

กระทู้ถามที่ ๐๓๕ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๑ มกราคม ๒๕๕๐

เรื่อง การแก้ปัญหาซึ่งเกิดจากห้วยไต่ดิน

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ถาพนายกรัฐมนตรี ดังนี้

เนื่องจากมีประชาชนเป็นจำนวนมากที่เล่นการพนันห้วยไต่ดิน และส่วนใหญ่เป็นผู้มีฐานะยากจน ทำให้เกิดผลเสียเพราะประชาชนไม่คิดจะประกอบอาชีพ คิดแต่เรื่องหวยจึงมีบ่อนต่างๆ ที่รับหวยไต่ดิน เกิดขึ้นจำนวนมาก ตำรวจก็ไม่กล้าจับกุม เพราะเจ้ามือหวยไต่ดินส่วนมากเป็นผู้มีอิทธิพล มีการให้สินบนแก่เจ้าหน้าที่ตำรวจ ทำให้เกิดการละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ และนอกจากนี้ยังมีการให้หวยจากพระสงฆ์ ซึ่งเป็นการมอมเมาประชาชนให้หลงเชื่อ จนสูญสิ้นเงินทองไปหมดจากการเล่นหวยไต่ดิน ทำให้ได้รับความเดือดร้อนเป็นอย่างยิ่ง จากกรณีดังกล่าวข้างต้นจึงขอเรียนถามว่า

๑. รัฐบาลมีนโยบายในการแก้ปัญหาที่เกิดขึ้นจากการพนันหวยไต่ดินอย่างไร ขอทราบรายละเอียด
 ๒. รัฐบาลมีมาตรการในการปราบปรามหวยไต่ดินอย่างไร ขอทราบรายละเอียด
- ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

นิยม วรปัญญา

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดลพบุรี

พรรคชาติไทย

ว่าก

เรื่อง

นอ

รับ

หรือ

สนั

ตาม

ละ

มิให้

เล่า

แก้

ชน

แล

ใน

คำตอบกระทู้ถามที่ ๐๓๕ ร.

ของ นายนิยม วรปัญญา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดลพบุรี
เรื่อง การแก้ปัญหาซึ่งเกิดจากหอยไต่ดิน

ข้าพเจ้า นายทอง พิทยะ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง และนายเสนาะ เทียนทอง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้รับมอบหมายจาก ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ให้เป็นผู้ชี้แจงตอบกระทู้ถามเรื่อง การแก้ปัญหาซึ่งเกิดจากหอยไต่ดิน ข้าพเจ้าขอตอบกระทู้ถามของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ดังนี้

คำตอบข้อ ๑

การแก้ไขปัญหที่เกิดขึ้นจากการพ่นหอยไต่ดิน นั้น รัฐบาลขอเรียนว่าหอยไต่ดินเป็นการพ่นนอกกฎหมายซึ่งมอมเมาประชาชนให้หมกมุ่นกับอบายมุข โดยเฉพาะอย่างยิ่งประชาชนที่ยากจน รัฐบาลได้มีนโยบายและมาตรการในการแก้ไขปัญหาคือจะทำให้หอยไต่ดินมีขนาดของธุรกิจลดน้อยลง หรือมีน้อยที่สุดในสังคมไทย โดยขอให้หน่วยงาน องค์กร และส่วนราชการต่างๆ ให้ความร่วมมือสนับสนุนในการลดจำนวนการเล่นหอยไต่ดินลง ดังนี้

๑. ให้เจ้าหน้าที่ตำรวจและเจ้าหน้าที่ปกครอง เร่งรัดปราบปรามและจับกุมผู้กระทำความผิดตามพระราชบัญญัติการพนัน พ.ศ. ๒๔๗๘ ซึ่งรวมทั้งหอยไต่ดินหรือสลากกินรวบด้วย หากมีการละเลยให้ลงโทษสถานหนัก

๒. ให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ ทำการตัดเตือนและกวดขันข้าราชการและพนักงานในสังกัด มิให้มีการเล่นหรือกระทำธุรกิจเกี่ยวกับหอยไต่ดินโดยเด็ดขาด เนื่องจากเป็นการกระทำที่ผิดกฎหมาย

๓. ให้กระทรวงมหาดไทย ทำการประชาสัมพันธ์เพื่อรณรงค์ให้ประชาชนลดและเลิกการเล่นหอยไต่ดิน

๔. ขอความร่วมมือวัดทุกวัด ให้ตัดเตือนภิกษุสามเณรให้งดเว้นการไ้หอยไม่ว่าจะโดยวิธีการใด

๕. ให้เจ้าหน้าที่กวดขันจับกุมการไ้หอยโดยผ่านสื่อสิ่งพิมพ์ทุกชนิด

นอกจากนี้ ธนาคารออมสิน ซึ่งเป็นหน่วยงานหนึ่งที่มีการออกสลากออมสิน ก็ได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาคือเกิดจากการพ่นหอยไต่ดิน ดังนี้

๑. การแก้ปัญหาทางตรง ส่งเสริม สนับสนุนให้ประชาชนใช้ธุรกิจสลากออมสินพิเศษของธนาคารออมสิน เพื่อเป็นการออมทรัพย์ลักษณะพิเศษที่เปิดให้บริการแก่ประชาชนมานานกว่า ๕๐ ปี และเป็นภาระคณเงินออมจากประชาชนให้เข้าสู่ตลาดเงินในระบบและเอื้อโอกาสให้ประชาชนออมเงินในรูปตราสารที่จะได้รับผลตอบแทนในรูปของอัตราดอกเบี้ยที่แน่นอนเมื่อถือครองไว้ครบระยะ ๓ ปี

และยังอำนวยความสะดวกเป็นเงินรางวัลให้เป็นประจำทุกเดือน การฝากเงินประเภทนี้ได้รับความนิยมจากประชาชนตลอดมา เนื่องจากมีเงื่อนไขการฝากที่ไม่ยุ่งยาก โดยผู้ที่ประสงค์จะฝากเงินประเภทสลากออมสินพิเศษสามารถติดต่อขอรับบริการได้ที่สำนักงานสาขาของธนาคารออมสินทั่วประเทศ ผู้ฝากจะมีโอกาสถูกรางวัลเลขสลากจ่ายคืนถึง ๓๕ ครั้ง ซึ่งปัจจุบันมีจำนวนรางวัลมากกว่า ๒๘๕,๐๐๐ รางวัล โดยรางวัลที่ ๑ มีมูลค่าถึง ๒ ล้านบาท ผู้ฝากที่ถูกรางวัลเลขสลากจ่ายคืนสามารถติดต่อขอรับเงินรางวัลหรือการถอนคืนสลากกลางคันหรือสลากครบอายุต่างสาขาในเครือข่าย Online นอกจากนี้ ผู้ฝากยังสามารถใช้สลากออมสินพิเศษเป็นหลักทรัพย์ค้ำประกันการกู้เงินจากธนาคารออมสินในวงเงินไม่เกินร้อยละ ๘๘ ของมูลค่าสลากที่นำมาค้ำประกันและผู้ฝากสามารถใช้สลากออมสินพิเศษเป็นหลักฐานประกอบการทำสัญญาต่างๆ ได้ สำหรับการออกเลขสลากมีการดำเนินงานอย่างโปร่งใส กล่าวคือ มีคณะกรรมการที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมการออกเลขสลาก ๓ ชุด คือ คณะกรรมการควบคุมดูแลห้องออกเลขสลากและเครื่องออกเลขสลากอัตโนมัติ คณะกรรมการควบคุมดูแลลูกบอลยางและเครื่องออกเลขสลากวงล้อ และคณะกรรมการออกเลขสลาก นอกจากนี้ ยังมีการประชาสัมพันธ์ในการออกเลขสลากจ่ายคืนโดยธนาคารออมสินได้รับความร่วมมือจากองค์การสื่อสารมวลชนแห่งประเทศไทย (อ.ส.ม.ท.) ทำการถ่ายทอดสดการออกเลขสลากทางสถานีโทรทัศน์ช่อง ๕ และสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย เป็นประจำทุกเดือนที่มีการออกเลขสลาก เพื่อให้ประชาชนได้รับทราบผลการออกเลขสลากโดยทั่วถึงกัน รวมทั้ง มีการรักษาความปลอดภัยของห้องออกเลขสลาก ตลอดจนมีการดูแลเครื่องออกเลขสลากอัตโนมัติ ในวันออกเลขสลากจะมีพนักงานหนึ่งคนทำหน้าที่กดแผงปุ่มไฟฟ้า ซึ่งจะมีการสับเปลี่ยนทุกครั้งที่มีการออกเลขสลาก และมีการควบคุมดูแลลูกบอลยาง

๒. การแก้ปัญหาทางอ้อม เสริมสร้างรายได้ให้แก่ประชาชนด้วยการดำเนินงานตามนโยบายด้านการพัฒนาชนบทและกระจายรายได้และความเจริญไปสู่ภูมิภาคและท้องถิ่น เพื่อสร้างงานในชนบทและสนับสนุนความร่วมมือของหน่วยงานภาครัฐและเอกชนในกิจกรรมดังกล่าว อันจะส่งผลให้ประชาชนมีอาชีพเป็นหลักแหล่งไม่หมกมุ่นในเรื่องอบายมุข ทั้งนี้ ธนาคารออมสินก็เป็นอีกหน่วยงานหนึ่งที่ดำเนินงานด้านพัฒนาชนบทโดยการให้กู้เงินสมทบแก่กลุ่มชาวบ้านที่รวมกันตั้งแต่ ๒๕ คน ขึ้นไป มีการออมทรัพย์ภายในกลุ่มจะสามารถขอรับเงินกู้สมทบจากธนาคารออมสินได้ในวงเงินไม่เกิน ๕ เท่าของเงินออมที่กลุ่มมีอยู่

คำตอบข้อ ๒

สำหรับมาตรการในการปราบปรามการพนันห่วยได้ดินนั้น รัฐบาลขอเรียนว่า การพนันห่วยได้ดินเป็นการพนันชนิดหนึ่งที่มีแนวโน้มจะไม่ใช้การพนันที่รุนแรงมากนัก แต่ก็มีผลกระทบต่อสังคมมากพอสมควร

เพราะเป็นการเอาเปรียบคนจน ทำให้คนจนมีค่าใช้จ่ายมากขึ้น ทำให้คนไม่สนใจทำงานเพราะหวังจะได้
โชคลาภ ทำให้ค่าครองชีพสูงขึ้นโดยใช่เหตุ รัฐบาลได้กำหนดนโยบายในการปราบปรามหวยใต้ดิน
ซึ่งประกอบด้วย ๒ แนวทาง ดังนี้

๑. การปราบปรามโดยตรง เป็นการปราบปรามอย่างเข้มงวดกับผู้ที่เกี่ยวข้องในการเล่นหวย
ใต้ดินโดยวิธีการกวาดล้าง ดังต่อไปนี้

๑.๑ การเล่นการพนันหวยใต้ดินจะเกิดขึ้นได้ ต้องมีเจ้ามือใหญ่ เจ้ามือย่อย คนขาย
และคนเดินโพย เพื่อให้บริการผู้ซื้อ ผู้เกี่ยวข้องในทุกชั้นตอนเหล่านี้จะมอบหมายให้เจ้าหน้าที่ตำรวจ
ทำการจับกุมและลงโทษขั้นสูงสุด

๑.๒ สำหรับผู้ที่เป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ ไม่ว่าจะเข้ามาเกี่ยวข้องกับธุรกิจผิดกฎหมายนี้อย่างไร
นอกจากจะต้องได้รับโทษเช่นเดียวกับผู้กระทำผิดซึ่งเป็นประชาชนทั่วไปแล้ว จะต้องถูกลงโทษทางวินัย
ขั้นร้ายแรงอีกด้วย เจ้าพนักงานมีหน้าที่กวาดล้างปราบปราม หากรู้เห็นเป็นใจหรือละเว้นการปฏิบัติ
จะต้องมีการลงโทษตามลำดับขั้นไปจนถึงผู้บังคับบัญชาที่ควบคุมดูแล

๑.๓ ผู้บังคับบัญชาในส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจจะต้องรับผิดชอบ และมีความผิดฐาน
ปล่อยปละละเลย หากมีการเล่นหวยเกิดขึ้นในส่วนราชการ หรือรัฐวิสาหกิจใดๆ โดยผู้บริหารผู้นั้น
จะรู้เห็นหรือไม่ก็ตาม

๒. การปราบปรามโดยทางอ้อม นอกจากมาตรการกวาดล้างปราบปรามโดยตรง โดยการ
จับกุมและกวาดล้างเจ้าหน้าที่ของรัฐแล้ว ยังมีมาตรการปราบปรามโดยทางอ้อม เพื่อให้การเล่นหวยใต้ดิน
บรรเทาเบาบางลงมากที่สุด ดังต่อไปนี้

๒.๑ ปรับปรุงกิจการสลากกินแบ่งรัฐบาลที่ดำเนินการอยู่ ให้สอดคล้องและรองรับผู้ที่เคย
เล่นหวยใต้ดินให้หันมาสนใจเล่นสลากกินแบ่งรัฐบาลแทน

๒.๒ ลดการมอมเมาหรือการกระตุ้นให้ประชาชนอยากเล่นสลากกินแบ่งและสลาก
กินรวบลง โดย

- ดักเตือนและปราบปรามผู้กระทำการใบ้หวย ไม่ว่าจะเป็ฉรรวาส หรือภิกษุสงฆ์
นักพรต นักบวช ในกรณีเป็นข้าราชการหรือพนักงานองค์การของรัฐให้ลงโทษทางวินัยด้วย

- ทำการควบคุมและกวาดล้างจับกุมหนังสือที่มีการใบ้หวยที่วางขายตามท้องตลาด
อย่างเข้มงวด

- ทำการกวาดล้างจับกุมผู้ทำการใบ้หวยของ ทั้งแบบตั้งโต๊ะและแบบขายตามแผง
หนังสือ หนังสือหลอกลวงโดยอ้างเลขล็อก ตู้ ป.ณ. ที่เปิดไว้เพื่อต้มตุ๋น และการลงโฆษณาในหนังสือพิมพ์
และนิตยสารบางฉบับอย่างเข้มงวด

- ให้ถือเป็นนโยบายว่า สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล จะต้องให้ความสำคัญต่อการประชาสัมพันธ์การออกรางวัลสลากกินแบ่งรัฐบาล ให้ประชาชนเข้าใจและยอมรับว่า ได้ดำเนินการด้วยความบริสุทธิ์ยุติธรรม เพื่อขจัดปัญหาการแอบอ้างเรื่องหวยล๊อคให้หมดไป

นอกจากนี้ กระทรวงมหาดไทย โดยกรมตำรวจ ยังได้กำหนดมาตรการในการกวาดขัน ป้องกันปราบปรามการลักลอบเล่นการพนันทุกประเภท และดำเนินการทางวินัยกับเจ้าหน้าที่ที่เข้าไปมีส่วนพัวพันรู้เห็นเป็นใจ หรือได้รับผลประโยชน์จากการลักลอบเล่นการพนัน และปล่อยปละละเลยไม่ดำเนินการตามคำสั่งทุกกรณี ดังนี้

๑. ได้กำชับให้เจ้าหน้าที่ดำเนินการสอบสวนหาข่าวเกี่ยวกับการลักลอบเล่นการพนันสลากกินรวบ ตลอดจนออกตรวจตราจับกุมการลักลอบเล่นการพนันสลากกินรวบ ภายในเขตท้องที่รับผิดชอบอย่างจริงจัง

๒. ให้จัดทำข้อมูลรายชื่อผู้มีพฤติกรรม ไม่ว่าจะยังคงดำเนินการอยู่หรือไม่ ซึ่งเจ้าหน้าที่จะติดตามพฤติกรรมโดยตลอด และจัดเจ้าหน้าที่ออกตรวจตราทุกแหล่งชุมชน

๓. ให้ทำการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนทราบถึงโทษและผลเสียที่เกิดจากการเล่นการพนัน ซึ่งนอกจากจะผิดกฎหมายแล้วยังทำให้เสียทรัพย์

๔. ให้ผู้บังคับบัญชาทุกระดับชั้น ออกตรวจการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบ และเมื่อมีการจับกุมการพนัน ให้พยายามสืบหาตัว จับกุม เจ้ามือมาดำเนินคดีด้วยทุกครั้ง รวมทั้งให้ควบคุมดูแลการปราบปรามการลักลอบเล่นการพนัน เพื่อให้บรรลุตามเป้าหมายที่วางไว้

๕. ได้มีคำสั่ง ที่ ๗๑๗/๒๕๓๕ ลงวันที่ ๓ กันยายน ๒๕๓๕ เรื่อง การพิจารณาความบกพร่องเจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบการป้องกันปราบปรามอบายมุข เพื่อให้หน่วยปฏิบัติดำเนินการเข้มงวดกวาดขันในการปราบปรามการลักลอบเล่นการพนันให้เป็นไปตามนโยบายของรัฐ อย่างจริงจังและมีประสิทธิภาพ

เรื่อง
กราบอน
ไปโร
อีกที่
รัฐบา
ถูกค
จึงขอน
และของ
ถาม
หมุ่