



รายงานการพิจารณาศึกษา

รายงานผลการปฏิบัติงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘

ของ

คณะกรรมการการการเมือง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักกรรมการ ๒

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

รายงานการพิจารณาศึกษา

รายงานผลการปฏิบัติงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ของคณะกรรมการการการเมือง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ด้วยในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๑๔/๒๕๕๗ วันพฤหัสบดีที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๕๗ ที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้ลงมติตั้งคณะกรรมการสามัญประจำสภา ตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๘๔ วรรคสอง (๑) แก้ไขเพิ่มเติมโดยข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๙ ประกอบข้อ ๘๕ วรรคสอง แห่งข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๓ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (พุทธศักราช ๒๕๖๐) มาตรา ๑๒๙ และมาตรา ๒๗๙ วรรคสอง ประกอบข้อ ๗๘ วรรคหนึ่งและวรรคสอง (๑) ข้อ ๒๒๑ และข้อ ๒๒๒ แห่งข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ คณะกรรมการการเมือง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ เป็นคณะกรรมการสามัญประจำสภานิติบัญญัติแห่งชาติคณะหนึ่ง มีหน้าที่และอำนาจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ กระทำกิจการพิจารณาสอบหาข้อเท็จจริง หรือศึกษาเรื่องใด ๆ ที่เกี่ยวกับการเมืองภายใต้การปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ระบบการเลือกตั้ง และพรรคการเมือง รวมทั้งการดำเนินการบริหารจัดการขององค์กรตามรัฐธรรมนูญ

ในคราวประชุมคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๒๒/๒๕๖๐ วันอังคารที่ ๒๐ มิถุนายน ๒๕๖๐ ได้พิจารณารายงานที่หน่วยงานต่าง ๆ เสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญหรือกฎหมายกำหนด คือ รายงานผลการปฏิบัติงานคณะกรรมการเลือกตั้ง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ที่ประชุมได้พิจารณาแล้ว มีมติมอบหมายให้คณะกรรมการการเมือง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ เป็นผู้พิจารณาให้ความเห็นและข้อสังเกตต่อรายงานผลการปฏิบัติงานคณะกรรมการเลือกตั้ง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ พร้อมแถลงความเห็นและข้อสังเกต หรือตั้งประเด็นซักถามในที่ประชุมสภาต่อไป โดยให้มีกำหนดเวลาพิจารณา ๑๔ วัน และต่อมาคณะกรรมการพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การพิจารณารายงานผลการปฏิบัติงานคณะกรรมการเลือกตั้ง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ เป็นไปด้วยความรอบคอบคณะกรรมการจึงขอขยายเวลาการพิจารณารายงานดังกล่าวออกไปอีก ๑๖ วัน

บัดนี้ คณะกรรมการได้ดำเนินการพิจารณาศึกษารายงานดังกล่าวเสร็จเรียบร้อยแล้ว จึงขอรายงานผลการพิจารณาศึกษาต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๘๖ ดังนี้

