



รายงาน ของ

คณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

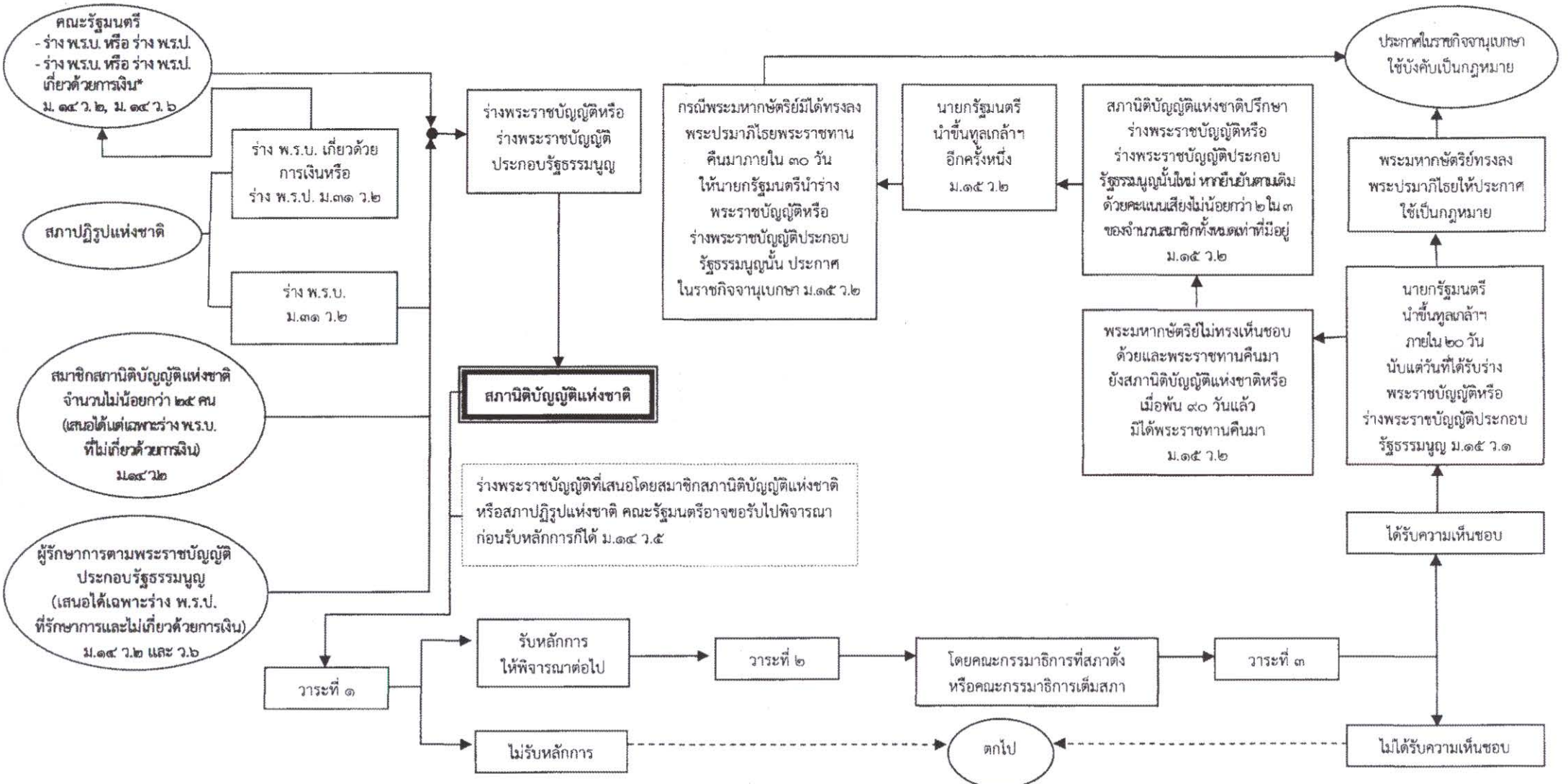
พิจารณา

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนด
บรรษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๔๐ พ.ศ.

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักกรรมการ
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

กระบวนการตราพระราชบัญญัติหรือพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗



*หมายเหตุ: ร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวข้องการเงิน หมายความว่า ร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการตั้งขึ้น ยกเลิก ลด เปลี่ยนแปลง แก้ไข ผ่อนหรือวางระเบียบการบังคับอันเกี่ยวกับภาษีหรืออากร การจัดสรร รับ รักษา หรือจ่ายเงินแผ่นดิน หรือการโอนงบประมาณรายจ่ายของแผ่นดิน การกู้เงิน การค้ำประกัน หรือการใช้เงินกู้ หรือการดำเนินการที่ผูกพันทรัพย์สินของรัฐ หรือเงินตรา (ม.๑๔ ๖.๓)

จัดทำโดย : กลุ่มงานพัฒนากฎหมาย สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา



รายงาน

ของ

คณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

พิจารณา

ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนด
บรรษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๔๐ พ.ศ.

