium)	๙
สหพันธ์สาธารณรัฐบราซิล (Brazil)	๑๑
แคนาดา (Canada)	๑๓
สาธารณรัฐโกตดิวัวร์ (Cote d'Ivoire)	๒๐
สาธารณรัฐเอสโตเนีย (Estonia)	๒๒
สาธารณรัฐฝรั่งเศส (France)	๒๔
สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี (Germany)	๓๒
สาธารณรัฐเฮลเลนิก (Greece)	๓๕
รัฐอิสราเอล (Israel)	๓๗
จาเมกา (Jamaica)	๔๔
สาธารณรัฐเคนยา (Kenya)	๔๘
สาธารณรัฐมอลตา (Malta)	๕๐
ราชอาณาจักรเนเธอร์แลนด์ (Netherlands)	๕๑
นิวซีแลนด์ (New Zealand)	๕๓
ราชอาณาจักรนอร์เวย์ (Norway)	๖๐
สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ (Philippines)	๖๕
สาธารณรัฐเซเนกัล (Senegal)	๖๙
ราชอาณาจักรสเปน (Spain)	๗๑
ราชอาณาจักรสวีเดน (Sweden)	๗๓
ไต้หวัน (Taiwan)	๗๕
สาธารณรัฐตุรกี (Turkey)	๗๙
สหราชอาณาจักร (United Kingdom)	๘๑
สหรัฐอเมริกา (United States)	๘๕

บทสรุปผู้บริหาร

การระบาดของไวรัสโคโรนาสายพันธุ์ใหม่ (COVID-19) ในช่วงปลายปี พ.ศ.๒๕๖๒ และได้ลุกลามไปทั่วโลกในเวลาต่อมา ได้กลายเป็นกรณีศึกษาของทุกฝ่าย ทุกหน่วยงาน ในการแก้ไขปัญหาและเตรียมการรับมือเนื่องจากส่งผลกระทบต่อการใช้ชีวิต และการทำงานในทุกภาคส่วน

รัฐสภา หน่วยงานหลักของฝ่ายนิติบัญญัติทุกประเทศต่างได้รับผลกระทบในครั้งนี้อย่างเช่นกัน มาตรการเว้นระยะห่างทางสังคม (social distancing) ส่งผลให้การประชุมในวาระต่าง ๆ ทั้งการประชุมสภา การประชุมคณะกรรมการ และการประชุมย่อยอื่น ๆ ต้องมีการปรับตัวเพื่อให้สอดคล้องกับมาตรการดังกล่าว

จากการศึกษาการเตรียมการรับมือของรัฐสภาต่างประเทศพบว่า เป็นการประชุมโดยใช้แบบผสม คือ มีการประชุมสภาตามปกติ ขณะที่การประชุมคณะกรรมการจะใช้การประชุมทางไกลผ่านระบบวิดีโอ

๑. การประชุมตามปกติ รัฐสภาส่วนใหญ่จะยังคงมีการประชุมสภา เนื่องจากมีข้อบังคับเรื่องการแสดงตนของผู้อภิปราย และการลงคะแนน อย่างไรก็ตาม พบว่า ในห้องประชุมสภาของแต่ละประเทศ จะจัดที่นั่งของสมาชิกรัฐสภาให้มีการเว้นระยะห่างอย่างน้อย ๑ ที่นั่ง เช่น ออสเตรเลีย เบลเยียม เยอรมนี แคนาดา อิสราเอล จาเมกา นอร์เวย์ ตุรกี บางประเทศได้มีเกณฑ์การเลือกผู้เข้าร่วมการประชุม เฉพาะผู้มีส่วนสำคัญในการประชุมหรือผู้ที่ต้องอภิปราย เช่น อังกฤษ ส่วนสมาชิกที่เหลือจะให้เข้าร่วมการประชุมทางไกลผ่านระบบวิดีโอ (video conference) ส่วนการลงคะแนนจะให้วิธีลงคะแนนผ่านอิเล็กทรอนิกส์โดยไม่ใช้บัตร เช่น การส่งอีเมล สำหรับการประชุมกรรมการส่วนใหญ่จะใช้การประชุมแบบออนไลน์

๒. การประชุมทางไกลผ่านระบบวิดีโอ (video conference) การประชุมเช่นนี้พบในฝรั่งเศส และในการประชุมกรรมการเกือบทุกประเทศ โดยแต่ละประเทศจะเลือกระบบที่ใช้ต่างกันขึ้นอยู่กับพิจารณาถึงความเหมาะสมกับรัฐสภาของตน เช่น ฝรั่งเศสเลือกใช้ระบบ Zoom แม้จะมีผู้เกรงว่าเป็นระบบที่อาจไม่ปลอดภัยนักก็ตาม อาร์เจนตินาใช้ WebEx นอร์เวย์ใช้ Skype ฟิลิปปินส์ใช้ Zoom และ Viber

สำหรับรัฐสภาไทย ตามพระราชกำหนด ว่าด้วยการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ.๒๕๖๓ ไม่ให้ใช้บังคับแก่การประชุมของสภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา และรัฐสภา ตามมาตรา ๕(๑) ทำให้การประชุมสภาในรูปแบบดังกล่าวยังไม่สามารถกระทำได้ รวมทั้งในการประชุมที่ต้องมีการจ่ายเบี้ยประชุมหรือค่าตอบแทน ผู้ร่วมประชุมจะต้องแสดงตนผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ตามมาตรา ๑๐ นั้น รัฐสภายังไม่มีระเบียบเกี่ยวกับการเบิกจ่ายประชุมในกรณีดังกล่าว การประชุมที่ผู้เข้าร่วมประชุมจะได้รับเบี้ยประชุมจึงยังเป็นการประชุมที่เกิดขึ้นในห้องประชุมเท่านั้น อย่างไรก็ตาม พระราชกำหนดนี้มีได้กล่าวถึงการประชุมคณะกรรมการชุดต่างๆ โดยตรง ดังนั้น การประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์ของคณะกรรมการจึงอยู่ที่การตีความว่าจะเกี่ยวข้องกับมาตรา ๕(๔) รวมทั้งจะเกี่ยวข้องกับระเบียบการเบิกจ่ายเบี้ยประชุมหรือไม่

ข้อเสนอแนะเบื้องต้นสำหรับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา และรัฐสภา ในช่วงวิกฤต COVID-19 หากจะมีการประชุมตามมาตรการเว้นระยะห่างทางสังคม (social distancing) อาจพิจารณาจัดที่นั่งในห้องประชุมให้เว้นระยะระหว่างสมาชิกผู้เข้าประชุมคนละ ๑ ที่นั่ง สำหรับการลงมติอาจพิจารณาใช้สื่ออิเล็กทรอนิกส์ตามความเหมาะสม และหากจะพิจารณาให้มีการประชุมผ่านสื่ออิเล็กทรอนิกส์อาจจะต้องแก้ไขข้อบังคับการประชุมเพื่อให้มีความชัดเจนในการดำเนินการ

สาธารณรัฐอาร์เจนตินา (Argentina)

ระดับความรุนแรงของการระบาด

ปัจจุบันสถานะในช่วงกลางเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๓ ในประเทศอาร์เจนตินามีประชากรติดเชื้อจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) จำนวนกว่า ๖,๐๐๐ คน และมีผู้เสียชีวิตประมาณ ๓๑๔ คน โดยเมืองที่มีผู้ป่วยมากที่สุด ได้แก่ กรุงบัวโนสไอเรส ซึ่งมีผู้ป่วยกระจุกตัวอยู่กว่า ๒,๗๐๐ คน และมีผู้เสียชีวิตราว ๑๓๐ คน

งานด้านนิติบัญญัติในระหว่างการระบาดของ COVID-19

มาตรการทั่วไป

สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาอาร์เจนตินามีได้มีมาตรการในการจัดการกับภาวะฉุกเฉินเป็นการเฉพาะ อย่างไรก็ตาม ภายใต้รัฐธรรมนูญของอาร์เจนตินากำหนดให้ประธานาธิบดีมีอำนาจในบางกรณีนอกเหนือจากอำนาจตามกระบวนการนิติบัญญัติ ซึ่งอาจออกพระราชกำหนดในกรณีสถานการณ์ฉุกเฉินได้ ซึ่งพระราชกำหนดที่จะผ่านมานั้นต้องได้รับการพิจารณาและผ่านความเห็นชอบจากรัฐสภาภายใน ๑๐ วัน โดยต้องเป็นการประชุมเต็มสภา ทั้งนี้ ประธานาธิบดี Alberto Ángel Fernández ได้ผ่านพระราชกำหนดฉบับที่ ๒๙๗/๒๒๐ ว่าด้วยความจำเป็นและสถานการณ์ฉุกเฉินอันมีเหตุเนื่องมาจากการแพร่ระบาดของ COVID-19 เมื่อวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๓ เพื่อกำหนดมาตรการป้องกันและการเว้นระยะห่างทางสังคม และดำเนินมาตรการป้องกันต่าง ๆ ภายในรัฐสภา ได้แก่

- การงดการเข้าชมอาคารรัฐสภา
- เพิ่มการทำความสะอาดในพื้นที่ที่มีผู้สัมผัสหนาแน่น
- วัตถุอันตรายร่างกายของผู้เข้าอาคาร
- จำกัดการใช้อุปกรณ์ประเภทจอสัมผัส

รูปแบบการประชุม

สภาผู้แทนราษฎรได้ใช้มาตรการป้องกันเพื่อที่จะป้องกันการแพร่กระจายในกลุ่มสมาชิกและข้าราชการที่เกี่ยวข้องโดยได้กำหนดการยึดเวลาการลงมติออกไป นอกจากนี้ ยังกำหนดมาตรการเพิ่มเติม ซึ่งอนุญาตให้ที่ปรึกษาและบุคลากรที่เกี่ยวข้องสามารถเข้าร่วมการประชุมได้ผ่านระบบวิดีโอภายในหรือเว็บไซต์ได้ อย่างไรก็ตาม การประชุมหลักของรัฐสภาจะอนุญาตเฉพาะสมาชิกรัฐสภาเท่านั้นในการเข้าร่วม สำหรับบุคลากรผู้มีความเสี่ยง อาทิ สตรีมีครรภ์หรือบุคลากรที่มีอายุเกินกว่า ๖๐ ปี ขึ้นไป หรือมีโรคประจำตัวเกี่ยวกับภูมิคุ้มกันสามารถขอลาพักเป็นกรณีพิเศษ เพื่อให้สอดคล้องกับข้อแนะนำและแนวปฏิบัติของกระทรวงสาธารณสุข

ระบบปฏิบัติการที่ใช้ในการประชุมทางไกล

รูปแบบการประชุมระหว่างข้าราชการและสมาชิก สภาผู้แทนราษฎรได้จัดให้มีการประชุมทางไกลผ่านระบบวิดีโอ (video conference) ผ่านโปรแกรม WebEx Meeting ซึ่งใช้ระบบที่คล้ายคลึงกันทั้งสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา

สำหรับวุฒิสภาได้มีการใช้ปฏิบัติการแพลตฟอร์มเพิ่มเติมในนาม Senate Mobile ซึ่งโปรแกรมดังกล่าวนี้ได้ถูกพัฒนาโดยทีมสารสนเทศของวุฒิสภาและอนุญาตให้เจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องสามารถทำงานผ่านระบบส่งข้อมูลทางไกล (Remote Deliberation System) โดยระบบดังกล่าวรองรับระบบการบริหารจัดการภายในกิจกรรมต่างๆ อาทิ การแบ่งปันเอกสาร รวมถึงการประสานงานในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการกระบวนการบริหารจัดการต่าง ๆ

อนึ่ง การเดินทางหรือการเคลื่อนย้ายถิ่นฐานของข้าราชการรัฐสภารวมถึงสมาชิกรัฐสภาถูกจำกัดอย่างเคร่งครัดเพื่อให้เป็นไปตามมาตรการที่ได้กำหนดไว้ในช่วงสถานการณ์การแพร่ระบาด

ที่มา

ParlAmericas. Covid-19 and Parliament's Role during a Pandemic.

http://ParlAmericas.Org/Uploads/Documents/Covid19_And_Role_Of_Parliaments_Eng.Pdf

(เข้าถึงเมื่อวันที่ 12 พฤษภาคม 2563)

เครือรัฐออสเตรเลีย (Australia)

รัฐสภาเครือรัฐออสเตรเลีย มีมาตรการการปฏิบัติงานในช่วงการระบาดของ COVID-19 ดังนี้

การประชุมรัฐสภาเครือรัฐออสเตรเลีย ณ กรุงแคนเบอร์รา

สืบเนื่องจากการแพร่ระบาดของ COVID-19 เมื่อวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๓ รัฐสภาเครือรัฐออสเตรเลีย ณ กรุงแคนเบอร์รา ได้เผยแพร่แถลงการณ์ร่วมของนาย Tony Smith ประธานสภาผู้แทนราษฎร และนาย Scott Ryan ประธานวุฒิสภา เกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงการทำงานของรัฐสภาชั่วคราวและป้องกันการแพร่ระบาดของ COVID-19 และเพื่อให้การทำงานของรัฐสภาในส่วนที่จำเป็นสามารถขับเคลื่อนต่อไป โดยสรุปคือ จำกัดจำนวนผู้ที่สามารถเข้าในบริเวณพื้นที่ส่วนบุคคลของอาคาร ยกเลิกหรือเลื่อนกิจกรรมต่าง ๆ รวมถึงการเข้าเยี่ยมชมรัฐสภาของผู้ที่ได้จองไว้ล่วงหน้า ให้เฉพาะเจ้าหน้าที่ที่มีความจำเป็นเข้ามาয়อาคารรัฐสภา สำหรับคณะกรรมการที่กำหนดวันประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นไว้ล่วงหน้าแล้ว ขอให้พิจารณาการใช้วิดีโอหรือการประชุมทางไกล (teleconference) และขอให้เรื่องที่จะประชุมเป็นเรื่องที่จำเป็นเท่านั้น โดยผู้ที่สนใจสามารถรับชมการประชุมได้ผ่านเว็บไซต์ของรัฐสภาและขอให้ปฏิบัติตามข้อแนะนำทางสาธารณสุขที่กำหนดไว้^๑

เมื่อวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๓ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา นัดประชุมวาระพิเศษ ณ รัฐสภาเครือรัฐออสเตรเลีย ณ กรุงแคนเบอร์รา โดยในส่วนการประชุมสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรนั้น ได้จัดรูปแบบการประชุมโดยใช้มาตรการหลายรูปแบบเพื่อสกัดการระบาดของ COVID-19 เช่น การจัดที่นั่งให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรนั่งห่างกันในช่วงประชุมตามมาตรการเว้นระยะห่างทางสังคม (Social Distancing) การให้บริการน้ำดื่มแบบขวดหรือให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรสามารถนำน้ำดื่มมาดื่มเอง การเปิดประตูห้องประชุมระหว่างที่ยังไม่เริ่มการประชุมเพื่อหลีกเลี่ยงการจับลูกบิดประตู สามารถรับ-ส่งเอกสารได้ที่โต๊ะด้านหน้าเท่านั้น และใช้การจับคู่ (Pairing Arrangement)^๒ ระหว่างสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเพื่อลดจำนวนสมาชิกที่เข้าร่วมประชุม โดยในวันดังกล่าวมีสมาชิกเข้าร่วมประชุมทั้งหมด ๙๐ คน จาก ๑๕๐ คน ทั้งนี้ การประชุมวุฒิสภาดำเนินการในลักษณะเดียวกัน

^๑ Australian Parliament House. (2020). COVID-19: Statement by the Presiding Officers regarding temporary and precautionary changes to Parliament House operations. Retrieved 30 April, 2020, from https://www.aph.gov.au/About_Parliament/Parliamentary_Departments/Department_of_Parliamentary_Services/Media/COVID-19_Statement_by_the_Presiding_Officers

^๒ การจับคู่ (Pairing Arrangement) ระหว่างสมาชิก เป็นการดำเนินการที่มีมานานแล้ว และเป็นการตกลงอย่างไม่เป็นทางการระหว่างพรรคร่วมรัฐบาลและพรรคร่วมฝ่ายค้าน โดยวิปจะเป็นผู้กำหนดให้สมาชิกคนใดคนหนึ่งในฝ่ายของตนไม่เข้าร่วมประชุมหรือไม่ร่วมลงคะแนนหากสมาชิกจากอีกฝ่ายหนึ่งไม่สามารถเข้าร่วมประชุมได้เนื่องจากติดประชุม เจ็บป่วย หรือมีปัญหาการเดินทาง เป็นต้น ทั้งนี้ เพื่อให้ทั้งสองฝ่ายไม่มีความได้เปรียบเสียเปรียบกัน



บรรยากาศการประชุมสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเมื่อวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๓^๓

สำหรับผลการประชุมดังกล่าว นอกจากที่ประชุมพิจารณาร่างกฎหมายต่าง ๆ แล้ว ที่ประชุมยังเห็นชอบข้อมติข้อกำหนดพิเศษเพื่อช่วงเวลาฉุกเฉินด้านความมั่นคงทางชีวภาพของมนุษย์ (Special Provisions for Human Biosecurity Emergency Period) เพิ่มเติมในระเบียบข้อบังคับของสภาผู้แทนราษฎร ฉบับวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๒ โดยให้อำนาจในการนัดประชุมสภาขึ้นอยู่กับความตกลงของพรรคร่วมรัฐบาลและพรรคร่วมฝ่ายค้าน “ในลักษณะและรูปแบบที่มีได้ระบุไว้เป็นอย่างอื่น (in a manner and form not otherwise provided)” ตามที่กำหนดไว้ในระเบียบข้อบังคับของสภา โดยประธานสภาผู้แทนราษฎรเป็นผู้กำหนดองค์ประชุมหรือจำนวนสมาชิกในที่ประชุม นอกจากนี้ข้อกำหนดและระเบียบแบบแผนที่จำเป็นต่อการจัดประชุมดังกล่าว ขึ้นอยู่กับความตกลงระหว่างพรรคร่วมรัฐบาลและพรรคร่วมฝ่ายค้าน ข้อกำหนดพิเศษนี้มีขึ้นเพื่อรับประกันว่ารัฐสภาที่มีความยืดหยุ่นที่จำเป็นเพื่อตอบสนองต่อสถานการณ์พิเศษช่วง COVID-19 ในส่วนของวุฒิสภานั้นให้อำนาจการดำเนินการในเรื่องเดียวกันนี้แก่คณะกรรมการการดำเนินงานวุฒิสภา (Senate Procedure Committee) สำหรับกำหนดนัดประชุมครั้งต่อไป ทั้งการประชุมสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภามีมติเลื่อนประชุมไปเป็นวันที่ ๑๑ สิงหาคม ๒๕๖๓^๔

รัฐสภาส่วนใหญ่ในรัฐและเขตการปกครองตนเองของเครือรัฐออสเตรเลียได้เปลี่ยนกำหนดวันประชุมเช่นเดียวกัน โดยเลื่อนการประชุมรัฐสภาจากช่วงปลายเดือนมีนาคม ๒๕๖๓ ออกไปก่อนจนกว่าประธานสภา

^๓ คมปทิต สกกุลหวง. (๒๕๖๓). Social Distancing รัฐสภาออสเตรเลียให้ ส.ส. นั่งห่างกัน ป้องกันโควิด-19. สืบค้น ๓๐ เมษายน ๒๕๖๓, จาก <https://thestandard.co/social-distancing-australian-parliament/>

^๔ Procedure Office, House of Representatives. House Review: Selected features of House of Representatives business. Retrieved 30 April, 2020, from https://www.aph.gov.au/About_Parliament/House_of_Representatives/About_the_House_News/House_Review

ของรัฐนั้น ๆ เห็นสมควรให้เรียกประชุม ทั้งนี้ มีเพียงรัฐสภานิวเซาท์เวลส์ ที่กำหนดวันประชุมครั้งต่อไปเป็นวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๖๓

เมื่อวันที่ ๘ เมษายน ๒๕๖๓ ประธานสภาผู้แทนราษฎร เรียกประชุม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เพื่อพิจารณาร่างกฎหมายเกี่ยวกับมาตรการด้านเศรษฐกิจของรัฐบาลต่อการแพร่ระบาดของ COVID-19 โดยใช้รูปแบบการประชุมเดียวกับการประชุมเมื่อวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๓

การเลื่อนสมัยประชุมของรัฐสภาเครือรัฐออสเตรเลียก่อให้เกิดเสียงคัดค้านจากหลายฝ่าย ทั้งจากสมาชิกพรรคแรงงาน และอดีตข้าราชการระดับสูง เนื่องจากตามปกติแล้วเดือนพฤษภาคมและมิถุนายน เป็นช่วงการพิจารณาข้อมติของรัฐบาล การเลื่อนการประชุมออกไปเป็นเดือนสิงหาคม ส่งผลต่อการใช้งบประมาณของประเทศ ซึ่งอาจต้องรอถึงเดือนตุลาคม นอกจากนี้ จะไม่มีหน่วยงานตรวจสอบการทำงานของรัฐบาลเป็นระยะเวลากว่า ๕ เดือน ดังนั้น จึงมีการเรียกร้องให้รัฐสภาเครือรัฐออสเตรเลียนำระบบการประชุมสภาแบบผสมผสาน (Hybrid Parliament) ของสหราชอาณาจักร เพื่อให้การประชุมสภาที่มีลักษณะเสมือนจริง (Virtual Parliament) โดยให้สมาชิกส่วนหนึ่งอยู่ที่พำนักของตนและอีกส่วนหนึ่งเดินทางเข้าร่วมประชุม ณ รัฐสภา^๔ รวมทั้งนำระบบการลงคะแนนออนไลน์ของสหภาพยุโรปซึ่งเริ่มใช้ตั้งแต่วันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓ มาประยุกต์ใช้กับรัฐสภาเครือรัฐออสเตรเลีย ซึ่งต่อมาเมื่อวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ประธานสภาผู้แทนราษฎรได้เรียกประชุมในวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๖๓ และประธานวุฒิสภาเรียกประชุมในวันที่ ๑๒-๑๔ พฤษภาคม ๒๕๖๓

การประชุมของทั้งสองสภาในวันที่ ๑๒-๑๔ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ที่ประชุมเห็นชอบการทบทวนปฏิทินการประชุมรัฐสภา และนัดประชุมครั้งต่อไปวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๖๓ ทั้งนี้ การประชุมในช่วงเวลาดังกล่าวได้จัดที่นั่งให้มีระยะห่างตามมาตรการเว้นระยะห่างทางสังคม รวมถึงใช้การจับคู่เพื่อลดจำนวนสมาชิกในห้องประชุม

การประชุมคณะกรรมการ

จากแถลงการณ์ร่วมของนาย Tony Smith ประธานสภาผู้แทนราษฎร และนาย Scott Ryan ประธานวุฒิสภา เมื่อวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ซึ่งมีเนื้อหาส่วนหนึ่งขอให้คณะกรรมการที่กำหนดวันประชุมเพื่อรับฟังความคิดเห็นไว้ล่วงหน้าแล้ว ให้พิจารณาการใช้วิดีโอหรือการประชุมทางไกล (teleconference) และขอให้เรื่องที่จะประชุมเป็นเรื่องที่จำเป็นเท่านั้น ทั้งนี้ตามระเบียบปฏิบัติของสภาผู้แทนราษฎร ฉบับพิมพ์ครั้งที่ ๗ (House of Representatives Practice: 7th Edition)^๖ บทที่ ๑๘ คณะกรรมการรัฐสภา ได้อธิบายเกี่ยวกับขั้นตอนการประชุมเรื่องเวลาและสถานที่ประชุมว่า คณะกรรมการและคณะอนุกรรมการสามารถจัดประชุม ณ เวลาและสถานที่ที่เหมาะสม และเป็นช่วงเปิดสมัยประชุมสภาผู้แทนราษฎรหรือไม่ก็ได้ โดยเป็นไปตามระเบียบข้อบังคับของสภาผู้แทนราษฎร ลงวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๒ ข้อ ๒๓๕ (ค)

สำหรับการประชุมคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการโดยการประชุมทางไกลผ่านระบบวิดีโอ (video conference) นั้น ในหนังสือระเบียบปฏิบัติของสภาผู้แทนราษฎร ฉบับพิมพ์ครั้งที่ ๗ กล่าวว่า กรรมการมีอำนาจใช้อุปกรณ์สื่อสารอิเล็กทรอนิกส์เพื่อสอบถามพยานบุคคลซึ่งไม่อยู่ในที่ประชุมคณะกรรมการ และเพื่อให้กรรมการซึ่งไม่อยู่ในที่ประชุมสามารถร่วมประชุมทั้งแบบเปิดให้ประชาชน

^๔ การประชุมสภาล่างของสหราชอาณาจักรแบบผสมผสาน กำหนดให้สมาชิกจำนวน ๑๒๐ คนประชุมผ่านระบบออนไลน์ และสมาชิกจำนวน ๕๐ คน เดินทางมาประชุม ณ สภาล่าง โดยมีการเว้นระยะห่างทางสังคม

^๖ ระเบียบปฏิบัติของสภาผู้แทนราษฎร ฉบับพิมพ์ครั้งที่ ๗ เป็นเอกสารอธิบายระเบียบข้อบังคับของสภาผู้แทนราษฎร ฉบับวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๒ (House of Representatives Standing Orders: As at 19 September 2019)

ทั่วไปเข้าร่วมให้ความคิดเห็น (Public Meeting) หรือไม่เปิดให้ประชาชนเข้าร่วมให้ความคิดเห็น (Private Meeting) ได้ ทั้งนี้ เป็นไปตามข้อบังคับการประชุมข้อ ๒๓๕ (ข) ซึ่งกำหนดว่า คณะกรรมการอาจดำเนินการกระบวนการพิจารณาโดยใช้โสตทัศนูปกรณ์หรือการเชื่อมต่อเสียงกับสมาชิกของคณะกรรมการหรือพยานซึ่งไม่อยู่ในสถานที่เดียวกัน ถ้ามีการใช้โสตทัศนูปกรณ์หรือการเชื่อมต่อเสียง กรรมการและพยานต้องสามารถพูดและได้ยินเสียงซึ่งกันและกันในเวลาเดียวกันไม่ว่าจะอยู่ที่ใด คณะกรรมการอาจตัดสินใจให้คณะกรรมการใช้โสตทัศนูปกรณ์หรือการเชื่อมต่อเสียง ทั้งนี้ ตามปกติแล้วการประชุมทางไกลจะใช้สำหรับการประชุมที่ไม่เปิดให้ประชาชนเข้าร่วมให้ความคิดเห็น โดยเฉพาะสำหรับเรื่องระบบหรือการพิจารณารายงาน

เป็นที่น่าสังเกตว่าในกระบวนการนิติบัญญัติของเครือรัฐออสเตรเลียได้นำเทคโนโลยีดิจิทัลมาใช้เพื่อสร้างรัฐสภาอัจฉริยะ (Smart Parliament) อยู่แล้วใน ๓ มิติ คือ ๑. การประมวลข้อมูลเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติแต่ละฉบับอย่างครบถ้วนสมบูรณ์และการนำเสนออย่างเป็นระบบผ่านเว็บไซต์ ๒. ระบบที่เปิดโอกาสให้ประชาชนติดตามเฉพาะร่างพระราชบัญญัติที่ตนเองสนใจ (Track) ผ่านการแจ้งเตือนรายบุคคลทางจดหมายอิเล็กทรอนิกส์ (E-mail) และ ๓. การเปิดโอกาสให้ประชาชนสามารถแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติผ่านช่องทางดิจิทัลของรัฐสภาออสเตรเลีย หรือส่งเป็นเอกสารแนบทางจดหมายอิเล็กทรอนิกส์ไปยังฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการแต่ละคณะ หรืออาจส่งเอกสารไปทางไปรษณีย์ได้ และความคิดเห็นเหล่านั้นจะได้รับการเผยแพร่บนเว็บไซต์ของคณะกรรมการนั้น ๆ^๗ ดังนั้น การประชุมคณะกรรมการของรัฐสภาเครือรัฐออสเตรเลียในช่วงเดือนพฤษภาคมซึ่งส่วนใหญ่แล้วเป็นช่วงการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อร่างกฎหมายต่าง ๆ จึงใช้ระบบการประชุมทางไกลได้ตามระเบียบข้อบังคับการประชุม ข้อ ๒๓๕ และตามแนวทางที่คณะกรรมการได้ดำเนินการมาแต่เดิมโดยผ่านเทคโนโลยีสารสนเทศ

^๗ ทศพล เขียวชาญประพันธ์. (๒๕๖๐). รัฐสภาอัจฉริยะ (Smart Parliament) กับการส่งเสริมหลักนิติธรรม : กรณีศึกษาของออสเตรเลียและข้อเสนอเบื้องต้นสำหรับประเทศไทย. สืบค้น ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๓, จาก <https://dga.or.th/th/content/890/11939/>



