



## คำตอบกระทู้ถามแยกเฉพาะที่ ๒๒๖/ร.

ของ นายระวี มาศฉมาตล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แบบบัญชีรายชื่อ พรรคพลังธรรมใหม่  
เรื่อง การอนุญาตรวมธุรกิจระหว่างบริษัท ซี.พี. รีเทล ดีเวลลอปเม้นท์ จำกัด  
และบริษัท เทสโก้ สโตร์ส (ประเทศไทย) จำกัด ตามมติของคณะกรรมการแข่งขันทางการค้า (กขค.)

ข้าพเจ้า พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา นายกรัฐมนตรี ขอตอบกระทู้ถาม เรื่อง การอนุญาตรวมธุรกิจระหว่างบริษัท ซี.พี. รีเทล ดีเวลลอปเม้นท์ จำกัด และบริษัท เทสโก้ สโตร์ส (ประเทศไทย) จำกัด ตามมติของคณะกรรมการแข่งขันทางการค้า (กขค.) ของท่านสมาชิกผู้มีความเกียรติที่ได้รับรายงานจากกระทรวงพาณิชย์ ดังนี้

### คำตอบข้อที่ ๑

จากข้อมูลของกระทรวงพาณิชย์ทราบว่า การรวมธุรกิจมีการกำกับดูแลตามพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า ซึ่งมาจากการสรรหาเป็นผู้มีอำนาจในการพิจารณาการอนุญาตรวมธุรกิจตามมาตรา ๕๑ วรรคสอง ซึ่งคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า ได้พิจารณาจากเหตุผลที่กฎหมายกำหนดไว้ตามมาตรา ๕๒ และเห็นว่าการรวมธุรกิจครั้งนี้ส่งผลให้ผู้ขออนุญาตรวมธุรกิจมีอำนาจเหนือตลาดในร้านค้าปลีกสมัยใหม่แต่ไม่เป็นการผูกขาด มีความจำเป็นตามควรทางธุรกิจและประโยชน์ต่อการส่งเสริมการประกอบธุรกิจ ไม่ก่อให้เกิดความเสียหายต่อเศรษฐกิจอย่างร้ายแรง และไม่กระทบต่อประโยชน์สำคัญอันควรมีควรได้ของผู้บริโภคส่วนรวม จึงได้มีมติอนุญาตให้รวมธุรกิจระหว่างบริษัท ซี.พี. รีเทล ดีเวลลอปเม้นท์ จำกัด และบริษัท เทสโก้ สโตร์ส (ประเทศไทย) จำกัด (ภายหลังได้เปลี่ยนชื่อเป็น บริษัท โลตัส สโตร์ส (ประเทศไทย) จำกัด เมื่อวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๖๔) โดยกำหนดระยะเวลาและเงื่อนไขให้ผู้ประกอบธุรกิจที่ได้รับอนุญาตให้รวมธุรกิจปฏิบัติ เพื่อป้องกันมิให้มีการใช้อำนาจเหนือตลาดในการลดหรือจำกัดการแข่งขัน และส่งเสริมผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) จำนวน ๗ ข้อ ดังนี้

๑. ห้ามมิให้ผู้ประกอบธุรกิจที่ได้รับอนุญาตให้รวมธุรกิจและผู้ประกอบธุรกิจที่มีสถานะเสมือนเป็นหน่วยธุรกิจเดียวกัน กระทำการรวมธุรกิจกับผู้ประกอบธุรกิจรายอื่นในตลาดร้านค้าปลีกค้าส่งสมัยใหม่ สินค้าอุปโภคบริโภค เป็นระยะเวลา ๓ ปี ทั้งนี้ ไม่รวมถึงตลาดอีคอมเมิร์ซ (E-Commerce)

๒. ให้บริษัท ซีพี ออลล์ จำกัด (มหาชน) และบริษัท เอก-ชัย ดีสทริบิวชั่น ซิสเทม จำกัด เพิ่มสัดส่วนของยอดขายสินค้าที่มาจากผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ประกอบด้วย กลุ่มสินค้าเกษตร สินค้าเกษตรชุมชน สินค้าชุมชน สินค้าวิสาหกิจชุมชนหรือผลิตภัณฑ์ท้องถิ่น (OTOP) และกลุ่มสินค้าอื่น ๆ ของร้านเซเว่น อีเลฟเว่น และ เทสโก้ สโตร์ส รวมกันทุกรูปแบบ ในอัตราเพิ่มขึ้นจากปีที่ผ่านมาไม่น้อยกว่าร้อยละ ๑๐ ต่อปี เป็นระยะเวลา ๕ ปี

