

บันทึกการประชุมสภาผู้แทนราษฎร

ครั้งที่ ๑๕/๒๕๒๔ (สมัยสามัญ)

วันพฤหัสบดีที่ ๓๐ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๒๔

ณ ตึกรัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๐๘.๔๔ นาฬิกา

เนื่องจาก นายบุญเที่ยง ทองสวัสดิ์ ประธานสภาผู้แทนราษฎรไม่อาจมาปฏิบัติหน้าที่ได้ นายสอาด บัวยวรรณ รองประธานสภาผู้แทนราษฎรคนหนึ่ง จึงปฏิบัติหน้าที่แทน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรได้กล่าวเปิดประชุมแล้วแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

๑. ผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี ตามที่ทางสภาผู้แทนราษฎรได้ส่งข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาปัญหาบริหารสหุระมาหาราษฎรจำกัด ไปเพื่อคณะรัฐมนตรีดำเนินการซึ่งทางคณะรัฐมนตรีได้มอบให้กระทรวงอุตสาหกรรมไปพิจารณาดำเนินการตามข้อสังเกตดังกล่าว กระทรวงอุตสาหกรรมได้รายงานผลการดำเนินการมาแล้ว ที่ประชุมรับทราบ

๒. เรื่อง คำขออนุญาตให้คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ..... ดำเนินกิจการนอกสมัยประชุม

ที่ประชุมรับทราบและอนุมัติ

เนื่องจากได้มีสมาชิก ๓ เสนอให้เปลี่ยนระเบียบวาระประชุม โดยให้นำ
ญัตติ จำนวน ๔ ฉบับ ขึ้นมาพิจารณาก่อน ซึ่งที่ประชุมได้มีมติอนุมัติ ญัตติทั้ง
๔ คือ

๑. ญัตติเรื่อง ความเดือดร้อนของประชาชนเกี่ยวกับการขึ้นค่ากระแส
ไฟฟ้า ซึ่งนายพิภพ อະสัตรีตัน กับคณะ เป็นผู้เสนอ

๒. ญัตติเรื่อง ให้รัฐบาลพิจารณาทบทวนลดอัตราค่ากระแสไฟฟ้าและ
ให้รัฐบาลจัดรูปการบริหารการไฟฟ้าทั้ง ๓ แห่ง ให้เป็นหน่วยงานเดียวกัน ซึ่ง
นายพานิช สัมภวคุปต์ เป็นผู้เสนอ

๓. ญัตติเรื่อง การขึ้นราคาค่ากระแสไฟฟ้า ซึ่ง จำสืบเอก ทรงธรรม
บัญญัติ กับนายเชวงศักดิ์ เศรษฐมัตย์ เป็นผู้เสนอ

๔. ญัตติเรื่อง ให้สภาพิจารณามูลค่ากระแสไฟฟ้าขึ้นราคา เป็นเหตุ
ให้ประชาชนเดือดร้อน ซึ่งนายธีระพันธ์ เพ็ชรสุวรรณ และนายจรัส พัวช่วย
เป็นผู้เสนอ

เนื่องจากญัตติทั้ง ๔ ฉบับ ดังกล่าว เป็นเรื่องเดียวกัน ทำนองเดียวกัน
หรือเกี่ยวเนื่องกัน ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรจึงเสนอให้
ประชุมรวมพิจารณา

หลังจากการอภิปราย คณะรัฐมนตรีจะนำเรื่องขึ้นไปพิจารณาดำเนินการ
จากนั้น ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรได้ดำเนินการให้
ประชุมพิจารณาเรื่องตามระเบียบวาระประชุมต่อไป โดยเสนอให้ที่ประชุมพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติการรถไฟแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งคณะ
รัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ เป็นเรื่องด่วน