๑. การดำเนินงาน

๑.๑ คณะกรรมการมีมติเลือกตำแหน่งต่าง ๆ ดังนี้

๑.๑.๑ นายกล้าณรงค์ จันทิก	เป็นประธานคณะกรรมการ
๑.๑.๒ นายกิตติ วะสีนนท์	เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง
๑.๑.๓ นายศิระชัย โชติรัตน์	เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง
๑.๑.๔ รองศาสตราจารย์ทวีศักดิ์ สุทกวาทิน	เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม
๑.๑.๕ ศาสตราจารย์สมคิด เลิศไพฑูรย์	เป็นเลขานุการคณะกรรมการ
๑.๑.๖ นายนิพนธ์ นราพิทักษ์กุล	เป็นโฆษกคณะกรรมการ
๑.๑.๗ พลเอก ธีรเดช มีเพียร	เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ
๑.๑.๘ นายสีมา สีมานันท์	เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการ
๑.๑.๙ พลเรือเอก กฤษฎา เจริญพานิช	เป็นกรรมการ
๑.๑.๑๐ พลเอก จิรพงศ์ วรรณรัตน์	เป็นกรรมการ
๑.๑.๑๑ รองศาสตราจารย์เจริญศักดิ์ ศาลากิจ	เป็นกรรมการ
๑.๑.๑๒ พลตำรวจโท ชาญเทพ เสสะเวช	เป็นกรรมการ
๑.๑.๑๓ พลเอก เทพพงศ์ ทิพยจันทร์	เป็นกรรมการ
๑.๑.๑๔ พลเรือเอก ธีรธร ขจิตสุวรรณ	เป็นกรรมการ
๑.๑.๑๕ พลเอก นพดล อินทปัญญา	เป็นกรรมการ
๑.๑.๑๖ นางนิพัทธา อมรรัตน์เมธา	เป็นกรรมการ
๑.๑.๑๗ ร้อยตำรวจตรี พงษ์นิวัฒน์ ยุทธภัณฑ์บริหาร	เป็นกรรมการ
๑.๑.๑๘ พลเอก พิสิทธิ์ สิทธิสาร	เป็นกรรมการ
๑.๑.๑๙ ศาสตราจารย์พิเศษภัทรศักดิ์ วรรณแสง	เป็นกรรมการ
๑.๑.๒๐ นายยุทธนา ทัพเจริญ	เป็นกรรมการ
๑.๑.๒๑ ผู้ช่วยศาสตราจารย์วุฒิศักดิ์ ลาภเจริญทรัพย์	เป็นกรรมการ
๑.๑.๒๒ พลตรี สันติพงศ์ ธรรมปิยะ	เป็นกรรมการ
๑.๑.๒๓ นายอนุวัฒน์ เมธีวิบูลวุฒิ	เป็นกรรมการ
๑.๑.๒๔ นายอนุศาสน์ สุวรรณมงคล	เป็นกรรมการ
๑.๑.๒๕ พลอากาศเอก อาคม กาญจนหิรัญ	เป็นกรรมการ

อนึ่ง พลเอก บุญสร้าง เนียมประดิษฐ์ และพลเรือเอก ศิษฐวัชร วงษ์สุวรรณ ลาออกจากการเป็นกรรมการ ในวันที่ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๗ และในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๕/๒๕๕๘ วันพฤหัสบดีที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๘ ที่ประชุมมีมติตั้ง พลอากาศเอก อาคม กาญจนหิรัญ เป็นกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่าง

ต่อมาในคราวประชุมสมานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๖๘/๒๕๕๙ วันพฤหัสบดีที่ ๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ที่ประชุมได้พิจารณาสรรหาสมาชิกสมานิติบัญญัติแห่งชาติที่ได้รับการโปรดเกล้าฯ จำนวน ๓๓ คน ให้ดำรงตำแหน่งกรรมการสามัญประจำสมานิติบัญญัติแห่งชาติ และมีมติตั้งกรรมการการเมือง จำนวน ๓ คน ได้แก่ รองศาสตราจารย์เจริญศักดิ์ ศาลากิจ พลตำรวจโท ชาญเทพ เสสะเวช และพลตรี สันติพงศ์ ธรรมปิยะ

จากนั้น ในคราวประชุมสมานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๗๐/๒๕๕๙ วันพฤหัสบดีที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ที่ประชุมมีมติตั้ง พลเรือเอก ธราธร ขจิตสุวรรณ เป็นกรรมการเพิ่มเติม

๑.๒ คณะกรรมการได้มีมติตั้งคณะอนุกรรมการด้านระบบการเลือกตั้งและพรรคการเมือง โดยให้มีหน้าที่และอำนาจพิจารณาศึกษาร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญหรือร่างพระราชบัญญัติ กระทำกิจการ หรือศึกษาเรื่องใด ๆ ที่เกี่ยวกับระบบการเลือกตั้งและพรรคการเมืองภายใต้การปกครอง ระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และปฏิบัติงานตามที่คณะกรรมการ มอบหมาย ทั้งนี้ ตามข้อ ๙๑ วรรคสี่ วรรคหก และวรรคเจ็ด แห่งข้อบังคับการประชุมสมานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยข้อบังคับการประชุมสมานิติบัญญัติแห่งชาติ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๙ ประกอบด้วยคำสั่งคณะกรรมการการเมือง สมานิติบัญญัติแห่งชาติ ที่ ๑๒/๒๕๖๐ เรื่องแก้ไขหน้าที่ และอำนาจของคณะอนุกรรมการ สั่ง ณ วันที่ ๗ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๐ และในคราวประชุม คณะกรรมการ ครั้งที่ ๑๓๖ วันพุธที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๖๐ คณะกรรมการมอบหมายให้ คณะอนุกรรมการด้านระบบการเลือกตั้งและพรรคการเมือง พิจารณาศึกษารายงานผลการปฏิบัติงาน คณะกรรมการการเลือกตั้ง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ และนำเสนอผลการพิจารณาศึกษา ต่อคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการคณะนี้ ประกอบด้วย

