

กระทู้ถามที่ ๖๖๔ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๗

เรื่อง นโยบายการจัดระเบียบสายสื่อสารในพื้นที่กรุงเทพมหานคร

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ดังต่อไปนี้

ในช่วงระยะเวลาหลายปีที่ผ่านมา จะพบเห็นปัญหาสายสื่อสารที่กรุงรังพาดบนเสาไฟฟ้า โดยเฉพาะในพื้นที่กรุงเทพมหานคร และถึงแม้จะมีความพยายามในการจัดระเบียบสายสื่อสารลงดิน มาโดยตลอด แต่ก็กระทำไปด้วยความล่าช้าและไม่มีที่ท่าว่าจะได้รับการแก้ไข ที่สำคัญคือ ถึงแม้สายสื่อสาร จะอยู่บนเสาไฟของการไฟฟ้านครหลวง แต่เจ้าหน้าที่การไฟฟ้านครหลวงไม่สามารถดำเนินการตัดสาย สื่อสารได้ เนื่องจากติดด้วยข้อกฎหมายของพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ ที่กำหนดไว้ในมาตรา ๔๔ และในส่วนของบทกำหนดโทษ มาตรา ๗๒ และมาตรา ๗๓ ทำให้การไฟฟ้า ไม่สามารถดำเนินการตัดสายสื่อสารเองได้ อย่างในสายที่ได้รับอนุญาตแต่เลิกให้บริการแล้ว กลับต้องรอ ให้ผู้ให้บริการมาดำเนินการตัดเองหรือในสายสื่อสารที่มีการลักลอบติดตั้งก็ยังไม่สามารถตัดได้เพราะทำให้ โดนคดีอาญาได้ จึงเท่ากับเป็นการปกป้องผู้กระทำความผิด ส่งผลให้เกิดการลักลอบติดตั้งกัน เป็นจำนวนมากเกิดปัญหาสายรุงรังอย่างที่เป็นอยู่นี้ รวมถึงผลกระทบให้กับการไฟฟ้านครหลวง ต้องไล่ทำการตรวจสอบสายที่ไม่ได้รับอนุญาตและทำหนังสือแจ้งให้ผู้ให้บริการมารื้อถอนเอง ส่วนในพื้นที่ ที่มีการจัดระเบียบสายสื่อสารผู้ให้บริการมีหน้าที่แค่ระบุสายที่จะใช้และนำสายที่ใช้อยู่ติดตั้งบนคอร์ด ส่วนสายที่เหลือกลับโยนภาระให้การไฟฟ้าดำเนินการเป็นภาระงบประมาณของการไฟฟ้า อีกทั้ง ทางสำนักงานคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) ยังต้องใช้เงินกองทุนของตน (กองทุน USO) ในการเข้ามาสนับสนุนการตัดสายสื่อสาร จึงเห็นได้ว่าปัญหาดังกล่าวเป็นปัญหาที่มีมานาน ไม่ได้รับการแก้ไข และเป็นภาระเอื้อประโยชน์ ให้ผู้ให้บริการมากเกินไป โดยนำมาซึ่งผลกระทบต่องบประมาณของประเทศ ดังนั้น จึงควรต้องปรับแผน และระเบียบใหม่เพื่อเร่งจัดระเบียบสายสื่อสารให้แล้วเสร็จโดยเร็วที่สุด ด้วยเหตุผลดังกล่าว จึงขอเรียนถามว่า

๑. กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมมีแผนในการลดปริมาณสายสื่อสาร ทั้งการจัด ระเบียบสายสื่อสารและการนำสายสื่อสารลงดินในกรุงเทพมหานคร ในปี พ.ศ. ๒๕๖๗ - พ.ศ. ๒๕๖๘ และจะดำเนินการในพื้นที่ใดบ้าง ความยาวเท่าไร และมีขั้นตอน ระยะเวลา รวมถึงอุปสรรคในการดำเนินการ จัดทำหรือไม่ อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

๒. ขอรบว่าสาเหตุใดถึงต้องมีการปกป้องสายสื่อสารของผู้กระทำความผิดที่ลักลอบติดตั้ง โดยไม่ได้รับอนุญาตจากการไฟฟ้าให้ติดตั้ง โดยที่การไฟฟ้าไม่สามารถตัดสายเองทั้งที่เป็นเสาของการไฟฟ้า ขอรบรายละเอียด

๓. ขอรบว่าในส่วนของการจัดสรรเงินของ กสทช. เพื่อสนับสนุนงบประมาณในการตัดสายสื่อสารที่ต้องให้เอกชนผู้ติดตั้งสายสื่อสารจัดการกับสายของตนเอง ถือว่าเป็นการใช้เงินงบประมาณที่ถูกต้องเหมาะสมตามระเบียบและการกระทำดังกล่าวถือว่าการเอื้อประโยชน์ให้เอกชนผู้ให้บริการในกรณีไม่จัดเก็บสายสื่อสารของตนเองให้เรียบร้อยหรือไม่ อย่างไร ขอรบรายละเอียด

๔. ขอรบว่ากระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมมีแผนในการผลักดันการให้บริการสื่อสารโทรคมนาคมโครงข่ายสายปลายทางเพียงรายเดียว (โครงการ Single Last Mile) เพื่อใช้ทรัพยากรสายสื่อสารร่วมกัน และมีแผนการดำเนินการ ขั้นตอน อุปสรรคในการดำเนินการโดยเป็นการกระทำโดยสมัครใจหรือเป็นไปตามระเบียบข้อบังคับที่กำหนดไว้ หากมีการผลักดันเป็นการให้บริการสื่อสารโทรคมนาคมโครงข่ายสายต้นทางเพียงรายเดียว (Single Backbone Network) เพื่อใช้ทรัพยากรสายสื่อสารร่วมกัน แทนการผลักดันเพียงสายปลายทางได้หรือไม่ ประโยชน์และโทษคืออะไร ขอรบรายละเอียด

๕. ขอรบว่ากรณีที่ทางบริษัท โทรคมนาคมแห่งชาติ (NT) มีท่อสายสื่อสารใต้ดินคงเหลืออยู่ในกรุงเทพมหานครเป็นจำนวนมากและครอบคลุมหลายพื้นที่ แต่แทนที่จะมีการใช้ท่อสายสื่อสารดังกล่าวกลับใช้งบประมาณทำท่อสายสื่อสารใต้ดินใหม่ ซึ่งอาจจะเป็นสาเหตุหนึ่งที่ทำให้การจัดระเบียบสายสื่อสารลงดินดำเนินการไปด้วยความล่าช้า และเหตุใดจึงไม่ใช้ท่อสายสื่อสารของทางบริษัท โทรคมนาคมแห่งชาติ (NT) ที่มีอยู่เดิมในการดำเนินการแทนการติดตั้งท่อใหม่ และค่าใช้จ่ายในการแขวนสายการร้อยสายใต้ดิน และการร้อยสายผ่านท่อของบริษัท โทรคมนาคมแห่งชาติ (NT) ต่างกันอย่างไร ขอรบรายละเอียด

ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

ศุภณัฐ มินชัยนันท์

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน

กรุงเทพมหานคร

คำตอบกระทู้ถามที่ ๖๖๔ ร.

ของ นายสุภณัฐ มินชัยนันท์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาชน กรุงเทพมหานคร
เรื่อง นโยบายการจัดระเบียบสายสื่อสารในพื้นที่กรุงเทพมหานคร

ข้าพเจ้า นายประเสริฐ จันทรวงทอง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม
ขอตอบกระทู้ถามของท่านสมาชิกผู้มีความสนใจ ดังนี้

คำถามข้อที่ ๑ กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม มีแผนในการลดปริมาณสายสื่อสาร
ทั้งการจัดระเบียบสายสื่อสารและการนำสายสื่อสารลงดินในกรุงเทพมหานครในปี พ.ศ. ๒๕๖๗ - ๒๕๖๘
และจะดำเนินการในพื้นที่ใดบ้าง ความยาวเท่าไร และมีขั้นตอน ระยะเวลา รวมถึงอุปสรรคในการดำเนินการ
จัดทำหรือไม่ อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

คำตอบข้อที่ ๑

๑. มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๔

คณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นว่า ปัจจุบันมีการขยายโครงข่ายโทรคมนาคมเพื่อให้บริการแก่
ประชาชนเพิ่มมากขึ้นในทุกพื้นที่ทั้งในกรุงเทพมหานคร และต่างจังหวัด ส่งผลให้มีการพาดสายสื่อสาร
บนเสาไฟฟ้าของทั้ง กฟน. และการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) อย่างหนาแน่น ไม่เป็นระเบียบเรียบร้อย
รวมทั้งเป็นปัจจัยที่ก่อให้เกิดอุบัติเหตุ อันตรายต่อชีวิต และทรัพย์สินของประชาชนอยู่บ่อยครั้ง สมควร
ที่จะปรับปรุงพัฒนาโครงข่ายโทรคมนาคมดังกล่าวให้ทันสมัย มีความเป็นระเบียบเรียบร้อย เกิดภูมิทัศน์
ที่สวยงาม สะอาดตา และประชาชนมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินมากยิ่งขึ้น คณะรัฐมนตรี
จึงมีมติมอบหมายให้สำนักงาน กสทช. ดำเนินการ ดังนี้

