



ที่ นร ๐๕๐๓/๕๐๕๕๓

13481  
 19 ธ.ค. 2561  
 11-01  
 สำนักนายกรัฐมนตรี  
 ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติฯ และเอกสารประกอบในเรื่องนี้

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. .... ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นเรื่องด่วน ดังที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผล บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ และเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาเป็นเรื่องด่วนต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พลเอก

(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)

นายกรัฐมนตรี

กลุ่มงานบริหารทั่วไป  
 รับที่ ๕๔๕ / ๖๒ วันที่ ๑๕ / ๑๒ / ๖๑  
 เวลา ๑๖.๕๖ น. ส่ง... กรรพ.๑๓๖  
 สำนักงานการประชุม

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๓๑ (สิริมาดา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (สิริมาดา กนธ./ส สงสภฯ)

กลุ่มงานกระตุ่ม  
 รับที่ ๗๐ / ๒๕๖๑  
 วันที่ ๑๗ / ๑๒ / ๒๕๖๑  
 เวลา ๑๓.๐๕ น.  
 สำนักการประชุม

บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน  
พ.ศ. ....

หลักการ

ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ มีบทบัญญัติในเรื่องของขอบเขตของโครงการที่ให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐอย่างกว้างขวาง อันส่งผลให้มีโครงการร่วมลงทุนที่ไม่ได้อยู่ในกิจการที่เกี่ยวข้องกับโครงสร้างพื้นฐานและบริการ สาธารณะซึ่งเป็นภารกิจของรัฐที่ต้องจัดทำเพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม และการยกระดับ คุณภาพชีวิตของประชาชนที่รัฐประสงค์จะสนับสนุนให้เอกชนร่วมลงทุนต้องเข้ามาสู่กระบวนการ ตามกฎหมายดังกล่าว นอกจากนี้ กฎหมายปัจจุบันยังไม่มีการสะท้อนถึงความเป็นหุ้นส่วนระหว่าง รัฐและเอกชนที่ร่วมลงทุนในโครงการของรัฐที่ชัดเจน ประกอบกับยังขาดมาตรการในการแก้ไขปัญหา ระหว่างหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องและมาตรการส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน อันส่งผลให้การดำเนินโครงการมีความล่าช้าและเอกชนยังไม่ให้ความสนใจที่จะเข้าร่วมลงทุน ในโครงการของรัฐเท่าที่ควร จึงมีความจำเป็นต้องปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุน ในกิจการของรัฐ เพื่อให้มีการกำหนดนโยบายของรัฐที่ชัดเจนและแน่นอนในการจัดทำโครงสร้างพื้นฐาน และบริการสาธารณะ โดยมุ่งเน้นการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนที่ตั้งอยู่บนพื้นฐานของความเป็น หุ้นส่วนระหว่างรัฐและเอกชน และมีมาตรการส่งเสริมการร่วมลงทุนให้แก่โครงการร่วมลงทุน อย่างเหมาะสมภายใต้กรอบวินัยการเงินการคลัง และมุ่งเน้นการใช้ความเชี่ยวชาญและนวัตกรรม ของเอกชนโดยคำนึงถึงความสำเร็จของโครงการร่วมลงทุน รวมทั้งให้มีการถ่ายทอดความรู้ดังกล่าว ไปยังหน่วยงานและบุคลากรของภาครัฐ โดยกำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนในการจัดทำโครงการ ร่วมลงทุนที่กระชับ โปร่งใส และตรวจสอบได้ และสามารถสร้างแรงจูงใจให้เอกชนร่วมลงทุน ในโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพมากขึ้น ตามนโยบายของรัฐบาล จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้



มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

“โครงการ” หมายความว่า โครงการลงทุนของรัฐในกิจการที่หน่วยงานของรัฐ หน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่งหรือหลายหน่วยงานรวมกันมีหน้าที่และอำนาจต้องทำตามกฎหมาย หรือกฎ หรือที่มีหน้าที่และอำนาจต้องทำตามวัตถุประสงค์ในการจัดตั้ง

“ร่วมลงทุน” หมายความว่า ร่วมลงทุนกับเอกชนไม่ว่าโดยวิธีใด หรือมอบให้เอกชน ลงทุนแต่ฝ่ายเดียว โดยวิธีการอนุญาต หรือให้สัมปทาน หรือให้สิทธิไม่ว่าในลักษณะใด

“โครงการร่วมลงทุน” หมายความว่า โครงการที่มีการร่วมลงทุน

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ

“รัฐวิสาหกิจ” หมายความว่า

(๑) องค์กรของรัฐบาลตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรของรัฐบาล หรือกิจการ ของรัฐตามกฎหมายที่จัดตั้งกิจการนั้น หรือหน่วยงานธุรกิจที่รัฐบาลเป็นเจ้าของ

(๒) บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่ส่วนราชการ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ มีทุนรวมอยู่ด้วยเกินกว่าร้อยละห้าสิบ

(๓) บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่ส่วนราชการ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจตาม (๑) หรือ (๒) มีทุนรวมอยู่ด้วยเกินกว่าร้อยละห้าสิบ

“องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น” หมายความว่า องค์กรการบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์กรการบริหารส่วนตำบล กรุงเทพมหานคร เมืองพัทยา หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ที่มีกฎหมายจัดตั้ง

“หน่วยงานอื่นของรัฐ” หมายความว่า หน่วยงานในกำกับของรัฐ องค์กรมหาชน หน่วยงานที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายเฉพาะ หรือหน่วยงานอื่นที่มีฐานะเป็นนิติบุคคลที่มีใช้ส่วนราชการ และรัฐวิสาหกิจ ทั้งนี้ เฉพาะที่อยู่ในกำกับของฝ่ายบริหาร

“หน่วยงานเจ้าของโครงการ” หมายความว่า หน่วยงานของรัฐซึ่งจะร่วมลงทุน หรือร่วมลงทุนกับเอกชนในโครงการร่วมลงทุน

“กระทรวงเจ้าสังกัด” หมายความว่า

(๑) กรณีส่วนราชการ ได้แก่ กระทรวงหรือทบวงซึ่งมีส่วนราชการที่เป็นหน่วยงาน เจ้าของโครงการอยู่ในสังกัดตามกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม

(๒) กรณีรัฐวิสาหกิจ ได้แก่

(ก) สำหรับรัฐวิสาหกิจอื่นนอกจากบริษัท ได้แก่ กระทรวงหรือทบวง ซึ่งรัฐมนตรีว่าการเป็นผู้อำนวยการตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งรัฐวิสาหกิจนั้น หรือรัฐมนตรี ผู้รับผิดชอบในงานของรัฐวิสาหกิจนั้น

(ข) สำหรับบริษัท ได้แก่

๑) ในกรณีที่กระทรวงการคลังเป็นผู้ถือหุ้น ได้แก่ กระทรวงการคลัง หรือกระทรวงหรือทบวงซึ่งกระทรวงการคลังได้มอบอำนาจให้เป็นกระทรวงเจ้าสังกัดตาม พระราชบัญญัตินี้

๒) ในกรณีที่กระทรวงการคลังมิได้เป็นผู้ถือหุ้น ได้แก่ รัฐมนตรีผู้รับผิดชอบ ในงานของรัฐวิสาหกิจนั้น

(๓) กรณีหน่วยงานอื่นของรัฐ ได้แก่ กระทรวงหรือทบวงซึ่งรัฐมนตรีว่าการเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งหน่วยงานนั้น หรือรัฐมนตรีว่าการผู้รับผิดชอบในงานของหน่วยงานนั้น หรือนายกรัฐมนตรีกรณีที่หน่วยงานอื่นของรัฐใดไม่มีรัฐมนตรีว่าการเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายหรือรัฐมนตรีว่าการผู้รับผิดชอบในงานของหน่วยงานนั้น

(๔) กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้แก่ กระทรวงมหาดไทย

“เอกชน” หมายความว่า นิติบุคคลที่มีใช้หน่วยงานของรัฐ และให้หมายความรวมถึงบุคคลธรรมดาด้วย

“กองทุน” หมายความว่า กองทุนส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

“คณะกรรมการกองทุน” หมายความว่า คณะกรรมการกองทุนส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

“สำนักงาน” หมายความว่า สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ กฎกระทรวงนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

หมวด ๑

บททั่วไป

มาตรา ๖ การดำเนินการภายใต้พระราชบัญญัตินี้ต้องเป็นไปเพื่อบรรลุเป้าประสงค์ของการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน ดังต่อไปนี้

(๑) ความสอดคล้องกับแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุน

(๒) ความเป็นหุ้นส่วนระหว่างรัฐและเอกชน ซึ่งต้องมีการจัดสรรความเสี่ยงและผลประโยชน์ตอบแทนให้แก่เอกชนอย่างเป็นธรรม โดยคำนึงถึงความสำเร็จของโครงการร่วมลงทุนและความคุ้มค่าในการดำเนินโครงการร่วมลงทุน

(๓) การรักษาวินัยการเงินการคลังของรัฐ

(๔) การใช้ความรู้ ความสามารถ ความเชี่ยวชาญ และนวัตกรรมของเอกชน ในการให้บริการสาธารณะของโครงการร่วมลงทุน และการถ่ายทอดความรู้ ความสามารถ และความเชี่ยวชาญไปยังหน่วยงานและบุคลากรของภาครัฐ

(๕) ความโปร่งใสและตรวจสอบได้ในการจัดทำและดำเนินโครงการร่วมลงทุน รวมถึงกระบวนการตัดสินใจที่เกี่ยวข้อง

(๖) สิทธิและประโยชน์ของผู้รับบริการจากโครงการร่วมลงทุน

(โปรดพลิก)

มาตรา ๗ หน่วยงานเจ้าของโครงการที่จะจัดทำโครงการร่วมลงทุนในกิจการเกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะดังต่อไปนี้ ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้

- (๑) ถนน ทางหลวง ทางพิเศษ การขนส่งทางถนน
- (๒) รถไฟ รถไฟฟ้า การขนส่งทางราง
- (๓) ท่าอากาศยาน การขนส่งทางอากาศ
- (๔) ท่าเรือ การขนส่งทางน้ำ
- (๕) การจัดการน้ำ การชลประทาน การประปา การบำบัดน้ำเสีย
- (๖) การพลังงาน
- (๗) การโทรคมนาคม การสื่อสาร
- (๘) โรงพยาบาล การสาธารณสุข
- (๙) โรงเรียน การศึกษา
- (๑๐) ที่อยู่อาศัยหรือสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับผู้มีรายได้น้อยหรือปานกลาง

ผู้สูงวัย ผู้ด้อยโอกาส หรือผู้พิการ

- (๑๑) ศูนย์นิทรรศการและศูนย์การประชุม
  - (๑๒) กิจการอื่นตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา
- กิจการตามวรรคหนึ่ง ให้รวมถึงกิจการเกี่ยวเนื่องที่จำเป็นเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์

ของการดำเนินกิจการดังกล่าวด้วย

มาตรา ๘ โครงการร่วมลงทุนที่มีมูลค่าตั้งแต่ห้าพันล้านบาทขึ้นไปหรือมูลค่าที่กำหนดเพิ่มขึ้นโดยกฎกระทรวง ต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้

หลักเกณฑ์และวิธีการคำนวณมูลค่าของโครงการร่วมลงทุนตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๙ โครงการร่วมลงทุนที่มีมูลค่าต่ำกว่าห้าพันล้านบาทหรือต่ำกว่ามูลค่าที่กำหนดเพิ่มขึ้นโดยกฎกระทรวง ให้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

หากคณะกรรมการเห็นว่าโครงการร่วมลงทุนตามวรรคหนึ่ง เป็นโครงการร่วมลงทุนที่มีความสำคัญหรือสอดคล้องกับแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุนตามมาตรา ๑๒ คณะกรรมการจะกำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ก็ได้

มาตรา ๑๐ เพื่อประโยชน์ในการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ ในกรณีที่โครงการร่วมลงทุนใดมีหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องมากกว่าหนึ่งหน่วยงาน และไม่สามารถตกลงกำหนดหน่วยงานเจ้าของโครงการได้ ให้สำนักงานเสนอให้คณะกรรมการพิจารณากำหนดหน่วยงานของรัฐที่มีความรับผิดชอบในโครงการร่วมลงทุนนั้นมากที่สุดเป็นหน่วยงานเจ้าของโครงการ และให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องปฏิบัติตามนั้นและมีหน้าที่ให้การสนับสนุนและอำนวยความสะดวกให้แก่หน่วยงานเจ้าของโครงการในการจัดทำและการดำเนินโครงการร่วมลงทุนต่อไป

มาตรา ๑๑ ในกรณีที่เกิดปัญหาหรืออุปสรรค หรือเกิดความล่าช้าในการจัดทำ หรือดำเนินโครงการร่วมลงทุน ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการหรือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับปัญหา อุปสรรค หรือความล่าช้าในการจัดทำหรือดำเนินโครงการร่วมลงทุน และดำเนินการดังต่อไปนี้

(๑) เสนอแนวทางการแก้ไขปัญหา อุปสรรค หรือความล่าช้านั้นต่อคณะกรรมการ พิจารณาและนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการ และให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับปัญหา อุปสรรค หรือความล่าช้าดังกล่าวดำเนินการตามที่คณะรัฐมนตรีสั่งการ

(๒) เสนอกรอบระยะเวลาเร่งรัดการดำเนินการใด ๆ เพื่อความสำเร็จของโครงการ ร่วมลงทุนต่อคณะกรรมการพิจารณาและนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการ และให้หน่วยงาน ที่เกี่ยวข้องกับปัญหา อุปสรรค หรือความล่าช้าดังกล่าวดำเนินการตามที่คณะรัฐมนตรีสั่งการ

ในกรณีที่การดำเนินการตาม (๑) มีความจำเป็นต้องปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือคำสั่ง หรือจัดให้มีกฎหมายขึ้นใหม่ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับปัญหา อุปสรรค หรือความล่าช้าดังกล่าวพิจารณาปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ หรือคำสั่งดังกล่าว หรือจัดให้มีกฎหมายขึ้นใหม่

## หมวด ๒

### แผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุน

มาตรา ๑๒ ให้สำนักงานจัดทำแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุนที่สอดคล้องกับ แผนแม่บทด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและด้านสังคมของประเทศที่สำนักงานคณะกรรมการ พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติจัดทำขึ้น และนำเสนอต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณา ให้ความเห็นชอบ

แผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุนตามวรรคหนึ่ง อย่างน้อยต้องประกอบด้วย รายการโครงการที่รัฐประสงค์จะร่วมลงทุนกับเอกชนตามเป้าหมาย นโยบาย และทิศทางที่กำหนดไว้ใน แผนแม่บทด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและด้านสังคมของประเทศที่สำนักงานคณะกรรมการ พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติจัดทำขึ้น ลำดับความสำคัญและความจำเป็นเร่งด่วนของ การจัดทำโครงการร่วมลงทุน วัตถุประสงค์ของโครงการ ข้อมูลของโครงการโดยสังเขป หน่วยงาน เจ้าของโครงการ วงเงินลงทุนทั้งหมดของโครงการ และกรอบระยะเวลาในการจัดทำและดำเนิน โครงการ

เมื่อคณะกรรมการเห็นชอบแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุนแล้ว ให้ประกาศ เผยแพร่ในระบบเครือข่ายสารสนเทศของสำนักงาน และให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการตามที่กำหนดไว้ ในแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุน

ให้คณะกรรมการกำหนดรายละเอียดของแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุน และแนวทางการจัดทำ ปรับปรุง และติดตามผลการดำเนินการตามแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุน โดยอย่างน้อยให้มีการปรับปรุงแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุนทุกครั้งที่มีการปรับปรุงแผนแม่บท ด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและด้านสังคมของประเทศที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติจัดทำขึ้น ทั้งนี้ ให้หน่วยงานของรัฐมีหน้าที่ให้ความร่วมมือในการจัดทำ และปรับปรุงแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุนตามที่คณะกรรมการกำหนด

ในการจัดทำแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุน สำนักงานอาจว่าจ้างที่ปรึกษา  
เพื่อร่วมดำเนินการก็ได้  
คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของที่ปรึกษาให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการประกาศ  
กำหนด

### หมวด ๓

#### คณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

มาตรา ๑๓ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการนโยบายการร่วม  
ลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน” ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีว่าการ  
กระทรวงการคลัง เป็นรองประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงการคลัง ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ  
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน อัยการสูงสุด ประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย  
ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนไม่เกิน  
ห้าคน เป็นกรรมการ

ให้ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ เป็นกรรมการ  
และเลขานุการ และข้าราชการในสำนักงานที่ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบาย  
รัฐวิสาหกิจแต่งตั้งอีกไม่เกินสองคน เป็นผู้ช่วยเลขานุการ

มาตรา ๑๔ การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาจาก  
รายชื่อบุคคลที่ได้รับการเสนอชื่อโดยวิธีการสรรหา ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีกำหนด  
โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๑๕ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ต้องมีสัญชาติไทยและไม่มีลักษณะต้องห้าม  
ดังต่อไปนี้

- (๑) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ
- (๒) เป็นบุคคลล้มละลายหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลายทุจริต
- (๓) เคยต้องคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นความผิดอันได้กระทำ  
โดยประมาท หรือความผิดลหุโทษ
- (๔) เคยต้องคำพิพากษาหรือคำสั่งของศาลให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดิน  
เพราะร่ำรวยผิดปกติหรือมีทรัพย์สินเพิ่มขึ้นผิดปกติ
- (๕) เคยถูกไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากหน่วยงานของรัฐหรือหน่วยงานเอกชน  
เพราะทุจริตต่อหน้าที่
- (๖) เป็นหรือเคยเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาท้องถิ่น  
ผู้บริหารท้องถิ่น หรือผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองอื่น เว้นแต่จะได้พ้นจากตำแหน่งมาแล้วไม่น้อยกว่าหนึ่งปี
- (๗) เป็นหรือเคยเป็นผู้ดำรงตำแหน่งในพรรคการเมือง เว้นแต่จะได้พ้นจากตำแหน่ง  
มาแล้วไม่น้อยกว่าหนึ่งปี

(๘) เป็นบุคคลที่อยู่ในระหว่างต้องห้ามมิให้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือเคยถูก  
วุฒิสภามีมติให้ถอดถอนหรือให้พ้นจากตำแหน่ง

มาตรา ๑๖ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละสี่ปี  
โดยกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งอาจได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งอีกได้ แต่จะดำรง  
ตำแหน่งติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้

ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งตามวาระ แต่ยังมีได้แต่งตั้งกรรมการ  
ผู้ทรงคุณวุฒิใหม่ ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒินั้นปฏิบัติหน้าที่ต่อไปก่อนจนกว่าจะได้แต่งตั้งกรรมการ  
ผู้ทรงคุณวุฒิใหม่ แต่ทั้งนี้ให้ปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้ไม่เกินหนึ่งร้อยยี่สิบวัน

มาตรา ๑๗ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจาก  
ตำแหน่งเมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) มีอายุครบเจ็ดสิบห้าปีบริบูรณ์
- (๔) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามอย่างหนึ่งอย่างใดตามมาตรา ๑๕
- (๕) ขาดการประชุมของคณะกรรมการเกินสามครั้งติดต่อกันโดยไม่มีเหตุอันสมควร
- (๖) คณะรัฐมนตรีให้ออก เพราะเหตุทุจริตต่อหน้าที่ มีความประพฤติเสื่อมเสีย

หรือบกพร่องในหน้าที่อย่างร้ายแรง

มาตรา ๑๘ เมื่อตำแหน่งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิว่างลงก่อนวาระ ให้ดำเนินการเพื่อให้  
มีการสรรหากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ตำแหน่งว่างลง เว้นแต่วาระของกรรมการ  
ผู้ทรงคุณวุฒิที่ว่างลงเหลือไม่ถึงหนึ่งร้อยแปดสิบวันจะไม่แต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิแทนก็ได้

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งได้รับแต่งตั้งแทนตำแหน่งที่ว่าง ให้มีวาระการดำรงตำแหน่ง  
เท่ากับเวลาที่เหลืออยู่ของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่ตนได้รับแต่งตั้งแทน

ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิทั้งหมดพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้คณะกรรมการ  
ประกอบด้วยกรรมการทั้งหมดที่มีอยู่จนกว่าจะมีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิให้ดำรงตำแหน่ง  
แทน

มาตรา ๑๙ การประชุมของคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่า  
กึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการที่มีอยู่ จึงจะเป็นองค์ประชุม

ให้ประธานกรรมการเป็นประธานในที่ประชุม ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุม  
หรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้รองประธานกรรมการเป็นประธานในที่ประชุม แต่ถ้าทั้งประธานและ  
รองประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้ที่ประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่ง  
เพื่อทำหน้าที่ประธานในที่ประชุม

ในการวินิจฉัยชี้ขาดให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน  
ถ้ามีคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

กรรมการที่มีส่วนได้เสียในเรื่องที่มีการพิจารณาจะเข้าร่วมประชุมหรือออกเสียงลงคะแนนในเรื่องดังกล่าวมิได้

มาตรา ๒๐ ให้คณะกรรมการมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

- (๑) ให้ความเห็นต่อรัฐมนตรีก่อนมีการตราพระราชกฤษฎีกาหรือการออกกฎกระทรวงตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้
- (๒) ให้ความเห็นชอบแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุน และกำหนดแนวทางการจัดทำ ปรับปรุง และติดตามผลการดำเนินการตามแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุน
- (๓) พิจารณากำหนดหน่วยงานของรัฐเป็นหน่วยงานเจ้าของโครงการตามมาตรา ๑๐
- (๔) พิจารณากำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการจัดทำโครงการร่วมลงทุนที่มีมูลค่าต่ำกว่าห้าพันล้านบาทหรือต่ำกว่ามูลค่าที่กำหนดเพิ่มขึ้นโดยกฎกระทรวง
- (๕) พิจารณาให้ความเห็นชอบหลักการของโครงการร่วมลงทุน
- (๖) เสนอแนวทางการแก้ไขปัญหาหรืออุปสรรคในการจัดทำและดำเนินโครงการร่วมลงทุน และกรอบระยะเวลาเร่งรัดการดำเนินโครงการร่วมลงทุนต่อคณะรัฐมนตรี
- (๗) พิจารณาให้ความเห็นชอบการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุน
- (๘) ออกประกาศตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้
- (๙) วินิจฉัยกรณีที่มีปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้
- (๑๐) เรียกให้หน่วยงานของรัฐหรือเอกชนที่ดำเนินโครงการร่วมลงทุนเข้าชี้แจงให้ความเห็น หรือจัดส่งข้อมูลหรือเอกสารที่เกี่ยวข้องกับโครงการร่วมลงทุน
- (๑๑) แต่งตั้งคณะอนุกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อพิจารณา หรือปฏิบัติหน้าที่หรือกระทำการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่คณะกรรมการมอบหมาย ทั้งนี้ ให้นำมาตรา ๑๙ มาใช้บังคับแก่คณะอนุกรรมการโดยอนุโลม
- (๑๒) ปฏิบัติการอื่นตามที่พระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่นกำหนดให้เป็นหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการ หรือตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย

มาตรา ๒๑ ให้สำนักงานรับผิดชอบงานธุรการของคณะกรรมการ และให้มีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

- (๑) จัดทำและเสนอแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุนต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ
- (๒) เสนอให้คณะกรรมการพิจารณากำหนดหน่วยงานของรัฐเป็นหน่วยงานเจ้าของโครงการ
- (๓) พัฒนาฐานข้อมูลและองค์ความรู้ที่จำเป็น และเผยแพร่ อบรม ให้ความรู้ และให้คำแนะนำเกี่ยวกับการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน
- (๔) ให้ความเห็น คำแนะนำ หรือวางแนวทางปฏิบัติแก่หน่วยงานต่าง ๆ เกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้
- (๕) รายงานปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ต่อคณะกรรมการ

(๖) ปฏิบัติการอื่นตามพระราชบัญญัตินี้หรือตามที่คณะรัฐมนตรีหรือคณะกรรมการมอบหมาย

หมวด ๔  
การจัดทำและดำเนินโครงการ

ส่วนที่ ๑  
การเสนอโครงการ

มาตรา ๒๒ ในการเสนอโครงการที่จะให้มีการร่วมลงทุน หน่วยงานเจ้าของโครงการต้องจัดทำรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการตามรายละเอียดที่คณะกรรมการประกาศกำหนด ซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วย

- (๑) ความเป็นมาของโครงการ หลักการและเหตุผลในการจัดทำโครงการ รวมถึงความสอดคล้องกับแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุน
  - (๒) สารสำคัญของโครงการ ซึ่งรวมถึงวัตถุประสงค์ เป้าหมาย ขอบเขตและระยะเวลาของโครงการ และประมาณการต้นทุนและค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการ
  - (๓) ความพร้อมในการจัดทำและดำเนินโครงการที่แสดงให้เห็นถึงผลกระทบต่อความสำเร็จของโครงการ รวมถึงความพร้อมในด้านการได้มาซึ่งกรรมสิทธิ์หรือสิทธิในการใช้ทรัพย์สิน ผลกระทบต่อประชาชนจากการดำเนินโครงการ และกฎหมาย กฎ ระเบียบ ประกาศ หรือคำสั่งที่ส่งผลกระทบต่อความสำเร็จของโครงการ
  - (๔) ความเป็นไปได้ของโครงการในด้านต่าง ๆ รวมถึงความเป็นไปได้ทางพาณิชย์ ทางเทคนิค ทางเทคโนโลยี ทางสิ่งแวดล้อม ทางกฎหมาย ทางการเงิน และทางเศรษฐศาสตร์ โดยต้องระบุสมมติฐานที่ใช้ในการศึกษาความเป็นไปได้ของโครงการด้วย
  - (๕) ความเสี่ยงของโครงการ รวมถึงการระบุความเสี่ยง การพิจารณาถึงโอกาสที่จะเกิดความเสียหาย ผลกระทบในกรณีที่เกิดความเสี่ยงขึ้น และวิธีบริหารจัดการความเสี่ยงในด้านต่าง ๆ
  - (๖) ทางเลือกและรูปแบบการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน การจัดสรรหน้าที่และความรับผิดชอบ การจัดสรรความเสี่ยง และการแบ่งผลประโยชน์ตอบแทนระหว่างรัฐและเอกชน โดยคำนึงถึงการให้เอกชนใช้ความรู้ ความสามารถ ความเชี่ยวชาญ และนวัตกรรมในโครงการร่วมลงทุน
  - (๗) ความพร้อมของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำและดำเนินโครงการ รวมถึงความเห็นของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง ปัญหาหรืออุปสรรคที่อาจกระทบต่อความสำเร็จของโครงการ พร้อมทั้งแนวทางในการแก้ไขปัญหาหรืออุปสรรคดังกล่าว
  - (๘) ผลการรับฟังความคิดเห็นของภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง
- ในการจัดทำรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการนำความเห็นของหน่วยงานของรัฐและภาคเอกชน มาประกอบการพิจารณาจัดทำรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการด้วย ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๒๓ ในกรณีที่หน่วยงานเจ้าของโครงการเห็นว่ามีความจำเป็นต้องกำหนด มาตรการสนับสนุนเพื่อให้โครงการร่วมลงทุนบรรลุวัตถุประสงค์ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการระบุ รายละเอียดของมาตรการสนับสนุน พร้อมทั้งเหตุผลและความจำเป็นในการให้การสนับสนุนดังกล่าว และความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับมาตรการสนับสนุนในรายงานการศึกษาและวิเคราะห์ โครงการตามมาตรา ๒๒ ด้วย

มาตรการสนับสนุนตามวรรคหนึ่ง ได้แก่

(๑) สิทธิและประโยชน์ตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน

(๒) สิทธิการเช่าที่ดินหรือสิ่งทอหรือสิ่งทรัพย์ในโครงการร่วมลงทุนที่มีระยะเวลา การเช่าไม่เกิน ๕๐ ปี โดยมีให้นำความในมาตรา ๕๔๐ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาใช้บังคับ

(๓) มาตรการสนับสนุนทางการเงินและไม่ใช่ทางการเงินอื่นตามที่คณะกรรมการ ประกาศกำหนด ทั้งนี้ เท่าที่ไม่ขัดต่อกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการสนับสนุนนั้น

ในกรณีที่มาตรการสนับสนุนใดต้องมีการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายของแผ่นดิน งบประมาณของหน่วยงานเจ้าของโครงการ หรือจะต้องมีการก่อหนี้โดยการกู้หรือการค้ำประกัน โดยกระทรวงการคลัง เพื่อใช้จ่ายในการให้การสนับสนุนแก่โครงการร่วมลงทุนดังกล่าว ให้หน่วยงาน เจ้าของโครงการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ กฎหมาย ว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ และกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินการคลังของรัฐโดยเคร่งครัด

มาตรา ๒๔ ในกรณีที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้โครงการได้รับมาตรการสนับสนุน ตามมาตรา ๒๓ ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับมาตรการสนับสนุนดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจต่อไป

มาตรา ๒๕ ในกรณีที่ปรากฏในชั้นการศึกษาและวิเคราะห์โครงการว่าไม่ควรใช้ วิธีการคัดเลือกเอกชนโดยวิธีประมูล ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการระบุเหตุผลและความจำเป็น ข้อดีและข้อเสีย และประโยชน์ที่ภาครัฐและประชาชนจะได้รับไว้ในรายงานการศึกษาและวิเคราะห์ โครงการตามมาตรา ๒๒ ด้วย

หลักเกณฑ์ในการพิจารณาใช้การคัดเลือกเอกชนโดยไม่ใช้วิธีการประมูล ให้เป็นไป ตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๒๖ เพื่อประโยชน์และความรวดเร็วในการเสนอโครงการ คณะกรรมการ อาจกำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจัดตั้งคณะทำงานซึ่งประกอบด้วยผู้แทนของหน่วยงาน ของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำและดำเนินโครงการร่วมลงทุน เพื่อพิจารณาให้ความเห็นในการจัดทำ รายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ หรือกำหนดกรอบระยะเวลาการเสนอโครงการสำหรับ โครงการใดเป็นการเฉพาะก็ได้

มาตรา ๒๗ หน่วยงานเจ้าของโครงการต้องว่าจ้างที่ปรึกษาร่วมจัดทำรายงาน การศึกษาและวิเคราะห์โครงการร่วมลงทุนตามมาตรา ๒๒

คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของที่ปรึกษาให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการประกาศ กำหนด

มาตรา ๒๘ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจัดทำหลักการของโครงการร่วมลงทุน เสนอต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ พร้อมกับรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ

หลักการของโครงการร่วมลงทุนตามวรรคหนึ่ง ให้มีรายละเอียดดังต่อไปนี้

(๑) วัตถุประสงค์ของโครงการ

(๒) ขอบเขตของโครงการ

(๓) รูปแบบการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน ซึ่งอย่างน้อยต้องประกอบด้วย หน้าที่และความรับผิดชอบของหน่วยงานของรัฐและเอกชนในการดำเนินโครงการ ระยะเวลาของโครงการ กรรมสิทธิ์ในทรัพย์สินของโครงการ และการแบ่งผลประโยชน์ตอบแทนระหว่างหน่วยงานของรัฐและเอกชน

(๔) มาตรการสนับสนุนโครงการร่วมลงทุนตามมาตรา ๒๓

(๕) เหตุผลและความจำเป็นของการคัดเลือกเอกชนโดยไม่ใช้วิธีการประมูลตาม

มาตรา ๒๕

(๖) แนวทางการแก้ไขปัญหาและอุปสรรค ในกรณีที่มีปัญหาและอุปสรรคที่เกิดจากความพร้อมของหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง หรือปัญหาอุปสรรคที่อาจกระทบต่อความสำเร็จของโครงการ

(๗) เรื่องอื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

เมื่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดให้ความเห็นชอบตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจัดส่งหลักการของโครงการร่วมลงทุนและรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ ที่ได้รับความเห็นชอบให้สำนักงานนำเสนอต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาต่อไป

ในกรณีที่รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดไม่เห็นชอบตามที่หน่วยงานเจ้าของโครงการเสนอ ให้แจ้งเหตุผลที่ไม่เห็นชอบแก่หน่วยงานเจ้าของโครงการ พร้อมกำหนดเวลาในการปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติมหลักการของโครงการร่วมลงทุนหรือรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการร่วมลงทุน เพื่อนำเสนอรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดอีกครั้ง

มาตรา ๒๙ เมื่อสำนักงานเห็นว่าหลักการของโครงการร่วมลงทุนและรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการมีความครบถ้วน ให้สำนักงานเสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบหลักการของโครงการร่วมลงทุน

ในการเสนอเรื่องตามวรรคหนึ่ง ให้มีความเห็นของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเสนอประกอบการพิจารณาไปพร้อมกัน และในกรณีที่โครงการนั้น จะต้องมีการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายของแผ่นดิน ให้มีความเห็นของสำนักงบประมาณประกอบการพิจารณาด้วย

เมื่อคณะกรรมการให้ความเห็นชอบหลักการของโครงการร่วมลงทุน ให้คณะกรรมการแจ้งผลการพิจารณาให้รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดนำเสนอหลักการของโครงการร่วมลงทุนดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติให้ดำเนินโครงการร่วมลงทุนตามหลักการนั้นต่อไป

ในกรณีที่คณะกรรมการไม่เห็นชอบกับหลักการของโครงการร่วมลงทุน ให้แจ้งเหตุผลที่ไม่เห็นชอบแก่รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัด พร้อมกำหนดเวลาในการปรับปรุงแก้ไขเพิ่มเติม

หลักการของโครงการร่วมลงทุนเพื่อให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการและนำเสนอรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดอีกครั้งตามมาตรา ๒๘

ในกรณีที่หน่วยงานเจ้าของโครงการเสนอมาตรการสนับสนุนโครงการร่วมลงทุน การคัดเลือกเอกชนโดยไม่ใช้วิธีการประมูล หรือแนวทางการแก้ไขปัญหาและอุปสรรคของโครงการ ให้คณะกรรมการเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาอนุมัติหลักการของคณะรัฐมนตรีด้วย

มาตรา ๓๐ เมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการของโครงการร่วมลงทุนตามมาตรา ๒๘ แล้ว และได้มีการอนุมัติวงเงินงบประมาณรายจ่ายหรือวงเงินที่จะใช้ในการก่อหนี้ของโครงการ ให้ถือว่าการอนุมัติของคณะรัฐมนตรีเป็นการอนุมัติตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ กฎหมายว่าด้วยการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ หรือกฎหมายว่าด้วยการบริหาร หนี้สาธารณะ ในส่วนที่เกี่ยวข้อง แล้วแต่กรณี

มาตรา ๓๑ ให้คณะกรรมการประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และกรอบ ระยะเวลาในการเสนอโครงการตามส่วนนี้

## ส่วนที่ ๒ การคัดเลือกเอกชน

---

มาตรา ๓๒ ในการคัดเลือกเอกชนจะต้องใช้วิธีประมูล เว้นแต่เป็นกรณีที่ คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติให้ใช้วิธีการคัดเลือกเอกชนโดยไม่ใช้วิธีการประมูลตามมาตรา ๒๕ และ มาตรา ๓๔ เท่านั้น

หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการคัดเลือกเอกชนตามวรรคหนึ่งให้เป็นไปตามที่ คณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๓๓ ให้คณะกรรมการประกาศกำหนดลักษณะของเอกชนที่ไม่สมควร ให้ร่วมลงทุนในโครงการร่วมลงทุนตามพระราชบัญญัตินี้ โดยเอกชนที่มีลักษณะดังกล่าวไม่มีสิทธิได้รับ คัดเลือกเป็นคู่สัญญาร่วมลงทุนในโครงการร่วมลงทุน

มาตรา ๓๔ ในการคัดเลือกให้เอกชนร่วมลงทุน หากหน่วยงานเจ้าของโครงการและ คณะกรรมการคัดเลือกมีความเห็นตรงกันว่าไม่ควรใช้วิธีการคัดเลือกโดยวิธีประมูล ให้หน่วยงาน เจ้าของโครงการเสนอกระทรวงเจ้าสังกัดพิจารณา หากกระทรวงเจ้าสังกัดเห็นพ้องด้วยให้เสนอ สำนักงานเพื่อนำเสนอคณะกรรมการพิจารณา

ในกรณีที่หน่วยงานเจ้าของโครงการและคณะกรรมการคัดเลือกมีความเห็นไม่ตรงกัน ว่าไม่ควรใช้วิธีการคัดเลือกโดยวิธีประมูลหรือกระทรวงเจ้าสังกัดไม่เห็นพ้องด้วย ให้หน่วยงานเจ้าของ โครงการเสนอสำนักงานเพื่อนำเสนอคณะกรรมการพิจารณา และถ้าคณะกรรมการเห็นว่าควรใช้วิธีการ คัดเลือกโดยวิธีประมูล ให้ใช้วิธีการคัดเลือกโดยวิธีประมูล

เมื่อคณะกรรมการเห็นพ้องด้วยว่าไม่ควรใช้วิธีการคัดเลือกโดยวิธีประมูล ให้คณะกรรมการแจ้งผลการพิจารณาให้กระทรวงเจ้าสังกัดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติต่อไป

มาตรา ๓๕ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจัดทำร่างประกาศเชิญชวน ร่างเอกสารสำหรับการคัดเลือกเอกชน และร่างสัญญาร่วมลงทุน เสนอต่อคณะกรรมการคัดเลือกเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

ในการจัดทำเอกสารตามวรรคหนึ่ง ให้หน่วยงานรับฟังความคิดเห็นของภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องและนำความคิดเห็นดังกล่าวมาพิจารณาประกอบการจัดทำเอกสารตามวรรคหนึ่งด้วย ทั้งนี้ การรับฟังความคิดเห็นของภาคเอกชนให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

หน่วยงานเจ้าของโครงการอาจจ้างที่ปรึกษาเพื่อร่วมดำเนินการตามวรรคหนึ่ง และเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานเจ้าของโครงการและคณะกรรมการคัดเลือก คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของที่ปรึกษาให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

รายละเอียดของร่างประกาศเชิญชวน ร่างเอกสารสำหรับการคัดเลือกเอกชน และสาระสำคัญของร่างสัญญาร่วมลงทุนให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด

มาตรา ๓๖ เมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ดำเนินโครงการร่วมลงทุนแล้ว ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการแต่งตั้งคณะกรรมการคัดเลือกคณะหนึ่ง ประกอบด้วย ผู้แทนหน่วยงานเจ้าของโครงการ เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนกระทรวงเจ้าสังกัด ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด ผู้แทนสำนักงาน และผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญเกี่ยวกับโครงการร่วมลงทุนจำนวนสองคน เป็นกรรมการ และให้มีผู้แทนหน่วยงานเจ้าของโครงการหนึ่งคน เป็นกรรมการและเลขานุการ

ในกรณีที่การดำเนินโครงการร่วมลงทุนนั้นจะต้องมีการใช้จ่ายเงินงบประมาณ รายจ่ายของแผ่นดิน ให้มีผู้แทนสำนักงานงบประมาณเป็นกรรมการด้วยอีกหนึ่งคน หรือในกรณีที่การดำเนินโครงการร่วมลงทุนนั้นจะต้องมีการใช้จ่ายเงินจากเงินกู้ที่เป็นหนี้สาธารณะ ให้มีผู้แทนสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ เป็นกรรมการด้วยอีกหนึ่งคน

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามวรรคหนึ่ง ต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๕

ให้นำมาตรา ๑๔ มาใช้บังคับแก่คณะกรรมการคัดเลือก โดยอนุโลม

มาตรา ๓๗ ภายในระยะเวลาสองปีนับแต่วันพ้นจากตำแหน่ง ห้ามมิให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการคัดเลือก กระทำการดังต่อไปนี้

(๑) เป็นกรรมการ ผู้มีอำนาจในการจัดการ หรือที่ปรึกษาในเอกชนที่ได้รับคัดเลือกให้ร่วมลงทุนในโครงการร่วมลงทุนที่ตนเป็นกรรมการคัดเลือก

(๒) ถือหุ้นในเอกชนที่ได้รับคัดเลือก เป็นจำนวนเกินร้อยละศูนย์จุดห้าของทุนที่ชำระแล้ว ไม่ว่าจะเป็นการถือหุ้นด้วยตนเอง หรือโดยคู่สมรสหรือบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะ

การกระทำตามวรรคหนึ่ง ให้หมายความรวมถึงการเป็นกรรมการ ผู้มีอำนาจ

ในการจัดการหรือที่ปรึกษาหรือถือหุ้นเกินร้อยละศูนย์จุดห้าของทุนที่ชำระแล้ว ในนิติบุคคล  
ที่เอกชนที่ได้รับคัดเลือกถือหุ้นอยู่เกินร้อยละยี่สิบห้า หรือในนิติบุคคลที่ถือหุ้นในเอกชนที่ได้รับ  
คัดเลือกเกินร้อยละยี่สิบห้า

มาตรา ๓๘ ให้คณะกรรมการคัดเลือกมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๑) พิจารณาให้ความเห็นชอบร่างประกาศเชิญชวน ร่างเอกสารสำหรับการคัดเลือก  
เอกชน และร่างสัญญาร่วมลงทุน

(๒) กำหนดค่าธรรมเนียมการขายเอกสารสำหรับการคัดเลือกเอกชน ค่าธรรมเนียม  
การประเมินข้อเสนอ และค่าธรรมเนียมการลงนามในสัญญาร่วมลงทุน

(๓) กำหนดหลักประกันของและหลักประกันสัญญาร่วมลงทุน

(๔) เจรจาและพิจารณาคัดเลือกเอกชนให้เข้าร่วมโครงการร่วมลงทุน

(๕) เจรจาร่างสัญญาร่วมลงทุน

(๖) ขอให้หน่วยงานเจ้าของโครงการ เอกชนหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับ  
โครงการ ชี้แจง แสดงความเห็น หรือจัดส่งข้อมูลหรือเอกสารที่เกี่ยวข้อง

(๗) พิจารณาดำเนินการอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการคัดเลือกเอกชนของโครงการ  
ร่วมลงทุน ตามที่เห็นสมควร

มาตรา ๓๙ เมื่อคณะกรรมการคัดเลือกให้ความเห็นชอบร่างประกาศเชิญชวน  
ร่างเอกสารสำหรับการคัดเลือกเอกชน และร่างสัญญาร่วมลงทุน แล้ว ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการ  
และคณะกรรมการคัดเลือก ดำเนินการคัดเลือกเอกชนตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่  
คณะกรรมการกำหนดในมาตรา ๓๖

มาตรา ๔๐ การประกาศเชิญชวนครั้งใด ถ้ามีเอกชนยื่นข้อเสนอเพียงรายเดียว  
หรือมีเอกชนยื่นข้อเสนอหลายรายแต่ยื่นข้อเสนอถูกต้องตามรายการในเอกสารสำหรับการคัดเลือก  
เอกชนเพียงรายเดียว หากคณะกรรมการคัดเลือกเห็นว่ารัฐจะได้ประโยชน์ก็ให้ดำเนินการตามขั้นตอน  
ที่กำหนดในพระราชบัญญัติต่อไป

มาตรา ๔๑ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการนำส่งร่างสัญญาร่วมลงทุน  
ที่ผ่านการเจรจากับเอกชนที่ได้รับคัดเลือกแล้วให้สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณาภายใน  
สิบห้าวันนับแต่วันที่ได้ผลการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาร่วมลงทุนที่ผ่านการเจรจากับเอกชน  
ที่ได้รับการคัดเลือกแล้ว ทั้งนี้ ให้สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณาร่างสัญญาร่วมลงทุน  
ให้แล้วเสร็จและส่งกลับให้หน่วยงานเจ้าของโครงการภายในสี่สิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับร่างสัญญา  
ร่วมลงทุน

มาตรา ๔๒ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการนำเสนอผลการคัดเลือกเอกชน  
ร่างสัญญาร่วมลงทุนที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานอัยการสูงสุด และเงื่อนไขสำคัญของ  
สัญญาร่วมลงทุนต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดพิจารณาให้ความเห็นชอบ ก่อนนำเสนอต่อ  
คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาผลการคัดเลือกเอกชนและเงื่อนไขสำคัญของสัญญาร่วมลงทุนตามที่

คณะกรรมการกำหนด

ให้รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดพิจารณาผลการคัดเลือกเอกชน ร่างสัญญา  
ร่วมลงทุน และเงื่อนไขสำคัญของสัญญาร่วมลงทุนตามวรรคหนึ่ง ให้แล้วเสร็จภายในสามสิบวันนับแต่  
วันที่ได้รับผลการคัดเลือกเอกชน ร่างสัญญาร่วมลงทุน และเงื่อนไขสำคัญของสัญญาร่วมลงทุน

ในกรณีที่รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดไม่เห็นชอบกับผลการคัดเลือกเอกชน  
หรือร่างสัญญาร่วมลงทุน ให้แจ้งเหตุผลที่ไม่เห็นชอบแก่หน่วยงานเจ้าของโครงการและ  
คณะกรรมการคัดเลือก พร้อมกำหนดเวลาในการทบทวนผลการคัดเลือกเอกชนหรือร่างสัญญาร่วม  
ลงทุนเพื่อนำเสนอรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดอีกครั้งหนึ่งก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรี

หากหน่วยงานเจ้าของโครงการและคณะกรรมการคัดเลือกยังยืนยันผลการคัดเลือก  
เอกชนหรือร่างสัญญาร่วมลงทุน ให้รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดนำเสนอผลการคัดเลือกเอกชนและ  
ร่างสัญญาร่วมลงทุนพร้อมความเห็นของรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา  
เมื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบผลการคัดเลือกเอกชนและเงื่อนไข  
สำคัญของสัญญาร่วมลงทุนแล้ว ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการลงนามในสัญญาร่วมลงทุนกับเอกชน  
ที่ได้รับการคัดเลือก

### ส่วนที่ ๓

#### การกำกับดูแลโครงการร่วมลงทุน

มาตรา ๔๓ เมื่อได้มีการลงนามในสัญญาร่วมลงทุนแล้ว ให้รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัด  
แต่งตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลขึ้นคณะหนึ่ง ประกอบด้วย ผู้แทนกระทรวงเจ้าสังกัดซึ่งเป็นข้าราชการ  
ในกระทรวงเจ้าสังกัดที่มีใช้หน่วยงานเจ้าของโครงการและมีตำแหน่งไม่ต่ำกว่าประเภทบริหารระดับต้น  
เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด และผู้แทนสำนักงาน เป็นกรรมการ และให้มีผู้แทน  
หน่วยงานเจ้าของโครงการหนึ่งคน เป็นกรรมการและเลขานุการ