- | | |
|---|---------------------------------------|
| ๑.๒.๑ รองศาสตราจารย์ทวีศักดิ์ สุทกวาทิน | เป็นประธานคณะอนุกรรมการ |
| ๑.๒.๒ พลเอก พิสิทธิ์ สิทธิสาร | เป็นรองประธานคณะอนุกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| ๑.๒.๓ พลอากาศเอก อาคม กาญจนหิรัญ | เป็นรองประธานคณะอนุกรรมการ คนที่สอง |
| ๑.๒.๔ นางนิพัทธา อมรัตน์เมธา | เป็นอนุกรรมการ |
| ๑.๒.๕ นายยุทธนา ทัพเจริญ | เป็นอนุกรรมการ |
| ๑.๒.๖ ผู้ช่วยศาสตราจารย์ทวี สุรฤทธิกุล | เป็นอนุกรรมการ |
| ๑.๒.๗ พลเอก วิทวัส บุญยสัมพันธ์ | เป็นอนุกรรมการ |
| ๑.๒.๘ นายสุชาติ สหัสโชติ | เป็นอนุกรรมการ |
| ๑.๒.๙ นายดุขฎิ พรสุขสวัสดิ์ | เป็นอนุกรรมการ |
| ๑.๒.๑๐ พันตำรวจเอก จรุงวิทย์ ภูมมา | เป็นอนุกรรมการ |
| ๑.๒.๑๑ พลเอก บุญธรรม ไอร์ส | เป็นอนุกรรมการ |
| ๑.๒.๑๒ นายวิษณุ ตาปสนันท์ | เป็นอนุกรรมการและเลขานุการ |

๑.๓ คณะกรรมาธิการได้มีมติแต่งตั้งนางสาวอรทัย แหวนนาค ผู้บังคับบัญชากลุ่มงาน คณะกรรมาธิการการพัฒนาการเมืองและการมีส่วนร่วมของประชาชน สำนักกรรมาธิการ ๒ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ทำหน้าที่เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการการเมือง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๙๑ วรรคสาม

๒. วิธีพิจารณา

คณะอนุกรรมาธิการได้มีการประชุม จำนวน ๒ ครั้ง เพื่อพิจารณาศึกษาเอกสารรายงาน ผลการปฏิบัติงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ และกฎหมาย ที่เกี่ยวข้อง และเห็นว่าเพื่อให้การพิจารณารายงานดังกล่าวเป็นไปด้วยความรอบคอบจึงขอขยายเวลา การพิจารณาศึกษารายงานผลการปฏิบัติงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ต่อคณะกรรมาธิการการเมืองออกไปอีก ๑๖ วัน

๓. ผลการพิจารณา

คณะอนุกรรมาธิการได้พิจารณาศึกษาเอกสารรายงานผลการปฏิบัติงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ และกฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้ว จึงขอเสนอข้อสังเกตและข้อเสนอแนะ ต่อรายงานผลการปฏิบัติงานคณะกรรมการการเลือกตั้งฯ ดังนี้

๓.๑ ข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการ

๓.๑.๑ คณะกรรมการการเลือกตั้งและสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง

คณะกรรมการการเลือกตั้งได้รายงานตามกฎหมาย อำนาจหน้าที่ และพันธกิจ ที่สำคัญ คือ การดำเนินการด้านการจัดการเลือกตั้ง การดำเนินการด้านสืบสวนสอบสวน การพิจารณา และวินิจฉัยชี้ขาด และการดำเนินคดีในศาล การส่งเสริมสนับสนุนการดำเนินกิจกรรม ของพรรคการเมือง การจัดการศึกษาหลักสูตรการพัฒนาการเมืองและการเลือกตั้งระดับสูง รุ่นที่ ๖ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๗ การพัฒนากฎ ระเบียบที่สำคัญ โครงการศึกษาวิจัยเปรียบเทียบระบบการเมือง การปกครอง การเลือกตั้งและองค์การจัดการเลือกตั้งของกลุ่มประเทศอาเซียน และการฝึกอบรม และพัฒนาเครือข่ายงานวิเทศสัมพันธ์

