รายงานการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ทำหน้าที่รัฐสภา ครั้งที่ ๖
วันพฤหัสบดีที่ ๓๑ ตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๑๗
ณ ตึกรัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๙.๕๐ นาฬิกา

จำนวนสมาชิกมาประชุมทั้งหมด ๒๓๓ คน

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : วันนี้เป็นการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ทำหน้าที่รัฐสภา ครั้งที่ ๖ ได้มีท่านสมาชิกมาประชุมครบองค์ประชุมแล้ว ผมขอเปิดการประชุม

สำหรับระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม มีเรื่องการตั้งซ่อมกรรมาธิการการเกษตรและสหกรณ์ ๑ ตำแหน่ง คือได้รับหนังสือจากประธานคณะกรรมาธิการการเกษตรและสหกรณ์แจ้งว่า คุณกระจ่าง พันธุมนาวิน ได้พ้นจากตำแหน่งกรรมาธิการตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ข้อ ๙๓ (๒) กรรมาธิการคณะนี้จึงว่างลง ๑ ตำแหน่งจึงขอให้ที่ประชุมตั้งซ่อมกรรมาธิการแทน ขอเชิญท่านสมาชิกเสนอชื่อ

นายบรรเจิด คุ้นวงศ์ : กระผมขอเสนอ ดอกเตอร์ วิรัช อารมย์ดี ท่านผู้ใดเห็นด้วย โปรดรับรอง

(มีสมาชิกยืนขึ้นรับรอง)

นายชนะ รุ่งแสง : กระผมขอปิดการเสนอชื่อ ท่านผู้ใดเห็นด้วย โปรดรับรอง

(มีสมาชิกยืนขึ้นรับรอง)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : มีท่านสมาชิกเสนอให้ปิดการเสนอชื่อแล้ว จะมีท่านผู้ใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่น

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ไม่มี ถือว่าที่ประชุมนี้ลงมติให้ปิดการเสนอชื่อได้ เป็นอันว่าคุณวิรัช อารมย์ดี ได้รับการเสนอชื่อเป็นกรรมาธิการการเกษตรและสหกรณ์แทนคุณกระจ่าง พันธุมนาวิน

ระเบียบวาระที่ ๒ เป็นเรื่องรับรองรายงานการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ชุดที่ ๒ ครั้งที่ ๕๑, ๕๒ และ ๕๓ ซึ่งคณะกรรมาธิการตรวจรายงานการประชุมได้ตรวจเสร็จแล้ว และทางท่านเลขาธิการรัฐสภาได้จัดวางให้ท่านสมาชิกได้ตรวจดูแล้ว จะมีท่านสมาชิกผู้ใดออกแก้ไขหรือไม่

(ไม่มีสมาชิกขอแก้ไข)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ไม่มี ถือว่าที่ประชุมนี้รับรองรายงานการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ชุดที่ ๒ ครั้งที่ ๕๑, ๕๒ และ ๕๓

ระเบียบวาระที่ ๓ เป็นวาระกระทู้ถาม กระทู้ถามแรก คือกระทู้ถามด่วน ลำดับที่ ๑ ของนายกระจ่าง ธรรมโชติ ถามกระทรวงการคลัง เรื่อง การส่งเงินไปยังต่างประเทศ ขอเชิญคุณกระจ่างครับ

นายกระจ่าง ธรรมโชติ : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายกระจ่าง ธรรมโชติ ขอตั้งกระทู้ถามด่วน ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ดังต่อไปนี้

โดยที่ปรากฏว่า มีพ่อค้า นักธุรกิจชาวต่างประเทศได้ส่งเงินไปยังต่างประเทศโดยทางธนาคารและวิธีการต่าง ๆ เป็นเงินงบประมาณหลายพันล้านบาท และขณะนี้ยังมีการดำเนินการดังกล่าวอยู่ตลอดเวลา เป็นเหตุให้เกิดภาวะปั่นป่วนทางการเงินของประเทศ และเป็นเหตุหนึ่งที่ทำให้เกิดเงินฝืด และทำให้ปริมาณเงินตราต่างประเทศลดลงอย่างมาก เรื่องนี้เป็นเรื่องสำคัญต่อผลประโยชน์และความมั่นคงของแผ่นดิน หรือกระทบกระเทือนต่อความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน และเกิดความเสียหายแก่ทางเศรษฐกิจเป็นอย่างมาก ทั้งกระทบกระเทือนทางเศรษฐกิจและการลงทุนต่าง ๆ ซึ่งเป็นการขัดต่อนโยบายพัฒนาประเทศในด้านอุตสาหกรรมและอื่น ๆ จึงขอเรียนถามว่า

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๑. ท่านทราบหรือไม่ว่า ได้มีการดำเนินการส่งเงินออกไปยังต่างประเทศเป็นจำนวนมากน้อยเท่าใด

๒. ได้มีการส่งเงินในทางใดและมีวิธีการใดบ้างที่หลบเลี่ยงกฎหมาย

๓. การที่มีการส่งเงินออกไปยังต่างประเทศนั้น ก่อให้เกิดภาวะเงินฝืด ซึ่งเป็นเหตุให้กระทบกระเทือนต่อเศรษฐกิจและการลงทุนด้านอุตสาหกรรมและเกษตรกรรมของประเทศ ท่านได้ดำเนินการแก้ไขไปแล้วมากน้อยเพียงใด

นายสมหมาย ฮุนตระกูล (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมขอตอบกระทู้ถามท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ดังต่อไปนี้

ตอบกระทู้ถามข้อ ๑. ในระยะครึ่งปีที่ผ่านมาได้มีการส่งเงินออกในรูปกำไร เงินปันผลและดอกเบี้ยเงินกู้ รวมทั้งสิ้นประมาณ ๑,๓๑๓ ล้านบาท เป็นการส่งออกโดยผ่านการอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมการแลกเปลี่ยนเงิน เงินดังกล่าวมีลักษณะเป็นผลตอบแทนการลงทุนของชาวต่างประเทศทั้งด้านอุตสาหกรรมที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุนตามแผนใหม่ ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๒๗/๒๕๑๕ และที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุนตามกฎหมายที่กล่าว ส่วนการชำระหนี้เงินกู้ที่ครบกำหนดตามสัญญามีจำนวนทั้งสิ้น ๙๘๕ ล้านบาท การส่งเงินดังกล่าวและเทียบกับระยะเดียวกันของปีที่แล้วอยู่ในระดับใกล้เคียงกัน

ตอบกระทู้ถามข้อ ๒. การส่งเงินออกเกือบทั้งสิ้นในปัจจุบันกระทำผ่านธนาคารพาณิชย์ซึ่งเป็นตัวแทนรับอนุญาตตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมการแลกเปลี่ยนเงิน การส่งเงินออกโดยวิธีอื่นที่ถูกต้องตามกฎหมายโดยไม่ผ่านตัวแทนรับอนุญาต ได้แก่การส่งเงินออกทางไปรษณีย์ธนาณัติ เพื่อชำระค่าสิ่งของเล็ก ๆ น้อย ๆ ซึ่งได้รับอนุญาตให้ส่งได้ไม่เกินรายละ ๑๐๐ ดอลลาร์สหรัฐอเมริกา

สำหรับการส่งเงินออกโดยหลบเลี่ยงกฎหมายเท่าที่จับได้ส่วนใหญ่เป็นการนำเงินติดตัวออกไปโดยไม่ได้รับอนุญาต หรือนำออกเกินวงเงินที่ได้รับอนุญาต นอกจากนี้ก็อาจจะมีการเลี่ยงโดยวิธีอื่นบ้าง เป็นต้นว่า โดยแจ้งมูลค่าการส่งสินค้าออกต่ำกว่าที่เป็นจริง หรือ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

แจ้งมูลค่าสินค้าขาเข้าที่ต้องส่งเงินตราต่างประเทศไปชำระสูงกว่าที่เป็นจริง อย่างไรก็ดี ทางการได้พยายามควบคุมเพื่อป้องกันการหลีกเลี่ยงเหล่านี้อยู่แล้ว

ตอบกระทู้ถามข้อ ๓. ภาวะเงินฝืดหรือตึงตัวของธนาคารพาณิชย์ในระยะนี้ไม่ได้เกิดจากการส่งเงินออกไปต่างประเทศ และดังที่เรียนในข้อ ๑. ว่า ปริมาณเงินที่มีการส่งออกต่างประเทศในระยะนี้อยู่ในระดับเดียวกับปีก่อน ๆ ส่วนเงินตราต่างประเทศที่ธนาคารแห่งประเทศไทยถืออยู่ ก็มิได้ลดลงดังที่เข้าใจ ในระยะครึ่งแรกของปีนี้ เงินตราต่างประเทศที่ธนาคารแห่งประเทศไทยถืออยู่กลับเพิ่มขึ้นกว่าในระยะเดียวกันของปีที่แล้วมา ๔๓๖.๑ ล้านเหรียญ

เหตุที่ทำให้ธนาคารพาณิชย์ค่อนข้างตึงตัวในระยะนี้มีหลายประการ โดยเฉพาะการที่ธนาคารพาณิชย์ได้ปล่อยเงินให้กู้มากในตอนต้นปี และตอกเบี้ยในต่างประเทศขึ้นสูง เป็นเหตุให้ปริมาณการใช้เงินกู้จากต่างประเทศลดลงกว่าปีที่แล้ว ๆ มามาก อย่างไรก็ตาม ปัญหาเรื่องนี้ได้ดำเนินการแก้ไขไปแล้วหลายทาง เป็นต้นว่าขยายวงเงินที่ธนาคารแห่งประเทศไทยให้กู้ยืมแก่ธนาคารพาณิชย์และได้ประกาศลดอัตราส่วนเงินสดสำรองต่อเงินฝากที่ธนาคารพาณิชย์ จะต้องดำรงตามกฎหมายจากร้อยละ ๘ เป็นร้อยละ ๗ ซึ่งจะมีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๖ สิงหาคม ๒๕๑๗ ช่วยทำให้การหมุนเวียนของเงินคล่องตัวขึ้น

นายกระจ่าง ธรรมโชติ : ท่านประธานที่เคารพ กระผมอยากจะถามเพิ่มเติมท่านรัฐมนตรี ๓ ข้อ มีบริษัทใดบ้างที่ส่งเงินไปยังต่างประเทศ รัฐบาลมีมาตรการอย่างไร....

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ถามจะต้องขออนุญาตถามประธานสภาก่อนตามข้อบังคับ ข้อ ๗๖

นายกระจ่าง ธรรมโชติ : กระผมอยากจะถามว่า มีกี่บริษัทที่ส่งเงินไป.....

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ซักถามเพิ่มเติมจากท่านรัฐมนตรี

นายกระจ่าง ธรรมโชติ : ส่งเงินไปยังต่างประเทศ ในรูปก๋าไร รัฐบาลมีวิธีการอย่างไรในเรื่องนี้ ไม่ให้รั่วไหลออกไป

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

นายสมหมาย ฮุนตระกูล (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง) : ความจริงขอเรียนอย่างนี้ครับ หลักการส่งเงินต่างประเทศ กระผมเรียนแล้วว่าเป็นรูปกำไรก็ดี และปันผลก็ดี ดอกเบี้ยก็ดี อันนี้ปกติในทางการค้าต่างประเทศ ธุรกิจ ต่างประเทศส่งเงินมาลงทุนในประเทศ เราอาจจะมาในรูปลงทุนหุ้นก็ดี ลงทุนในการให้กู้ยืมก็ดี ลักษณะเหล่านี้ก็เป็นธรรมดาของการค้า แม้แต่ในต่างประเทศเองก็ต้องมีการส่งเงินปันผล ดอกเบี้ยไปให้ อันนี้ความจริงเป็นธุรกิจจำนวนบริษัทมากมายหลายบริษัท กระผมไม่สามารถที่จะเรียนชี้แจงในที่นี้ อันนี้ไม่น่าเป็นห่วงประการใด ธนาคารแห่งประเทศไทยก็ควบคุมอยู่ว่าไม่ให้เงินปันผลเกินปกติธรรมดา และต้องมีหลักฐานแสดงว่ามีการชำระภาษีถูกต้องแล้ว เช่นการส่งออกต้องมีการควบคุมการเสียภาษีให้ถูกต้อง ก่อนแยกในรูปดอกเบี้ยก็ตาม อันนี้ก็มีการตรวจสอบกันว่ามีการกู้ยืม มีสัญญาพันธะประการใด จึงจะมีการส่งออก

นายกระจ่าง ธรรมโชติ : ผมถามว่ามีบริษัทใดบ้างส่งไป ท่านรัฐมนตรียังไม่ตอบให้ตรง ขอขอบพระคุณครับ

นายสมหมาย ฮุนตระกูล (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง) : กระผมเรียนว่ามีหลายร้อยบริษัท กระทู้ถามก็ไม่แจ้งถามว่ามีบริษัทใดบ้าง

นายกระจ่าง ธรรมโชติ : ขอบคุณครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : กระทู้ถามด่วนลำดับที่ ๒ เป็นกระทู้ถามของคุณประคอง เทวารุทธ ถามกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่อง โรคใบสีส้มระบาดในนาข้าว

นายประคอง เทวารุทธ : ท่านประธานที่เคารพ กระผมขอตั้งกระทู้ถามด่วนถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ดังต่อไปนี้

๑. ท่านทราบหรือไม่ว่า ได้มีโรคใบสีส้มระบาดเป็นอย่างมากในนาข้าว ในท้องที่เกือบทั่วทั้งจังหวัดฉะเชิงเทรา โดยเฉพาะในเขตอำเภอบางคล้า และในท้องที่ใกล้เคียงบางจังหวัดหลายอำเภอที่มีเขตติดต่อกัน และได้ระบาดหนักมานานแล้วตั้งแต่ต้นฤดูหลังจากปักดำแล้ว กระผมในฐานะชาวนาได้เฝ้าดูและช่วยตัวเองมาตลอด แต่ไม่เคยได้เห็นความ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

สนใจของรัฐบาลที่จะเข้าไปช่วยเหลือ แนะนำหรืออำนวยการสงเคราะห์แก่ชาวนาผู้ประสบโชคร้ายเช่นว่านั้น อย่างเข้มแข็งจริงจัง และทันท่วงทีเลย เป็นเพราะเหตุใดจึงปล่อยให้มีการละเลยเช่นว่านั้น

๒. แม้จะเป็นการสายเกือบจะแก้ไม่ได้แล้วก็ตาม แต่ชาวนาผู้ประสบความเดือดร้อนในเรื่องนี้เพราะทำให้ปริมาณผลิตผลลดลงอย่างมากมาย เหลือไม่คุ้มทุน ไม่คุ้มแรงที่ลงไป รัฐบาลมีนโยบายและวิธีการที่จะช่วยเหลือหรือบรรเทาความเดือดร้อนของชาวนาอันเนื่องมาจากเหตุนั้นอย่างไรบ้างหรือไม่ ถ้าจะช่วยเหลือ จะทำให้ได้เมื่อใด

๓. รัฐบาลจะพิจารณาปรับปรุงกรม หรือหน่วยงานที่ทำหน้าที่ปราบ ป้องกันโรคระบาดศัตรูพืชที่เป็นผลิตผลรายได้หลักของเกษตรกร รวมทั้งจัดสรรเงินงบประมาณให้เพียงพอ มีประสิทธิภาพและความคล่องตัวในการปฏิบัติหน้าที่การงานอย่างจริงจัง และจริงใจ มีผล สะดวกรวดเร็ว ทันต่อเหตุการณ์ มิให้บังเกิดความเสียหายอย่างใหญ่โต เช่นการปราบตั๊กแตนปาทังก้า และหรือโรคใบสีส้มในนาข้าวอันเป็นผลเสียหายอย่างร้ายแรงต่อการเศรษฐกิจของประเทศชาติและประชาชนได้อย่างไรหรือไม่ ถ้าได้จะได้เมื่อใด ถ้าไม่ได้ เป็นเพราะเหตุใด

นายเถลิง ธำรงนาวาสวัสดิ์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) : ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ผม เถลิง ธำรงนาวาสวัสดิ์ ขอเรียนตอบคำถามของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ดังต่อไปนี้

ข้อที่ ๑. รัฐบาลได้ตระหนักถึงความสำคัญของโรคใบสีส้มที่เกิดขึ้นในจังหวัดฉะเชิงเทราและจังหวัดอื่น ๆ ในภาคกลางเป็นอย่างดี ซึ่งก็ได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาอย่างได้ผลและบรรเทาความระบาดลงเป็นจำนวนมาก ดังได้ทราบว่าทางด้านวิชาการก็ได้ค้นพบพันธุ์ข้าว กข. ๑ และ กข. ๕ ซึ่งมีความต้านทานต่อการระบาดทำลายของเพลี้ยจั๊กจั่นสีเขียวซึ่งเป็นพาหะของโรคใบสีส้มซึ่งเป็นโรคไวรัสชนิดหนึ่ง จนปรากฏว่าเกษตรกรนิยมการปลูกข้าวพันธุ์นี้กันอย่างกว้างขวาง ในด้านการส่งเสริมก็ได้จัดให้มีสาธิตวิธีการฉีดยาป้องกันตั้งแต่ต้นฤดูการทำนาเพื่อให้เกษตรกรสามารถปฏิบัติตามได้ ซึ่งก็ถือปฏิบัติกันอยู่ ขณะเดียวกันในกรณีที่เกษตรกรไม่สามารถจะช่วยตนเองได้ ก็ได้จัดให้มีเจ้าหน้าที่ออกไปช่วยเหลือในการป้องกันปราบปรามอยู่เป็นประจำ ดังเช่นจังหวัดฉะเชิงเทรานี้ เมื่อเดือนสิงหาคมก็ได้จัดยา

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ปราบศัตรูพืช ส่งไปให้เป็นจำนวนหลายตันเพื่อปราบปรามเพลี้ยจั๊กจั่นสีเขียวนี้ และนอกจากนั้น กรมส่งเสริมการเกษตรก็ได้ทำการขยายการต้านทานโรคใบสีส้ม โดยใช้พันธุ์ข้าว กข. ๑ และกข. ๕ ซึ่งในขณะนี้ได้จัดหาพันธุ์ต้านทานให้เกษตรกรปลูกไปแล้ว เฉพาะในภาคกลาง เป็นเนื้อที่ ๑๓,๒๙๐ ไร่

๒. สำหรับนโยบายและวิธีการช่วยเหลือนั้นนอกจากจะได้ดำเนินการเป็นปกติตามข้อ ๑. แล้ว กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ก็ได้สนับสนุนให้เกษตรกรรวมตัวขึ้นเป็นสถาบันเกษตรกรเพื่อสะดวกในการจัดให้มีการอบรมสาธิตและเผยแพร่ให้แก่เกษตรกรได้ทราบถึงวิธีการป้องกันและกำจัด พร้อมกันนั้นก็ยังได้จัดส่งเครื่องมือและยาปราบศัตรูพืชไปไว้คอยช่วยเหลือเพื่อปัญหาเฉพาะหน้าในกรณีฉุกเฉิน และเปิดโอกาสให้สถาบันเกษตรกรมาติดต่อขอความช่วยเหลือที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้โดยตรงอีกทางหนึ่งด้วย ซึ่งจากผลการเอาใจใส่ติดตามการป้องกันและกำจัดของเจ้าหน้าที่อย่างจริงจังทุกฤดูการทำนา ดังจะเห็นได้ว่าปริมาณการผลิตข้าวเปลือกของจังหวัดฉะเชิงเทราได้เพิ่มขึ้นเป็นลำดับ เฉพาะในปี ๒๕๑๗ เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๑๕-๒๕๑๖ จำนวน ๑ แสนกว่าตัน ส่วนเนื้อที่ที่โรคนี้ระบาดก็ลดลงเช่นเดียวกัน ในปี ๒๕๑๕ จังหวัดฉะเชิงเทรามีเนื้อที่ระบาดของโรคใบสีส้ม ๔๓,๑๘๔ ไร่ ซึ่งทางราชการก็ได้ดำเนินการช่วยเหลือไปได้ในเนื้อที่ประมาณ ๓ หมื่นไร่ แต่ในปี ๒๕๑๗ ที่ผ่านมานี้ เนื้อที่ระบาดได้ลดลง ๑๑,๓๔๐ ไร่ ซึ่งทางราชการได้ดำเนินการช่วยเหลือไปในเนื้อที่ ๑,๒๐๕ ไร่

๓. เนื่องจากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้เห็นความสำคัญของโรคศัตรูพืชที่มีผลต่อการทำลายผลิตผลของเกษตรกรเป็นอย่างดี และการดำเนินการช่วยเหลือในบางครั้งอาจจะไม่ทันท่วงทีหรือไม่ได้เนื้อที่ครบบริบูรณ์ร้อยเปอร์เซ็นต์เต็ม รัฐบาลจึงได้ดำเนินการแก้ไขหลักการใหม่ในปีงบประมาณ ๒๕๑๘ นี้ กล่าวคือว่าได้ของบประมาณเพิ่มเติม ซึ่งในปี ๒๕๑๘ นี้คาดว่ากรมส่งเสริมการเกษตรจะได้งบประมาณการเกษตรเพื่อปราบโรคและศัตรูพืช ๑๔๐ ล้านบาท นอกจากนั้นก็จะได้ตั้งหน่วยป้องกันและกำจัดโรคพืชเคลื่อนที่เพิ่มขึ้นจากกำลังเกษตรกรจังหวัดและอำเภอที่มีประจำอยู่ เพื่อให้สามารถให้บริการแก่เกษตรกรได้ทันต่อเหตุการณ์ และวิธีหนึ่งกระทรวงเกษตรและสหกรณ์จะได้จัดให้มีเกษตรกรตำบลขึ้น

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

โดยอาศัยเกษตรกรชั้นนำในท้องที่นั้นเอง และทางราชการก็ช่วยเหลือ พนักงานส่งเสริมฯ ของทางราชการซึ่งมีจำนวนน้อยมาก ไม่พอกับความจำเป็นที่มีอยู่ จึงขอเรียนมาได้โปรดทราบ และคาดว่าในการดำเนินงานในปี ๒๕๑๘ ก็ดี หรือในปีต่อ ๆ ไปก็ดี จะได้ผลดียิ่งขึ้นเป็นลำดับ ขอบพระคุณครับ

นายประคอง เทวารุทธ : ครับ ท่านประธานครับ กระผมใคร่ขออนุญาตสอบถามเพิ่มเติมครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เรื่องอะไรครับ

นายประคอง เทวารุทธ : ในเรื่องนี้ละครับ เกี่ยวกับเรื่องที่ท่านบอกว่าจะช่วยเหลือในเรื่องพันธุ์ข้าว

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เชิญ

นายประคอง เทวารุทธ : ขอขอบคุณท่านที่ได้กรุณาชี้แจงแจ้งให้ทราบ กระผมยังสงสัยอยู่ ๒ ประการ ในการที่จะตั้งเงินสงเคราะห์ช่วยเหลือชาวนาเกี่ยวกับหน่วยเคลื่อนที่เร็วนั้นเห็นด้วยเป็นอย่างยิ่ง ก็อยากจะทราบว่าเงินที่ท่านจะตั้งนี้ท่านจะตั้งและดำเนินการโดยเฉพาะอย่างยิ่งจังหวัดฉะเชิงเทราที่ได้ประสบความเสียหายซ้ำ ๆ กันมา ได้เมื่อใด โดยเฉพาะในปี ๒๕๑๘ นี้จะได้หรือไม่ นี่ประการหนึ่ง อีกประการหนึ่งเกี่ยวกับพันธุ์ข้าว กข. ๑ และ กข. ๕ ที่ท่านได้กรุณาชี้แจงว่าได้ทำการทดลองได้ผลต่อต้านโรคระบาดนั้น ถ้าหากว่าชาวนาในจังหวัดฉะเชิงเทราจะขอพันธุ์ข้าวไปเพื่อจะดำเนินการปลูกในปีต่อ ๆ ไป จะขอได้ที่ใดและมีจำนวนจำกัดอย่างไรหรือไม่ ตามวิธีการที่ชาวนาจะพึงขอได้ ในประการที่สาม จากผลแห่งการสำรวจยืนยันของท่านที่ว่าในปี ๒๕๑๕ โรคระบาดทั้ง ๔๓,๑๘๙ ไร่นั้นได้แก้ไขถึง ๓ หมื่นไร่ แต่ในปี ๒๕๑๗ นี้ท่านบอกว่าระบาดเพียง ๑,๓๔๐ ไร่ และได้แก้ไขไป ๑,๒๐๐ ไร่นั้น กระผมเกรงว่าจะเป็นการคลาดเคลื่อนต่อข้อเท็จจริง ก็เท่าที่เห็นด้วยตาแต่ไม่ได้ทำการสำรวจเอง ได้ระบาดมากมาย ท่านจะจัดการให้มีการสำรวจและช่วยเหลือใหม่จะได้หรือไม่ประการใดครับ ขอขอบพระคุณครับ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

นายเถลิง ธำรงนาวาสวัสดิ์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมขอกราบเรียนชี้แจงเพิ่มเติมดังต่อไปนี้ คือสำหรับหน่วยปราบศัตรูพืชเคลื่อนที่นั้น ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๑๘ ทางกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ขอแปรญัตติ เพราะว่าเป็นหลักการใหม่จึงไม่ได้รับอนุมัติงบประมาณงบปกติ แต่เนื่องจากเป็นเรื่องความสำคัญและเป็นเรื่องด่วน จึงขอแปรญัตติไปในจำนวนเงิน ๕ ล้าน ๖ แสนบาทนี้ คณะกรรมาธิการงบประมาณก็ได้กรุณาอนุมัติให้ด้วยดี ในวงเงินนี้ก็สามารถตั้งหน่วยเคลื่อนที่ได้ ๑๔ หน่วยด้วยกัน ซึ่งน่าจะได้ใช้ไปในเขตที่มีอันตรายจากการระบาดของโรค รวมทั้งในจังหวัดฉะเชิงเทราด้วย ตอบคำถามข้อที่ ๒ เกี่ยวกับพันธุ์ข้าว กข. ๑ และ กข. ๕ นั้น ทางกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ก็ได้เตรียมพันธุ์ข้าวที่จะแจกให้แก่ราษฎรที่ต้องการขอความช่วยเหลือในเรื่องนี้ไว้โดยพร้อมแล้ว กระผมสามารถยืนยันได้ว่าจะมีพันธุ์ข้าวเตรียมไว้ให้เพียงพอแก่ความต้องการ ส่วนปัญหาเกี่ยวกับเรื่องตัวเลขที่ท่านได้สงสัยนั้น กระผมก็ขอกราบเรียนว่า อันนี้เป็นตัวเลขซึ่งถ้าหากว่ามีการระบาดอย่างกว้างขวางมีการเสียหายรุนแรง ส่วนที่เสียหายเล็ก ๆ น้อย ๆ ทั่วไปซึ่งเราสามารถแก้ไขได้ทันต่อเหตุการณ์นั้นก็อาจจะมิได้รวมไว้ในตัวเลขนี้ อย่างไรก็ตามสำหรับฤดูกาลผลิตที่จะมีขึ้นในปีต่อ ๆ ไปนั้น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ก็จะได้เตรียมการสำรวจและแก้ไขไว้แต่เนิ่น ๆ ให้ทันต่อเหตุการณ์ตามความต้องการของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ขอขอบคุณครับ

นายประคอง เทวารุทธ : ขอขอบคุณครับ อีกข้อหนึ่งกระผมเอาไว้วันหลังครับ ขอขอบคุณ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ต่อไปเป็นกระทู้ถามธรรมดา ของคุณจักรชัย จริยเวชช์วัฒนา ถามกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การช่วยเหลือบุคคลบางอาชีพ

นายจักรชัย จริยเวชช์วัฒนา : เรียนท่านประธานที่เคารพ สมาชิกผู้มีเกียรติ กระผม จักรชัย จริยเวชช์วัฒนา ขอตั้งกระทู้ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ดังต่อไปนี้

เนื่องจากปัจจุบันนี้มีบุคคลที่มีความรู้ความชำนาญการในด้านวิชาชีพแต่ละสาขา ซึ่งได้ปฏิบัติงานมาเป็นเวลานับ ๑๐ ปี โดยมิได้ผ่านการศึกษาอบรมจากสถานศึกษามาก่อน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เป็นจำนวนมาก จึงไม่มีวุฒิบัตรหรือหนังสือรับรองจากสถาบันการศึกษาแต่อย่างใด เช่น ช่างทุกสาขา ตลอดจนนักเขียน นักประพันธ์และอื่น ๆ เพื่อที่บุคคลดังกล่าวจะนำไปเป็นหลักฐานอ้างอิง หรือเปรียบเทียบอัตราเงินเดือนของงานในการที่จะขอสมัครเข้าทำงานในบริษัทห้างร้านหรือโรงงานอุตสาหกรรม ตลอดจนการขอเข้ารับราชการ พนักงานเจ้าหน้าที่ในองค์การของรัฐ ในตำแหน่งหน้าที่การงานซึ่งตนมีความรู้ความชำนาญอยู่นั้น ทำให้บุคคลดังกล่าวไม่มีโอกาสที่จะเลือกหางานในการประกอบอาชีพเพื่อความก้าวหน้าและความสุขสบายในการครองชีวิตของตน ซึ่งกระผมเห็นว่าเป็นหน้าที่ของรัฐบาลที่จะต้องหาทางช่วยเหลือเพื่อให้บริษัทห้างร้านได้พิจารณาออกวุฒิบัตร หรือหนังสือรับรองให้กับบุคคลดังกล่าวได้รับวุฒิบัตรหรือหนังสือรับรอง เพื่อรับรองความรู้ความสามารถของพวกเขาเหล่านั้นเช่นเดียวกับนานาอารยประเทศเพื่อเป็นการส่งเสริมอาชีพของประชาชน

อีกประการหนึ่ง บริษัทห้างร้านที่ประกอบอาชีพแต่ละสาขามีรายได้วันละ ๑,๐๐๐ บาทขึ้นไป และเปิดดำเนินการมาแล้วไม่น้อยกว่า ๒๐ ปี ควรจะให้บริษัทห้างร้านพิจารณาออกวุฒิบัตรหรือหนังสือรับรองให้แก่พนักงานของบริษัทห้างร้านดังกล่าวที่ได้ประกอบอาชีพนั้น ๆ มาแล้วไม่น้อยกว่า ๕ ปี เพื่อรับรองความรู้ความสามารถในการที่จะออกไปประกอบอาชีพที่อื่น เพื่อประสงค์ที่จะออกจากห้างร้านนั้นหรือในกรณีที่บริษัทห้างร้านนั้นเลิกกิจการหรือเลิกจ้าง หรือด้วยเหตุอื่นใด ทั้งนี้ เพื่อเป็นกำลังใจและหลักประกันแก่บุคคลดังกล่าว ทั้งยังสนับสนุนส่งเสริมให้ผู้ที่ไม่สามารถเรียนต่อในสถาบันชั้นสูงได้มีโอกาสมีอาชีพ เพื่อบุคคลเช่นว่านี้จะได้มีโอกาสทำประโยชน์ให้แก่ประเทศชาติอีกส่วนหนึ่งด้วย จึงขอเรียนถามว่า

๑. รัฐบาลมีนโยบายหรือมาตรการในการที่จะช่วยเหลือบุคคลดังกล่าวทั้งสองกรณีนี้อย่างไรบ้างหรือไม่

๒. รัฐบาลจะให้บริษัทห้างร้านออกวุฒิบัตร หรือหนังสือรับรองให้กับบุคคลเช่นว่านั้นได้หรือไม่ ถ้าไม่ได้ เป็นเพราะเหตุใด ถ้าได้ จะมีวิธีการดำเนินการอย่างใดขอบคุณครับ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

นายเทียน อัชกุล (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย) : ท่านประธานที่เคารพ และท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ กระผมขอตอบกระทู้ถามของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ตามที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติถามว่า รัฐบาลมีนโยบายหรือมาตรการในการที่จะช่วยเหลือบุคคลผู้มีความรู้ความชำนาญการในด้านวิชาชีพแต่ละสาขาซึ่งได้ปฏิบัติงานมาเป็นเวลานับ ๑๐ ปี โดยมิได้ผ่านการศึกษาอบรมจากสถานศึกษามาก่อนทั้ง ๒ กรณี อย่างไรบ้างหรือไม่นั้น ขอเรียนว่า รัฐบาลได้คำนึงถึงการช่วยเหลือบุคคลดังกล่าวอยู่ตลอดมา และได้ตระหนักดีถึงความจำเป็นที่จะต้องส่งเสริมสนับสนุนบุคคลดังกล่าวให้มีฐานะความเป็นอยู่มั่นคงและมีความก้าวหน้าในชีวิตมากขึ้น ปัจจุบันสิ่งที่รัฐบาลกระทำการช่วยเหลืออยู่ก็ได้แก่การให้หน่วยราชการและรัฐวิสาหกิจรับเข้าทำงานเป็นลูกจ้างตามความสามารถและความชำนาญ และพยายามส่งเสริมให้มีการช่วยเหลือประเภทนี้มากขึ้นเป็นลำดับ ส่วนการที่รัฐบาลจะให้บริษัทห้างร้านทั้ง ๒ กรณีออกวุฒิบัตรให้แก่บุคคลดังกล่าวนั้น ขอเรียนว่าในขณะนี้ได้มีบทบัญญัติของมาตรา ๕๘๘ ในประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ บัญญัติให้สิทธิแก่ลูกจ้างที่จะขอหนังสือรับรองการทำงานจากนายจ้างได้ อนึ่ง รัฐบาลก็ได้ใช้มาตรการอันหนึ่งซึ่งคล้ายคลึงกับที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติเสนอมาอยู่แล้ว โดยรัฐบาลได้มอบหมายให้กรมแรงงาน กระทรวงมหาดไทย ร่วมกับหน่วยราชการและเอกชนในรูปของคณะกรรมการซึ่งเรียกว่าคณะกรรมการกำหนดมาตรฐานฝีมือช่าง เสนอให้รัฐบาลรับรอง แล้วประกาศให้ผู้ที่ประกอบอาชีพช่างที่ไม่มีวุฒิมาทดสอบเทียบฝีมือได้โดยแบ่งออกเป็นช่าง ๓ ระดับ เมื่อทดสอบได้ช่างชั้นใดก็จะออกประกาศนียบัตรรับรองให้ ซึ่งงานนี้ได้เริ่มดำเนินการมาตั้งแต่ปี ๒๕๑๒ รัฐบาลได้กำหนดมาตรฐานฝีมือช่างไปแล้ว ๘ ประเภท และกรมแรงงานได้เปิดรับและดำเนินการทดสอบไปแล้ว ๑๒ รุ่น และยังเปิดรับสมัครผู้ที่เข้ารับการทดสอบอยู่ตลอดเวลา ผู้ที่ได้รับประกาศนียบัตรแล้วได้เป็นที่ยอมรับในวงการเอกชนและรัฐวิสาหกิจเป็นอย่างดี

ข้อ ๒. ตามที่ถามว่ารัฐบาลจะให้บริษัทห้างร้านออกวุฒิบัตรหรือหนังสือรับรองให้กับบุคคลเช่นว่านั้นได้หรือไม่นั้น ขอเรียนว่า ในเรื่องนี้เป็นไปตามกฎหมายที่ได้เรียนไว้

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ในวันนั้นแล้ว อย่างไรก็ดีในทางปฏิบัติ บริษัทห้างร้านบางแห่งส่วนมากได้มอบวุฒิบัตรหรือหนังสือทางปฏิบัติงานให้อยู่แล้ว และรัฐบาลขอรับข้อเสนอของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติไว้ประกอบการพิจารณาต่อไป

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ต่อไปเป็นกระทู้ถามธรรมดา ของคุณประสิทธิ์ ชูพินิจ ถามกระทรวงการต่างประเทศ เรื่อง ต่างประเทศเข้มงวดกวดขันผู้ที่จะเดินทางไปศึกษาต่อ และได้รับหนังสือจากท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศว่า "ตามที่ได้จัดกระทู้ถาม เรื่อง ต่างประเทศเข้มงวดกวดขันผู้ที่จะเดินทางไปศึกษาต่อเข้าในระเบียบวาระการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๖ นั้น โดยที่เวลากระชั้นชิด ข้าพเจ้าจึงขอเลื่อนกำหนดการตอบกระทู้ถามดังกล่าวออกไปก่อน" กรณีนี้ก็เป็นไปตามข้อบังคับข้อที่ ๗๓ ซึ่งทางรัฐบาลมีสิทธิจะขอเลื่อนการตอบกระทู้ถามนี้ไปเมื่อใดก็ได้ เป็นอันว่าจบวาระเรื่องกระทู้ถาม

ต่อไปเป็นการพิจารณาเรื่องด่วน เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๘ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๑๕ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ ขอเชิญท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงยุติธรรมแถลง

นายสมภพ โหตระกิตย์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงยุติธรรม) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมใคร่ขออนุญาตเสนอระเบียบวาระที่ ๕ และที่ ๖ ขึ้นพิจารณาก่อนระเบียบวาระที่ ๔ เหตุผล เพราะเหตุที่ว่าสภานี้ได้รับหลักการร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับจัดตั้งสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี และกองบังคับคดี และสำนักงานส่งเสริมงานตุลาการแล้ว ฉะนั้นกรมที่จัดตั้งขึ้นนั้นประกอบด้วยส่วนราชการอะไรบ้างนั้น ก็ควรจะได้พิจารณาระเบียบวาระที่ ๕ ที่ ๖ เสียก่อน เพราะเป็นร่างกฎหมายที่ต่อเนื่องกัน

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ที่ประชุมจะมีความเห็นอย่างไรบ้างครับ การเลื่อนระเบียบวาระจะต้องได้รับความยินยอมจากที่ประชุมตามข้อบังคับฯ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

นายเพทาย อมาตยกุล : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ครูเพทาย อมาตยกุล ขอประทานกราบเรียนว่า ระเบียบวาระที่ ๔ ที่ ๕ ที่ ๖ นี้ความจริงก็เกี่ยวเนื่องกันเหมือนลูกโซ่ แต่ว่าเริ่มผิดตั้งแต่ระเบียบวาระที่ ๔ ไปแล้ว กระผมคิดว่าอยากจะให้ทางฝ่ายรัฐบาลนี้รับไปพิจารณารับเอาอกลับคืนไปพิจารณาเสียใหม่ให้รอบคอบ เพราะเนื่องจากว่าเราได้พิจารณาเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๖ เมื่อวานซืนนี้ไปแล้ว ยังอยู่ในขั้นกรรมาธิการ และในการพิจารณาครั้งนั้นเราได้ต่อรองนะครับ ในเรื่องงานในหน้าที่ของเลขาธิการ คือ เลขาธิการของท่าเนียบนายกรัฐมนตรี และเลขาธิการของนายกรัฐมนตรี แต่บัดนี้ ฉบับที่ ๒๑๘ นี้จะมาให้เลขาธิการคณะรัฐมนตรีมาเป็นข้าราชการพลเรือน แล้วก็ยังมีรองเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ ท่านประธานที่เคารพ กระผมยังจะพูดอยู่ในร่างประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๘ อยู่ แต่มันเกี่ยวพันกับฉบับที่ ๒๑๖ ฉบับที่ ๒๑๘ ระเบียบวาระที่ ๔ ที่ ๕ ที่ ๖ ไปหมด กระผมว่ามันสลับสับสนกัน ก็เนื่องจากว่าในเรื่องที่จะเป็นประจำไปให้มันเป็นการเมือง เรื่องของการเมืองให้มาเป็นประจำ หรือเลิกประจำเสียไปเป็นการเมือง เอาการเมืองมาเป็นประจำ อย่างนี้มันสับสนกันไปหมดครับผม กระผมขอประทานกราบเรียนท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงยุติธรรม โดยเฉพาะอย่างยิ่งในร่างของฉบับที่ ๒๑๘ นี้ ถ้าจะรอเอาไว้มันก็ไปขัดกับฉบับที่ ๒๑๖ ที่ยังอยู่ในขั้นกรรมาธิการ เพราะอย่างไรก็ตาม กระผมอยากจะกราบเรียนว่าในงานของท่าเนียบรัฐบาลนี่ เราก็ได้พูดกันนักหนาว่า เรื่องนี้ทำไมจึงรีบมาปรับปรุงแก้ไขอะไรเสียในระยะนี้ ซึ่งเป็นเรื่องที่น่าที่จะให้รัฐบาลใหม่เขาได้ทำการแก้ไขกัน แต่ถ้าท่านต้องการที่จะให้งานนี้เป็นไปด้วยความเรียบร้อยถูกต้องตามระเบียบทำเสียได้สมัยนี้มันก็ดี เพราะว่าสภานี้เต็มไปด้วยผู้ที่ทรงคุณวุฒิทั้งหลาย ประกอบไปด้วยมีความรู้ความชำนาญเกี่ยวกับงานในท่าเนียบเป็นส่วนใหญ่ แต่ว่าอย่างไรก็ตาม เมื่อได้พิจารณาแล้วว่างานเลขาธิการท่าเนียบนายกรัฐมนตรีนั้นน่ะท่านเลิกไปเสีย แล้วท่านไปตั้งเปลี่ยนใหม่เป็นสำนักงานเลขาธิการนายกรัฐมนตรีขึ้นมาแทนงานของเลขาฯ ท่าเนียบนายกรัฐมนตรี แทนสำนักงานท่าเนียบ แทนสำนักงานเลขาธิการฯ เพราะฉะนั้นที่กระผมกราบเรียนมานี้ กระผมอยากจะขอให้ท่านรัฐมนตรีได้กรุณาชี้แจงว่า หลักการที่ท่านจะเปลี่ยนนี้ แต่ท่านไม่กล้าที่จะรับว่าเลขาธิการคณะรัฐมนตรีนี่ควรจะเป็นการเมือง เพราะฉะนั้นท่านก็จึงอยากจะขอเลื่อนไปเสีย คือที่ถูกแล้วนี่เลขาธิการคณะรัฐมนตรีนี่ คณะรัฐมนตรี รัฐมนตรีเป็นการ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เมือง แล้วทำไมเลขาธิการจะเป็นข้าราชการสามัญ แต่ถ้าเผื่อจะบอกว่า สภาความมั่นคงแห่งชาติอะไรนี่ กระผมเห็นด้วยว่าควรจะเป็นข้าราชการสามัญ เพราะฉะนั้นกระผมเข้าใจว่า การที่ท่านจะขอเลื่อนเอาจากระเบียบวาระที่ ๕ ที่ ๖ ขึ้นมาพูดก่อน แล้วก็รอตรงนี้เอาไว้ก่อนนั้น เนื่องจากว่ามันยังสับสนกันเช่นนี้ใช่หรือไม่ครับผมขอประทานกราบเรียน

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ขอเชิญท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงยุติธรรม

นายสมภพ โหตระกิตย์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงยุติธรรม) : ท่านประธานที่เคารพ เหตุผลที่รัฐบาลขอเปลี่ยน ขอให้นำระเบียบวาระที่ ๕ ที่ ๖ ขึ้นพิจารณาก่อนระเบียบวาระที่ ๔ นั้นก็เพื่อความสะดวกความเข้าใจของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ เพราะเหตุที่ว่าระเบียบวาระที่ ๕ ที่ ๖ นั้น มันเกี่ยวเนื่องโดยตรงกับระเบียบวาระที่ ๑ ซึ่งสภาได้รับหลักการไปแล้ว ระเบียบวาระที่เกี่ยวกับการจัดตั้งสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี และกรมบังคับคดี และสำนักงานส่งเสริมงานตุลาการนั้น สภาได้รับหลักการไปแล้ว เพราะฉะนั้นกฎหมายที่เกี่ยวเนื่องโดยตรงก็คือกฎหมายที่จะโอนกองต่าง ๆ ไปยังกรมที่ได้จัดตั้งขึ้นใหม่ เพราะปรากฏอยู่ในร่างพระราชบัญญัติตามระเบียบวาระที่ ๕ และที่ ๖ เมื่อสภาพิจารณาเสร็จเรียบร้อยแล้วก็มาพิจารณาวาระที่ ๔ ซึ่งเป็นคนละเรื่องกัน ที่กระผมเสนอนั้นก็เพื่อความสะดวกและความเข้าใจและการพิจารณาของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติครับ

นายเพทาย อมาตยกุล : ท่านประธานที่เคารพ ระเบียบวาระที่ ๕ ที่ ๖ กระผมเข้าใจว่ามันเป็นเรื่องของคณะตุลาการ ไม่ได้ขัดข้องอะไร ก็เป็นไปตามครรลองที่ถูกต้องแล้ว กรรมาธิการได้ประชุมกันเมื่อวานนี้ก็เรียบร้อยไปแล้ว ไม่มีปัญหา แต่ว่าระเบียบวาระที่ ๔ นี้ กระผมว่าไม่ถูก เพราะฉะนั้นท่านจะถอนระเบียบวาระที่ ๔ ไปเสียก่อนแล้วพิจารณาระเบียบวาระที่ ๕ ที่ ๖ กระผมไม่ขัดข้อง กระผมก็ขอพูดในหลักการระเบียบวาระที่ ๔ นี้ว่า เลขาธิการของคณะรัฐมนตรีนั้นไม่ควรเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญ กระผมว่ารัฐมนตรีออกไป เลขาฯ ต้องออกไปด้วย ต้องเป็นข้าราชการการเมืองครับผม

นายสมภพ โหตระกิตย์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงยุติธรรม) : ท่านประธานที่เคารพ สำหรับประเด็นที่ว่าเลขาธิการคณะรัฐมนตรีนั้นควรจะเป็นข้าราชการประจำหรือ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ควรจะเป็นข้าราชการการเมืองนั้น กระผมคิดว่าควรจะได้พิจารณาหรืออภิปรายกันเมื่อถึงระเบียบวาระนั้นแล้ว

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : คุณเพทายว่าอย่างไรครับ

นายเพทาย อมาตยกุล : ท่านประธานที่เคารพ กระผมเข้าใจ กระผมไม่ขัดข้องครับผม

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : คือหมายความว่าตามที่รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงยุติธรรมขอเลื่อนระเบียบวาระจากเรื่องที่ ๕ ที่ ๖ มาพิจารณาก่อนระเบียบวาระที่ ๔ ที่ประชุมมีความเห็นว่าควรจะอนุมัติหรือไม่ ถ้าอนุมัติขอได้โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านที่เห็นควรไม่อนุมัติ ขอได้โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนน้อย)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เป็นอันว่าความเห็นของที่ประชุมส่วนใหญ่เห็นว่าควรให้คณะรัฐมนตรีเลื่อนระเบียบวาระที่ ๕ ที่ ๖ มาพิจารณาก่อนวาระที่ ๔ ด้วยความเห็นฝ่ายข้างมาก

ต่อไปนี้เป็นการพิจารณาเรื่องด่วนเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติโอนกิจการบริหารในสำนักทำเนียบนายกรัฐมนตรี พ.ศ. .... ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติโอนกิจการบริหารในสำนักนายกรัฐมนตรี
พ.ศ. . . . .

หลักการ

โอนกิจการบริหารในสำนักทำเนียบนายกรัฐมนตรี สำนักนายกรัฐมนตรี เฉพาะที่เกี่ยวกับราชการของกองงานนายกรัฐมนตรี กองงานโฆษก กองนโยบายภายในประเทศ กองนโยบายภายนอกประเทศ กองงานคณะที่ปรึกษาและกรรมการ กองงานปลัดบัญชาการ และกองคลัง ไปเป็นของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี สำนักงานนายกรัฐมนตรี

เหตุผล

โดยที่ได้จัดตั้งสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีขึ้นในสำนักนายกรัฐมนตรี ในการนี้สมควรโอนบรรดาอำนาจหน้าที่ กิจการ ทรัพย์สิน หนี้ ข้าราชการ ลูกจ้าง และเงินงบประมาณของสำนักทำเนียบนายกรัฐมนตรีบางส่วนไปเป็นของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ขึ้น

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ร่าง

พระราชบัญญัติ

โอนกิจการบริหารในสำนักนายกรัฐมนตรี

พ.ศ. ....

.....

.....

.....

.....

.....

โดยที่เป็นการสมควรโอนกิจการบริหารในสำนักทำเนียบนายกรัฐมนตรี สำนักนายกรัฐมนตรี เฉพาะที่เกี่ยวกับราชการของกองงานนายกรัฐมนตรี กองงานโฆษก กองนโยบายภายในประเทศ กองนโยบายภายนอกประเทศ กองงานคณะที่ปรึกษาและกรรมการ กองงานปลัดบัญชาการและกองคลัง ไปเป็นของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี สำนักนายกรัฐมนตรี

.....

.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติโอนกิจการบริหารในสำนักนายกรัฐมนตรี พ.ศ. ...."

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้โอนบรรดาอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับราชการของสำนักทำเนียบนายกรัฐมนตรี สำนักนายกรัฐมนตรี และอำนาจหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของสำนักทำเนียบนายกรัฐมนตรี สำนักนายกรัฐมนตรี เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับแผนการเมือง ในกองงานนายกรัฐมนตรี

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

กองงานโฆษก กองนโยบายภายในประเทศ กองนโยบายภายนอกประเทศ กองงานคณะที่ปรึกษาและกรรมการ กองงานปลัดบัญชาการ ไปเป็นของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี สำนักนายกรัฐมนตรี หรือเจ้าหน้าที่ของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี สำนักนายกรัฐมนตรี แล้วแต่กรณี

มาตรา ๔ ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน หนี้ ข้าราชการ ลูกจ้าง และเงินงบประมาณ ของสำนักท่าเนียบนายกรัฐมนตรี สำนักนายกรัฐมนตรี

(๑) เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับแผนกการเมือง ในกองงานนายกรัฐมนตรี กองงานโฆษก กองนโยบายภายในประเทศ กองนโยบายภายนอกประเทศ กองงานคณะที่ปรึกษาและกรรมการ และกองงานปลัดบัญชาการ

(๒) เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับแผนกบัญชีและแผนกเงินในกองคลังเท่าที่จำเป็นตามคำสั่งของนายกรัฐมนตรี

ไปเป็นของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี สำนักนายกรัฐมนตรี

มาตรา ๕ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

.....

.....

แผนกระเบียบวาระ

กาญจนา พิมพ์ทาน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

นายสมภพ โหตระกิตย์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงยุติธรรม) : ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ รัฐบาลขอเสนอร่างพระราชบัญญัติโอนกิจการบริหารในสำนักทำเนียบนายกรัฐมนตรี พ.ศ. .... โดยมีหลักการและเหตุผลดังต่อไปนี้

หลักการ โอนกิจการบริหารในสำนักทำเนียบนายกรัฐมนตรี สำนักนายกรัฐมนตรี ไปเป็นของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี และสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี สำนักนายกรัฐมนตรี

เหตุผล โดยที่ได้จัดตั้งสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีขึ้นในสำนักนายกรัฐมนตรี เพื่อทำหน้าที่เกี่ยวกับราชการทางการเมืองของนายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี และที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรีโดยเฉพาะ แทนสำนักทำเนียบนายกรัฐมนตรี ในการนี้สมควรโอนบรรดาอำนาจหน้าที่ กิจการ ทรัพย์สิน หนี้ ข้าราชการ ลูกจ้าง และเงินงบประมาณของสำนักทำเนียบนายกรัฐมนตรีไปเป็นของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี และสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ขึ้น

(ไม่มีสมาชิกขออภิปราย)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เมื่อไม่มีท่านสมาชิกผู้ใดอภิปราย กระผมก็ขอประทานมติที่ประชุมว่าสมควรที่จะรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติโอนกิจการบริหารในสำนักนายกรัฐมนตรี พ.ศ. .... ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอนี้ไว้พิจารณาหรือไม่ ท่านสมาชิกที่เห็นว่าควรรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ขอได้โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๑๑๕ คน)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านสมาชิกที่เห็นว่าไม่ควรรับหลักการ ขอได้โปรดยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ไม่มี เป็นอันว่าที่ประชุมนี้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติโอนกิจการบริหารในสำนักนายกรัฐมนตรี พ.ศ. .... ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอไว้พิจารณา รัฐบาลจะเสนอส่งคณะกรรมาธิการสามัญหรือวิสามัญ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

นายสมภาพ โหตระกิตย์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงยุติธรรม) : ท่านประธานที่เคารพ โดยที่ร่างพระราชบัญญัตินี้มีความเกี่ยวเนื่องกับร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๖ รัฐบาลขอประทานเสนอให้ส่งคณะกรรมาธิการวิสามัญชุดที่พิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๖ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ครับ และกำหนดการแปรญัตติตามข้อบังคับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ขอเชิญคุณเพทาย

นายเพทาย อมาตยกุล : ท่านประธานที่เคารพ ที่กระผมขออนุญาตขึ้นมาเมื่อสักครู่นี้ก็มีความเห็นเหมือนกับท่านเจ้าของร่างที่เสนอ คือขอให้เป็นกรรมาธิการชุดเดียวกับที่พิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๖ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ พ.ศ. ....

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : จะมีท่านสมาชิกท่านผู้ใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่นหรือไม่

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ไม่มี ถือว่าที่ประชุมนี้อนุมัติให้ส่งคณะกรรมาธิการวิสามัญชุดเดียวกับที่พิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๖ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ พ.ศ. .... กำหนดการแปรญัตติตามข้อบังคับ

ระเบียบวาระต่อไป เป็นการพิจารณาเรื่องด่วนเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติโอนกิจการบริหารบางส่วนของสำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงยุติธรรม พ.ศ. .... ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติโอนกิจการบริหารบางส่วน
ของสำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงยุติธรรม
พ.ศ. ....

หลักการ

โอนอำนาจหน้าที่ กิจการ ทรัพย์สิน หนี้ ข้าราชการ ลูกจ้าง และเงินงบประมาณของสำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงยุติธรรม เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับราชการของกองบังคับคดีล้มละลายและกองบังคับคดีแพ่ง ไปเป็นของกรมบังคับคดีและของกองการคดีไปเป็นของสำนักงานส่งเสริมงานตุลาการ กระทรวงยุติธรรม

เหตุผล

โดยที่ได้มีกฎหมายให้ยกฐานะกองบังคับคดีล้มละลายและกองบังคับคดีแพ่งเป็นกรมบังคับคดี และกองการคดีเป็นสำนักงานส่งเสริมงานตุลาการ สังกัดกระทรวงยุติธรรม ในการนี้สมควรโอนบรรดาอำนาจหน้าที่ กิจการ ทรัพย์สิน หนี้ ข้าราชการ ลูกจ้าง และเงินงบประมาณของกองบังคับคดีล้มละลายและกองบังคับคดีแพ่ง กระทรวงยุติธรรม ไปเป็นของกรมบังคับคดีและของกองการคดีไปเป็นของสำนักงานส่งเสริมงานตุลาการ กระทรวงยุติธรรม จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ขึ้น

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ร่าง

พระราชบัญญัติ

โอนกิจการบริหารบางส่วนของสำนักงานปลัดกระทรวง

กระทรวงยุติธรรม

พ.ศ. ....

.....

.....

.....

.....

.....

โดยที่เป็นการสมควรโอนอำนาจหน้าที่ กิจการ ทรัพย์สิน หนี้ ข้าราชการ ลูกจ้าง และเงินงบประมาณของสำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงยุติธรรม เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับราชการของกองบังคับคดีล้มละลายและกองบังคับคดีแพ่ง ไปเป็นของกรมบังคับคดี และของกองการคดีไปเป็นของสำนักงานส่งเสริมงานตุลาการ กระทรวงยุติธรรม

.....

.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติโอนกิจการบริหารบางส่วนของสำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงยุติธรรม พ.ศ. ...."

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้โอนบรรดาอำนาจหน้าที่เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับราชการของกองบังคับคดีล้มละลายและกองบังคับคดีแพ่ง สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงยุติธรรม และบรรดาอำนาจหน้าที่ของเจ้าหน้าที่กองบังคับคดีล้มละลายและกองบังคับคดีแพ่ง สำนักงาน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ปลัดกระทรวง กระทรวงยุติธรรม ไปเป็นของกรมบังคับคดี กระทรวงยุติธรรม หรือของเจ้าหน้าที่กรมบังคับคดี กระทรวงยุติธรรม

มาตรา ๔ ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน หนี้ ข้าราชการ ลูกจ้าง และเงินงบประมาณของสำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงยุติธรรม เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับกองบังคับคดีล้มละลายและกองบังคับคดีแพ่ง ไปเป็นของกรมบังคับคดี กระทรวงยุติธรรม

มาตรา ๕ ให้โอนบรรดาอำนาจหน้าที่เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับราชการของกองการคดี สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงยุติธรรม และบรรดาอำนาจหน้าที่ของเจ้าหน้าที่กองการคดี สำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงยุติธรรม ไปเป็นของสำนักงานส่งเสริมงานตุลาการ กระทรวงยุติธรรม หรือของเจ้าหน้าที่สำนักงานส่งเสริมงานตุลาการ กระทรวงยุติธรรม

มาตรา ๖ ให้โอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน หนี้ ข้าราชการ ลูกจ้าง และเงินงบประมาณของสำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงยุติธรรม เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับกองการคดี ไปเป็นของสำนักงานส่งเสริมงานตุลาการ กระทรวงยุติธรรม

มาตรา ๗ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

.....

.....

แผนกระเบียบวาระ

กาญจนา พิมพ์ทาน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

นายสมภพ โหตระกิตย์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงยุติธรรม) : ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ รัฐบาลขอเสนอร่างพระราชบัญญัติโอนกิจการบริหารบางส่วนของสำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงยุติธรรม พ.ศ. ....

หลักการ โอนอำนาจหน้าที่ กิจการ ทรัพย์สิน หนี้ ข้าราชการ ลูกจ้างและเงินงบประมาณของสำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงยุติธรรม

เหตุผล โดยที่ได้มีกฎหมายให้ยกฐานะกองบังคับคดีล้มละลายและกองบังคับคดีแพ่งเป็นกรมบังคับคดี และกองการคดีเป็นสำนักงานส่งเสริมงานตุลาการ สังกัดกระทรวงยุติธรรม ในการนี้สมควรโอนบรรดาอำนาจหน้าที่กิจการ ทรัพย์สิน หนี้ ข้าราชการ ลูกจ้าง และเงินงบประมาณของกองบังคับคดีล้มละลายและกองบังคับคดีแพ่ง กระทรวงยุติธรรม ไปเป็นของกรมบังคับคดีและของกองการคดีไปเป็นของสำนักงานส่งเสริมงานตุลาการ กระทรวงยุติธรรมจึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ขึ้น

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : มีท่านสมาชิกจะอภิปรายไหม

(ไม่มีสมาชิกขออภิปราย)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ไม่มี ผมขอประทานมติที่ประชุมว่า สมควรที่จะรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติโอนกิจการบริหารบางส่วนของสำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงยุติธรรม พ.ศ. .... ไว้พิจารณาหรือไม่ ท่านสมาชิกที่เห็นว่าควรรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไว้พิจารณา ขอได้โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๑๑๕ คน)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านสมาชิกที่เห็นว่าไม่ควรรับหลักการขอได้โปรดยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เป็นอันว่าที่ประชุมนี้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติโอนกิจการบริหารบางส่วนของสำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงยุติธรรม

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

พ.ศ. .... ไว้พิจารณา รัฐบาลจะเสนอส่งคณะกรรมาธิการสามัญหรือวิสามัญ

นายสมภพ โหตระกิตย์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงยุติธรรม) : ท่านประธานที่เคารพ รัฐบาลขอเสนอส่งคณะกรรมาธิการวิสามัญชุดที่พิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๖ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ พ.ศ. .... พิจารณา

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : รัฐบาลเสนอส่งคณะกรรมาธิการวิสามัญชุดที่พิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๖ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ พ.ศ. .... พิจารณา จะมีท่านผู้ใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่นหรือไม่

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ไม่มี ถือว่าที่ประชุมนี้อนุมัติให้ส่งคณะกรรมาธิการวิสามัญชุดที่พิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๖ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ พ.ศ. .... กำหนดการแปรญัตติภายในกี่วัน

นายสมภพ โหตระกิตย์ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม) : รัฐบาลขอเสนอแปรญัตติตามข้อบังคับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : รัฐบาลเสนอแปรญัตติตามข้อบังคับ จะมีท่านผู้ใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่น

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เมื่อไม่มีท่านสมาชิกผู้ใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่น ถือว่าที่ประชุมนี้อนุมัติให้แปรญัตติตามข้อบังคับ

โดยที่ผมติดราชการพิเศษต้องขอประทานให้ท่านรองประธานสภาปฏิบัติหน้าที่แทนในตอนเช้า ขออภัยไว้ตอนนี้ด้วย ขอเชิญท่านรองประธานสภาครับ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

(ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้ลงจากบัลลังก์ไป และ นายบุญชนะ อัตถากร รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้ปฏิบัติหน้าที่แทน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ต่อไปพิจารณาระเบียบวาระที่ ๔ เป็นเรื่องด่วน ซึ่งเราได้เลื่อนมาต่อจากระเบียบวาระที่ ๖ คือ ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๘ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ..... ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๘
ลงวันที่ ๒๙ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ. ....