สำนักกรรมการ ๑

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ



(สำเนา)
บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ คณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง สถาบันบัญญัติแห่งชาติ

ที่ สว (สนช)(กมธ ๑) ๐๐๐๙/ (ร ๒๖) วันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๖๐

เรื่อง รายงานการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดบรรษัทตลาดรองสินเชื่อ
ที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๕๐ พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสถาบันบัญญัติแห่งชาติ

ตามที่ที่ประชุมสถาบันบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๒๓/๒๕๖๐ วันศุกร์ที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๐ ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดบรรษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๕๐ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ไว้พิจารณา และมีมติมอบหมายให้ คณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง เป็นผู้พิจารณา ซึ่งคณะกรรมการคณะนี้ ประกอบด้วย

- | | |
|-----------------------------------|---|
| ๑. พลอากาศเอก ชนะ อยู่สถาพร | ประธานคณะกรรมการ |
| ๒. นายศิริพล ยอดเมืองเจริญ | รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| ๓. นางสาวอรจิต สิงคาลวณิช | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม |
| ๔. พลเอก ชตอุดม ดิตถะสิริ | เลขานุการคณะกรรมการ |
| ๕. นายสาธิต ชาญเชาวนกุล | รองเลขานุการคณะกรรมการ |
| ๖. นายวิหวัศ บุญญสฤติย์ | โฆษกคณะกรรมการ |
| ๗. นายบุญชัย โชควัฒนา | รองโฆษกคณะกรรมการ
และที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| ๘. ศาสตราจารย์สม จาตุศรีพิทักษ์ | ประธานที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| ๙. พันตำรวจโท พงษ์ชัย วราชิต | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| ๑๐. พลเอก รั้งสาทรย์ แซ่มเชื้อ | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| ๑๑. นายสมศักดิ์ โชติรัตน์ศิริ | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| ๑๒. นางสาวณี สุวรรณชีพ | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| ๑๓. นายเจน นำชัยศิริ | กรรมการ |
| ๑๔. นายฉัตรชัย ปิยะสมบัติกุล | กรรมการ |
| ๑๕. พลอากาศเอก ชัยพฤกษ์ ดิษยะศริน | กรรมการ |
| ๑๖. พลอากาศเอก ตรีทศ สนแจ้ง | กรรมการ |
| ๑๗. พลเรือเอก ทวีชัย บุญอนันต์ | กรรมการ |
| ๑๘. นายบริดี ดาวฉาย | กรรมการ |
| ๑๙. คุณพรทิพย์ จਾਲะ | กรรมการ |
| ๒๐. นายพจน์ อร่ามวัฒนานนท์ | กรรมการ |
| ๒๑. นายวรพล ไสค์ดิยานุรักษ์ | กรรมการ |

๒๒. นายวิทยา ...

๒๒. นายวิทยา ฉายสุวรรณ	กรรมการ
๒๓. พลอากาศเอก ศิวเกียรติ์ เขยเมะ	กรรมการ
๒๔. พลเอก สมหมาย เกาฏีระ	กรรมการ
๒๕. พลอากาศเอก สฤษดิ์พงษ์ โกมุทานนท์	กรรมการ
๒๖. นายสุพันธ์ มงคลสุธี	กรรมการ
๒๗. นายอนุวัติ আহมัด	กรรมการ
๒๘. พลเรือเอก อมรเทพ ณ บางช้าง	กรรมการ
๒๙. พลอากาศเอก อานนท์ จารย์พันธ์	กรรมการ
๓๐. นายอำพน กิตติอำพน	กรรมการ

อนึ่ง คุณพรทิพย์ จਾਲะ กรรมการ ได้ขอลาออกจากตำแหน่งรองประธานคณะกรรมการคนที่สอง ตั้งแต่วันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๕๘ โดยที่ประชุมคณะกรรมการยังมิได้มีการแต่งตั้งกรรมการแทนตำแหน่งดังกล่าว

บัดนี้ คณะกรรมการได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว จึงกราบเรียนมาเพื่อได้โปรดนำเสนอต่อที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาต่อไป

