



ที่ สทช ๒๔๐๒/๓๖ ๕๓๓

สำนักงาน กสทช.

๘๗ พหลโยธิน ซอย ๘

แขวงสามเสนใน เขตพญาไท

กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒ ตุลาคม ๒๕๖๒

เรื่อง รายงานผลการเตรียมความพร้อมในการตราพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒

เรียน เลขาธิการวุฒิสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย แผนการดำเนินการและกรอบระยะเวลาในการตราพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒

ด้วยพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติ ส่วนที่ ๓ การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ และส่วนที่ ๔ การกำกับการประกอบกิจการ ในหมวด ๒ การกำกับดูแลการประกอบกิจการ ทั้งนี้บทบัญญัติมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ได้กำหนดว่า ในระยะเริ่มแรก มิให้นำส่วนที่ ๓ การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ และส่วนที่ ๔ การกำกับการประกอบกิจการ และบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องมาใช้บังคับ จนกว่าคณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ (กสทช.) จะมีความพร้อมที่จะดำเนินการตามบทบัญญัติดังกล่าว และให้เสนอให้มีการตราพระราชกฤษฎีกากำหนดให้นำบทบัญญัตินั้นมาใช้บังคับ ก่อนเสนอให้ตราพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวให้ กสทช. จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนเกี่ยวข้องตามความเหมาะสม และนำข้อมูลที่ได้รับมาประกอบการพิจารณา ให้ กสทช. จัดทำแผนการดำเนินการและกำหนดกรอบระยะเวลาในการตราพระราชกฤษฎีกาอย่างชัดเจน และให้มีการรายงานผลการเตรียมความพร้อม ให้คณะรัฐมนตรีและรัฐสภาทราบอย่างน้อยทุกหกเดือนและเปิดเผยให้ประชาชนทราบด้วย

สำนักงาน กสทช. ขอเรียนว่า เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมาย กสทช. ได้จัดทำแผนการดำเนินการและกรอบระยะเวลาในการตราพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ ทั้งนี้ ในการประชุม กสทช. ครั้งที่ ๑๓/๒๕๖๒ เมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๖๒ ได้มีมติมอบหมายให้สำนักงาน กสทช. รายงานผลการเตรียมความพร้อมในการตราพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติองค์การจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ ให้คณะรัฐมนตรีและรัฐสภาทราบ และเปิดเผยให้ประชาชนทราบ สำนักงาน กสทช. เห็นควรนำเสนอวุฒิสภาเพื่อทราบแผนการดำเนินการและกรอบระยะเวลาในการตรา

พระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเสนอวุฒิสภาต่อไปด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายไตรรัตน์ วิริยะศิริกุล)

รองเลขาธิการ กสทช. รักษาการแทน
เลขาธิการ กสทช.

ศิวาท อุกษั๑ว.

ขำฉิ๑ฉำ ฉิ๑ว๑ล.

(ท๑งส๑ว ขำฉิ๑ฉำ ๑ั๑งเว๑ส).

ฉิ๑ลั๑กร๑ปฏิ๑ป๑ฉิ๑กร๑ร๑ฉิ๑น๑ล๑ว (น๑ก. ก๑).

๑๖ ตุ๑ค๑ค๑ ๒๕๖๒.

สำนักกฎหมายโทรคมนาคม

โทร. ๐๒ ๖๗๐ ๘๘๘๘ ต่อ ๗๒๓๗ (ปาณิศำ) หรือ ๗๒๔๓ (สร๑เด๑ขำ)

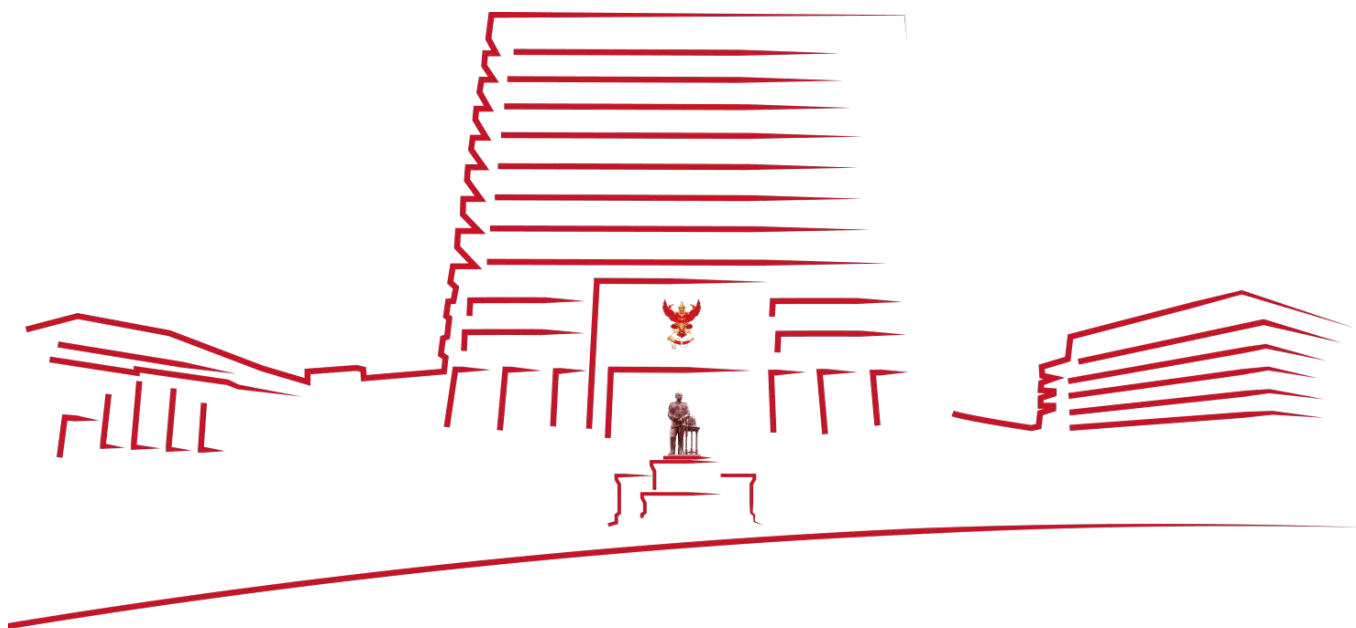
๐๒ ๒๗๑ ๔๙๐๕

โทร๑ส๑ร ๐๒ ๒๗๘ ๓๓๕๕

สิ่งที่ส่งมาด้วย



แผนการดำเนินการและกรอบระยะเวลาในการตราพระราชกฤษฎีกา
ตามมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่
และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์
และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒



คณะกรรมการกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ

ตุลาคม ๒๕๖๒

สารบัญ

	หน้า	
ส่วนที่ ๑	ความเป็นมา	๓
ส่วนที่ ๒	บทบัญญัติกฎหมายที่เกี่ยวข้อง	๕
ส่วนที่ ๓	แผนการดำเนินการและกรอบระยะเวลาในการตราพระราชกฤษฎีกาตามมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒	๑๑
	๓.๑ ความพร้อมทางด้านกฎหมาย	
	๓.๒ ความพร้อมทางด้านเทคนิค	
	๓.๓ กรอบระยะเวลาในการตราพระราชกฤษฎีกา	

แม้ว่าที่ผ่านมาประเทศไทยจะมีได้การบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการบริหารและกำกับดูแลคลื่นความถี่ โดยเฉพาะอย่างยิ่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ ก็ตาม แต่ในกฎหมายดังกล่าวมีลักษณะการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่แบบแบ่งแยกกิจการสื่อสารออกจากกัน กล่าวคือ เมื่อได้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อการประกอบกิจการประเภทใดไปแล้วย่อมจำกัดการประกอบกิจการตามประเภทที่ได้รับอนุญาตเท่านั้น ทั้ง ๆ ที่ลักษณะทางเทคนิคของคลื่นความถี่นั้น อาจใช้ในการประกอบกิจการประเภทอื่น ๆ ได้อย่างหลากหลายก็ตาม ประกอบกับโดยที่ปัจจุบันเทคโนโลยีด้านการสื่อสารมีการหลอมรวมกัน (Convergence) ในด้านต่าง ๆ ได้แก่ การหลอมรวมกันของเทคโนโลยีด้านการแพร่ภาพกระจายเสียงกับเทคโนโลยีด้านโทรคมนาคมและอินเทอร์เน็ต และการหลอมรวมกันของการให้บริการกระจายเสียงและโทรทัศน์กับบริการโทรคมนาคม จึงเป็นเหตุให้ต้องมีการกำกับดูแลที่หลอมรวมกันแบบสากลอย่างสอดคล้องกัน กล่าวคือ การกำกับดูแลจะต้องไม่แบ่งแยกเทคโนโลยีหรือบริการ ดังนั้น จึงได้มีการเสนอขอแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ เพื่อให้รองรับกับความเปลี่ยนแปลงของเทคโนโลยีด้านการสื่อสารดังกล่าว