มาตรา ๔๔ ให้คณะกรรมการกำกับดูแลมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๑) กำกับดูแลและติดตามโครงการร่วมลงทุนให้มีการดำเนินการตามที่กำหนด  
ในสัญญาร่วมลงทุน

(๒) พิจารณาเสนอแนะแนวทางการแก้ไขปัญหาที่อาจเกิดขึ้นจากการดำเนิน  
โครงการร่วมลงทุนตามที่กำหนดในสัญญาร่วมลงทุนต่อหน่วยงานเจ้าของโครงการ

(๓) ขอให้หน่วยงานเจ้าของโครงการ เอกชนคู่สัญญา หรือหน่วยงานของรัฐ  
ที่เกี่ยวข้องกับโครงการ ชี้แจง แสดงความเห็น หรือจัดส่งข้อมูลหรือเอกสารที่เกี่ยวข้อง

(๔) รายงานผลการดำเนินงาน ความคืบหน้า ปัญหา และแนวทางการแก้ไข  
ในการดำเนินโครงการร่วมลงทุนตามที่กำหนดในสัญญาร่วมลงทุนต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัด  
เพื่อทราบ และให้ส่งสำเนารายงานและเอกสารที่เกี่ยวข้องไปยังสำนักงาน ตามระยะเวลาที่  
คณะกรรมการกำกับดูแลกำหนดอย่างน้อยหกเดือนต่อหนึ่งครั้ง

(๕) พิจารณาให้ความเห็นประกอบการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุน

หน่วยงานเจ้าของโครงการอาจว่าจ้างที่ปรึกษา หรือคณะกรรมการกำกับดูแล อาจกำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการว่าจ้างที่ปรึกษา เพื่อศึกษาแนวทางการแก้ไขปัญหา ในการดำเนินโครงการร่วมลงทุน ให้ความเห็นต่อการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุน หรือสนับสนุน การปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการกำกับดูแลได้

คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของที่ปรึกษาให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการประกาศ กำหนด

ให้นำมาตรา ๑๙ มาใช้บังคับแก่คณะกรรมการกำกับดูแลโดยอนุโลม

มาตรา ๔๕ ในกรณีที่ปรากฏว่าหน่วยงานเจ้าของโครงการละเลยหรือไม่ปฏิบัติตาม เงื่อนไขข้อผูกพันของสัญญาร่วมลงทุนโดยไม่มีเหตุอันสมควร ให้คณะกรรมการกำกับดูแลทำรายงาน พร้อมด้วยความเห็นเสนอต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดเพื่อสั่งการให้หน่วยงานเจ้าของโครงการ ดำเนินการตามสัญญาร่วมลงทุน

ในกรณีที่รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดไม่ดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการ กำกับดูแลรายงานต่อสำนักงานเพื่อเสนอให้คณะกรรมการพิจารณาต่อไป และหากเป็นกรณีที่มี เหตุร้ายแรงให้คณะกรรมการเสนอเรื่องพร้อมความเห็นให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

#### ส่วนที่ ๔

#### การแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนและการทำสัญญาใหม่

มาตรา ๔๖ ในกรณีที่ต้องมีการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุน ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการ เสนอเหตุผลและความจำเป็น ประเด็นที่ขอแก้ไข ผลกระทบจากการแก้ไข และข้อมูลอื่น ๆ ที่จำเป็น ต่อคณะกรรมการกำกับดูแลเพื่อพิจารณาให้ความเห็น ก่อนนำส่งร่างสัญญาร่วมลงทุนฉบับแก้ไข ที่ได้เจรจากับเอกชนคู่สัญญาแล้วให้สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณา ทั้งนี้ ให้สำนักงานอัยการ สูงสุดตรวจพิจารณาร่างสัญญาร่วมลงทุนฉบับแก้ไขให้แล้วเสร็จและส่งกลับให้หน่วยงานเจ้าของ โครงการภายในสี่สิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับร่างสัญญาร่วมลงทุนฉบับแก้ไข

มาตรา ๔๗ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการนำเสนอเหตุผลและความจำเป็น ประเด็น ที่ขอแก้ไข ผลกระทบจากการแก้ไข ความเห็นของคณะกรรมการกำกับดูแล ร่างสัญญาร่วมลงทุน ฉบับแก้ไขที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานอัยการสูงสุดแล้ว และข้อมูลอื่น ๆ ที่จำเป็น ต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยเมื่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัด ให้ความเห็นชอบการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนแล้ว ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการลงนามในสัญญา ร่วมลงทุนฉบับแก้ไขต่อไป

ในกรณีที่รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดไม่เห็นชอบกับการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุน ให้แจ้งเหตุผลที่ไม่เห็นชอบ พร้อมทั้งกำหนดเวลาในการทบทวนการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุน

มาตรา ๔๘ ในกรณีที่คณะกรรมการกำกับดูแลเห็นว่า การแก้ไขสัญญาร่วมลงทุน ที่หน่วยงานเจ้าของโครงการเสนอตามมาตรา ๔๖ มีหลักการแตกต่างจากหลักการของโครงการ

ร่วมลงทุนหรือทำให้เงื่อนไขสำคัญของสัญญาร่วมลงทุนแตกต่างจากเงื่อนไขสำคัญของสัญญา  
ร่วมลงทุนที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้ เมื่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดให้ความเห็นชอบการแก้ไขสัญญา  
ร่วมลงทุนตามมาตรา ๔๗ แล้ว ให้รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดเสนอคณะกรรมการพิจารณาให้ความ  
เห็นชอบการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนในส่วนที่แตกต่างจากที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้

เมื่อคณะกรรมการให้ความเห็นชอบการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนตามวรรคหนึ่งแล้ว  
ให้คณะกรรมการแจ้งผลการพิจารณาให้รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา  
โดยเมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนในส่วนที่แตกต่างจากที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้  
ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการลงนามในสัญญาร่วมลงทุนฉบับแก้ไขต่อไป

ในกรณีที่คณะกรรมการไม่เห็นชอบกับการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนตามวรรคหนึ่ง  
ให้แจ้งเหตุผลที่ไม่เห็นชอบ พร้อมกำหนดเวลาในการทบทวนการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนเพื่อนำเสนอ  
รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดอีกครั้งตามมาตรา ๔๗

มาตรา ๔๘ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจัดทำแนวทางการดำเนินโครงการ  
ต่อเนื่องจากโครงการร่วมลงทุนภายหลังจากสัญญาร่วมลงทุนสิ้นสุด โดยเปรียบเทียบกรณีที่หน่วยงาน  
ของรัฐดำเนินการเองและกรณีที่ให้เอกชนร่วมลงทุน เสนอรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดอย่างน้อย ๕ ปี  
ก่อนที่สัญญาร่วมลงทุนจะสิ้นสุดลง โดยให้คำนึงถึงประโยชน์ของรัฐ ความต่อเนื่องในการให้บริการ  
สาธารณะ และผลกระทบต่อประชาชน

ในกรณีที่รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดกำหนดให้มีการดำเนินโครงการต่อเนื่องจาก  
โครงการร่วมลงทุนภายหลังจากสัญญาร่วมลงทุนสิ้นสุดโดยการร่วมลงทุน ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการ  
ดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้เสมือนเป็นโครงการร่วมลงทุนใหม่

#### หมวด ๕

#### การใช้อำนาจเพื่อประโยชน์สาธารณะ

มาตรา ๕๐ เพื่อรักษาความสงบเรียบร้อย ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน  
ของประชาชน การป้องกันภัยพิบัติสาธารณะ ความมั่นคงของประเทศ หรือมีเหตุที่ทำให้การดำเนิน  
โครงการหยุดชะงักลงจนทำให้มีผลกระทบอย่างร้ายแรงต่อประชาชนหรือเศรษฐกิจและสังคมของ  
ประเทศ หน่วยงานเจ้าของโครงการโดยความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีมีอำนาจพิจารณาดำเนินการ  
อย่างใดอย่างหนึ่งหรือหลายอย่างดังต่อไปนี้ เพื่อแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น

(๑) เข้าดำเนินโครงการร่วมลงทุนหรือมอบให้ผู้อื่นเข้าดำเนินโครงการร่วมลงทุนเป็น  
ระยะเวลาชั่วคราว

(๒) แก้ไขสัญญาร่วมลงทุน

(๓) บอกลีกสัญญาร่วมลงทุน

ในกรณีที่เหตุเกิดจากการใช้อำนาจตามวรรคหนึ่งไม่ได้มาจากความผิดของเอกชน  
คู่สัญญา ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจ่ายค่าชดเชยแก่เอกชนคู่สัญญาอย่างเป็นธรรม

## หมวด ๖

## กองทุนส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

มาตรา ๕๑ ให้จัดตั้งกองทุนขึ้นกองทุนหนึ่งในกระทรวงการคลังเรียกว่า “กองทุนส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน” โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติ ตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๕๒ กองทุนประกอบด้วยเงินและทรัพย์สิน ดังต่อไปนี้

- (๑) เงินและทรัพย์สินที่ได้รับโอนมาตามมาตรา ๖๖
- (๒) เงินอุดหนุนจากรัฐบาล
- (๓) ค่าธรรมเนียมการขายเอกสารสำหรับการคัดเลือกเอกชน และค่าธรรมเนียม

การประเมินข้อเสนอ

(๔) เงินหรือทรัพย์สินที่ได้รับจากการดำเนินงานของกองทุน

(๕) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคหรือมอบให้กองทุน

(๖) ดอกผลของเงินหรือทรัพย์สินของกองทุน

เงินและทรัพย์สินตามวรรคหนึ่ง ให้ส่งเข้ากองทุนโดยไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้

แผ่นดิน

มาตรา ๕๓ เงินของกองทุนให้นำไปใช้จ่ายได้เท่าที่จำเป็นในกรณี ดังต่อไปนี้

(๑) การว่าจ้างที่ปรึกษาตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้

(๒) การพัฒนาฐานข้อมูลและองค์ความรู้ และการเผยแพร่ อบรม ให้ความรู้

และให้คำแนะนำเกี่ยวกับการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

(๓) ค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุน

มาตรา ๕๔ การว่าจ้างที่ปรึกษาตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ หากหน่วยงาน เจ้าของโครงการไม่สามารถใช้เงินของหน่วยงานได้ หน่วยงานเจ้าของโครงการอาจขอรับจัดสรรเงินจาก กองทุนเพื่อเป็นค่าจ้างที่ปรึกษาได้ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ที่คณะกรรมการกองทุนกำหนด

ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการที่ได้รับการจัดสรรเงินจากกองทุนนำส่งเงิน

ค่าธรรมเนียมการขายของ และค่าธรรมเนียมการประเมินข้อเสนอ เข้ากองทุนตามที่คณะกรรมการ กองทุนกำหนด

มาตรา ๕๕ เงินของกองทุนให้นำฝากกระทรวงการคลังหรือธนาคารที่เป็น

รัฐวิสาหกิจตามที่คณะกรรมการกองทุนกำหนด

มาตรา ๕๖ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการกองทุนส่งเสริม การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน” ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงการคลัง เป็นประธานกรรมการ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

และอธิบดีกรมบัญชีกลาง เป็นกรรมการ

ให้ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจเป็นกรรมการ และเลขานุการและข้าราชการในสำนักงานที่ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจแต่งตั้งหนึ่งคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ และให้สำนักงานรับผิดชอบงานธุรการของคณะกรรมการกองทุน

มาตรา ๕๗ คณะกรรมการกองทุนมีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

- (๑) กำกับดูแลการบริหารจัดการกองทุนให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุน
- (๒) กำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการขอรับจัดสรรเงินจากกองทุน
- (๓) พิจารณาอนุมัติการใช้เงินกองทุนตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้
- (๔) ออกระเบียบหรือคำสั่งเกี่ยวกับการบริหารกิจการของกองทุน หลักเกณฑ์และวิธีการในการเก็บรักษา รับและจ่ายเงินของกองทุน และค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุน
- (๕) รายงานผลการดำเนินงานและฐานะทางการเงินของกองทุนต่อคณะกรรมการอย่างน้อยปีละหนึ่งครั้ง
- (๖) จัดทำรายงานการเงินประจำปี เพื่อเสนอสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ตรวจสอบภายในเก้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี และส่งรายงานการเงินที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบแล้ว พร้อมกับรายงานการสอบบัญชีต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาต่อไป

มาตรา ๕๘ ให้นำมาตรา ๑๙ มาใช้บังคับแก่คณะกรรมการกองทุนโดยอนุโลม

มาตรา ๕๙ ปีบัญชีของกองทุนให้ถือตามปีงบประมาณ และการบัญชีของกองทุนให้จัดทำตามมาตรฐานการบัญชีสำหรับหน่วยงานภาครัฐตามที่กระทรวงการคลังกำหนด

หมวด ๗

บทเบ็ดเตล็ด

มาตรา ๖๐ ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ลงนามในสัญญาร่วมลงทุนตามมาตรา ๔๒ หรือสัญญาร่วมลงทุนฉบับแก้ไขตามมาตรา ๔๘ แล้ว ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการดังต่อไปนี้

- (๑) จัดส่งสำเนาสัญญาร่วมลงทุนหรือสำเนาสัญญาร่วมลงทุนฉบับแก้ไขแล้วแต่กรณี ให้กระทรวงเจ้าสังกัด และสำนักงาน
- (๒) จัดทำข้อมูลของโครงการร่วมลงทุน กระบวนการคัดเลือกเอกชน ผลการคัดเลือกเอกชน และสัญญาร่วมลงทุน รวมทั้งการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุน เพื่อให้หน่วยงานที่มีหน้าที่และอำนาจตรวจสอบสามารถตรวจสอบได้ตลอดเวลา
- (๓) เปิดเผยแพร่ข้อมูลโครงการร่วมลงทุนในรูปแบบที่เข้าใจง่ายต่อสาธารณชน ให้ทราบเป็นการทั่วไปโดยประกาศเผยแพร่ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของหน่วยงานเจ้าของโครงการ ทั้งนี้ การเปิดเผยข้อมูลให้คำนึงถึงกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของทางราชการด้วย

มาตรา ๖๑ ให้คณะกรรมการ คณะกรรมการคัดเลือก คณะกรรมการกำกับดูแล คณะกรรมการกองทุน และคณะอนุกรรมการ ได้รับประโยชน์ตอบแทนตามที่รัฐมนตรีกำหนด โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี

มาตรา ๖๒ ให้สำนักงานจัดทำแผนงานพัฒนาฐานข้อมูลและองค์ความรู้ที่เกี่ยวข้องกับการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน และแผนงานดำเนินการเผยแพร่ อบรม ให้ความรู้ และให้คำแนะนำที่เกี่ยวข้องกับการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน เพื่อให้โครงการร่วมลงทุนเกิดขึ้น และเป็นไปตามแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุนได้อย่างมีประสิทธิภาพ

สำนักงานอาจว่าจ้างที่ปรึกษาหรือร่วมมือกับหน่วยงานของรัฐและเอกชน ทั้งในประเทศและต่างประเทศ เพื่อดำเนินการตามแผนงานที่กำหนดไว้ตามวรรคหนึ่ง โดยอาจขอรับ จัดสรรเงินในการดำเนินการดังกล่าวจากกองทุนได้ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ คณะกรรมการกองทุนกำหนด

คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของที่ปรึกษาให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการประกาศ กำหนด

#### หมวด ๘ บทกำหนดโทษ

มาตรา ๖๓ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการคัดเลือก ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๓๗ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินหกแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

#### บทเฉพาะกาล

มาตรา ๖๔ บรรดากฎกระทรวง ประกาศ หรือระเบียบที่ออกตามพระราชบัญญัติ การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมี กฎกระทรวง ประกาศ และระเบียบตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ทั้งนี้ ให้ดำเนินการออก กฎกระทรวง ประกาศ และระเบียบที่จำเป็นต่อการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ให้แล้วเสร็จ ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๖๕ ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชน ร่วมลงทุนในกิจการของรัฐตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ คงอยู่ในตำแหน่งต่อไปจนกว่า จะมีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๖๖ ให้โอนบรรดาเงิน ทรัพย์สิน สิทธิ และหนี้สิน ที่เกี่ยวเนื่องกับกองทุนส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐในกระทรวงการคลังตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ไปเป็นของกองทุนส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๖๗ ในกรณีที่กฎหมายใดที่มีผลใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับมีการอ้างอิงถึงกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ ให้ถือว่าการอ้างอิงดังกล่าวในกฎหมายนั้นเป็นการอ้างอิงถึงพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๖๘ โครงการใดที่อยู่ระหว่างการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และโครงการนั้นเป็นโครงการภายใต้บังคับพระราชบัญญัตินี้ ให้ดำเนินการดังต่อไปนี้

(๑) โครงการที่อยู่ในระหว่างขั้นตอนตามหมวด ๔ การเสนอโครงการ หรือตามหมวด ๕ การดำเนินโครงการ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการตามบทบัญญัติในหมวดดังกล่าวต่อไปจนกว่าจะแล้วเสร็จ และให้ดำเนินการในขั้นตอนต่อไปตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้

(๒) โครงการที่อยู่ในระหว่างขั้นตอนตามหมวด ๖ การกำกับดูแลและติดตามผล แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ให้รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดแต่งตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และในระหว่างที่ยังมิได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลตามพระราชบัญญัตินี้ ให้คณะกรรมการกำกับดูแลตามมาตรา ๔๓ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ทำหน้าที่เป็นคณะกรรมการกำกับดูแลต่อไปจนกว่าจะมีการแต่งตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลตามพระราชบัญญัตินี้

(๓) โครงการที่อยู่ในระหว่างขั้นตอนตามหมวด ๗ การแก้ไขสัญญาและการทำสัญญาใหม่ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการตามบทบัญญัติในหมวดดังกล่าวต่อไปจนกว่าจะแล้วเสร็จ และให้ดำเนินการในขั้นตอนต่อไปตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้

(๔) โครงการที่อยู่ระหว่างการดำเนินการตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการที่มีวงเงินมูลค่าต่ำกว่าที่กำหนดในมาตรา ๒๓ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ พ.ศ. ๒๕๕๙ ให้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์และวิธีการนั้นต่อไปจนกว่าจะแล้วเสร็จ และให้ดำเนินการในขั้นตอนต่อไปตามที่คณะกรรมการจะได้ประกาศกำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนสำหรับโครงการตามมาตรา ๔

การดำเนินการใดตามวรรคหนึ่งที่กำหนดให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๖๙ โครงการใดที่อยู่ระหว่างการดำเนินการในขั้นตอนตามหมวด ๕ การดำเนินโครงการ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ แต่โครงการนั้นไม่เป็นโครงการภายใต้บังคับพระราชบัญญัตินี้ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการ ดำเนินการตามบทบัญญัติในหมวดดังกล่าวต่อไปจนกว่าจะแล้วเสร็จ และให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการในขั้นตอนต่อไปตามกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำและดำเนินโครงการนั้น

การดำเนินการใดตามวรรคหนึ่งที่กำหนดให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการนโยบาย การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ให้เป็นอำนาจของรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัด

มาตรา ๗๐ ให้คณะกรรมการซึ่งแต่งตั้งขึ้นตามมาตรา ๗๒ แห่งพระราชบัญญัติ การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ และปฏิบัติหน้าที่อยู่ในวันก่อนวันที่ พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ ยังคงปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้จนกว่าคณะรัฐมนตรีจะสั่งการตามข้อเสนอ ของคณะกรรมการดังกล่าว

ผู้รับสนองพระราชโองการ

.....  
นายกรัฐมนตรี

**บันทึกวิเคราะห์สรุป**  
**สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ....**

คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. .... และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. .... ดังต่อไปนี้

**๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ**

โดยที่พระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ มีบทบัญญัติในเรื่องของขอบเขตของโครงการที่ให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐอย่างกว้างขวาง อันส่งผลให้มีโครงการร่วมลงทุนที่ไม่ได้อยู่ในกิจการที่เกี่ยวข้องกับโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะซึ่งเป็นภารกิจของรัฐที่ต้องจัดทำเพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม และการยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนที่รัฐประสงค์จะสนับสนุนให้เอกชนร่วมลงทุนต้องเข้ามาสู่กระบวนการตามกฎหมายดังกล่าว นอกจากนี้ กฎหมายปัจจุบันยังไม่มีการสะท้อนถึงความเป็นหุ้นส่วนระหว่างรัฐและเอกชนที่ร่วมลงทุนในโครงการของรัฐที่ชัดเจน ประกอบกับยังขาดมาตรการในการแก้ไขปัญหาระหว่างหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องและมาตรการส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน อันส่งผลให้การดำเนินโครงการมีความล่าช้าและเอกชนยังไม่ให้ความสนใจที่จะเข้าร่วมลงทุนในโครงการของรัฐเท่าที่ควร จึงมีความจำเป็นต้องปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เพื่อให้มีการกำหนดนโยบายของรัฐที่ชัดเจนและแน่นอนในการจัดทำโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ โดยมุ่งเน้นการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนที่ตั้งอยู่บนพื้นฐานของความเป็นหุ้นส่วนระหว่างรัฐและเอกชน และมีมาตรการส่งเสริมการร่วมลงทุนให้แก่โครงการร่วมลงทุนอย่างเหมาะสมภายใต้กรอบวินัยการเงินการคลัง และมุ่งเน้นการใช้ความเชี่ยวชาญและนวัตกรรมของเอกชนโดยคำนึงถึงความสำเร็จของโครงการร่วมลงทุน รวมทั้งให้มีการถ่ายทอดความรู้ดังกล่าวไปยังหน่วยงานและบุคลากรของภาครัฐ โดยกำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนในการจัดทำโครงการร่วมลงทุนที่กระชับ โปร่งใส และตรวจสอบได้ และสามารถสร้างแรงจูงใจให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพมากขึ้น ตามนโยบายของรัฐบาล จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

**๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ**

ร่างพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. .... มีสาระสำคัญดังต่อไปนี้

๒.๑ กำหนดวันใช้บังคับของพระราชบัญญัตินี้ โดยให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป (ร่างมาตรา ๒)

๒.๒ กำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงเพื่อปฏิบัติการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๕)

## ๒.๓ หมวด ๑ บททั่วไป (ร่างมาตรา ๖ - ร่างมาตรา ๑๖)

(๑) กำหนดให้การดำเนินการภายใต้พระราชบัญญัตินี้ต้องเป็นไปเพื่อบรรลุเป้าประสงค์ความสอดคล้องกับแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุน ความเป็นหุ้นส่วนระหว่างรัฐและเอกชน การรักษาวินัยการเงินการคลังของรัฐ การใช้ความรู้ ความสามารถ ความเชี่ยวชาญ และนวัตกรรมของเอกชนในการให้บริการสาธารณะของโครงการร่วมลงทุน และการถ่ายทอดความรู้ ความสามารถ และความเชี่ยวชาญไปยังหน่วยงานและบุคลากรของภาครัฐ มีความโปร่งใสและตรวจสอบได้ และสิทธิและประโยชน์ของผู้รับบริการจากโครงการร่วมลงทุน (ร่างมาตรา ๖)

(๒) กำหนดโครงการที่ต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ ต้องเป็นโครงการลงทุนของรัฐในกิจการที่หน่วยงานของรัฐหน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่งหรือหลายหน่วยงานรวมกัน มีหน้าที่และอำนาจต้องทำตามกฎหมายหรือกฎ หรือที่มีหน้าที่และอำนาจต้องทำตามวัตถุประสงค์ในการจัดตั้ง และเป็นกิจการเกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะตามที่กำหนดในร่างมาตรา ๗ เช่น ถนน ทางหลวง รถไฟ รถไฟฟ้า การโทรคมนาคม การสื่อสาร หรือกิจการอื่นตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา โดยแบ่งการดำเนินโครงการเป็น ๒ ระดับ ได้แก่

๑) โครงการที่มีมูลค่าตั้งแต่ห้าพันล้านบาทขึ้นไปหรือมูลค่าที่กำหนดเพิ่มขึ้นโดยกฎกระทรวง ให้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๘)

๒) โครงการที่มีมูลค่าต่ำกว่าห้าพันล้านบาทหรือต่ำกว่ามูลค่าที่กำหนดเพิ่มขึ้นโดยกฎกระทรวง ให้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการประกาศกำหนด (ร่างมาตรา ๙)

(๓) กำหนดมาตรการแก้ไขปัญหากรณีโครงการร่วมลงทุนใดมีหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องมากกว่าหนึ่งหน่วยงาน และไม่สามารถตกลงกำหนดหน่วยงานเจ้าของโครงการได้ โดยให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจเสนอให้คณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนพิจารณากำหนดหน่วยงานของรัฐที่มีความรับผิดชอบในโครงการร่วมลงทุนนั้นมากที่สุดเป็นหน่วยงานเจ้าของโครงการ (ร่างมาตรา ๑๐)

(๔) กำหนดมาตรการแก้ไขปัญหาในกรณีที่เกิดปัญหาหรืออุปสรรคหรือเกิดความล่าช้าในการจัดทำหรือดำเนินโครงการร่วมลงทุน โดยให้หน่วยงานเจ้าของโครงการหารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับปัญหา อุปสรรค หรือความล่าช้าดังกล่าว เพื่อเสนอแนวทางการแก้ไขปัญหาต่อคณะกรรมการนโยบายฯ พิจารณา หรือเสนอกรอบระยะเวลาเร่งรัดการดำเนินการใด ๆ เพื่อความสำเร็จของโครงการร่วมลงทุนต่อคณะกรรมการนโยบายฯ พิจารณา และเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาสั่งการต่อไป (ร่างมาตรา ๑๑)

## ๒.๔ หมวด ๒ แผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุน (ร่างมาตรา ๑๒)

กำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจจัดทำแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุนที่สอดคล้องกับแผนแม่บทด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและด้านสังคมของประเทศที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติจัดทำขึ้น และนำเสนอต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ และให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการตามที่กำหนดไว้ในแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุนต่อไป

๒.๕ หมวด ๓ คณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (ร่างมาตรา ๑๓ - ร่างมาตรา ๒๑)

(๑) กำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน โดยประกอบด้วย นายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เป็นรองประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงการคลัง ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน อัยการสูงสุด ประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนไม่เกินห้าคน เป็นกรรมการ และให้ผู้ช่วยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ เป็นกรรมการและเลขานุการ และข้าราชการในสำนักงานที่ผู้ช่วยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ แต่งตั้งอีกไม่เกินสองคน เป็นผู้ช่วยเลขานุการ (ร่างมาตรา ๑๓)

(๒) กำหนดให้คณะกรรมการมีหน้าที่และอำนาจให้ความเห็นต่อรัฐมนตรี ก่อนมีการตราพระราชกฤษฎีกาหรือการออกกฎกระทรวงตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ ให้ความเห็นชอบแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุน พิจารณากำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการในการจัดทำโครงการร่วมลงทุนที่มีมูลค่าต่ำกว่าห้าพันล้านบาท ให้ความเห็นชอบหลักการของโครงการร่วมลงทุน วินิจฉัยกรณีที่มีปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ รวมถึงปฏิบัติการอื่นตามที่พระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่นกำหนดให้เป็นหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการ หรือตามที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย (ร่างมาตรา ๒๐)

(๓) กำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจรับผิดชอบงานธุรการของคณะกรรมการ และมีหน้าที่และอำนาจจัดทำและเสนอแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุน เสนอให้คณะกรรมการพิจารณากำหนดหน่วยงานของรัฐเป็นหน่วยงานเจ้าของโครงการ พัฒนาฐานข้อมูลและองค์ความรู้ที่จำเป็น และเผยแพร่ อบรม ให้ความรู้ และให้คำแนะนำเกี่ยวกับการร่วมลงทุน ให้ความเห็น คำแนะนำ หรือวางแนวทางปฏิบัติแก่หน่วยงานต่าง ๆ เกี่ยวกับการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ รายงานปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการต่อคณะกรรมการ และปฏิบัติการอื่นตามพระราชบัญญัตินี้หรือตามที่คณะรัฐมนตรีหรือคณะกรรมการมอบหมาย

๒.๖ หมวด ๔ การจัดทำและดำเนินโครงการ (ร่างมาตรา ๒๒ - ร่างมาตรา ๔๙)

#### (๑) ส่วนที่ ๑ การเสนอโครงการ

กำหนดขั้นตอนการเสนอโครงการที่จะให้มีการร่วมลงทุน ดังนี้

๑) หน่วยงานเจ้าของโครงการจัดทำรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการตามรายละเอียดที่คณะกรรมการประกาศกำหนด โดยนำความเห็นของหน่วยงานของรัฐและภาคเอกชน มาประกอบการพิจารณาจัดทำรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการด้วย (ร่างมาตรา ๒๒) และอาจเสนอมาตรการสนับสนุนเพื่อให้โครงการร่วมลงทุนบรรลุวัตถุประสงค์ ได้แก่ สิทธิและประโยชน์ตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน สิทธิการเช่าที่ดินหรือสังหาริมทรัพย์ที่มีระยะเวลาเช่าไม่เกิน ๕๐ ปี หรือมาตรการสนับสนุนทางการเงินและไม่ใช่ทางการเงินอื่น (ร่างมาตรา ๒๓) และกรณีที่เห็นว่าไม่ควรใช้วิธีการคัดเลือกเอกชนโดยวิธีประมูล ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการระบุเหตุผลและความจำเป็น ข้อดีและข้อเสีย และประโยชน์ที่ภาครัฐและประชาชนจะได้รับไว้ในรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการด้วย (ร่างมาตรา ๒๕) ทั้งนี้ คณะกรรมการนโยบายฯ อาจกำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจัดตั้งคณะทำงานเพื่อพิจารณาให้ความเห็นในการจัดทำรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ หรือกำหนดกรอบระยะเวลาการเสนอโครงการสำหรับโครงการใดเป็นการเฉพาะด้วยก็ได้ (ร่างมาตรา ๒๖)

๒) หน่วยงานเจ้าของโครงการจัดทำหลักการของโครงการร่วมลงทุนเสนอต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ พร้อมกับรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ (ร่างมาตรา ๒๘ วรรคหนึ่ง)

๓) เมื่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดให้ความเห็นชอบหลักการของโครงการร่วมลงทุนและรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการแล้ว ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจัดส่งหลักการของโครงการร่วมลงทุนและรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการที่ได้รับความเห็นชอบให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจนำเสนอต่อคณะกรรมการนโยบายฯ เพื่อพิจารณาต่อไป (ร่างมาตรา ๒๘ วรรคสาม)

๔) เมื่อคณะกรรมการนโยบายฯ ให้ความเห็นชอบหลักการของโครงการร่วมลงทุน ให้คณะกรรมการแจ้งผลการพิจารณาให้รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดนำเสนอหลักการของโครงการร่วมลงทุนดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติให้ดำเนินโครงการร่วมลงทุนตามหลักการนั้นต่อไป (ร่างมาตรา ๒๙)

ทั้งนี้ ในส่วนของหลักเกณฑ์ วิธีการ และกรอบระยะเวลาในการเสนอโครงการได้กำหนดให้คณะกรรมการประกาศกำหนดต่อไป

(๒) ส่วนที่ ๒ การคัดเลือกเอกชน

กำหนดขั้นตอนการคัดเลือกเอกชนร่วมลงทุน ดังนี้

๑) เมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ดำเนินโครงการร่วมลงทุนแล้ว ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการแต่งตั้งคณะกรรมการคัดเลือกคณะหนึ่ง ประกอบด้วย ผู้แทนหน่วยงานเจ้าของโครงการ เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนกระทรวงเจ้าสังกัด ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ และผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญเกี่ยวกับโครงการร่วมลงทุนจำนวนสองคน เป็นกรรมการ และให้มีผู้แทนหน่วยงานเจ้าของโครงการหนึ่งคน เป็นกรรมการและเลขานุการ (ร่างมาตรา ๓๖) โดยคณะกรรมการคัดเลือกมีหน้าที่และอำนาจในการพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างประกาศเชิญชวน ร่างเอกสารสำหรับการคัดเลือกเอกชน และร่างสัญญาร่วมลงทุน กำหนดค่าธรรมเนียม กำหนดหลักประกันของและหลักประกันสัญญาร่วมลงทุน เจริจร และพิจารณาคัดเลือกเอกชน รวมทั้งขอให้หน่วยงานเจ้าของโครงการ เอกชนหรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องชี้แจง แสดงความเห็น หรือจัดส่งข้อมูลหรือเอกสารที่เกี่ยวข้อง และดำเนินการอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการคัดเลือกเอกชนของโครงการร่วมลงทุน ตามที่เห็นสมควร (ร่างมาตรา ๓๘)

๒) ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจัดทำร่างประกาศเชิญชวน ร่างเอกสารสำหรับการคัดเลือกเอกชน และร่างสัญญาร่วมลงทุน เสนอต่อคณะกรรมการคัดเลือกเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ (ร่างมาตรา ๓๕)

๓) เมื่อคณะกรรมการคัดเลือกให้ความเห็นชอบร่างประกาศเชิญชวน ร่างเอกสารสำหรับการคัดเลือกเอกชน และร่างสัญญาร่วมลงทุน แล้ว ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการและคณะกรรมการคัดเลือก ดำเนินการคัดเลือกเอกชนตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการนโยบายฯ กำหนด (ร่างมาตรา ๓๙)

๔) เมื่อได้ผลการคัดเลือกเอกชนแล้ว ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการนำส่งร่างสัญญาร่วมลงทุนที่ผ่านการเจรจากับเอกชนที่ได้รับคัดเลือกแล้วให้สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณาภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้ผลการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาร่วมลงทุน และให้สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณาร่างสัญญาร่วมลงทุนให้แล้วเสร็จและส่งกลับให้หน่วยงาน

เจ้าของโครงการภายในสี่สิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับร่างสัญญาร่วมลงทุน (ร่างมาตรา ๔๑)

๕) ให้นำร่างสัญญาเสนอผลการคัดเลือกเอกชน ร่างสัญญา ร่วมลงทุนที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานอัยการสูงสุด และเงื่อนไขสำคัญของสัญญา ร่วมลงทุนต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดพิจารณาให้ความเห็นชอบ ก่อนนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรี พิจารณาผลการคัดเลือกเอกชนและเงื่อนไขสำคัญของสัญญา ร่วมลงทุน และเมื่อคณะรัฐมนตรี พิจารณาให้ความเห็นชอบแล้ว ให้นำร่างสัญญาลงนามในสัญญา ร่วมลงทุนกับเอกชน ที่ได้รับการคัดเลือกต่อไป (ร่างมาตรา ๔๒)

(๓) ส่วนที่ ๓ การกำกับดูแลโครงการร่วมลงทุน

เมื่อมีการลงนามในสัญญา ร่วมลงทุนแล้ว กำหนดให้รัฐมนตรีกระทรวง เจ้าสังกัดแต่งตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลขึ้นคณะหนึ่ง ประกอบด้วย ผู้แทนกระทรวงเจ้าสังกัดซึ่งเป็น ข้าราชการในกระทรวงเจ้าสังกัดที่มีชื่อหน่วยงานเจ้าของโครงการและมีตำแหน่งไม่ต่ำกว่าประเภท บริหารระดับต้น เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด และผู้แทนสำนักงาน คณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ เป็นกรรมการ และให้มีผู้แทนหน่วยงานเจ้าของโครงการหนึ่งคน เป็นกรรมการและเลขานุการ (ร่างมาตรา ๔๓) โดยมีหน้าที่และอำนาจกำกับดูแลและติดตาม โครงการร่วมลงทุน เสนอแนะแนวทางการแก้ไขปัญหาที่อาจเกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการ ขอให้ หน่วยงานเจ้าของโครงการ เอกชนคู่สัญญา หรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องกับโครงการ ชี้แจง แสดงความเห็น หรือจัดส่งข้อมูลหรือเอกสารที่เกี่ยวข้อง รายงานผลการดำเนินงาน ความคืบหน้า ปัญหา และแนวทางการแก้ไขต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดเพื่อทราบ และพิจารณาให้ความเห็น ประกอบการแก้ไขสัญญา ร่วมลงทุน (ร่างมาตรา ๔๔)

(๔) ส่วนที่ ๔ การแก้ไขสัญญา ร่วมลงทุนและการทำสัญญาใหม่

๑) กรณีที่ต้องมีการแก้ไขสัญญา ร่วมลงทุน ได้กำหนดให้หน่วยงานเจ้าของ โครงการเสนอเหตุผลและความจำเป็น ประเด็นที่ขอแก้ไข ผลกระทบจากการแก้ไข และข้อมูลอื่น ๆ ที่จำเป็น ต่อคณะกรรมการกำกับดูแลเพื่อพิจารณาให้ความเห็น ก่อนนำส่งร่างสัญญา ร่วมลงทุน ให้สำนักงานอัยการสูงสุดตรวจพิจารณา และเสนอต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดเพื่อพิจารณา ให้ความเห็นชอบ โดยเมื่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดให้ความเห็นชอบการแก้ไขสัญญา ร่วมลงทุนแล้ว ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการลงนามในสัญญา ร่วมลงทุนฉบับแก้ไขต่อไป ทั้งนี้ ในกรณีที่คณะกรรมการ กำกับดูแลเห็นว่า การแก้ไขสัญญา ร่วมลงทุนมีหลักการแตกต่างจากหลักการของโครงการร่วมลงทุน หรือทำให้เงื่อนไขสำคัญของสัญญาแตกต่างจากเงื่อนไขสำคัญที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้ เมื่อรัฐมนตรี กระทรวงเจ้าสังกัดให้ความเห็นชอบการแก้ไขสัญญา ร่วมลงทุนแล้ว ให้รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัด เสนอคณะกรรมการพิจารณา และนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาด้วย โดยเมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติ การแก้ไขสัญญา ร่วมลงทุนแล้ว ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการลงนามในสัญญา ร่วมลงทุนฉบับแก้ไข ต่อไป (ร่างมาตรา ๔๖ - ร่างมาตรา ๔๘)

๒) กำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการมีการจัดทำแนวทางการดำเนิน โครงการต่อเนื่องจากโครงการร่วมลงทุนภายหลังจากสัญญา สิ้นสุด โดยให้เปรียบเทียบกรณี ที่หน่วยงานของรัฐดำเนินการเองและกรณีที่ให้เอกชนร่วมลงทุน เสนอรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัด อย่างน้อย ๕ ปี ก่อนที่สัญญา ร่วมลงทุนจะสิ้นสุดลง (ร่างมาตรา ๔๙)

๒.๗ หมวด ๕ การใช้อำนาจเพื่อประโยชน์สาธารณะ

กำหนดบทบัญญัติการใช้อำนาจเพื่อประโยชน์สาธารณะ ในกรณีเพื่อรักษาความสงบเรียบร้อย ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน การป้องกันภัยพิบัติสาธารณะ ความมั่นคงของประเทศ หรือมีเหตุที่ทำให้การดำเนินโครงการหยุดชะงักลงจนทำให้มีผลกระทบอย่างร้ายแรงต่อประชาชนหรือเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการ โดยความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีมีอำนาจเข้าดำเนินโครงการหรือมอบให้ผู้อื่นเข้าดำเนินโครงการ เป็นระยะเวลาชั่วคราว แก่ไขสัญญาร่วมลงทุน หรือบอกเลิกสัญญาร่วมลงทุน เพื่อแก้ไขปัญหที่เกิดขึ้นได้ ทั้งนี้ ในกรณีที่เหตุไม่ได้มาจากความผิดของเอกชนคู่สัญญา ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการ จ่ายค่าชดเชยแก่เอกชนคู่สัญญาอย่างเป็นธรรมด้วย (ร่างมาตรา ๕๐)

๒.๘ หมวด ๖ กองทุนส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

กำหนดให้จัดตั้งกองทุนส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ ในการว่าจ้างที่ปรึกษา การพัฒนาฐานข้อมูลและองค์ความรู้ การเผยแพร่ อบรม ให้ความรู้ และให้คำแนะนำเกี่ยวกับการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน หรือเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุน (ร่างมาตรา ๕๑ - ร่างมาตรา ๕๔)

๒.๙ หมวด ๗ บทเบ็ดเตล็ด

(๑) กำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการจัดส่งสำเนาสัญญาร่วมลงทุนหรือสำเนาสัญญาร่วมลงทุนฉบับแก้ไข ให้กระทรวงเจ้าสังกัดและสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ จัดทำข้อมูลของโครงการร่วมลงทุน กระบวนการคัดเลือกเอกชน ผลการคัดเลือกเอกชน และสัญญาร่วมลงทุน รวมทั้งการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุน เพื่อให้หน่วยงานที่มีหน้าที่และอำนาจตรวจสอบสามารถตรวจสอบได้ตลอดเวลา และเปิดเผยสรุปข้อมูลโครงการในรูปแบบที่เข้าใจง่ายต่อสาธารณชนให้ทราบเป็นการทั่วไป (ร่างมาตรา ๖๐)

(๒) กำหนดให้คณะกรรมการ คณะกรรมการคัดเลือก คณะกรรมการกำกับดูแล คณะกรรมการกองทุน และคณะอนุกรรมการ ได้รับประโยชน์ตอบแทนตามที่รัฐมนตรีกำหนด โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี (ร่างมาตรา ๖๑)

(๓) กำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจจัดทำแผนงานพัฒนาฐานข้อมูลและองค์ความรู้ที่เกี่ยวข้องกับการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน และแผนงานดำเนินการเผยแพร่ อบรม ให้ความรู้ และให้คำแนะนำที่เกี่ยวข้องกับการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน เพื่อให้โครงการร่วมลงทุนเกิดขึ้นและเป็นไปตามแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุนได้อย่างมีประสิทธิภาพ (ร่างมาตรา ๖๒)

๒.๑๐ หมวด ๘ บทกำหนดโทษ

กำหนดบทกำหนดโทษในกรณีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการคัดเลือก ผู้ใดฝ่าฝืนร่างมาตรา ๓๗ การห้ามเป็นกรรมการ ผู้มีอำนาจในการจัดการ หรือที่ปรึกษาในเอกชนที่ได้รับคัดเลือกให้ร่วมลงทุนในโครงการร่วมลงทุนที่ตนเป็นกรรมการคัดเลือก หรือถือหุ้นในเอกชนที่ได้รับคัดเลือก ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินหกแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ (ร่างมาตรา ๖๓)

๒.๑๑ บทเฉพาะกาล

(๑) กำหนดบทบัญญัติรองรับให้บรรดากฎกระทรวง ประกาศ หรือระเบียบที่ออกตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ที่ใช้บังคับอยู่

ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีกฎกระทรวง ประกาศ หรือระเบียบตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ โดยต้องดำเนินการออกกฎกระทรวง ประกาศ และระเบียบที่จำเป็นให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๖๔)

(๒) กำหนดบทบัญญัติรองรับให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ คงอยู่ในตำแหน่งต่อไปจนกว่าจะมีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๖๕)

(๓) กำหนดให้โอนบรรดาเงิน ทรัพย์สิน สิทธิ และหนี้สิน ที่เกี่ยวเนื่องกับกองทุนส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐในกระทรวงการคลังตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ไปเป็นของกองทุนส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๖๖)

(๔) กำหนดบทบัญญัติรองรับในกรณีที่กฎหมายใดที่มีผลใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับมีการอ้างอิงถึงกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ ให้ถือว่าการอ้างอิงดังกล่าวในกฎหมายนั้นเป็นการอ้างอิงถึงพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๖๗)

(๕) กำหนดบทบัญญัติเพื่อรองรับโครงการที่อยู่ระหว่างการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ และโครงการนั้นเป็นโครงการภายใต้บังคับพระราชบัญญัตินี้ โดยให้มีการดำเนินการตามขั้นตอนที่กำหนดไว้ (ร่างมาตรา ๖๘)

(๖) กำหนดบทบัญญัติเพื่อรองรับโครงการที่อยู่ระหว่างการดำเนินการในขั้นตอนตามหมวด ๕ การดำเนินโครงการ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ แต่โครงการนั้นไม่เป็นโครงการภายใต้บังคับพระราชบัญญัตินี้ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการตามบทบัญญัติในหมวดดังกล่าวต่อไปจนกว่าจะแล้วเสร็จ และให้ดำเนินการในขั้นตอนต่อไปตามกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำและดำเนินโครงการนั้น (ร่างมาตรา ๖๙)

(๗) กำหนดบทบัญญัติรองรับให้คณะกรรมการซึ่งแต่งตั้งขึ้นตามมาตรา ๗๒ แห่งพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ และปฏิบัติหน้าที่อยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ ยังคงปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้จนกว่าคณะรัฐมนตรีจะสั่งการตามข้อเสนอของคณะกรรมการดังกล่าว (ร่างมาตรา ๗๐)

### ๓. ประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ

การปรับปรุงพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ ทำให้มีนโยบายของรัฐที่ชัดเจนและแน่นอนในการจัดทำโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ และสามารถสร้างแรงจูงใจให้เอกชนเข้ามาร่วมลงทุนในโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพมากขึ้นตามนโยบายของรัฐบาล อันจะทำให้ประชาชนได้รับประโยชน์จากโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะดังกล่าวที่จัดทำขึ้น

หน้าว่าง

แผนการจัดทำกฎหมายลำดับรอง

ที่ต้องออกตามความในร่างพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ....

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ: สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.)

