



คำวินิจฉัยชี้ขาดความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลัง
ของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน

ที่ วก ๗/๒๕๕๘

วันที่ ๑๕ สิงหาคม พุทธศักราช ๒๕๕๘

ชื่อ ตำแหน่ง และหน่วยงานที่สังกัดของคู่กรณีขณะกระทำความผิดและในปัจจุบัน

นางรัชดา โยชนาก ตำแหน่ง หัวหน้าส่วนการคลัง องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านเหล่า
อำเภอเจริญศิลป์ จังหวัดสกลนคร

ปัจจุบัน พ้นจากสถานะเจ้าหน้าที่แล้ว เนื่องจากถูกไล่ออกจากราชการ
เรื่อง เจ้าหน้าที่องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านเหล่าปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงิน การนำเงินส่ง
และการจัดทำบัญชีโดยมิชอบ

คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ได้รับเรื่องความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลัง
ที่คณะกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลังได้พิจารณาและมีมติแล้ว ประกอบด้วยสำนวน
บันทึกสรุปสำนวนของเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบสำนวน และรายงานการพิจารณาความผิดวินัยทาง
งบประมาณและการคลังของคณะกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลัง เพื่อพิจารณาวินิจฉัยชี้ขาด
ตามอำนาจหน้าที่ โดยมีข้อเท็จจริงปรากฏตามทางสอบสวนรวบรวมข้อเท็จจริงของเจ้าหน้าที่
ผู้รับผิดชอบสำนวน รับฟังได้ว่า

คู่กรณีเริ่มรับราชการเมื่อวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๐ ตำแหน่งเจ้าหน้าที่บริหารการเงินและบัญชี ๒
ที่องค์การบริหารส่วนตำบลโนนสะอาด อำเภอบ้านม่วง จังหวัดสกลนคร ต่อมาย้ายไปปฏิบัติหน้าที่



LIRT

ที่องค์การบริหารส่วนตำบลเชิงชุม อำเภอพรหมานิม จังหวัดสกลนคร ในตำแหน่งหัวหน้าส่วนการคลัง และองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านเหล่า ได้รับโอนมาดำรงตำแหน่งหัวหน้าส่วนการคลัง ตั้งแต่วันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๔๓ ตามคำสั่งที่ ๗๔/๒๕๔๔ ลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๔๔ โดยมีหน้าที่และความรับผิดชอบเกี่ยวกับการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การเก็บรักษาเงิน การฝากเงิน การจัดทำบัญชี และหักภาษีเงินได้ ณ ที่จ่าย นำส่งสำนักงานสรรพากรอำเภอเจริญศิลป์ รวมทั้งเป็นผู้มีอำนาจถอนเงิน หรือสั่งจ่ายเงินตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านเหล่า ที่ ๗๕/๒๕๔๔ ลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๔๔ ด้วย คู่กรณีได้ปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวมาโดยตลอดจนถึงวันที่รับทราบคำสั่งไล่ออกจากราชการ ซึ่งในระหว่างเดือนตุลาคม ๒๕๔๔ ถึงเดือนเมษายน ๒๕๔๕ คู่กรณีได้รับเงินเดือน ๆ ละ ๖,๗๐๐.- บาท

เมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๔ คู่กรณีในขณะที่ดำรงตำแหน่งหัวหน้าส่วนการคลัง ได้รับเงินภาษีหัก ณ ที่จ่าย ตามฎีกาเลขที่ ๖๘/๒๕๔๕ จำนวน ๓๑,๖๘๑.๒๕ บาท ซึ่งเป็นเงินภาษีหัก ณ ที่จ่ายที่ได้หักไว้ในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๔๔ แต่นำส่งสำนักงานสรรพากรอำเภอเจริญศิลป์ ในวันเดียวกัน เพียง ๑๗,๑๐๑.๘๑ บาท ไม่ได้นำส่ง จำนวน ๑๔,๕๗๙.๔๔ บาท และเมื่อวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๔๔ ได้รับเงินภาษีหัก ณ ที่จ่ายตามฎีกาเลขที่ ๑๒๔/๒๕๔๕ จำนวน ๒,๘๕๑.๑๔ บาท ซึ่งเป็นเงินภาษีหัก ณ ที่จ่ายที่ได้หักไว้ในเดือนธันวาคม ๒๕๔๔ แต่นำส่งสำนักงานสรรพากรอำเภอเจริญศิลป์ในวันเดียวกัน เพียง ๑,๕๕๓.๓๒ บาท ไม่ได้นำส่ง จำนวน ๘๙๗.๘๒ บาท

ระหว่างเดือนมกราคม ๒๕๔๕ ถึงเดือนเมษายน ๒๕๔๕ คู่กรณีในขณะที่ดำรงตำแหน่งหัวหน้าส่วนการคลัง มีหน้าที่จ่ายเงินตามฎีกาที่ประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านเหล่าได้อนุมัติให้เบิกจ่ายได้ โดยคู่กรณีได้ทำการเขียนเช็ค จำนวน ๔ ฉบับ เพื่อเบิกเงินมาจ่ายให้แก่เจ้าหน้าที่หรือผู้มีสิทธิรับเงิน แต่ได้ทำการเขียน แก้ไขเพิ่มเติมจำนวนเงินในเช็คให้มีจำนวนมากกว่าจำนวนเงินที่ได้รับอนุมัติให้เบิกจ่าย ดังนี้

๑. คู่กรณีได้สั่งการให้เจ้าหน้าที่จัดเก็บรายได้เขียนเช็คเพื่อเบิกเงินมาจ่ายเป็นเงินเดือน ค่าจ้าง ค่าตอบแทนและอื่น ๆ ตามฎีกาเลขที่ ๑๔๐-๑๖๖/๒๕๔๕ รวม ๒๗ ฎีกา รวมเป็นเงิน ๑๕๖,๑๓๔.๘๓ บาท โดยเขียนเช็คธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร เลขที่ ๕๐๒๖๘๒๗ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๔๕ สั่งจ่ายในนามคู่กรณี จำนวนเงิน ๑๖๕,๑๓๔.๘๓ บาท แต่เขียนจำนวนเงินในต้นขั้วเช็ค ๑๕๖,๑๓๔.๘๓ บาท จำนวนเงินที่สั่งจ่ายในเช็คมากกว่าจำนวนเงินที่ได้รับ