ต่อมาเมื่อวันที่ ๑๖ เมษายน ๒๕๖๒ ได้มีการประกาศใช้พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งมีการแก้ไขปรับปรุงบทบัญญัติในหลายส่วน เช่น การบริหารสิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียม เลขหมายโทรศัพท์ฉุกเฉินแห่งชาติ เป็นต้น และรวมถึงประเด็นการหลอมรวม (Convergence) ซึ่งมีหลักการที่สำคัญ ดังนี้

๑. แก้ไขข้อจำกัดในการใช้คลื่นความถี่ จากเดิมที่การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ถูกจำกัดให้เป็น การอนุญาตเพื่อประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคม ด้านใดด้านหนึ่งเท่านั้น มาเป็นการกำหนดให้ผู้ได้รับอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สามารถประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคมโดยใช้คลื่นความถี่ที่ได้รับอนุญาตได้ โดยมี กสทช. เป็นผู้กำกับดูแลว่าคลื่นความถี่ใด สามารถประกอบกิจการใดได้บ้าง

๒. ยกเลิกการออกใบอนุญาตประกอบกิจการโดยอัตโนมัติเมื่อได้ใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ โดยกำหนดให้เมื่อได้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่แล้ว ผู้ได้รับใบอนุญาตต้องมาขอใบอนุญาตประกอบกิจการ อีกครั้งหนึ่งว่าจะประกอบกิจการใดบ้างสำหรับคลื่นความถี่นั้น และหากไม่ขออนุญาตประกอบกิจการภายใน ระยะเวลาที่กำหนดย่อมเป็นเหตุให้เพิกถอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่

๓. กำหนดให้มีการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และอัตราค่าธรรมเนียมในการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ที่ กสทช. ประกาศกำหนด และเมื่อ กสทช. อนุญาตให้มีการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่แล้ว ให้ใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการ โทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคมที่ใช้คลื่นความถี่ของผู้โอนสิ้นสุดลง และให้ กสทช. ออกใบอนุญาตประกอบ

กิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคม แล้วแต่กรณี ให้แก่ผู้รับโอนตามลักษณะ ประเภท และขอบเขตของใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคม ของผู้โอน จากเดิมที่มาตรา ๔๓ และมาตรา ๔๖ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กำหนดว่า ใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม เป็นสิทธิเฉพาะตัวของผู้ได้รับอนุญาต จะโอนแก่กันมิได้

นอกจากกรณีข้างต้นแล้ว ยังได้มีการแก้ไขบทบัญญัติที่เกี่ยวกับการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ บางประการโดยยังคงหลักการเดิมไว้แต่มีการเพิ่มเติมรายละเอียดให้สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบันด้วย เช่น การกำหนดลักษณะคลื่นความถี่ซึ่ง กสทช. อาจอนุญาตให้มีการใช้งานโดยวิธีการอื่นนอกจากการประมูล รวมถึงการแก้ไขบทบัญญัติที่เป็นเพียงการปรับปรุงรายละเอียดเล็กน้อยซึ่งเป็นเรื่องที่ กสทช. ดำเนินการอยู่แล้ว

ทั้งนี้ การแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติดังกล่าวปรากฏอยู่ในส่วนที่ ๓ การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ มาตรา ๔๑ มาตรา ๔๒ มาตรา ๔๓ มาตรา ๔๔/๑ มาตรา ๔๔/๒ มาตรา ๔๔/๓ มาตรา ๔๔/๔ และ มาตรา ๔๔/๕ และส่วนที่ ๔ การกำกับการประกอบกิจการ มาตรา ๔๕ และมาตรา ๔๖ ในหมวด ๒ การกำกับดูแลการประกอบกิจการ และมาตรา ๖๕ (๑) มาตรา ๗๘ มาตรา ๘๓ วรรคสอง และมาตรา ๘๔ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓

อย่างไรก็ดี มาตรา ๓๐ ได้บัญญัติให้ในระยะเริ่มแรก มิให้นำส่วนที่ ๓ การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ และส่วนที่ ๔ การกำกับการประกอบกิจการ ในหมวด ๒ การกำกับดูแลการประกอบกิจการ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ และมาตรา ๑๖ มาตรา ๒๗ มาตรา ๒๘ และมาตรา ๒๙ มาใช้บังคับ จนกว่า กสทช. จะมีความพร้อมที่จะดำเนินการ และให้เสนอให้มีการตราพระราชกฤษฎีกากำหนดให้นำบทบัญญัตินั้นมาใช้บังคับ โดยก่อนเสนอให้ตราพระราชกฤษฎีกา ให้ กสทช. จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนเกี่ยวข้องตามความเหมาะสม และนำข้อมูลที่ได้รับมาประกอบการพิจารณา และให้ กสทช. จัดทำแผนการดำเนินการและกำหนดกรอบระยะเวลาในการตราพระราชกฤษฎีกาอย่างชัดเจน และให้มีการรายงานผลการเตรียมความพร้อมให้คณะรัฐมนตรีและรัฐสภาทราบอย่างน้อยทุก ๖ เดือน และเปิดเผยให้ประชาชนทราบด้วย

ในการนี้ เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรา ๓๐ กสทช. จึงได้จัดทำแผนการดำเนินการและกำหนดกรอบระยะเวลาในการตราพระราชกฤษฎีกา โดยได้คำนึงถึงความพร้อมในการบังคับใช้บทบัญญัติ เพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงของเทคโนโลยีที่ก้าวเข้าสู่ยุคหลอมรวมเทคโนโลยี

ส่วนที่ ๒ บทบัญญัติกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

เดิมพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ได้บัญญัติให้มี กสทช. ทำหน้าที่ในการจัดสรรคลื่นความถี่ และกำกับดูแลกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม โดยในการทำหน้าที่ดังกล่าวให้มี คณะกรรมการเฉพาะด้านสองชุดปฏิบัติหน้าที่แทน กสทช. กล่าวคือ กสท. ทำหน้าที่ในการกำกับดูแลกิจการ กระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ และ กทค. ทำหน้าที่ในการกำกับดูแลกิจการโทรคมนาคม ต่อมาได้มี การประกาศใช้พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุ โทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งเป็นการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายเพื่อให้สอดคล้อง กับแผนและนโยบายระดับชาติว่าด้วยดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม และได้มีการยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับ คณะกรรมการเฉพาะด้าน (กสท. กทค.) อย่างไรก็ตาม แม้ว่าจะได้มีการแก้ไขโครงสร้างขององค์กรกำกับดูแล ก็ตาม แต่บทบัญญัติเกี่ยวกับระบบการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ยังคงไม่มีการแก้ไข และยังคงอยู่ในรูปแบบ ของการแบ่งแยกกิจการสื่อสารออกจากกัน

สำหรับการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบ กิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ นั้น เป็นการแก้ไข เพิ่มเติมเพื่อให้สอดคล้องกับบทบัญญัติมาตรา ๖๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ที่บัญญัติให้รัฐ ต้องรักษาไว้ซึ่งคลื่นความถี่และสิทธิในการเข้าใช้วงโคจรดาวเทียมอันเป็นสมบัติของชาติ และการจัดให้มีการ ใช้ประโยชน์จากคลื่นความถี่ต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สูงสุดแก่ประเทศชาติและประชาชน แต่โดยที่ เทคโนโลยีการสื่อสารโดยใช้คลื่นความถี่ได้พัฒนาขึ้น จึงได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมบทบัญญัติให้มีความสอดคล้อง กับเทคโนโลยีที่มีความเปลี่ยนแปลง เพื่อให้รองรับกับการหลอมรวม (Convergence) โดยเป็นการแก้ไข เพิ่มเติมบทบัญญัติ ในส่วนที่ ๓ การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ และส่วนที่ ๔ การกำกับการประกอบกิจการ ในหมวด ๒ การกำกับดูแลการประกอบกิจการ และมาตรา ๖๕ (๑) มาตรา ๗๘ มาตรา ๘๓ วรรคสอง และ มาตรา ๘๔ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการ วิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติ องค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการ โทรคมนาคม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ และมาตรา ๑๖ มาตรา ๒๗ มาตรา ๒๘ และมาตรา ๒๙ แห่ง พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ ดังนี้