ทั้งนี้ ให้ใช้หลักเกณฑ์ผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ตามความในกฎหมายว่าด้วยการกำหนดลักษณะของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

๓. ห้ามมิให้ผู้ประกอบธุรกิจที่ได้รับอนุญาตให้รวมธุรกิจและผู้ประกอบธุรกิจที่มีสถานะเสมือนเป็นหน่วยธุรกิจเดียวกันในตลาดร้านค้าปลีกค้าส่งสมัยใหม่สินค้าอุปโภคบริโภค ใช้ข้อมูลร่วมกันหรือแลกเปลี่ยนข้อมูลด้านการตลาดที่เกี่ยวข้องกับผู้ผลิตและผู้จัดจำหน่ายสินค้าหรือวัตถุดิบ โดยให้ถือว่าเป็นความลับทางการค้า

๔. ให้บริษัท เอก-ชัย ดีสทริบิวชั่น ซิสเทม จำกัด คงไว้ซึ่งเงื่อนไขของสัญญาและข้อตกลงระหว่างผู้ผลิตและผู้จัดจำหน่ายสินค้าหรือวัตถุดิบรายเดิม ที่ได้มีการทำสัญญาหรือข้อตกลงไว้เป็นระยะเวลา ๒ ปี เว้นแต่เป็นการเปลี่ยนแปลงเงื่อนไขของสัญญาที่เป็นคุณหรือเป็นประโยชน์ต่อผู้ผลิตและผู้จัดจำหน่ายสินค้าหรือวัตถุดิบรายเดิม และต้องได้รับการยินยอมจากผู้ผลิตและผู้จัดจำหน่ายสินค้าหรือวัตถุดิบนั้น ๆ ด้วย

๕. ให้บริษัท ซีพี ออลล์ จำกัด (มหาชน) และบริษัท เอก-ชัย ดีสทริบิวชั่น ซิสเทม จำกัด สนับสนุนผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ตามความในกฎหมายว่าด้วยการกำหนดลักษณะของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ให้ได้รับสิทธิประโยชน์ในการดำเนินธุรกิจเพิ่มขึ้น ด้วยการกำหนดระยะเวลาการให้สินเชื่อการค้า (Credit Term) เป็นระยะเวลา ๓๐ - ๔๕ วัน นับจากวันที่ยื่นเอกสารเรียกเก็บเงิน เป็นระยะเวลา ๓ ปี จำแนกเป็น

๕.๑ กลุ่มสินค้าเกษตร สินค้าเกษตรชุมชน สินค้าชุมชน สินค้าวิสาหกิจชุมชนหรือผลิตภัณฑ์ท้องถิ่น (OTOP) ภายในระยะเวลาไม่เกิน ๓๐ วัน และ

๕.๒ กลุ่มสินค้าอื่น ๆ ภายในระยะเวลาไม่เกิน ๔๕ วัน

ทั้งนี้ กรณีข้อกำหนดระยะเวลาการให้สินเชื่อเดิมที่มีผลใช้บังคับก่อนคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้าออกคำสั่งนี้ มีระยะเวลาการให้สินเชื่อที่น้อยกว่าที่คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้ากำหนด ให้ใช้ข้อกำหนดระยะเวลาการให้สินเชื่อเดิม หรือกรณีที่มีกฎหมายกำหนดไว้เป็นการเฉพาะ ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยกรณีนั้น

๖. ให้บริษัท ซีพี ออลล์ จำกัด (มหาชน) และบริษัท เอก-ชัย ดีสทริบิวชั่น ซิสเทม จำกัด รายงานผลการประกอบธุรกิจ ภายใต้การดำเนินการตามกำหนดระยะเวลาและเงื่อนไขที่ได้รับจากคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เป็นรายไตรมาสหรือในระยะเวลาที่กำหนด ตามแบบที่สำนักงานคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้ากำหนด เป็นระยะเวลา ๓ ปี