ลำดับที่	สาระของกฎหมายลำดับรอง	กรอบระยะเวลา	หน่วยงาน (ประเภทกฎหมาย)
๑.	มาตรา ๗ หน่วยงานเจ้าของโครงการที่จะจัดทำโครงการร่วมลงทุนในกิจการเกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะดังต่อไปนี้ ต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ (๑๒) กิจการอื่นตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา	เมื่อประสงคให้มีการประกาศกิจการต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้เพิ่มเติม	กระทรวงการคลัง (พระราชกฤษฎีกา)
๒.	มาตรา ๘ โครงการร่วมลงทุนที่มีมูลค่าตั้งแต่ห้าพันล้านบาทขึ้นไปหรือมูลค่าที่กำหนดเพิ่มขึ้นโดยกฎกระทรวง ต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้	เมื่อประสงคให้มีการกำหนดมูลค่าของโครงการที่ต้องดำเนินการต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้เพิ่มเติม	กระทรวงการคลัง (กฎกระทรวง)
๓.	มาตรา ๘ วรรคสอง หลักเกณฑ์และวิธีการคำนวณมูลค่าโครงการร่วมลงทุน	ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่ร่างพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. .... (กฎหมายฉบับปรับปรุง) มีผลใช้บังคับ	คณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (ประกาศ)
๔	มาตรา ๙ โครงการร่วมลงทุนที่มีมูลค่าต่ำกว่าห้าพันล้านบาทหรือต่ำกว่ามูลค่าที่กำหนดเพิ่มขึ้นโดยกฎกระทรวง ให้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการประกาศกำหนด	ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่กฎหมายฉบับปรับปรุงมีผลใช้บังคับ	คณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (ประกาศ)
๕	มาตรา ๑๒ วรรคสี่ ให้คณะกรรมการกำหนดรายละเอียดของแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุน และแนวทางการจัดทำปรับปรุง และติดตามผลการดำเนินการตามแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุน โดยอย่างน้อยให้มีการปรับปรุงแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุนทุกครั้งที่มีการปรับปรุงแผนแม่บทด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและด้านสังคมของประเทศที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติจัดทำขึ้น ทั้งนี้ ให้นำหน่วยงานของรัฐมีหน้าที่ให้ความร่วมมือในการจัดทำและปรับปรุงแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุนตามที่คณะกรรมการกำหนด	ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่กฎหมายฉบับปรับปรุงมีผลใช้บังคับ	คณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (ประกาศ)

/ลำดับที่ ...

ลำดับที่	สาระของกฎหมายลำดับรอง	กรอบระยะเวลา	หน่วยงาน (ประเภทกฎหมาย)
๖.	มาตรา ๑๔ การแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ให้คณะรัฐมนตรี พิจารณาจากรายชื่อบุคคลที่ได้รับการเสนอชื่อโดยวิธีการสรรหา ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่รัฐมนตรีกำหนด โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี	ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันที่กฎหมาย ฉบับปรับปรุงมีผลใช้บังคับ	กระทรวงการคลัง (ประกาศ)
๗.	มาตรา ๒๒ ในการเสนอโครงการที่จะให้มีการร่วมลงทุน หน่วยงานเจ้าของโครงการต้องจัดทำรายงานการศึกษา และวิเคราะห์โครงการตามรายละเอียดที่คณะกรรมการ ประกาศกำหนด... ในการจัดทำรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการนำความเห็นของหน่วยงาน ของรัฐและภาคเอกชน มาประกอบการพิจารณาจัดทำรายงาน การศึกษาและวิเคราะห์โครงการด้วย ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ และวิธีการที่คณะกรรมการประกาศกำหนด	ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันที่กฎหมาย ฉบับปรับปรุงมีผลใช้บังคับ	คณะกรรมการนโยบาย การร่วมลงทุนระหว่างรัฐ และเอกชน (ประกาศ)
๘.	มาตรา ๒๓ (๓) มาตรการสนับสนุนทางการเงินและไม่ใช่ ทางการเงินอื่นตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด ทั้งนี้ เท่าที่ไม่ขัดต่อกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการสนับสนุนนั้น	ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันที่กฎหมาย ฉบับปรับปรุงมีผลใช้บังคับ	คณะกรรมการนโยบาย การร่วมลงทุนระหว่างรัฐ และเอกชน (ประกาศ)
๙.	มาตรา ๒๕ วรรคสอง หลักเกณฑ์ในการพิจารณาใช้ การคัดเลือกเอกชนโดยไม่ใช้วิธีการประมูล ให้เป็นไปตามที่ คณะกรรมการประกาศกำหนด	ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันที่กฎหมาย ฉบับปรับปรุงมีผลใช้บังคับ	คณะกรรมการนโยบาย การร่วมลงทุนระหว่างรัฐ และเอกชน (ประกาศ)
๑๐.	มาตรา ๒๗ วรรคสอง คุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม ของที่ปรึกษาให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด	ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันที่กฎหมาย ฉบับปรับปรุงมีผลใช้บังคับ	คณะกรรมการนโยบาย การร่วมลงทุนระหว่างรัฐ และเอกชน (ประกาศ)
๑๑.	มาตรา ๒๘ วรรคสอง หลักการของโครงการร่วมลงทุน ตามวรรคหนึ่งให้มีรายละเอียดดังต่อไปนี้... (๗) เรื่องอื่น ๆ ตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด	ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันที่กฎหมาย ฉบับปรับปรุงมีผลใช้บังคับ	คณะกรรมการนโยบาย การร่วมลงทุนระหว่างรัฐ และเอกชน (ประกาศ)
๑๒.	มาตรา ๓๑ ให้คณะกรรมการประกาศกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และกรอบระยะเวลาในการเสนอโครงการตามส่วนนี้	ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันที่กฎหมาย ฉบับปรับปรุงมีผลใช้บังคับ	คณะกรรมการนโยบาย การร่วมลงทุนระหว่างรัฐ และเอกชน (ประกาศ)
๑๓.	มาตรา ๓๒ วรรคสอง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข ในการคัดเลือกเอกชนโดยไม่ใช้วิธีการประมูลให้เป็นไปตามที่ คณะกรรมการประกาศกำหนด	ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันที่กฎหมาย ฉบับปรับปรุงมีผลใช้บังคับ	คณะกรรมการนโยบาย การร่วมลงทุนระหว่างรัฐ และเอกชน (ประกาศ)
๑๔.	มาตรา ๓๓ ให้คณะกรรมการประกาศกำหนดลักษณะของเอกชน ที่ไม่สมควรให้ร่วมลงทุนในโครงการร่วมลงทุนตามพระราชบัญญัตินี้ โดยเอกชนที่มีลักษณะดังกล่าวไม่มีสิทธิได้รับคัดเลือกเป็น คู่สัญญาร่วมลงทุนในโครงการร่วมลงทุน	ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันที่กฎหมาย ฉบับปรับปรุงมีผลใช้บังคับ	คณะกรรมการนโยบาย การร่วมลงทุนระหว่างรัฐ และเอกชน (ประกาศ)

/ลำดับที่ ...

ลำดับที่	สาระของกฎหมายลำดับรอง	กรอบระยะเวลา	หน่วยงาน (ประเภทกฎหมาย)
๑๕.	มาตรา ๓๕ วรรคสอง ในการจัดทำเอกสารตามวรรคหนึ่ง ให้หน่วยงานรับฟังความคิดเห็นของภาคเอกชนที่เกี่ยวข้อง และนำความคิดเห็นดังกล่าวมาพิจารณาประกอบการจัดทำเอกสารตามวรรคหนึ่งด้วย ทั้งนี้ การรับฟังความคิดเห็นของภาคเอกชนให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการประกาศกำหนด	ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันที่กฎหมายฉบับปรับปรุงมีผลใช้บังคับ	คณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (ประกาศ)
๑๖.	มาตรา ๓๕ วรรคสี่ รายละเอียดของร่างประกาศเชิญชวนร่างเอกสารสำหรับการคัดเลือกเอกชน และสาระสำคัญของร่างสัญญาร่วมลงทุนให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการประกาศกำหนด	ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันที่กฎหมายฉบับปรับปรุงมีผลใช้บังคับ	คณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (ประกาศ)
๑๗.	มาตรา ๔๒ วรรคหนึ่ง ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการนำเสนอผลการคัดเลือกเอกชน ร่างสัญญาร่วมลงทุนที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานอัยการสูงสุด และเงื่อนไขสำคัญของสัญญาร่วมลงทุนต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดพิจารณาให้ความเห็นชอบ ก่อนนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาผลการคัดเลือกเอกชนและเงื่อนไขสำคัญของสัญญาร่วมลงทุนตามที่คณะกรรมการกำหนด	ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันที่กฎหมายฉบับปรับปรุงมีผลใช้บังคับ	คณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (ประกาศ)
๑๘.	มาตรา ๕๔ การว่าจ้างที่ปรึกษาดานที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ หากหน่วยงานเจ้าของโครงการไม่สามารถใช้เงินของหน่วยงานได้ หน่วยงานเจ้าของโครงการอาจขอรับจัดสรรเงินจากกองทุน เพื่อเป็นค่าจ้างที่ปรึกษาได้ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกองทุนกำหนด ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการที่ได้รับการจัดสรรเงินจากกองทุนนำส่งเงินค่าธรรมเนียมการขายของ และค่าธรรมเนียมการประเมินข้อเสนอ เข้ากองทุนตามที่คณะกรรมการกองทุนกำหนด มาตรา ๖๑ วรรคสอง สำนักงานอาจว่าจ้างที่ปรึกษาหรือร่วมมือกับหน่วยงานของรัฐและเอกชน ทั้งในประเทศและต่างประเทศ เพื่อดำเนินการตามแผนงานที่กำหนดไว้ตามวรรคหนึ่ง โดยอาจขอรับจัดสรรเงินในการดำเนินการดังกล่าวจากกองทุนได้ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการกองทุนกำหนด	ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันที่กฎหมายฉบับปรับปรุงมีผลใช้บังคับ	คณะกรรมการกองทุนส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (หลักเกณฑ์)

/ลำดับที่ ...

ลำดับที่	สาระของกฎหมายลำดับรอง	กรอบระยะเวลา	หน่วยงาน (ประเภทกฎหมาย)
๑๙	มาตรา ๕๗ คณะกรรมการกองทุนมีหน้าที่และอำนาจดังต่อไปนี้ (๔) ออกระเบียบหรือคำสั่งเกี่ยวกับการบริหารกิจการของกองทุน หลักเกณฑ์และวิธีการในการเก็บรักษา รับ และจ่ายเงินของกองทุน และค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุน	ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่กฎหมายฉบับปรับปรุงมีผลใช้บังคับ	คณะกรรมการกองทุนส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (ระเบียบ)
๒๐	มาตรา ๖๐ ให้คณะกรรมการ คณะกรรมการคัดเลือก คณะกรรมการกำกับดูแล คณะกรรมการกองทุน และ คณะอนุกรรมการ ได้รับประโยชน์ตอบแทนตามที่รัฐมนตรีกำหนดโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี	ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่กฎหมายฉบับปรับปรุงมีผลใช้บังคับ	กระทรวงการคลัง (ประกาศ)

หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)

ร่างพระราชบัญญัติ การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ....

กฎหมายใหม่                       แก้ไข/ปรับปรุง                       ยกเลิก

ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ กระทรวงการคลังโดยสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.)

๑. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจ

๑.๑ วัตถุประสงค์และเป้าหมายของภารกิจคืออะไร

- ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ โดยการตราเป็นร่างพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. .... (กฎหมายฉบับปรับปรุง) โดยเมื่อร่างพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับแล้ว จะมีผลเป็นการยกเลิกพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ (พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖) โดยมีวัตถุประสงค์และเป้าหมาย คือ
  - ให้การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนเป็นเครื่องมือที่สำคัญของรัฐในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ลดข้อจำกัดของรัฐทางด้านการจัดหาแหล่งเงินทุนและใช้ความเชี่ยวชาญของเอกชนในการพัฒนาคุณภาพการให้บริการสาธารณะของรัฐ
  - ให้การจัดทำและดำเนินโครงการร่วมลงทุนตั้งแต่การเสนอโครงการ การคัดเลือกเอกชน การจัดทำสัญญาร่วมลงทุนและการกำกับดูแลโครงการร่วมลงทุน จะเป็นไปตามหลักความเป็นหุ้นส่วนระหว่างรัฐและเอกชน (Partnership) ซึ่งรวมถึง การจัดสรรความเสี่ยงและผลประโยชน์ตอบแทนให้แก่เอกชนอย่างเหมาะสมเป็นธรรม
  - ให้มีการใช้มาตรการสนับสนุนโครงการร่วมลงทุน (PPP Promotion) เพื่อสร้างแรงจูงใจให้เอกชนในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะตามนโยบายของรัฐอย่างเหมาะสมภายใต้กรอบวินัยการเงินการคลัง
  - ให้มีหลักเกณฑ์และขั้นตอนในการจัดทำโครงการร่วมลงทุนที่กระชับ โปร่งใส และตรวจสอบได้

เพื่อแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องใด

- พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ มีบทบัญญัติในเรื่องของขอบเขตของโครงการที่ให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐอย่างกว้างขวาง อันส่งผลให้มีโครงการร่วมลงทุนที่ไม่ได้อยู่ในกิจการที่เกี่ยวข้องกับโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะซึ่งเป็นภารกิจของรัฐที่ต้องจัดทำเพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม และการยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนที่รัฐประสงค์จะสนับสนุนให้เอกชนร่วมลงทุนต้องเข้ามาสู่กระบวนการตามกฎหมายดังกล่าว

- กฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐในปัจจุบันยังไม่มีการสะท้อนถึงความเป็นหุ้นส่วนระหว่างรัฐและเอกชน (Partnership) ที่ร่วมลงทุนในโครงการของรัฐที่ชัดเจน
- ขาดมาตรการในการแก้ไขปัญหาระหว่างหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องและมาตรการสนับสนุนโครงการร่วมลงทุน (PPP Promotion) อันส่งผลให้การดำเนินโครงการมีความล่าช้าและเอกชนยังไม่ให้ความสนใจที่จะเข้าร่วมลงทุนในโครงการของรัฐเท่าที่ควร

#### ๑.๒ ความจำเป็นที่ต้องทำภารกิจ

- เพื่อให้มีการกำหนดนโยบายของรัฐที่ชัดเจนและแน่นอนในการจัดทำโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ โดยมุ่งเน้นการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนที่ตั้งอยู่บนพื้นฐานของความเป็นหุ้นส่วนระหว่างรัฐและเอกชน
- เพื่อให้มีมาตรการสนับสนุนการร่วมลงทุนให้แก่โครงการร่วมลงทุนอย่างเหมาะสมภายใต้กรอบวินัยการเงินการคลัง
- เพื่อให้มีการใช้ความเชี่ยวชาญและนวัตกรรมของเอกชนโดยคำนึงถึงความสำเร็จของโครงการร่วมลงทุน รวมทั้งให้มีการถ่ายทอดความรู้ดังกล่าวไปยังหน่วยงานและบุคลากรของภาครัฐ
- เพื่อให้มีหลักเกณฑ์และขั้นตอนในการจัดทำโครงการร่วมลงทุนที่กระชับ โปร่งใส และตรวจสอบได้
- เพื่อให้สามารถสร้างแรงจูงใจให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพมากขึ้นตามนโยบายของรัฐบาล

#### หากไม่ทำภารกิจนั้นจะมีผลประการใด

- หากไม่ทำภารกิจ รัฐจะไม่สามารถบรรลุเป้าประสงค์ ในการให้การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน เป็นเครื่องมือที่สำคัญของรัฐในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ลดข้อจำกัดของรัฐ ทางด้านการจัดหาแหล่งเงินทุนและใช้ความเชี่ยวชาญของเอกชนในการพัฒนาคุณภาพ การให้บริการสาธารณะของรัฐ

#### ๑.๓ การดำเนินการเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์มีกี่ทางเลือก มีทางเลือกอะไรบ้าง แต่ละทางเลือกมีข้อดี ข้อเสียอย่างไร

- เพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ในการให้การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนเป็นเครื่องมือที่สำคัญของรัฐในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ รัฐมีทางเลือกคือ
  - (๑) การปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เพื่อให้มีการกำหนดนโยบายของรัฐที่ชัดเจนและแน่นอนในการจัดทำโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ โดยมุ่งเน้นการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนที่ตั้งอยู่บนพื้นฐานของความเป็นหุ้นส่วนระหว่างรัฐและเอกชน และมีมาตรการสนับสนุนการร่วมลงทุนให้แก่โครงการร่วมลงทุน

อย่างเหมาะสมภายใต้กรอบวินัยการเงินการคลัง และมุ่งเน้นการใช้ความเชี่ยวชาญ และนวัตกรรมของเอกชนโดยคำนึงถึงความสำเร็จของโครงการร่วมลงทุน รวมทั้งให้มีการถ่ายทอดความรู้ดังกล่าวไปยังหน่วยงานและบุคลากรของภาครัฐ โดยกำหนดหลักเกณฑ์ และขั้นตอนในการจัดทำโครงการร่วมลงทุนที่กระชับ โปร่งใส และตรวจสอบได้ และสามารถสร้างแรงจูงใจให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ ได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพมากขึ้นตามนโยบายของรัฐบาล

ทางเลือกในการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ มีข้อดีคือ สามารถแก้ไขปัญหาและอุปสรรคจากความไม่ชัดเจนหรือความไม่ครบถ้วนของบทบัญญัติ ใน พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ได้อย่างตรงจุด และสามารถกำหนดมาตรการสนับสนุน โครงการร่วมลงทุนเป็นกฎหมายในระดับพระราชบัญญัติ ซึ่งมีลำดับชั้นเท่ากับหรือเหนือกว่า กฎหมายในเรื่องอื่นๆ อันอาจเป็นอุปสรรคในการดำเนินโครงการร่วมลงทุน อย่างไรก็ตาม ข้อเสียของทางเลือกในการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ คือ ต้องใช้เวลานานก่อนจะมีการประกาศใช้กฎหมายฉบับปรับปรุง

- (๒) การใช้มาตรการบริหารจัดการที่มีความคล่องตัวมากขึ้น เพื่อให้สามารถจัดทำโครงการร่วมลงทุนตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ได้เพิ่มขึ้น

सर. โดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ได้จัดทำ มาตรการเร่งรัดโครงการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (PPP Fast Track) โดยให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง เช่น หน่วยงานเจ้าของโครงการ सर. สำนักงาน คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงบประมาณ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ กรมบัญชีกลาง และสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ทำงานร่วมกัน แบบบูรณาการตั้งแต่ขั้นตอนการจัดเตรียมโครงการร่วมลงทุน การเสนอโครงการ ร่วมลงทุน และการคัดเลือกเอกชน ซึ่งมาตรการดังกล่าวมีข้อดีคือ ช่วยลดปัญหา หรือข้อบกพร่องจากการปฏิบัติตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ โดยเฉพาะการลดระยะเวลา ในการพิจารณาของหน่วยงานต่างๆ ในการเสนอโครงการร่วมลงทุนและการคัดเลือกเอกชน และการช่วยให้ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับโครงการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน รายละเอียด ของผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการมีความครบถ้วน สมบูรณ์มากยิ่งขึ้น

อย่างไรก็ตาม มาตรการบริหารจัดการดังกล่าวมีข้อเสีย คือ ไม่สามารถแก้ไขปัญหาสำคัญ ที่เกิดจาก พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ได้ทั้งหมด เนื่องจากการแก้ไขปัญหาดังกล่าว ต้องดำเนินการโดยการออกกฎหมายระดับพระราชบัญญัติ เพื่อยกเลิกบทบัญญัติ ที่ไม่เหมาะสมตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ และกำหนดบทบัญญัติใหม่ที่เหมาะสมแทน เท่านั้น โดยเฉพาะปัญหาในเรื่องของขอบเขตของโครงการที่ให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการ ของรัฐอย่างกว้างขวาง อันส่งผลให้มีโครงการร่วมลงทุนที่ไม่ได้อยู่ในกิจการที่เกี่ยวข้อง

กับโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะซึ่งเป็นภารกิจของรัฐที่ต้องจัดทำเพื่อการพัฒนา เศรษฐกิจและสังคม และการยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนที่รัฐประสงค์จะสนับสนุน ให้เอกชนร่วมลงทุนต้องเข้ามาสู่กระบวนการตามกฎหมายดังกล่าว ปัญหาของการจัดทำ และดำเนินโครงการร่วมลงทุนในปัจจุบันที่ยังไม่มีการสะท้อนถึงความเป็นหุ้นส่วนระหว่าง รัฐและเอกชนที่ร่วมลงทุนในโครงการของรัฐที่ชัดเจน ประกอบกับยังขาดมาตรการ ในการแก้ไขปัญหาระหว่างหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องและมาตรการสนับสนุนการร่วมลงทุน ระหว่างรัฐและเอกชน อันส่งผลให้การดำเนินโครงการมีความล่าช้าและเอกชนยังไม่ให้ ความสนใจที่จะเข้าร่วมลงทุนในโครงการของรัฐเท่าที่ควร

ดังนั้น การตรากฎหมายฉบับปรับปรุงจึงเป็นทางเลือกที่เหมาะสมเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ ในการให้การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนเป็นเครื่องมือที่สำคัญของรัฐในการพัฒนาโครงสร้าง พื้นฐานและบริการสาธารณะตามนโยบายของรัฐบาล

#### ๑.๔ มาตรการที่บรรลุวัตถุประสงค์ของภารกิจคืออะไร

- กฎหมายฉบับปรับปรุง มีมาตรการเพื่อบรรลุวัตถุประสงค์ของภารกิจ ดังนี้

(๑) กำหนดเป้าประสงค์ของการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนให้มีการจัดทำและดำเนิน โครงการร่วมลงทุนที่อยู่บนพื้นฐานของความเป็นหุ้นส่วนระหว่างรัฐและเอกชน (Partnership) โดยมุ่งเน้นการใช้ความเชี่ยวชาญและนวัตกรรมของเอกชนในโครงการร่วมลงทุนและมีการถ่ายทอด ความรู้ ความเชี่ยวชาญไปยังหน่วยงานของภาครัฐ

(๒) กำหนดให้โครงการที่เข้าข่ายต้องปฏิบัติตามร่างพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐ และเอกชน พ.ศ. .... ได้แก่ โครงการลงทุนของรัฐที่มีการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน โดยจะต้อง เป็นโครงการร่วมลงทุนในกิจการเกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๗

(๓) กำหนดให้การจัดทำโครงการร่วมลงทุนต้องปฏิบัติตามร่างพระราชบัญญัตินี้และต้องเป็น โครงการที่อยู่ในกิจการที่กำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัตินี้

(๔) กำหนดให้โครงการร่วมลงทุนที่มีมูลค่าต่ำกว่าห้าพันล้านบาทดำเนินการตามหลักเกณฑ์ และขั้นตอนที่คณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (คณะกรรมการนโยบายฯ) ประกาศกำหนด

(๕) กำหนดให้ในกรณีที่เกิดปัญหาหรืออุปสรรค หรือเกิดความล่าช้าในการจัดทำหรือดำเนิน โครงการร่วมลงทุน ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการสามารถเสนอต่อคณะกรรมการและคณะรัฐมนตรี เพื่อกำหนดกรอบระยะเวลา หรือพิจารณาแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้

(๖) กำหนดให้ สคร. จัดทำแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุน ที่สอดคล้องกับแผนแม่บท ด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน และด้านสังคมของประเทศที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติจัดทำขึ้น

(๗) กำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายฯ โดยมีองค์ประกอบหลักเช่นเดียวกับคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ อย่างไรก็ตาม ได้มีการเปลี่ยนองค์ประกอบของคณะกรรมการจาก “อธิบดีกรมบัญชีกลาง” และ “ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ” เป็น “เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน” เนื่องจากองค์ประกอบของคณะกรรมการ ประกอบด้วย “รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง” และ “ปลัดกระทรวงการคลัง” แล้ว จึงไม่มีความจำเป็นต้องกำหนดหน่วยงานอื่นในกระทรวงการคลังอีก ประกอบกับร่างพระราชบัญญัตินี้ มีการกำหนดหน้าที่ให้คณะกรรมการพิจารณาให้ความเห็นชอบหลักการของโครงการร่วมลงทุน ซึ่งอาจรวมถึงมาตรการสนับสนุนโครงการร่วมลงทุน จึงควรมีผู้แทนจากหน่วยงานที่ดูแลเรื่องการให้สิทธิและประโยชน์ตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุนร่วมเป็นกรรมการด้วย และมีการเพิ่มเติมประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทยและประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย เพื่อให้ภาคเอกชนมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนที่ตั้งอยู่บนพื้นฐานของความเป็นหุ้นส่วนระหว่างรัฐและเอกชน

(๘) กำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนในการจัดทำโครงการร่วมลงทุนให้กระชับ เปิดเผย ตรวจสอบได้ รวมถึงให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากภาคเอกชน และกำหนดให้มีคณะกรรมการคัดเลือกและคณะกรรมการกำกับดูแลเช่นเดียวกับ พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ซึ่งมีผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญเกี่ยวกับโครงการร่วมลงทุน (ในกรณีของคณะกรรมการคัดเลือก) ร่วมเป็นกรรมการ โดยมีการปรับปรุงองค์ประกอบให้มีความเหมาะสมมากขึ้น

(๙) กำหนดให้มีมาตรการสนับสนุนโครงการร่วมลงทุนภายใต้กรอบวินัยการเงินการคลัง

(๑๐) กำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการโดยความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีสามารถใช้อำนาจเพื่อประโยชน์สาธารณะในการเข้าดำเนินโครงการร่วมลงทุนหรือมอบให้ผู้อื่นดำเนินโครงการร่วมลงทุนเป็นการชั่วคราว แก่ไขสัญญาร่วมลงทุน หรือบอกเลิกสัญญาร่วมลงทุนได้ โดยในกรณีที่เหตุจากการใช้อำนาจนั้นไม่ได้มาจากความผิดของเอกชนคู่สัญญา ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจ่ายค่าชดเชยแก่เอกชนคู่สัญญาอย่างเป็นธรรม

(๑๑) กำหนดให้มีกองทุนส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน โดยมีอำนาจหน้าที่และองค์ประกอบของคณะกรรมการกองทุนส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (คณะกรรมการกองทุน) เช่นเดียวกับกองทุนส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖

(๑๒) กำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการเปิดเผยสรุปข้อมูลโครงการร่วมลงทุนในรูปแบบที่เข้าใจง่ายต่อสาธารณชนให้ทราบเป็นการทั่วไป

(๑๓) กำหนดโทษกรณีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการคัดเลือก ฝ่าฝืนบทบัญญัติที่กำหนดห้ามมิให้เข้าเป็นกรรมการ ผู้มีอำนาจในการจัดการ ที่ปรึกษา หรือเข้าถือหุ้นเป็นจำนวนเกินร้อยละศูนย์จุดห้าของทุนที่ชำระแล้วของเอกชนที่ได้รับคัดเลือกให้ร่วมลงทุนภายในระยะเวลาสองปีนับแต่วันพ้นจากตำแหน่ง

(๑๔) กำหนดบทเฉพาะกาลเพื่อรองรับโครงการที่อยู่ระหว่างการดำเนินการภายใต้ พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ที่เข้าข่ายต้องปฏิบัติตามร่างพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. .... และที่จะไม่เข้าข่ายต้องปฏิบัติตามร่างพระราชบัญญัติดังกล่าว

#### ๑.๕ ภารกิจนั้นจะแก้ไขปัญหาหรือข้อบกพร่องนั้นได้เพียงใด

- มีการกำหนดนโยบายของรัฐที่ชัดเจนและแน่นอนในการจัดทำโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ โดยมุ่งเน้นการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนที่ตั้งอยู่บนพื้นฐานของความเป็นหุ้นส่วนระหว่างรัฐและเอกชน
- มีมาตรการสนับสนุนโครงการร่วมลงทุนอย่างเหมาะสมภายใต้กรอบวินัยการเงินการคลัง
- มีการมุ่งเน้นการใช้ความเชี่ยวชาญและนวัตกรรมของเอกชนโดยคำนึงถึงความสำเร็จของโครงการร่วมลงทุน รวมทั้งให้มีการถ่ายทอดความรู้ดังกล่าวไปยังหน่วยงานและบุคลากรของภาครัฐ
- มีการกำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนในการจัดทำโครงการร่วมลงทุนที่กระชับ โปร่งใส และตรวจสอบได้
- สามารถสร้างแรงจูงใจให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ ได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพมากขึ้นตามนโยบายของรัฐบาล

#### ๑.๖ ผลสัมฤทธิ์ของภารกิจคืออะไร

- รัฐสามารถใช้การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนเป็นกลไกสำคัญในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะได้อย่างทั่วถึงและมีประสิทธิภาพ โดยมีจำนวนโครงการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนเพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะเพิ่มสูงขึ้น การจัดทำโครงการร่วมลงทุนเป็นไปตามหลักความเป็นหุ้นส่วนระหว่างรัฐและเอกชน (Partnership) มีการใช้มาตรการสนับสนุนโครงการร่วมลงทุน (PPP Promotion) เพื่อสร้างแรงจูงใจให้เอกชนในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานตามนโยบายของรัฐอย่างเหมาะสมภายใต้กรอบวินัยการเงินการคลัง และมีหลักเกณฑ์และขั้นตอนในการจัดทำโครงการร่วมลงทุนที่กระชับ โปร่งใส และตรวจสอบได้

#### ตัวชี้วัดความสัมฤทธิ์ของกฎหมายมีอย่างไร

- จำนวนเอกชนที่สนใจยื่นของเอกสารข้อเสนอการร่วมลงทุนในโครงการร่วมลงทุนที่เพิ่มขึ้น
- จำนวนโครงการโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะที่ใช้กลไกการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนที่เพิ่มสูงขึ้น
- ระยะเวลาในการทำโครงการที่ลดลง โดยนับตั้งแต่ทำรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ จนกระทั่งโครงการเริ่มเปิดให้บริการ

- อันดับที่ดีขึ้นในรายงานการจัดอันดับความสามารถในการแข่งขันและรายงานคุณภาพของโครงสร้างพื้นฐาน และการร่วมลงทุนของสถาบันต่างๆ อาทิ IMD World Competitiveness Ranking และ Global Competitiveness Report

๑.๗ การทำภารกิจสอดคล้องกับพันธกรณีและความผูกพันตามหนังสือสัญญาที่ประเทศไทยมีต่อรัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศใด ในเรื่องใด การดำเนินการดังกล่าวจะเป็นผลดีหรือก่อให้เกิดภาระแก่ประเทศไทยหรือไม่ อย่างไร

- ประเทศไทยไม่มีพันธกรณีหรือความผูกพันที่เป็นข้อจำกัดตามหนังสือสัญญากับรัฐต่างประเทศหรือองค์การระหว่างประเทศใดในเรื่องเกี่ยวกับการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ อย่างไรก็ตาม การดำเนินการให้มีกฎหมายฉบับปรับปรุงซึ่งเป็นการส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะสอดคล้องกับแนวทางระหว่างประเทศ ดังต่อไปนี้
  - วาระการพัฒนาที่ยั่งยืน ค.ศ. ๒๐๓๐ พ.ศ. ๒๕๗๓ (The 2030 Agenda for Sustainable Development) ขององค์การสหประชาชาติที่ได้กำหนดเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals หรือ SDGs) ซึ่งการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนนั้นส่งเสริมและสอดคล้องกับเป้าหมายที่ ๙ ในเรื่อง พัฒนาอุตสาหกรรม นวัตกรรมและโครงสร้างพื้นฐาน ที่มุ่งเน้นให้พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานที่พร้อมรับการเปลี่ยนแปลง ส่งเสริมการปรับตัวให้เป็นอุตสาหกรรมอย่างยั่งยืนและทั่วถึง และสนับสนุนการใช้นวัตกรรม
  - แผนปฏิบัติการสำหรับกรอบการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเอเปค (APEC Finance Ministers' Process (FMP) Roadmap : Cebu Action Plan) ภายใต้กรอบการประชุมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเอเปค (APEC Finance Ministers' Meeting : APEC FMM) เสาหลักที่ ๔ เรื่อง การเร่งรัดการลงทุนและการระดมทุนเพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน (Accelerating Infrastructure Development and Financing) ซึ่งให้ความสำคัญกับความร่วมมือระหว่างรัฐและเอกชน การสนับสนุนการลงทุนระยะยาวในโครงสร้างพื้นฐาน นอกจากนี้ การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนยังสอดคล้องกับเสาหลักที่ ๒ เรื่อง การเร่งรัดการปฏิรูปและเพิ่มความโปร่งใสทางการคลัง (Advancing Fiscal Reforms and Transparency) ในเรื่องการเพิ่มสัดส่วนการลงทุนในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและการจัดทำกรอบการลงทุนของภาครัฐ (Public Investment Frameworks) อีกด้วย
  - แผนแม่บทว่าด้วยความเชื่อมโยงระหว่างกันในอาเซียน ค.ศ. ๒๐๒๕ (Master Plan on ASEAN Connectivity 2025) หัวข้อ D3 ความร่วมมือภาครัฐและภาคเอกชน (Public-Private Partnership) โดยแผนดังกล่าวได้มีการกำหนดหลักการสำหรับ ขอบข่ายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (ASEAN Principles for PPP Frameworks)

เพื่อเป็นแนวทางให้การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนในภูมิภาคเกิดขึ้นได้อย่างมีประสิทธิภาพ

- เป้าหมายและวัตถุประสงค์ในการจัดตั้งกองทุนเพื่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในภูมิภาคอาเซียน (ASEAN Infrastructure Fund: AIF) ซึ่งเป็นการจัดตั้งร่วมกันระหว่างประเทศสมาชิกในประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนร่วมกับธนาคารพัฒนาเอเชีย (Asian Development Bank : ADB) โดยกองทุนดังกล่าวได้กำหนดให้มีความสำคัญต่อการจัดทำโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะโดยวิธีการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

ทั้งนี้ การดำเนินการให้มีกฎหมายฉบับปรับปรุง ซึ่งมีวัตถุประสงค์สอดคล้องกับแนวทางระหว่างประเทศย่อมก่อให้เกิดผลดีต่อประเทศไทยในแง่การให้ความร่วมมือต่อรัฐต่างประเทศ และองค์การระหว่างประเทศ ทำให้ประเทศไทยได้รับการยอมรับในเวทีสากล เพิ่มระดับความน่าเชื่อถือ อันเป็นการส่งเสริมการลงทุนจากต่างประเทศ และช่วยเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันของประเทศ

## ๒. ผู้ทำภารกิจ

### ๒.๑ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพ ต้นทุน และความคล่องตัวแล้ว เหตุใดจึงไม่ควรให้เอกชนทำภารกิจนี้

- เป็นหน้าที่ของรัฐในการส่งเสริมและสนับสนุนให้มีโครงการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน เพื่อให้รัฐสามารถใช้การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนเป็นกลไกสำคัญในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะแก่ประชาชนอย่างทั่วถึงและมีประสิทธิภาพ

ภารกิจนี้ควรทำร่วมกับเอกชนหรือไม่ อย่างไร

- ภารกิจนี้ควรทำร่วมกับเอกชน โดย
  - เอกชนได้มีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นต่อกฎหมายฉบับปรับปรุง
  - กฎหมายฉบับปรับปรุง กำหนดให้มีขั้นตอนการมีส่วนร่วมและรับฟังความคิดเห็นของภาคเอกชนในการจัดทำรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ และการจัดทำร่างประกาศเชิญชวน ร่างเอกสารสำหรับการคัดเลือกเอกชน และร่างสัญญาร่วมลงทุน
  - กฎหมายฉบับปรับปรุง กำหนดให้ สคร. อาจว่าจ้างที่ปรึกษาหรือร่วมมือกับหน่วยงานของรัฐและเอกชน ทั้งในประเทศและต่างประเทศ เพื่อจัดทำแผนงานพัฒนาฐานข้อมูลและองค์ความรู้ที่เกี่ยวข้องกับการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน และแผนงานดำเนินการเผยแพร่อบรม ให้ความรู้ และให้คำแนะนำที่เกี่ยวข้องกับการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

๒.๒ เมื่อคำนึงถึงประสิทธิภาพและประโยชน์ที่จะเกิดแก่การให้บริการประชาชน ควรทำภารกิจนี้ร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ เพราะเหตุใด

- ภารกิจนี้ต้องร่วมกับหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง โดย
  - หน่วยงานของรัฐที่เป็นหน่วยงานเจ้าของโครงการหรือสามารถเป็นหน่วยงานเจ้าของโครงการ กระทรวงเจ้าสังกัด หน่วยงานกลางในคณะกรรมการนโยบายฯ และหน่วยงานของรัฐอื่นที่เกี่ยวข้องภายใต้ พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ได้มีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นต่อกฎหมายฉบับปรับปรุง
  - หน่วยงานเจ้าของโครงการมีหน้าที่ในการจัดทำรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการร่วมลงทุนเสนอต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัด จัดทำร่างประกาศเชิญชวน ร่างเอกสารการคัดเลือกเอกชน และร่างสัญญาร่วมลงทุนเสนอต่อคณะกรรมการคัดเลือก ดำเนินการคัดเลือกเอกชน จัดทำสัญญาร่วมลงทุน กำกับดูแลการดำเนินโครงการร่วมลงทุน
  - หน่วยงานกลางของรัฐ ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานประมาณ สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ถูกกำหนดให้มีผู้แทนเข้าเป็นกรรมการในคณะกรรมการนโยบายฯ
  - หน่วยงานอื่นของรัฐที่เกี่ยวข้องมีหน้าที่ให้ความเห็นต่อรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการที่จัดทำโดยหน่วยงานเจ้าของโครงการ และให้ความร่วมมือในการดำเนินการต่างๆ ที่เกี่ยวกับมาตรการสนับสนุนโครงการร่วมลงทุน

๒.๓ ภารกิจดังกล่าวหากให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำ จะได้ประโยชน์แก่ประชาชนมากกว่าหรือไม่

- กฎหมายฉบับปรับปรุง เป็นกฎหมายกลางที่กำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนสำหรับโครงการร่วมลงทุนของประเทศในภาพรวม ในขั้นนี้จึงควรเป็นหน้าที่ของหน่วยงานส่วนกลางเป็นผู้รับผิดชอบเพื่อให้เกิดมาตรฐานในการจัดทำโครงการร่วมลงทุน

๓. ความจำเป็นในการตรากฎหมาย

๓.๑ การจัดทำภารกิจนั้นมีความสอดคล้องกับเรื่องใด อย่างไร

หน้าที่หลักของหน่วยงานของรัฐ (ตามภารกิจพื้นฐาน (Function))

- ภารกิจของ สคร. ตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ซึ่งกำหนดให้ สคร. มีหน้าที่เป็นฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ และมีหน้าที่อื่นๆ ในฐานะหน่วยงานที่รับผิดชอบตามที่ พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ กำหนด

- ภารกิจของ สคร. ตามกฎกระทรวงแบ่งส่วนราชการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ กระทรวงการคลัง พ.ศ. ๒๕๕๗ ซึ่งกำหนดให้ สคร. มีหน้าที่ดำเนินการเกี่ยวกับการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ โดยมีกองส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เป็นผู้มีอำนาจหน้าที่ในการปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้อง

หน้าที่ของรัฐและแนวนโยบายแห่งรัฐ

- รัฐพึงจัดให้มีการปรับปรุงกฎหมายที่ไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ หรือที่เป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิตหรือการประกอบอาชีพ ตามมาตรา ๗๗ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
- รัฐต้องดำเนินการให้ประชาชนได้รับบริการสาธารณสุขที่มีประสิทธิภาพอย่างทั่วถึง ตามมาตรา ๕๕ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
- รัฐต้องดำเนินการให้ประชาชนได้รับการศึกษาตามความต้องการในระบบต่างๆ รวมทั้งส่งเสริมให้มีการเรียนรู้ตลอดชีวิต และจัดให้มีการร่วมมือกันระหว่างรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และภาคเอกชนในการจัดการศึกษาทุกระดับ โดยรัฐมีหน้าที่ดำเนินการ กำกับ ส่งเสริม และสนับสนุนให้การจัดการศึกษาดังกล่าวมีคุณภาพและได้มาตรฐานสากล ตามมาตรา ๕๔ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
- รัฐต้องจัดหรือดำเนินการให้มีสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐานที่จำเป็นต่อการดำรงชีวิตของประชาชนอย่างทั่วถึง ตามมาตรา ๕๖ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
- รัฐพึงจัดให้มีและส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และศิลปวิทยาการแขนงต่างๆ ให้เกิดความรู้ การพัฒนา และนวัตกรรม ตามมาตรา ๖๙ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
- รัฐพึงจัดให้มีทรัพยากรน้ำที่มีคุณภาพและเพียงพอต่อการอุปโภคบริโภคของประชาชน รวมทั้งการประกอบเกษตรกรรม อุตสาหกรรม และการอื่น ตามมาตรา ๗๒ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
- รัฐพึงพัฒนาความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจของประชาชนและประเทศ ตามมาตรา ๗๕ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

ร่างกรอบยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๗๙)

- ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน เพื่อให้ประเทศไทยสามารถพัฒนาไปสู่การเป็นประเทศพัฒนาแล้ว ซึ่งจำเป็นต้องยกระดับผลิตภาพการผลิตและการใช้นวัตกรรม ในการเพิ่มความสามารถในการแข่งขันและการพัฒนาอย่างยั่งยืนทั้งในสาขาอุตสาหกรรม เกษตรและบริการ การสร้างความมั่นคงและความปลอดภัยด้านอาหาร การเพิ่มขีดความสามารถทางการค้าและการเป็นผู้ประกอบการ รวมทั้งการพัฒนาฐานเศรษฐกิจแห่งอนาคต ทั้งนี้ ภายใต้กรอบการปฏิรูปและพัฒนาปัจจัยเชิงยุทธศาสตร์ทุกด้าน อันได้แก่ โครงสร้างพื้นฐานและ

ระบบโลจิสติกส์ วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและนวัตกรรม การพัฒนาทุนมนุษย์ และการบริหารจัดการทั้งในภาครัฐและภาคธุรกิจเอกชน

- ยุทธศาสตร์การพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพคน เพื่อพัฒนาคนและสังคมไทย ให้เป็นรากฐานที่แข็งแกร่งของประเทศ มีความพร้อมทางกาย ใจ สติปัญญา มีความเป็นสากล มีทักษะการคิด วิเคราะห์อย่างมีเหตุผล มีระเบียบวินัย เคารพกฎหมาย มีคุณธรรม จริยธรรม รู้คุณค่าความเป็นไทย มีครอบครัวที่มั่นคง
- ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสความเสมอภาคและเท่าเทียมกันทางสังคม เพื่อเร่งกระจายโอกาสการพัฒนาและสร้างความมั่นคงให้ทั่วถึง ลดความเหลื่อมล้ำไปสู่สังคมที่เสมอภาค และเป็นธรรม

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (ปี ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) ในเรื่อง

- ยุทธศาสตร์ที่ ๑ : การเสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพทุนมนุษย์
- ยุทธศาสตร์ที่ ๗ : การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์
- ยุทธศาสตร์ที่ ๘ : การพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี วิจัย และนวัตกรรม

แนวทางการปฏิรูปประเทศ

ตามมาตรา ๒๕๘ แห่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

- ด้านการบริหารราชการแผ่นดิน
  - ให้มีการนำเทคโนโลยีที่เหมาะสมมาประยุกต์ใช้ในการบริหารราชการแผ่นดิน และการจัดทำบริการสาธารณะ เพื่อประโยชน์ในการบริหารราชการแผ่นดิน และเพื่ออำนวยความสะดวกให้แก่ประชาชน
- ด้านกฎหมาย
  - มีกลไกให้ดำเนินการปรับปรุงกฎหมาย กฎ ระเบียบ หรือข้อบังคับต่าง ๆ ที่ใช้บังคับอยู่ก่อนวันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ให้สอดคล้องกับหลักการตามมาตรา ๗๗ และพัฒนาให้สอดคล้องกับหลักสากล โดยให้มีการใช้ระบบอนุญาตและระบบการดำเนินการโดยคณะกรรมการเพียงเท่าที่จำเป็นเพื่อให้การทำงานเกิดความคล่องตัว โดยมีผู้รับผิดชอบที่ชัดเจน เพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศ และป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ
- ด้านเศรษฐกิจ
  - ขจัดอุปสรรคและเสริมสร้างความสามารถในการแข่งขันของประเทศเพื่อให้ประเทศชาติและประชาชนได้รับประโยชน์จากการเข้าร่วมกลุ่มเศรษฐกิจต่าง ๆ อย่างยั่งยืน โดยมีภูมิคุ้มกันที่ดี

- สร้างกลไกเพื่อส่งเสริมและสนับสนุนการนำความคิดสร้างสรรค์และเทคโนโลยีที่ทันสมัยมาใช้ในการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ
- ด้านอื่น ๆ
  - ให้มีระบบบริหารจัดการทรัพยากรน้ำที่มีประสิทธิภาพ เป็นธรรมและยั่งยืน โดยคำนึงถึงความต้องการใช้น้ำในทุกมิติ รวมทั้งความเปลี่ยนแปลงของสภาพแวดล้อมและสภาพภูมิอากาศประกอบกัน

### ๓.๒ การทำภารกิจนั้นสามารถใช้มาตรการทางบริหารโดยไม่ต้องออกกฎหมายได้หรือไม่

- สคร. มีความพยายามในการใช้มาตรการทางบริหาร โดยได้ริเริ่มจัดทำมาตรการเร่งรัดโครงการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (PPP Fast Track) โดยคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบมาตรการดังกล่าวเมื่อวันที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๘ ให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้อง เช่น หน่วยงานเจ้าของโครงการ สคร. สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานประมาณ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ กรมบัญชีกลาง และสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ทำงานร่วมกันแบบบูรณาการตั้งแต่ขั้นตอนการจัดเตรียมโครงการร่วมลงทุน การเสนอโครงการร่วมลงทุน และการคัดเลือกเอกชน ซึ่งมาตรการดังกล่าวช่วยลดปัญหาหรือข้อบกพร่องจากการปฏิบัติตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ โดยเฉพาะการลดระยะเวลาในการพิจารณาของหน่วยงานต่างๆ ในการเสนอโครงการร่วมลงทุนและการคัดเลือกเอกชน และการช่วยให้ข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับโครงการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน รายละเอียดของผลการศึกษาและวิเคราะห์โครงการมีความครบถ้วน สมบูรณ์มากยิ่งขึ้น อย่างไรก็ตาม มาตรการบริหารจัดการดังกล่าวไม่สามารถแก้ไขปัญหาคriticalที่เกิดจาก พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ได้ทั้งหมด โดยการแก้ปัญหาดังกล่าวต้องดำเนินการโดยการออกกฎหมายระดับพระราชบัญญัติเท่านั้น

#### ถ้าใช้มาตรการทางบริหารจะมีอุปสรรคอย่างไร

- ปัญหาในเรื่องของขอบเขตของโครงการที่ให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐอย่างกว้างขวาง อันส่งผลให้มีโครงการร่วมลงทุนที่ไม่ได้อยู่ในกิจการที่เกี่ยวข้องกับโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะซึ่งเป็นภารกิจของรัฐที่ต้องจัดทำเพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม และการยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนที่รัฐประสงค์จะสนับสนุนให้เอกชนร่วมลงทุนต้องเข้ามาสู่กระบวนการตามกฎหมายดังกล่าว ปัญหาของการจัดทำและดำเนินโครงการร่วมลงทุนในปัจจุบันที่ยังไม่มีการสะท้อนถึงความเป็นหุ้นส่วนระหว่างรัฐและเอกชนที่ร่วมลงทุนในโครงการของรัฐที่ชัดเจน ประกอบกับยังขาดมาตรการในการแก้ไขปัญหาระหว่างหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องและมาตรการสนับสนุนการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน อันส่งผลให้การดำเนินโครงการมีความล่าช้า และเอกชนยังไม่ให้ความสนใจที่จะเข้าร่วมลงทุนในโครงการของรัฐเท่าที่ควร