อนุมัติให้เบิกจ่าย เป็นเงิน ๘,๐๐๐.- บาท และคู่กรณีได้ลงลายมือชื่อส่งจ่ายร่วมกับนายประยงค์ พรหมจริย์ ประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านเหล่า คู่กรณีได้นำเช็คฉบับดังกล่าว ไปเบิกเงินจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร สาขาสว่างแดนดิน บัญชีกระแสรายวัน ขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านเหล่า บัญชีเลขที่ ๒๖๔-๕-๐๐๐๖๓-๓ เมื่อวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๔๕ และรับเงินจำนวน ๑๖๕,๑๓๔.๕๓ บาท ในวันเดียวกัน

๒. คู่กรณีได้นำเช็คเปล่าของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร เลขที่ ๘๐๒๗๕๖๕ ไปให้นายประยงค์ฯ ลงลายมือชื่อส่งจ่ายก่อนที่จะเดินทางไปราชการที่กรุงเทพฯ เพื่อเบิกเงินมาจ่ายเป็นค่าวัสดุโฆษณาเผยแพร่ ตามฎีกาเลขที่ ๒๑๗/๒๕๔๕ จำนวน ๒,๐๐๐.- บาท แล้วคู่กรณีเขียนเช็คฉบับดังกล่าวโดยลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕ ส่งจ่ายในนามคู่กรณี จำนวนเงิน ๘๘,๒๐๐.- บาท แต่เขียนจำนวนเงินในต้นเช็ค ๒,๐๐๐.- บาท จำนวนเงินที่ส่งจ่ายในเช็คมากกว่าจำนวนเงินที่ได้รับอนุมัติให้เบิกจ่าย เป็นเงิน ๘๗,๒๐๐.- บาท และคู่กรณีได้ลงลายมือชื่อส่งจ่ายร่วมกับนายประยงค์ฯ คู่กรณีได้นำเช็คฉบับดังกล่าวไปเบิกเงินจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร สาขาสว่างแดนดิน บัญชีกระแสรายวันขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านเหล่า บัญชีเลขที่ ๒๖๔-๕-๐๐๐๖๓-๓ เมื่อวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕ และรับเงินจำนวน ๘๘,๒๐๐.- บาท ในวันเดียวกัน

๓. คู่กรณีได้เขียนเช็คเพื่อเบิกเงินมาจ่ายเป็นค่าโทรศัพท์มือถือตามฎีกาเลขที่ ๒๓๒/๒๕๔๕ จำนวน ๑,๐๐๐.- บาท และค่าโทรศัพท์สำนักงานตามฎีกาเลขที่ ๒๓๓/๒๕๔๕ จำนวน ๑,๘๔๖.๘๑ บาท รวมเป็นเงิน ๒,๘๔๖.๘๑ บาท โดยเขียนเช็คธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร เลขที่ ๘๐๒๗๕๖๕ ลงวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๔๕ ส่งจ่ายในนามคู่กรณี จำนวนเงิน ๗๒,๘๔๖.๘๑ บาท แต่เขียนจำนวนเงินในต้นเช็ค ๒,๘๔๖.๘๑ บาท จำนวนเงินที่ส่งจ่ายในเช็คมากกว่าจำนวนเงินที่ได้รับอนุมัติให้เบิกจ่าย เป็นเงิน ๗๐,๐๐๐.- บาท และคู่กรณีได้ลงลายมือชื่อส่งจ่ายร่วมกับนายประยงค์ฯ และนายสุรสิทธิ์ พลเสนา ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านเหล่า คู่กรณีได้นำเช็คฉบับดังกล่าวไปเบิกเงินจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร สาขาสว่างแดนดิน บัญชีกระแสรายวันขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านเหล่า บัญชีเลขที่ ๒๖๔-๕-๐๐๐๖๓-๓ เมื่อวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๔๕ และรับเงินจำนวน ๗๒,๘๔๖.๘๑ บาท ในวันเดียวกัน



๔. คู่กรณีได้เขียนเช็คเพื่อเบิกเงินมาจ่ายเป็นค่าตอบแทนสมาชิก ค่าเช่าบ้าน ภาษีหัก ณ ที่จ่าย ค่าวัสดุโฆษณาและเผยแพร่ตามฎีกาเลขที่ ๒๕๗-๒๖๑,๒๖๘/๒๕๔๕ รวม ๖ ฎีกา รวมเป็นเงิน ๑๖,๕๕๔.๐๕ บาท โดยเขียนเช็คธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร เลขที่ ๕๐๒๗๕๔๗ ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๔๕ สั่งจ่ายในนามคู่กรณี จำนวนเงิน ๕๘,๕๕๔.๐๕ บาท แต่เขียนจำนวนเงินในต้นเช็ค ๑๖,๕๕๔.๐๕ บาท จำนวนเงินที่สั่งจ่ายในเช็คมากกว่าจำนวนเงินที่ได้รับอนุมัติให้เบิกจ่ายเป็นเงิน ๘๒,๐๐๐.- บาท และคู่กรณีได้ส่งลายมือชื่อสั่งจ่ายร่วมกับนายประยงค์ฯ และนายสุรสิทธิ์ฯ คู่กรณีได้นำเช็คฉบับดังกล่าวไปเบิกเงินจากธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร สาขาสว่างแดนดิน บัญชีกระแสรายวันขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านเหล่า บัญชีเลขที่ ๒๖๔-๕-๐๐๐๖๓-๓ เมื่อวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๔๕ และรับเงินจำนวน ๕๘,๕๕๔.๐๕ บาท ในวันเดียวกัน

เมื่อคู่กรณีได้รับเงินตามเช็คทั้ง ๔ ฉบับดังกล่าวข้างต้นแล้ว ได้นำไปจ่ายให้แก่เจ้าหน้าที่หรือผู้มีสิทธิรับเงินตามฎีกาที่ได้รับอนุมัติ

