

## กระทู้ถามที่ ๒๘๘ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๓๑ มกราคม ๒๕๖๗

เรื่อง ความปลอดภัยของวัตถุเจือปนอาหารที่ปรับแต่งสูตรมาจากสุราสามทับ (แอลกอฮอล์)

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ดังต่อไปนี้

สุราสามทับหรือที่รู้จักกันทั่วไปว่าแอลกอฮอล์บริสุทธิ์ เป็นส่วนประกอบสำคัญในภาคอุตสาหกรรมผลิตสินค้าต่าง ๆ เช่น เครื่องดื่ม เครื่องสำอาง น้ำหอม น้ำยาฆ่าเชื้อ ยารักษาโรค เชื้อเพลิง เป็นต้น เรียกได้ว่าเป็นสารเคมีสารพัดประโยชน์ และเป็นสารเคมีที่อยู่ภายใต้การควบคุมอย่างเข้มงวด โดยกฎกระทรวงการผลิตสุรา พ.ศ. ๒๕๖๕ ข้อ ๑๕ ระบุว่า สุรากลั่นชนิดสุราสามทับที่ผลิตขายภายในราชอาณาจักร ผู้ยื่นคำขอรับใบอนุญาตผลิตต้องเป็นรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายไทยเท่านั้น เพื่อป้องกันการนำไปผลิตเหล้าเถื่อน หรือนำไปใช้ในวัตถุประสงค์อื่นที่อาจเป็นอันตรายต่อสุขภาพของประชาชน สุราสามทับหรือแอลกอฮอล์บริสุทธิ์ยังสร้างรายได้ให้กับประเทศเป็นจำนวนมาก จาก ๒ ทาง กล่าวคือจากการจัดเก็บภาษีสรรพสามิตสุราสามทับในอัตราลิตรละ ๖ บาท และจากรายได้ขององค์การสุราที่จัดส่งให้รัฐในสัดส่วนร้อยละ ๘๐ - ๘๕ ของกำไรสุทธิอีกด้วย แต่ทั้งนี้ปัจจุบันได้มีบริษัทเอกชนบางบริษัทได้รับอนุญาตให้ผลิตสุราสามทับโดยไม่อยู่ภายใต้การควบคุมที่เข้มงวด อีกทั้งยังได้รับการยกเว้นไม่ต้องเสียภาษีสรรพสามิตอีกด้วย เนื่องจากบริษัทเอกชนดังกล่าวได้ทำการปรับแต่งสูตรการผสมสารบางชนิดเพิ่มเติมลงในสุราสามทับหรือแอลกอฮอล์บริสุทธิ์ และได้แจ้งจดทะเบียนเป็น “วัตถุเจือปนอาหาร” แทนการจดทะเบียนเป็นสุราสามทับหรือแอลกอฮอล์ ซึ่งจากการตรวจสอบพบว่า “วัตถุเจือปนอาหาร” ที่บริษัทเอกชนได้ทำการปรับแต่งสูตรและได้มีการแจ้งจดทะเบียนเป็น “วัตถุเจือปนอาหาร” ดังกล่าวมีคุณสมบัติที่ไม่แตกต่างจากสุราสามทับหรือแอลกอฮอล์บริสุทธิ์ทั่วไปแต่อย่างใด ซึ่งจากการกระทำของบริษัทเอกชนดังกล่าวได้ส่งผลกระทบต่อความปลอดภัยด้านสุขภาพของประชาชน เนื่องจากทำให้ประชาชนทั่วไปสามารถเข้าถึงสุราสามทับหรือแอลกอฮอล์บริสุทธิ์ที่เป็นสารเคมีที่ต้องอยู่ภายใต้การควบคุมที่เข้มงวดได้ง่าย ทำให้ประชาชนนำไปใช้ผลิตสิ่งต่าง ๆ

ที่อาจไม่ปลอดภัย นอกจากนั้นยังทำให้ประเทศชาติขาดโอกาสในการได้รายได้จำนวนมากจากการเก็บภาษีสรรพสามิตเพื่อที่จะนำไปพัฒนาประเทศอีกด้วย จากเหตุผลข้างต้น จึงขอเรียนถามว่า

๑. กระทรวงการคลัง มีนโยบายที่จะทำการตรวจสอบและชี้แจงต่อสาธารณชนหรือไม่ว่า “วัตถุเจือปนอาหาร” ที่บริษัทเอกชนดังกล่าวได้ปรับแต่งสูตรไปจากสุราสามทับหรือแอลกอฮอล์ และแจ้งจดทะเบียนว่าสารดังกล่าวเป็น “วัตถุเจือปนอาหาร” หรือ “สุราสามทับหรือแอลกอฮอล์” หากไม่ใช่ “วัตถุเจือปนอาหาร” ดังกล่าวมีคุณสมบัติแตกต่างจาก “สุราสามทับหรือแอลกอฮอล์” และปลอดภัยกับการใช้ของประชาชนหรือไม่ อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

๒. การตรวจสอบและชี้แจงดังกล่าวตามข้อ ๑ จะมีขึ้นและแล้วเสร็จเมื่อใด อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

ณัฐชา บุญไชยอินสวัสดิ์

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล

กรุงเทพมหานคร

## คำตอบกระทู้ถามที่ ๒๘๘ ร.

ของ นายณัฐชา บุญไชยอินสวัสดิ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคก้าวไกล กรุงเทพมหานคร  
เรื่อง ความปลอดภัยของวัตถุเจือปนอาหารที่ปรับแต่งสูตรมาจากสุราสามทับ (แอลกอฮอล์)

ท่านประธานที่เคารพ ข้าพเจ้า นายพิชัย ชุณหวิชัย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง  
ขอตอบกระทู้ถามของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ดังนี้

**คำถามข้อ ๑** กระทรวงการคลัง มีนโยบายที่จะทำการตรวจสอบและชี้แจงต่อสาธารณชน  
หรือไม่ว่า “วัตถุเจือปนอาหาร” ที่บริษัทเอกชนดังกล่าวได้ปรับแต่งสูตรไปจากสุราสามทับ  
หรือแอลกอฮอล์และแจ้งจดทะเบียนว่าสารดังกล่าวเป็น “วัตถุเจือปนอาหาร” หรือ “สุราสามทับ  
หรือแอลกอฮอล์” หากไม่ใช่ “วัตถุเจือปนอาหาร” ดังกล่าวมีคุณสมบัติแตกต่างจาก “สุราสามทับ  
หรือแอลกอฮอล์” และปลอดภัยกับการใช้ของประชาชนหรือไม่ อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

**คำตอบข้อ ๑** กระทรวงการคลังโดยกรมสรรพสามิต ขอเรียนว่า สุราสามทับที่เกี่ยวข้องกับ  
วัตถุเจือปนอาหารเป็นไปตามประกาศกรมสรรพสามิต เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขอใช้สิทธิ  
เสียภาษีในอัตราศูนย์สำหรับสุราสามทับที่นำไปใช้ในการอุตสาหกรรม ลงวันที่ ๒๖ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๑  
และที่แก้ไขเพิ่มเติม ออกโดยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๑๕๒ แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐  
ประกอบกับกฎกระทรวงกำหนดพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๖๐ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน  
พ.ศ. ๒๕๖๐ ที่กำหนดประเภทที่ ๑๓.๐๒ (๒) (ข) ๑) ก) สำหรับชนิดสุราสามทับที่นำไปใช้ในการอุตสาหกรรม  
หรือการแพทย์หรือเภสัชกรรม หรือวิทยาศาสตร์ โดยต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข  
ที่อธิบดีประกาศกำหนด มีอัตราภาษีตามมูลค้ำร้อยละ ๐ และอัตราภาษีตามปริมาณ ๐ บาทต่อลิตร  
แห่งแอลกอฮอล์บริสุทธิ์ มีหลักการและเหตุผลในการส่งเสริมอุตสาหกรรมต่าง ๆ ที่ใช้สุราสามทับ  
ไปเป็นวัตถุดิบเพื่อไม่ให้มีต้นทุนทางภาษี เป็นการให้อุตสาหกรรมต่าง ๆ สามารถเติบโตได้อย่างมีประสิทธิภาพ  
และยั่งยืน จำนวน ๙ อุตสาหกรรม ประกอบด้วย (๑) อุตสาหกรรมเพื่อส่งออกไปนอกราชอาณาจักร  
(๒) อุตสาหกรรมน้ำส้มสายชู (๓) อุตสาหกรรมอาซิติก แอซิติก (Acetic Acid) และเอทิล อาซิเตท  
(Ethyl Acetate) (๔) อุตสาหกรรมที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุนจากสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริม  
การลงทุน (๕) อุตสาหกรรมน้ำมันไบโอดีเซลหรือพลังงานทดแทนชนิดอื่น ๆ เพื่อการศึกษาทดลอง  
หรือวิจัยของมูลนิธิซึ่งจัดตั้งขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานตามโครงการอันเนื่องมาจาก  
พระราชดำริ (๖) อุตสาหกรรมวัตถุเจือปนอาหาร (๗) อุตสาหกรรมผลิตภัณฑ์ทำความสะอาด  
(๘) อุตสาหกรรมเครื่องสำอาง และ (๙) อุตสาหกรรมผลิตภัณฑ์สมุนไพร โดยประกาศกรมสรรพสามิต  
ดังกล่าวมีลักษณะเป็นกฎที่มีผลใช้บังคับเป็นการทั่วไปโดยไม่มุ่งหมายให้ใช้บังคับแก่กรณีใดหรือบุคคลใด  
เป็นการเฉพาะ โดยบุคคลใดไม่ว่าจะเป็นหน่วยงานของรัฐ ผู้ประกอบอุตสาหกรรม ผู้นำเข้า หรือผู้ซื้อ  
สุราสามทับจากองค์การสุรา กรมสรรพสามิต รายใดจะได้รับอนุญาตให้สิทธิเสียภาษีในอัตราศูนย์ก็ต้องปฏิบัติ  
ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขตามที่ประกาศฯ กำหนดไว้ทั้งสิ้น และหากบุคคลใดไม่ปฏิบัติ

ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขตามที่ประกาศฯ ต้องเสียภาษีสรรพสามิตตามที่กฎหมายว่าด้วย ภาษีสรรพสามิตกำหนด

สำหรับการขอใช้สิทธิเสียภาษีในอัตราศูนย์สำหรับสุรสามทับที่นำไปใช้ในการอุตสาหกรรม วัตถุประสงค์อาหารตามประกาศกรมสรรพสามิต เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขอใช้สิทธิ เสียภาษีในอัตราศูนย์สำหรับสุรสามทับที่นำไปใช้ในการอุตสาหกรรม ลงวันที่ ๒๖ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จะมีการตรวจสอบหลักเกณฑ์และเงื่อนไขของผู้ขอใช้สิทธิตามที่ประกาศกรมสรรพสามิต ดังกล่าวกำหนด โดยผู้ขอใช้สิทธิต้องมีเอกสารหลักฐานการได้รับใบสำคัญการขึ้นทะเบียนหรือได้รับจัดแจ้ง จากสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา และต้องใช้สุรสามทับที่มีคุณภาพมาตรฐานตามมาตรฐาน ผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมเป็นวัตถุประสงค์ตั้งต้นในการนำไปทำวัตถุประสงค์อาหารตามสูตรส่วนผสมที่ได้รับ การขึ้นทะเบียนจากสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา และการทำวัตถุประสงค์อาหารต้องปฏิบัติตาม ตามประกาศกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยเรื่อง วิธีการผลิต เครื่องมือเครื่องใช้ในการผลิต และการเก็บรักษาอาหาร การใช้ภาชนะต้องปฏิบัติตามประกาศกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยเรื่อง ภาชนะบรรจุ และการแสดงฉลากตามประกาศกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยเรื่อง ฉลาก

ในส่วนของความปลอดภัยของวัตถุประสงค์อาหาร ขอเรียนว่า วัตถุประสงค์อาหารเป็นอาหาร ควบคุมเฉพาะตามพระราชบัญญัติอาหาร พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งอยู่ในความควบคุมคุณภาพหรือมาตรฐาน ผู้จะผลิตหรือนำเข้าจะต้องขอขึ้นทะเบียนจากสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยาซึ่งเป็นหน่วยงาน กำกับดูแลวัตถุประสงค์อาหาร โดยผู้ผลิตวัตถุประสงค์อาหารต้องผลิตวัตถุประสงค์อาหารให้มีคุณภาพ และความปลอดภัยเป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยอาหารที่เกี่ยวข้องกับวัตถุประสงค์อาหาร เช่น ประกาศ กระทรวงสาธารณสุข (ฉบับที่ ๒๘๑) พ.ศ. ๒๕๔๗ เรื่อง วัตถุประสงค์อาหาร ประกาศสำนักงาน คณะกรรมการอาหารและยาที่เกี่ยวข้องกับการกำหนดคุณภาพหรือมาตรฐานวัตถุประสงค์อาหาร รวมถึง ต้องปฏิบัติตามประกาศกระทรวงสาธารณสุขที่เกี่ยวข้องกับวัตถุประสงค์อาหาร เช่น วิธีการผลิต เครื่องมือเครื่องใช้ในการผลิต และฉลากด้วย นอกจากนี้ ในการใช้วัตถุประสงค์อาหารยังมีข้อกำหนด ให้ต้องใช้ตามชื่อวัตถุประสงค์อาหาร หมวดอาหารหรือชนิดอาหาร หน้าที่ทางด้านเทคโนโลยีการผลิต และปริมาณสูงสุดที่อนุญาตตามที่กำหนดไว้ในประกาศกระทรวงสาธารณสุขที่เกี่ยวข้องกับการใช้วัตถุประสงค์อาหารด้วย

**คำถามข้อ ๒** การตรวจสอบและชี้แจงดังกล่าวตามข้อ ๑ จะมีขึ้นและแล้วเสร็จเมื่อใด อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

**คำตอบข้อ ๒** กระทรวงการคลังโดยกรมสรรพสามิต ขอเรียนว่า มีการตรวจสอบการขอใช้สิทธิ เสียภาษีในอัตราศูนย์สำหรับสุรสามทับที่นำไปใช้ในการอุตสาหกรรมวัตถุประสงค์อาหารตามประกาศ กรมสรรพสามิต เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการขอใช้สิทธิเสียภาษีในอัตราศูนย์สำหรับสุรสามทับ ที่นำไปใช้ในการอุตสาหกรรม ลงวันที่ ๒๖ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๖๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ทั้งในขั้นตอนกระบวนการขออนุญาตและภายหลังจากที่ได้รับอนุญาตแล้ว โดยตรวจสอบหลักเกณฑ์

และเงื่อนไขของผู้ขอใช้สิทธิตามที่ประกาศกรมสรรพสามิตดังกล่าวกำหนด โดยผู้ขอใช้สิทธิต้องมีเอกสารหลักฐาน การได้รับใบสำคัญการขึ้นทะเบียนหรือได้รับจัดแจ้งจากสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา ประกอบการขออนุญาต รวมทั้งเอกสารหลักฐานอื่น ๆ ตามประกาศกรมสรรพสามิตฯ และต้องใช้สุรสามทับ ที่มีคุณภาพมาตรฐานตามมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมเป็นวัตถุดิบตั้งต้นในการนำไปทำวัตถุดิบอาหาร ตามสูตรส่วนผสมที่ได้รับการขึ้นทะเบียนจากสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา และการทำวัตถุดิบอาหาร ต้องปฏิบัติตามประกาศกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยเรื่อง วิธีการผลิต เครื่องมือเครื่องใช้ในการผลิต และการเก็บรักษาอาหาร การใช้ภาชนะต้องปฏิบัติตามประกาศกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยเรื่อง ภาชนะบรรจุ และการแสดงฉลากตามประกาศกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยเรื่อง ฉลาก นอกจากนี้ ยังมีการตรวจสอบ ตามข้อกำหนดในประกาศกรมสรรพสามิตฉบับดังกล่าว ซึ่งกำหนดให้ผู้ใส่สุรสามทับในอุตสาหกรรม ที่ได้รับสิทธิเสียภาษีในอัตราศูนย์ต้องปฏิบัติ ดังนี้

- (๑) ไม่ขายหรือจำหน่ายสุรสามทับให้แก่บุคคลอื่น
- (๒) ใช้สุรสามทับเฉพาะในการอุตสาหกรรมที่ได้รับอนุญาตเท่านั้น
- (๓) ใช้สุรสามทับ ณ สถานที่ที่ได้รับอนุญาตจากกรมสรรพสามิต
- (๔) นำสุรสามทับไปเก็บรักษาไว้โดยแยกเป็นสัดส่วน ถูกต้องตรงตามจำนวนที่ได้รับอนุญาต หรือตรงตามใบอนุญาตขนส่งสุราซึ่งเจ้าพนักงานสรรพสามิตออกให้ หรือตรงตามใบขนส่งสินค้าขาเข้า ตามกฎหมายว่าด้วยศุลกากร แล้วแต่กรณี ในสถานที่ที่ได้รับอนุญาตไว้
- (๕) ควบคุมดูแลและรับผิดชอบในการกระทำของลูกจ้างหรือบุคคลใด ซึ่งรับผิดชอบในการ ดำเนินการเกี่ยวกับการใช้สุรสามทับตามที่ได้รับอนุญาต
- (๖) จัดทำบัญชีประจำวันแสดงการรับ - จ่าย และคงเหลือสุรสามทับ
- (๗) ยินยอมให้เจ้าพนักงานสรรพสามิตเข้าไปทำการตรวจสอบสุรสามทับ รวมถึงการใช้สุรสามทับ ได้ตลอดเวลา

ทั้งนี้ หากพบว่าผู้ได้รับสิทธิเสียภาษีในอัตราศูนย์ไม่ได้ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขตามที่ประกาศกรมสรรพสามิตฯ กำหนด หรือมีเหตุอันควรเชื่อว่าจะมีการหลีกเลี่ยงการเสียภาษี กระทรวงการคลังโดยกรมสรรพสามิตจะดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิตต่อไป