๓.๓ ในการทำภารกิจนั้น เหตุใดจึงจำเป็นต้องตรากฎหมายในขณะนี้

- กรณีมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องมีการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เพื่อ
  - ให้การจัดทำโครงการร่วมลงทุนเป็นไปตามหลักความเป็นหุ้นส่วนระหว่างรัฐและเอกชน (Partnership) มีการใช้มาตรการสนับสนุนโครงการร่วมลงทุน (PPP Promotion) เพื่อสร้างแรงจูงใจให้เอกชนในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานตามนโยบายของรัฐอย่างเหมาะสม ภายใต้กรอบวินัยการเงินการคลัง และให้มีหลักเกณฑ์และขั้นตอนในการจัดทำโครงการร่วมลงทุนที่กระชับ โปร่งใส และตรวจสอบได้ เพื่อให้รัฐสามารถพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะได้อย่างมีประสิทธิภาพ
  - เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันทางด้านเศรษฐกิจของประเทศให้มีความแข็งแกร่ง และเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนให้มีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย กรอบยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ และนโยบายของรัฐที่ได้มีการกำหนดให้การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะเป็นนโยบายที่สำคัญ

๓.๔ การใช้บังคับกฎหมายและระยะเวลาในการใช้บังคับกฎหมาย

(ก) การใช้บังคับกฎหมาย

- ต้องใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วประเทศ เนื่องจาก
  - กฎหมายฉบับปรับปรุง กำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน ที่มีลักษณะการบังคับใช้เป็นการทั่วไปกับหน่วยงานของรัฐทั่วประเทศ จึงสมควรที่ต้องให้กฎหมายฉบับปรับปรุง ใช้บังคับพร้อมกันทุกท้องที่ทั่วประเทศ
- ทอยยใช้บังคับเป็นท้องที่ๆ ไป เนื่องจาก
- ใช้บังคับเพียงบางท้องที่ เนื่องจาก
- ใช้บังคับทันทีที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เนื่องจาก
  - การดำเนินการตามกฎหมายฉบับปรับปรุง สามารถทำได้ทันที โดยกฎหมายฉบับปรับปรุง กำหนดให้มีบทเฉพาะกาลรองรับ
    - ให้บรรดากฎกระทรวง ประกาศ ระเบียบ หรือแนวทางปฏิบัติที่ออกตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไป เพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีกฎกระทรวง ประกาศ หรือแนวทางปฏิบัติ ตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ทั้งนี้ ต้องดำเนินการออกกฎกระทรวง

ประกาศ และแนวทางปฏิบัติที่จำเป็นต่อการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

- ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ คงอยู่ในตำแหน่งต่อไปจนกว่าจะมีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิตามพระราชบัญญัตินี้
- ให้โอนบรรดาเงิน ทรัพย์สิน สิทธิ และหนี้สิน ที่เกี่ยวเนื่องกับกองทุนส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐในกระทรวงการคลัง ไปเป็นของกองทุนส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนตามพระราชบัญญัตินี้
- ในกรณีที่กฎหมายใดที่มีผลใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับมีการอ้างอิงถึงกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ ให้ถือว่าการอ้างอิงดังกล่าวในกฎหมายนั้นเป็นการอ้างอิงถึงพระราชบัญญัตินี้
- มีมาตรการรองรับโครงการต่างๆ ที่อยู่ระหว่างการดำเนินการตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖

มีการทอระยะเวลาในการบังคับใช้เป็นเวลาเท่าใด เพราะเหตุใด

ควรกำหนดระยะเวลาการสิ้นสุดไว้ด้วยหรือไม่ เพราะเหตุใด

- ไม่ควรกำหนดระยะสิ้นสุด เนื่องจากกฎหมายฉบับปรับปรุงเป็นกฎหมายกลางที่กำหนดมาตรการสนับสนุนโครงการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนและหลักเกณฑ์และวิธีการเข้าร่วมลงทุนของทั้งประเทศ และการตรากฎหมายฉบับปรับปรุงเป็นการดำเนินการเพื่อปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ ซึ่งจะเป็นการปรับปรุงถาวร

๓.๕ เหตุใดจึงไม่สมควรตราเป็นกฎในลักษณะอื่น เช่น ข้อบัญญัติท้องถิ่น

- เนื่องจากการปรับปรุง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ เป็นการปรับปรุงกฎหมายระดับพระราชบัญญัติ ดังนั้น การปรับปรุง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ จะต้องใช้กฎหมายระดับพระราชบัญญัติเท่านั้น ด้วยเหตุนี้ กฎในลักษณะอื่น เช่น ข้อบัญญัติท้องถิ่น จะไม่สามารถปรับปรุงกฎหมายระดับพระราชบัญญัติได้

๓.๖ ลักษณะการใช้บังคับ

ควบคุม

กำกับ/ติดตาม (ข้ามไปข้อ ๓.๘)

ส่งเสริม

ระบบผสม

### เหตุใดจึงต้องใช้ระบบดังกล่าว

- เนื่องจากการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนมีความซับซ้อนและเกี่ยวข้องกับหน่วยงานเป็นจำนวนมาก อีกทั้งสัญญาร่วมลงทุนโดยทั่วไปมีอายุสัญญาที่ยาวนาน ดังนั้น จึงมีความจำเป็นที่จะต้องมึลักษณะการใช้บังคับหลายระบบควบคู่กัน ทั้งนี้ ในกฎหมายฉบับปรับปรุงมีลักษณะการใช้บังคับของกฎหมายดังต่อไปนี้
  - มีการใช้ระบบควบคุมโดยการกำหนดให้การจัดทำโครงการร่วมลงทุนต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัด คณะกรรมการต่างๆ ภายใต้กฎหมายฉบับปรับปรุง และต้องได้รับอนุมัติให้ดำเนินโครงการร่วมลงทุนจากคณะรัฐมนตรี โดยปฏิบัติตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายฉบับปรับปรุงเท่านั้น
  - มีการใช้ระบบกำกับ/ติดตาม โดยกำหนดให้มีระบบคณะกรรมการในกฎหมาย ซึ่งประกอบด้วย คณะกรรมการนโยบายฯ คณะกรรมการคัดเลือก คณะกรรมการกำกับดูแล และ คณะกรรมการกองทุน เพื่อกำกับดูแลการเสนอโครงการร่วมลงทุน กำกับดูแลการคัดเลือกเอกชน กำกับดูแลการดำเนินโครงการ กำกับดูแลการแก้ไขสัญญาของโครงการร่วมลงทุน และกำกับดูแลการบริหารจัดการกองทุนให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุน
  - มีการใช้ระบบส่งเสริมโดยการจัดให้มีมาตรการสนับสนุนโครงการร่วมลงทุน เพื่อสร้างแรงจูงใจให้เอกชนที่มีศักยภาพ ทั้งในด้านเงินทุนและความรู้ความสามารถ ให้เข้ามาจัดทำโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะร่วมกับรัฐ

### ๓.๗ การใช้ระบบอนุญาตในกฎหมาย

ไม่มี

### ๓.๘ การใช้ระบบคณะกรรมการในกฎหมาย

#### ๓.๘.๑ กฎหมายที่จะตราขึ้นมีการใช้ระบบคณะกรรมการหรือไม่ มีความจำเป็นอย่างไร

- กฎหมายฉบับปรับปรุง มีการใช้ระบบคณะกรรมการ จำนวน ๔ ชุด ซึ่งเป็นคณะกรรมการที่มีอยู่เดิมตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ประกอบด้วยคณะกรรมการดังต่อไปนี้
  - ๑) คณะกรรมการนโยบายฯ ประกอบด้วย นายกรัฐมนตรี เป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เป็นรองประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงการคลัง ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน อัยการสูงสุด ประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย ประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย และผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งจำนวนไม่เกินห้าคน เป็นกรรมการ ผู้อำนวยการ สคร. เป็นกรรมการ

และเลขานุการ และข้าราชการใน สคร. ที่ผู้อำนวยการ สคร. แต่งตั้งอีกไม่เกิน สองคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ

ทั้งนี้ คณะกรรมการนโยบายฯ มีความจำเป็น เนื่องจากต้องมีผู้แทนซึ่งเป็น ผู้บริหารของหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องและภาคเอกชนทำหน้าที่พิจารณา ให้ความเห็นชอบหลักการของโครงการร่วมลงทุน นำเสนอรายละเอียด ของหลักการของโครงการร่วมลงทุนต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติ ให้ดำเนินโครงการร่วมลงทุน พิจารณาให้ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรีในการตรา พระราชกฤษฎีกากำหนดกิจการที่ต้องดำเนินการตามกฎหมายฉบับปรับปรุง เพิ่มเติม และการพิจารณาเสนอแนะมาตรการสนับสนุนโครงการร่วมลงทุน

องค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายฯ มีองค์ประกอบเช่นเดียวกับคณะกรรมการ นโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ โดยเปลี่ยนองค์ประกอบของคณะกรรมการจาก “อธิบดีกรมบัญชีกลาง” และ “ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ” เป็น “เลขาธิการคณะกรรมการ ส่งเสริมการลงทุน” เนื่องจากองค์ประกอบของคณะกรรมการ ประกอบด้วย “รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง” และ “ปลัดกระทรวงการคลัง” แล้ว จึงไม่มีความจำเป็นต้องกำหนดหน่วยงานอื่นในกระทรวงการคลังอีก ประกอบกับ ร่างพระราชบัญญัตินี้มีการกำหนดเรื่องมาตรการสนับสนุนโครงการร่วมลงทุน จึงควรมีผู้แทนจากหน่วยงานที่ดูแล เรื่องการให้สิทธิและประโยชน์ตามกฎหมาย ว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุนร่วมเป็นกรรมการด้วย และมีการเพิ่มเติมประธาน สภาหอการค้าแห่งประเทศไทยและประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย เพื่อให้ภาคเอกชนมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐ และเอกชน

- ๒) คณะกรรมการคัดเลือก ประกอบด้วย ผู้แทนหน่วยงานเจ้าของโครงการ เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนกระทรวงเจ้าสังกัด ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด ผู้แทน สคร. และผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญเกี่ยวกับโครงการร่วมลงทุน จำนวนสองคน เป็นกรรมการ และให้มีผู้แทนหน่วยงานเจ้าของโครงการหนึ่งคน เป็นกรรมการและเลขานุการ และในกรณีที่การดำเนินโครงการร่วมลงทุนนั้น จะต้องมีการใช้จ่ายเงินงบประมาณรายจ่ายของแผ่นดิน ให้มีผู้แทนสำนักงบประมาณ เป็นกรรมการด้วยอีกหนึ่งคน หรือในกรณีที่การดำเนินโครงการร่วมลงทุนนั้น จะต้องมีการใช้จ่ายเงินจากเงินกู้ที่เป็นหนี้สาธารณะ ให้มีผู้แทนสำนักงาน บริหารหนี้สาธารณะ เป็นกรรมการด้วยอีกหนึ่งคน

ทั้งนี้ คณะกรรมการคัดเลือกมีความจำเป็นเนื่องจากมีหน้าที่ต้องพิจารณา ให้ความเห็นชอบร่างประกาศเชิญชวน ร่างเอกสารการคัดเลือกเอกชน และ

ร่างสัญญาร่วมลงทุน พิจารณาคัดเลือกเอกชน และดำเนินการอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับการคัดเลือกเอกชน

องค์ประกอบของคณะกรรมการคัดเลือกแตกต่างจากองค์ประกอบตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ คือ มีการกำหนดให้ผู้แทนกระทรวงเจ้าสังกัดเป็นกรรมการ มีการกำหนดให้มีผู้แทนสำนักงบประมาณเป็นกรรมการเฉพาะในกรณีที่โครงการนั้นจะต้องมีการใช้จ่ายเงินงบประมาณแผ่นดิน มีการกำหนดให้มีผู้แทนสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะเป็นกรรมการในกรณีที่โครงการนั้นจะต้องมีการใช้จ่ายเงินจากเงินกู้

- ๓) คณะกรรมการกำกับดูแล ประกอบด้วย ผู้แทนกระทรวงเจ้าสังกัดซึ่งเป็นข้าราชการในกระทรวงเจ้าสังกัดที่มีใช้หน่วยงานเจ้าของโครงการและมีตำแหน่งไม่ต่ำกว่าประเภทบริหารระดับต้น เป็นประธานกรรมการ ผู้แทนสำนักงานอัยการสูงสุด และผู้แทน สคร. เป็นกรรมการ และให้มีผู้แทนหน่วยงานเจ้าของโครงการหนึ่งคน เป็นกรรมการ และเลขานุการ

ทั้งนี้ คณะกรรมการกำกับดูแลมีความจำเป็นเนื่องจากมีหน้าที่ต้องติดตามและกำกับดูแลโครงการร่วมลงทุนให้มีการดำเนินการตามที่กำหนดในสัญญาร่วมลงทุน องค์ประกอบของคณะกรรมการกำกับดูแลแตกต่างจากองค์ประกอบตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ คือ มีการกำหนดให้ผู้แทนกระทรวงเจ้าสังกัดต้องมีตำแหน่งไม่ต่ำกว่าประเภทบริหารระดับต้นแทนการกำหนดให้มีตำแหน่งประเภทบริหารระดับสูง และไม่ให้มีผู้ทรงคุณวุฒิเข้าร่วมเป็นกรรมการ

- ๔) คณะกรรมการกองทุนส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงการคลัง เป็นประธานกรรมการ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ อธิบดีกรมบัญชีกลาง เป็นกรรมการกองทุน ผู้อำนวยการ สคร. เป็นกรรมการกองทุนและเลขานุการ และข้าราชการในสำนักงานที่ผู้อำนวยการ สคร. แต่งตั้งหนึ่งคนเป็นผู้ช่วยเลขานุการ ทั้งนี้ คณะกรรมการกองทุนมีความจำเป็นเนื่องจากมีหน้าที่กำกับดูแลการบริหารจัดการกองทุนให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุน

องค์ประกอบของคณะกรรมการกองทุนเป็นไปตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ทุกประการ

๓.๘.๒ คณะกรรมการที่กำหนดขึ้นมีอำนาจซ้ำซ้อนกับคณะกรรมการอื่นหรือไม่

หากมีความซ้ำซ้อน จะดำเนินการอย่างไรกับคณะกรรมการอื่นนั้น

- ไม่มีความซ้ำซ้อนกับคณะกรรมการอื่น

๓.๘.๓ องค์ประกอบของคณะกรรมการมีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือนายกรัฐมนตรี หรือหัวหน้าส่วนราชการหรือไม่

- องค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายฯ มีผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง หรือนายกรัฐมนตรี หรือหัวหน้าส่วนราชการ ได้แก่ นายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นรองประธาน ปลัดกระทรวงการคลัง ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เลขาธิการคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน อัยการสูงสุด ผู้อำนวยการ สคร. เป็นกรรมการ

เหตุใดจึงต้องกำหนดให้บุคคลดังกล่าวเป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการ

- เหตุที่ต้องมีนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง และหัวหน้าส่วนราชการ เป็นองค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายฯ เนื่องจากการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนมีความสำคัญอย่างยิ่งต่อการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานของประเทศที่จำเป็นสำหรับการจัดทำบริการสาธารณะ ซึ่งต้องดำเนินการให้สอดคล้องกับแนวนโยบายของรัฐและยุทธศาสตร์ชาติ จึงต้องให้นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังซึ่งมีอำนาจหน้าที่กำหนดนโยบายในการพัฒนาประเทศเป็นกรรมการ และต้องให้หัวหน้าส่วนราชการที่เกี่ยวข้องมีส่วนร่วมในการให้ความคิดเห็นที่ครบถ้วนและเบ็ดเสร็จ

๓.๙ มีกรอบหรือแนวทางการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่หรือไม่ อย่างไร

- กฎหมายฉบับปรับปรุง มีกรอบและแนวทางในการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ ได้แก่
  - การดำเนินการใดๆ ภายใต้กฎหมายฉบับปรับปรุง ต้องเป็นไปเพื่อบรรลุเป้าประสงค์ของการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนตามมาตรา ๖ กล่าวคือ ความสอดคล้องกับแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุน ความเป็นหุ้นส่วนระหว่างรัฐและเอกชน ซึ่งต้องมีการจัดสรรความเสี่ยงและผลประโยชน์ตอบแทนให้แก่เอกชนอย่างเป็นธรรม โดยคำนึงถึงความสำเร็จของโครงการร่วมลงทุนและความคุ้มค่าในการดำเนินโครงการร่วมลงทุน การรักษาวินัยการเงินการคลังของรัฐ การใช้ความรู้ ความสามารถ ความเชี่ยวชาญ และนวัตกรรมของเอกชนในการให้บริการสาธารณะของโครงการร่วมลงทุน และการถ่ายทอดความรู้ ความสามารถ และความเชี่ยวชาญไปยังหน่วยงานและบุคลากรของภาครัฐ และความโปร่งใสและตรวจสอบได้ในการจัดทำและดำเนินโครงการร่วมลงทุน รวมถึงกระบวนการตัดสินใจที่เกี่ยวข้อง

- การดำเนินการของหน่วยงานที่อยู่ภายใต้กฎหมายฉบับปรับปรุง เช่น คณะกรรมการนโยบายฯ คณะกรรมการคัดเลือก คณะกรรมการกำกับดูแล และหน่วยงานเจ้าของโครงการ จะต้องดำเนินการตามกฎหมายฉบับปรับปรุง และภายใต้กรอบที่คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาอนุมัติให้ดำเนินโครงการร่วมลงทุน
- กฎหมายฉบับปรับปรุง กำหนดให้มีการตรากฎหมายลำดับรองและแนวทางปฏิบัติ เพื่อกำหนดกรอบหรือแนวทางการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ และให้มีการเปิดเผยข้อมูลให้กับหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ตรวจสอบและสาธารณชนในการใช้ดุลพินิจด้วย

### ๓.๑๐ ประเภทของโทษที่กำหนด

- โทษทางอาญา       โทษทางปกครอง       ระบบผสม

### ๓.๑๑ การกำหนดโทษทางอาญาจะทำให้การบังคับใช้กฎหมายสัมฤทธิ์ผล เพราะเหตุใด

- กฎหมายฉบับปรับปรุง มีการกำหนดห้ามมิให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการคัดเลือก เข้าเป็นกรรมการ ผู้มีอำนาจในการจัดการ ที่ปรึกษา หรือเข้าถือหุ้นเป็นจำนวนเกินร้อยละ ศูนย์จุดห้าของทุนที่ชำระแล้วของเอกชนที่ได้รับคัดเลือกให้ร่วมลงทุนภายในระยะเวลาสองปี นับแต่วันพ้นจากตำแหน่ง โดยหากฝ่าฝืนมีโทษทางอาญา เพื่อให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ในคณะกรรมการคัดเลือกมีความเป็นอิสระและปราศจากส่วนได้เสียในการพิจารณาคัดเลือกเอกชน และเพื่อเป็นการป้องกันการทุจริต

### ๓.๑๒ ความผิดที่กำหนดให้เป็นโทษทางอาญาเป็นความผิดที่มีความร้ายแรงอย่างไร

- กฎหมายฉบับปรับปรุง มีการกำหนดห้ามมิให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการคัดเลือก กระทำการดังต่อไปนี้ ภายในระยะเวลาสองปีนับแต่วันพ้นจากตำแหน่ง
  - (๑) เป็นกรรมการ ผู้มีอำนาจในการจัดการ หรือที่ปรึกษาในเอกชนที่ได้รับคัดเลือกให้ร่วมลงทุน ในโครงการร่วมลงทุนที่ตนเป็นกรรมการคัดเลือก
  - (๒) ถือหุ้นในเอกชนที่ได้รับคัดเลือก เป็นจำนวนเกินร้อยละศูนย์จุดห้าของทุนที่ชำระแล้ว ไม่ว่าจะเป็นการถือหุ้นด้วยตนเอง หรือโดยคู่สมรสหรือบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะการกระทำความผิดดังกล่าว ให้หมายความรวมถึงการเป็นกรรมการ ผู้มีอำนาจในการจัดการหรือที่ปรึกษา หรือถือหุ้นเกินร้อยละศูนย์จุดห้าของทุนที่ชำระแล้ว ในนิติบุคคลที่เอกชนที่ได้รับคัดเลือกถือหุ้นอยู่เกินร้อยละยี่สิบห้า หรือในนิติบุคคลที่ถือหุ้นในเอกชนที่ได้รับคัดเลือกเกินร้อยละยี่สิบห้า
- การกระทำความผิดที่กำหนดข้างต้นถือเป็นความผิดร้ายแรงสมควรแก่การกำหนดระวางโทษ จำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินหกแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ
- การกระทำความผิดที่กำหนดข้างต้นถือเป็นความผิดร้ายแรงสมควรแก่การกำหนดระวางโทษ จำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินหกแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ เนื่องจากเป็นกรณีฝ่าฝืน

บทบัญญัติที่มีวัตถุประสงค์เพื่อให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการคัดเลือกมีความเป็นอิสระ และปราศจากส่วนได้เสียในการพิจารณาดำเนินการใดๆ อันเกี่ยวข้องกับการพิจารณาคัดเลือก เอกชนเพื่อเป็นการป้องกันการทุจริต อนึ่ง ระวังโทษดังกล่าวเป็นระวังโทษที่กำหนดไว้เดิม ใน พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖

#### ๔. ความซ้ำซ้อนกับกฎหมายอื่น

##### ๔.๑ การดำเนินการตามภารกิจในเรื่องนี้มีกฎหมายอื่นในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกัน หรือไม่

- ปัจจุบันกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนโดยตรงมีเพียง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ที่มีการเสนอให้ปรับปรุงในครั้งนี้อยู่ โดยกฎหมายเรื่องอื่นที่ได้กำหนดเรื่องเกี่ยวกับการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน เช่น ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๕๘ พระราชบัญญัติทางหลวงสัมปทาน พ.ศ. ๒๕๔๒ หรือพระราชบัญญัติการรถไฟฟ้ามหานครแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๓ เพียงแต่ให้อำนาจหน่วยงานรัฐในการอนุญาตหรือให้สัมปทาน หรือให้อำนาจในการร่วมลงทุนกับเอกชน โดยไม่ได้มีการกำหนดหลักเกณฑ์ ขั้นตอนและวิธีการในการให้เอกชนร่วมลงทุน และมาตรการสนับสนุนโครงการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนอย่างเป็นระบบแต่อย่างใด

##### ๔.๒ ในกรณีที่มีกฎหมายขึ้นใหม่ เหตุใดจึงไม่ยกเลิก แก้ไขหรือปรับปรุงกฎหมายในเรื่องเดียวกันหรือทำนองเดียวกันที่มีอยู่

- กรณีไม่ใช่การเสนอกฎหมายใหม่ แต่เป็นการปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ โดยให้มีการยกเลิก พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ที่มีอยู่

#### ๕. ผลกระทบและความคุ้มค่า

##### ๕.๑ ผู้ซึ่งได้รับผลกระทบจากการบังคับใช้กฎหมาย

ผู้มีหน้าที่ตามร่างกฎหมายหรือที่จะได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมายนั้นโดยตรง

- หน่วยงานของรัฐที่เป็นหน่วยงานเจ้าของโครงการหรือสามารถเป็นหน่วยงานเจ้าของโครงการภายใต้ พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ หรือกฎหมายฉบับปรับปรุง
- หน่วยงานกลางของรัฐที่ถูกกำหนดให้เป็นกรรมการในคณะกรรมการนโยบายฯ ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงบประมาณ สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน และ สคร.
- หน่วยงานอื่นของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน
- เอกชนที่เกี่ยวข้องกับการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

- บุคคลที่จะต้องมาปฏิบัติหน้าที่เป็นกรรมการในคณะกรรมการนโยบายฯ คณะกรรมการคัดเลือก คณะกรรมการกำกับดูแล และคณะกรรมการกองทุน

ผู้ที่อยู่ในพื้นที่ที่อาจได้รับผลกระทบจากร่างกฎหมาย

- ประชาชนทั่วไป

๕.๒ ผลกระทบที่เกิดขึ้นแก่บุคคลดังกล่าว

ด้านเศรษฐกิจ

เชิงบวก

- รัฐสามารถพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันในทางเศรษฐกิจของประเทศได้รวดเร็วและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้นโดยอาศัยการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน
- เพิ่มความสนใจของภาคเอกชนทั้งในและต่างประเทศในการเข้ามามีส่วนร่วมในการแบ่งเบาภาระของรัฐในการจัดทำและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ โดยจะมีการนำเอาเงินทุน ทรัพย์สิน ความรู้ ความเชี่ยวชาญ และนวัตกรรมของเอกชนมาสนับสนุนรัฐในการจัดทำและดำเนินโครงการร่วมลงทุน
- ลดภาระการก่อหนี้สาธารณะและการใช้งบประมาณของรัฐจากการลงทุนตามนโยบายของรัฐ
- เพิ่มขีดความสามารถในการประกอบธุรกิจและดึงดูดนักลงทุนจากต่างประเทศ

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

- รัฐ หน่วยงานเจ้าของโครงการ หน่วยงานอื่นของรัฐหรือเอกชนที่เกี่ยวข้องกับการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน และประชาชนทั่วไป

เชิงลบ

- ไม่มี

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

- ไม่มี

ด้านสังคม

เชิงบวก

- การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเชิงสังคมในกิจการต่างๆ ได้แก่ กิจการโรงพยาบาล การสาธารณสุข โรงเรียน การศึกษา ที่อยู่อาศัยหรือสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับผู้มีรายได้น้อยหรือปานกลาง ผู้สูงวัย ผู้ด้อยโอกาส ผู้พิการ มีความเป็นไปได้ในการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนมากขึ้น เนื่องจากมีมาตรการสนับสนุนโครงการร่วมลงทุน เพื่อจูงใจให้เอกชนร่วมลงทุนกับรัฐ

- มีการจัดทำและพัฒนาโครงการโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะที่จำเป็นอย่างทั่วถึง และมีประสิทธิภาพ ตอบสนองความต้องการและยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก

- ประชาชนทั่วไป

เชิงลบ

- ไม่มี

ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

- ไม่มี

ด้านอื่น ๆ

ผลกระทบด้านการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

เชิงบวก

- เกิดความชัดเจนเกี่ยวกับขอบเขตโครงการที่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าโครงการที่อยู่ภายใต้กฎหมายฉบับปรับปรุง หมายถึง โครงการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนที่เป็นกิจการเพื่อจัดทำโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะเท่านั้น ไม่รวมถึงโครงการที่เพียงแต่ใช้ทรัพยากรธรรมชาติหรือทรัพย์สินของรัฐ
- มีแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุนที่สอดคล้องกับแผนแม่บทด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและด้านสังคมของประเทศที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติจัดทำขึ้น โดยมีการจัดลำดับความสำคัญและความจำเป็นเร่งด่วนของการจัดทำโครงการร่วมลงทุน
- การจัดทำและดำเนินโครงการร่วมลงทุนตั้งแต่การเสนอโครงการ การคัดเลือกเอกชน การจัดทำสัญญาร่วมลงทุนและการกำกับดูแลโครงการร่วมลงทุน จะเป็นไปตามหลักความเป็นหุ้นส่วนระหว่างรัฐและเอกชน (Partnership) ซึ่งเป็นหลักการ PPP สากล รวมถึงการจัดสรรความเสี่ยงและผลประโยชน์ตอบแทนให้แก่เอกชนอย่างเหมาะสมเป็นธรรม อีกทั้งมีการใช้ความรู้ ความสามารถ ความเชี่ยวชาญ และนวัตกรรมของเอกชนในการให้บริการสาธารณะของโครงการร่วมลงทุน และการถ่ายทอดความรู้ ความสามารถ และความเชี่ยวชาญ ไปยังหน่วยงานและบุคลากรของภาครัฐ
- มีหลักเกณฑ์และขั้นตอนในการจัดทำโครงการร่วมลงทุนที่กระชับ โปร่งใส และตรวจสอบได้ โดยในกรณีที่เกิดปัญหาหรืออุปสรรค หรือเกิดความล่าช้าในการจัดทำหรือดำเนินโครงการร่วมลงทุน ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการสามารถเสนอต่อคณะกรรมการและคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดกรอบระยะเวลา หรือพิจารณาแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้

- มีการใช้มาตรการส่งเสริมโครงการร่วมลงทุน (PPP Promotion) เพื่อสร้างแรงจูงใจให้เอกชนในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะตามนโยบายของรัฐอย่างเหมาะสมภายใต้กรอบวินัยการเงินการคลัง
- มีหลักเกณฑ์ที่ชัดเจนในการพิจารณาคัดเลือกเอกชนโดยไม่ใช้วิธีการประมูล
- มีขั้นตอนการมีส่วนร่วมและรับฟังความคิดเห็นของภาคเอกชนในการจัดทำรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ และการจัดทำร่างประกาศเชิญชวน ร่างเอกสารสำหรับการคัดเลือกเอกชน และร่างสัญญาร่วมลงทุน

**ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก**

- ประชาชนทั่วไป รัฐ หน่วยงานเจ้าของโครงการ หน่วยงานอื่นของรัฐหรือเอกชนที่เกี่ยวข้องกับการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

**เชิงลบ**

- หน่วยงานเจ้าของโครงการที่ไม่อยู่ภายใต้ร่างพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. .... ต้องเสนอโครงการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง หน่วยงานจึงอาจต้องจัดทำกฎหมายเพื่อรองรับการดำเนินการดังกล่าว

**ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ**

- ไม่มี

**ด้านอื่น ๆ**

**ผลกระทบต่อรัฐ**

**เชิงบวก**

- ลดภาระการก่อหนี้สาธารณะและการใช้งบประมาณของรัฐ และสามารถจัดสรรเงินงบประมาณและเงินจากการก่อหนี้สาธารณะไปใช้ในการพัฒนาประเทศในด้านอื่นๆ แทนการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ
- พัฒนาและส่งเสริมศักยภาพของหน่วยงานของรัฐในการจัดทำโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ และพัฒนาบุคลากรของรัฐ โดยมีการถ่ายทอดองค์ความรู้ ความเชี่ยวชาญ นวัตกรรมและเทคโนโลยีจากเอกชนที่ร่วมลงทุน

**ผู้ได้รับผลกระทบเชิงบวก**

- รัฐ หน่วยงานเจ้าของโครงการ หน่วยงานอื่นของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

## เชิงลบ

- กฎหมายฉบับปรับปรุง มีการปรับเปลี่ยนให้โครงการที่อยู่ภายใต้กฎหมายฉบับปรับปรุง หมายถึง โครงการลงทุนของรัฐในกิจการที่หน่วยงานของรัฐหน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่ง หรือหลายหน่วยงานรวมกันมีหน้าที่และอำนาจต้องทำตามกฎหมายหรือกฎ หรือที่มีหน้าที่และอำนาจต้องทำตามวัตถุประสงค์ในการจัดตั้ง ในกิจการเกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะที่กำหนดเท่านั้น ไม่รวมถึงโครงการที่เพียงแต่ใช้ทรัพยากรธรรมชาติหรือทรัพย์สินของรัฐ ซึ่งในช่วงแรกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอาจขาดความรู้และความเข้าใจ ในจัดทำและดำเนินโครงการให้ถูกต้องตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายฉบับปรับปรุง
- กฎหมายฉบับปรับปรุง กำหนดให้โครงการที่อยู่ภายใต้ พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ แต่ไม่อยู่ภายใต้กฎหมายฉบับปรับปรุง โครงการใดที่อยู่ระหว่างการดำเนินการในขั้นตอนตามหมวด ๕ การดำเนินโครงการ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการตามบทบัญญัติในหมวดดังกล่าวต่อไปจนกว่าจะแล้วเสร็จ และให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการในขั้นตอนต่อไปตามกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำและดำเนินโครงการนั้น ดังนั้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องปรับเปลี่ยนการดำเนินโครงการ
- ในกรณีที่รัฐต้องใช้อำนาจเพื่อประโยชน์สาธารณะเข้าดำเนินโครงการร่วมลงทุนหรือมอบให้ผู้อื่นเข้าดำเนินโครงการร่วมลงทุนเป็นระยะเวลาชั่วคราว แก่ไขสัญญาร่วมลงทุน บอกลีก สัญญาร่วมลงทุน ในกรณีที่เหตุจากการใช้อำนาจนั้นไม่ได้มาจากความผิดของเอกชนคู่สัญญา หน่วยงานเจ้าของโครงการจะต้องจ่ายค่าชดเชยแก่เอกชนคู่สัญญาอย่างเป็นธรรม

## ผู้ได้รับผลกระทบเชิงลบ

- รัฐ หน่วยงานเจ้าของโครงการ หน่วยงานอื่นของรัฐที่เกี่ยวข้องกับการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

## ๕.๓ สิทธิและเสรีภาพของบุคคลในเรื่องใดบ้างที่ต้องถูกจำกัด

- กฎหมายฉบับปรับปรุง มีบทบัญญัติจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลในการประกอบอาชีพ
  - กฎหมายฉบับปรับปรุง มีบทบัญญัติกำหนดให้มีการดำเนินโครงการร่วมลงทุนในกิจการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะได้เฉพาะในกรณีที่ได้ปฏิบัติตามที่กฎหมายฉบับปรับปรุงกำหนด เอกชนที่จะเข้าร่วมลงทุนจะต้องไม่มีลักษณะที่คณะกรรมการนโยบายฯ ประกาศกำหนดว่าเป็นลักษณะของเอกชนที่ไม่สมควรให้ร่วมลงทุน และบุคคลที่จะเป็นที่ปรึกษาเพื่อการดำเนินการตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายฉบับปรับปรุง จะต้องมีความซื่อสัตย์และไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่คณะกรรมการนโยบายฯ ประกาศกำหนด กรณีจึงเป็นการจำกัดสิทธิเสรีภาพของบุคคลในการประกอบอาชีพ

- กฎหมายฉบับปรับปรุง มีการกำหนดโทษทางอาญา
    - กฎหมายฉบับปรับปรุง มีการกำหนดห้ามมิให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการคัดเลือกกระทำการดังต่อไปนี้ ภายในระยะเวลาสองปีนับแต่วันพ้นจากตำแหน่ง
      - (๑) เป็นกรรมการ ผู้มีอำนาจในการจัดการ หรือที่ปรึกษาในเอกชนที่ได้รับคัดเลือกให้ร่วมลงทุนในโครงการร่วมลงทุนที่ตนเป็นกรรมการคัดเลือก
      - (๒) ถือหุ้นในเอกชนที่ได้รับคัดเลือก เป็นจำนวนเกินร้อยละศูนย์จุดห้าของหุ้นที่ชำระแล้ว ไม่ว่าจะเป็นการถือนหุ้นด้วยตนเอง หรือโดยคู่สมรสหรือบุตรที่ยังไม่บรรลุนิติภาวะ
- การกระทำความดังกล่าว ให้หมายความรวมถึงการเป็นกรรมการ ผู้มีอำนาจในการจัดการ หรือที่ปรึกษาหรือถือหุ้นเกินร้อยละศูนย์จุดห้าของหุ้นที่ชำระแล้ว ในนิติบุคคลที่เอกชนที่ได้รับคัดเลือกถือหุ้นอยู่เกินร้อยละยี่สิบห้า หรือในนิติบุคคลที่ถือหุ้นในเอกชนที่ได้รับคัดเลือกเกินร้อยละยี่สิบห้า
- การฝ่าฝืนข้อห้ามดังกล่าวมีโทษอาญา คือ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินหกแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

#### การจำกัดนั้นเป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็นหรือไม่ อย่างไร

- รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ให้มีการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลได้ แต่ต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ กล่าวคือ
    - มาตรา ๒๖

การตรากฎหมายที่มีผลเป็นการจำกัดสิทธิหรือเสรีภาพของบุคคลต้องเป็นไปตามเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ ในกรณีที่รัฐธรรมนูญมิได้บัญญัติเงื่อนไขไว้ กฎหมายดังกล่าวต้องไม่ขัดต่อหลักนิติธรรม ไม่เพิ่มภาระหรือจำกัดสิทธิหรือเสรีภาพของบุคคลเกินสมควรแก่เหตุและจะกระทบต่อศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ของบุคคลมิได้ รวมทั้งต้องระบุมเหตุผลความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพไว้ด้วย

กฎหมายตามวรรคหนึ่ง ต้องมีผลใช้บังคับเป็นการทั่วไป ไม่มุ่งหมายให้ใช้บังคับแก่กรณีใดกรณีหนึ่งหรือแก่บุคคลใดบุคคลหนึ่งเป็นการเจาะจง
  - มาตรา ๔๐ บุคคลย่อมมีเสรีภาพในการประกอบอาชีพ
- การจำกัดเสรีภาพตามวรรคหนึ่งจะกระทำมิได้ เว้นแต่โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมายที่ตราขึ้นเพื่อรักษาความมั่นคงหรือเศรษฐกิจของประเทศ การแข่งขันอย่างเป็นธรรม การป้องกันหรือขจัดการกีดกันหรือการผูกขาด การคุ้มครองผู้บริโภค การจัดระเบียบการประกอบอาชีพเพียงเท่าที่จำเป็น หรือเพื่อประโยชน์สาธารณะอย่างอื่น

การตรากฎหมายเพื่อจัดระเบียบการประกอบอาชีพตามวรรคสอง ต้องไม่มีลักษณะเป็นการเลือกปฏิบัติหรือก้าวก่ายการจัดการศึกษาของสถาบันการศึกษา

- การจำกัดสิทธิและเสรีภาพตามกฎหมายฉบับปรับปรุง เป็นการจำกัดเท่าที่จำเป็น และเป็นไปตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ กล่าวคือ
    - บทบัญญัติซึ่งกำหนดให้มีการดำเนินโครงการร่วมลงทุนในกิจการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะได้เฉพาะในกรณีที่ได้ปฏิบัติตามที่พระราชบัญญัตินี้กำหนด เอกชนที่จะเข้าร่วมลงทุนจะต้องไม่มีลักษณะที่คณะกรรมการนโยบายฯ ประกาศกำหนดว่าเป็นลักษณะของเอกชนที่ไม่สมควรให้ร่วมลงทุน และบุคคลที่จะเป็นที่ปรึกษาเพื่อการดำเนินการตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายฉบับปรับปรุง จะต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่คณะกรรมการนโยบายฯ ประกาศกำหนด เป็นบทบัญญัติจำกัดสิทธิที่มีความจำเป็นเพื่อให้การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนเป็นเครื่องมือของรัฐที่สำคัญทำให้โครงการร่วมลงทุนเกิดขึ้นตามนโยบายของรัฐได้อย่างมีประสิทธิภาพ ตั้งอยู่บนพื้นฐานของความเป็นหุ้นส่วนระหว่างรัฐและเอกชนที่มุ่งเน้นการใช้ความรู้ ความสามารถ ความเชี่ยวชาญ และเงินทุนของเอกชนในการให้บริการสาธารณะ และมีความโปร่งใส ปราศจากการมีส่วนได้เสียในการดำเนินการ กรณีจึงเป็นการจำกัดสิทธิเสรีภาพเพื่อประโยชน์ทางเศรษฐกิจของประเทศ และจัดระเบียบการประกอบอาชีพเพียงเท่าที่จำเป็นเพื่อประโยชน์สาธารณะ ไม่ขัดต่อหลักนิติธรรมและไม่เพิ่มภาระหรือจำกัดสิทธิหรือเสรีภาพของบุคคลเกินสมควรแก่เหตุ
    - บทบัญญัติห้ามมิให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการคัดเลือกเข้าเป็นกรรมการผู้มีอำนาจในการจัดการ ที่ปรึกษา หรือเข้าถือหุ้นเป็นจำนวนเกินร้อยละศูนย์จุดห้าของทุนที่ชำระแล้วของเอกชนที่ได้รับคัดเลือกให้ร่วมลงทุนภายในระยะเวลาสองปีนับแต่วันพ้นจากตำแหน่ง โดยหากฝ่าฝืนมีโทษทางอาญา เป็นข้อกำหนดเพื่อให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการคัดเลือกมีความเป็นอิสระและปราศจากส่วนได้เสียในการพิจารณาคัดเลือกเอกชน และเพื่อเป็นการป้องกันการทุจริต อันจะทำให้การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนเป็นไปโดยโปร่งใส เป็นธรรม เพื่อประโยชน์ของประเทศชาติอย่างแท้จริง
- บทกำหนดโทษ ระวังโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินหกแสนบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ ไม่ร้ายแรงเกินกว่าที่สมควร โดยเป็นบทกำหนดโทษเดิมตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖

#### ๕.๔ ประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ

๕.๔.๑ ประชาชนจะมีการดำรงชีวิตที่ดีขึ้นในเรื่องใด อย่างไร และเพียงใด หรือเป็นการอำนวยความสะดวกแก่ประชาชนมากน้อยเพียงใด

- กฎหมายฉบับปรับปรุงจะส่งผลให้มีโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานได้อย่างรวดเร็ว และมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ทั้งในด้านการคมนาคมขนส่งสาธารณะ การสาธารณสุข โภชนาการ

การสื่อสาร โรงพยาบาล การสาธารณสุข การศึกษา ที่อยู่อาศัยหรือสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับผู้มีรายได้น้อยหรือปานกลาง ผู้สูงอายุ ผู้ด้อยโอกาส ผู้พิการ และด้านอื่นๆ ที่จะมีการตราพระราชกฤษฎีกากำหนดต่อไป ซึ่งจะยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนอย่างมีนัยสำคัญ

#### ๕.๔.๒ เศรษฐกิจหรือสังคมมีการพัฒนาอย่างยั่งยืนได้เพียงใด

- ในด้านเศรษฐกิจ กฎหมายฉบับปรับปรุงจะช่วยส่งเสริมเศรษฐกิจได้อย่างยั่งยืนโดยจะส่งผลให้มีการพัฒนาระบบการคมนาคมขนส่ง โทรคมนาคม และการสื่อสารในประเทศไทย ช่วยลดต้นทุนและลดระยะเวลาการขนส่งสินค้าและบริการ และทำให้การติดต่อสื่อสารมีความสะดวก ซึ่งจะส่งผลในระยะยาวให้เกิดการพัฒนาเศรษฐกิจการค้าและความเจริญของจังหวัดและเมืองต่างๆ ของประเทศไทยอย่างก้าวกระโดด ทำให้เกิดเมืองเศรษฐกิจขนาดใหญ่ นอกเหนือจากกรุงเทพมหานคร นอกจากนี้ ภาคเอกชนจะเข้ามามีส่วนร่วมในการแบ่งเบาภาระของรัฐในการจัดทำและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ โดยจะมีการนำเอาเงินทุน ทรัพย์สิน ความรู้ ความเชี่ยวชาญ และนวัตกรรมของเอกชนมาสนับสนุนรัฐในการจัดทำและดำเนินโครงการร่วมลงทุน ลดภาระการก่อหนี้สาธารณะและการใช้งบประมาณของรัฐ เพิ่มศักยภาพในการแข่งขันทางธุรกิจของประเทศและดึงดูดนักลงทุนจากต่างประเทศ
- ในด้านสังคม รัฐจะสามารถใช้การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนเป็นเครื่องมือในการพัฒนาสังคมอย่างยั่งยืนได้ โดยการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนเพื่อพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเชิงสังคม เช่น การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการศึกษา ด้านการสาธารณสุข และด้านที่อยู่อาศัยหรือสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับผู้สูงวัย ผู้ด้อยโอกาส หรือผู้พิการ

#### การประกอบกิจการเป็นไปโดยสะดวกหรือลดต้นทุนของผู้ประกอบการได้มากน้อยเพียงใด

- กฎหมายฉบับปรับปรุงจะส่งเสริมให้รัฐสามารถใช้กลไกการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมขนส่งให้มีความสมบูรณ์และเกิดการบูรณาการด้านคมนาคมมากยิ่งขึ้น ทำให้การประกอบกิจการต่างๆ เป็นไปโดยสะดวก และลดต้นทุนในการผลิตสินค้าและบริการ

#### ยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศได้มากน้อยเพียงใด

- จากรายงานการจัดอันดับความสามารถในการแข่งขัน และรายงานคุณภาพของโครงสร้างพื้นฐานประจำปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๑ (The Global Competitiveness Report ๒๐๑๗ - ๒๐๑๘) ซึ่งจัดทำโดย World Economic Forum ความสามารถในการแข่งขันประเทศไทยถูกจัดอยู่ในอันดับที่ ๓๒ จากทั้งหมด ๑๓๗ ประเทศ ซึ่งเมื่อเปรียบเทียบกับอันดับปีก่อนหน้านี้ที่ประเทศไทยอยู่ในอันดับที่ ๓๔ สามารถบ่งชี้ว่าความสามารถในการแข่งขันโดยรวมของไทยปรับตัวขึ้นเล็กน้อย อย่างไรก็ตามคุณภาพของโครงสร้างพื้นฐานในภาพรวมของประเทศไทยได้รับการจัดอันดับที่ดีขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ โดยอยู่ในอันดับที่ ๔๓ ในการจัดอันดับปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๑ จากอันดับที่ ๔๙ ในปีก่อนหน้า ซึ่งหนึ่งในเหตุผลสำคัญคือการนำหลักการของการให้เอกชนร่วมลงทุน