หลักการ

เพิ่มข้อ ๑๐ ทวิ และแก้ไขเพิ่มเติมข้อ ๑๑ ข้อ ๑๒ ข้อ ๑๔ และข้อ ๑๗ แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๘ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕

เหตุผล

โดยที่สมควรให้สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีที่ได้จัดตั้งขึ้นใหม่ มีเลขาธิการนายกรัฐมนตรี และรองเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ผู้บังคับบัญชาข้าราชการและรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการเป็นข้าราชการการเมือง และโดยที่เป็นการสมควรให้สำนักงานที่ปรึกษานายกรัฐมนตรี สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี และสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ มีเลขาธิการที่ปรึกษานายกรัฐมนตรี รองเลขาธิการที่ปรึกษานายกรัฐมนตรี เลขาธิการคณะรัฐมนตรี รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี และเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ ผู้บังคับบัญชาข้าราชการและรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญจึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ขึ้น

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ร่าง

พระราชบัญญัติ

แก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๘

ลงวันที่ ๒๙ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ. ....

.....

.....

.....

.....

.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๘ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕

.....

.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๘ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ...."

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นข้อ ๑๐ ทวิ แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๘ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕

"ข้อ ๑๐ ทวิ สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี มีหน้าที่เกี่ยวกับราชการทางการเมือง มีเลขาธิการนายกรัฐมนตรี เป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการและรับผิดชอบในการปฏิบัติ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ราชการขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี และให้มีรองเลขาธิการนายกรัฐมนตรี เป็นผู้ช่วยสั่งและปฏิบัติราชการ

ให้เลขาธิการนายกรัฐมนตรีและรองเลขาธิการนายกรัฐมนตรี เป็นข้าราชการการเมือง"

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในข้อ ๑๑ และข้อ ๑๒ แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๘ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"ข้อ ๑๑ สำนักทำเนียบนายกรัฐมนตรี มีเลขาธิการทำเนียบนายกรัฐมนตรีเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการ และรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการ ขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี และให้มีรองเลขาธิการทำเนียบนายกรัฐมนตรี เป็นผู้ช่วยสั่งและปฏิบัติราชการ

เลขาธิการทำเนียบนายกรัฐมนตรีและรองเลขาธิการทำเนียบนายกรัฐมนตรี เป็นข้าราชการพลเรือนสามัญ

ข้อ ๑๒ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี มีเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการ และรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการ ขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี และให้มีรองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี และจะให้มีผู้ช่วยเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เป็นผู้ช่วยสั่งและปฏิบัติราชการด้วยก็ได้

ให้เลขาธิการคณะรัฐมนตรี รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี และผู้ช่วยเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เป็นข้าราชการพลเรือนสามัญ"

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในข้อ ๑๔ แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๘ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"ข้อ ๑๔ สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ มีเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการ และรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการ ขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี และให้มีรองเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ และจะให้มีผู้ช่วยเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติเป็นผู้ช่วยสั่งและปฏิบัติราชการด้วยก็ได้

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ให้เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ รองเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ และผู้ช่วยเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ เป็นข้าราชการพลเรือนสามัญ"

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในข้อ ๑๗ แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๘ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"ข้อ ๑๗ สำนักนายกรัฐมนตรี นอกจากมีนายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ให้มีปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีคนหนึ่งมีหน้าที่รับผิดชอบ ควบคุมราชการประจำในสำนักนายกรัฐมนตรี และกำกับ เร่งรัด ติดตามผลการปฏิบัติราชการของส่วนราชการในสำนักนายกรัฐมนตรี และเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการในสำนักนายกรัฐมนตรี รองจากนายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี เว้นแต่ราชการและข้าราชการของสำนักงานเลขาธิการนายกรัฐมนตรี สำนักทำเนียบนายกรัฐมนตรี สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี สำนักงบประมาณ สำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และจะให้มีรองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี หรือผู้ช่วยปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี หรือมีทั้งรองปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีและผู้ช่วยปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นผู้ช่วยสั่งหรือปฏิบัติราชการแทนปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีก็ได้"

.....

.....

แผนกระเบียบวาระ

กาญจนา พิมพ์ทาน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

นายสมภพ โหตระกิตย์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงยุติธรรม) : ท่านประธานที่เคารพ และท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ในเบื้องต้นกระผมขออนุญาตกราบเรียนว่า สำหรับเอกสารตัวร่างพระราชบัญญัติที่จะใช้ประกอบการพิจารณานั้น ขอได้โปรดใช้เอกสารของคณะกรรมาธิการ ที่ได้พิจารณายกร่างขึ้นโดยเอกสารที่มีตัวพิมพ์เป็นสีน้ำเงิน

ท่านประธานที่เคารพ รัฐบาลขอเสนอร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๘ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... โดยมีหลักการและเหตุผลดังต่อไปนี้

หลักการ เพิ่มข้อ ๑๐ ทวิ ยกเลิกข้อ ๑๑ และแก้ไขเพิ่มเติมข้อ ๑๒ ข้อ ๑๔ และข้อ ๑๗ แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๘ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕

เหตุผล โดยที่สมควรให้สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีที่ได้จัดตั้งขึ้นใหม่ มีเลขาธิการนายกรัฐมนตรี และรองเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ผู้บังคับบัญชาข้าราชการและรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการ เป็นข้าราชการการเมือง และโดยที่เป็นการสมควรให้เลขาธิการคณะรัฐมนตรี รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี และเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ เป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการและรับผิดชอบในการปฏิบัติราชการในสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีและสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ขึ้น

นายเพทาย อมาตยกุล : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ครูเพทาย อมาตยกุล ขอกราบเรียนว่า ตามที่กระผมได้ท้วงติงเมื่อสักครู่นี้ กระผมมีความไม่สบายใจในเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติที่แก้ไขเพิ่มเติมฉบับนี้ เหตุผลในการที่จะให้ตำแหน่งเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเป็นตำแหน่งข้าราชการพลเรือนสามัญนั้น กระผมไม่เห็นด้วย ที่ไม่เห็นด้วยทั้งนี้เนื่องจากว่ามันขัดต่อการปฏิบัติงานในทำเนียบของนายกรัฐมนตรี ตำแหน่งเลขาธิการคณะรัฐมนตรีนี้ควรจะเป็นตำแหน่งที่เข้าและออกไปตามวาระของคณะรัฐมนตรี คณะรัฐมนตรีนั้นมีการเปลี่ยนตัวเปลี่ยนบุคคลแต่กระผมก็ยังติดใจอยู่ว่า แม้แต่รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรีก็ไม่สมควรที่จะเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญ ทั้งนี้ทั้งนั้นก็เนื่องจากว่างานในทำเนียบนายก

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

รัฐมนตรีนั้นน่าที่จะได้แบ่งออกเป็น ๒ ฝ่าย ฝ่ายหนึ่งเป็นงานของฝ่ายประจำเขา ซึ่งฝ่ายประจำนี้จะได้ดูแลเรื่องงานการต่าง ๆ ซึ่งเป็นหน้าที่เปรียบประดุจหนึ่งว่าเป็นงานของกระทรวง หรือเป็นงานของปลัดกระทรวง อันนั้นควรจะมีแม่บ้านอยู่สัก ๑ คน อันนั้นควรจะเรียกว่า เลขาธิการของท่านายกรัฐมนตรี หรือเลขาธิการของสำนักนายกรัฐมนตรี ก็สุดแท้แต่ แต่อันนี้เมื่อมาแก้ไขพระราชบัญญัติฉบับนี้ให้เป็นมีตำแหน่งเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแล้ว เพื่อที่จะให้สอดคล้องกับงานการที่ปฏิบัติแล้ว กระผมเห็นว่าตัวตำแหน่งเลขาธิการคณะรัฐมนตรีนั้นควรจะเป็นตำแหน่งการเมือง แต่ในหลักการของคณะกรรมาธิการที่เขียนมานี้เป็นตำแหน่งข้าราชการพลเรือนสามัญ ซึ่งกระผมกราบเรียนตั้งแต่ตอนต้นแล้วว่า ถ้าตำแหน่งเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ ผู้บังคับบัญชาข้าราชการและผู้ที่ได้รับผิดชอบในการปฏิบัติราชการในสำนักเลขาธิการอะไร อันนี้กระผมเห็นว่าเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญเป็นการถูกต้อง กระผมติดใจตัวเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ตัวรองเลขาธิการคณะรัฐมนตรีควรจะเป็นบุคคลที่เปลี่ยนไปตามคณะรัฐมนตรี เพราะว่าคณะรัฐมนตรีเขาเข้ามาเขาก็จะได้ให้คนของเขาดำเนินการตามความเหมาะสมตามนโยบายของเขา เขาจะได้ใช้คนของเขาให้ถูกต้อง แต่ทำไมเราจะไปตั้งบุคคลของเขาให้เป็นคนประจำ แล้วใครจะไปใครจะมาอย่างนั้นซึ่งเป็นในงานการเมือง ถ้าเผื่อว่าเป็นงานประจำเป็นตำแหน่งของเลขาธิการท่านายกรัฐมนตรี กระผมไม่ขัดข้อง อันนี้มันขัดกันครับผม ขัดกันกับที่เราได้พิจารณาผ่านไปแล้ว แต่อย่างไรก็ตามกระผมก็อยากจะให้ส่งไปพิจารณาถึงร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๖ ซึ่งได้พิจารณาอยู่ในขั้นกรรมาธิการนั้น ก็จะต้องกลับเข้ามาสู่สภานี้พิจารณาในวาระที่ ๓ อีกครั้งหนึ่ง ถ้าหากจะได้มีการแปรญัตติว่าตำแหน่งใดควรจะเป็นตำแหน่งการเมือง ตำแหน่งใดควรจะเป็นตำแหน่งสามัญ ข้าราชการสามัญ ก็ควรที่จะได้มีการแปรญัตติ ซึ่งการแปรญัตติวันพรุ่งนี้จะเป็นวันสุดท้าย ก็น่าที่จะแปรญัตติ แล้วจะได้มาพูดกันเรื่องประกาศของคณะปฏิวัติฉบับที่ ๒๑๖ เสียให้เป็นการชัดเจนถูกต้อง แต่อย่างไรก็ตาม ท่านรัฐมนตรีเจ้าของร่างก็ได้นำเสนอโอนแล้ว ก็การโอนคนโอนงานอะไรต่าง ๆ ตามระเบียบวาระที่ ๕ ที่ ๖ ไปแล้ว สภานี้ก็ได้รับรองไปแล้ว ส่งไปให้กรรมาธิการ แต่ว่าอย่างไรก็ตาม ก็ยังดีที่เรียกว่าเข้าไปอยู่ในคณะกรรมาธิการชุดเดียวกัน จะได้พิจารณากันให้ถ่องแท้ว่าอะไรควรจะเป็นข้าราชการการเมือง อะไรควรจะเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญ ก็ที่พูดกันมาตลอดเวลาว่าเราต้องการที่จะแบ่งแยกข้าราชการ-

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

การเมือง ข้าราชการสามัญ ก็ทำไมเหตุนี้ปัจจุบันนี้ กระผมอยากจะถือว่างานในทำเนียบรัฐบาลนี้ก็น่าที่จะถือเปรียบเสมือนหนึ่งว่าเป็นทบวงแห่งหนึ่ง ก็ควรที่จะมีฝ่ายผู้บังคับบัญชาชั้นสูงที่จะเป็นฝ่ายประจำ และมีผู้บังคับบัญชาชั้นสูงที่จะเป็นฝ่ายการเมือง ทั้งนี้ทั้งนั้นก็เนื่องจากว่าไม่ควรที่จะได้มีการเปลี่ยนบ่อย ๆ ในตำแหน่งที่เป็นฝ่ายประจำ ส่วนตำแหน่งที่จะเปลี่ยนกันไปบ่อย ๆ ซึ่งได้แก่ตำแหน่งเลขาธิการคณะรัฐมนตรีนี้ก็เป็นไป เพราะว่าเป็นการเมือง แล้วนอกจากนั้น เลขาธิการของทำเนียบนายกรัฐมนตรีแต่เดิมนั้น เขาได้รับผิดชอบต่อหน้าที่ต่อการงานต่อวัสดุต่อพิธีการต่าง ๆ อะไรต่าง ๆ นี่กระผมก็เห็นว่าเขาทำไว้ถูกต้องแล้ว แต่ว่าฉบับนี้นี่มาเสนอเป็นประการเช่นนี้ กระผมสงสัย เห็นว่าควรที่จะแก้ไขเสียให้ถูกต้องครับผม

นายเล็ก วานิชอังกูร : ท่านประธานที่เคารพ กระผมขอกราบเรียนในเรื่องเกี่ยวกับกฎหมายฉบับนี้ โดยการแสดงความคิดเห็นว่าดังนี้ กระผมได้อภิปรายเมื่อคราวที่แล้วในการแก้ไขประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๖ ครั้งหนึ่งแล้วว่า กระผมเห็นว่าตำแหน่งสำคัญ ๆ ๓ ตำแหน่งด้วยกัน คือ เลขาธิการทำเนียบนายกรัฐมนตรี เลขาธิการคณะรัฐมนตรี และเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาตินั้น น่าที่จะได้เป็นข้าราชการประจำอย่างแน่นอน เมื่อพิจารณาถึงลักษณะการทำงานนั้น และได้เข้าไปดูโดยใกล้ชิด กระผมเห็นว่าทั้ง ๓ ท่านนี้ จะต้องเป็นผู้ที่ทำงานหลักที่จะต้องไม่มีการหวั่นไหวไปตามความเปลี่ยนแปลงทางการเมือง ซึ่งในอนาคตอันใกล้นี้จะต้องมีรัฐบาลของประชาชนเปลี่ยนเข้ามาบริหารประเทศ งานเหล่านี้ทั้ง ๓ ท่านที่กล่าวมานี้ เป็นงานแม่บ้านที่จะต้องรักษาสถิติและรักษาระเบียบ รักษาประวัติ รักษามติต่าง ๆ ให้คงไว้ ให้เป็นตัวยืน ให้เป็นความมั่นคง เพราะฉะนั้นตำแหน่งทั้ง ๓ นี้จำเป็นจะต้องเป็นตำแหน่งประจำ ดังที่ส่วนหนึ่งอยู่ในเหตุผลของกฎหมายฉบับนี้แล้ว อย่างไรก็ดีในหลักการแท้ ๆ ที่เราจะต้องรับหลักการกันสำหรับร่างพระราชบัญญัตินั้นก็ยังมีเหตุผลในทางที่ว่า เราจะไปแก้ไขในการแปรญัตติกันได้ เพราะหลักการนั้นพูดไว้กว้าง ๆ ว่า เราจะแก้ไขเพิ่มเติมนะครับประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๘ ในข้อ ๑๐ ทวิ หรือข้อ ๑๒ หรือมาตราอะไรก็ตาม แต่ส่วนที่ว่าเราจะไปแก้ไขถ้อยคำว่าจะให้ตำแหน่งใดเป็นข้าราชการประจำหรือเป็นข้าราชการการเมืองนั้น เราก็ไปขอแปรญัตติกัน กระผมเข้าใจว่าคณะกรรมาธิการจะได้รับฟังในเหตุผล กระผมขอเน้นหนักอีกครั้งหนึ่งว่า ในเรื่องที่เราได้ลงมติไปเมื่อคราวพิจารณาร่างพระราชบัญญัติยกเลิก

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๖ นั้น เราได้ตัดเอาสำนักทำเนียบนายกรัฐมนตรีออกไปแล้ว และก็ได้ตั้งสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีขึ้นมาแทน ความจริงนั้นไม่มีอะไรเปลี่ยนแปลงเลย สำนักทำเนียบนายกรัฐมนตรีก็อยู่อย่างเก่านั่นแหละ มี ๑๒ กอง เปลี่ยนแต่ชื่อครับกระผม แต่ว่าความจริงใน ๑๒ กองนั้นมันมีกองที่ทำงานเกี่ยวกับการเมืองนั้นชัด ๆ ประมาณ ๕ กอง แล้วทำงานสำหรับแม่บ้าน ดูแลสิ่งต่าง ๆ ที่เป็นของคงทนถาวร จะต้องคอยเสิร์ฟ คอยรับแขกบ้านแขกเมือง ต้อนรับ ดูแลบ้านอะไรต่าง ๆ นานา ซึ่งมีอยู่มากมายที่เป็นสมบัติของสำนักทำเนียบนายกรัฐมนตรีนั้น อีก ๗ กองด้วยกัน ถ้าหากว่าเราได้มีการแก้ไขแยกกองเหล่านี้ให้เป็นกองที่จะทำงานเพื่อรับใช้บรรดานักการเมืองที่จะเข้ามาเสีย ๕ กอง เราจะเรียกอะไรก็ตาม ซึ่งเราสามารถจะเรียกได้ และอีก ๗ กองนั้น ให้เป็นกองประจำ ซึ่งเราน่าจะแก้ไขกันในตอนที่มาถึง ถ้าหากเป็นอย่างนี้แล้วกระผมก็ขอยืนยันและขอความกรุณาเห็นใจต่อที่ประชุมนี้และท่านประธานที่เคารพว่า ขอรับหลักการอันนี้ แล้วขอให้ตำแหน่งทั้งสามนี้คือเลขาธิการ ครม. เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ และกระผมยังยืนยันว่าจะมีทางแก้ได้ในเรื่องเลขาธิการทำเนียบนายกรัฐมนตรี ซึ่งเราจะตัดกองไปอีก ๗ กองนั้น ขอให้เป็นข้าราชการประจำ จะทำอย่างไรก็ตาม กระผมขอกราบเรียนด้วย ถ้าหากว่าแก้ไขอย่างนี้ได้แล้ว จะทำให้การงานข้างหน้าเราสามารถที่จะเสิร์ฟในการที่จะมีรัฐบาลของประชาชนและทำงานได้อย่างคล่องตัวในการบริหารราชการแผ่นดิน ขอขอบพระคุณครับ

นายประสิทธิ์ ชูพินิจ : ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม ประสิทธิ์ ชูพินิจ กระผมได้ฟังคำอภิปรายของท่านสมาชิกซึ่งมีฐานะและตำแหน่งหน้าที่เป็นคณะที่ปรึกษาของรัฐบาลแล้ว ทั้ง ๆ ที่จะได้พยายามอธิบายชักจูงจะให้สภานี้และตัวผมได้รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ แต่ว่าโดยสาระสำคัญ โดยเจตนารมณ์นั้น กระผมคิดว่าท่านผู้อภิปรายนั้น ยังไม่ได้อภิปรายให้แจ้งชัด กระผมคิดว่าก่อนที่สภานี้จะได้พิจารณารับหลักการนั้น กระผมปรารถนาอย่างยิ่งที่อยากจะเรียนถามคณะรัฐบาลชุดนี้ว่า เรามีความจำเป็นอย่างไรถึงจะได้กำหนดตำแหน่งหน้าที่เหล่านี้ มีความจำเป็นอย่างไรถึงจะได้ออกกฎหมายฉบับนี้มาเพื่อที่จะได้กำหนดตำแหน่งหน้าที่ของข้าราชการเหล่านี้เป็นข้าราชการประจำ ท่านประธานที่เคารพ เราได้พยายามใฝ่ฝันเหลือเกินว่า เราปรารถนาที่จะให้การดำเนินการในทางการเมืองของเราดำเนินการไปตามครรลอง

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ที่ถูกต้อง เราได้ดำเนินการมาแล้ว ตำแหน่งหน้าที่ต่าง ๆ อันใดควรจะเป็นตำแหน่งในทางการเมือง และอันใดควรจะเป็นตำแหน่งประจำ เราพยายามที่จะแยกแยะแจกจ่ายออกไปไม่ให้มันมาก้าวก่ายกัน แต่ว่าในทางกลับกัน กระผมเห็นว่ารัฐบาลชุดนี้พยายามจะผลักดันเอาข้าราชการการเมือง ซึ่งได้เดินไต่เต้ามาในลักษณะบันไดทอง ให้มาครองตำแหน่งข้าราชการประจำเขาจะเอากันอย่างนั้นหรือ กระผมอยากจะเรียนถาม ซึ่งกระผมกราบเรียนเพราะมีเสียงพูดกันหลายเสียงหลายกระแสว่า เดี๋ยวนี้ได้มีการบรรจุลูกท่านหลานเธอคนนั้นเข้ามาดำรงตำแหน่งในทางการเมืองที่สูงส่ง เสร็จแล้วจะผลักดันพวกตำแหน่งเหล่านี้เอาให้เขามีเก้าอี้ทอง บันไดทองนั่งกันอยู่ตลอดกาล ตลอดชีวิต กระผมไม่ปรารถนาที่จะเห็นวิธีดำเนินการในลักษณะอย่างนี้ ท่านประธานที่เคารพ ฉะนั้นในฐานะที่กระผมเห็นว่าเราควรจะดำเนินการเมืองในทางที่ถูกต้อง เราอยากจะสร้างรากฐานการปกครองในระบอบประชาธิปไตย เราปรารถนาที่จะเห็นการปกครองบ้านเมืองดำเนินการปกครองที่ถูกต้อง เราควรจะแยกแยะว่า อะไรนี้ควรจะจัดสรรตำแหน่งให้เป็นว่าควรจะเป็นฝ่ายการเมืองและฝ่ายข้าราชการประจำ ฉะนั้นก่อนที่กระผมจะได้วินิจฉัยว่าสมควรจะรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้หรือไม่นั้น กระผมปรารถนาที่จะได้ฟังเหตุผลจากทางท่านรัฐมนตรีหรือทางรัฐบาลว่า มีความจำเป็นเร่งด่วนอันใดบ้างที่จำเป็นต้องเสนอกฎหมายอย่างนี้ เหตุที่เร่งด่วนนั้น มันจะเป็นเพียงเพื่อที่จะช่วยผลักดันตำแหน่งหน้าที่เหล่านี้ให้แก่สมัครพรรคพวกของตนเช่นนั้นใช่หรือไม่ กระผมขอประทานกราบเรียนถามเช่นนี้ก่อน ขอเรียนถามครับ

นายสมภพ โหตระกิตย์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงยุติธรรม) : ท่านประธานที่เคารพและท่านสมาชิก ผมขอกราบเรียนถึงเหตุผลของการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้และเพื่อขจัดข้อสงสัยของท่านสมาชิก จะขออนุญาตที่จะชี้แจงเป็นกรม ๆ ไป เพื่อสะดวกแก่ความเข้าใจ ในเบื้องต้นสำหรับหลักการในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ก็คือกำหนดให้หัวหน้าผู้บังคับบัญชาสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ซึ่งได้แก่ผู้ดำรงตำแหน่งเลขาธิการนายกรัฐมนตรีและรองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีนั้น เป็นข้าราชการการเมือง สำหรับการที่กำหนดให้เป็นข้าราชการการเมืองนี้ ความจริงแล้วจากที่สภาได้ลงมติไม่เห็นชอบด้วยที่จะให้แบ่งกองในสำนักทำเนียบนายกรัฐมนตรีซึ่งเป็นอยู่ในปัจจุบันนี้ ๑๒ กอง ออกเป็น ๒ กรม ดังที่ผมได้เคยกราบเรียนถึงเหตุผลต่อสภานี้แล้วว่า ในปัจจุบันนี้สำนักเลขาธิการทำเนียบนายกรัฐมนตรี

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

นั้น มีกอง ๑๒ กอง ใน ๑๒ กองนั้น มีกอง ๕ - ๖ กอง ที่มีลักษณะเป็นงานประจำ และอีก ๕ กองก็มีลักษณะเป็นงานการเมือง ท่านนายกรัฐมนตรีท่านได้พิจารณาถึงการปฏิบัติงานของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีนี้แล้ว ก็เห็นว่าเมื่อหลักการจะแยกข้าราชการประจำ ข้าราชการการเมืองออกจากกัน งานใดที่เป็นการเมืองก็ควรจะเอาไปสังกัดอยู่ในหน่วยของการเมือง และงานใดที่มีลักษณะเป็นงานประจำก็ควรจะสังกัดอยู่ในกรมที่มีผู้บังคับบัญชาเป็นประจำ ด้วยเหตุนี้ในร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๖ รัฐบาลจึงได้เสนอขอแยกสำนักเลขาธิการทำเนียบนายกรัฐมนตรีออกเป็น ๒ กรม กรมหนึ่งเรียกว่าสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ประกอบด้วยกองที่มีงานเป็นการเมืองล้วน ๆ สำหรับทำหน้าที่คอยรับใช้รัฐบาลที่จะเข้ามาในภายหน้า ส่วนอีก ๖ กองนั้นซึ่งมีลักษณะเป็นงานประจำ ควรจะมีผู้บังคับบัญชารับผิดชอบตามตัวบทกฎหมาย เพราะเหตุว่ามีหน้าที่เกี่ยวกับการดูแลทรัพย์สินซึ่งมีมูลค่าอยู่เป็นจำนวนมากหลายล้านบาท จึงได้ขอตั้งสำนักเลขาธิการทำเนียบเป็นหน่วยงานประจำ และมีผู้บังคับบัญชาเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญ เป็นข้าราชการประจำ แต่ทว่าสภาไม่เห็นพ้องด้วยที่จะให้มีสำนักเลขาธิการทำเนียบในลักษณะที่เป็นหน่วยงานประจำ จึงได้ตั้งคณะกรรมาธิการพิจารณาก่อนรับหลักการ แล้วคณะกรรมาธิการพิจารณาแล้วเห็นว่าควรจะมีแต่เพียงสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ทำนองเดียวกับสำนักงานเลขานุการรัฐมนตรีที่มีประจำอยู่ในกระทรวงต่าง ๆ เมื่อเป็นเช่นนี้แล้ว หัวหน้าผู้รับผิดชอบในสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีตามแนวของคณะกรรมาธิการที่สภาได้ตั้งขึ้นนั้น จึงต้องเป็นข้าราชการการเมือง ดังปรากฏว่าอยู่ในข้อ ๑๐ ทวิ ข้อ ๑๐ ทวินี้ ถ้าหากว่ารับหลักการในข้อนี้ ก็หมายความว่าสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีนั่นเองก็จะเป็นหน่วยงานหนึ่งที่มีสภาพคล้ายคลึงกับสำนักงานเลขานุการรัฐมนตรีนั่นเอง โดยมีเลขาธิการเป็นข้าราชการการเมือง อันนี้มาถึงกรมที่ ๒ ที่มีปัญหาสำคัญอีกปัญหาหนึ่ง ก็คือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีนี้กระผมขออนุญาตกราบเรียนถึงประวัติว่า ตั้งแต่ พ.ศ. ๒๔๗๗ เมื่อเราได้เริ่มมีการปกครอง โดยมีระบบคณะรัฐมนตรีขึ้นตามรัฐธรรมนูญ ก็ได้มีการจัดตั้งที่เรียกว่ากรมเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ซึ่งเป็นหน่วยงานประจำ มีเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญหรือข้าราชการประจำ ตั้งแต่ พ.ศ. ๒๔๗๗ เป็นต้นมา จนกระทั่งถึง พ.ศ. ๒๕๐๔ รัฐบาลในสมัยนั้นจึงได้เปลี่ยนฐานะเลขาธิการคณะรัฐมนตรีมาเป็นข้าราชการการเมือง

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

รวมทั้งมีรองเลขาธิการคณะรัฐมนตรีฝ่ายการเมือง ๑ คน และรองเลขาธิการฝ่ายบริหารที่เป็นข้าราชการประจำอีก ๑ คน จากการที่ได้เปลี่ยนฐานะเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจากข้าราชการประจำมาเป็นข้าราชการการเมือง ในระยะที่ได้ปฏิบัติอยู่ในช่วงของ พ.ศ. ๒๕๐๔ จนกระทั่งปัจจุบันนี้เป็นเวลาประมาณ ๑๒ ปี รัฐบาลปัจจุบันได้เทียบเคียงผลการปฏิบัติงานของการที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีมีหัวหน้าผู้บังคับบัญชารับผิดชอบซึ่งเป็นข้าราชการการเมืองกับข้าราชการประจำแล้วก็มองเห็นว่าสภาพงานของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีนั้น ซึ่งมีหน้าที่โดยเฉพาะก็คือจัดระเบียบวาระการประชุมคณะรัฐมนตรี จดมติของคณะรัฐมนตรี แล้วแจ้งไปยังส่วนราชการต่าง ๆ ติดตามการปฏิบัติของส่วนราชการต่าง ๆ ตามมติของคณะรัฐมนตรีนั้น ๆ ลักษณะงานสำคัญที่เป็นหัวใจของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีนั้น นอกเหนือไปจากงานอื่น ๆ เช่นการที่จะทำประกาศพระบรมราชโองการ และพิมพ์ราชกิจจานุเบกษาหรืออะไรต่าง ๆ หรือการประกาศพระบรมราชโองการ การแต่งตั้งถือว่าเป็นงานที่สำคัญมาก ผู้ที่ดำรงตำแหน่งเลขาธิการคณะรัฐมนตรีนั้น ก็ควรจะเป็นข้าราชการประจำ จะได้มีลักษณะที่ต่อเนื่องกัน เพราะว่ามติของคณะรัฐมนตรีในเรื่องใดเรื่องหนึ่งนั้นเองอาจจะย้อนกลับเข้ามาสู่ในภายหน้าได้อีก เลขาธิการคณะรัฐมนตรีนั้นเองควรจะได้รวบรวมมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวกับเรื่องนั้นโดยเฉพาะนำมาเสนอคณะรัฐมนตรีให้ได้ทราบโดยถ่องแท้ว่าเรื่องนั้นมีมติมาแล้วกี่ครั้ง แต่ละครั้งส่วนราชการได้ปฏิบัติไปอย่างไร ผลเกิดขึ้นอย่างไร การจะปฏิบัติหน้าที่อย่างนี้ได้โดยมีประสิทธิภาพ จำเป็นที่จะมีหัวหน้าหน่วยงานที่เป็นข้าราชการประจำอยู่ต่อเนื่องทุกสมัยไปจึงจะเป็นได้เรียบร้อย แต่ถ้าหากว่าเป็นข้าราชการการเมือง ผลที่แสดงออกมาในลักษณะการเมืองนั้นก็จะสะท้อนให้เห็นในบางประการ ทำให้เกิดอุปสรรคเหมือนกัน เพราะเหตุว่าถ้าเป็นข้าราชการการเมืองนั้นก็หมายความว่า นายกรัฐมนตรีเป็นผู้ที่แต่งตั้งบุคคลใดก็ได้ให้เข้ามาทำหน้าที่เลขาธิการคณะรัฐมนตรี แต่จากหน้าที่ดังที่กระผมได้กราบเรียนมาแล้ว ถ้าหากว่าเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเป็นข้าราชการการเมืองการที่จะรอบรู้ในเรื่องมติอะไรต่าง ๆ นั้นเองก็อาจจะกระทำได้ยาก และโดยเฉพาะเท่าที่ได้ประสบมาถ้าเป็นข้าราชการการเมืองแล้วมักมีนโยบายคล้อยตามนายกรัฐมนตรีผู้ที่แต่งตั้ง ฉะนั้นเองถ้าหากมีนโยบายคล้อยตามผู้ที่มีอำนาจแต่งตั้งแล้ว ในการเสนอความเห็นบางครั้งบางคราว หรือการนำมติแจ้งไปยังส่วนราชการนั้น ก็มักจะมีข้อปัญหาบกพร่องต่าง ๆ ทำให้เกิดชนวนที่จะขัดแย้งกันในระหว่าง

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

รัฐมนตรีด้วยกัน ดังที่เคยปรากฏมาแล้วในบางครั้งบางคราว รัฐบาลนี้ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า เมื่อเทียบเคียงกับการมีหัวหน้าหน่วยราชการเป็นข้าราชการประจำเมือง แล้วเห็นว่าจะเป็นประโยชน์ดีกว่า ถ้าหากจะจัดระบบเสียใหม่ย้อนกลับไปสู่ระบบเดิม คือให้เลขาธิการคณะรัฐมนตรีนั้นเองเป็นข้าราชการประจำ ก็จะได้เป็นประโยชน์มากกว่า เพราะเหตุว่า ไม่ว่ารัฐบาลชุดใดจะเข้ามาแล้ว ข้าราชการประจำนั้นเองก็พร้อมที่จะปฏิบัติตามนโยบายต่าง ๆ ให้ข้อมูลที่ถูกต้อง เป็นประโยชน์แก่การบริหารแก่รัฐบาลที่เข้ามา นี่ก็เป็นเหตุผลที่คณะรัฐมนตรีได้เห็นว่าควรที่จะจัดให้เลขาธิการคณะรัฐมนตรีนั้นเป็นข้าราชการประจำ ส่วนสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ซึ่งในปัจจุบันนี้เลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาตินั้นเป็นข้าราชการการเมือง แต่เดิมมาเมื่อก่อน พ.ศ. ๒๕๑๕ ตัวเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาตินั้นเป็นข้าราชการประจำ แต่ในขณะนั้น ดังที่ผมได้เคยกราบเรียนต่อสภานี้มาแล้วครั้งหนึ่งว่า การที่เปลี่ยนฐานะเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติจากการเป็นข้าราชการประจำมาเป็นข้าราชการการเมืองนั้น เป็นเหตุผลเฉพาะตัวบุคคล ซึ่งรัฐบาลในขณะนี้นั้นต้องการที่จะได้นายทหารท่านหนึ่งมาทำหน้าที่เป็นเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ แต่ท่านไม่มีคุณสมบัติที่จะเป็นข้าราชการประจำได้ จึงได้เปลี่ยนขึ้นมาและบัดนี้ท่านก็ได้พ้นไปแล้ว รัฐบาลได้มองเห็นแล้วว่างานในส่วนที่เกี่ยวกับสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาตินั้น ควรจะเป็นงานประจำโดยจะบริหารหรือรับผิดชอบโดยข้าราชการพลเรือนสามัญ ที่เป็นข้าราชการประจำรัฐบาลจึงได้ขอเสนอเปลี่ยนกลับไปสู่ฐานะเดิม คือความเป็นข้าราชการประจำนั้นเอง ส่วนข้อสงสัยของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติอีกข้อหนึ่งที่กล่าวว่า มีความเร่งด่วนประการใด ที่จำเป็นจะต้องเสนอร่างกฎหมายนี้มา และท่านสงสัยว่าจะเป็นการที่เสนอแก้กฎหมายเพื่อที่จะช่วยเหลือบุคคลหนึ่งบุคคลใดให้ได้ดำรงตำแหน่งข้าราชการประจำนั้น กระผมขอกราบเรียนว่า ที่ได้เสนอกฎหมายนี้มาก็เนื่องจากรัฐบาลนี้เองได้ตระหนักว่า อะไรจะควรปรับปรุงในทางที่ชอบที่ควรเพื่อสนองรับรัฐบาลในภายหน้า ได้มองเห็นบางอย่างบางสิ่งที่เห็นว่าจะไม่เอื้ออำนวยประโยชน์ให้แก่รัฐบาลในอนาคต แล้วก็ยังเห็นว่าควรจะได้จัดทำเสีย ส่วนที่ข้อสงสัยว่าจะเป็นการแต่งตั้งตำแหน่งเพื่อบุคคลนั้น ขอกราบเรียนและยืนยันอีกครั้งเป็นครั้งที่ ๓ ว่าไม่มีมูลความจริงประการใดเลย เพราะเหตุที่ว่า อย่างเช่นกระผมจะยกตัวอย่าง สำนักเลขาธิการทำเนียบนายกรัฐมนตรีในขณะนี้ก็ยังไม่ได้มีการแต่งตั้งเลขาธิการทำเนียบ ยังไม่ได้มีการแต่งตั้งรองเลขาธิการ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ท่าเนียบฝ่ายการเมือง ขอประทานโทษอาจจะมีอยู่ แต่ทว่า เพราะเหตุว่าเลขาธิการคนเดิมนั้นเองก็เป็นข้าราชการประจำไปแล้ว เมื่อเป็นข้าราชการประจำมีตำแหน่งประจำแล้ว การที่จะคิดว่าแต่งตั้งเข้าไปอีกก็เป็นไปไม่ได้ เพราะว่าตามที่สภาลงมติให้สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีนั้นเป็นข้าราชการการเมือง ก็ชอบที่นายกฯ จะต้องแต่งตั้งบุคคลหนึ่งบุคคลใดในฐานะที่เป็นเลขาธิการ คล้าย ๆ กับเลขานุการได้ และโดยเฉพาะในเลขาธิการท่าเนียบนี้ ในปัจจุบันจะเห็นได้ว่า มีตำแหน่งประจำท่าเนียบมากมาย และในขณะนี้รัฐบาลนี้เองก็ไม่ได้แต่งตั้งมาก มีเพียง ๓-๔ คนที่ได้แต่งตั้งจากข้าราชการบำนาญที่เคยทำงานเกี่ยวกับเรื่องการช่วยเหลือเกษตรกรชาวไร่เข้าไปอยู่เท่านั้นเอง และเป็นไปไม่ได้ที่จะแต่งตั้งบุคคลหนึ่งบุคคลใดโดยเฉพาะ เพราะขณะนี้เท่าที่มีข้าราชการประจำที่มาทำงานในท่าเนียบนั้น ส่วนมากก็ได้อาศัยบุคคลที่ได้ขอยืมตัวมาใช้ และข้าราชการเหล่านั้นที่ถูกขอยืมตัวนั้นเองก็มีตำแหน่งประจำที่ดีกว่าที่จะมาเป็นตำแหน่งทางนี้อยู่แล้วนี่ประการหนึ่ง ส่วนสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีนั้นในปัจจุบันนี้ก็มีรองเลขาธิการคณะรัฐมนตรีฝ่ายบริหารเป็นข้าราชการประจำอยู่แล้ว ถึงแม้ว่าจะเป็นข้าราชการประจำก็ไม่สามารถจะทำให้เกิดอภิสิทธิ์หรือได้ประโยชน์อะไรเพิ่มเติมแต่ประการใดเลย นี่กระผมกราบเรียนเอาไว้ว่าที่รัฐบาลเสนอนี้มิได้เป็นไปเพื่อบุคคลใดโดยเฉพาะอย่างที่ท่านเข้าใจเลยครับ

นายสุรินทร์ มาศดิตถ์ : ท่านประธานที่เคารพ กระผม สุรินทร์ มาศดิตถ์ ต้องขออภัยที่เลื่อนมานั่งตรงนี้ เพราะว่านั่งข้างหลังนี่เรื่องสำคัญ ๆ ไม่ค่อยได้พูด ยกตัวอย่างเช่น รัฐบาลขออนุญาตประกาศใช้กฎอัยการศึก ในภาคใต้ถูกประกาศใช้กฎอัยการศึกถึง ๙ จังหวัด คนตัวแทนจากภาคใต้ไม่ได้แสดงความคิดเห็นว่าสมควรหรือไม่สมควร เพราะกระผมนั่งหลังเกินไป ต้องขออภัยที่มานั่งตรงนี้ ท่านประธานที่เคารพ สำหรับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ซึ่งมีหลักการแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑๘ ข้อ ๑๐ ทวิ ข้อ ๑๑ ข้อ ๑๒ ข้อ ๑๔ ข้อ ๑๗ แห่งประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๘ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๑๕ นี้ กระผมมีความเห็นว่าสภานี้ไม่ควรรับหลักการเป็นอย่างยิ่ง โดยเหตุผลที่จะกราบเรียนท่านประธานโดยย่อ แต่อาจจะใช้เวลามากสักหน่อย เพราะเป็นเรื่องสำคัญ ท่านประธานที่เคารพ อันดับแรกที่กระผมจะให้เหตุผลประกอบในการที่สภานี้ไม่ควรรับหลักการ ก็คือกระผมไม่เห็นว่ามีความจำเป็นอะไรที่สภานี้จะมาพิจารณาร่างกฎหมายฉบับนี้เป็นเรื่องเร่งด่วน เพราะ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ว่ารัฐบาลนี้ยังมีเวลาต่อไปอีกก็ไม่เกิน ๔ เดือน กระทรวงมหาดไทยก็ได้กำหนดวันเลือกตั้งไว้แล้วว่าวันเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจะมีขึ้นในวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๑๘ รัฐบาลนี้ก็มีเวลาต่อไปอีก กระผมคิดว่าไม่เกิน ๔ เดือน เรื่องเช่นนี้ควรจะไว้ให้เป็นหน้าที่ของรัฐบาลต่อไป ซึ่งประกอบด้วยประชาชนเขาเลือกตั้งเข้ามา พูดถึงรัฐบาลนี้ปัญหาเรื่องปากเรื่องท้องของประชาชน รัฐบาลนี้สะสมหมักหมมไว้ให้รัฐบาลต่อไปแก้มากมายเหลือเกิน ทำไมจึงไม่แก้เรื่องปากเรื่องท้องของประชาชน ซึ่งไม่ควรที่จะหยุดเลย แต่กลับมาแก้กลไกภายในสำนักนายกรัฐมนตรี อันว่ากลไกภายในสำนักนายกรัฐมนตรีของรัฐบาลนี้ ก็คือกลไกเก่า ๆ ที่กระทำความเสียหายแก่ชาติบ้านเมืองมาแล้วเป็นเวลา ๒๐ ปีเศษ ท่านประธานที่เคารพ ที่กระผมพูดอย่างนี้ เพราะสำนักนายกรัฐมนตรีเป็นจุดรวมในการบริหารประเทศ ประเทศเราเสียหายไปอย่างไรกระผมไม่อยากจะพูดถึง แต่ก็จำเป็นที่จะพูดถึงว่า ความเสียหายของการบริหารประเทศโดยสำนักนายกรัฐมนตรี ต่อเนื่องกันมาโดยคณะปฏิวัติเป็นเวลา ๒๐ ปีเศษ ก่อความเสียหายแก่ประเทศทั้งด้านการเมือง การปกครอง การเศรษฐกิจ เป็นอย่างยิ่ง กระผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานปัญหาเดียว คือปัญหาเรื่องผู้ก่อการร้าย ผู้ก่อการร้ายที่เกิดขึ้นในเกือบทุกจังหวัด ในจังหวัดภาคใต้นั้น ๑๔ จังหวัด เกิดขึ้นถึง ๑๑ จังหวัดแล้ว ที่ผู้ก่อการร้ายเกิดขึ้นนี้ มันก็ปัญหาจากเรื่องการเมือง การปกครอง และการเศรษฐกิจของเราผิดพลาด โดยเฉพาะการเศรษฐกิจกระผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานไว้ ยังผิดพลาดอยู่ ในปักษ์ใต้ยางราคากิโลละ ๖ บาท เดี๋ยวนี้ แต่ข้าวสารถังละ ๖๕ บาท ถึง ๗๐ บาท ต้องกรีดยางถึง ๑๐ กิโลกว่าจะได้ข้าวสาร ๑ ถัง มะนาวร้อยละ ๔ บาท ซื้อปลาเค็มได้เพียงตัวเดียว นี่คือปัญหาทางเศรษฐกิจที่เกิดขึ้น ปัญหาเศรษฐกิจที่เกิดขึ้นที่ราคายางของเราตกต่ำเพราะความผิดพลาดทางการเมืองดังที่กระผมจะกราบเรียนว่า ราคายางของเราที่ตกต่ำลงไปนี้ตกต่ำเพราะรัฐบาลที่แล้ว ๆ มาไปเกาะขาต่างชาติมหาอำนาจมากเกินไป จนต้องออกกฎหมายกำหนดให้ทำการค้ากับประเทศทั่ว ๆ ไป จำกัดการค้าเฉพาะฝ่ายเฉพาะพวกยางของไทยต้องขายผ่านคนกลาง ราคายางของเราจึงตกต่ำ จนชาวบ้านพูดกันว่า ชาวสวนไม่ได้ขายยางเอง แต่เอาไปให้เจ๊กให้จีนเป็นคนขาย ไปถามว่าวันนี้ยางราคาเท่าไร ไม่ใช่ไปเสนอบอกว่าวันนี้ของฉันขายเท่านี้ เพราะสาเหตุจากการเมืองเหมือนกันที่เป็นอย่างนี้ และสาเหตุต่อไปที่กระผมบอกว่า เกิดมีผู้ก่อการร้ายมากขึ้น ก็ไม่อยากจะเรียนว่า เกิดการคอร์รัปชั่นมากขึ้นในวงข้าราชการ จึงมี

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ผู้ก่อการร้ายเป็นส่วนหนึ่ง จริงอยู่ผู้ก่อการร้ายเหล่านั้นบางส่วนเป็นผู้ที่นิยมในลัทธิซึ่งมีความเห็นเป็นอย่างนั้น แต่คนส่วนใหญ่เท่าที่กระผมสดับตรับฟังมานั้น เกิดขึ้นเพราะความเดือดร้อนจากการถูกกดขี่ข่มเหงจากระบบเศรษฐกิจ การเมืองการปกครองที่บีบรัด เมื่อกระผมกราบเรียนโดยย่ออย่างนี้ จะหวนกลับมาว่า ที่เกิดเหตุขึ้นอย่างนี้ ที่เราต้องเสียเงินเป็นหมื่น ๆ ล้าน ปราบพวกนี้ ยิ่งปราบยิ่งมาก เมื่อก่อนนี้ผู้ก่อการร้ายบนภูเขานุ่งโสร่ง ถือปืนเท่าเอง เดี๋ยวนี้แต่งเครื่องแบบเป็นกองทัพ ใช้ปืนที่มีประสิทธิภาพเหนือกว่าเจ้าหน้าที่บางคนหรือบางหน่วยบางเหล่า นี่มันเพราะอะไร ถ้าไม่คิดหวนกลับไปว่าเพราะที่สำนักนายกรัฐมนตรีนั้นเอง ตลอดเวลา ๒๐ ปี บริหารงานผิดพลาดมาตลอดเวลาเมื่อบริหารงานผิดพลาด ทำให้ประเทศชาติของเราต้องเสียหายแล้ว จำเป็นละไร คณะรัฐมนตรีชุดนี้จะมารีบด่วนแก้ไขเสียก่อนที่คณะรัฐมนตรีที่เป็นมาโดยประชาชน เพื่อประชาชนของประชาชน จะได้เข้ามา อันนี้กระผมไม่เข้าใจ แม้ท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงยุติธรรมจะได้ชี้แจงแล้ว เป็นเหตุผลที่น่ารับฟัง แต่ถ้าเอาเหตุผลมาหักล้างว่า ท่านอยู่เพียง ๓-๔ เดือนเท่านั้น ปัญหาหมักหมม เรื่องปากท้องของประชาชนท่านก็หมักหมมไว้แล้ว ท่านจะมาแก้เรื่องในสำนักนายกรัฐมนตรี แล้วในเวลา ๔ เดือนนี้ คณะรัฐมนตรีชุดนี้จะแก้ได้หรือ ในการที่เปลี่ยนตัวคนจากการเมืองมาเป็นข้าราชการประจำ กระผมคิดว่าแก้ไม่ได้ เมื่อแก้ไม่ได้ ทำไมจึงไม่ปล่อยโอกาสให้รัฐบาลโดยประชาชนเขาเข้ามาแก้ สภานี้เองเป็นผู้ให้สิทธิแก่ประชาชนอย่างดียิ่ง คือกำหนดตัวนายกรัฐมนตรีต้องเลือกตั้งจากประชาชน รัฐมนตรีครึ่งหนึ่งต้องมาจากประชาชนเป็นอย่างน้อย นี่เป็นการเปิดโอกาสศักราชแห่งการประชาธิปไตยให้แก่ประชาชนแล้ว ทำไมรัฐบาลนี้จึงมาเสนอกฎหมายนี้ เป็นการกรุยทางไว้ให้เขาในทางที่เขาอาจจะไม่ชอบก็ได้ เพราะว่าคณะรัฐบาลใหม่ที่เข้ามาบริหารนี่นโยบายของเขาเป็นอย่างไร เขาต้องการปรับปรุงอย่างไร รัฐบาลนี้ก็ไม่ทราบ แม้แต่สภานี้เองก็ยังไม่ทราบ ว่าเขาจะปรับปรุงอย่างไร เพราะว่าข้อเท็จจริงอย่างที่กระผมกราบเรียนมาแล้วว่า ในสำนักนายกรัฐมนตรีนั้นเอง ได้บริหารงานผิดพลาดมาเป็นเวลาถึง ๒๐ ปี ในกระทรวงทบวงกรมต่าง ๆ ก็เหมือนกัน ตำรวจถูกโจมตี ถูกว่ากล่าว จะไปว่ากล่าวตำรวจผู้น้อยมาตั้งแต่ชั้นต่ำขึ้นมาก็ไม่ได้ ก็ต้องว่ากล่าวถึงตำรวจชั้นผู้ใหญ่ ตำรวจชั้นผู้ใหญ่เป็นอย่างไร ตำรวจชั้นผู้ใหญ่เล่นการเมืองทำความผิดพลาด จนถึงไปรีดไปไถ ประชาชนเดือดร้อน เดี๋ยวนี้ยังเดือดร้อนและเดือดร้อนหนักยิ่งขึ้น ซึ่งกระผมไม่อยากจะกราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ว่ามันเดือดร้อน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

อย่างไรครับ กราบเรียน ๓ ชั่วโมงก็ไม่จบ เรื่องความเดือดร้อนของประชาชนที่ได้รับจากการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ฝ่ายปราบปราม และฝ่ายปกครอง เมื่อเป็นอย่างนี้แล้ว ทุกกระทรวงทบวงกรมรัฐบาลใหม่เขาจะต้องเข้ามาปฏิวัติระบบราชการของเมืองไทยที่ผิดพลาดมา ๒๐ กว่าปี เมื่อรัฐบาลต้องการจะมาทำงานจริง ต่อไปข้างหน้านี้ ถ้าให้เกิดประสิทธิภาพก็ต้องปฏิวัติกลไกของรัฐบาล คือตัวข้าราชการ เมื่อเขาต้องมาปฏิวัติอย่างนี้ เราจะไปชิงออกกฎหมายเสียก่อนที่เขาจะเข้ามา กระผมเห็นว่าเป็นการไม่สมควรอย่างยิ่ง ทีนี้เมื่อกระผมให้เหตุผลค้านเพียงประเด็นเดียวว่า เราไม่ควรจะชิงออกกฎหมายเสียก่อน ฝ่ายรัฐบาลอาจจะบอกว่ารัฐบาลใหม่ก็มาแก้ได้ กฎหมายนี่ มันไม่ใช่เรื่องเล่น ๆ ไม่ใช่เรื่องเบ็ดเตล็ดที่จะแก้กฎหมายแก้ไปแก้มาในระยะ ๒-๓ เดือนได้ กฎหมายเป็นบรรทัดฐานในการบริหารประเทศในการปฏิบัติงานราชการ เราจะไปคิดว่า เอาวันนี้ออกไปก่อน อีก ๓ เดือนรัฐบาลใหม่เขามาแล้วเขาไปแก้ของเขาเอง เขาจะแก้อย่างไร สมมติว่าสภานี้รับหลักการ มีการเปลี่ยนแปลงไปอย่างนั้นแล้ว ระบบงานก็เปลี่ยนแปลงไปแล้ว ในสำนักนายกรัฐมนตรี คณะรัฐบาลใหม่จะเข้ามาถึงปั๊บ จะเปลี่ยนแปลงทันทีโดยเพิ่งเปลี่ยนแปลงไปเพียงระยะ ๓-๔ เดือนนี่ กระผมคิดว่าจะเกิดเสียหายแก่บ้านเมืองมากกว่า ดังนั้นกระผมคิดว่า ข้อที่ว่าเรารับหลักการไปก่อน แล้วก็ให้รัฐบาลใหม่เขาจะเอาอย่างไร มาแก้นี่ กระผมคิดว่าเป็นเหตุผลที่ไม่น่าจะรับฟัง สมมติว่ารับหลักการวันนี้ กว่าจะเข้าคณะกรรมาธิการ กว่าจะแปรญัตติเสร็จ เดือนเศษอย่างน้อย ก็เหลือเวลาประกาศใช้กฎหมายนี้แล้ว ๒ เดือน รัฐบาลใหม่เข้ามา มันมีประโยชน์อะไร กระผมคิดว่าไม่มีประโยชน์เลย ทีนี้ท่านสมาชิกท่านหนึ่งซึ่งมีหน้าที่เป็นที่ปรึกษาของท่านนายกฯ บอกว่ารับหลักการไปก่อน แก้ได้ไปแปรญัตติเอาได้ มันถึงขั้นแปรญัตติแล้วมันแปรญัตติขัดหลักการกันเลย เช่นหลักการเขาบอกมาชัดว่า ต้องให้เลขาธิการคณะรัฐมนตรีเป็นข้าราชการประจำ อย่างนี้เราจะไปแปรญัตติให้เป็นการเมืองก็ไม่ต้องแปร เพราะเดี๋ยวนี้มันเป็นการเมืองอยู่แล้ว ไปแปรอย่างนั้นกลับไปรูปเดิมเท่ากับไม่แก้กฎหมาย การแปรญัตติอย่างนี้มันก็แปรญัตติและฟังไม่ขึ้น ก็ต้องแพ้ในสภานี้ แปรญัตติกลับไปเหมือนกฎหมายที่ยังไม่แก้ ไปแปรทำไม กระผมคิดว่าเหตุผลที่เราจะแปรญัตติได้ในภายหลังนั้นก็เป็นเหตุผลที่ฟังไม่ขึ้น ด้วยเหตุผลดังที่กระผมกราบเรียนมานี้ ซึ่งความจริงกระผมคิดว่ากระผมควรจะกราบเรียนให้มากมายกว่านี้ แต่ก็พอที่จะสรุปได้ว่าเรายังไม่ควรที่จะแก้กฎหมายนี้ ชิงแก้เสียก่อนที่รัฐบาลโดย

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประชาชน เพื่อประชาชน ของประชาชน เขาจะเข้ามาบริหารประเทศ เพราะเขาจะต้องเข้ามาแก้กลไกปฏิวัติระบบราชการใหม่หมด เมืองไทยจึงจะอยู่ได้ คอมมิวนิสต์จึงจะลดน้อยลง เศรษฐกิจจึงจะดีขึ้น การปกครอง การสังคมเมืองไทยจึงจะดีขึ้น จะต้องเข้าไปแก้กลไกในสำนักนายกรัฐมนตรีก่อน กระผมคิดว่าควรจะเปิดโอกาสให้รัฐบาลใหม่ครับ

นายเพทาย อมาตยกุล : ท่านประธานที่เคารพ กระผม เพทาย อมาตยกุล ขอประทานกราบเรียนฟังดูแล้วจากท่านสมาชิกผู้มีเกียรติที่ได้นั่งลงเมื่อสักครู่นี้ ตั้งประเด็นว่าจะไม่รับหลักการ กระผมก็สงสัย ถ้าหากว่าไม่รับหลักการแล้วมันก็จะเกิดผลอะไรตามมา กระผมก็อยากจะขอกราบเรียนว่า ถ้าไม่รับหลักการในอันนี้แล้วก็เหมือนกับที่กระผมกล่าวในตอนแรกคือว่านี่ระเบียบวาระที่ ๔ แต่ท่านรัฐมนตรีบอกว่าไปพิจารณาระเบียบวาระที่ ๕ วาระที่ ๖ เสียก่อนเถอะ มันจะได้ง่ายเข้า สะดวกเข้าใจดีแล้วค่อยกลับมาพิจารณาระเบียบวาระที่ ๔ ทีนี้ถ้าหากว่าระเบียบวาระที่ ๔ นี้ไม่รับหลักการ แต่ระเบียบวาระที่ ๕ ระเบียบวาระที่ ๖ ซึ่งเรื่องเราได้พิจารณาเกี่ยวกับโอนกิจการของสำนักเลขาธิการทำเนียบนายกรัฐมนตรีไปเป็นสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี โอนไปแล้ว หนี้สิน ผู้คน การงาน โอนไปแล้ว อ้ายนี่กระผมเข้าใจว่ากำลังพิจารณาเรื่องตัวบุคคลว่าจะเป็นข้าราชการประจำหรือว่าการเมืองเท่านั้นแหละ แล้วระเบียบวาระที่ ๖ ก็โอนไปแล้ว กิจการบริหารบางส่วนของสำนักปลัดในกระทรวงยุติธรรมโอนไปแล้วโอนผู้โอนคนไปแล้ว เพราะฉะนั้นถ้าหากว่าไม่รับหลักการมันก็จะเสียหาย เจ้า ปว. ๒๑๖ กลับเข้ามาอีกมันก็ขัดข้องอะไรไปกันใหญ่ ที่กระผมกราบเรียนมานี้ก็อยากจะขอประทานกราบเรียนว่าเรื่องของเรื่องเองทีเดียว รัฐบาลเสนอมาทีเดียว เสนอมาฉบับเดียวสั้น ๆ บอกว่าในทำเนียบนายกรัฐมนตรีที่แบ่งออกเป็น ๒ กอง แล้วก็มีอยู่ ๒ ฝ่ายนะ ขอให้ตั้งเป็นคล้าย ๆ กับ ๒ กรมเถอะ ทีนี้ก็กรรมาธิการเอาไปพิจารณาบอกว่า ไม่ให้ ให้แต่เพียงว่าให้เป็นสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีแห่งเดียวเท่านั้น ทีนี้ก็จะมาพิจารณาในวาระนี้ขอให้เลขาธิการคณะรัฐมนตรีและรองนั้นเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญ ท่านกรรมการผู้หนึ่งก็ได้ มาชี้แจงซึ่งท่านเป็นที่ปรึกษาในทำเนียบ ท่านบอกว่าให้ไปแปรญัตติเอา จะแก้ไขอะไรอย่างไร กระผมว่านี่เป็นหลักการ ถ้าจะไปแปรญัตติ เมื่อรับหลักการไปแล้วในวาระที่ ๒ น่ะ ทำไม่ได้ เพราะฉะนั้นในประเด็นนี้ กระผมก็อยากจะขอกราบเรียนว่า ให้พิจารณาว่าเลขาธิการคณะรัฐมนตรีนี้

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เป็นข้าราชการการเมืองดีหรือเป็นข้าราชการสามัญดี กระผมก็มีเหตุผลว่า ถ้าเผื่อว่าคณะรัฐมนตรีออกไปแล้วเลขาธิการก็อาจจะออกไปตามคณะรัฐมนตรี ระหว่างนั้นงานการที่ช่วงมันว่างอยู่เขามีตำแหน่งอยู่ตำแหน่งหนึ่งเรียกตำแหน่งรองเลขาธิการของคณะรัฐมนตรี ทีนี้กระผมพูดไปพูดมา กระผมไปสงสัย จัดกันไปจัดกันมานี่ กระผมไม่ทราบว่าเลขาธิการนายกฯ นี่หายไปไหนไม่ทราบ เดี๋ยวนี้เลขาธิการนายกฯ ไม่มี มีแต่เลขาธิการคณะรัฐมนตรีไปเสียแล้ว นายกฯ นี่จะทำอย่างไรครับผม อันนี้กระผมขอกราบเรียนว่ามันชักยุ่ง กระผมยิ่งคิดไปยิ่งพิจารณาไปก็ยุ่ง ก็สุดแท้แต่ที่ประชุมนี้จะพิจารณาว่าจะให้เป็นการเมืองหรือจะให้เป็นฝ่ายประจำ เพราะว่านี่พิจารณาตัวบุคคลเท่านั้น งานการต่าง ๆ ผู้คนของสถาบันทั้งสองนี่โอนไปหมดแล้ว ไปอยู่ในวาระที่จะพิจารณากันในวาระที่ ๒ แล้ว ส่วนในร่างนี้กำลังพิจารณาอยู่ในระเบียบวาระที่ ๔ นี้พิจารณาในเรื่องตัวบุคคลเท่านั้น กระผมกราบเรียนว่าอยากจะให้เลขาธิการคณะรัฐมนตรี รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเท่านั้นที่เป็นตำแหน่งฝ่ายการเมืองครับผม