๑) ร่วมกับ กฟน. กฟภ. บมจ. โทรคมนาคมแห่งชาติ ผู้ประกอบการกิจการโทรคมนาคม
และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง จัดทำแผนบูรณาการการจัดระเบียบสายสื่อสารบนเสาไฟฟ้าในเส้นทางหลัก
ทั้งในพื้นที่กรุงเทพมหานคร และต่างจังหวัด โดยให้มีการใช้โครงสร้างพื้นฐานร่วมกัน เพื่อลดจำนวน
การพาดสายสื่อสารบนเสาไฟฟ้าโดยเร่งด่วน รวมทั้งปรับปรุงระบบสายสื่อสารของผู้ประกอบการ
ให้มีสายสื่อสารปลายทางเพียงรายเดียว (Single Last Mile)

๒) กำกับและติดตามผลการดำเนินการตามแผนบูรณาการฯ อย่างต่อเนื่อง และรายงาน
ความคืบหน้าให้นายกรัฐมนตรีทราบเป็นระยะ ๆ

๓) สำหรับงบประมาณค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามแผนบูรณาการฯ ให้สำนักงาน กสทช.
หารือในรายละเอียดร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อดำเนินการตามแผนบูรณาการฯ ให้บรรลุผลต่อไป

๒. แผนการจัดระเบียบสายสื่อสาร พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๖๗

สำนักงาน กสทช. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่
๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ อย่างต่อเนื่องมาโดยตลอด โดยปัจจุบันอยู่ระหว่างดำเนินการสำรวจรวบรวม

ข้อมูลเพื่อจัดทำแผนจัดระเบียบสายสื่อสาร พ.ศ. ๒๕๖๘ ซึ่งการดำเนินการที่ผ่านมา สำนักงาน กสทช. ได้จัดทำแผนการจัดระเบียบสายสื่อสาร พ.ศ. ๒๕๖๖ ต่อเนื่องปี ๒๕๖๗ ซึ่งเป็นปีที่สองของการดำเนินการ ตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว โดยได้แบ่งพื้นที่ดำเนินการเป็น (๑) พื้นที่กรุงเทพมหานคร และปริมณฑล ประกอบด้วย กลุ่มเร่งด่วนพื้นที่กรุงเทพมหานครที่มีประชากรหนาแน่น ๒๖ เขต ระยะทาง ๗๙๖.๗๑ กิโลเมตร รวมถึงการทดลองวางโครงข่ายสายปลายทางรายเดียวในพื้นที่กรุงเทพมหานครดำเนินการต่อเนื่อง จากปี ๒๕๖๕ และกลุ่มนอกเหนือจากกลุ่มเร่งด่วนพื้นที่กรุงเทพมหานคร และปริมณฑล ระยะทาง ๕๖๓.๘๘ กิโลเมตร และ (๒) พื้นที่ต่างจังหวัด ระยะทาง ๑,๖๘๖.๗๖ กิโลเมตร ด้วยความรวดเร็ว ของการพัฒนาเทคโนโลยีสื่อสารในปัจจุบันและต่อเนื่องในอนาคตจะส่งผลให้มีการขยายโครงข่าย เพิ่มมากขึ้นเพื่อให้ประชาชนได้ใช้บริการด้วยความรวดเร็ว ทัวถึง จึงจำเป็นที่จะต้องอาศัยความร่วมมือ ของทุกภาคส่วนในการร่วมมือในการจัดระเบียบสายสื่อสาร เพื่อปรับปรุงทัศนียภาพให้สวยงามส่งเสริม ภาพลักษณ์ของประเทศไทย สร้างความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน เพิ่มขีดความสามารถ เพื่อรองรับเทคโนโลยีแห่งอนาคต นำไปสู่โครงสร้างพื้นฐานโทรคมนาคมที่มั่นคงและการใช้โครงสร้างพื้นฐาน ที่เกิดประโยชน์สูงสุด

๒.๑ แผนจัดระเบียบสายสื่อสารในพื้นที่กรุงเทพมหานคร และปริมณฑล

แบ่งพื้นที่ดำเนินการเป็น ๒ พื้นที่ ได้แก่ (๑) พื้นที่กลุ่มเร่งด่วน ซึ่งเป็นพื้นที่ ที่มีประชากรหนาแน่น ควรต้องมีการดำเนินการจัดระเบียบสายสื่อสาร เพื่อความปลอดภัยต่อชีวิต และทรัพย์สินของประชาชน และ (๒) พื้นที่ที่อยู่นอกเหนือจากพื้นที่กลุ่มเร่งด่วน ซึ่งมีทั้งในพื้นที่กรุงเทพมหานคร นนทบุรี และสมุทรปราการโดยมีรายละเอียด ดังต่อไปนี้

๒.๑.๑ เส้นทางจัดระเบียบสายสื่อสารในพื้นที่กรุงเทพมหานคร กลุ่มเร่งด่วน มีจำนวนทั้งสิ้น ๕๔๒ เส้นทาง ระยะทาง ๗๙๖.๗๑ กิโลเมตร ประกอบด้วย

๑) เส้นทางในพื้นที่กรุงเทพมหานคร กลุ่มเร่งด่วน ตามแผนจัดระเบียบ สายสื่อสาร ปี ๒๕๖๕ ที่ยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จ จำนวน ๑๘๐ เส้นทาง ระยะทาง ๓๓๓.๓๙ กิโลเมตร

๒) เส้นทางตามแผนดำเนินการทดลองวางโครงข่ายสายปลายทางเพียงรายเดียว (Single Last Mile) ตามแผนจัดระเบียบสายสื่อสารปี ๒๕๖๕ ที่ยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จ จำนวน ๑ เส้นทาง ระยะทาง ๒.๒ กิโลเมตร

๓) เส้นทางในพื้นที่กรุงเทพมหานคร กลุ่มเร่งด่วน ตามแผนจัดระเบียบ สายสื่อสาร ปี ๒๕๖๖ - ๒๕๖๗ จำนวน ๓๖๑ เส้นทาง ระยะทาง ๔๖๑.๑๒ กิโลเมตร

๒.๑.๒ เส้นทางจัดระเบียบสายสื่อสารในพื้นที่กรุงเทพมหานคร และปริมณฑล นอกเหนือจากพื้นที่กลุ่มเร่งด่วน มีจำนวนทั้งสิ้น ๘๒ เส้นทาง ระยะทาง ๕๖๓.๘๘ กิโลเมตร ประกอบด้วย

๑) เส้นทางในพื้นที่กรุงเทพมหานคร และปริมณฑล นอกเหนือจากพื้นที่กลุ่มเร่งด่วน ตามแผนจัดระเบียบสายสื่อสาร ปี ๒๕๖๕ ที่ยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จจำนวน ๓๔ เส้นทาง ระยะทาง ๓๒๑.๗๙ กิโลเมตร

๒) เส้นทางในพื้นที่กรุงเทพมหานคร และปริมณฑล นอกเหนือจากกลุ่มเร่งด่วน ตามแผนการดำเนินงานจัดระเบียบสายสื่อสาร ปี ๒๕๖๖ - ๒๕๖๗ จำนวน ๔๘ เส้นทาง ระยะทาง ๒๔๒.๐๙ กิโลเมตร

๒.๒ วิธีการดำเนินงาน

การดำเนินงานจัดระเบียบสายสื่อสารบนเสาไฟฟ้าเขตพื้นที่กรุงเทพมหานคร ปริมณฑล และต่างจังหวัด สรุปได้ดังนี้

๑) สำนักงาน กสทช. กฟน. กฟภ. กทม. และผู้ประกอบการโทรคมนาคม จัดทำแผนการจัดระเบียบสายสื่อสารร่วมกัน

๒) ประชุมเตรียมความพร้อมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๓) กฟน. และ กฟภ. ดำเนินการสำรวจเสาไฟฟ้าตลอดเส้นทางการจัดระเบียบสายและติดตั้งคอนสายสื่อสารบนเสาไฟฟ้า

๔) ผู้ประกอบการโทรคมนาคมสำรวจสายสื่อสารของตนเอง ติดแถบสีสายสื่อสารสายที่ใช้งานและจัดทำแผนปรับยุบรวมสาย โดยแต่ละบริษัทสามารถพาดสายได้ไม่เกิน ๓ เส้น หรือใกล้เคียงตามระเบียบและประกาศเกี่ยวกับการติดตั้งสายสื่อสารบนเสาไฟฟ้าของ กฟน. และ กฟภ.