ในกิจการของรัฐมาใช้ โดยอาศัย พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ เป็นเครื่องมือและกลไกที่ช่วยให้ภาครัฐสามารถพิจารณาอนุมัติโครงการได้อย่างมีประสิทธิภาพ ส่งผลให้ภาครัฐสามารถลดข้อจำกัดทางด้านงบประมาณซึ่งเป็นอุปสรรคสำคัญในการจัดทำโครงสร้างพื้นฐาน ซึ่งเมื่อพิจารณารายการกิจการจะเห็นได้ว่าคุณภาพของโครงสร้างพื้นฐานทั้งทางถนนและทางราง ซึ่งมีหลายโครงการที่ได้รับความเห็นชอบในหลักการให้ดำเนินการในรูปแบบการร่วมลงทุนภายใต้ พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ล้วนได้รับการจัดอันดับที่ดีขึ้น (ทางถนนดีขึ้น ๑ อันดับ จาก ๖๐ เป็น ๕๙ และทางราง จากอันดับที่ ๗๗ เป็น ๗๒) นอกจากนี้ เมื่อพิจารณาประกอบกับรายงานการจัดอันดับการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก พ.ศ. ๒๕๕๗ (Evaluating the Environment for Public-Private Partnerships in Asia-Pacific: The 2014 Infrascope) ที่จัดทำโดยธนาคารพัฒนาเอเชีย ซึ่งได้จัดให้ประเทศไทยอยู่เพียงระดับกลางในเรื่องการใช้การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนเพื่อจัดทำโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ จึงอาจกล่าวได้ว่าข้อจำกัดต่อการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทยในช่วงที่ผ่านมาั้นเกิดจากปัจจัยหลักทั้งในเรื่องคุณภาพของโครงสร้างพื้นฐานยังไม่ได้ดีและการคมนาคมขนส่งขาดความเป็นระบบที่สมบูรณ์ นำไปสู่ปัญหาต้นทุนในการขนส่งสินค้าและบริการที่สูง ไม่ส่งเสริมให้เกิดความสะดวกสบายในการประกอบธุรกิจในประเทศ ไม่สามารถดึงดูดผู้ประกอบการและนักลงทุนทั้งจากในและต่างประเทศ เพื่อเข้ามาประกอบธุรกิจในประเทศไทยเท่าที่ควร การตรากฎหมายฉบับปรับปรุง จะช่วยให้รัฐสามารถพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานให้มีความสมบูรณ์มีประสิทธิภาพ และครอบคลุมพื้นที่ต่างๆ ผ่านกลไกการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน ซึ่งจะนำไปสู่การยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศอย่างยั่งยืน

#### **และส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาอย่างน้อยเพียงใด**

- กฎหมายฉบับปรับปรุงได้กำหนดเป้าประสงค์ของการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน ให้โครงการร่วมลงทุนมุ่งเน้นการใช้ความรู้ ความสามารถ ความเชี่ยวชาญและนวัตกรรมของเอกชนในการพัฒนาคุณภาพการให้บริการสาธารณะของโครงการร่วมลงทุน และมีการถ่ายทอดการใช้ความรู้ ความสามารถ ความเชี่ยวชาญและนวัตกรรมดังกล่าวไปยังบุคลากรของภาครัฐ นอกเหนือจากนี้ กฎหมายฉบับปรับปรุงได้มีการกำหนดให้กิจการที่เกี่ยวข้องกับการวิจัยและพัฒนา เช่น การโทรคมนาคม และการการสื่อสาร เป็นกิจการที่กำหนดไว้ในกฎหมายฉบับปรับปรุง และกำหนดให้มีกองทุนส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน ซึ่งสามารถจัดสรรไปใช้สนับสนุนการพัฒนาฐานข้อมูลและองค์ความรู้ และการเผยแพร่อบรม ให้ความรู้ และให้คำแนะนำเกี่ยวกับการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนได้

#### **๕.๔.๓ เสริมสร้างประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติราชการอย่างไร**

- ในการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนภายใต้กฎหมายฉบับปรับปรุงจะมีการให้ความสำคัญในการใช้ความรู้ ความสามารถ ความเชี่ยวชาญและนวัตกรรมของเอกชนเพื่อพัฒนาคุณภาพ

การให้บริการสาธารณะ เมื่อหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องและเอกชนคู่สัญญาทำงานร่วมกัน เพื่อจัดทำบริการสาธารณะ จะเกิดการถ่ายทอดองค์ความรู้ ความสามารถ ความเชี่ยวชาญ และนวัตกรรมดังกล่าวไปยังบุคลากรของภาครัฐ ซึ่งจะทำให้บุคลากรของภาครัฐมีความรู้ และประสบการณ์เพิ่มมากขึ้น นำไปสู่การส่งเสริมประสิทธิภาพหรือนวัตกรรมในการปฏิบัติราชการ

สามารถลดงบประมาณแผ่นดินได้มากนักน้อยเพียงใด

- กฎหมายฉบับปรับปรุงจะช่วยลดภาระการก่อหนี้สาธารณะและภาระการใช้งบประมาณของรัฐ อย่างมีนัยสำคัญจากการที่รัฐอาศัยกลไกการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนในการนำเอา เงินลงทุนและทรัพย์สินของเอกชนมาช่วยในการจัดทำบริการสาธารณะ โดยเฉพาะการจัดทำ โครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งซึ่งต้องใช้งบประมาณสูง โดยจากยุทธศาสตร์การพัฒนา โครงสร้างพื้นฐานด้านคมนาคมขนส่งของไทย ปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๕ ประเทศไทยมีความต้องการ ลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานเป็นจำนวนมาก ซึ่งในระยะ ๘ ปี ระหว่างปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๕ มีการกำหนดวงเงินลงทุนไว้กว่า ๑.๙ ล้านล้านบาท ในการดำเนินการตามแผนนี้ รัฐจะต้องใช้ งบประมาณและก่อหนี้สาธารณะเป็นจำนวนมาก อย่างไรก็ตาม รัฐมีงบประมาณที่จำกัด และจากรายงานข้อมูลหนี้สาธารณะคงค้างปี ๒๕๖๐ รัฐมีหนี้สาธารณะคงค้างกว่าประมาณ ๖ ล้านล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนหนี้สาธารณะต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศประมาณร้อยละ ๔๓ ซึ่งจากการคาดการณ์ของกระทรวงการคลัง หนี้สาธารณะจะมีจำนวนเพิ่มสูงขึ้นทุกปี การที่รัฐ อาศัยกลไกการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนโดยนำเอาเงินลงทุนและทรัพย์สินของเอกชน มาใช้ในการจัดทำบริการสาธารณะ จะช่วยรัฐลดการพึ่งพางบประมาณและเงินกู้ในการจัดทำ โครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะได้อย่างมีนัยสำคัญ

#### ๕.๔.๔ วิธีการและระยะเวลาประเมินผลสัมฤทธิ์ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนและสังคม

จะได้รับ

การประเมินผลสัมฤทธิ์ตลอดจนประโยชน์ที่ประชาชนและสังคมจะได้รับ จะสามารถพิจารณา ประเมินตามระยะเวลาที่กำหนดได้จาก

- จำนวนโครงการโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะที่ใช้กลไกการร่วมลงทุนระหว่างรัฐ และเอกชนที่เพิ่มสูงขึ้น
- ระยะเวลาในการทำโครงการที่ลดลง โดยนับตั้งแต่ทำรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ จนกระทั่งโครงการเริ่มเปิดให้บริการ
- อันดับที่ดีขึ้นในรายงานการจัดอันดับการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนในภูมิภาคเอเชีย แปซิฟิก (Evaluating the Environment for Public-Private Partnerships in Asia-Pacific: The 2014 Infrascopes) ซึ่งจัดทำโดยธนาคารพัฒนาเอเชีย

- อันดับที่ดีขึ้นในรายงานการจัดอันดับความสามารถในการแข่งขันและรายงานคุณภาพของโครงสร้างพื้นฐาน (The Global Competitiveness Report) ซึ่งจัดทำโดย World Economic Forum

#### ๕.๕ ความยุ่งยากที่คาดว่าจะเกิดขึ้นจากการปฏิบัติตามกฎหมาย

- กฎหมายฉบับปรับปรุงมีการปรับเปลี่ยนให้โครงการที่อยู่ภายใต้กฎหมายฉบับปรับปรุงหมายถึง โครงการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนที่เป็นกิจการเพื่อจัดทำโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะเท่านั้น ไม่รวมถึงโครงการที่เพียงแต่ใช้ทรัพยากรธรรมชาติหรือทรัพย์สินของรัฐ ซึ่งในช่วงแรกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอาจขาดความรู้และความเข้าใจ และจัดทำและดำเนินโครงการโดยมิได้ดำเนินการให้ถูกต้องตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายฉบับปรับปรุง
- กฎหมายฉบับปรับปรุง กำหนดให้โครงการที่อยู่ภายใต้ พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ แต่ไม่อยู่ภายใต้กฎหมายฉบับปรับปรุง โครงการใดที่อยู่ระหว่างการดำเนินการในขั้นตอนตามหมวด ๕ การดำเนินโครงการ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ แต่โครงการนั้นไม่เป็นโครงการภายใต้กฎหมายฉบับปรับปรุง ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการตามบทบัญญัติในหมวดดังกล่าวต่อไปจนกว่าจะแล้วเสร็จ และให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการในขั้นตอนต่อไปตามกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำและดำเนินโครงการนั้น ดังนั้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องปรับเปลี่ยนการดำเนินโครงการ

#### ๕.๖ ความคุ้มค่าของภารกิจเมื่อคำนึงถึงงบประมาณที่ต้องใช้ ภาระหน้าที่ที่เกิดขึ้นกับประชาชน และการที่ประชาชนจะต้องถูกจำกัดสิทธิเสรีภาพเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับ

- การดำเนินการตามกฎหมายฉบับปรับปรุงจะช่วยลดการใช้งบประมาณและช่วยลดภาระทางการเงินการคลังของรัฐ ในการพัฒนาโครงการโครงสร้างพื้นฐานทั้งเชิงพาณิชย์และเชิงสังคม โดยอาศัยเงินลงทุนจากภาคเอกชน นอกจากนี้ การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนไม่ได้ก่อภาระหน้าที่กับประชาชน หรือจำกัดสิทธิเสรีภาพอย่างเกินควรเมื่อเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับแต่อย่างใด

### ๖. ความพร้อมของรัฐ

#### ๖.๑ ความพร้อมของรัฐ

##### (ก) กำลังคนที่สำคัญที่ต้องใช้

- สคร. ได้กำหนดโครงสร้างอัตรากำลังของกองส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐเพิ่มขึ้นจาก ๑๕ คน เป็น ๒๒ คน โดยแบ่งเป็น ๓ ส่วนงาน ได้แก่ ส่วนนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ ส่วนวิเคราะห์และกำกับการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ และส่วนพัฒนาระบบการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ เพื่อรองรับการดำเนินงาน

ในช่วงแรกหลังจากกฎหมายฉบับปรับปรุงมีผลใช้บังคับ แต่ในอนาคตเมื่อกฎหมายฉบับปรับปรุงมีผลใช้บังคับสามารถส่งเสริมและทำให้เกิดการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนในโครงการโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะได้เพิ่มขึ้นตามวัตถุประสงค์ สคร. อาจจะต้องมีการเพิ่มอัตรากำลังคนในอนาคต เพื่อรองรับโครงการโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะให้ตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างทั่วถึงและเท่าเทียมกันในแต่ละพื้นที่

(ข) คุณวุฒิและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่ที่จำเป็นต้องมี

- เนื่องจากมีความรับผิดชอบตามภารกิจและความยุ่งยากของงานที่เพิ่มขึ้น คุณวุฒิและประสบการณ์ของเจ้าหน้าที่ในระดับต่ำกว่าส่วนลงมาควรมีความหลากหลายในแต่ละสาขาวิชา โดยเฉพาะความสามารถในการวิเคราะห์โครงการลงทุน การเงิน โครงการนโยบายสาธารณะ และกฎหมาย

(ค) งบประมาณที่คาดว่าจะต้องใช้ในระยะห้าปีแรกของการบังคับใช้กฎหมาย โดยเป็นงบดำเนินงานจำนวนและงบลงทุนจำนวน

งบประมาณเพื่อการเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. .... และกฎหมายลำดับรองที่ออกตามความในร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว งบประมาณเพื่อการจัดทำแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุนโดยการจ้างที่ปรึกษาร่วมดำเนินการ จำนวน ๑๐ ล้านบาท และ ๒.๘ ล้านบาท ตามลำดับ

๖.๒ ในกรณีที่ร่างกฎหมายนี้มีผลต่อการจัดตั้งหน่วยงานหรืออัตรากำลัง มีความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับการกำหนดอัตรากำลังและงบประมาณหรือไม่ อย่างไร

- ไม่มี

๖.๓ วิธีการที่จะให้ผู้อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายมีความเข้าใจและพร้อมที่จะปฏิบัติตามกฎหมาย

วิธีการสร้างความรับรู้ความเข้าใจแก่ประชาชนผู้อยู่ภายใต้กฎหมาย

การเข้าถึงข้อมูลของประชาชน

- สคร. มีการเผยแพร่ ให้ความรู้ และคำแนะนำเกี่ยวกับการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนผ่านวิธีการในรูปแบบต่างๆ เช่น การจัดอบรมและเผยแพร่ความรู้ในการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค โดยมีการเชิญหน่วยงานเจ้าของโครงการและหน่วยงานที่สามารถเป็นหน่วยงานเจ้าของโครงการเข้าร่วมสัมมนาเผยแพร่ความรู้ รวมทั้งมีการเผยแพร่ข้อมูล เช่น กฎหมายฉบับปรับปรุงและกฎหมายลำดับรอง แผนยุทธศาสตร์การให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ สรุปข้อมูลโครงการร่วมลงทุน เป็นต้น ผ่านทางเว็บไซต์ <http://www.sepo.go.th>

๗. หน่วยงานที่รับผิดชอบและผู้รักษาการตามกฎหมาย

๗.๑ มีหน่วยงานอื่นใดที่ปฏิบัติการกิจซ้ำซ้อนหรือใกล้เคียงกันหรือไม่ มีข้อเสนอแนะในการดำเนินการกับหน่วยงานนั้นอย่างไร

- ไม่มี

๗.๒ มีความเกี่ยวข้องหรือมีผลกระทบต่อการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

- กฎหมายฉบับปรับปรุงอาจส่งผลกระทบต่อการปฏิบัติงานของหน่วยงานอื่น เช่น หน่วยงานเจ้าของโครงการและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องซึ่งต้องปฏิบัติตามกฎหมายฉบับปรับปรุง กล่าวคือ
  - หน่วยงานเจ้าของโครงการที่มีโครงการอยู่ระหว่างการดำเนินการภายใต้ พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ และอยู่ภายใต้การดำเนินการกฎหมายฉบับปรับปรุง จะต้องเปลี่ยนมาดำเนินการตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายฉบับปรับปรุง
  - หน่วยงานเจ้าของโครงการที่มีโครงการอยู่ระหว่างการดำเนินการภายใต้ พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ แต่ไม่อยู่ภายใต้กฎหมายฉบับปรับปรุง โครงการใดที่อยู่ระหว่างการดำเนินการในขั้นตอนตามหมวด ๕ การดำเนินโครงการ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ แต่โครงการนั้นไม่เป็นโครงการภายใต้กฎหมายฉบับปรับปรุง ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการตามบทบัญญัติในหมวดดังกล่าวต่อไปจนกว่าจะแล้วเสร็จ และให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการในขั้นตอนต่อไปตามกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำและดำเนินโครงการนั้น ดังนั้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องปรับเปลี่ยนการดำเนินโครงการ

อย่างไรก็ตาม แม้ว่าการดำเนินการตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ และตามที่กำหนดในกฎหมายฉบับปรับปรุง จะมีรายละเอียดที่แตกต่างกัน แต่กฎหมายทั้งสองฉบับยังคงมีหลักการเดียวกันและเป็นไปในแนวทางเดียวกัน ดังนั้น กฎหมายฉบับปรับปรุงจึงไม่ส่งผลกระทบต่อหน่วยงานต่างๆ ดังกล่าวข้างต้นอย่างมีนัยสำคัญ

๗.๓ มีการบูรณาการการทำงานร่วมกับหน่วยงานอื่นหรือไม่ อย่างไร

- กฎหมายฉบับปรับปรุงมีการกำหนดให้มีการทำงานบูรณาการร่วมกับหน่วยงานอื่น ดังต่อไปนี้
  - กำหนดให้มีการจัดตั้งคณะทำงานซึ่งประกอบด้วยผู้แทนจากหน่วยงานของรัฐต่างๆ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นต่อรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการร่วมลงทุน สำหรับโครงการร่วมลงทุนที่จำเป็นต้องมีคณะทำงานดังกล่าว
  - กำหนดให้มีการหารือและประสานงานระหว่างหน่วยงานเจ้าของโครงการและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องในเรื่องการให้สิทธิและประโยชน์ตามที่กำหนดในหมวดที่เกี่ยวกับมาตรการสนับสนุนโครงการร่วมลงทุน ซึ่ง สคร. ได้มีการประสานเกี่ยวกับขั้นตอนการทำงานที่เกี่ยวข้องกับสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (BOI) แล้ว

- กำหนดให้มีคณะกรรมการนโยบายฯ คณะกรรมการคัดเลือก คณะกรรมการกำกับดูแล และคณะกรรมการกองทุน ซึ่งประกอบด้วยผู้แทนจากหน่วยงานต่างๆ

#### ๗.๔ ผู้รักษาการตามกฎหมาย ได้แก่

- รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

การกำหนดให้ผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวเป็นผู้รักษาการตามกฎหมายเนื่องจาก

- การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนเป็นเรื่องเกี่ยวกับการจัดหาแหล่งเงินทุนให้กับภาครัฐ การจัดสรรความเสี่ยงในโครงการร่วมลงทุน งบประมาณ การก่อหนี้และบริหารหนี้สาธารณะ ซึ่งเป็นเรื่องที่สอดคล้องกับภารกิจและหน้าที่ของกระทรวงการคลังตามที่กำหนดในมาตรา ๑๐ แห่งพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งบัญญัติให้กระทรวงการคลังมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการเงินการคลังแผ่นดิน
- สคร. เป็นส่วนราชการภายใต้กระทรวงการคลัง และเป็นหน่วยงานหลักที่มีหน้าที่รับผิดชอบงานธุรการของคณะกรรมการนโยบายฯ ตามกฎหมายฉบับปรับปรุง

#### ๘. วิธีการทำงานและตรวจสอบ

##### ๘.๑ ระบบการทำงานที่กำหนดสอดคล้องกับหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือไม่

- เกิดประโยชน์สุขของประชาชน
- เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจของรัฐ
- มีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ
- ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น
- มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์
- ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ
- มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ

##### ๘.๒ การเปิดเผยการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

###### ๘.๒.๑ ในกฎหมายมีการกำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐในเรื่องใดบ้าง

- กฎหมายฉบับปรับปรุงมีการกำหนดขั้นตอนการดำเนินการของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ดังต่อไปนี้
  - ขั้นตอนการจัดทำแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุน ให้ สคร. จัดทำแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุนที่สอดคล้องกับแผนแม่บทด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและด้านสังคมของประเทศที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติจัดทำขึ้น และนำเสนอต่อคณะกรรมการนโยบายฯ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ และให้หน่วยงาน

ของรัฐมีหน้าที่ให้ความร่วมมือในการจัดทำและปรับปรุงแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุน ตามที่คณะกรรมการกำหนด

- ขั้นตอนการเสนอโครงการ ให้นำหน่วยงานเจ้าของโครงการร่วมกันกับที่ปรึกษาเพื่อจัดทำรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการร่วมลงทุน เสนอต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัด เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยให้มีขั้นตอนการมีส่วนร่วมของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้ความเห็นต่อรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการร่วมลงทุน ก่อนที่จะนำเสนอต่อคณะกรรมการนโยบายฯ พิจารณา และเมื่อคณะกรรมการนโยบายฯ เห็นชอบหลักการของโครงการร่วมลงทุนแล้ว ให้คณะกรรมการนโยบายฯ นำเสนอหลักการของโครงการร่วมลงทุนต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติให้ดำเนินโครงการร่วมลงทุนต่อไป
- ขั้นตอนการคัดเลือกเอกชน ให้นำหน่วยงานเจ้าของโครงการจัดทำร่างประกาศเชิญชวนร่างเอกสารการคัดเลือกเอกชน และร่างสัญญาร่วมลงทุน เสนอต่อคณะกรรมการคัดเลือก เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ และให้หน่วยงานเจ้าของโครงการและคณะกรรมการคัดเลือก ดำเนินการคัดเลือกเอกชนตามหลักเกณฑ์ และขั้นตอนที่คณะกรรมการนโยบายฯ ประกาศ กำหนด เมื่อได้ผลการคัดเลือกเอกชนและร่างสัญญาร่วมลงทุนที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานอัยการสูงสุดแล้ว ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการนำเสนอผลการคัดเลือกเอกชนร่างสัญญาร่วมลงทุนที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานอัยการสูงสุด และเงื่อนไขสำคัญของสัญญาร่วมลงทุนต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดพิจารณาให้ความเห็นชอบ ก่อนนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาผลการคัดเลือกเอกชนและเงื่อนไขสำคัญของสัญญาร่วมลงทุนตามที่คณะกรรมการนโยบายฯ กำหนด โดยเมื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบผลการคัดเลือกเอกชนและเงื่อนไขสำคัญของสัญญาร่วมลงทุนแล้ว ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการลงนามในสัญญาร่วมลงทุนกับเอกชนที่ได้รับการคัดเลือก
- ขั้นตอนการกำกับดูแล เมื่อได้มีการลงนามในสัญญาร่วมลงทุนแล้ว ให้รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดแต่งตั้งคณะกรรมการกำกับดูแลเพื่อติดตามและกำกับดูแลโครงการร่วมลงทุนตามหน้าที่และอำนาจคณะกรรมการกำกับดูแลต่อไป
- ขั้นตอนการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุน ให้นำหน่วยงานเจ้าของโครงการเสนอเหตุผลและความจำเป็นประเด็นที่ขอแก้ไข ผลกระทบจากการแก้ไข และข้อมูลอื่นๆ ที่จำเป็น ต่อคณะกรรมการกำกับดูแลเพื่อพิจารณาให้ความเห็น ก่อนนำเสนอการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุน ความเห็นของคณะกรรมการกำกับดูแล และร่างสัญญาร่วมลงทุนฉบับแก้ไขที่ผ่านการตรวจพิจารณาของสำนักงานอัยการสูงสุดแล้วต่อรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยในกรณีที่การแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนดังกล่าวมีหลักการแตกต่างจากหลักการของโครงการร่วมลงทุนหรือทำให้เงื่อนไขสำคัญของสัญญาร่วมลงทุนแตกต่างจากเงื่อนไขสำคัญของสัญญาร่วมลงทุนที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้ ต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติด้วย

- ขั้นตอนการเปิดเผยข้อมูล ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ลงนามในสัญญาร่วมลงทุน หรือสัญญาร่วมลงทุนฉบับแก้ไข ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการ (๑) จัดส่งสำเนา สัญญาร่วมลงทุนหรือสำเนาสัญญาร่วมลงทุนฉบับแก้ไขแล้วแต่กรณี ให้กระทรวงเจ้าสังกัด และ สคร. (๒) จัดทำข้อมูลของโครงการร่วมลงทุน กระบวนการคัดเลือกเอกชน ผลการคัดเลือก เอกชน และสัญญาร่วมลงทุน รวมทั้งการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุน เพื่อให้หน่วยงานที่มีหน้าที่ และอำนาจตรวจสอบสามารถตรวจสอบได้ตลอดเวลา และ (๓) เปิดเผยแพร่ข้อมูลโครงการ ร่วมลงทุนในรูปแบบที่เข้าใจง่ายต่อสาธารณชนให้ทราบเป็นการทั่วไปโดยประกาศเผยแพร่ ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศของหน่วยงานเจ้าของโครงการ ทั้งนี้ การเปิดเผยข้อมูล ให้คำนึงถึงกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของทางราชการด้วย

#### แต่ละขั้นตอนใช้เวลาดำเนินการเท่าใด

- จะมีการออกกฎหมายลำดับรองเพื่อกำหนดเวลาในการดำเนินการตามขั้นตอนต่างๆ ต่อไป โดยคำนึงถึงการส่งเสริมให้โครงการร่วมทุนเกิดขึ้นตามแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุน

#### ๘.๒.๒ หากมีการใช้ดุลพินิจ การใช้ดุลพินิจสอดคล้องกับหลักธรรมาภิบาลและหลักนิติธรรมอย่างไร

- ในการดำเนินการตามกฎหมายฉบับปรับปรุง เจ้าหน้าที่รัฐจะต้องใช้ดุลพินิจในการพิจารณา ตามขั้นตอนต่างๆ โดยจะต้องอยู่ในกรอบที่กำหนดโดยกฎหมายฉบับปรับปรุง และกฎหมาย ลำดับรองและแนวทางปฏิบัติที่จะมีการประกาศใช้ต่อไป นอกจากนี้ การใช้ดุลพินิจในรูปแบบ ของคณะกรรมการชุดต่างๆ ตามที่กำหนดในกฎหมายฉบับปรับปรุง จะมีการตรวจสอบ และถ่วงดุลการใช้อำนาจซึ่งกันและกัน เนื่องจากกรรมการมีทั้งที่มาจากหน่วยงานต่างๆ และกรรมการที่เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

#### ๘.๒.๓ ในการพิจารณาของเจ้าหน้าที่ใช้หลักกระจายอำนาจหรือมอบอำนาจเพื่อให้ประชาชน ได้รับการบริการที่สะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพอย่างไร

- การพิจารณาของเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายฉบับปรับปรุง เป็นไปตามขั้นตอนที่กฎหมายกำหนด โดยไม่สามารถกระจายอำนาจหรือมอบอำนาจได้ อย่างไรก็ตาม กรณีดังกล่าวไม่เกี่ยวข้องกับ การให้ประชาชนได้รับการบริการที่สะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพแต่อย่างใด

#### ๘.๓ มีระบบการตรวจสอบและคานอำนาจอย่างไรบ้าง

##### ๘.๓.๑ มีระบบการตรวจสอบการปฏิบัติงานภายในหรือไม่ อย่างไร

- มีการกำหนดให้การจัดทำโครงการร่วมลงทุนต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรีกระทรวง เจ้าสังกัด คณะกรรมการต่างๆ ภายใต้กฎหมายฉบับปรับปรุง และต้องได้รับอนุมัติให้ดำเนิน โครงการร่วมลงทุนจากคณะรัฐมนตรี
- การดำเนินการตามกฎหมายฉบับปรับปรุง มีการตรวจสอบและคานอำนาจด้วยวิธีการ ดำเนินงานในรูปแบบคณะกรรมการต่างๆ ซึ่งประกอบด้วยหน่วยงานเจ้าของโครงการและ

หน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะอย่างยิ่งในกรณีของคณะกรรมการนโยบายฯ จะมีผู้ทรงคุณวุฒิและผู้แทนจากภาคเอกชนได้แก่ ประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทย และประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยเข้าร่วมเป็นกรรมการด้วย

- มีการกำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจัดทำข้อมูลของโครงการร่วมลงทุน กระบวนการคัดเลือกเอกชน ผลการคัดเลือกเอกชน และสัญญาร่วมลงทุน รวมทั้งการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุน เพื่อให้หน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ตรวจสอบสามารถตรวจสอบได้ตลอดเวลา

#### ๘.๓.๒ มีกระบวนการร้องเรียนจากบุคคลภายนอกหรือไม่ อย่างไร

- กฎหมายฉบับปรับปรุง มีได้กำหนดหลักเกณฑ์เฉพาะเกี่ยวกับกระบวนการร้องเรียนจากบุคคลภายนอก อย่างไรก็ตาม บุคคลภายนอกสามารถร้องเรียนการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่รัฐตามกฎหมายฉบับปรับปรุง ได้โดยอาศัยกฎหมายอื่นๆ ที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมการใช้อำนาจรัฐ เช่น พระราชบัญญัติว่าด้วยความรับผิดชอบของพนักงานในองค์การหรือหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๐๒ พระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ และพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

#### ๙. การจัดทำกฎหมายลำดับรอง

##### ๙.๑ ได้จัดทำแผนในการจัดทำกฎหมายลำดับรอง กรอบระยะเวลา ตลอดจนกรอบสาระสำคัญของกฎหมายลำดับรองนั้น หรือไม่

- สคร. อยู่ระหว่างจัดทำร่างกฎหมายลำดับรองเพื่อรองรับการดำเนินการตามกฎหมายฉบับปรับปรุงในเรื่องดังต่อไปนี้

##### พระราชกฤษฎีกา

๑. พระราชกฤษฎีกา เรื่อง การกำหนดกิจการเพิ่มเติม (มาตรา ๗ ของกฎหมายฉบับปรับปรุง)

##### กฎกระทรวง

๑. กฎกระทรวงกำหนดเพิ่มมูลค่าของโครงการที่ต้องดำเนินการตามกฎหมายฉบับปรับปรุง (มาตรา ๘ ของกฎหมายฉบับปรับปรุง)

##### ประกาศคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน

๑. ประกาศคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการคำนวณมูลค่าโครงการร่วมลงทุน (มาตรา ๘ ของกฎหมายฉบับปรับปรุง)
๒. ประกาศคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการจัดทำโครงการร่วมลงทุนที่มีมูลค่าต่ำกว่าห้าพันล้านบาท (มาตรา ๙ ของกฎหมายฉบับปรับปรุง)

๓. ประกาศคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน เรื่อง แนวทางการจัดทำ และติดตามผลการดำเนินการตามแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุน (มาตรา ๑๒ ของกฎหมายฉบับปรับปรุง)
๔. ประกาศคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการในการจัดทำรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการร่วมลงทุนและรายละเอียดที่ต้องมีในรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการร่วมลงทุน (มาตรา ๑๒ ของกฎหมายฉบับปรับปรุง)
๕. ประกาศคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน เรื่อง มาตรการสนับสนุนทางการเงินและไม่ใช่ทางการเงินอื่น (มาตรา ๑๓ ของกฎหมายฉบับปรับปรุง)
๖. ประกาศคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน เรื่อง หลักเกณฑ์ในการพิจารณาใช้การคัดเลือกเอกชนโดยไม่ใช้วิธีการประมูล (มาตรา ๑๕ ของกฎหมายฉบับปรับปรุง)
๗. ประกาศคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน เรื่อง คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของที่ปรึกษา (มาตรา ๑๗ ของกฎหมายฉบับปรับปรุง)
๘. ประกาศคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน เรื่อง การกำหนดรายละเอียดหลักการของโครงการร่วมลงทุนเพิ่มเติม (มาตรา ๑๘ ของกฎหมายฉบับปรับปรุง)
๙. ประกาศคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน เรื่อง หลักเกณฑ์วิธีการ และกรอบระยะเวลาในการเสนอโครงการร่วมลงทุน (มาตรา ๓๑ ของกฎหมายฉบับปรับปรุง)
๑๐. ประกาศคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน เรื่อง หลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขในการคัดเลือกเอกชน (มาตรา ๓๒ ของกฎหมายฉบับปรับปรุง)
๑๑. ประกาศคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน เรื่อง ลักษณะของเอกชนที่ไม่สมควรให้ร่วมลงทุนในโครงการร่วมลงทุน (มาตรา ๓๓ ของกฎหมายฉบับปรับปรุง)
๑๒. ประกาศคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการในการรับฟังความคิดเห็นจากภาคเอกชน (มาตรา ๓๕ ของกฎหมายฉบับปรับปรุง)
๑๓. ประกาศคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน เรื่อง รายละเอียดของประกาศเชิญชวน รายละเอียดของเอกสารสำหรับการคัดเลือกเอกชน และสาระสำคัญของร่างสัญญาร่วมลงทุน (มาตรา ๓๕ ของกฎหมายฉบับปรับปรุง)
๑๔. ประกาศคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน เรื่อง เงื่อนไขสำคัญของสัญญาร่วมลงทุน (มาตรา ๔๒ ของกฎหมายฉบับปรับปรุง)

### ประกาศกระทรวงการคลัง

๑. ประกาศกระทรวงการคลัง เรื่องหลักเกณฑ์และวิธีการสรรหากรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ ในคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (มาตรา ๑๔ ของกฎหมายฉบับปรับปรุง)
  ๒. ประกาศกระทรวงการคลังในเรื่องประโยชน์ตอบแทนของคณะกรรมการ คณะกรรมการคัดเลือก คณะกรรมการกำกับดูแล คณะกรรมการกองทุน และคณะอนุกรรมการ ที่ได้รับการแต่งตั้งตามกฎหมายฉบับปรับปรุง (มาตรา ๖๐ ของกฎหมายฉบับปรับปรุง)
- ระเบียบและหลักเกณฑ์ของคณะกรรมการกองทุนส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน**
๑. หลักเกณฑ์ เงื่อนไข และวิธีการขอรับจัดสรรเงินจากกองทุนส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน และการกำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการที่ได้รับการจัดสรรเงินจากกองทุนนำส่งเงินค่าธรรมเนียมการขายของ และค่าธรรมเนียมการประเมินข้อเสนอเข้ากองทุน (มาตรา ๕๔ และมาตรา ๖๑ ของกฎหมายฉบับปรับปรุง)
  ๒. ระเบียบคณะกรรมการกองทุนส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน เรื่องการบริหารกิจการกองทุนส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน หลักเกณฑ์และวิธีการในการเก็บรักษา รับและจ่ายเงินของกองทุน และค่าใช้จ่ายในการบริหารกองทุน (มาตรา ๕๗ ของกฎหมายฉบับปรับปรุง)

### ได้ยกร่างกฎหมายลำดับรองในเรื่องใดบ้าง

- สคร. ได้ดำเนินการยกร่างกฎหมายลำดับรองดังกล่าวข้างต้นแล้วเพื่อรองรับการดำเนินการของกฎหมายฉบับปรับปรุง

### ๙.๒ มีกรอบในการตราอนุบัญญัติเพื่อป้องกันการขยายอำนาจหน้าที่ของรัฐหรือเพิ่มภาระแก่บุคคลเกินสมควรอย่างไร

- มีกรอบในการตราอนุบัญญัติกำหนดให้การดำเนินการใดๆ ภายใต้พระราชบัญญัตินี้ต้องเป็นไปเพื่อบรรลุเป้าประสงค์ของการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน กล่าวคือ ความสอดคล้องกับแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุน ความเป็นหุ้นส่วนระหว่างรัฐและเอกชน ซึ่งต้องมีการจัดสรรความเสี่ยงและผลประโยชน์ตอบแทนให้แก่เอกชนอย่างเป็นธรรม โดยคำนึงถึงความสำเร็จของโครงการร่วมลงทุนและความคุ้มค่าในการดำเนินโครงการร่วมลงทุน การรักษาวินัยการเงินการคลังของรัฐ การใช้ความรู้ ความสามารถ ความเชี่ยวชาญ และนวัตกรรมของเอกชน ในการให้บริการสาธารณะของโครงการร่วมลงทุน และการถ่ายทอดความรู้ ความสามารถ และความเชี่ยวชาญไปยังหน่วยงานและบุคลากรของภาครัฐ และความโปร่งใสและตรวจสอบได้ในการจัดทำและดำเนินโครงการร่วมลงทุน รวมถึงกระบวนการตัดสินใจที่เกี่ยวข้อง

๑๐. การรับฟังความคิดเห็น

มีการรับฟังความคิดเห็น  ไม่ได้รับฟังความคิดเห็น

มีการรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ....  
และร่างพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. .... ดังต่อไปนี้

๑๐.๑ ผู้ที่เกี่ยวข้องหรืออาจได้รับผลกระทบที่รับฟังความคิดเห็น

การรับฟังความคิดเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ....

หน่วยงานเจ้าของโครงการที่มีโครงการอยู่ระหว่างการดำเนินการตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖  
และกระทรวงเจ้าสังกัด

- บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน)
- บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน)
- บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน)
- บริษัท อสมท จำกัด (มหาชน)
- การท่าเรือแห่งประเทศไทย
- การประปาส่วนภูมิภาค
- การรถไฟแห่งประเทศไทย
- การรถไฟฟ้าขนส่งมวลชนแห่งประเทศไทย
- การทางพิเศษแห่งประเทศไทย
- จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย
- กรมธนารักษ์
- กรมทางหลวง
- กรมโรงงานอุตสาหกรรม
- กรุงเทพมหานคร
- องค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรี
- สำนักนโยบายและแผนการอาชีวศึกษา
- สำนักนายกรัฐมนตรี
- กระทรวงมหาดไทย

- กระทรวงคมนาคม
- กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม
- กระทรวงศึกษาธิการ
- สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ
- กระทรวงอุตสาหกรรม
- กระทรวงการคลัง
- กรมการขนส่งทางบก

**หน่วยงานที่สามารถเป็นหน่วยงานเจ้าของโครงการตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖  
และกระทรวงเจ้าสังกัด**

- บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน)
- บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน)
- บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด
- การประปานครหลวง
- การไฟฟ้านครหลวง
- การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค
- การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย
- การเคหะแห่งชาติ
- องค์การเภสัชกรรม
- องค์การจัดการน้ำเสีย
- องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้
- ศูนย์ความเป็นเลิศด้านชีววิทยาศาสตร์ (องค์การมหาชน)
- สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน)
- สภาการศึกษา
- คณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน
- คณะกรรมการการอุดมศึกษา
- คณะกรรมการขับเคลื่อนและกลั่นกรองโครงการให้เอกชนร่วมลงทุนด้านสุขภาพ
- สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา

- สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร
- สำนักงานพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีแห่งชาติ
- กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
- กรมทางหลวงชนบท
- กรมเจ้าท่า
- กรมการแพทย์
- กรมควบคุมโรค
- กรมควบคุมมลพิษ
- กระทรวงพลังงาน
- กระทรวงสาธารณสุข
- กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี
- กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
- กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

หน่วยงานซึ่งเป็นองค์ประกอบในคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ และสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

- สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
- สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
- สำนักงบประมาณ
- กรมบัญชีกลาง
- สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ
- สำนักงานอัยการสูงสุด
- สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ
- สำนักนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

หน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

- การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย
- กรมที่ดิน

- กรมพัฒนาธุรกิจการค้า
- สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน
- สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสาร
- สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ
- สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน
- สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง
- สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี

**ภาคประชาชน/องค์กรอื่นที่เกี่ยวข้อง**

- ประชาชนที่ได้รับหรืออาจได้รับผลกระทบ
- ประชาชนทั่วไป
- องค์กรอื่น ได้แก่

**ภาคเอกชนซึ่งประกอบด้วย บริษัทเอกชนคู่สัญญา สถาบันการเงิน และบริษัทที่ปรึกษา  
โครงการร่วมลงทุน**

**สถาบันการเงิน**

- ธนาคารกสิกรไทย จำกัด (มหาชน)
- ธนาคารกรุงเทพ จำกัด (มหาชน)
- ธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน)
- ธนาคารกรุงศรีอยุธยา จำกัด (มหาชน)
- ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน)
- ธนาคารธนชาติ จำกัด (มหาชน)
- ธนาคารทหารไทย จำกัด (มหาชน)
- ธนาคาร ซิตี้แบงก์ เอ็น. เอ.
- ธนาคาร ซูมิโตโม มิตรูย์ แบงกิง คอร์ปอเรชั่น
- ธนาคาร ดอยซ์แบงก์
- ธนาคาร มิซูโฮ จำกัด

- ธนาคาร ช่องกงและเชียงไฮ้ แวงกิ่ง คอร์ปอเรชั่น จำกัด
- ธนาคารเกียรตินาคิน
- บริษัท หลักทรัพย์ ภัทร จำกัด (มหาชน)
- บริษัท หลักทรัพย์ บัวหลวง จำกัด (มหาชน)
- บริษัท หลักทรัพย์ ฟินันซ่า จำกัด (มหาชน)

#### หน่วยงานต่างประเทศ

- คณะกรรมาธิการเศรษฐกิจและสังคมแห่งสหประชาชาติสำหรับเอเชีย และแปซิฟิก (UNESCAP)
- สำนักงานธนาคารโลก (World Bank) ประจำประเทศไทย
- ธนาคารพัฒนาเอเชีย (ADB)
- สำนักงานองค์การความร่วมมือระหว่างประเทศของญี่ปุ่น ประจำประเทศไทย (JICA)
- บริษัทเงินทุนระหว่างประเทศ (IFC)

#### บริษัทที่ปรึกษาโครงการร่วมลงทุน

- บริษัท อวานการ์ด แคปปิตอล จำกัด
- บริษัท ไพรม์ แอดไวเซอร์ จำกัด
- บริษัท เบเคอร์ แอนด์ แม็คเค็นซี จำกัด
- บริษัท ลิงค์เลเทอร์ส (ประเทศไทย) จำกัด
- บริษัท ไพร์ซวอเตอร์เฮาส์คูเปอร์เอฟเอเอส จำกัด
- บริษัท เอชดับบลิวแอล (ไทยแลนด์) จำกัด
- บริษัท สำนักกฎหมายสากล สยามพรีเมียร์ จำกัด
- บริษัท ไนท์แฟรงค์ ชาร์เตอร์ (ประเทศไทย) จำกัด
- บริษัท เอ็นส์ทแอนด์ ยิง คอร์ปอเรท เซอร์วิสเชส จำกัด
- บริษัท เดอะ บอสตัน คอนซัลติ้ง กรุ๊ป (ประเทศไทย) จำกัด
- บริษัท โซติจินดา คอนซัลแตนท์ จำกัด
- บริษัท โรแลนด์ เบอร์เกอร์ จำกัด
- บริษัท ทีม คอนซัลติ้ง เอนจิเนียริงแอนด์แมนเนจเม้นท์ จำกัด

- บริษัท ไพรมสตรีท แอดไวเซอร์ (ประเทศไทย) จำกัด
- สถาบันบัณฑิตบริหารธุรกิจศศินทร์แห่งจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย
- มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์
- มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี
- มหาวิทยาลัยนเรศวร

**บริษัทเอกชนคู่สัญญา**

- บริษัท ทางด่วนและรถไฟฟ้ากรุงเทพ จำกัด (มหาชน)
- บริษัท ระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพ จำกัด (มหาชน)
- บริษัท ไทยคม จำกัด (มหาชน)
- บริษัท ทางยกระดับดอนเมือง จำกัด (มหาชน)
- บริษัท ทางด่วนกรุงเทพเหนือ จำกัด
- บริษัท ยูนิไทย ชิปปาร์ด แอนด์ เอนจิเนียริง จำกัด
- บริษัท แหลมดบัง อินเตอร์เนชั่นแนล เทอร์มินอล จำกัด
- บริษัท ฮัทซัน แหลมดบัง เทอร์มินัล จำกัด
- บริษัท เซ็นทรัล อินเทอร์เน็ตพัฒนา จำกัด
- บริษัท แอลเอสจี สกายเซฟส์ (ประเทศไทย) จำกัด
- บริษัท ครีวการบินกรุงเทพ จำกัด
- บริษัท บริการภาคพื้นการบินกรุงเทพ เวลต์ไวต์ไฟล์ท์เซอร์วิส จำกัด
- บริษัท ดับบลิวเอฟเอสพีจีคาร์โก้ จำกัด
- บริษัท เอเอสไอจี (ไทยแลนด์) จำกัด
- บริษัท บริการเชื้อเพลิงการบินกรุงเทพ จำกัด (มหาชน)
- บริษัท ไทยเชื้อเพลิงการบิน จำกัด
- บริษัท อินทัช โฮลดิ้ง จำกัด (มหาชน)
- บริษัท โทเทิล แอ็คเซ็ส คอมมูนิเคชั่น จำกัด (มหาชน)
- บริษัท เอ็ม บี เค จำกัด (มหาชน)
- บริษัท ทู คอร์ปอเรชั่น จำกัด (มหาชน)

- บริษัท บางกอก เอ็นเตอร์เทนเมนต์ จำกัด
- บริษัท ประปาปทุมธานี จำกัด
- บริษัท อัครีปราการ จำกัด (มหาชน)
- บริษัท สยามสแควร์ทาวเวอร์ จำกัด
- บริษัท ไทยออยล์ จำกัด (มหาชน)
- บริษัท เอ็น. ซี. ซี. แมนเนจเม้นท์ แอนด์ ดิเวลลอปเม้นท์ จำกัด
- บริษัท จัดการและพัฒนาทรัพยากรน้ำภาคตะวันออก จำกัด (มหาชน)
- บริษัท ช.การช่าง จำกัด (มหาชน)
- บริษัท โยม พोटเทอรี จำกัด (มหาชน)

**คณะกรรมการในคณะกรรมการคัดเลือกตามมาตรา ๓๕ และคณะกรรมการกำกับดูแล  
ตามมาตรา ๕๓ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖**

**คณะกรรมการในคณะกรรมการคัดเลือกตามมาตรา ๓๕ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖**

- โครงการรถไฟฟ้าสายสีชมพู ช่วงแคราย - มีนบุรี
- โครงการรถไฟฟ้าสายสีเหลือง ช่วงลาดพร้าว - สำโรง
- โครงการรถไฟฟ้าสายสีน้ำเงิน ช่วงหัวลำโพง - บางแค และช่วงบางซื่อ - ท่าพระ
- โครงการสถานีบรรจุน้ำมันและแยกสินค้ากล่อง (ICD) ลาดกระบัง
- โครงการให้เอกชนลงทุนก่อสร้างและบริหารจัดการระบบกำจัดขยะมูลฝอยขององค์การบริหารส่วนจังหวัดนนทบุรี
- การจัดให้เช่าที่ราชพัสดุบริเวณถนนสุขุมวิท ตำบลบางพระและตำบลทุ่งสุขลา อำเภอศรีราชา จังหวัดชลบุรี
- โครงการพัฒนาปรับปรุงท่าเรือสงขลา

**คณะกรรมการกำกับดูแลตามมาตรา ๔๓ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖**

- โครงการทางหลวงสัมปทาน ในทางหลวงแผ่นดินหมายเลข ๓๑ ถนนวิภาวดีรังสิตตอนดินแดง - ดอนเมือง และทางหลวงสัมปทานตอนต่อขยายทางด้านทิศเหนือ
- โครงการระบบรถไฟฟ้ามหานคร สายเฉลิมรัชมงคล
- โครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่ - บางซื่อ

- โครงการทางด่วนสายบางปะอิน - ปากเกร็ด
- โครงการระบบทางด่วนขั้นที่ ๒ และการต่อขยายโครงการระบบทางด่วนขั้นที่ ๒ (ส่วน D)
- โครงการทางพิเศษสายศรีรัช - วงแหวนรอบนอกกรุงเทพมหานคร
- โครงการสัญญาเช่าพื้นที่เพื่อดำเนินการโครงการอุโมงค์บริเวณแหลมฉบัง
- โครงการสัญญาลงทุนก่อสร้าง บริหาร และประกอบการทำเทียบเรือตู้สินค้า B๕ ณ ท่าเรือแหลมฉบัง
- โครงการสัญญาลงทุน บริหาร และประกอบการทำเทียบเรือตู้สินค้า C๓ ณ ท่าเรือแหลมฉบัง
- โครงการสัญญาลงทุนก่อสร้าง บริหาร และประกอบการทำเทียบเรือ A๓ C๑ C๒ D๑ D๒ และ D๓ ณ ท่าเรือแหลมฉบัง
- โครงการให้สิทธิใช้ประโยชน์ศูนย์การค้าบริเวณสามเหลี่ยมย่านพหลโยธิน
- โครงการครัวการบิน (Catering Services) ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ
- โครงการอุปกรณ์บริการภาคพื้นและสิ่งอำนวยความสะดวกด้านการซ่อมบำรุง ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ
- โครงการคลังสินค้า ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ
- โครงการระบบให้บริการเชื้อเพลิงอากาศยาน (Into-plane Services) ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ
- โครงการอนุญาตให้ดำเนินการให้บริการระบบส่งน้ำมันเชื้อเพลิงอากาศยานผ่านท่อแบบ Hydrant
- สัญญาดำเนินกิจการดาวเทียมสื่อสารภายในประเทศ
- สัญญาให้ดำเนินการให้บริการวิทยุคมนาคมระบบเซลลูลาร์
- โครงการตามสัญญาร่วมการทำงานและร่วมลงทุนขยายบริการโทรศัพท์ ๑.๕ ล้านเลขหมายในเขตโทรศัพท์ภูมิภาค
- โครงการตามสัญญาร่วมการทำงานและร่วมลงทุนขยายบริการโทรศัพท์ ๒.๖ ล้านเลขหมายในเขตโทรศัพท์นครหลวง
- สัญญาร่วมดำเนินการกิจการส่งโทรศัพท์เคลื่อนที่
- สัญญาให้สิทธิดำเนินการผลิตและจำหน่ายน้ำประปา
- โครงการระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพมหานคร

- สัญญาให้ใช้สิทธิดำเนินการบริหารและประกอบการศูนย์บริหารจัดการวัสดุเหลือใช้อุตสาหกรรม (เตาเผาขยะอุตสาหกรรม) บางปู จังหวัดสมุทรปราการ
- โครงการพัฒนาที่ราชพัสดุแปลงที่ตั้งโรงภาษีร้อยชักสาม
- การบริหารศูนย์การประชุมแห่งชาติสิริกิติ์
- การจัดการให้บริษัทจัดการและพัฒนาทรัพยากรน้ำภาคตะวันออก จำกัด (มหาชน) เข้า/บริหาร ระบบท่อส่งน้ำสายหลักในภาคตะวันออก โครงการท่อส่งน้ำดอกกราย
- สัญญาให้สิทธิใช้ประโยชน์อาคารเพื่อประกอบธุรกิจโรงแรม
- สัญญาให้สิทธิใช้ประโยชน์ศูนย์การค้าบริเวณสี่แยกปทุมวัน (อาคาร เอ็ม บี เค เซ็นเตอร์)
- สัญญาให้สิทธิใช้ประโยชน์โครงการพัฒนาพื้นที่หมอน ๒๑ - ๒๒ (บริเวณหัวมุมสี่แยกสามย่าน)

๑๐.๒ มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชนหรือไม่ อย่างไร

- มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชนในเว็บไซต์การรับฟังความคิดเห็นกฎหมายไทย ([www.lawamendment.go.th](http://www.lawamendment.go.th))
- มีการเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นต่อประชาชนในเว็บไซต์ สคร. ([www.sepo.go.th](http://www.sepo.go.th))

๑๐.๓ จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นและเสนอมาประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

จัดทำ  ไม่มีการจัดทำ

ในกรณีจัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น มีสาระสำคัญในเรื่องดังต่อไปนี้หรือไม่

- วิธีการในการรับฟังความคิดเห็น
- จำนวนครั้งและระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็นแต่ละครั้ง
- พื้นที่ในการรับฟังความคิดเห็น
- ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น
- ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น
- คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็นและการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย

ขอรับรองว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติได้ดำเนินการตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรีฯ และระเบียบว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีฯ แล้ว

ลงชื่อ.....