ร้อยตำรวจโท ชาญ มนุชธรรม รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม ได้แถลงเหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีใจความว่า เนื่องจาก กฎหมายว่าด้วยการรถไฟแห่งประเทศไทย ยังไม่มีบทบัญญัติเกี่ยวกับการได้มา และการเข้าครอบครองซึ่งอสังหาริมทรัพย์เพื่อประโยชน์แก่การสร้างทางรถไฟ โดยเฉพาะ ในการเห็นสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการรถไฟแห่งประเทศไทย เพื่อกำหนดเกี่ยวกับการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์เพื่อกิจการรถไฟขึ้น จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

หลังจากการอภิปราย ที่ประชุมได้ลงมติในวาระที่ ๑ รับหลักการแห่ง ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และมีมติส่งให้คณะกรรมการการปกครองพิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน

เนื่องจากได้มีสมาชิก ๆ เสนอให้เปลี่ยนระเบียบวาระประชุม โดยให้นำร่างพระราชบัญญัติที่เป็นเรื่องที่กำลังพิจารณา ขึ้นมาพิจารณาก่อน ที่ละฉบับ ตามลำดับ ซึ่งที่ประชุมมีมติอนุมัติ คือ

๑. ร่างพระราชบัญญัติรถยนต์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งนายชลิษฐ์ เฝ้าวิบูล กับคณะ เป็นผู้เสนอ
๒. ร่างพระราชบัญญัติภาษาน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันซึ่งทำในราชอาณาจักร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ
๓. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งนายมนตรี พงษ์พานิช กับคณะ เป็นผู้เสนอ
๔. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ซึ่งนายทวี ไกรคุปต์ เป็นผู้เสนอ

๕. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่...)
พ.ศ. ซึ่งนายเจริญ เขาวนัประยูร กับคณะ เป็นผู้เสนอ
๖. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่...)
พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ
๗. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่...)
พ.ศ. ซึ่ง จำสับเอก ทรงธรรม บุญญาดี เป็นผู้เสนอ
๘. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่...)
พ.ศ. ซึ่งนายไพฑูรย์ โหตระไวศยะ เป็นผู้เสนอ
๙. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่...)
พ.ศ. ซึ่งนายเจริญ เขาวนัประยูร เป็นผู้เสนอ
๑๐. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่...)
พ.ศ. ซึ่งนายเจริญ เขาวนัประยูร เป็นผู้เสนอ
๑๑. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่...)
พ.ศ. ซึ่งนายบุญเทียม เขมาภรณ์ กับคณะ เป็นผู้เสนอ
๑๒. ร่างพระราชบัญญัติบำไ้ม (ฉบับที่...) พ.ศ. ซึ่งนายไพฑูรย์
โมกขมรรคกุล และนายเปรม มาลากุล ณ อยุธยา เป็นผู้เสนอ

เนื่องจากได้มีสมาชิก ๑ เสนอให้รวมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติรถยนต์
(ฉบับที่...) พ.ศ. ซึ่งนายชลันท์ เถาว์วิล กับคณะ เป็นผู้เสนอ และร่าง
พระราชบัญญัติรถยนต์ (ฉบับที่...) พ.ศ. ซึ่งนางอนงค์ ตงศิริ กับคณะ
เป็นผู้เสนอ เพราะเป็นเรื่องเดียวกัน ทำนองเดียวกัน หรือเกี่ยวเนื่องกัน ผู้ปฏิบัติ
หน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร จึงเสนอให้ประชุมพิจารณาพร้อมกัน

นายชลันทร เฝ้าวิบูล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกรุงเทพมหานครได้แถลง
เหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติรถยนต์ (ฉบับที่...) พ.ศ.... มีใจ
ความว่า เนื่องจากปรากฏว่าพระราชบัญญัติรถยนต์ พ.ศ. ๒๕๒๒ บัญญัติให้
“ผู้ใด” (อันหมายถึงเจ้าของกรรมสิทธิ์รถยนต์) จะไปขอจดทะเบียนรถให้ชน
ค้าขอต่อนายทะเบียนแห่งท้องที่ที่ตนมีภูมิลำเนา... นั้น ยังไม่สอดคล้องกับ
สภาพการณ์ในปัจจุบัน เพราะประชาชนส่วนใหญ่ได้ซื้อรถยนต์ในระบบ “เช่าซื้อ”
การขอจดทะเบียนรถจึงตกเป็นหน้าที่ของฝ่าย คอบริษัทรถยนต์ ซึ่งมีภูมิลำเนา
อยู่ในกรุงเทพมหานคร การต่อทะเบียนรถ การตรวจสภาพรถยนต์ก็จะต้อง
กระทำที่นายทะเบียนกรุงเทพมหานคร เมื่อประชาชนซื้อรถไปใช้ในต่างจังหวัด
การกระทำตามพระราชบัญญัติรถยนต์นั้น จึงเป็นการสร้างความเดือดร้อนให้แก่
ประชาชนเป็นอย่างมาก จึงจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติ

นางอนงค์ ดงศิริ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสกลนคร ได้แถลง
เหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติรถยนต์ (ฉบับที่...) พ.ศ.... มีใจ
ความว่า เนื่องจากปรากฏว่าพระราชบัญญัติรถยนต์ พ.ศ. ๒๕๒๒ ยังไม่สอดคล้อง
กับสภาพการณ์และความต้องการของประชาชนในปัจจุบัน เพราะประชาชน
ส่วนใหญ่ได้ซื้อรถยนต์ในระบบ “เช่าซื้อ” การขอจดทะเบียนรถจึงตกเป็นหน้าที่
ของฝ่าย คอบริษัทรถยนต์ ซึ่งมีภูมิลำเนาอยู่ในที่ต่าง ๆ การต่อทะเบียนรถ การ
ตรวจสภาพรถยนต์ก็จะต้องกระทำที่นายทะเบียนในท้องที่นั้น การกระทำตาม
พระราชบัญญัติรถยนต์นั้นจึงเป็นการสร้างความเดือดร้อนให้แก่ประชาชนเป็น
อย่างมาก และเมื่อมีการกระทำความผิดเกิดขึ้นก็ยากแก่การติดตามผู้กระทำ
ความผิดเพราะเจ้าของรถและผู้ครอบครองมิใช่บุคคลคนเดียวกัน จึงจำเป็นต้อง
แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติ

หลังจากการอภิปราย ที่ประชุมได้ลงมติในวาระที่ ๑ รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฯ ที่ ๒ ฉบับ และมีมติสั่งให้คณะกรรมการการปกครองพิจารณา โดยถือเอาร่างพระราชบัญญัติของนายชลิษฐ์ เฝ้าวิบูล เป็นหลักในการพิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎรได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติฯ ถิ่นน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันซึ่งทำในราชอาณาจักร (ฉบับที่...) พ.ศ. ซึ่งคณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ

พลเอก ประจวบ สุนทรางกูร รองนายกรัฐมนตรี ได้แถลงเหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีใจความว่า เนื่องจากในปัจจุบันผู้ประกอบการอุตสาหกรรมที่ไม่ชำระภาษีน้ำมันและผลิตภัณฑ์น้ำมันซึ่งทำในราชอาณาจักรภายในระยะเวลาที่กำหนดไว้ มีจำนวนมากจนสมควรแก้ไขอัตราเงินเพิ่มที่กำหนดไว้เดิมให้สูงขึ้นเพื่อแก้ปัญหาดังกล่าว จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

หลังจากการอภิปราย ที่ประชุมได้ลงมติในวาระที่ ๑ รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และเนื่องจากที่ประชุมอนุมัติให้พิจารณาโดยกรรมาธิการเต็มสภา ตามที่คณะรัฐมนตรีเสนอ ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร จึงเสนอให้ที่ประชุมพิจารณาในวาระที่ ๒ เริ่มต้นด้วยข้อร่าง คำปรารภ แล้วเรียงตามลำดับมาตราจนจบร่าง และลงมติเห็นชอบในวาระที่ ๓ ให้เสนอต่อวุฒิสภาพิจารณาคือไปตามรัฐธรรมนูญ ฯ

เลิกประชุมเวลา ๑๖.๓๑ นาฬิกา

พันเอก สงวน คำวงษา

เลขาธิการรัฐสภา