มาตรา ๑๔ ให้ยกเลิกความในส่วนที่ ๓ การกำกับกิจการกระจายเสียง และกิจการ โทรทัศน์ มาตรา ๔๑ มาตรา ๔๒ มาตรา ๔๓ และมาตรา ๔๔ ในหมวด ๒ การกำกับดูแลการประกอบ กิจการ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ส่วนที่ ๓
การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่

มาตรา ๔๑ ผู้ใดประสงค์จะใช้คลื่นความถี่เพื่อประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคม ต้องได้รับใบอนุญาตตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ กสทช. ประกาศกำหนด โดยประกาศดังกล่าวต้องระบุกิจการที่สามารถใช้คลื่นความถี่ที่จะมีการอนุญาตนั้น ประกอบกิจการได้ตามแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่

การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ กสทช. อาจกำหนดให้มีการอนุญาตในระดับชาติ ระดับภูมิภาค และระดับท้องถิ่น โดยแยกการอนุญาตในแต่ละระดับได้

ภายใต้บังคับมาตรา ๔๒ การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ให้ดำเนินการโดยวิธีการประมูล คลื่นความถี่ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ กสทช. ประกาศกำหนด

คลื่นความถี่ที่ กสทช. อนุญาตให้ผู้รับใบอนุญาตใช้ตามวรรคหนึ่ง กสทช. อาจอนุญาตให้บุคคลอื่นร่วมใช้ประโยชน์ในย่านความถี่หรือช่องความถี่จากคลื่นความถี่ที่ได้อนุญาตไว้แล้วนั้นได้ แต่การอนุญาตนั้นจะต้องไม่เป็นการรบกวนการใช้ประโยชน์ของผู้ได้รับใบอนุญาต โดย กสทช. จะต้องประกาศเงื่อนไขดังกล่าว ให้ทราบเป็นการทั่วไปในการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่นั้นด้วย ทั้งนี้ หลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และค่าธรรมเนียมในการขออนุญาตและการอนุญาตให้บุคคลอื่นร่วมใช้ประโยชน์ในย่านความถี่หรือช่องความถี่ ให้เป็นไปตามที่ กสทช. ประกาศกำหนด

เงินรายได้ที่ได้จากการประมูลคลื่นความถี่ตามวรรคสามเมื่อหักค่าใช้จ่ายในการประมูล และเงินที่ต้องนำส่งเข้ากองทุนพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมตามกฎหมายว่าด้วยการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแล้วเหลือเท่าใดให้นำส่งเป็นรายได้แผ่นดิน

มาตรา ๔๒ คลื่นความถี่ในกรณีดังต่อไปนี้ กสทช. อาจอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่โดยวิธีการอื่นนอกจากการประมูล

(๑) คลื่นความถี่ที่มีเพียงพอต่อการใช้งาน

(๒) คลื่นความถี่ที่ กสทช. ประกาศกำหนดให้นำไปใช้ในกิจการเพื่อบริการสาธารณะ ความมั่นคงของรัฐ หรือกิจการอื่นที่ไม่แสวงหากำไร

หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการอนุญาตตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามที่ กสทช. ประกาศกำหนด

มาตรา ๔๓ ให้ผู้ได้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ยื่นคำขออนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคมตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการโทรคมนาคม ที่สามารถใช้คลื่นความถี่ดังกล่าวประกอบกิจการได้ตามที่กำหนดในประกาศตามมาตรา ๔๑ วรรคหนึ่ง ต่อ กสทช. ภายในระยะเวลาสามสิบวัน นับแต่วันได้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่

ผู้ได้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่อาจยื่นคำขออนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคมที่สามารถใช้คลื่นความถี่นั้นประกอบกิจการตามที่กำหนดในประกาศตามมาตรา ๔๑ วรรคหนึ่ง เพิ่มเติมได้

เมื่อ กสทช. อนุญาตให้ประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคมตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสองแล้ว ให้ถือว่าได้รับอนุญาตให้มีและใช้เครื่องวิทยุคมนาคมและตั้งสถานีวิทยุคมนาคมตามกฎหมายว่าด้วยวิทยุคมนาคมด้วย ทั้งนี้ เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับเครื่องวิทยุคมนาคมที่ระบุไว้ในคำขออนุญาต

มาตรา ๔๔ การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ที่ก่อให้เกิดหรืออาจเกิดการรบกวนคลื่นความถี่ที่ได้รับอนุญาตอยู่ก่อนแล้วจะกระทำมิได้ ในกรณีที่ปรากฏว่าเกิดการรบกวนของคลื่นความถี่ใด ๆ อันเป็นผลจากการละเมิดกฎหมาย กสทช. ต้องดำเนินการระงับการรบกวนนั้นโดยเร็ว

มาตรา ๔๔/๑ ผู้ได้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคมต้องประกอบกิจการด้วยตนเอง จะมอบการบริหารจัดการทั้งหมดหรือบางส่วนหรือยินยอมให้บุคคลอื่นเป็นผู้มีอำนาจประกอบกิจการแทนมิได้

การให้บุคคลอื่นเช่าเวลาดำเนินรายการบางช่วงเวลาสำหรับการประกอบกิจการกระจายเสียง หรือกิจการโทรทัศน์ให้กระทำได้ แต่ต้องเป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ กสทช. ประกาศกำหนด

มาตรา ๔๔/๒ ผู้ได้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เพื่อประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคมต้องเสียค่าธรรมเนียมการขออนุญาตและค่าธรรมเนียมใบอนุญาต ซึ่งต้องชำระเมื่อได้รับใบอนุญาตตามที่ กสทช. ประกาศกำหนดและให้ถือว่าเงินที่ได้จากการประมูลตามมาตรา ๔๑ เป็นค่าธรรมเนียมใบอนุญาตตามมาตรา

บรรดาหน่วยงานที่ได้รับยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วน ต้องเสียค่าธรรมเนียมตามวรรคหนึ่งด้วย แต่ กสทช. จะลดหย่อนให้ตามที่เห็นสมควรก็ได้โดยคำนึงถึงวัตถุประสงค์ของกิจการของหน่วยงานนั้น

มาตรา ๔๔/๓ ใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่เป็นสิทธิเฉพาะตัวจะโอนแก่กันมิได้ เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจาก กสทช. และเสียค่าธรรมเนียมการโอน ทั้งนี้ หลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และอัตราค่าธรรมเนียมในการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ ให้เป็นไปตามที่ กสทช. ประกาศกำหนด

เมื่อ กสทช. อนุญาตให้มีการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้ใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคมที่ใช้คลื่นความถี่นั้นของผู้โอนสิ้นสุดลง และให้ กสทช. ออกใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคม แล้วแต่กรณี ให้แก่ผู้รับโอนตามลักษณะ ประเภท และขอบเขตของใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคมของผู้โอนดังกล่าว

มาตรา ๔๔/๔ เมื่อ กสทช. อนุญาตให้ผู้ใดใช้คลื่นความถี่ตามพระราชบัญญัติแล้ว ให้แจ้งไปยังคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติตามกฎหมายว่าด้วยการพัฒนาดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคมทราบ

มาตรา ๔๔/๕ ผู้ได้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ผู้ใด

(๑) ไม่ดำเนินการตามมาตรา ๔๓ วรรคหนึ่ง

(๒) ไม่ประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคมที่สามารถใช้คลื่นความถี่นั้นประกอบกิจการตามที่ตนได้รับใบอนุญาตภายในระยะเวลาที่ กสทช. กำหนด หรือ

(๓) นำคลื่นความถี่ไปใช้ในกิจการนอกวัตถุประสงค์ หรือไม่ปฏิบัติตามเงื่อนไขการประกอบกิจการที่ใช้คลื่นความถี่ หรือกระทำการอันมีลักษณะต้องห้ามตามที่กำหนดในมาตรา ๒๗ (๑๑)

ให้ กสทช. ดำเนินการเพื่อให้มีการแก้ไขให้ถูกต้องหรือมีคำสั่งเพิกถอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่นั้นทั้งหมดหรือบางส่วน”

มาตรา ๑๕ ให้ยกเลิกความซึ่งเป็นชื่อของส่วนที่ ๔ และความในมาตรา ๔๕ และมาตรา ๔๖ ในหมวด ๒ การกำกับดูแลการประกอบกิจการ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ส่วนที่ ๔
การกำกับการประกอบกิจการ

มาตรา ๔๕ ผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคมตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการโทรคมนาคมต้องเสียค่าธรรมเนียมการขออนุญาต และค่าธรรมเนียมใบอนุญาตประกอบกิจการรายปีตามอัตราที่ กสทช. ประกาศกำหนด

อัตราค่าธรรมเนียมใบอนุญาตประกอบกิจการรายปีตามวรรคหนึ่งให้คำนึงถึงรายจ่ายในการกำกับดูแลการประกอบกิจการอย่างมีประสิทธิภาพในอัตรารวมทั้งสิ้นไม่เกินร้อยละสองของรายได้ก่อนหักค่าใช้จ่ายของผู้รับใบอนุญาต และให้นำส่งเป็นรายได้ของสำนักงาน กสทช.

