



รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร

ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑

ครั้งที่ ๓ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ

วันพฤหัสบดีที่ ๒๐ ถึงวันศุกร์ที่ ๒๑ มิถุนายน

พุทธศักราช ๒๕๖๗

(เล่มที่ ๑)

สำนักรายงานการประชุมและตัวเลข

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร



สารบัญ

รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑
ครั้งที่ ๓ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ
วันพฤหัสบดีที่ ๒๐ ถึงวันศุกร์ที่ ๒๑ มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๖๗
ณ ห้องประชุมสภาผู้แทนราษฎร อาคารรัฐสภา

| เรื่องด่วน | หน้า |
|--|--------|
| - ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ | ๑ |
| - นางสาวลิณธิภรณ์ วริณวัชรโรจน์ | ๒ |
| - นายปารมี ไวจงเจริญ | ๖ |
| - นายจุลพันธ์ อมรวิวัฒน์ | ๑๕ ๒๗๖ |
| - นายโสภณ ชาร์มย์ | ๑๘ |
| - นางสาวเพชรรัตน์ ใหม่ชมภู | ๒๔ |
| - นางสาวผกามาศ เจริญพันธ์ | ๓๑ |
| - นางสาวพิมพ์พุดา ตันจรรักษ์ | ๓๓ |
| - นายพริษฐ์ วัชรสินธุ | ๓๕ |
| - นายวิชัย สุตสวาสดี | ๕๑ |
| - นายราชิต สุตพุ่ม | ๕๕ |
| - นายโอชิษฐ์ เกียรติก้องชูชัย | ๖๐ |
| - นางสาวชญาภา สิ้นธุไพร | ๖๖ |
| - นายประมวล พงศ์ถาวราเดช | ๗๒ |
| - นายยศวัฒน์ มาไพศาลสิน | ๗๘ |
| - นางสาวกัลยพัชร รจิตโรจน์ | ๘๑ |
| - นายปิยชาติ รุจิพรวสิน | ๘๐ |
| - นายรวี เล็กอุทัย | ๘๕ |
| - นายสมศักดิ์ เทพสุทิน | ๑๐๐ |

| | หน้า |
|----------------------------------|---------|
| - นายภูริวรรธก์ ใจสำราญ | ๑๑๐ |
| - นางสาวสิริลภัส กองตระการ | ๑๑๙ |
| - นางมุกดาวรรณ เลื่องสีนิล | ๑๒๘ |
| - นายปรีดา บุญเพลิง | ๑๓๒ |
| - นายอัคนันท์ กัณณ์กิตตินันท์ | ๑๓๕ |
| - นางสาวศนิवार บัวบาน | ๑๔๒ |
| - นายภัทรพงษ์ สีลาภัทร์ | ๑๔๘ |
| - นายนพดล ปัทมะ | ๑๖๑ |
| - นายชัชวาล แพทย์ไทย | ๑๗๑ |
| - นายสัญญา นิลสุพรรณ | ๑๘๐ |
| - นายกาญจน์ ตั้งปอง | ๑๘๒ |
| - นางสุพัชรี ธรรมเพชร | ๑๘๖ |
| - นายพิทักษ์เดช เดชเดโช | ๑๙๐ |
| - นายวรรณรัตน์ ชาญนุกุล | ๑๙๔ |
| - นายอัปเดตุลาอี สาแม็ง | ๒๐๒ |
| - นายวิโรจน์ ลักขณาอดิศร | ๒๐๗ ๒๘๙ |
| - นายชยพล สท่อนดี | ๒๒๒ |
| - นายรัฐ คลังแสง | ๒๓๕ |
| - นายเกชา ศักดิ์สมบูรณ์ | ๒๔๑ |
| - นายกัณวีร์ สืบแสง | ๒๔๖ |
| - ผู้ช่วยศาสตราจารย์วรวิทย์ บารู | ๒๕๕ |
| - นายชุตีพงศ์ พิภพภิัญโญ | ๒๕๙ |
| - นายศรัณย์ ทิมสุวรรณ | ๒๖๐ |
| - นายรอมฎอน ปันจอร์ | ๒๖๐ |
| - นายณพล เขยคำแหง | ๒๗๐ |
| - นายสุทิน คลังแสง | ๒๘๐ ๒๘๙ |
| | ๒๙๕ |

| | หน้า |
|---------------------------|-------------|
| - พันตำรวจเอก ทวี สอดส่อง | ๒๘๙ ๓๑๖ |
| - นายมาริช เสงี่ยมพงษ์ | ๒๙๖ |
| - นางสาวภัสริน รามวงศ์ | ๒๙๘ |
| - นางสาวพนิดา มงคลสวัสดิ์ | ๓๐๖ |

ภาคผนวก

รายชื่อสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ที่มา ลา ขาด ชุดที่ ๒๖
ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร
ครั้งที่ ๓ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ
วันพฤหัสบดีที่ ๒๐ - วันศุกร์ที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๗

| ลำดับ ที่ | เลขประจำตัว สมาชิก | ชื่อ-สกุล | มา | ลา | ขาด | หมายเหตุ |
|--------------|-----------------------|--------------------------------|----|----|-----|----------|
| ๑ | ๐๐๑ | นางสาวกมลวรรณ กิตติสุนทรสกุล | ✓ | | | |
| ๒ | ๐๐๒ | นายกมลศักดิ์ ลีวาเมาะ | ✓ | | | |
| ๓ | ๐๐๓ | นายกรวีร์ ปริศนานันทกุล | ✓ | | | |
| ๔ | ๐๐๔ | นายกรวีร์ สาระคำ | ✓ | | | |
| ๕ | ๐๐๕ | นายกระแสร์ ตระกูลพรพงศ์ | ✓ | | | |
| ๖ | ๐๐๖ | นายกรุณพล เทียนสุวรรณ | ✓ | | | |
| ๗ | ๐๐๗ | นายกฤษ ศิลปชัย | ✓ | | | |
| ๘ | ๐๐๘ | นายกฤดิทัช แสงธโนโยธิน | ✓ | | | |
| ๙ | ๐๐๙ | นางสาวกฤษฏี ชีวะธรรมานนท์ | ✓ | | | |
| ๑๐ | ๐๑๐ | นายกฤษฏีหิรัญ เลิศอุทธรธิภักดี | ✓ | | | |
| ๑๑ | ๐๑๑ | นางสาวกฤษณา สีหลักษณ์ | ✓ | | | |
| ๑๒ | ๐๑๒ | นายกัณตภณ ดวงอัมพร | ✓ | | | |
| ๑๓ | ๐๑๓ | นายกัณวีร์ สืบแสง | ✓ | | | |
| ๑๔ | ๐๑๔ | นายกันต์พงษ์ ประยูรศักดิ์ | ✓ | | | |
| ๑๕ | ๐๑๕ | นางสาวกัลยพัชร รจิตโรจน์ | ✓ | | | |
| ๑๖ | ๐๑๖ | นายกาญจน์ ตั้งปอง | ✓ | | | |
| ๑๗ | ๐๑๗ | นางสาวกาญจนา จังหวะ | ✓ | | | |
| ๑๘ | ๐๑๘ | นางสาวกานสินี โอภาสสร้างสรรค์ | ✓ | | | |
| ๑๙ | ๐๑๙ | นางสาวการนิก จันทดา | ✓ | | | |
| ๒๐ | ๐๒๐ | นายกิตติ กิตติธรรกุล | ✓ | | | |
| ๒๑ | ๐๒๑ | นายกิตติ สมทรัพย์ | ✓ | | | |

รายชื่อสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ที่มา ลา ขาด ชุดที่ ๒๖
 ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร
 ครั้งที่ ๓ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ
 วันพฤหัสบดีที่ ๒๐ - วันศุกร์ที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๗

| ลำดับ ที่ | เลขประจำตัว สมาชิก | ชื่อ-สกุล | มา | ลา | ขาด | หมายเหตุ |
|--------------|-----------------------|----------------------------|----|----|-----|----------|
| ๒๒ | ๐๒๒ | นางสาวกิตติ์ธัญญา วาจาดี | ✓ | | | |
| ๒๓ | ๐๒๓ | นายกิตติภณ ปานพรหมมาศ | ✓ | | | |
| ๒๔ | ๐๒๔ | นายกิตติศักดิ์ คณาสวัสดิ์ | ✓ | | | |
| ๒๕ | ๐๒๕ | นางสาวกุลวลี นพอมรบดี | ✓ | | | |
| ๒๖ | ๐๒๖ | นายเกรียง กัลป์ตินันท์ | ✓ | | | |
| ๒๗ | ๐๒๗ | นายเกรียงไกร กิตติธเนศวร | ✓ | | | |
| ๒๘ | ๐๒๘ | นายเกรียงยศ สุดลาภา | ✓ | | | |
| ๒๙ | ๐๒๙ | นายเกรียงศักดิ์ ฝ้ายสีงาม | ✓ | | | |
| ๓๐ | ๐๓๐ | นายเกษม อุประ | ✓ | | | |
| ๓๑ | ๐๓๑ | นายเกียรติคุณ ต้นยาง | ✓ | | | |
| ๓๒ | ๐๓๒ | นายโกศล ปัทมะ | ✓ | | | |
| ๓๓ | ๐๓๓ | นางขวัญเรือน เทียนทอง | ✓ | | | |
| ๓๔ | ๐๓๔ | นางสาวชัตติยา สวัสดิผล | ✓ | | | |
| ๓๕ | ๐๓๕ | นายคงกฤษ ฉัตรมาลีรัตน์ | ✓ | | | |
| ๓๖ | ๐๓๖ | นายศรีชัย ปานเนียม | ✓ | | | |
| ๓๗ | ๐๓๗ | นายक्रमานิตย์ สังข์พุ่ม | ✓ | | | |
| ๓๘ | ๐๓๘ | นายคอซีย์ มามู | ✓ | | | |
| ๓๙ | ๐๓๙ | นายคำพอง เทพาคำ | ✓ | | | |
| ๔๐ | ๐๔๐ | นายคุณากร มั่นนทีรัมย์ | ✓ | | | |
| ๔๑ | ๐๔๑ | นายจตุพร กมลพันธ์ทิพย์ | ✓ | | | |
| ๔๒ | ๐๔๒ | นายจรรยาทร จตุรพรประสิทธิ์ | ✓ | | | |

รายชื่อสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ที่มา ลา ขาด ชุดที่ ๒๖
 ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร
 ครั้งที่ ๓ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ
 วันพฤหัสบดีที่ ๒๐ - วันศุกร์ที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๗

| ลำดับ ที่ | เลขประจำตัว สมาชิก | ชื่อ-สกุล | มา | ลา | ขาด | หมายเหตุ |
|--------------|-----------------------|----------------------------|----|----|-----|----------|
| ๔๓ | ๐๔๓ | นายจรัส คุ่มไชน้ำ | ✓ | | | |
| ๔๔ | ๐๔๔ | นายจักพันธ์ ปิยพรไพบูลย์ | ✓ | | | |
| ๔๕ | ๐๔๕ | นายจักรกฤษณ์ ทองศรี | ✓ | | | |
| ๔๖ | ๐๔๖ | นายจักรวาล ชัยวิรัตน์นุกูล | ✓ | | | |
| ๔๗ | ๐๔๗ | นายจักรรัตน์ พัวช่วย | ✓ | | | |
| ๔๘ | ๐๔๘ | นายจาตุรนต์ ฉายแสง | ✓ | | | |
| ๔๙ | ๐๔๙ | นายจำลอง ภูนวนทา | ✓ | | | |
| ๕๐ | ๐๕๐ | นายจิตติพงษ์ วิริยะโรจน์ | ✓ | | | |
| ๕๑ | ๐๕๑ | นายจิววัฒน์ ศิริพานิชย์ | ✓ | | | |
| ๕๒ | ๐๕๒ | นายจิววุฒิ สิงห์โตทอง | ✓ | | | |
| ๕๓ | ๐๕๓ | นางสาวจรรย์ชา สัพโส | ✓ | | | |
| ๕๔ | ๐๕๔ | นายจิรัฐ ทองสุวรรณ | ✓ | | | |
| ๕๕ | ๐๕๕ | นางสาวจิราพร สินธุ์ไพร | ✓ | | | |
| ๕๖ | ๐๕๖ | นายจีระเดช ศรีวิราช | ✓ | | | |
| ๕๗ | ๐๕๗ | นายจตุติ ไกรฤกษ์ | ✓ | | | |
| ๕๘ | ๐๕๘ | นายจรินทร์ ลักษณะวิศิษฎ์ | ✓ | | | |
| ๕๙ | ๐๕๙ | นายจุลพงศ์ อยู่เกษ | ✓ | | | |
| ๖๐ | ๐๖๐ | นายจุลพันธ์ อมรวิวัฒน์ | ✓ | | | |
| ๖๑ | ๐๖๑ | นางจุฬาลักษณ์ ชันสุธรรม | ✓ | | | |
| ๖๒ | ๐๖๒ | นายเจเศรษฐ์ ไทยเศรษฐ์ | | ✓ | | |
| ๖๓ | ๐๖๓ | นายเจษฎา ดนตรีเสนาะ | ✓ | | | |

รายชื่อสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ที่มา ลา ขาด ชุดที่ ๒๖
ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร
ครั้งที่ ๓ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ
วันพฤหัสบดีที่ ๒๐ - วันศุกร์ที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๗

| ลำดับ ที่ | เลขประจำตัว สมาชิก | ชื่อ-สกุล | มา | ลา | ขาด | หมายเหตุ |
|--------------|-----------------------|------------------------------|----|----|-----|----------|
| ๖๔ | ๐๖๔ | นายฉกาจ พัฒนกิจวิบูลย์ | ✓ | | | |
| ๖๕ | ๐๖๕ | นายฉลาด ขามช่วง | ✓ | | | |
| ๖๖ | ๐๖๖ | นายฉัตร สุภัทรวณิช | ✓ | | | |
| ๖๗ | ๐๖๗ | ร้อยตำรวจเอก เฉลิม อยู่บำรุง | ✓ | | | |
| ๖๘ | ๐๖๘ | นายเฉลิมชัย กุลาเลิศ | ✓ | | | |
| ๖๙ | ๐๖๙ | นายเฉลิมพงศ์ แสงดี | ✓ | | | |
| ๗๐ | ๐๗๐ | นางสาวชญาภา สินธุ์ไพร | ✓ | | | |
| ๗๑ | ๐๗๑ | นางสาวชนก จันทาทอง | ✓ | | | |
| ๗๒ | ๐๗๒ | นายชนนพัฒน์ นาคส้ว | ✓ | | | |
| ๗๓ | ๐๗๓ | นายชยพล สท้อนดี | ✓ | | | |
| ๗๔ | ๐๗๔ | นายเกษรา ศักดิ์สมบูรณ์ | ✓ | | | |
| ๗๕ | ๐๗๕ | นายชริน วงศ์พันธ์เที่ยง | ✓ | | | |
| ๗๖ | ๐๗๖ | นายชลธานี เชื้อน้อย | ✓ | | | |
| ๗๗ | ๐๗๗ | นางสาวชลธิชา แจ้เร็ว | ✓ | | | |
| ๗๘ | ๐๗๘ | นายชลน่าน ศรีแก้ว | ✓ | | | |
| ๗๙ | ๐๗๙ | นายชวน หลีกภัย | ✓ | | | |
| ๘๐ | ๐๘๐ | นายชวาล พลเมืองดี | ✓ | | | |
| ๘๑ | ๐๘๑ | นายชัชวาล แพทยาไทย | ✓ | | | |
| ๘๒ | ๐๘๒ | นายชัชวาล อภิรักษ์มั่นคง | ✓ | | | |
| ๘๓ | ๐๘๓ | นายชัชวาลล์ คงอุดม | ✓ | | | |
| ๘๔ | ๐๘๔ | นางสาวศรีญาตา ปาλιมาพันธ์ | ✓ | | | |

รายชื่อสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ที่มา ลา ขาด ชุดที่ ๒๖
ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร
ครั้งที่ ๓ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ
วันพฤหัสบดีที่ ๒๐ - วันศุกร์ที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๗

| ลำดับ ที่ | เลขประจำตัว สมาชิก | ชื่อ-สกุล | มา | ลา | ขาด | หมายเหตุ |
|--------------|-----------------------|--------------------------------|----|----|-----|----------|
| ๘๕ | ๐๘๕ | นายชัยชนะ เดชเดโช | ✓ | | | |
| ๘๖ | ๐๘๖ | นายชัยทิพย์ กมลพันธ์ทิพย์ | ✓ | | | |
| ๘๗ | ๐๘๗ | นายชัยธวัช ตูลาธน | ✓ | | | |
| ๘๘ | ๐๘๘ | นายชัยมงคล ไชยรบ | ✓ | | | |
| ๘๙ | ๐๘๙ | นายชัยวัฒน์ เป้าเปี่ยมทรัพย์ | ✓ | | | |
| ๙๐ | ๐๙๐ | นายชัยวัฒน์ สถาวรวิจิตร | ✓ | | | |
| ๙๑ | ๐๙๑ | นายชาดา ไทยเศรษฐ์ | ✓ | | | |
| ๙๒ | ๐๙๒ | นายชาตรี หล้าพรหม | ✓ | | | |
| ๙๓ | ๐๙๓ | นายชิตวัน ชินอนูวัฒน์ | ✓ | | | |
| ๙๔ | ๐๙๔ | นายชิษณุพงศ์ ตั้งเมธากุล | ✓ | | | |
| ๙๕ | ๐๙๕ | นายชุตติพงศ์ พิภพภิญโญ | ✓ | | | |
| ๙๖ | ๐๙๖ | นางสาวชุตติมา คชพันธ์ | ✓ | | | |
| ๙๗ | ๐๙๗ | นายชูกัน กุลวงษา | ✓ | | | |
| ๙๘ | ๐๙๘ | นายชูชัย มุ่งเจริญพร | ✓ | | | |
| ๙๙ | ๐๙๙ | นายชูศักดิ์ ศิริมาศทอง | ✓ | | | |
| ๑๐๐ | ๑๐๐ | นายชูศักดิ์ แม้นทิม | ✓ | | | |
| ๑๐๑ | ๑๐๑ | รองศาสตราจารย์ชูศักดิ์ ศิรินิล | ✓ | | | |
| ๑๐๒ | ๑๐๒ | นายเขตวัน เตือประโคน | ✓ | | | |
| ๑๐๓ | ๑๐๓ | นายเขวงศักดิ์ เร่งไพบูลย์วงษ์ | ✓ | | | |
| ๑๐๔ | ๑๐๔ | นายเขาวฤทธิ์ ขจรพงศ์กิติ | ✓ | | | |
| ๑๐๕ | ๑๐๕ | นายเชิงชาย ชาลีรินทร์ | ✓ | | | |

รายชื่อสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ที่มา ลา ขาด ชุดที่ ๒๖
ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร
ครั้งที่ ๓ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ
วันพฤหัสบดีที่ ๒๐ - วันศุกร์ที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๗

| ลำดับ ที่ | เลขประจำตัว สมาชิก | ชื่อ-สกุล | มา | ลา | ขาด | หมายเหตุ |
|--------------|-----------------------|-----------------------------|----|----|-----|----------|
| ๑๐๖ | ๑๐๖ | นายโชติวุฒิ ธนาคนานุสรณ์ | ✓ | | | |
| ๑๐๗ | ๑๐๗ | นายไชยชนก ชิดชอบ | ✓ | | | |
| ๑๐๘ | ๑๐๘ | นายไชยวัฒนา ติณรัตน์ | ✓ | | | |
| ๑๐๙ | ๑๐๙ | นายไชยา พรหมา | ✓ | | | |
| ๑๑๐ | ๑๑๐ | นายไชยामพวาน มั่นเพียรจิตต์ | ✓ | | | |
| ๑๑๑ | ๑๑๑ | นายชากาเรีย สะอิด | ✓ | | | |
| ๑๑๒ | ๑๑๒ | นายชูการ์โน มะทา | ✓ | | | |
| ๑๑๓ | ๑๑๓ | นายเชีย จำปาทอง | ✓ | | | |
| ๑๑๔ | ๑๑๔ | นางสาวญาณธิชา บัวเพื่อน | ✓ | | | |
| ๑๑๕ | ๑๑๕ | นางญาณีนาค เข็มนาค | ✓ | | | |
| ๑๑๖ | ๑๑๖ | นายฐากร ยะแสง | ✓ | | | |
| ๑๑๗ | ๑๑๗ | นายฐิติกันต์ ฐิติพฤตกุล | ✓ | | | |
| ๑๑๘ | ๑๑๘ | นางฐิติมา ฉายแสง | ✓ | | | |
| ๑๑๙ | ๑๑๙ | นายณกร ชารีพันธ์ | ✓ | | | |
| ๑๒๐ | ๑๒๐ | นายสุเทพ อุ๋อัน | ✓ | | | |
| ๑๒๑ | ๑๒๑ | นายณพล เขยคำแหง | ✓ | | | |
| ๑๒๒ | ๑๒๒ | นายณรงเดช อุฬารกุล | ✓ | | | |
| ๑๒๓ | ๑๒๓ | นายณัฐชนน ศรีก่อเกื้อ | ✓ | | | |
| ๑๒๔ | ๑๒๔ | นางสาวณัฐจิรา อิมิเศษ | ✓ | | | |
| ๑๒๕ | ๑๒๕ | นายณัฐชา บุญไชยอินสวัสดิ์ | ✓ | | | |
| ๑๒๖ | ๑๒๖ | นายณัฐพงศ์ เปรมพูลสวัสดิ์ | ✓ | | | |

รายชื่อสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ที่มา ลา ขาด ชุดที่ ๒๖
ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร
ครั้งที่ ๓ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ
วันพฤหัสบดีที่ ๒๐ - วันศุกร์ที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๗

| ลำดับ ที่ | เลขประจำตัว สมาชิก | ชื่อ-สกุล | มา | ลา | ขาด | หมายเหตุ |
|--------------|-----------------------|--|----|----|-----|----------|
| ๑๒๗ | ๑๒๗ | นายณัฐพงษ์ พิพัฒน์ไชยศิริ | ✓ | | | |
| ๑๒๘ | ๑๒๘ | นายณัฐพงษ์ เรืองปัญญาวุฒิ | ✓ | | | |
| ๑๒๙ | ๑๒๙ | นายณัฐพงษ์ สุปรียศิลป์ | ✓ | | | |
| ๑๓๐ | ๑๓๐ | นายณัฐพงษ์ สุมโนธรรม | ✓ | | | |
| ๑๓๑ | ๑๓๑ | นายณัฐพล โตวิจักษณ์ชัยกุล | ✓ | | | |
| ๑๓๒ | ๑๓๒ | นายณัฐวุฒิ บัวประทุม | ✓ | | | |
| ๑๓๓ | ๑๓๓ | นายณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ | ✓ | | | |
| ๑๓๔ | ๑๓๔ | นายคณูพร ปุณณกันต์ | ✓ | | | |
| ๑๓๕ | ๑๓๕ | รองศาสตราจารย์พิเศษดวงฤทธิ์ เบ็ญจาธิกุล ชัยรุ่งเรือง | ✓ | | | |
| ๑๓๖ | ๑๓๖ | นายเดชอิศม์ ขาวทอง | ✓ | | | |
| ๑๓๗ | ๑๓๗ | นายตรียวรรณ อิ่มใจ | ✓ | | | |
| ๑๓๘ | ๑๓๘ | นางสาวตรีสุข เทียนทอง | ✓ | | | |
| ๑๓๙ | ๑๓๙ | นางสาวดวงทิพย์ จินตะเวช | ✓ | | | |
| ๑๔๐ | ๑๔๐ | นายไตรเทพ งามกมล | ✓ | | | |
| ๑๔๑ | ๑๔๑ | นายถนอมพงศ์ หลีกภัย | ✓ | | | |
| ๑๔๒ | ๑๔๒ | นายฉัตรเดช ตั้งมั่นก่อกิจ | ✓ | | | |
| ๑๔๓ | ๑๔๓ | นายทรงยศ รามสูต | ✓ | | | |
| ๑๔๔ | ๑๔๔ | นายชลัฐ รัชกิจประการ | ✓ | | | |
| ๑๔๕ | ๑๔๕ | นายทรงศักดิ์ มุสิกอง | ✓ | | | |
| ๑๔๖ | ๑๔๖ | นายทรงศักดิ์ ส่งเสริมอุดมชัย | ✓ | | | |
| ๑๔๗ | ๑๔๗ | นายทวิวงศ์ โตทวิวงศ์ | ✓ | | | |

รายชื่อสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ที่มา ลา ขาด ชุดที่ ๒๖
ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร
ครั้งที่ ๓ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ
วันพฤหัสบดีที่ ๒๐ - วันศุกร์ที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๗

| ลำดับ ที่ | เลขประจำตัว สมาชิก | ชื่อ-สกุล | มา | ลา | ขาด | หมายเหตุ |
|--------------|-----------------------|----------------------------|----|----|-----|----------|
| ๑๔๘ | ๑๔๘ | พันตำรวจเอก ทวี สอดส่อง | ✓ | | | |
| ๑๔๙ | ๑๔๙ | นายทวี สุระบาล | ✓ | | | |
| ๑๕๐ | ๑๕๐ | นายทศพร เสรีรักษ์ | ✓ | | | |
| ๑๕๑ | ๑๕๑ | นายทินพล ศรีธเรศ | ✓ | | | |
| ๑๕๒ | ๑๕๒ | นางทิพา ปวีณาเสถียร | ✓ | | | |
| ๑๕๓ | ๑๕๓ | นางสาวทิสรัตน์ เลหาพล | ✓ | | | |
| ๑๕๔ | ๑๕๔ | นายเทอดชาติ ชัยพงษ์ | ✓ | | | |
| ๑๕๕ | ๑๕๕ | นายเท่าพิภพ ลิ้มจิตรกร | ✓ | | | |
| ๑๕๖ | ๑๕๖ | นางเทียบจุฑา ขาวขำ | ✓ | | | |
| ๑๕๗ | ๑๕๗ | นายธนกร วังบุญคงชนะ | ✓ | | | |
| ๑๕๘ | ๑๕๘ | เรืออากาศโท ธนเดช เฟ็งสุข | ✓ | | | |
| ๑๕๙ | ๑๕๙ | นายธนวัฒน์ ศรีชนะ | ✓ | | | |
| ๑๖๐ | ๑๖๐ | นายธนายศ ทิมสุวรรณ | ✓ | | | |
| ๑๖๑ | ๑๖๑ | นายธนา กิจไพบูลย์ชัย | ✓ | | | |
| ๑๖๒ | ๑๖๒ | นายธนาธร โล่ห์สุนทร | ✓ | | | |
| ๑๖๓ | ๑๖๓ | นายธเนศ เครือรัตน์ | ✓ | | | |
| ๑๖๔ | ๑๖๔ | นายธรรมนัส พรหมเผ่า | ✓ | | | |
| ๑๖๕ | ๑๖๕ | นายธัญธร ธนิวัฒน์นาร | ✓ | | | |
| ๑๖๖ | ๑๖๖ | นางสาวธัญธารีย์ สันตพันธุ์ | ✓ | | | |
| ๑๖๗ | ๑๖๗ | นายธัญวัฒน์ กมลวงศ์วัฒน์ | ✓ | | | |
| ๑๖๘ | ๑๖๘ | นายธานินท์ นวลวัฒน์ | ✓ | | | |

รายชื่อสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ที่มา ลา ขาด ชุดที่ ๒๖
ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร
ครั้งที่ ๓ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ
วันพฤหัสบดีที่ ๒๐ - วันศุกร์ที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๗

| ลำดับ ที่ | เลขประจำตัว สมาชิก | ชื่อ-สกุล | มา | ลา | ขาด | หมายเหตุ |
|--------------|-----------------------|------------------------------|----|----|-----|----------|
| ๑๖๙ | ๑๖๙ | นางธิวัลรัตน์ อังกินันท์ | ✓ | | | |
| ๑๗๐ | ๑๗๐ | นางสาวธิษณา ชุณหะวัณ | ✓ | | | |
| ๑๗๑ | ๑๗๑ | นางสาวธีรรัตน์ สำเร็จวาณิชย์ | ✓ | | | |
| ๑๗๒ | ๑๗๒ | นายธีระชัย แส่นแก้ว | ✓ | | | |
| ๑๗๓ | ๑๗๓ | นายธีรชัย พันธุมาศ | ✓ | | | |
| ๑๗๔ | ๑๗๔ | นายพงศธร ศรเพชรนรินทร์ | ✓ | | | |
| ๑๗๕ | ๑๗๕ | นายพนธ์ ไพศาลลิมเจริญกิจ | ✓ | | | |
| ๑๗๖ | ๑๗๖ | นายพนพล ทิพยชล | ✓ | | | |
| ๑๗๗ | ๑๗๗ | นายพนพล ปัทมะ | ✓ | | | |
| ๑๗๘ | ๑๗๘ | นายพนพล มาตรศรี | ✓ | | | |
| ๑๗๙ | ๑๗๙ | นายพนพล เหลืองทองนารา | ✓ | | | |
| ๑๘๐ | ๑๘๐ | นายนรเสฏฐ์ ศิริโรจนกุล | ✓ | | | |
| ๑๘๑ | ๑๘๑ | นายนรากร นาเมืองรักษ์ | ✓ | | | |
| ๑๘๒ | ๑๘๒ | นายนรินทร์ คลังผา | ✓ | | | |
| ๑๘๓ | ๑๘๓ | นายนเรศ อำรงค์ทิพยคุณ | ✓ | | | |
| ๑๘๔ | ๑๘๔ | นายนิกร โสมกลาง | ✓ | | | |
| ๑๘๕ | ๑๘๕ | นายนิคม บุญวิเศษ | ✓ | | | |
| ๑๘๖ | ๑๘๖ | นางสาวนิตยา มีศรี | ✓ | | | |
| ๑๘๗ | ๑๘๗ | นายนิติพล ผิวเหมาะ | ✓ | | | |
| ๑๘๘ | ๑๘๘ | นายนิติศักดิ์ ธรรมเพชร | ✓ | | | |
| ๑๘๙ | ๑๘๙ | นายนิพนธ์ คนขยัน | ✓ | | | |

รายชื่อสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ที่มา ลา ขาด ชุดที่ ๒๖
ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร
ครั้งที่ ๓ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ
วันพฤหัสบดีที่ ๒๐ - วันศุกร์ที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๗

| ลำดับ ที่ | เลขประจำตัว สมาชิก | ชื่อ-สกุล | มา | ลา | ขาด | หมายเหตุ |
|--------------|-----------------------|------------------------------|----|----|-----|----------|
| ๑๙๐ | ๑๙๐ | นายนิยม วิวรรณดิษฐกุล | ✓ | | | |
| ๑๙๑ | ๑๙๑ | นางนุชนาถ จารุงษ์เสถียร | ✓ | | | |
| ๑๙๒ | ๑๙๒ | นางสาวแนน บุญยธิดา สมชัย | ✓ | | | |
| ๑๙๓ | ๑๙๓ | นายบัญชา เดชเจริญศิริกุล | ✓ | | | |
| ๑๙๔ | ๑๙๔ | นายบัญญัติ บรรทัดฐาน | ✓ | | | |
| ๑๙๕ | ๑๙๕ | นายบุญแก้ว สมวงศ์ | ✓ | | | |
| ๑๙๖ | ๑๙๖ | นายบุญชัย กิตติธรราททรัพย์ | ✓ | | | |
| ๑๙๗ | ๑๙๗ | นางบุญยิ่ง นิติกาญจนา | ✓ | | | |
| ๑๙๘ | ๑๙๘ | นายบุญเลิศ แสงพันธ์ุ | ✓ | | | |
| ๑๙๙ | ๑๙๙ | นางสาวเบญจา แสงจันทร์ | ✓ | | | |
| ๒๐๐ | ๒๐๐ | นายปกรณ์ จีนาคำ | ✓ | | | |
| ๒๐๑ | ๒๐๑ | นายปกรณ์ มุ่งเจริญพร | ✓ | | | |
| ๒๐๒ | ๒๐๒ | นายปกรณ์วุฒิ อุดมพิพัฒน์สกุล | ✓ | | | |
| ๒๐๓ | ๒๐๓ | นายปติพัทธ์ สันติภาดา | ✓ | | | |
| ๒๐๔ | ๒๐๔ | นางปติดา ตันติรัตน์นนท์ | ✓ | | | |
| ๒๐๕ | ๒๐๕ | นายปรเมษฐ์ จีนา | ✓ | | | |
| ๒๐๖ | ๒๐๖ | นายประดิษฐ์ สังขจาย | ✓ | | | |
| ๒๐๗ | ๒๐๗ | นายประภัทร โพธิ์สุธน | ✓ | | | |
| ๒๐๘ | ๒๐๘ | นางสาวประภา เสงไพบูลย์ | ✓ | | | |
| ๒๐๙ | ๒๐๙ | นางสาวประภาพร ทองปากน้ำ | ✓ | | | |
| ๒๑๐ | ๒๑๐ | นายประมวล พงศ์ถาวราเดช | ✓ | | | |

รายชื่อสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ที่มา ลา ขาด ชุดที่ ๒๖
ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร
ครั้งที่ ๓ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ
วันพฤหัสบดีที่ ๒๐ - วันศุกร์ที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๗

| ลำดับ ที่ | เลขประจำตัว สมาชิก | ชื่อ-สกุล | มา | ลา | ขาด | หมายเหตุ |
|--------------|-----------------------|-----------------------------------|----|----|-----|----------|
| ๒๑๑ | ๒๑๑ | นายประยุทธ์ ศิริพานิชย์ | ✓ | | | |
| ๒๑๒ | ๒๑๒ | พลเอก ประวิตร วงษ์สุวรรณ | | ✓ | | |
| ๒๑๓ | ๒๑๓ | นางสาวประวิมน์นุช เลิศจิตติสุทธิ์ | ✓ | | | |
| ๒๑๔ | ๒๑๔ | นายประสาธ ตันประเสริฐ | ✓ | | | |
| ๒๑๕ | ๒๑๕ | นายประสิทธิ์ ปัทมผดุงศักดิ์ | ✓ | | | |
| ๒๑๖ | ๒๑๖ | นางสาวละออง ตียะไพรัช | ✓ | | | |
| ๒๑๗ | ๒๑๗ | นายประเสริฐ บุญเรือง | ✓ | | | |
| ๒๑๘ | ๒๑๘ | นายประเสริฐพงษ์ ศรนวัตร์ | ✓ | | | |
| ๒๑๙ | ๒๑๙ | นางสาวปรัชญาวรรณ ไชยสีบ | ✓ | | | |
| ๒๒๐ | ๒๒๐ | นายปริญญา ฤกษ์หร่าย | ✓ | | | |
| ๒๒๑ | ๒๒๑ | นายปรีดา บุญเพลิง | ✓ | | | |
| ๒๒๒ | ๒๒๒ | นายปรีดี เจริญศิลป์ | ✓ | | | |
| ๒๒๓ | ๒๒๓ | นางสาวปวีตรา จิตตกิจ | ✓ | | | |
| ๒๒๔ | ๒๒๔ | นางปัญญารัตน์ นันทภูษิตานนท์ | ✓ | | | |
| ๒๒๕ | ๒๒๕ | นายปารมี ไวจงเจริญ | ✓ | | | |
| ๒๒๖ | ๒๒๖ | นายปารเมศ วิทยาธิษัทรศักดิ์ | ✓ | | | |
| ๒๒๗ | ๒๒๗ | นายปิยชาติ รุจิพรวศิน | ✓ | | | |
| ๒๒๘ | ๒๒๘ | นายปิยรัฐ จงเทพ | ✓ | | | |
| ๒๒๙ | ๒๒๙ | นางสาวปิยะนุช ยินดีสุข | ✓ | | | |
| ๒๓๐ | ๒๓๐ | นางสาวปิยะรัฐชย์ ตียะไพรัช | ✓ | | | |
| ๒๓๑ | ๒๓๑ | นางสาวผกามาศ เจริญพันธ์ | ✓ | | | |

รายชื่อสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ที่มา ลา ขาด ชุดที่ ๒๖
ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร
ครั้งที่ ๓ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ
วันพฤหัสบดีที่ ๒๐ - วันศุกร์ที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๗

| ลำดับ ที่ | เลขประจำตัว สมาชิก | ชื่อ-สกุล | มา | ลา | ขาด | หมายเหตุ |
|--------------|-----------------------|----------------------------|----|----|-----|----------|
| ๒๓๒ | ๒๓๒ | นายไผ่ ลิกค์ | ✓ | | | |
| ๒๓๓ | ๒๓๓ | นายพงศ์พันธ์ ยอดเมืองเจริญ | ✓ | | | |
| ๒๓๔ | ๒๓๔ | นายพงษ์มนู ทองหนัก | ✓ | | | |
| ๒๓๕ | ๒๓๕ | นายเพชร จันทรวงทอง | ✓ | | | |
| ๒๓๖ | ๒๓๖ | นายพนม โพธิ์แก้ว | ✓ | | | |
| ๒๓๗ | ๒๓๗ | นางสาวพินิตา มงคลสวัสดิ์ | ✓ | | | |
| ๒๓๘ | ๒๓๘ | นายพรชัย ศรีสุริยันโยธิน | ✓ | | | |
| ๒๓๙ | ๒๓๙ | นายพรเทพ พูนศรีธนากุล | ✓ | | | |
| ๒๔๐ | ๒๔๐ | นายพรเทพ ศิริโรจนกุล | ✓ | | | |
| ๒๔๑ | ๒๔๑ | นางพรรณสิริ กุลนาถศิริ | ✓ | | | |
| ๒๔๒ | ๒๔๒ | นายพริษฐ์ วัชรสินธุ | ✓ | | | |
| ๒๔๓ | ๒๔๓ | นายพลพีร์ สุวรรณฉวี | ✓ | | | |
| ๒๔๔ | ๒๔๔ | นายปลากร พิมพะนิตย์ | ✓ | | | |
| ๒๔๕ | ๒๔๕ | นายพัฒนา สัพโส | ✓ | | | |
| ๒๔๖ | ๒๔๖ | นายพันธ์ศักดิ์ บุญแทน | ✓ | | | |
| ๒๔๗ | ๒๔๗ | นายภาณุวัฒน์ สะสมทรัพย์ | | ✓ | | |
| ๒๔๘ | ๒๔๘ | นางพิชชารัตน์ เลาหงษ์ชนะ | ✓ | | | |
| ๒๔๙ | ๒๔๙ | นายพิชัย แจ้งจรรยาวงศ์ | ✓ | | | |
| ๒๕๐ | ๒๕๐ | นายพิชัย ชมภูพล | ✓ | | | |
| ๒๕๑ | ๒๕๑ | นายพิเชษฐ เขื่อนเมืองพาน | ✓ | | | |
| ๒๕๒ | ๒๕๒ | นายพิทักษ์เดช เดชเดโช | ✓ | | | |

รายชื่อสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ที่มา ลา ขาด ชุดที่ ๒๖
ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร
ครั้งที่ ๓ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ
วันพฤหัสบดีที่ ๒๐ - วันศุกร์ที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๗

| ลำดับ ที่ | เลขประจำตัว สมาชิก | ชื่อ-สกุล | มา | ลา | ขาด | หมายเหตุ |
|--------------|-----------------------|---------------------------------|----|----|-----|----------|
| ๒๕๓ | ๒๕๓ | นายพิธา ลิ้มเจริญรัตน์ | ✓ | | | |
| ๒๕๔ | ๒๕๔ | นายพิบูลย์ รัชกิจประการ | ✓ | | | |
| ๒๕๕ | ๒๕๕ | นายพิพิธ รัตนรักษ์ | ✓ | | | |
| ๒๕๖ | ๒๕๖ | นางสาวพิมพ์กาญจน์ กীরติวิราภรณ์ | ✓ | | | |
| ๒๕๗ | ๒๕๗ | นางพิมพ์กาญจน์ พลสมัคร | ✓ | | | |
| ๒๕๘ | ๒๕๘ | นางสาวพิมพ์พร พรพฤตพันธ์ | ✓ | | | |
| ๒๕๙ | ๒๕๙ | นางสาวพิมพ์พิชชา ชัยศุกกิจเจริญ | ✓ | | | |
| ๒๖๐ | ๒๖๐ | นางสาวพิมพ์ภัทรา วิชัยกุล | ✓ | | | |
| ๒๖๑ | ๒๖๑ | นางสาวพิมพ์ฤดา ตันจรรักษ์ | ✓ | | | |
| ๒๖๒ | ๒๖๒ | พลเอก พิศาล วัฒนวงษ์คีรี | ✓ | | | |
| ๒๖๓ | ๒๖๓ | นายพีระเดช ศิริวันสานต์ | ✓ | | | |
| ๒๖๔ | ๒๖๔ | นายอนุชา บุรพชัยศรี | ✓ | | | |
| ๒๖๕ | ๒๖๕ | นางสาวพริดา ชัยอนันต์ | ✓ | | | |
| ๒๖๖ | ๒๖๖ | นายพูนศักดิ์ จันทร์จำปี | ✓ | | | |
| ๒๖๗ | ๒๖๗ | นายเพชรภูมิ อารณรัตน์ | ✓ | | | |
| ๒๖๘ | ๒๖๘ | นางสาวเพชรรัตน์ ใหม่ขมภู | ✓ | | | |
| ๒๖๙ | ๒๖๙ | นายไพโรจน์ โล่ห์สุนทร | ✓ | | | |
| ๒๗๐ | ๒๗๐ | นางสาวภคมน หนูนอนันต์ | ✓ | | | |
| ๒๗๑ | ๒๗๑ | นายภราดร ปริศนานันท์กุล | ✓ | | | |
| ๒๗๒ | ๒๗๒ | นายภันฑิต น่วมเจิม | ✓ | | | |
| ๒๗๓ | ๒๗๓ | นายภัทรพงศ์ ภัทรประสิทธิ์ | ✓ | | | |

รายชื่อสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ที่มา ลา ขาด ชุดที่ ๒๖
ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร
ครั้งที่ ๓ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ
วันพฤหัสบดีที่ ๒๐ - วันศุกร์ที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๗

| ลำดับ ที่ | เลขประจำตัว สมาชิก | ชื่อ-สกุล | มา | ลา | ขาด | หมายเหตุ |
|--------------|-----------------------|-------------------------------|----|----|-----|----------|
| ๒๗๔ | ๒๗๔ | นายภัทรพงษ์ ลีลาภัทร์ | ✓ | | | |
| ๒๗๕ | ๒๗๕ | นางสาวภัสริน รามวงศ์ | ✓ | | | |
| ๒๗๖ | ๒๗๖ | นายภาคภูมิ บุลย์ประมุข | ✓ | | | |
| ๒๗๗ | ๒๗๗ | นายภาควัต ศรีสุรพล | ✓ | | | |
| ๒๗๘ | ๒๗๘ | นายภาณุ พรวัฒนา | ✓ | | | |
| ๒๗๙ | ๒๗๙ | นายภูมินทร์ ลีธีระประเสริฐ | ✓ | | | |
| ๒๘๐ | ๒๘๐ | นายภูมิพัฒน์ พชรทรัพย์ | ✓ | | | |
| ๒๘๑ | ๒๘๑ | นายภูริวรรธก์ ใจสำราญ | ✓ | | | |
| ๒๘๒ | ๒๘๒ | นายมณฑิร สงฆ์ประชา | ✓ | | | |
| ๒๘๓ | ๒๘๓ | นางมนพร เจริญศรี | ✓ | | | |
| ๒๘๔ | ๒๘๔ | นายมนัสนันท์ หลินวรัตน์ | ✓ | | | |
| ๒๘๕ | ๒๘๕ | นางสาวมัลลิกา จิระพันธุ์วานิช | ✓ | | | |
| ๒๘๖ | ๒๘๖ | นายมานพ ศิริภูวดล | ✓ | | | |
| ๒๘๗ | ๒๘๗ | นายมานพ ศรีผึ้ง | ✓ | | | |
| ๒๘๘ | ๒๘๘ | นางมุกดาวรรณ เลื่องสินิล | ✓ | | | |
| ๒๘๙ | ๒๘๙ | นายยศวัฒน์ มาไพศาลสิน | ✓ | | | |
| ๒๙๐ | ๒๙๐ | นายยอดชาย พึ่งพร | ✓ | | | |
| ๒๙๑ | ๒๙๑ | ว่าที่ร้อยโท ยุทธการ รัตนมาศ | ✓ | | | |
| ๒๙๒ | ๒๙๒ | นายยุ้ยดี วาบา | | ✓ | | |
| ๒๙๓ | ๒๙๓ | นายรชตะ ต่านกุล | ✓ | | | |
| ๒๙๔ | ๒๙๔ | นางสาวรภัสรณ์ นิยะโมสถ | ✓ | | | |

รายชื่อสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ที่มา ลา ขาด ชุดที่ ๒๖
ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร
ครั้งที่ ๓ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ
วันพฤหัสบดีที่ ๒๐ - วันศุกร์ที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๗

| ลำดับ ที่ | เลขประจำตัว สมาชิก | ชื่อ-สกุล | มา | ลา | ขาด | หมายเหตุ |
|--------------|-----------------------|-------------------------------|----|----|-----|----------|
| ๒๙๕ | ๒๙๕ | นายร่มธรรม ขำนุรักษ์ | ✓ | | | |
| ๒๙๖ | ๒๙๖ | นายรวี เล็กอุทัย | ✓ | | | |
| ๒๙๗ | ๒๙๗ | นายรอมฎอน ปันจอร์ | ✓ | | | |
| ๒๙๘ | ๒๙๘ | นางสาวรักชนก ศรีนอก | ✓ | | | |
| ๒๙๙ | ๒๙๙ | นายรังสรรค์ มณีรัตน์ | ✓ | | | |
| ๓๐๐ | ๓๐๐ | นายรังสิกร ทิมาตฤกะ | ✓ | | | |
| ๓๐๑ | ๓๐๑ | นายรังสิมันต์ โรม | ✓ | | | |
| ๓๐๒ | ๓๐๒ | นายรัชต์พงศ์ สร้อยสุวรรณ | ✓ | | | |
| ๓๐๓ | ๓๐๓ | นางสาวรัชชนก สุขประเสริฐ | ✓ | | | |
| ๓๐๔ | ๓๐๔ | นางรัชณี พลเชื้อ | ✓ | | | |
| ๓๐๕ | ๓๐๕ | นายรัฐ คลังแสง | ✓ | | | |
| ๓๐๖ | ๓๐๖ | นายราชิต สูดพุ่ม | ✓ | | | |
| ๓๐๗ | ๓๐๗ | นางรำพุล ตันติวณิชชานนท์ | ✓ | | | |
| ๓๐๘ | ๓๐๘ | นายรุ่งโรจน์ ทองศรี | ✓ | | | |
| ๓๐๙ | ๓๐๙ | นายเรืองวิทย์ คุณวัฒนาพงษ์ | ✓ | | | |
| ๓๑๐ | ๓๑๐ | นายฤกษ์ อยู่ดี | ✓ | | | |
| ๓๑๑ | ๓๑๑ | นายลัทธชัย โชคชัยวัฒนากร | ✓ | | | |
| ๓๑๒ | ๓๑๒ | นายล้ำเลิศ พั้วพัฒนโชติ | ✓ | | | |
| ๓๑๓ | ๓๑๓ | นางสาวลิณธิภรณ์ วริณวัชรโรจน์ | ✓ | | | |
| ๓๑๔ | ๓๑๔ | นายเลาฟั้ง บัณฑิตเทอดสกุล | ✓ | | | |
| ๓๑๕ | ๓๑๕ | นายเลิศศักดิ์ พัฒนชัยกุล | ✓ | | | |

รายชื่อสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ที่มา ลา ขาด ชุดที่ ๒๖
ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร
ครั้งที่ ๓ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ
วันพฤหัสบดีที่ ๒๐ - วันศุกร์ที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๗

| ลำดับ ที่ | เลขประจำตัว สมาชิก | ชื่อ-สกุล | มา | ลา | ขาด | หมายเหตุ |
|--------------|-----------------------|-------------------------------|----|----|-----|----------|
| ๓๑๖ | ๓๑๖ | นางสาวชวิธาภรณ์ กาญจนะ | ✓ | | | |
| ๓๑๗ | ๓๑๗ | นายวรโชติ สุกนธ์ขจร | ✓ | | | |
| ๓๑๘ | ๓๑๘ | นายวรท ศิริรักษ์ | ✓ | | | |
| ๓๑๙ | ๓๑๙ | นายวรภพ วิริยะโรจน์ | ✓ | | | |
| ๓๒๐ | ๓๒๐ | นายวรรณรัตน์ ชาญนุกุล | ✓ | | | |
| ๓๒๑ | ๓๒๑ | นางสาววรรณวิภา ไม้สน | ✓ | | | |
| ๓๒๒ | ๓๒๒ | นางสาววรรณิตา นพสิทธิ์ | ✓ | | | |
| ๓๒๓ | ๓๒๓ | นายวรวงค์ วรปัญญา | ✓ | | | |
| ๓๒๔ | ๓๒๔ | นายวรวิจน์ เอื้ออภิญญกุล | ✓ | | | |
| ๓๒๕ | ๓๒๕ | ผู้ช่วยศาสตราจารย์รวิทย์ บารู | ✓ | | | |
| ๓๒๖ | ๓๒๖ | นายวรศิษฏ์ เสียงประสิทธิ์ | ✓ | | | |
| ๓๒๗ | ๓๒๗ | นายวรสิทธิ์ กัลป์ดินันท์ | ✓ | | | |
| ๓๒๘ | ๓๒๘ | นายวรายุทธ ทองสุข | ✓ | | | |
| ๓๒๙ | ๓๒๙ | นายวรารุช ศิลปอาชา | ✓ | | | |
| ๓๓๐ | ๓๓๐ | นายวัชรพงศ์ คูวิจิตรสุวรรณ | ✓ | | | |
| ๓๓๑ | ๓๓๑ | นายวัชระ ยาวอหะซัน | ✓ | | | |
| ๓๓๒ | ๓๓๒ | นายวัชระพล ขาวขำ | ✓ | | | |
| ๓๓๓ | ๓๓๓ | นายวันนวัติ สมบูรณ์ | ✓ | | | |
| ๓๓๔ | ๓๓๔ | นางวันเพ็ญ พร้อมพัฒน์ | ✓ | | | |
| ๓๓๕ | ๓๓๕ | นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา | ✓ | | | |
| ๓๓๖ | ๓๓๖ | นายวาโย อัครรุ่งเรือง | ✓ | | | |

รายชื่อสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ที่มา ลา ขาด ชุดที่ ๒๖
ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร
ครั้งที่ ๓ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ
วันพฤหัสบดีที่ ๒๐ - วันศุกร์ที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๗

| ลำดับ ที่ | เลขประจำตัว สมาชิก | ชื่อ-สกุล | มา | ลา | ขาด | หมายเหตุ |
|--------------|-----------------------|------------------------------|----|----|-----|----------|
| ๓๓๗ | ๓๓๗ | นายวารุจ ศิริวัฒน์ | ✓ | | | |
| ๓๓๘ | ๓๓๘ | นายวิชัย สุดสวาสดิ์ | ✓ | | | |
| ๓๓๙ | ๓๓๙ | นายวิทยา แก้วภราดัย | ✓ | | | |
| ๓๔๐ | ๓๔๐ | นายวิทวัส ดิชะวานิชย์ | ✓ | | | |
| ๓๔๑ | ๓๔๑ | นายวิทวัสสิทธิ์ ปันสวนปลูก | ✓ | | | |
| ๓๔๒ | ๓๔๒ | นายวินัย ภัทรประสิทธิ์ | ✓ | | | |
| ๓๔๓ | ๓๔๓ | นางสาววิภาณี ภูคำวงศ์ | ✓ | | | |
| ๓๔๔ | ๓๔๔ | นายวิรัช พิมพะนิตย์ | ✓ | | | |
| ๓๔๕ | ๓๔๕ | นายวิริยะ ทองผา | ✓ | | | |
| ๓๔๖ | ๓๔๖ | พลตำรวจโท วิโรจน์ เปาอินทร์ | ✓ | | | |
| ๓๔๗ | ๓๔๗ | นายวิโรจน์ ลักขณาอดิศร | ✓ | | | |
| ๓๔๘ | ๓๔๘ | นางสาววิไลดา อินฉัตร | ✓ | | | |
| ๓๔๙ | ๓๔๙ | นางสาววิสาระดี เตชะธีราวัฒน์ | ✓ | | | |
| ๓๕๐ | ๓๕๐ | นายวิสุทธิ์ ไชยณรุณ | ✓ | | | |
| ๓๕๑ | ๓๕๑ | นายวีรนนท์ ฮวดศรี | ✓ | | | |
| ๓๕๒ | ๓๕๒ | นายวีรภัทร คันธะ | ✓ | | | |
| ๓๕๓ | ๓๕๓ | นายวีรยุทธ รักเที่ยง | ✓ | | | |
| ๓๕๔ | ๓๕๔ | นายวีระพล จิตสัมฤทธิ์ | ✓ | | | |
| ๓๕๕ | ๓๕๕ | นายวุฒินันท์ บุญชู | ✓ | | | |
| ๓๕๖ | ๓๕๖ | นายวุฒิพงษ์ ทองเหลา | ✓ | | | |
| ๓๕๗ | ๓๕๗ | นายวุฒิพงษ์ นามบุตร | ✓ | | | |

รายชื่อสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ที่มา ลา ขาด ชุดที่ ๒๖
ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร
ครั้งที่ ๓ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ
วันพฤหัสบดีที่ ๒๐ - วันศุกร์ที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๗

| ลำดับ ที่ | เลขประจำตัว สมาชิก | ชื่อ-สกุล | มา | ลา | ขาด | หมายเหตุ |
|--------------|-----------------------|------------------------------|----|----|-----|----------|
| ๓๕๘ | ๓๕๘ | นางสาวศนิवार บัวบาน | ✓ | | | |
| ๓๕๙ | ๓๕๙ | นายศรัณย์ ทิมสุวรรณ | ✓ | | | |
| ๓๖๐ | ๓๖๐ | นางสาวศรีโสภา โภฏคำลือ | ✓ | | | |
| ๓๖๑ | ๓๖๑ | นางสาวศศินันท์ ธรรมนิฐินันท์ | ✓ | | | |
| ๓๖๒ | ๓๖๒ | นายศักดิ์ ชารัมย์ | ✓ | | | |
| ๓๖๓ | ๓๖๓ | นายศักดิ์ชาย ต้นเจริญ | ✓ | | | |
| ๓๖๔ | ๓๖๔ | นายศักดิ์ดา วิเชียรศิลป์ | ✓ | | | |
| ๓๖๕ | ๓๖๕ | นายศักดิ์นัย นุ่มหนู | ✓ | | | |
| ๓๖๖ | ๓๖๖ | นางนันทนา สงฆ์ประชา | ✓ | | | |
| ๓๖๗ | ๓๖๗ | นายศักดิ์สิทธิ์ ขาวทอง | ✓ | | | |
| ๓๖๘ | ๓๖๘ | นายศาสตรา ศรีปาน | ✓ | | | |
| ๓๖๙ | ๓๖๙ | นายศิริสิทธิ์ เลิศด้วยลาภ | ✓ | | | |
| ๓๗๐ | ๓๗๐ | นายศิริสิทธิ์ สงนุ่น | ✓ | | | |
| ๓๗๑ | ๓๗๑ | นางสาวศิริกัญญา ต้นสกุล | ✓ | | | |
| ๓๗๒ | ๓๗๒ | นายศิริโรจน์ ธนิกกุล | ✓ | | | |
| ๓๗๓ | ๓๗๓ | นายศิริวัฒน์ ขจรประศาสน์ | | ✓ | | |
| ๓๗๔ | ๓๗๔ | นายศิวะ พงศ์ธีระดุลย์ | ✓ | | | |
| ๓๗๕ | ๓๗๕ | นายศุภสิทธิ์ พจน์ฐศักดิ์ | ✓ | | | |
| ๓๗๖ | ๓๗๖ | นายศุภโชค ศรีสุขจร | ✓ | | | |
| ๓๗๗ | ๓๗๗ | นายศุภโชติ ไชยสัจ | ✓ | | | |
| ๓๗๘ | ๓๗๘ | นายศุภณัฐ มินชัยนันท์ | ✓ | | | |

รายชื่อสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ที่มา ลา ขาด ชุดที่ ๒๖
ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร
ครั้งที่ ๓ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ
วันพฤหัสบดีที่ ๒๐ - วันศุกร์ที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๗

| ลำดับ ที่ | เลขประจำตัว สมาชิก | ชื่อ-สกุล | มา | ลา | ขาด | หมายเหตุ |
|--------------|-----------------------|-------------------------------------|----|----|-----|----------|
| ๓๗๙ | ๓๗๙ | นายศุภปรกรณ์ กิตยาธิคุณ | ✓ | | | |
| ๓๘๐ | ๓๘๐ | นายชรรุา ขาวขำ | ✓ | | | |
| ๓๘๑ | ๓๘๑ | นายสกล สุนทรวานิชย์กิจ | ✓ | | | |
| ๓๘๒ | ๓๘๒ | นางสาวสกุณา สาระนันท์ | ✓ | | | |
| ๓๘๓ | ๓๘๓ | นางสาวเพ็ญชิสา หงษ์อุปถัมภ์ชัย | ✓ | | | |
| ๓๘๔ | ๓๘๔ | นายสนอง เทพอักษรณรงค์ | ✓ | | | |
| ๓๘๕ | ๓๘๕ | นายสมเกียรติ ตันดิลกตระกูล | ✓ | | | |
| ๓๘๖ | ๓๘๖ | นายสมเจตน์ แสงเจริญรัตน์ | ✓ | | | |
| ๓๘๗ | ๓๘๗ | ว่าที่ร้อยตรี สมชาติ เตชถาวรเจริญ | ✓ | | | |
| ๓๘๘ | ๓๘๘ | นายสมดุลย์ อุตเจริญ | ✓ | | | |
| ๓๘๙ | ๓๘๙ | นายสมบัติ ยะสินธุ์ | ✓ | | | |
| ๓๙๐ | ๓๙๐ | นายสมพงษ์ อมรวิวัฒน์ | ✓ | | | |
| ๓๙๑ | ๓๙๑ | นายสมมุติ เบ็ญจลักษณ์ | ✓ | | | |
| ๓๙๒ | ๓๙๒ | นายสมยศ พลายด้วง | | ✓ | | |
| ๓๙๓ | ๓๙๓ | รองศาสตราจารย์เชิดชัย ตันติศิรินทร์ | ✓ | | | |
| ๓๙๔ | ๓๙๔ | นายสมศักดิ์ บุญประชม | ✓ | | | |
| ๓๙๕ | ๓๙๕ | นายสยาม เพ็งทอง | ✓ | | | |
| ๓๙๖ | ๓๙๖ | นายสยาม หัตถสงเคราะห์ | ✓ | | | |
| ๓๙๗ | ๓๙๗ | นายสรชัช สุจิตต์ | ✓ | | | |
| ๓๙๘ | ๓๙๘ | นายสรพัช ศรีปราชญ์ | ✓ | | | |
| ๓๙๙ | ๓๙๙ | นายสรรพัญญู ศิริไพล์ | ✓ | | | |

รายชื่อสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ที่มา ลา ขาด ชุดที่ ๒๖
ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร
ครั้งที่ ๓ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ
วันพฤหัสบดีที่ ๒๐ - วันศุกร์ที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๗

| ลำดับ ที่ | เลขประจำตัว สมาชิก | ชื่อ-สกุล | มา | ลา | ขาด | หมายเหตุ |
|--------------|-----------------------|-------------------------------|----|----|-----|----------|
| ๔๐๐ | ๔๐๐ | นายสรรเพชญ บุญญามณี | ✓ | | | |
| ๔๐๑ | ๔๐๑ | นายสรวงค์ เทียนทอง | ✓ | | | |
| ๔๐๒ | ๔๐๒ | นายสรวิทย์ ศุภปณิตา | ✓ | | | |
| ๔๐๓ | ๔๐๓ | นางสาวสรสันทน์ อรรณนพพร | ✓ | | | |
| ๔๐๔ | ๔๐๔ | นายสฤกษ์พงษ์ เกี่ยวข้อง | ✓ | | | |
| ๔๐๕ | ๔๐๕ | นายสฤกษ์ดี บุตรเนียร | ✓ | | | |
| ๔๐๖ | ๔๐๖ | นางสว่างจิตต์ เลาะห์โรจนพันธ์ | ✓ | | | |
| ๔๐๗ | ๔๐๗ | นายสหัสวัต คุ่มคง | ✓ | | | |
| ๔๐๘ | ๔๐๘ | นายเสถียร ฝือกประพันธ์ | ✓ | | | |
| ๔๐๙ | ๔๐๙ | นายสังคม แดงโชติ | ✓ | | | |
| ๔๑๐ | ๔๑๐ | นายสัญญา นิลสุพรรณ | ✓ | | | |
| ๔๑๑ | ๔๑๑ | นายสันต์ แซ่ตั้ง | ✓ | | | |
| ๔๑๒ | ๔๑๒ | นายสัมพันธ์ มะยูโซ๊ะ | ✓ | | | |
| ๔๑๓ | ๔๑๓ | นายสัมฤทธิ์ แทนทรัพย์ | ✓ | | | |
| ๔๑๔ | ๔๑๔ | นายสาธิต ทวีผล | ✓ | | | |
| ๔๑๕ | ๔๑๕ | นายสาเหมุหามัด อัลอิดรุส | ✓ | | | |
| ๔๑๖ | ๔๑๖ | นายสิงหนณ ดินาง | ✓ | | | |
| ๔๑๗ | ๔๑๗ | นายสิทธิชัย หล่อประสงศ์สุข | ✓ | | | |
| ๔๑๘ | ๔๑๘ | นายสิทธิพล วิบูลย์ธนากุล | ✓ | | | |
| ๔๑๙ | ๔๑๙ | พันโท สินรพ แก้วพิจิตร | ✓ | | | |
| ๔๒๐ | ๔๒๐ | นายสิริน สงวนสิน | ✓ | | | |

รายชื่อสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ที่มา ลา ขาด ชุดที่ ๒๖
ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร
ครั้งที่ ๓ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ
วันพฤหัสบดีที่ ๒๐ - วันศุกร์ที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๗

| ลำดับ ที่ | เลขประจำตัว สมาชิก | ชื่อ-สกุล | มา | ลา | ขาด | หมายเหตุ |
|--------------|-----------------------|--------------------------------|----|----|-----|----------|
| ๔๒๑ | ๔๒๑ | นางสาวสิริภัส กองตระการ | ✓ | | | |
| ๔๒๒ | ๔๒๒ | นางสุขสมรวย วันทนีกุล | ✓ | | | |
| ๔๒๓ | ๔๒๓ | นายสุชาติ ชมกลิ่น | ✓ | | | |
| ๔๒๔ | ๔๒๔ | นายสุชาติ ตันเจริญ | ✓ | | | |
| ๔๒๕ | ๔๒๕ | นางสาวสุนัฐษา โล่สถาพรพิพิธ | ✓ | | | |
| ๔๒๖ | ๔๒๖ | นายฐากร ตัณฑสิทธิ์ | ✓ | | | |
| ๔๒๗ | ๔๒๗ | นางสาวสุดารัตน์ พิทักษ์พรพัลลภ | ✓ | | | |
| ๔๒๘ | ๔๒๘ | นางสาวสุดาวรรณ หวังศุภกิจโกศล | ✓ | | | |
| ๔๒๙ | ๔๒๙ | นายสุทธิชัย จรุงเนตร | ✓ | | | |
| ๔๓๐ | ๔๓๐ | นายสุทิน คลังแสง | ✓ | | | |
| ๔๓๑ | ๔๓๑ | นายสุธรรม จริตงาม | ✓ | | | |
| ๔๓๒ | ๔๓๒ | นายสุธรรม แสงประทุม | ✓ | | | |
| ๔๓๓ | ๔๓๓ | นายสุพล จุลใส | ✓ | | | |
| ๔๓๔ | ๔๓๔ | นางสุพัชนี ธรรมเพชร | ✓ | | | |
| ๔๓๕ | ๔๓๕ | นางศิริวรรณ ปราศจากศัตรู | ✓ | | | |
| ๔๓๖ | ๔๓๖ | นายสุภกร ตันติไพบูลย์ธนะ | ✓ | | | |
| ๔๓๗ | ๔๓๗ | นางสาวสุภาพร กำเนิดผล | ✓ | | | |
| ๔๓๘ | ๔๓๘ | นางสุภาพร สลับศรี | ✓ | | | |
| ๔๓๙ | ๔๓๙ | นายสุรเกียรติ์ เทียนทอง | ✓ | | | |
| ๔๔๐ | ๔๔๐ | นายสุรชาติ ชาญประดิษฐ์ | ✓ | | | |
| ๔๔๑ | ๔๔๑ | นายสุรเชษฐ์ ประวีณวงศ์วุฒิ | ✓ | | | |

รายชื่อสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ที่มา ลา ขาด ชุดที่ ๒๖
ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร
ครั้งที่ ๓ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ
วันพฤหัสบดีที่ ๒๐ - วันศุกร์ที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๗

| ลำดับ ที่ | เลขประจำตัว สมาชิก | ชื่อ-สกุล | มา | ลา | ขาด | หมายเหตุ |
|--------------|-----------------------|-------------------------------|----|----|-----|----------|
| ๔๔๒ | ๔๔๒ | นายสุรทิน พิจารณ์ | ✓ | | | |
| ๔๔๓ | ๔๔๓ | นายสุรพจน์ เตาะเจริญสุข | ✓ | | | |
| ๔๔๔ | ๔๔๔ | พลตำรวจตรี สุรพล บุญมา | ✓ | | | |
| ๔๔๕ | ๔๔๕ | นายสุรพันธ์ ไวยากรณ์ | ✓ | | | |
| ๔๔๖ | ๔๔๖ | รองศาสตราจารย์สุรวาท ทองบุ | ✓ | | | |
| ๔๔๗ | ๔๔๗ | นายสุรศักดิ์ พันธุ์เจริญวรกุล | ✓ | | | |
| ๔๔๘ | ๔๔๘ | พลตำรวจตรี สุรินทร์ ปาลาเร่ | ✓ | | | |
| ๔๔๙ | ๔๔๙ | นายชนินทร์ รุ่งธนเกียรติ | ✓ | | | |
| ๔๕๐ | ๔๕๐ | นายสุไลมาน บือแนปีแน | ✓ | | | |
| ๔๕๑ | ๔๕๑ | นายสุวรรณ กุมภีโร | ✓ | | | |
| ๔๕๒ | ๔๕๒ | นายเสมอกัน เทียงธรรม | ✓ | | | |
| ๔๕๓ | ๔๕๓ | นายมังกร ยนต์ตระกูล | ✓ | | | |
| ๔๕๔ | ๔๕๔ | นายโสภณ ชาร์มย์ | ✓ | | | |
| ๔๕๕ | ๔๕๕ | นางหทัยรัตน์ เพชรพนมพร | ✓ | | | |
| ๔๕๖ | ๔๕๖ | นายหรั่ง ธุระพล | ✓ | | | |
| ๔๕๗ | ๔๕๗ | นายองค์การ ชัยบุตร | ✓ | | | |
| ๔๕๘ | ๔๕๘ | นายองอาจ ฉัตรชัยพลรัตน์ | ✓ | | | |
| ๔๕๙ | ๔๕๙ | นายองอาจ วงษ์ประยูร | ✓ | | | |
| ๔๖๐ | ๔๖๐ | นายอดิพงษ์ ฐิติพิทยา | ✓ | | | |
| ๔๖๑ | ๔๖๑ | นายอดิศร เพียงเกษ | ✓ | | | |
| ๔๖๒ | ๔๖๒ | นายอดิศักดิ์ แก้วมุงคุณทรัพย์ | ✓ | | | |

รายชื่อสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ที่มา ลา ขาด ชุดที่ ๒๖
ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร
ครั้งที่ ๓ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ
วันพฤหัสบดีที่ ๒๐ - วันศุกร์ที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๗

| ลำดับ ที่ | เลขประจำตัว สมาชิก | ชื่อ-สกุล | มา | ลา | ขาด | หมายเหตุ |
|--------------|-----------------------|-------------------------------------|----|----|-----|----------|
| ๔๖๓ | ๔๖๓ | นายอนันต์ ปรีดาสุทธิจิตต์ | ✓ | | | |
| ๔๖๔ | ๔๖๔ | นายอนันต์ ผลอำนาจ | ✓ | | | |
| ๔๖๕ | ๔๖๕ | นายอนุชา นาคาศัย | ✓ | | | |
| ๔๖๖ | ๔๖๖ | นายอนุชา สะสมทรัพย์ | ✓ | | | |
| ๔๖๗ | ๔๖๗ | นายอนุทิน ชาญวีรกูล | ✓ | | | |
| ๔๖๘ | ๔๖๘ | นายอนุรักษ์ จุริมาศ | ✓ | | | |
| ๔๖๙ | ๔๖๙ | นายอนุรัตน์ ตันบรรจง | ✓ | | | |
| ๔๗๐ | ๔๗๐ | นายอนุสรณ์ แก้ววิเชียร | ✓ | | | |
| ๔๗๑ | ๔๗๑ | นายอนุสรณ์ เอี่ยมสะอาด | ✓ | | | |
| ๔๗๒ | ๔๗๒ | นายอภิชา เลิศพชรกมล | ✓ | | | |
| ๔๗๓ | ๔๗๓ | จำอากาศเอก อภิชาติ แก้วโกศล | ✓ | | | |
| ๔๗๔ | ๔๗๔ | นายอภิชาติ ตีรสวัสดิ์ชัย | ✓ | | | |
| ๔๗๕ | ๔๗๕ | นายอภิชาติ ศิริสุนทร | ✓ | | | |
| ๔๗๖ | ๔๗๖ | นายอภิสิทธิ์ ไส้ตู่โรไกล | | ✓ | | |
| ๔๗๗ | ๔๗๗ | นายอมรเทพ สมหมาย | ✓ | | | |
| ๔๗๘ | ๔๗๘ | ว่าที่ร้อยตรีหญิง อรพรรณ จันทาเรือง | ✓ | | | |
| ๔๗๙ | ๔๗๙ | นายอรรถกร ศิริลัทธยากร | ✓ | | | |
| ๔๘๐ | ๔๘๐ | นายอรรถพล ไตรศรี | ✓ | | | |
| ๔๘๑ | ๔๘๑ | นายอรรถพล วงษ์ประยูร | ✓ | | | |
| ๔๘๒ | ๔๘๒ | นายอลงกต มณีภาส | ✓ | | | |
| ๔๘๓ | ๔๘๓ | นางอวยพรศรี เขาวลิต | ✓ | | | |

รายชื่อสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ที่มา ลา ขาด ชุดที่ ๒๖
ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร
ครั้งที่ ๓ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ
วันพฤหัสบดีที่ ๒๐ - วันศุกร์ที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๗

| ลำดับ ที่ | เลขประจำตัว สมาชิก | ชื่อ-สกุล | มา | ลา | ขาด | หมายเหตุ |
|--------------|-----------------------|-----------------------------|-----|----|-----|----------|
| ๔๘๔ | ๔๘๔ | นายอัคร ทองใจสด | ✓ | | | |
| ๔๘๕ | ๔๘๕ | นายอัครเดช วงษ์พิทักษ์โรจน์ | ✓ | | | |
| ๔๘๖ | ๔๘๖ | นายอัครนันท์ กัณณกิตตินันท์ | ✓ | | | |
| ๔๘๗ | ๔๘๗ | นายอัครแสนศิริ โล่ห์วีระ | ✓ | | | |
| ๔๘๘ | ๔๘๘ | นายอับลอุลอายุี สาแม็ง | ✓ | | | |
| ๔๘๙ | ๔๘๙ | นายอาทิตย์ หวังศุภกิจโกศล | ✓ | | | |
| ๔๙๐ | ๔๙๐ | นายอานูภาพ ลิขิตอำนวยการชัย | ✓ | | | |
| ๔๙๑ | ๔๙๑ | นายอามินทร์ มะยูโซ๊ะ | ✓ | | | |
| ๔๙๒ | ๔๙๒ | นายอาสาพลธ์ สรรณไตรภพ | ✓ | | | |
| ๔๙๓ | ๔๙๓ | นายอำนาจ วัฒวัลย์ | ✓ | | | |
| ๔๙๔ | ๔๙๔ | นายอิทธิพล ชลธราศิริ | ✓ | | | |
| ๔๙๕ | ๔๙๕ | นายเอกธนะ อินทร์รอด | ✓ | | | |
| ๔๙๖ | ๔๙๖ | นายเอกนัฏ พร้อมพันธุ์ | ✓ | | | |
| ๔๙๗ | ๔๙๗ | นายเอกราช ช่างเหลา | ✓ | | | |
| ๔๙๘ | ๔๙๘ | นายเอกราช อุดมอำนวย | ✓ | | | |
| ๔๙๙ | ๔๙๙ | นางสาวแอนศิริ วลัยกนก | ✓ | | | |
| ๕๐๐ | ๕๐๐ | นายโอชิษฐ์ เกียรติก้องชูชัย | ✓ | | | |
| รวม ๕๐๐ | | | ๔๙๓ | ๗ | ๐ | |

ปิณฑุวรรณ
(นางสาวปิณฑุวรรณ จันณุธิเศรษฐ์)
นักทรัพยากรบุคคลปฏิบัติการ

ฉัตรพร เจนนุวัตร
(นางสรพร เจนนุวัตร)
ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานทะเบียนประวัติ

รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑
ครั้งที่ ๓ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ
วันพฤหัสบดีที่ ๒๐ ถึงวันศุกร์ที่ ๒๑ มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๖๗
ณ ห้องประชุมสภาผู้แทนราษฎร อาคารรัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๔๔ นาฬิกา
จำนวนสมาชิกที่มาประชุมทั้งหมดที่ลงชื่อไว้เมื่อเลิกประชุม ๔๙๓ คน

นายพิเชษฐ์ เชื้อเมืองพาน (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
เรียนท่านสมาชิกนะครับ ก่อนที่ผมจะขออนุญาตให้สมาชิกได้อภิปรายต่อนะครับ ขออนุญาต
แจ้งเรื่องสรุปเวลาอภิปรายในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำ
ปี ๒๕๖๘ ดังนี้ นะครับ เวลาที่ใช้ในการอภิปรายทั้งหมด ๔๑ ชั่วโมง คณะรัฐมนตรี
และพรรคร่วมได้รับการจัดสรร ๒๐ ชั่วโมง ใช้เวลาไป ๖ ชั่วโมง ๓๘ นาที ๔๙ วินาที นะครับ
คณะรัฐมนตรีใช้ไป ๒ ชั่วโมง ๔๐ นาที ๑๖ วินาที พรรคร่วมฝ่ายรัฐบาลใช้เวลาไป ๓ ชั่วโมง
๕๘ นาที ๓๓ วินาที คงเหลือเวลาอีก ๑๓ ชั่วโมง ๒๑ นาที ๑๑ วินาที พรรคร่วมฝ่ายค้าน
ได้รับการจัดสรร ๒๐ ชั่วโมง ใช้เวลาไป ๖ ชั่วโมง ๒ นาที ๕๙ วินาที คงเหลือเวลา
๑๓ ชั่วโมง ๕๗ นาที ๑ วินาที นะครับ ในส่วนของประธานได้รับการจัดสรร ๑ ชั่วโมง ใช้เวลาไป
๑๑ นาที ๒๔ วินาที คงเหลือในส่วนของประธาน ๔๘ นาที ๓๖ วินาที รวมเวลาที่ใช้ไป
ทั้งหมด ๑๒ ชั่วโมง ๕๓ นาที ๑๒ วินาที เวลาที่เหลือ ๒๘ ชั่วโมง ๖ นาที ๔๘ วินาที นะครับ
ก็ขอแจ้งต่อที่ประชุมได้รับทราบ ต่อไปนะครับ ท่านสมาชิกที่ขออภิปรายท่านแรก
ท่านลลิตฉัตรณ์ วรณวัชรโรจน์ เชิญครับ

นางสาวลลิตาภรณ์ วริณวัชรโรจน์ (แบบบัญชีรายชื่อ) : กราบเรียน ท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรที่เคารพ ดิฉัน นางสาวลลิตาภรณ์ วริณวัชรโรจน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อ พรรคเพื่อไทยค่ะ ขอใช้สิทธิในการอภิปราย ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๖๘ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการศึกษา ของไทยค่ะ ท่านประธานคะ การศึกษาคือการสร้างโอกาสให้ชีวิต เพราะความจนไม่ใช่ กรรมพันธุ์ค่ะ ดังนั้นระบบการศึกษาที่ดีจะช่วยพัฒนาทักษะและเพิ่มโอกาสในชีวิต รัฐบาล จึงมีหน้าที่ในการโอบรับให้เด็กและเยาวชนไทยไม่ร่วงหล่นจากระบบการศึกษา ท่านประธานคะ ก่อนที่ดิฉันจะอธิบายในรายละเอียดของการจัดสรรงบประมาณปี ๒๕๖๘ ด้านการศึกษา ดิฉันจะขอยกตัวอย่างประเด็นปัญหาที่เกิดขึ้นกับเด็กและเยาวชน ที่เป็นสาเหตุให้ร่วงหล่น จากระบบการศึกษาใน ๒ ปัญหาค่ะ

(เจ้าหน้าที่ดำเนินการเปิด Presentation)

นางสาวลลิตาภรณ์ วริณวัชรโรจน์ (แบบบัญชีรายชื่อ) : ปัญหาแรกค่ะ จากสถานการณ์โควิด และสภาวะเศรษฐกิจถดถอยทั่วโลก ทำให้เด็กและเยาวชนจำนวนมาก ไม่สามารถเข้าถึงการศึกษาได้ ในปี ๒๕๖๖ มีเด็กไทยกว่า ๑.๘ ล้านคนมีความเสี่ยงที่จะหลุด ออกจากระบบการศึกษา เด็กหลายคนรู้สึกว่ พวกเขาไม่มีพื้นที่แห่งความหวังและไม่มี แม้กระทั่งความฝันค่ะ

ปัญหาประการที่ ๒ ก็คือ สภาวะสุขภาพจิตของเด็กไทยและคนไทยที่มีสภาวะซึมเศร้าเพิ่มสูงขึ้นทุกปี ถ้าสุดสภาพพัฒนาประเมินว่าเรามีคนไทยกว่าสิบล้านคนที่มีสภาวะซึมเศร้า โดยเฉพาะเด็กและเยาวชนที่ไม่มีผู้เชี่ยวชาญในการดูแล ทำให้มีอัตราการฆ่าตัวตายของเยาวชนเพิ่มสูงขึ้น โดยเฉพาะในกลุ่มอายุ ๑๕-๑๙ ปี สถิติคือจะมีเด็ก ๔๐๐ คน ๑ คน พยายามฆ่าตัวตาย แต่ว่าปัญหานี้ยังไม่น่าตกใจเท่าอาชญากรรมที่เกิดขึ้นในเด็กและเยาวชนไม่ลดลงเลยคะท่านประธาน ในปี ๒๕๖๖ ที่ผ่านมามีเด็กและเยาวชนถูกดำเนินคดีกว่า ๑๒,๖๐๒ ครั้งคะ และกว่า ๕๗ เปอร์เซนต์ของอาชญากรรมทั้งหมดเกิดจากเด็กและเยาวชนที่หลุดออกจากระบบการศึกษา รัฐบาลที่นำโดยนายกรัฐมนตรีที่ชื่อเศรษฐา ทวีสิน ตระหนักดีว่า การเพิ่มทุนและการลงทุนในทรัพยากรมนุษย์คือสิ่งที่สำคัญ โดยรัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณในปี ๒๕๖๘ เพื่อให้มีความสำคัญด้านการศึกษาตามนโยบายที่เคยแถลงไว้ต่อรัฐสภาในวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๖ ที่ผ่านมา รัฐบาลจะดำเนินการปฏิรูปการศึกษาและมุ่งสร้างสังคมแห่งการเรียนรู้ตลอดชีวิต รวมถึงเสริมสร้างศักยภาพของผู้เรียน สร้างอนาคต สร้างรายได้ และกระจายการศึกษาให้กับผู้เรียนในทุกช่วงวัย มีอุปกรณ์การเรียนที่เหมาะสมในแต่ละวัย และใช้เทคโนโลยีที่ทันสมัยคะ ดังนั้นการจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๖๘ จึงเป็นกลไกที่สำคัญที่รัฐบาลจะใช้ดำเนินนโยบายและเป้าหมาย เพื่อผลประโยชน์ของประเทศชาติและประชาชนท่านประธานคะ จากปัญหาที่ดิฉันได้กล่าวคะ ความมุ่งมั่นของรัฐบาลนี้จึงกำหนดออกมาเป็นพันธกิจ ๓ ประการดังนี้คะ

หนึ่งในพันธกิจแรกของการศึกษาที่ดิฉันขอหยิบยกมาอภิปรายก็คือ นโยบาย Thailand Zero Dropout คะ เป็นนโยบายเพื่อป้องกันไม่ให้เด็กหลุดออกจากระบบการศึกษา โดยเชื่อมโยงข้อมูลทะเบียนของนักเรียนกับฐานข้อมูลทางการปกครองเป็นรายบุคคลคะ เพื่อนำเด็กกลับเข้าสู่ระบบการศึกษา ส่งเสริมให้มีการเรียนรู้ที่ยืดหยุ่นมุ่งพัฒนาทักษะอาชีพ และทักษะชีวิตผ่านกองทุนเสมอภาคทางการศึกษา ปีนี้รัฐบาลอนุมัติงบประมาณกว่า ๖,๘๘๓ ล้านบาท หากพิจารณาเปรียบเทียบตามสโลตที่นำเสนออยู่ ณ ขณะนี้เราจะเห็นได้ว่า งบประมาณในการจัดสรรให้ กสศ. ในช่วง ๔ ปีที่ผ่านมาเพิ่มขึ้นอย่างมีนัยสำคัญ สะท้อนให้เห็นถึงความตั้งใจของรัฐบาลในการสร้างโอกาส และความเสมอภาคทางการศึกษา ไม่ว่าจะเป็นจำนวนผู้ขาดแคลนทุนทรัพย์ และด้อยโอกาสที่ได้รับการสนับสนุนกว่า - ๔/๑

๑,๕๖๔,๐๕๙ คน เพิ่มขึ้นจากเดิม ๙๘,๘๔๘ คน จากปี ๒๕๖๗ นอกจากนี้รัฐบาลยังอนุมัติเงินในการที่จะสนับสนุนรายจ่ายสำหรับเด็กและเยาวชนที่ขาดแคลนทุนทรัพย์ด้วย โดยได้ให้การสนับสนุนในการเข้าถึงโอกาสทางการศึกษาในการเรียนปี ๒๕๖๘ จำนวน ๕,๙๖๔ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๖๗ กว่า ๕๗๙ ล้านบาท ทั้งหมดนี้สะท้อนให้เห็นว่า รัฐบาลมีการจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้นในปี ๒๕๖๘ อย่างมีนัยสำคัญ และในปี ๒๕๖๘ รัฐบาลยังเพิ่มงบประมาณในส่วนที่เกี่ยวข้องกับความร่วมมือของภาคีเครือข่าย ทั้งระดับพื้นที่และระดับนานาชาติด้วย เพื่อลดความเหลื่อมล้ำทางการศึกษา โดยจัดสรรงบประมาณกว่า ๓๑๕ ล้านบาท เพิ่มขึ้นกว่า ๓๐๐ ล้านบาท ในปี ๒๕๖๗ ค่ะ

พันธกิจที่ ๒ ที่เกี่ยวข้องกับโอกาสทางการศึกษา คือค่าเล่าเรียนและค่าใช้จ่ายเพื่อการศึกษา โดยผ่านกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา หรือเราเรียกกันว่า กยศ. ค่ะ รัฐบาลได้ดำเนินการอนุมัติงบประมาณในปี ๒๕๖๘ โดยให้มีกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา เป็นจำนวนเงินกว่า ๘๐๐ ล้านบาท และยังกำหนดให้มีเงินอุดหนุนนอกงบประมาณอีก ๔๒,๙๘๗ ล้านบาท นอกจากนี้นอกจากการอนุมัติเงินแล้ว ยังแก้ไขร่างพระราชบัญญัติกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา ปี ๒๕๖๖ ได้แก้ไขดอกเบี้ยอยู่ไม่เกิน ๑ เปอร์เซ็นต์ต่อปี และยังปรับลดเบี้ยปรับให้ไม่เกิน ๐.๕ เปอร์เซ็นต์ต่อปี จากเดิมที่เบี้ยปรับไม่เกิน ๗.๕ เปอร์เซ็นต์ต่อปี ตลอดจนการเปลี่ยนแปลงเกณฑ์การให้ผู้กู้ยืม โดยจากเดิมให้ผู้กู้ยืมเฉพาะในระบบการศึกษา แต่ผู้กู้สามารถกู้เรียนในหลักสูตรระยะสั้นเพื่อการ Reskill และ Upskill ได้ในปัจจุบัน จากที่เคยมีผู้ค้ำประกันก็เปลี่ยนเป็นไม่จำเป็นต้องมีผู้ค้ำประกัน นอกจากนี้รัฐบาลยังมีการเจรจาผ่อนผันหนี้จากผู้กู้ยืมที่เป็นหนี้สินในปี ๒๕๕๗ กว่า ๖๐,๐๐๐ คน โดยให้มีการปรับโครงสร้างหนี้ และขยายระยะเวลาในการชำระหนี้ไปอีก ๑๕ ปี

พันธกิจที่ ๓ ที่รัฐบาลดำเนินการ ก็คือการลดภาระและเพิ่มขวัญ กำลังใจ ให้ครูผู้สอน โดยการเพิ่มฝ่ายสนับสนุนและบรรเทาด้านอื่น ๆ และเพิ่มนักการภารโรง ในทุกโรงเรียนกว่า ๒๕,๓๗๐ อัตรา โดยใช้งบประมาณจากงบกลางเข้าไปสนับสนุนกว่า ๒,๗๓๙ ล้านบาท แต่รัฐบาลก็ยังดำเนินการจัดสรรให้มีเงินทุนหมุนเวียน เพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สินให้กับข้าราชการครูเพื่อเพิ่มขวัญและกำลังใจ โดยกระทรวงศึกษาธิการเพิ่มวงเงินกว่า ๑๐๐ ล้านบาท ท่านประธานคะ เด็กหลุดออกจากระบบการศึกษาจะเกิดอะไรขึ้นคะ หากเขาไม่สามารถพัฒนาตนเองได้ เขาก็จะกลายเป็นแรงงานไร้ฝีมือ ปัจจุบันเรามีเด็ก

และเยาวชนไทยกว่า ๑.๔ ล้านคนอยู่ในกลุ่มนี้ กลุ่มนี้คือกลุ่มที่ไม่ได้รับการศึกษา การฝึกงาน หรือการทำงาน ตัวเลขนี้ ๑.๔ ล้านคนถือเป็นปัญหาเชิงปรากฏการณ์ระยะ ทานประธาน เพราะเราทุกคนในที่นี้ทราบกันดีค่ะว่า ผู้จบการศึกษาระดับปริญญาตรีจะมี รายได้เฉลี่ยสูงกว่าผู้จบการศึกษามัธยมต้นถึง ๒.๑๗ เท่า หากเราไม่สามารถสร้างโอกาส ให้เยาวชน จะทำให้ประเทศขาดแคลนแรงงานฝีมือในอนาคต และจะส่งผลกระทบต่อ โครงสร้างเศรษฐกิจในระยะยาว โดยเฉพาะเมื่อสังคมไทยเข้าสู่ผู้สูงวัยแบบ Super Aged แม้รัฐบาลนี้จะให้ความสำคัญกับการศึกษามากขึ้นจากที่ดิฉันได้นำเสนอ แต่ดิฉันก็ยังมี ความกังวล และอยากฝากไปถึงกระทรวงศึกษาธิการให้ช่วยพิจารณาดำเนินการเรื่อง ๒ เรื่อง ดังนี้ค่ะ

เรื่องแรก การลดค่าใช้จ่ายผู้ปกครองด้านการศึกษา เรียนฟรีต้องฟรีจริงค่ะ ไม่ใช่แค่ว่าทกรรมเพื่อฝัน ในขณะที่เรามุ่งงบประมาณทางการศึกษาให้เด็กทุกคนในการศึกษา ภาคบังคับกว่า ๒๖,๔๕๖,๘๐๕,๙๐๐ ล้านบาท แต่ภาพผู้ปกครองไปยื่นต่อแถวหน้าโรงรับจำนำ ก่อนเปิดเทอมก็ไม่เคยจางหายไปจากสังคมนี้ค่ะ ดิฉันเชื่อว่ารัฐบาลสามารถแก้ไขประเด็นนี้ ให้ดีขึ้นได้ โดยการนำเทคโนโลยีเข้ามาชดเชยค่ะ ผ่านนโยบายที่พรรคเพื่อไทยเคยเสนอ Free Tablet for all ค่ะ เป็นการชดเชยค่าใช้จ่ายในการจัดพิมพ์ตำรา หนังสือของภาครัฐ นอกจากนี้ยังเป็นการลดค่าใช้จ่ายในการซื้อตำราและหนังสือ ซึ่งเป็นภาระค่าใช้จ่ายของผู้ปกครองในทุก ๆ ปีค่ะ

เรื่องที่ ๒ ขอให้มีการเปิดเสรีทรงผมและการแต่งกายค่ะ ช่วยปลดความกังวล และความเครียดของนักเรียน สร้างความมั่นใจในตนเองและความคิดสร้างสรรค์ของเด็กๆ จริงอยู่วันนี้ กระทรวงศึกษาธิการกระจายอำนาจไปให้โรงเรียน แต่ข้อเท็จจริงคือ ในแต่ละโรงเรียนเสียงของเด็กไม่สามารถเปลี่ยนแปลงได้ ไม่สามารถนำไปสู่การแก้ไขได้ แต่ข้อมูลเชิงประจักษ์เราพบแล้วว่า Uniform ชุดพลศึกษาได้รับการตอบรับจากผู้ปกครอง เป็นอย่างดี สิ่งนี้ดิฉันคิดว่าถ้ากระทรวงศึกษาธิการดำเนินการจะทำได้เลยโดยไม่ต้องใช้งบประมาณใด ๆ ค่ะ และยังสามารถลดรายจ่ายในส่วนของงบเงินอุดหนุนเครื่องแบบนักเรียน ที่กระทรวงศึกษาธิการอุดหนุนถึง ๓,๔๙๖ ล้านบาท และผู้ปกครองจะประหยัดค่าใช้จ่ายถึง ๖๐๐-๒,๐๐๐ บาทต่อครัวเรือน ในการดูแลทรงผมนักเรียนค่ะ

สุดท้ายค่ะท่านประธาน ทักษะความรู้เป็นเครื่องมืออันทรงพลังที่สุด ไม่มีใครพรากไปจากเราได้และลูกหลานของเราได้ ทุกลมหายใจของคนรุ่นใหม่ที่รัฐบาลลงทุนปลูกฝังไปนี้จะสามารถเปลี่ยนชีวิตครอบครัว สังคมและโลกใบนี้ค่ะ ดังนั้นใบเบิกทางร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๖๘ ที่รัฐบาลกำลังดำเนินการอยู่ จะขับเคลื่อนให้เด็กไทยทุกคนเป็นทรัพยากรมนุษย์อันทรงคุณค่า สำหรับอนาคตของประเทศชาติของเราต่อไป ขอขอบคุณท่านประธาน

นายพิเชษฐ์ เชื้อเมืองพาน (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ครับ ขอขอบคุณครับ ต่อไปท่านปารมี ไวจงเจริญ เชิญครับ

นายปารมี ไวจงเจริญ (แบบบัญชีรายชื่อ) : กราบเรียนประธานสภาผู้แทนราษฎรที่เคารพ ดิฉัน ปารมี ไวจงเจริญ ผู้แทนราษฎรบัญชีรายชื่อ พรรคก้าวไกล

ดิฉันขอมีส่วนร่วมในการอภิปรายงบประมาณปี ๒๕๖๘ วาระแรก ดิฉันไม่เห็นด้วยกับการจัดงบประมาณด้านการศึกษาของรัฐบาล จัดงบประมาณนี้เหลื่อมล้ำการศึกษาจะหมดก็โหม่งคะ ท่านประธาน รัฐบาลจัดงบประมาณนี้ไม่โอรับเด็กที่ตกหล่นการศึกษาข้างทางอีกมากมาย โอรับไม่หมดหรอกคะ เมื่อต้นเดือนมิถุนายนที่ผ่านมาเป็นครั้งแรกที่กองทุนเสมอภาคทางการศึกษาหรือ กสศ. รายงานข้อมูลตัวเลขเด็กที่ไม่มีข้อมูลในระบบการศึกษา พบว่ามีเด็กหลุดออกนอกระบบ ท่านประธานทราบไหมคะ มีเด็กหลุดออกนอกระบบสูงถึง ๑,๐๒๐,๐๐๐ คน คิดเป็น ๘.๔ เปอร์เซ็นต์ของนักเรียนไทยในระบบทุกสังกัดที่มีอยู่ ๑๒ ล้านคน ตัวเลขนี้สูงมากนะคะท่านประธาน ท่านประธานคะ จากตัวเลขนี้แสดงว่ามีเด็กไทย ๑๐๐ คน หลุดออกนอกระบบถึง ๘ คน ตามข้อมูล กสศ. นะคะ ดิฉันไม่ได้พูดลอย ๆ สาเหตุสำคัญของการหลุดออกนอกระบบของเด็กกลุ่มนี้ กสศ. พบว่าความยากจนคือ สาเหตุหลัก จึงปฏิเสธไม่ได้เลยคะว่า ประเทศไทยเรายังคงมีความเหลื่อมล้ำในการเข้าถึงการศึกษาอยู่มาก และเด็กยากจนกลายเป็นกลุ่มที่ต้องหลุดออกนอกระบบเป็นกลุ่มแรก เมื่อ กสศ. ไปสำรวจความต้องการของเด็กกลุ่มนี้พบว่า ส่วนใหญ่ไม่มีเป้าหมายชีวิตที่ชัดเจน เกือบครึ่งเขาต้องการฝึกอาชีพคะท่านประธาน เห็นได้ชัดเลยว่าเด็กกลุ่มนี้ต้องการทำงานมากกว่าเรียนหนังสือ แสดงว่าระบบการศึกษาของเราหรือห้องเรียนของเราไม่ตอบโจทย์พวกเขาคะ ท่านประธาน เป็นเพราะระบบการศึกษาของพวกเรา ระบบการศึกษาของเราผลักพวกเขาออกนอกระบบ และเมื่อสักครู่ที่ดิฉันพูดถึงกลุ่มแรกที่เป็นเด็กหลุดออกนอกระบบไปแล้ว ซึ่งส่วนหนึ่งอาจจะยังพอช่วยเหลือให้กลับมาเรียนต่อได้ แต่อีกส่วนหนึ่งต้องยอมรับว่าเราคงไม่สามารถดึงพวกเขากลับมาได้อีกแล้ว แสดงว่าการศึกษาเราทำเขาตกหล่นข้างทางไม่โอรับพวกเขาคะท่านประธาน ดังนั้นท่านประธานคะ จึงจำเป็นอย่างยิ่งที่เราต้องป้องกันไว้ดีกว่าแก้ เราต้องห้ามเลือดไม่ให้ไหลออกไปมากกว่านี้ โดยการให้ความสำคัญกับเด็กปัจจุบันที่ยังไม่หลุด แต่สุ่มเสี่ยงอย่างยิ่งที่หลุดออกนอกระบบ ก็คือเด็กที่ยังไม่หลุดออกไปจากระบบ แต่มีแนวโน้มที่กำลังจะหลุดในอีกไม่ช้า ขอสไลด์เลข ๓ ด้วยนะคะ

(เจ้าหน้าที่ดำเนินการเปิด Presentation)

นายปารมี ไวจงเจริญ (แบบบัญชีรายชื่อ) : ดิฉันได้ข้อมูลนี้มาจากการสำรวจสถานการณ์ความเหลื่อมล้ำทางการศึกษาของปี ๒๕๖๖ จาก กสศ. เด็กกลุ่มนี้ที่น่าเป็นห่วงมาก ๆ ท่านประธานดูบนสไลด์ได้เลยนะคะ เด็กกลุ่มนี้มีอยู่ ๒,๘๐๐,๐๐๐ คนหรือเกือบ ๓ ล้านคน เด็กกลุ่มนี้ยากจนหนักมาก อาศัยอยู่ในครัวเรือนที่รายได้เฉลี่ยต่ำกว่าเส้นความยากจน พุดง่าย ๆ เด็กได้เกือบ ๓ ล้านคนนี้เป็นเด็กในครัวเรือนที่ยากจนรุนแรงที่สุดในประเทศคะท่านประธาน และเด็กยากจนรุนแรงที่สุดของประเทศเกือบ ๓ ล้านคนนี้ กลุ่มที่ดิฉันกังวลใจมากที่สุดคือ ในกราฟสีเหลืองตามรูปบนสไลด์ คือเด็ก ๑ ล้านคนที่ยังไม่ได้รับเงินอุดหนุนใด ๆ ซึ่งตอนนี้ กสศ. กำลังจัดทำข้อเสนอเพื่อช่วยเหลือให้พวกเขาได้กลับเข้าสู่ระบบ แต่ไม่รู้ว่า ณ วินาทีที่ดิฉันกำลังอภิปรายนี้เขาได้หลุดออกไปจากระบบการศึกษาอันเหลื่อมล้ำไปแล้วหรือยัง ท่านประธานคะ ดิฉันขอย้อนกลับไปในเด็กกลุ่มแรกทีออกนอกระบบไปแล้วกว่าล้านคน เนื่องจากข้อมูลนี้เป็นข้อมูลที่เพิ่งเปิดเผยออกมา ดิฉันคิดว่า กสศ. ไม่น่าจะจัดเตรียมงบในส่วนที่จะใช้ดำเนินการช่วยเหลือเด็กกลุ่มนี้ไว้ได้แน่นอน เพราะถ้าเราไปดูงบ กสศ. เป้าหมายจะช่วยยังเท่าเดิมเลย ถ้าฟังจะทำให้ถึงเป้าหมายเดิมนะคะ ท่านประธาน กสศ. ก็ลำบากอยู่แล้ว เพราะถ้าวางปี ๒๕๖๘ นี้ กสศ. จะได้เพิ่มขึ้นเล็กน้อย เพราะของบประมาณมาทั้งสิ้น ๗,๘๐๐ ล้านบาท แต่รัฐบาลให้งบ กสศ. ไปเพียง ๖,๘๐๐ ล้านบาทนี้หรือคะท่านประธาน รัฐบาลที่บอกว่าจะแก้ไขความเหลื่อมล้ำทางการศึกษาโดยเร่งด่วน ตามนโยบายที่แถลงไว้กับรัฐสภา แต่กลับจัดสรรให้กับหน่วยงานที่มีหน้าที่โดยตรงในการแก้ความเหลื่อมล้ำไม่เพียงพอ ยิ่งถ้าเราอยากช่วยเด็กกลุ่มนี้ที่เป็นเด็กกลุ่มใหม่ที่ กสศ. เพิ่งเปิดเผยตัวเลข ๑ ล้านกว่าคนว่าออกนอกระบบไปแล้ว ดิฉันคิดว่า กสศ. ต้องได้รับงบประมาณเพิ่มมากกว่านี้คะ ปัญหาความเหลื่อมล้ำในการเข้าถึงการศึกษาไม่ได้พบแค่ในการศึกษาขั้นพื้นฐานเท่านั้นท่านประธานคะนะ แต่ยังพบในระดับอุดมศึกษาหรือมหาวิทยาลัยด้วยคะ ข้อมูลจาก กสศ. อีกเช่นเคยบอกไว้ว่าในปี ๒๕๖๖ เด็กกลุ่มยากจนรุนแรงที่สุดของประเทศนั้น เรียนต่ออุดมศึกษาหรือมหาวิทยาลัยได้เพียงแค่ ๑๒.๔ เปอร์เซ็นต์ ยิ่งการศึกษาในระดับที่สูงขึ้นไปโอกาสที่เด็กกลุ่มนี้จะได้เรียนต่อก็ยิ่งริบหรี่น้อยลงไปเรื่อย ๆ แทนที่การเรียนต่อจะเป็นหนทางที่พวกเขาจะได้บันไดเลื่อนชนชั้นและลดความเหลื่อมล้ำด้านรายได้ กลับกลายเป็นว่าระบบการศึกษาไทยที่มีราคาแพงแสนแพง

ทำลายโอกาสที่พวกเขาจะได้เลื่อนชั้นขึ้น ทั้งนี้ สาเหตุณะคะท่านประธาน เป็นเพราะค่าใช้จ่ายในการสอบเข้ามหาวิทยาลัยในระบบ TCAS ในปัจจุบันที่สูงมาก นี้ยังไม่ได้เริ่มเข้ามหาวิทยาลัยเลยนะคะท่านประธาน แค่ว่าสอบก็ผลัดเด็กที่แม้จะมีความสามารถ มีศักยภาพ แต่ไม่มีความพร้อมด้านการเงินให้เข้าไม่ถึง หรือลดโอกาสที่จะได้เรียนต่อระดับอุดมศึกษา ท่านประธานคะ ลองนึกภาพตามดิฉันดูค่าใช้จ่ายในการสอบ TCAS มีการประเมินไว้ว่า สูงหลักหลายพันบาท เด็กที่มีฐานะดี จะสอบก็วิชาที่สอบได้ เพิ่มโอกาสในการสอบติดให้กับตัวเอง แต่เด็กที่ไม่มีเงินอาจจะไม่มีเงินพอที่จะเข้าสอบ ตัดโอกาสตั้งแต่ต้นทางเลยคะ ท่านประธาน หรือถ้าเขาพอจะมีเงินบ้าง ก็จำกัดจำเขี่ยในการเลือกเข้าสอบได้เพียงแค่บางมหาวิทยาลัยเท่านั้น ท่านประธานคะ และเด็กบางคนแม้ว่าจะมีแรงฮึดสอบเข้าเรียนมหาวิทยาลัยได้ ก็ใช้ว่าจะมีเงินเรียน เพราะตอนนี้กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา หรือ กยศ. กำลังมีปัญหาใหญ่มาก กยศ. กำลังขาดสภาพคล่องหนักมาก ไม่แปลกใจที่เราเห็น กยศ. กลับมาขอรับงบประมาณเป็นครั้งแรกในรอบหลายสิบปี โดยปีนี้ส่งคำขอของบมาสูงถึง ๑๙,๐๐๐ ล้านบาท ท่านประธานทราบไหมคะว่า รัฐบาลให้งบได้ไปเท่าไร ให้ได้แค่ ๘๐๐ ล้านบาทไม่ถึง ๕ เปอร์เซ็นต์เลย และปีนี้ก็ไม่ใช่ปีแรกที่ กยศ. กลับมาขอรับงบนะคะท่านประธาน -----

ในงบประมาณปี ๒๕๖๘ ก็ขอรับงบมา ๕,๐๐๐ ล้านบาท แต่รัฐบาลไม่ให้เขาเลยสักบาทเดียว แทนที่รัฐบาลที่อ้างว่า จะลดความเหลื่อมล้ำทางการศึกษาโดยเร่งด่วน แต่กลับเพิกเฉยต่อปัญหาสภาพคล่องของ กยศ. และไม่จัดสรรงบประมาณให้อย่างเพียงพอ กยศ. กำลังประสบปัญหาการเงินหนักหนาสาหัส อาจจำเป็นต้องตัดเงินกู้ยืมที่จะให้เด็กในปีการศึกษานี้ และถ้าปัญหานี้ยังไม่ถูกแก้ไข งบประมาณก็ยังไม่ได้อีก ท่านประธานคะ อาจจะต้องมีการตัดเงินกู้ยืมของเด็กที่เข้าโครงการไปแล้วซึ่งจะไม่มีเงินเรียนต่อ เด็กจะต้องเลิกเรียนกลางคันทั้งในระดับ ม.ปลายและระดับอุดมศึกษา สิ่งนี้น่าเป็นห่วงมากนะคะท่านประธาน นอกเหนือไปจากความเหลื่อมล้ำในการเข้าถึงการศึกษาแล้ว ประเทศเรายังมีความเหลื่อมล้ำในด้านคุณภาพการศึกษาด้วย ความเหลื่อมล้ำในด้านคุณภาพการศึกษาที่ดิฉันพูดถึงคือ การที่เด็ก ๒ คน มาจากครอบครัวที่ฐานะต่างกัน ก็จะได้รับการศึกษาที่มีคุณภาพต่างกัน ท่านประธาน คงพอทราบดี เด็กที่รวยก็ได้เรียนในโรงเรียนขนาดใหญ่ในเมือง หรือเรียนโรงเรียนเอกชน หรือเรียนโรงเรียน Inter แต่เด็กยากจนถ้ายังไม่หลุดออกนอกระบบ ก็จะได้เรียนในโรงเรียนขนาดเล็กที่อยู่ในพื้นที่ใกล้บ้าน พูดแค่นี้ก็น่าจะพอมองออกแล้วนะคะท่านประธานว่า ความเหลื่อมล้ำด้านคุณภาพการศึกษาที่ดิฉันพูดถึงมันแยแ่แค่ไหน เลวร้ายอย่างไร ถ้าเราดูคะแนน PISA ปี ๒๐๒๒ ที่ กสศ. ได้วิเคราะห์ข้อมูลออกมา

ข้อสไลด์ที่ ๖ นะคะ พบว่าเด็กที่มาจากครอบครัวที่รวยที่สุด หรือตามสไลด์ก็คือ Q1 ได้คะแนนวิชาการอ่านมากกว่าเด็กที่มาจากครอบครัวยากจนที่สุดถึง ๖๔ คะแนน ทีนี้ถ้ามาดูเปรียบเทียบคุณภาพการศึกษาของโรงเรียนในเมืองกับโรงเรียนในชนบท ผ่านการวิเคราะห์ข้อสอบ PISA วิชาคณิตศาสตร์จะพบว่า โรงเรียนในชนบทได้คะแนนคณิตศาสตร์น้อยกว่าโรงเรียนในเมือง ๔๕ คะแนน ที่เป็นเช่นนี้เพราะอะไรคะท่านประธาน ก็เพราะว่าโรงเรียนในชนบทขาดแคลนทุกอย่าง ไม่ว่าจะเป็นงบรายหัวก็น้อย อาคารเรียนก็ผุ ๆ พัง ๆ น้ำไม่มี ไฟไม่มี อุปกรณ์การเรียนก็ไม่ครบ ครูก็ไม่ครบชั้น ไม่ครบวิชา ครูในโรงเรียนชนบทบางคนเป็นตั้งแต่ ผอ. ยันภารโรง

และถ้าจะพูดเรื่องครูจริง ๆ แล้วนะคะท่านประธาน ประเทศเราไม่ได้ขาดแคลนครู แต่การกระจายตัวของครูกระจุกอยู่แต่ในโรงเรียนขนาดใหญ่ในเมือง แต่ขาดครูในโรงเรียนชนบท ครูต่างพากันแย่งชิงขอย้ายไปอยู่ในโรงเรียนขนาดใหญ่ จนทำให้โรงเรียนชนบทขาดแคลนครูอย่างหนัก และเหตุที่ครูพากันย้ายไปอยู่ในโรงเรียนในเมืองท่านประธาน

ทราบไหมคะเพราะอะไร เพราะว่าครูในโรงเรียนชนบทงานหนักมาก ทำทั้งงานราษฎร์ งานหลวง สอนก็ต้องสอนหลายชั้นหลายวิชา แต่เงินเดือนเท่ากับครูโรงเรียนในเมือง เกณฑ์ การประเมินเงินเดือน เลื่อนขั้น เลื่อนวิทยฐานะก็ใช้เกณฑ์เดียวกันกับโรงเรียนในเมือง และปัญหาที่ครูพากันแย่งชิงขอย้ายไปอยู่โรงเรียนในเมือง ยังนำไปสู่การทุจริตอีกด้วย ค่ะ ที่ผู้บริหารโรงเรียนขนาดใหญ่ในเมือง ใช้เรื่องนี้ในการทุจริต ครูคนไหนจะขอย้ายไปอยู่ โรงเรียนขนาดใหญ่ในเมืองต้องจ่ายใต้โต๊ะ นับกันกิโลเมตรละแสนบาทคือวัฏระยะทาง โรงเรียนใหม่กับโรงเรียนเก่าว่า ห่างกันกี่กิโลเมตรก็คูณเงินกันไป กิโลเมตรละแสนบาท ดิฉันฟังแล้วเศร้าสลดมาก นี่หรือคະວາງការการศึกษาที่จะปลูกฝังเด็กและเยาวชนให้เติบโต ไปเป็นบุคลากรคุณภาพของสังคม

ท่านประธานคะ ในเรื่องครูยังมีประเด็นเรื่องคุณภาพครูอีกด้วย เมื่อไม่กี่วันมานี้ มี Drama ใหญ่เกี่ยวกับเรื่องข้อสอบครูผู้ช่วยที่ง่ายกว่าข้อสอบเข้าโรงเรียนมัธยม ปัญหา นี้ ถ้าจะพูดแล้วซับซ้อนมากค่ะท่านประธาน เพราะเกี่ยวกับเรื่องมาตรฐานการผลิตครู ที่แตกต่างกันมากและมีปัญหาตั้งแต่ต้นน้ำยันปลายน้ำ บรรดาสถาบันผลิตครูต่าง ๆ ยังมี มาตรฐานไม่เท่ากัน เริ่มตั้งแต่ต้นน้ำคือ การคัดกรองนิสิต นักศึกษาครูของแต่ละสถาบัน ผลิตครูที่มีมาตรฐานไม่เท่ากัน กลางน้ำคือ หลักสูตรการผลิตครูแต่ละสถาบันก็ไม่เท่ากัน และจนถึงปลายน้ำที่ผลิตนิสิตครูออกมาเป็นครูแล้ว ครูเหล่านั้นก็จะมีมาตรฐานไม่เท่ากัน พอไปสอบใบอนุญาตประกอบวิชาชีพ หรือไปสอบครูผู้ช่วยบางคนจึงไม่ผ่าน ซึ่งดิฉันเห็นว่า ประเด็นนี้สถาบันผลิตครูควรมีส่วนร่วมในการรับผิดชอบต่อการผลิตครูที่ไม่ได้มาตรฐานด้วย ท่านประธานคะ นอกจากโรงเรียนชนบทจะขาดแคลนครูแล้ว โครงสร้างพื้นฐานอื่น ๆ ก็ขาดแคลน หนักมาก ทั้งวัสดุการศึกษา อาคารเรียน ห้องเรียน รวมไปถึงอุปกรณ์ Digital -----

ปัญหาขาดแคลนอุปกรณ์ Digital ชัดเจนขึ้นหลังช่วงโควิด เรายังพบว่าโรงเรียนมีความต้องการอุปกรณ์ Digital เพิ่มสูงขึ้น แต่โรงเรียนชนบทเจอภาวะขาดแคลนอย่างรุนแรง ทั้งที่การใช้เทคโนโลยีจะเป็นการแก้ปัญหาขาดแคลนครูและคุณภาพครู ซึ่งจะทำให้เราสามารถเพิ่มคุณภาพการศึกษาให้เด็กในชนบทได้ แต่รัฐบาลกำลังทำตรงกันข้ามคะ ดิฉันจึงไม่พูดถึงโครงการนี้ไม่ได้เลย คือโครงการ Anywhere Anytime โครงการนี้เป็นอภิมหา Project สุดยอดภาคภูมิใจของรัฐบาลท่าน ที่จริงการทำ Platform การเรียนรู้ที่ดีเป็นประโยชน์ต่อนักเรียน ดิฉันสนับสนุน แต่โครงการนี้มีประเด็นความเหลื่อมล้ำที่ดิฉันปล่อยผ่านไม่ได้คะ ท่านประธาน ดิฉันกังวลว่าโครงการนี้ซึ่งมีวงเงินมากกว่า ๒๐,๐๐๐ ล้านบาทในงบผูกพัน ๕ ปีจะมีความคุ้มค่าหรือไม่ เพราะรัฐบาลให้แก่นักเรียน ม.ปลายของ สพฐ. เท่านั้น ท่านดูตามสไลด์ได้เลย อุปกรณ์ Digital นี้จะจัดสรรให้แก่นักเรียน ม.ปลาย และครอบคลุมแค่ ๖๐๐,๐๐๐ คน จากนักเรียน ม.ปลาย สพฐ. ที่มีจำนวน ๑,๐๖๙,๐๐๐ คน หรือประมาณ ๕๖ เปอร์เซ็นต์และในนักเรียน ม.ปลาย ๖๐๐,๐๐๐ คนที่ สพฐ. จะแจกอุปกรณ์ Digital ให้ส่วนใหญ่เป็นนักเรียนในโรงเรียนโครงการโรงเรียนคุณภาพ ที่เขามีความพร้อมอยู่แล้วคะ ท่านประธาน แล้วนักเรียนโรงเรียนอื่นล่ะคะหายไปไหน นักเรียนในโรงเรียนในชนบทจะมีสักกี่คนที่จะได้อุปกรณ์ที่ใช้กับ Platform ใหม่นี้คะ ทำไมท่านไม่ให้โอกาสการเข้าถึงโครงการ Anywhere Anytime สุดยอดภาคภูมิใจของท่านล่ะคะ ดังนั้นโครงการนี้ดิฉันเชื่อว่าไม่สามารถแก้ปัญหาความเหลื่อมล้ำ ในด้านคุณภาพการศึกษาของโรงเรียนในเมืองกับโรงเรียนในชนบทได้เลย แย่ยิ่งกว่านั้นมันจะเป็นการซ้ำเติมความเหลื่อมล้ำให้หนักมากยิ่งขึ้นสำหรับโรงเรียนในชนบทหรือโรงเรียนขนาดเล็ก ดิฉันคิดว่ารัฐบาลต้องชัดเจนได้แล้วว่า จะแก้ปัญหาโรงเรียนขนาดเล็กอย่างไร ไม่ใช่ปล่อยตามมีตามเกิดด้วยการให้แค่ค่ารถแบบในงบที่ท่านขอมา ถ้าจะมีการควบรวมเพื่อให้เกิดคุณภาพมากขึ้นก็ต้องทำคะท่านประธาน และถึงเวลาแล้วที่เราต้องคุยกันได้แล้วว่า ถึงทางเลือกใหม่ ๆ ในการแก้ปัญหาโรงเรียนขนาดเล็ก ถึงทางเลือกใหม่ ๆ ที่จะต้องถ่ายโอนโรงเรียนให้กับท้องถิ่น พร้อมกับต้องมีงบประมาณเฉพาะกิจเพื่อให้ท้องถิ่นใช้ประโยชน์ต่อได้ ความเหลื่อมล้ำที่สูงมากในสังคมไทยที่ดิฉันพูดมาทั้งหมดนี้เป็นปัญหาที่มีมาอย่างยาวนานต่อเนื่อง ทางออกหนีไม่พ้นที่เราจะต้องมีจินตนาการใหม่ ๆ ในการจัดสรรงบประมาณไม่ใช่แค่ตัด ๆ ลด ๆ เพิ่ม ๆ แบบที่ผ่านมา

ดิฉันจึงขอเสนอแนะการจัดสรรงบประมาณที่จะช่วยลดความเหลื่อมล้ำตามนี้ค่ะ ขอสไลด์
เลข ๘ นะคะ

ข้อเสนอข้อแรก เรื่องเร่งด่วนเลยคะท่านประธาน คือต้องช่วยเหลือเด็กที่หลุด
ออกนอกระบบ ๑,๐๒๐,๐๐๐ คนตามข้อมูล กสศ. นั้นก่อนเลย โดยอาจจะต้องตั้งเป้าหมาย
และวิธีการที่แตกต่างไปจากกลุ่มที่สุ่มเสี่ยงด้วยซ้ำไป ต้องจัดสรรงบประมาณเพิ่มให้ กสศ.
เพื่อให้ดูแลเด็กกลุ่มนี้ให้เพียงพอด้วยคะ

ข้อเสนอแนะที่ ๒ เพื่อแก้ปัญหาเด็กหลุดออกนอกระบบในระยะยาว
การศึกษาขั้นพื้นฐานต้องฟรีจริง ๆ ไม่ใช่เรียนฟรีทิพย์ เรียนฟรีปลอมเปลือกแบบทุกวันนี้
ที่ผู้ปกครองต้องจ่ายเพิ่มคนละหลายพันบาทต่อปี โรงเรียนก็เก็บเงินเพิ่มยุบยับมากมาย
กับนักเรียน ทั้งนี้ เป็นเพราะว่าเงินอุดหนุนรายหัวที่ต่ำเกินจริงไม่สัมพันธ์กับค่าครองชีพ
ที่สูงมากในปัจจุบัน ดิฉันคิดว่ารัฐบาลต้องทบทวนการจัดงบการศึกษาแบบให้เงินอุดหนุน
รายหัวแบบปัจจุบันได้แล้วคะท่านประธาน ว่าการจัดงบอุดหนุนรายหัวแบบปัจจุบันช่วยลด
ความเหลื่อมล้ำได้จริงหรือ ท่านต้องมีจินตนาการใหม่ ๆ ในการจัดสรรงบประมาณ เช่น อาจเปลี่ยน
มาใช้ในการจัดแบบวงเงินรวม Block Grant โดยใช้มาตรฐานขั้นพื้นฐาน FSQL ของ
ธนาคารโลกในการแก้ไขปัญหาเชิงระบบของการจัดสรรงบประมาณ เพื่อแก้ความเหลื่อมล้ำ
รวมทั้งรัฐบาลต้องยกเลิก หรือปรับลดโครงการที่ไม่จำเป็นที่ดึงครูและนักเรียนออกไปจาก
ห้องเรียน ประเภทโครงการรวมมิตรความดีของบมาทุกปี เช่น พวกโครงการโตไปไม่โกง
เพื่อสร้างจิตสำนึกให้นักเรียนไม่ทุจริต แต่ผู้บริหารโรงเรียนโกงกินสะบัดหันแหลก หรือ
พวกโครงการโรงเรียนสีขาว โรงเรียนปลอดภัยเสพติด แต่มีข่าวว่า ผอ. โรงเรียนชายยาบ้า
เสียเอง ดิฉันเชื่อว่าหากท่านบริหารงบได้อย่างมีประสิทธิภาพตามที่ดิฉันเสนอแนะ นโยบาย
เรียนฟรี ๑๕ ปี ท่านทำได้จริงแน่ ๆ ท่านประธาน หรืออาจจะทำให้เรียนฟรีไปจนถึง
ปริญญาตรีเลยด้วยซ้ำไป

ข้อเสนอแนะที่ ๓ ของดิฉันปัญหาการกระจุกตัวของครู ปัญหานี้แก้ได้ ถ้ากระทรวงจัดงบประมาณใหม่ เปลี่ยนหลักเกณฑ์เงินเดือน เลื่อนขั้น เลื่อนวิทยฐานะเสียใหม่ ครูที่สอนในโรงเรียนขนาดเล็ก กระทรวงต้องให้สิทธิประโยชน์ จูงใจให้พวกเขาอยากออกไปเป็นครู ท่านต้องเพิ่มเงินพิเศษให้พร้อมกับเพิ่มเบี้ยกนดาร์ รวมทั้งมีเกณฑ์ประเมินเลื่อนขั้น เลื่อนตำแหน่งที่ทำให้พวกเขาเจริญเติบโตได้อย่างรวดเร็ว พวกนี้รัฐบาลทำได้ ออกแบบได้ แต่ท่านไม่ทำ

ข้อเสนอแนะที่ ๔ การศึกษาของเราไม่ยืดหยุ่น มีรอยต่อเต็มไปหมด หลักสูตรแกนกลางปี ๒๕๕๑ ของเราก็ไม่ตอบโจทย์ ไม่สามารถนำไปใช้จริงในชีวิต มีข้อมูลจากสถาบันวิจัยเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา หรือ วสศ. ที่วิจัยโดยใช้คะแนน PISA เป็นฐาน เปรียบเทียบนักเรียนไทยกับนักเรียนกลุ่มประเทศ OECD ในประเด็นสาเหตุการขาดเรียนระยะยาวพบว่านักเรียนไทยขาดเรียนระยะยาวหลายสาเหตุ แต่มันมีสาเหตุสำคัญคือนักเรียนไทยขาดเรียนเพราะต้องทำงาน เพราะอยากจบนั่นเอง กับต้องขาดเรียนเพราะเบื่อหน่ายการเรียน ประเด็นที่นักเรียนไทยขาดเรียนเพราะเบื่อหน่ายการเรียนนี้ เขาเบื่อหน่ายอะไรคะท่านประธาน เขาเบื่อหน่ายการเรียนเพราะไม่ตอบโจทย์การใช้ชีวิต หรือไม่ตอบโจทย์การทำงานหาเลี้ยงชีพ ในอนาคตของพวกเขา ประเด็นนี้นอกจากปัญหาอำนาจนิยมในโรงเรียนไทยที่ยังสูงมาก ย้อนกลับมาที่หลักสูตรแกนกลางของเราเองที่ทำให้เขาเบื่อหน่ายการเรียน เราจึงต้องยกเครื่องหลักสูตรแกนกลางกันใหม่ เป็นหลักสูตรที่สร้างทักษะ สมรรถนะที่จำเป็นในโลกสมัยใหม่ให้พวกเขาใช้ได้จริงในชีวิต นำไปประกอบอาชีพต่อยอดได้ และที่สำคัญนะคะท่านประธาน ท่านต้องทำการศึกษาให้ไร้รอยต่อ โดยเฉพาะใน ๔ รอยต่อใหญ่ๆที่เป็นดั่งกรงขังการศึกษาไทยในปัจจุบัน คือรอยต่อของระบบ รอยต่อของความหลากหลาย รอยต่อของศาสตร์ความรู้ และรอยต่อของผู้เกี่ยวข้อง การปฏิรูปหลักสูตรและสร้างการศึกษาไร้รอยต่อ จะทำให้เกิด Anywhere Anytime อย่างแท้จริงขึ้นมาได้ ไม่ใช่แค่ Platform แบบที่รัฐบาลกำลังจะทำ

และข้อเสนอที่ ๕ ของดิฉัน เรื่องเงินอุดหนุนค่าใช้จ่ายในการสอบเข้ามหาวิทยาลัยในระบบ TCAS งบปี ๒๕๖๘ นี้ กระทรวง อว. ของบอุดหนุน TCAS รอบ ๓ มา ๑๒๐ ล้านบาท แต่ยังไม่พอ เพราะ TCAS รอบอื่น ๆ ยังมีค่าสมัครที่แพงมาก เช่น รอบ ๑ Portfolio หรือ รอบ ๔ Direct Admission เด็กต้องจ่ายรวมแล้วท่านประธานทราบไหม หลายพันบาท

ในประเด็นนี้ดิฉันจึงเสนอว่า กระทรวง อว. ต้องจัดหางบมาเพิ่ม เพื่ออุดหนุนค่าใช้จ่ายในการเข้ามหาวิทยาลัย เพื่อลดความเหลื่อมล้ำในการเข้าถึงการศึกษาในระดับมหาวิทยาลัย

ประเด็นที่ ๖ ประเด็น กยศ. ในระยะเร่งด่วน รัฐบาลต้องจัดงบประมาณให้ กยศ. อย่างเพียงพอ เพื่อป้องกันไม่ให้มีเด็กที่ไม่ได้เรียนต่อและต้องออกกลางคัน แต่ในระยะยาวเราต้องเอาความจริงมาพูดกัน ต้องยอมรับว่าสภาพที่แล้วมีส่วนร่วมรับผิดชอบ ในปัญหาเบี้ยปรับน้อยจนทำให้คนไม่ชำระหนี้ โดยดิฉันเสนอว่าเราอาจต้องทบทวนประเด็น เบี้ยปรับกันใหม่ พร้อม ๆ กับที่ กยศ. ต้องเร่งเจรจากับลูกหนี้เพื่อปรับโครงสร้างหนี้ อย่างน้อย กยศ. จะต้องมีกระแสเงินสดมาหมุนเวียนและปล่อยกู้ให้กับนักเรียนรุ่นปัจจุบันได้

สุดท้ายการลดความเหลื่อมล้ำใน ๒ มิติที่ดิฉันกล่าวไป ทั้งในด้านโอกาสในการเข้าถึงการศึกษาและด้านคุณภาพการศึกษาของทุกระดับโรงเรียนเป็นเรื่องสำคัญมาก เพราะการที่เด็กคนหนึ่งได้รับการพัฒนาจากการศึกษาที่ดีมีคุณภาพ จนสำเร็จการศึกษาที่สูงขึ้น จะเป็นบันไดสำคัญที่นำเขาไปสู่รายได้และโอกาสของชีวิตที่จะช่วยให้พวกเขาหลุดจากวังวนแห่งความยากจนซ้ำซากไปได้ หากไม่มีการสนับสนุนจากรัฐในวันนี้ จะไม่ใช่แค่เรื่องของเด็ก ๑ คนที่หลุดจากการศึกษา แต่ปัญหาสังคมอื่นจะตามมามากมาย ดิฉันจึงไม่เห็นด้วยกับการจัดท่างบปี ๒๕๖๘ นี้ของท่าน เพราะท่านเพิกเฉยต่อปัญหาความเหลื่อมล้ำทางการศึกษา ดิฉันหวังว่าหลังจากท่านฟังคำอภิปรายของดิฉัน รัฐบาลจะได้บริหารงบปี ๒๕๖๘ เสียใหม่ให้มีประสิทธิภาพ เพื่อทำลายความเหลื่อมล้ำทั้ง ๒ มิติให้หมดสิ้นไป เพื่อให้เด็กไทยไม่หลุดออกไปจากระบบ และทุกระดับโรงเรียนในไทยมีคุณภาพที่เสมอภาคกัน ขอขอบคุณท่านประธาน

นายพิเชษฐ์ เชื้อเมืองพาน (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ครับ ขอขอบคุณครับ ท่านรัฐมนตรีจะขออนุญาตตอบก่อนนะครับ ท่านจุลพันธ์ อมรวิวัฒน์ เชิญครับ

นายจุลพันธ์ อมรวิวัฒน์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม จุลพันธ์ อมรวิวัฒน์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง จะขออนุญาตตอบท่านสมาชิกที่เพิ่งอภิปรายเมื่อสักครู่ท่านปารมี ในประเด็นที่มีความเกี่ยวเนื่องกับกระทรวงการคลัง นั่นคือกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา กยศ. -----

ต้องเรียนอย่างนี้ครับว่า งบประมาณที่มีค่าขอมาในครั้งนี้เป็นครั้งแรกจริง ๆ ในรอบหลายปี สาเหตุที่ท่านก็พูดมาครึ่งหนึ่งแล้ว ซึ่งก็ค่อนข้างตรงนะครับ นั่นก็คือในส่วนของการที่มีการปรับแก้ตัว พ.ร.บ. กยศ. เมื่อปีที่แล้ว มีผลบังคับใช้ราวเดือนมีนาคม ปี ๒๕๖๖ ซึ่งการปรับโครงสร้างครั้งนี้เรียนด้วยความเคารพ ผมเองเป็นคนที่กำกับดู กยศ. ท่านรัฐมนตรีว่าการมอบหมายนะครับ มันเหมือนเป็นช่วงที่อยู่ในช่วงของการทำ Adaptation ตัวเอง ปรับตัวเข้ากับตัว พ.ร.บ. ใหม่เช่นเดียวกัน ซึ่งมีการของบประมาณมา ๑๙,๐๐๐ ล้านบาท จากการหารือร่วมกันระหว่างกลไกที่ดำเนินการก็คือ คุยกับทางสำนักงบประมาณดูแล้วสามารถบริหารจัดการได้ภายใต้กรอบเงินที่ยังคงเหลืออยู่ในกองทุน รวมถึงเงิน Inflow ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของการรับเงินมาจากลูกหนี้ ก็คือเด็กนักเรียน นักศึกษาที่จบไปแล้ว และการบริหารจัดการอื่น ๆ สามารถบริหารจัดการได้ในกรอบที่จะรับเงินเพิ่มเติมอีก ๘๐๐ ล้านบาท แต่แน่นอนว่าด้วยกลไกของรัฐ หากกรณีที่มีงบประมาณแล้วทำท่าว่าจะไม่พอ มันยังมีกลไกรองรับอื่น ๆ ครับ ไม่ว่าจะเป็นอย่างช่องทางของงบกลาง หรือว่ากลไกอื่นใด ซึ่งจะสามารถรองรับและยืนยันได้ว่าจะไม่มีนักศึกษา จะไม่มีนักเรียนหลุดจากระบบการศึกษา เพราะว่าไม่สามารถกู้ยืมจาก กยศ. ได้ เรายังตั้งเป้าการกู้ยืมที่ ๖๒๐,๐๐๐ กว่าราย ผมอาจจะผิดตัวเลขนะครับ เป็นกลุ่มนักเรียนเก่าประมาณ ๗๕ เปอร์เซ็นต์ เป็นกลุ่มใหม่อีกประมาณ ๒๕ เปอร์เซ็นต์ เรื่องของการปรับตัวในครั้งนี้ต้องเรียนอย่างนี้ครับ ก็มีการหารือกันพอสมควรในเรื่องของการปรับตัวในช่วงที่มีการตั้ง พ.ร.บ. ใหม่ ต้องเข้าใจว่า พ.ร.บ. ใหม่ที่ ๑. คือปรับเบี้ยปรับจาก ๑๘ เปอร์เซ็นต์ เหลือ ๐.๕ ห้ามฟ้อง เอาคนค้าประกันออกนะครับ ให้คิดย้อนหลังมีผลตั้งแต่วันที่เขากู้จนวันที่เขาชำระคืนวันสุดท้าย วันนี้หลังจากมีการ Recall ก็คือค่านวนใหม่แล้วนะครับ ในเบื้องต้นเลยที่ทำมาแล้วนี้ กยศ. ผมเข้าใจว่ายังค้างเงินที่ต้องคืนให้กับนักศึกษาหลายรายเป็น ๑,๐๐๐ ล้านบาท เพราะว่าเราคำนวนแล้วเขาจ่ายเกินมา เราก็ต้องคืนให้เขา แต่ทั้งหมดนี้อยู่ในกรอบการบริหารจัดการทางการเงินที่เราสามารถบริหารจัดการได้ แต่ปัญหาที่เกิดขึ้นก็คือมันเกิด Moral Hazard ขึ้นมาเล็ก ๆ เพราะอะไร เพราะว่าวันนี้ กยศ. กลายเป็นเป้าสุดท้ายที่ประชาชนกลุ่มหนึ่งที่เป็นผู้กู้ไปนี้ จะมาคืน เพราะอะไร อย่างไม่โดนฟ้อง ค่าประกันก็ไม่มี ดอกเบี้ยก็ถูกที่สุด เทียบกับหนี้สินในส่วนอื่น ๆ ไม่ว่าจะเป็นอย่างเรื่องบัตรเครดิต หนี้บ้าน หนี้อะไร เขาก็ไปชำระในส่วนอื่นก่อนทำให้เกิดปัญหาในการบริหารจัดการพอสมควร แต่ถามว่าในขณะนี้เรามีแนวความคิดที่จะ

ปรับแก้กฎหมายอย่างที่ท่านได้นำเสนอหรือไม่ ยังนะครับ เพราะถือว่าเป็นมติจากที่ประชุม
รัฐสภาที่ให้ความเห็นชอบมาในสมัยที่แล้วนะครับ เราก็มีภาระที่จะต้องรับเอาโจทย์นี้
มาทำให้เกิดประโยชน์สูงสุด และอย่างไรก็ตามมันเป็นประโยชน์กับผู้รู้ครับ เป็นประโยชน์
กับนักเรียนนักศึกษา แต่สิ่งที่ได้มอบนโยบายไว้กับทางท่านผู้จัดการ รวมถึงส่วนงาน
ที่เกี่ยวข้องก็คือ บอกว่าวันนี้เราไม่มีเรา Stick เราไม่มีกระบอก เราก็หากลไกในการสร้าง
Carrot ก็คือเอาอะไรไปจูงใจให้เขามาชำระเป็นผู้กู้ที่ดีของ กยศ. ซึ่งวันนี้เรากำลังพูดคุย
กับส่วนงานที่เกี่ยวข้อง ไม่ว่าจะเป็นธนาคารของ SFI ธนาคารของรัฐอื่น ๆ เช่น ถ้าชำระดี
กับ กยศ. ในกรณีนั้นก็จะเป็นลูกค้า Enrich เดินเข้าไปยังธนาคารอื่น เช่น ออมสิน หรือ
ธ.ก.ส. ก็จะมีโอกาสในการที่จะได้รับเงินกู้ที่มากขึ้นและง่ายขึ้น และอัตราดอกเบี้ยที่ผ่อนปรนลง
เราก็พยายามสร้างกลไกครับ เพื่อที่จะหาวิธีการที่จะทำให้ตัวกองทุนกู้ยืมเพื่อการศึกษา
สามารถอยู่ได้อย่างมีความมั่นคง และยั่งยืนนะครับ ด้วยงบประมาณเพียงแค่นี้ ถึงแม้ว่า
มันจะดูตึงตัวถ้าท่านไปนั่งคำนวณดู แต่การจัดสรรงบประมาณเราจัดแต่เพียงพอดี ไม่มีครับ
ที่จะถมเงินเข้าไปที่กองทุนใดกองทุนหนึ่ง แล้วให้เขาเหลือเงินในปีนั้นเป็นพันเป็นหมื่น
เราจะไม่ทำนะครับ เพราะว่างบประมาณทุกบาททุกสตางค์ต้องเกิดประโยชน์ต่อประเทศชาติ
ให้สูงที่สุด ในกรณีที่มันไม่พอขึ้นมาจะมีกลไกรองรับ และยืนยันว่าในปีนี้ทั้ง ๖๐๐,๐๐๐ กว่าราย
จะต้องได้รับการกู้ยืมครับ ขอบพระคุณครับ

นายพิเชษฐ์ เชื้อเมืองพาน (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ครับ
ขอบคุณท่านรัฐมนตรีครับ ต่อไปท่านโสภณ ชาร์มย์ เชิญครับ

นายโสภณ ชาร์มย์ (บุรีรัมย์) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม โสภณ ชาร์มย์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดบุรีรัมย์ พรรคภูมิใจไทย กระผมได้มีโอกาสที่จะลุกขึ้นอภิปรายงบประมาณประจำปี ๒๕๖๘ ในครั้งนี้ ซึ่งตั้งวงเงินไว้ถึง ๓,๗๕๒,๗๐๐ ล้านบาท ถ้าว่าไปแล้วในการจัดงบประมาณรัฐบาลก็ทำตามความยากความจน ก็เหมือนครอบครัวเรา ถ้ารายก็จัดได้สมบูรณ์ ถ้าจนก็จะจัดอีกแบบหนึ่ง ฉะนั้นเราก็ต้องทราบสถานะของรัฐบาลเรา ขณะนี้ อันนี้เป็นเรื่องสำคัญครับ เป็นเรื่องสำคัญที่กรรมาธิการเองก็ตาม สภาเองก็ตามจะต้องพิจารณาครับ วันนี้กระผมขออนุญาตที่จะพูดใน ๗ ยุทธศาสตร์ที่รัฐบาลได้จัดงบประมาณให้ก็คือ ยุทธศาสตร์ของการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ใน ๗ ยุทธศาสตร์ ซึ่งรัฐบาลได้ตั้งกรอบวงเงินไว้ ๕๘๓,๐๒๓ ล้านบาทเศษ ถ้าว่าไปแล้วในยุทธศาสตร์นี้เราได้เห็นถึงยุทธศาสตร์การศึกษาแค่ ๑๓ เปอร์เซ็นต์ วงเงินที่จัดให้การศึกษาแค่ ๑๓ เปอร์เซ็นต์ ที่นี้ผมเรียนอย่างนี้ว่า ตั้งแต่เมื่อวานจนถึงวันนี้ ทุกคนที่ลุกขึ้นมาส่วนใหญ่พูดเรื่องการศึกษาเป็นเรื่องปัญหาจริง ๆ แล้วก็สภาแห่งนี้ผมเชื่อว่า สภาแห่งนี้ประชาชน สังคมทราบว่าขณะนี้ปัญหาวิกฤติของการศึกษามันมากจริง ๆ ไม่ใช่มันมากในยุคนี้ครับ เพราะว่าการศึกษาเราสะสมปัญหา มาจนถึงขั้นวิกฤติ ซึ่งหนึ่งในวิกฤติของประเทศที่กำลังได้ประสบอยู่ก็คือ วิกฤติเรื่องเศรษฐกิจ แล้วก็วิกฤติยาเสพติด แล้วก็วิกฤติการศึกษาที่เราากำลังประสบอยู่ ฉะนั้นการที่จะแก้ปัญหา เรื่องการศึกษามันต้องยกเครื่องจริง ๆ ครับ มันต้องยกเครื่องใหม่จริง ๆ ถ้าจะมามองดู การจัดงบประมาณของกระทรวงศึกษาธิการ หลายท่านอาจจะว่ากระทรวงศึกษาธิการ ก็ใช้งบไม่ใช่น้อย ๓๔๐,๐๐๐ กว่าล้านบาทไม่ใช่น้อย แต่ถ้าเราไปดูตามกราฟเป็นงบลงทุน กับงบการดำเนินการแค่ ๗ เปอร์เซ็นต์ ที่นี้โทษใครครับ เราจะโทษใครโทษรัฐบาลชุดนี้ก็ไม่ได้ โทษรัฐมนตรียุคนี้ก็ไม่ได้ เพราะมันถูกสะสมมา ฉะนั้นการเปลี่ยนผ่านที่สำคัญที่สุดที่เรา จะทำในยุคนี้เราต้องลดคน เพิ่มเทคโนโลยีที่กระผมจะได้กราบเรียนท่านประธานต่อไป คนก็จำเป็นครับในขณะที่เรายังไม่ได้เพิ่มงบลงทุน ผมเรียนอย่างนี้ว่าในสภาชุดที่แล้ว พ.ร.บ. การศึกษาแห่งชาติตกไป ซึ่งเป็นพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ มาวันนี้หลายท่าน อาจจะสงสัย ผมขออนุญาตท่านประธานได้กราบเรียนเรื่องนี้ มันก็เกี่ยวพันกับเรื่อง งบประมาณเหมือนกัน เพราะจะได้รู้ทิศทางของการจัดการศึกษาของประเทศ พรรคภูมิใจไทยได้ดูแลกระทรวงศึกษาธิการ หลายท่านอาจจะสงสัยว่าเรื่องสำคัญทำไม ไม่ได้ดำเนินการ ก็คือ พ.ร.บ. การศึกษาแห่งชาติ ที่จริงแล้วเราดำเนินการมาตลอด

แต่อยากกราบเรียนท่านประธานไปยังท่านสมาชิกในสภาแห่งนี้ กระผมในฐานะกรรมการ
และคณะกรรมการการศึกษาของสภาผู้แทนราษฎรทั้ง ๑๕ ท่าน ได้มีฉันทานุมัติร่วมกัน
ที่จะทำเรื่อง พ.ร.บ. การศึกษาแห่งชาติ ยกวาระทางการเมืองเอาไว้สักเรื่องหนึ่ง -----

ผมเองก็ได้มีโอกาส ต้องกราบขอบคุณทางพรรคใหญ่ ไม่ว่าจะป็นพรรคก้าวไกลหรือพรรคเพื่อไทย หรือพรรคอื่น ๆ ที่กระผมได้ไปนำเรียนถึงการจัดร่าง พ.ร.บ. การศึกษาแห่งชาติฉบับนี้ ได้ร่วมมือกันจริง ๆ ฉะนั้นการจะเปลี่ยนประเทศไทยเราใช้คำว่า ปฏิรูปการศึกษา เราใช้คำว่า ปฏิวัติการศึกษา วันนี้ถ้าเราจะเปลี่ยนการศึกษาไทยเพื่อพลิกโฉมใหม่ให้ประเทศเราต้องมีทิศทางครับ เราต้องมีทิศทางที่ชัดเจน ทิศทางที่สำคัญก็คือ พ.ร.บ. การศึกษาแห่งชาติฉบับที่กรรมการกำลังร่างอยู่ โดยความร่วมมือของทุกพรรคการเมืองที่เป็นตัวแทน อันนี้ผมขออัยนะครับ เพราะผมไม่ได้ทำโดยพลการ ผมได้ไปกราบเรียนผู้ใหญ่ในแต่ละพรรคเกือบทุกพรรคว่า ขอทำเรื่องนี้พร้อมกัน แล้วหลายท่านสงสัยว่า ทำไมช้า ไม่ช้าหรือครับ โดย Timing ของการทำงาน ๑. ก็คือเป็นกฎหมายสำคัญ ๒. ก็คือเกี่ยวข้องกับอายุของวุฒิสภา เราก็มีความเห็นว่า เมื่อเป็นกฎหมายสำคัญแล้วต้องได้รับการรับฟังอย่างทั่วถึง เราเดินทางไปรับฟังความคิดเห็นจากภาคเหนือ เชียงใหม่ ปัตตานี บุรีรัมย์ ศรีสะเกษ เหลือในวันที่ ๒๖ ก็ภาคตะวันออก และที่สำคัญเราจัดสัมมนาโดยนำนักธุรกิจที่ประสบความสำเร็จในระดับชาติหรือระดับโลกมาปาฐกถาที่สภาแห่งนี้ ได้ฟังความเห็นของผู้นำทางการศึกษา อันนี้คือการรับฟังความคิดเห็น และที่สำคัญคือเรามีแบบสอบถามไปยังบุคลากรที่เกี่ยวข้องหรือประชาชนเป็นหมื่น ๆ ฉบับ ที่จะขอความเห็นในการที่จะจัดทำร่าง พ.ร.บ. การศึกษาแห่งชาติฉบับนี้ กระผมหวังเป็นอย่างยิ่งว่า พ.ร.บ. การศึกษาแห่งชาติฉบับนี้ จะเป็นฉบับที่เป็นประวัติศาสตร์ของประเทศหรือของสภาชุดนี้ ที่เรามองเห็นพ้องต้องกัน ตั้งแต่การยกร่าง ฉะนั้นสาระที่สำคัญที่คณะกรรมการหรือคณะกรรมาธิการใน พ.ร.บ. ฉบับนี้ก็คือ ๑. สิ่งที่เราควรเป็นสาระก็คือ เราต้องให้ความสำคัญของการจัดการศึกษาก่อนวัยเรียน พื้นฐาน แล้วก็ก่อนอุดมศึกษา ให้เป็นไปตามหลักการที่ในอารยประเทศที่เขาดำเนินการให้มีคุณภาพ ผมยกตัวอย่างง่าย ๆ นะครับ วันนี้เราจัดการเด็กก่อนอนุบาลก็คือ ศูนย์เด็กที่อยู่ในกระทรวงมหาดไทย ซึ่งก็เป็นโอกาสดีที่พรรคภูมิใจไทยได้ดูแลกระทรวงมหาดไทย กระทรวงศึกษาธิการ และกระทรวง อว. ไปพร้อมกันที่จะได้ปรับ ยกระดับให้สอดคล้องกัน วันนี้ศูนย์เด็กของ อปท. หรือท้องถิ่น จะไม่ใช่เอาเด็กไปเลี้ยงกินนมนอนนะครับ ต่อไปทางท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงได้มีนโยบายที่จะทำอุปกรณ์อัจฉริยะ สนามเด็กเล่นอัจฉริยะ เพื่อพัฒนาทักษะสมองให้แก่เยาวชนก่อนที่จะเข้าสู่วัยเรียน ฉะนั้นพอเข้าสู่วัยเรียน การศึกษาขั้นพื้นฐานต้องเป็นฟรีจริง ในฉบับที่เราร่างขึ้นเราต้องการให้มันฟรีจริง

ก่อนอุดมศึกษาต้องดูว่าอาชีพจะต้องสร้างชาติ เราต้องเปลี่ยนทัศนคติของคนในชาติใหม่ อาชีพจะต้องสร้างชาติ เรามุ่งไปสามัญ อุดมศึกษาก็ต้องปรับตัวไม่ใช่ผลิตบัณฑิตออกมา แล้วตงงาน สิ่งเหล่านี้จะปรากฏอยู่ใน พ.ร.บ. การศึกษาแห่งชาติ เราอยากเห็นครูเป็นครู มีอาชีพมากกว่าการเป็นอาชีพครู คำที่เราเคยพูดว่า ครูคือเรือจ้าง ผมได้ฟังบอกว่าต่อไปครู ก็คือ เรือสำราญที่นักศึกษา ลูกศิษย์ไปอยู่ในเรือ นั้นเรียนดีมีความสุขอย่างที่กระทรวงศึกษาธิการ ได้ตั้งนโยบายเอาไว้ -----

ฉะนั้นเรื่องที่เราพูดถึงเรื่องคุณภาพ เรื่องประกันคุณภาพ เรื่องประกันโอกาส เรื่องนิเทศ การศึกษาต้องมีมาตรฐาน ทุกวันนี้เราทราบปัญหาผมไม่ได้ขยายความ แต่ว่าในสาระต่าง ๆ จะต้องถูกกำหนดไว้ใน พ.ร.บ. การศึกษาแห่งชาติฉบับนี้ ฉะนั้นถามว่าจะได้ยื่นในโอกาส เดียวนี้ใกล้จะเสร็จแล้วครับ เหลือแต่ขั้นรับฟังความคิดเห็นระดับสุดท้าย เราก็จะสรุป ในปลายเดือนนี้ ผมก็ทราบเรียนต่อท่านประธานและสภาแห่งนี้เป็นที่ว่า ภายในสมัยประชุมนี้ เราได้ สว. ชุดใหม่ เราน่าจะได้ยื่น พ.ร.บ. การศึกษาแห่งชาติฉบับนี้ ประเด็นที่ผมอยากทราบเรียน ท่านประธานว่า ปัญหาที่ถูกสะสมมานานผมฝากไปยังท่านกรรมการฯ พอมาวันนี้ทุกคนพูด พอทุกคนพูดถึงเรื่องปัญหา เราก็ทราบว่ากระบวนการจัดการมันมีเงิน มีบุคลากร มีวิธีการ จัดการ เราทราบดี ฉะนั้นยุคเปลี่ยนผ่าน ยุคเปลี่ยนผ่านของการจัดการศึกษาระหว่าง ยุคของการใช้คนอยู่กับการที่เราจะใช้เทคโนโลยี IT ต่าง ๆ รัฐต้องลงทุนพร้อมกันครับ ขณะนี้ ผมจึงทราบเรียนไปยังท่านกรรมการฯ ถ้าเราจะเอาจริงกับการศึกษา ท่านต้องไม่ตัดงบ กระทรวงศึกษาธิการ แต่ท่านสามารถปรับกิจกรรมหรือปรับโครงการใดที่ไม่สำคัญไปใส่ โครงการที่สำคัญ และที่สำคัญก็คือถ้าทุกท่านบอกว่าจริงใจกับการพัฒนาการศึกษาของชาติ ท่านสามารถปรับลดกระทรวง ทบวง กรมอื่น งานอื่นที่สามารถทำได้ แล้วให้ ครม. เสนอแก้ไข ปัญหา โดยเพิ่มในงบกรมการศึกษาก็สามารถที่จะทำได้ ซึ่งมันเป็นรูปธรรมนะครับ ผมเสนอ ในสิ่งที่เป็นรูปธรรม ฉะนั้นปัญหาที่น่าเป็นห่วง เราเป็นห่วงการศึกษาอย่างที่ท่านสมาชิก ทุกท่านได้อภิปรายในสภาแห่งนี้ได้ทราบ หลายเรื่องผมอยากยกตัวอย่างว่า เรื่องยาเสพติด ซึ่งเราวางงบการจัดกระจายเอาไว้ในกระทรวง ทบวง กรมต่าง ๆ วันนี้อาจจะเห็นว่า กระทรวงศึกษาธิการไม่จำเป็นต้องใช้งบยาเสพติด จังหวัดบุรีรัมย์เรามี Model หนึ่งครับ เรามี Model หนึ่งคือ การทำงานแบบบูรณาการเรื่องยาเสพติด ก็คือเราได้ทำโครงการ วิ่ง ปั่น ปลูก ต้านยาเสพติด ใน ๖ อำเภอ ไล่ตั้งแต่อำเภอหนองหงส์ อำเภอลำปลายมาศ อำเภอคูเมือง อำเภอพุทไธสง อำเภอนาโพธิ์ อำเภอบ้านใหม่ไชยพจน์ เขาทางบด้านยาเสพติด ขยายเสื้อที่จะระดมทุนเรื่องต้านยาเสพติดได้เกือบ ๒๐,๐๐๐ ตัว ที่จะเดินวิ่งในวันที่ ๒๒ นี้ เป็นตัวอย่างหนึ่งในการทำงานแบบบูรณาการ ฉะนั้นผมจึงหวังว่าการที่กระทรวงศึกษาธิการ ท่านกรรมการฯ ที่จะไปพิจารณาในชั้นกรรมการฯ ท่านจะอย่างไรในยุคที่เปลี่ยนผ่าน ครุเรายังอยู่ ๒.๐ อยู่ ที่จริงแล้วในภาคเอกชนเขาไปยุค 5G แล้วครับ ท่านจะอย่างไร ต่อไปอินเทอร์เน็ตความเร็วสูงมันควรมีทุกโรงเรียน ทุกวันนี้ค่าอินเทอร์เน็ตความเร็วสูง

เราก็ไม่พอ ท่านก็สามารถที่จะเพิ่มเติมในงบประมาณส่วนนี้ สื่อ IT ต่าง ๆ ต้องจัดทำให้ครบ เพื่อที่จะได้ลดจำนวนบุคลากรได้ โรงเรียนขนาดเล็กที่มีปัญหาจะยุบหรือไม่ยุบ ท่านต้องจัดการได้ ท่านต้องมีการวางแผน มีมาตรการที่จะรองรับความเปลี่ยนแปลงระหว่างการเปลี่ยนผ่านจากยุค IT หรือการเปลี่ยนตามพลวัตของโลกที่จำนวนประชากรได้ลดลง ฉะนั้นวันนี้ถ้าเราจะเปลี่ยนประเทศ พลิกโฉมใหม่ของประเทศได้ เราต้องเอาการศึกษา นำต้องเปลี่ยนการศึกษา การเปลี่ยนการศึกษาต้องเปลี่ยนทุกองคาพยพ ตั้งแต่ประชาชน บุคลากรที่เกี่ยวข้องทั้งหลายทั้งปวงที่ผมได้กราบเรียนในเวลาอันจำกัดนี้ ฉะนั้นผมหวังว่าการพิจารณาของสภาแห่งนี้ และคณะกรรมการที่พิจารณาในชั้นกรรมาธิการ ได้กรุณาเอาประเด็นที่ผมได้กราบเรียนต่อท่านประธานไปพิจารณาว่า จะจัดงบประมาณอย่างไรจึงจะเกิดความสมดุลและพัฒนาการศึกษาได้อย่างยั่งยืนครับ กราบขอบคุณครับท่านประธาน