HOME / NEWS & EVENTS / EVENTS CALENDAR

Select custom dates

1. Select a date range type:
DAILY

2. Select a date or date range:

May 2020						
Mon	Tue	Wed	Thu	Fri	Sat	Sun
27	28	29	30	1	2	3
4	5	6	7	8	9	10
11	12	13	14	15	16	17
18	19	20	21	22	23	24
25	26	27	28	29	30	31

- Senate
- House
- Joint
- Other
- Public holiday
- Senate sitting
- House sitting
- Both sitting
- Senate 2/3 cutoff
- Senate estimates

3. Change event display type:
LIST

4. Apply filters:

Event Filters:	
<input checked="" type="checkbox"/>	Senate sitting
<input checked="" type="checkbox"/>	House sitting
<input checked="" type="checkbox"/>	Estimates
<input checked="" type="checkbox"/>	Committees
<input checked="" type="checkbox"/>	Visit Parliament
<input checked="" type="checkbox"/>	General Events
<input checked="" type="checkbox"/>	Public Holidays

Search Calendar

Quick search

Sitting Calendar
Senate Events
House Events
Committee Events
Visit Parliament Events

Upcoming events

Parliament next sits	Committee business	Visit Parliament
<p>Tue 5 May</p> <p>Senate Committee Public Hearing SCID 1:00 PM Location: CANBERRA, ACT: Committee Room 251, Parliament House Select Committee on COVID-19: COVID-19 Save to private calendar</p>	<p>Wed 6 May</p> <p>Joint Committee Public Hearing Location: via Teleconference Parliamentary Standing Committee on Public Works: Armoured Fighting Vehicles Facilities Program Stage 1 Save to private calendar</p>	<p>Wed 6 May</p> <p>Joint Committee Public Hearing Location: via Teleconference Parliamentary Standing Committee on Public Works: LAND 121 Stage 5B Facilities Project Save to private calendar</p>
<p>Thu 7 May</p> <p>Senate Committee Public Hearing SCID 10:00 AM Location: CANBERRA, ACT: Committee Room 251, Parliament House Select Committee on COVID-19: COVID-19 Save to private calendar</p>	<p>Thu 7 May</p> <p>House Committee Public Hearing SCID Location: CANBERRA, ACT: Parliament House Select Committee on Regional Australia: Inquiry into Regional Australia Save to private calendar</p>	
<p>Tue 12 May</p> <p>Inquiry Report Tabling Holden Inquiry report tabling extended from 12/05/2020 to 12/11/2020. Report for inquiry: General Motors Holden Operations in Australia Save to private calendar</p>	<p>Fri 15 May</p> <p>Joint Committee Public Hearing Location: CANBERRA, ACT: Joint Standing Committee on Electoral Matters: Inquiry into and report on all aspects of the conduct of the 2019 Federal Election and matters related thereto Save to private calendar</p>	
<p>Thu 21 May</p> <p>Inquiry Submission Closing Climate Trigger Submissions close for inquiry: Environment Protection and Biodiversity Conservation Amendment (Climate Trigger) Bill 2020 Save to private calendar</p>		

กำหนดการประชุมคณะกรรมการต่าง ๆ ของเครือรัฐออสเตรเลียในเดือนพฤษภาคม
(ข้อมูลวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๖๓)

ราชอาณาจักรเบลเยียม (Belgium)

ระดับความรุนแรงของการระบาด

ปัจจุบันประเทศเบลเยียมได้ยืนยันการพบผู้ป่วยซึ่งติดเชื้อไวรัส COVID-19 จำนวนกว่า ๕๐,๐๐๐ คน โดยมีผู้เสียชีวิตจำนวนกว่า ๘,๗๐๐ คน

งานด้านนิติบัญญัติในระหว่างการระบาดของโรค

มาตรการทั่วไป

เบลเยียมมิได้มีกฎหมายเป็นการเฉพาะภายใต้มาตรการสถานการณ์ฉุกเฉินและไม่ได้มีการดำเนินงานฉุกเฉินของภาครัฐระหว่างที่ประสบกับวิกฤตการณ์ดังกล่าว สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภายังคงมีหน้าที่ในการประชุมให้ครบองค์ประชุมโดยที่เสียงส่วนมากของสมาชิกรัฐสภาจำเป็นต้องปรากฏตนในระหว่างการลงมติ หากเกิดกรณีที่ไมครบองค์ประชุม สภาผู้แทนราษฎรจะได้รับอนุญาตให้เลื่อนการประชุมออกไปแต่ไม่เกิน ๔ วัน

สำหรับการประชุมของวุฒิสภากรณีไม่ครบองค์ประชุมไม่จำเป็นต้องยุติการประชุมเนื่องจากสมาชิกรัฐสภาที่ปรากฏตนอยู่สามารถอภิปรายเรื่องวิชาการได้ตามลำดับ อย่างไรก็ตาม กรณีลงคะแนนสมาชิกรัฐสภา ยังคงต้องแสดงตัวตนเพื่อออกเสียงลงมติ

รูปแบบการประชุม

ไม่ปรากฏข้อมูลเพิ่มเติมว่าสมาชิกรัฐสภาและบุคลากรที่เกี่ยวข้องในวงงานรัฐสภาถูกจำกัดการเดินทาง อย่างไรก็ตาม เพื่อเป็นการตอบสนองต่อสถานการณ์การแพร่ระบาดของ COVID-19 วุฒิสภาได้ยกเลิกการประชุมย่อยและการประชุมสามัญและวิสามัญทั้งหมด นับแต่เดือนวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๓ เป็นต้น ด้านสภาผู้แทนราษฎรยังคงดำเนินการประชุมตามปกติ ทั้งนี้ เฉพาะการประชุมที่สำคัญเท่านั้น

สำหรับการประชุมในระดับกรรมาธิการอนุญาตเพียงสมาชิกรัฐสภาและเจ้าหน้าที่ของกรรมาธิการในการปฏิบัติหน้าที่ ณ อาคารหรือห้องประชุมกรรมาธิการ โดยกำหนดให้เว้นระยะห่างระหว่างกัน ๑.๕ เมตร และไม่อนุญาตให้มีผู้เข้าร่วม ฟังหรือสื่อมวลชนเข้าร่วมการประชุม

ระบบปฏิบัติการที่ใช้ในการประชุมทางไกล

สภาผู้แทนราษฎรสนับสนุนให้มีการประชุมออนไลน์ผ่านโปรแกรม Zoom ในการสัมภาษณ์หรือขอความคิดเห็นมากกว่าการสัมภาษณ์แบบรายบุคคล ทั้งนี้ เพื่อเป็นการยืนยันความโปร่งใสของกระบวนการรัฐสภา



ที่มา

BBC News. Belgium's parliament votes through child euthanasia.
<https://www.bbc.com/news/world-europe-26181615>. (เข้าถึงเมื่อวันที่ 13 พฤษภาคม 2563)

Worldometers. <https://www.worldometers.info/coronavirus/country/belgium/>.
(เข้าถึงเมื่อวันที่ 13 พฤษภาคม 2563)

สหพันธ์สาธารณรัฐบราซิล (Brazil)

ระดับความรุนแรงของการระบาด

ปัจจุบันบราซิลเป็นประเทศในภูมิภาคละตินอเมริกาซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของ COVID-19 อย่างสูง มีผู้ติดเชื้อจำนวนกว่า ๑๐๐,๐๐๐ คน และมีผู้เสียชีวิตจำนวนกว่า ๑๕,๐๐๐ คน ซึ่งส่วนใหญ่กระจุกตัวอยู่ในกรุงเซาเปาโล รัฐบาลได้ออกมาตรการเพิ่มเติมนอกเหนือจากการเว้นระยะห่างทางสังคม อาทิ การปิดโรงเรียนและธุรกิจบางประเภทที่ไม่จำเป็น นับแต่วันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๓ เป็นต้นมา

สืบเนื่องจากมาตรา ๑๖ ของข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ประธานรัฐสภามีอำนาจในการเรียกประชุม ควบคุมการประชุม และกิจกรรมต่างๆ ภายใต้ข้อกำหนดของข้อบังคับการประชุม โดยปฏิบัติหน้าที่ร่วมกับประธานวุฒิสภา โดยเฉพาะอย่างยิ่งในกรณีที่เกิดผลกระทบต่อผลประโยชน์สาธารณะหรือมีความจำเป็นอย่างยิ่งยวด อย่างไรก็ตาม รัฐบาลบราซิลยังมิได้กำหนดเพิ่มเติมให้มีการแบ่งแยกกลุ่มสมาชิกรัฐสภา และมิได้มีการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินของรัฐสภาแต่อย่างใด

การประชุมในช่วงการระบาดของ COVID-19

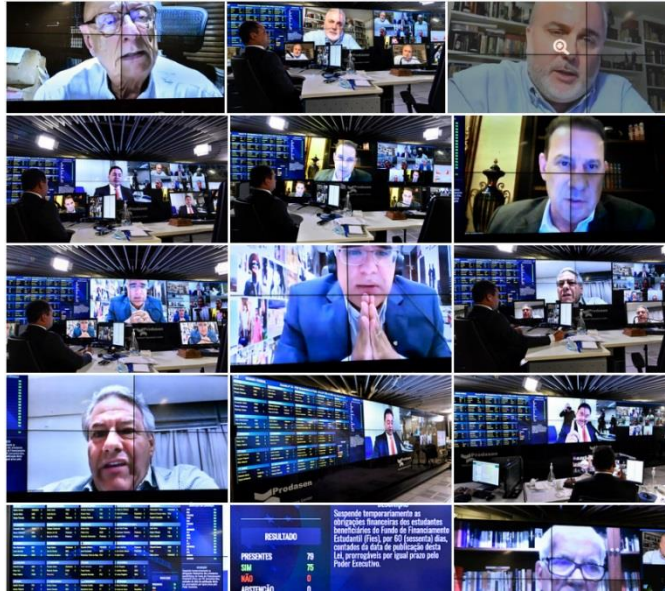
รัฐสภาของบราซิลยังคงมีการประชุมรัฐสภาและปฏิบัติการอย่างเข้มงวดว่าด้วยการตอบสนองต่อการแพร่ระบาดของ COVID-19 โดยในวันที่ ๑๑ มีนาคม ๒๕๖๒ สภาผู้แทนราษฎรได้ผ่านกฎหมายเลขที่ ๑๑๘ กำหนดมาตรการและระเบียบในการป้องกันการติดต่อและการแพร่ระบาดของ COVID-19 ภายใต้การทำงานของสภาผู้แทนราษฎรซึ่งประกอบด้วยมาตรการต่าง ๆ อาทิ

- การยกเลิกการประชุมบางการประชุม
- การขยายเวลาการอนุญาตท่องเที่ยวของข้าราชการและสมาชิกรัฐสภา
- กำหนดให้กักตัว ๑๔ วันสำหรับผู้เดินทางไปในพื้นที่ที่เสี่ยงต่อการติดเชื้อ

นอกจากนี้ ในวันที่ ๑๓ มีนาคม สภาผู้แทนราษฎรได้ผ่านกฎหมายว่าด้วยการบริหารจัดการเกี่ยวกับการปฏิบัติงานผ่านทางระบบอิเล็กทรอนิกส์สำหรับบุคลากรเฉพาะโดยกำหนดให้ขึ้นอยู่กับปัจจัยต่าง ๆ ทั้งนี้ สภาผู้แทนราษฎรอยู่ระหว่างการพิจารณาให้ความเห็นชอบข้อมติซึ่งกำหนดขอบเขตการประชุมผ่านระบบส่งข้อมูลทางไกล (Remote Deliberation System) ซึ่งจะเอื้อให้มีการอภิปรายและลงมติเกี่ยวกับการพิจารณาในการประชุม ทั้งนี้ โดยดำเนินการผ่านการประชุมแบบเสมือนจริง

ระบบปฏิบัติการที่ใช้ในการประชุมทางไกล

คณะกรรมการการกำหนดทิศทางของวุฒิสภาได้ผ่านความเห็นชอบในการใช้ระบบการประชุมเดียวกันนี้ (Remote Deliberation System) ที่คล้ายคลึงกับแนวปฏิบัติของสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๓



การประชุมวุฒิสภาบราซิลผ่านระบบส่งข้อมูลทางไกล (Remote Deliberation System)

ที่มา

Senado Federal. http://www.senado.leg.br/senado/hotsites/sdr/index_eng.html
(เข้าถึงเมื่อวันที่ 13 พฤษภาคม 2563).

Senado Fotos. <https://www12.senado.leg.br/fotos/busca>.
(เข้าถึงเมื่อวันที่ 13 พฤษภาคม 2563).

แคนาดา (Canada)

มาตรการทั่วไป

เมื่อวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๓ สภาผู้แทนราษฎรมีมติรับรองให้คณะกรรมการธิการด้านต่าง ๆ สามารถประชุมทางโทรศัพท์หรือประชุมทางไกลผ่านระบบวิดีโอ (video conference) ได้ โดยคณะกรรมการธิการที่มีวาระการประชุม เช่น คณะกรรมการธิการการประเมินและการปฏิบัติการของรัฐบาล (the Standing Committees on Government Operations and Estimates) คณะกรรมการธิการทรัพยากรมนุษย์ ทักษะ การพัฒนาสังคม และสถานะของคนพิการ (the Standing Committees on Human Resources, Skills and Social Development and the Status of Persons with Disabilities) คณะกรรมการธิการอุตสาหกรรม วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี (the Standing Committees on Industry, Science and Technology) และคณะกรรมการธิการการประชุมและกิจการของสภาผู้แทนราษฎร (the Standing Committees on Procedure and House Affairs) เป็นต้น

ต่อมาเมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๓ สภาผู้แทนราษฎรมีมติให้จัดตั้งคณะกรรมการพิเศษ เรื่องการแพร่ระบาดของ COVID-19 (Special Committee on COVID-19 pandemic) โดยมีนายแอนโทนี โรตา (Hon. Anthony Rota) ประธานสภาผู้แทนราษฎรเป็นประธานคณะกรรมการ และสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทุกคนเป็นกรรมการ โดยจะมีการประชุมผ่าน video conference สัปดาห์ละ ๒ ครั้ง ในวันอังคาร และวันพฤหัสบดี โดยเริ่มวันอังคารที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๓ และประชุมในอาคารรัฐสภาสัปดาห์ละ ๑ ครั้ง โดยเริ่มวันพุธที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๓ อย่างไรก็ตาม สภาผู้แทนราษฎรมีการประชุมร่วมกันและมีมติให้เลื่อนการประชุมรัฐสภาออกไปจนถึง วันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓

ขณะเดียวกัน วุฒิสภาของแคนาดาได้มีมติเลื่อนการประชุมวุฒิสภาไปจนถึงวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๖๓ และได้รับรองให้คณะกรรมการธิการของวุฒิสภาด้านการคลังแห่งชาติ และคณะกรรมการธิการของวุฒิสภาด้านกิจการสังคมวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีสามารถประชุมผ่าน video conference เพื่อตรวจสอบการดำเนินการของรัฐบาลที่มีต่อการระบาดของ COVID-19 นอกจากนี้ วุฒิสภายังจัดตั้งคณะกรรมการพิเศษ เพื่อถอดบทเรียนที่ได้จากการระบาดของ COVID-19 เพื่อการเตรียมพร้อมในอนาคต (Special Senate Committee on the Lessons Learned from the COVID-19 Pandemic and Future Preparedness) ด้วย

ข้อบังคับการประชุม

ในอดีตรัฐสภาของแคนาดาไม่มีบทบัญญัติพิเศษในการดำเนินการช่วงสถานการณ์ฉุกเฉิน จนกระทั่งเมื่อวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๗ เกิดเหตุกราดยิงขึ้นในรัฐสภาแคนาดา (Ottawa Cenotaph shooting) ส่งผลให้มีผู้เสียชีวิตภายในรัฐสภา ประธานรัฐสภาจึงมีหนังสือถึงคณะกรรมการกระบวนการและกิจการของสภาผู้แทนราษฎร เพื่อแจ้งปรับเปลี่ยนวันประชุม รวมถึงจำนวนชั่วโมงการประชุมในช่วงสถานการณ์ฉุกเฉิน ซึ่งคณะกรรมการฯ ได้ประกาศเห็นพ้องที่จะมีเปลี่ยนแปลงวันเวลาการประชุมให้ยืดหยุ่นและเหมาะสมช่วงสถานการณ์ฉุกเฉิน นอกจากนี้ รัฐสภายังอนุญาตให้รัฐบาลกลางจัดการกับเหตุฉุกเฉินด้านความปลอดภัย โดยแบ่งเหตุการณ์ออกเป็น ๕ ประเภท ดังนี้ ๑) เหตุฉุกเฉินระดับชาติ ๒) เหตุฉุกเฉินด้านสวัสดิการของรัฐ ๓) เหตุฉุกเฉินอันมีต่อความสงบเรียบร้อยของประชาชน ๔) เหตุฉุกเฉินระหว่างประเทศ ๕) เหตุฉุกเฉินจากสงคราม โดยคำประกาศและข้อบังคับที่ออกในช่วงเวลาเกิดเหตุฉุกเฉินต้องอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของรัฐสภา

การเตรียมการภาวะฉุกเฉินของรัฐสภา

รัฐสภาแคนาดามีการกำหนดการันของค้ประชุมในภาวะรัฐสภาฉุกเฉิน (emergency parliament) ซึ่งถูกกำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ ฉบับปี พ.ศ. ๒๔๑๐ (the Constitution Act, 1867) ดังนี้

- การประชุมสภาผู้แทนราษฎรในช่วงเวลาดังกล่าว องค์กรประชุมจะต้องมีจำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอย่างน้อย ๒๐ คน (รวมประธานสภาผู้แทนราษฎร) โดยไม่ได้จำกัดว่าจะสังกัดพรรคการเมืองใด
- การประชุมวุฒิสภา องค์กรประชุมจะต้องมีจำนวนวุฒิสมาชิกอย่างน้อย ๑๕ คน (รวมประธานวุฒิสภา)

ทั้งนี้ ไม่มีบทบัญญัติสำหรับการลงคะแนนออนไลน์จากสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือการประชุมทางไกล ดังนั้น สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรต้องปรากฏตัวในที่ประชุมเท่านั้น ในช่วงการแพร่ระบาดของ COVID-19 ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ใช้การนับองค์ประชุม จำนวน ๒๐ คน ตามข้างต้น เพื่อลดจำนวนผู้เข้าร่วมประชุม โดยเมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๓ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จำนวน ๓๒ คน เดินทางไปเข้าร่วมประชุมที่รัฐสภาเพื่ออนุมัติงบประมาณความช่วยเหลือทางการเงินในช่วงการระบาดของ COVID-19 มูลค่า ๘๒ พันล้านดอลลาร์แคนาดา (หรือประมาณ ๖๑.๕ พันล้านดอลลาร์สหรัฐ)

รูปแบบการประชุม

เมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๓ เป็นวันที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเข้าประชุมที่สภา (House Sitting Days) ก่อนที่จะเลื่อนการประชุมสภาฯ ออกไปจนถึงวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ (ระหว่างวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๓ ถึงวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ใช้การประชุมวิดีโอทางไกล) ดังนั้น ในวันเดียวกันคณะกรรมการพิเศษ เรื่องการแพร่ระบาดของ COVID-19 (Special Committee on COVID-19 pandemic) จึงได้หารือร่วมกันที่รัฐสภา โดยมีมาตรการสำหรับการประชุมฯ ดังนี้

- ลดจำนวนผู้เดินทางมาเข้าร่วมประชุมให้เป็นบุคคลที่มีความจำเป็นเท่านั้น และลดจำนวนเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานในห้องประชุมสภาฯ
- จัดที่นั่งสำหรับผู้ประชุมให้ห่างกันอย่างน้อย ๑ ที่นั่ง
- ออกแบบตารางการประชุมให้มีการประชุมที่อาคารรัฐสภาสัปดาห์ละ ๑ วัน เพื่อลดจำนวนคนเดินทางเข้ามาประชุม โดยให้คณะกรรมการพิเศษ เรื่องการแพร่ระบาดของ COVID-19 ประชุมทุกวันพุธที่รัฐสภา ส่วนการประชุมอื่น ๆ เป็นการประชุมวิดีโอทางไกลทั้งหมด
- จำกัดการเข้าพื้นที่ภายในอาคารรัฐสภา เช่น ปิดพื้นที่สำหรับบุคคลภายนอก โดยบุคคลทั่วไปที่สนใจการประชุมสภาสามารถรับชมผ่านทางเว็บไซต์ได้
- กรณีผู้สื่อข่าวเดินทางมาทำข่าวการประชุมฯ สามารถเดินทางมายังรัฐสภาได้ในวันพุธ เนื่องจากมีการประชุมของคณะกรรมการพิเศษ โดยจะต้องเว้นระยะห่างทางสังคม และปฏิบัติตามกฎระเบียบของสภาอย่างเคร่งครัด

การประชุมทางไกล

ระบบปฏิบัติการที่ใช้ในการประชุมทางไกล

- ใช้โปรแกรม Zoom แบบพิเศษสำหรับการประชุมสภาผู้แทนราษฎรแคนาดาโดยเฉพาะ โดยโปรแกรม Zoom ประเภทนี้มีความปลอดภัยมากกว่าเวอร์ชันที่เปิดให้บุคคลทั่วไปใช้ได้ โดยมีเจ้าหน้าที่ของสภาผู้แทนราษฎรเป็นผู้ควบคุมดูแลระบบภายใน

มาตรการเกี่ยวกับการประชุมทางไกล

- เจ้าหน้าที่ที่จะพัฒนาระบบ อัปเดตโปรแกรม และเพิ่มระดับความปลอดภัยบนอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ให้แก่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและผู้ใช้งานทุกคน เพื่ออำนวยความสะดวกในการประชุมวิดีโอทางไกล
- จัดหาและจัดส่งอุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ เช่น คอมพิวเตอร์แล็ปท็อปให้กับผู้ที่มีความจำเป็น โดยจัดส่งไปยังบ้านของผู้ใช้ (ship-to-home)

- มีการประเมินและทดสอบระบบการประชุมทางไกลที่หลากหลาย เพื่อเป็นทางเลือกในการใช้งาน เช่น โปรแกรม Zoom, MS Teams, MS Skype และ Cisco WebEx เป็นต้น
- มีเจ้าหน้าที่เทคนิคอำนวยความสะดวกและให้คำปรึกษาในการประชุมทางไกล
- กรณีใช้ภาษาฝรั่งเศสระหว่างการประชุม มีการใช้ล่ามในการประชุม โดยเป็นล่ามพูดพร้อม (simultaneous interpretation)

มาตรการอื่น ๆ ที่น่าสนใจ

- มีการจัดตั้งโปรแกรมช่วยเหลือลูกจ้างและครอบครัว (The Employee and Family Assistance Program : EFAP) เพื่อสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ ให้กับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ครอบครัวของสมาชิกฯ และเจ้าหน้าที่ของสภาผู้แทนราษฎร
- มีบริการให้คำปรึกษาผ่านทางโทรศัพท์ให้กับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ครอบครัวของสมาชิกฯ กรณีไม่แน่ใจว่าติด COVID - 19 หรือไม่
- มีการทำความสะอาดพื้นที่ที่มีคนใช้บริการจำนวนมาก เช่น ประตูทางเข้า-ออก ลิฟต์ อย่างสม่ำเสมอ (อย่างน้อยวันละ ๓ ครั้ง)
- มีจุดให้บริการเจลล้างมือและกระดาษทิชชู
- มีการติดตั้งกระจกใส (Plexiglass screen) ในบริเวณที่ไม่สามารถหลีกเลี่ยงผู้คนจำนวนมากได้

ภาพการประชุมคณะกรรมการพิเศษ เรื่องการแพร่ระบาดของ COVID-19
(Special Committee on COVID-19 pandemic) ในวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๓



จัดที่นั่งในที่ประชุมให้เว้นระยะห่าง



Hon. Anthony Rota ประธานสภาผู้แทนราษฎร



Rt Hon. Justin Trudeau นายกรัฐมนตรี หัวหน้าฝ่ายรัฐบาล



Hon. Andrew Scheer หัวหน้าพรรคฝ่ายค้าน



การประชุมสภาผู้แทนราษฎรของแคนาดา ผ่านโปรแกรม Zoom



การจัดเจ้าหน้าที่ด้านเทคนิคอำนวยความสะดวกระหว่างการประชุมผ่านโปรแกรม Zoom

ที่มา

The Law Library of Congress. (2020). *Continuity of Legislative Activities during Emergency Situations in Selected Countries Report for Congress LL File No. 2020-018916*. Retrieved May 5, 2020, from <https://www.loc.gov/law/help/emergency-legislative-activities/emergency-legislative-activities.pdf>

Inter-Parliamentary Union). (2020). *Country compilation of parliamentary responses to the pandemic*. Retrieved May 1, 2020, from <https://www.ipu.org/country-compilation-parliamentary-responses-pandemic>

The House of Commons of Canada. (2020). *the Special Committee on COVID-19 (COVI)*. Retrieved May 8, 2020, from <https://www.ourcommons.ca>

ParlVU of the House of Commons. (2020). *COVI Meeting No.2 (House of Commons Chamber)*. Retrieved May 8, 2020, from <https://parlvu.parl.gc.ca/>

Canadian Broadcasting Corporation. (2014). *Ottawa shooting: A day of chaos leaves soldier, gunman dead*. Retrieved May 9, 2020, from <https://www.cbc.ca/news/politics/ottawa-shooting-a-day-of-chaos-leaves-soldier-gunman-dead-1.2808710>

National Post. (2020). *COVID-19 Canada: First virtual parliament*. Retrieved May 9, 2020, from <https://www.nationalpost.com/>

สาธารณรัฐโกตดิวัวร์^๔ (Cote d'Ivoire)

รัฐสภาสาธารณรัฐโกตดิวัวร์ มีมาตรการการปฏิบัติงานในช่วงการระบาดของ COVID-19 ดังนี้

- สภาผู้แทนราษฎรสาธารณรัฐโกตดิวัวร์อยู่ระหว่างเปิดสมัยประชุมระหว่างวันที่ ๓๐ เมษายน - ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๖๓^๕
- ตามรัฐธรรมนูญของสาธารณรัฐโกตดิวัวร์ ระบุว่าเมื่อสถาบันสาธารณรัฐ ความเป็นอิสระของประเทศ ความเป็นอันหนึ่งอันเดียวกันของดินแดนหรือการบังคับใช้ตามกฎหมายตามพันธสัญญาระหว่างประเทศอยู่ภายใต้ภาวะวิกฤตหรือภาวะคุกคามฉุกเฉิน ซึ่งส่งผลกระทบต่อการทำงานตามปกติของหน่วยงานภายใต้รัฐธรรมนูญ ประธานาธิบดีสามารถใช้มาตรการตามสถานการณ์โดยปรึกษาอย่างเป็นทางการกับนายกรัฐมนตรี ประธานสภาผู้แทนราษฎรและประธานวุฒิสภา และคณะตุลาการรัฐธรรมนูญ
- ไม่มีบทบัญญัติในกฎหมายของสาธารณรัฐโกตดิวัวร์ระบุเรื่องการทำงานของภาคนิติบัญญัติในสถานการณ์ฉุกเฉิน
- การลงคะแนนของสภาผู้แทนราษฎรสาธารณรัฐโกตดิวัวร์กำหนดว่าสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจำเป็นต้องปรากฏตัวเพื่อลงมติตามองค์ประชุม ถ้าองค์ประชุมไม่ครบตามที่กำหนดไว้ให้เลื่อนการลงมติไปอย่างน้อยหนึ่งชั่วโมง ทั้งนี้ ในส่วนวุฒิสภาไม่มีระเบียบในเรื่องดังกล่าวกำหนดไว้ นอกจากนี้ ยังไม่พบข้อมูลว่าทั้งสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาจะดำเนินการเช่นไรในกรณีที่สมาชิกหรือเจ้าหน้าที่ไม่สามารถเดินทางหรืออยู่ในช่วงกักตัว
- ในช่วงปัจจุบันที่มีการแพร่ระบาดของ COVID-19 สภาผู้แทนราษฎรจำกัดจำนวนผู้เข้าร่วมประชุมไม่เกิน ๕๐ คน และประธานสภาผู้แทนราษฎรขอให้สมาชิก เจ้าหน้าที่ และผู้เข้าชมทุกคนล้างมือหรือใช้น้ำยาฆ่าเชื้อที่มีมือตามจุดล้าง ณ ทางเข้าและออกของอาคาร ขณะที่ในส่วนวุฒิสภาไม่มีข้อมูลในเรื่องดังกล่าว