(ลงชื่อ) พลอากาศเอก ชนะ อยู่สถาพร

(ชนะ อยู่สถาพร)

ประธานคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำเนาถูกต้อง

(นายเอกชัย บุคสีนนท์)

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงาน

ปฏิบัติหน้าที่ผู้ช่วยเลขานุการ

คณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง

สำนักกรรมการ ๑

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง

โทรศัพท์ ๐ ๒๘๓๑ ๙๑๕๔ - ๕

โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๑๕๕

ภานุพงศ์ พิมพ์

เอกชัย/มณีรัตน์ ทาน ๑

คกก.ตรวจทานร่างฯ กมธ. ๑ ทาน ๒

รายงานของคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดบรรษัทตลาดรองสินเชื่อ
ที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๔๐ พ.ศ.

ตามที่ที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๒๓/๒๕๖๐ วันศุกร์ที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๐ ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดบรรษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๔๐ พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ไว้พิจารณา และมีมติมอบหมายให้คณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง เป็นผู้พิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน โดยมีกำหนดเวลาปฏิบัติงานภายใน ๓๐ วัน ต่อมาในคราวประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๒๘/๒๕๖๐ วันพฤหัสบดีที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๐ ที่ประชุมได้ลงมติงดใช้ข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๑๐๓ ให้ขยายเวลาการปฏิบัติงานออกไปอีก ๖๐ วัน นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว ปรากฏผล ดังนี้

๑. ที่ประชุมคณะกรรมการได้มีมติแต่งตั้ง นายเอกชัย บุตสินนท์ ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานสำนักกรรมการ ๑ ทำหน้าที่เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ ตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๙๑ วรรคสาม

๒. ผู้ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มอบหมายให้มาชี้แจงแสดงความเห็น ดังนี้

สำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

- | | |
|-----------------------------------|------------------------------|
| ๑) นางสาวอุดมลักษณ์ บุญสว่าง | ผู้อำนวยการฝ่ายกฎหมายการเงิน |
| ๒) นายปรีดิเทพ บุณนาค | นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการ |
| ๓) นางสาววิชชุกาญจน์ พัฒนพันธ์ชัย | นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการ |
| ๔) นางสาวพงษ์พิสัย วรรณราช | นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการ |

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

- | | |
|------------------------|----------------------------------|
| ๑) นายวิษณุยุทธ บุญชิต | ที่ปรึกษาด้านนโยบายและแผนงาน |
| ๒) นางนภัสชล ทองสมจิตร | ผู้เชี่ยวชาญด้านแบบจำลองเศรษฐกิจ |
| ๓) นางสาวสาลิณี บุญตน | นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการ |

กระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

- | | |
|---------------------------------|---|
| ๑) นางสาวบัณฑิตโฉม แก้วสอาด | ที่ปรึกษาด้านเศรษฐกิจการคลัง |
| ๒) นางสาวสภัทร์พร ธรรมภรณ์พิลาศ | ผู้อำนวยการสำนักนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน |

- | | |
|-------------------------------------|--|
| ๓) นางสาวสุทธาสินี อากาศกร ณ อยุธยา | ผู้เชี่ยวชาญเฉพาะด้านการเงิน |
| ๔) นายมเหศวร เครือวัลย์ | ผู้อำนวยการส่วนสถาบันการเงินเฉพาะกิจ ๒ |
| ๕) นายสันทัต แซ่เล่า | เศรษฐกรปฏิบัติการ |
| ๖) นางสาวศศิวิมล ถาวรพงศ์สถิตย์ | นิติกรปฏิบัติการ |

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

- | | |
|------------------------------|-----------------------------------|
| ๑) นางสาวปิยวรรณ ล่ามกิจจา | รองผู้อำนวยการ |
| ๒) นางสาวสุธาวรรณ ศักดิ์โกศล | ผู้อำนวยการกองพัฒนารัฐวิสาหกิจ ๓ |
| ๓) นางสาวอังครา เตียวมั่งมี | นักวิเคราะห์รัฐวิสาหกิจปฏิบัติการ |

บริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย

- | | |
|-----------------------------------|---------------------------------------|
| ๑) นางวสุกานต์ วิศาลสวัสดิ์ | กรรมการและผู้จัดการ |
| ๒) นายกรพล ชินพัฒน์ | ผู้ช่วยกรรมการผู้จัดการ |
| ๓) นางตระกูลธิดา พงษ์สุทธิพานิชย์ | ผู้อำนวยการอาวุโสฝ่ายยุทธศาสตร์องค์กร |
| ๔) นางปิยุช เตชะตระการธรรม | ผู้อำนวยการอาวุโสฝ่ายตลาดทุน |
| ๕) นางศิวะพร นิมิตสุรชาติ | ผู้อำนวยการฝ่ายกฎหมาย |
| ๖) นางสาววารุณี บุญดวง | ผู้ช่วยผู้อำนวยการ |
| ๗) นายธนพล เลิศวรกุลชัย | ผู้จัดการส่วนฝ่ายกฎหมาย |

๓. ผู้ซึ่งคณะกรรมการได้เชิญมาชี้แจงแสดงความเห็น ดังนี้

ธนาคารแห่งประเทศไทย

- | | |
|--------------------------------|--|
| ๑) นางสาวนันทพันธ์ วศวรรณวัฒน์ | รองผู้อำนวยการฝ่ายกำกับสถาบันการเงินเฉพาะกิจ |
| ๒) นายชนะเลิศ เลิศทองไพบุลย์ | ผู้ช่วยผู้อำนวยการฝ่ายกำกับสถาบันการเงินเฉพาะกิจ |
| ๓) นายวีรวัฒน์ อินทรประคอง | ผู้ช่วยผู้อำนวยการฝ่ายกฎหมาย |
| ๔) นางจรรุวรรณ วิจารณ์านนท์ | นิติกรอาวุโสฝ่ายกฎหมาย |

สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์

- | | |
|-------------------------|--------------------------------------|
| ๑) นายวิรัชชาติ อินทร์ก | ผู้ช่วยผู้อำนวยการฝ่ายกฎหมายและพัฒนา |
| ๒) นายศุภวิช สิริกาญจน | เจ้าหน้าที่บริหารฝ่ายกฎหมายและพัฒนา |

๔. ร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่มีกรรมการสงวนความเห็น

๕. ร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่มีสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติเสนอคำแปรญัตติ

๖. ผลการพิจารณา

๖.๑ ผลการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญ

๖.๑.๑ สรุปการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญ ในชั้นการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

โดยที่มาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ได้บัญญัติว่า “ก่อนการตรากฎหมายทุกฉบับ รัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง วิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ รวมทั้งเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นต่อประชาชน และนำมาประกอบการพิจารณาในกระบวนการตรากฎหมายทุกขั้นตอน เมื่อกฎหมายมีผลใช้บังคับแล้ว รัฐพึงจัดให้มีการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมายทุกกรอบระยะเวลาที่กำหนดโดยรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องประกอบด้วย เพื่อพัฒนากฎหมายทุกฉบับให้สอดคล้องและเหมาะสมกับบริบทต่าง ๆ ที่เปลี่ยนแปลงไป”

ทั้งนี้ เนื่องจากร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๔๐ พ.ศ. เข้าสู่การพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๐ ซึ่งเป็นวันก่อนวันประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ โดยที่สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้มีหนังสือไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ตามหนังสือที่ สว(สนช) ๐๐๐๗/๑๘๗๗ ลงวันที่ ๑๑ เมษายน ๒๕๖๐ เรื่อง ขอให้จัดส่งเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ โดยขอให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจัดส่งเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ดังกล่าว เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาตินำมาใช้ประกอบในขั้นตอนของกระบวนการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่เสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญต่อไป

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือมายังสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ตามหนังสือที่ นร ๑๕๐๓/๑๙๐๖๐ ลงวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๖๐ เรื่อง ส่งเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แจ้งว่า ตามที่สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้ขอให้จัดส่งเอกสารเกี่ยวกับการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๔๐ พ.ศ. เพื่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาตินำมาใช้ประกอบในขั้นตอนของกระบวนการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่เสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ซึ่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้กระทรวงการคลังในฐานะหน่วยงานของรัฐผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติจัดทำเอกสารดังกล่าว ซึ่งกระทรวงการคลังได้จัดส่งเอกสารการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๔๐ พ.ศ. โดยได้จัดทำลงในเอกสารหลักเกณฑ์การตรวจสอบความจำเป็นในการตราพระราชบัญญัติ (Checklist) และสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเพื่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวต่อไป

๖.๑.๒ สรุปการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญ ในชั้นการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

เมื่อสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้รับหนังสือพร้อมด้วยเอกสารที่เกี่ยวข้องจากสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ตามข้อ ๖.๑.๑ แล้ว ได้จัดส่งมายังคณะกรรมการพิจารณา ซึ่งคณะกรรมการได้มีการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดบรรษัทตลาดรองสินค้าที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๔๐ พ.ศ. โดยนำข้อมูลตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้จัดส่งมายังสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เกี่ยวกับการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดบรรษัทตลาดรองสินค้าที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๔๐ พ.ศ. มาใช้ประกอบในขั้นตอนของกระบวนการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติที่เสนอต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ในชั้นการพิจารณาของคณะกรรมการ เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ ซึ่งประกอบด้วย