บรรดาหน่วยงานที่ได้รับยกเว้นไม่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วน ต้องเสียค่าธรรมเนียมตามวรรคหนึ่งด้วย แต่ กสทช. จะลดหย่อนให้ตามที่เห็นสมควรก็ได้ โดยคำนึงถึงวัตถุประสงค์ของกิจการของหน่วยงานนั้น

มาตรา ๔๖ เพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมรายการวิทยุและรายการโทรทัศน์ที่มีเนื้อหาสร้างสรรค์สังคมหรือรายการสำหรับเด็กและเยาวชน ให้ กสทช. กำหนดเงื่อนไขในใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียงหรือกิจการโทรทัศน์ที่ใช้คลื่นความถี่ตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ให้ผู้รับใบอนุญาตต้องจัดเวลาให้รายการดังกล่าวได้ออกอากาศในช่วงเวลาที่เหมาะสมสำหรับกลุ่มเป้าหมาย”

มาตรา ๑๖ ให้ยกเลิกมาตรา ๔๗ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓

มาตรา ๒๑ ให้ยกเลิกความใน (๑) ของมาตรา ๖๕ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๑) ค่าธรรมเนียมการขออนุญาตและค่าธรรมเนียมใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ตามมาตรา ๔๔/๒ วรรคหนึ่ง ค่าธรรมเนียมการขออนุญาตและค่าธรรมเนียมใบอนุญาตประกอบกิจการตามมาตรา ๔๕ วรรคหนึ่ง และค่าธรรมเนียมการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ตามมาตรา ๔๔/๓”

มาตรา ๒๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๗๘ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๗๘ ผู้ใดใช้คลื่นความถี่เพื่อกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคม โดยไม่ได้รับอนุญาตตามมาตรา ๔๑ วรรคหนึ่ง ผู้นั้นต้องรับโทษตามที่บัญญัติไว้สำหรับความผิดตามมาตรา ๖๖ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ หรือตามมาตรา ๖๗ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ แล้วแต่กรณี”

มาตรา ๒๕ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๘๓ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ความในมาตรา ๔๔/๑ มิให้ใช้บังคับกับส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่นำคลื่นความถี่ที่ได้รับจัดสรรไปให้ผู้อื่นประกอบกิจการโดยการอนุญาต สัมปทาน หรือตามสัญญาที่ชอบด้วยกฎหมาย และให้ผู้ได้รับอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาประกอบกิจการต่อไปได้เฉพาะในช่วงระยะเวลาที่เหลืออยู่ตามการอนุญาต สัมปทาน หรือตามสัญญานั้น”

มาตรา ๒๖ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๘๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ความในมาตรา ๔๔/๑ มิให้ใช้บังคับกับรัฐวิสาหกิจที่นำคลื่นความถี่ที่ได้รับจัดสรรไปให้ผู้อื่นประกอบกิจการโดยการอนุญาต สัมปทาน หรือตามสัญญาที่ชอบด้วยกฎหมายและให้ผู้ได้รับอนุญาต สัมปทาน หรือสัญญาประกอบกิจการต่อไปได้เฉพาะในช่วงระยะเวลาที่เหลืออยู่ตามการอนุญาต สัมปทาน หรือตามสัญญานั้น”

มาตรา ๒๗ บรรดาใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ที่ออกตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ที่มีอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับให้ใช้ได้ต่อไปจนกว่าจะสิ้นอายุใบอนุญาตหรือใบอนุญาตนั้นสิ้นผลเพราะเหตุอื่น

ให้ กสทช. มีอำนาจประกาศกำหนดกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคม ประเภทหรือลักษณะใด ที่สามารถใช้คลื่นความถี่ที่ได้รับใบอนุญาตตามวรรคหนึ่งเพื่อประกอบกิจการเพิ่มเติมได้ ทั้งนี้ ประกาศดังกล่าวต้องสอดคล้องกับแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่

ผู้ได้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ตามวรรคหนึ่งผู้ใดประสงค์จะประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคม เพิ่มเติมตามวรรคสองให้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการรวมทั้งเสียค่าธรรมเนียม ตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ หรือกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการโทรคมนาคม แล้วแต่กรณี

มาตรา ๒๘ ให้ กสทช. มีอำนาจประกาศกำหนดกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคม ประเภทหรือลักษณะใด ที่ผู้ได้รับอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ตามมาตรา ๘๓ และมาตรา ๘๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ และการอนุญาตนั้นยังไม่สิ้นสุดลง สามารถใช้คลื่นความถี่ที่ได้รับอนุญาตเพื่อประกอบกิจการเพิ่มเติมได้ ทั้งนี้ ประกาศดังกล่าวต้องสอดคล้องกับแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่

ผู้ได้รับอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ตามมาตรา ๘๓ และมาตรา ๘๔ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ผู้ใดประสงค์จะประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคม เพิ่มเติมตามวรรคหนึ่ง ให้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการรวมทั้งเสียค่าธรรมเนียมตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ หรือกฎหมายว่าด้วยการประกอบกิจการโทรคมนาคม แล้วแต่กรณี

มาตรา ๒๙ ใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ที่มีอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้โอนแก่กันได้ตามที่กำหนดในมาตรา ๔๔/๓ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๓๐ ในระยะเริ่มแรก มิให้นำส่วนที่ ๓ การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ มาตรา ๔๑ มาตรา ๔๒ มาตรา ๔๓ มาตรา ๔๔ มาตรา ๔๔/๑ มาตรา ๔๔/๒ มาตรา ๔๔/๓ มาตรา ๔๔/๔ และมาตรา ๔๔/๕ และส่วนที่ ๔ การกำกับการประกอบกิจการ มาตรา ๔๕ และมาตรา ๔๖ ในหมวด ๒ การกำกับดูแลการประกอบกิจการ และมาตรา ๖๕ (๑) มาตรา ๗๘ มาตรา ๘๓ วรรคสอง และมาตรา ๘๔ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ และมาตรา ๑๖ มาตรา ๒๗ มาตรา ๒๘ และมาตรา ๒๙ มาใช้บังคับ จนกว่า กสทช. จะมีความพร้อมที่จะดำเนินการตามบทบัญญัติดังกล่าว และให้เสนอให้มีการตราพระราชกฤษฎีกากำหนดให้นำบทบัญญัตินั้นมาใช้บังคับ

เพื่อประโยชน์ในการบริหารจัดการคลื่นความถี่และการกำกับการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม ในระหว่างที่ยังมิได้มีการตราพระราชกฤษฎีกาตามวรรคหนึ่ง ให้ส่วนที่ ๓ การกำกับกิจการกระจายเสียง และกิจการโทรทัศน์ มาตรา ๔๑ มาตรา ๔๒ มาตรา ๔๓ และมาตรา ๔๔ และส่วนที่ ๔ การกำกับกิจการโทรคมนาคม มาตรา ๔๕ มาตรา ๔๖ และมาตรา ๔๗ ในหมวด ๒ การกำกับดูแลการประกอบกิจการ และมาตรา ๖๕ (๑) มาตรา ๗๘ มาตรา ๘๓ วรรคสอง และมาตรา ๘๔ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ยังคงใช้บังคับได้ต่อไปจนกว่าพระราชกฤษฎีกาตามวรรคหนึ่งจะมีผลใช้บังคับ

ก่อนเสนอให้ตราพระราชกฤษฎีกาตามวรรคหนึ่ง ให้ กสทช. จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนเกี่ยวข้องตามความเหมาะสม และนำข้อมูลที่ได้รับมาประกอบการพิจารณา