นายพิเชษฐ์ เชื้อเมืองพาน (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ครับ
ขอบคุณท่านโสภณ ชาร์มย์ นะครับ ต่อไปท่านเพชรรัตน์ ใหม่ชมภู เชิญครับ

นางสาวเพชรรัตน์ ใหม่ชมภู (เชียงใหม่) : เรียนประธานสภาที่เคารพ ดิฉัน
เพชรรัตน์ ใหม่ชมภู สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดเชียงใหม่ พรรคก้าวไกล จากประชาชน
ชาวเชียงใหม่ เขต ๑ ท่านประธานคะ ปัจจัยสำคัญที่ทำให้เศรษฐกิจเติบโตได้ดึ้นนั้นก็คือ
แรงงานคะ เพื่อนสมาชิกทุกคนที่อภิปรายในห้องแห่งนี้ ที่อภิปรายเกี่ยวกับเรื่องการพัฒนา
ทักษะแรงงาน Upskill และ Reskill ต่างพูดเป็นเสียงเดียวกันว่า เป็นสิ่งเร่งด่วนที่เราจะต้องทำ
และแก้ไขปัญหา แต่ปัญหาของเราที่สำคัญก็คือเราจะจัดสรรงบประมาณอย่างไร ให้ตรงจุด
ตรงเป้าและเป็นประโยชน์ให้กับพี่น้องแรงงานของพวกเรา ดิฉันเชื่อว่ารัฐบาลชุดนี้ก็ยังเห็น
ความสำคัญกับเรื่องนี้ ถึงแม้ว่าจะไม่ใช่ ๑ ใน ๑๔๒ นโยบายสำคัญของรัฐบาลก็ตาม
แต่อย่างน้อย ๆ ก็ยังมีอยู่แทรกในนโยบายเศรษฐกิจที่เป็นนโยบายเรือธงของรัฐบาล
อย่างเช่น นโยบาย Soft Power และนโยบายระเบียบเศรษฐกิจพิเศษ ๔ ภาค เมื่อเจาะลึก
ลงไปดูในงบประมาณปี ๒๕๖๘ ถ้าเราไปดูในรายละเอียดโครงการที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนา
ทักษะฝีมือแรงงาน เพื่อที่จะป้อนให้กับนโยบาย Soft Power และระเบียบเศรษฐกิจพิเศษ
๔ ภาค เราก็ให้คำนิยามงบได้ว่า มีความไร้ทิศทาง หลงทาง ต่างคนต่างทำ ซ้ำซ้อน และสิ้นหวัง
สิ้นหวังจนไม่อาจจะคาดหวังได้เลยว่า เราจะสามารถเพิ่มทักษะแรงงานได้จริงหรือไม่
และได้สัดส่วนกับความหนักหนาสาหัสกับปัญหาทักษะแรงงานไทยที่พวกเรากำลังเผชิญอยู่
ได้อย่างไร ดิฉันพูดแบบนี้ก็เพราะว่าประเทศไทยกำลังเผชิญอยู่กับ ๓ วิกฤติด้วยกันคะ

วิกฤติแรก คือจำนวนแรงงานกำลังลดลงอย่างรวดเร็ว จากข้อมูลสถิติ
พ.ศ. ๒๕๖๓ ที่มีกำลังแรงงานกว่า ๗๑ เพอร์เซ็นต์ของจำนวนประชากรทั้งหมด และอีกใน
๕๐ ปีข้างหน้าจำนวนประชากรจะลดลงเหลือเพียงแค่ ๕๖ เพอร์เซ็นต์ในปี ๒๖๐๓
นั่นก็หมายความว่า แรงงานเหล่านี้ก็จะต้องกลายเป็นเดอะแบกคะ เดอะแบกนี้หมายถึง
แบกภาระการขับเคลื่อนเศรษฐกิจให้เติบโตไปข้างหน้า จึงมีแนวทางเดียวเท่านั้นที่จะทำให้
พวกเขาเหล่านี้ไม่เป็นเดอะแบก นั่นก็คือการพัฒนาทักษะฝีมือแรงงานให้เป็นทักษะสูง
เพิ่มรายได้ ไม่อย่างนั้นแล้วเศรษฐกิจของเราก็จะถดถอย หดตัวลงเรื่อย ๆ ในอนาคต

วิกฤติถัดมา คือวิกฤติการขาดทักษะขั้นพื้นฐาน จากสถิติงานวิจัยกองทุน
เพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา และธนาคารโลกและฐานเศรษฐกิจอ้างอิงว่า การขาดทักษะ

พื้นฐานแรงงานไทยกว่าร้อยละ ๙๐ แทบไม่สามารถอ่านหรือเข้าใจข้อความสั้น ๆ เพื่อแก้ไขปัญหาพื้นฐานได้ นั่นหมายความว่า หากช่างไฟฟ้าจะอ่านคู่มือปฏิบัติงาน เขาก็ไม่สามารถที่จะเข้าใจคู่มือนั้น ๆ ได้ แล้วทำไมเขาถึงไม่ประสบความสำเร็จในการทำงาน นอกจากนี้เขายังรับความเสี่ยงในการทำงานอีกด้วย ทักษะขั้นพื้นฐานไปแล้วค่ะ ทักษะเพื่ออนาคต ยิ่งแล้วใหญ่เลยคะ แรงงานไทยภาคเหนือ ภาคกลาง ภาคใต้ กว่าร้อยละ ๘๐ มีทักษะ Digital ต่ำกว่าเกณฑ์ ต่ำกว่าเกณฑ์หมายถึงอะไร ต่ำกว่าเกณฑ์หมายความว่า พวกเขาเหล่านั้นไม่สามารถที่จะจับ Mouse พิมพ์คีย์บอร์ด เพื่อค้นหาสินค้า หรือว่าค้นหาคำที่พวกเขาต้องการรู้ หรือเข้าไปเรียนรู้ช่องทาง Online ต่าง ๆ ทางโลกอินเทอร์เน็ต แนนอนที่สุด เราไม่สามารถให้แรงงานทุกคนกลับเข้าไปสู่หลักสูตรการศึกษาได้ทุกคน แต่สิ่งที่เราทำได้ก็คือเพียงทำให้เขาได้พัฒนาทักษะฝีมือแรงงาน หรือการ Upskill และ Reskill ให้พวกเขาทันต่อความเปลี่ยนแปลงและวิกฤติต่าง ๆ ที่พวกเขากำลังเผชิญอยู่ จากวิกฤติดังกล่าวลองมาดูว่ารัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณเพื่อรับมือวิกฤตินี้อย่างไรบ้างนะคะ

เริ่มกันที่โครงการ OFOS หรือโครงการ One Family One Soft Power ที่จะป้อนแรงงานเข้าสู่นโยบาย Soft Power ที่เป็นนโยบายเรือธงของรัฐบาล ซึ่งโครงการนี้ก็คือจะเป็นโครงการที่สร้างแรงงานทักษะสูง ๒๐ ล้านคน สร้างรายได้ปีละ ๒๐๐,๐๐๐ บาท ต่อคนต่อปีภายใน ๔ ปีผ่านกองทุนหมู่บ้าน -----

ย่านะคะว่าประกาศครั้งแรกก็คือ ผ่านกองทุนหมู่บ้าน โดยรัฐบาลเองได้ประกาศปฏิบัติการ Quick Win โดย Kick off เมื่อวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๖ โดยที่ ๑๐๐ วันแรกนั้นก็คือวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๖๗ จะจัดให้มีการลงทะเบียนผ่านกองทุนหมู่บ้าน นี้ระยะเวลาผ่านไปแล้วเกือบ ๗ เดือน กระบวนการลงทะเบียนก็ยังไม่สามารถที่จะเริ่มขึ้นได้เลยแม้แต่คนเดียว และภายในระยะเวลา ๑ ปีก็คือ ๓ ตุลาคม ๒๕๖๗ จะบ่มเพาะหรือพัฒนาทักษะได้ ๑ ล้านคน ความหวังก็ดูจะไม่สมหวังสักทีค่ะ ปรากฏว่ากำหนดการที่บอกว่าจะเริ่มมีการลงทะเบียนก็เลื่อนมาโดยตลอด ส่วนเป้าหมาย ๒๐ ล้านคนก็ดูจะริบหรี่ลงไปเรื่อย ๆ ต่อมาในวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๗ มีการประชุมคณะกรรมการพัฒนา Soft Power แห่งชาติ ครั้งที่ ๔ ซึ่งสรุปการประชุมได้ใจความว่า จะพัฒนาทักษะแรงงานอยู่ที่ ๕๐๐,๐๐๐ คนภายใน ๑ ปี เริ่มลงทะเบียน ๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๗ ผ่านสำนักงานรัฐบาลดิจิทัล อ้าว แล้วกองทุนหมู่บ้านที่บอกว่า จะลงทะเบียนผ่านกองทุนหมู่บ้านตั้งแต่แรกหายไปไหนแล้วละคะ สรุปแล้วต้องลงทะเบียนผ่านกองทุนหมู่บ้านหรือ DGA กันแน่ แล้วการลงทะเบียนในวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๖๗ ก็ยังไม่ได้เริ่ม แต่ได้ข่าวว่าการลงทะเบียนจะเปิดให้รับลงทะเบียนในงาน THACCA SPLASH-Soft Power Forum เดียวเราก็ต้องไปติดตามกันดูค่ะ ต่อมาในวันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๗ ที่ผ่านมาเป็นการประชุมคณะกรรมการพัฒนา Soft Power แห่งชาติ ครั้งที่ ๕ เป็นครั้งสุดท้าย ซึ่งก็บอกว่าจะพัฒนาทั้ง ๑๑ ทักษะที่เกี่ยวข้องกับ Soft Power ไม่ถึง ๓๐๐,๐๐๐ คนทั้ง ๑๑ ทักษะที่ไช้র্বบสไลด์ ๑๑ ทักษะ นับอย่างไรก็ไม่ถึง ๓๐๐,๐๐๐ คน แต่จะเน้นหนักไปทางด้านอาหารอยู่ที่ ๑๐,๐๐๐ คน แต่ต้องพัฒนาได้ภายใน ๓๐ กันยายน ๒๕๖๗ มาดูการจัดงาน THACCA SPLASH-Soft Power Forum ที่จะจัดขึ้นวันที่ ๒๘-๓๐ มิถุนายนที่จะถึงนี้ เป้าหมายการจัดงานก็ยังคงอยู่ว่าจะสร้างทักษะแรงงานสูง ๒๐ ล้านคน สร้างรายได้ ๒๐๐,๐๐๐ บาทต่อปี สร้างงาน ๒๐ ล้านตำแหน่ง ซึ่งเป็นเป้าหมายที่กล้าหาญมากที่ยังตั้งเป้าหมายนี้อยู่ สรุปแล้วจะพัฒนากี่คน ภายในวันไหน ก็โมงกันแน่คะ สรุปแล้วเป้าหมาย ๒๐ ล้านคนนี้ยังคงอยู่หรือไม่ ถ้ายังคงอยู่พวกท่านจะทำให้บรรลุเป้าหมาย ๒๐ ล้านคนภายใน ๔ ปีได้อย่างไร รบกวนมาตอบคำถามดิฉันด้วยนะคะ ปัญหาใหญ่ของโครงการ OFOS คือการขาดเจ้าภาพที่ชัดเจน ท่านประธานลองนึกดูว่าดิฉันได้เข้าไปนั่งอยู่ในห้องอนุกรรมการศึกษาการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๖๘ แล้วเข้าไปถามหน่วยงานที่เข้ามาชี้แจงที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำโครงการ OFOS แล้วก็ถามพวกเขาว่า

สรุปแล้วใครเป็นผู้รับผิดชอบโครงการ OFOS กันแน่ หน่วยงานที่เข้ามาชี้แจงต่างมองหน้ากัน
 อย่างเล็กลั่นค๊ะ แล้วก็มองหน้ากันแบบงง ๆ และสรุปแล้วใครเป็นคนรับผิดชอบกันแน่ หรือว่า
 เจ้าภาพจะเป็นคณะอนุกรรมการ Soft Power ที่เป็นคนรับผิดชอบเรื่องนี้ แต่หากเป็นเช่นนั้น
 จริง ๆ พวกเขาไม่ได้มีตำแหน่งทางด้านการเมือง หรือว่าไม่ได้มีตำแหน่งทางด้านการใด ๆ
 หากไม่สามารถทำบรรลุตามเป้าหมายได้ พวกเขาจะรับผิดชอบอย่างไร อย่างมากคือ
 การลาออกถูกต้องไหมคะ ซึ่งมันเป็นเรื่องที่น่าลึ้นหวังมากคะ เป็นโครงการระดับเรือธง
 ขณะนี้ที่แก่นนำพรรคจัดตั้งรัฐบาลหมายมั่นปั้นมือว่าจะเป็นโครงการที่ยิ่งใหญ่ ลองมาดู
 ในงบประมาณปี ๒๕๖๘ ดิฉันได้ค้นดูทั้งเล่มนะคะ กลับกลายเป็นว่ามีโครงการที่เกี่ยวข้องกับ
 การขับเคลื่อนนโยบาย ๑ ครอบคลุม ๑ Soft Power หรือ OFOS นี้ละคะ เพียงแค่โครงการเดียว
 เป็นค่าใช้จ่ายเดียวก็คือ ๕๐ ล้านบาท มีค่าใช้จ่าย ๕๐ ล้านบาท ซึ่งอยู่ในโครงการส่งเสริม
 การท่องเที่ยวเชิงสร้างสรรค์และวัฒนธรรม ปีที่แล้วก็ตั้งงบ ๕๐ ล้านบาท ซึ่งดิฉันก็ไม่ได้เห็น
 การขับเคลื่อนที่เป็นรูปธรรมมาจากรัฐบาล หรือมาจากหน่วยงานราชการที่บอกว่าจะเป็นคน
 รับผิดชอบเลย แล้วปีนี้ก็มีการตั้งงบอีก ๕๐ ล้านบาทเหมือนกัน เป็น ๑๐๐ ล้านบาท ดิฉัน
 หวังว่าจะมีการขับเคลื่อนให้เป็นรูปธรรมอย่างแท้จริง -----

และในส่วนของโครงการนี้ชื่อโครงการย่อยอีกกรอบคือโครงการส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงสร้างสรรค์และวัฒนธรรม ภายใต้แผนบูรณาการการสร้างรายได้การท่องเที่ยว นี่มันอะไรกันคะ โครงการนี้บอกว่าจะผลักดัน ๑๑ อุตสาหกรรมสร้างสรรค์ ซึ่งหนึ่งในนั้นก็คือ อุตสาหกรรมท่องเที่ยวก็คือ ๑ ใน ๑๑ อุตสาหกรรม แต่กลับเอาโครงการนี้มาอยู่ในแผนบูรณาการการท่องเที่ยว สรุปแล้วท่านทำอะไรกันแน่ เจาะลึกลงไปดูอีกค่ะ ไปถึงค่าใช้จ่ายของโครงการนี้ส่วนใหญ่แล้วถ้าเห็นชื่อโครงการ หรือว่าค่าใช้จ่ายของโครงการก็จะนึกดูว่า เป็นโครงการที่พัฒนาทักษะ Upskill และ Reskill ถูกต้องไหมคะ แต่มาดูถึงค่าใช้จ่ายค่ะ ค่าใช้จ่ายในการจัดการประชุมกว่า ๓๖๘,๐๐๐ บาท ค่าใช้จ่ายในการจัดกิจกรรมประชาสัมพันธ์ ค่าจัดทำสื่อเอกสาร ประชาสัมพันธ์ส่วนภูมิภาค ซึ่งงบประมาณส่วนใหญ่แล้วไม่เห็นเกี่ยวข้องกับการพัฒนาทักษะ Upskill หรือ Reskill แต่อย่างใดค่ะ ลองเจาะลึกลงไปอีกก็คือพอไม่รู้ว่าหน่วยงานไหนรับผิดชอบโครงการ OFOS ดิฉันก็พยายามที่จะไล่ดูทุกเล่มงบประมาณที่ได้รับมาก็สรุปดูคร่าว ๆ ด้วยตัวดิฉันเองว่า นโยบาย Soft Power ผ่านโครงการ OFOS ที่เป็นนโยบายเรื่องจริงได้รับงบประมาณจัดสรรอยู่ที่เท่าไร ปรากฏว่าได้อยู่ที่ ๒,๐๒๓.๗๔ ล้านบาท เป็นด้านพัฒนาทักษะด้านอาหารอยู่ที่ ๘๓๙.๒๒ ล้านบาท รองลงมาก็คือด้านออกแบบ ด้านแฟชั่น ด้านภาพยนตร์ ด้านกีฬา และไม่ระบุว่าพัฒนาทักษะด้านใดแบบพุ่งเป้าอยู่ที่ ๖๓๙.๓๘ ล้านบาท ซึ่งอยากจะถามว่างบประมาณที่ท่านบอกว่า จะเน้นหนักในด้านเรื่องอาหารที่ได้รับงบประมาณอันดับหนึ่ง อยากจะถามว่ายุทธศาสตร์ในการพัฒนาทักษะของท่านจริง ๆ แล้วคือด้านอาหารถูกต้องไหมคะ จริง ๆ มันก็ไม่ผิดที่ท่านจะชูเรื่องอาหารเป็นเรื่องแรกหรือเรื่องหลัก เพราะว่ามันอาจจะทำได้ง่ายกว่าหรือว่าอย่างไร แต่ว่าต้องพูดถึงเรื่องยุทธศาสตร์ว่าคิดตั้งแต่ต้นน้ำจนถึงปลายน้ำว่า การพัฒนาทักษะด้านอาหารโครงการส่วนใหญ่แล้วแต่เป็นโครงการพัฒนา Chef หรือผู้รังสรรค์อาหาร แต่เมื่อเป็น Chef แล้วเป็นผู้รังสรรค์อาหารแล้ว คิดต่อไหมคะว่าเขาจบแล้วจะไปทำงานที่ไหน ร้านอาหารที่ไหน ประเทศไทย ต่างประเทศ ตลาดรองรับมาน้อยแค่ไหน เหมือนรัฐบาลกำลังจะสร้างที่ Supply side ของทักษะทางด้านอาหารมากกว่าทางด้าน Demand side นึกภาพง่าย ๆ เหมือนเราจัดมหกรรมอาหารคะท่านประธาน แต่ว่ามีคนขายแต่ไม่มีคนซื้อ อีกสิ่งหนึ่งที่เป็นประเด็นที่น่ากังวลก็คือ งบประมาณที่ไม่ระบุว่าพัฒนาด้านใด ด้วยนโยบายเรื่องจริง

ขนาดนี้ควรที่จะมีการพุ่งเป้าหมายไปว่า จะพัฒนาทักษะทางด้านใดดีกว่าเป็นภาพกว้าง ๆ และหว่านกว้าง ๆ แบบนี้ ไม่อย่างนั้นมันไม่สามารถทำได้หรอกค่ะ ๒๐ ล้านคน

นอกจากนโยบาย Soft Power ที่เป็นนโยบายเรือธงที่ว่าจะผลิตคนผ่านโครงการ OFOS แล้วก็จะมีนโยบายระเบียบเศรษฐกิจพิเศษ ๔ ภาค ซึ่งเป็นหนึ่งในนโยบายเรือธงเช่นกัน ซึ่งถูกประกาศเป็นมติ ครม. ตั้งแต่วันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ ซึ่งคิดว่าน่าจะมีอะไรชัดเจนมากกว่านี้แล้วนะคะเพราะผ่านมากเกือบ ๓ ปีแล้ว แต่ในเรื่องของระเบียบเศรษฐกิจพิเศษ ๔ ภาค ก็คือ ประกอบด้วยระเบียบเศรษฐกิจพิเศษภาคเหนือ ระเบียบเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ภาคกลางตะวันตก และภาคใต้ ซึ่งอุตสาหกรรมเป้าหมายส่วนใหญ่แล้ว ล้วนแล้วแต่ต้องใช้แรงงานทักษะสูงทั้งสิ้น ยกตัวอย่างเช่น อุตสาหกรรมสร้างสรรค์ อุตสาหกรรม Digital อุตสาหกรรมท่องเที่ยว และการท่องเที่ยวเชิงสุขภาพ อุตสาหกรรมเกษตรและอาหาร และอุตสาหกรรมชีวภาพ ซึ่งดูแล้วเหมือนจะมาถูกทางค่ะ แต่มาดูแผนการพัฒนาทักษะแรงงานและงบประมาณการพัฒนาทักษะ Upskill และ Reskill ของนโยบายนี้ว่าได้รับการจัดสรรอย่างไร ได้รับการจัดสรรเพียงแค่ ๔๕๔.๓๔ ล้านบาท โดยเน้นหนักที่ อุตสาหกรรมเกษตรและอาหาร ๑๗๖ ล้านบาท อุตสาหกรรม Digital ๙๑.๔๖ ล้านบาท รองลงมาก็คืออุตสาหกรรมชีวภาพ และอุตสาหกรรมสร้างสรรค์ และเกิดขึ้นอีกแล้วค่ะ เป็นงบประมาณที่ไม่ระบุว่า จะพัฒนาทักษะด้านใดกว่า ๑๔๗.๘๓ ล้านบาท หรือเท่ากับ ๓๓ เปอร์เซ็นต์ของงบประมาณทั้งหมด

ประเด็นที่น่ากังวลคือ งบประมาณที่ไม่สามารถระบุว่าจะพัฒนาด้านใดได้เลย แล้วเราจะดูได้อย่างไรว่า งบประมาณที่ไม่ระบุว่าเป็นด้านใดจะถูกพัฒนาไปทักษะด้านใด ภาคไหน อุตสาหกรรมเป้าหมายไหน เพื่อไม่ให้หลงทิศหลงทางแบบนี้ หากแยกดูตาม รายภาคเราก็จะเห็นว่า ทุก ๆ ภาคที่สามารถแยกได้ตามอุตสาหกรรมเป้าหมายส่วนใหญ่แล้ว เป็นเพียงแค่อุตสาหกรรมการเกษตรเท่านั้น ซึ่งอุตสาหกรรมอื่น ๆ ที่เป็นอุตสาหกรรมเป้าหมายหายไปหมดคะ ท่านประธานคะ เราคงไม่สามารถที่จะนำแรงงานที่อยู่ในวิกฤติ อ่านไม่ค่อยออก เขียนไม่ค่อยได้ หรือแรงงานที่อยู่ในทักษะ Digital ที่ต่ำกว่าเกณฑ์ไปทำงาน ในแรงงานทักษะสูง อย่างเช่น ระเบียบเศรษฐกิจพิเศษ ๔ ภาคได้

จากการทำงานของรัฐบาลแบบนี้ที่ไร้ทิศ หลงทาง ซ้ำซ้อน ต่างคนต่างทำ แบบนี้ ดิฉันจึงขอเสนอการพัฒนาทักษะฝีมือแรงงานการ Upskill และ Reskill แบบมีทิศทาง ไม่ต่างคนต่างทำ แบ่งเป็น ๓ ส่วนด้วยกันคือ การเติมเงินอุดหนุนค่าเรียน ซึ่งหลักสูตร ก็ควรที่จะรวมใน Platform เดียว มีผู้รับผิดชอบรายเดียว ซึ่งถ้าบริษัทเอกชนสามารถทำได้ดี อยู่แล้วรัฐก็สามารถที่จะนำเงินไปอุดหนุนหรือสนับสนุนได้ ส่วนที่ ๒ คือเติมเวลาทั้งฝั่ง ของนายจ้างและฝั่งของลูกจ้างเอง นายจ้างเองจะได้ไม่มีความรู้สึกว่าจะต้องให้ลูกจ้างออกไป พัฒนาทักษะแล้วก็เสียรายได้ ลูกจ้างเองเมื่อออกไปพัฒนาทักษะก็จะมีรายได้ในระหว่าง ที่พัฒนาทักษะได้ด้วย ข้อที่ ๓ คือการเติมข้อมูลก็คือการทำ Platform กลางสำหรับ ทั้งนายจ้างและลูกจ้างเพื่อที่จะ Matching การทำงานซึ่งกันและกัน

นอกจากนี้เพื่อไม่ให้ประเทศไทยแจ้งและรัฐบาลนี้จะไม่เสียหน้า รัฐบาล ต้องทำตามคำกล่าวที่ว่า ตลาดนำ นวัตกรรมเสริม เพิ่มรายได้ เหมือนที่ท่านได้เคยกล่าวไว้ในนโยบายรัฐบาล ณ ห้องแห่งนี้ในวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๖ ที่ผ่านมาคะ ขอขอบคุณคะ ท่านประธาน

นายพิเชษฐ์ เชื้อเมืองพาน (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ครับ ขอขอบคุณครับ สภาผู้แทนราษฎรยินดีต้อนรับคณะผู้บริหาร ครู และสถานักเรียน โรงเรียน บ้านป่าวิทยา อำเภอเกษตรสมบูรณ์ จังหวัดชัยภูมิ สภาผู้แทนราษฎรยินดีต้อนรับ อีก ๒ ท่านครับ ท่านแรกท่านผกามาศ เจริญพันธ์ ท่านที่ ๒ ท่านพิมพฤดา ต้นจรรักษ์ เชิญ ท่านผกามาศ เจริญพันธ์ ครับ

นางสาวผกามาศ เจริญพันธ์ (สุรินทร์) : เรียนท่านประธานสภาที่เคารพ
ดิฉัน นางสาวผกามาศ เจริญพันธ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เขต ๓ จังหวัดสุรินทร์
พรรคภูมิใจไทย ปัจจุบันเราอยู่ในยุคโลกาภิวัตน์ที่แนวโน้มของกระแสเปลี่ยนแปลงต่าง ๆ
ของโลกเกิดขึ้นอย่างรวดเร็ว ส่งผลกระทบกับวิถีชีวิตของคน ไม่ว่าจะเป็นความก้าวหน้า
ของเทคโนโลยีที่ได้เชื่อมโยงการกระจายข้อมูลข่าวสาร ความรู้ นวัตกรรม สิ่งเหล่านี้
ส่งผลกระทบถึงพฤติกรรมของมนุษย์ ทั้งการเรียนรู้ที่เปลี่ยนไป การทำงาน การใช้ชีวิต
เราจะเห็นได้อย่างชัดเจนว่าเมื่อ ๒๐ ปีที่แล้ว อาชีพนักการธนาคารเป็นอาชีพที่มั่นคง
ใคร ๆ ก็อยากจะเป็นนักการธนาคาร แต่ในปัจจุบันธนาคารได้ใช้เทคโนโลยีมาอำนวยความสะดวก
ความสะดวกให้แก่ลูกค้า และในขณะเดียวกันยังสามารถลดต้นทุนด้านทรัพยากรบุคคล
ส่งผลให้สาขาต่าง ๆ ของธนาคารทยอยปิดตัวลง มีพนักงานที่ถูก Layoff หรือลดจำนวน
การรับสมัครพนักงานมากขึ้น นี่เป็นแค่ตัวอย่างง่าย ๆ นะคะที่ดิฉันเชื่อว่า ทุกคนก็ได้รับรู้
ถึงผลกระทบของยุค Digital ที่เราถูก Disrupt โดยเทคโนโลยี แล้วอีกใน ๑ ปี ๒ ปี หรือ ๓ ปี
ด้วยกระแสของโลกที่เปลี่ยนไปเร็ว จะมีอีกกี่สายอาชีพที่ล้มหายไปคะ เพราะความรู้มีวัน
หมดอายุและความรู้หมดอายุเร็วกว่าที่เราคิด ดิฉันมีคำถามว่าตอนนี้กระทรวงศึกษาธิการ
กระทรวง อว. มีการคิด วิเคราะห์ คาดการณ์และพัฒนาหลักสูตร เพื่อเตรียมความพร้อม
บุคลากรเพื่อให้สอดคล้องกับตลาดแรงงานในอนาคตแล้วหรือยัง ในปี ๒๕๖๖ ที่ผ่านมา
มีรายงานว่ามีเด็กไทยได้รับผลสอบ PISA ต่ำสุดในรอบ ๒๐ ปี โดย PISA ระบุว่าเด็ก
ไม่สามารถนำความรู้มาใช้ในชีวิตประจำวันได้ โดยเฉพาะทักษะด้านการอ่าน จากผลสอบ
ทำให้ทราบว่าเด็กอายุ ๑๕ ปี กว่า ๖๕ เปอร์เซ็นต์ ไม่สามารถอ่านจับใจความหรือบทความ
สั้น ๆ ได้ -----

รวมถึงวิชาคณิตศาสตร์ วิทยาศาสตร์ก็ไม่สามารถนำหลักความรู้มาแก้ปัญหาหรืออธิบายปรากฏการณ์ต่าง ๆ ในชีวิตประจำวันได้ ถึงแม้ว่าไทยจะสามารถสร้างเด็กให้เป็นแชมป์โอลิมปิกในด้านต่าง ๆ ก็ตาม แต่เด็กกลุ่มนี้ก็เป็นแค่ ๑ เปอร์เซ็นต์เท่านั้น จากผลสอบนี้จึงเป็นกระจุกสะทอนถึงหลักสูตรการเรียนของไทยที่ไม่ทันสมัย เนื่องจากหลักสูตรแกนกลางไม่ได้ปรับมาแล้วถึง ๑๕ ปี ที่ผ่านมาก็มีการปรับหลักสูตรเล็กน้อยตามรายวิชาเท่านั้น ที่สำคัญความรู้ส่วนใหญ่ก็ยังเน้นที่การท่องจำ ยังไม่ได้ยกระดับไปถึงขั้นประเมิน คิววิเคราะห์ หรือการใช้ความคิดสร้างสรรค์ หลักสูตรจึงมีความสำคัญ หลักสูตรเป็นตัวสะท้อนว่ารัฐมีความคาดหวังว่าเด็กจะทำอะไรได้หลังจากเรียนครบทั้งหลักสูตร เทียบกับประเทศฟินแลนด์ซึ่งมีความโดดเด่นเรื่องการพัฒนาหลักสูตรการเรียน การสอนนั้น ฟินแลนด์มีกติกาว่า จะต้องปรับหลักสูตรทุก ๑๐ ปี เพื่อเน้นการบูรณาการความรู้ การเรียนรู้ผ่านการปฏิบัติจริง และยังส่งเสริมการจัดสรรเวลาให้ครูได้ร่วมกันพัฒนาหลักสูตร หลักสูตรของฟินแลนด์จึงมีการ Update เพื่อให้ทันยุค ทันสมัยตลอดเวลาคะ แต่อย่างไรก็ตามดิฉันก็ขอชื่นชมกระทรวงศึกษาธิการที่ได้มีโครงการ Anywhere Anytime ซึ่งเป็น Platform ที่ทางรัฐบาลมีความคิด ริเริ่มจัดทำโดยผู้เรียนได้เรียนรู้ทุกที่ ทุกเวลา ส่งเสริมการเรียนรู้ตลอดชีวิต และเพิ่มความเท่าเทียมทางการศึกษา โดยไม่ยึดกรอบว่าการเรียนจะต้องอยู่ในห้องเรียนหรืออยู่ในโรงเรียนเท่านั้น แต่ความรู้อยู่กับเราทุกที่ ลดความเหลื่อมล้ำทางการศึกษา ลดภาระ เวลา ค่าใช้จ่าย ของผู้เรียนและผู้ปกครอง ซึ่งเมื่อวานนี้เพื่อนสมาชิกของดิฉันท่านดวงทิพย์ จินตะเวช ได้อภิปรายเรื่องโครงการ Anywhere Anytime ว่าโครงการนี้เราได้งบประมาณมาทำ Platform แล้ว แต่เป็นที่น่าเสียดายนะคะท่านประธานว่า งบประมาณในการจัดทำสื่อการสอนเพื่อสนับสนุน Platform นี้ได้ถูกตัดงบประมาณไปถึง ๒ ใน ๓ ซึ่งการสร้าง Platform แต่ขาดสื่อนั้นก็ไม่ตอบโจทย์ของการทำโครงการ และเป็นการลงทุนโดยเปล่าประโยชน์ เปรียบเปรยก็คล้ายว่า เราสร้างบ้านแต่ไม่มี Furniture ค่ะ ซึ่งจากเบื้องต้นที่ดิฉันได้กล่าวว่สังคมโลกของเรานั้นถูก Disrupt โดยปัจจัยต่าง ๆ ทำให้บุคลากรที่เราผลิตมานั้นมีความรู้ และทักษะชุดเก่าที่ไม่ตอบสนองต่อความเปลี่ยนแปลง ถึงเวลาแล้วคะที่เราจะต้องมีการปฏิวัติการศึกษาทั้งระบบ แทนระบบการศึกษาแบบเก่าที่เน้นการท่องจำ เราควรเปลี่ยนเป็นการเรียนรู้เชิงวิเคราะห์ผ่านการปฏิบัติจริง เพื่อสามารถนำองค์ความรู้เหล่านั้นมาใช้ได้ในชีวิตจริง เปิดรับการใช้เทคโนโลยีเพื่อลดภาระครู เพิ่มโอกาสทางการศึกษา

เน้นการเรียนรู้ตลอดชีวิตเพื่อ Upskill ให้ทันโลก ทันเหตุการณ์ เพราะผู้ที่ปรับตัวได้ดีเท่านั้น
จึงจะเป็นผู้ที่อยู่รอด ดิฉันจึงอยากฝากให้ทางรัฐบาลพิจารณาเรื่องการปรับหลักสูตรของไทย
เพราะตอนนี้เราอยู่ในจุดที่วิกฤติของการศึกษาของท่านประธาน ก่อนที่จะสายเกินไป
ขอขอบคุณค่ะ

นายพิเชษฐ์ เชื้อเมืองพาน (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ครับ
ขอบคุณครับ ต่อไปท่านพิมพ์ฤดา ต้นจรรักษ์ เชิญครับ

นางสาวพิมพ์ฤดา ต้นจรรักษ์ (พระนครศรีอยุธยา) : ท่านประธานสภา
ที่เคารพ ดิฉัน พิมพ์ฤดา ต้นจรรักษ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดพระนครศรีอยุธยา
เขต ๓ พรรคภูมิใจไทยค่ะ ท่านประธานคะ ในหลายปีที่ผ่านมาพวกเรามีการพูดถึง
ความเหลื่อมล้ำโอกาสการเข้าถึงทางการศึกษาอย่างทั่วถึงและเท่าเทียมกัน ในวันนี้ดิฉัน
จึงอยากจะมาขอเสนอสิ่งที่ควรทำ เพื่อโอกาสทางการศึกษาของเด็กไทยทุกคน ทุกวันนี้นะคะ
ท่านประธาน ผู้ปกครองมีค่าใช้จ่ายมากมายในการที่จะส่งลูกหรือบุตรหลานเข้าเรียน
ผู้ปกครองหลายคนเองก็ต้องไปกู้เงินเพื่อจะส่งลูกเข้าเรียน เพราะปฏิเสธไม่ได้เลยว่า การศึกษา
สามารถทำให้คุณภาพชีวิตของบุตรหลานดีขึ้น ผู้ปกครองเองจึงต้องเลือกที่จะลงทุน
ทางด้านการศึกษาให้กับลูกหลาน ไม่ว่าจะเป็นการส่งบุตรหลานเข้าไปเรียนในโรงเรียน
ที่มีคุณภาพ โรงเรียนที่มีชื่อเสียง รวมไปถึงเรียนพิเศษตามสถาบันต่าง ๆ จนการส่งบุตรหลาน
ที่เข้าไปเรียนในสถานที่ต่าง ๆ นั้นกลายเป็นภาระ กลายเป็นค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้นของผู้ปกครอง

และในปัจจุบันนี้ทางมหาวิทยาลัยเองค่ะ ก็ได้เปิดโอกาสให้มีการยื่นคะแนนรอบ Portfolio ซึ่งเป็นอีก ๑ ช่องทางที่น้อง ๆ นักเรียนจะเข้าสู่มหาวิทยาลัยที่ใฝ่ฝันได้ค่ะ แต่การทำ Portfolio นั้นกลับกลายเป็นการเพิ่มภาระให้กับพ่อแม่ผู้ปกครองค่ะ เพราะว่าเด็ก ๆ ทุกคนก็อยากจะมี Portfolio ที่สวยงาม มี Portfolio ที่ตรงใจ ตรงตาม Style ของแต่ละคนค่ะ แต่ละมหาวิทยาลัยก็อยากจะเข้าศึกษา โดยการจัดทำและจ้างทำ Portfolio ในแต่ละครั้งก็มีราคาที่สูง มีราคาตั้งแต่หลักร้อยจนถึงหลักหลายพันบาท ที่ผ่านมาน้อง ๆ นักเรียนก็มีการจ้างทำ Portfolio กันเพื่อที่จะมี Portfolio ที่สวยงามน่าดึงดูดใจ ก็กลายเป็นว่าถ้าใครมีเงินมากกว่า มีต้นทุนสูงกว่าก็จะมีโอกาสในการทำ Portfolio มากขึ้น มีโอกาสที่จะทำ Portfolio หลายเล่มมากขึ้น เพื่อที่จะยื่นเข้ามหาวิทยาลัยหลาย ๆ ที่ค่ะ และอย่างที่เราร่วมกันเห็นกันในสื่อในช่วงตลอดการรับสมัครเข้ามหาวิทยาลัย ก็จะมีการวิพากษ์วิจารณ์ว่าถ้าใครมีความพร้อมทางการเงินมากกว่าก็จะมีโอกาสมากกว่าคนอื่น นี่คือนิสัยที่ถูกต้องจริง ๆ แล้วหรือเปล่านั้น การทำ Portfolio ของนักเรียนแต่ละคนจึงไม่ใช่แค่การรวบรวมเกียรติบัตรเพื่อยืนยันความสามารถ หรือเพื่อบอกว่านักเรียนคนนั้นมีคุณสมบัติเหมาะสมในการรับเลือกเข้าเรียนต่อนะคะ แต่ยังเป็นต้นทุนที่ผู้ปกครองจะต้องยอมจ่ายเพื่อให้บุตรหลานมีโอกาสนำเข้าเรียนมหาวิทยาลัยมากขึ้น ดังนั้นการที่เราจะลดความเหลื่อมล้ำซึ่งเป็นสิ่งที่พวกเราทุกคนเป็นห่วงในเวลานี้ สิ่งสำคัญที่สุดก็คือการเปิดโอกาสให้เด็กทุกคนอย่างเท่าเทียมกัน ให้ได้ใช้ Platform เดียวกัน และไม่เป็นการเพิ่มภาระค่าใช้จ่ายให้กับผู้ปกครอง ดิฉันจึงอยากจะขอเสนอให้มี Application ส่วนกลาง เพื่อเป็นพื้นที่ให้กับเด็ก ๆ ทุกคนค่ะ อยากจะให้กระทรวงจัดทำ Portfolio Application เพื่อเป็นพื้นที่ส่วนกลางแทนที่จะเป็น Portfolio ที่ใช้สำหรับแค่การยื่นเข้ามหาวิทยาลัยเท่านั้น แต่จะเป็น Application ที่เก็บสะสมข้อมูลผู้เรียน ประวัติทางการศึกษา รวมถึงแสดงผลงาน กิจกรรมโครงการที่บุคคลนั้น ๆ เคยผ่านการอบรม หรือการเรียนรู้มาแล้ว และจะสามารถเก็บไปได้ตลอดชีวิต ซึ่ง Application นี้ก็ควรจะเป็นพื้นที่ที่เปิดโอกาสให้กับเด็กทุกคนสามารถสร้าง Portfolio เข้าถึงโอกาสทางการศึกษา จนกระทั่งดึงมาใช้เป็น Resume ในการสมัครงานในอนาคตต่อไปได้ด้วยนะคะ

นอกจากจะเป็นคลังเก็บข้อมูลกิจกรรมทางการศึกษาของผู้ใช้งานแล้ว ก็ควรจะเป็นเสมือนห้องแนะแนว Online ให้กับผู้ใช้งานด้วยว่า เรียนสายไหน ไปเรียนคณะไหนต่อ

ทำงานอะไรดี พร้อมกับแนะนำเส้นทางให้กับนักเรียนสู่อาชีพในฝัน รวมทั้งมี Skill Mapping ว่ายังขาดหรือควรเติมทักษะใดบ้าง หรืออาจจะมีการแนะนำหลักสูตรว่า ควรจะเรียนอะไรเพิ่มเติม เช่น ถ้าเราอยากจะเป็น Data Analysis นักวิเคราะห์ข้อมูล ซึ่งมหาวิทยาลัยเองก็จะได้ไม่ได้มีวิชาเรียนหรือคณะที่เฉพาะเจาะจง และยังมีโปรแกรมที่ยังต้องใช้ควบคู่กับอาชีพนี้หลายโปรแกรม Application ก็จะแนะนำได้ว่าเราควรจะไป Upskill จาก Course เรียน Online Course ใดเพิ่มเติม เพื่อให้มีทักษะที่พร้อมสำหรับสายงานที่ต้องการ เพราะในปัจจุบันก็ยังมีอีกหลายโรงเรียนที่ยังขาดแคลนคุณครูแนะแนว ไม่มีผู้เชี่ยวชาญที่พร้อมจะแนะนำแนวทางในการประกอบอาชีพที่นักเรียนสนใจได้ค่ะ รวมไปถึงอยากให้มีการพัฒนา Application นี้ในการช่วยหางานด้วยค่ะ เป็น Job Matching ในตลาดอาชีพซึ่งจะก่อให้เกิดความสะดวกสบายกับทั้งผู้สมัครงาน และผู้จ้างงานในการเข้าถึงข้อมูล และช่วยสนับสนุนการเรียนรู้ Upskill Reskill ในการเปลี่ยนสายงานต่อไปได้ด้วยค่ะ

สุดท้ายนี้ดิฉันเองก็หวังเป็นอย่างยิ่งว่า กระทรวงศึกษาธิการและกระทรวงการอุดมศึกษาจะเห็นความสำคัญในการพัฒนา Application ลักษณะนี้ขึ้นมา เพื่อประโยชน์ของเด็กไทยทุกคน เพราะว่าถึงเวลาแล้วขณะที่เราจะต้องปฏิวัติการศึกษาเพื่อแก้ปัญหาประเทศไทยค่ะ ขอบพระคุณค่ะ

นายพิเชษฐ์ เชื้อเมืองพาน (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ครับ
ขอบคุณครับ ต่อไปท่านพิเชษฐ์ วัชรสินธุ เชิญครับ

นายพิเชษฐ์ วัชรสินธุ (แบบบัญชีรายชื่อ) : เรียนประธานสภาที่เคารพครับ
กระผม พิเชษฐ์ วัชรสินธุ ผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อ จากพรรคก้าวไกลครับ ขออนุญาตมีส่วนร่วมในการอภิปรายร่างพระราชบัญญัติงบประมาณประจำปีงบประมาณ ๒๕๖๘ ซึ่งเป็นงบประมาณปีแรกครับ ที่รัฐบาลเศรษฐาภิวัตน์มีเวลาเต็มในการจัดทำและบ่งบอกได้ดีว่า รัฐบาลเศรษฐาภิวัตน์ให้ความสำคัญกับเรื่องอะไร -----

ท่านประธานครับ การยกระดับทักษะมีความสำคัญอย่างยิ่งในโลกที่เปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็ว จากข้อมูลของ World Economic Forum พบว่า ๕๐ เปอร์เซ็นต์ของพนักงานทั่วโลก ต้องการการฝึกอบรมใหม่ภายในปี ๒๐๒๕ ในประเทศไทยการสำรวจของกระทรวงแรงงาน ก็ระบุว่า ๖๐ เปอร์เซ็นต์ของแรงงานไทย ยังขาดทักษะที่จำเป็นต่อการทำงานในยุค Digital การยกระดับทักษะไม่เพียงช่วยลดอัตราการว่างงาน แต่ยังเพิ่มผลิตภาพและความสามารถในการแข่งขันของประเทศเรา โดยจากข้อมูลของ Mckinsey&Company พบว่า ๘๗ เปอร์เซ็นต์ของผู้บริหารเชื่อว่า การขาดแคลนทักษะจะส่งผลกระทบต่อการดำเนินธุรกิจในอนาคต ดังนั้นการสนับสนุนการพัฒนาทักษะเป็นการลงทุนที่สำคัญเพื่ออนาคตที่ดีกว่า ผมหวังว่า ๑ นาทีที่ผมเพิ่งอภิปรายเมื่อสักครู่นี้ จะช่วยโน้มน้าวให้ท่านประธานเห็นถึงความสำคัญในการลงทุน ในการยกระดับทักษะของคนในประเทศไทยเรา แต่ไม่ใช่เพราะว่าข้อมูล และสถิติที่ผมพูดถึงนะครับท่านประธาน แต่เป็นเพราะคำสารภาพว่าข้อความทั้งหมดที่ผมใช้อภิปรายเมื่อสักครู่นี้ ๑ นาทีที่ผ่านมา ผมไม่ได้เขียนเองนะครับ แต่ ChatGPT เขียนให้ผมภายในเวลาแค่ ๑๐ วินาทีเช้าวันนี้ก่อนที่ผมมาที่สภาผู้แทนราษฎรแห่งนี้ แน่นอนครับว่าการเข้ามาของเทคโนโลยีอย่าง AI ไม่ได้หมายความว่าพวกเราทุกคนจะตกงาน แต่มันสะท้อนให้เห็นชัดถึงความจำเป็นของพวกเราทุกคนในการเรียนรู้ทักษะใหม่ ๆ เพื่อได้ใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยีใหม่ ๆ ที่เข้ามา เพื่อให้เราตามทันแล้วก็แข่งกับโลกได้ แต่ก่อนจะไปพูดถึงทักษะ Digital ที่อาจจะล้ำยุคล้ำสมัย เราต้องมายอมรับอย่างตรงไปตรงมาก่อนว่า ประเทศเรา ณ เวลานี้กำลังเผชิญกับวิกฤติทักษะตั้งแต่เกิดจนแก่ เด็กเราครับ ๑ ใน ๔ คน ยังมีพัฒนาการที่ล่าช้า ไม่สมวัย นักเรียนเราครับ ๒ ใน ๓ คนยังไม่สามารถนำความรู้จากห้องเรียนมาใช้งานได้จริง แรงงานเราครับ ๓ ใน ๔ คนยังขาดทักษะ Digital ขั้นพื้นฐาน ไม่ว่าจะเป็นการใช้ Mouse การใช้คีย์บอร์ดอย่างคล่อง หรือการค้นหาข้อมูล อย่างเช่น ราคาบน Website ชื่อของ Online เป็นต้น และผู้สูงอายุเราครับ ๑ ใน ๓ คนก็ต้องอยู่คนเดียว หรืออยู่กับคู่รักเพียงลำพัง ซึ่งทำให้ความจำเป็นในการมีทักษะในการดูแลสุขภาพ ร่างกายและจิตใจตัวเองนั้นก็สำคัญมากขึ้น ท่านประธานครับ หากประเมินจากคำพูดรัฐบาลชุดนี้ก็ดูเหมือนจะให้ความสำคัญกับวิกฤติทักษะดีครับ แต่ท่านประธานครับ การกระทำเสียงดังกว่าคำพูดเสมอ และการกระทำที่บ่งบอกได้ดีที่สุดว่า รัฐบาลให้ความสำคัญกับเรื่องอะไรมากน้อยแค่ไหน ก็คือรัฐบาลนั้นลงทุนงบประมาณเท่าไรในการแก้ไข

ปัญหาดังกล่าว และด้วยวิธีการแบบใด ท่านประธานครับ หากผมไปไล่ดูโครงการทั้งหมด ๕,๖๓๑ โครงการ ในงบประมาณปี ๒๕๖๘ ผมค้นพบว่า รัฐบาลนั้นมีการจัดสรรงบประมาณ สำหรับการศึกษ การเรียนรู้ การยกระดับทักษะในทุกช่วงวัยนั้นอยู่ที่ประมาณ ๕๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ถ้าเกิดว่าเราไปดูว่ากระจายไปสู่หน่วยงานไหนบ้าง มีการกระจายไปถึง ๑๗๕ หน่วยรับงบประมาณ กระจายไปตาม ๑๔ กระทรวง ซึ่งผมแบ่งออกให้เห็นชัดเป็น ๕ ช่วงวัย ตั้งแต่วันที่เราก่อตั้งจนถึงวันที่เราแก่ ท่านประธานครับ ผมคิดว่าเพื่อนสมาชิกของผมก็ได้ฉายภาพให้เห็นแล้วว่า งบประมาณสำหรับการเรียนรู้แต่ละช่วงวัยนั้นไม่ตอบโจทย์อย่างไร แต่ผมอยากจะชวนท่านประธานถอยมาสักก้าวนะครับ มามองภาพรวมแล้ว ท่านประธานจะเห็นว่า ไม่ว่าจะเป็งบประมาณเด็กเล็กก็ดี งบประมาณศึกษาก็ดี งบยกระดับทักษะแรงงานก็ดี งบการเรียนรู้ผู้สูงอายุก็ดี ล้วนมีปัญหาเหมือนกันอยู่ ๓ ปัญหาหลัก ๆ ด้วยกันครับ

ปัญหาที่ ๑ ครับท่านประธานคือ เป็นการลงทุนในงบเรียนรู้ที่ไม่เน้นเรียนรู้ เป็นงบที่ลงไปกับโครงการที่มีชื่อหรือวัตถุประสงค์ที่ฟังดูดีครับ แต่พอไปดูไส้ในจริง ๆ เป็นการลงทุน หรือว่ามีการใช้งบบางส่วนไปกับกิจกรรมที่ไม่น่าจะสามารส่งเสริม หรือยกระดับทักษะได้จริง ยกตัวอย่างเช่น โครงการพลิกโฉมผลิตภาพแรงงานไทย ซึ่งเป็นโครงการของกรมพัฒนาฝีมือแรงงานที่ได้งบประมาณสูงสุดในปีนี้ อยู่ที่ ๓๘๑ ล้านบาท แต่เกือบ ๒๐ เปอร์เซ็นต์ไม่ได้ใช้ไปกับการพลิกโฉมแรงงานนะครับท่านประธาน แต่ใช้ไปกับการพลิกโฉมอาคารครับ ไม่ว่าจะเป็อาคารสำนักงาน ๑๔ ล้านบาท อาคารพักอาศัย ข้าราชการอีก ๑๒ ล้านบาท หรือหากไปดูอีกตัวอย่างหนึ่งครับ โครงการพัฒนะทักษะความรู้ ความสามารถการทำงานและการเป็นผู้สูงอายุที่มีพลัง หรือ Active Aging ของกรมกิจการ ผู้สูงอายุ ปีนี้งบเพิ่มขึ้นจาก ๘ ล้านบาท ขึ้นมาเป็น ๒๐ ล้านบาท แต่เกือบครึ่งหนึ่งของ ส่วนที่เพิ่มขึ้นก็ใช้ไปกับการปรับปรุงอาคาร

ปัญหาที่ ๒ ครับท่านประธาน คือเรากำลังลงทุนแบบต่างคนต่างทำ จนทำให้ โครงการของแต่ละหน่วยงานนั้นซ้ำซ้อนกัน จนเดาแทบจะไม่ออกว่าโครงการที่มีชื่อแบบนี้ เป็นโครงการของหน่วยงานใด หากเราไปดูตัวอย่างของโครงการอบรม ณ สถานที่หรือว่า Onsite training เราจะพบแบบนี้ครับ หน่วยงานที่มีการของบ ๑๖ ล้านบาทมาทำโครงการ ยกระดับทักษะ Digital ขั้นสูง กลับไม่ใช่หน่วยงานในกระทรวง DE ที่เราคาดหวังว่าน่าจะมี

ความรู้ความเชี่ยวชาญเรื่อง Digital มากที่สุด แต่กลับเป็นกรมพัฒนาฝีมือแรงงานของ
กระทรวงแรงงาน แต่ในทางกลับกันหน่วยงานที่มีการของงบประมาณ ๓๒ ล้านบาทมาแก้ไข
ปัญหาการขาดแคลนแรงงานด้าน Digital อย่างเร่งด่วน กลับไม่ใช่กระทรวงแรงงานครับ
ที่น่าจะรู้ดีที่สุดเกี่ยวกับสภาพหรือแผนกำลังคนในตลาดแรงงาน แต่กลับเป็น DEPA
ของกระทรวง DE หรือหากเราขยับจากโลก Onsite มาโลก Online ครับท่านประธาน
มาเริ่มต้นที่ Platform การเรียนรู้ของการศึกษาขั้นพื้นฐาน ปัจจุบันมีนี้ครับเรามีโอกาส
OBEC Content Center ของ สพฐ. เรามี Project14 ของ สสวท. เรามี DLTV ของมูลนิธิ
การศึกษาทางไกล แล้วเราก็มี ALTV ของ Thai PBS ที่มีสื่อการเรียน การสอนครบทุกวิชา
ทุกระดับชั้นทั้งในและนอกห้องเรียน -----

แต่ทั้งหมดนี้ก็ไม่เพียงพอต่อการทำให้กระทรวงศึกษาธิการนั้น คิดให้รอบคอบกว่านี้ อีกสักหนึ่งก่อนจะมีการทำของงบประมาณสูงถึง ๑,๕๐๐ ล้านบาท เดิมกับ ๒๐๐ ล้านบาท ที่ได้ในปีที่แล้วเพื่อของบมาผลิตสื่อการสอนใหม่ทั้งหมด ภายใต้โครงการ หรือ Platform ที่มีชื่อว่า Anywhere Anytime หรือหากขยับจาก Platform การเรียนรู้สำหรับการศึกษา ขั้นพื้นฐานมาสู่ Platform การเรียนรู้สำหรับการยกระดับทุกช่วงวัย ปัจจุบันเรามีอะไรบ้างครับ เรามี Thai MOOC ของสำนักงานปลัดกระทรวง อว. เรามี NIA MOOCs ของสำนักงาน นวัตกรรมแห่งชาติ DSD Online Training ของกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน ไทยมีงานทำ ของกรมการจัดหางาน EWE Platform ของสถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ OKMD Knowledge Portal ของ OKMD Capital Gains ของ DEPA TDGA e-Learning Portal ของ DGA SMEs Academy ของ สสว. CEA Online Academy ของสำนักงานส่งเสริมเศรษฐกิจ สร้างสรรค์ E-Academy By DITP ของกรมส่งเสริมการค้าระหว่างประเทศ และ OCSC Learning Portal ของสำนักงาน ก.พ. ท่านประธานครับ ถ้าท่านประธานคิดว่ามีหลาย Platform ก็ไม่เสียหาย เพราะว่าแต่ละ Platform เน้นเนื้อหาที่ไม่เหมือนกัน ท่านประธาน ต้องคิดใหม่ นะครับ เพราะถ้าผมอยากจะเรียนรู้ อย่างเช่น เรื่อง Digital Literacy ปัจจุบันมี Platform เรียนรู้ของรัฐอย่างน้อย ๕ Platform ที่มี Course หัวข้อดังกล่าว หรือถ้าผม อยากจะเรียน เรื่องของ Design Thinking ปัจจุบันก็มี Platform ของรัฐอย่างน้อย ๔ Platform ที่มี Course อบรมดังกล่าว ถ้าท่านประธานคิดครับว่าหลาย Platform ก็ไม่เสียหาย เพราะวาระบบของแต่ละ Platform มันน่าจะเชื่อมโยงกันหลังบ้าน ท่านประธานต้องคิดใหม่ครับ เมื่อก่อนผมได้ลองพยายามจะกดเข้าไปเรียน Course หนึ่งครับ ชื่อว่า Course ค้าขาย Online หรือว่า E-Commerce ใน OKMD Knowledge Portal พอกดเข้าไปครับ กดไปรอบแรกจะถูกส่งให้ไปสร้างบัญชีและลงทะเบียนในระบบ ของ OKMD พอสร้างบัญชีเสร็จแล้ว ลงทะเบียนเสร็จแล้วกลับมาใหม่ กดเข้าไปอีก ๒-๓ รอบ นี้ก็จะถึงคลิปแล้วครับ ปรากฏไม่ใช่ครับ ถูกส่งกลับไปอีกรอบหนึ่ง แต่เป็นการไปลงทะเบียน แล้วสร้างบัญชีในระบบของสถาบันคุณวุฒิวิชาชีพ ท่านประธานครับ อันนี้มันไม่ใช่ระบบ Single Sign-on ที่ลงทะเบียนครั้งเดียวแล้วเรียนได้ทุก Course ทุก Platform ครับ อันนี้มันคือ ระบบ Endless Silos ที่ลงทะเบียนไม่รู้กี่ครั้งกว่าจะได้ดูเพียงแค่คลิปเดียว ท่านประธานครับ ภาพ Platform การเรียนรู้ของเอกชนแต่ละเจ้า มันมีความซ้ำซ้อนกันบ้าง ระบบหลังบ้าน

ไม่เชื่อมโยงกันบ้าง อันนี้พอเข้าใจได้ครับ แต่สิ่งที่ให้อภัยไม่ได้ คือ ความสะเปะสะปะ และความซ้ำซ้อนที่มันกำลังเกิดขึ้นอยู่นี้ มันกำลังเกิดขึ้นกับ Platform การเรียนรู้ของหน่วยงานรัฐที่อยู่ภายใต้รัฐบาลชุดเดียวกัน อยู่ภายใต้รัฐเดียวกัน

ส่วนปัญหาที่ ๓ ครับท่านประธาน คือเรากำลังลงทุนในลักษณะที่ผู้เรียนไม่ได้เลือก ผู้เลือกไม่ได้เรียน เพราะเรามีทั้งกระทรวงที่คิดแทนโรงเรียนในการจัดการศึกษา ชั้นพื้นฐาน เรามีรัฐที่คิดแทนตลาดในการยกระดับทักษะแรงงาน ท่านประธานครับ การศึกษาเราจะตัดเสื้อให้มันเหมาะสมกับเด็กแต่ละคนที่มีความชอบ ความถนัดไม่เหมือนกัน แตกต่างหลากหลายไม่ได้เลย トラบใดที่โรงเรียนหรือสถานศึกษาที่มีความใกล้ชิดกับผู้เรียน ที่สุดยังไม่มีอำนาจในการตัดสินใจว่า งบประมาณที่ใช้ในโรงเรียนของเขานั้นจะใช้ไปกับอะไร ถ้าเราไปดูในส่วนของงบบุคลากรจัดการศึกษาครับ เราก็จะเห็นว่าแม้บัก่อนนี้จะถูกส่งไปที่โรงเรียนก็จริง แต่ถูกส่งเป็น ๕ แห่ง ๕ ก้อน ซึ่งสร้างข้อจำกัดที่ไม่จำเป็นให้กับโรงเรียน หากสมมติโรงเรียนใช้งบแห่งหนึ่งไม่หมดแล้วอยากมาโปะอีกแห่งหนึ่ง ยกตัวอย่างเช่น สมมติว่า ปีหนึ่งโรงเรียนหนึ่งต้องการจะยกเลิกเครื่องแบบ แล้วเอาเงินอุดหนุนค่าเครื่องแบบมาใช้ ในการอุดหนุนค่าอินเทอร์เน็ตให้กับผู้เรียนในโรงเรียนของเขาก็ทำไม่ได้หรือทำได้ยาก แต่ในอีกส่วนหนึ่งในส่วนของงบลงทุน โรงเรียนไหนได้งบลงทุนมากหรือน้อย จะได้งบลงทุนไปกับเรื่องอะไร ก็กลายเป็นไปขึ้นอยู่กับส่วนกลางอีกเช่นกัน เมื่อวันก่อนครับท่านประธาน ผมได้มีโอกาสเดินทางไปโรงเรียนแห่งหนึ่งในภาคเหนือ ขออนุญาตไม่เอ่ยชื่อ เป็นโรงเรียนที่คุณครูและนักเรียนผู้ปกครองมาเล่าให้ฟังว่า มีความพยายามในการของบซ่อมอาคารมายาวนานมาก แต่ปีนี้ไม่ได้บซ่อมอาคารครับได้บซ่อมส้วมครับ ขณะที่ส้วมเขานั้น อยู่ในสภาพที่ดีกว่าอาคารเรียน แน่นนอนครับ พอโรงเรียนถูกถามโดยกระทรวงว่าจะรับบซ่อมส้วมหรือไม่ เขาก็รับไว้ก่อนครับ เพราะกำขี้ก็ดีกว่ากำตดครับท่านประธาน แต่ถ้าเขาสามารถเลือกได้ที่จะแปรงบลงทุนดังกล่าว แทนที่จะเป็นการซ่อมส้วมมาเป็นการลงทุนในด้านอื่นที่อาจจะคุ้มค่ามากกว่า ตอบโจทย์ความต้องการของคนในโรงเรียนมากกว่า ผมเชื่อว่าทั้ง ผอ. ครู นักเรียน ผู้ปกครอง ก็จะประสานเสียงตอบตกลงร่วมกันทันที แต่กระทรวงคิดแทนโรงเรียนเช่นใดเกี่ยวกับการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน รัฐก็คิดแทนตลาดเช่นนั้นเหมือนกัน เกี่ยวกับการยกระดับทักษะแรงงาน ผมเข้าใจดีครับ แล้วก็เห็นถึงความพยายามของหลายหน่วยงาน ที่จะดึงเอกชนเข้ามาร่วมกันออกแบบหลักสูตรให้มันตอบโจทย์ตลาด

แต่ผมถามง่าย ๆ ครับ เรากล้ารับประกันไหมครับว่าทุกโครงการ Reskill Upskill ของทุกหน่วยงานของรัฐ ณ ปัจจุบันเป็นสิ่งที่ตลาดต้องการจริง ๆ ในเมื่อตัวชี้วัดของหลายโครงการก็เน้นไปเป็นการวัดว่า การอบรมนั้นเสร็จหรือไม่ มีคนมาเรียนกี่คน มากกว่าเน้นว่าอบรมสำเร็จหรือไม่ มาเรียนแล้วได้งานเพิ่มขึ้นกี่คน มาเรียนแล้วมีรายได้เพิ่มขึ้นกี่บาท และในเมื่อเราก็เห็นว่าหลายโครงการนั้น แม้จะเป็นการอบรมฟรีก็จริง แต่ก็มีเรื่องราวมาบ่อยครั้งว่าหากคนมาเรียนได้ยาก บางโครงการถึงขั้นต้องเกณฑ์คนมาเรียนเพื่อให้มียอดถึงเป้าที่ตัวชี้วัดวางไว้ ซึ่งเป็นอะไรที่ไม่เป็นประโยชน์เลยต่อทั้งผู้เรียน ผู้สอน หรือแม้กระทั่งเจ้าหน้าที่ และข้าราชการที่ต้องรับผิดชอบจัดการโครงการดังกล่าว -----

แต่ท่านประธานครับ จะวิจารณ์อย่างเดียว เสนอถึงปัญหาอย่างเดียว ไม่ว่าจะปัญหาของงบเรียนรู้ที่ไม่เน้นเรียนรู้ ไม่ว่าจะปัญหาของงบที่ต่างคนต่างทำ หรือไม่ว่าจะเป็นปัญหาของงบที่ผู้เรียนไม่ได้เลือก ผู้เลือกไม่ได้เรียน วิจารณ์อย่างเดียวโดยไม่มีทางออก ก็ถือว่า จะไม่สมชื่อกับการเป็นฝ่ายค้านเชิงรุกที่พรรคก้าวไกลพยายามจะเป็นครับ ดังนั้นครับ ท่านประธาน ถ้าเราอยากจะทำงบการเรียนรู้ และการยกระดับทักษะตลอดชีวิตให้ตอบโจทย์ เราปรับเล็กเฉย ๆ ไม่ได้ครับ เพิ่มตัวนั้นที่ ลดตัวนี้ที่ไม่ได้ครับ แต่เราต้องเปลี่ยนใหญ่ โดยการผลักดันสิ่งที่ผมขอเรียกว่า ตัวเปลี่ยนเกมทั้งหมด ๓ ตัวด้วยกัน

ตัวเปลี่ยนเกมที่ ๑ ครับท่านประธาน คือการอัดฉีดงบให้ท้องถิ่นนั้น มาดูแลเด็กใน ๑,๐๐๐ วันแรก ท่านประธานเชื่อไหมว่าถึงแม้สมองของพวกเราทุกคน ๘๐ เปอร์เซ็นต์จะถูกพัฒนาภายใน ๓ ปีแรก แต่ปัจจุบันเด็กในช่วงอายุ ๓ เดือนถึง ๒ ปี เป็นช่วงอายุที่ถูกหลงลืมโดยรัฐมากที่สุดช่วงหนึ่ง เพราะพอเด็กคนหนึ่งเติบโตขึ้นมาที่ ๓ เดือน สิทธิลาคลอดของคุณพ่อคุณแม่เขาก็จะสิ้นสุดลง คุณพ่อคุณแม่ก็ต้องกลับไปทำงาน แต่สมมุติ คุณพ่อคุณแม่จะฝากลูกไว้ที่ศูนย์เด็กเล็กก็ต้องรออีก ๒๑ เดือน เพราะว่าศูนย์เด็กเล็กส่วนใหญ่เน้นรับเด็กตั้งแต่ ๒ ขวบเป็นต้นไป แนนอนครับท่านประธาน การจะให้ศูนย์พัฒนาเด็กเล็กที่รับเด็ก ๒ ขวบขึ้นไป อยู่ดี ๆ หันมารับเด็กที่ต่ำกว่า ๒ ขวบนั้น เป็นเรื่องที่เราต้องดำเนินการด้วยความรอบคอบ ระมัดระวัง เพราะว่าสถานที่ก็ดี หรือทักษะของผู้ดูแลก็ดี ที่ต้องใช้ในการดูแลเด็ก ๒ ขวบขึ้นไปกับเด็กที่ต่ำกว่า ๒ ขวบนั้นไม่เหมือนกัน แต่จะคาดหวังให้หน่วยงานส่วนกลางที่มีหน้าที่ในการกำหนดนโยบาย กำหนดมาตรฐาน อย่างเช่น กรมอนามัย มาทำศูนย์ทั่วประเทศทั้งหมดก็อาจจะไม่ใช่ทางออกที่ตอบโจทย์ หรือว่ายังเย็นสัปดาห์ เราเลยจำเป็นครับท่านประธาน สำหรับตัวเปลี่ยนเกมตัวที่ ๑ คือการปลดล็อกและสนับสนุนให้ท้องถิ่นนั้นสามารถเข้ามารับภารกิจในการดูแลเด็กในช่วง ๑,๐๐๐ วันแรกได้ ซึ่งเราทำ ๒ อย่างด้วยกันครับท่านประธาน ในด้านของกฎหมาย เราก็ต้องมีการแก้ไขต่าง ๆ เพื่อให้ท้องถิ่นนั้นมีความสบายใจ มีความมั่นใจว่าสามารถรับเด็กต่ำกว่า ๒ ขวบมาดูแลในศูนย์ของตัวเองได้โดยไม่เสี่ยงคุก เสี่ยงตาราง โดยได้รับการสนับสนุนจากส่วนกลาง แต่อย่างที ๒ สำคัญเช่นกัน คือ ในเชิงงบประมาณ เราจำเป็นต้องอัดฉีดงบประมาณอย่างน้อย ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อสนับสนุนให้ท้องถิ่นนั้นขยาย ๒ อย่างด้วยกัน อย่างที่ ๑ คือขยาย วันเวลาเปิด เพื่อให้ศูนย์เด็กเล็กที่มีอยู่แล้ว ในมุมหนึ่งคือ สามารถเปิดได้นานขึ้นในแต่ละวัน

ให้พ่อแม่สามารถมารับลูกเย็นลงได้ แต่ในอีกมุมหนึ่งก็คือ การขยายวันเปิดให้เป็นการเปิดตลอดปี โดยไม่มีช่วงปิดเทอม ๒ เดือนเหมือนที่เป็นอยู่ เป็นต้น เพราะว่าพ่อแม่ไปทำงานไม่ได้มีปิดเทอม ส่วนอีกอย่างหนึ่งอย่างที่ ๒ คือการขยายช่วงอายุเด็ก ที่ส่วนกลางนั้นจะสามารถมาอุดหนุนงบให้กับท้องถิ่นได้ จากเดิมที่ปัจจุบันอุดหนุนเฉพาะเด็ก ๒ ขวบขึ้นไปให้ขยายลงมาอุดหนุนสำหรับเด็กที่อายุต่ำกว่า ๒ ขวบด้วยเช่นกัน

ตัวเปลี่ยนเกมที่ ๒ ครบท่านประธาน คือการระเบิดงบการศึกษาขั้นพื้นฐานเพื่อกระจายให้ถึงมือโรงเรียน ครู แล้วก็นักเรียน ท่านประธานครับ ผมไม่ได้ไม่เห็นด้วยกับการเพิ่มงบการศึกษาขั้นพื้นฐาน แต่ผมมีความเชื่อว่าการศึกษาขั้นพื้นฐานเราสามารถสร้างการเปลี่ยนแปลงอย่างมีนัยสำคัญได้ หากเราแก้เรื่องของประสิทธิภาพในการจัดสรร แล้วก็การใช้งบประมาณที่มีอยู่แล้ว ท่านประธานครับ เพื่อให้ถึงมือโรงเรียนเราก็จำเป็นที่จะต้องเปลี่ยนวิธีการจัดสรรงบบให้กับโรงเรียนใน ๒ ส่วนด้วยกัน ในส่วนแรกในส่วนของเงินอุดหนุนการจัดการศึกษา ผมเสนอว่ากระทรวงนั้นควรจะเปลี่ยนวิธีการส่งงบบไปที่โรงเรียน จากปัจจุบันที่เป็นการส่งเป็น ๕ ก้อนแยกออกจากกัน เป็นการส่งเป็นก้อนเดียวเลย โดยที่ไม่กำหนดวัตถุประสงค์ เพื่อให้โรงเรียนนั้นไปตัดสินใจเองว่าจะบริหารจัดการอย่างไร ในส่วนของงบลงทุนที่ป็นี้อยู่ที่ประมาณ ๘,๐๐๐ กว่าล้านบาท ผมก็เสนอว่ากระทรวงควรจะหยุดคิดแทนโรงเรียนทุกแห่งว่าจะลงทุนด้านไหน โรงเรียนไหนที่พร้อมและมีความต้องการ กระทรวงอาจจะใช้วิธีการคำนวณ แล้วก็จัดสรรงบเป็นเงินก้อนให้โรงเรียนนั้นไปตัดสินใจกันเองว่าจะลงทุนด้านไหน และเพื่อให้ถึงมือคุณครู ผมก็เสนอว่าเราควรจะระเบิด ระเบิดงบประมาณที่ใช้สำหรับโครงการอบรมครูจากส่วนกลาง ซึ่งคาดว่าจะมีอยู่หลักหลายร้อยหลายพันบาท มาเป็นคูปอง ให้ครูกับโรงเรียนไปเลือกกันเองว่าจะใช้พัฒนาทักษะด้านไหนที่ตอบโจทย์ความต้องการของห้องเรียนเขา และเพื่อให้ถึงมือนักเรียน ผมก็เสนอว่าเราควรจะระเบิดงบประมาณโครงการ การส่งเสริมการเรียนรู้นอกห้องเรียน บางโครงการ เพื่อแปลงเป็นคูปองเปิดโลกให้เด็กและเยาวชนของเรานั้น สามารถเลือกได้ว่า จะใช้ไปกับกิจกรรมนอกห้องเรียนประเภทไหน

ส่วนตัวเปลี่ยนเกมตัวสุดท้ายครับท่านประธาน ตัวเปลี่ยนเกมที่ ๓ คือการลงทุนใน Megaproject ด้านทักษะ โดยการเพิ่มงบประมาณจากปัจจุบันที่ใช้อยู่ประมาณ ๕,๐๐๐-๑๐,๐๐๐ ล้านบาท เพิ่มมาอีก ๕ เท่า ๑๐ เท่า มาเป็น ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท

ท่านประธานอาจจะกังวลหรือฟังดูแล้วอาจจะคิดว่า ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท มันเยอะไปหรือเปล่า
ถ้าท่านประธานคิดแบบนี้ลองไปดูประเทศเพื่อนบ้าน สิงคโปร์ครับท่านประธาน มีประชากร
อยู่ประมาณ ๕-๖ ล้านคน แต่เขาก็มีการอุดหนุนหรือว่าลงทุนในโครงการ Skills Future
มาต่อเนื่อง ๑๐ ปี ล่าสุดก็อุดหนุนไป ๒๕,๐๐๐ ล้านบาท -----

อินโดนีเซียพอมิโควิดเข้ามากรีเริ่ม Megaproject เรื่องทักษะที่มีชื่อว่า Prakerja ครั้นโดยในปี ๒๐๒๐ ก็เริ่มอุดหนุนอยู่ที่ ๔๔,๐๐๐ ล้านบาทเพื่อ Reskill คน ๕.๕ ล้านคน ท่านประธานครับ ถ้าเราจะลงทุนกันมหาศาลขนาดนี้ แน่แน่นอนครับว่าเราจะเดินหน้าลงทุนด้วยวิธีการแบบเดิมก็คงจะไม่ได้ มันจะเปรียบเสมือนกับการเทน้ำเข้าไปในถังที่รั่ว ตำน้าพริกละลายแม่น้ำ ดังนั้นเราจำเป็นที่จะต้องเปลี่ยนวิธีการลงทุนใน ๒ อย่างด้วยกันครับ อย่างที่ ๑ เราต้องเปลี่ยนวิธีการลงทุนแบบเปี้ยหัวแตก ที่ต่างหน่วยงานต่างมึงบกะปริบกะปรอย ไปทำ Course ตัวเอง ทำ Platform ตัวเองแบบกระจัดกระจายซ้ำซ้อน มาเป็นการลดการลงทุนแบบ Bazooka รวมทรัพยากร รวมพลังอัดฉีดเข้าไปที่โครงการเดียว และดึงทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาทำงานบนแผนเดียวกัน บน Platform เดียวกัน ส่วนอย่างที่ ๒ คือการเปลี่ยนจากการลงทุนแบบ Supply side ที่อุดหนุนไปที่หน่วยงานของรัฐ ที่มาทำตัวเป็นพ่อรู้ดี แม่รู้ดีว่าจะจ้างใครมาสอน จะเกณฑ์ใครมาเรียน มาเป็นการอุดหนุนแบบ Demand side ยิ่งตรงไปให้ผู้เรียน ผู้เรียนเขาจะเรียน Course ไหน เมื่อไร อย่างไร ก็ว่ากันไปตามกลไกตลาด ท่านประธานครับ หากเราปรับวิธีการลงทุนด้วย ๒ วิธีการแบบนี้ จะทำให้งบประมาณ ๕๐,๐๐๐ ล้านบาทนั้นสามารถแปรสภาพมาเป็น Megaproject ด้านทักษะที่มีงบเพียงพอในการอุดหนุนคูปองฝึกทักษะให้กับคนทุกช่วงวัย รวมถึงพัฒนาต่อยอดและสร้าง Platform ทักษะ หรือ Platform การเรียนรู้ระดับชาติ หรือว่า National Skills Platform ถ้าถามว่า Platform ทักษะแห่งชาตินี้ National Skills Platform นี้มันหน้าตาเป็นอย่างไร อธิบายให้ท่านประธานเห็นภาพง่าย ๆ มันต้องเป็น Platform แบบ Three in One ครับ ที่ทำหน้าที่เป็นทั้ง Netflix Garmin Tinder ให้กับผู้เรียนครับ

อย่างที่ ๑ Platform นี้ต้องทำหน้าที่เป็นเหมือนกับ Netflix ในยุคแรก ๆ ที่ไม่ได้ทำ Content ของตัวเองเป็นหลัก แต่รวบรวม Course ที่มีอยู่แล้วในตลาด ไม่ว่าจะ Course Online ก็ดี Course อบรม ณ สถานที่ก็ดี ก็ให้ผู้เรียนนั้นได้ค้นหาแล้วก็เลือกเรียน โดยอาจจะมีจำนวนดาวหรือ Review ของผู้เรียนคนอื่นมาเป็นข้อมูลประกอบแน่นอนครับ Course ที่รวบรวมมากก็ต้องมีความหลากหลาย แต่ทุก Course ที่ถูกรับรองโดยโครงการนี้ก็ต้องผ่านเกณฑ์คุณภาพของคณะกรรมการที่ทำหน้าที่ทั้งในการคัดเข้า Course อบรมใหม่ ๆ ที่มาแรง แล้วก็คัดออก Course ที่อาจจะล้าสมัย และผู้เรียนบอกว่าไม่ตอบโจทย์

แต่อย่างที ๒ ครับท่านประธาน คือ Platform นี้ก็ต้องทำหน้าที่เป็น Garmin หรือว่า Trainer ส่วนตัวเหมือนกัน ที่ขยันทำความเข้าใจ ความต้องการของผู้เรียน แนะนำ Course ที่เหมาะสม วัดความคืบหน้าของเรา รวมไปถึงบันทึกผลการเรียนที่อาจจะถูกแปลงเป็นเครดิตที่ไปเทียบเป็นหน่วยกิตในสถานศึกษา หรือเทียบเป็นมาตรฐานคุณวุฒิวิชาชีพก็ได้แน่นอนครับ Trainer ส่วนตัวที่ผมพูดนี้ไม่ได้หมายถึงการจ้างคนนะครับ เราจะไม่พอนั่นอน แต่หมายถึงการนำเทคโนโลยี AI เข้ามาใช้ครับ จะทำให้ผู้เรียนทุกคนเปรียบเสมือนกับมี Trainer ประจำตัว และเป็น Trainer ประจำตัวที่ทรงพลังมากขึ้นยิ่งเวลาผ่านไป ทำไมเป็นเช่นนั้นครับ ก็เพราะว่าถ้ายังมีผู้เรียนเข้ามาเรียนเยอะขึ้น Trainer คนนี้ก็จะมีความรู้ข้อมูลที่สามารถวิเคราะห์ได้เยอะขึ้น พอมีความรู้ข้อมูลเยอะขึ้นก็สามารถแนะนำเราได้ตรงจุดมากขึ้นว่าควรจะเรียน Course ไหน เรียนไปแล้วจะได้งานเร็วขึ้นกี่วัน ได้รายได้เพิ่มขึ้นกี่บาท แล้วพอนำตรงจุดขึ้นครับ คนก็อยากจะหันมาเรียนผ่าน Platform นี้มากขึ้น และ Trainer ก็จะมีฐานข้อมูลเพิ่มขึ้นไปอีก เป็นสิ่งที่เขาเรียกว่า วงจรประเสริฐ หรือว่า Virtual Circle ที่ทำให้ Trainer นี้มีพลังมากขึ้นไปเรื่อย ๆ ส่วนอย่างที ๓ ครับท่านประธาน คือ Platform นี้ก็ต้องทำหน้าที่เป็นเหมือนกับ Tinder ที่จับคู่ผู้เรียนที่หางานที่ชอบกับผู้ประกอบการที่กำลังหาคนที่ใช่ ท่านประธานครับ ถ้าเราทำ Skill Mapping ดี ๆ ครับ ที่บอกได้ว่าตำแหน่งงานนี้ต้องการทักษะอะไร Course นี้จะช่วยเสริมสร้างทักษะไหน Platform นี้จะกลายเป็นตลาดหางานที่มีประสิทธิภาพมากครับ ไม่ใช่สำหรับเฉพาะการหางานทั่วไปอย่างเดียว แต่สำหรับการหางานเฉพาะกลุ่มด้วยที่อาจจะไม่ได้มีบริการในตลาดอยู่แล้ว อย่างเช่น การจับคู่พนักงานฝึกงานกับสถานที่ฝึกงาน หรือแม้กระทั่งการจับคู่คนพิการที่อยากจะหางานทำกับผู้ประกอบการที่อาจจะจ้างคนพิการ เข้ามาทำงานตามสัดส่วนที่กฎหมายกำหนดแล้วก็แรงจูงใจ แต่ท่านประธานครับ Platform มันจะดีแค่ไหนครับ จะคาดหวังให้อยู่ดี ๆ คนเข้ามาเรียนจำนวนมากก็อาจจะไม่ใช่เรื่องที่ยั่งยืน รัฐเลยจำเป็นต้องตั้งงบประมาณเพื่ออุดหนุนประชาชนให้เข้ามาเรียน ผ่านการอุดหนุนคูปองฝึกทักษะ ๓ รูปแบบครับ ที่สอดคล้องกับทักษะ ๓ ประเภทด้วยกัน

ทักษะประเภทที่ ๑ ผมเรียกว่าทักษะพื้นฐาน หรือว่า Foundational Skill นั่นก็คือทักษะที่มันเป็นประโยชน์สำหรับงานในทุกอาชีพครับ ไม่ว่าจะเป็นทักษะภาษา การอ่านจับใจความ ทักษะ Digital พื้นฐาน ทักษะการทำงานเป็นทีม เป็นต้น สำหรับทักษะ

พื้นฐานประเภทนี้ครับ ผมคิดว่ารัฐสามารถจัดสรรเป็นคูปองแล้วแจกให้กับประชาชน
ในวงกว้างได้ อาจจะให้ประชาชนทุกคนเลยครับตั้งแต่อายุ ๑๖-๕๐ ปี รวมกัน ๓๐ กว่าล้านคน
โดยอาจจะเป็นการอุดหนุนเป็นคูปองที่ไปอุดหนุนค่าเรียน ๑,๕๐๐ บาทต่อคนต่อปี ที่ใช้
เลือกเรียนได้ในทุก Course ที่ถูกรับรองโดยโครงการ ทักษะประเภทที่ ๒ คือทักษะเชิงลึก
หรือที่ผมเรียกว่า Advance Skill ครับ อันนี้เป็นทักษะที่เฉพาะเจาะจงสำหรับบางงาน
บางอาชีพ ในบางอุตสาหกรรมที่รัฐต้องการจะส่งเสริม ณ เวลานั้น ๆ ยกตัวอย่างครับ
สมมติว่ารัฐต้องการจะมาดูแลคนในช่วงการเปลี่ยนผ่านอุตสาหกรรมจากรถยนต์สันดาป
มาเป็นรถยนต์ EV -----

พอเป็นเช่นนี้ครับ มันก็มีคนอย่างน้อย ๒ กลุ่มที่รัฐจะต้องเข้ามาดูแล ซึ่งมีความต้องการทางทักษะที่ไม่เหมือนกัน กลุ่มแรกคือ กลุ่มคนที่อาจจะไปต่อกับอุตสาหกรรม EV ซึ่งสิ่งที่เขาต้องการคือ การยกระดับทักษะที่สามารถทำให้เขาทำงานใหม่ได้เร็วขึ้น มีประสิทธิภาพมากขึ้น เช่น อาจจะเป็นทักษะในการปรับกระบวนการผลิต ระบบเบรกหรือว่าช่วงล่างของรถ ให้มันเป็นกระบวนการผลิตที่สะอาดมากขึ้น เป็นต้น แต่อีกกลุ่มหนึ่งครับ คือกลุ่มคนที่ไม่ได้ไปต่อกับอุตสาหกรรม EV สำหรับพวกเขาความต้องการก็คือ การยกระดับทักษะที่ทำให้เขาสามารถเปลี่ยนอาชีพจากอุตสาหกรรมยานยนต์ไปสู่อุตสาหกรรมอื่น ๆ ได้ ท่านประธานครับ ในเมื่อโจทย์มันซับซ้อนขึ้นเช่นนี้ เราก็ไม่สามารถอุดหนุนคูปองที่เป็นการอุดหนุนค่าเรียน ๑,๕๐๐บาทต่อคนเหมือนกับประเภทแรกได้ครับ แต่เราต้องมีการปรับรูปแบบของคูปองเล็กน้อย อย่างที่ ๑ ครับในเมื่อโจทย์มันซับซ้อนขึ้น ก็อาจจะต้องเพิ่มงบลงทุนต่อหัว อย่างที่ ๒ ในเมื่อ Course ที่ต้องใช้ในการอบรมทักษะเหล่านี้อาจจะใช้เวลานานขึ้น เราก็อาจจำเป็นต้องให้รัฐนั้นจัดสรรคูปองที่อุดหนุนทั้ง ๒ ส่วน ส่วนหนึ่งก็คือ อุดหนุนเรื่องของค่าเรียน อีกส่วนหนึ่งคือ อุดหนุนเงินที่ใช้ในการชดเชยค่าเสียเวลาให้กับผู้เรียนเมื่อเรียนจบ หรืออย่างที่ ๓ ในเมื่อมันมีการเชื่อมโยงกับอุตสาหกรรมเยอะ เราอาจจะพิจารณาคูปอง ๒ รูปแบบด้วยกัน รูปแบบหนึ่งคือ อุดหนุนไปที่ผู้เรียนครับ สำหรับคนที่กำลังหางาน แต่อีกส่วนหนึ่งคือ อุดหนุนไปที่ผู้ประกอบการที่อาจจะรับพนักงานชุดใหม่เข้ามา แล้วต้องการส่งพวกเขามาอบรมส่วนหนึ่งก่อนที่จะมาเริ่มงาน โดยที่รัฐนั้นเป็นคนจ่ายค่าเรียนแล้วก็ชดเชยค่าเสียเวลา หรือว่าสัดส่วนของค่าจ้าง ส่วนทักษะประเภทที่ ๓ ครับท่านประธาน คือ ทักษะชีวิตหรือว่า Life Skill เป็นทักษะที่เป็นประโยชน์ต่อการใช้ชีวิต แต่ต้องยอมรับว่าอาจจะไม่ส่งผลต่อการหางานหรือการเพิ่มรายได้มากนัก ยกตัวอย่างเช่น ทักษะในการสังเกตอาการรอบข้าง หรือว่าอาการสุขภาพจิตของคนรอบข้าง อาจจะเป็นทักษะในการเท่าทันข่าวปลอมสำหรับผู้สูงอายุ หรืออาจจะเป็นทักษะในการเลี้ยงดูลูกสำหรับพ่อแม่มือใหม่ เป็นต้น ต้องยอมรับครับว่าจะหวังพึ่งกลไกตลาดสำหรับทักษะประเภทเหล่านี้ก็อาจจะยาก เพราะว่าในมุมหนึ่งผู้เรียนก็อาจจะไม่ได้มีแรงจูงใจมากนักในการเรียน ผู้ผลิต Course ก็รู้ว่าผลิตไปก็อาจจะขายในตลาดไม่ได้มากนัก ดังนั้นสำหรับทักษะชีวิตหรือว่าทักษะประเภทนี้รัฐอาจจำเป็นต้องมีการอุดหนุนหรือว่าระดมภาคประชาสังคมมาร่วมกันผลิต Course ในทักษะที่เกี่ยวข้อง แล้วก็เปิดและเชิญชวนให้คนนั้นเข้ามาเรียนได้ฟรีอย่างไม่มีจำกัด โดยหาวิธีการอื่นในการจูงใจให้คนมาเรียน

ไม่ว่าจะเป็นการลดหย่อนภาษีก็ดี ไม่ว่าจะเป็นการสมทบเงินออมก็ดี หรือว่าอาจจะเป็นส่วนลดในสินค้าหรือบริการต่าง ๆ ก็ดี เป็นต้น ผมยืนยันว่า Megaproject เรื่องทักษะที่ผมกำลังพูดนี้เป็นสิ่งที่รัฐบาลยังไม่ได้เริ่มทำ จริงอยู่ครับรัฐบาลมี Platform เรียนรู้หลาย Platform ที่สามารถต่อยอดได้ อย่าง Thai MOOC เองก็มี Content ที่มีคุณภาพเยอะมาก E-Workforce Ecosystem Platform ของสถาบันคุณวุฒิวิชาชีพก็มีหลาย Feature ที่ดูน่าสนใจ ไม่ว่าจะเป็นระบบ e-Portfolio หรือความพยายามล่าสุดในการเชื่อมกับ Platform การทำงานของเอกชน แต่สิ่งที่รัฐยังไม่ได้ทำคือการเชื่อมหรือรวบ Platform เหล่านี้ให้เหลือ Platform เดียวที่สามารถเป็นทั้ง Netflix Garmin และ Tinder ให้กับผู้เรียนได้ แล้วก็จริงอยู่ครับรัฐก็มีการประกาศตั้งเป้าถึงแผนการพัฒนาคนในหลากหลายอุตสาหกรรม ไม่ว่าจะเป็น ๒๐ ล้านคนในอุตสาหกรรมสร้างสรรค์ ไม่ว่าจะเป็น ๒๐๐,๐๐๐-๓๐๐,๐๐๐ คนในอุตสาหกรรม AI EV Semiconductor เป็นต้น แต่มันดูเหมือนแนวทางที่รัฐกำลังเดินนั้น ก็ยังเป็นแนวทางแบบเดิมที่รัฐคิดแทนตลาดผู้เรียน ไม่ใช่ให้ตลาดนำและให้ผู้เรียนเลือก ดังนั้นผมยืนยันว่า Megaproject ที่ผมพูดถึงนี้ นอกจากไม่ใช่สิ่งที่รัฐบาลยังไม่ได้ทำแล้ว แต่เป็นสิ่งที่เราเริ่มทำได้เลยครับ ถ้าท่านกังวลว่าการคัดสรร สรรหา คัดกรอง รับรองเนื้อหา หรือ Course อบรมนั้นอาจจะใช้เวลานาน ไม่เป็นไรครับเราอาจจะเริ่มจากทักษะบางประเภทที่มันมี Course อบรมในตลาดเยอะอยู่แล้ว และมีวิธีการประเมินหรือมาตรฐานสากลที่ใช้ในการประเมินที่สามารถนำมาใช้อย่างง่ายอยู่แล้ว อย่างเช่น ทักษะภาษา ทักษะ Digital เป็นต้น ถ้าท่านกังวลว่า มันจะต้องมีการตั้งหน่วยงานพิเศษข้ามกระทรวงขึ้นมาใหม่ เพื่อมาดูแล เป็นเจ้าภาพโครงการดังกล่าว เหมือนที่เราเห็นใน Skill Future ของสิงคโปร์ หรือ Prakerja ของอินโดนีเซียก็ไม่ต้องกังวลครับ เราอาจจะมอบหมายให้หน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่งเป็นเจ้าภาพชั่วคราวไปก่อน อย่างเช่น สถาบันคุณวุฒิวิชาชีพก็ดี หรือว่าสำนักงานปลัดกระทรวง อว. ก็ดี และถ้าทำได้ดีก็เป็นเจ้าภาพถาวรไปเลย หรือถ้าท่านประธานกังวลว่า แล้วเราจะหางบประมาณ ๕๐,๐๐๐ ล้านบาทมาจากไหน ผมก็ได้ยินมาครับว่าปีนี้มันมีโครงการหนึ่งที่น่าจะใช้งบประมาณมากกว่าที่ผมพูดถึง ๑๐ เท่า ด้วยเหตุผลว่าต้องกระตุ้นเศรษฐกิจ เฉพาะหน้า ผมก็หวังว่าถ้าจะของงบประมาณหรือว่าใช้งบประมาณประมาณ ๑๐ เปอร์เซ็นต์ ของมูลค่าโครงการนั้นเพื่อมาใช้ในการยกระดับทักษะของคนทุกช่วงวัย ก็หวังว่าจะไม่ได้เป็นการขอที่มากจนเกินไป ดังนั้นอันนี้คือ ๓ ตัวเปลี่ยนเกณฑ์ที่ผมและพรรคก้าวไกล

ขอนำเสนอ เกี่ยวกับการแก้ปัญหาทักษะของคนทุกช่วงวัย ไม่ว่าจะเป็นการยกระดับหรือว่าการอุดหนุน อัดฉีดงบประมาณให้ท้องถิ่นสามารถมาดูแลเด็กเล็กใน ๑,๐๐๐ วันแรกได้ ไม่ว่าจะเป็นการระเบิดงบประมาณการศึกษาขั้นพื้นฐานกระจายให้ถึงโรงเรียน ครู นักเรียน ไม่ว่าจะเป็นการลงทุนใน Megaproject ด้านทักษะและอุดหนุนคูปองฝึกทักษะ ๓ ประเภทด้วยกัน -----

ท่านประธานครับ หากจะกล่าวโดยสรุปผมคิดว่า งบประมาณปี ๒๕๖๘ นั้นสะท้อนให้เห็นชัดว่า รัฐไทยและรัฐบาลเศรษฐาณัน ยังคงเลือกที่จะลงทุนอย่างมหาศาลในโครงสร้างพื้นฐาน ไม่ว่าจะเป็นถนนหนทางก็ดี อาคารสำนักงานก็ดี ในขณะที่สิ่งที่อาจจะเพิ่มเติมขึ้นมาในปี นี้ แลกปลอมกว่าปีก่อน ๆ ก็คือการลงทุนในการแจกเงินผ่านโครงการ Digital Wallet แต่สิ่งที่ยังคงเป็นปัญหาเหมือนเดิม ทั้งในเชิงของปริมาณและคุณภาพของการจัดสรร งบประมาณ ก็คือการลงทุนในการยกระดับทักษะของคนในประเทศเรา ถ้าเปรียบเทียบภาพครับ ท่านประธานมันเหมือนกับว่า เรากำลังสร้างเรือซ่อมเรือเพื่อเร่งส่งคนออกไปตกปลา ปีนี้ เราอาจจะมีเรือแลปลา แจกปลาให้เขามีติดไม้ติดมือไปบ้าง แต่สิ่งที่เราไม่เคยให้พวกเขาเลย คือเบ็ดตกปลาที่มีประสิทธิภาพในการตกปลา เบ็ดตกปลาที่ทันสมัยทันสมัยเท่าทัน ต่อสภาพแวดล้อมที่มันเปลี่ยนแปลงไป ดังนั้นสิ่งที่ผมและพรรคก้าวไกลอย่างเสนอผ่าน ท่านประธานไปยังรัฐบาลในปี นี้ คือการลงทุนในเบ็ดที่มีชื่อว่า งบบูรณาการการเรียนรู้ และการยกระดับทักษะตลอดชีวิต เพื่อติดอาวุธทักษะให้กับทุกคน ตั้งแต่ครรภ์มารดา ถึงเชิงตะกอน ผ่านอย่างน้อย ๓ อย่างด้วยกันที่พูดไปแล้ว อัคฉินบให้ท้องถิ่นดูแลเด็กเล็ก ใน ๑,๐๐๐ วันแรก ระเบิดงบประมาณการศึกษาขั้นพื้นฐานให้ถึงมือโรงเรียน ครู นักเรียน และลงทุนใน Megaproject ด้านทักษะเพื่ออุดหนุนผู้ประกอบการทักษะให้กับคนทุกช่วงวัย เปรียบเสมือนตัวเปลี่ยนเกมหรือ Big Bang ๓ อย่างที่จะปลดล็อกทั้งศักยภาพของคนไทย ในทุกช่วงวัย และปลดล็อกศักยภาพของประเทศไทยในเวทีโลกครับ ขอขอบคุณครับ ท่านประธาน

นายพิเชษฐ์ เชื้อเมืองพาน (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ครับ ขอขอบคุณครับ สภาผู้แทนราษฎรยินดีต้อนรับคณะผู้บริหาร สมาชิกสภา พนักงานเทศบาล และพนักงานจ้าง เทศบาลตำบลเชียงม่วน อำเภอเชียงม่วน จังหวัดพะเยา สภาผู้แทนราษฎร ยินดีต้อนรับต่อไปท่านวิชัย สุขสวัสดิ์ เชิญครับ

นายวิชัย สุขสวัสดิ์ (ชุมพร) : กราบเรียนประธานที่เคารพ ผม วิชัย สุขสวัสดิ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดชุมพร เขต ๑ พรรครวมไทยสร้างชาติ ผมขออนุญาตท่านประธานนะครับ มีส่วนร่วมในเรื่องของการอภิปรายงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๘ จากที่ท่านนายกรัฐมนตรีได้ออกมาแถลงงบประมาณเมื่อวาน ผมเองนั้นก็ขอชื่นชมในการที่จัดสรรงบประมาณสู่กระทรวงต่าง ๆ เพื่อที่จะแก้ไขปัญหาให้กับ

พี่น้องประชาชน โดยเฉพาะพี่น้องในเขตของพื้นที่ใน Zone ของภาคใต้ แล้วก็ในพื้นที่ Zone ภาคอีสานด้วย ผมเองนั้นขอนำเรียนท่านประธานด้วยความเคารพว่า วันนี้มาขออภัย ขอเดอนกัน นิดหนึ่ง เดือนในเรื่องของปัญหาภัยแล้ง ผมเกรงว่าในเมื่อมีจัดสรรงบประมาณเข้ามา ในปี ๒๕๖๘ ปัญหาของภัยแล้งที่เกิดขึ้นในพื้นที่ทั่วทั้งประเทศที่หนักหนาที่สุดก็คือ พื้นที่ของ Zone ภาคใต้ โดยเฉพาะพื้นที่ของจังหวัดชุมพร พื้นที่จังหวัดสุราษฎร์ธานี จังหวัด นครศรีธรรมราช และพื้นที่จังหวัดนราธิวาส พื้นที่จังหวัดนครศรีธรรมราชซึ่งเป็นพื้นที่ที่มี พี่น้องชาวเกษตรกรนั้นปลูกทุเรียน วันนี้ยังมีปัญหาสืบเนื่องมาเลย ผมเองก็ขอชื่นชมท่าน นายกรัฐมนตรี โดยเฉพาะท่านนายกรัฐมนตรีเศรษฐา ทวีสิน ที่ได้สั่งการในช่วงของปัญหา ภัยแล้งอย่างหนักหน่วง ให้ทุกหน่วยงานไปช่วยเหลือพี่น้องเกษตรกร โดยเฉพาะพี่น้อง ชาวสวนทุเรียน แต่วันนี้ก็แอบน้อยใจไม่ได้ครับ เพราะเวลาที่เราประชุมงบประมาณ ผมพูด อยู่นับบนบัลลังก์ไม่มีท่านรัฐมนตรีนั่งเลยสักคนหนึ่ง เพื่อที่จะได้รับฟังปัญหาของพวกเรา หรือว่าอาจจะนั่งอยู่ในห้อง ผมก็ขอนำเรียนเอาเสียงนี้ไปถึงท่านรัฐมนตรี โดยเฉพาะ ท่านรัฐมนตรีกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รัฐมนตรีกระทรวงเกษตร และสหกรณ์ รัฐมนตรีกระทรวงมหาดไทย ซึ่งเป็นกระทรวงที่มีงบประมาณพอที่จะดูแล และแก้ไขปัญหาให้กับพี่น้องประชาชน โดยเฉพาะในเรื่องของการแก้ไขปัญหากล้ง ท่านประธานครับ ทุเรียนของภาคใต้โดยเฉพาะทุเรียนของจังหวัดชุมพรนั้น มีพื้นที่ การเพาะปลูกที่เพิ่มขึ้นเรื่อย ๆ ด้วยเหตุผลว่า ทุเรียนราคาดีครับ แต่ปัญหาในเรื่องของ การขยายพื้นที่ปลูกทำให้เกิดปัญหาในเรื่องของแหล่งน้ำ ในเรื่องของน้ำต้นทุน เพราะปัญหา ภัยแล้งเกิดขึ้นทางจังหวัดชุมพร จังหวัดสุราษฎร์ธานี และจังหวัดใกล้เคียงนั้น โดยเฉพาะ พี่น้องชาวสวนทุเรียน ซึ่งเป็นพืชเศรษฐกิจอันดับหนึ่งของพี่น้องชาวเกษตรกร -----

ไม่ว่าจะเป็นเรื่อง GDP ต่อหัวของพี่น้องชาวจังหวัดชุมพร ในเรื่องของการส่งออกแต่ละปี ปีที่แล้ว ปี ๒๕๖๖ เรามีการส่งออกถึง ๒๒๓,๑๔๐ ตัน คิดเป็นมูลค่า ๓๗,๒๐๐ ล้านบาทเศษ เพราะฉะนั้นแล้วสิ่งนี้ไม่มีพืชตัวอื่นหรือครบที่จะทำรายได้ให้กับประเทศ ทำรายได้ให้กับพี่น้องประชาชน ท่านเชื่อหรือไม่ครับท่านประธาน เวลาที่เขาตัดทุเรียน เขาเก็บทุเรียนกัน เขาขายทุเรียน ส่งทุเรียนแล้ว ได้รับเม็ดเงินมาแล้ว จ่ายค่าแรงงาน จ่ายค่าปุ๋ย ค่ายา จ่ายค่าอุปกรณ์ทางการเกษตร ทำให้เศรษฐกิจในพื้นที่ ในชุมชน พื้นที่รากหญ้าเราเป็นเศรษฐกิจที่ดีขึ้น เพราะฉะนั้นถึงเวลาแล้วครับ ถึงเวลาที่ฝ่ายรัฐบาลหรือว่าฝ่ายผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องทั้งหมดต้องลงมาดูแลและแก้ไขปัญหาให้กับพี่น้องประชาชน จะปล่อยให้ทุเรียนเขาตาย แล้วก็มาเริ่มต้นการปลูกใหม่อีก ๗ ปี ๘ ปี ถึงจะได้รับผลผลิต ถ้าเป็นอย่างนี้ผมเชื่อเหลือเกินว่าพี่น้องประชาชน โดยเฉพาะพี่น้องชาวเกษตรกรนั้นก็ต้องเป็นเกษตรกรที่ล้มลุกคลุกคลานกันตลอดเวลา ปี ๒๕๖๖ แล้งมาประมาณ ๕-๖ เดือนไม่ได้รับการแก้ไขปัญหา พอปี ๒๕๖๗ ก็เหมือนกันครับ แล้งกันมาตั้ง ๔ เดือน ๕ เดือนอีก เดียวพอปี ๒๕๖๘ เดียวเจออีกครั้ง เพราะฉะนั้นแล้วผมอยากจะนำเรียนท่านประธานฝากถึงหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งหมด โดยเฉพาะกระทรวงหลัก ๆ ก็คือ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ท่านรับผิดชอบของกรมทรัพยากรน้ำ กรมทรัพยากรน้ำบาดาล ที่จะได้ดูแลแก้ไขปัญหาให้กับพี่น้องประชาชน โดยเฉพาะมีงบประมาณพอที่จะช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาให้งบประมาณ ๒ กรมนี้บวกกันแล้วน่าจะประมาณ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาทเศษ เพราะฉะนั้นแล้วเจียดไปสัก ๒,๐๐๐-๓,๐๐๐ ล้านบาทเพื่อแก้ไขปัญหาให้กับพี่น้องชาวสวนทุเรียน ไม่ได้เป็นแค่จังหวัดชุมพร ไม่ได้แค่ Zone ภาคใต้ครับ ผมเชื่อว่าภาคตะวันออกก็เหมือนกัน รอการรับผิดชอบ รอการช่วยเหลือ รอการแก้ไขปัญหา โดยกรมทรัพยากรน้ำ กรมทรัพยากรน้ำบาดาล ท่านช่วยไปศึกษาและช่วยหาแนวทางในเรื่องการเอาน้ำใต้ดินขึ้นมาใช้ให้พี่น้องชาวเกษตรกร มีโครงการหลัก ๆ โครงการใหญ่ ๆ ที่ไปลองแก้ไขปัญหาให้กับพวกเรา ผมดีใจครับ เมื่อวานมีโอกาสดูพบกับท่านนายกรัฐมนตรีเศรษฐา ทวีสิน ท่านเองก็บอกกับผมว่า เดียวจะไปดูแลและแก้ไขปัญหาได้ให้กับพี่น้องชาวเกษตรกร ผมขอชื่นชมครับ จากวิสัยทัศน์ของท่านในเรื่องการแก้ไขปัญหา ในเรื่องที่จะดูแลพี่น้องประชาชนในภาคส่วนของเกษตร ผมบอกท่านประธานด้วยความเคารพว่า ถ้ากระทรวงเกษตรและสหกรณ์ และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงมหาดไทย มาบูรณาการร่วมกันเพื่อแก้ไข

ปัญหาให้กับพี่น้องประชาชน โดยเฉพาะใน Zone ที่มีปัญหาเรื่องภัยแล้ง ช่วยขอความกรุณา
 นิดหนึ่งให้ความสะดวกกับพี่น้องชาวเกษตรกร โดยเฉพาะท้องถื่นที่จะเอางบประมาณ
 ไปลงในพื้นที่ที่ไม่มีเอกสารสิทธิ หรือว่าพื้นที่ซับซ้อน กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ
 สิ่งแวดล้อม ท่านประธานครับ ผมขอฝากถึงเจ้ากระทรวงเลย ขอให้ลดขั้นตอนในเรื่อง
 การที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถื่นให้งบประมาณไปสู่ท้องถื่น เพื่อที่จะไปดูแลและแก้ไข
 ปัญหาให้กับพี่น้องประชาชน ช่วยอำนวยความสะดวกในการขออนุญาต ช่วยการดูแลในการ
 ขออนุญาตใช้พื้นที่ให้มันเร็วขึ้น ให้ทันต่อเหตุการณ์ ให้ทันต่อความเดือดร้อนของพี่น้อง
 ประชาชนในเขตบ้านผมนะครับ ไม่ว่าจะเป็นจังหวัดสุราษฎร์ธานี จังหวัดชุมพร จังหวัด
 นครศรีธรรมราช และจังหวัดอื่น ๆ เหมือนกันทุกจังหวัด ผมได้รับเสียงสะท้อนจากปัญหา
 อย่างนี้ครับ พงบประมาณลงไปสู่ท้องถื่น งบประมาณลงไปสู่ในภาคที่จะแก้ไขปัญหาให้กับ
 พี่น้องประชาชน ก็เกิดปัญหาในเรื่องพื้นที่ซ้ำซ้อนที่อยากจะแก้ไขปัญหา ไม่มีที่ไหนหรอกครับ
 ที่ทำแหล่งน้ำไว้ในเขตเทศบาลเมือง ไม่มีครับ มันต้องไปทำที่องค์การบริหารส่วนตำบล
 แล้วก็พื้นที่พอที่จะจับน้ำได้ ค่าสร้างฝายซีเมนต์เป็นขั้นตอนเพื่อกั้นน้ำ ไม่ให้น้ำออก
 สูทะเล แต่พอเริ่มที่จะมีการก่อสร้างได้รับงบประมาณ ปัญหาเกิดขึ้นเป็นพื้นที่ซ้ำซ้อน
 เพราะฉะนั้นแล้วผมเองนั้น ผมขอแนะนำเรียนท่านประธานด้วยความเคารพว่า ไม่รู้ว่าเป็น
 กฎกระทรวง หรือว่าเป็นมติ ครม. เกิดปัญหาอย่างนี้ของพื้นที่ทั้งหมด วันนี้พวกเราในนาม
 ของพรรครวมไทยสร้างชาติ ผมในนามตัวแทนพรรครวมไทยสร้างชาติ เราสู้ให้กับพี่น้อง
 ประชาชนทุกปัญหานะครับ ฟังพาได้ทุกเรื่อง -----

แต่ปัญหาอย่างนี้ถ้าเราไม่มีการแก้ไขปัญหา ผมเชื่อว่าพี่น้องประชาชนคนที่เลือกตั้งพวกเรา มาเขาไม่ได้รับผลประโยชน์จากพวกเราหรอกครับ เพราะฉะนั้นผมขอแนะนำเรียนท่านประธานด้วยความเคารพว่า วันหนึ่งประมาณในปี ๒๕๖๘ ผ่านการพิจารณาให้กับรัฐบาลแน่นอน แต่ปัญหาที่จะเกิดขึ้นตามมานั้น มันจะเป็นปัญหาที่ผมได้กล่าวมาแล้วข้างต้น เพราะว่าผมแนะนำเรียนด้วยความเคารพว่า สิ่งที่จะให้งบประมาณไปแล้วผู้ปฏิบัติยากต่อการปฏิบัติ เพราะฉะนั้นก็ขอฝากท่านประธานถึงท่านนายกรัฐมนตรี ถึงท่านรัฐมนตรีที่มีส่วนเกี่ยวข้องช่วยกันดูแล ช่วยกันแก้ไขปัญหา ช่วยกันเตรียมความพร้อมให้กับพื้นที่หรือว่าท้องถิ่นของพวกเรานะครับ ให้ขับเคลื่อนงบประมาณเพื่อดูแลพี่น้องประชาชน โดยเฉพาะเรื่องงบประมาณปี ๒๕๖๗ นะครับ ตอนนี้ยังเกิดปัญหาเยอะแยะเลยครับ ในเรื่องของการที่จะประมูลงานหาผู้รับจ้าง มีการยื่นอุทธรณ์ งบประมาณก็เชิงงอกเข้าไปเรื่อย ๆ เพราะฉะนั้นวันนี้พวกเราในฐานะที่เป็นฝ่ายนิติบัญญัติ ตั้งใจที่จะดูแลและแก้ไขปัญหาให้กับพี่น้องประชาชน และตั้งใจที่สนับสนุนในเรื่องของโครงการดี ๆ งบประมาณดี ๆ ให้กับภาครัฐบาล พวกเราพร้อมครับพร้อมที่จะดำเนินการในการแก้ไขปัญหา เพราะฉะนั้นวันนี้เสียงสะท้อนของผมถึงเป็นเสียงเล็ก ๆ ก่อนข้างจะดังนิดหนึ่ง แต่ที่ผมพูดเสียงดังเพราะผมไม่เห็นรัฐมนตรีนั่งอยู่ก็คนอยากตะโกนให้ได้ยินว่า พวกผมมันจะสะท้อนปัญหาให้ท่านรัฐมนตรีได้รับทราบ ก็ขอกราบขอบพระคุณไว้โอกาสนี้ โดยเฉพาะท่านรัฐมนตรีกระทรวงมหาดไทยที่ลงในจังหวัดชุมพรไปให้กำลังใจพี่น้องชาวสวนทุเรียนนะครับ ท่านนายกรัฐมนตรีที่ท่านเองนั้นมีโอกาสที่ไปสั่งการให้ไปช่วยเหลือพี่น้องชาวสวนทุเรียน หวังว่าทุเรียนจังหวัดชุมพรจะขึ้นชื่อเมื่อมีน้ำใช้ ขอขอบคุณครับท่านประธานครับ

นายพิเชษฐ เชื้อเมืองพาน (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ครับขอบคุณครับ ต่อไปท่านราชิต สุตพุ่ม เชิญครับ

นายราชิต สุตพุ่ม (นครศรีธรรมราช) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นายราชิต สุตพุ่ม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เขตเลือกตั้งที่ ๑ จังหวัดนครศรีธรรมราช พรรคประชาธิปัตย์ กระผมขออนุญาตที่จะแสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะในร่างงบประมาณปี ๒๕๖๘ ที่รัฐบาลได้เสนอมา โดยผมจะมองในมิติด้านสังคมมุ่งไปยังการแก้ปัญหาในเรื่องยาเสพติด เหตุผลที่ผมได้เสนอเรื่องดังกล่าวมีเหตุผล ๒ ประการครับ

ประการที่ ๑ ขณะนี้เป็นที่ทราบโดยทั่วไปของสังคมว่า ปัญหายาเสพติด เป็นปัญหาที่มีความรุนแรงมาก ทุกคนยอมรับและทุกคนก็เหมือนจะเหนื่อยหน่าย จะหมด ปัญญาในการแก้ไข เพราะฉะนั้นจะต้องมากระตุ้นให้มีการแก้ไขให้ได้

ประการที่ ๒ ในเรื่องยาเสพติด ผมเคยอภิปรายไม่ไว้วางใจเมื่อคราวที่แล้ว บอกว่ารัฐบาลไม่สามารถแก้ปัญหาได้ เมื่อมาดูในการร่างงบประมาณปี ๒๕๖๘ ในครั้งนี้ ก็น่าเรียนได้เลยว่า ก็คงเดิมไม่สามารถแก้ไขปัญหายาเสพติดได้

ที่นี้เรามาดูในระบบงบประมาณในปี ๒๕๖๘ งบประมาณที่ตั้งไว้ทั้งสิ้น ๓.๗๕ ล้านล้านบาท เพิ่มจากปีที่แล้ว ๗.๘ เปอร์เซ็นต์ ในเรื่องยาเสพติดก็เช่นเดียวกันครับ ท่านประธานครับ ก็เพิ่มขึ้นจากคราวที่แล้ว ๑๙ เปอร์เซ็นต์ จาก ๔,๒๔๓ ล้านบาท เป็น ๕,๐๘๗ ล้านบาท การตั้งงบประมาณในเรื่องยาเสพติดนั้น เป็นการตั้งในแผนบูรณาการ อยู่ภายใต้ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง จึงเป็นการแก้ปัญหาที่กระทบต่อความมั่นคงเท่านั้น ถ้าเป้าหมายไม่ได้กระทบต่อการพัฒนาประเทศก็เหมือนจะไม่ให้ความสำคัญ การทำงาน ต้องทำงานแบบบูรณาการร่วมกัน ๒๘ ส่วนราชการ ประกอบด้วย ๘ กระทรวง ๒๖ หน่วยงาน โดยมีสำนักงาน ป.ป.ส. กระทรวงยุติธรรม เป็นเจ้าภาพหลัก เพื่อเป็นการเชื่อมโยงภารกิจ การดำเนินงานของหน่วยงานที่มีเป้าหมาย และวัตถุประสงค์เช่นเดียวกัน จากการศึกษา งบประมาณปี ๒๕๖๘ ที่แก้ไขปัญหายาเสพติดนั้น ผมมีข้อเสนอที่จะให้บรรลุผลทั้งหมด ๔ ประการด้วยกัน

ประการที่ ๑ ทุกคนทราบดีว่าปัญหายาเสพติดมีความรุนแรง และทวีขนาดของปัญหามากยิ่งขึ้น เพราะฉะนั้นเราเองจะต้องรีบดำเนินการแก้ไขตัดปัญหา อย่าให้ความต่อเนื่องทวีความยิ่งใหญ่ขึ้นมา เราควรจะแก้ปัญหายาเสพติดด้วยวาระเร่งด่วน วาระแห่งชาติไม่ใช่ทำแบบงบบปกติ งบประมาณ Routine ทำไปวัน ๆ แก้ปัญหาไม่ได้ เพราะฉะนั้นรัฐบาลเองควรกำหนดระยะเวลา ควรกำหนดหน่วยงานรับผิดชอบ ควรกำหนดตัวชี้วัด และเป้าหมายให้สำเร็จอย่างชัดเจนเป็นรูปธรรมให้ได้ ผมนำเรียนว่างบประมาณ ควรจะเพิ่มเติมขึ้น ๑๐ เปอร์เซ็นต์ ไม่ใช่ ๑๐ เปอร์เซ็นต์ ก็ ๑๐ เท่า ขณะนี้งบประมาณตั้งไว้ ๕,๐๔๘ ล้านบาท ถ้าแก้ปัญหาก็ควรจะเป็น ๕๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท ถ้ามองว่าเหตุผลทำไม เดียวผมจะชี้แจงให้ฟัง ผมเองได้ร่วมกับผู้นำท้องถิ่น ผู้นำท้องถิ่นได้ตระหนักถึงปัญหายาเสพติด ก็ได้มีการสำรวจผู้เสพ ผู้ติดยา ๕ หมู่บ้าน ๒ อำเภอที่ติดต่อกัน ท่านประธานครับ ท่านเชื่อไหมว่ามีผู้เสพ ผู้ติดยาเสพติด ๕๐ เปอร์เซ็นต์ของจำนวนครัวเรือนในขณะนี้ ถ้าเทียบประชากร ก็ประมาณ ๑๐ เปอร์เซ็นต์ของประชากรที่มีอยู่ ท่านว่าเป็นปัญหาที่ยิ่งใหญ่ ปัญหาที่ต้องแก้ที่ต้องดำเนินการให้แล้วเสร็จไหมครับท่านประธาน ถ้าปล่อยช้าอย่างนี้ไม่มีทางสำเร็จครับ สิ่งที่มาที่ผมไปสำรวจปัญหาใน ๕ หมู่บ้านสิ่งที่พบนะครับ หมู่บ้านเหล่านี้เป็นหมู่บ้านเกษตรกรรมมีการทำสวนปาล์ม น้ำมัน และทำงานก่อสร้าง พี่น้องเหล่านี้ขณะนี้การทำงานในพื้นที่ไม่ปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของคนๆ ที่เข้าไปทำงาน ไม่มีแรงงานที่จะมาทำงานในการก่อสร้าง อันนี้เป็นปัญหาที่ยิ่งใหญ่มาก แต่ถ้าเรากลับมาดูแผนงานของรัฐบาลที่ตั้งไว้ โดยกำหนดเป้าหมายว่า ประชากรทุกกลุ่ม กลุ่มเป้าหมายรู้เท่าทันยาเสพติด และมีความปลอดภัยจากยาเสพติด โดยมีตัวชี้วัดบอกว่า สัดส่วนของผู้ที่เกี่ยวข้องกับยาเสพติดไม่เกิน ๙ คนต่อประชากร ๑,๐๐๐ คน ท่านประธานครับ ที่ผมสำรวจมาผู้ที่เกี่ยวข้องมาถามได้เลยว่า หมู่ไหนบ้าง ๕ หมู่บ้าน มีคน ๑๐ เปอร์เซ็นต์ แต่รัฐบาลแก้ปัญหาลงไว้ ๙ คนต่อประชากร ๑,๐๐๐ คน แต่ปัญหาข้อเท็จจริงใน ๑,๐๐๐ คน มีคนเสพ คนติดยา ๑๐๐ คนครับ เพราะฉะนั้นล้มเหลว ล้มเหลวแน่นอนในการแก้ปัญหาก่อนที่ท่านไม่ปรับปรุง ไม่แก้ไข

ประการที่ ๒ การจัดสรรงบประมาณไม่สอดคล้องกับการแก้ไขปัญหา ยาเสพติดมีกระบวนการสำคัญอยู่ ๓ เรื่อง คือเรื่องการป้องกัน การปราบปราม และการบำบัด ในปีงบประมาณปี ๒๕๖๗ ไปปี ๒๕๖๘ ท่านครับ งบประมาณเพิ่มขึ้นก็จริง แต่งบประมาณในการป้องกันลดลงจาก ๓๕ เปอร์เซ็นต์มาเหลือ ๓๒ เปอร์เซ็นต์ งบประมาณเท่าเดิม

งบบำบัดรักษาเท่าเดิม ผมนำเรียนท่านอย่างนี้ครับ ที่ผมเสนอให้ท่านตั้งงบประมาณเพิ่มขึ้นเป็น ๑๐ เท่าจาก ๕,๐๐๐ ล้านบาท เป็น ๕๐,๐๐๐ ล้านบาทถึงจะแก้ปัญหาได้ ตั้งแต่ปี ๒๕๖๖ ปี ๒๕๖๗ ปี ๒๕๖๘ งบประมาณเพิ่มขึ้นเล็กน้อย การแก้ปัญหาก็ไม่เกิด แล้วก็โดยเฉพาะอย่างยิ่งในกระบวนการป้องกัน ควรจะเพิ่มงบประมาณไม่ใช่ลดงบประมาณเพิ่มให้กับกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เพิ่มงบประมาณให้กับกระทรวงศึกษาธิการในการป้องกัน ซึ่งปีหนึ่งกระทรวงศึกษาธิการก็ลดลงจากงบประมาณปี ๒๕๖๘ กรมการปกครองรู้ถึงตำบล หมู่บ้าน งบประมาณเท่าเดิม ที่สำคัญในการป้องกัน ควรเพิ่มงบประมาณให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพราะว่าคนในท้องถิ่นนั้นเป็นญาติพี่น้องของเขาทั้งนั้น เพราะฉะนั้นเขาเองตระหนักในเรื่องดังกล่าว ซึ่งถ้าหากเราแก้ปัญหาตรงนี้ได้ เรามีครอบครัว เรามีชุมชน เรามีสังคมที่เข้มแข็ง Demand ความต้องการของยาเสพติดก็จะไม่เกิด ในส่วนของการบำบัดรักษา ผมเสนอท่านอย่างนี้ว่ารัฐบาลเห็นว่าผู้เสพเป็นผู้ป่วย ผู้ป่วยไม่ควรมาเดินอยู่ริมถนนอย่างนี้ ใครไม่สบาย ใครป่วยต้องเข้าโรงพยาบาล เพราะฉะนั้นสิ่งที่ท่านทำท่านต้องรีบสร้างสถานที่บำบัด ผมเสนอในการบำบัดให้กับท่านอย่างนี้ครับ

ประการที่ ๑ ควรเพิ่มงบประมาณสถานที่ในการบำบัดยาเสพติดให้มากตามปริมาณที่ผมเสนอท่าน ท่านตั้งไว้แค่ ๑๐ คน ข้อเท็จจริง ๑๐๐ คนต่อ ๑,๐๐๐ ประชากร

ประการที่ ๒ ให้ทุกจังหวัดมีสถานที่บำบัดอย่างน้อย ๕ อำเภอ ๑ สถานที่บำบัด ท่านอาจจะใช้หน่วยทหารก็ดี กองร้อย อส. รักษาดินแดนก็ดี ซึ่งอันนี้ที่ทำเพราะว่าของสาธารณสุขที่รับผิดชอบไม่เพียงพอ

ประการที่ ๓ ผมอยากให้ท่านส่งเสริม จูงใจให้ภาคเอกชนเข้ามาทำศูนย์บำบัดยาเสพติด ต้องยอมรับว่ารัฐบาลหมดปัญญา หน่วยงานของรัฐไม่สามารถทำได้ ก็ควรส่งเสริมให้เอกชนเข้ามาทำแบบโรงเรียนเอกชนนะครับ

และสุดท้าย ผมอยากให้รัฐบาลอุดหนุนค่าบำบัดรักษา ๕๐ เปอร์เซ็นต์ให้กับผู้ประกอบการ ท่านเชื่อไหมครับเด็กที่ติดยา ที่เสพยา ส่วนใหญ่เป็นลูกคนชั้นกลางกับคนรากหญ้าทั้งนั้น แต่ไม่ใช่พวกนี้เป็นคนชั่ว แต่เขาเองเขาหาสังคมที่ดีให้กับลูกเขาไม่ได้ เขาไม่มีสถานที่อะไรต่าง ๆ ที่ให้พาลูกออกจากพันภาวะอย่างนั้นได้ เศรษฐกิจไม่ดีทำให้บุคคลเหล่านี้อยู่ในสภาพสังคมที่ไม่ดี ทำให้ลูกหลานเขาติดยาเสพติด เขาเองไม่อยากจะให้ลูกหลานเขาบ้าหรือครับ แต่เขาไม่มีเงิน เพราะฉะนั้นรัฐบาลเองท่านต้องการเอาเด็กเหล่านี้กลับมา ท่านต้องอุดหนุนให้เขาอย่างน้อย ๕๐ เปอร์เซ็นต์ให้กับพ่อแม่ เพื่อเอาลูกเข้าไปบำบัด

ประการที่ ๓ การแก้ปัญหายาเสพติดนั้น ขณะนี้อยู่ในมิติความมั่นคง มิติความมั่นคงมุ่งหวังแค่อย่าให้กระทบกับความมั่นคงแค่นั้น ไม่ได้สร้างเสริมในการสร้างคนเลย ผมอยากให้มีการแก้ปัญหาเสพติดนี้ไปอยู่ในยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนา และเสริมสร้างศักยภาพของมนุษย์ ผมคิดว่าเป็นการมองในเชิงบวก เป็นการสร้างคน และเป็นการสร้างภูมิคุ้มกันที่ดีให้กับคน ให้กับเยาวชนในสังคม

ประการที่ ๔ รัฐบาลควรรีบแก้ปัญหาเสพติดอย่างจริงจัง ที่ผมพูดอย่างนี้ผมฝากท่านประธานไปยังท่านนายกรัฐมนตรี แล้วก็ผู้รับผิดชอบ ประกาศเมื่อวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๖ ว่าจะแก้ปัญหาเสพติดเป็นวาระแห่งชาติ และมีเป้าหมายให้เสร็จภายใน ๑ ปี ท่านประกาศเมื่อ ๑๙ กันยายน ๒๕๖๖ อีก ๓ เดือนก็ถึง ๑๙ กันยายน ๒๕๖๗ แล้ว ยังไม่มีอะไรเลย เพราะฉะนั้นอันนี้ฝากไปยังผู้รับผิดชอบ ฝากไปยังท่านประธานไปยังท่านนายกรัฐมนตรีให้เกิดความเชื่อถือกับพี่น้องประชาชน

สุดท้ายบทสรุปนะครับว่า หากมีผู้เสพยาเสพติดมากเท่าไร ก็จะทำให้เกิดการสูญเสียทรัพยากรมนุษยชาติ การล่มสลายของสถาบันครอบครัว ชุมชน สังคม

ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ส่งผลต่อการพัฒนาประเทศและความมั่นคงของประเทศในระยะยาว สูดทำยนี้ผมคิดว่ากาตั้งงบประมาณและการแก้ปัญหาเสพติดไม่ประสบผลสำเร็จแน่นอน ทำให้ผมคาดการณ์ว่าการแก้ปัญหาอื่น ๆ ก็ไม่สามารถทำได้ ผมจึงไม่สามารถรับร่างงบประมาณปี ๒๕๖๘ ได้ครับ ขอขอบคุณครับ

นายพิเชษฐ์ เชื้อเมืองพาน (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ครับ ขอขอบคุณครับ อีก ๒ ท่านนะครับ ท่านแรกท่านโอชิษฐ์ เกียรติก้องชูชัย ท่านที่ ๒ ท่านชญาภา สีนธุ์ไพร เชิญท่านโอชิษฐ์ เกียรติก้องชูชัย ครับ

นายโอชิษฐ์ เกียรติก้องชูชัย (ชัยภูมิ) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นายแพทย์โอชิษฐ์ เกียรติก้องชูชัย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดชัยภูมิ เขต ๑ อำเภอเมือง จังหวัดชัยภูมิ พรรคเพื่อไทย ผมขอร่วมอภิปรายร่างพระราชบัญญัติงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๘ ในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงสาธารณสุข วลี เกิด แก่ เจ็บ ตาย คงเป็นวลีที่คนไทยทุกคนรู้จัก และกลุ่มคนที่คอยดูแลเด็กตั้งแต่เกิดและช่วยรักษา ตอนแก่ ตอนเจ็บ ตอนตาย ก็คือบุคลากรทางการแพทย์ เขาเหล่านี้ครับคือคนที่คอยขับเคลื่อนให้ระบบสาธารณสุขยังคงเดินต่อ และสร้างความเข้มแข็ง ความมั่นคงทางสุขภาพ แต่ปัญหาที่ระบบสาธารณสุขไทย และคนต่างจังหวัดยังคงประสบอยู่ก็คือ อัตรากำลังของบุคลากรทางการแพทย์ต่อผู้ป่วยยังขาดแคลน แต่ถ้าหากเรามองภาพรวมครับ สัดส่วนจำนวนแพทย์ต่อประชากรของไทยอยู่ที่ ๑,๓๐๐ คน ใกล้เคียงกับมาตรฐานที่ WHO หรือองค์การอนามัยโลกกำหนดไว้ที่แพทย์ต่อประชากรอยู่ที่หนึ่งต่อ ๑ : ๑,๐๐๐ คน แต่ความเป็นจริงแพทย์มีเพียงแค่การกระจุกตัวอยู่ในเมืองใหญ่ แต่ในชนบทยังขาดแคลนอยู่จำนวนมากครับ โดยหากดูสัดส่วนแพทย์ต่อประชากรในแต่ละจังหวัดจากสไลด์ที่ขึ้นอยู่ตอนนี้

(เจ้าหน้าที่ดำเนินการเปิด Presentation)

นายโอชิษฐ์ เกียรติก้องชูชัย (ชัยภูมิ) : จะทำให้เห็นภาพชัดมากยิ่งขึ้นว่า กรุงเทพมหานครมีสัดส่วนแพทย์ต่อประชากรอยู่ที่ ๑ : ๕๔๕ คน แต่จังหวัดที่อยู่ในชนบท และอยู่ในชายขอบคือ จังหวัดบึงกาฬ มีสัดส่วนแพทย์ต่อประชากรอยู่ที่แพทย์ ๑ คน กับประชากร ๕,๖๐๐ คน มันแสดงให้เห็นอะไรครับ แสดงให้เห็นว่าแพทย์มีการกระจุกตัว อยู่ในเมืองใหญ่ ๆ เมืองที่มีความเจริญ แต่ขาดการกระจายไปอยู่ในต่างจังหวัด เพราะฉะนั้นแล้วแพทย์ในต่างจังหวัดจึงต้องทำงานหนักกว่าแพทย์ในเมืองเกือบ ๑๐ เท่า และเมื่อมีการกระจุกของบุคลากรทางการแพทย์ในเมืองใหญ่ ก็จะทำให้จำนวนบุคลากรทางการแพทย์ในชนบทขาดแคลน ส่งผลทำให้เกิดภาวะที่เรียกว่า แพทย์ชนบท คือ เดอะแบก แบกอะไรครับ แบกชั่วโมงการทำงานที่มากเกินไป ซึ่งเป็นข้อกังวลเช่นเดียวกันกับเพื่อน สมาชิกทางฝ่ายค้านและอีกหลาย ๆ พรรคการเมือง แบกภาระงานที่หนัก ทุกท่านลองจินตนาการภาพตามผม หากท่านเห็นหมอในกรุงเทพฯ กำลังทำงานเหนื่อยแค่ไหน ขนาดไหน หมอที่จังหวัดบึงกาฬครับ ท่านยังต้องทำงานหนักกว่าหมอที่กรุงเทพฯ เกือบ ๑๐ เท่า เป็นเพราะหมอไม่พอ กระจุกในเมือง ขาดการกระจายไปในต่างจังหวัด ส่งผลทำอะไร ส่งผลทำให้เกิดประสิทธิภาพในการทำงานลดลง ส่งผลทำให้ความแม่นยำในการรักษาโรค ลดลง และสำคัญครับรวมถึงสุขภาพของหมอและพยาบาลแยะลงครับ นำไปสู่คำถามในใจ ของผมเองที่ถามย้ำ ย้ำ ย้ำ มาตลอดว่า ถ้าหมอและพยาบาลสุขภาพแยะแล้ว คนไข้จะมี สุขภาพดีได้อย่างไรครับ ผู้ป่วยในชนบทที่ต้องเดินทางมาโรงพยาบาลทั้งไกล ทั้งลำบาก แม้ไม่มีค่ารถก็ยังอุตส่าห์จะมาเพื่อมาพบหมอ แต่ปัญหาที่เกิดขึ้นเมื่อมาถึงโรงพยาบาล ในต่างจังหวัด คือ หมอไม่พอ คิวยาว ส่งผลทำให้การเข้าถึงบริการสาธารณสุขของคน ในชนบทลดลง และขาดประสิทธิภาพ ทั้ง ๆ ที่ผมเชื่อว่าหมอในชนบท ๑ ท่าน มีอัจฉริยภาพมาก ท่านเป็นได้ทั้งหมอเด็ก ท่านเป็นได้ทั้งหมอกคนแก่ ท่านเป็นได้ทั้งหมอกทำคลอด และท่าน เป็นได้ทั้งหมอกกระดูก ผมเชื่อว่าหากมีการกระจายของบุคลากรทางการแพทย์ที่ดี โดยรัฐบาล ชุดนี้จะทำให้ ๓๐ บาทรักษาทุกที่ รักษาที่ไหนก็เหมือนกัน คุณภาพเท่ากันครับ ขณะที่ ความต้องการแพทย์ในต่างจังหวัดเพิ่มขึ้นเรื่อย ๆ การผลิตแพทย์และบุคลากรทางการแพทย์ ต้องใช้งบประมาณและเวลา แต่งบประมาณของกระทรวงสาธารณสุขที่ขอรับการจัดสรร ผ่านสำนักงบประมาณที่ผ่านมา กลับถูกปรับลด ๓๐ เปอร์เซ็นต์เป็นแบบนี้ทุก ๆ ปี ส่งผล

ทำอะไรครับ ส่งผลทำให้เราไม่อาจจะผลิตแพทย์ได้ทันต่อความต้องการ แต่ถ้าการจัดสรรงบประมาณบุคลากรทางการแพทย์ที่ไม่เพียงพอ ไม่ได้ทำให้งานของแพทย์และพยาบาลลดลงตามงบประมาณที่ลดลง แต่การจัดสรรงบประมาณที่ลดลงกลับทำให้ภาระงานของแพทย์และพยาบาลหนักขึ้น บวกกับประเทศไทยเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุ ก็ยิ่งทำให้ประเทศไทยตกอยู่ในสภาวะ ๓ ยิ่งครับ ยิ่งแก่ ยิ่งยาก และยิ่งแพง คืออะไรครับ ยิ่งแก่ โรคยิ่งซับซ้อน การรักษายิ่งยากและค่ารักษายิ่งแพง เพราะฉะนั้นแล้วคำตอบในการแก้ปัญหาสาธารณสุขของไทย โดยนำหลักคิดยกระดับสาธารณสุขไทยทั้งระบบ ซึ่งเป็นนโยบายของพรรคเพื่อไทย และวิสัยทัศน์ศูนย์กลางทางด้านแพทย์ของนโยบายของรัฐบาลท่านเศรษฐา มาบูรณาการเข้ากันครับ -----

และหากมาบูรณาการเข้ากันด้วยการยกระดับสาธารณสุขไทยทั้งระบบ ด้วยการใช้เทคโนโลยี และ AI ในการวินิจฉัยและรักษาโรค เพื่อเพิ่มความสะดวกในการเข้ารับบริการของคนไข้ เพื่อช่วยลดภาระงานของแพทย์และพยาบาล ลดภาระและระยะเวลาการรอคอยของคนไข้ ยกระดับการแพทย์ฉุกเฉินครับ ทำให้ผู้ป่วยที่ประสบอุบัติเหตุและอยู่ในภาวะฉุกเฉินได้รับการรักษาที่เร็วขึ้น ช่วยลดความรุนแรงของโรค และช่วยลดภาระงานและชั่วโมงการทำงานของแพทย์และพยาบาล ยกระดับการแพทย์ปฐมภูมิ เพื่อเสริมสร้างให้ระบบสาธารณสุขไทย แข็งแรงพร้อมเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุครับ การแก้ปัญหาชั่วโมงการทำงานที่สูงเกินไปของบุคลากรทางการแพทย์ อย่างที่ทราบกันดีครับ บุคลากรทางการแพทย์ต้องแบกรับหน้าที่ และความรับผิดชอบมากเกินไปกว่าที่ควรจะเป็น หมอและพยาบาลต้องควงเวรติดต่อกัน มากกว่า ๓๒ ชั่วโมงอย่างต่อเนื่อง และถ้าหากเป็นพวกท่านสมาชิกที่นั่งอยู่ที่นี้ ท่านจะกล้าที่จะตรวจและทำการรักษากับหมอและพยาบาลที่ไม่ได้นอนติดต่อกันมากกว่า ๓๒ ชั่วโมง หรือครับ นี่จึงเป็นเหตุผลที่ต้องเพิ่มงบประมาณ เติมหมอและพยาบาลเข้าสู่ระบบเพื่อลดภาระ บุคลากร บ่อนคนเพิ่ม เสริมประสิทธิภาพการทำงาน และสนับสนุนบุคลากรทางการแพทย์ ด้วยเทคโนโลยีและ AI ใช้ AI ในการวินิจฉัยโรคเบื้องต้น ใช้เทคโนโลยีเสริมเข้าไปในการรักษา เช่น Telemedicine เจาะเลือดใกล้บ้าน นัดหมาย Online รับยาใกล้บ้าน Health Rider และส่งยาทางไปรษณีย์ครับ เพื่ออะไรครับ เพื่อลดภาระของบุคลากรและเพิ่มความสะดวก ให้กับประชาชน ยกระดับการแพทย์ฉุกเฉินทั้งทางบก อากาศและทางน้ำ เพื่อทำให้ผู้ป่วย ได้รับการรักษาเร็วขึ้น ลดความบอบซ้ำของสมองและหัวใจของผู้ป่วย ลดความรุนแรง ของโรค และลดภาระงานของบุคลากรทางการแพทย์ครับ เร่งการถ่ายโอนโรงพยาบาล ส่งเสริมสุขภาพตำบล หรือ รพ.สต. ให้มีประสิทธิภาพ เพื่อกระจายบุคลากรไปสู่ชุมชน และชนบท ลดการกระจุกตัวของแพทย์ในเมืองใหญ่ ๆ และสนับสนุนทีมช่วยเหลือแพทย์ และพยาบาลที่ผ่านมา ด้วยการเพิ่มค่าป่วยการให้กับ อสม. และ อสส. จากเดือนละ ๑,๐๐๐ บาท เป็น ๒,๐๐๐ บาท เพื่อช่วยดูแลผู้ป่วยและลดภาระงานของบุคลากรทางการแพทย์ครับ

ปัญหาถัดไปครับ เราจะแก้ปัญหาสังคมผู้สูงอายุ สังคมผู้สูงอายุทำให้เกิด ผู้ป่วยเพิ่มมากขึ้น โรคซับซ้อนมากขึ้น มีภาวะพึ่งพิงและติดเตียงมากขึ้นครับ ดังนั้นแล้ว นโยบายสถานชิวาภิบาล และระบบการดูแลสำหรับผู้ป่วย และบุคคลที่มีภาวะพึ่งพิง หรือภาษาอังกฤษเรียกว่า Long-term care โดยอาศัยการร่วมมือประสานกันของชุมชน

วัด ศาสนา องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระบบสาธารณสุข อสม. อสส. และ Caregiver มาบูรณาการร่วมกันครับ เพื่อช่วยดูแลผู้สูงอายุและผู้ที่มีภาวะพึ่งพิง เมื่อทราบถึงปัญหา และเหตุผล ผมเชื่อว่ารัฐบาลจึงนำปัญหาเหล่านี้มาแก้ไข โดยนำเสนอโครงการผ่านการจัดสรรงบประมาณปี ๒๕๖๘ ดังนี้ครับ

โครงการผลิตและพัฒนากำลังคนด้านสุขภาพสู่ความเป็นมืออาชีพ งบประมาณประมาณ ๔๓,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อผลิตและกระจายแพทย์สู่ชนบท พัฒนาและยกระดับสาธารณสุขผ่านโครงการ ๓๐ บาทรักษาทุกโรค ผ่าน Application หมอพร้อม LINE OA Chatbot และโครงการสำคัญ บัตรประชาชนใบเดียวรักษาทุกที่ครับ -----

งบประมาณด้านการแพทย์ฉุกเฉิน ๑,๔๐๐ ล้านบาท และงบประมาณผ่านโครงการสถาน
ชีวาภิบาลและ Long-term care มูลค่ากว่า ๒,๙๐๐ ล้านบาท เพิ่มการสนับสนุนงบประมาณ
ให้กับ Long-term care จากปีที่แล้ว ๑ ผู้ป่วยจะได้รับ ๖,๐๐๐ บาท เป็นประมาณ
๑๐,๐๐๐ บาทครับ

เรามาคูข้อเสนอแนะนะครับ ข้อเสนอแนะของผมต่อการจัดสรรงบประมาณปี
พ.ศ. ๒๕๖๘ ครับ

๑. อย่าตัดงบเลย เพราะการตัดงบประมาณของกระทรวงสาธารณสุข
เปรียบเสมือนการตัดชีวิตและลดทอนคุณค่าในชีวิตของประชาชน

๒. จัดสรรแพทย์ให้ตรงกับส่วนที่ขาด โดยเสนอกฎหมายร่างพระราชบัญญัติ
ระเบียบบริหารข้าราชการบุคลากรทางการแพทย์และสาธารณสุข เพื่อแยกการจัดสรร
บุคลากรทางด้านสาธารณสุขออกจาก ก.พ. เพื่อแก้ปัญหาบุคลากรโดยตรง และแก้ไขตรง
ส่วนไหนที่ขาดก็เติมตรงนั้น เพิ่มศูนย์ Digital สำหรับผู้ป่วยที่ไม่สามารถเข้าถึงเทคโนโลยีได้
เพื่อรองรับการแพทย์ Digital และเติมศักยภาพของ อสม. และ อสส. โดยอุดหนุนเครือข่าย
มือถือฟรีสำหรับการติดต่อกับผู้ป่วยและแพทย์ผ่าน Telemedicine เพิ่มค่าครองชีพ
และค่าตอบแทนให้กับฝ่ายสนับสนุน ซึ่งเป็นคนเบื้องหลังของกระทรวงสาธารณสุขเหมือนกัน
โดยเฉพาะพนักงานกระทรวง พนักงานราชการและลูกจ้างของกระทรวงสาธารณสุข
ให้มีคุณภาพชีวิตและมีเงินพอที่จะอยู่ในสังคมนี้ต่อไปได้ครับ

งบประมาณ ๒๕๖๘ ฉบับนี้มีไว้เพื่อชีวิตคนไทยที่ดีกว่า เพื่อเพิ่มการกระจาย
ตัวของแพทย์ และเพิ่มจำนวนของแพทย์สู่ชนบท เพื่อเพิ่มคุณภาพชีวิตผู้ป่วยผ่านโครงการ
๓๐ บาทและบัตรประชาชนใบเดียวรักษาทุกที่ เพื่อเพิ่มศักยภาพการดูแลผู้ป่วยในภาวะ
พึ่งพิงผ่านสถานชีวาภิบาลและโครงการ Long-term care เพิ่มโอกาสการรอดชีวิตของผู้ป่วย
วิกฤติ ผ่านการเพิ่มประสิทธิภาพของการแพทย์ฉุกเฉิน และสำคัญส่งเสริมเตรียมความพร้อม
เข้าสู่ Medical Hub ตามนโยบายของรัฐบาลท่านเศรษฐา ทวีสิน ดังนั้นแล้วผมหมอไอชัชฐ์
เห็นชอบและรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๖๘
ที่จัดทำขึ้นโดยรัฐบาล โดยการนำของท่านนายกเศรษฐา ทวีสิน และท่านรัฐมนตรีสมศักดิ์
เทพสุทิน เพื่อต่อยอด ๓๐ บาท เพื่อกระจายหมอ พยาบาลเข้าสู่ชนบท เพื่อยกระดับ
การแพทย์ฉุกเฉินและเดินหน้าสู่ศูนย์กลาง Medical Hub ครับ ขอกราบขอบพระคุณครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายปดิพัทธ์ สันติภาดา รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง ปฏิบัติหน้าที่ประธานในที่ประชุม)

นายปดิพัทธ์ สันติภาดา (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ขอบคุณครับ ขอเชิญท่านชญาภา สินธุ์ไพโร ครับ

นางสาวชญาภา สินธุ์ไพโร (ร้อยเอ็ด) : ท่านประธานที่เคารพ ดิฉัน ชญาภา สินธุ์ไพโร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดร้อยเอ็ด เขต ๘ พรรคเพื่อไทย ดิฉันจะขอร่วมอภิปรายในการพิจารณาร่างงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ปี ๒๕๖๘ วงเงินงบประมาณ ๓.๗๕ ล้านล้านบาท ซึ่งดิฉันจะขอเน้นไปที่งบประมาณด้านสาธารณสุข โดยในปี ๒๕๖๘ นี้กระทรวงสาธารณสุขได้รับงบประมาณเพิ่มขึ้นจากเดิมคิดเป็นร้อยละ ๔ หรือได้รับงบประมาณรายจ่ายอยู่ที่ ๑๗๒,๒๘๕ ล้านบาทเศษ เพื่อรองรับภารกิจในการเสริมสร้าง พัฒนาให้คนไทยมีสุขภาพที่ดีทั้งกายและใจ สามารถเข้าถึงบริการสาธารณสุขที่ได้มาตรฐานสากล ตามแนวทางการดำเนินงานของนโยบายสำคัญของรัฐบาล ท่านประธานคะ ปัจจุบันหลายประเทศทั่วโลก รวมถึงประเทศไทยเผชิญปัญหาโครงสร้างประชากรเปลี่ยนแปลงเข้าสู่การเป็นสังคมผู้สูงอายุ จากรายงานกรมกิจการผู้สูงอายุพบว่าประชากรสูงอายุอยู่ในกลุ่มเสี่ยงที่จะเสียชีวิตอย่างโดดเดี่ยวกว่า ๑.๓ ล้านคน หรืออาจเปรียบได้ว่าในทุกหมู่บ้านจะมีบ้านที่มีผู้สูงอายุเสียชีวิตลำพังอย่างน้อย ๑ คน ประเทศไทยในตอนนี้กำลังเป็นสังคมผู้สูงอายุเต็มตัวแล้วคะ เรามีสัดส่วนประชากรอายุ ๖๐ ปีขึ้นไปมากกว่า ๒๐ เปอร์เซ็นต์ หรือประมาณ ๑๓ ล้านคนของจำนวนประชากร โครงสร้างประชากรที่เปลี่ยนแปลงไป ส่งผลให้มีจำนวนผู้สูงอายุที่มีภาวะพึ่งพิงไม่สามารถช่วยเหลือตนเองได้เพิ่มมากขึ้น และทำให้แรงงานลดลง การเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจมีแนวโน้มที่ถดถอย ในขณะเดียวกันความต้องการสวัสดิการ และบริการด้านสาธารณสุขของผู้สูงอายุมีจำนวนเพิ่มมากขึ้นคะ

ปัญหาที่ ๒ ประชาชนยังต้องแบกรับค่าใช้จ่ายบางส่วนทางการแพทย์อยู่ค่อนข้างมาก เช่น บางกระบวนการของการรักษาโรคมะเร็ง การคัดกรองมะเร็งปากมดลูก มะเร็งลำไส้ใหญ่ การตรวจเต้านมด้วย Mammogram ภาระค่าใช้จ่ายเหล่านี้นำมาสู่ปัญหาหนี้สินครัวเรือนที่เพิ่มสูงขึ้น หรือหากมีการปฏิเสธการรักษาค่าใช้จ่ายก็จะสูงขึ้นไปเท่าทวีคูณนำไปสู่การเจ็บป่วยเรื้อรัง โรคก็มีความซับซ้อนมากขึ้น ตามมาด้วยต้นทุนและการรักษาที่เพิ่มมากขึ้นของท่านประธาน

ต่อมาค่ะ ผู้มีรายได้น้อยนั้นนอกจากจะต้องแบกรับภาระเรื่องค่าใช้จ่ายทางตรงแล้ว ยังต้องเผชิญกับความยากลำบากในการเข้าถึงบริการทางการแพทย์ ส่วนใหญ่สถานพยาบาล บุคลากรทางการแพทย์กระจุกตัวอยู่ในเขตเมือง เรามีแพทย์ประจำในเขตชนบทเพียง ๑.๓ คนต่อประชากร ๑,๐๐๐ คน ในขณะที่เขตเมืองมีถึง ๕ คนต่อประชากร ๑,๐๐๐ คน ความห่างไกลนี้หมายถึงค่าใช้จ่ายแฝงที่ตามมา ทั้งค่าเดินทางก็ดี หรือแม้คนที่อยู่ในตัวเมืองเจ็บป่วยที่ก็ต้องลางานไปหาหมอ นั่นเท่ากับต้องสูญเสียรายได้ไป ๑ วัน ดังนั้นในการจัดทำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๖๘ นี้รัฐบาลนำโดยท่านนายกรัฐมนตรีเศรษฐา ทวีสิน จึงคำนึงถึงความจำเป็นและให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน โดยมุ่งเน้นการดูแลคุณภาพชีวิตให้พี่น้องประชาชนมีชีวิตที่ดี มีสวัสดิการที่เหมาะสมตามนโยบายสำคัญของรัฐบาลทั้งระยะสั้น ระยะยาว และระยะกลาง ภายใต้ระบบหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ หรือ สปสช. มุ่งเสริมสุขภาพผู้สูงอายุร่วมกับภาคีเครือข่าย เพื่อให้ผู้สูงอายุสามารถดูแลตัวเองได้ ดำรงชีวิตประจำวันได้ และมีคุณภาพชีวิตที่ดีด้วยระบบการดูแลระยะยาวด้านสาธารณสุขสำหรับผู้สูงอายุ และบุคคลที่มีภาวะพึ่งพิงหรือ Long-term care เพราะผู้สูงอายุไม่ต้องการเพียงแค่การดูแลเรื่องความเจ็บป่วยให้หายไปเท่านั้น แต่ต้องการที่จะมีสุขภาพที่แข็งแรง มีความมั่นคงปลอดภัยและมีส่วนร่วมในสังคม จึงมีการขับเคลื่อนเรื่องสถานชิวาภิบาลในระดับอำเภอ ซึ่งจะทำงานด้านการดูแลผู้สูงอายุและบุคคลที่มีภาวะพึ่งพิง ผู้ป่วยติดเตียง ตลอดจนบริการดูแลประคับประคองผู้ป่วยระยะสุดท้าย ซึ่งมีงบประมาณรองรับสถานชิวาภิบาลจำนวน ๑,๔๒๖ ล้านบาท ครอบคลุมการดำเนินการในกลุ่มเป้าหมาย ๓๕๒,๐๐๐ ราย สำหรับผู้ป่วย Long-term care ที่ได้รับการดูแลในสถานชิวาภิบาลจะได้รับค่าบริการรายหัวเพิ่มขึ้นจากเดิม ๖,๐๐๐ บาท เป็น ๑๐,๔๔๒ บาทต่อคนต่อปี ที่สำคัญคือการปฏิรูประบบสาธารณสุขไทยครั้งใหญ่

เคยเริ่มต้นวางรากฐานไว้ตั้งแต่ยุคพรรคไทยรักไทย พิสูจน์ความสำเร็จของนโยบายมาแล้วกว่า ๒๓ ปีว่าทำให้ชีวิตความเป็นอยู่ของพี่น้องประชาชนดีขึ้น และในครั้งนี้นโยบาย ๓๐ บาทรักษาทุกโรค จะสู่ ๓๐ บาทรักษาทุกที่ด้วยบัตรประชาชนใบเดียว จะเป็นการขยายสิทธิประโยชน์ระบบประกันสุขภาพถ้วนหน้าจาก ๓๐ บาทรักษาทุกโรค สู่ ๓๐ บาทรักษาทุกที่ ซึ่งก่อนอื่นคะท่านประธาน เราต้องทำความเข้าใจให้ถูกต้องร่วมกันก่อนว่า นโยบาย ๓๐ บาทไม่ใช่การสงเคราะห์ แต่เป็นสิทธิพื้นฐานและการสร้างความเป็นธรรมในการเข้าถึงบริการสุขภาพอย่างทั่วถึง เท่าเทียมให้แก่พี่น้องประชาชน บางท่านอาจจะตั้งคำถามว่า แล้ว ๓๐ บาทเดิมต่างกันอย่างไรกับ ๓๐ บาทบัตรประชาชนใบเดียวรักษาทุกพื้นที่ เพราะว่าบัตรประชาชนใบเดียวก็ทำมาได้ตั้งนานแล้วไม่ใช่หรือ ต้องเรียนอย่างนี้คะท่านประธาน เดิมบัตรประชาชนสามารถใช้สิทธินอกพื้นที่ได้เฉพาะในกรณีฉุกเฉินเท่านั้น หรือกรณีผู้ป่วยไม่สามารถเข้าใช้บริการหน่วยที่เข้ารับบริการประจำได้ และใช้สิทธิได้เพียง ๑ ครั้งต่อเดือน แต่ปัจจุบัน ๓๐ บาท Upgrade ใหม่คะ ใช้บัตรประชาชนใบเดียวรักษาได้ทุกที่ ที่ขึ้นทะเบียนกับ สปสช. -----

และที่สำคัญไม่ใช่แค่เฉพาะกับโรงพยาบาลรัฐ แต่ยังรวมถึงเอกชน ร้านขายยา คลินิก เวชกรรม คลินิกเทคนิคการแพทย์ คลินิกทันตกรรม และที่สำคัญไม่จำกัดจำนวนครั้ง นอกจากนี้จะครอบคลุมพื้นที่บริการแล้ว ยังครอบคลุมค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องทั้งหมดของกลุ่มเปราะบาง อย่างเด็ก ผู้สูงอายุ และผู้พิการ ทั้งค่ารักษาพยาบาลและค่ายาเคทานุประทาน นอกจากนี้ยังเป็นการบูรณาการเชื่อมโยงระบบข้อมูลด้านสุขภาพ ประวัติการรักษา ข้อมูลการบริการ และข้อมูลการเบิกจ่ายผ่านระบบศูนย์กลางข้อมูลอย่างรวดเร็ว ลดความแออัดของโรงพยาบาล ลดการรอคอยนาน ๆ ของพี่น้องประชาชนและอำนวยความสะดวกให้พี่น้องประชาชนมีความสะดวกสบายมากขึ้น ในส่วนของการเจ็บป่วยเล็กน้อยก็มีบริการศูนย์การแพทย์ปฐมภูมิค่ะ โดยมีเภสัชกรร้านยาในชุมชนร่วมดูแล ไม่ว่าจะสิทธิบัตรทองของพี่น้องประชาชนจะอยู่ที่ไหน สามารถปรึกษา ปรึกษาได้ตามอาการได้ที่ร้านยาที่เข้าร่วม โดยที่ไม่เสียค่าใช้จ่าย ไม่เสียเงิน ไม่เสียหน้า ฟรีค่ารักษาพยาบาล ดีกว่านี้ไม่มีอีกแล้วค่ะ ทานุประทาน นอกจากนี้ การเข้าถึงการรักษาพยาบาลยังจะสะดวกรวดเร็วขึ้นไปอีก ด้วยการใช้เทคโนโลยีและการแพทย์ทางไกลที่เรียกว่า Telemedicine เพิ่มประสิทธิภาพเพื่อให้แพทย์สามารถให้คำปรึกษา และการรักษาผ่านอินเทอร์เน็ต หรือโทรศัพท์มือถือ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในพื้นที่ที่ขาดแคลนแพทย์ และรวมไปถึงการสนับสนุนการพัฒนา และการเข้าถึงเทคโนโลยีการแพทย์ที่ทันสมัยในทุกพื้นที่ เป็นการทำงานร่วมกับ Health Rider และไปรษณีย์ จัดส่งยาถึงหน้าประตูบ้านไม่ต้องลำบากเดินทางไกลเข้าตัวเมืองอีกต่อไปค่ะ แค่พี่น้องประชาชนเปิดโทรศัพท์อยู่บ้านหรือไปที่หน่วยบริการ Telemedicine ใกล้บ้าน พบหมอ พร้อมรับยา จัดส่งยาภายใน ๒๔ ชั่วโมง เพื่อประโยชน์ในการเชื่อมโยงข้อมูลเชื่อมต่อข้อมูลของประชาชนและผู้เข้ารับบริการ เราจึงมีการวางโครงสร้างทาง Digital ของรัฐ ซึ่งเป็นรากฐานสำคัญของโครงการ ๓๐ บาทรักษาทุกที่ โครงการ Telemedicine และศูนย์กลางข้อมูลด้านการเงิน Financial Data Hub จึงได้มีการจัดสรรงบประมาณ แก่กระทรวงดิจิทัลในโครงการพัฒนาระบบ Cloud กลาง ด้านสาธารณสุขของประเทศไทย เป็นงบประมาณอยู่ที่ ๔๖๘,๘๐๐,๐๐๐ บาทเศษ และใช้อีก ๒๓๕,๘๐๐ ล้านบาท เพื่อให้สิทธิ ๓๐ บาทสามารถรักษาได้ทุกที่ และครอบคลุมสิทธิประชาชนไม่น้อยกว่า ๔๗.๑๖ ล้านคน Upgrade ไปถึงการบริการคัดกรองมะเร็งต่าง ๆ คัดกรองวัณโรคระยะแฝง ศูนย์ให้คำปรึกษาด้านสุขภาพจิตทุกจังหวัด บริการด้านสุขภาพสำหรับกลุ่มข้ามเพศ

การคัดกรองซีพีวีไลส สายด่วนวัยรุ่น ท่านประธานคะ โครงการ ๓๐ บาทรักษาทุกที่ด้วยบัตรประชาชนใบเดียว ดำเนินการมาถึงระยะที่ ๓ แล้วคะ ในปัจจุบันครอบคลุมพื้นที่ทั่วประเทศกว่า ๔๕ จังหวัด และมีประชาชนเข้ามาใช้สิทธิแล้วกว่า ๑,๗๒๙,๗๐๙ ครั้ง และคาดการณ์ว่าจะครอบคลุมพื้นที่ภายในปี ๒๕๗๐ ทั่วประเทศไทยตามที่รัฐบาลได้ตั้งเป้าหมายไว้ รัฐบาลยังให้ความสำคัญในการจัดทำงบประมาณในมิติพื้นที่ เน้นสร้างโครงสร้างพื้นฐานทางข้อมูลไปถึงระดับเส้นเลือดฝอย ให้ประชาชนเข้าถึงได้แม้ไม่ได้ออกจากบ้าน โดยมี อสม. เข้าถึงทุกครัวเรือนคะ เมื่อประกอบกับ Telemedicine ช่วยลดภาระบุคลากรทางการแพทย์แล้ว ลดความแออัดของโรงพยาบาลได้ถึง ๒,๕๕๓,๓๑๖ ครั้ง หรือรวมกันทั่วประเทศเฉลี่ยวันละ ๒๐,๐๐๐ คน ท่านประธานคะ วันนี้ได้รับเกียรติจากท่านสมศักดิ์ เทพสุทิน ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข มานั่งฟังการอภิปรายงบประมาณวาระที่ ๑ ปี ๒๕๕๘ ด้วย ดิฉันก็ขอเสนอแนะเพิ่มเติมในการจัดสรรงบประมาณ เพื่อเป็นประโยชน์ต่อรัฐบาลในการทำงบประมาณคะ

ข้อแรก จากสถิติล่าสุดคะท่านประธาน เป็นเรื่องที่น่ายินดีที่เราฉีดวัคซีน HPV ไปแล้วถึง ๑,๗๐๗,๘๙๕ โดส ซึ่งดิฉันก็หวังเป็นอย่างยิ่งว่า ในช่วงเวลาอันใกล้นี้ การฉีดวัคซีน HPV จะสามารถเข้าถึงได้ฟรีสำหรับผู้มีความเสี่ยงสูง อย่างเพศกำเนิดหญิงทุกคน และครอบคลุมสายพันธุ์มากขึ้นคะ

ต่อมาประเด็นงบประมาณของกองทุนบุคคลที่มีปัญหาสถานะสิทธิที่สามารถพยากรณ์ได้ว่า มีแนวโน้มปริมาณมากขึ้นทุกปี ด้วยสภาวะความไม่สงบจากชายแดนทำให้เรามีผู้อพยพ ผู้ไร้รัฐ บุคคลที่มีปัญหาสถานะสิทธิมากขึ้น ดังนั้นจากการได้รับการจัดสรรงบประมาณก็ควรจะสอดคล้องกับสถานการณ์ที่เกิดขึ้น

ประการต่อมา เราไม่สามารถดูแลประชาชนเพียงร่างกายได้อย่างเดียว ตอนนี้เด็ก เยาวชนต้องการนักจิตวิทยาปรึกษาประจำโรงเรียน และดิฉันเห็นว่าในสถานชีวาภิบาลมีความจำเป็นเช่นกัน ในปัจจุบันระบบการดูแลสุขภาพส่วนใหญ่เป็นนักจิตวิทยาคลินิก ซึ่งอาจจะไม่ตอบสนองต่อความต้องการของเด็ก เยาวชน และผู้สูงอายุที่ต้องการรับฟังได้อย่างเต็มที่ ดิฉันจึงอยากเห็นความร่วมมือในการผลิตนักจิตวิทยาเพิ่มขึ้น เพื่อที่เราจะสามารถแก้ไขปัญหาสุขภาพจิตได้อย่างครบวงจรและมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ท่านประธานคณะกรรมการสาธารณสุขของไทยนับได้ว่าพัฒนาก้าวหน้าไปในทุกมิติ และพบว่านโยบาย ๓๐ บาทรักษาทุกที่เป็นนโยบายที่ประชาชนมีความพึงพอใจมากที่สุด ซึ่งแน่นอนรัฐบาลก็จะมุ่งมั่นพัฒนาต่อยอดความสำเร็จนี้ต่อไป เพื่อนำเสนอนโยบายที่ดี ตอบโจทย์ ยกกระดับความเป็นอยู่ของพี่น้องประชาชนให้ดีขึ้น ปัญหาภาระค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลของกลุ่มเปราะบาง จะมีนโยบาย ๓๐ บาทรักษาทุกที่มาช่วยเสริมให้ครอบคลุม ประชาชนจะต้องไม่เป็นหนี้เพื่อรักษาพยาบาล หรือล้มละลายเพราะความเจ็บป่วย เพราะประชาชนทุกคนต้องสามารถเข้าถึงบริการด้านสาธารณสุขขั้นพื้นฐานได้อย่างทั่วถึง ในประเทศไทยของเรามีทั้งคนที่แข็งแรงและคนที่เปราะบาง หน้าที่ของรัฐบาลจะต้องดูแลทุกคนอย่างเสมอภาค ดังนั้นการใช้งบประมาณเพื่อดูแลสุขภาพของประชาชนถือเป็นการปลดล็อกพันธนาการ ควบคุมความทุจริตโทรมของความมั่นคงมนุษย์ที่เรากำลังเผชิญ คลายปมด้วยการเป็นหลังพิงด้านสุขภาพให้พี่น้องประชาชนทุกคนและทุกช่วงวัย เพราะดิฉันเชื่อว่าประชาชนที่แข็งแรงคือ รากฐานของรัฐที่แข็งแรงค่ะท่านประธาน ดิฉันจึงเห็นชอบและรับหลักการร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๖๘ นี้ เพื่อให้รัฐบาลได้ดำเนินการขับเคลื่อนนโยบายตามแนวที่วางไว้ และดิฉันเชื่อมั่นว่ารัฐบาลที่นำโดยนายกรัฐมนตรี เศรษฐา ทวีสิน จะใช้งบประมาณทุกบาท ทุกสตางค์จากภาษีของพี่น้องประชาชนให้เกิดความคุ้มค่า และเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนและประเทศชาติ ขอขอบคุณค่ะ

นายปดิพัทธ์ สันติภาดา (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ขอขอบคุณครับ เชิญท่านประมวล พงศ์ถาวราเดช ครับ

นายประมวล พงศ์ถาวราเดช (ประจวบคีรีขันธ์) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นายประมวล พงศ์ถาวราเดช สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ พรรคประชาธิปัตย์ วันนี้ผมขออภิปรายงบประมาณปี ๒๕๖๘ ซึ่งวงเงินงบประมาณ ๓.๗๕ ล้านล้านบาท เพิ่มขึ้น ๗.๘ เปอร์เซ็นต์ ใช้จ่ายประจำอยู่ ๓ ใน ๔ ของงบประมาณ ใช้จ่ายลงทุนแค่ ๑ ใน ๕ ของงบประมาณ ซึ่งยุทธศาสตร์ชาติได้ดำเนินการไว้ใน ๖ ด้านของงบประมาณในปี ๒๕๖๘ ด้านแรก คือด้านความมั่นคง ประมาณ ๑๐.๘ เปอร์เซ็นต์ ด้านที่ ๒ การสร้างความสามารถในการแข่งขัน ๑๐.๖ เปอร์เซ็นต์ การพัฒนาเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ ๑๕.๕ เปอร์เซ็นต์ การสร้างโอกาสความเสมอภาคทางสังคม ๒๔.๖ เปอร์เซ็นต์ การสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ๓.๗ เปอร์เซ็นต์ การปรับสมดุลและการพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ ๑๗.๒ เปอร์เซ็นต์ เพราะฉะนั้นงบประมาณในปี ๒๕๖๘ นี้เป็นงบรายจ่ายประจำ ประมาณ ๗๕ เปอร์เซ็นต์ เป็นงบลงทุน ประมาณ ๒๐ เปอร์เซ็นต์ และการชำระเงินต้นและดอกเบี้ย ๓-๔ เปอร์เซ็นต์ ส่วนอีก ๑ เปอร์เซ็นต์เป็นรายได้เงินคงคลังหรือรายได้อื่น ๆ เพราะฉะนั้นวันนี้ผมจะอภิปรายเรื่องงบประมาณของกระทรวงคมนาคม โดยเฉพาะโครงการ Logistics ของกระทรวงคมนาคม ซึ่งมีประมาณ ๑๐๓,๓๑๗ ล้านบาท โดยมีโครงการ ๔ โครงการ คือระบบราง ระบบน้ำ ระบบอากาศ และระบบถนน -----

ผมจะกราบเรียนท่านประธานสภาว่า เมื่อ ๒-๓ เดือนที่แล้ว สส. ภาคใต้ของทุกพรรคการเมืองได้ร่วมกันลงชื่อถึงประธานกรรมการการคมนาคม ให้เรียนถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม เพื่อขอสนับสนุนงบประมาณในการสร้างถนนสายรองจากถนนเพชรเกษม คือหมายเลข ๔ และสร้าง Motorway เพื่อเชื่อมโยงไปที่ ๑๔ จังหวัดภาคใต้ (เจ้าหน้าที่ดำเนินการเปิด Presentation)

นายประมวล พงศ์ถาวราเดช (ประจวบคีรีขันธ์) : ผมในฐานะ สส. จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ซึ่งอยู่ในภาคกลาง และ สส. จังหวัดเพชรบุรี ซึ่งเป็นต้นทาง เป็นปากขวดอยู่ที่ จะขยายถึงจังหวัดชุมพรและ ๑๓ จังหวัดภาคใต้ กราบเรียนท่านประธานสภาว่า ถนนเพชรเกษมสาย ๔ ซึ่งมีเส้นเดียวจากวังมะนาว จังหวัดเพชรบุรีจนถึงจังหวัดชุมพร ยาวประมาณ ๓๐๐ กว่ากิโลเมตร ไม่มีถนนสายรอง ไม่มีทางที่จะหลีกเลี่ยงเวลาเกิดภัยพิบัติต่าง ๆ เพราะฉะนั้นผมกราบเรียนท่านประธานสภาไปถึงรัฐบาล โดยเฉพาะรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม และหน่วยงานต่าง ๆ ไม่ว่าจะกรมทางหลวง หรือกรมทางหลวงชนบท ขอให้ตั้งงบประมาณแผนงาน โครงการเพื่อสร้างถนนสายดังกล่าว ซึ่งในแผนงบประมาณ ๕-๒๐ ปี ผมเพิ่งเห็นงบประมาณ หรือแผนการนี้น้อยมากในการขยายระหว่างจังหวัดเพชรบุรีไปจนถึงจังหวัดชุมพร ส่วนแถวจังหวัดระนองอาจจะมี Motorway ระหว่างชุมพร-ระนอง ความยาวประมาณ ๘๐ กว่ากิโลเมตร คือแลนด์บริดจ์ และถนนเส้นสะเดามาสงขลาเป็น Motorway ระหว่างเมืองเพื่อเชื่อมการค้าไปมาเลเซีย แต่ช่วงคอขวดระหว่างจังหวัดเพชรบุรีไปถึงจังหวัดชุมพรในแผนงานต่าง ๆ มันมีน้อยมาก ซึ่งมีถนนเชื่อมเมือง Motorway เส้นนครปฐม-ปากท่อ หรือ M8 ซึ่งมีความยาวประมาณ ๖๑ กิโลเมตร ผมคิดว่าดูในแผนงบประมาณปี ๒๕๖๘ ก็ยังไม่มีเลยนะครับ ผมกราบเรียนท่านประธานไปถึงท่านนายกรัฐมนตรีว่า ให้หน่วยงานต่าง ๆ โดยเฉพาะ กรม. โดยเฉพาะกรมทางหลวงให้นำแผนงานตรงนี้เข้า กรม. เพื่อให้ กรม. อนุมัติจะได้ดำเนินการก่อสร้าง M8 ช่วงนครปฐมมาปากท่อก่อนนะครับ เพราะผมดูในแผนงบประมาณที่อยู่ในแผนงานของกระทรวงคมนาคม โดยเฉพาะของกรมทางหลวง ก็จะใช้ระบบการร่วมลงทุนคือ PPP ซึ่งการดำเนินงานต่าง ๆ นี้จะล่าช้ามาก เพราะฉะนั้นผมกราบเรียนกรมทางหลวง โดยเฉพาะกระทรวงคมนาคมให้รีบเสนอเข้า กรม. เพื่ออนุมัติดำเนินการในแผนงานต่าง ๆ ไม่ว่าจะการเวนคืน การร่วมทุนกับบริษัทหรือเอกชนต่าง ๆ เพราะฉะนั้นผมกราบเรียนท่านประธานสภา

ส่วนโครงการที่ ๒ คือเฟส ๒ ของ M8 คือปากท่อ-ชะอำ ผมเข้าใจกรมทางหลวง เข้าใจกระทรวงคมนาคม ซึ่งได้ดำเนินการทำประชาพิจารณ์ประชุมในพื้นที่ขอความเห็นชอบ จากพี่น้องประชาชนที่อยู่ในพื้นที่ แต่บางครั้งปัญหาอุปสรรคก็มีบ้าง เพราะฉะนั้นผมอยากให้ กรมทางหลวงซึ่งเป็นเจ้าของโครงการ รีบเข้าไปดำเนินการแก้ปัญหาให้พี่น้องประชาชน ให้เดินทางไปเพื่อดำเนินการก่อสร้างถนนเส้นนี้ดังกล่าวด้วย ผมกราบเรียนท่านประธานไปถึง กรมทางหลวง ตั้งแต่จังหวัดเพชรบุรีไปถึงจังหวัดประจวบ ศิริจันทร์พื้นที่แคบ ชิกตะวันตก ของจังหวัดทั้ง ๒ จังหวัดติดกับประเทศพม่าและทิศตะวันออกติดฝั่งอ่าวไทย เพราะฉะนั้น การขยายถนน หรือการจะดำเนินการถนน Motorway หรือถนนเส้นรอง ขอให้เจ้าหน้าที่ โดยเฉพาะกรมทางหลวง ขอให้ดำเนินการด้วยความรอบคอบและความพยายาม เพราะพี่น้อง ประชาชนอาจจะกระทบกับวิถีชีวิตในการทำมาหากิน

ประเด็นที่ ๒ เพราะบางเส้นทาง กรมทางหลวงในสายรองจะไปเจอกับ ทางหลวงชนบท ผมอยากให้ทั้งทางหลวงแผ่นดิน ทั้งทางหลวงชนบท ขอให้บูรณาการ ดำเนินการเพื่อให้สร้างถนนสายรองจากถนนเพชรเกษมได้ต่อไป เฟส ๒ ที่ผมกล่าวไปแล้ว ข้างต้น ตั้งแต่ปากท่อไปจนถึงชะอำที่ท่ายาง เพราะฉะนั้นผมอยากให้กรมทางหลวง เข้าในแผนระยะครึ่ง ในแผน ๕ ปี ๑๐ ปี หรือ ๒๐ ปี เพื่อเข้าดำเนินการได้เริ่มนับหนึ่ง นับสอง นับสาม แต่กรมทางหลวงได้นับแล้วที่ผมกล่าวไปแล้วเบื้องต้น แต่ได้มีปัญหาอุปสรรค ก็ขอให้ กรมทางหลวงพยายามดำเนินการแก้ปัญหาต่อไป -----

ส่วนเฟส ๓ เป็นเฟสที่ยาวหน่อย คือชะอำ-ชุมพร Motorway ระหว่างเมืองคือ M8 เส้นนี้ ยังไม่ได้ดำเนินการอะไรทั้งสิ้น มีแคในแผนแต่ไม่ได้ไปศึกษาสำรวจ ไม่ได้ไปดำเนินการอะไร เพราะฉะนั้นผมอยากให้กรมทางหลวงเข้าไปดำเนินการแก้ไข หรือศึกษาพิจารณาดำเนินการ เพราะอะไร เพราะรัฐบาลมีนโยบายแลนด์บริดจ์ จะดำเนินการเปิดแลนด์บริดจ์ ปี ๒๕๗๓ ปี ๒๕๗๔ หรือปี ๒๕๗๕ ผมก็ไม่ได้ว่า แต่ถ้าถนนที่จะลงไปจังหวัดชุมพร จังหวัดระนอง ไม่สามารถที่ขยายได้ และไม่สามารถจะแข่งขันทางการค้าได้ เพิ่มต้นทุนในการผลิต ผมคิดว่า เราไปต่อสู่ในการสร้างท่าเรือที่จังหวัดชุมพร ในที่จังหวัดระนองไม่ได้ เพราะฉะนั้นผมกราบเรียน ทางรัฐบาล โดยเฉพาะกรมทางหลวงให้ดำเนินการดังกล่าวด้วย ส่วนแผน ๕ ปี ๑๐ ปี ๒๐ ปี ที่จะสร้างถนนจากจังหวัดเชียงรายไปสะเดา-สุโขทัย-ลก ผมก็ดูในแผนมันมี ๒-๓ ช่วง ที่ผมกล่าวไปแล้วข้างต้น แต่ระยะเวลาดำเนินการหรือการริเริ่มที่จะศึกษา สำรวจ ออกแบบ มันยังไม่มีอยู่ในแผน ผมกราบเรียนท่านประธานไปถึงท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม โดยเฉพาะกรมทางหลวง ไม่ว่าจะจังหวัดเพชรบุรี จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ หรือจังหวัดชุมพร เป็นถนนเส้น Main คือสาย ๔ ส่วนเส้นย่อยของกรมทางหลวงมีน้อยมาก โดยเฉพาะผมซึ่งอยู่ในจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ มีถนนสายย่อยของกรมทางหลวงในเขตเลือกตั้งผมมีไม่เกิน ๕ เส้น เพราะฉะนั้นถนนเครือข่ายสายย่อยเพื่อการท่องเที่ยว เพื่อขนส่งสินค้าทางการเกษตร ก็ขอให้ดำเนินการเพิ่มประสิทธิภาพ ไม่ว่าจะกรมทางหลวงหรือกรมทางหลวงชนบท ผมกราบเรียนท่านประธานสภาไปถึงท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม ผมขอขอบคุณ ทางรัฐบาล โดยเฉพาะท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการที่คราวที่แล้วมาตอบผมในการถามกระทู้สด ว่าได้ดำเนินการ ๑ ๒ ๓ ๔ ไปแล้ว เพราะผมกราบเรียนท่านประธานว่า ไม่ว่าจะ M6 ซึ่งไป บางปะอิน-นครนายก ก็จะเสร็จแล้ว M81 บางบัวทอง-กาญจนบุรีก็จะเปิดแล้ว M82 บางขุนเทียน-บ้านแพ้ว หรือพระราม ๒ ก็จะได้ดำเนินการแล้ว แยกวังมะนาวจากสามแยก ก็จะเป็นสี่แยกเข้าปากท่อ เข้าหนองหญ้าปล้อง แล้วก็ไปเข้าแก่งกระจานไปทางชุมที่ทำยาง แต่ทำอย่างไรให้มันไปสุดที่จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ หรือไปสุดที่จังหวัดชุมพรได้เพื่อเป็น ถนนสายรอง ผมกราบเรียนท่านประธานว่าปัญหาที่มันเกิดขึ้นนี้เราต้องพยายามแก้ปัญหา และพยายามที่จะพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานโดยเฉพาะถนน ส่วนถ้ารางคู่ตอนนี้ไปถึงจังหวัด ชุมพรแล้ว จากจังหวัดชุมพรไปจังหวัดสุราษฎร์ธานี จากสุโขทัย-ลกก็มาหาดใหญ่ และจากหลายสายรางคู่ที่กำลังดำเนินการอยู่

ส่วนเรื่องที่ ๒ ผมกราบเรียนท่านประธานสภาว่า ปัญหาเกี่ยวกับพี่น้องเกษตรกรที่เกิดขึ้นตอนนี้คือภัยแล้ง เมื่อ ๓-๔ เดือนที่แล้วก็สื่อบ้าง รัฐบาลบ้างได้เห็นแล้วว่าภัยแล้งมันเป็นผลกระทบกับพี่น้องประชาชนทางด้านเกษตร สิ่งแรกที่ผมอยากให้ดำเนินการเร่งด่วน ๑. กรมชลประทานก็มีอยู่ แต่ที่ไม่สามารถเชื่อมโครงข่ายให้น้ำไปถึงพื้นที่ ผู้ที่จะดำเนินการได้เร็วที่สุดคือกรมทรัพยากรน้ำบาดาล เพราะฉะนั้นกรมทรัพยากรน้ำบาดาลต้องรีบเข้าไปแก้ไขให้พี่น้องเกษตรกรทั่วประเทศ เมื่อสักครู่ท่าน สส. จังหวัดชุมพรก็พูดเรื่องทุเรียนปีนี้ทุเรียนราคาดีและเป็นสินค้าอันดับ ๑ ที่เราส่งออกไปต่างประเทศที่รายได้เข้ามา เพราะฉะนั้นปลูกทั่วประเทศไม่ใช่ว่าปลูกทางใดอย่างเดียวนะ อีสาน เหนือ ภาคกลาง ภาคตะวันออก ภาคใต้ เพราะฉะนั้นกรมทรัพยากรน้ำบาดาลต้องรีบเข้าไปแก้ไขปัญหา และกรมทรัพยากรน้ำก็ต้องดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาให้พี่น้องประชาชนในเขตพื้นที่ที่สำคัญที่สุดผมกราบเรียนรัฐบาลว่า ผมดูในเล่มงบประมาณนี้ กรมฝนหลวง ขอให้เพิ่มงบประมาณให้กรมฝนหลวงหน่อย และซื้อเครื่องบินเพิ่มหน่อย ถ้าเครื่องบินขึ้นทำฝนหลวง ๒ ลำ ฝนไม่ค่อยตกหรือต้องขึ้นเป็นฝูง มันจะได้ปูพื้นที่และจะได้ตกเยอะหน่อย เพราะฉะนั้นอยากให้รัฐบาลให้ความสำคัญกับพื้นที่เกษตรกร โดยเฉพาะกรมฝนหลวงนะครับ ซึ่งจะทำให้พี่น้องเกษตรกรที่อยู่ในพื้นที่เวลาดินแห้งแล้ง เพราะว่ารระบบน้ำของเราไม่สามารถจะไปอย่างทั่วถึงได้

ส่วนประเด็นสุดท้าย พี่น้องเกษตรกรเรื่องราคาสินค้า ปัญหาหลายอย่าง ไม่ว่าจะ ปาล์ม ไม่ว่าจะข้าวโพด ไม่ว่าจะมันสำปะหลัง ก็ขอให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยเฉพาะ กรมส่งเสริมการเกษตร และกระทรวงพาณิชย์ โดยเฉพาะกรมการค้าภายในให้ใส่ใจ และขอให้รัฐบาลตั้งงบประมาณสนับสนุนหลาย ๆ กรมที่เข้าดูในพื้นที่ให้พี่น้องเกษตรกร ความสำเร็จของเกษตรกร ความอยู่ดีกินดีของเกษตรกร คือความใส่ใจของข้าราชการ ความใส่ใจของคณะรัฐมนตรี ถ้ารัฐบาลและข้าราชการ คณะรัฐมนตรีเอาความใส่ใจ อย่างเช่น เกิดเหตุการณ์เมื่อเดือนที่แล้ว ผมขอขอบคุณรัฐบาลที่เข้าไปแก้ไขโดยเร่งด่วนหลังจาก ได้รับทราบข่าวซึ่งใช้เวลาเป็นเดือน แต่รัฐบาลไม่ได้ลงไปดูแล หลังจากผมในฐานะประธาน กรรมการการพาณิชย์และทรัพย์สินทางปัญญา ให้ข่าวในวันที่ ๒๔ นะครับ วันที่ ๒๗ ประชุม ครม. เศรษฐกิจ วันที่ ๒๘ อธิบดีลงพื้นที่ วันที่ ๒๙ รัฐมนตรีลงพื้นที่ เพราะฉะนั้น สถานการณ์ปาล์มดีขึ้นเรื่อย ๆ เพราะฉะนั้นความสุขของพี่น้องประชาชน อยู่ที่การปฏิบัติหน้าที่ ของข้าราชการและกระทรวงต่าง ๆ สิ่งที่ดี สส. จะได้ประโยชน์ คือ พี่น้องประชาชนในพื้นที่ เมื่ออยู่ดีกินดีจะได้ไม่ตำหนิ ไม่ตำผู้แทนทุกพรรคการเมือง เพราะฉะนั้นผมอยากให้หน่วยงาน ต่าง ๆ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เข้าดำเนินการแก้ไข

สุดท้ายผมฝากนิดหนึ่ง Digital Wallet ผมได้ข่าวเมื่อวานดูในสื่อว่า จะให้มีการซื้อขายผ่าน Lazada ให้มีการซื้อขายผ่าน Shopee ผมกราบเรียนท่านประธานว่า ผมเป็นห่วง หลาย ๆ คนเป็นห่วง เพราะว่าสินค้าซื้อ Online นี้มาจากต่างประเทศเยอะ ที่มาจากต่างประเทศแล้วก็เข้ามาในประเทศไทยทำให้ SMEs ของไทยนี้สู้ไม่ไหวนะครับ ผมฝากเรียนท่านประธานฝากไปถึงรัฐบาลด้วยว่า ให้ศึกษาเรื่องนี้ให้ดี เพราะเป็นผลกระทบ กับพี่น้อง SMEs ของเมืองไทย เพราะผมพยายามศึกษา พยายามดู ผมได้ข่าวและผมศึกษา ดูว่าทางรัฐบาลเขากำลังแก้ปัญหาเรื่องสินค้าที่ ราคาไม่เกิน ๑,๕๐๐ บาท เพราะฉะนั้น ผมกราบเรียนท่านประธานว่า งบประมาณปี ๒๕๖๘ เราพยายามดูแล พยายามแก้ปัญหา พยายามใส่ใจกับปัญหาของพี่น้องประชาชนทุกภาคส่วน ไม่ว่าจะความยากจน ซึ่งตอนนี้สินค้า ครองชีพทุกอย่างก็แพงขึ้น ไม่ว่าจะไข่ ไม่ว่าจะอาหาร ไม่ว่าจะเนื้อ เพราะฉะนั้นขอให้รัฐบาล ที่ตั้งงบประมาณไว้ในปี ๒๕๖๘ นี้ ซึ่งยังไม่ตรงเป้าหมาย ซึ่งยังไม่ตรงจุดประสงค์ที่จะเข้าไป แก้ไขปัญหาให้พี่น้องเกษตรกร จึงอยากเรียนให้ดำเนินการแก้ปัญหาและใส่ใจ เพื่อแก้ปัญหา ให้พี่น้องเกษตรกรในการอยู่ดีกินดี ขอขอบคุณครับท่านประธาน

นายปดิพัทธ์ สันติภาดา (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ขอบคุณครับ ขอเชิญท่านยศววัฒน์ มาไพศาลสิน

นายยศววัฒน์ มาไพศาลสิน (กาญจนบุรี) : กราบเรียนท่านประธาน
สภาผู้แทนราษฎร ผม ยศววัฒน์ มาไพศาลสิน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เขต ๓ อำเภอ
ท่ามะกา อำเภอนมทวน จังหวัดกาญจนบุรี พรรคภูมิใจไทย วันนี้ผมต้องขอกราบขอบคุณ
เพื่อน ๆ สมาชิกของพรรคภูมิใจไทยที่ได้สละเวลาให้ผมมาเป็นตัวแทนส่วนหนึ่งในการ
อภิปรายงบประมาณในส่วนของปี ๒๕๖๘ ซึ่งเป็นงบประมาณถึง ๓,๗๕๒,๗๐๐ ล้านบาท
ในวันนี้ ท่านประธานครับ ในทุก ๆ ปี ผมเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรมาครั้งนี้เป็นสมัยที่ ๒
ก็ได้มีโอกาสอภิปรายงบประมาณหลาย ๆ ครั้ง และในทุก ๆ ครั้งผมมุ่งเน้นปัญหาของคนไทย
ทั้งประเทศไม่ใช่เพียงแค่จังหวัดกาญจนบุรี นั่นก็คือปัญหาเรื่องของที่ดินทำกิน แล้วก็ที่อยู่อาศัย
ในการออกเอกสารสิทธิของกระทรวงมหาดไทยครับ แต่ว่าปีนี้ผมจะไม่ขอมุ่งเน้นไปยัง
เรื่องของกระทรวงมหาดไทย ไม่ใช่เป็นเพราะว่าท่านอนุทิน ชาญวีรกูล รองนายกรัฐมนตรี
เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย แต่เป็นเพราะว่างบประมาณที่ทางรัฐบาลจัด
ทางสำนักงบประมาณได้จัดนั้น ทำให้เห็นถึงกระทรวงมหาดไทยงบประมาณลดลงไปถึง ๕๖,๐๐๐
กว่าล้านบาท -----

แต่ผมเชื่อว่าท่านนายกรัฐมนตรี และท่านอนุทิน ชาญวีรกุล รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยนั้นทราบ และเล็งเห็นถึงปัญหาของเรื่องที่ดิน เป็นอย่างดี และผมมั่นใจว่าท่านอนุทิน ชาญวีรกุล จะติดตามและดำเนินการ แล้วก็เชื่อว่า ท่านนายกรัฐมนตรีจะใช้งบประมาณในส่วนอื่น หรือในส่วนที่ท่านสามารถที่จะบริหารจัดการได้มาช่วยเหลือพี่น้องประชาชน ในเรื่องของการออกเอกสารสิทธิที่ดินทำกิน และที่อยู่อาศัยครับ ท่านประธานครับ วันนี้สิ่งที่ผมอยากจะนำเรียนกับท่านประธานไปยัง ท่านนายกรัฐมนตรีและสำนักงบประมาณ นั่นก็คือสิ่งที่เป็นกังวลเหมือนกับพวกเราทุก ๆ คน นั่นคือภาวะเศรษฐกิจของประเทศเรา วันนี้เราปฏิเสธไม่ได้เลยว่าสิ่งที่จะนำพาให้เศรษฐกิจ นั้นดี นอกเหนือรายได้ที่เราได้รับจากการท่องเที่ยว เหมือนในช่วงรัฐบาลที่แล้วที่ผ่านมาว่า รายได้ของประเทศไทยเรานั้นมาจากการท่องเที่ยวเป็นหลัก วันนี้เราปฏิเสธไม่ได้ว่า อีกส่วนหนึ่ง ที่จะสามารถทำให้เศรษฐกิจของบ้านเราดี นั่นก็คือภาคส่วนของอุตสาหกรรม แต่ปัจจัยที่จะทำให้ อุตสาหกรรมของบ้านเรานั้น มีความเจริญเติบโต งอกงาม มีเศรษฐกิจที่ดี หนีไม่พ้นในส่วน ของเรื่องต้นทุนที่ประเทศเรามี นั่นก็คือแรงงาน เพราะผมมั่นใจเหลือเกินว่าประเทศเรานั้น มีทรัพยากรที่พร้อม ที่ดีในทุก ๆ ด้าน แต่วันนี้สิ่งที่พวกเราตั้งใจ โดยเฉพาะสมาชิกสภาผู้แทน ราษฎรทุก ๆ ท่าน แล้วก็พี่น้องประชาชนที่ได้รับรู้ทุกท่าน จากที่ท่านนายกรัฐมนตรี ได้เดินทางไปต่างประเทศ ไป Road Show ไปเจรจาให้พ่อค้า หรือว่านักธุรกิจหันมาลงทุน ในประเทศไทย ในส่วนภาคอุตสาหกรรม เราอยากจะทำให้สำเร็จ เพราะว่าเพื่อที่ประเทศของเรา จะได้ลืมหัดอ้าปากได้ พี่น้องประชาชนจะได้ลืมหัดอ้าปากได้ ท่านประธานครับ แต่สิ่งที่สำคัญ ผมมองว่านักลงทุนต่าง ๆ เขาจะมองถึงว่าประเทศเรามีความพร้อมหรือไม่ ผมกำลังจะบอกว่า สิ่งที่ผมพูดไปเมื่อสักครู่มีความพร้อมครับ แต่ยังขาดเล็กน้อย เราขาดการส่งเสริมทางทักษะ บุคลากรของเรา ที่เราใช้คำว่า แรงงานของเรา หรือบุคลากรของเรานั้น ยังต้องการความรู้ ยังต้องการทักษะที่ชัดเจนครับ วันนี้เพื่อนสมาชิกของเราทุกคนได้พูดถึงการศึกษา ผมเอง ก็อยากจะพูดถึงศึกษาเหมือนกันว่า เรานอนอยู่อย่างเดิม งบประมาณไม่ต่างจากเดิมเท่าไรเลยครับ ท่านประธาน แล้วถามว่างบประมาณที่มีอยู่ก็ทำได้เหมือนเดิม ๆ สมาชิกบางท่านบอกว่า บางกรมขอมาเป็นพันเป็นหมื่นล้านแต่ได้เพียงหลักร้อยล้านบาท นั่นเป็นเพราะเป็นรายจ่าย ประจำสูงครับท่านประธาน ผมเห็นใจกระทรวงศึกษาธิการว่า อยากที่จะพัฒนาคน เพื่อที่จะ เอาไปพัฒนาชาติ แต่งบประมาณที่ได้มาน้อยนิด แล้วผมมั่นใจว่า พ่อพิมพ์ แม่พิมพ์ของชาติ

หรือว่าครู ตลอดจนส่วนราชการนั้น สามารถที่จะสนับสนุนให้ความรู้กับประชาชนของเรา เพื่อที่จะเอาไว้รองรับในภาคธุรกิจที่ผู้นำที่รัฐบาลนั้นได้ไปนำเสนอ ท่านประธานครับ วันนี้ไม่ใช่มีเพียงแค่ส่วนของการศึกษาที่เป็นต้นทุนที่สำคัญตามที่พวกเรารู้กัน เรายังมีกระทรวงแรงงานที่จะต้องรองรับในแนวทางที่ท่านนายกรัฐมนตรี ทางรัฐบาลได้หวังว่าเราจะเป็นประเทศใหม่ประเทศแห่งอุตสาหกรรม เป็นเมืองแห่งอุตสาหกรรม แต่อย่างที่ผมบอกนะครับว่า เราจะประสบความสำเร็จได้ เราต้องเริ่มต้นที่จุดแรก นั่นก็คือเรื่องของ การศึกษา เพราะว่าภาคอุตสาหกรรมไม่ใช่มีเพียงแค่ AI ไม่ใช่มีเพียงแค่อุตสาหกรรม เทคโนโลยี ไม่ใช่มีเพียงแค่ AI แต่เรา仍将จะมีภาคบริการที่ทุกอย่างล้วนแล้วแต่หลังจากที่นักเรียน นักศึกษาได้เรียนจบมาแล้วยังจะต้อง Upskill ให้เฉพาะทาง อันนี้คือสิ่งที่สำคัญ ผมจึงอยากจะฝากกับท่านประธานไปยังท่านนายกรัฐมนตรีและสำนักงบประมาณว่า วันนี้เราจะก้าวไปให้ถึงในสิ่งที่รัฐบาลตั้งเป้าเอาไว้ นั่นก็คือ เป็นประเทศเป็นเมืองแห่งอุตสาหกรรม ผมมั่นใจว่าไม่ยาก แต่ขออย่างเดียวครับ ขอให้หันมาพิจารณาใหม่ว่า เราควรจะเริ่มต้นอย่างไร คำไทยที่เคยบอกว่า คนไทยนั้นมีความรู้ ความสามารถ ไม่แพ้ชาติใดในโลก ผมมั่นใจว่า ยังคงใช้ได้อยู่

และสุดท้ายนี้ไม่ต้องไปไกลครับ ถ้าวันนั้นมาถึงจริงเป็นวันที่ประเทศไทยของเราจะเป็นเมืองแห่งอุตสาหกรรมของโลกครับ จังหวัดกาญจนบุรีของผมใหญ่เป็นอันดับที่ ๓ ของประเทศ มีทรัพยากรธรรมชาติที่สร้างรายได้ ที่ผ่านมาในส่วนของการทำงานที่เกี่ยวได้เป็นลำดับต้น ๆ วันนี้จังหวัดกาญจนบุรีของผมก็มีความพร้อมที่จะรองรับ แล้วผมเชื่อมั่นเหลือเกินว่า วันนี้เราสามารถทำได้ที่ผมบอกไปเมื่อสักครู่ครับ กราบขอบพระคุณครับ

นายปดิพัทธ์ สันติภาดา (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ขอบขอบคุณครับ ผมขอเรียกฝ่ายค้านต่อกัน ๒ ท่านนะครับ ท่านแรกท่านกัลยพัชร รจิตโรจน์ ตามด้วยท่านปิยชาติ รุจิพรวิสิน ครับ

นางสาวกัลยพัชร รจิตโรจน์ (แบบบัญชีรายชื่อ) : เรียนท่านประธานที่เคารพค่ะ ดิฉัน กัลยพัชร รจิตโรจน์ ผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อ พรรคก้าวไกล วันนี้ดิฉันจะขออภิปรายงบประมาณวาระที่ ๑ ปี ๒๕๖๘ ว่าด้วยนโยบายสาธารณสุขปฐมภูมิหน่วยบริการสุขภาพปฐมภูมิ เดิมเรียกว่า สถานีอนามัย ปัจจุบันเรียกว่า โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพตำบล หรือที่รู้จักกันในนามว่า รพ.สต. เป็นหัวใจสำคัญของการดูแลสุขภาพของคนในชุมชน เพราะว่ามีคุณสมบัติ ๓ ประการที่โรงพยาบาลจะขนาดใหญ่แค่ไหนก็ไม่สามารถทดแทนได้คือ ความเร็ว ความประหยัด และความต่อเนื่อง ความเร็วคือคนไข้สามารถเข้าถึงบริการสุขภาพได้อย่างรวดเร็วเพราะใกล้บ้าน ได้พบกับบุคลากรที่ทำงานใกล้ชิดกับบุคคลในชุมชน ประหยัดค่ะ ประหยัดทั้งเวลาในการรอและประหยัดทั้งค่าเดินทางไปรักษาในโรงพยาบาลที่ห่างไกลจากบ้าน และต่อเนื่องค่ะ ข้อนี้สำคัญมากเพราะว่าการรักษาหลายอย่างต้องการการรักษาต่อเนื่อง ไม่ว่าจะเป็นกายภาพบำบัด การทำแผลต่อเนื่อง การดูแลผู้ป่วยติดเตียงไปเยี่ยมตามบ้าน รพ.สต. สามารถทำหน้าที่นี้ได้อย่างสมบูรณ์ รพ.สต. แห่งใดที่สามารถทำงานได้อย่างเร็ว ประหยัด และต่อเนื่อง จึงเป็นภาพ รพ.สต. ที่เราต้องการเห็นในประเทศไทย ซึ่งดิฉันมั่นใจมากกว่ามันจะเกิดขึ้นจริงได้ด้วย แต่ภายใต้การนำของรัฐบาลพรรคเพื่อไทย ท่านได้ละเลยงบประมาณ ๔ ประการซึ่งทำให้ รพ.สต. อยู่ในสถานะที่อ่อนแอไม่ได้รับการผลักดันเท่าที่ควร ๔ ประการ ได้แก่ งบไม่เต็ม คนไม่ต่อ ทีมไม่เพิ่ม และข้อมูลไม่เชื่อม ดิฉันขอเริ่มต้นจากงบไม่เต็มก่อนนะคะท่าน ไม่ว่าปีนี้ สปสข. จะให้เงินสมทบทุนรายหัวเข้าปฐมภูมิมากขึ้นเป็น ๒,๑๘๐ ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นประมาณ ๕ เปอร์เซ็นต์ แต่ทว่า รพ.สต. ก็ยังคงได้เงินอุดหนุนจากสำนักงานงบประมาณไม่ครบอยู่ดีตามที่สัญญากันไว้ในคู่มือ

ที่ดิฉันอภิปรายไปคราวก่อนก็คือ ๑ ล้านบาทสำหรับขนาดเล็ก ๑,๕๐๐,๐๐๐ ล้านบาทสำหรับขนาดกลาง และ ๒ ล้านบาทสำหรับขนาดใหญ่ วิธีที่ท่านแก้ปัญหาคือ ท่านไม่ได้ตัดงบเขา แต่ท่านใช้หนังสือเวียนแล้วเปลี่ยนตัวเลขเลย ดิฉันมีหลักฐานนะคะ หนังสือเวียนของ สธ. เลขที่ มท ๐๘๑๐.๘/ว ๔๑๘๘ อ้างอิงจากรายงานงบประมาณเงินอุดหนุนที่จัดสรรให้แก่ อปท. ตามแนวทางที่คณะกรรมการกระจายอำนาจให้แก่ อปท. ให้ความเห็นชอบ ท่านได้เปลี่ยนตัวเลขเลย ในตัว Highlight สีเหลืองในสไลด์นะคะ

(เจ้าหน้าที่ดำเนินการเปิด Presentation)

นางสาวกัลยพัชร รจิตโรจน์ (แบบบัญชีรายชื่อ) : เปลี่ยนตัวเลขเป็นขนาดเล็กได้งบ ๔๕๐,๐๐๐ บาท ขนาดกลางได้งบ ๖๐๐,๐๐๐ บาท และขนาดใหญ่ได้งบ ๑ ล้านบาท ไหน ๆ ท่านก็จ่ายเขาไม่ครบอยู่แล้วใช่ไหมคะ ก็เลยลดเพดานเอาง่าย ๆ เลยอย่างนี้มันได้ด้วยหรือคะท่าน เพราะฉะนั้น รพ.สต. จึงไม่มีความเข้มแข็ง ประชาชนขาดความเชื่อมั่น และยังคงเป็นทางผ่านในการขอใบส่งตัว เพื่อไปรักษาที่โรงพยาบาลที่ใหญ่กว่าต่อไป

ปัญหาต่อไปคือเรื่องคนไม่ต่อ คนไม่ต่อแปลว่าอะไรคะ แปลว่าท่านไม่ได้จัดสรรงบประมาณ เพื่อสนับสนุนคนที่ทำงานบริการสุขภาพปฐมภูมิค่ะ โดยเฉพาะสุขภาพปฐมภูมิระดับท้องถิ่น ตามการจัดสรรงบประมาณกำหนดไว้ว่า อัตรากำลังของโรงพยาบาล S M L ๓ Size นั้นขนาดเล็กต้องมี ๗ คน เพื่อดูแลคนไข้ประมาณ ๓,๐๐๐ คน ขนาดกลางมี ๑๒ คน เพื่อดูแลคนไข้ ๘,๐๐๐ คน และขนาดใหญ่ต้องมี ๑๔ คน เพื่อดูแลคนไข้ ๑๐,๐๐๐ คน ท่านจะเห็นค่ะที่แดงเอือกในสไลด์คือ ๙๑ เปอร์เซนต์ของรพ.สต. ทั่วประเทศ ๙๑ เปอร์เซนต์มีกำลังคนต่ำกว่ามาตรฐานขั้นต่ำที่ควรจะมี นอกจากนั้นแล้ว อบจ. ที่เขาอยากจะช่วยเหลือ อยากจะเอางบไปช่วยอุดหนุน รพ.สต. เขาก็ช่วยได้นะคะ ช่วยได้อย่างจำกัด เพราะว่าติดที่ พ.ร.บ. ของกระทรวงมหาดไทยที่มีมาตั้งแต่ปี ๒๕๔๒ เรียกว่า พ.ร.บ. ระเบียบบริหารบุคคลส่วนท้องถิ่น ซึ่งกำหนดให้ อบจ. ไม่สามารถใช้งบประมาณเกิน ๔๐ เปอร์เซนต์ของงบประมาณรายจ่ายช่วยอุดหนุน รพ.สต. ได้ สรุปก็คือ อบจ. ที่มีเงิน มีกำลัง อยากช่วยเหลือก็จะช่วยไม่ได้อยู่ดี ปัญหานี้ก็แน่นอนว่าทำให้บุคลากรส่วนใหญ่ไม่พร้อมที่จะถ่ายโอนไปยังท้องถิ่น เพราะท้องถิ่นไม่สามารถทำให้เขาเชื่อได้ว่าเขาจะมีความเติบโตในอาชีพการงาน แล้วก็มีปัญหาเรื่องงบประมาณเช่นนี้ค่ะ ส่วนสำหรับบุคลากรที่อยากทำงานอยู่สังกัดสาธารณสุขต่อ ดิฉันได้คุยสอบถามกับสำนักปลัดกระทรวงสาธารณสุขมาว่า ท่านมีทางเลือกใดให้เขาบ้าง ท่านมี ๔ ทางเลือกให้เขาที่ดิฉันฟังแล้วตกใจมากค่ะ ๑. ทำงานสังกัดสาธารณสุขจังหวัด สาธารณสุขอำเภอหรือไปช่วยงานเอกสารในกระทรวงได้ ๒. ย้ายกระทรวงก็ได้ค่ะ ๓. เกษียณอายุราชการก่อนกำหนดก็ได้ค่ะ Early Retire ไปเลยค่ะถ้าไม่ชอบระบบราชการเช่นนี้ และ ๔. คือลองทำงานกับ อบจ. ดูก่อน จนกว่าจะมั่นใจใน อบจ. ค่ะ ดิฉันไม่เห็นด้วยกับ ๔ ทางเลือกนี้เป็นอย่างยิ่ง คนทำงานของเราน้อยอยู่แล้วค่ะท่านกลับจะยิ่งเอาคนทำงานของเราที่มีอยู่น้อยนี้กลับไปให้บริการนายในส่วนกลางอีกหรือคะ

ต่อมาประเด็นเรื่องที่มีไม่เพิ่ม หมอไม่เต็ม จะว่าไปรัฐบาลนี้ใน พ.ร.บ. ปฐมภูมิที่รัฐบาลนี้ถืออยู่ กระทรวงสาธารณสุขถืออยู่ก็มีกำหนดไว้ว่าการที่เราจะตั้ง รพ.สต. สักที่หนึ่งเราต้องมีแพทย์เวชศาสตร์ครอบครัว ๑ คน เพื่อลงทะเลเบียนในการตั้ง รพ.สต. ขึ้นมา โดยแพทย์ไม่ได้ถูกกำหนดไว้ใน พ.ร.บ. ให้ออกตรวจ แต่เป็นเพียงผู้ดูแลควบคุม กำหนดคุณภาพการบริการเท่านั้นค่ะ จาก ๙,๘๖๒ รพ.สต. ทั่วประเทศ เรามีเพียง ๓,๕๑๘ แห่งเท่านั้น

ที่มีแพทย์ลงทะเบียนเพื่อควบคุมดูแล จริง ๆ แล้วดิฉันจำได้ถึงนโยบายของท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการ สันติที่ตอนที่ท่านเข้ามาใหม่ ๆ ท่านพูดถึงการเพิ่มแพทย์ไปบรรจุลง รพ.สต. เป็นจำนวน ๓๐,๐๐๐ คน เริ่มต้นที่ปีงบประมาณ ๒๕๖๘ ถึงปี ๒๕๗๗ คือผลิตเป็นระยะเวลา ๑๐ ปี ดิฉันสงสัยค่ะว่าในขบวนการนี้ไม่มีงบในส่วนนี้นะคะ เลยอยากถามว่า ครม. ไม่เอาแล้ว ไซ้ใหม่คะกับนโยบายนี้ของท่านสันติ ซึ่งมีประโยชน์แล้วก็ไม่ปรากฏในร่างบครั้งนี้

ต่อมากระทั่งแพทย์ก็ไม่มีการผลิตเพิ่ม และไม่มีเงินค่าจ้างแล้ว แล้วสหวิชาชีพ อื่นละคะ เขาจะไม่ยิ่งถูกทอดทิ้งจากพวกท่านหรือคะ สหวิชาชีพอื่น เช่น นักจิตวิทยาชุมชน มีความสำคัญมาก พวกเรารู้ปัจจุบันคนไทยมีปัญหาสุขภาพจิตมากขนาดไหน เยาวชน ผู้สูงอายุที่มีภาวะเครียดก็จะปราศจากการเยียวยา การคัดกรองเพื่อเข้ารับการรักษา หรือ การจัดการกิจกรรมเพื่อฟื้นฟูจิตใจ หลายคนต้องกลายเป็นโรคจิตเวชเรื้อรังกว่าจะถึงตอนนั้น แล้วจะไปรักษาก็มักจะสายไปเสียแล้วค่ะ คนไข้อาจจะมีการอารมณ์แปรปรวน ทำร้ายคนอื่น หรือที่แย่มากที่สุดคือทำร้ายตัวเอง หรือเลือกที่จะจบชีวิตตัวเองในที่สุด

ต่อมาก็คือนักกายภาพบำบัดค่ะ สิ่งนี้สำคัญมากเช่นกันเพราะว่ามันทำให้คนที่ประสบอุบัติเหตุมา เช่น ขาหัก แขนหัก เขาสามารถทำกายภาพบำบัดและกลับไปใช้ชีวิต ตามปกติในสังคมได้ ซึ่งถ้าเกิดเขาไม่ได้รับการกายภาพบำบัดอย่างรวดเร็ว และเพียงพอ มีประสิทธิภาพ เขาอาจจะกลับกลายเป็นคนพิการ กลายเป็นผู้ป่วยภาวะพึ่งพิงไปเลยก็เป็นได้ นะคะ

อันที่ ๓ ที่ดิฉันจะยกตัวอย่างก็คือ นักสังคมสงเคราะห์ จำเป็นมากสำหรับสังคมไทยที่ยังมีปัญหาความรุนแรงในชุมชน และความรุนแรงในครอบครัวเช่นนี้ะคะ นอกจากนั้นยังมีบุคคลที่เพิ่งบำบัดยาเสพติด เพิ่งออกมาหรือว่าบุคคลที่เพิ่งออกมาจากคุก พวกเขาจะก็จะปราศจากการช่วยเหลือจากรัฐ แล้วก็อาจจะหลุดออกจากระบบ ก่อให้เกิดปัญหาสังคมภายหลังได้ นอกจากนั้นยังมีนักบำบัดยาเสพติดที่รัฐบาลนี้ตกลงเป็นมั่นเป็นเหมาะว่าสาธารณสุขจะเป็นเจ้าภาพในการดูแลเรื่องนี้ นักโภชนาการ นักทันตภิบาล และนักส่งเสริมสุขภาพ ล้วนเป็นบุคลากรสำคัญสำหรับ รพ.สต. ที่รัฐไทยที่เน้นการรักษาแบบการรักษาอย่างเดียว คือ Treatment oriented ไม่เคยให้ความสำคัญกับการส่งเสริมป้องกันสุขภาพเลยคะ

ต่อมาคะดิฉันขอยกตัวอย่างนักบริบาล เพราะเป็นงบประมาณที่เห็นได้ชัดดีของการให้ความสำคัญของสังคมผู้สูงอายุของรัฐบาลนี้ นักบริบาลปีนี้ได้รับการตัดงบประมาณปีที่แล้ว ๒๔๗ ล้านบาท ปีนี้เหลือ ๑๙๖ ล้านบาท จำนวนนักบริบาลก็ลดลงอย่างแน่นอน ๒๓,๐๐๐ คน เหลือ ๑๖,๐๐๐ คน แต่ท่านดู Bar ช้ายสุดภาระงานก็คือ จำนวนผู้ป่วยภาวะพึ่งพิงเพิ่มขึ้นเกินเท่าตัว และมีแนวโน้มจะเพิ่มขึ้นเรื่อย ๆ เพราะคนเราจะอายุยืนขึ้นเรื่อย ๆ เพราะฉะนั้นปีนี้เพิ่มขึ้นจาก ๖๒,๐๐๐ บาท กลายเป็น ๑๓๖,๐๐๐ บาท การจัดสรรงบเช่นนี้หรือคะที่ท่านนายกรัฐมนตรียชอบพูดบ่อย ๆ ว่า เราจะต้องเตรียมพร้อมรับกับสังคมสูงอายุอย่างเต็มรูปแบบ การจัดสรรงบแบบนี้หรือคะที่บอกว่า สังคมผู้สูงอายุไม่ได้ขาดการดูแล ไม่ได้ขาดกำลังคนในการดูแลอยู่ การจัดงบบริบาลชุมชนเช่นนี้ทำให้เกิดผลเสียต่อ ๒ คนคะ ๑. ต่อคนไข้แน่นอน ถ้าเขาไม่มีเงินก็คือเขาก็ทนต่อความทรมานไป ถ้าเขาไม่มีญาติดูแล เขาอาจจะต้องเสียชีวิตอย่างโดดเดี่ยว ๒. ที่ทุกคนไม่ได้นึกถึง คือผลเสียต่อผู้ดูแลที่เราเรียกกันว่า CG หรือว่า Caregiver ผู้ดูแลหลายคนปัจจุบันในชุมชนเขาดูแลผู้ป่วยติดเตียง ๗-๘ เตียง ซึ่งตามมาตรฐานโลก นักบริบาล ๑ คน ควรดูแลผู้ป่วยได้ ๒-๓ เตียงเท่านั้น คือเขาทำงานเยอะเขาก็จะเกิดภาวะเครียด หมดไฟ ลาออกจากระบบสุขภาพ เคราะห์ร้ายตกอยู่ที่ใครคะคนไข้เช่นเดิมคะ ส่วน อสม. ท่านรัฐมนตรีได้กล่าวถึง อสม. บ่อยมากคะ และดิฉันก็เห็นด้วยว่า อสม. เป็นกำลังสำคัญสำหรับสาธารณสุขเชิงรุก และสาธารณสุขปฐมภูมิ แต่นอกจากจะมีการเพิ่มเงินเดือนเป็น ๒,๐๐๐ บาทต่อเดือนถ้วนหน้าแล้ว งบประมาณศักยภาพของเขายังมีน้อยเหมือนเดิมคะ งบประมาณศักยภาพ อสม. มีเพียง ๒ ล้านบาทถ้วน

จากกรมควบคุมโรค และอีก ๓๘ ล้านบาทจากกรมสนับสนุน รวมเป็น ๔๐ ล้านบาท เพื่ออบรม พัฒนาศักยภาพ อสม. ๑,๐๗๐,๐๐๐ คนทั่วประเทศ ตกแล้วหัวละ ๓๕.๕๗ บาทต่อคนต่อปี ท่านจะพัฒนาศักยภาพอย่างไรกันคะ และ อสม. เขาจะมั่นใจได้อย่างไรว่า เขาจะสามารถทำงานที่ต้องใช้ความเชี่ยวชาญมากขึ้นได้ เขาไม่มีโอกาสในการใช้ศักยภาพตัวเองเต็มที่และในที่สุดประชาชนก็จะรู้สึกว่าได้ประโยชน์จาก อสม. น้อยกว่าที่ควรจะเป็น

ปัญหาเรื่องคนและเรื่องบที่ดิฉันพูดมา เป็นปัญหาของสาธารณสุขปฐมภูมิทั่วประเทศคะ แต่เรายังมีปัญหาเฉพาะอีก คือ เฉพาะปัญหาสาธารณสุขท้องถิ่นและปฐมภูมิ กทม. สำหรับสาธารณสุขท้องถิ่นก็อย่างที่ดิฉันบอกไปก็คือว่า ท่านมีเขตแดน ๔๐ เปอร์เซนต์ของ พ.ร.บ. มหาดไทยที่กั้นไว้ไม่ให้ อบจ. จ่ายเงินสมทบได้ ประเทศนี้เป็นอะไรกันคะถึงไม่ยอมให้ท้องถิ่นเติบโต ถึงไม่อนุญาตให้ท้องถิ่นมีอำนาจดูแลสุขภาพของคนของตัวเอง จากการจัดสรรงบประมาณปี ๒๕๖๘ ก็แล้ว ปี ๒๕๖๗ ก็ดีและการบริหารงานของกระทรวงสาธารณสุขตลอด ๑๐ เดือนที่ผ่านมา ทำให้ดิฉันตระหนักได้อย่างมั่นใจว่า ท่านไม่มีความตั้งใจในการกระจายอำนาจออกสู่ท้องถิ่นอย่างยั่งยืนเลยคะ มิเช่นนั้นท่านจะไม่ลือเขาทุกทางแบบนี้แน่นอน ท่านลือทั้งกำลังคน ลือทั้งงบประมาณ ลือระเบียบกฎต่าง ๆ และยังลือเขตแดนที่ อบจ. จะช่วยได้อีก

ต่อมาพูดถึงสาธารณสุขปฐมภูมิของ กทม. เรากันบ้างคะ กทม. เราไม่มี รพ.สต. แต่เรามีศูนย์บริการสาธารณสุขมีอยู่ทั้งหมด ๖๙ แห่ง และดูแลประชากรประมาณ ๕ ล้านคน ทหารแล้วนำกลั้วมากนะคะ ทหารแล้ว ๑ ที่ดูแลประชาชนประมาณ ๗๒,๔๖๓ คน ดิฉันคิดว่าภาครัฐจำเป็นต้องลงทุนกับปฐมภูมิ กทม. ให้มากกว่านี้ โดยสร้างศูนย์สาธารณสุขเพิ่ม อาจจะมี ๓๐๐-๕๐๐ แห่ง ให้ทำหน้าที่เหมือน รพ.สต. โดย ๑ แห่ง ดูแลคนประมาณ ๑๐,๐๐๐ คน โดยมีแพทย์ Fam med ที่ทำงานตามโรงพยาบาลเต็มไปหมดในกรุงเทพฯ มาเป็นแม่ข่ายได้ และเนื่องจากปัญหาที่รัฐลงทุนกับปฐมภูมิของรัฐใน กทม. น้อยเกินไป นำมาซึ่งปัญหาเอกชนที่เราต้องไปยืมมือเอกชนมา ก็คือปัญหาเรื่องคลินิกเอกชนที่เขาติดป้าย พวงหรีด ติดป้ายขาวดำกันนั่นละคะ หวังว่าตอนนี้ สปสช. จะจ่ายงบที่ติดค้างกับเขาอยู่อีก ๓๐ เพอร์เซ็นต์ครบแล้วนะคะ แล้วเมื่อมีคลินิกเอกชนเกิดขึ้น ดิฉันก็ได้รับการสะท้อนมาว่า มีการทุจริตเกิดขึ้น และมีการลดคุณภาพของการบริการ เรื่องนี้อาจจะอธิบายซับซ้อน เล็กน้อย ดิฉันจะพยายามอธิบายให้เข้าใจง่ายที่สุด คือ สปสช. เขาต้องจ่ายเงินรายหัวให้กับ ทุกหน่วยบริการสุขภาพอยู่แล้ว แล้วที่นี้มันก็เกิดปัญหาว่าหมอบางที่ เน้นย้ำว่าบางที่ ก็เลยไม่รับคนไข้หนัก รับแต่คนไข้สีเขียวหรือสีเหลือง เพราะว่าเขาได้รายหัวอยู่แล้ว เขาจะ รักษาโรคหนัก ๆ เพื่อให้ Margin กำไรเขาลดน้อยลงไปทำไม มันไม่ใช่ความผิดของเอกชน ที่จะหากำไรด้วย สปสช. เล็งเห็นปัญหานี้จึงเปลี่ยนเป็นแบบ Fixed Schedule หรือการจ่าย แบบอัตราคงที่ มีตารางราคามาให้เรียบร้อยเลย เช่น Consult หมอ ๕๐ บาท ล้างแผล ๑๐๐ บาทประมาณนี้นะคะ พอเปลี่ยนเป็นแบบนี้เกิดอะไรขึ้นคะ เกิดการนัดมารับยาถี่ขึ้น ยาเบาหวานปกติ ๔ เดือนมารับ เปลี่ยนเป็นรับทุก ๑ เดือน มีการทำหัตถการที่เกิน ความจำเป็น มีการสั่งยาที่แพงกว่าปกติ มีการเจาะเลือดที่ไม่จำเป็นสำหรับผู้ป่วย สปสช. ตามจ่ายไม่ทันแล้วก็ติดหนี้เขา ก็เลยเปลี่ยนกลับมาจ่ายรายหัวใหม่ เรื่องนี้มันไม่มีที่สิ้นสุด จนวันหนึ่งดิฉันก็เคยได้สอบถามทั้ง สปสช. และสำนักปลัดในกรมการสาธารณสุขว่า ท่านจะแก้ปัญห การเงินนี้อย่างยั่งยืนอย่างไร นอกจากการเปลี่ยนกลับไปกลับมาระหว่างเหมาจ่ายรายหัว กับเหมาจ่ายรายครั้งไปเรื่อย ๆ ทุกท่านเชื่อไหมคะว่า ผู้บริหารสูงสุดของกระทรวงสาธารณสุข ของเราตอบมาว่าอย่างไร เขาตอบว่าลองผัดลองถูกกันไป เรื่องนี้มันเคลียร์กันได้ เรื่องเงินเคลียร์ กันหลังบ้านได้ บูรณาการร่วมกันไปได้ สำหรับดิฉันคำตอบแบบนี้แปลว่า ไปตายเอาดาบหน้า ดิฉันทราบถึงปัญหาของการเงินของ สปสช. ดี แล้วความจำกัดของงบประมาณของกระทรวง

สาธารณสุขเช่นกัน แต่ว่าดิฉันก็ไม่ได้คาดหวังจะได้ยินคำตอบ ที่ตอบแบบส่ง ๆ ไปлубหน้า
ปะจุมุกไปเรื่อย ๆ เช่นนี้ ปัญหานี้เป็นปัญหาใหญ่ที่ดิฉันอยากให้ท่านให้ความสำคัญมาก ๆ
เพราะคนไทยถือสิทธิบัตรทองอยู่ ๔๕-๕๐ ล้านคน

ปัญหาสุดท้ายเรื่องการเชื่อมต่อข้อมูล ซึ่งปัญหานี้จะมากำกับนโยบายบัตร
ใบเดียวรักษาทุกที่เสมอ ตัวเนื้องานคือการเชื่อมต่อข้อมูลให้ครบถ้วน สมบูรณ์ทุกระดับ
โรงพยาบาล เพื่อหวังจะลดต้นทุน ลดเวลา แล้วก็เพิ่มคุณภาพการบริการ แต่ท่านประธาน
ที่เคารพคะ ทราบไหมว่าปัจจุบันนี้เรามี Cloud ที่ใช้ดูแลข้อมูลผู้ป่วยทั้งประเทศอยู่
๓ Cloud ก็คือ Cloud แรกเป็น Cloud Health Link ใช้งบประมาณ ๑,๕๐๐ ล้านบาท
ของกระทรวง DE Cloud ที่ ๒ เป็น Cloud หมอพร้อม ของกระทรวงสาธารณสุขที่เราใช้มา
ตั้งแต่ตอนฉีดวัคซีนกัน ซึ่งอีก Cloud หนึ่งซึ่งดิฉันไม่เข้าใจว่า กระทรวงสาธารณสุขตั้งขึ้นมา
ทำไมนะคะ คือ MOPH Cloud มาอีกอันหนึ่ง ๒ Cloud นั้นรวมกันเป็น ๒,๐๒๐ ล้านบาท
และเนื่องจาก Cloud ทั้ง ๓ อ่านข้อมูลระหว่างกันไม่ได้ สดช. เลยตั้งงบประมาณอีก
๓๐๐ ล้านบาทเพื่อเชื่อมต่อข้อมูลระหว่าง ๓ Cloud เข้าไปอีก เปลืองเงินไป ๓,๘๐๐ ล้านบาท
ไม่พอนะคะ -----

ปัญหามันอยู่ที่ด้านล่างสไลด์ คือยังไม่มีเจ้าภาพในการจัดการ Cloud ให้ รพ.สต. เลยกะ ข้อมูลที่คุณเชื่อมกันอยู่คุณเชื่อมกันในโรงพยาบาลสังกัด นอกสาธารณสุข ในสาธารณสุข หรืออะไรก็จริงนะคะ แต่มันอยู่ในโรงพยาบาลศูนย์ โรงพยาบาลชุมชน และไม่เคยย้อนไปถึง รพ.สต. ท้องถิ่นคะ การที่เราจัดทำข้อมูลของผู้ป่วยขึ้นมาเราต้องการแก้ปัญหาอะไรคะ เราไม่ได้ต้องการทำ Big Data เพื่อไว้ทำวิจัยเหมือนอย่างที่รัฐบาลชอบอ้าง หลาย ๆ ครั้งดิฉันว่าเราไม่จำเป็นต้องอ้าง Megaproject ในการทำงานให้สำเร็จคะ เราเชื่อมต่อข้อมูลเพื่อเพิ่มความปลอดภัยในการใช้บริการสาธารณสุขของผู้ป่วย ท่านลองคิดตามดิฉันคุณนะคะว่า จุดไหนของการรักษาพยาบาลที่แพทย์ต้องการการเชื่อมต่อข้อมูลมากที่สุด มันจะเป็นภาพ ณ ห้องฉุกเฉินแห่งหนึ่ง คนไข้หมดสติ เลือดอาบตัวมา สิ่งแรกที่หมอห้องฉุกเฉินอยากทราบคืออะไรคะ Group เลือดคนไข้ เพราะจะให้เลือด โรคประจำตัว ยาที่ท่านอยู่ และยาที่แพ้คะ เพราะการให้ยาที่แพ้มันมีอันตรายได้ถึงชีวิต นอกจากนั้นการขาดการเชื่อมต่อข้อมูลไปที่ รพ.สต. อย่างที่ดิฉันบอกว่ามันไม่มี Cloud ทำให้บุคลากรที่ รพ.สต. เขาไม่สามารถเยี่ยมบ้านอย่างถูกต้องได้ เพราะว่าเขาไม่ทราบเลยว่าคนไข้ไปรักษาอะไรมาที่โรงพยาบาลศูนย์ หรือโรงพยาบาลอำเภอคะ ทำให้ขาดการต่อเนื่องของการรักษาไปอย่างน่าเสียดายคะ

สุดท้ายแล้วสถานะการเงินของ สปสช. เนื่องจากนโยบายบัตรใบเดียวรักษาทุกที่ที่ยังไม่มีการเชื่อมต่อข้อมูลให้ครบถ้วนก่อน ทำให้ สปสช. ต้องประสบปัญหาการเบิกจ่ายช้าซ้อนคะ เพราะเขาต้องจ่ายรายหัวให้กับต้นสังกัดอยู่แล้ว และยังคงตามจ่ายรายครั้ง เวลาผู้ป่วยไปรักษานอกสังกัดอีก ซึ่งถ้าเกิดการเชื่อมต่อข้อมูลเสร็จแล้ว สปสช. เขาจะเห็นว่าคุณไปที่ไหนแล้วเขาก็จ่ายทีเดียว เนื่องจากการจ่ายซ้ำซ้อนเกิดขึ้น ทุกท่านทราบไหมว่าเงินสดต้นงบประมาณ เรียงง่าย ๆ ก็คือเงินคงคลังของ สปสช. ปีนี้เหลืออยู่ ๕๒๔ ล้านบาทเท่านั้น เทียบกับปีที่แล้ว ๘,๕๐๐ ล้านบาท และเทียบกับปีหลังโควิด ๑๔,๐๐๐ ล้านบาท ขอให้เร่งแก้ปัญหาโดยเร็วคะ เพราะว่าสำคัญต่อประชาชนไทยอย่างมาก

สไลด์สุดท้ายแล้วคะ เป็นข้อเสนอของดิฉัน สำหรับการแก้ปัญหาสุขภาพปฐมภูมิแบบก้าวไกลคะ ดิฉันเสนอการลงทุนเพียงแค่ ๑๖,๐๐๐ ล้านบาทเท่านั้น ในการแก้ปัญหาหนี้ ๑,๘๐๐ ล้านบาทแรกจ้างหมอทั่วไปหรือหมอเวชศาสตร์ครอบครัว ๑ คน ตรวจเวียน รพ.สต. ๒-๓ รพ.สต. อีก ๓,๐๐๐ ล้านบาท สำนักบคะเพื่ออุดหนุน รพ.สต. ให้มีบุคลากรมีถึงมาตรฐานขั้นต่ำ ๒๐๐ ล้านบาท เพื่อเพิ่มพัฒนาคุณภาพ

อสม. ๙,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อจ้างนักบริหารให้มีสัดส่วนนักบริหารต่อผู้ป่วย ๑ : ๔ ซึ่งไม่ควรจะมากกว่านี้อีกต่อไปแล้วค่ะ และ ๒,๐๐๐ ล้านบาทสุดท้ายเพื่อสร้างสหวิชาชีพ สุขภาพปฐมภูมิ ๑ ตำบล ๑ วิชาชีพก็ได้ เช่น ตำบลนี้มีนักกายภาพบำบัด ตำบลนี้มีนักจิตวิทยา และเขาก็สามารถ Rotate เวียนงานกันได้ โดยมี รพ.สต. เป็น Node ค่ะ

และสุดท้ายดิฉันจะเสนอแก่ พ.ร.บ. มหาดไทยข้อนี้ สลายเพดานตามกำลังคนทำงานท้องถิ่น เพื่อให้ อบจ. สามารถจ้างคนทำงานเต็ม รพ.สต. ได้ตามความเหมาะสม โดยไม่ต้องมีเพดาน ไม่ต้องถูกจำกัดความเจริญเติบโตอีกต่อไป เงิน ๑๖,๐๐๐ ล้านบาทที่ดิฉันขอนี้คิดเป็นเพียง ๓ เปอร์เซ็นต์ของโครงการ Digital Wallet ของท่าน ขอให้ท่านลงทุนกับสุขภาพปฐมภูมิมากกว่านี้ค่ะ และดิฉันมั่นใจว่าจะเกิดการเปลี่ยนแปลงให้กับประชาชนของประเทศนี้ในระดับ Big Bang อย่างแน่นอนค่ะ ขอขอบคุณค่ะ

นายปดิพัทธ์ สันติภาดา (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ขอขอบคุณครับ ขอเชิญท่านปิยชาติ รุจิพรวศิน ครับ

นายปิยชาติ รุจิพรวศิน (นครราชสีมา) : ท่านประธานที่เคารพ ผม ปิยชาติ รุจิพรวศิน ผู้แทนราษฎรจังหวัดนครราชสีมา เขต ๒ พรรคก้าวไกลครับ วันนี้ผมขอเป็นตัวแทนของกลุ่มอาชีพผู้ภัย อาชีพที่ถูกภาครัฐให้ความสำคัญน้อยมาก ๆ ครับ ผมจึงขออภิปรายงบประมาณปี ๒๕๖๘ ของสถาบันการแพทย์ฉุกเฉินแห่งชาติหรือ สพฉ. สังกัดกระทรวงสาธารณสุข ซึ่งเกี่ยวข้องกับกลุ่มอาชีพผู้ภัยในการเปลี่ยนอาสาให้เป็นอาชีพครับ ขอสวัสดีด้วยครับ

(เจ้าหน้าที่ดำเนินการเปิด Presentation)

นายปิยชาติ รุจิพรวศิน (นครราชสีมา) : ท่านประธานครับ ก่อนอื่นผมอยากแสดงให้เห็นว่าพวกเขาเหล่านี้สำคัญอย่างไร จากข้อมูลของ สพฉ. เองนะครับ ปีที่ผ่านมาประเทศไทยมีเคสผู้ป่วยฉุกเฉินอยู่ที่ประมาณ ๒ ล้านครั้งต่อปี ซึ่ง ๓๑ เปอร์เซ็นต์ของการเสียชีวิตในประเทศไทยเกิดจากโรคฉุกเฉิน เช่น อุบัติเหตุยานยนต์ ชัก หายใจติดขัด เป็นต้น -----

แต่อัตราการเข้าถึง EMS (Emergency Medical Services) หรือหน่วยบริการฉุกเฉินที่ให้การดูแลรักษาอาการป่วยนอกโรงพยาบาล และเคลื่อนย้ายผู้ป่วยที่มีอาการป่วยหรือบาดเจ็บเฉียบพลันไม่ให้เคลื่อนย้ายด้วยตนเองเพียงแค่ ๑๘ เปอร์เซ็นต์เท่านั้นครับ และเรามีหน่วยครอบคลุมหน่วยปฏิบัติการทางการแพทย์ ทั้งระดับพื้นฐาน ระดับสูงและระดับเฉพาะทางรวมกันเพียงแค่ ๕๔ เปอร์เซ็นต์เท่านั้นครับ ท่านประธานครับ ทีนี้เราลองมาดูทรัพยากรที่เรามีครับ ตอนนี้เรามีแพทย์ฉุกเฉินที่ยัง Active อยู่ราว ๆ ๘๐๐ คนครับ และเรามีนักฉุกเฉินการแพทย์ เจ้าพนักงานฉุกเฉินการแพทย์ พนักงานฉุกเฉินการแพทย์ รวม ๆ กันอยู่ที่ ๑๐,๐๐๐ คน ในขณะที่บุคลากรหน้าด่านหลักที่คอยเขา Charge ผู้ป่วยฉุกเฉินนะครับ กลับเป็นเหล่าอาสาสมัครอยู่ที่ราว ๆ ๔๕,๐๐๐ คน ซึ่งน่าแปลกใจมาก ๆ ครับ ที่มีการพึ่งพาอาสาสมัครเหล่านี้ได้ถึง ๗๐ เปอร์เซ็นต์ของระบบ ท่านประธานครับ และจากเหตุการณ์นี้ที่มีสายการบินหนึ่งตกลงมาอากาศจนต้องลงจอดฉุกเฉินที่ประเทศไทยนะครับ เหตุการณ์นี้ได้รับความร่วมมือจากกู้ภัยหลาย ๆ ภาคส่วนในประเทศไทยได้มาร่วมด้วยช่วยกันนำตัวผู้บาดเจ็บส่งพยาบาล ซึ่งเหตุการณ์นี้เช่นกันต่างได้รับคำชมจากทั้งในประเทศและต่างประเทศครับ ท่านประธานครับ ท่านเห็นหรือยังว่าความสำคัญของอาสาสมัครคืออะไร

ต่อไปผมจะฉายให้เห็นปัญหาของระบบ ๓ ด้านที่ผมได้เจอ รวมถึงการจัดสรรงบประมาณครับ

ปัญหาด้านที่ ๑ รายได้ที่ไม่เพียงพอ ด้วยปัจจุบันอาชีพของกู้ภัยที่เหมือนไม่มีอนาคต พวกเขาไม่มีเงินเดือน ไม่มีค่าน้ำมัน ไม่มีสวัสดิการและไม่มีประกันสังคมครับ นอกจากนี้เงินค่าตอบแทนก็ยังถือว่าน้อยมาก ๆ ครับ ซึ่งค่าตอบแทนของกู้ภัยจะอยู่ที่ประมาณ ๓๐๐-๕๐๐ บาทต่อรอบ เฉลี่ยวิ่งเดือนละประมาณ ๓๐๐ รอบ จำนวนกู้ภัยที่อยู่ประจำจุดจะมีอยู่ที่ประมาณ ๑๐ ท่าน และทุกครั้งที่เวลาพวกเขาออกไปปฏิบัติงานเขาต้องเจอกับคำถามที่ว่า เป็นหมอมจริงหรือไม่ เป็นพยาบาลจริงหรือไม่ จะสามารถรักษาได้จริงหรือไม่ ยังไม่พอ ภาครัฐยังให้ค่ากับอาชีพนี้แทบจะเป็นอันดับท้าย ๆ ครับ อันดับท้าย ๆ อย่างไม่พอ ผมจะพาท่านประธานไปดูด้วยกันในสไลด์ต่อไปครับ จากข่าวใหญ่เมื่อปี ๒๕๖๖ ที่ผ่านมา นะครับ สพฉ. จ่ายค่าตอบแทนให้กับกู้ภัยล่าช้าเป็นเวลาถึง ๘ เดือน จำนวนเงินกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งตอนนั้นทำให้มีกู้ภัยจำนวนมากต้องหยุดการวิ่งรับส่งผู้ป่วย เพราะไม่มีเงินทุนในการวิ่ง ท่านประธานครับ แรงก็ต้องใช้ ข้าวก็ต้องกิน แลมน้ำมันก็ต้องเติม

เวลา ๘ เดือนนี้นานมาก ๆ ครับ ซึ่งขณะนั้น สพฉ. ได้ให้เหตุผลว่า สาเหตุที่ค้างค่าชดเชยให้กับกู้ภัยถึง ๘ เดือน เป็นเพราะว่าได้ทำการพัฒนาระบบ Website จึงทำให้ข้อมูลต่าง ๆ ของกู้ภัยหายหมด และมีการเรียกขอข้อมูลของกู้ภัยใหม่อีกรอบนะครับ แต่ท่านประธานครับ เวลา ๘ เดือนเป็นเวลานานมาก ๆ ครับ

ขอสไลด์ต่อไปครับ และจากเมื่อเดือนที่แล้วที่ สพฉ. ได้เข้ามาชี้แจงในชั้นอนุกรรมการ สพฉ. ได้ชี้แจงว่าได้จ่ายเงินให้กับกู้ภัยครบแล้ว แล้วก็เป็นการจ่ายแบบ Real time คือได้รับค่าชดเชยเต็มจำนวนตามเวลาที่กำหนด แต่จากที่ผมเข้าไปดูหลักฐานการเงินของ สพฉ. ซึ่งเป็นหลักฐานที่อยู่ใน Website ของ สพฉ. เองยังพบว่าเป็นการจ่ายแบบ ๒ เดือนครั้งอยู่เลยครับ ซึ่งจะดีกว่าไหมครับ หาก สพฉ. จะจ่ายค่าชดเชยหรือค่าตอบแทนให้กับกู้ภัยแบบเดือนต่อเดือนจริง ๆ รวมถึงมีสวัสดิการและประกันสังคมให้กับพวกเขาครับ

สไลด์ต่อมาปัญหาด้านที่ ๒ คุณภาพของผู้ให้บริการ ท่านประธานครับ ปัจจุบันบุคลากรที่ทำงานเกี่ยวกับการกู้ชีพฉุกเฉินส่วนใหญ่มาจากอาสาสมัคร ซึ่งการดำเนินงานอาจจะยังไม่ได้มีระบบและหลักเกณฑ์ที่เป็นมาตรฐานทางวิชาการ และยังมีกู้ภัยอีกจำนวนมากที่ผ่านการอบรมไม่ครบทุกหลักสูตรที่ สพฉ. มี แล้วก็บ่อยครั้งที่พวกเขาต้องอบรมกันเองภายใน และถึงแม้ตอนนี้จะมีผู้สำเร็จการศึกษาด้านการช่วยเหลือทางแพทย์ขั้นสูงเป็นหลัก เพื่อเป็นนักฉุกเฉินการแพทย์หรือ Paramedic แต่นั่นก็ยังไม่พอครับ ท่านประธาน เพราะตอนนี้ผู้ที่ผ่านการจบหลักสูตร Paramedic ในประเทศไทยตอนนี้จะมีอยู่แค่ ๑,๔๗๙ คนเท่านั้น และใน ๑ ปีจะมีผู้จบหลักสูตรนี้เพียงแค่ ๒๐๐ ท่านต่อปี ผมจึงอยากเสนอแนะให้มีการอบรมเพื่อให้กู้ภัยได้มีมาตรฐานในการบริการ โดยคาดหวังให้กู้ภัยผ่านการอบรมเต็มหลักสูตร เพื่อให้ประชาชนได้รับบริการที่มีมาตรฐานและความปลอดภัย ทั้งนี้กู้ภัยที่ผ่านการอบรมจะได้รับค่าตอบแทนที่เพิ่มมากขึ้น เพื่อเป็นค่าวิชาชีพและค่าเวลาที่เสียไปครับ -----

ท่านประธานครับ เรามาต่อที่กิจกรรมหลักที่ ๘ ที่ สพฉ. ได้ของบมานะครับ โดยของบไปที่ ๑๘.๙๔๐๗ ล้านบาท โดยมีการพัฒนาหลักสูตรต่อยอด หลักสูตรเฉพาะทางและหลักสูตรอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องในการพัฒนาระบบการแพทย์ฉุกเฉิน และการจัดการศึกษาและพัฒนาหลักสูตร นักฉุกเฉินการแพทย์ Paramedic Sandbox ร่วมกับสถาบันการศึกษา พร้อมทั้งการติดตาม กำกับ คุณภาพ ประสิทธิภาพในการจัดฝึกอบรมหลักสูตรต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องในการพัฒนาระบบการแพทย์ฉุกเฉิน ซึ่งผมมองว่าหลักสูตรนักฉุกเฉินการแพทย์เป็นหลักสูตรที่สำคัญมาก และหากกิจกรรมนี้มีการพัฒนาหลักสูตรให้มีความทันสมัยยิ่งขึ้น ผมมองว่าจะเป็นสิ่งที่ดีมาก ๆ แต่ว่าจะเป็นไปได้ยากที่ใช้กัญญาทั้งหมดจบหลักสูตรนี้ ผมขอเสนอแนะให้มีการจัดอบรมหลักสูตร EMR และ EMT ให้ครบ ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ของจำนวนกัญญาในประเทศไทย ภายในระยะเวลา ๕ ปีครับ

ท่านประธานครับ แล้วมันไปเกี่ยวข้องกับกิจกรรมหลักที่ ๒ พัฒนามาตรฐาน และคุณภาพของระบบการแพทย์ฉุกเฉิน วงเงินคือ ๕.๐๓๔๗ ล้านบาท โดยจะมีการพัฒนา หน่วยปฏิบัติการให้มีมาตรฐานได้การรับรองคุณภาพ ส่งเสริมมาตรฐานและคุณภาพ หน่วยปฏิบัติการ พัฒนาศักยภาพผู้อบรม ซึ่งการจะพัฒนากัญญาอย่างมีประสิทธิภาพนั้น ผู้ฝึกสอนควรมีมาตรฐานเช่นกันครับ โดยในกิจกรรมนี้จะมีการวัดและประเมินการอบรมว่ามีมาตรฐานเพียงพอแล้วหรือไม่ ผมเห็นว่ากิจกรรมนี้จะสร้างฐานที่มั่นคงและทักษะที่ถูกต้อง ให้กับกัญญา เพื่อให้กัญญาไทยมีมาตรฐานและพร้อมรับมือกับภาวะฉุกเฉิน ผมจึงอยากเสนอแนะ ให้เพิ่มงบในส่วนของทั้ง ๒ กิจกรรมนี้ คือกิจกรรมที่ ๘ และกิจกรรมหลักที่ ๒ เพื่อให้การอบรมมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้นครับ

ปัญหาด้านที่ ๓ เครื่องมือรองรับสภาวะฉุกเฉินที่ไม่เพียงพอ ท่านประธานครับ การที่กัญญาจะรับมือกับสภาวะฉุกเฉินได้อย่างมีคุณภาพ ไม่ได้มีเพียงแค่ตัวกัญญาที่จะต้องมีความชำนาญเท่านั้น แต่เราควรมีอุปกรณ์ที่รองรับกับสภาวะฉุกเฉินเพื่อให้กัญญาทำงานได้ง่ายขึ้นและครบวงจรครับ ผมจึงอยากเสนอให้ตั้งกิจกรรมขึ้นมาใหม่และขอเสนองบ ในกิจกรรมนี้ที่ ๓๕ ล้านบาท ทั้งนี้ เพื่อเป็นการนำงบส่วนนี้ไปซื้ออุปกรณ์ที่สำคัญกับการช่วยเหลือชีวิตคน นั่นคือเครื่อง AED ให้กับรถกัญญา ผมขอยกตัวอย่าง ที่ประเทศญี่ปุ่น เราจะเห็นเครื่อง AED เป็นจำนวนมากติดอยู่ทั้งรถไฟ สวนสาธารณะ ห้างสรรพสินค้า หรือแม้กระทั่งร้านอาหาร ในประเทศไทยผมไม่ได้คาดหวังอยากเห็นเครื่อง AED อยู่ครบทุกที่

เหมือนดังเช่นประเทศญี่ปุ่น แต่หากเรามีเครื่อง AED อยู่ในมือของผู้ที่จำเป็นจะต้องใช้ อย่างเช่น รถกู้ภัย พวกเขาจะได้นำมันไปใช้งานกับสภาวะฉุกเฉินที่พวกเขาต้องเป็นด่านแรก ได้อย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น ท่านประธานครับ โดยเครื่อง AED ที่เหมาะกับรถกู้ภัยราคา ที่ผม Check ได้จะอยู่ที่ประมาณ ๖๐,๐๐๐-๗๐,๐๐๐ บาท ผมจึงมีข้อเสนอแนะว่า ในช่วงเฟสแรกผมอยากให้มีการกระจายเครื่อง AED ไปให้กับรถกู้ภัยทั่วประเทศ ๕๐๐ คัน โดยมีเงื่อนไขที่ว่าต้องเป็นรถกู้ภัยที่ผ่านมาตรฐาน และเจ้าหน้าที่กู้ภัยที่ผ่านการอบรม การใช้งานเครื่อง AED อย่างชำนาญ แล้วมีความชำนาญถึงจะได้รับเครื่อง AED ไปติดตั้ง ที่รถกู้ภัย และบังคับใช้กับรถที่เป็นรถของมูลนิธิเท่านั้นครับ

สไลด์ต่อมาครับ ในส่วนของกิจกรรมที่ผมยังมีข้อสงสัยคือ กิจกรรมหลักที่ ๑๐ พัฒนาระบบดิจิทัลการแพทย์ฉุกเฉินอัจฉริยะรองรับการปฏิบัติการฉุกเฉินที่มีประสิทธิภาพสูง วงเงินคือ ๑๓.๖๓ ล้านบาท สาเหตุที่ สผฉ. แจ้งว่า ค่าใช้จ่ายให้กับกู้ภัยนานถึง ๘ เดือน เพราะว่าไปพัฒนาระบบ Website แต่จากที่ผมได้เข้าไปทดลองเล่น Website ของ สผฉ. ดู ยังติดขัดอยู่หลายรายการเลยครับ บางรายการเปิดดูไม่ได้ บางรายการยังเป็นการ Update ข้อมูลถึงแค่ปี ๒๕๖๖ ทั้ง ๆ ที่ตอนนี้กลางปี ๒๕๖๗ แล้วนะครับ ผมจึงยังมีข้อสงสัยว่าที่ผ่านมา สผฉ. ได้พัฒนา Website ได้อย่างมีประสิทธิภาพแล้วหรือไม่

สไลด์ต่อมาท่านประธานครับ และนี่คือสรุปข้อเสนอแนะจากพรรคก้าวไกล เพื่อที่จะเปลี่ยนงานอาสาให้เป็นอาชีพครับ ๑. เพิ่มงบประมาณและข้อกำหนดของท้องถิ่น ในการจ้างนักปฏิบัติการฉุกเฉินการแพทย์ในรูปแบบต่าง ๆ ที่ได้รับค่าตอบแทนที่เป็นธรรม และมั่นคง เช่น จ้างเป็นบุคลากรประจำ จ้างเป็นหน่วยงานรับผิดชอบในพื้นที่ โดยมีข้อตกลง การปฏิบัติงานชัดเจน ซึ่งพรรคก้าวไกลสนับสนุนให้กระจายงบประมาณให้ท้องถิ่นครับ และท้องถิ่นสามารถสนับสนุนให้กับกู้ภัยและมูลนิธิต่าง ๆ ได้ครับ ๒. เพิ่มศักยภาพของระบบ อาสากู้ชีพให้ได้รับประกาศนียบัตรเฉพาะทาง เช่น EMT EMR ให้ครบ ๑๐๐ เปอร์เซนต์ ของจำนวนกู้ภัยทั้งประเทศภายในระยะเวลา ๕ ปี -----

และ ๓. ตั้งเป้าให้มี Paramedic หรือนักปฏิบัติการฉุกเฉินการแพทย์ ระดับปริญญาตรี อย่างน้อย ๑ คนทุกมูลนิธิ และระดับประกาศนียบัตร ๑๐๐ เพอร์เซ็นต์ ประจำทุกจุด ของหน่วยกู้ภัยภายใน ๕ ปี ทั้งนี้ ภาครัฐจะต้องอุดหนุนทุนการศึกษาให้กับมูลนิธิ เพื่อสร้างความมั่นคงในอาชีพกู้ภัยด้วยครับ

ท่านประธานครับ การรับมือกับภาวะฉุกเฉินอย่างแท้จริงก่อนถึงมือแพทย์นั้น เป็นสิ่งที่ยาก แต่ถึงอย่างไรนั้นเหล่ากู้ภัยก็ยังมีแรงใจที่จะทำให้พวกเขายังคงทำงานอยู่ สิ่งที่ผมอภิปรายในวันนี้ เพียงเพื่ออยากให้พวกเขาอาสากู้ภัยได้เปลี่ยนจากอาสาเป็นอาชีพ และให้พวกเขาได้ในสิ่งที่ควรจะได้ เพราะวันหนึ่งอาจจะเป็นพวกเราเองนี่ละครับ ที่ต้องใช้ บริการพวกเขาครับ ขอขอบคุณครับ

นายปดิพัทธ์ สันติภาดา (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ขอขอบคุณครับ ขอเชิญท่านรวี เล็กอุทัย ครับ

นายรวี เล็กอุทัย (อุตรดิตถ์) : ท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรที่เคารพ กระผม นายรวี เล็กอุทัย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดอุตรดิตถ์ เขต ๓ พรรคเพื่อไทย ท่านประธานครับ สำหรับวงเงินงบประมาณในยุทธศาสตร์ด้านการสร้างการเติบโต บนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ในปีงบประมาณ ๒๕๖๘ นี้ ได้มีการตั้งกรอบ จัดสรรไว้ที่ ๑๓๗,๒๙๑.๙ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๓.๗ ของวงเงินงบประมาณแผ่นดิน ทั้งหมด อย่างไรก็ดีครับท่านประธาน ประเด็นด้านสิ่งแวดล้อมเป็นเรื่องใกล้ตัวของพวกเรา ทุกคนครับ ซึ่งส่งผลกระทบต่อคุณภาพชีวิตของเราและลูกหลานของเราโดยตรง ผมจึงเห็นว่า เรามีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องทำให้การจัดสรรงบประมาณที่กำลังจะเกิดขึ้นนี้ มีส่วนช่วย ให้เกิดการยกระดับคุณภาพชีวิตของพี่น้องประชาชนทุกคนให้ดีขึ้น และเป็นมิตร ต่อสิ่งแวดล้อมอีกด้วย สำหรับกรอบการอภิปรายครับ ในการจัดสรรงบประมาณยุทธศาสตร์นี้ ผมจะขอแบ่งการอภิปรายออกมาเป็น ๒ ประเด็นหลัก ๆ นั่นคือ ๑. ประเด็นปัญหาสำคัญ ที่ประเทศไทยเรากำลังเผชิญอยู่ และ ๒. ประเด็นการจัดสรรงบประมาณเพื่อการแก้ไข ปัญหา

ประเด็นแรกครับท่านประธาน ปัญหาสำคัญด้านสิ่งแวดล้อมที่เราต้องเผชิญอยู่ ณ ขณะนี้นั้น ผมเชื่อว่าพวกเราทุกคนรู้สึกได้ อย่างเช่น ในทุก ๆ ปีที่เรากำลังดำเนินชีวิต อยู่นี้เราพบเจอกับสภาพอากาศที่ร้อนขึ้น ๆ ในทุก ๆ ปีอย่างน่าตกใจ และการเปลี่ยนแปลง

ทางสภาพอากาศที่เกิดขึ้นนั้น ยังส่งผลกระทบต่อไปยังมิติต่าง ๆ อย่างเป็นวงกว้าง โดยเฉพาะอย่างยิ่งต่อภาคเกษตรกรรม ท่านประธานครับ จากสไลด์ครับ

(เจ้าหน้าที่ดำเนินการเปิด Presentation)

นายวี เล็กอุทัย (อุตรดิตถ์) : ด้านเกษตรกรรมนั้น การเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศได้ส่งผลกระทบต่อผลผลิตทางเศรษฐกิจของพืชเศรษฐกิจหลักของไทย ไม่ว่าจะเป็นข้าว อ้อย มันสำปะหลัง และยางพาราอย่างมีนัยสำคัญ มีการคาดการณ์ครับ ท่านประธานว่า ในอีก ๒๐ ปีข้างหน้า หากเรายังไม่มีการเปลี่ยนแปลงพฤติกรรมหรือมีการแก้ไข จะทำให้ผลผลิตข้าวนั้นลดลงถึง ๑๓.๓๓ เปอร์เซ็นต์ อ้อยโรงงานลดลง ๓๔.๙๓ เปอร์เซ็นต์ และมันสำปะหลังที่เป็นพืชทนแล้งนั้นจะลดลงถึง ๒๑.๒๖ เปอร์เซ็นต์ ในขณะนี้ครับ ผมเชื่อเหลือเกินว่ามีพี่น้องเกษตรกรที่มีอยู่กว่า ๑๒.๖๒ ล้านคน หรือประมาณ ๓๔.๑ ของแรงงานทั้งประเทศ รู้สึกถึงผลกระทบที่เกิดขึ้นนี้เป็นอย่างดีครับ ไม่ว่าจะเป็นทั้งปัญหาน้ำที่มีอยู่ไม่เพียงพอหรือฝนที่ตกไม่ถูกต้องตามฤดูกาล หรือการขาดน้ำในช่วงเวลาที่ต้องการเพาะปลูก ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อผลผลิตและรายได้ที่จะต้องใช้ในการดำเนินชีวิต ท่านประธานครับ นี่คือปัญหาใหญ่และจำเป็นที่จะต้องได้รับการแก้ไขอย่างเร่งด่วน เพื่อให้คุณภาพชีวิตของพี่น้องประชาชนนั้นดีขึ้น และไม่เพียงแค่นั้นปัญหาที่เกิดขึ้นนี้ยังส่งผลกระทบต่อไปยังผู้ประกอบการธุรกิจที่เกี่ยวข้องตลอดห่วงโซ่อุปทาน ผลลัพธ์นั้นก็คือรายได้จากการส่งออกของประเทศไทยนั้นหดตัวลง และหากมองไปในบริบทของทั้งโลก ประเด็นความมั่นคงทางอาหารจะเป็นปัญหาที่ตามมาอย่างแน่นอน และยิ่งเมื่อพิจารณาไปยังภาคอุตสาหกรรม ผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงทางสภาพภูมิอากาศ เราต่างรับรู้ได้จากผลกระทบของทั้งพายุ ภัยแล้ง และน้ำท่วม ที่มีความรุนแรง และมีความถี่มากขึ้น ๆ ท่านประธานครับ ปัญหาเหล่านี้จะกระทบโดยตรงต่อภาคอุตสาหกรรม โดยเฉพาะในพื้นที่ของ EEC ที่สามารถสร้างรายได้กว่า ๒.๔ ล้านล้านบาทต่อปี และกระจายไปยังภาคส่วนต่าง ๆ ของทั้งประเทศ ท่านประธานครับ การจัดการทรัพยากรธรรมชาติ โดยเฉพาะทรัพยากรน้ำนั้นเป็นปัจจัยหนึ่งที่สำคัญอย่างมากต่อการตัดสินใจลงทุน -----

โดยมีสถิติของประเทศไทยเราได้มีการประสบกับภัยแล้งในปี ๒๕๔๗ ปี ๒๕๖๒ และ ปี ๒๕๖๓ ซึ่งส่งผลให้การลงทุนจากต่างประเทศนั้นต้องหยุดชะงัก สาเหตุเพราะนักลงทุน ต่างมีความกังวลเรื่องความเพียงพอของน้ำในการดำเนินกิจการ

อีกด้านหนึ่งครับ หากเรายังไม่มีการปรับตัวเพื่อเปลี่ยนผ่านเข้าสู่เศรษฐกิจ ที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม เราจะต้องเผชิญกับมาตรการกีดกันทางการค้าจากประเทศคู่ค้าสำคัญ ไม่ว่าจะเป็นสหรัฐอเมริกา จีน หรือญี่ปุ่น โดยเฉพาะอย่างยิ่งในกรณีของสหภาพยุโรป ที่มีการกำหนดมาตรการกีดกันทางการค้า ผ่านมาตรการปรับคาร์บอนของสินค้านำเข้า จากต่างประเทศก่อนเข้าพรมแดน หรือที่เราเรียกว่า CBAM นั่นเอง โดยจะมีการเรียกเก็บ ภาษีคาร์บอนกับสินค้านำเข้าจากประเทศที่ไม่มีการควบคุมการปล่อยก๊าซเรือนกระจก อย่างเข้มงวด เท่ากับเกณฑ์ที่สหภาพยุโรปได้มีการกำหนดไว้ จากสิ่งเหล่านี้ยิ่งสะท้อน ให้เห็นถึงว่า เรากำลังต้องพบกับการแข่งขันในกฎกติกาชุดใหม่ ที่นำเอาประเด็นด้าน สิ่งแวดล้อมเข้ามาเป็นกำแพงการค้าระหว่างประเทศ จากประเทศคู่ค้าที่มีอำนาจในการวาง กฎกติกาที่เหนือกว่าเรา ซึ่งแน่นอนว่าแม้ว่าแนวทางที่เกิดขึ้นนี้จะเป็นประโยชน์ต่อ การฟื้นฟูและเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม แต่ที่จะกระทบอย่างแน่นอน นั่นก็คือต้นทุนในการผลิต ที่สูงขึ้นของผู้ประกอบการ และกระทบต่อไปยังผู้บริโภคอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ ท่านประธานครับ เมื่อพิจารณาต่อในมิติของครัวเรือน สภาวะอากาศในปัจจุบันไม่ใช่เพียงแค่อากาศร้อนครับ แต่เข้าสู่ภาวะโลกเดือดตามประกาศของสหประชาชาติ และข้อเท็จจริงของประเทศไทย เมื่อเดือนเมษายนที่ผ่านมาถึง ๒๒ เขตที่ทุบสถิติความร้อนสูงสุดเท่าที่เคยมีมา นอกจากนั้น ยังมีประเด็นปัญหาด้านมลพิษ โดยเฉพาะปัญหาฝุ่นควัน PM2.5 ซึ่งเป็นสิ่งที่ผมเป็นกังวล อย่างมาก เพราะมันส่งผลกระทบต่อสุขภาพของพี่น้องประชาชนคนไทยเรา

และต่อมาในประเด็นที่ ๒ การจัดสรรงบประมาณเพื่อแก้ไขปัญหาเรื่องนี้ ซึ่งผมเห็นว่าหนึ่งในปัญหาสำคัญของการแก้ไขปัญหาด้านสิ่งแวดล้อม นั่นก็คือข้อจำกัด ในเรื่องของจำนวนและการกระจายงบประมาณ เพราะปัญหาสิ่งแวดล้อมและมลภาวะครับ ท่านประธาน ไม่สามารถแก้ไขได้ด้วยส่วนราชการใดเพียงที่เดียว ซึ่งแนวทางการยึดหลัก บูรณาการและการกระจายอำนาจของรัฐบาล เป็นสิ่งที่ผมเห็นว่ามีสำคัญและมีความจำเป็น เป็นอย่างยิ่งครับ เดี่ยวผมจะขอแบ่งเป็น ๓ ส่วนในการอภิปรายตรงส่วนนี้ นั่นคือส่วนที่ ๑ งบประมาณของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่มีการเน้นการเตรียมการ

และจัดการปัญหาในทุกระยะ เช่น ในระยะสั้น การแก้ไขปัญหามลพิษฝุ่นควันและไฟฟ้า ซึ่งเป็นต้นตอหลักของปัญหาฝุ่น PM2.5 ผ่านการสร้างแรงจูงใจทางเศรษฐกิจ ด้วยงบประมาณ ๕๖๗.๘๗ ล้านบาท สนับสนุนให้เกษตรกรที่มีต้นทุนน้อยให้มีการลดการเผา ซึ่งสิ่งนี้เป็นสิ่งที่ดี เพราะผมเห็นว่าการสร้างแรงจูงใจควบคู่ไปกับมาตรการเชิงบังคับที่มีอยู่อย่างสมเหตุสมผล จะช่วยให้ได้ผลลัพธ์ที่ดี และเอื้อต่อวิถีชีวิตของพี่น้องประชาชน นอกจากนี้ในขณะนี้ ทั้งภาคประชาชนเอง ทั้งฝั่งรัฐบาล และฝั่งนิติบัญญัติของเรา ต่างได้ร่วมกันผลักดันร่าง พ.ร.บ. อากาศสะอาด ซึ่งจะเป็นกลไกสำคัญในการแก้ไขปัญหามลพิษทางอากาศ โดยเฉพาะ PM2.5 ได้อย่างยั่งยืนด้วยครับ ท่านประธานครับ งบประมาณในส่วนนี้ยังมีเรื่องของการวางแผนรับมือ และป้องกันวิกฤติด้านสิ่งแวดล้อม จำนวน ๔๘๒.๗๓ ล้านบาท ซึ่งมุ่งเน้นไปที่โครงการรับมือ บรรเทา ป้องกัน และแจ้งเตือนภัยแก่พี่น้องประชาชน เช่น โครงการแก้ไขปัญหาไฟฟ้า และหมอกควัน และโครงการเพิ่มประสิทธิภาพการติดตาม ตรวจสอบและรายงานข้อมูล คุณภาพอากาศของไทย ต่อมาในระยะกลางและระยะยาว ก็มีโครงการที่จำเป็นต่อการ เปลี่ยนผ่าน และส่งเสริมอุตสาหกรรมสีเขียวผ่านการพัฒนาบริการประชาชน และการ ป้องกันภัยพิบัติและภัยความมั่นคงรูปแบบใหม่ เช่น โครงการพัฒนา Platform กลาง ให้บริการข้อมูลเปิดก๊าซเรือนกระจกของไทย โครงการพัฒนาระบบประเมินการสะสม คาร์บอนของพื้นที่สีเขียวในไทย และโครงการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันให้กับ ภาคอุตสาหกรรมไทย ขับเคลื่อนเศรษฐกิจคาร์บอนต่ำตามนโยบาย BCG

สำหรับส่วนที่ ๒ จะเป็นการเน้นบูรณาการจากหลายภาคส่วน จะพบว่า กระทรวงอุตสาหกรรมและกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นตัวอย่างของกระทรวงหลัก ที่เข้ามาร่วมในการแก้ไขปัญหามา เมื่อพิจารณาในงบของกระทรวงอุตสาหกรรม จะมีการเตรียม งบประมาณไว้ทั้งสิ้น ๔๑๐ ล้านบาท เพื่อพัฒนาประเทศเข้าสู่ความเป็นกลางทางคาร์บอน หรือ Carbon Neutrality -----

และลดมลพิษสิ่งแวดล้อม โดยเฉพาะการส่งเสริมอุตสาหกรรมที่มีเทคโนโลยีขั้นสูง รวมถึงอุตสาหกรรมสีเขียวบนแนวทาง Carbon Neutrality และในขณะเดียวกันกระทรวงเกษตรและสหกรณ์เองก็ได้มีการจัดสรรงบประมาณไว้กว่า ๑,๙๐๐ ล้านบาท เพื่อดูแลรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ป้องกันภัยพิบัติ และภัยความมั่นคงรูปแบบใหม่

ส่วนสำคัญสุดท้ายครับ ส่วนที่ ๓ นั่นคือการจัดสรรงบประมาณไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยรัฐบาลให้ความสำคัญกับการกระจายอำนาจไปยังท้องถิ่นเป็นอย่างมาก โดยจะเห็นได้จากการจัดสรรงบประมาณในหมวดของเงินอุดหนุนที่เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๖๗ มากถึง ๓๓,๗๒๗.๙ ล้านบาท โดยเฉพาะงบประมาณที่จะต้องใช้สำหรับการจัดสรรทรัพยากรน้ำของท้องถิ่นรวมถึงของจังหวัด โดยมีการปรับเพิ่มขึ้นเกือบ ๑๐ เท่าจากงบประมาณของปี ๒๕๖๗ อย่างไรก็ตามครับท่านประธาน การจัดสรรงบประมาณในมิติด้านสิ่งแวดล้อมนั้น คงไม่ใช่เพียงการนำเงินงบประมาณแผ่นดินไปเพื่อรักษาทรัพยากรทางธรรมชาติ หรือแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้นอยู่ในปัจจุบัน แต่เราควรพลิกวิกฤติหรือปัญหาที่เกิดขึ้นนี้ให้กลายเป็นโอกาสของประเทศ โดยเฉพาะมิติสิ่งแวดล้อมครับที่สอดคล้องกับมิติทางเศรษฐกิจ ซึ่งผมเชื่อว่ารัฐบาลให้ความสนใจในเรื่องนี้ เช่น โครงการการผลักดันตลาดคาร์บอนเครดิตควบคู่กับตลาดทุน Financial Hub (Ignite Thailand) ที่จะมีส่วนช่วยก่อให้เกิดประโยชน์ทั้งมิติสิ่งแวดล้อมและมิติทางด้านเศรษฐกิจ ผมเห็นว่าหน้าที่รัฐบาลมีการผลักดันแนวทางตลาด Carbon credit Trading ควบคู่ไปกับตลาดทุนจะเป็นการส่งเสริมการเข้าสู่ Carbon Neutrality และจะทำให้ประเทศไทยก้าวทันเศรษฐกิจบนพื้นฐานความยั่งยืน และเป็นการสร้างบทบาทไทยบนเวทีการค้าโลก

โดยสรุปครับท่านประธาน การจัดสรรงบประมาณด้านสิ่งแวดล้อมในปีงบประมาณ ๒๕๖๘ นี้ ผมเชื่อมั่นครับว่ารัฐบาลจะสามารถนำไปใช้ในกรอบที่ได้รับ การจัดสรรอย่างสมเหตุสมผลและดีที่สุด ในการพลิกวิกฤติสิ่งแวดล้อม เพิ่มโอกาสทางเศรษฐกิจ และสิทธิขั้นพื้นฐานการเข้าถึงสิ่งแวดล้อมที่ดี และเพื่อการนั้นครับเราจำเป็นที่จะต้องมีการร่วมมือจากทุกภาคส่วน เพื่อให้เรื่องของปัญหาใกล้ตัวเหล่านี้สามารถนำไปสู่ภาคการปฏิบัติได้อย่างจริงจังและมีประสิทธิผล รวมถึงเพื่อเป็นการสร้างพื้นฐานบนแนวทางอย่างที่เราควรจะเป็น หรือเป็นส่วนสำคัญในการสร้างแรงจูงใจให้มีการปรับเปลี่ยนวิถีชีวิต วิธีการประกอบอาชีพที่จะทำให้พี่น้องประชาชนมีรายได้ที่มั่นคงและเพิ่มสูงขึ้น

ควบคู่ไปกับการรักษาทรัพยากรทางธรรมชาติ เพราะสิ่งนี้ย่อมส่งผลดีต่อการพัฒนา และยกระดับการเติบโตของคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม แก่พี่น้องประชาชนคนไทยทุกคน และจะเป็นรากฐานที่ดีเพื่อส่งต่อสู่รุ่นลูกรุ่นหลานของเราสืบต่อไปครับ ขอขอบคุณครับ

นายปดิพัทธ์ สันติภาดา (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ขอบคุณครับ ต่อไปท่านรองนายกรัฐมนตรีนะครับ ท่านสมศักดิ์ เทพสุทิน ขอใช้สิทธิในการชี้แจงครับ ขอเชิญครับ

นายสมศักดิ์ เทพสุทิน (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข) :
ท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรที่เคารพ กระผม นายสมศักดิ์ เทพสุทิน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข อดีตรองนายกรัฐมนตรีครับ ต้องขอขอบคุณท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ทั้งผู้นำพรรคฝ่ายค้าน ท่านชัยธวัช ตุลาธน และท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติอีกหลายท่าน ท่านศศินันท์ ธรรมนิฐินันท์ ท่านโอชิษฐ์ เกียรติกิ่งชูชัย ท่านชญาภา สินธุไพร ท่านกัลยพัชร รจิตโรจน์ ท่านปิยชาติ รุจิพรวสิน ท่านได้วิพากษ์งบประมาณของกระทรวงสาธารณสุขที่ทำเรื่องของงบประมาณให้มาพิจารณาในสภาผู้แทนราษฎร ต้องขอบคุณมาก

ในประเด็นสำคัญที่ท่านกรุณานั้นก็คือ เห็นความสำคัญของงานด้านสาธารณสุขและท่านก็จะพูดเป็นประเด็นเดียวกันว่า ที่เป็นประเด็นเดียวกันเรื่องงบประมาณน้อยเกินไปหรือไม่ อย่างไรก็ตามก็ต้องยอมรับว่ารัฐบาลผลักดันให้เพิ่มมากขึ้น แต่ก็คงยังไม่เพียงพอกับในส่วนที่ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติได้อภิปราย แต่สิ่งหนึ่งนั้นละ เพราะว่าความจำกัดจำเขี่ยในเรื่องของงบประมาณของเราก็เป็นที่ทราบกันดีอยู่แล้ว มันก็เป็นเรื่องที่เราจะต้องบริหารจัดการอย่างไรให้มีประสิทธิภาพมากที่สุด ในเรื่องของการแก้ไขปัญหาในด้านต่าง ๆ ของการใช้จ่ายงบประมาณ ท่านสมาชิกได้อภิปรายในหลายประเด็น ผมอาจจะตอบได้ไม่ทั้งหมดหรือทั้งหมด ก็เพราะว่าเป็นเรื่องที่ผมมานั่งฟังท่านตั้งแต่เวลา ๑๒.๐๐ นาฬิกา ล้วนแล้วแต่เป็นเรื่องเดียวกัน เท่าที่ผมทำหน้าที่งานของกระทรวงสาธารณสุขตรงนี้ ๑ เดือนเศษ ผมคิดว่าก็มีประเด็นเป็นส่วนใหญ่ที่ผมเข้าใจ และสามารถที่จะตอบท่านทั้งหลายได้ โดยเฉพาะในประเด็นเกี่ยวกับคณะกรรมการแก้ไขปัญหาการตั้งครรภ์วัยรุ่น หรือคนตั้งครรภ์แล้วไม่สมบูรณ์ หรือที่อภิปรายกันตั้งแต่แรกว่า ในขณะนี้หญิงไทย ๑ คนก็มีบุตรโดยเฉลี่ยแล้ว ๑.๒ คน ซึ่งตัวเลขนี้น้อยเกินไปตามสถิติจากการประมาณการของผู้รู้ คนไทยที่ควรจะมี ๒.๑ คน ตรงนี้ก็เป็นตัวเลขที่ทำทนาย ท่านก็อภิปรายว่างบประมาณได้น้อยดูจากของกรมอนามัยประมาณ ๑.๘ ล้านบาท ๒ ล้านบาท ก็ต้องขอบคุณครับที่ห่วงใย แต่ในข้อเท็จจริงแล้วในงบประมาณไม่ใช่มีเฉพาะในส่วนของกรมอนามัย การดูแลในเรื่องของเด็กมันเป็นงานบูรณาการที่หลายกระทรวง มีกระทรวง พม. มีกระทรวงแรงงาน กระทรวงมหาดไทย กระทรวงการคลัง ในส่วนของอนามัยก็เป็นตั้งที่ท่านว่าจริงนะครับ แต่ว่าผมไม่ได้ศึกษาในขณะที่มีเวลาก่อนช่วงหน้านี้ ก็ได้ทราบว่ารายงานนี้มันเกี่ยวข้องกับเรื่องของ สปสช. สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติได้ดูแลในเรื่องของความสมบูรณ์ของทารก เช่น เกิดมาแล้วมีความสมบูรณ์ไหม มีพิการไหม อะไรอย่างไรร่างต่าง ๆ วันนี้ต้องบอกว่าเด็กเกิดปีหนึ่ง ๔๕๐,๐๐๐ คน แต่มาใช้บริการการตรวจดู Gene เจาะเลือดของคุณแม่และไปตรวจดู Gene มีเพียงแค่ ๑๘๐,๐๐๐ คน ใน ๑๘๐,๐๐๐ คน ก็จะมีรู้ว่าเด็กหรือทารกที่อยู่ในครรภ์มีความสมบูรณ์มากน้อยขนาดไหน อย่างไร จากสถิติแล้วปีหนึ่งนับหมื่นคนครับเด็กที่เกิดมาแล้วไม่สมบูรณ์ มันเป็นเรื่องสำคัญ สปสช. เขาก็ใช้เงินตรงนี้ในปีที่ผ่านมาผมดูจากตัวเลขและคุณออกมา มาตรวจดู ๑๘๐,๐๐๐ คน ใน ๑๘๐,๐๐๐ คน ใช้เงินไปแล้ว ๒๕๒ หัวหนึ่งปีประมาณ ๑,๔๐๐ เป็นการดูแลเด็ก แต่ในเรื่องของบูรณาการต่าง ๆ เกี่ยวกับ

หลายกระทรวงตรงนี้ต้องเป็นสิ่งที่เข้าใจว่า ในส่วนของกระทรวงสาธารณสุขเขาจะพยายาม
บูรณาการให้เกิดความครบถ้วน แล้วก็ดำเนินการต่อไปได้อย่างดีที่สุด

ในส่วนของท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติได้พูดถึงเรื่องยาเสพติด ผมไม่เอ่ยนามท่าน
ก็บอกว่า ยาเสพติดมีมากมายจะแก้ไขปัญหาวางไร ต้องเรียนท่านว่าผมมารับหน้าที่
ตรงนี้ได้เปลี่ยนแล้วครับ แล้วก็มีการประกาศยาเสพติดที่สันนิษฐานว่า ๑ เม็ด ให้เป็นผู้เสพ
แต่ว่ามติคณะรัฐมนตรีก็ได้เพิ่มว่า แค่ ๑ เม็ดจะบอกว่าเป็นผู้เสพเลยไม่ได้ ก็ต้องสอบสวน
ทวนความ แล้วก็ต้องพิสูจน์ให้ได้ว่า เป็นผู้เสพเองถึงจะมีสิทธิที่จะได้รับการบำบัด -----

แต่ว่าในหลักการของกฎหมายประมวลกฎหมายยาเสพติด ก็ต้องมีการสืบสวน ทวนความ
 มติ ครม. ก็ต้องบอกว่า ให้รู้ด้วยว่าผู้เสพคนนี้จะใช้สิทธิในการบำบัดรักษาต้องเข้าสู่
 กระบวนการสืบสวน สอบสวนว่า ผู้ค้ามาจากไหน ถ้าในส่วนงานของเจ้าหน้าที่ที่ดำเนินการ
 ให้ครบก็จะรู้ว่า บทบาทของกฎหมายนี้ให้ความสำคัญกับเรื่องของ การปราบปรามยาเสพติด
 อย่างมาก กระทรวงสาธารณสุขมีหน้าที่ในเรื่องของการบำบัดรักษา ในเรื่องของการดูแล
 ผู้ป่วย เราแบ่งผู้ป่วยออกเป็น ๔ สี น้อยสุดเขียว เหลือง แล้วก็มาส้ม แดง เหลือง ส้มกับแดง
 เป็นผู้ป่วยที่รุนแรง Acute ตัวนี้กระทรวงสาธารณสุขก็มีเตียง และมีการดำเนินการเพียงพอ
 โดยเฉลี่ยแล้วผู้ป่วยยาเสพติดที่เข้าสู่การบำบัดรักษาที่ผ่านมา ประมาณปีละ ๑๑๐,๐๐๐ ราย
 เพราะฉะนั้นยาเสพติดนี้ถ้าใช้กระบวนการของกฎหมายอย่างครบถ้วน มันจะเข้าสู่
 กระบวนการของการยึดทรัพย์ นี่ผมพูดเลยหน้าที่ของกระทรวงสาธารณสุขไปนิดหน่อยว่า
 ทั้งรายเล็กและรายใหญ่สามารถเข้าสู่กระบวนการยึดทรัพย์ได้ ถ้าทำให้ครบ
 และคนชี้เบาะแสจะได้ส่วนแบ่งถึง ๕ เปอร์เซ็นต์ สำหรับเจ้าหน้าที่ตำรวจและคนทำคดี
 จนถึงอัยการได้ ๒๕ เปอร์เซ็นต์ ส่วนแบ่งตรงนี้ถ้าดำเนินการก็จะเห็นเป็นรูปธรรม
 อย่างชัดเจน

อีกหลายท่านที่พูดถึงเกี่ยวกับกัญช้าย่าง เรื่องของ สพฉ. สิ่งต่าง ๆ ตรงนี้
 เรากำลังดูและได้เห็น ว่า รถกัญชายังไม่ครบทุกตำบลในพื้นที่ของประเทศไทย แล้วส่วนหนึ่ง
 จะเป็นการร่วมมือระหว่างสำนักงานของแพทย์ฉุกเฉินกับ อบต. นะครับ อบต. ไหนที่มี
 ความพร้อมสมบูรณ์ก็จะจัดในแนวทางฉุกเฉิน ซึ่งผมเข้าไปเยี่ยมมาเมื่อ ๒ สัปดาห์ ก็พบว่า
 ประเด็นปัญหาบางครั้งรถฉุกเฉินในกลุ่มหนึ่งที่จะมีรถปลอมเข้ามา ก็จะแก้ไขโดยวิธีการ
 จะขอให้ขนส่งทางบกทำทะเบียนเป็นพิเศษ ในเรื่องของรถกัญชฉุกเฉินในส่วนต่าง ๆ เหล่านี้
 และในส่วนอื่นที่ยังขาดแคลนอยู่ เรื่องของการอบรมมาตรฐานต่าง ๆ ก็ต้องขอบคุณ
 ที่ให้คำแนะนำนะครับ เราก็จะรับสิ่งต่าง ๆ เหล่านี้เข้าไปพิจารณาให้การดำเนินการต่าง ๆ

ในภาพรวม อย่างเช่น คุณชญาภา สินธุไพร ได้พูดถึง HPV การฉีดวัคซีน
 ป้องกันมะเร็งปากมดลูกที่ผ่านมาก็อาจจะเป็นวัคซีน ๒ สายพันธุ์อะไรต่าง ๆ เหล่านี้ แต่ในการ
 ดำเนินการในงบประมาณนี้เราจะพิจารณาว่า วัคซีนที่มาฉีดมันมี ๔ สายพันธุ์ใหม่
 ๖ สายพันธุ์ใหม่ ๗ สายพันธุ์ใหม่ที่มันมากขึ้นไปได้ และให้อยู่ในมาตรฐานราคาใกล้เคียง
 ถ้าทำได้เราก็จะใช้บริการของดี ราคาพอประมาณนะครับ ในเรื่องของการดำเนินการต่าง ๆ

และข้อแนะนำของท่านในเรื่องนักจิตวิทยา กองทุนบุคคลต่าง ๆ ก็เป็นเรื่องที่เราจะต้องเป็นผู้นำไปพิจารณากัน ในเรื่องของการขาดแคลนบุคลากรทางการแพทย์ต้องบอกว่าเราทำแผนไว้แล้ว ในขณะนี้มีความขาดแคลน อย่างแพทย์เราประเมินว่าเราต้องเพิ่มให้เข้าสู่เป้าหมายนะครับ เป้าหมายที่ทำกันไว้ในอดีตและผมก็ได้ตัวเลขมาว่า ปี ๒๕๗๗ อีก ๑๐ ปี เราประเมินกันอีก ๑๐ ปีว่าแพทย์ควรมีเพิ่มขึ้นอีก ๔๑,๐๐๐ คนเศษ แล้วก็ทันตแพทย์ ๔,๑๐๐ คนเศษ แล้วพยาบาลก็ ๕๗,๘๐๙ คนเศษ ส่วนเภสัชกรก็มีเพียงพอ อาจจะมากเกินไปแล้วนะครับ สถาบันพระบรมราชชนกกำลังดำเนินการในเรื่องของการดำเนินการตรงนี้อย่างเร่งด่วน -----

เข้าใจครับว่า ที่ท่านเป็นห่วงบุคลากรทางการแพทย์ทำงานหนัก ผมก็เห็นด้วยนะครับ ผมก็พยายาม แล้วสิ่งที่ได้คิดและได้ดำเนินการ ผมให้นโยบายไปแล้วว่าเราจะต้องเอากระทรวงสาธารณสุขออกจากระบบของ ก.พ. ซึ่งท่านอาจจะคิดตรงกับผม ผมอาจจะคิดตรงกับท่าน เพราะว่าเป็นการที่ปูนบำเหน็จของคนทำงาน แล้วผมให้ดำเนินการในเรื่องของกฎหมาย ซึ่งจะต้องร่างเป็นกฎหมายระเบียบกฎหมายถึง ๓ ฉบับ มันถึงจะทำให้มันสำเร็จได้ ไม่ใช่ทำง่าย ๆ นะครับ แล้วในการออกกฎหมายก็ต้องฟังพาท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของสภานี้ทั้งหมดได้ช่วยกัน ได้ดำเนินการ แม้กระทั่งในเรื่องของแพทย์ หรือบุคลากรทางการแพทย์เท่านั้น ผมต้องเรียนว่า อสม. ก็เป็นส่วนหลักที่ผมอยากจะทำเป็นกฎหมาย อยากบอกท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรช่วยกัน ให้ อสม. มีที่ยืนอย่างมั่นคง ให้เขาเป็นกฎหมาย เพราะวันนี้อะไรครับ ผมดูจากตัวเลขของผู้คน คนป่วย ผู้ป่วยนอกที่เข้าไปรักษาพยาบาลปีหนึ่งตัวเลขที่เพิ่มขึ้นโดยเฉลี่ยแล้วประมาณ ๕ เปอร์เซ็นต์ ถึง ๓๐๔ ล้านคนครั้งในโรงพยาบาล ถ้าเราไม่สามารถหยุดยั้งคนป่วย ไม่ใช่ไม่ให้เอาคนป่วยเข้าโรงพยาบาลอย่างนั้นนะครับ เพราะว่าท่านอาจจะเข้าใจผิดบอกว่า ลองผิดลองถูก เอาไปพูดล้อเลียนกันไป บางครั้งในการพูดคุย แต่ว่ามันเป็นข่าวที่เราไม่ได้สัมภาษณ์ออกมา มันก็อาจจะมีความคลาดเคลื่อน เพราะฉะนั้นในส่วนต่าง ๆ เหล่านี้ เราต้องทำให้สมบูรณ์ อสม. ต้องมีที่ยืน แล้ว ๓๐๔ ล้านคนครั้งที่เข้าโรงพยาบาล เราทำให้มันอยู่คงที่ได้หรือไม่ เราเพิ่มศักยภาพของ อสม. ได้หรือไม่ ตรงนี้ปฐมภูมิให้ อสม. มีเครื่องมือ มี Telemedicine มีการดำเนินการ ในขณะที่ผู้บริหารที่เป็นผู้บังคับบัญชาของผมที่ก็ดูแลแล้วว่ามันต้องขยายในส่วนงานทำเป็น Social อีเล็กทรอนิกส์ ต่าง ๆ ที่ท่านสมาชิกทั้งหลายได้อภิปรายกันไปทั้งหมด อย่างเช่น ในขนาดนี้ยกระดับ ๓๐ บาทรักษาทุกที่ด้วยบัตรประชาชนใบเดียว ในขณะที่ถ้าพูดกันจริง ๆ แล้วเราเชื่อมต่อระบบไปหมดแล้วทั่วประเทศ แต่ว่าการทดลองที่จะใช้ มันก็เหมือนที่ท่านบอกว่า ลองผิด ลองถูก ทดลองที่จะใช้ เพราะเราต้องมีระบบ Security ในเรื่องของข้อมูลอะไรต่าง ๆ เหล่านั้นมันต้องดำเนินการต่อไปด้วย เพื่อให้เกิดความปลอดภัย ไม่ใช่ระบบมันล่ม เราถึงบอกว่ามันจะสมบูรณ์ก็สิ้นปี พ.ศ. นี้ที่คิดและดำเนินการไว้ ในเรื่องของการดำเนินการทั้งหลาย เพราะว่าอาจจะมีการตอบหรือคำถามที่ท่านได้ถามผมไว้เยอะเลย ผมจดไว้อาจจะไม่ทั่วไม่ทันนะครับ ผมอยากจะขอให้ได้คุณภาพรวม ผมจะขอให้ท่านได้คุณภาพรวมงานบริการสาธารณสุขที่มีเป้าหมาย และมีความตั้งใจ

ที่จะพัฒนาระบบสาธารณสุขให้มีความยั่งยืน ยกกระดับบริการด้านการแพทย์และสาธารณสุขที่นำสมัย สามารถตอบสนองต่อความท้าทายด้านสุขภาพ สถานการณ์ ประชากร และการเปลี่ยนแปลงของโลกที่ส่งผลกระทบทั้งในปัจจุบันและอนาคต โดยยึดประโยชน์ของประชาชนเป็นศูนย์กลาง ภายใต้การดำเนินการที่ประสานสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลด้านสาธารณสุข เพื่อให้พี่น้องประชาชนเข้าถึงและได้รับบริการด้านส่งเสริมสุขภาพ การป้องกันควบคุมโรค การรักษาพยาบาล และการฟื้นฟูที่มีคุณภาพมาตรฐานทัดเทียมในระดับสากล ผมขอเรียนว่าร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ ปี ๒๕๖๘ กระทรวงสาธารณสุข ได้รับจัดสรรงบประมาณในภาพรวม วงเงิน ๓๔๑,๒๑๐ ล้านบาท โดยในส่วนของกระทรวงสาธารณสุข ๑๖ หน่วยงานรับงบประมาณ ซึ่งประกอบด้วย กรม สถาบันการศึกษา และหน่วยงานในกำกับ มีวงเงินทั้งสิ้น ๑๗๒,๒๘๕ ล้านบาท มีกองทุน ๓ กองทุน ท่านประธานที่เคารพครับ ผมขอเปิดคลิปวิดีโอสัก ๓ นาทีให้เห็นภาพรวม แล้วผมก็จะขอต่อจากคลิปวิดีโออีกเล็กน้อยเกี่ยวกับประเด็นเร่งด่วน ขอ ๓ นาทีครับ

(เจ้าหน้าที่ดำเนินการเปิดคลิปภาพและเสียง)

นายสมศักดิ์ เทพสุทิน (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข) :
ท่านประธานที่เคารพ กระผมมีนโยบายเร่งรัดอีก ๕ ด้าน

๑. ยกระดับ ๓๐ บาท รักษาทุกที่ด้วยบัตรประชาชนใบเดียว เรามุ่งเน้นในการนำเทคโนโลยีดิจิทัลควบคู่กับการยกระดับขีดความสามารถของโรงพยาบาล โดยคำนึงถึงความปลอดภัยทาง Cyber และการคุ้มครองข้อมูลส่วนบุคคล เพิ่มเหมาจ่ายรายหัว จากเดิม ๓,๔๗๒ บาท เป็น ๓,๘๔๔ บาท เพิ่มค่าบริการสาธารณสุข กลุ่มเป้าหมาย เอดส์ ไตวาย โรคเรื้อรัง อีก ๑,๑๐๑ ล้านบาท เพิ่มค่าบริการสร้างเสริมและป้องกันโรค ๑,๐๖๗ ล้านบาท จนถึงการขยายสิทธิประโยชน์ ได้แก่ รักษามะเร็งด้วยรังสีโปรตอน ผ่าตัดด้วยหุ่นยนต์ วัคซีนป้องกันมะเร็ง HPV ผมได้อธิบายไปเมื่อสักครู่ บริการคัดกรองมะเร็ง และวัคซีนไปจนถึงบริการสายด่วนสุขภาพจิตวัยรุ่น ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณปี ๒๕๖๘ นี้ ได้จัดทำคำขอจำนวน ๑๖๗,๗๕๓ ล้านบาท ซึ่งสะท้อนให้เห็นถึงการยกระดับบริการสาธารณสุขและสิทธิประโยชน์ของประชาชน

นโยบายเร่งรัดที่ ๒ การแก้ปัญหาสุขภาพจิตและยาเสพติดอย่างบูรณาการ และโดยเฉพาะผู้ป่วยสีแดง สีส้มซึ่งเป็นกลุ่มที่มีอาการจิตเวชรุนแรง อีกทั้งยังดำเนินการบำบัดผู้ป่วยกลุ่มสีเหลือง สีเขียวซึ่งเป็นกลุ่ม Long-term care ซึ่งการดำเนินการภายใต้หน่วยบริการของกระทรวงสาธารณสุข อาทิเช่น กรมการแพทย์ซึ่งมีโรงพยาบาลธัญญารักษ์ มินิธัญญารักษ์ ที่กรมสุขภาพจิตมีโรงพยาบาลศรีธัญญาและหน่วยบริการสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขมีโรงพยาบาลจังหวัด อำเภอ และโรงพยาบาลชุมชนทั่วประเทศ ประมาณวงเงินรวม ๑,๓๓๐ ล้านบาท

นโยบายเร่งรัดที่ ๓ การพัฒนาแพทย์ปฐมภูมิและ อสม. ยกกระดับบริการแพทย์ปฐมภูมิโดยเฉพาะ รพ.สต. และกองทุนพัฒนาชุมชนระดับอำเภอ จำนวน ๒,๗๐๐ แห่ง และวงเงิน ๒,๕๒๐ ล้านบาท รพ.สต. ที่ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติได้อภิปรายมันเป็นเรื่องความสมัครใจที่เขาจะขอย้ายตัวเองจากสาธารณสุขไปอยู่ อบจ. ซึ่งผมได้เคยดูงานในส่วนตรงนี้ ก่อนหน้าที่จะมาเป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ก็ได้พยายามให้อิสระ เชิญชวนหรือได้พูดคุยกับผู้ที่เกี่ยวข้องก็ให้ความสะดวกอย่างเต็มที่ แม้แต่อาคารสถานที่บางครั้งก็ยังไม่ดีพื้นที่ดินของหน่วยงานกระทรวงอื่น เช่น กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงการคลัง ต่างก็ขออำนวยความสะดวกให้ดำเนินการโดยสะดวกมีคนย้ายไปก็มีอยากกลับ มีคนที่อยู่ก็อยากย้ายไป ก็คงยังไม่ได้จบสิ้นง่าย ๆ เพราะมีความคิดเห็นในบางอย่างก็แตกต่างกันไปอยู่บ้าง การสร้างเสริมความเข้มแข็งให้กับอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน ที่สนับสนุนงานเชิงรุกและคัดกรองและส่งเสริมสุขภาพ โดยกรมสนับสนุนบริการสุขภาพได้จัดทำคำของบประมาณ ปี ๒๕๖๘ เพื่อขับเคลื่อนด้าน อสม. และค่าบริการกว่า ๒๕,๘๐๐ ล้านบาท อีกทั้งยังเร่งรัดการจัดทำ พ.ร.บ. อสม. เป็นการดีให้อาวุธให้อสม. สนับสนุนเครื่องมือพื้นฐานทางการแพทย์ จัดอบรมเพิ่มองค์ความรู้ให้อสม. เพื่อตอบสนองการดำเนินการการแพทย์ปฐมภูมิเชิงรุกอีกด้วย

เร่งรัดที่ ๔ เศรษฐกิจสุขภาพ สืบเนื่องจากการประกาศนโยบาย Ignite Thailand ของท่านนายกรัฐมนตรี ท่านเศรษฐา ทวีสิน ที่จะส่งเสริมให้ไทยเป็นศูนย์กลางอุตสาหกรรม การแพทย์และสุขภาพ พร้อมทั้งยกระดับแพทย์แผนไทยเพื่อสนับสนุนเศรษฐกิจสุขภาพ สถาบัน Global Wellness Institute ได้ประเมินมูลค่าตลาดอุตสาหกรรมทางการแพทย์ของไทยไว้กว่า ๑.๒ ล้านล้านบาท เฉพาะค่ารักษาพยาบาลชาวต่างชาติที่มารักษาในประเทศไทย

สพ ๓/๒๕๖๗ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ

ศิริพร ๕๔/๒

๓๔,๐๐๐ ล้านบาท ค่าสมุนไพรและแพทย์แผนไทยในปัจจุบันมีหมุนเวียนกว่า ๕๒,๐๐๐ ล้านบาท และในปี ๒๕๗๐ คาดว่าไม่น้อยกว่าแสนล้านบาท ตัวเลขนี้ผมยังไม่พอใจ ผมต้องทำให้มากกว่านี้ แต่ก็ขอให้ท่านสมาชิกช่วยแนะนำหรือคอยดูต่อไป

ในส่วนแบ่งมูลค่าทางเศรษฐกิจของสมุนไพรในตลาดโลกสูงถึง ๑.๗ ล้านล้านบาท งบประมาณเพื่อดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการสร้างเศรษฐกิจสุขภาพ วงเงินรวม ๙๐๕ ล้านบาท ประกอบด้วยการเร่งรัดขั้นตอนการอนุมัติ การอนุญาตและรองรับมาตรฐานอุตสาหกรรมทางการแพทย์ เพื่อดึงดูดนักท่องเที่ยวและนักลงทุน ยกกระดับแพทย์แผนไทย ภายใต้ภารกิจสำคัญ ๓ ด้าน ๑. ส่งเสริมการใช้ยาสมุนไพรในระบบบริการสุขภาพ เจ็บป่วยคราใด คิดถึงยาไทยก่อนไปหาหมอ -----

๒. นำยาสมุนไพรร่วมบำบัดรักษาผู้ติดเชื้อเสพติด ยาไทย นวัตกรรมมะนาว ยาเม็ดฟู ยาอดยาบ้า ซึ่งเป็นส่วนผสมของกระท่อม กัญชา และเกาวัลย์เปรียง เป็นยาอดยาบ้าณะครีบ ซึ่งทดลองใช้ได้ผล กำลังรอให้ อย. ได้อนุญาตอยู่ครีบ ๓. ยกกระดับมาตรฐานแพทย์แผนไทย และแพทย์ทางเลือก เพื่อดึงดูดนักท่องเที่ยว และมีกองทุนภูมิปัญญาแพทย์แผนไทย ของงบประมาณไป ๘๐ ล้านบาท

ท้ายที่สุดนโยบายสำคัญเร่งรัดลำดับท้ายนี้ การเพิ่มการเข้าถึงบริการ สุขภาพ วงเงินรวมกว่า ๑๐,๒๔๘ ล้านบาท เพื่อจัดซื้อครุภัณฑ์เครื่องมือแพทย์ ให้กับโรงพยาบาล อีกทั้งมุ่งเพิ่มนวัตกรรมการรักษาเทคโนโลยีเครื่องมือแพทย์ขั้นสูง วงเงิน ๑,๗๒๐ ล้านบาทให้กับรัฐบาลเฉพาะทางมะเร็ง ๘ แห่ง เฉพาะทางยาเสพติด ๗ แห่ง โรงพยาบาลและสถาบันเฉพาะทางด้านอื่น ๆ อีก ๑๗ แห่ง จนไปถึงพัฒนาวิชาการ และบริการรักษาผู้ป่วยที่ยุ่ยากซับซ้อน Research and Development รวม ๔๘ ล้านบาท แบ่งเป็นการทำ Research ของมะเร็ง หัวใจ โรคหลอดเลือดสมอง และการดูแลผู้สูงอายุ และผู้พิการ นอกจากนี้กระทรวงสาธารณสุขยังตระหนักถึงความจำเป็นในการป้องกันมะเร็งสตรี ตามที่ได้อภิปรายไปแล้ว ให้วัคซีน HPV เพื่อเพิ่มความสามารถในการป้องกัน ลดความเสี่ยง ในการเป็นมะเร็งปากมดลูกให้ได้เปอร์เซ็นต์สูง ๆ ให้ถึง ๙๐ เปอร์เซ็นต์ได้ก็จะดีใจที่สุด ครอบคลุมสายพันธุ์วัคซีนเพิ่มขึ้น ภายใต้กรอบวงเงินงบประมาณเดิมนะครีบ

ท่านประธานที่เคารพครับ ทั้งหมดนี้เป็นภาพรวมงบประมาณของกระทรวง สาธารณสุข ประจำปี ๒๕๖๘ และนโยบายสำคัญ ๆ ที่ผมได้กราบเรียนท่านประธาน ไปเรียบร้อยแล้ว หากท่านสมาชิกท่านใดยังมีข้อสังเกตผมก็จะพยายามหาเวลามาตอบ ขอบคุนครับ

นายปดิพัทธ์ สันติภาดา (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ขอบพระคุนครับ ต่อไปเป็นสมาชิก ๒ ท่านที่ขออภิปรายต่อกันนะครีบ เชิญท่านภูริวรรธก์ ใจสำราญ ตามด้วยท่านสิริลภัส กองตระการ ครับ

นายภูริวรรธก์ ใจสำราญ (กรุงเทพมหานคร) : เรียนท่านประธานสภา ที่เคารพครับ ผม ภูริวรรธก์ ใจสำราญ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกรุงเทพมหานคร เขต ๑๒ บางเขน-ท่าแร้ง สายไหม-ออเงิน และลาดพร้าว-ระเข้บัว จริง ๆ แล้วถ้าท่านรัฐมนตรีอาจจะ ลูกขึ้นช้ากว่านี้อีกสัก ๒ ท่าน เราจะมีอีก ๒ ประเด็นให้ท่านได้ตอบคำถามนะครีบ

ก็วิถีโอของท่านค่อนข้างที่จะสวยครับ แต่ว่าบางภาพนั้นแตกต่างจากที่เราได้ลงไปดูนะครับ ท่านประธานครับ ประเด็นการดูแลผู้ป่วยในภาวะพึ่งพิงระยะยาว แล้วก็การดูแลแบบ ประคับประคอง เป็นเรื่องที่ซับซ้อน ละเอียดย่ออ่อน ส่งผลกระทบต่อเราทั้งทางร่างกาย แล้วก็จิตใจ ผมนั้นอาจจะไม่ใช่เป็นแพทย์ครับ แต่ว่าดูแลคุณพ่อที่เป็นโรคมะเร็งระยะสุดท้าย แล้วก็ก็มีโรคต่าง ๆ รุมเร้าหลาย ๆ ด้าน เราใช้เวลาเป็นปีอยู่ด้วยกันในการรักษา ซึ่งการดูแลรักษา นั้นไม่ใช่เป็นเรื่องง่ายสำหรับผมแล้วก็ครอบครัวเลย เราไม่มีความรู้ในเรื่องของการดูแล เฉพาะทางครับ เราไม่ชำนาญในเรื่องของการดูแลแผลกดทับ ซึ่งในขณะนี้มันใหญ่ขึ้นทุกวัน ทั้งใหญ่ ทั้งลึก บางครั้งจนเห็นกระดูกเลย เราไม่รู้ในเรื่องของการ Trim เนื้อตายครับ หลังจาก Trim แล้วเราจะต้องใช้ผ้าก๊อชแบบไหนปิดเข้าไป ผ้าก๊อชมีหลายแบบครับ มีตั้งแต่ ราคาถูกไปจนถึงราคาแพง นอกจากนั้นแล้วเราก็กังไม่รู้ว่าเหมือนกันว่าเราต้องใช้ยาประเภท อะไรถึงจะเหมาะกับคุณพ่อ ราคาเรารู้ไหวไหม เราดูกันได้มากกว่านั้นครับ เราพลิกตัวคุณพ่อ ดูแลทำความสะอาด เก็บปัสสาวะ อุจจาระ แล้วก็ต้องรองรับอารมณ์ในภาวะที่ท่าน แปรปรวนจนจุดต่ำสุดของคุณพ่อนะครับ ทุกอย่างคือสิ่งที่เราต้องคิดในแต่ละวันครับ แต่ละวันนั้นเราต้องวางแผน แล้วก็คิดว่าในอนาคตนั้นเราจะต้องเจออะไร เราเข้าออก โรงพยาบาลทุกเดือนครับกว่าที่ร่างกายคุณพ่อนั้นก็จะทนไม่ไหว แล้วก็รักษาไม่ได้ พ่อพยายามบอกผมด้วยเสียงดังครับ แต่จริง ๆ แล้วมันเป็นแค่ท่าทาง เพราะว่าที่คอนั้น ก็มีท่อช่วยหายใจ มีท่อช่วยดูดเสมหะ ในจมูกนั้นก็มีท่อสำหรับออกซิเจน มือ ๒ ข้างของพ่อ เต็มไปด้วยท่อยาต่าง ๆ บางครั้งมองไม่เห็นเส้นเลือดอีกต่อไป -----

พ่อบอกเสมอว่า อยากให้พากลับบ้าน อย่างน้อยที่บ้านเป็นพื้นที่ที่สงบแล้วก็คุ้นเคย แต่ว่าสุดท้ายพ่อต้องไปอยู่ใน ICU ครับ ห้องที่เต็มไปด้วยจำกัดในเรื่องของขนาด แล้วก็เวลาในการเยี่ยม พ่อไม่ได้บอกลา ไม่ได้บอกความรักต่อคนที่พ่ออยากจะบอกอย่างครบถ้วน สุดท้ายแล้วครับ ลมหายใจสุดท้ายจากไปในห้อง ICU กับผมที่เป็นลูกเพียงคนเดียวเท่านั้นเอง ทุกวันนี้เวลาหลับตาแล้วก็นึกถึงพ่อเสมอที่พยายามบอกว่า อย่างน้อยเอากลับบ้าน ให้พ่อได้ตายที่บ้าน สิ่งเหล่านี้ไม่ใช่เกิดขึ้นกับผมเพียงคนเดียวครับท่านประธาน มีคนอื่นเป็นหมื่น เป็นแสนที่ ต้องเจอ หลายคนที่ไม่สามารถรักษาตัวได้ที่โรงพยาบาล เพราะเนื่องจากว่าไม่มีเงินก็ต้องกลับไปอยู่ที่บ้าน แต่เวลากลับไปที่บ้านเวลาเราลงพื้นที่นี้ เราจะเห็นเลยว่าบางคนไม่มีจนกระทั่งเอา Sofa มาแทนเตียงรักษาของผู้ป่วย บางคนไม่ได้ดูแลกายภาพ ทางแผลกดทับก็ไม่ได้ดู หรือแม้กระทั่งการที่จะได้รับยาที่มีคุณภาพ มากไปกว่านั้นก็ไม่ได้ เพราะว่าอะไร มันแพงกว่าสิทธิที่มีนั้นมันครอบคลุมไม่ถึง ลูกหลานที่เข้าไปช่วยดูแลกดทับ หรือให้ดูแลสุขภาพเหล่านี้บางครั้งก็เป็นไปตามเท่าที่ทำได้ บางคนไม่ได้ดูแลตั้งแต่เข้าจรดเย็น เพราะเนื่องจากว่าลูกหลานต้องออกไปทำงาน ไม่ต้องพูดถึงสถานะสิ่งแวดล้อมครับ ถ้าท่านลงไปดูพื้นที่จริง ๆ บางที่ บางบ้านอากาศถ่ายเทแย่มาก ๆ เวลาจะไปโรงพยาบาลอะไรที่ก็ต้องเรียกแท็กซี่ แล้วก็ ๓-๔ คนช่วยกันแบกลงมา บางรายอยู่ตึกชั้น ๔ ชั้น ๕ หุ้ลั้กหุ้ลั้กกันอย่างมาก นอกเหนือจากนั้นแล้วการที่จะเรียกรถพยาบาลต่าง ๆ มาบางครั้งมีค่าใช้จ่ายที่สูง เพราะฉะนั้นพวกเขาไม่ค่อยมีทางเลือกมากนัก ในช่วงสุดท้ายของชีวิตครับ ทั้งผู้ป่วย แล้วก็ญาติจะต้องเผชิญความเจ็บป่วยครับ นอกจากที่จะต้องทนทุกข์อยู่กับตัวของโรคแล้วก็ยังจะต้องทนกับความยากลำบากของสังคมที่ทับซ้อน เราพบว่า มีโรงพยาบาลจำนวนน้อยมากครับที่จะมีการวางแผนให้กับผู้ป่วยกลับบ้าน โดยมีบุคลากรต่าง ๆ มาดูแลให้คำปรึกษาถึงการดูแลต่อเนื่องต้องเป็นอย่างไร การเงินเป็นอย่างไร การเตรียมตัวรับสิ่งที่เกิดขึ้นในอนาคตต้องเป็นอย่างไร รวมไปถึงดูแลในเรื่องของการตาย สถานที่การตายด้วย ถ้ามันดีขนาดนี้ทำไมโรงพยาบาลหลาย ๆ โรงพยาบาลถึงไม่มีการจัดสรรบุคลากรด้านนี้เข้าไป ทุกวันนี้เราต้องเจออะไรบ้าง เราเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุอย่างเต็มรูปแบบ การที่จำนวนผู้สูงอายุเพิ่มขึ้น ก็ส่งผลกระทบต่อให้จำนวนผู้ป่วยในแบบที่จะต้องดูแลพึ่งพิงระยะยาวและแบบประคับประคองนั้น เพิ่มขึ้นเช่นเดียวกัน มันไม่จำกัดเฉพาะผู้สูงอายุ

๑๑๓

สผ ๓/๒๕๖๗ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ

ชลิตา ๕๖/๒

หมอกครับท่าน รวมไปถึงเรื่องของอายุต่าง ๆ ด้วย เพราะว่าปัจจุบันนี้นั้นปัจจัยเสี่ยงต่าง ๆ เพิ่มมากขึ้น สำหรับประเทศไทยครับมีผู้ป่วยในระยะพึ่งพิงประเมินจากตัวเลขชี้วัด จากกองทุนหลักประกันสุขภาพแห่งชาติในปี ๒๕๖๘ ครับ ประเมินจากตัวผู้ป่วยนั้นมีอยู่ ประมาณ ๖๘๖,๘๒๓ คน แต่จากการของบประมาณงบนอกเหนือมาจ่ายหัวเป็นค่าบริการ สาธารณสุขสำหรับผู้ที่มีภาวะพึ่งพิงในชุมชนนั้น ตั้งเป้าหมายตอนแรกเอาไว้ ๓๓๔,๘๒๓ ราย แต่ได้รับงบประมาณเพียง ๒๔๕,๖๔๘ ราย นั้นหมายถึงว่ามีผู้ที่ตกหล่นจากการ ตัดงบประมาณไปถึง ๘๙,๑๗๕ คน ในงบประมาณปี ๒๕๖๗ ที่เคยได้รับ ๒,๗๖๐ ล้านบาท มีการของบประมาณในปี ๒๕๖๘ ไปที่ ๓,๔๓๕ ล้านบาท แต่มติ ครม. ได้อนุมัติมา ในปี ๒๕๖๘ เพียงแค่ ๒,๙๐๐ ล้านบาท คำถามที่ตามมาก็คือว่า เราจะมีมาตรการรองรับ ผู้ป่วยที่ตกจากการตัดงบประมาณและที่เหลืออย่างไร ไซ้ครับ เมื่อการดูแลแบบภาวะพึ่งพิงนั้น ไม่พร้อม โอกาสที่ผู้ป่วยจะต้องหลุด แล้วก็เข้าไปสู่ในการดูแลแบบประคับประคองนั้น ก็ต้องมีมากขึ้น ในขณะที่ข้อมูลจาก Health Data Center ประมวลในปี ๒๕๖๗ เรามีผู้ป่วย ในแบบระยะประคับประคองอยู่ประมาณ ๒๒๙,๘๑๗ คน แต่มีผู้ป่วยที่ได้รับ Advance Care Planning ได้รับการปรึกษาอยู่ ๑๕๒,๙๓๕ คน โดยในปี ๒๕๖๗ ครับ ผู้ป่วย แบบประคับประคองนั้นได้รับงบประมาณจาก สปสช. ผ่านโครงการ Home ward ดูแล ระยะสุดท้าย มีการเบิกจ่ายรายหัว ๙,๐๐๐ บาทต่อคนไม่เกิน ๖ เดือน ในงบประมาณ ปี ๒๕๖๘ นำเอาเรื่องการดูแลประคับประคองไปใส่ไว้ในที่ LTC สถานชิวาภิบาล เพิ่มอัตรา เหมมาจ่ายต่อคนเป็น ๑๐,๔๔๒ บาท จริง ๆ แล้วงบประมาณเหมมาจ่ายรายหัวเพิ่มขึ้นมันก็ดี นะครับ -----

แต่ว่าในขณะที่เดียวกันก็มีผู้ป่วยที่ตกหล่นจากระบบอยู่ที่ ๗๖,๘๘๒ คน สะท้อนให้เห็นว่าวิธีคิด วิธีการให้ความสำคัญของรัฐบาลต่อเรื่องในการดูแลภาวะพึ่งพิง และดูแลแบบประคับประคองนั้นลดน้อยลง ทั้ง ๆ ที่ ๒ ระบบ ๒ เรื่องนี้มีความสำคัญของผู้ป่วยอย่างมาก สำคัญอย่างไร อธิบายง่าย ๆ ครับ หากเราเปรียบเทียบระหว่างผู้ที่ได้รับการดูแลแบบประคับประคองกับผู้ที่ไม่ได้รับการดูแลแบบประคับประคอง ก็จะพบว่าผู้ที่ได้รับการดูแลแบบประคับประคองสามารถที่จะช่วยลดรายจ่ายได้ถึง ๒๕ เปอร์เซ็นต์ หากเปรียบเทียบกับผู้ป่วยที่ได้รับการดูแลแบบปกติครับ และถ้าเราได้ดูแลแบบประคับประคองก่อนเสียชีวิต ๗ วันหรือล่วงหน้าก่อน ๖ เดือน ก็มีแนวโน้มในการที่จะช่วยให้ผู้ป่วยแล้วก็ญาติพี่น้องและครอบครัวนั้น Save การใช้จ่ายได้ค่อนข้างที่จะสูง เรามองแค่มิติของผู้ป่วยก็ได้ครับ การที่เราได้ดูแลแบบประคับประคองนั้น มีการวิจัยที่บอกว่าสามารถทำให้โอกาสทำให้เข้าห้อง ICU นั้นลดลง พุดกันง่าย ๆ ครับ ๒ ลด ๒ เพิ่ม มันคือค่าที่จำกัดบอกถึงประโยชน์ของการดูแลแบบประคับประคองได้เป็นอย่างดี ลดคืออะไรครับ ลดก็คือ การลดความทุกข์ทรมาน แล้วก็ลดการรักษาที่ไม่จำเป็น เพิ่มก็คือ การเพิ่มคุณภาพชีวิตในช่วงสุดท้าย และเพิ่มก็คือโอกาสที่ผู้ป่วยสามารถเลือกการตายที่ปรารถนาได้ เมื่อมันดีเช่นนี้ครับ แล้วก็เป็นที่ต้องการของผู้ป่วย ทำไมรัฐบาลไม่ค่อยพัฒนาเรื่องนี้มากนักครับ ทั้ง ๆ ที่ในแต่ละเดือนมีผู้ป่วยในประเภนี้ค่อนข้างมาก เราเคยลงไปดูพื้นที่ เราเคยลงไปเยี่ยมโรงพยาบาลอย่างสิรินธรครับ ผู้ป่วยที่ต้องการได้รับการดูแลแบบประคับประคองมีเฉลี่ยแล้ว ๗๐ คนต่อเดือนนะครับท่าน แต่ท่านลองทาดูครับ มีหมอคนเดียวครับ และจะเป็นยอดรวมเท่าไร ถ้าเราเอาผู้ป่วยแล้วก็รวมจากโรงพยาบาลทั่วทั้งประเทศ ในประเทศไทยครับแต่ก่อนใช้เกณฑ์ประชากร ๕,๐๐๐ คนต่อหมอ ๑ คนแล้วก็พยาบาล ๑ คนนะครับ ปัจจุบันเพิ่มเข้าไปอีกต่างหาก กลายเป็นประชากร ๑๐,๐๐๐ คนต่อหมอ ๑ คน ต่อพยาบาล ๑ คน ซึ่งน้อยมากน้อยจริง ๆ สำหรับเกณฑ์ในการดูแลผู้ป่วยพึ่งพิง แล้วก็ผู้ป่วยประคับประคองนั้นโรงพยาบาลที่มีขนาด ๒๐๐ เตียงนั้นควรจะให้มีหมอมือที่ดูแลแบบประคับประคอง ๓-๔ คนมีพยาบาลอยู่ที่ ๒.๕-๔ คน ผมขอยกตัวอย่างในเขตผมครับ บางเขน มีประชากรตามทะเบียนราษฎรอยู่ที่ ๑๘๐,๐๐๐-๑๘๐,๐๐๐ คน แล้วก็หากรวมกับประชากรแฝงก็จะพุ่งไปจนถึง ๓๐๐,๐๐๐ คนจริง ๆ แล้วถ้าเราวัดเกณฑ์จากข้างบนนั้นควรจะให้มีเจ้าหน้าที่ประมาณ ๓๐ คนใช้ไหมครับ เวลาเราไปดูที่ศูนย์สาธารณสุข ๒๔ ครับ เรามีเจ้าหน้าที่เพียงแค่ ๑๕ คน ๗ คน อยู่ที่คลินิก

๘ คน ลงไปในชุมชน ซึ่ง ๘ คนนี้จะทำหน้าที่ประสานระหว่างโรงพยาบาลศูนย์ โรงพยาบาลชุมชนต่าง ๆ ไปกับผู้ป่วยที่ต้องการดูแลแบบพึ่งพิงและแบบประคับประคอง การขาดแคลนบุคลากรอย่างหมอและพยาบาลครับ หมอที่จบออกมาทางด้าน Long-term care กับ Palliative care ผลิตออกมาเพียงปีละ ๑๐ ท่านเท่านั้น จาก ๕ สถาบัน อย่างเช่น จุฬารามา ขอนแก่น ศิริราช เชียงใหม่ เป็นต้นนะครับ ในขณะที่นางพยาบาลจบเยอะ พยาบาลจบเยอะกว่าก็จริงครับ แต่ว่าออกมาทำงานไม่ได้ เพราะว่าโรงพยาบาลไม่มี Ward ไม่มีแผนกมารองรับครับ พยาบาลที่จบออกมาได้เงินเดือนถ้าทำงานในโรงพยาบาลของรัฐก็ ๑๘,๐๐๐ บาท ไปทำงานโรงพยาบาลเอกชนได้เพิ่มเป็น ๓๐,๐๐๐ บาท บางประเทศที่เขาเน้น Palliative เขาก็จ้างของเราเข้าไปได้เงินเดือน ๓๐๐,๐๐๐ บาท สุดท้ายนี้ละครับมันก็เป็นเหตุผลว่าเราขาดบุคลากรทางการแพทย์นะครับ เมื่อบุคลากรอย่างหมอและพยาบาลไม่พอครับ แต่หัวใจการรักษาแบบประคับประคอง และแบบพึ่งพิงระยะยาวอยู่ที่การเอาผู้ป่วยกลับไปรักษาที่บ้าน ดังนั้น Caregiver จึงเป็นตัวเชื่อมหรือเป็นฟันเฟืองที่สำคัญในการดูแลทางด้านนี้ ในต่างจังหวัดครับ คนนิยมในการที่จะเอาผู้ป่วยกลับไปดูแลรักษาที่บ้าน เพราะว่าอยากจะให้ลูกหลานหรือคนที่อยู่ในบ้าน หรือคนที่อยู่ในชุมชนช่วยกันดูแล กลุ่มนี้ต้องการเพียงแค่ว่า แล้วก็ต้องการในการดูแลอย่างสม่ำเสมอ พร้อมทั้งจะกลับไปโรงพยาบาลตามที่หมอนัด แต่อีกฟากหนึ่งตรงกันข้ามเลยครับ คนที่อยู่ในชุมชนเมือง บุคคลเหล่านี้ต้องการที่จะเอาผู้ป่วยอยู่ในโรงพยาบาลมากกว่า เพราะว่ามีปัจจัย อย่างเช่น เรื่องของเวลา เรื่องของการแข่งขันในการทำงาน เรื่องของเศรษฐกิจต่าง ๆ แม้กระทั่งเรื่องค่านิยมนะครับ คนในเมืองมีค่านิยมที่บุตรหลานหรือว่าคนที่ดูแลนั้นจะต้องแสดงความกตัญญูมากที่สุด เอาผู้มีพระคุณอยู่ในโรงพยาบาลมากที่สุดเท่าที่เป็นไปได้ กลุ่มเหล่านี้เลยต้องการเรื่องของ Ward เรื่องของแผนกต่าง ๆ ในโรงพยาบาล ต้องการสถานชีวาภิบาลที่อยู่ใกล้ ๆ หรือแม้กระทั่ง Nursing care ต่าง ๆ ของเอกชน เมื่อ Caregiver เป็นกำลังคนที่สำคัญในระบบ ดังนั้นการทำให้กลุ่มอาสา Caregiver ที่มีมาตรฐานในการดูแลจึงเป็นเรื่องสำคัญ ทุกวันนี้ใครคือ Caregiver นั่นก็คือ อสส. และ อสม. นะครับ

เรามาดูงบประมาณในการอุดหนุนของอาสาสมัครสาธารณสุขกันครับ กรมสนับสนุนบริการสุขภาพ กระทรวงสาธารณสุขในแต่ละปี อย่างเช่นปี ๒๕๖๘ นั้นของงบประมาณได้ตามคำที่ขอเลยครับ ก็คือ ๒๕,๘๗๗ ล้านบาท จ่ายตรงไปยัง อสส. และ อสม. สนับสนุนการทำงานในแต่ละปี นอกจากนี้ Caregiver ยังได้งบประมาณของ สปสช. แต่ที่แปรผันไปตามการบริหารงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น Caregiver บางพื้นที่ได้รับเป็นรายเคสนะครับ เคสละ ๕๐ บาท บางเคสนั้นได้เป็นรายชั่วโมง ในบางพื้นที่ครับได้เป็นรายชั่วโมง คือชั่วโมงละ ๕๐ บาท หรือบางพื้นที่นั้นจ่ายเป็นเหมาครับ ๑,๐๐๐-๑,๕๐๐ บาท แต่ก็พบปัญหาในการเบิกจ่ายครับ เพราะว่าขั้นตอนต่าง ๆ ของ สปสช. ที่กำหนดเอกสารก็เยอะ แล้วเวลาก็จำกัดด้วยมีขั้นตอนยุ่งยากมากครับ ทำให้ Caregiver บางคนก็ตัดสินใจไม่เบิกค่าตอบแทนเหล่านั้นทำไปด้วยใจที่เป็นอาสา

อีกตัวอย่างหนึ่งของคำขอครับ คือระบบโครงการดูแลรักษาการแพทย์วิถีใหม่ แบบผู้ป่วยในที่บ้านของกรมการแพทย์ ได้รับงบประมาณเพียง ๑,๑๘๘,๙๐๐ บาท ตัวชี้วัดอยู่ที่จำนวนผู้ป่วยที่เลือกรับบริการที่บ้านเพิ่มขึ้นจากปีก่อนเพียงร้อยละ ๕ แต่จากงบประมาณปี ๒๕๖๘ มีโครงการอย่างบริการทางการแพทย์ครบวงจรไร้รอยต่อ สนับสนุนส่งเสริมสุขภาพสถานชิวาภิบาล ตัวชี้วัดยังเท่าเดิมครับ แต่ว่างบประมาณเพิ่มขึ้นมานิดหนึ่ง ๒,๒๙๕,๐๐๐ บาท การตั้งตัวชี้วัดต่ำแบบนี้ครับ ส่วนหนึ่งเกิดจากการที่บุคลากรไม่เพียงพอ สถานชิวาภิบาลนั้นไม่ครอบคลุมทุกพื้นที่ ก็เลยทำให้คนนั้นไม่ตัดสินใจที่จะกลับมาดูแลที่บ้านนะครับ เราก็ต้องยอมรับว่า อสส. และ อสม. นั้นมีข้อจำกัดอยู่หลายด้าน โดยเฉพาะเรื่องของเวลาด้วยความเป็นอาสาสมัครนั้นก็ทำให้ทำงานไม่เต็มเวลา ในขณะเดียวกันเรื่องของอายุโดยเฉพาะเรื่องของการปฏิบัติ โดยเฉพาะในเรื่องของการดูแลแบบพึ่งพิงกับแบบประคับประคองนี้มันมีรายละเอียดที่ค่อนข้างเยอะครับ ทำให้ในการบริการบางครั้งของ Caregiver ก็ไม่ได้รับความเชื่อมั่นจากคนที่เป็นผู้ป่วยก็ดี หรือญาติผู้ป่วยก็ดี ที่ผ่านมาถึงแม้จะมีการอบรมครับ ลองไปถามดูบอกว่าการอบรม ๖๐ ชั่วโมง แต่ส่วนใหญ่แล้วเป็นการนั่งฟังหลักการคร่าว ๆ ภาคปฏิบัติหรือ Workshop พวกนี้ยังน้อยมากนะครับ เมื่อปัญหาอยู่ที่ความเชื่อมั่นครับ ความรู้ความเข้าใจเหล่านี้เลยต้องมองว่ารัฐบาลนั้นมีนโยบายและมีงบประมาณแก้ปัญหาเหล่านี้อย่างไร เรามาลองดูในแผนงบประมาณปี ๒๕๖๘ ครับ มีโครงการที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาศักยภาพของ อสส. หรือ อสม.

หรือ Caregiver นั้น ส่วนใหญ่แล้วโครงการเหล่านี้มีแนวโน้มในการถูกปรับลดงบประมาณไปหมด โครงการพัฒนาศักยภาพบริการส่งเสริมสุขภาพประชาชนทุกกลุ่มวัย โดยกรมอนามัย กระทรวงสาธารณสุขขอ ๑,๒๗๔ ล้านบาท แต่ก็ลดลงเหลือ ๑๕๓ ล้านบาท ซึ่งโครงการดังกล่าวมีหลายตัวชีวิตครับ โดยของ Long-term care นั้นเป็นเพียงแค่ตัวหนึ่งที่พัฒนาหลักสูตรในการทำ Caregiver หรือโครงการอย่างองค์ความรู้สุขภาพด้านการพัฒนาอย่างเหมาะสมของกรมการแพทย์ กระทรวงสาธารณสุข ขอปี ๒๕๖๘ ไป ๗,๕๙๐ ล้านบาท แต่ถูกปรับลดลงมาที่ ๒,๗๖๑ ล้านบาท ซึ่งจริง ๆ แล้วส่วนใหญ่เป็นงบลงทุน ส่วนที่เป็นโครงการในการสนับสนุนอบรมด้านวิชาการนั้นมีเพียงแค่ ๑๓ ล้านบาท งบประมาณที่ถูกจำกัดเหล่านี้ครับ เป็นปัญหาของระบบสาธารณสุขไทย กลายเป็นว่าเราไม่สามารถเพิ่มกำลังคนได้ กลายเป็นว่าเราไม่สามารถทำให้เขาได้ทำงานหน้าที่ได้เต็มเวลา เราไม่สามารถเพิ่มกรอบในการทำงาน ทำให้เขาได้สามารถทำงานหลายมิติ แล้วก็ไม่สามารถทำให้เขาก้าวหน้าในอาชีพในการทำงานได้เต็มที่และอย่างมีศักดิ์ศรี

นอกจากนี้ท่านประธานครับ นอกจากงบประมาณในการพัฒนาบุคลากรแล้ว งบประมาณในเรื่องของอุปกรณ์และสถานที่ต่าง ๆ ในการดูแลพึ่งพิงและประคับประคองนั้นก็ยังไม่ได้ครอบคลุมครับ สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขมีแผนขับเคลื่อนสถาบันชีวาภิบาล งบประมาณ ๓๓๙ ล้านบาท เป็นสัดส่วนของครุภัณฑ์ถึง ๔๐ ล้านบาท อุปกรณ์บางอย่างนั้นแพงมากครับ แล้วก็บางครั้งบางอย่างไม่สามารถเบิกได้ตามค่าเหมาจ่ายรายหัวหรืองบนอกจ่ายหัวของ สปสช. ซึ่งผู้ป่วยนั้นต้องออกเงินตัวเอง เช่น Syringe Driver หรือพวก Opioids Substitution นะครับ พวกเครื่องผลิตออกซิเจน รถเข็นเตียงผู้ป่วย ซึ่งตอนนี้ผู้ป่วยที่อยู่ต่างจังหวัดครับ ที่อยู่ตามชนบทนั้นการเข้าถึงอุปกรณ์เหล่านี้มันยากมาก ๆ โครงการอย่างการยกระดับคุ้มครองสุขภาพผู้สูงอายุที่มีภาวะพึ่งพิงภายใต้ดำเนินการสถานชีวาภิบาลประเทศไทย จากที่เคยได้ขอไป ๗๑.๘๕ ล้านบาท ลดลงมาเหลือ ๒๐.๙๒๕ ล้านบาท ท่านประธานครับ กล่าวมาถึงจุดนี้ครับโดยรวมแล้วงบประมาณที่เกี่ยวข้องกับการดูแลพึ่งพิง แล้วก็การดูแลแบบประคับประคองนั้นแนวโน้มทุกอันลดน้อยลงหมด -----

จริงอยู่ครับที่ท่านบอกว่างบเหมารายหัวนั้นสูงขึ้น แต่มันก็สูงขึ้นแล้วก็มีคนที่ตกหล่นจากงบประมาณเช่นเดียวกัน บางอันก็ตีครับ อย่างเช่น งบประมาณในการดูแลแบบประคับประคองนั้น แต่ถ้าหากท่านจะจำเพาะเจาะจงลงไป แยกออกจากผู้ป่วยที่เป็นผู้ป่วยสิ่งเสพติดกับผู้ป่วยจิตเวชนั้น มันก็จะทำให้งานด้านนี้ค่อนข้างเป็นไปแบบเฉพาะด้านมากขึ้น ในขณะที่เดียวกันการดูแลผู้ป่วยอย่างจิตเวช แล้วก็มีผู้ป่วยสิ่งเสพติดนั้นมันมีวิธีการดูแลที่แตกต่างกันไปครับ ท่านเอามารวมกันแบบนี้มันจะทำให้การดูแลของแต่ละประเภทนั้นมันลดด้อยลงไปอีกต่างหาก

ประเด็นต่อมาครับเรื่องของ Ward ชีวภิบาลที่เกิดขึ้นในโรงพยาบาลศูนย์และโรงพยาบาลชุมชนครับ หากไม่มีการเสริมสร้างแพทย์และพยาบาลเลย ใครจะเป็นพี่เลี้ยงให้กับ รพ.สต. ครับ ใครจะเป็นพี่เลี้ยงให้กับสถานชีวาภิบาลชุมชน ถ้าท่านวางหมุดหมายเอาไว้ว่าสถานชีวาภิบาลนั้นควรจะกระจายไปในทุกอำเภอ ไปทุกตำบล ภายในปี ๒๕๗๐ แต่มันจะเป็นไปได้ก็ต่อเมื่อท่านจัดสรรกำลังคนให้เพียงพอ จะเป็นไปได้ก็ต่อเมื่อท่านพัฒนาองค์ความรู้ของอาสาสมัครเหล่านี้ให้พร้อม หรือแม้กระทั่ง Ward ภูมิชีวาภิบาล เมื่อท่านได้ Wrap-up ไปอย่างสั้น ๆ แทนที่จะได้ส่งเสริมพระให้มีศักยภาพในการดูแลพระธรรมวินัยจัดโรงพยาบาลพี่เลี้ยง มีแม่ข่ายประสานการทำงานดูแลแบบประคับประคองได้ แต่ท่านมองภาพเป็นแบบ Quick Win เท่านั้น ท่านอาจจะไม่ได้ศึกษาเข้าใจข้อจำกัดของวัดที่เกิดขึ้น ข้อจำกัดคืออะไรบ้าง ไม่ทุกทีละครับ แล้วจำนวนไม่รู้ว่าเท่าไรที่พระยินดีจะมาเป็น Caregiver จริง ๆ อาจจะมีน้อยก็ได้เนะครับ เพราะฉะนั้นรัฐบาลควรจะเรียนรู้แล้วก็มองหาช่องทาง แก้ไขอุปสรรคมากกว่าที่จะเอากรอบของสถานพยาบาลมาลงในวัด ซึ่งบริบทมันไม่เหมือนกันเลย แนนอนเวลามันเป็นนโยบายขึ้นมา วัดก็อาจจะตอบรับร่วมโครงการนั้น ๆ แต่เมื่อปฏิบัติไปตามจริง วัดอาจจะทำได้น้อยกว่าเป้าหมายที่ท่านตั้งเอาไว้ค่อนข้างที่จะเยอะ

ต่อมาเป็นประเด็นเรื่องของการขาดแคลนอุปกรณ์ พรรคก้าวไกลเสนอการผลักดันธนาคารอุปกรณ์ให้เกิดการยืมอุปกรณ์สำหรับผู้ป่วยที่บ้าน เช่น เครื่องผลิตออกซิเจน อุปกรณ์รถเข็น เตียงผู้ป่วย เหล่านี้โดยให้ รพ.สต. นั้นเป็นผู้บริหารจัดการธนาคารอุปกรณ์ เป็นผู้จัดซื้อ แล้วในขณะที่เดียวกันก็รับบริจาคจากประชาชนหรือเอกชน แล้วก็บริหารมันให้เกิดประโยชน์ พรรคก้าวไกลสนับสนุนครับแล้วก็ยินดีอย่างมากในการตอบรับ

นโยบายชีวาภิบาลจากกระทรวงอื่น ๆ เช่น กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ให้เข้ามาดูแลผู้สูงอายุ แล้วก็ผู้ป่วยบอบบางอย่างอื่นด้วย แล้วก็เพิ่มบทบาทนักสังคมสงเคราะห์ กลุ่มสหวิชาชีพเข้ามาช่วยทุกกลุ่มให้ได้มากยิ่งขึ้น

ท่านประธานครับ เดินทางมาถึงสุดท้าย ผมเชื่อว่าหลายท่านที่นั่งในที่นี้ครับ มีทุนทรัพย์ มีความสามารถในการดูแลญาติพี่น้องของท่านได้ แต่นอกห้องนี้มีอีกเป็นแสนเป็นล้านคนที่ไม่สามารถสู้ได้ อุดหนุนไปตามสภาพครับ เราคาดหวังให้รัฐบาลนั้นเปลี่ยนแนวคิดครับ เลิก Ignore เลิกเพิกเฉยต่อสายงานในด้านดูแลพึ่งพิง แล้วก็ดูแลประคับประคอง ถ้าไม่เริ่มตอนนี้ครับเราจะไม่สามารถรับมือกับสังคมสูงวัยในประเทศไทยได้อย่างมีประสิทธิภาพอีกต่อไปนะครับ ขอขอบคุณท่านครับ

นายปดิพัทธ์ สันติภาดา (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ขอขอบคุณครับ ขอเชิญท่านสิริลภัสครับ

(เจ้าหน้าที่ดำเนินการเปิด Presentation)

นางสาวสิริลภัส กองตระการ (กรุงเทพมหานคร) : เรียนท่านประธานสภาคะ ดิฉัน สิริลภัส กองตระการ ผู้แทนราษฎรจากพรรคก้าวไกล ในวันที่ดิฉันจะขออภิปราย เรื่องของการจัดสรรงบประมาณในการแก้ไขปัญหาสุขภาพจิตให้กับประชาชน น่าเสียดาย ท่านรัฐมนตรีไม่ได้มาฟังแล้วนะคะ เพราะว่าปีที่แล้วดิฉันพูดให้อีกท่าน ๑ ได้ฟัง ปีนี้เป็นท่านใหม่ แต่ว่าก็ยังอยากจะทำให้ท่านได้ฟังประเด็นนี้จริง ๆ ค่ะ จากคำที่ปรากฏอยู่บนโลก Online ใน ๑ ปีที่ผ่านมามีคนพูดถึงภาวะซึมเศร้าและคำที่เกี่ยวข้อง ๗๐๐,๐๐๐ กว่าข้อความ และมีการเข้าถึงยอดถึง ๒๐๐ ล้านครั้ง นี่เป็นการส่งสัญญาณว่าสถานการณ์ปัญหาสุขภาพจิตไทยนั้นเปรียบเสมือนภูเขาไฟที่รอวันระเบิด ทำลายระบบนิเวศทางเศรษฐกิจ สังคมและความมั่นคงของประเทศ โจทย์ในการแก้ไขปัญหาสุขภาพจิตทุกช่วงวัย ดิฉันสามารถแบ่งได้เป็น ๓ ระยะด้วยกัน นั่นก็คือ ระยะสั้น การต้องแก้ไขปัญหาสุขภาพจิตทุกช่วงวัยอย่างเร่งด่วน ระยะกลางคือ กระบวนการการรักษาที่มีประสิทธิภาพ และระยะยาว คือการทำให้ประชาชนเข้าสู่สังคมสุขภาพจิตที่ดีอย่างยั่งยืน

เรามาดูในระยะสั้นกันค่ะ การต้องแก้ไขปัญหาสุขภาพจิตทุกช่วงวัยอย่างเร่งด่วน ในวัยเด็กจากรายงานสถิติความรุนแรงที่เก็บข้อมูลจากสายด่วน ๑๓๐๐ แสดงให้เห็นว่ามีการใช้ความรุนแรงในครอบครัว ๒,๐๐๐ กว่าราย จากทั้งหมด ๔,๐๐๐ กว่าราย

๑๒๐

สพ ๓/๒๕๖๗ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ

พุทธชาติ ๕๙/๓

ก็โดยเหตุการณนี้เกิดขึ้นในเด็กถึง ๙๙๕ ราย โดยแม่หรือผู้ดูแลเด็กกว่า ๒ ใน ๕ เชื่อว่า การลงโทษทางร่างกายเด็กนั้นเป็นสิ่งที่จำเป็น และเราพบว่าเด็ก ๓-๔ ขวบ ได้รับการอบรม ด้วยวิธีการใช้ความรุนแรงคะ การเติบโตมากับครอบครัวที่มีการใช้ความรุนแรงจะทำให้ เด็กคนหนึ่งมีโอกาสกลายเป็นผู้ป่วยจิตเภท ไม่สามารถเข้าสังคมได้ ไม่มีความเห็นอกเห็นใจ ผู้อื่น และเป็นหนึ่งในปัจจัยที่จะทำให้เด็กคนนั้นเติบโตขึ้นมากลายเป็นอาชญากร -----

- ๖๐/๑

๑๒๑

สพ ๓/๒๕๖๗ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ

ชั้นชญา ๖๐/๑

ปัญหาสุขภาพจิตในวัยเด็กนี้ ถ้าไม่ได้รับการบำบัดรักษาปัญหาจะซับซ้อนยิ่งขึ้น และส่งผลกระทบต่อการใช้ชีวิตในวัยต่อมานั้นก็คือ วัยรุ่นและวัยเรียน ข้อมูลจากเครื่องมือประเมินสุขภาพจิตเบื้องต้นหรือว่า Mental Health Check-In เราพบว่าวัยรุ่นจำนวน ๑๐๐,๐๐๐ กว่ารายนั้นเสี่ยงเป็นซึมเศร้าแล้วจำนวน ๑๐,๐๐๐ กว่าราย และเสี่ยงฆ่าตัวตายเกือบ ๒๐,๐๐๐ ราย นอกเหนือจากปมการถูกล่ียงดูในวัยเด็กที่สร้างบาดแผลทางใจ ยังมีอีก ๑ ปัจจัยที่วัยนี้จะต้องเผชิญคะ นั่นก็คือการถูกล่ียงแก้งรังแกกันในโรงเรียนและในสังคม Online โดยเด็กที่ถูกล่ียงแก้งเหล่านี้ มีความเสี่ยงที่จะต้องเผชิญปัญหาสุขภาพจิต มีภาวะเครียด ซึมเศร้า มีปัญหาการเข้าสังคม เด็กกลุ่มเสี่ยงเหล่านี้มีโอกาสที่จะทำร้ายผู้อื่น ทำร้ายตัวเอง หรือรุนแรงไปถึงการฆ่าตัวตาย เพราะฉะนั้นดิฉันไม่แปลกใจเลยในช่วงระยะเวลาเพียง ๓ เดือนที่ผ่านมานี้มีคำที่ปรากฏขึ้นอยู่ในโลก Social เกี่ยวกับการ Bully อยู่ถึง ๑๐๐,๐๐๐ กว่าข้อความ และมียอดการเข้าถึงเกือบ ๖๐ ล้านครั้ง โรงเรียนในสังกัด สพฐ. เองก็มีนักจิตวิทยา ๑ คนต่อ ๑ เขตการศึกษา นั่นหมายความว่าถ้าเขตการศึกษานั้นมีนักเรียนอยู่ ๑๐๐,๐๐๐ คน อัตรานักจิตวิทยาจะเท่ากับ ๑ : ๑๐๐,๐๐๐ ประชากร ซึ่งแน่นอนไม่สามารถปฏิบัติการณ์ในเชิงรุกได้ จากวัยเรียนมาดูในวัยทำงานกันบ้างดีกว่า การสำรวจสุขภาพจิตวัยทำงานจาก Mental Health Check-In เราพบว่าวัยทำงานกว่า ๑ ล้านคนเสี่ยงเป็นซึมเศร้าแล้ว ๖๐,๐๐๐ กว่าคน มีภาวะหมดไฟถึง ๕๐,๐๐๐ กว่าคน และมีความเครียดสูงถึง ๕๐,๐๐๐ กว่าคน บน Social Media เช่นเดียวกัน ในระยะเวลาเพียง ๓ เดือนที่ผ่านมานี้มีคำที่พูดว่า ภาระงานหนัก ความเครียด ซึ่งนี้เป็นปัจจัยเสี่ยงที่จะทำให้เป็นโรคซึมเศร้า ๙๐,๐๐๐ กว่าข้อความ มียอดการเข้าถึงเป็น ๑๐ ล้านครั้ง ในระยะเวลาเพียง ๓ เดือนนี้ไม่ใช่เรื่องธรรมดา ดิฉันจะขอยกตัวอย่างบุคลากรที่เป็นบุคลากรของภาครัฐ และอยากให้ท่านตอบคำถามว่า ถ้าท่านไม่ดูแลบุคลากรในองค์กรของท่านแล้ว ท่านจะให้คนกลุ่มนี้ไปดูแลประชาชนต่อได้อย่างไร อาชีพตำรวจ ทหาร ครู บุคลากรทางการแพทย์ ล้วนมีภาระงานที่หนักเหมือนกันเลยคะ และความกดดันจากการทำงานภายใต้ความคาดหวังของคนอย่างในอาชีพตำรวจและทหารที่มีเรื่องของความสัมพันธ์กับผู้บังคับบัญชา การใช้อำนาจในองค์กรกดขี่ทหาร นายตำรวจชั้นผู้น้อย เรื่องปัญหาหารายได้ หนี้สิน ส่งผลให้มีสถิติการฆ่าตัวตายของตำรวจสูงกว่าการฆ่าตัวตายของคนทั่วไปถึง ๓ เท่าในปี ๒๕๖๕ นี้พุ่งขึ้นสูงถึง ๔๔ นาย คิดเป็น ๒๒ ต่อประชากร ๑๐๐,๐๐๐ คน และความชุกของภาวะซึมเศร้า

๑๒๒

สพ ๓/๒๕๖๗ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ

ชั้นชญา ๖๐/๒

ในทหารกองทัพไทยมีมากกว่าประเทศอังกฤษ สหรัฐอเมริกา และเกาหลีใต้ด้วยซ้ำ สิ่งที่อันตรายนั้นคืออะไรคะ คืออาชีพนี้มีโอกาสเข้าถึงอาวุธได้มากกว่าคนทั่วไปคะ ถ้าความเครียดนั้นมันสะสมแล้วมันระเบิดออกมา สิ่งที่มาคือการก่อเหตุความรุนแรงที่จะสร้างความสูญเสียและบาดแผลทางใจตามที่ปรากฏอยู่ในหน้าข่าว ภาระงานครุ ความกดดันที่ทำให้ครุคนหนึ่งกลายเป็นผู้ป่วยโรคซึมเศร้า แต่รัฐก็ยังโปกส์ให้ครุไปดูแล สุขภาพจิตเด็กนักเรียน แต่ไม่เคยตั้งคำถามเลยว่า ถ้าสุขภาพจิตของครุแย่ แล้วครุจะไปดูแล นักเรียนต่อได้อย่างไร รวมไปถึงบุคลากรทางการแพทย์ พยาบาล สหวิชาชีพหรือว่า แพทย์จบใหม่ที่ไม่สามารถรับมือกับความเครียดป่วยเป็นซึมเศร้านำไปสู่การฆ่าตัวตายน่าเสียดายที่เราจะต้องสูญเสียบุคลากรเหล่านี้ ที่เขาจะใช้ความรู้ ความสามารถที่เขามี มาช่วยเหลือ และรักษาผู้ป่วยได้อีกหลายชีวิต จากวัยทำงานนะคะเราไปดูเรื่องสุขภาพจิตในผู้สูงวัย ในขณะนี้ประเทศไทยของเรา กำลังก้าวเข้าสู่สังคมผู้สูงวัยอย่างเต็มรูปแบบ เราคาดว่าในอีก ๑๖ ปีข้างหน้า เราจะมีจำนวนประชากรผู้สูงวัยมากถึง ๒๐ กว่าล้านคน คิดเป็น ๓๑ เปอร์เซ็นต์ของประชากรทั้งประเทศ ความโดดเดี่ยว โรคประจำตัว การเกษียณอายุ จากวัยทำงาน ผู้สูงวัยที่มีภาวะพึ่งพิง รัฐจะดูแลพวกเขาเหล่านี้ให้ดีได้อย่างไรทั้งกายและใจ และที่สำคัญเลยคือวัยนี้มีสถิติการฆ่าตัวตายสำเร็จใน ๖ ปีที่ผ่านมาสูงขึ้นเรื่อย ๆ อย่างน่าตกใจ เรามาดูปีล่าสุดปี ๒๕๖๖ อยู่ที่ ๑๐.๑๕ ต่อประชากร ๑๐๐,๐๐๐ คน นั่นหมายความว่าในแต่ละปีจะมีจำนวนผู้สูงวัย ๑ ล้านคนที่ฆ่าตัวตายเป็นสำเร็จถึง ๑๐๐ คนคะ ข้อมูลเหล่านี้ แสดงให้เห็นว่าปัญหาสุขภาพจิตของคนไทยนั้นเป็นปัญหาที่รอไม่ได้ ควรแก้ไขอย่างเร่งด่วนคะ

๑๒๓

สพ ๓/๒๕๖๗ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ

ลลิตา ๖๑/๑

แต่ในปีนี้กรมสุขภาพจิตเอง ก็ได้รับการจัดสรรงบประมาณที่แทบไม่ได้ต่างจากปีที่แล้วเลยคะ
ขอไป ๔,๐๐๐ กว่าล้านบาทได้รับการจัดสรรมา ๓,๐๓๖ ล้านบาท คิดเป็น ๑.๘ เปอร์เซ็นต์
จากงบของกระทรวงสาธารณสุขเหมือนเดิม มีหลายโครงการได้รับงบน้อยกว่าปีที่แล้วอีกคะ
ทั้ง ๆ ที่เป็นโครงการที่จะเข้าไปแก้ไขปัญหาสุขภาพจิตแต่ละช่วงวัย ให้เข้าถึงจำนวน
กลุ่มเป้าหมายตามที่กรมได้คำนวณไว้ อย่างเช่น โครงการพัฒนาเด็กปฐมวัย มีกลุ่มเป้าหมาย
อยู่ที่ ๒๖,๐๐๐ คน ขอไป ๓๑ ล้านบาท โคนตัดเหลือ ๑๑ ล้านบาท ค่าเฉลี่ยต่อหัวจากคนละ
๑,๐๐๐ กว่าบาท เหลือเพียงคนละ ๔๐๐ กว่าบาท โครงการเสริมสร้างสุขภาพจิตวัยสูงอายุ
ที่มีจำนวนกลุ่มเป้าหมาย ๑๕๐,๐๐๐ คน ขอไป ๑๕ ล้านบาท โคนตัดเหลือ ๔ ล้านบาท
จากค่าเฉลี่ยต่อหัวจากคนละ ๑๐๐ กว่าบาท เหลือเพียงคนละ ๒๐ กว่าบาทคะ จะมีก็แต่เพียง
โครงการสร้างเสริมสุขภาพจิตคนวัยทำงาน ที่มีกลุ่มเป้าหมายสะสมถึง ๑,๓๒๐,๐๐๐ คน
ขอไป ๑๐.๓ ล้านบาท ปีนี้ดีหน่อยได้มา ๔ ล้านบาท แต่เงิน ๔ ล้านบาทนี้กับการดูแลสุขภาพใจ
คนวัยทำงานล้านคนคะ ค่าเฉลี่ยต่อหัวตกคนละ ๓ บาท จากการดูค่าเฉลี่ยต่อหัวแบบนี้
ดิฉันก็คิดภาพไม่ออกจริง ๆ ว่าเราจะใช้เงินจำนวนนี้ไปแก้ไขปัญหาได้อย่างไร สิ่งที่ได้ก็คือ
ใช้เงินจำนวนต่อหัวเท่าเดิม แต่ว่าลดการเข้าถึงกลุ่มเป้าหมายให้น้อยลง ซึ่งกลุ่มเป้าหมาย
ที่ตั้งไว้มันก็น้อยอยู่แล้ว การโดนตัดงบแบบนี้ยิ่งทำให้โครงการเหล่านี้เข้าถึงกลุ่มเป้าหมาย
ได้น้อยลงไปอีก โครงการที่ตั้งขึ้นมาใหม่ที่จะช่วยแก้ไขข้อกังวลที่จะส่งผลเกี่ยวกับปัญหา
สุขภาพจิตก็โดนตัดงบออกไปอีก ไม่ว่าจะเป็นปัญหาพ่อแม่ไม่มีความรู้ในการเลี้ยงลูก
โดยไม่ใช้ความรุนแรง ปัญหาคนเมืองที่มีภาวะเครียด ซึมเศร้า เสี่ยงต่อการเป็นโรคจิตเวช
หรือนักเรียน นักศึกษาที่มีปัญหาเสี่ยงต่อการเป็นโรคจิตเวช ป่วยเป็นซึมเศร้า และนำไปสู่
การฆ่าตัวตาย ทั้ง ๆ ที่เขาจะเติบโตมาเป็นพลเมืองของประเทศ นี่คือระยะสั้นโครงการ
โดนตัดงบไป น่าเสียดายคะ

เรามาดูในระยะกลางคือ การรักษาที่มีประสิทธิภาพ ในปัจจุบันนี้ก็มีบริการ
หลากหลายรูปแบบเลย Highlight สำคัญนั้นก็คงจะเป็นสายด่วนสุขภาพจิตที่ปีนี้เพิ่มมาเป็น
๖๐ คู่สาย มีการนำ AI มาช่วยตรวจจับความเสี่ยงด้วย แล้วก็ Application ต่าง ๆ ที่จะใช้
ประเมินระดับสุขภาพจิต แต่อุปสรรคมันอยู่ตรงนี้คะ เมื่อผู้ป่วยเข้าสู่ระบบมากขึ้น แต่ว่า
หมอมจำนวนเท่าเดิม สิ่งที่มาคืออะไร การประเมินคนไข้ของหมอมีเวลาจำกัด เพราะว่า
ผู้ป่วยรอคิวต่ออยู่เยอะ เมื่อแพทย์ใช้เวลากับคนไข้ก็น้อยลงก็อาจจะส่งผลกระทบต่อ

การวินิจฉัยโรคได้ สิทธิประโยชน์ที่ครอบคลุม ไม่ว่าจะเป็นการพบจิตแพทย์ นักจิตวิทยา นักบำบัด ตอนนี้อยู่ที่โรงพยาบาลรัฐและในเวลาราชการเท่านั้น ทีนี้พอผู้ป่วยมากระจุกตัวอยู่ที่โรงพยาบาลรัฐ ทำให้เวลานัดหมายนั้นมันก็ยาวมากขึ้น เป็นหลัก ๓ เดือน ๖ เดือน บางคนรอไม่ไหว หยุดการรักษา และหยุดยาเอง และตรงนี้จะทำให้อาการของผู้ป่วยจิตเวชนั้น แย่ลงไปกว่าเดิม ถ้าเป็นผู้ป่วยจิตเวชทั่วไป บางคนเกิดอาการตั้ง ทนไม่ไหว ฆ่าตัวตาย หรือผู้ป่วยจิตเวชที่มีความเสี่ยงต่อการก่อเหตุความรุนแรง ถ้าเขาหลุดออกจากการรักษา อาการกำเริบมากขึ้น เขาก็สามารถก่อความรุนแรงได้มากกว่าเดิม ทีนี้พอมีคนไข้ใหม่ที่เข้ามา คนไข้เก่าหลุดออกจากการรักษา แล้วกลับเข้ามาใหม่ด้วยเงื่อนไขที่ซับซ้อนมากยิ่งขึ้น นั่นทำให้มีจำนวนปริมาณผู้ป่วยที่สะสมเพิ่มมากขึ้นกว่าเดิม ถึงแม้ว่าจะมีความพยายามในการเพิ่มบุคลากรทางการแพทย์ แต่ว่าภายใต้กรอบวงเงิน ๖๘๖ ล้านบาท ในระยะเวลาดำเนินงาน ๕ ปีค่ะ ทำให้เราผลิตบุคลากร ไม่ว่าจะเป็จิตแพทย์ พยาบาล นักบำบัด เกษัชกร รวมแล้วทั้งหมดต่อปี ๕๕๐ คนเท่านั้น ทางกรมสุขภาพจิตเองก็ออกมาเปิดเผยข้อมูลแล้วว่า ตอนนี้มีคนไทยที่มีปัญหาเรื่องสุขภาพจิตสูงถึง ๑๐ ล้านคน แต่มีเพียง ๓ ล้านคนเท่านั้นที่เข้ารับบริการการรักษาในระบบสาธารณสุข แทนที่รัฐจะพิจารณาในการเพิ่มงบประมาณในการผลิตบุคลากรให้มากขึ้นในตอนี้ แต่กลับจะ ignore รอไปให้มันเกิดภาวะคนไข้ล้นมือหมอ รอคิวนาน คนเข้าถึงบริการไม่ได้ พอจะมาแก้ไขจริง ๆ ก็ต้องตามมาด้วยการใช้เงินที่มันมากขึ้น นอกจากนี้ยังมีเรื่องยาที่ยังมีจิตแพทย์แนะนำว่า มียาอีกหลายตัวเลยที่ควรนำเข้าสู่บัญชียาหลัก เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการรักษาผู้ป่วย แต่จากการที่ดิฉันได้อภิปรายไปในครั้งที่แล้ว ดิฉันก็ยังไม่เห็นความเคลื่อนไหวใด ๆ เลยในการพิจารณาบัญชียาหลักของยาผู้ป่วยจิตเวชที่ดิฉันเน้นนะคะ ยาที่ใช้กับผู้ป่วยจิตเวชที่มีความเสี่ยงต่อการก่อความรุนแรง และยาที่ใช้กับผู้ป่วยจิตเวชทั่วไป เพราะผู้ป่วยบางคนไม่สามารถใช้ยาที่อยู่ในบัญชียาหลักได้ ท่านดู Effect ยาสิคะ มันส่งผลกับการใช้ชีวิตของเขา การทำงานของเขา บางคนอาการตั้งหนัก ลงไปกว่าเดิมอีกคะ ถ้าเรามีนงบประมาณที่เพิ่มมากขึ้น เราก็สามารถนำยาที่มีประสิทธิภาพดี มี Effect น้อยเข้าสู่บัญชียาหลักได้ ให้ผู้ป่วยได้ยาที่ดี มีโอกาสหายจากโรคที่เป็นอยู่ได้เพิ่มมากขึ้น

ต่อไปเรามาดูที่ระยะยาว คือการทำให้ประชาชนเข้าสู่สังคมสุขภาพจิตที่ดีอย่างยั่งยืนค่ะ นอกเหนือจากการผลิตบุคลากรทางการแพทย์เพิ่มแล้ว เราควรจะต้องวางแผนในด้านอื่น ๆ เพื่อเป็นการส่งเสริมและป้องกันปัญหาสุขภาพจิต ไม่ว่าจะเป็นการเพิ่มเข้าถึงบริการ การเพิ่มความตระหนักรู้ การเพิ่มความรู้ความเข้าใจเรื่องข้อมูลสุขภาพจิตให้กับประชาชน ซึ่งนี่เป็นบทบาทและภารกิจสำคัญที่กรมสุขภาพจิตเองก็พยายามขับเคลื่อนผ่านโครงการขยายผลต่าง ๆ ที่ตั้งขึ้นมาค่ะ สิ่งนี้แสดงให้เห็นว่ากรมสุขภาพจิตนั้นจับปัญหาแล้วมาถูกทางแล้ว แต่โครงการขยายผลเหล่านี้ก็ได้รับงบประมาณไม่ถึงครึ่งของคำขอ บางโครงการได้ไม่ถึง ๑ ส่วน ๔ ด้วยซ้ำค่ะ เดียวเราไปดูกันค่ะ โครงการพัฒนาทีมเยี่ยมยาจิตใจ หรือว่าทีม MCATT ให้มีศักยภาพมากขึ้น เข้าปฏิบัติการเยี่ยมยาปฐมพยาบาลทางใจในภาวะวิกฤติได้อย่างทันท่วงทีและมีประสิทธิภาพ สามารถบรรเทาบาดแผลทางใจไม่ให้มีผลเรื้อรังที่จะทำให้ขั้นตอนการรักษานั้นซับซ้อนมากยิ่งขึ้น โครงการเสริมสร้างความรอบรู้ด้านสุขภาพจิตให้กับประชาชน จะทำให้คนได้รู้ว่าเมื่อเขามีปัญหาแล้วเขาต้องทำอะไรต่อเป็นการเพิ่ม Mental Health Literacy ให้กับประชาชน ให้เขาได้มีความรู้ มีข้อมูลด้านสุขภาพจิตที่ถูกต้องและเป็นปัจจุบัน และใช้ข้อมูลนั้นดูแลตัวเอง ดูแลคนรอบข้างได้ด้วยหรือโครงการที่จะไปช่วยขยายผลระบบ School Health Hero ที่ตอนนี้หน้าที่เป็นของครูที่ต้องประเมินนักเรียน แต่ว่าตอนนี้ภาระงานครูก็หนักอยู่แล้วค่ะ การขยายผลโครงการนี้จะทำให้เพื่อนนักเรียนด้วยกัน หรือว่าผู้ปกครองสามารถประเมิน ตรวจจับสัญญาณอันตรายจากเด็กกลุ่มเสี่ยงได้ เพิ่มกำลังคนสอดส่องดูแลและทำงานได้อย่างต่อเนื่องทั้งเปิดเทอมและปิดเทอม โครงการเหล่านี้จะทำให้บุคลากรที่ไม่จำเป็นต้องเป็นแพทย์เลยก็ได้มีบทบาทในการส่งเสริมแล้วก็ขยายการเข้าถึงบริการให้เป็นบุคลากรด้านหน้า ลดภาระงานของแพทย์ขยายขอบเขตให้คนได้รับการเยี่ยมยามากขึ้น ให้คนได้มีความรู้เรื่องสุขภาพจิตอย่างถูกต้องให้ประชาชนได้มีสุขภาพจิตที่ดีอย่างยั่งยืนค่ะ แต่ท่านประธานคะ มีอยู่ ๑ โครงการไม่เคยโดนตัดงบเลยคะ เงิน ๓,๐๐๐ กว่าล้านบาทนี้ถูกดึงไปใช้กับโครงการ TO BE NUMBER ONE แล้ว ๑๐๐ ล้านบาทกับกลุ่มเป้าหมายที่เป็นเยาวชน ๑๒๐,๐๐๐ คน ดูเหมือนจะสมเหตุสมผล แต่เมื่อเราไปดูค่ะ งบประมาณส่วนใหญ่ถูกใช้ไปกับการประชาสัมพันธ์ค่ะ สื่อโทรทัศน์ ๓๕ ล้านบาท วิทยู ๒ ล้านบาท หนังสือพิมพ์ ๒ ล้านบาท รวมแล้วโดยประมาณ ๓๙ ล้านบาท ดิฉันตั้งข้อสังเกตเลยนะคะว่า งบประมาณตรงนี้นั้นสมเหตุสมผลหรือไม่ กับการเอาเงินไปถม

กับสื่อที่กลุ่มเป้าหมายที่เป็นเยาวชนนั้นแทบจะไม่ได้ดูเลย สื่อที่ดูจะตรงสุดอย่าง Facebook ดิฉันก็ไม่ว่าตอนนี้เยาวชนยังเล่นกันอยู่หรือเปล่า ก็ชิงบไปเดือนละล้านกว่าบาทคะ เราเคยได้วัดผลสัมฤทธิ์หรือเปล่าคะ Rating รายการทีวีเป็นอย่างไร วิทยุตอนนี้ใครฟัง หนังสือพิมพ์ ตอนนี้เยาวชนยังอ่านอยู่หรือเปล่า เพราะเงิน ๑๐๐ ล้านบาทนี้ไม่เคยถูกตัดงบเลย แม้แต่ปีเดียวคะ ท่านประธานคะ ถ้ารัฐให้ความสำคัญกับปัญหาและสะท้อนผ่านมายังการจัดสรรงบประมาณที่เพิ่มมากขึ้น เราจะสามารถพัฒนาทรัพยากรทั้งคนและของให้เพิ่มมากขึ้นเช่นเดียวกันคะ ไม่ว่าจะเป็งบในการออกแบบประกอบวิชาชีพให้กับนักกิจกรรมบำบัดอีกหลายประเภทเลยคะ ที่เขาจบหลักสูตรมาแล้วแต่ไม่มีใบอนุญาตประกอบวิชาชีพ นักกิจกรรมบำบัดเหล่านี้จะทำหน้าที่เป็น Gatekeeper ค่ะ กลั่นกรองคนที่มีปัญหาสุขภาพจิตเบื้องต้นได้ก่อน ให้คนมีทางเลือกในการเข้ามาทำกิจกรรมบำบัดแล้วเขาเลือกได้ด้วยว่า อันไหนมันตรงกับปัญหาหรือว่าความชอบของเขา บางคนสามารถหายจากการทำกิจกรรมบำบัดโดยไม่ต้องไปพบแพทย์เลยด้วยซ้ำ หรือการพัฒนาหลักสูตร e-Learning มี Training Center เพิ่มความรู้ เพิ่มกำลังคนด้านสุขภาพจิต พัฒนาระบบฐานข้อมูลให้เชื่อมโยงไร้รอยต่อ พัฒนาระบบ AI ให้ตรวจจับความเสี่ยงได้อย่างมีประสิทธิภาพ หรือการเฝ้ากับสถาบันวิจัยสาธารณสุข จัดทำงานวิจัยไปเลยคะ เรื่องการจัดงบประมาณเพื่อแก้ไขปัญหาสุขภาพจิต ท่านจะได้มีแนวนโยบายในการจัดสรรงบปีต่อไปคะ สิ่งที่ดิฉันอยากเสนอให้รัฐบาลพิจารณาในการจัดสรรงบนะคะ ดิฉันขอแบ่งโครงการเป็น ๒ ประเภทด้วยกัน ก็คือ

ประเภทแรก โครงการที่ควรให้งบเต็มจำนวนตามคำขอ ก็คือโครงการเดิมที่มีอยู่ให้เขาเข้าถึงกลุ่มเป้าหมายให้ได้ตามเป้า กับโครงการขยายผลที่จะช่วยยกระดับสุขภาพจิตให้กับประชาชน และ

ประเภทที่ ๒ คือโครงการใหม่ อันนี้ควรจัดสรรเพิ่มใหม่คะ ตอนนี้ได้อยู่ที่ประมาณ ๒๐ เปอร์เซ็นต์เท่านั้นคะ แต่ท่านดันขึ้นหน่อย ๗๐ เปอร์เซ็นต์เหมือนโครงการดูแลนักศึกษาได้ใหม่คะ ถ้าเขาทำดีปีหน้าก็เพิ่มคะ ทำไม่ดีปีหน้าตัดลดเลยคะ แต่ไม่ใช่มาตัดลดงบก่อน แล้วบอกว่าทำได้ไม่ดี ทำได้ไม่ตรงตามผลสัมฤทธิ์ -----

จากการจัดสรรงบประมาณแบบนี้คะ ดิฉันก็อยากรู้เหมือนกันว่าท่านจะตอบคำถามกับประชาชนอย่างไร ท่านบอกว่า อยากกระตุ้นให้มีการเกิดเยอะ ๆ แต่ท่านจะตอบพ่อแม่ที่เขากังวลได้ไหมคะว่าลูกเขาจะมีพัฒนาการล่าช้า ว่ารัฐจะดูแลเขาอย่างดี หรือคุณแม่ที่มีภาวะซึมเศร้าหลังคลอด ท่านจะจัดสรรงบตั้งโครงการขึ้นมาใหม่ดูแลคุณแม่กลุ่มนี้ไหม ในเด็กวัยเรียน วัยรุ่นคะ สส. ฝั่งพรรครัฐบาลของท่านลงพื้นที่ออกข่าว อยากให้มีโครงการ ๑ โรงเรียน ๑ นักจิตวิทยา แต่ท่านให้เงินมาปีละ ๑.๖ ล้านบาท ผลิตนักจิตวิทยา ๘๐ คนต่อปีคะ ๘๐ คนกว่านักจิตวิทยาจะครบทุกโรงเรียน วัยรุ่นตอนนี้กลายเป็นปύ่าตาทวดไปหมดแล้วคะ หรือท่านจะตอบคนวัยทำงาน หรือลูกหลานของผู้สูงวัยในประเทศตอนนี้ได้อย่างไรว่า ปύ่าตายายของเขาที่เคยมีกำลังทำงานจ่ายภาษีให้กับประเทศนี้เป็นอย่างดี พอเดินทางมาถึงวันนี้วันที่ร่างกายหรือว่าจิตใจของเขาโรยรา รัฐจะดูแลเขาได้ภายใต้การจัดสรรงบประมาณแบบนี้ ท่านประธานคะ ท่านจะปล่อยให้ประชาชนเขาช่วยเหลือตัวเอง เอาตัวรอดกันเองหรือคะ ทั้ง ๆ ที่ในปัจจุบันนี้ภาคประชาชนก็ขับเคลื่อนกันอย่างเต็มที่ มีบุคคลที่มีชื่อเสียง Influencer ก็ออกมาพูดถึงปัญหาสุขภาพจิต ช่องทางต่าง ๆ หลากหลายเลยคะ มีการให้ข้อมูลเกี่ยวกับเรื่องจิตเวช แล้วก็การรับมือกับปัญหาสุขภาพจิตเบื้องต้นด้วยตัวเอง ประชาชนช่วยกันขนาดนี้แล้ว รัฐช่วยดันความช่วยเหลือขึ้นไปกว่านี้ได้ไหมคะ ผู้ป่วยทุกคนไม่มีใครหรอกคะที่อยากจะอยู่ในสภาวะสิ้นยินดี ที่ไม่ยินดียินร้ายกับทุกขณะในการใช้ชีวิตของเขา ไม่มีใครอยากตื่นมาแล้วรู้สึกว่ลมหายใจของเขามันไร้ค่า ไม่มีใครอยากจะทำกริดแชน กริดชา หรือว่ากริดตัวเอง แต่เพราะเขาเจ็บที่ใจไม่ไหวคะท่าน เขาไม่อยากให้ใจเขาแตกสลายแล้วมันตายไปจากข้างใน เขาเลยต้องเอาความเจ็บปวดนั้นไปลงที่อื่น พวกเขาอยากรักตัวเองให้ได้เท่าที่เขารักคนอื่น แต่จะให้ทำอย่างไรในเมื่อกลายเป็นผู้ป่วยไปแล้ว เขาพยายามรักษา เขาพยายามจะมีชีวิตอยู่ต่อ พวกเขาทุกคนอยากมีความสุขกับการมีตัวตนอยู่ของเขาบนโลกใบนี้คะ ดิฉันพูดมาขนาดนี้แล้ว รัฐช่วยพวกเขาได้ไหม ดึงพวกเขาขึ้นมาออกจากหลุมดำเหล่านั้นได้ไหม ช่วยยื่นมือลงไปให้สักพอที่จะคว่ำมือคนกลุ่มนี้ให้ขึ้นมาเห็นแสงสว่าง หรืออย่างน้อยให้ขึ้นมาเห็นว่ายังมีรัฐบาลที่ใส่ใจและยังอยากจะดูแลพวกเขาอยู่ โรคจิตเวชมันไม่ได้เลือกคนนะคะ ดิฉันฝากเลยคะ ไม่ว่าจะประชาชนหาเช้ากินค่ำ หรือว่าเป็นผู้หลักผู้ใหญ่ที่มีอำนาจในบ้านเมืองนี้ อาจะเกิดขึ้นกับท่านรัฐมนตรีหรือท่านนายกรัฐมนตรีก็ได้คะ โรคนี้มันเดินเข้าไปหาท่านได้ตลอดเวลา มันอาจะเกิดขึ้นกับท่านหรือคนใกล้ชิดตัวท่านก็ได้ ถ้าท่าน

๑๒๘

สพ ๓/๒๕๖๗ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ

จินตนา ๖๓/๒

มีคนที่ท่านรัก ประชาชนเขาก็มีคนที่เขารักไม่ต่างอะไรจากท่านเลยคะ แต่สิ่งที่มันแตกต่างกันคืออะไร สิ่งที่แตกต่างกันคือท่านมีอำนาจ ท่านตัดสินใจได้ว่าปัญหานี้มันสำคัญอย่างไร และท่านจะตั้งใจแก้ไขมันอย่างจริงจังหรือไม่ ท่านจะแก้ไขมันตอนนี้หรือว่าท่านจะรอ รอให้ปัญหาสุขภาพจิตของคนไทยมันกลายเป็นภูเขาที่ไฟระเบิดออกมาทำลายล้างทุกอย่างก่อน ถ้ามันเดินทางไปถึงวันนั้นจริง ๆ มันสายไปแล้วคะ ถ้ามันเดินทางไปถึงวันนั้นจริง ๆ ต่อให้ท่านจะมีมือเป็นสิบเป็นร้อยมือ ท่านก็อาจจะไม่สามารถรักษาหรือคว้ามือใครขึ้นมาได้อีกเลยคะ ขอขอบคุณคะ

(การประชุมดำเนินการมาถึงตอนนี้ นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา ประธานสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่ประธานในที่ประชุม)

นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ขอขอบคุณครับ
ต่อไปขอเชิญคุณมุกดาวรรณ เลื่องสินิล ครับ

นางมุกดาวรรณ เลื่องสินิล (นครศรีธรรมราช) : กราบเรียนท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรด้วยความเคารพ ดิฉัน มุกดาวรรณ เลื่องสินิล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครศรีธรรมราช เขต ๘ พรรคภูมิใจไทย ดิฉันขอร่วมอภิปรายการเสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๖๘ เพื่อสะท้อนปัญหาด้านการศึกษาไทย และแนวทางการแก้ไขนำไปสู่การปฏิบัติอย่างรอบคอบ ด้วยการอภิปรายผ่านมาแล้วนั้น จากตัวเลขในการจัดสรรงบประมาณไปยังหน่วยงาน กระทรวง ทบวง กรมต่าง ๆ ตามที่เพื่อนสมาชิกได้อภิปรายนำเรียนต่อท่านประธานสภาและสภาแห่งนี้ ดิฉันเห็นว่ารัฐบาลได้พิจารณาอย่างรอบด้าน แต่ยังมีปัญหาหลาย ๆ ด้านที่ยังต้องแก้ไข ปัญหาที่ต้องไปสู่ในการพัฒนาประเทศเป็นไปอย่างไม่ทันเวลาต่อการก้าวกระโดดของเทคโนโลยีอย่างรวดเร็ว ดิฉันจึงขอเสนอแนวทางการแก้ไขในเรื่องของการศึกษาไทย ซึ่งเป็นรากฐานที่สำคัญที่เป็นโครงสร้างในการพัฒนาประเทศต้องเริ่มต้นด้วยการพัฒนาคน เริ่มต้นที่การศึกษา ตั้งแต่ปฐมวัยไปสู่วัยทำงาน

ท่านประธานที่เคารพคะ ๑ ใน ๘ ประเด็นที่พรรคภูมิใจไทยได้เปิดไว้ เพื่อเป็นบันไดไปสู่การพัฒนา คือ เด็กเรียนจบการศึกษาไม่ตรงสายงานที่ทำงานคะท่านประธาน นี่คือปัญหาที่ทำให้ส่งต่ออนาคตของเด็กไทยที่สายเกินแก้ไขที่ย้อนเวลาที่เสียไปกลับมาไม่ได้ จากรายงานการวิจัยเรื่องของการศึกษา แนวทางผลิตบัณฑิตที่มีสมรรถนะสูงเพื่อตอบโจทย์ความต้องการของประเทศ โดยสำนักเลขาธิการสภาการศึกษา กระทรวงศึกษาธิการ ปี ๒๕๖๗ นั้น มีข้อเสนอแนะและเชิงนโยบายเพื่อตอบโจทย์ความต้องการของประเทศ ๒ ระดับ ได้แก่ ๑. ระดับนโยบาย และ ๒. ระดับการปฏิบัติ ท่านประธานที่เคารพคะ ดิฉันเห็นด้วยสำหรับระดับนโยบาย ควรจะเริ่มต้นที่

๑. การตั้งคณะกรรมการระดับชาติ โดยมีหน่วยงานหลักที่เกี่ยวข้อง ทั้งกระทรวงศึกษาธิการ โดยสำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม และกระทรวงแรงงาน กระทรวงอุตสาหกรรมและอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการผลิต เพื่อพัฒนากำลังคนทั้งภาคธุรกิจ อุตสาหกรรมโดยสภาอุตสาหกรรมทั้งประเทศไทย สภาหอการค้าเข้ามามีส่วนร่วม ในการกำหนดนโยบายร่วมกัน ในการพัฒนาทางการศึกษาที่เกิดขึ้นได้จริงคะท่านประธาน ในการมุ่งเน้นทางการศึกษาทั้งระบบเพื่อสร้างฐานการเรียนรู้ที่เข้มแข็ง ด้วยการจัดการหลักสูตรเพื่อพัฒนาสมรรถนะที่ต้องการโดยไม่เน้นปริญญาบัตรอย่างเดียว โดยเชื่อมโยงกับนโยบายและแผนพัฒนาอุตสาหกรรมรายสาขา เพื่อสอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาอุตสาหกรรมได้

๒. การปรับมาตรฐานการศึกษาและหลักสูตรรวมกันทั้งรูปแบบการผลิต และพัฒนาตามกฎหมายใหม่ในมาตรฐานการอุดมศึกษาทั้ง ๕ ฉบับ ให้แก่ สถาบันอุดมศึกษา กลุ่มอาจารย์ผู้สอน ให้สามารถออกแบบหลักสูตรให้สอดคล้องกับเกณฑ์มาตรฐานของหลักสูตรใหม่

๓. การจัดตั้งหน่วยงานส่วนกลางที่มีบทบาทหน้าที่ รวบรวมข้อมูล ความต้องการของตลาดแรงงาน

๔. ปรับเพิ่มอัตรากำลังผู้สอนให้เหมาะสมที่บริหารมาจากส่วนกลาง ควรผ่อนถ่ายอำนาจเพื่อให้สถาบันอาชีวะในพื้นที่สามารถคัดเลือกบุคลากรเองได้ เพื่อความคล่องตัว และลดการสูญเสียครูที่มีความสามารถในพื้นที่ไป

๕. การสร้างระบบเทียบโอนหน่วยกิตให้เกิดขึ้นอย่างเป็นรูปธรรม ไม่ใช่มีแต่ภาพที่เรามองไม่เห็นเพื่อการปฏิบัติ

๖. การสร้างความร่วมมือกับภาคเอกชนให้เข้มแข็งและยั่งยืน เน้นรูปแบบทวิภาคี

๗. การสร้าง Platform การทำงานด้านการผลิตและพัฒนากำลังคน โดยมีส่วนรวมทั้งผู้มีส่วนได้ส่วนเสียทุกฝ่ายทั้ง ๓ ภาค คือ ภาครัฐ ภาคเอกชน แล้วก็นายจ้าง

๘. การจัดสรรงบประมาณ โดยการวิเคราะห์ต้นทุนทางการผลิตกำลังคน ในแต่ละสาขา เพื่อสนองความต้องการของประเทศ

๙. การขยายผลโครงการผลิตบัณฑิตระดับสมรรถนะสูงให้เกิดขึ้นอย่างเป็นจริง โดยโครงการผลิตอาชีวะพันธุ์ใหม่ นักวิศวกรรมปฏิบัติการ KOSEN โครงการวิทยาลัยเทคโนโลยีบัณฑิตพันธุ์ใหม่

ท่านประธานที่เคารพคะ ดิฉันมีข้อเสนอแนะในระดับการปฏิบัติตามนโยบายที่ได้กล่าวเบื้องต้นว่า เพื่อตอบโจทย์ความต้องการของประเทศในระดับปฏิบัติ หมายถึงระดับเกี่ยวข้องกับการจัดการศึกษา ถึงเวลาแล้วคะท่านประธานที่ต้องตัดสินใจทำทันที ดังที่เพื่อนสมาชิกได้นำเรียนไว้เบื้องต้นแล้วว่า วันนี้เราต้องมาปฏิวัติการศึกษาไทยที่ทำให้เกิดขึ้นได้ทันทีที่เป็นจริง เพราะวันนี้โลกเปลี่ยนไป เทคโนโลยีก็มีการเปลี่ยนไปอย่างรวดเร็ว แล้วก็มาเกี่ยวข้องกับวิถีชีวิตของชุมชนตลอดทั้งประเทศ การที่คนเราจะต้องฉลาดขึ้น แล้วก็เก่งขึ้นการพัฒนาจึงจะดีขึ้นคะ วันนี้การแก้ปัญหการศึกษาไทยโดยรวมต้องแก้ที่รากของการเป็นอยู่ของชีวิต เริ่มมาตั้งแต่แก้ที่คนการปฏิบัติการโครงการนโยบายที่มีส่วนร่วมทุกฝ่ายดังกล่าว ดังนั้นการจัดการศึกษาที่ผู้เรียนสามารถเรียนรู้ได้ทุกที่ ทุกเวลาและได้ทุกช่วงวัย เป็นการออกแบบการศึกษาที่อยู่บนฐานผู้เรียนเป็นสำคัญ เน้นการเรียนรู้จากประสบการณ์จริง และการแลกเปลี่ยนเรียนรู้จากที่ทำงาน ลดทอนเวลาในชั้นเรียนแลกเปลี่ยนเรียนรู้จากผู้สอนและผู้เรียนและผู้ปฏิบัติจริงในสถานที่ประกอบการ พร้อมทั้งปลูกฝังวัฒนธรรมการเรียนรู้ตลอดชีวิต ให้พร้อมรับกับการเปลี่ยนแปลงที่จะเกิดขึ้นในวันนี้ และอนาคต ท่านประธานที่เคารพคะ การที่ได้จบการศึกษามาแล้วมีงานที่ไม่ตรงกับสายงานที่ตนเองทำยังเป็นปัญหาที่ทำให้เกิดอยู่บ่อย ๆ -----

นั่นก็คือเป็นปัญหาเกี่ยวกับการที่มีทักษะความรู้ไม่ตรงกับที่เรียนมา จะเป็นอุปสรรคการทำงานร่วมกับผู้อื่นที่เขามีทักษะโดยตรงมากกว่าตนเอง จึงเกิดความเหลื่อมล้ำในการทำงาน ชีวิตการทำงานก็ไม่เกิดความสุข ประสิทธิภาพการทำงานไม่ดี คุณภาพที่ออกมาก็ไม่ได้ ศักยภาพตามผลสัมฤทธิ์ที่วางไว้ ปัญหาที่ตามมาก็คือ เกิดการขอย้ายสายงานไปตามทบวงกรมต่าง ๆ หรือสถานที่ย้ายงานต่าง ๆ สร้างปัญหาให้กับองค์กรต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง

ท่านประธานที่เคารพ ดิฉันจึงเห็นควรปรับเปลี่ยนการบริหารจัดการโครงสร้างด้านการศึกษาทั้งระบบ เน้นการผลิตบุคลากรทางการศึกษาให้มีทักษะประกอบอาชีพตรงกับสายงานที่เรียนมา ดิฉันเองในนามพรรคภูมิใจไทย ขอชื่นชมและกราบขอบพระคุณ ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ท่าน พลตำรวจเอก เพิ่มพูน ชิดชอบ ที่มีวิสัยทัศน์ก้าวไกล มองอนาคตของการศึกษาที่ลงมือปฏิบัติเป็นตัวอย่าง หนึ่งในโครงการมากมายนั้นก็คือ กระทรวงศึกษาธิการได้เปิดสาขาการเรียนรัฐ สาขาการโรงแรมและการท่องเที่ยว และเพิ่มอัตรากำลังผู้สอน ๒ ตำแหน่งเป็นครั้งแรกให้กับวิทยาลัยเกษตรและเทคโนโลยี นครศรีธรรมราช อำเภอช้างกลาง ในภาคเรียนที่ ๑/๒๕๖๗ จากการที่ตลาดงานผู้ประกอบการเกิดการขยายกิจการเพิ่มขึ้นจำนวนมาก เพื่อรองรับการท่องเที่ยวจากที่จังหวัด นครศรีธรรมราชเป็นเมืองรองในการท่องเที่ยว เพื่อก้าวกระโดดเป็นเมืองหลักของการท่องเที่ยว มีผู้สนใจเข้าเรียนในรอบแรกเต็มเกณฑ์ตามอัตรากำลังผู้สอน ในภาคเรียนที่ ๑/๒๕๖๗ นี่คือการทำแล้วด้วยการบูรณาการของการอาชีวศึกษา การเกษตรและภาค ด้านการบริการในการศึกษาไทยเกิดขึ้นแล้วค่ะท่านประธาน วิทยาลัยเกษตรผนวกกับโรงแรม การท่องเที่ยว และการสร้างคน สร้างงาน สร้างอนาคตประเทศไทยด้วยการมุ่งเน้นสร้างรากฐานการศึกษา เพื่อความเข้มแข็งของประเทศ ดิฉันอยากเห็นให้เป็นแบบนี้ไปทั่วประเทศไทย อีกไม่นานในอนาคตเราก็จะมีการพัฒนาของประเทศได้อย่างยั่งยืน

ท่านประธานที่เคารพคะ ดิฉันขอสนับสนุนร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๖๘ ของรัฐบาลทั้งฉบับ เพื่อเป็นการพัฒนาประเทศที่เริ่มต้นด้วยการศึกษาทั้งระบบ และการพัฒนาการศึกษา เรามาเชิญชวนเพื่อนสมาชิกทุกท่านว่า ต้องปฏิบัติในวันนี้ในเชิงปฏิรูปอย่างเดี่ยวไม่ได้ ต้องปฏิรูปและเชิงปฏิวัติการศึกษาด้วยความเคารพอย่างสูง กราบขอบพระคุณค่ะ

๑๓๒

สพ ๓/๒๕๖๗ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ

ภริญา ๖๕/๒

นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ขอบคุณครับ
ต่อไปขอเชิญ คุณปรีดา บุญเพลิง ครับ

นายปรีดา บุญเพลิง (แบบบัญชีรายชื่อ) : กราบเรียนท่านประธาน
สภาผู้แทนราษฎรที่เคารพ กระผม นายปรีดา บุญเพลิง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
แบบบัญชีรายชื่อ พรรคครูไทยเพื่อประชาชน การศึกษานำการเมือง ครูพัฒนาคน ประชาชน
พัฒนาชาติ รากฐานของดีคืออิฐ รากฐานของชีวิตคือการศึกษา จากคำแถลงประกอบ
งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ของนายเศรษฐา ทวีสิน นายกรัฐมนตรี
แถลงต่อสภาผู้แทนราษฎร ตามหลักการจัดตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๖๘ เป็นเงิน ๓,๗๕๒,๗๐๐ ล้านบาท นับเป็นความตั้งใจของรัฐบาลนี้ต้องการบริหาร
งบประมาณรายจ่ายตามหลักการและเหตุผลที่นายกรัฐมนตรีได้แถลงไว้

ท่านประธานที่เคารพครับ ผมขอเข้าสู่ประเด็น ผมได้รับการจัดสรรเวลาเพียง
๑๐ นาทีในฐานะที่เป็น สส. พรรคครูไทยเพื่อประชาชน ในสมัยที่แล้วได้เสนอแก้ไขปัญหา
หนี้สินของครู และให้โรงเรียนมีนักการภารโรงทุกโรงเรียน ผู้บริหารโรงเรียนมีครบ
ทุกโรงเรียน และอีกมากมายหลายปัญหาที่ยังไม่ได้รับการแก้ไข ปีนี้ขออภิปรายกระทรวง
ศึกษาธิการ เพราะเป็นกำลังสำคัญต่อชีวิตของประชาชนทุกคนตั้งแต่เกิดจนตาย ทุกคน
ที่อยู่ในแผ่นดินนี้ล้วนแล้วแต่ได้รับการศึกษาเล่าเรียนจากครูทั้งสิ้น ตั้งแต่เด็กเล็ก อนุบาล
ประถมศึกษา มัธยมศึกษา และอุดมศึกษา ท่านประธานที่เคารพครับ ปีนี้กระทรวงศึกษาธิการ
ได้รับงบประมาณทั้งสิ้น ๓๔๐,๕๘๔,๖๕๘,๑๐๐ บาทถ้วน เงินนอกงบประมาณ
๑,๒๔๔,๑๓๘,๑๐๐ บาท และท่านประธานครับ ผมก็อยากจะอภิปรายกระทรวงศึกษาธิการ
ในหลาย ๆ กลุ่มงาน ก็คืออย่างเช่น สำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ กรมส่งเสริม
การเรียนรู้ สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน -----

๑๓๓

สพ ๓/๒๕๖๗ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ

จันทร์เพ็ญ ๖๖/๑

สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา สำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา สถาบันส่งเสริมการสอนวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมสวัสดิการและสวัสดิภาพครู และบุคลากรทางการศึกษา สำนักงานเลขาธิการคุรุสภา โรงเรียนมหิดลวิทยานุสรณ์ สำนักงานทดสอบทางการศึกษาแห่งชาติ (องค์การมหาชน) สำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา (องค์การมหาชน) แต่ก็ไม่สามารถอธิบายได้เนื่องจากเวลาจำกัด อย่างไรก็ตามท่านประธานที่เคารพครับ การจัดสรรงบประมาณให้กระทรวงศึกษาธิการเป็นลำดับต้น ๆ จากทุกกระทรวง ทำให้ระบบบริหารจัดการงบประมาณไม่ดีหรืออย่างไร คุณภาพเยาวชน นักเรียน นักศึกษา ประชาชนจึงมีปัญหาทุก ๆ ด้าน ผมติดตามการใช้งบประมาณของกระทรวงศึกษาธิการ โดยเฉพาะสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ในการจัดตั้งงบประมาณปีนี้มีโครงการหนึ่งซึ่งเป็นที่สนใจของครูและประชาชนทั่วประเทศ นั่นก็คือโครงการส่งเสริมการเรียนรู้ทุกที่ ทุกเวลานั่นก็คือการเช่า Tablet แจกนักเรียนเป็นการสนองนโยบายใครก็ไม่รู้ โครงการที่แล้วซื้อแจกล้มเหลวโดยสิ้นเชิง คราวนี้เป็นกรเข้าแจกโดยเริ่มดำเนินการในปี ๒๕๖๗ ถึงปี ๒๕๗๓ เป็นเวลา ๗ ปี เป็นเงินงบประมาณ ๑๙,๘๓๑,๙๐๒,๖๐๐ บาท โดยแยกเป็นงบประมาณดังนี้ งบประมาณดำเนินการปี ๒๕๖๘ โครงการส่งเสริมการเรียนรู้ทุกที่ ทุกเวลาจำนวนเงิน ๓,๓๙๕,๔๖๖,๐๐๐ บาท แยกเป็นงบตอบแทนใช้สอย ๒,๐๒๒,๔๓๓,๑๐๐ บาท ค่าเช่าใช้อุปกรณ์การเรียน การสอนสำหรับนักเรียน วงเงินทั้งสิ้น ๑๓,๑๕๑,๗๘๐,๔๐๐ บาท แยกเป็นปี ๒๕๖๘ ๑,๐๙๕,๙๘๒,๐๐๐ บาท ผูกพันงบประมาณปี ๒๕๖๙ ๒,๖๓๐,๓๕๖,๘๐๐ บาท ผูกพันงบประมาณปี ๒๕๗๐ ๒,๖๓๐,๓๕๖,๘๐๐ บาท ผูกพันงบประมาณปี ๒๕๗๑-๒๕๗๓ ๖,๗๙๕,๐๘๘,๔๐๐ บาท ค่าเช่าใช้อุปกรณ์การเรียน การสอนสำหรับครู วงเงินทั้งสิ้น ๑,๕๐๓,๕๓๒,๘๐๐ บาท แยกเป็นตั้งงบประมาณปี ๒๕๖๘ ๑๒๕,๒๙๔,๔๐๐ บาท ผูกพันปีงบประมาณ ๒๕๖๙ ๓๐๐,๗๐๖,๖๐๐ บาท ผูกพันปีงบประมาณปี ๒๕๗๐ ๓๐๐,๗๐๖,๖๐๐ บาท ผูกพันปีงบประมาณปี ๒๕๗๑-๒๕๗๓ ๗๗๖,๘๓๑,๘๐๐ บาท ค่าเช่าใช้ระบบประมวลผล Background วงเงินทั้งสิ้น ๒,๘๐๐,๑๕๘,๐๐๐ บาท แยกเป็นตั้งงบประมาณปี ๒๕๖๘ ๒๘๐,๐๑๕,๘๐๐ บาท ผูกพันปีงบประมาณปี ๒๕๖๙ ๕๖๐,๐๓๑,๖๐๐ บาท ผูกพันปีงบประมาณปี ๒๕๗๐ ๕๖๐,๐๓๑,๖๐๐ บาท ผูกพันปีงบประมาณปี ๒๕๗๑-๒๕๗๓ ๑,๔๐๐,๐๗๙,๐๐๐ บาท ----- - ๖๗/๑

ท่านประธานที่เคารพครับ งบประมาณโครงการนี้มีแค่ ๑,๓๗๓,๓๓๖,๐๐๐ บาทเท่านั้นเอง หมายความว่าแอบซ่อนงบประมาณไว้ในที่อื่น ซึ่งงบประมาณในการดำเนินการของปี ๒๕๖๘ มากกว่าปี ๒๕๖๗ ก็หมายความว่า ไปตั้งงบประมาณของโครงการนี้ไว้ในงบประมาณดำเนินงานฉบับที่ ๓ เล่ม ๑๐ หน้า ๒๑๑-๒๑๔ นั้นไม่รวมไปถึงการตั้งงบประมาณผูกพัน ตั้งแต่ปี ๒๕๖๙ ถึงปี ๒๕๗๓ ไว้เป็นมากมายถึง ๑๕,๙๕๔,๑๘๒,๖๐๐ บาท ท่านประธานครับ ในงบประมาณเล่มที่ ๑๐ ในหน้า ๒๑๑-๒๑๔ มันมีงบผูกพันทั้งหมด ๗ ปีนะครับ ผมห่วง และเป็นห่วงกลัวความล้มเหลวจะเกิดขึ้นเป็นครั้งที่ ๒ มันจะเป็นประวัติศาสตร์ที่ซ้ำรอย และการจัดซื้อจัดจ้างจะทำครั้งเดียวตั้งแต่ปี ๒๕๖๘ ถึงปี ๒๕๗๓ หรือไม่ หรือจะจัดซื้อจัดจ้างเป็นปี ๆ ไป ครูและประชาชนมีความสงสัย ผมจึงขอตัดงบประมาณค่าเช่า Tablet ทั้งหมด เพราะเป็นห่วงความโปร่งใส ถามครูก่อนได้ไหมครับก่อนที่จะทำโครงการนี้ว่า ครูพร้อมหรือยังที่จะทำเรื่องนี้ครับท่านประธาน

อีกส่วนหนึ่งก็คือ ผมเป็นห่วงการใช้จ่ายงบประมาณด้านบุคลากร ที่ผ่านมา เมื่อสถานะอนุมัติงบประมาณให้แล้วหลายปีที่ผ่านมารวมทั้งปีนี้ด้วย ตำแหน่งของบุคลากรที่ว่างลง เช่น ครู รองผู้อำนวยการสถานศึกษา ผู้อำนวยการสถานศึกษา รอง ผอ. เขตพื้นที่ การศึกษา ผอ. เขตพื้นที่การศึกษา รองศึกษาธิการจังหวัด ศึกษาธิการจังหวัด รองศึกษาธิการภาค ศึกษาธิการภาค ผู้บริหารระดับต้น ผู้บริหารระดับสูง ทำไมไม่แต่งตั้ง งบประมาณก็มี คนก็พร้อมที่จะเข้าสู่ตำแหน่ง หรือว่าท่านจะให้กระทรวงศึกษาธิการมีตำแหน่งรักษาการ ในตำแหน่งเต็มกระทรวงตั้งแต่ระดับกลางถึงระดับบน ถ้าไม่แต่งตั้งงบประมาณส่วนนี้ในแต่ละปี ควรที่จะคืนที่ไม่ได้จ่ายเองงบประมาณคืนทั้งหมด กลับเข้าคลังดีไหมครับ ท่านประธานที่เคารพครับ ผมยังขอชื่นชมกระทรวงกลาโหมนะครับ การเตรียมบุคลากรนี้ถ้าจะมีตำแหน่งเกษียณจะรีบแต่งตั้งก่อน เดือนตุลาคมเข้าสู่ตำแหน่งเลย แต่กระทรวงศึกษาธิการรักษาการอยู่ตลอดเวลา ทำไมไม่ทำครับ รออะไรอยู่ หรือจะรอบุรีรัมย์โมเดลรอบที่ ๓ ซึ่งข้าราชการครูขาดขวัญ กำลังใจ ข้าราชการจับตามองอยู่ครับ ด้วยความเป็นห่วงผมขอตัดงบประมาณส่วนนี้ที่ยังไม่ใช้ของงบประมาณบริหารงานบุคคลออกทั้งหมดในส่วนที่ไม่ได้ใช้ ขอขอบคุณมากครับ

นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ขอขอบคุณครับ
ต่อไปขอเชิญ คุณอัคนันท์ กัณณกิตตินันท์ ครับ

(เจ้าหน้าที่ดำเนินการเปิด Presentation)

นายอัคนันท์ กัณณ์กิตตินันท์ (กาญจนบุรี) : เรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นายอัคนันท์ กัณณ์กิตตินันท์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดกาญจนบุรี เขต ๑ พรรคเพื่อไทย ทุกท่านครับ วันนี้โลกของเรากำลังเผชิญความท้าทายในหลากหลายรูปแบบที่เลี่ยงไม่ได้ ไม่ว่าจะเป็นกระแส Google World หรือ BANI World ทั้ง ๒ คำนี้มีความผันผวนอย่างรุนแรงและการเปลี่ยนแปลงนับตั้งแต่ปี ๒๐๒๐ นั้นอาจจะเป็นเพราะในปีที่ผ่านมาโลกของเราเผชิญกับเหตุการณ์การเปลี่ยนแปลงมากมาย ไม่ว่าจะเป็นโควิดที่ทำให้ชีวิตประจำวันเราเปลี่ยนไป และทุกปัจจัยล้วนกระทบต่อประเทศไทย รัฐบาลไทยภายใต้การนำของ ฯพณฯ เศรษฐา ทวีสิน นายกรัฐมนตรี และพรรคเพื่อไทย ด้วยความมุ่งมั่นที่จะทำให้พี่น้องมีความสุขอิ่มท้องได้ เราจึงต้องคิดเพื่อสวนตลาด Disrupt ชัยบเพื่อโต ไม่ใช่อยู่กับที่เพื่อรอวันตาย ส่งเสริมอุตสาหกรรมใหม่ คิดใหญ่ทำได้จริง ด้วยการหาช่องทางเศรษฐกิจใหม่ ๆ หาอุตสาหกรรมใหม่ ๆ ที่จะสร้างการเติบโตทางเศรษฐกิจให้ได้ -----

เราจะเห็นได้ว่ามูลค่าการส่งออกของสินค้าสร้างสรรค์ของประเทศไทยเติบโตทุก ๆ ปี เฉลี่ย ๕๐,๐๐๐ ล้านบาทต่อปี ซึ่งจากการวิเคราะห์ข้อมูลอย่างรอบด้านและรอบคอบในทุกมิติ รัฐบาลจึงกำหนดนโยบายสำคัญที่ขับเคลื่อนประเทศไทยให้หลุดพ้น ประเทศ Middle Income Trap ให้ได้ ซึ่งหนึ่งในนั้นคือการใช้ Soft Power เวลาเราพูด Soft Power เพื่อนสมาชิกฝ่ายค้านอาจจะอึดอัดกับคำนี้ นะครับ แต่เราอาจจะต้องพูดแล้วก็มา Tune ในลักษณะเดียวกันในเรื่องของ Soft Power ซึ่งต้องบอกอย่างนี้ว่า โดยรัฐบาลให้ความสำคัญกับแนวทางการสร้างรายได้ผ่านเศรษฐกิจเชิงรุก เพื่อเปิดตลาดใหม่ให้สินค้าและบริการ ให้เกิดขึ้นได้ ในเวลานี้นะครับ จึงต้องพิจารณาในการใช้ Smart Power อย่างถี่ถ้วนว่าเมื่อไร จะใช้ Hard Power เมื่อไรจะใช้ Soft Power แต่เมื่อพิจารณาข้อเท็จจริงเชิงประจักษ์ ในปัจจุบันที่พิสูจน์แล้วว่า ความสำเร็จที่เกิดขึ้นโดยเฉพาะเศรษฐกิจนั้นต้องเหนี่ยวนำ โดยการนำ Soft Power จากการวิเคราะห์ข้อมูลแล้วพบว่า Spearhead Industry นะครับ เพื่อให้ประเทศไทยขยายเศรษฐกิจได้ก็คือ Rainbow Economy ดังนั้นรัฐบาลจึงได้ กำหนดเป้าหมายสำคัญที่จะขับเคลื่อนเศรษฐกิจในภาพรวมให้เติบโตอย่างมีนัยสำคัญ ผ่านเศรษฐกิจสีเขียว หรือ Rainbow Economy ซึ่งหมายถึงระบบเศรษฐกิจที่จะครอบคลุม มุ่งเน้นการแก้ปัญหาสังคมและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน ในการยอมรับความหลากหลาย ทางเพศที่มีขึ้น ด้วยระบบเศรษฐกิจนี้จะเน้นย้ำเจตนารมณ์ของรัฐบาลภายใต้การนำของ พรรคเพื่อไทยที่จะเกิดความยั่งยืน การไม่แบ่งแยก ความหลากหลายและความเสมอภาค แน่นนอนเมื่อพิจารณาเศรษฐกิจสีเขียวครับ รัฐบาลจะเน้นย้ำถึงความสำคัญของการรวมของกลุ่ม ชุมชน LGBTQ และกลุ่มชายขอบที่มีภูมิทัศน์ทางเศรษฐกิจ แนวคิดนี้ย้ำเน้นถึงคุณค่าในการ ขับเคลื่อนนวัตกรรมทางสังคมเพื่อการเติบโตทางเศรษฐกิจ โดยไม่ได้คำนึงถึงภูมิหลัง และอัตลักษณ์ของพี่น้องเหล่านั้น การดำเนินนโยบายของรัฐบาลโดยการมอบหมายของ ๗๗ นายกรัฐมนตรีนั้นมีความเชื่อมโยงระหว่าง Soft Power และ Rainbow Economy ดังนี้

การขับเคลื่อนนโยบาย Soft Power นั้น จากการที่เราวิเคราะห์และการเติบโตทางอุตสาหกรรมต่าง ๆ จะเห็นได้ว่าอุตสาหกรรมบันเทิงขยายตัวสูง ทำให้รัฐบาล และกระทรวงพาณิชย์ ถือเป็นโอกาสที่จะนำภูมิปัญญาไทยและสินค้าชุมชนในรูปแบบ การบอกเล่าเรื่องราว สื่อสารออกมาในรูปแบบต่าง ๆ ทั้งภาพยนตร์ เพลง Infographic

หรือสื่อประชาสัมพันธ์ต่าง ๆ ตลอดจนการถ่ายทอดเรื่องราวผ่านอุตสาหกรรม เกม Digital ที่จะบอกเรื่องราวทางวัฒนธรรมให้เกิดความสนุกสนาน ให้เกิดการแข่งขัน เพื่อชักจูงให้เกิดความอยากมาเที่ยวและสัมผัสถึงประสบการณ์ ที่ผ่านมาเราจะเห็นในความสำเร็จในต่างประเทศแล้วนะครับ ก็คือบริบทของประเทศไทยตอนนี้มีความบริบูรณ์ทั้งเชิงเนื้อหาเชิงวัฒนธรรม เชิงสังคม ตลอดจนผลิตภัณฑ์ที่จับต้องได้จริง ทั้งหมดที่ผมกล่าวมาข้างต้นล้วนเป็นส่วนหนึ่งของการแปลงสินทรัพย์ทางวัฒนธรรม ให้เป็นส่วนหนึ่งของการพัฒนาเศรษฐกิจอีกรูปแบบหนึ่งในยุคปัจจุบัน ให้กลายเป็นแหล่งรายได้และมูลค่าทางเศรษฐกิจที่ดึงดูดนักท่องเที่ยว ตลอดจนนักลงทุนทั้งในและต่างประเทศให้เข้ามาในประเทศไทย ในส่วนของกระทรวงพาณิชย์ได้ดำเนินนโยบายเศรษฐกิจสีเขียว กระทรวงพาณิชย์นั้นยังขยายอุตสาหกรรมด้านการสร้างสื่อสร้างสรรค์ เพื่อเจาะจงกลุ่มเป้าหมายเฉพาะมากขึ้นอย่างเป็นระบบ สำหรับกลุ่มเป้าหมายเฉพาะนะครับ ได้แก่ บุคคล และชุมชน LGBTQ ซึ่งพวกเขาเหล่านั้นเป็นทั้งผู้บริโภค เป็นทั้งผู้ประกอบการ เป็นทั้งพนักงาน และเป็นผู้มีอิทธิพลทางวัฒนธรรม ทำให้กลุ่ม LGBTQ มีความสำคัญต่อระบบเศรษฐกิจ เนื่องจากเป็นกลุ่มผู้มีอำนาจการตัดสินใจในการใช้จ่ายในสังคม LGBTQ -----

ผลสำรวจในปี ๒๕๖๔ จำนวนผู้มีความหลากหลายทางเพศทั่วโลกมีประมาณ ๓๗๑ ล้านคน คิดเป็น ๕ เปอร์เซ็นต์ของประชากรโลก และพร้อมกำลังซื้อถึง ๓.๙ ล้านล้าน U.S. Dollar ในปี ๒๕๕๖ ก็เพิ่มขึ้นเป็น ๔.๐ ล้านล้าน U.S. Dollar หรือประมาณ ๑๗๐ ล้านล้านบาท ในขณะที่ประเทศไทยมีประชากรของผู้มีความหลากหลายทางเพศอยู่ประมาณ ๔ ล้านคน และมีกำลังซื้ออยู่ประมาณมูลค่า ๘๐๐,๐๐๐ ล้านบาท นอกจากนี้รายได้ ๑ เปอร์เซ็นต์ของ GDP ในประเทศไทยก็มาจากนักท่องเที่ยวที่เป็นกลุ่ม LGBTQ เมื่อการเชื่อมโยงประเด็นของ LGBTQ กับเป้าหมายในการพัฒนายั่งยืน หรือ SDGs ขององค์การสหประชาชาติ มีความสำคัญในการสร้างสังคมที่ครอบคลุมและเท่าเทียม ดังนั้นการส่งเสริมและการยอมรับของชุมชน LGBTQ จะช่วยสนับสนุนเป้าหมายที่เกี่ยวข้องกับ SDGs เช่น เป้าหมายที่ ๕ คือความเท่าเทียมทางเพศ เป้าหมายที่ ๘ คืองานที่มีคุณค่าและความเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ เป้าหมายที่ ๑๐ คือการลดความเหลื่อมล้ำ เป็นต้น จากเป้าหมายที่ผมกล่าวมา การที่รัฐบาลนี้สนับสนุน Rainbow Economy ถือเป็นการแสดงออกว่ารัฐบาลไทยภายใต้การนำของท่านนายกรัฐมนตรีเศรษฐา ทวีสิน ได้ให้ความสำคัญในเป้าหมายภายใต้กรอบแนวทางการพัฒนายั่งยืนต่อประชาคมโลกด้วย ดังนั้นการผลักดันเศรษฐกิจสีเขียวด้วยกลุ่ม LGBTQ ผ่านกิจกรรมตามนโยบายดังกล่าว สามารถสร้างประโยชน์ให้กับชุมชน LGBTQ และสังคมเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศไทยได้อย่างมีประสิทธิภาพ ไม่แต่เพียงสร้างความเท่าเทียม แต่ยังมีศักยภาพในการกระตุ้นเศรษฐกิจในหลาย ๆ ด้าน รวมทั้งสังคมพื้นฐานในอุตสาหกรรมในระยะต่าง ๆ ตามแผนงาน ดังต่อไปนี้

แนวคิด Rainbow Economy ไม่ได้หมายถึงเพียงการมอง LGBTQ เป็นแค่กลุ่มผู้บริโภคที่ช่วยเพิ่มผลิตขององค์กรและเศรษฐกิจโดยรวมเท่านั้น แต่ยังมีพื้นที่ที่ LGBTQ มากขึ้นในสังคมควบคู่ไปกับการเพิ่มสิทธิทางด้านกฎหมาย หากเราจะเริ่มนับและเริ่ม Step ในการนับอุตสาหกรรม ผมอยากขออนุญาตพูดในเรื่องของอุตสาหกรรมต้นน้ำ ก็คือการสร้าง Content ที่ปลูกติดกับเรื่องของวัฒนธรรมไทยให้เกิดการสร้างเชิงพหุศาสตร์ ทั้งเชิงประวัติศาสตร์ สังคมวัฒนธรรม ตลอดจนค่านิยมที่ทันสมัยทันต่อการเปลี่ยนแปลงของกระแสโลก ด้วยการตั้งเป้าให้ประเทศไทยเป็นผู้นำอุตสาหกรรมแฟชั่นของ Pride รวมทั้งสื่อสารวัฒนธรรมชุมชนผ่านสินค้าและบริการให้เป็นที่ยอมรับในตลาดโลก ในส่วนนี้กรมพัฒนาธุรกิจการค้าจะต้องเข้ามามีบทบาทในการสนับสนุนตรงนี้ ด้วยงบประมาณในปี ๒๕๖๘

ด้วยเงินจำนวน ๕๐๐ กว่าล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีที่แล้วประมาณ ๖๒ ล้านบาท เพื่อใช้ในพันธกิจในการพัฒนาชุมชน ผู้ประกอบการให้เข้มแข็ง มีมาตรฐานและสามารถแข่งขันได้นอกจากนี้เราต้องผลักดันให้สินค้ามีคุณภาพ ให้เป็นที่รู้จักในตลาดโลก ไม่ว่าจะเป็นการออกบรรจุภัณฑ์ให้เหมาะสม การช่วยผู้ประกอบการให้สร้าง Brand ให้เข้มแข็ง การช่วยความน่าสนใจของสินค้าในตลาดต่างประเทศ ซึ่งในส่วนนี้ต้องอาศัยความร่วมมือของกรมการค้าระหว่างประเทศ ที่จะนำผู้ประกอบการไปยังช่องทางสินค้า บริการในต่างประเทศด้วยงบประมาณ ๒,๐๐๐ กว่าล้านบาท ที่จะทำให้ผู้ประกอบการมากกว่า ๒๐๐,๐๐๐ ราย ได้พัฒนา ส่งเสริม และรับบริการในด้านการค้าระหว่างประเทศ

ต่อมาครับ การพัฒนากลุ่มกลางน้ำ ก็คือการส่งเสริมการพัฒนาอุตสาหกรรมสื่อสร้างสรรค์ เช่น ภาพยนตร์ Series Y Series Yuri ที่เป็นอุตสาหกรรมเฉพาะกลุ่มซึ่งไม่เพียงเฉพาะในการสร้างรายได้ภายในประเทศแล้ว ยังสามารถส่งออกไปยังต่างประเทศได้อีกด้วย ในแต่ละปีประเทศไทยมีการผลิต Series Y Series Yuri มากกว่า ๗๐ เรื่อง เกิดรายได้จากการส่งออกภาพยนตร์และ Series นอกจากฐาน Fanclub ของศิลปินเหล่านี้ยังสามารถต่อยอดได้ในการจัดคอนเสิร์ต การขายของที่ระลึกให้กับศิลปิน Y และ Yuri ครับ

การต่อยอดโครงการผลักดันสินค้าไทยสู่ตลาดโลก ผ่าน Series Y และ Series Yuri ของกระทรวงพาณิชย์ที่ร่วมกับบริษัท บี ออน คลาวด์ จำกัด ผู้ผลิต Series Y ระดับโลกที่นำศิลปินดังอย่าง มาย อาโป เข้ามาร่วมแสดงในเรื่อง Shine ซึ่งมีการสอดแทรกวัฒนธรรมและการนำสินค้าชุมชนที่กระทรวงพาณิชย์มองเห็นถึงโอกาส และการให้โอกาสคนตัวเล็ก ๆ ในชุมชนได้มีโอกาสนำสินค้าของตัวเองมานำเสนอผ่าน Series Y และ Series Yuri เพื่อให้สินค้าและบริการเหล่านั้นเป็นที่รู้จักในสังคมโลก ซึ่งผมต้องขอบคุณท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ครับ ท่านภูมิธรรม เวชยชัย ที่ได้เปิดกว้างยอมรับกรอบแนวคิดใหม่ภายใต้นโยบาย Rainbow Economy หลายท่านในที่นี้อาจจะมองว่าท่านไม่ทันสมัย แต่ผมกลับมองว่าท่านเต็มไปด้วยประสบการณ์และเต็มใจที่จะเปิดกว้างวิสัยทัศน์ ให้โอกาสสนับสนุนที่มีความ Progressive มากกว่าสำหรับคนรุ่นใหม่ และโอกาสของประเทศไทย พูดถึง Series ที่ดิฉันครับ ก็อาจจะต้องพูดถึง Soft Power ที่เราคุ่นเคยกัน เราพูดกันมาในหลายรัฐบาลแล้ว ตัวอย่างประเทศเกาหลีใต้อย่าง K-POP K-Dramas ที่สอดแทรกวัฒนธรรมวิถีชุมชน ถือเป็นตัวอย่างของการแปลงทรัพย์สินทางวัฒนธรรมครับ แต่ต้องยอมรับครับว่าปี ๒๐๒๐ เป็นปีเดียวนะครับการส่งออกของ K-POP มีมูลค่ามากกว่า ๑๐,๐๐๐ ล้านดอลลาร์ ซึ่งในประเทศเกาหลีนี้สนับสนุนอุตสาหกรรมสร้างสรรค์ ทั้งนี้กฎหมาย นโยบายและหน่วยงานที่รับผิดชอบจัดตั้งขึ้นโดยเฉพาะ ทำหน้าที่กำกับดูแลสนับสนุนอุตสาหกรรมตั้งแต่ปี ๑๙๙๓ ในการนี้เองครับ กระทรวงพาณิชย์ก็อยากเป็นกลไกที่สำคัญหนึ่งในการสนับสนุนอุตสาหกรรมร่วมกับองค์กรที่ชื่อว่า THACCA

และท้ายที่สุดครับ ที่มุ่งมั่นและส่งเสริมในการเข้าถึงประสบการณ์ให้กับนักท่องเที่ยว แล้วก็การสร้างแรงจูงใจคือการกระตุ้นการท่องเที่ยวให้กับนักท่องเที่ยวให้มาเที่ยวในประเทศไทยมากขึ้น ก็คือการจัด Event ครับ เราปฏิเสธเรื่องนี้ไม่ได้ครับ ผมอยากจะยกตัวอย่างเรื่องของ World Pride มีเพื่อนสมาชิกได้เอ่ยเรื่องของ World Pride ก็อยากจะอธิบายเรื่องของ World Pride ที่รัฐบาลพยายามผลักดันให้ประเทศไทยเป็นเจ้าภาพ World Pride ซึ่งเป็น Pride ระดับโลกเป็นประเทศแรกของภูมิภาคนี้ในปี ๒๐๓๐ ซึ่งการที่จะเป็นเจ้าภาพไม่ใช่มีแค่เพียงงบประมาณ แต่เราต้องมีความพร้อมในด้านอื่น ๆ แล้วก็ก็เป็นปัจจัยหนึ่งในการเตรียมความพร้อมก็คือกฎหมาย ซึ่งกฎหมายสมรสเท่าเทียมก็เพิ่งผ่านวุฒิสภาไปเมื่อ ๒ วันที่แล้ว ก็ถือเป็นก้าวที่สำคัญมาก ๆ ที่ประเทศไทย

จะได้เตรียมความพร้อมในมิติอื่น ๆ ในการสร้าง Ecosystem ในการสร้างสังคมให้แข็งแรง สร้างพื้นที่ความเป็นมิตรให้กับผู้มีความหลากหลายทางเพศ รวมถึงการสนับสนุนกฎหมายอื่น ๆ ให้กับพลเมือง LGBTQ ถึงแม้ว่า World Pride ของปี ๒๐๒๘ ยังคงไม่ได้ประกาศออกมาอย่างเป็นทางการ และยังคงต้องลุ้นกันต่อไป อย่างไรก็ตามเราก็คงต้องเตรียมความพร้อมในทุก ๆ ด้านให้เรามีโอกาสได้เป็นเจ้าภาพ World Pride ในปี ๒๐๓๐ ซึ่งกลายเป็นเป้าหมายอย่างหนึ่งในการวัด และเปิดรับโอบกอดความหลากหลายของสังคมไทย ไม่เพียงเท่านั้นครับ ความโดดเด่นของเรายังมีเรื่องของ การแพทย์เพื่อเพศที่มีความหลากหลาย แล้วก็จะรวมถึง วัฒนธรรมที่สังคมนะครับ

ดังนั้นท้ายนี้ครับท่านประธานและเพื่อนสมาชิกทุกท่าน วันนี้เราได้เห็นถึงความสำคัญของการพัฒนาเศรษฐกิจ Soft Power และ Rainbow Economy ที่สำคัญ เป็นเครื่องมือที่สำคัญที่สุดในการกระตุ้นเศรษฐกิจของประเทศไทย ส่งเสริมการลงทุน การขยายการส่งออกผ่านนโยบาย Rainbow Economy ซึ่งไม่เพียงแต่ทำให้เกิดความเท่าเทียม ในสังคมไทยแล้ว แต่ยังเป็นกุญแจสำคัญในการสร้างเศรษฐกิจ กิจการที่ยั่งยืนผ่านการสร้าง ภาพแวดล้อมที่เอื้อต่อการเติบโต และเจริญรุ่งเรืองของสังคม LGBTQ ผมเชื่อว่าทุกหน่วยงานที่กำลังดำเนินการสร้างแผนยุทธศาสตร์ เพื่อสนับสนุนกลุ่ม LGBTQ ผมอยากเชิญชวนทุกท่านมาร่วมกันสร้าง Master Plan เพื่อส่งเสริมและพัฒนา Soft Power และ Rainbow Economy ให้เป็นส่วนหนึ่งของยุทธศาสตร์การพัฒนาเศรษฐกิจไทย เพื่อสร้างความ เจริญรุ่งเรืองอย่างยั่งยืนและสร้างสังคมที่เท่าเทียม และครอบคลุมสำหรับทุกคน ขอขอบคุณครับ

นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ขอขอบคุณครับ
ต่อไปขอเชิญคุณศนิवार บัวบาน

นางสาวศนิवार บัวบาน (แบบบัญชีรายชื่อ) : กราบเรียนท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรที่เคารพ ดิฉัน ศนิवार บัวบาน ผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อ พรรคก้าวไกล ท่านประธานทราบไหมคะ สภาอันทรงเกียรติที่เรากำลังนั่งประชุมกันอยู่นี้กำลังจมนลพิษ ๑ เซนติเมตร และเมื่อไม่กี่เดือนที่ผ่านมาเราก็กำลังเผชิญกับปรากฏการณ์คลื่นความร้อนถล่มทั่วทั้งประเทศไทย สุขุขทัยอุณหภูมิพุ่งขึ้นสูงเกือบ ๔๕ องศา ระยอง จันทบุรี ทุเรียนไม่ออกดอกเพราะว่าภัยแล้ง เคราะห์ข้ากรรรมขัดคะท่านประธาน พายุฤดูร้อนเขาถล่มแพร่ อุตรดิตถ์ แล้วก็อีกหลายจังหวัดในภาคเหนือ เกษตรกรบางรายเสียหายนับล้านแต่กลับได้รับเงินเยียวยาไม่ถึง ๓,๐๐๐ บาท น้ำท่วมนครราชสีมาตั้งแต่ปีที่แล้ว จนทุกวันนี้พี่น้องภาคใต้บางท่านยังไม่ได้รับเงินเยียวยาเลยคะท่านประธาน ประชาชนเดือดร้อนกันทั่วทุกภาคของประเทศแบบนี้ ท่านนายกรัฐมนตรียังทำเป็นทองไม่รู้ร้อนอยู่อย่างนี้ได้อย่างไรคะ ทั้ง ๆ ที่โลกร้อนโลกรวนขณะนี้

(เจ้าหน้าที่ดำเนินการเปิด Presentation)

นางสาวศนิवार บัวบาน (แบบบัญชีรายชื่อ) : ท่านประธานที่เคารพคะ ตลอดระยะเวลา ๒๐ ปีที่ผ่านมาขอสโลดด้วยคะการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศสร้างความเสียหายต่อเศรษฐกิจไทยมูลค่ามากกว่า ๒๘๐,๐๐๐ ล้านบาท คิดเป็น ๐.๘๒ เปอร์เซ็นต์ของ GDP เมื่อไม่กี่ปีที่ผ่านมาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สูญเสียทางเศรษฐกิจไปถึง ๖,๐๐๐ ล้านบาทจากพื้นที่ชายฝั่งทะเลที่ถูกกัดเซาะ แน่นนอนว่ากระทบถึงภาคการท่องเที่ยวของประเทศไทย หากหลาย ๆ ภาคส่วนในประเทศไทยยังไม่เร่งที่จะลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก แล้วก็ปรับตัวให้เตรียมพร้อมรับมือกับสภาพภูมิอากาศที่เปลี่ยนไปนี้ มีโอกาสขณะที่เศรษฐกิจไทยจะหดตัวสูงถึง ๔๓ เปอร์เซ็นต์ ดิฉันก็ได้แต่หวังว่ารัฐบาลจะตระหนักถึงวิกฤติโลกร้อนนี้ แล้วก็ทำเป็นวาระเร่งด่วนอย่างจริงจังเสียทีนะคะ แต่แล้วความหวังของดิฉันก็พังทลายคะท่านประธาน เมื่อมาเปิดคูร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ ปี ๒๕๖๘ ภายใต้โครงการของแผนงานยุทธศาสตร์จัดการผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ ดิฉันพบว่าภายใต้แผนงานนี้ได้รับการจัดสรรงบประมาณเพียง ๒,๑๒๗ ล้านบาท หรือคิดเป็นเพียง ๐.๒๔ เปอร์เซ็นต์ของงบประมาณทั้งหมดที่ใช้ได้จริงเท่านั้นไม่ถึง ๑ เปอร์เซ็นต์ด้วยซ้ำคะท่านประธาน คือ โลกเดือดขนาดนี้แต่รัฐบาลกลับทำเป็นทองไม่รู้ร้อนรู้หนาวอะไรเลย ยิ่งไปกว่านั้นถ้ายุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ จะพบว่า

ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม ได้รับการจัดสรรงบประมาณเพียง ๔ เพอร์เซ็นต์ น้อยที่สุดท่ามกลาง ๖ ยุทธศาสตร์ด้วยซ้ำค่ะท่านประธาน ดัชนีชี้วัดสมรรถนะสิ่งแวดล้อมของประเทศไทย ก็ได้พิสูจน์แล้วว่าประเทศไทยมีอันดับลดลง เกือบทุกด้านรวมทั้งด้าน Climate change ด้วย ลดลงกว่า ๒๐ เพอร์เซ็นต์ภายในเวลาแค่ ๒ ปีเท่านั้น คือดิฉันไม่แปลกใจเลยว่าทำไมทุกวันนี้คนไทยยังมีคุณภาพชีวิตที่ไม่ต่างอะไรกับการอยู่ในโลกที่ ๓ เลยค่ะ มีหน้าซ้ำท่านนายกรัฐมนตรีลืมไปหรือเปล่าคะว่า ท่านเคยประกาศวิสัยทัศน์ Ignite Thailand มุ่งเป้าพัฒนาประเทศไทยให้เป็นหนึ่งของภูมิภาค แต่ท่านกลับจัดสรรงบต่อสู่วิกฤติโลกร้อนเพียง ๐.๒๔ เพอร์เซ็นต์ ทั้ง ๆ ที่เราอยู่ท่ามกลาง ความเสี่ยงต่อสภาวะภูมิอากาศที่เปลี่ยนแปลงไป ภาคการท่องเที่ยวเสี่ยงสูญเสียพื้นที่ สถานที่ท่องเที่ยวธรรมชาติแล้วก็เชิงวัฒนธรรม ภาคสาธารณสุขเสี่ยงต่อการเกิดโรคอุบัติใหม่ ภาคเกษตรเสี่ยงต่อปริมาณผลผลิตทางการเกษตร ๖ ตัว สูงถึง ๑๕ เพอร์เซ็นต์ และในอนาคต อีก ๒๐ ปีข้างหน้าอาจคิดเฉลี่ยเป็น ๘๓,๐๐๐ ล้านบาทต่อปีก็เป็นได้ เป้าหมายท่านใหญ่ ดีมากเลยคะ แต่งบที่ให้จัดการโลกร้อนกลับน้อยนิด ดิฉันเลยเป็นห่วงว่าสิ่งที่รัฐบาลคิด จะจุดประกายประเทศไทยนี้จะกลับกลายเป็นจุดไฟให้ไทยร้อนขึ้นกว่าเดิมแทนค่ะ แล้วงบ ๒,๐๐๐ กว่าล้านบาทที่จัดสรรมาภายใต้แผนยุทธศาสตร์โลกร้อนนี้ ได้กระจายตัวไปอยู่ที่ไหนบ้างนะคะ -----

ตามสไลด์นี้ค่ะ เราจะพบว่าเกือบทุกกระทรวงได้รับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๖๗ ยกเว้นเพียงกระทรวงเดียว คือ กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัย และนวัตกรรม ได้รับการจัดสรรงบน้อยลง ทั้ง ๆ ที่ประเทศไทยยังมีความจำเป็นที่จะต้องพัฒนา ศึกษา วิจัย นวัตกรรมช่วยในการลดโลกร้อน แล้วเราก็ยังจะต้องเตรียมผลิตบุคลากรให้รองรับกับการเปลี่ยนผ่านสู่เศรษฐกิจสีเขียวในอนาคต ในขณะที่กว่า ๗๐ เปอร์เซนต์ของงบประมาณ ไปอยู่ที่กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ได้รับงบสูงถึง ๑,๔๘๑ ล้านบาท คือหลายท่าน อาจคิดว่ากระทรวงดิจิทัลมีกรมอุดมศึกษา ซึ่งอาจของงบประมาณไปจัดซื้อครุภัณฑ์ เพื่อนำมาคาดการณ์ลม ไฟ อากาศ ซึ่งก็น่าจะเป็นการป้องกันภัยพิบัติทางธรรมชาติอีกทางหนึ่ง แต่ถ้าเกิดมาดูในรายโครงการในรายละเอียดจะพบว่าหลาย ๆ โครงการ ไม่ได้ต่อบัณฑิตสูงส่งค์ แผนงานโลกร้อนเลยคะ แต่กลับเป็นโครงการที่ช่วยสนับสนุนงานด้านการบินเป็นส่วนใหญ่ แต่กลับมาแปะอยู่ภายใต้แผนการจัดการโลกร้อน ดิฉันก็แอบคิดไม่ได้ว่าที่มึงบแฝงแบบนี้ เพราะว่าท่านนายกรัฐมนตรีต้องการ Ignite ให้ไทยเป็นศูนย์กลางการบินของภูมิภาค แต่ไม่รู้ว่า จะเอางบไปฝากภายใต้แผนไหนหรือเปล่านั้น

ทุกท่านคะ ประเทศไทยปล่อยก๊าซเรือนกระจกไม่ถึง ๑ เปอร์เซนต์ของโลก แต่เราเป็นประเทศที่ได้รับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศเป็นลำดับที่ ๘ ของโลก ดังนั้นรัฐบาลควรคิดใหม่ทำเป็น โดยลดความเปราะบาง เพิ่มศักยภาพในการปรับตัว ให้กับประชาชน จัดลำดับความสำคัญ แล้วก็ให้นำหน้าในการจัดสรรงบประมาณ

เริ่มแรกเลยนะคะ รากฐานที่ควรแข็งแรงก่อนคือ โครงสร้างพื้นฐานที่แข็งแรง แต่ยืดหยุ่น พร้อมรับกับการเปลี่ยนแปลงลดผลกระทบจากภัยพิบัติธรรมชาติ เพื่อป้องกัน ที่อยู่อาศัย โรงงานอุตสาหกรรม ชุมชน แหล่งท่องเที่ยวต่าง ๆ จากภัยพิบัติ ป้องกัน เขตชายฝั่งทะเล รวมถึงเมืองสีเขียว เมืองคาร์บอนต่ำที่ยืดหยุ่นปรับตัวได้กับภาวะน้ำท่วม ได้ด้วย อันนี้รัฐบาลควรให้นำหน้ากับการจัดสรรงบประมาณไปที่ ๓๐ เปอร์เซนต์

ลำดับที่ ๒ ความสำคัญลำดับถัดไปก็คือ ในเรื่องของ ระบบเฝ้าระวัง เตือนภัยป้องกันอันตรายต่าง ๆ ได้แก่ สถานที่ปลอดภัยสำหรับรองรับแล้วก็ให้บริการผู้ป่วย เมื่อเกิดภัยพิบัติ ระบบเฝ้าระวังและเตือนภัยการแพร่ระบาดของโรค ทั้งโรคคน แล้วก็โรคสัตว์ ที่เกิดจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ รวมถึงเทคโนโลยีแจ้งเตือนภัยพิบัติล่วงหน้า ที่มีประสิทธิภาพด้วย

ลำดับที่ ๓ รัฐบาลควรเสริมสร้างศักยภาพองค์ความรู้ในการรับมือให้กับภาคส่วนต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็นในส่วนของชุมชน สถานประกอบการ ผู้ประกอบการ เกษตรกร แล้วก็ภาคส่วนต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง

ลำดับที่ ๔ ในเรื่องของการวิจัย พัฒนาเทคโนโลยี และนวัตกรรมลดโลกร้อน ไม่ว่าจะเป็นเรื่องเทคโนโลยีการผลิตข้าวที่ยั่งยืน เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการขยะมูลฝอย รวมถึงเรื่องของการดักจับและกักเก็บคาร์บอนด้วย

สุดท้ายแต่ไม่ท้ายสุดค่ะ สำคัญไม่น้อยกว่าด้านอื่น ๆ เลยก็คือ ในเรื่องของการอนุรักษ์ฟื้นฟู พื้นที่ป่า พื้นที่ชุ่มน้ำ พัฒนาพื้นที่สีเขียวในเมือง ป้องกันน้ำดิน เป็นต้น

หากเราใช้กรอบนี้ในการพิจารณาจะพบว่า การจัดสรรงบประมาณของรัฐบาล โครงการที่มีก็กลับไม่ใช่ ส่วนโครงการที่ใช่ก็กลับไม่มี ดิฉันขออนุญาตเริ่มจาก ๒ องค์ประกอบแรกที่น่าจะเป็นพื้นฐานของการสร้างภูมิคุ้มกันให้กับประชาชน จากสัดส่วนการจัดสรรงบประมาณภายใต้แผนโลกร้อนจะเห็นว่า ส่วนใหญ่จะไปอยู่ที่งบลงทุนซึ่งหลาย ๆ คนอาจคิดว่าเป็นการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานอย่างที่ดิฉันนำเสนอไปหรือเปล่า ไม่ใช่ นะคะ ก็คืองบลงทุนจะไปอยู่ที่กรมอุทยานวิทยาที่ได้ขอจัดซื้อครุภัณฑ์ตามข้างต้นที่ดิฉันได้เรียนไป แต่โครงการเพื่อป้องกันภัยพิบัติต่าง ๆ ไปอยู่ที่ไหน ไปอยู่แผนงานอื่นที่ไม่ใช่แผนงานโลกร้อนแล้วก็กระจายตัวตามกรมต่าง ๆ นะคะ -----

เช่น โครงการก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งทั้งภายในและภายนอกประเทศของกรมโยธาธิการ และผังเมือง รวม ๑๘,๐๐๐ ล้านบาท โครงการบริหารจัดการชายฝั่งทะเลและการป้องกัน ปัญหากัดเซาะชายฝั่งของกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ๖๕ ล้านบาท คือเขื่อนป้องกัน ตลิ่งนั้นนะคะ แล้วก็รวมถึงเขื่อนป้องกันการกัดเซาะชายฝั่ง ไม่จำเป็นที่จะต้องใช้โครงสร้าง แข็งเท่านั้น แต่ควรเน้นไปที่โครงสร้างที่อิงกับธรรมชาติที่มีประสิทธิภาพ ซึ่งสามารถ ลดงบประมาณได้อย่างมหาศาล แทนที่ท่านจะต้องซ่อมสร้างเวียนกันไปไม่รู้จบ

ในขณะที่ส่วนที่ ๒ ในเรื่องของระบบเฝ้าระวังเตือนภัย แล้วก็ป้องกันอันตราย มีหลายหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ไม่ว่าจะเป็นในส่วนของ ปภ. กรมอุตุนิยมวิทยา สสน. กรมทรัพยากรน้ำ เป็นต้น โดยเฉพาะในส่วนของกรมอุตุนิยมวิทยาของบไปภายใต้ แผนโลกร้อน ๔,๖๐๐ ล้านบาท แต่ได้รับจัดสรรเพียง ๑,๙๐๐ ล้านบาท ถูกตัดบไปกว่า ๓,๑๐๐ ล้านบาท ตัวเลขกลม ๆ นะคะท่านประธาน ๘๐ ล้านบาทที่ถูกตัดไปนั้นเป็นส่วนของ โครงการจัดหาเครื่องมือตรวจหาอากาศอัตโนมัติ แล้วก็โครงการก่อสร้างหอเรดาร์ และติดตั้ง เรดาร์ตรวจอากาศที่ต้องการนำมาทดแทนของเดิมที่ชำรุดขัดข้อง เนื่องจากใช้งานมานาน หลายสิบปี คือสิ่งที่จำเป็นกลับโดนตัด โครงการที่มีก็กลับไม่ใช่ โครงการที่ใช่ก็กลับไม่มี คือกระทรวง DE จะต้องมีการจัดระเบียบงบใหม่แล้วนะคะ ปิดกวาดบ้านตัวเองให้ดีกว่าก่อนที่ จะรับงานเสริมอื่นมาเพิ่มเติมนะคะ

ในส่วนของการวิจัย พัฒนาเทคโนโลยีนวัตกรรมลดโลกร้อน จริง ๆ แล้ว เรื่องนี้ควรเป็นหน้าที่หลักของ อว. เหมือนคลังสมองของประเทศเรา แต่หน่วยงานเองกลับไปเน้น โครงการเชิงพื้นที่ โครงการเฉพาะกิจที่เห็นผลกระทบในวงแคบ แล้วก็ปรับปรุงได้แล้วนะคะ ประเภทที่จัดอบรมสัมมนา มีตัวชี้วัดเป็นจำนวนผู้เข้าร่วม ความพึงพอใจผู้เข้าร่วม แต่ไม่ได้ ติดตามผลหลังจากการสัมมนาหรือขยายผลอะไรเลย มีเยอะคะ โครงการประเภทเบี้ยหัวแตก งบไม่มากแต่เป็นการตำน้ำพริกละลายแม่น้ำดี ๆ นี่เอง การเสริมสร้างศักยภาพองค์ความรู้ ในการรับมือ ไม่จำเป็นจะต้องเป็นเพียงแค่การจัดอบรมสัมมนาเท่านั้น ยังรวมถึงการ ถ่ายทอดความรู้ ข้อมูลนวัตกรรม เช่น ส่งเสริมศักยภาพเกษตรกรภาคปศุสัตว์ในการลดมีเทน โดยเริ่มจากการลดหนี้เกษตรกรภาคสร้างมูลค่าผลิตผลทางการเกษตรก่อนเลยคะ ท่านประธานที่เคารพคะ จากการพิจารณางบประมาณ ปี ๒๕๖๘ พบว่า โครงการที่มีก็กลับไม่ใช่ ส่วนโครงการที่ใช่ก็กลับไม่มี มีงบฝากงบบแฝง จัดงบแบบเบี้ยหัวแตกเต็มไปหมด หากรัฐบาล

จัดงบประมาณแบบนี้ อย่าว่าแต่เป้าหมายให้ประเทศบรรลุความเป็นกลางทางคาร์บอน ภายในปี ๒๐๕๐ และเป้าหมายการปล่อยก๊าซเรือนกระจกสุทธิเป็น ๐ ภายในปี ๒๕๖๕ เลย เป้าการลดให้ได้ ๔๐ เปอร์เซ็นต์ภายในอีก ๕ ปีข้างหน้า ดิฉันยังใจตุ้ม ๆ ต่อม ๆ เลยคะว่า รัฐบาลจะทำได้หรือไม่ เพราะว่าแผนงานที่เป็นรูปธรรมก็ยังไม่เห็นอย่างชัดเจน พรรคก้าวไกลจึงเสนอขอให้รัฐบาล ให้ความสำคัญกับการปรับตัวต่อการเปลี่ยนแปลง สภาพภูมิอากาศ ซึ่งส่งผลกระทบต่อชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน ไปพร้อม ๆ กับการบรรเทา ซึ่งไทยเป็นเพียงส่วนเล็ก ๆ ของโลกเท่านั้น โดยควรเน้นไปที่เรื่องของการ ทำเมืองให้เย็นลง ป้องกันภัยพิบัติในระยะยาว ใช้เทคโนโลยีต่าง ๆ เข้าช่วย และเตรียมคน ให้พร้อมกับการเปลี่ยนผ่านสู่สังคมคาร์บอนต่ำ ถึงเวลาแล้วนะคะที่เรื่องของการเปลี่ยนแปลง สภาพภูมิอากาศควรเป็นแผนบูรณาการได้แล้วคะ เนื่องจากเกี่ยวเนื่องกับหลายกระทรวง ที่เกี่ยวข้อง กรมโลกร้อนกรมน้องใหม่ของเราก็มีแล้ว ร่าง พ.ร.บ. โลกร้อนก็มีแล้ว แล้วก็เตรียม บรรจุเข้าวาระในไม่ช้านี้ รัฐบาลจะได้ไม่จัดงบประมาณต่างหน่วยงานต่างทำงาน เป็นไซโลกันแบบนี้ ท่านนายกรัฐมนตรีที่เคารพคะ ถ้าท่านเดินทางไปโน่น นี เพราะไม่มีอะไรทำ ในทำเนียบ ดิฉันขอแนะนำให้ท่านลงมาดูเรื่องโลกร้อนอย่างจริงจังได้แล้ว อย่ามัวแต่ห่วง แก้อี้ที่กำลังร้อนอยู่ โลกร้อนนะคะไม่ใช่แก้อี้ร้อน ขอขอบคุณคะท่านประธาน

นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ขอบคุณครับ
ต่อไปขอเชิญ คุณภัทรพงษ์ ลีลาภัทร์ ครับ

นายภัทรพงษ์ ลีลาภัทร์ (เชียงใหม่) : เรียนท่านประธานครับ กระผม ภัทรพงษ์ ลีลาภัทร์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดเชียงใหม่ เขตอำเภอหางดง และอำเภอสันป่าตอง พรรคก้าวไกล ท่านประธานครับ งบประมาณก็คือกระเป๋าเงิน แต่เป็นกระเป๋าเงินของประเทศ กระเป๋าเงินของประชาชน เราจะใช้จ่ายเงินในกระเป๋านี้อย่างไรให้ถูกต้อง วันนี้ผมจะมาแจกแจง ในกระเป๋าเงินที่จะแก้ไขปัญหา PM2.5 โดยจะแบ่งออกเป็น ๓ ส่วน นั่นก็คืองบกลาง งบประมาณรายจ่ายประจำ แล้วก็เงินนอกงบประมาณจากเงินกองทุน พร้อมกับมาตรการที่เราสามารถบังคับใช้ได้เลย โดยไม่ต้องรอ พ.ร.บ. อากาศสะอาด

ก่อนอื่นผมได้อภิปรายในสภาแห่งนี้ ถึงการจัดสรรงบประมาณปี ๒๕๖๗ ของรัฐบาลว่า มันจัดสรรออกมาไม่ได้สอดคล้องกับความรุนแรงของปัญหาเลย แล้วท่าน นายกรัฐมนตรีก็ตอบในสภาแห่งนี้ว่า ท่านจะแก้ปัญหานี้ด้วยงบกลาง เรามาดูกันสักหน่อยว่า ในปี ๒๕๖๗ นี้ท่านนายกรัฐมนตรีแก้ปัญหาด้วยงบกลางกันอย่างไรบ้าง มีค่าของงบกลาง มาทั้งหมดกว่า ๑๕ รายการ แต่ได้รับการจัดสรรเพียงแค่ ๓ รายการเท่านั้น รายการแรกให้กับ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมไป ๒๗๒ ล้านบาทในช่วงเดือนมีนาคม รายการแรกกว่าห้าแล้วนะครับ รายการที่ ๒ และรายการที่ ๓ ซ้ำยิ่งกว่า งบประมาณมาถึง เดือนพฤษภาคม ได้ยินไม่ผิดครับ เดือนพฤษภาคมกับ ๑๒๙ ล้านบาท ที่ให้ตอนที่ทั้งหมดผ่านอยู่แล้ว แล้วให้เพียงแค่จังหวัดเดียว นั่นคือจังหวัดเชียงใหม่ ทั้ง ๆ ที่จังหวัดอื่นได้รับผลกระทบหนัก ไม่แพ้กันเลย แล้วเงินงบประมาณตรงนี้ก็ใช้จ่ายยากมาก ๆ จะซื้อเครื่องเป่าลมมาดับไฟ ยังทำไม่ได้ แล้วใครจะจ่ายเงินทันครับท่าน

งบกลางในส่วนที่ ๒ เป็นงบกลางที่แทบจะไม่มีการใช้ในส่วนของ PM2.5 เลย ก็คือเงินอุดหนุนราชการสำหรับช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ ตรงนี้จะมีการตั้งงบปีหนึ่ง ๔,๐๐๐ ล้านบาท แบ่งเป็น ๒ ก้อน ก้อนแรกเพื่อป้องกันหรือยับยั้งภัยพิบัติจังหวัดละ ๑๐ ล้านบาท อีกก้อนหนึ่งจะเป็นสำหรับเขตประสบภัยพิบัติจังหวัดละ ๒๐ ล้านบาท และรายการกระทรวงอีกประมาณ ๑๐-๑๐๐ ล้านบาทต่อกระทรวง ในก้อนแรกครับ การป้องกัน หรือยับยั้งจังหวัดละ ๑๐ ล้านบาทไม่มีการประกาศใช้กับ PM2.5 ทั้งที่เงื่อนไขการใช้เงิน ง่ายมาก ๆ ไม่ต้องประกาศเขตภัยพิบัติด้วยซ้ำ ก้อนที่ ๒ ๒๐ ล้านบาทต่อจังหวัด หลักเกณฑ์

มีการประชุมกันชัดเจนจากกรมป้องกันบรรเทาสาธารณภัย กรมควบคุมมลพิษ กระทรวงการคลัง และกระทรวงสาธารณสุข ตั้งแต่ปลายปี ๒๕๖๖ หลักเกณฑ์ชัดเจนครับ จังหวัดต้องประกาศเขตประสบภัยพิบัติกรณี PM2.5 หากมีค่า PM2.5 เฉลี่ย ๒๔ ชั่วโมง มากกว่า ๑๕๐ ไมโครกรัมต่อลูกบาศก์เมตร หลักเกณฑ์ชัดเจนมากนะครับ หลายคนคงสงสัยว่าทำไมจังหวัดฉันถึงไม่มีการประกาศเขตภัยพิบัติกรณี PM2.5 เลย คำตอบสั้น ๆ ง่าย ๆ ครับ เพราะว่ากระทรวงการคลังที่ขณะนั้นท่านนายกรัฐมนตรีเป็นรัฐมนตรีว่าการอยู่ จัดทำหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินไม่เสร็จทั้ง ๆ ที่กรม ปก. ส่งหนังสือทวงถามหลายต่อหลายครั้ง ผู้จะหมดไปอยู่แล้ว หลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินยังไม่เสร็จ นี่วาระแห่งชาติแล้วหรือครับ ในส่วนนี้ผมขอเสนอให้ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังแก้ระเบียบเงินอุดหนุนราชการสำหรับช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติครั้งนี้ อาศัยมาตรา ๔๑ ตามพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลัง เพิ่มประเภทของเงินอุดหนุนราชการสำหรับช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณี PM2.5 เข้าไปแยกออกมาเฉพาะเลยนะครับ ทั้งสำหรับการป้องกันหรือยับยั้ง และสำหรับการช่วยเหลือเขตประสบภัยกรณี PM2.5 แล้วจัดสรรงบประมาณแต่ละกระทรวงใหม่ให้มันเหมาะสมกับภัย PM2.5 ด้วย เพราะปัจจุบันงบประมาณฉุกเฉินตรงนี้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมไม่มีงบฉุกเฉินด้วยซ้ำไป แล้วเราก็ต้องปลดล็อกเงื่อนไขให้แต่ละกระทรวงสามารถพิจารณาใช้เงินประสบเขตภัยพิบัติครั้งนี้มาเพื่อป้องกันหรือยับยั้งในกรณีที่เกิดกรณีนั้น ๆ มีงบประมาณรายจ่ายประจำไม่เพียงพอ ข้อเสนอแนะของผมตรงนี้ จะช่วยแก้ปัญหาในการที่วางแผนของกระทรวงต่าง ๆ บางทีนี้เขางงมาก เขาไม่มีเงินที่ชัดเจนตรงนี้ ต้องมานั่งรองบกลางจากการอนุมัติของสำนักงบประมาณ และข้อเสนอตรงนี้จะทำให้กรมบัญชีกลางไม่มีข้ออ้างในการไม่ออกหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินแล้วนะครับ -----

แล้วก็แก้ปัญหาความทับซ้อนของภัยพิบัติด้วย ยกตัวอย่างเช่น ปัจจุบันถ้าเกิดผมอยากจะใช้เงิน ๑๐ ล้านบาทไปกับการป้องกันหรือยับยั้งภัยแล้ง ผมก็ต้องทำบัญชีรายจ่ายให้กับกรมบัญชีกลาง แล้วเมื่อกรมบัญชีกลางตรวจสอบอนุมัติแล้วเงิน ๑๐ ล้านบาท ถึงจะกลับเข้ามาในกระเป๋าของจังหวัดของผม ปัญหามันเกิดอะไรขึ้นครับ ภัย PM2.5 ภัยแล้ง น้ำท่วม มันมักจะคาบเกี่ยวกันนะครับ ทำให้เจ้าหน้าที่ต้องกักเงินไม่กล้าใช้เงินเต็มที่ ข้อเสนอแนะของผมแก้ปัญหานี้ชัดเจน เจ้าหน้าที่กล้าใช้เงินแก้ปัญหาให้กับประชาชน และเราจะเห็นการประกาศเขตภัยพิบัติกรณี PM2.5 จริง ๆ สักที ตรงไหนที่จำเป็นเราต้องเอาเงินออกมาใช้ ในส่วนนี้ผมขอเสนอให้โยกงบกลาง เพื่อใช้ในภาวะฉุกเฉินที่ปัจจุบันมีอยู่ ๙๕,๐๐๐ ล้านบาท เราโยกออกมา ๒,๐๐๐ ล้านบาทให้กับเงินอุดหนุนราชการที่จะเพิ่มเติมในส่วนนี้ เพราะฉะนั้นในปี ๒๕๖๘ นี้ถ้าท่านเชื่อตามที่ผมเสนอแนะนะครับ เราจะมีเงินสำหรับอุดหนุนราชการเพิ่มจาก ๔,๐๐๐ ล้านบาท เป็น ๖,๐๐๐ ล้านบาท เรามองเรื่องของงบกลางเพื่อใช้ในภาวะฉุกเฉินเสร็จแล้ว เรามาดูที่งบประมาณรายจ่ายประจำ ส่วนแรกที่สำคัญที่สุดนั่นก็คือเรื่องของสุขภาพ หลายคนมองเรื่องของสุขภาพเป็นเพียงแค่ปลายท่อของ PM2.5 แต่ในส่วนนี้ผมอยากให้ทุกท่านกลับมามอง เราต้องมองเรื่อง PM2.5 กับสุขภาพเป็นที่ต้นทาง เริ่มกันตั้งแต่การป้องกันและเฝ้าระวังโรค ผมขอขยายความตรงนี้โดยมาดูกฎหมายที่เราที่มีอยู่ในปัจจุบัน นั่นก็คือพระราชบัญญัติควบคุมโรคจากการประกอบอาชีพและโรคจากสิ่งแวดล้อม ที่ให้อำนาจกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข ในการประกาศโรคที่ต้องเฝ้าระวัง ป้องกัน หรือควบคุมจากสิ่งแวดล้อมครับ แต่ปัจจุบันเรามีการประกาศโรคออกมาเพียงแค่ ๕ โรค แล้ว ๕ โรคนั้นไม่มีอะไรป้องกันด้วยซ้ำ มีหน้าซ้ำครบงบประมาณปี ๒๕๖๘ ที่รัฐบาลจัดให้เพื่อป้องกันและควบคุมโรคจาก PM2.5 ยังมีเพียงแค่ ๓๕ ล้านบาทเท่านั้น ถูกหั่นลงจากปี ๒๕๖๗ เกือบครึ่งทั้ง ๆ ที่เรามีตัวเลขสถิติชัดเจนครับว่าในปี ๒๕๖๗ เรามีผู้ป่วย ผู้มีปัญหาด้านสุขภาพจาก PM2.5 มากที่สุด หากเปรียบเทียบกับปี ๒๕๖๔ ปี ๒๕๖๕ และปี ๒๕๖๖ นี้เราพูดกันถึงแค่ ๕ โรคนะครับ เรายังไม่ได้พูดถึงมะเร็งปอดที่มีอัตราผู้ป่วยสูงที่สุดในภาคเหนือ ตรงนี้เดี๋ยวผมจะพูดถึง แล้วถ้าท่านจะบอกว่าเราจะเอางบมาจากไหน ในส่วนนี้ผมยกตัวอย่าง ๑ โครงการที่เราสามารถหยิบงบประมาณได้เลยนั่น ก็คือโครงการพัฒนาระบบ Digital เพื่อเฝ้าระวังและเตือนภัยด้านสุขภาพ โครงการนี้ใช้งบประมาณตั้งแต่ปี ๒๕๖๕ ไปจนถึงปี ๒๕๖๘ ๑๒๔ ล้านบาท แต่ปัจจุบันที่เรากำลังพูดกันถึง

งบประมาณรายจ่ายปี ๒๕๖๘ เรากลับไม่เห็นผลลัพธ์ตามชื่อของโครงการแม้แต่ชนิดเดียว เสียตายนะครับ เงินไปกองอยู่ผิดที่ แล้วก็โครงการเล็ก ๆ อีกหลายโครงการครับ ยกตัวอย่าง โครงการสร้างความตระหนักรู้เรื่องสุขภาพกับมลพิษทางอากาศของกรมอนามัย ๖ ล้านบาท โครงการรณรงค์ประชาสัมพันธ์ปัญหามลพิษทางอากาศของกรมควบคุมมลพิษอีก ๖.๗ ล้านบาท โครงการที่มีตัวชี้วัดแบบนี้เราเน้นการตระหนักรู้ เน้นการประชาสัมพันธ์มากกว่าการป้องกัน หรือควบคุมได้อย่างไร มันสะท้อนถึงความไม่เข้าใจปัญหาของรัฐมนตรีอย่างชัดเจน ในส่วนนี้ ผมขอเสนอแนะรัฐบาลนะครับ ให้กระทรวงสาธารณสุขประกาศโรคที่ต้องเฝ้าระวังจาก PM2.5 อาศัยพระราชบัญญัติควบคุมโรคจากการประกอบอาชีพและโรคจากสิ่งแวดล้อม เพิ่มโรคมะเร็งปอดเข้าไป แล้วจัดทำระบบวิเคราะห์ความคุ้มค่าของข้อมูล Cost Benefit Analysis เพื่อที่จะคำนวณเลยว่า การที่เราลงงบประมาณไป ๑๐๐ ล้านบาทกับการป้องกัน หรือควบคุมโรค มันจะช่วยประหยัดงบประมาณในการรักษาที่บาท โครงการไหนคุ้มหรือไม่คุ้ม เราจะได้รู้กันเลย แล้วก็จัดทำระบบคัดกรองมะเร็งปอด Low-dose CT Scan ให้ครอบคลุม พื้นที่ที่ประสบพบเจอกับปัญหา PM2.5 มาเป็นเวลานาน ตรงนี้ผมย้ำนะครับต้องครอบคลุม นะครับ จะมาโฆษณาว่าทำ ๑.๘ ล้านคน แต่ปัจจุบันทำเพียงแค่ ๓,๖๐๐ ล้านคน แบบนี้ ไม่เอานะครับ ถ้าท่านฟังดังที่ผมเสนอแนะตรงนี้ เราจะมี ๑. การประกาศโรคที่ต้องเฝ้าระวัง จาก PM2.5 เพิ่ม เราจะมีระบบวิเคราะห์ความคุ้มค่าของการใช้งบประมาณ เราจะมี การคัดกรองโรคจาก PM2.5 แล้วอีกส่วนหนึ่งที่เราต้องเร่งทำนั่นคือ จัดทำมาตรฐาน กรมอนามัย ต้องเร่งจัดทำดัชนีคุณภาพอากาศที่ส่งผลกระทบต่อสุขภาพ หลายคนก็อาจจะสงสัยว่า มันต่างจาก AQI ที่เราใช้ปัจจุบันอย่างไร AQHI ตรงนี้จะโฟกัสไปที่เรื่องของสุขภาพ โดยจะแบ่งเกณฑ์วัดระดับเป็น ๑-๑๐+ ตามที่ผมเสนอแนะในภาพนี้

(เจ้าหน้าที่ดำเนินการเปิด Presentation)

นายภัทรพงษ์ ลีลาภัทร์ (เชียงใหม่) : ส่วนนี้จะช่วยในการประเมินโครงการต่าง ๆ ที่ส่งผลกระทบต่อสุขภาพ และช่วยในการแจ้งเตือนประชาชนตามช่องทางต่าง ๆ ต่อไป และอีกส่วนหนึ่งที่สำคัญมาก ๆ ของเรื่องสุขภาพ เราต้องยกเรื่องนี้เป็นปัจจัยที่สำคัญในการเจรจาเรื่องของฝุ่นพิษข้ามแดนกับประเทศเพื่อนบ้าน ด้วยการเพิ่มแพทย์ผู้เชี่ยวชาญพิเศษในด้านมลพิษทางอากาศครับ ปัจจุบันประเทศเราเป็นอันดับต้น ๆ ของค่า PM2.5 ที่สูงที่สุดของโลก เพราะฉะนั้นเราจึงจำเป็นต้องเป็นผู้นำด้านสุขภาพ ในเวทีระดับนานาชาติกับประเด็น PM2.5 ด้วยเช่นกัน กลไกตรงนี้จะไม่เป็นเพียงแค่อใช้ในการเจรจากับประเทศเพื่อนบ้านในกรณีฝุ่นพิษข้ามแดนนะครับ แต่ว่าแพทย์ผู้เชี่ยวชาญพิเศษจะมีบทบาทที่สำคัญกับการพิจารณาคดีทางสิ่งแวดล้อมที่จะมีเพิ่มขึ้นอีกหลายเท่าตัวในอนาคตแน่นอน เราพูดกันถึงงบประมาณรายจ่ายประจำด้านสุขภาพ เราย้ายมามองเรื่องของแหล่งกำเนิดมลพิษทางอากาศ หรือว่า PM2.5 กัน วันนี้ผมขอยกแผนที่พื้นที่เผาไหม้หรือว่า Burn scar จาก GISTDA ในช่วงวันที่ ๑ มกราคมถึง ๓๑ พฤษภาคม โดยวันนี้ผมจะไม่พูดถึงตัวเลขจุดความร้อนหรือว่า Hotspot เพราะว่า Hotspot ๑ จุดมันอาจจะมีพื้นที่เผาไหม้ ๑ ไร่ ๒ ไร่ ๕ ไร่ ๑๐ ไร่ก็ได้ เราจะลงข้อมูลมันละเอียดไปกว่านั้น นั่นก็คือเรื่องของ Burn scar ผมขอเปรียบเทียบภาพถ่าย Burn scar ปี ๒๕๖๖ และปี ๒๕๖๗ จากภาพเห็นชัดเจนนะครับว่าพื้นที่การเผาไหม้มันเพิ่มขึ้นในพื้นที่ภาคกลางและภาคอีสาน คำถามต่อมาพื้นที่เหล่านั้นมันคือพื้นที่อะไร ภาพต่อไปจะเป็นแผนที่เพาะปลูกเกษตรกรรมจากกรมพัฒนาที่ดินนะครับ เราเห็นชัดเจนว่าพื้นที่การเผาไหม้ที่เพิ่มขึ้นมาจะเป็นภาคกลางและภาคอีสาน ในภาพพื้นที่เผาไหม้เป้าหมายตรงนี้ เราตัดพื้นที่เผาไหม้ใน Zone ป่าออกให้เหลือแต่เกษตร เห็นชัดเจนว่าพื้นที่เผาไหม้ที่เพิ่มขึ้นในปี ๒๕๖๗ นั้นมาจากพื้นที่เกษตร เราเข้าใจภาพรวมกันแล้วเรามาดูที่งบประมาณกัน งบประมาณในส่วนของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ถ้าดูจากภาพรวมค่อนข้างที่จะครอบคลุม แต่สิ่งที่เราขาดและจำเป็นมาก ๆ สำหรับในเรื่องการเกษตรคือเรื่องของเงื่อนไขและหลักเกณฑ์ในเรื่องของการเผา ผมยกตัวอย่างง่าย ๆ โครงการปรับเปลี่ยนพื้นที่เพาะปลูกที่ไม่เหมาะสม งบประมาณ ๑๙๘ ล้านบาท โครงการส่งเสริมสนับสนุนเกษตรแปลงใหญ่ที่รวมทั้งกระทรวงมีมูลค่ากว่า ๔๑๒ ล้านบาท แต่โครงการเหล่านี้กลับไม่มีตัวชี้วัด หรือหลักเกณฑ์ในเรื่องการเผาที่ชัดเจนเลย ยกตัวอย่างอีกโครงการหนึ่งครับ

๑๕๓

สพ ๓/๒๕๖๗ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ

จินตนา ๗๖/๒

ซัด ๆ เลยครับ ส.ป.ก. ที่ปี ๒๕๖๗ ได้งบประมาณไป ๒๘๗ ล้านบาท และปี ๒๕๖๘ กำลังจะได้อีก ๒๕๒ ล้านบาทมาเพื่อดำเนินงานตามภารกิจ ตามกฎหมายที่สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล ตั้งเป้าไว้เต็ม Max เลยครับ ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ ตั้งเป้าไว้แบบนี้แต่เมื่อมีประกาศห้ามเผาในที่ดิน ส.ป.ก. ที่มีโทษรุนแรงถึงขั้นตัดสิทธิในที่ดิน ประกาศออกมาโดยรัฐมนตรีว่าการเองเลย ส.ป.ก. กลับชี้แจงแบบงง ๆ ว่า งบก้อนนี้ไม่เกี่ยวข้องกับเรื่องการเผา จึงไม่ได้นำการเผามาประเมินในโครงการ ผมอธิบายท่านประธานสั้น ๆ ง่าย ๆ แบบนี้นะครับ พอเราตั้งเป้าไว้ ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ อะไรที่เราไม่กล้าทำเราก็อ้างไว้ก่อนว่า มันไม่เข้าหลักเกณฑ์ เพราะเป้าที่ตั้งไว้ ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์มันไม่มีทางทำได้ ผมอยากให้รัฐบาลกลับมามองเรื่องนี้ใหม่ การที่เราตั้งโครงการ ตั้งงบประมาณขึ้นมาเพื่อที่จะมาแก้ไขปัญหาให้กับประชาชน ไม่ใช่ตั้งขึ้นมาเพื่อแต่งตัวเลขให้ตัวชี้วัดมันดูสวยหรู ในอีกส่วนหนึ่งของการเกษตรนั่นก็คือเรื่องของมาตรฐานสินค้า ผมขอพูดถึงพืชอีก ๑ ชนิดนั่นก็คือ ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ สิ่งแรกเลยก็คือสิ่งที่รัฐมนตรี ท่านนายกรัฐมนตรีเข้าใจผิดหรือกำลังทำเป็นเข้าใจผิดตั้งแต่ต้นปีว่า เราไม่สามารถห้ามนำเข้าสินค้าเกษตรที่มีที่มาจากการเผาได้ มันขัดกับ WTO ต้องรอ พ.ร.บ. อากาศสะอาด ในส่วนนโยบายเร่งด่วนผมได้เสนอแนะไปแล้ว ทำไมท่านถึงไม่บังคับใช้ -----

มาวันนี้ครับผมขอชี้อีก ๑ ช่องทางที่สามารถทำได้เลยตามกฎหมายที่เรามีอยู่แล้ว ไม่ขัดกับ WTO และมีงบประมาณพร้อมใช้แล้วด้วย เริ่มจากการใช้งบประมาณในส่วนของโครงการ กำหนดมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหาร มีงบอยู่ที่ ๒๓ ล้านบาทใช้งบส่วนนี้คู่กับอำนาจ จากพระราชบัญญัติมาตรฐานสินค้าเกษตร ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ประกาศมาตรฐานบังคับเกี่ยวกับการห้ามเผาข้าวโพด โดยให้บังคับเฉพาะกับผู้ประกอบการ และให้ มกอช. ที่มีอำนาจเป็นเลขานุการตามพระราชบัญญัติฉบับนี้ ทำหน้าที่ตรวจสอบ กำกับ ควบคุมผู้ประกอบการต่อไป ซึ่งเขาก็มีงบประมาณในส่วนนี้อยู่แล้วเช่นกัน ๒๙ ล้านบาท และ พ.ร.บ. ฉบับนี้ก็เขียนไว้ชัดเจนว่า หากสินค้าเกษตรชนิดใดถูกกำหนด เป็นมาตรฐานบังคับ ย้านะครับ มาตรฐานบังคับ การส่งออกหรือนำเข้าจะทำได้เฉพาะ กับผู้ประกอบการที่ผ่านเงื่อนไขหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการกำหนด ในส่วนนี้เราก็กำหนด ให้ชัดเจนว่า ผู้ประกอบการต้องจัดทำรายงานตลอดห่วงโซ่อุปทานของข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ เพื่อเราจะได้รู้ว่าแหล่งที่มาของข้าวโพดเลี้ยงสัตว์นั้นมาจากไหน และเขาก็กำจัดการเกษตร ทางการเกษตรอย่างไร ในส่วนนี้จะเป็มาตรฐานที่บังคับใช้กับการรับซื้อข้าวโพดทั้งใน และนอกประเทศนะครับ และเมื่อเรามีมาตรฐานชัดเจนจากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์แล้ว ต่อไปที่กระทรวงพาณิชย์ครับ สามารถใช้อำนาจตามพระราชบัญญัติ การส่งออกไปนอก และนำเข้ามาในราชอาณาจักร ประกาศหลักเกณฑ์การนำเข้าข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ โดยห้าม นำเข้าข้าวโพดที่มีที่มาจากกาเผา แล้วกำหนดให้ผู้นำเข้าจัดทำเรื่องของพื้นที่เพาะปลูกพิกัด ที่ชัดเจนของแปลงปลูกข้าวโพดส่งมาพร้อมกับใบขออนุญาตนำเข้าด้วย แล้วหากเรา ตรวจสอบย้อนกลับพบว่า มีการเผาเราก็ให้มีโทษบังคับใช้กับผู้ขออนุญาตนำเข้า แล้วก็ ผู้ประกอบการต่อไป ตรงนี้ผมศึกษามาอย่างละเอียดลงลึกพอสมควร ท่านให้ผู้เชี่ยวชาญ ในกระทรวงไปตรวจสอบได้เลย ทำได้ทันทีชัด ๆ ไม่ต้องรอ พ.ร.บ. อากาศสะอาด ไม่ต้องกลัวขัด WTO มีงบประมาณพร้อมใช้ได้เลย ขึ้นอยู่กับที่ท่านนายกรัฐมนตรีแล้วครับว่า ท่านกล้า ที่จะทำทันทีหรือไม่เท่านั้นเอง

ในส่วนต่อไปที่เราจะลืมไม่ได้เลยนั่นก็คือ การช่วยเหลือเกษตรกรให้เข้าสู่ มาตรฐานตรงนี้ ตรงนี้ส่วนแรกเราจำเป็นต้องเพิ่มงบประมาณในส่วนของมาตรฐาน GAP หรือว่า PM2.5 ฟรีที่ปัจจุบันได้งบประมาณเพียงแค่ ๑๑๐ ล้านบาท และเพิ่มงบประมาณ ในการจัดการเศษวัสดุทางการเกษตรที่ปี ๒๕๖๗ นี้เรายังมีตกค้างอยู่ถึง ๑๕ ล้านตัน ตรงนี้

๑๕๕

สผ ๓/๒๕๖๗ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ

กานรัฐพิชชา ๗๗/๒

แปลเป็นเม็ดเงินได้กว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาทเลยนะครับ เพิ่งงบประมาณในส่วนนี้โดยที่ไปรีดงบประมาณจากโครงการอบรมสัมมนาทั้งหมดของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ปีนี้ตั้งไว้กว่า ๖๑๖ ล้านบาท

มาพูดกันถึงพีชอีก ๑ ชนิด ที่มีหลักฐานยืนยันชัดเจนว่ามีการเผากว่า ๒๔ ล้านตัน นั่นก็คืออ้อย ในปี ๒๕๖๗ รัฐบาลตั้งงบประมาณให้กับสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทรายในโครงการลดการเผาอยู่ที่ ๑๐๙ ล้านบาท และท่านนายกรัฐมนตรีก็ได้ตกใจเมื่อเห็นตัวเลขอ้อยไฟไหม้ไปแล้ว ไม่แน่ใจว่าจากงบประมาณปี ๒๕๖๘ นี้ ท่านนายกตกใจไปหรือยัง เพราะงบประมาณมันไม่ได้เพิ่มขึ้นเลย ไม่เพียงเท่านั้นนะครับมันลดลงอีกต่างหากเหลือแค่ ๕๙ ล้านบาท เพราะอะไรครับ รัฐบาลตั้งเป้าที่จะลดการเผาเพียงแค่ ๒ ล้านตันเท่านั้น หมายความว่าอย่างไร ปีที่แล้วเผาเกิน ๒๔ ล้านตัน ปีนี้ท่านจะโอเคกับการเผาที่ ๒๒ ล้านตันหรือครับ มันไม่ได้แก้ปัญหาอะไรเลยนะครับ แล้วหากจะอ้างว่าจะใช้กลไกมาตรการทางการตลาดกับงบประมาณแค่นี้ไม่พอแน่นอน แล้วอีกปัญหาหนึ่งที่ชัด ๆ ของเรื่องอ้อยครับ ในทุก ๆ ปี เราจะมีรายงานสถานการณ์การปลูกอ้อย สำหรับรัฐบาลชุดนี้ในปีผลิต ๒๕๖๖/๒๕๖๗ ของรัฐบาลชุดนี้เลยนะครับ มีรายงานทั้งหมด ๗๙ หน้า แต่มีเพียงแค่หน้าสุดท้ายหน้าเดียวที่พูดถึงเรื่อง การเผาและสิ่งแวดล้อม แล้วก็เป็นการพูดที่ว่า การปลูกอ้อยมี Hotspot แค่ ๒,๐๐๐ กว่าจุดเอง เทียบกับทั้งประเทศ ๑๐๐,๐๐๐ กว่าจุด ผมว่าเราถึงเวลาที่ ต้องเปลี่ยนมุมมองได้แล้วนะครับ เราต้องเปลี่ยนมุมมอง วันนี้ผมจะนำเสนอโดยเปลี่ยนจากเรื่องของ Hotspot ที่รัฐบาลนำเสนอปัจจุบัน มาเป็นเรื่องของ Burn scar เรามาดูกันดีกว่าว่ามีพื้นที่ไหนที่เผาปลูกอ้อยบ้าง แล้วมีพื้นที่ไหนพื้นที่เผาหรือไม่เผาอย่างไร -----

เราเห็นชัดเจนการปลูกอ้อยจะเน้นกันพื้นที่ภาคกลางและภาคอีสาน และข้อมูล Burn scars จาก GISTDA ตรงนี้เป็นระหว่างวันที่ ๑ มกราคม ถึงวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๖๗ นี้ยังไม่ได้รวมช่วงปลายปี ๒๕๖๖ ยังเผากันเยอะขนาดนี้ แล้วอีกหนึ่งสิ่งที่เราต้องจัดการ นั่นก็คือเรื่องของมาตรการสำหรับโรงงาน เรารู้หมดครับ เรามีข้อมูลหมด โรงงานไหนรับอ้อยสดเท่าไร อ้อยไฟไหม้เท่าไร บางโรงงานมีการปรับตัวที่ดีมาก ๆ ในอดีตรับอ้อยไฟไหม้ไปกว่า ๖๐ เปอร์เซ็นต์ ปัจจุบันเหลือไม่ถึง ๓ เปอร์เซ็นต์ ตรงนี้ก็ต้องถือโอกาสชื่นชมเลย แต่กับบางโรงงานรับอ้อยไฟไหม้กว่า ๒ ล้านตัน ๕ ปีที่ผ่านมาไม่เคยคิดจะปรับตัว รับอ้อยไฟไหม้มากกว่าครึ่งของโรงงานทั้งหมด ผมขอยกตัวอย่างจากแผนที่จังหวัดนครสวรรค์ จังหวัดเพชรบูรณ์ และจังหวัดลพบุรี เรามีข้อมูลชัดเจนครับว่าโรงงานไหนรับอ้อยไฟไหม้เท่าไร เรามีข้อมูลการเผาไหม้จาก GISTDA ที่ชัดเจนเช่นกันว่าพื้นที่ไหนเผาบ้าง พื้นที่สีแดงที่เป็นพื้นที่เผาไหม้ซ้อนทับกับพื้นที่สีเขียวที่เป็นพื้นที่เพาะปลูก จนแทบจะมองไม่เห็นอยู่แล้ว แต่เราจะอยู่เฉย ๆ หนึ่งดูตายไม่ทำอะไรกันแบบนี้ไปถึงเมื่อไรครับ ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม เห็นชัด ๆ แล้วนะครับว่า รัฐบาลชุดนี้ไม่ได้ให้ความสำคัญกับปัญหา PM2.5 ในเรื่องของภาคเกษตรเลย รัฐบาลยังไม่เข้าใจปัญหา ไม่บูรณาการข้อมูล และมองภาพรวมไม่ออก แผนที่ที่ผมนำเสนอวันนี้ ผมต้องใช้แผนที่ถึง ๑๐ แผนที่จาก ๒ ดาวเทียมของ GISTDA แล้วก็แผนที่เพาะปลูกเกษตรกรรมของกรมพัฒนาที่ดิน และแผนที่เพาะปลูกอ้อยของสำนักงานคณะกรรมการอ้อยและน้ำตาลทราย การบูรณาการข้อมูลต่าง ๆ เหล่านี้ มันแทบไม่ได้ใช้งบประมาณอะไรเลย สส. สมัยแรกพร้อมทีมงานก็ทำได้ ทำไม่รัฐบาลถึงทำไม่ได้ รัฐบาลต้องทำความเข้าใจกับปัญหานี้ใหม่ทั้งหมด ผมจะได้ไม่ต้องมาพูดซ้ำ ๆ บ่อย ๆ แบบนี้ เริ่มจากปี ๒๕๖๗/๒๕๖๘ นี้ เราเปลี่ยนจากเรื่องของ Hotspot มาเป็น Burn scar แล้วเพิ่มเงื่อนไขของการห้ามเผาไปในทุกโครงการของทุกกระทรวง ผมเชื่อว่าถ้าท่านทำตามที่ผมเสนอแนะไปนี้ ในปี ๒๕๖๗/๒๕๖๘ นี้ เรามีภาคการเกษตรที่ลดการเผา และมีอากาศที่ดีขึ้นแน่นอน

เสร็จจากเรื่องเกษตรครับ มาดูอีกแหล่งกำเนิด นั่นก็คือไฟฟ้า ขออธิบายสั้น ๆ อีกครั้งนะครับ ไฟฟ้าในเขตป่าอนุรักษ์อยู่ในความดูแลของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ส่วนป่าสงวนเป็นภารกิจขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น โดยมีกรมป่าไม้ สนับสนุน มาดูงบประมาณกันดีกว่า กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ของงบประมาณ

๑๕๗

สผ ๓/๒๕๖๗ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ

ภิญญา ๗๘/๒

ในการแก้ไขปัญหาไฟฟ้าไปทั้งหมด ๑,๔๗๘ ล้านบาท ได้รับเท่าไร ๓๙๒ ล้านบาท นี้ไฟฟ้าในเขตป่าอนุรักษ์ทั่วประเทศขณะนี้ องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นปีนี้ขอไป ๑,๓๒๓ ล้านบาท ได้รับเพียงแค่ ๑๒๒ ล้านบาทเท่านั้น ประหยัดจริง ๆ กับเรื่องที่ไม่ควรประหยัด แล้วที่หนักไปกว่านั้นครับ กรมป่าไม้ถูกตัดงบอุดหนุนที่ให้กับหมู่บ้านร่วมดับไฟฟ้า จำนวนหมู่บ้านละ ๓๐,๐๐๐ บาท ทั้งหมด ๗๕๐ หมู่บ้าน ถ้ารัฐบาลลงพื้นที่จริง ๆ ไปร่วมดับไฟจริง ๆ ท่านไม่มีทางทำแบบนี้ ตัวเลข ๓๐,๐๐๐ บาทเขาจัดสรรกันตลอด ๓ เดือนนะครับ มันไม่เพียงพออยู่แล้ว ประชาชนต้องควักกระเป๋าเงินตัวเองไม่รู้จบ แทนที่ท่านจะเห็นปัญหาแล้วหาทางแก้ แต่ท่านกลับตัดงบประมาณทั้งหมดแบบนี้ นี้เรายังไม่ได้พูดถึงเรื่องของ Drone ตรวจจับความร้อน แล้วก็เครื่องเป่าลม ที่มีส่วนสำคัญในการช่วยดับไฟฟ้า ที่จากงบครุภัณฑ์สำรวจของกรมป่าไม้ และครุภัณฑ์อื่น ๆ ของกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช ถูกตัดแทบไม่เหลือ ปัญหานี้มันไม่ได้ยากกับการเข้าใจ ทำไมถึงไม่เรียนรู้กันเสียที แค่เราจัดสรรงบประมาณให้เพียงพอแต่เนิ่น ๆ หยุดให้เจ้าหน้าที่ต้องมานั่งรองบกลางในตอนที่มีวิกฤติไปแล้ว หากท่านมองตัวเลขงบประมาณอย่างเดียว ๓,๐๐๐ ล้านบาท ๔,๐๐๐ ล้านบาท มันอาจจะฟังดูเป็นตัวเลขที่มันสูงมาก แต่ท่านต้องมองให้มันลึกลงไปกว่านั้น การที่เราจัดงบประมาณให้เพียงพอกับการป้องกันตรงนี้ มันจะช่วยประหยัดงบประมาณในการเยียวยาผลกระทบพื้นที่ป่า สุขภาพของประชาชน และตัวเลขทางเศรษฐกิจได้ขนาดไหน วิวหายไปหลายคอกแล้วนะครับรัฐบาลยังไม่คิดที่จะสร้างรั้วด้วยซ้ำไป มันเปลืองงบประมาณกว่าเดิมนะครับ

มาต่อในเรื่องของภัยพิบัติ เราจำเป็นอย่างยิ่งนะครับ ที่จะต้องมีแผนที่เสี่ยงแบบ Realtime ลองคิดภาพตามนะครับ แผนที่เสี่ยงตรงนี้จะระบุความเสี่ยง ตามระยะเวลาตามพื้นที่อย่างละเอียด ยกตัวอย่างของไฟป่าเดือนกุมภาพันธ์พื้นที่ไหนต้องเฝ้าระวังเป็นพิเศษ เดือนมีนาคม เดือนเมษายน พื้นที่ตรงไหนที่มีความเสี่ยงสูง และต้องระบุให้ละเอียดไปถึงความยากง่ายในการเข้าพื้นที่ด้วย เพื่อเราใช้วางแผนในการจัดทำแนวกันไฟ แล้วเราก็ต้องใช้ข้อมูลทางดาวเทียมในการประเมินปริมาณใบไม้แห้ง เพื่อมาร่วมจัดทำเรื่องของแนวกันไฟให้ถูกต้องด้วย เพราะสำหรับแนวกันไฟถ้าเราทำเร็วเกินไปมันแทบจะไม่มีประโยชน์อะไรเลย การที่เรามีแผนที่เสี่ยงที่ละเอียดแบบนี้ มันจะช่วยให้เราสามารถจัดการ Action Plan ในแต่ละช่วงเวลา แล้วหมุนเวียนทรัพยากรให้ใช้อย่างมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น และเมื่อเราจัดสรรงบประมาณพร้อมกับแผนดำเนินการเรื่องไฟป่าภายในประเทศแล้วเรามาดูที่ไฟป่าต่างประเทศกันต่อ ปัจจุบันคร้บรัฐบาลให้เพียงแค่กรมอุทยานเพียงผู้เดียว เป็นผู้เจรจาเรื่องของไฟป่ากับต่างประเทศด้วยงบประมาณปี ๒๕๖๗ ได้อยู่ ๘ ล้านบาท แล้วปี ๒๕๖๘ นี้กำลังจะได้ไปอีก ๒ ล้านบาท ผมว่าถึงเวลาแล้วที่เราต้องทำเรื่องนี้ให้จริงจังมากขึ้นกว่าเดิม ให้กระทรวงการต่างประเทศแสดงศักยภาพในการเจรจา โดยการสนับสนุนของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ทำงานร่วมกัน ๓ กระทรวงครับ ทหารีอกับประเทศเพื่อนบ้านเพิ่มในส่วนของไฟป่าเข้าไปข้อตกลง ASEAN ว่าด้วยการบริหารจัดการภัยพิบัติและภาวะฉุกเฉิน เพื่อให้เป็นพันธกรณีที่ประเทศสมาชิกต้องปฏิบัติตาม แล้วเราก็เพิ่มเรื่องของไฟป่าไปใน Sendai Framework Disaster Risk Reduction เพื่อให้ประเทศไทยเป็นผู้นำในเรื่องของการลดค่าความเสี่ยงภัยไฟป่าในเวทีเอเชียด้วย เราไม่สามารถหวังพึ่งเพียงแค่ CLEAR SKY Strategy อย่างเดียวได้นะครับ เพราะร่างข้อตกลงตรงนี้เป็นเพียงแค่ข้อตกลงที่ไม่มีอะไรผูกมัดเลย และที่ผมทราบมาล่าสุดรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ไม่แม้แต่บรรจุเรื่อง Burn scar ลงในข้อตกลงนี้ด้วยซ้ำไป เราพูดกันถึงเรื่องงบประมาณรายจ่ายประจำทั้งในส่วนของคุณภาพทั้งในส่วนของการเร่งดำเนินการแล้ว

ส่วนสุดท้ายครับนั่นก็คือ เรื่องของการแจ้งเตือน ในงบประมาณปี ๒๕๖๗ สภาแห่งนี้ได้ผ่านงบประมาณให้กับกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ในการจัดทำระบบ

๑๕๙

สผ ๓/๒๕๖๗ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ

จันทร์เพ็ญ ๗๙/๒

การแจ้งเตือนด้วยระบบ Cell Broadcast ๔๕๐ ล้านบาท แต่ความชัดเจนไม่มีเลย ยกตัวอย่างง่าย ๆ อธิบายสั้น ๆ อีกครั้งหนึ่งระบบ Cell Broadcast เราจำเป็นต้องมี Cell Broadcast Entity เพื่อที่จะรับข้อความการแจ้งเตือนจากหน่วยงานต่าง ๆ แล้วก็ผลิตข้อความการแจ้งเตือนส่งต่อไป อันนี้ในส่วนของ ๔๕๐ ล้านบาทที่กรม ปภ. ได้ แล้วข้อความการแจ้งเตือนก็จะส่งต่อมาที่ Cell Broadcast Center เพื่อให้ผู้ประกอบการกิจการโทรศัพท์เคลื่อนที่ส่งแจ้งเตือนให้กับประชาชนตามพื้นที่ที่กำหนดต่อไป ในส่วนนี้ฟังดูเหมือนราบรื่นนะครับไม่น่าจะมีอะไรขัดข้อง แต่อะไรก็เกิดขึ้นได้ถ้ามีรัฐบาลชุดนี้ รัฐบาลชุดนี้ครับ จัดสรรงบประมาณเข้าช้อนมาให้กับกระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม ทำระบบ Cell Broadcast อีก ๓๔๔ ล้านบาท ทั้ง ๆ ที่มีมติการประชุมเรียบร้อยจากคณะกรรมการบริหารระบบแจ้งเตือนภัยแห่งชาติ ที่มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย และรัฐมนตรีว่าการกระทรวง DE นั่งเป็นรองประธานคณะกรรมการทั้งคู่ มติชัดเจนครับว่าให้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยเป็นเจ้าภาพระบบนี้ ดูแลบริหารจัดการ Cell Broadcast เพราะฉะนั้นไม่มีข้ออ้างอื่น ๆ ใด ที่จะแย้งให้ผมไม่ตัดงบประมาณ ๓๔๔ ล้านบาท ตรงนี้ของกระทรวง DE ที่ตั้งขึ้นมาช้อนภารกิจของกระทรวงอื่น และหลังจากนี้กระทรวง DE ร่วมกับกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย เร่งไปประชุมกับผู้ประกอบการโทรศัพท์เคลื่อนที่ให้ชัดเจนถึงเรื่องงบประมาณนะครับ ถ้าเราเร่งตั้งแต่ตอนนี้ผมเชื่อว่าภายในสิ้นปีนี้เรามีการแจ้งเตือนภัยผ่านระบบ Cell Broadcast ในเรื่องของ PM2.5 ให้กับประชาชนแน่นอน แต่ถ้าท่านยังทำงานกันเหมือนทุกวันนี้ที่ประชุมกันครั้งเดียวตอนต้นปี แล้วเงียบหายไปเลย ปีหน้าเราก็ไม่มีระบบนี้ใช้แจ้งเตือนให้ประชาชนครับ เราพูดกันถึงงบบกลาง ท่านอาจจะบอกว่า ท่านไม่กล้าตั้งงบบกลาง เราพูดกันถึงงบประมาณรายจ่ายประจำ ท่านอาจจะบอกว่า ท่านไม่กล้าตั้งงบบกลางพิเศษ ๆ มาเพื่อแก้ปัญหา PM2.5 -----

เรามาพูดถึงเงินอีกก้อนหนึ่งก็คือ เงินนอกงบประมาณจากกองทุน วันนี้ผมขอยกตัวอย่าง กองทุนสิ่งแวดล้อม ตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ร.บ. ฉบับนี้มี ท่านพัชรวาท วงษ์สุวรรณ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ประธานคณะกรรมการบริหารจัดการมลพิษทางอากาศอย่างยั่งยืน นั่งเป็นประธาน คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ปัญหาสิ่งแวดล้อมประเทศไทยอยู่ในมือคนนี้ คนเดียวเลยนะครับ แต่จากปีที่ผ่านมาขณะที่เจ้าหน้าที่ปฏิบัติงานโดยขาดแคลนงบประมาณ หน่วยดับไฟขาดแคลนอุปกรณ์ต้องมานั่งรองบกลาง ทุกท่านทราบไหมครับว่าเรามีเงินเหลือ ในกองทุนนี้อยู่เยอะมาก ๆ แต่กลับไม่กล้าใช้ อ้างอิงจากสำนักงานงบประมาณเองครับ ในปีที่ผ่านมา ขณะที่เราเจอวิกฤติ PM2.5 และปัญหาสิ่งแวดล้อมต่าง ๆ เยอะแยะมากมายไปหมด กองทุนสิ่งแวดล้อมกลับส่งเงิน ๓๐๐ ล้านบาทคืนคลังไป โดยไม่คิดมาแก้ไขปัญหาสีเขียวสิ่งแวดล้อม ผมหวังว่าการส่งเงินคืนคลังครั้งนี้ไม่ใช่ส่งไปเพื่อจัดทำโครงการพิเศษ ๆ อะไรของรัฐบาลนะครับ และไม่ต้องมาอ้างว่ามันติดขัดเรื่องข้อกฎหมาย เพราะว่า พ.ร.บ. ฉบับนี้เขียนไว้ชัดเจนว่า เงินกองทุนสามารถใช้เพื่อช่วยเหลืออุดหนุนกิจการใด ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมได้ แต่ถ้าท่านจะอ้างว่ามันติดขัดทางกฎหมายจริง ๆ ท่านประธาน ทราบไหมครับว่า ร่างแก้ไข พ.ร.บ. ส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม ผ่านกฤษฎีกา และวางอยู่บนโต๊ะของท่านพัชรวาท วงษ์สุวรรณ ตั้งแต่วันแรกที่ท่านรับตำแหน่ง มาจนถึงวันนี้ท่านยังไม่แม้แต่บรรจุเข้าที่ประชุม ครม. เลยด้วยซ้ำ งบประมาณที่ผมพูดมาทั้งหมด บกกลาง งบประมาณรายจ่ายประจำ และเงินนอกงบประมาณ พร้อมกับมาตรการกฎหมาย ที่เราสามารถพร้อมบังคับใช้ได้ทันที ผมมั่นใจครับว่าเราสามารถบริหารจัดการปัญหาฝุ่นพิษ PM2.5 นี้ได้ หากรัฐบาลตั้งใจจะแก้ปัญหานี้จริง ๆ งบประมาณไม่มีทางออกมาเป็นแบบนี้ ท่านประธานลองย้อนกลับไปคิดถึงวันที่ประชาชนของเราเจอกับปัญหาวิกฤติมลพิษทางอากาศนะครับ ค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้นจากการซื้อหน้ากากอนามัย ซื้อเครื่องฟอกอากาศ นำมาสู่ค่าไฟฟ้าที่มันเพิ่มขึ้น ตัวเลขเงินในกระเป๋าที่มันหายไปจากนักท่องเที่ยวที่ลดลง สุขภาพของประชาชนที่ถูกล่ามโซ่ไปอย่างช้า ๆ แล้วการสูญเสียคนที่เขารักจากโรคที่ปัจจุบัน รัฐบาลยังอ้างว่าไม่เกี่ยวข้องกับ PM2.5 แล้วท่านมองย้อนกลับมาในร่างพระราชบัญญัติ งบประมาณรายจ่ายประจำ ปี ๒๕๖๘ ฉบับนี้ อ้อยไฟไหม้ ๒๔ ล้านต้น รัฐบาลตั้งงบลดการเผา แค่ ๒ ล้านต้น ไฟป่าท้องถิ่นขอไป ๑,๓๒๓ ล้านบาท รัฐบาลให้แค่ ๑๒๒ ล้านบาท กรมป่าไม้

ขอไป ๕๐๙ ล้านบาท รัฐบาลให้เพียงแค่ ๑๓๗ ล้านบาท อุทยานขอไป ๑,๔๗๘ ล้านบาท แต่รัฐบาลจัดสรรให้เพียงแค่ ๓๙๒ ล้านบาท และ Drone ตรวจจับความร้อนพร้อมเครื่องเป่าลมที่ถูกตัดงบประมาณไม่เหลือ โฆษณาว่าจะจัดทำระบบคัดกรองมะเร็งปอด Low-dose CT Scan ให้กับประชาชน ๑.๘ ล้านคน แต่ทำจริงแค่ ๓,๖๐๐ คน พุดออกสื่อปาว ปาว ปาวว่าจะห้ามนำเข้าสินค้าเกษตรที่มีที่มาจากกาฬโรค แต่ทำเพียงแค่ออกประกาศแบบสมัครใจให้เกษตรกรมาเข้าร่วมโครงการไม่เผา ทั้ง ๆ ที่มีกฎหมายพร้อมบังคับใช้กับนายทุนผู้ประกอบการได้เลยทันทีไม่ต้องรอ พ.ร.บ. อากาศสะอาด ผมหวังว่าท่านนายกรัฐมนตรีจะนำสิ่งที่ผมอภิปรายเสนอแนะในวันนี้ไปทบทวนการทำงานของรัฐบาลชุดนี้ใหม่ เลิกเข้าใจอะไรผิด ๆ แล้วอ้างแต่ว่ารอ พ.ร.บ. ฉบับเดียว เพราะกว่า พ.ร.บ. ฉบับนั้นจะบังคับใช้เราอาจจะไม่มีนายกรัฐมนตรีที่ชื่อเศรษฐา ทวีสิน แล้วก็ได้ ขอขอบคุณท่านประธานครับ

นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ขอขอบคุณครับ
ต่อไปขอเชิญคุณนพดล ปัทมะ ครับ

นาย นพดล ปัทมะ (แบบบัญชีรายชื่อ) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม นพดล ปัทมะ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย ท่านประธานครับ วันนี้ผมจะอภิปรายร่าง พ.ร.บ. งบประมาณรายจ่าย ปี ๒๕๖๘ ในส่วนที่เป็นงานด้านต่างประเทศ ผมจะอภิปรายครอบคลุมอยู่ ๔ ประเด็นครับท่านประธาน เรื่องแรกก็คือจะเป็นเรื่องของความท้าทายด้านต่างประเทศหรือสภาพปัญหา เรื่องที่ ๒ ก็จะเป็นเรื่องของการออกมาตรการหรือนโยบายในการแก้ไขปัญหา แล้วก็ตามที่ ๓ จะเป็นเรื่องการจัดเม็ดเงินในการแก้ไขปัญหา และประเด็นสุดท้ายผมจะเสนอแนะให้รัฐบาลไปแก้ปัญหา

ท่านประธานที่เคารพครับ ในขณะนี้เรื่องความท้าทายด้านต่างประเทศของประเทศไทยในเวทีโลก มีอยู่ ๕ เรื่อง

เรื่องแรกก็คือ เราต้องเผชิญกับสภาวะการเมืองระหว่างประเทศแบ่งขั้ว เศรษฐกิจระหว่างประเทศแบ่งค่าย หรือภาษาอังกฤษใช้คำว่า Decoupling

ประเด็นที่ ๒ ก็คือเรื่องของบทบาทและสถานะของประเทศไทย หลังรัฐประหาร สถานะของประเทศไทยไม่ได้โดดเด่นเท่าที่ควร จึงทำให้เราไม่สามารถ กำหนดวาระด้านต่างประเทศได้อย่างชัดเจน

ประเด็นที่ ๓ ก็คือเรื่องของภูมิรัฐศาสตร์หรือความขัดแย้งทางการเมือง ระหว่างประเทศ ซึ่งประเทศไทยจะต้องมาทบทวนว่า เราจะเผชิญความท้าทายนี้ ได้อย่างไร

ประเด็นที่ ๔ ก็คือเรื่องของความมั่นคงรูปแบบใหม่หรือปัญหา เขาเรียกว่า ภัยคุกคามรูปแบบใหม่ ซึ่งประเทศไทยจะต้องหาแนวทางในการแก้ไข ไม่ว่าจะเป็นเรื่อง PM2.5 ยาเสพติดข้ามแดน เรื่องของผู้ลี้ภัย หรือแม้กระทั่งเรื่องของอาชญากรรมคอมพิวเตอร์

และประเด็นสุดท้ายครับท่านประธานครับ ประเทศไทยมีความท้าทายว่า นโยบายต่างประเทศคือ นโยบายที่เป็นส่วนขยายของนโยบายในประเทศ เราจะเอานโยบาย ต่างประเทศมาแก้ไขปัญหาวิกฤติเศรษฐกิจในประเทศอย่างไร นี่คือการท้าทาย ๕ เรื่อง ท่านประธานครับ พรรคเพื่อไทยเรามีแนวทางในการกำหนดนโยบายต่างประเทศหรือ การดำเนินนโยบายต่างประเทศอย่างนี้ครับ เรายึดมั่นประโยชน์แห่งชาติต้องมาก่อน แต่ประโยชน์แห่งชาตินั้นจะต้องตกถึงมือประชาชนเราจึงเรียกว่า นโยบายต่างประเทศ ที่กินได้ ท่านประธานที่เคารพครับ นโยบายต่างประเทศที่กินได้ที่ผมอยากจะกราบเรียน ท่านนั้น เรามีแนวคิดในแง่ของการที่จะแก้ไขปัญหาอยู่

ประเด็นแรกก็คือ นโยบายการทูตทางเศรษฐกิจเชิงรุกที่รัฐบาลนี้กำลัง ดำเนินการ ผมคิดว่าเป็นเรื่องที่เหมาะสมกับเวลาครับท่านประธาน เราจำเป็นจะต้องไปขยาย ตลาดและคว้าโอกาสในโลกมาใส่มือคนไทย นี่คือนโยบายต่างประเทศเชิงรุกที่พรรคเพื่อไทย ได้ดำเนินการ ซึ่งเราก็เสนอให้รัฐบาลไปดำเนินการ ในแง่การขยายตลาดเรามีอยู่ ๒ เรื่อง เรื่องแรกก็คือ เร่งเจรจาข้อตกลงเขตการค้าเสรีหรือ FTA ก่อนรัฐบาลนี้มาบริหารประเทศ เรามี FTA อยู่ ๑๔ ฉบับ ประเทศ ๑๘ ประเทศ แต่หลังจากมาบริหารประเทศเราได้เซ็น FTA กับศรีลังกา จึงมีจำนวน FTA เพิ่มขึ้นเป็น ๑๕ ฉบับ แล้วก็ครอบคลุมประเทศอยู่ ๑๙ ประเทศ ในขณะที่ผมเข้าใจว่าทางกระทรวงพาณิชย์กำลังที่จะพยายามเจรจาอยู่อีก FTA อยู่ ๖ ฉบับ

แล้วก็จะยกระดับ FTA อยู่ ๕ ฉบับ ซึ่งผมอยากจะใช้เวลาสั้น ๆ ในตอนที่แนะนำให้รัฐบาลได้ไป
 เร่งเจรจาอีกครั้งหนึ่ง นอกจากการขยายตลาดที่จะให้สินค้าไทยได้แต้มต่อมีตลาดเพิ่มมากขึ้น
 ผู้ส่งออกสามารถที่จะมีตลาดได้มากขึ้น ผมคิดว่าสิ่งหนึ่งซึ่งพรรคเพื่อไทยและรัฐบาลนี้
 พยายามในการที่จะไปคว้าโอกาสมาใส่มือคนไทย คืออะไรครับ ก็คือเรื่องของการที่ท่าน
 นายกรัฐมนตรีได้เดินทางไปประเทศต่าง ๆ ตั้งแต่บริหารประเทศมาได้เดินทางไปอย่างน้อย
 ๑๕ ประเทศ ไปพบปะกับบริษัทใหญ่ ๆ เข้าใจว่าประมาณเกือบ ๑๐๐ บริษัท บริษัทใหญ่ ๆ
 เกือบ ๑๐๐ บริษัท มีคนกระแนะกระแหนครับท่านประธานว่า ท่านนายกรัฐมนตรีเดินทางไป
 แล้วได้อะไร สิ้นเปลืองงบประมาณ ผมอยากจะกราบเรียนอย่างนี้ครับ เวลาเดินทางไป
 ต่างประเทศไปเจรจาประเด็นระหว่างประเทศ ไม่ใช่ไปอาบแดด มันมีประเด็นที่จะต้องเจรจา
 หนักมาก ในฐานะที่เป็นอดีตรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ผมเข้าใจความเหนื่อยยาก
 ท่านนายกรัฐมนตรีเหนื่อยครับ หนัก แต่ผมเห็นความแน่วแน่ในการที่ท่านจะทำให้ชีวิต
 ของคนไทยดีขึ้น เราต้องให้กำลังใจในส่วนนี้ ผมว่าคำวิพากษ์วิจารณ์ที่บอกว่าไปแล้วสิ้นเปลือง
 งบประมาณนั้น ผมว่าไม่เป็นธรรมกับท่านนายกรัฐมนตรี ซึ่งอันนี้ผมคิดว่าอยากจะชี้แจง
 ไม่ได้ชี้แจงแทนนะครับ แต่ในฐานะที่ผมเป็นคนที่ต้องเอาความจริงมาพูด ในขณะนี้
 ผลพวงจากการเจรจาที่ท่านนายกรัฐมนตรีได้เดินทางไป เข้าใจว่าได้มีความประสงค์ในการ
 ที่จะมาลงทุนในประเทศไทยประมาณหลายแสนล้านบาท ท่านประธานครับ มีบางบริษัท
 ที่ยังไม่ได้มา เมื่อโอกาสมันไม่มาหาเรา เราก็ต้องเดินออกไปหาโอกาสครับ มีบางบริษัท
 ยังพิจารณาอยู่ กำลังศึกษาความเป็นไปได้อยู่ ซึ่งก็คงจะตัดสินใจในอนาคต การลงทุน
 เป็นแสนล้านบาทไม่ใช่เพาะถ่วงอกระครับท่านประธาน ๒-๓ วันต้องเสร็จแล้วกินได้
 มันใช้เวลา -----

เพราะฉะนั้นผมมั่นใจว่า เรื่องของการที่ประเทศไทยจะเชื่อเชิญนักลงทุนมาขยายโอกาส แล้วเราเป็นส่วนหนึ่งเขาเรียกว่า ห่วงโซ่มูลค่าของโลก หรือ Global Value Chain เป็นเรื่องที่ไทยจะต้องเชื่อมโยงกับโลก เชื่อมโลกเชื่อมไทย ท่านประธานที่เคารพครับ ผมอยากจะกราบเรียนอย่างนี้ว่า ขนาดเราไปเจรจายังไม่มีหลักประกันเลยว่าเขาจะมาลงทุน แต่ถ้าเราไม่ไปนี้หลักประกันมีแน่นอนครับเราจะล้มเหลว เพราะฉะนั้นผมจึงคิดว่าโอกาสในการที่ท่านนายกรัฐมนตรีได้เดินทางไปเจรจาต้องให้ความเป็นธรรมกับท่าน แล้วเราก็รอความสำเร็จ การขยายตลาดและการคว้าโอกาสมาใส่มือคนไทย ผมคิดว่าเรื่องนี้ไม่ใช่เรื่อง Ignore Thailand นะครับท่านประธาน ผมว่าเป็นความสำเร็จ อีกแล้วหนอ Thailand เป็นความสำเร็จที่น่าชื่นชม แล้วก็เราให้กำลังใจ

มาประเด็นที่ ๒ ครับท่านประธาน ความท้าทายเรื่องที่ ๒ คือสถานะของประเทศไทยในเวทีโลก ถูกตั้งคำถามหรือไม่ ผมคิดว่าเรื่องนี้เราต้องกอบกู้เกียรติภูมิ แล้วก็สร้างบทบาทไทยในเวทีโลก DNA ของพรรคเพื่อไทย ท่านประธานครับ ก็คือการให้ความสำคัญกับเพื่อนบ้าน แล้วก็สร้างกรอบของ ASEAN ในวงกลมใหญ่ขึ้นมา แล้วท้ายที่สุดก็เป็นวงกลมใหญ่ก็คือเวทีโลก เรายึดมั่นนโยบายตั้งแต่สมัยพรรคไทยรักไทย เขาเรียกว่า Prosper-thy-neighbour คือว่าเติบโตไปกับเพื่อนบ้าน มั่นคงไปกับเพื่อนบ้าน ถ้าเพื่อนบ้านดีเราก็สามารถที่จะแสวงหาความร่วมมือทวิภาคีได้ เรื่องยาเสพติด เรื่องคนเข้าเมือง โดยผิดกฎหมาย เรื่องแรงงานเถื่อนอีกหลาย ๆ เรื่อง นั่นเป็น DNA ของพรรคเพื่อไทย เราอยากจะทำตำแหน่งแห่งหนของประเทศว่า ประเทศไทยควรจะวางตำแหน่งตัวเองในเวทีโลกอย่างไร ตกผลึกอย่างนี้ครับท่านประธาน ประเทศไทยจะต้องเป็นผู้สนับสนุนสันติภาพและความเจริญรุ่งเรืองในโลกนี้ เขาเรียกว่าเป็น Active Promoter of Peace and Common Prosperity นี่คือจุดยืนของพรรคเพื่อไทยและนโยบายของรัฐบาล แล้วผมคิดว่าถ้ารัฐบาลในอนาคตจะมาใช้แนวคิดนี้ไม่เสียหายครับ เราจะต้องสร้างความไว้น้ำใจกับเพื่อนบ้าน กับ ASEAN และเวทีโลก ในระดับ ASEAN ท่านประธานครับ มันมีประเด็นที่ทำทนาย ASEAN อยู่ ก็คือเรื่องเมียนมา ขอใช้คำใหม่ว่าเมียนมา เมียนมายังเป็นประเด็นที่ทำทนายความเป็นปึกแผ่นของ ASEAN ASEAN ยังคืบหน้าช้ามาก ฉันทามติ ๕ ข้อของ ASEAN ตั้งแต่ออกเมื่อปี ๒๕๖๑ ยังคืบหน้าช้าครับ อันนี้เป็นเรื่องที่พรรคเพื่อไทยแล้วที่รัฐบาลนี้ให้ความสำคัญ เราจะต้องผลักดันการแก้ไขปัญหาเมียนมา ปัญหาในเมียนมา

กระฉอกครับ ข้ามพรมแดนมายังประเทศไทย พื้นที่ชายแดน ๒,๔๑๖ กิโลเมตร ยาวมาก ประเทศไทยอยู่ในตำแหน่งที่รับผลกระทบแล้งแล้วแล้งเล่า เพราะว่าอะไร เพราะว่าฤดูแล้ง เขาจะสู้รบกัน นั่นเป็นเรื่องที่เราจะต้องแก้ไขให้ได้ เกาให้ถูกที่คั้น แก้ไขปัญหาที่ต้นเหตุ คืออะไรครับ คือสร้างสันติภาพ เอกภาพและเสถียรภาพในพม่าให้ได้ ซึ่งอันนี้ผมคิดว่า ประเทศไทยมีความท้าทายที่จะทำได้ นะครับ เพราะฉะนั้นผมคิดว่าเรื่องเมียนมาเป็นเรื่องที่เราจะต้องเกาะติดแล้วก็แก้ไขปัญหา ผมจะพูดในตอนท้ายตอนเสนอแนะรัฐบาลว่า ควรจะทำอย่างไร การที่ประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศ ASEAN ที่ หลวงพระบาง ประชุมอย่างไม่เป็นทางการมีมติให้ประเทศไทยช่วยเหลือทางมนุษยธรรมแก่เมียนมา เมื่อวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๖๗ ช่วยไป ๒๐,๐๐๐ คน ประมาณ ๓ หมู่บ้านได้รับคำชื่นชมทั่วไปครับ แต่ก็เท่านั้น ไม่พอท่านประธานครับ เขาเรียกว่า การช่วยเหลือการดำเนินการมันต้อง Sustain มันต้องต่อเนื่อง เพราะฉะนั้นผมจึงเสนอให้รัฐบาลว่า ท่านไม่มีใครมานั่งฟังแต่อยากจะฝากไปว่า ท่านควรจะช่วยเหลือเมียนมาทางด้านมนุษยธรรมต่อเนื่อง ประเทศไทยควรจะเปิดโอกาส เป็นประตูรับการช่วยเหลือทางมนุษยธรรมจากทั่วโลกแล้วส่งผ่านไปเมียนมา ในเวทีโลกครับ ท่านประธานครับ เมื่อสักครู่ผมพูดถึงเพื่อนบ้าน ASEAN แล้วก็เวทีโลก เวทีโลกประเทศไทย ดำเนินการอยู่ ๓ เรื่องที่ผมเฝ้าติดตาม

เรื่องแรก เราได้สมัครเพื่อเป็นสมาชิกคณะมนตรีสิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติ รอบปี ๒๕๖๘-๒๕๗๐ ซึ่งเรื่องนี้ก็ต้องหาเสียงกันต่อไปว่า เราจะได้รับเสียงพอที่จะได้มีที่นั่ง UNHCR หรือไม่

เรื่องที่ ๒ ก็คือประเทศไทยได้สมัครเป็นสมาชิกของเขาเรียกองค์กร เพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา หรือที่เราเรียกสั้น ๆ ว่า OECD นั้นเอง มีประเทศ ๓๘ ประเทศเป็นสมาชิกครบ โชคดีครับ ผมเห็นด้วยกับวิสัยทัศน์นี้ เมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายนที่ผ่านมา ทาง OECD ได้ตัดสินใจที่จะรับใบสมัครของไทยแล้วก็เข้าสู่กระบวนการรับเป็นสมาชิกที่สมบูรณ์ บางคนถามครับ คุณเป็นประเทศกำลังพัฒนาหรือประเทศที่กำลังพัฒนายังไม่ได้เต็มที่ ไปสมัครเป็นสมาชิก OECD แล้วจะได้อะไร ผมอยากจะกราบเรียนว่า เราจะได้ตลาดครับ เราจะได้การลงทุนครับ แล้วเราจะผลักดันประเทศไทยให้พ้นกับดักประเทศรายได้ปานกลาง ซึ่งเรื่องนี้เป็นประโยชน์โดยตรงที่เป็นสมาชิกของ OECD นะครับ อันนี้ก็ต้องยอมรับว่าเป็นการดำเนินการที่ใช้ได้ดี อันนี้เป็นผลงานของอดีตรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศที่ผ่านไปนะครับ แต่รัฐบาลนี้ก็ทำต่อ

อีกเรื่องหนึ่งครับที่น่าสนใจและผมก็เห็นด้วย การที่ประเทศไทยสมัครเป็นสมาชิกของ BRICES ก็คือบราซิล รัสเซีย อินเดีย จีนและแอฟริกาใต้ แล้วก็อีกหลายประเทศนะครับ ผมเข้าใจว่ารัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศได้บินไปที่มอสโกแล้วก็ไปกล่าวถ้อยแถลง เพื่อที่จะเห็นเจตนารมณ์ของประเทศไทยที่จะเป็นสมาชิกของ BRICES ขณะเดียวกันท่านหัวหน้าพรรคเพื่อไทย คุณแพทองธาร ชินวัตร ก็เพิ่งไป วลาดิวอสตอคเพื่อที่จะไปคุยเกี่ยวกับเรื่อง BRICES BRICES นี้ประเทศไทยได้ไปแถลงครับ ว่าเราจะเป็น Bridge BRICES ให้ก็คือจะเป็นสะพานเชื่อม BRICES กับประเทศที่กำลังพัฒนา และภูมิภาคต่าง ๆ ซึ่งเรื่องนี้ถ้าทำสำเร็จก็คงจะช่วยเพิ่มพูนบทบาทและสถานะของประเทศไทยในเวทีโลกได้ค่อนข้างสูงนะครับ ผมอยากจะย้ำอีกครั้งหนึ่งว่า บทบาทของไทยในเวทีโลกในเรื่องนี้เป็นเรื่องที่น่าชื่นชม แล้วก็ถ้าทำได้คำกล่าวที่บอกว่า ประเทศไทยจะต้องกลับมาอยู่ในจอร์แดนของโลกนั้นเราพูดลอย ๆ ไม่ได้หรอกครับ ต้องมีการดำเนินการ ไทยจะต้องกลับมาอยู่ในจอร์แดนของโลกไม่ใช่แบบเบลอ ๆ แต่ต้องแบบ Bright Bright ก็คืออย่างชัดเจนและมีทิศทาง ท่านประธานที่เคารพครับ ปัญหาทางภูมิรัฐศาสตร์นี้ไม่พูดไม่ได้เลยครับ ศัพท์เท่ ๆ ภูมิรัฐศาสตร์ จริง ๆ ผมนี้ไม่ชอบศัพท์อะไรที่มันสวิงสวายมากครับ

ท่านประธาน ก็คือการเมืองระหว่างประเทศนั้นละครับ การแข่งขันระหว่างประเทศมหาอำนาจ ถ้าพูดจริง ๆ ก็คือจีนกับสหรัฐอเมริกา วันนี้ผมเจอท่านทูตสหรัฐอเมริกาที่ได้คุยเรื่องนี้ ท่านประธานที่เคารพครับ มีคนถามผมว่าเราต้องเลือกข้างไหม เราต้องเลือกข้างจีนหรือเลือกข้างสหรัฐอเมริกา คำตอบก็คือเราไม่จำเป็นต้องเลือกข้างครับ เราต้องดำเนินนโยบายการต่างประเทศอย่างสมดุล เราต้องมีการประกันความเสี่ยงอย่างมีทิศทาง เราไม่จำเป็นต้องถอยห่างจากมหาอำนาจชาติหนึ่งชาติใด อเมริกาก็เป็นมหามิตรของเราเกือบ ๑๕๐ ปี จีนก็มีความสัมพันธ์ที่แน่นแฟ้นกับเรา ไม่ว่าจะเป็นการท่องเที่ยว การลงทุน การทำมาค้าขาย เราส่งทุเรียนไปจีน เราไม่สามารถที่จะถอยห่างจากคนหนึ่งคนใด เราต้องแนบชิด คือถ้าร้องเพลงนี้ไม่ต้องร้องเพลง Torn between two lovers ครับ ไม่ต้องเลือกระหว่างคนรัก ๒ คน แต่อยากจะใช้เพลงของทาทา ยัง ครับ อยากจะเก็บไว้ทั้งสองคนนะครับ

ท่านประธานที่เคารพครับ ปัญหาตอนนี้ไม่ใช่ถอยห่างจากประเทศหนึ่งประเทศใด แต่ปัญหาคือต้องสร้างให้กระชับแน่นกับทุกประเทศ เพราะประเทศไทยอะไรครับ เห็นไหมครับ ผมตั้งใจที่ว่า ประเทศไทยจะเป็นผู้ส่งเสริมสนับสนุนสันติภาพ และความเจริญรุ่งเรืองในภูมิภาค เมื่อเราวางตำแหน่งของเราเช่นนี้แล้ว การที่เราจะทำอะไรเราก็ไม่เป็นที่เคลือบแคลงใจของทุกประเทศ ทำไมผมถึงกำหนดตำแหน่งหรือเสนอกำหนดตำแหน่งให้ประเทศไทยให้ชัดเจนเสียก่อนนะครับ เพราะว่าสิ่งที่ขาดแคลนในโลกนี้เราต้องยอมรับที่ World Economic Forum ก็อภิปรายกันครับ คือ Trust ความไว้วางใจระหว่างกันมันหายไป ถ้าไม่มีเรื่องนี้แม้กระทั่งความสัมพันธ์ส่วนตัว ถ้าไม่เชื่อใจกันก็มีปัญหาทุกคน ผมอยากจะกราบเรียนว่า เรื่องนี้เป็นเรื่องที่คุณท่านตอบเลยเราไม่จำเป็นต้องเลือกนะครับ

เรารักทั้ง ๒ คน เราใกล้ชิดทั้งคู่ ทีนี้ประเด็นอยู่ตรงไหนครับ บางคนบอกว่าประเทศไทยคุณเป็น Middle Power หรือเป็นประเทศมหาอำนาจระดับกลาง คุณจะดำเนินนโยบายต่างประเทศอย่างไร เรบอกว่าเราจะดำเนินนโยบายต่างประเทศอย่างสมดุลบนพื้นฐานของกฎหมายระหว่างประเทศ จำคำพูดผมไว้ นะครับ เขาเรียกว่า Rule-based International Order กติกาโลก การปฏิสัมพันธ์ในโลก หรือการดำเนินการนโยบายต่างประเทศบนพื้นฐานของกฎเกณฑ์ นี่คือนี่ซึ่งเราต้องทำนะครับ -----

ท่านประธานครับ เวลาผ่านไปเร็วเหลือเกินนะครับ ผมมีเวลาอีกประมาณ ๔ นาที มีอย่างนี้ครับ ก็คือประเด็นสุดท้ายเขาเรียกว่าภัยคุกคาม หรือภัยคุกคามรูปแบบใหม่ ก็คือเรื่อง PM2.5 เรื่องผู้ร้ายข้ามแดน เรื่องของฝุ่น PM2.5 ไปแล้ว เรื่องของมิชชัน Online แล้วก็เรื่องของ Cyber Crime เรื่องนี้ผมเน้นแค่ ๒ ประเด็นครับ ตอนนี้ไทยเผชิญกับเรื่อง PM2.5 ข้ามแดน ซึ่งต้องแสวงหาความร่วมมือจากเพื่อนบ้าน เข้าใจว่ารัฐบาลได้ริเริ่มนโยบายเขาเรียกว่า CLEAR Sky Strategy ก็คือยุทธศาสตร์ฟ้าใสกับลาว กัมพูชา แล้วก็พม่า เพื่อที่จะปกป้องพี่น้องคนไทยไม่ให้ได้สูดฝุ่นพิษข้ามแดนจากประเทศเพื่อนบ้าน ซึ่งเรื่องนี้ให้กำลังใจรัฐบาลแล้วควรทำให้สำเร็จครับ เพราะมะเร็งปอดในภาคเหนือมีตัวเลขค่อนข้างน่ากังวลใจ

ท่านประธานครับ หลังจากดูงานแล้วนี่เรามาดูเงินสักนิดหนึ่งครับ เงินที่รัฐบาลได้จัดสรรให้กระทรวงการต่างประเทศปีนี้เป็นประมาณ ๙,๐๐๐ ล้านบาทนะครับ ประมาณ ๙,๐๐๐ ล้านบาทเศษแล้วตัวเลขกลม ๆ เพิ่มขึ้น ๒๐๔ ล้านบาท เพิ่มประมาณ ๒ จุดกว่าเปอร์เซ็นต์ซึ่งต่ำ ๆ ครับต่ำ แต่ด้วยศักยภาพและความสามารถของข้าราชการกระทรวงการต่างประเทศ ผมเคยทำงานสั้น ๆ ไม่นานครับ รู้ดีว่าเก่งครับ สุจริตและมีประสิทธิภาพ ผมเชื่อมั่นว่างบประมาณ ๙,๐๐๐ ล้านบาท แม้ไม่ได้มากตามที่เขาต้องการ แต่ผมมั่นใจว่าเขาสามารถผลักดันงานต่าง ๆ เพื่อพวกเราได้ มีติดเรื่องเม็ดเงินนิดเดียวครับ ก็คือเรื่องของงบประมาณทาง Soft Power ๑๔๘ ล้านบาท ผมคิดว่าควรจะต้องเพิ่มเติมขึ้น เพราะกระทรวงการต่างประเทศจะต้องผลักดัน Soft Power ของเรื่องอื่น ๆ มวยไทย อาหารไทย ดนตรีไทย ภาพยนตร์ไทย แต่ส่วนตัวจะต้องผลักดัน Soft Power ทางการทูตของเขาเองด้วย เราเคยได้ยินคำว่า ยิ้มสยาม จำได้ไหมครับท่านประธาน มันมีนัยแฝงมากกว่านั้นครับ ประเทศไทยเมื่อคุณเป็นคนที่จะไปส่งเสริมสันติภาพและความมั่งคั่งในโลกนี้ การยิ้มของคุณมีนัยว่า เราอยากจะทำให้ทุกคนได้เห็นหน้าพูดคุยกันโดยสันติวิธีบนพื้นฐานของกฎหมายระหว่างประเทศ โดยประเทศไทยสามารถที่จะเป็นเขาเรียกว่า โยนเมล็ดพันธุ์ของความไว้วางใจ มากกว่าไปใส่ไฟแห่งความขัดแย้งในเวทีโลก ท่านประธานที่เคารพครับ เรื่องเงินผมจะไม่ใช้เวลามาก เพราะว่าไม่ใช่ประเด็นใหญ่ของกระทรวงการต่างประเทศ แม้ว่าจำเป็นนะครับ มีเวลาอีก ๑ นาทีกว่า ผมอยากจะจบด้วยข้อเสนอแนะ ๗ ข้อให้รัฐบาล

ก็หวังว่าฝ่ายเลขาของทางรัฐบาลคงจะนั่งฟังอยู่นะครับ แต่ถ้าไม่นั่งฟัง เดี่ยวผมจะโน้ตแล้วส่งไปให้

ท่านประธานครับ ข้อแรกก็คือ เรื่องของปัญหาเศรษฐกิจแบ่งขั้ว การเมืองแบ่งค่ายหรือ Decoupling บางคนใช้คำว่า De-risking อะไรก็แล้วแต่เนี่ย นำกังวลนะครับ ประเทศไทยจะต้องผลักดันนโยบายทางเศรษฐกิจเชิงรุกอย่างต่อเนื่อง ต้องเร่งเจรจาข้อตกลง FTA กับต่างประเทศผมเข้าใจว่ามันมี ๒ อันที่จ่อที่จะเซ็นก็คือ Thai EFTA ภาษาอังกฤษเขาใช้สมาคมการค้าเสรีแห่งยุโรป เข้าใจว่าประชุมมา ๙ ครั้งแล้ว ครั้งที่ ๑๐ จะประชุมรอบที่ ๑๐ เรียกเป็น Round รอบที่ ๑๐ เดือนสิงหาคม กระทรวงพาณิชย์ดูแล อันที่ ๒ คือผมฝากครับ ไทย-อียู ไทย-อียูสำคัญอย่างไรครับ มันไม่ Cover ประเทศเดียว EU มี ๒๐ กว่าประเทศ เพราะฉะนั้นถ้าไทย-อียู เราจะเพิ่มตัวเลข GDP ได้ถึง ๑.๒๘ เปอร์เซ็นต์ เราต้องสู้กับเวียดนามครับ แข่งขันกับเวียดนาม เพราะฉะนั้นผมให้กำลังใจท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ ท่านรองนายกรัฐมนตรีภูมิธรรมนะครับ ท่านเป็นคนที่มีความสามารถสูง ข้าวเก่าก็ขายได้ ข้าวใหม่ก็ขายดีนะครับ เพราะฉะนั้นก็ให้กำลังใจท่านที่จะผลักดันเรื่องการเจรจา EFTA ต่อไป ชดเชยเวลาที่เสียไปหลังจากที่ EU ไม่คุยกับเรา หลังรัฐประหารไป ๕ ปีครับ ไม่เจรจาจึงมาเริ่มเจรจาใหม่

ประเด็นที่ ๒ คือเรื่องของบทบาทและสถานะของไทยในเวทีโลก ท่านประธานครับ ผมขออีก ๑ นาทีนะครับ บทบาทของไทยในเวทีโลกย้าอยู่เสมอครับ ไทยต้องเป็นผู้สนับสนุนส่งเสริมสันติภาพและความมั่งคั่งในโลกนี้ อันนี้คือเป็นตำแหน่งของเราเลย ประเทศไทยไม่ทะเลาะกับใคร เราเป็นเมล็ดพันธุ์แห่งสันติภาพ อันนั้นเป็นเรื่องที่ผมกราบเรียนไปแล้ว การช่วยเหลือพม่าทางด้านมนุษยธรรม จะเรียกว่าจุดมนุษยธรรมหรือระเบียบมนุษยธรรมก็แล้วแต่ต้องทำต่อ แล้วเปิดประตูให้ทุกชาติเข้ามาช่วย

ประเด็นที่ ๓ เรื่องการแข่งขันทางภูมิรัฐศาสตร์ที่ดุเดือด การทูตอย่างสมดุล เท่านั้นที่เป็นคำตอบ การประกันความเสี่ยงอย่างมีชั้นเชิงเท่านั้นที่เป็นคำตอบ พุดง่าย แต่ทำยากครับ ฝากท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศคนใหม่ ได้ไปผลักดัน ท่านนายกรัฐมนตรีท่านรับผิดชอบหลายเรื่อง

ประเด็นที่ ๔ เรื่องของการเผชิญความมั่นคงของมนุษย์ PM2.5 ไม่แก้ไม่ได้ครับ ทำแต่เนิ่น ๆ กับเพื่อนบ้าน เจรจากันว่าคุณต้องไปจัดการแหล่งกำเนิดฝุ่นในประเทศของคุณ เข้าใจประเทศเมียนมาจะไม่สามารถครอบคลุมพื้นที่ได้หมด แต่คุณต้องทำเพราะว่าพี่น้องคนไทยเดือดร้อนครับ ฝุ่นไม่รู้จักเส้นเขตแดนครับท่านประธาน

ประเด็นที่ ๕ เรื่องของเมียนมา เมียนมานี้ท่านประธานรู้สึกไหม ผมว่า ASEAN ต้องเข้มแข็งกว่านี้ ผมเสนอนโยบายแก้ไขปัญหาเมียนมาโดยบันได ๒ ขั้นครับ ขั้นแรกก็คือ ตั้ง Troika Plus ให้ไทยทำงานร่วมกับประธาน ASEAN คือลาว ทำงานร่วมกับจีน ทำงานร่วมกับอินเดีย ทำงานร่วมกับบังคลาเทศ เพราะว่ามีชายแดนติดกับพม่า แล้วก็คิดค้น Roadmap เพื่อแสวงหาสันติภาพ เอกภาพ และความมั่นคงของพม่า Step ที่ ๒ ไทยกลุ่มนี้ ไปเชิญ SAC ฝ่ายรัฐบาล ไปเชิญ NUG ฝ่ายต่อต้าน ไปเชิญผู้นำชนกลุ่มน้อยเข้ามาพูดคุยกัน เพื่อแสวงหาทางออกในพม่า ไม่ทำ ๒ ทางนี้ไม่มีทางสำเร็จครับ ถ้าผมกล้าการันตีไว้เลย ท่านประธานครับ

ประเด็นที่ ๖ แก้ไขปัญหาเศรษฐกิจ โดยการเพิ่มยอดค้าชายแดนครับ แล้วก็เร่งเจรจาพื้นที่อสังสิทธิทับซ้อนของไหล่ทวีปทับซ้อนกันระหว่างไทย-กัมพูชา OCA ผมเข้าใจว่าคณะกรรมการเทคนิค รวมกำลังจะแต่งตั้งในขณะนี้ ซึ่งหวังว่าจะคืบหน้าเอาน้ำมัน และแก๊สมาใช้โดยมีเงื่อนไขว่า ไม่เสียดินแดน

ท่านประธานครับ ประเด็นสุดท้ายประเด็นที่ ๗ ทุกวันผมนึกถึงเขา ๖ ประกัน คนไทยในกาซา ท่านประธานก็มีบทบาทในการไปเจรจาช่วยเหลือคนไทยครั้งแรกนะครับ เรายังเหลืออีก ๖ คน วันนี้ผมได้ขอให้ท่านทูตสหรัฐอเมริกาได้ช่วยผลักดันเรื่องนี้ด้วยนะครับ ซึ่งเราจะต้องไปเจรจาเพื่อที่จะช่วยปล่อยตัวประกันมาให้เร็วที่สุด

ท่านประธานที่เคารพครับ ผมจบแล้วครับ งานต่างประเทศเป็นงานที่เน้นผลสำเร็จของงานท่านประธาน ถ้าเปรียบเป็นกีฬานี้มันไม่ใช่ยิมนาสติกลีลา แต่มันเป็น

ฟุตบอลครับ แพ้ชนะอยู่ที่การยิงประตู เพราะฉะนั้นความสำเร็จของงานจำเป็น ผมให้กำลังใจท่านนายกรัฐมนตรีครับ ท่านทำงานหนักเหนื่อยเพื่อชีวิตคนไทยที่ดีขึ้น ผมหวังว่าในปี ๒๕๖๘ ที่จัดสรรให้กระทรวงการต่างประเทศ เราจะกอบกู้เกียรติภูมิของประเทศคืนมา กอบกู้ศักดิ์ศรีของคนไทยคืนมา สร้างรายได้ขยายโอกาสให้กับประเทศไทย ผมขอสนับสนุนในปี ๒๕๖๘ แล้วก็การทำงานทางด้านต่างประเทศตามที่ได้กราบเรียนไปครับท่านประธาน ขอขอบคุณครับ

นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ขอขอบคุณครับ
ต่อไปขอเชิญคุณชัชวาล แพทย์ไทย ครับ

นายชัชวาล แพทย์ไทย (ร้อยเอ็ด) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ
กระผม นายชัชวาล แพทย์ไทย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดร้อยเอ็ด เขต ๗ พรรคไทยสร้างไทย ท่านประธานที่เคารพครับ เวลาอภิปรายค่อนข้างน้อย แต่ผมมีสาระที่ต้องอภิปรายไม่น้อยเลยครับ จึงขออนุญาตท่านประธานเข้าเรื่องเลย ผมต้องกราบเรียนท่านประธานว่า ผมได้อ่านพระราชบัญญัติงบประมาณปี ๒๕๖๘ อย่างละเอียด และเห็นว่าการจัดสรรงบประมาณในพระราชบัญญัติฉบับนี้ผิดฝาผิดตัว ไม่ตอบโจทย์ หากสภาโหวตผ่านในวาระที่ ๑ ซึ่งในวาระที่ ๒ ผมเชื่อว่าสภาแห่งนี้จะต้องแก้ไขรายละเอียดอีกไม่น้อยครับ ถ้ารัฐบาลต้องการใช้งบประมาณแผ่นดินในปี นี้ เพื่อประโยชน์ของพี่น้องประชาชนอย่างจริงจัง ท่านประธานที่เคารพครับ ผมขออธิบายความบกพร่องของพระราชบัญญัติฉบับนี้แบบง่าย ๆ นั่นก็คือ โครงการที่ควรทำท่านก็ไม่ทำ โครงการที่ยังไม่ควรทำท่านก็เร่งรีบทำ โครงการที่ต้องจัดสรรงบประมาณให้เพียงพอ ก็ไม่ใส่เงินลงไป ตรงกันข้ามครับโครงการที่ไม่จำเป็นกลับอัดเม็ดเงินลงไปจนล้น และที่สำคัญไปกว่านั้นท่านประธานครับ นั่นก็คือโครงการที่ท่านตั้งงบประมาณไว้สูงเกินความเป็นจริง การตั้งงบประมาณไว้สูงเกินจริงเป็นการเปิดโอกาสให้มีการทุจริตคอร์รัปชันครับ เพราะหน่วยงานสามารถซื้อของในราคาแพงเกินจริงครับ -----

เพื่อให้คนขาย นำเงินมาทอนให้กับผู้มีอำนาจในภายหลัง เรียกได้ว่าฮั้วกันตั้งแต่ TOR ท่านประธานครับ ท่านรัฐมนตรีหลายท่านอย่าเพิ่งคิ้วขมวดนะครับ แล้วอย่าเพิ่งเถียงผม ในใจครับว่าโครงการอะไร มันจะตั้งบไว้สูงเกินจริงได้ขนาดนั้น เพราะเรามีกรมบัญชีกลาง ควบคุมรายการอยู่ทุกเรื่อง อย่าเพิ่งเถียงนะครับ ใจเย็น ๆ นิดหนึ่ง ฟัง สส. บ้านนอกคนนี้ ผมจะเปิดโปงเรื่องราวต่าง ๆ ให้ทุกท่านได้รับทราบพอสังเขป แต่ด้วยเวลาที่มีจำกัดครับ แต่ถ้าหากท่านอยากทราบข้อมูลรายละเอียด เรียนเชิญหลังไมค์ครับท่านประธาน ผมยินดี มอบข้อมูลที่เป็นประโยชน์ให้กับผู้มีอำนาจ เพื่อที่จะได้นำไปแก้ไขปรับปรุงในโอกาสต่อไป ผมขอเรียนย้ำครับท่านประธานว่าเรื่องแบบนี้มันไม่ควรเกิดขึ้น แต่มันเกิดขึ้นซ้ำแล้วซ้ำเล่า จากช่องว่างของระเบียบที่เอื้อให้กับหน่วยงานบางหน่วยงาน โดยเฉพาะหน่วยงาน ด้านความมั่นคง ซึ่งเปิดโอกาสให้มีไอ้โม่งบางคนออกมาบงการผู้ใต้บังคับบัญชา แสวงหา ผลประโยชน์เข้ากระเป๋าตัวเองและพวกพ้อง ท่านประธานที่เคารพครับ ในการพิจารณา งบประมาณปี ๒๕๖๗ ที่เพิ่งผ่านมาสด ๆ ร้อน ๆ ผมทำหน้าที่เป็นอนุกรรมการ ด้านความมั่นคง ได้มีโอกาสพิจารณาของของแต่ละหน่วยงานอย่างละเอียด พบว่า ในการจัดซื้อยุทธโปกรณ์หน่วยงานหรือเหล่าทัพ จะของงบประมาณมาในกรอบกว้าง ๆ ท่านประธาน ไม่มีรายละเอียดเหมือนกระทรวงอื่น ๆ โดยมักจะอ้างว่า มันเป็นเรื่องลับ ด้านความมั่นคง ตรงนี้ละครับเป็นจุดให้คนชั่วเข้ามาทุจริต เพราะงบประมาณในการจัดหา ยุทธโปกรณ์มันบวมออกมาเกินความเป็นจริงท่านประธาน และเวลาที่หน่วยงานมาชี้แจงครับ ผู้ชี้แจงก็จะรายงานความจำเป็นออกมาแบบหวานหยดย้อย แถมสัญญาด้วยครับว่า จะมีการจัดหาอย่างโปร่งใส จะพึ่งพาตัวเองให้มากที่สุด จะทำให้งบประมาณรั่วไหล ออกนอกประเทศให้น้อยที่สุด แต่ท่านไม่เคยมีรายละเอียดในการเทียบราคาถูก แพงมาแสดง ให้พิจารณา จนบางครั้งผมอดคิดไม่ได้ครับว่า ที่ท่านมาขอมันมันมากเกินไปจนจำเป็นหรือไม่ และทุกครั้งที่สภาแห่งนี้พิจารณาก็จำเป็นจะต้องปล่อยผ่าน เพราะท่านอ้างเรื่องความมั่นคง ของประเทศ ท่านประธานครับ พออนุมัติงบประมาณให้กับท่าน ท่านกลับเปลี่ยนจาก หน้ามือเป็นหลังมือ ก่อนหน้ามาแบบหวานเจี๊ยบ เจอกันอีกที่กันเปรี๊ยะหมด บางกองทัพ ท่านประธานตั้งราคายุทธโปกรณ์ที่ตัวเองจัดหาสูงกว่าความเป็นจริงถึง ๒ เท่า ส่วนบางกองทัพ เลือกว่าจะจัดหาจากต่างประเทศทั้ง ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ ทั้ง ๆ ที่เมืองไทยสามารถผลิตได้ ๓๐-๔๐ เปอร์เซ็นต์ สุดท้ายกลายเป็นว่าเอาเงินออกจากประเทศไปให้ต่างชาติหมด

๑๗๓

สผ ๓/๒๕๖๗ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ

ธนัญญา ๘๖/๒

ดังนั้น ๓ ประเด็นที่ผมจะอภิปรายในวันนี้ ประเด็นที่ ๑ คือการตั้งงบประมาณสูงเกินจริง นำไปสู่พฤติการณ์การจัดซื้อที่เข้าข่ายการทุจริตคอร์รัปชัน ประเด็นที่ ๒ คือการตั้งงบประมาณไม่เหมาะสมกับข้อเท็จจริง และปัญหาของประเทศ และประเด็นที่ ๓ การไม่รักษาสัญญาที่ให้ไว้กับสภา นำไปสู่การใช้เงินที่ทำให้คนไทยและประเทศไทย เสียโอกาส

เพื่อไม่ให้เสียเวลารับมาที่ประเด็นแรก นั่นก็คือการตั้งงบประมาณไว้สูงเกินความเป็นจริง ซึ่งเป็นลักษณะพิเศษที่ทำได้เฉพาะงบจัดซื้อยุทธโศปกรณ์ของหน่วยงานด้านความมั่นคง ท่านรองนายกรัฐมนตรีที่ดูแลด้านความมั่นคง และท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม ท่านสุทิน คลังแสง รัฐมนตรีสายพลเรือนต้องฟังนะครับ จะได้ไม่ต้องกลายเป็นแพะรับบาปในวันอภิปรายไม่ไว้วางใจในครั้งต่อไป การจัดซื้อครุภัณฑ์เหล่านี้จะไม่มีการระบุยี่ห้อ แต่จะระบุเฉพาะคุณสมบัติและกรอบวงเงินที่ต้องการ โดยจะใช้ราคากลางจากบริษัทที่แพงที่สุดหรือแพงกว่า เมื่อสภานุมัติงบประมาณให้แล้วอ้อยก็เข้าปากข้างครับ ท่านประธาน อธิบายง่าย ๆ เพื่อให้พี่น้องสื่อมวลชนและพี่น้องทางบ้านได้เห็นภาพและเข้าใจ

เหมือนกับว่าเราจะซื้อรถท่านประธานครับ สมมุติว่าเราจะซื้อรถเก๋ง ๔ ประตูสำหรับผู้บริหาร เราจะพบว่าในท้องตลาดมีรถมากมายหลากหลายยี่ห้อ ส่วนราคาก็แตกต่างกันไป เช่น ถ้าท่านซื้อ Mercedes-Benz รุ่น S500 สนนราคาก็อยู่ประมาณ ๗ ล้านบาทบาท แต่ถ้าท่านซื้อ Toyota Camry ราคาก็อยู่แค่เพียง ๒ ล้านบาทบาทเท่านั้นเอง รถทั้ง ๒ แบบใช้เป็นรถสำหรับผู้บริหารได้เหมือนกันแต่ราคาต่างกันลิบลับ และนั่นไม่ใช่ประเด็นที่ท่านจะเลือกซื้อ Mercedes-Benz หรือรถ Toyota เพราะขึ้นอยู่กับความจำเป็นและความเหมาะสม แต่ประเด็นสำคัญก็คือถ้าท่านซื้อ Mercedes-Benz ในราคา Mercedes-Benz และซื้อ Toyota ในราคา Toyota มันก็ไม่เข้าข่ายทุจริต เพราะราคากลางเรารู้ ๆ กันอยู่ แต่ถ้าท่านตั้งราคาซื้อ Mercedes-Benz เอาไว้ แต่เวลาซื้อจริง ๆ กลับไปซื้อ Toyota ในราคา Mercedes-Benz แบบนี้เข้าข่ายทุจริตคอร์รัปชันหรือไม่ครับท่านประธาน

ท่านประธานครับ เรื่องคล้ายกันนี้ไม่ใช่ไม่เคยเกิดขึ้น เคยเกิดขึ้นและถูกนำมาอภิปรายในสภาแห่งนี้ ท่านนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมในขณะนั้น และครั้งนั้นสภาอนุมัติเงิน ๘๐๐ ล้านบาท เพื่อให้กองทัพอากาศนำไปจัดหายุทโธปกรณ์ที่เป็นวิหุสสื่อสาร และกรรมการจัดหาในครั้งนั้นก็ตั้งราคากลางตาม TOR ไว้ที่ ๘๐๐ กว่าล้านบาท ในขณะที่มูลค่าของโครงการมีราคาไม่ถึง ๕๐๐ ล้านบาทท่านประธาน ซึ่งหลังจากมีการอภิปรายเปิดโปงเรื่องนี้ สุดท้ายกองทัพอากาศก็ต้องล้มเลิกการจัดหาในครั้งนั้นไป ในครั้งนี้มาใหม่อีกครับท่านประธาน ท่านรัฐมนตรี ท่านผู้บัญชาการทหารอากาศ ทราบแล้วรีบตรวจสอบ ลองดูที่สไลด์นะครับ

(เจ้าหน้าที่ดำเนินการเปิด Presentation)

นายชัชวาล แพทยาไทย (ร้อยเอ็ด) : นี่คือโครงการขอรับงบประมาณจัดซื้อวิหุสสื่อสารของหน่วยงานหนึ่งในกองทัพอากาศ ผมอธิบายสั้น ๆ วิหุสสื่อสารรุ่นนี้ที่เขาขายกันในท้องตลาดตามจำนวนที่ระบุในตาราง ราคาก็อยู่ที่เกือบ ๆ ๑๕ ล้านบาท แต่ราคาที่เสนอกันอยู่ในตอนนี้คือ ๓๘ ล้านบาทครับท่านประธาน มีส่วนต่างถึง ๒๓ ล้านบาทพูดง่าย ๆ ครับกำลังซื้อแพงเกินจริงเกือบ ๑ เท่าตัว แต่ยังไม่ได้อะไรครับท่านประธาน ความผิตยังไม่สำเร็จ แต่มันกำลังจะเข้าปากอยู่แล้วใครเกี่ยวข้องต้องรีบตรวจสอบ ผมบอกใบ้ชนิดหนึ่งว่าเป็นคนเดิม ๆ ที่อยู่เบื้องหลัง ๓ โครงการ งบประมาณเกือบ ๓,๐๐๐ ล้านบาทของกองทัพอากาศที่เคยถูกอภิปรายในสภา และท้ายที่สุดกองทัพอากาศต้องยกเลิกการจัดหา

ยุทธโศภณณ์ในครั้งนั้นไปทั้งหมด อ้อยกำลังจะเข้าปากช่างท่านประธานครับ สงสัยอยู่แค่เรื่องเดียวครับว่า ไอ้โหม่งที่อยู่เบื้องหลังความสกปรกในครั้งนี้ ครั้งที่แล้วมีศแค่ ๓ ดาว แถมยังต้องมลทิน ไม่รู้ว่าต้องทำอะไรแล้วถึงจะได้ดิบได้ดีใช้หรือไม่ เพราะวันนี้โหม่งได้รับการปูนบำเหน็จเป็นนายพลสบายแล้วครับ ส่วนจะใหญ่โตแค่ไหนต้องไปดูในสำนวนของ ป.ป.ช. เอาแค่นี้ก่อนครับท่านประธาน พอหอมปากหอมคอ เพราะวันนี้เป็นการอภิปรายเรื่องงบประมาณแผ่นดิน ผมยกเป็นตัวอย่างให้รัฐบาลเห็นว่า การจัดงบประมาณในปีที่ผ่านมา มีความผิดปกติ เล่นแร่แปรธาตุในการดำเนินการ ตั้งงบประมาณไว้สูงเกินกว่าความเป็นจริง ซึ่งถ้าท่านตั้งราคาารถ Mercedes-Benz แล้วซื้อรถ Mercedes-Benz ผมไม่มีปัญหากับงบประมาณฉบับนี้ครับ แต่ไม่รู้อีกก็โครงการที่ท่านตั้งราคาารถ Mercedes-Benz แต่ไปซื้อ Toyota และที่สำคัญท่านประธานครับ ท่านไม่มีรายละเอียดให้พวกเราได้ตรวจสอบในชั้นกรรมาธิการเลย งบประมาณแบบนี้ท่านจะแก้ไขอย่างไร ช่วยชี้แจงด้วยครับ

ประเด็นที่ ๒ ท่านประธาน คือการตั้งงบประมาณไม่เหมาะสมกับข้อเท็จจริง และปัญหาของประเทศ โดยเฉพาะปัญหาอาชญากรรมทาง Cyber มิจฉาชีพ Call Center ในรูปแบบต่าง ๆ ซึ่งในเรื่องนี้เมื่อวานท่านเพื่อนสมาชิก ท่าน สส. ฐากร ตัณฑสิทธิ์ ได้อภิปราย ไปมากพอสมควร ผมขออนุญาตมาย้ำท่านประธานไปยังรัฐบาลอีกครั้งว่า คนไทยไม่มีความมั่นคงปลอดภัยทาง Cyber ครับ แต่ละวันมีคนไทยที่ถูกทำร้ายจากอาชญากรรมทางคอมพิวเตอร์ปีหนึ่งเป็นหมื่น ๆ ราย เสียเงินเป็นหมื่นล้านครับ แต่รัฐบาลเพิกเฉย ไม่ให้ความสนใจ เพราะดูจากการตั้งงบประมาณในปีนี้ผมมองไม่เห็นเลยครับว่า ท่านจัดงบประมาณแก้ไขปัญหานี้ไว้ตรงไหน รัฐบาลลงทุนให้เหล่าทัพต่าง ๆ ในการซื้ออาวุธ ทั้งเรือรบ รถรบ เครื่องบินรบ ซึ่งผมก็ไม่ได้ขัดข้องครับ แม้ผมจะมีคำถามในใจเหมือนกับใครหลาย ๆ คน ในประเทศนี้ว่า ท่านจะซื้อไปรบกับใคร แต่เอาเถอะครับ ขนาดยังไม่รู้ว่าจะไปรบกับใคร ท่านยังกล้าลงทุนขนาดนี้ แต่อาชญากรรมทาง Cyber ปีหนึ่งทำลายคนเป็นแสนเป็นล้านคนเสียหายเป็นหลายหมื่นล้าน นับวันความเสียหายทางชีวิตและจิตใจที่ประเมินค่าไม่ได้ เพราะมีทั้งคนที่ฆ่าตัวตาย คนที่ซึมเศร้าจากการโดนทำร้ายจากมิจฉาชีพเหล่านี้ งบประมาณเล่มนี้เพิ่งอยู่ในวาระที่ ๑ ครับ ดังนั้นขอให้ท่านช่วยชี้แจงด้วยครับว่า ท่านจะใช้งบประมาณจากส่วนไหนในการแก้ปัญหา ผมเห็นใจท่านรัฐมนตรี DES ครับ ท่านมีอำนาจตามพระราชบัญญัติคอมพิวเตอร์ ถ้ารัฐบาลไม่ให้เครื่องมือท่านไปด้วย ก็เปรียบเสมือนท่านถือกระบองไปสู้กับโจรที่มีปืนนั่นละครับ อย่างไรก็ตามช่วยชี้แจงด้วยนะครับว่าจะจัดการกับปัญหานี้อย่างไร

ประเด็นสุดท้ายครับท่านประธาน คือการที่รัฐบาลไม่รักษาสัญญาที่ให้ไว้กับสภา นำไปสู่การใช้เงินที่ทำให้คนไทยทั่วประเทศเสียโอกาส ผมเริ่มเรื่องนี้อย่างนี้ครับ ผมจำได้ว่า ผมและเพื่อนสมาชิกหลายต่อหลายท่านได้อภิปรายเรื่องของการพึ่งพาตนเอง โดยเฉพาะด้านความมั่นคง รัฐบาลควรส่งเสริมและสนับสนุนให้กองทัพและหน่วยงานด้านความมั่นคงต่าง ๆ ต้องใช้ของที่ผลิตในประเทศ ถ้าอุตสาหกรรมป้องกันประเทศของเรา มีคุณภาพและมาตรฐานในระดับสากล แต่ถ้าทำไม่ได้ทั้งระบบหรือชิ้นส่วนอะไรที่ทำไม่ได้ ก็ขอให้เหล่าทัพพิจารณานำไปใส่ไว้ใน TOR ด้วย ท่านประธานครับ ผมดีใจนะครับที่ท่านรัฐมนตรีกลาโหมพลเรือน ท่านเป็นคนอีสานบ้านผม ท่านสุทิน คลังแสง อีพ่อสุทินผม ท่านตอบรับข้อเสนอของสภา ท่านยืนยันเด่นอย่างสง่างามและมอบนโยบายเหล่านี้ส่งต่อไป

ที่เหล้าท่พออย่างชัดเจนครั้บ เมื่อหลายวันก่อนท่านไปชมโรงงานของมาตามรถถึง ขอนนุญต
 ที่เอ่ยนามครั้บ บริษัทของท่านชื่อ บริษัท ซัยเสรี เม้ททอล แอนด์ รั้บเบอร์ จำกัด เป็นบริษัท
 ที่ผลิตและส่งออกรถรบหลายประเภทไปขายทั่วโลกท่านประธาน และเรีว ๆ นี้ครั้บ นอกจาก
 บริษัท ซัยเสรี เม้ททอล แอนด์ รั้บเบอร์ จำกัด แล้ว ท่านรัฐมนตรีบอกว่าจะไปเยี่ยมบริษัทอื่น
 จะไปฟังปัญหา ข้อเสนอแนะ เพื่อทำให้เกิด Ecosystem เหมือนกับในหลาย ๆ ประเทศ
 วันนีที่สามารพฟังพาดตนเองได้ ยกตัวอย่างเช่น เกาหลีใต้ ซึ่งเขาไม่เพียงผลิตอาวุธ High-tech
 ใช้ในประเทศ เขายังส่งออกยุทธโปกรณ์เหล่านี้ไปขายทั่วโลก แม้แต่กองทัพไทยก็ยังเป็น
 ลูกค้าเขาครั้บ ผมต้องขอปรบมือให้ท่านรัฐมนตรี แต่ในขณะเดียวกันก็ต้องขอฟ้อง
 ท่านประธานผ่านไปยังท่านรัฐมนตรีครั้บว่า ผู้ได้บังคับบัญชาของท่านน่าจะเป็ยวสกา การที่
 ผู้ได้บังคับบัญชาของท่านกล้าเป็ยวสกา ก็แปลว่าเขาต้องกล้าเป็ยวท่านด้วย จำได้ไหมครั้บว่า
 ฝ่ายค้านพุดถึงการต่อเรือ Frigate ในประเทศไทย โครงการนีถือเป็ยโอกาสของประเทศไทย
 และเป็นโอกาสของอุตสาหกรรมป้องกันประเทศที่จะได้พิสูจนความพร้อม และมาตรฐาน
 ของโรงงานในระดับโลก ที่ปัจจุบันครั้บมีลูกค้าต่างชาติมาใช้บริการมากมาย แต่กองทัพไทย
 ไม่ยอมใช้บริการสักทีครั้บ -----

ซึ่งท่านรัฐมนตรีเองได้ให้นโยบายไปแล้ว สภาเองก็ได้รับคำมั่นสัญญาจากตัวแทนของทุกเหล่าทัพ แต่หลายโครงการในปี ๒๕๖๗ โดยเฉพาะการปรับปรุงยานรบต่าง ๆ และเทคโนโลยีเรือรบที่ต้องใช้ในทะเล ดูเหมือนว่าคณะกรรมการของกองทัพเรือ ผู้บัญชาการทหารเรือแต่งตั้งเรียบร้อยแล้ว จะไม่ให้ความสนใจนโยบายของท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม และผู้บัญชาการทหารเรือเลย พุดสั้น ๆ นะครับผมขอฝากท่านรัฐมนตรีฝากผู้บัญชาการทหารเรือช่วยเปิดโอกาสให้บริษัทของคนไทย เขาได้มีโอกาสเข้าไปแข่งขันไม่ต้องให้แต้มต่อเขาหรอกครับ ให้ท่านวางตัวเป็นกลาง ปล่อยให้เขาได้แข่งขันกันอย่างเป็นธรรม ถ้าสู้ฝรั่งไม่ได้กองทัพเรือจะเลือกใช้ของฝรั่งก็ไม่ใช่ไรครับ แต่ไม่ใช่มาใช้เทคนิคต่ำ ๆ ปรับแก้ Foul ทั้งที่ไม่ได้สู้ ในต่างประเทศอย่างเกาหลีใต้ที่ผมยกตัวอย่างมาข้างต้น ท่านประธาน อุตสาหกรรมป้องกันประเทศของเขาเจริญรุ่งหน้า ฟังพาดตนเองได้อย่างรวดเร็วก็เพราะนโยบายของรัฐบาลครับ ถ้าอุตสาหกรรมภายในประเทศเขาทำได้ หน่วยงานต่าง ๆ ต้องใช้ของของประเทศเขาเท่านั้นครับ และเขายังสามารถขายแพงได้กว่าราคากลางอีก ๑๕ เปอร์เซ็นต์ท่านประธาน งานนี้ท่านประธานครับจะพิสูจน์ว่า นโยบายของท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม ท่านสุทิน คลังแสง เป็นของจริงหรือเป็นแค่นโยบายที่เหล่าทัพรับกันไว้แล้วไปวางไว้หน้าห้องน้ำครับ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมสมัยก่อนเขาเรียกว่า สมุหพระกลาโหม หรือเสนาบดีกระทรวงกลาโหม ตำแหน่งนี้เป็นตำแหน่งที่ศักดิ์สิทธิ์และมีเกียรติครับท่านประธาน เพราะต้องรับผิดชอบความเป็น ความตาย และต้องรับผิดชอบอธิปไตยของประเทศจากอริราชศัตรู ตำแหน่งนี้ไม่ใช่ตัวตลกที่ใครหน้าไหนพูดนิทาหลังได้

สุดท้ายแล้วท่านประธานครับ ที่ผมอภิปรายไปทั้งหมด ผมยินดีให้ข้อมูลที่ละเอียดกับท่านนายกรัฐมนตรี ท่านรัฐมนตรี เพราะผมเชื่อว่าท่านรัฐมนตรีท่านไม่ทราบหรอกครับ หรือแม้แต่ผู้บัญชาการเหล่าทัพท่านเองก็อาจจะไม่ทราบด้วยซ้ำ อย่างเช่น เรื่องในประเด็นที่ ๑ ที่ท่านใช้งบประมาณซื้อรถ Mercedes-Benz แต่ได้ Toyota เพียงแค่ท่านพลาดครับ ที่มอบอำนาจให้คนไม่ดีมารับผิดชอบในการจัดซื้อ ทั้ง ๆ ที่มีมลทิน และยังมีเรื่องทุจริตค้างอยู่ใน ป.ป.ช. แต่เดชะบุญโชคดีครับ ดีที่ความผิดนี้ยังไม่สำเร็จ เพราะกรรมการจัดซื้อจัดจ้างครับ เขากลับเขาติดคุก เขาเลยส่งข้อมูลมาให้ผมอภิปรายในวันนี้ครับ เพราะฉะนั้นรีบตรวจสอบและแก้ไขนะครับ แต่กรณีนี้ก็ยืนยันในข้อเท็จจริงว่า

ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีความบกพร่อง และต้องมีการแก้ไขอย่างจริงจังในวาระที่ ๒ ทำอย่างไรครับ การพิจารณางบประมาณในชั้นกรรมาธิการ รัฐบาลจะให้คำมั่นสัญญากับสภาครับ ว่ากรรมาธิการงบประมาณจะมีโอกาสได้ดูรายละเอียดที่จำเป็นของหน่วยงานด้านความมั่นคง เหมือนการจัดหาครุภัณฑ์ในกระทรวงอื่น ๆ และเมื่อหน่วยงานสัญญาอะไรไว้กับสภา ท่านประธานครับ ท่านจะรักษาสัญญาและทำตามที่ชี้แจงกับสภานี้หรือไม่ ถ้าวันนี้ท่านนายกรัฐมนตรีหรือท่านรัฐมนตรีที่รับผิดชอบไม่อธิบายเหตุผลให้ชัดเจน ผมเองครับ คงหนักใจที่จะเห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ ปี ๒๕๖๘ ฉบับนี้ ด้วยความเคารพครับ

นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ต่อไปขอเชิญ
คุณสัญญา นิลสุพรรณ ครับ

นายสัญญา นิลสุพรรณ (นครสวรรค์) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพครับ ผม นายสัญญา นิลสุพรรณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดนครสวรรค์ เขต ๓ พรรครวมไทยสร้างชาติ ท่านประธานครับ วันนี้ต้องขอบคุณที่ได้ให้โอกาสผมได้ร่วมอภิปรายร่างพระราชบัญญัติงบประมาณประจำปี ๒๕๖๘ สิ่งที่ผมจะนำเรียนก็คือผมได้อ่านคำแถลงของท่านนายกรัฐมนตรี ท่านเศรษฐา ทวีสิน ก็รู้สึกภูมิใจว่า ประเทศไทยก็จะก้าวต่อไป แต่ทั้งนี้ทั้งนั้น ผมเองก็อยากจะฝากสิ่ง บางอย่าง บางเรื่องเพื่อนำไปยังฝ่ายบริหาร โดยเฉพาะพื้นที่ที่ผมสัมผัสอยู่ตลอดก็คือ พื้นที่เกษตรกรรมซึ่งได้ทำการเพาะปลูกแล้วก็ที่ผ่านมาเองผมก็ได้ประสานงานในการช่วยเหลือพี่น้องประชาชน ซึ่งก็ได้ผลดีครับงบประมาณปีนี้ได้ดูในของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยเฉพาะกรมชลประทานก็ให้เห็นว่า ท่านได้จัดสรรงบประมาณได้อย่างเหมาะสม ไปตามภูมิภาคต่าง ๆ แต่ท่านประธานที่เคารพครับ ก็คือผมอยากจะฝากไปก็คือพื้นที่ของกลุ่มน้ำปิง วัง ยม น่าน และลุ่มเจ้าพระยาครับ ซึ่งจริง ๆ แล้วสภาเราเองได้มีการตั้งคณะกรรมการวิสามัญเพื่อพิจารณาแก้ไขมาเมื่อสมัยที่แล้ว แล้วก็ให้มีผลสรุปรายงานเรื่องของการผันน้ำ เพื่อที่จะเติมปริมาณน้ำให้กับเขื่อนภูมิพลครับ เพราะก็คืออย่างที่ทราบกันดีหัวใจหลักของประเทศเราก็คือแม่น้ำเจ้าพระยา แหล่งเพาะปลูกในภาคกลางก็ได้อาศัยลุ่มน้ำเจ้าพระยา ซึ่งมีต้นน้ำต้นทางก็คือ เขื่อนภูมิพล ซึ่งปัจจุบันเขื่อนภูมิพลปริมาณกักเก็บน้ำก็อยู่ประมาณ ๔๐ กว่าเปอร์เซ็นต์ ก็ยังมีปริมาณเหลือให้เติมได้อีกเยอะเลยครับ เกินครึ่ง ซึ่งขออนุญาตนำเรียนว่าเมื่อการพิจารณากันมา จริง ๆ เรื่องนี้เรากุยกันมาเป็น ๑๐ กว่าปี ตั้งแต่ปี ๒๕๔๙ ก็พยายามผลักดันโดยภาคประชาชน แล้วก็หน่วยงานราชการต่าง ๆ ในการตรวจสอบซึ่งก็อย่างที่ทราบนะครับ การก่อสร้างอะไรก็ต้องมีผลกระทบ ซึ่งด้วยความหวังใจของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนเอง ก็ได้มีข้อสังเกตก็ต้องขอบคุณท่านรัฐมนตรีธรรมนัส พรหมเผ่า ซึ่งท่านได้เห็นความสำคัญ และได้ตั้งคณะกรรมการเพื่อที่จะมาศึกษาผลกระทบตรงนี้ ซึ่งผมตั้งความหวังไว้กับทางรัฐบาลว่า โครงการผันน้ำยมจะสร้างผลผลิตทางการเกษตร สร้างมูลค่าทางการเกษตรให้กับชาติเราต่อปีนะครับ ทั้งเรื่องไฟฟ้าด้วย เรื่องการเกษตรด้วยเกือบ ๒๐,๐๐๐ ล้านบาทต่อปี จากผลการศึกษาผมคิดว่าถ้าเราสามารถทำให้โครงการนี้เกิดขึ้นได้ ความฝันของพี่น้องจากภาคเหนือไล่ตั้งแต่แม่ฮ่องสอน ตากลงมาเรื่อย ๆ จนมาถึงภาคกลางจนถึงกรุงเทพมหานคร ก็จะเป็นการทำให้ฝันนี้เป็นจริง แล้วก็ทำให้

ประเทศไทยมีพื้นที่เพาะปลูก และเป็นแหล่งอาหารของโลกได้อย่างแท้จริง ก็ฝากความหวังไว้กับรัฐบาลว่า อาจจะร่างพระราชบัญญัติในปี ๒๕๖๙ ถ้าทันฝากท่านรัฐมนตรีครับ ตรงนี้ก็จะเป็นประโยชน์มหาศาลนะครับ

สิ่งต่อมาครับท่านประธาน ก็เป็นความกังวลของพี่น้องประชาชน เพราะว่าในการศึกษาโครงการต่าง ๆ ผมเองก็เพิ่งได้ทราบว่าในราชกิจจานุเบกษา พระราชกฤษฎีกาเรื่องกำหนดลุ่มน้ำ พี่น้องประชาชนในเขตอำเภอบรรพตพิสัย ได้แก่ ตำบลเจริญผล ตำบลตาชืด ตำบลตาสัง ตำบลบางแก้ว ตำบลบางตาหงาย ตำบลบ้านแดน ตำบลหูกวาง ตำบลอ่างทอง ซึ่งเป็นครึ่งหนึ่งของอำเภอบรรพตพิสัยอยู่ลุ่มน้ำปิง แต่ท่านประธานครับ ในมาตรา ๑๒ ของพระราชกฤษฎีกานี้ ได้กำหนดลุ่มน้ำนั้นกลับกลายเป็นว่า อำเภอบรรพตพิสัยในพื้นที่ (ค) ตำบลด่านช้าง ตำบลบึงปลาทุ ตำบลหนองกรด ตำบลหนองตาสูง พื้นที่บางส่วน ของตำบลเจริญผล ตำบลตาชืด ตำบลตาสังและตำบลบางตาหงาย รวมทั้งพื้นที่บางส่วน ของจังหวัดพิจิตร ท่านประธานครับ คือผมไม่แน่ใจเรื่องบริษัทที่ทำการศึกษาในเรื่องนี้ แต่บ้านผมเองอยู่ตำบลหนองตาสูงครับ ท่านประธานครับ ตั้งแต่ผมเกิดจนทุกวันนี้ผมไม่เคยได้เห็นน้ำนั่นเลย -----

แต่กลายเป็นว่าพื้นที่บ้านผมนี้ไปอยู่ในลุ่มน้ำน่าน ซึ่งจริง ๆ เรื่องนี้ผมได้ทักท้วงในการประชุม พ.ร.บ. งบประมาณ เมื่อปี ๒๕๖๖ ไปแล้วรอบหนึ่งนะครับ แล้วก็ฝากทางสททช. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องว่า การกำหนดลุ่มน้ำแบบนี้ผมคิดว่าควรจะเข้าไปศึกษาให้ชัดคือผมถามไปยังเกษตรกรที่เข้าร่วมประชุม เขาก็บอกว่าเขาก็ได้มีการทักท้วงในที่ประชุมเอง แต่กลายเป็นว่าพื้นที่ Zone ที่ผมได้กล่าวไปข้างต้น น้ำน่านไม่มีทางย้อนขึ้นมาได้ครับ น้ำไหลจากใต้ขึ้นมาเหนือนี้ไม่มี บ้านผมใช้น้ำปึงกันเป็นหลักจากกำแพงเพชร ซึ่งพูดถึงเรื่องนี้พี่น้องทั้งกำแพงเพชร นครสวรรค์ พิจิตร ยังได้กราบขอขอบคุณรัฐบาลทั้งชุดที่แล้วและชุดนี้ ชุดที่แล้ว ท่าน พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา เอง ขออนุญาตที่เอ่ยนามท่านนะครับ แล้วก็รัฐบาลชุดนี้ ท่านเศรษฐา ทวีสิน แล้วก็ท่านรัฐมนตรีเอง ในการที่ท่านกรุณาได้สร้างฝายชั่วคราวแม่น้ำปึง ก็คือฝายหนองขวัญ ซึ่งผมยืนยันครับว่าโครงการนี้เป็นโครงการที่ก่อประโยชน์ให้กับพี่น้องทั้ง ๓ จังหวัด

สุดท้ายครับท่านประธานครับ ก็อาจจะมีอีกสักนิดเดียว เรื่องการส่งเสริมอุตสาหกรรมทางการเกษตร ก็อยากจะฝากทางรัฐบาลว่า ทาง EXIM Bank หรือว่าสถาบันการเงิน อยากให้ท่านได้ช่วยพิจารณาในโครงการ อย่างจังหวัดนครสวรรค์เองจะมีการตั้งโรงงานที่จะผลิตแป้งมันก็อยากให้ท่านช่วยส่งเสริม เพื่อจะยกระดับความเป็นอยู่ของพี่น้องเกษตรกรในจังหวัดนครสวรรค์ ผมก็คงจะฝากไปยังรัฐบาลท่านนี้ ขอขอบคุณครับท่านประธาน

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายปดิพัทธ์ สันติภาดา รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง ปฏิบัติหน้าที่ประธานในที่ประชุม)

นายปดิพัทธ์ สันติภาดา (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ขอขอบคุณครับ ต่อไปเป็นฝ่ายค้าน ๒ ท่านนะครับ เชิญท่านกาญจน์ ตั้งปอง ตามด้วยท่านสุพัชรี ธรรมเพชร ครับ

นายกาญจน์ ตั้งปอง (ตรัง) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นายกาญจน์ ตั้งปอง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดตรัง เขตที่ ๔ จากพรรคประชาธิปัตย์ กระผมขอมีส่วนร่วมในการอภิปรายร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๘ ในวาระที่ ๑ กระผมได้ใช้เวลาในการศึกษาร่างงบประมาณ ปี ๒๕๖๘ จากเอกสารवादาดแจ้งจำนวนหลายพันหน้าอยู่หลายวัน เพราะเอกสารฉบับนี้ครับท่านประธาน เป็นการแสดงถึงตัวเลขให้ทราบว่า ในแต่ละกระทรวงใช้จ่ายไปเท่าไร

เปรียบดังความใส่ใจที่จะแก้ปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนทั้งประเทศ แต่ร่างงบประมาณฉบับนี้ไม่ได้สะท้อนให้เห็นถึงความรุนแรงของปัญหาในชาติ ไม่ว่าจะเป็นเรื่องเศรษฐกิจก็ดี ตอนนีเห็นสิ้นในภาคครัวเรือนสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง ประชาชนมีรายได้น้อย แต่สวนทางกับราคาสินค้าอุปโภคบริโภคที่สูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง นี่ยังไม่นับรวมถึงเรื่องของการศึกษาที่ตกต่ำ ซึ่งสามารถดูได้จากผลสอบ O-NET ที่ผ่านมา จะเห็นได้ว่าผลสอบอยู่ในเกณฑ์ต่ำกว่าร้อยละ ๕๐ ซึ่งอยู่ในขั้นวิกฤติมาก เรื่องของคนในชาติที่อ่อนแอทั้งด้านสุขภาพกาย สุขภาพใจ จากปัญหายาเสพติดที่ระบาดอยู่ทุกหย่อมหญ้าในทุกพื้นที่ของประเทศไทย สิ่งเหล่านี้เป็นเครื่องสะท้อนว่า งบประมาณที่ได้มาจากการเก็บภาษีของประชาชน รวมถึงรายได้จากแหล่งอื่น ๆ ไม่ได้ถูกใช้ไปในการแก้ปัญหา หรือลงทุนในโครงสร้างหลัก ๆ เพื่อให้เกิดประโยชน์เหมือนที่เคยประกาศไว้หรือไม่ ท่านประธานที่เคารพครับ มีคำกล่าวว่า ประเทศจะพัฒนา ชาวประชาจะเป็นสุขได้ จะต้องดูที่รัฐสวัสดิการ จึงเป็นที่มาที่วันนี้กระผมจะนำท่านประธาน รวมถึงเพื่อนสมาชิกทุกท่าน ลงไปตรวจสอบร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๖๘ ของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ท่านประธานที่เคารพครับ เดียวก็จะมีเพื่อนสมาชิกแซวอีกว่า สส. กาญจน์ ขึ้นมาอภิปรายทุกครั้งพูดแต่เรื่องเด็ก ผู้พิการ และผู้สูงอายุ ไซ้รับท่านประธาน เพราะผมให้ความสนใจและให้ความสำคัญกับเรื่องนี้เป็นอย่างมาก เพราะประเทศที่ประชาชนในชาติมีอัตราความสุขที่สูงขึ้น หรือประเทศที่เจริญแล้วเขาให้ความสำคัญกับรัฐสวัสดิการของคนในชาติ ตั้งแต่เกิดจนตาย -----

ท่านประธานที่เคารพครับ มาดูงบประมาณที่ได้จากการจัดสรรของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ในปี ๒๕๖๘ กันนะครับ อยู่ที่ ๒๖,๐๐๐ กว่าล้านบาท เมื่อเปรียบเทียบกับงบประมาณปี ๒๕๖๗ ที่ได้รับการจัดสรรอยู่ที่ ๒๕,๐๐๐ กว่าล้านบาทนั้น เป็นตัวเลขที่เพิ่มขึ้นจริงครับ เพิ่มขึ้นอยู่ที่ ๑,๕๐๐ กว่าล้านบาท ท่านประธานที่เคารพครับ แต่ในความเป็นจริงแล้วงบประมาณนี้ที่เพิ่มขึ้นไม่ได้ถูกนำไปใช้ในเชิงนโยบาย หรือพูดง่าย ๆ เป็นภาษาบ้านผมเข้าใจว่า เบี้ยมันไปไม่ถึงชาวบ้านครับ ท่านประธานครับ มาดูกันว่า งบประมาณของเด็กในปี ๒๕๖๘ ถูกจัดสรรอยู่ที่ ๑๘,๐๐๐ กว่าล้านบาท กระทบดูอย่างไร ก็ไม่ชอบมาพากล เพราะว่าเงิน ๖๐๐ บาทของเด็กที่นโยบายรัฐบาลประกาศไว้ว่า เด็กตั้งแต่แรกเกิดจนถึง ๖ ขวบ รับ ๖๐๐ บาท แจกแบบถ้วนหน้า ปีนี้ครับท่านประธาน เด็กแรกเกิดจนถึง ๖ ขวบ คาดการณ์ว่าอยู่ที่ประมาณ ๔ ล้านกว่าราย แต่จะเป็นวงเงินงบประมาณที่ใช้ทั้งสิ้น ๒,๔๐๐ กว่าล้านบาท แต่งบประมาณปี ๒๕๖๘ นี้ ถูกจัดสรรอยู่แค่ ๑๘,๔๐๐ กว่าล้านบาท นั่นหมายความว่า จะมีเด็กตกหล่นจากโครงการเงิน ๖๐๐ บาทนี้ ในปี ๒๕๖๘ อยู่ที่ ๑.๕ ล้านคน ท่านประธานที่เคารพครับ เมื่อปีงบประมาณปี ๒๕๖๗ ตัวกระทบเองก็ลุกขึ้นมาพูดเรื่องนี้ เพราะปี ๒๕๖๗ ตกหล่นอยู่ที่ ๒ ล้านราย ดีหน่อยครับท่านประธาน ปีนี้เหลือ ๑.๕ ล้านราย แต่ไม่ใช่เรื่องน่าดีใจเลยครับ เพราะรัฐบาลประกาศแล้วว่าถ้วนหน้า ถ้ามันถ้วนหน้าจริงตัวเลข ๑.๕ ล้านราย ต้องเป็น ๐ ต้องไม่มีเด็กตกหล่น แล้วอย่างนี้เด็กเกิดใหม่พ่อแม่ที่ไหนใครเขาจะมั่นใจว่า ลูกของเขาที่เกิดมาจะอยู่ในฝ่าย ๑.๕ ล้านรายที่ตกหล่นหรือไม่ โดยเฉพาะอย่างยิ่งอัตราการเกิดของคนในชาติตอนนี้ อยู่ในเกณฑ์ที่ต่ำกว่ามาตรฐานมาก รัฐบาลเองก็ออกมาประกาศปาว ๆ อยากจะกระตุ้นให้คนมีบุตร อยากให้ประชากรในชาติเพิ่มมากขึ้น แล้วอย่างนี้จะให้พ่อแม่ที่ไหนใครเขาอยากจะมีบุตรกันครับ ในเมื่อรัฐบาลเองไม่ได้ให้ความเชื่อมั่นเลยว่าลูกของเขาที่เกิดมาจะได้รับสิทธิแบบถ้วนหน้าจริง ๆ อย่างที่หาเสียงเอาไว้ ดังนั้นรัฐบาลควรให้ความสนใจและลงทุนในเรื่องเด็กเป็นอย่างมากกว่านี้ เพราะเมื่อเด็กเหล่านี้โตขึ้นมาอย่างมีคุณภาพ ก็หมายความว่า ประชากรคนในชาติก็จะมีคุณภาพมากขึ้นตามไปด้วย สรุปแล้วรัฐบาลนี้ลงทุนกับอะไรบ้างครับ แต่ผมเชื่อว่าแน่ ๆ ๑ อย่าง คือ รัฐบาลชุดนี้ไม่ได้ลงทุนกับเด็กแรกเกิดแน่นอน เพราะนี่งบประมาณผ่านเข้ามาปีที่ ๒ แล้ว ยังจัดเต็มให้แบบถ้วนหน้าไม่ได้เลย ถ้าอย่างนั้น ผมอยากให้รัฐบาลกล้า ๆ พูดต่อหน้าประชาชนไปเลยครับว่า ไม่ได้แบบถ้วนหน้า ประชาชน

จะได้ไม่ต้องมาตั้งความหวัง แล้วมานั่งต่อว่าข้าราชการประจำ อันเนื่องมาจากนโยบายของ
รัฐบาลที่ไม่เป็นอย่างที่พูดเอาไว้ครับ

ท่านประธานที่เคารพครับ จากเรื่องเด็กแรกเกิดแล้วผมจะพามาคุยกันต่อ
ที่เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ เงิน ๖๐๐ บาท ๗๐๐ บาท ๘๐๐ บาทนี้ครับท่านประธาน ไม่เคยได้
ปรับขึ้นมาเป็นเวลา ๑๓ ปีแล้ว ซึ่งทางคณะกรรมการการสวัสดิการสังคม สภาผู้แทนราษฎร
ได้เคยเสนอรายงานฉบับนี้ต่อสภาแห่งนี้ และมีเพื่อนสมาชิกทั้งฝ่ายค้านและฝ่ายรัฐบาล
เห็นด้วยและสนับสนุนกับร่างรายงานของกรรมาธิการอย่างอุ้นหนาฝาคั่ง ไม่มีใครค้านสักคน
เพราะว่าในร่างรายงานฉบับนั้น ขอทำความนิยิตเดียวครับท่าน ร่างรายงานฉบับนั้น
เป็นการเสนอหาแนวทางในการปรับขึ้นจาก ๖๐๐ บาท เป็น ๑,๒๐๐ บาท แบบถ้วนหน้า
ซึ่งต่อมาท่านรัฐมนตรี พม. เองก็ออกมาแถลงข่าวดีว่า โอกาสที่จะปรับเบี้ยผู้สูงอายุเพิ่มขึ้น
เป็น ๑,๐๐๐ บาท ทางกระผมเองก็ยินดีเป็นอย่างยิ่งครับ ถึงแม้ไม่ได้ ๑,๒๐๐ บาท ตามที่ร่าง
กรรมาธิการเสนอไป แต่ยินดีครับเพราะ ๑,๐๐๐ บาท ก็ดีกว่า ๖๐๐ บาทที่ชาวบ้านได้รับ
อยู่ทุกวันนี้ครับ -----

กระผมเห็นใจจริง ๆ ครับ ผมเห็นใจทางรัฐมนตรี พม. เหลือเกิน เพราะงบประมาณที่ได้รับ การจัดสรรในกรมกิจการผู้สูงอายุของปีนี้อยู่ที่ ๑,๕๐๐ กว่าล้านบาท ซึ่งมากกว่าเดิม จากงบประมาณปี ๒๕๖๗ ที่ได้รับการจัดสรรอยู่ที่ ๑,๑๐๐ กว่าล้านบาท แต่จริง ๆ แล้ว เนื้อในหรือรายละเอียดสาระสำคัญไม่ได้ถูกใช้ไปกับการเพิ่มเบี้ยผู้สูงอายุเป็น ๑,๐๐๐ บาท ตามที่รัฐมนตรีได้แถลงข่าวออกไปแล้ว อย่างนี้ต้องเรียกว่ารัฐบาลนอกจากจะไม่ใส่ใจ ในการลงทุนในเด็กแล้ว ก็ยังไม่ให้ความสำคัญกับผู้สูงอายุอีกด้วย ทั้ง ๆ ที่ตอนนี้ครับ ท่านประธาน สักมไทยก้าวเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุแบบเต็มขั้นเต็มระบบเป็นที่เรียบร้อยแล้ว แต่รัฐบาลไม่มีความจริงจังในการวางรากฐานตั้งแต่เด็กจนเกษียณอายุ ท่านประธานครับ นี่ยังไม่นับถึงเบี้ยบำนาญที่มีปัญหาอยู่ทุกจังหวัด มีปัญหาอยู่ทุกพื้นที่ ถึงขนาดมีการพูดกันว่า ถ้าสมมุติมีคนตายวันนี้ เกิดใหม่ไม่แน่ใจเลยว่าจะได้รับเบี้ยบำนาญหรือยัง ท่านประธาน ที่เคารพครับ กระผมเองมีความสงสัยจริง ๆ ว่าทำไมท่านรัฐมนตรี พม. ถึงทำไมได้อย่างที่ แถลงข่าวออกไปเรื่องของเงินผู้สูงอายุ กระผมเลยเข้าไปสืบค้นหาว่าที่มาต้นสายปลายเหตุ ที่ทำไมเงินของผู้สูงอายุถึงไม่ได้ปรับขึ้น ๑,๐๐๐ บาท ท่านประธานเห็นหรือเปล่าในสไลด์ครับ (เจ้าหน้าที่ดำเนินการเปิด Presentation)

นายกาญจน์ ตั้งปอง (ตรัง) : เพราะว่าเมื่อดูจากแผนค่าของงบประมาณ ในปี ๒๕๖๘ ของกรมกิจการผู้สูงอายุแล้วพบว่า ท่านรัฐมนตรี พม. เองก็ของงบประมาณ ไปเพิ่มขึ้น ๖.๔ พันล้านบาทเพื่อเอามาจ่ายให้ผู้สูงอายุ ๑,๐๐๐ บาทจริง ๆ แต่ประเด็นสำคัญ อยู่ตรงนี้ครับท่านประธาน ประเด็นสำคัญคือมันถูกปรับลดลงคิดเป็นร้อยละ ๗๖.๙๘ ซึ่งปรับลดลงไปอย่างมาก อย่างนี้ท่านประธานครับการที่ผมจะพูดว่า รัฐบาลไม่ใส่ใจลงทุน กับเด็กแล้วยังไม่ให้ความสำคัญกับผู้สูงอายุไม่เกินจริงเลยครับท่านประธานครับ และด้วยเหตุผลดังกล่าวข้างต้นนี้ กระผมมีความเห็นว่าร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ รายจ่ายประจำปี ๒๕๖๘ ไม่เหมาะสมเท่าที่ควร เพราะยังไม่ตอบโจทยความเดือดร้อน ของพ่อแม่พี่น้องอย่างจริงจัง ขอขอบคุณครับ

นายปดิพัทธ์ สันติภาดา (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ขอขอบคุณครับ เชิญท่านสุพัชรีครับ

นางสุพัชรี ธรรมเพชร (พัทลุง) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ดิฉัน สุพัชรี ธรรมเพชร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดพัทลุง พรรคประชาธิปัตย์ค่ะ วันนี้ดิฉัน

๑๘๗

สผ ๓/๒๕๖๗ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ

ศิริพร ๙๓/๒

ขออนุญาตเป็นตัวแทนของพี่น้องประชาชนในการตรวจสอบร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๖๘ ในครั้งนี้ค่ะ ซึ่งรัฐบาลได้ตั้งงบประมาณไว้ทั้งสิ้น ๓.๗๕๒ ล้านล้านบาทซึ่งเป็นงบประมาณขาดดุลค่ะ การตั้งงบประมาณในครั้งนี้เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๖๗ ถึง ๗.๘ เปอร์เซ็นต์ ถ้าเรามองดูทั่วไปแล้วอาจจะดูดีสวยหรู ได้งบประมาณเพิ่มขึ้น แต่ถ้าเรามองเจาะลึกลงไปในตัวงบประมาณ มันจะเป็นงบประมาณที่ลอกตาประชาชน ซึ่งงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๖๘ นี้ค่ะ ถ้าเราดูทั้งสิ้นก็คือเป็นงบประมาณรายจ่ายประจำถึง ๗๒ เปอร์เซ็นต์ รายจ่ายเพื่อการลงทุนเพียงแค่ ๒๔ เปอร์เซ็นต์เท่านั้น และรายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ ๔ เปอร์เซ็นต์ค่ะ ซึ่งรายได้ที่รัฐบาลจัดเก็บได้นั้นใกล้เคียงกับงบประมาณรายจ่ายประจำ ดังนั้นรัฐบาลจึงมีการกู้เงินเพื่อชดเชยการขาดดุลเอามาเป็นรายจ่ายเพื่อการลงทุนค่ะ และกู้เงินเพื่อมาชดเชยการขาดดุลดังกล่าวเพื่อที่จะส่งผลต่อความยั่งยืนทางการคลังในระยะยาวได้ รัฐบาลพยายามที่จะบริหารจัดการทางการเงิน โดยการลดอัตราดอกเบี้ยผ่านทางธนาคารแห่งประเทศไทย แต่ดิฉันยังคงกังวลอยู่ว่าจะจะทำให้มีผลต่อภาระหนี้สินครัวเรือนที่อาจจะมีอัตราที่สูงมากขึ้นกว่าเดิม ซึ่งในขณะนี้อัตราหนี้สินครัวเรือนของพี่น้องประชาชนถึง ๙๑.๓ เปอร์เซ็นต์ต่อ GDP นะคะ -----

อีกทั้งการแก้ปัญหาหนี้ของระบบของรัฐบาล ซึ่งวันนี้เราก็เห็นแล้วนะคะว่ายังไม่เป็นผลสัมฤทธิ์เท่าที่ควร และตอนนี้ธุรกิจ SMEs ถ้าเราเห็นติดตามข่าวอยู่ ก็จะมีการเติบโตที่ค่อนข้างต่ำมาก บางบริษัทเปิดมาหลายปีแล้วตั้งแต่รุ่นปู่ รุ่นย่า แต่พอมาถึง ณ ปัจจุบันนี้ ต้องมีการปิดตัวไป ทำให้พนักงานและลูกค้าต่าง ๆ นับพันคนไม่สามารถที่จะมีรายได้ขึ้นมาได้ นี่คือปัญหาที่ใหญ่หลวงของรัฐบาลชุดนี้ที่จะต้องรีบแก้ไขปัญหาคะ ท่านประธานคะ ดิฉันขออนุญาตจะลืกลงไปยังกระทรวงศึกษาธิการ ซึ่งได้รับการจัดงบประมาณทั้งหมด ๓๔๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท เพิ่มขึ้น ๓.๘ เปอร์เซ็นต์จากปี ๒๕๖๗ ค่ะ ส่วนใหญ่ก็จะเป็นรายจ่ายบุคลากรมากถึง ๖๒.๔ เปอร์เซ็นต์ของงบประมาณทั้งหมด ทำให้รัฐบาลเหลืองบประมาณที่จะจำกัดในการพัฒนาองค์ประกอบด้านการศึกษาอื่น ๆ ที่จะสร้างให้มีประสิทธิภาพน้อยมาก และที่สำคัญดิฉันก็ได้ไปดูในเรื่องของการจัดสรรงบประมาณของทาง สพฐ. ซึ่งทางกระทรวงศึกษาธิการ โดยทาง สพฐ. ได้ของบลงทุนไปทั้งสิ้น ๑๓,๐๐๐ กว่าล้านบาทคะ แต่ทางรัฐบาลตัดงบเหลือเพียง ๑,๐๐๐ กว่าล้านบาทเท่านั้น ถ้าเทียบเป็นเปอร์เซ็นต์แล้วยังไม่ถึง ๑๐ เปอร์เซ็นต์เลยคะ ที่ดิฉันพูดเรื่องนี้เพราะบางโรงเรียนเขาองงบประมาณตรงส่วนนี้อยู่ หลายโรงเรียนมีจำนวนเด็กนักเรียนเพิ่มมากขึ้นคะ อาคารเรียนไม่เพียงพอ พวกเขาคาดหวังว่าจะได้รับงบประมาณในการก่อสร้างอาคารหลังใหม่ในปี ๒๕๖๘ นี้ สุดท้ายงบประมาณนี้ก็ปรับลดลงไป เช่น โรงเรียนพัทลุง จังหวัดพัทลุงคะ ตอนนี้เด็ก ๆ นักเรียนจะต้องใช้อาคารเรียนชั่วคราวคะ ซึ่งทำให้ไม่เหมาะสมกับการเรียนการสอน ท่านประธานคะ วันนี้ถ้าเราดูในเรื่องของการวัดผลของเด็ก การประเมินผล ทุกท่านก็ได้เห็นแล้วว่า PISA ในปี ๒๕๖๕ เพราะว่าคะแนนเฉลี่ยของประเทศไทยทั้ง ๓ ด้าน ทั้งวิชาคณิตศาสตร์ วิชาวิทยาศาสตร์ และวิชาการอ่านลดลงทั้งหมด และคะแนนที่ได้ยังต่ำกว่าค่าเฉลี่ยของ OECD ในทุกทักษะด้วย ฉะนั้นดิฉันคิดว่ารัฐบาลจะต้องตระหนักถึงความสำคัญในเรื่องนี้เป็นอย่างมาก จะต้องมีการจัดกระบวนการในเรื่องการเรียนการสอนรูปแบบใหม่ให้เร็วที่สุดคะ ไม่ว่าจะเป็นในเรื่องของการพัฒนาสมรรถนะด้านการอ่าน เน้นการอ่านจับประเด็น การตั้งคำถาม การวิเคราะห์หลังการอ่าน ให้กับเด็กนักเรียนของเรา โดยเร็ว รัฐบาลต้องมีนโยบายที่สามารถจะให้เด็ก ๆ หรือว่าผู้ปกครองได้เข้าถึงหนังสือในการอ่านให้ได้มากที่สุด แล้วก็กระทรวงศึกษาธิการเราจะต้องรีบแล้วคะ รีบที่จะต้องมานั่งทบทวนดูนโยบายทั้งหมดที่มีอยู่ ณ ตอนนี้อย่างตรงไปตรงมาว่านโยบายไหนในด้านของครู

ก็ดี ของเด็กนักเรียนก็ดีที่ขัดขวาง บั่นทอน หรือเพิ่มภาระงานของครู ของโรงเรียน เราก็ก็นำออกไป และรีบที่จะปรับปรุงหลักสูตรให้เด็กของเรามีคุณภาพมากขึ้น

ท่านประธานคะ ยังมีปัญหาอื่น ๆ อีกมากมายของเด็กในวัยเรียนและวัยรุ่นของเรา ดิฉันขออนุญาตยกตัวอย่างปัญหา ๒ ปัญหาด้วยกันนะคะ ก็คือปัญหาในเรื่องของสุขภาพจิตและปัญหาเรื่องยาเสพติดค่ะ ซึ่งปัญหาเหล่านี้ถ้าเรามาดูในงบประมาณของกระทรวงศึกษาธิการค่อนข้างที่จะน้อยมากค่ะ ฉะนั้นดิฉันคิดว่าควรที่จะมีการบูรณาการในระหว่างกระทรวงต่าง ๆ กับกระทรวงศึกษาธิการให้ทำงานร่วมกันให้ได้ ซึ่งถ้าเรามองปัญหาดังกล่าว อย่างเช่น ในเรื่องของสุขภาพจิต งบประมาณส่วนใหญ่ก็จะอยู่ที่กระทรวงสาธารณสุข หากโรงเรียนมีการต้องการแก้ไขปัญหาระยะนี้ก็จะทำได้ยากค่ะท่านประธาน ฉะนั้นเมื่อไม่มีงบประมาณ เราก็ต้องอาศัยงบประมาณจากกระทรวงสาธารณสุข เช่น จัดให้มีศูนย์บริการให้คำปรึกษาสุขภาพจิตของเด็กในโรงเรียน โดยใช้ระบบ Telemedicine ค่ะ ให้เด็กได้พูดคุยกับคุณหมอโรคจิตหรือว่าจิตแพทย์ได้ง่ายขึ้น -----

๒. ในเรื่องของยาเสพติด งบประมาณส่วนใหญ่ก็จะอยู่ที่กระทรวงมหาดไทย แล้วก็อยู่ที่กระทรวงอื่น ๆ ซึ่งปัญหานี้ก็เป็นปัญหาเรื้อรังแล้วก็มีแนวโน้มที่สูงขึ้น ฉะนั้นเราจะทำอย่างไรที่จะร่วมกันแก้ปัญหาเด็กวัยรุ่น วัยเรียนในโรงเรียนให้เลิกในเรื่องของการติดยาเสพติด โดยเฉพาะปัญหาใหญ่ที่สุด ณ ตอนนี่ก็คือในเรื่องของบุหรี่ไฟฟ้าคะ ซึ่งเป็นภัยร้ายแบบล่าสุดที่เป็นที่นิยมอยู่ในขณะนี้ เพราะว่ามีหลายรูปแบบหลายกลยุทธ์ที่จะจูงใจมากมายให้กับเด็กเยาวชนของเรา ตรงนี้ก็ต้องมีการบูรณาการกันให้ได้ว่า เราจะทำอย่างไรให้เด็กนักเรียนได้เห็นพิษภัยของยาเสพติด แล้วก็ให้ห่างไกลยาเสพติดของเราให้ได้คะ ฉะนั้นสิ่งที่ดิฉันได้อภิปรายในข้างต้นทั้งหมดนี้ จะเห็นได้ว่าการบริหารงบประมาณของรัฐบาลของท่านนายกรัฐมนตรีไม่ได้สอดคล้องกับการแถลงนโยบาย ในเรื่องของการกระตุ้นเศรษฐกิจในเรื่องของการพัฒนาคุณภาพการศึกษา และไม่สอดคล้องกับการแก้ปัญหายาเสพติดคะ นายกรัฐมนตรีจะต้องจัดงบประมาณแบบบูรณาการให้หน่วยงานต่าง ๆ ทำงานให้สอดคล้องกันตามยุทธศาสตร์ที่เชื่อมโยง ไม่ใช่ต่างคนต่างทำ หรือท่านนี้เป็นแค่ Mister Marketing หรือเป็นผู้นำที่อยู่ภายใต้ท่านใดท่านหนึ่งเท่านั้นคะท่านประธาน ขอกราบขอบพระคุณคะ

นายปดิพัทธ์ สันติภาดา (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ขอบคุณครับ ขอเชิญท่านพิทักษ์เดช เดชเดโช ครับ

นายพิทักษ์เดช เดชเดโช (นครศรีธรรมราช) : เรียนท่านประธานที่เคารพ กระผมพิทักษ์เดช เดชเดโช สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากกลุ่มน้ำปากพอง จังหวัดนครศรีธรรมราช พรรคประชาธิปัตย์ วันนี้กระผมขอมีส่วนร่วมในการอภิปรายให้เห็นในวาระพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ที่เสนอโดยคณะรัฐมนตรี ท่านประธานครับ หากย้อนไปเมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๖ นายกรัฐมนตรีที่ชื่อว่า นายเศรษฐา ทวีสิน ได้แถลงนโยบายต่อสภาผู้แทนราษฎรแห่งนี้ โดยเฉพาะปัญหาเสพติด แถลงว่ารัฐบาลจะดำเนินการยาเสพติดให้หมดไปจากสังคมไทยโดยยึดหลักการเปลี่ยนผู้เสพเป็นผู้ป่วย สนับสนุนให้ผู้เสพเข้ารับการรักษาบำบัดอย่างมีประสิทธิภาพและทั่วถึง เพื่อเพิ่มจำนวนทรัพยากรบุคคลที่มีคุณภาพให้กลับสู่สังคมไทย โดยใช้มาตรการในการปราบปรามอย่างจริงจัง เพื่อตัดวงจรการค้ายาเสพติดและดึงประชาชนออกมาจากวงจรการค้ายาเสพติดอย่างถาวร ท่านประธานที่เคารพครับ แต่เมื่อดูงบประมาณ ประจำปีงบประมาณ พุทธศักราช ๒๕๖๘ ในส่วนแผนงานบูรณาการ

ป้องกันปราบปรามและแก้ไขปัญหายาเสพติดได้รับจัดสรรงบประมาณไป ๕,๐๐๐ กว่าล้านบาท ซึ่งเพิ่มขึ้นจากงบประมาณปี ๒๕๖๗ ก็จริง แต่ก็ถือว่ายังน้อยอยู่ดีท่านประธานครับ เหมือนกับว่ารัฐบาลของท่านนายกรัฐมนตรีเศรษฐา ไม่มีความจริงใจต่อพี่น้องประชาชน ที่แถลงนโยบายไว้กับสภาแห่งนี้ที่บอกว่า จะให้ความสำคัญกับการแก้ไขปัญหายาเสพติด ดังเช่น คุณสมบัติของยาไม่ตรงกับฉลาก ท่านประธานที่เคารพครับ ตั้งแต่วันที่ ท่านนายกรัฐมนตรีแถลงนโยบายไว้กับสภาจนถึงวันนี้เป็นเวลา ๙ เดือน อีกไม่กี่เดือน ก็จะครบ ๑ ปี แต่รัฐบาลก็ยังไม่สามารถแก้ไขปัญหายาเสพติดที่เกิดขึ้นและแก้ไขปัญหายาเสพติดได้อย่างมีประสิทธิภาพ โดยดูเหมือนว่ารัฐบาลจะให้ความสำคัญ และเน้นในเรื่อง การป้องกันและปราบปรามจนมากเกินไป เช่น เสริมสร้างการป้องกันยาเสพติด ในกลุ่มเป้าหมายให้รู้เท่าทัน ดำเนินการสกัดกั้น ลักลอบ ลำเลียงยาเสพติด ดำเนินการปราบปรามเครือข่ายยาเสพติด นำไปสู่กระบวนการขยายผลจับกุม แต่สิ่งเหล่านี้ผมถือว่าเป็นเรื่องที่ดีที่ท่านจับได้เยอะ แล้วก็กักกันการลำเลียง ลักลอบนำเข้ายาเสพติดสู่ประเทศไทย ผมถือว่าเป็นสิ่งที่ดี ผมก็สนับสนุน ไม่ได้รังเกียจอะไรครับท่านประธาน แต่สิ่งที่รัฐบาลควรทำให้เท่า ๆ กันกับการป้องกันและปราบปราม คือการบำบัดฟื้นฟูผู้ป่วยยาเสพติด วันนี้เราจะเห็นได้ว่า ในสังคมไม่ว่าในเมืองหรือชนบทผู้ป่วยยาเสพติดมาก -----

ที่ผ่านมาฉันมีความหมายว่า คนเสพตาย คนขายติดคุก วันนี้คนเสพกว่ามันจะตายมันไปทำร้ายคนอื่นครับท่านประธาน คนขายติดคุกต้องจับมันให้ได้ก่อนถึงจะติดคุก สิ่งสำคัญเหล่านี้ท่านประธานครับ เมื่อผู้ป่วยยาเสพติดเพิ่มขึ้นและทวีความรุนแรงมากขึ้นในสังคม เป็นสิ่งที่รัฐบาลต้องคิดและนำมาแก้ไข ซึ่งรัฐบาลให้ความสำคัญอย่างมากต่อการวางแผนการบริหารจัดการผู้เสพที่เข้าสู่กระบวนการบำบัดรักษาให้มากกว่านี้ เชื่อมต่อเครือข่ายไปจนถึงการติดตามช่วยเหลือฟื้นฟูสภาพทางสังคมให้ผู้เสพเข้ารับการบำบัดอย่างครบวงจร เพื่อให้ผู้ผ่านการบำบัดรักษา ได้รับการพัฒนาคุณภาพชีวิตและกลับมาใช้ชีวิตในสังคมอย่างเท่าเทียมกัน อย่างมีความสุข อย่างมีอาชีพ วันนี้รัฐบาลไม่มีหน่วยงานกลาง ไม่ได้มีการบูรณาการแผนในการจัดการรักษาผู้ป่วยยาเสพติด วันนี้กรมการปกครอง สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ป.ป.ส. เจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครอง อส. กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน จับผู้ป่วยไป แต่ไม่รู้จะเอาไปไหน เมื่อผู้ป่วยกระทำละเมิดต่อพี่น้องประชาชน การทำร้ายร่างกายต่อครอบครัว ทำลายต่อทรัพย์สิน และที่สำคัญทำร้ายจนถึงแก่ชีวิตของพี่น้องประชาชน วันนี้รัฐบาลยังนั่งดูตาย ผมก็เลยมองดูว่าสิ่งที่สำคัญที่นายกรัฐมนตรีที่ชื่อ นายเศรษฐา ทวีสิน วันนี้ทำแล้วเป็นหน้าเป็นตาที่สุดคือ เวลานั้นข่าวถามและท่านจะทำคิ้วขมวดและปากจู๋อย่างนี้ครับท่านประธาน นี่เป็นหน้าเป็นตาที่สุด คิ้วขมวดและปากจู๋ครับ สิ่งนี้ท่านทำอยู่เป็นประจำและเป็นหน้าเป็นตาอยู่ในสื่อ Social Media อย่างมากมาย วันนี้เราต้องมีกระบวนการบำบัด ฟื้นฟู รักษาผู้ป่วยยาเสพติด และให้งบประมาณอย่างนี้ให้เพิ่มขึ้น เมื่อไม่มีหน่วยงาน ไม่มีศูนย์บำบัดยาเสพติดที่เป็นของรัฐ ที่รัฐให้การสนับสนุน พี่น้องประชาชนที่ไม่มีเงินมีทองก็นั่งรอให้ลูกหลานติดยาเสพติดจนป่วย จนถึงแก่ความตายไป เรานั่งดูได้หรือครับท่านประธาน คนที่มีเงินก็ไปอยู่ศูนย์บำบัดยาเสพติดของเอกชน วันนี้เป็นสิ่งที่รัฐต้องคิด เป็นสิ่งที่นายกรัฐมนตรีต้องคิด บ้านเมืองอาจจะพัฒนาไปได้ โครงสร้างพื้นฐานพัฒนาคุณภาพชีวิต พัฒนาเศรษฐกิจไปได้ แต่ในเมื่อมีผู้ป่วยยาเสพติดอย่างมากมายในพื้นที่ ใครจะมาเที่ยวบ้านนี้เมืองนี้ ท่านครับ สิ่งเหล่านี้เราจะต้องฝากไปถึงท่านนายกรัฐมนตรี วันนี้ผมคิดว่าท่านนายกรัฐมนตรีควรที่จะตั้งศูนย์บำบัดยาเสพติดในแต่ละจังหวัด หรือไม่มีบูรณาการร่วมกับกองทัพ อดหนุนงบประมาณไปให้กองทัพ เพราะกองทัพหนึ่งมีกำลังพล มีทหารจิตวิทยา มีทหารเสนารักษ์ มีพื้นที่โดยที่ไม่ต้องสิ้นเปลืองงบประมาณในส่วนอื่น ๆ อย่างมากมาย แต่เรื่องนี้ท่านนายกรัฐมนตรีจะต้องเป็นผู้นำในการจัดตั้งแผน เพื่อที่จะทำ

การบำบัดฟื้นฟูผู้ป่วยยาเสพติดให้ดีขึ้น วันนี้ถ้าเราปล่อยไปให้เป็นปัญหายืดเยื้อ ให้เป็นโรคเรื้อรัง ผมเชื่อว่าอีกไม่นานเยาวชนของประเทศไทยก็มีแต่จมลง ๆ เพราะไปติดยาเสพติด หากเราไม่สกัด ไม่ให้การดูแลของเขาอย่างดี วันนี้ถ้าเรามีการบำบัดฟื้นฟู มีการให้ยา บุคคลเหล่านี้ดีขึ้น พร้อมทั้งจะกลับเข้าสู่สังคม เราก็หากรมพัฒนาฝีมือแรงงานเข้าไปฝึกอาชีพให้เขา ก่อนที่จะให้เขากลับคืนสู่สังคม วันนี้สงสารครับท่านประธานครับ สงสารจริง ๆ สงสารกรมการปกครอง สงสารสำนักงานตำรวจแห่งชาติ สงสารเจ้าหน้าที่ รวมไปถึงผู้ใหญ่บ้าน กำนัน สารวัตร แพทย์ ผู้ช่วย เวลาเกิดผู้ป่วยเกิดขึ้นในชุมชนจะต้องไปจับเพื่อเอาไปรักษา แต่ไม่รู้จะพาไปที่ไหน อุปกรณ์ที่ไปจับประเทศไทยมีแต่ไม้ง่ามท่านประธาน เหมือนไม้แขวนเสื้อไปเกี่ยวคอ วันนี้รัฐบาลไม่คิดจะสนับสนุนเรื่องเหล่านี้ให้กับหน่วยงานเหล่านี้ที่ดูแลเรื่องยาเสพติด เป็นสิ่งที่ผมรับไม่ได้ที่สุดท่านประธาน ไม่ว่าจะเป็นอย่างอื่น ไม่ว่าจะเป็นอย่างอื่น ล้าหลัง เสื่อมถอยทั้งหมดครับท่านประธาน สิ่งเหล่านี้เมื่อมาอ่านดูในงบประมาณผมรับไม่ได้ และไม่เห็นด้วยท่านประธานครับ การบำบัดฟื้นฟูเราจะต้องเป็นส่วนหลักในการจัดการปัญหาเสพติดเหล่านี้ -----

งบประมาณต้องสนับสนุนไปยังหน่วยงาน ท่านนายกรัฐมนตรีควรที่จะเป็นแม่บท ควรที่จะเป็น
ต้นทางในการแก้ไขปัญหาเหล่านี้ ต้องคิดให้สูง ยาเสพติดเยอะในพื้นที่ ในประเทศนี้เมืองนี้
มันไม่ดีหรอกครับ มันไปทำลายระบบทุกระบบ ทำลายแม้กระทั่งเยาวชนตัวเล็ก ๆ วันนี้
ไม่ใช่กระจายไปแต่เยาวชน วันนี้กระจายไปถึงผู้สูงอายุท่านประธาน และเราในฐานะ
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เมื่อไปเห็นสิ่งเหล่านี้เราจะรับได้ไหมครับท่านประธาน ผมหนึ่งคน
รับไม่ได้ ผมว่ารวมไปถึงเพื่อนสมาชิกทั้งหมด นี่เป็นข้อเสนอที่ผมอยากจะทำให้ท่าน
นายกรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรี เพิ่มในการจัดการบริหารด้านยาเสพติดให้แก่การบำบัด
ฟื้นฟูผู้ป่วยยาเสพติดอย่างเพิ่มขึ้น ท่านประธานครับ ด้วยเหตุผล ๓-๔ สิ่งที่ผมจะพูด
หลังจากนี้ที่ไม่เห็นด้วยกับร่างงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ปี ๒๕๖๘
เศรษฐกิจก็ เศรษฐา พัฒนาก็ ค้างคาใจ ยาเสพติดก็ติดกันไป สบายใจรัฐบาลเศรษฐกิจ
ขอกราบขอขอบคุณครับ

นายปดิพัทธ์ สันติภาดา (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ขอบคุณครับ ต่อไปเป็นฝ่ายรัฐบาล ๒ ท่านนะครับ เชิญท่านวรรณรัตน์ ชาญนุกูล ครับ
ตามด้วยท่านอับดุลอายี สาแม็ง ครับ

นายวรรณรัตน์ ชาญนุกูล (แบบบัญชีรายชื่อ) : ท่านประธานที่เคารพ
ผม นายแพทย์วรรณรัตน์ ชาญนุกูล สส. บัญชีรายชื่อ พรรคชาติพัฒนา ท่านประธานครับ
รัฐบาลได้แถลงนโยบายต่อสภาแห่งนี้ มีสาระสำคัญตอนหนึ่งว่า รัฐบาลมุ่งมั่นส่งเสริม
การพัฒนาเศรษฐกิจใหม่ โดยมุ่งเน้นไปที่การพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลคือการส่งเสริม
อุตสาหกรรมเทคโนโลยีขั้นสูง อุตสาหกรรมสีเขียว และอุตสาหกรรมความมั่นคงของประเทศ
พร้อมทั้งส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยี และนวัตกรรมในประเทศ เพื่อให้
เป็นเครื่องยนต์ใหม่ในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจ และยกระดับศักยภาพการแข่งขันของประเทศ
ที่สูงขึ้น รวมทั้งการต่อยอดเขตเศรษฐกิจพิเศษและระเบียงเศรษฐกิจทั้ง ๔ ภาค เพื่อให้เกิด
การกระจายความเจริญและกิจกรรมทางเศรษฐกิจไปสู่ภูมิภาคต่าง ๆ ของประเทศ
เพื่อการสร้างงาน สร้างเงิน สร้างรายได้ สร้างโอกาส ลดความเหลื่อมล้ำ และสร้างคุณภาพ
ชีวิตที่ดีขึ้นให้แก่ประชาชนทุกคน ซึ่งเป็นเรื่องที่ถูกต้อง ผมเห็นด้วยเป็นอย่างยิ่งครับ
แต่อย่างไรก็ตามท่านประธาน เมื่อมาดูการจัดสรรงบประมาณของรัฐบาลสำหรับ
ยุทธศาสตร์ที่ ๒ คือ ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขันแล้ว ปรากฏว่า

รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณสำหรับการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจ ๔ ภาคไว้ไม่น้อยกว่า ๒๕ ล้านบาทเศษเท่าที่ควรรับท่านประธาน คือจัดสรรไว้เพียง ๒๕ ล้านบาทเศษเท่านั้นครับ ท่านประธาน ถามว่า ๒๕ ล้านบาทเอาไปทำอะไร คำตอบก็นำไปใช้ในโครงการย่อย ๆ ๓ โครงการ ซึ่งส่วนใหญ่ก็เป็นแผนงาน โครงการที่เกี่ยวข้องกับกิจการการจัดประชุมชี้แจง อบรม สัมมนา สร้างการรับรู้ให้แก่ชุมชน วิสาหกิจชุมชน ผู้ใช้แรงงาน และผู้ประกอบการ เท่านั้น มันสะท้อนให้เห็นว่ารัฐบาลยังไม่ได้ให้ความสำคัญกับการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจ ทั้ง ๔ ภาคอย่างจริงจังเท่าที่ควรครับท่านประธาน ซึ่งผมมีความเห็นว่าหากรัฐบาลประสงค์ จะพลิกฟื้นเศรษฐกิจให้กลับคืนมาให้ได้แล้ว นอกเหนือจากการให้ความสำคัญกับการพัฒนา เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก หรือ EEC และการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษชายแดน ใน ๑๐ จังหวัดที่รัฐบาลก่อนได้ดำเนินการไว้แล้ว รัฐบาลก็ควรจะให้ความสำคัญต่อการ พัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษทั้ง ๔ ภาคคู่ขนานพร้อมกันไปด้วย โดยให้ความสำคัญกับเรื่องนี้ อยู่ในระดับต้น ๆ ซึ่งพื้นที่ระเบียงเศรษฐกิจทั้ง ๔ ภาค มีดังนี้ครับท่านประธาน ภาคเหนือ ประกอบด้วย จังหวัดลำปาง จังหวัดลำพูน จังหวัดเชียงใหม่และจังหวัดเชียงราย โดยมี เป้าหมายเพื่อพัฒนาเป็นฐานเศรษฐกิจสร้างสรรค์หลักของประเทศอย่างยั่งยืน ภาคใต้ ประกอบไปด้วยจังหวัดชุมพร จังหวัดระนอง จังหวัดสุราษฎร์ธานีและจังหวัดนครศรีธรรมราช เพื่อเป็นศูนย์กลางของภาคใต้ในการเชื่อมโยงการค้าและ Logistics กับพื้นที่หลัก ของประเทศและภูมิภาคฝั่งทะเลอันดามัน -----

เป็นฐานการพัฒนาอุตสาหกรรมชีวภาพ และการแปรรูปเกษตรมูลค่าสูง ภาคกลางตะวันตก ประกอบไปด้วย จังหวัดพระนครศรีอยุธยา จังหวัดนครปฐม จังหวัดสุพรรณบุรี และจังหวัดกาญจนบุรี เพื่อพัฒนาเป็นฐานเศรษฐกิจชั้นนำด้านอุตสาหกรรมเกษตร การท่องเที่ยว และอุตสาหกรรม High-tech มูลค่าสูง ภาคตะวันออกเฉียงเหนือประกอบไปด้วย จังหวัดนครราชสีมา จังหวัดขอนแก่น จังหวัดอุดรธานี จังหวัดหนองคาย เพื่อพัฒนาเป็นฐานอุตสาหกรรมชีวภาพแห่งใหม่ของประเทศ ด้วยเทคโนโลยีทันสมัยตลอดห่วงโซ่การผลิต และอุตสาหกรรมแปรรูปและอาหาร เพื่อให้ภาคอีสานเป็นเมืองหลวงของอุตสาหกรรมชีวภาพหมุนเวียนและสีเขียว หรือ BCG Model ท่านประธานครับ เขตระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออกเฉียงเหนือ หรือ NeEC ถือเป็นพื้นที่ที่มีศักยภาพและความพร้อมต่อการพัฒนาเป็นอย่างมาก ด้วยเหตุผลหลายประการครับ ๑. ภาคอีสานเป็นภาคใหญ่ที่สุดของประเทศ มีพื้นที่กว่า ๑๖๐,๐๐๐ ตารางกิโลเมตร หรือ ๑ ใน ๓ ของประเทศและมีประชากร ๑ ใน ๓ ของประเทศเช่นเดียวกัน หรือประมาณ ๒๒ ล้านคนเศษ ๒. ภาคอีสานมีพื้นที่เพาะปลูกสูงถึง ๔๓ เปอร์เซ็นต์ของประเทศ และเป็นแหล่งปลูกพืชเศรษฐกิจที่สำคัญที่เป็นวัตถุดิบสำหรับป้อนเข้าสู่อุตสาหกรรมชีวภาพ ได้แก่ มันสำปะหลัง อ้อย ข้าว และยางพาราเป็นจำนวนมาก ๓. ภาคอีสานเป็นที่ตั้งของสถาบันการศึกษาที่มีขีดความสามารถด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีที่สำคัญ เช่น มหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารี มหาวิทยาลัยขอนแก่น และมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลอีสาน เป็นต้น ซึ่งขณะนี้ได้มีการก่อสร้างอุทยานวิทยาศาสตร์ภาคตะวันออกเฉียงเหนือขึ้นในมหาวิทยาลัยขอนแก่น และมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีสุรนารีเป็นที่เรียบร้อยแล้ว โดยอุทยานวิทยาศาสตร์หรือ Science Park จะทำหน้าที่เป็นศูนย์กลางการศึกษาวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยี รวมทั้งการถ่ายทอดเทคโนโลยีขั้นสูงให้แก่ผู้ประกอบการในภาคการผลิต ๔. ระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ตั้งอยู่ที่ศูนย์กลางของภาคอีสานที่สามารถเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน สามารถเป็นประตูเศรษฐกิจสู่ภูมิภาคกลุ่มแม่น้ำโขงที่มีศักยภาพการเติบโตสูงได้เป็นอย่างดี ๕. ระเบียงเศรษฐกิจภาคตะวันออกเฉียงเหนือ มีศักยภาพและความพร้อมทางด้านโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมขนส่งและ Logistics ทั้งทางบก ทางราง และทางอากาศ โดยมีเส้นทางหลักที่เชื่อมโยงทั้ง ๔ จังหวัด ได้แก่ ทางหลวงหมายเลข ๒ หรือถนนมิตรภาพ ในขณะนี้กำลังอยู่ระหว่างการพัฒนาทางรถไฟทางคู่สายกรุงเทพฯ-

หนองคาย และรถไฟความเร็วสูงจากกรุงเทพฯ-นครราชสีมา ซึ่งจะพัฒนาต่อไปถึงจังหวัดหนองคายในอนาคต ที่สามารถเชื่อมโยงต่อไปถึง สปป. ลาวและจีนตอนใต้ นอกจากนั้นท่านประธานครับ ยังสามารถเชื่อมต่อไปยังท่าเรือน้ำลึกที่จังหวัดชลบุรี ได้ทั้งทางบกและทางรางอีกด้วย ท่านประธานครับ เสียงสะท้อนที่ผมได้ยินได้ฟังมาจากผู้ที่เกี่ยวข้องทั้งหลาย ทั้งหน่วยงานภาครัฐ มหาวิทยาลัย หอการค้า สภาอุตสาหกรรม ผู้ประกอบการ และประชาชนทั่วไป คือเวลานี้ทุกฝ่ายอยู่ในภาวะที่สับสน และยังไม่เห็นหนทางที่ชัดเจนว่าเราจะขับเคลื่อนให้ระเบียงเศรษฐกิจภาคอีสาน เกิดขึ้นมาอย่างเป็นรูปธรรมได้อย่างไร ด้วยเหตุผลหลายประการครับ ท่านประธานครับ ตัวอย่างเช่น ๑. รัฐบาลยังขาดนโยบายที่ชัดเจนว่าจะพัฒนาต่อยอดระเบียงเศรษฐกิจทั้ง ๔ ภาคนี้อย่างไร และจะขับเคลื่อนไปในทิศทางไหน จะสอดคล้องกับแผนแม่บทการพัฒนาเขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก หรือ EEC หรือไม่ อย่างไร ๒. ยังไม่มีองค์กรหรือหน่วยงานที่มีบทบาทหน้าที่ความรับผิดชอบโดยตรงในการขับเคลื่อนแผนแม่บทการพัฒนาพื้นที่ระเบียงเศรษฐกิจในภูมิภาคต่าง ๆ ให้เกิดการพัฒนาอย่างเป็นระบบในทุกมิติที่เป็นรูปธรรมอย่างชัดเจน ๓. ยังไม่มีความชัดเจนเท่าที่ควรเกี่ยวกับเรื่องของสิทธิประโยชน์ที่ผู้ลงทุนจะได้รับ ทั้งสิทธิประโยชน์ในทางด้านภาษี และไม่ใช้ภาษี ที่จะเป็นแรงจูงใจเพียงพอต่อการที่จะดึงดูดเม็ดเงินให้เข้ามาลงทุนในพื้นที่ระเบียงเศรษฐกิจทั้งหลายได้ ทั้งจากภายในและภายนอกประเทศ -----

๔. ยังไม่มีแผนงาน โครงการในการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ให้มีขีดความสามารถในระดับสูงที่จะทำหน้าที่เป็นนักวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยี รวมทั้งการพัฒนาแรงงานที่มีฝีมือหรือทักษะแรงงานที่สูง เพื่อสนองตอบความต้องการของภาคอุตสาหกรรมการผลิตขึ้นมาอย่างเป็นรูปธรรม ดังนั้นท่านประธานครับ ผมจึงใคร่ขอฝากให้รัฐบาลได้โปรดพิจารณาเร่งรัดดำเนินการ กำหนดนโยบาย และทิศทางที่ชัดเจนในการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจทั้ง ๔ ภาค และจัดทำแผนแม่บทในการพัฒนาขึ้นมาให้ครอบคลุมทุกมิติ เพื่อให้การพัฒนาเศรษฐกิจของภูมิภาคต่าง ๆ เกิดขึ้นอย่างเป็นรูปธรรม รวมทั้งพิจารณาดำเนินการออกกฎหมาย กำหนดให้มีหน่วยงาน หรือองค์กรขึ้นมาทำหน้าที่ในการบริหารจัดการอย่างเป็นระบบ เพื่อให้การขับเคลื่อนการพัฒนาเขตเศรษฐกิจพิเศษนี้ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และประสิทธิผล ตลอดจนการกำหนดสิทธิประโยชน์ทั้งในทางภาษีหรือไม่ใช่ภาษี ให้เพียงพอต่อการที่จะดึงดูดนักลงทุนทั้งชาวไทยและต่างประเทศ ให้นำเม็ดเงินมาลงทุนในพื้นที่ระเบียงเศรษฐกิจให้ได้ ท่านประธานครับ ผมมีความเชื่อมั่นเหลือเกินว่า ถ้าโครงการนี้ได้รับการผลักดันอย่างจริงจัง ด้วยความร่วมมือจากทุกภาคส่วน ทั้งภาครัฐ มหาวิทยาลัย ภาคเอกชน ผู้ประกอบการ ท้องถิ่น และประชาชนทั่วไปแล้ว โดยเร่งรัดให้เกิดการพัฒนาอุตสาหกรรมในการพัฒนาธุรกิจต้นแบบ โดยเฉพาะอย่างยิ่งอุตสาหกรรมเศรษฐกิจชีวภาพ หรือ Bio Economy รวมทั้งอุตสาหกรรมเกษตรแปรรูปและอาหารได้สำเร็จ มันจะเป็นกลไกที่สำคัญในการขับเคลื่อนเศรษฐกิจของภาคอีสานให้เจริญเติบโต สามารถสร้างงาน สร้างรายได้ สร้างโอกาส ลดความเหลื่อมล้ำ และยกระดับคุณภาพชีวิตของคนอีสานให้ดีขึ้นได้อย่างเป็นรูปธรรม หรือพูดง่าย ๆ ว่า ถ้าเราสามารถยกระดับเศรษฐกิจของภาคอีสานให้เข้มแข็งและเติบโตขึ้นมาได้ จนสามารถทำให้คนอีสานปลดหนี้ปลดสิน และหลุดพ้นจากความยากจนได้เมื่อใด ก็เท่ากับว่าเมื่อนั้นเราสามารถยกระดับเศรษฐกิจของประเทศให้สูงขึ้นได้สำเร็จ และถ้าหากเราสามารถทำให้คนระดับฐานรากทั่วทั้งประเทศพ้นจากความยากจนได้ ความหวังหรือความฝันของประเทศ ในอันที่จะก้าวไปสู่ความเป็นประเทศที่พัฒนาแล้วก็มีความเป็นไปได้ครับท่านประธาน

อีกประเด็นหนึ่งท่านประธานครับ ประเด็นในเรื่องเกี่ยวกับแผนงานยุทธศาสตร์เสริมสร้างประสิทธิภาพการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำ รัฐบาลได้ตั้งงบประมาณเพื่อพัฒนาฟื้นฟู ปรับปรุง และซ่อมแซมระบบชลประทาน ระบบกระจายน้ำสนับสนุน

การบริหารจัดการน้ำและงานชลประทาน บริหารจัดการแหล่งน้ำทั้งในและนอกพื้นที่ชลประทาน ตลอดจนแหล่งน้ำชุมชนและแหล่งน้ำสาธารณะ เป็นจำนวนเงิน ๓๖,๐๐๐ ล้านบาทเศษ ต้องขอเรียนว่าในพื้นที่เขตบริเวณท้ายเขื่อนลำตะคอง จังหวัดนครราชสีมา นับตั้งแต่อำเภอสีคิ้ว อำเภอสูงเนิน อำเภอขามทะเลสอ อำเภอเมือง ต่อเนื่องไปจนถึงตัวเมืองนครราชสีมา มักจะประสบกับปัญหาน้ำท่วมในฤดูน้ำหลากอยู่เสมอ โดยเฉพาะในเขตเศรษฐกิจ ซึ่งก่อให้เกิดความเสียหายเป็นอย่างมาก และเมื่อพอลงฤดูแล้งก็มักจะมีปัญหาของการขาดแคลนน้ำ ทั้งน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภค และน้ำเพื่อการเกษตรอีกเช่นเดียวกัน ดังนั้นในการแก้ไขปัญหานี้ ทั้งน้ำท่วมและภัยแล้งที่เกิดขึ้น สำนักงานโครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาลำตะคอง สำนักงานชลประทานที่ ๘ จึงได้ดำเนินการก่อสร้างคลองส่งน้ำเพื่อการระบายน้ำที่จะไหลไปสู่ลำตะคองเข้าสู่ตัวเมือง และทำให้เกิดน้ำท่วมเมืองโคราชอยู่เป็นประจำนั้น โดยการผันน้ำส่วนหนึ่งจากประตูระบายน้ำละลมหม้อ ตำบลโคกกรวด ให้ไหลไปตามคลองส่งน้ำชลประทานเข้าสู่ประตูระบายน้ำโคกแฝก และจากประตูระบายน้ำโคกแฝกก็ระบายน้ำต่อไปลงพื้นที่แก้มลิง ที่บึงพุดซา ตำบลพุดซา อำเภอเมือง จังหวัดนครราชสีมา เพื่อเป็นการกักเก็บน้ำเพื่อการอุปโภคและบริโภค และเป็นการส่งน้ำเข้าไปในเขตพื้นที่ชลประทานเพื่อการเกษตร ตลอดจนเป็นการแก้ไขและบรรเทาปัญหาน้ำท่วมในตัวเมืองโคราชอีกด้วย แต่ในปัจจุบันคลองส่งน้ำดังกล่าวเกิดการชำรุดเสียหาย และบึงพุดซาที่ใช้เป็นแก้มลิงก็มีสภาพตื้นเขิน สำนักงานโครงการส่งน้ำและบำรุงรักษาลำตะคอง จึงได้จัดทำโครงการปรับปรุงคลองส่งน้ำสายใหญ่ที่ฝั่งซ้ายประตูระบายน้ำโคกแฝก เพื่อระบายน้ำไปยังบึงพุดซา ซึ่งมีระยะทาง ๑๔ กิโลเมตร โดยตั้งงบประมาณไว้ทั้งหมด ๖๐๐ ล้านบาทรวมทั้งจัดการงานโครงการงานแก้มลิงบึงพุดซา เพื่อการขุดลอกบึงพุดซาให้มีขีดความสามารถที่จะจัดเก็บน้ำได้เพิ่มมากขึ้นจากเดิม ๖ ล้านลูกบาศก์เมตร เป็น ๑๐ ล้านลูกบาศก์เมตร -----

โดยได้ตั้งงบประมาณไว้ ๑๐๐ ล้านบาท รวมทั้งหมด ๗๐๐ ล้านบาท โดยตั้งงบประมาณเพื่อขอรับการจัดสรรต่อเนื่องไว้ ๓ ปีทั้ง ๒ โครงการ ตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๖๗-๒๕๖๙ ซึ่งปีงบประมาณ ๒๕๖๗ ที่ผ่านมา ได้รับการสนับสนุนจากรัฐบาลสำหรับโครงการงานปรับปรุงคลองส่งน้ำสายใหญ่ฝั่งซ้าย ประตุระบายน้ำโคกแฝก จำนวน ๑๓๐ ล้านบาท แต่ปีงบประมาณ ๒๕๖๘ ไม่ได้มีการจัดสรร ส่วนงบประมาณแก้มลิงบึงพุดชานนั้นไม่ได้รับการจัดสรรเลย ดังนั้นผมจึงใคร่ขอฝากให้รัฐบาล โดยเฉพาะกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้โปรดพิจารณาจัดสรรงบประมาณมาสนับสนุนโครงการดังกล่าวทั้ง ๒ โครงการนี้ให้แล้วเสร็จด้วยซึ่งยังขาดอยู่อีก ๕๖๐ ล้านบาท เพื่อให้การบริหารจัดการน้ำสามารถทำได้อย่างเต็มประสิทธิภาพในการระบายน้ำ เพื่อแก้ปัญหาน้ำท่วมเมืองโคราช และเพื่อการกักเก็บน้ำทั้งในฤดูฝนและฤดูแล้ง เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพพื้นที่เกษตรรอบบึงพุดชานให้มีน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภคและน้ำเพื่อการเกษตรใช้ประโยชน์ได้อย่างไม่ขาดแคลน

ประเด็นสุดท้ายครับท่านประธาน ยุทธศาสตร์เสริมสร้างให้คนมีสุขภาพที่ดี รัฐบาลได้จัดตั้งงบประมาณไว้เป็นเงินจำนวน ๖๖,๐๐๐ ล้านบาทเศษ เพื่อเสริมสร้างให้คนไทยมีสุขภาพที่ดี สามารถเข้าถึงบริการสาธารณสุขที่ได้มาตรฐานสากล ทัวถึงและมีประสิทธิภาพ สนับสนุนการพัฒนาระบบบริการสุขภาพที่ทันสมัย เพื่อรองรับการแข่งขันด้านอุตสาหกรรมการแพทย์ สนับสนุนเครื่องมือและนวัตกรรมทางการแพทย์สมัยใหม่ รองรับโรคอุบัติใหม่หรือโรคอุบัติซ้ำ ท่านประธานครับ โรงพยาบาลมหาราชนครราชสีมาเป็นโรงพยาบาลศูนย์สังกัดกระทรวงสาธารณสุข ที่ตั้งอยู่ในภูมิภาคที่ใหญ่ที่สุดในประเทศ มีจำนวนเตียงประมาณ ๑,๓๐๐ เตียง มีขีดความสามารถและความรับผิดชอบเทียบเท่ากับโรงพยาบาลมหาวิทยาลัย ซึ่งนอกจากจะทำหน้าที่ในการให้บริการสุขภาพในระดับตติยภูมิแก่ประชาชนในจังหวัดนครราชสีมาแล้ว ยังเป็นศูนย์รับส่งต่อผู้ป่วยจากโรงพยาบาลต่าง ๆ ในพื้นที่จังหวัดชัยภูมิ จังหวัดนครราชสีมา จังหวัดบุรีรัมย์ และจังหวัดสุรินทร์ จำนวน ๘๘ โรงพยาบาลอีกด้วย ที่ครอบคลุมประชากรทั้งหมด ๖.๗ ล้านคน ยิ่งไปกว่านั้นท่านประธานครับ ยังทำหน้าที่เป็นสถาบันผลิตแพทย์ชั้นนำอีกด้วยเช่นเดียวกัน มีศูนย์การแพทย์ มีศูนย์แพทยศาสตรศึกษาชั้นคลินิกที่ได้ดำเนินการโครงการผลิตแพทย์เพิ่มเพื่อชาวชนบทตั้งแต่ปี ๒๕๔๐ เป็นต้นมา และยังเปิดหลักสูตรการศึกษาหลังปริญญา โดยเปิดสอนหลักสูตรแพทยศาสตรเฉพาะทาง ๙ สาขา รวมทั้งหลักสูตรแพทย์ต่อยอดอีก ๔ สาขา

แต่สภาพการปัจจุบันครับท่านประธาน มีผู้ป่วยที่มาขอรับการรักษาที่โรงพยาบาลเป็นจำนวนมาก ทั้งผู้ป่วยนอกและผู้ป่วยใน จนเกินกว่าขีดความสามารถของโรงพยาบาลที่จะรองรับไว้ได้ มีผู้ป่วยนอกเข้ามารับบริการวันละไม่น้อยกว่า ๔,๐๐๐ คน ซึ่งเป็นภาระที่ถือว่า มีผู้ป่วยแออัดมาก บริเวณหน้า OPD แทบไม่มีที่ยืน และมีอัตราการครองเตียงสูงถึง ๑๓๐ เปอร์เซ็นต์ ผู้ป่วยบางคนต้องนอนอยู่ตามระเบียบหรือบริเวณหน้าลิฟต์ ดังนั้นท่านประธานครับ ในการแก้ไขปัญหาเรื่องนี้จึงจำเป็นต้องสร้างความพร้อมเพื่อสนองตอบความต้องการของพี่น้องประชาชนที่เพิ่มขึ้น ในอันที่จะให้บริการสุขภาพที่ได้คุณภาพมาตรฐานอย่างทั่วถึงและเป็นธรรมแก่ผู้ป่วยทุกคน ลดความเหลื่อมล้ำ และลดภาระแก่ผู้ป่วยและญาติที่ต้องเดือดร้อน เสียทั้งเวลาและค่าใช้จ่ายในการเดินทางมารักษาต่อในกรุงเทพมหานคร โรงพยาบาลมหาราชนครราชสีมาจึงได้จัดทำโครงการที่เรียกว่า โครงการก่อสร้างอาคารศูนย์ความเป็นเลิศทางการแพทย์ หรือ Excellent Center ขึ้น เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการให้บริการด้านการแพทย์และสาธารณสุขแก่ประชาชนด้วยเทคโนโลยีทางการแพทย์ที่ทันสมัย โดยการก่อตั้งศูนย์ผู้เชี่ยวชาญทางการแพทย์ขึ้นเพิ่มเติม โดยการจัดหาเครื่องมือและอุปกรณ์ทางการแพทย์ที่ทันสมัยไว้อย่างครบถ้วน รวมทั้งการก่อสร้างอาคารของผู้ป่วยเพิ่มเติม เพื่อขยายจำนวนเตียงให้มากขึ้นอีก ๗๔๘ เตียง รวมทั้งหมดก็จะเป็น ๒,๓๐๐ เตียง เพื่อให้เพียงพอต่อความต้องการของประชาชน โดยลงทุนทั้งสิ้น ๔,๘๖๔ ล้านบาท เป็นเงินกู้จาก ADB ๘๐ เปอร์เซ็นต์ เป็นเงิน ๓,๘๙๑ ล้านบาท และขอรับการสนับสนุนจากรัฐบาลอีก ๒๐ เปอร์เซ็นต์ เป็นเงิน ๙๗๒ ล้านบาท ซึ่งได้ผ่านการพิจารณาและได้รับความเห็นชอบจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ สภาพัฒนน์ สำนักบริหารหนี้สาธารณะ และสำนักงบประมาณเป็นที่เรียบร้อยแล้ว -----

และถึงขณะนี้ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขก็ได้ส่งเรื่องไปยังเลขาธิการ กรม. แล้ว ก็ขอความกรุณารัฐบาลได้โปรดพิจารณาอนุมัติให้ความเห็นชอบโครงการนี้ต่อไปด้วยครับ ขอขอบคุณมากครับท่านประธาน

นายปดิพัทธ์ สันติภาดา (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ขอบคุณครับ ขอเชิญท่านอัครดลอายุี สาแม็ง

นายอัครดลอายุี สาแม็ง (ยะลา) : เรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ผม นายอัครดลอายุี สาแม็ง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดยะลา เขต ๓ พื้นที่อำเภอกรงปินัง อำเภอบันนังสตา อำเภอธารโต และอำเภอเบตงครับ ผมอยากจะมีส่วนร่วมในเรื่องของการอภิปราย ในเรื่องของงบประมาณของปี พ.ศ. ๒๕๖๘ เบื้องต้นก็อยากจะขอบคุณท่านนายกรัฐมนตรี ที่ให้ความสำคัญกับเรื่องนี้ เมื่อเข้าก็เห็นว่าท่านก็มีการประชุมเรื่องนี้เพื่อที่จะเตรียม สถานการณ์ที่เกิดขึ้นกับน้ำ ในขณะเดียวกันในยุทธศาสตร์ของน้ำนี้ นะครับ ก็มีการพูดถึง ตัวเลขของงบประมาณที่บูรณาการในเรื่องน้ำทั้งหมดประมาณ ๙๙,๐๐๐ กว่าล้านบาท ซึ่งกระจายไปตามหน่วยงานที่รับผิดชอบเรื่องน้ำ เช่น กรมชลประทานของกระทรวงเกษตร และสหกรณ์ กรมทรัพยากรน้ำ กรมทรัพยากรน้ำบาดาลของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและ สิ่งแวดล้อม การบริหารจัดการน้ำที่ผ่านมาเราก็สังเกตจากของกระทรวงเกษตร และสหกรณ์ ก็คือกรมชลประทานก็ไม่ได้ครอบคลุมในพื้นที่ทั้งหมด ประมาณสัก ๒๐ เปอร์เซ็นต์ที่มีการครอบคลุมพื้นที่ ส่วนอีก ๘๐ เปอร์เซ็นต์คนที่อยู่นอกเขต ของชลประทานก็ไม่ได้ได้รับประโยชน์เท่าที่ควร จากงบประมาณที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้รับไปประมาณ ๑๒๓,๐๐๐ กว่าล้านบาท เป็นงบของชลประทานเสีย ๙๘,๐๐๐ ล้านบาท มันมีข้อสังเกตหนึ่งท่านประธานครับ คือกรมชลประทานเองก็ไม่ได้มีการสร้างน้ำเติมไปในอ่าง ที่ตัวเองสร้างไว้ ไม่ได้สร้างน้ำไปเติมในอ่าง ดังนั้นปัญหาที่ตามมา ณ วันนี้หลาย ๆ อ่างเก็บน้ำ มันก็มีปัญหาน้ำไม่มีในเขื่อน ไม่มีในอ่าง อันนี้ก็เป็นประเด็นที่เราอาจจะเกิดเป็นปัญหาวิกฤติ ที่จะเกิดขึ้นในอนาคต สำหรับในปีนี้ก็มีการพูดกันมากกว่า การบริหารจัดการน้ำมันเป็นเรื่อง ที่เกิดจากภาวะ El Nino ก็เกิดภัยแล้ง เกิดภาวะ La Nina ก็เกิดภัยพิบัติเรื่องน้ำท่วมอะไร ต่าง ๆ ผมอยากจะยกตัวอย่างในพื้นที่บ้านผม ณ ขณะนี้จากปัญหาปลายปี ๒๕๖๖ เกิดปัญหาภัยพิบัติเรื่องน้ำ พื้นที่ลาดต่ำก็อาจจะเกิดเป็นปัญหาน้ำท่วม ซึ่งมันเป็นปัญหาหนัก กว่าทุก ๆ ปี พื้นที่ที่ราบสูง ที่สูงที่เป็นภูเขา ก็ทำให้น้ำไหลหลาก ก็พัฒนาในสิ่งที่

สิ่งก่อสร้างบ้านเรือน คูคลองต่าง ๆ เกิดปัญหามากมาย นี่คือการทำอะไรในอนาคต
อย่างที่ผ่านมาเราก็เห็นว่า การเปลี่ยนแปลงของภูมิอากาศมันอาจจะเกิดจากอะไร ในการ
บริหารจัดการ อย่างเช่นว่า สิ่งก่อสร้างที่เกิดขึ้นมันมีอ่างเก็บน้ำ มันมีฝาย มันมีอะไรต่าง ๆ
เกิดการเสียหาย คนที่รับผิดชอบปัจจุบันอย่างเช่น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ไม่สามารถ
ที่จะไปดูแลจัดการได้ ด้วยเหตุผลเรื่องของงบประมาณ ด้วยเหตุผลเรื่องของบุคลากร
ในเมื่อเดิมมันเป็นเรื่องของชลประทานที่สร้างไว้ อยู่ ๆ ก็มีการถ่ายโอนภารกิจตัวนี้ให้ไปอยู่ที่
องค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งอยู่ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเขาก็ไม่มีศักยภาพ พอย้อนกลับไป
ถามชลประทานว่า ทำไมเราไม่ดูแลเรื่องนี้ ก็บอกได้ถ่ายโอนไปให้กับองค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่นเป็นที่เรียบร้อยแล้ว ไม่สามารถที่จะไปดูแลได้ สรุปว่าวันนี้จากปริมาณน้ำฝน
ที่มันตกมากเมื่อปลายปี ๒๕๖๖ มากกว่าถึง ๖๐๐ กว่ามิลลิเมตรต่อวัน ก็เกิดความเสียหาย
อย่างหนักในพื้นที่ของ ๓ จังหวัด จากความเสียหายเหล่านี้ถามว่า สิ่งก่อสร้างทั้งหลายที่เป็น
อ่างเก็บน้ำก็ไม่สามารถที่จะไปซ่อมแซม บำรุงรักษาได้ ก็ทิ้ง ๆ ขว้าง ๆ อยู่อย่างนั้นนะครับ
ก็ปล่อยให้เกิดสภาวะของการไม่มีการจัดการ ฉะนั้นจากวันนี้ที่เห็นนายกรัฐมนตรี
ก็ไปประชุมร่วมก็จะต้องพูดเรื่องนี้อยู่บ้างว่า ภัยพิบัติที่เกิดขึ้นลักษณะอย่างนี้ก็จะต้องมี
การจัดการ อาจจะต้องใช้งบประมาณของงบกลางของท่านนายกรัฐมนตรีไปจัดการเร่งด่วน

แต่ที่ผ่านมายังไม่ปรากฏในหนังสือเล่มขาวคาดแดงว่า มีการจัดการแก้ไขปัญหาที่มันเกิดขึ้น จากภัยพิบัติเหล่านั้น เมื่อมีปัญหาในเรื่องของการจัดการในเรื่องน้ำ จากหลาย ๆ เรื่อง มันมีผลกระทบต่อเรื่องของวิถีชีวิตของพี่น้องประชาชน เขาก็มีการพูดคุยกันว่าน่าจะต้องมี กระทบวงใหม่เกิดขึ้นในเรื่องของการบริหารจัดการของประเทศ โดยเฉพาะในเรื่องของ การบริหารจัดการเรื่องน้ำ ณ ขณะนี้ทาง สททช. ก็คือสำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ ก็เป็นคนประสานประโยชน์ในเรื่องของการแก้ปัญหาเรื่องน้ำอยู่ อนาคตข้างหน้าถ้าทุกคน เห็นว่ามันมีความจำเป็น ควรจะต้องมีกระทบวงที่รับผิดชอบเรื่องน้ำโดยตรง อยากจะนำเสนอ เลยนะครับว่า ให้มีกระทบวงน้ำขึ้นมาอีกกระทบวงหนึ่งไปดูแล เพราะหลาย ๆ ประเทศ ที่มีการจัดการเรื่องน้ำเห็นว่าการจัดการได้ดี ดังนั้นอยากจะนำเสนอในที่ตรงนี้ว่าควรจะต้องมี กระทบวงน้ำขึ้นมา จากการบริหารจัดการที่ผ่านมาผมก็สนใจของกระทบวงอีกกระทบวงหนึ่ง ก็คือ กระทบวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยเฉพาะกรมหนึ่ง กรมการเปลี่ยนแปลง ภูมิอากาศและสิ่งแวดล้อม กรมนี้ถ้าคุณลักษณะของภารกิจก็อาจจะเป็นการจัดการในเรื่องของ การนำเสนอนโยบายแผน และการขับเคลื่อนการจัดการเปลี่ยนแปลงของภูมิอากาศ รวมทั้ง การดำเนินการตามพันธกรณีระหว่างประเทศ ตรงนี้ก็เห็นชัดเจนว่า ณ วันนี้ผลกระทบ ในเรื่องของการบริหารจัดการน้ำ เนื่องจากว่าปัจจุบันนี้เกิดการเปลี่ยนแปลงของสภาวะ อากาศ Climate Change หรืออาจจะเกิดเรื่องของ El Nino เกิด La Nina เกิดภาวะภัยแล้ง เกิดภาวะน้ำท่วมบ่อยครั้งมาก ถามว่าเกิดจากอะไร ผมก็ให้ข้อสังเกตหนึ่งว่า ณ วันนี้ การเปลี่ยนแปลงของโลกนั้นมันเปลี่ยนแปลงค่อนข้างจะรุนแรงมาก สมัยผมเด็ก ๆ ถ้าเรียน ภูมิศาสตร์เขาก็จะบอกว่า พระอาทิตย์ขึ้นครั้งแรกในประเทศไทยที่อำเภอโขงเจียม จังหวัด อุบลราชธานี ท่านประธานทราบไหมครับว่า วันนี้พระอาทิตย์ขึ้นที่ไหนในประเทศไทย พระอาทิตย์จะไปขึ้นที่อำเภอตากใบ จังหวัดนราธิวาส ซึ่งระยะทางห่างไกลจากจุดเดิมไปถึง จุดใหม่ก็ประมาณสัก ๑,๕๐๐ กว่ากิโลเมตร ก็แสดงว่าสิ่งเหล่านี้แกนของโลกมันก็เอียงไป การเปลี่ยนแปลงของอากาศแน่นอนที่สุด ในเมื่อแกนของโลกมันเอียงเหล่านี้มันก็เป็นสิ่งที่ จะต้องตามมาก็คือเรื่อง Climate Change ที่จะเกิดขึ้น นี่ก็เป็นเรื่องหนึ่งที่เราจะต้องมา ดูแลจัดการ เป็นเรื่องใหญ่และเรื่องที่น่าจะต้องไปแก้ไขปัญหานี้อย่างเร่งด่วน ถามว่าจะแก้ อย่างไร ถ้าเป็นบ้านเรือน กระต๊อบเล็ก ๆ จะเอาไม้ค้ำได้ แต่ในเมื่อโลกทั้งใบมันเอียงไป เราจะเอาอะไรมาค้ำ ตรงนี้เป็นประเด็นที่เราจะต้องมาพูดคุยกันต่อ และผลกระทบที่มัน

เกิดขึ้นจากการเอียงของโลกเหล่านี้เป็นไปได้ไหมว่า ณ ขณะนี้ประเทศเพื่อนบ้านของเรา ก็มีการสร้างเขื่อนเป็นจำนวนมากในแม่น้ำแยงซีเกียง ซึ่งมันต่อเนื่องไปถึงแม่น้ำโขงขึ้นไปทางข้างบน จากการสร้างอ่างเก็บน้ำ เขื่อนกั้นน้ำเหล่านี้ประมาณ ๑๒ จุด คิดเป็นมวลน้ำทั้งหมดก็อยู่ที่ประมาณสัก ๘๐,๐๐๐ กว่าล้านลูกบาศก์เมตร ถ้าคิดเป็นน้ำหนักถ้า ๑ ลูกบาศก์เมตรก็ประมาณ ๑ ตัน โลกใบนี้จะต้องไปปรับการถ่วงน้ำหนักที่จุดที่สร้างเขื่อนทั้งหมดที่อยู่ภาคตะวันออกของโลกก็อยู่ที่ประมาณสัก ๘๐,๐๐๐ ล้านตัน

ข้อสังเกตหนึ่งที่เราเห็นว่า อาจจะมีผลกระทบเนื่องจากว่ามีภารกิจกั้นน้ำเสร็จเรียบร้อย แม่น้ำโขงของเราก็มีการลดหายไปประมาณ ๑๐-๑๕ เมตร อาจจะมีหินโผล่ขึ้นมากลางลำน้ำ ก็เป็นเรื่องที่น่าจะคิดได้ว่าส่วนหนึ่งเป็นปริมาณน้ำที่ไหลลงมาแม่น้ำโขงทางตอนล่างมันน้อยลง ตรงนี้ถ้าพูดภาษาชาวบ้านเราอาจจะคิดได้ว่า ถ้าน้ำหนักไปถ่วงลักษณะอย่างนี้เป็นไปได้ไหมว่า โลกมันเอียง เพราะน้ำหนักไปกดที่ตรงใดตรงหนึ่ง -----

เหตุที่ผมสนใจว่ากรรมการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและสิ่งแวดล้อม มันก็จะมีข้อความหนึ่ง เป็นพันธกิจที่เขาจะต้องมาดูแลก็คือ พันธกรณีระหว่างประเทศ มันมีผลกระทบ ด้านสิ่งแวดล้อม ในเมื่อน้ำไปกองรวมอยู่ที่จุดหนึ่งของประเทศเพื่อนบ้าน ทำให้น้ำไม่ไหล ลงมาในแม่น้ำโขงที่อยู่ติดกับประเทศไทย ตรงนี้อาจจะต้องมีการพูดคุยเจรจา รวมถึงปัญหา ระหว่างประเทศก็จะต้องเกิดขึ้นนะครับ นิดเดียวครับท่านประธาน ปัญหาเหล่านี้มันก็เกิด ปัญหาอย่างที่ผ่านมา ภัยแล้ง คนภาคใต้เมื่อเข้าผมได้ยินเพื่อนสมาชิกหลาย ๆ ท่านก็มีการพูดถึง เรื่องของทุเรียนในเขตพื้นที่ภาคใต้ อย่างเพื่อนสมาชิกที่อยู่จังหวัดชุมพรเขาบอกว่า ภัยแล้ง ก็เป็นเรื่องเป็นห่วงเป็นใยอยู่ บ้านผมก็เช่นกันนะครับ ภาวะร้อนครั้งที่ผ่านมามีอุณหภูมิ ถึง ๔๓ กว่าองศาในบางวันซึ่งมันร้อนมาก บางจุดบางสวนก็สามารถที่จะรดน้ำต้นไม้ไม่ได้ เพราะมีน้ำอยู่บางช่วงในเขตลำธาร แต่ความร้อนที่อยู่ข้างบนมันทำให้เผาต้นทุเรียน บางสวน อาจจะต้องถึงเฉาตายไปเลย บางสวนก็ยังคงอยู่ ปกติลูกทุเรียนมีอายุประมาณสัก ๑๒๐ วัน ประมาณสัก ๔ เดือนจึงจะเก็บผลผลิตได้ ๑ เดือนกว่า ๆ กับ ๒ เดือนร่วงหล่นหายไปหมดเลย ครับท่านประธาน น่าเป็นห่วง แล้วก็ยังมีอีกที่หนึ่งอยากจะเล่าสู่ตรงนี้ว่า ในเขตพื้นที่ของผม มันมีหมู่บ้านชื่อ บ้านศรีท่าน้ำ ตำบลธารโต อำเภอธารโต จังหวัดยะลา ไม่มีผลกระทบ จากภัยแล้งที่ผ่านมาตลอดระยะเวลา ๓-๔ เดือน ด้วยเหตุผลหนึ่งเขาใช้ภูมิปัญญาว่า มีต้นไม้ ชนิดหนึ่งสามารถที่จะทำเป็นแหล่งน้ำให้เขาได้เลยก็คือ เขาปลูกต้นมะเดื่อไป ๑๑ ต้น ๑๑ ต้น เขาดูแลมันอย่างดีมีอายุประมาณ ๘ ปีครึ่ง ณ ปัจจุบัน ต้นมะเดื่อเก็บน้ำจากน้ำฝนแล้วก็ พยายามเก็บ แล้วก็ระบายน้ำไปเรื่อย ๆ ๓ เดือนตลอดภัยแล้งน้ำไหลตลอด ก็ทำให้หมู่บ้าน แห่งนี้ปลูกทุเรียนก็เก็บผลผลิตได้ ๒ รอบต่อปี น่าสนใจนะครับท่านประธาน แล้วก็มีความคิดว่า เราจะอาศัยเขื่อน เราจะอาศัยอ่างเก็บน้ำที่ชลประทานสร้างไว้ ซึ่งถ่ายโอนไปให้กับ อบต. แล้วก็ไม่สามารถที่จะมาปรับปรุง ซ่อมแซม บำรุงรักษาได้ ก็อาจจะใช้วิธีที่ผมว่านี่นะครับ ปลูกต้นมะเดื่อ ในขณะที่เดียวกันถ้าปลูกมาก ๆ เราก็อาจจะมียาได้อีกทางหนึ่งไปขายทำเป็น คาร์บอนเครดิตก็อาจจะได้นะครับท่านประธาน ผมก็อยากจะนำเสนอว่า สิ่งที่ชาวบ้านเขาทำได้ เขาสามารถที่จะดูแลและสร้างความยั่งยืนในเรื่องของต้นน้ำลำธาร เพราะที่ผ่านมาเรามี แต่สร้างแค่อ่าง เราไม่ได้สร้างน้ำให้เต็มในอ่าง ตรงนี้ก็อยากจะนำเสนอให้ท่านประธาน เพื่อพิจารณา แล้วก็อาจจะมีส่วนร่วมกับท่านนายกรัฐมนตรีเมื่อเข้าที่มีการพูดคุย

เรื่องสถานการณ์ แล้วก็หาวิธีการที่จะแก้ปัญหา ผมก็อยากจะนำเสนอต้นมะเดื่อ ๑๐ ต้น ต่อหมู่บ้าน เพื่อที่จะได้แก้ปัญหายั่งยืนของน้ำต่อไป ขอขอบคุณท่านประธานครับ

นายปดิพัทธ์ สันติภาดา (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ขอบคุณครับ ต่อไปเชิญท่านวิโรจน์ ลักขณาอดิศร ตามด้วยท่านชยพล สท้อนดี ครับ

นายวิโรจน์ ลักขณาอดิศร (แบบบัญชีรายชื่อ) : ท่านประธานที่เคารพครับ
ผม วิโรจน์ ลักขณาอดิศร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อ พรรคก้าวไกลครับ
ก่อนที่จะพิจารณาร่างงบประมาณ ปี ๒๕๖๘ ของกระทรวงกลาโหม ผมอยากให้ท่านประธาน
ได้พิจารณาถึงประสิทธิภาพการเบิกจ่ายงบประมาณ ในรายจ่ายลงทุนของกระทรวงกลาโหม
ที่สะท้อนภาพถึงการดำรงและพัฒนาขีดความสามารถของกองทัพเสียก่อน ซึ่งจะพบว่า
กระทรวงกลาโหมมีอัตราการเบิกจ่าย รายจ่ายลงทุนในระดับที่ต่ำมาก ๆ ตัวอย่างน่าเป็นห่วง
โดยข้อมูล ณ วันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๖๗ พบว่าอัตราการเบิกจ่าย รายจ่ายลงทุนของงบปี ๒๕๖๗
ของกระทรวงกลาโหมทั้งกระทรวงอยู่ที่ ๑๗.๖๗ เปอร์เซ็นต์ กองทัพบกงบมัสที่สุดครับ
๔.๘๙ เปอร์เซ็นต์ เข้าใจว่า ณ วันนี้ น่าจะดีขึ้น แต่น่าจะไม่ถึง ๒๐ เปอร์เซ็นต์ กองทัพเรือ
๒๓.๒๔ เปอร์เซ็นต์ กองทัพอากาศ ๑๑.๗๓ เปอร์เซ็นต์ แล้วปีงบประมาณ ๒๕๖๗ ที่เหลือ
อยู่อีกแค่ ๓ เดือนจะเบิกจ่ายทันได้อย่างไร ต่อให้เปิดใบ PO ใบสั่งซื้อแล้วกันงบประมาณปี
อย่างไรก็ถือว่าเป็นการเบิกจ่ายรายจ่ายลงทุนที่ย่ำแย่มาก ๆ -----

สะท้อนถึงอาการโรคไม่ตั้งใจที่จะส่งเสริมความมั่นคงของประเทศให้สอดคล้องกับบริบทของภัยคุกคามที่เปลี่ยนแปลงไปของโลกใบนี้ ปัญหาในลักษณะนี้ไม่ได้เพิ่งเกิดครับ ผมเคยอภิปรายร่วมกันกับท่านสุทินที่วันนี้เป็นรัฐมนตรี ก็ทราบดีว่าอัตราการเบิกจ่ายของรายจ่ายลงทุนของกองทัพนั้นมีปัญหาเรื้อรังมานานแล้ว ไม่ต้องมาอ้างว่างบประมาณปี ๒๕๖๗ เพิ่งอนุมัติไปเลยล่าช้าครับ เพราะหากพิจารณาจากงบปี ๒๕๖๖ ในห้วงเวลาเดียวกันในเดือนมิถุนายน ก็มีอาการของโรคไม่ตั้งใจทำงานเหมือนกัน กระทรวงกลาโหมครับ ในปี ๒๕๖๖ มีอัตราการเบิกจ่ายลงทุนอยู่ที่ ๓๖.๐๗ เปอร์เซ็นต์ กองทัพบก ๒๘.๒๕ เปอร์เซ็นต์ กองทัพเรือ ๒๐.๙๖ เปอร์เซ็นต์ และกองทัพอากาศตีขึ้นมาหน่อย ๔๔.๔๖ เปอร์เซ็นต์ แล้วสุดท้ายครับ ท่านสุทินก็มาระดมเปิดใบสั่งซื้อในช่วงท้ายปีงบประมาณ ท่ามกลางข่าวหนาหูว่าที่ล่าช้านี้อาจจะเป็นเพราะต้องใช้เวลาไปกับการเรียกรับเงินทอนจากบริษัท Broker ที่ทำหน้าที่ซื้ออาวุธมาแล้วก็ขายไป ยานเกราะที่เคยซื้อมา ใช้ได้สักพักก็จอดซ่อมนานแรมปี เพราะต้องรออะไหล่ ซึ่งปัญหาการรออะไหล่ ก็เป็นปัญหาเดิม ๆ ที่กองทัพก็รู้ ๆ กันอยู่ แต่ก็ไม่ยอมสั่งซื้อยานเกราะต่าง ๆ ที่ผลิตโดยโรงงานผู้ผลิตอาวุธภายในประเทศ ทั้ง ๆ ที่โรงงานเหล่านั้นมีประวัติการผลิตเพื่อการส่งออกไปยังหลายประเทศทั่วโลก เคยขายให้กับสหประชาชาติด้วยซ้ำ มีการสำรองอะไหล่ สำรองวิศวกรที่พร้อมซ่อมบำรุงให้กับกองทัพอย่างทันท่วงที ขาดแต่ที่ไม่มีสำรองเงินทอนไว้ปรนเปรอนายพลเท่านั้นเอง

กลับมาที่ร่างงบประมาณปี ๒๕๖๘ เพื่อให้ท่านประธานได้เห็นปัญหาของการพัฒนากองทัพ ผมจึงขออภิปรายข้อมูลในภาพรวมเอาแค่พอสังเขป จากนั้นผมจะเจาะเข้าไปที่เหล่าทัพสำคัญ คือ กองทัพบก กองทัพเรือ กองทัพอากาศ ซึ่งจะทำให้ท่านประธานเห็นถึงปัญหาของการจัดงบประมาณในปีนี้ได้อย่างชัดเจนที่สุด นายทหารระดับสูงและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมทราบดีครับว่า อุปสรรคสำคัญที่ทำให้กระทรวงกลาโหมขาดงบประมาณในการพัฒนาขีดความสามารถของกองทัพก็คือ ตี๊กต็อก ตี๊กต็อก ตอบได้ไหมครับ งบบุคลากรที่มีสัดส่วนที่สูงมาก จนกองทัพไม่มีเงินเหลือพอที่จะลงทุนด้านความมั่นคง ไม่มีเงินที่จะซื้อเทคโนโลยีป้องกันประเทศที่ทันสมัย ทั้ง ๆ ที่เห็นภัยความมั่นคงในรูปแบบใหม่ผุดขึ้นตรงหน้า ถ้าดูงบบุคลากรในภาพรวมของกระทรวงกลาโหมครับ แม้จะพบว่าลดลง แต่ไม่ได้ลดลงอย่างมีนัยสำคัญจากการปรับปรุงโครงสร้างภายในกระทรวงกลาโหมเลย โดยงบบุคลากรของกระทรวงกลาโหมทั้งกระทรวงลดลงเพียงแค่ ๒,๕๑๙ ล้านบาท

ลดลงแค่ ๒.๓๑ เปอร์เซ็นต์ แต่ภาพรวมของกระทรวงกลาโหมทั้งกระทรวงกลับได้รับงบประมาณในปี ๒๕๖๘ เพิ่มขึ้น ๒,๖๐๓ ล้านบาท เพิ่มขึ้น ๑.๓๑ เปอร์เซ็นต์ เดียวผมจะแจ้งให้ท่านประธานทราบว่างบที่เพิ่มขึ้น ไปเพิ่มในส่วนไหนที่ผมคิดว่าเป็นการเพิ่มที่ไม่สอดคล้องกับบริบทของความมั่นคงที่ประเทศไทยของเรา กำลังเผชิญหน้าอยู่ กองทัพบกมาตุครับแจ้งที่ละเหล่าทัพ กองทัพบก งบบุคลากรลดลง ๒,๑๗๙ ล้านบาท ลดลง ๓.๕๔ เปอร์เซ็นต์ แต่ปี ๒๕๖๘ งบของกองทัพบกอยู่ที่ ๙๖,๖๐๕ ล้านบาท เพิ่มขึ้น ๖๘๑ ล้านบาท หรือ ๐.๗๑ เปอร์เซ็นต์ มาที่กองทัพเรือกันบ้างครับ บุคลากรลดลง ๓๔๔ ล้านบาท ลดลง ๑.๖๒ เปอร์เซ็นต์ แต่ในปี ๒๕๖๘ งบของกองทัพเรืออยู่ที่ ๔๑,๕๙๓ ล้านบาท เพิ่มขึ้น ๕๐๗ ล้านบาท เพิ่มขึ้น ๑.๒๓ เปอร์เซ็นต์ กองทัพอากาศ งบบุคลากรลดลง ๑๙๓ ล้านบาท ลดลง ๑.๓๓ เปอร์เซ็นต์ แต่ในปี ๒๕๖๘ งบของกองทัพอากาศอยู่ที่ ๓๖,๙๔๐ ล้านบาท เพิ่มขึ้น ๕๒๙ ล้านบาท หรือ ๑.๔๕ เปอร์เซ็นต์ สรุปครับ ทุกเหล่าทัพงบเพิ่มขึ้นเรียบวุธ ท่านประธานเห็นการลดลงของงบบุคลากร เราอาจจะนึกดีใจครับคิดว่ากองทัพมีการปรับตัว แต่ผมยืนยันว่าการลดแบบนี้เป็นการลดแบบธรรมชาติ ไม่ได้ลดจากการปรับปรุงโครงสร้างภายในกระทรวงกลาโหมแต่อย่างใด ที่กองทัพอ้างว่าเคยมีการควมรวมหน่วยงานก็เป็นเพียงการควมรวมหน่วยงานเพียงไม่กี่หน่วยเท่านั้น ยกตัวอย่างเช่น การควมรวมสำนักงานเลขาธิการคณะกรรมการกำลังพลสำรองกับกองการสวัสดิ กรรมสรรพกำลังกลาโหม สำนักปลัดกระทรวงกลาโหม และการควมรวมศูนย์ไซเบอร์ กองทัพอากาศกับกรมเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารทหารอากาศ ของกองทัพอากาศ -----

และอาจจะมามากกว่านี้แต่ก็ไม่เท่าไร ลดงบประมาณไปได้เท่าไรรู้ไหมครับ ๓๔ ล้านบาท เป็นการลดงบประมาณแบบพอเป็นพิธีครับ ลดเพราะอะไรรู้ไหม ผมเดาครับท่านประธาน ลดเพราะกลัวฝ่ายค้านตำ เพราะท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมเคยยอมรับกลางสภา มาแล้วแบบไม่ต้องกระมิดกระเมี้ยนบอกว่า กลัวพรรคก้าวไกล จริง ๆ ผมแอบภูมิใจนะ ท่านประธานว่า ผมเป็นประธานคณะกรรมการการทหารที่สามารถสร้างความหวาดหวั่น หวาดกลัวให้กับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมได้ถึงเพียงนี้ มือผมนี้สั้นเลยครับ รอรับ พวงมาลัยจากท่านเลย ผมอยากฝากบอกท่านประธานผ่านไปยังท่านรัฐมนตรีด้วยว่า คราวหน้าคราวหลังเอาพวงมาลัยมาแลกกับวีโรจน์ครับ อย่าเอาพวงมาลัยไปให้กับคนที่เขา ไม่อยากรับเลยเสียจะดีกว่า การลดงบประมาณบุคลากรที่เกิดขึ้น เกิดจากการทยอยเกษียณ ของกำลังพลที่รับบรรจุในช่วงสงครามเย็นหรือก่อน ๑๔ ตุลาคม ๒๕๑๖ และ ๖ ตุลาคม ๒๕๑๙ ที่มาครบกำหนดเกษียณในช่วงเวลานี้พอดีพอดี ทำให้งบบุคลากรลดลงตามธรรมชาติ ไม่ได้เกิดจากความพยายามใด ๆ ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมเลย ใครนั่งเป็น เสนาบดีก็ลดลงครับแบบนี้ ความพอดีพอดีไม่ใช่ปัญหา ผมมองว่าเป็นโอกาสที่ดีด้วยซ้ำไป แต่แทนที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมที่เป็นพลเรือน จะใช้จังหวะนี้เปลี่ยนผ่าน ให้อำนาจของประชาชนนำกองทัพ ให้กองทัพอยู่ภายใต้รัฐบาลพลเรือน เร่งควรวมหน่วยงาน ต่าง ๆ ภายในกระทรวงกลาโหมอย่างจริงจัง ก็ไม่ยอมทำครับ จะปิดอัตราบรรจุที่เกษียณ ไปแล้วเพื่อไม่ให้บรรจุกลับเข้ามาใหม่ก็ไม่ทำอีก ผมเคยหารือเรื่องนี้ในคณะกรรมการ การทหารครับท่านประธาน สำนักนโยบายและแผนกลาโหมชี้แจงเพียงแค่ว่า ก็พิจารณาอยู่ แต่จะมีการพิจารณาควรวมหน่วยงาน และทบทวนอัตราอย่างเป็นทางการในปี ๒๕๗๐ นั้นหมายความว่าอย่างไรครับ กองทัพของเราจะอ่อนแอไปจนถึงปี ๒๕๗๐ หรืออาจจะนาน กว่านั้น เพราะในปี ๒๕๗๐ จะมีการเลือกตั้งใหม่ใช้ใหม่ครับ กองทัพก็อาจจะไปต่อรองขอขยาย ความอ่อนแอกับรัฐบาลใหม่ เพื่อให้การเปลี่ยนแปลงของกองทัพที่ควรจะเป็นยืดออกไปอีก แล้วการดำรงสภาพเพื่อการป้องกันประเทศในบริบทของความมั่นคงและภัยคุกคาม ในรูปแบบใหม่จะเกิดขึ้นได้อย่างไร ตอนนี้ครับถ้าให้ต้องหญิงกับเด็กพี้นะ ท่านรัฐมนตรี เอาไม้กายสิทธิ์ไปจิ้มตรงไหนในกองทัพนะครับ จะมีแต่เสียงคลื่นครับ ครืด ครืด ครืด รัฐมนตรี ก็เอาการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นอยู่แล้วเป็นธรรมชาติมา Claim เป็นผลงาน ไม่คิด จะเปลี่ยนแปลงในเชิงโครงสร้างอะไร จะชวนนายทหารระดับสูงมาพนมมือแล้วบริการมคาถา

หรือครับ ด้วยอำนาจพระพุทฺธ พระธรรม พระสงฆ์ สัตว์ปีกทั้งหลายที่ไม่อยากเวียนว่ายตายเกิด แล้วก็จบลงด้วย แล้วทุกอย่างจะดีเอง สาธุ อย่างนั้นหรือครับ จะเอาอย่างนี้จริง ๆ หรือครับ

โครงการ Early Retirement ทำมาตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๖๓ ตั้งแต่สมัยรัฐบาลประยุทธ์ สาเหตุที่ไม่ประสบความสำเร็จคืออะไรรู้ไหมครับ ไม่มีบในการจ่ายเงินชดเชยให้กับนายทหารที่เข้าร่วมโครงการ ซึ่งใช้งบแค่ปีละประมาณ ๒๕๐ ล้านบาท คิดเป็นการจ่ายเงินชดเชยประมาณ ๗ เดือน สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหมเคยเสนอเข้ามา ครม. มาแล้ว แต่ไม่ได้รับการอนุมัติ ซึ่งในงบปี ๒๕๖๘ ผมก็ตรวจดูก็ไม่พบงบในส่วนนี้เช่นเดียวกัน แล้วโครงการ Early Retirement จะประสบความสำเร็จได้อย่างไรครับ ส่วนที่โฆษณาบอกว่าจะลดจำนวนนายพลลงครึ่งหนึ่ง ต้องอ่านหมายเหตุดูดี ๆ นะครับ เพราะเป็นการลดจำนวนคนที่เป็นผู้ทรงคุณวุฒิเท่านั้น จากปี ๒๕๕๑ ที่มีอยู่มากถึง ๗๖๒ นาย ปัจจุบันลดลงอย่างเต็มเตี่ยมเหลืออยู่มากถึง ๔๓๓ นาย กว่าที่เหลือ ๓๒๙ นาย ตามเป้าหมายต้องรอถึงปี ๒๕๗๑ ส่วนนายพลอีก ๙๖๕ นาย ถ้าไม่คิดที่จะควบรวมนายงานที่เข้าช้อนภายในกระทรวงกลาโหม นายพลทั้ง ๙๖๕ นายนี้ก็จะดำรงอยู่ต่อไป

ตามสถานการณ์ความมั่นคงที่ประเทศไทยกำลังเผชิญหน้าอยู่ ผมว่านายทหารระดับสูงแล้วก็รัฐมนตรียุติครับ นั่นก็คือสถานการณ์ที่เกิดขึ้นที่ประเทศเมียนมา ซึ่งมีแนวชายแดนติดกับประเทศไทยยาวถึง ๒,๔๐๑ กิโลเมตร จากรายงานของสภาความมั่นคงแห่งชาติที่ได้หารือกับหัวหน้าคณะผู้แทนเมียนมา ฝ่ายความมั่นคงก็ทราบดีว่าการปะทะที่เกิดขึ้น มีการใช้ระเบิดนำวิถีโจมตีทางอากาศ มีรายงานว่ามีการใช้ Drone พลีชีพไปอยู่ในรายงานของสภาความมั่นคงแห่งชาติได้ -----

ความถี่ของกิจกรรมที่ผิดกฎหมายในพื้นที่บริเวณชายแดนยาเสพติด ค้ามนุษย์ ค่าของเถื่อน ก็มีแนวโน้มเพิ่มสูงขึ้น สถานการณ์ในเมืองเล้าก่ายบริเวณชายแดนเมียนมา-จีน ก็มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นไม่แพ้กัน และมีรายงานว่ามีการนำเอาเทคโนโลยี Drone มาใช้ในการปฏิบัติการเช่นเดียวกัน แต่กองทัพก็ให้ความสำคัญกับเรื่อง Drone ต่ำมาก ๆ แม้ว่าในปัจจุบันมีโครงการจัดหาอากาศยานไร้คนขับทางยุทธวิธี หรือ Drone ก็เป็นการจัดซื้อแค่ ๑๐ ตัว มีกรอบวงเงินเพียงแค่ ๗๐๐ ล้านบาท ผูกพันงบประมาณในปี ๒๕๖๘ อยู่แค่ ๑๐๕ ล้านบาท สำหรับโครงการจัดหาระบบป้องกันและต่อต้านอากาศยานไร้คนขับ หรือ Anti Drone ซึ่ง Anti Drone นี้มีหน้าที่สำคัญในการสกัดกั้น Drone ของฝ่ายตรงข้าม มีวงเงินจุ่มจิม ๕๔๐ ล้านบาท ผูกพันงบประมาณในปี ๒๕๖๘ ๘๑ ล้านบาท งบเพียงแค่นี้สะท้อนถึงการประเมินสถานการณ์ที่ต่ำมาก ๆ และล่าช้ามาก ๆ ครับ สถานการณ์ที่เกิดขึ้นที่ประเทศเมียนมาครับเราลองพิจารณาดูนะ พรมแดนที่ยาวถึง ๒,๔๐๑ กิโลเมตร การจัดงบประมาณแบบนี้เป็นการจัดงบที่ไม่คำนึงถึงรายงานข้อเท็จจริงที่ได้รับจากสภาความมั่นคงแห่งชาติเลย เห็นสภาความมั่นคงแห่งชาติเป็นหัวหลักหัวต่อ นี้หรือครับกองทัพที่ให้ความสำคัญกับความมั่นคงของประเทศ ไม่ใช่เพียงแค่การจัดซื้อที่ดูเบาต่อสถานการณ์ ต่อให้เพิ่มงบเลยดีกว่าท่านสุทินก็มาทำกับผมอีกว่า เดี่ยวจะซื้อให้ ๑๐๐ ตัวเลย ผมบอกครับ ต่อให้ซื้อเยอะกว่านี้ก็จะเจอปัญหาอีกแบบหนึ่ง เพราะปัจจุบันหลักนิยมที่จัดทำโดยกรมยุทธศึกษาทหารบกหรือกรมยุทธการก็ตาม ซึ่งหลักนิยมนี้นี้เป็นแนวปฏิบัติในการใช้ Drone ของกองทัพบก ก็ไม่มีการกำหนดแนวทางในการใช้ Drone ที่ครอบคลุมครับ ไม่มีการระบุถึงแนวทางในการใช้ Drone เชิงยุทธการ ไม่มีแนวทางในการปฏิบัติการของ Drone พลีชีพ Drone ติดอาวุธ มีแค่การใช้ Drone ในการลาดตระเวนเท่านั้น ไม่มีแผนในการพัฒนากำลังพล และกำลังพลสำรองในการบังคับ Drone ในเชิงยุทธวิธี ไม่มีแผนในการพัฒนากำลังพลในการ Upgrade Modify Anti Drone เพื่อยับยั้งการใช้ Drone ของฝ่ายตรงข้าม Anti Drone นี้ นะครับไม่ใช่ซื้อมาทีเดียวแล้วจะใช้ได้ตลอดไปนะครับท่านประธาน ต้องมีการ Upgrade Software เพื่อให้ทันต่อการปรับปรุง Software ของ Drone ฝ่ายตรงข้ามด้วย ที่แย่ไปกว่านั้นครับ Drone ที่กองทัพบกจัดซื้อปัจจุบันงบบมาที่ก็ซื้อที่แล้วก็ซื้อมาจากหลากหลายประเทศ อิสราเอลบ้าง จีนบ้าง ตุรกีบ้าง นี่ยังไม่นับ Drone ของกองทัพเรือและกองทัพอากาศนะครับ แล้ว Drone ที่ซื้อมาจากหลายแหล่งแบบนี้

เวลาปฏิบัติการมันต้องสื่อสารเชื่อมโยงข้อมูลใช้ใหม่ครับ จะให้ Drone มันเชื่อมจิกกันหรืออย่างไรครับ ในเมื่อ Data Link มันไม่ทำงาน ซ้อมมาจากหลายแหล่งแบบนี้ นี่ยังไม่นับว่าต้องปฏิบัติการกิจกับยุทธโศภรณ์ประเภทอื่นอีก ปัจจุบันครับท่านประธาน ทุกคนทราบดี ท่านรัฐมนตรีก็ทราบว่า ขบวนการค้ายาเสพติดจากประเทศเพื่อนบ้านเขาไม่ใช่แค่ซุกซ่อนตบตาเจ้าหน้าที่แล้วก็ขนย้ายขนยาเข้ามาในพื้นที่ชั้นใน มีรายงานจากกองกำลังผาเมือง กองทัพบกตั้งแต่ปี ๒๕๖๕ ว่า ก่อนที่ขบวนการนรกแบบนี้จะขนยาเสพติดเข้ามา จะมีการใช้ Drone บินสำรวจจากฝั่งประเทศเพื่อนบ้าน ดูความเคลื่อนไหวของเจ้าหน้าที่ฝั่งไทยเสียก่อน ซึ่งในรายงานระบุว่า ทหารไทยเห็นเองกับตาแต่กองทัพบกใส่ใจใหม่ครับ เปล่า ทุกวันนี้ยังหวังจะให้ทหารออกไปเสี่ยงลาดตระเวนแล้วไปจ๊ะเอ๋กับขบวนการแบบนี้ แบบโดยบังเอิญอีกหรือครับ นี่ยังไม่นับสถานการณ์ชายแดนภาคใต้กับปัญหาเหมือนเดิมยาเสพติด ค้าของเถื่อน การค้ามนุษย์ ก็รู้ทั้งรู้ว่าขบวนการเหล่านี้ขนยา ขนคนผ่านแม่น้ำสุโขงโก-ลก รู้ตำแหน่งแห่งที่แน่ ๆ แทนที่จะจัดงบประมาณในการติดตั้งกล้อง AI ที่มีขีดความสามารถในการตรวจจับผู้ต้องสงสัยอย่างแม่นยำ มีการบันทึกข้อมูลในระบบ Cloud ที่สามารถตรวจสอบย้อนหลัง ไม่มีใครทำลายข้อมูลที่บันทึกไปได้ ซึ่งเป็นประโยชน์อย่างมากในการที่จะปราบปรามปัญหา ยาเสพติด ค้าของเถื่อน และค้ามนุษย์ในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ แต่ไม่มีงบประมาณในส่วนนี้เลย ไม่มีการลงทุนในเทคโนโลยีตรงนี้เลย ท่ามกลางความสงสัยของประชาชนว่า เฮ้ย ถ้าติดตั้งกล้อง AI แล้วนี่จะไม่สามารถติดสินบนหรือเสนอผลประโยชน์ให้กับเจ้าหน้าที่ ให้เอาหูไปนาเอาตาไปไร่กับเรื่องเหล่านี้ใช่หรือไม่ และนี่จึงเป็นอีก ๑ สาเหตุหรือเปล่าที่ทำให้ปัญหา ยาเสพติด การค้ามนุษย์ และการลักลอบค้าของเถื่อนใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ยังคงดำรงอยู่จนถึงปัจจุบันนี้

มาที่งบประมาณซ่อมบำรุงกันบ้างครับ แม้ว่างบประมาณในโครงการซ่อมแซมและปรับปรุงยุทโธปกรณ์ของกองทัพบก จะเพิ่มขึ้นจาก ๒,๘๑๐ ล้านบาท มาเป็น ๒,๙๐๒ ล้านบาท ในปี ๒๕๖๘ เพิ่มขึ้น ๙๒ ล้านบาท แต่พอมาพิจารณางบประมาณค่าใช้จ่ายในการจัดหาสิ่งอุปกรณ์และชิ้นส่วนซ่อมคงคลัง หรือเงินซื้ออะไหล่ที่ละครั้ง ปรากฏว่าถูกปรับลดในปี ๒๕๖๘ ให้เหลืออยู่แค่ ๑,๐๙๕ ล้านบาท ลดจากงบปี ๒๕๖๗ ถึง ๕๘๐ ล้านบาท ก็เกิดข้อสงสัยทันทีว่าในเมืองบซื้ออะไหล่ลดลง แล้วจะแก้ไขปัญหายานเกราะล้อย่าง ยานพาหนะที่ใช้ในการในทางยุทธการที่จอดซ่อมสะสมอยู่เป็นจำนวนมาก เนื่องจากต้องรออะไหล่มานานแรมปีได้อย่างไร จึงเชื่อได้ว่าว่างบซ่อมแซมและปรับปรุงยุทโธปกรณ์ที่เพิ่มขึ้น ๙๒ ล้านบาท น่าจะเป็นการบำรุงรักษาพื้นฐาน ยานเกราะที่จอดซ่อมเป็นจำนวนมากที่ต้องรออะไหล่ก็ยังคงจอดปลุกสระระแห่นต่อไปใช่ไหม และพอเจาะมาที่รายละเอียดที่โครงการที่เกี่ยวข้องกับการซ่อมบำรุงยานเกราะล้อย่างโดยเฉพาะ เจาะมาที่ยานเกราะล้อย่างเลย ซึ่งยานเกราะล้อย่างมีความจำเป็นอย่างมากต่อการปฏิบัติการกิจในพื้นที่ชายแดนไทย-เมียนมา กลับได้รับการจัดสรรงบประมาณเท่าไรรู้ไหมครับท่านประธาน ๔๐ ล้านบาท ยานเกราะตระกูล BTR ๒๐ ล้านบาท ตระกูล VN1 ๑๕ ล้านบาท รถเกราะ V-150 ๕ ล้านบาท งบประมาณเพียงเท่านี้ ผมถามครับจะทำให้กองทัพสามารถรักษาเป้าหมายการดำรงสภาพยานเกราะล้อย่างให้มีความพร้อมใช้ไม่ต่ำกว่า ๒ ใน ๓ ได้อย่างไร มีเป้าหมายต้องไม่ต่ำกว่า ๒ ใน ๓ จะทำได้อย่างไร กองทัพบกก็รู้อยู่แก่ใจว่า ต่อให้มีอะไหล่พร้อม กำลังพล และศักยภาพที่มีอยู่ของศูนย์ซ่อมสร้างสิ่งอุปกรณ์สายสรรพาวุธ กรมสรรพาวุธทหารบก กับภาระที่ต้องซ่อมสะสมก็ไม่สามารถทำได้ ศักยภาพจำกัด อนุกรมก็ซ่อมไม่ทัน แต่กองทัพบกกลับตั้งงบประมาณในการว่าจ้างหน่วยงานภายนอกในการซ่อมบำรุงอาวุธยุทโธปกรณ์ไว้เพียงแค่ ๑๕๕ ล้านบาท เจ้ายานเกราะนี้จ้างซ่อม ๑๕๕ ล้านบาท ปัจจุบัน ยานเกราะล้อย่างรู้อยู่แล้วว่าความพร้อมใช้ต่ำกว่า ๒ ใน ๓ งบประมาณซ่อมเอง ๔๐ ล้านบาท จ้างซ่อม ๑๕๕ ล้านบาท เชื่อได้เลยว่าอัตราความพร้อมใช้ยานเกราะล้อย่างอาจจะต้องลดต่ำลงไปกว่านี้อีก ในขณะที่สถานการณ์ชายแดนไทย-เมียนมา มีความจำเป็นต้องใช้ยานเกราะล้อย่างเหล่านี้เป็นอย่างมาก งบ ๒ ก้อนรวมกัน ๑๙๕ ล้านบาท เทียบกับงบค่ารถประจำตำแหน่งของเหล่าบรรดานายพลดีกว่าครับ ปีหนึ่งกว่า ๕๕๐ ล้านบาท นี่หรือครับการจัดงบประมาณที่คำนึงถึงภัยคุกคาม ผมว่านี่คือการจัดงบเพื่อความกินหรือ

อยู่สบายของเหล่าบรรดานายพล โดยไม่คำนึงถึงการปฏิบัติงานหน้างานของทหารหาญมากกว่า ผมถามจริง ๆ ครับท่านประธาน เวลานายพลนั่งรถเบนซ์ S500 ที่บอกว่าควบคุมสั่งการผ่านรถยนต์ที่ปลุกสละระแห่น พวกเขาไม่นึกพะอวยใจกันบ้างหรือครับ

มาที่งบประมาณในส่วนของค่าใช้จ่ายในการฝึกศึกษาทางการทหาร พอเอามารวมกับค่าใช้จ่ายในการเตรียมกำลังพลในการป้องกันประเทศ เมื่อสักครู่นี้อุปกรณ์นะครับ นี่มาเรื่องคนแล้วครับ ในปี ๒๕๖๘ ได้รับงบประมาณรวมกัน ๒ ก้อนนี้อยู่ที่ ๒,๗๔๗ ล้านบาท ในขณะที่ปี ๒๕๖๗ อยู่ที่ ๒,๑๖๕ ล้านบาท ก็ต้องถามว่างบที่เพิ่มขึ้น ๕๐๐ กว่าล้านบาท ๕๘๒ ล้านบาทเพิ่มขึ้นเพราะอะไร มีการเพิ่มที่เกี่ยวข้องกับการฝึก การปฏิบัติภารกิจร่วมกับเทคโนโลยีป้องกันประเทศหรือไม่ มีการฝึกที่เกี่ยวข้องกับการบังคับ Drone หรือการ Upgrade Anti-Drone หรือเปล่า ถ้าไม่มีงบส่วนนี้เพิ่มได้อย่างไร ในเมื่อยอดการเกณฑ์ทหารก็ลดลง งบบุคลากรซึ่งสะท้อนถึงกำลังพลก็ปรับตัวลดลงเช่นกัน ผมยืนยันอย่างนี้ ท่านประธานครับ ถ้าไม่แก้ไขที่โครงสร้างหน่วยงานภายในกระทรวงกลาโหม ปรับลดอัตราบรรจุข้าราชการให้สอดคล้องกับบริบทความมั่นคงในโลกยุคใหม่ และภัยคุกคามที่เปลี่ยนแปลงไปอย่างสิ้นเชิงแล้ว เพื่อให้งบบุคลากรลดลงอย่างมีนัยสำคัญ และยังหลอกตัวเองไปกับการลดลงของงบบุคลากรแบบธรรมชาติแบบนี้ต่อไปเรื่อย ๆ กองทัพจะไม่มีพื้นที่ทางการคลัง ไม่มีงบประมาณที่เพียงพอต่อการพัฒนาขีดความสามารถของกองทัพ -----

ไม่มีงบประมาณในเทคโนโลยีป้องกันประเทศ ซึ่งจะทำให้กองทัพอ่อนแอในระยะยาว มีเพียงความร่วมมือในการก่อรัฐประหาร และประทัดประหารชีวิตพี่น้องประชาชนเท่านั้นเอง และมีสิ่งหนึ่งครับวันนี้ดีใจที่ท่านรัฐมนตรีมานั่งฟังด้วย เพราะผมเตรียมเรื่องที่จะกระซิบบอกท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมด้วย งบประมาณด้านค่าใช้จ่าย ดูตัวนี้ให้ดิ้นะครับ ในการสนับสนุนการส่งกำลังและซ่อมบำรุง และผลิตเพื่อแจกจ่ายของกองทัพพบก ในปี ๒๕๖๘ นี้ งบก้อนนี้สูงถึง ๓,๙๐๔ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๖๗ ถึง ๑,๒๘๖ ล้านบาท เพิ่มขึ้น ๑,๐๐๐ กว่าล้านบาท และความถี่ของงบก้อนนี้อยู่ตรงไหนรู้ไหมครับ งบก้อนนี้ ถูกตั้งข้อสังเกตเอาไว้ทุกปีงบประมาณว่า มีอัตราการเบิกจ่ายที่ต่ำครับ และมักถูกเปลี่ยนแปลงไปใช้จัดซื้ออาวุธประเภทอื่น โดยอ้างมาตรา ๓๖ ของ พ.ร.บ. วิธีการงบประมาณ และระเบียบ ตัวนี้จำเลยนะครับ โน้ตเลยนะครับ และระเบียบกระทรวงกลาโหมว่าด้วยการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยใช้ระเบียบนี้เป็นเครื่องมือ ซึ่งหากวงเงินไม่เกิน ๑,๐๐๐ ล้านบาท เพียงแค่ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณก็สามารถเปลี่ยนแปลงการใช้จ่ายงบก้อนนี้ได้เลย โดยอ้างว่าวัตถุประสงค์เดียวกัน ดังนั้นต้องฝากกรมการวิสามัญสอดส่อง สอบถาม งบประมาณก้อนนี้ อย่างเข้มงวดด้วย ไม่ปล่อยให้กองทัพงบก้อนนี้เพิ่มขึ้น ๑,๐๐๐ กว่าล้านบาท แล้วมาขอเปลี่ยนแปลงงบประมาณในภายหลัง โดยที่สภาผู้แทนราษฎร แห่งนี้ได้แต่มองตาปริบ ๆ แล้วเรื่องนี้ที่ผมย้ำว่าต้องสะกิดบอกท่านรัฐมนตรีไว้ด้วย ก็เพราะว่าแม้แต่คุณสุทินที่เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม ก็ได้แต่มองตาปริบ ๆ เหมือนกันครับ เพราะระเบียบฉบับนี้ในข้อที่ ๑๗ เขียนเอาไว้ว่าอย่างไรรู้ไหมครับงามไส้ที่สุด เขียนไว้ว่า เมื่อกองทัพตกลงกับสำนักงบประมาณแล้วให้รายงานให้รัฐมนตรีทราบภายใน ๔๕ วัน หมายความว่าอย่างไรครับ ระเบียบฉบับนี้อุญาตให้กองทัพงุบงิบซุบซิบกับสำนักงบประมาณ แล้วเปลี่ยนแปลงงบประมาณเลย แล้วค่อยมาแจ้งให้รัฐมนตรีทราบในภายหลัง ตั้ง ๔๕ วัน ทำเหมือนรัฐมนตรีเป็นแค้โฆษกกองทัพพบกครับ คือรู้ทีหลังแล้วก็ไปชี้แจงด้วย ก็แล้วกัน คนที่ลงนามในระเบียบฉบับนี้ปี ๒๕๖๓ ไม่ใช่ใครครับ รัฐมนตรีคนก่อนเองครับ ที่ชื่อว่า พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา ผมก็หวังเป็นอย่างยิ่งว่ารัฐมนตรีคนปัจจุบันที่ชื่อ สุทิน คลังแสง จะกล้าแก้ไขระเบียบฉบับนี้เพื่อไม่ให้ตัวเองต้องเป็นหัวหลักหัวตอ ถูกเปลี่ยนแปลง งบประมาณแบบข้ามหัวอีกต่อไป แล้วผมเพิ่งตั้งกระทู้ถามให้ท่านรัฐมนตรีตอบผม ในราชกิจจานุเบกษาแล้วผมจะรอ อย่างไรก็ตามครับงบรายการนี้ต้องขึ้นชมกองทัพเรือ

๒๑๗

สพ ๓/๒๕๖๗ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ

ชลิตา ๑๐๘/๒

และกองทัพอากาศครึบ ที่ในปี ๒๕๖๘ กองทัพเรือก็ตั้งงบ ก้อนนี้ไว้เท่าเดิมที่ ๑,๗๒๙ ล้านบาท กองทัพอากาศก็อยู่ที่ ๖,๔๒๙ ล้านบาท ลดลงเล็กน้อยจากปีก่อนที่ ๙๑ ล้านบาท แต่ถึงแม้ว่า งบในส่วนนี้จะไม่เพิ่ม ก็ไม่ได้หมายความว่า จะไม่มีการเปลี่ยนแปลงงบประมาณนะครึบ อย่างไรก็ตามต้องฝากคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาสอดส่องงบก้อนนี้ของทั้งกองทัพเรือ และกองทัพอากาศอย่างละเอียดเฉกเช่นเดียวกัน

สำหรับการจัดซื้ออาวุธยุทโธปกรณ์ ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม ได้ให้นโยบายในการประชุมสภากลาโหม ครั้งที่ ๒/๒๕๖๗ เมื่อวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ที่ผ่านมา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมได้ขอครึบ ให้กองทัพจัดซื้ออาวุธจากผู้ผลิตภายในประเทศ ให้มากขึ้น และขออีกครึบ ให้มี TOR ให้ใช้ชิ้นส่วนที่ผลิตภายในประเทศ และขออีกครึบว่า ในกรณีที่ต้องจัดซื้อจากต่างประเทศ ก็ควรกำหนดเงื่อนไขให้มีการถ่ายทอดเทคโนโลยี กำกับไว้ด้วย ท่านขอหนักมากเลย จึงต้องถามท่านรัฐมนตรีครึบว่าสิ่งที่ท่านขอไป กองทัพ เขาทำตามที่ท่านขอไว้หรือเปล่า เพราะท่านบอกว่าขอคือการสั่งการนี้ครึบ เพราะลำพังเพียงแค่ การเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายลงทุนยังทำได้ต่ำมากเลย ผมจึงไม่เชื่อว่าที่ท่านขอนี้ เขาจะทำตามครึบ ผมคิดอย่างนี้ว่าถึงเวลาแล้วที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมต้องเลิกขอ แล้วผมยืนยันว่า ต้องสั่งการและสั่งการเป็นลายลักษณ์อักษรด้วยซ้ำ แถมยังต้องกำชับ อีกด้วยครึบ เพราะลำพังแค่การสั่งการคุณสุทินยังงงแตกเลยไม่ใช่หรือครึบที่ผ่านมา คุณสุทิน ก็บอกว่า สั่งการไปแล้วว่าไม่ให้หักค่าสูญสัวม ไม่ต้องถึงกับ ผบ.ทบ. นะครึบ ขนาดผู้บังคับกองพัน ยังไม่ยอมปฏิบัติตามคำสั่งท่านเลย ถ้าไม่มีการสั่งการที่ชัดเจนเป็นลายลักษณ์อักษร ไม่มีการกำชับอย่างจริงจัง ผมยืนยันว่าการส่งเสริมอุตสาหกรรมการป้องกันประเทศ ภายในประเทศ ซึ่งเป็นหนึ่งในอุตสาหกรรมเป้าหมายที่อยู่ในยุทธศาสตร์ชาติ จะไม่มีทาง ขับเคลื่อนไปข้างหน้าได้อย่างจริงจังอย่างมีนัยสำคัญ

มาที่โครงการผูกพันที่มีวงเงินงบประมาณสูงสุดในปี ๒๕๖๘ นี้ก็คือ โครงการจัดหาเครื่องบินขับไล่โจมตีทดแทนระยะที่ ๑ ของกองทัพอากาศ ที่มีวงเงินสูงถึง ๑๙,๕๐๐ ล้านบาท ผูกพันงบประมาณอยู่ ๕ ปีตั้งแต่ปี ๒๕๖๘-๒๕๗๒ งวดแรกผูกพันไว้ ๑๕ เปอร์เซ็นต์ หรือคิดเป็นมูลค่า ๒,๙๒๕ ล้านบาท ผมเองเข้าใจถึงความจำเป็นของโครงการนี้ครับ เพราะว่าเครื่องบินขับไล่ที่ประจำการอยู่มาตั้งแต่ปี ๒๕๓๑ ปัจจุบันก็มีอายุการใช้งานมากกว่า ๓๕ ปีแล้ว แต่สิ่งที่ผมต้องเรียกร้องกับรัฐบาลและกองทัพอากาศก็คือการจัดซื้อในครั้งนี้จะต้องไม่ใช่เอาเงินภาษีไปแลกเครื่องบินมาคือ ๆ จะต้องคำนึงถึงนโยบายชดเชยหรือที่เรียกว่า Offset Policy ที่ทำให้ประชาชนที่เป็นพลเรือนได้ประโยชน์ร่วมด้วยทั้งในเชิงเศรษฐกิจ การลงทุนและการถ่ายทอดเทคโนโลยี ตลอดจนการพัฒนาประเทศ ซึ่งต้องพิจารณาทั้งนโยบายชดเชยทางตรง ที่เรียกว่า Direct Offset Policy ซึ่งหมายรวมถึงการถ่ายทอดเทคโนโลยีทางการทหาร ความยืดหยุ่นในการแก้ไขดัดแปลง Software หรือระบบการเชื่อมต่อข้อมูลระหว่างยุทธโศปกรณ์ ซึ่งกองทัพอากาศควรต้องได้รับสิทธิทางปัญญาส่วนหนึ่งเพื่อใช้ในวัตถุประสงค์ของกองทัพอากาศเองด้วย การลงทุนในอุตสาหกรรม การซ่อมบำรุง การผลิตชิ้นส่วนบางรายการ เพื่อให้กองทัพอากาศสามารถพึ่งพาตนเองได้ และเกิดการจ้างงานแรงงานทักษะสูงในอุตสาหกรรมป้องกันประเทศ นอกจากนี้นโยบายชดเชยทางตรงที่เกี่ยวข้องกับการทหารแล้ว ยังต้องคำนึงถึงนโยบายชดเชยทางอ้อมหรือที่เรียกว่า Indirect Offset Policy ด้วยครับ ซึ่งเป็นนโยบายที่เกิดประโยชน์กับพลเรือนในเชิงเศรษฐกิจและการพัฒนาประเทศ ยกตัวอย่างเช่น การลงทุนทางตรงจากต่างประเทศ ในอุตสาหกรรมนวัตกรรม ไม่ว่าจะเป็นอุตสาหกรรมพลังงานสะอาด เกษตรกรรมสมัยใหม่ อุตสาหกรรม Cyber ซึ่งอุตสาหกรรมต่าง ๆ เหล่านี้จะมีการจ้างแรงงานทักษะสูงที่มีรายได้สูง รวมถึงความร่วมมือในการวิจัยพัฒนาทุนการศึกษาและการพัฒนาทักษะใหม่ ๆ ให้กับพลเรือน ซึ่งหากกองทัพอากาศต่อรองดี ๆ มูลค่าของนโยบายชดเชยอาจจะสูงถึง ๑๙,๕๐๐ ล้านบาท หรือเทียบเท่ากับมูลค่าการจัดซื้อเครื่องบินโจมตีขับไล่ในครั้งนี้ก็ไม่ได้ ไม่ใช่ความฝิ่นนะครับ อย่างน้อย ๆ มูลค่าของนโยบายชดเชยทั้งหมดที่เสนอให้กับประเทศไทย ต้องไม่ต่ำกว่าประเทศอย่าง เซโกสโลวาเกีย ฮังการี บราซิลและเกาหลีใต้ และถ้าจะให้ดีกว่านั้นผมฝากท่านประธานผ่านไปยัง ผบ.ทอ. ด้วยว่า ถ้าหากกองทัพอากาศตระหนักว่าเงินที่ใช้จัดซื้อเครื่องบินโจมตีขับไล่ในครั้งนี้อาจมาจากน้ำพักน้ำแรง มาจากเงินภาษีของพี่น้องประชาชน

๒๑๙

สพ ๓/๒๕๖๗ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ

ศรีธนรัตน์ ๑๐๙/๒

กองทัพอากาศควรใส่ ๒ ประโยคสำคัญเอาไว้ในสัญญาในการจัดซื้อเครื่องบินขับไล่ในครั้งนี้ ด้วยนะครับ ประโยคแรกที่ผมเสนอก็คือ การส่งมอบเครื่องบินโจมตีขับไล่และสิทธิประโยชน์ใด ๆ ต้องส่งมอบในช่วงเวลาที่ประเทศเป็นประชาธิปไตยเท่านั้น ก่อรัฐประหารเมื่อไรไม่ต้องส่งประโยชน์ที่ ๒ ก็คือกองทัพอากาศ ขอให้คำมั่นว่าจะไม่ใช่เครื่องบินโจมตีขับไล่ที่มาจากเงินภาษีของประชาชนในการปฏิบัติการกิจที่คุกคามระบอบประชาธิปไตย ไม่ว่าจะทางตรงหรือทางอ้อม หรือใช้ในภารกิจที่เข้าข่ายการละเมิดสิทธิมนุษยชนของประชาชนทั้งในประเทศและต่างประเทศ ผมเชื่อว่าถ้ากองทัพอากาศกล้าหาญที่จะใส่ ๒ ประโยคสำคัญนี้ลงไป ในสัญญาจัดซื้อเครื่องบินโจมตีขับไล่ ประชาชนที่เป็นเจ้าของเงินภาษีก็จะไว้วางใจและให้โอกาสกองทัพอากาศในการจัดซื้อในครั้งนี้ และที่สำคัญมันจะเป็นบรรทัดฐานในการจัดซื้ออาวุธยุทโธปกรณ์แก่เหล่าทัพอื่นต่อไปในอนาคต กล้าไหมครับ ผมว่าควรทำอย่างยิ่งนะครับ ผมยืนยันครับว่า หากการจัดซื้อเครื่องบินโจมตีขับไล่ในครั้งนี้มีความโปร่งใส มีราคาที่เหมาะสม ผล มีนโยบายชัดเจนที่ เกิดประโยชน์กับประชาชนที่เหมาะสม ผมและกรรมการในสัดส่วนของพรรคก้าวไกล นอกจากจะไม่ค้านนะครับ ยังพร้อมที่จะปกป้องงบประมาณก้อนนี้ของกองทัพอากาศอีกด้วยครับ เพื่อไม่ให้ซ้ำรอยกับเรือ Frigate ที่ถูกตัดงบประมาณโดยที่ไม่สนใจเลยว่า เป็นการต่อเรือภายในประเทศที่เกิดคุณูปการต่อระบบเศรษฐกิจและอุตสาหกรรมป้องกันประเทศอย่างมหาศาล

สุดท้ายครับ ประเด็นที่ผมพูดก็ครั้งก็ต้องพูดซ้ำพูดย้ำอยู่ตลอดก็คือ สัดส่วนงบประมาณของกองทัพ ระหว่างกองทัพบก กองทัพเรือ กองทัพอากาศ ผมฝากไปถึงท่านรัฐมนตรีด้วยครับท่านประธาน พอมาดูครับก็ยังมีอยู่ในอัตราส่วน ๒ : ๑ : ๑ เหมือนเดิม และอยู่ในอัตราส่วนแบบนี้มานานมากแล้วครับ สะท้อนว่าการจัดงบประมาณของกระทรวงกลาโหมยังคงเป็นระบบโควตา ไม่ได้มีการเปลี่ยนแปลงในเชิงโครงสร้างแต่อย่างใด ทั้ง ๆ ที่บริบทของความมั่นคงในโลกยุคใหม่ให้ความสำคัญกับเทคโนโลยีป้องกันประเทศ ลดความเสี่ยงในการเอาทหารราบไปปฏิบัติหน้าที่ตามลำพังในแบบสงครามยุคก่อน ถ้าให้พูดตรง ๆ ก็คือหลักนิยมทางการทหาร หรือ Doctrine ของโลกใบนี้ได้เปลี่ยนไปแล้วครับ ทุกประเทศทั่วโลกลดการเอาทหารราบไปเสี่ยงปะทะกันแบบตรง ๆ ยกเว้นว่า ต้องจำเป็นจริง ๆ ไม่มีแล้วครับกับการติดดาบปลายปืนแล้วเขาตะลุมบอนกับข้าศึก การปะทะและการป้องกันประเทศในโลกยุคปัจจุบัน เป็นสงครามทางเทคโนโลยีไปเป็นที่เรียบร้อยแล้ว มีการใช้ทั้งยานภาคพื้นไร้คนขับ อากาศยานไร้คนขับ เรือผิวน้ำไร้คนขับ ยานใต้น้ำไร้คนขับ ระบบเรดาร์และระบบนำวิถีต่าง ๆ สมุดปกขาวที่เป็นค้ำประกันระหว่างกองทัพและประชาชนที่เปิดเผยให้กับประชาชนในฐานะเจ้าของภาษี ได้ทราบถึงแนวทางในการใช้จ่ายงบประมาณของกองทัพทั้งในระยะสั้น กลาง ยาว ปัจจุบันที่มีการจัดทำแล้วก็มีกองทัพเรือและกองทัพอากาศ ต้องชื่นชมกองทัพอากาศตรงไหนรู้ไหมครับ เพราะเป็นสมุดปกขาวที่ผมดูแล้วครับ มีรายละเอียดที่ครบถ้วนพอสมควร และประชาชนสามารถ Download มาติดตามตรวจสอบ การใช้จ่ายงบประมาณของกองทัพอากาศได้อย่างต่อเนื่อง แต่ที่น่าเสียดายและเสียใจที่สุดคือกองทัพบก มีกำลังพลมากที่สุด มีงบประมาณมากที่สุด แต่ปัจจุบันการจัดทำสมุดปกขาวก็ไม่มีกำหนดการแล้วเสร็จที่ชัดเจน เลื่อนแล้วเลื่อนอีก เคยแถลงเอาไว้ว่าจะเสร็จในเดือนเมษายน ก็เลื่อนไปเป็นเดือนมิถุนายน เดือนมิถุนายนก็เหลืออีกแค่ไม่กี่วันแล้วก็ไม่รู้ว่าจะเสร็จหรือจะเลื่อน นี่ยังไม่นับว่าถ้าทำออกมาแล้วจะละเอียดแค่ไหน ผมไม่รู้ที่ท่านรัฐมนตรีเห็นตราพดัลของสมุดปกขาวกองทัพบกหรือยังด้วยซ้ำไปครับ นอกจากสมุดปกขาวของแต่ละเหล่าทัพแล้ว สิ่งที่สำคัญกว่าสมุดปกขาวแต่ละเหล่าทัพก็คือ สมุดปกขาวรวมของกระทรวงกลาโหมครับ ที่ควรจะต้องเป็นแม่บทให้แต่ละเหล่าทัพไปจัดทำสมุดปกขาวของตนเอง การมีสมุดปกขาวรวมมีประโยชน์อย่างไรครับ ก็จะทำให้การจัดซื้ออาวุธของกองทัพมียุทธศาสตร์ อาวุธหลายอย่างก็สามารถจัดซื้อร่วมกันได้ ซึ่งจะทำให้ประหยัดงบประมาณในการจัดซื้อและงบประมาณ

ในการซ่อมบำรุง นอกจากนี้ยังทำให้การปฏิบัติการกิจกรรมกันระหว่างเหล่าทัพ มีประสิทธิภาพเพิ่มมากขึ้นอีกด้วย ถ้าไม่มีสมุดปกขาวรวมปัญหาที่จะเกิดขึ้นก็คือการพัฒนา กองทัพของแต่ละเหล่าทัพ รวมทั้งการลงทุนในเทคโนโลยีป้องกันประเทศของกองทัพบก กองทัพเรือ กองทัพอากาศอาจจะไปกันคนละทิศคนละทาง ณ วันนี้เรือของกองทัพเรือเชื่อมกับ กองทัพอากาศได้แล้ว แต่ยังไม่เห็นแผนที่ชัดเจนที่จะเชื่อมกับกองทัพบกนะครับ นี่คือนโยบาย ทหารรัฐมนตรีก็รู้ดี ในเมื่อสมุดปกขาวรวมไม่มี การจัดสรรงบประมาณจึงชี้ได้ว่า ไม่มี ยุทธศาสตร์ แล้วยังคงเป็นระบบโควตา ไม่คำนึงถึงบริบทความมั่นคงที่เปลี่ยนแปลงไป ไม่คำนึงถึงภัยคุกคามรูปแบบใหม่ รวมทั้งภัยคุกคามที่ผุดขึ้นตรงหน้าที่พรมแดนไทย-เมียนมา ทำให้เชื่อได้ว่า การจัดงบประมาณของกระทรวงกลาโหมในปี ๒๕๖๘ นี้ไม่สามารถจะสร้างความมั่นคงให้กับประเทศชาติและประชาชนได้เลย

ขอเวลาอีกนิดหนึ่งครับท่านประธาน สรุปลงแล้วครับ ผมอยากจะบอก ท่านประธานอย่างนี้ครับว่า การเปลี่ยนผ่านทางการเมืองเพื่อให้กองทัพอยู่ภายใต้รัฐบาล พลเรือน กลไกสำคัญ ปัจจัยสำคัญไม่ได้มีเพียงแค่นายกรัฐมนตรีเท่านั้น แต่ทุกประเทศ ทั่วโลกกลไกที่สำคัญไม่แพ้กันก็คือ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมที่เป็นพลเรือน ซึ่งประชาชนควรที่จะคาดหวังอะไรได้มากกว่านี้จากคุณสุทิน คลังแสง แต่ที่ผ่านมาจนถึง งบประมาณปี ๒๕๖๘ ที่ไม่สะท้อนการเปลี่ยนแปลงอะไรอย่างมีนัยสำคัญ รัฐมนตรีว่าการ กระทรวงกลาโหมที่เป็นพลเรือน เป็นเพียงแค่หุ่นเชิดที่คอยทำตามการชักใย เป็นโฆษณาที่คอย แก่ต่างให้กับกองทัพ ดำเนินนโยบายมาแล้ว ทำอยู่ ทำต่อของ พลเอก ประยุทธ์ อย่างไม่ขาดตก บกพร่อง อาจจะทำได้ดีกว่า พลเอก ประยุทธ์ทำเองด้วยซ้ำ น่าผิดหวังมากครับ ที่คุณสุทิน ไม่สามารถที่จะโอรับความหวังของประชาชนในช่วงเปลี่ยนผ่านทางการเมืองได้เลย ด้วยเหตุนี้ครับ ผมและพรรคก้าวไกลจึงไม่สามารถที่จะรับหลักการ ร่างพระราชบัญญัติ งบประมาณฉบับปี พ.ศ. ๒๕๖๘ ฉบับนี้ได้ ขอบพระคุณครับท่านประธาน

นายปดิพัทธ์ สันติภาดา (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ขอบคุณครับ ขอเชิญท่านชยพล สท้อนดี ครับ

(เจ้าหน้าที่ดำเนินการเปิด Presentation)

นายชยพล สท้อนดี (กรุงเทพมหานคร) : เรียนท่านประธานสภาที่เคารพ
ผม ชยพล สท้อนดี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เขตหลักสี่ เขตจตุจักร กรุงเทพมหานคร
พรรคก้าวไกลครับ งบประมาณของประเทศจะจัดสรรให้ดีก็ต้องจัดสรรให้มียุทธศาสตร์
มีตัวชี้วัดมีประสิทธิภาพ และมีแผนงานระยะยาว การใช้เงินถึงจะทำให้เกิดผลลัพธ์ที่มี
ประสิทธิภาพสูงสุด งบประมาณด้านความมั่นคงเองก็เหมือนกันครับ อยู่ที่เล่มยุทธศาสตร์
การจัดสรรงบประมาณที่จัดทำขึ้นโดยสำนักงบประมาณ หากเรามาดูพื้นที่เป้าหมาย
ก็จะเห็นว่าตอนนี้รัฐบาลตั้งเป้าให้ประเทศไทยเป็นประเทศที่มีความสุข มีความมั่นคง
มีความพร้อมในการป้องกันประเทศ และได้รับการชื่นชมจากประชาคมโลก ส่วนตัวชี้วัด
ก็จะคล้าย ๆ กัน แต่สิ่งที่ผมอยากจะเสนอให้เราต้องมีเพิ่มคือ การวางแผนสำหรับอนาคต
เพิ่มเข้าไปด้วย เพราะถ้าดูกันจากยุทธศาสตร์ในตอนนี้มันเป็นการวางแผนที่ไม่ได้พา
ประเทศไทยขยับไปทางไหนเลย การพัฒนาประเทศในด้านความมั่นคงหลายท่านนึกภาพ
เป็นการมีอาวุธที่เข้มแข็ง มีกองทัพที่ยิ่งใหญ่ระดับโลก แต่มันก็ไม่ใช้แบบนั้นเสมอไป
เพราะตอนจะเริ่มขัดแย้งกับใครเป้าหมายอย่างแรก ๆ เลยตามยุทธวิธีคือการตัดเสบียง
กำลังบำรุง ยังไม่ต้องเริ่มยกพลใส่กัน ไม่ต้องโจมตีกันทางทหาร เริ่มต้นด้วยการตัด
ความสัมพันธ์การค้าขายและสนับสนุนด้านต่าง ๆ เพื่อบีบให้การดำเนินกิจการของประเทศ
ต้องสะดุดลง แต่ประเทศเราโชคดีเป็นประเทศที่ค่อนข้างสมบูรณ์ มีแหล่งน้ำ มีไฟฟ้า
มีอาหาร มีน้ำมัน มีแก๊สเป็นของตัวเอง หากจะบีบให้เราอ่อนแอลงก็สามารถตัดเรื่อง
การท่องเที่ยว ส่งออกนำเข้ากับประเทศเราได้ แต่ผมอยากให้ทุกท่านลองมามองในอีก
มิติหนึ่งดูบ้าง ในมิติด้านของความมั่นคง ประเทศไทยเราพึ่งพายุทธโศภนจากต่างประเทศ
ค่อนข้างเยอะ และด้วยความที่เป็นความสัมพันธ์ลักษณะที่ซื้อมาแล้วใช้ไป ทำให้เรา
ยังจำเป็นต้องพึ่งพาการสนับสนุนจากประเทศต้นทางเทคโนโลยีค่อนข้างมาก ไม่ว่าจะเป็น
เรื่องของอะไหล่ เรื่องของการซ่อม หรือเรื่องของการพัฒนา Upgrade อาวุธ หากเราถูกตัด
ความสัมพันธ์ทางด้านนี้ก็จะทำให้กองทัพของเราอ่อนแอลงเรื่อย ๆ จนอาจเป็นเป้าหมาย
ในการโจมตีรูปแบบอื่น ๆ ต่อไปได้ในอนาคต มันจึงเป็น Theme และเนื้อหาในการอภิปราย

ของผมในวันนี้กับหัวข้อ อนาคตใหม่กลาโหมไทยที่สามารถ Ignite Thailand ได้ ผมอยากนำเสนอ Idea การจัดงบประมาณที่ทำให้ประเทศเราเข้มแข็งจากภายใน พร้อมกับได้ประโยชน์ทางเศรษฐกิจ สร้างความร่วมมือให้ก้าวหน้าสู่การเป็นผู้นำในภูมิภาคนี้ ทางด้านความมั่นคง

เรามาเริ่มต้นดูกันพื้นที่เป้าหมายยุทธศาสตร์กันก่อน จากของเดิมที่เราไม่ได้ตั้งเป้าหมายในการพัฒนาใด ๆ เป็นการคงรูปไว้ไม่ให้ถดถอยเป็นพอ ผมขอเสนอให้เรา มีความกล้าหาญพากองทัพนั้นเดินหน้า ตั้งเป้าหมายการพัฒนาในด้านที่กองทัพไทยยังขาดอยู่ โดยใช้กลไกของอุตสาหกรรมเทคโนโลยีป้องกันประเทศ เพราะฉะนั้นเราควรเริ่มต้นด้วยการตั้งเป้าหมายในการพัฒนาอาวุธสัญชาติไทยให้เกิดขึ้นจริง และตั้งเป้าหมายในการสนับสนุนยกระดับคุณภาพอาวุธสัญชาติไทย โดยมีตัวชี้วัดคืออัตราความก้าวหน้าของสัดส่วนการบรรจุอาวุธสัญชาติไทยเข้าประจำการในกองทัพ จนเป้าหมายสุดท้ายก็คือการส่งออกอาวุธให้กับประเทศอื่นต่อ ๆ ไปได้ในอนาคต

เหตุผลที่ผมคิดว่า ตอนนี้เป็นจังหวะที่ดีในการที่เราจะเริ่มเองงบประมาณ เปลี่ยนจากการซื้อมาใช้ไปเปลี่ยนเป็นการพัฒนาอุตสาหกรรมป้องกันประเทศ เพราะจากการที่ผมได้ร่วมพูดคุยกับสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติมา ตอนนี้อย่างไรประเทศไทยมีสถานการณ์ของความมั่นคงที่ต้องจับตาดูหลัก ๆ อยู่ ๒ อย่างคือ สถานการณ์สงครามภายในประเทศ เมียนมา ซึ่งเป็นปัญหาความขัดแย้งภายในของประเทศของเขาที่เราต้องจับตา เพื่อระวังไม่ให้คนไทยตามตะเข็บชายแดนไทย-เมียนมา ต้องได้รับผลกระทบจากสงครามนี้ ส่วนอีกสถานการณ์หนึ่งก็คือ เรื่องข้อพิพาทในทะเลจีนใต้ที่มีการชิงผลประโยชน์เรื่องของทรัพยากรธรรมชาติทางทะเลในบริเวณนั้น แต่พื้นที่ตรงนั้นเองก็ไม่ได้คลุมมาถึงอ่าวไทย ผลกระทบเดียวที่เราต้องเฝ้าระวังก็จะเป็นเรื่องของเส้นทางในการเดินเรือ เรือสินค้าที่ไทยเองก็ใช้พื้นที่ตรงนั้นในการเดินเรือค้าขายกับประเทศแถบเอเชียตะวันออก แต่ด้วยความที่ประเทศไทยเองก็มีความสัมพันธ์อันดีกับประเทศแถบนั้นทั้งหมด ทำให้เรื่องนี้ก็ไม่ค่อยกระทบประเทศไทยด้วยเช่นกัน -----

จากเหตุการณ์ ๒ อย่างที่ผมได้นำเสนอก็คือจะเห็นได้ว่า ไม่มีอันไหนที่ไทยเป็นคู่ขัดแย้งโดยตรง และไม่มีอันไหนที่ประเทศไทยเสี่ยงต้องได้รับผลกระทบโดยตรงเลย มีเพียงทางชายแดน เมียนมาที่ต้องเฝ้าระวังหน่อย เพราะว่ากิจกรรมผิดกฎหมายมีแนวโน้มที่จะสูงขึ้น หากดู สถานการณ์ความสัมพันธ์ของประเทศไทยกับประเทศในภูมิภาคอื่นประกอบเพิ่ม ความสัมพันธ์ก็ยังคงดีมาสม่ำเสมอ ยิ่งเชื่อได้ว่าไม่น่ามีสถานการณ์ให้ประเทศไทยต้องขัดแย้ง ะไรกับใคร จนถึงขั้นจะต้องเกิดเหตุปะทะด้วยกำลังทหาร ซึ่งทั้งหมดนี้ได้เขียนวิเคราะห์ ไว้อยู่ในหนังสือเล่มนี้แล้ว

หนังสือนโยบายและแผนระดับชาติ แผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคง แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๖ ถึง พ.ศ. ๒๕๗๐ จัดทำโดยสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ซึ่งภายในเล่มนี้ก็ได้มีการวิเคราะห์ภัยความมั่นคงด้านต่าง ๆ ไว้เรียบร้อย รวมถึงการทำแผน เพื่อรับมือภัยความมั่นคงด้านต่าง ๆ และจากการวิเคราะห์ภายในเล่มแผนนโยบายนี้ หากไม่มีสถานการณ์อะไรเปลี่ยนแปลงไป ช่วงระยะเวลา ๕ ปีหลังจากนี้ไทยก็ไม่ได้มีวิวัฒนาการที่จะต้องกระทบอะไรกับใครเลย และในช่วงจังหวะเวลานี้ละครับ ที่ผมคิดว่าประเทศไทย ไม่จำเป็นต้องสะสมอาวุธ ตั้งรั้วที่สูงมาก เสมือนว่าเรากำลังเผชิญภัยคุกคามตลอดเวลา ควรเริ่มใช้เวลาตรงส่วนนี้ เริ่มต้นพัฒนาอุตสาหกรรมป้องกันประเทศให้มีสมรรถภาพจริง ด้วยการจัดงบประมาณการลงทุน เน้นการพัฒนาาร่วมกับเอกชน เพื่อผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจ ที่จะหมุนเวียนกลับมา และเน้นเรื่องของการวิจัย พัฒนาอาวุธ เพื่ออุดช่องโหว่ที่เรา มี ซึ่งก็คือการลดการพึ่งพายุทธโปกรณ์จากต่างประเทศ และสร้างองค์ความรู้ที่เราสามารถ ต่อยอดได้อย่างไม่มีที่สิ้นสุดในอนาคต

แต่ถ้าเราดูสัดส่วนการจัดสรรงบประมาณในปี ๒๕๖๘ นี้ หากเราดูสัดส่วน งบประมาณของทุกหน่วยงานภายใต้กระทรวงกลาโหม งบที่ถูกใช้ไปกับการซื้อหรือซ่อม ยุทธโปกรณ์ของทุกหน่วยงานรวมกันจะมีสัดส่วนอยู่ที่ ๑๑ เปอร์เซ็นต์ ส่วนงบประมาณที่ใช้ กับการวิจัยจะเห็นว่า เป็นสัดส่วนที่น้อยจนน่าตกใจจากก้อนงบของกลาโหมทั้งหมด งบประมาณ ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาท มีเพียง ๐.๓ เปอร์เซ็นต์เท่านั้นที่ถูกใช้ไปเพื่อการวิจัย และพัฒนา หากเราลองเทียบตัวอย่างกับประเทศอื่น ขออนุญาตยกตัวอย่างเป็นประเทศ ที่เป็นคู่ค้าอาวุธกับเรามาช้านาน อย่างเช่น ประเทศสหรัฐอเมริกา หากเราดูสัดส่วนการ ใช้จ่ายงบประมาณของเขาจากก้อนงบประมาณ Defence Budget ทั้งหมดที่มีจำนวนเกือบ

๘๕๐,๐๐๐ ล้าน U.S. Dollar ถูกใช้ไปกับการซื้อของทั้งหมด ๑๙ เพอร์เซ็นต์ แล้วใช้ไปกับการวิจัยและพัฒนา ๑๗ เพอร์เซ็นต์ ด้วยความที่สหรัฐนั้นตั้งเป้าให้ความสำคัญกับการพัฒนาและผลิตใช้เอง จนกระทั่งสามารถส่งออกและขายได้ ทำให้สหรัฐคงสถานะเป็นหนึ่งในชาติมหาอำนาจของโลกด้านอุตสาหกรรมการป้องกันประเทศมาโดยตลอด งบประมาณด้านการซื้อและการวิจัยจึงได้รับความสนใจในระดับที่ใกล้เคียงกัน เพราะฉะนั้นการตั้งเป้าหมายในการจัดสรรงบประมาณจึงเป็นสิ่งสำคัญ และที่สำคัญคือต้องมีวิสัยทัศน์และตั้งเป้าหมายที่จะพาประเทศไทยขยับไปข้างหน้าอีกด้วย

ต่อมาผมขออธิบายเพิ่มเติมเกี่ยวกับสถานการณ์อุตสาหกรรมป้องกันประเทศภายในประเทศไทยให้ฟังกัน โดยผมอยากจะขอแบ่งเป็น ๓ ประเภท คืออุตสาหกรรมสำหรับอดีต สำหรับปัจจุบัน และสำหรับอนาคต อุตสาหกรรมแห่งอดีต ซึ่งก็คือสิ่งที่ไทยสามารถทำเองได้ ผลิตเองได้ เป็นเทคโนโลยีที่มีมานานแล้ว อย่างเช่น การผลิตยา กองทัพของเรา มีโรงงานเภสัชกรรมทหารที่ทำหน้าที่ในการผลิตยาส่งเข้ากองทัพ พอมันเป็นสิ่งที่เราสามารถผลิตเองได้แล้ว มันก็ควรจะต้องมองถึง Step ถัดไปก็คือ การพัฒนา ต่อยอด ให้สามารถขายและส่งออก นำเม็ดเงินรายได้กลับเข้าสู่ประเทศได้แล้ว แต่พอเรามองย้อนกลับไปโรงงานเภสัชกรรมทหาร ในปัจจุบันยังไม่สามารถดำเนินกิจการด้วยเงินทุนหมุนเวียนของตัวเองได้เลย เพราะรายได้หักลบกับค่าใช้จ่ายในการดำเนินกิจการ จากข้อมูลล่าสุดปี ๒๕๖๖ มีกำไรเพียง ๗.๗๖ ล้านบาทเท่านั้นเอง หากจะยกระดับโรงงาน Upgrade Line ผลิตเพื่อเพิ่มขีดสมรรถนะ หรือแม้แต่จะซ่อมอุปกรณ์ ก็ต้องของบประมาณจากงบประมาณประจำปีมาใช้เรื่อย ๆ ผมขอเปรียบเทียบให้เห็นตัวอย่างจากประเทศสหรัฐอเมริกา กองทัพสหรัฐมีหน่วยงานเป็นเพียงผู้ถือสิทธิบัตร ถือลิขสิทธิ์ แต่ไม่ได้ผลิตใช้เอง งบประมาณตรงส่วนนี้ถูกนำไปใช้เพื่อจ้างให้บริษัทอื่นเป็นผู้ผลิตยาให้ผ่านระบบการประมูลราคา เพื่อรับสัญญาการผลิตสำหรับการใช้งานทางการทหารอีกที เปิดโอกาสให้เอกชนสามารถมีโอกาสในการแข่งขัน มีโอกาสทางการค้า มีส่วนร่วมในการรับงบประมาณเพื่อนำกำไรมาพัฒนากิจการของตัวเองกันต่อไป เพราะฉะนั้นผมก็อยากให้ประเทศไทยเริ่มวางแผนในการปรับรูปแบบกิจการลักษณะคล้ายกัน ทั้งโรงงานเภสัชกรรมทหาร โรงงานยาง และโรงงานอื่น ๆ เพราะกองทัพดำเนินกิจการด้านนี้เอง นอกจากจะเป็นภาระทางงบประมาณแล้ว ยังไม่สามารถสร้างผลกำไรเลี้ยงตัวเองได้อย่างยั่งยืนแล้ว ยังเสียโอกาสในการสร้างประโยชน์ทางเศรษฐกิจในอุตสาหกรรมด้านนี้ ๆ อีกด้วย

๒๒๖

สผ ๓/๒๕๖๗ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ

ธนัญญา ๑๑๒/๓

ต่อมาเรื่องของอุตสาหกรรมแห่งปัจจุบัน ซึ่งก็คือสิ่งที่ไทยสามารถทำเองได้แล้วในบางส่วน เป็นเทคโนโลยีที่มีกันมาสักกระยะหนึ่งแล้ว และเป็นเทคโนโลยีส่วนที่ไทยต้องพัฒนาเพิ่มอีกเพียงเล็กน้อย เพื่อให้มีความสามารถมากพอที่จะผลิตเองได้ทั้งหมด หรือขาดเพียงแค่ตลาดที่ต้องการให้กองทัพหันมาสนใจจัดซื้อจากภายในประเทศบ้าง ยกตัวอย่าง เช่น ปืน Rifle ที่ตอนนี้ไทยก็ผลิตเองได้แล้ว ผมขอยกตัวอย่าง เช่น ปืน DTI7 ปืน Rifle ล้ำกล้องสั่นที่เป็นความร่วมมือระหว่างสถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศ และบริษัท เคเอชที ไฟร์อาร์มส์ จำกัด ร่วมกันออกแบบ โดยใช้กรณีศึกษาของสถานการณ์การใช้งานจริงของทหารไทยที่พบว่า หลายครั้งการรบกันในเมือง หรือการเคลื่อนกำลังพลด้วยรถยนต์ หากเกิดความจำเป็นต้องใช้ปืนขึ้นมา การใช้ปืนที่ลำกล้องยาวแบบปกติมันไม่สะดวก -----

- ๑๑๓/๑

เพราะว่ามีพื้นที่ที่จำกัด การใช้ปิ่นลากล่องยาวจึงยากมาก ถึงแม้จะมีการออกแบบปิ่นลากล่องสั้นให้เหมาะกับสถานการณ์การใช้งานจริงมากขึ้น ออกแบบ Design พร้อมใช้งานมาแล้วตั้งแต่ปี ๒๕๖๔ แล้ว แต่หลังจากนั้นก็ไม่ได้มีการต่อยอดอะไรอีก ทำให้จนถึงทุกวันนี้ยังไม่ได้มีการบรรจุเข้าประจำการภายในกองทัพเลย และช่วงนี้เอง สทพ. ก็กำลังร่วมพัฒนาอาวุธกับอีกบริษัทหนึ่งอยู่คือ บริษัท อุตสาหกรรมผลิตอาวุธ จำกัด (WMI) ที่เริ่มลงทุนในการตั้งโรงงานที่จังหวัดลพบุรีแล้ว แต่ก็ยังไม่มี Order ใด ๆ ที่ชัดเจนจากทางกองทัพอยู่ที่ใด ในส่วนตรงนี้ที่เป็นอุตสาหกรรมแห่งปัจจุบันนี้ที่ขาดการสนับสนุนอีกเพียงเล็กน้อย ก็สามารถพัฒนาให้เกิดอุตสาหกรรมที่เติบโตขึ้นได้จริง แต่เพราะเป้าหมายในการใช้จ่ายงบประมาณยังไม่ได้มีการวางแผนที่คำนึงถึงประโยชน์ทางด้านนี้ จึงทำให้ไทยยังไม่สามารถกระตุ้นจุดประกายให้เกิดอุตสาหกรรมการป้องกันประเทศในระดับไหนได้เลย เป็นความน่าเสียดายอย่างยิ่งที่ไทยมีความพร้อม มีหน่วยงานที่พยายามผลักดันให้งานเกิดขึ้นจริง และมีเอกชนคอยร่วมสนับสนุน แต่ด้วยข้อจำกัดทางงบประมาณและทางนโยบาย การตั้งเป้าหมายในการใช้จ่ายงบประมาณ ทำให้เรายังไม่สามารถร่วมขบวนรถไฟแห่งการแข่งขันในอุตสาหกรรมนี้ได้

ในส่วนสุดท้าย ผมอยากขอเชิญให้ทุกท่านมามองเรื่องของอุตสาหกรรมแห่งอนาคตกันบ้าง ซึ่งก็คือสิ่งที่ไทยยังไม่มี เป็นเทคโนโลยีใหม่ที่ไทยยังไม่สามารถทำเองได้ หากจะใช้ยังคงต้องซื้อจากต่างประเทศอยู่ แต่ถ้าเราเตรียมความพร้อมตั้งแต่ตอนนี้ ตอนที่ยังมีเพียงไม่กี่ประเทศในโลกเท่านั้นที่เป็นผู้นำ ส่วนประเทศในภูมิภาคของเราเพิ่งริเริ่มที่จะตั้งทำเท่านั้น ประเทศไทยเราก็จะไม่ตกขบวนรถไฟแห่งการแข่งขันในด้านนี้ ซึ่งก็คือเรื่องของด้านความมั่นคงทางด้านอวกาศ เรื่องนี้เป็นเรื่องใหม่และอาจจะยากนิดหนึ่ง อวกาศที่ผมหมายถึงนี้ขอให้ทุกท่านเข้าใจตรงกันก่อนว่า ไม่ใช่การไปรบกันอยู่บนดวงจันทร์แต่อย่างใด แต่มันคือเรื่องของความมั่นคงตั้งแต่พื้นขึ้นไปเลย ชั้นบรรยากาศโลกไปเพียงนิดเดียว ผมขอวาดภาพคร่าว ๆ ให้ทุกท่านสามารถเข้าใจได้ง่ายว่า ความมั่นคงทางอวกาศนั้นมีบทบาทอย่างไรกับความมั่นคงของประเทศเรา ในรูปแบบการรบแห่งอนาคต ทุกอย่างจะขึ้นอยู่กับ การโจมตีระยะไกลกันแล้ว หากเราลองมาดู Trend การพัฒนาอาวุธกันในตอนนี้ ซึ่งเป็นสิ่งที่เป็นตัวตัดสินสำคัญเลยก็คือ เรื่องของการขึ้นอยู่กับการโจมตีระยะไกลก็คือ การสู้รบระยะ Beyond Visual Range ซึ่งก็คือระยะที่ไกลกว่าที่ตามองเห็น ซึ่งตัวแปรสำคัญหนึ่งเลยก็คือ การตรวจจับเป้าหมายที่เร็วกว่า ไกลกว่าข้าศึก เห็นได้จากอาวุธ Generation ถัดไป

จะนำเสนอเรื่องของระยะหวังผลที่มากขึ้น ระยะการตรวจจับที่ไกลขึ้น และการลงตำแหน่ง หลอกข้าศึก ซึ่งสิ่งเหล่านี้ก็จะเป็จุดแข็งของอาวุธยุคใหม่ อย่างเช่น เครื่องบิน F-35 อีกด้วย เพราะฉะนั้นการหาข่าว การสอดแนม และการหาเป้าหมายระยะไกล จึงเป็นสิ่งที่สำคัญมาก หากเราดูกันที่สงครามรัสเซีย-ยูเครน จะเห็นว่าการใช้ Drone เพื่อโจมตีระยะไกล มีบทบาท สำคัญมาก ตอนนี้หลายประเทศเองก็กำลังเริ่มทดสอบขีปนาวุธที่สามารถยิงข้ามทวีปกันมาได้ สักระยะหนึ่งแล้ว ซึ่งกลไกสำคัญที่ทำให้สิ่งเหล่านี้สามารถทำงานได้อย่างมีประสิทธิภาพ ก็คือ เครือข่ายดาวเทียม เรื่องดาวเทียมถ้าพูดถึงเรื่องขีดความสามารถของมัน สิ่งที่เราได้ตัวเราเลย และสามารถนึกภาพตามได้ง่ายก็จะเป็นเรื่องของ การสื่อสาร ระบบนำทาง การถ่ายรูป เพื่อการเกษตร การทำแผนที่ อุตสาหกรรมเหมืองแร่ หรืออะไรต่าง ๆ ความสามารถก็จะขึ้นกับอุปกรณ์ที่เรา ติดขึ้นไปบนดาวเทียม อยากรู้ Sensor แบบไหน กล้องถ่ายแบบไหน หรือระบบสื่อสาร ยานความถี่ไหนก็สามารถ Design ให้เหมาะกับการใช้งานได้หมด หากเราดูเครือข่ายดาวเทียม ที่มีอยู่ภายในประเทศไทย อันนี้เป็นข้อมูลจากศูนย์ปฏิบัติการอวกาศ กองทัพอากาศ หลัก ๆ ที่เราใช้งานกันอยู่ ถ้าเป็นทางกองทัพอากาศเองจะใช้ดาวเทียมนภา เป็นดาวเทียมถ่ายภาพ แต่เนื่องจากงบประมาณจำกัด จึงสามารถติดกล้องถ่ายภาพหาข่าวได้เพียงเบื้องต้นเท่านั้น ความละเอียดยังสูงไม่มากพอ แล้วก็จะมีดาวเทียม THEOS ของ GISTDA ที่ใช้ถ่ายภาพ เพื่อการสำรวจ แต่ก็ถ่ายภาพอยู่แค่ภายในประเทศของเราเท่านั้น ส่วนด้านการสื่อสารทั้งทางทหาร และพลเรือนจะใช้เป็นดาวเทียมไทยคมที่พัฒนาร่วมกันกับบริษัท แอร์บัสกรุ๊ป ของฝรั่งเศส แต่ก็มีข้อจำกัด เพราะว่าเป็นดาวเทียมที่ใช้สำหรับพลเรือน ทำให้กองทัพของเราได้โควตาในการ ใช้งานเพียง ๔ Megabit per sec ต่อหน่วยเท่านั้น ถ้าเทียบให้เห็นภาพชัดก็คือความเร็วระดับ 3G ที่ใช้โทรคุยกันได้ ส่งเสียงได้ แต่ถ้าเกิดเป็นภาพหรือข้อมูลอื่น ๆ ที่มีขนาดใหญ่ก็จะใช้เวลา นานมากกว่าจะสามารถส่งได้ ด้วยข้อจำกัดต่าง ๆ เหล่านี้ถ้าเทียบกับรูปแบบการรบสมัยใหม่ ที่ต้องเน้นการตรวจจับที่ไวกว่า หาเป้าหมายได้ไวกว่า หาข่าวที่ไวกว่า เรายังมีจุดอ่อนที่ควร ต้องเริ่มคิดแผนในการป้องกันในช่วงระยะเวลาประมาณ ๕ ปีที่เรายังไม่มียุคความ และด้วย บทบาทความสำคัญทางยุทธวิธีการป้องกันตัวเอง รวมถึงการหาข่าวเพื่อการเตรียมตัวรับมือ ดาวเทียมจึงเป็นเป้าหมายสำคัญในการโจมตีด้วยเหมือนกัน เพราะการโจมตีดาวเทียม จะส่งผลให้ทั้งเครือข่ายการสื่อสาร การนำทาง และการหาข่าวทั้งหมดต้องพิการไป ผมขอยกตัวอย่างกรณีที่เกิดขึ้นจริงแล้วระหว่างสหรัฐอเมริกากับรัสเซีย ได้มีการสื่อสารจาก

๒๒๙

สผ ๓/๒๕๖๗ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ

มติที่ ๑๑๓/๓

หน่วยบัญชาการอวกาศของประเทศสหรัฐอเมริกาว่า รัสเซียได้มีการส่งดาวเทียมของตัวเอง
เข้าตามประกบดาวเทียมของสหรัฐอเมริกา ซึ่งอาจทำให้เกิดอันตรายต่อเครือข่ายความมั่นคง
ของเขาได้ การโจมตีดาวเทียมมันก็มีหลากหลายรูปแบบ ทั้งการยิงเลเซอร์เพื่อการทำลาย
อุปกรณ์ ยิงคลื่นไมโครเวฟเพื่อพังวงจร หรือการพ่น Spray เพื่อบัง Sensor ต่าง ๆ ให้ใช้งาน
ไม่ได้ -----

- ๑๑๔/๑

และอีกหนึ่งรูปแบบคือการยิงจรวด Missile จากพื้นสู่อวกาศโดยตรง ที่ทางรัสเซียนั้น ได้เริ่มทดสอบแล้วโดยการยิงใส่ดาวเทียมที่ปลดประจำการแล้วของประเทศรัสเซียเอง ย้อนกลับมาที่ประเทศไทย เรายังไม่มีระบบป้องกันเครือข่ายดาวเทียมของเราเลย สิ่งที่เรา มีอยู่ตอนนี้คือความร่วมมือระหว่างเรากับประเทศพันธมิตรในการช่วยกันแจ้งเตือนว่า มีดาวเทียม ดวงไหน ของใครเข้าใกล้เครือข่ายดาวเทียมของเราบ้าง เพราะชาติพันธมิตรของเรา มีเครือข่ายในการติดตามความเคลื่อนไหวของดาวเทียมทุกดวงบนโลก ก็จะพยายามช่วยเรา สอดส่องอยู่บ้าง แต่ก็ไม่ได้เป็นการตามติดใกล้ขนาดนั้น เป็นเพียงการแจ้งเตือน และจากที่ได้ เข้าร่วมพูดคุยหารือกับศูนย์วิจัยพัฒนาวิทยาศาสตร์เทคโนโลยีการบินและอวกาศ ของกองทัพอากาศ และศูนย์ปฏิบัติการทางอวกาศ กองทัพอากาศ ซึ่งเป็นทั้งผู้วิจัย และผู้ใช้งานเครือข่ายดาวเทียมทางการทหารของไทย ข้อจำกัดตรงนี้ทำให้เราไม่สามารถ คิดหาแผนรับมือการโจมตีได้ หากจะเคลื่อนดาวเทียมหนักก็ไม่สามารถรู้ได้ว่าต้องเคลื่อนหนี ขนาดไหน หรือหลบไปในทิศทางใด ซึ่งปัจจุบันกองทัพอากาศด้วยอุปกรณ์ที่จำกัด ใช้งบประมาณ กำลังขยายสูงขนาดใหญ่ในการส่องดูดาวเทียมจากพื้นดิน ซึ่งมันก็จะมีข้อจำกัดของมันอีก เพราะไม่สามารถใช้งานตอนกลางวันได้ และไม่สามารถมองทะลุเมฆได้ ถ้าจะให้ดีเราก็ควร ต้องมีเรดาร์ทางภาคพื้นเพื่อจับได้ว่ามีวัตถุใดเคลื่อนผ่านน่านฟ้าของเราบ้าง ซึ่งอันนี้เรามีบ้างแล้ว แต่ยังไม่ครบทุกระยะการตรวจจับ และเรดาร์ระดับดาวเทียมวงโคจรต่ำเพื่อตรวจจับวัตถุ ที่เคลื่อนผ่านน่านฟ้าประเทศไทยอีกชั้นหนึ่ง แต่บางท่านอาจจะถามว่าไหนบอกว่าประเทศเรา ไม่ได้เป็นศัตรูกับใคร ไม่น่าขัดแย้งกับใคร ผมก็ต้องขอชี้แจงว่านอกจากภัยการโจมตี จากดาวเทียมด้วยกันหรือชิปนาอวุธภาคพื้นแล้ว สิ่งที่เราต้องระวังอย่างมากเลยก็คือ เรื่องของ ขยะอวกาศ หรือก็คือดาวเทียมที่ปลดประจำการแล้วแต่ยังโคจรอย่างไม่มี การควบคุมต่อ ซึ่งบางดวงก็ได้มีการชนกับดาวเทียมปลดประจำการดวงอื่น หรือชนกับชิ้นส่วนจรวดที่ถูก ปลดออกตามขั้นตอนการยิงจรวดสู่อวกาศ ทำให้เกิดเศษขยะโคจรรอบโลกอย่างต่อเนื่อง และหากมีการชนกับดาวเทียมของไทยโดยไม่สามารถป้องกันได้ ก็เป็นเรื่องที่น่าเสียดาย อย่างยิ่งที่เราต้องเสียสมบัติของชาติไปกับอุบัติเหตุแบบนี้ กลไกเรดาร์จากดาวเทียมวงโคจรต่ำ จึงเป็นสิ่งสำคัญมากเพื่อป้องกันไม่ให้เกิดเหตุการณ์นี้ขึ้นได้ แต่ถ้าเราถามว่าการลงทุน เพื่อความมั่นคงด้านนี้จะดีหรือไม่ จะมีประโยชน์ทางด้านอื่นอีกไหมในการปกป้องเครือข่าย ที่ไม่มีการสื่อสารของประเทศ จะมีประโยชน์ทางเศรษฐกิจด้านอื่นอีกไหม จะคุ้มหรือไม่

ผมขอเสนออีกมุมมองหนึ่งจากประเทศไทยของเรา กับประเทศอินเดียที่เริ่มพัฒนา ด้านนี้กันมาสักระยะหนึ่งแล้ว เพราะการพัฒนาทางด้านอวกาศสามารถเริ่มได้จากหลายด้าน จะเริ่มจากการทำดาวเทียมก่อนก็ได้ หรือจะเริ่มจากการพัฒนาท่าปล่อยจรวดก็ได้ หากเราดู ตัวอย่างจากประเทศอินเดีย ท่าปล่อยจรวด Satish Dhawan เริ่มก่อตั้งตั้งแต่ปี ๑๙๖๙ และเริ่มใช้งานได้จริงในปี ๑๙๗๑ ใช้เวลาทั้งหมด ๒ ปีกับเทคโนโลยีสมัยสงครามเย็น กับการสร้างท่าปล่อยจรวด จนทุกวันนี้มูลค่าอุตสาหกรรมของอินเดียอยู่ที่ ๙.๖ พันล้านเหรียญ U.S. Dollar และถ้าถามว่าประเทศไทยจะสามารถแข่งขันด้านนี้ได้หรือไม่ ก็ต้องบอกว่า ประเทศไทยเรามีทรัพยากรอยู่ ๑ อย่างที่สามารถดึงดูดให้ต่างชาติเข้ามาสนใจในประเทศไทย ในการตั้งเป็นฐานด้านอวกาศได้ซึ่งก็คือเส้นศูนย์สูตร เพราะจุดที่เหมาะสมต่อการเป็นฐาน ปล่อยจรวดได้คือขั้วโลกเหนือ ขั้วโลกใต้ และตลอดแนวเส้นศูนย์สูตร เพราะพื้นที่ที่ใช้ พลังงานในการส่งดาวเทียมสู่ชั้นบรรยากาศได้น้อยกว่าจุดอื่น ๆ คือจุดเหล่านี้ และจากการที่ ผมได้พูดคุยกับทั้งศูนย์วิจัยพัฒนาวิทยาศาสตร์เทคโนโลยีการบินและอวกาศ กองทัพอากาศ และศูนย์ปฏิบัติการทางอวกาศ กองทัพอากาศ มีบริษัทต่างชาติหลายประเทศเข้ามาพูดคุย กับทางกองทัพอากาศ เพื่อพูดคุยความเป็นไปได้ในการตั้งฐานปล่อยจรวดแล้ว เหลือเพียง นโยบายและงบประมาณในการสนับสนุนเท่านั้น ก็สามารถดึงดูดนักลงทุนที่มีประสบการณ์ จากต่างประเทศเข้ามาได้ ซึ่งบริเวณที่เหมาะสมกับการตั้งฐานปล่อยจรวดก็จะเป็นประมาณ ตั้งแต่จังหวัดตรังลงไป เพราะสามารถยิงจรวดออกไปได้โดยที่ไม่รบกวนนานฟ้าประเทศไหน เนื่องจากบริเวณทั้ง ๒ ฝั่งของจังหวัดตรงนั้นจะเป็นทะเลทั้งหมดเลยครับ จากทั้งหมดที่ผม ได้ยกตัวอย่างเป็นข้อเสนอให้ท่านสุทิน และรัฐบาลลองนำกลับไปคิดและทบทวนปรับใช้ดู เพราะจากข้อเสนอตรงส่วนนี้ ในด้านอุตสาหกรรมแห่งอดีตและอุตสาหกรรมแห่งปัจจุบัน เราสามารถนำความต้องการในการซื้อของกองทัพ หรือก็คืองบซื้อซ่อมหันมาสร้างเป็น ผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจให้กับประเทศได้ เพียงแต่แค่เราปรับนโยบายการบริหาร และการใช้จ่ายงบประมาณกันใหม่ ตรงส่วนไหนที่สามารถยกให้เอกชนไทยทำแทนได้ก็ควร ต้องยกไป เพื่อให้เอกชนสามารถมีส่วนร่วมในการแข่งขัน และเติบโตจากงบประมาณ ของกระทรวงกลาโหม และในส่วนที่เอกชนไทยสามารถทำได้แล้ว อย่างเช่น ปืนที่วิจัยร่วมกับ สทป. หน่วยงานภายใต้กระทรวงกลาโหมด้วยซ้ำ ก็ต้องมีนโยบายในการเริ่มนำอาวุธเหล่านั้น กลับเข้ามาบรรจุใช้งานในกองทัพกันได้แล้ว เพื่อต่อยอดให้อุตสาหกรรมด้านนั้น ๆ โตขึ้น

๒๓๒

สผ ๓/๒๕๖๗ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ

ประกาศลักษณะ ๑๑๔/๓

กว่าเดิม ในด้านอุตสาหกรรมแห่งอนาคต ถ้าพูดถึงด้านอวกาศก็อาจจะต้องเริ่มกันตั้งแต่การตั้งโครงสร้างหน่วยงานให้ชัดเจน พ.ร.บ. กิจการอวกาศ ตอนนี้อย่างยังไม่ชัดเจน ทำให้เรามีหน่วยงานที่ดูแลด้านอวกาศ แต่ยังแยกกันทำงานอยู่ ทั้งกองทัพอากาศ GISDA หรือ NARIT ก็คงต้องเป็นโจทย์ที่รัฐบาลต้องแก้ไขโครงสร้างให้ชัดเจน เพื่อให้มั่นใจว่าเม็ดเงินที่เราใส่ลงไปนั้นจะสามารถก่อให้เกิดประโยชน์ทางเศรษฐกิจ เป็นอุตสาหกรรมแห่งอวกาศต่อไปได้ในอนาคต -----

- ๑๑๕/๑

๒๓๓

สพ ๓/๒๕๖๗ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ

จินตนา ๑๑๕/๑

และอีกหนึ่งกลไกหน่วยงานที่มักจะถูกลืมคือ สถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศ เมื่อเรามีหน่วยงานนี้ที่ทำหน้าที่ในการวิจัยและพัฒนายุทธโศปกรณ์แล้ว ซึ่งทางสถาบันเองก็สามารถทำงานวิจัย เช่น อาวุธปืน Rifle หรือจรวดหลายลำกล้องได้แล้ว เราก็ควรต้องหาตลาดเพื่อสนับสนุนให้อุตสาหกรรมนั้นสามารถเติบโตได้ด้วย ก็จะสามารถใช้กลไกแบบเดียวกันได้คือใช้ความต้องการยุทธโศปกรณ์ของกองทัพมาป้อนให้อุตสาหกรรมป้องกันประเทศภายในไทย มีโอกาสได้เติบโต แต่ถ้าหากท่านกลัวว่าเราอาจจะมืงบไม่พอที่จะทำให้สิ่งเหล่านี้เกิดขึ้นได้จริง ผมขอเน้นว่าประเทศไทยในปัจจุบันมีความพร้อมหลายด้านแล้ว ไม่ได้ต้องใช้งบประมาณเพิ่มเลย เพียงแค่ปรับนโยบายและการจัดสรรงบประมาณให้เหมาะสม

นอกจากตัวอย่างที่ผมได้นำเสนอไปก่อนหน้านี้ Drone กองทัพอากาศเองก็สามารถพัฒนาและผลิตใช้เองได้แล้ว สถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศก็สามารถผลิตได้ กองทัพเรือก็มีการร่วมวิจัยกับเอกชนเพื่อผลิตใช้งานเอง เหลือเพียงการจัดระเบียบการทำวิจัยใหม่ให้องค์ความรู้รวมกันอยู่ที่หน่วยเดียว ซึ่งผมเสนอให้รวมกันอยู่ที่สถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศ เพื่อที่องค์ความรู้ที่ได้จะได้ถูกแบ่งปันกันใช้ต่อยอดอย่างเหมาะสมกับรูปแบบการใช้งานของทุกเหล่าทัพ ไหนจะเรื่องยานเกราะอีกที่เรามียี่ห้อรถยนต์เกราะของประเทศไทยเองอยู่แล้วเสียด้วยซ้ำ ขาดเพียงแค่การซื้อยุทธโศปกรณ์แต่ละครั้งเรายังคงซื้อของจากต่างประเทศกันอยู่ เพราะที่ไม่มีนโยบายให้เน้นการซื้อของภายในประเทศกันเท่านี้เอง

ส่วนเรื่องของอุตสาหกรรมแห่งอนาคตที่ต้องใช้งบประมาณในการอัดฉีดเพื่อจุดประกายให้มันเติบโตได้จริง งบประมาณของกระทรวงกลาโหมเองยังมีอีกหลายส่วนที่เกินความจำเป็น ซึ่งพรรคก้าวไกลเองเราก็ได้สื่อสารกันมาโดยตลอดแล้วว่า งบประมาณของกระทรวงกลาโหม สามารถถูกปรับให้กระชับขึ้นตรงไหนได้บ้าง ผมขอยกตัวอย่าง ๑ ก้อนใหญ่ที่เราสามารถปรับให้กระชับขึ้นได้กับงบของกองบัญชาการกองทัพไทย ซึ่งหน่วยงานนี้มีงบประมาณอยู่ที่ราว ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท แบ่งเป็นงบประมาณด้านบุคลากร ๗,๕๐๐ ล้านบาท แล้วด้านอื่น ๆ อีกราว ๆ ๗,๖๐๐ ล้านบาท หน่วยงานนี้มีภารกิจและรูปแบบการดำเนินงานที่ค่อนข้างคล้ายคลึงกับสำนักปลัดกระทรวงกลาโหม อาจจะแตกต่างในเชิงรายละเอียดปลีกย่อยบ้างเล็กน้อย แต่ก็ได้มาจนถึงขั้นต้องตั้งเป็นหน่วยงานแยกที่ได้รับงบประมาณในระดับนี้ ผมจึงอยากเสนอให้เราคงไว้เพียงงบประมาณ

ด้านบุคลากร ปรับโครงสร้างใหม่ นำภารกิจที่มีของกองบัญชาการกองทัพไทยไปรวมกับหน่วยงานอื่น เช่น สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหม แล้วเราก็จะเหลืองบประมาณที่ใช้กับโครงการอื่น ๆ ได้อีกราว ๆ ๗,๖๐๐ ล้านบาทต่อปี ซึ่งงบประมาณในส่วนนี้หากเราจำกันได้ เรือ Frigate ของกองทัพเรือที่ถูกตีตกไปเมื่อครั้งพิจารณางบประมาณปี ๒๕๖๗ เป็นโครงการที่นำเรือขนาดใหญ่มาต่อภายในประเทศ ใช้งบประมาณ ๑,๗๐๐ ล้านบาทในปีแรก สามารถใช้เป็นฐานเทียบในการเริ่มพัฒนาอุตสาหกรรมต่อเรือภายในประเทศไทยได้ สร้างงานสร้างอาชีพ เศรษฐกิจหมุนเวียนมหาศาล ในงบประมาณปี ๒๕๖๘ นี้ก็ไม่ได้รับการบรรจุเข้ามา เป็นเรื่องที่น่าเสียดายยิ่ง ถ้าเราเอาเงินก้อนใหญ่ที่กระซบได้จากกองบัญชาการกองทัพไทย มาลงทุนทางด้านนี้ เรายังมีงบประมาณเหลือให้ลงทุนด้านอื่นอีกประมาณ ๕,๙๐๐ ล้านบาท ซึ่งหากท่านอยากหันมาสนใจทางด้านอวกาศมากขึ้น งบประมาณจำนวนนี้ต่อปีก็สามารถเพียงพอทำให้เกิดอุตสาหกรรมได้ ผมเพียงอยากขอให้ทุกท่านกล้าที่จะฝัน กล้าที่จะมองเห็นความเป็นไปได้ เพราะที่ผ่านมามาประเทศไทยเราเคยมีสิทธิขึ้นรถไฟขบวนแรกกับหลายต่อหลายอุตสาหกรรม จะเป็นเรื่องของข้าว การเกษตร ยานยนต์ อุตสาหกรรมหนัก สิ่งทอหรืออื่น ๆ แต่เราก็ค่อยถอยร่นลงมาจากการเป็นผู้นำ ต้องมาเล่นเกมของการเป็นผู้ตามแทน และผมเข้าใจว่าทั้งหมดที่ผมได้เสนอมานี้ไม่ได้ง่ายเลย ไม่ใช่ว่าการอัดเม็ดเงินเข้าไปเท่านั้น ก็จะเกิดเป็นอุตสาหกรรมขึ้นมาได้ หรือฉีดเงินเข้าไปกับการวิจัย สุดท้ายเราก็อาจจะพบกับทางตันได้ แต่ขั้นตอนวิธีการที่สามารถนำไปสู่ผลลัพธ์มันมีอยู่หลายทาง ไม่ว่าจะเป็น Strategic Procurement การวิจัย Offset Policy หรือแม้แต่ Technology Transfer เพราะฉะนั้นเราควรต้องเริ่มต้นสักทางได้แล้ว ด้วยก้าวแรกอย่างมีวิสัยทัศน์สู่ขบวนรถไฟแห่งการแข่งขันในระดับภูมิภาค

แต่สุดท้ายเลยผมก็ต้องขอย้อนกลับไปที่ว่าเล่มยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณ ที่ต้องตั้งเป้าในการพัฒนาอุตสาหกรรมด้วย ไม่ใช่เพียงการรักษาสภาพไว้ตามเดิม แล้วหลังจากนั้นเราถึงจะให้เห็นความพยายามในการพัฒนาอุตสาหกรรมจากภายในให้ประเทศไทยเข้มแข็งได้ด้วยแรงของตัวเอง และพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศไปด้วยในตัว จนเป้าสุดท้ายที่เราควรทำได้คือการมีบทบาทเป็น ๑ ใน Supply Chain ของอุตสาหกรรมการป้องกันประเทศในโลกนี้ และนี่ล่ะคือบทบาทการพัฒนาประเทศและพัฒนาเศรษฐกิจที่กองทัพสามารถทำได้ด้วยงบจากกระทรวงกลาโหมเอง เพียงแต่เรา

๒๓๕

สพ ๓/๒๕๖๗ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ

จินตนา ๑๑๕/๓

ต้องกล้าที่จะฝัน กล้าที่จะมองเห็นความเป็นไปได้ แล้วใช้ Idea ตรงนี้เริ่มต้นจุดประกาย
ความเปลี่ยนแปลงให้กับประเทศไทย เพื่ออนาคตใหม่ของกลาโหมไทยที่จะนำไปสู่การ
Ignite Thailand อย่างแท้จริงครับ ขอขอบคุณครับ

นายปดิพัทธ์ สันติภาดา (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ขอขอบคุณครับ ต่อกันไปเป็นฝ่ายรัฐบาล ๒ ท่านนะครับ เชิญท่านรัฐ คลังแสง ตามด้วยท่านเกษ
ศักดิ์สมบูรณ์ ครับ

นายรัฐ คลังแสง (มหาสารคาม) : ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม รัฐ คลังแสง
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดมหาสารคาม เขต ๖ อำเภอกันทรวิชัย อำเภอเชียงยืน
และอำเภอชื่นชม จากพรรคเพื่อไทย วันนี้ขออนุญาตร่วมอภิปรายร่างพระราชบัญญัติ
งบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๖๘ ในส่วนของกระทรวงกลาโหม -----

- ๑๑๖/๑

ต้องยอมรับครับท่านประธาน งบของกระทรวงกลาโหมนั้นทุก ๆ ปีจะเป็นที่ถูกจับตามองจากพี่น้องประชาชน แล้วก็เป็นที่วิพากษ์วิจารณ์มากเป็นพิเศษ โดยในปีนี้งบของกระทรวงกลาโหมนั้น มีการขอตั้งไว้ที่ ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ปรับเพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๖๗ ประมาณ ๕,๐๐๐ ล้านบาท คิดเป็นเปอร์เซ็นต์อยู่ที่ ๒.๖๕ เปอร์เซ็นต์ ฟังดูประหนึ่งว่า งบประมาณที่สูงขึ้นจะเป็นภาระของประเทศ แต่ท่านประธานครับ ถ้ามองในแง่ของเครื่องยนต์เศรษฐกิจต้องไม่ลืมว่า งบประมาณรายจ่ายของประเทศรวมถึงงบประมาณของกระทรวงกลาโหมเป็น ๑ ในเครื่องยนต์เศรษฐกิจหลัก ๔ ตัว นั้นหมายความว่าวันนี้การจัดสรรงบประมาณกระทรวงกลาโหมที่สูงขึ้น ของประเทศที่สูงขึ้นสะท้อน GDP ที่สูงขึ้น หมายถึงว่าสะท้อนการกระตุ้นเศรษฐกิจไปด้วยในตัว และเมื่อมาดูในรายละเอียดครับ ท่านประธาน จะพบว่าเมื่อเทียบกับงบของกระทรวงกลาโหมกับงบประมาณของประเทศ ปีนี้อยู่ที่ ๕.๓๕ เปอร์เซ็นต์ สืบได้จากกราฟสีเขียวครับท่านประธาน

(เจ้าหน้าที่ดำเนินการเปิด Presentation)

นายรัฐ คลังแสง (มหาสารคาม) : ในทุก ๆ ปีที่ผ่านมาแนวโน้มของสัดส่วนงบกระทรวงกลาโหมเทียบกับงบประมาณของประเทศนั้น มีแนวโน้มที่จะลดลงเรื่อย ๆ พูดให้เข้าใจง่าย ๆ ครับท่านประธาน หมายความว่าปีนี้งบกระทรวงกลาโหมเพิ่มขึ้นในสัดส่วนที่ลดลง พูดให้เข้าใจง่ายกว่านั้นอีกครับท่านประธาน หมายความว่าปีนี้แม้กระทรวงกลาโหมมีงบเพิ่มขึ้น แต่ยังไม่เท่ากับกระทรวงอื่น ๆ ที่เพิ่มขึ้นโดยรวมแล้วเมื่อมาดูในประเด็นเด่น ๆ ที่สะท้อนผ่านตัวเลขของงบประมาณของกระทรวงกลาโหมปีนี้ ผมพบว่ามีประเด็นเด่น ๆ ที่สะท้อนออกมาอยู่ประมาณ ๓-๔ ประเด็น

ประเด็นที่ ๑ การจัดสรรงบประมาณของกระทรวงกลาโหมปีนี้สะท้อนนโยบายปรับลดอัตรากำลังพล โดยปกติท่านประธานครับ สัดส่วนของงบประมาณกระทรวงหรือของประเทศก็ตามประกอบไปด้วยงบประมาณอยู่ ๒ ส่วนหลัก ๆ นั่นก็คืองบประมาณรายจ่ายประจำและงบประมาณลงทุน ปีนี้กระทรวงกลาโหมมีงบประมาณรายจ่ายประจำอยู่ที่ ๗๕ เปอร์เซ็นต์ ปรากฏว่าลดลงครับท่านประธาน ลดลงจากปี ๒๕๖๗ ๕๐๐ ล้านบาท ในขณะที่โดยรวมงบประมาณของประเทศ งบประมาณในส่วนนี้คือรายจ่ายประจำปรับสูงขึ้นนี้เป็นสัญญาณที่ชัดเจนว่า กระทรวงกลาโหมกำลังปรับอัตรากำลังพล และยิ่งถ้าไปดูในรายละเอียดของงบรายจ่ายประจำ จะเห็นงบรายจ่ายบุคลากรที่ลดลงในปี ๒,๕๐๐ ล้านบาท

๒๓๗

สผ ๓/๒๕๖๗ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ

กานรัฐพิชชา ๑๑๖/๒

และเมื่อไปดูในชั้นคำขอจัดตั้งงบประมาณจะพบว่า มีการขอตั้งงบประมาณในส่วนของงบบุคลากรลดลงกว่า ๔๐,๐๐๐ อัตรา มีการขอตั้งในส่วนของนักเรียนทหารลดลง ๗๔๔ อัตรา สะท้อนการปรับลดนายพล เพราะอะไรครับ เพราะว่านักเรียนทหารเป็นบันไดเริ่มต้นที่ปูทางไปสู่ตำแหน่งนายพล วันนี้ Input ลดหมายความว่า Out put ที่เป็นนายพลก็ต้องลดลง

และในส่วนที่ ๒ ครับท่านประธาน คือในส่วนของการทหารกองประจำการปีนี้ มีคำขอลดลงกว่า ๓๔,๐๐๐ อัตรา นี่สะท้อนนโยบายของรัฐบาลพรรคเพื่อไทยอย่างชัดเจน คือการปรับลดการเกณฑ์ทหารแล้วเปลี่ยนเป็นระบบสมัครใจ และเมื่อไปดูในสถิติการเกณฑ์ทหารของปี ๒๕๖๗ ในช่วงเดือนเมษายนที่ผ่านมา พบว่าปีนี้ประชาชนสนใจที่จะสมัครเป็นทหารกว่า ๓๘,๐๐๐ อัตรา เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๖๖ ๒,๕๐๐ อัตรา และผมเชื่อว่าปีหน้าจะมีความสมัครใจจากพี่น้องประชาชน เพื่อเข้ารับการเกณฑ์ทหารสมัครใจเพิ่มมากยิ่งขึ้น

เมื่อมาเจาะดูงบประมาณในส่วนของบุคลากรของกระทรวงกลาโหม ในส่วนของกองทัพบกที่จะเห็นตัวเลขหลาย ๆ ตัวชัดเจนที่สะท้อนถึงการปรับลดอัตรากำลังพล ๑. พบว่าค่าตอบแทนพิเศษของทหารกองประจำการหรือว่าทหารเกณฑ์นั้น ปีนี้โดยรวมปรับลดลง ๑๓๐ ล้านบาท ค่าตอบแทนกำลังพลสำรองโดยรวมลดลง ๑๔ ล้านบาท ค่าใช้จ่ายในการเรียกเกณฑ์และตรวจเลือกทหารกองประจำการ หรือว่าเกณฑ์ทหารลดลง ๐.๗๕ ล้านบาท ค่าเบี้ยเลี้ยงทหารโดยรวมลดลง ๑๐๓ ล้านบาท -----

ในขณะที่ค่าตอบแทนกำลังคนด้านสาธารณสุขปรับเพิ่มขึ้น ๓๗ ล้าน ค่าตอบแทนพิเศษเจ้าหน้าที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ เพิ่มขึ้น ๒๖ ล้านบาท และล่าสุดครบท่านประธานเมื่อ ๒ วันที่ผ่านมาเอง ๑๘ มิถุนายน มติ ครม. เห็นชอบหลักการปรับอัตราเงินเพิ่มการครองชีพชั่วคราวของข้าราชการ ลูกจ้าง แล้วก็ทหารเกณฑ์ หลักใหญ่ใจความ มติ ครม. ครั้งนี้หมายความว่า ทหารเกณฑ์จะได้อัตราเงินเดือน หรือค่าตอบแทนขั้นต่ำ ๑๑,๐๐๐ บาท นี่เป็นที่น่ายินดีกับลูกหลานพี่น้องเราที่สมัครใจ แล้วก็เข้ามาเป็นทหารกองประจำการ นี่คือสิ่งที่สะท้อนนโยบายการปรับลดกำลังพล แต่ยังคงไว้ซึ่งขวัญและกำลังใจ

ประเด็นที่ ๒ ครบท่านประธาน ที่สะท้อนผ่านงบประมาณกลาโหมปีนี้ จากข้อมูลสำนักงบประมาณ ปีนี้งบประมาณกลาโหมสะท้อนนโยบายที่เป็นประเด็นหลัก ๆ ของรัฐบาล ๑๔๒ ประเด็น ทั้งระยะสั้น ระยะกลาง ระยะยาว โดยแบ่งเป็นนโยบายที่สะท้อนด้านความมั่นคง ๑๐ ประเด็น ด้านการช่วยเหลือพี่น้องประชาชน ๗ ประเด็น ด้านเศรษฐกิจ ๕ ประเด็น อาทิเช่น นโยบายสำคัญ ๆ ที่เห็นการปรับเพิ่มในส่วนของงบประมาณก็คือ การแก้ไขปัญหาหยาเสพติด การจัดสรรที่ดินทำกินให้พี่น้องประชาชนได้ใช้ประโยชน์จากที่ดิน ทหาร การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานและแหล่งน้ำในส่วนที่เป็นพื้นที่ห่างไกล แล้วก็ติดต่อจำกัดของหน่วยงานอื่น ๆ ที่ไม่สามารถเข้าไปดำเนินการได้

ในส่วนประเด็นที่ ๓ ครบที่สะท้อนออกมาจากการจัดสรรงบประมาณปีนี้ คือภาพรวมในการจัดซื้ออาวุธยุทโธปกรณ์ ต้องบอกว่าในประเด็นจัดซื้ออาวุธนั้น เป็นประเด็นที่ถูกจับตามองจากสภาพสังคมมาโดยตลอด ปีนี้โดยรวมมีการจัดซื้ออาวุธยุทโธปกรณ์ตามปกติแล้วก็ในปริมาณที่สูง แต่มีจุดที่น่าสนใจอยู่ ๑ หน่วยงาน นั่นก็คือ กองทัพบก ขอสไลด์ถัดไปครับ ในส่วนของกองทัพบกจะพบว่า โครงการจัดหายุทโธปกรณ์ในปีนี้จะใช้งบประมาณลดลงกว่า ๘๗๑ ล้านบาท ในขณะที่โครงการซ่อมแซมและปรับปรุงยุทโธปกรณ์นั้นใช้งบประมาณเพิ่มขึ้น ๙๒ ล้านบาท นี่สะท้อนอะไรครับท่านประธาน สะท้อนว่าวันนี้กองทัพกำลังใช้การซ่อมบำรุง ซ่อมแซมยุทโธปกรณ์ที่มีอยู่อย่างคุ้มค่า ทดแทนการซื้อของใหม่

ในส่วนประเด็นที่ ๔ ครบท่านประธาน สิ่งที่สะท้อนจากการจัดสรรงบประมาณของกระทรวงกลาโหมในปี นี้ มีการส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาอุตสาหกรรมป้องกันประเทศผ่าน ๒ หน่วยงานหลัก ๆ ครบท่านประธาน ๑. ก็คือสถาบันเทคโนโลยี

๒๓๙

สพ ๓/๒๕๖๗ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ

ภริญา ๑๑๗/๒

ป้องกันประเทศ หรือว่า สทป. ปีนี้ได้รับการจัดสรรงบประมาณเพิ่มขึ้นกว่า ๑๒๐ ล้านบาท คิดเป็นเปอร์เซ็นต์ก็คือประมาณ ๒๕ เปอร์เซ็นต์ ในส่วนที่ ๒ นั่นคือสำนักงานปลัดกระทรวง กลาโหม ที่มีโครงการในการวิจัยและพัฒนาอุตสาหกรรมป้องกันประเทศเช่นเดียวกัน ปีนี้ได้รับงบประมาณเพิ่มขึ้นประมาณ ๑๕ เปอร์เซ็นต์ นี่เป็นสิ่งที่สะท้อนว่ากระทรวงกลาโหมกำลังใส่ใจที่จะพัฒนาอาวุธยุทโธปกรณ์ภายในประเทศของตัวเอง เพื่อทดแทนการนำเข้า หรือเพื่อส่งออกไปขายสร้างรายได้ให้กับกองทัพแล้วก็ให้กับประเทศไทย

ท่านประธานครับ จากที่ผมได้กล่าวมา ๔ ประเด็นเมื่อสักครู่นี้เป็นจุดเด่น ๆ ที่ผมเห็นจากการจัดสรรงบประมาณในปี นี้ แต่ยังคงมีประเด็นที่ผมอยากเห็นการจัดสรร งบประมาณอย่างเป็นทางการเป็นรูปธรรมมากขึ้นใน ๔-๕ ประเด็น

ประเด็นที่ ๑ ต้องการเห็นมากที่สุดเลยครับท่านประธาน ก็คือต้องการเห็น การจัดสรรงบประมาณในการแก้ปัญหาเสพติดให้พี่น้องประชาชน ทั้งต้นน้ำ กลางน้ำ และปลายน้ำ โดยเฉพาะต้นน้ำครับท่านประธาน ปีนี้ผมเห็นว่ากระทรวงกลาโหม มีการจัดสรรงบประมาณเพื่อจัดการปัญหา ก็คือป้องกันการลักลอบขนย้ายยาเสพติด ในแนวชายแดน แต่ผมอยากเห็นการจัดสรรงบประมาณเพื่อจัดซื้ออุปกรณ์เทคโนโลยี ที่สามารถช่วยสกัด ช่วย Scan จับกุม ไม่ว่าจะป็นยาเสพติด หรือว่าการลักลอบขนส่งอาวุธ จากแนวชายแดนจากประเทศเพื่อนบ้านซึ่งเป็นแหล่งผลิตหลัก และในส่วนของกลางน้ำ ก็คือ ในส่วนของการจับกุมภายในประเทศ การจับกุมผู้ค้ารายย่อย แน่นนอนครับว่าผมอยากเห็น การบูรณาการร่วมกันระหว่างกองทัพ ป.ป.ส. เจ้าหน้าที่ตำรวจ บุคลากรที่เกี่ยวข้องช่วยกัน จับกุมผู้ค้ารายย่อยซึ่งเป็นอุปสงค์หลัก เป็น Demand สำคัญที่จะทำให้เกิดการทะลักเข้ามา จากต้นทางนั่นก็คือแนวชายแดน และในส่วนปลายน้ำนั้นครับ ผมคาดหวังที่จะเห็นค่ายทหาร สามารถรองรับผู้ป่วยยาเสพติด สามารถที่จะบำบัดลูกหลาน แล้วก็คืนลูกหลานที่หลงผิด เหล่านี้กลับสู่ประเทศ กลับสู่สังคมให้มีอนาคตได้อีกครั้งหนึ่ง

ส่วนที่ ๒ ครบถ้วนประธาน ผมอยากเห็นการเร่งรัด ผลักดันการจัดสรรที่ดิน กองทัพที่มีอยู่ให้พี่น้องประชาชนทำกิน ซึ่งผมเห็นแล้วว่ารัฐบาลนี้ได้ทำไปในหลายโครงการ ไม่ว่าจะเป็นหนองบัวชอโมเดล ไม่ว่าจะเป็นกาญจนบุรี ไม่ว่าจะเป็นป้อมพระจุลของ กองทัพเรือ และทราบว่าปีหน้ากองทัพมีโครงการที่จะคืนที่ดินเหล่านี้ให้พี่น้องประชาชน มากยิ่งขึ้น ผมจึงอยากเห็นการเร่งรัดแล้วก็การพัฒนาในส่วนนี้อย่างเป็นรูปธรรม

ในส่วนที่ ๓ ที่ผมอยากเห็นก็คือ อยากเห็นว่ากองทัพมีการเสริมศักยภาพ เพื่อช่วยเหลือพี่น้องประชาชน ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของการช่วยเหลือในส่วนของภัยพิบัติ การช่วยเหลือในการปรับปรุงหรือพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน แล้วก็พัฒนาแหล่งน้ำในพื้นที่ ท่างไกล

ในประเด็นที่ ๔ ผมอยากเห็นกองทัพสามารถพึ่งพาตนเอง สามารถสร้าง รายได้ให้ตนเองจากการพัฒนาและวิจัยอุตสาหกรรมป้องกันประเทศ พัฒนาอาวุธ ยุทโธปกรณ์ครบ เพียงแต่ว่าในวันนี้ผมทราบว่ามีปัญหาอยู่บางประเด็น นั่นก็คือสินค้าไทย มีคุณภาพ แต่ว่ายังขาดการสนับสนุนหรือขาดการอุดหนุนจากกองทัพ คนไทยยังไม่ยอม ใช้สินค้าไทยเท่าที่ควร ถ้าวันนี้กองทัพอุดหนุนสินค้าไทย ถือว่าเป็นการอุดหนุนสร้างงาน สร้างรายได้ในประเทศ และถือว่าเป็นการรับรอง เป็นการการันตีคุณภาพสินค้ายุทธโปกรณ์ เหล่านี้เพื่อที่จะนำไปขายในต่างประเทศได้

ในประเด็นที่ ๕ ครบถ้วนประธาน เป็นส่วนที่สำคัญไม่แพ้กัน ผมอยากให้ กองทัพดูแลสวัสดิการและคุณภาพชีวิตของบุคลากร โดยเฉพาะทหารชั้นผู้น้อย ทหารเกณฑ์ ซึ่งเป็นลูกหลานของพี่น้องประชาชนเรา อยากให้ทหารเหล่านั้นได้รับค่าตอบแทนอย่างเต็มเม็ด เต็มหน่วย ได้รับโอกาสทางการศึกษา เต็มโอกาสทางการทำงาน รวมทั้งโอกาสในการเข้ารับ ราชการมากขึ้น

กล่าวโดยสรุปครบถ้วนประธาน สิ่งที่ผมเห็นว่าเป็นประเด็นที่โดดเด่นของการ จัดสรรงบประมาณกระทรวงกลาโหมปีนี้ คงจะหนีไม่พ้นการปรับลดอัตรากำลังพล ซึ่งวันนี้ เป็นการปรับลดเพื่อตอบสนองความต้องการของพี่น้องประชาชน ตอบสนองต่อกระแส การเปลี่ยนแปลงของโลกยุคสมัยใหม่ วันนี้กองทัพส่งสัญญาณปรับตัว เริ่มปรับกระชับ ไขมันส่วนเกิน แม้จะไม่ได้รวดเร็วทันใจ แต่ผมเชื่อว่าการเปลี่ยนแปลงครั้งนี้เป็นไปด้วย การคงศักยภาพหรือความแข็งแกร่งของกองทัพและประเทศ แต่อย่างไรก็ตามครับ

ท่านประธาน ท่ามกลางการปรับอัตรากำลังพลลดลงนั้น เราจำเป็นต้องดูสถานการณ์ของประเทศเพื่อนบ้านหรือประเทศอื่น ๆ รวมทั้งสถานการณ์ความขัดแย้งในโลก วันนี้สงครามยูเครน-รัสเซีย ยังคงมีนะครับ ทราบว่าเยอรมันวันนี้กำลังพิจารณาที่จะนำระบบการเกณฑ์ทหารแบบบังคับกลับมาใช้อีกครั้งหนึ่ง เพราะเพื่อตอบรับสถานการณ์ที่สุ่มเสี่ยงนี้ วันนี้สถานการณ์ความตึงเครียดในเมียนมา ในทะเลจีนใต้ระหว่างจีนและฟิลิปปินส์ ทำให้หลาย ๆ ประเทศยังคงอัตรากำลังพลไว้ในสัดส่วนที่สูง วันนี้เวียดนาม อินเดีย มีกำลังพลหลักล้าน ในขณะที่ประเทศไทยวันนี้มีอัตรากำลังพลเพียงหลักแสน เพราะฉะนั้นสิ่งนี้เป็นสิ่งที่ต้องพิจารณาควบคู่ไปกับการปรับลดกำลังพล วันนี้ต้องคงไว้ซึ่งศักยภาพของกองทัพให้เป็นกองทัพยุคใหม่ กระชับแต่แข็งแกร่ง ตอบสนองความต้องการของพี่น้องประชาชนเป็นที่พึ่งและยึดโยงกับพี่น้องประชาชน กราบขอบพระคุณครับ

นายปดิพัทธ์ สันติภาดา (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) :
ขอบคุณครับ ขอเชิญท่านเกชา ศักดิ์สมบูรณ์ ครับ

นายเกชา ศักดิ์สมบูรณ์ (แบบบัญชีรายชื่อ) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ผม เกชา ศักดิ์สมบูรณ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อ พรรครวมไทยสร้างชาติ ท่านประธานครับ ในวันนี้ผมขออภิปรายงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๘ ในกรอบวงเงินงบประมาณจำนวน ๓,๗๕๒,๗๐๐ ล้านบาท ซึ่งเป็นงบขาดดุล ๘๖๕,๗๐๐ ล้านบาท โดยเป็นงบลงทุน ๙๐๘,๒๒๔ ล้านบาท ซึ่งถือว่ามิงบลงทุนที่สูงมาก และยังมีงบกระตุ้นเศรษฐกิจ เพื่อสร้างความเข้มแข็งของระบบเศรษฐกิจอีกจำนวน ๑๕๒,๗๐๐ ล้านบาท ในงบประมาณฉบับนี้ ผมเห็นด้วยเป็นอย่างยิ่งที่งบประมาณเป็นแบบขาดดุล เพราะรัฐต้องเป็นผู้ลงทุนรายใหญ่ เพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจให้กับประเทศชาติ ให้ภาคเอกชนได้อยู่ได้อย่างมั่นคงนะครับ

ในเรื่องการจ่ายเงิน Digital Wallet จำนวน ๕๐๐,๐๐๐ ล้านบาทนั้น ผมเห็นด้วยกับทางรัฐบาลเป็นอย่างยิ่งที่จะแจกให้กับพี่น้องประชาชนที่อายุ ๑๖ ปีขึ้นไป โดยมีคุณสมบัติตามที่คณะกรรมการกำหนด เพื่อใช้ในการใช้สอย ในการอุปโภคบริโภค เพื่อให้เงินหมุนเวียนในระบบ โดยนำเงินงบประมาณของปี ๒๕๖๗ จำนวน ๑๗๕,๐๐๐ ล้านบาท งบประมาณปี ๒๕๖๘ ซึ่งเราพิจารณาอยู่ขณะนี้ ๑๕๒,๗๐๐ ล้านบาท แล้วก็มีข่าวว่าจะกู้จาก ธ.ก.ส. อีก ๑๗๒,๓๐๐ ล้านบาท ในการที่จะกู้จาก ธ.ก.ส. นั้นพี่น้องเกษตรกรก็กังวลว่า จะทำให้พี่น้องอาจจะไม่มีเงินกู้ใช้ในภาคหน้าหรือเปล่า ก็มีความกังวลนะครับ เพราะวาทะนโยบายของ ธ.ก.ส. นั้นก็มีไว้เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรรายย่อย ในประเด็นนี้ผมก็จะขอแนะนำทางรัฐบาลว่า เรามีแหล่งเงินโดยวิธีที่เราแนะนำระบบการบริหารงานการเงิน การคลังภาครัฐด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ หรือ GFMS มาใช้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกระดับที่มีเงินสะสมอยู่เป็นจำนวนมาก เราก็จะได้เงินเข้ามาหมุนเวียนในระบบของภาครัฐอีก ๔๐๐,๐๐๐-๕๐๐,๐๐๐ ล้านบาท และยังเป็นการป้องกันไม่ให้เจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ชอบปลอมลายมือชื่อผู้บริหารในสมุดเช็ค และนำเงินไปทุจริตเอาไปใช้ส่วนตัว เราก็ไม่ต้องกู้จาก ธ.ก.ส. โดยใช้เงินในส่วนนี้แทน แล้วก็หามาใช้หนี้ในภายหลัง และผมยังมีความเห็นว่าอยากจะให้แจกทุก ๆ ๒ ปีเพื่อกระตุ้นภาคครัวเรือนให้มีความอยู่ดีกินดี และเรายังมีบะเหลื่อจ่ายอีกที่ไม่ต้องให้หน่วยงานนำกลับไปใช้อีก ให้โอนงบกลางให้รัฐบาลได้นำไปใช้ จะใช้ส่วนนี้ไปทำสวัสดิการผู้สูงอายุหรือผู้พิการ หรือค่าใช้จ่ายในภาคอื่น ๆ อีกก็ได้นะครับ ขอสวัสดีที่ ๑ ด้วยครับ

(เจ้าหน้าที่ดำเนินการเปิด Presentation)

นายเกชา ศักดิ์สมบูรณ์ (แบบบัญชีรายชื่อ) : เมื่อเดือนมกราคมที่ผ่านมา ในงบประมาณปี ๒๕๖๗ ที่ผมได้อภิปรายไปในวันนี้ ท่านนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังในขณะนั้น ได้ออกมาตอบผมว่าในบ่ายวันนี้จะเรียกอธิบดีกรมบัญชีกลางมาแก้ไขเรื่องหลักเกณฑ์ที่ไม่เป็นธรรม เรื่องของการจัดซื้อจัดจ้างในการประมูล ซึ่งถือว่าเป็นเรื่องใหญ่ เรื่องของการเลื่อนชั้นประมูลจากชั้นหนึ่งเป็นชั้นพิเศษ จะต้องมีการปรับเปลี่ยนขณะนี้ก็ผ่านมา ๕-๖ เดือนแล้วนะครับ ก็ฝากท่านนายกรัฐมนตรีว่ายังไม่มีความคืบหน้าของท่านได้ติดตามด้วยนะครับ

๒๔๓

สผ ๓/๒๕๖๗ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ

ศิริพร ๑๑๙/๒

ขอสไลด์ที่ ๒ ในการจัดสรรงบประมาณของกรมทางหลวงปี ๒๕๖๘ นี้ ถ้าเราดูว่าช่วงเงินไม่เกิน ๖๐๐ ล้านบาท มีเพียง ๙ โครงการ วงเงิน ๓,๔๑๕ ล้านบาท แต่โครงการที่เกิน ๖๐๐ ล้านบาท มีถึง ๑๑๑ โครงการ และยังมีของกรมทางหลวงชนบทอีก ๑๓ โครงการ รวมทั้งสิ้น ๑๒๔ โครงการ รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๙๕,๐๐๐ กว่าล้านบาท ตรงนี้ ไม่มีงบที่ต่ำกว่า ๖๐๐ ล้านบาทไว้ให้กับผู้ประกอบการรายย่อยได้ดำเนินการเลย เป็นการ จัดสรรงบประมาณอย่างเหลื่อมล้ำอย่างที่สุดที่ไม่เคยมีมาก่อน ทำให้ผู้ประกอบการรายย่อย เดือดร้อน เอื้อประโยชน์กับผู้ประกอบการรายใหญ่ ซึ่งเป็นผู้ประกอบการก่อสร้างทาง ชั้นพิเศษ การที่กรมบัญชีกลางยังไม่ได้ปรับปรุงหลักเกณฑ์ที่ไม่เป็นธรรม ทำให้หน่วยงาน ตั้งงบประมาณก็ให้เกิน ๖๐๐ ล้านบาทเข้าไว้ ซึ่งมีผู้ประกอบการประมาณเพียง ๗๐ ราย ทำให้เกิดการสมยอมกัน มีการแข่งขันไม่เป็นธรรม และในเรื่องเหล่านี้ก็มีคนได้ประโยชน์ นับเป็นหมื่นล้านบาท -----

- ๑๒๐/๑

จากผลประมุขของผู้รับเหมาชั้นพิเศษของงบประมาณปี ๒๕๖๗ ที่กำลังใช้อยู่ขณะนี้ เราดูผลประมุขว่า โดยเฉลี่ยแล้วลดลงไม่ถึง ๐.๐๕ เปอร์เซ็นต์ ถ้าเราจะมาดูผลประมุขของผู้รับเหมาชั้น ๑ ก. ชั้น ๑ หรือชั้น ๒ ซึ่งเฉลี่ยลดลงถึงประมาณ ๒๐ เปอร์เซ็นต์ จากผลประมุขนี้ทำให้รัฐเสียหายถ้าวรวมทั้งปี ๒๕๖๗ และปี ๒๕๖๘ ด้วยก็ไม่ต่ำกว่า ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท ถ้านำโครงการปี ๒๕๖๗ และปี ๒๕๖๘ รวมกันก็จะมีโครงการที่เกิน ๖๐๐ ล้านบาทนั้นถึง ๑๖๙ โครงการ มีผู้ประกอบการเพียง ๗๐ ราย แต่นำแปลกนะครับว่า ๑๐๐ กว่าโครงการนี้ปัจจุบันนี้มีเจ้าของหมดแล้วนะครับ งบประมาณยังไม่ผ่านวาระแรกเลย ผ่ากรรมาธิการงบประมาณด้วยครับว่า ถ้างบประมาณถึงทำนั้นได้ตัดงบประมาณที่เกิน ๖๐๐ ล้านบาท อาจจะมีสัก ๑๐ โครงการ ๒๐ โครงการก็แล้วแต่ เพื่อให้ผู้ประกอบการรายย่อย ที่มีสิทธิประมุขได้เพียง ๖๐๐ ล้านบาทนั้นได้มีสิทธิได้เข้าแข่งขัน ได้มีโอกาสรับงานจากภาครัฐ นอกจากนั้นยังมีทางด่วนอีก ๑๖ ตอน ตอนละ ๑,๐๐๐ ล้านบาท ปัจจุบันนี้ร่วไปแล้ว เหลือเพียง ๑ ตอน ๑๖,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อเอาไว้ให้ใคร เอาไว้ให้กับบริษัทยักษ์ใหญ่มากเลย ที่มีชื่อขึ้นต้นด้วยตัว I ท่านนึกเอา ท่านคอยดูว่าจะเป็นตามที่ผมพูดหรือไม่ นอกจากนี้ยังมี รถไฟรางคู่อีกหลายโครงการ ก็จะมียักษ์ใหญ่อีกเช่นกัน อย่างเช่น อักษรย่อมี ช. ตัว U ตัว A แล้วก็ ช. ที่รับงานเหล่านี้ ยังไม่รวมรัฐวิสาหกิจ การไฟฟ้าฝ่ายผลิต การทำอากาศยาน แล้วก็ ท้องถิ่นขนาดใหญ่ นอกจากนั้นกรมบัญชีกลางยังปล่อยให้หน่วยงานที่ใช้หลักเกณฑ์ ของกรมบัญชีกลางได้เพิ่มเงื่อนไขที่ไม่จำเป็นเข้าไปในเอกสารประกวดราคาอีก เช่น ไฟฟ้า นวัตกรรม หรือไฟ LED ยาง Polymer ยางพารา หรือต้องเป็นตัวแทนจำหน่าย ต้องมี หนังสือรับรอง อะไรอีกมากมายที่ใส่เงื่อนไขเพิ่มเข้าไป แต่กรมบัญชีกลางก็นิ่งเฉยปล่อยให้ เหตุการณ์เหล่านี้เกิดขึ้น และที่ผ่านมานในอดีตนั้นหลายปีมาแล้วกรมบัญชีกลางเองก็ปล่อยให้ มีการขายรายชื่อผู้ซื้อเอกสารประกวดราคา และยังเปิดดูราคาของผู้เสนอราคาขายอื่น ได้อีกด้วย แต่ปัจจุบันนี้ก็ได้ข่าวว่ายกเลิกไปแล้วนะครับ เราจะเห็นได้ว่ากรมบัญชีกลางนั้น อ่อนแอ ไม่เข้มแข็งพอทั้งที่เป็นหน่วยงานจัดซื้อจัดจ้างของภาครัฐ ให้หน่วยงานที่เป็นเจ้าของงาน เข้ามาแทรกแซง เข้ามาเป็นกรรมการในหน่วยงาน ซึ่งมีส่วนได้เสียและผลประโยชน์ทับซ้อน ผมก็เชื่อว่างบประมาณในปี ๒๕๖๘ ที่จะใช้ตั้งแต่เดือนตุลาคมในปีหน้า ผมก็เชื่อว่า หลักเกณฑ์ต่าง ๆ ที่เคยว่าจะแก้ไข ผมก็เชื่อว่าคงไม่สามารถทำได้ ทั้ง ๆ ที่กรรมาธิการศึกษา การจัดทำและติดตามการบริหารงบประมาณ โดยท่านณัฐพงษ์ เรื่องปัญญาวิ

๒๔๕

สพ ๓/๒๕๖๗ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ

หทัยกาญจน์ ๑๒๐/๒

ขออนุญาตที่เอ่ยนามท่าน ท่านก็ได้เชิญมาชี้แจงตั้งหลายครั้ง ซึ่งกรมบัญชีกลางก็ตอบว่า จะดำเนินการแก้ไข แก้ไข มาหลายครั้งแล้วเป็นเวลา ๒ ปีแล้ว ตั้งแต่สมัยที่แล้วก็ยังอยู่เหมือนเดิม แล้วก็ขอฝากทางคณะกรรมการจัดซื้อจัดจ้างว่า ปัจจุบันนี้รัฐเร่งรัดการเบิกจ่าย ก็ทำให้การจัดซื้อจัดจ้างนั้นเป็นเพียงไตรมาสเดียว ก็ควรจะเป็น ๒ ไตรมาสเพื่อลดการแข่งขันในการใช้ทรัพยากร ทั้งบุคลากร อุปกรณ์ต่าง ๆ ปูนซีเมนต์ ยางมะตอย ขึ้นราคามาก ปูนซีเมนต์ขึ้นตันละ ๓๐๐-๔๐๐ บาท ยางมะตอยขึ้นตันละ ๔,๐๐๐-๕,๐๐๐ ในช่วงที่รัฐดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง แล้วออกงานพร้อม ๆ กันทำให้สินค้าขึ้นราคา รัฐเองก็เสียหายด้วย รัฐต้องจ่ายค่า K ให้กับผู้ประกอบการในสัญญาที่ปรับราคาได้ ส่วนค่า K ที่คืนให้รัฐนั้นเอกชนต้องจ่ายให้รัฐภายใน ๑๕ วัน เขาก็ฝากมาว่ากรณีที่รัฐต้องจ่ายให้เอกชน จ่ายเร็ว ๆ หน่อย ได้ไหม ใช้เวลา ๒-๓ ปี เพราะผู้ประกอบการไม่มีเงินหมุนเวียน การเบิกจ่ายเงินล่วงหน้า หรือเงิน Advance นะครับ ถ้ารัฐต้องการกระตุ้นเศรษฐกิจจริง ๆ ก็ควรเพิ่มจาก ๑๕ เปอร์เซ็นต์ เป็น ๒๐ เปอร์เซ็นต์ ผมก็ขอฝากท่านนายกรัฐมนตรีในฐานะหัวหน้ารัฐบาล ได้ใช้งบประมาณให้เกิดประสิทธิภาพอย่างสูงสุดและหลักธรรมาภิบาลด้วยครับ ขอขอบคุณมากครับ

- ๑๒๑/๑

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายพิเชษฐ์ เชื้อเมืองพาน รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง ปฏิบัติหน้าที่ประธานในที่ประชุม)

นายพิเชษฐ์ เชื้อเมืองพาน (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ครับ ขอขอบคุณครับ ต่อไปท่านกัณวีร์ สืบแสง เชิญครับ

นายกัณวีร์ สืบแสง (แบบบัญชีรายชื่อ) : เรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ผม นายกัณวีร์ สืบแสง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรบัญชีรายชื่อ พรรคเป็นธรรม ท่านประธานครับ วันนี้ผมจะขออภิปรายร่วมกับเพื่อนพรรคร่วมฝ่ายค้าน ในการที่จะไม่เห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๘ ด้วยเหตุผล ๒ ประการครับ ท่านประธาน

เหตุผลแรก ความไร้ประสิทธิภาพของรัฐบาลชุดนี้ในการจัดทำงบประมาณในการวิเคราะห์สถานการณ์เรื่องเกี่ยวกับงบประมาณที่มันไม่สอดคล้องกับพันธกิจ ไม่สอดคล้องกับวิสัยทัศน์ของหน่วยงานต่าง ๆ

ประการที่ ๒ ครับท่านประธาน ความไร้ประสิทธิภาพของรัฐบาลชุดนี้ ในการที่ไม่สามารถจัดลำดับความสำคัญ เร่งด่วน ให้ถูกต้องตามสถานการณ์ที่จำเป็นของประเทศไทย ที่สอดคล้องกับระบบงบประมาณของประเทศไทย

ท่านประธานครับ เหมือนเอามะพร้าวห้าวมาขายสวน แต่ผมขอแนะนำเรียนท่านประธาน โดยใช้การที่เคยเป็นนักวิเคราะห์นโยบายและแผน ในการจัดทำงบประมาณให้สอดคล้องกับโครงการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ขอสไลด์ด้วยครับ

(เจ้าหน้าที่ดำเนินการเปิด Presentation)

นายกัณวีร์ สืบแสง (แบบบัญชีรายชื่อ) : ท่านประธานครับ ข้อมกล่าวอ้างของผมอาจจะดูรุนแรงนิดหนึ่งถึงความไร้ประสิทธิภาพของทางรัฐบาล ในการที่ไม่สามารถจัดทำวิธีงบประมาณได้อย่างถูกต้อง ผมจะพูดในรายละเอียดอย่างกว้าง ๆ จะยกตัวอย่าง ๓ หน่วยงานจากหลาย ๆ หน่วยงานของรัฐบาลที่เสนองบประมาณมาในคราวนี้ หน่วยงานแรก สำนักงานเลขาธิการนายกรัฐมนตรี หรือ สลน. คือเห็นครับท่านประธานครับ ปีที่แล้ว ปี ๒๕๖๗ ได้เงินไป ๔,๒๔๐,๐๙๓,๕๐๐ บาท ปี ๒๕๖๘ ๗,๒๒๒,๖๐๐,๙๐๐ บาท เพิ่มขึ้น ๗๐ เปอร์เซ็นต์ครับท่านประธาน ทำไมมันถึงเพิ่มขึ้นขนาดนั้น สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ทุกคนทราบดีครับ เป็นหน่วยงานที่ใช้อำนาจการของท่านนายกรัฐมนตรีในการบริหาร

ราชการแผ่นดิน แต่ผมอยากจะนำเรียนท่านประธานไปถึงท่านนายกรัฐมนตรีว่า วิสัยทัศน์ของ สลน. รวมถึงพันธกิจของ สลน. มีอะไรบ้าง ท่านจำเป็นจะต้องจัดทำงบประมาณให้สอดคล้องกับทั้งวิสัยทัศน์และพันธกิจ

ขอสไลด์ถัดไปครับ สำนักงานเลขาธิการนายกรัฐมนตรี วิสัยทัศน์ต้องมีสมรรถนะสูง ต้องขับเคลื่อนงานบริหารราชการแผ่นดินของนายกรัฐมนตรี และที่จำเป็นที่สุดต้องนำประชาชนเป็นศูนย์กลางให้ได้จริง ๆ อันนี้คือวิสัยทัศน์ของ สลน. ถ้าอยู่ภายใต้สำนักนายกรัฐมนตรีครบท่านประธาน พันธกิจมีทั้งหมด ๔ อย่างด้วยกัน อำนวยการและขับเคลื่อนยุทธศาสตร์และนโยบายของนายกรัฐมนตรี ให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลอันที่ ๒ ดูแลภาพลักษณ์งานของนายกรัฐมนตรี สร้างความเชื่อมั่นและความเข้าใจอันดีระหว่างนายกรัฐมนตรี รัฐบาล และประชาชน สิ่งสำคัญทุกอย่างของ สลน. นี้จำเป็นจะต้องมีประชาชนเป็นศูนย์กลางตลอดเวลา จะต้องมีการบูรณาการทุกภาคส่วน และสร้างเอกภาพของการบริหารงานของนายกรัฐมนตรี ต้องยกระดับองค์กรให้มีสมรรถนะสูง วิสัยทัศน์ที่ดี พันธกิจที่ดี ต้องมีประชาชน

สไลด์ถัดไป แต่ท่านจะเห็นครบท่านประธานว่า เงินงบประมาณในปี ๒๕๖๗ และปี ๒๕๖๘ ไปใช้อะไร ปี ๒๕๖๗ เงินงบประมาณที่เราใช้ไม่ว่าจะเป็นเรื่องครุภัณฑ์ ไม่ว่าจะสิ่งก่อสร้าง ไม่ว่าจะเป็น การสนับสนุนเรื่องการซื้อเครื่องบิน การซื้อเครื่องบินยนต์ของเครื่องบิน การซื้อเครื่องบินยนต์ของเครื่องบินผมตกใจนะครบท่านประธาน ผมว่าประชาชนคงจะต้องมีคำถามในใจว่า ทำไม สลน. จำเป็นต้องไปซื้อเครื่องบินยนต์ของเครื่องบินที่เรียกว่าเครื่องบิน บ.ล. ๑๙ เครื่องบินลำเสียงแบบที่ ๑๙ เครื่องยนต์นั้นสำคัญไฉนจะสามารถนำประชาชนเป็นศูนย์กลางได้จริงหรือไม่ จะยกระดับองค์กรของ สลน. ให้เป็นองค์กรที่มีสมรรถนะสูงได้มากน้อยเพียงใด ปีนี้ปี ๒๕๖๗ ไม่มีคนตั้งคำถามถึงเรื่องการซื้อเครื่องบินลำนี้ แต่ปี ๒๕๖๘ นี้เป็นสิ่งที่น่าตกใจจริง ๆ ครบท่านประธาน พอไปดูรายละเอียดงบประมาณเรามีเฮลิคอปเตอร์ ๒ ลำ เงินงบประมาณปี ๒๕๖๘ ที่ขอไป ๖๖๗,๙๔๐,๐๐๐ บาท มีเงินผูกพันไปถึงปี ๒๕๖๙ ถึงปี ๒๕๗๑ ๓,๓๓๙,๗๐๐,๐๐๐ บาท เฮลิคอปเตอร์ ๒ ลำ ท่านประธานครับ -----

ไม่พอ แถมซื้อเครื่องบินอีก ปี ๒๕๖๘ นี้จะซื้อเครื่องบินลำเลียงแบบที่ ๑๙ มีเงิน ๒,๔๓๔ ล้านบาทของปี ๒๕๖๘ เงินผูกพันตั้งแต่ปี ๒๕๖๙ ถึงปี ๒๕๗๑ ๑๒,๑๗๐ ล้านบาท ครบถ้วนประธาน เครื่องบินลำเลียงแบบที่ ๑๙ นี้ไม่พอ ยังมีโรงเก็บท่าอากาศยานปี ๒๕๖๘ ๕๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท ผูกพันไปถึงปี ๒๕๖๙ ๑๒๘,๒๐๕,๐๐๐ ล้านบาท ทานประธานครบ ยังมีรายจ่ายอื่น ๆ ไปเยอะแยะมากมาย ถึงปี ๒๕๖๗ ก็มีแล้วเรื่องซื้อเครื่องบิน ๒๖๐ ล้านบาท ซ่อมใหญ่ชุดเครื่องบิน ๒๐๐ กว่าล้านบาท แถมปีหน้าปี ๒๕๖๘ ค่าจ้างซ่อมเก้าอี้เครื่องบิน ลำเลียงแบบที่ ๑๙ ๑๓๓ ล้านบาทเศษ ผมเลยไม่แน่ใจว่า สทน. นี้จะทำหน้าที่เป็นสถาบัน การบินพลเรือน หรือจะทำหน้าที่เป็นกองทัพอากาศของประเทศไทย เราไปดูตรงวิสัยทัศน์ เราไปดูตรงพันธกิจว่า ความจำเป็นที่แท้จริงก็คือ เอาประชาชนเป็นศูนย์กลาง การที่จะนำ เฮลิคอปเตอร์มา ๒ ลำ การที่จะมีเครื่องบินส่วนตัว เครื่องบินลำเลียงแบบที่ ๑๙ เหตุผล ในการมีเครื่องบินลำเลียงนี้ ผมเห็นชัดเจนครับในตัวโครงการ เพื่อจะช่วยเหลืองานทางด้าน มนุษยธรรม จะมีสักกี่ครั้งที่เราจะไปบินช่วยตัวประกันของคนไทยที่อยู่ในฮามาสที่มีปัญหา เกิดขึ้นที่อิสราเอล จะมีสักกี่ครั้ง เราจำเป็นขนาดนั้นหรือ สทน. นี้หรือที่จะเป็นหน่วยงาน ที่สร้างสมรรถนะโดยการซื้อเครื่องบิน โดยการจะมีเฮลิคอปเตอร์ ยังมีงบบุผูกพันอื่น ๆ นะครับ ทานประธาน ไม่ว่าจะ เป็นโรงเก็บท่าอากาศยาน ไหนจะมีนักบิน ไหนจะมีเครื่อง ไหนจะมี ช่างซ่อมเครื่อง ไหนจะมีวิศวกร ไหนต้องเสียภาษีโรงบินต่าง ๆ นานาอีกเยอะแยะมากมาย อันนี้ยังไม่เห็นนะครับ มันมีพันธกิจจริง ๆ หรือครับที่จะซื้อเครื่องบินลำนี้ เราอยากจะมี Air Force One เราอยากจะมีเครื่องบินส่วนตัวเราอยากจะมีเฮลิคอปเตอร์ลำเลียงต่าง ๆ นานา ผมว่าตรงนี้เป็นการทำงานงบประมาณที่ไม่ตรงกับวิสัยทัศน์ ไม่ตรงกับพันธกิจหลักของ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี อันนี้ละครับเป็นข้อผิดพลาด เป็นการที่ไร้ประสิทธิภาพ ในการจัดทำงบประมาณที่ไม่สอดคล้องกับตัวพันธกิจและตัววิสัยทัศน์ขององค์กร

ขอสไลด์ถัดไปครับ จริง ๆ แล้วครับ สทน. จำเป็นจะต้องดูพันธกิจตัวเองให้ดี ถ้าท่านอยากจะทำอะไร นี้เป็นข้อเสนอครับท่านประธาน ในตัว สทน. ในปี ๒๕๖๘ นี้ มีการขออนะครับเรียกว่า งบราชการลับทั้งหลาย ปี ๒๕๖๗ มีขอไปทั้งหมด ๑๗ หน่วย ๕๕๓ ล้านบาท ถ้าเทียบบัญญัติไตรยางศ์ร่วมกับซื้อเครื่องบินมาใส่เครื่องบินของการบินไทย และซื้อเครื่องบินในปี ๒๕๖๘ เพื่อจะเอาเครื่องบินดีมาใส่เครื่องบินลำใหม่ จะซื้อ เฮลิคอปเตอร์ ๒ ลำขนาดกลางที่สามารถไปไหนต่อไหนได้ ผมว่าไม่จำเป็น มันไม่ถูกกับภารกิจ

มันไม่ถูกกับวิสัยทัศน์ อันนี้คือสิ่งที่เสนอว่างบราชการลับ จริง ๆ ผมก็ไม่ชอบคำว่า ราชการลับ ไม่รู้จะลับไปถึงไหน แล้วจะใช้อะไรกับราชการลับนั้น แต่ว่าในปี ๒๕๖๘ ขอไป ๕๕๐ ล้านบาท ลดมา ๓ ล้านบาท แต่เพิ่มเป็น ๑๘ หน่วย ไม่เป็นไรครับอันนี้น่าจะเป็นสิ่งสำคัญที่ท่าน นายกรัฐมนตรีจำเป็นต้องอำนวยความสะดวกต่าง ๆ นานา แต่สิ่งที่ผมเสนอก็คือว่า ถ้าท่านอยากจะเอาประชาชนเป็นศูนย์กลางจริง ๆ ถ้าท่านจะทำงานเพื่อเสริมสมรรถนะของ สสน. เสริมการบริหารราชการแผ่นดินของท่าน ท่านควรจะต้องตั้งศูนย์ขับเคลื่อนการบริหารราชการแผ่นดินของนายกรัฐมนตรีทั่วประเทศ ให้พี่น้องประชาชนสามารถเข้าถึงท่านได้อย่างโดยตรง ท่านจะสามารถรับเรื่องได้ เชื่อผม ไม่ถึง ๑,๐๐๐ ล้านบาท และไม่มึงบผูกพันใด ๆ ทั้งนี้ ท่านสามารถเอาไปทำได้ อันนี้ข้อเสนอแนะครับ อันนี้คือหน่วยงานแรกที่อยู่จะนำเรียน ท่านประธานว่า ความไร้ประสิทธิภาพของการจัดงบประมาณของรัฐบาลชุดนี้ จะทำให้ รัฐบาลไม่สามารถตอบโจทย์ต่าง ๆ นานาได้ แล้วจะมีทำไมหน่วยงานที่จะต้องเป็นหน่วยงานกลาง ของนายกรัฐมนตรี

หน่วยงานที่ ๒ ครับท่านประธาน สไลด์ถัดไปครับ เป็นหน่วยงานที่ผมรักมาก กระทรวงการต่างประเทศ เป็นหน้าตาของประเทศไทย เป็นสิ่งที่เราบอกว่าเราจะขยาย นโยบายของประเทศไทยให้สู่ประชาคมชาวโลก ให้ชาวโลกได้เห็นว่าประเทศไทยมีศักยภาพ อย่างไร เราจะต้องทำงานการค้าการลงทุน ปี ๒๕๖๗ ๘,๘๐๐ กว่าล้านบาท ปี ๒๕๖๘ ๙,๐๑๔ ล้านบาท เพิ่มขึ้นแค่ ๒.๓ เปอร์เซ็นต์ วันนี้ครับต้องขอประทานโทษที่เอ่ยนาม ท่านนพดล ปัทมะ ท่านได้พูดว่างบประมาณมันสูงขึ้นนิดเดียว ๒.๓ เปอร์เซ็นต์ ไม่เยอะหรือจริง ๆ แล้วผมเองก็เห็นด้วยกับท่านนพดลนะครับ จริง ๆ แล้วควรจะได้เงินงบประมาณ มากกว่านี้ แต่สิ่งที่ผมจะนำเรียนท่านประธานครับ ความไร้ประสิทธิภาพของรัฐบาลชุดนี้ ในการที่ไม่สามารถจัดลำดับความสำคัญของหน่วยงานตามภารกิจต่าง ๆ ตามสถานการณ์ ที่เปลี่ยนแปลงของโลกนี้จะเป็นอย่างไรร -----

ขอสไลด์ถัดไปครับ ท่านประธานครับ กระทรวงการต่างประเทศในปีนี้เป็นปีหน้าปี ๒๕๖๘ ได้อิงอยู่ ๒ ยุทธศาสตร์ชาติ ๕ แผนแม่บทและ ๕ แผนงาน ยุทธศาสตร์ชาติเรื่องความมั่นคง ยุทธศาสตร์ชาติเรื่องสร้างความสามารถในการแข่งขัน แผนแม่บทความมั่นคง การต่างประเทศ ภารกิจพื้นฐาน เขตเศรษฐกิจพิเศษ และบุคลากร แผนงานมีจังหวัดชายแดนภาคใต้ด้วย ส่งเสริมความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้านและเวทีโลก ด้านความมั่นคง EEC และบุคลากร อันนี้คือยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทและแผนงาน การจัดทำตัวงบประมาณนี้จำเป็นต้องลือตัวยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บท แผนงานและผลสัมฤทธิ์ ขอสไลด์ถัดไปครับ ผลสัมฤทธิ์ที่ตั้งไว้ของกระทรวงการต่างประเทศนี้มีทั้งหมดด้วยกัน ๙ ผลสัมฤทธิ์ ผลสัมฤทธิ์ที่สำคัญ ๆ ที่เขาให้ความสำคัญจริง ๆ ของกระทรวงการต่างประเทศในปี ๒๕๖๘ มี ๔ ผลสัมฤทธิ์ที่หนัก ๆ ก็คือ ความมั่นคง ความเป็นผู้นำของประเทศไทย ในเวทีสากล รวมถึงมาตรฐานสากล ประเทศไทยต้องไปให้ถึง มี ๔ ตัวที่ท่านประธาน ๒ ตัวเป็นผลของเรื่องจังหวัดชายแดนภาคใต้ อีก ๑ ผลสัมฤทธิ์คือกรมการกงสุล การดูแลคนไทยในต่างแดน และ ๒ ผลสัมฤทธิ์ คือ เกี่ยวข้องกับเศรษฐกิจการค้าและการลงทุน ไม่ว่าจะเป็นเรื่องการพัฒนาแบบยั่งยืน SDGs ความร่วมมือทางเศรษฐกิจ และ EEC แต่พอไปดูโครงการที่ท่านประธาน มันไม่สอดคล้องกับผลสัมฤทธิ์ งบประมาณต่าง ๆ ที่ขอใช้ในโครงการต่าง ๆ

อันแรกเลยมีแค่ ๒ ผลสัมฤทธิ์ เกี่ยวข้องกับการเศรษฐกิจการค้า การลงทุน ใช้เงินลงทุนเข้าไป ๑,๑๓๐ ล้านบาท ซึ่งมีแค่ ๒ ผลสัมฤทธิ์เอง อีก ๗ ผลสัมฤทธิ์ใช้อะไรบ้าง ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ รักษาประโยชน์ความมั่นคง ยกระดับบทบาทไทย ในเวทีสากล ความสัมพันธ์กับองค์กรระหว่างประเทศ ขับเคลื่อนงานการต่างประเทศ คือ งบประมาณที่ท่านประธาน อันนี้ละครับเป็นตัวสะท้อนให้เห็นชัดเจนว่า การจัดลำดับความสำคัญของรัฐบาลชุดนี้กับการทำงานด้านการต่างประเทศมันไม่สอดคล้องกัน ท่านไม่สามารถที่จะเอาผลสัมฤทธิ์มาเป็นส่วนที่ไม่สำคัญที่สุดในการจัดทำงบประมาณ ถ้าท่านทำงานแล้วไม่มีผลสัมฤทธิ์ ท่านอย่าไปทำ เสียเวลา เสียเงินภาษีพี่น้องประชาชนเราไม่ควรทำ

สิ่งต่าง ๆ ครับท่านประธาน ผมจะขอนำเรียนอย่างหนึ่ง ขอสไลด์ถัดไป การจัดลำดับความสำคัญอันใหม่ของกระทรวงการต่างประเทศที่ควรจะทำ นี่คือข้อเสนอแนะ ถ้าท่านจะมี ๙ ผลสัมฤทธิ์ ท่านจะให้ผลสัมฤทธิ์มาก ๆ กับความมั่นคง ท่านจะให้ผลสัมฤทธิ์

มาก ๆ กับบทบาทของประเทศไทยในเวทีโลก ท่านจะให้มาก ๆ กับความที่ไทยสามารถสร้างมาตรฐานสากลได้ ท่านจะต้องปรับเปลี่ยนจัดลำดับความสำคัญเสียใหม่ ประสิทธิภาพที่ท่านจะมองเห็น Vision ของท่านในการมองไปในเวทีระหว่างประเทศเป็นอย่างไร อันนี้คือสิ่งที่ต้องทำครับท่านประธาน ต้องยกระดับบทบาทความสำคัญของประเทศไทยในเวทีระหว่างประเทศให้ได้ ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ รักษาผลประโยชน์ความมั่นคง ขับเคลื่อนการทูตเศรษฐกิจ สิ่งที่ท่านพยายามจะบอกว่าสิ่งสำคัญที่สุดในเรื่องงานการต่างประเทศ คือ การทูตเศรษฐกิจ เงินลงไปเท่าไร ๑,๐๐๐ กว่าล้านบาท มันไม่ตอบโจทย์ผลสัมฤทธิ์ของท่าน หากท่านอยากจะทำเอาการทูตเศรษฐกิจนำใหญ่ที่สุด ท่านจำเป็นจะต้องให้ความสำคัญกับผลสัมฤทธิ์ในการจัดทำตัวงบประมาณตรงนี้ ความสัมพันธ์กับองค์การระหว่างประเทศก็เป็นส่วนสำคัญ การจัดลำดับความสำคัญควรจะเป็นอย่างนี้ท่านประธาน แต่ผมก็ยินดีดีใจอย่างหนึ่งที่ผมเข้าไปดูในโครงการของกระทรวงการต่างประเทศที่จะเพิ่มเกี่ยวกับความสัมพันธ์ระหว่างประเทศแล้วกับบทบาทของไทย ปีที่แล้วผมจำได้มีโครงการ ๆ หนึ่งเกี่ยวข้องกับผู้ลี้ภัย ผู้ลี้ภัยปีนี้ปี ๒๕๖๗ บอกว่าจะมีการส่งกลับผู้ลี้ภัยกลับประเทศต้นกำเนิดอย่างยั่งยืน คือผลักดันผู้ลี้ภัยให้กลับไปประเทศต้นกำเนิดคือ ประเทศเมียนมานั่นเอง แต่ปีนี้ท่านเปลี่ยนไป ท่านบอกว่าจะต้องนำการแก้ไขปัญหาแบบยั่งยืนให้เกิดขึ้นกับผู้หนีภัยการสู้รบที่อยู่ในประเทศไทย อันนี้เป็นสิ่งที่ดีครับ กระทรวงการต่างประเทศตื่นตัวมาก ๆ แต่ท่านไม่จัดลำดับความสำคัญให้ดี และวันนี้เป็นวันที่ผมขอพูดในวันที่ ๒๐ มิถุนายนคือวันผู้ลี้ภัยโลก วันนี้จะเป็นสิ่งที่ดีมาก ๆ ที่กระทรวงการต่างประเทศท่านให้ความสำคัญกับบทบาทของประเทศไทยในการทำงานเรื่อง Soft Approach หรือกระบวนการละมุนหรือการทำงานเชิงสร้างสรรค์ให้ดีขึ้น ที่ทำให้รัฐบาลไทยสามารถได้รับการยอมรับในเวทีโลกได้ แต่ท่านต้องกลับไปจัดลำดับความสำคัญเสียใหม่กับงานของท่าน และงบประมาณที่ท่านขอ

ขอสไลด์ถัดไปครับ หน่วยงานที่ ๓ ครับท่านประธาน ที่ผมจะนำเรียนถึงการไร้ประสิทธิภาพของการจัดทำงบประมาณของรัฐบาลชุดนี้ กับการขอเสนอข้อต่าง ๆ หน่วยงานที่ ๓ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ผมไม่พูดหรอกครับในเรื่องเกี่ยวกับการตัดงบประมาณ แต่ผมพูดถึงความไร้ประสิทธิภาพของรัฐบาลชุดนี้ ปีที่แล้วปี ๒๕๖๗ ท่านขอ ๒๕,๐๐๐ กว่าล้านบาท ปี ๒๕๖๘ ท่านขอ ๒๖,๐๐๐ กว่าล้านบาทเพิ่มขึ้น ๖ เปอร์เซ็นต์ครับ ไม่มาก เพิ่มขึ้นนิดเดียวครับท่านประธาน ไม่เยอะเลย จริง ๆ แล้ว

๒๕๒

สพ ๓/๒๕๖๗ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ

นำพร ๑๒๓/๓

กระทรวงนี้ควรจะได้รับเงินมากกว่านี้ด้วยซ้ำไป เพราะดูแลเกี่ยวกับพี่น้องประชาชน ดูแลเกี่ยวกับกลุ่มเปราะบางต่าง ๆ ที่จะทำให้ประเทศไทยสามารถยืนด้วยขาตัวเองได้ แต่สิ่งสำคัญพอเราไปดูว่าแบ่งเงินอย่างไรบ้าง ๒๖,๐๐๐ กว่าล้านบาท สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ๑,๘๐๐ กว่าล้านบาท กิจการอื่นไต่มาเรื่อย ๆ แต่ปัญหามันอยู่ตรงสำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ -----

- ๑๒๔/๑

๒๕๓

สพ ๓/๒๕๖๗ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ

พุทธชาติ ๑๒๔/๑

ผมขออนุญาตนำเรียนท่านประธานครับ สไลด์ถัดไปนะครับ ท่านไปดูให้ดีกว่าในเงินของสำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ๑,๘๕๓,๒๕,๗๐๐ บาท ท่านประธานครับ จริง ๆ แล้ว สป.พม. จะเป็นกลไก เป็นเครื่องมือของท่านปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ที่จะส่ง พมจ. หรือเรียกว่า พัฒนาสังคมและความมั่นคงจังหวัดในแต่ละพื้นที่ ในแต่ละทุกอณูของประเทศนี้เพื่อไปทำงานเสริมกับกรมต่าง ๆ ภายใต้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ไม่ว่าจะเป็นกรมกิจการเด็กและเยาวชน กรมสตรีและครอบครัว กรมผู้สูงอายุ ผู้พิการต่าง ๆ นานาอีก ๖ หน่วยงาน แต่ท่านใช้เงินงบประมาณเข้าไป ดูด้านขวานะครับ ๕๒ เปอร์เซ็นต์ของ ๑,๘๕๓ ล้านบาทที่ท่านขอในปี ๒๕๖๘ ๑๒ แผนงานโครงการ ท่านขอ ๙๕๓ ล้านบาท ถัดไปครับปัญหาใน ๑๒ โครงการนี้มันจะมี ๕ โครงการที่เป็นโครงการเจ้าปัญหาอยู่ โครงการทุกโครงการภายใต้สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์นี้ให้ความสำคัญอย่างมากในตัวที่เรียกว่า Hardware Hardware คืออะไร Hardware คือ การสร้างอาคาร การปรับปรุงอาคาร การซื้อรถ การซื้อรถโดยสาร ซื้อรถบรรทุก ซื้อรถต่าง ๆ นานา ท่านให้ความสำคัญมาก โครงการนี้คือโครงการป้องกันและแก้ไขการค้ำมนุษย์ ท่านรู้หรือไม่ว่าเงินทั้งหมด ๘๘ เปอร์เซ็นต์ มุ่งเน้นไปเรื่องการสร้างอาคาร การปรับปรุงอาคาร การซื้อรถ การซื้อสิ่งต่าง ๆ นานา ซึ่งเป็น Hardware จริง ๆ แล้วเรื่องนี้เป็นสิ่งสำคัญที่ประเทศไทยได้มีเขาเรียกว่า National Referral Mechanism หรือกลไกส่งต่อระดับชาติ คือใครก็ตามที่เป็นเหยื่อการค้ามนุษย์ จำเป็นต้องใช้กลไกตรงนี้ในการแก้ไขปัญหา แต่ท่านให้ความสำคัญเพียงแค่ ๑๒ เปอร์เซ็นต์ของเงินที่ท่านขอมาในเรื่องโครงการป้องกันและการแก้ไขการค้ามนุษย์ ๑๔ ล้านบาทไปเรื่องนี้ เรื่อง Soft Approach เรื่องกลไกต่าง ๆ แต่ท่านใช้เงิน ๘๘ เปอร์เซ็นต์ ๑๐๐ ล้านบาทไปซื้ออาคาร ไปสร้างอาคาร ไปซื้อรถ เป็นสิ่งที่ไม่ถูกต้อง

โครงการที่ ๒ ถัดไปครับ โครงการเรื่องการพัฒนาระบบคุ้มครองทางสังคมและสวัสดิการทางสังคม ท่านปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์สามารถใช้โครงการตรงนี้เข้าไปช่วยเหลือ สนับสนุนกรมต่าง ๆ ภายใต้กระทรวงของท่านในการสนับสนุนการเข้าถึงสวัสดิการอย่างมีความหมายให้กับกรมต่าง ๆ ได้ แต่ท่านก็ยังให้เงินไปที่ Hardware ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ ไม่มีเงินให้ Software เลยนะครับ ไม่มีเงินให้กลไก

๒๕๔

สพ ๓/๒๕๖๗ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ

พุทธชาติ ๑๒๔/๒

ต่าง ๆ นานาเลย ไม่มีเงินให้คนเลย ไม่มีเงินให้กับ พมจ. หรือพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดเลย ท่านเอาเงินไปซื้ออาคาร ท่านเอาเงินไปปรับปรุงอาคาร และท่านเอาเงินไปซื้อรถ โครงการขับเคลื่อนนโยบายมาตรการด้านการพัฒนาสังคมและสวัสดิการสังคม ๔๒ ล้านบาท ท่านใช้เงินไป ๘๐ เปอร์เซ็นต์ ๓๔ ล้านบาท ท่านใช้เงินแค่ ๘ เปอร์เซ็นต์ เพื่อไปช่วยเหลือเสริมอำนาจ เสริมเชี่ยวชาญให้กับ พมจ. พัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัดในการทำงาน นี้ละครับปัญหาหลัก ๆ

สไลด์ถัดไปครับอีก ๒ โครงการครับท่านประธาน โครงการศูนย์เร่งรัดจัดการสวัสดิการของประชาชน สวัสดิการของประชาชนนั่นเอง ท่านให้เงิน ๑๗ เปอร์เซ็นต์สำหรับการให้สวัสดิการประชาชน ท่านจะตั้งศูนย์ขึ้นมาผมทราบดีการตั้งศูนย์ใหม่ ๆ นี้ใช้เงินเยอะในการใช้เงินเข้าไปสร้างอาคาร ซื้อรถต่าง ๆ แต่ท่านให้เงินแค่ ๒๕ ล้านบาท แต่ ๑๒๖ ล้านบาท ท่านไปสร้างอาคารอีกแล้ว ท่านไปปรับปรุงอาคารอีกแล้ว โครงการถัดไปพัฒนาสมรรถนะบุคลากรสู่ความเป็นเลิศ ๓๘ ล้านบาท ๑๐ เปอร์เซ็นต์ ๑๐ เปอร์เซ็นต์ที่เงินท่านจะไปพัฒนาบุคลากรของท่าน แต่ท่านใช้ ๙๐ เปอร์เซ็นต์ ไปซื้อรถ ไปสร้างอาคารต่าง ๆ นานา นี้ละครับคือปัญหา นี้ละครับว่าทำไมพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ของจังหวัด ผมคุยกับหลาย ๆ ท่าน ท่านบอกว่าท่านไม่มีเชี่ยวชาญ สิ่งที่ท่านจะมีก็คือ อำนาจการพูดคุยกับกรมต่าง ๆ ภายใต้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ที่อยู่ในจังหวัดต่าง ๆ ท่านไม่มีเชี่ยวชาญ และท่านปลัดกระทรวงจะทำอะไรละครับ ท่านจะรู้เรื่องได้อย่างไร ท่านจะไปบูรณาการงานได้อย่างไร นี่ผมยังไม่แตะเรื่องงบประมาณการนะครับเวลาไม่มี ท่านประธานครับปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นใน สป.พม. ขอสไลด์ถัดไป ที่ผมจะบอกคืออาคารทั้งหมดปรับปรุง ๑๖ อาคาร สร้างใหม่อีก ๕ อาคาร ซื้อรถโดยสาร ๕ คัน รถบรรทุก ๙ คัน รถตรวจการณ์ ๘ คัน รถยนต์ ๖ คัน รวมเงินไปแล้ว ๑๓๕ ล้านบาท มีงบผูกพันไปถึงปี ๒๕๗๐ อีก ๕ โครงการ ๑๑ โครงการ ท่านประธานครับมันเยอะแยะมากมายไปหมดเลย ผมว่าอันนี้ละคือปัญหา

๒๕๕

สพ ๓/๒๕๖๗ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ

ธนัญญา ๑๒๕/๑

สไลด์สุดท้ายครับ อันนี้เป็นสิ่งที่ควรทำของ สป.พม. คือจำเป็นต้องใช้เงินเข้าไปใน Hardware ๖๐-๗๐ เปอร์เซ็นต์ ใช้ Software ๓๐-๔๐ เปอร์เซ็นต์ นี่ก็จะเป็นการแก้ไขปัญหาให้กับทาง สป.พม. ได้ และ พมจ. จังหวัดนี้ก็มีเขี้ยวเล็บที่จะไปทำงานให้สวัสดิการต่าง ๆ ไปถึงพี่น้องประชาชน ท่านประธานครับ ด้วยเหตุผลต่าง ๆ นานานี้ผมจึงไม่สามารถที่จะเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ ปี ๒๕๖๘ ได้ เนื่องจากความไร้ประสิทธิภาพในการจัดทำงบประมาณของรัฐบาลชุดนี้ ขอบคุณครับ ท่านประธานครับ

นายพิเชษฐ์ เชื้อเมืองพาน (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ครับ ขอบคุณครับ ต่อไปท่านวรวิทย์ บารู เชิญครับ

ผู้ช่วยศาสตราจารย์วรวิทย์ บารู (ปัตตานี) : เรียนท่านประธานที่เคารพ และสมาชิกผู้มีเกียรติทุกท่านครับ กระผม อาจารย์วรวิทย์ บารู พรรคประชาชาติ เขต ๑ จังหวัดปัตตานี จากการศึกษาที่รัฐบาลได้ตั้งงบประมาณไว้ในปี ๒๕๖๘ จำนวน ๓,๗๕๐,๐๒,๗๐๐ ล้านบาท แล้วก็ยังเป็นงบประมาณซึ่งในลักษณะของการขาดดุล อย่างไรก็ตามงบประมาณในจำนวนนี้เนื่องจากว่ากับระยะเวลาที่ได้รับการจัดสรร ผมขออนุญาตเจาะลงไปถึงงบประมาณบูรณาการที่เกี่ยวข้องกับ ศอ.บต. เกี่ยวข้องกับจังหวัดชายแดนภาคใต้ จากการที่ท่านนายกรัฐมนตรีได้พูดในคำแถลงในตอนที่เปิดนะครับ ท่านบอกว่า การขับเคลื่อน การแก้ปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งมีงบประมาณ ๕,๗๘๑.๙ ล้านบาท โดยมีจุดมุ่งหมายให้ประชาชนมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน แล้วก็เหตุการณ์ความรุนแรงก็ลดลง เป็นจำนวนถ้าเปรียบเทียบกับปี ๒๕๖๐ ลดลง ๘๐ เปอร์เซ็นต์ มันก็ไปเชื่อมโยงกับงบประมาณในโครงการต่าง ๆ ที่ได้ลดลงตามสถานการณ์ของเหตุการณ์ด้วย นั่นก็คือ ในโครงการอำนวยความยุติธรรมและการเยียวยาได้ลดลงค่อนข้างเยอะ ๖๐ กว่าเปอร์เซ็นต์ จาก ๑๕,๐๐๐ กว่าล้านบาท ก็จะเหลือเพียงแค่ ๕,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งเป็นการลดลง ตรงนี้ก็เป็นการดีใจที่เราสามารถได้รับการยืนยันว่า สถานการณ์ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ในขณะนี้ได้ลดลงถ้าเทียบกับปี ๒๕๖๐ ลดลงประมาณ ๘๐ เปอร์เซ็นต์ เพราะฉะนั้นจำนวนเม็ดเงินที่ลดลงตรงนี้ เราน่าที่จะไปใช้เพื่อการขับเคลื่อนการพัฒนา ผมอยากจะเชิญชวนพวกเรามาคิดร่วมกัน ในการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยการเปลี่ยนแปลงพื้นที่ที่มีความขัดแย้งนี้ ซึ่งมีระยะเวลายาวนานไปสู่การพัฒนาและ

๒๕๖

สผ ๓/๒๕๖๗ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ

ธนัญญา ๑๒๕/๒

สร้างความภาคภูมิใจให้เกิดขึ้นแก่พี่น้องประชาชน มีหลายส่วนที่เราต้องยอมรับว่า จากการที่ท่านนายกรัฐมนตรีได้ลงไป ผู้นำสูงสุดของประเทศได้ลงไปในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ในลักษณะของธุรกิจที่เป็นธุรกิจบนฐานวัฒนธรรมได้เกิดขึ้นมากมาย มันไม่เพียงแต่ส่งเสริมเพียงแค่มนุษย์ในพื้นที่เท่านั้น นับเป็นพันล้านบาทในช่วงเทศกาลวันตรุษอีฎิ้ลฟิตริที่ผ่านมา ที่เงินจำนวนนี้ได้รับการยืนยันจากสินค้าที่นำเข้ามาจากมาเลเซีย เป็นเครื่องแต่งกาย เครื่องนุ่งห่มทั้งสุภาพสตรีและสุภาพบุรุษเป็นพันล้าน วันก่อนที่ท่านนายกรัฐมนตรีลงไป ที่ต้องขอขอบคุณท่านมุมมองในบริบทที่การพัฒนาบนฐานวัฒนธรรม ท่านไปเยี่ยมชม พิพิธภัณฑ์อัลกุรอาน ถ้าจะพูดในปัจจุบันก็คือ เราสามารถที่จะเอาวัฒนธรรมจุดนี้ไปเป็น Soft Power ที่จะเชื่อมโยงกับนานาประเทศที่เป็นประเทศมุสลิม -----

- ๑๒๖/๑

ท่านได้บอกว่า ทำไมเราจะเพียงแค่นี้ให้พี่น้องประชาชนไปดูชมในพิพิธภัณฑ์แค่นั้น ทำไมไม่ให้ แหล่งพิพิธภัณฑ์แห่งนี้ Up ขึ้นมาในลักษณะของการสามารถที่จะซ่อมอัลกรุอาานที่ชำรุดจากทั่วโลกก็มาซ่อมที่นี่ นับเป็นแนวทางที่ได้รับการชื่นชม จนกระทั่งขณะนี้ที่พี่น้องในจังหวัดชายแดนภาคใต้ก็อยากจะเห็นที่มอญทะเลในเรื่องของ Soft Power ที่สามารถที่จะยกระดับของประเทศในเรื่องของธุรกิจได้ อย่างไรก็ตามอีกหลายส่วนจากการที่รองนายกรัฐมนตรี ท่านภูมิธรรมได้ลงไปจังหวัดปัตตานี ท่านได้มอง ซึ่งผมก็เคยพูดที่ตรงนี้ว่าเส้นเลือดใหญ่เศรษฐกิจของจังหวัดปัตตานี จังหวัดยะลา จังหวัดนราธิวาสนั้นก็คือการประมง โดยเฉพาะอย่างยิ่งประมงที่จังหวัดปัตตานี ท่านมีแนวคิดในการที่จะให้จังหวัดปัตตานีเป็นตลาดกลางสินค้าสัตว์น้ำเป็นศูนย์กลาง แล้วก็ต้องการที่จะให้จังหวัดปัตตานีฟื้นฟูในเรื่องของคานเรือ อยู่ซ่อมเรือ อยู่สร้างเรือขึ้นมา ซึ่งอันนี้ก็เป็นอีกจุดหนึ่งที่เรามีองค์ความรู้ที่มากมายเหลือเกินกว่าพวกที่อยู่ข้างเคียงกับประเทศเรา อย่างเช่น มาเลเซีย หรืออินโดนีเซีย คนเหล่านี้ต้องมาซ่อม ต้องมาอาศัยที่ของเราคือในจังหวัดปัตตานี เพื่อการซ่อมสร้างเรือของตัวเองเมื่อเกิดการเสียหาย ขณะนี้สภาที่มีการแต่งตั้งคณะกรรมการวิสามัญเพื่อที่จะแก้ไข พ.ร.บ. แก้ไข พ.ร.ก. ๒๕๕๘ ที่เกี่ยวข้องกับ IUU ซึ่งเป็นนิมิตหมายที่จะทำให้เศรษฐกิจในจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งจังหวัดปัตตานีกลับคืนสู่สภาวะ ซึ่งในลักษณะเดิมนั้นมันเชื่อมโยงหลายอย่าง ที่จังหวัดปัตตานีถ้าหากว่าตลาดกลางสินค้าสัตว์น้ำได้เกิดขึ้น ก็จะมีเรือจากประเทศเพื่อนบ้านเข้ามา และขณะนี้ท่านทราบไหมว่าเรือที่มีอยู่เป็นพันลำก็เหลือประมาณไม่เกิน ๓๐๐ ลำ ผมได้พูดคุยกับทางชาวประมงผู้ประกอบการทางด้านเรือ ท่านบอกว่าถ้าหากว่า แนวคิดของรัฐบาลที่จะทำให้จังหวัดปัตตานีเป็นศูนย์กลาง ก็สามารถที่จะเชิญชวนเรือจากจังหวัดสงขลา จังหวัดนครศรีธรรมราชลงไปประมาณ ๕๐๐-๗๐๐ ลำได้ แต่สำคัญอีกอย่างหนึ่งก็คือ การขุดลอกร่องน้ำซึ่งทางกรมเจ้าท่าได้ขอ ผมทราบว่าได้ขอหลายปี เพราะว่าสถานะของแม่น้ำปัตตานีที่มันมีอยู่ร่องน้ำเพียงแค่ ๔ เมตร มันไม่สามารถที่จะสวนทางกันได้ ทำให้โอกาสต่าง ๆ น้อยลง เรือเกิดการเสียหาย คนที่เราอยากจะเชิญเข้ามา เขาก็ไม่อยากจะมา องค์ประกอบเหล่านี้รวมทั้งทำเรือประมงที่ตั้งไว้เฉย ๆ สร้างเสร็จแล้วแต่ไม่ได้รับการใช้ เพราะว่าเกิดกรณีของ พ.ร.ก. ปี ๒๕๕๘ นี้เช่นเดียวกันก็เลยร้างไว้ สิ่งเหล่านี้เป็นองค์ประกอบที่อยากจะให้ผู้นำประเทศ แล้วก็ผู้ที่เกี่ยวข้องได้ไปดู เพื่อไปสู่การเปลี่ยนพื้นที่ที่มีความขัดแย้งนี้ไปสู่เป้าหมายของการพัฒนา เพราะว่าจริง ๆ แล้วถ้าเราดูตลอด ๑๐ ปีที่ผ่านมา

๒๕๘

สผ ๓/๒๕๖๗ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ

มติที่ ๑๒๖/๒

ตั้งแต่ปี ๒๕๕๕ จนกระทั่งปี ๒๕๖๕ เปอร์เซ็นต์ของประชาชนที่ยากจนเปลี่ยนแปลง ถึงแม้ว่าจะ
จะเป็นครั้งหนึ่ง แต่ใช้เวลาตั้ง ๑๐ ปี ตัวอย่างเช่นว่า ในปี ๒๕๕๕ สัดส่วนคนจนอยู่ที่
๔๖.๘๐ เปอร์เซ็นต์ ในขณะที่ปัจจุบันปี ๒๕๖๕ ๒๔.๒๓ เปอร์เซ็นต์ในจังหวัดปัตตานี
จังหวัดยะลาจากเดิมนั้น ๒๑ เปอร์เซ็นต์ก็เหลือ ๑๗ เปอร์เซ็นต์ จังหวัดนราธิวาสจาก
๔๒ เปอร์เซ็นต์ เหลือ ๑๙ เปอร์เซ็นต์ ก็ยังสูงอยู่ถ้าเทียบกับระดับประเทศที่ราชอาณาจักร
จะมีอยู่เพียงแค่ ๕.๔๕ ในปี ๒๕๕๕ -----

- ๑๒๗/๑

เพราะฉะนั้นเหล่านี้ถ้าหากว่า เราเปลี่ยนแปลงพื้นที่ที่มีความขัดแย้งยาวนานนี้ ด้วยการระดมโครงการใหญ่ ๆ เข้าไป ผมเชื่อว่าจะสามารถแก้ไขปัญหาจากภาพเดิม ๆ เพราะโอกาส ๘๐ เปอร์เซนต์ที่ลดลงมานี้ก็สามารถที่จะระดมงบประมาณไปสู่ส่วนนี้ เพื่อการพัฒนา และเปลี่ยนแปลงสภาพที่มันเป็นสภาพที่หลายประเทศ หรือว่าคนต่างชาติจะมองว่าพื้นที่นี้ ไม่น่าที่จะเป็นพื้นที่ที่นำลงทุนมันจะกลับไปสู่ แต่ว่ารัฐบาลต้องนำ จากการที่นายกรัฐมนตรี ลงไปนะครั้นสิ่งหนึ่งก็เกิดขึ้นมาก็คือ โครงการศูนย์อัจฉริยะเพื่ออุตสาหกรรมฮาลาล ซึ่งเป็นโอกาสที่ดีมากในทางจังหวัดชายแดนภาคใต้ เพราะว่าการติดต่อโดยสภาพทางด้านวัฒนธรรม ภาษาอะไรต่าง ๆ เหล่านี้มันเกี่ยวพันอยู่แล้ว เพราะฉะนั้นถ้าหากว่าสิ่งเหล่านี้ได้รับการสนับสนุน เปลี่ยนแปลง แล้วก็ให้งบในการพัฒนามากขึ้น เพราะว่างบในความมั่นคงนั้น เราก็ไม่ได้สำคัญมากมายก็คงไว้เหมือนเดิม เพียงแต่ว่าเราเพิ่มงบประมาณทางด้านการพัฒนา ให้มากขึ้น แล้วก็สิ่งต่าง ๆ ที่เป็นปัญหามันก็จะได้รับการแก้ไข ขอขอบคุณครับท่านประธาน

นายพิเชษฐ์ เชื้อเมืองพาน (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
ขอขอบคุณครับ เชิญครับท่าน มีอะไรครับ

นายชุตติพงศ์ พิภพภิญโญ (ระยอง) : เรียนท่านประธานสภาผู้แทนราษฎร ที่เคารพครับ ผม ชุตติพงศ์ พิภพภิญโญ พรรคก้าวไกล ในฐานะวิปฝ่ายค้านครับ ขออนุญาตลุกขึ้นหารือเกี่ยวกับเรื่องเวลาในการอภิปรายที่ ๒ วันที่ผ่านมาเราทำได้ดีพอสมควรครับ ตอนนี้อายุของทางฝั่ง ครม. กับฝ่ายรัฐบาล Check เมื่อเวลาประมาณ ๒ ทุ่ม ตอนนี้อายุยังมีของ ครม. กับรัฐบาลเหลืออยู่ประมาณ ๙ ชั่วโมงเศษ ๆ ทางฝ่ายค้านเหลืออยู่ประมาณ ๗ ชั่วโมง เกือบ ๆ ๘ ชั่วโมงครับ แล้วก็ของท่านประธานเหลืออยู่ประมาณ ๔๐ นาที ซึ่งเราบริหารจัดการเวลาได้เร็วพอสมควร แล้ววันนี้ก็อาจจะได้จบการอภิปรายได้เร็วกว่าที่คิดนิดหน่อย แต่ตอนนี้ก็ขึ้นอยู่กับทางฝั่ง ครม. ว่าจะมีการตอบหลังจากนี้หรือไม่ เพราะว่ามีเหมือนทางฝั่ง ครม. ยังไม่ได้ตอบเท่าไร อันนี้ก็หารือข้ามไปยังฝ่ายรัฐบาลในการบริหารจัดการเวลา ซึ่งวันนี้ก็ด้วยความสวยงามครับบริหารจัดการเวลากันได้ดีทั้งสองฟาก ก็เลยขออนุญาตหารือผ่านท่านประธานไปยังวิปรัฐบาล เรื่องการใช้เวลาหลังจากนี้ว่าจะมีการบริหารจัดการเวลากันอย่างไรต่อดี ก็เลยขออนุญาตหารือข้ามไปยังฝั่งรัฐบาลครับ

นายพิเชษฐ เชื้อเมืองพาน (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
เชิญครับ

นายศรัณย์ ทิมสุวรรณ (เลย) : เรียนท่านประธานที่เคารพ ผม ศรัณย์
ทิมสุวรรณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดเลย พรรคเพื่อไทย ในฐานะวิปรัฐบาลครับ
ก็อย่างที่เพื่อนสมาชิกได้กล่าวว่าในขณะนี้เวลาของ ครม. และฝ่ายรัฐบาลเหลือประมาณ
๙ ชั่วโมง และเวลาของฝ่ายค้านเหลือประมาณ ๘ ชั่วโมง เราทำได้ตามแผนครับ แล้วก็
คาดว่าเวลาในวันพรุ่งนี้เราน่าจะใช้เวลากันตามที่ได้ตกลงกันไว้ คือ เราตกลงกันไว้ว่า
ในแต่ละวันจะใช้เวลารวมกันประมาณ ๑๓ ชั่วโมง เพื่อให้เราสามารถเสร็จภารกิจทั้งหมด
ได้ภายในวันที่ ๒๑ ซึ่งเป็นวันที่เราจะต้องปิดก็คือในวันพรุ่งนี้ และคาดว่าจากเวลาปัจจุบัน
ถ้าเรารักษาบรรยากาศประมาณนี้ไปได้เรื่อย ๆ ผมว่าในวันพรุ่งนี้ทุกอย่างก็น่าจะเสร็จ
ได้ตามแผน แล้วก็ไม่น่าจะมีปัญหาอะไร แล้วเราอาจจะสามารถจบการทำงานของเรាកในการ
ประชุมวิสามัญครั้งนี้ได้เร็วกว่าที่คาดไว้ โดยรวมผมคิดว่าวันนี้เราน่าจะมีเวลาใช้อีกประมาณ
๑-๒ ชั่วโมง แล้วท่านรัฐมนตรีก็อาจจะสามารถตอบชี้แจงทางสภาได้ แล้วในวันพรุ่งนี้คาดว่า
เวลาก็คจะเป็นตามที่เราคุยกันไว้ครับ

นายพิเชษฐ เชื้อเมืองพาน (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
เดี๋ยวว่ากันไปเรื่อย ๆ ก่อน ถ้าจะต้องให้ยุติเมื่อไรก็บอกก็แล้วกันนะครับ เชิญท่านรองมท
ป็นจอร์ ครับ

นายรองมท ป็นจอร์ (แบบบัญชีรายชื่อ) : เรียนท่านประธานที่เคารพครับ
ผม รองมท ป็นจอร์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบบัญชีรายชื่อ พรรคก้าวไกล ขอร่วม
อภิปรายร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีนี้ด้วยนะครับ หัวข้อใหญ่ของผม
เป็นเรื่องจังหวัดชายแดนภาคใต้ครับท่านประธาน แล้วคราวนี้ก็คงต้องอธิบายคั่นคว่า
แกะเอามาจากเอกสารงบประมาณต่าง ๆ เพื่อนำเสนอเป็นคำอภิปรายในครั้งนี้ -----

ตอนท้ายผมจะทดลองทำเหมือนเพื่อนสมาชิกจากพรรคก้าวไกลหลายคนนะครับ ก็คือเราจะเสนอว่าถ้าจะจัดบให้ดีกว่านี้จะเป็นอย่างไร ผมต้องขอเรียนตามตรงว่า มุมมองของเราตอนนี้เราเห็นการจัดงบประมาณแบบนี้แล้วก็ต้องบอกว่า เสียใจครับ น่าผิดหวังอย่างยิ่ง อันที่จริงแล้วเราอยากจะให้ทางรัฐบาล โดยที่ภายใต้การนำของท่านนายกรัฐมนตรีเศรษฐา ให้ความสนใจต่อปัญหาในจังหวัดชายแดนภาคใต้มากกว่านี้ ไม่ได้ Ignore อย่างที่เป็นอยู่ ขอสไลด์ด้วยนะครับ

(เจ้าหน้าที่ดำเนินการเปิด Presentation)

นายรอมฎอน ปันจอร์ (แบบบัญชีรายชื่อ) : หัวข้อใหญ่ก็คือ รื้อแผนงบดับไฟใต้ชูแผนบูรณาการสันติภาพครับ ถัดไปเลยครับ ผมอ่านดูแล้วขมวดรวบยอดเลย ผมเอาข้อมูลจากเอกสารงบประมาณจาก File Excel กลุ่ม We with กับ ก้าว Geek แปลงมาจาก Excel ของสำนักงบประมาณอีก เอามานั่งกรองดูแล้วก็วิเคราะห์ดู ทั้งหมดผมเห็นได้ข้อสรุปประมานนี้ คือรัฐบาลนี้ Ignore ไม่แยแสปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้เลย สะท้อนออกมาจากงบประมาณได้อย่างชัดเจน เพราะอะไรครับ เพราะว่ามันมีแต่เรื่องเดิม ๆ มีแบบแผนเดิม ๆ หน่วยงานตั้งมาอย่างไร ดูเหมือนรัฐบาลไม่ได้ทำอะไร ไม่ได้ชี้ทิศทางว่าจะเอาอย่างไรกับการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ จะเอาอย่างไรกับการสร้างสันติภาพ ไม่สะท้อนธงนำ สิ่งที่ทางรัฐบาลในคำแถลงของท่านนายกรัฐมนตรีเองว่า จะสร้างนิติธรรมที่เข้มแข็งนี้ก็ไม่เห็นเลยครับ ไม่ต้องพูดนะครับว่า มันมีประเด็นเรื่องเศรษฐกิจ ปากท้อง การท่องเที่ยวที่ท่านนายกรัฐมนตรีลงไปจังหวัดชายแดนภาคใต้ ก็ไม่เห็นอีกเหมือนกันในโครงการและกิจกรรมต่าง ๆ เราไม่เห็นทิศทาง เราดูเหมือนว่าเป้าหมายที่ทางยุทธศาสตร์ชาติหลายหน่วยงานก็วางเอาไว้ว่าปี ๒๕๗๐ ความรุนแรงจะยุตินี้ดูจะห่างไกลครับ ถ้าจัดงบประมาณแบบนี้ ขอสไลด์ถัดไปครับ

ผมก็จะขอไล่เรียงทีละประเด็นอย่างนี้เลยนะครับ ชูกลงไปลงลึกในรายละเอียด ปกติแล้วเวลาคนบอกว้างงบประมาณเกี่ยวกับจังหวัดชายแดนภาคใต้ อยู่ตรงไหนคนมักจะเข้าใจว่า ให้ไปดูที่แผนบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ปีนี้ตั้งไว้ที่เหลือง ๆ นี้เลยครับ ๕,๗๐๐ กว่าล้านบาท และถ้าดูรายละเอียดย้อนหลังกลับไปตั้งแต่มีแผนบูรณาการได้ แผนบูรณาการเป็นต้นมา ตั้งแต่ปี ๒๕๖๐ ก็ดูเหมือนจะเป็นสัญญาณเชิงบวกลดลงเรื่อย ๆ แต่เหมือนเดิมครับ ผมก็เจออีกแล้ว มันไม่ใช่

มีแค่นี้ครับท่านประธาน มันมีรายการอื่น ๆ อีกด้วยครับ ขอสไลด์ถัดไป อันนี้ผมก็ไปกรอง มาดูครับท่านประธานก็ใช้ทักษะ Excel กันง่าย ๆ ก็ไปกรองดูว่าจังหวัดชายแดนภาคใต้ อยู่ตรงไหนบ้าง เราเจอใน ๓๘ แผนงาน ๑๑๑ หน่วยงานที่เป็นหน่วยงานรับงบประมาณ และรวม ๆ กันก่อนกลม ๆ คือ ๒๕,๔๘๐ ล้านบาท อันนี้อย่างท่านะครับ อย่างน้อยที่เจอ ท่านประธานอาจจะประเด็นคำถาม ทางหน่วยงานอาจจะชี้แจงว่าก็บางงบประมาณ บางกิจกรรมเป็นบงฟังก์ชันปกติ บางกิจกรรมมันไม่ได้เกี่ยวกับแผนบูรณาการ แต่เราก็พบว่า เอาเข้าจริงกิจกรรมหลายกิจกรรม หรือโครงการบางโครงการในแผนบูรณาการสืบสาน บางรายการเคยอยู่ในแผนบูรณาการเมื่อปีก่อน ๆ ก็เอาออกไปอยู่ในงบยุทธศาสตร์ หรือว่า บงฟังก์ชันปกติ บางอันควรจะต้องอยู่ในงบปกติ ก็ดันยังอยู่ในแผนบูรณาการอยู่นะครับ เพราะฉะนั้นการเลือกจะให้อยู่หรือไม่อยู่ในแผนบูรณาการนี้ตอบโจทย์ตามเป้าหมาย ดูเหมือนจะไม่ค่อยมีความชัดเจนครับ และอย่างที่ท่านประธานเห็นก็จะมีอยู่ในแผน ยุทธศาสตร์ในตัวเลขใกล้เคียง ๆ กันคือ ๕,๐๐๐ กว่าล้านบาท ซึ่งเดี๋ยวเราจะมาดูในรายละเอียดต่อ ขอสไลด์ถัดไปครับ ทีนี้พอมาดูเอามากอบรวมกันทั้งหมดเราก็จะเห็นทำนองนี้ครับ นี่คือยอด งบประมาณที่สังคมไทยสูญเสียไปกับ ๒๒ ปีของไฟใต้ในการประคองสถานการณ์ในจังหวัด ชายแดนภาคใต้ ๕๖๔,๐๐๐ กว่าล้านบาท ถ้างบประมาณปีที่ผ่านมาเป็น ๕.๖ แสนล้านบาท และท่านประธานเห็นไหมครับ เหลือ ๆ เมื่อสักครู่ที่ชี้ให้เห็น นี่คือแผนบูรณาการ อันนี้ เป็นภาพลวงตาครับท่านประธาน ถ้าเราเชื่อตามโครงสร้างของงบประมาณแบบนี้ว่า งบประมาณเกี่ยวกับจังหวัดชายแดนภาคใต้ มีแค่เหลือ ๆ หรือว่าแผนบูรณาการได้ เราอาจจะไม่เห็นทั้งหมด เอาเข้าจริงแผนบูรณาการได้มีแค่ ๒๓ เพอร์เซ็นต์เท่านั้น ของงบประมาณทั้งหมดครับท่านประธาน

ขอสไลด์ถัดไป ทีนี้ลึกลงไปอีกครับ ไปดูในเนื้อในมีข้อสังเกตทำนองนี้ครับ แผนบูรณาการได้ดูแบบนี้ก็จะมีแบ่งเขี้ยว ๆ Zone เขี้ยว ๆ คือด้านการพัฒนา Zone แดง ๆ คือด้านความมั่นคง มีด้านบริหารจัดการนิดหน่อยสีฟ้า นะครับ ดูเผิน ๆ การพัฒนา มากกว่า ๕๒ เพอร์เซ็นต์นิดหนึ่ง -----

แต่ไปคู่มือในหน่วยงานที่ตั้งงบประมาณในแผนบูรณาการดับไฟใต้ กรมโยธาธิการ มาอันดับหนึ่ง ๑,๕๐๐ ล้านบาท ตามด้วย กอ.รมน. ๑,๓๐๐ ล้านบาท แก้ปัญหาอย่างไร แก้ปัญหาทางการเมืองอย่างไร ใช้การก่อสร้าง ใช้กรมโยธาธิการเป็นหลัก อันนี้ประเด็นที่ ๑

ประเด็นที่ ๒ ในวงกลมสี่เหลี่ยม ๆ อาจจะมองไม่เห็นนะครับตัวเล็กไป นั่นคือ งบประมาณของการพูดคุยสันติภาพครับ การพูดคุยสันติสุขมีแค่ ๐.๓ เปอร์เซนต์เท่านั้น และที่สำคัญมากกว่านั้นก็จะเห็นโครงที่ดูแลโดย ๓ หน่วยงานหลัก ทั้งด้านความมั่นคง ดูแล โดย กอ.รมน. การพัฒนาดูแลโดย ศอ.บต. การบริหารจัดการโดย สมช. เราจะเห็นสำคัญเลย คือการพูดคุยอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของ กอ.รมน. นี่คือนะประเด็นที่จะตั้งเอาไว้

ขอถัดไปครับ ทีนี้เราก็จะเห็นการที่มิงบน้อยจริง ๆ ก็ไม่ได้สำคัญมาก ไม่ใช่ประเด็น เพราะการพูดคุยเอาเข้าจริงแล้วเป็นงานที่ใช้งบน้อย แต่เป็นงานที่มี Impact ในทางยุทธศาสตร์มาก ถ้าการพูดคุยนำไปสู่การบรรลุผลของข้อตกลงสันติภาพ ผลของมัน จะมี Impact สูงมากในทางสังคมและจะมีผลต่อเนื่อง แต่ท่านประธานลองนึกดูนะครับ ถ้าอยู่ภายใต้ปีกทหาร อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของทหารแล้ววิธีคิด การมอง การให้ความสำคัญของการพูดคุยจะอยู่แค่ระดับไหน นี่ยังไม่นับอีกประเด็นหนึ่งงานข่าวกรอง กองเอาไว้ที่ กอ.รมน. ๗๐๐ กว่าล้านบาท ๗๐๐ ล้านบาทเป็นแบบนี้มาโดยตลอดนะครับ ก้อนกลม ๆ แบบนี้รายละเอียดอาจจะมึนครับ การต่อต้านข่าวกรองโน่น นี่ นั่น แต่ กอ.รมน. กุมงานข่าวกรองเอาไว้ในยอดจำนวนที่มากกว่าสำนักข่าวกรองด้วยซ้ำ ทุกหน่วยงานก็ว่าได้ในประเทศนี้นะครับ

อีกประเด็นหนึ่งคือ เจอรายการที่ผมเรียกว่า ปลุกผี การดำเนินการตาม มาตรา ๒๑ ตามมาตรา ๒๑ นี่น่าจะเป็นของ พ.ร.บ. ความมั่นคงภายในตั้งมา ๑๕ ล้านบาท แต่ต้องขอเรียนท่านประธานอย่างนี้นะครับ ผมได้รับการชี้แจงในที่ ประชุมของ อนุกรรมการติดตามงบประมาณ ในกรรมการความมั่นคงแห่งรัฐ ผมก็ชักใช้เกี่ยวกับ ยอดงบประมาณนี้ ก็พบว่ามีความพยายามจะใช้มาตรการเหล่านี้ แต่ข้อมูลที่ผมได้จาก กรรมการ รวมทั้งกรรมการวิสามัญสันติภาพด้วยนะครับ กลายเป็นว่ามาตรการนี้ คืออะไรคือการพยายามให้คนเข้าสู่โครงการเพื่อที่จะฝึกอบรมแลกกับการดำเนินคดี ซึ่งตลอด ๑๕ ปีที่ผ่านมามีคนเข้าโครงการนี้แค่ ๑๒ คนเท่านั้นครับ จริง ๆ แล้วไม่ค่อยมี ประสิทธิภาพ แต่ยังคงล่าตั้งมาอีก ยังไม่มีการทบทวนมาตรการและกลไกต่าง ๆ เลยนะครับ

นอกจากนี้งบประมาณงบก่อสร้างเติมไปหมดเลยครับ กระจัดกระจายเป็นเบี้ยหัวแตกเลย
นี่คือแผนบูรณาการใต้ใส่ในของมัน

ขอสไลด์ถัดไปครับ แผนยุทธศาสตร์พูดสั้น ๆ เลย ส่วนใหญ่เป็นของ กอ.รมน.
ยุทธศาสตร์ป้องกันและแก้ไขปัญหาที่มีผลกระทบต่อความมั่นคง ชื่ออาจจะดูดี แต่เนื้อใน
๓,๕๐๐ ล้านบาท การกำลังพลและการดำเนินงาน อันนี้คือเบี้ยเลี้ยงครับไว้ ๗ หน่วยงาน
รวมทั้ง กอ.รมน. ในกำลังพลที่มาช่วยราชการ กอ.รมน. ประมาณ ๕๐,๐๐๐ นาย ใช้ไป
๓,๕๐๐ ล้านบาท ไม่อยู่ในแผนบูรณาการด้วยนะครับอยู่ข้างนอก ชุกไว้ข้างนอกเบา ๆ
รวมทั้งงานมวลชนด้วยครับ ๓๐๐ กว่าล้านบาท งบอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับจังหวัดชายแดน
ภาคใต้ ซึ่งเรารับรู้มาจากคำชี้แจงว่าการชกถามในชั้นกรรมาธิการก่อนหน้านี้ กลายเป็นว่า
กอ.รมน. มีงบประมาณเยอะที่สุดเลยครับในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ทั้งองค์กรคำขอ
งบประมาณของหน่วยงานนี้ ๗,๐๐๐ กว่าล้านบาท ๖,๓๐๐ ล้านบาทใช้ในภารกิจในจังหวัด
ชายแดนภาคใต้ พูดแบบนี้หมายความว่าตกลงแล้วถ้า กอ.รมน. สำคัญ แล้วเรากำลังจะยุติ
ปัญหาในจังหวัดชายแดนภาคใต้ นั่นหมายความว่าเหตุผลในการที่จะมีองค์กรแบบนี้
ก็อาจจะหมดไปด้วย กลายเป็นอีกแบบหนึ่งก็คือ กอ.รมน. มีภาวะพึ่งพาภัยคุกคามและ
วิกฤติการณ์ถ้าไม่อย่างนั้นก็จะไม่ได้งบประมาณขนาดนี้

ขอสไลด์ถัดไปครับ อันนี้เลยครับแบบจุก ๆ เลย กอ.รมน. เทียบกันแล้ว
ผมก็เอามารองใน ๒๕,๐๐๐ กว่าล้านบาท กอ.รมน. รับไปเต็ม ๆ เลยครับมากกว่า
กรมโยธาธิการ มากกว่ากรมทางหลวง ๖,๓๐๐ กว่าล้านบาทนี้มากที่สุด กราฟนี้มันบอกอะไร
มันบอกกว่า ตกลงแล้วการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้มันอยู่ภายใต้แนวคิด อิทธิพล
และแนวทางที่ครอบงำโดยวิธีคิดแบบทหารใช้หรือไม่ และแน่นอนครับก็มีแนวโน้ม
ที่จะล้มเหลวด้วยนะครับ

ขอสไลด์ถัดไปครับ อันนี้ต้องขอเพิ่มเติมท่าน สส. กัณวีร์ เพื่อนสมาชิกของผม ต่อ สลน. ขออนุญาตเพิ่มเติมเข้าไปที่สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี เมื่อสักครู่เราพูดถึง กอ.รมน. ที่อาศัยจังหวัดชายแดนภาคใต้ในการยื่นคำของบประมาณ อันนี้หนักกว่านั้นครับ สิ่งที่เราเรียกว่า คณะผู้แทนพิเศษของรัฐบาล เดิมที่ตั้งโดยคำสั่ง คสช. แล้วมาตั้งโดยคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรีช่วงปี ๒๕๖๔ แล้วก็หมดวาระไปนาน ยุติบทบาทไปนานแล้ว ยังอุตสาหะตั้ง มาอีกครั้ง รวมทั้งที่ปรึกษา รวมกันแล้วประมาณ ๗ ล้านกว่าบาท ผมก็ไม่แน่ใจว่าทาง สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี คุณหมอมพรหมมิตรหรือว่าคนอื่น ๆ ที่รับผิดชอบ รู้หรือไม่ว่า มันมีประวัติของ คสช. แอบขอใช้งบประมาณอยู่ แล้วภารกิจนี้ก็อ้างถึงภารกิจในจังหวัด ชายแดนภาคใต้ด้วยนะครับท่านประธาน

ขอสไลด์ถัดไปครับ เราเดินทางมาถึงครึ่งทางแล้วครับ ผมจะใช้เวลาที่เหลืออยู่ในการที่จะบอกว่า ถ้าเราจะแก้ปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้อย่างจริงจัง มีเจตจำนงทางการเมือง สิ่งที่จะทำกับงบประมาณควรคิดใหม่ครับ และข้อเสนอของเรา ข้อเสนอของผม ก็คือรีโอเถอะครับ แผนบูรณาการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดน ภาคใต้ที่มีอายุมา ๘ ปีงบประมาณแล้ว ในภายใต้กรอบคิดตามแผนยุทธศาสตร์ชาติ ค่าเป้าหมายและตัวชี้วัดต่าง ๆ ข้อเสนอของเรา ข้อเสนอของผมคือ แผนบูรณาการขับเคลื่อน การสร้างสันติภาพจังหวัดชายแดนภาคใต้

ขอสไลด์ถัดไปนะครับ แต่การจะคิดเรื่องแผนงบประมาณใหม่ มันต้องนึก ย้อนไปหลายทาง ต้องนึกก่อน ต้องตั้งหลักก่อน ผมเสนอบันได ๕ ชั้น เพื่อปลดพันธนาการ เหมือนเพื่อนสมาชิกจากพรรคฝ่ายรัฐบาล ก็อยากจะช่วยปลดพันธนาการของ คสช. ของ คณะรัฐประหาร ของเผด็จการ แล้วก็เปิดทางไปสู่การจุดพลุ Ignite เพื่อสร้างสันติภาพ อันดับแรกครับ แทนที่จะมองไปข้างหน้า ถอยหลังกลับมาดูทบทวนหน่อยครับ ตั้งแต่รัฐบาล ทักษิณเป็นต้นมา ปี ๒๕๔๗ ๒ ทศวรรษที่ผ่านมา เราผ่านอะไรบ้าง เรามีบทเรียนของ การบริหารราชการ เราทดลองเครื่องมือต่าง ๆ เครื่องมือทางการทหารต่าง ๆ เครื่องมือ ทางการเมืองต่าง ๆ อะไรบ้าง และเราได้ข้อสรุปอย่างไร และที่สำคัญที่สุดคือ ติโงทย์ปัญหา ความขัดแย้งในจังหวัดชายแดนภาคใต้ให้ชัดเจน ตรงไปตรงมา ตั้งหลักตรงนี้ก่อน อันที่ ๒ ผมเรียกว่า ลดปิ่นและเพิ่มปาก คือลดการใช้กำลังลง และเพิ่มพื้นที่ทางการเมือง เพิ่มการ รับรองสิทธิเสรีภาพในการแสดงความคิดเห็น เปิดโอกาสให้ผู้คนได้ถกเถียงกัน ถ้าเราใช้

ปากมากขึ้น ความเป็นไปได้ที่คนจะใช้ปืนน้อยลง ไม่ว่าจะจากฝ่ายไหนก็แล้วแต่จะมากขึ้นด้วย เช่นกันครับ ไม่ใช่มากสิ การลดปืนก็จะน้อยลง การใช้ปืน ความจำเป็นในการใช้ปืนก็น้อยลงด้วย นี่คือหลักคิดของมัน เพราะฉะนั้นทิศทางใหญ่คืออะไร ทิศทางใหญ่คือการผ่อนถ่ายภารกิจที่เคยกอดกันอยู่กับฝ่ายความมั่นคง และกองทัพ และทหารไปสู่หน่วยงานพลเรือน ทิศทางใหญ่หลายเรื่องโครงการพัฒนาต่าง ๆ ก็ต้องผ่อนถ่ายไปสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เปิดโต๊ะเจรจา เปิดกระบวนการพูดคุยสันติภาพ นี่คือทิศทางใหญ่ ซึ่งจะนำมาสู่ขั้นที่ ๓ เลี่ยงไม่พ้นจริง ๆ คือก็ต้องปรับ รื้อ โละ แผนยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บท และแผนปฏิบัติการที่เกี่ยวข้อง อาจจะต้องรวมถึงการแก้ไขพระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้องกับยุทธศาสตร์ชาติ เพราะอันนี้มันลือกอยู่ครับ มันกำหนดบางอย่าง เพราะฉะนั้นถ้าจะรื้อกันจริง ๆ ก็ต้องย้อนกลับไปสู่แม่ของมัน สู่พ่อของมัน อันที่ ๔ แน่นนอนครับ อันนี้หมายถึงการบริหารแล้วครับ ก็เป็นข้อเสนอต่อรัฐบาล เปลี่ยนแกนครับ เปลี่ยนแกนของกลไกของอำนาจรัฐ ให้กระบวนการสันติภาพเป็นแกนกลาง และการรักษาความปลอดภัย การพัฒนา รวมทั้งด้านการศึกษา หรือว่ามิติต่าง ๆ เป็นองค์ประกอบที่เป้าหมายสูงสุดคือ ใช้การพูดคุย การเจรจา กระบวนการในทางการเมืองเหล่านี้เป็นแกนกลาง ซึ่งรวมทั้งการปรับปรุงงานข่าวกรองที่จะประเมินสถานการณ์ ที่จะใช้แว่นตาหรือว่าสายตาแบบทหารอย่างเดียวไม่เพียงพอครับ และแนนอนครับ สิ่งทั้ง ๔ ขั้นนี้จะนำไปสู่การออกแบบงบประมาณของแผนบูรณาการฉบับใหม่ ซึ่งเราเรียกมันว่า แผนบูรณาการสันติภาพ ซึ่งเป้าหมายก็อาจจะเหมือนยุทธศาสตร์ชาติเดิมครับ เราจะดีกรอบเอาไว้ว่าปี ๒๕๗๐ ไม่ใช่แค่ความรุนแรงยุติเท่านั้น แต่เราต้องสร้างความปลอดภัยต่อทุกฝ่ายและทุกมิติไม่ว่าฝ่ายไหน และทุกมิติไม่ใช่แค่ความปลอดภัยจากระเบิดหรือว่าการยิงเท่านั้น แต่มีความปลอดภัยในการที่จะแสดงความคิดเห็น ในการที่จะสะท้อนเสียงของตัวเองของประชาชนในพื้นที่ด้วย และแนนอนเป้าหมายที่ต้องวางไว้ ชัดเส้นใต้เอาไว้ ซึ่งแตกต่างไปจากแผนบูรณาการเก่าก็คือ เราต้องบรรลุข้อตกลงสันติภาพให้ได้ภายในปี ๒๕๗๐ ครับ ต้องชัดเส้นตรงนี้เอาไว้ และเปลี่ยนทุกอย่างเพื่อให้เดินหน้าไปสู่ความเป็นไปได้ที่เราจะหาข้อยุติจากความขัดแย้งที่ดำเนินมาหลายทศวรรษนี้ให้ได้ครับ

ขอสไลด์ถัดไปครับ ที่นี้ผมก็ลองนำเสนอต่อท่านนายกรัฐมนตรี ทาง กรม. ได้ช่วยพิจารณา ในแผนบูรณาการถ้าเราจะต้องคิดจริงจังกับมันอาจจะต้องปรับกลุ่มงานใหม่ อย่างที่เรียนไปข้างต้น งานของกระบวนการสันติภาพจะเป็นแกนกลางสำคัญของการแก้ไข ปัญหา งานข่าวกรองที่แต่เดิมกระจุกอยู่ที่ กอ.รมน. และมุมมองแบบทหารมองประชาชน เป็นศัตรู แม้กระทั่งท่านประธานทราบไหมครับ งานข่าวกรองของ กอ.รมน. เองเวลาฟัง Brief ของทาง กอ.รมน. เขาบอกว่า โจรใต้ตอนนี้อยู่ในสภาของเราด้วยนะครับ ผมก็ไม่แน่ใจว่า เขาหมายถึงใคร คือการมองทุกอย่างกระบวนการในทางการเมือง ความคิดเห็นที่แตกต่าง เป็นภัยคุกคามเป็นปัญหาต่อการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งมากครับ แล้วถ้าเราเอามุมมอง แบบนี้มา การประเมินสถานการณ์ก็จะยิ่งแย่ นั่นหมายความว่าต่อไปรายงานที่เกี่ยวข้องกับ สถานการณ์ในจังหวัดภาคใต้ ที่รายงานต่อท่านนายกรัฐมนตรีขึ้นไป ถ้าผ่านมุมมองแบบนี้ เป็นไปได้ว่า การตัดสินใจในทางนโยบายของฝ่ายบริหารเอง จะถูกบิดเบือนออกไปจาก ความเป็นจริง เพราะฉะนั้นการข่าวกรองที่แต่เดิมกุมอยู่ในงานยุทธวิธี ยึดกุมอยู่ตรงนั้น แשרทรัพยากรตรงนั้นก็ต้องปรับเปลี่ยนครับ ผมก็ต้องขอเรียนด้วยว่าจริง ๆ ผมก็สอบถาม ทางหน่วยงานของ กอ.รมน. ในที่ประชุมของอนุกรรมการ ทั้งเรื่องการเบิกจ่ายงบประมาณ สิ่งที่คาใจผมคือว่าเขาที่ตอบผม ผมพยายามถามเขาว่า การใช้จ่ายงบประมาณที่เกี่ยวข้อง กับงานข่าวกรองนี้มีความโปร่งใส มีการใช้งานกันอย่างไร เขาบอกว่าให้เชื่อใจนะครับ แล้วด้วยคำตอบแบบนี้ก็ยิ่งทำให้ผมกังขามากขึ้น และด้วยเหตุนี้ผมคิดว่างานข่าวกรอง เป็นต้นเรื่องสำคัญที่จะต้องมีการปรับปรุง เพื่อเป้าหมายของมันจะนำไปสู่การสร้างสันติภาพ ไม่ใช่ทำลายล้างกันนะครับ

สุดท้ายท่านประธานขอใช้เวลาตอนท้าย ขอสไลด์สุดท้ายครับ ขออนุญาต เสนอรูปรธรรม มันมีกิจกรรมและโครงการที่ทั้งต้องใช้งบประมาณ และไม่ต้องใช้งบประมาณ ด้วยครับ ในแผนบูรณาการได้ถ้าคุณจะถูกพลุ จะ Ignite ไม่ Ignore ถ้าคุณจะสร้างสันติภาพ ในชายแดนใต้ปาตานีอย่างจริงจัง ต้องย้อนกลับไปถอนพินหน้อยครับ อย่างที่เรียนข้างต้น ปรับโครงสร้างงานข่าวกรอง ปฏิรูปโครงสร้างยุทธศาสตร์ ถอนพิษและปลดพันธนาการจาก คสช. จริง ๆ แล้วเรื่องที่ไม่ต้องใช้งบประมาณเลย กรม. ขอแค่มีความกล้าหาญในการกรุณา ยกเลิกกฎอัยการศึกที่ใช้กันมา ๒๐ ปีปลดไปได้เลยนะครับ กฎหมายพิเศษมีเยอะแยะ อันดับแรกที่ไม่ต้องใช้งบประมาณอะไรมาก ปลดก่อนเลยครับ จริง ๆ แล้วยกเลิกด้านตรวจ

นี้ทำได้เลยนะครับ ท่านประธานครับจริง ๆ ตอนนี้มืออยู่ ๒,๓๐๐ กว่าด้านในจังหวัดชายแดนภาคใต้ วันก่อนแม่ทัพภาคที่ ๔ บอกว่าจะขอลดไป ๖๔๒ ด้าน ซึ่งยังไม่รู้ว่าลดไปหรือยัง แต่จริง ๆ ลดได้มากกว่านั้น เพราะมีด้านที่ไม่ได้ใช้งานเต็มไปหมดพื้นที่เลยครับ แล้วถ้าส่งทำ ๒ อย่างนี้ท่านนายกรัฐมนตรีและ ครม. ก็จะสามารถส่งสัญญาณเชิงบวกลงไปในพื้นที่และทุกกลุ่มที่เกี่ยวข้องกับความขัดแย้งได้ แน่นอนครับตั้งงบศึกษาประเมินผลการบังคับใช้กฎหมายเหล่านี้หน่อย ทบทวนบรรดาโครงการต่าง ๆ และที่สำคัญที่สุดในการถอนพืนครับ ต้องลดแล้วก็ปรับงบประมาณของ กอ.รมน. ให้น้อยลง ปรับงานของ กอ.รมน. ให้น้อยลง เรื่องที่มันเกี่ยวข้องกับงานการเมือง งานมวลชน ซึ่งคนถือปืนอย่างทหารไม่เหมาะก็ควรทยอยไปให้หน่วยงานอื่นรับผิดชอบนะครับ ที่เป็นหน่วยงานพลเรือน

ถ้าจุดไฟแห่งความหวังครับท่านประธาน จุดไฟแห่งความหวังท่านนายกรัฐมนตรีเศรษฐา ตั้งหลักดี ๆ และแถลงต่อสาธารณะว่าจะแก้ปัญหา จะสร้างสันติภาพในจังหวัดชายแดนภาคใต้อย่างไร ท่านมาเดินในพื้นที่แล้วบอกว่า ฉันไม่สนใจเรื่องนี้ จะสนใจแค่เรื่องการท่องเที่ยว แค่นั้นไม่พอครับ ท่านเป็นนายกรัฐมนตรีนะครับ ท่านต้องรู้ว่าตำแหน่งของท่านนั้นสำคัญ และ Leadership หรือภาวะการนำของผู้นำฝ่ายรัฐบาลสำคัญมากจริง ๆ อันนี้ไม่ต้องใช้งบประมาณเลย คิดให้ดี ตั้งหลักให้ดี แล้วแสดงออกมานะครับ ขออนุญาตเพิ่มอีกนิดเดียวท่านประธานครับ ปรับการพูดคุยและการเจรจาเป็นงานยุทธศาสตร์ที่สำคัญ กำหนดความเป็นไปของทุกงานที่เกี่ยวข้อง ปรับปรุงชุดกฎหมายด้านความมั่นคงด้วยครับ -----

ส่วนงานที่ต้องใช้งบประมาณน้อย ผมก็ขออนุญาตเสนอให้ปรับทัศนคติของทางเจ้าหน้าที่ทุกฝ่ายครับ โดยเฉพาะฝ่ายความมั่นคงว่า ในภารกิจการสร้างสันติภาพหน่วยงานความมั่นคงควรจำกัดขอบเขตและภารกิจไว้แค่นั้น อย่างไร กระบวนการแบบนี้เราเรียนรู้ได้จากกระบวนการสันติภาพและความขัดแย้งที่อื่นครับ เรามีกองทัพในหลายประเทศที่คลี่คลายความขัดแย้งในประเทศตัวเองได้ และจำกัดบทบาทของตัวเองภายใต้รัฐบาลประชาธิปไตยได้ เราควรจะเรียนรู้ ส่งคนไปเรียนรู้ หรือว่าเชิญเขามาสร้างกระบวนการเรียนรู้ให้กับกองทัพของเรา เจ้าหน้าที่ของเรา นะครับ โครงการสร้างบทสนทนาในระดับชาติ เรื่องชายแดนใต้ ไม่ใช่แค่เรื่องคนในชายแดนใต้เท่านั้นนะครับ อนาคตของชายแดนใต้จะเป็นอย่างไร สถานการณ์ที่เป็นอยู่เป็นอย่างไร ควรมีบทสนทนา มีการพูดคุยกับคนในอีสาน คนในภาคเหนือ และคนในภูมิภาคต่าง ๆ ด้วย แล้วนี่จำเป็นอย่างยิ่งครับที่รัฐบาลจะต้องเป็นเจ้าภาพ ถ่ายโอนงบประมาณการพัฒนาเศรษฐกิจต่าง ๆ ให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และตอนนี้เรากำลังแก้กฎหมาย สภาของเรา กำลังแก้กฎหมายอันหนึ่งที่กำลังจะกลับเข้ามาสู่สภาแล้วก็คือ การยกเลิกคำสั่ง คสช. ที่งดเว้นหรือว่าแขวนสภาที่ปรึกษาการบริหาร และการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้เอาไว้ ข้อเสนอของผมคือต้องเสริมให้สภาแห่งนี้ที่มีคนประมาณ ๔๐-๕๐ คนที่มาจากตัวแทนกลุ่มอาชีพต่าง ๆ เป็นพื้นที่ทางการเมืองที่จะสะท้อนเสียงของประชาชน ตรวจสอบการดำเนินงานของรัฐบาล ของหน่วยงานความมั่นคงให้ได้นะครับ เราต้องสนับสนุนการทำงานอย่างนี้ และแก้กฎหมายเพื่อเพิ่มความชอบธรรมของสมาชิกสภานี้จากการเลือกตั้งโดยตรงของประชาชนด้วย ทั้งหมดนี้ท่านประธานครับ ผมต้องเรียนว่า มันมีหลายเรื่องที่ผมอาจจะไม่พอใจ แล้วก็ต้องขอเรียนตามตรงว่า ต้องไม่เห็นชอบกับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณปีนี้ แต่เชื่อครับว่า ถ้าท่านนายกรัฐมนตรี ฟังข้อเสนอของผมและปรับคิดจริง ๆ นะครับ เราสามารถปลดพันธนาการจากการครอบงำของปรสิตที่เป็นมรดกตกทอดมาจากยุคของ คสช. ร่วมกัน และผมเชื่อว่าเราจะสามารถสร้างสันติภาพและปักหลักประชาธิปไตยที่มั่นคงในประเทศนี้ไว้ได้ครับ ขอบพระคุณครับ ท่านประธานครับ

นายพิเชษฐ์ เชื้อเมืองพาน (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ครับ
ขอบคุณครับ ต่อไปท่านณพล เชนคำแหง เชิญครับ

นายณพล เชยคำแหง (หนองบัวลำภู) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ผม ณพล เชยคำแหง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรพรรคเพื่อไทย จังหวัดหนองบัวลำภู เขต ๓ ขอขอบคุณท่านประธานที่ให้ได้มีโอกาสได้มีส่วนร่วมในการอภิปรายร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๘ ในสัดส่วนของพรรคเพื่อไทย เรื่องการจัดการปัญหาเสพติดครับ ปัญหาเสพติดเป็นปัญหาระดับประเทศที่รัฐบาลได้ให้กับทุกภาคส่วนนำไปแก้ไขเป็นวาระแห่งชาติ โดยศึกครั้งนี้ของเรา เราไม่ได้รับกับคนนะครับ แต่เราจะต้องรบกับผีรับท่านประธาน ผมอยากระบุว่า เป็นผีเพราะมันน่ากลัวครับ ผีตัวแรกก็คือผีระบอบที่มาจากการแพร่ระบาดของยาบ้าหรือแอมเฟตามีน ฤทธิ์ของผีตัวนี้มันทวีความรุนแรงอย่างต่อเนื่องครับ สไลด์มานะครับ

(เจ้าหน้าที่ดำเนินการเปิด Presentation)

นายณพล เชยคำแหง (หนองบัวลำภู) : รายงานจาก UNODC พบว่ามีจำนวนประชากรกว่า ๒๘๔ ล้านคนจากทั่วโลกที่ติดยาเสพติด ซึ่งพบว่าเป็น ๒๖ เปอร์เซ็นต์ เมื่อเทียบกับ ๑๐ ปีที่ผ่านมา มากขึ้นนะครับ ๒๖ เปอร์เซ็นต์ นอกจากนี้ยังพบว่า มีผู้ติดยาเสพติดมีแนวโน้มที่จะมีอายุน้อยลงเรื่อย ๆ ในขณะที่เดียวกันเขาเหล่านั้นก็ได้ใช้ยาเสพติดในปริมาณที่มากกว่าผู้ใหญ่ นำมาสู่พฤติกรรมที่ก้าวร้าวอย่างที่เรเห็นในทีวีทั่วไป แล้วก็ตามมาด้วยการเป็นผู้ป่วยจิตเวชจากสารเสพติด เห็นหรือยังครับว่าผีตัวนี้มันไม่ได้ทำร้ายแค่ลูกหลานของเรา แต่มันยังทำลายเศรษฐกิจและความมั่นคงของสังคมเราด้วยครับ

มาถึงผีตัวที่ ๒ ครับ คือ ผีข้ามชาติ ไม่ใช่ว่ามันจะข้ามภพข้ามชาติมาแต่ปางไหนหรอกนะครับ แต่การค้ายาเสพติดมันข้ามมาจากประเทศอื่น โดยเฉพาะจากประเทศเพื่อนบ้าน มีการจัดตั้งเป็นองค์กรอาชญากรรมที่มีโครงสร้างซับซ้อนยากต่อการควบคุม เมื่อไอ้ผีตัวนี้มันทำงานร่วมกันกับผีระบอบ ก็คือไอ้ผีตัวแรก คนก็จะเข้าถึงยาเสพติดได้ง่ายขึ้น ส่งผลให้จำนวนส่งผลให้จำนวนผู้เสพยิ่งเพิ่มมากขึ้นตามลำดับ -----

แล้วเราก็ไม่ได้มีแค่ผีนะครับที่กำลังทำร้ายเราอยู่ เรายังต้องจัดการกับกับดักที่ทำให้ผู้ป่วยที่เกิดจากสารเสพติดมีพฤติกรรมทำซ้ำ แล้วก็มีการผันตัวไปเป็นผู้ค้ารายย่อย เพราะเมื่อพวกเขาออกจากคุกมาแล้วก็ไม่สามารถกลับเข้าสู่ระบบแรงงานได้ ไม่มีงานทำครับ ไม่มีรายได้ เพราะพวกเขาเหล่านั้นถูกตราหน้าว่าเป็นคนขี้คุกครับท่านประธาน สำหรับเยาวชนของเรา ลูกหลานของเราที่ทุกคนรักและเป็นห่วงมากที่สุด รัฐบาลนี้ครับเรามีมาตรการป้องกันครับ หน่วยงานของ ป.ป.ส. ให้ความสำคัญกับการส่งเสริมให้รู้เท่าทันพิษภัยของยาเสพติด อย่างเช่น ในโครงการ D.A.R.E. ที่สอนให้เยาวชนใช้ทักษะการตัดสินใจ รู้จักวิธีต่อต้านแรงกดดันของกลุ่มเพื่อน และรู้จักใช้ทางเลือกอื่น ๆ นอกเหนือจากการใช้ยาเสพติดและความรุนแรง นอกจากนี้ ป.ป.ส. ที่ผมเห็นอย่างต่อเนื่องเลยครับ ก็คือมีกรมสุขภาพจิตเอง ก็ดำเนินการให้ประชาชนกลุ่มเสี่ยงต่อปัญหาจิตเวชยาเสพติดได้รับการดูแลป้องกัน โดยขณะนี้ได้ดำเนินการครอบคลุมไปถึง ๗๖ จังหวัดทั่วประเทศ และอีก ๕๐ เขตของกรุงเทพมหานคร-ปริมณฑลครับท่านประธานครับ โดยการสร้างการมีส่วนร่วมของวัยรุ่นเยาวชน ได้ดำเนินกิจกรรมอย่างสร้างสรรค์ เสริมสร้างภูมิคุ้มกันทางจิตใจให้กับพวกเขาเหล่านั้น ในส่วนของมาตรการปราบปราม หน่วยงาน ป.ป.ส. เองก็ยังตัดวงจรยาเสพติดให้สิ้นซากด้วยมาตรการขั้นเด็ดขาด โดยการยึดและอายัดทรัพย์สิน เพื่อทำลายเครือข่ายยาเสพติดรายสำคัญ และได้พัฒนารูปแบบการขยายผลเครือข่ายนำไปสู่การตรวจสอบทรัพย์สิน ถ้าฝอยอยู่เป็นก๊กเป็นกองจะปราบมันทีละตัวก็ไม่หมดสักทีละครับ เราต้องปราบปรามมันทั้งเครือข่ายครับท่านประธาน โดยขณะนี้รัฐบาลเขาได้ดำเนินการขยายผลไปแล้วถึง ๒๔๒ เครือข่าย ยึดและอายัดทรัพย์สินไปได้แล้ว ๗,๙๖๘.๗ ล้านบาท ไม่เว้นแม้แต่เจ้าหน้าที่ของรัฐเอง หากว่ายังเกี่ยวข้องกับยาเสพติดเราก็ดำเนินการอย่างเด็ดขาดเช่นกัน จะเห็นว่านอกจากผีเหล่านี้แล้วยังมีพวกผีข้ามชาติอีกนะครับ ก็หมายถึงยาเสพติดข้ามชาตินี้ละครับพวกนี้จะต้องเหนื่อยหน่อย เพราะที่ผมเห็นก็คือไม่ว่าจะเป็นทหาร ตำรวจ หน่วยงาน ป.ป.ส. และอีกหลายหน่วยงาน ผมเห็นเขาสู้กับพวกนี้มาตลอดสู้แหละครับ โดยการทำการสกัดกั้นการลักลอบการนำเข้าและส่งออก ไม่ว่าจะเป็นทางบก ทางน้ำ ทางอากาศ และนำเทคโนโลยีเข้ามาใช้ในการสืบสวน สอบสวนกันอย่างเต็มที่ครับท่านประธาน ตรงนี้ผมต้องขอชื่นชมรัฐบาล โดยเฉพาะหน่วยงาน ป.ป.ส. เป็นอย่างยิ่ง ตั้งแต่มีรัฐบาลที่นำโดยท่านนายกรัฐมนตรี เศรษฐา ทวีสิน การจับกุมยาบ้าเพิ่มขึ้นมากเป็น ๒ เท่า เปรียบเทียบกันให้เห็นชัด ๆ นะครับ

๒๗๒

สพ ๓/๒๕๖๗ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ

หทัยกาญจน์ ๑๓๓/๒

ว่าในส่วนของการจับกุมคดียาบ้าที่ผมได้รับจาก ป.ป.ส. ในรัฐบาลก่อนหน้า ก็คือช่วงเดือน ตุลาคม ๒๕๖๕ ถึงเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๖ สถิติในการจับกุมยาบ้าอยู่ที่ ๓๒๐ ล้านเม็ด หลังจากรัฐบาลปัจจุบันเข้ามาดำรงตำแหน่งเพียง ๑ เดือนในช่วงเดือนตุลาคม ๒๕๖๖ ถึงเดือนพฤษภาคม ๒๕๖๗ สถิติความสำเร็จในการจับกุมยาบ้าไปอยู่ที่ ๖๗๕ ล้านเม็ด ๒ เท่า กว่า ๒ เท่าครับ ปกป้องลูกหลานจากยาเสพติดได้มากขึ้นถึง ๓๕๕ ล้านเม็ด ทำให้ตอนนี้ บทบาทของประเทศไทยเป็นแกนกลางของความร่วมมือทั้งในและนอกภูมิภาค ASEAN แล้วครับ ในการประสานความร่วมมือระหว่างประเทศก็เพื่อแก้ไขปัญหายาเสพติด ตามแผนปฏิบัติการแม่น้ำโขงปลอดภัย ผนึกกำลังประเทศสมาชิกปิดล้อมพื้นที่สามเหลี่ยม ทองคำ ดำเนินมาตรการสกัดกั้นเส้นทางลำเลียงยาเสพติด และพื้นที่เสี่ยงตามแนวชายแดน และสุดท้ายไม่ว่าเราจะใช้เวทมนตร์กลใดกับผีหรือผู้ร้ายเหล่านี้ แต่ประชาชนของเรา ลูกหลานของเราที่หลงผิดไปกับการเสพยาเสพติด พวกเขาเหล่านั้นคือผู้ป่วยครับที่ต้อง ทำการบำบัดรักษา เพราะวิธีที่ดีที่สุดในการแก้ไขปัญหาเสพติดอย่างยั่งยืนก็คือ การดึงคน เหล่านี้ออกมาจากวงจรยาเสพติดให้ได้มากที่สุดครับท่านประธานครับ -----

มาถึงตรงนี้ผมเองก็จะขอเป็นกำลังใจให้กับกระทรวงสาธารณสุข ในการดำเนินโครงการบำบัดฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติดโดยใช้ชุมชนเป็นฐานราก ที่เราเรียกกันว่า ชุมชนล้อมรั้ว หรือ CBTx เพราะการบำบัดรักษาไม่สามารถใช้แค่การแพทย์เพียงอย่างเดียวได้ แต่ต้องทำควบคู่ไปกับการแก้ปัญหาด้านสังคมของผู้ป่วยอีกด้วยครับ คราวนี้มาดูชุมชนล้อมรั้วจึงเป็นกระบวนการบำบัดฟื้นฟูที่สามารถทำได้ในชุมชน เป็นการแก้ไขปัญหายาเสพติดจากต้นเหตุครับ ในปัจจุบันมีชุมชนที่ดำเนินการอย่างเป็นรูปธรรม ที่รัฐบาลดำเนินการไปแล้วถึง ๑,๒๐๐ ชุมชน และมีผู้เสพเข้ารับการบำบัดแล้วมากกว่า ๑๑๒,๐๐๐ ราย อีกหนึ่งส่วนสำคัญในการบำบัดก็คือโครงการมินิธัญญารักษ์ โครงการมินิธัญญารักษ์ที่ทำการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพให้กับผู้ติดยาและสารเสพติดในโรงพยาบาลชุมชน โครงการนี้จะช่วยขยายพื้นที่บริการและเพิ่มการเข้าถึงของผู้ป่วยสารเสพติดให้ครอบคลุมทั่วทั้งประเทศ ตอนนี้ก็มีครอบคลุมทั่วทั้งประเทศแล้วนะครับ ผมเองเห็นปัญหายาเสพติดในพื้นที่ของจังหวัดหนองบัวลำภูของผมมาโดยตลอด จึงเข้าใจรัฐบาลเลยว่า ยิ่งการแพร่กระจายเพิ่มมากขึ้นเท่าไร เรายิ่งต้องเตรียมประชาชนให้รู้เท่าทันพิษภัยของยาเสพติดมากขึ้นเท่านั้น โดยเฉพาะในเด็กและเยาวชน การอบรมอย่างมีประสิทธิภาพจึงเป็นความจำเป็นอย่างยิ่งครับ รวมถึงการประชาสัมพันธ์ การแจ้งเบาะแสเพื่อให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมในการปกป้องสังคมจากผีร้ายเหล่านี้ ผมจึงอยากขอใช้โอกาสในการอภิปรายครั้งนี้ สนับสนุนการจัดสรรงบประมาณในส่วนของสำนักงานป้องกันและปราบปรามยาเสพติด หรือ ป.ป.ส. กระทรวงยุติธรรมครับ

ในส่วนของการป้องกันยาเสพติด ดูจากจากสไลด์นะครับ ในส่วนของการป้องกันยาเสพติด เรามีงบประมาณอยู่ที่ ๖๒๔.๘ ล้านบาทต่อปี และในส่วนของการปราบปรามยาเสพติดก็ถือว่า การปราบปรามนี้คืออาวุธสำคัญอย่างหนึ่งตั้งงบประมาณไว้ที่ ๖๙๔.๔ ล้านบาทต่อปี ดูจากตรงนี้แล้วหลายท่านอาจจะมองว่า มันเป็นส่วนที่ไม่มากเมื่อเทียบกับปัญหา แต่ผมก็ขอเรียนให้ทราบอย่างนี้ว่าเป็นเพียงการจัดสรรงบประมาณบางส่วน ส่วนหนึ่งเท่านั้น นอกจากงบประมาณโดยตรงที่ ป.ป.ส. ได้รับอยู่แล้ว รัฐบาลยังได้จัดสรรงบประมาณแบบบูรณาการอีกหลายเท่า โดยกระจายไปยังหลาย ๆ กระทรวงครับ เพื่อให้ทุกภาคส่วนได้มีส่วนร่วมในการร่วมกันปกป้องลูกหลานของเรา และนำพวกเขากลับสู่อ้อมกอดของครอบครัวครับท่านประธาน การจะพาพวกเขากลับมานั้น อีกหนึ่งสิ่งที่รัฐบาล

จะต้องทำก็คือ ต้องเป็นหลังพิงให้กับผู้ที่รับการบำบัด มิให้พวกเขากลับไปสู่วงจรยาเสพติดได้อีก เพราะถ้าเราดึงใครสักคนออกมาจากวงจรยาเสพติดได้ นั่นคือโอกาสที่เพิ่มขึ้นอย่างมหาศาลของสังคมครับ เหมือนกับการเปลี่ยนหนี้เสียให้กลับมาเป็นกำไรให้กับประเทศชาติของเราครับท่านประธาน

นอกจากนี้ผมยังมีข้อเสนอแนะกับรัฐบาลเพิ่มเติมอีกนิดหนึ่งครับ ก็คือเรื่องของกัญชา ผมอยากเห็นกัญชามีการควบคุมใช้อย่างเหมาะสม โดยเฉพาะในกลุ่มเยาวชนซึ่งเขาเหล่านั้นเข้าถึงทุกอย่างได้ง่ายที่สุด หากว่าวันนี้เรายังไม่ใช้ให้เหมาะสม กลุ่มเยาวชนเหล่านี้ก็จะเป็นตัวต่อเป็นปัญหาของเราต่อไปครับ

หากพูดถึงเรื่องของยาเสพติดแล้ว นโยบายที่ ๓ ก็คือเรื่องของการบำบัดจากนโยบายผู้เสพคือผู้ป่วยของรัฐบาล เป็นนโยบายที่ผมเห็นด้วยเป็นอย่างยิ่งก็คือ ตอนนี้เราปรับจำนวนการครอบครองสูงสุดที่ได้จากการบำบัดจาก ๕ เม็ด เป็น ๑ เม็ดแล้ว ก็เป็นนโยบายที่ผมเห็นด้วย เพราะว่าเราเข้าใจตรงกันอยู่แล้วว่าเรื่องยาบ้าครอบครองเท่าไรก็ผิดกฎหมาย และเข้าใจดีว่าเจตนารมณ์ที่ปรับลดจาก ๕ เม็ด เป็น ๑ เม็ดนั้นก็เพื่อจะทำให้การปราบปรามเป็นไปอย่างหนักแน่นและเข้มแข็งมากขึ้น ยิ่งถ้ามีการกำหนดว่าผู้เสพจะต้องสาวไปให้ถึงผู้ค้าให้ได้ อันนี้ยิ่งดีเลยครับเป็นการตัดต้นต่อของผู้ค้ายาเสพติดได้รวดเร็วมากยิ่งขึ้น

อีกประการหนึ่งครับ ผมอยากเห็นการเพิ่มประสิทธิภาพของการบำบัดรักษาให้สูงขึ้น อย่างในพื้นที่จังหวัดหนองบัวลำภูของผมนะครับ ทุกวันนี้ก็สามารถแก้ไขปัญหายาเสพติดได้อย่างจริงจัง โดยมีตั้งแต่ท่านผู้บริหารของกรมการปกครอง ฝ่ายความมั่นคงต่าง ๆ ตั้งแต่ท่านผู้ว่าราชการจังหวัดลงมานะครับ และโดยเฉพาะนายอำเภอสุวรรณคูหาที่นั่นมีการฝึกชุดรักษาความปลอดภัยหมู่บ้านที่เรารู้จักกันว่า ชรบ. ครับ ซึ่งเขาเหล่านั้นเป็นพี่น้องประชาชนจิตอาสาประจำหมู่บ้าน เป็นด่านแรกในการดูแลพื้นที่เบื้องต้น พวกเขาเหล่านี้ทำอะไรครับ ได้รับการฝึกแล้วก็ผ่านการใกล้ชิดกับลูกบ้าน กับคนในหมู่บ้านในพื้นที่ญาติพี่น้อง ลูกหลานทั้งนั้น ก็ใช้ความรัก การโอบกอด การดูแลอย่างใกล้ชิด บอกกล่าวกัน เปลี่ยนทัศนคติจากคนที่หลงผิดไปกลับมาสู่ครอบครัวที่อบอุ่นได้ อันนี้ก็ทำให้เห็นมาแล้ว แล้วก็ปรับเปลี่ยนวิธีคิดได้แล้วนะครับ ปัญหาของผู้ติดยาที่ผ่านจากการบำบัดทุกวันนี้ลดลงอย่างเห็นได้ชัด ดังนั้นหนองบัวลำภูโมเดลก็คือหนึ่งในข้อพิสูจน์ว่า การสร้างสภาพแวดล้อมรองรับผู้บำบัดกลับคืนสู่สังคมและครอบครัวด้วยกระบวนการชุมชนบำบัด คือคำตอบของปัญหานี้ครับ ผมเชื่อว่าถ้าเราทำได้อย่างเข้มแข็งและเป็นระบบ อัตราการขอบำบัดและการให้ข้อมูลเพื่อสืบสาวหาตัวการจะต้องมีเพิ่มมากขึ้นอย่างแน่นอน ข้อเสนอแนะของผมในส่วนของทรัพยากรบำบัดคือ ในเรื่องของพื้นที่หน่วยบริการครับ มีงบประมาณและบุคลากรที่ยังไม่เพียงพอจริง ๆ ครับ ภาคการศึกษาก็ได้พูดไปแล้วเมื่อเช้าว่า บุคลากรด้านสุขภาพจิตที่ดูแลนักเรียนมีไม่เพียงพอ ซึ่งปัญหานี้ก็เกิดขึ้นกับการบำบัดดูแลผู้ติดยาเสพติดและผู้มีปัญหาทางจิตเวชจากยาเสพติดด้วยเช่นกันครับ

สุดท้ายนี้ผมอยากชี้ให้ทุกคนเห็นว่า ปัญหายาเสพติดเป็นปัญหาที่ใหญ่และน่ากลัวมาก ๆ โดยเฉพาะยาบ้าครับ มีสถิติผู้ติดยาสูงขึ้นเรื่อย ๆ ลามไปในทุกแห่งหนที่ผ่านมารัฐบาลได้ดำเนินการอย่างเอาจริงเอาจัง และผมก็มั่นใจว่ารัฐบาลจะไม่ชะล่าใจ ไม่หยุดผ่อนปรนและจะเด็ดขาดมากขึ้น ทำงานเชิงรุกมากขึ้น ตั้งมาตรการป้องกัน มาตรการปราบปราม พร้อมส่งต่อผู้เสพไปบำบัดรักษาให้ได้มากที่สุดครับ ขอเวลาอีกนิดเดียวครับ ท่านประธาน ยาเสพติดไม่เพียงแต่ทำลายชีวิตคน แต่ยังกัดกร่อนสังคมจากราก การป้องกันและปราบปรามอย่างจริงจังก็คือการลงทุน เพื่ออนาคตของประเทศไทยครับ ผมจึงเห็นชอบและรับหลักการร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๘ นี้ เพื่อให้รัฐบาลได้ดำเนินการขับเคลื่อนตามนโยบาย ตามแนวทางที่วางไว้ และผมก็ยังมั่นใจ

เหลือเกินว่า การใช้งบประมาณเพื่อป้องกันและปราบปรามโดยมีท่านนายกรัฐมนตรีเศรษฐา ทวีสิน ถู้อองนำในครั้งนี้จะเกิดขึ้นอย่างมีประสิทธิภาพ และสามารถนำลูกหลานกลับสู่ อ้อมกอดของประชาชนได้อย่างแน่นอนครับ

สุดท้ายของสุดท้าย ง่าย ๆ เข้าใจง่าย ๆ นิดหนึ่งครับ เศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม จะตกต่ำซ้ำเติมเพิ่มปัญหา สังคมไทยเต็มไปด้วยคนติดยา การศึกษาความมั่นคง จะสั่นคลอน คนติดยาจำนวนพุงมากที่สุด น่าสะอูดเด็กประถมติดยาหลอน ขอได้โปรด ปราบปรามความบั่นทอน ขอวิงวอนผ่านให้จงงบประมาณ ขอบพระคุณมากครับ

นายพิเชษฐ์ เชื้อเมืองพาน (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ครับ ขอบคุณครับ ท่านรัฐมนตรีจุลพันธ์จะตอบใช้ไหมครับ

นายจุลพันธ์ อมรวิวัฒน์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง) : ใช่ครับ

นายพิเชษฐ์ เชื้อเมืองพาน (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : เชิญครับ

นายจุลพันธ์ อมรวิวัฒน์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม จุลพันธ์ อมรวิวัฒน์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง ก็กราบขอบพระคุณท่านสมาชิกเมื่อสักครู่ด้วยนะครับ ที่ได้อภิปรายในเรื่องของปัญหาเสพติด และผมยืนยันว่า เป็นนโยบายหลักนโยบายหนึ่งของท่านนายกรัฐมนตรีเศรษฐา ทวีสิน ที่ได้พูดต่อที่ประชุม ครม. และรัฐสภาแห่งนี้หลายครั้งหลายหน มีการขับเคลื่อนอย่างเป็นรูปธรรม วันนี้เราจะมึงงบประมาณปี ๒๕๖๘ ซึ่งตอบโจทย์ในเรื่องของการแก้ไขปัญหาเสพติด เช่นเดียวกันนะครับ ผมขออนุญาตลุกขึ้นมาเพื่อที่จะตอบในประเด็นที่มีเพื่อนสมาชิกเป็นห่วง ในกรณีเกี่ยวกับเรื่องของงบประมาณ เกี่ยวกับการจัดการปัญหาฝุ่นควัน PM2.5 เพราะว่า ผมเองได้มีโอกาสติดตามท่านนายกรัฐมนตรีขึ้นไป ไม่ว่าจะเป็นภาคเหนือ หรือภาคตะวันตก ในการที่จะไปดูปัญหาในเรื่องของการไหม้ในพื้นที่โล่ง แล้วก็เรื่องของฝุ่นควันหลายครั้ง หลายหน

ในประเด็นแรกเลยครับ เป็นปัญหาประเด็นในเรื่องที่ท่านเป็นห่วงในเรื่องของงบประมาณ ไม่ว่าจะเป็นปี ๒๕๖๗ หรือปี ๒๕๖๘ ก็ตาม ในปี ๒๕๖๗ นี้จะครบนอกจากงบปกติที่เราผ่านกันไปแล้วนะครับ กำลังออกใช้ในช่วงก่อนที่งบประมาณจะมีผลบังคับใช้เมื่อเดือนพฤษภาคมที่ผ่านมา รวมถึงในช่วงนี้ด้วยนะครับ มีการอนุมัติงบประมาณเพิ่มเติมไปให้ครับ เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาโดยเฉพาะในช่วงต้นปีที่ผ่านมาครับ เป็นงบกลางกรณีสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการแก้ไขปัญหาไฟป่าและหมอกควันเพื่อลดฝุ่นละออง PM2.5 โดยมีส่วนร่วมของชุมชน เน้นย้ำนะครับ โดยมีส่วนร่วมของชุมชน จ่ายไปแล้วทั้งสิ้น ๔๐๐ กว่าล้านบาท ไม่ว่าจะเป็นในส่วนของกรมป่าไม้ กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช จังหวัด แล้วก็กลุ่มจังหวัด ซึ่งกลไกเหล่านี้ก็ได้ประสบผลสำเร็จในระดับหนึ่ง ซึ่งถ้าจะเอาผลสัมฤทธิ์มานำเสนอต่อเพื่อนสมาชิก ต้องกราบเรียนว่า ด้วยการจัดสรรงบกลางในช่วงที่ผ่านมาต้นปีที่ผ่านมา เราได้ผลสัมฤทธิ์ก็คือ Hotspot ไม่ว่าจะเป็นพื้นที่ป่าอนุรักษ์หรือเป็นป่าสงวนก็ตาม ลดลงเหลือเพียงแค่ราวร้อยละ ๓๐ เท่านั้นจากที่เคยมีในปีก่อนหน้า ในส่วนของการเผาไหม้ในที่โล่งลดลงเหลือประมาณร้อยละ ๔๐ ซึ่งเป็นตัวเลขที่ลดลงอย่างมีนัยสำคัญ ในขณะที่กลไกที่เราทำอย่างที่ได้เรียนไปเป็นกลไกในการมีส่วนร่วม มีพี่น้องประชาชนเข้ามาร่วมในกิจกรรม ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของการดับไฟ การเฝ้าระวังกลไกต่าง ๆ ราว ๑๐,๐๐๐ คน ซึ่งเป็นกลุ่มประชาชนที่อยู่ในพื้นที่ต่าง ๆ อย่างแท้จริง ในขณะที่ปี ๒๕๖๘ ที่เรากำลังพิจารณากันอยู่นี้งบประมาณในการแก้ไขปัญหาฝุ่นควัน PM2.5 มีจำนวนทั้งสิ้น ๑,๓๔๙ ล้านบาทเศษนะครับ บรรจุอยู่ในกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ไม่ว่าจะเป็นกรมควบคุมมลพิษ ไม่ว่าจะเป็นสำนักปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช กรมป่าไม้และรวมถึงกระทรวงมหาดไทยครับ ซึ่งทั้งหมดนี้ต้องเรียนด้วยความเคารพครับว่า มีกลไกไม่ว่าจะเป็นเรื่องของการป้องกันแก้ไขปัญหามลพิษ การติดตามตรวจสอบและรายงานข้อมูล การตรวจสอบการบังคับใช้กฎหมาย ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของพาหนะ หรือว่าเป็นเรื่องของการดูแลการเผาไหม้ และสิ่งที่เราให้ความสำคัญมากที่สุดก็คือการส่งเสริมการสร้างเครือข่าย ความร่วมมือในการดับไฟป่า นั่นก็คือการใช้ความร่วมมือกับภาคประชาชนในการที่จะควบคุมกำกับ นี้คือหัวใจที่เราเน้นย้ำ ต้องเรียนว่าด้วยงบประมาณทั้งสิ้น เราเชื่อว่าจะมีผลลัพธ์ที่ดีกว่าปีก่อนหน้าอย่างแน่นอน แต่ต้องเรียน

ต่อเพื่อนสมาชิกว่า กลไกในการป้องกันและแก้ไขปัญหามลพิษ PM2.5 นั้น ไม่ใช่เพียงแค่กลไกที่เป็นไปตามตัวเงินงบประมาณเท่านั้น มันยังมีมาตรการอื่น ๆ อีกที่เราได้ดำเนินการและจะดำเนินการต่อไปในการแก้ไขปัญหามลพิษ PM2.5 ท่านนายกรัฐมนตรีได้ให้ความสำคัญอย่างยิ่งยวด มีเพื่อนสมาชิกได้อภิปรายซึ่งก็ถูกต้องครึ่งหนึ่งครับ ในเรื่องของการที่เรากำลังรออากาศสะอาด ซึ่งผ่านสภาผู้แทนราษฎรเข้าสู่ชั้นกรรมาธิการกำลังพิจารณาค้างกันอยู่ ท่านนายกรัฐมนตรีสั่งการให้ไปติดตามครับ ผมเองได้มีโอกาสเพิ่งไปพบกันเมื่อสองวันที่แล้วกับตัวแทนของคณะกรรมาธิการ เพราะมีประเด็นปัญหาค้างค้ำกันอยู่ในเรื่องของการตั้งกองทุน ซึ่งก็ยืนยันต่อเพื่อนสมาชิกว่าที่ผมได้ไปพบ ผมก็นำเอากรมบัญญัติกลาง เอาสำนักงานเศรษฐกิจการคลังเข้าไปพูดคุย เพราะว่าเป็นคนที่จะต้องพิจารณาในเรื่องของกลไกการตั้งกองทุน และยืนยันกับเพื่อนสมาชิกว่ารัฐบาลไม่ได้ติดขัดในการที่จะมีกองทุนสักกองทุนหนึ่งเกี่ยวเนื่องกับปัญหาอากาศโดยเฉพาะ เราก็จะร่วมผลักดันให้มันเป็นไปตามกรอบของกฎหมายและสามารถใช้ได้จริง แต่แน่นอนครับว่ากลไกตาม พ.ร.บ. อากาศสะอาดมีกลไกหนึ่งสำคัญนั่นก็คือ เรื่องของการควบคุมกำกับ Trans boundary Haze ก็คือหมอกควันข้ามแดน กลไกนี้มีความสำคัญในการป้องกันปัญหา เพราะวันนี้เรากำลังควบคุมในเรื่องของการเผาในที่โล่งภายในประเทศ ป้องกันในเรื่องของการเผาไหม้ในป่าไม้ในประเทศได้ระดับหนึ่ง แต่ฝุ่นควันที่มาจากต่างประเทศเรควบคุมกำกับไม่ได้เลยนะครับ -----

วันนี้เรารอ พ.ร.บ. นี้ถูกต้อง แต่เราไม่ได้รอเปล่า เพราะเราใช้กลไกซึ่งเป็นมาตรการโดยไม่ต้องใช้งบประมาณหลายอย่าง ไม่ว่าจะกลไกในเรื่องของการนำส่งสินค้าข้ามแดนในพรมแดนต่าง ๆ เราใช้ความเข้มงวดของกรมศุลกากรในกำกับของกระทรวงการคลัง เราใช้กลไกของกระทรวงพาณิชย์เพื่อที่จะเข้าไปเป็น Non-Tariff Barrier ในการควบคุมไม่ให้สินค้าซึ่งมีต้นตอที่มาจากกาฬโรค พยายามให้เข้ามาได้ยากที่สุดและน้อยที่สุด อันนี้ก็จะเป็นกลไกซึ่งเรายืนยันว่าเราจะต้องทำให้ดีที่สุด ซึ่งต้องเรียนด้วยความเคารพครับ เรื่องนี้ถ้าท่านติดตามข่าวสารของท่านนายกรัฐมนตรีเศรษฐา ทวีสิน ท่านเดินทางไปไม่ว่าจะเป็นจังหวัดเชียงใหม่ ภาคเหนือตอนบน หรือว่าทางภาคตะวันตกหลายครั้งครับ ในช่วงที่มีฝุ่นควันเพื่อที่จะไปกำกับดูแล แล้วก็หากกลไกที่จะแก้ไขปัญหาให้มันเบาบางได้มากที่สุด รวดเร็วที่สุด อย่างที่ผมได้เรียนต่อเพื่อนสมาชิกว่า ตัวเลขสัดส่วนการเผาในที่โล่ง การเผาในป่า การไหม้ในป่า มันน้อยลงจริง ๆ อย่างมีนัยสำคัญ ลดลงเหลือ ๓๐-๔๐ เปอร์เซ็นต์ แต่ไม่ใช่ตัวเลขที่ท่านนายกรัฐมนตรีและทางรัฐบาลพึงพอใจครับ เรายังจะทำงานให้เข้มข้นขึ้นและเชื่อว่าความหวังดีของเพื่อนสมาชิกที่มีต่อปัญหานี้ตรงกันกับของรัฐบาลครับ เราจะทำให้ดีที่สุด

ในประเด็นสุดท้ายครับ ผมขออนุญาตเรียนอย่างนี้ว่า มีข้อห่วงใยในเรื่องของหลักเกณฑ์การใช้งบประมาณราชการ อันนี้ผมต้องกราบเรียนว่า ผมเองในฐานะที่อยู่กระทรวงการคลัง รับข้อสังเกตของท่านแล้วก็จะไปดูกลไกเพื่อไม่ให้เกิดความติดขัดนะครับ ในประเด็นแรกเลยในปัจจุบันเงินงบประมาณราชการในกรณีภัยพิบัติมี ๒ กลไก ๑. คือการป้องกัน และ ๒. ก็คือหลังจากภัยพิบัติแล้วมาแก้ไข ในเรื่องของป้องกันมันเป็นกลไกที่จังหวัดสามารถขอเงินงบประมาณได้ตามประกาศของกรม ปก. ในขณะที่กรณีที่มีฝุ่นควันสูงหากจังหวัดประกาศเขตภัยพิบัติ ก็สามารถให้ความช่วยเหลือและจ่ายเงินงบประมาณในการช่วยเหลือประชาชนที่ได้รับความเดือดร้อนได้ทันทีเช่นเดียวกัน ตรงนี้เป็นกลไกที่เรารับทราบ แล้วก็ขออนุญาตประสานไปยังฝ่ายปกครองในกรณีที่มีภัยพิบัติในอนาคตต้องรีบ React ต้องรีบปรับตัวอย่างรวดเร็ว เพื่อรองรับการแก้ไขปัญหาให้ประชาชนอย่างทันท่วงที

ในขณะที่เดียวกันที่มีความเห็นในกรณีที่ว่า เงินงบประมาณเมื่อหมดแล้วจะต้องรอการตรวจสอบเอกสาร และโอนงบประมาณคืนวงเงินงบประมาณนานนั้นะครับ อันนี้ผมขอชี้แจงอย่างนั้นะครับ ในข้อเท็จจริงเงินงบประมาณเหล่านี้ หากกรณีไม่พอคือ

ใช้หมดแล้วจะเป็น ๑๐ ล้านบาทก็ตาม หน่วยงานสามารถขยายวงเงินทรองราชการไปยัง
กระทรวงการคลังได้ตลอดเวลา แต่อย่างที่ได้เรียนครับหากมีปัญหาเกิดขึ้นในจังหวัดใด
หรือในพื้นที่ใดก็ตาม ผมเองในฐานะที่เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง ยินดีรับครับ
แล้วก็จะบอกว่า จะไม่ให้กลไกของทางกรมบัญชีกลาง ซึ่งอยู่ในกำกับของกระทรวงการคลัง
เป็นอุปสรรคในการแก้ไขปัญหาเรื่องของพี่น้องควั่นเหล่านี้น้องประชาชนครับ ก็กราบ
ขอบพระคุณในข้อสังเกตและข้อเสนอแนะครับ

นายพิเชษฐ์ เชื้อเมืองพาน (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ครับ
กราบขอบคุณท่านรัฐมนตรีครับ ต่อท่านรัฐมนตรีสุทิน คลังแสง จะขอตอบนะครับ เชิญครับ

นายสุทิน คลังแสง (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม) : ท่านประธาน
ที่เคารพ กระผม สุทิน คลังแสง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม ขออนุญาตตอบข้อซักถาม
ข้อสังเกตเพื่อนสมาชิกเท่าที่จำได้จะมีท่าน สส. ผู้ทรงเกียรติอยู่ ๓-๔ ท่าน ท่านวิโรจน์
ลักษณะอดิศร จากพรรคก้าวไกล ท่านชยพล ท่านรัฐ ก็จะมีรวบรวมตอบให้ได้มากที่สุด แต่ว่า
ผมมีข้อจำกัดเรื่องเวลาที่ได้มาเพียง ๒๐ นาที จะพยายามใช้เวลาที่จำกัดนี้ให้ได้ครอบคลุม
ที่สุด ต้องเรียนอย่างนี้ครับ สำหรับท่านสมาชิกท่านวิโรจน์ท่านมีข้อสังเกตมีคำถามเยอะ
แต่เรียนตรง ๆ นะครับ ไม่โกรธกันนะ ท่านวิโรจน์อภิปรายทั้งหมด ๘๐ เปอร์เซ็นต์เป็น
อภิปรายแบบวาระที่ ๒ ท่านไปเล่นรายละเอียดรายบรรทัดเยอะ ซึ่งถ้าผมตอบท่าน
ตามคำถามตามรายบรรทัดที่ท่านยกมา ผมต้องใช้เวลาเป็นชั่วโมงก็เอาเป็นว่าจะตอบแบบ
วาระที่ ๑ เพราะหลายท่านก็ยังสับสนวาระที่ ๑ อภิปรายอย่างไร เป็นรับหลักการ
รับหลักการก็จะต้องพูดว่า งบประมาณกระทรวงนี้จัดได้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์
ประเทศไทย นโยบายรัฐบาลใหม่ การเงินการคลังของประเทศไทย แล้วสอดคล้องกับ
แผนพัฒนากองทัพหรือเปล่า เพราะฉะนั้นผมจะขออนุญาตหยิบเอาเฉพาะเรื่องที่มีมันเป็น
วาระที่ ๑ ส่วนเรื่องรายละเอียดรายบรรทัดยกไปวาระที่ ๒ หรือถ้ายังไม่สบายใจก็จะให้
ทางกองทัพเขาชี้แจง

ก็เอาเป็นว่าเรื่องแรกเลยที่น่าจะเป็นวาระที่ ๑ เข้าได้ในหลักการวาระแรก ท่านบอกว่า เบิกงบล่าช้า กองทัพเบิกงบล่าช้า ล่าช้าที่สุดด้วย ท่านยกมาวันที่ ๗ มิถุนายนนี้ กองทัพได้เพียง ๑๗ เปอร์เซ็นต์เศษ ๆ ครับ ซึ่งก็จริงท่านพูดอันนั้นก็ตรงกัน วันนั้นรัฐตั้งเป้าไว้ ๑๙ เปอร์เซ็นต์ เราได้ ๑๗ เปอร์เซ็นต์ ต้องยอมรับว่าตอนนั้นเราไม่ถึง แต่ ณ วันนี้เราทะลุเป้าแล้วนะครับ ทะลุเป้าไป ๒๐ เปอร์เซ็นต์เศษ ๆ เกินเป้าไปแล้ว แล้วเทียบกับเป้าของรัฐ วันนี้ ของเราก็ทำได้ตามกรอบแล้วก็เกินเกณฑ์ด้วย แล้วเรียนให้มั่นใจว่าเวลาที่เหลือที่จะสิ้นปีงบประมาณถึงเดือนกันยายนี่ งบประมาณทุกบาทของกองทัพนี้ใช้ทัน รวมทั้งใช้ไปในปีนี้แล้วถึงบผูกพันด้วยท่านนะครับ อันนี้เรียนให้ท่านสบายใจได้

เรื่องที่ ๒ ก็เป็นเรื่องน่าจะใช้วาระที่ ๑ ท่านพูดถึง โครงสร้างงบประมาณ ท่านบอกว่ากลาโหมงบบุคลากรเยอะจนไม่มีงบไปพัฒนา ก็ถูกต้องครับ ท่านบอกว่าประมาณ ๗๐ เปอร์เซ็นต์นี้ถูก แต่เรียนให้ทุกท่านทราบว่า งบบุคลากรเยอะเป็นปัญหาของประเทศ ทุกกระทรวง ทบวง กรมเจอปัญหานี้หมด เพราะฉะนั้นเราไปตั้งคณะทำงานขึ้นมาชุดหนึ่ง ท่านรู้ไหม ก.พ.ร. คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ นั่นมีหน้าที่คุ้มครองขยายตัวของงบบุคลากรแท้ ๆ เลย แต่ไม่ได้ผลครับ ปัญหาของประเทศวันนี้ท่านไปดูความจริงของทั้งหมด งบประจำงบบุคลากรอีก ๗๐ กว่าล้านบาทนั้น แล้ววันนี้ท่านไปดูเลยว่า มีกระทรวงไหนที่งบบุคลากรลด มีกระทรวงเดียวคือกระทรวงกลาโหม ซึ่งวันนี้ผมตั้งใจว่าจะมารับคำชมจากท่านเพราะอะไรครับ ครั้งที่แล้วปี ๒๕๖๗ ซึ่งผ่านมาก็เดือนท่านไปทวงผมเองว่า นี่ไหนบอกว่าเข้ามาจะปรับลดกำลังพล มาดูงบแล้วนี้ยังไม่ลด จำได้เลยท่านถามผมที่นี้ ผมก็บอกว่า ผมเพิ่งมาไม่กี่เดือน ขอเวลาหน่อย พอมาปีนี้ปีตัวเลขนี้มาตั้งใจจะมาเอาคำชมจากท่านวิโรจน์ แต่ผิดหวังเลย ท่านไปอีกแบบที่นี้ ท่านว่าอย่างไร ท่านบอกว่ามันลดไม่จริง มันลดเพียงธรรมชาติ รัฐมนตรีไม่ได้ทำอะไรเลย แหม ไม่ชมผมสักหน่อย กระทรวงอื่นไม่ลดนะ มีกระทรวงนี้ลด แล้วลดตามที่ท่านอยากเห็นด้วย ปีที่แล้วไม่เห็นปีนี้เห็นเลย ไม่ชมท่านไปบอกลดตามธรรมชาติไม่ใช่ฝีมือรัฐมนตรี ก็คนมันเกษียณ คนเกษียณออกไปปีบมันก็ลดสิ ท่านไม่เข้าใจหรือแกล้งไม่เข้าใจนะ ทุกกระทรวงมันมีเกษียณทั้งนั้น แต่มันไม่ลด เพราะอะไร เพราะเกษียณปีก็เอาอัตรานั้นมาตั้งบรรจุแทนมันก็เลยไม่ลด แต่ของผมนี้เกษียณไปแล้ว ผมไม่ตั้งแทน ที่ผมเรียกว่า ปิดอัตรา เกษียณไปแล้วผมไม่ตั้งมันก็ลดสิ ถ้าเกษียณแล้วผมเอาอัตรานั้นมารับบรรจุเหมือนกระทรวงอื่น ไม่ลดครับ อันนี้ชมผมหน่อยสิ มันไม่ใช่

๒๘๒

สพ ๓/๒๕๖๗ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ

ธนัญญา ๑๓๘/๒

ธรรมชาตินะ ผมเองไม่ให้เขาจับเพิ่ม ไม่ตั้งเอามาบรรจุอีก แล้วท่านก็บอกอีก บันทอนจิตใจกัน
ที่ลดทั้งหลาย นายพลหลัก ๆ ก็เป็นผู้ทรงคุณวุฒิ ท่านบอกก็ปีที่แล้วท่านบอกผมเอง
พวกนายพลที่ไม่มีงานทำ พวกผู้ทรงคุณวุฒิ พวกตำแหน่งลอย ๆ เอาไว้ทำไม ท่านบอก
นี่ก็ปลดพวกนี้ ก็น่าจะถูกใจท่านนะ ผมเดาใจท่านผิด วันที่ที่ลดแล้วก็จะลดต่อไปนี่คือ
นายพลหรือว่าตำแหน่งผู้ทรงคุณวุฒิ ผู้เชี่ยวชาญ ซึ่งไม่มีตำแหน่งหลัก ท่านก็บอกว่า
แล้วพวกตำแหน่งหลักทำไมไม่ปลด ปลดตำแหน่งหลักใครจะทำงานให้ ปัญหาที่นายพลเยอะ
ที่เราคุยกันคือ นายพลซึ่งไม่ใช่ตำแหน่งหลักไม่ควรมีหรือมีน้อย ซึ่งผมก็ดำเนินการแล้ว
และท่านจะเห็นชัดที่สุด พงษ์นี้ผ่านงบปี ๒๕๖๘ Early Retire โครงการ ๒ ให้เงินด้วย
ให้ยศด้วย ตรงนี้ไม่ได้พูดเกินจริง กองทัพเขาคุยกันเองว่า อย่าเพิ่งประชาสัมพันธ์มาก คนจะแห่
มาเข้าโครงการเยอะ แล้วท่านบอกว่าไม่เห็นงบ มาดูในงบปี ๒๕๖๘ ไม่เห็นเลย ๒๕๐ ล้านบาท
มี ผมมี ๒ แผนด้วย อยู่ไหนยังไม่บอกหรือเอาเป็นว่ามี ๒ แผน แต่ว่างบปี ๒๕๖๘
ออกเดือนตุลาคมท่านเริ่มดูเลย จะมีประกาศคนเข้าสู่ Early Retire เรามั่นใจว่า นายพล
จะเข้าเยอะ แล้วตอนนั้นคนจะลด นายพลจะลด ลด ลด ก็พวกตำแหน่งลอย ๆ นี่ละลด
ตำแหน่งหลักเขาก็ไม่ลดหรือเขาก็ต้องเดินไปตามนั้น -----

แต่ในขณะที่เรากำลังลดยู่ตอนนี้ท่านรู้ไหม ผมคิดอยู่อย่างหนึ่ง ชวนท่านคิดนะ ท่านก็บอกผม ต้องลดกำลังพล ผมก็เอากับท่าน ก็ลด ลดแผนนั้นแผนนี้กำลังลด พอลดไปลดมา ผมมองหน้า มองหลัง ผมไปประชุมมาหลายประเทศ ประชุมรัฐมนตรีกลาโหม ASEAN โนน นี่ นั่น มา มองหน้ามองหลังนี้มีประเทศไหนบ้างลดเหมือนเรา ท่านคิดไปตามผมสิ บอกมาสักประเทศ วันนี้ประเทศไทยกำลังลดกำลังพล หายากครับ แล้วตรงกันข้ามด้วย ผมต้องชวนเพื่อนสมาชิก คิดแล้ว วันนี้บรรยากาศของโลกเริ่มกลับมาสร้างกองทัพกันทั้งนั้นเลย วันนี้เริ่มเพิ่มกำลังพล เริ่มสร้างยุทโธปกรณ์ เพราะอะไรครับ รัสเซีย-ยูเครนเป็นสัญญาณเตือน แล้วอิสราเอล ตะวันออกกลางเตือน แล้วบ้านเรานี่ไม่ไกล ทะเลจีนใต้ท่านไปดู จีนกับฟิลิปปินส์ยิงกันแล้วนะ แต่เพียงใช้ปืนอัตลมนขนาดแรงยิ่งกัน ถ้าเกิดวันหนึ่งตุมขึ้นมาก็ขยายวงเลย เพราะฉะนั้น วันนี้บรรยากาศของโลกหันกลับมาสร้างอาวุธ หันมาสร้างกองทัพโดยเพิ่มบุคลากร และเพิ่ม ยุทโธปกรณ์ ผมกำลังจะบอกอะไร กำลังจะชวนพวกเราคิดว่า ลดกำลังพลที่ผ่านมามันอาจจะ ถูกต้อง เป็นนโยบายที่ถูก แต่ต่อไปนี่เรื่องนี้จะถูกหรือเปล่านั้นลองทบทวนกันดู ในขณะที่เขาสร้าง แล้วตัวเลขที่มันพูดแล้วน่าจะคิดมากกว่านั้นอีก ผมไปดูในรายงาน เสียหายผมไม่ได้ขึ้นสไลด์ให้ องค์การนาาประเทศ เขายกกำลังพลแต่ละประเทศมาเทียบให้ดูเลย เอา ASEAN ก่อน ท่านรู้ไหมว่าประเทศที่มีกำลังพลเยอะที่สุด ประจําการพลสำรองและกองหนุนนี้เขาร่วมกัน ประเทศที่มีกำลังพลเยอะที่สุด เวียดนาม ๕,๘๐๐,๐๐๐ คน ไทยเท่าไรท่านรู้ไหม ไทย ๕๐๐,๐๐๐ คน อินโดนีเซีย ๑ ล้านกว่าคน นี่กำลังพลเขาจะ แบบนี้เอาอย่างไร ก็ไม่แปลก ท่านดูในประวัติศาสตร์ กำลังพลเปรียบเทียบ กำลังรบเปรียบเทียบ มันทำให้ประเทศหนึ่ง อีกเหิม มันทำให้เดินนโยบายต่างประเทศไม่แข็งแรง ก็ประเทศที่บอกว่า ๕ ล้านกว่าคน ก็ปีที่แล้วบอกว่า ทานข้าวเข้าที่เวียดนาม แล้วมาทานข้าวเที่ยงที่ กรุงเทพฯฯ ทำไม่กล้า ก็กำลังพลเยอะ มองว่ากำลังพลน้อย เพราะฉะนั้นผมลดแน่ เดินหน้าไปตามที่เราประกาศไว้ แต่ในขณะที่ลดไปผมต้องคิดนะเอาอย่างไร ถึงวันหนึ่งผมจะมาชวนท่านทบทวน ไหวไหม ๒-๓ วันมานี้ สัปดาห์ที่แล้วสหรัฐอเมริกาผ่านกฎหมายบังคับเกณฑ์ทหาร ไล่เลี่ยกันเยอรมัน เอาด้วย แต่สวีเดนเอาก่อนนานแล้ว แลวรัสเซีย-ยูเครนเอาก่อนนานแล้ว NATO วันนี้ Parade กันมาเกณฑ์ทหารกัน เพราะเขาจะเพิ่มกำลังพลกัน เอาละอันนี้ก็เลยตอบให้ท่านฟังว่า เรื่องปรับลดกำลังพลผมทำ แล้วมันจะลดแน่ก็ไม่ใช้ธรรมชาติอย่างเดียวหรอก ก็เป็นเรื่องของการคิดด้วย Early Retire นี่มีมาแน่นอนครับ

เรื่องต่อมาก็คือเรื่องของการจัด Drone ที่ท่านพูดถึงเยอะ ๆ ก็ โอเค นะครับ อันนี้ขอบคุณมากที่ท่านเตือน ผมก็พูดกับเหล่าทัพตลอดว่า วันนี้สงครามมันเปลี่ยนแล้วนะ ที่ไปติดดาบปลายปืนไม่ต้องพูดถึง แล้วรถถังอะไรก็ยังสามารถไปได้ แต่ว่าในอนาคตไม่นานไม่ใช่ เขาไม่ได้เอาคนรบกันแล้วเขาเอาเหล็กรบกัน มีแต่ไร้คนขับ ไร้คนขับ ไร้คนขับ แล้วเราจะทำอย่างนี้อยู่ไม่ได้ เพราะฉะนั้นสัก ๔-๕ เดือนที่แล้วท่านคงจำได้ ๔ เหล่าทัพ ทัพบก ทัพเรือ ทัพอากาศ แล้วก็ทัพไทย เขาก็มาประชุมกัน ประชุมกันแล้วเขาประกาศจุดยืนว่า ต่อไปนี้ กองทัพไทยเดินหน้าพัฒนา Drone แล้วท่านก็เป็นห่วง อันนี้ขอบคุณว่า Drone เราไม่น่าจะพอ ทั้งในเชิงยุทธศาสตร์ มีแต่เพียงลาดตระเวน ท่านสบายใจได้ Drone ในทางยุทธศาสตร์วันนี้พอครับ อ้าว ได้มาจากไหนไม่เห็นงบซื้อ วันนี้หลายเหล่าทัพผลิต Drone เองได้แล้ว แล้วก็ไม่ใช่แค่ต่างชาติด้วย แล้วสมาคมหรือเอกชนผลิต Drone ได้เยอะ แต่ที่จะเป็นรูปธรรมก็คือวันนี้ สทป. สถาบันอุตสาหกรรมป้องกันประเทศของเรา TDI กำลังจะลงนาม Joint Venture คือร่วมลงทุนกับบริษัทต่างชาติและบริษัทไทยที่เป็นมืออาชีพเทคโนโลยีขั้นสูง เรื่อง Drone -----

ก็พูดง่าย ๆ ว่าจะเดินหน้าผลิต Drone อันนี้ให้ท่านสบายใจได้ แล้วไม่เพียงเท่านั้นท่านพูดถึง Drone แล้วต้องขอบคุณท่านชยพลนะครับ ท่านพูดถึงแนวทางของการ Up หรือส่งเสริมอุตสาหกรรมป้องกันประเทศโดยเฉพาะเรื่อง Drone เรื่อง AI เรื่อง Space แน่นอนครับ วันนี้ในนโยบายหนึ่งของผมก็คือ ความทันสมัยหนึ่งก็คือ ผมเคยประกาศ ประกาศแล้ว กลัวคนว่าไม่ ก็ค่อย ๆ พูด แต่ทำไปมากกว่า ผมบอกว่า ผมอยากจะทำกองทัพอากาศที่ ๔ กองทัพ Cyber and Space แล้วทำใหม่วันนี้ทำแล้วนะครับ วันนี้เราได้ยกฐานะหน่วย Cyber ทหาร ขึ้นเป็นศูนย์บัญชาการ Cyber ทหาร เป็นข่าว เดือนที่แล้วท่านจะเห็น ประชุมสภากลาโหมเสร็จ วันนั้นก็แถลงข่าวว่า กองทัพไทยประกาศตั้งศูนย์บัญชาการ Cyber ทางทหาร นั่นก็หมายความว่า เราทำแบบโครงสร้างเราจะเคลื่อนต่อไปนี้ กองทัพเราก็จะรบได้ทุกรูปแบบ รบ Cyber ด้วย แล้วเรื่องเล็ก ๆ น้อย ๆ แต่ว่าเป็นการจุดประเด็นหนึ่งก็คือ ผมได้สั่งให้กองทัพไทยทั้งหลาย ก็หากกองทัพต่อไปนี้บรรจุ e-Sport เข้าไป กำลังพลจะได้มี Digital Skills เพราะฉะนั้นเรื่องของ Cyber and Space อวกาศที่ท่านชยพลพูดถึงจะอยู่ในโครงการนี้ครับ ศูนย์บัญชาการ Cyber ทางทหาร จะ Cover ทั้ง Cyber ทั้ง Space แล้วก็ศึกษาเป็นระบบ แล้วก็เดินหน้าสู่กองทัพ Cyber and Space

เรื่องต่อมาจะต้องพูดถึงก็คือ ท่านพูดหลายคนมากก็คือ ความมั่นคงทางอาวุธ เรื่องของอุตสาหกรรมป้องกันประเทศ เอาจริง ๆ นะครับ เอาจริงอย่างไร ท่าน สส. รัฐก็บอกแล้วว่าปีงบประมาณถ้าไปดูในปี ๒๕๖๘ เรามีหน่วยงานที่จะขับเคลื่อนอยู่ ๒ หน่วยงานหลัก สทป. กับ ศอปรท. ศูนย์การอุตสาหกรรมป้องกันประเทศและพลังงานทหาร แล้วก็สถาบัน เทคโนโลยีป้องกันประเทศ เพิ่มงบวิจัยครับปีนี้เพิ่มงบ ปีที่แล้วคราวที่แล้วท่านท้วงติง ผมบอกไปตัดงบตรงนี้ได้อย่างไรท่านก็ท้วง ปีนี้ก็เพิ่มมาให้ เพิ่มแล้วนะท่านไปดู นั่นก็หมายความว่าต่อไปนี้ TDI หรือ สทป. และ ศอปรท. ๒ หน่วยงานนี้ก็จะมีวิจัย วิจัย ไม่อย่างเดียว วิจัยสู่สายผลิตแล้วสู่การขาย ผมเดินสายไปดูงานนิทรรศการอาวุธบ่อยช่วงนี้ เมื่อวานขึ้นเพิ่งมาจากฝรั่งเศส เอกชนไทยเราเก่งครับ ไปขายมาได้เยอะเมื่อวันก่อน ตอนนี้อย่างออก Booth อยู่ที่ฝรั่งเศส งาน EURO เขา เราก็ผลักดัน ในต้นเดือนที่แล้วก็ส่งไปจีน ยานเกราะหุ้มยางไปที่ภูฏานกลุ่มหนึ่ง เครื่องบินว่าไป เพราะฉะนั้นตัวนี้ ๑. เราจะสร้างความมั่นคงทางอาวุธของเรา ๒. ประหยัดงบที่จะซื้อออกไป ๓. ถ้าเก่งจริงโดดข้ามไปนำรายได้เข้ามาเลย อันนี้เรามีแผนชัดเจน ณ ขณะนี้ทางทีมงานของกระทรวงกลาโหม กำลัง

เอากฎหมายมาดูอย่างน้อย ๆ ๖ ฉบับ กระทรวงอุตสาหกรรมด้วย ท่านรัฐมนตรีว่าการ
กระทรวงอุตสาหกรรมท่านก็แก้เรื่องภาษีให้ เราก็จะแก้กฎหมายทั้งหมดที่เป็นอุปสรรค
ในการที่จะส่งเสริมเอกชน แล้วคำถามสำคัญท่าน สส. รัฐก็พูดว่า แล้วกองทัพซื้อไหม
ถ้าขายต่างประเทศตุม ๆ แล้วกองทัพตัวเองไม่ซื้อนี่ มันไม่ได้นะ อันนี้ผมก็ได้สั่งการว่า
ประมาณในปีหน้าก็จะเริ่มซื้ออาวุธใด ยุทโธปกรณ์ใดที่ผลิตได้ในประเทศให้กระทรวงกลาโหม
หรือเหล่าทัพซื้อเป็นขั้นบันได เริ่มจาก ๓๐ เปอร์เซ็นต์ เป็น ๔๐ เปอร์เซ็นต์ เป็น
๕๐ เปอร์เซ็นต์ ๖๐ เปอร์เซ็นต์ ในขณะที่เอกชนเราก็จะได้เติบโตแข็งแรงไปด้วย อันนี้
ก็ตรงใจท่าน ทำอยู่แล้วครับ

เรื่องสำคัญที่ท่านพูดถึงอาจจะไม่พูดมากนัก แต่ว่ามันจะติดใจคนอยู่ เรื่องพลทหาร คือทหารเกณฑ์เราเรื่องหักเงิน ท่านครับอันนี้ท่านครับอันนี้ไม่สบายใจกันทั้งหมด ไม่ใช่สบายใจ ทางผู้บริหารระดับสูงของกระทรวง ของเหล่าทัพไม่สบายใจ เพราะผมมีนโยบายชัดเจนว่า เราจะต้องสร้างแรงจูงใจให้คนมาสมัคร แล้วถ้าไปหักเงินเดือนเขา อย่างนี้มันสวนทาง มันจะมีแรงจูงใจที่ไหนมันมีแต่คนเผ่น เพราะฉะนั้นถ้าหักแบบนี้ ผมคนแรกที่เจ็บปวดที่สุด เราก็ส่งไปคุณมันก็มีข้อเท็จจริงอยู่ว่า ที่ผ่านมามันก็มีการหักกันแบบนี้อยู่ ผมก็ไปดูอะไรหักด้วยเหตุด้วยผล ไม่ได้ด้วยเหตุไม่ได้ด้วยผล ก็พบว่าอย่างนี้ ทหารเกณฑ์ให้มาจากบ้านก็มาตัวเปล่า ก็คือเงินไม่ได้มา เครื่องใช้ไม่มีก็มาอยู่ มาอยู่ มากิน มาใช้ ก็มีเงินเดือนให้ คราวนี้เขาต้องกิน เขาต้องใช้ เขาต้องมีชุด หลายอย่างที่เขาจะต้องอำนวยความสะดวกเขา จะให้เขาไปหุงหาอาหารกินเองก็ไม่ใช่ หาซื้อสบู่ยาสีฟันเองก็ไม่ได้ หรือจะไปหาตัดชุดเองข้างนอกก็ไม่ใช่ มันเลยเกิดการคล้าย ๆ กับว่าเกิดการเกื้อกูลกันระหว่างภรรยาทหาร ทหารชั้นผู้น้อยรายได้น้อยเขาก็จับกลุ่มกันเป็นวิสาหกิจในค่ายทหาร ทหารอยากตัดชุดเขาก็ร่วมกันตัด ตัดเย็บ ๆ มันก็ได้ราคาถูกดีกว่าไปซื้อเดี่ยว ก็เกื้อกูลกันมาแบบนี้แล้วก็หักกัน ครอบครัวทหารก็พออยู่ได้ ทหารเองก็สะดวกเพราะซื้อเป็น Lot ก็ได้ราคาถูก ตัดแบบเดียวกัน ขึ้นเดียวกันเหมือนกันหมด แล้วคนก็ถามว่า แล้วกองทัพไม่ได้มีชุดให้เขาหรือ เสื้อผ้าไม่มีให้ทหารหรือ ทำไมไม่让他ไปซื้อไปหักเขา เรามีครับ พื้นฐานเพียงพอที่จะใช้มีครบ ชุดฝึก ๓ ชุดอย่างน้อย แต่ทหารเราก็วัยรุ่น บางครั้งเขาก็อยากได้เพิ่ม อยากได้ชุดวอร์มเพิ่ม ชุดได้ ๓ ไม่พอ ก็อยากได้ชุดหนึ่งใส่กลับบ้านไว้ ๆ หน่อย ก็ไปสั่งตัดเพิ่ม สั่งตัดเพิ่มตอนนี้เป็นค่าใช้จ่าย ก็ไปตกลงกันกับทางร้านค้าก็หักกัน หลายอย่างโดยเฉพาะเรื่องของสิ่งของเครื่องใช้ ซึ่งเราก็ไม่ได้ซื้อให้ทุกอย่าง ถึงจะซื้อให้พออย่างชีพทั้งหมดแล้ว แต่ว่าเกินที่อยากได้ทหารก็ครั้งจะไปซื้อเอง กับรวมกลุ่มกันซื้อในค่ายมันได้ถูกกว่า เพื่อความสะดวกเมื่อก่อนก็หักเงินเดือนกัน แต่ดูดูแล้ว Wi-Fi ไม่มีแน่นอน ไม่เคยมีแน่นอน มีนี่ตอนนี้ผมตั้งกรรมการตามสอบย้อนหลัง ถ้าเรื่องอย่างนี้มีมันชัดเจน ต้องลงโทษ ต่อไปก็ยิ่งไม่ได้ เพราะฉะนั้นถ้าหักรายการที่ผมว่ามาทั้งหมดตามความจำเป็น เราก็เกื้อกูลกันระหว่างครอบครัวทหารกับทหาร คุณมาจากบ้านไม่มีอะไรก็อยู่กับกิน หรือไม่ก็ไปซื้อของร้านสวัสดิการ เมื่อก่อนเขาขอให้หักก็ว่ากันไปแต่ต่อไปนี้ไม่มีแล้ว ต่อไปนี้ท่านไปดูวันนี้ประกาศแล้วนะครับ สื่อมวลชนก็ลงแล้วว่า อะไรหักได้ หักไม่ได้ เพราะต้องให้ทหารได้รับเงินเดือน

สูงที่สุดที่จะทำได้ ที่แบบเดิมเหลือ ๓,๐๐๐ บาท ๔,๐๐๐ บาท ๕,๐๐๐ บาท ๖,๐๐๐ บาท ไม่ยอม เพราะฉะนั้นเงินเดือนใหม่วันนี้ทหารที่ได้ ๑๑,๐๐๐ บาท หักหน้าหักหลังแล้ว ผมคิดว่าอย่างน้อยที่สุดต้องให้เขาอยู่ที่ ๙,๐๐๐ บาท ๑๐,๐๐๐ บาท ๘,๐๐๐ บาทอะไรพวกนี้ แล้วข้อสำคัญที่สุดเป็นคำสั่งชัดเจนว่า จะหักอะไรต้องเจ้าตัวเขายินยอม ต้องพลทหาร ยินยอมให้หัก แล้วหักราคาเท่าไร ราคาต้องเป็นธรรมและต้องไปตรวจสอบอีก ถ้าคิดจะหัก ไปบวกเข้าหักคอตี๋อย่างนี้ไม่ได้ เรื่องนี้ท่านสบายใจครับว่า ต่อไปนี้ผมได้สั่งการให้เจร สั่งการให้ทหารระดับผู้บังคับบัญชาได้ออกไปสอดส่อง ถ้าท่านจะมาบอกว่าไม่มีปัญญาแล้ว เป็นรัฐมนตรีพลเรือน สิ่งอย่างไรหน่วยทหารแค่ระดับนายพัน ระดับผู้ฝึกเขาก็ไม่ฟังแล้ว ท่านครับ หน่วยทั่วประเทศมันมีเยอะครับ หน่วยฝึกเยอะมากในประเทศ แต่มันเจอหน่วยเดียว มันเจออยู่เพียงหน่วยเดียว ๒ หน่วย ส่วนใหญ่ก็ดี ส่วนใหญ่ก็สนองตอบ อันนี้ผมก็พอใจอยู่นะ มันมีบ้างก็จัดการไปแล้วต่อไปเราก็ไล่บี้กันต่อ ก็เชื่อว่าไม่น่าจะมีอะไรเกิดขึ้นอีกก็จะดูให้ดีที่สุดจะดูแลชีวิตของลูกหลานที่เป็นทหารให้ดีที่สุด

ท้ายที่สุดนี้ก็อาจจะใช้เวลามาจะครบแล้ว ถ้าอะไรที่มันไม่ชัดเจนหรือตอบ ไม่หมดท่านบอกได้ ถ้าผมไม่ลุกขึ้นเองผมก็จะให้ทางทหาร ให้ทางกองทัพเขาชี้แจง แถลงข่าว ชี้แจงหรือแสดงเป็นเอกสารอธิบายให้ทุกท่านเข้าใจได้ครับ ขอบพระคุณอย่างสูงครับ ท่านประธานครับ

นายพิเชษฐ์ เชื้อเมืองพาน (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
ท่านวิโรจน์

นายวิโรจน์ ลักขณาอดิศร (แบบบัญชีรายชื่อ) : สั้น ๆ ครับท่านประธาน ก็ต้องขอบคุณท่านรัฐมนตรีครับที่กรุณาชี้แจงสั้น ๆ ครับ แต่ว่าข้อมูลตรงนี้ผมต้องการแสวงหาข้อเท็จจริงอย่างมาก เพราะว่าสำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหมมาชี้แจงกับคณะกรรมการธิการการทหารเองว่า ข้าราชการกระทรวงกลาโหมที่เกษียณไปก็มีการซักถามว่า มีการปิดอัตราเลยหรือไม่ ก็ได้รับคำตอบครับที่คณะกรรมการธิการว่า ไม่ได้มีการปิดอัตรา แต่ก็มีความเห็นของคณะกรรมการแทบจะเป็นเอกฉันท์ว่า ทำไมในเมื่อเกษียณแล้วไม่ปิดอัตราไปเลย เพราะจะได้ป้องกันการรับอัตราเข้ามาทดแทน แต่อย่างไรก็ตามผมคิดว่าเพื่อความชัดเจน เดี่ยวคณะกรรมการการทหารที่มีผมเป็นประธาน จะทำหนังสือถึงท่านรัฐมนตรีโดยตรง และให้สำนักงานปลัดกระทรวงกลาโหมตอบยืนยันมาเป็นลายลักษณ์อักษร ดีกว่าว่า ปิดอัตราจริงหรือไม่ครับ ขอบพระคุณครับ

นายพิเชษฐ์ เชื้อเมืองพาน (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ครับ
ขอบคุณครับ

นายสุทิน คลังแสง (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม) : ขออนุญาตสั้น ๆ
ท่านประธานครับ

นายพิเชษฐ์ เชื้อเมืองพาน (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
เชิญครับท่านรัฐมนตรีครับ

นายสุทิน คลังแสง (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม) : คิดง่าย ๆ เลยว่า ถ้าเกษียณแล้วยังบรรจุเพิ่มเหมือนในอดีตคือ ตามอัตราร่างจริง ๆ เขาต้องเอาไปรับบรรจุเพิ่ม ถ้าเกษียณ ๕ เดิมเขาก็ต้องไปรับบรรจุ ๕ แต่ถ้าไม่ปิดหรือไม่ยุบอัตรามันลดได้อย่างไร อันนี้คิดง่าย ๆ แต่ไม่เป็นไรท่านถามมาเดี๋ยวผมก็จะตอบ ขอบคุณครับ

นายพิเชษฐ์ เชื้อเมืองพาน (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ครับ
ขอบคุณครับ ต่อไปท่านรัฐมนตรีอีกท่านหนึ่งครับจะขอตอบ ท่านรัฐมนตรีทวิ สอดส่อง
เชิญครับ

พันตำรวจเอก ทวี สอดส่อง (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม) : เรียน
ท่านประธานที่เคารพครับ ผม พันตำรวจเอก ทวี สอดส่อง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

ความจริงอาจจะไม่ต้องตอบก็ได้ เพราะว่าส่วนใหญ่ทุกคนตระหนักร่วมกันว่า ยาเสพติด เป็นปัญหาร้ายแรง แล้วทุกคนต้องร่วมกันแก้ไข ไม่เฉพาะสมาชิกในสภา ประชาชน ไม่ว่าจะไปที่ไหนก็เป็นเสียงเดียวกัน แต่อย่างไรก็ตามในมิติหรือพลวัตในการแก้ปัญหา ยาเสพติด ถ้าอยากจะมาหยิบบางประเด็นมาบอกให้ทุกท่านได้ทราบ เพราะว่าเรามีวาระ ที่ทำลาย โดยเฉพาะตัวผมเองท่านนายกรัฐมนตรีตั้งให้เป็นหัวหน้าคณะติดตามประเมินผล เรื่องยาเสพติด และต้องการให้ได้เห็นผลภายใน ๓ เดือน โดยเริ่มวันที่ ๑ มิถุนายน แล้วก็ ใน ๓ เดือนจะต้องให้เกิดการเห็นผล โดยผมใช้ความเชื่อมั่นของประชาชน โดยให้ไปสอบถาม ประชาชนกับความพึงพอใจของประชาชน แล้วก็อีกตัวหนึ่งก็คือผลงานซึ่งอันนี้ก็จะเป็นคนกลางมาตรวจสอบ ความจริงเคารพกันนะครับ เมื่อวานท่านจตุติ ไกรฤกษ์ สมาชิกบัญชีรายชื่อ พรรครวมไทยสร้างชาติ ได้อภิปรายเวลา ๒๐.๒๒ นาฬิกา บอกว่าจะถามเรื่องธรรมาภิบาล กรณีกระทรวงยุติธรรมจับแบ๊ง นาโหนด มีคำถามว่า คนที่หลบยอมตอนแบ๊ง นาโหนด หนี ทำไมไม่เป็นผู้ตรวจ ทำไมไม่ถูกลงโทษ อยากจะเรียนว่าหลังจากเกิดแบ๊งได้หลบหนี ก็มีการดำเนินคดีเจ้าหน้าที่ราชทัณฑ์ แล้วก็มีการให้ออกไป ๓ คน ดำเนินคดีไป ๕ คน อดีตผู้บัญชาการเรือนจำกลางนครศรีธรรมราช เนื่องจากกรมราชทัณฑ์ได้สอบข้อเท็จจริง จริง ๆ ใกล้เคียงเสร็จแล้ว พอจับแบ๊ง คุณเขาวลิตมาได้ แบ๊งก็ต้องเป็นคนพูดข้อเท็จจริง ดังนั้นเนื่องจากว่าตำแหน่งท่านเป็นตำแหน่งอำนวยการสูง เมื่อกรมราชทัณฑ์สอบแล้ว ก็ต้องส่งไปให้ปลัดกระทรวง ก็เลยเรียนว่าไม่ได้นั่งนอนใจนะครับ -----

ท่านประธานที่เคารพครับ ผมอยากจะเรียนว่า ปัญหายาเสพติดติดตอนวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๖๖ ที่รัฐบาลนี้เข้ามาเป็นรัฐบาล วันนั้นผู้ต้องราชทัณฑ์หรือผู้ต้องขังในเรือนจำมีอยู่ ๒๖๙,๖๕๐ คน วันนั้นนะครับ แล้วก็เป็นผู้ต้องหาเสพติด ๒๐๔,๒๓๕ คน หลังจากวันนั้นมาถึงวันนี้ ๘ เดือนนี้ ปัจจุบันเรามีผู้ต้องราชทัณฑ์อยู่ ๒๙๕,๓๐๐ คน หย่อนไป ๔,๗๐๐ คน จะถึง ๓๐๐,๐๐๐ คน มีผู้ต้องขังเพิ่มขึ้นมาอีก ๒๕,๖๕๐ คน ท่านประธานที่เคารพครับ การจับยาเมื่อสักครู่นี้มีคนเอาตัวเลข ถ้าตัวเลขวันนี้จากปี ๒๕๖๕ ปี ๒๕๖๖ ทั้งปีก่อนที่รัฐบาลจะมา ถ้ายาบ้าก็ ๓๐๐ กว่าล้านเม็ดเกือบ ๔๐๐ ล้านเม็ด วันนี้ ๗๕๐ ล้านเม็ด คือปริมาณยาเราจับเยอะคือตัวเลขที่เป็นรูปธรรมยังมีเยอะ แต่ปัญหาที่ตามมาทำไมจึงมีความรู้สึกว่ายาบ้ายังแพร่ระบาดอยู่ ผมเองถ้าดูรูปการณ์ตามนี้ถ้ากระบวนการยุติธรรมทางอาญา คือ เราบอกว่า ตำรวจอาจจะจับคดีต่าง ๆ เราพบว่ากระบวนการยุติธรรมทางอาญา เราอาจจะยุบไปเลยก็ได้ มันเป็นกระบวนการยุติธรรมทางยาเสพติดเกือบทั้งหมด คือในจำนวนผู้ต้องขังเป็นยาเสพติด เสีย ๒๑๔,๗๒๙ คน วันนี้กระทรวงยุติธรรม รัฐบาล ตำรวจ เราต้องแก้ปัญหายาเสพติด การแก้ปัญหายาเสพติดผมคิดว่าทุกคนเห็นตรงกัน ประเด็นปัญหาก็คือ เราจะแก้โดยเอาเขามา ขังในราชทัณฑ์ อันนี้เป็นหลักการที่เราจะมีทิศทางตรงนั้น เพราะว่าถ้าคน ๒๑๔,๐๐๐ คน เข้าไปอยู่ในราชทัณฑ์จะเลิกยาเสพติดเรามีทฤษฎีเชื่ออย่างนี้ ท่านสมาชิกครับ แต่เราพบว่า วันนี้ราชทัณฑ์จะมีคนเข้าปีละ ๒๐๐,๐๐๐ คน ออกก็ ๒๐๐,๐๐๐ คน เดือนหนึ่งก็เยอะ เราพบว่าที่ออกจากราชทัณฑ์ไปเราไปสำรวจเลข ๑๓ หลักวันนี้ว่ามีใครติดคุก ๑ ครั้งมีเท่าไร ๑๐๐ คน ติดคุก ๑ ครั้งมีแค่ ๓๙ คน อีก ๖๑ คนติดมากกว่า ๑ ครั้ง อันนี้ตัวเลขวิทยาศาสตร์ คืออาจจะติด ๑ ครั้ง ๒ ครั้ง ๓ ครั้ง แสดงว่าเรามีอะไรที่จะไม่ให้เขากระทำความผิดซ้ำ อันนี้ก็เป็นโจทย์ โจทย์นี้ก็เป็นปัญหาใหญ่ของผมนะครับ ผมก็มาเป็นรัฐมนตรี ๘ เดือน ผมเดินทาง ไป ๓๐ กว่าจังหวัด ไป ๔๕ กว่าแห่ง แล้วก็บินไปดูการบำบัดเกือบทั่วโลก ประชุม CND ก็ไป ทุกอย่างก็ไป แล้วก็ไม่ใช่ประชุมแบบเป็นพิธีกรรม ประชุมแบบต้องการจะแก้ไข เพราะเรากำลังนำคนที่กำลังหลัก มนุษย์เป็นผู้ที่มีคุณค่า มีความสำคัญ ถ้าคนวัยหนุ่ม วัยสาว ของเราต้องราชทัณฑ์ -----

ท่านประธานที่เคารพทราบหรือไม่ว่า ยังมีอีกกลุ่มหนึ่งศาลให้คุมประพฤติ เราพบว่าตอนนี้ มี ๔๒๒,๘๑๘ คน คน ๔๐๐,๐๐๐ กว่าคนไม่ได้เข้าไปอยู่ในกำแพง ไม่ได้ไปอยู่หลังกำแพง แต่ไปอยู่ในหมู่บ้าน ไปอยู่ในชุมชน ประเด็นปัญหาการเปลี่ยนผ่านระหว่างประมวลยาเสพติด มาใช้ประมวลยาเสพติด ในอดีตถ้าศาลสั่งคุมประพฤติข้อหาเสพติด เป็นกฎหมายฟื้นฟู จะไปบังคับให้บำบัด ๔ เดือน ท่านผู้มีเกียรติทราบไหมครับ ไปบังคับให้บำบัด ๔ เดือน ในหมู่บ้านก็รู้เลยว่า อย่างน้อยพอจับมาก็อย่างน้อย ๔ เดือนออกไปอยู่บ้าน เราก็ใช้ไป โรงเรียนวิวัฒน์พลเมืองหรือค่ายทหารคุมประพฤติ สมัยอดีตก็มีหน้าที่ไปรษณีย์รับเงินมาก็โอนไปให้ทหาร แล้วก็ไปฟื้นฟูเราก็ผ่านเหตุการณ์อย่างนี้มายาวนาน แล้วมันเป็นเรื่องพิสดารแล้วว่ายาเสพติดยังระบาด เราก็มีความคิดว่าเมื่อเราเห็นว่าเราต้องการให้ลูกหลานเรามีสุขภาพดี ลูกหลานเรามีคุณภาพชีวิตที่ดีคือเราก็มองว่า ถ้าผู้ติดยาเป็นผู้ป่วยคือจะต้องรักษา เราก็มาออกกฎหมายฉบับนี้ให้หมอ ให้สาธารณสุขไปทำการรักษา แต่ท่านทราบไหมว่าพอกฎหมายนี้ออกมาปั๊บ คนไม่สมัครใจไปหาหมอยังเดินมาทำให้ถูกจับ พอถูกจับแล้วศาลก็สั่งคุมประพฤตินั้นก็เป็นช่องว่าง วันนี้พอเข้ามา ๔๘ ชั่วโมงไปถึงศาล ศาลสั่งคุมประพฤติ ให้มารายงานตัวคุมประพฤติ ศาลก็ปล่อยกลับไป เราก็พบว่าในจำนวนประมาณ ตัวเลขสัก ๑๕๐,๐๐๐ คน ศาลไม่ได้สั่งคุมประพฤติ สิ่งนี้เลยสั่งประมาณ ๒๐,๐๐๐-๓๐,๐๐๐ คน คือคนกลุ่มนี้ก็เลยไปแน่นอยู่กับหมู่บ้าน ชุมชน การแก้ปัญหาผมก็ได้รับความกรุณาอย่างน้อยที่สุดตอนนี้จะเอาคนประมาณ ๑๐๐,๐๐๐ คน เหมือนเราทำงานซ้ำ เคยจับมาแล้วแทนที่จะไปบำบัดรักษา เราไม่ได้บำบัดรักษา เราก็ไปคุยว่าจะขอเงื่อนไขเพิ่มกับศาลโดยให้คุมประพฤติ เรามาคัดกรองกันใหม่ เอากระทรวงสาธารณสุขมา ถ้าใครยังเป็น Zombie ถ้าใครยังติดยายังอะไร เราก็จะขอเงื่อนไขให้เอาตัวไปบำบัดรักษา อันนี้คือเราก็ไปคุยผมไปคุยกระทรวงคุณหมอชลงาน ตอนนี้ก็ไปคุยกับคุณหมอสมศักดิ์ ท่านรัฐมนตรีสมศักดิ์ว่าหมอจะรับได้ไหม สถานบำบัดจะรับได้ไหม อันนี้ก็คืออาจจะเป็นช่องหนึ่งที่เรากฎหมายเราล้มไป เพราะศาลเองก็ไม่กล้าสั่ง พอสั่งคุมประพฤติก็น้อยไป แล้วเราก็จับคนใหม่ ชาวบ้านก็บอกว่าทำไมจับแล้วปล่อยจับ จับแล้วปล่อย อันนี้ผมอยากจะให้เห็นสภาพทางสังคมครับ วันนี้เรามีนวัตกรรมใหม่ เดิมเราให้ ป.ป.ส. ตำรวจ ทหาร ผู้ว่าราชการจังหวัด แล้วก็กระทรวงสาธารณสุข วันนี้เราอยากจะขอเพิ่มองค์กรปกครองท้องถิ่น เพราะเรามาดูว่า คนที่เสพยาเสพติดประมาณ ๘๐ กว่าเปอร์เซ็นต์ คือไม่มีการศึกษา มีการศึกษาชั้น ป. ๔

๒๙๓

สพ ๓/๒๕๖๗ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ

จันทร์เพ็ญ ๑๔๔/๒

มัธยมต้น คือการออกกลางคัน เช่นเดียวกันที่ไปอยู่คุมประพฤติ แล้ววันนี้กฎหมายประมวล
ยาเสพติดเป็นเรื่องที่ดีมาก เราจะมีฟื้นฟูสมรรถนะของผู้เสพกับฟื้นฟูสมรรถนะทางสังคม
ที่เราสามารถให้องค์กรท้องถิ่นไปทำได้ การฟื้นฟูสมรรถภาพทางสังคมทำได้ ๒ คน คนที่ ๑
คือติดยา คนที่ ๒ คือคนผ่านการบำบัดรักษา การบำบัดต้องให้หมอทำ การฟื้นฟูต้องให้สังคมทำ
ซึ่งตรงนี้ผมคิดว่าไม่มีชัยชนะอยู่ที่หมู่บ้าน ชัยชนะอยู่ที่ชุมชน วันนี้เราต้องขอความกรุณา
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งจำเป็นอาจจะต้องมีการถ่ายโอนอำนาจเรื่องการบำบัดรักษา
เพื่อให้ท้องถิ่นเบิกเงินได้ อย่างเช่น กทม. ตั้งงบบำบัดรักษาอันนี้อยากจะเรียนให้ทราบ -----

- ๑๔๕/๑

แล้วผมก็อยากเรียนว่า วันนี้ถ้าการฟื้นฟูทางสังคมเขาบอกเลย ๑. ต้องหาที่อยู่อาศัยให้ ๒. ต้องสงเคราะห์ด้วยเงิน ๓. ต้องให้เรียนหนังสือ ๔. ต้องให้มีอาชีพโดยให้ชุมชนทำ นี่เป็นเรื่องใหญ่นะครับ วันนี้เป็นวาระที่สำคัญยิ่งเรามาช่วยกันนำคนที่มีคุณภาพกลับไปสู่สังคมไม่อย่างนั้นประเทศเราอ่อนแอ อัตราการเกิดน้อย คนหนุ่มสาวส่วนใหญ่จะไปอยู่ในดินแดนคนต้องห้าม เป็นบุคคลต้องคำสาปหลังกำแพงหมด แล้วอีกกลุ่มหนึ่งก็ไปอยู่ในชุมชนหมู่บ้านซึ่งก็อยากจะเรียนว่า ปัญหาทั้งหมดนี้ผมจะขอแก้ แล้วผมก็พยายามอยากจะทำ วันนี้ก็ต้องขอความกรุณา ผมไปพบท่านรองนายกรัฐมนตรีท่านอนุทิน ผมจะขอความกรุณาผู้ว่าราชการจังหวัด ขอความกรุณาผู้การ ผู้กำกับ นายอำเภอ ขอความกรุณากระทรวงสาธารณสุขซึ่งกระทรวงสาธารณสุขก็เต็มที ขอความกรุณาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น วันนี้เมื่อมนุษย์เรามีคุณค่าเป็นลูกหลานของเรา เรามาช่วยกันแล้วก็ต้องทำแบบรับผิดชอบ ถ้าใครแค่มารับแล้วไม่ทำ มีบางจังหวัดลองไปทดสอบมีผู้เสพยาอยู่ ๒๐๐ คน พอไป X-ray จริง ๆ เกือบ ๒,๐๐๐ คน อันนี้คือตัวอย่าง ผมก็อยากจะกราบเรียนว่า งบประมาณไม่ใช่เรื่องใหญ่ สิ่งที่ใหญ่คือความตั้งใจจริงที่จะแก้ปัญหา มันเป็นวาระที่มีความท้าทาย แล้วก็อยากจะกราบเรียนว่า การศึกษาวันนี้ถ้าคนไทยเรียนจบมัธยมตอนปลาย ในเดือนจ่าจะมีนักโทษไม่ถึง ๑๐๐,๐๐๐ คนคือแสดงว่าหลักอาชญาวิทยาเลย คนถ้าไม่มีการศึกษาก็จะไม่มีอาชีพ แล้วที่สำคัญผมก็ขอความกรุณาได้คุยกับกระทรวงสาธารณสุขแล้ว กระทรวงสาธารณสุขรับงบประมาณคนไทยทุกคนคนละ ๕๐,๐๐๐-๖๐,๐๐๐ บาท เพื่อให้เรียนฟรีถึงมัธยมปลาย การออกกลางคันประมาณล้านกว่าคนที่กองทุนเสมอภาคทางการศึกษาบอก มาอยู่ในเรือนจำ แล้วก็มาอยู่ที่คุมประพฤติแต่วันนี้วาระเราต้องเปลี่ยนเรือนจำ เปลี่ยนราชทัณฑ์ เปลี่ยนคุมประพฤติ เป็นสถาบันปฏิรูปคนฟื้นฟูคน จะเอาคนมีคุณภาพออกมาให้สังคม แล้วก็ก็เป็นเรื่องที่ทำหายนามากครับ แล้วผมเชื่อว่าปัญหายาเสพติดไม่มีใครทำคนเดียว ยาเสพติดไม่กลัวทหารครับ ยาเสพติดไม่กลัวตำรวจ ยาเสพติดไม่กลัวกฏอัยการศึก ยาเสพติดไม่กลัว พ.ร.ก. ฉุกเฉิน ยาเสพติดไม่กลัวอะไรทั้งสิ้น ยาเสพติดกลัวอะไรไหม ยาเสพติดกลัวแม่ กลัวครอบครัวที่อบอุ่น กลัวความรัก กลัวชุมชนที่เข้มแข็ง ผมต้องขอขอบคุณทุกท่านที่อภิปราย มีความสำคัญมากผมก็เก็บไว้หมดแล้วผมเองก็ถือว่าเป็นสิ่งที่ท้าทายผม คือผมคิดว่าไม่มีอะไรล้มเหลว สิ่งที่ล้มเหลวคือเราไม่ทำ ผมก็จะระดมทรัพยากรทุกอย่างมาแก้ปัญหา ยาเสพติด ขอขอบพระคุณมากครับ

นายพิเชษฐ์ เชื้อเมืองพาน (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
ขอขอบคุณท่านรัฐมนตรีครับ ขออนุญาตผู้อภิปรายนะครับ ท่านรัฐมนตรีจะขอตอบอีก ๒ ท่าน
นะครับ เชิญท่านรัฐมนตรีสุทินอีกนิดหนึ่งครับ เชิญครับ

นายสุทิน คลังแสง (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม) : ท่านประธาน
ที่เคารพ ผม สุทิน คลังแสง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม ขอสั้น ๆ นิดหนึ่งถ้าไม่ได้ตอบ
คำถามนี้จะเสียดายมาก เพื่อนสมาชิกท่านก็ตั้งเป็นข้อสังเกตที่ดีมาก ท่านวิโรจน์ ท่านชยพล
หลาย ๆ ท่าน ท่านบอกว่าการจัดงบประมาณยังเป็นการจัดแบบโควตาอยู่ ก็หมายความว่า
กองทัพมากก็ต้องมากต่อไป กองทัพอากาศมากก็มากต่อไป กองทัพเรือก็น้อยกว่า
เขาก็น้อยอย่างนี้ตลอดไป แล้วก็ยิ่งซื้อใครซื้อมันจัดใครจัดมัน อันนี้เป็นปัญหาที่ทางกองทัพเอง
เขาก็พูดคุยกันมานาน อย่างนี้ครับผมเรียนให้ท่านทราบว่า จากการพูดคุยกับผู้นำเหล่าทัพ
เกือบทั้งหมดบรรลุถึงระดับหนึ่งแล้วว่า ผมกำลังจะตั้งคณะทำงานขึ้นมาจะจัดงบประมาณ
แบบใหม่ ซึ่งตั้งใจว่าจะเริ่มทำในปี ๒๕๖๙ งบประมาณแบบใหม่ที่ผมเรียกก็คือว่า
เป็นงบประมาณแบบจัดแบบ Package Package ก็คือ ๓ เหล่าทัพ ๔ กับทัพไทยนี้จะจัด
งบประมาณนี้มานั่งคุยกันอายุยุทธศาสตร์ของประเทศเป็นตัวตั้ง วิเคราะห์ว่า ภัยความมั่นคง
มันมาทางไหน มาอย่างไร -----

สมมุติภัยความมั่นคงใน ๕ ปีข้างหน้ามันมาทางภาคใต้ ข้าศึกจะมาทางนั้น สถานการณ์ทางนั้นระอุ การจัดงบประมาณกองทัพกองจะน้อยกว่าเขาด้วย อาจจะต้องเพิ่มให้กองทัพเรือมากหน่อย กองทัพบก กองทัพอากาศก็ไล่กันมาตามยุทธศาสตร์ที่เขาจะคุยกัน ถ้าภัยความมั่นคงมันมาทางตะวันตกหรือตะวันออก กองทัพบกก็ต้องเป็นพระเอกก็ต้องจัดซื้อเยอะ กองทัพอากาศก็เพิ่มหน่อย กองทัพเรือก็น้อยกว่าเขาหน่อย คือพูดง่าย ๆ ว่าต้องมาคุยกันแล้วก็คิดร่วมกัน แล้วก็จัดวาง Weight Weight น้ำหนัก ให้สำหรับแต่ละเหล่าทัพ วาง Weight ใหม่ พอวาง Weight เสริมมันก็จะเกิดการซื้อร่วมกัน แบบเดียวกัน ใช้ร่วมกันได้ แล้วก็รวบรวมกันได้ ถ้าต่างคนต่างซื้อ ต่างคนต่างคิดนี้ เราก็คิดได้เหมือนกันว่าถ้าเกิดศึกมาจริง ๆ แล้วรวบรวมกันได้ไหม หรือว่าเรดาร์คนละยี่ห้อไปคนละทาง เพราะฉะนั้นสูตรนี้ผมก็ระมัดระวังในการที่จะทำ เพราะว่ามันเป็นเรื่องของการปรับเปลี่ยนก็เลยตั้งคณะกรรมการเขาศึกษากัน ซึ่งก็มีความเป็นไปได้ครับว่าในที่สุดแล้วสิ่งซึ่งทหารเก่า ทหารใหม่ หลายท่านอยากให้ทำแต่ยังไม่ทำสำเร็จอาจจะสำเร็จยุคนี้ นั่นก็คือ คิดด้วยกัน ซื้อด้วยกัน ถ้าผมพูดง่าย ๆ อาจจะ ๑ ยุทธศาสตร์ ๑ ยุทธโศภรณ์ แต่ว่าแยกกันซื้อ คำว่า แยกกันซื้อ หมายความว่า พอวาง Weight แล้วจะซื้ออะไรแล้ว ขั้นตอนจัดซื้อจัดจ้างแต่ละเหล่าทัพก็ไปว่าเอง เพราะว่าถ้าพูดอย่างนั้นเราคงจะไปเข้าใจว่า รัฐมนตรีจะรวบอำนาจมาซื้อเองส่วนกลางหรือ ไม่ใช่ รวบมา Weight แต่จัดซื้อหน่วยเดิมไปจัดซื้อเอง เพราะท่านเป็นนิติบุคคล อันนี้เรียนให้ทราบว่าการระบบนี้ขึ้นมาใหม่แล้วนี้จะตอบโจทย์หลาย ๆ เรื่องให้กับกองทัพของเรา ขอขอบคุณครับ

นายพิเชษฐ เชื้อเมืองพาน (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
ขอขอบคุณครับ ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ท่านมาริช เสงี่ยมพงษ์ จะขออนุญาตตอบ เชิญท่านครับ

นายมาริช เสงี่ยมพงษ์ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ) :
กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ ผม นายมาริช เสงี่ยมพงษ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ก่อนอื่นขออนุญาตขอบพระคุณท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ สำหรับข้อคิดเห็นของการจัดทำงบประมาณเพื่อดำเนินภารกิจด้านการต่างประเทศ สำหรับปีงบประมาณ ๒๕๖๘ ผมขออนุญาตกราบเรียนว่า งบประมาณของกระทรวงการต่างประเทศที่เข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภาในครั้งนี้เป็นจำนวนเงิน ๙,๐๑๔ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละเพียงแค่ว่า ๐.๒๕ ของกรอบวงเงินงบประมาณประเทศ โดยงบประมาณทั้งหมดได้จัดทำให้สอดคล้องกับ

๒๙๗

สพ ๓/๒๕๖๗ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ

หทัยกาญจน์ ๑๔๖/๒

นโยบายของรัฐบาลที่ได้แถลงไว้ต่อรัฐสภา เพื่อขับเคลื่อนและตอบสนองการต่างประเทศในทุก ๆ มิติ ทั้งมิติด้านการเมือง ความมั่นคง รักษาและส่งเสริมบทบาทของประเทศไทยในเวทีโลก รวมทั้งใช้นโยบายการทูตเศรษฐกิจเชิงรุกและมิติการทูตเพื่อประชาชน ในมิติทางด้านการเมือง ความมั่นคง และการเสริมสร้างบทบาทนำของประเทศไทยในเวทีโลก กระทรวงการต่างประเทศได้จัดตั้งคำของบประมาณเพื่อสร้างปฏิสัมพันธ์ มีการดำเนินความสัมพันธ์ที่แน่นแฟ้นกับนานาประเทศ เพื่อความสัมพันธ์ทางการทูตอย่างสมดุล ในมิติด้านเศรษฐกิจ กระทรวงการต่างประเทศจะดำเนินภารกิจเพื่อเสริมขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศและของประชาชนนักรธุรกิจของไทย รวมทั้งจะขยายโอกาสโดยรุกตลาดทางการค้าทั้งในตลาดเดิมและตลาดใหม่ รวมทั้งจะผลักดันการเจรจาการค้าเสรี หรือ FTA รวมทั้งการดึงดูดการลงทุนจากต่างประเทศ เพื่อที่จะส่งเสริมให้เกิดการ Transfer Technology ซึ่งเป็นพื้นฐานสำคัญของการพัฒนาประเทศ

ในมิติทางด้านสังคม ก็จะประกอบด้วยการทูตเพื่อประชาชน เป็นภารกิจสำคัญที่กระทรวงให้ความสำคัญและประสงค์จะดำเนินการอย่างต่อเนื่อง โดยเน้นการพัฒนา ระบบการบริหารงานด้านกงสุล การสร้างความเข้มแข็งและคุ้มครองชุมชนชาวไทย ธุรกิจ ในต่างประเทศและการเตรียมความพร้อมในการให้ความช่วยเหลือคนไทยในภาวะปกติ และในกรณีฉุกเฉิน

กล่าวโดยสรุปผมขออนุญาตกราบเรียนว่า ภารกิจของกระทรวงการต่างประเทศ ที่ผมกล่าวมานั้นล้วนแล้วแต่มีความเชื่อมโยง เกี่ยวพัน และเสริมสร้างซึ่งกันและกัน ระหว่าง การดำเนินความสัมพันธ์ระหว่างประเทศอย่างสมดุล เพื่อเน้นบทบาทของประเทศไทย ในประชาคมโลกและในภูมิภาค อันจะเป็นการนำประเทศไทยกลับมาสู่จอร์แดน ซึ่งจะขยาย โอกาสในด้านการค้า ความร่วมมือทางเศรษฐกิจ ธุรกิจ การลงทุน การท่องเที่ยวให้เกิดผล เป็นรูปธรรม และนำมาซึ่งความอยู่ดีกินดีของประชาชนชาวไทย กระทรวงการต่างประเทศ มุ่งหวังที่จะทำให้นโยบายต่างประเทศของประเทศไทย ไปสู่ความอยู่ดีกินดีของประชาชน อย่างแท้จริง โดยสรุปผมขอขอบพระคุณสำหรับข้อคิดเห็นจากท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ อีกครั้งนะคะ และจะใช้งบประมาณที่ได้รับการจัดสรรนี้อย่างคุ้มค่าและมีประสิทธิภาพ สูงสุด รวมทั้งผมจะขอนำเอาข้อชี้แนะของท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ไปปรับใช้ให้สอดคล้อง และตอบสนองกับผลประโยชน์ของประเทศไทยให้ดีที่สุดครับ ขอขอบคุณครับ

นายพิเชษฐ์ เชื้อเมืองพาน (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ครับ ขอขอบคุณท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศนะคะ ต่อไปท่านภัสริน รามวงศ์ เชิญครับ

นางสาวภัสริน รามวงศ์ (กรุงเทพมหานคร) : เรียนท่านประธานที่เคารพคะ ดิฉัน ภัสริน รามวงศ์ ผู้แทนคนบางชื่อ ดุสิต พรรคก้าวไกล วันนี้ดิฉันขอมีส่วนร่วมในการอภิปรายระบบยุติธรรมของไทยอย่างกรมราชทัณฑ์ ซึ่งจัดสรรงบประมาณอย่างไรให้ยุติความไม่เป็นธรรม เมื่อวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๖๖ ประเทศไทยประกาศลงสมัครสมาชิกคณะมนตรีสิทธิมนุษยชน แห่งสหประชาชาติ วาระปี ๒๕๖๘-๒๕๗๐ ดูเหมือนจะมีความมั่นใจในการขับเคลื่อนสิทธิ มนุษยชนใช้ไหมคะ แต่ตัดมาที่ภาพความเป็นจริงการประกาศนี้ก็ไม่ทำให้ดิฉันมั่นใจว่าเรา จะได้รับคัดเลือกจริง ๆ หรือไม่ เพราะหลักฐานในประเทศก็เห็นดำตาดำมืดเหมือนกัน ในเรื่องสิทธิ มนุษยชนและกระบวนการยุติธรรม สิ่งที่เราเห็นทนายทนายเจ้าสัวขับรถชนตำรวจเดินขึ้น

เครื่องบินส่วนตัวหนักคืออย่างหน้าตาเฉยค่ะ อีกด้านหนึ่งเราเห็นคุณแหวน อาสาพยาบาล
 ราชประสงค์ติดคุก ๓ ปีครึ่งในคดีความมั่นคง และท้ายที่สุดศาลท่านก็ตัดสินว่าไม่มีความผิด
 คุณบุง เนติพร เสน่ห์สังคม อดอาหารจนเสียชีวิตในเรือนจำ ในกรณีล่าสุดที่มีการยื่นประกันตัว
 คดี ม. ๑๑๒ ในวันเดียวกันอีกคนได้ประกันและอีกคนไม่ได้ประกัน คดีความทั่ว ๆ ไป
 อย่างหนุ่มโรงงานท่านนี้ติดคุกฟรี ๓ ปีครบคร่าวพังทลาย ท้ายที่สุดศาลท่านก็ตัดสินว่า
 ไม่มีความผิด นี่ยังไม่รวมคนที่ไม่เคยเข้าถึงกระบวนการยุติธรรม ถูกอุ้มหาย ถูกฆ่าตัดตอนกะ
 มาดู่ที่สถิติตชนี้นิติธรรมจากการประเมิน World Justice Project การชี้วัดของระบบ
 ราชทัณฑ์และการป้องกันไม่ให้คนมากระทำความผิดซ้ำ เราได้คะแนนน้อยที่สุด ๐.๒๕
 ลำดับที่ ๑๐๙ จาก ๑๔๒ ประเทศ คือต่ำที่สุดเรียกว่า รong บัวยคะ จาก ๑๕ ประเทศ
 ในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก ก็ต้องยอมรับว่าระบบยุติธรรมไทยเรามีปัญหา เริ่มต้นกันอย่างที่ต้น
 น้ำ อย่างตำรวจ พนักงานสอบสวน ไปยังกลางน้ำ อัยการและศาล จนมาถึงปลายน้ำ
 ของระบบยุติธรรม คือ ราชทัณฑ์และคุก ท่านอาจจะเคยได้ฟังเพื่อน สส. ของพรรคก้าวไกล
 อภิปรายปัญหาตำรวจทุกปีค่ะ พนักงานสอบสวนงานล้นมือ งบประมาณน้อยไม่เพียงพอ
 ขาดบุคลากร และที่สำคัญการรับสมัครพนักงานสอบสวนยังมีแนวคิดที่แบ่งแยกเพศ
 อย่างชัดเจน ไม่รับนักเรียนตำรวจหญิงในโรงเรียนนายร้อยตำรวจที่พนักงานสอบสวนนั้น
 ก็ขาดแคลนเป็นจำนวนมาก ในรายละเอียดเชิงลึกนี้เพื่อนดิฉัน พนิดา มงคลสวัสดิ์ จะเป็น
 ผู้อภิปรายในตอนต่อไปค่ะ -----

แล้วมาถึงกลางน้ำ อย่างอัยการและศาล พบว่ากระบวนการยุติธรรมไม่ได้สนับสนุนให้ผู้ต้องหาสามารถต่อสู้คดีได้เท่าที่ควร แม้ประเทศไทยจะมีกฎหมายตามมาตรฐานสหประชาชาติที่กำหนดให้ศาลสามารถจัดหาทนายความให้กับผู้ต้องหาที่ต้องการมีทนายได้ แต่จำเลยจำนวนมาก ก็ยังไม่มีทนายในระหว่างพิจารณาคดีคะ จากรายงานการสำรวจพบว่าในปี พ.ศ. ๒๕๖๑ ผู้ต้องขังหญิงในประเทศไทยกว่า ๔๐ เปอร์เซ็นต์ไม่มีทนายให้คำปรึกษาในชั้นศาล ถ้าท่านมีข้อมูลที่ดีกว่านี้ก็ชี้แจงมาให้ดิฉัน ดิฉันก็จะขอบพระคุณเป็นอย่างยิ่งคะ และท่านอาจจะอ้างได้ว่า มีกลไกทนายอาสา ทนายขอแรงมา เพื่อช่วยลดความเหลื่อมล้ำในการเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมให้กับคนยากจน คนที่มีทรัพยากรน้อยกว่าคะ แต่ก็ยังมีปัญหาในด้านคุณภาพและประสิทธิภาพ ความเพียงพอของบุคลากร และค่าตอบแทนของทนายอาสา ในการพิจารณาคดีหลายครั้งจำเลยผู้ยากไร้ต้องถูกฟ้องโดยรัฐ มีทั้งศักยภาพในการต่อสู้คดีสูงกว่าฝ่ายจำเลย แต่ตามหลักการกระบวนการยุติธรรมที่ดีแล้ว คู่ความทั้ง ๒ ฝ่ายจะต้องมีศักยภาพที่เท่ากัน อยู่ในฐานะที่ใกล้เคียงกัน ดังนั้นสิทธิการมีทนายอาสา ทนายขอแรงที่มีคุณภาพของจำเลย จึงจำเป็นจะต้องใกล้เคียงกันด้วยคะ ในปัจจุบันงบประมาณที่ใช้เป็นค่าตอบแทนของทนายความที่ตั้งไว้ล่วงหน้า บางปีไม่เคยเพียงพอ บางปีถูกตัด มีปัญหาการเบิกจ่ายล่าช้าและไม่เหมาะสมต่อความเป็นจริง นอกจากนี้ค่าตอบแทนของทนายก็มีอัตราที่ต่ำเกินไปเมื่อเทียบกับอัตราทนายเอกชนทั่วไป อัตราค่าตอบแทนก็ถูกกำหนดโดยดูเพียงแค่อัตราโทษในคดีเท่านั้น ซึ่งการแค่อัตราโทษสูงสุดนั้นไม่เพียงพอต่อการกำหนดค่าตอบแทน ควรมีการจำแนกระดับความยากง่ายของคดีมาประกอบคะ เพราะบางคดีแม้โทษจะสูง แต่ก็มี ความยากและซับซ้อน ต้องอาศัยความรู้ ความสามารถ ความตั้งใจ ควรนำเรื่องความยากนี้มาคิดเป็นค่าตอบแทนให้สมเหตุสมผลมากกว่านี้คะ รวมถึงหลักการเลือกทนายที่เหมาะสมกับคดีด้วย เพราะปัจจุบันยังเป็นระบบขึ้นบัญชีที่ดูแค่ว่าเป็นทนายมาแล้วก็ปี ไม่ได้เลือกด้วยความเชี่ยวชาญ และยิ่งเมื่อค่าตอบแทนไม่สมเหตุสมผลกับงานที่ทำ ก็ไม่แปลกใจที่ทนายอาสา ทนายขอแรงจะมีปัญหาทั้งด้านปริมาณและด้านคุณภาพที่ไม่เพียงพอ ดิฉันทราบว่ามีทนายจำนวนมากที่ตั้งใจทำงานอย่างหนักเพื่อความยุติธรรม แต่ก็ปฏิเสธไม่ได้มีหลายเคสที่ทนายขอแรงอยากจะทำคดีให้อย่างรวดเร็วและให้จำเลยรับสารภาพ เพราะทนายไม่มีแรงจูงใจที่ดีพอในการทำงาน แม้รัฐบาลอาจจะเริ่มแก้ไขปัญหานี้ด้วยการเติมงบประมาณให้มากขึ้นแล้วคะ เดี๋ยวเรื่อง

ให้หน่วยงานแก้ไขนโยบาย แก้ระเบียบเรื่องค่าตอบแทนเพื่อเพิ่มแรงจูงใจก็แล้ว แต่ก็ยังมี รอยรั่วจำนวนมากที่ยังไม่ได้รับการแก้ไข นอกจากนี้ยังมีงบประมาณโครงการทนายความอาสา ประจำสถานีตำรวจในปี ๒๕๖๘ ใช้งบ ๑๑๔ ล้านบาท เพื่อให้ทนายอาสาในสถานีตำรวจ ๑๕๐ สถานี แต่ท่านประธานคะ เรามีสถานีตำรวจเกือบ ๑,๕๐๐ สถานี นั่นแปลว่าเรามี ทนายอาสาแค่ ๑ ใน ๑๐ เท่านั้น ถ้าถามว่าน้อยไปไหมคะท่านประธาน การตั้งเป้าหมาย ควรเพิ่มการเข้าถึงทนาย ควรจะมีมากกว่านี้และควรเพิ่มงบประมาณในการจ่ายค่าตอบแทน ให้สูงขึ้น ให้กลไกนี้ลดความเหลื่อมล้ำในการเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมได้จริง เมื่อต้นน้ำ กลางน้ำ ไม่สามารถเอื้ออำนวยความยุติธรรมได้ดีพอ หลายคนก็ไปตกที่ปลายน้ำอย่างราชทัณฑ์ ประเทศไทยมีผู้ต้องขังสูงเป็นอันดับที่ ๗ ของโลก ถือเป็นอันดับที่ ๓ ของเอเชีย เป็นรอง ก็แต่จีนกับอินเดียเท่านั้น แต่ขอสังเกตในกราฟนี้นะคะ

(เจ้าหน้าที่ดำเนินการเปิด Presentation)

นางสาวภัสสริน รามวงศ์ (กรุงเทพมหานคร) : ในหลาย ๆ ประเทศมี ประชากรมากกว่า ๑๐๐ ล้านคน แต่ประเทศไทยมีประชากร ๗๗ ล้านคน แต่เรามีผู้ต้องขัง เกือบ ๓๐๐,๐๐๐ คนคะ ผู้ต้องขังเกือบ ๓ ใน ๔ เป็นคดีอาชญากรรม แต่ไม่ว่าประเทศไทย จะเลือกใช้มาตรการลงโทษการจำคุกเข้มงวดเพียงใดก็ตาม สถิติก็ยังคงแสดงให้เห็นว่า อาชญากรรมไม่ได้ลดลงเลย หนาซ้ำอัตราการกระทำความผิดผู้กระทำความผิดซ้ำยังสูง มากกว่าถึง ๔๔ เปอร์เซ็นต์ตามข้อมูลของสหพันธ์เพื่อสิทธิมนุษยชนสากล

ดิฉันอยากชวนให้มาดูวิสัยทัศน์ของกรมราชทัณฑ์ เป็นองค์กรที่มีประสิทธิภาพ ในการควบคุม พัฒนาพฤตินิสัยผู้ต้องขังตามมาตรฐานสากล ปกป้องและคุ้มครองสังคม โดยมีพันธกิจ ๑. ปฏิบัติต่อผู้ต้องขังตามหลักสิทธิมนุษยชนให้สอดคล้องกับมาตรฐานสากล ๒. แก้ไขพัฒนาพฤตินิสัยผู้ต้องขังอย่างมีประสิทธิภาพ

พันธกิจแรก การปฏิบัติต่อผู้ต้องขังตามหลักสิทธิมนุษยชน ปีนี้กรมราชทัณฑ์ ตั้งภารกิจในการพัฒนาเรือนจำให้ดีขึ้นตามมาตรฐานขั้นต่ำแห่งสหประชาชาติว่าด้วยการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหรือที่เรียกว่า Nelson Mandela Rules ซึ่งมีไว้เพื่อคุ้มครองสิทธิผู้ต้องขังควบคู่ไปกับแนวทางการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ในเรือนจำ เคารพศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ ไม่เลือกปฏิบัติ ไม่ทำให้โหดร้ายทารุณ เป็นเรือนจำที่มีความปลอดภัยทั้งทางด้านร่างกายและจิตใจ นอกจากนี้ยังต้องการพัฒนาเรือนจำหญิงทั้งหมด ๑๐๗ แห่ง ให้เป็นไปตามข้อกำหนดของกรุงเทพฯ เน้นในการปฏิบัติต่อผู้ต้องขังหญิงโดยคำนึงความเปราะบางตามด้วยหลักเพศภาวะ ครอบคลุมถึงการเข้าถึงการพยาบาล ความปลอดภัย การส่งเสริมมาตรการที่ไม่ใช่การคุมขังและการทำให้อับอาย กรมราชทัณฑ์เริ่มขับเคลื่อนเรือนจำต้นแบบตามข้อกำหนดของ Nelson Mandela Rules ตั้งแต่ปี ๒๕๖๐ นี้ผ่านมาแล้ว ๘ ปีถ้าช้านานขนาดนี้ก็ไม่แน่ใจว่ารัฐบาล และกรมราชทัณฑ์มีความตั้งใจอยากยกระดับเรือนจำนี้หรือไม่คะ เราทราบข่าวว่าปัจจัยกายภาพและโครงสร้างลักษณะเรือนจำนี้มีความสำคัญมากกับการปฏิบัติตามหลักสากล เช่น การกำหนดพื้นที่ผู้ต้องขัง ๑ คน แยกผู้ต้องขังระหว่างผู้ที่อยู่ในระหว่างพิจารณาคดีกับนักโทษเด็ดขาด แต่ท่านประธานคะ มีอยู่ ๒,๘๐๐ กว่าคนตามสถิติตั้งแต่ปี ๒๕๖๓-๒๕๖๕ มีผู้ถูกฝากขังในระหว่างพิจารณาคดีกว่า ๒๑,๘๐๐ คน และท้ายที่สุดแล้วศาลท่านก็ตัดสินว่าไม่มีความผิด เรือนจำจำนวนมากเป็นเรือนจำรุ่นเก่าบางส่วนมีอายุมากกว่า ๘๐ ปี ปีนี้โครงการก่อสร้างและปรับปรุงเรือนจำได้รับงบประมาณกว่า ๓,๖๐๐ ล้านบาท วัตถุประสงค์ก็เพื่อก่อสร้างปรับปรุงเรือนจำให้รองรับผู้ต้องขังที่เพิ่มมากขึ้น แก้ไขปัญหาอาคารชำรุด ทรุดโทรมให้มั่นคงแข็งแรง ข้อมูลจากกรมราชทัณฑ์ชัดเจนว่า เรามีปัญหากับผู้ต้องขังล้นมาอย่างยาวนาน ปัจจุบันนักโทษเกินความจุมากกว่า ๕๐,๐๐๐ คน สภาพเรือนจำแออัด เปียกเสียด ยัดเยียด ต้องนอนก่ายกัน แต่งบก่อสร้างและปรับปรุงเรือนจำปี นี้ เป็นงบประมาณสำหรับโครงการใหม่เพียงแค่ ๘๙๖ ล้านบาท และตัวชี้วัดนี้ ๑๔๓ แห่งไม่แน่ใจว่าตัวชี้วัดแบบนี้มันสะท้อนอะไร มันเพียงพอแล้วที่จะยกระดับสภาพความเป็นอยู่ของผู้ต้องขังในเรือนจำนี้หรือไม่คะ

ต่อมาในส่วนโครงการผู้ต้องขังควบคุมดูแลปี ๒๕๖๘ ได้รับงบประมาณ ๗,๔๐๐ ล้านบาท ในขณะที่งบลงทุนเพื่อการยกระดับผู้ต้องขังหญิงตามข้อกำหนดกรุงเทพฯ มีตัวชี้วัดว่า เรือนจำที่มีผู้ต้องขังหญิง ๑๐๗ แห่ง ต้องผ่านการประเมินตามเกณฑ์

ตามข้อกำหนดขั้นต่ำของกรุงเทพฯ คิดเป็น ๕๐ เปอร์เซ็นต์ แต่งบประมาณที่จัดสรรในการดำเนินงานตามเป้าหมายชีวิตนี้ก็กลับไม่สอดคล้องและน้อยกว่าที่ควรจะเป็น ควรตั้งเป้าหมายให้สูงกว่านี้ เพราะกรมราชทัณฑ์เองก็ตั้งข้อกำหนดนี้มา ๘ ปีแล้วนะคะ เป้ามันไม่ควรอยู่ที่ ๕๐ เปอร์เซ็นต์ค่ะ

อาคารแล้วนะคะ มาอาหารกันบ้างคะ ปี ๒๕๖๘ นี้กำหนดงบประมาณอาหารไว้ที่ ๕,๑๗๔ ล้านบาท หากคิดเป็นต่อหัวต่อวันต่อคนสำหรับผู้ต้องขัง ๒๖๕,๐๐๐ คน คิดเป็น ๕๓.๔๙ บาทต่อคนต่อวันเท่านั้น แม้ตัวเลขนี้จะเพิ่มขึ้นแต่มันไม่เคยเพียงพอ และไม่ถึงราคาต่อหัวที่สำนักงบประมาณและกรมราชทัณฑ์คำนวณไว้ที่ ๕๖ บาท ยังไม่นับรวมกับการตั้งงบประมาณที่น้อยกว่าจำนวนผู้ต้องขังตามความเป็นจริง ผู้ที่พ้นโทษออกมาจะอย่างไร ๆ ก็ทราบว่า อาหารในคุกมันกินไม่ได้ มันได้แค่วิญญาณไก่ วิญญาณเป็ด วิญญาณผัก วิญญาณน้ำแกงค่ะ เรื่องนี้ดิฉันก็ขอกระทั่งไปยังสำนักงบประมาณด้วยว่า ถ้าปีนี้ท่านยังตั้งงบขาดก็จะกลับไปของบกลางมาจ่ายหนี้แบบนี้ทุกปีหรือคะ ดิฉันจึงขอเสนอให้เพิ่มงบประมาณเฉลี่ยผู้ต้องขังต่อวันอย่างน้อยให้เท่ากับราคาต่อหัวที่ทางกรมตั้งไว้เอง และใช้ตัวเลขกับผู้ต้องขังตรงตามความเป็นจริงค่ะ หรือดีที่สุดก็คือต้องเพิ่มงบให้มากกว่านี้เพื่อคุณภาพที่เพียงพอค่ะ

อาคารแล้วนะคะ อาหารไปแล้ว มาที่อบรมกันบ้างคะ ราชทัณฑ์มีโครงการพัฒนาศักยภาพบุคลากรมุ่งสู่การปฏิบัติตามมาตรฐานสากล ปีนี้ตั้งเป้าหมายเชิงปริมาณจากบุคลากรหลักหมื่นคน แต่มีผู้ผ่านการอบรมแค่ ๓๐๐ คน ดิฉันขอตั้งคำถามถ้าจะอบรมกันปีละแค่หลักร้อยแบบนี้จะอบรมครบในปีจะสำเร็จตามวิสัยทัศน์ที่มอง นอกจากนี้สิ่งที่ขาดหายไปที่สำคัญมาก ๆ ในการพัฒนาตามมาตรฐานสากลอีกอย่างคือ โครงการดูแลด้านสุขภาพอนามัยเจริญพันธุ์ของผู้ต้องขัง ผู้ต้องขังหญิงเฉลี่ยแล้วมีไม่เกิน ๔๐,๐๐๐ คน ยามี Mens ต้องมีผ้าอนามัยคะ ยามปวดท้อง Mens ต้องมียาแก้ปวดท้อง Mens ค่ะ นอกจากงบประมาณในส่วนนี้คิดเป็นแค่ ๙ ล้านบาทต่อปีเท่านั้นเองคะท่านประธานตลอดจนยามเจ็บป่วยมียาให้กิน มีหมอบริการไม่เพียงพอ มีห้องน้ำ มีสุขา มีน้ำประปาที่สะอาดแบบที่เราและท่านทั้งหลายใช้ชีวิตกันอยู่ทุกวันนี้คะ เรายังมีผู้ต้องขังข้ามเพศกว่า ๔,๐๐๐ ชีวิตในเรือนจำ พวกเขาทุกข์ทรมานใจกับการที่ไม่ได้เปลี่ยนแปลงร่างกาย เมื่อไม่ได้รับฮอร์โมนอย่างที่พวกเขาเคยเป็น ผู้ต้องขังกลุ่มนี้ต้องการฮอร์โมนให้เขาและเธอยังคงได้ใช้ชีวิตปกติเหมือนอย่างที่ท่านอยู่ข้างนอก สิ่งเหล่านี้คือมาตรฐานสากลที่รัฐพึงมอบให้กับพวกเขาใช้ชีวิตได้อย่างที่ควรจะเป็น เห็นคุณค่า เคารพศักดิ์ศรีตามเพศสภาพที่พวกเขาปรารถนาคะ ค่าใช้จ่ายฮอร์โมนคะท่านประธาน คิดเป็นราว ๑.๔ ล้านบาทต่อปีเท่านั้น คินชีวิต คินฮอร์โมนให้กับผู้ต้องขังข้ามเพศทุกคนคะ

ต่อมาดูพันธกิจที่ ๒ การแก้ไขและพัฒนาพฤตินิสัยของผู้ต้องขัง พบว่าสถิติการกระทำความผิดซ้ำยังมีสูงมากถึง ๔๔ เปอร์เซ็นต์ โดยที่มีผู้กระทำความผิดซ้ำภายในปีแรกสูงถึง ๑๗ เปอร์เซ็นต์ สูงสุดภายในรอบ ๑๐ ปี นั่นแปลว่าพันธกิจของกรมราชทัณฑ์นั้นล้มเหลว โครงการพัฒนาศักยภาพผู้ต้องขังเพื่อคืนคนดีสู่สังคม ในปีนี้วางงบประมาณไว้ที่ ๔๓ ล้านบาท มีค่าใช้จ่ายในการขับเคลื่อนเพื่อเตรียมความพร้อมก่อนปล่อยตัวผู้ต้องขังตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง งบประมาณ ๑๔ ล้านบาท แต่สิ่งที่ดิฉันได้รับจากการชี้แจงจากตัวแทนของกรมราชทัณฑ์ คือ โครงการนี้ทำการอบรมโคก หนอง นา เป็นโครงการที่ให้ผู้ต้องขังที่ได้รับพระราชทานอภัยโทษ เข้าไปอบรมเรียนรู้เกี่ยวกับหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง มือปิ่นดิน เท้าเป็อนโคลน พออยู่ พอกิน พอใช้ พอร่มเย็น และอ้างว่าคนที่เข้าอบรมนี้จะมีสัดส่วนการกระทำความผิดซ้ำที่ลดลง แต่ดิฉันตั้งคำถามท่านประธานว่าโครงการนี้มีประโยชน์ต่อผู้ต้องขังที่จะกลับไปสู่โลกภายนอกจริงหรือไม่ มีเพียงคนส่วนน้อย

เท่านั้นที่มีที่ดินเป็นของตัวเอง แล้วคนที่ไม่มียี่สิบไปทำการเกษตรละคะ เขาจะได้ประโยชน์อะไรจากโครงการนี้ แทนที่จะอบรมหลักสูตรโคก หนอง นา แต่ควรมาเปลี่ยนเป็นการอบรมการใช้ชีวิตจริงในสังคม การพัฒนาอาชีพแบบ Upskill Reskill ที่ตรงกับตลาดแรงงานคะ การศึกษาขั้นพื้นฐาน อ่านให้ออกเขียนให้ได้ ทักษะพื้นฐานที่ต่อยอดในหลากหลายอาชีพ ไม่ว่าจะเป็นช่างไฟฟ้า ช่างน้ำ ก่อสร้าง ซ่อมรถ หรือแม้กระทั่งทักษะระดับสูงอื่น ๆ ประเทศเรากำลังเจอภาวะขาดแคลนแรงงานในหลายทักษะ นักโทษพันธุ์ดีก็เป็นหนึ่งในทรัพยากรที่สำคัญที่จะมาเสริมกำลังแรงงานเรา เราต้องลงทุนพัฒนาทรัพยากรมนุษย์นี้คั้นกำลังสู่ประเทศมากกว่าที่จะทำโครงการแบบเดิม ๆ ยิ่งไปกว่านั้นการเตรียมความพร้อมก่อนปล่อยตัวผู้ต้องขัง ก็มีได้นำพาให้ผู้ต้องขังสามารถกลับไปใช้ชีวิตจริงได้ในสังคม เช่น โครงการฝึกอบรมอาชีพในเรือนจำ ผู้ต้องขังที่พ้นโทษได้ให้การสัมภาษณ์ถึงปัญหาการฝึกอาชีพในเรือนจำไว้ที่น่าสนใจ ผู้ต้องขังที่อยากฝึกอาชีพที่ตนอยากฝึก แต่ต้องเสียเงิน ๒,๐๐๐-๓,๐๐๐ บาท จะมีสักกี่คนที่สามารถเข้าถึงโครงการในลักษณะแบบนี้ได้ งานบางงานอย่าเรียกว่าฝึกนะคะ เรียกว่าฝึกงาน ฝึกอาชีพไม่ได้ด้วยซ้ำ ฝึกไปทำไมคะ พับดู กริดยาง เย็บลูกกรักบี้ เด็ดก้านพริก ไม่ต้องบอกก็พอจะทราบได้ว่านี่ คือการใช้แรงงานฟรีจากผู้ต้องขังในกรมราชทัณฑ์ เมื่องานที่ทำในเรือนจำรายได้หลักสิบหลักร้อย ออกมาแล้วก็ไม่มีเงินไปเริ่มใช้ชีวิตใหม่ต่างจากที่กรมราชทัณฑ์โฆษณาเอาไว้ -----

ทักษะที่ฝึกมาก็ไม่ได้ใช้ ต้องไปทำงานที่มีทักษะต่ำ รายได้ต่ำหรือแย่ที่สุดก็ไปกระทำความผิดทางกฎหมายแล้วก็กลับเข้ามาในเรือนจำอีก ท่านประธานคะ จริง ๆ แล้วการฝึกอาชีพเป็นเพียงส่วนหนึ่งของกระบวนการกลับคืนสู่สังคมเท่านั้น ถ้าจะลดอัตราการกระทำความผิดซ้ำผู้พ้นโทษจริง ๆ เราอาจจะต้องเตรียมนโยบาย มาตรการที่มีความซับซ้อนทางสังคมอีกหลายประการ เช่น การทำความเข้าใจกับชุมชน ไม่ตีตราผู้กระทำความผิดให้กลับมาที่มีถิ่นในสังคม มีการฝึกอาชีพทั่วถึง มิฉะนั้นการคืนคนสู่สังคมจะเป็นเรื่องยากที่จะสำเร็จและจะส่งผลให้อัตราการกระทำความผิดซ้ำยังคงสูงขึ้น และไม่ลดลงในอนาคต เมื่อกรมราชทัณฑ์นำหลักสิทธิมนุษยชน และหลักสากลต่าง ๆ มาเป็นพันธกิจ มาเป็นหัวใจของกรมราชทัณฑ์ นี่ก็คือการยืนยันว่าผู้ต้องขังทุกคนคือมนุษย์เท่ากับเราทุกคน ดิฉันอยากจะเห็นว่าราชทัณฑ์มีความตั้งใจที่จะเป็น Department Of Collection จริง ๆ เป็นหน่วยงานที่สนับสนุนให้คนแก้ไขผิดพลาดออกไปใช้ชีวิตได้อย่างภาคภูมิใจ ไม่ใช่หน่วยงานราชทัณฑ์ที่จำลองนรกบนดิน และขอให้ผู้กระทำความผิดว่าเป็นมนุษย์ที่เราต้องการการบำบัด อย่าได้ลงทัณฑ์เขาต่ำกว่ามนุษย์ มองเขาเป็นมนุษย์ปกติ ดิฉันจึงขอเสนอให้จัดทำงบประมาณให้เพียงพอต่อเป้าหมายต่อกรมเพียงพอต่อการดูแลผู้ต้องขังในฐานะเหมือนกับเราทุกคนในที่นี้ แน่แน่นอนว่าเรือนจำมันอาจจะไม่ต้องสบายเหมือนสวรรค์ แต่เรือนจำก็ต้องไม่ใช่ นรกจำลอง นอกจากนี้การประเมินมีความสำคัญอย่างมาก ถ้าระบบการประเมินเป็นการประเมินที่ทำกันเองมันออกมาดีเลิศ วิไลศมาหรา แต่รายงานจากหน่วยงานระหว่างประเทศหรือจากปากคำผู้ที่เคยออกมาจากเรือนจำ เป็นคนละเรื่องกับหน่วยงานราชการ เราไม่สามารถทราบได้เลยว่า เรื่องไหนจริง ไม่จริง ทางเดียวที่จะแก้ไขปัญหานี้ได้ คือการปรับการตรวจสอบเรือนจำ ให้บุคคลภายนอกสามารถร่วมตรวจสอบได้ การจัดสรรงบประมาณนี้ทำให้ประเทศสูญเสียโอกาส และไม่ทำให้ผู้ต้องขังสามารถกลับคืนสู่สังคมได้อย่างแท้จริง ดิฉันขอฝากไปยังท่านนายกรัฐมนตรี กรมราชทัณฑ์ กระทรวงยุติธรรม ขอให้ไม่ Ignore ไม่เพิกเฉยต่อผู้ต้องขังในเรือนจำ ขอบพระคุณค่ะ

นายพิเชษฐ์ เชื้อเมืองพาน (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) :
ขอบคุณครับ อีกท่านนะครับ ท่านพนิดา มงคลสวัสดิ์ เชิญครับ

นางสาวพนิดา มงคลสวัสดิ์ (สมุทรรพการ) : เรียนท่านประธานที่เคารพ
ดิฉัน พนิดา มงคลสวัสดิ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดสมุทรปราการ เขต ๑ อำเภอเมือง

ตำบลท้ายบ้าน ตำบลปากน้ำ ตำบลบางเมือง ตำบลบางโปรง ตำบลบางด้วน พรรคก้าวไกล ในวันนี้ดิฉันขอมีส่วนร่วมในการอภิปรายเสนอความเห็นต่อร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๘ วาระแรกในหัวข้อปากบอก Ignite ทำไม่ท่าน Ignore ปัญหาโครงสร้างตำรวจไทย ว่าด้วยงบประมาณสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ที่ในปีนี้ได้รับจัดสรร ๑๒๐,๐๐๐ เกือบ ๕,๐๐๐ กว่าล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ ๒๕๖๗ เกือบ ๘,๐๐๐ ล้านบาท ก่อนอื่นดิฉันต้องขอขอบคุณรัฐบาล และสำนักงานงบประมาณที่จัดสรรงบประมาณไปถึงตำรวจชั้นผู้น้อยมากขึ้น หลังจากที่ได้ดิฉันได้อภิปรายถึงความร้อนหด แร้นแค้นของตำรวจไทย เรื่องการขาดแคลนงบประมาณที่จำเป็นของตำรวจ ๑,๔๘๔ สถานี และดิฉันมีความยินดีเป็นอย่างยิ่งที่จะแจ้งให้นายตำรวจไทยทุกท่านได้ทราบว่า ในงบประมาณปีนี้มีงบเติมน้ำมันให้ตำรวจทั่วประเทศเพิ่มขึ้น ๑,๕๐๐ ล้านบาท จากกรมอู่เรือที่ได้อีกเดือนละ ๑,๐๐๐ กว่าบาท ปีนี้ท่านจะได้ ๓,๗๕๐ บาท ค่าน้ำมันรถยนต์สายตรวจที่ปกติจะได้กัน ๓,๐๐๐ กว่าบาท ประหยัดใช้กันแต่ละเดือน ปกติได้เดือนละ ๑,๐๐๐ กว่าบาท ปีนี้ขึ้นมาเป็น ๓,๗๕๐ บาท ขอภัยคะ ขึ้นมาเป็น ๗,๕๐๐ บาท เป็นตัวเลขงบประมาณที่เพิ่มขึ้นในปี นี้ แล้วก็อีกตัวเลขหนึ่ง ที่เพิ่มขึ้นมากก็คือ งบเบี้ยเลี้ยงที่เพิ่มขึ้น ๖๘๕ ล้านบาท แม้ก่อนนี้จะยังไม่ใช้ทั้งหมดที่ดิฉันได้เคยอภิปรายไป แล้วก็ยังคงไม่เพียงพอต่องบประมาณสภาพการใช้งานจริงของพี่น้องตำรวจทั่วประเทศ เหมือนที่ท่านจัดมาให้เสียหน้าไม่ได้ แต่อย่างน้อยก็ถือว่าเป็นนิมิตหมายที่ดีที่รัฐบาลมีความพยายามในการรับฟัง และปรับปรุงแก้ไขตามข้อเสนอที่ดิฉันได้ฝากไว้ หากแต่ท่านประธานคะ สิ่งเหล่านี้ที่ดิฉันกล่าวมาข้างต้นเป็นเพียงการแก้ปัญหาแบบปะผุ ผุตรงไหนก็ปะตรงนั้น ท่านแตะเพียงกระพี้แต่ยังไม่ได้แตะไปที่ทะเลาะแก่นของปัญหา ซึ่งดิฉันมั่นใจว่าท่านนายกรัฐมนตรีท่านได้มากกว่านี้อีก ที่ไม่ใช่กี่ปี้ กี่ปี้ ก็จัดงบประมาณแบบบนลงล่างเหมือนเดิม ท่านบอกว่า ๑๐ ปีที่ท่านไม่รอ นี่ดิฉันรอมา ๑๑ เดือนแล้วปัญหาของวงการตำรวจไม่ใช่ปัญหาใหม่ ท่านก็เห็นอยู่เต็มตา ท่านจะทำแค่ถ้ามีปัญหาที่ย้ายตำรวจชั้นผู้ใหญ่เข้าสำนักนายกรัฐมนตรีตั้งคณะกรรมการสอบ แล้วจบด้วยทำเหมือนไม่มีอะไรเกิดขึ้นแบบนี้ไม่ได้ -----

ท่านนายกรัฐมนตรีต้องแสดงความกล้าหาญพอที่จะรื้อโครงสร้างตำรวจได้แล้วค่ะ ถ้าท่านยังตกใจไม่พอ แล้วแก้ไขไปที่ละจุดแบบนี้ สุดท้ายท่านจะหนีไม่พ้นปัญหาเดิม ๆ ที่เกิดขึ้นกับตำรวจชั้นผู้น้อย ส่งผลกระทบไปยังกระบวนการยุติธรรมทั้งระบบ แล้วมาจบที่ประชาชนเป็นผู้รับกรรมเหมือนเดิม ท่านประธานคะ เมื่อเราพูดถึงความเชื่อมั่นของประชาชนที่มีต่อกระบวนการยุติธรรม ที่ประกอบไปด้วยตำรวจ อัยการ ศาล ราชทัณฑ์ เราก็มักจะได้ยินเสียงสะท้อนของสังคมว่า สิ้นหวังในกระบวนการยุติธรรม คุณมีไว้ซึ่งคนจน กฎหมายมีไว้ทำไมแบบนี้แจ้งความไปก็เท่านั้น เสียเวลาเปล่า ดิฉันในฐานะ สส. เขต ก็เคยได้รับเรื่องร้องเรียนตำรวจไม่รับแจ้งความ ตำรวจดองคดี สำนวนไม่มีความคืบหน้าบ่อยครั้ง หรือยกตัวอย่างข่าวที่ตอกย้ำความล้มเหลวของกระบวนการยุติธรรมอย่างเห็นได้ชัด อย่างคดีลุงเปี้ยกเมื่อเดือนมีนาคม ปี ๒๕๖๗ ที่ตกเป็นแพะในคดีฆาตกรรมป่าบัวผันผู้เป็นภรรยา สุดท้ายสื่อมวลชนไปพบหลักฐานว่าผู้ลงมือ คือ กลุ่มเด็กและเยาวชนในพื้นที่ หรืออีกข่าวล่าสุดเมื่อพฤษภาคมเดือนที่ผ่านมา คดีผู้บริหารหญิงเมาแล้วขับ เกิดความล่าช้า อัยการอ้างว่าพนักงานสอบสวน สน. ประเวศส่งสำนวนมาให้ช้าเกินไป ยอมรับว่าพนักงานสอบสวนบกพร่องดองสำนวนคดี นี่คือภาพสะท้อนความไม่มีประสิทธิภาพและล่าช้าในการสืบสวนสอบสวน ท่านประธานคะ แล้วต้นตอของปัญหาเหล่านี้คืออะไร วันนี้ดิฉันจึงมาเจาะลึกถึงอาชีพตำรวจที่วากันง่าย ๆ ทุกโรงพัก จะมีคนที่มีหน้าที่รับคดีสืบสวนสอบสวน ค้นหาพยานหลักฐานสรุปข้อเท็จจริง ทำสำนวนส่งอัยการเพื่อดำเนินการต่อในชั้นศาล นั่นคือพนักงานสอบสวน ถือเป็นตำแหน่งที่มีบทบาทสำคัญอย่างมาก เรียกได้ว่าเป็นต้นน้ำของกระบวนการยุติธรรม แต่กลับเป็นตำแหน่งที่มีปัญหาสะสมมาอย่างยาวนาน สิ่งที่ดิฉันกล่าวมาไม่ได้ยกมาลอย ๆ หากไปดูสถิติปี ๒๕๖๖ สำนักงานจเรตำรวจได้รับเรื่องร้องเรียนจากการทำงานของตำรวจกว่า ๕,๐๐๐ เรื่อง ๙๐ เปอร์เซ็นต์เป็นเรื่องร้องเรียนพนักงานสอบสวน ทั้งการไม่ได้รับการบริการอย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งการไม่มีความเชื่อมั่นว่าจะได้รับการบริการที่ดี ที่มีความยุติธรรมซึ่งสาเหตุที่ทำให้เกิดสภาวะแบบนี้ ดิฉันขอให้คำจำกัดความสั้น ๆ เลยว่าเป็นตำแหน่งที่คนขาด งานล้น เพราะปัญหาสำคัญคือ กำลังพลขาดงานล้น ขณะนี้สำนักงานตำรวจแห่งชาติกำลังประสบกับปัญหาใหญ่ นั่นคือการที่สถานีตำรวจทุกแห่งทั่วประเทศกำลังขาดแคลนอัตรากำลังพล โดยเฉพาะพนักงานสอบสวน ปกติมีตำแหน่งให้บรรจุทั้งสิ้น ๑๘,๐๕๕ ตำแหน่ง แต่ปัจจุบันมีผู้ครองตำแหน่งเพียง ๑๒,๐๑๐ คนเท่านั้น หมายความว่า

๓๐๙

สพ ๓/๒๕๖๗ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ

ลลิตา ๑๕๒/๒

มีพนักงานสอบสวนว่างอยู่ถึง ๖,๕๘๙ ตำแหน่ง ดิฉันยังไม่ได้ห้กลับกับกำลังพลที่ไปช่วยงานราชการอื่น ๆ อีกนะคะ ที่นี้พอมาคำนวณกันเร็ว ๆ เท่ากับว่าพนักงานสอบสวน ๑ คน ต้องคอยรับเรื่อง คอยให้บริการประชาชนเกือบ ๑๐,๐๐๐ คน มันเป็นไปได้หรือคะ ท่านประธาน ๑ คนต่อ ๑๐,๐๐๐ คน ต่อให้ขยันแค่ไหน เก่งแค่ไหน จะให้ทำทุกคดีอย่างมีประสิทธิภาพก็คงจะเป็นยอดมนุษย์แล้ว ที่นี้เมื่อปริมาณคนไม่พอแบบนี้ ปริมาณงานก็ล้นเกินอย่างภาพในสไลด์เลยนะคะ

(เจ้าหน้าที่ดำเนินการเปิด Presentation)

นางสาวพนิดา มงคลสวัสดิ์ (สมุทรปราการ) : ปี ๆ หนึ่งพนักงานสอบสวน ๑ คนต้องทำสำนวนคดีสูงถึง ๒๐๐-๓๐๐ คดีต่อปี บาง สน. ทำสูงไปถึง ๔๕๐ คดีต่อปี ทั้งที่จริงแล้วตามหลักเกณฑ์กำหนดไว้ว่า พนักงานสอบสวน ๑ คน ควรจะรับผิดชอบสำนวนไม่เกิน ๗๐ คดีต่อปี แล้วทุกวันนี้คะท่านประธาน โลกเรามันเปลี่ยนไป มีพัฒนาการทางเทคโนโลยีที่มาพร้อมกับความอันตรายทาง Cyber ส่งผลให้มีคดีรูปแบบใหม่ ๆ เกิดขึ้นทุกวัน จากเมื่อก่อนมีคดีลัก วิ่ง ชิงปล้น ทุกวันนี้เป็นมิชชีฟ Online บ้าง Call Center บ้าง คดีความมั่นคงบ้าง ยาเสพติดบ้าง คดีเพิ่มขึ้น ยากขึ้น แล้วก็ซับซ้อนขึ้น เกินกำลังที่ ๑ คน จะสามารถทำได้อย่างมีประสิทธิภาพในระยะเวลาที่จำกัด สุดท้ายผลกระทบไปตกที่ใคร ก็ไปตกอยู่กับประชาชน เพราะตำรวจจะเลือกทำคดีใหญ่ที่เป็นข่าว คดีนโยบาย หรือคดีเร่งด่วน แล้วกลายเป็นว่าละเลยคดีที่ยาก คดีที่หาตัวผู้กระทำความผิดไม่ได้ จนเกิดปัญหาการตองคดีแบบที่พวกเราได้เห็นกันอยู่ทุกวันนี้ ประชาชนก็ได้แต่รอว่าเมื่อไรตัวเองจะได้รับคามยุติธรรม ได้รับการเยียวยาเสียที น้อย่างไรคะท่านประธาน เวลาที่เราพูดกันว่าความยุติธรรมที่ล่าช้าคือความไม่ยุติธรรม ต้นตอปัญหามันคือสิ่งนี้ จากสิ่งที่ดิฉันได้กล่าวไว้ข้างต้น ดิฉันอยากฝาก ๔ สาเหตุที่ทำให้พนักงานสอบสวน คนขาด งานล้น และ ๔ ข้อเสนอเพื่อแก้ปัญหาพนักงานสอบสวนดังนี้

แรกเลยคะ จากที่กล่าวไปก่อนหน้านี้ พนักงานสอบสวนมีอัตราว่างอยู่ ๖,๕๘๙ คน และสิ้นปีงบประมาณ ๒๕๖๗ ในเดือนกันยายนี้นจะมีตำรวจหายไปจากระบบเพราะเกษียณอายุ แล้วก็ Early Retire รวมกัน ๕,๗๐๐ คน แน่นอนว่าจะมีจำนวนพนักงานสอบสวนรวมอยู่ด้วย แต่ความสามารถในการผลิตตำรวจใหม่นี้ -----

โดยเฉพาะจากโรงเรียนนายร้อยตำรวจและจาก กอส. ศบศ. ระดับสัญญาบัตรที่จะสามารถมาเป็นพนักงานสอบสวนได้ มีเพียง ๑,๒๐๐ คน ถ้ายังเป็นแบบนี้ที่น่าเป็นห่วงว่าจำนวนพนักงานสอบสวนที่จะเข้ามาดูแลในแต่ละโรงพักไม่พออน่นอน ดิฉันไปเปิดดูในเล่มงบประมาณของสำนักงานตำรวจแห่งชาติพบว่า มีค่าใช้จ่ายในการผลิตตำรวจเป็นจำนวนสูงถึง ๖๙๒ ล้านบาท ซึ่งเป็นจำนวนที่ไม่น้อย ดิฉันเสนอว่าสำนักงานตำรวจแห่งชาติควรใช้งบประมาณส่วนนี้ เพิ่มความสามารถในการผลิตพนักงานสอบสวนให้มากขึ้น เพื่อรองรับปริมาณงานล้นเกินอย่างในปัจจุบันค่ะ

สาเหตุที่ ๒ ปัญหาการขาดประสิทธิภาพของพนักงานสอบสวนที่ปฏิบัติงานอยู่ในปัจจุบัน ส่วนหนึ่งก็มาจากการที่พนักงานสอบสวนไม่ได้รับการพัฒนาทักษะอย่างเหมาะสม ดิฉันได้มีโอกาสไปพูดคุยกับพนักงานสอบสวนที่เคยไปอบรมก็พบว่าการฝึกอบรม พนักงานสอบสวนจะมีเป็นประจำทุกปี ปีละครั้ง ครั้งละ ๕ วัน โดยส่งตำรวจไปอบรมสถานีละ ๒ คนเวียนกันไปแต่ละปี อธิบายว่าการอบรมจะเป็นไปแบบนั่งอบรมในหัวข้อที่เกี่ยวกับธุรการ จิตวิทยา นิติวิทยาศาสตร์ กฎหมายเกี่ยวกับงานสอบสวน มีวิชาสิทธิมนุษยชน สิทธิเสรีภาพตามรัฐธรรมนูญ แล้วก็วิชาสำคัญ ๆ ทั้งหมด แต่เรียนวิชาละ ๓ ชั่วโมงต่อปีและไม่มีการสอบวัดผลด้วย ท่านประธานคะ หากข้อเท็จจริงเป็นไปตามนี้ ดิฉันมองว่าผู้เข้าอบรมยังไม่ได้รับประโยชน์เท่าที่ควร จนอาจทำให้ตำรวจขาดความพร้อมในการรับมือกับสถานการณ์ปัจจุบัน ฉะนั้นงบประมาณสำหรับการฝึกอบรมสัมมนาตำรวจทั่วประเทศที่ได้รับจัดสรรมาปีนี้ ๑๒๔ ล้านบาท ควรนำมาใช้กับการอบรมพนักงานสอบสวนผู้ปฏิบัติงานอยู่ในปัจจุบันที่มีอยู่อย่างจำนวนจำกัด ให้สามารถรับมือกับคดีที่ยากขึ้นที่ซับซ้อนขึ้น และเตรียมความพร้อมกับความท้าทายใหม่ ๆ ที่รออยู่ เพิ่มขีดความสามารถให้ทำงานได้อย่างเต็มประสิทธิภาพสูงสุดค่ะ

ปัญหาที่ ๓ พนักงานสอบสวนขาดแรงจูงใจในการทำงาน อยากไปเติบโตในสายอาชีพอื่นที่ดีกว่า งานน้อยกว่า เงินดีกว่า รู้สึกว่าการเป็นพนักงานสอบสวนมันไม่สามารถเจริญเติบโตในหน้าที่การงานราชการได้ จากการสำรวจข้อมูลของดิฉันพบว่าพนักงานสอบสวนไม่เป็นที่นิยมในหมู่ข้าราชการตำรวจ คนส่วนมากไม่ได้อยากทำจากเหตุผลทั้งหมดที่ดิฉันได้กล่าวมาข้างต้น แล้วก็ยังถูกกดดันจากหลายทาง จากพี่น้องประชาชนที่มาร้องทุกข์กล่าวโทษที่กำลังเดือดเนื้อร้อนใจ จากอัยการที่ต้องเร่งทำสำนวน

ส่งในระยะเวลาที่จำกัด จากผู้บังคับบัญชาที่อาจจะใช้อำนาจในการแทรกแซงสำนวนคดี ขาดอิสระในการทำงาน ที่สำคัญคือขาดโอกาสในการเจริญเติบโต ก้าวหน้าในสายอาชีพ อย่างที่เราเห็นจากในข่าวที่พนักงานสอบสวนออกมา Post ระบายความอัดอั้นตันใจ ใน Social Media กันเยอะแยะเลยคะ ล่าสุดร้อยตำรวจเอก พนักงานสอบสวน เป็นมา ๑๑ ปี ไม่ก้าวหน้าในอาชีพขอลาออก ทีนี้เมื่อเรามาเทียบอัตราความเจริญก้าวหน้าในสายอาชีพ ของกระบวนการยุติธรรม เทียบจากข่าวที่ดิฉันนำมาให้ดูท่านทุ่มเทเวลาก่อนชีวิต เป็นพนักงานสอบสวนมา ๑๑ ปี ยังย่ำอยู่ที่เดิม เงินเดือนบวกค่าตำแหน่งรวมกันไม่เกิน ๓๐,๐๐๐ บาทอยู่อย่างไรร้อยอย่างนั้น กับตำรวจอีกสายคะที่ใช้ตำแหน่งพนักงานสอบสวน เป็นบันไดก้าวไปสู่การเป็นท่านเป็นอัยการ เรียบจบมาเข้าหลักสูตรอบรม ๘ เดือน เป็นพนักงานสอบสวน ๒ ปี ทำคดีให้เกิน ๒๐ คดี ตั้งใจอ่านหนังสือ ถ้าจบ ป. ตรี นิติศาสตร์ มาอยู่แล้วก็ไปสอบเนติบัณฑิต ไปสอบอัยการ เริ่มนับหนึ่งใหม่ที่อัยการผู้ช่วย เงินเดือน Start ๓๕,๐๐๐ บาทคะท่านประธาน ทำงานไป ๒ ปีผ่านงาน เงินเดือนขึ้นเป็น ๕๐,๐๐๐ บาท อัตราการเจริญเติบโตก้าวหน้าในอาชีพการงานชัดกว่าเห็น ๆ นับเป็นโจทย์ใหญ่ของรัฐบาล และสำนักงานตำรวจแห่งชาติว่า ท่านจะทำอะไรเพื่อรักษาคนเก่ง ๆ เอาไว้ ไม่ให้สมองไหล ออกจากองค์กรของตัวเองไปสู่หน่วยงานอื่น ดิฉันเสนอท่านนายกรัฐมนตรีปรับเพิ่ม ค่าตำแหน่งพนักงานสอบสวนให้ทัดเทียมกับสายงานอื่นด้านกระบวนการยุติธรรม อย่างอัยการ ศาล หรือพนักงานสอบสวน DSI คะ เพื่อเพิ่มขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติ หน้าที่ให้กับพนักงานสอบสวนทุกคน

ข้อที่ ๔ ปัญหาสุดท้ายคือ ค่าสำนวนคดีอาญาน้อยเกินไป ไม่เพียงพอ ต่อสภาพการทำงานจริงในปัจจุบัน ในปี ๒๕๖๘ งบประมาณส่วนนี้มี ๓๒๒ ล้านบาท จัดมา เท่าเดิมทุกปี เพราะระเบียบนี้ไม่เคยแก้ ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจ่ายเงิน ค่าตอบแทนการสอบสวนคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๓๔ ที่พนักงานสอบสวนจะสามารถ เบิกจ่ายเงินได้หลังจากทำคดีเสร็จ คิดเป็นแบบเหมาคะ คดีละ ๕๐๐-๑,๕๐๐ บาท ขึ้นอยู่กับ อัตราโทษ แต่อัตรานี้คะท่านประธานใช้มา ๓๓ ปีแล้วตั้งแต่ก่อนที่ดิฉันจะเกิดอีก จากทองบาทละ ๔,๐๐๐ บาทในวันนั้น วันนี้ทองบาทละเกือบ ๓๐,๐๐๐ บาทแล้ว เงินเพื่อ ขึ้นตั้งเท่าไร ค่าสำนวนยังเท่าเดิม ท่านต้องเพิ่มเงินค่าสำนวนคดีอาญาให้เหมาะสมกับสภาพ เศรษฐกิจปัจจุบัน และพิจารณาตามความยากง่ายของคดี ดิฉันได้มีโอกาสพูดคุยกับพนักงาน

๓๑๒

สพ ๓/๒๕๖๗ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ

ประกาศลักษณะ ๑๕๓/๓

สอบสวนตัวจริงก็พบว่า ต้นทุนในการทำการสอบสวนแต่ละคดีสูงกว่าเงินค่าสำนวนที่ได้รับ
จัดสรรมาหลายเท่า บางคดีสูงไปถึงหลักหมื่น แล้วค่าใช้จ่ายส่วนนี้พนักงานสอบสวน
ต้องสำรองจ่ายเองไปก่อน เรียกได้ว่าจะออกไปทำคดีแต่ละที่ ต้องพกเงินติดตัวไปให้มากพอ
ไม่มีก็ต้องมีให้ได้ -----

- ๑๕๔/๑

แล้วปัญหาอีกอันการเบิกจ่ายเงินก่อนนี้ก็มีปัญหา มันล่าช้าไป ๓ เดือน ๖ เดือน บาง ส.น. ไกล ๆ หน้อย กันดารหน้อยนะคะ ล่าช้าไปเป็นปี ๆ นี่ยังไม่ต้องพูดถึงสภาพความเป็นจริง ที่เมื่อได้รับงบมาแล้ว พนักงานสอบสวนต้องแบ่งเปอร์เซ็นต์ให้ฝ่ายอำนาจการ ต้องให้ผู้บังคับบัญชาตอบแทนค่าลายเซ็นเบิกจ่ายอีก ทำให้เงินที่มันได้น้อยอยู่แล้วก็ยิ่งน้อยลงไปอีกคะ เท่ากับว่าเงินค่าสำนวนคดีอาญาอันนี้ที่ได้รับจัดสรรมาจากสำนักงบประมาณ ไปไม่ถึงผู้ปฏิบัติงานตัวจริง ไปไม่เต็มจำนวนคะ ดิฉันก็ไปหาข้อมูลเพิ่มเติมว่ามีงบก้อนไหนอีกไหมที่จะมีมาสนับสนุนการทำงานของตำรวจ ท่านประธานทราบไหมคะ เรามีกองทุนเพื่อการสืบสวนสอบสวนป้องกันและปราบปรามการกระทำผิดทางอาญา ซึ่งโดยหลักการแล้วเป็นเรื่องที่ดี แต่ก็ติดปัญหาการเข้าถึงเงินกองทุน ตำรวจหลายคนยังไม่เคยทำเบิกเลยสักครั้ง เปิดดูในเล่มเอกสารชี้แจงจากห้องงบประมาณ ก็ไม่มีรายละเอียดใดที่จะทำให้เราเห็นเลยว่า กองทุนนี้ไปถึงตำรวจผู้ปฏิบัติงานจริง ๆ เท่าไร เห็นแค่หลักการ เห็นแค่หลักเกณฑ์การเบิกจ่าย สุดท้ายเราไม่มีทางทราบว่าเงินกองทุนหมุนเวียน ๙๕๐ ล้านบาท เป็นประโยชน์กับกระบวนการยุติธรรมแค่ไหน

ทั้งหมดที่ดิฉันอภิปรายมานี้ก็คงต้องบอกว่า เป็นสภาพการทำงานจริงที่อยู่ ในระดับวิกฤติ ที่ทั้งคนขาด งานล้น จนและยังต้องควักเงินจ่ายทำงานอีกคะ จนนำไปสู่ภาพสะท้อนสำคัญที่นำพาวงศ์กรเข้าสู่กระบวนการทำลายตัวเอง นั่นก็คือการเรียกรับส่วย เรียกรับสินบน เราเห็นกันอยู่เต็มหน้าสื่อ จากสถิติแล้ว ๑ ใน ๑๐ ครั้งเรือนที่เข้าสู่กระบวนการยุติธรรมที่เคยถูกเรียกรับสินบน โดยองค์กรที่มีการเรียกรับมากที่สุด คือองค์กรไหนทราบไหมคะ ตำรวจคะ ซึ่งนี่คือกระบวนการล้มล้างองค์กรตัวเองอย่างต่อเนื่องจนไม่สามารถเรียกความเชื่อมั่นจากประชาชนกลับมาได้ และถ้าท่านประธานสงสัยว่าความไม่ไว้วางใจของประชาชนต่อกระบวนการยุติธรรมไทยนั้น มันหนักขนาดไหน ดิฉันต้องขอบอกว่า ผู้คนเชื่อมั่นในกฎหมายมากกว่าการไปแจ้งความดำเนินคดีแล้วคะ ผู้เสียหายจำนวนมากตอบเราว่า เขาเลือกเข้าวัดทำบุญ ไปสลายมู รอให้กฎหมายของมันทำงาน เพราะคิดว่าคงไม่ได้รับความเป็นธรรมจากระบบแน่นอน ถ้าปล่อยให้เป็นอย่างนี้ต่อไป ปล่อยให้ประชาชนรู้สึกว้า พังพาอาศัยตำรวจไม่ได้ ประเทศเราเดินหน้าไปสู่หายนะไม่ช้าก็เร็วแน่นอนคะ จากทั้งหมดที่ดิฉันได้กล่าวมานี้ ดิฉันอยากจะ Highlight ข้อเสนอไปยังคุณเศรษฐา ทวีสิน ประธาน ก.ตร. นายกรัฐมนตรี ที่ทำหน้าที่กำกับดูแลสำนักงานตำรวจแห่งชาติโดยตรง ดังนี้

๑. ท่านต้องใช้งบประมาณในการผลิตตำรวจ พนักงานสอบสวนให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น มุ่งเน้นการผลิตพนักงานสอบสวนให้เพียงพอต่อภาระงานและเปิดกว้างรับพนักงานสอบสวนหญิงให้มากขึ้นตามข้อเสนอของเพื่อนสมาชิกภัสรินทร์ที่เพิ่งกล่าวไป

๒. เสนอให้มีการปรับปรุงรูปแบบการอบรมที่จะทำให้ตำรวจมีประสิทธิภาพมากขึ้น ทั้งความรู้ ความสามารถ และความพร้อมที่จะเผชิญหน้ากับความท้าทายใหม่ ๆ

๓. ท่านต้องเพิ่มค่าตำแหน่งพนักงานสอบสวนให้ทัดเทียมกับสายงานอื่น ๆ ในกระบวนการยุติธรรม เพื่อเพิ่มขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติหน้าที่ให้กับพนักงานสอบสวนทุกนายค่ะ

๔. ท่านต้องแก้ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจ่ายเงินตอบแทนค่าสอบสวนคดีอาญา ปรับอัตราให้เหมาะสมกับสถานการณ์ปัจจุบัน แล้วใช้เกณฑ์ความยากง่ายของคดีเป็นเกณฑ์แทนอัตราโทษ ลดขั้นตอนการเบิกจ่าย ทำให้พนักงานสอบสวนได้รับเงินโดยตรงจริง ๆ โดยไม่ผ่านตัวกลางอื่น ๆ และไม่ต้องรอเป็นระยะเวลาานาน

และดิฉันขอเสนอข้อเสนอเดิมในปีที่แล้วที่ฝากไว้ว่า ปลายทางเราอยากเห็นการปฏิรูปโครงสร้างการบริหารงานตำรวจไทยด้วยการกระจายอำนาจ ไม่ใช่การรวมศูนย์อำนาจที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติแบบทุกวันนี้ เราต้องแบ่งโครงสร้างตำรวจออกเป็น ๒ ส่วน ส่วนแรกคือ ตำรวจส่วนกลาง ที่อาศัยความเชี่ยวชาญเฉพาะในงานสืบสวน สอบสวนคดีเฉพาะทางที่มีความซับซ้อน คดีพิเศษ ๒. ตำรวจท้องถิ่นที่มีหน้าที่ดูแลประชาชนโดยตรง สืบสวนสอบสวนคดีทั่วไป ขึ้นตรงและรับงบประมาณโดยตรงจากหน่วยงานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

สุดท้ายนี้คะ ดิฉันคิดว่าท่านนายกรัฐมนตรีต้องเข้ามาใส่ใจปัญหาที่เกิดขึ้นในองค์กรตำรวจมากกว่านี้คะ โดยเฉพาะอย่างยิ่งท่านต้องเป็นผู้นำในการแก้ปัญหาโครงสร้างปฏิรูปตำรวจ ที่ท่านพยายามหลีกเลี่ยงมาโดยตลอด แต่เชื่อดิฉันเถอะคะ เพราะว่าท่านหลีกเลี่ยงไม่ได้ หนีอย่างไรก็หนีไม่พ้น และท่านก็ต้องมาปวดหัวกับปัญหาตำรวจอยู่เรื่อย ๆ แบบนี้เหมือนกรณีความขัดแย้งที่เกิดขึ้นของแต่ละ Big ที่เกิดขึ้นในปัจจุบันคะ แล้วท่านก็ไม่มีวันบรรลุวิสัยทัศน์ Ignite Thailand ตามที่ท่านตั้งใจไว้ได้เลย หากท่านยัง Ignore ปัญหาต้นน้ำกระบวนการยุติธรรมแบบนี้ เพราะมันคือพื้นฐานของการฟื้นฟูหลักนิติธรรมตามคำแถลงนโยบายที่ท่านประกาศไว้ในรัฐสภาแห่งนี้ว่า รัฐบาลท่านจะฟื้นฟูหลักนิติธรรม

๓๑๕

สพ ๓/๒๕๖๗ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ

จินตนา ๑๕๔/๓

ให้เข้มแข็ง มีประสิทธิภาพ โปร่งใส และเป็นที่ยอมรับจากนานาชาติ เพราะการมี
หลักนิติธรรมที่น่าเชื่อถือก็คือ การลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานทางความคิด และสังคมที่สำคัญ
ซึ่งมันใช้งบประมาณรัฐน้อยที่สุด แต่ได้ประสิทธิภาพมากที่สุดในการพัฒนาประเทศ ดิฉัน
หวังว่าท่านจะยังไม่ลืมสิ่งที่เคยพูดไว้ นะคะ ขอขอบคุณค่ะ

- ๑๕๕/๑

นายพิเชษฐ์ เชื้อเมืองพาน (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ครับ
ขอบคุณครับ ท่านรัฐมนตรีท่านจะตอบ เชิญท่านรัฐมนตรีครับ

พันตำรวจเอก ทวี สอดส่อง (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม) :
กราบเรียนประธานที่เคารพครับ ผม พันตำรวจเอก ทวี สอดส่อง รัฐมนตรีว่าการกระทรวง
ยุติธรรม ที่จริงสอบถามกระทรวงยุติธรรมแล้วก็พูดถึงตำรวจในฐานะที่เป็นพนักงานสอบสวนเก่า
ก็อาจจะขออนุญาตแลกเปลี่ยน ผมต้องขอขอบคุณท่าน สส. พนิดา มงคลสวัสดิ์ ที่ได้สะท้อน
เกี่ยวกับราชทัณฑ์ ซึ่งผมเองก็คงจะไม่มีประเด็นอะไรไปถกเถียง แต่สิ่งหนึ่งที่ผมจะมี
ความกล้าก็คือ จะเปิดโอกาสให้ท่านกับคณะเข้าไปตรวจเรือนจำ จริง ๆ ผมอยากมีผู้ตรวจ
ที่ไม่ได้ขึ้นกับราชทัณฑ์ด้วย เพราะตอนนี้เราก็ให้คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนไปดูนะครับ
เพราะว่าเราก็คงมีเป้าหมายเดียวกัน เนื่องจากว่าต้องยอมรับว่าเดี๋ยววันนี้ถ้าอย่าบ้า ๑ เม็ด
คือกฎหมายประมวลยาเสพติดครั้งนี้ มันเป็นกฎหมายที่ไม่เคยมีในประเทศไทย
ผมใช้คำพูดนี้ คือเดิมมันจะมีข้อหาครอบครองเพื่อจำหน่าย แต่ในประมวลยาเสพติดอันนี้
มีข้อหาครอบครองเพื่อเสพ ข้อหาครอบครองเพื่อเสพว่าแค่นั้นจะครอบครองเพื่อเสพ
ไปให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขไปกำหนด แล้วก็ข้อหาครอบครองเพื่อเสพก็คือ
โทษไม่เกิน ๒ ปีก็จะไปศาลแขวง ศาลแขวงก็ต้องทำให้เสร็จภายใน ๔๘ ชั่วโมง แต่วันนี้
ถ้าใครมียาบ้าเป็น ๒ เม็ดจะเป็นข้อหาครอบครอง ข้อหาครอบครองโทษเท่าไรรู้ไหม ๑๕ ปี
ต่างกัน ๑ เม็ด ต่างกัน ๒ ปี เป็น ๑๕ ปี ในกระบวนการยุติธรรมพนักงานสอบสวนก็ต้อง
เปลี่ยน พนักงานสอบสวนเดิมทำคดีศาลแขวง ก็ทำเอกสารแผ่นเดียวแล้วก็ส่งไปให้ศาล
เนื่องจากศาลแขวงตัดสินทันที ตอนนี้ก็จะต้องมีการควบคุมคนอย่างน้อย ๔๘ ชั่วโมง ผมเอง
ท่านนายกรัฐมนตรืท่านทำทนายมาก ท่านบอกว่าจะยกระดับหลักนิติธรรม Rule Of Law
ให้เป็นที่ยอมรับสากล เราก็ต้องยอมรับว่าในหลักนิติธรรมที่ World Justice Project เามาใช้
คือกระบวนการยุติธรรมทางอาญา คือจริง ๆ คะแนนของเราได้ ๐.๔๙ ปีที่แล้วได้ ๐.๕๐
พอปี ๒๕๖๖ ๐.๔๙ และที่ต่ำที่สุดก็คือ กระบวนการยุติธรรมทางอาญาก็คือ ๐.๔๑
แต่พอแยกไปที่ราชทัณฑ์ได้ ๐.๒๕ ก็ต่ำที่สุด อดีตเป็นบทเรียน ปัจจุบันและอนาคตคือ
ความรับผิดชอบของผม ผมก็มีเรื่องที่ทำทนายซึ่งก็ต้องเรียนว่า วันนี้น่าจะมีการประชุมมติด
ที่สภา ท่านนายกรัฐมนตรืก็ตั้งคณะกรรมการขับเคลื่อนและการพัฒนาหลักนิติธรรมขึ้นมา
มีผมเป็นที่ปรึกษา ท่านกิตติพงษ์เป็นที่ปรึกษา อาจารย์วิทิต มันทาภรณ์ เป็นที่ปรึกษาให้

๓๑๗

สผ ๓/๒๕๖๗ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ

งานรัฐพิธีฯ ๑๕๕/๒

ท่านอาจารย์ธงทอง แล้วบุคลากรก็เปิดกว้าง อย่างเช่น ท่านอาจารย์พรสันต์ เลี้ยงบุญเลิศชัย
อันนี้เราจะกล่ามายกหลักนิติธรรมตามข้อที่สอบตกต่าง ๆ เช่น ข้อที่สอบตกกว่าคือ
การปราศจากคอร์รัปชันสังคมไทย สิ่งนี้คือเป็นสิ่งที่มีความจริงใจ แล้วมีความตั้งใจจะทำ
เช่นเดียวกันครับ คือราชทัณฑ์เราต้องยอมรับว่า ที่ผ่านมาเป็นพระมหากษัตริย์คุณได้มีการ
การอภัยโทษ ซึ่งไม่อยู่ในกฎหมายราชทัณฑ์ ซึ่งเราถ้าตรวจสอบย้อนหลังไปก็มีมาตั้งแต่
สมัยล้านเกล้าฯ รัชกาลที่ ๖ จนวันนี้มีมา ๕๓ ครั้งแล้ว แล้วผมไปคุยกับเรือนจำของประเทศ
อังกฤษ -----

- ๑๕๖/๑

เขาบอกว่าอันนี้คือเป็นสิ่งที่ทรงคุณค่ามาก เพราะไม่เช่นนั้นจะแอดกว่านี้นะครับ เพราะว่าหลายแห่งถ้าไปดูจะนอนทับกัน ผมจึงได้กล้าที่จะขอให้ทำที่คุมขังอื่น ที่คุมขังอื่นที่ไม่ใช่เรือนจำ ซึ่งวันนี้ก็ออกกระเปียบมีคนโจมตี อันนี้มันอยู่ในกฎหมาย เพราะในกฎหมายราชทัณฑ์เราเขียนไว้ว่า เหตุที่เรือนจำเราถูกละเมิดสิทธิมนุษยชน เพราะเราไม่มีที่คุมขังอื่น ผมเพิ่งพบอธิบดีราชทัณฑ์มาเลเซีย ท่านบอกว่าปีนี้ของเขาอยู่ในเรือนจำ ๗๐,๐๐๐ คน อยู่ข้างนอกเรือนจำ ๓๐,๐๐๐ คน เดียวปีหน้าเขาจะอยู่ในเรือนจำ ๓๐,๐๐๐ คน แล้วก็นอกเรือนจำ ๗๐,๐๐๐ คน เพราะอะไรรู้ไหม เพราะเขามองว่าทุกคนมีคุณค่า ต้องกลับไปสู้ในสังคมเราก็เช่นเดียวกันครับ ที่คุมขังอื่นเขายังติดราชทัณฑ์อยู่ เพียงแต่เขาไปไหนไม่ได้ เราก็กำลังทำระเบียบ แล้วก็ที่สำคัญอีกอันหนึ่งคือ วันนี้รัฐธรรมนูญกำหนดว่าตราบใดที่ศาลยังไม่ตัดสินถึงที่สุดถือว่าเขาเป็นผู้บริสุทธิ์ อย่างน้อยก็ต้องไม่ปฏิบัติเหมือนเป็นผู้ที่ศาลตัดสิน ซึ่งวันนี้มีประมาณ ๖๐,๐๐๐ คน คดีระหว่างนี้ผมเองก็พยายามที่จะวันนี้ส่งไปออกกฏกระทรวง ๘๙/๑ เพื่อจะให้ศาลไต่สวนแล้วให้ไปอยู่บ้าน คดีระหว่าง ให้ House arrest ต่าง ๆ ซึ่งตอนนี้ก็ทำอยู่ หลุดจากมือผมไปแล้วแต่อยู่ที่กฤษฎีกา ซึ่งเราก็มีงานวิจัยของจุฬารองรับมาก ถ้าตรงนี้สำเร็จก็จะช่วยผ่อนถ่ายไปเยอะ แล้วก็ที่สำคัญคือกฎหมายราชทัณฑ์เราเขียนให้ผู้บัญชาการเรือนจำ ต้องจัดการศึกษากับผู้ต้องราชทัณฑ์ที่มีการศึกษาต่ำกว่าขั้นพื้นฐานขั้นพื้นฐานก็ ม. ๖ วันนี้เรามีผู้ต้องราชทัณฑ์มีการศึกษาต่ำกว่าขั้นพื้นฐาน ๒๐๐,๐๐๐ กว่าคน แล้วเราไม่มีครูเลยแบบที่ท่านพูด ซึ่งขณะนี้ที่ผมจะกล้าหาญก็คือ ผมพยายามอยากจะทำออนไลน์บางอย่างในการศึกษาไปให้ท้องถิ่น โดยเฉพาะการฟื้นฟูในเรือนจำของผู้ติดยาเสพติด ไม่ใช่มาหักดิบเขาแล้วก็ปล่อยเขาออก มันต้องมีการฟื้นฟู ซึ่งสิ่งต่าง ๆ เราก็ทำมากมายเพราะว่าในท้องถิ่นบางแห่ง อย่างเช่น ๓ จังหวัด มีมหาวิทยาลัยตั้ง ๗ แห่งแล้วเป็นลูกหลานเขา แล้วท้องถิ่นอย่างนายกเทศบาลนครยะลา เขาสามารถสอนทั้ง Online สอนได้หมด เพราะคนพวกนี้เรามีความจำเป็น ผมคิดว่าสภาแห่งนี้ได้เอาเรื่องกระบวนการยุติธรรม โดยเฉพาะกระทรวงยุติธรรมจะทำเรื่องหลังคำพิพากษา เช่น คุมประพฤติ เช่น ราชทัณฑ์หรือคุมพินิจซึ่งเป็นงานที่เราต้องปฏิบัติตามคำพิพากษา แล้วก็เราจะต้องทำอย่างไรจะให้ก้าวพ้นที่เราถูกละเมิดหลักนิติธรรม อันนี้ก็อยากจะเรียน แล้วก็สิ่งที่ท่านได้อธิบายจริง ๆ ไม่ได้ตำหนิครับ ไม่ได้ตำหนิผมแต่ผมคิดว่าต้องขอบคุณ

แล้วอีกประการหนึ่งครับ เรื่องตำรวจ เราทุกคนก็เรียกร้องปฏิรูปตำรวจ
เรามีกฎหมายปฏิรูปตำรวจที่ผ่านมา มันอาจจะยังไม่เห็นผล พนักงานสอบสวน คือ กรรมการ
ใช้สมอง เขาต้องทำทุกอย่าง แล้ววันนี้เรามีตำรวจ ๒๐๐,๐๐๐ กว่าคน เรามีพนักงาน
สอบสวนประมาณ ๑๘,๐๐๐ คน มีตัวคนประมาณ ๑๑,๐๐๐ คน แล้วเขาต้องทำงาน
ทุกอย่าง ผมคิดว่าเราอยากขอให้ความเป็นธรรมผู้เป็นพนักงานสอบสวน พนักงานสอบสวน
จะมีเรื่องเดียว เขาต้องปฏิบัติตามข้อเท็จจริงและพยานหลักฐาน จริงอยู่การบริหารงาน
ตำรวจที่ผ่านมา เขาลืมเรื่องกระดุกสันหลังของตำรวจ กระดุกสันหลังของตำรวจคือใคร
คือ ๔ ส. สายสืบ ต้องไปดู สายตรวจ สืบสวน และสอบสวน แล้วอีกอันหนึ่งตำรวจต้องมี
สิทธิมนุษยชน ผมเชื่อว่าการอภิปรายก็อยากจะฝากครับ เพราะคนที่เป็นพนักงานสอบสวน
เขามีความไฝ่ฝัน เขาเป็นนักค้นหาความจริงทั้งนั้น อาจจะมีบ้างที่เราปฏิรูปแล้ว มันอาจจะต้อง
มีการแก้ไขก็ขอให้กฎหมายปฏิรูปตำรวจ ปี ๒๕๖๔ ลองได้ใช้ไปอีกสักกัณดินหนึ่ง -----

๓๒๐

สผ ๓/๒๕๖๗ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ

จันทร์เพ็ญ ๑๕๗/๑

อันนี้ก็ตอบแทนทางรัฐบาล เพราะผมไม่ได้ไปดูแลตำรวจ แต่ว่าอยากจะเรียนว่าพนักงานสอบสวนเป็นผู้ที่มีความสำคัญเป็นอย่างยิ่ง แล้วก็ต้องขอขอบคุณที่ห่วงใย เพราะอันนี้เป็นกระบวนการยุติธรรมเบื้องต้นที่จุดเริ่มต้น ถ้าไม่ยุติธรรมและจุดปลายก็ไม่ยุติธรรมครับ ขอขอบคุณมากครับ

นายพิเชษฐ์ เชื้อเมืองพาน (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ครับ ขอขอบคุณท่านรัฐมนตรีครับ ท่านสมาชิกครับ เนื่องจากการประชุมในวันพรุ่งนี้เป็นการพิจารณาต่อเนื่องมาจากการประชุมของวันนี้ ซึ่งยังถือว่าเป็นการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๓ ดังนั้นผมจึงขอยกเลิกการนัดประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๔ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ ที่ได้มีการนัดหมายล่วงหน้าไว้ก่อนแล้วนั้น ขอยกเลิก สำหรับวันนี้จะครับ ผมก็ขอส่งพักการประชุม เพื่อพิจารณาต่อในวันพรุ่งนี้เวลา ๐๙.๐๐ นาฬิกา ท่านสมาชิกที่จะอภิปรายก็เตรียมตัวนะครับ ส่วนท่านสมาชิกท่านอื่นก็ไม่ต้องลงชื่อสำหรับพรุ่งนี้ วันนี้ขอเลื่อนการประชุมไปก่อนครับ ขอขอบคุณครับ

พักประชุมเวลา ๒๒.๓๖ นาฬิกา

- ๑๕๘/๑

รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑
ครั้งที่ ๓
(สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ
วันพฤหัสบดีที่ ๒๐ ถึงวันศุกร์ที่ ๒๑ มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๖๗

คณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร

| | |
|-----------------------------|--------------------------------|
| ๑) นายประเสริฐ บุญเรือง | ประธานคณะกรรมการ |
| ๒) นายภาณุ พรวัฒนา | รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| ๓) นายศุภกรณ์ กิตยาธิคุณ | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง |
| ๔) นายศิริวัฒน์ ขจรประศาสน์ | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม |
| ๕) นายนิติพล ผิวเหมาะ | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สี่ |
| ๖) นายชูการ์โน มะทา | รองประธานคณะกรรมการ คนที่ห้า |
| ๗) นายอดิศร เพียงเกษ | กรรมการและที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| ๘) นางวันเพ็ญ พร้อมพัฒน์ | กรรมการและที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| ๙) นายไชยวัฒนา ตินรัตน์ | กรรมการและที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| ๑๐) นางนันทนา สงฆ์ประชา | กรรมการ |
| ๑๑) นางสาวภคมน หนูนอนันต์ | โฆษกคณะกรรมการ |
| ๑๒) นางสาวทิสรัตน์ เลหาพล | โฆษกคณะกรรมการ |
| ๑๓) นางสาวกุลวลี นพอมรบดี | โฆษกคณะกรรมการ |
| ๑๔) นายสมมุติ เบ็ญจลักษณ์ | เลขานุการคณะกรรมการ |

คณะกรรมการตรวจสอบแล้ว เมื่อวันที่ ๑๖ ตุลาคม ๒๕๖๗

(นายประเสริฐ บุญเรือง)

ประธานคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร

ภาคผนวก
 รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑
 ครั้งที่ ๓
 (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ
 วันพฤหัสบดีที่ ๒๐ ถึงวันศุกร์ที่ ๒๑ มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๖๗ (เล่มที่ ๑)
 โดยคณะอนุกรรมการตรวจสอบรายงานการประชุมและติดตามผลการปฏิบัติตามมติของสภาผู้แทนราษฎร
 ในคณะกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎร

| อักษรย่อ/คำย่อ | ความหมาย | แหล่งที่มา/อ้างอิง |
|----------------|---|---|
| ก.ตร. | คณะกรรมการข้าราชการตำรวจ | มาตรา ๒๒ แห่งพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๕ |
| ก.พ. | สำนักงานข้าราชการพลเรือน | https://www.ocsc.go.th |
| ก.พ.ร. | คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ | https://www.opdc.go.th |
| กยศ. | กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา | https://www.studentloan.or.th |
| กสศ. | กองทุนเพื่อความเสมอภาคทางการศึกษา | https://www.eef.or.th |
| กอ.รมน. | กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร | https://www.isoc.go.th |
| กอส. | หลักสูตรการฝึกอบรมข้าราชการตำรวจและบุคคลที่บรรจุหรือโอนมาเป็นข้าราชการตำรวจชั้นสัญญาบัตร | ข้อ ๒.๔ ของระเบียบสำนักงานตำรวจแห่งชาติว่าด้วยประมวลระเบียบการตำรวจไม่เกี่ยวกับคดี ลักษณะที่ ๑๑ การศึกษา การฝึกและอบรม (ฉบับที่ ๑๙) พ.ศ. ๒๕๕๘ |
| กรม. | คณะรัฐมนตรี | |
| คสช. | คณะรักษาความสงบแห่งชาติ | |
| ชรบ. | ชุดรักษาความปลอดภัยหมู่บ้าน ประชาชนหรือราษฎรอสาสมัครในพื้นที่ ที่ผ่านการฝึกอบรมและรักษาความสงบเรียบร้อยภายในหมู่บ้าน โดยได้รับการแต่งตั้งจากนายอำเภอให้ปฏิบัติหน้าที่รักษาความปลอดภัยหมู่บ้าน และให้เป็นผู้ช่วยเหลือเจ้าพนักงานตามกฎหมายว่าด้วยลักษณะปกครองท้องที่ | https://multi.dopa.go.th |
| ธ.ก.ส. | ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร | https://www.baac.or.th |
| ป.ป.ช. | คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ | https://www.nacc.go.th |
| ป.ป.ส. | คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด | https://www.oncb.go.th |
| ปภ. | กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย | https://www.disaster.go.th |
| ผบ.ทบ. | ผู้บัญชาการทหารบก | https://agdept.rta.mi.th |
| ผบ.ทอ. | ผู้บัญชาการทหารอากาศ | |
| ผอ. | ผู้อำนวยการ | |

| อักษรย่อ/คำย่อ | ความหมาย | แหล่งที่มา/อ้างอิง |
|----------------|--|---|
| พ.ร.ก. | พระราชกำหนด | |
| พ.ร.บ. | พระราชบัญญัติ | |
| พม. | กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ | https://www.m-society.go.th |
| พมจ. | สำนักงานพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จังหวัด | https://www.m-society.go.th |
| มกอช. | สำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ | https://www.acfs.go.th |
| รพ.สต. | โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพระดับตำบล | http://www.stopcorruption.moph.go.th |
| ศอ.บต. | ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ | http://www.sbpac.go.th |
| ศอพท. | ศูนย์การอุตสาหกรรมป้องกันประเทศและพลังงานทหาร | https://diec.mod.go.th |
| ส.ป.ก. | สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม | https://alro.go.th |
| สคช. | สำนักงานคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ | https://opendata.onde.go.th |
| สททช. | สำนักงานทรัพยากรน้ำแห่งชาติ | http://www.onwr.go.th |
| สทป. | สถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศ | https://www.dti.or.th |
| สน. | สถานีตำรวจนครบาล | |
| สป.พม. | สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ | https://www.m-society.go.th |
| สปป.ลาว | สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว | https://www.nia.go.th |
| สปสช. | สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ | https://www.nhso.go.th |
| สพฉ. | สถาบันการแพทย์ฉุกเฉินแห่งชาติ | https://www.niems.go.th |
| สพฐ. | สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน | https://www.obec.go.th |
| สมช. | สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ | https://www.nsc.go.th |
| สสน. | สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี | https://spm.thaigov.go.th |
| สสว. | สำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม | https://www.sme.go.th |
| สสวท. | สถาบันส่งเสริมการสอนวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี | https://www.ipst.ac.th |
| อบจ. | องค์การบริหารส่วนจังหวัด | |
| อปท. | องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น | https://www.dla.go.th |
| อว. | กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม | https://www.mhesi.go.th |
| อส. | กองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายใน | |
| อสม. | อาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน | http://phcs.hss.moph.go.th |
| อสส. | อาสาสมัครสาธารณสุขกรุงเทพมหานคร | https://hss.moph.go.th |

| อักษรย่อ/คำย่อ | ความหมาย | แหล่งที่มา/อ้างอิง |
|----------------|---|---|
| ADB | Asian Development Bank ธนาคารพัฒนาเอเชีย | https://www.adb.org |
| AED | Automatic External Defibrillator เครื่องช็อกไฟฟ้าหัวใจอัตโนมัติ | https://www.rama.mahidol.ac.th |
| AI | Artificial Intelligence ปัญญาประดิษฐ์ หมายถึง ระบบประมวลผลของคอมพิวเตอร์ หุ่นยนต์ เครื่องจักร หรืออุปกรณ์อิเล็กทรอนิกส์ต่าง ๆ ที่มี การวิเคราะห์เชิงลึกคล้ายความฉลาดของมนุษย์ และสามารถ ก่อให้เกิดผลลัพธ์ที่เป็นการกระทำได้ | https://www.eta.or.th |
| AQHI | Air Quality Health Index ดัชนีชี้วัดคุณภาพอากาศที่ส่งผลต่อสุขภาพ | https://aqhi.mahidol.ac.th |
| AQI | Air Quality Index ดัชนีคุณภาพอากาศ | https://smartairfilters.com/th |
| ASEAN | Association of South East Asian Nations สมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ | https://asean.org |
| BCG | Bio Circular Green โมเดลพัฒนาเศรษฐกิจเพื่อความยั่งยืน ได้แก่ เศรษฐกิจชีวภาพ เศรษฐกิจหมุนเวียน และเศรษฐกิจสีเขียว | https://www.bcg.in.th |
| CBAM | Carbon Border Adjustment Mechanism มาตรการปรับราคาคาร์บอนก่อนข้ามพรมแดนของสหภาพยุโรป | https://www.set.or.th |
| CBTx | Community Based Treatment กระบวนการบำบัดฟื้นฟูที่สามารถทำได้ในชุมชน | https://pr.moph.go.th |
| CEA | Creative Economy Agency สำนักงานส่งเสริมเศรษฐกิจสร้างสรรค์ (องค์การมหาชน) | https://www.cea.or.th |
| CG | Caregiver ผู้ช่วยเหลือดูแลผู้สูงอายุที่มีภาวะพึ่งพิง | https://localfund.happynetwork.org |
| CND | Commission on Narcotic Drugs คณะกรรมการด้านยาเสพติดแห่งสหประชาชาติ | https://www.mfa.go.th |
| D.A.R.E. | Drug Abuse Resistance Education โครงการการศึกษาเพื่อต่อต้านการใช้ยาเสพติดในเด็กนักเรียน | https://rayongtouristpolice.com |
| DE | Ministry of Digital Economy and Society กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม | https://www.mdes.go.th |
| DEPA | Digital Economy Promotion Agency สำนักงานส่งเสริมเศรษฐกิจดิจิทัล | https://www.depa.or.th |
| DES | Ministry of Digital Economy and Society กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม | https://www.mdes.go.th |

| อักษรย่อ/คำย่อ | ความหมาย | แหล่งที่มา/อ้างอิง |
|----------------|--|---|
| DGA | Digital Government Development Agency สำนักงานพัฒนารัฐบาลดิจิทัล (องค์การมหาชน) | https://www.dga.or.th |
| DLTV | Distance Learning Television การศึกษาทางไกลผ่านดาวเทียม | https://www.dltv.ac.th |
| DNA | Deoxyribonucleic acid กรดดีออกซีไรโบ-นิวคลีอิก มีหน้าที่เป็นที่เก็บข้อมูลทางพันธุกรรมของสิ่งมีชีวิต | ราชบัณฑิตยสภา และ สวทช. |
| EEC | Eastern Economic Corridor โครงการพัฒนาระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออก | https://www.eeco.or.th |
| EFTA | European Free Trade Association สมาคมการค้าเสรีแห่งยุโรป | https://www.efta.int |
| EMR | Emergency Medical Responder อาสาสมัครฉุกเฉินการแพทย์ | https://www.bangkokhospital.khonkaen.com |
| EMS | Emergency Medical Service บริการการแพทย์ฉุกเฉิน | https://med.msu.ac.th |
| EMT | Emergency Medical Technician พนักงานฉุกเฉินการแพทย์ | https://www.rajavithi.go.th |
| EU | The European Union สหภาพยุโรป | https://european-union.europa.eu |
| EURO | Euro Emissions Standards มาตรฐานกำหนดการปล่อยมลพิษของยานพาหนะในประเทศแถบทวีปยุโรป | https://energy-thaichamber.org |
| EXIM Bank | Export-Import Bank of Thailand ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย | https://www.exim.go.th |
| FSQL | Fundamental School Quality Level เกณฑ์มาตรฐานคุณภาพขั้นต่ำของโรงเรียน | https://www.bic.moe.go.th |
| FTA | Free Trade Area เขตการค้าเสรี เป็นการทำความตกลงทางการค้าของประเทศอาจเป็น ๒ ประเทศ (ทวิภาคี) หรือเป็นกลุ่มประเทศ (พหุภาคี) ที่จะร่วมมือขจัดอุปสรรคทางการค้าทั้งที่เป็นภาษีศุลกากรและไม่ใช่อุปสรรคศุลกากร | https://www.customs.go.th |
| GAP | Good Agricultural Practice คือ การปฏิบัติทางการเกษตรที่ดี ในการผลิตพืชเพื่อให้ได้ผลผลิตที่ดี มีคุณภาพ ได้มาตรฐาน ปลอดภัยทั้งต่อผู้ผลิตและผู้บริโภค | https://www.opsmoac.go.th |
| GDP | Gross Domestic Product ผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ | http://econ.tu.ac.th |

| อักษรย่อ/คำย่อ | ความหมาย | แหล่งที่มา/อ้างอิง |
|----------------|---|---|
| GMIS | Government Fiscal Management System ระบบบริหารการเงินการคลังภาครัฐแบบอิเล็กทรอนิกส์ | https://www.gfmis.go.th |
| GISTDA | Geo-Informatics and Space Technology Development Agency (Public Organization) สำนักงานพัฒนาเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ (องค์การมหาชน) | https://www.gistda.or.th |
| GPT | Generative Pre-trained Transformer ปัญญาประดิษฐ์ที่สามารถโต้ตอบกับมนุษย์ผ่านคำสั่งภาษาธรรมชาติที่ป้อนเข้าไป | https://www.dasta.or.th |
| HPV | Human papillomavirus ไวรัสฮิวแมนแพพพิลโลมา เป็นสาเหตุของโรคหลายชนิด โดย HPV แบ่งได้เป็น ๒ กลุ่ม คือ HPV ชนิดก่อมะเร็ง และ HPV ชนิดไม่ก่อให้เกิดมะเร็ง | https://www.rama.mahidol.ac.th |
| ICU | Intensive Care Unit หอผู้ป่วยหนัก | https://hss.moph.go.th/HssDepartment |
| IT | Information Technology เทคโนโลยีสารสนเทศ | |
| IUU | Illegal, Unreported and Unregulated Fishing การทำประมงที่ผิดกฎหมาย ขาดการรายงาน และไร้การควบคุม | https://www4.fisheries.go.th |
| LED | Light-Emitting Diode เป็นชิ้นส่วนอิเล็กทรอนิกส์ชนิดหนึ่ง ซึ่งสามารถเปล่งแสงสว่างเมื่อให้กระแสไฟผ่านตัว LED ไดโอดเปล่งแสงออกมาได้แบบมีคลื่นความถี่เดียวและเฟสต่อเนื่องกันและเปล่งแสงได้ | https://www.pea.co.th |
| LTC | Long Term Care ระบบการดูแลระยะยาว | https://www.nhso.go.th |
| MCATT | Mental Health Crisis Assessment and Treatment Team ทีมช่วยเหลือเยียวยาจิตใจผู้ประสบภาวะวิกฤต หมายถึง ทีมสหวิชาชีพให้การช่วยเหลือทางด้านจิตใจผู้ประสบภาวะวิกฤต ได้แก่ แพทย์ พยาบาลจิตเวช เภสัชกร นักจิตวิทยา นักสังคมสงเคราะห์ นักวิชาการสาธารณสุข ผู้รับผิดชอบงานด้านสุขภาพจิต และผู้ที่เกี่ยวข้อง | https://mhso.dmh.go.th |
| MOPH | Ministry of Public Health กระทรวงสาธารณสุข | https://www.moph.go.th |
| NARIT | National Astronomical Research Institute of Thailand สถาบันวิจัยดาราศาสตร์แห่งชาติ (องค์การมหาชน) | https://www.narit.or.th |

| อักษรย่อ/คำย่อ | ความหมาย | แหล่งที่มา/อ้างอิง |
|----------------|---|---|
| NATO | North Atlantic Treaty Organisation องค์การสนธิสัญญาแอตแลนติกเหนือ | www.mfa.go.th |
| NeEC | Northeastern Economic Corridor ระเบียงเศรษฐกิจพิเศษภาคตะวันออกเฉียงเหนือ | https://www.nesdc.go.th |
| NUG | National Unity Government รัฐบาลเอกภาพแห่งชาติ | https://thaipublica.org |
| O-NET | Ordinary National Education Test หรือการทดสอบทางการศึกษาระดับชาติขั้นพื้นฐาน โดยการจัดสอบให้กับนักเรียนชั้นประถมศึกษาปีที่ ๖ มัธยมศึกษาปีที่ ๓ มัธยมศึกษาปีที่ ๖ และนักเรียนเทียบเท่า โดยสถาบันทดสอบทางการศึกษาแห่งชาติ (องค์การมหาชน) | https://www.niets.or.th |
| OCSC | Office of the Civil Service Commission สำนักงานข้าราชการพลเรือน | https://www.ocsc.go.th |
| OECD | The Organisation for Economic Co-operation and Development องค์การเพื่อความร่วมมือทางเศรษฐกิจและการพัฒนา | https://www.oecd.org |
| OFOS | One Family One Soft Power นโยบาย ๑ ครอบครัว ๑ ซอฟท์พาวเวอร์ | https://ptp.or.th |
| OKMD | Office of Knowledge Management and Development (Public Organization) สำนักงานบริหารและพัฒนาองค์ความรู้ (องค์การมหาชน) | https://www.okmd.or.th |
| OPD | Out Patient Department ผู้ป่วยนอก เป็นคำที่ใช้เรียกผู้ป่วยที่เข้ามารับการรักษาในโรงพยาบาลแบบไปแล้วกลับ | https://www.tipinsure.com |
| PISA | Programme for International Student Assessment โปรแกรมประเมินสมรรถนะนักเรียนมาตรฐานสากล | https://pisathailand.ipst.ac.th |
| PISA | Programme for International Student Assessment โปรแกรมประเมินสมรรถนะนักเรียนมาตรฐานสากล | https://pisathailand.ipst.ac.th |
| PM 2.5 | Particulate matter 2.5 ค่ามาตรฐานของฝุ่นละอองขนาดเล็กที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ ขนาดเส้นผ่านศูนย์กลางเฉลี่ยน้อยกว่า ๒.๕ ไมโครเมตร | https://www.mnre.go.th |
| PO | Purchase Order ใบสั่งซื้อสั่งจ้าง | https://supply.rid.go.th |
| PPP | Polluters Pay Principle หรือผู้ก่อมลพิษเป็นผู้จ่าย เป็นหลักการของการนำเครื่องมือทางเศรษฐศาสตร์มาใช้ในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและ | http://plan_monitor.onep.go.th |

| อักษรย่อ/คำย่อ | ความหมาย | แหล่งที่มา/อ้างอิง |
|----------------|--|---|
| | สิ่งแวดล้อม โดยผู้ก่อมลพิษหรือผู้ก่อความเสียหายต่อสิ่งแวดล้อมต้องเป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายในการป้องกันความเสียหายที่จะเกิดขึ้นต่อสุขภาพของมนุษย์หรือสิ่งแวดล้อม | |
| SAC | State Administration Council สภาบริหารแห่งรัฐ | https://www.ditp.go.th |
| SDGs | Sustainable Development Goals เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน | https://www.nstda-tiis.or.th |
| SFIs | Specialized Financial Institutions สถาบันการเงินเฉพาะกิจ | https://www.bot.or.th |
| SMEs | Small and Medium Enterprises วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม | http://www.sme.go.th |
| TCAS | Thai University Center Admission System ระบบกลางในการคัดเลือกบุคคลเข้ารับการศึกษาต่อในระดับอุดมศึกษา ซึ่งเริ่มใช้ระบบนี้ตั้งแต่เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๖๑ | https://www.mycas.com |
| TDI | Defence Technology Institute สถาบันเทคโนโลยีป้องกันประเทศ | https://www.dti.or.th |
| THACCA | Thailand Creative Content Agency หน่วยงานที่รวบรวมงบประมาณและภารกิจที่เคยใช้สนับสนุนอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์ไว้ที่เดียวไม่ให้เกิดกระจายและมีการวางแผนงานร่วมกันทั้งหน่วยงานรัฐและเอกชนอย่างมียุทธศาสตร์ เพื่อให้การสนับสนุนอุตสาหกรรมซอฟต์แวร์ของประเทศไทยเป็นไปอย่างเต็มประสิทธิภาพ | https://thacca.go.th |
| Thai PBS | Thai Public Broadcasting Service องค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย | https://www.thaipbs.or.th |
| THEOS | Thailand Earth Observation Satellite เป็นดาวเทียมสำรวจข้อมูลระยะไกล (Remote Sensing) เพื่อใช้สำรวจทรัพยากรธรรมชาติของประเทศไทย | https://space-dist.mod.go.th |
| TOR | Term Of Reference ข้อกำหนดของผู้ว่าจ้าง | |
| UNHCR | The United Nations High Commissioner for Refugees สำนักงานข้าหลวงใหญ่ผู้ลี้ภัยแห่งสหประชาชาติ | https://www.unhcr.org |
| UNODC | United Nations Office on Drugs and Crimes สำนักงานว่าด้วยยาเสพติดและอาชญากรรมแห่งสหประชาชาติ | http://www.mfa.go.th |
| WHO | World Health Organization องค์การอนามัยโลก | https://www.who.int |

| อักษรย่อ/คำย่อ | ความหมาย | แหล่งที่มา/อ้างอิง |
|----------------|---|---|
| WMI | Weapons Manufacture Industries Company Limited บริษัท อุตสาหกรรมผลิตอาวุธ จำกัด เป็นนิติบุคคลที่จัดตั้ง ขึ้นตามพระราชบัญญัติเทคโนโลยีป้องกันประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๒ | https://www.dti.or.th |
| WTO | World Trade Organization องค์การการค้าโลก | https://www.wto.org |



บันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๑
ครั้งที่ ๓ (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษ
วันพฤหัสบดีที่ ๒๐ ถึงวันศุกร์ที่ ๒๑ มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๖๗

- การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๖๘

วาระที่ ๑

การตรวจสอบองค์ประชุม (โดยวิธีใช้เครื่องออกเสียงลงคะแนน)

ผลการนับองค์ประชุม มีสมาชิกอยู่ในที่ประชุม จำนวน ๔๘๙ คน

หมายเหตุ ปัจจุบันมีสมาชิกฯ ทั้งหมด จำนวน ๕๐๐ คน กึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกฯ
ทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ = ๒๕๐ คน

ผลการลงมติ ที่ประชุมลงมติ

รับหลักการด้วยคะแนนเสียง ๓๑๐ เสียง

ไม่รับหลักการด้วยคะแนนเสียง ๑๗๕ เสียง

งดออกเสียง ๒ เสียง

หมายเหตุ ที่ประชุมได้ลงมติร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ
พ.ศ. ๒๕๖๘ ในวันศุกร์ที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๗

ว่าที่ร้อยตำรวจตรี



(อาพิทธ์ สุขะนันท์)

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร



ผู้มอบงานรายงานการประชุม
เลขรับที่ ๕๒/๒๕๖๗
วันที่ ๒๕ / มิ.ย. / ๖๗
เวลา ๑๕.๔๘ น.

พรรคภูมิใจไทย

๒๔ มิถุนายน ๒๕๖๗

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
เลขที่รับ ๑๐๐๐๕/๒๕๖๗
วันที่ ๒๕ มิ.ย. ๖๗
เวลา ๑๓.๑๕ น.

เรียน ประธานสภา

เรื่อง ชี้แจงเรื่องการกวดขันการลงมติการประชุม เพื่อพิจารณาพระราชบัญญัติ (พ.ร.บ.)

สำนักรายงานการประชุม
เลขรับที่ ๕๒/๒๕๖๗
วันที่ ๒๕ มิ.ย. ๖๗
เวลา ๑๓.๑๕ น.

งบประมาณรายจ่าย ประจำปี ๒๕๖๘

สืบเนื่องจากการประชุมเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ(พ.ร.บ.) งบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ ๒๕๖๘ ระหว่างวันที่ ๑๘-๒๑ มิถุนายน พ.ศ.๒๕๖๗ นั้น ดิฉัน น.ส.ศกามาศ เจริญพันธ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสุรินทร์ ลำดับที่ ๒๓๑ สังกัดพรรคภูมิใจไทย ได้เข้าร่วมการประชุม ตลอด และได้มีการอภิปรายสนับสนุน แต่เมื่อมีการลงมติในวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๗ นั้น ปรากฏว่า จากการตรวจสอบรายชื่อผู้ลงมติในครั้งนั้น ไม่ปรากฏชื่อของ ดิฉัน ซึ่งเข้าใจว่าน่าจะเกิดจากความผิดพลาดของระบบการลงคะแนน เพื่อแสดงความบริสุทธิ์ใจว่าดิฉันได้ลงมติเห็นชอบในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ (พ.ร.บ.) งบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๖๘

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นางสาวศกามาศ เจริญพันธ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร (๒๓๑)