- ๑) การรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้อง
- ๒) ผลการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมายอย่างรอบด้าน

และเป็นระบบ

- ๓) การเปิดเผยผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์นั้นต่อประชาชน

ทั้งนี้ คณะกรรมการได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดบรรษัทตลาดรองสินค้าที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๔๐ พ.ศ. ให้มีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น ดังนี้

๖.๒ ผลการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ

ชื่อร่างพระราชบัญญัติ

ไม่มีการแก้ไข

คำปรารภ

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๑

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๒

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๓ แก้ไข (๒) ของมาตรา ๘

มีการแก้ไข

มาตรา ๔ เพิ่ม (๘/๑) ของมาตรา ๘

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๕ แก้ไขวรรคสองของมาตรา ๘

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๖ แก้ไขวรรคหนึ่งของมาตรา ๑๓

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๗

ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๘

ไม่มีการแก้ไข

๗. ข้อสังเกตของคณะกรรมการ

คณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๔๐ พ.ศ. แล้ว เห็นควรตั้งข้อสังเกตเพื่อเสนอต่อที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พิจารณาดังนี้

๗.๑ การพิจารณาวัตถุประสงค์ของการจัดตั้งบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย (บตท.)

โดยที่การจัดตั้งบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย (บตท.) มีวัตถุประสงค์เพื่อประกอบธุรกิจตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัยและกิจการอื่นที่ส่งเสริมและพัฒนาตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย และแก้ไขปัญหารุขกิจอสังหาริมทรัพย์ของประเทศโดยการขยายสินเชื่อที่อยู่อาศัยในวงกว้างขึ้น อันเป็นกลไกหนึ่งในการแก้ปัญหาสภาพคล่องทางการเงิน ดังนั้น บตท. จึงควรพัฒนาและสร้างประสิทธิภาพในการประกอบกิจการเพื่อให้สามารถบริหารจัดการให้มีรายได้ได้อย่างยั่งยืนโดยไม่ก่อให้เกิดภาระต่อรัฐบาล และแม้ว่าจะได้มีการขยายขอบเขตการประกอบกิจการของ บตท. เพื่อเพิ่มช่องทางในการประกอบธุรกิจให้ครอบคลุมมากขึ้น แต่การประกอบกิจการดังกล่าวต้องอยู่ภายใต้กรอบวัตถุประสงค์ของ บตท. ด้วย

๗.๒ กรอบอำนาจของบริษัทเกี่ยวกับธุรกรรมรับโอนสินเชื่อ

ร่างมาตรา ๓ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๘ (๒) แห่งพระราชกำหนดบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๔๐ ได้กำหนดเพิ่มอำนาจในการประกอบกิจการของ บตท. ให้ครอบคลุมถึงการรับโอนสินเชื่อของผู้ประกอบธุรกิจที่ให้สินเชื่อโดยการรับจำนองอสังหาริมทรัพย์ ให้เช่าซื้อ หรือให้เช่าแบบลิสซิ่ง ดังนั้น เพื่อให้การขยายขอบเขตการประกอบกิจการของ บตท. ในกรณีดังกล่าวยังคงอยู่ภายใต้กรอบวัตถุประสงค์ของ บตท. และมีการบริหารจัดการความเสี่ยงเกี่ยวกับคุณภาพสินเชื่อได้อย่างเหมาะสม จึงสมควรออกกฎกระทรวงเพื่อกำหนดคุณสมบัติของผู้ประกอบธุรกิจที่ให้สินเชื่อ โดยการรับจำนองอสังหาริมทรัพย์ ให้เช่าซื้อ หรือให้เช่าแบบลิสซิ่ง ให้มีความชัดเจนและอยู่ภายใต้กรอบวัตถุประสงค์ของ บตท. ที่มุ่งเน้นในเรื่องของการประกอบธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับสินเชื่อที่อยู่อาศัยเท่านั้น โดยมีกรอบในการออกกฎกระทรวง ดังนี้

๑) ต้องเป็นหน่วยงานรัฐวิสาหกิจ หรือ

๒) ผู้ประกอบธุรกิจให้กู้ยืมโดยการรับจำนองอสังหาริมทรัพย์ ให้เช่าซื้อ ให้เช่าแบบลิสซิ่ง ที่จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย (SET) หรือตลาดหลักทรัพย์ เอ็ม เอ ไอ (MAI) ซึ่งมีคุณสมบัติ ดังนี้

๒.๑) จะต้องได้รับการจัดอันดับความน่าเชื่อถือ (Credit Rating) ในระดับ Investment Grade หรือสูงกว่า หรือในกรณีไม่มีการจัดอันดับความน่าเชื่อถือจะต้องเป็นบริษัทที่มีผลประกอบการที่ดี มีกำไรสุทธิเป็นบวกติดต่อกันย้อนหลัง ๓ ปี และมีกำไรสะสมไม่น้อยกว่าร้อยละ ๑๐ ของทุนจดทะเบียน และมีสินทรัพย์รวมไม่ต่ำกว่า ๓๐๐ ล้านบาท

๒.๒) สัดส่วนหนี้สินต่อทุน (D/E Ratio) ไม่เกิน ๑๐ เท่า

ทั้งนี้ เพื่อให้ บตท. มีการบริหารจัดการความเสี่ยงที่เหมาะสมจึงเห็นควรกำหนดแนวทางเพื่อป้องกันการกระจุกตัวของธุรกรรมของ บตท. โดยกำหนดสัดส่วนการซื้อสินเชื่อและสิทธิเรียกร้องจากผู้ประกอบธุรกิจที่ให้สินเชื่อโดยการรับจำนองอสังหาริมทรัพย์ ให้เช่าซื้อ หรือให้เช่าแบบลิสซิ่งแต่ละรายไม่เกินร้อยละ ๑๐ ของมูลค่าสินทรัพย์ของ บตท. และนิติบุคคลเฉพาะกิจและทรัสต์ที่ บตท. ใช้หนุนหลังการแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์ของ บตท. ในขณะนั้น

๗.๓ กรอบอำนาจของบริษัทในการเป็นที่ปรึกษา

ร่างมาตรา ๔ ซึ่งเพิ่มความเป็น (๘/๑) ของมาตรา ๘ แห่งพระราชกำหนดบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๔๐ ได้กำหนดให้ บตท. มีอำนาจในการทำกิจการเป็นที่ปรึกษาทางการเงินหรือที่ปรึกษาการบริหารจัดการเกี่ยวกับสินเชื่อที่อยู่อาศัย ซึ่งการดำเนินการเป็นที่ปรึกษาดังกล่าวต้องสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของ บตท. โดยต้องเป็นการให้คำปรึกษาที่เกี่ยวข้องกับการประกอบธุรกิจตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัยและกิจการอื่นที่ส่งเสริมและพัฒนาตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัยเท่านั้น มิได้ประสงค์ให้ขยายความไปถึงการเป็นที่ปรึกษาทางการเงินในเรื่องอื่นที่อยู่นอกกรอบวัตถุประสงค์ของ บตท.

๗.๔ องค์ประกอบของคณะกรรมการ บตท.

ร่างมาตรา ๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมความในมาตรา ๑๓ แห่งพระราชกำหนดบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๔๐ ได้ปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการ บตท. ให้มีความเหมาะสมยิ่งขึ้น โดยแม้ว่าในส่วนของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งมีจำนวนไม่เกินสี่คน จะมิได้กำหนดคุณสมบัติของกรรมการดังกล่าวไว้ แต่ในการพิจารณาแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิดังกล่าว รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังซึ่งเป็นผู้มีอำนาจแต่งตั้งควรพิจารณาถึงความรู้และประสบการณ์ของผู้ที่จะได้รับการแต่งตั้ง ให้มีความเหมาะสมกับลักษณะการประกอบกิจการของ บตท. เพื่อให้การดำเนินการของ บตท. เกิดประสิทธิผลอย่างแท้จริง

อนึ่ง เนื่องจากการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๔๐ โดยร่างพระราชบัญญัตินี้ มีผลเป็นการขยายขอบเขตการประกอบกิจการของ บตท. เพื่อให้มีความหลากหลายและสอดคล้องกับรูปแบบการดำเนินธุรกิจให้สินเชื่อในปัจจุบัน ดังนั้น จึงควรมีหน่วยงานที่ชัดเจนที่ทำหน้าที่ในการกำกับดูแลผู้ประกอบการธุรกิจที่ให้สินเชื่อโดยการรับจำนองอสังหาริมทรัพย์ ให้เช่าซื้อ หรือให้เช่าแบบลิสซิ่ง ที่ยังไม่มีหน่วยงานกำกับดูแล

