

บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร

ชุดที่ ๑๕ ปีที่ ๑

ครั้งที่ ๒๒ (สมัยสามัญ ครั้งที่หนึ่ง)

วันพุธที่ ๔ ตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๓๘

ณ ตึกรัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๑๔.๐๐ นาฬิกา

เมื่อครบองค์ประชุมแล้วนายบุญเอื้อ ประเสริฐสุวรรณ ประธานสภาผู้แทนราษฎร นายกรีซ กงเพชร รองประธานสภาผู้แทนราษฎรคนที่หนึ่งและนายสุธรรม แสงประทุม รองประธานสภาผู้แทนราษฎรคนที่สอง ขึ้นบัลลังก์

ประธานสภาผู้แทนราษฎรกล่าวเปิดประชุมแล้วได้แจ้งให้ที่ประชุมรับทราบเรื่องต่างๆ ดังนี้

๑. สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีแจ้งเหตุขัดข้องที่นายกรัฐมนตรีไม่สามารถพิจารณาให้คำรับรองร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงินได้ภายในกำหนดเวลาตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๓๕ ข้อ ๕๒ เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติอยู่ในระหว่างการพิจารณาของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง รวม ๒ ฉบับคือ

(๑) ร่างพระราชบัญญัติระดับราคาสินค้าและบริการ พ.ศ. .... (นายจรินทร์ ลักษณะวิศิษฎ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

(๒) ร่างพระราชบัญญัติแข่งขันทางการค้า พ.ศ. .... (นายจรินทร์ ลักษณะวิศิษฎ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ)

๒. ที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๘ (สมัยสามัญ ครั้งที่หนึ่ง) วันศุกร์ที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๓๘ ได้ลงมติเห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติซึ่งสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้ว จำนวน ๒ ฉบับ คือ

(๑) ร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. ....

(๒) ร่างพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาจังหวัด (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. ....

๓. แจ้งเหตุขัดข้องที่ประธานสภาผู้แทนราษฎร ไม่อาจบรรจุกระทู้ถามเข้าระเบียบวาระการประชุมได้ ภายในกำหนดเวลาตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๓๕ ข้อ ๑๑๕ วรรคสาม จำนวน ๑๐ กระทู้ถาม คือ

(๑) กระทู้ถามที่ ๐๑๘ เรื่อง ปัญหาการขาดแคลนบุคลากรทางการแพทย์ ใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ของ นางพรพิชญ์ พัฒนกุลเลิศ ถาม นายกรัฐมนตรี

(๒) กระทู้ถามที่ ๐๑๙ เรื่อง การสร้างพังกั้นน้ำและการสร้างเขื่อนเก็บกักน้ำ ของ นายเอกภาพ พลซื่อ ถาม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

(๓) กระทู้ถามที่ ๐๒๐ เรื่อง ปัญหาการบุกรุกป่าสงวนแห่งชาติ ของ นายโสภณ เพชรสว่าง ถาม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

(๔) กระทู้ถามที่ ๐๒๑ เรื่อง การช่วยเหลือผู้ประสบอุบัติเหตุ ของ นายโสภณ เพชรสว่าง ถาม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม

(๕) กระทู้ถามที่ ๐๒๒ เรื่อง การขนขยะไปทิ้งที่ทุ่งกุลาร้องไห้ ของ นายโสภณ เพชรสว่าง ถาม นายกรัฐมนตรี

(๖) กระทู้ถามที่ ๐๒๓ เรื่อง การแพร่ระบาดของหอยเชอร์รี่ในนาข้าว ของ นายยงยุทธ ดิยะไพรัช ถาม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

(๗) กระทู้ถามที่ ๐๒๔ เรื่อง ปัญหาความเดือดร้อนของเกษตรกร ผู้ปลูกมะม่วงหิมพานต์ ของ นางลดาวัลย์ วงศ์ศรีวงศ์ ถาม รัฐมนตรีว่าการกระทรวง การคลัง

(๘) กระทู้ถามที่ ๐๒๕ เรื่อง ปัญหาการพิจารณาแต่งตั้งโยกย้าย ข้าราชการทหาร ของ นายสุนัย จุลพงศธร ถาม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม

(๙) กระทู้ถามที่ ๐๒๖ เรื่อง ราษฎรคัดค้านการก่อสร้างโรงไฟฟ้า พลังความร้อนด้วยขยะและลิกไนต์ ของ นายบุญช่วย ภูจินาพันธุ์ ถาม รัฐมนตรี ว่าการกระทรวงมหาดไทย

(๑๐) กระทู้ถามที่ ๐๒๗ เรื่อง งบประมาณเพื่อส่งเสริมเงินทุนให้ชุมชน สหกรณ์การเกษตรจำกัด สหกรณ์การเกษตรจำกัด และสหกรณ์นิคมจำกัดทั่วประเทศ ของ นายลำพอง พิลาสมบัติ ถาม นายกรัฐมนตรี