๕) ผู้ประกอบการโทรคมนาคมติดตั้งสายสื่อสารบนคอนสายสื่อสารตามมาตรฐาน และตำแหน่งที่กำหนด

๖) ผู้ประกอบการโทรคมนาคมดำเนินการตัดถ่างวงจรโครงข่ายเพื่อให้บริการบนเคเบิลเส้นใหม่และรื้อถอนสายสื่อสารไม่ใช้งานออกจากคอนเดิม/เสาไฟฟ้า

๗) ผู้ประกอบการโทรคมนาคมดำเนินการรื้อถอนสายสื่อสารที่ไม่ใช้งานออกจากคอนเดิม/เสาไฟฟ้า

๘) ผู้ประกอบการโทรคมนาคมดำเนินการขนย้าย และกำจัดซากสายสื่อสารด้วยวิธีที่ถูกต้องและปลอดภัยต่อสิ่งแวดล้อม

๙) ติดตามและประเมินผลการดำเนินงาน

๑๐) จัดทำรายงานสรุปผลการดำเนินงาน

หมายเหตุ สามารถดูรายละเอียดเพิ่มเติมได้จาก แผนการจัดระเบียบสายสื่อสารปี ๒๕๖๖ - ๒๕๖๗ และแก้ไขเพิ่มเติม <https://www.nbt.go.th/Business/commu/telecom/rights-of-way/แผนงาน-ผลการดำเนินงาน.aspx>

๒.๓ ปัญหาและอุปสรรค

ปัจจุบันการจัดระเบียบสายสื่อสารมีจำนวนเพิ่มมากขึ้นทั้งในพื้นที่กรุงเทพมหานคร ปริมณฑล และต่างจังหวัด แต่การดำเนินการในแต่ละขั้นตอน มีความเสี่ยงอันจะส่งผลให้การจัดระเบียบสายสื่อสารไม่แล้วเสร็จตามแผน โดยสรุปปัญหาและอุปสรรคได้ ดังนี้

๑) การไม่ได้รับความร่วมมือในการกำกับดูแลการจัดระเบียบสายสื่อสาร และการประเมินเส้นทางการจัดระเบียบสายสื่อสารของ กฟผ. ซึ่ง กฟผ. เป็นหน่วยงานหลักที่มีหน้าที่ในการกำกับดูแลผู้ประกอบการที่ได้รับอนุญาตการพาดสายสื่อสารบนเสาไฟฟ้า และ กฟผ. มีระเบียบและหลักเกณฑ์การพาดสายบนเสาไฟฟ้าที่ชัดเจน โดยผู้ประกอบการทุกรายที่ได้รับการอนุญาตการพาดสายบนเสาไฟฟ้า จะต้องปฏิบัติตามอย่างเคร่งครัด

๒) ศักยภาพและกำลังคนไม่เพียงพอต่อการดำเนินงาน เนื่องจากต้องใช้เจ้าหน้าที่ที่มีทักษะและศักยภาพในการจัดระเบียบสายสื่อสารบนเสาไฟฟ้าของ กฟผ. เพื่อไม่ให้เกิดอันตรายในการปฏิบัติงาน และด้วยเส้นทางที่มีจำนวนมาก ทำให้กำลังคนที่มีไม่เพียงพอต่อการดำเนินการให้ถึงเป้าหมายโดยเร็ว

๓) ความร่วมมือจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ผู้ปฏิบัติงานไม่สามารถลงหน้างาน หรือต้องทำงานที่มีระยะเวลาการทำงานที่จำกัด เนื่องจากหน่วยงานที่ทำหน้าที่อนุญาตให้ใช้พื้นที่ถ่ายทอดคำสั่งอนุญาตล่าช้า ถึงแม้จะมีหนังสือแจ้งหน่วยงานแล้วก็ตาม อาทิ ตำรวจลี้ก ล้อเมื่อจอดรถปฏิบัติการเพื่อขนย้ายซากสายสื่อสารที่ได้ทำการรื้อถอนออกจากเสา และถูกปรับ เป็นต้น ทำให้เกิดความล่าช้าในการทำงาน รวมถึงมีหลายหน่วยงานที่ทำหน้าที่อนุญาต

๔) เนื่องด้วยการดำเนินการจัดทำเส้นทางเพื่อบรรจุเข้าแผนการจัดระเบียบสายสื่อสาร พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๖๗ จำเป็นต้องมีการรวบรวมเส้นทางและตรวจสอบความพร้อมในการดำเนินการจัดระเบียบสายของ กฟผ. และการปรับปรุงทางเท้าของ กทม. และการรวบรวมเส้นทางจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องซึ่งเป็นเส้นทางที่มีความจำเป็นต้องบูรณาการแผนงานมิให้สอดคล้องตลอดทั้งปี จึงทำให้การรวบรวมเส้นทางและประกาศแผนการจัดระเบียบสายสื่อสาร พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๖๗ เกิดความล่าช้า

หมายเหตุ สามารถดูรายละเอียดเพิ่มเติมได้จาก รายงานผลการดำเนินงานและแผนปฏิบัติการจัดระเบียบสายสื่อสาร (ACTION PLAN) ตามแผนการจัดระเบียบสายสื่อสาร พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๖๗

<https://www.nbtc.go.th/Business/commu/telecom/rights-of-way/แผนงาน-ผลการดำเนินงาน.aspx>

๓. แผนการนำสายสื่อสารลงใต้ดิน พ.ศ. ๒๕๖๗

สำนักงาน กสทช. ได้จัดประชุมหารือแผนการนำสายสื่อสารลงใต้ดิน ปี ๒๕๖๗ ครั้งที่ ๕/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๗ ร่วมกับ กฟผ. กฟภ. กทม. ผู้ประกอบการโทรคมนาคม และหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง โดยที่ประชุมมีมติเห็นชอบแผนการนำสายสื่อสารลงใต้ดินในพื้นที่ กทม. ปริมณฑล และต่างจังหวัด ประจำปี ๒๕๖๗ โดยมีแผนการดำเนินงานนำสายสื่อสารลงใต้ดินในพื้นที่กรุงเทพมหานคร ปริมณฑล และต่างจังหวัด ประกอบด้วย ๓ แผนหลัก ได้แก่

(๑) แผนการดำเนินงานนำสายสื่อสารลงใต้ดินที่ยังไม่แล้วเสร็จในปี ๒๕๖๕ (๒) แผนการดำเนินงานนำสายสื่อสารลงใต้ดินที่ยังไม่แล้วเสร็จในปี ๒๕๖๖ และ (๓) แผนการนำสายสื่อสารลงใต้ดินปี ๒๕๖๗ ซึ่งจะสอดคล้องกับแผนการหักเสาไฟฟ้าของ กฟน. และ กฟภ. โดยมีรายละเอียดแผนการดำเนินงานนำสายสื่อสารลงดินในพื้นที่กรุงเทพมหานคร และปริมณฑล ปี ๒๕๖๗ ทั้งสิ้นจำนวน ๓๒ เส้นทาง ระยะทาง ๖๗.๐๒ กิโลเมตร ประกอบด้วย แผนการดำเนินงานนำสายสื่อสารลงใต้ดินที่ยังไม่แล้วเสร็จในปี ๒๕๖๕ จำนวน ๑๑ เส้นทาง ระยะทาง ๒๓.๘๒ กิโลเมตร แผนการดำเนินงานนำสายสื่อสารลงใต้ดินที่ยังไม่แล้วเสร็จในปี ๒๕๖๖ จำนวน ๑๓ เส้นทาง ระยะทาง ๒๙.๑ กิโลเมตร และแผนการดำเนินงานนำสายสื่อสารลงใต้ดินปี ๒๕๖๗ จำนวน ๘ เส้นทาง ระยะทาง ๑๔.๑ กิโลเมตร

๓.๑ วิธีการดำเนินงานการนำสายสื่อสารลงใต้ดินในพื้นที่กรุงเทพมหานคร และปริมณฑล สรุปได้ ดังนี้

๑) สำนักงาน กสทช. ประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อติดตามความคืบหน้าปัญหา อุปสรรค และกำหนดระยะเวลาดำเนินการในแต่ละขั้นตอน โดยอาจมีการปรับเปลี่ยนระยะเวลาได้เมื่อมีเหตุอันควร โดยในกรณีที่จำเป็น สำนักงาน กสทช. สามารถออกหนังสือถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การนำสายสื่อสารลงใต้ดินเป็นไปด้วยความเรียบร้อย