๗. ให้ผู้ประกอบการที่ได้รับอนุญาตรวมธุรกิจและผู้ประกอบธุรกิจที่มีสถานะเสมือนเป็นหน่วยธุรกิจเดียวกันในตลาดร้านค้าปลีกค้าส่งสมัยใหม่สินค้าอุปโภคบริโภค กำหนดมาตรฐานในการปฏิบัติทางการค้าที่ดี (Code of Conduct) เพื่อเผยแพร่ต่อสาธารณชน และถือปฏิบัติตามมาตรฐานดังกล่าว ตลอดจนประกาศคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า เรื่อง แนวทางพิจารณาการปฏิบัติทางการค้าที่ไม่เป็นธรรมระหว่างผู้ประกอบการค้าส่งค้าปลีกกับผู้ผลิตหรือผู้จำหน่าย พ.ศ. ๒๕๖๒ อย่างเคร่งครัดและต้องไม่กระทำการที่เป็นข้อห้ามของผู้ประกอบธุรกิจซึ่งมีอำนาจเหนือตลาดตามมาตรา ๕๐ แห่งพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐

นอกจากนี้ สำนักงานคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้าได้กำหนดแนวทางการปฏิบัติ และการรายงานผลการประกอบธุรกิจโดยกำหนดระยะเวลาและเงื่อนไขให้ผู้ประกอบธุรกิจที่ได้รับอนุญาต ให้รวมธุรกิจระหว่างบริษัท ซี.พี. รีเทล ดีเวลลอปเม้นท์ จำกัด และบริษัท เทสโก้ สโตร์ส (ประเทศไทย) จำกัด เพื่อดำเนินการกำกับดูแล ติดตาม และตรวจสอบผู้ขออนุญาตรวมธุรกิจ โดย สำนักงานคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้ากำหนดให้ผู้ประกอบธุรกิจรายงานผลการประกอบธุรกิจครั้งแรก ในวันที่ ๑ เมษายน ๒๕๖๔ และรายงานเป็นรายไตรมาสหรือตามระยะเวลาที่กำหนด

ทั้งนี้ คณะกรรมการการพาณิชย์และทรัพย์สินทางปัญญาและคณะกรรมการการพัฒนา เศรษฐกิจ สภาผู้แทนราษฎร ได้ขอให้สำนักงานคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้าชี้แจงข้อเท็จจริง และเหตุผลในการรวมธุรกิจและนำเสนอข้อมูลเกี่ยวกับการรวมธุรกิจครั้งนี้ให้คณะกรรมการการพาณิชย์ และทรัพย์สินทางปัญญาและคณะกรรมการการพัฒนาเศรษฐกิจ สภาผู้แทนราษฎร พิจารณา ตรวจสอบข้อมูลการรวมธุรกิจดังกล่าวต่อไปแล้ว

### **คำตอบข้อที่ ๒**

รัฐบาลโดยกระทรวงพาณิชย์ได้มีการกำหนดนโยบายกำกับดูแลการแข่งขันทางการค้าให้เสรี และเป็นธรรม และมีให้เกิดผลกระทบต่อผู้ประกอบการ โดยเฉพาะผู้ประกอบการขนาดกลางและ ขนาดย่อม (SMEs) สำหรับการพิจารณาการรวมธุรกิจครั้งนี้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ตามพระราชบัญญัติ การแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อการแข่งขันทางการค้าทั้งในเชิงโครงสร้าง และพฤติกรรมทางการค้าของผู้ประกอบธุรกิจรายอื่นทั้งคู่แข่งและคู่ค้าซึ่งเป็นผู้ผลิตและผู้จำหน่ายสินค้า โดยเฉพาะผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) คณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า จึงได้กำหนดเงื่อนไขกรณีการรวมธุรกิจระหว่างบริษัท ซี.พี. รีเทล ดีเวลลอปเม้นท์ จำกัด และบริษัท เทสโก้ สโตร์ส (ประเทศไทย) จำกัด ให้ผู้ประกอบการปฏิบัติตามเพื่อลดผลกระทบและสามารถ กำกับดูแลพฤติกรรมทางการค้าหลังการรวมธุรกิจให้มีการแข่งขันอย่างเสรีและเป็นธรรม

### **คำตอบข้อที่ ๓**

จากข้อมูลของกระทรวงพาณิชย์ทราบว่า ตามพระราชบัญญัติการแข่งขันทางการค้า พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดให้มติคณะกรรมการการแข่งขันทางการค้า ถือเป็นที่สุด ไม่สามารถทบทวนได้ อย่างไรก็ตาม กรณีที่ไม่เห็นด้วยกับมติของคณะกรรมการดังกล่าวหรือมีผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการอนุญาตรวมธุรกิจ มีสิทธิฟ้องคดีต่อศาลปกครอง ซึ่งปัจจุบันมีมูลนิธิเพื่อผู้บริโภคและองค์กรอื่น ๆ ยื่นฟ้องต่อศาลปกครองแล้ว