๘. คณะกรรมการได้เสนอร่างพระราชบัญญัติตามที่ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติม รวมทั้ง
ข้อสังเกตมาพร้อมกับรายงานนี้ด้วยแล้ว

พลเอก 

(ชาตอุดม ทิตตะสิริ)

เลขาธิการคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

(ก)

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม
พระราชกำหนดบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๔๐
พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๔๐
ดังต่อไปนี้

- (๑) แก้ไขเพิ่มเติมอำนาจในการทำการกิจการของบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๘ (๒) และมาตรา ๘ วรรคสอง และเพิ่มมาตรา ๘ (๘/๑))
- (๒) แก้ไของค์ประกอบของคณะกรรมการบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๓ วรรคหนึ่ง)

เหตุผล

โดยที่ปัจจุบันการประกอบธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับที่อยู่อาศัยมีการขยายตัวเพิ่มมากขึ้น อีกทั้งการดำเนินธุรกรรมทางการเงินมีการพัฒนาในรูปแบบต่าง ๆ สมควรแก้ไขเพิ่มเติมอำนาจของบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัยและองค์ประกอบของคณะกรรมการบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัยตามพระราชกำหนดบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๔๐ เพื่อให้การดำเนินการของบริษัทดังกล่าวเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและสอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
แก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๔๐
พ.ศ.

.....
.....
.....

.....
.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย

.....
.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนด
บริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๔๐ พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศใน
ราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความใน (๒) ของมาตรา ๘ แห่งพระราชกำหนดบริษัท
ตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๔๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๒) รับโอนสินเชื่อของสถาบันการเงิน ผู้ประกอบธุรกิจอสังหาริมทรัพย์
หรือผู้ประกอบการธุรกิจที่ให้สินเชื่อโดยการรับจํานองอสังหาริมทรัพย์ ให้เช่าซื้อ หรือให้เช่าแบบลิสซิ่ง
ทั้งนี้ ผู้ประกอบธุรกิจที่ให้สินเชื่อโดยการรับจํานองอสังหาริมทรัพย์ ให้เช่าซื้อ หรือให้เช่า
แบบลิสซิ่ง ต้องมีคุณสมบัติตามที่กำหนดในกฎกระทรวง”

มาตรา ๔ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็น (๘/๑) ของมาตรา ๘ แห่งพระราชกำหนด
บริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๔๐

“(๘/๑) เป็นที่ปรึกษาทางการเงินหรือที่ปรึกษาการบริหารจัดการเกี่ยวกับสินเชื่อ
ที่อยู่อาศัย”

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๘ แห่งพระราชกำหนดบริษัท
ตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๔๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“การออกหลักทรัพย์หรือการแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์ตามวรรคหนึ่ง
ให้บริษัทดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ กฎหมายว่าด้วย
นิติบุคคลเฉพาะกิจเพื่อการแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์ หรือกฎหมายว่าด้วยทรัสต์เพื่อธุรกรรม
ในตลาดทุน แล้วแต่กรณี”

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๑๓ แห่งพระราชกำหนดบริษัท
ตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๔๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๓ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่ง เรียกว่า “คณะกรรมการบริษัท
ตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย” ประกอบด้วย ผู้อำนวยการสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง เป็นประธานกรรมการ
ผู้แทนกรมที่ดิน ผู้แทนธนาคารอาคารสงเคราะห์ ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์
และตลาดหลักทรัพย์ และผู้ทรงคุณวุฒิอื่นอีกไม่เกินสี่คนเป็นกรรมการ และผู้จัดการเป็นกรรมการ
และเลขานุการ”

มาตรา ๗ ให้กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิในคณะกรรมการบริษัทตลาดรองสินเชื่อ
ที่อยู่อาศัยตามพระราชกำหนดบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งดำรงตำแหน่ง
อยู่ในวันก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ปฏิบัติหน้าที่ในฐานะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ
ในคณะกรรมการบริษัทตลาดรองสินเชื่อที่อยู่อาศัยตามพระราชกำหนดบริษัทตลาดรองสินเชื่อ
ที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะครบวาระการดำรงตำแหน่ง

มาตรา ๘ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

.....
.....

สรุปผลการดำเนินงาน
การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดบรรษัทตลาดรองสินเชื่อ
ที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๔๐ พ.ศ.

ของ
คณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

คณะกรรมการได้มีการประชุมเพื่อพิจารณา จำนวน ๔ ครั้ง ดังนี้

ครั้งที่ ๑ วันอังคารที่ ๔ เมษายน ๒๕๖๐

ครั้งที่ ๒ วันพฤหัสบดีที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๖๐

ครั้งที่ ๓ วันจันทร์ที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๖๐

ครั้งที่ ๔ วันพุธที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๖๐

คณะผู้รับผิดชอบ

ในการจัดทำรายงานของคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงินและการคลัง

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

พิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดบรรษัทตลาดรองสินเชื่อ

ที่อยู่อาศัย พ.ศ. ๒๕๔๐ พ.ศ.

นายกิตติ เจริญยงค์

ผู้อำนวยการสำนักกรรมการ ๑

ฝ่ายเลขานุการ : กลุ่มงานคณะกรรมการการเงิน การคลังการธนาคาร และสถาบันการเงิน

นายเอกชัย บุตสีนนท์

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงาน

ปฏิบัติหน้าที่ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ

นางสาวอัญชลี วุฒิสิริ

นิติกรชำนาญการ

นางสาวอริษา ทองทับทิม

นิติกรชำนาญการ

นางสาวมณีรัตน์ เฟ็งไชโย

นิติกรปฏิบัติการ

นางสาวกนิศ สามารถ

วิทยากรชำนาญการ

นางสาวสว่างจิต มนตรีพิลา

วิทยากรชำนาญการ

นายมนตรี เศรษฐ์รุจิ

เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

นายภาณุพงศ์ ดีแก้ว

นักวิชาการสนับสนุนงานนิติบัญญัติด้านวิชาการ

นางสาวมาริยาน ปาทาน

พนักงานสนับสนุนการประชุม

ฝ่ายเอกสารอ้างอิง

นางสาวลัดดาวัลย์ สมบูรณ์กิจชัย

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานบริการเอกสารอ้างอิง

ในการประชุมกรรมการ

นางอนงค์ โต๊ะประดับ

วิทยากรเชี่ยวชาญ

นายธณเดช เขตจัตุรัส

นิติกรชำนาญการ

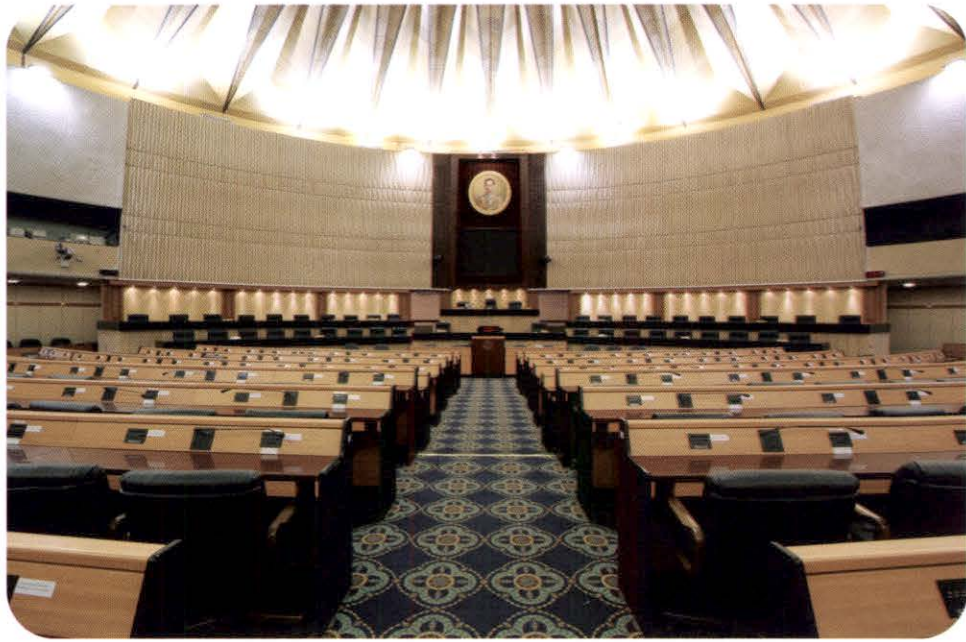
นายคมสัน นิคมนารักษ์

นิติกรปฏิบัติการ

นางสาวยุพิน พรพันธ์

เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

สอบถามข้อมูลเพิ่มเติมได้ที่ สำนักกรรมการ ๑ โทรศัพท์ ๐ ๒๘๓๑ ๙๑๕๔-๕ โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๑๕๕



ออกแบบและพิมพ์ที่
สำนักการพิมพ์ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
๐ ๒๒๔๔ ๑๕๖๓, ๐ ๒๘๓๓ ๙๔๗๒, ๐ ๒๘๓๓ ๙๔๗๕