^๔ The Law Library of Congress. (2020). **Continuity of Legislative Activities during Emergency Situations in Selected Countries**. Retrieved 4 May, 2020, from <https://www.loc.gov/law/help/emergency-legislative-activities/emergency-legislative-activities.pdf>

^๕ Direction de l'Information et de la Communication de l'Assemblée nationale. (2020). **Les députés adoptent à l'unanimité le calendrier des travaux parlementaires**. Retrieved 4 May, 2020, from <http://www.assnat.ci/assembleenationale/?les-deputes-adoptent-a-l-unanimite-le-calendrier-des-travaux-parlementaires#>



ภาพบรรยากาศการประชุมสภาผู้แทนราษฎรสาธารณรัฐโกตดิวัวร์ เมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๓

สาธารณรัฐเอสโตเนีย (Estonia)

รัฐสภาสาธารณรัฐเอสโตเนียนั้น มีมาตรการการปฏิบัติงานในช่วงการระบาดของ COVID-19 ดังนี้

- จากสถานการณ์การแพร่ระบาดของ COVID-19 รัฐสภาสาธารณรัฐเอสโตเนีย (Riigikogu) ได้ปรับการทำงานโดยเน้นการดำเนินงานทางไกลและจำกัดการติดต่อสื่อสารโดยตรงของสมาชิกและเจ้าหน้าที่ เช่น ขอความร่วมมือให้ผู้สื่อข่าวสัมภาษณ์สมาชิกรัฐสภาทางโทรศัพท์ และงดการเยี่ยมชมอาคารรัฐสภา เป็นต้น ทั้งนี้ ผู้สนใจการประชุมสามารถชมการถ่ายทอดสดการประชุมผ่านเว็บไซต์ของรัฐสภา และชมย้อนหลังได้ทางช่อง Youtube ของรัฐสภา^{๑๐}
- เมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๓ รัฐสภากำหนดให้ประชุมสภาและคณะกรรมการสัปดาห์ละหนึ่งวัน และรัฐสภาจะลงมติเฉพาะเรื่องเร่งด่วน นอกจากนี้ให้ยกเลิกการเดินทางต่าง ๆ ของสมาชิกและเจ้าหน้าที่ รวมทั้งขอให้สมาชิกงดการประชุมกับบุคคลภายนอกภายในอาคารรัฐสภา^{๑๑}
- เมื่อวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๓ คณะกรรมาธิการรัฐธรรมนูญของฝ่ายนิติบัญญัติสรุปว่าการประชุมคณะกรรมการผ่าน video conference สามารถดำเนินการได้โดยไม่ผิดระเบียบข้อบังคับ ซึ่งในระหว่างการประชุม สมาชิกสามารถตั้งข้อสังเกต ถามคำถาม และลงมติ อย่างไรก็ตาม การปฏิบัติดังกล่าวไม่ครอบคลุมการประชุมรัฐสภา ทั้งนี้ เมื่อสถานการณ์กลับสู่สภาวะปกติแล้ว จะมีการประเมินผลการทำงานและหากจำเป็นจะดำเนินการแก้ไขกฎหมายอย่างเป็นทางการ



ภาพบรรยากาศการประชุมรัฐสภาสาธารณรัฐเอสโตเนีย เมื่อวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๓

^{๑๐} Parliament of Estonia. (2020). Coronavirus and the Riigikogu. Retrieved 6 May, 2020, from <https://www.riigikogu.ee/en/agenda/coronavirus-and-the-riigikogu/>

^{๑๑} The Law Library of Congress. (2020). **Continuity of Legislative Activities during Emergency Situations in Selected Countries**. Retrieved 4 May, 2020, from <https://www.loc.gov/law/help/emergency-legislative-activities/emergency-legislative-activities.pdf>



ภาพการประชุมคณะกรรมการการต่างประเทศ สาธารณรัฐเอลโตเนีย
ผ่านการประชุมทางไกลผ่านจอภาพ เมื่อวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๖๓

สาธารณรัฐฝรั่งเศส (France)

รัฐธรรมนูญและกฎหมายต่าง ๆ ของฝรั่งเศสกับการรับมือรัฐสภาฉุกเฉินในช่วง COVID-19

ตามรัฐธรรมนูญฝรั่งเศส มาตรา ๑๖ บัญญัติว่า ในกรณีที่สถาบันแห่งสาธารณรัฐความเป็นเอกราชของชาติ บุรณภาพแห่งดินแดนหรือการปฏิบัติตามพันธกรณีระหว่างประเทศถูกคุกคามอย่างร้ายแรง และปัจจุบันทันด่วน จนเป็นเหตุให้ดำเนินการตามปกติของสถาบันทางการเมืองแห่งรัฐตามรัฐธรรมนูญหยุดชะงักลง ประธานาธิบดีแห่งสาธารณรัฐมีอำนาจดำเนินการที่จำเป็นสำหรับจัดการกับสถานการณ์ดังกล่าว โดยจะต้องปรึกษาหารืออย่างเป็นทางการกับนายกรัฐมนตรี และประธานสภาทั้งสอง และคณะตุลาการรัฐธรรมนูญ ประธานาธิบดีจะต้องแถลงการณ์การใช้มาตรการฉุกเฉินดังกล่าวให้ประชาชนทราบ มาตรการดังกล่าวจะต้องดำเนินไปในระยะเวลาจำกัดที่สุด และเป็นไปเฉพาะเท่าที่มีความจำเป็นเพื่อให้การดำเนินการของสถาบันการเมืองแห่งรัฐเป็นไปได้ตามปกติ โดยประธานาธิบดีจะต้องปรึกษาหารือกับคณะตุลาการรัฐธรรมนูญในเรื่องการใช้มาตรการดังกล่าว รัฐสภาสามารถเปิดสมัยการประชุมได้เองและระหว่างที่มีการใช้อำนาจฉุกเฉินดังกล่าวจะยุบสภาผู้แทนราษฎรมิได้

ทั้งนี้ ไม่ปรากฏว่ามีบทบัญญัติอย่างเป็นทางการใด ๆ ตามกฎหมายฝรั่งเศสสำหรับ “รัฐสภาฉุกเฉิน” ที่ให้อำนาจกับรัฐสภาในการจัดการกับสถานการณ์ฉุกเฉิน อย่างไรก็ตาม สภาของฝรั่งเศสทั้งสองสภาสามารถปฏิบัติหน้าที่ด้วยเสียงส่วนน้อยของสมาชิกรัฐสภาที่มีอยู่ ถือว่าครบองค์ประชุม โดยตามหลักการเสียงข้างมากของสมาชิกรัฐสภาต้องแสดงตนที่รัฐสภาเพื่อลงมติ อย่างไรก็ตาม การลงคะแนนอาจจะกระทำได้แม้ว่าองค์ประชุมไม่ได้แสดงตน และถูกต้องตามกฎหมายตราบใดที่ไม่มีประธานของกลุ่มการเมืองเรียกร้องให้นับองค์ประชุมก่อนการลงคะแนน นอกจากนี้ ประธานของกลุ่มการเมืองอาจจะเรียกให้นับองค์ประชุมหากเสียงข้างมากของกลุ่มการเมืองแสดงตนอยู่ที่สภา

สำหรับวุฒิสภามีกฎหมายสอดคล้องกับสภาผู้แทนราษฎร การลงคะแนนโดยหลักการต้องแสดงตนที่อาคารวุฒิสภา อย่างไรก็ตาม การลงคะแนนจะยังคงถูกต้องตามกฎหมายตราบที่ประธานวุฒิสภาไม่เรียกให้นับองค์ประชุมก่อนลงคะแนน และสมาชิกวุฒิสภาอาจจะขอให้ตรวจสอบนับองค์ประชุม โดยการร้องขอเป็นลายลักษณ์อักษรจากสมาชิกวุฒิสภา จำนวน ๓๐ คนที่ต้องแสดงตนอยู่ที่สภา ดังนั้น จึงเป็นไปได้ที่รัฐสภาฝรั่งเศสทำหน้าที่ด้วยเสียงข้างน้อยของสมาชิกรัฐสภา ตราบใดที่มีผู้คัดค้านไม่เพียงพอที่จะให้ตรวจสอบนับองค์ประชุม รัฐสภาได้ปรับเปลี่ยนการดำเนินงานในบริบทปัจจุบันให้สอดคล้องกับการระบาดของ COVID-19 การประชุมของประธานาธิบดี (ประกอบด้วย ประธานสภาผู้แทนราษฎร รองประธานสภา ประธานคณะกรรมการสามัญ และสมาชิกรัฐสภาอีกจำนวนสองหรือสามคน) ได้ตัดสินใจลดกิจกรรมของรัฐสภาที่จะตรวจสอบ และลงคะแนนเสียงในเรื่องเร่งด่วนและในเรื่องที่จำเป็นที่เกี่ยวข้องกับวิกฤตการณ์ปัจจุบัน และควบคุมตรวจสอบการทำงานของฝ่ายบริหาร จำกัดจำนวนสมาชิกรัฐสภาที่เข้าร่วมประชุมที่สภา ที่ให้เฉพาะหัวหน้าแต่ละพรรคการเมือง (หรือผู้แทน) พร้อมทั้งจำกัดจำนวนสมาชิกรัฐสภาอย่างมากที่สุด จำนวน ๒ คนในแต่ละพรรค ขณะที่ได้รับรายงานว่า วุฒิสภาดำเนินงานในรูปแบบการประชุมกลุ่มเล็กๆ อย่างไรก็ตาม ไม่พบข้อมูลเกี่ยวกับวิธีการที่รัฐสภาฝรั่งเศสดำเนินการเมื่อสมาชิกรัฐสภาและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องไม่สามารถเดินทาง หรืออยู่ภายใต้มาตรการกักตัว

ประเด็นที่น่าสนใจในการรับมือกับ COVID-19

เมื่อวันเสาร์ที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๓ รัฐสภาฝรั่งเศสมีมติเห็นชอบขยาย “สถานการณ์ฉุกเฉินทางสาธารณสุข” (l'état d'urgence sanitaire) จนถึงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๖๓













เมื่อวันเสาร์ที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๓ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา ประชุมร่วมทั้งสองสภา ณ อาคารรัฐสภาฝรั่งเศส เพื่อลงมติขยาย “สถานการณ์ฉุกเฉินทางสาธารณสุข”

เมื่อวันเสาร์ที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๓ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกวุฒิสภา ประชุมร่วมทั้งสองสภา ณ อาคารรัฐสภาฝรั่งเศส เพื่อลงมติขยาย “สถานการณ์ฉุกเฉินทางสาธารณสุข” (l'état d'urgence sanitaire) จนถึงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๖๓ โดยรัฐสภามีมติเห็นชอบ ๒๕๒ เสียง (พรรค LR, centrists, LREM, Independents, RDSE with a radical majority) ไม่เห็นชอบ ๘๗ เสียง (พรรค PS และ CRCE with a communist majority)

ช่วงที่มีการประชุม

ในช่วงการระบาดของ COVID-19 รัฐสภาฝรั่งเศสจำกัดจำนวนสมาชิกรัฐสภาในห้องประชุมสภา และปฏิบัติตามมาตรการรักษาห่างทางสังคม สมาชิกที่เหลือใช้การประชุมทางไกล สำหรับการประชุม คณะกรรมการธิการถูกจำกัด ในส่วนของวุฒิสภามีประชุมเต็มสภาสัปดาห์ละ ๑ ครั้ง

- การพิจารณาร่างกฎหมายต่าง ๆ ถูกระงับไว้ก่อน โดยล่าสุด (วันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๖๓) รัฐสภาฝรั่งเศสได้พิจารณาร่างกฎหมายใน ๒ เรื่อง ได้แก่ ๑) รัฐสภาจะผ่านกฎหมายที่รัฐบาลได้แก้ไขเพิ่มเติมที่เกี่ยวข้องกับการรับมือกับวิกฤติโควิด-๑๙ อย่างรวดเร็ว และ ๒) การเลือกตั้งท้องถิ่นตามกำหนดเดิมเมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๓ ต้องเลื่อนออกไปเป็นประมาณกลางหรือปลายเดือนมิถุนายน ๒๕๖๓ เนื่องจากเมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๓ มีสมาชิกรัฐสภา ๑๘ คน แจ้งผลตรวจเลือดเป็นบวก ซึ่งติดเชื้อโรคโควิด-๑๙ ดังนั้น รัฐสภาบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับโควิด-๑๙ อย่างเข้มงวด เพื่อให้มีการพิจารณากฎหมายดังกล่าวใหม่

	6 Commission des affaires sociales : Suivi dans le cadre de l'état d'urgence sanitaire	2020
	6 Commission du développement durable : Audition de représentants de Régions de France, de l'Assemblée des départem...	2020
	6 Commission des affaires étrangères : Audition sur la gouvernance mondiale de la santé	2020
	5 Impact, gestion et conséquences de l'épidémie de Coronavirus-Covid 19 : Mme Élisabeth Borne, ministre de la transi...	2020
	5 Commission des finances : M. Gérard DARMANIN, ministre de l'action et des comptes publics et M. Olivier DUSSOPT, secr...	2020
	5 Commission des affaires économiques : M. Jean-Baptiste Lemoyne, secrétaire d'État auprès du ministre de l'Europe et ...	2020
	5 1ère séance : Questions au Gouvernement	2020
	5 Questions au Gouvernement - Mardi 5 mai 2020	2020
	5 Délégation aux outre-mer : Audition de l'ACCIOM (Association des chambres de commerce et d'industrie des outre-mer...	2020
	5 Commission des affaires culturelles : M. Cédric O, secrétaire d'État chargé du numérique, sur le numérique à 10...	2020

กำหนดการประชุมรัฐสภาฝรั่งเศสระหว่างวันที่ ๕-๖ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ณ อาคารรัฐสภา

รูปแบบของการประชุม

การดำเนินงานของรัฐสภาเป็นอำนาจของนายริชาร์ด เฟอร์แรนด์ (Richard Ferrand) ประธานสภาผู้แทนราษฎรฝรั่งเศส ซึ่งดำเนินการประชุมสภาในช่วงการระบาดของ COVID-19 และตรวจสอบรายสัปดาห์ตามมาตรการรัฐบาลในกรอบ “สถานการณ์ฉุกเฉินด้านสาธารณสุข” (l'état d'urgence sanitaire)



นายริชาร์ด เฟอร์แรนด์ (Richard Ferrand) ประธานสภาผู้แทนราษฎรฝรั่งเศส เปิดประชุมสภาตามวาระกระทู้ถามรัฐบาล ตามรัฐบัญญัติว่าด้วยสถานการณ์ฉุกเฉิน การประชุมสภาจำกัดสมาชิกรัฐสภาจำนวนไม่เกิน ๑๐๐ คน ประชุมในสถานที่ปิด สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จำนวน ๗๕ คน มีกระทู้ถาม ๒๖ ข้อ ซึ่งจำนวน ๒ ใน ๓ เป็นของฝ่ายค้าน กระทรวงสาธารณสุขของฝรั่งเศส (Ministère des Solidarités et de la Santé) ได้ออกคำสั่ง (Arrêté) ลงวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๐๒๐ สั่งห้ามมิให้รวมตัว หรือชุมนุม เกินกว่า ๑๐๐ คน ไม่ว่าจะในสถานที่สาธารณะหรือสถานที่ปิดก็ตาม จนถึงวันที่ ๑๕ เมษายน ๒๐๒๐ ล่าสุดได้มีการขยายระยะเวลาดังกล่าวไปจนถึงวันที่ ๑๑ พฤษภาคม ๒๐๒๐

QAG Mardi 21 avril 2020

	Nom	Prénom	Groupe	Ministre interrogé
1	Reda	Robin	LR	Olivier Véran
2	Berta	Philippe	MoDem	Frédérique Vidal
3	Bouillon	Christophe	SOC	Olivier Véran
4	Firmin Le Bodo	Agnès	UDI-Agir	Olivier Véran
5	Vigier	Philippe	LT	Édouard Philippe
6	Obono	Danièle	FI	Olivier Véran
7	Lecoq	Jean-Paul	GDR	Jean-Michel Blanquer
8	Vidal	Annie	LaREM	Olivier Véran
9	Breton	Xavier	LR	Jean-Michel Blanquer
10	Christophe	Paul	LR	Olivier Véran
11	Le Grip	Constance	LR	Olivier Véran
12	Savignat	Antoine	LR	Agnès Pannier-Runacher
13	Nogal	Mickaël	LaREM	Agnès Pannier-Runacher
14	Vallaud	Boris	SOC	Agnès Pannier-Runacher
15	Molac	Paul	LT	Agnès Pannier-Runacher
16	Autain	Clémentine	FI	Agnès Pannier-Runacher
17	Fontenel-Personne	Pascale	LaREM	Agnès Pannier-Runacher
18	El Haïri	Sarah	MoDem	Gabriel Attal
19	Lecoq	Jean-Paul	GDR	Jacqueline Gourault
20	Mbaye	Jean-François	LaREM	Jean-Yves Le Drian

กระทรวงสาธารณสุข สภาผู้แทนราษฎรได้ระบุนายชื่อสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทั้งหมดที่เข้าร่วมประชุมสภา ณ ๑ อาคารรัฐสภา โดยกำหนดให้ผู้แทนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ๑ คน ต่อ ๑ พรรค



ตามมาตรการการกักตัว สมาชิกรัฐสภายังคงประชุมสภาด้วย video conference ระบบ Jitsi

การเผชิญกับอุปสรรคความปลอดภัยด้านข้อมูลในการประชุม

สภาผู้แทนราษฎรฝรั่งเศสใช้ video conference ระบบ Zoom แต่มีความเห็นว่าเป็นระบบที่ไม่ปลอดภัย

นาง Laure de La Raudière สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเขต Eure-et-Loir ได้เสนอเรื่อง การใช้ application Tixeco สำหรับ video conference ในสภาผู้แทนราษฎร โดยเห็นว่า ปัจจุบันสภาผู้แทนราษฎรใช้ระบบ ZOOM แต่พบว่า ไม่มีความปลอดภัยด้านข้อมูล เนื่องจากระบบ ZOOM ได้แบ่งปันข้อมูลส่วนตัวของผู้ใช้ให้กับ facebook และค้นหาข้อมูล LinkedIn โดยผู้ใช้ไม่สามารถทราบได้ ทำให้แฮกเกอร์ (Hackers) สามารถเข้าถึงข้อมูลในบางการประชุมที่ใช้ระบบ ZOOM แสดงถึงความหละหลวม ขณะที่ในส่วนของวุฒิสภาฝรั่งเศสได้ใช้ application Tixeco สำหรับการประชุมทำงาน ซึ่งอาจเป็นแนวทางแก้ไขปัญหาที่ดีให้กับสภาผู้แทนราษฎรฝรั่งเศส ทั้งนี้ ระบบรักษาความปลอดภัยด้านข้อมูลในการแลกเปลี่ยนข้อมูลข้อคิดเห็นต่าง ๆ ระหว่างสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเป็นความสำคัญอย่างยิ่ง ด้วยลักษณะการปฏิบัติหน้าที่ตัวแทนประชาชนและความลับในการประชุมของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร



เมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๓ ภาวะฉุกเฉินรัฐบาล ณ รัฐสภาฝรั่งเศส ภายใต้เงื่อนไขมาตรการด้านสาธารณสุขอย่างเข้มงวด ด้วยจำนวนสมาชิกสภาที่จำกัด

เมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๓ ณ อาคารรัฐสภาฝรั่งเศส กำหนดมีวาระการประชุมภาวะฉุกเฉินรัฐบาล ซึ่งการประชุมสภาภายใต้มาตรการด้านสาธารณสุข ดังนี้

- การเข้าร่วมประชุมของประธานกลุ่มฯ และสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ๒ คน ต่อ ๑ พรรค
- เคาะพกฐะเบียบด้านระยะห่างทางกาย
- ห้ามสัมผัสไมโครโฟน
- ทางเข้าและทางออก จัดเป็นแถวตอน วั้ระยะเป็นช่วง ๆ

การทำงานของรัฐสภาภายใต้มาตรการด้านสาธารณสุข

การประชุมร่วมของประธานาธิบดีฝรั่งเศส และรัฐบาล กำหนดให้การทำงานของรัฐสภาลดกิจกรรมต่าง ๆ ของรัฐสภาลง เฉพาะการประชุมเร่งด่วนและสำคัญที่เกี่ยวข้องกับการระบาดของ COVID-19 และการควบคุมการทำงานของฝ่ายบริหารให้เป็นภาวะฉุกเฉินที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหาสถานการณ์ปัจจุบัน ทั้งนี้ กิจกรรมอื่น ๆ ทั้งหมด ระวังไว้จนกว่าจะมีประกาศแจ้งให้ทราบต่อไป

การประชุมตามวาระการตั้งภาวะฉุกเฉินรัฐบาลประจำสัปดาห์ให้เกี่ยวกับมาตรการด้านสาธารณสุขและประเด็นอื่นที่เกี่ยวข้องดังกล่าว

การประชุมร่วมของประธานาธิบดีฝรั่งเศส และรัฐบาล ให้มีการจัดตั้งคณะทำงานของรัฐสภาที่ศึกษาเกี่ยวกับผลกระทบ การบริหารจัดการ และผลที่ได้รับในทุกมิติที่เกี่ยวข้องกับ Covid-19 ในประเทศฝรั่งเศส

ข้อบังคับของสถานการณ์ฉุกเฉินทางสาธารณสุขของฝรั่งเศส

กฎหมายว่าด้วยสถานการณ์ฉุกเฉินทางสาธารณสุขเพื่อรับมือกับโรคระบาด ประกาศใช้เป็นกฎหมายในประกาศของทางการ (Journal Officiel) เมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๓ ตามกฎหมายว่าด้วยสถานการณ์ฉุกเฉินทางสาธารณสุขเพื่อรับมือกับโรคระบาด หมวด ๔ การควบคุมของรัฐสภามาตรา ๒๒ การดำเนินงานของรัฐสภาเลื่อนออกไป ๘ เดือน ไม่มีการปฏิบัติหน้าที่ก่อนวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓ กฎหมายนี้มีผลบังคับทันทีในประกาศของทางการ (LOI n° 2020-290 du 23 mars 2020 d'urgence pour faire face à l'épidémie de covid-19 Article 22)

รัฐบาลและรัฐสภาของฝรั่งเศสเลือกที่จะประกาศใช้กฎหมายฉบับใหม่ คือ รัฐบัญญัติเลขที่ ๒๐๒๐-๒๙๐ ว่าด้วยสถานการณ์ฉุกเฉินเพื่อรับมือกับ Covid-19 เพราะทำให้เกิดความชัดเจนมากขึ้นในระบบกฎหมายและในการเลือกใช้มาตรการทางกฎหมายเมื่อเกิดสถานการณ์ฉุกเฉินในอนาคต อันจะส่งผลให้สามารถแก้ไขปัญหาได้เหมาะสมกับภัยพิบัตินั้นๆ “สถานการณ์ฉุกเฉินทางสาธารณสุข” เป็นการเพิ่มอำนาจให้กับฝ่ายบริหารในการกำหนดมาตรการต่างๆ ในช่วงระยะเวลาหนึ่งอันจำกัด เพื่อหลีกเลี่ยงกระบวนการปกติ

ของรัฐสภาที่มีกระบวนการมากอันอาจทำให้เป็นอุปสรรคต่อการแก้ปัญหาภัยพิบัติทางสาธารณสุขของประเทศ โดยอาศัยบทบัญญัติแห่งกฎหมายดังกล่าว กอปรกับกฎหมายลำดับรองอื่นๆ รัฐบาลฝรั่งเศสได้มีมาตรการต่างๆ เพื่อป้องกันและรับมือกับการระบาดของ Covid-19 เช่น มาตรการห้ามออกจากบ้าน มาตรการปิดสถานประกอบการ หรือมาตรการห้ามชุมนุม เป็นต้น

ที่มา

http://www.thailaws.com/law/thaiacts/e_constitution006.pdf

Journal officiel de la République française - N°91 du 14 avril 2020

รัฐสภาฝรั่งเศส <http://www2.assemblee-nationale.fr/static/presse/>

[communique_presse_presidence_170320.pdf](http://www2.assemblee-nationale.fr/static/presse/communique_presse_presidence_170320.pdf)

https://www.legifrance.gouv.fr/eli/loi/2020/3/23/PRMX2007883L/jo/article_22

https://www.legifrance.gouv.fr/eli/loi/2020/3/23/2020-290/jo/article_22

<https://www.ilaw.or.th/node/5619>

สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี (Germany)

รัฐสภาสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี มีมาตรการการปฏิบัติงานในช่วงการระบาดของ COVID-19 ดังนี้

- การดำเนินการประชุมในช่วงระยะเวลาที่มีการแพร่กระจายของ COVID-19 โดยในการจัดการประชุมสภาผู้แทนราษฎรในวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๓ จะให้สมาชิกเข้าประชุมเพียง ๑ ใน ๓ ของจำนวนสมาชิกสภาผู้แทนทั้งหมด (๒๓๖ คนจาก ๗๐๙ คน) ตามสัดส่วนของกลุ่มการเมือง (Fraktion) เพื่อให้มีที่ว่างระยะ ๒ เมตรระหว่างสมาชิก ทั้งนี้ สมาชิกที่เข้าร่วมประชุมต้องเป็นผู้ที่ไม่มีความเสี่ยงติดไวรัส COVID-19 สมาชิกที่มีประชุมในคณะกรรมการเป็นสมาชิกสูงวัยควรพักการเข้าร่วมประชุม นอกจากนี้ ยังอนุญาตให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กลุ่มพรรคการเมือง ผู้ที่เกี่ยวข้องสามารถทำงานจากที่บ้านได้ (Home office)^{๑๒}



บรรยากาศการประชุมสภาผู้แทนราษฎรสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี เมื่อวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๓

- สำหรับมาตรการอื่น ๆ เพื่อลดความเสี่ยงในการแพร่กระจายของ COVID-19 ที่สภาผู้แทนราษฎรกำหนดไว้ ได้แก่ งดการเยี่ยมชมอาคารรัฐสภา ประชาชนทั่วไปที่จะเข้าร่วมฟังการประชุมสภาผู้แทนราษฎรต้องมาโดยลำพัง นั่งตามที่นั่งที่กำหนดไว้ อนุญาตให้เฉพาะนักข่าวที่ได้รับอนุญาตเข้าใช้พื้นที่ที่จัดเตรียมไว้เพื่อการแถลงข่าวได้เท่าที่จำเป็น และให้เว้นระยะห่างระหว่างกัน พร้อมขอความร่วมมือผู้สื่อข่าวติดตามการประชุมผ่านการถ่ายทอดสดบนเว็บไซต์ เป็นต้น

^{๑๒} สำนักภาษาต่างประเทศ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร. (๒๕๖๓). มาตรการการปฏิบัติงานของรัฐสภาทั่วโลกในช่วงการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19). สืบค้น ๑ พฤษภาคม ๒๕๖๓, จาก https://www.parliament.go.th/ewtadmin/ewt/parliament_parcy/ewt_dl_link.php?nid=66293&filename=inteprliament2

The image shows a calendar for the year 2020, titled '2020' and 'Deutscher Bundestag Parlamentstermine'. It displays the months from January to December, with each day of the month represented by a small box. The boxes are color-coded and contain text indicating specific events, holidays, or legislative sessions. For example, in January, there are sessions on the 1st, 2nd, 3rd, 4th, 5th, 6th, 7th, 8th, 9th, 10th, 11th, 12th, 13th, 14th, 15th, 16th, 17th, 18th, 19th, 20th, 21st, 22nd, 23rd, 24th, 25th, 26th, 27th, 28th, 29th, 30th, and 31st. The calendar also includes the names of the months in German and the days of the week.

ปฏิทินการประชุมสภาของสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมนี ประจำปี ๒๕๖๓

● เมื่อวันที่ ๙ เมษายน ประกาศทางราชการระดับมลรัฐได้เผยแพร่แก้ไขข้อบังคับการประชุมเรื่ององค์ประชุมและการอนุญาตให้ร่วมประชุมทางไกลของสภาผู้แทนราษฎร เพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรสามารถปฏิบัติงานได้ในช่วงการระบาดของ COVID-19 และจะมีผลบังคับตั้งแต่วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๓ หรือจนกว่าสภาผู้แทนราษฎรจะยกเลิก

โดยปกติแล้วการประชุมสภาผู้แทนราษฎรต้องมีองค์ประชุมมากกว่ากึ่งหนึ่งอยู่ในที่ประชุม เพื่อลงมติรับรองกฎหมายหรือตัดสินใจในเรื่องใดเรื่องหนึ่ง ซึ่งการประชุมคณะกรรมการธิการต้องมีองค์ประชุมมากกว่ากึ่งหนึ่งเช่นเดียวกัน ทั้งนี้ การแก้ไขข้อบังคับการประชุมดังกล่าว คือการเพิ่มมาตรา ๑๒๖ (ก) ซึ่งมีเนื้อหาโดยสรุปคือ^{๑๓}

๑. สภาผู้แทนราษฎรและคณะกรรมการธิการลงมติยอมรับการตัดสินใจได้เมื่อองค์ประชุมมากกว่า ๑ ใน ๔ อยู่ในที่ประชุม หรือร่วมประชุมทางไกลผ่านช่องทางอิเล็กทรอนิกส์

๒. คณะกรรมการธิการจะลงคะแนนทางไกลโดยใช้วิธีการอิเล็กทรอนิกส์ซึ่งต่างจากเดิมที่การลงคะแนน ผู้ที่ลงคะแนนต้องยกมือ หรือยืนขึ้น หรือนั่งอยู่ ณ ที่นั่งของตน

^{๑๓} Gesley, J. (2020, 15 April). Germany: Parliament Changes Rules of Procedure to Ensure Functioning During COVID-19 Pandemic. **Global Legal Monitor**. Retrieved from <https://www.loc.gov/law/foreign-news/article/germany-parliament-changes-rules-of-procedure-to-ensure-functioning-during-covid-19-pandemic/>

๓. การพิจารณาและการรับฟังความคิดเห็นจากประชาชนของคณะกรรมการธิการซึ่งเปิดให้ประชาชนทั่วไปเข้าร่วมให้ความคิดเห็นต้องมีช่องทางอิเล็กทรอนิกส์รองรับเพื่อรับประกันการมีส่วนร่วมของประชาชน

๔. ในกรณีจำเป็น อนุญาตให้จำกัดอิสรภาพส่วนบุคคลของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรตามรัฐบัญญัติโรคระบาด (Epidemic Act) เพื่อหลีกเลี่ยงความเสี่ยงจากการแพร่ระบาดของ COVID-19

สาธารณรัฐเฮลเลนิก (Greece)

ช่วงที่มีการประชุมสภากรีก ตามมาตรการด้านสาธารณสุขให้ลดจำนวนสมาชิกรัฐสภาเข้าประชุมที่รัฐสภา





เมื่อวันอังคารที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ สมาชิกรัฐสภากรีกประชุมสภา ณ ห้องประชุมสภา อาคารรัฐสภา ตามมาตรการสาธารณสุขในการลดจำนวนสมาชิกรัฐสภาเข้าร่วมประชุมสภา

เมื่อวันอังคารที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓ รัฐสภากรีกผ่านร่างกฎหมายสิ่งแวดล้อม ซึ่งฝ่ายค้านและกลุ่มสิ่งแวดล้อมไม่เห็นด้วยกับการเปิดให้เข้าชุดเจาะน้ำมันในเขตพื้นที่คุ้มครอง

สมาชิกรัฐสกาลงคะแนน เห็นด้วย ๑๕๘ เสียง ไม่เห็นด้วย ๕๖ เสียงสำหรับร่างกฎหมายดังกล่าว สมาชิกรัฐสภา จำนวน ๒๑๔ คน จากสมาชิกรัฐสภาทั้งหมด จำนวน ๓๐๐ คน โดยสมาชิกรัฐสภาส่วนใหญ่ลงคะแนนผ่านทางอีเมล เนื่องจากมาตรการการเว้นระยะห่างทางสังคมที่จำกัดสมาชิกรัฐสภาเข้าร่วมประชุมในห้องประชุมสภา

รัฐสภากรีกจะพิจารณาร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการบริหารจัดการการระบาดของ COVID-19 โดยพิจารณาร่างกฎหมายดังกล่าวสัปดาห์ละหนึ่งฉบับเท่านั้น

ที่มา

<https://www.ipu.org/country-compilation-ère-parliamentary-responses-pandemic>

<http://www.ekathimerini.com/252370/article/ekathimerini/news/parliament-approves-controversial-environmental-bill>

https://www.thenationalherald.com/greece_politics/arthro/greek_parliament_approves_controversial_environmental_bill-282939/

<http://www.parlnet.org/sites/default/files/Parliamentary%20Responses%20as%20of%2020March%202020.pdf>

รัฐอิสราเอล (Israel)

สภานิติบัญญัติแห่งชาติของอิสราเอล หรือ สภาคเนสเซต (Knesset) ทำหน้าที่สภาผู้แทนราษฎรและเป็นสถาบันทางนิติบัญญัติ ประกอบด้วยสมาชิก ๑๒๐ คน โดยการดำเนินงานส่วนใหญ่ของสภา ในช่วงวิกฤต COVID-19 ถูกระงับไว้เนื่องจากความซับซ้อนของสถานการณ์ทางการเมืองในอิสราเอล

มาตรการทั่วไป

สืบเนื่องจากอิสราเอลมีการเลือกตั้งทั่วไปจึงทำให้ประเทศอยู่ในช่วงการเปลี่ยนผ่านทางการเมืองท่ามกลางวิกฤต COVID-19 รัฐบาลอิสราเอลและสภาคเนสเซตได้ออกมาตรการเพื่อบรรเทาการแพร่ระบาดของ COVID-19 ควบคู่ไปกับการจัดตั้งรัฐบาลและจัดตั้งสภาคเนสเซต ชุดที่ ๒๓

วันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๖๓ อิสราเอลจัดให้มีการเลือกตั้งทั่วไป โดยนายเบนจามิน เนทันยาฮู (Benjamin Netanyahu) จากพรรคลิคุด (Likud) ได้รับชัยชนะในการเลือกตั้งและเข้ารับการสาบานตนในวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๓ ต่อมา ศาลฎีกาของอิสราเอลได้มีมาตรการพิเศษเพื่อให้การบริหารประเทศเป็นไปตามรากฐานประชาธิปไตย เช่น ให้มีการเลือกประธานสภา คนใหม่ และการจัดตั้งคณะกรรมการด้านต่าง ๆ โดยศาลฎีกาได้ออกข้อบังคับให้จัดตั้งคณะกรรมการรัฐสภาเพื่อดูแลและให้อำนาจกับหน่วยงานความมั่นคงของอิสราเอลในการใช้เทคโนโลยีเพื่อเฝ้าระวังและติดตามการเคลื่อนไหวของผู้ป่วย COVID-19

ต่อมา เมื่อวันที่ ๑๕ และ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๓ นายกรัฐมนตรี เนทันยาฮู ได้อนุมัติข้อบังคับเพื่อบรรเทาการแพร่กระจายของ COVID-19 เช่น การออกกฎข้อบังคับฉุกเฉินที่อนุญาตให้หน่วยงานรักษาความปลอดภัยทั่วไป (General Security Service : GSS) มีอำนาจในการเฝ้าระวังทางดิจิทัล และอนุญาตให้ตำรวจอิสราเอลมีอำนาจในการค้นหาเพื่อต่อสู้กับการแพร่กระจายของ COVID-19

วันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๖๓ นายยูริ เอเดลสไตน์ (Yuli-Yoel Edelstein) ประธานสภาคเนสเซตขณะนั้น ประกาศหยุดการพิจารณาของสภาฯ เลื่อนการประชุมออกไปจนถึงวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๓ และในวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๓ ศาลฎีกาของอิสราเอลมีคำสั่งให้นายเอเดลสไตน์ จัดประชุมสภาคเนสเซต (Knesset plenum) เพื่อแต่งตั้งประธานสภาฯ คนใหม่โดยเร็วที่สุด ต่อมา ในวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๓ นายเอเดลสไตน์ ลาออกจากตำแหน่ง และนายเบนนี่ กันตซ์ (Benny Gantz) จากพรรค Blue and White เข้ารับตำแหน่งประธานสภาฯ คนต่อไป โดยมีผลตั้งแต่วันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓

วันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๓ ที่ประชุมสภาฯ อนุมัติให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการชั่วคราวเพื่อดำเนินการในกิจการสภาฯ ที่จำเป็น เช่น กิจการด้านการคลัง การต่างประเทศและการป้องกันประเทศ เพื่อให้การดำเนินการของสภาฯ เป็นไปอย่างต่อเนื่อง ก่อนจะจัดตั้งคณะกรรมการสามัญ ต่อมา สภาฯ ได้อนุมัติให้จัดตั้งคณะกรรมการเพิ่มเติม รวมถึงคณะกรรมการพิเศษในการต่อสู้กับไวรัสโคโรนา (Special Committee on Dealing With the Coronavirus) ประกอบด้วยสมาชิกสภาฯ ๑๕ คน โดยมีนายโอเฟอร์ เชลาห์ (Ofar Shelah) เป็นประธานกรรมการฯ

สภาคเนสเซตออกมาตรการบังคับใช้ทั่วไปในสภาฯ เพื่อระงับการระบาดของ COVID-19 ดังนี้

- จำกัดจำนวนคนเข้าอาคาร โดยอนุญาตให้เฉพาะคนที่ถือบัตรผ่านถาวรเท่านั้น และคัดกรองผู้เข้าอาคารโดยการวัดอุณหภูมิ โดยเริ่มดำเนินการตั้งแต่วันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๓ เป็นต้นไป
- ลดจำนวนเจ้าหน้าที่ที่ทำงานในอาคารลง โดยมีเจ้าหน้าที่ประมาณ ร้อยละ ๔๐ เท่านั้นที่ได้รับอนุญาตให้ทำงานในอาคารรัฐสภาและจะต้องเป็นบุคคลที่มีร่างกายสมบูรณ์แข็งแรง ส่วนที่เหลือจะต้องทำงานจากที่บ้าน ทั้งนี้ สภาฯ จะเริ่มให้พนักงานเข้ามาทำงานที่อาคารเพิ่มมากขึ้นตั้งแต่วันที่ ๑ พฤษภาคม เป็นต้นไป
- จำกัดพื้นที่การเข้าอาคาร โดยปิดพื้นที่สำหรับให้บุคคลภายนอกไม่ให้เข้าเยี่ยมชม

- มีการให้บริการเจลล้างมือตามจุดต่าง ๆ ในอาคาร
- มีการทำความสะอาดพื้นที่ในอาคาร และห้องประชุมอย่างสม่ำเสมอ

ข้อบังคับการประชุม

กฎหมายพื้นฐานของอิสราเอลระบุไว้ว่าสภาคเนสเซทมีอำนาจในการออกประกาศฉุกเฉินได้ แต่หากสภาฯ ไม่สามารถจัดประชุมได้ด้วยเหตุจากสถานการณ์ฉุกเฉิน รัฐบาลสามารถออกประกาศฉุกเฉินได้เช่นกัน โดยไม่ต้องให้สภาฯ รับรอง โดยประกาศฉุกเฉินที่ออกโดยสภาคเนสเซทจะมีอายุ ๑ ปี ส่วนประกาศฉุกเฉินที่ออกโดยรัฐบาล จะมีอายุ ๗ วัน ทั้งนี้ หากไม่มีประกาศเปลี่ยนแปลง

การถ่วงดุลอำนาจในการออกกฎหมายฉุกเฉิน

กฎหมายพื้นฐานช่วยให้รัฐบาลมีอำนาจในการออกกฎหมายฉุกเฉินหรือกฎข้อบังคับที่อาจเปลี่ยนแปลงหรือระงับผลกระทบของกฎหมายใด ๆ ไว้ชั่วคราวได้ โดยจะต้องเป็นไปเพื่อปกป้องรัฐ ความปลอดภัยสาธารณะ และการจัดหาบริการที่จำเป็นต่อประเทศ โดยกฎหมายเหล่านั้นจะต้องได้รับการยอมรับจากคณะกรรมการต่างประเทศและความมั่นคงของสภาคเนสเซท

อย่างไรก็ตาม หากนายกรัฐมนตรีเห็นว่าไม่สามารถจัดประชุมสภาฯ ได้ เนื่องจากสถานการณ์ฉุกเฉิน รัฐบาลมีสิทธิ์กำหนดข้อบังคับ หรือมอบอำนาจให้รัฐมนตรีเป็นผู้ดำเนินการได้ โดยกฎข้อบังคับที่ออกไปนั้นมีผลบังคับใช้ ๓ เดือน แต่สภาคเนสเซทมีอำนาจในการขยายหรือเพิกถอนได้ โดยจากกฎข้อบังคับของสภาฯ กำหนดให้คณะกรรมการต่างประเทศและการป้องกันประเทศ (Foreign Affairs and Defense Committee) และคณะกรรมการด้านรัฐธรรมนูญ กฎหมาย และความยุติธรรม (Constitution, Law, and Justice Committee) ทำหน้าที่เป็นคณะกรรมการร่วม (Joint Committee) ในการดูแลการประกาศภาวะฉุกเฉินและระงับฉุกเฉิน

รูปแบบการประชุม

เมื่อวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๓ สมาชิกสภาคเนสเซทชุดที่ ๒๓ ซึ่งเป็นชุดปัจจุบัน ได้เข้าสภานัด โดยจัดให้มีการลงคะแนนเพื่อรวบรวมเสียงในการจัดตั้งรัฐบาลจากสมาชิกสภาฯ ทั้งหมด ๑๒๐ คน รูปแบบการลงคะแนนเสียงถูกแบ่งออกเป็น ๔๐ รอบ รอบละ ๓ คน รวมทั้งสิ้น ๑๒๐ คน

เมื่อวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๖๓ นายเอเดลสไตน์ ประธานสภาคเนสเซทขณะนั้น ได้ออกกฎระเบียบการประชุมในสภาฯ เพื่อป้องกันการแพร่กระจาย เช่น ห้ามมีการชุมนุมมากกว่า ๑๐ คนในห้องประชุมย่อย และต้องมีระยะห่างระหว่างกัน ๒ เมตรขึ้นไป (ประมาณ ๖.๕๖ ฟุต)

เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๓ ประธานสภาคเนสเซท (Knesset Speaker) และคณะกรรมการบริหารของสภาฯ (Knesset Presidium) ได้ปรับปรุงแนวทางการประชุม โดยอนุญาตให้สมาชิกสภาฯ จำนวน ๑๘ คน เข้าประชุมเต็มคณะ (plenary) โดยนั่งฝั่งละไม่เกิน ๖ คน (จากจำนวนสมาชิกสภาฯ ทั้งหมด ๑๒๐ คน) ซึ่งเป็นไปตามหลักการเว้นระยะห่างทางสังคม หรือประมาณ ๒ เมตร และสมาชิกที่ต้องการอภิปรายในที่ประชุมจะต้องลงทะเบียนล่วงหน้าและรอเมื่อถึงคิวของตนเอง ส่วนบุคคลอื่นให้อยู่ในพื้นที่รอ (waiting area) โดยบริเวณดังกล่าวจัดให้มีหน้าจอแสดงผลการถ่ายทอดสดการประชุม และเมื่อถึงเวลาลงคะแนน สมาชิกจะถูกเรียกให้เข้าที่ประชุมเพื่อลงคะแนนตามลำดับตัวอักษร

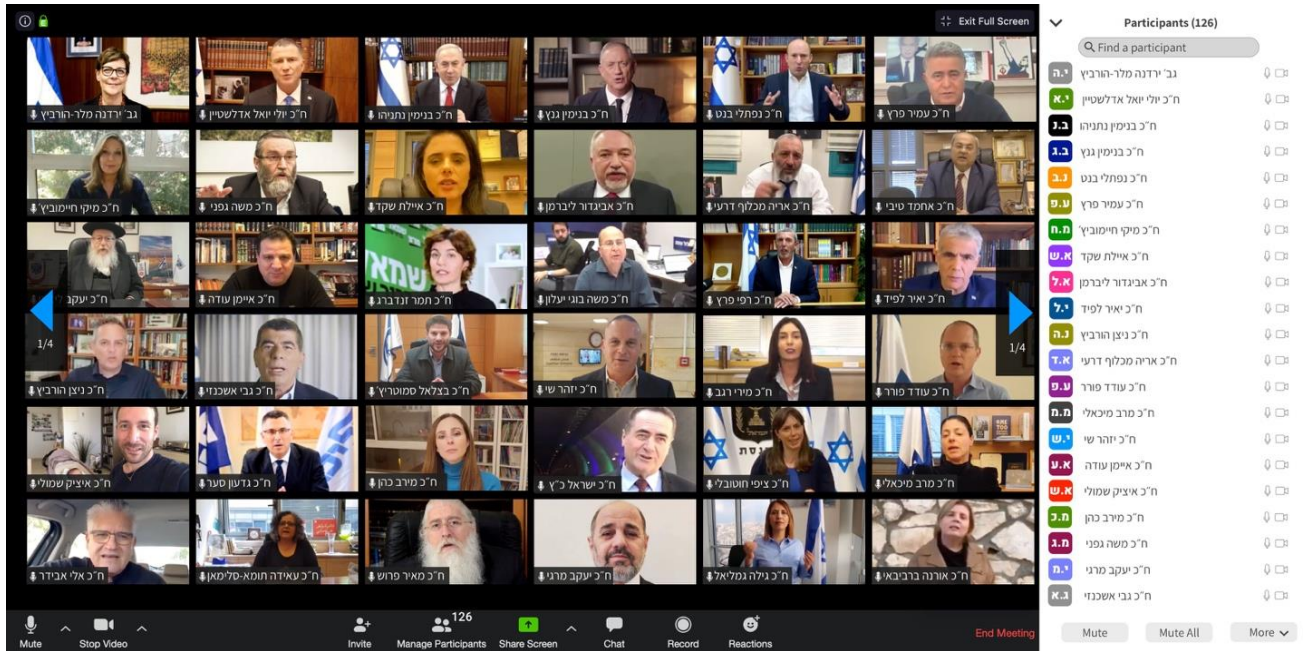
เมื่อวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๖๓ สภาคเนสเซทปรับปรุงรูปแบบการประชุมอีกครั้ง โดยอนุญาตให้สมาชิกสภาฯ ทั้งหมด ๑๒๐ คน เข้าร่วมประชุมและลงคะแนนในเวลาเดียวกันได้ แต่ยังคงรักษาระยะห่างทางสังคมประมาณ ๒ เมตร จึงมีการแบ่งพื้นที่ของห้องประชุมใหญ่ให้เหมาะสมกับจำนวนสมาชิกเพื่อเว้นที่ว่างระหว่างกัน ๑-๒ ที่นั่งได้ สมาชิกแต่ละคนจะได้รับมอบหมายให้ที่นั่งในที่นั่งของตน โดยสามารถพูดและลงคะแนนจากที่นั่งของตนโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ และขอความร่วมมือให้ผู้เข้าร่วมประชุมสวมหน้ากากอนามัยระหว่างการประชุมด้วย

กรณีมีการประชุมคณะกรรมการพร้อมกันหลายคนๆ ให้ใช้ห้องประชุมย่อยจำนวนหลายห้องได้ เพื่อจำกัดจำนวนสมาชิกในแต่ละห้อง ไม่ให้แออัด และหากมีวาระที่ต้องหารือร่วมกันจะทำการเชื่อมต่อวิดีโอ เพื่อให้พิจารณาาร่วมกันได้ ทั้งนี้ในห้องประชุมฯ ขอมมีเพียงสมาชิกและเจ้าหน้าที่จัดประชุมในจำนวนน้อยที่สุด ส่วนบุคคลอื่นสามารถเข้าร่วมประชุมผ่านโปรแกรม Zoom ได้

การประชุมทางไกล

ระบบปฏิบัติการที่ใช้ในการประชุมทางไกล

- ใช้โปรแกรม Zoom ในการประชุมทางไกลและลงคะแนนเสียงผ่านระบบ Zoom



การประชุมของสมาชิกสภาคนเสเชท ผ่านโปรแกรม Zoom

ภาพการประชุมสภาคนสเขตในช่วงระหว่างการระบาดของ COVID-19



จัดที่นั่งในที่ประชุมให้เว้นระยะห่าง



สมาชิกรัฐสภาสวมหน้ากากอนามัยระหว่างเข้าประชุม



การประชุมในห้องประชุมย่อย



เจ้าหน้าที่ทำความสะอาดห้องประชุมใหญ่

ที่มา

The Law Library of Congress. (2020). *Continuity of Legislative Activities during Emergency Situations in Selected Countries Report for Congress LL File No. 2020-018916*. Retrieved May 10, 2020, from <https://www.loc.gov/law/help/emergency-legislative-activities/emergency-legislative-activities.pdf>

Inter-Parliamentary Union). (2020). *Country compilation of parliamentary responses to the pandemic*. Retrieved May 9, 2020, from <https://www.ipu.org/country-compilation-parliamentary-responses-pandemic>

The Knesset. (2020). *General Agenda for the Knesset Plenum*. Retrieved May 10, 2020, from <https://main.knesset.gov.il/en/activity/pages/plenumgeneralagenda.aspx>

The Knesset. (2020). *Special Committee on Dealing With the Coronavirus* Retrieved May 10, 2020, from https://knesset.gov.il/committees/eng/committee_eng.asp?c_id=703

Times of Israel. (2020). *Blue and White demands Edelstein find solution to allow quarantined MKs to vote*. Retrieved May 10, 2020, from <https://www.timesofisrael.com/blue-and-white-demands-edelstein-find-solution-to-allow-quarantined-mks-to-vote/>

France 24. (2020). *Israel's parliament approves Netanyahu-Gantz coalition government*. Retrieved May 10, 2020, from <https://www.youtube.com/watch?v=lkvWChNDHlo>

จาเมกา (Jamaica)

มาตรการทั่วไป

รัฐสภาของจาเมกาประกาศจัดตั้งคณะกรรมการพิเศษด้านสาธารณสุข COVID-19 (special select committee public health COVID -19) เพื่อจัดการกับการแพร่ระบาดของ COVID-19

ข้อบังคับการประชุม

กฎระเบียบและแนวทางการดำเนินการของรัฐสภาภายใต้สถานการณ์ฉุกเฉิน

รัฐธรรมนูญจาเมกา มาตรา ๖๔ (๓) ระบุว่าเมื่อจาเมกาอยู่ในภาวะสงคราม รัฐสภายังมีหน้าที่ต่อไป โดยสมาชิกรัฐสภาอาจขยายวาระการดำรงตำแหน่งได้ จากเดิมมีวาระ ๕ ปี สามารถขยายวาระได้สูงสุดไม่เกิน ๑๒ เดือน ๒ วาระ รวมทั้งสิ้นไม่เกิน ๒ ปี

ภายใต้มาตราที่ ๖๔ (๔) ระบุว่า กรณีฉุกเฉินหากมีการยุบสภาและยังไม่มีจัดการเลือกตั้งได้ รัฐสภาชุดเดิมสามารถรักษาการแทนได้ โดยรัฐสภาจะไม่ถูกยุบจนกว่าจะมีการเลือกตั้งทั่วไป เพื่อให้ความช่วยเหลือแก่ฝ่ายนิติบัญญัติ และให้ความชอบธรรมทางรัฐธรรมนูญในการจัดการกับวิกฤตฉุกเฉินที่อาจเกิดขึ้น และทำให้การดำเนินการของรัฐสภาเป็นไปอย่างต่อเนื่อง

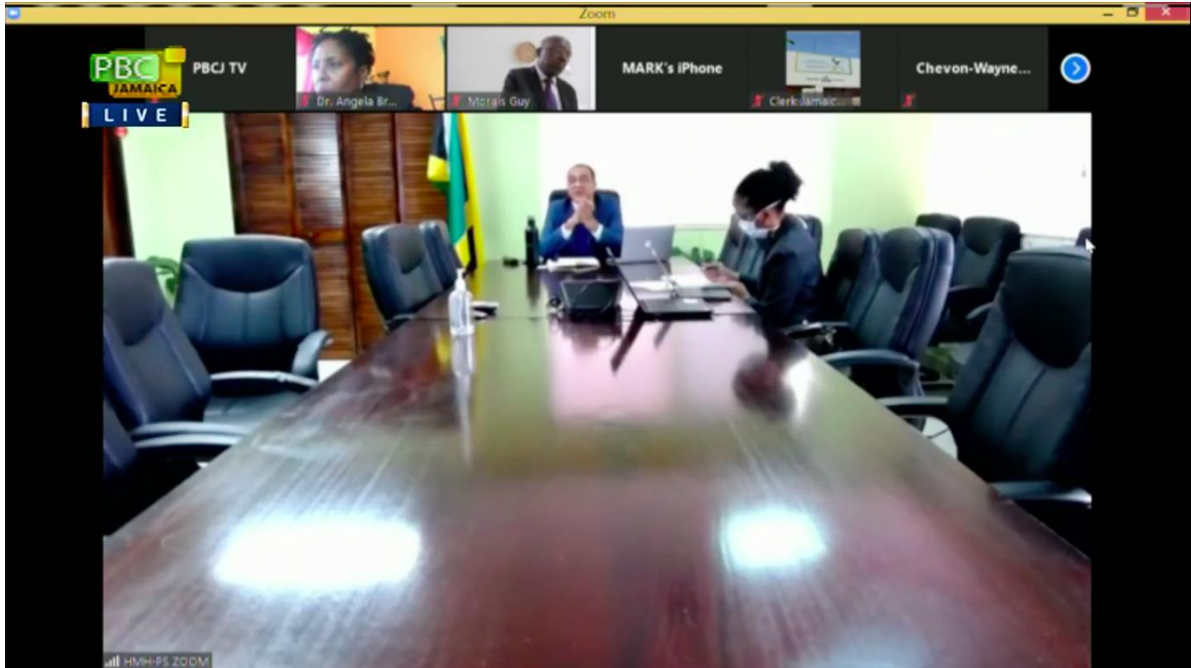
ทั้งนี้ รัฐธรรมนูญจาเมการะบุว่า จะไม่ยอมรับรัฐสภาฉุกเฉินที่สืบทอดอำนาจมาจากสถานการณ์ฉุกเฉิน แม้ว่ารัฐธรรมนูญไม่ได้กล่าวถึงสถานการณ์ฉุกเฉินที่เกิดจากโรคระบาดก็ตาม

รูปแบบการประชุม

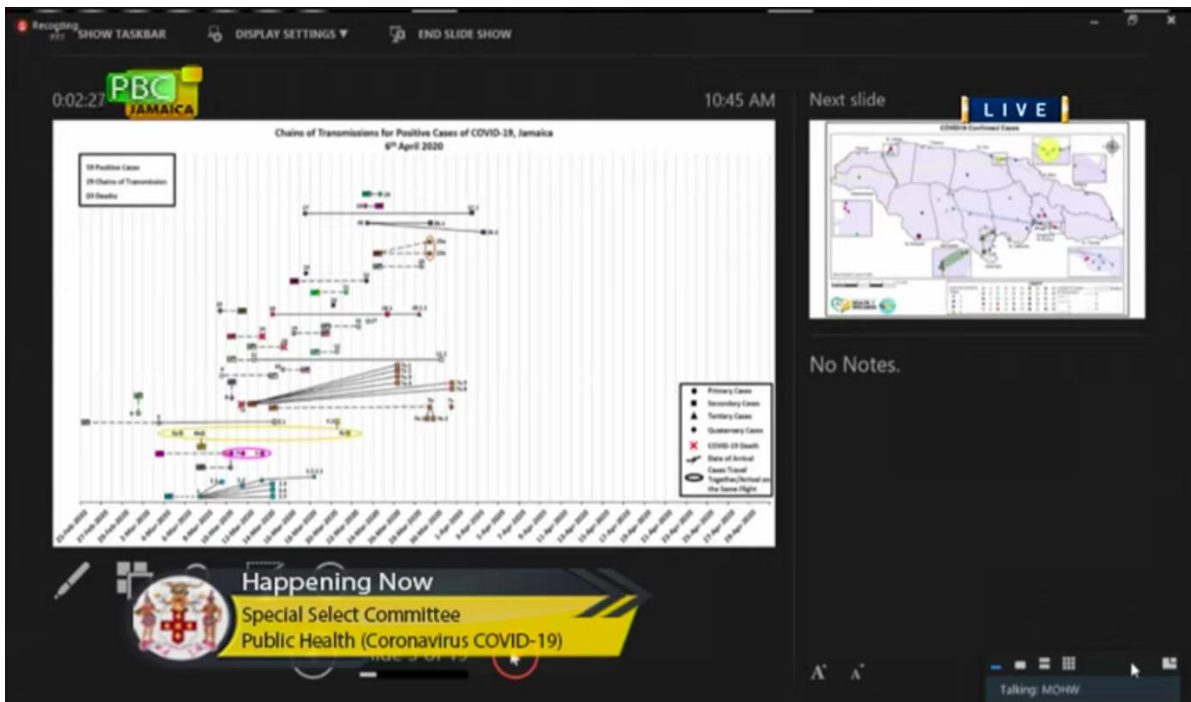
- ลดจำนวนผู้เดินทางมาเข้าร่วมประชุม โดยอนุญาตให้คณะกรรมการด้านต่าง ๆ สามารถจัดประชุมออนไลน์ได้
- กรณีประชุมในห้องประชุมร่วมกัน จะจัดที่นั่งสำหรับผู้ประชุมให้ห่างกันอย่างน้อย ๑ ที่นั่ง
- ขอความร่วมมือให้สมาชิกฯ ที่เข้าประชุมสวมหน้ากากอนามัยระหว่างการประชุม