ให้ กสทช. จัดทำแผนการดำเนินการและกำหนดกรอบระยะเวลาในการตราพระราชกฤษฎีกาอย่างชัดเจน และให้มีการรายงานผลการเตรียมความพร้อมตามวรรคหนึ่ง ให้คณะรัฐมนตรีและรัฐสภาทราบอย่างน้อยทุกหกเดือนและเปิดเผยให้ประชาชนทราบด้วย

ส่วนที่ ๓

แผนการดำเนินการและกรอบระยะเวลาในการตราพระราชกฤษฎีกา ตามมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และ กำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และ กิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒

มาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดให้ในระยะเริ่มแรกมิให้นำบทบัญญัติในส่วนที่ ๓ การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ มาตรา ๔๑ มาตรา ๔๒ มาตรา ๔๓ มาตรา ๔๔ มาตรา ๔๔/๑ มาตรา ๔๔/๒ มาตรา ๔๔/๓ มาตรา ๔๔/๔ และมาตรา ๔๔/๕ และส่วนที่ ๔ การกำกับการประกอบกิจการ มาตรา ๔๕ และมาตรา ๔๖ ในหมวด ๒ การกำกับดูแลการประกอบกิจการ และมาตรา ๖๕ (๑) มาตรา ๗๘ มาตรา ๘๓ วรรคสอง และมาตรา ๘๔ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ และมาตรา ๑๖ มาตรา ๒๗ มาตรา ๒๘ และมาตรา ๒๙ มาใช้บังคับ โดยก่อนเสนอให้ตราพระราชกฤษฎีกาเพื่อนำบทบัญญัติดังกล่าวมาใช้บังคับ ให้ กสทช. จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนเกี่ยวข้องตามความเหมาะสม และนำข้อมูลที่ได้รับมาประกอบการพิจารณา โดยให้ กสทช. จัดทำแผนการดำเนินการและกำหนดกรอบระยะเวลาในการตราพระราชกฤษฎีกาอย่างชัดเจน และให้มีการรายงานผลการเตรียมความพร้อมให้คณะรัฐมนตรีและรัฐสภาทราบอย่างน้อยทุกหกเดือนและเปิดเผยให้ประชาชนทราบด้วย

ด้วยเหตุนี้ ในการจัดทำแผนการดำเนินการและกำหนดกรอบระยะเวลาในการตราพระราชกฤษฎีกา จึงได้มีการพิจารณาถึงความพร้อมที่จะดำเนินการตามบทบัญญัติในส่วนที่ ๓ การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ และส่วนที่ ๔ การกำกับการประกอบกิจการ ในหมวด ๒ การกำกับดูแลการประกอบกิจการ และบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องตามพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ โดยเฉพาะอย่างยิ่งความพร้อมทางด้านกฎหมาย และความพร้อมทางด้านเทคนิค โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. ความพร้อมทางด้านกฎหมาย

บทบัญญัติในส่วนที่ ๓ การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ และส่วนที่ ๔ การกำกับการประกอบกิจการ ในหมวด ๒ การกำกับดูแลการประกอบกิจการ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ และบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องที่ยังไม่มีผลใช้บังคับตามมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง

วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ มีจำนวนทั้งสิ้น ๑๙ มาตรา และสามารถพิจารณาแบ่งออกเป็น ๔ กลุ่ม ดังนี้

๑. บทบัญญัติที่เป็นหลักการใหม่ ซึ่ง กสทช. จะต้องเตรียมความพร้อมในการดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติดังกล่าว

พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒	สาระสำคัญ
มาตรา ๑๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๑	ผู้ใดประสงค์จะใช้คลื่นความถี่เพื่อประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการวิทยุโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคม ต้องได้รับใบอนุญาตตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ กสทช. ประกาศกำหนดโดยต้องระบุกิจการที่สามารถใช้คลื่นความถี่ที่จะมีการอนุญาตประกอบกิจการได้ตามแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ โดยคลื่นความถี่ที่ กสทช. อนุญาตให้ผู้รับใบอนุญาตใช้ อาจอนุญาตให้บุคคลอื่นร่วมใช้ประโยชน์ในย่านความถี่หรือช่องความถี่จากคลื่นความถี่ที่ได้อนุญาตไว้แล้วนั้นได้ แต่จะต้องไม่เป็นการรบกวนการใช้ประโยชน์ของผู้ได้รับใบอนุญาต โดย กสทช. จะต้องประกาศเงื่อนไขดังกล่าวให้ทราบเป็นการทั่วไปในการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่นั้นด้วย ทั้งนี้ หลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และค่าธรรมเนียมในการขออนุญาตและการอนุญาตให้บุคคลอื่นร่วมใช้ประโยชน์ในย่านความถี่หรือช่องความถี่ ให้เป็นไปตามที่ กสทช. ประกาศกำหนด
มาตรา ๑๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๓	การให้สิทธิแก่ผู้ได้รับอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สามารถยื่นคำขออนุญาตประกอบกิจการที่สามารถใช้คลื่นความถี่ดังกล่าวได้ และสามารถยื่นคำขออนุญาตประกอบกิจการเพิ่มเติมได้
มาตรา ๑๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๔/๓	การโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่โดยกำหนดให้โอนได้ต่อเมื่อได้รับอนุญาตจาก กสทช. และเสียค่าธรรมเนียมการโอน
มาตรา ๒๗	การให้สิทธิผู้ได้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ที่มีอยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัติใช้บังคับยื่นคำขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการเพิ่มเติม
มาตรา ๒๘	การให้สิทธิผู้ได้รับอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่อยู่ในวันที่พระราชบัญญัติใช้บังคับตามมาตรา ๘๓ และมาตรา ๘๔ ยื่นคำขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการเพิ่มเติม
มาตรา ๒๙	การให้สิทธิในการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ที่มีอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัติใช้บังคับตามมาตรา ๔๔/๓

๒. บทบัญญัติที่เป็นหลักการเดิม แต่มีการแก้ไขเพิ่มเติมรายละเอียดเพื่อให้สอดคล้องกับสถานการณ์ ซึ่ง กสทช. จะต้องเตรียมความพร้อมในการดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติดังกล่าว

พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒	สาระสำคัญ
มาตรา ๑๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๒	คลื่นความถี่ในกรณีดังต่อไปนี้ กสทช. อาจอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่โดยวิธีการอื่นนอกจากการประมูล (๑) คลื่นความถี่ที่มีเพียงพอต่อการใช้งาน (๒) คลื่นความถี่ที่ กสทช. ประกาศกำหนดให้นำไปใช้ในกิจการเพื่อบริการสาธารณะ ความมั่นคงของรัฐ หรือกิจการอื่นที่ไม่แสวงหากำไร (หลักการเดิมตามมาตรา ๔๕)

๓. บทบัญญัติที่เป็นหลักการเดิม แต่มีการแก้ไขเพิ่มเติมรายละเอียดเล็กน้อย ซึ่งเป็นกรณีที่ กสทช. ดำเนินการอยู่แล้ว

พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒	สาระสำคัญ
มาตรา ๑๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๔	การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ที่เกิดหรืออาจเกิดการรบกวนคลื่นความถี่ที่ได้รับอนุญาตอยู่ก่อนแล้ว จะกระทำไม่ได้ (หลักการเดิมตามมาตรา ๔๑ วรรคแปด)
มาตรา ๑๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๔/๒	หน้าที่ของผู้ได้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ในการชำระค่าธรรมเนียมการขออนุญาตและค่าธรรมเนียมใบอนุญาต (หลักการเดิมตามมาตรา ๔๒ และมาตรา ๔๕)
มาตรา ๑๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๔/๕	เหตุแห่งการเพิกถอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ (หลักการเดิมตามมาตรา ๔๔ และมาตรา ๔๗)
มาตรา ๒๑ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๕ (๑)	การกำหนดให้รายได้ของสำนักงาน กสทช. ครอบคลุมถึงค่าธรรมเนียมการขออนุญาตและค่าธรรมเนียมใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่และประกอบกิจการ และค่าธรรมเนียมการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ เป็นรายได้ของสำนักงาน กสทช. (หลักการเดิมตามมาตรา ๖๕ (๑))

๔. บทบัญญัติที่เป็นหลักการเดิม

พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรร คลื่นความถี่ฯ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒	สาระสำคัญ
มาตรา ๑๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๔/๑	ผู้ได้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ต้องประกอบกิจการด้วยตนเอง และ การให้บุคคลอื่นเช่าเวลาดำเนินรายการ (หลักการเดิมตามมาตรา ๔๓ วรรคสอง และมาตรา ๔๖ วรรคสอง)
มาตรา ๑๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๔/๔	การแจ้งข้อมูลการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ต่อคณะกรรมการดิจิทัลเพื่อ เศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (หลักการเดิมตามมาตรา ๔๑ และมาตรา ๔๕)
มาตรา ๑๕ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๕	หน้าที่ผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบกิจการในการชำระค่าธรรมเนียมการขอ อนุญาตและค่าธรรมเนียมใบอนุญาตประกอบกิจการรายปี (หลักการเดิม ตามมาตรา ๔๒ และมาตรา ๔๕)
มาตรา ๑๕ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๖	การกำหนดเงื่อนไขให้ผู้รับใบอนุญาตต้องจัดเวลาให้รายการสำหรับเด็กและ เยาวชนได้ออกอากาศในช่วงเวลาที่เหมาะสม (หลักการเดิมตามมาตรา ๔๑ วรรคห้า)
มาตรา ๑๖	ยกเลิกเหตุแห่งการเพิกถอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ตามมาตรา ๔๗ แห่ง พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่ฯ พ.ศ. ๒๕๕๓ (ถูกนำไปบัญญัติ ไว้ในมาตรา ๔๔/๕)
มาตรา ๒๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๗๘	บทกำหนดโทษกรณีใช้คลื่นความถี่โดยไม่ได้รับอนุญาตตามมาตรา ๔๑ วรรคหนึ่ง (หลักการเดิมตามมาตรา ๗๘)
มาตรา ๒๕ แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๘๓ วรรคสอง	การยกเว้นการนำหลักการประกอบกิจการด้วยตนเองตามมาตรา ๔๔/๑ มาใช้บังคับกับส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่นำคลื่นความถี่ที่ได้รับจัดสรร ไปให้ผู้อื่นประกอบกิจการโดยการอนุญาต สัมปทาน หรือตามสัญญาที่ชอบ ด้วยกฎหมาย (หลักการเดิมตามมาตรา ๘๓ วรรคสอง)
มาตรา ๒๖ แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๘๔ วรรคสอง	การยกเว้นการนำหลักการประกอบกิจการด้วยตนเองตามมาตรา ๔๔/๑ มาใช้บังคับกับรัฐวิสาหกิจ ที่นำคลื่นความถี่ที่ได้รับจัดสรรไปให้ผู้อื่นประกอบ กิจการโดยการอนุญาต สัมปทาน หรือตามสัญญาที่ชอบด้วยกฎหมาย (หลักการเดิมตามมาตรา ๘๔ วรรคสอง)

จากการจัดกลุ่มของบทบัญญัติที่มีการแก้ไขปรับปรุงเพื่อรองรับการหลอมรวม (Convergence) ข้างต้น กสทช. ได้พิจารณาถึงความพร้อมในการดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติดังกล่าวและคำนึงถึงหลักการการแข่งขันโดยเสรีและอย่างเป็นธรรม โดยมีข้อพิจารณาและแนวทางการดำเนินงาน ดังนี้

๑. การแก้ไขข้อจำกัดในการใช้คลื่นความถี่ จากเดิมที่การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ถูกจำกัดให้เป็นการอนุญาตเพื่อประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคม ด้านใดด้านหนึ่งเท่านั้น มาเป็นการกำหนดให้ผู้ได้รับอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่สามารถประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการ

โทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคมโดยใช้คลื่นความถี่ที่ได้รับอนุญาตได้ โดยมี กสทช. เป็นผู้กำกับดูแลว่า คลื่นความถี่ใดสามารถประกอบกิจการใดได้บ้าง (มาตรา ๑๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๑)

กรณีนี้ไม่มีข้อขัดข้องในการดำเนินการตามกฎหมาย เนื่องจากตามมาตรา ๑๔ แก้ไข มาตรา ๔๑ กำหนดให้ กสทช. เป็นผู้มีอำนาจในการออกหลักเกณฑ์การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ ซึ่งหลักเกณฑ์ ดังกล่าวต้องมีการระบุกิจการที่สามารถใช้คลื่นความถี่ที่จะมีการอนุญาตนั้นประกอบกิจการได้ตามแผนแม่บท การบริหารคลื่นความถี่ ประกอบกับในการจัดทำแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ของ กสทช. ที่ผ่านมา จะมีการระบุถึงประเภทของกิจการที่สามารถนำคลื่นความถี่แต่ละย่านไปใช้งานได้ไว้อย่างชัดเจนอยู่แล้ว จึงมีความ พร้อมที่จะดำเนินการในเรื่องนี้ อย่างไรก็ดี กสทช. จะต้องดำเนินการแก้ไขปรับปรุงแผนแม่บทการบริหาร คลื่นความถี่ เพื่อให้สามารถมีแผนความถี่วิทย์ได้มากกว่าหนึ่งกิจการในย่านความถี่เดียวกัน ซึ่งคาดว่าจะ เติร์ยมการแล้วเสร็จภายในไตรมาสที่ ๔ ของปี ๒๕๖๓ ซึ่งจะสอดคล้องกับการปรับปรุงแก้ไขแผนแม่บทการ บริหารคลื่นความถี่ ตามผลการประชุมใหญ่ระดับโลกว่าด้วยวิทย์คมนาคม ค.ศ. ๒๐๑๙ ด้วย

๒. การยกเลิกการออกใบอนุญาตประกอบกิจการโดยอัตโนมัติเมื่อได้ใบอนุญาตให้ใช้ คลื่นความถี่ โดยกำหนดให้เมื่อได้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่แล้ว ผู้ได้รับใบอนุญาตต้องมาขอใบอนุญาต ประกอบกิจการอีกครั้งหนึ่งว่าจะประกอบกิจการใดบ้างสำหรับคลื่นความถี่นั้น และหากไม่ขออนุญาตประกอบ กิจการภายในระยะเวลาที่กำหนดย่อมเป็นเหตุให้เพิกถอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ (มาตรา ๑๔ แก้ไข เพิ่มเติมมาตรา ๔๓ มาตรา ๒๗ และมาตรา ๒๘)

กรณีนี้ไม่มีข้อขัดข้องในการดำเนินการตามกฎหมาย เนื่องจากปัจจุบันมีกฎหมายที่ เกี่ยวข้องกับการประกอบกิจการกำหนดถึงระบบการอนุญาต การกำกับดูแล การบังคับใช้กฎหมายไว้อย่าง ชัดเจนและเป็นระบบแล้ว ได้แก่ พระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ และ ที่แก้ไขเพิ่มเติม และพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ กล่าวคือ หากผู้รับใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ประสงค์ที่จะประกอบกิจการประเภทใดที่คลื่นความถี่สามารถ ใช้งานได้ตามที่ กสทช. กำหนดผู้รับใบอนุญาตนั้นย่อมมีหน้าที่จะต้องปฏิบัติตามกฎหมายที่ใช้ในการกำกับกิจการ ประเภทนั้นด้วย ไม่ว่าจะเป็นการยื่นขอใบอนุญาต หน้าที่และความรับผิดชอบของผู้ได้รับการอนุญาต การคุ้มครองผู้ใช้บริการ และรวมถึงบทกำหนดโทษต่าง ๆ ตามที่กฎหมายแต่ละฉบับกำหนดไว้ด้วย อย่างไรก็ดี กสทช. จะดำเนินการพิจารณาทบทวนและพิจารณาแก้ไขปรับปรุงประกาศหรือหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องกับ การขออนุญาตประกอบกิจการเพื่อให้สามารถรองรับกับการหลอมรวม (Convergence) และอำนวยความสะดวก ในการขอรับใบอนุญาตประกอบกิจการที่เกี่ยวข้องตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย รวมทั้งอยู่บนพื้นฐาน ของหลักการการแข่งขันโดยเสรีและอย่างเป็นธรรม ซึ่งคาดว่าจะเติร์ยมการแล้วเสร็จภายในไตรมาสที่ ๔ ของปี ๒๕๖๓

๓. การโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข และอัตรา ค่าธรรมเนียมในการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ที่ กสทช. ประกาศกำหนด และเมื่อ กสทช. อนุญาตให้มีการ โอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่แล้ว ให้ใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือ กิจการโทรคมนาคมที่ใช้คลื่นความถี่ของผู้โอนสิ้นสุดลง และให้ กสทช. ออกใบอนุญาตประกอบกิจการกระจาย เสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคม แล้วแต่กรณี ให้แก่ผู้รับโอนตามลักษณะ ประเภท และขอบเขต ของใบอนุญาตประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคมของผู้โอน (มาตรา ๑๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๔/๓ และมาตรา ๒๙)

กรณีนี้ไม่มีข้อขัดข้องในการดำเนินการตามกฎหมาย เนื่องจากเดิมหลักการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ได้มีการกำหนดไว้ในมาตรา ๕๓ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๓ อยู่แล้ว แต่ต่อมาเมื่อมีการบังคับใช้พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ จึงได้มีการยกเลิกหลักการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ดังกล่าวไป ดังนั้น การที่พระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดถึงหลักการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ กสทช. จึงมีความพร้อมในการดำเนินการดังกล่าว โดยจะเตรียมการยกเว้นประกาศหลักเกณฑ์เพื่อรองรับบทบัญญัติในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ซึ่งคาดว่าจะเตรียมการแล้วเสร็จภายในไตรมาสที่ ๔ ของปี ๒๕๖๓

๔. การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่โดยวิธีอื่นนอกเหนือจากวิธีประมูล โดย กสทช. อาจอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่โดยวิธีการอื่นนอกจากการประมูลได้ กรณีคลื่นความถี่ที่มีเพียงพอต่อการใช้งาน หรือกรณีคลื่นความถี่ที่ กสทช. ประกาศกำหนดให้นำไปใช้ในกิจการเพื่อบริการสาธารณะ ความมั่นคงของรัฐ หรือกิจการอื่นที่ไม่แสวงหากำไร (มาตรา ๑๔ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๒)

กรณีนี้ไม่มีข้อขัดข้องในการดำเนินการตามกฎหมาย เนื่องจากเดิมพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้มีการบัญญัติเรื่องนี้ไว้แล้ว แต่ในการแก้ไขพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ ได้มีการเพิ่มเติมรายละเอียดการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ที่นำไปใช้ในกิจการบางประเภทได้รับการยกเว้นไม่ต้องใช้วิธีการประมูลคลื่นความถี่ ได้แก่ กิจการเพื่อบริการสาธารณะ ความมั่นคงของรัฐ ในการนี้ กสทช. มีความพร้อมในการดำเนินการดังกล่าว โดยจะเตรียมการยกเว้นประกาศหลักเกณฑ์เพื่อรองรับบทบัญญัติในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่โดยวิธีอื่นนอกเหนือจากวิธีประมูลซึ่งคาดว่าจะเตรียมการแล้วเสร็จภายในไตรมาสที่ ๔ ของปี ๒๕๖๓

๒. ความพร้อมทางด้านเทคนิค

การหลอมรวม (Convergence) สามารถพิจารณาได้ ๒ มิติ ได้แก่

(๑) มิติทางคลื่นความถี่

เมื่อพิจารณาแผนแม่บทการบริหารจัดการคลื่นความถี่ การหลอมรวมในย่านความถี่ใดๆ คือ การกำหนดกิจการต่าง ๆ ตามตารางกำหนดคลื่นความถี่แห่งชาติให้สามารถใช้อ่านความถี่นั้นๆ ได้ เช่น ย่านความถี่ ก. อนุญาตให้ใช้ในกิจการเคลื่อนที่ กิจการประจำที่ และกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ ร่วมกัน

การอนุญาตให้ใช้งานกิจการใด ๆ ในย่านความถี่เดียวกันโดยเสรีจะก่อให้เกิดปัญหาการรบกวนระหว่างผู้ได้รับอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ในแต่ละกิจการ ซึ่งในปัจจุบันยังไม่มีวิธีการใดสามารถแก้ปัญหา ดังกล่าวได้อย่างสมบูรณ์ ดังนั้น ในทางปฏิบัติจึงมักใช้แนวคิดในลักษณะของการอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ในแต่ละกิจการ โดยแบ่งช่วงของคลื่นความถี่อย่างชัดเจน (Band Partitioning) และอาจมีการกำหนดเงื่อนไขการใช้คลื่นความถี่ เช่น กำหนดให้ใช้ตัวกรองสัญญาณ (Filter) หรือกำหนดช่วงแถบความถี่ป้องกัน (Guard

band) เพื่อลดการรบกวนระหว่างกิจการที่ใช้ช่วงความถี่ที่ติดกัน ซึ่งการใช้เทคนิคดังกล่าวอาจต้องทำการศึกษาหรือทดลองทดสอบ เพื่อหาค่าพารามิเตอร์ทางเทคนิคที่เหมาะสมเป็นรายกรณีไป ดังนั้น แม้ว่าในย่านความถี่ที่ตารางกำหนดคลื่นความถี่แห่งชาติกำหนดให้ใช้ได้หลายกิจการ รวมทั้งในอนาคตหากให้มีการอนุญาตให้มีการใช้งานได้อย่างเสรีตามที่กฎหมายกำหนด จึงจำเป็นต้องดำเนินการศึกษาเพื่อให้ความพร้อมทางเทคนิคเพื่อไม่ให้เกิดการรบกวนในการใช้งานจริงโดยเคร่งครัดเช่นเดิม

(๒) มิติทางโครงข่ายและเทคโนโลยี

ในปัจจุบัน เทคโนโลยีที่ให้บริการส่วนมากได้ถูกพัฒนาจากระบบแอนะล็อก (Analog) เป็นระบบดิจิทัล (Digital) อาทิ การรับฟังวิทยุหรือการรับชมโทรทัศน์ จากเครื่องรับวิทยุหรือโทรทัศน์ โดยทั่วไป เปลี่ยนไปเป็นการรับฟังและรับชมผ่านอุปกรณ์ดิจิทัลต่าง ๆ เช่น โทรศัพท์มือถือ หรือคอมพิวเตอร์ส่วนตัว

แนวโน้มการพัฒนาดังกล่าว ส่งผลให้บริการ (Service/Application) เดิมที่อยู่บนโครงข่ายที่แตกต่างกัน เช่น วิทยุ AM/FM โทรศัพท์เคลื่อนที่ และโทรทัศน์ภาคพื้นดิน สามารถใช้โครงข่ายเดียวกันในการให้บริการ คือ โครงข่ายอินเทอร์เน็ต (IP based Network) ซึ่งกิจการที่กำหนดไว้สำหรับโครงข่ายดังกล่าวตามแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ (ตารางกำหนดคลื่นความถี่แห่งชาติ ซึ่งอ้างอิงจากข้อบังคับวิทยุของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ หรือ International Telecommunication Union – ITU) อาจแตกต่างจากกิจการที่นำไปใช้ให้บริการได้ เช่น การให้บริการกระจายเสียงและโทรทัศน์บนโครงข่ายอินเทอร์เน็ตในลักษณะ Over the top (OTT) ซึ่งถือว่าเป็นกิจการเคลื่อนที่ตามนัยของแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ (ตารางกำหนดคลื่นความถี่แห่งชาติ)

มาตรา ๔๑ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ บัญญัติว่า “ผู้ใดประสงค์จะใช้คลื่นความถี่เพื่อประกอบกิจการกระจายเสียง กิจการโทรทัศน์ หรือกิจการโทรคมนาคม ต้องได้รับใบอนุญาตตามพระราชบัญญัตินี้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่ กสทช. ประกาศกำหนด โดยประกาศดังกล่าวต้องระบุกิจการที่สามารถใช้คลื่นความถี่ที่จะมีการอนุญาตนั้นประกอบกิจการได้ตามแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่” ซึ่ง “กิจการ” ที่ระบุในแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ คือ “กิจการ” ซึ่งอ้างอิงจากข้อบังคับวิทยุของ ITU ในขณะที่ “กิจการ” ที่ให้บริการ คือ “กิจการ” ตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๕๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม หรือพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ โดยภาคผนวก ก ของแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ได้ระบุคลื่นความถี่ที่กำหนดให้ใช้ในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ กิจการโทรคมนาคม และกิจการอื่นไว้อย่างชัดเจนว่าการประกอบกิจการประเภทต่างๆ สามารถทำได้บนคลื่นความถี่ใดบ้าง