(นายประภาศ คงเอียด)

ผู้อำนวยการสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

๔ ธันวาคม ๒๕๖๑

หน่วยงานผู้รับผิดชอบ สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบ นางวชิรญา เทียมภูศรี

หมายเลขติดต่อ ๐๒ ๒๔๘ ๕๘๘๐ ต่อ ๓๒๑๕

รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น  
เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ....

กระทรวงการคลังโดยสำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) ได้ร่วมกับคณะอนุกรรมการด้านกฎหมายในคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐในการจัดทำ ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. .... (ร่างกฎหมายฉบับปรับปรุง) โดยเมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๖๑ คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้รับร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวไปตรวจพิจารณาและให้ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปประกอบการพิจารณา และต่อมาคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้ตรวจพิจารณาแล้วเสร็จ และเปลี่ยนชื่อเป็นร่างพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. .... โดย สคร. ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากภาคส่วนที่เกี่ยวข้องอย่างเป็นระบบ เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐ เรื่อง แนวทางการจัดทำและเสนอร่างกฎหมายตามบทบัญญัติมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งได้กำหนดแนวทางการรับฟังความคิดเห็นประกอบการจัดทำร่างกฎหมาย รวมทั้งการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย โดย สคร. ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมายจากภาคส่วนที่เกี่ยวข้องอย่างมีระบบดังนี้

๑. การดำเนินการรับฟังความคิดเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมายที่ผ่านมา

๑.๑ ในชั้นการเสนอร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. .... ต่อคณะรัฐมนตรี สคร. ได้มีการดำเนินการรับฟังความคิดเห็นผ่านช่องทางต่างๆ ได้แก่

๑.๑.๑ การจัดประชุมสัมมนารับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่เกี่ยวข้อง

สคร. ได้ดำเนินการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นในหลายรูปแบบและวิธีการ เนื่องจากการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนมีความเกี่ยวข้องกับหลายภาคส่วน ทั้งส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานอื่นของรัฐ ตลอดจนภาคเอกชนและประชาชน โดยใช้วิธีการจัดสัมมนารับฟังความคิดเห็น และการเผยแพร่หลักการและร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงผ่านทางเว็บไซต์ [www.lawamendment.go.th](http://www.lawamendment.go.th) และ [www.sepo.go.th](http://www.sepo.go.th) ดังนี้

(๑) กลุ่มเป้าหมาย

สคร. ได้จัดประชุมสัมมนารับฟังความคิดเห็นอย่างเป็นทางการจำนวนทั้งสิ้น ๑๑ ครั้ง โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ครอบคลุมกลุ่มเป้าหมาย ซึ่งแบ่งกลุ่มผู้เข้าร่วมสัมมนาได้ดังนี้

(๑.๑) หน่วยงานเจ้าของโครงการที่มีโครงการอยู่ระหว่างการดำเนินการตามพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ (พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖) และกระทรวงเจ้าสังกัด เช่น บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) บริษัท ทีโอที จำกัด (มหาชน) บริษัท กสท โทรคมนาคม จำกัด (มหาชน) บริษัท อสมท จำกัด (มหาชน) และการท่าเรือแห่งประเทศไทย เป็นต้น

(๑.๒) หน่วยงานที่สามารถเป็นหน่วยงานเจ้าของโครงการตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ และกระทรวงเจ้าสังกัด เช่น การประปานครหลวง การไฟฟ้านครหลวง การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย การเคหะแห่งชาติ บริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำกัด บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) และบริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) เป็นต้น

/(๑.๓) หน่วยงาน ...

(๑.๓) หน่วยงานซึ่งเป็นองค์ประกอบในคณะกรรมการนโยบายการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ และสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เช่น สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรมบัญชีกลาง สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานงบประมาณ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เป็นต้น

(๑.๔) ภาคเอกชน เช่น บริษัทเอกชนคู่สัญญา สถาบันการเงิน และบริษัทที่ปรึกษาโครงการร่วมลงทุน เช่น ธนาคารไทยพาณิชย์ จำกัด (มหาชน) บริษัท หลักทรัพย์ ภัทร จำกัด (มหาชน) ธนาคารโลก (World Bank) บริษัท อวานการ์ด แคปปิตอล จำกัด บริษัท ไพร์ซวอเตอร์เฮาส์คูเปอร์เอฟเอเอส จำกัด บริษัท ทางด่วนและรถไฟฟ้ากรุงเทพ จำกัด (มหาชน) บริษัท ระบบขนส่งมวลชนกรุงเทพ จำกัด (มหาชน) บริษัท ทูร์คอปอเรชั่น จำกัด (มหาชน) และบริษัท ครีวการบินกรุงเทพ จำกัด เป็นต้น

(๑.๕) กรรมการในคณะกรรมการคัดเลือกตามมาตรา ๓๕ และคณะกรรมการกำกับดูแลตามมาตรา ๔๓ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ เช่น กรรมการในคณะกรรมการคัดเลือกตามมาตรา ๓๕ ของโครงการรถไฟฟ้าสายสีชมพู ช่วงแคราย - มีนบุรี กรรมการในคณะกรรมการกำกับดูแลตามมาตรา ๔๓ ของโครงการรถไฟฟ้าสายสีม่วง ช่วงบางใหญ่ - บางซื่อ กรรมการในคณะกรรมการกำกับดูแลตามมาตรา ๔๓ ของโครงการสัญญาลงทุนก่อสร้าง บริหารและประกอบการท่าเทียบเรือตู้สินค้า B๕ ณ ท่าเรือแหลมฉบัง กรรมการในคณะกรรมการกำกับดูแลตามมาตรา ๔๓ ของโครงการคลังสินค้า ณ ท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ และกรรมการในคณะกรรมการกำกับดูแลตามมาตรา ๔๓ ของการบริหารศูนย์การประชุมแห่งชาติสิริกิติ์ เป็นต้น

(๑.๖) หน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง เช่น สำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงการคลัง สำนักงานอัยการสูงสุด สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสาร สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน และสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เป็นต้น

## (๒) วิธีการ จำนวนครั้ง วันที่และสถานที่จัดการประชุมสัมมนา

ในการจัดทำและเสนอร่างกฎหมายดังกล่าว สคร. ได้สร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับร่างกฎหมายฉบับปรับปรุง และอำนาจหน้าที่ของแต่ละหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง รวมถึงหลักเกณฑ์และขั้นตอนที่ต้องดำเนินการตามร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงดังกล่าว ตลอดจนดำเนินการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากทุกภาคส่วนที่เกี่ยวข้อง เพื่อเปิดโอกาสให้ผู้เกี่ยวข้องทุกฝ่ายได้แสดงความคิดเห็น จำนวนทั้งสิ้น ๑๑ ครั้ง ดังนี้

(๒.๑) เมื่อวันที่ ๑๖ และ ๒๐ - ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๐ สคร. ได้จัดสัมมนา รับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับปัญหาและข้อจำกัดจากการดำเนินการตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ณ บริษัท วีระวงค์, ซินวัฒน์และพาร์ทเนอร์ส จำกัด อาคารเมอร์คิวรี ทาวเวอร์ ชั้น ๒๒ และศูนย์การประชุมแห่งชาติสิริกิติ์ ห้องประชุม ๓ - ๔ โดยแบ่งกลุ่มผู้เข้าร่วมสัมมนาเป็นกลุ่มย่อยและได้มีการจัดสัมมนาดังกล่าวจำนวน ๕ ครั้ง ตามกลุ่มเป้าหมายในข้อ ๑.๑.๑ (๑) - (๕) มีผู้เข้าร่วมรวม ๒๕๒ คน

(๒.๒) เมื่อวันที่ ๑๙ - ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๐ สคร. ได้จัดสัมมนา รับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างกฎหมายฉบับปรับปรุง ณ บริษัท วีระวงค์, ซินวัฒน์และพาร์ทเนอร์ส จำกัด อาคารเมอร์คิวรี ทาวเวอร์ ชั้น ๒๒ โรงแรมแกรนด์เมอร์เคียว ฟอรัจูน ห้องฟอรัจูน ๑ - ๓ โดยแบ่งกลุ่มผู้เข้าร่วมสัมมนาเป็นกลุ่มย่อยและได้มีการจัดสัมมนาดังกล่าวจำนวน ๕ ครั้ง ตามกลุ่มเป้าหมายในข้อ ๑.๑.๑ (๑) - (๕) มีผู้เข้าร่วมรวม ๒๗๕ คน

/(๒.๓) เมื่อวันที่ ...

(๒.๓) เมื่อวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๐ สคร. ได้จัดสัมมนารับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างกฎหมายฉบับปรับปรุง ณ ศูนย์ประชุมแห่งชาติสิริกิติ์ โดยได้มีการจัดสัมมนาดังกล่าวจำนวน ๑ ครั้งตามกลุ่มเป้าหมายในข้อ ๑.๑.๑ (๖) มีผู้เข้าร่วมรวม ๖๑ คน

ทั้งนี้ ก่อนการสัมมนาฯรับฟังความคิดเห็นดังกล่าว สคร. ได้เผยแพร่เอกสารประกอบการรับฟังความคิดเห็นดังกล่าวผ่านทางเว็บไซต์ www.sepo.go.th เป็นการล่วงหน้าเพื่อให้ผู้เข้าร่วมการสัมมนาได้ศึกษาและจัดเตรียมเอกสารให้กับผู้เข้าร่วมสัมมนาในวันและเวลาดังกล่าวแล้ว

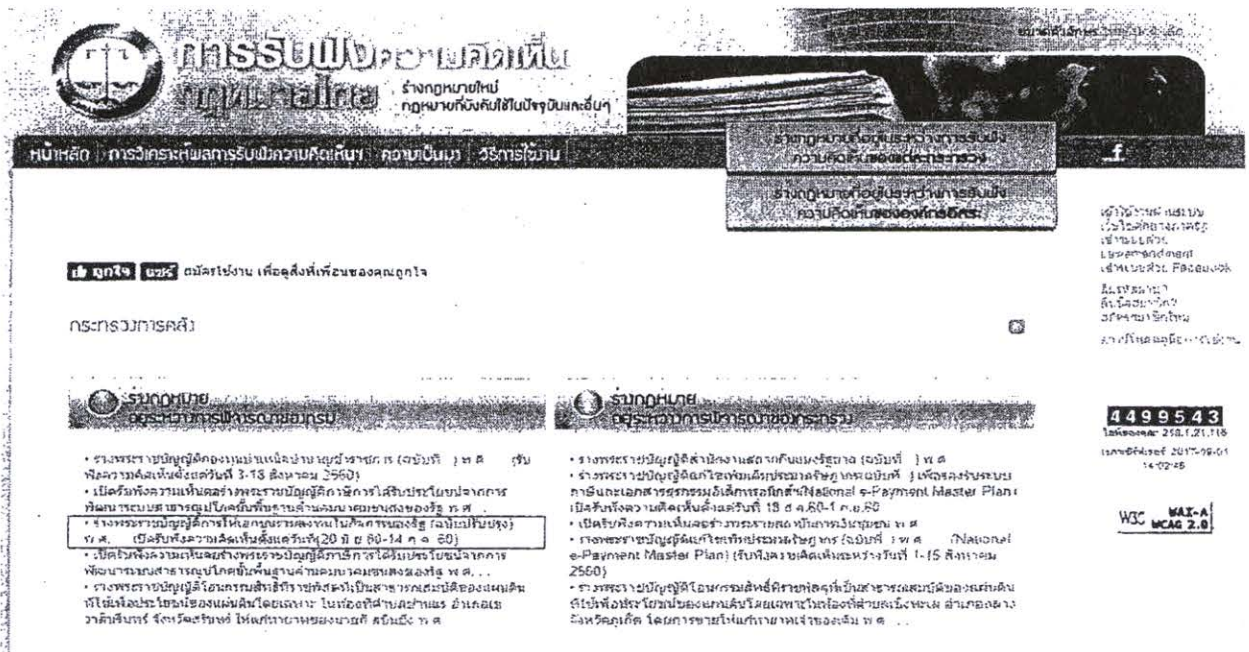
๑.๑.๒ การรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ

(๑) วิธีการ จำนวนครั้ง และระยะเวลาในการรับฟังความคิดเห็น

เนื่องจากร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงมีความเกี่ยวข้องเชื่อมโยงกับหลายภาคส่วนซึ่งมีผู้มีส่วนได้เสียเกี่ยวข้องจำนวนมาก สคร. จึงได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นและเผยแพร่ข้อมูลร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงและหลักการของร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงที่มีการปรับปรุงให้สอดคล้องกับข้อคิดเห็นจากการสัมมนาฯรับฟังความคิดเห็นดังกล่าวข้างต้น ผ่านทางเว็บไซต์ www.lawamendment.go.th และ www.sepo.go.th รวมจำนวน ๓ ครั้ง ดังนี้

(๑.๑) การรับฟังความคิดเห็นครั้งที่ ๑ ในระหว่างวันที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๐

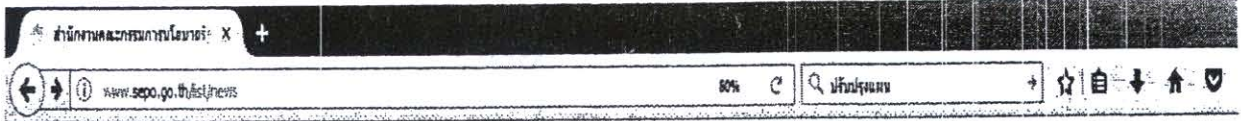
- ๑๔ กรกฎาคม ๒๕๖๐ รวมระยะเวลา ๒๕ วัน



รูปภาพที่ ๑ การรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. .... ผ่านเว็บไซต์ www.lawamendment.go.th ครั้งที่ ๑

/รูปภาพ ...

(โปรดพลิก)



สัมมนาการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชนเข้าร่วมลงทุน ในกิจการของรัฐ (ฉบับปรับปรุง) พ.ศ. ...

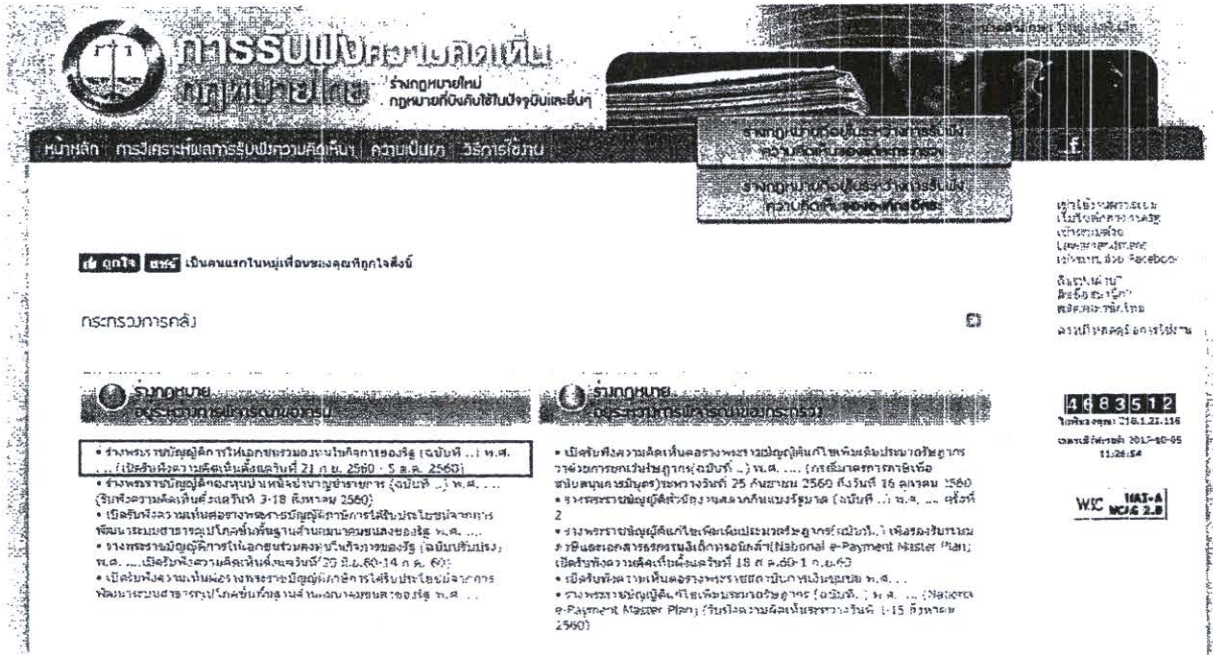
สัมมนาการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชนเข้าร่วมลงทุน ในกิจการของรัฐ (ฉบับปรับปรุง) พ.ศ. ... ระหว่างวันที่ 19 - 21 มิถุนายน 2560 วันอังคารที่ 20 มิถุนายน 2560 ตัวสํานักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สท.) และบริษัท ธีรวัฒน์, ซินวัฒน์ และพรทีเนอริส จำกัด (ทีพีเคซี) ได้ร่วมกันจัดสัมมนารับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐ (ฉบับปรับปรุง) พ.ศ. ... โดยปัจจุบันอยู่ระหว่างการรับฟังความคิดเห็นดังกล่าว ในระหว่าง...

วันที่ 20 มิถุนายน 2560

**รูปภาพที่ ๒** การรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ....  
ผ่านเว็บไซต์ www.sepo.go.th ครั้งที่ ๑

(๑.๒) การรับฟังความคิดเห็นครั้งที่ ๒ ในระหว่างวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๐

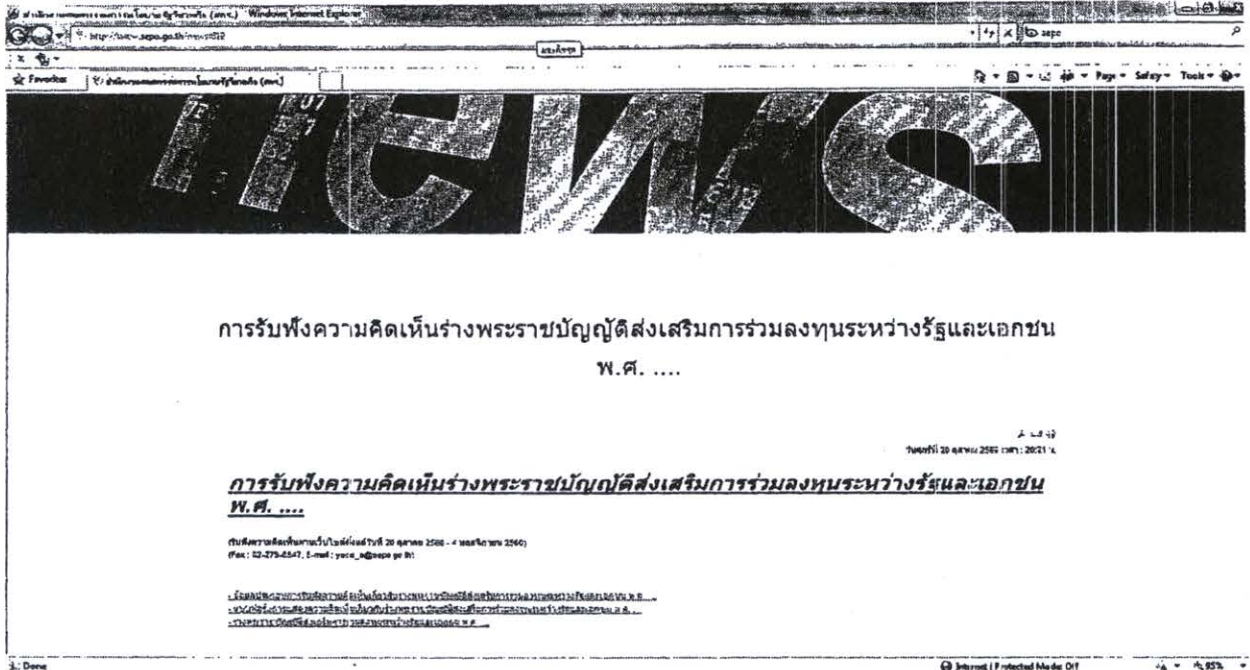
- ๕ ตุลาคม ๒๕๖๐ รวมระยะเวลา ๑๕ วัน



**รูปภาพที่ ๓** การรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ....  
ผ่านเว็บไซต์ www.lawamendment.go.th ครั้งที่ ๒

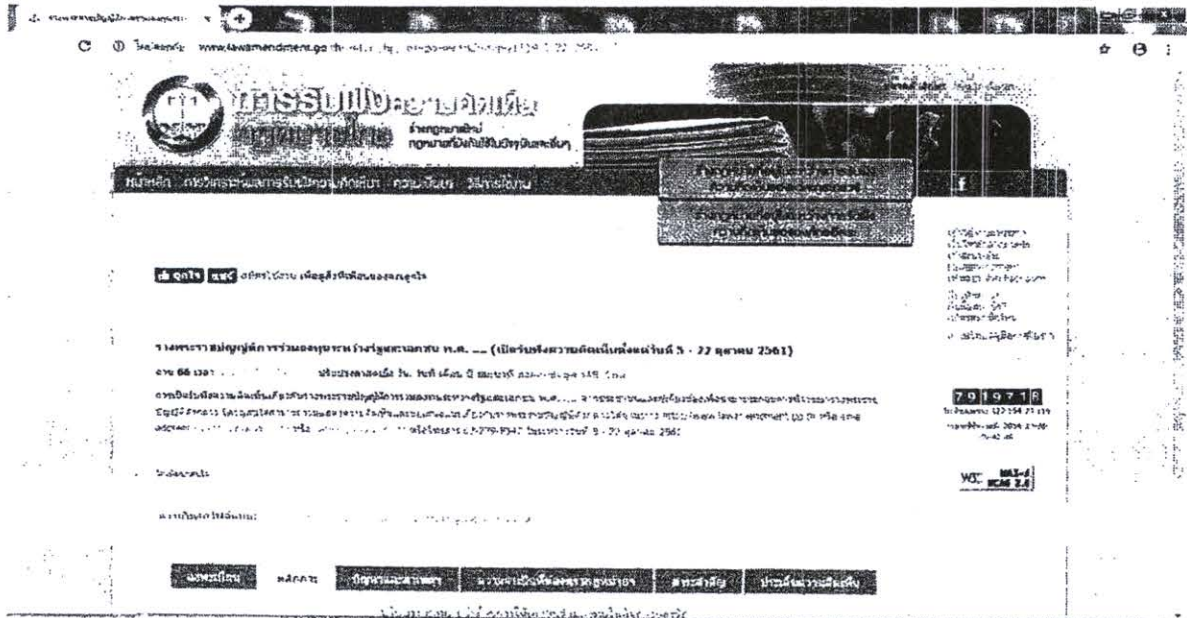
/รูปภาพ ...





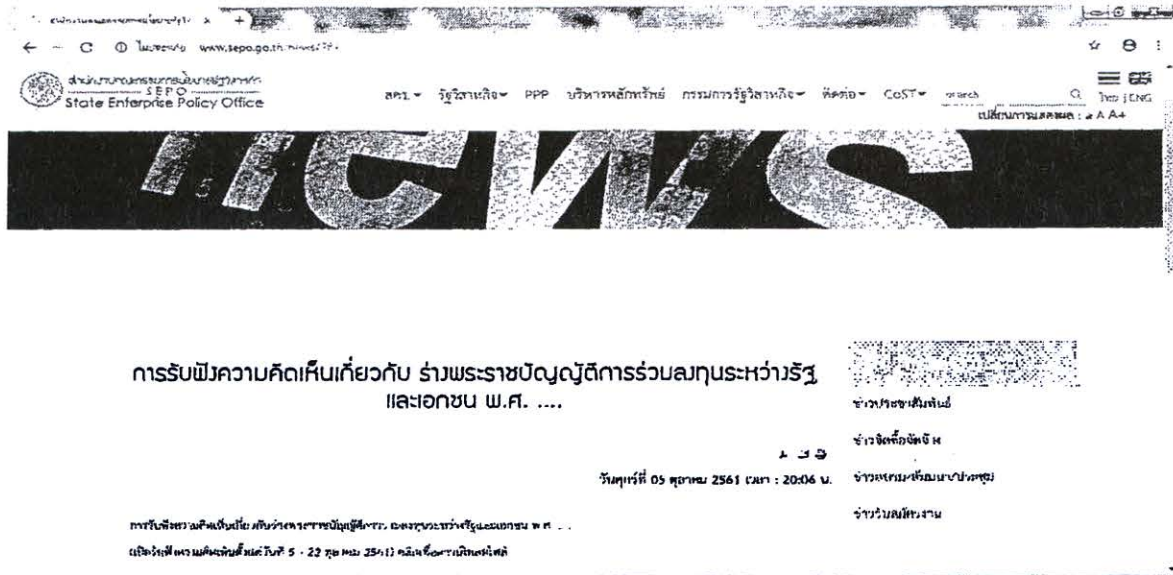
รูปภาพที่ ๖ การรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ....  
ผ่านเว็บไซต์ www.sepo.go.th ครั้งที่ ๓

๑.๒ ภายหลังจากที่คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ได้ตรวจพิจารณาแล้วเสร็จ โดยเปลี่ยนชื่อเป็นร่างพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. .... สคร. ได้ดำเนินการรับฟังความคิดเห็นและเผยแพร่ข้อมูลร่างพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. .... ผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศผ่านเว็บไซต์ www.lawamendment.go.th และ www.sepo.go.th โดยกำหนดช่วงเวลาในการรับฟังความคิดเห็นในระหว่างวันที่ ๕ - ๒๒ ตุลาคม ๒๕๖๑ รวมระยะเวลา ๑๘ วัน



รูปภาพที่ ๗ การรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ....  
ผ่านเว็บไซต์ www.lawamendment.go.th

/รูปภาพ ...



**รูปภาพที่ ๘ การรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ....**  
 ผ่านเว็บไซต์ [www.sepo.go.th](http://www.sepo.go.th)

**๒. ประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น และการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย**

**๒.๑ ประเด็นจากร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. .... ที่เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา**

จากการรับฟังความคิดเห็นที่ สคร. ได้รับจากการสัมมนารับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับ ปัญหาและข้อจำกัดจากการดำเนินการตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ในระหว่างวันที่ ๑๖ และ ๒๐ - ๒๒ มีนาคม ๒๕๖๐ การสัมมนารับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างกฎหมายฉบับปรับปรุง ในระหว่างวันที่ ๑๙ - ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๐ และการสัมมนารับฟังความคิดเห็นเพิ่มเติมต่อร่างกฎหมายฉบับปรับปรุง ในวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๐ พร้อมการรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศตั้งแต่วันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๖๐ - ๔ พฤศจิกายน ๒๕๖๐ สามารถสรุปประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็น ข้อคัดค้านหรือความเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น และการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมาย ได้ดังต่อไปนี้

/ประเด็น ...

(โปรดพลิก)

ประเด็นความคิดเห็น/ข้อสังเกต	บทบัญญัติ ตามร่างพระราชบัญญัติ ที่รับฟังความคิดเห็น	คำชี้แจง/ การปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติ ที่เสนอต่อคณะรัฐมนตรี
<b>๑. ประเด็นเกี่ยวกับบทนิยาม</b>		
ควรแก้ไขคำนิยามของคำว่า “กิจการของรัฐ” ให้มีความชัดเจน กล่าวคือ โครงการที่จะอยู่ภายใต้ พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ควรเป็นโครงการที่เกี่ยวข้องกับโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะเท่านั้น ส่วนการใช้ทรัพย์สินของรัฐที่ไม่เกี่ยวข้องกับโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะไม่เข้าข่ายต้องดำเนินการตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖	มาตรา ๔	กำหนดให้โครงการที่เข้าข่ายต้องปฏิบัติตามร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. .... ได้แก่ โครงการลงทุนของรัฐสำหรับการจัดทำบริการสาธารณะที่มีการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน เพื่อให้เอกชนดำเนินโครงการทั้งหมดหรือบางส่วนแทนหน่วยงานของรัฐในกิจการส่งเสริม
รัฐวิสาหกิจที่มีสถานะเป็นบริษัทจะไม่มีอำนาจหน้าที่ต้องทำตามกฎหมายอาจไม่สามารถทำการร่วมลงทุนภายใต้ร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงได้ ตามนิยามคำว่า “รัฐวิสาหกิจ”	มาตรา ๔	ร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงได้กำหนดนิยามของคำว่า “รัฐวิสาหกิจ” ไว้ ซึ่งจะมีรัฐวิสาหกิจที่มีลักษณะเป็นบริษัทด้วย ซึ่งหากรัฐวิสาหกิจที่เป็นบริษัทจำกัด ได้รับมอบหมายให้ทำโครงการ และต้องการให้เอกชนร่วมลงทุน จะเข้าข่ายต้องดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัตินี้
หากเอกชนนำที่ราชพัสดุไปใช้ในการดำเนินกิจการโรงพยาบาลของเอกชน เอกชนจะต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนของร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงหรือไม่ เนื่องจากกิจการโรงพยาบาลถูกกำหนดให้เป็นกิจการส่งเสริมภายใต้ร่างกฎหมายฉบับปรับปรุง	มาตรา ๔	ร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงกำหนดให้คำว่า “โครงการ” หมายถึง โครงการลงทุนของรัฐ ดังนั้น กรณีที่เป็นโครงการของเอกชน เพียงแต่มาใช้ทรัพย์สินของรัฐ ก็จะไม่เข้าข่ายต้องดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัตินี้ ถึงแม้ว่าจะอยู่ในกิจการส่งเสริม
<b>๒. ประเด็นเกี่ยวกับบททั่วไป (หมวด ๑)</b>		
หลักการของ พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ยังขาดเรื่องการส่งเสริมหรือสนับสนุนให้เอกชนเข้าร่วมลงทุนในลักษณะความเป็นหุ้นส่วนระหว่างรัฐและเอกชน (Partnership)	มาตรา ๖ (๒)	ร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงได้กำหนดให้การดำเนินการภายใต้ร่างพระราชบัญญัตินี้ต้องเป็นไปเพื่อบรรลุเป้าประสงค์การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน ซึ่งรวมถึงการดำเนินการที่อยู่บนพื้นฐานของความเป็นหุ้นส่วนระหว่างรัฐและเอกชนด้วย
หลักการของ พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ยังขาดเรื่องการเปิดโอกาสให้เอกชนที่มีความรู้ความเชี่ยวชาญและนวัตกรรมในการบริการสาธารณะของโครงการร่วมลงทุน	มาตรา ๖ (๓)	ร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงได้กำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัตินี้แล้ว

/ประเด็น ...

ประเด็นความคิดเห็น/ข้อสังเกต	บทบัญญัติ ตามร่างพระราชบัญญัติ ที่รับฟังความคิดเห็น	คำชี้แจง/ การปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติ ที่เสนอต่อคณะรัฐมนตรี
ร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงได้กำหนดให้โครงการที่มีมูลค่าต่ำกว่าห้าพันล้านบาทดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งจะเป็นการเพิ่มขั้นตอนที่เกินความจำเป็นควรใช้หลักการเดิมตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖	มาตรา ๘	ร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงได้กำหนดให้กรณีโครงการร่วมลงทุนที่มีมูลค่าต่ำกว่าห้าพันล้านบาท ไม่ต้องดำเนินการตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนการร่วมลงทุนตามร่างพระราชบัญญัตินี้ และให้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนที่คณะกรรมการประกาศกำหนด และหากโครงการดังกล่าวมีความสำคัญก็สามารถดำเนินการตามร่างพระราชบัญญัตินี้ได้
หลักเกณฑ์และวิธีการคำนวณมูลค่าของโครงการร่วมลงทุนยังขาดความชัดเจนในการดำเนินการตาม พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖	มาตรา ๘	ร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงได้กำหนดให้มีการออกกฎหมายลำดับรอง โดยจะมีการทบทวนหลักเกณฑ์และขั้นตอนในการคำนวณมูลค่าของโครงการให้เกิดความชัดเจนต่อไป
<b>๓. ประเด็นเกี่ยวกับแผนพัฒนาโครงการของประเทศและแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุน (หมวด ๒)</b>		
หากหน่วยงานได้รับมอบหมายภารกิจจากคณะรัฐมนตรีจะต้องเสนอโครงการเข้าไปอยู่ในแผนพัฒนาโครงการของประเทศด้วยหรือไม่ และเป็นดุลพินิจของหน่วยงานหรือไม่	มาตรา ๑๐	ร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงกำหนดให้มีการจัดทำแผนพัฒนาการลงทุนของประเทศโดยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ดังนั้น สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติจะกำหนดการลงทุนในรายละเอียดว่าโครงการลักษณะ ประเภท และขนาดใดที่จะเข้าข่ายเข้าไปอยู่ในแผนพัฒนา
แผนพัฒนาโครงการของประเทศจะมีการรับรองการปรับปรุงให้สอดคล้องและเปลี่ยนแปลงของประเทศได้อย่างเหมาะสมหรือไม่	มาตรา ๑๐	ร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงกำหนดให้คณะรัฐมนตรีสามารถพิจารณาปรับเปลี่ยนและปรับปรุงแผนพัฒนาโครงการของประเทศตามบริบทที่เปลี่ยนแปลงไปได้ โดยอย่างน้อยให้มีการปรับปรุงแผนพัฒนาดังกล่าวทุกครั้งที่มีการประกาศใช้แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
<b>๔. ประเด็นเกี่ยวกับองค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายส่งเสริมการลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (หมวด ๓)</b>		
ควรปรับเปลี่ยนองค์ประกอบของคณะกรรมการนโยบายส่งเสริมการให้เอกชนร่วมลงทุนในกิจการของรัฐโดยให้มีผู้แทนจากภาคเอกชนเข้าร่วมเป็นกรรมการเพื่อรับฟังความคิดเห็นที่เกี่ยวข้องจากภาคเอกชน	มาตรา ๑๑	ร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงได้กำหนดเพิ่มเติมผู้แทนจากภาคเอกชนเข้าร่วมเป็นกรรมการได้แก่ ประธานสภาหอการค้าแห่งประเทศไทยและประธานสภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย

/ประเด็น ...

ประเด็นความคิดเห็น/ข้อสังเกต	บทบัญญัติ ตามร่างพระราชบัญญัติ ที่เข้ารับฟังความคิดเห็น	คำชี้แจง/ การปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติ ที่เสนอต่อคณะรัฐมนตรี
<b>๕. ประเด็นเกี่ยวกับการส่งเสริมการลงทุน (หมวด ๔)</b>		
เห็นด้วยที่จะมีการบัญญัติในร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงให้มีมาตรการส่งเสริมโครงการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (PPP Promotion)	หมวด ๔ การส่งเสริม การลงทุน	ร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงได้กำหนดให้มีมาตรการส่งเสริมโครงการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนอย่างเหมาะสม ภายใต้กรอบวินัยการเงินการคลัง ซึ่งสามารถสร้างแรงจูงใจให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะได้
เห็นด้วยกับการให้สิทธิและประโยชน์บางอย่างแก่เอกชน อย่างไรก็ตาม ควรมีการรับฟังความคิดเห็นของเอกชนที่จะดำเนินโครงการแต่ละราย และควรให้เอกชนเป็นผู้เสนอว่าต้องการให้หน่วยงานของรัฐสนับสนุนเรื่องสิทธิและประโยชน์ด้านใด	หมวด ๔ การส่งเสริม การลงทุน	ร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงได้กำหนดให้มีขั้นตอนเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมและรับฟังความคิดเห็นของภาคเอกชน รวมถึงสิทธิและประโยชน์ที่เอกชนต้องการให้รัฐสนับสนุนในการเสนอโครงการ เพื่อให้การดำเนินโครงการเป็นไปได้อย่างมีประสิทธิภาพ
การให้เอกชนได้รับสิทธิและประโยชน์ตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน ยังคงจะต้องดำเนินการผ่านคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนหรือวิธีการตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุนอยู่หรือไม่ และหากมีคณะทำงานประสานงานเกี่ยวกับการให้สิทธิและประโยชน์จะอยู่ภายใต้สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนหรือไม่	มาตรา ๒๒ (๑)	ร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงกำหนดให้เอกชนสามารถได้รับสิทธิและประโยชน์ตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุน ยังคงต้องไปดำเนินการตามวิธีการของกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการให้สิทธิ ประโยชน์นั้น กำหนดและกำหนดให้อาจมีการจัดตั้งคณะทำงานขึ้นเป็นรายโครงการเพื่อประสานให้เกิดความรอบคอบ รวดเร็ว
เห็นด้วยกับการกำหนดให้อำนาจ ให้สัมปทาน ให้หน่วยงานของรัฐสามารถร่วมลงทุนกับเอกชนได้ ทั้งนี้ เนื่องจากกฎหมายจัดตั้งของหน่วยงานของรัฐต่างๆ ไม่ได้ให้อำนาจร่วมลงทุนหรือให้สัมปทานไว้	มาตรา ๒๓	ร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงกำหนดให้หน่วยงานที่ไม่มีอำนาจร่วมลงทุนสามารถนำเสนอต่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ร่วมลงทุนได้เป็นรายโครงการ
การให้กระทรวงการคลังค้ำประกันการชำระหนี้เงินกู้ของเอกชนที่นำมาใช้ร่วมลงทุนในโครงการร่วมลงทุน ทั้งนี้ เพื่อเป็นการลดภาระของเอกชนในการชำระดอกเบี้ยเงินกู้ที่มีอัตราสูง	ไม่มีบทบัญญัติ	ร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงได้กำหนดมาตรการสนับสนุนโครงการร่วมลงทุนเท่าที่จะไม่ขัดหรือแย้งกับกฎหมายอื่น โดยตามพระราชบัญญัตินี้รัฐจะค้ำประกันเงินกู้เอกชนไม่ได้
กรณีเอกชนเช่าที่ดินจากหน่วยงานราชการ และกรณีที่เอกชนเช่าที่ดินจากเอกชนรายอื่น (ถ้ามี) สามารถกำหนดระยะเวลาการเช่าไม่เกินกว่า ๕๐ ปี ได้หรือไม่	มาตรา ๒๒ (๔)	ร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงได้กำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการเสนอให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้เอกชนได้รับสิทธิและประโยชน์ดังกล่าว

/ประเด็น ...

ประเด็นความคิดเห็น/ข้อสังเกต	บทบัญญัติ ตามร่างพระราชบัญญัติ ที่ใช้รับฟังความคิดเห็น	คำชี้แจง/ การปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติ ที่เสนอต่อคณะรัฐมนตรี
๖. ประเด็นเกี่ยวกับการเสนอโครงการร่วมลงทุน การคัดเลือกเอกชน การกำกับดูแลโครงการร่วมลงทุน และการแก้ไขสัญญาของโครงการร่วมลงทุนและการทำสัญญาใหม่ (หมวด ๕)		
หลักการโครงการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน ควรมีการให้เอกชนเป็นผู้ริเริ่มโครงการร่วมลงทุนด้วย	ไม่มีบทบัญญัติ	ร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงมีเป้าประสงค์ ส่งเสริมให้เอกชนร่วมลงทุนในโครงการของรัฐ แต่หากเอกชนมีความประสงค์จะริเริ่ม โครงการร่วมลงทุนสามารถมีส่วนร่วมและ แสดงความคิดเห็นผ่านหน่วยงานที่มีหน้าที่ จัดทำโครงการได้
ขั้นตอนการจัดทำโครงการร่วมลงทุนควรเร่งรัด กระบวนการให้มีความรวดเร็วขึ้น	มาตรา ๓๑	ร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงกำหนดให้สามารถ จัดตั้งคณะทำงานจากผู้แทนของหน่วยงาน ของรัฐต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อพิจารณาให้ ความเห็นต่อรายงานการศึกษาและวิเคราะห์ โครงการร่วมลงทุน
หลักเกณฑ์และขั้นตอนในการเสนอและพิจารณา โครงการร่วมลงทุนควรกำหนดกรอบระยะเวลา ที่ชัดเจน	มาตรา ๓๑	ร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงได้กำหนดให้ คณะกรรมการนโยบายส่งเสริมการร่วมลงทุน ระหว่างรัฐและเอกชนประกาศกำหนดกรอบ ระยะเวลาที่ชัดเจนสำหรับการเสนอและการ พิจารณาโครงการ
องค์ประกอบของคณะกรรมการคัดเลือกและ คณะกรรมการกำกับดูแลไม่ควรกำหนดให้มี กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ	มาตรา ๓๗ และมาตรา ๔๑	ร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงได้ปรับองค์ประกอบ ของคณะกรรมการคัดเลือกและคณะกรรมการ กำกับดูแลให้สอดคล้องกับความเห็นดังกล่าว และได้กำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการ สามารถจ้างที่ปรึกษาเพื่อสนับสนุนการปฏิบัติ หน้าที่ของคณะกรรมการดังกล่าวด้วย
คณะกรรมการคัดเลือกและคณะกรรมการกำกับ ดูแลควรมีอำนาจเรียกหน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง เมื่อต้องการความเห็นหรือข้อมูลเพิ่มเติม	มาตรา ๓๘ และมาตรา ๔๒	ร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงได้กำหนดให้ คณะกรรมการคัดเลือกและคณะกรรมการ กำกับดูแลมีอำนาจเรียกให้หน่วยงานเจ้าของ โครงการ เอกชนคู่สัญญา หรือหน่วยงาน ของรัฐอื่นที่เกี่ยวข้อง เข้าชี้แจง ให้ความเห็น หรือจัดส่งข้อมูลที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติม

/ประเด็น ...