๓.๑.๒ ผลการปฏิบัติงานที่สำคัญ

๓.๑.๒.๑ การจัดการศึกษาหลักสูตรการพัฒนาการเมืองและการเลือกตั้งระดับสูง โดยสถาบันพัฒนาการเมืองและการเลือกตั้ง สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ซึ่งเป็นหลักสูตรหนึ่ง ในการพัฒนาบุคลากร แต่เนื่องจากการคัดเลือกผู้เข้ารับการศึกษาดังกล่าวเป็นบุคคลที่มาจากหลากหลายกลุ่ม ทั้งจากพนักงานระดับสูงของ กกต. ข้าราชการระดับสูงจากส่วนราชการต่าง ๆ นักการเมือง

และภาคธุรกิจเอกชน จึงเป็นหลักสูตรที่ทำให้เกิดความเชื่อมโยงเป็นเครือข่ายระบบอุปถัมภ์ที่สร้างความช่วยเหลือเกื้อกูลซึ่งกันและกัน และอาจส่งผลกระทบต่อการทำหน้าที่ของ กกต. ในการทำหน้าที่จัดการเลือกตั้ง และควบคุมการเลือกตั้งให้บริสุทธิ์เที่ยงธรรมได้

คณะกรรมการการเห็นด้วยกับการที่ กกต. มีความจำเป็นต้องจัดหลักสูตรเพื่อพัฒนาบุคลากรของ กกต. เอง รวมทั้ง การจัดทำหลักสูตรเพื่อสร้างเสริมความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับระบอบประชาธิปไตย และการเลือกตั้งที่บริสุทธิ์และเที่ยงธรรม แต่การจัดหลักสูตรควรกำหนดกลุ่มเป้าหมายผู้เข้ารับการอบรมแต่ละกลุ่มแยกจากกัน ไม่ควรนำผู้เข้ารับการอบรมจากหลายกลุ่มมาปะปนในรุ่นเดียวกันให้เกิดปัญหาการสร้างเครือข่ายระบบอุปถัมภ์

๓.๑.๒.๒ กองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง เป็นกองทุนที่จัดตั้งขึ้นในสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง เพื่อใช้เป็นทุนหมุนเวียนและใช้จ่ายในการสนับสนุนพรรคการเมือง และการดำเนินการอื่นใดที่เกี่ยวกับการพัฒนาพรรคการเมืองตามที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด และให้สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง จัดให้มีการตรวจสอบและติดตามประเมินผลการดำเนินงานของพรรคการเมือง เพื่อให้เป็นไปตามแผนการดำเนินงานและแผนการใช้จ่ายเงินที่ได้ยื่นต่อคณะกรรมการการเลือกตั้ง ตามมาตรา ๗๓ และมาตรา ๗๗ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐^๑ และให้คณะกรรมการกองทุนเพื่อการพัฒนา

^๑ มาตรา ๗๓ ให้มีกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองในสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งเพื่อใช้เป็นทุนหมุนเวียนและใช้จ่ายในการสนับสนุนพรรคการเมืองและการดำเนินการอื่นใดที่เกี่ยวกับการพัฒนาพรรคการเมืองตามที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด โดยกองทุนประกอบด้วยเงินและทรัพย์สินดังต่อไปนี้

- (๑) เงินที่ได้รับจากงบประมาณรายจ่าย
- (๒) เงินที่ได้รับจากกรมสรรพากรตามมาตรา ๕๘
- (๓) เงินสนับสนุนสมทบจากรัฐตามมาตรา ๗๖
- (๔) เงินค่าธรรมเนียมการสมัครรับเลือกตั้งตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและการได้มาซึ่งสมาชิกวุฒิสภา
- (๕) เงินค่าปรับที่ได้รับจากการลงโทษทางปกครองหรือทางอาญาต่อผู้กระทำความผิดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้
- (๖) เงินหรือทรัพย์สินที่พรรคการเมืองได้รับโดยฝ่าฝืนพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้
- (๗) เงินหรือทรัพย์สินที่ตกเป็นของกองทุนตามมาตรา ๙๖
- (๘) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้มอบให้เพื่อสมทบกองทุน
- (๙) เงินดอกผลของกองทุน
- (๑๐) เงินรายรับอื่น

พรรคการเมือง จัดให้มีการติดตามประเมินผลการดำเนินงานของกองทุนและของพรรคการเมือง ให้เป็นไปตามเป้าหมาย โดยอย่างน้อยจะต้องทำการติดตามประเมินผลด้านประสิทธิผลการดำเนินงาน ด้านประสิทธิภาพการดำเนินงาน และด้านการสนองประโยชน์ของผู้มีส่วนได้เสีย ตามข้อ ๕๘ ของประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่อง กองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๖^๒

ทั้งนี้ จากการพิจารณาศึกษาพบว่า เอกสารรายงานผลการปฏิบัติงาน คณะกรรมการการเลือกตั้ง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ไม่ปรากฏรายละเอียดเกี่ยวกับการติดตามประเมินผลด้านประสิทธิผลการดำเนินงาน ด้านประสิทธิภาพการดำเนินงาน และด้านการสนองประโยชน์ของผู้มีส่วนได้เสีย ตามข้อ ๕๘ ดังกล่าว แม้ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ กองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองไม่ได้รับการสนับสนุนงบประมาณจากรัฐบาล แต่ได้มีการดำเนินโครงการและใช้จ่ายงบประมาณจำนวนสองโครงการ กล่าวคือ โครงการจัดทำวารสาร พรรคการเมืองสัมพันธ์ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ดำเนินการแล้วเสร็จโดยใช้งบประมาณ ๕๒๘,๐๐๐ บาท และโครงการสนับสนุนงบประมาณกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองให้แก่สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด ประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๘ ดำเนินการแล้วเสร็จโดยใช้งบประมาณ ๕๘๐,๐๐๐ บาท

นอกจากนี้ เมื่อได้พิจารณาศึกษารายงานผลการปฏิบัติงาน คณะกรรมการการเลือกตั้งย้อนไปเมื่อปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้มีการว่าจ้างคณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏสวนดุสิต ในการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานของกองทุนเพื่อการพัฒนา

การส่งเงินค่าปรับตาม (๕) หรือเงินหรือทรัพย์สินตาม (๖) เข้ากองทุน ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด

เงิน (๒) และ (๓) ให้จัดสรรให้พรรคการเมืองที่ผู้เสียหายเงินได้แสดงเจตนาบริจาคให้ตามที่อธิบดีกรมสรรพากรแจ้งให้นายทะเบียนทราบตามมาตรา ๕๘

มาตรา ๗๗ วรรคสอง

ให้สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งจัดให้มีการตรวจสอบและการติดตามประเมินผลการดำเนินงาน กิจการของพรรคการเมือง เพื่อให้เป็นไปตามแผนการดำเนินงานและแผนการใช้จ่ายเงินที่ได้ยื่นต่อ คณะกรรมการการเลือกตั้ง

^๒ ข้อ ๕๘ ให้คณะกรรมการกองทุนจัดให้มีการติดตามประเมินผลการดำเนินงานของกองทุนและของ พรรคการเมือง ให้เป็นไปตามเป้าหมาย โดยอย่างน้อยจะต้องทำการติดตามประเมินผลดังต่อไปนี้

- (๑) ด้านประสิทธิผลการดำเนินงาน
- (๒) ด้านประสิทธิภาพการดำเนินงาน
- (๓) ด้านการสนองประโยชน์ของผู้มีส่วนได้เสีย

พรรคการเมือง ในรอบปี พ.ศ. ๒๕๕๖ สัญญาเลขที่ ๕/๒๕๕๖ ลงวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๕๖
 วงเงินตามสัญญา ๑,๓๐๐,๐๐๐ บาท โดยสัญญาสิ้นสุดวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ และเมื่อปีงบประมาณ
 พ.ศ. ๒๕๕๕ ได้มีการว่าจ้างคณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏสวนดุสิต
 ในการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานของกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง ในรอบปี
 พ.ศ. ๒๕๕๕ สัญญาเลขที่ ๓/๒๕๕๕ ลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๕ วงเงินตามสัญญา ๑,๓๓๐,๐๐๐ บาท
 โดยสัญญาสิ้นสุดวันที่ ๒๑ มิถุนายน ๒๕๕๖ แต่ก็ไม่ปรากฏรายละเอียดเกี่ยวกับการติดตามประเมินผล
 ด้านประสิทธิผลการดำเนินงานด้านประสิทธิภาพการดำเนินงาน และด้านการสนองประโยชน์
 ของผู้มีส่วนได้เสีย