สำหรับความพร้อมทางด้านเทคนิคนั้น ยังมีข้อจำกัดที่ทำให้การหลอมรวม (Convergence) ยังไม่สามารถทำได้อย่างสมบูรณ์ในขณะนี้ เนื่องจาก ภาคผนวก ก ของแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ กำหนดให้การประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์สามารถทำได้เฉพาะคลื่นความถี่ที่กำหนดให้ใช้ในกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์เท่านั้น ไม่สามารถทำได้กับคลื่นความถี่ที่กำหนดให้ใช้ในกิจการโทรคมนาคม หรือในทำนองเดียวกัน การประกอบกิจการโทรคมนาคมสามารถทำได้เฉพาะคลื่นความถี่ที่กำหนดให้ใช้ในกิจการโทรคมนาคมเท่านั้น ไม่สามารถใช้ในการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ได้ ยิ่งไปกว่านั้น แต่ละช่วงความถี่มักถูกกำหนดให้ใช้เพียงกิจการเดียวเท่านั้น อันเป็นผลสืบเนื่องจาก

หลักการ band partitioning หรือกล่าวคือ มีแผนความถี่วิทยุเพียงฉบับเดียวในช่วงความถี่นั้น ๆ ดังนั้นจึงมีแนวทางการเตรียมความพร้อมโดยแก้ไขภาคผนวก ก ของแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ที่สามารถประกอบกิจการหรือให้บริการข้ามกิจการได้ (ตัวอย่างเช่น ให้บริการกระจายเสียงและโทรทัศน์ ในกิจการซึ่ง แต่เดิมแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่กำหนดให้ใช้ในกิจการเคลื่อนที่หรือกิจการประจำที่) และต้องแก้ไขให้สามารถมีแผนความถี่วิทยุได้มากกว่าหนึ่งกิจการในย่านความถี่เดียวกัน โดยจะมีกิจการใดบ้างอาจต้องคำนึงถึงปัจจัยอื่นประกอบด้วย เช่น ความต้องการของผู้ให้บริการ ความพร้อมของอุปกรณ์ ข้อจำกัดทางเทคนิค การแก้ไขการรบกวนที่อาจเกิดขึ้น และการประสานงานคลื่นความถี่ตามบริเวณชายแดนกับประเทศเพื่อนบ้าน นอกจากนี้ อาจต้องแก้ไขหลักเกณฑ์การอนุญาตประกอบกิจการในส่วนที่เกี่ยวข้องด้วย โดยคาดว่าจะเตรียมการสำหรับการแก้ไขแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่แล้วเสร็จภายในไตรมาสที่ ๔ ของปี ๒๕๖๓ ซึ่งจะสอดคล้องกับการปรับปรุงแก้ไขแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ ตามผลการประชุมใหญ่ระดับโลกว่าด้วยวิทยุคมนาคม ค.ศ. ๒๐๑๙ ด้วย จึงจำเป็นต้องดำเนินการศึกษาเพื่อให้มีความพร้อมในการดำเนินการดังกล่าว

ทั้งนี้ ในอนาคตสมควรมีการดำเนินการเพื่อให้เกิดการบูรณาการด้านกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกำกับดูแลกิจการสื่อสารและรองรับการหลอมรวม (Convergence) โดยมีแนวทางการดำเนินงาน ดังนี้

(๑) แยกแนวความคิดของการอนุญาตออกเป็นลักษณะโครงข่ายกับลักษณะการบริการ เช่น ผู้ให้บริการรายการโทรทัศน์ขออนุญาตการประกอบกิจการโทรทัศน์ เมื่อได้รับอนุญาตแล้วก็สามารถนำไปให้บริการบนโครงข่ายใดก็ได้ที่ได้รับอนุญาตในลักษณะโครงข่ายแล้ว ตามเงื่อนไขที่ กสทช. กำหนด

(๒) ต้องแก้ไขคำนิยาม “การประกอบกิจการ” ตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการที่เกี่ยวข้อง ให้แตกต่างจาก “กิจการ” ตามแผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ ซึ่งอ้างอิงกิจการตามข้อบังคับวิทยุของ ITU เพื่อให้เกิดความชัดเจนยิ่งขึ้น

(๓) ต้องแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ รวมถึงพระราชบัญญัติวิทยุคมนาคม พ.ศ. ๒๔๙๘ โดยปรับปรุงให้เป็นกฎหมายฉบับเดียวกัน เพื่อส่งเสริมการหลอมรวมบริการบนโครงข่ายเดียวกันโดยสมบูรณ์ โดยจะเริ่มดำเนินการศึกษาการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายดังกล่าวในไตรมาสที่ ๑ ของปี ๒๕๖๓

๓. กรอบระยะเวลาในการตราพระราชกฤษฎีกา

มาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับการประกอบกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๖๒ บัญญัติว่า ก่อนเสนอให้มีการตราพระราชกฤษฎีกากำหนดให้นำบทบัญญัติตามมาตรา ๓๐ มาใช้บังคับ ให้ กสทช. จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนเกี่ยวข้องตามความเหมาะสมและนำข้อมูลที่ได้รับมาประกอบการพิจารณา และรายงานผลการเตรียมความพร้อมที่จะดำเนินการตามบทบัญญัติดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีและรัฐสภาทราบ และเมื่อ กสทช. พิจารณาแล้วเห็นว่า มีความพร้อมทั้งทางด้านกฎหมายและทางด้านเทคนิค กสทช. จะได้เสนอให้มีการตราพระราชกฤษฎีกากำหนดให้นำบทบัญญัติตามมาตรา ๓๐ มาใช้บังคับต่อไป โดย กสทช. มีกรอบระยะเวลาในการตราพระราชกฤษฎีกา ดังนี้

กรอบระยะเวลาในการตราพระราชกฤษฎีกา										
การดำเนินการ	ไตรมาส ๒ ๒๕๖๒	ไตรมาส ๓ ๒๕๖๒	ไตรมาส ๔ ๒๕๖๒	ไตรมาส ๑ ๒๕๖๓	ไตรมาส ๒ ๒๕๖๓	ไตรมาส ๓ ๒๕๖๓	ไตรมาส ๔ ๒๕๖๓	ไตรมาส ๑ ๒๕๖๔	ไตรมาส ๒ ๒๕๖๔	
กฎหมายประกาศในราชกิจจานุเบกษา มีผลใช้บังคับวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๖๒										
กสทช. พิจารณาความพร้อมในการดำเนินการ และจัดทำแผนการดำเนินการและกรอบระยะเวลาในการตราพระราชกฤษฎีกา										
รายงานผลการเตรียมความพร้อมต่อคณะรัฐมนตรีและรัฐสภา ครั้งที่ ๑			๑๖ ต.ค.							
การเตรียมการจัดทำหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องเพื่อรองรับบทบัญญัติการหลอมรวม (Convergence) ได้แก่ แผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ หลักเกณฑ์การโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ หลักเกณฑ์การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่โดยวิธีอื่นนอกเหนือจากวิธีประมูล และหลักเกณฑ์การขออนุญาตประกอบกิจการเพิ่มเติม										
ดำเนินการศึกษาเพื่อแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการประกอบกิจการกระจายเสียงและกิจการโทรทัศน์ พ.ศ. ๒๕๕๑ และพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ รวมถึงพระราชบัญญัติวิทยุคมนาคม พ.ศ. ๒๔๙๘										
รายงานผลการเตรียมความพร้อมต่อคณะรัฐมนตรีและรัฐสภา ครั้งที่ ๒					๑๖ เม.ย.					
ประชุมกลุ่มย่อย (Focus group) สำหรับแต่ละหลักเกณฑ์										
รายงานผลการเตรียมความพร้อมต่อคณะรัฐมนตรีและรัฐสภา ครั้งที่ ๓							๑๖ ต.ค.			
รายงานผลการเตรียมความพร้อมต่อคณะรัฐมนตรีและรัฐสภา ครั้งที่ ๔									๑๖ เม.ย.	
รับฟังความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง										
กสทช. พิจารณาผลการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนและผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง										
กสทช. เห็นชอบให้เสนอให้มีการตราพระราชกฤษฎีกา และให้สำนักงานกสทช. เสนอร่างพระราชกฤษฎีกาต่อสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการต่อไป										

หมายเหตุ : เมื่อพระราชกฤษฎีกามีผลใช้บังคับแล้ว กสทช. จะดำเนินการให้หลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องมีผลใช้บังคับเพื่อรองรับบทบัญญัติการหลอมรวม (Convergence) ได้แก่ แผนแม่บทการบริหารคลื่นความถี่ หลักเกณฑ์การโอนใบอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่ หลักเกณฑ์การอนุญาตให้ใช้คลื่นความถี่โดยวิธีอื่นนอกเหนือจากวิธีประมูล และหลักเกณฑ์การขออนุญาตประกอบกิจการเพิ่มเติม ซึ่งคาดว่าจะใช้ระยะเวลาในการดำเนินการประมาณ ๖ เดือน