#### ที่ประชุมรับทราบ

จากนั้น ประธานสภาผู้แทนราษฎรได้เสนอให้ที่ประชุมรับรองรายงานการประชุม สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๑๕ ปีที่ ๑ จำนวน ๔ ครั้ง คือ

ครั้งที่ ๗ (สมัยสามัญ ครั้งที่หนึ่ง) วันพุธที่ ๑๖ สิงหาคม ๒๕๓๘

ครั้งที่ ๘ (สมัยสามัญ ครั้งที่หนึ่ง) วันพฤหัสบดีที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๓๘

ครั้งที่ ๙ (สมัยสามัญ ครั้งที่หนึ่ง) วันพุธที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๓๘

ครั้งที่ ๑๐ (สมัยสามัญ ครั้งที่หนึ่ง) วันพฤหัสบดีที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๓๘  
ที่ประชุมได้รับรองรายงานการประชุมทั้ง ๔ ครั้งดังกล่าว

ต่อจากนั้น ประธานสภาผู้แทนราษฎรได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาระเบียบวาระเรื่องด่วน ตามลำดับคือ

๑. พิจารณากรณีวุฒิสภาแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (แก้ไขการชี้สองสถาน) ตามมาตรา ๑๔๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

ที่ประชุมได้ลงมติว่าการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีได้เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมในสาระสำคัญและเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติม

๒. พิจารณากรณีวุฒิสภาแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (แก้ไขวิธีการชั่วคราวก่อนพิพากษา) ตามมาตรา ๑๔๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

หลังจากสมาชิก ๑ อภิปรายแล้ว ที่ประชุมได้ลงมติว่าการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีได้เป็นการแก้ไขเพิ่มเติมสาระสำคัญและเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติม

จากนั้น ประธานสภาผู้แทนราษฎรได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาระเบียบวาระต่อไป คือ ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องที่ค้างพิจารณา คือ ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลทรัพย์สินทางปัญญาและการค้าระหว่างประเทศ และวิธีพิจารณาคดีทรัพย์สินทางปัญญาและการค้าระหว่างประเทศ พ.ศ. .... ซึ่ง คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ (ในระเบียบวาระที่ ๕.๑) โดยประธานสภาผู้แทนราษฎรได้ปรึกษาที่ประชุมเพื่อขอร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลทรัพย์สินทางปัญญาและการค้าระหว่างประเทศ และวิธี

พิจารณาคดีทรัพย์สินทางปัญญาและการค้าระหว่างประเทศ พ.ศ. .... ซึ่ง นายจุนทร  
ลักษณะวิศิษฎ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ (ในระเบียบวาระที่ ๕.๘) ซึ่งเป็นเรื่องทำนองเดียวกัน  
ขึ้นมาพิจารณาพร้อมกันไป ซึ่งที่ประชุมเห็นชอบ

เมื่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม และผู้เสนออีก ๑ ฉบับ ได้แถลงหลักการ  
และเหตุผลตามลำดับแล้วมีสมาชิก ๑ อภิปราย และรัฐมนตรีว่าการกระทรวง  
ยุติธรรมตอบชี้แจงจนได้เวลาพอสมควรแล้ว ที่ประชุมได้ลงมติในวาระที่ ๑ รับหลักการ  
แห่งร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับพร้อมกันไป และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการ  
วิสามัญ จำนวน ๒๗ คน เพื่อพิจารณา โดยถือเอาร่างของคณะรัฐมนตรีเป็นหลัก  
ในการพิจารณา คณะกรรมการฯ ประกอบด้วย

๑. นายกู้เกียรติ สุนทรบุระ
๒. นายศุภชัย ภู่งาม
๓. นายจรัญ ภักดีธนากุล
๔. ร้อยโท สุชาย เขาว์วิศิษฎ์
๕. นายปรีญา ตีผดุง
๖. นายชัชวาลย์ ชมภูแดง
๗. นายสง่า ธนสงวนวงศ์
๘. นายอิสสระ นิตทัศน์ประกาศ
๙. นายบูรินทร์ หิรัญบุรณะ
๑๐. นายพิทักษ์ รังษีธรรม
๑๑. นายจุนทร ลักษณะวิศิษฎ์
๑๒. คุณหญิงสุพัตรา มาศดิตถ์

๑๓. นายเจริญ กัณธวงศ์
๑๔. นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ
๑๕. นายบุญมาก ศิริเนาวกุล
๑๖. นายสันติ พร้อมพัฒน์
๑๗. นายเปรมศักดิ์ เพียยุระ
๑๘. นายमुख สุธิไลมาน
๑๙. นายวรรณรัตน์ ชาญนุกูล
๒๐. พลตำรวจตรี วุฒิ สุโกศล
๒๑. นายไชยา พรหมา
๒๒. นายประชา คุณะเกษม
๒๓. นายศุภพรพงศ์ ชวนบุญ
๒๔. นายสุทธิพงษ์ หักพิทักษ์กุล
๒๕. นายณรงค์ชัย อัครเศรณี
๒๖. นายพูลศักดิ์ อยู่ประเสริฐ
๒๗. นายคณิน บุญสุวรรณ

กำหนดการแปรญัตติภายใน ๑๕ วัน

จากนั้น คณะรัฐมนตรีได้เสนอขอเปลี่ยนระเบียบวาระการประชุม โดยขอนำเรื่องในระเบียบวาระที่ ๕.๕, ๖.๑๑, ๖.๘ และ ๖.๙ ขึ้นมาพิจารณาก่อน ซึ่งที่ประชุมเห็นชอบ

ประธานสภาผู้แทนราษฎรจึงได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติตามลำดับดังนี้ คือ

๑. ร่างพระราชบัญญัติการทำอากาศยานแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่ง คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ (ในระเบียบวาระที่ ๕.๕) โดยประธานสภาผู้แทนราษฎร ได้ปรึกษาที่ประชุมเพื่อขอนำร่างพระราชบัญญัติทำนองเดียวกันอีก ๑ ฉบับ คือ ร่างพระราชบัญญัติการทำอากาศยานแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่ง นายสุภชัย พานิชภักดิ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ (ในระเบียบวาระที่ ๕.๑๕) ขึ้นมาพิจารณารวมกันไป ซึ่งที่ประชุมเห็นชอบ

เมื่อรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม (นายสมศักดิ์ เทพสุทิน) และ ผู้เสนออีก ๑ ฉบับ ได้แถลงหลักการและเหตุผลตามลำดับแล้ว ที่ประชุมได้ลงมติ ในวาระที่ ๑ รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับพร้อมกันไป และ เนื่องจากที่ประชุมได้ลงมติอนุมัติให้พิจารณาโดยกรรมาธิการเต็มสภาตามที่คณะรัฐมนตรี ร้องขอ โดยถือเอาร่างของคณะรัฐมนตรีเป็นหลักในการพิจารณา ที่ประชุมจึงได้พิจารณา ในวาระที่ ๒ เริ่มต้นด้วยชื่อร่าง คำปรารภ แล้วเรียงตามลำดับมาตราจนจบร่าง และ ลงมติเห็นชอบในวาระที่ ๓ ให้เสนอต่อวุฒิสภา เพื่อพิจารณาต่อไปตามรัฐธรรมนูญ ฯ

๒. ร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่ง คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ (ในระเบียบวาระที่ ๖.๑๑)

เมื่อรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายโกสิน พลกุล) ได้แถลง หลักการและเหตุผล และสมาชิก ฯ ได้อภิปรายแล้ว ที่ประชุมได้ลงมติในวาระที่ ๑ รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และเนื่องจากที่ประชุมได้ลงมติอนุมัติให้ พิจารณาโดยกรรมาธิการเต็มสภาตามที่คณะรัฐมนตรีร้องขอ ที่ประชุมจึงได้พิจารณา ในวาระที่ ๒ เริ่มต้นด้วยชื่อร่าง คำปรารภ แล้วเรียงตามลำดับมาตราจนจบร่าง และลงมติเห็นชอบในวาระที่ ๓ ให้เสนอต่อวุฒิสภา เพื่อพิจารณาต่อไปตาม รัฐธรรมนูญ ฯ

ต่อมา นายสุธรรม แสงประทุม รองประธานสภาผู้แทนราษฎรคนที่สอง ได้ดำเนินการประชุมต่อ โดยเสนอให้ที่ประชุมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติลำดับถัดไป คือ

๓. ร่างพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. .... ซึ่ง คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ (ในระเบียบวาระที่ ๖.๘)

เมื่อรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายโกศล พลกุล) ได้แถลงหลักการและเหตุผล และสมาชิก ๆ ได้อภิปรายแล้ว ที่ประชุมได้ลงมติในวาระที่ ๑ รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๒๗ คน เพื่อพิจารณา คณะกรรมการฯ ประกอบด้วย

๑. นายโกศล พลกุล
๒. นายชัยวัฒน์ วงศ์วัฒนสานต์
๓. นายธีรยุทธ หล่อเลิศรัตน์
๔. นายวรพจน์ วิสชุดพิชญ์
๕. นายปรีดี บุญยัง
๖. นายวิทยา คุณปลื้ม
๗. นายทวิช กลิ่นประทุม
๘. นายพิรพันธุ์ พาลุสุข
๙. พันตำรวจเอก สุทธิ คะสุวรรณ
๑๐. นายเจริญ จรรย์โกมล
๑๑. นางอัญชลี วานิช เทพบุตร
๑๒. นายสุทัศน์ เงินหมื่น

๑๓. นายนิพนธ์ บุญญามณี
๑๔. นายปรีชา สุวรรณทัต
๑๕. นายพีระพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค
๑๖. นายอุดม ไกรวัตนุสสรณ์
๑๗. ว่าที่ร้อยเอก สรชาติ สุวรรณพรหม
๑๘. นายสนธิ จันทรวงศ์
๑๙. นายประทวน เขียวฤทธิ์
๒๐. นายโสภณ เพชรสว่าง
๒๑. นางอรดี สุทธศรี
๒๒. นายถวิล ไพรสณฑ์
๒๓. นายเชาวน์วัศ สุตลาภา
๒๔. นายสมรรค ศิริจันทร์
๒๕. นายกวี สุภธีระ
๒๖. นายสุรชาติ ชำนาญศิลป์
๒๗. นายสุรสิทธิ์ เจียมวิจิกษ์ณ์

กำหนดการแปรญัตติภายใน ๑๕ วัน

๔. ร่างพระราชบัญญัติความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. .... ซึ่งคณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ (ในระเบียบวาระที่ ๖.๕)

เมื่อรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายโกศล พลกุล) ได้แถลงหลักการและเหตุผลแล้ว มีสมาชิก ๑ อภิปรายและรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายโกศล พลกุล) ตอบชี้แจงจนได้เวลาพอสมควรแล้ว ที่ประชุมได้ลงมติในวาระ

ที่ ๑ รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และมีมติให้ส่งร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว ให้คณะกรรมการ ๑ คณะเดียวกันกับที่พิจารณาร่างพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. .... เป็นผู้พิจารณา

กำหนดการแปรญัตติภายใน ๑๕ วัน

จากนั้น คณะรัฐมนตรีได้เสนอขอเปลี่ยนระเบียบวาระการประชุม โดยขอนำเรื่องในระเบียบวาระที่ ๕.๑๗ และ ๖.๑๐ ขึ้นมาพิจารณาก่อน ซึ่งที่ประชุมเห็นชอบ ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร จึงได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติตามลำดับ ดังนี้ คือ

(๑) ร่างพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ ในท้องที่แขวงคลองสามประเวศ เขตลาดกระบัง กรุงเทพมหานคร พ.ศ. .... ซึ่ง คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ (ในระเบียบวาระที่ ๕.๑๗)

เมื่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม ได้แถลงหลักการและเหตุผลแล้ว ที่ประชุมได้ลงมติในวาระที่ ๑ รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และเนื่องจากที่ประชุมได้ลงมติอนุมัติให้พิจารณาโดยกรมการเดิมสภาตามที่คณะรัฐมนตรีร้องขอ ที่ประชุมจึงได้พิจารณาในวาระที่ ๒ เริ่มต้นด้วยชื่อร่าง คำปรารภ แล้วเรียงตามลำดับมาตราจนจบร่างและลงมติเห็นชอบในวาระที่ ๓ ให้เสนอต่อวุฒิสภา เพื่อพิจารณาต่อไป ตามรัฐธรรมนูญ ๑

(๒) ร่างพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ ในท้องที่ตำบลมิตรภาพ อำเภอสีคิ้ว จังหวัดนครราชสีมา เพื่อขยายทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๒๐๑ สายสีคิ้ว-เชียงคาน ตอนแยกเข้าอำเภอสีคิ้ว พ.ศ. .... ซึ่งคณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ (ในระเบียบวาระที่ ๖.๑๐)

เมื่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม ได้แถลงหลักการและเหตุผล และ  
สมาชิก ฯ ได้อภิปรายแล้ว ที่ประชุมได้ลงมติในวาระที่ ๑ รับหลักการแห่งร่าง  
พระราชบัญญัติฉบับนี้ และเนื่องจากที่ประชุมได้ลงมติอนุมัติให้พิจารณาโดยกรมการ  
เต็มสภาตามที่คณะรัฐมนตรีร้องขอ ที่ประชุมจึงได้พิจารณาในวาระที่ ๒ เริ่มต้นด้วย  
ชื่อร่าง คำปรารภ แล้วเรียงตามลำดับมาตราจนจบร่างและลงมติเห็นชอบในวาระ  
ที่ ๓ ให้เสนอต่อวุฒิสภา เพื่อพิจารณาต่อไปตามรัฐธรรมนูญ ฯ

เลิกประชุมเวลา ๑๗.๑๐ นาฬิกา

ไพศิษฐ์ พิพัฒนกุล

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร