

รายงานการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ครั้งที่ 43/2534

วันศุกร์ที่ 6 ธันวาคม พุทธศักราช 2534

ณ ห้องประชุมรัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา 09.40 นาฬิกา

จำนวนสมาชิกที่มาประชุมทั้งหมดที่ลงชื่อไว้เมื่อเริ่มประชุม 220 คน

จำนวนสมาชิกที่มาประชุมทั้งหมดที่ลงชื่อไว้เมื่อเลิกประชุม 240 คน

(นายอุกฤษ มงคลนาวิน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ      ตติตราชการ  
 นายอาษา เมฆสวรรค์ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง      จึงปฏิบัติหน้าที่แทน)  
 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ :      บัคนมีสมาชิกมาประชุม  
 ครบองค์ประชุมแล้ว สมขอเปิดประชุมครับ

ระเบียบวาระที่ 1 เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม ไม่มี

ระเบียบวาระที่ 2 รับรองรายงานการประชุม ไม่มี

ต่อไปนี้เป็นเรื่องด่วน 1. ร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบาย  
 พลังงานแห่งชาติ พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ)



(สำเนา)

จำนวนมาก

ที่ นร. 0203/20001

สำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม.10300

22 พฤศจิกายน 2534

เรื่อง ร่างกฎหมายในการจัดตั้งคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติและกรมพัฒนา  
และส่งเสริมพลังงาน

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้ รวม 5 ฉบับ

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอ

1. ร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ พ.ศ. ....

2. ร่างพระราชบัญญัติโอนอำนาจหน้าที่และกิจการบริหารบางส่วนของสำนัก

เลขาธิการนายกรัฐมนตรี และของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคม  
แห่งชาติ สำนักนายกรัฐมนตรีไปเป็นของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ  
สำนักนายกรัฐมนตรี พ.ศ. ....

3. ร่างพระราชบัญญัติการพัฒนาและส่งเสริมพลังงาน พ.ศ. ....

4. ร่างพระราชบัญญัติโอนอำนาจหน้าที่และกิจการบริหารของสำนักงาน  
พลังงานแห่งชาติ กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและการพลังงาน ไปเป็นของกรม  
พัฒนาและส่งเสริมพลังงาน กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและการพลังงาน



LIRT

พ.ศ. .... และ

5. ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. .... รวม 5 ฉบับ ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาเป็นเรื่องด่วน

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้นทั้ง 5 ฉบับ พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผลมาเพื่อขอได้โปรดพิจารณาเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาตามรัฐธรรมนูญ การปกครองราชอาณาจักร พุทธศักราช 2534 ต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ)

อานันท์ ปันยารชุน

(นายอานันท์ ปันยารชุน)

นายกรัฐมนตรี



บันทึกหลักการและเหตุผล

ประกอบร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ

พ.ศ. ....

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ

เหตุผล

โดยที่การกำหนดนโยบายและการบริหารพลังงานของประเทศกระจุกกระจายอยู่ตามส่วนราชการต่าง ๆ ทำให้การบริหารและพัฒนาพลังงานไม่มีเอกภาพ และไม่เป็นไปอย่างต่อเนื่อง สมควรให้มีคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ เพื่อทำหน้าที่ในการพิจารณา เสนอนโยบายและแผนการบริหารและพัฒนาพลังงาน รวมทั้งกำกับดูแลประสานงานและประเมินผลการปฏิบัติงานด้านพลังงานของหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อให้การปฏิบัติงานในด้านนโยบายและการบริหารพลังงานของประเทศมีเอกภาพและประสิทธิภาพสูงขึ้น โดยให้มีสำนักงานคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ซึ่งเป็นส่วนราชการระดับกรม สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติงานตามที่คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติมอบหมาย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้





มาตรา 4 ในพระราชบัญญัติ

"พลังงาน" หมายความว่า ตัวแรงหรือวัตถุล้วนได้มาจากที่มาธรรมชาติ หรือจากการสังเคราะห์ขึ้น เช่น น้ำ ลม นิวเคลียร์ ความร้อนธรรมชาติหรือแสงอาทิตย์ หรือที่ได้มาจากเชื้อเพลิง และให้หมายความรวมถึงเชื้อเพลิงด้วย

"เชื้อเพลิง" หมายความว่า ถ่านหิน หินน้ำมัน น้ำมันเชื้อเพลิง ก๊าซธรรมชาติ ก๊าซเชื้อเพลิง เชื้อเพลิงสังเคราะห์ ฟืน แกลบ กากอ้อย และสิ่งอื่นตามที่คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา 5 ให้มีคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติประกอบด้วย นายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ รองนายกรัฐมนตรีคนหนึ่งซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย เป็นรองประธานกรรมการ รองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมาย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการพลังงาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ และอธิบดีกรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงาน เป็นกรรมการ และให้เลขาธิการคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติเป็นกรรมการ และเลขานุการ และรองเลขาธิการคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติคนหนึ่ง เป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

มาตรา 6 คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้



- (1) เสนอนโยบายและแผนการบริหารและพัฒนาพลังงานของประเทศต่อ  
รัฐมนตรี
- (2) กำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขในการกำหนดราคาพลังงานให้สอดคล้อง  
กับนโยบายและแผนการบริหารและพัฒนาพลังงานของประเทศ
- (3) ติดตาม ดูแล ประสาน สนับสนุนและเร่งรัดการดำเนินการของคณะกรรมการทั้งหลายที่มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวข้องกับพลังงาน ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และ  
ภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องกับพลังงาน เพื่อให้มีการดำเนินการให้สอดคล้องกับนโยบายและ  
แผนการบริหารและพัฒนาพลังงานของประเทศ
- (4) ประเมินผลการปฏิบัติตามนโยบายและแผนการบริหารและพัฒนาพลังงาน  
ของประเทศ
- (5) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่นายกรัฐมนตรีหรือคณะรัฐมนตรีมอบหมาย

มาตรา 7 การประชุมคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติต้องมี  
กรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดจึงจะเป็นองค์ประชุม  
ในการประชุมครั้งใด ถ้าประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อยู่ในที่  
ประชุม ให้รองประธานกรรมการเป็นประธานในที่ประชุม ถ้าประธานกรรมการและรอง  
ประธานกรรมการไม่มาประชุมหรือไม่อยู่ในที่ประชุม ให้กรรมการที่มาประชุมเลือก  
กรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

มาตรา 8 การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการ  
คนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุม  
ออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด



LIRT

มาตรา 9 คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติอาจแต่งตั้งคณะกรรมการคณะหนึ่งหรือหลายคณะ เพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติมอบหมายใด

คณะกรรมการตามวรรคหนึ่งอาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการ เพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่คณะกรรมการมอบหมายได้

การประชุมของคณะกรรมการตามวรรคหนึ่ง หรือของคณะอนุกรรมการตามวรรคสอง ให้นำมาตรา 7 และมาตรา 8 มาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา 10 ให้มีสำนักงานคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (1) ศึกษาและวิเคราะห์นโยบายและแผนการบริหารและพัฒนาพลังงานของประเทศ เพื่อเสนอต่อคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ
- (2) ติดตาม ประเมินผล และเป็นศูนย์ประสานและสนับสนุนการปฏิบัติงานตามนโยบายและแผนการบริหารและพัฒนาพลังงานของประเทศ
- (3) เก็บรวบรวมข้อมูลสถิติการพลังงานเพื่อใช้ในการศึกษา วิเคราะห์ และติดตามความเคลื่อนไหวของสถานการณ์ด้านพลังงาน รวมตลอดทั้งวิเคราะห์แนวโน้มและผลกระทบที่จะเกิดขึ้น เพื่อเสนอนโยบายและแผนการบริหารและพัฒนาพลังงานของประเทศ รวมทั้งรายงานเสนอต่อคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ และจัดทำเอกสารสถิติเกี่ยวกับพลังงาน และเผยแพร่ข้อมูลสถิติพลังงาน
- (4) ปฏิบัติงานอื่นใดตามที่นายกรัฐมนตรี คณะรัฐมนตรี หรือคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติมอบหมาย

มาตรา 11 ในการปฏิบัติงานในหน้าที่ของสำนักคณะกรรมการนโยบาย



LIRT

รณแห่งชาติตามมาตรา 10 สำนักงานคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติอาจ  
กระทรวง ทบวง กรม ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจ หรือบุคคลใด ๆ เสนอ  
เยี่ยทางวิชาการ การเงิน สถิติ และเรื่องต่าง ๆ ที่จำเป็นได้

มาตรา 12 คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติหรือสำนักงานคณะกรรมการ  
นโยบายพลังงานแห่งชาติอาจเชิญบุคคลหนึ่งบุคคลใดมาให้ข้อเท็จจริง คำอธิบาย  
เห็นหรือคำแนะนำได้ตามที่เห็นสมควร

มาตรา 13 ให้มีเลขาธิการคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ มีหน้าที่  
กรมและดูแลโดยทั่วไปซึ่งราชการของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ  
คือชอบตรงต่อนายกรัฐมนตรี และเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการในสำนักงานคณะกรรมการ  
นโยบายพลังงานแห่งชาติ

ให้มีรองเลขาธิการคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ และจะให้มี  
ผู้ช่วยเลขาธิการคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติเป็นผู้ช่วยสั่งและปฏิบัติราชการ  
ก็ได้

ให้เลขาธิการคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ รองเลขาธิการคณะกรรมการ  
นโยบายพลังงานแห่งชาติ และผู้ช่วยเลขาธิการคณะกรรมการนโยบายพลังงาน  
ชาติ เป็นข้าราชการพลเรือนสามัญ

มาตรา 14 ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้



ขอเชิญท่านรัฐมนตรีแถลงหลักการและเหตุผลครับ

นายไพจิตร เอื้อทวีกุล (รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี) : ท่านประธานที่เคารพ รัฐบาลขอเสนอร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ พ.ศ. ....

โดยมีหลักการดังนี้ ให้มีกฎหมายว่าด้วยคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ

เหตุผลคือ โดยที่การกำหนดนโยบายและการบริหารพลังงานของประเทศ การจัดกระจายอยู่ตามส่วนราชการต่าง ๆ ทำให้การบริหารและพัฒนาพลังงานไม่มีเอกภาพและไม่เป็นไปอย่างต่อเนื่อง สมควรให้มีคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ เพื่อทำหน้าที่ในการพิจารณา เสนอนโยบายและแผนการบริหารและพัฒนาพลังงาน รวมทั้งกำกับดูแล ประสานงาน และประเมินผลการปฏิบัติงานด้านพลังงานของหน่วยงานต่าง ๆ เพื่อให้การปฏิบัติงานในด้านนโยบายและการบริหารพลังงานของประเทศมีเอกภาพ และประสิทธิภาพสูงขึ้น โดยให้มีสำนักงานคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ซึ่งเป็นส่วนราชการระดับกรม สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติงานตามที่คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติมอบหมาย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ขอเชิญท่านสมาชิกอภิปราย เชิญคุณวิชัย ครับ

นายวิชัย โสสุวรรณจินดา : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ผม วิชัย โสสุวรรณจินดา โดยแนวความคิดแล้ว ผมขอกราบเรียนว่าผมสนับสนุนร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ซึ่งเป็นความพยายามของรัฐบาลที่จะรวมแนวความคิดหรือนโยบายหลักการในการบริหารงานด้านพลังงานของประเทศเอาไว้ในที่เดียวกัน แต่ว่าเท่าที่ได้ เสนอเป็นกฎหมายมา รวมทั้งกฎหมายพ่วงอีกหลายฉบับนี้ ก็ยังไม่เข้าใจ ว่าการจัดตั้งคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ รวมทั้งการเปลี่ยนจากสำนักงาน เป็น กรมส่งเสริมและพัฒนา



LIRT

พลังงาน ซึ่งจะอยู่ในกฎหมายฉบับต่อไปนั้นจะมีส่วนในการส่งเสริมการกำหนดนโยบายและการบริหารพลังงานของประเทศให้มีประสิทธิภาพมากขึ้นอย่างไร เพราะว่าหน้าที่ที่ได้ร่างกฎหมายที่ให้เสนอต่อสภานิติบัญญัติ แห่งนี้ก็ปรากฏว่าหน่วยงานต่าง ๆ นั้นยังอยู่กับอย่างกระจัดกระจายแล้วอยู่ในหลายกระทรวง ทบวง กรม การจัดตั้งคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาตินั้น ก็เป็นเพียงการรวมผู้ซึ่งเป็นหัวหน้าหน่วยงานตั้งแต่ระดับพหุ นายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี และมีรัฐมนตรีกระทรวงต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งอาจจะเรียกได้ว่ามากกว่าครึ่งหนึ่งของคณะรัฐมนตรีที่มีอยู่ทั้งหมด เท่ากับเป็นการแบ่งงานมาจากคณะรัฐมนตรี ซึ่งงานอาจจะเป็นการซ้ำซ้อน แล้วก็ไม่ได้ทำให้เกิดประสิทธิภาพมากขึ้นอย่างเท่าที่คิดก็ได้ ผมทราบว่าแต่เดิมนั้นคณะรัฐบาลในสมัยก่อน ๆ เคยมีแนวความคิดที่จะตั้งเป็นกระทรวงพลังงานขึ้นมา แต่แนวความคิดนี้เข้าใจว่าคงจะได้เปลี่ยนไปแล้วมาจัดตั้งเป็นสำนักงานคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติขึ้นมาแทนตามที่ให้เสนอเป็นกฎหมายนี้ ทั้งนี้ประเด็นที่ผมอยากจะขอทราบ เรือนท่านประธานผ่านไปยังรัฐบาล อยากจะขอทราบนะครับ

ประการแรก การจัดตั้งคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาตินั้นจะมีวิธีการดำเนินการให้เกิดความเป็นเอกภาพอย่างที่คณะรัฐบาลได้ตั้งจุดประสงค์ไว้หรือไม่ เพราะผมยังไม่เห็นแนวทางที่จะดำเนินการ ในมาตรา 6 เองทุกแต่เพียงอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการในการเสนอแนะและแผนการดำเนินงาน ดิฉันถามประเมินผล ซึ่งส่งต่อไปยังคณะรัฐมนตรี เท่ากับว่าคณะกรรมการชุดนี้มากลั่นกรองงานในเบื้องต้น แล้วให้คณะรัฐมนตรีเป็นผู้พิจารณาตัดสินใจ แล้วส่งการไปเท่านั้นเอง ซึ่งยังมองไม่เห็นประเด็นที่จะเป็นประเด็นหลัก ๆ นะครับ

ประการที่ 2 นั้น อำนาจหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ซึ่งมีความพยายามที่จะยกฐานะขึ้นและแบ่งอำนาจหน้าที่กันระหว่างสำนักงานแห่งนี้ ซึ่งอยู่ในสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี กับกรมส่งเสริมและพัฒนาพลังงานแห่งชาติ