๒) ผู้ประกอบกิจการสื่อสารต้องดำเนินการเพื่อให้การนำสายสื่อสารลงใต้ดินเป็นไปด้วยความเรียบร้อย ดังนี้

๒.๑) สำรวจปริมาณสายสื่อสารในเส้นทางการนำสายสื่อสารลงใต้ดิน และจัดทำแผนดำเนินการนำสายสื่อสารลงใต้ดินของทุกเส้นทาง

๒.๒) ผู้ประกอบกิจการโทรคมนาคมสำรวจสายสื่อสารของตนเอง

๒.๓) ผู้ประกอบกิจการโทรคมนาคมประสานหน่วยงานเจ้าของท่อ

๒.๔) ผู้ประกอบกิจการโทรคมนาคมดำเนินการร้อยสายสื่อสาร

๒.๕) ผู้ประกอบกิจการโทรคมนาคมดำเนินการเปลี่ยนถ่ายลูกค้า

๒.๖) ผู้ประกอบกิจการโทรคมนาคม กฟน. และ กฟภ. รื้อถอนสายสื่อสารและสายไฟฟ้าที่อยู่บนเสา

๒.๗) กฟน. และ กฟภ. ดำเนินการหักเสาไฟฟ้า และผู้ประกอบกิจการโทรคมนาคมที่เป็นเจ้าของเสาโทรคมนาคม ดำเนินการรื้อถอนเสาโทรคมนาคม

๓.๒ ขั้นตอน กิจกรรมการนำสายสื่อสารลงใต้ดิน

กำหนดขั้นตอน กิจกรรมการนำสายสื่อสารลงใต้ดิน เพื่อให้มีความชัดเจนในทางปฏิบัติมากขึ้นรวมถึงสามารถติดตามการดำเนินการนำสายสื่อสารลงใต้ดิน จึงได้กำหนดขั้นตอนและกิจกรรมออกเป็น ๗ ขั้นตอน ดังนี้

ลำดับ	ขั้นตอน และกิจกรรมการนำสายสื่อสารลงใต้ดิน	ระยะเวลา ดำเนินการ	ผู้รับผิดชอบ
๑	การสำรวจความต้องการของผู้เข้าใช้ท่อร้อยสาย และ Riser ๑.๑ การสำรวจความต้องการของผู้เข้าใช้ท่อร้อยสาย และ Riser ระยะทางน้อยกว่า ๕ กิโลเมตร ๑.๒ การสำรวจความต้องการของผู้เข้าใช้ท่อร้อยสาย และ Riser ระยะทางมากกว่า ๕ กิโลเมตร	๑ เดือน ๒ เดือน	บมจ. โทรคมนาคมแห่งชาติ
๒	การออกแบบท่อร้อยสาย และการขออนุญาต เจ้าของพื้นที่	๒ เดือน	บมจ. โทรคมนาคมแห่งชาติ
๓	การอนุญาตให้สร้างท่อร้อยสายของเจ้าของพื้นที่ (องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น/เจ้าของพื้นที่) (กรมทางหลวงใช้เวลาในการอนุญาต ๓ เดือน การรถไฟแห่งประเทศไทยมีความยาก ใช้เวลาในการอนุญาต ๑ - ๓ ปี)	๒ สัปดาห์	บมจ. โทรคมนาคมแห่งชาติ
๔	การสร้างท่อร้อยสายสื่อสาร ๔.๑ ปรับปรุง Riser และท่อ ๔.๒ สร้าง Riser และท่อ	๓ - ๔ เดือน ๖ เดือน	บมจ. โทรคมนาคมแห่งชาติ
๕	การติดตั้งอุปกรณ์โทรคมนาคม และติดตั้งสายสื่อสาร ในท่อร้อยสาย และตัดถ่างลูกค้า	๓ - ๔ เดือน	บมจ. โทรคมนาคมแห่งชาติ
๖	การร้อยถอนสายสื่อสาร	๑๕ วัน	Owner
๗	การขนส่งซากสายสื่อสาร	๒ - ๕ วัน	Owner

ทั้งนี้ กิจกรรมที่กำหนดอาจมีระยะเวลาดำเนินการที่เพิ่มขึ้นหรือลดลงได้ขึ้นอยู่กับเส้นทาง
การนำสายสื่อสารลงใต้ดินมีความยาก ซ้ำซ้อน หรือง่ายต่อการดำเนินงาน

๓.๓ ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

๑) พื้นที่ในกรุงเทพมหานคร และต่างจังหวัดที่มีการนำระบบสายสื่อสารลงใต้ดิน
มีทัศนียภาพและสิ่งแวดล้อมที่สวยงาม เพิ่มความปลอดภัยต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน

๒) เพิ่มความปลอดภัยต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน เช่น ลดอุบัติเหตุ
ที่เกิดจากสายสื่อสารที่พาดไม่เป็นระเบียบ เป็นต้น

๓) ระบบการสื่อสารและโทรคมนาคมมีประสิทธิภาพ และมีเสถียรภาพมากขึ้น
เนื่องจากลดปัญหาผลกระทบที่เกิดจากการพาดสายบนอากาศ เช่น ลดปัญหาอันเป็นสาเหตุที่ก่อให้เกิด
เพลิงไหม้

๔) สามารถรองรับการขยายตัวของอุตสาหกรรมโทรคมนาคมที่สูงขึ้นในอนาคตได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๕) เพิ่มศักยภาพทางเศรษฐกิจและสังคม เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน และรองรับการก้าวสู่การเป็นมหานครแห่งอาเซียน

๔. แผนการจัดระเบียบสายสื่อสารและการนำสายสื่อสารลงดินในกรุงเทพมหานคร ในปี ๒๕๖๗ ของ บมจ. โทรคมนาคมแห่งชาติ มีดังนี้

ลำดับ	แผนงาน	เส้นทาง	ระยะทาง (กิโลเมตร)
๑	กพน.	ถนนเจริญราษฎร์ (ถนนพระราม ๓ - ถนนสาทร)	๓.๘
๒	กพน.	ถนนลาดพร้าว (แยกลาดพร้าว - ถนนรัชดาภิเษก)	๒
๓	กพน.	สายสีเหลือง ถนนเทพารักษ์ (ถนนศรีนครินทร์ - ถนนสุขุมวิท)	๖.๖
๔	กพน.	สายสีน้ำเงิน ถนนจรัญสนิทวงศ์ (สะพานพระราม ๗ - แยกท่าพระ) ดังนี้ - ช่วงที่ ๑ สะพานพระรามที่ ๗ - ซอยจรัญฯ ๔๔ - ช่วงที่ ๒ ซอยจรัญฯ ๔๔ - แยกไฟฉาย - ช่วงที่ ๓ แยกไฟฉาย - แยกท่าพระ	๑๑.๔ ๕.๒ ๓.๓ ๒.๙
๕	กพน.	ถนนอังรีดูนังต์ พระรามที่ ๑ - พระรามที่ ๔	๑.๘
๖	กพน.	ถนนพระรามที่ ๓ ช่วงที่ ๑ (ถนนตก - สะพานพระรามที่ ๙)	๔.๗
๗	กพน.	สีเขียวอ่อน ถนนสุขุมวิท (ซอยสุขุมวิท ๑๐๗ - ซอยเทศบาลบางปู ๕๕)	๑๒.๕
๘	กพน.	สีส้มตะวันออก สี่แยก ๓ ถนนรามคำแหง (ซอยรามคำแหง ๘๕ - แยกลำสาลี)	๐.๗
๙	กพน.	ถนนประชาราษฎร์ สาย ๒	๑.๔
๑๐	กพน.	ถนนวิฑู (ถนนพระรามที่ ๔ - ถนนเพลินจิต)	๒.๑
๑๑	กพน.	ถนนพระรามที่ ๔ (ถนนราชดำริ - แยกคลองเตย)	๒.๓
๑๒	สำนักงาน กสทช.	ถนนวิฑู (แยกสารสิน - ถนนเพชรบุรี) (พื้นที่เขตปทุมวัน และเขตราชเทวี)	๒.๑
๑๓	สำนักงาน กสทช.	ถนนลาดพร้าว (ถนนศรีนครินทร์ - ถนนนวมินทร์) (พื้นที่เขตบางกะปิ)	๐.๒
๑๔	สำนักงาน กสทช.	ถนนศรีอยุธยา (ทางรถไฟ - ถนนราชปรารภ) (พื้นที่เขตราชเทวี)	๐.๑
๑๕	สำนักงาน กสทช.	ถนนรัชดาภิเษก (แยกรัชโยธิน - แยกวงศ์สว่าง) (พื้นที่เขตจตุจักร และเขตบางซื่อ)	๕.๔