ประเด็นความมึคเหึน/ข้อสังเกต	บทบัญญัติตามร่างพระราชบัญญัติที่ใ้รับฟังความมึคเหึน	คำชี้แจง/การปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติที่เสนอต่อคณะรัฐมนตรี
คณะกรรมการกำกับดูแลควรมีอำนาจหน้าที่ในการให้หน่วยงานเจ้าของโครงการต้องจ้างที่ปรึกษา	มาตรา ๔๒	ร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงได้กำหนดให้คณะกรรมการกำกับดูแลมีอำนาจกำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจ้างที่ปรึกษาเพื่อศึกษาแนวทางการแก้ไขปัญหาคำเนินโครงการร่วมลงทุนได้
ในกรณีที่รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดไม่เห็นชอบการแก้ไขสัญญาในส่วนที่เป็นสาระสำคัญ จะทำให้การแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนในส่วนที่เป็นสาระสำคัญไม่อาจกระทำได้ ดังนั้น หน่วยงานเจ้าของโครงการจะมีแนวทางที่จะเสนอเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเห็นชอบโดยตรงหรือไม่	มาตรา ๔๔	ร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงกำหนดกรณีที่มีการแก้ไขสัญญาร่วมลงทุนทุกกรณีให้เสนอรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดให้ความเห็นชอบ เว้นแต่จะแตกต่างจากหลักการของโครงการร่วมลงทุนที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้
หลักเกณฑ์และขั้นตอนในการดำเนินการร่วมลงทุนเมื่อสัญญาร่วมลงทุนกับเอกชนรายเดิมสิ้นสุดลงมีความซับซ้อน	มาตรา ๔๕	ร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงได้กำหนดให้เมื่อสัญญาร่วมลงทุนสิ้นสุดลงให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการเสมือนเป็นโครงการใหม่ในกรณีที่รัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดกำหนดให้มีการจัดทำบริการสาธารณะดังกล่าว
<b>๗. ประเด็นเกี่ยวกับการใช้อำนาจเพื่อประโยชน์สาธารณะ (หมวด ๖)</b>		
การบอกเลิกสัญญาที่เกี่ยวข้องอันเนื่องมาจากการใช้อำนาจเพื่อประโยชน์สาธารณะควรมีการกำหนดขอบเขตที่แน่นอนในการชดเชยให้แก่เอกชนหรือไม่	มาตรา ๔๖	ร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงกำหนดให้เอกชนได้รับการชดเชยอย่างเป็นธรรมเฉพาะในกรณีที่ไม่ได้มาจากความผิดของเอกชน แต่หากเอกชนมีส่วนร่วมในการที่ทำให้เกิดเหตุและส่งผลให้หน่วยงานเจ้าของโครงการบอกเลิกสัญญาที่เกี่ยวข้อง เอกชนไม่มีสิทธิได้รับการชดเชยจากหน่วยงานเจ้าของโครงการร่วมลงทุน
<b>๘. ประเด็นเกี่ยวกับบทเบ็ดเตล็ด (หมวด ๗)</b>		
หน่วยงานเจ้าของโครงการควรเปิดเผยข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับโครงการร่วมลงทุนให้แก่หน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ตรวจสอบและสาธารณชนหรือไม่ อย่างไร	มาตรา ๔๘	ร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงกำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการจะต้องเปิดเผยข้อมูลต่อสาธารณชนตามกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสาร และจัดทำข้อมูลของโครงการร่วมลงทุนเพื่อให้หน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ตรวจสอบสามารถตรวจสอบได้ตลอดเวลา

/ประเด็น ...

ประเด็นความคิดเห็น/ข้อสังเกต	บทบัญญัติตามร่างพระราชบัญญัติที่รับฟังความคิดเห็น	คำชี้แจง/ การปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติที่เสนอต่อคณะรัฐมนตรี
การกำหนดมาตรการลงโทษที่ปรึกษาโครงการร่วมลงทุนในกรณีที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับการทุจริตคอร์ปชั่นของโครงการดังกล่าว	มาตรา ๕๐	ร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงได้กำหนดให้มีการกำหนดคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของที่ปรึกษา โดยการตราเป็นกฎหมายลำดับรอง
<b>๙. ประเด็นเกี่ยวกับบทกำหนดโทษ (หมวด ๘)</b>		
บทกำหนดโทษควรมีการกำหนดโทษสำหรับเอกชนคู่สัญญาที่ทำผิดหน้าที่หรือผิดสัญญาด้วยหรือไม่	ไม่มีบทบัญญัติ	การกำหนดบทกำหนดโทษสำหรับเอกชนคู่สัญญาได้มีกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องกำหนดเรื่องดังกล่าวแล้ว นอกจากนี้ การกำกับดูแลการกระทำผิดหน้าที่ของเอกชนในโครงการร่วมลงทุนจะถูกกำหนดอยู่ในระดับสัญญาร่วมลงทุนอยู่แล้ว
<b>๑๐. ประเด็นเกี่ยวกับบทเฉพาะกาล</b>		
โครงการร่วมลงทุนที่อยู่ระหว่างการเสนอโครงการหรืออยู่ระหว่างการดำเนินโครงการภายใต้ พ.ร.บ. ร่วมลงทุน ปี ๒๕๕๖ และอยู่ภายใต้ร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงหรือไม่อยู่ภายใต้ร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงจะมีแนวทางรองรับอย่างไร	มาตรา ๕๖ และมาตรา ๕๗	ร่างกฎหมายฉบับปรับปรุงได้กำหนดบทเฉพาะกาล เพื่อรองรับตามความเห็นดังกล่าวแล้ว
<b>๑๑. ประเด็นอื่นๆ</b>		
คำว่า “อำนาจหน้าที่ที่ต้องทำตามกฎหมาย” นั้น ไม่ควรมีความหมายแต่เพียงเรื่องที่มีอำนาจหน้าที่ต้องปฏิบัติได้แต่ฝ่ายเดียวควรรวมถึงกรณีกิจการที่เอกชนสามารถทำได้ในกิจการของรัฐ	ไม่มีบทบัญญัติ	อำนาจหน้าที่ตามกฎหมายมิได้หมายความว่าเฉพาะกฎหมายจัดตั้งของหน่วยงานของรัฐหรือรัฐวิสาหกิจเท่านั้น แต่หมายรวมถึงอำนาจตามกฎหมายอื่นๆ ด้วย และรวมถึงกฎหมายในทุกระดับ

๒.๒ ประเด็นจากร่างพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. .... ที่คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) พิจารณาแล้วเสร็จ

จากการรับฟังความคิดเห็นที่ สคร. ได้รับจากการรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศตั้งแต่วันที่ ๕ - ๒๒ ตุลาคม ๒๕๖๑ สามารถสรุปประเด็นที่มีการแสดงความคิดเห็นของหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องในแต่ละประเด็น คำชี้แจงเหตุผลรายประเด็น และการนำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการพิจารณาจัดทำร่างกฎหมายได้ดังต่อไปนี้

/ประเด็น ...

ประเด็นความคิดเห็น/ข้อสังเกต	บทบัญญัติ ตามร่างพระราชบัญญัติ ที่รับฟังความคิดเห็น	คำชี้แจง/ การปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติ ที่เสนอต่อคณะรัฐมนตรี
๑. ประเด็นเกี่ยวกับบทนิยาม		
<p>นิยามคำว่า “โครงการ” ให้หมายถึง กิจการที่หน่วยงานของรัฐมีหน้าที่และอำนาจต้องทำตามวัตถุประสงค์ในการจัดตั้ง ซึ่งโดยปกติหนังสือรับรองบริษัทจะกำหนดวัตถุประสงค์ของบริษัทไว้เป็นจำนวนมากให้ครอบคลุมธุรกิจทั้งหมด โดยไม่ได้กำหนดวัตถุประสงค์ไว้เฉพาะกิจการสำคัญของบริษัทซึ่งเกี่ยวข้องกับโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ ดังนั้น นิยามคำว่า “โครงการ” จะครอบคลุมกิจการทุกประเภทซึ่งอาจไม่สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของร่างพระราชบัญญัตินี้</p>	<p>มาตรา ๔</p>	<p>กำหนดให้โครงการที่เข้าข่ายต้องปฏิบัติตามร่างพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. .... ได้แก่ โครงการลงทุนของรัฐที่มีการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน โดยจะต้องเป็นโครงการร่วมลงทุนในกิจการเกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๗ ดังนั้น การพิจารณาว่าโครงการใดเข้าข่ายต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้บ้าง ต้องพิจารณาร่างมาตรา ๗ ประกอบด้วย</p>
<p>นิยามคำว่า “ร่วมลงทุน” กลับไปใช้นิยามตามที่กำหนดไว้ใน พ.ร.บ. ร่วมลงทุน ปี ๒๕๕๖ ซึ่งความหมายของถ้อยคำดังกล่าวยังคงมีความไม่ชัดเจน ก่อให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติในการตีความว่าธุรกรรมใดที่จะถือเป็นการ “ร่วมลงทุน” และนิยามดังกล่าวไม่สะท้อนถึงความเป็นหุ้นส่วนระหว่างรัฐและเอกชน</p>	<p>มาตรา ๔</p>	<p>นิยามคำว่า “ร่วมลงทุน” ตามที่กำหนดไว้ใน พ.ร.บ. ร่วมลงทุน ปี ๒๕๕๖ มีแนวทางการตีความตามความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกาจำนวนมาก ดังนั้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจึงอาจจะพิจารณาแนวทางการตีความจากความเห็นดังกล่าวได้</p>
<p>นิยามคำว่า “รัฐวิสาหกิจ” ในมาตรา ๔ มีการเพิ่มเติมอนุมาตรา (๓) โดยให้ถือเป็นรัฐวิสาหกิจตามพระราชบัญญัตินี้ด้วย ส่งผลให้รัฐวิสาหกิจตาม (๓) ไม่ใช่เอกชนซึ่งมีสิทธิร่วมลงทุนกับรัฐอีกต่อไป อันเป็นผลกระทบที่มีนัยสำคัญต่อการประกอบธุรกิจของรัฐวิสาหกิจตาม (๓) จึงขอให้พิจารณาทบทวนถึงเหตุผลความจำเป็นอย่างรอบคอบ และคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของประเทศในกรณีที่จะมีเอกชนที่มีศักยภาพแข่งขันกันเพื่อร่วมลงทุนกับรัฐมากขึ้น</p>	<p>มาตรา ๔</p>	<p>ร่างมาตราดังกล่าวมีเจตนาเพื่อแก้ไขปัญหากรณีที่รัฐวิสาหกิจจัดตั้งบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลขึ้นมาเพื่อมอบหมายให้จัดทำบริการสาธารณะแทนรัฐวิสาหกิจ การกำหนดให้บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลดังกล่าวยังคงมีความเป็นรัฐวิสาหกิจ ทำให้การดำเนินการระหว่างรัฐวิสาหกิจแม่และบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่เป็นลูกไม่ต้องอยู่ภายใต้บังคับร่างพระราชบัญญัตินี้ อย่างไรก็ตาม จะรับข้อสังเกตดังกล่าวไปประกอบการพิจารณาต่อไป</p>
<p>นิยามคำว่า “เอกชน” ตามมาตรา ๔ หมายถึง นิติบุคคลที่มีชื่อหน่วยงานของรัฐ และให้หมายความรวมถึงบุคคลธรรมดาด้วย โดยไม่ได้กำหนดว่า นิติบุคคลนั้นจะต้องมีชื่อหน่วยงานของรัฐหรือหน่วยงานอื่นของรัฐบาลไทย ทำให้อาจเกิดปัญหาในการตีความว่าหน่วยงานของรัฐต่างประเทศจะถือเป็นเอกชนภายใต้ร่างพระราชบัญญัตินี้หรือไม่</p>	<p>มาตรา ๔</p>	<p>ร่างมาตรา ๔ ได้มีการกำหนดนิยามคำว่า “หน่วยงานของรัฐ” ให้หมายความถึง ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ อย่างไรก็ตาม จะรับข้อสังเกตดังกล่าวไปประกอบการพิจารณาต่อไป</p>

/ประเด็น ...

ประเด็นความคิดเห็น/ข้อสังเกต	บทบัญญัติตามร่างพระราชบัญญัติที่ใช้รับฟังความคิดเห็น	คำชี้แจง/ การปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติที่เสนอต่อคณะรัฐมนตรี
<b>๒. ประเด็นเกี่ยวกับบททั่วไป (หมวด ๑)</b>		
<p>โครงการร่วมลงทุนที่สามารถดำเนินการภายใต้ร่างพระราชบัญญัตินี้ต้องเป็นโครงการตามแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุนหรือไม่ ทั้งนี้ เนื่องจากร่างมาตรา ๖ กำหนดให้การดำเนินการภายใต้ร่างพระราชบัญญัตินี้ ต้องเป็นไปเพื่อบรรลุเป้าประสงค์ของการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนซึ่งรวมถึงความสอดคล้องกับแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุนด้วย</p>	<p>มาตรา ๖</p>	<p>โครงการที่เข้าข่ายต้องปฏิบัติตามร่างพระราชบัญญัตินี้ ได้แก่ โครงการลงทุนของรัฐที่มีการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน โดยจะต้องเป็นโครงการร่วมลงทุนในกิจการเกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๗  อย่างไรก็ตาม จะต้องมีความสอดคล้องกับนโยบายและทิศทางที่คณะกรรมการนโยบายกำหนดไว้ในแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุน</p>
<p>ร่างมาตรา ๗ กำหนดว่า เฉพาะโครงการร่วมลงทุนในกิจการเกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะเท่านั้นต้องปฏิบัติตามร่างพระราชบัญญัตินี้ แต่มาตราอื่นๆ ไม่ได้กำหนดไว้เช่นนั้น อาทิ มาตรา ๘ มาตรา ๒๒ มาตรา ๒๗ จึงอาจมีผลทำให้โครงการที่เข้าข่ายนิยาม “โครงการ” ต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ จึงเห็นควรแก้ไขนิยาม “โครงการ” ในร่างมาตรา ๔ โดยนำร่างมาตรา ๗ มารวมไว้ด้วยกัน</p>	<p>มาตรา ๗</p>	<p>กำหนดให้โครงการที่เข้าข่ายต้องปฏิบัติตามร่างพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน .พ.ศ. .... ได้แก่ โครงการลงทุนของรัฐที่มีการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน โดยจะต้องเป็นโครงการร่วมลงทุนในกิจการเกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๗  ดังนั้น การพิจารณาว่าโครงการใดเข้าข่ายต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้บ้าง ต้องพิจารณาร่างมาตรา ๗ ประกอบด้วย  อย่างไรก็ตาม จะรับข้อสังเกตดังกล่าวไปประกอบการพิจารณาต่อไป</p>
<p>ร่างมาตรา ๗ วรรคสอง ได้กำหนดให้กิจการเกี่ยวเนื่องที่จำเป็นเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของการดำเนินกิจการตามวรรคหนึ่งต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ด้วย ซึ่งกิจการเกี่ยวเนื่องดังกล่าวมีความหมายที่กว้างมาก จึงควรกำหนดแค่เฉพาะกิจการที่เกี่ยวข้องโดยตรงและจำเป็นเท่านั้น</p>	<p>มาตรา ๗ วรรคสอง</p>	<p>รับข้อสังเกตดังกล่าวไปประกอบการพิจารณาต่อไป</p>
<p>โครงการร่วมลงทุนที่มีมูลค่าต่ำกว่าห้าพันล้านบาท มีสิทธิได้รับมาตรการสนับสนุนโครงการร่วมลงทุนได้เช่นเดียวกับโครงการร่วมลงทุนที่มีมูลค่าตั้งแต่ห้าพันล้านบาทหรือไม่ ทั้งนี้ เนื่องจากโครงการที่มีมูลค่าต่ำกว่าห้าพันล้านบาทบางโครงการอาจมีความจำเป็นที่จะต้องได้รับมาตรการสนับสนุนโครงการร่วมลงทุน</p>	<p>มาตรา ๙</p>	<p>ร่างมาตรา ๙ วรรคสอง กำหนดให้กรณีที่คณะกรรมการเห็นว่าโครงการร่วมลงทุนที่มีมูลค่าต่ำกว่าห้าพันล้านบาทโครงการใดเป็นโครงการร่วมลงทุนที่มีความสำคัญหรือสอดคล้องกับแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุนตามมาตรา ๑๒ คณะกรรมการจะกำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการ</p>

/ประเด็น ...

ประเด็นความคิดเห็น/ข้อสังเกต	บทบัญญัติตามร่างพระราชบัญญัติที่รับฟังความคิดเห็น	คำชี้แจง/ การปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติที่เสนอต่อคณะรัฐมนตรี
		ดำเนินการตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ได้ ในกรณีดังกล่าวแม้จะเป็นโครงการที่มีมูลค่าต่ำกว่าห้าพันล้านบาทโครงการก็ย่อมได้รับมาตรการสนับสนุนโครงการร่วมลงทุนตามพระราชบัญญัตินี้
ร่างมาตรา ๑๑ กำหนดให้คณะรัฐมนตรีเป็นผู้สั่งการเพื่อแก้ไขปัญหาและอุปสรรค หรือความล่าช้า ในการจัดทำและดำเนินโครงการทั้งหมด อาจใช้ระยะเวลาอันจนทำให้การแก้ปัญหาเป็นไปอย่างล่าช้า จึงเห็นว่าควรกำหนดให้เป็นหน้าที่และอำนาจของคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อให้เกิดความรวดเร็วในการแก้ไขปัญหาตามเจตนารมณ์ของมาตรานี้	มาตรา ๑๑	ในกรณีทั่วไป ปัญหา อุปสรรค หรือความล่าช้า ในการจัดทำและดำเนินโครงการร่วมลงทุนนั้น มักเป็นกรณีที่มีความเกี่ยวข้องกับหน่วยงานของรัฐ จึงมีความจำเป็นต้องใช้อำนาจในการบริหารราชการแผ่นดินของคณะรัฐมนตรี ในการสั่งการเพื่อแก้ไขปัญหา อุปสรรค หรือความล่าช้าดังกล่าว
<b>๓. ประเด็นเกี่ยวกับแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุน (หมวด ๒)</b>		
ไม่มีความคิดเห็นในประเด็นนี้	-	-
<b>๔. ประเด็นเกี่ยวกับคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (หมวด ๓)</b>		
เสนอให้มีบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับข้อห้ามและบทกำหนดโทษต่อกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการเช่นเดียวกับกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการคัดเลือกตามมาตรา ๓๗ และมาตรา ๖๒	-	ร่างมาตรา ๓๗ เป็นบทบัญญัติที่ห้ามกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการคัดเลือกเข้าเป็นกรรมการ ผู้มีอำนาจในการจัดการ หรือที่ปรึกษาในกิจการของเอกชนที่ได้รับคัดเลือกให้ร่วมลงทุนในโครงการร่วมลงทุนในระหว่างที่ตนดำรงตำแหน่งกรรมการคัดเลือก หรือการถือหุ้นในเอกชนรายดังกล่าว เนื่องจากเป็นผู้ที่มีความเกี่ยวเนื่องกับการคัดเลือกเอกชนโดยตรง แต่กรณีคณะกรรมการ เป็นคณะกรรมการที่มีหน้าที่ในการวางนโยบาย มิใช่กรรมการที่มีหน้าที่ในการคัดเลือกเอกชน จึงอาจไม่มีความจำเป็นต้องกำหนดข้อห้ามในลักษณะดังกล่าว อย่างไรก็ตาม จะรับข้อสังเกตดังกล่าวไปประกอบการพิจารณาต่อไป

/ประเด็น ...

ประเด็นความคิดเห็น/ข้อสังเกต	บทบัญญัติ ตามร่างพระราชบัญญัติ ที่รับฟังความคิดเห็น	คำชี้แจง/ การปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติ ที่เสนอต่อคณะรัฐมนตรี
<b>๕. ประเด็นเกี่ยวกับการจัดทำและดำเนินโครงการ (หมวด ๔)</b>		
มาตรการสนับสนุนโครงการร่วมลงทุนที่กำหนดไว้ในร่างมาตรา ๒๓ อาจยังไม่เพียงพอที่จะจูงใจให้เอกชนเข้ามาร่วมลงทุนหรือไม่	มาตรา ๒๓	ร่างมาตรา ๒๓ กำหนดให้มีมาตรการสนับสนุนโครงการร่วมลงทุนในเรื่องต่างๆ โดยคณะกรรมการอำนวยการกำหนดมาตรการสนับสนุนทางการเงินและไม่ใช้ทางการเงินอื่นเพิ่มเติมได้
ร่างมาตรา ๒๕ หากเป็นกรณีที่หน่วยงานเจ้าของโครงการต้องการหลีกเลี่ยงไม่ให้มีการคัดเลือกเอกชน โดยใช้ข้อมูลเท็จในการจัดทำรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการเพื่อเสนอว่าไม่ควรใช้วิธีการคัดเลือกเอกชนโดยวิธีการประมูล มีวิธีป้องกัน แก้อั้วหรือบทลงโทษในกรณีดังกล่าวได้อย่างไร	มาตรา ๒๕	ไม่ได้บัญญัติบทลงโทษในกรณีดังกล่าว เนื่องจากมีกฎหมายทั่วไปกำหนดความรับผิดในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐไว้อยู่แล้ว
ร่างมาตรา ๓๐ กำหนดไว้ว่าเมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการของโครงการร่วมลงทุน ให้ถือว่าการอนุมัติของคณะรัฐมนตรีเป็นการอนุมัติตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ กฎหมายว่าด้วยการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ หรือกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ ในส่วนที่เกี่ยวข้อง จึงมีข้อสังเกตว่าควรเพิ่มเติม "กฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินคลัง" ไว้ด้วยหรือไม่ มิฉะนั้นแล้ว หน่วยงานเจ้าของโครงการร่วมลงทุนต้องจัดทำทั้งรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขออนุมัติตามร่าง พ.ร.บ. ร่วมลงทุน และจะต้องจัดทำแผนบริหารกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ อีกด้วย	มาตรา ๓๐	รับข้อสังเกตดังกล่าวไปประกอบการพิจารณาต่อไป
ร่างมาตรา ๓๒ ที่กำหนดว่า ในการคัดเลือกเอกชนจะต้องใช้วิธีประมูล เว้นแต่เป็นกรณีที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติให้ใช้วิธีการคัดเลือกเอกชนโดยไม่ใช้วิธีการประมูลตามมาตรา ๒๕ และมาตรา ๓๔ เท่านั้น ทำให้เกิดปัญหาในการตีความว่า หากหน่วยงานเจ้าของโครงการได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรีให้สามารถใช้วิธีการคัดเลือกเอกชนโดยไม่ใช้วิธีการประมูลตามมาตรา ๒๕ แล้ว หน่วยงานเจ้าของโครงการจะต้องขอให้คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้	มาตรา ๓๒	ร่างมาตรา ๒๕ เป็นกรณีที่เสนอว่าไม่ควรใช้วิธีการคัดเลือกเอกชนโดยวิธีประมูลในชั้นการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ และร่างมาตรา ๓๔ เป็นกรณีที่เสนอว่าไม่ควรใช้วิธีการคัดเลือกโดยวิธีประมูลในชั้นการคัดเลือกเอกชน ดังนั้น หากเป็นกรณีที่เสนอให้ใช้การคัดเลือกเอกชนโดยไม่ใช้วิธีการประมูลตั้งแต่ในชั้นการศึกษาและวิเคราะห์โครงการตามมาตรา ๒๕ ก็ย่อม

/ประเด็น ...

ประเด็นความคิดเห็น/ข้อสังเกต	บทบัญญัติ ตามร่างพระราชบัญญัติ ที่เข้ารับฟังความคิดเห็น	คำชี้แจง/ การปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติ ที่เสนอต่อคณะรัฐมนตรี
ใช้วิธีการคัดเลือกเอกชนโดยไม่ใช้วิธีการประมูล ตามมาตรา ๓๔ อีกครั้งหรือไม่		ไม่จำเป็นต้องเสนอว่าไม่ควรใช้วิธีการคัดเลือก โดยวิธีประมูลในขั้นตอนการคัดเลือกเอกชน ตามมาตรา ๓๔ อีก
“เงื่อนไขสำคัญของสัญญาร่วมลงทุน” ตามที่กำหนด ไว้ในร่างมาตรา ๔๒ ที่หน่วยงานเจ้าของโครงการ จะต้องนำเสนอรัฐมนตรีกระทรวงเจ้าสังกัดพิจารณา ให้ความเห็นชอบ หมายถึงเรื่องใดบ้าง	มาตรา ๔๒	ร่างมาตรา ๔๒ กำหนดให้คณะกรรมการ ประกาศกำหนดเงื่อนไขสำคัญของสัญญา ร่วมลงทุนต่อไป
ร่างมาตรา ๔๒ ไม่ได้มีการกำหนดรองรับกรณี ที่คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว แต่ไม่ให้ความเห็นชอบ ผลการคัดเลือกเอกชน หรือเงื่อนไขสำคัญของสัญญา ร่วมลงทุน ว่าจะต้องดำเนินการอย่างไรต่อไป	มาตรา ๔๒	รับข้อสังเกตดังกล่าวไปประกอบการพิจารณา ต่อไป
ที่ปรึกษาที่หน่วยงานเจ้าของโครงการว่าจ้าง ในขั้นตอนการคัดเลือกเอกชนและขั้นตอนกำกับดูแล จะต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่ คณะกรรมการประกาศกำหนดเช่นเดียวกับที่ปรึกษา ที่หน่วยงานเจ้าของโครงการว่าจ้างในการจัดทำ รายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการตามมาตรา ๒๗ หรือไม่	มาตรา ๓๕ และมาตรา ๔๔	ร่างพระราชบัญญัตินี้มีเจตนาที่จะให้ที่ ปรึกษาที่หน่วยงานเจ้าของโครงการว่าจ้าง ในขั้นตอนการคัดเลือกเอกชนและขั้นตอน กำกับดูแลจะต้องมีคุณสมบัติและไม่มี ลักษณะต้องห้ามตามที่คณะกรรมการ ประกาศกำหนดเช่นเดียวกับที่ปรึกษาที่ หน่วยงานเจ้าของโครงการว่าจ้างในการ จัดทำรายงานการศึกษาและวิเคราะห์ โครงการตามมาตรา ๒๗ ด้วย
ในการคัดเลือกเอกชนหากไม่มีผู้ยื่นข้อเสนอ หรือไม่มี ผู้ผ่านการประเมินจะต้องมีการดำเนินการอย่างไร	-	รับข้อสังเกตดังกล่าวไปประกอบการพิจารณา ต่อไป
<b>๖. ประเด็นเกี่ยวกับการใช้อำนาจเพื่อประโยชน์สาธารณะ (หมวด ๕)</b>		
ไม่มีความคิดเห็นในประเด็นนี้	-	-
<b>๗. ประเด็นเกี่ยวกับกองทุนส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (หมวด ๖)</b>		
การขอรับการจัดสรรเงินจากกองทุนเพื่อการว่าจ้าง ที่ปรึกษาตามมาตรา ๕๓ และมาตรา ๕๔ รวมถึง การว่าจ้างที่ปรึกษาในโครงการที่ต่ำกว่าห้าพันล้านบาท หรือไม่ หากหน่วยงานเจ้าของโครงการในโครงการ ที่ต่ำกว่าห้าพันล้านบาทไม่สามารถขอรับการจัดสรรเงิน จากกองทุนได้ เห็นควรให้มีการปรับปรุงบทบัญญัติ ที่เกี่ยวข้องเพื่อให้หน่วยงานเจ้าของโครงการในโครงการ ที่ต่ำกว่าห้าพันล้านบาทสามารถขอรับการจัดสรรเงิน จากกองทุนได้ เพราะอาจมีความจำเป็นต้องได้รับ การช่วยเหลือจากกองทุนมากกว่าโครงการขนาดใหญ่	-	รับข้อสังเกตดังกล่าวไปประกอบการพิจารณา ต่อไป

/ประเด็น ...

ประเด็นความคิดเห็น/ข้อสังเกต	บทบัญญัติ ตามร่างพระราชบัญญัติ ที่รับฟังความคิดเห็น	คำชี้แจง/ การปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติ ที่เสนอต่อคณะรัฐมนตรี
<p>กรณีที่หน่วยงานเจ้าของโครงการว่าจ้างที่ปรึกษาเพื่อศึกษาแนวทางการแก้ไขปัญหาในการดำเนินการร่วมลงทุนตามมาตรา ๕๔ หน่วยงานเจ้าของโครงการสามารถขอรับการจัดสรรเงินจากกองทุนตามมาตรา ๕๔ ได้หรือไม่ เพราะในขั้นตอนดังกล่าวหน่วยงานเจ้าของโครงการไม่สามารถได้รับเงินค่าธรรมเนียมจากการขายชองและค่าธรรมเนียมการประเมินข้อเสนอได้ และหากหน่วยงานเจ้าของโครงการสามารถขอรับการจัดสรรเงินได้ หน่วยงานเจ้าของโครงการต้องนำส่งเงินเข้ากองทุนอีกหรือไม่</p>	<p>-</p>	<p>ร่างมาตรา ๕๔ กำหนดให้หน่วยงานเจ้าของโครงการที่ได้รับการจัดสรรเงินจากกองทุน นำส่งเงินค่าธรรมเนียมการขายชอง และค่าธรรมเนียมการประเมินข้อเสนอเข้ากองทุนตามที่คณะกรรมการกองทุนกำหนด โดยหากเป็นกรณีที่หน่วยงานเจ้าของโครงการไม่สามารถได้รับเงินค่าธรรมเนียมการขายชองและค่าธรรมเนียมการประเมินข้อเสนอได้ หน่วยงานดังกล่าวสามารถได้รับยกเว้นไม่จำเป็นต้องนำส่งเงินเข้ากองทุน ทั้งนี้ เป็นไปตามที่คณะกรรมการจะประกาศกำหนด</p>
<p>๘. ประเด็นเกี่ยวกับบทเบ็ดเตล็ด (หมวด ๗)</p>		
<p>ไม่มีความคิดเห็นในประเด็นนี้</p>	<p>-</p>	<p>-</p>
<p>๙. ประเด็นเกี่ยวกับบทกำหนดโทษ (หมวด ๘)</p>		
<p>ไม่มีความคิดเห็นในประเด็นนี้</p>	<p>-</p>	<p>-</p>
<p>๑๐. ประเด็นเกี่ยวกับบทเฉพาะกาล</p>		
<p>ร่างมาตรา ๖๘ ไม่ได้มีการกำหนดว่าการดำเนินการภายหลังร่างพระราชบัญญัตินี้ประกาศใช้ของโครงการที่อยู่ระหว่างการดำเนินการตามหมวด ๔ หรือหมวด ๖ หรือหมวด ๗ ของ พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ หรืออยู่ระหว่างการดำเนินการตามประกาศคณะกรรมการนโยบายกรณีโครงการร่วมลงทุนที่มีมูลค่าต่ำกว่าที่กำหนดในมาตรา ๒๓ แต่ไม่เป็นโครงการร่วมลงทุนในกิจการเกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะตามร่างพระราชบัญญัตินี้ว่าจะต้องดำเนินการอย่างไร จึงควรกำหนดให้ชัดเจนในกรณีดังกล่าว</p>	<p>มาตรา ๖๘</p>	<p>ร่างมาตรา ๖๘ กำหนดให้โครงการที่อยู่ระหว่างการดำเนินการในขั้นตอนตามหมวด ๕ การดำเนินโครงการ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ที่ไม่เป็นโครงการภายใต้พระราชบัญญัตินี้ ดำเนินการตามบทบัญญัติในหมวดดังกล่าวต่อไปจนกว่าจะแล้วเสร็จ เนื่องจากเป็นขั้นตอนที่เกี่ยวข้องกับการคัดเลือกเอกชนจึงมีความจำเป็นต้องกำหนดให้มีการดำเนินการต่อไปจนแล้วเสร็จ ส่วนกรณีโครงการที่อยู่ระหว่างการดำเนินการตามขั้นตอนของ พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ในหมวดอื่นๆ แต่โครงการนั้นไม่เป็นโครงการภายใต้พระราชบัญญัตินี้ หน่วยงานเจ้าของโครงการจะต้องดำเนินการตามกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำและดำเนินโครงการนั้น หรือหากไม่มี หน่วยงานที่รับผิดชอบจะต้องพิจารณาจัดทำกฎหมายรองรับการดำเนินการดังกล่าวต่อไป</p>

/ประเด็น ...

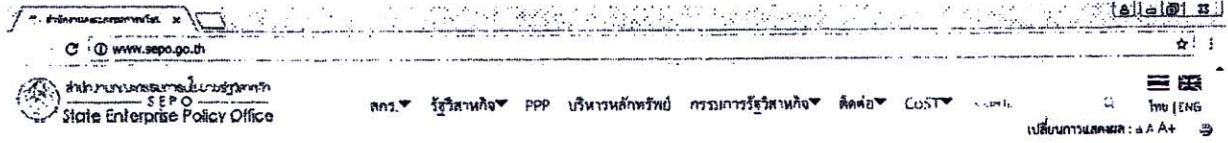
(โปรดพลิก)

ประเด็นความคิดเห็น/ข้อสังเกต	บทบัญญัติ ตามร่างพระราชบัญญัติ ที่ใช้รับฟังความคิดเห็น	คำชี้แจง/ การปรับปรุงร่างพระราชบัญญัติ ที่เสนอต่อคณะรัฐมนตรี
ร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่มีการกำหนดกลไกรองรับผลของการไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนของกฎหมายว่าจะต้องดำเนินการอย่างไร ซึ่งเป็นหลักการที่แตกต่างจาก พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ที่กำหนดกลไกในลักษณะดังกล่าวรองรับไว้ในมาตรา ๖๐ และมาตรา ๗๒ การไม่กำหนดรองรับแนวทางการดำเนินโครงการที่ไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนของกฎหมาย อาจส่งผลกระทบต่อความต่อเนื่องของบริการสาธารณะ	-	ร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่มีการเสนอหลักการในเรื่องดังกล่าวเนื่องจากไม่มุ่งหมายที่จะสร้างกลไกรองรับโครงการที่ได้ดำเนินการตามหรือดำเนินการไม่ถูกต้อง และในทางปฏิบัติพบว่าเกิดปัญหาเกี่ยวกับการกำหนดแนวทางการดำเนินการที่เหมาะสมเพื่อให้โครงการเหล่านี้ดำเนินการต่อไป อย่างไรก็ตาม จะรับข้อสังเกตดังกล่าวไปประกอบการพิจารณาต่อไป

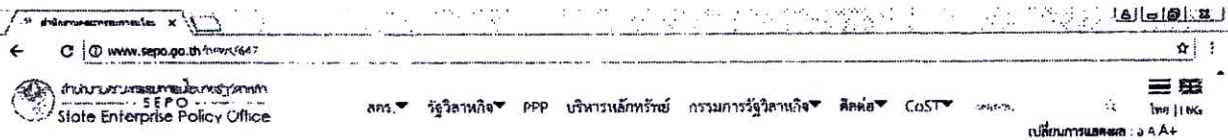
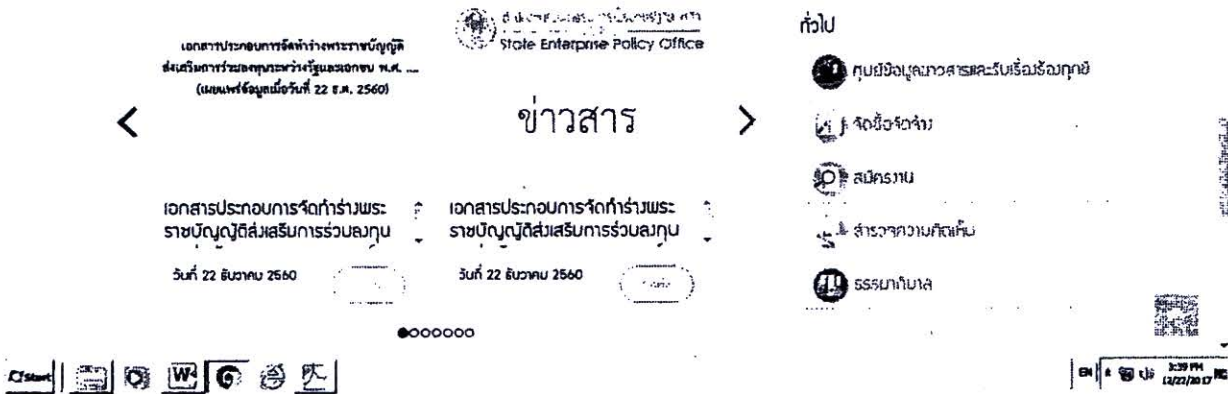
/การเผยแพร่ ...

# การเผยแพร่หลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) และรายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็น

## ๑. ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ....



### ข่าวและกิจกรรม



### เอกสารประกอบการจัดทำร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. .... (เผยแพร่ข้อมูลเมื่อวันที่ 22 ธ.ค. 2560)

- ร่างพระราชบัญญัติ
- ร่างรัฐธรรมนูญ
- ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ....
- ร่างกฎกระทรวง
- ร่างระเบียบกระทรวงมหาดไทย
- ร่างระเบียบกระทรวงพาณิชย์

วันที่ 22 ธันวาคม 2560 เวลา : 15.35 น.

เอกสารประกอบการจัดทำร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. .... (เผยแพร่ข้อมูลเมื่อวันที่ 22 ธ.ค. 2560)

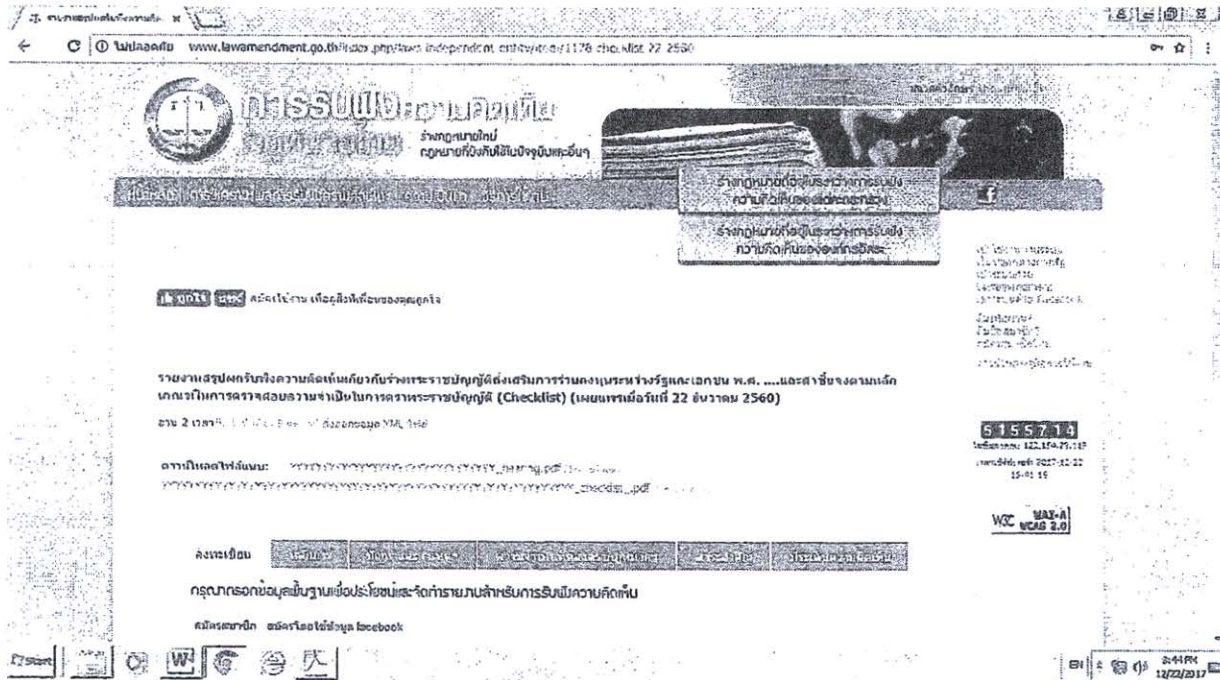
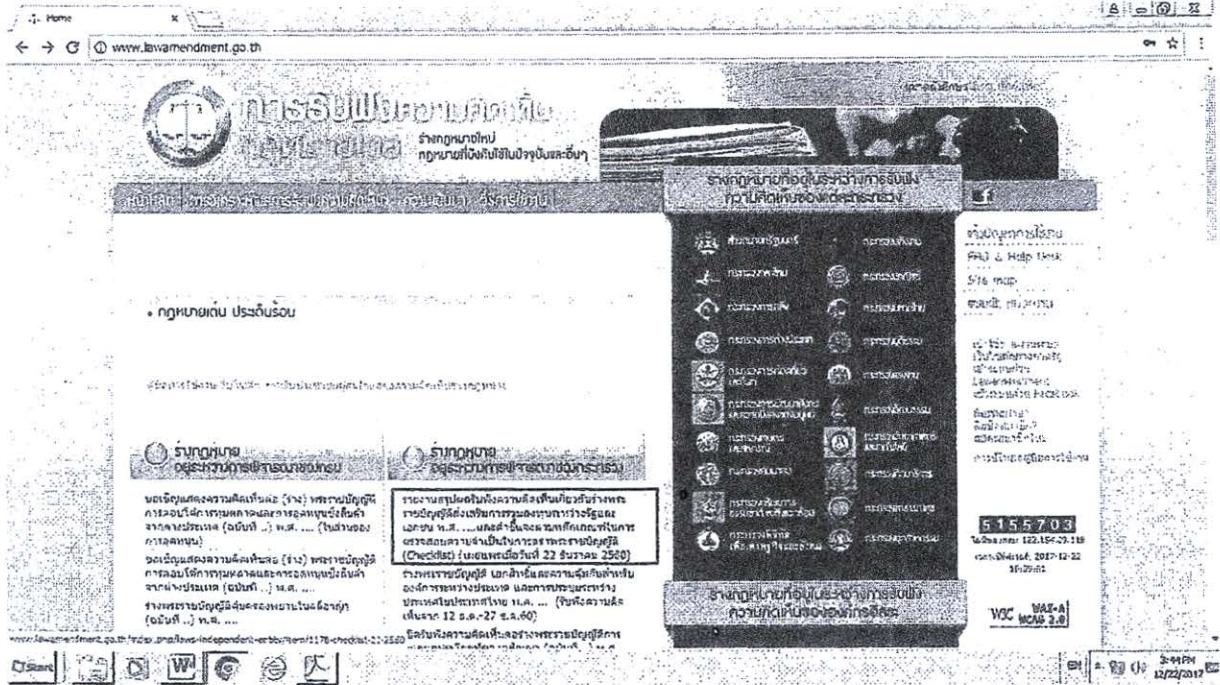
- รายงานสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ....
- คำชี้แจงตามหลักเกณฑ์ในการตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist)



รูปภาพที่ ๙ และ ๑๐ เผยแพร่ผ่านเว็บไซต์ [www.sepo.go.th](http://www.sepo.go.th)

/รูปภาพ ...

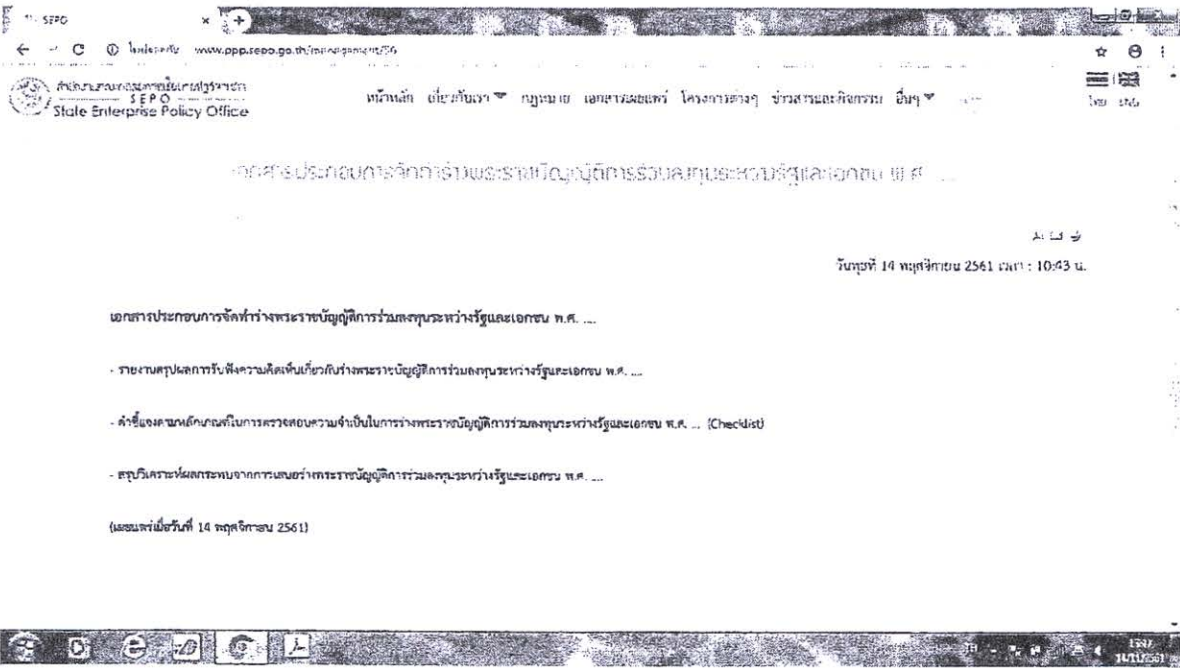
(โปรดพลิก)



รูปภาพที่ ๑๑ และ ๑๒ เผยแพร่ผ่านเว็บไซต์ www.lawamendment.go.th

๒. ร่างพระราชบัญญัติ ...