LIART

ซึ่งอยู่ในกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและการพลังงาน ซึ่งทั้งสองหน่วยงานแยกต่างกระทรวง แนวทางดำเนินการนั้นคงจะพยายามเลี่ยงกัน แต่ว่าในหลาย ๆ เรื่องผมเห็นว่าคงจะเป็น เรื่องที่หลีกเลี่ยงที่จะเข้ากันไม่ได้ จะมีแนวทางอย่างไรที่จะทำให้ทั้งสองหน่วยงานได้เข้ามาประสานและสอดคล้อง ซึ่งแนวทางอันหนึ่งที่มีผู้เสนอขึ้นมาคือจะให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับพลังงานทั้งหมดของประเทศ ไม่ว่าจะเป็นน้ำมัน ไม่ว่าจะเป็นพลังน้ำ พลังไฟฟ้า พลังอื่น ๆ นั้นได้เข้ามาอยู่ในหน่วยงานเดียวกันที่จะมีการควบคุมดูแลและประสานงานกันอย่างใกล้ชิดมากยิ่งขึ้น ไม่อย่างนั้น ถ้าหากว่าทางรัฐบาลได้พยายามจัดตั้งสำนักงานขึ้นมา นอกจากจะมีตำแหน่งทางราชการเพิ่มขึ้นแล้ว แนวทางในการดำเนินงานที่จะก่อให้เกิดความเป็นเอกภาพและส่งเสริมการพัฒนาพลังงานที่มีประสิทธิภาพนั้นเป็นอย่างไร อยากรู้จะให้ทางรัฐบาลได้กรุณาชี้แจงให้สมาชิกได้เข้าใจโดยชัดแจ้งด้วย ขอขอบพระคุณครับท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เชิญอาจารย์ธรรมบุญมา ครับ

นายธรรมบุญมา ลัทธพิ : ขอบพระคุณครับท่านประธานที่เคารพ กระผม ธรรมบุญมา ลัทธพิ กระผมเห็นด้วยที่รัฐบาลได้เสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เข้ามาพร้อม กับฉบับอื่นเป็นการต่อเนื่องกัน แล้วก็เพื่อผลทางด้านที่จะให้มีเอกภาพและประสิทธิภาพสูงขึ้น ในด้านนโยบายและพลังงานของประเทศ และผมเห็นด้วยกับที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ได้อภิปรายไปเมื่อสักครู่ในเรื่องของข้อสังเกตต่าง ๆ ว่าในการที่จะมีเอกภาพและประสิทธิภาพสูงขึ้นควรจะทำให้ถูกต้องและรัดกุม แต่ก็อาจจะมีการขบถบางอย่างประการคั้งที่ได้เสนอไปแล้ว และกระผมอยากจะกราบเรียนเพิ่มเติมเป็นข้อสังเกตต่อไปอีกด้วย ว่าโดยเหตุผลที่ต้องการให้มีเอกภาพและประสิทธิภาพสูงขึ้นนั้น น่าจะรวมหน่วยงานต่าง ๆ เข้ามาอยู่ในหน่วยเดียวกัน คือ เซ็นทรัลไลเซชัน (Centralization) เข้ามา และเวลาเดียวกันก็ควรจะมียูนิไฟ คอมมานด์ (Unify Command) หรือมียูนิไฟ ออฟ



LIRT

Command) ภาวะผสมขอประธานไทยที่ใช้ภาษาอังกฤษขณะครบ คือ  
 ว่าต้องการจะให้การสั่งการที่ดี การบริหารงานที่ดี ช่องทางเดินของการสั่งการนี้  
 จะเป็นในช่องทางเดียวกัน ทมวคหุ่เดียวกัน และหน่วยงานควรจะได้การบังคับ  
 บัญชาของกลุ่มเดียวกัน ไม่ใช่แยกหน่วยอื่นเป็นหลาย ๆ หน่วย และโดยเฉพาอย่างยิ่ง  
 ประธานอนุญาตท่านประธานที่เคารพอภิปรายไปถึงร่างพระราชบัญญัติที่กำลังจะตาม  
 เข้ามาซึ่งอยู่ในเรื่องเดียวกัน คือร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม ที่ให้  
 เปลี่ยนสำนักงานพลังงานแห่งชาติเป็นกรมพัฒนา และส่งเสริมพลังงาน อันนั้นกระผมยัง  
 มองเห็นเหตุผลไม่ชัดเจนว่าจะทำให้มีเอกภาพและมีประสิทธิภาพสูงขึ้นอย่างไร เพราะ  
 ตามเหตุผลที่มาอ้างก็มาอ้างเข้ามาถึงในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ตามเหตุผลที่บอกว่า  
 จะต้องเปลี่ยนสำนักงานนี้ให้มีฐานะเท่ากรม ทางโน้นก็เลยยกเป็นกรมเสียด้วยเลย อันนี้  
 กระผมรู้สึกว่าคุณเหตุผลยังไม่ชัดเจนที่จะมีมีประสิทธิภาพสูงขึ้น หรือมีเอกภาพดีขึ้นอย่างไร  
 ประสงค์แยกกระทรวงอยู่นั่นเอง

อีกประการหนึ่ง ในเรื่องของคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาตินี้  
 กระผมเห็นว่าตัวองค์กรที่เป็นคณะกรรมการนั้น รู้สึกว่ามีความเหมาะสมอยู่ เพราะเป็น  
 นโยบายระดับชาติและต้องการจะพัฒนาให้ได้ดีโดยเฉพาเพื่อให้ทันกับเหตุการณ์ปัจจุบัน  
 ซึ่งเรามีการส่งออกที่เพิ่มขึ้นก็ต้องการเทคโนโลยีที่สูงขึ้นและมีประสิทธิภาพในการที่จะหา  
 พลังงานมาใช้ให้ได้ผลดีและราคาถูก ในเรื่องนี้ท่านนายกรัฐมนตรี เป็นประธาน  
 กรรมการ มีรองนายกรัฐมนตรี เป็นรองประธานกรรมการ และมีรองนายกรัฐมนตรีอีก  
 คนหนึ่งหรือหลายคนก็ยังไม่ว่ากันครับ มาร่วมด้วย และมีรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี  
 รัฐมนตรี มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม และกระทรวงอื่น ๆ ที่สำคัญ ๆ อยู่มาก  
 จึงนับว่าเป็นองค์กรที่จะมีน้ำหนักในการบริหารงานให้งานสำคัญของชาติดำเนินสำเร็จ  
 ลุล่วงไปได้โดยรวดเร็ว แต่อย่างไรก็ตามในหลักการจัดงาน ก็ขอผสมขออนุญาตใช้ภาษา

อังกฤษหนึ่ง โอ แอนท์ เอ็ม (O & M) ออกาไนเซชัน (Organization) แมเนจเม้นท์ (Management) เป็นเรื่องที่เราน่าจะดูให้ตรง และไม่ควรถะเป็นทูลลับสนแต่ในเรื่องนี้จะเห็นได้ทั้ง ๆ ที่มีคณะกรรมการซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานอยู่แล้ว มีรองนายกรัฐมนตรีและคนสำคัญอย่างที่ผมทราบเรียบร้อยแล้ว แต่ในมาตรา (4) และมาตรา 10 (4) เหมือนกัน ท่านจะเห็นเลยว่า คณะกรรมการนั้นนอกจากปฏิบัติงานต่าง ๆ มีอำนาจหน้าที่ต่าง ๆ ซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการแล้วยังจะมีหน้าที่ ประธานโหลครับ มาตรา 6 (5) มีหน้าที่ ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่นายกรัฐมนตรีหรือคณะรัฐมนตรีมอบหมาย และในมาตรา 10 (4) นั้นจะเห็นะครับ ปฏิบัติงานอื่นใดตามที่นายกรัฐมนตรี คณะรัฐมนตรี มอบหมาย จะเห็นได้เลยว่าคณะกรรมการทั้งที่มีบุคคลสำคัญ คือ นายกรัฐมนตรีซึ่งเป็นบุคคลสูงสุดในทางบริหาร เป็นประธานแล้วแต่ว่าคณะกรรมการนั้นบางคราวอาจจะต้องไปรับงานมาจากข้างนอก ซึ่งแม้จะเป็นตำแหน่งนายกรัฐมนตรีก็ดี หรือคณะรัฐมนตรีมอบหมายก็ดี และการปฏิบัติงานอื่นใดตามที่นายกรัฐมนตรีหรือคณะรัฐมนตรีมอบหมาย มีบทบัญญัติอยู่ใน 2 มาตรา นี้ ก็เห็นได้ว่าจะทำให้เป็นการลับสน เอกภาพแทนที่จะมีมากขึ้นกลับจะต้องลดน้อยลง จะต้องมีการรับขจากที่อื่นมาแตกแยกออกไป แทนที่จะมาเป็นส่วนร่วมกลับกลายเป็นดีเซ็นทรัลไลซ์ (Decentralize) ออกไป คือกระจายงานออกไปให้คนอื่นที่จะมีหน้าที่พิจารณาได้ เพราะฉะนั้นนี่เป็นที่ลับสนอยู่ กระผมอยากจะขอถามกระทรวงในทันทีว่าเพราะเหตุใดจึงบัญญัติไว้เช่นนั้น เพราะไม่ได้ช่วยให้งานเร็วขึ้น เพราะนายกรัฐมนตรีถ้าจะมอบหมายอะไร ในฐานะประธานกรรมการก็น่าจะมอบได้อยู่แล้ว มีรองนายกรัฐมนตรีอยู่ด้วย 2 คน ไม่น่าจะมีมามอบกันต่างหากอีก ก็ควรจะเหมือนอย่างบางกรณีที่มีปัญหาสมัยก่อน คณะรัฐมนตรีมาจากการเลือกตั้งก็ตามในพรรคเดียวกัน หัวโຕະกับหัวโຕະทุกอย่างไม่เหมือนกัน หัวโຕະนั่งอยู่ไม่รู้หัวโຕະเขาเสนอกฎหมาย บางทีของหัวโຕະช่วยชี้ผ่านไปไกล หัวโຕະยังไม่รู้ จนกระทั่งไปเห็นทีหลังเข้าก็ เอ๊ะ กฎหมายนี้ออกมาได้อย่างไรเขาบอก



ที่อยู่เคาะเสนอไปแล้ว หัวโต๊ะแล้วแต่ฟังเรื่องอื่นอยู่ที่ผ่านไปแล้ว หรืออย่างเมื่อสองวันนั้นก็เห็นบางท่าน รัฐมนตรีเสนอเข้าไป แล้วปรากฏว่าขอ 90 วัน เกี่ยวกับเรื่องสตรี สักตลอด เขาก็ให้ 60 วัน กลับต้องมาขอทบทวนกันใหม่ให้ได้เป็น 90 วัน เรื่องอะไร เรื่องของฉันทน์ ฉันทน์ไม่ได้อยู่มาเสนอตัวเองให้อย่างไร อะไรก็ต่อว่ากันไป เพราะฉะนั้นเรื่องนี้อาจจะทำให้เกิดการแตกร้าวกันขึ้นแทนที่จะมีเอกภาพ และประสิทธิภาพ ก็ย่อมจะเห็นได้ว่าจะต้องลดน้อยลงแน่นอนเมื่อกรรมการจะหาอะไรไปก็ไม่แน่ว่าจะมีกรมอบหมายมาพิเศษข้างนอกคณะกรรมการหรือเปล่า เพราะมีกฎหมายให้อำนาจไว้ เพราะฉะนั้นในเรื่องนี้ ผมขอกราบเรียนฝากไป

อีกประการหนึ่ง ใน เรื่องการพลังงานนั้นมีแต่ในเรื่องที่จะควบคุมที่จะให้มีการผลิต มีการส่งอะไรต่าง ๆ แต่ในเรื่องเกี่ยวกับความปลอดภัยแก่ประชาชนชุมชนที่จะไปสร้างแหล่งผลิตอะไรต่าง ๆ เหล่านี้ แม้จะมีกฎหมายบัญญัติไว้บ้างแต่ก็ยังไม่เพียงพออย่างคราวที่แล้วที่เราไม่มีกฎหมายนี้ออกส่งเสริมให้มีประสิทธิภาพสูงขึ้นก็ยังไม่มีที่สระเปิดคนตายไป คนที่ ๆ ก็ตายไปเป็นหน้าเสียดาย ยังมีคดีฟ้องร้องกันไปปัจจุบันนี้ยังไม่เสร็จ เพราะฉะนั้นในเรื่องนี้ถ้าเราทำเป็นการใหญ่ขึ้นมาระดับชาติ ขยายวงงานออกไป ผมอยากกราบเรียนว่ากฎเกณฑ์ถึงสวัสดิภาพ ความปลอดภัยของประชาชนซึ่งจะก่อให้เกิดบริการหรือเกี่ยวข้องหรือที่ไม่รู้ไม่เห็นด้วยในเรื่องเหล่านี้ ไม่ให้มาค้าขายกันเขาไม่ได้ใช้ประโยชน์ ก็อาจจะต้องรับผลของพลังงานเหล่านี้ซึ่งอาจจะเกิดอันตรายขึ้นบางประเทศเราก็เห็นแล้ว โรงงานพลังปรมาณูอะไรต่าง ๆ พวกนี้เราจะเห็นได้ว่าก็ยังเหมือนกันอยู่มาก มีปัญหาเหมือนกันอยู่ทุก ทั้ง ๆ ที่เขาเจริญทางวิทยาศาสตร์ อุตสาหกรรมก้าวหน้าอย่างมากแล้วก็ตาม กระผมขอฝากข้อสังเกตไว้ตามคำถามที่กล่าว ขอบพระคุณ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เชิญคุณพาราฯ ครับ



LIRT

นายทหารณ อิศรเสนา ณ อยุธยา : ท่านประธานที่เคารพ กระผม  
 นายทหารณ อิศรเสนา ณ อยุธยา กระผมอยากทราบ เรียนถามเพื่อความกระจ่างสักที  
 หนึ่งนะครับ ขณะนี้รัฐบาลก็มีนโยบายที่จะให้มีการเพิ่มข้าราชการในปริมาณน้อยลง ผม  
 แล้วอยากจะเรียนถามว่า การปฏิบัติงานแห่งชาติขณะนี้ก็มีอยู่ ที่ไปตั้งคณะกรรมการขึ้น  
 อีกกรมหนึ่งเป็น 2 กรม เหตุผลใดจึงไม่ทำ ขอให้ศึกษาเทคนิคหน่อยครับว่า จ๊อบเอนลิส  
 เมนต์ (Job enlistment) ทำให้การปฏิบัติงานแห่งชาติซึ่งมีอยู่แล้วนี้เป็นกรมเดียว  
 แทนที่จะเป็น 2 กรม ผมอยากขอความกระจ่าง ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เชิญคุณสภาราญ ครับ

นายสภาราญ ฉาวราษฎร์ : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ กระผม  
 สนับสนุนร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งคณะกรรมการนโยบายปฏิบัติงานแห่งชาติ แล้วก็ตาม  
 คณะกรรมการนโยบายปฏิบัติงานแห่งชาติ โดยที่ว่าการดำเนินการเกี่ยวกับนโยบาย  
 ศูนย์กลางนโยบายนั้นจำเป็นจะต้องอยู่ในสำนักนายกรัฐมนตรี และในกาลก่อนนั้นการทำ  
 ตั้งกระทรวงวิทยาศาสตร์เทคโนโลยีฯ และกวาดสำนักงานปฏิบัติงานแห่งชาติไปไว้  
 กระทรวงวิทยาศาสตร์เทคโนโลยีฯ ซึ่งเป็นกรมที่กำหนดนโยบายและประสานงาน  
 เกี่ยวกับนโยบายปฏิบัติงานแห่งชาติ ไปอยู่กระทรวงนั้นไม่เหมาะสม เพราะว่าการ  
 นั้นไม่สามารถที่จะสั่งการไม่สามารถที่จะประสานงานกับกระทรวง พวง กรมต่าง  
 ในแง่นโยบายและบังคับการ สั่งการแล้วก็ตาม เรื่องนโยบายได้ จำเป็นจะต้องอยู่  
 สำนักนายกรัฐมนตรี อันนี้กระผมเห็นด้วย แล้วก็สนับสนุนในเรื่องนี้ในการตั้งสำนัก  
 คณะกรรมการนโยบายปฏิบัติงานแห่งชาติขึ้นในครั้งนี้ แต่ก็มีข้อสังเกตคล้ายคลึงกัน  
 สมาชิกผู้มีเกียรติ ซึ่งจะมีลักษณะเพิ่มกรมขึ้นอีกกรมหนึ่ง ซึ่งจะช่วยให้ข้าราชการ  
 มากขึ้น แล้วบางที่จะทำให้งานซ้อนกันขึ้นบางส่วน เพราะว่าพยายามรักษากรมเดิม  
 ไว้ในกระทรวงวิทยาศาสตร์เทคโนโลยีฯ แต่อย่างไรก็ตามผมพยายามพูดขึ้นที่ความ  
 ติชอบในที่นี้ ซึ่งจะเสนอขึ้นมาอีกใน เรื่องพวกนี้ก็เห็นว่าได้แบ่งหน้าที่ความรับผิดชอบไป