ระหว่างวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕ ถึงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๔๕ คู่กรณีได้รับเงินค่าประกันสัญญาตามใบเสร็จรับเงินเล่มที่ ๑ เลขที่ ๒๑ ลงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕ จำนวน ๑๑,๕๕๐.- บาท และเงินรายได้ซึ่งประกอบด้วยเงินค่าขายแบบแปลน ตามใบเสร็จรับเงินเล่มที่ ๑ เลขที่ ๒๒ ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕ จำนวน ๑,๖๐๐.- บาท ใบเสร็จรับเงินเล่มที่ ๑ เลขที่ ๒๓ ลงวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๔๕ จำนวน ๑,๖๐๐.- บาท และใบเสร็จรับเงินเล่มที่ ๑ เลขที่ ๒๔-๓๒ ลงวันที่ ๔ มีนาคม ๒๕๔๕ จำนวน ๑๔,๔๐๐.- บาท และเงินค่าภาษีบำรุงท้องที่ตามใบเสร็จรับเงินเล่มที่ ก ๑๔๕๐๗๒๖ เลขที่ ๑-๕๐ ลงวันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕ ถึงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๔๕ จำนวน ๒,๐๑๕.- บาท และตามใบเสร็จรับเงินเล่มที่ ก ๑๔๕๐๗๓๑ เลขที่ ๑-๗,๑๒-๓๘ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๔๕ ถึงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๔๕ จำนวน ๑,๕๕๕.- บาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๓๓,๕๒๔.- บาท แต่คู่กรณีไม่ได้บันทึกเงินที่ได้รับดังกล่าวในบัญชีเงินสดหรือบัญชีเงินฝากธนาคาร โดยอ้างว่าไม่สามารถบันทึกบัญชีแบบใหม่ได้และขอเวลาในการศึกษาระบบบัญชีแบบใหม่จากหน่วยงานท้องถิ่นอื่นและสมุดบัญชีเงินสด บัญชีแยกประเภท ทะเบียนคุมเงินรายจ่าย ตามงบประมาณ และทะเบียนจ่ายเงิน ไม่ได้จัดทำหรือจัดทำไม่เป็นปัจจุบัน



เงินภาษีหัก ณ ที่จ่าย ที่ไม่ได้นำส่ง จำนวน ๒ ครั้ง รวมเป็นเงิน ๑๕,๔๗๗.๒๖ บาท เงินที่เบิกเกินตามเช็ค จำนวน ๔ ฉบับ รวมเป็นเงิน ๒๕๘,๒๐๐.- บาท และเงินค้ำประกันสัญญา ค่าขายแบบแปลนและเงินภาษีบำรุงท้องที่ที่ได้รับไว้ รวมเป็นเงิน ๓๓,๕๒๔.- บาท คู่กรณี ได้นำไปใช้ส่วนตัว โดยได้ทำหนังสือถึงประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านเหล่า จำนวน ๒ ฉบับ คือ ฉบับลงวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๔๕ สรุปได้ว่า หากมีการตรวจสอบพบว่า เงินในบัญชีไม่ครบตามจำนวนที่เบิกจ่ายไป ก็พร้อมที่จะยินยอมชำระเงินคืนตามจำนวนที่ขาดหายไป ให้ครบตามจำนวนเงินทุกบาท และฉบับลงวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๔๕ สรุปได้ว่า เมื่อครั้งดำรงตำแหน่ง หัวหน้าส่วนการคลัง องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านเหล่าได้เบิกจ่ายเงินขององค์การบริหารส่วนตำบล บ้านเหล่าในบัญชีธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตรและมีการรับเงิน นำเงินไปใช้ส่วนตัว คือ เงินเบิกเกินตามเช็คเลขที่ ๗๗๗๗๔๘๕ ลงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๔๔ เช็คเลขที่ ๘๐๒๖๘๒๗ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๔๕ เช็คเลขที่ ๘๐๒๗๕๖๕ ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕ เช็คเลขที่ ๘๐๒๗๕๔๑ ลงวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๔๕ และเช็คเลขที่ ๘๐๒๗๕๔๗ ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๔๕ รวมเป็นเงิน ๔๘๒,๕๗๖.๘๒ บาท เงินค้ำประกันสัญญา เงินค่าขายแบบแปลน เงินภาษีบำรุงท้องที่ รวมเป็นเงิน ๓๓,๘๖๘.- บาท และเงินภาษีหัก ณ ที่จ่าย ไม่นำส่งสรรพากร จำนวน ๑๕,๔๗๗.๒๖ บาท ซึ่งคู่กรณีจะรับผิดชอบเรื่องเงินขาดบัญชีและจะชดใช้เงินคืนหากมีการตรวจสอบจากหน่วยงานของรัฐ และพบว่าองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านเหล่ามีเงินขาดบัญชี ต่อมาเจ้าหน้าที่ตรวจสอบ สำนักงาน การตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๖ จังหวัดอุดรธานี ได้เข้าตรวจสอบกรณีดังกล่าวพบว่า มีเงินขาดบัญชี จำนวน ๕๓๒,๔๖๓.๑๘ บาท อยู่ในความรับผิดชอบของคู่กรณี โดยเป็นเงินขาดบัญชีในปีงบประมาณ ๒๕๔๕ จำนวน ๓๐๘,๐๘๖.๒๖ บาท

คณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงความรับผิดชอบตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบล บ้านเหล่า ที่ ๕๑/๒๕๔๕ ลงวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๔๕ ได้ตรวจพบความเสียหายที่เกิดจากการทุจริตทางการเงินรวมมูลค่าความเสียหาย เป็นเงิน ๕๓๑,๘๒๒.๑๘ บาท โดยแยกเป็นกรณี เบิกจ่ายเงินตามเช็ค จำนวน ๕ ฉบับ รวมเป็นเงิน ๔๘๒,๕๗๖.๘๒ บาท โดยมีสาเหตุมาจากไม่มีฎีกา ประกอบ เบิกเงินผิดจำนวน ลงลายมือชื่อในเช็คเปล่าแล้วกรอกตัวเลขหรือแก้ไขตัวเลขภายหลัง กรณียกยอกเงินสดที่เก็บรักษา (เงินค้ำประกันสัญญา และเงินค่าขายแบบแปลน) ไปใช้ส่วนตัว รวมเป็นเงิน ๒๘,๕๕๐.- บาท กรณีเงินภาษีบำรุงท้องที่ขาดบัญชี จำนวน ๔,๓๑๘.- บาท และ



กรณีเบิกเงินภาษีหัก ณ ที่จ่าย แล้วนำส่งสำนักงานสรรพากรอำเภอเจริญศิลป์ไม่ครบถ้วน เป็นเงิน ๑๕,๔๗๗.๒๖ บาท ผู้ที่ต้องรับผิดชอบขอชดเชยเงินประกอบด้วย นายประยงค์ พรหมจารีย์ ประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านเหล่า จำนวน ๒๔๗,๖๓๓.๖๖ บาท นายสุรสิทธิ์ พลเสนา ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านเหล่า จำนวน ๔๔,๗๘๓.๖๖ บาท นายสรเดช ป็องคำสิงห์ หัวหน้าส่วนโยธา จำนวน ๓๕,๖๔๖.๑๖ บาท และคู่อกรณีย์ จำนวน ๑๕๕,๘๕๘.๗๐ บาท