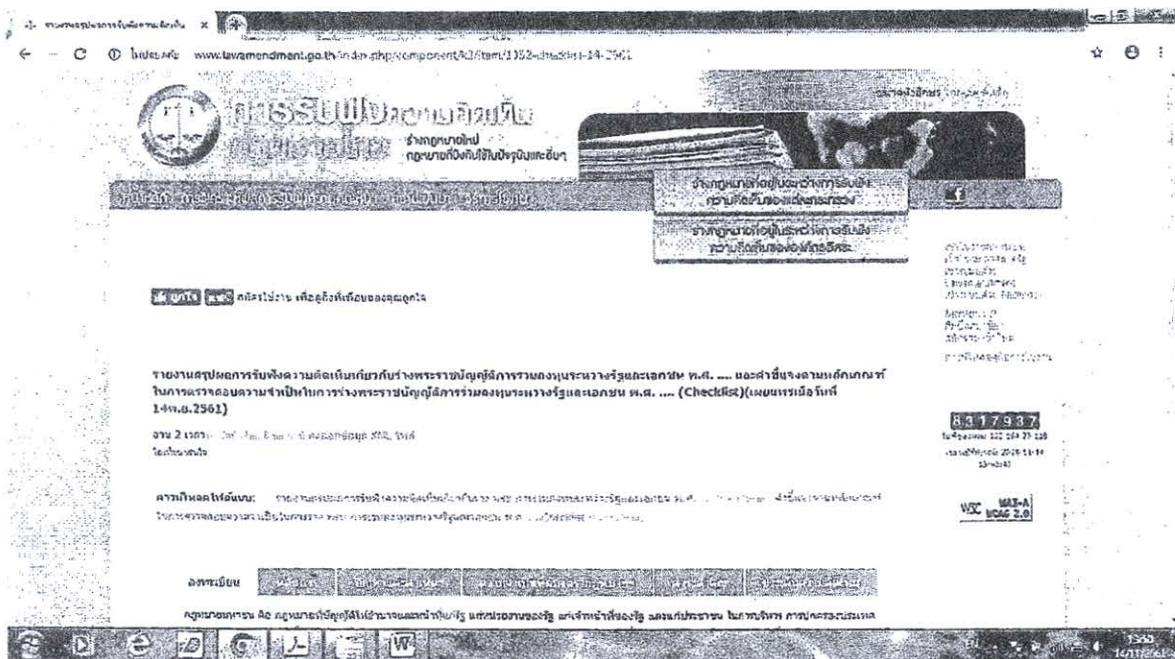
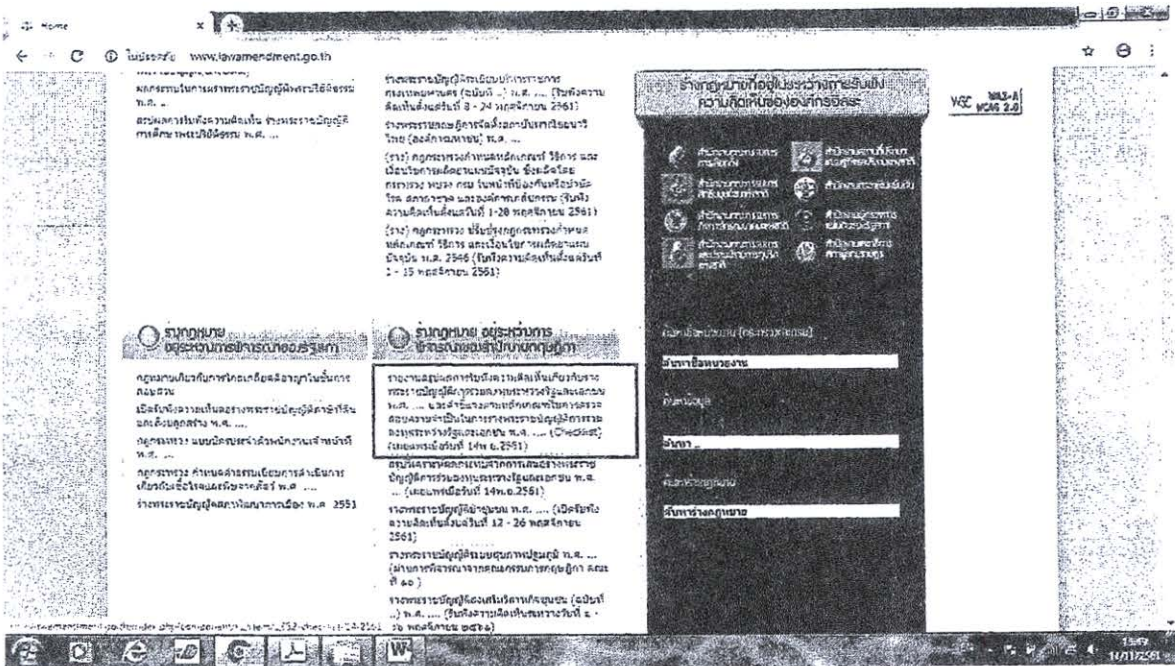
๒. ร่างพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ....



รูปภาพที่ ๑๓ และ ๑๔ เผยแพร่ผ่านเว็บไซต์ www.sepo.go.th

/รูปภาพ ...

(โปรดพลิก)



รูปภาพที่ ๑๕ และ ๑๖ เผยแพร่ผ่านเว็บไซต์ www.lawamendment.go.th

คำชี้แจงเพิ่มเติมเกี่ยวกับประเด็นที่ได้มีการรับข้อสังเกตจากการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติการร่วมลงทุน  
ระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. .... ที่คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) พิจารณาแล้วเสร็จ

ประเด็นความคิดเห็น/ข้อสังเกต	ร่างมาตรา	คำชี้แจง/ การปรับปรุง ร่างพระราชบัญญัติ ที่เสนอต่อคณะรัฐมนตรี	คำชี้แจงเพิ่มเติม
<b>๑. ประเด็นเกี่ยวกับบทนิยาม</b>			
<p>นิยามคำว่า “รัฐวิสาหกิจ” ในมาตรา ๔ มีการเพิ่มเติมนูมาตรา (๓) โดยให้ถือเป็นรัฐวิสาหกิจตามพระราชบัญญัตินี้ด้วย ส่งผลให้รัฐวิสาหกิจตาม (๓) ไม่ใช่เอกชนซึ่งมีสิทธิร่วมลงทุนกับรัฐอีกต่อไป อันเป็นผลกระทบที่มีนัยสำคัญต่อการประกอบธุรกิจของรัฐวิสาหกิจตาม (๓) จึงขอให้พิจารณาทบทวนถึงเหตุผลความจำเป็นอย่างรอบคอบ และคำนึงถึงประโยชน์สูงสุดของประเทศในกรณีที่จะมีเอกชนที่มีศักยภาพแข่งขันกันเพื่อร่วมลงทุนกับรัฐมากขึ้น</p>	<p>มาตรา ๔</p>	<p>ร่างมาตราดังกล่าวมีเจตนาเพื่อแก้ไขปัญหากรณีที่รัฐวิสาหกิจจัดตั้งบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลขึ้นมาเพื่อมอบหมายให้จัดทำบริการสาธารณะแทนรัฐวิสาหกิจ การกำหนดให้บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลดังกล่าวยังคงมีความเป็นรัฐวิสาหกิจทำให้การดำเนินการระหว่างรัฐวิสาหกิจแม่และบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่เป็นลูกไม่ต้องอยู่ภายใต้บังคับร่างพระราชบัญญัตินี้ อย่างไรก็ตาม จะรับข้อสังเกตดังกล่าวไปประกอบการพิจารณาต่อไป</p>	<p>ร่างมาตราดังกล่าวมีเจตนาเพื่อแก้ไขปัญหากรณีที่รัฐวิสาหกิจจัดตั้งบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลขึ้นมาเพื่อมอบหมายให้จัดทำบริการสาธารณะแทนรัฐวิสาหกิจ การกำหนดให้บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลดังกล่าวยังคงมีความเป็นรัฐวิสาหกิจทำให้การดำเนินการระหว่างรัฐวิสาหกิจแม่และบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่เป็นลูกไม่ต้องอยู่ภายใต้บังคับร่างพระราชบัญญัตินี้</p>
<p>นิยามคำว่า “เอกชน” ตามมาตรา ๔ หมายถึงนิติบุคคลที่มีใช้หน่วยงานของรัฐ และให้หมายความรวมถึงบุคคลธรรมดาด้วย โดยไม่ได้กำหนดว่านิติบุคคลนั้นจะต้องมีใช้หน่วยงานของรัฐหรือหน่วยงานอื่นของรัฐบาลไทย ทำให้อาจเกิดปัญหาในการตีความว่าหน่วยงานของรัฐต่างประเทศจะถือเป็นเอกชนภายใต้ร่างพระราชบัญญัตินี้หรือไม่</p>	<p>มาตรา ๔</p>	<p>ร่างมาตรา ๔ ได้มีการกำหนดนิยามคำว่า “หน่วยงานของรัฐ” ให้หมายความถึง ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ อย่างไรก็ตาม จะรับข้อสังเกตดังกล่าวไปประกอบการพิจารณาต่อไป</p>	<p>ร่างมาตรา ๔ ได้มีการกำหนดนิยามคำว่า “หน่วยงานของรัฐ” และคำว่า “หน่วยงานอื่นของรัฐ” ไว้ชัดเจนแล้ว ดังนั้น หากนิติบุคคลใดที่ไม่มีลักษณะตามที่กำหนดไว้ย่อมถือว่าเป็นเอกชนทั้งสิ้นไม่ว่านิติบุคคลนั้นจะเป็นนิติบุคคลไทยหรือนิติบุคคลต่างประเทศก็ตาม</p>

/ประเด็น ...

(โปรดพลิก)

ประเด็นความคิดเห็น/ข้อสังเกต	ร่างมาตรา	คำชี้แจง/ การปรับปรุง ร่างพระราชบัญญัติ ที่เสนอต่อคณะรัฐมนตรี	คำชี้แจงเพิ่มเติม
<b>๒. ประเด็นเกี่ยวกับบททั่วไป (หมวด ๑)</b>			
<p>ร่างมาตรา ๗ กำหนดว่า เฉพาะโครงการร่วมลงทุน ในกิจการเกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ เท่านั้นต้องปฏิบัติตามร่างพระราชบัญญัตินี้ แต่มาตราอื่นๆ ไม่ได้กำหนดไว้เช่นนั้น อาทิ มาตรา ๘ มาตรา ๒๒ มาตรา ๒๗ จึงอาจมีผลทำให้โครงการที่เข้าขายนियาม “โครงการ” ต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ จึงเห็นควรแก้ไขนิยาม “โครงการ” ในร่างมาตรา ๔ โดยนำร่างมาตรา ๗ มารวมไว้ด้วยกัน</p>	<p>มาตรา ๗</p>	<p>กำหนดให้โครงการที่เข้าขายต้องปฏิบัติตามร่างพระราชบัญญัติโครงการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. .... ได้แก่โครงการลงทุนของรัฐที่มีการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน โดยจะต้องเป็นโครงการร่วมลงทุนในกิจการเกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๗ ดังนั้นการพิจารณาว่าโครงการใดเข้าขายต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้บ้างต้องพิจารณาร่างมาตรา ๗ ประกอบด้วย อย่างไรก็ตามจะรับข้อสังเกตดังกล่าวไปประกอบการพิจารณาต่อไป</p>	<p>การพิจารณาว่าโครงการใดเข้าขายต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้บ้างจะต้องพิจารณาว่าโครงการดังกล่าวเป็นโครงการตามนิยามคำว่า “โครงการ” หรือไม่ และเมื่อเป็นโครงการตามนิยามดังกล่าวแล้วจะเป็นโครงการที่ต้องอยู่ภายใต้บังคับร่างพระราชบัญญัตินี้หรือไม่ ต้องเป็นไปตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในร่างมาตรา ๗ เป็นกิจการโครงสร้างพื้นฐานและร่างมาตรา ๘ กำหนดให้โครงการร่วมลงทุนที่มีมูลค่าตั้งแต่ห้าพันล้านบาทขึ้นไปต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งต้องพิจารณาประกอบกัน</p>
<p>ร่างมาตรา ๗ วรรคสอง ได้กำหนดให้กิจการเกี่ยวเนื่องที่จำเป็นเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ของการดำเนินกิจการตามวรรคหนึ่งต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ด้วย ซึ่งกิจการเกี่ยวเนื่องดังกล่าวมีความหมายที่กว้างมาก จึงควรกำหนดแค่เฉพาะกิจการที่เกี่ยวข้องโดยตรงและจำเป็นเท่านั้น</p>	<p>มาตรา ๗ วรรคสอง</p>	<p>รับข้อสังเกตดังกล่าวไปประกอบการพิจารณาต่อไป</p>	<p>กิจการแต่ละโครงการมีความหลากหลายและมีลักษณะเฉพาะที่แตกต่างกัน การพิจารณาว่ากิจการใดเป็นกิจการที่เกี่ยวข้องหรือไม่จึงเป็นเรื่องที่ต้องพิจารณาเป็นรายกรณีไปโดยยึดวัตถุประสงค์ของโครงการเป็นหลัก โดยกิจการที่เกี่ยวข้องดังกล่าวจะต้องเป็นไปเพื่อวัตถุประสงค์ของโครงการโดยอาจไม่จำเป็นต้องเกี่ยวเนื่องโดยตรงก็ได้</p>

/ประเด็น ...

ประเด็นความคิดเห็น/ข้อสังเกต	ร่างมาตรา	คำชี้แจง/ การปรับปรุง ร่างพระราชบัญญัติ ที่เสนอต่อคณะรัฐมนตรี	คำชี้แจงเพิ่มเติม
<b>๓. ประเด็นเกี่ยวกับคณะกรรมการนโยบายการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (หมวด ๓)</b>			
เสนอให้มีบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับข้อห้ามและบทกำหนดโทษต่อกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการเช่นเดียวกับกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการคัดเลือกตามมาตรา ๓๗ และมาตรา ๖๒	-	ร่างมาตรา ๓๗ เป็นบทบัญญัติที่ห้ามกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการคัดเลือกเข้าเป็นกรรมการ ผู้มีอำนาจในการจัดการ หรือที่ปรึกษา ในกิจการของเอกชนที่ได้รับคัดเลือกให้ร่วมลงทุนในโครงการร่วมลงทุนในระหว่างที่ตนดำรงตำแหน่งกรรมการคัดเลือก หรือการถือหุ้นในเอกชน ดังกล่าว เนื่องจากเป็นผู้ที่มีความเกี่ยวเนื่องกับการคัดเลือกเอกชนโดยตรง แต่กรณีคณะกรรมการเป็นคณะกรรมการที่มีหน้าที่ในการวางนโยบาย มิใช่กรรมการที่มีหน้าที่ในการคัดเลือกเอกชน จึงอาจไม่มีความจำเป็นต้องกำหนดข้อห้ามในลักษณะดังกล่าว อย่างไรก็ตาม จะรับข้อสังเกตดังกล่าว ไปประกอบการพิจารณาต่อไป	ร่างมาตรา ๓๗ เป็นบทบัญญัติที่ห้ามกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการคัดเลือกเข้าเป็นกรรมการ ผู้มีอำนาจในการจัดการ หรือที่ปรึกษา ในกิจการของเอกชนที่ได้รับคัดเลือกให้ร่วมลงทุนในโครงการร่วมลงทุนในระหว่างที่ตนดำรงตำแหน่งกรรมการคัดเลือก หรือการถือหุ้นในเอกชน ดังกล่าว เนื่องจากเป็นผู้ที่มีความเกี่ยวเนื่องกับการคัดเลือกเอกชนโดยตรง แต่กรณีคณะกรรมการเป็นคณะกรรมการที่มีหน้าที่ในการวางนโยบาย มิใช่กรรมการที่มีหน้าที่ในการคัดเลือกเอกชน จึงอาจไม่มีความจำเป็นต้องกำหนดข้อห้ามในลักษณะดังกล่าว
<b>๔. ประเด็นเกี่ยวกับการจัดทำและดำเนินโครงการ (หมวด ๔)</b>			
ร่างมาตรา ๓๐ กำหนดไว้ว่าเมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติหลักการของโครงการร่วมลงทุน ให้ถือว่าการอนุมัติของคณะรัฐมนตรีเป็นการอนุมัติตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ กฎหมายว่าด้วยการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ หรือกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ ในส่วนที่เกี่ยวข้อง จึงมีข้อสังเกตว่าควรเพิ่มเติม “กฎหมายว่าด้วยวินัยการเงินคลัง” ไว้ด้วยหรือไม่ มิฉะนั้นแล้ว หน่วยงานเจ้าของโครงการร่วมลงทุนต้องจัดทำทั้งรายงาน	มาตรา ๓๐	รับ ข้อสังเกตดังกล่าว ไปประกอบการพิจารณาต่อไป	ในการจัดทำโครงการร่วมลงทุนตามร่างพระราชบัญญัตินี้ ได้มีการกำหนดหน้าที่ให้กับหน่วยงานเจ้าของโครงการในการดำเนินการซึ่งมีเนื้อหาสาระหรือกระบวนการที่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายวิธีการงบประมาณ กฎหมายว่าด้วยการพัฒนาการเศรษฐกิจ

/ประเด็น ...

(โปรดพลิก)

ประเด็นความคิดเห็น/ข้อสังเกต	ร่างมาตรา	คำชี้แจง/ การปรับปรุง ร่างพระราชบัญญัติ ที่เสนอต่อคณะรัฐมนตรี	คำชี้แจงเพิ่มเติม
การศึกษาและวิเคราะห์โครงการเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อขออนุมัติตามร่าง พ.ร.บ. ร่วมลงทุน และจะต้องจัดทำแผนบริหารกิจกรรม มาตรการ หรือโครงการตามมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ อีกด้วย			และสังคมแห่งชาติ หรือกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ กรณีจึงเห็นควรให้ถือว่าเป็นการดำเนินการตามกฎหมายดังกล่าวเพื่อลดปัญหาความซ้ำซ้อนของขั้นตอนในการเสนอคณะรัฐมนตรี ในขณะที่ร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่มีบทบัญญัติใดที่กำหนดขั้นตอนเช่นเดียวกับที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๗ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ กรณีจึงไม่อาจถือว่าเป็นการปฏิบัติตามพระราชบัญญัตดังกล่าวได้
ร่างมาตรา ๔๒ ไม่ได้มีการกำหนดรองรับกรณีที่คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว แต่ไม่ให้ความเห็นชอบผลการคัดเลือกเอกชน หรือเงื่อนไขสำคัญของสัญญาร่วมลงทุนว่าจะต้องดำเนินการอย่างไรต่อไป	มาตรา ๔๒	รับข้อสังเกตดังกล่าวไปประกอบการพิจารณาต่อไป	ในทางปฏิบัติ กรณีที่คณะรัฐมนตรีไม่ให้ความเห็นชอบ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจะมีข้อสังเกตและเหตุผลในการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการต่อไป จึงไม่มีความจำเป็นต้องกำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัตินี้
ในการคัดเลือกเอกชนหากไม่มีผู้ยื่นข้อเสนอ หรือไม่มีผู้ผ่านการประเมินจะต้องมีการดำเนินการอย่างไร	-	รับข้อสังเกตดังกล่าวไปประกอบการพิจารณาต่อไป	เป็นอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานเจ้าของโครงการและคณะกรรมการคัดเลือกที่จะต้องพิจารณาถึงสาเหตุของเหตุการณ์ดังกล่าวและดำเนินการตามที่เหมาะสมต่อไป จึงไม่มี

/ประเด็น ...

ประเด็นความคิดเห็น/ข้อสังเกต	ร่างมาตรา	คำชี้แจง/ การปรับปรุง ร่างพระราชบัญญัติ ที่เสนอต่อคณะรัฐมนตรี	คำชี้แจงเพิ่มเติม
			ความจำเป็นต้องกำหนดไว้ในร่างพระราชบัญญัตินี้
<b>๕. ประเด็นเกี่ยวกับกองทุนส่งเสริมการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน (หมวด ๖)</b>			
<p>การขอรับการจัดสรรเงินจากกองทุนเพื่อการว่าจ้างที่ปรึกษาตามมาตรา ๕๓ และมาตรา ๕๔ รวมถึงการว่าจ้างที่ปรึกษาในโครงการที่ต่ำกว่าห้าพันล้านบาทหรือไม่ หากหน่วยงานเจ้าของโครงการในโครงการที่ต่ำกว่าห้าพันล้านบาทไม่สามารถขอรับการจัดสรรเงินจากกองทุนได้ เห็นควรให้มีการปรับปรุงบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องเพื่อให้หน่วยงานเจ้าของโครงการในโครงการที่ต่ำกว่าห้าพันล้านบาทสามารถขอรับการจัดสรรเงินจากกองทุนได้ เพราะอาจมีความจำเป็นต้องได้รับการช่วยเหลือจากกองทุนมากกว่าโครงการขนาดใหญ่</p>	-	<p>รับข้อสังเกตดังกล่าวไปประกอบการพิจารณาต่อไป</p>	<p>กรณีโครงการที่มีมูลค่าต่ำกว่าห้าพันล้านบาท หากประกาศคณะกรรมการนโยบายที่กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการดำเนินการของโครงการมีมูลค่าต่ำกว่าห้าพันล้านบาท กำหนดให้ต้องมีการจ้างที่ปรึกษาตามขั้นตอนที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ ย่อมสามารถขอรับจัดสรรเงินจากกองทุนได้</p>
<b>๖. ประเด็นเกี่ยวกับบทเฉพาะกาล</b>			
<p>ร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่มีการกำหนดกลไกรองรับผลของการไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนของกฎหมายว่าจะต้องดำเนินการอย่างไร ซึ่งเป็นหลักการที่แตกต่างจาก พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ที่กำหนดกลไกในลักษณะดังกล่าวรองรับไว้ในมาตรา ๖๐ และมาตรา ๗๒ การไม่กำหนดรองรับแนวทางการดำเนินโครงการที่ไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และขั้นตอนของกฎหมาย อาจส่งผลกระทบต่อความต่อเนื่องของบริการสาธารณะ</p>	-	<p>ร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่มีการเสนอหลักการในเรื่องดังกล่าวเนื่องจากไม่มุ่งหมายที่จะสร้างกลไกรองรับโครงการที่มีได้ดำเนินการตามหรือดำเนินการไม่ถูกต้องและในทางปฏิบัติพบว่าเกิดปัญหาเกี่ยวกับการกำหนดแนวทางการดำเนินการที่เหมาะสมเพื่อให้โครงการเหล่านี้ดำเนินการต่อไปอย่างไรก็ตาม จะรับข้อสังเกตดังกล่าวไปประกอบการพิจารณาต่อไป</p>	<p>ร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่มีการเสนอหลักการในเรื่องดังกล่าวเนื่องจากไม่มุ่งหมายที่จะสร้างกลไกรองรับโครงการที่มีได้ดำเนินการตามหรือดำเนินการไม่ถูกต้องและในทางปฏิบัติพบว่าเกิดปัญหาเกี่ยวกับการกำหนดแนวทางการดำเนินการที่เหมาะสมเพื่อให้โครงการเหล่านี้ดำเนินการต่อไปตามเหตุผลข้างต้นจึงไม่ได้มีการกำหนดกลไกดังกล่าวไว้ในร่างพระราชบัญญัตินี้</p>

/ประเด็น ...

(โปรดพลิก)

ประเด็นความคิดเห็น/ข้อสังเกต	ร่างมาตรา	คำชี้แจง/ การปรับปรุง ร่างพระราชบัญญัติ ที่เสนอต่อคณะรัฐมนตรี	คำชี้แจงเพิ่มเติม
ในบทเฉพาะกาลสมควรเพิ่มอีก ๑ มาตรา ความว่า บรรดาศาสนสมบัติตามพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พ.ศ. ๒๕๐๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ไม่อยู่ภายใต้บังคับของพระราชบัญญัตินี้	-	กำหนดให้โครงการที่เข้าข่ายต้องปฏิบัติตามร่างพระราชบัญญัตินี้ได้แก่โครงการลงทุนของรัฐที่มีการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน และร่างมาตรา ๗ ได้มีการกำหนดชัดเจนว่าโครงการร่วมลงทุนดังกล่าวต้องเป็นกิจการเกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะเท่านั้น จึงไม่ได้กำหนดประเด็นดังกล่าวไว้ในร่างพระราชบัญญัตินี้	-

/การเผยแพร่ ...

สรุปวิเคราะห์ผลกระทบจากการเสนอร่างพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ....

การวิเคราะห์ผลกระทบจากการเสนอร่างพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. .... (กฎหมายฉบับปรับปรุง) เป็นการดำเนินการเพื่อพิจารณาผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากบทบัญญัติ ตามกฎหมายฉบับปรับปรุงในด้านเศรษฐกิจ สังคม การร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน และผลกระทบต่อรัฐ

### **ผลกระทบเชิงบวก**

#### **ผลกระทบด้านเศรษฐกิจ**

- รัฐสามารถพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันในทางเศรษฐกิจของประเทศได้รวดเร็วและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้นโดยอาศัยการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน
- เพิ่มความสนใจของภาคเอกชนทั้งในและต่างประเทศในการเข้ามามีส่วนร่วมในการแบ่งเบาภาระของรัฐในการจัดทำและพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ โดยจะมีการนำเอาเงินทุน ทรัพย์สิน ความรู้ ความเชี่ยวชาญ และนวัตกรรมของเอกชนมาสนับสนุนรัฐในการจัดทำและดำเนินโครงการร่วมลงทุน
- ลดภาระการก่อหนี้สาธารณะและการใช้งบประมาณของรัฐจากการลงทุนตามนโยบายของรัฐ
- เพิ่มขีดความสามารถในการประกอบธุรกิจและดึงดูดนักลงทุนจากต่างประเทศ

#### **ผลกระทบด้านสังคม**

- การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเชิงสังคมในกิจการต่างๆ ได้แก่ กิจการโรงพยาบาล การสาธารณสุข โรงเรียน การศึกษา ที่อยู่อาศัยหรือสิ่งอำนวยความสะดวกสำหรับผู้มีรายได้น้อยหรือปานกลาง ผู้สูงอายุ ผู้ด้อยโอกาส ผู้พิการ มีความเป็นไปได้ในการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนมากขึ้น เนื่องจากมีมาตรการสนับสนุนโครงการร่วมลงทุน เพื่อจูงใจให้เอกชนร่วมลงทุนกับรัฐ
- มีการจัดทำและพัฒนาโครงการโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะที่จำเป็นอย่างทั่วถึง และมีประสิทธิภาพ ตอบสนองความต้องการและยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน

#### **ผลกระทบด้านการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน**

- เกิดความชัดเจนเกี่ยวกับขอบเขตโครงการที่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าโครงการที่อยู่ภายใต้กฎหมายฉบับปรับปรุง หมายถึง โครงการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชนที่เป็นกิจการเพื่อจัดทำโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะเท่านั้น ไม่รวมถึงโครงการที่เพียงแต่ใช้ทรัพยากรธรรมชาติหรือทรัพย์สินของรัฐ
- มีแผนการจัดทำโครงการร่วมลงทุนที่สอดคล้องกับแผนแม่บทด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและด้านสังคมของประเทศที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติจัดทำขึ้น โดยมีการจัดลำดับความสำคัญและความจำเป็นเร่งด่วนของการจัดทำโครงการร่วมลงทุน

/• การจัดทำ ...

(โปรดพลิก)

- การจัดทำและดำเนินโครงการร่วมลงทุนตั้งแต่การเสนอโครงการ การคัดเลือกเอกชน การจัดทำสัญญาร่วมลงทุนและการกำกับดูแลโครงการร่วมลงทุน จะเป็นไปตามหลักความเป็นหุ้นส่วนระหว่างรัฐและเอกชน (Partnership) ซึ่งเป็นหลักการ PPP สาทกล รวมถึงการจัดสรรความเสี่ยงและผลประโยชน์ตอบแทนให้แก่เอกชนอย่างเหมาะสมเป็นธรรม อีกทั้งมีการใช้ความรู้ ความสามารถ ความเชี่ยวชาญ และนวัตกรรมของเอกชนในการให้บริการสาธารณะของโครงการร่วมลงทุน และการถ่ายทอดความรู้ ความสามารถ และความเชี่ยวชาญไปยังหน่วยงานและบุคลากรของภาครัฐ

- มีหลักเกณฑ์และขั้นตอนในการจัดทำโครงการร่วมลงทุนที่กระชับ โปร่งใส และตรวจสอบได้ โดยในกรณีที่เกิดปัญหาหรืออุปสรรค หรือเกิดความล่าช้าในการจัดทำหรือดำเนินโครงการร่วมลงทุน ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการสามารถเสนอต่อคณะกรรมการและคณะรัฐมนตรีเพื่อกำหนดกรอบระยะเวลา หรือพิจารณาแก้ไขปัญหาดังกล่าวได้

- มีการใช้มาตรการส่งเสริมโครงการร่วมลงทุน (PPP Promotion) เพื่อสร้างแรงจูงใจให้เอกชนในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะตามนโยบายของรัฐอย่างเหมาะสมภายใต้กรอบวินัยการเงินการคลัง

- มีหลักเกณฑ์ที่ชัดเจนในการพิจารณาคัดเลือกเอกชนโดยไม่ใช้วิธีการประมูล

- มีขั้นตอนการมีส่วนร่วมและรับฟังความคิดเห็นของภาคเอกชนในการจัดทำรายงานการศึกษาและวิเคราะห์โครงการ และการจัดทำร่างประกาศเชิญชวน ร่างเอกสารสำหรับการคัดเลือกเอกชน และร่างสัญญาร่วมลงทุน

#### **ผลกระทบต่อรัฐ**

- ลดภาระการก่อหนี้สาธารณะและการใช้งบประมาณของรัฐ และสามารถจัดสรรเงินงบประมาณและเงินจากการก่อหนี้สาธารณะไปใช้ในการพัฒนาประเทศในด้านอื่นๆ แทนการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะ

- พัฒนาและส่งเสริมศักยภาพของหน่วยงานของรัฐในการจัดทำโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะและพัฒนาบุคลากรของรัฐ โดยมีการถ่ายทอดองค์ความรู้ ความเชี่ยวชาญ นวัตกรรมและเทคโนโลยีจากเอกชนที่ร่วมลงทุน

#### **ผลกระทบเชิงลบ**

##### **ผลกระทบด้านการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน**

- หน่วยงานเจ้าของโครงการที่ไม่อยู่ภายใต้ร่างพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ..... ต้องเสนอโครงการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง หน่วยงานจึงอาจต้องจัดทำกฎหมายเพื่อรองรับการดำเนินการดังกล่าว

/• ผลกระทบ ...

### ผลกระทบต่อรัฐ

- กฎหมายฉบับปรับปรุง มีการปรับเปลี่ยนให้โครงการที่อยู่ภายใต้กฎหมายฉบับปรับปรุง หมายถึง โครงการลงทุนของรัฐในกิจการที่หน่วยงานของรัฐหน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่งหรือหลายหน่วยงานรวมกัน มีหน้าที่และอำนาจต้องทำตามกฎหมายหรือกฎ หรือที่มีหน้าที่และอำนาจต้องทำตามวัตถุประสงค์ในการจัดตั้ง ในกิจการเกี่ยวกับโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณะที่กำหนดเท่านั้น ไม่รวมถึงโครงการที่เพียงแต่ใช้ทรัพยากรธรรมชาติ หรือทรัพย์สินของรัฐ ซึ่งในช่วงแรกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอาจขาดความรู้และความเข้าใจในจัดทำและดำเนินโครงการ ให้ถูกต้องตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายฉบับปรับปรุง

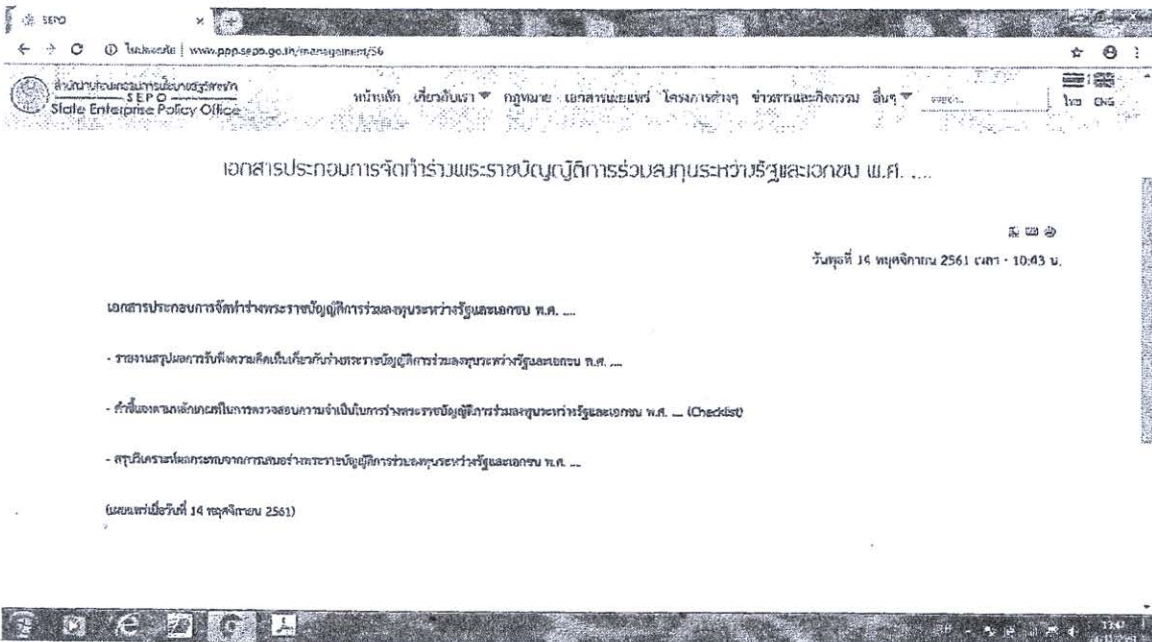
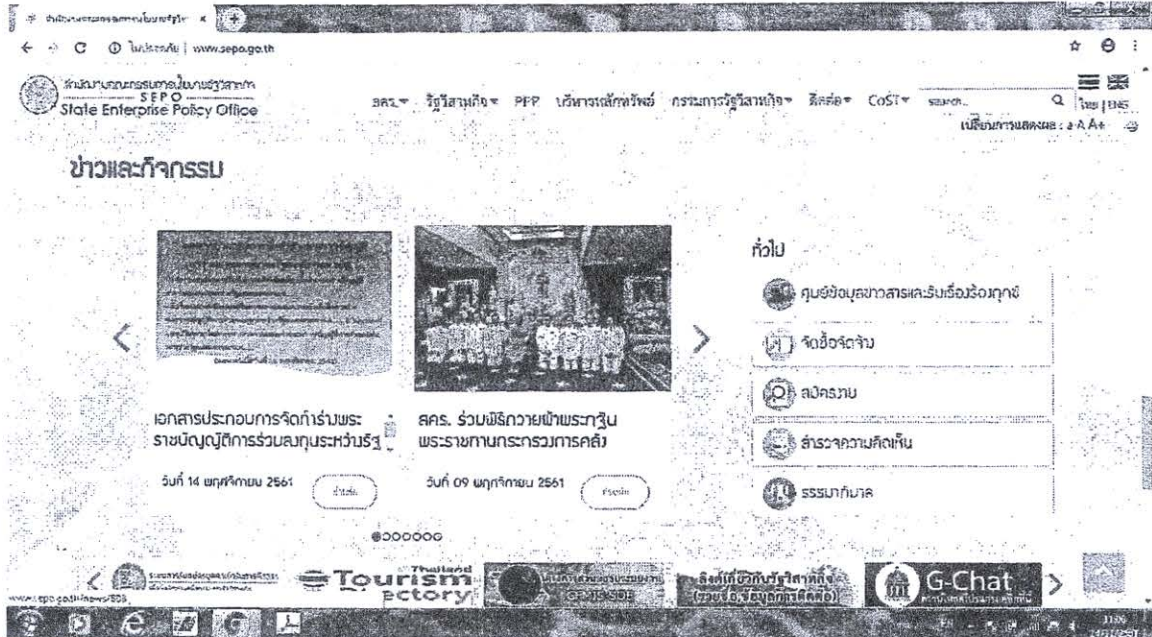
- กฎหมายฉบับปรับปรุง กำหนดให้โครงการที่อยู่ภายใต้พระราชบัญญัติการให้เอกชนร่วมลงทุน ในกิจการของรัฐ พ.ศ. ๒๕๕๖ (พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖) แต่ไม่อยู่ภายใต้กฎหมายฉบับปรับปรุง โครงการใด ที่อยู่ระหว่างการดำเนินการในขั้นตอนตามหมวด ๕ การดำเนินโครงการ แห่ง พ.ร.บ. ร่วมลงทุนฯ ปี ๒๕๕๖ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการตามบทบัญญัติในหมวดดังกล่าวต่อไปจนกว่าจะแล้วเสร็จ และให้หน่วยงาน เจ้าของโครงการดำเนินการในขั้นตอนต่อไปตามกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำและดำเนินโครงการนั้น ดังนั้น หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะต้องปรับเปลี่ยนการดำเนินโครงการ

- ในกรณีที่รัฐต้องใช้อำนาจเพื่อประโยชน์สาธารณะเข้าดำเนินโครงการร่วมลงทุนหรือมอบให้ผู้อื่นเข้าดำเนินโครงการร่วมลงทุนเป็นระยะเวลาชั่วคราว แก่ใช้สัญญาร่วมลงทุน บอกลิขสัญญาร่วมลงทุน ในกรณีที่ เหตุจากการใช้อำนาจนั้นไม่ได้มาจากความผิดของเอกชนคู่สัญญา หน่วยงานเจ้าของโครงการจะต้องจ่ายค่าชดเชย แก่เอกชนคู่สัญญาอย่างเป็นธรรม

/การเผยแพร่ ...

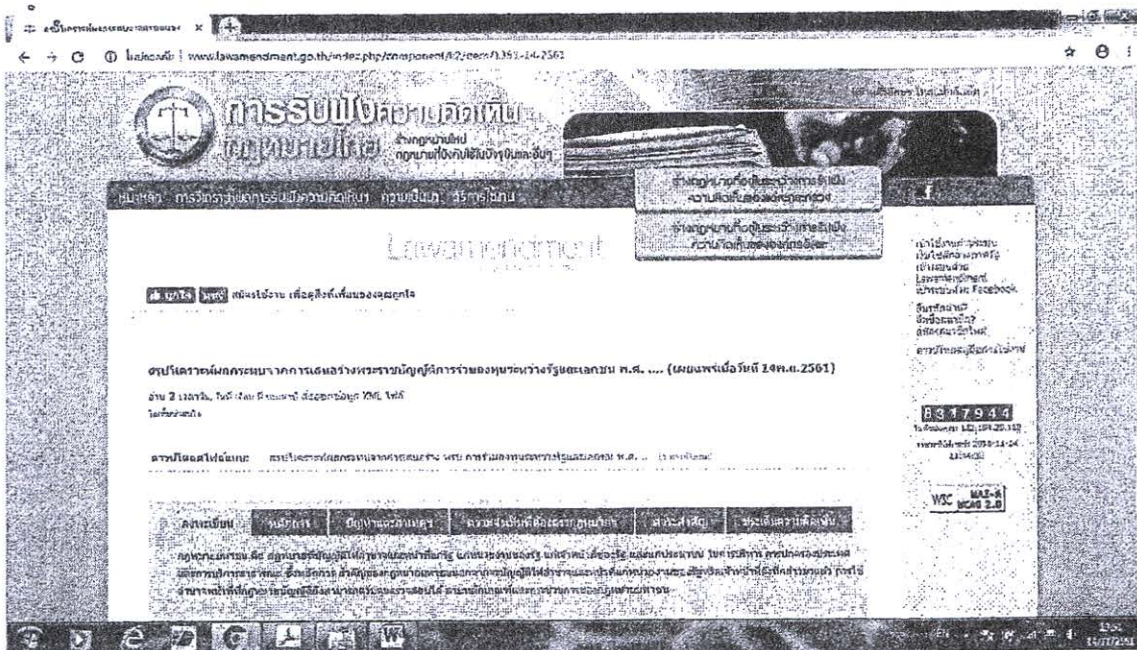
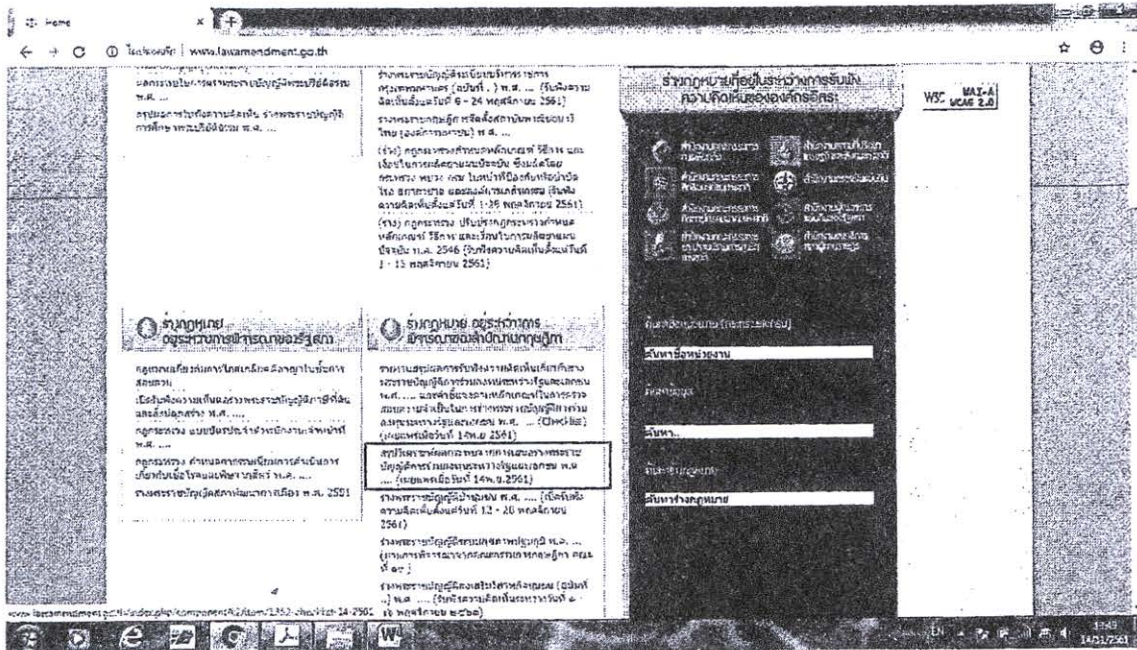
(โปรดพลิก)

การเผยแพร่สรุปวิเคราะห์ผลกระทบจากการเสนอร่างพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ....



รูปภาพที่ ๑ และ ๒ เผยแพร่ผ่านเว็บไซต์ www.sepo.go.th

/รูปภาพ ...

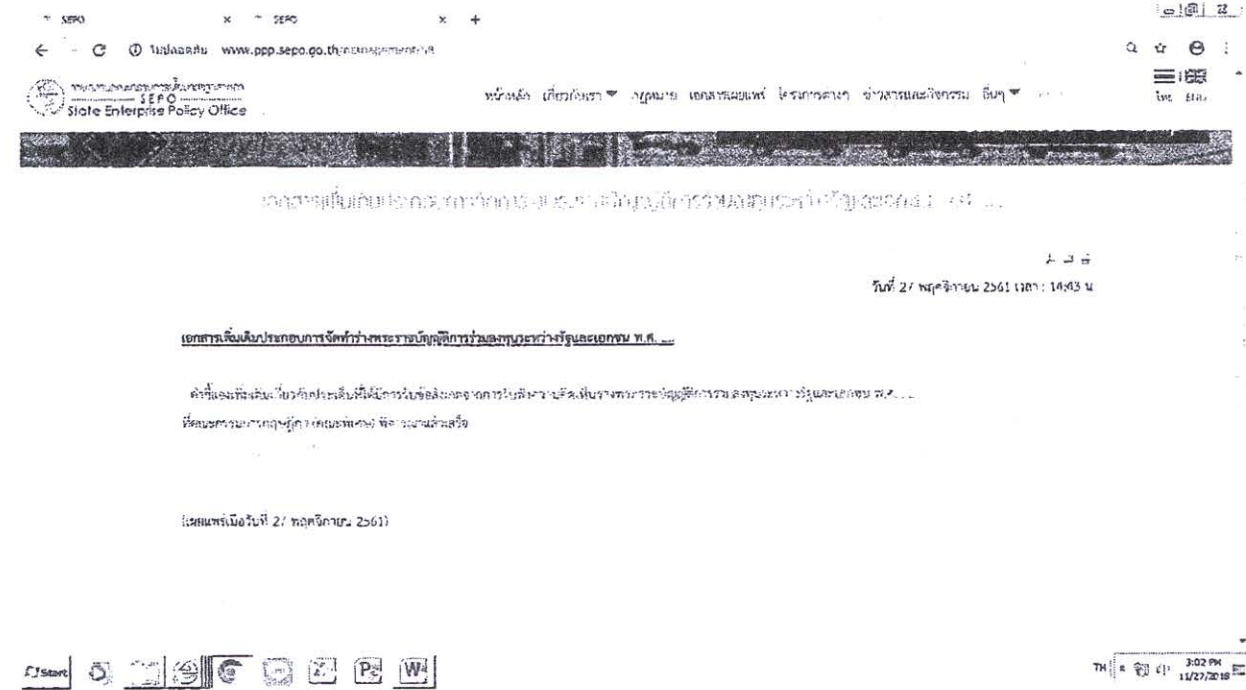
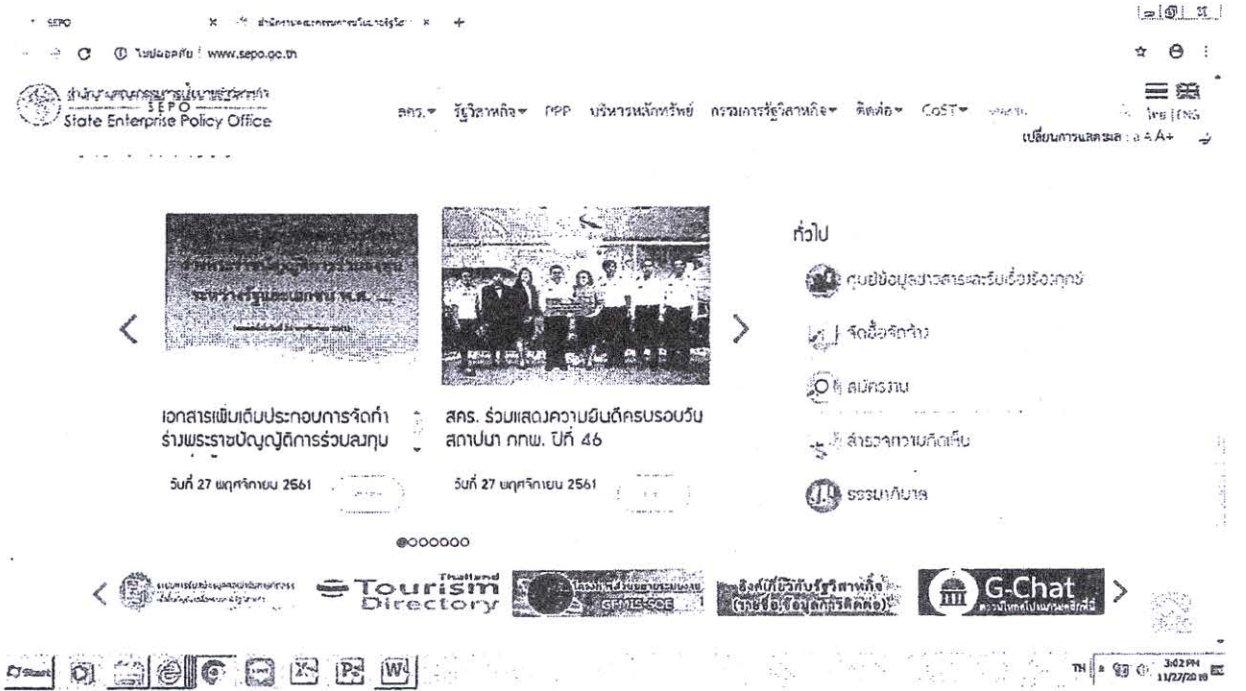


รูปภาพที่ ๓ และ ๔ เผยแพร่ผ่านเว็บไซต์ www.lawamendment.go.th

(โปรดพิจารณา)

หน้าว่าง

การเผยแพร่คำชี้แจงเพิ่มเติมเกี่ยวกับประเด็นที่ได้มีการรับข้อสังเกตจากการรับฟังความคิดเห็น  
ร่างพระราชบัญญัติการร่วมลงทุนระหว่างรัฐและเอกชน พ.ศ. ....



รูปภาพที่ ๑ และ ๒ เผยแพร่ผ่านเว็บไซต์ www.sepo.go.th

(ปิดหลัก)