๓.๑.๓ ผลการปฏิบัติงานตามแผนยุทธศาสตร์

การใช้จ่ายงบประมาณตามแผนปฏิบัติการสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง
 ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ มีการขออนุมัติงบประมาณ จำนวน ๒๐๐,๗๒๒,๘๒๐ บาท
 แต่มีการเบิกจ่าย จำนวน ๑๐๙,๙๓๑,๑๓๒ บาท คิดเป็นร้อยละ ๕๔.๗๖ ซึ่งมีผลการเบิกจ่าย
 จำนวนน้อย สะท้อนให้เห็นว่าการขับเคลื่อนอาจไม่เป็นไปตามแผนที่กำหนดไว้

๓.๑.๔ ข้อสังเกตของคณะกรรมการการเลือกตั้ง

ในส่วนประเด็นการจัดทำร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการ
 การเลือกตั้งการจัดทำรัฐธรรมนูญ มีการวงเล็บรายนามของกรรมการการเลือกตั้งที่แสดงความคิดเห็น
 ซึ่งสะท้อนให้เห็นรูปแบบการทำงานในลักษณะปัจเจกบุคคล ดังนั้น คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ
 จึงได้กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ให้ปรับปรุงรูปแบบการทำงานของคณะกรรมการ
 การเลือกตั้งให้มีลักษณะการทำงานเป็นองค์คณะ

๓.๑.๕ งบแสดงฐานะการเงิน

การจัดทำรายงานงบแสดงฐานะการเงิน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘
 ซึ่งมี ๒ ส่วน ประกอบด้วย งบแสดงฐานะการเงิน สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง สำหรับปีสิ้นสุด
 วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ และ ๒๕๕๗ และงบแสดงฐานะการเงิน กองทุนเพื่อการพัฒนา
 พรรคการเมือง สำหรับปีสิ้นสุดวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ และ ๒๕๕๗ ควรแสดงรายละเอียด
 หรือประเด็นสำคัญของงบแสดงฐานะการเงินเพิ่มขึ้น และควรมีข้อสังเกตในตอนท้ายของงบ
 แสดงฐานะการเงิน นอกจากนี้ การแสดงทุนสะสมก็ยังไม่มีความชัดเจน

๓.๒ ข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการ

๓.๒.๑ ควรนำผลการปฏิบัติงานของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด แสดงไว้ในรายงานแยกต่างหากจากสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งส่วนกลาง ดังที่เคยปรากฏ ในรายงานผลการปฏิบัติงานของคณะกรรมการการเลือกตั้ง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ทั้งนี้ เพื่อทราบรายละเอียดการดำเนินงานของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัด (ทั้ง ๗๗ สำนักงานฯ)

๓.๒.๒ ควรแสดงรายละเอียดของกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง โดยอย่างน้อย จะต้องทำการติดตามประเมินผลด้านประสิทธิผลการดำเนินงาน ด้านประสิทธิภาพการดำเนินงาน และด้านการสนองประโยชน์ของผู้มีส่วนได้เสีย ตามมาตรา ๗๓ และมาตรา ๗๗ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๐ ประกอบข้อ ๕๘ ของประกาศคณะกรรมการการเลือกตั้ง เรื่อง กองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง พ.ศ. ๒๕๕๔

๓.๒.๓ ควรมีการวิเคราะห์ถึงประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และผลการดำเนินงานของ “ศูนย์ศึกษาประชาธิปไตย” ซึ่งเป็นหน่วยงานหนึ่งในสถาบันพัฒนาการเมืองและการเลือกตั้ง สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง โดยมีแนวคิดในการจัดตั้งให้เป็นศูนย์การศึกษาต้นแบบ ในการศึกษาประชาธิปไตย ที่ผ่านมามีหน่วยงานต่าง ๆ เข้ามาศึกษาดูงานเป็นจำนวนมาก เนื่องจากมีระบบการนำเสนอที่หลากหลายเพื่อกระตุ้นให้เกิดความสนใจ อาทิ ภาพยนตร์ เกมส์ แบบทดสอบด้วยตนเอง สถานีจำลองสถานการณ์จริง กระบวนการนำเสนอเปรียบเสมือนห้องทดลอง ให้เยาวชนและผู้สนใจเข้ามาค้นคว้าและสัมผัสได้เหมือนจริงด้วยตนเอง อันเป็นการวางรากฐานแนวคิด เกี่ยวกับประชาธิปไตยควบคู่ไปกับการสร้างพลเมืองประชาธิปไตยที่มีคุณภาพ มีจิตสำนึก เคารพกติกา ศรัทธาในหลักการประชาธิปไตย และสามารถนำไปประยุกต์ใช้ให้เกิดประโยชน์ในชีวิตประจำวันต่อไป

๓.๒.๔ ควรแสวงหาวิธีการลงคะแนนเลือกตั้งที่ประชาชนสะดวกและไม่เป็นภาระ เช่น การเลือกตั้งทางอินเทอร์เน็ตทั้งในและนอกราชอาณาจักร พัฒนาระบบการจัดการเลือกตั้งที่โปร่งใส ตรวจสอบได้ เช่น จัดทำบัญชีผู้มีสิทธิเลือกตั้งออนไลน์ ตลอดจนการพัฒนาระบบงานสืบสวน และสอบสวน เช่น การขยายช่องทางการรับเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับการทุจริตเลือกตั้งให้มีความสะดวก และรวดเร็ว หรือการนำเทคโนโลยีสมัยใหม่มาปรับใช้เพื่อพัฒนาระบบงานสืบสวนและสอบสวน ให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

๓.๒.๕ ควรนำยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔) ไปสู่การปฏิบัติ โดยสามารถนำไปปรับใช้ให้สอดคล้องกับร่างแผนยุทธศาสตร์ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง (พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๗๙) ซึ่งได้มีการประชุมสัมมนารับฟัง

ความคิดเห็นเมื่อวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๖๐ เวลา ๐๘.๓๐ - ๑๖.๐๐ นาฬิกา ณ โรงแรมเบสท์ เวสเทิร์นพลัสแวนด้าแกรนด์ ถนนแจ้งวัฒนะ อำเภอปากเกร็ด จังหวัดนนทบุรี

ทั้งนี้ ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๙ เห็นชอบร่างยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔) และให้หน่วยงานภาครัฐแปลงแนวทางและมาตรการตามยุทธศาสตร์ชาติฯ ไปสู่การปฏิบัติ โดยกำหนดไว้ในแผนปฏิบัติราชการ ๔ ปี และแผนปฏิบัติราชการประจำปี ตามที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. เสนอ โดยให้หน่วยงานภาครัฐดำเนินการโดยคำนึงถึงความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ ๒๐ ปี และแผนการปฏิรูปประเทศด้านต่าง ๆ ด้วย

คณะกรรมการการขอรายงานผลการพิจารณาศึกษารายงานผลการปฏิบัติงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ซึ่งคณะกรรมการได้มอบหมายให้คณะอนุกรรมการด้านระบบการเลือกตั้งและพรรคการเมือง ดำเนินการพิจารณาศึกษารายงานดังกล่าว และคณะกรรมการได้พิจารณารายงานของคณะอนุกรรมการด้วยความละเอียดรอบคอบแล้ว และได้มีมติให้ความเห็นชอบกับรายงานดังกล่าว โดยถือเป็นรายงานการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการ

จากการพิจารณาศึกษารายงานผลการปฏิบัติงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ดังกล่าวข้างต้น คณะกรรมการจึงขอเสนอรายงานการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการ เพื่อเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ต่อไป



(ศาสตราจารย์สมคิด เลิศไพฑูรย์)

เลขาธิการคณะกรรมการการเมือง

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ



บันทึกข้อความ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา	
ปฏิบัติหน้าที่	
สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	
เลขที่รับ	๖๘๑๑
วันที่	๑๘ ก.ค. ๒๕๖๐
เวลา	๑๔.๑๖ น.

ส่วนราชการ...คณะกรรมการการเลือกตั้ง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ.....

ที่ สว(สนช)(กมธ๒) ๐๐๑๑/(ร ๒๒) วันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๐.....

เรื่อง...รายงานการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการการเลือกตั้ง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ.....

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

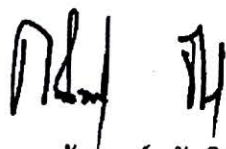
ด้วยในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๑๔/๒๕๕๗ วันพฤหัสบดีที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๕๗ ที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้ลงมติตั้งคณะกรรมการสามัญประจำสภา ตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๘๔ วรรคสอง (๑) แก้ไขเพิ่มเติมโดยข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๙ ประกอบข้อ ๘๕ วรรคสอง แห่งข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ โดยอาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๓ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ และรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (พุทธศักราช ๒๕๖๐) มาตรา ๑๒๙ และมาตรา ๒๗๙ วรรคสอง ประกอบ ข้อ ๗๘ วรรคหนึ่งและวรรคสอง (๑) ข้อ ๒๒๑ และข้อ ๒๒๒ แห่งข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ คณะกรรมการการเลือกตั้ง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ เป็นคณะกรรมการสามัญประจำสภานิติบัญญัติแห่งชาติคณะหนึ่ง มีหน้าที่และอำนาจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ กระทำกิจการพิจารณาขอโทษเท็จจริง หรือศึกษาเรื่องใด ๆ ที่เกี่ยวกับการเมืองภายใต้การปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ระบบการเลือกตั้ง และพรรคการเมือง รวมทั้งการดำเนินการบริหารจัดการขององค์กรตามรัฐธรรมนูญ ซึ่งปัจจุบันกรรมการคณะนี้ประกอบด้วย

- | | |
|---------------------------------------|--------------------------------|
| ๑. นายกล้านรงค์ จันทิก | ประธานคณะกรรมการ |
| ๒. นายกิตติ วะสีนนท์ | รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| ๓. นายศิระชัย โชติรัตน์ | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง |
| ๔. รองศาสตราจารย์ทวีศักดิ์ สุทกวาทิน | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม |
| ๕. ศาสตราจารย์สมคิด เลิศไพฑูรย์ | เลขาธิการคณะกรรมการ |
| ๖. นายนิพนธ์ นราพิทักษ์กุล | โฆษกคณะกรรมการ |
| ๗. พลเอก ธีรเดช มีเพียร | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| ๘. นายสีมา สีमानันท์ | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| ๙. พลเรือเอก กฤษฏา เจริญพานิช | กรรมการ |
| ๑๐. พลเอก จิรพงศ์ วรรณรัตน์ | กรรมการ |
| ๑๑. รองศาสตราจารย์เจริญศักดิ์ ศาลากิจ | กรรมการ |

๑๒. พลตำรวจโท ชาญเทพ เสสะเวช	กรรมการ
๑๓. พลเอก เทพพงศ์ ทิพยจันทร์	กรรมการ
๑๔. พลเรือเอก ธราธร ขจิตสุวรรณ	กรรมการ
๑๕. พลเอก นพดล อินทปัญญา	กรรมการ
๑๖. นางนิพัทธา อมรัตน์เมธา	กรรมการ
๑๗. ร้อยตำรวจตรี พงษ์นิวัฒน์ ยุทธภัณฑ์บริการ	กรรมการ
๑๘. พลเอก พิสิทธิ์ สิทิสาร	กรรมการ
๑๙. ศาสตราจารย์พิเศษภัทรศักดิ์ วรรณแสง	กรรมการ
๒๐. นายยุทธนา ทัฬหเจริญ	กรรมการ
๒๑. ผู้ช่วยศาสตราจารย์วุฒิศักดิ์ ลาภเจริญทรัพย์	กรรมการ
๒๒. พลตรี สันติพงศ์ ธรรมปิยะ	กรรมการ
๒๓. นายอนุวัฒน์ เมธีวิบูลวุฒิ	กรรมการ
๒๔. นายอนุศาสน์ สุวรรณมงคล	กรรมการ
๒๕. พลอากาศเอก อาคม กาญจนทริฎ	กรรมการ

บัดนี้ คณะกรรมการได้ดำเนินการพิจารณาศึกษารายงานผลการปฏิบัติงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๘ ตามที่คณะกรรมการวิสามัญกิจการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ มอบหมายเสร็จเรียบร้อยแล้ว จึงขอรายงานการพิจารณาศึกษาเรื่องดังกล่าวต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๙๖

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และนำเสนอรายงานของคณะกรรมการต่อที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติต่อไป



(นายกล้านรงค์ จันทิก)

ประธานคณะกรรมการการเมือง
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการการเมือง

สำนักกรรมการ ๒ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๑๘๔ - ๕

โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๑๗๒