ลำดับ	แผนงาน	เส้นทาง	ระยะทาง (กิโลเมตร)
๑๖	กทม. - งาน ปรับปรุงทางเท้า	ถนนพระราม ๔ (คลองไผ่สิงโต ถึงเกษมราษฎร์ และซอยแสนสบาย ถึงถนน สุขุมวิท)	๓.๑๑
๑๗	กทม. - งาน ปรับปรุงทางเท้า	ถนนสุทธิสารวินิจฉัย (อินทามระ) (ถนนพหลโยธิน ถึงถนนวิภาวดีรังสิต)	๑.๓๙
๑๘	กทม. - งาน ปรับปรุงทางเท้า	ถนนเยาวราช (วงเวียนโอเดียน ถึงคลองโอ่งอ่าง) รวมงานเคเบิล	๑.๔๔
รวมระยะทาง (กิโลเมตร)			๖๓.๐๔

คำถามข้อที่ ๒ ขอรบกวนว่าสาเหตุใดถึงต้องมีการปกป้องสายสื่อสารของผู้กระทำความผิดที่ลักลอบติดตั้งโดยไม่ได้รับอนุญาตจากการไฟฟ้าให้ติดตั้ง โดยที่การไฟฟ้าไม่สามารถตัดสายเองทั้งที่เป็นเสาของการไฟฟ้า ขอรบกวนรายละเอียด

คำตอบข้อที่ ๒

สภาพปัญหาสายสื่อสารที่พาดอยู่บนเสาไฟฟ้าที่มีปริมาณมากและขาดความเป็นระเบียบเรียบร้อยซึ่งปรากฏอยู่ทั่วทุกพื้นที่ ซึ่งเกิดจากหลายสาเหตุ เช่น การเดินสายใหม่หรือยกเลิกใช้บริการสายโทรศัพท์บ้าน สายเคเบิลทีวีต่าง ๆ หรือเมื่อมีการเปลี่ยนแปลงทางเทคโนโลยี เช่น กรณีสายสัญญาณอินเทอร์เน็ตที่มีการเปลี่ยนจากสายเคเบิลทองแดง (Copper cable) มาเป็นสายเคเบิลใยแก้วนำแสง (Fiber Optic Cable) โดยผู้ประกอบการโทรคมนาคมส่วนใหญ่ไม่ได้มีการรื้อถอนสายที่ไม่ได้ใช้งานแล้วออกจากเสาไฟฟ้า เมื่อระยะเวลาผ่านไป สายต่าง ๆ ก็ยิ่งสะสมมากขึ้นเรื่อย ๆ จนไม่อาจทราบได้ว่าสายแต่ละเส้นนั้นเป็นของหน่วยงานหรือผู้ประกอบการรายใด รวมทั้งในปัจจุบันพบการลักลอบเดินสายสื่อสารบนเสาไฟฟ้าของผู้ให้บริการโทรคมนาคมเป็นจำนวนมาก ซึ่งที่ผ่านมารัฐบาลและหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องได้มีการร่วมกันพิจารณาแก้ไขปัญหาอย่างต่อเนื่อง เพื่อลดผลกระทบต่อทัศนียภาพ รวมทั้งความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน ตลอดจนก่อให้เกิดภาพลักษณ์ที่ดีของประเทศ แต่อย่างไรก็ดีการแก้ไขปัญหาดังกล่าว เช่น การรื้อถอน ตัดสายสื่อสาร หรือการจัดระเบียบสายสื่อสารลงดินจำเป็นต้องคำนึงถึงผลกระทบต่อประชาชนผู้ให้บริการด้านสื่อสารโทรคมนาคมที่มีการใช้งานอยู่ในปัจจุบัน เนื่องจากต้องรื้อสายสื่อสารลงมาทั้งหมด หรือผลกระทบต่อประชาชนผู้ใช้เส้นทางสัญจรบนฟุตบาทและพื้นผิวจราจร ประกอบกับการดำเนินการดังกล่าวต้องอาศัยความร่วมมือจากหลายหน่วยงานทั้งภาครัฐและเอกชน รวมถึงต้องใช้งบประมาณจำนวนมาก ด้วยเหตุดังกล่าวทำให้การดำเนินการจึงอาจมีความล่าช้ากว่าแผนการดำเนินการที่กำหนด ทั้งนี้ โดยหลักการของกฎหมายมิได้มีการปกป้องผู้กระทำความผิดหรือผู้ที่ดำเนินการโดยละเมิดข้อกำหนดหรือระเบียบของหน่วยงานที่กำกับดูแลซึ่งกฎหมายดังกล่าวได้มีการกำหนดหน้าที่ความรับผิดชอบ และบทลงโทษไว้อย่างชัดเจน ได้แก่

๑. พระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ และประกาศสำนักงาน กสทช. ที่เกี่ยวข้อง ๒. ระเบียบ กพน. ว่าด้วยหลักเกณฑ์การติดตั้งสายสื่อสารบนเสาไฟฟ้าของ กพน. พ.ศ. ๒๕๖๖ และ ๓. ระเบียบ กฟภ. ว่าด้วยหลักเกณฑ์การพาดสายและหรือติดตั้งอุปกรณ์สื่อสารโทรคมนาคมบนเสาไฟฟ้าของ กฟภ. พ.ศ. ๒๕๖๖ โดยมีรายละเอียดที่เกี่ยวข้อง โดยสรุป ดังนี้

๑. พระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ และประกาศสำนักงาน กสทช. ที่เกี่ยวข้อง

๑) มาตรา ๓๙ วรรคแรก แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ กำหนดให้ผู้รับใบอนุญาตที่มีเหตุต้องปักหรือตั้งเสา หรือเดินสาย วางท่อ หรือติดตั้งอุปกรณ์ประกอบใด และจำเป็นต้องใช้สิทธิตามมาตรา นี้ ต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการก่อนดำเนินการ และในการดำเนินการต้องดำเนินการตามประกาศสำนักงาน กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการใช้สิทธิในการปักหรือตั้งเสา หรือเดินสาย วางท่อ หรือติดตั้งอุปกรณ์ประกอบใดในการให้บริการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ และประกาศ สำนักงาน กสทช. เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการใช้ การลงทุน และการสร้างท่อร้อยสายสื่อสารใต้ดิน หรือกับโครงสร้างพื้นฐานหน่วยงานของรัฐ เพื่อให้บริการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ ด้วย ทั้งนี้ หากผู้รับใบอนุญาตไม่ดำเนินการขอใช้สิทธิแห่งทางให้ถูกต้องตามมาตรา ๓๙ จะไม่ได้รับความคุ้มครองตามมาตรา ๔๔ มาตรา ๗๒ และมาตรา ๗๓ ตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔

๒) ประกาศสำนักงาน กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการใช้สิทธิในการปักหรือตั้งเสา หรือเดินสาย วางท่อ หรือติดตั้งอุปกรณ์ประกอบใดในการให้บริการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๓ ภายใต้บังคับแห่งมาตรา ๓๙ และมาตรา ๔๑ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ เมื่อคณะกรรมการได้ให้ความเห็นชอบการใช้สิทธิในการปักหรือตั้งเสา หรือเดินสาย วางท่อ หรือติดตั้งอุปกรณ์ใดตามที่ผู้รับใบอนุญาตร้องขอ ให้ผู้รับใบอนุญาตมีสิทธิและหน้าที่ดำเนินการต่อผู้เป็นเจ้าของที่ดินหรือทรัพย์สินก่อนดำเนินการ และข้อ ๑๖.๓ ผู้รับใบอนุญาตที่มีการใช้สิทธิในการปักหรือตั้งเสา หรือเดินสาย วางท่อ หรือติดตั้งอุปกรณ์ประกอบใด ต้องดำเนินการบำรุง รักษา ปรับปรุง แก้ไข ในทรัพย์สินแห่งตนอย่างสม่ำเสมอเพื่อให้โครงข่ายโทรคมนาคมสามารถใช้งานได้เป็นปกติ รวมทั้งต้องจัดระเบียบหรือบริหารจัดการเกี่ยวกับการเดินสายมิให้รกรุงรังไม่ว่าจะเป็นสายที่มีการใช้งานและไม่ใช้งาน ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการแจ้งให้ดำเนินการภายในระยะเวลาที่กำหนด กรณีสายไม่ใช้งานแล้วให้ดำเนินการรื้อถอนออกไป หากไม่ดำเนินการคณะกรรมการอาจพิจารณาดำเนินการอย่างใดอย่างหนึ่งเพื่อให้สายมีความเรียบร้อย และผู้รับใบอนุญาตต้องจัดทำแผนปฏิบัติการในการตรวจสอบ แก้ไขการเดินสายที่ไม่เรียบร้อยให้เป็นไปตามมาตรฐานและไม่ก่อให้เกิดอันตรายต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน โดยผู้รับใบอนุญาตสามารถเข้าไปในที่ดินที่มีโครงข่ายโทรคมนาคม เสา สาย ท่อ หรืออุปกรณ์ประกอบใดที่อยู่ในที่ดินนั้นได้ เพื่อวัตถุประสงค์ในการตรวจสอบ บำรุงรักษา ซ่อมแซม หรือป้องกันอันตรายหรือความเสียหายที่อาจจะเกิดขึ้น

ในกรณีการพาดสายไปบนเส้นทางวิกฤติที่ถูกประกาศเป็นเส้นทางที่ไม่อนุญาตให้พาดสายสื่อสารต่อไปได้อันเนื่องจากการพาดสายสื่อสารเกินมาตรฐาน ให้ผู้รับใบอนุญาตยุบรวมสายของตนที่อยู่บนเส้นทางให้เหลือน้อยเส้นแสดงบนแผนผังตามข้อ ๕ เสนอคณะกรรมการเพื่อพิจารณาและต้องแจ้งกำหนดการรื้อถอนสายที่ไม่ใช้งานออกจากเส้นทางให้ผู้เป็นเจ้าของทรัพย์สินและคณะกรรมการทราบ เพื่อตรวจสอบการดำเนินการรื้อถอนนั้น รวมถึงการอนุญาตให้พาดสายได้จำนวนเท่าใดให้เป็นอำนาจหน้าที่ในการบริหารจัดการของผู้เป็นเจ้าของที่ดินหรือทรัพย์สินนั้น

ในกรณีผู้รับใบอนุญาตพาดสายไปบนเสาไฟฟ้า หรือทรัพย์สินใด โดยยังไม่ได้รับอนุญาตจากผู้เป็นเจ้าของทรัพย์สิน ผู้เป็นเจ้าของทรัพย์สินย่อมมีสิทธิดำเนินการแจ้งให้นำสายสื่อสารออก การแจ้งความดำเนินคดีการรื้อถอนสาย หรือการอื่นใด ตามระเบียบ หรือหลักเกณฑ์ที่กำหนด

๒. ระเบียบ กพน. ว่าด้วยหลักเกณฑ์การติดตั้งสายสื่อสารบนเสาไฟฟ้าของ กพน. พ.ศ. ๒๕๖๖

ข้อ ๕ (๒) ได้กำหนดให้ กรณีที่ผู้ขออนุญาตติดตั้งสายสื่อสารตามข้อ ๕ (๑) (ฉ) นิติบุคคลที่ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการโทรคมนาคม ตามประกาศสำนักงาน กสทช. ต้องได้รับความเห็นชอบตามประกาศสำนักงาน กสทช. เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการใช้สิทธิในการปักหรือตั้งเสา หรือเดินสาย วางท่อ หรือติดตั้งอุปกรณ์ประกอบใดในการให้บริการโทรคมนาคม ทั้งนี้ กพน. ได้กำหนดข้อสงวนสิทธิการอนุญาตติดตั้งสายสื่อสารบนเสาไฟฟ้าในโครงการที่ กพน. ประกาศพื้นที่เป็นโครงการเปลี่ยนระบบสายไฟฟ้าอากาศเป็นสายไฟฟ้าใต้ดิน

ข้อ ๑๑ การปรับปรุงสายสื่อสารที่มีสภาพไม่เรียบร้อย

(๑) ผู้ขออนุญาตมีหน้าที่ดูแล ตรวจสอบ และดำเนินการปรับปรุงสายสื่อสารที่ติดตั้งอยู่บนเสาไฟฟ้าของ กพน. ให้อยู่ในสภาพเรียบร้อยและปลอดภัย ตามหมวด ๔ โดยผู้ขออนุญาตต้องดำเนินการอย่างสม่ำเสมอตลอดเวลาที่สายสื่อสารของผู้ขออนุญาตยังติดตั้งบนเสาไฟฟ้า และนำส่งรายงานการตรวจสอบให้ กพน. ทุก ๖ เดือน หากผู้ขออนุญาตละเลยไม่ดำเนินการ กพน. สงวนสิทธิ์ในการระงับการอนุญาตติดตั้งสายสื่อสารเส้นทางอื่น ๆ ที่อยู่ระหว่างขออนุญาตจนกว่าจะได้รับรายงาน

สายสื่อสารที่เลิกให้บริการ หรือไม่ได้ใช้งานแล้วด้วยเหตุใด ๆ ก็ตาม ให้ผู้ขออนุญาตเร่งดำเนินการรื้อถอนสายสื่อสารออกจากเสาไฟฟ้า เพื่อลดจำนวนสายสื่อสาร ลดจุดเสี่ยงที่จะก่อให้เกิดอันตรายต่อทุกภาคส่วน เพื่อให้เกิดภาพลักษณ์ที่ดีต่อการประกอบกิจการโทรคมนาคมของผู้ขออนุญาตที่เป็นผู้ประกอบการโทรคมนาคม

(๓) หากตรวจพบสายสื่อสารไม่ถูกต้องตามหมวด ๔ ผู้ขออนุญาตต้องแก้ไขให้เสร็จภายใน ๓๐ วัน นับจากวันที่ได้รับแจ้งจาก กพน. มิฉะนั้น กพน. จะดำเนินการตามหมวด ๗ ข้อ ๑๓ (๕)

(๔) ในกรณีที่ กพน. ดำเนินการจัดระเบียบสายสื่อสารหรือกิจกรรมอื่นใดที่เกี่ยวข้อง เช่น ปรับปรุงแนวเสา สาย และอุปกรณ์ไฟฟ้า หรือรื้อถอนเสาไฟฟ้า เนื่องจากเปลี่ยนระบบการจ่ายไฟฟ้าจากสายอากาศเป็นสายใต้ดิน งานรื้อถอน ผู้ขออนุญาตต้องเข้าร่วมดำเนินการ มิฉะนั้น กพน. ขอสงวนสิทธิ์ในการระงับการอนุญาตติดตั้งสายสื่อสารเส้นทางอื่น ๆ ที่อยู่ระหว่างขออนุญาต

ข้อ ๑๓ (๒) กำหนดว่า กรณีฝ่าฝืนติดตั้งสายสื่อสารบนเสาไฟฟ้าของ กฟน. โดยไม่ได้ยื่นเรื่องขออนุญาตติดตั้งสายสื่อสาร ถือเป็นการละเมิดสิทธิและทรัพย์สินต่อ กฟน. และถือเป็นการกระทำที่ไม่ชอบตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม กฟน. จะดำเนินการ ดังนี้

(ก) คิดเบี้ยปรับ ๕๐,๐๐๐ บาทต่อครั้ง และคิดค่าใช้จ่าย ๑๐ เท่า ของอัตราค่าบริการรายปี พร้อมทั้งแจ้งความดำเนินคดีทางอาญาและหรือทางแพ่งกับผู้กระทำการละเมิด หรือเจ้าของสายสื่อสารโดยสงวนสิทธิ์ในการเรียกค่าสินไหมทดแทนพร้อมดอกเบี้ยผิดนัดชำระตามที่กฎหมายกำหนดนับแต่วันครบกำหนดที่ กฟน. แจ้งให้มาชำระจนกว่าจะชำระเสร็จสิ้น โดย กฟน. จะมีหนังสือแจ้งหรือปิดประกาศ ณ สถานที่พบการละเมิด ให้รื้อถอนสายสื่อสารภายใน ๓๐ วัน นับจากวันที่ได้รับแจ้งเป็นหนังสือหรือวันที่ปิดประกาศ ทั้งนี้ ต้องชำระเงินภายใน ๓๐ วัน นับจากวันที่ได้รับหนังสือแจ้งจาก กฟน.