คู่อกรณีย์เคยถูกลงโทษทางวินัยตัดเงินเดือนเมื่อครั้งปฏิบัติงานที่องค์การบริหารส่วนตำบลเชิงชุม เนื่องจากละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ ไม่ลงบัญชีต่าง ๆ ให้เป็นปัจจุบัน และเมื่อมาปฏิบัติงานที่องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านเหล่า ก็ถูกดำเนินการทางวินัย โดยในระหว่างนั้นองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านเหล่าได้มอบหมายให้นายสรเดช ป็องคำสิงห์ หัวหน้าส่วนโยธา ปฏิบัติหน้าที่หัวหน้าส่วนการคลัง จนกว่าการสอบสวนจะเสร็จสิ้นซึ่งคณะกรรมการสอบสวนความผิดวินัยมีความเห็นเมื่อเดือนธันวาคม ๒๕๔๔ ว่าคู่อกรณีย์ได้กระทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรง จึงมีมติให้ปลดออกจากราชการ ต่อมาคณะกรรมการพนักงานส่วนตำบล จังหวัดสกลนคร มีมติลงโทษไล่อกรณีย์ออกจากราชการ เมื่อวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๔๕ องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านเหล่าจึงได้มีคำสั่งที่ ๔๐/๒๕๔๕ ลงวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๔๕ ลงโทษไล่อกรณีย์ออกจากราชการเนื่องจากกระทำความผิดวินัยในหลายกรณี กล่าวคือ ละทิ้งหรือทอดทิ้งหน้าที่ราชการโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร โดยขาดราชการ ๔๘ วัน เป็นเหตุให้ทางราชการเสียหาย จึงไม่ปฏิบัติตามกฎหมายระเบียบเป็นเหตุให้ทางราชการเสียหายโดยเบิกเงินค่าเช่าบ้านโดยไม่ทำเอกสารให้เรียบร้อย ไม่เอาใจใส่ในหน้าที่ของตนเองจนทำให้ราชการเสียหายโดยไม่จัดทำบัญชีในหน้าที่รับผิดชอบ จึงใจนำเงินภาษีบำรุงท้องที่ที่จัดเก็บได้ไปเป็นของตนเอง เป็นการปฏิบัติหน้าที่หรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ราชการโดยมิชอบเพื่อให้ตนเองหรือผู้อื่นได้ประโยชน์ที่มิควรได้ เป็นการทุจริตต่อหน้าที่ราชการ และไม่เอาใจใส่ในหน้าที่ของตนเองโดยไม่อาจนำเอกสารงานในหน้าที่ของตนเองมารับการตรวจแนะนำจากคณะกรรมการฯ อำเภอ โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๔๕ เป็นต้นไป

คู่อกรณีย์ไม่ได้ชี้แจงข้อเท็จจริงหรือความเห็นต่อเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบสำนวนภายในระยะเวลาที่กำหนด และประธานกรรมการวินัยทางงบประมาณและการคลัง ได้แจ้งข้อกล่าวหาแก่คู่อกรณีย์ แต่คู่อกรณีย์ไม่ได้ทำบันทึกชี้แจงพร้อมทั้งแสดงพยานหลักฐานของฝ่ายตน เพื่อพิสูจน์ยืนยัน หักล้างหรือแก้ข้อกล่าวหาภายในระยะเวลาที่กำหนดแต่อย่างใด และนอกจากนั้นประธานกรรมการวินัย



ทางงบประมาณและการคลังได้นัดไต่สวนคู่กรณีเพื่อให้มาชี้แจงแถลงด้วยวาจาต่อหน้ากรรมการไต่สวน แต่คู่กรณีก็ไม่มาตามกำหนดนัดไต่สวน จึงถือว่าคู่กรณีไม่ประสงค์ที่จะชี้แจงและแสดงพยานหลักฐานเพิ่มเติมแต่อย่างใด

คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินได้พิจารณาข้อเท็จจริงตามพยานหลักฐานที่ปรากฏในสำนวนแล้วเห็นว่า เรื่องนี้มีประเด็นที่ต้องวินิจฉัยประกอบข้อกฎหมายพร้อมเหตุผล ดังนี้

ประเด็นที่ ๑ คู่กรณีเป็นเจ้าของหน้าที่มีหน้าที่เบิกจ่ายเงิน นำเงินส่งและจัดทำบัญชี หรือไม่

ตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยวินัยทางงบประมาณและการคลัง พ.ศ.๒๕๔๔ ข้อ ๒๑ กำหนดว่า “เจ้าหน้าที่ผู้ใดมีหน้าที่นำเงินส่ง...” ข้อ ๒๔ กำหนดว่า “เจ้าหน้าที่ผู้ใดมีหน้าที่เบิกเงินหรือจ่ายเงิน...” และข้อ ๕๑ กำหนดว่า “เจ้าหน้าที่ผู้ใดมีหน้าที่จัดทำบัญชีหรือเอกสารเพื่อประกอบการบันทึกบัญชี...”

คู่กรณีดำรงตำแหน่งหัวหน้าส่วนการคลัง ที่องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านเหล่า ตั้งแต่วันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๔๓ ตามคำสั่งที่ ๗๔/๒๕๔๔ ลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๔๔ ซึ่งตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ ข้อ ๕ ได้กำหนดให้หัวหน้าหน่วยงานคลังมีหน้าที่เกี่ยวกับการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน หรืองานเกี่ยวกับการเงินการบัญชีตามที่กำหนดไว้ในระเบียบนี้ ประกอบกับนายสุรสิทธิ์ พลเสนา ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านเหล่า ซึ่งเคยเป็นผู้บังคับบัญชาได้ให้ถ้อยคำว่าคู่กรณีมีหน้าที่และความรับผิดชอบในการเบิกเงินจ่ายเงินหักภาษีเงินได้ ณ ที่จ่าย และนำภาษีเงินได้หัก ณ ที่จ่ายส่งสำนักงานสรรพากร และมีหน้าที่รับเงินและจัดทำบัญชีที่เกี่ยวข้องมาโดยตลอด นอกจากนี้คู่กรณีได้รับแต่งตั้งให้เป็นผู้มีอำนาจถอนเงินหรือส่งจ่ายเงิน ตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านเหล่า ที่ ๗๕/๒๕๔๔ ลงวันที่ ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๔๔ ต่อมาเมื่อวันที่ ๑๓ กรกฎาคม ๒๕๔๔ องค์การบริหารส่วนตำบลบ้านเหล่าได้มีคำสั่งแต่งตั้งให้นายสรเดช ป็องคำสิงห์ หัวหน้าส่วนโยธา ปฏิบัติหน้าที่หัวหน้าส่วนการคลังแทนคู่กรณีที่ถูกตั้งกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริง เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า คู่กรณีเป็นผู้มีหน้าที่เกี่ยวกับการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การนำเงินส่ง การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน งานเกี่ยวกับการเงินการบัญชี และยังคงปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวในการบริหารการเงินและการคลังขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านเหล่า ตามอำนาจหน้าที่มาโดยตลอดจนถึงเดือนเมษายน ๒๕๔๕ เนื่องจากนายสรเดชฯ ไม่ได้ปฏิบัติหน้าที่



หัวหน้าส่วนการคลังตามที่ได้รับมอบหมายเพราะไม่ได้ลงลายมือชื่อรับทราบคำสั่งและไม่มีความรู้เกี่ยวกับการเงินการบัญชี โดยที่การปฏิบัติหน้าที่ดังกล่าวของคู่กรณี ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านเหล่าได้รับทราบมาโดยตลอด อีกทั้งประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านเหล่า ซึ่งเป็นผู้ลงนามคำสั่งแต่งตั้งให้นายสรเดชฯ ปฏิบัติหน้าที่หัวหน้าส่วนการคลัง ก็ได้ทำการอนุมัติอนุญาต รับรอง หรือให้ความเห็นชอบในการบริหารการเงินและการคลังตามที่คู่กรณีได้ดำเนินการในฐานะหัวหน้าส่วนการคลังตามอำนาจหน้าที่ จึงต้องถือว่าคำสั่งที่ให้นายสรเดชฯ ปฏิบัติหน้าที่หัวหน้าส่วนการคลัง ได้ถูกยกเลิกเพิกถอนไปโดยการแสดงออกชัดหรือปริยายจากผู้มีอำนาจแล้ว และต้องถือว่าคู่กรณีมีหน้าที่เกี่ยวกับงานการเงินและบัญชีต่อไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๑ ดังนั้น ในระหว่างระยะเวลาที่กระทำความผิด คู่กรณีย่อมเป็นเจ้าของหน้าที่ที่เบิกจ่ายเงิน นำเงินส่งและจัดทำบัญชี ตลอดจนมีอำนาจร่วมลงนามสั่งจ่ายเงินในเช็คขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านเหล่า

ประเด็นที่ ๒ คู่กรณีไม่นำเงินรายได้แผ่นดินที่อยู่ในความรับผิดชอบส่งหรือฝากคลังหรือหน่วยรับตรวจภายในระยะเวลาที่กฎหมายหรือระเบียบที่ใช้บังคับกับหน่วยรับตรวจกำหนด เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ หรือไม่

ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงินและการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๖๗ กำหนดว่า “การจ่ายเงินทุกกรณี ถ้าผู้จ่ายมีหน้าที่ตามกฎหมายที่ต้องหักภาษีใด ๆ ไว้ ณ ที่จ่าย เพื่อนำส่งส่วนราชการใด ให้ดำเนินการตามกฎหมายนั้น”

ประมวลรัษฎากร มาตรา ๕๒ และมาตรา ๖๕ ทวิ กำหนดว่า

“มาตรา ๕๒ บุคคล ห้างหุ้นส่วน บริษัท สมาคม หรือคณะบุคคลซึ่งมีหน้าที่หักภาษีตามมาตรา ๕๐ (๑) (๒) (๓) และ (๔) ต้องนำเงินภาษีที่ตนมีหน้าที่ต้องหักไปส่ง ณ ที่ว่าการอำเภอภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่จ่ายเงิน ไม่ว่าตนจะได้หักภาษีไว้แล้วหรือไม่”

“มาตรา ๖๕ ทวิ ภายใต้บังคับมาตรา ๗๐ ถ้ารัฐบาล องค์การของรัฐบาล เทศบาล สุขาภิบาล หรือองค์การบริหารราชการส่วนท้องถิ่นอื่น เป็นผู้จ่ายเงินได้พึงประเมินตามมาตรา ๕๐ ให้กับบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลใด ให้คำนวณหักภาษีเงินได้ไว้ ณ ที่จ่าย ในอัตราร้อยละ ๑



ภาษีที่หักไว้นี้ให้ถือเป็นเครดิตในการคำนวณภาษีเงินได้ของบริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลตามรอบระยะเวลาบัญชีที่หักไว้ นั้น ในการนี้ให้นำมาตรา ๕๒ มาตรา ๕๓ มาตรา ๕๔ มาตรา ๕๘ และมาตรา ๕๙ มาใช้บังคับโดยอนุโลม”

ประกาศกระทรวงการคลังเรื่อง ขยายกำหนดเวลานำส่งภาษีเงินได้ หัก ณ ที่จ่าย การนำส่งภาษีเงินได้ การนำส่งภาษีมูลค่าเพิ่ม และการยื่นรายการ ลงวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๔ ข้อ ๒ กำหนดว่า “ให้ขยายกำหนดเวลาการนำส่งภาษีเงินได้หัก ณ ที่จ่าย และการยื่นรายการตามมาตรา ๕๒ และมาตรา ๕๘ แห่งประมวลรัษฎากร โดยให้นำส่งและยื่นรายการภายในเจ็ดวันนับแต่วันสิ้นเดือนของเดือนที่จ่ายเงินได้พึงประเมินสำหรับภาษีเงินได้หัก ณ ที่จ่ายที่ต้องหักตามมาตรา ๓ เตรสมตรา ๕๐ (๑) (๒) (๓) และ (๔) และมาตรา ๖๘ ทวิ แห่งประมวลรัษฎากร”

คู่กรณีได้รับเงินภาษีหัก ณ ที่จ่าย ที่ได้หักไว้ในเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๔ จำนวน ๑๑,๖๘๑.๒๕ บาท และรับเงินภาษีหัก ณ ที่จ่าย ที่ได้หักไว้ในเดือนธันวาคม ๒๕๕๔ จำนวน ๒,๘๕๑.๑๔ บาท แล้ว เป็นหน้าที่ของคู่กรณีที่จะต้องนำเงินจำนวนดังกล่าวส่งสำนักงานสรรพากรอำเภอเจริญศิลป์ให้ครบถ้วนภายในกำหนดระยะเวลาดังกล่าว โดยเงินภาษีหัก ณ ที่จ่ายที่ได้รับไว้จำนวน ๑๑,๖๘๑.๒๕ บาท จะต้องนำส่งให้ครบถ้วนภายในเจ็ดวันนับแต่วันสิ้นเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๔ และเงินภาษีหัก ณ ที่จ่ายที่ได้รับไว้ จำนวน ๒,๘๕๑.๑๔ บาท จะต้องนำส่งให้ครบถ้วนภายในเจ็ดวันนับแต่วันสิ้นเดือนธันวาคม ๒๕๕๔ แต่จากข้อเท็จจริงปรากฏว่าคู่กรณีนำเงินส่งเมื่อวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ เพียง ๑๗,๑๐๑.๘๑ บาท และวันที่ ๒๘ ธันวาคม ๒๕๕๔ เพียง ๑,๘๕๓.๓๒ บาท ไม่ได้นำส่งรวมเป็นเงิน ๑๕,๔๗๗.๒๖ บาท จากการตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๖ จังหวัดอุดรธานี เมื่อเดือนกันยายน ๒๕๕๕ พบว่า ยังไม่มีการนำเงินภาษีหัก ณ ที่จ่ายดังกล่าวส่งให้สำนักงานสรรพากรอำเภอเจริญศิลป์แต่อย่างใด สำหรับเงินที่ไม่ได้นำส่งดังกล่าวคู่กรณีได้นำไปใช้ส่วนตัว การกระทำของคู่กรณีจึงเป็นการจงใจไม่ปฏิบัติให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๖๗ ประกอบประมวลรัษฎากร มาตรา ๕๒ มาตรา ๖๘ ทวิ และประกาศกระทรวงการคลังเรื่อง ขยายกำหนดเวลานำส่งภาษีเงินได้ หัก ณ ที่จ่าย การนำส่งภาษีเงินได้ การนำส่งภาษีมูลค่าเพิ่มและการยื่นรายการ ข้อ ๒ ซึ่งเป็นกฎหมายและระเบียบที่ใช้บังคับกับองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านเหล่า และการไม่นำเงินส่ง



ดังกล่าวเป็นการกระทำต่อเงินภาษีหัก ณ ที่จ่าย ซึ่งเป็นเงินภาษีอากรที่พึงชำระให้แก่รัฐบาลตามที่กฎหมายกำหนดไว้เพื่อนำเข้าเป็นรายได้แผ่นดิน และเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ เป็นเงิน ๑๕,๔๗๗.๒๖ บาท จึงเป็นความผิดตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยวินัยทางงบประมาณและการคลัง พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๒๑ วรรคสอง ประกอบข้อ ๒๓ วรรคหนึ่ง

ประเด็นที่ ๓ คู่กรณีซึ่งมีหน้าที่เบิกจ่ายเงินปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายหรือระเบียบที่ใช้บังคับกับหน่วยรับตรวจโดยมิชอบ เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ หรือไม่

ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ ข้อ ๖๕ และข้อ ๖๖ กำหนดว่า

“ข้อ ๖๕ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะจ่ายเงินหรือก่อนนี้ผูกพันได้แต่เฉพาะที่กฎหมายระเบียบ ข้อบังคับหรือหนังสือสั่งการที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดไว้

หากมีการจ่ายเงินไม่ถูกต้องตามวรรคหนึ่ง ไม่ปลดเปลื้องความรับผิดชอบของเจ้าของงบประมาณ ผู้ตรวจฎีกา ผู้อนุมัติฎีกาและผู้จ่ายเงินที่จะต้องชดใช้คืนจนครบถ้วน”

“ข้อ ๖๖ เมื่อผู้มีอำนาจตามข้อ ๖๑ อนุมัติจ่ายเงินตามระเบียบนี้แล้ว ให้หน่วยงานคลังจ่ายเงินแก่เจ้าหน้าที่หรือผู้มีสิทธิรับเงินโดยตรงในเวลาที่มาขอรับเงิน

การจ่ายเงินตามวรรคหนึ่งให้จ่ายเป็นเช็ค การเขียนเช็คส่งจ่ายเงินให้ปฏิบัติตามวิธีการที่กรมการปกครองกำหนด”

คู่กรณีมีหน้าที่จ่ายเงินตามที่ประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านเหล่าอนุมัติให้เบิกจ่ายได้ ตามฎีกาเลขที่ ๑๔๐-๑๖๖/๒๕๔๕ รวมเป็นเงิน ๑๕๖,๑๓๔.๕๓ บาท ฎีกาเลขที่ ๒๑๗/๒๕๔๕ จำนวน ๒,๐๐๐.- บาท ฎีกาเลขที่ ๒๓๒-๒๓๓/๒๕๔๕ รวมเป็นเงิน ๒,๕๔๖.๘๑ บาท และฎีกาเลขที่ ๒๕๗-๒๖๑,๒๖๕/๒๕๔๕ รวมเป็นเงิน ๑๖,๕๕๔.๐๕ บาท คู่กรณีไม่ได้เขียนเช็คส่งจ่ายให้แก่เจ้าหน้าที่หรือผู้มีสิทธิรับเงินโดยตรง แต่ใช้วิธีการเขียนเช็คธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร จำนวน ๔ ฉบับ เพื่อเบิกเงินจากบัญชีขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านเหล่ามาจ่ายให้แก่เจ้าหน้าที่หรือผู้มีสิทธิรับเงินตามฎีกาข้างต้น ซึ่งโดยปกติแล้วจำนวนเงินที่ส่งจ่ายในเช็คจะต้องเท่ากับจำนวนที่ได้รับอนุมัติให้เบิกจ่าย แต่ปรากฏว่าจำนวนเงินที่ส่งจ่ายในเช็คทั้ง ๔ ฉบับ มากกว่าจำนวนเงินที่ได้รับอนุมัติให้เบิกจ่าย และมากกว่าจำนวนเงินที่ปรากฏในต้นขั้วเช็ค (จำนวนเงินในต้นขั้วเช็คเท่ากับจำนวนเงินที่ได้รับอนุมัติให้เบิกจ่ายได้) โดยเช็ค