นายสถาปน์ ศิริขันธ์ : ท่านประธานที่เคารพ กระผม สถาปน์ ศิริขันธ์ กระผมได้ฟังท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงยุติธรรม ท่านได้กรุณาเสนอร่างพระราชบัญญัติสองฉบับที่ผ่านไปเมื่อกี้นี้กับฉบับนี้มาแล้ว กระผมอยากจะคิดว่าขณะนี้สภาเรากำลังหลงกลการเมืองเสียแล้ว ท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงยุติธรรม ท่านมีลูกไม้ชั้นเชิงพราวในทางการเมืองมานานปีแล้ว เพราะฉะนั้นสภาของเราอย่าพึ่งไปเชื่ออะไรให้ง่ายดายนัก ขอให้ได้พิจารณาโดยรอบคอบเถิดว่า การที่ท่านได้เสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เข้ามา จุดมุ่งหมายก็โดยมุ่งหวังที่จะให้เลขาธิการที่ปรึกษานายกรัฐมนตรี รองเลขาธิการที่ปรึกษานายกรัฐมนตรีเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญ และให้เลขาธิการคณะรัฐมนตรี รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ผู้ช่วยเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญ กระผมอยากจะคิดไปว่าคณะรัฐมนตรีถูกบีบโดยใครอยู่เบื้องหลังหรือเปล่า ชวนให้กระผมคิดต่อไปอีกว่า คณะรัฐมนตรีคณะนี้ก่อวินาศกรรมกับสภาอยู่ตลอดเวลา หลังจากที่ร่างรัฐธรรมนูญผ่านไปแล้ว สมาชิกทั้งหลายก็คงจะพอจำได้ว่า ท่านรองนายกรัฐมนตรีท่านได้คัดค้านบอกว่าการเลือกตั้งประธาน และรองประธานสภานั้นเป็นโมฆะ นี่ระเบิดลูกที่ ๑ ผ่านไป ระเบิดลูกที่ ๒ ท่านก็โยนเข้ามาในสภาอีกประกาศใช้กฎอัยการศึกใน ๓๐ จังหวัด เสร็จเรียบร้อยแล้วอะไรที่เรากำลังวุ่นวาย ท่านก็อยาก

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

จะรวบอำนาจผูกขาดใช้ระบบเผด็จการในสำนักทำเนียบนายกรัฐมนตรีแต่เพียงผู้เดียว นี่หรือประชาธิปไตยของเมืองไทยกำลังตั้งต้น กระผมเห็นว่ามันหนักยิ่งกว่าเมื่อสมัย ๒๐ ปีที่แล้วกลับยิ่งกว่า ถอยหลังเข้าคลองเสียอีก จะเอาอะไรมาเป็นหลักประกันว่า ถ้าบุคคลดังกล่าวที่ว่ามานี้ ไม่เป็นกลางเมื่อมีคณะรัฐมนตรีโดยประชาชนเข้ามา ถ้าสมมติว่าบุคคลเหล่านี้ฝักใฝ่พรรคการเมืองใดพรรคการเมืองหนึ่ง จะเป็นเลขาธิการทำเนียบนายกรัฐมนตรีก็ดี รองเลขาธิการทำเนียบนายกรัฐมนตรี หรือเลขาธิการคณะรัฐมนตรี รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรีหรือผู้ช่วยเลขาธิการคณะรัฐมนตรีก็ดี เกิดฝักใฝ่อยู่ในพรรคการเมืองใดพรรคการเมืองหนึ่ง ซึ่งไม่ได้เป็นรัฐบาลในขณะนั้น มันจะเกิดความปั่นป่วนยิ่งกว่าวอเตอร์เกทในสหรัฐอเมริกาอีก ความปั่นป่วนมันจะเกิดขึ้นตรงนี้ จะชี้ให้เห็นได้ว่าพรรคใดก็ตามเราจะเล่นการเมืองระบบพรรคใช่ไหม ถ้าเมืองไทยเราจะเล่นการเมืองระบบพรรค คนที่จะเข้ามาบริการในฐานะเลขาธิการรองเลขาธิการก็ควรจะเป็นข้าราชการการเมือง สังกัดพรรคการเมืองนั้นถึงจะถูกต้อง ในเมื่อท่านเอาคนของท่านเข้ามานั่งประจำแล้ว พรรคการเมืองพรรคอื่นสมมติว่าเปลี่ยนพรรค ก. เป็นรัฐบาลอยู่ เกิด ๓ เดือนเปลี่ยนเป็นพรรค ข. เข้ามาข้าราชการเหล่านี้เป็นข้าราชการประจำพรรค ข. จะปฏิบัติราชการให้ราบรื่นได้อย่างไร จะเอาอะไรมาเป็นเครื่องประกันว่าคนที่จะมาเป็นเลขาธิการทำเนียบ รองเลขาธิการทำเนียบไม่ฝักใฝ่การเมือง คนที่เข้ามาอยู่ในทำเนียบก็ดี เข้ามาอยู่ในสภานี้ก็ดี แต่ละคนต้องเป็นผู้ที่ฝักใฝ่ในการเมืองทั้งสิ้น จะเอาอะไรมาเป็นหลักประกันว่าคนเหล่านั้นไม่ฝักใฝ่การเมือง ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ถ้าสมมติว่ารับหลักการร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไปแล้ว เรากำลังตกหลุมโจร เรากำลังจะตกเป็นเครื่องมือของคณะรัฐบาลชุดนี้เพื่อที่จะก่อให้เกิดอำนาจแก่คณะบุคคลซึ่งตนเองชักจูงลากเข้ามาเป็นข้าราชการประจำในทำเนียบ กระผมได้ยินข่าวแว่ว ๆ ว่า ขอประทานโทษ ท่านผู้มีอำนาจใหญ่ที่สุดในสำนักทำเนียบนายกรัฐมนตรี ท่านได้ดึงเอาบริวารลูกหลานของท่านเข้ามาเป็นข้าราชการประจำโอนเข้ามาแล้วเป็นจำนวนสิบ ๆ คน เพื่อหวังที่จะครองอำนาจอยู่ในทำเนียบ เมืองไทยเราจะต้องตกอยู่ในระบบเช่นนี้ต่อไปอีกสักกี่ปีหนอ ท่านที่รัก เราไม่อยากเห็นระบบนี้ เราต้องการที่จะล้มล้างระบบนี้เราต้องการที่จะเป็นประชาธิปไตย เราต้องการที่จะให้ประชาธิปไตยของเมืองไทยนั้นสะอาดหมดจด แล้วท่านยังเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้เข้ามาเพื่อลวงเราให้หลงไปกับกลกับท่านนั้น กระผมเห็นว่าไม่สมควรอย่างยิ่งที่สภานี้จะรับหลักการร่างพระราช-

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

บัญญัติฉบับนี้ ท่านประธานที่เคารพ ระบบอภิสิทธิ์ไม่ควรจะมีต่อไปอีกในประเทศไทย ถ้าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ผ่านไปโดยง่ายดายแล้ว เมืองไทยเราก็จะตกอยู่ในสภาพที่น่าจะเศร้าที่สุด ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติครับที่อภิปรายไปแล้ว ๓ ท่านเป็นฝ่ายค้านทั้งนั้น ตามข้อบังคับข้อ ๔๖ กำหนดว่าอยากจะให้อภิปรายสลับกันกับฝ่ายค้านบ้าง สนับสนุนบ้าง ในโอกาสต่อไปนี้ ผมใคร่ขอให้ฝ่ายที่ประสงค์จะอภิปรายสนับสนุนยกมือขึ้น ผมจะได้ชี้ให้พูด

นายไพจิตร เอื้อทวีกุล : ท่านประธานที่เคารพ กระผมไม่ได้จะสนับสนุน แต่ตามข้อบังคับว่าถ้าไม่มีผู้พูดในวาระนั้น อาจจะพูดเป็นกลางได้ใช่ไหมครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ครับ ถูกแล้วครับ

นายไพจิตร เอื้อทวีกุล : ถ้าอย่างนั้นกระผมจะขออภิปรายเพียงสั้น ๆ ว่า ความจริงกฎหมายเรื่องนี้นี่ได้ใช้เวลาในสภานี้มานานเหลือเกิน นานจนเกินควรไปมากแล้ว กระผมเชื่อว่าสมาชิกก็ได้ฟังมามาก แล้วก็คงจะสามารถใช้ดุลพินิจตัดสินได้แล้ว เพราะฉะนั้นกระผมจึงไม่พูดว่าสนับสนุนหรือคัดค้าน แต่กระผมอยากจะขอเพียงชี้ให้เห็นว่ามันมีปัญหาอยู่นิดหนึ่ง คือกระผมก็ไม่ทราบว่าสภานี้หลงกลหรือเปล่า ได้รับเอา พ.ร.บ. ลูกไปแล้ว ๒ ฉบับ โดยยังไม่ได้พิจารณา พ.ร.บ. แม่ ก็คือว่าไปรับหลักการ พ.ร.บ. โอนกิจการ หนี้สิน ทรัพย์สินอะไรไปแล้ว แล้วก็กลับมาพิจารณา พ.ร.บ. นี้อีก ซึ่งกระผมรู้สึกว่าเป็นวิธีการทำงานที่ประหลาดอย่างยิ่ง แต่อย่างไรก็ตามถ้าสภานี้ลงมติรับหลักการ พ.ร.บ. ฉบับปัจจุบันที่พิจารณาอยู่ก็ไม่มีปัญหา แต่ถ้าลงมติไม่รับหลักการ อีก ๒ ฉบับนั้นจะทำอย่างไร กระผมคิดว่าก็ไม่น่าจะเป็นปัญหาอีกเช่นเดียวกัน ก็คือเมื่อรับหลักการไปแล้วเราก็ไปไม่รับให้ประกาศใช้เป็นกฎหมายในวาระที่ ๓ ได้ อันนี้อาจจะดูไม่ค่อยถูกต้องนัก แต่สภานี้ทำมาแล้วอย่างน้อย ๒ ครั้ง เพราะฉะนั้นกระผมอยากจะเพียงขอเรียนฝากไว้ว่าในการลงมติที่จะมีต่อไปนั้นขออย่าได้ห่วงถึงปัญหาอันนี้ เพราะสภาเราอาจจะตกหลุมไปแล้ว แล้วก็ไม่ควรถลำให้ลึกไปกว่านั้น ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติครับ ผมก็เห็นด้วยกับคุณไพจิตรว่าเราได้อภิปรายกันมามากแล้วทั้งวันศุกร์ก่อนและวันนี้ จึงใคร่

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ขอเรียนหารือว่าเราจะอภิปรายกันต่อไปไหม หรือว่าจะยุติเพียงแค่นี้ แล้วก็ลงมติเลย

นายสมภพ โหตระกิตย์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงยุติธรรม) : ท่านประธานที่เคารพ และท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ โดยที่การอภิปรายของท่านสมาชิกนั้นได้มีข้อความที่คลาดเคลื่อนอยู่หลายตอน กระผมก็ต้องขออนุญาตที่จะรบกวนเวลาอีกสักเล็กน้อยเพื่อความกระจ่างแจ้งและเพื่อเกียรติของรัฐบาล ในประการแรกที่ท่านสมาชิกสงสัยว่าจะเป็นกลการเมืองของการเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ หรือจะเป็นหลุมโจรดังที่ท่านอภิปรายนั้น กระผมขอกราบเรียนว่ารัฐบาลชุดนี้ไม่ได้เคยคิดสร้างกลการเมืองดังที่ท่านเข้าใจ ไม่มีแม้แต่จิตหรือคิดที่จะกระทำเช่นนั้น ร่างพระราชบัญญัติ ๕ ฉบับที่เสนอมานี้ ปัญหาว่าจะเสนอร่างพระราชบัญญัติอะไรก่อนนั้น กระผมคิดว่าท่านสมาชิกผู้อภิปรายบางท่านนั้นเข้าใจดี ได้เคยผ่านกฎหมายฉบับนี้มาแล้วหลายครั้ง ท่านคงจะรู้ว่าอะไรเป็นจุดเริ่มต้น และจุดอะไรที่เป็นกฎหมายตาม ถ้าหากได้พิจารณาตามประสบการณ์ที่ท่านเคยมีแล้ว ท่านไม่อำพรางความรู้สึกในใจท่านแล้วท่านคงจะไม่กล่าวเช่นนั้น หลักการสำคัญอันแรกก็อยู่ที่พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศคณะปฏิวัติฉบับที่ ๒๑๖ ที่รัฐบาลขอแยกสำนักเลขาธิการทำเนียบนายก-รัฐมนตรีออกเป็น ๒ กรม โดยแสดงเหตุผลว่างานสำนักทำเนียบนายกรัฐมนตรีปัจจุบันนี้มีทั้งส่วนการเมืองและส่วนประจำ จึงขอแยกออกเป็น ๒ กรม เพื่อเป็นประจำและเป็นการเมือง สภามีข้อสงสัยก็ตั้งคณะกรรมาธิการพิจารณาก่อนรับหลักการ คณะกรรมาธิการพิจารณาแล้วเห็นว่า งาน ๑๒ กองในปัจจุบันนี้มีกองเดียวที่เป็นงานประจำนี้ คือกองโรงพิมพ์และก็ได้ตกลงให้ไปสังกัดสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ส่วนอีก ๑๐ กองนั้นให้อยู่ตามเดิม แต่ให้เปลี่ยนชื่อสำนักทำเนียบนายกรัฐมนตรีเป็นสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ทั้งนี้เพื่อให้ตรงกับสภาพความเป็นจริง คือว่า รัฐมนตรีกระทรวงต่าง ๆ นั้นเขามีเลขานุการรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรีก็ควรจะมีเลขานุการนายกรัฐมนตรี แต่โดยที่มีภาระมากรับผิดชอบมาก จึงได้เรียกว่าเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ส่วนเรื่องกระทรวงยุติธรรมนั้นกระผมจะยังไม่ขออภิปรายเพราะท่านทั้งหลายคงทราบความเป็นมาอยู่แล้วว่า ทำไมจึงได้เสนอตั้งกรม ๒ กรม ฉะนั้นเมื่อหลักการเช่นนี้มันเป็นจุดเริ่มต้นสภาก็เห็นชอบด้วยให้มีสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีโดยให้มีกองอย่างเดิม ๑๐ กอง เว้นแต่กองโรงพิมพ์นั้น สภาให้ไปอยู่สำนักเลขาธิการคณะ-รัฐมนตรี ก็เมื่อสภาได้เห็นชอบในหลักการที่จะให้มีสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีเช่นนี้แล้ว

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ในขั้นตอนต่อไปจะควรทำอย่างไร ก็แน่นอนที่จะต้องเป็นไปตามที่กระผมได้ขออนุญาต ขอให้นำเอาร่างพระราชบัญญัติโอนกิจการบริหารบางส่วนในสำนักทำเนียบนายกรัฐมนตรีและร่างพระราชบัญญัติโอนกิจการบริหารบางส่วนในสำนักงานปลัดกระทรวง กระทรวงยุติธรรมมาเสนอเพื่อให้สอดคล้องกัน เพราะเหตุที่ว่าเมื่อตั้งสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีตามมติของสภาแล้ว สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีนั้นจะประกอบด้วยกองอะไรบ้าง ก็ต้องเขียนกฎหมายให้มันเกิดผลในทางกฎหมาย กองที่อยู่ในสำนักเลขาธิการทำเนียบมาอยู่ในสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี เมื่อสภาได้อนุมัติให้ตั้งกรมบังคับคดีในกระทรวงยุติธรรมแล้ว กรมบังคับคดีนั้นประกอบด้วยกองอะไรบ้าง รัฐบาลก็ขอเสนอว่าให้เอากรมบังคับคดีล้มละลายกับกองบังคับคดีแพ่งมาอยู่ในกรมบังคับคดี สภาก็เห็นชอบด้วย ก็ต้องทำไปตามนั้น ส่วนสำนักส่งเสริมงานตุลาการก็ให้เขาปรับกองการคดีขึ้นมาเป็นสำนักงาน เหล่านี้เป็นครรลองเป็นขั้นเป็นตอนเพื่ออนุวัตตามมติของสภาที่ได้ผ่านไปแล้วทั้งสิ้น มิได้เป็นกลลวงดังที่ท่านเข้าใจ ทีนี้มาถึงปัญหาในกฎหมายปัจจุบันที่กำลังพิจารณาอยู่นี้ คือการแก้ไขประกาศของคณะปฏิวัติฉบับที่ ๒๑๘ แน่นอน ประกาศของคณะปฏิวัติฉบับที่ ๒๑๘ ย่อมเกี่ยวข้องกับประกาศของคณะปฏิวัติฉบับที่ ๒๑๖ ที่สภาได้พิจารณาอนุมัติไปแล้ว เพราะสภาได้อนุมัติให้เห็นว่าควรจะมีสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีแทนสำนักเลขาธิการทำเนียบนายกรัฐมนตรี ก็เมื่อสภาได้อนุมัติไปเช่นนั้นแล้ว ก็จำเป็นที่กำหนดฐานะตัวเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ซึ่งในปัจจุบันก็เรียกว่าเลขาธิการทำเนียบนายกรัฐมนตรีนั่นเอง ในการที่จะเปลี่ยนตำแหน่งเลขาธิการทำเนียบนายกรัฐมนตรีมาเป็นเลขาธิการนายกรัฐมนตรีตามกฎหมายต่าง ๆ ก็จำเป็นที่จะต้องตรากฎหมายเช่นเดียวกัน และกฎหมายที่จะตราก็คือกฎหมายที่อยู่เบื้องหน้าท่านสมาชิกเหล่านี้เอง ดังปรากฏอยู่ในข้อ ๑๐ ทวิ ถ้าหากไม่เป็นเช่นนั้นแล้ว ถ้าไม่มีข้อ ๑๐ ทวิแล้ว หลักการที่สภาเห็นชอบแล้วมันก็จะไม่เกิดผลทางกฎหมาย แต่ก่อให้เกิดปัญหา นี่เป็นประการหนึ่ง สำหรับลำดับต่อไปที่ท่านสมาชิกสงสัยอยู่มาก คือตัวเลขาธิการคณะรัฐมนตรีและเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติ ประเด็นของการอภิปรายของท่านสมาชิกผู้มีเกียรตินั้นมีอยู่ ๒ ประเด็นที่กระผมอยากจะกราบเรียนที่ท่านข้องใจอยู่มาก ประเด็นแรก เรื่องความเร่งด่วนของการเสนอร่างกฎหมายนี้ ท่านเห็นว่าไม่เป็นการเร่งด่วน ท่านเห็นว่ายังมีเรื่องอื่น ๆ ที่เป็นเรื่องสำคัญเกี่ยวกับปากท้องประชาชน ที่รัฐบาลควรที่จะได้นำมาเสนอ แต่เพราะเหตุใดจึงเสนอร่าง

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

พระราชบัญญัติฉบับนี้ก่อน กระผมขอกราบเรียนว่ารัฐบาลไม่ได้หมักหมม ไม่ได้ละเลยต่อปากท้องของประชาชน รัฐมนตรีทุกกระทรวงได้พยายามที่จะปฏิบัติตามนโยบายที่ได้แถลงไว้และปฏิบัติตามหน้าที่ของกระทรวงที่ตนต้องรับผิดชอบข้อเท็จจริงที่จะปรากฏสนับสนุนการยืนยันคำพูดของกระผม ก็ดังจะเห็นได้ว่ายกตัวอย่างเช่นกระทรวงเกษตรฯ รัฐบาลก็ได้ปรับปรุงนโยบายเกี่ยวกับการเกษตรมามากมาย ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติควบคุมค่าเช่า พระราชบัญญัติจัดรูปที่ดินและต่อมาจะมีการปฏิรูปที่ดินอีกอะไรต่าง ๆ อีกมากมาย ด้านใดกระทรวงใดก็ทำไป กระทรวงคมนาคมก็เสนอร่างกฎหมายที่เกี่ยวกับเรื่องคมนาคมต่าง ๆ ทุกกระทรวงได้ปฏิบัติหน้าที่ของตนตามที่เวลาที่จะอำนวยให้ ในด้านสำนักนายกก็ได้ดำเนินการเช่นเดียวกัน กระผมได้กราบเรียนต่อท่านสมาชิกแล้วว่ารัฐบาลได้เห็นสิ่งใดที่ไม่ชอบไม่ควรที่เห็นว่าควรจะได้ปรับปรุง รัฐบาลก็นำมาเสนอ กระผมขอย้ำว่าเป็นแต่นำมาเสนอแต่การเห็นชอบหรือไม่นั้นอยู่ที่สภาที่รัฐบาลเสนอเช่นนี้ก็ไม่ได้หมายความว่าจะเป็นการที่สนับสนุนบุคคลใดบุคคลหนึ่ง กระผมก็ได้ชี้แจงให้เห็นแล้วว่ามันเป็นเรื่องของการที่รัฐบาลเห็นว่าการที่จะแยกงานประจำกับงานการเมืองออกจากกันนั้น รัฐบาลเห็นเป็นเรื่องสำคัญ น่าจะได้ตระเตรียมทำไว้สำหรับรัฐบาลหน้า ท่านสมาชิกผู้หนึ่งท่านได้อภิปรายว่าในระยะรอบ ๒๐ ปีนั้น รัฐบาลให้บริหารงานผิดพลาด เพราะเหตุว่าเหตุเกิดจากสำนักนายกฯ คำกล่าวของท่านอาจจะเป็นจริง แต่การจะกล่าวว่ารัฐบาลบริหารผิดพลาดนั้น กระผมก็อยากจะขอเชิญชวนท่านสมาชิกได้โปรดพิจารณาว่าถ้าข้อเท็จจริงหรือจะเป็นการยอมรับในการบริหารงานผิดพลาดในสำนักนายกฯนั้น งานจะผิดพลาดไปได้ ๑. ต้องเกิดจากนโยบาย นโยบายไม่ดี ๒. เกิดจากผู้ปฏิบัติ นโยบายนั้นชอบแล้วแต่ผู้ปฏิบัตินั้นปฏิบัติไม่ดีถึงได้เกิดการผิดพลาด ปัญหาเรื่องนโยบายกระผมจะไม่กล่าว ท่านสมาชิกเข้าใจดี รัฐบาลแต่ละรัฐบาล พรรคการเมือง แต่ละพรรคย่อมจะมีนโยบายของตนโดยเฉพาะ ความล้มเหลวความสำเร็จในนโยบายนั้นในด้านทางการเมือง ย่อมขึ้นอยู่กับผู้ปฏิบัติคือข้าราชการประจำ หรือข้าราชการที่เป็นเครื่องมือของรัฐบาล การแยกข้าราชการการเมืองกับข้าราชการประจำนั้นรัฐบาลเห็นว่าเป็นเรื่องที่สำคัญเพราะเป็นส่วนประกอบที่จะทำให้นโยบายของรัฐบาลในภายหน้านั้นสำเร็จหรือไม่ ถ้าหากว่าหน่วยงานใดมีแต่เพียงข้าราชการการเมืองเป็นหัวหน้าซึ่งท่านคิดว่าจะทำให้รัฐบาลไม่เป็น

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เผด็จการนั้น ท่านแน่ใจหรือที่ท่านกล่าวเช่นนั้น หลักของข้าราชการประจำนั้น งานทุกอย่าง ถ้าเป็นข้าราชการประจำมันมีความต่อเนื่องมีความรอบรู้มีอะไรต่าง ๆ ในเรื่องนั้นโดยเฉพาะ แต่ท่านอาจจะเป็นห่วงว่าข้าราชการประจำนั้นเองอาจจะเป็นพรรค คนละพรรคหรือคนละฝ่าย กับรัฐบาลในอนาคต ในข้อนี้ในเรื่องรัฐบาล ในเรื่องเกี่ยวกับข้าราชการประจำ หลักที่ปรากฏ อยู่ในพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน ก็คือว่าข้าราชการประจำ นั้นต้องเป็นกลางในทางการเมือง นี่เป็นหลัก ข้าราชการประจำนั้นต้องทำตัวพร้อมที่จะรับ ใช้รัฐบาลได้ทุกรัฐบาล และถ้าหากว่าข้าราชการประจำผู้ใดฝักใฝ่อยู่พรรคการเมือง ไม่ปฏิบัติ ตามนโยบายหรือขัดขวางนโยบาย รัฐบาลก็ชอบที่จะลงโทษทางวินัย ปลดออกได้ รัฐบาล สมัยหนึ่งก็ได้เคยลงโทษข้าราชการประจำที่ไม่สนับสนุนนโยบายของรัฐบาลมาแล้ว เมื่อ ๑๐ กว่าปีมาแล้ว นั่นก็เป็นพฤติการณ์ที่แสดงให้เห็นว่าข้าราชการประจำนั้นต้องเป็นกลางใน ทางการเมือง ต้องไม่เป็นพรรคเป็นพวกกับรัฐบาลใดโดยเฉพาะ ฉะนั้นการที่รัฐบาลได้มา แยกว่างานใดเมื่อพิจารณาแล้วมันมีสภาพของความต่อเนื่องที่จะต้องพร้อมให้มีผู้รอบรู้ใน เรื่องนั้น ๆ มีอย่างไร ผลปฏิบัติตามมติของคณะรัฐมนตรีนั้นมีอย่างไร ก็เมื่อลักษณะงาน และหน้าที่ของบุคคลเป็นเช่นนี้แล้วก็ชอบที่จะเป็นข้าราชการประจำ แต่ถ้าหากว่าจะเป็นข้าราชการ การเมืองเข้ามาแล้ว ดังที่กระผมได้เคยกราบเรียนแล้วว่า ข้าราชการการเมืองนั้นเข้ามาตาม หลังท่านนายกรัฐมนตรีหรือท่านรัฐมนตรี จะรอบรู้ในงานประจำได้อย่างไร ความผิดพลาด ก็อาจมีขึ้นมาก รัฐบาลได้ใคร่ครวญแล้วเห็นว่าเรื่องนี้ก็เป็นเรื่องที่ควรที่จะได้นำมาเสนอสภา เพื่อประกอบการพิจารณาว่าจะควรประการใด รัฐบาลมีความเห็นอย่างนี้ ถ้าหากรัฐบาลไม่เสนอ รัฐบาลจะถูกกล่าวหาว่าไม่ทำอะไรเลย เห็นอะไรบกพร่องก็ไม่แก้ไข แต่ครั้นรัฐบาลเห็นข้อ บกพร่องเข้า ก็กลับหาว่ารัฐบาลนั้นเองมีกลลวง มีชั้นเชิงในทางการเมือง ซึ่งกระผมขอยืนยัน อีกว่าเป็นครั้งที่เท่าไรก็ไม่ทราบว่า รัฐบาลนี้ไม่ได้มีเจตนาเช่นนั้น เมื่อสักครู่นี้กระผมก็ได้ กราบเรียนต่อท่านประธานต่อท่านสมาชิกผู้มีเกียรติแล้วว่า ในเรื่องการแต่งตั้งข้าราชการเข้า เป็นข้าราชการการเมืองนั้น รัฐบาลชุดนี้ได้แต่งตั้งน้อยมาก ในปัจจุบันนี้เหลือข้าราชการที่ เรียกว่าตำแหน่งประจำทำเนียบนายกรัฐมนตรีเพียง ๓-๔ คนเท่านั้น และก็ที่ท่านยังกล่าว หาว่ามีการแต่งตั้งลูกท่านหลานเธอเป็นจำนวน ๑๐ กว่าคน ตำรงตำแหน่งประจำนั้น กระผม กล้าท้าและยืนยันได้ว่าไม่เป็นความจริงทั้งสิ้น รัฐบาลนี้ไม่ได้เคยกระทำเช่นนั้น ถ้าจะแต่งตั้ง

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

บุคคลอื่น ก็แต่งตั้งตามกฎหมาย คือดำรงตำแหน่งประจำท่าเนียบ ทั้งนี้เพื่อประโยชน์กับงานที่ได้เคยทำมาแล้ว แต่ยังไม่เคยแต่งตั้งใครเลย ในขณะนี้ตั้งแต่มีรัฐธรรมนูญที่ห้ามข้าราชการประจำดำรงตำแหน่งการเมือง ซึ่งสร้างอุปสรรคให้แก่รัฐบาลมาก รัฐบาลก็ไม่ได้วิตกหรือว่าได้บ่นประการใด รัฐบาลได้ใช้วิธีที่จะขอยืมตัวบุคคลบางคนที่เท่าที่จำเป็นมาช่วยปฏิบัติไปพลางก่อนในระยะ ๓-๔ เดือนไม่ได้คิดแต่งตั้ง แล้วก็เป็นไปไม่ได้เพราะเหตุว่าเมื่อได้เปลี่ยนตำแหน่งการเมืองของเลขาธิการนายกรัฐมนตรีจะเป็นข้าราชการประจำแล้วจะช่วยสนับสนุนคนอื่น เป็นไปไม่ได้เพราะว่าเมื่อเป็นข้าราชการประจำแล้วกลับแสดงให้เห็นว่าคนที่จะขึ้นดำรงตำแหน่งเป็นเลขาธิการประจำซึ่งเทียบเท่าอธิบดีหรือปลัดกระทรวงนั้นจะมาแต่งตั้งทันทีนั้นไม่ได้ เพราะเหตุที่ว่าจะต้องผ่านการเห็นชอบจาก ก.พ. หรือคณะรัฐมนตรีต่าง ๆ มากมายมีกลไกมาก จะแต่งตั้งบุคคลระดับหัวหน้าขนาดอธิบดี ปลัดกระทรวงโดยแต่งตั้งจากใครนั้นทำไม่ได้ เว้นเสียว่าเป็นข้าราชการการเมือง ส่วนที่ท่านสมาชิกมีความประสงค์หรือมีความเป็นห่วงว่าเมื่อมีรัฐบาลเข้ามาแล้วก็ควรที่จะให้รัฐบาลนั้นแต่งตั้งข้าราชการได้ตามที่เห็นสมควรก็เป็นการถูกต้อง โดยเหตุนี้เองรัฐบาลจึงได้เตรียมสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีมีตำแหน่งข้าราชการการเมืองอยู่เป็นจำนวนมาก สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีนี้เองจะเป็นหน่วยงานที่จะรับใช้พรรคการเมือง มีอัตราเงินเดือนหลายสิบตำแหน่งพร้อมที่จะให้แต่งตั้งเป็นข้าราชการการเมืองได้ ตามที่รัฐบาลชุดใหม่จะได้พึงปรารถนา ซึ่งยังจะเห็นได้จากอัตราบัญชีของข้าราชการพลเรือนที่เราจะได้เสนอต่อไป ทั้งหมดที่กระผมได้กราบเรียนมานี้ถึงแม้จะเป็นการรบกวนเวลาก็เพื่อจะชี้แจงข้อเท็จจริงครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ต่อไปเป็นวาระของฝ่ายค้านครับ คุณเรณูครับ เชิญ

นายเรณู สุวรรณสิทธิ์ : ท่านประธานสภานิติบัญญัติ เมื่อกี้รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงยุติธรรมแถลงก็จะได้รับความเห็นใจบ้าง คือท่างานหนักเป็นพิเศษ และท่านได้พยายามที่จะตอบโต้แทนรัฐมนตรีทุก ๆ ท่าน ความจริงแล้วควรจะได้มายืนใกล้ ๆ กับป้ายอันเขียวนั้นให้มากขึ้นหน่อย สิ่งที่คนที่เขาควรจะตอบเขานั่งนิ่งเฉยอยู่ที่นั่น รัฐมนตรีว่าการสำนักนายกรัฐมนตรี แต่ว่าปล่อยให้ผู้ที่ลิ้นไวตอบแทนท่านสมาชิกทั้งหลาย สิ่งที่เรากำลังประสบ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

อยู่เวลานี้คือความสับสนอลหม่านทั้งในด้านหลักการและในด้านวิชาการ จนกระทั่งทำให้เกิดมีความวิตกวิจารณ์กันไปว่า จะโหวตกันอย่างไร จะทำอย่างไรดี ผมอยากจะแก้ความข้องใจอันนี้ด้วยสิ่งที่ง่าย ๆ ว่าอย่าไปเป็นห่วงอะไรเลยครับ อย่าไปเป็นห่วงอะไรทั้งสิ้น ขอให้รัฐบาลเขามีกลไกที่มีอยู่ปัจจุบันนี้น่ะไม่ต้องไปเปลี่ยนอะไรหรอก ยิ่งเปลี่ยนไปยิ่งเลอะ ยิ่งเปลี่ยนไปยิ่งวุ่นวาย เห็นกันอย่างชัดเจนเหลือเกิน โต้กันมาหลายวันหลายคืน ในที่สุดเราได้อะไรบ้าง เปลี่ยนชื่อสำนักทำเนียบนายกรัฐมนตรีเป็นสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ย้ายโรงพิมพ์ไปอยู่กับที่ไหนสักแห่งสบายอกสบายใจกันไปหมดแล้ว ถ้าเช่นนั้นจะให้สบายอกสบายใจกันทั้งหมดละก็ อย่าให้ท่านทำอะไรดีกว่า ให้ท่านนั่งนิ่ง ๆ ให้ยิ้ม ๆ กันไปอย่างนี้อีก ๒-๓ เดือน ก็จะจากกันแล้ว จากกันฉันมิตรก็แล้วกัน ผมคิดว่าสภานี้ถูกต้อนหลาย ๆ มุม จนกระทั่งจะรู้สึกว่าจะมีความหมิ่นประมาทในความเฉลียวฉลาดของสภานี้เสียแล้วหรือ เราจะยอมอย่างนั้นหรือครับ เรื่องทั้งหมดหลักการทั้งหมดนี้อยู่กับการที่จะพลิกวิชาการว่า ขาวเป็นดำ จะเอาสิ่งที่ควรจะเป็นการเมืองแล้วมาชี้แจงกันไว ๆ บอกว่าเป็นประจำ อันนี้มันน่าทุเรศนะครับ จะมาบอกแต่เพียงว่าในหลักการเช่นนี้น่ะควรจะเป็นการเมือง หลักการเช่นนี้ควรจะเป็นประจำ ถ้าเราพูดกันจริง ๆ แล้วนี่ สภานี้มีผู้ที่รอบรู้พอสมควรที่จะไม่ปล่อยให้ถูกจูงจมูกหรือให้เชือดดึงไปในทางที่ไม่ชอบไม่ควร ก็ตำแหน่งเลขาธิการคณะรัฐมนตรีนี้เป็นตำแหน่งประจำ ถ้าเช่นนั้นแปลว่าที่แล้ว ๆ มานี่ผิดพลาดหมดใช่ไหม ผู้ที่ดำรงตำแหน่งเลขาธิการ ค.ร.ม. นั่งอยู่ที่นี่ก็หลายคน สุดโน้นท่านก็เคยนั่งมาหลายปีแล้ว ท่านยอมรับไหม ตำแหน่งอันนี้ต้องเป็นตำแหน่งการเมือง แม้กระทั่งตำแหน่งเลขาธิการสภาความมั่งคงก็เป็นตำแหน่งการเมือง ท่านผู้นี้ได้ลุกไปเสียแล้ว ผมไม่อยากจะพูดลับหลัง แต่ว่าในการที่ท่านได้ชี้ว่าเลขาธิการสภาความมั่นคงแต่ก่อนนั้นน่ะ ได้เคยเป็นตำแหน่งประจำ ท่านประธานก็เคยนั่งอยู่ในนั้น ใครคือเลขาธิการสภาความมั่นคงคนแรกครับ หลวงวิจิตวาทการและพระยาศรีวิสารวาจาใช่ไหม แล้วนั่นตำแหน่งประจำหรือตำแหน่งการเมืองกัน ทั้งหลักฐานทั้งหลักการมันไปไม่รอดเลยครับ ทีนี้จะใช้วิธีมาทำให้สภาเกิดรักพี่เสียดายน้อง แล้วทำไมรัฐบาลจะเทครัวอย่างนั้นหรือ เสนอเข้ามาอีกแล้ว สิ่งนี้ควรจะถอนออกไปเสียก่อนให้สภาตัดสินใจเสียก่อนว่า ตำแหน่งเลขาธิการทำเนียบนี่ทำอะไรกันบ้าง หรือเลขาธิการนายกรัฐมนตรีที่ทำอะไรกันบ้าง ตัดสินกันให้เรียบร้อย ให้สบายอกสบายใจ แล้วจึงจะค่อยมาพิจารณาอันนี้ แต่นี่ท่านเสนอเข้ามา ๆ เหมือนกับว่า

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เป็นโรบ็อต (Robot) จนกระทั่งจะดูว่าระยะนี้มันเป็นระยะสร้างพินัยกรรมกันหรืออย่างไร เป็นระยะที่เป็นก๊อตเตอร์ดัมอรุงของสมัยนาซีหรืออย่างไร สิ่งต่าง ๆ เหล่านี้ท่านทั้งหลายเป็นเรื่องที่ตัดสินใจง่ายเหลือเกินครับ ช่วยให้รัฐบาลท่านสบายอกสบายใจ ให้ท่านมีเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเป็นเรื่องการเมือง แล้วก็สำนักทำเนียบก็ปล่อยกันอยู่ตามเดิมอย่างนี้แหละ ร่างกฎหมายที่จะแก้ ปว. ๒๑๖ นั้นน่ะเมื่อเสนอเข้ามาท่านก็เฉยเสียเถอะ อย่ารับเลย ครั้งที่ ๓ นี่ปล่อยให้ตกไปเสีย แล้วทั้งหมดทุกอย่างนี่มันจะเรียบร้อยไปเองครับ

นายมนูญ บริสุทธิ์ (รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี) : ท่านประธานที่เคารพ ความจริงเรื่องนี้ที่กระผมไม่ได้ริเริ่มอภิปรายอะไรมาตั้งแต่ต้นมานั้น ก็เพราะเหตุว่าตอนแรก ๆ กระผมติดราชการอื่น ท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงยุติธรรมได้รับมอบหมายให้เป็นผู้ชี้แจงในเรื่องนี้ ไม่ใช่ว่ากระผมจะบิดพลิ้ว หรือขี้เกียจจะพูดหรืออะไรก็หามิได้ ท่านสมาชิกบางคนก็ได้เคยมาปรารภกับกระผมเหมือนกันว่า กระผมเองเคยเป็นเลขาธิการคณะรัฐมนตรีมาแล้วนับเป็น ๑๐ ปีกว่าย่อมรู้เรื่องดี ขอให้มาช่วยอภิปรายให้สมาชิกสภานี้เข้าใจเถอะว่าตำแหน่งเลขาธิการคณะรัฐมนตรีนี้น่ะมันควรจะเป็นข้าราชการประจำหรือข้าราชการการเมือง กระผมเองก็คิดว่าท่านสมาชิกก็มีสติปัญญาพอที่จะวินิจฉัยได้เองอยู่แล้ว ก็ไม่อยากจะมาก้าวก่ายอะไรให้มากนัก แต่วันนี้ก็มีการกระทบมาถึงอีก กระผมก็อยากจะขอกราบเรียนข้อความที่เป็นความจริงและทางปฏิบัติที่ถูกต้องของรัฐบาลประเทศไทยตั้งแต่ต้นมาที่มีเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ไม่ใช่อธิบายผิด ๆ ทำให้ท่านสมาชิกหลงเข้าใจผิดไป อย่างนั้นกระผมจะไม่ทำ เมื่อได้มีการเปลี่ยนแปลงการปกครอง ๒๔๗๕ แล้ว ตำแหน่งเลขาธิการคณะรัฐมนตรีนี้เป็นตำแหน่งข้าราชการประจำเช่นเดียวกับประเทศอังกฤษ คนที่เป็นเลขาธิการคณะรัฐมนตรีส่วนมากที่ว่าท่านเป็นการเมือง ๆ นั้น ตำแหน่งเลขาธิการคณะรัฐมนตรีนั้นท่านเป็นตำแหน่งข้าราชการประจำ แต่ว่าท่านเป็นรัฐมนตรีด้วย เช่น คุณประยูร ภมรมนตรี คุณหลวงธำรงนาวาสวัสดิ์ อย่างนี้ท่านเป็นรัฐมนตรีด้วย ต่อมาจนกระทั่งมีรัฐธรรมนูญฉบับหนึ่งห้ามไม่ให้ข้าราชการประจำนี้ไปเป็นข้าราชการการเมือง สมัยหลวงชำนาญอักษรเป็นเลขาธิการคณะรัฐมนตรีก็เลยเป็นข้าราชการประจำแต่ตำแหน่งเดียว ไม่ได้เป็นรัฐมนตรี เริ่มต้นหลวงชำนาญอักษรนี่ไม่ได้เป็นรัฐมนตรี ก่อนนี้เขาเป็นการเมืองด้วย คือเป็นรัฐมนตรีแล้วก็เป็นข้าราชการประจำ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เป็นเลขาธิการคณะรัฐมนตรี และเลขาธิการคณะรัฐมนตรีนี้ทำหน้าที่ปลัดกระทรวงด้วย ของสำนักคณะรัฐมนตรี คือแต่ก่อนเขาไม่เรียกสำนักนายกรัฐมนตรี เขาเรียกสำนักคณะรัฐมนตรี ก็มีกรมขึ้น เช่นคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน สำนักงานเลขาธิการ ก.พ. กรมประชาสัมพันธ์ สภาความมั่นคงแห่งชาติ อะไรนี่ขึ้นต่อสำนักคณะรัฐมนตรี การก็เป็นเช่นนี้ ต่อมาจนกระทั่งสมัยจอมพล ป. ตอนสุดท้ายก็ได้แยกกรมเลขาธิการคณะรัฐมนตรีนี้ออกเป็น ๒ หน่วย เรียกว่ากรมเลขาธิการคณะรัฐมนตรีฝ่ายบริหารและกรมเลขาธิการคณะรัฐมนตรีฝ่ายการเมือง ที่แยกอย่างนี้ก็โดยให้คุณหลวงชำนาญอักษรนี้เป็นเลขาธิการคณะรัฐมนตรีฝ่ายบริหาร และคุณปุน จาติกวณิชย์ เป็นเลขาธิการคณะรัฐมนตรีฝ่ายการเมือง ทั้ง ๆ ที่ซื่อบอกว่าเลขาธิการคณะรัฐมนตรีฝ่ายการเมืองนี้ แต่ตำแหน่งจริง ๆ เป็นข้าราชการประจำ ไม่ใช่ข้าราชการการเมือง เมืองไทยเรามีอะไรแปลก ๆ อย่างนี้ ก็เป็นมาเรื่อยมา ก็แยกเป็น ๒ ทบวง คือเลขาธิการนี่เป็นทั้งปลัดทบวงด้วย เป็นอธิบดีกรมสารบรรณคณะรัฐมนตรีฝ่ายบริหาร . ฝ่ายการเมืองด้วย ก็ยังเป็นข้าราชการประจำอยู่ทั้ง ๒ คนนี่ จนกระทั่งมีการเปลี่ยนแปลงการปกครองสมัยจอมพล สฤษดิ์ ธนะรัชต์ ท่านเองก็จะเอาอย่างอเมริกาเรียกว่าอะไร เขาเรียกว่า สตรองเอ็ก-เซ็คคิวตีฟ (strong executive) อะไรนี่ก็ให้มีการเปลี่ยนแปลงใหม่ ก็จะเอาเลขาธิการคณะ-รัฐมนตรีนี่ให้เป็นข้าราชการการเมือง ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณซึ่งท่านสมาชิกผู้มีเกียรติเมื่อตะกี้นี้เคยเป็นก็ให้เป็นการเมืองตั้งแต่ตอนนั้น ก็มีการปรึกษากัน คณะที่ปรึกษากฎหมายก็เห็นว่าเลขาธิการคณะรัฐมนตรีนี้ต้องเป็นข้าราชการประจำสำหรับเมืองไทย ยังไม่ควรเป็นข้าราชการการเมือง เพราะเหตุว่าก็อย่างที่ท่านได้เคยอภิปรายกันในสภานี้ว่าจะต้องรู้เรื่องดี จะต้องได้คนที่ขึ้นมาตามลำดับชั้นจะได้รู้เรื่องเก่า ๆ แก่ ๆ ให้มีความชำนิชำนาญ ไม่ใช่ว่าไปเที่ยวจับเอาใครมาเป็น อยากจะให้ใครเป็นเลขาธิการคณะรัฐมนตรีก็เอามาเป็น เช่นนั้นไม่ได้ ก็เถียงกันอยู่นาน ผลสุดท้ายท่านจอมพล สฤษดิ์ ธนะรัชต์ ท่านก็ยอมให้เป็นข้าราชการประจำไปตามเดิม ตอนนั้นก็คุณหลวงชำนาญฯ ก็ยังอยู่ พอตั้งเสร็จก็มีการตั้งกันใหม่ ตั้งตัวใหม่ กระผมก็ได้รับตำแหน่งให้เป็นเลขาธิการคณะรัฐมนตรีซึ่งเป็นข้าราชการประจำ คือก่อนที่จะมาเป็นนี่ คุณปุนเขาลาออกจากเลขาธิการคณะรัฐมนตรีฝ่ายการเมือง กระผมก็ได้เป็นเลขาธิการคณะรัฐมนตรีฝ่ายการเมือง แล้วทีหลังพอปรับปรุงเสร็จ เหลือเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเฉย ๆ กระผมก็ได้รับแต่งตั้งให้เป็นเลขาธิการคณะรัฐมนตรีก็เป็นข้าราชการ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประจำ ก็เป็นอยู่จนกระทั่งจอมพล สฤษดิ์ ถึงแก่อนิจกรรมก็ยังเป็นข้าราชการประจำอยู่ ระหว่างที่เป็นข้าราชการประจำนั้นก็มีตำแหน่งข้าราชการการเมืองเยอะ ปลัดสำนักนายกก็ข้าราชการการเมือง ปลัดบัญชาการก็เป็นข้าราชการการเมือง เลขาธิการบริหารของนายก-รัฐมนตรี ก็เป็นการเมือง เลขาธิการทำเนียบนายกรัฐมนตรีก็เป็นการเมือง พวกนี้พอจอมพล สฤษดิ์ ถึงแก่อนิจกรรม ก็ถูกออกหมด เหลือแต่กระผมคนเดียวละ เลขาธิการคณะรัฐมนตรีนี่ไม่ออก ก็ยังอยู่ประจำอยู่เรื่อยมา อันนี้ก็อาจจะเป็นเรื่องซึ่งทำให้เกิดการเขม่นขึ้นหรืออย่างไรก็ไม่รู้ละครับ เพราะกระผมนี่มันยังไงถึงไม่ต้องออก แล้วก็คนอื่นเขาออกกันไปหมด แล้วผลสุดท้ายเขาก็ตั้งนายกฯ ใหม่ บางคนก็ได้เข้ามา บางคนก็ออกไปเลย ก็มีการเคลื่อนไหวว่า เลขาธิการคณะรัฐมนตรีนี่ก็ควรจะเป็นการเมืองให้เหมือนกันซี ให้เหมือนเลขาธิการทำเนียบฯ เลขาธิการบริหารของนายกฯ ก็ได้มีการเถียงกัน ก็ส่งไปให้คณะที่ปรึกษากฎหมายของนายกฯ พิจารณาว่าควรจะเป็นข้าราชการประจำหรือข้าราชการการเมือง ที่ปรึกษากฎหมายของนายกฯ ก็พิจารณาแล้วก็บอกว่าควรเป็นข้าราชการประจำ ก็ยังไม่พอใจ ส่งไปให้ที่ปรึกษาระเบียบบริหารของนายกฯ พิจารณาอีกว่า ตำแหน่งเลขาธิการคณะรัฐมนตรีนี่น่ะควรจะเป็นข้าราชการการเมืองหรือข้าราชการประจำ ที่ปรึกษาระเบียบบริหารก็ลงมติว่าควรจะเป็นข้าราชการประจำ ที่กระผมกราบเรียนนี่มีหลักฐานอย่างนั้น แต่กฤษฎีกานี่กระผมจำไม่ได้แน่ว่าส่งไปหรือเปล่า ผลสุดท้ายก็ส่งไปที่ปรึกษาไหนเขาก็บอกว่าควรเป็นประจำทั้งนั้น เรื่องก็มาเข้าคณะรัฐมนตรี ท่านนายกฯ ท่านอยากจะให้เป็นการเมืองเขาก็โหวตกัน ความจริงก็มีคนหนึ่งละเขาบอกว่าเป็นการเมืองก็เป็นการเมืองด้วยกัน ออกก็จะได้ออกด้วยกัน จะมานั่งอยู่ให้เขาเห็นหน้าทำไม ออกก็ได้ออกด้วยกันไปเลย ก็โหวตกัน ผลสุดท้ายโหวตกันก็ท่านนายกฯ ท่านต้องการให้เป็นการเมืองนี่ ผลสุดท้ายโหวตออกมามันก็เป็นการเมือง เรื่องมันอย่างนั้น กระผมก็เลยเป็นข้าราชการการเมืองไป อันนี้นะครับคนเข้าใจผิด กระผมเองก็ถูกคนบางคนไปนินทาว่านายมนูญนี่มันฉลาด มันจะครบ ๖๐ ปีแล้วมันเปลี่ยนจากประจำมาเป็นการเมือง ซึ่งความจริงไปประชุมที่ไหนนะครับ กระผมเถียงอย่างเดียวขอให้เป็นข้าราชการประจำ ทั้ง ๆ ที่กระผมจะครบ ๖๐ ปีอยู่แล้ว ซึ่งท่านผู้ใหญ่หลายท่านยืนยันได้ ท่านยังช่วยแก้ตัวให้ กระผมเลยบอกไม่จริงหรอก เขาเองละเขาเป็นคนยืนยันว่าควรจะเป็นข้าราชการประจำ นี่ความจริงมันก็หนีความจริงไม่พ้นหรอก ผลสุดท้ายกระผม

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ก็เลยได้อยู่จนกระทั่ง ๖๐ ปีกว่า เป็นข้าราชการการเมือง ทีนี้พอตั้งรัฐบาลก็เลยได้เป็นรัฐมนตรีอะไรต่อไป เรื่องมันอย่างนั้นครับ ความจริงมันเป็นได้ทั้งนั้น จะให้เป็นประจำก็ได้ เป็นการเมืองก็ได้ เพราะมันแล้วแต่ประเทศครับ มันไม่เหมือนกันครับ อย่างญี่ปุ่นอย่างนี้เขาก็เป็นการเมือง แต่ว่าเขาเป็นรัฐมนตรีด้วยครับ นี่มันก็มี ทีนี้ของไทยเราน่ะถ้าพูดกันจริง ๆ ละก็มันเป็นประจำมาตลอดละ เพิ่งจะมาเป็นการเมืองตอนท้ายนี่ ที่นี้ท่านบอกว่าเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติเป็นข้าราชการการเมือง ไม่ใช่ข้าราชการประจำมาก่อนน่ะ ความจริงมันเป็นข้าราชการประจำมาก่อนครับ เอากฎหมายมาดูซิครับ แล้วในนั้นทหารยังเป็นไม่ได้ด้วยซ้ำ ทำไมถึงว่าพระยาศรีวิสารวาจาไปเป็นได้ หลวงวิจิตรวาทการไปเป็นได้ พลเอกจิระวิชิตสงครามไปเป็นได้ พวกนี้เป็นข้าราชการการเมืองทั้งนั้น ทำไมถึงไปเป็นเลขาธิการสภาความมั่งคงได้กระผมโกหกอย่างนั้นหรือ ความจริงไม่ใช่ครับตำแหน่งในกฎหมายนั้นบอกว่าเป็นข้าราชการประจำ ที่ไปเป็นน่ะไม่ใช่ไปเป็นตัวนะครับ ไปรักษาการในตำแหน่ง ต้องทำพิธีตั้งพวกนี้น่ะให้เป็นข้าราชการการเมืองเสียก่อน เพราะอายุเกินทั้งนั้น อย่างพลเอก จิระวิชิตสงคราม อย่างนี้อายุท่านตั้ง ๗๐ กว่า อะไรอย่างนี้เอามาให้ท่านเป็นนี่ ก็หาวิธีให้ท่านมาเป็นข้าราชการการเมืองเป็นประธานคณะที่ปรึกษาอะไรนี่ พอเป็นข้าราชการแล้ว ตามกฎหมายระเบียบข้าราชการพลเรือนว่า เมื่อมีตำแหน่งใดว่างลงก็ให้แต่งตั้งข้าราชการไปรักษาการได้ และข้าราชการน่ะไม่ได้ระบุว่าต้องเป็นข้าราชการพลเรือนด้วยกัน หรือข้าราชการทหาร หรือข้าราชการการเมืองเขาก็ตีความว่าเป็นข้าราชการอะไรก็ไปรักษาการได้ เพราะฉะนั้นพวกนี้ถึงได้ไปรักษาการเลขาธิการสภาความมั่งคงแห่งชาติ เรื่องมันมีอย่างนี้นะครับ ส่วนสำหรับเมืองไทยจะสมควรอย่างไรก็ต้องแล้วแต่ท่านสมาชิกจะพิจารณาก็แล้วกัน

นายมารุต บุนนาค : ท่านประธานที่เคารพ กระผมจะขออภิปรายเพียงสั้น ๆ ครับ กระผมมีความเห็นว่า ประเด็นที่ควรจะพิจารณาในที่นี้ก็อยู่ที่ว่า รัฐบาลมีความจำเป็นอย่างไรที่จะต้องเสนอกฎหมายฉบับนี้เข้ามาเป็นประการแรก แล้วก็เป็นการหลอกลวงท่านสมาชิกทั้งหลายหรือไม่ ซึ่งเหตุผลเฉพาะข้อนี้กระผมคิดว่าทางฝ่ายรัฐบาลก็คงอภิปรายและชี้แจงเหตุผลชัดเจนแล้ว ส่วนประเด็นที่กระผมจะกล่าวเสริมในฐานะผู้สนับสนุน ก็คือว่าตำแหน่งเลขาธิการคณะรัฐมนตรีนั้นน่ะสมควรเป็นตำแหน่งในทางการเมืองหรือไม่ กระผมคิดว่าเจตนาของรัฐบาลนี้คงจะประสบปัญหาสำคัญในการบริหารงาน ในฐานะที่เป็นรัฐบาล

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เมื่อเข้ามา โดยที่ท่านส่วนใหญ่ไม่ใช่นักการเมือง ยังจะประสบกับปัญหาว่าในอดีตนั้นมติของคณะรัฐมนตรีได้มีเป็นอย่างไรบ้าง และการปฏิบัติในที่แล้วมาได้เคยมีระเบียบแบบแผนอย่างไร ด้วยเหตุนี้ถ้าหากว่าจะให้เลขาธิการคณะรัฐมนตรีเป็นตำแหน่งข้าราชการการเมืองก็เป็นการยากที่จะค้นคว้าสืบสาวเรื่องราวของที่เดิมได้ กระผมใคร่จะขอยกตัวอย่างในสภานี้เราเคยมีปัญหาเสมอในขณะที่เราจะลงมติหรืออภิปรายในสิ่งต่าง ๆ ที่เคยมีในอดีต เราได้อาศัยท่านเลขาธิการรัฐสภาซึ่งเป็นข้าราชการประจำลุกขึ้นชี้แจงให้ที่ประชุมทราบว่า ในครั้งนั้นครั้งนี้เมื่อปีนั้นปีนี้สภาได้เคยมีมติอย่างไร ระเบียบข้อบังคับเคยเป็นอย่างไร อันนี้เราเห็นชัดว่าตำแหน่งประจำเป็นเรื่องสำคัญ ถ้ากลับกัน ตำแหน่งเลขาธิการรัฐสภานี้เป็นข้าราชการการเมือง พวกเราก็อาจจะไม่ทราบและไม่อาจจะค้นคว้าได้ทันในขณะอภิปราย เทียบตัวอย่างอีกประการหนึ่งตำแหน่งเลขานุการของท่านประธานสภา หรือของรองประธานสภาก็เป็นตำแหน่งการเมือง ซึ่งเป็นเรื่องส่วนตัวของท่านที่จะดำเนินการในฐานะประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ สำหรับตำแหน่งเลขาธิการนายกรัฐมนตรี หรือรองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีนั้นก็เป็นการสมควรแล้วที่เป็นตำแหน่งการเมือง เพราะเหตุว่าเป็นเรื่องที่ท่านนายกรัฐมนตรีจะต้องบริหารงานในฐานะนักการเมือง ก็ย่อมมีเลขาฯรับผิดชอบในส่วนนั้นไป ส่วนงานของคณะรัฐมนตรีนั้นเป็นงานประจำที่จะต้องปรึกษาหารือกัน เพราะฉะนั้นเรื่องในการค้นคว้าหรือสอบถามขึ้นมาจะต้องมีผู้รับผิดชอบ คือเลขาธิการคณะรัฐมนตรีนั้นเอง กระผมคิดว่ารัฐบาลคงจะไม่มีเจตนาร้ายหรือหลอกลวงสมาชิกแต่ประการใด เพราะว่าในทางปฏิบัตินั้นก็ได้ออกกฎหมายหลายประการที่ให้ประโยชน์ต่อส่วนรวมบ้างพอสมควร กฎหมายนี้ถ้าหากว่าจะรับหลักการไปก็ไม่ถึงกับเป็นโทษ อาจจะเป็นแต่เพียงเจตนาที่ต้องการให้รัฐบาลชุดหน้าที่เข้ามาสามารถบริหารงานได้โดยไม่ต้องเสียเวลาศึกษาค้นคว้าเรื่องราวของที่มา โดยไม่มีตัวหลัก คือเลขาธิการคณะรัฐมนตรีที่จะให้ความเห็น หรือได้เสนอแนะเรื่องเดิมที่เกิดขึ้นมา กระผมขอสนับสนุนเพียงแค่นี้ครับ

นายสุรินทร์ มาศดิตถ์ : ท่านประธานที่เคารพ กระผม สุรินทร์ มาศดิตถ์ ขอขอบพระคุณท่านประธานที่ให้โอกาสอีกครั้งหนึ่ง กระผมจะชี้แจงต่อสภานี้เพื่อลบล้างการชี้แจงของรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงยุติธรรม ในประเด็นที่ท่านรัฐมนตรีว่า สภานี้รับ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

หลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๖ ไปแล้ว ก็ต้องรับ ฉบับที่ ๒๑๘ นี้ด้วย กระผมขอกราบเรียนท่านประธานว่าไม่จำเป็น อย่าได้กรุณาเอาสิ่งผูกมัดเหล่านี้มาชี้แจงให้เป็นการไขว้เขวไป กระผมขอกราบเรียนในประเด็นนี้ว่า ทำไมจึงไม่จำเป็นจะต้องรับแก้ไขประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๖ นี้ เพราะว่า ฉบับที่ ๒๑๖ นั้นได้กระทำไปเป็นการสมบูรณ์แล้ว คือรับหลักการไปแล้ว ตั้งกรรมาธิการไปแล้ว และฉบับต่อมาก็คือการโอนกิจการบริหารในสำนักนายกรัฐมนตรีให้เป็นไปตามประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๖ แล้ว กล่าวคือได้โอนงานจากสำนักทำเนียบนายกรัฐมนตรีให้ไปเป็นของสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีแล้ว และบางส่วนโอนให้ไปเป็นของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี หมายความว่าทั้งตัวบุคคลข้าราชการ ทรัพย์สิน หนี้สินต่าง ๆ ไปสู่สำนัก ๒ สำนักนี้ ยังเหลือแต่ตัวบุคคล ตัวบุคคลที่โอนไปก็โอนไปทั้งหมดแล้ว ยังเหลือแต่ตำแหน่งเลขาธิการนายก-รัฐมนตรีซึ่งปัจจุบันก็มี เมื่อโอนไปก็คือโอนตำแหน่งเลขาธิการสำนักทำเนียบนายกรัฐมนตรีนั้นเอง ไปเป็นเลขาธิการนายกรัฐมนตรีด้วย ตามกฎหมายที่เรารับหลักการไปเมื่อกี้นี้เอง ดังนั้นจะไม่เกี่ยวพันกับแก้ไขประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๘ ที่กำลังพิจารณาอยู่นี้ เพราะที่กำลังพิจารณาอยู่นี่คือพิจารณาว่าจะให้เป็นตำแหน่งการเมืองหรือตำแหน่งประจำเท่านั้น สำหรับร่างของกรรมาธิการซึ่งรัฐบาลให้ถือเอา ร่างนั้นก็กำหนดว่า ตำแหน่งเลขาธิการนายกรัฐมนตรีนั้นให้เป็นข้าราชการการเมือง กระผมคิดว่าสภานี้เห็นด้วย เพราะเลขาธิการนายกรัฐมนตรีนั้นจะเอาข้าราชการประจำไปทำไม่ได้แน่ ๆ แต่ในร่างนั้นเองให้รองเลขาธิการอีก ๒ ตำแหน่งเป็นข้าราชการประจำ คือรองเลขาธิการฝ่ายบริหาร อันนี้กระผมก็ยังไม่เห็นด้วย อีกตำแหน่งหนึ่งคือตำแหน่งที่สำคัญคือตำแหน่งเลขาธิการคณะรัฐมนตรีให้เป็นข้าราชการประจำ ซึ่งอันนี้กระผมก็ไม่เห็นด้วยและเมื่อกระผมชี้แจงให้เห็นว่า ร่างกฎหมาย ฉบับที่ ๒๑๘ ไม่เกี่ยวพันกับ ฉบับที่ ๒๑๖ ที่รับไปแล้ว เพราะเราได้โอนบุคคลทรัพย์สิน ข้าราชการประจำอะไรให้ไปหมดแล้ว ก็ย่อมทำงานได้โดยไม่ต้องรับฉบับที่ ๒๑๘ อันนี้กระผมเข้าใจอย่างนี้ และรู้สึกว่าจะเป็นการถูกต้อง ที่นี้ปัญหาต่อมาที่ท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงยุติธรรมกรุณาสนับสนุนการอภิปรายของกระผม กระผมขอบคุณ ทำไมจึงกล่าวว่าสนับสนุน เพราะท่านบอกว่าที่แล้วมา ๒๐ ปีที่กระผมบอกว่าการบริหารผิดพลาด ผิดพลาดจุดใหญ่อยู่ที่สำนักนายกรัฐมนตรีนั้น ท่านบอกว่าเป็นไปตามนโยบาย อันนี้กระผมขอยอมรับที่กระผมพูดที่

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

แล้วมานี่ ก็ถือว่าเป็นไปตามนโยบาย เมื่อเป็นไปตามนโยบายแล้ว ทำไมรัฐบาลนี้จึงไม่ยอมให้รัฐบาลของประชาชน โดยประชาชน เพื่อประชาชน ที่ประชาชนจะเลือกตั้งเข้ามา ได้มีโอกาสกำหนดนโยบายในเรื่องตัวบุคคลที่เข้ามาเป็นเลขาธิการนายกรัฐมนตรี เข้ามาเป็นเลขาธิการคณะรัฐมนตรี นี่คือเป็นปัญหาที่สภานี้จะต้องวินิจฉัยว่า เราจะไปกำหนดนโยบายไว้ให้รัฐบาลหน้าเขาปรับปรุงเปลี่ยนแปลงตัวบุคคลตามเราสั่ง อย่างนี้ถูกหรือไม่ถูก นี่คือปัญหาที่สภานี้จะต้องพิจารณา กระผมมีความเห็นอย่างนี้ กระผมมีความเห็นว่าควรจะรอ เพราะเวลาอีก ๓ เดือน อย่างช้าก็ ๔ เดือน วันที่ ๒๖ มกราคม ๒๔๑๘ เลือกตั้ง หลังจากนั้นก็ไม่เกิน ๑๕ วัน กระผมคิดว่าจะได้ตั้งรัฐบาล ก็เวลาเพียง ๓ เดือนเท่านั้น กฎหมายนี้เมื่อรับหลักการวันนี้ สมมติว่ารับหลักการ กว่าจะเข้ากรรมาธิการ กว่าจะกลับมาในวาระที่ ๒ กลับมาในวาระที่ ๒ แล้วไม่ทราบว่าเรื่องเร่งด่วนอะไรจะขึ้นตัดคิว เดือนสองเดือนกว่าจะได้ประกาศ ก็ประกาศแล้วเดือนเดียว ก็ไม่มีผลอะไรในด้านที่จะปูพื้นเอาไว้ให้รัฐบาลใหม่ และหากว่ารับหลักการไปแล้ว การปูพื้นนั้นผิดนโยบายของรัฐบาลใหม่ เขาก็ต้องมาแก้ อย่างนี้ถ้าสภารับหลักการไปก็เท่ากับรับหลักการกฎหมายที่เป็นภัยต่อประเทศ ที่กระผมบอกอย่างนี้ เพราะว่ารับหลักการไปอาจจะขัดกับนโยบายอย่างหน้ามือเป็นหลังมือของรัฐบาลใหม่เขาก็ได้ ในเรื่องกำหนดตัวบุคคลในสำนักนายกรัฐมนตรี นี่กระผมคิดว่าสภานี้ ถ้ายึดถือ และก็เป็นความจริงว่าสำนักนายกรัฐมนตรีต้องเป็นไปตามนโยบายของรัฐบาลนั้น ๆ ก็ไม่ควรที่จะไปจับยัดไว้ให้เขา นี่กระผมขอกราบเรียน ส่วนที่กล่าวถึงว่าถ้าเป็นข้าราชการประจำ ยกตัวอย่างสมาชิกท่านหนึ่งยกตัวอย่างท่านเลขาธิการรัฐสภา จะไปยกตัวอย่างเปรียบเทียบกับเลขาธิการคณะรัฐมนตรีไม่ได้เป็นอันขาด อันนี้เห็นด้วยที่จะเป็นข้าราชการประจำสืบเนื่องกันไป เพราะสภานี้ไม่ใช่ฝ่ายบริหาร เป็นฝ่ายนิติบัญญัติ ส่วนคณะรัฐมนตรีเป็นฝ่ายบริหารย่อมเป็นไปตามนโยบายที่แถลงไว้กับประชาชนของแต่ละรัฐบาล เขาย่อมที่จะทำไปให้ดีที่สุด เพื่อที่จะให้เป็นไปตามนโยบายที่แถลงไว้กับประชาชนและสภา ยิ่งต่อไปรัฐธรรมนูญของเรากำหนดให้รัฐบาลแถลงนโยบายก่อนได้รับความไว้วางใจจึงจะเข้าบริหารได้ ระหว่างบริหารยังมีโอกาสที่จะถูกเปิดอภิปรายไม่ไว้วางใจ ยังมีโอกาสที่จะขอมาให้สภานี้ยืนยันนโยบายอะไรอีก นี่แสดงว่านโยบายของรัฐบาลต่อไปผูกพันกับสภา ผูกพันกับประชาชนเป็นอย่างยิ่ง ดังนั้นเราจำเป็นที่จะต้องเปิดโอกาสไว้ให้เขาทำตามนโยบายของรัฐบาลต่อไปอย่างกว้างขวาง ไม่ใช่เรามาออก

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

กฎหมายดักหน้าเพียงเดือนสองเดือนเพื่อให้คนที่จะตามมาทำตามเรา แสดงว่ารัฐธรรมนูญที่เราร่างมาแล้วที่แล้วมาต้องการให้เป็นประชาธิปไตย นี่ประชาธิปไตยเฉพาะตัวหนังสือ แต่ว่าพร้อมกันเรามาออกกฎหมาย ถ้ารับหลักการนะครับ ไปตัดทอนที่จะไม่ให้เขาดำเนินการตามนโยบายของเขาโดยคล่องตัวอย่างนี้ กระผมคิดว่าไม่ถูกต้อง อีกประการหนึ่งเรื่องข้าราชการประจำ กระผมก็เห็นด้วยว่าควรจะมีคนที่คอย รัน (run) งานหรือป้อนงานให้คณะรัฐมนตรี แต่อย่าลืมว่าในสำนักนายกรัฐมนตรีนั้นมีข้าราชการประจำอยู่เป็นประจำแล้ว มีแล้ว ไม่จำเป็นต้องเอาตัวเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเป็นข้าราชการประจำอีก เพราะเลขาธิการคณะรัฐมนตรีที่เป็นข้าราชการการเมืองนั้น รัฐบาลที่เขาตั้งเขาย่อมเห็นแล้วว่าของเขามีความดีพอเชี่ยวชาญพอที่จะควบคุมข้าราชการประจำในสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ เรื่องนี้กระผมคิดว่าไม่ต้องเป็นห่วง การบริหารประเทศนี่กระผมเห็นว่าอยู่ที่ตัวการเมือง ถ้านักการเมืองสุจริตเสียคนเดียวแล้วข้าราชการประจำทุกคนต้องสุจริต ข้าราชการประจำทุกคนนี่กระผมเชื่อว่าไม่มีใครอยากจะตีหม้อข้าวของตัวเอง แต่เมื่อนักการเมืองเปิดโอกาสให้เขาขนข้าวใส่หม้อใส่ถังมาก เขาก็ต้องทำ เขาไม่ต้องการจะตีหม้อข้าวตัวเอง ไม่มีใครต้องการจะถอกจากราชการ ถูกปลดออกไล่ออก เมื่อนักการเมืองที่ดีที่สุจริตเข้ามาบริหารประเทศ ข้าราชการประจำเรานั้นเขาต้องป้อนงานอย่างดี ถูกต้อง สุจริต ตัวเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแม้จะมาเป็นในตำแหน่งการเมืองก็สามารถที่จะใช้สอยข้าราชการประจำที่ประจำมานานแล้ว รู้งานแล้วนั้นได้เป็นอย่างดีด้วย ไม่ต้องไปเป็นห่วง การที่ให้เลขาธิการคณะรัฐมนตรีเป็นนักการเมืองนั้น คณะรัฐมนตรีกับเลขาธิการย่อมไปกันได้ย่อมรู้นโยบายกันอย่างลึกซึ้ง จึงจะทำงานกันได้ให้มีประสิทธิภาพ ให้เกิดประโยชน์แก่บ้านเมือง อันนี้กระผมมีความเห็นอย่างนี้ ในเรื่องที่ว่าจะยกเอามาว่า เอาข้าราชการประจำ เพื่อทำงานสืบเนื่องกันไปนี้ กระผมจึงเห็นว่าไม่ถูกต้อง และกระผมไม่เห็นด้วย กระผมใช้เวลาเพียงเท่านี้เพื่อแก้ความเข้าใจของสภานี้ว่า ไม่จำเป็นต้องไปผูกมัดว่ารับกฎหมายแก้ไขคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๖ ไปแล้ว ต้องรับฉบับนี้ด้วย เพราะไม่รับฉบับนี้ รัฐบาลก็สามารถทำได้ เราให้โอนทรัพย์สินตัวบุคคลอะไรไปหมดแล้ว ก็ย่อมไป ทำได้ครับ ท่านประธาน

นายชนะ รุ่งแสง : ท่านประธานที่เคารพ กระผมเห็นว่าท่านสมาชิกผู้มีเกียรติก็ได้อภิปรายกันไปอย่างกว้างขวางแล้ว ทางคณะรัฐมนตรีเองก็ได้ใช้แจงให้สภาแห่งนี้ได้เข้าใจแล้ว กระผมขอเสนอปิดอภิปราย ขอความกรุณารับรองการเสนอของกระผมด้วยครับ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

(มีสมาชิกยืนขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : มีท่านผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่นหรือเปล่าครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ไม่มี ผมถือว่าที่ประชุมเห็นชอบด้วยในการที่มีผู้เสนอปิดอภิปราย ต่อไปนี้ ผมใคร่ขอมติของที่ประชุมว่าจะรับหลักการแห่งพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๘ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ไว้พิจารณาหรือไม่ ท่านผู้ใดเห็นว่าควรรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติที่ผมได้อ่านแล้วนั้น ขอได้โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๖๙ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ต่อไปครับ ท่านผู้ใดเห็นว่า ไม่ควรรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ขอได้โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๔๖ คน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เป็นอันว่าที่ประชุมนี้ลงมติให้รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๘ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ไว้พิจารณา รัฐบาลจะเสนอส่งคณะกรรมาธิการสามัญหรือวิสามัญ

นายสมภพ โหตระกิตย์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงยุติธรรม) : รัฐบาลขอเสนอส่งคณะกรรมาธิการวิสามัญชุดที่พิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๖ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ครับ และกำหนดการแปรญัตติตามข้อบังคับ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : รัฐบาลเสนอส่งคณะกรรมาธิการวิสามัญชุดที่ได้ลงมติไปคราวก่อนแล้ว และกำหนดการแปรญัตติตามข้อบังคับ จะมีท่านผู้ใดเห็นเป็นอย่างอื่นไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ไม่มี ถือว่าที่ประชุมนี้เห็นชอบด้วย ให้ส่งคณะกรรมาธิการวิสามัญชุดที่ได้ลงมติไว้คราวก่อน และกำหนดการแปรญัตติตามข้อบังคับคือภายใน ๗ วัน

ต่อไปนี้ผมขอเลื่อนการประชุมไปเป็นเวลา ๑๔.๓๐ นาฬิกา ขอบคุณ

พักการประชุมเวลา ๑๒.๒๐ นาฬิกา

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เริ่มประชุมใหม่เวลา ๑๔.๕๐ นาฬิกา

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : บัดนี้ท่านสมาชิกได้มาครบองค์ประชุมแล้ว ผมขอเปิดประชุม ในตอนเช้าได้มีการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติตามระเบียบวาระที่ ๔ ระเบียบวาระที่ ๕ ระเบียบวาระที่ ๖ และที่ประชุมได้รับหลักการไปแล้ว

ต่อไปนี้เป็นการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๗ เป็นเรื่องด่วน เกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่ ..)
พ.ศ. ....

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๐๖ และบัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือน บัญชีหมายเลข ๒ ข้าราชการการเมือง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๗

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๘ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... กำหนดให้เลขาธิการนายกรัฐมนตรีและรองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีเป็นข้าราชการการเมือง สมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนให้สอดคล้องกัน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ขึ้น

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ร่าง

พระราชบัญญัติ

ระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่ . .)

พ.ศ. . . . .

.....

.....

.....

.....

.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน

.....

.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่ . .) พ.ศ. . . . ."

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๐๖ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๔๙๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๑๗ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

"มาตรา ๑๐๖ ตำแหน่งข้าราชการการเมืองมีดังนี้

(๑) นายกรัฐมนตรี

(๒) รองนายกรัฐมนตรี

(๓) รัฐมนตรีว่าการกระทรวง

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

(๔) รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี

(๕) รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวง

(๖) รัฐมนตรีว่าการทบวง

(๗) รัฐมนตรีช่วยว่าการทบวง

(๘) ประธานที่ปรึกษานายกรัฐมนตรี

(๙) ที่ปรึกษานายกรัฐมนตรี

(๑๐) เลขาธิการนายกรัฐมนตรี

(๑๑) รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรี

(๑๒) ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร

(๑๓) รองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร

(๑๔) โฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรี

(๑๕) รองโฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรี

(๑๖) ประจำสำนักนายกรัฐมนตรี

(๑๗) เลขานุการรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี

(๑๘) เลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวง

(๑๙) ผู้ช่วยเลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวง

(๒๐) เลขานุการรัฐมนตรีว่าการทบวง

(๒๑) ผู้ช่วยเลขานุการรัฐมนตรีว่าการทบวง

(๒๒) เลขานุการประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

(๒๓) ผู้ช่วยเลขานุการประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

(๒๔) เลขานุการผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร

(๒๕) ผู้ช่วยเลขานุการผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร"

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกบัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือน บัญชีหมายเลข ๒ ข้าราชการการเมือง ท้ายพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๔๗๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๑๗ และให้

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ใช้บัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือน บัญชีหมายเลข ๒ ข้าราชการการเมือง ท้ายพระราชบัญญัตินี้แทน

แผนกระเบียบวาระ

กาญจนา พิมพ์ทาน

บัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือน

บัญชีหมายเลข ๒

ข้าราชการการเมือง

---

(๑) นายกรัฐมนตรี	เดือนละ	๑๓,๙๐๐ บาท
(๒) รองนายกรัฐมนตรี	เดือนละ	๑๒,๖๕๐ บาท
(๓) รัฐมนตรีว่าการกระทรวง หรือรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี	เดือนละ	๑๑,๔๔๕ บาท
(๔) รัฐมนตรีว่าการทบวง หรือรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวง	เดือนละ	๑๐,๙๐๐ บาท
(๕) รัฐมนตรีช่วยว่าการทบวง	เดือนละ	๑๐,๓๘๐ บาท
(๖) ประธานที่ปรึกษานายกรัฐมนตรี	เดือนละ	๑๑,๔๔๕ บาท
(๗) ที่ปรึกษานายกรัฐมนตรี	เดือนละ	๙,๔๑๐ บาท
(๘) ที่ปรึกษานายกรัฐมนตรี	เดือนละ	๘,๙๕๐ บาท
(๙) ที่ปรึกษานายกรัฐมนตรี	เดือนละ	๘,๕๐๕ บาท
(๑๐) ที่ปรึกษานายกรัฐมนตรี	เดือนละ	๗,๒๖๐ บาท
(๑๑) เลขาธิการนายกรัฐมนตรี	เดือนละ	๑๐,๓๘๐ บาท
(๑๒) รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรี	เดือนละ	๙,๘๘๕ บาท
(๑๓) ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร	เดือนละ	๑๐,๙๐๐ บาท
(๑๔) รองผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร	เดือนละ	๑๐,๓๘๐ บาท
(๑๕) โฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรี	เดือนละ	๙,๔๑๐ บาท
(๑๖) รองโฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรี	เดือนละ	๘,๕๐๕ บาท
(๑๗) ประจำสำนักนายกรัฐมนตรี	เดือนละ	๙,๔๑๐ บาท
(๑๘) ประจำสำนักนายกรัฐมนตรี	เดือนละ	๘,๕๐๕ บาท
(๑๙) ประจำสำนักนายกรัฐมนตรี	เดือนละ	๗,๖๖๐ บาท
(๒๐) ประจำสำนักนายกรัฐมนตรี	เดือนละ	๖,๘๗๕ บาท

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

(๒๑) ประจำสำนักนายกรัฐมนตรี	เดือนละ	๖,๑๕๐ บาท
(๒๒) ประจำสำนักนายกรัฐมนตรี	เดือนละ	๕,๔๘๕ บาท
(๒๓) ประจำสำนักนายกรัฐมนตรี	เดือนละ	๔,๘๘๐ บาท
(๒๔) ประจำสำนักนายกรัฐมนตรี	เดือนละ	๔,๐๘๕ บาท
(๒๕) ประจำสำนักนายกรัฐมนตรี	เดือนละ	๓,๔๒๐ บาท
(๒๖) ประจำสำนักนายกรัฐมนตรี	เดือนละ	๒,๘๕๐ บาท
(๒๗) ประจำสำนักนายกรัฐมนตรี	เดือนละ	๒,๕๒๐ บาท
(๒๘) ประจำสำนักนายกรัฐมนตรี	เดือนละ	๒,๒๓๐ บาท
(๒๙) เลขานุการรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี	เดือนละ	๖,๑๕๐ บาท
(๓๐) เลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวง	เดือนละ	๖,๑๕๐ บาท
(๓๑) เลขานุการรัฐมนตรีว่าการทบวง	เดือนละ	๕,๔๘๕ บาท
(๓๒) ผู้ช่วยเลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวง	เดือนละ	๕,๔๘๕ บาท
(๓๓) ผู้ช่วยเลขานุการรัฐมนตรีว่าการทบวง	เดือนละ	๔,๓๓๕ บาท
(๓๔) เลขานุการประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เดือนละ	๖,๑๕๐ บาท
(๓๕) ผู้ช่วยเลขานุการประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ	เดือนละ	๕,๔๘๕ บาท
(๓๖) เลขานุการผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร	เดือนละ	๕,๔๘๕ บาท
(๓๗) ผู้ช่วยเลขานุการผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร	เดือนละ	๔,๓๓๕ บาท

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ขอเชิญท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงยุติธรรม

นายสมภพ โหตระกิตย์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงยุติธรรม) : ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ รัฐบาลขอเสนอร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... โดยมีหลักการและเหตุผลดังต่อไปนี้

หลักการ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๐๖ และบัญชีอัตราเงินเดือนข้าราชการพลเรือน บัญชีหมายเลข ๒ ข้าราชการการเมือง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๔๙๗

เหตุผล โดยที่พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๘ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... กำหนดให้เลขาธิการนายกรัฐมนตรีและรองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีเป็นข้าราชการการเมือง สมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนให้สอดคล้องกัน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ขึ้น

นายใหญ่ ศวิตชาต : ท่านประธานที่เคารพ ผมเห็นว่ากฎหมายที่สภานี้ได้เสนอมาเรื่องพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนและข้าราชการการเมือง มีอยู่ ๒ ฉบับ ซึ่งผมกับคุณอมร จันทรสมบูรณ์เป็นผู้เสนอ ร่างของรัฐบาลนี้ถึงจะให้สภานี้รับหลักการ ปัญหาสำคัญมันก็เกิดขึ้นว่า ร่างของรัฐบาลนี้เคารพต่อความจริงหรือเปล่าว่า ข้าราชการและก็ตามบัญชีหมายเลข ๒ เรื่องอัตราเงินเดือนนั้นน่ะ อยู่ได้หรือเปล่า และถ้าอยู่ไม่ได้ทำไมจึงเสนอมาอย่างนี้ และสมาชิกอย่างพวกผมนี่ถ้าจะเสนอกฎหมายในเรื่องเกี่ยวกับการเงินก็ต้องห้ามตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ แต่รัฐบาลมีเอกสิทธิ์ที่จะเสนอ แต่ไม่กล้ารับความจริง คือ นายกรัฐมนตรีมีเงินเดือน ๑๓,๙๐๐ มันเป็นไปได้หรือครับ ถ้าจะอยู่ นอกจากโกง มันก็ต้องทำกันให้มันตรงกับความจริง รัฐธรรมนูญนี่มีบทบัญญัติห้ามไว้ว่าไม่ให้ไปดำรงตำแหน่งใด ๆ เลย และคนมีเงินเดือน ๑๓,๐๐๐ เป็นนายกรัฐมนตรีนี่น้อยกว่าผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย น้อยกว่าหลายตำแหน่ง ซึ่งเป็นลูกน้องนายกรัฐมนตรี ทำไมไม่เสนอมา โดยจะมาปัดความรับผิดชอบในสภานี้ ผมคนหนึ่ง ถ้าหากว่าสภานี้รับร่างนี้ไปแล้วอัตราเงินเดือนอย่างนี้อยู่ไม่ได้ นอกจากโกง ผมจึงไม่ค่อยจะเห็นด้วย ทีนี้วิธีที่ไม่เห็นด้วยว่ารัฐบาลเสนอมาแล้ว สภาก็บรรจุเข้าระเบียบวาระแล้วนี้นั่น มันจะไม่ไปขัดกับกฎหมาย ซึ่ง

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ผมกับคุณอมร เสนอหรือ ถ้าหากว่ามันมีทางออกอยู่ ๒ ประการว่า ๑. เอาไปรวมกันเสีย หรือ ๒. รอไว้จนระเบียบวาระนั้นเข้ามาแล้วเอาไปรวมกันพิจารณาปัญหาเรื่องอย่างนี้นะเรา กลัวกันเกินไปว่า ถ้าจะไปขึ้นเงินเดือน เราก็กลัว แต่ก็อยากได้เงินเดือน ที่จริงรัฐบาลนี้ถึงจะได้ก็ไม่กี่วันก็จะต้องออกไป แต่ว่าคนที่จะได้จริง ๆ นั้น คือนายกรัฐมนตรีที่ราษฎรเลือกตั้ง ถ้าราษฎรเลือกตั้งน่ะ ขอให้ท่านสมาชิกได้โปรดพิจารณาว่า เงินเดือน ๑๓,๐๐๐ พอเลี้ยงชีวิตนายกรัฐมนตรีหรือ เป็นไปไม่ได้ ผมจึงคิดว่ากฎหมายฉบับนี้อยากจะเสนอให้สภาพิจารณาหรือตกลงกับรัฐบาลว่ารอไว้ก่อน แล้วเอาไปรวมกับร่างพระราชบัญญัติข้าราชการพลเรือนที่ผมเสนอจะดีหรือไม่ดีก็แล้วแต่จะพิจารณา แต่ผมคิดว่าที่ผมร่างมานั้นน่ะ ผมผิดกับรัฐบาล ผมไปเปลี่ยนอัตราเงินเดือนข้าราชการไม่ได้ ประธานสภาคงจะไม่ยอมบรรจุเข้าระเบียบวาระ เพราะมันเกี่ยวกับการเงิน เป็นภาระผูกพันทางงบประมาณผมก็ต้องร่างมาตามร่างเก่ามันไม่ผูกพัน เพราะจ่ายไปแล้ว นี่ก็บอกเจตนาโดยสุจริตทีเดียวว่า ก็เมื่อเห็นอย่างนั้นแล้วท่านไปร่างมาก็ทำไมถึงไปเหมือนกันอย่างนี้เล่า ของผมผิดกันกับของรัฐบาล ที่ผิดกับรัฐบาลก็เพราะว่าผมร่างพระราชบัญญัติการเงินไม่ได้ นอกจากนายกฯจะรับรองและรัฐบาลร่างมาก็ไปเหมือนกับของผมเข้าอีก ซึ่งรัฐบาลมีสิทธิจะทำได้โดยมีเหตุผล ตามความรู้สึกของผมนั้นน่ะถ้าจะจัดทำนะครับ มันทำแต่ฉบับนี้ไป ถ้าหากว่าสภารับหลักการร่างของผม ผมขอเปลี่ยนระเบียบวาระไปแล้วก็มีอัตราเงินเดือนข้าราชการการเมืองเหมือนกันรวมทั้งข้าราชการประจำด้วย ความมุ่งหมายก็อยากจะให้เข้าไปสู่ความจริงกันเสียว่าคนเป็นรัฐมนตรีได้เงินเดือน ๑ หมื่นบาทอยู่ไม่ได้ นอกจากจะไม่สุจริต เดิมอยู่ได้ เพราะว่ามีได้เบี้ยประชุมบ้าง เป็นอะไรต่ออะไรบ้าง ก็ได้หรอกหลายหมื่น ก็พออยู่ได้ แม้อยู่ได้ มันทนไม่ได้ก็ต้องหาเศษหาเลย และคนที่เสียเศษเสียเลยก็คือราษฎร เงินเดือนที่จ่ายจริง ๆ ก็ราษฎร ก็ทำไมไม่เอาความจริงมาพูดกัน ผมจึงไม่ค่อยจะเห็นด้วยกับร่างของรัฐบาลฉบับนี้ เพราะว่าถึงเราไม่รับกฎหมายฉบับนี้ ถ้ากฎหมายข้าราชการพลเรือนและข้าราชการการเมืองที่ผมเสนอมานั้นสภานี้รับหลักการ ผลก็เท่ากัน ส่วนกรรมาธิการของสภานี้จะเห็นอย่างไรนั้นมันก็ควรจะยุติสิ้นสุดกันอย่างนั้น นี่ให้อันนี้ไปของผมเข้ามาอีก ทางนี้ก็ยังพิจารณาไม่เสร็จ รวมกันก็ไม่ได้ เพราะมันคนละวาระ ผมจึงอยากขอความกรุณาต่อสภานี้ได้วินิจฉัยถึงปัญหานี้ และขอความกรุณารัฐบาลได้พิจารณาว่า การที่จะให้สภานี้รับกฎหมายฉบับนี้ และจะมีกฎหมายอีก ๒ ฉบับ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ของผมและคุณอมรเข้ามาแล้ว ถ้ามันขัดกันขึ้นแล้วเราจะทำอย่างไร อย่างเมื่อเช้านี่ อนุมัติไป ๒ ฉบับและจะไม่อนุมัติอีกฉบับหนึ่ง มันก็ไปขัดกัน ก็ต้องอนุมัติกันไปอย่างนี้ไม่เสียไม่หายอะไรหรอก ผมดูแล้ว จะเป็นการเมืองหรือประจำมันก็เท่านั้นแหละ แต่ก็เรื่องเงินเดือนข้าราชการนี่ซิ ผมวิตกกังวล ใครมาเป็นรัฐบาลเมื่อเลือกตั้งน่ะ ไม่กล้า กลัวราษฎรด่า เรานี่ไม่สมัครผู้แทนไม่อยากจะเป็นผู้แทนเยอะแยะ ไม่มีใครตำหนิติเตียนเราหรอก เหตุผลเรามีแล้ว เราก็ควรจะทำกันตามความจริง จริงละถ้าหากว่ากฎหมายฉบับนี้ออกไปและมีการเปลี่ยนแปลงแก้ไขเงินเดือนให้มากขึ้น รัฐมนตรีที่เป็นอยู่ขณะนี้ก็ได้อยู่ไม่กี่บาท เพราะว่าไม่กี่เดือน แต่ว่าเราทำเพื่อคนข้างหน้า เพราะว่าพวกเราก็สัญญาและปฏิญาณตัวไว้ต่อเศวตฉัตรแล้วว่าเราจะทำโดยความบริสุทธิ์ใจ และตามเหตุตามผลของพวกเราเอง ผมถึงเรียนท่านประธานว่ามันมีอยู่ จะไม่รับเลย มันจะดีหรือไม่ดี ถ้ารับ มันจะไปขวางกับกฎหมายของผมหรือเปล่า จะรอไว้ให้มันออกพร้อมกันจะได้ไหม ผมก็กราบเรียนท่านประธานถึงปัญหาข้อนี้ การเปลี่ยนแปลงต้องมีแน่ไม่มีปัญหา แต่จะเปลี่ยนแปลงโดยกฎหมายฉบับนี้หรือกฎหมายที่ผมเสนอก็แล้วแต่สภานี้จะวินิจฉัย

นายสมภพ โหตระกิตย์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงยุติธรรม) : ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ในเบื้องต้นกระผมในนามรัฐบาลต้องขอขอบคุณท่านสมาชิกผู้มีเกียรติที่ได้กรุณาแสดงความเห็นใจต่อบรรดารัฐมนตรีทั้งหลายที่ว่าเงินเดือนนั้นน้อยไป และก็ท่านได้ตั้งข้อสงสัยว่าเพราะเหตุใดจึงไม่เสนอแก้ไขมาเสียในคราวนี้ด้วย คือให้ยอมรับสภาพแห่งความเป็นจริง รัฐบาลขอกราบเรียนว่ารัฐบาลชุดนี้ไม่มีนโยบายที่จะแก้ไขอัตราเงินเดือนของตัวเอง เพราะโดยมารยาทแล้วไม่เป็นการพึงบังควรอย่างยิ่ง ถึงแม้ว่าอัตราเงินเดือนที่กำหนดในกฎหมายและที่ได้รับอยู่ในปัจจุบันจะเป็นจำนวนน้อยตามทรรศนะของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ แต่รัฐบาลก็ยินดีที่รับฐานะความเป็นจริงอันนี้ เพราะไหน ๆ ได้เข้ามาปฏิบัติเพื่อประเทศชาติแล้ว การเลื่อนเงินเดือนนั้นเองก็พอที่จะกล้ากลืนไปได้ การจะให้รัฐบาลมาเสนอร่างเงินเดือนอันนี้ ก็ย่อมจะก่อให้เกิดจุดแห่งความไม่เข้าใจให้รัฐบาลมากยิ่งขึ้น ฉะนั้นรัฐบาลขอขอบคุณในข้อห่วงใยของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ทีนี้สำหรับประเด็นที่ท่านตั้งข้อสงสัยอยู่ ๓ ประการ ว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้นั้นจะเป็นการขัดกับร่างพระราชบัญญัติ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ของท่านสมาชิกที่ได้เสนอเข้าสู่สภา และกำหนดเป็นระเบียบวาระไปแล้วหรือไม่ ในประเด็นแรกร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นฉบับที่ ๕ ของร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๖ ในหลักของการพิจารณาของสภา กฎหมายตั้งกรมใหม่หรือแก้ตำแหน่งใหม่เช่นนี้มันมีผลกระทบกระเทือนถึงกฎหมายอย่างน้อย ๓-๔ หรือ ๕ ฉบับ เขาเรียกว่ากฎหมายพวง มันมีความต่อเนื่องเกี่ยวโยงกันเป็นลูกโซ่ จะขาดกันเสียอย่างหนึ่งอย่างใดไม่ได้ โดยเฉพาะในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มันก็มีความจำเป็นอยู่ที่จะต้องขอให้สภาได้พิจารณาใคร่ครวญว่า เมื่อสภาได้ลงมติให้มีสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี เมื่อสภาได้เห็นชอบที่ให้เลขาธิการนายกรัฐมนตรีเป็นข้าราชการการเมือง ข้าราชการการเมืองนั้นเองมีอัตราเงินเดือนตายตัว และเมื่อเป็นตำแหน่งใหม่เช่นนี้ก็จำเป็นที่จะต้องแก้บัญชีหมายเลข ๒ บัญชีอัตราเงินของข้าราชการการเมือง ด้วยเหตุนี้เองรัฐบาลจึงจำเป็นที่จะต้องเสนอ และในบัญชีหมายเลข ๒ นั้นก็จะเห็นได้ว่าอัตราเงินเดือนของเลขาธิการนายกรัฐมนตรีนั้นก็เท่ากับอันดับสูงสุดของอธิบดีเทียบเท่าอธิบดี เพราะฉะนั้นถ้าหากว่าจะรอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไว้พิจารณาพร้อมกับร่างของท่านสมาชิก กระผมก็อยากจะกราบเรียนขอความเห็นใจท่านสมาชิกผู้มีเกียรติว่า ร่างที่สภาได้กรุณารับหลักการไปแล้วนั้นก็มีอยู่ ๒ กรม ๓ กรมด้วยกัน สำหรับสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีนั้นเองก็จำเป็นที่จะต้องกำหนดเงินเดือน และโดยเฉพาะอีก ๒ กรมของกระทรวงยุติธรรม คือกรมบังคับคดีและสำนักงานส่งเสริมงานตุลาการ ๒ กรมนี้จำเป็นที่จะต้องรีบแบ่งส่วนราชการ การแบ่งส่วนราชการนั้นจำเป็นต้องท่านที่ได้ [illegible] ระเบียบบริหาร จะต้องใช้เวลาระยะหนึ่ง และในขณะเดียวกันจะต้องสรรหาตัวบุคคลเข้ามาทำหน้าที่ในกรมทั้งสองนี้โดยรวดเร็วเพื่อให้กิจการได้ดำเนินไปได้ในรัฐบาลชุดนี้ เพราะในฐานะผู้รับผิดชอบในนโยบายได้ตั้งกรมขึ้นมาแล้ว เพราะฉะนั้นรัฐบาลอยากขอความกรุณาขอได้โปรดเห็นใจว่า ถ้าหากไม่จำเป็นแล้วกรุณาอย่าได้รั้งรอพระราชบัญญัติฉบับที่ ๕ นี้เลย กรุณาปล่อยไป เพราะจะเป็นประโยชน์ในทางบริหารด้วย ส่วนข้อห่วงใยที่ท่านสมาชิกว่าจะทำประการใดสำหรับที่ท่านมีความปรารถนาดีต่อรัฐบาลในอันที่อยากจะแก้ไขอัตราเงินเดือนนั้น กระผมคิดว่าร่างพระราชบัญญัติที่ท่านสมาชิกเสนอนั้นก็คงจะไม่ไปขัดขวางความคิดเห็นของท่านเป็นแน่ เพราะเหตุที่ว่าในคณะกรรมาธิการนั้นเองก็อาจจะแปรญัตติแก้ไขอย่างไรก็ได้ในอัตราเงินเดือน กระผมเข้าใจว่าน่าจะกระทำได้ และถ้าจะกระทำแล้วก็ควรจะมีเงื่อนไขว่า

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

สำหรับอัตราเงินเดือนที่แก้ไขใหม่นั้นควรจะใช้บังคับสำหรับรัฐบาลชุดหน้า ในรัฐบาลชุดนี้ก็ควรที่จะใช้อัตรานี้ไปก่อน กระผมคิดว่าถ้าเช่นนั้นแล้วก็คงจะสมประโยชน์ด้วยกันทั้ง ๒ ฝ่าย จึงขอกราบเรียนให้ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้โปรดพิจารณาด้วย

นายไพโรจน์ ชัยนาม : ท่านประธานสภาที่เคารพ ที่ผมลุกขึ้นพูดนี้ไม่ใช่ประสงค์จะขัดขวางหรือไม่เห็นด้วยกับสิ่งที่รัฐบาลได้เสนอมานี้ แต่ผมรู้สึกว่าเมื่อได้ฟังคำอภิปรายของท่านสมาชิกผู้หนึ่งเมื่อกี้นี้แล้วก็รู้สึกว่ามีเหตุผลมากที่รัฐบาลน่าจะได้ปรับปรุงบทกฎหมายเรื่องนี้ก่อนที่จะเสนอเข้ามาให้เรียบร้อยอีกสักอย่างหนึ่งหรือ ๒ อย่าง ประการแรกทีเดียวผมเห็นด้วยในเรื่องเงินเดือนของรัฐมนตรีที่เรียกว่าน้อยมากที่ให้มานี้ ถ้าจะเทียบกับในประเทศอื่น ๆ แล้ว เราก็รู้สึกว่าไม่สมดุล ไม่สมกับการงานในความรับผิดชอบตลอดจนภารกิจต่าง ๆ ที่จะต้องมีการใช้สอย นอกจากนี้แล้วถ้าเราจะดูให้ดีแล้ว ในนานาประเทศเขาบางแห่งเช่นอย่างในอังกฤษในขณะนี้นั้น นอกจากที่รัฐมนตรีจะได้เงินเดือนในฐานะรัฐมนตรีแล้ว ผู้ที่เป็นสมาชิกสภาสามัญยังได้เงินเดือนในฐานะที่เป็นสมาชิกสภาสามัญอีกด้วย นี่ก็ทำให้เห็นได้ว่ารัฐมนตรีซึ่งเขาเป็นผู้ที่ราษฎรเลือกตั้งเข้ามาก็ไม่แพ้เปรียบ เพราะมีหน้าที่จะต้องไปติดต่อกับราษฎรอยู่ด้วยเหมือนกัน ในเวลานี้เขาก็ทำได้ ในประเทศเรานั้นผมเข้าใจว่าเมื่อมาเป็นรัฐมนตรีแล้ว เงินเดือนทางผู้แทนก็เลิกไปด้วย แต่ว่าเราจะเพิ่มจะทำกันอย่างไรนั้นก็ขอให้อยู่ในความวินิจฉัยของรัฐบาล แต่ผมคิดว่าทำได้ นอกจากนี้ถ้ารัฐบาลกลัวว่าเงินเดือนอันนี้คนจะว่าได้ เราก็อาจจะเขียนไว้ในมาตราหนึ่งว่า อัตราเงินเดือนใหม่นี้ให้ใช้เมื่อมีรัฐบาลใหม่เข้ามาแล้วก็อาจจะทำได้ ส่วนรัฐบาลในปัจจุบันนี้ก็ให้ใช้อัตราเก่าไปก่อน ซึ่งก็ไม่เห็นจะเสียหายอันใด อีกอย่างหนึ่ง กระผมขอเรียนว่าตามที่กระผมได้สังเกตดูนั้นรู้สึกว่าในการที่จะปรับปรุงกระผมได้เห็นตำแหน่งต่าง ๆ ในทางการเมืองซึ่งอยู่ในบัญชีของข้าราชการพลเรือนต่าง ๆ ข้าราชการการเมืองที่เสนอเข้ามานี้แล้วรู้สึกว่ารัฐบาลมุ่งไปในทางที่เกี่ยวกับสำนักนายกรัฐมนตรีเท่านั้น ที่กระผมตำหนิที่กระผมไม่เห็นด้วยประการแรกก็คือว่า ไม่ควรจะเอาอัตราเงินเดือนของข้าราชการฝ่ายรัฐสภาเข้ามาอยู่ในพระราชบัญญัติข้าราชการพลเรือนฉบับนี้ด้วย ควรจะแยกอยู่ในพระราชบัญญัติข้าราชการว่าด้วยรัฐสภานั้นเป็นประการแรก ประการที่สอง ที่กระผมบอกว่ามุ่งไปในทางสำนักนายกรัฐมนตรีนั้น รู้สึกว่า

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ในประเทศไทยเรานี้ เราทำอะไรเรามุ่งไปในทางสำนักนายกรัฐมนตรียิ่งกว่าจะมุ่งไปถึงกระทรวง-ทบวงกรมอื่น ๆ ในประเทศไทยเรานี้เท่าที่กระผมได้สังเกตดูแล้ว รู้สึกว่ามุ่งไปคล้าย ๆ กับว่าจะเป็นการส่งเสริมอำนาจนายกรัฐมนตรีให้มีมากขึ้น รวบรวมงานทุกอย่างเข้ามาอยู่ในสำนักนายกรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรีจึงมีลักษณะคล้าย ๆ กับเป็นประธานาธิบดีของสหรัฐ-อเมริกากลาย ๆ ในสหรัฐอเมริกานั้น ประธานาธิบดีรวบงานต่าง ๆ เข้ามาอยู่ที่ตัว ทำงานมากมาย มีผู้ช่วยมากมาย ตั้งตำแหน่งในทางการเมืองมากมายจนเขาเรียกว่ามีงานที่เรียกว่า งานที่ฆ่าตัวเองหรือที่เขาเรียกว่าคิลลิ่ง จ๊อบ (killing job) ในประเทศไทยเรานี้รู้สึกว่าเราได้เดินผิดจากระบอบการปกครองโดยรัฐสภาเข้าหาแบบประธานาธิบดี ซึ่งความจริงแล้วพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการบริหารของเราตั้งแต่มีมาแต่เริ่มแรกก็ไม่ได้เป็นอย่างนี้ นี่เรามุ่งส่งเสริมไปในทางที่อยู่ที่นายกรัฐมนตรีให้กลายเป็นประธานาธิบดี มีอำนาจมาก นอกจากนี้แล้วเราไม่ได้มุ่งไปในทางช่วยเหลือกระทรวงทบวงกรมต่าง ๆ เลย กระผมสังเกตดูแล้ว ถ้าหากว่าต่อไปข้างหน้านั้นผู้แทนที่จะมาเป็นรัฐมนตรี เพราะว่าจะต้องมาจากสภาล่างเป็นส่วนใหญ่แล้ว ถ้าไม่เคยเป็นข้าราชการมาแล้ว ถ้าไม่เคยเป็นผู้เชี่ยวชาญในทางการงานเป็นพิเศษมาแล้ว จะเป็นรัฐมนตรีได้ยาก เพราะไม่สามารถจะบังคับบัญชากิจการกระทรวงได้ เจ้าหน้าที่ทางการเมืองที่จะช่วยได้ก็ดูจะมีแต่เพียงว่าเลขานุการรัฐมนตรี ซึ่งมีหน้าที่แต่เพียงทำธุระส่วนตัวหรือในทางการงานเล็ก ๆ น้อย ๆ เท่านั้น ความจริงนะในพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวงทบวงกรมแต่เดิมหรือพระราชบัญญัติระเบียบราชการบริหารแต่เดิมนั้น ทุกกระทรวงทบวงกรมเขาให้มี แต่เราไปเรียกกันว่าสำนักเลขานุการ แต่ความจริงเขาเป็นสำนักงานของรัฐมนตรีว่าการกระทรวง ซึ่งเมื่อรัฐมนตรีเป็นนักการเมืองเข้ามาแล้วเขาก็จะต้องมีผู้ที่เชี่ยวชาญ ผู้ที่มีความรู้ในวิชาการพิเศษต่าง ๆ เข้ามาดำรงตำแหน่งการเมือง ช่วยเหลือรัฐมนตรี แต่ในของเรานั้นเราไม่ได้ทำเลย เราใช้แต่รัฐมนตรีคนเดียวเท่านั้น ดังนี้แล้วกระผมว่าต่อไปข้างหน้าจะลำบากเมื่อรัฐมนตรีประกอบด้วยผู้ที่ราษฎรเลือกตั้งเข้ามา นอกจากนี้แล้วเรายังไปรวมอยู่ที่สำนักนายกรัฐมนตรีเท่านั้น ขอให้ดูเถอะเท่าที่แล้ว ๆ มา ดูเหมือนจะมีกรมขึ้นต่าง ๆ ตั้ง ๓๖ แห่ง หรืออย่างไร ซึ่งรู้สึกว่ามากมายเกินสติปัญญามนุษย์ธรรมดาคนเดียวจะดูแลให้ทั่วถึง ถึงจะมีผู้ช่วยเหลืออย่างไรก็มันผิดวิสัยไป กระผมว่างานเหล่านี้ควรจะแยกออกไปให้กระทรวงทบวงกรมต่าง ๆ เขาทำบ้าง และก็ในทางการเมืองของกระทรวงทบวงกรมต่าง ๆ นั้นควรจะ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ให้สำนักงานของเลขานุการรัฐมนตรีมีอำนาจหน้าที่กว้างขวางขึ้น ใช้เจ้าหน้าที่ในทางการเมืองได้มากขึ้น หาคนที่มีความรู้มาช่วยรัฐมนตรี วิธีนี้กระผมว่าก็จะทำให้การงานดำเนินไปด้วยดี ขอประทานโทษที่พูดเช่นนี้ไม่ได้ตำหนิสิ่งที่ปฏิบัติกันอยู่นี้ เพราะมันแล้วมาแล้ว แต่ว่าต่อไปข้างหน้ากระผมใคร่เรียนว่าควรจะได้แก้ไขให้เป็นไปตามท่านองนี้ เราก็จะได้ผลสมประสงค์ เพราะถ้ามิฉะนั้นแล้วเรื่องต่าง ๆ จะไปตกอยู่ที่นายกรัฐมนตรีเท่านั้น นายกรัฐมนตรีของเราจะกลายเป็นประธานาธิบดีแห่งสหรัฐอเมริกาไป ทั้ง ๆ ที่ความรับผิดชอบนั้นก็เป็นการปกครองโดยรัฐสภา นี่กระผมขอกราบเรียนด้วยความเป็นจริง เราจะต้องหาทางที่จะแก้ไขอันนี้ ที่กระผมกราบเรียนมานี้นั้น เราอาจจะทำการแก้ไขได้โดยที่พิจารณาแก้ไขจากร่างที่คณะรัฐมนตรีเสนอมานี้เช่นตำแหน่งในทางการเมืองต่าง ๆ นี้ เราควรจะแก้ไข ไม่ควรมุ่งไปให้มีแต่ในทางสำนักนายกรัฐมนตรีเท่านั้น ที่เป็นอยู่ในเวลานี้เป็นแต่เพียงเรื่องสำนักนายกรัฐมนตรีเท่านั้น และนอกจากนี้ในทางที่เกี่ยวกับรัฐสภาเมื่อเราก็แยกออกเป็นข้าราชการฝ่ายรัฐสภาแล้ว ข้าราชการฝ่ายรัฐสภาทำไมจะไปอยู่ในบัญชีรายชื่อฝ่ายบริหารซึ่งกินเงินเดือนทางโน้น ควรจะแยกออกมาอีกต่างหาก ส่วนในเรื่องเงินเดือนที่กระผมกล่าวเมื่อกี้นี้สำหรับรัฐมนตรีต่าง ๆ กระผมก็ยินดีสนับสนุนและกระผมเชื่อแน่ว่าท่านสมาชิกผู้มีเกียรติต่าง ๆ ในที่นี้ก็คงจะสนับสนุนเห็นด้วย และก็สำหรับเรื่องเงินเดือนทางฝ่ายรัฐสภานั้นในนานาประเทศเขาก็ทำเพื่อแสดงให้เห็นได้ว่ารัฐมนตรีนั้นที่เป็นสมาชิกของสภาซึ่งราษฎรเลือกตั้งเข้ามานั้นควรจะมีฐานะพิเศษผิดกว่ารัฐมนตรีที่มิได้เป็นสมาชิกรัฐสภาด้วย กระผมขอกราบเรียนมาด้วยความเคารพครับ

พันเอก สมคิด ศรีสังคม : ท่านประธานที่เคารพ ตามที่รัฐบาลได้เสนอร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เข้ามานี้ กระผมขอสนับสนุน ทั้งนี้ก็เนื่องจากว่าเราถึงเวลาแล้วที่เราจะเผชิญกับความเป็นจริงกันสักที ไม่ใช่ว่าหลอกตัวเองกันมาตลอดเวลา โดยเฉพาะเกี่ยวกับเรื่องบัญชีเงินเดือนของข้าราชการการเมืองบัญชีหมายเลข ๒ แต่ว่าการที่ทางรัฐบาลได้เสนอมาโดยมีลักษณะเป็นกะปริบกะปรอยอย่างนี้ กระผมไม่ค่อยจะเห็นด้วย การที่จะเสนอมาก็ควรที่จะเสนอมาให้เต็มที่ ถึงเวลาที่จะแก้ไขเปลี่ยนแปลงเพิ่มเติมอะไรที่ให้มันถูกต้องทันกับกาลสมัยก็ควรที่จะดำเนินการแก้ไขกระผม

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ใคร่จะกราบเรียนเกี่ยวกับปัญหาเรื่องเกี่ยวกับเงินเดือนของข้าราชการฝ่ายการเมือง ซึ่งท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้กล่าวไปแล้วว่า ตามบัญชีเดิมนี้เป็นบัญชีที่ไม่ตรงกับความเป็นจริง บัญชีที่เป็นมาแล้วตั้งแต่สมัยไหนก็ไม่ทราบ ซึ่งมาในสมัยที่ค่าครองชีพขึ้นสูง และก็อัตราเงินเดือนของข้าราชการฝ่ายการเมืองและข้าราชการประจำนั้นไม่ดำเนินคู่เคียงไปกับค่าครองชีพเท่าที่เป็น เพราะฉะนั้นเมื่อคนเราเงินเดือนก็ไม่พอใช้ แล้วก็ไม่มีทางอื่นที่จะมาใช้สอยสำหรับจะเลี้ยงตนและครอบครัว ความจำเป็นประจำวันก็บังคับ ถ้าหากว่าคนที่ซื่อสัตย์สุจริตก็ยอมทนอดหรือทนทรมานไปเท่าที่จะทำได้ แต่ว่าสิ่งยั่วยวนและสิ่งแวดล้อมที่เป็นอยู่ในปัจจุบันนี้ก็ไม่สามารถที่จะบังคับให้ผู้ที่ไม่สามารถที่จะคุ้มครองจิตใจของตนที่จะดึงจิตใจของตนมิให้เป็นไปในทางที่เสื่อมเสียหรือในฝ่ายต่ำเข้ามาครอบงำนั้นไม่สามารถที่จะทำได้แล้ว ปัญหาเรื่องการคอร์รัปชั่นก็เกิดขึ้นซึ่งเราก็ทราบดีอยู่แล้วในปัจจุบันนี้ ข้าราชการไม่ว่าจะเป็นข้าราชการการเมืองหรือข้าราชการประจำนั้นน่ะไม่พอใช้กัน เพราะฉะนั้นถึงโอกาสนี้มันเป็นโอกาสดีแล้วที่เราจะต้องเผชิญความจริงสักที ที่ท่านรัฐมนตรีเมื่อสักครู่นี้ท่านกล่าวว่ารู้สึกว่าท่านจะตะขิดตะขวงใจที่ท่านจะแก้ไขปรับปรุงเกี่ยวกับเงินเดือนของคณะรัฐมนตรีก็ดี หรือข้าราชการการเมืองก็ดี กระผมเห็นว่ามันไม่น่าจะมีเรื่องที่จะตะขิดตะขวงใจอะไร ถ้าหากว่าท่านกล้าเผชิญความจริงบอกว่าเดี๋ยวนี้มันไม่พอ เราจะปล่อยให้ข้าราชการการเมืองเราตั้งแต่นายกรัฐมนตรีซึ่งมีเงินเดือนจะสู้นักร้องหรือศิลปินบางคนเท่านั้นก็ไม่ได้ สู้หัวหน้าของรัฐวิสาหกิจบางแห่งก็ไม่ได้อย่างนี้ เราจะยอมหลอกตัวเองอยู่อย่างนี้หรือ กระผมว่ามันถึงเวลาแล้วที่จะต้องเผชิญความจริง เราจะไปตะขิดตะขวงใจทำไม ท่านทำท่านก็มีข้อแม้อย่างที่กล่าวมาแล้วว่าท่านไม่ได้ทำเพื่อตัวของท่านเอง ทำเพื่อรัฐบาลต่อไปซึ่งจะเข้ามาบริหารราชการแผ่นดิน แล้วจะเปิดโอกาสให้รัฐบาลต่อไปซึ่งเป็นข้าราชการการเมืองหรือข้าราชการประจำต่อไปให้เขาได้มีโอกาสที่จะปฏิบัติหน้าที่ได้ด้วยความสะดวกสบายใจ กระผมก็เห็นว่าไม่น่าจะมีอะไรตะขิดตะขวงใจ เพราะฉะนั้นกระผมใคร่จะกราบเรียนให้ท่านฝ่ายทางรัฐบาลท่านโปรดอย่าตะขิดตะขวงใจเลย เมื่อเรามีร่างพระราชบัญญัติอย่างเดียวกันเข้ามาอยู่ในระเบียบวาระทั้ง ๒ อย่างแล้ว คือร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน ซึ่งสมาชิกผู้มีเกียรติได้เสนอและก็ทางท่านประธานก็ได้บรรจุเข้าระเบียบวาระอยู่ในระเบียบวาระที่ ๔๕ แล้วก็ควรที่จะนำมารวมพิจารณากันไปเสียเลย การแก้กฎหมายนั้นน่ะไม่ควรที่จะกระทำกะปริบกะปรอย ทำวันนี้แล้วพรุ่งนี้

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ก็มาแก้กันอีกใหม่นั้น กระผมเห็นว่ามันไม่ถูกต้อง ไม่เหมาะสมแก่การที่จะกระทำ เพราะฉะนั้น กระผมเห็นว่า ในวันนี้เมื่อทางรัฐบาลท่านได้เสนอร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน แก้เพียงมาตราเดียวเท่านั้น แล้วก็ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติท่านก็ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติอย่างเดียวกันเข้ามาอีก กระผมก็เห็นว่าน่าจะนำมารวมกันได้ครับ แล้วก็คิดว่าทางรัฐบาลท่านก็ไม่น่าจะมีข้อขัดข้องอันใด เพราะฉะนั้นกระผมจึงใคร่ ถ้าหากว่าไม่ขัดด้วยข้อบังคับท่านประธานที่เคารพ กระผมก็จะขอเสนอญัตติว่าควรที่จะนำเอาระเบียบวาระที่ ๔๕ นั้นมารวมกับระเบียบวาระที่เรากำลังพิจารณาอยู่เพื่อที่จะให้กฎหมายระเบียบข้าราชการพลเรือนนี้ได้พิจารณาพร้อมกันไป ถ้าหากว่าท่านสมาชิกผู้มีเกียรติไม่เห็นด้วยในรายละเอียดประการใดสำหรับร่างพระราชบัญญัติที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้เสนอมานั้น ท่านก็อาจจะไปทำการแปรญัตติในขั้นกรรมาธิการได้ เพราะฉะนั้นกระผมจึงขอเสนอญัตติอย่างนี้แล้ว ถ้าหากว่าท่านสมาชิกผู้มีเกียรติท่านผู้ใดเห็นด้วยก็ขอความกรุณาได้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยืนขึ้นรับรอง)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ขอเชิญท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงยุติธรรม

นายสมภพ โหตระกิตย์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงยุติธรรม) : ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ กระผมได้ศึกษาถึงร่างพระราชบัญญัติทั้งสองที่ท่านสมาชิกได้เสนอแล้ว ทางรัฐบาลนั้นเองก็ไม่ขัดข้องที่จะพิจารณารวมกัน เพราะเหตุที่ว่าร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายการเมืองที่ท่านสมาชิกเสนอนั้นสาระสำคัญก็เป็นอย่างที่เป็นอยู่ในปัจจุบันต่าง ๆ ถ้าหากว่ามันมีทาง ขอประทานเสนอว่ามันมีวิถีทางพิจารณากระทำได้อยู่ ๒ ประการ คือ ประการหนึ่ง รับร่างของรัฐบาล แล้วก็แปรญัตติแก้ตามที่ท่านสมาชิกต้องการ ผมก็ได้ตรวจดูหลักการแล้วก็รู้สึกว่าจะไม่มีอะไรที่ขัดต่อหลักการ อยากจะขอกราบเรียนสักเล็กน้อยว่าที่ท่านสมาชิกบอกทำไมยังตะขิดตะขวงใจอยู่ไม่เสนอแก้ไขเงินเดือนมาเสียเลย อันนี้ก็อยากจะขอเรียนว่ารัฐบาลเองนั้นโดยมารยาทไม่น่าที่จะมาเสนอแนะว่าเงินเดือนของรัฐมนตรีจะควรเป็นเท่าไร ถึงแม้จะเสนอเพื่อรัฐมนตรีในอนาคตกาลรัฐมนตรีจะกำหนดมาเพียง ๑๐,๐๐๐ ๒๐,๐๐๐ บาท หรือ ๓๐,๐๐๐ บาท นี่ก็จะเกิดปัญหาทำไมกำหนดเช่นนั้นเช่นนี้ รัฐบาลนั้นเองอยากจะปล่อยให้เป็นหน้าที่ของฝ่ายนิติบัญญัติที่จะกำหนดให้ฝ่ายบริหาร

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เพราะฉะนั้นเรื่องที่มาว่าควรจะเป็นเท่าใด รัฐบาลอยากจะมอบให้กับทางฝ่ายนิติบัญญัติที่จะกำหนดอัตราเงินเดือนให้ แต่เพียงขอข้อแม้ว่าให้ใช้สำหรับคณะรัฐบาลชุดที่จะมาภายหลังการเลือกตั้ง รัฐบาลชุดนี้ขอแต่เพียงรับอัตราในขณะนี้ไปก่อน อันนี้เป็นเจตนา ส่วนเรื่องการจะรวมกันนั้น ถ้าหากว่าทางฝ่ายสมาชิกเห็นว่าถ้าหากจะปล่อยพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนที่ท่านเสนอออกไปได้ก่อนพร้อมกับร่างของรัฐบาล ๔ ฉบับ ก็ไม่ขัดข้อง เพราะพิจารณาดูแล้วหลักการก็เหมือนกัน อีกประการหนึ่งใคร่ขอกราบเรียนท่านประธานสภาและท่านสมาชิกเกี่ยวกับท่านสมาชิกผู้มีเกียรติท่านหนึ่งได้สงสัยว่าทำไมยังกำหนดตำแหน่งของเลขานุการประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติและผู้ช่วยเลขานุการอยู่ อันนี้ก็เพราะเหตุที่ว่าในขณะที่ร่างนี้ยังไม่มีพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายรัฐสภา อัตราเงินเดือนของเลขานุการของท่านประธานสภาและท่านรองประธานสภานั้นอยู่ในกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน รัฐบาลเองได้รออยู่ระยะหนึ่งก็เห็นว่ายังไม่นำมาบรรจุระเบียบวาระนี้ได้กำหนดเอาไว้ยังไม่สามารถที่จะตัดออกได้ นี่ก็เป็นเหตุผลประการหนึ่งที่ยังบรรจุอยู่ ถ้าหากว่าสภานี้ได้ผ่านร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบข้าราชการฝ่ายรัฐสภาไปแล้ว ตำแหน่งที่กำหนดไว้ในนี้ก็จะต้องหมดไปโดยปริยาย ไม่อาจจะคงอยู่ในพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนได้

นายวิรัช กมุทมาศ : ท่านประธานสภาที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ กระผม นายวิรัช กมุทมาศ กระผมมีข้อสงสัยอยู่นิดเดียวครับ ว่าจะมีอะไรบ้างหรือเปล่านะครับว่าทำไมรัฐบาลหรือว่าไม่มีท่านผู้ใดอยากจะเสนอให้รวมพิจารณาร่วมกันเมื่อเช้านี้นะครับ สำหรับพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศของคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๑๘ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน พ.ศ. ๒๕๑๕ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งเมื่อเช้านี้นะครับได้มีการเสนอให้เลขาธิการคณะรัฐมนตรี รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี และเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติเป็นข้าราชการพลเรือนสามัญนะครับ แต่ฉบับของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ คือคุณใหญ่ ศวิตชาตนั้นนะครับ ถือว่าได้เสนอว่าเลขาธิการคณะรัฐมนตรีและรองเลขาธิการคณะรัฐมนตรีฝ่ายการเมืองและเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติเป็นข้าราชการการเมือง กระผมก็เลยสงสัยครับว่า ทำไมถึงคราวนี้ถึงอยากมารวมกันในเมื่อเมื่อเช้านี้ควรจะมีพูดด้วยกันได้ก็ไม่ได้พูดกัน ก็ขอเสนอไว้เป็นข้อสังเกตครับว่า กระผมยืนขึ้นรับรองเหมือนกันว่าควรจะรวมกัน แต่กระผม