ระบบปฏิบัติการที่ใช้ในการประชุมทางไกล

- ใช้โปรแกรม Zoom ในการประชุมทางไกล



การประชุมคณะกรรมการพิเศษด้านสาธารณสุข COVID-19
(special select committee public health COVID -19) ผ่านโปรแกรม Zoom

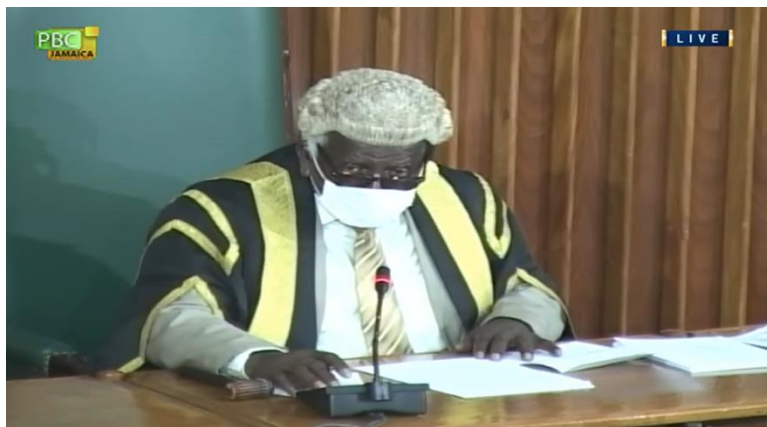


เอกสารประกอบการหารือร่วมกันระหว่างการประชุมทางไกลของคณะกรรมการพิเศษฯ

ภาพการประชุมสภาผู้แทนราษฎร



จัดที่นั่งในที่ประชุมให้เว้นระยะห่าง



นาย Mr. Pearnel Charles ประธานสภาผู้แทนราษฎร



ผู้เข้าร่วมประชุมสวมหน้ากากอนามัยระหว่างการประชุม

ที่มา

The Law Library of Congress. (2020). *Continuity of Legislative Activities during Emergency Situations in Selected Countries Report for Congress LL File No. 2020-018916*. Retrieved May 11, 2020, from <https://www.loc.gov/law/help/emergency-legislative-activities/emergency-legislative-activities.pdf>

Houses of Parliament, the government of Jamaica. (2020). *Schedule of Meetings*. Retrieved May 11, 2020, from <https://japarliament.gov.jm/index.php/activities/schedule-meetings>

Perma Record. (2020). *Prime Minister Holness Statement to the Nation on the Coronavirus (COVID 19) Case in Jamaica*. Retrieved May 11, 2020, from <https://perma.cc/XFR6-SG37>

Ministry of Health & Wellness, the government of Jamaica. (2020). *Parliamentary Statement: COVID-19 Delivered by Dr. the Hon. Christopher Tufton, MP*. Retrieved May 12, 2020, from <https://www.moh.gov.jm/presentation/parliamentary-statement-covid-19-delivered-by-dr-the-hon-christopher-tufton-mp/>

The Public Broadcasting Corporation of Jamaica or PBCJ. (2020) *Sitting of the House of Representatives - May 5, 2020*. Retrieved May 12, 2020, from <https://www.youtube.com/watch?v=lfjdtKOW8Zw&list=PL77abdcxKQCQ6ilx8e1DqMGh1-yjEZg2DA>

The Public Broadcasting Corporation of Jamaica or PBCJ. (2020) *Special Select Committee | Public Health | COVID-19 - April 28, 2020*. Retrieved May 8, 2020, from <https://www.youtube.com/watch?v=LQ8eMLADERM>

สาธารณรัฐเคนยา (Kenya)

สถานการณ์ปัจจุบันในเคนยา

รัฐสภาเคนยาเป็นระบบสองสภา ประกอบด้วย สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา สภาผู้แทนราษฎรมีจำนวน ๓๕๐ คน และสมาชิกวุฒิสภามีจำนวน ๖๘ คน โดยมีสมาชิกรัฐสภาทั้งหมด จำนวน ๔๑๘ คน

เมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๓ ประธานสภาผู้แทนราษฎรและประธานวุฒิสภาได้ออกแนวทางปฏิบัติร่วมกัน โดยให้ระงับการเดินทางไปต่างประเทศสำหรับสมาชิกรัฐสภา จำนวน ๔๑๖ คน และเจ้าหน้าที่เกี่ยวข้อง แนวทางปฏิบัติจะใช้บังคับ ๓๐ วัน ระงับกิจกรรมสาธารณะ รวมถึงการเยี่ยมชมรัฐสภาเคนยาของนักเรียนและประชาชนทั่วไป และแนะนำให้สมาชิกรัฐสภาเลื่อนการประชุมคณะกรรมการ และกิจกรรมอื่นภายในอาคารรัฐสภา ทุกคนที่เข้ามายังอาคารรัฐสภา รวมถึงสมาชิกรัฐสภาต้องตรวจวัดอุณหภูมิร่างกายตามมาตรการสาธารณสุขก่อนเข้าอาคารรัฐสภา สำหรับสมาชิกรัฐสภาจำนวน ๒ คน ที่ได้เดินทางไปกรุงลอนดอนสหราชอาณาจักร ต้องถูกกักตัวตามมาตรการสาธารณสุข

เมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๓ ทั้งสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาระงับการประชุมสภา วุฒิสภาเคนยาประกาศว่า จะไม่มีประชุมสภาจนถึงวันที่ ๑๔ เมษายน ๒๕๖๓

รัฐสภาในภาวะฉุกเฉินเพื่อต่อสู้กับ COVID-19

แม้ว่าสภาจะสิ้นสุดวาระลงในการเลือกตั้งทั่วไปในสมัยหน้า แต่เมื่อประเทศต้องให้รัฐสภาแก้ไขวิกฤต COVID -19 จึงขอให้แต่ละสภายังคงสมาชิกรัฐสภาไว้จำนวนสองในสามในรัฐสภา และขยายวาระต่อไปไม่เกิน ๖ เดือน หรืออาจจะต่อสมัยวาระอีกครั้งเท่านั้น รูปแบบของรัฐสภาฉุกเฉินไม่มีบทบัญญัติตามรัฐธรรมนูญกำหนดระยะเวลาไว้ในวาระหรือมอบอำนาจให้รัฐสภาฉุกเฉิน

รัฐธรรมนูญให้แต่ละสภาสามารถประชุมที่ใดก็ได้ภายในประเทศ อย่างไรก็ตาม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรต้องแสดงตนที่รัฐสภา จำนวน ๕๐ คน และสมาชิกวุฒิสภาต้องมาแสดงตนที่รัฐสภา จำนวน ๑๕ คน เพื่อให้ครบองค์ประชุม รัฐธรรมนูญระบุว่า เว้นแต่บทบัญญัติระบุว่า วาระที่ต้องขอให้ลงคะแนนเสียงเพื่อตัดสินใจ ต้องมีเสียงส่วนใหญ่ของสมาชิกรัฐสภามาแสดงตนที่รัฐสภาและลงคะแนนเสียงในวาระดังกล่าว

บทบัญญัติตามรัฐธรรมนูญที่เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของรัฐสภาเป็นเรื่องยากลำบากที่จะแก้ไขเพิ่มเติมได้ บทบัญญัติตามรัฐธรรมนูญนี้อาจจะปรับแก้ไขเพิ่มเติมผ่านรัฐสภาหรือการริเริ่มภาคประชาชน หากการปรับแก้เช่นนั้นเป็นความริเริ่มของรัฐสภา ต้องผ่านการรับรองจากแต่ละสภา เพื่อให้การสนับสนุนมีจำนวนไม่น้อยกว่าสองในสามของสมาชิกรัฐสภา การแก้ไขรัฐธรรมนูญยื่นญัตติผ่านการลงชื่อเสนอกฎหมายของประชาชนจำนวนหนึ่งล้านรายชื่อของผู้มีสิทธิ์ลงคะแนนเสียง ซึ่งต้องได้รับการรับรองจากคณะกรรมการการเลือกตั้ง ต่อมา ต้องได้รับการรับรองจากสภาจังหวัด ๔๗ จังหวัด เพื่อพิจารณาภายใน ๓ เดือน ทั้งนี้ การแก้ไขเพิ่มเติมที่มาจากสมาชิกรัฐสภาหรือจากประชาชนต้องผ่านการลงประชามติอย่างน้อย ร้อยละ ๒๐ ของผู้มีสิทธิ์เลือกตั้งในแต่ละจังหวัดในประเทศ และการแก้ไขเพิ่มเติมจะได้รับการสนับสนุนจากเสียงส่วนใหญ่ของประชาชนที่มีสิทธิ์ลงคะแนนเสียง ทั้งนี้ ในช่วงการระบาดของ COVID -19 การจัดทำประชามติอาจไม่นำไปปฏิบัติ

การประชุมคณะกรรมการสภาผู้แทนราษฎรเคนยา ในวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๓

เมื่อวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๖๓ ตามรายงานของสำนักข่าว businessdailyafrica ระบุว่า อันเนื่องจากการระบาดของ COVID-19 รัฐสภาเคนยาจึงได้แก้ไขเพิ่มเติมกฎหมาย เพื่อให้เป็นการประชุมสภาเสมือนจริง (virtual session) ของการประชุมคณะกรรมการสภาผู้แทนราษฎรที่จะมีการประชุมในวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๓ รัฐสภาเคนยาแก้ไขเพิ่มเติมการประชุมคณะกรรมการสภาสามัญ เพื่อให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรดำเนินการประชุมจากที่บ้าน เลขานุการสภาผู้แทนราษฎรเคนยาจะอำนวยความสะดวกให้กับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่เข้าร่วมการประชุมเสมือนจริงผ่านการใช้อุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์เพื่อดำเนินการประชุมสภา และสภาผู้แทนราษฎรเคนยาเห็นชอบให้ใช้ระบบไฮบริด ซึ่งเป็นระบบผสมระหว่างการประชุม

รายงานตัว ณ อาคารรัฐสภา และประชุมเสมือนจริงจากที่บ้าน ซึ่งเหมาะสมกับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเป็นส่วนใหญ่ ทั้งนี้ นาย Justin Muturi ประธานสภาผู้แทนราษฎรเคนยา ได้มีแนวทางปฏิบัติดังกล่าว เพื่อให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรปฏิบัติตามมาตรการของรัฐบาลของการเว้นระยะห่างทางสังคม



การระบาดของโรคโควิด-๑๙ รัฐสภาเคนยาได้แก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายเพื่อให้เป็นการประชุมสภาเสมือนจริงของการประชุมคณะกรรมการ สภาผู้แทนราษฎรในวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๖๓

ข้อบังคับการประชุมสภา

ข้อบังคับการประชุมสภาในช่วงการแพร่ระบาดของ COVID -19 ของรัฐสภาเคนยา (Conduct of Sitting of the House and Committee Meeting during the COVID-19 pandemic period) ตามแนวทางปฏิบัติสำหรับการประชุมสภาและคณะกรรมการ ในช่วงการระบาดของโรคโควิด-๑๙ ถูกนำมาใช้ในการประชุมสภาจนกว่าจะได้มีการทบทวนมาตรการ หรือระงับแนวทางดังกล่าวตามที่ประธานสภาผู้แทนราษฎรต้องการ และดำเนินการเพื่อความปลอดภัยสำหรับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องในสภาผู้แทนราษฎร และจะได้หาแนวทางวิธีดำเนินการการประชุมสภาผู้แทนราษฎร และคณะกรรมการ เพื่อให้สะดวกกับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร รวมถึงการประชุมสภาผ่านทางไกลด้วยการใช้เทคโนโลยีเพื่อเข้าการประชุม

ที่มา

<https://www.businessdailyafrica.com/economy/Parliament-changes-rules-to-allow-virtual-sessions/3946234-5544684-vcyh3oz/index.html>

<https://www.businessdailyafrica.com/economy/Parliament-changes-rules-to-allow-virtual-sessions/3946234-5544684-vcyh3oz/index.html>

<http://www.parliament.go.ke/index.php/the-national-assembly/news-events>

สาธารณรัฐมอลตา (Malta)



การประชุมคณะกรรมการเตรียมการใช้ video conference ในการประชุมเต็มสภา หากจำเป็น

นาย Anġ lu Farrugia ประธานสภาผู้แทนราษฎร เสนอให้ระงับการประชุมคณะกรรมการระงับเป็นเวลาหนึ่งเดือน เมื่อการระบาดของ COVID-19 เริ่มต้นขึ้น โดยเห็นว่า รัฐสภาจำเป็นต้องมีทรัพยากรด้านเทคนิคที่จำเป็นเพื่อเตรียมการสนับสนุนการประชุมทางไกลผ่านระบบวิดีโอ (video conference) ในการประชุมเต็มสภา หากจำเป็น โดยที่ผ่านมา การประชุมเต็มสภายังดำเนินต่อไปตามปกติ โดยมีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเข้าร่วมการประชุมในสภา

ทั้งนี้ นาย Anġ lu Farrugia พร้อมพิจารณาระงับกฎเกณฑ์บางอย่าง เช่น กฎเกณฑ์เกี่ยวกับจำนวนขั้นต่ำของสมาชิกรัฐสภาในสภาเพื่อให้ครบองค์ประชุม และค่าปรับกรณีขาดประชุมสภา สำหรับระบบการลงคะแนน มี ๓ ทางเลือก ได้แก่ ๑) โดยการมอบฉันทะ ๒) การกรอกแบบฟอร์ม หรือ ๓) โดยการส่งทางอีเมล ซึ่งทั้งฝ่ายรัฐบาลและฝ่ายค้านต่างตอบรับข้อเสนอแนะ และเห็นพ้องว่าควรมีการนำการประชุมแบบ video conference มาใช้ ซึ่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอาจเสนอได้ เนื่องจากสถานการณ์พิเศษที่เกี่ยวกับหน่วยงานด้านสาธารณสุขสำหรับกลุ่มคนที่เปราะบางจะใช้ระบบนี้ด้วย โดยหน่วยงานด้านสาธารณสุข กล่าวว่า คนที่มีอายุมากกว่า ๖๕ ปี หรือมีความเสี่ยงสูงต่อการติดเชื้อไวรัสควรอยู่บ้าน อย่างไรก็ตาม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและผู้ดำรงตำแหน่งอื่นของสำนักงานฯ ได้รับข้อยกเว้นจากข้อกำหนดดังกล่าว

ที่มา

<https://timesofmalta.com/articles/view/covid-19-parliamentary-committee-meetings-to-use-video-conferencing.786830> (วันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๓)

ราชอาณาจักรเนเธอร์แลนด์ (the Netherlands)

ระดับความรุนแรงของการระบาด

ปัจจุบัน (๑๓ พฤษภาคม ๒๕๖๓) ประเทศเนเธอร์แลนด์มีจำนวนผู้ป่วยซึ่งติดเชื้อ COVID-19 จำนวนประมาณ ๔๓,๐๐๐ ราย โดยมีผู้เสียชีวิตจำนวนประมาณ ๕,๕๐๐ ราย

งานด้านนิติบัญญัติในระหว่างการระบาดของ COVID-19

มาตรการทั่วไป

รัฐสภาเนเธอร์แลนด์จะได้มีการเริ่มเปิดสมัยประชุมเป็นครั้งแรกในวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๓ โดยนับเนื่องถึงปัจจุบัน รัฐสภาเนเธอร์แลนด์ยังมิได้มีการออกมาตรการทางกฎหมายเกี่ยวข้องกับวิกฤตการณ์ที่เกิดขึ้น และการจัดการในระบบรัฐสภาแต่อย่างใด

อย่างไรก็ตาม ในการประชุมรัฐสภา ทั้งการประชุมสามัญ การประชุมกรรมาธิการ และคณะทำงานย่อยในช่วงที่ผ่านมา รัฐสภาใช้หลักปฏิบัติเช่นเดียวกับรัฐบาลด้วยการเว้นระยะห่างระหว่างบุคคลในการประชุมที่ระยะ ๑.๕ เมตรอย่างเคร่งครัด

รูปแบบการประชุม

- เว้นระยะห่างระหว่างบุคคลในการประชุมที่ระยะ ๑.๕ เมตร
- กำหนดให้มีการทำความสะอาดทุกครั้งภายหลังการอภิปรายหรือกล่าวแถลงต่อที่ประชุม
- ยังไม่มีการบังคับใส่หน้ากากระหว่างการประชุม

ระบบปฏิบัติการที่ใช้ในการประชุมทางไกล

ไม่ปรากฏข้อมูลเพิ่มเติม



ภาพการประชุมรัฐสภาเนเธอร์แลนด์



ภาพการทำความสะอาดไมโครโฟนและอุปกรณ์การประชุม

ที่มา

Rijksoverheid. Veranderingen in de maatregelen na 11 mei 2020.

<https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/coronavirus-covid-19/nederlandse-maatregelen-tegen-het-coronavirus/veranderingen-na-11-mei>. (เข้าถึงเมื่อวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๖๓).

Tweedekamer. Debate and briefing on coronavirus: review 7 May.

<https://www.tweedekamer.nl/nieuws/kamernieuws/Kamer-vergadert-over-coronacrisis-6-en-7-mei>. (เข้าถึงเมื่อวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๖๓).

นิวซีแลนด์ (New Zealand)

มาตรการทั่วไป

เมื่อวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๓ รัฐสภานิวซีแลนด์ ได้ประกาศจัดตั้งคณะกรรมการการตอบสนองต่อการแพร่ระบาด (Epidemic Response Committee) ประกอบด้วยสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทั้งหมด ๑๑ คน เป็นผู้หญิง ๔ คน (ซึ่งเป็นไปตามสัดส่วนของรัฐสภานิวซีแลนด์ที่มีจำนวน ส.ส. ผู้หญิงอยู่ที่ร้อยละ ๔๐.๘ โดยมี นายซิมอน บริดจ์ส (Hon. Simon Bridges) เป็นประธานคณะกรรมการฯ เพื่อตรวจสอบการดำเนินการของรัฐบาล และพิจารณาร่างกฎหมายที่จะอนุญาตให้รัฐบาลเข้าถึงแหล่งเงินทุนที่จำเป็นเพื่อใช้ในการจัดการการแพร่ระบาดของ COVID-19

ในสัปดาห์สุดท้ายของเดือนมีนาคม ยังคงมีการประชุมสภาผู้แทนราษฎร แต่มีมาตรการให้ลดจำนวนผู้เข้าร่วมประชุม และลดจำนวนชั่วโมงที่เข้าร่วมประชุมให้น้อยลง โดยประธานสภาผู้แทนราษฎรเลื่อนเปิดการประชุมสภาผู้แทนราษฎรออกไปอีกประมาณ ๕ สัปดาห์ (จนถึงวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๓) โดยจะกลับมาประชุมอีกครั้งหลังจากคลายมาตรการปิดเมือง (lock down) ลง นอกจากนี้ ได้มีการเตรียมการประชุมทางไกลผ่านระบบออนไลน์ควบคู่ไปด้วย

ข้อบังคับการประชุม

จากมาตรการที่ปรับลดจำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในการประชุมให้น้อยลง และลดเวลาประชุมให้น้อยลง จึงมีการปรับข้อบังคับการประชุมให้เหมาะสม เช่น การลงคะแนนเสียงในการประชุม สามารถออกเสียงลงมติโดยผู้รับมอบอำนาจได้ (proxy vote) มากถึงร้อยละ ๒๕ ของจำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทั้งหมด กรณีการประชุมขนาดเล็ก สามารถเปิดประชุมในระยะสั้นด้วยจำนวนสมาชิก เพียง ๑๐-๑๒ คนได้

รัฐสภานิวซีแลนด์มีการเตรียมความพร้อมการประชุมทางไกลโดยหารือร่วมกันหลายฝ่าย รวมถึงได้มีการวางแผนกรณีประชุมทางไกล อันเกิดจากเหตุฉุกเฉินอื่น ๆ ด้วย เช่น ภัยทางความมั่นคงและภัยธรรมชาติ โดยในช่วงของการระบาดของ COVID-19 รัฐสภานิวซีแลนด์ได้มีการดำเนินการและปรับปรุงข้อบังคับ ดังนี้

๑. จัดตั้งคณะทำงานเพื่อประสานงานและเตรียมพร้อมสำหรับการจัดการประชุมทางไกล และทำงานในพื้นที่ห่างไกล โดยมีเจ้าหน้าที่ทดสอบระบบการประชุมทางไกล และให้พนักงานทำงานจากระยะไกล อย่างน้อย ร้อยละ ๓๐ ตลอดเวลา

๒. พรรคการเมืองแต่ละพรรคอนุญาตให้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของพรรคคนไม่ต้องเข้าร่วมประชุมได้ร้อยละ ๒๕ จากจำนวน ส.ส. ทั้งพรรค โดยหากมีจำนวนเกินกว่าร้อยละ ๒๕ จะต้องไม่มีการนับเสียงลงมตินั้น

๓. อนุญาตให้จัดประชุม หรือดำเนินการส่วนที่เกี่ยวข้องกับการประชุมผ่านวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ได้ นอกจากนี้ มีการกำหนดกฎระเบียบเพื่อเตรียมความพร้อมสำหรับการประชุมทางไกลอันเกิดจากเหตุฉุกเฉิน อื่น ๆ ในภาพรวม ดังนี้

- สามารถผ่านร่างกฎหมายโดยมีจำนวนสมาชิกที่น้อยมากได้ เช่น การพิจารณาร่างกฎหมายหรือร่างงบประมาณสามารถผ่านได้ด้วยจำนวนสมาชิกรัฐสภา เพียง ๒ คน ในที่ประชุม หากผู้เข้าร่วมประชุม ๒ คนนั้นมีตำแหน่งเป็นประธานรัฐสภา และรัฐมนตรี กรณีไม่มีข้อกำหนดไว้ว่าต้องมีบุคคลอื่นอยู่ด้วย

- กรณีประกาศภาวะฉุกเฉิน รัฐสภาสามารถเพิกเฉยต่อกฎระเบียบบางประการและดำเนินการอย่างยืดหยุ่น เพื่อให้รัฐบาลมีงบประมาณเพียงพอในการจัดการกับภาวะฉุกเฉินได้

- กรณีที่ประชุมมีมติเห็นด้วยอย่างเป็นเอกฉันท์ การนับคะแนนจะไม่เกิดขึ้น เนื่องจากไม่มีสมาชิกรัฐสภาคนใดที่ไม่เห็นด้วย

- กรณีประธานสภาผู้แทนราษฎร และรองประธานสภาผู้แทนราษฎร ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ผู้ช่วยประธานสภาผู้แทนราษฎร (Assistant Speaker) รักษาการแทนโดยมีอำนาจในการจัดการประชุม และเลื่อนประชุมสภาได้
- กรณีเหตุการณ์รุนแรงจนสมาชิกสภาฯ ไม่สามารถเดินทางไปแสดงตนที่รัฐสภาได้ คณะกรรมาธิการที่ดูแลกิจการสภา มีอำนาจในการเปลี่ยนแปลงวันประชุม (sitting day) ให้เป็นไปตามความเหมาะสม
- รัฐสภา มีอำนาจในการควบคุมกฎระเบียบข้อบังคับการประชุมรัฐสภา โดยไม่มีการแทรกแซง ทั้งนี้ ข้อบังคับเหล่านี้จะยังคงอยู่ จนกว่าจะมีการเลือกตั้งครั้งต่อไป

รูปแบบการประชุม

เมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๓ ได้มีการประชุมสภาผู้แทนราษฎรอีกครั้ง โดยพิจารณาร่างกฎหมายการตอบสนองต่อ COVID-19 มาตรการด้านภาษีและมาตรการเร่งด่วนอื่น ๆ (COVID-19 Response Taxation and Other Regulatory Urgent Measures Bill) โดยมีมาตรการสำหรับการประชุมฯ ดังนี้

- ลดจำนวนผู้เดินทางมาเข้าร่วมประชุมให้เป็นบุคคลที่มีความจำเป็นต่อการพิจารณาร่างกฎหมายเท่านั้น โดยผู้ที่ไม่ได้มาเข้าร่วมประชุมในห้องประชุมสามารถประชุมออนไลน์ได้
- กรณีการประชุมในห้องประชุมร่วมกัน จะจัดที่นั่งสำหรับผู้ประชุมให้ห่างกันอย่างน้อย ๑ ที่นั่ง
- มีการทำความสะอาดห้องประชุมอย่างสม่ำเสมอ มีจุดบริการสเปรย์ฆ่าเชื้อโรค กระดาษทิชชูตามที่นั่ง ในห้องประชุมฯ

ระบบปฏิบัติการที่ใช้ในการประชุมทางไกล

- ใช้โปรแกรม Zoom ในการประชุมทางไกลและลงคะแนนเสียงผ่านระบบ Zoom
 - ใช้โปรแกรม SharePoint และ Objective ในการจัดการเอกสารต่าง ๆ สำหรับการประชุม
- ทั้งนี้ หากเป็นการประชุมของคณะกรรมาธิการต่าง ๆ ที่ไม่มีความจำเป็นต้องเดินทางมาเข้าร่วมประชุม รัฐสภานิวซีแลนด์จะจัดการประชุมผ่านโปรแกรม Zoom ทั้งหมด



การประชุมของคณะกรรมการจัดการตอบสนองต่อการแพร่ระบาด (Epidemic Response Committee)
ผ่านโปรแกรม Zoom

ภาพการประชุมพิจารณาร่างกฎหมายการตอบสนองต่อ COVID-19
(มาตรการด้านภาษีและมาตรการเร่งด่วนอื่น ๆ) เมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๓



ลดจำนวนผู้เดินทางมาเข้าร่วมประชุมให้เป็นบุคคลที่มีความจำเป็นต่อการพิจารณาร่างกฎหมาย
เช่น ประธานสภาฯ หัวหน้าฝ่ายรัฐบาล หัวหน้าฝ่ายค้าน เป็นต้น



Hon Trevor Mallard ประธานสภาผู้แทนราษฎร



Rt Hon Jacinda Ardern นายกรัฐมนตรี หัวหน้าฝ่ายรัฐบาล



Hon Simon Bridges หัวหน้าฝ่ายค้าน



จัดที่นั่งในที่ประชุมให้เว้นระยะห่าง



มีจุดบริการสเปรย์ฆ่าเชื้อโรคและกระดาษทิชชูในห้องประชุม

ที่มา

The Law Library of Congress. (2020). *Continuity of Legislative Activities during Emergency Situations in Selected Countries Report for Congress LL File No. 2020-018916*. Retrieved May 4, 2020, from <https://www.loc.gov/law/help/emergency-legislative-activities/emergency-legislative-activities.pdf>

Inter-Parliamentary Union). (2020). *Country compilation of parliamentary responses to the pandemic*. Retrieved May 1, 2020, from <https://www.ipu.org/country-compilation-parliamentary-responses-pandemic>

New Zealand Parliament. (2020). *Epidemic Response Committee*. Retrieved May 1, 2020, from <https://www.parliament.nz/en/pb/sc/scl/epidemic-response/>

New Zealand Parliament TV and Radio. (2020). *Parliament On Demand*. Retrieved May 1-2, 2020, from <https://ondemand.parliament.nz/>

ราชอาณาจักรนอร์เวย์ (Norway)

รัฐสภานอร์เวย์ ซึ่งมีชื่อเรียกว่า สตอร์ทิง (the Storting) เป็นระบบสภาเดียว มีสมาชิกจำนวน ๑๖๙ คน แม้ว่าจะมีการระบาดของ COVID-19 รัฐสภานอร์เวย์ยังดำเนินกิจกรรมการประชุมของรัฐสภา นับตั้งแต่วันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๓ เป็นต้นมา

บทบัญญัติทางกฎหมายเกี่ยวกับการประชุมรัฐสภา

๑. รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรนอร์เวย์ (The Constitution)

- รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรนอร์เวย์ระบุว่า ในช่วงเวลาที่มีการสู้รบกับศัตรูหรือมีโรคติดต่อ รัฐสภาอาจมีการประชุมในสถานที่อื่นนอกเหนือจากรัฐสภาได้ ทั้งนี้ ในรัฐธรรมนูญฉบับนี้ไม่มีกฎข้อบังคับพิเศษอื่นในช่วงสถานการณ์ฉุกเฉิน

- มาตราที่ ๗๓ ในรัฐธรรมนูญได้ระบุว่า ต้องมีจำนวนสมาชิกรัฐสภาหนึ่งสำหรับการลงคะแนนเสียง ซึ่งหมายความว่าในปัจจุบันต้องมีจำนวนสมาชิกอย่างน้อย ๘๕ คน จากสมาชิกรัฐสภาทั้งหมด ๑๖๙ คน เข้าร่วมในการประชุมเพื่อให้รัฐสภามีสิทธิ์ออกเสียงการลงคะแนน

- กรณีการแก้ไขรัฐธรรมนูญ ต้องมีสมาชิกรัฐสภาจำนวน ๒ ใน ๓ แสดงตน และต้องมีสมาชิกรัฐสภาจำนวนหนึ่งที่ลงมติให้ความเห็นชอบและผ่านกฎหมายหรือมาตรการใด ๆ ได้

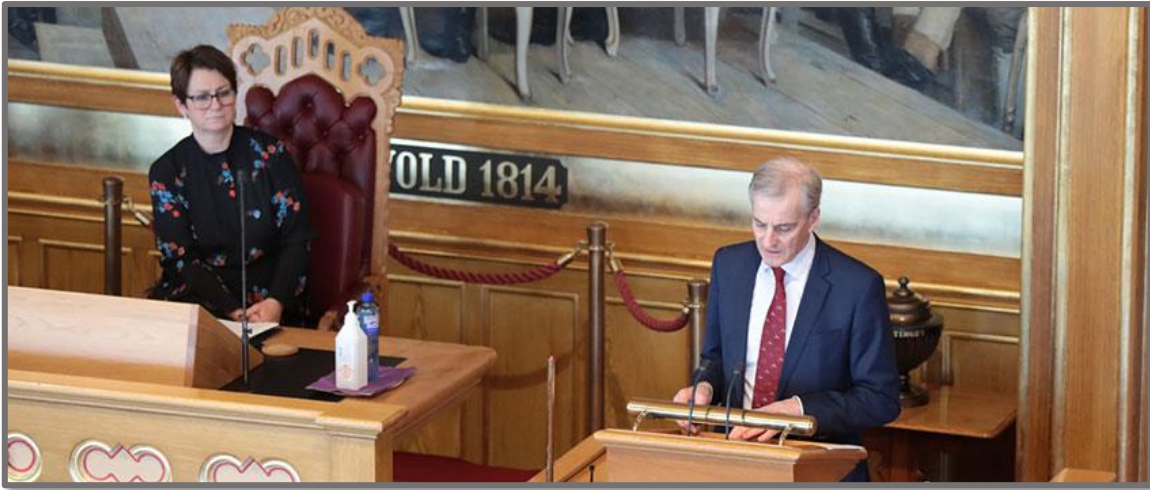
๒. ข้อบังคับการประชุมสภาสตอร์ทิงเกต (Stortingets forretningsorden)

นอกเหนือจากข้อบังคับตามที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ ระเบียบการปฏิบัติของรัฐสภานอร์เวย์ได้ถูกกำหนดด้วยข้อบังคับการประชุมสภาสตอร์ทิงเกต เช่น

- มาตรา ๕ ระบุว่า กรณีการลาประชุม จะต้องเสนอต่อประธานรัฐสภาเพื่อทราบ
- มาตรา ๘ ระบุว่า สิ่งที่จะเกิดขึ้นกรณีที่ประธานรัฐสภาหรือรองประธานไม่เข้าร่วมประชุมไม่ว่าจะเป็นช่วงเวลาสั้น ๆ หรือระยะเวลาที่ยาว กล่าวคือ หากประธานรัฐสภาไม่สามารถทำหน้าที่ได้ รองประธานรัฐสภาจะปฏิบัติหน้าที่แทนชั่วคราว และหากประธานรัฐสภาและหนึ่งในรองประธานรัฐสภาลาประชุมเป็นระยะเวลาที่ยาว ให้รัฐสภาเลือกผู้ที่จะทำหน้าที่แทนประธานรัฐสภาในช่วงที่ลาประชุม

นอกจากนี้ รัฐสภาได้ปรับเปลี่ยนข้อบังคับการประชุมอันเนื่องมาจากสถานการณ์ COVID-19 คือ

- มาตรา ๕๐ (ก) เป็นข้อมาตราที่บัญญัติเพิ่มขึ้นใหม่ อันเนื่องมาจากวิกฤต COVID-19 และสอดคล้องกับพระราชบัญญัติว่าด้วยโคโรนาที่มอบอำนาจของรัฐสภาให้แก่รัฐบาล โดยระบุถึงขั้นตอนกระบวนการ กรณีที่รัฐบาลมีการประกาศใช้ข้อบังคับใด ๆ ไปก่อน ซึ่งรัฐบาลจะต้องแจ้งให้สมาชิกรัฐสภาทราบโดยเร็วที่สุด และหากหนึ่งในสามของจำนวนสมาชิกทั้งหมดไม่สนับสนุนข้อบังคับหรือส่วนใดส่วนหนึ่ง ในข้อบังคับนั้น สมาชิกรัฐสภาสามารถแจ้งเป็นลายลักษณ์อักษรแก่ประธานรัฐสภา และประธานรัฐสภาจะแจ้ง คำเตือนแก่รัฐบาลต่อไป



การประชุมรัฐสภาเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยโคโรนา รอบที่ ๑

การดำเนินงานของภาคนิติบัญญัติในระหว่างการแพร่ระบาดของ COVID-19

รัฐสภานอร์เวย์ยังคงดำเนินกิจกรรมการประชุมของรัฐสภานับตั้งแต่กลางเดือนมีนาคม ๒๕๖๓ โดยมีมาตรการการควบคุมต่าง ๆ ในสถานการณ์แพร่ระบาด COVID-19 ดังนี้

มาตรการทั่วไป

- รัฐสภานอร์เวย์ได้ลดจำนวนชั้นตึกของสมาชิกรัฐสภาที่อยู่ภายในสถานที่ประชุมรัฐสภาให้เหลือเพียง ๘๗ คน และลดจำนวนประเด็นที่จะต้องพิจารณาตัดสินด้วยการลงมติภายในรัฐสภาระหว่างเดือนมีนาคม-เมษายน ๒๕๖๓ โดยจำกัดเหลือเพียงประเด็นที่ต้องลงมติอย่างเร่งด่วนเท่านั้น ทั้งนี้ ประธานรัฐสภาจะเป็นผู้พิจารณาว่าประเด็นใดเป็นประเด็นเร่งด่วนภายหลังจากการปรึกษาและหารือกับผู้นำพรรคการเมือง นอกจากนี้ ในส่วนการให้บริการของเจ้าหน้าที่รัฐสภา ได้มีการปรับจำนวนเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานลงให้เท่ากับระดับกิจกรรมที่เกิดขึ้นจริงภายในรัฐสภา

- ในช่วงสัปดาห์ระหว่างวันที่ ๑๖-๒๒ มีนาคม ๒๕๖๓ รัฐสภาได้มีการประชุมร่วมกัน ๓ ครั้ง คือ การประชุมสภาเมื่อวันที่ ๑๖ และ ๑๙ มีนาคม และการประชุมวาระพิเศษในวันเสาร์ เมื่อวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๖๓ โดยในการประชุมนัดพิเศษนี้ รัฐสภาได้พิจารณาและเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยโคโรนา (Corona Bill) ในฐานะพระราชบัญญัติที่มอบอำนาจให้แก่คณะรัฐมนตรี ซึ่งโดยปกติแล้วอำนาจนี้จะสงวนไว้สำหรับรัฐสภา

- ในช่วงระหว่างวันที่ ๒๓-๒๙ มีนาคม ๒๕๖๓ รัฐสภาได้มีการประชุมจำนวน ๑ ครั้ง เพื่อพิจารณาเกี่ยวกับพระราชบัญญัติว่าด้วยโคโรนาเป็นครั้งที่ ๒ ปรับแก้ไขเพิ่มเติมในส่วนของการมอบอำนาจในยามฉุกเฉินให้แก่รัฐบาล เนื่องจากมีการวิพากษ์วิจารณ์ว่าเป็นการให้อำนาจรัฐบาลมากกว่าที่เคยมีในช่วงสงคราม พระราชบัญญัติฉบับแก้ไขนี้อนุญาตให้รัฐบาลผ่านกฎหมายได้โดยไม่ผ่านรัฐสภาเป็นเวลา ๑ เดือนจากเดิมระยะเวลา ๖ เดือน ทั้งนี้ สมาชิกรัฐสภาจำนวนหนึ่งในสามสามารถยื่นอุทธรณ์ขอกฎหมายที่ผ่านโดยรัฐบาล อันเนื่องมาจากอำนาจตามพระราชบัญญัติโคโรนาได้

- รัฐสภานอร์เวย์สามารถระงับข้อบังคับการประชุมสภาสตอร์ทิงเกทในส่วนที่เกี่ยวกับการประชุมคณะกรรมการสามัญชั่วคราว โดยจำกัดจำนวนการประชุมของคณะกรรมการสามัญ ส่งเสริมการใช้ระบบดิจิทัล และให้สิทธิ์แก่สมาชิกรัฐสภาในการประชุมออนไลน์ทั้งในการอภิปรายและการออกเสียงลงมติ

- ในการดำเนินการช่วงการระบาดของ COVID-19 รัฐสภาได้จัดตั้งคณะกรรมการพิเศษสำหรับการพิจารณาที่เกี่ยวกับ COVID-19 ซึ่งเป็นไปตามมาตรา ๑๘ ที่ระบุถึงการเปิดโอกาสให้รัฐสภาแต่งตั้ง

คณะกรรมการพิเศษเป็นกรณียกเว้น เพื่อจัดการกับเรื่องใด ๆ ที่เกิดขึ้นโดยเฉพาะ โดยคณะกรรมการพิเศษนี้ประกอบด้วย ประธานรัฐสภา และตัวแทนจากพรรคการเมืองทั้ง ๙ พรรค มีการประชุมสัปดาห์ละ ๑ ครั้ง

- รัฐสภานอร์เวย์มีมาตรการจำกัดจำนวนผู้เยี่ยมชมอาคารรัฐสภา ได้แก่ การจำกัดจำนวนผู้เยี่ยมชมแกลเลอรีของรัฐสภา การยกเลิกการเยี่ยมชมสถานที่ของรัฐสภาทั้งที่เป็นคณะทัวร์และคณะศึกษาดูงาน การถ่ายทอดการประชุมทั้งหมดภายในห้องประชุมจะเผยแพร่ทางเว็บไซต์ของรัฐสภาแทนการอนุญาตบุคคลเข้าเยี่ยมชม และการกำหนดให้สมาชิกรัฐสภาจำกัดจำนวนแขกที่มาพบภายในอาคารรัฐสภาจนถึงสิ้นเดือนมิถุนายน

- กำหนดให้กิจกรรมทางรัฐสภาระหว่างประเทศและกิจกรรมของคณะกรรมการต้องดำเนินการทางระบบดิจิทัล



*ภาพบรรยากาศภายในห้องประชุมรัฐสภาช่วงสถานการณ์ COVID-19
มาตรการ/รูปแบบในการประชุม*

- การจัดการประชุมรัฐสภาที่เปิดให้มีการเข้านั่งและออกเสียงลงมติภายในห้องประชุมใหญ่ ได้ลดจำนวนสมาชิกรัฐสภาที่เข้าร่วมการประชุมเหลือเพียง ๘๗ คน โดยเว้นที่นั่งแถวหน้าสุด และให้สมาชิกรัฐสภาที่เข้าประชุมนั่งเว้นระยะห่างอย่างน้อย ๑ เก้าอี้ และมีการเผยแพร่ออนไลน์

- สำหรับการประชุมคณะกรรมการสามัญ รัฐสภาสนับสนุนให้มีการประชุมทางไกล (video conference) โดยไม่ได้กำหนดเจาะจงว่าจะใช้ช่องทางดิจิทัลระบบใดสำหรับการประชุม ซึ่งคณะกรรมการสามารถอภิปรายและออกเสียงลงมติออนไลน์โดยใช้ช่องทางอุปกรณ์การสื่อสารอิเล็กทรอนิกส์ เช่น โทรศัพท์ หรือ Skype และมีการเผยแพร่ออนไลน์ทางเว็บไซต์รัฐสภาสำหรับการประชุมคณะกรรมการบางการประชุม สำหรับการเสนอวาระพิจารณา จะต้องเสนอเป็นลายลักษณ์อักษร ขณะที่การพิจารณาจะดำเนินการในรูปแบบออนไลน์

- รัฐสภามีมาตรการต่าง ๆ เพื่อฆ่าเชื้อโรคอย่างต่อเนื่อง

ระบบปฏิบัติการที่ใช้ในการประชุมทางไกล

● การประชุมคณะกรรมการสามัญเป็นลักษณะการประชุมทางไกล รัฐสภาไม่ได้กำหนดเจาะจงระบบปฏิบัติการที่แน่นอน ขึ้นอยู่กับคณะกรรมการแต่ละคณะ อย่างไรก็ตาม ระบบโปรแกรมที่ใช้สนับสนุนการประชุม ได้แก่ โปรแกรม Microsoft Office 365 โปรแกรม Teams และ Microsoft Skype for Business โดยโปรแกรม Office 365 / Sharepoint Online / และ Word ใช้สำหรับการจัดเตรียม สืบค้น และปรับแก้ไขเอกสาร ขณะที่ Skype for Business ใช้สำหรับการดำเนินการภายใน ส่วนโปรแกรม Teams ใช้กับการบริการของ Microsoft's cloud



การจัดที่นั่งภายในห้องประชุมรัฐสภา



การออกเสียงลงคะแนนเมื่อวันที่ ๗ เมษายน ๒๕๖๓



การประชุมพิจารณาของคณะกรรมการการปกครองท้องถิ่นและการบริหารจัดการสาธารณะ
ผ่านระบบการประชุมทางไกล

ที่มา

Coronavirus measures to remain in place in the Storting (สถานะข้อมูลเมื่อวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๓) จาก <https://www.stortinget.no/en/In-English/About-the-Storting/News-archive/Front-page-news/2019-2020/coronavirus-measures-to-remain-in-place-in-the-storting/>

The Corona Act (สถานะข้อมูลเมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๖๓) จาก <https://www.stortinget.no/en/In-English/About-the-Storting/News-archive/Front-page-news/2019-2020/the-corona-act/>

The Storting constitutes coronavirus special committee (สถานะข้อมูลเมื่อวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๓) จาก <https://www.stortinget.no/en/In-English/About-the-Storting/News-archive/Front-page-news/2019-2020/the-storting-constitutes-coronavirus-special-committee/>

Continuity of Legislative Activities during Emergency Situations in Selected Countries (2020). Report for Congress, LL File No. 2020-018916. The Law Library of Congress

The Storting resumes core parliamentary activities (สถานะข้อมูลเมื่อวันที่ ๑๕ เมษายน ๒๕๖๓) จาก <https://www.stortinget.no/en/In-English/About-the-Storting/News-archive/Front-page-news/2019-2020/the-storting-resumes-core-parliamentary-activities/>

Country compilation of parliamentary responses to the pandemic จาก <https://www.ipu.org/country-compilation-parliamentary-responses-pandemic#N>

สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ (Philippines)

รัฐสภาฟิลิปปินส์ หรือเรียกว่าสภาคองเกรส (Congress of the Philippines) ประกอบด้วย ๒ สภา ได้แก่ สภาผู้แทนราษฎร และวุฒิสภา โดยปัจจุบันมีจำนวนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ๓๐๔ คน และสมาชิกวุฒิสภา ๒๔ คน ทั้งนี้ รัฐสภาฟิลิปปินส์ได้พักการประชุมตั้งแต่วันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เป็นต้นมา เพื่อให้ความเห็นชอบมาตรการเร่งด่วนและขับเคลื่อนการดำเนินงานในช่วงสถานการณ์ COVID-19

บทบัญญัติทางกฎหมายเกี่ยวกับการประชุมรัฐสภาภายใต้สถานการณ์ฉุกเฉิน

ข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎรฟิลิปปินส์ (The Rules of the Philippine House of Representatives)

- ข้อบังคับการประชุมฯ กำหนดว่า การหารือร่วมกับผู้นำกลุ่มเสียงข้างน้อย ผู้นำกลุ่มเสียงข้างมาก และวุฒิสภา ประธานสภาจะเรียกประชุมรัฐสภาในเวลาใดก็ได้ไม่ว่าจะเป็นช่วงพักการประชุม หรือระหว่างสมัยประชุมเพื่อพิจารณาประเด็นเร่งด่วนทางด้านนิติบัญญัติ
- ข้อบังคับการประชุมฯ ระบุว่า กรณีไม่อยู่ในช่วงสมัยประชุม สามารถเรียกประชุมสภาได้ใน ๒๔ ชั่วโมงหลังจากการประกาศกฎอัยการศึก การระงับสิทธิพิเศษของหลักประกันสิทธิเสรีภาพของบุคคลที่เกี่ยวกับการออกหมายศาลสั่งให้ส่งตัวผู้ถูกคุมขังมาศาล หรือการเกิดเหตุฉุกเฉินของชาติ
- สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภามีอำนาจในการเร่งกระบวนการทางกฎหมายเมื่อมีความจำเป็นต้องจัดการเรื่องเร่งด่วน

การดำเนินงานของภาคนิติบัญญัติในระหว่างการแพร่ระบาดของ COVID-19

มาตรการทั่วไป

รัฐสภาฟิลิปปินส์มีมาตรการควบคุมต่าง ๆ ในสถานการณ์แพร่ระบาด COVID-19 ดังนี้

- วุฒิสภาฟิลิปปินส์ได้ระงับสมัยประชุมเมื่อวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๓ เพื่อป้องกันการแพร่ระบาดของ COVID-19 และยังคงปิดการประชุมจนถึงวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๖๓ พร้อมทั้งใช้มาตรการเว้นระยะห่างภายในรัฐสภา
- สภาผู้แทนราษฎรฟิลิปปินส์ประกาศคำสั่งระงับการประชุมตั้งแต่วันที่ ๒๓ มีนาคม - ๑๒ เมษายน ๒๕๖๓ และมีการนำมาตรการต่าง ๆ มาบังคับใช้สำหรับส่วนที่ปฏิบัติงานภายในสภาผู้แทนราษฎรในช่วงเวลาดังกล่าว เช่น
 - การหมุนเวียนบุคลากรในบางแผนกที่ทำงานในระหว่างการระงับสมัยประชุม ได้แก่ ฝ่ายรักษาความปลอดภัย ฝ่ายความมั่นคง ฝ่ายนิติบัญญัติ ฝ่ายการเงิน ฝ่ายวิศวกรรมและสิ่งอำนวยความสะดวกทางกายภาพ และฝ่ายบริการเทคโนโลยีสารสนเทศ
 - การอนุญาตให้บุคลากรที่ไม่ต้องหมุนเวียนมาปฏิบัติงานในสภา สามารถปฏิบัติงานที่บ้านได้ ซึ่งจะต้องส่งงานที่ได้รับมอบหมายให้ทันเวลาโดยใช้ช่องทางการสื่อสารโทรคมนาคมและเทคโนโลยีออนไลน์ อย่างไรก็ตาม เจ้าหน้าที่ของสภาผู้แทนราษฎรในฐานะผู้ให้บริการแก่ภาคสาธารณะ จะต้องพร้อมสำหรับการถูกเรียกตัวและจะต้องรายงานตัวต่อสำนักงานฯ สำหรับปฏิบัติหน้าที่เพื่อสวัสดิการของประชาชน

มาตรการ/รูปแบบในการประชุม

- สภาผู้แทนราษฎรมีการประชุมวาระพิเศษเมื่อวันที่ ๒๓-๒๔ มีนาคม ๒๕๖๓ เพื่อพิจารณามาตรการในการประกาศวาระฉุกเฉินแห่งชาติและให้อำนาจแก่ประธานาธิบดีฟิลิปปินส์ในการจัดการกับการแพร่ระบาดของ COVID-19 ซึ่งเป็นครั้งแรกในประวัติศาสตร์ของสภาที่มีการประชุมในลักษณะเสมือนจริง (virtual conference) เพื่อปฏิบัติตามมาตรการเว้นระยะห่างทางสังคม โดยมีสมาชิกสภาผู้แทนฯ เพียง ๒๐

คนที่เข้าร่วมในห้องประชุม ขณะที่สมาชิกฯ จำนวน ๒๗๙ คนร่วมประชุมออนไลน์ผ่านระบบการประชุมทางไกล (teleconference) ทั้งนี้ ในส่วนการออกเสียงลงมติเกี่ยวกับมาตรการนี้กระทำโดยการส่งข้อความ (text messaging) และช่องทางออนไลน์ ซึ่งมาตรการดังกล่าวได้ผ่านความเห็นชอบของสภาฯ ในวันเดียวกัน

- สภาผู้แทนราษฎรเริ่มสมัยประชุมตั้งแต่วันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๖๓ โดยเป็นการประชุมแบบผสม (hybrid physical-virtual plenary sessions) กล่าวคือเป็นการประชุมทางไกลออนไลน์ร่วมกับผู้ที่เข้าร่วมประชุมภายในอาคารรัฐสภาจำนวนหนึ่งซึ่งมีการจัดที่นั่งแบบเว้นระยะห่าง ซึ่งการประชุมแบบผสมดังกล่าวนี้นำมาใช้สำหรับการประชุมวุฒิสภาฟิลิปปินส์เช่นกัน



การประชุมสภาฟิลิปปินส์ช่วงสถานการณ์ COVID-19





การประชุมวุฒิสภาฟิลิปปินส์



● ในส่วนการประชุมของคณะกรรมการธิการสามัญนั้น คณะกรรมการฯ สามารถมีการพิจารณา การฟังบรรยายสรุป และการประชุมภายในสภาผู้แทนราษฎรได้ เพื่อช่วยจัดการกับปัญหาการแพร่ระบาดและ ลดผลกระทบของ COVID-19 แต่ต้องมีมาตรการเพื่อลดความเสี่ยงด้วยการเว้นระยะห่างอย่างเคร่งครัด อย่างไรก็ดี พบว่า รัฐสภาใช้ระบบการประชุมทางไกลเพื่อสนับสนุนและอำนวยความสะดวกสำหรับการประชุม คณะกรรมการธิการสามัญทั้งหมด

ระบบปฏิบัติการที่ใช้ในการประชุมทางไกล

- ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎรซึ่งเป็นการประชุมทางไกลร่วมกับการประชุมในห้องประชุมใหญ่ ใช้โปรแกรม Zoom และ Viber
- การประชุมคณะกรรมการธิการสามัญเป็นลักษณะการประชุมเสมือนจริง (Virtual meeting) โดยใช้โปรแกรม Zoom และคณะกรรมการบางคณะมีการถ่ายทอดสดเผยแพร่ทางเฟซบุ๊กทางการของสภาผู้แทนราษฎร



การประชุมพิจารณาของคณะกรรมการธิการของสภาผู้แทนราษฎรฟิลิปปินส์ผ่านระบบการประชุมทางไกล

ที่มา

FIRST WEEK INTO THE NEW NORMAL. (สถานะข้อมูลเมื่อวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๓) จาก <http://www.congress.gov.ph/photojournal/zoom.php?photoid=2364>

Continuity of Legislative Activities during Emergency Situations in Selected Countries (2020). Report for Congress, LL File No. 2020-018916. The Law Library of Congress

เว็บไซต์วุฒิสภาสาธารณรัฐฟิลิปปินส์ (<http://www.senate.gov.ph/>)

สาธารณรัฐเซเนกัล (Senegal)



เมื่อวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๓ การประชุมรัฐสภาสมัยประชุมสามัญทั่วไป เพื่อพิจารณาร่างกฎหมายจำนวน ๕ ฉบับ เกี่ยวกับนโยบายต่างประเทศของเซเนกัล

รัฐสภาเซเนกัลในช่วงโรคโควิด-๑๙

เมื่อวันพุธที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๓ รัฐสภาเซเนกัลผ่านกฎหมายให้อำนาจประธานาธิบดีออกคำสั่ง มาตรการต่าง ๆ ภายในขอบเขตของกฎหมาย เพื่อต่อสู้รับมือกับการระบาดของโรคโควิด-๑๙ เป็นเวลา ๓ เดือน

นาย Malick Sall รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมประกาศกฎหมายดังกล่าวที่รัฐสภาว่า เนื่องจาก มาตรการด้านสาธารณสุขของการเว้นระยะห่างทางสังคม ทำให้ต้องปรับลดจำนวนสมาชิกรัฐสภาที่เข้าร่วม ประชุมสภา ณ อาคารรัฐสภา

เมื่อวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๓ นาย Macky Sall ประธานาธิบดีเซเนกัล ประกาศดำเนินมาตรการอย่าง เร่งด่วนเพื่อรับมือกับโรคโควิด-๑๙ รวมทั้งได้ประกาศเคอร์ฟิวและการกักตัวอยู่บ้าน นอกจากนี้ ให้ข้อมูล ประชาสัมพันธ์ให้กับประชาชนในช่วงโรคโควิด-๑๙ ดังนี้ ใส่หน้ากากอนามัยในสถานที่สาธารณะ เคารพมาตรการ การเว้นระยะห่างทางสังคม จำกัดการสัมผัสทางกาย ไอหรือจามใส่ข้อศอก

มาตรการที่ใช้บังคับในช่วงโควิด-๑๙ (ประกาศไว้ ณ วันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๓)

- ห้ามขนย้ายคน ยานพาหนะ ขนส่งวัสดุครุภัณฑ์ ในสถานที่และเวลาตามกำหนด
- ห้ามเดินขบวนประท้วงในสถานที่สาธารณะ
- ปิดชั่วคราวในสถานที่สาธารณะและสถานที่ชุมนุม
- ห้ามบุคคลออกนอกเคหะสถานระหว่างเวลา ๒๐.๐๐ น.ถึง ๐๖.๐๐ น.
- ห้ามชุมนุมตามสถานที่สาธารณะ



นาย Macky Sall ประธานาธิบดีเซเนกัล ประชุม video conference

ที่มา

https://www.dakaractu.com/Assemblee-nationale-Ouverture-ce-9-mars-d-une-session-ordinaire-unique-pour-l-examen-de-5-projets-de-loi_a185041.html

<https://www.jeuneafrique.com/919680/politique/senegal-les-deputes-donnent-a-macky-sall-le-pouvoir-de-legiferer-par-ordonnances/>

ราชอาณาจักรสเปน (Spain)

สมัยประชุม

การเปิดสมัยประชุมของรัฐสภาสเปนอยู่ระหว่างเดือนกุมภาพันธ์ - มิถุนายน ๒๕๖๓^{๑๔} อย่างไรก็ตาม ผู้แทนจากพรรคการเมืองหลักได้มีข้อตกลงให้เลื่อนการประชุมรัฐสภาตั้งแต่วันที่ ๑๒ มีนาคม ๒๕๖๓ เป็นเวลาสองสัปดาห์ ตามข้อเสนอของประธานรัฐสภาและการตกลงกับเจ้าหน้าที่สาธารณสุข ทั้งนี้ ไม่ได้ประกาศปิดรัฐสภา แต่จะประชุมเฉพาะกรณีเร่งด่วนเท่านั้น

รัฐธรรมนูญและข้อบังคับการประชุม

ระเบียบข้อบังคับการประชุมของสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภามีได้กำหนดมาตรการเฉพาะสำหรับการดำเนินงานในช่วงสถานการณ์ฉุกเฉิน อย่างไรก็ตาม รัฐธรรมนูญสเปนระบุว่า หากรัฐบาลมีการประกาศสถานการณ์ฉุกเฉิน ให้มีกำหนด ๑๕ วัน และให้แจ้งพระราชกฤษฎีกาที่เกี่ยวข้องให้รัฐสภาทราบทันที ซึ่งรัฐบาลสเปนได้ประกาศสถานการณ์ฉุกเฉินตั้งแต่วันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๓ หลังจากนั้น หากจะขยายเวลาต้องขออนุญาตจากรัฐสภาในการประชุมเต็มคณะ และกลุ่มสมาชิกรัฐสภาสามารถเสนอแนะเกี่ยวกับขอบเขตและเงื่อนไขในสภาวการณ์ปัจจุบันได้^{๑๕}

รูปแบบวิธีการประชุมในช่วงการแพร่ระบาดของ COVID-19

- การประชุมรัฐสภาที่สเปนยังคงมีอยู่ในช่วงสัปดาห์สุดท้ายของเดือนมีนาคม โดยเป็นการประชุมทางไกลผ่านระบบวิดีโอ (video conference) และการลงคะแนนเสียงทางไกล สำหรับสมาชิกที่ไม่สามารถเข้าร่วมการประชุมได้ ซึ่งระบบดังกล่าวจัดทำไว้สำหรับสมาชิกรัฐสภาที่จำเป็นต้องลาออกบุตรหรือเจ็บป่วยรุนแรง^{๑๖}
- ส่วนงานด้านนิติบัญญัติอื่น ๆ รวมถึงงานวิชาการและงานด้านการเมืองของสภาผู้แทนราษฎร จะดำเนินการทางระบบอิเล็กทรอนิกส์ให้มากที่สุดเท่าที่จะเป็นไปได้ โดยมีการเตรียมระบบลงคะแนนเสียงแบบอิเล็กทรอนิกส์และการประเมินผลเพื่อปรับปรุงขีดความสามารถของสภาผู้แทนราษฎรในสถานการณ์ปัจจุบันและอนาคต เช่น การประชุมทางไกลผ่านจอภาพหรือการลงคะแนนเสียงแบบอิเล็กทรอนิกส์ที่สอดคล้องตามข้อมติที่กำหนดโดยผู้นำ เมื่อวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๕๕ และใช้มาตรการเดียวกันในวุฒิสภา ส่วนการดำเนินงานรัฐสภาพิเศษอื่น ๆ ให้ทำงานแบบทางไกล (teleworking) หากจำเป็นและได้รับการร้องขอจากส่วนงานที่เกี่ยวข้อง^{๑๗}

^{๑๔} Congreso de los Diputados, **Plenary Setting Schedule**. Retrieved 5 May, 2020, from <http://www.congreso.es/portaI/page/portaI/Congreso/Congreso/Actualidad/CalSesPle>

^{๑๕} The Law Library of Congress. (2020). **Continuity of Legislative Activities during Emergency Situations in Selected Countries**. Retrieved 4 May, 2020, from <https://www.loc.gov/law/help/emergency-legislative-activities/emergency-legislative-activities.pdf>

^{๑๖} กลุ่มงานสมาคมรัฐสภาและสมาคมเลขาธิการรัฐสภา สำนักองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร. รัฐสภาต่างประเทศกับมาตรการป้องกันการแพร่ระบาดของเชื้อไวรัสโคโรนาสายพันธุ์ใหม่ (COVID-19).

^{๑๗} The Law Library of Congress. (2020). **Continuity of Legislative Activities during Emergency Situations in Selected Countries**. Retrieved 4 May, 2020, from <https://www.loc.gov/law/help/emergency-legislative-activities/emergency-legislative-activities.pdf>

- รัฐสภาสเปนให้เปิดการเยี่ยมชมอาคารรัฐสภาและการดำเนินกิจกรรมพิเศษอื่น ๆ การใช้เครื่องฉีดพ่นแอลกอฮอล์ที่ประตูทางเข้ารัฐสภา ลิฟท์ ห้องอาหารและภัตตาคาร รวมทั้งการทำความสะอาดพื้นที่สาธารณะ เช่น ลูกบิดประตู และปุ่มกดลิฟท์



ภาพบรรยากาศการประชุมรัฐสภาสเปน



ภาพบรรยากาศการประชุมรัฐสภาสเปน

ราชอาณาจักรสวีเดน (Sweden)

สมัยประชุม

โดยทั่วไปรัฐสภาสวีเดน (Riksdag) จะเปิดสมัยประชุม ๒ ช่วง ได้แก่ ช่วงฤดูใบไม้ร่วงคือกลางเดือนกันยายนจนถึงก่อนวันคริสต์มาส และฤดูใบไม้ผลิคือช่วงกลางเดือนมกราคมถึงกลางเดือนมิถุนายน^{๑๔}

รัฐธรรมนูญและข้อบังคับการประชุม

รัฐธรรมนูญและพระราชบัญญัติรัฐสภากำหนดข้อบังคับพิเศษสำหรับรัฐสภาในกรณีเกิดสงครามหรือภัยคุกคามจากสงคราม โดยสมาชิกรัฐสภาจะประชุมร่วมกัน จำนวน ๕๐ คน อย่างไรก็ตาม ไม่มีข้อบังคับเฉพาะด้านกระบวนการของรัฐสภาในกรณีเกิดวิกฤต และไม่มีข้อกำหนดสำหรับรัฐสภาเกี่ยวกับจำนวนสมาชิกที่น้อยที่สุดที่ต้องปรากฏตัวเป็นองค์ประชุมที่จะลงคะแนนเสียงโดยทั่วไป การลงคะแนนเสียงส่วนใหญ่จะต้องเป็นแบบเสียงข้างมากปกติจากครึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกในการผ่านพระราชบัญญัติ ทั้งนี้ หากมีการลงคะแนนเสียงให้แก้ไขรัฐธรรมนูญ จึงจะมีข้อกำหนดพิเศษได้

รูปแบบวิธีการประชุมในช่วงการแพร่ระบาดของ COVID-19

● เมื่อวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๓ พรรคการเมืองของสวีเดนได้ออกมาตรการต่าง ๆ เพื่อต่อสู้กับการแพร่ระบาดของ COVID-19 รวมถึงการลดจำนวนสมาชิกรัฐสภาที่จะเข้าร่วมประชุม เช่น การกำหนดให้สมาชิกรัฐสภา ที่เป็นตัวแทนจากพรรคการเมืองตามขนาดของพรรคการเมือง จำนวน ๕๕ คน ลงคะแนนเสียงแทนสมาชิกรัฐสภาจำนวนทั้งหมด ๓๔๙ คน โดยใช้มาตรการนี้ระหว่างวันที่ ๑๖ - ๓๐ มีนาคม ๒๕๖๓ ทั้งนี้ สมาชิกของรัฐสภาส่วนใหญ่จะปฏิบัติตามแนวทางของพรรค ดังนั้น ผลการลงคะแนนเสียงจึงไม่เปลี่ยนแปลง

● แม้ว่ารัฐสภาสวีเดนสามารถประชุมนอกกรุงสต็อกโฮล์มได้ในกรณีเกิดสงคราม แต่รัฐธรรมนูญและพระราชบัญญัติรัฐสภาไม่ให้มีการลงคะแนนเสียงทางไกล ในสถานการณ์ปัจจุบัน รัฐสภามีการประชุมโดยลดจำนวนสมาชิกรัฐสภาให้เหลือ ๒๘ เสียงในการรับรองมาตรการต่าง ๆ ส่วนสมาชิกรัฐสภาอื่น ๆ ที่ไม่ได้อยู่ในกลุ่มสมาชิกรัฐสภาจำนวน ๕๕ คน ยังคงปฏิบัติงานตามเวลา และดำเนินงานในเขตเลือกตั้งของตนเอง

● รัฐสภาสวีเดนยังไม่มีข้อกำหนดเกี่ยวกับการทำงานของสมาชิกรัฐสภาและเจ้าหน้าที่เมื่อไม่สามารถมาปรากฏตัวเพื่อลงคะแนนเสียงที่รัฐสภาได้ เช่น การทำงานแบบทางไกล

● รัฐสภาสวีเดนต่างจากรัฐสแกนอร์เวย์ คือไม่ได้จำกัดประเด็นที่จะหารือหรือลงคะแนนเสียงในรัฐสภาช่วงการแพร่ระบาดของ COVID-19 โดยประธานรัฐสภาประกาศว่า รัฐสภาจะยังคงดำเนินงานอย่างต่อเนื่องและพิจารณากฎหมายที่ไม่เร่งด่วนและไม่เกี่ยวข้องกับมาตรการเกี่ยวกับ COVID-19 รวมถึงมิได้ลดภารกิจการประชุมระหว่างวันที่ ๒๓ - ๒๙ มีนาคม ๒๕๖๓ และยังมีการประชุมคณะกรรมการอธิการแต่ละวันและการประชุมในรัฐสภา

● รัฐธรรมนูญกำหนดให้สาธารณชนสามารถเข้าร่วมในการประชุม อย่างไรก็ตาม เมื่อวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๓ รัฐสภาปิดมิให้สาธารณชนเข้าเยี่ยมชม แต่ให้ชมได้ผ่านทางออนไลน์

^{๑๔}Northen Ireland Assembly. **Sitting Times in the Swedish Riksdag**. Retrieved 4 May, 2020, from http://www.niassembly.gov.uk/globalassets/documents/raise/publications/2014/qssembly_exec_review/10914.pdf

- รัฐสภาประกาศปิดห้องสมุดรัฐสภาตั้งแต่วันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๖๓ จนกว่าจะมีการแจ้งอีกครั้ง โดยไม่สามารถคืน เสียค่าปรับหรือยืมใหม่ได้ ทั้งนี้ ห้องสมุดจะขยายเวลาคืนหนังสือให้ถึงวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๖๓ โดยอัตโนมัติ



ภาพบรรยากาศการประชุมรัฐสภาสวีเดน

ไต้หวัน (Taiwan)

รัฐสภาไต้หวัน หรือ สภานิติบัญญัติ (The Legislative Yuan) เป็นระบบสภาเดียว มีสมาชิกจำนวน ๑๑๓ คน โดยสภานิติบัญญัติไต้หวันยังคงดำเนินการตามปกติในระหว่างการแพร่ระบาดของ COVID-19 ทั้งนี้ ประธานาธิบดียังไม่ได้ออกคำสั่งฉุกเฉินสำหรับสถานการณ์ COVID-19 โดยได้กล่าวเมื่อวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๓ ว่า ไต้หวันมีเครื่องมือทางกฎหมายและนโยบายที่เพียงพอแล้ว ประกอบกับสภานิติบัญญัติได้ออกกฎหมายฉบับพิเศษอย่างรวดเร็วเพื่อสนองตอบการระบาดในปัจจุบัน โดยหากการเปลี่ยนแปลงสภาวการณ์ในอนาคตมีผลกระทบต่อเศรษฐกิจและสังคมเพิ่มมากขึ้น จึงจะดำเนินการต่อไปตามความจำเป็น รวมถึงจะตัดสินใจปรับแก้ไขด้านกฎหมายโดยเร็ว หรือออกคำสั่งฉุกเฉินตามสถานการณ์ความจำเป็นที่แท้จริง

บทบัญญัติทางกฎหมายเกี่ยวกับการประชุมรัฐสภา

รัฐธรรมนูญไต้หวัน

- ภายใต้บทบัญญัติเพิ่มเติมของรัฐธรรมนูญไต้หวัน ระบุถึงกรณี การออกคำสั่งฉุกเฉินของประธานาธิบดีด้วยการลงมติของสภาบริหาร เพื่อหลีกเลี่ยงอันตรายที่ใกล้เข้ามาซึ่งส่งผลกระทบต่อความมั่นคงของรัฐหรือประชาชน หรือเพื่อรับมือกับวิกฤตการณ์ทางการเงินหรือเศรษฐกิจที่รุนแรง ซึ่งคำสั่งฉุกเฉินดังกล่าว จะต้องนำเสนอต่อสภานิติบัญญัติสำหรับการอนุมัติภายใน ๑๐ วันหลังจากการออกคำสั่ง และหากสภานิติบัญญัติไม่เห็นชอบ คำสั่งฉุกเฉินจะสิ้นสุดโดยทันที
- ตามกฎหมายว่าด้วยอำนาจของสภานิติบัญญัติ กรณีที่มีการจัดประชุม กำหนดให้มีจำนวนสมาชิกสภาหนึ่งในสามของสมาชิกสภาทั้งหมดอยู่ในที่ประชุม



สภานิติบัญญัติผ่านร่างพระราชบัญญัติเมื่อวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓ เพื่ออนุญาตให้รัฐบาลจัดสรรงบประมาณพิเศษสำหรับบรรเทาผลกระทบจากการระบาดของ COVID-19



การประชุมภายในสภานิติบัญญัติได้ทุกวัน

การดำเนินงานของสภานิติบัญญัติในระหว่างการแพร่ระบาดของ COVID-19

มาตรการทั่วไป

- สภานิติบัญญัติปิดการให้เข้าเยี่ยมชมรัฐสภาในส่วนผู้เยี่ยมชมจากภาคสาธารณะตั้งแต่วันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๖๓
- กำหนดมาตรการห้ามไม่ให้สมาชิกสภานิติบัญญัติและเจ้าหน้าที่เดินทางไปต่างประเทศในช่วงการแพร่ระบาดของ COVID-19
- การใช้มาตรการเพื่อจำกัดการเข้าอาคารสภานิติบัญญัติของผู้สื่อข่าว

มาตรการ/รูปแบบในการประชุม

- แม้ว่าสภานิติบัญญัติยังคงดำเนินกิจกรรมตามปกติ แต่มีรายงานว่า หากมีสมาชิกสภาจำนวนตั้งแต่ ๒ คนขึ้นไปได้รับการยืนยันว่าติดเชื้อ COVID-19 จะยุติการดำเนินการประชุมต่าง ๆ และจะนำระบบการประชุมทางไกลมาใช้สำหรับการประชุมสภานิติบัญญัติ โดยได้มีการทดสอบระบบการประชุมทางไกล ซึ่งสมาชิกสภานิติบัญญัติจะใช้เครื่องคอมพิวเตอร์พกพาที่ได้รับแจกสำหรับการเข้าร่วมประชุม อย่างไรก็ตาม ทุกรายการจะขึ้นอยู่กับความเสี่ยงของการลงมติทางวิดีโอว่ายังอยู่ในการหารือของทั้งสองฝ่ายเพื่อตัดสินใจ

- การจำกัดจำนวนผู้เข้าร่วมประชุมภายในห้องประชุมไม่เกิน ๕๐ คนสำหรับคณะกรรมการทั่วไป และไม่เกิน ๘๐ คนสำหรับคณะกรรมการขนาดใหญ่ โดยหัวหน้าหน่วยงานระดับกระทรวงจะได้รับอนุญาตให้นำผู้ช่วยสำหรับเข้าร่วมประชุมภายในสถานิติบัญญัติได้เพียง ๑ คน

ระบบปฏิบัติการที่ใช้ในการประชุมทางไกล

- เนื่องจากเป็นการประชุมภายในรัฐสภา จึงไม่มีข้อมูลเกี่ยวกับระบบปฏิบัติการสำหรับการประชุมทางไกล



การประชุมคณะกรรมการต่าง ๆ



การประท้วงภายในสภาของพรรคฝ่ายค้าน (KMT) เมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๖๓

ที่มา

- เว็บไซต์สถานิติบัญญัติไต้หวัน ที่ <https://www.ly.gov.tw/Home/Index.aspx>
Continuity of Legislative Activities during Emergency Situations in Selected Countries (2020).
Report for Congress, LL File No. 2020-018916. The Law Library of Congress
- NT\$60 billion budget to cope with coronavirus clears Legislature (สถานะข้อมูลเมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๓) จาก <https://focustaiwan.tw/politics/202003130014>
- Law to cope with coronavirus impact clears legislative floor (สถานะข้อมูลเมื่อวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๓) จาก <https://focustaiwan.tw/politics/202002250010>
- Legislature passes bill to triple COVID-19 bailout funds (สถานะข้อมูลเมื่อวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๖๓) จาก <https://focustaiwan.tw/politics/202004210018>

สาธารณรัฐตุรกี (Turkey)

สมัยประชุม

รัฐสภาตุรกีจะเปิดสมัยการประชุมในวันที่ ๑ ตุลาคมของทุกปี และสามารถหยุดพักการประชุมได้ สูงสุดนาน ๓ เดือน อย่างไรก็ตาม ในช่วงเวลาดังกล่าว ประธานรัฐสภาสามารถเรียกประชุมได้^{๑๙} โดย เมื่อวันที่ ๑๖ เมษายน ๒๕๖๓ รัฐสภาตุรกีได้ประกาศพักการประชุมหลังจากให้ความเห็นชอบรัฐบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับ โรคระบาดจำนวนหลายฉบับเรียบร้อยแล้ว และจะเรียกประชุมอีกครั้งในวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๖๓ หลังจากวัน สิ้นสุดของการถือศีลอด^{๒๐}

รัฐธรรมนูญและข้อบังคับการประชุม

รัฐธรรมนูญไม่มีบทบัญญัติหรือกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญที่กำหนดให้สมาชิกรัฐสภาที่ได้รับการ เลือกตั้งไม่ต้องปรากฏตัวในที่ประชุมด้วยเหตุผลจำเป็นใด ๆ และไม่มีกระบวนการใดที่ให้อำนาจแก่ คณะกรรมการหรือการประชุมเต็มคณะเป็นหน่วยเฉพาะกิจ เช่น การจัดตั้ง “รัฐสภากรณีฉุกเฉิน” ที่ได้รับมอบ อำนาจ นอกจากนี้ ยังไม่มีข้อกำหนดใด ๆ ที่อนุญาตให้สมาชิกรัฐสภาเข้าร่วมประชุมรัฐสภาและลงคะแนนเสียง ทางไกลได้ รวมถึงไม่สามารถมอบให้ใครลงคะแนนเสียงให้ได้ โดยสมาชิกรัฐสภาต้องปรากฏตัวในที่ประชุม

กฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญอนุญาตให้สามารถปิดการประชุมรัฐสภาได้สูงสุดนาน ๓ เดือน โดย เริ่มตั้งแต่วันที่ ๑ กรกฎาคม อย่างไรก็ตามที่ประชุมเต็มคณะอาจจะตัดสินใจปิดการประชุมในช่วงเวลาต่าง ๆ ตามข้อเสนอของคณะกรรมการที่ปรึกษา และอนุญาตให้ที่ประชุมเต็มคณะปิดการประชุมได้ สูงสุดนาน ๑๕ วัน ตามข้อเสนอของคณะกรรมการที่ปรึกษา โดยมีได้กำหนดข้อจำกัดหรือสถานการณ์ที่ที่ประชุมเต็มคณะ สามารถใช้อำนาจนี้ได้ ทั้งนี้ ประธานรัฐสภาสามารถเรียกประชุมได้อีกครั้งในช่วงปิดการประชุมหรือพักการ ประชุม

รูปแบบวิธีการประชุมในช่วงการแพร่ระบาดของ COVID-19

- สมาชิกรัฐสภาส่วนหนึ่งซึ่งมีการประชุมรัฐสภาและการดำเนินงานของรัฐสภาในช่วงการ แพร่ระบาดของ COVID-19 ดังจะเห็นได้จากสรุปผลการประชุมรัฐสภาเมื่อวันที่ ๑๘ และ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๓ โดยใช้มาตรการเว้นระยะห่างในช่วงการประชุมเต็มคณะ ซึ่งสมาชิกรัฐสภาจะนั่งในระยะห่างกันเท่าที่จะทำได้ และยังไม่มียารายงานว่าสมาชิกรัฐสภาติดเชื้อ COVID-19 ทั้งนี้ สมาชิกรัฐสภาบางคนเรียกร้องให้มีการตรวจการ ติดเชื้อ COVID-19 แต่ยังไม่มีการรับรองมาตรการดังกล่าว

- เมื่อวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๓ สำนักงานรัฐสภาได้ประกาศคำสั่งเวียนให้ลดจำนวนเจ้าหน้าที่ที่ จะเข้าร่วมประชุมให้น้อยที่สุดที่เพียงพอในการปฏิบัติการกิจที่จำเป็นและเร่งด่วน โดยใช้วิธีการทำงานแบบ ทางไกลหรือการหมุนเวียนเจ้าหน้าที่ปฏิบัติงาน โดยเจ้าหน้าที่ที่ไม่อยู่ในรอบการหมุนเวียนไม่ต้องมาปฏิบัติงาน แต่จะต้องสามารถเรียกตัวได้ทันที

^{๑๙} Department of Laws and Resolutions. *Rules of Procedure of the Grand National Assembly of Turkey*. Retrieved 10 May, 2020, from https://global.tbmm.gov.tr/docs/rules_of_procedure_en_2019.pdf

^{๒๐} Daily News. *Turkish Parliament goes on recess until end of May due to COVID-19*. Retrieved 10 May, 2020, from <http://www.Hurriyetdailynews.com/Turkish-parliament-goes-on-recess-until-end-of-may-due-to-covid-19-153926>

- เมื่อวันที่ ๑๓ มีนาคม ๒๕๖๓ สำนักงานรัฐสภาได้ออกคำสั่งให้ยกเลิกการอนุญาตให้สาธารณชนเข้ารัฐสภาจนถึงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๓ และให้สมาชิกรัฐสภาเลื่อนการประชุมร่วมกับแขกภายนอก รวมทั้งให้สมาชิกรัฐสภาที่เดินทางไปต่างประเทศไม่ต้องเข้าร่วมประชุมรัฐสภาจำนวน ๑๔ วัน
- พรรคการเมืองต่าง ๆ ได้ยกเลิกการประชุม ซึ่งปกติจะจัดขึ้นทุกวันอังคาร ส่วนการประชุมเต็มคณะในวันอังคาร วันพุธและวันพฤหัสบดียังคงจัดอย่างต่อเนื่อง (สถานะล่าสุด การประชุมเต็มคณะจัดขึ้นเมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๖๓)



ภาพบรรยากาศการประชุมรัฐสภาตุรกี



ภาพบรรยากาศการประชุมรัฐสภาตุรกี

สหราชอาณาจักร (United Kingdom)

รัฐสภาแห่งสหราชอาณาจักร เป็นระบบสองสภา ประกอบด้วย สภาสามัญ (House of Commons) และสภาขุนนาง (House of Lords) สภาสามัญมีจำนวนสมาชิก ๖๕๐ คน และสภาขุนนางมีจำนวนสมาชิก ๗๙๕ คน ทั้งนี้ รัฐสภาสหราชอาณาจักรได้กลับมาทำการอีกครั้งภายหลังพักการประชุมในช่วงเทศกาลอีสเตอร์ และยังคงเปิดดำเนินการแม้ว่าอยู่ในช่วงสถานการณ์การแพร่ระบาดของ COVID-19

บทบัญญัติทางกฎหมายเกี่ยวกับการประชุมรัฐสภา

- ไม่ปรากฏว่ามีกฎหมายเฉพาะใด ๆ ที่ให้หรือปฏิเสธอำนาจของรัฐสภาในการสานต่อการดำเนินงานในหน้าที่ความรับผิดชอบ หากรัฐสภาไม่สามารถดำเนินการได้อันเนื่องจากเหตุการณ์หรือสถานการณ์ฉุกเฉิน ทั้งนี้ การออกเสียงลงมติอาจกระทำได้เพียงมีองค์ประชุมที่เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจำนวน ๔๐ คน จุดสนใจหลักของการดำเนินแผนงานของรัฐสภาสำหรับสถานการณ์ฉุกเฉิน คือ การทำให้มั่นใจว่าจะมีสถานที่สำหรับการประชุม
- ไม่ปรากฏว่ามีกฎหมาย คำสั่ง หรือข้อมูลใด ๆ ที่เผยแพร่สู่สาธารณชนเกี่ยวกับการแต่งตั้งสมาชิกรัฐสภากลุ่มย่อยเพื่อจัดตั้งรัฐสภาฉุกเฉินซึ่งได้รับมอบอำนาจจากรัฐสภาทั้งหมดให้จัดการกับสถานการณ์วิกฤติ อนึ่ง หากรัฐสภายังไม่ได้มีการปิดสมัยประชุม ระงับหรือเลื่อนการประชุม ยังสามารถมีการประชุมและออกเสียงลงมติได้หากมีจำนวนองค์ประชุมขั้นต่ำถึง ๔๐ คน



ห้องประชุมสภาผู้แทนราษฎรในช่วงการแพร่ระบาดของ COVID-19

การดำเนินงานของภาคนิติบัญญัติในระหว่างการแพร่ระบาดของ COVID-19

รัฐสภาสหราชอาณาจักรยังดำเนินกิจกรรมของรัฐสภาแม้ว่าจะมีการแพร่ระบาด โดยมีมาตรการควบคุมต่าง ๆ ในสถานการณ์แพร่ระบาด COVID-19 ดังนี้

มาตรการทั่วไป

- การลดการติดต่อสัมผัส มาตรการเว้นระยะห่าง รวมถึงการห้ามกิจกรรมของรัฐสภาที่ต้องเดินทางไปต่างประเทศ

- การจำกัดผู้เยี่ยมชมอาคารรัฐสภา ห้องภาพที่เปิดให้บริการแก่สาธารณะ การเที่ยวชมภายในสภา และจำกัดการประชุมคณะกรรมการ ตั้งแต่วันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๖๓ โดยอนุญาตให้เฉพาะบุคคลที่มีบัตรผ่านของรัฐสภาและผู้มาติดต่อราชการที่จำเป็นสามารถเข้ามาภายในรัฐสภาได้เท่านั้น
- สนับสนุนสมาชิกรัฐสภา บุคคลที่มีตำแหน่งอื่นในสภา และเจ้าหน้าที่ของรัฐสภา ปฏิบัติงานที่บ้านหากเป็นไปได้
- ปิดสถานที่ที่ต้องมีเจ้าหน้าที่ให้บริการซึ่งรวมไปถึงห้องสมุดของทั้งสองสภาโดยให้บริการตอบข้อซักถามผ่านทางโทรศัพท์หรือไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ ปิดห้องยิมและภัตตาคารบางแห่งภายในสภา ขณะที่ฝ่ายที่ให้บริการด้านอาหารจะงดรับเงินสดและห้ามการใช้แก้วหรือขวดน้ำส่วนตัว โดยจะเว้นค่าแก้วแบบใช้แล้วทิ้งเป็นการชั่วคราว



ภาพบรรยากาศภายในห้องประชุมโดยใช้มาตรการเว้นระยะห่าง

มาตรการ/รูปแบบในการประชุม

- การระงับปฏิบัติการอภิปรายทั่วไปในห้องโถงเวสต์มินสเตอร์ (Westminster Hall) ภายหลังจากวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๖๓ ออกไปก่อน เหลือเพียงสมาชิกสภาที่มีตำแหน่งสำคัญ (front bench MPs) และสมาชิกที่มีชื่ออยู่ในระเบียบวาระการประชุมในแต่ละวันเท่านั้นที่จะเข้าไปในสภา โดยจะต้องปฏิบัติตามมาตรการเว้นระยะห่างทางสังคม (social distancing) และนั่งเว้นระยะห่างกันประมาณ ๒ เมตร และมีการปรับเปลี่ยนพื้นที่การลงมติเพื่อจัดหลักการเดินเข้าของสมาชิกจากเดิมได้มีการออกแบบพื้นที่ให้ยืนใกล้กัน เป็นพื้นที่ที่สามารถรักษาระยะห่างทางสังคมได้อย่างเหมาะสม โดยประธานได้ขอให้สมาชิกพิจารณาอย่างถี่ถ้วนก่อนส่งคำถามเป็นลายลักษณ์อักษร เนื่องจากมาตรการเว้นระยะห่างกับเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงาน
- การออกประกาศเมื่อวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๖๓ ระบุถึงการปฏิบัติงานของสมาชิกภายนอกสถานที่ทำงาน อย่างไรก็ตาม ถึงแม้จะมีความเป็นไปได้สำหรับการปฏิบัติงานบางอย่าง แต่ในขณะนั้นกิจกรรมการดำเนินงานส่วนใหญ่ของสภาไม่ได้ถูกจัดเตรียมไว้สำหรับรองรับการปฏิบัติงานทางไกล โดยกิจกรรมสภาส่วนใหญ่กำหนดให้สมาชิกต้องมาแสดงตนที่สภาและยังไม่มีอนุญาตให้มีการลงมติทางอิเล็กทรอนิกส์
- วันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๖๓ มีการเห็นชอบอย่างเป็นทางการเกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงระเบียบข้อบังคับและกระบวนการต่าง ๆ เพื่อนำการประชุมแบบผสม (hybrid) และการประชุมแบบเสมือนจริง

(virtual) มาใช้ และมีการเริ่มนำรูปแบบดังกล่าวสำหรับการประชุมมาใช้ตั้งแต่วันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๖๓ เป็นต้นไป ซึ่งรวมไปถึงการใช้ในการตั้งกระทู้ถามนายกรัฐมนตรีเป็นครั้งแรกในประวัติศาสตร์

- วันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๖๓ สภาผู้แทนราษฎรได้มีคำสั่งชั่วคราวเพื่อวางระบบการลงคะแนนทางไกล และปัจจุบันระบบนี้พร้อมสำหรับการใช้งาน ซึ่งตั้งอยู่บน Memberhub platform ที่มีอยู่แล้ว ใช้สำหรับการบันทึกการซักถามและสถิติโดยสมาชิกและเจ้าหน้าที่ที่ได้รับอนุญาตให้ทำหน้าที่ ซึ่งการเข้าถึงระบบสามารถกระทำได้ด้วยการลงชื่อเข้าใช้เพียงครั้งเดียวโดยการยืนยันตัวตนแบบหลายปัจจัย (multi-factor authentication) ทั้งนี้ สมาชิกรัฐสภาสามารถได้รับการแจ้งเตือนทางไกลผ่านช่องทางต่าง ๆ ที่ระบบได้จัดเตรียมไว้ และยังได้รับการแจ้งเตือนจากวิป อนึ่ง ระบบการลงคะแนนจะใช้ในระยะเวลาชั่วคราว และขณะนี้ อยู่ระหว่างการพัฒนาแอปพลิเคชันของรัฐสภา



การประชุมสภาผู้แทนราษฎรในรูปแบบผสม (hybrid) เมื่อวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๓

ระบบปฏิบัติการที่ใช้ในการประชุมทางไกล

- หลังเทศกาลอีสเตอร์ ฝ่ายเจ้าหน้าที่รัฐสภาได้จัดเตรียมด้านเทคนิคและกระบวนการเพื่อสนับสนุนการทำงานที่ต่อเนื่องของรัฐสภา โดยสภาผู้แทนราษฎรใช้การปฏิบัติงานรูปแบบผสมระบบ (hybrid) คือการผสมผสานระหว่างการประชุมร่วมกันของสมาชิกรัฐสภาที่อยู่ภายในห้องประชุมและสมาชิกรัฐสภาที่ร่วมประชุมทางไกลผ่านระบบวิดีโอ (video conference) และการประชุมแบบเสมือนจริง (virtual) ซึ่งในการประชุมคณะกรรมการสมาชิกรัฐสภาจะใช้การประชุมระบบทางไกล

- ระบบปฏิบัติการของสภาผู้แทนราษฎรสำหรับการประชุมทางไกลใช้โปรแกรม Zoom ซึ่งผ่านการเห็นชอบโดยฝ่ายความรักษาปลอดภัยและผู้เชี่ยวชาญด้านเทคโนโลยีสารสนเทศของรัฐสภา สหราชอาณาจักร

- ระบบการลงคะแนน ใช้ Memberhub Platform ที่มีอยู่เดิม เข้าระบบโดยลงชื่อเข้าใช้ครั้งเดียวพร้อมด้วยการยืนยันตัวตนแบบหลายปัจจัย (multi-factor authentication)

- สำหรับการประชุมเสมือนจริงในสภาขุนนาง เริ่มต้นโดยการใช้โปรแกรม Microsoft Teams โดยมีการคาดหวังว่าสภาขุนนางจะนำโปรแกรม Zoom มาใช้ในการประชุมเมื่อถึงเวลาที่เหมาะสม

- สำหรับการดำเนินงานของเจ้าหน้าที่ทั้งสองสภา ใช้โปรแกรม Microsoft Teams อย่างไรก็ตาม ปัจจุบันเจ้าหน้าที่อยู่ระหว่างการปฏิบัติหน้าที่จากบ้านอันเนื่องมาจากมาตรการล็อกดาวน์

ที่มา

Country compilation of parliamentary responses to the pandemic จาก
<https://www.ipu.org/country-compilation-parliamentary-responses-pandemic#U>

Continuity of Legislative Activities during Emergency Situations in Selected Countries (2020). Report for Congress, LL File No. 2020-018916. The Law Library of Congress

MPs call for 'virtual Commons' amid Covid-19 early recess (สถานะข้อมูลเมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๓) จาก <https://www.theguardian.com/politics/2020/mar/31/mps-call-for-virtual-house-of-commons-amid-covid-19-early-recess>

Prime Minister's Questions: 6 May 2020 (สถานะข้อมูลเมื่อวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๖๓) จาก <https://www.parliament.uk/business/news/2020/may/prime-ministers-questions-6-may-2020/>

This week in the Commons: 4 May 2020 (สถานะข้อมูลเมื่อวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๖๓) จาก <https://www.parliament.uk/business/news/2020/may/this-week-in-the-commons-4-may-2020/>

สหรัฐอเมริกา (United States)

สมัยประชุม

ช่วงสมัยการประชุมของรัฐสภาสหรัฐอเมริกา คือ ระหว่างวันที่ ๓ มกราคม ๒๕๖๒ - ๓ มกราคม ๒๕๖๔^{๒๑}

รัฐธรรมนูญและข้อบังคับการประชุม

- รัฐธรรมนูญสหรัฐอเมริกากำหนดให้องค์ประชุมของสมาชิกที่จะลงคะแนนเสียงต้องปรากฏตัวในที่ประชุม และให้สภาทั้งสองมีอำนาจเต็มในการกำหนดรายละเอียดข้อบังคับการประชุม และไม่มีข้อบังคับร่วมกันระหว่างสองสภา

- ตั้งแต่การประชุมสภาองเกรส ครั้งที่ ๑๐๘ (ระหว่าง พ.ศ. ๒๕๕๖ - ๒๕๕๗) ข้อบังคับของสภาผู้แทนราษฎรได้กำหนดบทบัญญัติการจัดประชุมกลุ่มสมาชิกรัฐสภาเพื่อดำเนินการในกรณีของการโจมตีก่อการร้าย โดยให้กำหนดองค์ประชุมเท่าที่มีอยู่ และสามารถดำเนินการต่าง ๆ ได้ก่อนที่จะมีองค์ประชุมชั่วคราว รวมถึงการเรียกองค์ประชุมภายใน ๗๒ ชั่วโมง การรายงาน “ความล้มเหลวขององค์ประชุม” การแจ้งรายงานของประธานรัฐสภาให้สภาผู้แทนราษฎรทราบ และการเรียกประชุมสภาผู้แทนราษฎรอย่างน้อย ๒๔ ชั่วโมง เพื่อจัดตั้งองค์ประชุม หลังจากนั้นจึงมีการจัดตั้งองค์ประชุมชั่วคราว ขึ้นอยู่กับจำนวนของสมาชิกรัฐสภาที่ตอบรับการเรียกประชุมสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่สอง ทั้งนี้ มีการยกประเด็นนี้ขึ้นมาว่า ขัดกับบทบัญญัติเรื่ององค์ประชุมหรือไม่ที่กำหนดให้สมาชิกรัฐสภาส่วนใหญ่ของทั้งสองสภาจะต้องปรากฏตัวเพื่อเข้าร่วมประชุม อย่างไรก็ตาม สภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบกับข้อบังคับดังกล่าว

- ข้อบังคับการประชุมของวุฒิสภาไม่มีบทบัญญัติเหมือนของสภาผู้แทนราษฎร โดยวุฒิสภาได้เสนอร่างข้อมติอนุญาตให้สมาชิกรัฐสภาลงคะแนนเสียงทางไกลแทนการเดินทางมาประชุม และแนวปฏิบัติของวุฒิสภาไม่จำเป็นต้องมีการปรากฏตัวของสมาชิกเพื่อดำเนินภารกิจประจำ

รูปแบบวิธีการประชุมในช่วงการแพร่ระบาดของ COVID-19

- รัฐสภาองเกรสประกาศหยุดพักการประชุมจนถึงวันที่ ๔ พฤษภาคม ๒๕๖๓ เพื่อหลีกเลี่ยงการแพร่กระจายเชื้อ COVID-19 และใช้มาตรการเว้นระยะห่างทางสังคม โดยระหว่างนี้สมาชิกรัฐสภาไม่ต้องเดินทางมายังกรุงวอชิงตัน^{๒๒}

- รัฐสภาองเกรสอยู่ระหว่างการศึกษาระบบเทคโนโลยีระบบ blockchain เพื่อให้สมาชิกวุฒิสภาลงคะแนนเสียงแบบทางไกลช่วงการแพร่ระบาดของ COVID-19 โดยอาจจะใช้ร่วมกับ end-to-end encrypted หรือ E2EE ซึ่งเป็นแอปพลิเคชันที่ช่วยในการลงคะแนนเสียง อย่างไรก็ตาม ยังคงต้องศึกษาถึงความปลอดภัยของการใช้เทคโนโลยีดังกล่าวต่อไป^{๒๓}

^{๒๑} BALLOTPEdia. 116th United States Congress. Retrieved 6 May, 2020, from https://ballotpedia.org/116th_United_States_Congress

^{๒๒} POLITICO. Congress extends recess until at least May 4. Retrieved 6 May, 2020, from <https://www.politico.com/news/2020/04/14/congress-extends-recess-until-at-least-may-4-185792>

^{๒๓} COINTELEGRAPH. US Congress considers Blockchain-Based Voting Amid COVID-19. Retrieved 6 May, 2020, from <https://cointelegraph.com/news/us-congress-consider-blockchain-based-voting-amid-covid-19>

- ให้เจ้าหน้าที่ที่สามารถทำงานแบบทางไกลจากที่พัก ในช่วงที่ใช้แผนปฏิบัติการต่อเนื่อง (Continuity of Operations Plans : COOP) รวมทั้งให้หน่วยงานสามารถใช้งบประมาณเหลือจ่ายเพื่อซื้ออุปกรณ์ที่จำเป็นในการทำงานแบบทางไกล โดยพิจารณาตามความเหมาะสมของเนื้อหา ความจำเป็น โดยเฉพาะผู้มีปัญหาด้านสุขภาพและผู้สูงอายุ^{๒๔}

- สำนักบริการทางการแพทย์ประจำสภาองเกรสให้ทุกคนสวมหน้ากากภายในอาคาร โดยแนะนำให้ใช้หน้ากากผ้าหรือหน้ากากอนามัยหากหาซื้อได้ แม้จะไม่มีอาการใด ๆ ตามข้อเสนอแนะของกรมควบคุมโรคสหรัฐ (CDC) และให้รักษามาตรการเว้นระยะห่างไม่น้อยกว่า ๖ ฟุต (ประมาณสองเมตร) รวมทั้งทำความสะอาดฆ่าเชื้อพื้นที่เสี่ยงต่อการติดเชื้อ และกำหนดจุดเข้า - ออกอาคารรัฐสภาและสำนักงานชั่วคราว^{๒๕}



ภาพบรรยากาศการประชุมรัฐสภาสหรัฐอเมริกาก่อนที่จะประกาศพักการประชุม

^{๒๔} สำนักภาษาต่างประเทศ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร. มาตรการการปฏิบัติงานของรัฐสภาทั่วโลกในช่วงการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19).

^{๒๕} สำนักภาษาต่างประเทศ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร. มาตรการการปฏิบัติงานของรัฐสภาทั่วโลกในช่วงการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 (COVID-19).

คณะผู้จัดทำ

นางพรพิศ เพชรเจริญ	รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร	ที่ปรึกษา
นางสาวสตีจิตรา ไตรพิบูลย์สุข	ผู้อำนวยการสำนักองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ	ที่ปรึกษา
นางสาวจิรกาญจน์ สงวนพวง	ผู้บังคับบัญชาในกลุ่มงานกิจการพิเศษ	ผู้ตรวจทาน
นางสาวปณิธิ จาตกานนท์	นักวิทยาศาสตร์เชี่ยวชาญ (สเปน สวีเดน ตุรกี และสหรัฐอเมริกา)	
นางสาวสมปรารถนา กลางณรงค์	นักวิทยาศาสตร์ชำนาญการพิเศษ (นอร์เวย์ อังกฤษ ฟิลิปปีนส์ และไต้หวัน)	
นางสาวปนัดดา สังข์คุ้ม	นักวิทยาศาสตร์ชำนาญการพิเศษ (ออสเตรเลีย โกลด์โคสต์ เอสโตเนีย และเยอรมนี)	
นางสาวสมสกุล ลิขนะจุล	นักวิทยาศาสตร์ชำนาญการ (อาร์เจนตินา เบลเยียม บราซิล และเนเธอร์แลนด์)	
นางสาวจารุพรรณ ลาภสุรเทียนทอง	นักวิทยาศาสตร์ชำนาญการ (ฝรั่งเศส กรีซ มอลตา เคนยา และเซเนกัล)	
นางสาวชาคริยา สถาพรวงษา	นักวิทยาศาสตร์ปฏิบัติการ (นิวซีแลนด์ แคนาดา อิสราเอล และจาเมกา)	



ตัวอย่างการประชุม
สภาผู้แทนราษฎร
ด้วยระบบ
อิเล็กทรอนิกส์จาก
ต่างประเทศ

ตัวอย่างประเทศที่ใช้ระบบการประชุมแบบอิเล็กทรอนิกส์

แคนาดา



ลัตเวีย



บราซิล





การอภิปราย

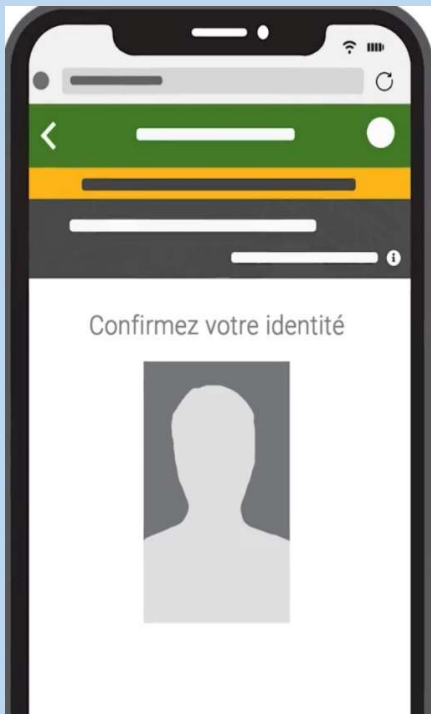


ผู้ที่อยู่นอกห้อง
ประชุมเข้าร่วมประชุม
ด้วยระบบวิดีโอคอน
เฟอเรนซ์
ถ่ายทอดสดเข้ามาใน
ห้องประชุมสภา

ผู้ที่อยู่ในห้องประชุม
เข้าร่วมประชุม
โดยรักษามาตรการ
เว้นระยะห่าง

ประธานควบคุมการอภิปราย
จากในห้องประชุม

การลงชื่อมาประชุมและการ
ตรวจสอบองค์ประชุม



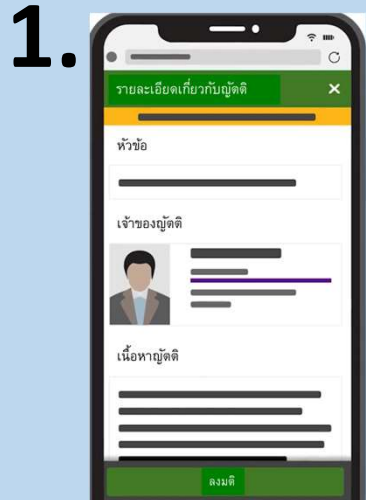
ผู้ที่อยู่นอกห้องประชุม แสดงตน
ผ่านแอปพลิเคชัน โดยการ
ยืนยันตัวตนด้วยระบบจดจำใบหน้า

การมีสัญญาณให้
สมาชิกทราบก่อนลงมติ



ผู้ที่อยู่นอกห้องประชุมจะได้รับ
การแจ้งเตือนผ่านข้อความทางโทรศัพท์
หรือจดหมายอิเล็กทรอนิกส์

การออกเสียงลงคะแนน



กดอ่าน
รายละเอียด
เรื่องที่จะ
ลงมติ



ออกเสียง
ลงคะแนน



ยืนยัน
ตัวตน
ด้วย
ใบหน้า

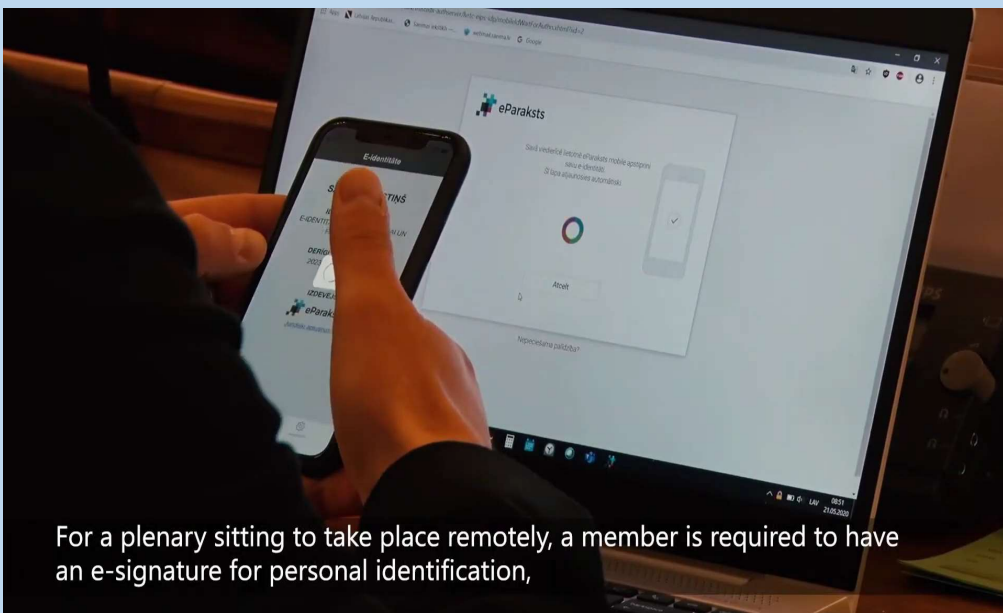
ผู้ที่อยู่นอกห้องประชุม ลงมติผ่านแอปพลิเคชัน
สามารถเปลี่ยนแปลงการลงมติได้ก่อนเวลาการลงมติสิ้นสุดลง



E-Saeima

อุปกรณ์ที่ใช้ : คอมพิวเตอร์และโทรศัพท์มือถือ

ในการลงมติ มี 3 ปุ่ม เห็นชอบ, ไม่เห็นชอบ, งดออกเสียง สมาชิกมีเวลา 30 วินาทีในการออกเสียงลงคะแนน ระหว่างเวลานี้สามารถเปลี่ยนการลงมติได้ ผลการลงมติจะปรากฏในระบบ



For a plenary sitting to take place remotely, a member is required to have an e-signature for personal identification,

A screenshot of the Saeima.lv website during a live voting session. The main area displays a semi-circular seating chart of the parliament with colored dots representing members' votes. The text indicates a vote on 'Nr.90/Lp13: Balsošanas fu...s pārbaude, 1. priekšlikums' (Vote on No. 90/Lp13: Verification of the voting process, 1st proposal). The results are: Par (78), Pret (1), Atturas (3), Nebalso (3), and Nav ieradusies (15). A legend at the bottom identifies the colors: green for 'Par', red for 'Pret', yellow for 'Atturas', white for 'Nebalso', and a checkmark for 'Nav ieradusies'. On the right, a sidebar titled 'Izskatāmais jautājums' (Current question) shows the topic 'Balsošanas funkcionalitātes pārbaude' (Verification of voting functionality) and a table of the voting results.

Balsojums	Skaits	Balsošanas rezultāts
Par	78	Pieņemts
Pret	1	
Atturas	3	
Nebalso	3	Skatīt balsojumu


and required debating opportunities for parliamentarians and the ability to vote online in real time.

ใช้ระบบการยืนยันตัวตนด้วย e-signature

หน้าจกระบบการอภิปราย

e.saeima.lv

Saeimas testa sēde



00:57
Dace Blūze

Izskatāmais jautājums

Lēmumprojekts (Nr.9/Lm13)
Debašu funkcionalitātes pārbaude

Debates Tēma: Par lēmumprojektu Debatētāju skaits: 19

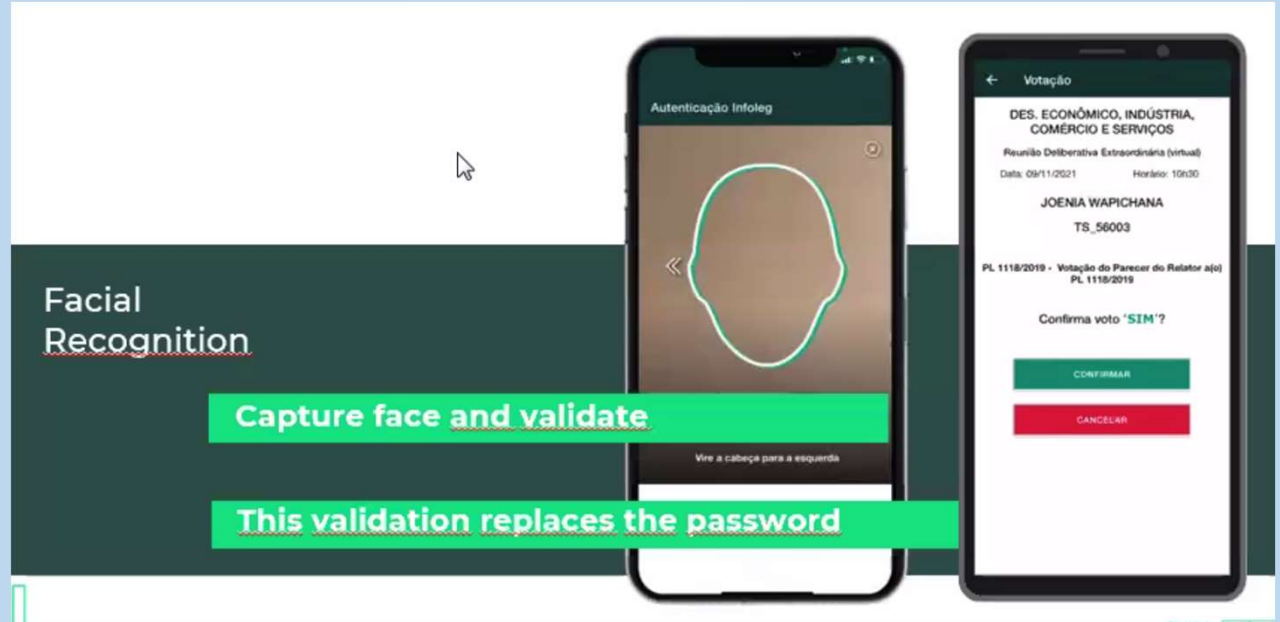
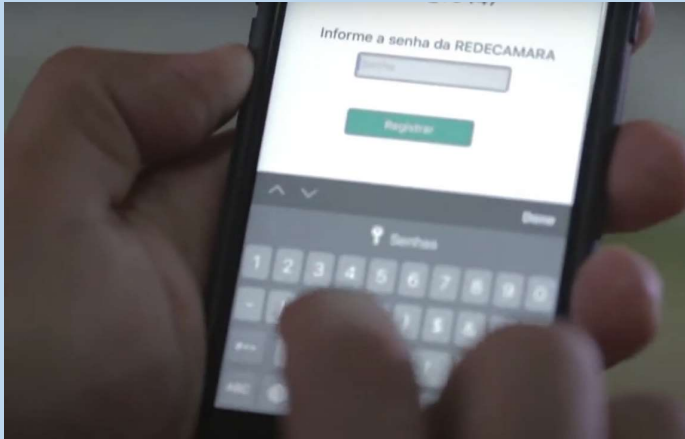
			Pieteikties
4.	Dace Blūze	API!	—
5.	Ivans Klementjevs	SASKAŅA	—
6.	Daniels Pavļuts	API!	—
7.	Valērijs Agešins	SASKAŅA	—
8.	Reinis	JK	—

Balsošana Motīvs: Par lēmumprojektu

Good afternoon, dear colleagues! Greetings from Liepāja [a city in western Latvia].



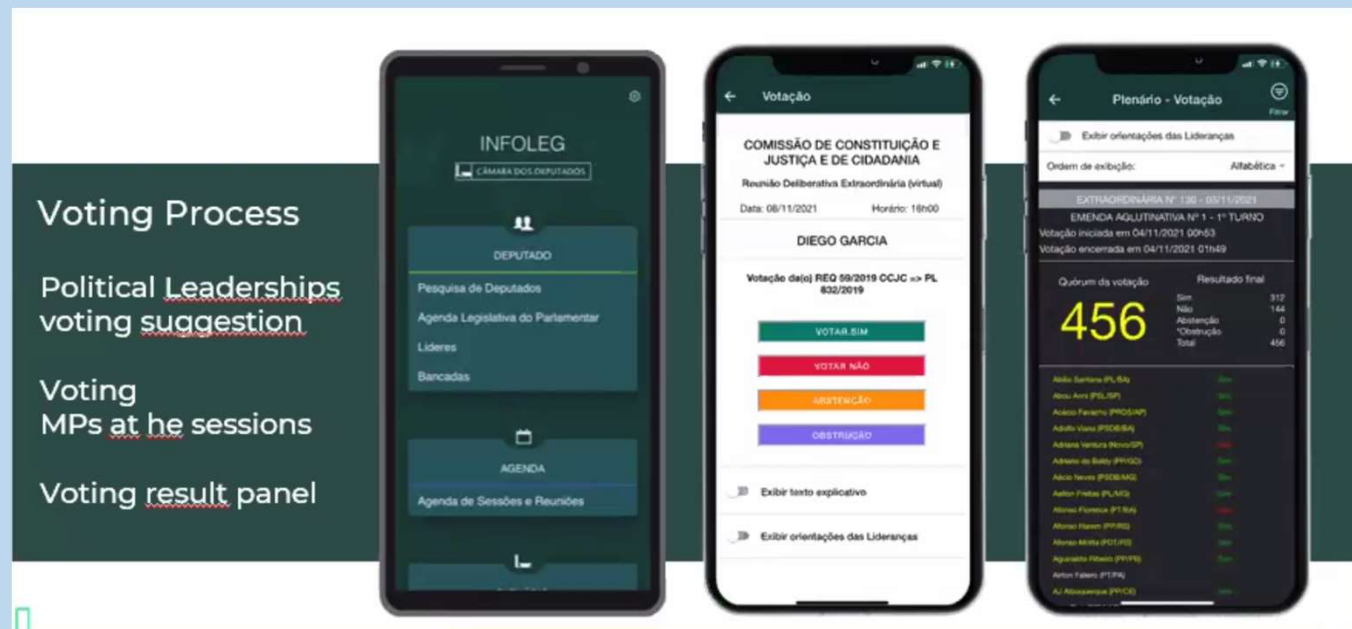
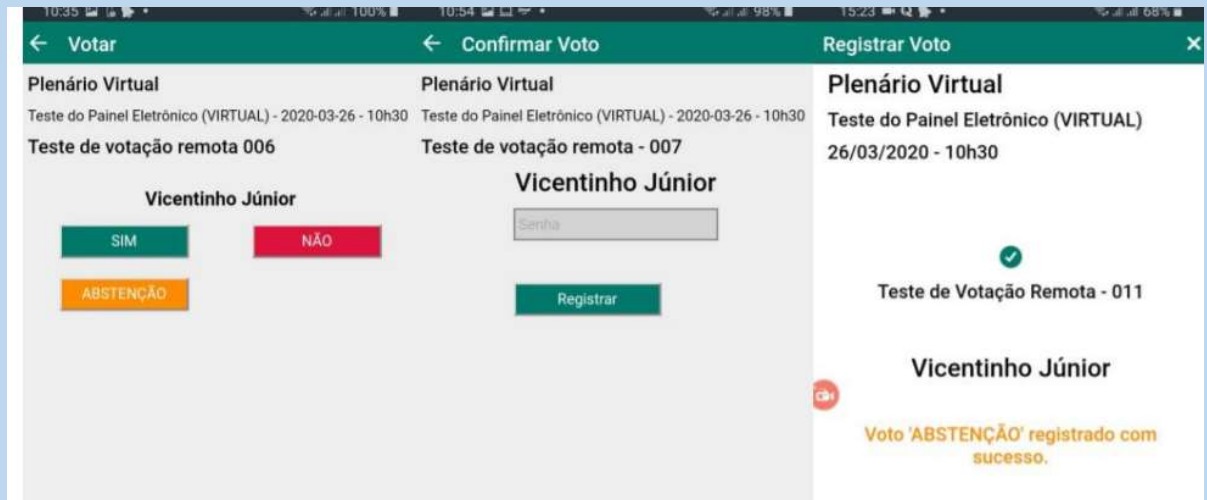
Infoleg



มีระบบความปลอดภัยในการยืนยันตัวตนสมาชิก สามารถใช้ระบบไบโอเมตริกส์ เช่น จดจำใบหน้าหรือลายนิ้วมือ บนโทรศัพท์มือถือได้ เมื่อจะลงชื่อเข้าประชุมต้องกรอกรหัสผ่านด้วย



การลงมติ มีให้เลือก เห็นชอบ
ไม่เห็นชอบ และงดออกเสียง
ก่อนลงมติสามารถเข้าดูสรุป
เนื้อหาของเรื่องที่จะลงมติ
ก่อนได้ นอกจากนั้นแล้วยัง
สามารถใช้ได้กับระบบการลง
มติแบบลับ



มีระบบการลงชื่อเพื่ออภิปราย, สมาชิกที่เข้าร่วมประชุม, แนวทางการลงมติของกลุ่มพรรคการเมือง, ระบบการลงมติและการแสดงผลการลงมติ, ระบบการแจ้งเตือนเมื่อจะมีการลงมติ, การยื่นญัตติและร่างกฎหมายผ่านระบบออนไลน์, ระบบวีดีโอคอนเฟอเรนซ์

Committee

Same functions available to plenary sessions: vote, register for the meeting, speaker's list

Signature of Bills

QR Code Read