LIRT

ขอสมัคร กระผมขอกราบเรียนฝากไว้ 2 ประการด้วยกัน เพื่อที่จะมีให้จำนวนราชการเพิ่มขึ้น แล้วเพื่อให้มีประสิทธิภาพในการประสานงานการปฏิบัติราชการระหว่างสำนักงานคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติในสำนักงานนายกรัฐมนตรี

ประการที่ 1 นั้น กระผมขอกราบฝากรัฐบาลว่า การที่มีสำนักงานคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติขึ้นมาขึ้น ไม่จำเป็นจะต้องใช้คนจำนวนมาก ใช้คนจำนวนที่มีความสามารถมากกว่าจำนวนน้อย ซึ่งเรียกว่า จี๊วแต่แจ้ว เพราะว่าในราชการเราส่วนใหญ่พยายามที่จะขยายจำนวนข้าราชการให้มากขึ้น ๆ แม้แต่ในส่วนราชการซึ่งเป็นนโยบายแล้วก็ประสานงานก็ตาม

ประการที่ 2 กรุณาเขียนกำหนดให้ชัดเจนอย่าไปถูกล่าในการปฏิบัติในข้อบังคับกระทรวง ทบวง กรมอื่น เพราะว่าในหน่วยราชการเรามักจะชอบปฏิบัติ ไม่ชอบกำหนดคนนโยบายและวางแผน ประสานงาน ติดตาม ประเมินผล เพราะว่า เป็นสิ่งไม่ค่อยสนุก กระผมขอกราบฝากไว้ 2 ข้อ ขอขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เชิญออกเตอร์วีณา ศรีนางวีณา เชิญบุญชาติ : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ คิฉันขอสนับสนุนร่างพระราชบัญญัติชุดนี้ แล้วก็ยังมีข้อสังเกตที่จะกราบเรียนเสนอผ่านไปยังรัฐบาล คิฉันเห็นว่า ข้อเพลิงที่ระบุเอาไว้ในร่างพระราชบัญญัติเป็นข้อเพลิงที่เป็นทรัพยากรธรรมชาติที่ใช้แล้วหมดไปเสียส่วนใหญ่ พร้อมกับนั้นก็เป็นอย่างงานที่เราจะต้องจัดซื้อมาจากต่างประเทศพลังงานอีกชนิดหนึ่งที่เราสามารถจะสร้างขึ้นมาภายในประเทศเราได้ คือจากทรัพยากรธรรมชาติ เราสามารถผลิตจากหินไม้ พีชที่ให้น้ำมัน หรือจากผลิตภัณฑ์เกษตรต่าง ๆ เช่น ข้าวโพค ย้อย มันสำปะหลัง ซึ่งก็มีการศึกษาทดลองอยู่แล้วในขณะนี้ คิฉันอยากจะเรียนเหตุผลที่สนับสนุนอีกหลายประการ อย่างเช่น การที่ว่าเราจะช่วยกันสนับสนุนให้มีการใช้ผลิตภัณฑ์เกษตรนั้นเป็นการลดค่าใช้จ่ายในการอุดหนุนน้ำมันจากต่างประเทศ ประการที่ 2 ดันโมมีโมมีซัลเฟอร์ (Sulfur) ทำให้ลดมลพิษในอากาศ



LIRT

ได้ ต้นไม้ก็จะช่วยให้เกษตรกรมีงานทำ มีรายได้สม่ำเสมอ ทำให้สามารถลดการนำเข้า  
แล้วก็พึ่งพาการส่งออก ซึ่งบางครั้งเกษตรกรก็ไม่ได้ราคาต้องขายในราคาที่เขาถูก  
นอกจากนั้นยังทำให้เกิดป่า ลดความรุนแรงของน้ำท่วม เป็นแนวป้องกันพายุ เป็นดินฐาน  
ที่อยู่ของสัตว์ป่า ต้นไม้เองก็ช่วยรักษาความสมดุลของก๊าซคาร์บอนไดออกไซด์ และ  
ออกซิเจนในอากาศ และทำให้พบปริมาณโอโซนมากกว่าในบริเวณที่โล่ง อีกประการหนึ่ง  
คือทำให้เกิดความมั่นคง เกิดการพึ่งพาตนเองได้ทั้งในยามสงบและในยามที่เกิดการวิกฤต  
ขึ้น ฉะนั้นนอกจากเหตุผลเหล่านี้แล้ว ยังเป็นการสนับสนุนทำให้เกิดโครงการต่าง ๆ  
รวมทั้งโครงการพระราชดำริซึ่งจะช่วยให้เกษตรกรมีงานทำขึ้น ฉะนั้นอยากจะเห็นกรม  
ใหม่ที่เกิดขึ้นมีอำนาจในการต่อรองหน่วยราชการอื่น โดยเฉพาะอย่างยิ่งการรับซื้อ  
ผลิตผลทางด้านพลังงาน อาทิเช่น การผลิตกระแสไฟฟ้า กระแสไฟฟ้าที่ผลิตจากเชื้อเพลิง  
ชนิดต่าง ๆ ย่อมมีต้นทุนการผลิตที่ไม่เท่ากัน หากได้มีการต่อรองทำให้เกิดอุตสาหกรรม  
ชนิดนี้ขึ้น ก็ย่อมทำให้มีการลงทุนที่มั่นคงในภาคเอกชน แล้วจะทำให้มีงานเพิ่มขึ้น ฉะนั้น  
ขอกราบเรียนเพียงเท่านี้ ขอพระคุณค่ะ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ขอเชิญท่านรัฐมนตรีชี้แจง  
ครับ

นายไพจิตร เอื้อทวีกุล (รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี) : ท่าน  
ประธานที่เคารพ กระผมขอขอบพระคุณท่านสมาชิกผู้เกียรติเป็นอย่างสูง ที่ได้กรุณาให้  
ข้อคิดเห็นที่เป็นประโยชน์เป็นอย่างมาก มีค่าตามอยู่หลายข้อด้วยกัน ซึ่งผมจะพยายาม  
ประมวลตอบรวมกันนะครับ

ประการแรกคือ คำถามที่ว่าเพื่อเอกภาพในการบังคับบัญชาและการทำงาน  
นั้น ทำไมรัฐบาลจึงไม่คิดที่จะรวมหน่วยงานทั้งหมดเข้ามา จะเป็นในรูปของกระทรวง  
พลังงานก็ดี หรืออาจจะเป็นกรมพลังงานที่สุดแล้วแต่ สำหรับเรื่องนี้จะผมขอแยกจะเรียน  
ว่าเป็นเรื่องรัฐบาลได้พิจารณาอย่างละเอียดและรอบคอบ โดยใช้เวลามากพอสมควร



LIRT

แต่แรกทีเ่เข้ามารับหน้าที่ก็ได้เริ่มพิจารณาในเรื่องนี้ โดยเฉพาะในเรื่องการจัดตั้งกระทรวง ซึ่งเป็น เรื่องที่ค้างมาจากรัฐบาลก่อน หลังจากที่มีการพิจารณาหลายรอบแล้วก็มีความเห็นตรงกันว่าน่าจะยังไม่เหมาะสมในช่วงนี้ เหตุผลสำคัญมีอยู่ 2 ประการ ประการแรกคือว่า หน่วยงานซึ่งจะทำงานทางด้านนโยบายการพลังงานนั้นมีส่วนเกี่ยวข้องกับกระทรวงอื่น ๆ เกือบจะทุกกระทรวง ถ้าไปจัดตั้งเป็นอีก 1 กระทรวง ก็จะมีฐานะเท่ากับกระทรวงอื่น ๆ แล้วความจริงจะเป็นกระทรวงค่อนข้างเล็กเมื่อเทียบกับกระทรวงใหญ่ซึ่งมีคนมาก มีน้ำหนักมาก เช่นกระทรวงมหาดไทย กระทรวงการคลัง กระทรวงกลาโหม เราเห็นว่ากระทรวงใหม่นี้คงจะไปสั่งการข้ามกระทรวงไม่ได้ และถ้าความเห็นไม่ตรงกันแล้วก็คงจะทำอะไรไม่ได้ นี่คือลักษณะปัญหาของการที่มีงานอยู่ในกระทรวงระดับที่ค้ำเทียบกัน ถ้าจะให้ให้ผลก็คงจะต้องเป็นกระทรวงในลักษณะที่ ขอบปรทานไทย ใช้ภาษาต่างประเทศสะดวกว่าเป็น ซูเปอร์ มินิสทรี (Super Ministry) ซึ่งคงจะไม่เหมาะสม เราจะเห็นว่าจริง ๆ แล้วในการดำเนินนโยบายทางด้านพลังงานเกือบทุกเรื่องนั้นต้องมีการสั่งงานข้ามกระทรวง และโดยลักษณะการบริหารของบ้านเรานั้น มีอยู่ท่านเดียวที่ทำงานนี้ได้คือท่านนายกรัฐมนตรี เพราะฉะนั้นหน่วยงานทางด้านนโยบายพลังงานจำเป็น ที่จะต้องอาศัยอำนาจของนายกรัฐมนตรีในการสั่งการ นี่คือเหตุผลสำคัญประการที่ 1 ที่เราเห็นว่าหน่วยงานนี้คงจะต้องอยู่ในสำนักนายกรัฐมนตรี และไม่สมควรจะแยกออกไปเป็นอีกกระทรวงหนึ่ง

ประการที่ 2 คือเราได้ศึกษาจากประสบการณ์ของหลาย ๆ ประเทศ โดยเฉพาะประเทศเพื่อนบ้านของเรา ซึ่งเขามีการจัดตั้งหน่วยงานในลักษณะครบวงจรในเรื่องของพลังงาน คือทั้งกำกับนโยบาย กำเนินการควบคุมและปฏิบัติด้วย เราพบว่ามันทรายนค่อนข้างมาก เพราะเหตุที่ว่าเมื่ออำนาจทั้งหลายไหลไปอยู่ที่หน่วยงานเดียวแล้วการดำเนินงานจะมีชัย ในเรื่องของพลังงานนั้นเกี่ยวข้องกับผลประโยชน์จำนวนมากมหาศาล แต่ละหน่วยงาน โดยไม่จำเป็นต้องออกชื่อจริง ๆ แล้วในแต่ละปีปริมาณงาน



LIRT

หรือเงินที่ผ่านแต่ละหน่วยงานนั้นเป็นเงินหลาย ๆ หมื่นล้าน และจะใกล้แสนล้านเข้าไปทุกที ถ้าเอาทั้งหมดนี้มารวมอยู่ที่หน่วยงานเดียวกันแล้ว บังเอิญโชคลาภไม่ดีก็ผู้บริหารที่ไม่ดี อันนี้จะอันตรายมาก เราเห็นตัวอย่างจากหลาย ๆ ประเทศ โดยเฉพาะประเทศในภูมิภาคนี้ ซึ่งเกือบจะล้มละลายกันไป เพราะการบริหารงานที่ผิดพลาด ทั้งนี้เพราะเหตุที่ว่าอำนาจทั้งหลายเหลืออยู่ที่หน่วยงานเดียวเท่านั้น ไม่มีการคานอำนาจกัน

ด้วยเหตุผล 2 ประการนี้ ทางรัฐบาลจึงได้ตัดสินใจว่าอย่างน้อยในช่วงต่อไปถึงงานทางด้านนโยบายพลังงานและการปฏิบัติและควบคุมนั้น น่าจะแยกออกจากกันงานกำกับนโยบายนั้นจะอยู่ที่สำนักงานฯ โดยอาศัยคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ซึ่งมีท่านนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ท่านรองนายกรัฐมนตรี และเจ้ากระทรวงสำคัญ ๆ อยู่ในคณะกรรมการชุดนี้ทั้งหมด ท่านจะสังเกตเห็นว่าจริง ๆ แล้ว ทั้งหมดที่ไม่มีอะไรใหม่ เป็นสิ่งที่เราได้ปฏิบัติมาแล้วเป็นเวลาดึกเดือนทศวรรษ กระผมอยากจะกราบเรียนด้วยความเคารพ ว่างานทางด้านนโยบายพลังงานดำเนินไปได้อันหนึ่งอย่างจะดี สิ่งที่เป็นปัญหาคือว่าผู้มาปฏิบัติงานในหน่วยงานนี้ซึ่งมีอยู่เพียง 27 ท่าน แต่ว่าสามารถดำเนินการได้ อันนี้ตรงกับที่ท่านอัครเสนาฯ ก.พ. พูดทุกประการ คือคนน้อยแต่ทำให้มีความสามารถค่อนข้างสูง อันนี้เป็นสิ่งที่ทำอยู่แล้ว และในภายที่จะจัดตั้งเป็นกรมเป็นหน่วยงานถาวรนั้นจะไม่มีการเพิ่มข้าราชการ อันนี้เป็นไปตามนโยบายของรัฐบาล แต่ปัญหาคือว่าจะต้องมีหน่วยงานถาวร เพราะมีฉะนั้นแล้วผู้ทำงานถึงจะมีความรักชาติ รักส่วนรวมอย่างไรนั้น ก็ต้องคิดถึงความก้าวหน้าของตัวเองเช่นเดียวกัน ถ้าไม่มีหน่วยงานของตัวเองก็เป็น เรื่องไปขอยืมคนมา แล้วการที่จะมีความก้าวหน้าในตำแหน่งหน้าที่ที่เป็น เรื่องที่ทำได้ ในระยะยาวแล้วคนเหล่านี้จำเป็นจะต้อง เติบโตไปปฏิบัติงานซึ่งเพิ่มขึ้นจนถึงทุกวันนี้ เราได้ใช้งานของเขามาแต่เราไม่สามารถให้ผลตอบแทนในทางด้านความก้าวหน้าทางด้านหน้าที่ราชการได้ ผมอยากจะเรียนว่าในเรื่องของปริมาณข้าราชการนั้น รัฐบาลมีความเห็นตรงกับท่านสมาชิกทุกประการว่าเราไม่ต้องการมีคนที่เพิ่มขึ้น แต่



LI RT

คนที่ ๑ ที่เรามือผู้เราจะต้องเลี้ยงเขาไว้ อย่างน้อยที่สุดก็ให้เขามีความก้าวหน้าทางราชการ

สำหรับในเรื่องของการดำเนินงานในทางด้านการปฏิบัติและการควบคุมนั้น เราได้แยกออกไปอยู่ที่กรมพลังงาน ซึ่งในเรื่องนี้เกี่ยวข้องกับสมออยากจะขอความกรุณาท่านประธานให้ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์ ได้ตอบเพราะว่าเป็นเรื่องใน ความรับผิดชอบของท่านโดยตรง

สำหรับคำถามที่ว่าถ้าหากจะจัดตั้งหน่วยงานขึ้นมาแล้ว อยากจะให้งาน โอนองค์เอ็มเป็นไปโดยเร็วหรือไม่เช่นนั้น สมออยากจะทราบเรียนว่าเท่าที่เรารู้ ปฏิบัติมาหลายปีนั้น งานค่อนข้างจะชัดเจน คืองานนโยบายเท่านั้นที่จะมาที่หน่วยงานนี้ ส่วนงานปฏิบัติ งานควบคุมต่าง ๆ นั้น จะอยู่ที่สำนักงานพลังงานแห่งชาติ ซึ่งต่อไปจะ เปลี่ยนเป็นกรมพัฒนา

ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้กรุณาถามเกี่ยวกับมาตรา 10 ว่าทำไมในเรื่องของ สำนักงานนั้นจึงให้นายกรัฐมนตรีหรือคณะรัฐมนตรีมาสั่งการได้ด้วย อาจจะเป็นความ สับสนนั้น หากไม่ถึงไม่ให้สั่งงานได้เฉพาะคณะกรรมการ เรื่องนี้กระสมออยากจะทราบ เรียน ว่า ใน (4) นั้นเป็นการเขียนเอาไว้ คือถ้าไม่เขียนไว้อย่างนั้นแม้แต่ท่านนายกรัฐมนตรี ท่านจะสั่งงานท่านจะต้อง เรียกประชุมคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติเสียก่อน เพราะฉะนั้นเราก็เลยเขียนเอาไว้ว่า โทษ ๆ ท่านนายกฯ จะสั่งงาน ท่านก็อาจจะสั่งได้ ในฐานะเป็นนายกฯ ตัวอย่างที่ท่านไม่ต้องมาผ่านมติคณะกรรมการ หรือคณะรัฐมนตรีนั้น แน่นนอนเป็นเรื่องการบริหารสูงสุด จริง ๆ แล้ว คณะกรรมการนโยบายพลังงานนั้นทำหน้าที่ เป็นตัวแทนของคณะรัฐมนตรีเท่านั้นเอง เจ้าของอำนาจแท้จริงคือคณะรัฐมนตรี เมื่อเป็น อย่างนั้นคณะรัฐมนตรีก็หน้าที่จะมีอำนาจที่จะสั่งงานโดยตรงได้ เพราะโดยปกติมันก็ทำได้อยู่แล้ว

ส่วนในเรื่องของความปลอดภัยซึ่งท่านได้ยกขึ้นมาเป็น เรื่องของการควบคุม



LIRT

ซึ่งผมจะขอให้ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ ตอบต่อไป

ในเรื่องของการที่จะรวมมาเป็นกรมเดียวกันเพื่อให้เกิด jobs เอนลิสต์เมนต์ ความจริงโดยหลักการผมเห็นด้วยทุกประการ แต่อย่างที่ได้ทราบเรียบร้อยแล้ว เราเห็นว่า อันตรายเกินไปที่จะเอางานใหญ่ขนาดนี้มาอยู่ในหน่วยงานเดียวกัน โดยเฉพาะถ้าหากมีการบริหารที่ผิดพลาดขึ้นแล้วจะไม่มีที่ถอยถอยกันเลย เพราะฉะนั้นหลังจากพิจารณาแล้วเห็นว่าน่าจะแบ่งงานกำกับกับงานควบคุมออกจากกัน ด้านอายุตัวกันแล้ว เมื่อเกิดความผิดพลาดขึ้นแล้วจะเกิดความเสียหายได้ง่ายมาก

ในเรื่องของจำนวนข้าราชการกิติ ในเรื่องของการไม่รู้จักในทางปฏิบัติ ผมขอป้อนรับความเห็นของท่านสมาชิกผู้เกี่ยวข้องกันครับ เห็นด้วยทุกประการ และเรื่องนี้เป็นเรื่องที่เราได้ปฏิบัติอยู่

ในข้อสุดท้าย ข้อสังเกตเกี่ยวกับการใช้เชื้อเพลิงจากธรรมชาติและสินค้าเกษตรนั้น ในหลักการแล้วเห็นด้วยทุกประการ แล้วเป็นเรื่องที่เราพยายามดำเนินการอยู่ แต่อยากจะทราบเรื่องว่า เรื่องนี้คงจะต้องค่อยทำค่อยไป เพราะเหตุที่ว่าปัญหาหลักในเรื่องนี้คือ เรื่องของราคา ถ้าหากว่าราคาของสินค้าเกษตรหรือว่าผลิตภัณฑ์ทางธรรมชาติ เมื่อมาผลิตเป็นพลังงานแล้ว มีราคาสูงกว่าพลังงานอื่น ถ้าจะเข้าไปทำนั้นจะต้องมีเงินสนับสนุนค่อนข้างมาก ซึ่งในหลาย ๆ กรณีจะไม่คุ้ม เพราะว่าเรายังเป็นประเทศที่กำลังพัฒนา ทรัพยากรที่เรามีเราต้องใช้ให้เป็นประโยชน์สูงสุด เรื่องนี้ในหลักการเห็นด้วย แต่ในทางปฏิบัติต้องดูโครงสร้างราคาเปรียบเทียบ เมื่อไรที่โครงสร้างราคาเปรียบเทียบทำให้เราสามารถหันมาใช้เชื้อเพลิงซึ่งเกิดจากผลิตภัณฑ์ทางเกษตรหรือทางธรรมชาติได้ อันนี้เราจะต้องทำทันที แต่ทราบไหมที่โครงสร้างราคายังไม่เอื้ออำนวย เราไม่ควรจะไปฝัน เพราะว่าจะเป็นการใช้ทรัพยากรที่มีจำกัดไปในทางที่ไม่เป็นประโยชน์เท่าที่ควร ท่านประธานที่เคารพ ผมขอทราบเรื่องชี้แจงในขั้นนี้เพียงเท่านั้น และขอจะขอความกรุณาท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ ได้ตอบเกี่ยวกับทางด้าน



LIART

ส่งงานด้วยครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ขอบขอบคุณ ท่านรัฐมนตรี  
การกระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ ยังมีกฎหมายอีกฉบับหนึ่งของท่าน ท่านจะรอตอบตอนนี้  
ครับ

นายสง่า สรรพศรี (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี  
และการพลังงาน) : รอตอบครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ฉะนั้นตอนนี้ผมจะขอมติ  
การประชุมเลยนะครับ ขอถามที่ประชุมว่าจะรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับ  
นี้หรือไม่ ท่านผู้ใดเห็นสมควรรับหลักการ โปรดยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านผู้ใดเห็นว่าไม่สมควร  
หลักการ โปรดยกมือขึ้นครับ

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ไม่มีนะครับ เป็นอันว่า  
หลักการ ต่อไปกรรมาธิการ ท่านรัฐมนตรีครับ

นายไพจิตร เอศวีกุล (รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี) : ท่าน  
ประธานที่เคารพ รัฐบาลขอเสนอกรรมาธิการวิสามัญจำนวน 19 ท่านครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : รัฐบาลเสนอขอให้ตั้งคณะ  
กรรมาธิการวิสามัญพิจารณาจำนวน 19 ท่าน ซึ่งคณะรัฐมนตรีเสนอได้ไม่เกินกี่ท่าน ถ้า  
มีผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่น ก็ตั้งคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาเรื่องนี้ ขอเชิญท่าน  
มนตรีเสนอกรรมาธิการครับ

นายไพจิตร เอศวีกุล (รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี) : รัฐบาล  
เสนอกรรมาธิการวิสามัญจำนวน 9 ท่านคือ 1. นายธีระพงษ์ วิภักดิ์เศรษฐ



LIRT

2. นายประเทธ สุตตะบุตร 3. นายประเสริฐ นาสกุล 4. นายปิยสวัสดิ์ อัมระนันทน์  
5. นายพิสิฏฐ ภัคเกษม 6. นายวิจิต หล่อจรรย์ชุตกุล 7. นายทิววงศ์ จังคศิริ  
8. นายสมชัย ฤชุพันธ์ และ 9. พลเอก อธิยา แฉ้วพาลชน ชอบคุณศรี

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : รัฐบาลเสนอตั้งคณะกรรมการ 9 ท่าน ทางฝ่ายสภา เชิดชูคุณสุชาติฯ ครับ

นายสุชาติ ทอวัฒนกุล : ทำนประธานที่เคารพ กระผม นายสุชาติ ทอวัฒนกุล ขอเรียนเสนอฝ่ายสภานิติบัญญัติแห่งชาติรวมจำนวน 10 ท่าน ดังมีรายนามต่อไปนี้ 1. พลอากาศเอก เกษม ทวีวัฒน์ 2. นายโชคชัย อักษรนันท์ 3. นางพักติยา สวานานนท์ 4. พลเอก เข็ญ ชนโมตรี 5. นายประคิษฐ์ เจริญไทยวี 6. นายเผ่าพัชร ชวนะลิขิกร 7. นายไพโรจน์ ลำชา 8. นางวิภา เชิดชูชาติ 9. นายสุวิษ ฟูตระกูล 10. พลเรือเอก อำนาง จันทน์มัญระ ขอผู้รับรองด้วยครับ (มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : มีท่านผู้ใดจะเสนอผู้อื่นอีกไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกเสนอ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ถ้าไม่มี ก็ทางรัฐบาลเสนอ 9 ท่าน สภาฯ เสนอ 10 ท่าน ขอเชิญเลขาธิการอ่านชื่อกรรมการครับ

นายไพศิษฐ์ พิพัฒกุล (เลขาธิการรัฐสภา) : รายชื่อคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ พ.ศ. ....

1. นายธีระพงษ์ วิทิตเศรษฐ 2. นายประเทธ สุตตะบุตร 3. นายประเสริฐ นาสกุล  
4. นายปิยสวัสดิ์ อัมระนันทน์ 5. นายพิสิฏฐ ภัคเกษม 6. นายวิจิต หล่อจรรย์ชุตกุล  
7. นายทิววงศ์ จังคศิริ 8. นายสมชัย ฤชุพันธ์ 9. พลเอก อธิยา แฉ้วพาลชน  
10. พลอากาศเอก เกษม ทวีวัฒน์ 11. นายโชคชัย อักษรนันท์



LIRT

นางทัศนิตา สนวนานนท์ 13. พลเอก เขียว ชนโมคศรี 14. นายประสิทธิ์  
 วิทยุไทยที 15. นายเฟื้อพัชร ขวณะลิขิต 16. นายโพโรจน์ สำซ่า 17. นางวีณา  
 วัฒนชาติ 18. นายสุวิษ ฟูตระกูล 19. พลเรือเอก อานาจ จันทนมีญะ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เป็นอันว่าส่งคณะ  
 กรรมการวิสามัญ 19 ท่าน พิจารณาแปรญัตติภายในกำหนดเท่าไรครับท่านรัฐมนตรี  
 นายไพจิตร เอื้อทวีกุล (รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี) : ท่าน  
 ประธานที่เคารพ ขอแปรญัตติตามข้อบังคับครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : รัฐบาลเสนอให้แปรญัตติ  
 ตามข้อบังคับภายใน 7 วัน ไม่มีท่านผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่นก็เป็นไปตามนี้

ต่อไปเรื่องด่วนที่ 2 ร่างพระราชบัญญัติโอนอำนาจหน้าที่และกิจการบริหาร  
 บางส่วนของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี และของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนา  
 เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักนายกรัฐมนตรี ไปเป็นของสำนักงานคณะกรรมการ  
 นโยบายพลังงานแห่งชาติ สำนักนายกรัฐมนตรี พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ)

บันทึกหลักการและเหตุผล

ประกอบร่างพระราชบัญญัติโอนอำนาจหน้าที่และกิจการบริหารบางส่วน  
ของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี และของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ  
เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักนายกรัฐมนตรี ไปเป็นของสำนักงาน  
คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ สำนักนายกรัฐมนตรี

พ.ศ. ....

หลักการ

โอนอำนาจหน้าที่และกิจการบริหารบางส่วนของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี และของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักนายกรัฐมนตรี ไปเป็นของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ สำนักนายกรัฐมนตรี

เหตุผล

โดยที่ได้มีการตราพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ พ.ศ. .... ขึ้นใช้บังคับ และพระราชบัญญัติดังกล่าวกำหนดให้มีสำนักงานคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการกำหนดนโยบายและแผนการบริหาร และพัฒนาพลังงานของประเทศ และได้มีพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... กำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ เป็นส่วนราชการระดับกรมในสำนักนายกรัฐมนตรี ในการนี้สมควรโอนอำนาจหน้าที่



LIRT

ร. ทรัพย์สิน หนี้ ชำรุดการ ถูกจ้าง และเงินงบประมาณของสำนักเลขาธิการ  
รัฐมนตรี และของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
นายกรัฐมนตรี เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับสำนักงานคณะกรรมการนโยบายพลังงาน  
ชาติ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ไปเป็นของสำนักงานคณะกรรมการนโยบาย  
งานแห่งชาติ สำนักนายกรัฐมนตรี จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้





มาตรา 1 พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติโอนอำนาจหน้าที่และ  
 การบริหารบางส่วนของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี และของสำนักงานคณะกรรมการ  
 พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักนายกรัฐมนตรี" ไปเป็นของ  
 สำนักงานคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ สำนักนายกรัฐมนตรี พ.ศ. ...."

มาตรา 2 พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศใน  
 ราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา 3 ให้โอนบรรดาอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับราชการของสำนักเลขาธิการ  
 นายกรัฐมนตรี และของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ  
 สำนักนายกรัฐมนตรี และบรรดาอำนาจหน้าที่ของเจ้าหน้าที่สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี  
 และของเจ้าหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนัก  
 นายกรัฐมนตรี เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับสำนักงานคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ  
 สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ไปเป็นของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายพลังงาน  
 แห่งชาติ สำนักนายกรัฐมนตรี หรือของเจ้าหน้าที่สำนักงานคณะกรรมการนโยบาย  
 พลังงานแห่งชาติ สำนักนายกรัฐมนตรี แล้วแต่กรณี

มาตรา 4 ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน หนี้ ข้าราชการ ลูกจ้าง  
 และเงินงบประมาณของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี และของสำนักงานคณะกรรมการ  
 พัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักนายกรัฐมนตรี เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับ  
 สำนักงานคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ไปเป็น  
 ของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ สำนักนายกรัฐมนตรี



LIART

มาตรา 5 ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัติ

.....

.....



ขอเชิญท่านรัฐมนตรีครับ

นายไพจิตร เอศวทิวาส (รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี) : ท่าน

ประธานที่เคารพ รัฐบาลขอเสนอร่างพระราชบัญญัติโอนอำนาจหน้าที่และกิจการบริหาร  
 ส่วนของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี และของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ  
 เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักนายกรัฐมนตรี ไปเป็นของสำนักงานคณะกรรมการ  
 นโยบายพลังงานแห่งชาติ สำนักนายกรัฐมนตรี พ.ศ. ....

โดยมีหลักการดังนี้ โอนอำนาจหน้าที่และกิจการบริหารบางส่วนของสำนัก  
 เลขาธิการนายกรัฐมนตรี และของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการ เศรษฐกิจและสังคม  
 แห่งชาติ สำนักนายกรัฐมนตรี ไปเป็นของสำนักงานคณะกรรมการนโยบายพลังงาน  
 แห่งชาติ สำนักนายกรัฐมนตรี

โดยมีเหตุผลดังต่อไปนี้ โดยที่ได้มีการตราพระราชบัญญัติคณะกรรมการ  
 นโยบายพลังงานแห่งชาติ พ.ศ. .... ขึ้นใช้บังคับ และพระราชบัญญัติดังกล่าว กำหนด  
 ให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการกำหนด  
 นโยบายและแผนการบริหารและพัฒนาพลังงานของประเทศ และได้มีพระราชบัญญัติ  
 ปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... กำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการ  
 นโยบายพลังงานแห่งชาติ เป็นส่วนราชการระดับกรมในสำนักนายกรัฐมนตรี  
 โดยการนี้สมควรโอนอำนาจหน้าที่ กิจการ ทรัพย์สิน หนี้ ข้าราชการ ลูกจ้าง และเงิน  
 งบประมาณของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี และของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนา  
 การเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักนายกรัฐมนตรี เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับสำนักงาน  
 คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ไปเป็นของ  
 สำนักงานคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ สำนักนายกรัฐมนตรี จึงจำเป็นต้อง  
 เฝ้าพระราชบัญญัตินี้



ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ครั้น เป็นกฎหมายเกี่ยว  
เนื่องกัน สมาชิกวุฒิสภาจะอธิบายไหมครับ ขอเชิญคุณวิชัย ครับ

นายวิชัย โสสุวรรณจินดา : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ ผมมี  
คำถามอยู่คำถามเดียวซึ่งเป็นคำถามเกี่ยวกับเจ้าหน้าที่ที่จะถูกโอนย้ายไป ว่าการโอน  
ย้ายในลักษณะอย่างนั้นจะมีผลกระทบกระเทือนต่อการพิจารณาความดีความชอบประจำปี  
ของเจ้าหน้าที่ซึ่งถูกย้ายไปหรือไม่ เพราะเคยมีกฎหมายบางฉบับที่เข้าสู่สภานิติบัญญัติ  
แห่งนี้ มีการจัดตั้งหน่วยงานขึ้นใหม่และเจ้าหน้าที่ถูกโอนย้ายไป ซึ่งหลายท่านก็มีข้อวิตก  
ว่าการโอนย้ายไปอย่างนี้อาจจะมีผลต่อการพิจารณาความดีความชอบ เพราะว่าการกำลัง  
อยู่ในช่วงการพิจารณาความดีความชอบประจำปีอยู่พอดีอย่างนี้ก็ขอกราบเรียนผ่านไปยัง  
รัฐบาลว่าจะมีผลอะไรหรือไม่ ขอขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านรัฐมนตรีจะตอบ  
ไหมครับ

นายไพจิตร เอื้อทวีกุล (รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี) :  
ขอบพระคุณท่านสมาชิก ในเรื่องเกี่ยวกับการพิจารณาความดีความชอบของข้าราชการ  
ในกรณีนี้กระผมเข้าใจว่าไม่น่าจะมีผลกระทบแต่อย่างใด เพราะเหตุที่ว่าการพิจารณา  
ความดีความชอบประจำปีได้ผ่านไปแล้วเมื่อเร็ว ๆ นี้เอง แล้วในการจัดตั้งครั้งนี้ก็เป็น  
ในช่วงของต้นปีงบประมาณ กว่าจะถึงในช่วงปลายปีงบประมาณ ซึ่งจะต้องพิจารณา  
ความดีความชอบกันอีกครั้งหนึ่งนั้น หน่วยงานนี้ก็คงสามารถปฏิบัติงานได้ตามปกติอยู่แล้ว  
เพราะฉะนั้นไม่น่าจะมีปัญหาในเรื่องนี้แต่อย่างใด ขอขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ผมจะถามมติที่ประชุม  
เลยนะครับว่าจะรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้หรือไม่ ท่านผู้ใดเห็นสมควรรับ  
หลักการ โปรดยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)



ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านผู้ใดเห็นว่าไม่สมควร  
รับหลักการ โปรดยกมือขึ้นครับ

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ไม่มีมือครับ รับหลักการ  
เถิดครับ ต่อไปคณะกรรมการฯ ท่านรัฐมนตรี

นายไพจิตร เอศวีกุล (รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี) : รัฐบาล  
ขอเสนอให้ใช้คณะกรรมการวิสามัญจำนวน 19 ท่าน ซึ่งได้ตั้งไปแล้วสำหรับร่าง  
พระราชบัญญัติฉบับก่อนเป็นผู้พิจารณา ทั้งนี้เนื่องจากว่าเป็นเรื่องที่มีสาระเกี่ยวเนื่องกัน  
โดยตรง แปรผู้ติดตามข้อบังคับครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : รัฐบาลเสนอคณะกรรมการ  
19 ท่านเมื่อสักครู่นี้ พิจารณาแปรผู้ติดตามข้อบังคับ 7 วัน ไม่มีผู้ใดเห็น  
เป็นอย่างอื่นก็ดำเนินการตามนั้นนะครับ

ต่อไปเรื่องครั้งที่ 3 ร่างพระราชบัญญัติการพัฒนาและส่งเสริมพลังงาน  
ฯ. .... (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ)



บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติการพัฒนาและส่งเสริมพลังงาน

พ.ศ. ....

หลักการ

ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการพลังงานแห่งชาติ เพื่อเปลี่ยนให้สำนักงานพลังงานแห่งชาติ กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและการพลังงาน เป็นกรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงาน กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและการพลังงาน และกำหนดอำนาจหน้าที่ให้เหมาะสมยิ่งขึ้น

เหตุผล

โดยที่ได้มีการจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติขึ้นเป็นส่วนราชการระดับกรมในสำนักนายกรัฐมนตรี เพื่อทำหน้าที่เกี่ยวกับการกำหนดนโยบายพลังงานของประเทศ ในการนี้สมควรปรับปรุงพระราชบัญญัติพลังงานแห่งชาติ พ.ศ. 2496 เพื่อให้สอดคล้องกัน โดยเปลี่ยนให้สำนักงานพลังงานแห่งชาติเป็นกรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงาน และกำหนดอำนาจหน้าที่ของกรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงาน ให้รับผิดชอบเฉพาะในด้านการค้นคว้า พัฒนา กำกับดูแลและปฏิบัติการเกี่ยวกับการผลิต การส่งและการจำหน่ายพลังงาน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้



(4) พระราชบัญญัติการพลังงานแห่งชาติ (ฉบับที่ 4) พ.ศ. 2530  
บรรดากฎหมาย กฎ และข้อบังคับอื่นในส่วนที่มีบัญญัติไว้แล้วในพระราชบัญญัตินี้ หรือซึ่งขัดหรือแย้งกับบทแห่งพระราชบัญญัตินี้ ให้ใช้พระราชบัญญัตินี้แทน

มาตรา 4 บทบัญญัติแห่งกฎหมาย กฎ ข้อบังคับ ระเบียบ ประกาศ คำสั่ง หรือมติคณะรัฐมนตรีใดซึ่งอ้างถึงสำนักงานพลังงานแห่งชาติ และเลขาธิการการพลังงานแห่งชาติ ให้ถือว่าบทบัญญัติแห่งกฎหมาย กฎ ข้อบังคับ ระเบียบ ประกาศ คำสั่ง หรือมติคณะรัฐมนตรีนั้นอ้างถึงกรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงาน และอธิบดีกรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงาน ตามลำดับ

มาตรา 5 ในพระราชบัญญัตินี้

"พลังงาน" หมายความว่า ตัวแรงหรือวัตถุดิบที่ได้มาจากที่มารวมชาติหรือจากการสังเคราะห์ขึ้น เช่น น้ำ ลม นิวเคลียร์ ความร้อนธรรมชาติหรือแสงอาทิตย์ หรือที่ได้มาจากเชื้อเพลิง และให้หมายความรวมถึงเชื้อเพลิงด้วย

"เชื้อเพลิง" หมายความว่า ถ่านหิน หินน้ำมัน ทรายน้ำมัน น้ำมัน เชื้อเพลิงก๊าซธรรมชาติ ก๊าซเชื้อเพลิง เชื้อเพลิงสังเคราะห์ หิน แกลบ กากอ้อย และสิ่งอื่นตามที่คณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

"พลังงานควบคุม" หมายความว่า พลังงานซึ่งได้กำหนดให้มีการควบคุมตามบทแห่งพระราชบัญญัตินี้ เว้นแต่ปีใดที่เลือกตามกฎหมายว่าด้วยปีใดก็ตาม

"การพลังงาน" หมายความว่า กิจกรรมที่บุคคลได้จัดทำขึ้น เพื่อให้ได้มาซึ่งพลังงาน เช่น ไฟฟ้า ไอน้ำ ก๊าซ

"พลังงานเจ้าหน้าที่" หมายความว่า เจ้าหน้าที่ของกรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงาน และหมายความรวมถึงเจ้าหน้าที่ของกระทรวง ทบวง กรม ราชการส่วนท้องถิ่น



LIRT

และรัฐวิสาหกิจซึ่งพระราชบัญญัตินี้กำหนดให้ถือว่าเป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ด้วย

"อธิบดี" หมายความว่า อธิบดีกรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงาน

"รัฐมนตรี" หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา 6 ให้กรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงาน มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (1) สำรวจ รวบรวมข้อมูล วิเคราะห์ ทดลองและตรวจสอบเกี่ยวกับพลังงานในค้ำนแหล่งพลังงาน การผลิต การแปรรูป การส่ง และการใช้
- (2) ศึกษา วางแผน และวางโครงการเกี่ยวกับพลังงานและกิจการที่เกี่ยวข้อง
- (3) ค้นคว้าและพัฒนา สาขิต และก่อให้เกิดโครงการริเริ่มเกี่ยวกับการผลิต การแปรรูป การส่ง การใช้ และการอนุรักษ์พลังงาน
- (4) ออกแบบ สร้าง และบำรุงรักษาแหล่งผลิต แหล่งแปรรูป ระบบส่ง และระบบใช้พลังงาน เช่น การผลิตไฟฟ้าจากพลังงานหมุนเวียนและพลังงานชนิดใหม่ การผลิตเชื้อเพลิงจากชีวมวล และการสูบน้ำด้วยไฟฟ้า
- (5) กำหนดระเบียบและมาตรฐานเกี่ยวกับการผลิต การแปรรูป การส่ง การใช้ และการอนุรักษ์พลังงาน ตลอดจนควบคุมและกำกับดูแลให้เป็นไปตามระเบียบและมาตรฐานนั้น
- (6) กำหนดอัตราค่าตอบแทนสำหรับการใช้พลังงานที่ดำเนินการ โดยกรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงาน
- (7) จัดให้มี ควบคุม สร้าง ซ่อม ซ้าย เช้า ให้เช่า โอน หรือรับโอน แหล่งผลิตระบบส่งและระบบจำหน่ายพลังงาน และออกใบอนุญาตผลิตหรือขยายการผลิตพลังงาน



(8) ถ่ายทอดเทคโนโลยี ส่งเสริม ผักอบรม เผยแพร่เกี่ยวกับการผลิต การแปรรูป การส่ง การใช้และการอนุรักษ์พลังงาน ตลอดจนเป็นศูนย์กลางการประสานความร่วมมือในกิจการที่เกี่ยวข้อง

มาตรา 7 ให้อธิบดีมีหน้าที่ควบคุมและดูแลโดยทั่วไปซึ่งราชการของกรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงาน และเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการในกรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงาน

มาตรา 8 ในการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ กรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงาน อาจมอบให้กระทรวง ทบวง กรม ราชการส่วนท้องถิ่น หรือรัฐวิสาหกิจปฏิบัติ การเฉพาะอย่างแทนได้

มาตรา 9 ในกรณีที่กรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงานมอบให้กระทรวง ทบวง กรม ราชการส่วนท้องถิ่น หรือรัฐวิสาหกิจ ปฏิบัติการเฉพาะอย่างแทน ให้ผู้รับมอบ คัดกล่าวปฏิบัติการให้เป็นไปตามที่ได้รับมอบนั้น และเพื่อประโยชน์แห่งมาตรานี้ให้ เจ้าหน้าที่ของกระทรวง ทบวง กรม ราชการส่วนท้องถิ่น หรือรัฐวิสาหกิจผู้ปฏิบัติการ ตามที่ได้รับมอบนั้น มีอำนาจหน้าที่อย่างเดียวกับพนักงานเจ้าหน้าที่ของกรมพัฒนาและ ส่งเสริมพลังงานตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้

ในการมอบอำนาจหน้าที่ให้กระทรวง ทบวง กรม ราชการส่วนท้องถิ่น หรือรัฐวิสาหกิจดำเนินการ กรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงานจะโอนเงินไปตั้งจ่ายทาง กระทรวง ทบวง กรม ราชการส่วนท้องถิ่นหรือรัฐวิสาหกิจเช่นว่านั้น เพื่อใช้จ่ายตาม รายการที่อนุมัติในงบประมาณของกรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงานก็ได้

ในการปฏิบัติหน้าที่ ให้ถือว่าเจ้าหน้าที่ของกระทรวง ทบวง กรม ราชการ ส่วนท้องถิ่น หรือรัฐวิสาหกิจผู้ปฏิบัติการตามที่ได้รับมอบหมายตามมาตรา นี้ เป็นพนักงาน เจ้าหน้าที่



LIART

มาตรา 10 ในการปฏิบัติความอำนาจหน้าที่ตามมาตรา 6 กรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงานอาจขอให้กระทรวง ทบวง กรม ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจหรือบุคคลใด ๆ เสนอรายละเอียดทางวิชาการ การเงิน สถิติ และเรื่องต่าง ๆ ที่จำเป็น

มาตรา 11 ในการปฏิบัติราชการของกรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงาน ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ที่มีอำนาจเข้าไปในสถานที่ใด ๆ ในระหว่างเวลาพระอาทิตย์ขึ้นถึงพระอาทิตย์ตก หรือเวลาทำการของสถานที่นั้น ๆ เพื่อสอบถามข้อเท็จจริง หรือเพื่อตรวจสอบเอกสาร หรือสิ่งของใด ๆ ที่เกี่ยวกับการพลังงานจากบุคคลที่อยู่ในสถานที่เช่นว่านั้นได้ตามความจำเป็น ในการนี้ผู้ครอบครองสถานที่ดังกล่าวต้องอำนวยความสะดวกแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ตามสมควร

กรณีพนักงานเจ้าหน้าที่เข้าไปในสถานที่ตามวรรคหนึ่ง ถ้าไม่เป็นการรังความ ให้แจ้งเป็นหนังสือให้ผู้ครอบครองสถานที่ทราบล่วงหน้าไม่น้อยกว่าสามวัน

มาตรา 12 ในการปฏิบัติหน้าที่ พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องแสดงบัตรประจำตัวแก่บุคคลที่เกี่ยวข้อง

บัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ให้เป็นไปตามแบบที่รัฐมนตรีกำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา 13 ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา

มาตรา 14 พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจที่จะใช้สายหรือเข้าครอบครอง



LIRT

อสังหาริมทรัพย์ในความครอบครองของบุคคลใด ๆ ซึ่งมีใช้เคหสถานเป็นการชั่วคราว ภายใต้เงื่อนไขดังต่อไปนี้

(1) การใช้สอยหรือเข้าครอบครองนั้นเป็นการจำเป็นสำหรับการสำรวจ แหล่งผลิต ระบบส่ง ระบบจำหน่ายพลังงาน และการป้องกันอันตรายหรือความเสียหาย อันอาจเกิดแก่การผลิต การส่ง หรือการจำหน่ายพลังงาน และ

(2) ได้แจ้งให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองอสังหาริมทรัพย์ทราบล่วงหน้า ไม่น้อยกว่าสิบห้าวัน

ถ้ามีความเสียหายเกิดขึ้นแก่เจ้าของหรือผู้ครอบครองอสังหาริมทรัพย์ หรือผู้ทรงสิทธิอื่นเนื่องจากการกระทำของพนักงานเจ้าหน้าที่ดังกล่าวในวรรคหนึ่ง บุคคล เช่นว่านั้นย่อมเรียกค่าทดแทนจากกรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงานได้ และถ้าไม่สามารถตกลงกันในจำนวนค่าทดแทน ให้นำมาตรา 22 และมาตรา 23 มาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา 15 เมื่อมีความจำเป็นที่จะต้องได้มาซึ่งอสังหาริมทรัพย์ เพื่อใช้ในการผลิต การส่ง หรือการจำหน่ายพลังงาน ถ้ามิได้ตกลงในเรื่องการโอนไว้เป็นอย่างอื่น ให้ดำเนินการเวนคืนตามกฎหมายว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์

มาตรา 16 เมื่อมีความจำเป็นเพื่อประโยชน์แก่ชุมชน ให้กรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงานมีอำนาจตั้งสถานีพลังงาน เค็นสายหรือท่อพลังงานไปใต้ เหนือ ตาม หรือข้ามพื้นดินของบุคคลใด ๆ หรือบึง คังเสาหรืออุปกรณ์ ลงในหรือบนพื้นดินของบุคคลใด ๆ ซึ่งไม่ใช่เป็นที่ตั้งโรงเรียน

ในกรณีที่ต้องใช้ที่ดินคนหนึ่งคนใด เพื่อกระทำการดังกล่าวในวรรคหนึ่ง ให้กรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงานจ่ายค่าทดแทนในการใช้ที่ดินนั้นแก่ เจ้าของหรือผู้ครอบครองโดยจำนวนเงินอันเป็นธรรม เว้นแต่เจ้าของหรือผู้ครอบครองเป็นผู้ได้รับ



LIRT

ประโยชน์คุ้มครองค่าในการกระหน่ำนั้นอยู่ด้วย

มาตรา 17 เพื่อประโยชน์แก่ชุมนุมชน ให้กรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงาน มีอำนาจเค้นสายหรือท่อพลังงานติดไปกับสิ่งก่อสร้างของบุคคลใด ๆ ที่อยู่เหนือหรือติดกับทางสัญจรของประชาชน

มาตรา 18 ก่อนที่กรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงานจะดำเนินการตามมาตรา 16 หรือมาตรา 17 ให้กรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงานแจ้งเป็นหนังสือให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องทราบ เจ้าของหรือผู้ครอบครองทรัพย์สินนั้นอาจยื่นคำร้องแสดงเหตุที่ไม่สมควรทำ เช่นนั้นไปยังรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาวินิจฉัยได้ ภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับหนังสือแจ้ง ในกรณีเช่นว่านี้ ให้กรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงานรอการดำเนินการไว้ก่อนจนกว่าจะแจ้งคำวินิจฉัยของรัฐมนตรีให้ผู้ยื่นคำร้องทราบแล้ว

คำวินิจฉัยของรัฐมนตรีให้เป็นที่สุด

มาตรา 19 เพื่อประโยชน์แห่งความปลอดภัยในการส่งพลังงาน ให้กรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงานมีอำนาจตัดต้น กิ่ง หรือรากของต้นไม้ซึ่งอยู่ใกล้สายหรือท่อพลังงานหรืออุปกรณ์ได้ แต่ต้องแจ้งให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองต้นไม้ได้ทราบล่วงหน้าภายในเวลาอันสมควร

ในกรณีที่ต้นไม้นั้นมีอยู่ก่อนเวลาตั้งสถานีพลังงานหรือ เค้นสายหรือท่อพลังงานหรือปัก ตั้งเสาหรืออุปกรณ์ ให้กรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงานใช้คำขอร้องให้แก่มูลนิธิส่วนได้เสียในต้นไม้เท่าที่ควรเสียหายไปเพราะการกระทำนั้น

มาตรา 20 ถ้าเจ้าของหรือผู้ครอบครองทรัพย์สินที่เกี่ยวข้องประสงค์จะ



LIRT

ก่อสร้างหรือกระทำการใด ๆ ลงในที่ซึ่งมีสายหรือท่อพลังงานหรืออุปกรณ์ที่ควาง อยู่ เจ้าของหรือผู้ครอบครองทรัพย์สินนั้นชอบที่จะร้องขอต่อกรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงาน ให้อ้าย ดอน เปลี่ยนแปลง หรือแก้ไขสิ่งกีดขวางนั้นได้ เมื่อเป็นการสมควรก็ให้ กรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงานจัดการตามคำร้องขอขึ้น โดยให้เจ้าของหรือผู้ครอบครอง ทรัพย์สินออกค่าใช้จ่ายทั้งสิ้น

มาตรา 21 พนักงานเจ้าหน้าที่อาจเข้าไปในสถานที่ของบุคคลใด ๆ ในกรณี จำเป็นเร่งด่วนเพื่อตรวจ ซ่อมแซม หรือแก้ไขสายหรือท่อพลังงานหรืออุปกรณ์ในเวลา หนึ่งเวลาใดก็ได้ เมื่อได้แจ้งให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองทราบแล้ว

มาตรา 22 ในกรณีที่ เจ้าของหรือผู้ครอบครองทรัพย์สินหรือผู้ทรงสิทธิอื่นไม่ ยินยอมตกลงในจำนวน เงินค่าทดแทนที่กรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงานจ่ายให้ตามมาตรา 16 หรือมาตรา 19 หรือหาเจ้าของหรือผู้ครอบครองทรัพย์สินหรือผู้ทรงสิทธิอื่นนั้นไม่พบ ให้กรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงานนำเงินจำนวนดังกล่าวไปวางไว้ต่อศาล หรือสำนักงาน วางทรัพย์สิน หรือฝากไว้กับธนาคารออมสินในชื่อของเจ้าของหรือผู้ครอบครองทรัพย์สินหรือ ผู้ทรงสิทธิอื่น โดยแยกฝากไว้เป็นบัญชีเฉพาะราย และถ้ามีดอกเบี้ยหรือดอกเบี้ยใดเกิดขึ้น เนื่องจากมีการฝากเงินนั้น ให้ตกเป็นสิทธิแก่เจ้าของหรือผู้ครอบครองทรัพย์สินหรือผู้ ทรงสิทธิอื่นนั้นด้วย

เมื่อกรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงานนำเงินค่าทดแทนไปวางไว้ต่อศาลหรือ สำนักงานวางทรัพย์สิน หรือฝากไว้กับธนาคารออมสินตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้กรมพัฒนาและ ส่งเสริมพลังงานมีหนังสือแจ้งให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองทรัพย์สินหรือผู้ทรงสิทธิอื่นทราบ โดยส่งทางไปรษณีย์ตอบรับ ในกรณีหา เจ้าของหรือผู้ครอบครองทรัพย์สินหรือผู้ทรงสิทธิอื่น ไม่พบ ให้ประกาศในหนังสือพิมพ์รายวันที่มีจำหน่ายในท้องถิ่นอย่างน้อยสองวันติดต่อกัน



ผู้เป็นเจ้าของหรือผู้ครอบครองทรัพย์สินหรือผู้ทรงสิทธิอื่นทราบ

หลักเกณฑ์และวิธีการในการนำเงินค่าทดแทนไปวางต่อศาล หรือสำนักงานทรัพย์สินหรือฝากไว้กับธนาคารออมสิน และวิธีการในการรับเงินค่าทดแทนดังกล่าวให้ไปความระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนด

มาตรา 23 ในกรณีที่เจ้าของหรือผู้ครอบครองทรัพย์สินหรือผู้ทรงสิทธิอื่นพอใจในจำนวนเงินค่าทดแทนที่กรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงานจ่ายให้ ไม่ว่าจะบุคคลนั้นรับหรือไม่รับเงินค่าทดแทนที่กรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงานวางไว้หรือฝากไว้ บุคคลที่มีสิทธิฟ้องคดีต่อศาลภายในหนึ่งปีนับแต่วันที่กรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงานได้ดำเนินการตามมาตรา 22 วรรคสอง แล้ว

การฟ้องคดีต่อศาลตามวรรคหนึ่งไม่เป็นเหตุให้การครอบครองทรัพย์สินหรือทรัพย์สิน หรือการดำเนินการใด ๆ ของพนักงานเจ้าหน้าที่ตามมาตรา 16 หรือมาตรา 19 ต้องระงับหรือยุติลง

ในกรณีที่ศาลวินิจฉัยให้ชำระเงินค่าทดแทนเพิ่มขึ้น ให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองทรัพย์สินได้รับดอกเบี้ยในอัตราสูงสุดของดอกเบี้ยเงินฝากประเภทประจำของธนาคารออมสินในจำนวนเงินที่เพิ่มขึ้น ทั้งนี้ นับแต่วันที่ที่มีการจ่าย วาง หรือฝากเงินค่าทดแทนนั้น

ในกรณีที่เจ้าของหรือผู้ครอบครองทรัพย์สินหรือผู้ทรงสิทธิอื่นยินยอมตกลงและรับเงินค่าทดแทนไปแล้ว หรือมิได้ฟ้องคดีเรียกเงินค่าทดแทนต่อศาลภายในระยะเวลาตามวรรคหนึ่ง หรือได้แจ้งเป็นหนังสือสละสิทธิไม่รับเงินค่าทดแทนดังกล่าว ผู้ที่จะเรียกร้องเงินค่าทดแทนนั้นอีกไม่ได้

มาตรา 24 การกำหนดพลังงานประเภทใด ชนิดและวิธีการผลิต หรือการข้อย่างใดให้เป็นพลังงานควบคุม ให้ตราเป็นพระราชบัญญัติ



LIRT

มาตรา 25 ห้ามมิให้ผู้ใดผลิต หรือขยายการผลิตผลงานควบคุม เว้นแต่จะ  
ได้รับใบอนุญาตจากกรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงาน

การขอรับใบอนุญาตและการออกใบอนุญาตให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธี  
การที่กำหนดในกฎกระทรวง

การผลิตผลงานควบคุมใดซึ่งจะต้องได้รับอนุญาตหรือรับสัมปทานตาม  
กฎหมายอื่น จะต้องได้รับอนุญาตหรือรับสัมปทานตามกฎหมายนั้นด้วย

มาตรา 26 การกำหนดหลักเกณฑ์ในกฎกระทรวงตามมาตรา 25 ให้คำนึง  
ถึงกรณีดังต่อไปนี้ด้วย

- (1) ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม เศรษฐกิจ และความมั่นคงของประเทศ
- (2) อันตรายที่จะเกิดขึ้นจากการผลิตหรือการขยายการผลิตพลังงาน
- (3) การใช้วัตถุดิบหรือวัตถุดิบธรรมชาติตามหลักวิชา

มาตรา 27 ให้กรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงานพิจารณาการขอรับใบอนุญาต  
ตามมาตรา 25 ให้เสร็จภายในหนึ่งร้อยสี่สิบวันนับแต่วันที่กรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงาน  
ได้รับคำขอที่มีรายละเอียดถูกต้องและครบถ้วนตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

ในการอนุญาตดังกล่าว กรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงานอาจกำหนดเงื่อนไข  
ดังต่อไปนี้ได้

- (1) อัตราค่าตอบแทนอย่างสูงที่จะพึงเรียกจากผู้ใช้งานควบคุมให้  
สอดคล้องกับหลักเกณฑ์และเงื่อนไขของคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ
- (2) การกำหนดเขตการจ่ายพลังงาน และขนาดของเครื่องจักรที่จะติดตั้ง  
เพื่อทำการผลิต
- (3) การดำเนินการให้ถูกต้องตามหลักวิชา เช่น การวางสาย การป้องกัน



LIART

ลัทธิภัย การป้องกันความเสียหายของเครื่องจักร การป้องกันอันตราย หรือการกำหนดประเภทหรือวิธีการใช้วัตถุอันตรายหรือวัตถุธรรมดาที่ใช้ในการผลิตพลังงานควบคุม

มาตรา 28 ในกรณีที่เกิดการชดเชยค่าเสียหายพลังงานควบคุมเป็นครั้งคราว หรือกรณีจำเป็นอย่างอื่น เพื่อประโยชน์ในทางเศรษฐกิจของประเทศ กรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงาน มีอำนาจออกคำสั่งเป็นหนังสือให้ผู้ผลิตพลังงานควบคุมปฏิบัติตามดังต่อไปนี้

- (1) ลดหรือเพิ่มการผลิต การจำหน่าย หรือการใช้พลังงานควบคุม
- (2) เปลี่ยนประเภทของวัตถุอันตรายหรือวัตถุธรรมดาที่ใช้ในการผลิตพลังงาน

ควบคุม

- (3) เปลี่ยนแปลงอัตราค่าตอบแทนอย่างสูงที่จะพึงเรียกจากผู้ผลิตพลังงาน

ควบคุม

มาตรา 29 เพื่อประโยชน์แก่การระงับหรือป้องกันอันตรายที่อาจมีแก่บุคคล หรือทรัพย์สิน หรืออนามัยของประชาชน หรือความมั่นคงของประเทศ กรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงานมีอำนาจออกคำสั่งเป็นหนังสือให้ผู้ผลิตพลังงานควบคุมปฏิบัติตามดังต่อไปนี้

- (1) เปลี่ยนแปลง ซ่อมแซม หรือบูรณะอาคาร เครื่องจักร เครื่องอุปกรณ์ เครื่องมือหรือเครื่องใช้
- (2) จัดหา หรือสร้างสิ่งใด ๆ ซึ่งจะขจัดหรือป้องกันอันตราย
- (3) งดการผลิต การใช้ หรือการจำหน่ายพลังงานควบคุมเป็นการชั่วคราว จนกว่าจะไ้ปฏิบัติตามคำสั่งตาม (1) หรือ (2)

มาตรา 30 ในการใช้อำนาจตามมาตรา 28 หรือมาตรา 29 ให้กรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงานคำนึงถึงค่าใช้จ่ายที่จะเพิ่มขึ้น หรือความสามารถในการจัดหาทุน



LIART

ของผู้ผลิตพลังงานควบคุมด้วย

กรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงานจะช่วยหาทุนเพื่อให้ผู้ผลิตพลังงานควบคุมสามารถปฏิบัติตามคำสั่งได้

มาตรา 31 ผู้ที่ไม่ได้รับใบอนุญาตตามมาตรา 25 หรือได้รับใบอนุญาตโดยมีเงื่อนไขตามมาตรา 27 หรือผู้ที่ได้รับคำสั่งตามมาตรา 28 หรือมาตรา 29 หากไม่เห็นชอบด้วยกับการไม่อนุญาต เงื่อนไข หรือคำสั่งดังกล่าวนั้น มีสิทธิอุทธรณ์ต่อรัฐมนตรีภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ทราบว่าจะไม่ได้รับใบอนุญาต หรือได้รับใบอนุญาตโดยมีเงื่อนไขหรือได้รับคำสั่งนั้น

ให้รัฐมนตรีวินิจฉัยอุทธรณ์ให้เสร็จภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่ได้รับอุทธรณ์ ถ้าผู้อุทธรณ์ไม่เห็นด้วยกับคำวินิจฉัยอุทธรณ์ ให้เสนอคดีต่อศาลภายในสี่สิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำวินิจฉัยอุทธรณ์

มาตรา 32 ห้ามมิให้บุคคลใดกระทำการใด ๆ อันเป็นการขัดขวางต่อการผลิตพลังงานควบคุม หรือทำให้การผลิตพลังงานควบคุมลดน้อยลง

มาตรา 33 ผู้ใดขัดขวางหรือไม่อำนวยความสะดวกตามสมควรแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ในการปฏิบัติตามมาตรา 11 มาตรา 14 มาตรา 16 มาตรา 17 มาตรา 19 หรือมาตรา 21 ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา 34 ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา 25 ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสองปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ



LIRT

มาตรา 35 ผู้ใดไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของกรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงานที่สั่ง  
ตามมาตรา 28 หรือมาตรา 29 ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินหนึ่ง  
หมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา 36 ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา 32 ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือ  
ปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา 37 ในการดำเนินการตามพระราชบัญญัตินี้ ให้พนักงานอัยการมีอำนาจ  
ร้องขอต่อศาลให้สั่งให้ผู้กระทำความผิดปฏิบัติตามให้เป็นไปตามหน้าที่ที่มีอยู่ตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา 38 การใดที่เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการพลังงานแห่งชาติ  
และได้มีการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่นั้นไปแล้วตามพระราชบัญญัติการพลังงานแห่งชาติ  
พ.ศ. 2496 ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ แต่การดำเนินการนั้นไม่ถึงที่สุด หรือมีข้อ  
สงสัยที่จะต้องดำเนินการต่อไป ให้รัฐมนตรีมีอำนาจพิจารณาสั่งการทบทวนคณะกรรมการ  
พลังงานแห่งชาติ

มาตรา 39 บรรดาพระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง หรือคำสั่งที่ออกตาม  
พระราชบัญญัติการพลังงานแห่งชาติ พ.ศ. 2496 ที่ใช้บังคับอยู่ก่อนหรือในวันที่พระราช  
บัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปเพียงเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้จน  
กว่าจะมีพระราชกฤษฎีกา กฎกระทรวง หรือคำสั่งตามพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ แต่ต้อง  
ไม่เกินสองปี นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา 40 บรรดาการอนุญาต หรือใบอนุญาตที่ออกให้ตามพระราชบัญญัติ



LIRT

การพลังงานแห่งชาติ พ.ศ. 2496 อยู่ก่อนหรือในวันพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับต่อไป จนกว่าจะสิ้นอายุการอนุญาต หรือใบอนุญาตนั้น

มาตรา 41 ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและพลังงาน รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงหรือกำหนดกิจการอื่นเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวงนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้

.....  
.....

ขอเชิญท่านรัฐมนตรีแถลงหลักการและเหตุผลครับ

นายสง่า สรรพศรี (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการพลังงาน) : ความเวียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เคารพ รัฐบาลขอเสนอร่างพระราชบัญญัติการพัฒนาและส่งเสริมพลังงาน พ.ศ. ....

โดยมีหลักการดังนี้ ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการพลังงานแห่งชาติเพื่อเปลี่ยนให้สำนักงานพลังงานแห่งชาติ กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและการพลังงาน เป็นกรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงาน กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและการพลังงาน และกำหนดอำนาจหน้าที่ให้เหมาะสมยิ่งขึ้น

เหตุผล โดยที่ได้มีการจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติขึ้นเป็นส่วนราชการระดับกรมในสำนักนายกรัฐมนตรี เพื่อทำหน้าที่เกี่ยวกับการกำหนดนโยบายพลังงานของประเทศ ในกรณีสมควรปรับปรุงพระราชบัญญัติการพลังงานแห่งชาติ พ.ศ. 2496 เพื่อให้สอดคล้องกัน โดยเปลี่ยนให้สำนักงานพลังงานแห่งชาติ เป็นกรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงาน และกำหนดอำนาจหน้าที่ของกรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงานให้รับผิดชอบเฉพาะในด้านการค้นคว้า พัฒนา กำกับ ดูแล และปฏิบัติการเกี่ยวกับการผลิต การส่งและการจำหน่ายพลังงาน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ จึงขอประทานเสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อโปรดพิจารณา

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ขอเชิญท่านสมาชิกอภิปรายครับ เป็นเรื่องเกี่ยวพันกัน เชิญพลเอก เขียวรา ครับ

พลเอก เขียวรา ชนโมตรี : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผมอยากเรียนถามทางรัฐบาลสักเล็กน้อย คือเกี่ยวกับการกำหนดหน้าที่ของกรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงาน ที่จริงผมเห็นด้วยตั้งแต่แรกว่าการกำหนดคณะกรรมการนโยบายที่แยกห่างจากหน่วยงานปฏิบัติไม่มีความเหมาะสม แต่ว่าในการกำหนดหน้าที่ของกรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงานนั้น มีบางเรื่องที่ยากจะผ่านไปทางประธานให้ทางรัฐบาลได้ชี้แจง



LIRT

เกี่ยวกับที่กำหนดหน้าที่ของกรมพัฒนานั้นให้รับผิดชอบเกี่ยวกับการค้นคว้า พัฒนา กำกับ  
ดูแลและปฏิบัติการเกี่ยวกับการผลิต การส่ง และการจำหน่ายพลังงานนี้ คือในหัวพระราช  
บัญญัตินี้จะมีเกี่ยวกับการบำรุงรักษาแหล่งผลิต แหล่งแปรรูป ระบบส่ง ระบบใช้  
พลังงานอะไรต่าง ๆ ซึ่งเป็นงานที่กว้างขวางมาก หมายความว่าทางกรมพัฒนาและ  
ส่งเสริมพลังงานนี้จะต้องมีหน้าที่ในเรื่องต่าง ๆ นี้ด้วย กระผมอยากจะขอคำตอบว่า  
อย่าง เช่นการบำรุงรักษาแหล่งผลิตก็ดี แหล่งแปรรูปก็ดี ระบบส่ง ระบบใช้พลังงานอะไร  
ต่าง ๆ นี้ ทางกรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงานจะเข้าไปรับผิดชอบหมดค่าใช้จ่ายหรือไม่ นั้น  
ประการแรก

ประการที่ 2 คือว่าอำนาจหน้าที่ของกรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงานนั้น  
อย่างในมาตรา 8 ที่เขียนไว้ว่า ในการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ กรมพัฒนาและ  
ส่งเสริมพลังงานอาจมอบให้กระทรวง ทบวง กรม ราชการส่วนท้องถิ่น หรือรัฐวิสาหกิจ  
ปฏิบัติการเฉพาะอย่างแทนได้ คือผมไม่ใช่นักกฎหมายแต่ผมเห็นว่ากรมมอบให้เขาไป  
ถ้าเราไม่ได้มอบเป็นลายลักษณ์อักษร ในนี้ไม่ได้บอกว่าเป็นการมอบเป็นลายลักษณ์อักษร  
โดยรัฐมนตรีเป็นผู้ลงนาม หันนี้ถ้าหากได้มีการประสานกับเขาว่า เขามีขีดความสามารถ  
ที่จะทำได้ และสามารถที่จะรับมอบงานได้ก็คงจะไม่มีปัญหา แต่เนื่องจากการรับมอบนี้  
เท่าที่ผมอ่านดูแล้วผมเห็นว่าเนื่องจากมีปัญหาทางด้านกฎหมายหลายอย่างซึ่งผมอยากจะ  
เรียนถามเล็กน้อย เพราะว่ากรมพัฒนาฯ นี้จะต้องเกี่ยวข้องกับอย่างเช่น การวางหลักที่  
การวางสายส่งพลังงานอะไรก็ดี ไปอยู่ตามอาคารสถานที่ก็ดี หรือเข้าไปในที่ดินของ  
ชาวบ้าน และจะต้องเป็นปัญหาในด้านกฎหมาย ผมไม่ทราบว่าคุณหาเรามอบอำนาจให้  
หน่วยอื่นแล้ว หน่วยอื่นจะมีอำนาจ เช่นเกี่ยวกับเจ้าหน้าที่ของกรมพัฒนาและส่งเสริม  
พลังงานหรือไม่ เพราะอย่างเช่นว่าวางไปที่มีอยู่หนึ่ง ผมอ่านผ่านว่า วางไปบน  
อาคารของเขาคิดกับทางฟ้าอะไรพวกนี้ และถ้าจะร้อยก็ต้องคล้าย ๆ กับว่าต้องไป  
ออกเงินเองอะไรต่าง ๆ พวกเจ้าของต้องไปออกเงินเอง เพราะฉะนั้นในเรื่องนี้



เป็นเรื่องทางก้านกฎหมายที่ผมอยากจะเรียนถามสักเล็กน้อย อีกอย่างหนึ่งถ้าหากว่าในการอุทธรณ์ถ้าเขาไม่พอใจเกี่ยวกับค่าตอบแทนอะไร ในนี้มีอยู่มาตราหนึ่งที่ผมอ่านผ่านไประยะ เขาอุทธรณ์ได้แค่ไหนไม่ต้องถึงศาลรัฐธรรมนูญชี้ขาดไปเลย ชี้ขาดได้เลย อันนี้ผมเห็นว่าทางประชาชนรู้สึกว่ามีอำนาจจะมาให้วาง จะให้เขาวาง ให้ทางรัฐวางแล้วตัวเองจะคงไม่มีข้อแม้ในภายหลัง หมายความว่าถ้ามีข้อแม้ในภายหลังรู้สึกจะยุ่งยาก รู้สึกจะยุ่งยากในการที่จะให้รัฐมาเปลี่ยนแปลงหรืออะไร ผมอยากจะมีข้อสังเกตไว้อย่างหนึ่งว่า ถ้าหากว่าในพื้นที่นั้นหรืออาคารในที่ที่เราวางสายก็ตี วางท่อก็ตีเกี่ยวกับสายส่งแม่เหล็ก ถ้าหากเกิดภัยพิบัติก็ตี หรือภัยธรรมชาติหรือเกิดอุทกภัยหรืออะไรที่เรียกว่าอยู่นอกวิสัยของผู้ที่ครอบครองทรัพย์สินจะแก้ไขด้วยตัวเองได้ อันนี้ไม่ได้ระบุไว้ว่าทางฝ่ายรัฐซึ่งเป็นเจ้าหน้าที่นั้นจะดำเนินการอย่างไร เพราะฉะนั้นผมอยากจะเรียนถามคำถามประธานไปยังรัฐบาลให้ช่วยชี้แจงด้วย ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ขอเชิญท่านรัฐมนตรีครับ

นายสง่า สรรพศรี (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และกาพลังงาน) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ก่อนอื่นกระผมอยากจะขอขอบพระคุณหลายท่านที่ให้ข้อคิดเห็นที่เป็นประโยชน์

กระผมขอตอบคำถามแรกที่ให้ค้างไว้ในช่วงก่อนนั้นคือเกี่ยวกับความปลอดภัย อันนี้ก็ได้เขียนไว้ในมาตรา 25 มาตรา 26 มาตรา 27 โดยเฉพาะอย่างยิ่งการกำหนดหลักเกณฑ์ความกฎกระทรวงนั้นได้พูดถึงอันตรายที่จะเกิดขึ้นจากการผลิตหรือการขยายการผลิตพลังงาน อันนี้ก็ให้ครอบคลุมไว้แล้ว ส่วนเรื่องเกี่ยวกับความปลอดภัยทางด้านอื่นนั้นปัจจุบันท่านคงจะให้ทราบว่ามีกระทรวงต่าง ๆ ควบรับผิดชอบอยู่อย่างเช่น กระทรวงมหาดไทยควบรับผิดชอบเกี่ยวกับการจราจร กระทรวงอุตสาหกรรมควบรับผิดชอบเกี่ยวกับการโรงงาน นอกจากนี้กระทรวงคมนาคมรับผิดชอบเกี่ยวกับการขนส่ง เพราะฉะนั้นอันนี้ก็เป็นการช่วยเหลือเสริมสร้างความรับผิดชอบซึ่งกันและกัน



LIRT

สำหรับข้อถามของท่านสมาชิกที่เกี่ยวกับ เรื่องอำนาจหน้าที่ของกรมพัฒนา และส่งเสริมการพลังงานนี้ ก็ได้ระบุไว้ชัดเจนในมาตราที่เกี่ยวกับหน้าที่โดยตรง เพราะฉะนั้นเกี่ยวกับ เรื่องของการผลิต ก็ได้กำหนดไว้โดยเฉพาะอย่างยิ่งในมาตรา 6 ที่เน้นพัฒนา สาธิต และก่อให้เกิดโครงการริเริ่มเกี่ยวกับการผลิต การแปรรูป การส่ง ภา ใช้นและการอนุรักษ์พลังงานซึ่งครอบคลุมไว้หมด

ส่วนปัญหาเกี่ยวกับเรื่องในมาตรา 9 นั้นก็ได้ระบุไว้ ปัญหาเกี่ยวกับเรื่อง การมอบอำนาจหน้าที่นั้นก็คือว่า โดยเฉพาะอย่างยิ่งในมาตรา 9 วรรคสาม การปฏิบัติหน้าที่ให้ถือว่าเจ้าหน้าที่ของกระทรวง ทบวง กรม ราชการส่วนท้องถิ่น หรือรัฐวิสาหกิจ ผู้ปฏิบัติกรตามที่ได้รับมอบหมายนี้เป็นพนักงานเจ้าหน้าที่ ก็มอบหมายไปและให้มีอำนาจหน้าที่ตามที่ได้รับมอบหมาย เพราะฉะนั้นเป็นการที่ถือว่าเจ้าหน้าที่เทียบเท่ากับเจ้าหน้าที่ของกรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงาน

ส่วนในเรื่องที่เกี่ยวกับให้รัฐมนตรีวินิจฉัยปัญหาที่จะเกิดขึ้น โดยปกติสามารถที่จะฟ้องร้องกันได้อยู่แล้ว เพราะฉะนั้นขอทราบ เรียนตอบคำถามมาในขั้นนี้

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ต่อไปผมจะขอมติที่ประชุมคณะกรรมาธิการว่าจะเห็นสมควรรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้หรือไม่ ท่านผู้ใดที่สมควรรับหลักการ โปรดยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านผู้ใดเห็นว่าไม่สมควรรับหลักการ โปรดยกมือขึ้นครับ

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ไม่มีนะครับ เป็นอันว่ารับหลักการร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ต่อไป เรื่องกรรมาธิการ ท่านรัฐมนตรีครับ

นายสง่า สรรพศรี (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี  
และการพลังงาน) : เรื่องกรรมาธิการขอชุดเดียวกับกรรมาธิการที่ได้ผ่านไปเมื่อสักครู  
19 ท่าน และแปรญัตติตามข้อบังคับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : รัฐบาลเสนอให้ส่งคณะ  
กรรมาธิการการวิสามัญชุดเดียวกัน 19 ท่านเมื่อครูนี แปรญัตติตามข้อบังคับ 7 วัน ไม่มี  
คนผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่นก็ดำเนินการตามนั้นครับ

ต่อไปเรื่องด่วน วาระที่ 4 ร่างพระราชบัญญัติโอนอำนาจหน้าที่และกิจการ  
บริหารของสำนักงานพลังงานแห่งชาติ กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและการ  
พลังงาน ไปเป็นของกรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงาน กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี  
และการพลังงาน พ.ศ. .... (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ)



บันทึกหลักการและเหตุผล  
 ประกอบร่างพระราชบัญญัติโอนอำนาจหน้าที่และกิจการบริหารของ  
 สำนักงานพลังงานแห่งชาติ กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและการพลังงาน  
 ไปเป็นของกรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงาน กระทรวงวิทยาศาสตร์  
 เทคโนโลยีและการพลังงาน

พ.ศ. ....

หลักการ

โอนอำนาจหน้าที่และกิจการบริหารของสำนักงานพลังงานแห่งชาติ กระทรวง  
 วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและการพลังงาน ไปเป็นของกรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงาน  
 กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและการพลังงาน

เหตุผล

โดยที่ได้มีการตราพระราชบัญญัติการพัฒนาและส่งเสริมพลังงาน พ.ศ. ....  
 ขึ้นใช้บังคับ และพระราชบัญญัติดังกล่าวกำหนดให้มีกรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงาน มี  
 อำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการค้นคว้า พัฒนา กำกับดูแล และปฏิบัติการด้านการผลิตและการ  
 จ่ายพลังงาน และได้มีการตราพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ...)  
 พ.ศ. ... เปลี่ยนให้สำนักงานพลังงานแห่งชาติในกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี  
 และการพลังงาน เป็นกรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงาน ในการนี้สมควรโอนบรรดาอำนาจ



LIRT

หน้าที่ กิจการ ทรัพย์สิน หนี้ ซ้ำราชการ ลูกจ้าง และเงินงบประมาณของสำนักงาน  
พลังงานแห่งชาติ กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและการพลังงาน ไปเป็นของกรม  
พัฒนาและส่งเสริมพลังงาน กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและการพลังงาน จึง  
จำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้



ร่าง

พระราชบัญญัติ

โอนอำนาจหน้าที่และกิจการบริหารของสำนักงานพลังงานแห่งชาติ  
กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและการพลังงาน ไปเป็นของกรมพัฒนาและ  
ส่งเสริมพลังงาน กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและการพลังงาน

พ.ศ. ....

.....  
 .....  
 .....  
 .....  
 .....  
 โดยที่เป็นการสมควรโอนอำนาจหน้าที่ กิจการ ทรัพย์สิน หนี้ ชำระการ  
 ลูกจ้าง และเงินงบประมาณของสำนักงานพลังงานแห่งชาติ กระทรวงวิทยาศาสตร์  
 เทคโนโลยีและการพลังงาน ไปเป็นของกรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงาน กระทรวง  
 วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและการพลังงาน

.....  
 .....  
 มาตรา 1 พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติโอนอำนาจหน้าที่และ  
 กิจการบริหารของสำนักงานพลังงานแห่งชาติ กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและ  
 การพลังงาน ไปเป็นของกรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงาน กระทรวงวิทยาศาสตร์  
 เทคโนโลยีและการพลังงาน พ.ศ. ...."



LIRT

มาตรา 2 พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราช

กิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา 3 ให้โอนบรรดาอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับราชการของสำนักงาน  
 ปฏิบัติงานแห่งชาติ กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและการพลังงาน และบรรดาอำนาจ  
 หน้าที่ของเจ้าหน้าที่สำนักงานพลังงานแห่งชาติ กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและ  
 การพลังงาน ไปเป็นของกรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงาน กระทรวงวิทยาศาสตร์  
 เทคโนโลยีและการพลังงาน หรือของเจ้าหน้าที่กรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงาน กระทรวง  
 วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและการพลังงาน แล้วแต่กรณี

มาตรา 4 ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน หนี้ ซ้ำราชการ ลูกจ้าง และ  
 งบประมาณของสำนักงานพลังงานแห่งชาติ กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและ  
 การพลังงาน ไปเป็นของกรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงาน กระทรวงวิทยาศาสตร์  
 เทคโนโลยีและการพลังงาน

มาตรา 5 ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและ  
 การพลังงาน รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้



ขอเชิญท่านรัฐมนตรีแถลงหลักการและเหตุผลครับ

นายสง่า สรรพศรี (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการพลังงาน) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ รัฐมนตรีขอเสนอร่างพระราชบัญญัติ โอนอำนาจหน้าที่และกิจการบริหารของสำนักงานพลังงานแห่งชาติ กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและการพลังงาน ไปเป็นของกรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงาน กระทรวง วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและการพลังงาน พ.ศ. .... โดยมีหลักการ ดังนี้

หลักการ โอนอำนาจหน้าที่และกิจการบริหารของสำนักงานพลังงานแห่งชาติ กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและการพลังงาน ไปเป็นของกรมพัฒนาและส่งเสริม พลังงาน กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและการพลังงาน

เหตุผล โดยที่ได้มีการตราพระราชบัญญัติการพัฒนาและส่งเสริมพลังงาน พ.ศ. .... ขึ้นใช้บังคับ และพระราชบัญญัติดังกล่าวกำหนดให้มีกรมพัฒนาและส่งเสริม พลังงาน มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการค้นคว้า พัฒนา กำกับดูแล และปฏิบัติการด้านการ ผลิตและการจ่ายพลังงาน และได้มีการตราพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เปลี่ยนให้สำนักงานพลังงานแห่งชาติในกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและการพลังงาน เป็นกรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงาน ในการนี้สมควรโอน บรรดาอำนาจหน้าที่ กิจการ ทรัพย์สิน หนี้ ข้าราชการ ลูกจ้าง และเงินงบประมาณของ สำนักงานพลังงานแห่งชาติ กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและการพลังงาน ไปเป็น ของกรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงานกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและการพลังงาน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ไม่มีผู้ใดอภิปราย ฝนมขอ มติเลยนะครับ ว่าท่านผู้ใดเห็นสมควรรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินี้ โปรด ยกมือขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)



LIART

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านผู้ใดเห็นไม่สมควร  
รับหลักการ โปรดยกมือขึ้นครับ

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ไม่มีนะครับ รับหลักการ  
คณะกรรมการธิการและแปรญัตติ เชิญท่านรัฐมนตรี

นายสง่า สรรพศรี (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี  
และการพลังงาน) : ท่านประธานที่เคารพ ขอเสนอคณะกรรมการ 19 ท่าน ที่ได้ให้  
ความเห็นชอบไป เมื่อครู่นี้ และแปรญัตติตามข้อบังคับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : รัฐบาลเสนอส่งคณะกรรมการ  
วิสามัญชุดเดียวกัน พิจารณาแปรญัตติภายใน 7 วัน ตามข้อบังคับ ไม่มีผู้ใด  
เห็นเป็นอย่างอื่น ก็ดำเนินการตามนั้น

ต่อไปเรื่องวันที่ 5 ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม  
(ฉบับที่ ...) พ.ศ. ....

(คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ)



บันทึกหลักการและเหตุผล  
ประกอบร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ...)

พ.ศ. ....

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม เพื่อกำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติเป็นส่วนราชการระดับกรม สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี และเพื่อเปลี่ยนให้สำนักงานพลังงานแห่งชาติ กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและการพลังงาน เป็นกรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงาน กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและการพลังงาน

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ พ.ศ. .... บัญญัติให้มีสำนักงานคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติทำหน้าที่เกี่ยวกับการกำหนดนโยบายพลังงานของประเทศ สมควรกำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติเป็นส่วนราชการระดับกรม สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี ประกอบกับพระราชบัญญัติการพัฒนและส่งเสริมพลังงาน พ.ศ. .... บัญญัติให้มีการพัฒนาและส่งเสริมพลังงาน สมควรเปลี่ยนให้สำนักงานพลังงานแห่งชาติเป็นกรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงาน กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและการพลังงาน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง

พระราชบัญญัติ

ปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. ....

.....  
 .....  
 .....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวง

ทบวง กรม

.....  
 .....

มาตรา 1 พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ...."

มาตรา 2 พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา 3 ให้ยกเลิกความในมาตรา 6 แห่งพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. 2534 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน



LIRT

"มาตรา 6 สำนักนายกรัฐมนตรีมีส่วนราชการดังต่อไปนี้

- (1) สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี
- (2) สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
- (3) สำนักข่าวกรองแห่งชาติ
- (4) สำนักงบประมาณ
- (5) สำนักงานสภาพความมั่นคงแห่งชาติ
- (6) สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
- (7) สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน
- (8) สำนักงานคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ
- (9) สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
- (10) สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน
- (11) สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
- (12) สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาแห่งชาติ
- (13) สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติ

มีขอบในวงราชการ

- (14) สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด
- (15) สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมและประสานงานเยาวชนแห่งชาติ
- (16) สำนักงานสถิติแห่งชาติ
- (17) กรมประชาสัมพันธ์
- (18) กรมวิเทศการ"



มาตรา 4 ให้ยกเลิกความในมาตรา 24 แห่งพระราชบัญญัติปรับปรุง  
กระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. 2534 และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา 24 กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและการพลังงาน มีส่วน  
ราชการดังต่อไปนี้

- (1) สำนักงานเลขาธิการรัฐมนตรี
- (2) สำนักงานปลัดกระทรวง
- (3) กรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงาน
- (4) กรมวิทยาศาสตร์บริการ
- (5) สำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ
- (6) สำนักงานคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ
- (7) สำนักงานพลังงานปรมาณูเพื่อสันติ"



ขอเชิญท่านรัฐมนตรี

นายสง่า สรรพศรี (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการพลังงาน : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ รัฐบาลขอเสนอร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... โดยมีหลักการดังนี้ครับ

หลักการ แก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม เพื่อกำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติเป็นส่วนราชการระดับ กรม สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี และเพื่อเปลี่ยนให้สำนักงานพลังงานแห่งชาติ กระทรวง วิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและการพลังงาน เป็นกรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงาน กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและการพลังงาน

เหตุผล โดยที่พระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ พ.ศ. .... บัญญัติให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ทำหน้าที่ เกี่ยวกับการกำหนดนโยบายพลังงานของประเทศ สมควรกำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติเป็นส่วนราชการระดับกรม สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี ประกอบกับพระราชบัญญัติการพัฒนาและส่งเสริมพลังงาน พ.ศ. .... บัญญัติให้มีกรม พัฒนาและส่งเสริมพลังงาน สมควรเปลี่ยนให้สำนักงานพลังงานแห่งชาติเป็นกรมพัฒนา และส่งเสริมพลังงาน กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและการพลังงาน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ จึงขอประทาน เสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เพื่อโปรดพิจารณา ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เชิญคุณวิเชียร ครับ

นายวิชัย โฉมสุวรรณจินดา : ท่านประธาน สมมติคำถามเกี่ยวกับเรื่องลำดับ ของสำนักงานที่ตั้งขึ้นใหม่ ซึ่งในมาตรา 6 นั้นบอกว่า สำนักนายกรัฐมนตรีมีส่วนราชการ ต่าง ๆ ซึ่งรวมทั้งสิ้นมีถึง 18 หน่วยงาน สำนักงานคณะกรรมการนโยบายพลังงาน แห่งชาติซึ่งตั้งขึ้นใหม่นั้น รัฐบาลได้กำหนดให้อยู่ในลำดับที่ 8 ซึ่งสูงกว่าสำนักงาน



LIRT

คณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริม  
การลงทุน อันนี้ยากจะเรียน เพื่อทราบว่านี่เหตุผลอะไร เพราะการจัดลำดับอย่างนี้อาจ  
มีผลถึง เรื่องอาวุโสของหัวหน้าหน่วยงาน และการจัดสรรงบประมาณในเรื่องของ  
กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ ที่กำหนดในมาตรา 24 ก็เหมือนกัน สำนักงานพลังงานแห่งชาติ  
เปลี่ยนไปเป็นกรมพัฒนาและส่งเสริมพลังงานก็เลื่อนขึ้นไปอยู่ในอันดับ 3 เดิมทีอยู่ในอันดับ  
ของกระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ สูงกว่ากรมวิทยาศาสตร์บริการ ซึ่งเป็นกรมอยู่ก่อนแต่เดิม  
นี่ อันนี้ขอทราบเหตุผลว่า มีหลักเกณฑ์อะไรในการจัดลำดับของหน่วยงานในสำนักงานก  
รัฐมนตรีแล้วก็ในกระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ ขอขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านรัฐมนตรีชี้แจงใหม่ครับ

เชิญครับ

นายไพจิตร เอื้อทวีกุล (รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี) : ขอบ  
พระคุณครับ สำหรับข้อสงสัยของท่านสมาชิก อยากรวมเรียนว่าที่ได้กำหนดให้อยู่ใน  
ลำดับที่ ๘ สำหรับสำนักงานคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาตินั้น เป็นไปตามลำดับ  
อักษรครับ ไม่มีความหมายอย่างอื่น อันนี้เป็นธรรมเนียมปฏิบัติโดยทั่วไป

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ต่อไปผมจะขอมติจะครับ  
ที่จะรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้หรือไม่ ท่านผู้ใดเห็นสมควรรับหลักการ  
ปรารถน้อมขึ้นครับ

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านผู้ใดเห็นไม่สมควร  
รับหลักการ ปรารถน้อมขึ้นครับ

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ไม่มีนะครับ รับหลักการ  
รวมอธิการ ท่านรัฐมนตรีครับ



นายสง่า สรรพศรี (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี และการพลังงาน) : กรรมการก็เป็นชุดเดียวกับที่ได้เสนอไว้เมื่อครั้ง แล้วด้วยความเห็นชอบแล้วทั้งหมด 19 ท่าน และแปรญัตติตามข้อบังคับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : รัฐบาลเสนอส่งคณะกรรมการวิสามัญชุดเดียวกัน แปรญัตติตามข้อบังคับภายใน 7 วัน ไม่มีผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่น ก็ดำเนินการตามนั้น

ต่อไประเบียบวาระที่ 3 เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว ไม่มี

ระเบียบวาระที่ 4 เรื่องที่ค้างพิจารณา ไม่มี

ระเบียบวาระที่ 5 เรื่องที่เสนอใหม่ ไม่มี

ระเบียบวาระที่ 6 เรื่องอื่น ๆ ไม่มี เพียงแต่ว่าอยากจะเรียนเตือนพวนี้

เราเริ่มประชุม 09.30 น. เพื่อพิจารณาร่างรัฐธรรมนูญ ในวาระที่ 3 เวลา 09.30 น. พวนี้เข้า

วันนี้หมดระเบียบวาระประชุมแล้ว ขอขอบคุณท่านสมาชิกที่มาร่วมทุกท่าน ขอปิดประชุมครับ

เลิกประชุมเวลา 10.40 นาฬิกา



ผู้จกรายงานการประชุม

จิราพร พจน์วิชัย

กุลลักษณ์ โอภาสพิณิจ

ทิววรรณ ชูมทรัพย์

สุคตะนึ่ง ติชยาธิตม

สันทนา พรทรัพย์ผล

สมพิศ ศรีวิบูลย์วัฒนา

พีชรี ไชคำหา

สรวิญญา จันทร์เวีย

บุศิมา ศรีนอก

ยุพเยาวี มีสมเต็ม

เพพาย พันธุ์สูง

ภาวนา ภักฉัตรหัน



**คณะกรรมการบริหารราชการส่วนการประมูมและกิจการพิเศษราชการส่วนการประมูม**

ลำดับที่	รายชื่อคณะกรรมการ	ตำแหน่ง
๑.	พลอากาศโท พล. พงษ์คุณ	Head Man
๒.	พลเอก ชัยชัย เรืองตระกูล	Major General
๓.	นายวิเชียร พิทักษ์คุณ	Mr. Wisai Wisong
๔.	พลโท ชัยวุฒิ ศรีนพ	
๕.	นายธรรมนุก ศึกษ์	
๖.	พลเอก นฤต ตรีประสิทธิ์	
๗.	นายนิพนธ์ นาทระวาท	
๘.	นายวิศ พิทักษ์คุณ	
๙.		
๑๐.	พลเอก ประเสริฐ สารคุณ	Mr. S. S.
๑๑.	นายปวิญญา เตชะวิวัฒน์	
๑๒.	พลโท ปวีณา โรจนชน	
๑๓.	พลเรือตรี ศิโร พงษ์ร่วม	Mr. S. S.
๑๔.	พลเรือตรี มนต์ วิเศษยุทธศาสตร์	
๑๕.	อุบลทิพย์ อดิวงษ์ น. อุบล	Ms. Ubol
๑๖.	นายชินสิทธิ์ กาญจ	
๑๗.	พลอากาศตรี อากาศ ธรรมนุก	Mr. S. S.

กรรมการ: วันที่ ๑๓ เดือน ๑๑ พ.ศ. ๒๕๕๖

กรรมการบริหารราชการประมูม  
 วันที่ ๑๓ / ๑๑ / ๒๕๕๖  
 พลเอก นฤต ตรีประสิทธิ์  
 ประธานสถานีวิทยุโทรทัศน์