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ก็มีข้อสังเกตว่า ท่าไมถึงไม่รวมกับเมื่อเช้านี้ด้วย ถ้าหากเกิดว่าสภานี้เกิดรับหลักการร่างพระราชบัญญัติของคุณใหญ่ ศวิตชาต ไว้พิจารณา สิ่งต่าง ๆ ซึ่งอยู่ในขณะนี้นะครับ สมมติว่าระหว่างร่างของรัฐบาล ระหว่างร่างของคุณใหญ่ ศวิตชาต ถ้าสภานี้เกิดรับร่างของคุณใหญ่ ศวิตชาต ขึ้นมาพิจารณาก็จะมีเลขาธิการคณะรัฐมนตรี และเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาตินะครับ ก็จะเป็นข้าราชการการเมืองขึ้นมาถ้าอย่างนี้ก็จะมีการสับสนหรือจะทำได้ไหมครับ กระผมขอกราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กรุณาชี้แจงด้วยครับ ขอบพระคุณครับ

นายสมภพ โหตระกิตย์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงยุติธรรม) : ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ที่กระผมบอกว่าอาจจะพอพิจารณารวมกันได้นั้น ก็โดยถือหลักว่ามติใดที่สภาได้เห็นชอบแล้วก็ควรจะเคารพมตินั้น กระผมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติขอเอ่ยนามของคุณใหญ่ ศวิตชาต แล้ว ท่านได้ร่างขึ้นก่อนที่รัฐบาลจะเสนอร่างพระราชบัญญัติ ๕ ฉบับนั้นขึ้นคือ ก่อนที่รัฐบาลจะมีนโยบายเปลี่ยนตำแหน่งเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจากตำแหน่งการเมืองมาเป็นประจำ เปลี่ยนตำแหน่งเลขาธิการสภาความมั่นคงแห่งชาติจากการเป็นข้าราชการการเมืองมาเป็นข้าราชการประจำ ท่านยังไม่ทราบนโยบายนี้ ท่านก็ได้เสนอมาตามนโยบายเดิมของรัฐบาล ทีนี้เมื่อสภาได้กรุณาอนุมัติให้รัฐบาลเปลี่ยนหลักการได้ และก็เหตุที่ท่านขอเสนอนั้นเอง เท่าที่กระผมได้สดับตรับฟังท่าน พอเข้าใจว่าท่านอยากจะเปลี่ยนในเรื่องอัตราเงินเดือนเสียในคราวเดียวกัน กระผมจึงได้เสนอต่อท่านประธานว่า ถ้าหากว่าเจตนาของท่านสมาชิกที่เสนอรวมกันนั้นเพื่อจะแก้ไขเรื่องเงินเดือน โดยจะกำหนดเงินเดือนสำหรับรัฐมนตรีในอนาคตเสียใหม่ ทางรัฐบาลก็ไม่ขัดข้อง อย่างที่ผมได้เคยกราบเรียนว่าถ้าหากว่าเป็นตำแหน่งข้าราชการการเมืองในปัจจุบันนี้แล้ว ยกเว้นตำแหน่งเลขานุการของท่านประธานสภา ก็อยากจะขอให้คงเดิม เอาไว้ตามแนวที่สภาได้ลงมติเอาไว้ครับ

นายใหญ่ ศวิตชาต : ท่านประธานที่เคารพ ผมคิดว่ามีข้อเสนอของเพื่อนสมาชิกท่านหนึ่ง ขอประทานต้องออกนาม คุณสมคิด ศรีสังคม ให้รวมนั้น ผมคิดว่ารวมกันได้แล้วหลักการที่เพื่อนสมาชิกขัดข้องหรือสงสัยก็แก้ได้ แล้วก็ที่รัฐบาลเองมีใจกว้างจะให้รวมกันนั้น ผมคิดว่าประหยัดเวลาสภา วัตถุประสงค์ที่ผมร่างนั้นไม่ใช่เรื่องเงินเดือนอย่างเดียว คือหลักการเดิมที่สภานี้รับมาแล้ว และร่างเป็นพระราชบัญญัติไปแล้ว ก็คือว่าเราแยกข้าราชการ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

การเมืองกับข้าราชการประจำเป็นการเด็ดขาด แล้วก็ผมเข้าใจว่าสภานี้ยอมให้เป็นอย่างนั้นก็เพราะว่าข้าราชการประจำนั้นต้องมีหลักประกันในการที่จะมีการคงสถานภาพอยู่อย่างปลอดภัย ส่วนข้าราชการการเมืองนั้นจะต้องออกและเข้าตามนโยบายของคนที่มาเป็นรัฐบาล ทีนี้หลักการที่ทางรัฐบาลขอมานี้มีเกี่ยวข้องกันอยู่อีกประการหนึ่งก็คือว่า มีตำแหน่งบางตำแหน่งที่ไม่ใช่เป็นข้าราชการการเมือง แต่เป็นข้าราชการประจำ แล้วเมื่อสภาออกกฎหมายไปแล้วไม่อนุมัติหลักการนี้ ก็จะเข้าไปว่าไปแต่งตั้งขึ้นก็ไม่รู้จะทำอัตราเงินเดือนกันได้อย่างไร ไม่แต่งตั้งขึ้นก็ฝ่าฝืนกฎหมาย รัฐบาลเสนอมาอย่างนี้ผมเข้าใจเจตนา ทีนี้วิธีแก้เข้ามาถึงแค่นี้แล้วเราจะมาปล่อยให้เลอะไปคงจะไม่ได้ ก็อย่างเพื่อนสมาชิกเสนอว่าเอารวมกันเสีย แล้วพิจารณาในคณะกรรมาธิการคณะเดียวกันเสีย แล้วในที่สุดผมคิดว่าเราจะทำได้ถูกต้อง ปัญหาสำคัญที่สุดไม่ใช่อยู่เพียงที่เราได้พูดกันนี้เท่านั้น รัฐธรรมนูญยังเขียนไว้อีก หัวหน้าฝ่ายค้านจะต้องมีเงินเดือน อัตราเงินเดือนเท่าไรต้องตราขึ้นเป็นกฎหมาย แล้วกฎหมายที่จะตรา ถ้าจะไปนั่งผูกภาระให้แก่กระทรวงการคลังต้องจ่ายเงินก็ขัดรัฐธรรมนูญ เราสมาชิกเสนอไม่ได้ ก็เอาอย่างนี้ดีไหมครับ ถามทางรัฐบาลเสียก่อนว่า นี่ก็ออกไปแล้วรัฐธรรมนูญมีว่าอย่างไร นี่รัฐบาลเสนอมาให้ครบ เรื่องนี้ยังเสนอให้ครบได้ หัวหน้าฝ่ายค้านข้างหน้าเสนอไม่ได้ก็ไม่ถูกละ ก็ต้องเสนอได้ แต่พวกเราเสนอได้แล้วไม่เสนอ ก็จะปกครองกันอย่างขัดรัฐธรรมนูญ ก็แปลว่ารัฐธรรมนูญนี้ก็ไม่ศักดิ์สิทธิ์ตั้งแต่วันแรกที่ประกาศใช้ ถ้าเป็นอย่างนั้นแล้วผมคิดว่าให้กฎหมายของรัฐบาลนี้ออกไปก็ได้ แต่มีเงื่อนไขว่ารอไว้พิจารณารวมกับร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการการเมือง และร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนสามัญของผม คือไปรวมกัน รับไปก่อน ไม่รับก็ไม่รู้จะทำอย่างไร ก็ออกไป ๒-๓ หน ไม่รู้ว่าจะทำงานกันอย่างไร รับไปทำ ไปขัดกันเสียอีก ก็ยุ่งกับสภานี้ รับไปจริงแต่ไปตั้งกรรมาธิการรวมกับร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนทั้งฝ่ายการเมืองและก็ฝ่ายพลเรือนสามัญที่ผมเสนอ ถ้าเป็นรูปนี้คิดว่าสภานี้จะประหยัดเวลาได้มาก แล้วก็กฎหมายจะได้ไม่ขัดกันในสภาเดียวกัน และขณะเดียวกันมีรัฐธรรมนูญบังคับไว้ ให้หัวหน้าพรรคฝ่ายค้านได้เงินเดือนก็เราเสนอไม่ได้ก็ให้รัฐบาลให้คำมั่นเราเท่านั้น ด้วยเกียรติยศว่าจะเสนอมา แล้วผมคิดว่าเราจะรับหลักการของรัฐบาลไป และโดยเสนอกรรมาธิการซึ่งจะตั้งขึ้นโดยสภานี้ แต่ถ้าไม่รับก็ไม่

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ต้องตั้งกันละ แปลว่าเลิกกันไปเลย ถ้ารับก็เอาไปรวมคณะเดียวกับร่างที่ผมกับคุณอมรเสนอ ผมกราบเรียนท่านประธานอย่างนี้ จะเป็นการสมควรหรือไม่ก็แล้วแต่จะโปรดพิจารณา

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ตามที่คุณสมคิดได้เสนอขอให้รวมร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนที่คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอกับร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนซึ่งคุณใหญ่และคุณอมรเป็นผู้เสนอ ตามระเบียบวาระเรื่องที่ ๔๕ มีสมาชิกรับรองครบถ้วนแล้ว ผมก็ใคร่ขอประทานมติว่าที่ประชุมนี้จะอนุมัติให้รวมกันหรือไม่ ถ้าอนุมัติให้รวมก็หมายความว่าจะได้พิจารณาร่วมกันทั้ง ๒ ร่างพระราชบัญญัติ

นางสุรีพันธุ์ มณีวัต : ท่านประธานที่เคารพคะ ดิฉันเข้าใจว่าอยากจะขอให้ท่านผู้เสนอญัตติเมื่อสักครู่นี้ คือคุณสมคิด ศรีสังคม กรุณาดูอีกครั้งหนึ่ง สงสัยว่าจะต้องเอาหมายเลข ๔๔ ระเบียบวาระหมายเลข ๔๔ มาดูด้วยนะคะ ไม่ใช่หมายเลข ๔๕ หรือไม่ก็ทั้งคู่ค่ะ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : คุณสมคิดมีอะไรจะแถลงไหม ความจริงก็ควรจะพิจารณาไปด้วยกัน เพราะเป็นร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการการเมืองเกี่ยวข้องกับพระราชบัญญัติที่ทางรัฐบาลเสนอมา

พันเอก สมคิด ศรีสังคม : ท่านประธานที่เคารพ กระผมก็คิดว่าถ้าหากว่า ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการการเมือง พ.ศ. .... ตามระเบียบวาระที่ ๔๔ นะครับ ที่คุณใหญ่ ศวิตชาต และคุณอมร จันทรสมบูรณ์ เป็นผู้เสนอ กับร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. .... ตามลำดับที่ ๔๕ นั้น กระผมก็ขอให้รวมกันเลยเสียทีเดียวครับ เพื่อให้มันได้เป็นไปให้เรียบร้อยไปทั้งทุกฝ่ายนะครับ ขอเสนอรวมกันไปเลย

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ขอผู้รับรองด้วย ขอท่านสมาชิกรับรอง

พันเอก สมคิด ศรีสังคม : ขอความกรุณาท่านสมาชิกผู้มีเกียรติรับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยืนขึ้นรับรอง)

นายชนะ รุ่งแสง : ท่านประธานที่เคารพ ในการเสนอรวมนั้น ผมเห็นด้วยที่จะให้รวมกันในหลักการ แต่ถ้าดูลำดับวาระแล้วนี่ ท่านสมาชิกแห่งสภานี้ก็คงจะยังไม่อ่าน ผม

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เองยอมรับว่ายังไม่ได้อ่านระเบียบวาระที่ ๔๔, ๔๕ ขณะนี้เรากำลังพิจารณาร่างของรัฐบาลอยู่ เพราะฉะนั้นถ้าจะให้โอกาสก็น่าจะได้ให้โอกาสสมาชิกได้ไปอ่าน ผมอาจจะผิดก็ได้ที่ผมไม่ได้อ่าน แต่ว่าท่านผู้อื่นอาจจะอ่านแล้ว แต่ในความรู้สึกของผมแล้วเห็นว่าส่วนใหญ่ยังไม่ได้อ่านกัน เพราะฉะนั้นการที่จะอภิปรายกันในสิ่งที่คุณสมคิดเสนอ หรือคุณใหญ่กับตอกเตอร์คมรท่านเสนอนั้น เกรงว่าจะทำให้เป็นการเข้าใจยาก เพราะว่าไม่ได้มีใครเตรียมมาในการนี้ ผมขอการาบเรียนเพียงเท่านี้ครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ขอเชิญคุณใหญ่ครับ

นายใหญ่ ศวิตชาต : ท่านประธานครับ จริงอย่างที่ท่านสมาชิกกล่าว แต่ว่ามันไม่เป็นการสุดวิสัยที่จะให้ทางสำนักงานเลขาธิการรัฐสภานี้ส่งก่อนพิจารณา ถ้าเรารับหลักการวันนี้ แต่ว่ามีเงื่อนไขในการรับหลักการว่าไปรวมกัน เมื่อรับอันนั้นแล้ว แล้วก็เวลาอาจจะทอดไปอีกอาทิตย์หนึ่ง พรุ่งนี้น่ะคงอ่านไม่ทันละ ของผมมัน ๒ ฉบับก็หลายมาตราเหมือนกัน เจ้าของเองอ่านแล้วอ่านเล่า บางทีก็ม่านั่งสงสัยตัวเราเองว่า เอ๊ะ อ้ายนี่ดีหรือไม่ดี สมาชิกอื่น ๆ ก็ต้องเป็นอย่างนั้น เมื่อเขียนไปแล้วนี้มากลับทบทวนอีก บางทีก็แน่หรือไม่แน่ ดีหรือไม่ดี ถ้าออกกฎหมายมาทั้งทีก็อยากให้ดีที่สุดเท่าที่จะดีได้ แต่ถ้าสมาชิกได้อ่าน แล้วก็การแปรญัตติเลื่อนเวลา เวลามันก็เป็นเหตุให้พอที่จะวินิจฉัยได้ว่าเราควรจะเปลี่ยนแปลงแก้ไขอย่างไร แล้วในร่างของผมนั้นน่ะ ผมขอการาบเรียนต่อท่านสมาชิกในสภานี้ว่า คือเปิดกันอย่างกว้างขวาง ไม่มีการเจาะจงว่าจะเอาอย่างไร หลักการประการสำคัญนั้นคือว่า เมื่อเราร่างกฎหมายข้าราชการฝ่ายรัฐสภาแล้วมันก็จะต้องให้ข้าราชการในประเทศไทยเหมือนกัน เพราะข้าราชการในประเทศเดียวกันจะมีอภิสิทธิ์แตกต่างกันหรือถูกกดขี่ต่างกันนั้นไม่เหมาะสม เมื่อสภานี้ตั้งผมไปเป็นกรรมาธิการในร่างของพระราชบัญญัติข้าราชการฝ่ายรัฐสภา ก็คิดว่าอันนี้จะเป็นหลักประกันของข้าราชการให้มีสิทธิมีเสรีภาพ หรือว่าถูกควบคุมเท่าเทียมกัน ไม่ใช่ว่าข้าราชการสามัญมีฐานะอย่างหนึ่ง ข้าราชการอัยการมีฐานะอย่างหนึ่ง ข้าราชการตุลาการมีฐานะอย่างหนึ่ง ข้าราชการฝ่ายรัฐสภามีฐานะอย่างหนึ่ง ข้าราชการครูมีฐานะอย่างหนึ่ง อย่างนี้ไม่ถูกต้อง หลักการจริง ๆ ที่ผมเสนอมานั้นต้องการให้เหมือนกันหรือคล้ายกัน หรือเท่าที่จะทำได้ ก็ข้าราชการนี่ถ้าจะอยู่ก็ต้องมีการประกันตามสมควร ไม่ใช่ว่าใครมาเป็นนายก็มาบีบ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

หรือกดขี่กันได้ง่าย ๆ แต่ถ้าผิดใครก็ช่วยไม่ได้ ต้องถูกลงโทษเท่าเทียมกัน ถ้าทำความดีก็ได้บำเหน็จความชอบเช่นเดียวกัน นี่ก็มีเท่านั้น หลักการก็มีอยู่ ๒ ประเด็นครับ ท่านประธาน ผมก็พูดยืดยาวไปหน่อยว่า ถ้าจะรับแล้วก็ส่ง แล้วก็เวลาแปรญัตติมันยาวก็คงทัน หรือถ้าไม่รับจะรอ ผมก็ไม่ติดใจ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : คุณชนะเสนอเป็นญัตติไหม ที่ว่ายังไม่ได้ศึกษาร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน ซึ่งคุณใหญ่และคุณอมรเสนอมา

นายชนะ รุ่งแสง : เมื่อกี้เป็นการหารือ ถ้าหารือแล้วไม่ขัดต่อหลักการ กระผมขอเสนอเป็นญัตติครับ กระผมขอพูดสนับสนุนในการเสนอญัตติของกระผม

(มีสมาชิกยืนขึ้นรับรอง)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : คุณชนะเห็นว่าให้รวมกัน แต่ว่าขอให้เลื่อนไปพิจารณาในคราวต่อไป

นายชนะ รุ่งแสง : ใช่ครับ เพื่อให้มีโอกาสได้อ่าน ก็เพราะว่านี่เป็นระเบียบวาระที่ ๗ กับระเบียบวาระที่ ๔๔ และ ๔๕ ซึ่งเป็นการยากที่จะเอามารวมกันได้ในวันนี้ครับ

นายสมภพ โหตระกิตย์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงยุติธรรม) : ท่านประธานที่เคารพ กระผมต้องขออนุญาตกราบเรียนรบกวนอีกสักเล็กน้อย คือข้อแรกที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติคุณใหญ่เสนอขอรวมพิจารณานั้น กระผมเองก็ได้อ่านร่างของคุณใหญ่แล้วก็รู้สึกว่าถ้าพิจารณาวันนี้ได้ ก็จะเป็นการเหมาะสม เสร็จเด็ดขาดไปเลย แต่เมื่อมันยังมีอุปสรรคอยู่อาจจะต้องพิจารณาในคราวหน้าอะไรต่าง ๆ เช่นนั้นน่ะ กระผมก็ขอประทานโทษ มีความห่วงใย เพราะเหตุที่ว่าดังที่ได้กราบเรียนแล้วว่าโดยเฉพาะกรมในกระทรวงยุติธรรม ๒ กรมนั้นน่ะ รัฐบาลมีความจำเป็นที่จะต้องขอดำเนินการโดยรีบด่วน เพราะยังมีกรรมวิธีอีกมากต้องผ่านที่ปรึกษาระเบียบบริหาร ต้องจัดสรรตัวบุคคล เพราะฉะนั้นก็อยากจะขอผ่านไปก่อน เพราะฉะนั้นกระผมอยากจะขอประนีประนอมกับท่านสมาชิกผู้เสนอญัตติอย่างนี้ได้ไหมครับ ขอให้ผ่านร่างของรัฐบาลตามนี้ไปก่อน กระผมดังได้กราบเรียนไปแล้ว ได้ตรวจดูหลักการแล้ว หลักการนี้ไม่ได้ห้ามที่จะแปรญัตติแต่เงินเดือนหรือตัดตำแหน่งอะไรเลย ท่าน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

อาจจะขอแปรญัตติแก้เสียให้เป็นแนวเสียก่อน เมื่อผ่านไปแล้วจะได้แก้พระราชบัญญัติของท่านอย่างไรก็ได้ ให้เหมือนกันตามนี้ ถ้าเช่นนั้นแล้วมันก็จะสะดวกทั้ง ๒ ฝ่ายครับ

นายใหญ่ ศวิตชาต : ท่านประธานครับ ผมเห็นด้วยกับท่านรัฐมนตรี และไม่ขัดข้อง

นายบุญมา วงศ์สวรรค์ : ท่านประธานที่เคารพ ที่กระผมจะพูดนี่ ไม่ใช่ในประเด็นว่ารวมหรือไม่รวมหรอก ในประเด็นที่ว่า ร่างกฎหมายของรัฐบาลนี่ มีสมาชิกหลายท่านเสนอความเห็นว่าควรจะถือโอกาสกำหนดอัตราเงินเดือนข้าราชการการเมือง โดยเฉพาะผู้ที่ดำรงตำแหน่งรัฐมนตรีให้สูงขึ้น กระผมมีความเป็นห่วงใยในข้อนี้มากครับ ก็อยากจะกราบเรียนเป็นข้อสังเกต เผื่อกรรมาธิการจะได้รับไปพิจารณา ข้าราชการการเมืองนั้นตามร่างของรัฐบาลนี้ก็ยังเป็นข้าราชการอยู่ดี มีสิทธิตามกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการ เพราะฉะนั้นถ้าหากว่าเราไปกำหนดอัตราเงินเดือน สมมติว่าให้รัฐมนตรีรับเงินเดือน ๆ ละ ๓ หมื่นบาท มันอาจจะเกิดอย่างนี้ได้ครับ สมมติว่า นาย ก. เคยเป็นข้าราชการมา มีเวลาราชการมาก จนกว่าลาออกรับบำนาญแล้วนี่ อาจจะรับบำนาญ ๘๐ เปอร์เซ็นต์ ๙๐ เปอร์เซ็นต์ หรือ ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ของเงินเดือนก่อนลาออก เงินเดือนก่อนออกนั้นอาจจะเพียง ๖,๐๐๐-๗,๐๐๐ บาท ถ้ารับเงินเดือนเพียงแค่นั้นแล้วก็รับบำนาญ ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ ก็ไม่สู้กระไร แต่นาย ก. นี่ถ้าหากว่าบังเอิญจับพลัดจับผลูมาได้เป็นรัฐมนตรี พระราชทานเงินเดือน ๓ หมื่นบาท เป็นรัฐมนตรีเพียงเดือนเดียวหรือ ๒ เดือน บอกเลิกบำนาญที่ตัวเคยรับอยู่ และขอนับเวลาติดต่อกัน ตัวคูณบำนาญนั้นมันกลายเป็น ๓ หมื่นบาทไปครับ บำนาญจะเพิ่มจาก ๖ พัน ๗ พัน เป็น ๓ หมื่นบาททันที ข้อนี้กระผมรู้สึกเป็นข้อเสียหายอย่างมาก กระผมเห็นด้วยในหลักการว่าข้าราชการการเมืองบางตำแหน่งนั้นน่ะสมควรรับประโยชน์ตอบแทนสูงขึ้น แต่ไม่ควรจะเป็นในรูปเงินเดือน เว้นแต่เราจะแก้กฎหมายบำเหน็จบำนาญข้าราชการให้สอดคล้องกัน คือว่าไม่ให้เอาเงินเดือนข้าราชการการเมืองนี่มาคำนวณบำเหน็จบำนาญ เรื่องนี้มีวิธีที่จะแก้ได้ คือว่ากำหนดเป็นเงินประจำตำแหน่งข้าราชการการเมือง หรือว่าเงินค่ารับรองอะไรก็แล้วแต่ แต่ว่าอย่าไปเรียกเป็นเงินเดือน ซึ่งจะเกิดสิทธิทางบำเหน็จบำนาญ ข้อนี้จะเสียหายมากครับ ขอกราบเรียนไว้ด้วยครับ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

พันเอก สมคิด ศรีสังคม : ท่านประธานที่เคารพ โดยที่กระผมเป็นผู้เสนอญัตติให้มีการรวมร่างพระราชบัญญัติทั้งสามฉบับนี้เข้าพิจารณาในคราวเดียวกัน แล้วก็มีท่านสมาชิกผู้มีเกียรติท่านหนึ่งขอประทานโทษขออ่อยชื่อ คุณชนะ รุ่งแสง ท่านเกรงว่าจะไม่มีโอกาสที่จะได้พิจารณารายละเอียดอะไรต่าง ๆ อันนี้ก็น่าเห็นใจครับ กระผมเองก็ได้รับร่างพระราชบัญญัติทั้งสามฉบับนี้ในเวลาเดียวกันกับท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ แต่กระผมได้อ่านดูแล้วหลักการก็ไม่มีอะไรมากมาย ถ้าหากว่าเราอ่านดูหลักการที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติเสนอหรือว่าฉบับที่ของทางฝ่ายรัฐบาลท่านเสนอมา ก็รู้สึกว่าจะไม่มีข้อยุ่งยากอะไรมากมายนัก ถ้าหากว่าท่านไม่เห็นด้วยกับข้อรายละเอียดอะไรต่าง ๆ พวกนี้ กระผมก็มีความรู้สึกว่าเราจะไปแก้กัน ขอแปรญัตติกันในขั้นกรรมาธิการได้ อันนี้กระผมก็ยังจะขอยืนยันในญัตติของกระผมอยู่ และที่ท่านรัฐมนตรีได้ขอประนีประนอมกับท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ คือ ขอประทานโทษ คุณใหญ่ ศวิตชาต นั้น กระผมก็คิดว่าถ้าหากว่าสภานี้เห็นว่าควรที่จะรวมกันแล้ว ก็ไม่น่าจะมีปัญหา คือเราสามารถที่จะพิจารณาร่างพระราชบัญญัติทั้งสามฉบับไปพร้อม ๆ กัน ส่วนข้อสังเกตของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ คือ ท่านอดีตรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง คุณบุญมา วงศ์สวรรค์นั้น กระผมเห็นว่ามันเป็นข้อในทางปฏิบัติ เป็นเรื่องของในชั้นกรรมาธิการที่จะพิจารณาว่าควรที่จะกำหนดเงินเดือนหรือว่าเป็นค่าตอบแทนอะไรนั้น เป็นรายละเอียดในขั้นกรรมาธิการ เป็นเพียงข้อสังเกตที่ท่านได้เสนอให้ไว้เท่านั้น ไม่เป็นข้อขัดข้องที่จะทำให้ว่าสภานี้จะพิจารณารวมร่างพระราชบัญญัติทั้งสามฉบับนั้นเข้าพิจารณาพร้อมกันหรือไม่ ขอขอบคุณครับ

นายจันทร์ ยินลุเพท : ท่านประธานที่เคารพ เมื่อได้ฟังท่านคณะรัฐมนตรีอภิปรายมาเกี่ยวกับพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนนี้ ข้าราชการการเมือง ข้าราชการพลเรือนผสมกันนี้ได้ทราบว่าท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้เสนอหลักการ วัตถุประสงค์ความมุ่งหมายสอดคล้องกันเข้ามา แต่ยังไม่บรรจุระเบียบวาระติด ๆ กันมา จึงเกิดปัญหาขึ้นไหน ๆ ก็ได้รับหลักการผ่านมาแล้ว แล้วที่นี้ยังมาขัดข้องว่าหลักการเดียวกัน วัตถุประสงค์เดียวกัน ความมุ่งหมายเดียวกัน ยังค้างอยู่ ถ้าจะรวมกัน สมาชิกก็ยังไม่มีเวลาซึ่งจะได้พิจารณาอย่างละเอียดถ่องแท้ว่าควรจะรวมได้ไหม ดังท่านสมาชิกบางท่านได้กล่าวไปแล้ว แต่มาถึงระยะสองท่านรัฐมนตรีขอประนีประนอมว่า ถ้าเข้าใจว่าหลักการ วัตถุประสงค์ความมุ่งหมายนั้นตรงกัน ก็ควรจะเก็บไว้ขั้นแปรญัตติ เมื่อเป็นดังนั้น คุณใหญ่ ศวิตชาต พี่ใหญ่ก็อนุโลม ส่วนท่านผู้มีเกียรติ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

คนหนึ่ง คุณสมคิดนั้น ยังห่วงอยู่ว่ามันก็เป็นปัญหาอยู่ ถ้าคุณสมคิดยอมเหม็อนอย่างพี่ใหญ่ ผมคิดว่าไม่มีปัญหาอะไรในการที่จะเอามาว่ากันในขั้นแปรญัตติ ก็จะเรียบร้อย เพราะวัตถุประสงค์และความมุ่งหมาย หลักการเดียวกัน เพราะฉะนั้นผมยังสงสัยอยู่กับคุณสมคิด บอกว่าจะยอมเหมือนอย่างพี่ใหญ่ไหม ถ้ายอมเหมือนอย่างพี่ใหญ่ ปัญหาอะไรก็ไม่มีเกิดขึ้น คงจะรอขั้นแปรญัตติก็เรียบร้อย ขอบคุณครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : อันนี้คุณสมคิดได้แถลงยืนยันแล้วว่า ขอให้มีการรวมกันตามร่างพระราชบัญญัติในระเบียบวาระที่ ๗ ซึ่งเป็นร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ และตามระเบียบวาระการประชุมลำดับที่ ๔๔ และ ๔๕ เป็นร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการการเมือง และร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน ซึ่งคุณใหญ่และคุณอมรเป็นผู้เสนอ ผมใคร่ขอประทานมติต่อที่ประชุมว่า จะให้รวมหรือไม่ ถ้าให้รวมก็จะได้พิจารณารวมกันไปเลยทั้ง ๓ ร่างพระราชบัญญัติ ถ้าไม่รวม ก็จะพิจารณาแต่ในระเบียบวาระที่ ๗ ซึ่งเป็นการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ ท่านสมาชิกที่เห็นควรให้รวมร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๓ นี้พิจารณารวมกัน ขอได้โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๙๐ คน)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านสมาชิกที่ไม่เห็นด้วย โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๒๑ คน)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เป็นอันว่าที่ประชุมนี้ลงมติให้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ รวมกับร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการการเมือง และร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน ซึ่งคุณใหญ่และคุณอมรเป็นผู้เสนอ คุณชนะยังจะยืนยันมติไหมที่จะให้มีการเลื่อนการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๓ ฉบับนี้ต่อไป

นายชนะ รุ่งแสง : กระผมไม่ติดใจแล้วครับ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

นายสถาปน์ ศิริขันธ์ : ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม สถาปน์ ศิริขันธ์ กระผมเห็นว่าร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๓ ฉบับนี้ สำหรับระเบียบวาระที่ ๔๕, ๔๖ ซึ่งเป็นร่างของคุณใหญ่กับคุณอมรนั้น สมาชิกจำนวนมากยังไม่ได้ศึกษาโดยละเอียดอย่างที่คุณชนะได้กรุณาเรียนให้สภาทราบเมื่อกี้นี้ กระผมขอเสนอญัตติด่วนเป็นให้นำร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๓ ฉบับที่จะพิจารณารวมกันนี้ ให้ไปพิจารณาในคราวประชุมวันพฤหัสบดีหน้า ท่านผู้ใดเห็นด้วย ขอเชิญรับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยืนขึ้นรับรอง)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : มีท่านสมาชิกเสนอญัตติขอให้เลื่อนการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๓ ฉบับนี้ไปพิจารณาในวันพฤหัสบดีหน้า และมีท่านสมาชิกรับรองถูกต้องตามข้อบังคับ ผมใคร่ขอประทานมติต่อที่ประชุมนี้ว่า ท่านสมาชิกผู้ใดเห็นว่าควรจะเลื่อนการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๓ ฉบับนี้ไปในวันพฤหัสบดีหน้า ขอได้โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๖๒ คน)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านผู้ใดเห็นว่า ไม่ควรเลื่อน ขอได้โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๓๗ คน)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เป็นอันว่าที่ประชุมนี้ได้มีมติให้เลื่อนการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๓ ฉบับที่รวมกันนั้นต่อไปพิจารณาในวันพฤหัสบดีหน้า

ระเบียบวาระต่อไป เรื่องที่ ๘ ซึ่งเป็นเรื่องด่วน ร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. .... คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

(สำเนา)
รับที่ ๓๔๐๑/๒๕๑๗ วันที่ ๑๘ ต.ค. ๒๕๑๗
สำนักงานเลขาธิการรัฐสภา

ที่ สร.๐๒๐๓/๒๑๐๕๗ สำนักนายกรัฐมนตรี

๑๘ ตุลาคม ๒๕๑๗

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาลงมติให้เสนอร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. .... ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติทำหน้าที่รัฐสภาพิจารณาเป็นเรื่องด่วน

จึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผลมาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอสภานิติบัญญัติแห่งชาติทำหน้าที่รัฐสภาพิจารณาเป็นเรื่องด่วนต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง
(ลงชื่อ) **สัญญา ธรรมศักดิ์**
(นายสัญญา ธรรมศักดิ์)
นายกรัฐมนตรี

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี. มณี พิมพ์
ทาน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐาน
สำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ
พ.ศ. ....

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ

เหตุผล

โดยที่กฎหมายว่าด้วยองค์การของรัฐบาลและกฎหมายว่าด้วยกิจการที่เป็นของรัฐได้บัญญัติถึงจำนวนกรรมการ คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการและพนักงานไว้แตกต่างกัน นอกจากนี้กฎหมายยังเปิดช่องให้แต่งตั้งบุคคลคนเดียวดำรงตำแหน่งกรรมการในรัฐวิสาหกิจได้หลายวิสาหกิจ สภาพการดังกล่าวเป็นเหตุหนึ่งให้การดำเนินกิจการของรัฐวิสาหกิจไม่เจริญก้าวหน้าเท่าที่ควร สมควรกำหนดให้ระบบกรรมการและพนักงานของรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายฉบับเดียวกัน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ร่าง

พระราชบัญญัติ

คุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ

พ.ศ. ....

.....

.....

.....

.....

.....

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานของรัฐวิสาหกิจ

.....

.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ...."

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกพระราชบัญญัติกำหนดเกษียณอายุผู้ทำงานในองค์การของรัฐ พ.ศ. ๒๕๐๘

บรรดากฎหมาย กฎ และข้อบังคับอื่นในส่วนที่มีบัญญัติไว้แล้วในพระราชบัญญัตินี้ หรือซึ่งขัดหรือแย้งกับบทแห่งพระราชบัญญัตินี้ ให้ใช้พระราชบัญญัตินี้แทน

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

"รัฐวิสาหกิจ" หมายความว่า องค์การของรัฐบาลตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์การของรัฐบาล หรือกิจการของรัฐตามกฎหมายที่จัดตั้งกิจการนั้น และหมายความรวมถึงหน่วยงานธุรกิจที่รัฐเป็นเจ้าของ

"กรรมการ" หมายความว่า กรรมการในคณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจ และให้หมายความรวมถึงประธานกรรมการและรองประธานกรรมการด้วย

"พนักงาน" หมายความว่า พนักงานและลูกจ้างประจำของรัฐวิสาหกิจ และให้หมายความรวมถึงผู้ว่าการ ผู้อำนวยการ กรรมการผู้จัดการ ผู้จัดการหรือบุคคลซึ่งดำรงตำแหน่งที่มีอำนาจหน้าที่คล้ายคลึงกัน แต่เรียกชื่ออย่างอื่นในรัฐวิสาหกิจด้วย

มาตรา ๕ กรรมการของรัฐวิสาหกิจนอกจากต้องมีคุณสมบัติและไม่เป็นบุคคลต้องห้ามตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ แล้ว ต้องมีคุณสมบัติดังต่อไปนี้ด้วย

(๑) มีสัญชาติไทย

(๒) มีอายุไม่เกินหกสิบห้าปีบริบูรณ์

(๓) ไม่เป็นหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลาย

(๔) ไม่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(๕) ไม่เป็นข้าราชการการเมือง หรือดำรงตำแหน่งในทางการเมือง เว้นแต่เป็นการดำรงตำแหน่งกรรมการตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

มาตรา ๖ ให้รัฐวิสาหกิจมีกรรมการได้รวมทั้งสิ้นไม่เกินสิบห้าคน

มาตรา ๗ ในกรณีที่กฎหมายบัญญัติให้คณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจประกอบด้วยกรรมการโดยตำแหน่งและกรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้ง ห้ามมิให้แต่งตั้งบุคคลหนึ่งบุคคลใดดำรงตำแหน่ง กรรมการเกินหกรัฐวิสาหกิจ และห้ามผู้ใดดำรงตำแหน่งกรรมการโดยตำแหน่งและกรรมการแต่งตั้งเกินหกรัฐวิสาหกิจ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ให้กรรมการดำรงตำแหน่งตามวาระติดต่อกันได้ไม่เกินหกปี เว้นแต่กรรมการโดยตำแหน่ง ซึ่งแต่งตั้งขึ้นโดยบทบัญญัติของกฎหมาย

มาตรา ๘ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๗ วรรคสอง และตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ แล้ว กรรมการพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) เป็นผู้ขาดคุณสมบัติตามมาตรา ๕

มาตรา ๙ พนักงานของรัฐวิสาหกิจ นอกจากต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่กำหนดไว้ในกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ แล้ว ต้องมีคุณสมบัติดังต่อไปนี้ด้วย

(๑) มีสัญชาติไทย

(๒) มีอายุไม่เกินหกสิบปีบริบูรณ์

(๓) สามารถทำงานให้แก่รัฐวิสาหกิจนั้นได้เต็มเวลา

(๔) ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย

(๕) ไม่เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(๖) ไม่เป็นข้าราชการประจำ ข้าราชการการเมือง พนักงานส่วนท้องถิ่น หรือดำรงตำแหน่งในทางการเมือง

ความใน (๑) และ (๒) มิให้ใช้บังคับแก่การจ้างลูกจ้างชาวต่างประเทศ ซึ่งรัฐวิสาหกิจมีความจำเป็นต้องจ้างตามลักษณะงานของรัฐวิสาหกิจนั้น

มาตรา ๑๐ คณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจใดประกอบด้วยกรรมการเกินสิบห้าคน เมื่อกรรมการพ้นจากตำแหน่งตามวาระหรือพ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๑๑ หรือมาตรา ๑๒

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ห้ามมิให้แต่งตั้งกรรมการขึ้นใหม่ จนกว่าจำนวนกรรมการหรืออัตราส่วนกรรมการจะเป็นไปตามมาตรา ๖

มาตรา ๑๑ ภายใต้บังคับมาตรา ๗ ให้กรรมการซึ่งดำรงตำแหน่งตามวาระติดต่อกันเกินหกปีในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับพ้นจากตำแหน่ง

มาตรา ๑๒ ในกรณีที่ผู้ใดดำรงตำแหน่งกรรมการในรัฐวิสาหกิจเกินกว่าที่กำหนดในมาตรา ๗ วรรคหนึ่ง ให้ผู้นั้นลาออกจากตำแหน่งกรรมการในรัฐวิสาหกิจหนึ่งรัฐวิสาหกิจใดภายในหนึ่งเดือน นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ถ้ามิได้ลาออกให้ถือว่าพ้นจากตำแหน่งกรรมการที่ได้รับแต่งตั้งครั้งหลังสุดตามลำดับในวันที่ครบกำหนดหนึ่งเดือน

มาตรา ๑๓ ให้กรรมการหรือพนักงานของรัฐวิสาหกิจซึ่งขาดคุณสมบัติตามที่บัญญัติในพระราชบัญญัตินี้พ้นจากตำแหน่งเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยยี่สิบวัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๑๔ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

.....

.....

แผนกระเบียบวาระ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ขอเชิญท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม

นายศรีภูมิ ศุขเนตร (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม) : ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ รัฐบาลขอเสนอร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ....

หลักการ ให้มีกฎหมายว่าด้วยคุณสมบัติมาตรฐาน สำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ

เหตุผล โดยที่กฎหมายว่าด้วยองค์การของรัฐบาลและกฎหมายว่าด้วยกิจการที่เป็นของรัฐได้บัญญัติถึงจำนวนกรรมการ คุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของกรรมการและพนักงานไว้แตกต่างกัน นอกจากนี้กฎหมายยังเปิดช่องให้แต่งตั้งบุคคลคนเดียวดำรงตำแหน่งกรรมการในรัฐวิสาหกิจได้หลายรัฐวิสาหกิจ สภาพการณ์ดังกล่าวเป็นเหตุหนึ่งให้การดำเนินกิจการของรัฐวิสาหกิจไม่เจริญก้าวหน้าเท่าที่ควร จึงสมควรกำหนดให้ระบบกรรมการและพนักงานของรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ อยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายในฉบับเดียวกัน จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ขึ้น

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : มีเรื่องที่จะเรียนปรึกษาที่ประชุมสักเรื่องหนึ่ง คือตามระเบียบวาระการประชุมในลำดับที่ ๙ เป็นเรื่องด่วนเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. .... ซึ่งคุณชนะ รุ่งแสง เป็นผู้เสนออันนี้มีหลักการและเหตุผลคล้ายคลึงกันมาก ถ้าได้รวมพิจารณาแล้วจะทำให้การพิจารณาเป็นด้วยความรวดเร็วยิ่งขึ้น ใคร่ขอประทานมติว่า จะให้รวมหรือไม่ ท่านผู้ใดเห็นว่าควรจะรวมพิจารณาด้วยกัน ขอได้โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๑๑๑ คน)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านผู้ใดเห็นว่าไม่ควรพิจารณารวมกัน ขอได้โปรดยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เป็นอันว่าที่ประชุมนี้ลงมติให้รวมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. .... ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ และร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. .... ซึ่งคุณชนะ รุ่งแสง เป็นผู้เสนอ รวมกัน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

(สำเนา)

รับที่ ๖๔๙/๒๕๑๗ วันที่ ๒๘ ก.พ. ๒๕๑๗

สำนักงานเลขาธิการรัฐสภา

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

๒๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๑๗

เรื่อง เสนอร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ....

ข้าพเจ้าขอเสนอร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. .... ฉบับนี้มาเพื่อได้โปรดนำเสนอที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา ได้แนบบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติมาพร้อมกับหนังสือนี้ด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) **ชนะ รุ่งแสง**

(นายชนะ รุ่งแสง)

สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำเนาถูกต้อง

สุพงศ์ ศิริพูนเกียรติ

(นายสุพงศ์ ศิริพูนเกียรติ)

หัวหน้าแผนกระเบียบวาระ

กองการประชุม

มณี พิมพ์

ทาน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

บันทึกหลักการและเหตุผลประกอบ
ร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ
พ.ศ. ....

หลักการ

ให้มีกฎหมายว่าด้วยการกำหนดคุณสมบัติกรรมการและพนักงานของรัฐวิสาหกิจ

เหตุผล

โดยที่คุณสมบัติกรรมการและพนักงานของรัฐวิสาหกิจมีความสำคัญอย่างยิ่งต่อประสิทธิภาพในการบริหารงาน และการกำหนดคุณสมบัติดังกล่าวให้เหมาะสมและเป็นไปในแนวทางเดียวกัน จะช่วยให้กิจการรัฐวิสาหกิจได้ผลตามเป้าหมายและนโยบายของรัฐบาลมากยิ่งขึ้น จึงสมควรตรากฎหมายว่าด้วยคุณสมบัติของกรรมการ และพนักงานของรัฐวิสาหกิจขึ้นเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ดังกล่าว

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ร่าง

พระราชบัญญัติ

คุณสมบัติกรรมการ และพนักงานรัฐวิสาหกิจ

พ.ศ. ....

.....

.....

.....

.....

.....

โดยที่เป็นการสมควรให้มีกฎหมายว่าด้วยการกำหนดคุณสมบัติของกรรมการและพนักงานของรัฐวิสาหกิจไว้เพื่อส่งเสริมประสิทธิภาพในการดำเนินงาน

.....

.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติคุณสมบัติกรรมการ และพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ...."

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ถัดจากวันประกาศ ในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชบัญญัตินี้

"รัฐวิสาหกิจ" หมายความว่า รัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ

"กรรมการ" หมายความว่า กรรมการในคณะกรรมการของรัฐวิสาหกิจ และให้หมายความรวมถึงประธานกรรมการและรองประธานกรรมการ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

"พนักงาน" หมายความว่า พนักงานของรัฐวิสาหกิจ และให้หมายความรวมถึงผู้ว่าการ ผู้อำนวยการ กรรมการผู้จัดการ ผู้จัดการ หรือบุคคลซึ่งดำรงตำแหน่งคล้ายคลึงกัน และรวมทั้งที่ปรึกษาคณะกรรมการ และที่ปรึกษารัฐวิสาหกิจนั้น ๆ

"รัฐมนตรี" หมายความว่า รัฐมนตรีซึ่งมีหน้าที่กำกับหรือเป็นเจ้าสังกัดของรัฐวิสาหกิจ

มาตรา ๔ บรรดาบทกฎหมายใดที่ขัด หรือ แย้งกับบทบัญญัติในพระราชบัญญัตินี้ให้ใช้พระราชบัญญัตินี้แทน

มาตรา ๕ กรรมการของรัฐวิสาหกิจต้องมีคุณสมบัติดังต่อไปนี้

(๑) มีสัญชาติไทย

(๒) มีอายุไม่เกิน ๖๕ ปีบริบูรณ์

(๓) ไม่เป็นหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลาย

(๔) ไม่เคยต้องรับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่โทษสำหรับความผิดที่กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(๕) ไม่เป็นข้าราชการการเมือง หรือดำรงตำแหน่งในทางการเมือง เว้นแต่เป็นการดำรงตำแหน่งกรรมการตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

มาตรา ๖ คณะกรรมการในรัฐวิสาหกิจมีจำนวนสูงสุดไม่เกิน ๙ คน อันประกอบด้วยข้าราชการประจำซึ่งเป็นผู้แทนของกระทรวงเจ้าสังกัด หรือกระทรวงอื่นซึ่งเกี่ยวข้องได้ไม่เกิน ๑ ใน ๓ ของคณะกรรมการ

มาตรา ๗ กรรมการซึ่งเป็นข้าราชการประจำในฐานะตัวแทนของกระทรวงเจ้าสังกัดจะเป็นกรรมการในรัฐวิสาหกิจคนหนึ่งได้ไม่เกิน ๕ แห่ง

มาตรา ๘ ให้กรรมการดำรงตำแหน่งได้คราวละสองปี กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอาจได้รับแต่งตั้งหรือได้รับเลือกตั้งอีกได้ แต่จะเป็นกรรมการติดต่อกันเกินสองวาระไม่ได้

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

มาตรา ๙ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๘ กรรมการย่อมพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) เป็นผู้ขาดคุณสมบัติตามมาตรา ๕

มาตรา ๑๐ พนักงานของรัฐวิสาหกิจต้องมีคุณสมบัติดังต่อไปนี้

(๑) มีสัญชาติไทย

(๒) มีอายุไม่เกิน ๖๐ ปีบริบูรณ์

(๓) สามารถอุทิศเวลาให้แก่รัฐวิสาหกิจนั้นได้เต็มที่

(๔) ไม่เป็นหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลาย

(๕) ไม่เคยต้องรับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่โทษสำหรับความผิดที่กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(๖) ไม่เป็นข้าราชการประจำ ข้าราชการการเมือง หรือดำรงตำแหน่งในทางการเมือง

มาตรา ๑๑ ในกรณีที่กรรมการและ/หรือพนักงานในปัจจุบันของรัฐวิสาหกิจมีคุณสมบัติไม่ครบถ้วนตามมาตรา ๕ และมาตรา ๑๐ ให้กรรมการและ/หรือพนักงานนั้น ๆ ดำรงตำแหน่งต่อไปได้อีกเป็นเวลาไม่เกิน ๖ เดือน ด้วยความเห็นชอบของรัฐมนตรี

มาตรา ๑๒ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

(ลงชื่อ) ชนะ รุ่งแสง ผู้เสนอ

(ลงชื่อ) มารุต บุนนาค ไพโรจน์ ชัยนาม นิติวัฒย์ เกษมศรี สนอง ตู้จินดา
กิตติรัต ศรีวิสารวาจา พ.ต.ท. ประจักรา บุนนาค เกษม สุวรรณกุล
เฉก ธนะสิริ เล็ก วานิชอังกูร ประกายเพ็ชร์ อินทุโสภณ วิศิษฐ์ ประจวบเหมาะ
โชดก วีรธรรม พูลสวัสดิ์ แถมสิน รัตนพันธุ์ ประวีณ ณ นคร
ทำธน สินธวานนท์ จรูญ สุภาพ บดี จุณณานนท์ นิสสัย เวชชาชีวะ
อมร จันทรสมบูรณ์ พงศ์เพ็ญ ศกุนตาภัย ผู้รับรอง

แผนกระเบียบวาระ

มณี พิมพ์ทาน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

นายชนะ รุ่งแสง : ท่านประธานที่เคารพ กระผมเห็นว่าหลักการและเหตุผลในการเสนอกฎหมายเกี่ยวกับคุณลักษณะของพนักงานรัฐวิสาหกิจนั้น ก็สอดคล้องกับหลักการที่รัฐบาลเสนออยู่แล้ว แล้วก็สภาแห่งนี้ก็ได้ให้ความกรุณาพิจารณารวมกันแล้ว เพราะฉะนั้น กระผมคิดว่าไม่จำเป็นที่กระผมต้องกราบเรียนอะไรต่อสภานี้อีก ขอให้สภานี้ได้พิจารณารวมไปได้เลย โดยกระผมไม่ต้องอภิปรายอะไรอีกครับ ขอบพระคุณครับ

นายบุญมา วงศ์สวรรค์ : ท่านประธานที่เคารพ กระผมเห็นด้วยในหลักการเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติ ๒ ฉบับนี้ครับ ก็อยากจะกราบเรียนเป็นข้อสังเกตสำหรับคณะกรรมาธิการที่จะนำไปพิจารณาต่อไป ข้อหนึ่งเกี่ยวกับบทวิเคราะห์ศัพท์ว่า "พนักงาน" ซึ่งเขียนไว้แต่เพียงว่าหมายความว่าพนักงานและลูกจ้างประจำ อย่างนี้ก็คลุมไม่ถึงลูกจ้างชั่วคราว อย่างนี้ก็หมายความว่าคนซึ่งมีฐานะเป็นลูกจ้างชั่วคราวนั้น อาจจะทำงานไปจนอายุ ๗๐-๘๐ ปีก็ยังได้ นี่ข้อหนึ่งนะครับ อีกข้อหนึ่งมีบุคคลอีกประการหนึ่งครับ ซึ่งที่แล้วมาก็ตีหรือในร่างกฎหมายฉบับนี้ก็ดี สงเคราะห์เข้าประเภทใดไม่ได้เป็นกรรมการไม่ใช่ เป็นพนักงานก็ไม่ใช่ บุคคลประเภทนี้ ขณะนี้เรียกกันว่าที่ปรึกษาของคณะกรรมการ แม้แต่กฎหมายที่ใช้อยู่ปัจจุบันนี้ คือกฎหมายว่าด้วยเกษียณอายุ พนักงานองค์การของรัฐก็ตีความกันว่าคลุมไม่ถึงที่ปรึกษาของคณะกรรมการ ถ้าปล่อยไว้อย่างนี้แล้วแม้ในมาตรา ๕ จะกำหนดไว้ว่ากรรมการของรัฐวิสาหกิจนั้นน่ะมีเกษียณอายุเหมือนกัน คืออายุเกิน ๖๕ แล้วต้องพ้นไป กลับจะปรากฏว่าที่ปรึกษาคณะกรรมการยังอยู่ต่อไปได้ นี่รู้สึกจะเป็นข้อลักลั่นกันอยู่ กระผมก็อยากจะขอฝากไว้เป็นข้อสังเกตหรือจะได้ไปแก้ไขกันในขั้นกรรมาธิการมีอีกข้อหนึ่งซึ่งอาจจะเป็นปัญหาในทางปฏิบัติ คือมาตรา ๑๑ ซึ่งเขียนไว้ว่าภายใต้บังคับมาตรา ๗ ให้กรรมการซึ่งดำรงตำแหน่งตามวาระติดต่อกันเกิน ๖ ปี ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ พ้นจากตำแหน่ง กระผมรู้สึกว่าถ้าเขียนอย่างนี้ให้พ้นทันที จะเกิดปัญหาในทางปฏิบัติ บางองค์การอาจจะต้องพ้นไปถึง ๗๐-๘๐ เปอร์เซ็นต์ของคณะกรรมการที่มีตัวอยู่ ก็จะเกิดปัญหาว่าปฏิบัติงานไม่ได้ จนกว่าจะมีการแต่งตั้งใหม่ ในข้อนี้น่าจะมีระยะเวลา เป็นบทเฉพาะกาลไว้ให้สักเดือนสองเดือนหรือสามเดือน พอให้คณะรัฐมนตรีมีโอกาสแต่งตั้งผู้อื่นขึ้นมาปฏิบัติหน้าที่แทนได้ครับ ขอขอบพระคุณครับ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

นายนิคม จันทรวิทุร : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นิคม จันทรวิทุร ขอเสนอข้อสังเกตสั้น ๆ ๒ ประการ เพื่อให้คณะกรรมาธิการได้โปรดพิจารณา ข้อแรกเป็นประเด็นเดียวกับที่ท่านอดีตรัฐมนตรีคลังได้พูดขึ้น คือเรื่องลูกจ้างชั่วคราว แต่กระผมมองไปอีกแง่หนึ่ง ในทางปฏิบัติปัจจุบันนี้ รัฐวิสาหกิจหลายแห่งได้จ้างลูกจ้างชั่วคราวไว้เป็นจำนวนมาก บางคนหรือจำนวนมากทำงานมาเป็นเวลาหลายปี ๕ ปี ๑๐ ปี แต่ก็ยังถูกเรียกว่าลูกจ้างชั่วคราว บุคคลเหล่านี้ไม่ได้รับผลประโยชน์อย่างที่ลูกจ้างของรัฐวิสาหกิจอื่น ๆ ได้รับ ทำให้เกิดมีความรู้สึกไม่พอใจและเกิดความรู้สึกน้อยเนื้อต่ำใจอยู่มาก เรื่องนี้ควรจะได้มีการพิจารณาเสียในคราวเดียวกัน ความจริงแล้วลักษณะงานที่ทำก็ดี แล้วก็ผลงานก็ดี ก็ไม่ได้มีอะไรแตกต่างกับลูกจ้างประจำอื่น ๆ ประเด็นที่ ๒ ที่กระผมเห็นว่าน่าพิจารณามาก โดยเฉพาะอย่างยิ่งกฎหมายนี้ได้เข้ามาสู่การพิจารณาของรัฐสภาในช่วงซึ่งเรามีรัฐธรรมนูญเป็นช่วงของระยะประชาธิปไตย กระผมเห็นว่าคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจควรจะได้มีกรรมการอย่างน้อยอาจจะส่วนหนึ่งหรืออาจจะกำหนดจำนวนเป็นเปอร์เซ็นต์ไว้ก็ได้ว่า ควรจะเป็นบุคคลซึ่งได้รับเลือกตั้งจากพนักงานในรัฐวิสาหกิจแห่งนั้น เหตุผลก็คือว่าข้อแรกพนักงานซึ่งได้รับใช้งานในรัฐวิสาหกิจแห่งหนึ่งแห่งใดมาเป็นเวลาพอสมควร มีความรู้มีประสบการณ์ รู้ปัญหาของรัฐวิสาหกิจ ความรู้ประสบการณ์เหล่านี้นับว่าจะเป็นประโยชน์แก่คณะกรรมการในการที่จะนำไปคิดนำไปพิจารณาปรับปรุงงาน ฉะนั้นถ้ากรรมการ ๑ คนหรือ ๒ คนก็ตาม มาจากผู้แทนของพนักงานในรัฐวิสาหกิจแห่งนั้น ก็จะช่วยให้คณะกรรมการในรัฐวิสาหกิจได้ทราบถึงปัญหาอุปสรรคต่าง ๆ ช่วยให้การทำงานได้ผลดีมีประสิทธิภาพ เป็นประโยชน์แก่รัฐบาลและประเทศชาติอย่างแท้จริง ประการที่ ๒ อันนี้เป็นข้อเท็จจริง เมื่อประมาณ ๔-๕ เดือนที่แล้ว ทางคณะที่ปรึกษาท่านนายกฯ เกี่ยวกับรัฐวิสาหกิจได้จัดการประชุมผู้แทนรัฐวิสาหกิจของรัฐบาล มีผู้เข้าร่วมประชุมหลายร้อยคน ในบรรดาความคิดเห็นทั้งหลายที่พนักงานรัฐวิสาหกิจระดับอาวุโสและระดับกลางได้พูดและแสดงความคิดเห็นกันมากก็คือว่า กรรมการรัฐวิสาหกิจเกือบทั้งหมดในขณะนั้น และกระผมเชื่อว่ายังเป็นจริงอยู่ทุกวันนี้ ส่วนใหญ่มาจากบุคคลภายนอก และจำนวนไม่น้อย ไม่ได้รู้วัตถุประสงค์ ขอบเขต ไม่ได้รู้ถึงลักษณะงานที่แท้จริงของทางรัฐวิสาหกิจ ทำให้กิจการต่าง ๆ ไม่ได้ดำเนินการไปอย่างมีประสิทธิภาพอย่างที่ทางรัฐบาลต้องการ แล้วเขามีความรู้สึกกันต่อไปว่า ความจริงแล้วเวลานี้จำนวนลูกจ้าง พนักงานรัฐวิสาหกิจมีจำนวนเป็น

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เรือนแสน รับผิดชอบในกิจการสำคัญของชาติมีมูลค่าเป็นจำนวนเกือบหมื่นล้านบาท ฉะนั้น บุคคลเหล่านี้ และเป็นจำนวนไม่น้อยเป็นบุคคลทำงานมานมนาน มีประสบการณ์ มีความรู้ เราน่าจะให้โอกาสเขาเข้ามานั่งในที่ประชุมคณะกรรมการ เพื่อที่จะช่วยปรับปรุงและพัฒนางานของรัฐวิสาหกิจ ซึ่งส่วนใหญ่เป็นงานที่จำเป็นในการพัฒนาเศรษฐกิจ และพัฒนาบ้านเมือง ฉะนั้นกระผมอยากจะกราบเรียนข้อสังเกต ๒ ประการนี้แก่คณะกรรมาธิการขอได้โปรดพิจารณาด้วย กระผมขอขอบคุณครับ

นายถาวร ชนะภัย : ท่านประธานที่เคารพ กระผมได้พิจารณาร่างกฎหมายทั้ง ๒ ฉบับนี้ แล้วก็มีความคิดเห็นว่า น่าจะยอมรับในหลักการทั้ง ๒ ฉบับ แต่กระผมมีข้อสังเกตที่จะกราบเรียนต่อท่านประธานและท่านสมาชิกในสภานี้ไว้เป็นข้อสังเกตอยู่ ๒ ประการ ประการที่ ๑ กระผมมีความรู้สึกว่า ในบทบัญญัติในมาตรา ๖ ของรัฐบาล ที่กำหนดให้รัฐวิสาหกิจมีกรรมการซึ่งประกอบขึ้นเป็นคณะกรรมการนั้น ๑๕ นาย ไม่เกิน ๑๕ นาย หมายความว่า ก็จะมีได้ถึง ๑๕ นาย ซึ่งกระผมมีความเห็นว่าเป็นจำนวนที่มากเกินไป ในบริษัทเอกชน บริษัทธุรกิจอุตสาหกรรมใหญ่ ๆ ที่มีเงินลงทุนนับเป็นจำนวนพัน ๆ ล้านบาท เท่าที่กระผมได้มีประสบการณ์มา คณะกรรมการมีอย่างมากเพียง ๗ นายเท่านั้น การที่กำหนดไว้อย่างนี้ กระผมมีความรู้สึกว่าเป็นการสิ้นเปลืองโดยเปล่าประโยชน์ จึงเห็นว่าตามร่างของคุณชนะ ซึ่งกำหนด ๙ คนนั้น น่าจะได้พิจารณาในคณะกรรมาธิการ ประการที่ ๒ ในมาตรา ๗ ได้กำหนดคุณสมบัติมาตรฐานของคณะกรรมการไว้ว่า ให้ดำรงตำแหน่งไม่เกิน ๖ รัฐวิสาหกิจ นี่ก็ท่านองเดียวกัน ทำให้กระผมรู้สึกว่า เมืองไทยนี้มีนักบริหาร นักธุรกิจน้อยเหลือเกิน คนหนึ่งดำรงตำแหน่งตั้งหลายรัฐวิสาหกิจ น่าที่จะได้เปิดทางให้แก่นักบริหาร หรือนักธุรกิจใหม่ ๆ หรือหนุ่ม ๆ ที่มีความสามารถ ซึ่งกระผมเชื่อว่าในขณะนี้เราก็มีอยู่เป็นจำนวนมากควรจะได้เปิดโอกาส และเปิดทางให้แก่นักธุรกิจหรือนักบริหารเหล่านั้นได้เข้ามามีส่วน เพราะฉะนั้นการกำหนดถึง ๖ รัฐวิสาหกิจนี้ กระผมมีข้อสังเกตว่ามากเกินไป ประการสุดท้ายที่เป็นข้อสังเกต ในมาตรา ๓ เกี่ยวกับกำหนดคุณสมบัติของรัฐบาล ซึ่งได้กล่าวถึงคำนิยามของรัฐวิสาหกิจของกรรมการอยากจะตั้งข้อถามรัฐบาลว่า สำหรับบริษัทจำกัดต่าง ๆ ที่รัฐได้ถือหุ้นเกินกว่า ๕๐ เปอร์เซ็นต์ ซึ่งเท่าที่กระผมทราบว่ามีถึง ๒๒ แห่ง อย่างนี้ มาตรานี้จะครอบคลุมไปได้แค่ไหน หรือไม่ ขอบพระคุณครับ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

นายศรีภูมิ ศุขเนตร (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม) : ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ คำถามของท่านสมาชิกคงจะหมายถึงมาตรา ๔ แห่งร่างพระราชบัญญัติของรัฐบาล ไม่ใช่มาตรา ๓ ซึ่งถ้าหากว่าเป็นมาตรานั้นแล้ว ตามร่างของรัฐบาลไม่ได้รวมถึงบริษัทจำกัด เพราะเห็นว่าบริษัทจำกัด ซึ่งรัฐบาลเป็นผู้ถือหุ้นใหญ่อยู่ และเป็นรัฐวิสาหกิจตาม พ.ร.บ. งบประมาณนั้น ก็มีเอกชนเข้ามาถือหุ้นร่วมอยู่ด้วย เพราะฉะนั้นจะไปใช้ข้อกำหนดเกี่ยวกับกรรมการกับบริษัทจำกัดซึ่งมีเอกชนมาร่วมถือหุ้นอยู่ด้วยอาจจะไม่สะดวก อย่างไรก็ดีพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่ใช่เป็นความริเริ่มของรัฐบาล เป็นความริเริ่มของท่านสมาชิก และเพียงแต่รัฐบาลรับมาแก้ไขปรับปรุงขึ้น เพราะฉะนั้นรัฐบาลก็ไม่ขัดข้องหากว่าท่านสมาชิกจะไปแปรญัตติในคณะกรรมาธิการ

นายอำนวย วีรวรรณ : ท่านประธานที่เคารพ กระผมใคร่จะขอกราบเรียนสนับสนุนหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติที่รัฐบาลได้เสนอมาในวันนี้ ได้มีท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้กล่าวถึงขอบเขตของร่างกฎหมายว่า ได้ครอบคลุมถึงกิจการธุรกิจที่รัฐเป็นเจ้าของมากน้อยเพียงใด ซึ่งก็มีสาระแตกต่างกันอยู่กับร่างของคุณชนะ รุ่งแสง ซึ่งบัญญัติคำว่ารัฐวิสาหกิจที่อยู่ภายใต้การควบคุมของกฎหมาย ว่าให้เป็นไปตามคำนิยามที่บัญญัติไว้ในกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ ตามร่างของรัฐบาลซึ่งไม่ได้ครอบคลุมถึงกิจการประเภทบริษัทจำกัดดังที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้กล่าวถึงแล้วนั้น ในทางปฏิบัติหากไม่มีบทบัญญัติหรือมาตรการที่แน่นอนของรัฐบาลระบุไว้อย่างใดอย่างหนึ่งแล้ว อาจจะทำให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติก็อาจจะเกิดความลักลั่นกันได้มาก เพราะถ้าอาศัยบทบัญญัติตามกฎหมายอย่างเดียว กรรมการหรือพนักงานของรัฐวิสาหกิจประเภทองค์การรัฐบาลก็จะอยู่ภายใต้ การควบคุมของกฎหมายฉบับนี้ ส่วนกิจการของบริษัทจำกัด ซึ่งจริงอยู่ในด้านกฎหมายอาจจะพูดได้จะไปออกกฎหมายบังคับบริษัทจำกัดซึ่งมีผู้ถือหุ้นเอกชนร่วมอยู่ด้วยนั้น น่าจะขัดกับประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ เพราะฉะนั้นไม่ควรจะกระทำ แต่ก็ควรจะคิดแก้ไขปัญหานี้ด้วย ซึ่งอาจจะทำได้ในร่างพระราชบัญญัติที่เสนอมานี้เอง คือบัญญัติให้รัฐ ในฐานะผู้ถือหุ้นใหญ่จะต้องดำเนินการตามกระบวนการกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ให้เป็นไปตามบัญญัตินี้หรือให้สอดคล้องกับบทบัญญัตินี้ เพราะมิฉะนั้นก็จะมีปัญหาว่า ข้าราชการบางกระทรวงซึ่งอาจจะสนับสนุนให้

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ดำเนินการต่าง ๆ ซึ่งเป็นการฝ่าฝืนกับหลักการหรือข้อกำหนดในกฎหมายนี้ได้ทั้งสิ้น ถ้าเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับรัฐวิสาหกิจประเภทบริษัทจำกัด ข้อครหาหรือความลักลั่นต่าง ๆ ก็ย่อมจะเกิดขึ้น ซึ่งจะทำให้เจตนาอันแท้จริงของร่างกฎหมาย คือเพื่อที่จะปรับปรุงการบริหารงานและปรับปรุงประสิทธิภาพในการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ให้ได้ผลดียิ่งขึ้น การที่ต้องเสนอกฎหมายนี้มา กระผมก็เข้าใจ เพราะว่าท่านสมาชิกผู้มีเกียรติหลายท่านได้เห็นว่าถึงแม้ว่ารัฐจะมีดุลพินิจในการดำเนินการในการแต่งตั้งกรรมการ ในการแต่งตั้งผู้บริหารรัฐวิสาหกิจได้ทุกแห่งอยู่แล้วตามอำนาจที่มีอยู่ในกฎหมายของแต่ละองค์การ แต่ก็ได้ใช้ดุลพินิจหรือได้แต่งตั้งบุคคลซึ่งสมาชิกหลายท่านเห็นว่าไม่เป็นการเหมาะสม จึงจำเป็นต้องออกกฎหมายมามัดมือ มาวางแนวทางเดิมให้รัฐจะต้องปฏิบัติอย่างโน้นอย่างนี้ ซึ่งก็เป็นวิธีการอันหนึ่งที่เห็นได้ว่าไม่ค่อยจะเชื่อใจว่า ถ้าให้ใช้ดุลพินิจกันโดยไม่มีขอบเขตแล้ว ก็มักจะใช้ดุลพินิจในทางที่ไม่ถูกต้อง เพราะฉะนั้นกระผมก็อยากจะเห็นว่า ในการดำเนินการที่เกี่ยวกับรัฐวิสาหกิจก็ควรจะมีบทบัญญัติในทางหนึ่งทางใดหรือมาตรการในด้านการบริหารเพื่อให้เป็นหลักประกันว่า ถ้าจะดำเนินการในเรื่ององค์การของรัฐบาลให้เป็นไปอย่างหนึ่งอย่างใดแล้วก็จะต้องทำกิจการประเภทอื่นซึ่งรัฐเป็นเจ้าของส่วนใหญ่ เช่น บริษัทจำกัด ซึ่งอาจจะมีหุ้นตั้ง ๔๐ เปอร์เซ็นต์ หรือ ๗๐ เปอร์เซ็นต์ หรือ ๖๐ เปอร์เซ็นต์ ให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน ข้อที่กระผมห่วงใยอีกข้อหนึ่ง ก็คือว่ากิจการของรัฐวิสาหกิจเป็นจำนวนมากขณะนี้ มีกรรมการหรือพนักงานซึ่งจะต้องพ้นจากหน้าที่เนื่องจากกฎหมายฉบับนี้ตราออกมาใช้บังคับ เนื่องจากขาดคุณสมบัติตามมาตราต่าง ๆ เป็นจำนวนมาก และบุคคลเหล่านี้เป็นบุคคลในระดับสูง เป็นผู้บริหารงานในระดับสูง ซึ่งในหลายกรณีอาจจะยากที่จะหาบุคคลมาแทนและก็เพื่อจะให้ได้มีประสิทธิภาพดีขึ้นอย่างจริงจังสมตามเจตนาเพราะว่าปัญหาที่เกิดขึ้นนั้น บางทีปัญหาบริหารนี่มีอยู่ว่า ในอดีตอาจจะมีบุคคลซึ่งเห็นว่าไม่เหมาะสมเข้ามาปฏิบัติงานในรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ผู้ที่มีคุณวุฒิมีความสามารถจะหวังความก้าวหน้าในการปฏิบัติราชการต่าง ๆ นั้นก็เป็นจำนวนมากที่ไม่นิยมที่จะไปปฏิบัติงานในรัฐวิสาหกิจ รัฐวิสาหกิจที่จะมีก้าวลังคน บุคคลในระดับบริหารเป็นจำนวนมากเพียงพอที่จะก้าวขึ้นมาสวมในตำแหน่งพนักงานต่าง ๆ ที่จะต้องขาดไปนี่อาจจะมีน้อย ซึ่งอันนี้กระผมก็อยากจะฝากเป็นข้อสังเกต ขอให้รัฐพิจารณาโดยถือเป็นข้อสำคัญ เพราะว่าการเปลี่ยนตัวบุคคลนั้น ถ้าจะเปลี่ยนเพราะว่าเห็นไม่เหมาะสม ก็

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ต้องหาคนที่เหมาะสมกว่าเข้ามาบริหารราชการ เราจะต้องมีมาตรการในการที่จะเสาะหาบุคคลเหล่านี้ให้ได้ผลอย่างจริงจัง เรามีเวลาในด้านกฎหมายที่ให้มีระยะผ่อนปรนอยู่ว่า ผู้ที่ขาดคุณสมบัติในด้านพนักงานตามมาตรา ๑๓ ซึ่งจะต้องพ้นจากตำแหน่งภายใน ๑๒๐ วัน ระยะเวลานี้ก็ไม่มากนัก กระผมก็อยากจะขอให้รัฐถือเป็นเรื่องสำคัญที่จะพิจารณาในเรื่องหาบุคคลที่มีคุณสมบัติตรงตามเจตนาที่กฎหมายฉบับนี้ต้องการหรือประสงค์จะพึงให้มี ขอขอบพระคุณ

นายวทัญญู ณ ถลาง : ท่านประธานที่เคารพ โดยที่ร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับนี้เสนอมาโดยหลักการและเหตุผลคล้ายคลึงกัน แล้วก็มีเจตนารมณ์ซึ่งก้าวหน้าดีด้วยกันทั้ง ๒ ประการ กระผมในหน้าที่ทำงานรัฐวิสาหกิจก็รู้สึกชื่นชมเป็นอันมาก แต่อยากจะเห็นและอยากจะตั้งข้อสังเกตบางประการว่า ร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับนั้น น่าจะพิจารณาปรับปรุงในขั้นแปรญัตติให้ก้าวหน้าไปกว่านี้อีกบ้าง ซึ่งกระผมจะขอเรียนเพียงบางประการ ประการที่ ๑ ตามข้อสังเกตของท่านอดีตรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง กระผมเห็นด้วยว่าควรจะรวมถึงลูกจ้างชั่วคราว แต่น่าที่จะเป็นการนิยามโดยแยกไป ประการที่ ๒ คือเรื่องอายุของกรรมการของรัฐวิสาหกิจเท่าที่กำหนดเอาไว้ว่าจะต้องมีอายุไม่เกิน ๖๕ ปีบริบูรณ์นั้น กระผมเห็นว่ามันถึงเวลาที่จะกำหนดให้ต่ำกว่านั้นได้ คือเพียง ๖๐ ปีบริบูรณ์ก็น่าจะเพียงพอ เพราะเหตุว่าโดยเท่าที่เป็นจริงในปัจจุบันนั้น กระผมมั่นใจว่ายังจะมีคนซึ่งอายุไม่ถึง ๖๕ ปีบริบูรณ์ สามารถที่จะเป็นกรรมการได้อีกมาก ประการที่ ๓ ก็คือว่าจำนวนกรรมการของรัฐวิสาหกิจนั้นเท่าที่คุณชนะ รุ่งแสง เสนอ ๙ คนนั้น กระผมเห็นว่าเป็นอัตราส่วนที่เหมาะสมกว่าของรัฐบาล ประการต่อไปก็คือตามที่ในมาตรา ๗ ตามร่างของรัฐบาลนั้น มีการกำหนดให้มีกรรมการโดยตำแหน่ง ไม่เกิน ๖ รัฐวิสาหกิจ กระผมเห็นว่าการแต่งตั้งกรรมการมาบริหารงานในรัฐวิสาหกิจโดยตำแหน่งนั้น เช่นเป็นต้นว่าดำรงตำแหน่งอยู่ในหน่วยราชการใดแล้วให้มาเป็นกรรมการในรัฐวิสาหกิจนั้น ไม่ควรที่จะให้เกิน ๓ กรรมการเป็นอันขาด เพราะเหตุว่าโดยข้อเท็จจริง เมื่อมาเป็นผู้บริหารในฐานะกรรมการแล้วมักจะมีภารกิจที่ไม่สามารถมาประชุมได้ด้วยตนเอง จำเป็นที่จะต้องให้ผู้แทนมาเสมอไป อันเป็นการที่จะทำให้การประชุมไม่เป็นไปเท่าที่ควรจะเป็นไปได้ แต่น่าจะมีหลักการที่ดีกว่านั้นก็คือว่า แทนที่จะใช้ผู้ซึ่งดำรงตำแหน่งมาเป็นกรรมการ น่าที่จะเลือกกรรมการจากผู้ซึ่งมีความสันทัดจัดเจนในวิชาชีพและ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

มีประสบการณ์ในวงการที่รัฐวิสาหกิจนั้นจะพึงเกี่ยวข้อง กระผมคิดว่าอย่างนั้นเราจะได้คนซึ่งสามารถที่จะใช้เวลาหรืออุทิศเวลาให้กับการบริหารได้เต็มที่กว่า ส่วนข้อสังเกตของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติที่ว่า พนักงานของรัฐวิสาหกิจที่จำเป็นจะต้องพ้นตำแหน่งไปโดยกฎหมายฉบับนี้นั้น กระผมคิดว่าในชั้นแปรญัตตินำจะแก้ไขได้ด้วยการให้ระยะเวลาอันสมควร ขอบคุณครับ

หม่อมราชวงศ์ถนัดศรี สวัสดิวัตน์ : ท่านประธานที่เคารพ ผมเห็นด้วยในหลักการเป็นอย่างยิ่ง และก็ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติที่ได้อภิปรายไปแล้วหลายท่านนั้นพูดเหมือนอย่างมานั่งในใจของผม แต่มีข้อสังเกตบางประการซึ่งผมขอเพิ่มเติมเพื่อจะได้เป็นประโยชน์ต่อท่านกรรมาธิการที่จะพิจารณานะครับ ตามมาตรา ๕ ที่กำหนดอายุกรรมการไว้ ๖๕ ปีบริบูรณ์นั้นนะครับ มากไป คือเมื่อยอมรับกันว่าคนอายุ ๖๐ ปีต้องเกษียณราชการ ก็ควรถืออายุ ๖๐ ปีเป็นเกณฑ์ทุกๆ อย่าง คนอายุ ๖๐ ปีนี่บางคนเป็นอัจฉริยะดูไม่เหมือนคน ๖๐ ปี แม้กระทั่งในสภาของเราก็มีอยู่หลายคนนะครับ แต่มีเป็นส่วนน้อยมาก ส่วนใหญ่แล้วพอ ๖๐ ปีก็ชักจะเลือดเลี้ยงสมองน้อย การที่จะไปทำงานหนักจนกระทั่งถึง ๗๐-๘๐ ปีนี่มีน้อยคนมาก ทั้งงานที่จะเป็นกรรมการนั้นควรจะต้องได้คนซึ่งมีความรู้ความสามารถคิดอะไรได้ฉับพลัน คนอายุ ๖๐ ปีบางคนที่ยังกระชุ่มกระชวยน่ะอาจจะทำงานต่อไปได้ แต่ควรจะเป็นผู้จัดการไนท์คลับมากกว่าอยู่ในวงการอุตสาหกรรม คนอายุ ๖๐ ปีบางคนเป็นคนที่มีระเบียบขั้นตอนวรรคตอนต่างๆ นานาละเอียดยิบไปทุกอย่างนั้น ควรจะเป็นหัวหน้าช่างเรียงตรวจปรู๊ฟไม่ควรดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการ คนอายุ ๖๐ ปีบางคนที่เป็นทหารเป็นตำรวจมาตั้งแต่เล็กนะครับ เมื่อออกไปควรอยู่หน่วยรักษาความปลอดภัยของโรงแรมดุสิตธานีมากกว่า วัย ๖๐ ปีนั้นผมเห็นว่าเป็นวัยที่ควรเก็บตัวหาชื่อเสียงในทางทำนุบำรุงศาสนามากกว่าจะมาว้าวุ่นกับงานรัฐวิสาหกิจที่ต้องการความเร็ว การแข่งขันการริเริ่มใหม่ๆ หากเอาคน ๖๐ ปีที่เป็นข้าราชการมาดำรงตำแหน่งในรัฐวิสาหกิจแล้ว ระเบียบงานยืดยาดตามราชการก็จะตามมาและระบบศักดินาเลี้ยงกันไม่โตก็จะเกิดขึ้นอยู่เรื่อยๆ ไป ดังนั้นกรรมการควรอายุไม่เกิน ๖๐ ปี ตามมาตรา ๖ ที่กำหนดคณะกรรมการไว้ไม่เกิน ๑๕ คนนั้น ผมมีความเห็นพ้องด้วยกับท่านสมาชิกผู้มีเกียรติหลายท่านที่เห็นว่ามากเกินไป คนจำนวนมากจะทำให้ครบองค์ประชุมยาก ทั้งความคิดความเห็นก็จะแตกแยก ควรลดลงมา สำหรับในความเห็นของผมควร

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ไม่เกิน ๑๑ คน หรือ ๙ คน รวมทั้งตัวประธานสำหรับมาตรา ๗ นั้นที่เห็นว่าให้เป็นกรรมการในรัฐวิสาหกิจได้ไม่เกิน ๖ แห่งนั้น รู้สึกว่าจะเกินกำลังคนธรรมดาที่จะทำงานให้ได้ผลดี คือถ้าเป็นหลาย ๆ แห่งเวลาที่จะคิดหรืออ่านรายงานการประชุมก็ไม่มีแล้วครับ จะเอาอะไรไปแสดงความคิดเห็นแนะนำ ก็แสดงกลอนสดไปมื้อ ๆ หนึ่ง ถึงเวลาก็เซ็นชื่อรับเงินสบายไป เพราะฉะนั้นควรตัดให้เหลือเพียงไม่เกิน ๒ แห่ง สำหรับการพ้นตำแหน่งของกรรมการตามมาตรา ๘ นี่นะครับ โดยที่มีทั้งกรรมการโดยตำแหน่งและโดยแต่งตั้งก็ควรเติมให้ชัดเจนว่าเมื่อไม่ได้ดำรงตำแหน่งทางราชการซึ่งได้รับแต่งตั้งให้เป็นกรรมการแล้ว คือถ้าเขาตั้งนาย ก. อธิบดีกรมการแพทย์เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง เมื่อนาย ก. ไม่ได้ดำรงตำแหน่งอธิบดีกรมการแพทย์เลื่อนไปเป็นปลัดกระทรวง ก็ควรจะพ้นตำแหน่งนั้นไป อีกประการหนึ่งเป็นประการสุดท้าย ตามมาตรา ๑๓ ที่กำหนดระยะเวลากรรมการหรือพนักงานรัฐวิสาหกิจให้ไว้ถึง ๑๒๐ วัน ผมว่ามากเกินไป เพราะเป็นที่ทราบกันดีอยู่แล้วว่า วัตถุประสงค์ของกฎหมายนี้ต้องการคนหนุ่ม คนมีความสามารถ คนมีความริเริ่ม คนที่มีหัวทางธุรกิจ ไม่ใช่เอาข้าราชการผู้เฒ่ามานั่งรักษาการ ดังนั้นควรร่นระยะจาก ๑๒๐ วันเป็น ๓๐ วัน ผมก็เห็นว่าควรจะพอ ทั้งนี้เป็นข้อสังเกตที่ผมกราบเรียนมาเพื่อพิจารณาครับ

นายสถาปน์ ศิริขันธ์ : ท่านประธานที่เคารพ เนื่องจากผู้อภิปรายหลายท่านได้อภิปราย ซึ่งล้วนแล้วแต่เห็นด้วยในหลักการของร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับนี้ กระผมเห็นว่าถ้าจะมีอะไรแก้ไขเพิ่มเติมก็ชอบที่จะไปแก้ไขเพิ่มเติมในขั้นกรรมาธิการได้ กระผมขอเสนอให้ปิดการอภิปราย ท่านผู้ใดรับรอง โปรดยืนขึ้นด้วยครับ

(มีสมาชิกยืนขึ้นรับรอง)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : มีท่านผู้ใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่นบ้าง

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เมื่อไม่มีท่านสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น ถือว่าที่ประชุมนี้ลงมติเห็นชอบให้มีการปิดการอภิปราย ผมใคร่ขอประทานมติของที่ประชุม ท่านผู้ใดเห็นว่าควรรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

และพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. .... คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ กับร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. .... ซึ่งคุณชนะ รุ่งแสง เป็นผู้เสนอ ขอได้โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๑๐๙ คน)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านผู้ใดเห็นว่าไม่ควรรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับนี้ ขอได้โปรดยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เป็นอันว่าที่ประชุมนี้ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. .... และร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. .... ซึ่งทางรัฐบาลและคุณชนะ รุ่งแสง เป็นผู้เสนอไว้พิจารณา

ผมใคร่ขอประทานให้ที่ประชุมได้โปรดวินิจฉัยด้วยว่า ตามร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับ ซึ่งทางรัฐบาลและคุณชนะเป็นผู้เสนอนั้น ในร่างพระราชบัญญัติมีข้อแตกต่างกันหลายประการด้วยกัน เป็นต้นว่าเกี่ยวกับเรื่องคุณสมบัติ ในร่างของรัฐบาลนั้นได้กำหนดว่าต้องไม่เป็นข้าราชการการเมืองหรือดำรงตำแหน่งในทางการเมือง เว้นแต่เป็นการดำรงตำแหน่งกรรมการตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย ส่วนของคุณชนะนั้นมีคุณสมบัติว่าต้องไม่เป็นข้าราชการประจำ ข้าราชการการเมืองหรือดำรงตำแหน่งในทางการเมือง ซึ่งขยายไปถึงข้าราชการประจำห้ามไม่ให้เป็นกรรมการรัฐวิสาหกิจ และในข้อ ๒ เกี่ยวกับจำนวนกรรมการในร่างของรัฐบาลมีกรรมการรัฐวิสาหกิจได้ไม่เกิน ๑๕ คน ของคุณชนะไม่เกิน ๙ คน และเรื่องเกี่ยวการดำรงตำแหน่งของร่างรัฐบาลนั้น กรรมการจะดำรงตำแหน่งในรัฐวิสาหกิจเกินกว่า ๖ รัฐวิสาหกิจไม่ได้ แต่ของคุณชนะนั้นเป็นอีกกรณีหนึ่ง ซึ่งกำหนดไว้ว่า จะเป็นได้ไม่เกิน ๕ แห่ง และในเรื่องที่เกี่ยวกับระยะเวลาดำรงตำแหน่งก็แตกต่างกัน กล่าวคือในร่างของรัฐบาลนั้นกำหนดให้กรรมการดำรงตำแหน่งติดต่อกันได้ไม่เกิน ๖ ปี เว้นแต่กรรมการ ซึ่งแต่งตั้งขึ้นโดยบทบัญญัติแห่งกฎหมาย ส่วนในร่างของคุณชนะนั้นกำหนดให้ดำรงตำแหน่งได้คราวละ ๒ ปี ส่วน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

กรรมการจะพ้นจากตำแหน่งตามวาระ อาจได้รับแต่งตั้งหรือรับเลือกตั้งอีกได้ แต่จะเป็นกรรมการติดต่อกันเกิน ๒ วาระไม่ได้ กระผมจึงขอให้ที่ประชุมได้โปรดพิจารณาว่าจะถือร่างของรัฐบาลหรือถือร่างคุณชนะ เป็นหลักในการพิจารณาในขั้นกรรมาธิการ

นายเล็ก วานิชอังกูร : ท่านประธานที่เคารพ ผมกราบเรียนอย่างนี้ครับ ผมเห็นว่าที่ประชุมนี้ก็ได้ตกลงกันในขั้นแรกแล้วว่า เราจะพิจารณารวมกันทั้ง ๒ ฉบับ เป็นการรับหลักการ โดยที่หลักการของร่างกฎหมายทั้ง ๒ ฉบับทั้งของรัฐบาลและของคุณชนะนั้น ไม่มีข้อความอะไรที่จะแตกต่างกัน เป็นหลักการอันเดียว ผมใคร่จะขอให้สภานี้รับหลักการเดียวกันไปแล้วเอาร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับนี้ไปให้กรรมาธิการพิจารณารวมกัน เพราะว่าทั้ง ๒ ฉบับนี้ผมเห็นว่าฉบับของรัฐบาลก็มีข้อความที่ดีอยู่หลายเรื่อง และฉบับของคุณชนะก็มีข้อความที่ดีมีประเด็นที่ถูกต้องดีอยู่หลายเรื่องเหมือนกัน ถ้าหากว่ากรรมาธิการจะไปรับไปพิจารณารวมกันแล้วก็ไปแก้ไขเอาในขั้นนั้นจะได้ไหมครับกระผม

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : อันนั้นเป็นความเข้าใจถูกต้องอยู่แล้ว ซึ่งที่ประชุมได้ลงมติให้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับนี้รวมกัน และได้ลงมติให้รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติทั้ง ๒ ฉบับนี้แล้ว แต่ในการพิจารณานั้น ในขั้นกรรมาธิการต้องถือว่าจะเอาร่างของใครเป็นหลักในการพิจารณาอีกทีหนึ่ง นี่เป็นหลักวิธีปฏิบัติของสภานี้ซึ่งทำมาแต่โบราณกาลแล้ว เพราะฉะนั้นผมใคร่ขอให้ที่ประชุมนี้ได้โปรดลงมติว่าจะให้ถือร่างของรัฐบาลหรือร่างของคุณชนะเป็นหลักในการพิจารณา ท่านผู้ใดเห็นว่าควรให้ถือร่างของรัฐบาลเป็นหลักในการพิจารณา ขอได้โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๕๗ คน)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านผู้ใดเห็นว่า ควรให้ถือร่างของคุณชนะเป็นหลักในการพิจารณา ขอได้โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๕๕ คน)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เป็นอันว่าที่ประชุมนี้เห็นควรให้ถือร่างของรัฐบาลเป็นหลักในการพิจารณา รัฐบาลจะเสนอส่งคณะกรรมาธิการสามัญหรือวิสามัญครับ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

นายศรีภูมิ ศุขเนตร (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม) : ท่านประธานที่เคารพ รัฐบาลขอเสนอตั้งกรรมาธิการวิสามัญ จำนวน ๑๕ คน แปรญัตติตามข้อบังคับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : รัฐบาลขอเสนอกรรมาธิการวิสามัญจำนวน ๑๕ คน และกำหนดการแปรญัตติตามข้อบังคับ จะมีท่านผู้ใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่นหรือไม่

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เมื่อไม่มีท่านผู้ใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่น ถือว่าที่ประชุมอนุมัติให้ตั้งกรรมาธิการวิสามัญ จำนวน ๑๕ คน และกำหนดการแปรญัตติตามข้อบังคับ รัฐบาลจะเสนอเท่าไร

นายศรีภูมิ ศุขเนตร (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม) : ของรัฐบาลขอเสนอ ๗ คน คือ ๑. นายสมภพ โหตระกิตย์ ๒. นายเถลิง ธำรงนาวาสวัสดิ์ ๓. นายอำนวย วีรวรรณ ๔. นายบดี จุณณานนท์ ๕. นายนิสสัย เวชชาชีวะ ๖. พลอากาศเอก สวัสดิ์ โพธิวิหก ๗. นายเชาว์ ณ ศีลวันต์

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านสมาชิกจะเสนอท่านผู้ใดเป็นกรรมาธิการเชิญ

นายไพฑูรย์ โหตระไวศยะ : ผมขอเสนอนายสนอง ตู้จินดา ท่านผู้ใดเห็นด้วยโปรดรับรอง

(มีสมาชิกยืนขึ้นรับรอง)

หม่อมราชวงศ์ถนัดศรี สวัสดิวัตน์ : ผมขอเสนอคุณบุญมา วงศ์สวรรค์ ท่านผู้ใดเห็นด้วย โปรดรับรอง

(มีสมาชิกยืนขึ้นรับรอง)

นายอมร จันทรสมบูรณ์ : ผมขอเสนอคุณเฉลิมชัย วสีนนท์ ท่านผู้ใดเห็นด้วยโปรดรับรอง

(มีสมาชิกยืนขึ้นรับรอง)

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

นางชนัตถ์ ปิยะอุย : ท่านประธานที่เคารพ ดิฉันขอเสนอคุณชนะ รุ่งแสง ท่านผู้ใดเห็นด้วย โปรดรับรอง

(มีสมาชิกยืนขึ้นรับรอง)

นายมารุต บุนนาค : ผมขอเสนอคุณกระจ่าง ธรรมโชติ ท่านผู้ใดเห็นด้วย โปรดรับรอง

(มีสมาชิกยืนขึ้นรับรอง)

นายศักดา สายบัว : ผมขอเสนอคุณศิววงศ์ จังคศิริ ท่านผู้ใดเห็นด้วย โปรดรับรอง

(มีสมาชิกยืนขึ้นรับรอง)

นายบรรหาร ศิลปอาชา : ผมขอเสนอนายแถมสินธุ์ รัตนพันธุ์ ท่านผู้ใดเห็นด้วย โปรดรับรอง

(มีสมาชิกยืนขึ้นรับรอง)

นายสิงห์โต จ่างตระกูล : ผมขอเสนอคุณสมเจตน์ วัฒนสินธุ์ ท่านผู้ใดเห็นด้วย โปรดรับรอง

(มีสมาชิกยืนขึ้นรับรอง)

นายสถาปน์ ศิริขันธ์ : ผมขอเสนอปิดการเสนอชื่อ ท่านผู้ใดเห็นด้วย โปรดรับรอง

(มีสมาชิกยืนขึ้นรับรอง)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : มีผู้เสนอให้ปิดการเสนอชื่อแล้ว จะมีท่านผู้ใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่น

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เมื่อไม่มีผู้ใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่น ถือว่าที่ประชุมนี้ลงมติให้ปิดการเสนอชื่อ ขอให้ท่านเลขาธิการรัฐสภาอ่านรายชื่อคณะกรรมาธิการวิสามัญ

นายประสิทธิ์ ศรีสุชาต (เลขาธิการรัฐสภา) : รายชื่อคณะกรรมาธิการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. .... มีดังนี้คือ ๑. นายสมภพ โหตระกิตย์ ๒. นายเถลิง ธำรงนาวาสวัสดิ์ ๓. นายอำนวย วีรวรรณ ๔. นายบดี จุณณานนท์ ๕. นายนิสสัย เวชชาชีวะ ๖. พลอากาศเอก สวัสดิ์ โพธิวิหค ๗. นายเชาวน์ ณ ศีลวันต์ ๘. นายสนอง ตู้จินดา ๙. นายบุญมา วงศ์สวรรค์ ๑๐. นายเฉลิมชัย วสีนนท์ ๑๑. นายชนะ รุ่งแสง ๑๒. นายกระจ่าง ธรรมโชติ ๑๓. นายศิววงศ์ จังคศิริ ๑๔. นายแถมสิน รัตนพันธุ์ และ ๑๕. นายสมเจตน์ วัฒนสินธุ์

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ต่อไปเป็นการพิจารณาเรื่องด่วน เรื่องตามระเบียบวาระอันดับที่ ๑๐ เป็นเรื่องด่วนเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. .... ซึ่งคุณไพจิตร เอื้อทวีกุล เป็นผู้เสนอ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

(สำเนา)
รับที่ ๑๙๔๑/๒๕๑๗ วันที่ ๒๗ มิ.ย. ๒๕๑๗
สำนักงานเลขาธิการรัฐสภา

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

๒๗ มิถุนายน ๒๕๑๗

เรื่อง เสนอร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ....

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ข้าพเจ้าขอเสนอร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. .... เพื่อได้โปรดนำเสนอที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา พร้อมนี้ได้แนบบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติมาด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง
(ลงชื่อ) **ไพจิตร เอื้อทวีกุล**
(นายไพจิตร เอื้อทวีกุล)
สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำเนาถูกต้อง
สุพงศ์ ศิริพูนเกียรติ
(นายสุพงศ์ ศิริพูนเกียรติ)
หัวหน้าแผนกระเบียบวาระ
กองการประชุม

ลาวัณย์ พิมพ์
ทาน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ร่าง

พระราชบัญญัติการผังเมือง

พ.ศ. ....

.....

.....

.....

.....

.....

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการผังเมืองและผังชนบทเสียใหม่

.....

.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า "พระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. ...."

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกพระราชบัญญัติการผังเมืองและผังชนบท พ.ศ. ๒๔๙๕

บรรดาบทกฎหมาย กฎ และข้อบังคับอื่น ในส่วนที่บัญญัติไว้แล้วในพระราชบัญญัตินี้ซึ่งขัดหรือแย้งกับบทแห่งพระราชบัญญัตินี้ ให้ใช้พระราชบัญญัตินี้แทน

มาตรา ๔ ในพระราชบัญญัตินี้

"การผังเมือง" หมายความว่า การวาง จัดทำและดำเนินการให้เป็นไปตามผังเมือง รวมแล่ะผังเมืองเฉพาะในบริเวณเมืองและบริเวณที่เกี่ยวข้องหรือชนบท เพื่อสร้างหรือพัฒนาเมืองหรือส่วนของเมืองขึ้นใหม่หรือแทนเมืองหรือส่วนของเมืองที่ได้รับความเสียหาย เพื่อให้มีหรือทำให้ดียิ่งขึ้นซึ่งสุขลักษณะ ความสะดวกสบาย ความเป็นระเบียบ ความสวยงาม

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

การใช้ประโยชน์ในทรัพย์สินความปลอดภัยของประชาชน และสวัสดิภาพของสังคมเพื่อส่งเสริมการเศรษฐกิจ สังคม และนิเวศวิทยา เพื่อดำรงรักษาหรือบูรณะสถานที่และวัตถุที่มีประโยชน์หรือคุณค่าในทางศิลปกรรม สถาปัตยกรรม ประวัติศาสตร์ หรือโบราณคดี หรือเพื่อบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติ ภูมิประเทศที่งดงาม หรือมีคุณค่าในทางธรรมชาติ

"ผังเมืองรวม" หมายความว่า แผนผังนโยบายและโครงการรวมทั้งมาตรการควบคุมโดยทั่วไป เพื่อใช้เป็นแนวทางในการพัฒนา และการดำรงรักษาเมืองและบริเวณที่เกี่ยวข้องหรือชนบทในด้านการใช้ประโยชน์ในทรัพย์สิน การคมนาคมและการขนส่ง การสาธารณูปโภค บริการสาธารณะ และสภาพแวดล้อม เพื่อบรรลุวัตถุประสงค์ของการผังเมือง

"ผังเมืองเฉพาะ" หมายความว่า แผนผังและโครงการดำเนินการเพื่อพัฒนาหรือดำรงรักษาบริเวณเฉพาะแห่ง หรือกิจการที่เกี่ยวข้อง ในเมืองและบริเวณที่เกี่ยวข้องหรือชนบท เพื่อประโยชน์แก่การผังเมือง

"อาคาร" หมายความว่า อาคารตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมการก่อสร้างอาคาร และหมายความรวมถึงสิ่งปลูกสร้างทุกชนิดหรือสิ่งอื่นใดที่วางบน ใต้ หรือผ่านเหนือพื้นดิน หรือพื้นน้ำ เช่นสายไฟฟ้า สายลวด

"ที่อุปกรณ์" หมายความว่าที่ดินของเอกชน ซึ่งจัดให้เป็นที่เว้นว่างหรือเพื่อสาธารณประโยชน์อย่างอื่น เช่น ทางเท้า ทางเดิน ตรอกหลังหรือข้างอาคาร ทางน้ำ ทางหรือท่อระบายน้ำ

"ที่โล่ง" หมายความว่า บริเวณที่ดินอันได้ระบุไว้ในผังเมืองรวม หรือผังเมืองเฉพาะให้เป็นที่ว่างเป็นส่วนใหญ่ และเพื่อใช้ตามวัตถุประสงค์ที่ระบุไว้

"เจ้าพนักงานการผัง" ในกรณีที่มีการประกาศใช้บังคับพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่จะทำการสำรวจเพื่อวาง จัดทำ หรืออนุมัติผังเมืองรวมและหรือผังเมืองเฉพาะ หมายความว่าเจ้าพนักงานการผังตามที่ได้ระบุไว้ในพระราชกฤษฎีกา ในกรณีที่มีการใช้บังคับผังเมืองรวมหมายความว่าผู้อำนวยการสำนักผังเมืองหรือเจ้าพนักงานท้องถิ่น ผู้วางและจัดทำผังเมืองรวมในกรณีที่มีการใช้บังคับผังเมืองเฉพาะ หมายความว่า ผู้วางและจัดทำผังเมืองเฉพาะ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

"เจ้าพนักงานท้องถิ่น" ในเขตเทศบาล หมายความว่า คณะเทศมนตรี ในเขตสุขาภิบาล หมายความว่า คณะกรรมการสุขาภิบาล ในเขตขององค์การบริหารส่วนจังหวัด หมายความว่า ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอซึ่งได้รับมอบหมายจากผู้ว่าราชการจังหวัดให้ทำการแทนในเขตกรุงเทพมหานคร หมายความว่า ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร หรือหัวหน้าเขตซึ่งได้รับมอบหมายจากผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครให้ทำการแทน

"เจ้าหน้าที่ดำเนินการ" หมายความว่า เจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือองค์การหรือบรรษัทของรัฐซึ่งมีอำนาจหน้าที่หรือซึ่งได้รับมอบหมายให้มีอำนาจหน้าที่กระทำกิจการให้เป็นไปตามผังเมืองเฉพาะ

"องค์การบริหารส่วนท้องถิ่น" หมายความว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล หรือสุขาภิบาล

"ผู้ว่าราชการจังหวัด" หมายความรวมถึงผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร ในกรณีที่เป็นการวางและจัดทำผังเมืองรวมหรือผังเมืองเฉพาะในเขตกรุงเทพมหานคร

"รัฐมนตรี" หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจออกกฎกระทรวงเพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

กฎกระทรวงนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับได้

หมวด ๑
คณะกรรมการผังเมือง

มาตรา ๖ ให้มีคณะกรรมการผังเมืองคณะหนึ่ง ประกอบด้วยรัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงมหาดไทยเป็นรองประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงกลาโหม ปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงคมนาคม ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ปลัดกระทรวงสาธารณสุข ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม ปลัดกรุงเทพมหานคร ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ อธิบดีกรมการปกครอง อธิบดีกรมที่ดิน อธิบดีกรมธนารักษ์ อธิบดีกรมอัยการ ผู้อำนวยการสำนักนโยบายและแผนมหาดไทย ผู้ว่าการเคหะแห่งชาติ ผู้อำนวยการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ผู้ว่าการรถไฟแห่งประเทศไทย และผู้ทรงคุณวุฒิอีกไม่เกินห้าคนซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง เป็นกรรมการ ผู้อำนวยการสำนักผังเมือง เป็นกรรมการและเลขานุการ และผู้แทนสำนักผังเมืองเป็นกรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ

มาตรา ๗ ให้คณะกรรมการผังเมืองมีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการผังเมืองตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ และให้มีหน้าที่แนะนำเรื่องต่าง ๆ เกี่ยวกับการผังเมืองแก่หน่วยงานที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องกับการผังเมือง

มาตรา ๘ ให้คณะกรรมการผังเมืองมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการขึ้นคณะหนึ่งหรือหลายคณะ เพื่อกระทำการหรือวินิจฉัยเรื่องที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ หรือให้ช่วยเหลือในการดำเนินกิจการอย่างใดอย่างหนึ่งตามที่ได้รับมอบหมาย แล้วรายงานคณะกรรมการและให้นำมาตรา ๑๑ และมาตรา ๑๒ มาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๙ ให้กรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสี่ปี กรรมการซึ่งพ้นตำแหน่งตามวาระอาจได้รับแต่งตั้งเป็นกรรมการอีกได้

มาตรา ๑๐ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๙ กรรมการซึ่งคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งพ้นจากตำแหน่งเมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) คณะรัฐมนตรีให้ออก

(๔) เป็นคนล้มละลาย

(๕) เป็นคนไร้ความสามารถหรือเสมือนไร้ความสามารถ

(๖) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่ความผิดลหุโทษหรือความผิดอันได้กระทำโดยประมาท

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

มาตรา ๑๑ การประชุมของคณะกรรมการผังเมืองต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งจำนวนของกรรมการทั้งหมดจึงเป็นองค์ประชุม

ถ้าประธานกรรมการและรองประธานกรรมการไม่อยู่ในที่ประชุม ให้คณะกรรมการเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

มาตรา ๑๒ การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก

กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

มาตรา ๑๓ ให้สำนักผังเมืองดำเนินการให้เป็นไปตามมติของคณะกรรมการผังเมือง ในกรณีที่เป็นกิจการตามอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานหรือบุคคลอื่นตามพระราชบัญญัตินี้หรือกฎหมายอื่นใด ให้สำนักผังเมืองแจ้งมติของคณะกรรมการให้หน่วยงานหรือบุคคลนั้นทราบ และติดตามผลการปฏิบัติกิจการของหน่วยงานหรือบุคคลนั้นแล้วรายงานให้คณะกรรมการผังเมืองทราบ

หมวด ๒

การสำรวจเพื่อวางและจัดทำผังเมืองรวมหรือผังเมืองเฉพาะ

มาตรา ๑๔ ในการวางและจัดทำผังเมืองรวมหรือผังเมืองเฉพาะ จะตราพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินที่จะทำการสำรวจเพื่อการวางและจัดทำผังเมืองรวมหรือผังเมืองเฉพาะไว้ก็ได้

ในพระราชกฤษฎีกานั้นให้ระบุ

(๑) วัตถุประสงค์เพื่อทำการสำรวจในการวางและจัดทำผังเมืองรวมหรือผังเมืองเฉพาะ

(๒) เจ้าพนักงานการผัง

(๓) ที่ที่จะทำการสำรวจพร้อมด้วยแผนที่แสดงเขตสำรวจแนบท้ายพระราชกฤษฎีกา

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

(๔) กำหนดเวลาการใช้บังคับพระราชกฤษฎีกาซึ่งต้องไม่เกินห้าปี

มาตรา ๑๕ ในระหว่างกำหนดเวลาที่พระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่ดินที่จะทำการสำรวจใช้บังคับ ให้เจ้าพนักงานการผังมีอำนาจดังต่อไปนี้

(๑) เข้าไปทำการอันจำเป็นเพื่อการสำรวจ

(๒) กำหนดเขตที่ดินที่ประสงค์จะให้เป็นเขตผังเมืองรวมหรือผังเมืองเฉพาะ

(๓) กำหนดหลักเกณฑ์การใช้ประโยชน์ในทรัพย์สิน เพื่อประโยชน์ในการวางและจัดทำผังเมืองรวมหรือผังเมืองเฉพาะ ทั้งนี้เมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการผังเมืองแล้ว

(๔) ทำเครื่องหมายระดับ ขอบเขตและแนวเขตตามความจำเป็น

(๕) แจ้งให้หน่วยราชการ องค์การของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจส่งแผนที่หรือแผนผังแสดงเขตที่ดินเพียงเท่าที่จำเป็นเพื่อประโยชน์ในการวางและจัดทำผังเมืองรวมหรือผังเมืองเฉพาะ

แต่ห้ามมิให้เข้าไปในอาคาร ลานบ้านหรือสวนมีรั้วกั้นอันติดต่อกับบ้านซึ่งเป็นที่อยู่อาศัยเว้นแต่เจ้าของหรือผู้ครอบครองอสังหาริมทรัพย์อนุญาตหรือเจ้าของหรือผู้ครอบครองอสังหาริมทรัพย์ได้รับแจ้งความเรื่องกิจการที่จะกระทำไม่น้อยกว่าสามวันก่อนเริ่มกระทำการนั้น

หมวด ๓
การวางและจัดทำผังเมืองรวม

มาตรา ๑๖ ผังเมืองรวมประกอบด้วย

(๑) วัตถุประสงค์ในการวางและจัดทำผังเมืองรวม

(๒) แผนที่แสดงเขตของผังเมืองรวม

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

(๓) แผนผังซึ่งทำขึ้นเป็นฉบับเดียวหรือหลายฉบับพร้อมด้วยข้อกำหนด โดยมีสาระสำคัญทุกประการหรือบางประการ ดังต่อไปนี้

(ก) แผนผังกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินตามที่ได้จำแนกประเภท

(ข) แผนผังแสดงที่โล่ง

(ค) แผนผังแสดงโครงการคมนาคมและขนส่ง

(ง) แผนผังแสดงโครงการกิจการสาธารณูปโภค

(๔) รายการประกอบแผนผัง

(๕) นโยบายมาตรการและวิธีดำเนินการเพื่อปฏิบัติตามวัตถุประสงค์ของผังเมืองรวม

มาตรา ๑๗ เมื่อเห็นสมควรวางและจัดทำผังเมืองรวม ณ ท้องที่ใด สำนักผังเมืองจะวางและจัดทำผังเมืองรวมของท้องที่นั้นขึ้น หรือเจ้าพนักงานท้องถิ่นของท้องที่นั้นจะวางและจัดทำผังเมืองรวมในท้องที่ของตนขึ้นก็ได้ ในกรณีที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นจะวางและจัดทำเองต้องได้รับอนุมัติจากคณะกรรมการผังเมืองก่อน

ถ้าเขตแห่งผังเมืองรวมนั้นคาบบริเวณของเขตปกครองท้องที่หลายท้องที่ คณะกรรมการผังเมืองจะสั่งให้สำนักผังเมือง หรือเจ้าพนักงานท้องถิ่นของท้องที่เดียวหรือของท้องที่ที่เกี่ยวข้องร่วมกันวางและจัดทำผังเมืองรวม และจะกำหนดค่าใช้จ่ายซึ่งเทศบาล สุขาภิบาล หรือองค์การบริหารส่วนจังหวัดแต่ละท้องที่ แล้วแต่กรณี จะต้องจ่ายตามส่วนของตนก็ได้

ในกรณีที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นขอคำแนะนำจากสำนักผังเมืองในการวางและจัดทำผังเมืองรวม ให้สำนักผังเมืองให้ความร่วมมือแก่เจ้าพนักงานท้องถิ่นตามที่ได้ขอมานั้น

มาตรา ๑๘ เมื่อสำนักผังเมืองจะวางหรือจัดทำผังเมืองรวมของท้องที่ใด ให้สำนักผังเมืองแจ้งให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นของท้องที่นั้นทราบ และให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นนั้นมาแสดงความคิดเห็นต่อสำนักผังเมืองด้วย

มาตรา ๑๙ เมื่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นได้วางและจัดทำผังเมืองรวมแล้ว ให้ส่งผังเมืองรวมมาให้สำนักผังเมืองพิจารณา ถ้าสำนักผังเมืองเห็นว่าควรมีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงผัง

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เมืองรวมให้แจ้งให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นทราบ หากเจ้าพนักงานท้องถิ่นไม่เห็นด้วยกับความเห็นของสำนักผังเมืองให้แจ้งเหตุผลต่อสำนักผังเมืองแล้วให้สำนักผังเมืองดำเนินการตามมาตรา ๒๑

มาตรา ๒๐ เมื่อมีการวางและจัดทำผังเมืองรวมขึ้นในจังหวัดใด ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดนั้นแต่งตั้งคณะที่ปรึกษาผังเมืองรวมขึ้นคณะหนึ่ง ประกอบด้วยผู้แทนองค์การบริหารส่วนท้องถิ่น ผู้แทนสำนักผังเมือง และส่วนราชการต่าง ๆ และบุคคลอื่นที่เห็นสมควรมีจำนวนรวมทั้งสิ้นไม่น้อยกว่าสิบคน และไม่เกินยี่สิบห้าคน มีหน้าที่ให้คำปรึกษาและความคิดเห็นเกี่ยวกับผังเมืองรวมที่สำนักผังเมือง หรือเจ้าพนักงานท้องถิ่นจะวางและจัดทำขึ้น

ในกรณีที่เป็นการจะวางและจัดทำผังเมืองรวมขึ้นในท้องที่ติดต่อเกี่ยวกันตั้งแต่สองจังหวัดขึ้นไปให้คณะกรรมการผังเมืองเป็นผู้แต่งตั้งคณะที่ปรึกษาผังเมืองรวม

ให้รัฐมนตรีวางระเบียบเกี่ยวกับการแต่งตั้งคณะที่ปรึกษาผังเมืองรวม และการปฏิบัติหน้าที่ของคณะที่ปรึกษาผังเมืองรวมดังกล่าว

ให้นำบทบัญญัติว่าด้วยการประชุมในหมวด ๑ มาใช้บังคับแก่การประชุมของคณะที่ปรึกษาผังเมืองรวมโดยอนุโลม

มาตรา ๒๑ ผังเมืองรวมที่สำนักผังเมืองหรือเจ้าพนักงานท้องถิ่นวางและจัดทำเสร็จแล้วให้สำนักผังเมืองเสนอคณะกรรมการผังเมืองพิจารณา ในกรณีผังเมืองรวมที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นวางและจัดทำซึ่งสำนักผังเมืองมีความเห็นควรแก้ไขหรือเปลี่ยนแปลงแต่เจ้าพนักงานท้องถิ่นไม่เห็นพ้องด้วย ให้เสนอความเห็นของสำนักผังเมืองและเหตุผลของเจ้าพนักงานท้องถิ่นที่ไม่เห็นพ้องไปพร้อมกันด้วย

มาตรา ๒๒ เมื่อคณะกรรมการผังเมืองให้ความเห็นชอบแล้ว ให้สำนักผังเมืองหรือเจ้าพนักงานท้องถิ่นผู้วางและจัดทำผังเมืองรวมนั้น จัดให้มีการปิดประกาศแผนที่แสดงเขตของผังเมืองรวมไว้ในที่เปิดเผย ณ ที่ว่าการเขตหรือที่ทำการแขวงของกรุงเทพมหานคร หรือที่ว่าการอำเภอ ที่ทำการขององค์การบริหารส่วนท้องถิ่น และสาธารณสถานภายในเขตของผังเมืองรวมนั้น

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ในการปิดประกาศดังกล่าว ให้มีคำประกาศเชิญชวนให้ผู้มีส่วนได้เสียไปตรวจดูแผนผัง และข้อกำหนดของผังเมืองรวมได้ ณ สำนักผังเมือง หรือที่ทำการของเจ้าพนักงานท้องถิ่น ผู้วางและจัดทำผังเมืองรวมนั้นภายในกำหนดสามสิบวันนับแต่วันปิดประกาศเป็นต้นไป

มาตรา ๒๓ หากภายในกำหนดหกสิบวันนับตั้งแต่วันปิดประกาศดังกล่าวในมาตรา ๒๒ ผู้มีส่วนได้เสียผู้ใดมีหนังสือถึงสำนักผังเมืองหรือเจ้าพนักงานท้องถิ่นผู้วางและจัดทำผังเมืองรวมนั้นร้องขอให้แก้ไขหรือเปลี่ยนแปลงหรือยกเลิกข้อกำหนดเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์ที่ดินของผังเมืองรวมนั้น และไม่ว่าสำนักผังเมืองหรือเจ้าพนักงานท้องถิ่นจะเห็นพ้องด้วยกับคำร้องขอนั้นหรือไม่ก็ตาม ให้สำนักผังเมืองหรือเจ้าพนักงานท้องถิ่น แล้วแต่กรณีเสนอคำร้องขอนั้นต่อคณะกรรมการผังเมืองพร้อมด้วยความเห็นในกรณีที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นเป็นผู้เสนอ ให้ดำเนินการผ่านสำนักผังเมือง

ในกรณีที่คณะกรรมการผังเมืองเห็นชอบด้วยกับคำร้องขอให้คณะกรรมการผังเมืองสั่งให้สำนักผังเมืองหรือเจ้าพนักงานท้องถิ่น แล้วแต่กรณี แก้ไขหรือเปลี่ยนแปลงหรือยกเลิกข้อกำหนดดังกล่าวในผังเมืองรวมนั้น ถ้าไม่เห็นชอบด้วย ก็ให้สั่งยกคำร้องขอนั้น

มาตรา ๒๔ หากเมื่อพ้นกำหนดหกสิบวันนับตั้งแต่วันปิดประกาศดังกล่าวในมาตรา ๒๒ ไม่มีผู้มีส่วนได้เสียผู้ใดร้องขอให้แก้ไขหรือเปลี่ยนแปลงหรือยกเลิกข้อกำหนดเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์ที่ดินของผังเมืองรวมนั้น หรือมีแต่คณะกรรมการผังเมืองได้สั่งยกคำร้องขอนั้น หรือคณะกรรมการผังเมืองได้สั่งให้แก้ไขหรือเปลี่ยนแปลงหรือยกเลิกข้อกำหนดดังกล่าว และสำนักผังเมืองหรือเจ้าพนักงานท้องถิ่นแล้วแต่กรณี ได้จัดการให้เป็นไปตามนั้นแล้ว ให้สำนักผังเมืองเสนอผังเมืองรวมต่อรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการออกกฎกระทรวงใช้บังคับผังเมืองรวมนั้นต่อไป

หมวด ๕
การใช้บังคับผังเมืองรวม

มาตรา ๒๕ การใช้บังคับผังเมืองรวม ให้กระทำโดยออกกฎกระทรวง

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

กฎกระทรวงตามวรรคหนึ่งต้องมีรายการตามมาตรา ๑๖ และให้ใช้บังคับได้ไม่เกินห้าปี

มาตรา ๒๖ ในเขตที่ได้มีกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวมแล้ว ห้ามบุคคลใดใช้ประโยชน์ที่ดินผิดไปจากที่ได้กำหนดไว้ในผังเมืองรวม หรือปฏิบัติการใด ๆ ซึ่งขัดกับสิ่งที่กำหนดไว้ในผังเมืองรวมนั้น

หมวด ๕
การวางและจัดทำผังเมืองเฉพาะ

มาตรา ๒๗ ผังเมืองเฉพาะประกอบด้วย

(๑) วัตถุประสงค์ในการวางและจัดทำผังเมืองเฉพาะ

(๒) แผนที่แสดงเขตของผังเมืองเฉพาะ

(๓) แผนผังเมืองหรือแผนผังบริเวณซึ่งทำขึ้นเป็นฉบับเดียวหรือหลายฉบับ โดยมีสารสำคัญทุกประการหรือบางประการ ดังต่อไปนี้

(ก) แผนผังแสดงการกำหนดการใช้ประโยชน์ที่ดินซึ่งจำแนกเป็นประเภทกิจการพร้อมทั้งแนวเขตการแบ่งที่ดินออกเป็นประเภทและย่าน

(ข) แผนผังแสดงโครงการคมนาคมและขนส่งพร้อมทั้งรายละเอียดแสดงแนวและขนาดทางสาธารณะ

(ค) แผนผังแสดงรายละเอียดของกิจการสาธารณูปโภค

(ง) แผนผังแสดงที่โล่ง

(จ) แผนผังแสดงการกำหนดระดับพื้นดิน

(ฉ) แผนผังแสดงบริเวณที่ตั้งของสถานที่หรือวัตถุที่มีประโยชน์หรือคุณค่าในทางศิลปกรรม สถาปัตยกรรม ประวัติศาสตร์หรือโบราณคดีที่จะพึงส่งเสริมดำรงรักษาหรือบูรณะ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

(ช) แผนผังแสดงบริเวณที่มีทรัพยากรธรรมชาติหรือภูมิประเทศที่งดงาม หรือมีคุณค่าในทางธรรมชาติ รวมทั้งต้นไม้เดี่ยวหรือต้นไม้หมู่ที่จะพึงส่งเสริมหรือบำรุงรักษา

(๔) รายการและคำอธิบายประกอบแผนผังตาม (๓) รวมทั้งประเภทและชนิดของอาคารที่จะอนุญาตหรือไม่อนุญาตให้ก่อสร้าง

(๕) ข้อกำหนดที่จะให้ปฏิบัติหรือไม่ให้ปฏิบัติเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของผังเมืองเฉพาะทุกประการหรือบางประการ ดังต่อไปนี้

(ก) แนวทางและขนาดของที่อุปกรณ์

(ข) ประเภท ชนิด ขนาด และจำนวนของอาคารที่จะอนุญาตหรือไม่อนุญาตให้สร้าง

(ค) ประเภท ชนิด ขนาด จำนวนและลักษณะของอาคารที่ชำรุดทรุดโทรมหรืออยู่ในสภาพอันเป็นที่น่ารังเกียจหรือน่าจะเป็นอันตรายแก่ผู้อาศัยหรือสัญจรไปมาซึ่งจะถูกสั่งให้รื้อหรือย้ายตามคำสั่งของคณะกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่นตามมาตรา ๕๓

(ง) การใช้ประโยชน์ของอาคารที่อนุญาตให้สร้างขึ้นใหม่หรืออนุญาตให้เปลี่ยนแปลง ซึ่งผิดไปจากการใช้ประโยชน์ตามที่ได้ขอไว้เมื่อขออนุญาตก่อสร้าง ต้องได้รับอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น

(จ) ขนาดและแปลงที่ดินที่จะอนุญาตให้เป็นที่สร้างอาคารที่ใช้เพื่อประโยชน์ต่าง ๆ ตามที่ได้ระบุไว้ในผังเมืองเฉพาะ รวมทั้งบริเวณของที่ดินที่กำหนดให้เป็นที่โล่งเพื่อประโยชน์ตามที่ระบุไว้

(ฉ) การดำรงรักษาที่โล่ง

(ช) การส่งเสริมหรือบำรุงรักษาต้นไม้เดี่ยวหรือต้นไม้หมู่

(ซ) การรื้อ ย้าย หรือดัดแปลงอาคาร

(ฌ) การอื่นที่จำเป็นเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของผังเมืองเฉพาะ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

(๖) รายละเอียดระบุที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์อย่างอื่นที่ต้องเวนคืนพร้อมทั้งรายชื่อเจ้าของหรือผู้ครอบครองทรัพย์สินโดยชอบด้วยกฎหมาย โดยมีแผนที่แสดงเขตที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์อย่างอื่นที่เวนคืนเพื่อประโยชน์แก่การผังเมือง สำหรับใช้เป็นทางหลวงตามมาตรา ๔๑ (๑)

(๗) รายละเอียดระบุที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์อย่างอื่นที่ต้องเวนคืนพร้อมทั้งรายชื่อเจ้าของหรือผู้ครอบครองทรัพย์สินโดยชอบด้วยกฎหมาย โดยมีแผนที่แสดงเขตที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์อย่างอื่นที่เวนคืน เพื่อประโยชน์แก่การผังเมืองอย่างอื่นตามมาตรา ๔๑ (๒)

(๘) รายละเอียดและแผนที่ระบุที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์อย่างอื่นซึ่งเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน หรือซึ่งกระทรวงทบวงกรม จังหวัด องค์การบริหารส่วนท้องถิ่นเป็นเจ้าของผู้ครอบครองหรือผู้ดูแลรักษา ซึ่งจะนำมาใช้เป็นทางหลวง หรือใช้เพื่อประโยชน์แก่การผังเมืองอย่างอื่น

(๙) แผนที่ แผนผังหรือรายละเอียดอื่น ๆ ตามความจำเป็น

มาตรา ๒๘ เมื่อได้มีกฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวม ณ ท้องที่ใดให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นของท้องที่นั้นจัดให้มีการวางและจัดทำผังเมืองเฉพาะขึ้น หรือจะขอให้สำนักผังเมืองเป็นผู้วางและจัดทำผังเมืองเฉพาะก็ได้ ผังเมืองเฉพาะจะต้องสอดคล้องกับผังเมืองรวม

ถ้าท้องที่ใดยังไม่มีกฎหมายกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวม รัฐมนตรีจะสั่งให้สำนักผังเมืองหรือเจ้าพนักงานท้องถิ่นวางและจัดทำผังเมืองเฉพาะก็ได้

ในกรณีเจ้าพนักงานท้องถิ่นวางและจัดทำผังเมืองเฉพาะ ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นเสนอหลักการที่จะวางและจัดทำผังเมืองเฉพาะให้สำนักผังเมืองพิจารณาเห็นชอบก่อน ในการนี้เจ้าพนักงานท้องถิ่นจะมาแสดงความคิดเห็นหรือขอคำแนะนำเกี่ยวกับการวางและจัดทำผังเมืองเฉพาะต่อสำนักผังเมืองก็ได้

มาตรา ๒๙ ในกรณีที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นจะวางและจัดทำผังเมืองเฉพาะตามมาตรา ๒๘ ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นปิดประกาศแสดงเขตที่ประมาณว่าจะวางและจัดทำผังเมืองเฉพาะไว้ในที่เปิดเผย ณ ที่ทำการเขตหรือแขวงของกรุงเทพมหานคร หรือที่ว่าการอำเภอ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ที่ทำการขององค์การบริหารส่วนท้องถิ่นและสาธารณสถานภายในเขตที่จะวางและจัดทำผังเมืองเฉพาะนั้น

มาตรา ๓๐ ในกรณีที่สำนักผังเมืองเป็นผู้วางและจัดทำผังเมืองเฉพาะตามคำสั่งของรัฐมนตรี หรือตามคำขอของเจ้าพนักงานท้องถิ่นตามมาตรา ๒๗ ให้สำนักผังเมืองส่งแผนที่แสดงเขตที่ประมาณว่าจะวางและจัดทำผังเมืองเฉพาะไปให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นนำไปปิดไว้ ณ ที่เปิดเผยตามนัยแห่งมาตรา ๒๙

มาตรา ๓๑ ในการประกาศแสดงเขตที่ประมาณว่าจะวางและจัดทำผังเมืองเฉพาะตามมาตรา ๒๙ และมาตรา ๓๐ ให้มีคำประกาศเชิญชวนให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินหรือผู้มีสิทธิก่อสร้างอาคารเหนือที่ดินของผู้อื่น ให้เสนอความคิดเห็นตลอดจนความประสงค์ในการปรับปรุงที่ดินในเขตที่ได้แสดงไว้ โดยทำเป็นหนังสือเสนอต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือสำนักผังเมืองสุดแต่กรณี ภายในสี่สิบห้าวันนับจากวันปิดประกาศ

เจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือสำนักผังเมืองอาจแจ้งให้ผู้มีหนังสือแสดงความคิดเห็นและความประสงค์ตามวรรคหนึ่ง มาชี้แจงแสดงความคิดเห็นเพิ่มเติมอีกก็ได้

มาตรา ๓๒ ถ้าเจ้าของผู้ครอบครองที่ดินหรือผู้มีสิทธิก่อสร้างอาคารเหนือที่ดินของผู้อื่น ประสงค์จะจัดสรรที่ดินหรือก่อสร้างอาคารเพื่อประโยชน์แก่การศึกษา การสาธารณสุขหรือสาธารณูปการ ในเขตที่ได้ปิดประกาศไว้ตามมาตรา ๒๙ หรือมาตรา ๓๐ ให้มีหนังสือแสดงความประสงค์พร้อมกับส่งโครงการดังกล่าวต่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือสำนักผังเมือง สุดแต่กรณี

มาตรา ๓๓ เมื่อได้รับหนังสือแสดงความประสงค์ตามมาตรา ๓๑ หรือมาตรา ๓๒ เจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือสำนักผังเมืองจะให้ความเห็นชอบตามข้อเสนอ หรืออาจปฏิเสธหรือสั่งการเป็นลายลักษณ์อักษรให้ผู้แสดงความประสงค์จะจัดสรรที่ดินและก่อสร้างอาคารแก้ไขโครงการที่จะจัดสรรที่ดินหรือที่จะก่อสร้างอาคารให้เป็นไปตามหลักการที่สำนักผังเมืองเห็นชอบตามมาตรา ๒๘ ภายในกำหนดสามสิบวันนับแต่วันได้รับหนังสือแสดงความประสงค์

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินผู้ไม่ได้รับความเห็นชอบหรือไม่เห็นชอบด้วยกับการแก้ไขมีสิทธิอุทธรณ์ตามมาตรา ๖๘

มาตรา ๓๔ เมื่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือสำนักผังเมืองพิจารณาเห็นว่าการจัดสรรที่ดินและประเภทของอาคารที่จะก่อสร้างเป็นไปตามหลักการที่สำนักผังเมืองเห็นชอบแล้วตามมาตรา ๒๘ เจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือสำนักผังเมืองจะให้ผู้แสดงความประสงค์ตามมาตรา ๓๒ ทำสัญญาว่าจะจัดสรรที่ดินหรือก่อสร้างอาคารตามที่ตกลงกันได้ ในกรณีที่ทำสัญญากับผู้มีสิทธิก่อสร้างอาคารเหนือที่ดินของผู้อื่น ต้องได้รับความเห็นชอบจากเจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินที่ชอบด้วยกฎหมายด้วย สัญญาที่จะทำขึ้นกับเจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือสำนักผังเมืองให้ประกอบด้วยแผนผังบริเวณอาคาร และรูปแบบอาคารที่จะขอก่อสร้างโดยละเอียดด้วย

วิธีและการเสนอแผนผังตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามระเบียบที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด

มาตรา ๓๕ เมื่อได้ทำสัญญากันตามมาตรา ๓๔ แล้ว การวางและจัดทำผังเมืองเฉพาะต้องให้สอดคล้องกับสัญญา

มาตรา ๓๖ ในกรณีที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นวางและจัดทำผังเมืองเฉพาะตามมาตรา ๒๘ ให้ส่งผังเมืองเฉพาะไปยังสำนักผังเมืองเพื่อพิจารณาให้ความเห็น ถ้าสำนักผังเมืองไม่เห็นพ้องด้วยกับผังเมืองเฉพาะ และเจ้าพนักงานท้องถิ่นไม่อาจแก้ไขปรับปรุงผังเมืองเฉพาะให้สอดคล้องกับความเห็นของสำนักผังเมืองได้ ให้สำนักผังเมืองเสนอคณะกรรมการผังเมืองเพื่อพิจารณาชี้ขาด

มาตรา ๓๗ ในกรณีที่สำนักผังเมืองวางและจัดทำผังเมืองเฉพาะตามคำสั่งของรัฐมนตรีหรือตามคำขอของเจ้าพนักงานท้องถิ่น ตามมาตรา ๒๗ ให้ส่งผังเมืองเฉพาะไปยังเจ้าพนักงานท้องถิ่นเพื่อพิจารณาให้ความเห็น ถ้าเจ้าพนักงานท้องถิ่นไม่เห็นพ้องด้วยกับผังเมืองเฉพาะ และสำนักผังเมืองเห็นว่าไม่อาจแก้ไขปรับปรุงผังเมืองเฉพาะให้สอดคล้องกับความเห็นของเจ้าพนักงานท้องถิ่นได้ ให้สำนักผังเมืองเสนอคณะกรรมการผังเมืองเพื่อพิจารณาชี้ขาด

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

มาตรา ๓๘ เมื่อคณะกรรมการผังเมืองเห็นชอบกับผังเมืองเฉพาะที่เจ้าพนักงานท้องถิ่น หรือสำนักผังเมืองจัดทำแล้วให้สำนักผังเมืองเสนอผังเมืองเฉพาะต่อรัฐมนตรี เพื่อดำเนินการตราพระราชบัญญัติให้ใช้บังคับกับผังเมืองเฉพาะนั้นต่อไป

หมวด ๖
การใช้บังคับผังเมืองเฉพาะ

มาตรา ๓๙ ผังเมืองเฉพาะจะใช้ในท้องที่ใดให้ตราเป็นพระราชบัญญัติ ถ้าพระราชบัญญัติให้ใช้บังคับผังเมืองเฉพาะมิได้บัญญัติไว้เป็นอย่างอื่นให้พระราชบัญญัติดังกล่าวใช้บังคับได้ไม่เกินห้าปี

เมื่อระยะเวลาตามวรรคหนึ่งได้สิ้นสุดลง ถ้าเจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือสำนักผังเมืองเห็นสมควรขยายระยะเวลาการใช้บังคับพระราชบัญญัติ ให้เสนอความเห็นต่อคณะกรรมการผังเมืองเพื่อดำเนินการตราเป็นพระราชบัญญัติขยายระยะเวลาการใช้บังคับผังเมืองเฉพาะต่อไป พระราชบัญญัติขยายระยะเวลาจะกำหนดการแก้ไขปรับปรุงผังเมืองเฉพาะเสียใหม่ให้เหมาะสมกับสภาพการณ์และสิ่งแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลงไปก็ได้

มาตรา ๔๐ ในระหว่างที่มีพระราชบัญญัติให้ใช้บังคับผังเมืองเฉพาะในท้องที่ใด ถ้าเจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือสำนักผังเมืองเห็นว่าสภาพการณ์และสิ่งแวดล้อมในเขตของผังเมืองเฉพาะได้เปลี่ยนแปลงไป สมควรแก้ไขปรับปรุงข้อกำหนดหรือรายละเอียดของผังเมืองเฉพาะที่บัญญัติไว้ ในพระราชบัญญัติให้ใช้บังคับผังเมืองเฉพาะเสียใหม่ให้เหมาะสม ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นหรือสำนักผังเมืองเสนอขอแก้ไขปรับปรุงรายการผังเมืองเฉพาะต่อคณะกรรมการผังเมือง ถ้าคณะกรรมการผังเมืองเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขปรับปรุง และการแก้ไขปรับปรุงนั้นไม่เปลี่ยนแปลงข้อกำหนดและรายละเอียดของผังเมืองเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับการเวนคืนที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์อย่างอื่น หรือการที่จะต้องรื้อหรือย้ายอาคารหรือไม่ก่อให้เกิดการเวนคืนที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์อย่างอื่นขึ้นอีก หรือการที่จะต้องรื้อหรือย้ายอาคารใหม่ ให้คณะกรรมการผังเมืองรายงานรัฐมนตรีเพื่อออกกฎกระทรวงแก้ไขปรับปรุงผังเมืองเฉพาะ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

มาตรา ๔๑ เมื่อได้ประกาศพระราชบัญญัติให้ใช้บังคับผังเมืองเฉพาะในท้องที่ใด ที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์อย่างอื่น ซึ่งเอกชนเป็นเจ้าของหรือผู้ครอบครอง และถูกกำหนดในพระราชบัญญัติให้ใช้บังคับผังเมืองเฉพาะให้เวนคืน ถ้า

(๑) เพื่อจะใช้เป็นทางหลวง ให้ถือว่าถูกเวนคืนตามกฎหมายว่าด้วยทางหลวง และให้นำบทบัญญัติแห่งกฎหมายดังกล่าวมาใช้บังคับแก่การเวนคืนโดยอนุโลม ทั้งนี้ เว้นแต่ที่บัญญัติไว้โดยเฉพาะในพระราชบัญญัติให้ใช้บังคับผังเมืองเฉพาะ

(๒) เพื่อจะใช้ในการอันเป็นประโยชน์แก่การผังเมืองอย่างอื่น ให้ถือว่าถูกเวนคืนตามกฎหมายว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ และให้นำบทบัญญัติแห่งกฎหมายดังกล่าวมาใช้บังคับแก่การเวนคืนโดยอนุโลม ทั้งนี้ เว้นแต่ที่บัญญัติไว้โดยเฉพาะในพระราชบัญญัติให้ใช้บังคับผังเมืองเฉพาะ

ในทั้งสองกรณี ให้ผู้อำนวยการสำนักผังเมืองหรือผู้ว่าราชการจังหวัดแห่งท้องที่ซึ่งระบุไว้ในพระราชบัญญัติให้ใช้บังคับผังเมืองเฉพาะเป็นเจ้าหน้าที่เวนคืนอสังหาริมทรัพย์ และให้ถือแนวเขตที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์อย่างอื่นที่จะเวนคืนที่มีอยู่ในแผนที่ท้ายพระราชบัญญัติให้ใช้บังคับผังเมืองเฉพาะเป็นแนวเขตที่ดินหรืออสังหาริมทรัพย์อย่างอื่นที่ถูกเวนคืน

ในกรณีที่ใช้บังคับพระราชบัญญัติให้ใช้บังคับผังเมืองเฉพาะภายในห้าปีนับแต่วันใช้บังคับพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่จะทำการสำรวจตามมาตรา ๑๔ เงินค่าทดแทนที่จะจ่ายให้แก่เจ้าของหรือผู้ครอบครองทรัพย์สินที่ถูกเวนคืนตามมาตรานี้ ถ้าพระราชบัญญัติให้ใช้บังคับผังเมืองเฉพาะไม่ได้กำหนดเงินค่าทดแทนไว้เป็นอย่างอื่น ให้กำหนดตามราคาทรัพย์สินที่ต้องเวนคืนตามความเป็นธรรมที่เป็นอยู่ในวันใช้บังคับพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว

ในกรณีที่ใช้บังคับพระราชบัญญัติให้ใช้บังคับผังเมืองเฉพาะโดยไม่ได้ประกาศพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว หรือใช้บังคับเมื่อพ้นห้าปีนับแต่วันใช้บังคับพระราชกฤษฎีกาและพระราชบัญญัติให้ใช้บังคับผังเมืองเฉพาะไม่ได้กำหนดเงินค่าทดแทนเป็นอย่างอื่น ให้กำหนดตามราคาทรัพย์สินที่ต้องเวนคืนนั้นตามความเป็นธรรมที่เป็นอยู่ในวันใช้บังคับพระราชบัญญัติให้ใช้บังคับผังเมืองเฉพาะ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ในกรณีที่เป็นการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์เพื่อปรับปรุงให้เป็นไปตามผังเมืองเฉพาะ เมื่อเจ้าหน้าที่ดำเนินการได้ดำเนินการปรับปรุงแล้วและประสงค์จะให้เช่าหรือหาประโยชน์ในอสังหาริมทรัพย์นั้นต่อไปก็ให้กระทำได้ แต่จะกระทำการอันมีผลเป็นการโอนกรรมสิทธิ์ในอสังหาริมทรัพย์นั้นมิได้

การโอนกรรมสิทธิ์ในอสังหาริมทรัพย์ที่เวนคืนเพื่อปรับปรุงดังกล่าวจะกระทำได้ก็โดยการตราพระราชบัญญัติ

มาตรา ๔๒ ในกรณีที่มีความจำเป็นจะต้องเข้าครอบครองอสังหาริมทรัพย์ซึ่งได้ดำเนินการตามมาตรา ๔๐ (๑) ให้เจ้าหน้าที่ดำเนินการตกลงกับเจ้าของ ผู้ครอบครองหรือผู้ดูแลรักษาอสังหาริมทรัพย์เกี่ยวกับกำหนดเวลาที่จะเข้าครอบครอง

ถ้าเป็นการเข้าครอบครองอสังหาริมทรัพย์ตามมาตรา ๔๑ (๒) กำหนดวันที่เจ้าหน้าที่ดำเนินการหรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากเจ้าหน้าที่ดำเนินการจะเข้าครอบครองต้องไม่น้อยกว่าสามสิบวันนับแต่วันมีหนังสือแสดงความจำนงที่จะเข้าครอบครองอสังหาริมทรัพย์นั้น

ในกรณีที่ไม่สามารถพบตัวเจ้าของ หรือผู้ครอบครองอสังหาริมทรัพย์ตามมาตรา ๔๑ (๒) และไม่สามารถส่งหนังสือแสดงความจำนงถึงเจ้าของหรือผู้ครอบครองอสังหาริมทรัพย์ได้กำหนดวันที่จะเข้าครอบครองอสังหาริมทรัพย์ต้องไม่น้อยกว่าสามสิบวันนับแต่วันปิดแจ้งความ ซึ่งปิดไว้ ณ ที่ที่อสังหาริมทรัพย์นั้นตั้งอยู่

เมื่อพ้นกำหนดเวลาตามวรรคสองหรือวรรคสาม ให้เจ้าหน้าที่ดำเนินการหรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากเจ้าหน้าที่ดำเนินการมีอำนาจเข้าครอบครองอสังหาริมทรัพย์นั้นได้แม้จะยังมิได้ชำระเงินค่าทดแทน

มาตรา ๔๓ ให้รัฐมนตรีมีอำนาจออกกฎกระทรวงกำหนด

(๑) รายละเอียดแห่งข้อกำหนดต่าง ๆ ตามพระราชบัญญัติให้ใช้บังคับผังเมืองเฉพาะ

(๒) หลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติเพื่อให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติให้ใช้บังคับผังเมืองเฉพาะ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

กฎกระทรวงนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

มาตรา ๔๔ บรรดาข้อบัญญัติหรือเทศบัญญัติซึ่งออกโดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมการก่อสร้างอาคาร กฎหมายว่าด้วยการสาธารณสุข หรือกฎหมายว่าด้วยการควบคุมสุสานและฌาปนสถานที่ใช้บังคับอยู่ในเขตท้องที่ที่ใช้บังคับพระราชบัญญัติให้ใช้บังคับผังเมืองเฉพาะในส่วนที่มีบัญญัติไว้แล้วในกฎกระทรวงที่ออกตามมาตรา ๔๓ หรือซึ่งขัดแย้งหรือแย้งกับกฎกระทรวงที่ออกตามมาตรา ๔๓ ให้ใช้กฎกระทรวงที่ออกตามมาตรา ๔๓ แทน

มาตรา ๔๕ ในพื้นที่ใดที่มีพระราชบัญญัติให้ใช้บังคับผังเมืองเฉพาะ แต่ยังไม่ได้ตราพระราชกฤษฎีกาให้ใช้กฎหมายว่าด้วยการควบคุมการก่อสร้างอาคาร ให้ถือว่าได้มีการประกาศพระราชกฤษฎีกาให้ใช้บังคับกฎหมายว่าด้วยการควบคุมการก่อสร้างอาคารในเขตแห่งผังเมืองเฉพาะนั้น รวมทั้งบริเวณโดยรอบหนึ่งกิโลเมตรนับจากแนวเขตผังเมืองเฉพาะด้วย

ในบริเวณหนึ่งกิโลเมตรโดยรอบเขตแห่งผังเมืองเฉพาะที่ใช้บังคับกฎหมายว่าด้วยการควบคุมการก่อสร้างอาคารตามวรรคแรก ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นผู้มีอำนาจอนุญาตการก่อสร้างดัดแปลง ต่อเติม หรือซ่อมแซมอาคารตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมการก่อสร้างอาคาร ดัดแปลง ต่อเติม หรือซ่อมแซมอาคาร เสนอหลักการให้คณะกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่นพิจารณาและให้ผู้ว่าราชการจังหวัดควบคุมการปฏิบัติงานของเจ้าพนักงานท้องถิ่นให้เป็นไปตามหลักการที่คณะกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่นได้กำหนดไว้

มาตรา ๔๖ ในท้องที่ที่มีพระราชบัญญัติให้ใช้บังคับผังเมืองเฉพาะ ห้ามบุคคลใดแก้ไขหรือเปลี่ยนแปลงอสังหาริมทรัพย์ให้ผิดไปจากที่ได้กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติให้ใช้บังคับผังเมืองเฉพาะ หรือในกฎกระทรวงที่ออกตามมาตรา ๔๓

มาตรา ๔๗ ในกรณีที่เขตผังเมืองเฉพาะรวมเขตขององค์การบริหารส่วนท้องถิ่นหลายเขต รัฐมนตรีจะออกกฎกระทรวงให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนท้องถิ่นใดท้องถิ่นหนึ่งเป็นผู้มีอำนาจหน้าที่อนุญาตการก่อสร้าง ดัดแปลง ต่อเติมหรือซ่อมแซมอาคารแต่เพียงผู้เดียวก็ได้ ในกรณีเช่นว่านี้ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นดังกล่าวมีอำนาจหน้าที่อนุญาต

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

การก่อสร้าง ดัดแปลง ต่อเติมหรือซ่อมแซมอาคารตลอดเขตแห่งผังเมืองเฉพาะนั้นตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมการก่อสร้างอาคาร

หมวด ๗

คณะกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่น

มาตรา ๔๘ ในท้องที่ที่มีพระราชบัญญัติให้ใช้บังคับผังเมืองเฉพาะ ให้มีคณะกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่นคณะหนึ่ง ประกอบด้วยบุคคลดังต่อไปนี้

(๑) ในเขตกรุงเทพมหานคร ให้ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานครเป็นประธานกรรมการ ผู้แทนกรมธนารักษ์ ผู้แทนกรมโยธาธิการ ผู้แทนกระทรวงสาธารณสุข ผู้แทนกรมอัยการ หัวหน้ากองผังเมือง กรุงเทพมหานคร ผู้แทนการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ผู้แทนการเคหะแห่งชาติ ผู้แทนสำนักนโยบายและแผนมหาดไทย ผู้แทนสำนักผังเมือง เจ้าพนักงานที่ดินกรุงเทพมหานครและผู้ทรงคุณวุฒิที่เกี่ยวข้องกับการผังเมืองไม่น้อยกว่าสามคนซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งเป็นกรรมการ

(๒) ในเขตจังหวัดอื่น ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธานกรรมการ ผู้แทนกรมโยธาธิการ ผู้แทนกรมธนารักษ์ สรรพากรจังหวัด แพทย์ใหญ่จังหวัด อัยการจังหวัด เจ้าพนักงานที่ดินจังหวัด และผู้ทรงคุณวุฒิที่เกี่ยวข้องกับการผังเมืองไม่น้อยกว่าสามคนซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งเป็นกรรมการ

ในกรณีที่ต้องดำเนินการในเขตเทศบาลหรือสุขาภิบาลใด ให้นายกเทศมนตรีหรือประธานกรรมการสุขาภิบาลแห่งท้องถิ่นนั้นเป็นกรรมการร่วมด้วย และในกรณีที่ต้องดำเนินการในท้องถิ่นนอกเขตเทศบาลหรือสุขาภิบาล ให้นายอำเภอแห่งท้องถิ่นนั้นเป็นกรรมการร่วมด้วย

ให้ประธานคณะกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่นแต่งตั้งกรรมการหรือบุคคลใดเป็นเลขานุการคณะกรรมการ

มาตรา ๔๙ ให้คณะกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ดังนี้

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

(๑) พิจารณาการจัดที่ดินของเอกชน เพื่อใช้เป็นที่อุปกรณ์ตามผังเมืองเฉพาะ

(๒) อนุมัติการโอนที่อุปกรณ์เพื่อมาเป็นที่สาธารณะ

(๓) พิจารณาการรื้อ ย้าย หรือดัดแปลงอาคารที่จะต้องรื้อ ย้าย หรือดัดแปลงตามผังเมืองเฉพาะ

(๔) ดำเนินการอื่นใดตามที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๕๐ ให้กรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่นซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสามปี

ในการณีที่มีการแต่งตั้งกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่นในระหว่างที่กรรมการซึ่งแต่งตั้งไว้แล้วยังมีวาระอยู่ในตำแหน่ง ไม่ว่าจะเป็นการแต่งตั้งเพิ่มขึ้นหรือแต่งตั้งซ่อมให้ผู้ได้รับแต่งตั้งนั้นอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลือของกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่นซึ่งแต่งตั้ง

กรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่นที่พ้นจากตำแหน่ง อาจได้รับแต่งตั้งเป็นกรรมการอีกได้

มาตรา ๕๑ ให้นำมาตรา ๑๐ มาตรา ๑๑ และมาตรา ๑๒ มาใช้แก่คณะกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่นโดยอนุโลม

หมวด ๘
การรื้อ ย้าย หรือดัดแปลงอาคาร

มาตรา ๕๒ ในการณีที่พระราชบัญญัติให้ใช้บังคับผังเมืองเฉพาะกำหนดให้มีการรื้อ ย้าย หรือดัดแปลงอาคาร ให้เจ้าหน้าที่ดำเนินการจัดทำรายละเอียดแสดงการรื้อ ย้าย หรือดัดแปลงอาคารให้คณะกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่นพิจารณา

มาตรา ๕๓ ให้คณะกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่นพิจารณาเหตุผลและรายละเอียดแสดงการรื้อ ย้าย หรือดัดแปลงอาคาร ให้เป็นไปตามความเหมาะสมและความ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

มุ่งหมายของผังเมืองเฉพาะ ในการนี้จะขอความเห็นจากสำนักผังเมืองก็ได้ หรือจะสั่งให้เจ้าหน้าที่ดำเนินการจัดทำรายละเอียดเสียใหม่ก็ได้

เมื่อคณะกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่นพิจารณาเสร็จแล้ว การสั่งการประการใด ให้เจ้าหน้าที่ดำเนินการมีหนังสือถึงเจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคารที่เกี่ยวข้องให้ทราบถึงคำสั่งของคณะกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่นและการดำเนินการตามคำสั่งนั้นเป็นเวลาไม่น้อยกว่าหกสิบวันก่อนวันที่จะมีการดำเนินการ และให้ส่งรายละเอียดแสดงการรื้อย้าย หรือดัดแปลงอาคารเท่าที่เกี่ยวข้องไปด้วย ถ้าเจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคารไม่พอใจในคำสั่งของคณะกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่น ให้อุทธรณ์ต่อคณะกรรมการผังเมืองตามมาตรา ๖๘

มาตรา ๕๔ ถ้าอาคารที่จะต้องรื้อ ย้าย หรือดัดแปลงเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน หรือทรัพย์สินของแผ่นดิน ที่อยู่ในความครอบครองหรือดูแลรักษาของส่วนราชการใด ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีหนังสือแจ้งให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับสาธารณสมบัติของแผ่นดินหรือทรัพย์สินของแผ่นดินทราบ และให้ส่วนราชการดังกล่าวมีหนังสือแสดงความยินยอมหรือขัดข้องให้คณะกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่นทราบถ้ามีปัญหาโต้แย้งระหว่างส่วนราชการกับคณะกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่น ให้เสนอคณะกรรมการผังเมืองวินิจฉัยชี้ขาด

มาตรา ๕๕ ในกรณีที่เอกชนซึ่งเป็นเจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคารได้รับหนังสือแจ้งให้จัดการรื้อหรือย้ายอาคารแล้ว ไม่ได้ใช้สิทธิอุทธรณ์ตามมาตรา ๕๓ หรือใช้สิทธิอุทธรณ์แต่คณะกรรมการผังเมืองไม่เห็นด้วยกับการอุทธรณ์ เจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคารต้องปฏิบัติตามคำสั่งของเจ้าหน้าที่ดำเนินการหรือคำวินิจฉัยอุทธรณ์ภายในกำหนดเวลาสามสิบวันนับแต่วันทราบคำสั่งหรือคำวินิจฉัยอุทธรณ์

ถ้าเจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคารไม่เริ่มดำเนินการรื้อหรือย้ายอาคาร หรือได้รื้อหรือย้ายอาคารไปบ้างแล้ว แต่เป็นที่เห็นได้ประจักษ์ว่าการรื้อหรือย้ายอาคารจะไม่แล้วเสร็จภายในเวลาที่กำหนดไว้ในคำสั่ง ให้เจ้าหน้าที่ดำเนินการเตือนเป็นหนังสือไปยังเจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคารถ้าผู้นั้นยังคงละเลยไม่ดำเนินการตามคำสั่งภายในเวลาที่กำหนดไว้ใน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

คำเตือนซึ่งต้องไม่น้อยกว่าสิบห้าวันโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร ให้เจ้าหน้าที่ดำเนินการมีอำนาจเข้าไปในที่ดินและรื้อ หรือย้ายอาคารนั้นโดยคิดค่าใช้จ่ายจากเจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคาร ค่าใช้จ่ายจะคิดหักเอาจากเงินค่าตอบแทนตามมาตรา ๕๔ ที่จะพึงจ่ายให้แก่เจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคารนั้นก็ได้

มาตรา ๕๖ ในกรณีที่เอกชนซึ่งเป็นเจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคารได้รับแจ้งให้จัดการดัดแปลงอาคาร ไม่เริ่มดำเนินการดัดแปลงอาคารหรือได้ดัดแปลงอาคารไปบ้างแล้ว แต่เป็นที่เห็นได้ประจักษ์ว่าการดัดแปลงอาคารจะไม่แล้วเสร็จภายในเวลาที่กำหนดไว้ในคำสั่ง ให้เจ้าหน้าที่ดำเนินการเตือนเป็นหนังสือไปยังเจ้าของหรือผู้ครอบครองอาคาร และหากผู้นั้นยังคงละเลยไม่ดำเนินการตามคำสั่งภายในเวลาที่กำหนดไว้ในคำเตือนซึ่งต้องไม่น้อยกว่าสิบห้าวัน โดยไม่มีเหตุผลอันสมควร ให้เจ้าหน้าที่ดำเนินการรายงานต่อคณะกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่นเพื่อสั่งเพิกถอนคำสั่งให้ดัดแปลงนั้น และสั่งให้รื้อหรือย้ายอาคารต่อไป และให้นำมาตรา ๕๕ มาใช้บังคับแก่การสั่งรื้อหรือย้ายอาคาร และการคิดค่าใช้จ่ายจากเจ้าของหรือผู้ครอบครองโดยอนุโลม

มาตรา ๕๗ เมื่อคณะกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่นได้สั่งให้เจ้าของหรือผู้ครอบครอง รื้อ ย้าย หรือดัดแปลงอาคารตามมาตรา ๕๕ หรือมาตรา ๕๖ ให้เจ้าหน้าที่ดำเนินการด้วยความเห็นชอบของคระกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่น กำหนดเงินค่าตอบแทนความเป็นธรรมและจ่ายให้แก่บุคคลดังต่อไปนี้

(๑) ถ้าเป็นอาคารที่ไม่อาจรื้อย้ายได้ ให้จ่ายค่าตอบแทนแก่เจ้าของอาคารซึ่งปลูกสร้างอยู่ในวันที่ใช้บังคับพระราชบัญญัติให้ใช้บังคับผังเมืองเฉพาะหรือได้ปลูกสร้างขึ้นภายหลังโดยได้รับอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น

(๒) ถ้าเป็นอาคารที่รื้อย้ายได้ ให้จ่ายค่าตอบแทนแก่เจ้าของซึ่งอยู่ในอาคารในวันใช้บังคับพระราชบัญญัติให้ใช้ผังเมืองเฉพาะ แต่การจ่ายค่าตอบแทนให้แก่ผู้ครอบครองอาคารที่รื้อได้นั้นต้องไม่เป็นผู้ที่จำต้องรื้อถอนอาคารไปเมื่อได้รับแจ้งจากเจ้าของที่ดิน สำหรับเงินค่าทดแทนดังกล่าวนี้พึงกำหนดให้เฉพาะค่ารื้ออาคารรวมทั้งค่าปลูกสร้างใหม่

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

(๓) ผู้เช่าที่ดินหรือผู้เช่าอาคารที่จะต้องรื้อหรือย้าย ซึ่งมีสัญญาเช่าเป็นหนังสือหรือทำเป็นหนังสือและจดทะเบียนต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งจะฟ้องร้องให้บังคับคดีได้ ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ และหลักฐานนั้นได้ทำไว้ก่อนวันใช้บังคับพระราชบัญญัติให้ใช้ผังเมืองเฉพาะหรือได้ทำขึ้นภายหลังวันนั้นโดยได้รับอนุญาตจากเจ้าพนักงานท้องถิ่น และการเช่านั้นยังไม่ระงับไปในวันที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นได้สั่งให้รื้อหรือย้ายอาคาร แต่เงินค่าตอบแทนในการเช่านี้พึงกำหนดให้เฉพาะที่ผู้เช่าได้เสียหายจริง โดยเหตุที่ต้องออกจากที่ดินหรืออาคารก่อนสัญญาเช่าระงับ

(๔) บุคคลซึ่งมีสิทธิตามมาตรา ๑๓๔๙ หรือมาตรา ๑๓๕๒ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ และเสียสิทธิในการใช้ทางหรือเสียสิทธิในการวางท่อน้ำ ทางระบายน้ำ สายไฟฟ้าหรือสิ่งอื่นซึ่งคล้ายกัน ผ่านที่ดินซึ่งต้องมีการรื้อหรือย้ายอาคารในเมื่อบุคคลเช่นว่านั้นได้ให้เงินค่าตอบแทนในการที่ได้ใช้สิทธินั้น ๆ แก่เจ้าของที่ดินไปแล้ว

ให้เจ้าหน้าที่ดำเนินการมีหนังสือแจ้งจำนวนเงินค่าตอบแทนให้แก่ผู้มีสิทธิได้รับเงินค่าตอบแทนทราบ

มาตรา ๕๘ ให้เจ้าหน้าที่ดำเนินการจัดหาที่อยู่ชั่วคราวที่เหมาะสมให้แก่บุคคลตามมาตรา ๕๗ (๑) (๒) หรือ (๓) อาศัยอยู่เป็นเวลาตามความจำเป็นแต่ไม่เกินหนึ่งปีหกเดือน ในเมื่อบุคคลดังกล่าวไม่สามารถจัดหาที่อยู่ของตนเองได้ การกำหนดเงินค่าตอบแทนตามมาตรา ๕๖ จะคำนึงถึงการจัดหาที่อยู่ชั่วคราวด้วยก็ได้

มาตรา ๕๙ ในกรณีที่เจ้าหน้าที่ดำเนินการจัดหาที่ดินและหรืออาคารให้บุคคลดังกล่าวในมาตรา ๕๘ เข้าอยู่ในที่ใหม่ โดยการเช่าซื้อหรือเช่า และบุคคลดังกล่าวสมัครใจเข้าอยู่ในที่ดินและหรืออาคารที่จัดหาให้ใหม่นั้น ให้เจ้าหน้าที่ดำเนินการกันเงินค่าตอบแทนที่จะพึงจ่ายตามมาตรา ๕๗ ไว้เพื่อจ่ายในการเช่าซื้อหรือเช่า ถ้าเป็นการเช่าให้กันเงินที่จะพึงจ่ายไว้เป็นค่าเช่าสำหรับหนึ่งปีหกเดือน จำนวนเงินที่เหลือให้จ่ายแก่บุคคลดังกล่าว

ในกรณีที่จัดที่ดินไว้ให้บุคคลดังกล่าวปลูกสร้างเอง ให้เจ้าหน้าที่ดำเนินการช่วยเหลือและให้ความสะดวกในการที่จะปลูกสร้างอาคารลงในที่ดินที่จัดให้

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

มาตรา ๖๐ ในกรณีที่คณะกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่นสั่งให้จัดที่ดินเพื่อใช้เป็นที่อุปกรณ์ให้เจ้าหน้าที่ดำเนินการจ่ายเงินค่าตอบแทนตามที่คณะกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่นกำหนดแก่เจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินดังกล่าวซึ่งต้องเสียสิทธิบางประการเกี่ยวกับการใช้ที่ดินเนื่องจากการจัดที่ดินนั้นหรือต้องรับภาระที่ต้องปฏิบัติหรืองดเว้นไม่ปฏิบัติตามข้อกำหนดอันเกี่ยวกับที่ดินที่จัดนั้น

ในการกำหนดเงินตอบแทนตามวรรคหนึ่ง ให้คณะกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่นพิจารณาถึงความมากน้อยแห่งสิทธิที่เจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินต้องเสียหรือถูกจำกัดหรือภาระที่ต้องปฏิบัติหรืองดเว้นไม่ปฏิบัติ รวมทั้งประโยชน์ที่เจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินพึงได้รับในการใช้ที่อุปกรณ์ด้วย แต่ทั้งนี้เงินค่าตอบแทนที่กำหนดต้องไม่เกินราคาที่ดิน และเพื่อประโยชน์ในการคำนวณราคาที่ดินตามมาตรานี้ ให้นำความในมาตรา ๖๑ ที่เกี่ยวกับราคาที่โอนตามความเป็นธรรมมาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๖๑ ในการจัดที่ดินให้เป็นที่อุปกรณ์ ถ้าเจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินนั้นประสงค์จะโอนกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครองในที่ดินส่วนที่ถูกจัดนั้นให้เป็นที่สาธารณะโดยมีเงินค่าตอบแทน หากคณะกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่นพิจารณาเห็นว่าที่อุปกรณ์นั้นเป็นไปเพื่อประโยชน์สาธารณะเป็นส่วนใหญ่ก็ให้โอนกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครองในที่ดินดังกล่าวให้เจ้าหน้าที่ดำเนินการจ่ายเงินค่าตอบแทนให้แก่เจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินตามราคาที่พระราชบัญญัติให้ใช้บังคับผังเมืองเฉพาะบัญญัติไว้ ถ้าไม่ได้บัญญัติไว้ให้กำหนดเท่ากับราคาของที่ดินที่โอนตามความเป็นธรรมที่เป็นอยู่ในวันใช้บังคับพระราชกฤษฎีกากำหนดเขตที่จะทำการสำรวจ ทั้งนี้ ไม่ว่าพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวจะยังคงใช้บังคับหรือไม่

ถ้าไม่มีพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว หรือใช้บังคับพระราชบัญญัติให้ใช้บังคับผังเมืองเฉพาะภายหลังห้าปีนับแต่วันใช้บังคับพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว และพระราชบัญญัติให้ใช้บังคับผังเมืองเฉพาะไม่ได้กำหนดเงินค่าตอบแทนเป็นอย่างอื่นให้กำหนดเงินค่าตอบแทนเท่าราคาที่ดินที่โอนตามความเป็นธรรมที่เป็นอยู่ในวันใช้บังคับพระราชบัญญัติให้ใช้บังคับผังเมืองเฉพาะ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ความในวรรคหนึ่งและวรรคสองไม่ให้ใช้บังคับในกรณีที่การโอนเกิดขึ้นภายหลังห้าปีนับแต่วันใช้บังคับพระราชบัญญัติให้ใช้บังคับผังเมืองเฉพาะ ในกรณีนี้ถ้าพระราชบัญญัติให้ใช้บังคับผังเมืองเฉพาะไม่ได้กำหนดไว้เป็นอย่างอื่น ให้เงินค่าตอบแทนเป็นไปตามที่ผู้โอนตกลงกัน ซึ่งจะต้องไม่ต่ำกว่าราคาที่ดินตามความเป็นธรรมตามวรรคหนึ่ง หรือวรรคสาม แล้วแต่กรณี

ให้ที่ดินที่รับโอนไว้ตามมาตรานี้ เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน

มาตรา ๖๒ ในกรณีที่ได้มีการสร้างหรือจัดทำ หรือสร้างหรือจัดทำเพิ่มขึ้นเพื่อให้เป็นที่อุปกรณ์ ตามแบบและรายการที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นอนุญาตก่อนที่จะมีการโอนกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครองดังกล่าวในมาตรา ๖๑ ให้เจ้าหน้าที่ดำเนินการจ่ายเงินค่าตอบแทนค่าใช้จ่ายในการสร้างหรือจัดทำ หรือการสร้างหรือจัดทำเพิ่มขึ้นดังกล่าวแก่เจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินเพิ่มขึ้นจากเงินค่าตอบแทนอันพึงจ่ายให้เนื่องในการโอนกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครองดังกล่าว นอกจากเจ้าหน้าที่ดำเนินการเป็นผู้ออกค่าใช้จ่ายเอง เงินค่าตอบแทนอันจะพึงจ่ายให้เพิ่มขึ้นตามมาตรานี้ ให้คณะกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่นพิจารณากำหนดให้ตามที่เห็นสมควรโดยคำนึงถึงสภาพของสิ่งที่ก่อสร้าง หรือสิ่งที่จัดทำหรือสิ่งที่สร้าง หรือสิ่งที่จัดทำเพิ่มขึ้นในขณะที่มีการโอนกรรมสิทธิ์หรือสิทธิครอบครองดังกล่าวประกอบด้วย

มาตรา ๖๓ ในกรณีที่คณะกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่นได้กำหนดจำนวนเงินค่าตอบแทนอันจะพึงจ่ายให้หรือได้มีการจ่ายเงินค่าตอบแทนตามที่กำหนดไว้ให้แก่เจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินตามมาตรา ๖๐ ให้หักเงินค่าตอบแทนที่กำหนดไว้หรือที่ได้จ่ายไปแล้วออกจากเงินค่าตอบแทนในการโอนกรรมสิทธิ์ หรือสิทธิครอบครองในที่ดินตามมาตรา ๖๑

มาตรา ๖๔ ในการจัดที่ดินให้เป็นที่อุปกรณ์ หากมีความจำเป็นต้องสร้างหรือจัดทำเพื่อให้เป็นไปตามแบบและรายการที่เจ้าพนักงานท้องถิ่นกำหนด ถ้าการสร้างหรือจัดทำนั้นเป็นไปเพียงเพื่อประโยชน์ของเจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินนั้นเอง ให้คิดค่าใช้จ่ายในการสร้างหรือจัดทำนั้นทั้งหมด แต่ถ้าเป็นไปเพื่อสาธารณประโยชน์ด้วย เจ้าหน้าที่ดำเนินการจะออก

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ค่าใช้จ่ายทั้งหมดหรือแต่บางส่วนก็ได้ตามความเป็นธรรม และให้เจ้าของที่ดินเป็นผู้ออกค่าใช้จ่ายส่วนที่เหลือ

มาตรา ๖๕ เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามผังเมืองเฉพาะในกรณีจำเป็นที่ต้องใช้ที่ดินของบุคคลใด ๆ ในบริเวณไม่เกินหนึ่งกิโลเมตร นับจากแนวเขตผังเมืองเฉพาะเจ้าพนักงานการผังมีอำนาจจัดให้ทำหรือวางท่อน้ำ ทางระบายน้ำ สายไฟฟ้าหรือสิ่งอื่นซึ่งคล้ายกันลงบนใต้หรือเหนือพื้นดินของบุคคลนั้นได้ในเมื่อพื้นดินนั้นไม่ใช่เป็นที่ตั้งโรงเรือน โดยแจ้งเป็นหนังสือพร้อมทั้งแผนผังแสดงแนวทางการใช้ที่ดินให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินที่เกี่ยวข้องทราบล่วงหน้าไม่น้อยกว่าสามสิบวันก่อนวันที่จะมีการดำเนินการ

ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ให้เจ้าพนักงานการผังกำหนดเงินค่าตอบแทนอันเป็นธรรมในการใช้ที่ดินนั้นที่จะจ่ายให้แก่เจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดิน และให้แจ้งเป็นหนังสือให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินที่เกี่ยวข้องทราบโดยไม่ชักช้า

มาตรา ๖๖ ในกรณีที่ไม่อาจตกลงกันได้ในจำนวนเงินค่าตอบแทนตามมาตรา ๕๗ มาตรา ๖๐ และมาตรา ๖๕ และค่าจัดทำตามมาตรา ๖๔ ให้มอบข้อพิพาทให้อนุญาโตตุลาการวินิจฉัย และให้นำบทบัญญัติแห่งกฎหมายว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์มาใช้บังคับโดยอนุโลม แต่ทั้งนี้ไม่ตัดสิทธิ์เจ้าพนักงานการผังหรือผู้ที่เจ้าพนักงานการผังมอบหมายเข้าไปใช้สอยหรือเข้าครอบครองที่ดินหรือทรัพย์สินของเจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินซึ่งมิใช่เคหสถานเป็นการชั่วคราว เพื่อจัดทำที่อุปกรณ์หรือกระทำการตามมาตรา ๖๔

มาตรา ๖๗ โดยปกติให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นแห่งท้องที่ที่ใช้บังคับผังเมืองเฉพาะเป็นเจ้าหน้าที่ดำเนินการ แต่รัฐมนตรีโดยคำแนะนำของคณะกรรมการผังเมืองอาจแต่งตั้งให้องค์การหรือบรรษัทของรัฐ ซึ่งมีอำนาจหน้าที่หรือซึ่งได้รับมอบหมายให้มีอำนาจหน้าที่เป็นเจ้าหน้าที่ดำเนินการในท้องที่นั้นได้

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

หมวด ๙
อุทธรณ์

มาตรา ๖๘ การอุทธรณ์ตามมาตรา ๓๓ หรือมาตรา ๕๓ ให้ทำเป็นหนังสือยื่นต่อคณะกรรมการผังเมืองภายในสามสิบวันนับแต่วันได้รับคำสั่งหรือหนังสือแจ้ง เมื่อคณะกรรมการผังเมืองมีความเห็นประการใด ให้เสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีเพื่อวินิจฉัยสั่งการ

คำวินิจฉัยของรัฐมนตรีให้เป็นที่สุด

มาตรา ๖๙ เมื่อมีการอุทธรณ์ตามมาตรา ๕๓ วรรคสอง ห้ามไม่ให้ผู้อุทธรณ์ เจ้าพนักงานการผัง คณะกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่น เจ้าพนักงานท้องถิ่น หรือเจ้าหน้าที่ดำเนินการ แล้วแต่กรณี เข้าดำเนินการหรือกระทำการใด ๆ ในที่ดินหรืออาคาร

หมวด ๑๐
บทเบ็ดเสร็จ

มาตรา ๗๐ ในการปฏิบัติการตามหน้าที่ ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่น เจ้าพนักงานการผัง เจ้าหน้าที่ดำเนินการ และกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่น มีอำนาจออกหนังสือเรียกบุคคลที่เกี่ยวข้องมาชี้แจงหรือให้ส่งเอกสารหลักฐานหรือสิ่งอื่นที่เกี่ยวข้องมาประกอบการพิจารณาได้

มาตรา ๗๑ ในการปฏิบัติการตามหน้าที่ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่น เจ้าพนักงานการผัง เจ้าหน้าที่ดำเนินการ กรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่น และพนักงานเจ้าหน้าที่ของเจ้าพนักงานท้องถิ่น พนักงานเจ้าหน้าที่ของเจ้าพนักงานการผัง พนักงานเจ้าหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ดำเนินการ หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ของกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่น มีอำนาจเข้าไปในที่ดินหรืออาคาร ซึ่งอยู่ในท้องที่ที่กฎกระทรวงให้ใช้บังคับผังเมืองรวม หรือท้องที่ที่มีพระราชบัญญัติให้ใช้บังคับผังเมืองเฉพาะ ในระหว่างเวลาพระอาทิตย์ขึ้นถึงพระอาทิตย์ตก เพื่อสอบถามข้อเท็จจริงหรือขอดูเอกสารหลักฐานหรือสิ่งที่เกี่ยวข้องจากเจ้าของ ผู้ครอบครอง

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

หรือผู้ดูแลรักษาที่ดินหรืออาคารนั้น หรือเพื่อกระทำการใด ๆ เท่าที่จำเป็นและพยายามไม่ให้เกิดความเสียหาย ถ้ามีความเสียหายเกิดขึ้นจากการกระทำดังกล่าว ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่น เจ้าพนักงานการผัง เจ้าหน้าที่ดำเนินการหรือกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่น กำหนดเงินค่าตอบแทนสำหรับความเสียหายนั้น จ่ายให้แก่เจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินหรืออาคาร และมีหนังสือแจ้งจำนวนเงินค่าตอบแทนให้แก่เจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินหรืออาคารทราบ

ในกรณีที่จำเป็นต้องกระทำการเพื่อการสำรวจ ให้แจ้งให้เจ้าของ ผู้ครอบครองหรือผู้ดูแลรักษาที่ดินหรืออาคารทราบล่วงหน้าไม่น้อยกว่าเจ็ดวันก่อนกระทำการนั้น

ในการปฏิบัติการตามหน้าที่ ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่น เจ้าพนักงานการผัง เจ้าหน้าที่ดำเนินการ กรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่น และพนักงานเจ้าหน้าที่ของเจ้าพนักงานท้องถิ่น พนักงานเจ้าหน้าที่ของเจ้าพนักงานการผัง พนักงานเจ้าหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ดำเนินการหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ของกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่น แสดงบัตรประจำตัวหรือหนังสือแสดงตำแหน่งหน้าที่ต่อบุคคลซึ่งเกี่ยวข้อง

มาตรา ๗๒ เพื่อประโยชน์แก่การปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้ ให้เจ้าพนักงานท้องถิ่น เจ้าพนักงานการผัง เจ้าหน้าที่ดำเนินการ กรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่น และพนักงานเจ้าหน้าที่ของเจ้าพนักงานท้องถิ่น พนักงานเจ้าหน้าที่ของเจ้าพนักงานการผัง พนักงานเจ้าหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ดำเนินการ หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ของกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่นเป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา

มาตรา ๗๓ พนักงานซึ่งได้รับมอบหมายจากเจ้าหน้าที่ดำเนินการมีอำนาจเข้าไปในที่ดินหรืออาคารซึ่งอยู่ในท้องที่ที่ใช้บังคับพระราชบัญญัติให้ใช้ผังเมืองเฉพาะ เพื่อตรวจซ่อมแซม บำรุง รักษา หรือทำความสะอาดท่อน้ำ ทางระบายน้ำ สายไฟฟ้าหรือสิ่งอื่นซึ่งคล้ายกัน หรือเพื่อตรวจสภาพของที่โล่งในระหว่างเวลาพระอาทิตย์ขึ้นถึงพระอาทิตย์ตก

ในการปฏิบัติการตามหน้าที่ ให้เจ้าพนักงานตามวรรคหนึ่งแสดงบัตรประจำตัวและหนังสือแสดงตำแหน่งหน้าที่พร้อมทั้งหนังสือมอบหมายของเจ้าหน้าที่ดำเนินการให้ไปกระทำการดังกล่าวต่อบุคคลซึ่งเกี่ยวข้อง

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

มาตรา ๗๔ ในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าพนักงานท้องถิ่น เจ้าพนักงานการผังเจ้าหน้าที่ดำเนินการ หรือกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัตินี้ เจ้าของ ผู้ครอบครองหรือผู้ดูแลรักษาที่ดินหรืออาคารต้องอำนวยความสะดวกให้ตามสมควร

หมวด ๑๑
บทกำหนดโทษ

มาตรา ๗๕ ผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๒๖ มาตรา ๓๓ หรือมาตรา ๔๖ มีความผิดต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือนหรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

เมื่อเจ้าพนักงานท้องถิ่นร้องขอ ศาลอาจสั่งให้ผู้กระทำผิดแก้ไขสภาพของอสังหาริมทรัพย์ที่ถูกเปลี่ยนแปลงให้เป็นไปตามที่ได้กำหนดไว้ในผังเมืองรวมหรือในผังเมืองเฉพาะภายในระยะเวลาที่กำหนดให้ หรือให้เจ้าพนักงานท้องถิ่นมีอำนาจจัดการอย่างใดอย่างหนึ่งตามที่เห็นสมควรเพื่อเปลี่ยนแปลงแก้ไขให้เป็นไปตามผังเมืองรวมหรือผังเมืองเฉพาะนั้นได้ โดยคิดเอาค่าใช้จ่ายจากเจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดิน

มาตรา ๗๖ ผู้ใดฝ่าฝืนข้อกำหนดตามมาตรา ๒๗ (๕) ซึ่งพระราชบัญญัติให้ใช้ผังเมืองเฉพาะกำหนดไว้ หรือฝ่าฝืนกฎกระทรวงซึ่งออกตามมาตรา ๔๓ มีความผิดต้องระวางโทษ จำคุกไม่เกินหกเดือนหรือปรับไม่เกินสามหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๗๗ ผู้ใด

(๑) ไม่ไปชี้แจงหรือไม่ส่งเอกสารหลักฐานหรือสิ่งที่เกี่ยวข้องตามหนังสือเรียกของเจ้าพนักงานท้องถิ่น เจ้าพนักงานการผังหรือกรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่นตามมาตรา ๗๐ หรือไม่ยอมชี้แจงหรือชี้แจงด้วยข้อความอันเป็นเท็จ

(๒) ขัดขวางหรือไม่ให้ความสะดวกแก่เจ้าพนักงานท้องถิ่น เจ้าพนักงานการผังเจ้าหน้าที่ดำเนินการ กรรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่นและพนักงานเจ้าหน้าที่ของเจ้าพนักงานท้องถิ่น พนักงานเจ้าหน้าที่ของเจ้าพนักงานการผัง พนักงานเจ้าหน้าที่ของเจ้าหน้าที่

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ดำเนินการ หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ของกรมการบริหารการผังเมืองส่วนท้องถิ่นในการใช้อำนาจตามมาตรา ๑๕ หรือมาตรา ๗๒

(๓) ฝ่าฝืนมาตรา ๕๒ มีความผิดต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินเดือน หรือปรับไม่เกินสามพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

.....

.....

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

(ลงชื่อ) ไพจิตร เอื้อทวีกุล ผู้เสนอ

(ลงชื่อ) ตนัย บุนนาค นิรันดร ชัยนาม สืบสาย สุวรรณจินดา ใหญ่ ศวิตชาต ไสว ศิริมงคล
อุทธรณ์ พลกุล จำเริญ วัฒนายากร ปราโมทย์ นาครทรรพ ไพฑูรย์ โหตระไวศยะ
จำลอง นวลมณี แสวง ทัดเทียม ร.ต.ท. บุศย์ จินตนา ถนัดศรี สวัสดิวัฒน์
สิงห์โต จ่างตระกูล สมพร กลิ่นพงษา มะเนาะ ยูเด็น ชูสิน โคนันทน์
พิมล จิตต์หมั่น จรัส เทือกสุบรรณ กมล สมวิเชียร นิสสัย เวชชาชีวะ ผู้รับรอง

แผนกระเบียบวาระ

มณี พิมพ์ งาน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

นายไพจิตร เอื้อทวีกุล : ท่านประธานที่เคารพ กระผมขอเสนอหลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. .... ดังต่อไปนี้

หลักการ ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการผังเมืองและผังชนบท

เหตุผล เนื่องจากกฎหมายว่าด้วยการผังเมืองและผังชนบทได้ใช้บังคับมากว่า ๒๐ ปี ประกอบกับได้มีการพัฒนาทั้งในด้านเกษตรกรรม พาณิชย์กรรม และอุตสาหกรรม และจำนวนประชากรในท้องที่ต่าง ๆ ได้ทวีความหนาแน่นมากยิ่งขึ้น มาตรการและโครงการที่ได้กำหนดไว้ในกฎหมายจึงไม่เหมาะสมกับสภาวะปัจจุบัน สมควรปรับปรุงเสียใหม่ให้สอดคล้องกับความก้าวหน้าของวิชาผังเมืองและสภาพของท้องที่

ท่านประธานที่เคารพ กระผมขออภิปรายเพิ่มเติมแต่เพียงสั้น ๆ เกี่ยวกับความจำเป็นที่ต้องเสนอกฎหมายฉบับนี้ สำหรับในด้านความจำเป็นนั้น กระผมเชื่อว่าท่านสมาชิกส่วนใหญ่ก็คงเห็นแล้วว่าปัจจุบันนี้ ในประเทศไทยมีปัญหาเป็นอันมากเกี่ยวกับการใช้ที่ดินทั้งในเมืองและในชนบทซึ่งไม่มีหลักเกณฑ์ ก่อให้เกิดความขัดแย้งในทางการใช้ที่ดิน ก่อให้เกิดความเสียหายเป็นอันมาก กระผมจะขออภิปรายเพียงสั้น ๆ ชี้ให้เห็นปัญหาหลักที่เกิดขึ้นจากความสับสนในการใช้ที่ดินโดยไม่มีหลักเกณฑ์ ประการแรกนั้นเป็นปัญหาที่เกิดขึ้นในทางด้านการขัดแย้งและความแออัดที่เกิดขึ้นจากการใช้ที่ดินโดยไม่มีหลักเกณฑ์ ปัญหาที่ตามมาซึ่งเป็นปัญหาเกี่ยวกับการใช้ชีวิตประจำวันของประชาชนทั้งในเมืองและในชนบทนั้นมีอยู่หลายประการด้วยกัน เช่นปัญหาในทางด้านสุขลักษณะ ทำให้เกิดปัญหาบั่นทอนสุขภาพของประชาชนโดยไม่จำเป็น ปัญหาในทางด้านความปลอดภัยเช่นอัคคีภัย การปราบปรามอาชญากรรมอะไรต่าง ๆ นี้ก็ไม่สะดวกเท่าที่ควร ปัญหาในเรื่องความสะดวกในการครองชีพประจำวันที่เห็นชัด ๆ ก็เช่นการจราจร การที่มีสิ่งรบกวนต่าง ๆ ทำให้ไม่สามารถมีชีวิตอยู่อย่างสงบสุขได้พอสมควร และปัญหาสภาพแวดล้อมเสื่อมโทรม ซึ่งเกิดขึ้นจากการที่เจ้าของที่ดินใช้ที่ดินและก็ประกอบการกันโดยไม่มีหลักเกณฑ์กำหนดที่พอเหมาะพอสม ปัญหาต่าง ๆ เหล่านี้มีผลกระทบเป็นอันมากต่อสุขลักษณะ ความปลอดภัยและสวัสดิการของประชาชนส่วนรวม ยิ่งกว่านั้นยังมีผลกระทบกระเทือนต่อเจ้าของที่ดินและอสังหาริมทรัพย์อื่น ๆ ก็คือว่าเมื่อมีการใช้ที่ดินไม่เหมาะสมขัดแย้งกันแล้ว ราคาที่ดินนั้นก็จะตกต่ำเกินกว่าที่ควรจะเป็น การใช้

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประโยชน์ที่เจ้าของที่ดินจะใช้นั้นก็ไม่ได้เต็มที่บริบูรณ์ เพราะว่าถูกรบกวน ถูกขัดแย้งจากเจ้าของที่ดินอื่น ๆ ทั้งหมดนี้เป็นปัญหาซึ่งกระทบกระเทือนต่อชีวิตประจำวันของประชาชนโดยทั่วไป และกระทบต่อการดำเนินงานของรัฐเป็นอันมาก โดยเฉพาะในด้านการที่จะให้สวัสดิบริการที่พอเหมาะพอสมแก่ประชาชน ปัญหาอีกด้านหนึ่งก็เกิดขึ้นที่เห็นได้ชัดคือปัญหาทางด้านเศรษฐกิจ จากการที่ไม่มีระเบียบแบบแผนในการใช้ที่ดิน ทำให้ต้นทุนในการดำเนินงานของรัฐในสิ่งที่จำเป็นนั้นสูงกว่าที่ควรจะเป็นเป็นอันมาก เช่นในกรณีที่มีการไปจัดสรรที่ดินโดยไม่คำนึงถึงหลักการทางผังเมืองหรือความเหมาะสม แล้วก็ประชาชนก็เข้าไปอยู่อาศัยเป็นจำนวนมาก สาธารณูปโภคและสาธารณูปการก็มีไม่เพียงพอ เมื่อประชาชนเกิดความเดือดร้อนก็ร้องเรียนขึ้นมา รัฐบาลก็จำเป็นต้องจัดสรรงบประมาณซึ่งมีอยู่จำกัดอย่างยิ่งนั้นไปให้สาธารณูปโภคและสาธารณูปการ ถ้าหากเหตุการณ์เช่นนี้ดำเนินต่อไปแล้ว กระผมขอรับรองได้ว่า รัฐบาลไม่ว่ารัฐบาลไหนไม่สามารถที่จะให้สวัสดิการได้เพียงพอ เพราะไม่สามารถที่จะไปตามเอกชนที่จัดสรรโดยผิดหลักการ ตัวอย่างที่เห็นง่าย ๆ นั้นก็คือว่าเอกชนจะไปจัดสรรที่ดินราคาถูกก็คือไปจัดที่ซึ่งอยู่ห่างไกลจากที่เจริญแล้ว เมื่อคนเข้าไปอยู่น้ำ ไฟ ถนน อะไรก็ไม่พร้อมสักอย่าง รัฐบาลก็ต้องตามไปจัด ค่าใช้จ่ายสูงเป็นอันมาก ในเมื่อเรามีความจำเป็นอย่างยิ่งในการที่จะต้องใช้ทรัพยากรให้เป็นประโยชน์มากที่สุด โดยเฉพาะสำหรับการพัฒนาชนบทยกฐานะการครองชีพของเกษตรกรแล้ว เราจะมีเงินเหลือน้อย สำหรับสาธารณูปโภคอื่น ๆ ในเมือง เมื่อเป็นเช่นนี้เราจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องใช้ทุกบาททุกสตางค์ให้ได้ผลประโยชน์มากที่สุด แต่ตราบใดที่ไม่มีการควบคุมการใช้ที่ดินแล้ว กระผมรับรองได้ว่าไม่มีรัฐบาลใดทำได้ ยิ่งกว่านั้น ยังมีผลกระทบโดยตรงต่อค่าครองชีพของราษฎรโดยทั่วไป ก็คือว่าส่วนหนึ่งของราคาสินค้านั้นเป็นค่าใช้จ่ายในการขนส่ง เมื่อเกิดความขัดข้องรถติด แทนที่จะไปได้ภายใน ๑๕ นาทีใช้เวลา ๓ ชั่วโมง ท่านลองคิดดูว่าค่าขนส่งจะเพิ่มขึ้นเป็นเท่าไร เมื่อค่าขนส่งเพิ่มขึ้น ๆ พ่อค้าก็เอาไปบวกกับราคาสินค้า ผลที่ตามมาก็คือประชาชนจะต้องบริโภคราคาสินค้าซึ่งแพงกว่าที่ควรจะเป็นทั้งหมดนี้เป็นปัญหาที่เกิดขึ้น จากการที่เราใช้ที่ดินโดยไม่มีหลักเกณฑ์ ถ้าหากว่าจะให้ดูตัวอย่าง กระผมคิดว่าไม่ต้องดูอื่นไกล ดูในกรุงเทพมหานครนี้จะเห็นชัดที่สุด ปัญหาต่าง ๆ กระผมเชื่อว่าท่านสมาชิกทั้งหลายก็เห็นอยู่แล้ว แต่ว่าที่อาจจะไม่ได้คิดถึงมากนัก ก็คือว่าปัญหานี้ไม่ได้มีเฉพาะในเมืองใหญ่ ๆ เช่น กรุงเทพฯ เมืองอื่น ๆ ก็มีปัญหาเช่นเดียว กับเมือง

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เล็กก็มี ชนบทก็มี แต่ว่าปัญหามันจะลดหลั่นกันไป สรุปก็คือว่ามีปัญหาทั้งประเทศ แต่ว่าความรุนแรงและก็ความเสียหายที่เกิดขึ้นนั้นจะแตกต่างกันแล้วแต่ท้องที่ และสภาพการณ์ของท้องที่ ความจริงแล้วรัฐบาลได้เล็งเห็นความจำเป็นของการที่จะต้องมีกฎหมายการผังเมืองเป็นเครื่องมือหลักในการที่จะควบคุมให้การใช้ที่ดินนั้นมีระเบียบเรียบร้อยพอสมควรโดยรัฐบาลได้ตราพระราชบัญญัติการผังเมืองและผังชนบทออกบังคับใช้ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๐๙ แต่ว่าข้อกำหนดนั้นที่มีอยู่ในกฎหมายเดิมนั้นไม่สมบูรณ์และไม่สามารถปฏิบัติได้ ความจริงแล้วเคยประกาศลองประกาศใช้แห่งเดียวที่จังหวัดสุรินทร์ แล้วก็ไม่สามารถจะบังคับได้ เหตุการณ์ได้ล่วงเลยมาเป็นเวลา ๒๐ กว่าปี ปัญหานั้นได้ทับถมและทวีความรุนแรงมากยิ่งขึ้น หากรัฐบาลไม่รีบหาทางแก้ไขและป้องกันไว้แต่บัดนี้แล้ว ต่อ ๆ ไปปัญหานี้จะรุนแรงยิ่งขึ้นและการแก้ไขนั้นจะต้องใช้ค่าใช้จ่ายสูงขึ้นเป็นหลายเท่าทวีคูณ รัฐบาลในทุกยุคทุกสมัยก็ได้เห็นปัญหานี้ และความจริงนั้นกระทรวงมหาดไทยก็ได้ตั้งอนุกรรมการร่างกฎหมายเกี่ยวกับการใช้ที่ดิน ซึ่งความจริงก็เป็นการปรับปรุงกฎหมายการผังเมืองและผังชนบทนั่นเอง มาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๐๒ ซึ่งนับถึงปัจจุบันนี้ก็เป็นเวลา ๑๖ ปีแล้ว แต่ด้วยเหตุผลบางประการกฎหมายนี้ก็ยังไม่ผ่านสภา เพราะฉะนั้นเวลานี้ก็เป็นเวลาที่เราควรจะพิจารณาว่าเราจะปล่อยให้ปัญหามันทับถมขึ้นไปแล้วก็จะแก้ยากขึ้น ๆ ทุกที หรือว่าควรจะเริ่มต้นกันจริง ๆ เสียที เมื่อได้ชี้แจงเกี่ยวกับความจำเป็นและความเป็นมาแล้ว กระผมก็อยากจะขอความกรุณาใช้เวลาเพิ่มเติมอีกเพียงเล็กน้อยที่จะชี้แจงถึงสาระสำคัญของกฎหมายเนื่องจากกฎหมายนี้เป็นกฎหมายที่ค่อนข้างจะสลับซับซ้อน สาระสำคัญของกฎหมายนั้นกระผมจะชี้แจงแต่เพียง ๔ ประการ คือ

ประการแรก ลักษณะของกฎหมายที่เสนอมานี้เป็นกฎหมายแม่บท หมายความว่าเป็นกฎหมายซึ่งให้อำนาจแก่รัฐบาลและกำหนดหลักเกณฑ์ที่แน่ชัดว่า ในการใช้อำนาจนั้นจะใช้โดยหลักเกณฑ์อะไร ทั้งนี้มีความจำเป็นอย่างยิ่ง เพราะว่าถ้าไม่มีหลักเกณฑ์ที่แน่ชัดแล้วจะเป็นการเปิดโอกาสให้รัฐบาลใช้อำนาจดุลพินิจซึ่งอาจจะก่อความเดือดร้อนให้แก่ส่วนรวมได้ แต่ทั้งนี้ไม่ได้หมายความว่าถ้าสภานี้รับหลักการแล้วก็ประกาศใช้แล้ว รัฐบาลจะเอาไปใช้บังคับในท้องที่ใด ๆ ได้โดยตรง กฎหมายนี้เป็นกฎหมายแม่บทประเภทที่เราเรียกว่า เอ็นเนบลิ้ง แอ็คท์ (enabling act) ถ้ารัฐบาลจะไปใช้บังคับที่ใดแล้วจะต้องไปออกกฎหมายพิเศษเฉพาะราย

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ซึ่งอาศัยอำนาจของกฎหมายแม่บทฉบับนี้ เพราะฉะนั้นที่มีบางท่านเป็นห่วงว่าเมื่อออกกฎหมายไปแล้วรัฐบาลจะไปควบคุมการใช้ที่ดินทั้ง ๗๑ จังหวัด แล้วรัฐบาลมีความสามารถเพียงพอหรือไม่นั้น จึงเป็นความเข้าใจผิด ตราบใดที่รัฐบาลยังไม่พร้อมในท้องที่ใดก็จะไม่ประกาศกฎหมายเฉพาะรายใช้ ก็ยังจะไม่ไปมีการควบคุมการใช้ที่ดินในที่นั้น ๆ รัฐบาลจะออกกฎหมายควบคุมก็เฉพาะในกรณีที่พร้อมแล้ว จังหวัดใดเมืองใดที่พร้อมแล้วจึงจะมีกฎหมายออกไปใช้บังคับ

ในประการที่ ๒ กฎหมายนี้มีหลักการใหญ่อยู่ ๒ ประการ คือผังเมืองรวมและผังเมืองเฉพาะ กระผมจะไม่ใช้เวลามาก สำหรับผังเมืองรวมนั้นเป็นการกำหนดหลักการกว้าง ๆ เกี่ยวกับการใช้ที่ดิน กำหนดผังคมนาคม ผังสาธารณูปโภค ซึ่งอันนี้จะใช้บังคับโดยกฎกระทรวง ส่วนผังเมืองเฉพาะนั้นเป็นการกำหนดผังรายละเอียดของการใช้ที่ดิน กำหนดขนาดและแนวทางของถนนประเภทของอาคารซึ่งจะต้องบังคับใช้โดยพระราชบัญญัติ หมายความว่าในการกำหนดรายละเอียดนั้นจะต้องมาผ่านสภาในทุกรายไป

ประการที่ ๓ ซึ่งกระผมได้กล่าวพาดพิงถึงแล้วก็คือกฎหมายนี้ถึงแม้จะชื่อว่าการผังเมือง แต่ความจริงแล้วครอบคลุมทั้งเมืองและชนบทดังกฎหมายเดิมก็เรียกว่าการผังเมืองและชนบท แต่ว่าได้เรียกเสียใหม่ว่าการผังเมือง เนื่องจากทางเทคนิคนั้นการผังเมืองครอบคลุมถึงชนบทไปแล้ว

ประการที่ ๔ นั้น กฎหมายนี้เป็นกฎหมายซึ่งมีลักษณะส่งเสริมทั้งสวัสดิการของประชาชนส่วนรวมและผลประโยชน์ของเอกชนดังกระผมได้กล่าวมาแล้ว เพราะฉะนั้นเอกชนซึ่งประกอบสัมมาอาชีพโดยสุจริตแล้วไม่มีอะไรจะต้องเป็นห่วงจากกฎหมายนี้ กฎหมายนี้ไม่มีพิษมีภัยต่อเอกชน จะมีก็แต่ประเภทของผู้ที่ดำเนินการไม่ถูกไม่ควรเป็นการเอาเปรียบประชาชนเพื่อหากำไรใส่ตัวโดยไม่คำนึงถึงความเสียหายของส่วนรวม เพราะฉะนั้นถ้าหากว่าเป็นเอกชนซึ่งประกอบสัมมาอาชีพแล้วไม่มีอะไรจะต้องเป็นห่วงอย่างนี้ ไม่มีพิษมีภัย

กระผมอยากจะขอสรุปว่า กฎหมายนี้ถึงแม้กระผมจะเป็นผู้เสนอ แต่ความจริงแล้วกระผมมีบทบาทเกี่ยวข้องเพียงเล็กน้อยเท่านั้นเอง เป็นผลงานของนักวิชาการและนัก

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

กฎหมายหลายฝ่ายซึ่งได้ดำเนินการพิจารณากันมาอย่างละเอียดรอบคอบหลายขั้นตอน กระผมเสนอนั้นก็เพราะว่ามีหลายฝ่ายได้ขอร้องให้เป็นผู้เสนอซึ่งกระผมก็ยินดีรับภาระนี้ เพราะเห็นว่าจะเป็นประโยชน์กับสังคมส่วนรวม ในการร่างกฎหมายนั้นก็ได้อาศัยหลักวิชาและแนวปฏิบัติสากล แต่ทั้งนี้ไม่ได้หมายความว่าไปเอาอย่างของต่างประเทศมาแล้วก็จะมาใช้กับประเทศไทย ที่ต้องเสียเวลาในการร่างและการพิจารณามากนั้น ก็เพราะว่าเพียงแต่เอาแนวทางมาแล้วเราพยายามปรับให้สอดคล้องกับสภาพการณ์ความเป็นจริงในประเทศไทย อันนี้กระผมขอยืนยันว่าไม่ใช่เป็นการลอกกฎหมายมาจากต่างประเทศทุกข้อทุกมาตรา เราได้คำนึงถึงสภาพการณ์ความเป็นจริงของประเทศไทยแล้ว ประการที่สอง ในข้อสรุปนั้นก็คือว่าเมื่อเราคำนึงถึงสวัสดิการของสังคมส่วนรวมและผลประโยชน์ของเอกชน และความจำเป็นที่รัฐจะต้องให้สวัสดิการแก่ประชาชนพอสมควรแล้ว กระผมเห็นว่ารัฐบาลที่ดีที่มีความรับผิดชอบต่อประชาชนพอสมควรแล้วจะขาดเครื่องมือทางการผังเมืองนี้เสียมิได้ ด้วยเหตุผลต่าง ๆ ที่กระผมได้กราบเรียนมาโดยสรุปนี้ กระผมจึงหวังว่าร่างกฎหมายนี้คงจะได้รับการพิจารณาด้วยดีจากท่านสมาชิก และขอขอบพระคุณล่วงหน้ามาในโอกาสนี้ด้วย ขอบคุณครับ

นายใหญ่ ศวิตชาต : ท่านประธานครับ พอผมได้รับร่างพระราชบัญญัตินี้ก่อนเสนอสภา ผมก็เป็นคนเซ็นรับรองด้วย เพราะว่าการผังเมืองนั้นผมก็มีความรู้งู ๆ ปลา ๆ มาตั้งแต่ พ.ศ. ๒๔๗๕ เพราะเราจำเป็นต้องมี แต่ว่าทั้ง ๆ ที่ผมรู้สึกว่ามันจำเป็นต้องมีนั้นมันเป็นความมืดมนพอสมควรที่ว่า มีแล้วมันจะมีประโยชน์อย่างไร ผมอยากจะขอกราบเรียนเพื่อนสมาชิกว่าในเมืองไทยนี่คนริเริ่มผังเมืองคือหม่อมเจ้าอิทธิเทพสันต์ได้คิดมาตั้งแต่ พ.ศ. ๒๔๗๔ แต่ว่าคนในยุคนั้นไม่รู้คุณค่าของผังเมือง ปัญหาผังเมืองมันจึงเกิดยุ่งยากกันขึ้นว่าเราไม่ยอมปรับปรุง เพราะไม่คิดว่ามันจะจริง เพราะฉะนั้นผู้เสนอมาให้ผมเซ็นรับรองผมก็เซ็นรับรองที่จริงน่ะกฎหมายนี้ไม่สมบูรณ์ตามทรรศนะของผมหรอก ที่ไม่สมบูรณ์นั้น หลักสำคัญก็มีอยู่ ๒ ประการ ประการที่ ๑ การให้อำนาจของบุคคลที่จะใช้อำนาจแก่เจ้าของที่ดินและเคหะ ประการที่ ๒ ลักษณะการชดใช้ค่าที่ดินและเคหะที่จะถูกเวนคืน ความรู้สึกของผมนี้ถือว่าข้อบกพร่องเพียง ๒ ประการเท่านี้นั้น ไม่ควรจะเป็นเหตุให้ไม่รับหลักการ แต่ควรจะไปแก้ไขปัญหาในเรื่องการชดใช้ค่าที่ดินและเคหะหรือสิ่งปลูกสร้าง ควรจะใช้หลักเกณฑ์ของ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

กฎหมายเวนคืนที่ดิน เพราะว่าเราประเทศเดียวกัน การเวนคืนที่ดินเพื่อประการใด ๆ ก็ตาม จะเป็นไฟฟ้าฝ่ายผลิตก็อ้างกฎหมายเวนคืนที่ดิน จะเป็นการชลประทานก็อ้างกฎหมายเวนคืนที่ดิน เป็นการทางหลวงก็ต้องอาศัยกฎหมายเวนคืนที่ดินประเภทเดียวกัน แต่การผังเมืองนี่ไม่ใช้ มาบัญญัติขึ้นใหม่ นี่คือข้อบกพร่อง อีกประการหนึ่งเราอยู่ที่นี่หรือประชาชนเจ้าของประเทศในขณะนี้ไม่มีความเชื่อใจในกรรมการหรือพนักงานของรัฐบาลว่าจะให้ความเป็นธรรมแก่เขา ถ้าเราออกไปโดยฝืนหรือมันเกิดเหตุการณ์ที่ไม่สุจริตเกิดขึ้นแล้ว สภานี้จะต้องรับผิดชอบ แต่อย่างไรก็ดีการรับร่างกฎหมายนี้ก็จำเป็นยิ่งกว่าข้อวิตกกังวล ๒ ประการนี้ ที่ผมกราบเรียนท่านประธานในประเด็นนี้ก็คือว่าเมื่อสภารับไปแล้วขอให้คำนึงถึงสิ่งที่ผมได้กราบเรียนมานี้ด้วยว่า จะออกกฎหมายให้สมบูรณ์นั้นควรจะมีมาตรฐานเช่นเดียวกัน เวนคืนที่ดินเพื่อทำทางหลวงใช้กฎหมายฉบับหนึ่ง เวนคืนที่ดินเพื่อการไฟฟ้าฝ่ายผลิตใช้กฎหมายอีกฉบับหนึ่ง เวนคืนที่ดินเพื่อผังเมืองใช้กฎหมายอีกฉบับหนึ่ง อย่างนี้ไม่ใช่ระบบที่ดี แต่ทั้งกรมทาง กรมชลประทานและการไฟฟ้าฝ่ายผลิตนั้นอาศัยกฎหมายเวนคืนที่ดินทั้งสิ้น กฎหมายฉบับนี้ถ้าสภารับไปก็ควรจะให้มันเป็นรูปเดียวกัน เพราะว่าในกฎหมายเวนคืนที่ดินนั้นน่ะกำหนดให้ความยุติธรรมในราคา แล้วก็มีอีกอย่างหนึ่งซึ่งเป็นอันตรายสำคัญที่สุด กฎหมายเวนคืนที่ดินนี่ให้ราคาที่ดินแต่วันประกาศพระราชกฤษฎีกาให้สำรวจ ทีนี้ผมเห็นข้อบกพร่องว่าถ้าออกกฤษฎีกาเพื่อผังเมืองหรือจะออกกฎกระทรวง หรือจะเป็นอะไรก็ตามใจเถอะ ๑๐ ปี ไม่ทำ ค่าที่ดินขึ้น เจ้าของที่ดินพินาศ เพราะฉะนั้นควรจะมีกำหนดเวลากันบ้าง และการชดใช้ค่าที่ดินเหมือนกัน ทางกรมชลประทานและกรมทางซึ่งเป็นหนี้ค่าที่ดินราษฎร เมื่อผมเป็นกรรมาธิการงบประมาณมา เป็นหนี้เขาถึง ๗๐๐ ล้านครับ เป็นหนี้ราษฎร การที่จะกำหนดเวนคืนหรือชดใช้ค่าที่ดินและเคหะหรือสิ่งปลูกสร้างนี้นั้นควรจะร่นเวลาเสีย นี่ผมกราบเรียนท่านสมาชิก เพราะผมอยากให้รับ แต่รับไปแล้ว ไม่รู้เงื่อนไข ตั้งกรรมาธิการไปแล้วก็ไม่รู้ถึงเหตุการณ์ที่มันเกิดขึ้นมาแล้ว ก็เรียนไว้เท่านั้น และผมอยากให้รับหลักการ

นายศักดา สายบัว : ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ กระผมดีใจเป็นอย่างยิ่งที่ในท้ายที่สุดร่างพระราชบัญญัติผังเมืองก็เข้าสู่สภานี้ แต่ที่กระผมแปลกใจที่สุดก็คือว่า เป็นร่างซึ่งสมาชิกของสภานี้เป็นผู้เสนอ คือกฎหมายนี้กระผมคิดว่ามันเป็นกฎหมายใหญ่

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

และเป็นกฎหมายสำคัญมาก และเป็นกฎหมายซึ่งรัฐบาลหลายยุคหลายสมัยก็ได้พิจารณามาเป็นเวลาช้านาน แต่กระผมก็แปลกใจว่าทำไมรัฐบาลถึงไม่ได้เสนอร่างพระราชบัญญัตินี้เข้าสู่สภา ที่กระผมว่ากฎหมายนี้เป็นกฎหมายใหญ่และเป็นกฎหมายสำคัญมากก็เพราะว่าในการควบคุมการใช้ที่ดิน จะเป็นในเมืองหรือชนบทให้ได้ประโยชน์แก่แต่ละคน ซึ่งเป็นเจ้าของที่ดินและได้ประโยชน์แก่ส่วนรวมอย่างแท้จริงนั้น เรามีวิธีการควบคุมได้หลาย ๆ อย่าง ๆ นอกจากวิธีการของผังเมือง ซึ่งเป็นการควบคุมการใช้ที่ดินโดยตรง เหตุที่เรามีปัญหาอย่างในกรุงเทพ-มหานครหรือในจังหวัดอื่นใด ซึ่งเราอาจจะมีปัญหาต่อไป เรามองดูเราเห็นว่าทำไมเราใช้ที่ดินโดยลักษณะที่เรียกว่ามันไม่มีระเบียบ มันสร้างปัญหา สร้างภาระให้แก่เราทุก ๆ คน และก่อให้เกิดความสิ้นเปลืองและผลเสียหายทางเศรษฐกิจมากมาย ที่เป็นเช่นนี้ก็เพราะว่าตามระบบเศรษฐกิจ ระบบการเมือง การปกครองของเรา เราให้สิทธิและเสรีภาพในการประกอบธุรกิจเศรษฐกิจของเอกชน แล้วเราเคารพในกรรมสิทธิ์ในทรัพย์สินของเอกชนเช่นเดียวกัน เมื่อเป็นเช่นนี้นะครับ ในการที่เราปล่อยให้เอกชนทำอะไรได้ตามสิทธิเสรีภาพ ดังที่กระผมได้กล่าวเมื่อกี้นี้ มันก็ทำให้การตัดสินใจของเขาเป็นไปในลักษณะที่ว่า ไม่ว่าจะใช้ที่ดินเพื่ออยู่อาศัยก็ดี ที่ดินที่ใช้เป็นที่ตั้งสถานประกอบธุรกิจอุตสาหกรรมหรืออื่นใดก็ดี เขาก็ทำตามที่แต่ละคนเห็นว่าจะได้รับประโยชน์มากที่สุด แต่ถ้าหากรัฐบาลใช้มาตรการอย่างอื่น นอกจากวิธีการควบคุมตามวิธีการผังเมืองโดยตรง กระผมคิดว่าปัญหามันก็คงไม่หนักหนา ดังที่เราประสบอยู่ในปัจจุบันนี้ กระผมจะยกตัวอย่างให้เห็นได้ง่าย ๆ ทำไมกระผมจะต้องมีบ้านอยู่ที่หนึ่งสุดชานเมือง แล้วก็ไปทำงานอีกสุดชานเมืองอีกแห่งหนึ่ง ก็เพราะว่าที่กระผมจะหาเป็นที่อยู่อาศัยได้ตามรายได้ตามฐานะของกระผมมันอยู่ใกล้ ๆ ที่ทำงานมันไม่มีแล้วมันก็แพง แล้วกระผมก็ไม่มีปัญหาจะหาที่อยู่ใกล้ที่ทำงาน เมื่อเป็นอย่างนี้กระผมก็ต้องเดินทาง รถแออัด ร้อยแปด-พันเก้าอย่าง ที่รอบ ๆ บริเวณชานเมืองนะครับ ควรจะซื้อเป็นที่ปลูกที่อยู่อาศัยได้ กระผมก็ซื้อไม่ได้ เพราะผู้ที่มีกรรมสิทธิ์ในที่ดินเหล่านี้ครับ เขามีเงินเยอะ แล้วเขากักตุนทิ้งไว้ได้เป็นเวลาช้านาน โดยไม่ต้องทำอะไร ไม่ต้องทำประโยชน์อะไรด้วย ก็ต้องไปหาที่อยู่ไกล ๆ แล้ว เมื่อเกิดมีชุมนุมชนอยู่ห่างไกลจากใจกลางเมืองขึ้นมา รัฐบาลพยายามที่จะให้บริการท่อน้ำ สายไฟฟ้า น้ำประปา อะไรมันก็ยาว มันก็เป็นการสิ้นเปลืองอย่างที่ท่านสมาชิกผู้เสนอร่างได้กล่าวถึง ที่เป็นเช่นนี้ก็เพราะว่าอะไรครับ เราไม่ได้ใช้มาตรการอย่างอื่น ที่ดินทำไมครับ คน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เก็บไว้เป็นเวลานาน ๆ ก็ยังได้กำไร เพราะภาษีอากรที่ดินเรามันถูกมาก มันต่ำมาก กระผมทิ้งที่ไว้เฉย ๆ ก็ไม่ได้เกิดอะไร แล้วก็ยังได้กำไรด้วย แต่ถ้าเรามีการเก็บภาษีที่ดินกันจริง ๆ นะครับ ไม่มีใครหรอกครับที่จะทิ้งที่ว่างเปล่าไว้ ไม่ได้ทำประโยชน์ ที่กระผมชี้ให้เห็นนี้ก็พยายามจะให้เห็นว่ากฎหมายนี้ถ้าจะใช้ให้ได้ผลตามเจตนารมณ์ของผู้เสนอจริง ๆ มันจะต้องใช้ประกอบกับมาตรการอย่างอื่นอย่างไร แล้วมาตรการอย่างอื่นนั้นมันเป็นเรื่องซึ่งอยู่ในความควบคุมของรัฐบาลผู้รับผิดชอบในการบริหารประเทศ ถ้าหากรัฐบาลไม่พยายามใช้มาตรการอย่างอื่นจะเป็นด้านภาษีอากร หรือการควบคุมธุรกิจ อุตสาหกรรมอื่นใดก็ตาม ประกอบกับการใช้พระราชบัญญัตินี้แล้ว กระผมคิดว่าถ้าหากเราพยายามจะอาศัยพระราชบัญญัติผังเมืองนี้ในการควบคุมการใช้ที่ดินให้เป็นประโยชน์แก่ทุก ๆ คน และแก่ส่วนรวมจริง ๆ มันจะเกิดปัญหาอะไรครับ ในการที่เราจะทำอะไรตามพระราชบัญญัตินี้ให้เกิดประโยชน์แก่ส่วนรวมนั้นน่ะจะปรากฏว่า มีเอกชนหรือบุคคลบางคนจะต้องเดือดร้อนจะต้องรับภาระ ถ้าหากว่าเราไม่แบ่งปันภาระความเดือดร้อนที่เกิดขึ้น เนื่องจากการแก้ไขปัญหาซึ่งเรามีอยู่ร่วมกัน ตั้งแต่ความแออัดหรือการใช้ที่ดินที่แออัดอยู่ขณะนี้ก็ตาม ถ้าการแบ่งปันภาระในการแก้ไขนั้นน่ะมันไม่เป็นธรรมก็ดี บางคนที่ควรจะได้รับภาระหรือสามารถรับภาระได้ไม่รับภาระ แล้วบางคนที่ไม่ควรจะรับภาระหรือไม่สามารถที่จะรับภาระได้ ต้องรับภาระเพื่อจะปรับปรุงผังเมืองให้เป็นไปตามเหตุผลทางวิชาการแล้วเป็นประโยชน์แก่ทุก ๆ คนนั้น กฎหมายนี้มันก็จะมีปัญหา เพราะฉะนั้นผมถึงอยากจะกราบเรียนทางรัฐบาลว่าเมื่อสมาชิกผู้มีเกียรติได้มีเจตนาดังกล่าวผมเห็นว่าเป็นหลักการที่ดีมาก ร่างพระราชบัญญัตินี้ได้เสนอกฎหมายนี้ขึ้นมา ทางรัฐบาลได้คิดอะไรไว้บ้างได้เตรียมที่จะใช้มาตรการอื่น ๆ ที่จำเป็นเพื่อจะให้ร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่ใช่เพียงแต่เป็นกฎหมายแม่บทให้รัฐบาลทำอะไรได้ แล้วมีการนำกฎหมายนี้ไปใช้จริง ๆ ท่านได้เตรียมการอะไรไว้บ้าง เตรียมที่จะใช้มาตรการอื่น ๆ ที่จำเป็นจะต้องใช้ภาษีอากรหรืออื่นใดก็ตาม การควบคุมธุรกิจเอกชน และพฤติกรรมของครอบครัวเอกชนในการจัดที่อยู่อาศัยหรือการใช้ที่ดินทำประโยชน์เพื่อการต่าง ๆ ท่านได้เตรียมอะไรไว้บ้าง ถ้าหากท่านไม่ได้เตรียม ผมคิดว่าเราเพียงออกกฎหมายนี้ไป ถ้าหากผ่านสภานี้แล้วก็นำมันไปใช้โดยไม่มีการเตรียมการทางด้านอื่นผมคิดว่ามันก็อาจจะสร้างปัญหาได้เหมือนกัน ผมจึงขอท่านประธานที่เคารพกราบเรียนถามทางรัฐบาลว่ามีความรู้สึกนึกคิดกับกฎหมายนี้อย่างไร ขอบพระคุณครับ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

นายเทียน อัชกุล (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย) : ท่านประธานที่เคารพและท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ตามที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้เสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้และมีท่านสมาชิกผู้มีเกียรติอีกท่านหนึ่งที่ตั้งข้อสังเกตว่า ร่างพระราชบัญญัตินี้เป็นร่างพระราชบัญญัติใหม่ น่าที่รัฐบาลเป็นผู้เสนอ ซึ่งเรื่องนี้ก็เป็นความจริงอย่างที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติดังกล่าวได้ตั้งข้อสังเกตมาอย่างว่า ความจริงเรื่องนี้ทางรัฐบาลเองได้สนใจและเอาใจใส่เป็นอย่างยิ่ง และได้ส่งร่างของเราอยู่ขณะนี้คณะกรรมการกฤษฎีกากำลังพิจารณาอยู่อย่างรีบเร่ง การที่ส่งให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาอยู่นั้นก็อย่างที่ท่านสมาชิกอาวุโสท่านหนึ่งได้ตั้งข้อสังเกตแล้ว เพราะว่าร่างพระราชบัญญัตินี้ถึงแม้เป็นพระราชบัญญัติที่สำคัญก็จะมีประโยชน์อย่างยิ่ง แต่ก็มีสิ่งที่ควรจะดูแลโดยรอบคอบละเอียดลออเป็นอย่างมาก เพราะฉะนั้นเพื่อที่จะให้เป็นไปโดยความรอบคอบ คณะรัฐมนตรีจึงได้ส่งไปให้คณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณารอบคอบอีกครั้งหนึ่ง เพราะฉะนั้นเมื่อมีท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้เสนอร่างขึ้นมาทางเห็นชอบด้วย และยินดีที่จะให้ความร่วมมืออย่างเต็มที่ และไม่ขัดข้องที่จะให้ความร่วมมือส่วนเรื่องที่ท่านสมาชิกท่านหนึ่งที่นั่งลงไปสักครู่หนึ่ง ถามว่ารัฐบาลได้เตรียมการอะไรไว้บ้างนั้น ความจริงในเรื่องนี้รัฐบาลก็ได้เตรียมการโดยเฉพาะในการยกและพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ก็ได้เตรียมการไว้มากมาเป็นเวลานานพอสมควร ดังที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ได้กล่าวมาแล้วในเบื้องต้น และนอกจากนั้นในปัจจุบันนี้ทางรัฐบาลเองก็ได้มีสำนักงานมีองค์การมีหน่วยงานเพื่อที่จะให้ความร่วมมือและรองรับ สำหรับที่จะนำพระราชบัญญัติฉบับนี้ไปใช้บังคับได้ หรือเพื่อไปวางแผนและเตรียมการได้ เช่นว่าเรามีสำนักงานผังเมืองที่กระทรวงมหาดไทยเป็นต้น เพราะฉะนั้นกระผมจึงขอเสนอว่าสำหรับเรื่องพระราชบัญญัติฉบับนี้ รัฐบาลยินดีที่จะให้ความร่วมมือและไม่ขัดข้อง

นายไพจิตร เอื้อทวีกุล : ท่านประธานที่เคารพ ก่อนกระผมจะตอบข้อข้องใจของท่านสมาชิก กระผมใคร่ขอขอบพระคุณท่านรัฐบาลเป็นอย่างยิ่ง ที่ท่านได้เห็นชอบแล้วก็ท่านรัฐมนตรีก็บอกว่ายินดีจะให้ความร่วมมือกับรัฐสภา ความจริงแล้วร่างนี้ก็ไม่แตกต่างกับร่างของรัฐบาลนัก แต่สาเหตุที่สำคัญที่ต้องเสนอเข้ามาในช่วงนี้ก็เพราะเหตุว่าในการที่เสนอกฎหมายฉบับนี้นี่มันวกไปวนมาเป็นเขาวงกตจึงได้ใช้เวลาถึง ๑๖ ปี ความจริงกระผมมีประวัติ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เป็นหน้ากระดาษเป็นขั้นตอนว่ามันไปที่ไหนบ้าง ถ้าอ่านมันจะหนึ่งหน้ากระดาษนะครับ หรือว่ากระผมจะชี้ให้เห็นจุดสำคัญ ถ้าหากว่าอ่านก็ได้ครับ ลำดับการเกี่ยวกับการร่างกฎหมายผังเมืองฉบับใหม่ ขออภัยนะครับท่านสมาชิกบอกว่าอ่านก็อ่านครับ กระผมเชื่อท่านเสมอ แต่ว่ามันจะยาวนะครับ

๑. กระทรวงมหาดไทย ตั้งคณะอนุกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายเกี่ยวกับการใช้ที่ดิน เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๐๒ อธิบดีกรมโยธาเทศบาลเป็นประธาน นี่ก็คือเมื่อ ๑๖ ปีก่อน

๒. กระทรวงมหาดไทย ตั้งคณะอนุกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายเกี่ยวกับการใช้ที่ดิน เมื่อ พ.ศ. ๒๕๐๔ ปลัดกระทรวงมหาดไทยเป็นประธาน

๓. คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้กระทรวงมหาดไทย ตั้งคณะกรรมการปรับปรุงกฎหมายการผังเมือง เมื่อ พ.ศ. ๒๕๐๗ คือเมื่อ ๙ ปีก่อน ผมลบเลขผิดไปแล้ว ๑๑ ปี ก่อนครับ ปลัดกระทรวงมหาดไทยเป็นประธาน และมีคณะอนุกรรมการด้วย

๔. ร่างเสร็จเสนอไปคณะรัฐมนตรี เมื่อ พ.ศ. ๒๕๐๙ คือจากเริ่มจนเสนอ ครม. ครั้งแรกนั้น ๗ ปี

๕. คณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจแก้ไขเสร็จเสนอไปคณะรัฐมนตรี เมื่อ พ.ศ. ๒๕๑๐ ครั้งที่ ๑ ก็คือคณะกรรมการกฤษฎีกาใช้เวลาปีเศษ

๖. รัฐบาลเสนอเข้าสภาร่างรัฐธรรมนูญทำหน้าที่นิติบัญญัติ เมื่อวันที่ ๙ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๑๐ แล้วขอถอนกลับ ส่งไปให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

๗. คณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจแก้ไขใหม่ เสร็จเสนอคณะรัฐมนตรี เมื่อ พ.ศ. ๒๕๑๑ อีกปีเศษ ครั้งที่ ๒

๘. คณะรัฐมนตรีส่งให้พรรคสหประชาไทยพิจารณา แล้วกระทรวงมหาดไทยเชิญ ส.ส. ๑๑ นายพิจารณาร่วมกับผู้ร่าง รวม ๑๓ ครั้ง เสร็จเมื่อ ๙ เมษายน พ.ศ. ๒๕๑๓

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๙. พรรคสหประชาไทยพิจารณารับหลักการส่งไปคณะรัฐมนตรี เมื่อ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๑๓

๑๐. ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีเสนอสภาผู้แทนเมื่อ ๑๒ มีนาคม ๒๕๑๔ ก็สั่งรอคิวเข้าอยู่ก็ปฏิวัติยุบสภา เพราะฉะนั้นก็เลยคั่งค้างมาถึงในปัจจุบันนี้ หลังจากที่ยุบสภาแล้วมีการร่างกฎหมายฉบับนี้อีก ๒ ครั้ง ซึ่งกระผมบังเอิญมีส่วนเกี่ยวข้องอยู่ด้วย แล้วก็ได้แก้ไขในหลายขั้นตอน ซึ่งกระผมเชื่อว่าผู้ที่เกี่ยวข้องในเรื่องนี้ก็ต้องยอมรับ คือกระผมไม่อยากจะพูด แต่ว่าความเป็นจริงมันก็เป็นอย่างนั้น ที่ได้แก้ไขอีก ๒ ครั้งนั้นทำให้กฎหมายสมบูรณ์ขึ้นในหลายประการ ทีนี้กระผมขอใช้เวลาสั้น ๆ ตอบข้อสงสัยของท่านสมาชิก ที่ท่านสมาชิกท่านแรกได้กล่าวว่ากฎหมายนี้จะเป็นกฎหมายพิเศษออกมาอีก ในการเวนคืนที่ดินก็จะมีกฎหมายอีกฉบับหนึ่งนั้น กระผมสงสัยว่าท่านอาจจะยังเข้าใจไม่ค่อยตรงนัก กระผมขอความกรุณาดูมาตรา ๔๑ ซึ่งระบุไว้ชัดว่าในการเวนคืนนั้นจะมีอยู่ ๒ กรณี ถ้าหากว่าเวนคืนเพื่อให้เป็นทางหลวง ให้ใช้กฎหมายว่าด้วยการเวนคืนเพื่อทางหลวง ถ้าเวนคืนเพื่อการผังเมืองอย่างอื่น ให้ใช้กฎหมายว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ เพราะฉะนั้นกฎหมายนี้ไม่ได้มีอะไรแตกต่างไปจากกฎหมายแม่บทที่เราใช้มาเป็นเวลาสิบ ๆ ปีแล้ว การเวนคืนทั้งสิ้นทั้งหลายแหล่นี้จะลาศัยกฎหมายหลัก ๒ ฉบับนี้ เราจะทำอย่างอื่นไม่ได้ที่ท่านสมาชิกบอกก็ทางหลวงมันน่าจะเวนคืนเป็นฉบับเดียวกัน กระผมเห็นด้วย แต่ว่าตราบใดที่เรายังไม่ได้แก้กฎหมายแม่บท ก็คือกฎหมายเวนคืนเพื่อการทางหลวง แล้วก็เวนคืนอสังหาริมทรัพย์เราก็ต้องอิงกฎหมายแม่บทที่มีอยู่ เพราะฉะนั้นอันนี้สอดคล้องกัน ไม่มีอะไรขัดแย้ง กระผมเห็นด้วยว่ากฎหมายโดยเฉพาะพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์นั้นล้าสมัยเต็มทีแล้ว ควรที่จะได้ปรับปรุงสังคายนากันใหม่เพื่อให้การทำงานรวดเร็วขึ้น เพื่อให้ความเป็นธรรมแก่ประชาชนมากขึ้น โดยเฉพาะหลักการในการจ่ายค่าทดแทนและวิธีการให้ประชาชนได้รับเงินทดแทนในเวลาอันสมควร แต่ว่าในเรื่องกฎหมายฉบับนี้เราจะไปแก้กฎหมายแม่บทมันทำไม่ได้ เพราะฉะนั้นความจริงเรื่องนี้มีความคิดอยู่นานแล้ว แล้วกระผมก็หวังอย่างยิ่งว่ารัฐบาลจะเป็นรัฐบาลชุดนี้หรือชุดหน้านั้นจะหยิบยกปัญหานี้ขึ้นมาพิจารณาเสียทีหนึ่ง เพราะว่าเป็นกฎหมายแม่บทที่สำคัญอย่างยิ่ง ความจริงแล้วกฎหมายประเภทนี้น่าที่จะเป็นรัฐบาลเสนอทั้งสิ้น ส่วนในเรื่องเกี่ยวกับค่าชดใช้นั้น ก็อย่างที่กระผมเรียนแล้ว เราต้องอิงกฎหมายแม่บท คือกฎหมาย

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เว้นคืนอสังหาริมทรัพย์ จุดอ่อนจุดบกพร่องทั้งหลายแหล่มันอยู่ในกฎหมายนั้น แล้วก็จะแก้ก็ควรจะไปแก้ในกฎหมายนั้นเสียให้เสร็จสิ้นสมบูรณ์ในครั้งเดียว ส่วนที่ท่านสมาชิกอีกท่านหนึ่งบอกว่าทำไมล่าช้า กระผมก็ได้อ่านให้ฟังแล้ว ท่านก็คงเข้าใจว่ากฎหมายฉบับนี้นี่มันค่อนข้างจะขลังอยู่สักหน่อย เข้าสภาเมื่อไรเกิดเรื่องทุกที ถ้าสภาไม่ยุบก็จะต้องมีอันเป็นไปเมื่อเร็ว ๆ นี้กฎหมายนี้เข้าสภาเราก็เกือบจะไม่มีรัฐสภา อันนี้กระผมก็ไม่ทราบว่าเป็นเพราะอะไร ส่วนในเรื่องที่ท่านบอกว่าต้องใช้มาตรการอื่น ๆ ประกอบนั้น กระผมเห็นด้วยทุกประการ กฎหมายเพียงฉบับเดียวไม่สามารถแก้ไขปัญหาทั้งหมดได้ แต่กระผมอยากจะขอให้มองอย่างนี้ว่าอย่างน้อยที่สุดอันนี้เป็นเครื่องมือสำคัญของรัฐบาล เพราะฉะนั้น เราควรจะมองกฎหมายนี้ในฐานะที่เป็นจุดเริ่มต้น จุดเริ่มต้นที่จะให้รัฐบาลได้หันมาจับปัญหานี้เสียหนึ่ง และเมื่อมีความจำเป็นต้องใช้มาตรการใด ๆ ที่จะประกอบกับมาตรการของกฎหมายนี้ เราก็หวังเป็นอย่างยิ่งว่า รัฐบาลนี้และรัฐบาลหน้าจะได้เร่งรีบกระทำ ทั้งนี้เพราะเหตุที่ว่า ถ้าเราไม่แก้ปัญหาโดยเฉพาะในเมืองใหญ่ ๆ เช่นกรุงเทพมหานครนี้แล้ว เราทิ้งไปอีกสัก ๕ ปี ๘ ปี เมื่อประชากรขึ้นไปเป็น ๖-๘ ล้านคนแล้ว เราจะแก้ปัญหาไม่ได้ และการแก้ปัญหาให้กรุงเทพฯ พอที่จะเป็นเมืองที่อยู่ได้นั้น จะต้องใช้ค่าใช้จ่ายเพิ่มเติมขึ้นอีกเป็นหลาย ๆ เท่า และในหลาย ๆ ปัญหาเราจะไม่มีทางแก้ได้เลย เพราะฉะนั้นขอความกรุณาว่า ถ้าเราคิดถึงผลประโยชน์ของสังคมส่วนรวมแล้ว ขอความกรุณาได้พิจารณาด้วยดีเถอะครับ ถ้าหากมีข้อข้องใจในต้านรายละเอียดนั้น กระผมเชื่อว่าในระดับกรรมาธิการ เราพิจารณาได้ ขอบคุณมากครับ

นายสุธน ชื่นสมจิตต์ : ท่านประธานที่เคารพ เมื่อตะกี้กระผมก็นั่งฟัง ฯพณฯ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทยด้วยความสนใจที่ได้ยินคำว่าจะรับเอาไปพิจารณาก่อนรับ รับหลักการ แต่ฟังเท่าไรท่านก็ไม่พูดสักที กระผมอยากจะกราบเรียนถามว่า ถ้าทางรัฐบาลตั้งใจที่จะให้กฎหมายฉบับนี้ออกมาในสมัยรัฐบาลชุดนี้ ท่านจะกรุณารับไปพิจารณาก่อนรับหลักการและนำเสนอเข้ามาในสภานี้โดยไม่ชักช้าจะได้หรือไม่ ก็เพราะกฎหมายฉบับนี้เป็นกฎหมายที่สำคัญอย่างยิ่ง และเป็นกฎหมายใหญ่นะครับ ท่านสมาชิกที่เคารพ กฎหมายฉบับนี้ถ้าท่านอ่านดูแต่ละมาตรานั้น เป็นเรื่องใหญ่เป็นเรื่องที่เกี่ยวพัน ถ้าหากว่าในกฎหมายฉบับข้อใดที่เขียนผิดพลาดหรือไม่รอบคอบ จะเป็นผลเสียหายกับสิทธิของประชาชนอย่างยิ่ง

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

นะครับ แล้วก็ในขณะที่รัฐบาลชุดก่อน ซึ่งในขณะนั้นบังเอิญกระผมได้รับเลือกเป็นกรรมาธิการพิจารณากฎหมายผังเมืองนี้อยู่ด้วย ได้ถกเถียงกันอย่างมาก เพราะฉะนั้นกระผมก็ยังมีความคิดเห็นว่า เราน่าที่จะให้ข้อสังเกตกับสภานี้ช่วยกันแก้ ช่วยกันไข ส่วนในเรื่องผลดีนั้นมีแน่ เพราะว่าบ้านเมืองเดี๋ยวนี้ มันระเกะระกะกันเต็มทีแล้ว มันควรจะเป็นระเบียบเรียบร้อย ถ้าเราขืนปล่อยต่อไปอีก มันไปไม่รอด ฉะนั้นกระผมอยากจะกราบเรียนถามรัฐบาลจะขัดข้องไหมครับ

นายเทียน อัชกุล (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย) : ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ์ เมื่อสักครู่นี้ กระผมในนามของรัฐบาลไม่ได้บอกว่าจะขอรับไปพิจารณาก่อนรับหลักการ คือหมายความว่า ยินดีให้ความร่วมมือ และเห็นชอบด้วย ถ้าสภานี้รับหลักการ รัฐบาลก็พร้อมที่จะร่วมมือครับ ขอบคุณครับ

พันเอก สมคิด ศรีสังคม : ท่านประธานที่เคารพ กระผมมีความรู้สึกว่าร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีความสำคัญมาก ที่ท่านประธานได้บรรจุมาเป็นเรื่องด่วนนั้นนะ เป็นสิ่งที่เหมาะสมแล้ว ถึงแม้ว่าทางรัฐบาลจะได้กรุณาชี้แจงว่าจะขอรับไปพิจารณาก่อนรับหลักการก็ตาม กระผมเห็นว่ามันจะเป็นการเสียเวลา กระผมใคร่จะขออย่างนี้ครับ ขอรัฐบาลกรุณาอย่ารับไปพิจารณาก่อนรับหลักการ ขอให้สภานี้รับหลักการแล้ว .....

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : รัฐบาลแถลงแล้ว คุณสมคิดครับ รัฐบาลแถลงแล้วว่าจะไม่รับไปพิจารณาก่อนรับหลักการ

พันเอก สมคิด ศรีสังคม : ครับ ๆ ดีแล้ว ขอบพระคุณครับ เพราะฉะนั้นกระผมใคร่จะขอสนับสนุนพระราชบัญญัติฉบับนี้ กฎหมายฉบับนี้นะครับมันควรที่จะประกาศใช้บังคับทั่วประเทศไทยนี่มาเป็นเวลา ๒๐-๓๐ ปีแล้ว ครับ กระผมก็ไม่ทราบว่าในสมัย ๓๐-๔๐ ปีที่แล้วมานั้นนะ รัฐบาลชุดก่อน ๆ นั้นท่านทำอะไรอยู่ และก็สำนักผังเมืองที่อยู่ในกระทรวงมหาดไทยนั้นนะ กระผมก็ไม่ทราบว่าท่านได้ดำเนินการอะไรไปแล้ว เมื่อกระผมไปที่ไหนสิ่งที่ทำให้กระผมชอกช้ำใจมากที่สุดนั้นก็คือไปเห็นสิ่งที่ตำตาอยู่ว่า เอกชนที่เป็นเจ้าของที่ดินนี่นะครับใช้ที่ดินไปโดยไม่ได้คำนึงถึงความสวยงามของบ้านเมือง ใช้ที่ดินไปเพื่อประโยชน์ส่วนตัว ไม่นึกถึงประโยชน์ส่วนรวมเลย อันนี้แม้ว่าเราจะรับว่าสิทธิในทรัพย์สินของบุคคลนั้น

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เป็นสิ่งที่น่าเคารพก็ตาม แต่ว่าประโยชน์ในทางเศรษฐกิจและสังคมของบ้านเมืองนั้นย่อมอยู่เหนือสิ่งใดทั้งนั้น เพราะฉะนั้นรัฐธรรมนูญฉบับที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันนี้ที่ได้ตราไว้ว่าให้เวนคืนที่ดินเพื่อการผังเมืองได้นั้นนะจึงเป็นสิ่งที่ชอบแล้ว ยกตัวอย่างในกรุงเทพมหานครนี่ครับ ไม่ต้องไปที่อื่นที่ไหนครับ ไม่ต้องไปดูตามเมืองหรือตามชนบทต่าง ๆ ที่เอกชนใช้ที่ดินของตนตามชอบใจ เท่าที่กระผมทราบละครับ ไม่มีประเทศไหนในโลกนี้ที่เขาปล่อยให้เอกชนใช้ที่ดินของตนได้ตามชอบใจ เราเดินไปที่ไหนมีตรอกมีซอกคับแคบทั่วไป นับตั้งแต่เวลา ๓๐-๔๐ ปี ที่แล้วมานี่ กระผมไม่เคยเห็นเลยว่าได้มีถนนใหม่เกิดขึ้นในกรุงเทพมหานครซึ่งหมายถึงธนบุรีด้วย ไปแล้วสิ่งที่ซอกช้ำใจที่สุดก็คือว่าเดินเข้าไปในตรอกในซอก ถ้าท่านที่มีรถมีรถยนต์แล้วไป กว่าจะหลีกกันได้และรถที่ไปเก็บขยะ ไฟฟ้าที่จะเข้าไปถึง การระบายน้ำ ระบายสิ่งโสโครกที่จะกระทำได้ มันก็ทำไม่ได้ครับ เวลาฝนตกน้ำท่วมนองเต็มไปหมด เวลากลางวัน เวลาที่มีการจราจร ถนนหนทางจราจรติดขัด อันนี้มันไม่ใช่ปัญหาอื่นใดหรอกครับ ก็คือปัญหาผังเมือง เท่าที่กระผมทราบว่าไม่มีประเทศใดในโลกนี้ที่เขาปล่อยให้เอกชนใช้ที่ดินของตนได้ตามชอบใจเช่นนี้ ในระยะเวลา ๓๐-๔๐ ปีนี้ ไม่มีถนนใหม่เกิดขึ้นเท่าที่ควร มีแต่ไปถมคลองเก่าที่มีอยู่แล้วก็ตัดถนนเพียงไม่กี่สายเท่านั้น ทั้งกรุงเทพฯ และธนบุรี เพราะฉะนั้นสิ่งที่เกิดขึ้นก็คือความสับสนอลหม่านก็คือสลัมหรือว่าแหล่งเสื่อมโทรม ผังเมืองในสมัยสมบูรณาญาสิทธิราช ท่านได้ดำเนินไว้อย่างสวยงามนั้น รัฐบาลสมัยต่อมาไม่ได้ทำการเหลียวแลเลย ไม่ได้รับการเหลียวแลเลยแม้แต่น้อย กระผมใช้คำว่าไม่ได้รับการเหลียวแลเลยแม้แต่น้อย เพราะฉะนั้นอ้ายความสับสนอลหม่านที่เป็นอยู่ในกรุงเทพมหานครนี้มันมีมากก็เพราะว่าไม่มีผังเมืองปล่อยให้เอกชนใช้ที่ดินของตนโดยไม่มีขอบเขตจำกัด มีบางคนพูดถึงขนาดนี้กรุงเทพฯ นี้เราควรที่จะเผาทิ้งแล้วเอาไม้บรรทัดนี่ขีดเสียใหม่ เขียนให้มันเป็นถนนเสียใหม่แล้ว บ้านเมืองมันจะเรียบร้อยขึ้น ความสับสนอลหม่านจะไม่มีอย่างที่เป็นอยู่ปัจจุบันนี้ เพราะฉะนั้นกระผมจึงเห็นว่ากฎหมายฉบับนี้ควรที่จะรีบออกไปแล้วรัฐบาลควรที่จะจัดกลไกของตนรีบทำขึ้นมาให้ใช้ไปทั่วราชอาณาจักรให้เร็วที่สุดเท่าที่จะเร็วได้ ใช้บังคับทั้งในเมืองและชนบทในชนบทนั้นนะครับ ความสวยงามของธรรมชาติของบ้านเมืองของเรากำลังจะถูกทำลายลงอยู่ทุกวี่ทุกวันแล้วโดยไม่มีกฎหมายอะไรบังคับเลย ที่ดินของเอกชนก็ใช้ไปตามชอบใจ ไม่มีกฎไม่มีเกณฑ์อะไร ใครอยากจะทำถนนแคบเพียง ๒-๓ วา ๒-๓ ศอก ก็ทำได้ตามชอบใจ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ใครจะไปจัดสรรที่ดินที่ไหนก็ทำตามชอบใจ ไม่มีอะไรเลย ซึ่งเท่าที่กระผมทราบแม้ประเทศที่เป็นประชาธิปไตยที่สุดในโลก เช่น ประเทศอังกฤษเขาก็ไม่ยอมให้ใคร หรือเอกชนทำเกี่ยวกับที่ดินได้ตามชอบใจอย่างประเทศไทยนี้ เพราะฉะนั้นกระผมจึงขอสนับสนุนให้ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ออกให้เร็วที่สุด และก็ขอความกรุณาให้ทางฝ่ายรัฐบาลรีบจัดกลไกของท่านให้ดำเนินการให้มีผลแก่การใช้กฎหมายฉบับนี้ให้มากที่สุด ขอขอบคุณครับ

นางสายหยุด นิยมวิภาต : ท่านประธานที่เคารพ ดิฉันว่าดิฉันจะขออภิปรายสักนิดเดียวนะคะ เนื่องจากว่าข้อเท็จจริงเรามีที่ดินจำกัด เราไม่สามารถจะไปขยายผืนแผ่นดินให้มากไปกว่านี้ได้ แต่ความต้องการในการใช้ผืนแผ่นดินนั้นนับวันแต่จะมีมากยิ่งขึ้น จะไม่มีวันลดน้อยลง ถ้าหากไม่ได้รับการจัดแผนผังจัดระบบที่ดีที่ถูกแล้วก็จะประสบกับปัญหาที่ยุ่งยากมากกว่านี้อีกหลายสิบเท่าหลายร้อยเท่าในอนาคต เพราะฉะนั้นดิฉันขอสนับสนุนกฎหมายผังเมืองนี้ ควรจะออกโดยรวดเร็ว ขอบพระคุณค่ะ

นายวิศิษฐ์ ประจวบเหมาะ : ท่านประธานที่เคารพครับ ผมขอเสนอปิดอภิปรายครับ

(มีสมาชิกยืนขึ้นรับรอง)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : มีท่านผู้รับรองครบถ้วน ถ้าไม่มีท่านผู้ใดขอเปิดอภิปราย ถือว่าที่ประชุมนี้มีความเห็นให้ปิดการอภิปราย ผมใคร่ขอประทานมติที่ประชุมท่านผู้ใดเห็นว่าควรรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. .... ซึ่งคุณไพจิตร เอื้อทวีกุล เป็นผู้เสนอ ขอได้โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๑๑๖ คน)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย ขอได้โปรดยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เป็นอันว่าที่ประชุมนี้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติการผังเมือง พ.ศ. .... ของคุณไพจิตร เอื้อทวีกุล เป็นผู้เสนอ จะส่งคณะกรรมาธิการสามัญหรือวิสามัญครับ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

นายไพจิตร เอื้อทวีกุล : ท่านประธานที่เคารพ กระผมขอเสนอตั้งคณะกรรมาธิการวิสามัญ จำนวน ๑๕ ท่าน โดยจะขอความกรุณาทางรัฐบาลตั้ง ๗ ท่าน

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านผู้เสนอขอให้ตั้งคณะกรรมาธิการวิสามัญ จำนวน ๑๕ คน และรัฐบาลเสนอ ๗ คน จะมีท่านผู้ใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่น

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เมื่อไม่มีผู้ใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่น ถือว่าที่ประชุมอนุมัติ เชิญท่านรัฐมนตรี

นายเทียน อัชกุล (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย) : รัฐบาลขอเสนอกรรมาธิการ ๗ ท่าน ดังนี้คือ ๑. นายสมภพ โหตระกิตย์ ๒. นายประกายเพ็ชร อินทุโสภณ ๓. นายเทียน อัชกุล ๔. นางปรียา ฉิมโฉม ๕. นายเสนาะ อูนากูล ๖. นายคนึง ฦาไชย ๗. นายวิญญู ลังคณารักษ์

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ขอเชิญท่านสมาชิกเสนอชื่อกรรมาธิการวิสามัญได้

ร้อยเอก ชะโลม รัตนเสถียร : ผมขอเสนอ นายชนะ รุ่งแสง ท่านผู้ใดเห็นด้วยโปรดรับรอง

(มีสมาชิกยืนขึ้นรับรอง)

นายถาวร ชนะภัย : ผมขอเสนอ นายวทัญญู ณ ถลาง ท่านผู้ใดเห็นด้วย โปรดรับรอง

(มีสมาชิกยืนขึ้นรับรอง)

คุณหญิงเลอศักดิ์ สมบัติศิริ : ดิฉันขอเสนอ นายไพจิตร เอื้อทวีกุล ท่านผู้ใดเห็นด้วย โปรดรับรอง

(มีสมาชิกยืนขึ้นรับรอง)

นายศิววงศ์ จังคศิริ : ผมขอเสนอ นายศักดา สายบัว ท่านผู้ใดเห็นด้วย โปรดรับรอง

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

(มีสมาชิกยืนขึ้นรับรอง)

นายทองหยด จิตตวีระ : ผมขอเสนอ นายทองต่อ กล้วยไม้ ณ อยุธยา ท่านผู้ใดเห็นด้วย โปรดรับรอง

(มีสมาชิกยืนขึ้นรับรอง)

นายสุด แสงวิเชียร : ผมขอเสนอ นายสมัคร สุนทรเวช ท่านผู้ใดเห็นด้วย โปรดรับรอง

(มีสมาชิกยืนขึ้นรับรอง)

นางแร่ม พรหโมบล บุณยประสพ : ดิฉันขอเสนอ คุณพัทยา สายหู ท่านผู้ใดเห็นด้วย โปรดรับรอง

(มีสมาชิกยืนขึ้นรับรอง)

พันเอก สมคิด ศรีสังคม : ผมขอเสนอ นายสนอง ตู้จินดา ท่านผู้ใดเห็นด้วย โปรดรับรอง

(มีสมาชิกยืนขึ้นรับรอง)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ครบ ๑๕ คนแล้ว จะมีท่านผู้ใดเสนอใครต่อไปอีกไหมครับ หรือจะขอให้ปิดการเสนอชื่อ เชิญคุณสุธนครับ

นายสุธน ชื่นสมจิตต์ : กระผมขอเสนอปิดการเสนอชื่อครับ ท่านผู้ใดเห็นด้วย โปรดรับรอง

(มีสมาชิกยืนขึ้นรับรอง)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : มีผู้เสนอขอปิดการเสนอชื่อกรรมาธิการแล้ว จะมีท่านผู้ใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่นหรือไม่

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ไม่มี ก็ถือว่าที่ประชุมนี้ลงมติให้ปิดการเสนอชื่อ ขอเชิญเลขาธิการรัฐสภาอ่านรายชื่อกรรมาธิการ

นายประสิทธิ์ ศรีสุชาต (เลขาธิการรัฐสภา) : รายชื่อคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติผังเมือง มีดังนี้ คือ ๑. นายสมภพ โหตระกิตย์ ๒. นายประกายเพ็ชร์ อินทุโศภน ๓. นายเทียน อัชกุล ๔. นางปรียา ฉิมโฉม ๕. นายเสนาะ อูนากูล ๖. นายคนึง ฦาชัย ๗. นายวิญญู อังคณารักษ์ ๘. นายชนะ รุ่งแสง ๙. นายวทัญญู ณ ถลาง ๑๐. นายไพจิตร เอื้อทวีกุล ๑๑. นายศักดา สายบัว ๑๒. นายทองต่อ กล้วยไม้ ณ อยุธยา ๑๓. นายสมัคร สุนทรเวช ๑๔. นายพัทยา สายหู ๑๕. นายสนอง ตู้จินดา

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : กำหนดการแปรญัตติภายในกี่วัน

นายไพจิตร เอื้อทวีกุล : ขอเสนอแปรญัตติตามข้อบังคับครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : แปรญัตติตามข้อบังคับ จะมีท่านผู้ใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่น

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ไม่มี เป็นอันว่ากำหนดการแปรญัตติตามข้อบังคับ บัดนี้เวลา ๑๗.๒๕ นาฬิกาแล้ว ผมขอเลิกการประชุมในวันนี้เพียงเท่านี้ และขอเชิญประชุมใหม่ในวันพรุ่งนี้เวลา ๙.๓๐ นาฬิกา ขอขอบคุณครับ

เลิกประชุมเวลา ๑๗.๒๕ นาฬิกา

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๒...

ผู้ขาดประชุม

.....
.....
.....