(ข) หลังจากพ้นกำหนดใน (ก) แล้วไม่รื้อถอน กฟน. จะทำการรื้อถอนและคิดค่าใช้จ่ายจากเจ้าของสายสื่อสาร หากมีความเสียหายจากการรื้อถอนสายสื่อสาร กฟน. จะไม่รับผิดชอบต่อความเสียหายใด ๆ ที่เกิดขึ้นทั้งสิ้น ทั้งนี้ ต้องชำระเงินภายใน ๓๐ วัน นับจากวันที่ได้รับหนังสือแจ้งจาก กฟน. มิฉะนั้นจะต้องชำระเบี้ยปรับร้อยละ ๒๐ ของค่าใช้จ่ายในการรื้อถอนรวมทั้งดอกเบี้ยผิดนัดชำระตามที่กฎหมายกำหนด

ข้อ ๑๓ (๕) ผู้ขออนุญาตหรือเจ้าของสายสื่อสารที่ไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ และข้อกำหนดตามระเบียบนี้ กฟน. สงวนสิทธิ์ในการระงับการอนุญาตติดตั้งสายสื่อสารเส้นทางอื่น ๆ ที่อยู่ระหว่างขออนุญาตจนกว่าจะดำเนินการแก้ไขให้ถูกต้อง

ข้อ ๑๔ ผู้ละเมิดหรือเจ้าของสายสื่อสารตามข้อ ๑๓ (๒) กฟน. จะมีหนังสือแจ้งสำนักงาน กสทช. ให้ดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการโทรคมนาคม กรณีเป็นนิติบุคคลที่จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย กฟน. จะแจ้งสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ ให้ดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยตลาดหลักทรัพย์

๓) ระเบียบ กฟภ. ว่าด้วยหลักเกณฑ์การพาดสายและหรือติดตั้งอุปกรณ์สื่อสารโทรคมนาคมบนเสาไฟฟ้าของ กฟภ. พ.ศ. ๒๕๖๖

ข้อ ๘.๒ (๓) กำหนดว่า กฟภ. จะพิจารณาอนุญาตให้นิติบุคคลที่ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรคมนาคม พาดสายและหรือติดตั้งอุปกรณ์สื่อสารโทรคมนาคมบนเสาไฟฟ้า โดยผู้ขออนุญาตต้องได้รับแผนผังการดำเนินการจากสำนักงาน กสทช. ก่อน เว้นแต่กรณีสำนักงาน กสทช. มีประกาศ ระเบียบ หลักเกณฑ์ หรือข้อบังคับเป็นอย่างอื่น ทั้งนี้ ตามข้อ ๑๒.๒ กำหนดว่า หาก กฟภ. ตรวจสอบว่า การพาดสายหรือติดตั้งอุปกรณ์สื่อสารโทรคมนาคมไม่ถูกต้องตามหมวด ๓ ผู้ขออนุญาตต้องดำเนินการแก้ไขให้เสร็จโดยเร็ว นับจากวันที่ได้รับแจ้งจาก กฟภ. มิฉะนั้น กฟภ.

อาจพิจารณายกเลิกการอนุญาต และข้อ ๑๒.๓ ได้กำหนดว่า ในกรณีที่ กฟภ. ดำเนินการจัดระเบียบสายสื่อสารโทรคมนาคมหรือกิจกรรมอื่นใดที่เกี่ยวข้องกับผู้ขออนุญาตต้องให้ความร่วมมือเข้าร่วมดำเนินการ เช่น การรื้อถอนสายสื่อสารโทรคมนาคมหรืออุปกรณ์สื่อสารโทรคมนาคมที่ไม่ได้รับอนุญาต ไม่ได้ใช้งาน การย้ายตำแหน่งการพาดสายสื่อสารโทรคมนาคมหรืออุปกรณ์สื่อสารโทรคมนาคม หรือการเปลี่ยนสายสื่อสารโทรคมนาคม เป็นต้น ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่ กฟภ. กำหนดและในกรณีที่ กฟภ. ดำเนินการจัดระเบียบสายสื่อสารโทรคมนาคมหรือกิจกรรมอื่นใดที่เกี่ยวข้อง ตามข้อ ๑๒.๓ แล้ว ผู้ขออนุญาตไม่ให้ความร่วมมือตามที่ กฟภ. ร้องขอ กฟภ. จะระงับการอนุญาตเส้นทางอื่น ๆ ที่อยู่ระหว่างขออนุญาตจนกว่าผู้ขออนุญาตจะดำเนินการตามที่ กฟภ. ร้องขอ

โดยมีการกำหนดบทลงโทษไว้ ดังนี้

ข้อ ๑๔.๕ การพาดสายและหรือติดตั้งอุปกรณ์สื่อสารโทรคมนาคมที่ไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่ กฟภ. กำหนด กฟภ. สงวนสิทธิ์ในการรื้อถอน โดยผู้ขออนุญาตต้องชำระค่าใช้จ่ายในการรื้อถอนทั้งหมด

ข้อ ๑๔.๖ การพาดสายและหรือติดตั้งอุปกรณ์สื่อสารโทรคมนาคมบนเสาไฟฟ้าของ กฟภ. ก่อนได้รับอนุญาต เป็นการละเมิด กฟภ. จะดำเนินการตามกฎหมายกับผู้กระทำการละเมิด โดยสงวนสิทธิ์ในการเรียกเก็บค่าสินไหมทดแทนจากการละเมิดตามอัตราที่กำหนดพร้อมดอกเบี้ย และแจ้งให้ทำการรื้อถอนสายและหรืออุปกรณ์สื่อสารโทรคมนาคมดังกล่าวภายในระยะเวลาที่ กฟภ. กำหนด หากพ้นกำหนด กฟภ. สามารถรื้อถอนและคิดค่าใช้จ่ายจากหน่วยงานเจ้าของสายและหรืออุปกรณ์สื่อสารโทรคมนาคม และหากมีความเสียหายใด ๆ ที่เกิดขึ้นทั้งสิ้น

ข้อ ๑๔.๗ ในกรณีที่ กฟภ. ดำเนินการจัดระเบียบสายสื่อสารโทรคมนาคมหรือกิจกรรมอื่นใดที่เกี่ยวข้อง ตามข้อ ๑๒.๓ แล้วผู้ขออนุญาตไม่ให้ความร่วมมือตามที่ กฟภ. ร้องขอ กฟภ. จะระงับการอนุญาตเส้นทางอื่น ๆ ที่อยู่ระหว่างขออนุญาตจนกว่าผู้ขออนุญาตจะดำเนินการตามที่ กฟภ. ร้องขอ

คำถามข้อที่ ๓ ขอทราบว่าเป็นส่วนของการจัดสรรเงินของ กสทช. เพื่อสนับสนุนงบประมาณในการตัดสายสื่อสารที่ต้องให้เอกชนผู้ติดตั้งสายสื่อสารจัดการกับสายของตนเอง ถือว่าเป็นการใช้เงินงบประมาณที่ถูกต้องเหมาะสมตามระเบียบและการกระทำดังกล่าวถือว่าเป็นการเอื้อประโยชน์ให้เอกชนผู้ให้บริการในกรณีไม่จัดเก็บสายสื่อสารของตนเองให้เรียบร้อยหรือไม่ อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

คำตอบข้อที่ ๓ เนื่องจากเป็นภารกิจโดยตรงของสำนักงาน กสทช. จึงได้มีหนังสือประสานสำนักงาน กสทช. ดำเนินการตอบกระทู้ถามประเด็นดังกล่าวด้วยแล้ว

คำถามข้อที่ ๔ ขอทราบว่าการตรวจดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม มีแผนในการผลักดันการให้บริการสายโทรคมนาคมโครงข่ายสายปลายทางเพียงรายเดียว (โครงการ Single Last Mile) เพื่อสื่อสารร่วมกันและมีแผนการดำเนินการ ขั้นตอน อุปสรรคในการดำเนินการโดยเป็นการสมัครใจ

หรือเป็นไปตามระเบียบข้อบังคับที่กำหนดไว้ หากมีการผลักดันเป็นการให้บริการสื่อสารโทรคมนาคมโครงข่ายสายต้นทางเพียงรายเดียว (Single Backbone Network) เพื่อใช้ทรัพยากรสายสื่อสารร่วมกัน แทนการผลักดันเพียงสายปลายทางได้หรือไม่ ประโยชน์และโทษคืออะไร ขอทราบรายละเอียด

คำตอบข้อที่ ๔ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ มอบหมายให้สำนักงาน กสทช. ร่วมกับ กฟน. กฟภ. บมจ. โทรคมนาคมแห่งชาติ ผู้ประกอบกิจการโทรคมนาคม และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง จัดทำแผนบูรณาการการจัดระเบียบสายสื่อสารบนเสาไฟฟ้าในเส้นทางหลักทั้งในกรุงเทพมหานคร และต่างจังหวัด รวมถึงการใช้โครงสร้างพื้นฐานร่วมกันเพื่อลดจำนวนการพาดสายสื่อสารบนเสาไฟฟ้าโดยเร่งด่วน รวมทั้งปรับปรุงระบบสายสื่อสารของผู้ประกอบกิจการให้มีสายสื่อสารปลายทางเพียงรายเดียว (Single Last Mile)

การจัดทำหรือปรับปรุงระบบสายสื่อสารให้เป็น Single Last Mile จะดำเนินการโดยผู้ประกอบการที่ได้รับมอบหมายจากสำนักงาน กสทช. ให้เป็นผู้บริหารจัดการและปรับปรุงโครงสร้างของสายสื่อสาร (Single Last Mile Provider) ซึ่ง operator ทุกรายจะใช้สายสื่อสารปลายทางดังกล่าวร่วมกัน กล่าวคือ เมื่อผู้ใช้บริการต้องการใช้บริการอินเทอร์เน็ตกับผู้ประกอบการรายใดรายหนึ่ง โดยผู้ให้บริการ Single Last Mile จะดำเนินการเชื่อมต่อสายจากโครงข่ายผู้ประกอบการรายนั้น ไปยังบ้านผู้ใช้บริการที่จุดเชื่อมต่อ (ตู้ผ่าน OFC) ในการใช้ last mile ร่วมกัน ซึ่งจะทำให้จำนวนสายเคเบิลปลายทางและสาย drop wire ที่ไปยังบ้านผู้ใช้บริการ เหลือเพียงรายเดียว ซึ่งช่วยลดการลงทุนซ้ำซ้อนและไม่ทำให้เกิดสายสื่อสารรุงรัง โดย สำนักงาน กสทช. ได้มีการประกาศแผนการจัดระเบียบสายสื่อสาร พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๖๗ เรียบร้อยแล้ว และได้กำหนดเส้นทางเพื่อศึกษาความเป็นไปได้ความเหมาะสม ปัญหาอุปสรรคของการวางโครงข่ายสายปลายทางเพียงรายเดียว โดยปัจจุบันอยู่ระหว่างการทดลองการให้บริการฯ บริเวณซอยศุภราช ๑ ตั้งแต่ปากซอยศุภราช ๑ ถึงปากซอยอินทราภระ ๔ และอยู่ในขั้นตอนการรื้อถอนสายที่ไม่ใช้งานออกจากเสาไฟฟ้า ซึ่งการให้บริการฯ ของผู้วางโครงข่ายฯ ต้องตอบสนองความต้องการของผู้ประกอบกิจการโทรคมนาคมที่เช่าโครงข่ายในเรื่องของคุณภาพการให้บริการและการซ่อมบำรุงโครงข่ายให้ทันกับความต้องการของผู้ใช้งาน เนื่องจากมีโครงข่ายเพียงรายเดียว การดำเนินการทดลองวางโครงข่ายสายปลายทางเพียงรายเดียว เป็นความร่วมมือกันของผู้ให้บริการโทรคมนาคมและสื่อสาร เพื่อให้ได้ข้อสรุปที่ทุกหน่วยสามารถดำเนินการร่วมกัน เพื่อขยายผลออกไปยังพื้นที่อื่น ๆ ต่อไป

ที่ผ่านมาการนำสายสื่อสารลงดินในพื้นที่กรุงเทพมหานครได้ดำเนินการไปแล้วในหลายถนนสายหลัก เช่น ถนนลาดพร้าว ถนนเจริญราษฎร์ เป็นต้น แต่ตามซอยแยกย่อยจะยังคงพบเห็นเสาที่มีสายสื่อสารระโยงระยาง รกรุงรัง พันกันยุ่งเหยิง ซึ่งบดบังทัศนียภาพและเกิดปัญหาไฟไหม้สายสื่อสารบ่อยครั้ง ดังนั้น เพื่อไม่ให้เป็นปัญหาแบบต่อเนื่อง ทาง บมจ. โทรคมนาคมแห่งชาติ กทม. และสำนักงาน กสทช. จึงได้ดำเนินโครงการ Single Last Mile ตามแนวถนนที่มีการนำสายสื่อสารลงดิน เพื่อให้ระบบโครงข่ายสื่อสารโทรคมนาคมมีความปลอดภัย ลดอุบัติเหตุจากสายสื่อสารที่แขวนรกรุงรัง

และเป็นการปรับภูมิทัศน์เมืองให้สวยงาม โดยมีการดำเนินโครงการ Single Last Mile ๒ รูปแบบ ได้แก่ (๑) แบบแขวนอากาศ และ (๒) แบบใต้ดิน ซึ่งที่ผ่านมามีการทำโครงการ Single Last Mile มีทั้งภาคบังคับและสมัครใจ เช่น ถนนนาคนิวาส ดำเนินการในรูปแบบสายสื่อสารแขวนอากาศ ซึ่งผู้ประกอบการโทรคมนาคมให้ความร่วมมือแบบสมัครใจ ส่วนสภาพบังคับ ได้แก่ ถนนข้าวสาร ที่ใช้รูปแบบสายสื่อสารแขวนอากาศ ซึ่งในปี ๒๕๖๗ มีเส้นทางที่อยู่ระหว่างดำเนินการในพื้นที่เยาวราช รูปแบบสายสื่อสารในท่อร้อยสายใต้ดินและแขวนอากาศ

คำถามข้อที่ ๕ ขอทราบว่ากรณีที่ บมจ. โทรคมนาคมแห่งชาติ มีท่อสายสื่อสารใต้ดิน คงเหลืออยู่ในกรุงเทพมหานครเป็นจำนวนมากและครอบคลุมหลายพื้นที่ แต่แทนที่จะมีการใช้ท่อสายสื่อสารดังกล่าว กลับใช้งบประมาณทำท่อสายสื่อสารใต้ดินใหม่ ซึ่งอาจจะเป็นสาเหตุหนึ่งที่ทำให้การจัดระเบียบสายสื่อสารลงดินดำเนินการไปด้วยความล่าช้า และเหตุใดจึงไม่ใช้ท่อสายสื่อสารของทาง บมจ. โทรคมนาคมแห่งชาติ ที่มีอยู่เดิมในการดำเนินการแทนการติดตั้งท่อใหม่ และค่าใช้จ่ายในการแขวนสายการร้อยสายใต้ดิน และการร้อยสายผ่านท่อของ บมจ. โทรคมนาคมแห่งชาติ ต่างกันอย่างไร ขอทราบรายละเอียด

คำตอบข้อที่ ๕

ตามแผนการนำสายสื่อสารลงใต้ดิน ปี ๒๕๖๗ บมจ. โทรคมนาคมแห่งชาติ เป็นผู้ดำเนินการ และให้บริการท่อร้อยสายตามแผนดังกล่าว ซึ่งเป็นการดำเนินการสอดคล้องตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๖๔ ที่ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำแผนบูรณาการการจัดระเบียบสายสื่อสารบนเสาไฟฟ้าในเส้นทางหลักทั้งในพื้นที่กรุงเทพมหานคร และต่างจังหวัด โดยให้มีการใช้โครงสร้างพื้นฐานร่วมกันเพื่อลดจำนวนการพาดสายสื่อสารบนเสาไฟฟ้าโดยเร่งด่วน โดยในปัจจุบัน บมจ. โทรคมนาคมแห่งชาติ มีท่อร้อยสายในพื้นที่กรุงเทพมหานคร และปริมณฑล ตามระยะทางถนน ๓,๖๐๐ กิโลเมตร มีท่อที่พร้อมให้บริการระยะทาง ๑,๒๖๐ กิโลเมตร คิดเป็นร้อยละ ๓๕ สำหรับส่วนที่เหลืออาจต้องมีการสำรวจแนวท่อ ตรวจสอบสภาพความพร้อมการใช้งาน หรือทำการซ่อมแซม ปรับปรุงและก่อสร้างเพิ่มเติมบางส่วน เพื่อเชื่อมโครงข่ายท่อร้อยสายที่มีอยู่ให้พร้อมบริการ และเป็นไปตามแผนการนำสายสื่อสารลงใต้ดินต่อไป สำหรับค่าใช้จ่ายในการแขวนสายการร้อยสายใต้ดิน และการร้อยสายผ่านท่อของ บมจ. โทรคมนาคมแห่งชาติ มีค่าใช้จ่ายโดยประมาณ ดังนี้

๑) ตามประกาศ กพท. ที่ ๓๐/๒๕๖๖ เรื่อง อัตราค่าใช้จ่ายการติดตั้งสายสื่อสารบนเสาไฟฟ้าของ กพท. โดย กพท. คิดค่าบริการเพื่อการบำรุงรักษาเสาไฟฟ้า จากการติดตั้งสายสื่อสารในอัตรา ๔.๕๐ บาท/มิลลิเมตร/ต้น/ปี (ไม่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม) (เส้นผ่านศูนย์กลางสายสื่อสาร ขนาด ๑๐ - ๑๘ มิลลิเมตร คิดค่าบริการรายปีประมาณ ๑,๕๓๐ - ๒,๗๕๔ บาท/กิโลเมตร/เส้น/ปี)

๒) อัตราค่าบริการท่อร้อยสายสื่อสารของ บมจ. โทรคมนาคมแห่งชาติ จำนวน ๘,๖๕๐ บาท/กิโลเมตร/เดือน

๓) อัตราค่าเช่าพาดสายสื่อสาร Single Last Mile ของ บมจ. โทรคมนาคมแห่งชาติ จำนวน ๘๐ - ๑๐๐ บาท/กิโลเมตร/เดือน ^{นี้} เป็นอัตราค่าบริการที่ไม่ต่างจากผู้ประกอบการรายอื่น ดำเนินการ เนื่องจากต้นทุนในการดำเนินการเป็นราคาเท่ากัน