เลขที่ ๕๐๒๖๘๒๗ ลงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๔๕ สั่งจ่ายเงินจำนวน ๑๖๕,๑๓๔.๕๓ บาท มากกว่าที่ได้รับอนุมัติให้เบิกจ่าย เป็นเงิน ๕,๐๐๐.- บาท เช็คนเลขที่ ๕๐๒๗๕๖๕ ลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕ สั่งจ่ายเงิน จำนวน ๕๕,๒๐๐.- บาท มากกว่าที่ได้รับอนุมัติให้เบิกจ่าย เป็นเงิน ๕๗,๒๐๐.- บาท เช็คนเลขที่ ๕๐๒๗๕๔๑ ลงวันที่ ๒๒ มีนาคม ๒๕๔๕ สั่งจ่ายเงิน จำนวน ๗๒,๕๔๖.๘๑ บาท มากกว่าที่ได้รับอนุมัติให้เบิกจ่าย เป็นเงิน ๗๐,๐๐๐.- บาท และเช็คนเลขที่ ๕๐๒๗๕๔๗ ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๔๕ สั่งจ่ายเงิน จำนวน ๕๘,๕๕๔.๐๕ บาท มากกว่าที่ได้รับอนุมัติให้เบิกจ่าย เป็นเงิน ๘๒,๐๐๐.- บาท การที่จำนวนเงินที่สั่งจ่ายในเช็คมากกว่าจำนวนเงินที่ได้รับอนุมัติให้เบิกจ่าย นั้น มีการแก้ไขจำนวนเงินในต้นขั้วเช็คให้เท่ากับจำนวนเงินที่ได้รับอนุมัติให้เบิกจ่ายเขียนจำนวนเงินลงในเช็คเปล่าที่ประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านเหล่า ได้ลงลายมือชื่อไว้และแก้ไขตัวเลขและตัวอักษรหลังจากที่ผู้มีอำนาจสั่งจ่ายได้ลงลายมือชื่อในเช็คแล้ว และการเขียนเช็คดังกล่าวไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ว่าด้วยการรับเงินเป็นเช็คหรือตั๋วแลกเงิน วิธีการเขียนเช็คสั่งจ่ายเงินและการมอบฉันทะในการรับเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ คือ ไม่ได้เขียนเช็คสั่งจ่ายเช็คในนามคณะกรรมการรับเงินที่ได้รับแต่งตั้งทุกคน และไม่ได้เขียนหรือพิมพ์จำนวนเงินในเช็คที่เป็นตัวอักษรให้ชัดเจนว่า “บาท” หรือขีดเส้นหน้าจำนวนเงิน ทำให้การแก้ไขเพิ่มเติมตัวเลขในเช็คสามารถกระทำได้ง่าย

การที่ผู้กรณเขียนเช็คเบิกเงินตามเช็คทั้ง ๔ ฉบับดังกล่าว เกินกว่าจำนวนเงินที่ได้รับอนุมัติให้เบิกจ่ายได้ และนำเงินส่วนที่เบิกเกิน จำนวน ๒๕๘,๒๐๐.- บาท ไปใช้ส่วนตัว นั้น ไม่สามารถกระทำได้นี้เนื่องจากตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ ข้อ ๖๕ ได้กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะจ่ายเงินหรือก่อนนี้ผูกพันได้แต่เฉพาะที่กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับหรือหนังสือสั่งการที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดไว้เท่านั้น และผู้กรณในฐานะหัวหน้าส่วนการคลังซึ่งเป็นผู้ตรวจสอบงบประมาณ ตรวจสอบเอกสารประกอบฎีกาและเป็นผู้มีหน้าที่จ่ายเงินตามฎีกา ย่อมต้องทราบอยู่แล้วว่าไม่สามารถกระทำได้

การกระทำของผู้กรณซึ่งเป็นเจ้าหน้าที่ที่มีหน้าที่เบิกจ่ายเงิน เป็นการกระทำโดยจงใจโดยอาศัยโอกาสที่ตนมีหน้าที่เบิกจ่ายเงิน เขียนเช็คธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร จำนวน ๔ ฉบับ เบิกเงินจากบัญชีเงินฝากขององค์การบริหารส่วนตำบลบ้านเหล่าเพื่อนำมาจ่ายให้แก่เจ้าหน้าที่หรือ



ผู้มีสิทธิรับเงินเกินกว่าจำนวนเงินที่ได้รับอนุมัติให้เบิกจ่าย โดยไม่มีกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ บัญชี หรือหนังสือสั่งการที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดไว้ให้กระทำได้นำเงินที่เบิกเกิน จำนวน ๒๕๘,๒๐๐.- บาท ไปเป็นประโยชน์ส่วนตัว จึงเป็นการปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ตาม ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และ การตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๖๕ และข้อ ๖๖ ซึ่งเป็นระเบียบ ที่ใช้บังคับกับองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านเหล่าโดยมิชอบ เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ เป็นเงิน ๒๕๘,๒๐๐.- บาท และได้กระทำในฐานะที่เป็นผู้มีอำนาจสั่งจ่ายเงินด้วยจึงเป็นความผิดตามระเบียบ คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยวินัยทางงบประมาณและการคลัง พ.ศ. ๒๕๕๔ ข้อ ๒๔ ประกอบข้อ ๒๗ วรรคหนึ่งและวรรคสอง

ประเด็นที่ ๔ คู่กรณีซึ่งมีหน้าที่จัดทำบัญชีหรือเอกสารเพื่อประกอบการบันทึกบัญชี ปฏิบัติ หรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายหรือระเบียบที่ใช้บังคับกับหน่วยรับตรวจโดยมิชอบ เป็นเหตุให้ เกิดความเสียหายแก่รัฐ หรือไม่

ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๐ กำหนดว่า “ให้หน่วยงานคลัง บันทึกเงินที่ได้รับไว้ในบัญชีเงินสด หรือบัญชีเงินฝากธนาคารแล้วแต่กรณีภายในวันที่ได้รับเงินนั้น โดยแสดงให้เห็นทราบว่าได้รับเงินตามฎีกา ใบเสร็จรับเงิน หรือเอกสารอื่น เล่มใด เลขที่ใด จำนวนเท่าใด

ในกรณีที่มีการรับเงินภายหลังกำหนดเวลาปิดบัญชีสำหรับวันนั้นแล้ว ให้บันทึกการรับเงินนั้น ในบัญชีดังกล่าวในวันทำการถัดไป”

คู่กรณีซึ่งดำรงหัวหน้าส่วนการคลังและมีหน้าที่บันทึกบัญชี ได้รับเงินรับเงินค่าประกันสัญญา จำนวน ๑๑,๕๕๐.- บาท เงินค่าขายแบบแปลน จำนวน ๑๗,๖๐๐.- บาท และรับเงินภาษีบำรุงท้องที่ รวมเป็นเงิน ๓,๕๗๔.- บาท ไว้แล้ว คู่กรณีมีหน้าที่บันทึกเงินที่ได้รับไว้ในบัญชีเงินสด หรือบัญชีเงิน ฝากธนาคารแล้วแต่กรณีภายในวันที่ได้รับเงินนั้นตามที่ระเบียบกำหนดไว้ แต่จากข้อเท็จจริง ปรากฏว่า เมื่อได้รับเงินมาแล้ว คู่กรณีไม่ได้บันทึกเงินที่ได้รับในบัญชีเงินสดหรือบัญชีเงินฝากธนาคาร ตามที่ระเบียบฯ กำหนด โดยอ้างว่าไม่สามารถบันทึกบัญชีแบบใหม่ได้และขอเวลาในการศึกษา ระบบบัญชีแบบใหม่จากหน่วยงานท้องถิ่นอื่น การกระทำของคู่กรณีจึงเป็นการจงใจไม่บันทึกบัญชี ให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน



และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๑๐ ทั้งนี้ เพื่อปกปิดข้อเท็จจริง และนำเงินค้ำประกันสัญญา เงินค่าขายแบบแปลนและเงินภาษีบำรุงท้องที่ที่ได้รับไว้ ไปเป็นประโยชน์ส่วนตัวตน จึงเป็นการปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ตามระเบียบที่ใช้บังคับกับองค์การบริหารส่วนตำบลบ้านเหล่าโดยมิชอบ เป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่รัฐ เป็นเงิน ๓๓,๕๒๔.- บาท เป็นความผิดตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยวินัยทางงบประมาณและการคลัง พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๕๑ วรรคหนึ่ง

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ ประกอบข้อ ๓๐ และข้อ ๓๓ ของระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยวิธีพิจารณาความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลัง พ.ศ. ๒๕๔๔ คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินจึงมีคำวินิจฉัยชี้ขาดว่า การกระทำของคู่กรณีเป็นความผิดตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยวินัยทางงบประมาณและการคลัง พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๒๑ วรรคสอง ประกอบข้อ ๒๓ วรรคหนึ่ง ข้อ ๒๔ ประกอบข้อ ๒๗ วรรคหนึ่งและวรรคสอง และข้อ ๕๑ วรรคหนึ่ง และเมื่อได้พิจารณาถึงการกระทำของคู่กรณีที่ได้กระทำโดยมิพุดติการณ้นำเชื่อว่าเป็นการทุจริตและกระทำในขณะที่ถูกตั้งกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงและถูกดำเนินการทางวินัย อีกทั้งไม่ให้ความร่วมมือในการมาไต่สวน จึงไม่มีเหตุอันควรลดโทษ และกำหนดโทษปรับทางปกครองกับการกระทำความผิด ดังนี้

๑. ความผิดตามตามระเบียบฯ ข้อ ๒๑ วรรคสอง ประกอบข้อ ๒๓ วรรคหนึ่ง ต้องรับโทษปรับทางปกครองชั้นที่ ๓ โดยปรับเท่ากับเงินเดือน ๘ เดือน

๒. ความผิดตามตามระเบียบฯ ข้อ ๒๔ ประกอบข้อ ๒๗ วรรคหนึ่งและวรรคสอง ต้องรับโทษปรับทางปกครองชั้นที่ ๔ โดยปรับเท่ากับเงินเดือน ๑๒ เดือน

๓. ความผิดตามตามระเบียบฯ ข้อ ๕๑ วรรคหนึ่ง ต้องรับโทษปรับทางปกครองชั้นที่ ๓ โดยปรับเท่ากับเงินเดือน ๘ เดือน

การกระทำของคู่กรณีเป็นความผิดหลายกรรมต่างกัน จึงต้องรับโทษปรับทางปกครองตามระเบียบข้อที่กำหนดว่าการกระทำเป็นความผิดทุกข้อตามระเบียบคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยวินัยทางงบประมาณและการคลัง พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๑๓ วรรคสอง คู่กรณีจึงต้องรับโทษปรับทางปกครองเท่ากับเงินเดือนที่ได้รับในเวลาที่กระทำความผิด เดือนละ ๖,๗๐๐.- บาท รวม ๒๘ เดือน



เป็นเงินค่าปรับทั้งสิ้น ๑๘๗,๖๐๐.- บาท แต่เนื่องจากคู่กรณีพ้นจากสถานะเจ้าหนี้ที่แล้ว จึงให้ชำระค่าปรับทางปกครองดังกล่าวทั้งจำนวนในคราวเดียว โดยให้ชำระเงินค่าปรับที่สำนักงาน การตรวจเงินแผ่นดิน หรือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๖ จังหวัดอุตรธานี ภายในวันที่ ๑๕ ของเดือนถัดจากเดือนที่ได้รับแจ้งคำวินิจฉัยชี้ขาด

นายปัญญา ตันตยวงค์ ประธานกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน	นางจิระพรรณ นีร์ติสัย กรรมการตรวจเงินแผ่นดิน
พลโท ฉัตรชัย อุเทนสุด กรรมการตรวจเงินแผ่นดิน	นายชัยเขต สุนทรพิพิธ กรรมการตรวจเงินแผ่นดิน
ศาสตราจารย์ คุณหญิงนงเยาว์ ชัยเสรี กรรมการตรวจเงินแผ่นดิน	นายนรชัย ศรีพิมล กรรมการตรวจเงินแผ่นดิน
นายปัญญา สติฐิต กรรมการตรวจเงินแผ่นดิน	นางรวีพร กุหิรัญ กรรมการตรวจเงินแผ่นดิน

หมายเหตุ :- ศาสตราจารย์ คุณหญิงนงเยาว์ ชัยเสรี กรรมการตรวจเงินแผ่นดิน พ้นจากตำแหน่ง ตามมาตรา ๑๑ (๒) แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๒ ตั้งแต่วันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๕๗ จึงไม่ได้ลงลายมือชื่อในคำวินิจฉัยชี้ขาด ซึ่งได้จัดทำภายหลังวันที่ มีการพิจารณาวินิจฉัย

นายปัญญา ตันตยวงค์
ประธานกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน