



รายงานการตรวจสอบ

การแบ่งนยกทรัพย์สินของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย

ให้กระทรวงการคลังตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด

คดีหมายเลขดำที่ ฟ. 47/2549 และคดีหมายเลขแดงที่ ฟ. 35/2550

วันที่ 14 ธันวาคม 2550

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

เงินแผ่นดินนั้น คือเงินของประชาชนทั้งชาติ
พระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติ

ด่วนที่สุด

สำเนา

ที่ ตผ ๐๐๒๓/๑๙๙๔

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒ พฤษภาคม ๒๕๕๔

เรื่อง รายงานการตรวจสอบการแบ่งแยกทรัพย์สินของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทยให้กระทรวงการคลัง
ตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด คดีหมายเลขแดงที่ พ.๓๕/๒๕๕๐

เรียน ปลัดกระทรวงการคลัง

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว (ร) ๗ ลงวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๕๓.

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๐ ให้กระทรวงพลังงาน
และกระทรวงการคลังดำเนินการแบ่งแยกทรัพย์สิน อำนาจและสิทธิของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทยให้แก่
กระทรวงการคลังตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด คดีหมายเลขดำที่ พ.๔๗/๒๕๔๙ และคดีหมายเลขแดงที่
พ.๓๕/๒๕๕๐ และให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบและรับรองความถูกต้อง หากมีข้อโต้แย้งทางด้าน
กฎหมายเกี่ยวกับการตีความคำพิพากษาของศาลปกครองสูงสุดในการดำเนินการแบ่งแยกทรัพย์สิน ให้สำนักงาน
คณะกรรมการกฤษฎีกาเป็นผู้พิจารณาเพื่อให้มีข้อยุติต่อไป นั้น

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบความถูกต้องของมูลค่าทรัพย์สินที่ได้ดำเนินการ
แบ่งแยกและโอนให้กระทรวงการคลังแล้ว ผลการตรวจสอบพบว่าทรัพย์สินที่บริษัท ปตท.จำกัด (มหาชน)
แบ่งแยกให้กระทรวงการคลังแล้ว มีมูลค่า ๑๖,๑๗๖.๑๙ ล้านบาท โดยยังคงมีทรัพย์สินส่วนที่เป็นท่อส่งก๊าซ
ธรรมชาติและอุปกรณ์ที่ประกอบกันเป็นระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติ ทั้งบนบกและในทะเล มูลค่าทรัพย์สินรวม
๓๒,๖๑๓.๔๕ ล้านบาท ซึ่งสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินพิจารณาแล้วเห็นว่าเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน
ประเภททรัพย์สินที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะ ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา
๑๓๐๔ (๓) ที่บริษัท ปตท.จำกัด (มหาชน) ควรจะต้องแบ่งแยกและโอนให้กระทรวงการคลังให้เสร็จสิ้นไปด้วย
แต่กระทรวงการคลังซึ่งเป็นหน่วยงานที่ได้รับมอบหมายจากคณะรัฐมนตรีให้มีหน้าที่ดำเนินการแบ่งแยก
ทรัพย์สินของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทยให้เป็นไปตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดเห็นว่าทรัพย์สิน
ดังกล่าวไม่ใช่ทรัพย์สินที่การปิโตรเลียมแห่งประเทศไทยได้มาโดยการใช้อำนาจมหาชน ไม่อยู่ในบังคับตามคำพิพากษา
ที่ต้องแบ่งแยกและโอนให้กระทรวงการคลัง จึงยังมีได้มีการดำเนินการเพื่อให้บริษัท ปตท.จำกัด (มหาชน)
แบ่งแยกและโอนให้กระทรวงการคลัง

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินยังคงมีความเห็นเช่นเดิมว่าการดำเนินการเกี่ยวกับท่อส่งก๊าซ
ธรรมชาติและอุปกรณ์ที่ประกอบกันเป็นระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติทั้งบนบกและในทะเลทั้งระบบนั้น เป็นการ
ดำเนินโดยใช้อำนาจมหาชนของรัฐและทรัพย์สินดังกล่าวเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินประเภททรัพย์สินที่ใช้
เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะ ควรที่กระทรวงการคลังจะดำเนินการให้บริษัท ปตท.จำกัด (มหาชน) ส่งมอบ
และโอนให้กระทรวงการคลังต่อไป หากกระทรวงการคลังไม่เห็นด้วยกับข้อพิจารณาของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน
เห็นควรให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเป็นผู้พิจารณาเพื่อให้มีข้อยุติทั้งความเห็นของคณะกรรมการ
กฤษฎีกาเป็นข้อมูลอันเป็นสาระสำคัญที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินต้องใช้เป็นหลักในการ

/ ดำเนินการ....

เงินแผ่นดินนั้น คือเงินของประชาชนทั้งชาติ

พระบรมราชโองการพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว

2.1

-๒-

ดำเนินการตรวจสอบและรับรองความถูกต้องของการแบ่งแยกทรัพย์สินของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย และเพื่อให้เกิดความชัดเจนและโปร่งใสในการดำเนินการของบริษัท ปตท.จำกัด (มหาชน) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามภารกิจที่ได้รับมอบหมายจากคณะรัฐมนตรีต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการภายใน ๓๐ วัน และแจ้งสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ทราบด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

(ลงชื่อ) พิศิษฐ์ สีสาวชิโรภาส

(นายพิศิษฐ์ สีสาวชิโรภาส)

รองผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน รักษาราชการแทน

ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

กลุ่มงานบริหารทั่วไป สำนักงานการประชุม
รับที่ ๑๐๗ / ๒๕๕๔
วันที่ ๑๑ / พ.ค. / ๕๕ เวลา ๑๐.๓๐ น.
ส่งกลุ่มงาน พงน-นส.กต๓๓ ดำเนินการ

สำนักงานตรวจสอบการเงินที่ ๓

โทร. ๐ ๒๒๗๑ ๘๐๕๔

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๕๗๘๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ audit3@oag.go.th

สำเนาถูกต้อง

๘๐๖๕

(นางชลาลัย สุขสถิตย์)

นักวิชาการตรวจเงินแผ่นดิน ๔ ชข.



รายงานการตรวจสอบ

การแบ่งแยกทรัพย์สินของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย
ให้กระทรวงการคลังตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด
คดีหมายเลขดำที่ ฟ. 47/2549 และคดีหมายเลขแดงที่ ฟ. 35/2550
วันที่ 14 ธันวาคม 2550

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

เมษายน 2554

เงินแผ่นดินนั้น คือเงินของประชาชนทั้งชาติ

พระราชบัญญัติการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๑

ความ

ที่ ตผ ๐๐๒๓/ ๒๕๖๔

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน
ถนนพระรามที่ ๒ กทม. ๑๐๔๐๐

๒ พฤษภาคม ๒๕๕๔

เรื่อง รายงานการตรวจสอบการแบ่งแยกทรัพย์สินของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทยให้กระทรวงการคลัง ตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด คดีหมายเลขแดงที่ พ.๓๕/๒๕๕๐

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑.สำเนาหนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ที่ ตผ ๐๐๒๓/๑๙๓๕ ลงวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๕๔
๒.รายงานการตรวจสอบการแบ่งแยกทรัพย์สินของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทยให้กระทรวงการคลัง ตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด คดีหมายเลขดำที่ พ.๔๗/๒๕๔๙ และคดีหมายเลขแดงที่ พ.๓๕/๒๕๕๐ ระหว่าง มูลนิธิเพื่อผู้บริโภค ที่ ๑ กับพวกรวม ๕ คน ผู้ฟ้องคดี คณะรัฐมนตรี ที่ ๑ นายกรัฐมนตรี ที่ ๒ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน ที่ ๓ และบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ที่ ๔ ผู้ถูกฟ้องคดี จำนวน ๑ เล่ม

ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๐ ให้กระทรวงพลังงานและกระทรวงการคลัง ดำเนินการแบ่งแยกทรัพย์สิน อำนาจและสิทธิของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทยให้แก่กระทรวงการคลัง ตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด คดีหมายเลขดำที่ พ.๔๗/๒๕๔๙ และคดีหมายเลขแดงที่ พ.๓๕/๒๕๕๐ และให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบและรับรองความถูกต้อง หากมีข้อโต้แย้งทางด้านกฎหมายเกี่ยวกับการตีความคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดในการดำเนินการแบ่งแยกทรัพย์สิน ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเป็นผู้พิจารณาเพื่อให้มีข้อยุติต่อไป นั้น

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบความถูกต้องของมูลค่าทรัพย์สินที่ผู้มีหน้าที่รับผิดชอบ ได้ดำเนินการแบ่งแยกและโอนให้กระทรวงการคลัง ผลการตรวจสอบพบว่าทรัพย์สินที่บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) แบ่งแยกให้กระทรวงการคลังแล้ว มีมูลค่า ๑๖,๑๗๖.๑๙ ล้านบาท โดยยังคงมีทรัพย์สินส่วนที่เป็นท่อส่งก๊าซธรรมชาติ และอุปกรณ์ที่ประกอบกันเป็นระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติ ซึ่งเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินประเภททรัพย์สินที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะ ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๑๓๐๔ (๓) ทั้งบนบก และในทะเล มูลค่าทรัพย์สินรวม ๓๒,๖๑๓.๔๕ ล้านบาท ที่ยังมีดำเนินการแบ่งแยกให้กระทรวงการคลัง ตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดที่พิพากษาให้กระทรวงการคลังดำเนินการแบ่งแยกทรัพย์สินในส่วนที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน สิทธิการใช้ที่ดินเพื่อวางระบบการขนส่งปิโตรเลียมทางท่อ รวมทั้งแยกอำนาจและสิทธิในส่วนที่เป็นอำนาจมหาชน ของรัฐออกจากอำนาจและสิทธิของบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ดังนั้น การแบ่งแยกและโอนทรัพย์สิน ให้กระทรวงการคลังจึงยังมิได้ดำเนินการให้แล้วเสร็จตามคำพิพากษา โดยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้แจ้ง ผลการตรวจสอบตามหนังสือฉบับลงวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๑ ให้เลขาธิการคณะรัฐมนตรี เลขาธิการสำนักงาน ศาลปกครอง และบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) เพื่อพิจารณาดำเนินการบังคับคดีให้เป็นไปตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด ต่อมาบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) มีหนังสือลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๒ แจ้งสำนักงาน การตรวจเงินแผ่นดินว่า บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ได้รายงานสรุปการดำเนินการแบ่งทรัพย์สินและส่งมอบ

/ทรัพย์สินให้.....

เงินแผ่นดินนั้น คือเงินของประชาชนทั้งชาติ

พระราชบัญญัติการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๒

- ๒ -

ทรัพย์สินให้กระทรวงการคลังต่อศาลปกครองสูงสุดโดยผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสองได้ร่วมกันกระทำการแบ่งแยกทรัพย์สินในส่วนที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน สิทธิการใช้ที่ดินเพื่อวางระบบการขนส่งปิโตรเลียมทางท่อ รวมทั้งแยกอำนาจและสิทธิที่เป็นอำนาจมหาชนออกจากอำนาจและสิทธิของบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ให้เป็นไปตามคำวินิจฉัยและคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดครบถ้วนแล้วปรากฏตามคำร้องฉบับลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๑ และศาลปกครองสูงสุดได้สั่งในคำร้องเมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๑ ว่า พิจารณาแล้วเห็นว่าผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ถึงที่ ๔ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ดำเนินการตามคำพิพากษาเป็นที่เรียบร้อยแล้ว

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมีหนังสือลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ถึงนายกรัฐมนตรี เลขาธิการคณะรัฐมนตรี กระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อแจ้งผลการตรวจสอบและความคิดเห็นของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ต่อมากระทรวงการคลังและกระทรวงพลังงานมีหนังสือแจ้งสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินว่าการแบ่งแยกและโอนทรัพย์สินของบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ให้กระทรวงการคลังนั้น ผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสองและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ดำเนินการตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดเป็นที่เรียบร้อยแล้ว สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเห็นว่าประเด็นเรื่องทรัพย์สินที่เป็นระบบท่อก๊าซธรรมชาติทั้งบนบกและในทะเลที่ยังมิได้แบ่งแยกเป็นทรัพย์สินที่ต้องส่งคืนกระทรวงการคลัง เนื่องจากเป็นการใช้อำนาจมหาชนตามพระราชบัญญัติของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๑ รวมถึงอุปกรณ์ที่ประกอบกันเป็นระบบท่อก๊าซธรรมชาติถือเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินประเภททรัพย์สินที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะ จึงอยู่ในบังคับที่ต้องแบ่งแยกและส่งมอบให้กระทรวงการคลังด้วยเช่นกัน แต่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องซึ่งได้รับมอบหมายจากคณะรัฐมนตรีให้มีหน้าที่ดำเนินการแบ่งแยกทรัพย์สินของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทยให้เป็นไปตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดเห็นว่าทรัพย์สินดังกล่าวไม่ใช่ทรัพย์สินที่การปิโตรเลียมแห่งประเทศไทยได้มาโดยการใช้อำนาจมหาชน ไม่อยู่ในบังคับตามคำพิพากษาที่ต้องแบ่งแยกและโอนให้กระทรวงการคลัง จึงเป็นกรณีมีข้อโต้แย้งทางด้านกฎหมายเกี่ยวกับการตีความคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดในการดำเนินการแบ่งแยกทรัพย์สิน ซึ่งต้องให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเป็นผู้พิจารณาเพื่อให้มีข้อยุติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๐ ทั้งความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกาเป็นข้อมูลอันเป็นสาระสำคัญที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินต้องใช้ในการตรวจสอบและรับรองความถูกต้องของการแบ่งแยกทรัพย์สินของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทยตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด ตามที่ได้รับมอบหมายจากคณะรัฐมนตรี ในประเด็นปัญหานี้ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้แจ้งให้กระทรวงการคลังดำเนินการมาแล้วครั้งหนึ่ง แต่กระทรวงการคลังยืนยันว่าการแบ่งแยกและโอนทรัพย์สินของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทยให้กระทรวงการคลังเป็นอันเสร็จสิ้นตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดแล้ว เนื่องจากดุลพินิจและอำนาจที่จะสั่งการว่าการแบ่งแยกและโอนทรัพย์สินให้กระทรวงการคลังตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดครบถ้วนแล้วหรือไม่ เป็นของศาลปกครองสูงสุด

อย่างไรก็ตาม กรณีที่ยังมีข้อโต้แย้งนี้ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้นำเสนอกระทรวงการคลังให้พิจารณาทบทวนอีกครั้งหนึ่ง เพื่อให้กระทรวงการคลังเสนอเรื่องให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาหาข้อยุติตามมติคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้เพื่อให้เกิดความชัดเจนและความโปร่งใสในการดำเนินการและสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจะได้ใช้เป็นข้อมูลในการรับรองความถูกต้องของการแบ่งแยกทรัพย์สิน

/ของการปิโตรเลียม...

เงินแผ่นดินนั้น คือเงินของประชาชนทั้งชาติ

ประมวลเจ้ากระทรวงมหาดไทย

ของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทยตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด คดีหมายเลขแดงที่ พ.๓๕/๒๕๕๐ ตามภารกิจที่ได้รับมอบหมายจากคณะรัฐมนตรีต่อไป ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ด้วยเหตุดังกล่าวข้างต้น สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินขอเสนอรายงานผลการตรวจสอบต่อสภาผู้แทนราษฎร ตามมาตรา ๔๔ วรรคท้าย ของพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง



(นายพิชิต์ สีลาวชิโรภาส)

รองผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน รักษาราชการแทน
ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน



เลขาธิการทางหลวง ขริยะจินตม)

ผู้ตรวจเงินแผ่นดิน

๒ พ.ค. ๕๔

ได้รับต้นฉบับไว้แล้ว

วิจิตรพันธ์
๒ พ.ค. ๕๔

สำนักงานตรวจสอบการเงินที่ ๓

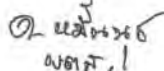
โทร. ๐ ๒๒๗๑ ๘๐๕๔

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๕๗๘๓



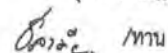
๕ พค ๕๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ audit3@oag.go.th



๑ นสพ.๖
นสท.!

สภาผู้แทน



ทพ

สารบัญ

		หน้า
บทสรุปสำหรับผู้บริหาร		ก-ง
บทที่ 1	บทนำ	
	♦ ความเป็นมาของการตรวจสอบ	1
	♦ วัตถุประสงค์และวิธีการตรวจสอบ	1
	♦ การเสนอรายงานผลการตรวจสอบ	2
บทที่ 2	การพิพากษาศาลปกครองสูงสุด คดีการแปรรูป การปิโตรเลียม แห่ง ประเทศไทย และการทึเคราะห์ของศาลปกครองสูงสุด	3-4
บทที่ 3	การดำเนินการตามคำวินิจฉัยของศาลปกครองสูงสุด	5-13
บทที่ 4	การตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน	
	♦ ข้อตรวจพบที่ 1 ทรัพย์สินที่ บมจ. ปตท. แบ่งแยกให้ กระทรวงการคลัง จำนวน 16,176.19 ล้านบาท บมจ.ปตท. ดำเนินการแบ่งแยกเป็นไปตามหลักการการแบ่งแยก ทรัพย์สิน อำนาจ และสิทธิ ของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย ตามมติ คณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 18 ธันวาคม 2550	14
	♦ ข้อตรวจพบที่ 2 ทรัพย์สินที่ บมจ.ปตท. แบ่งแยกให้ กระทรวงการคลัง ประเภทที่ดินวนคืน จำนวน 1.39 ล้านบาท และ สิทธิการใช้ที่ดินเหนือที่ดินเอกชน จำนวน 1,124.11 ล้านบาท เป็นไป หลักฐานและมูลค่าสุทธิตามบัญชีของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย	15
	♦ ข้อตรวจพบที่ 3 ทรัพย์สินที่ บมจ.ปตท.แบ่งแยกให้ กระทรวงการคลัง ประเภทระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติ บมจ.ปตท. แบ่งแยกให้กระทรวงการคลัง “ไม่ครบถ้วน” ตามคำพิพากษา จำนวน 32,613.45 ล้านบาท	15



	หน้า
◆ ข้อตรวจพบที่ 4 ระบบทอส่งก๊าซธรรมชาติ ที่ “ปรากฏ” ชื่อโครงการในคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด บมจ.ปตท. แบ่งแยก ให้กระทรวงการคลัง “ไม่ครบถ้วน” ตามคำพิพากษา จำนวน 21,834.14 ล้านบาท	17
ข้อสังเกตประกอบการตรวจสอบ	
1. ทรัพย์สินที่เป็นระบบทอส่งก๊าซธรรมชาติของการ ปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย บมจ.ปตท. แบ่งแยกและส่งคืน กระทรวงการคลังเพียงอัตราร้อยละ 32.19 ของมูลค่าสุทธิระบบทอ ส่งก๊าซธรรมชาติ	20
2. ระบบทอส่งก๊าซธรรมชาติบนบกของโครงการที่ปรากฏ ในคำพิพากษาฯ บมจ.ปตท. แบ่งแยกเพื่อส่งคืนเพียง บางส่วนหรือเพียงอัตราร้อยละ 55.42 และส่วนระบบทอส่ง ก๊าซธรรมชาติ ในทะเล บมจ.ปตท. ไม่ได้ส่งคืนให้ กระทรวงการคลังทั้งจำนวน	22
ความเห็นของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน	23
ข้อเสนอแนะของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน	24
การเสนอรายงานผลการตรวจสอบ	24
ข้อโต้แย้งทางกฎหมายเกี่ยวกับการตีความคำพิพากษาศาล ปกครองสูงสุด	26
การเสนอรายงานต่อสภาผู้แทนราษฎร	27
ภาคผนวก	28

สารบัญภาคผนวก

	หน้า	
ภาคผนวก 1	คำพิพากษา ศาลปกครองสูงสุด คำพิพากษาศาลปกครอง คดีหมายเลขคำที่ ฟ. 47/2549 คดีหมายเลขแดงที่ ฟ. 35/2550	29
ภาคผนวก 2	หนังสือบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ที่ หนังสือที่ 530/20/50 ลงวันที่ 21 มกราคม 2552 เรื่องรายงานการพิจารณาของศาล ปกครองสูงสุดเกี่ยวกับการดำเนินการตามคำพิพากษา	39
ภาคผนวก 3	รายงานกระบวนการพิจารณาศาลปกครองสูงสุด คดีหมายเลขคำที่ ฟ. 47/2549 คดีหมายเลขแดงที่ ฟ. 35/2550	51
ภาคผนวก 4	หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0506/ว (ร) 7 ลงวันที่ 7 มกราคม 2551 เรื่องการดำเนินการตามคำวินิจฉัยและคำพิพากษา ศาลปกครองสูงสุด คดีหมายเลขคำที่ ฟ. 47/2549 และคดีหมายเลขแดงที่ ฟ. 35/2550	53
ภาคผนวก 5	หนังสือกระทรวงพลังงาน ที่ พน 0100/1266 ลงวันที่ 17 ธันวาคม 2550 เรื่องการดำเนินการตามคำวินิจฉัยและคำพิพากษาศาล ปกครองสูงสุด คดีหมายเลขแดงที่ ฟ. 35/2550 และคดีหมายเลข คำที่ ฟ. 47/2549	56
ภาคผนวก 6	หนังสือบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ที่ 50000000/48 ลงวันที่ 31 มกราคม 2551 เรื่องการรับรองความถูกต้องมูลค่าทรัพย์สินที่ แบ่งแยกให้กระทรวงการคลังตามคำพิพากษาของศาลปกครอง สูงสุด	66
ภาคผนวก 7	หนังสือกระทรวงพลังงาน ที่ พน 0201/1332 ลงวันที่ 17 มีนาคม 2553 เรื่องการดำเนินการตามคำวินิจฉัยและคำพิพากษาศาล ปกครองสูงสุด คดีหมายเลขแดงที่ ฟ. 35/2550 (คดีหมายเลขคำที่ ฟ. 47/2549)	76
ภาคผนวก 8	หนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค 0304/7793 ลงวันที่ 27 เมษายน 2553 เรื่องการดำเนินการแบ่งแยกทรัพย์สินฯ และที่ กค 0304/8523 ลงวันที่ 7 พฤษภาคม 2553 เรื่องรายงานผลการดำเนินการตามมติ คณะรัฐมนตรี	79



	หน้า
ภาคผนวก 9	84
หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0506/14329 ลงวันที่ 19 สิงหาคม 2553 เรื่องการดำเนินการตามคำวินิจฉัยและคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด คดีหมายเลขแดงที่ พ. 35/2550 (คดีหมายเลขดำที่ พ. 47/2549) และเรื่องรายงานผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี	
ภาคผนวก 10	86
รายงานของผู้สอบบัญชีต่อมูลค่าทรัพย์สินที่แบ่งแยกให้กระทรวงการคลัง	
ภาคผนวก 11	95
ข้อสังเกตประกอบการตรวจสอบ มูลค่าทรัพย์สินที่แบ่งแยกให้กระทรวงการคลังตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดของบริษัท บมจ.ปตท.จำกัด(มหาชน)	
ภาคผนวก 12	104
หนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ที่ ดศ 0023/1935 ลงวันที่วันที่ 2 พฤษภาคม 2554	
ภาคผนวก 13	107
1. รายงานต่อเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ตามหนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ที่ ดศ 0023/69 ลงวันที่ 20 กุมภาพันธ์ 2552 เรื่องการตรวจสอบรับรองความถูกต้องมูลค่าทรัพย์สินที่แบ่งแยกให้กระทรวงการคลังตามคำพิพากษาของศาลปกครองสูงสุด	
2. รายงานต่อประธานวุฒิสภา ตามหนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ที่ ดศ 0023/3249 ลงวันที่ 11 สิงหาคม 2553 เรื่องรายงานการตรวจสอบการแบ่งแยกทรัพย์สินของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทยให้กระทรวงการคลังตามคำพิพากษาของศาลปกครองสูงสุด	

บทสรุปสำหรับผู้บริหาร

มูลนิธิเพื่อผู้บริโภคและพวก ได้ยื่นฟ้องคณะรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน และบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) (บมจ. ปตท.) ต่อศาลปกครองสูงสุด เนื่องจากผู้ฟ้องคดีเห็นว่ากระบวนการแปรรูปการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทยเป็น บมจ. ปตท. ขัดต่อพระราชบัญญัติทุนรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2542 ตั้งแต่เริ่มแรก และในวันที่ 14 ธันวาคม 2550 ศาลปกครองสูงสุด พิพากษาให้ผู้ถูกฟ้องคดี ร่วมกันแบ่งแยกทรัพย์สินส่วนที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินให้กระทรวงการคลัง และแยกอำนาจและสิทธิในส่วนที่เป็นอำนาจมหาชนของรัฐ ออกจากอำนาจและสิทธิของ บมจ. ปตท. ปรากฏตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด คดีหมายเลขดำที่ ฟ. 47/2549 และคดีหมายเลขแดงที่ ฟ. 35/2550 วันที่ 14 ธันวาคม 2550 และหากผู้ถูกฟ้องคดี คือ บมจ. ปตท. ดำเนินการไม่ครบถ้วนตามคำพิพากษาผู้มีสิทธิร้องขอบังคับคดี คือกระทรวงการคลัง ในฐานะเป็น "เจ้าหนี้" ตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด

มติคณะรัฐมนตรี

วันที่ 18 ธันวาคม 2550 มติคณะรัฐมนตรีเห็นชอบให้กำหนดหลักการการแบ่งแยกทรัพย์สิน อำนาจและสิทธิของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย โดยให้ บมจ. ปตท. แบ่งแยกทรัพย์สินให้กระทรวงการคลัง 3 ประเภท คือ 1) ที่ดินที่ได้มาจากการเวนคืน อสังหาริมทรัพย์ที่เกิดจากการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทยใช้เงินทุนจากรัฐและใช้อำนาจมหาชนเวนคืนที่ดิน 2) สิทธิการใช้ที่ดินของเอกชนเพื่อวางระบบการขนส่งปิโตรเลียมทางท่อที่ใช้อำนาจมหาชนของรัฐเหนือที่ดินของเอกชน และ 3) ระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติ ที่รัฐใช้อำนาจมหาชนของรัฐเหนือที่ดินของเอกชน โดยการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทยจ่ายค่าทดแทนและมอบหมายให้ส่วนราชการหลายหน่วยร่วมดำเนินการ โดยเฉพาะสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้รับมอบหมายให้เป็นผู้ตรวจสอบและรับรองความถูกต้องของมูลค่าทรัพย์สินที่ บมจ. ปตท. แบ่งแยกให้กระทรวงการคลัง และหากมีข้อโต้แย้งทางด้านกฎหมายเกี่ยวกับการตีความคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดในการดำเนินการแบ่งแยกทรัพย์สิน ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเป็นผู้พิจารณาเพื่อให้ได้ข้อยุติ

มูลค่าทรัพย์สินของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทยที่ บมจ. ปตท. แบ่งแยกให้กระทรวงการคลัง วันที่ 31 มกราคม 2551 บมจ. ปตท. ได้แบ่งแยกทรัพย์สินของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทยให้กระทรวงการคลัง โดยมีมูลค่าสุทธิตามบัญชี ณ วันที่ 30 กันยายน 2544 จำนวน 16,176.19 ล้านบาท ประกอบด้วย 1) ที่ดินเวนคืน จำนวน 1.39 ล้านบาท 2) สิทธิการใช้ที่ดินเหนือที่ดินเอกชน จำนวน 1,124.11 ล้านบาท และ 3) ระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติ จำนวน 15,050.69 ล้านบาท



การวิเคราะห์ของตุลาการหัวหน้าคณะศาลปกครองสูงสุด

วันที่ 21 มกราคม 2552 บมจ. ปตท. ได้ส่งหนังสือต่อสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เพื่อให้ทราบผลการวิเคราะห์ของตุลาการหัวหน้าคณะศาลปกครองสูงสุด โดยแนบเอกสารคำร้อง รายงานสรุปการดำเนินการตามคำพิพากษา คดีหมายเลขดำที่ พ. 47/2549 และคดีหมายเลขแดงที่ พ. 35/2550 ลงับลงวันที่ 25 ธันวาคม 2551 ปราบฏการบันทึกด้วยลายมือ และลงนามโดย ตุลาการหัวหน้าคณะศาลปกครองสูงสุด ซึ่งบันทึกข้อความว่า “วิเคราะห์แล้ว เห็นว่าผู้ถูกฟ้องคดีที่ 4 (บมจ. ปตท.) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ดำเนินการตามคำพิพากษา เป็นที่เรียบร้อยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามคำร้องรวมสำนวน” ลงวันที่ 26 ธันวาคม 2551

ผลการตรวจสอบและข้อสังเกตของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

ข้อตรวจพบที่ 1 ทรัพย์สินที่ บมจ. ปตท. แบ่งแยกให้กระทรวงการคลัง จำนวน 16,176.19 ล้านบาท บมจ.ปตท. ดำเนินการแบ่งแยกเป็นไปตามหลักการการแบ่งแยก ทรัพย์สิน อำนาจ และสิทธิ ของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 18 ธันวาคม 2550

ข้อตรวจพบที่ 2 ทรัพย์สินที่ บมจ.ปตท. แบ่งแยกให้กระทรวงการคลัง ประเภทที่ดิน เวนคืน จำนวน 1.39 ล้านบาท และสิทธิการใช้ที่ดินเหนือที่ดินเอกชน จำนวน 1,124.11 ล้านบาท เป็นไปตาม หลักฐานและมูลค่าสุทธิตามบัญชีของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย

ข้อตรวจพบที่ 3 ทรัพย์สินที่ บมจ.ปตท.แบ่งแยกให้กระทรวงการคลัง ประเภทระบบ ท่อส่งก๊าซธรรมชาติ บมจ.ปตท. แบ่งแยกให้กระทรวงการคลัง “ไม่ครบถ้วน” ตามคำพิพากษา จำนวน 32,613.45 ล้านบาท

ข้อตรวจพบที่ 4 ระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติ ที่ “ปรากฏ” ชื่อโครงการในคำพิพากษา ศาลปกครองสูงสุด บมจ.ปตท. แบ่งแยกให้กระทรวงการคลัง “ไม่ครบถ้วน” ตามคำพิพากษา จำนวน 21,834.14 ล้านบาท

ข้อตรวจพบที่ 1 - 4 ข้างต้น สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้จัดทำรายงานผลการ ตรวจสอบในรูปแบบ รายงานของผู้สอบบัญชีต่อมูลค่าทรัพย์สินที่แบ่งแยกให้กระทรวงการคลัง พร้อมแนบ ข้อสังเกตประกอบการตรวจสอบ (Management Letter) ดังนี้

1. ทรัพย์สินที่เป็นระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย บมจ.ปตท. แบ่งแยกและส่งคืนกระทรวงการคลังเพียงอัตราร้อยละ 32.19 ของมูลค่าสุทธิระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติ



2. ระบบท่อบ่งก๊าซธรรมชาติบนบกของโครงการที่ปรากฏในคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด บมจ.ปตท. แบ่งแยกเพื่อส่งคืนเพียงบางส่วนหรือเพียงอัตราร้อยละ 55.42 และส่วนระบบท่อบ่งก๊าซธรรมชาติ ในทะเล บมจ.ปตท. ไม่ได้ส่งคืนให้กระทรวงการคลังทั้งจำนวน

ข้อเสนอแนะของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินขอให้ บมจ.ปตท.สำรวจทรัพย์สินในส่วนที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินประเภททรัพย์สินที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดิน โดยเฉพาะ เพื่อดำเนินการแบ่งแยกและโอนกลับไปเป็นของกระทรวงการคลังตามคำพิพากษาของศาลปกครองสูงสุดคดีหมายเลขดำที่ พ 47/2549 และคดีหมายเลขแดงที่ พ 35/2550 เมื่อวันที่ 14 ธันวาคม 2550

ความเห็นของกระทรวงการคลัง ในฐานะเป็น “เจ้าหนี้” ตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด

วันที่ 27 เมษายน 2553 กระทรวงการคลัง ได้ส่งหนังสือแจ้งผลการพิจารณา โดยสรุปว่าเมื่อศาลปกครองสูงสุดวินิจฉัยและมีคำสั่งแล้ว บมจ. ปตท. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ดำเนินการแบ่งแยกและโอนทรัพย์สินให้กระทรวงการคลังครบถ้วนแล้ว ดังนั้นกระทรวงการคลังเห็นว่ากรแบ่งแยกและโอนทรัพย์สินของ บมจ. ปตท. ให้กระทรวงการคลัง จึงเป็นอันเสร็จสิ้น และในวันที่ 7 พฤษภาคม 2553 กระทรวงการคลังได้เสนอผลการพิจารณาต่อคณะรัฐมนตรี

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินว่าคณะรัฐมนตรีรับทราบผลการดำเนินการของกระทรวงการคลังและกระทรวงพลังงานแล้วเมื่อวันที่ 10 สิงหาคม 2553

ข้อโต้แย้งทางกฎหมายเกี่ยวกับการตีความคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด

ความเห็นของกระทรวงการคลังข้างต้น สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินไม่เห็นพ้องด้วย จึงเป็นประเด็นปัญหาที่ยังไม่ได้ข้อยุติ เนื่องจากยังขาดขั้นตอนตามมติคณะรัฐมนตรีที่กำหนดว่าหากมีข้อโต้แย้งทางด้านกฎหมายเกี่ยวกับการตีความคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดในการดำเนินการแบ่งแยกทรัพย์สิน ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเป็นผู้พิจารณาเพื่อให้ได้ข้อยุติ

ประเด็นปัญหาที่มีข้อโต้แย้งทางด้านกฎหมายข้างต้น สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้แจ้งกระทรวงการคลังให้เสนอรายงานต่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว ปัจจุบันอยู่ระหว่างการติดตามการดำเนินการของกระทรวงการคลัง



การเสนอรายงานฉบับนี้ต่อสภาผู้แทนราษฎร

รายงานการตรวจสอบฯฉบับนี้ นำเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร เป็นไปตามนัยมาตรา 44 วรรคท้าย แห่งพระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ.2542 ที่กำหนดว่า ในกรณีที่ผลการตรวจสอบปรากฏข้อบกพร่องและมีข้อโต้แย้งทางกฎหมาย ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน รายงานต่อสภาผู้แทนราษฎร

ความเห็นของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

การแบ่งแยกทรัพย์สินของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทยให้กระทรวงการคลังตาม คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด คดีหมายเลขดำที่ ฟ. 47/2549 และคดีหมายเลขแดงที่ ฟ. 35/2550 สำนักงาน การตรวจเงินแผ่นดินให้ความสำคัญเป็นอย่างมากต่อทุกกระบวนการของการดำเนินการ สำนักงานการ ตรวจเงินแผ่นดินจึงได้ปฏิบัติงานอย่างเคร่งครัดตามภาระหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายจากคณะรัฐมนตรี และครบถ้วนตามที่กำหนดในพระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ.2542 โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้เกิดความโปร่งใส และทรัพย์สินกลับสู่รัฐ อย่างถูกต้อง ครบถ้วนทุกประการ และที่สำคัญทำให้สาธารณชนมั่นใจในระบบของทางราชการ

บทที่ 1

บทนำ

ความเป็นมาของการตรวจสอบ

วันที่ 31 สิงหาคม 2549 มูลนิธิเพื่อผู้บริโภคและพวก รวม 5 คน (ผู้ฟ้องคดี) ยื่นฟ้อง 1) คณะรัฐมนตรี 2) นายกรัฐมนตรี 3) รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน และ 4) บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) (บมจ.ปตท.) (ผู้ถูกฟ้องคดี) ต่อศาลปกครองสูงสุด ขอให้ศาลปกครองสูงสุด มีคำสั่ง “เพิกถอน” พระราชกฤษฎีกาที่ตราขึ้นภายใต้พระราชบัญญัติ ทุนรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2542 ในกระบวนการแปลงสภาพจากการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย เป็น บมจ.ปตท. ซึ่งได้จดทะเบียนจัดตั้งเป็น บมจ.ปตท. ในวันที่ 1 ตุลาคม 2544

วันที่ 14 ธันวาคม 2550 ศาลปกครองสูงสุด ได้พิพากษาในคดีหมายเลขดำที่ ฟ. 47/2549 คดีหมายเลขแดงที่ ฟ. 35/2550 โดยให้ผู้ถูกฟ้องคดีร่วมกัน “แบ่งแยก” ทรัพย์สินส่วนที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน ให้กระทรวงการคลัง และแยกอำนาจและสิทธิในส่วนที่เป็นอำนาจมหาชนของรัฐ ออกจากอำนาจและสิทธิของ บมจ. ปตท. ปรากฏตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด คดีหมายเลขดำที่ ฟ. 47/2549 คดีหมายเลขแดงที่ ฟ. 35/2550

วันที่ 18 ธันวาคม 2550 คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เป็นผู้ตรวจสอบและรับรองมูลค่าทรัพย์สินที่ บมจ.ปตท. แบ่งแยกให้กระทรวงการคลังตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด คดีหมายเลขดำที่ ฟ. 47/2549 คดีหมายเลขแดงที่ ฟ. 35/2550

วัตถุประสงค์และวิธีการตรวจสอบ

จากมติคณะรัฐมนตรีข้างต้น จึงเป็นภาระหน้าที่ที่สำคัญของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ที่ต้องตรวจสอบและเสนอรายงานว่า บมจ.ปตท. ดำเนินการตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด หรือไม่ประการใด ซึ่งเป็นเรื่องที่ได้ได้รับความสนใจจากสังคมและหลายฝ่ายที่เกี่ยวข้อง ดังนั้นสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินต้องปฏิบัติหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายจากคณะรัฐมนตรีอย่างรอบคอบและเป็นธรรมต่อทุกฝ่าย

เพื่อให้ได้ข้อมูลประกอบการพิจารณาอย่างครบถ้วน การตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน จึงได้ตรวจสอบมูลค่าทางบัญชีของทรัพย์สินทั้งหมดของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย “ก่อน” การแปรรูป ณ วันที่ 30 กันยายน 2544 ประกอบคำพิพากษาของศาลปกครองสูงสุด ที่มีจำนวนหน้ามากถึง 99 หน้า และได้สอบถาม ประชุมหารือกับ บมจ.ปตท. ตลอดเวลาในช่วงที่รวบรวมหลักฐาน รวมทั้งขอรับทราบความเห็นจากส่วนราชการที่รับผิดชอบโดยตรงและ



ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องอื่น เพื่อประมวลและพิจารณาทุกมุมมองอย่างรอบด้าน เพื่อให้ได้ผลการตรวจสอบที่สมบูรณ์ เกิดความเป็นธรรมต่อทุกฝ่าย และเป็นไปตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด

การเสนอรายงานผลการตรวจสอบ

ผลการตรวจสอบเรื่องการรับรองความถูกต้องมูลค่าทรัพย์สินที่ บมจ.ปตท. แบ่งแยกให้กระทรวงการคลังตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเห็นว่า บมจ.ปตท. แบ่งแยกทรัพย์สินของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย ให้กระทรวงการคลังไม่ครบถ้วนตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด ซึ่งมีสาระสำคัญอย่างมาก จึงได้นำเสนอรายงานผลการตรวจสอบในรูปแบบ ดังนี้

1. รายงานของผู้สอบบัญชีเฉพาะเรื่องการตรวจสอบรับรองความถูกต้องมูลค่าทรัพย์สินที่ บมจ.ปตท. แบ่งแยกให้กระทรวงการคลังตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด

รายงานของผู้สอบบัญชีเฉพาะเรื่องฯ เป็นการนำเสนอข้อมูลมูลค่าทรัพย์สินทั้งหมดที่ บมจ.ปตท.แบ่งแยกให้กระทรวงการคลัง และความเห็นของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทั้งในส่วนที่เห็นว่า บมจ.ปตท.แบ่งแยกทรัพย์สินให้กระทรวงการคลังเป็นไปตามคำพิพากษาของศาลฯ และในส่วนที่เห็นว่า บมจ.ปตท.แบ่งแยกทรัพย์สินยังไม่ครบถ้วนตามคำพิพากษาของศาลฯ (รายละเอียดผลการตรวจสอบและเสนอรายงาน - บทที่ 4)

2. ข้อสังเกตประกอบการตรวจสอบ มูลค่าทรัพย์สินที่แบ่งแยกให้กระทรวงการคลังตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดของบริษัทปตท.จำกัด(มหาชน)

ข้อสังเกตประกอบการตรวจสอบฯ เป็นการนำเสนอข้อมูลของทรัพย์สินของ ปตท. (ก่อนการแปรรูป) โดยละเอียด เปรียบเทียบกับทรัพย์สินที่แบ่งแยกแต่ละประเภท และนำเสนอข้อมูลทรัพย์สินประเภทระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติของ โครงการที่ปรากฏในคำพิพากษา และที่แบ่งแยกให้กระทรวงการคลัง ซึ่งได้นำเสนอประเด็นข้อสังเกตและแนวทางการแก้ไขปรับปรุง (ภาคผนวกที่ 11)

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินหวังว่ารายงานผลการตรวจสอบ ซึ่งได้นำเสนอรายละเอียดของฐานข้อมูลที่เป็นทรัพย์สินทั้งหมดของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย ผลการวิเคราะห์ การพิจารณาทางกฎหมาย และข้อสังเกตต่างๆ จะทำให้ให้เกิดความร่วมมือ ผลักดัน เพื่อให้การแบ่งแยกทรัพย์สินของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย ถูกส่งมอบแก่รัฐอย่างเป็นธรรม ถูกต้อง ครบถ้วนและเป็นไปตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดทุกประการ

บทที่ 2

การพิพากษาศาลปกครองสูงสุด ตติการแปรรูปการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย และการพิเคราะห์ของศาลปกครองสูงสุด

ที่มาของคดีพิพาท

มูลนิธิเพื่อผู้บริโภค ผู้ฟ้องคดีที่ 1 ซึ่งเป็นนิติบุคคลจัดตั้งขึ้นตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มีวัตถุประสงค์ส่งเสริมให้ผู้บริโภคได้รับการคุ้มครองตามสิทธิอันพึงมีพึงได้ ของผู้บริโภค และดำเนินการเพื่อสาธารณประโยชน์ ผู้ฟ้องคดีที่ 2 ถึงที่ 5 เป็นประชาชนผู้ใช้น้ำมันและก๊าซของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย ได้รับความเดือดร้อนหรือเสียหาย จึงเห็นว่าการตราพระราชกฤษฎีกากำหนด อำนาจ สิทธิ และประโยชน์ของ บมจ.ปตท. พ.ศ. 2544 และพระราชกฤษฎีกาเงื่อนไขเวลายกเลิกกฎหมายว่าด้วยการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2544 ขัดต่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2540 และพระราชบัญญัติทุนรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2542 เนื่องจากตราไว้ไม่ถูกต้องตามรูปแบบขั้นตอน และเนื้อหาอันเป็นสาระสำคัญและใช้ดุลยพินิจไม่ถูกต้อง กระบวนการแปรรูปการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย เป็น บมจ.ปตท. จึงขัดต่อพระราชบัญญัติทุนรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2542 ตั้งแต่เริ่มแรก

คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด

วันที่ 14 ธันวาคม 2550 ศาลปกครองสูงสุด พิพากษาให้ผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสี่ 1) ร่วมกันกระทำการแบ่งแยกทรัพย์สินในส่วนที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน สิทธิการใช้ที่ดินเพื่อวางการขนส่งปิโตรเลียมทางท่อ รวมทั้ง 2) แยกอำนาจและสิทธิในส่วนที่เป็นอำนาจมหาชนของรัฐออกจากอำนาจและสิทธิของ บมจ.ปตท. ทั้งนี้ให้เสร็จสิ้นก่อนการแต่งตั้งคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2550 รายละเอียดปรากฏตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด คดีหมายเลขดำที่ ฟ. 47/2549 คดีหมายเลขแดงที่ ฟ. 35/2550 (คำพิพากษาฯ หน้า 86)

สำหรับทรัพย์สินในส่วนที่เป็นโครงการ ซึ่งปรากฏชื่อโครงการในคำพิพากษา (คำพิพากษาฯ หน้า 81) ศาลปกครองสูงสุด เห็นว่าเป็นโครงการที่การปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย ใช้ อำนาจมหาชนของรัฐเหนือที่ดินเอกชน เพื่อวางระบบการขนส่งปิโตรเลียมทางท่อ 3 โครงการ คือ

- 1) โครงการท่อบางปะกง - วังน้อย
- 2) โครงการท่อจากชายแดนไทยพม่า - ราชบุรี
- 3) โครงการท่อราชบุรี - วังน้อย



(คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด คดีหมายเลขดำที่ ฟ. 47/2549 คดีหมายเลขแดงที่ ฟ. 35/2550 ภาคผนวก 1- เฉพาะส่วนที่วินิจฉัย คำพิพากษาฉบับเต็ม WWW. admincourt.go.th)

การพิเคราะห์ของศาลปกครองสูงสุด

วันที่ 21 มกราคม 2552 บมจ.ปตท. แจ้งการพิเคราะห์ของศาลปกครองสูงสุด ตามคำร้องรายงานสรุปการดำเนินการตามคำพิพากษา คดีหมายเลขดำที่ ฟ. 47/2549 และคดีหมายเลขแดงที่ ฟ. 35/2550 ฉบับลงวันที่ 25 ธันวาคม 2551 ปรากฏข้อความที่บันทึกด้วย ลายมือ และลงนามโดย ตุลาการหัวหน้าคณะศาลปกครองสูงสุด ซึ่งบันทึกข้อความว่า “พิเคราะห์แล้ว เห็นว่าผู้ถูกฟ้องคดีที่ 4 (บมจ.ปตท.) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ดำเนินการตามคำพิพากษา เป็นที่เรียบร้อยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามคำร้องรวมสำนวน” ลงวันที่ 26 ธันวาคม 2551 (ภาคผนวก 2)

การยื่นคำร้องของมูลนิธิเพื่อคุ้มครองผู้บริโภค หลัง คำพิพากษา

วันที่ 28 มกราคม 2551 มูลนิธิเพื่อผู้บริโภคและพวก รวม 5 คน จัดทำคำร้องขอให้ออกหมายบังคับคดี “ภายหลัง” การพิพากษา ตามคดีหมายเลขดำที่ ฟ. 47/2549 คดีหมายเลขแดงที่ ฟ. 35/2550 วันที่ 14 ธันวาคม 2550 เนื่องจากมูลนิธิเพื่อผู้บริโภคได้ติดตามการดำเนินการแบ่งแยกทรัพย์สินตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดของ บมจ.ปตท.แล้ว เห็นว่า บมจ.ปตท. ปฏิบัติตามคำพิพากษายัง “ไม่ครบถ้วน”

วันที่ 29 มกราคม 2551 ศาลปกครองสูงสุด พิเคราะห์สำนวนตามคำร้องขอให้ออกหมายบังคับคดี ของผู้ฟ้องคดีทั้งห้า ลงวันที่ 28 มกราคม 2551 แล้ว เห็นว่า ผู้ที่มีสิทธิร้องขอให้บังคับคดี ต้องเป็นบุคคลฝ่ายชนะคดี หรือเจ้าหน้าที่ตามคำพิพากษา สำหรับคดีนี้ศาลพิพากษา “ยกคำขอ” ของผู้ฟ้องคดี เพราะผู้ร้องมิใช่เจ้าหน้าที่ตามคำพิพากษาไม่มีสิทธิบังคับคดีนี้ได้เนื่องจากไม่มีกฎหมายให้อำนาจไว้ ดังนั้น ผู้ร้องจึงไม่อาจขอให้บังคับคดีได้ให้ยกคำร้อง (ภาคผนวก 3)

เจ้าของทรัพย์สินตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด

จากผลของคำพิพากษา ให้ยกคำร้องของมูลนิธิเพื่อผู้บริโภคและพวก รวม 5 คน เมื่อวันที่ 29 มกราคม 2551 ข้างต้น ทำให้เกิดความชัดเจนว่า หาก บมจ.ปตท. ดำเนินการไม่ครบถ้วนตามคำพิพากษา หน่วยงานที่มีสิทธิร้องขอให้บังคับคดีได้ น่าเชื่อว่าเป็น “กระทรวงการคลัง” ในฐานะเป็น “เจ้าหน้าที่” ตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด

บทที่ 3

การดำเนินการตามคำวินิจฉัยของศาลปกครองสูงสุดของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

คำวินิจฉัยและคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด คดีหมายเลขดำที่ ฟ. 47/2549 และคดีหมายเลขแดงที่ ฟ. 35/2550 ลงวันที่ 14 ธันวาคม 2550 ศาลปกครองสูงสุดพิพากษาให้ผู้ถูกฟ้องทั้งสี่ร่วมกันกระทำการแบ่งแยกทรัพย์สินในส่วนที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินประเภททรัพย์สินที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดิน โดยเฉพาะ สิทธิการใช้ที่ดินเพื่อวางระบบการขนส่งปีโตรเลียมทางท่อ รวมทั้งแยกอำนาจ และสิทธิในส่วนที่เป็นอำนาจมหาชนของรัฐ ออกจากอำนาจ และสิทธิ ของ บมจ.ปตท.

ทั้งนี้ ให้เสร็จสิ้น ก่อนการแต่งตั้งคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน ตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2550

มติคณะรัฐมนตรี

ภายหลังคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด มติคณะรัฐมนตรีวันที่ 18 ธันวาคม 2550 ดังนี้

- 1) รับทราบคำวินิจฉัยและคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด คดีหมายเลขดำที่ ฟ. 47/2549 และคดีหมายเลขแดงที่ ฟ. 35/2550
- 2) เห็นชอบตามหลักการการแบ่งแยกทรัพย์สิน อำนาจและสิทธิของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย ที่จะให้กระทรวงการคลังตามคำพิพากษา โดยมอบหมายหน่วยงานให้ดำเนินการ ดังนี้
 - กระทรวงการคลัง และกระทรวงพลังงาน รับไปดำเนินการแบ่งแยกทรัพย์สินและสิทธิตามหลักการของผลการประชุมของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องข้างต้น
 - สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เป็นผู้ตรวจสอบและรับรองความถูกต้อง
 - สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา กรณีมีข้อโต้แย้งทางด้านกฎหมายเกี่ยวกับการตีความคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด ในการดำเนินการแบ่งแยกทรัพย์สิน ให้เป็นผู้พิจารณา เพื่อให้ได้ ข้อยุติ

ส่วนด้านอื่นๆ เช่น อัตราค่าเช่าในส่วนของทรัพย์สินที่เป็นระบบท่อ ค่าธรรมเนียมในการจดทะเบียนและภาระภาษี เห็นชอบตามที่กระทรวงพลังงานเสนอ (ภาคผนวก 4)



การกำหนดหลักการการแบ่งแยกทรัพย์สินของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย

ภายหลังคำพิพากษาข้างต้น หน่วยงานที่รับผิดชอบโดยตรง คือ กระทรวงพลังงาน และกระทรวงการคลัง รวมทั้งผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ กรมธนารักษ์ กรมสรรพากร กรมที่ดิน สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย และ บมจ.ปตท. ร่วมประชุมหารือเพื่อพิจารณา และกำหนด “แนวทางการดำเนินการตามคำสั่งศาลปกครองสูงสุด” เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี พิจารณาให้ความเห็นชอบ ซึ่งในวันที่ 18 ธันวาคม 2550 คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบตามที่เสนอและมอบหมายให้หน่วยงานดำเนินการ ดังนี้

(1) เห็นชอบในหลักการการแบ่งแยกทรัพย์สิน อำนาจ และสิทธิของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย ให้เป็นของกระทรวงการคลัง ตามคำพิพากษา

ทรัพย์สิน

ผลการประชุมของหน่วยงานที่รับผิดชอบโดยตรงข้างต้น เห็นว่าทรัพย์สินของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย ควรตกเป็นของกระทรวงการคลัง โดยมีหลักการว่า ต้องเป็นทรัพย์สินที่ บมจ.ปตท. ได้รับจากการแปรสภาพที่โอนมาจากการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย ณ วันที่จดทะเบียนจัดตั้ง บมจ.ปตท. คือ

1) ที่ดินที่ได้มาจากการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ ซึ่งเกิดจากการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย ใช้เงินทุนจากรัฐและใช้อำนาจมหาชนเวนคืน ซึ่งศาลวินิจฉัยว่าเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน และเป็นที่ราชพัสดุ

2) สิทธิการใช้ที่ดินของเอกชน เพื่อวางระบบการขนส่งปิโตรเลียมทางท่อ ที่การปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย ใช้อำนาจมหาชนของรัฐเหนือที่ดินของเอกชน อันเป็นการกระทำในฐานะที่เป็นองค์การของรัฐ บังคับแก่ทรัพย์สินของเอกชน และจ่ายเงินค่าทดแทนโดยอาศัยทรัพย์สินของรัฐ

3) ทรัพย์สินที่เป็นท่อก๊าซธรรมชาติและอุปกรณ์ที่ประกอบเป็นระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติ ที่เป็นทรัพย์สินที่ได้มาจากการที่การปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย ซึ่งเป็นองค์การของรัฐ ใช้อำนาจมหาชนของรัฐเหนือที่ดินของเอกชนและจ่ายเงินค่าทดแทน โดยใช้เงินของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย ให้แก่เจ้าของหรือผู้มีสิทธิครอบครองที่ดิน

อย่างไรก็ตาม ทรัพย์สินที่เข้าข่ายที่จะต้องแบ่งแยกตามคำพิพากษาของศาลปกครองสูงสุด ตามมติที่ประชุมของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องข้างต้น เป็นความเห็นชอบเบื้องต้นเท่านั้น ดังนั้นหากมีความ “ไม่ชัดเจน” ในการตีความคำพิพากษาของศาลปกครองสูงสุด อาจขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เป็นผู้วินิจฉัย



ภายใต้หลักการการแบ่งแยกทรัพย์สิน อำนาจ และ สิทธิของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย ให้เป็นของกระทรวงการคลัง ตามคำพิพากษาข้างต้น กำหนดให้ บมจ.ปตท. จะต้องดำเนินการแบ่งแยกทรัพย์สินให้กระทรวงการคลัง จำนวน 3 ประเภท ซึ่งมูลค่าสุทธิตามบัญชี ณ วันที่ 30 กันยายน 2544 ประมาณ 15,139 ล้านบาท ประกอบด้วย

ทรัพย์สินที่แบ่งแยกให้กระทรวงการคลัง		หน่วย : ล้านบาท มูลค่าสุทธิตามบัญชี (โดยประมาณ)
1) ที่ดินของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย ที่ได้มาจากการใช้อำนาจมหาชนเวนคืนและโอนให้ บมจ. ปตท. รวม 32 ไร่ ในพื้นที่จังหวัดสมุทรปราการ ฉะเชิงเทรา ชลบุรี และระยอง		7.00
2) สิทธิเหนือที่ดินเอกชน ที่การปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย ได้ใช้อำนาจมหาชน และได้จ่ายเงินทดแทนจากทรัพย์สินของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย ที่โอนให้กับ บมจ.ปตท.		1,124.00
3) ทรัพย์สินที่เป็นท่อก๊าซธรรมชาติ และอุปกรณ์ที่ประกอบเป็นระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติ รวมทั้งทรัพย์สินที่ประกอบเป็นระบบขนส่งปิโตรเลียม ส่วนที่อยู่ในที่ดินของเอกชน ตามข้อ 2 ซึ่งรวมระบบท่อส่งก๊าซ 3 โครงการ ที่ปรากฏในสำนวนตามคำพิพากษา คือ โครงการท่อบางปะกง-วังน้อย โครงการท่อจากชายแดนไทย-พม่า และโครงการท่อราชบุรี-วังน้อย		14,008.00
รวมมูลค่าสุทธิตามบัญชีของทรัพย์สินที่แบ่งแยกให้กระทรวงการคลัง		15,139.00

(ภาคผนวก 5)

การดำเนินการของ บมจ.ปตท.

ภายหลังคำวินิจฉัยและคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด บมจ.ปตท. ได้ดำเนินการตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด เป็น 2 ส่วน ดังนี้

ส่วนที่ 1 การแบ่งแยกทรัพย์สินให้กระทรวงการคลัง

บมจ.ปตท. ได้ดำเนินการแบ่งแยกและส่งมอบทรัพย์สินแก่กรมธนารักษ์ รวมทั้งแจ้ง ประเภท และมูลค่าทรัพย์สินที่แบ่งแยกให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ตรวจสอบและรับรองความถูกต้อง ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 18 ธันวาคม 2550 และได้เสนอรายงานผลการดำเนินการต่อเลขาธิการศาลปกครองสูงสุด ดังนี้



1. วันที่ 31 มกราคม 2551 บมจ.ปตท. ทำหนังสือขอมอบทรัพย์สินของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย ที่แบ่งแยกตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด ให้แก่กรมธนารักษ์ และในวันเดียวกัน บมจ.ปตท. ได้ทำหนังสือแสดงข้อมูลและรายละเอียดทรัพย์สินของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย ที่แบ่งแยกตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด ส่งให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เพื่อตรวจสอบตามมติคณะรัฐมนตรี

2. วันที่ 1 กุมภาพันธ์ 2551 กรมธนารักษ์ และ บมจ.ปตท. ได้ลงนามในบันทึก "ความเข้าใจ" เรื่องการกำหนดหลักเกณฑ์การคิดค่าตอบแทนในการใช้ทรัพย์สินที่แบ่งแยกให้กับกระทรวงการคลัง ประกอบด้วย ที่ดินเวนคืน สิทธิการใช้ที่ดินเอกชนเพื่อการวางระบบการขนส่งปิโตรเลียมทางท่อ และทรัพย์สินที่เป็นระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติ ซึ่งรวมถึงอุปกรณ์บนที่ดินดังกล่าว

ประเภทและมูลค่าทรัพย์สินที่ บมจ. ปตท. แบ่งแยกให้กระทรวงการคลัง

วันที่ 24 เมษายน 2551 กรมธนารักษ์ โดยความเห็นชอบของกระทรวงการคลังและ บมจ.ปตท. ได้ร่วมลงนามในบันทึกการแบ่งแยกและการส่งมอบทรัพย์สินที่แบ่งแยกให้กระทรวงการคลังตามคำพิพากษาของศาลปกครองสูงสุด รวมมูลค่าสุทธิตามบัญชี ณ วันที่ 30 กันยายน 2544 ประมาณ 16,175 ล้านบาท ดังนี้

ทรัพย์สินแบ่งแยกให้กระทรวงการคลัง	หน่วย : ล้านบาท มูลค่าสุทธิตามบัญชี (โดยประมาณ)
*1) ที่ดิน ที่ได้มาจากเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ ซึ่งการปิโตรเลียมฯ ได้ใช้เงินทุนจากรัฐและใช้อำนาจมหาชนเวนคืน เนื้อที่รวม 32 ไร่ 0 งาน 74.1 ตารางวา จำนวน 106 แปลง ตั้งอยู่ในเขตจังหวัดสมุทรปราการ ฉะเชิงเทรา ชลบุรี และระยอง	1.00
2) สิทธิการใช้ที่ดินเหนือที่ดินเอกชน เพื่อวางระบบการขนส่งปิโตรเลียมทางท่อ ซึ่งการปิโตรเลียมฯ ใช้อำนาจมหาชนของรัฐเหนือที่ดินเอกชน อันเป็นการกระทำในฐานะที่เป็นองค์การของรัฐบังคับแก่ทรัพย์สินของเอกชน และจ่ายเงินทดแทนโดยอาศัยทรัพย์สินของรัฐ	1,137.00
3) ระบบท่อก๊าซธรรมชาติ รวมถึงอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้องที่อยู่ในที่ดิน ตามข้อ 1) และข้อ 2) ข้างต้น	14,808.00
*4) ระบบท่อจำหน่ายก๊าซธรรมชาติ (โครงการท่อย่อย) ที่อยู่ในที่ดิน ตามข้อ 2)	229.00
รวมมูลค่าทางบัญชีของทรัพย์สินที่โอนให้กระทรวงการคลัง	16,175.00



หมายเหตุ

*1) ที่ดิน ที่แบ่งแยกฯ กรมธนารักษ์ และ บมจ.ปตท. ได้ดำเนินการจดทะเบียนและโอนกรรมสิทธิ์ทั้งหมดให้กระทรวงการคลัง เนื้อที่รวม 32 ไร่ 0 งาน 74.1 ตารางวา จำนวน 106 แปลง ณ สำนักงานที่ดิน เสร็จสิ้น เมื่อวันที่ 28 พฤศจิกายน 2551

*4) ระบบท่อจำหน่ายก๊าซธรรมชาติ (โครงการท่อย่อย) เป็นทรัพย์สินที่ “ไม่อยู่” ในหลักการการแบ่งแยกทรัพย์สิน อำนาจ และสิทธิของการปิโตรเลียมฯ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 18 ธันวาคม 2550 แต่ บมจ.ปตท. เห็นว่าเป็นทรัพย์สินที่เข้าข่ายที่ต้องส่งคืนกระทรวงการคลัง

การจ่ายค่าตอบแทนที่ราชพัสดุ

วันที่ 3 มิถุนายน 2551 กระทรวงการคลัง โดยกรมธนารักษ์ และบมจ.ปตท. ได้ลงนามในสัญญาให้ใช้ที่ราชพัสดุที่แบ่งแยกให้กระทรวงการคลัง โดยมีค่าตอบแทนตามสัญญาให้ใช้ที่ราชพัสดุ โดยสัญญาค่าตอบแทนฯ มีกำหนดเวลา 30 ปี นับแต่วันที่ 1 มกราคม 2551 ถึงวันที่ 31 ธันวาคม 2580 และเมื่อครบกำหนดระยะเวลาดังกล่าวแล้วกระทรวงการคลังให้คำมั่นว่าจะให้ บมจ. ปตท. ต่อระยะเวลาของสัญญาโดยมีกำหนดระยะเวลา 30 ปี

ค่าตอบแทนการใช้ที่ราชพัสดุข้างต้น สัญญากำหนดให้ชำระเป็นรายปี ในอัตราที่คำนวณจากส่วนแบ่งรายได้ (Revenue Sharing) ของค่าบริการส่งก๊าซธรรมชาติบนฝั่ง (รายได้ค่าผ่านท่อ) ในแต่ละปีปฏิทิน และการคำนวณค่าตอบแทนใช้ระบบขั้นบันได (Sliding Scale)

และค่าตอบแทนการใช้ที่ราชพัสดุ สำหรับที่ราชพัสดุและทรัพย์สินที่ บมจ.ปตท. แบ่งแยกให้กระทรวงการคลังข้างต้น บมจ. ปตท. ได้คำนวณจ่ายค่าตอบแทนย้อนหลังตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2544 ถึงวันที่ 31 ธันวาคม 2550 พร้อมดอกเบี้ยทบต้นในอัตราร้อยละ 7.5 ต่อปีของค่าตอบแทนย้อนหลังให้แก่กรมธนารักษ์ (คำนวณถึงวันที่ 3 มิถุนายน 2551) รวมเป็นเงินทั้งสิ้น 1,596.76 ล้านบาท

ผลสรุป บมจ. ปตท. ดำเนินการแบ่งแยกทรัพย์สินและส่งมอบให้กระทรวงการคลัง และชำระเงินค่าตอบแทนแก่รัฐการใช้ที่ราชพัสดุและทรัพย์สินที่แบ่งแยกให้กระทรวงการคลังข้างต้น รวมประมาณ 17,771.76 ล้านบาท ดังนี้



		หน่วย: ล้านบาท
รายการ		จำนวนเงิน
1	ทรัพย์สินที่ บมจ. ปตท. แแบ่งแยกให้กระทรวงการคลัง รวมประมาณ	16,175.00
2	ชำระค่าตอบแทนการใช้ที่ราชพัสดุและทรัพย์สินที่แบ่งแยกให้กระทรวงการคลัง ข้างต้น โดยจ่ายย้อนหลังตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2544 ถึงวันที่ 31 ธันวาคม 2550 พร้อมดอกเบี้ยทบต้นในอัตราร้อยละ 7.5 ต่อปีของค่าตอบแทนย้อนหลัง	1,596.76
รวม		17,771.76

บมจ.ปตท. ส่งข้อมูลให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

วันที่ 31 มกราคม 2551 บมจ. ปตท. จัดส่งข้อมูลมูลค่าทรัพย์สินของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย ที่แบ่งแยกให้กระทรวงการคลัง ตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบและรับรองความถูกต้อง ตามคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 18 ธันวาคม 2550 โดยส่งมูลค่าทรัพย์สินที่แบ่งแยกให้ตรวจสอบ จำนวน 16,176.19 ล้านบาท ประกอบด้วย

		หน่วย : ล้านบาท
รายการ		จำนวนเงิน
1	ที่ดินเวนคืน	1.39
2	สิทธิการใช้ที่ดินเหนือที่ดินเอกชน	1,124.11
3	ระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติบนบกที่อยู่ที่ดินเวนคืนและที่ดินรอนสิทธิจาก เอกชน	15,050.69
รวม		16,176.19

รายละเอียดของทรัพย์สินของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย ที่แบ่งแยกให้กระทรวงการคลัง รวม 3 ประเภท ดังนี้

ประเภทที่ 1. ที่ดินเวนคืน เป็นที่ดินเวนคืนในโครงการท่อส่งก๊าซระยอง-โรงไฟฟ้าบางปะกง-โรงไฟฟ้าพระนครใต้ (ท่อสายประธาน) จำนวน 106 แปลง เนื้อที่ 32-0-74.1 ไร่ บมจ.ปตท. แแบ่งแยกให้กระทรวงการคลัง มูลค่าสุทธิตามบัญชี ณ วันที่ 30 กันยายน 2544 จำนวน 1.39 ล้านบาท

ที่ดินเวนคืน จำนวน 106 แปลงนี้ ตั้งอยู่ในเขตจังหวัดระยอง จังหวัดชลบุรี จังหวัดฉะเชิงเทรา และจังหวัดสมุทรปราการ ซึ่งเป็นที่ดินตามข้อมูลของโฉนดที่ดินเวนคืนตามบัญชีรายชื่อเจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินที่ต้องเวนคืน ท้ายพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ในท้องที่ ตำบลบางโปรง ตำบลบางด้วน ตำบลบางพลีใหญ่ ตำบลบางเสาธง อำเภอบางพลี จังหวัดสมุทรปราการ



ตำบลบางปะกง อำเภอบางปะกง จังหวัดฉะเชิงเทรา ตำบลนาป่า ตำบลหนองรี อำเภอเมืองชลบุรี
ตำบลหนองขี้ชากร อำเภอบ้านบึง จังหวัดชลบุรี ตำบลมาบตาพุด อำเภอเมืองระยอง จังหวัดระยอง
พ.ศ. 2529

ประเภทที่ 2. สิทธิการใช้ที่ดินเหนือที่ดินเอกชน บมจ.ปตท.แบ่งแยกให้กระทรวงการคลัง
มูลค่าสุทธิตามบัญชี ณ วันที่ 30 กันยายน 2544 จำนวน 1,124.11 ล้านบาท ประกอบด้วย

สิทธิการใช้ที่ดินเหนือที่ดินเอกชน	เนื้อที่ (ไร่)	หน่วย : ล้านบาท มูลค่าสุทธิตามบัญชี
1 โครงการท่อบางปะกง - วังน้อย	1,713-0-92	275.88
2 โครงการท่อจากชายแดนไทยและพม่า - ราชบุรี	757-0-89	160.91
3 โครงการท่อราชบุรี - วังน้อย	1,600-1-15.75	687.32
รวมเนื้อที่ / มูลค่าสุทธิตามบัญชี	4,070-2-96.75	1,124.11

สิทธิการใช้ที่ดินเหนือที่ดินเอกชน โดยการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย จ่ายค่าทดแทน จำนวนประมาณ
7,508 ราย

ประเภทที่ 3. ระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติ บมจ.ปตท.แบ่งแยกให้กระทรวงการคลัง
มูลค่าสุทธิตามบัญชี ณ วันที่ 30 กันยายน 2544 จำนวน 15,050.69 ล้านบาท ประกอบด้วย

ระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติ	หน่วย : ล้านบาท มูลค่าสุทธิตามบัญชี
1 ระบบท่อส่ง ก๊าซธรรมชาติ	14,808.62
2 ระบบท่อจำหน่าย ก๊าซธรรมชาติ	242.07
รวมระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติ	15,050.69

ทั้งนี้ มูลค่าทรัพย์สินที่ บมจ. ปตท. แบ่งแยกให้กระทรวงการคลัง ที่ส่งให้สำนักงาน
การตรวจเงินแผ่นดิน ตรวจสอบและรับรองความถูกต้อง มีมูลค่าที่ “สูงกว่า” มูลค่าทรัพย์สิน
ที่แบ่งแยกให้กระทรวงการคลัง ที่ บมจ. ปตท. ส่งมอบให้กรมธนารักษ์ จำนวน 1.19 ล้านบาท ดังนี้



หน่วย : ล้านบาท	
มูลค่าทรัพย์สินที่ แบ่งแยกให้กระทรวงการคลัง	จำนวนเงิน
- มูลค่าทรัพย์สิน ส่งมอบกรมธนารักษ์	16,175.00
- มูลค่าทรัพย์สิน ส่งให้ สดง.ตรวจสอบ	16,176.19
ผลต่าง	1.19

(ภาคผนวก 6)

ส่วนที่ 2 การแยกอำนาจและสิทธิในส่วนที่เป็นอำนาจมหาชนของรัฐออกจากอำนาจและสิทธิของ บมจ. ปตท.

การแยกอำนาจและสิทธิในส่วนที่เป็นอำนาจมหาชนของรัฐ ออกจากอำนาจและสิทธิของ บมจ.ปตท. คำวินิจฉัยของศาลปกครองสูงสุด กรณีนี้ บมจ.ปตท. ได้บันทึกชี้แจงต่อเลขาธิการสำนักงานศาลปกครองสูงสุด สรุปว่าภายหลังจากที่พระราชกฤษฎีกากำหนดอำนาจ สิทธิและประโยชน์ของ บมจ.ปตท. (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2550 มีผลบังคับใช้ อำนาจและสิทธิอันเป็นอำนาจมหาชนของผู้ถูกฟ้องคดีที่ 4 (บมจ.ปตท.) ได้โอนไปเป็นของคณะกรรมการกำกับการใช้อำนาจของ บมจ.ปตท. และต่อมาเมื่อพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2550 มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 11 ธันวาคม 2550 บมจ.ปตท. จึงมิได้มีอำนาจและสิทธิในส่วนที่เป็นอำนาจมหาชนของรัฐใดๆ เหลืออยู่อีกแต่ประการใด กรณีนี้จึงไม่มีอำนาจและสิทธิใดๆ ที่จะต้องแบ่งแยกตามคำพิพากษาของศาลปกครองสูงสุด

การดำเนินการของกระทรวงพลังงาน

วันที่ 17 มีนาคม 2553 กระทรวงพลังงาน ได้ส่งหนังสือแจ้งเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบผลการดำเนินการของผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสี่ ตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด และทราบคำสั่งศาลฯที่บันทึกไว้ในคำร้องซึ่งมีความเห็นว่าผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสี่ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ดำเนินการตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดเป็นที่เรียบร้อยแล้ว

(ภาคผนวก 7)



การดำเนินการของกระทรวงการคลัง

กระทรวงการคลังเป็นส่วนราชการที่ได้รับประโยชน์จากคำพิพากษาของศาลปกครองสูงสุดโดยตรง ดำเนินการแล้ว ดังนี้

1. วันที่ 27 เมษายน 2553 กระทรวงการคลัง ได้ส่งหนังสือแจ้งความเห็นของกระทรวงการคลัง ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน โดยสรุปว่าเมื่อศาลปกครองสูงสุดวินิจฉัยและมีคำสั่งแล้วว่า บมจ.ปตท. และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ดำเนินการแบ่งแยกและโอนทรัพย์สินให้กระทรวงการคลังครบถ้วนแล้ว ดังนั้นกระทรวงการคลังเห็นว่าการแบ่งแยกและโอนทรัพย์สินของ บมจ.ปตท. ให้กระทรวงการคลัง จึงเป็นอันเสร็จสิ้น

2. วันที่ 7 พฤษภาคม 2553 กระทรวงการคลัง ได้ส่งผลการดำเนินการและความเห็นเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรี โดยสรุปว่าการแบ่งแยกและโอนทรัพย์สินของ บมจ.ปตท. ครบถ้วนและเป็นไปตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดทุกประการแล้ว

(ภาคผนวก 8)

คณะรัฐมนตรีรับทราบการดำเนินการ

วันที่ 19 สิงหาคม 2553 สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ส่งหนังสือแจ้งให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ว่าได้นำเสนอผลการดำเนินการของกระทรวงพลังงานและกระทรวงการคลังข้างต้น ให้คณะรัฐมนตรีทราบแล้วเมื่อวันที่ 10 สิงหาคม 2553

(ภาคผนวก 9)

บทที่ 4

การตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ให้ความสำคัญต่อการตรวจสอบมูลค่าทรัพย์สินของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทยที่แบ่งแยกให้กระทรวงการคลัง ตามมติคณะรัฐมนตรี ซึ่งผลการตรวจสอบได้รวบรวมทรัพย์สินของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทยทั้งหมด และพิจารณาทรัพย์สินส่วนที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน ประเภททรัพย์สินที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะ ตามมาตรา 1304(3) แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ และการแบ่งแยกทรัพย์สินตามหลักการการแบ่งแยกทรัพย์สินอำนาจ และ สิทธิของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย ให้เป็นของกระทรวงการคลัง ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 18 ธันวาคม 2550 ประกอบการตรวจสอบประเภทและมูลค่าของทรัพย์สินที่ บมจ.ปตท.ได้แบ่งแยกให้กระทรวงการคลัง ผลการตรวจสอบและข้อสังเกต ดังนี้

ผลการตรวจสอบ

ข้อตรวจพบที่ 1 ทรัพย์สินที่ บมจ. ปตท. แบ่งแยกให้กระทรวงการคลัง จำนวน 16,176.19 ล้านบาท บมจ.ปตท. ดำเนินการแบ่งแยกเป็นไปตามหลักการการแบ่งแยก ทรัพย์สิน อำนาจ และสิทธิ ของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 18 ธันวาคม 2550

วันที่ 31 มกราคม 2551 บมจ.ปตท.จัดส่งรายละเอียดประเภทและมูลค่าทรัพย์สินของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทยที่แบ่งแยกให้กระทรวงการคลังตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ตรวจสอบและรับรองความถูกต้อง โดยทรัพย์สินที่ บมจ.ปตท. แบ่งแยกให้กระทรวงการคลังแบ่งเป็น 3 ประเภท มูลค่าสุทธิตามบัญชี ณ วันที่ 30 กันยายน 2544 จำนวน 16,176.19 ล้านบาท ดังนี้

ประเภทที่ 1. ที่ดินเวนคืน เป็นที่ดินเวนคืนในโครงการก่อสร้างก๊าซระยอง-โรงไฟฟ้าบางปะกง-โรงไฟฟ้าพระนครใต้ (ท่อสายประธาน) จำนวน 106 แปลง เนื้อที่ 32-0-74.1 ไร่ บมจ.ปตท. แบ่งแยกให้กระทรวงการคลัง มูลค่าสุทธิตามบัญชี ณ วันที่ 30 กันยายน 2544 จำนวน 1.39 ล้านบาท

ประเภทที่ 2. สิทธิการใช้ที่ดินเหนือที่ดินเอกชน บมจ.ปตท. แบ่งแยกให้กระทรวงการคลัง มูลค่าสุทธิตามบัญชี ณ วันที่ 30 กันยายน 2544 จำนวน 1,124.11 ล้านบาท

ประเภทที่ 3. ระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติ บมจ.ปตท.แบ่งแยกให้กระทรวงการคลัง มูลค่าสุทธิตามบัญชี ณ วันที่ 30 กันยายน 2544 จำนวน 15,050.69 ล้านบาท

(รายละเอียด ทรัพย์สินของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย ที่ บมจ.ปตท.แบ่งแยกให้กระทรวงการคลัง ในบทที่ 3 หน้า 10 - 11)



ผลการตรวจสอบ ทรัพย์สินที่ บมจ.ปตท.ให้กระทรวงการคลัง 3 ประเภทข้างต้น ตรวจสอบเปรียบเทียบกับ“หลักการการแบ่งแยกทรัพย์สิน อำนาจ และ สิทธิของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย ให้เป็นของกระทรวงการคลัง” ที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ เมื่อวันที่ 18 ธันวาคม 2550 พบว่าประเภทและมูลค่าทรัพย์สินที่ บมจ.ปตท. แบ่งแยกให้กระทรวงการคลัง เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี

ข้อตรวจพบที่ 2 ทรัพย์สินที่ บมจ.ปตท. แบ่งแยกให้กระทรวงการคลัง ประเภทที่ดิน เวนคืน จำนวน 1.39 ล้านบาท และสิทธิการใช้ที่ดินเหนือที่ดินเอกชน จำนวน 1,124.11 ล้านบาท เป็นไปตาม หลักฐานและมูลค่าสุทธิตามบัญชีของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย

(1) ที่ดินเวนคืน

บมจ. ปตท. ได้แบ่งแยกที่ดินเวนคืนในโครงการก่อสร้างก๊าซระยอง-โรงไฟฟ้าบางปะกง-โรงไฟฟ้าพระนครใต้ (ท่อสายประธาน) จำนวน 106 แปลง เนื้อที่ 32-0-74.1 ไร่ มูลค่าสุทธิตามบัญชี ณ วันที่ 30 กันยายน 2544 จำนวน 1.39 ล้านบาท

ผลการตรวจสอบ พบว่าจำนวนที่ดินเวนคืนที่แบ่งแยกให้กระทรวงการคลัง ตรงกัน กับบัญชีรายชื่อเจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินในเขตท้องที่ตามท้ายพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ ผลการตรวจสอบไม่มีข้อสังเกต

(2) สิทธิการใช้ที่ดินเหนือที่ดินเอกชน

บมจ.ปตท. ได้แบ่งแยกทรัพย์สินประเภทสิทธิการใช้ที่ดินเหนือที่ดินเอกชน ให้กระทรวงการคลัง มูลค่าสุทธิตามบัญชี ณ วันที่ 30 กันยายน 2544 จำนวน 1,124.11 ล้านบาท

ผลการตรวจสอบ พบว่ามูลค่าสิทธิการใช้ที่ดินเหนือที่ดินเอกชน ที่ บมจ.ปตท. แบ่งแยกให้ กระทรวงการคลัง ต รงกัน กับรายละเอียดทรัพย์สินตามบัญชีแยกประเภทสินทรัพย์ไม่มีตัวตน บัญชีย่อย ชื่อบัญชีสิทธิการเช่า/ใช้ที่ดิน ในส่วนงาน-ธุรกิจก่อสร้างก๊าซธรรมชาติ ผลการตรวจสอบไม่มีข้อสังเกต

ข้อตรวจพบที่ 3 ทรัพย์สินที่ บมจ.ปตท.แบ่งแยกให้กระทรวงการคลัง ประเภทระบบท่อส่ง ก๊าซธรรมชาติ บมจ.ปตท.แบ่งแยกให้กระทรวงการคลัง“ไม่ครบถ้วน”ตามคำพิพากษา จำนวน32,613.45ล้านบาท

ผลการตรวจสอบมูลค่าทรัพย์สินทั้งหมดของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทยที่โอนให้ บมจ.ปตท. ในวันที่จดทะเบียนจัดตั้งเป็น บมจ.ปตท. ณ วันที่ 30 กันยายน 2544 พบว่ามีทรัพย์สินหลาย ประเภท มูลค่าสุทธิรวมทั้งสิ้น 68,569.60 ล้านบาท ดังนี้



ส่วนงานธุรกิจ		หน่วย : ล้านบาท	
		มูลค่าสุทธิตามบัญชี	
1. ธุรกิจสำนักงานใหญ่			2,241.70
2. ธุรกิจน้ำมัน			12,673.30
3. ธุรกิจก๊าซ			
3.1 ระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติ		47,664.14	
3.2 โรงแยกก๊าซธรรมชาติ และทรัพย์สินอื่น		3,399.52	
3.3 ที่ดินและอาคาร		1,284.51	
3.4 อุปกรณ์อื่นและสินทรัพย์ไม่มีตัวตน		1,306.52	53,654.69
รวมมูลค่าสุทธิ			68,569.69

ระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติ มูลค่าสุทธิ รวม 47,664.14 ล้านบาท ข้างต้น ประกอบด้วย

- ระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติ - บนบก จำนวน 29,443.85 ล้านบาท
- ระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติ - ในทะเล จำนวน 18,220.29 ล้านบาท

ระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติข้างต้น บมจ.ปตท. ได้แบ่งแยกให้กระทรวงการคลัง เฉพาะระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติ-บนบก เท่านั้น มูลค่าสุทธิที่แบ่งแยกจำนวน 15,050.69 ล้านบาท ส่วนระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติ-ในทะเล บมจ.ปตท. ไม่ได้แบ่งแยกให้กระทรวงการคลังทั้งจำนวน

และการที่ บมจ.ปตท. แบ่งแยกและส่งคืนกระทรวงการคลัง เฉพาะระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติ จำนวน 15,050.69 ล้านบาท มีผลให้ยังคงมีระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติ ที่ บมจ.ปตท. ยังไม่ได้แบ่งแยกให้กระทรวงการคลัง จำนวน 32,613.45 ล้านบาท ประกอบด้วย ระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติ-บนบก จำนวน 14,393.16 ล้านบาท และระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติ-ในทะเล จำนวน 18,220.29 ล้านบาท (ไม่ได้แบ่งแยกทั้งจำนวน) ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท				
ท่อส่งก๊าซธรรมชาติ	มูลค่าสุทธิตามบัญชี	บมจ.ปตท. แบ่งแยก		บมจ.ปตท. "ไม่" แบ่งแยก
	บัญชี	มูลค่าสุทธิ	ร้อยละ (%)	มูลค่าสุทธิ
- ท่อบนบก	29,443.85	15,050.69	51.12	14,393.16
- ท่อในทะเล	18,220.29	(ไม่แบ่งแยก)	0.00	18,220.29
รวม	47,664.14	15,050.69	31.58	32,613.45



ข้อตรวจพบที่ 4 ระบบทอส่งก๊าซธรรมชาติ ที่ “ปรากฏ” ชื่อโครงการในคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด บมจ.ปตท. แบ่งแยกให้กระทรวงการคลัง “ไม่ครบถ้วน” ตามคำพิพากษา จำนวน 21,834.14 ล้านบาท

รายละเอียดในสำนวนของคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด คดีหมายเลขคำที่ ฟ. 47/2549 คดีหมายเลขแดงที่ ฟ. 35/2550 ซึ่งได้บันทึกผลการวินิจฉัย เกี่ยวกับทรัพย์สินในส่วนที่เป็นโครงการ ซึ่งเป็นโครงการที่ดำเนินการในขณะที่เป็นการปีโตรเลียมแห่งประเทศไทย ได้ใช้อำนาจมหาชนของรัฐเหนือที่ดินเอกชน เพื่อวางระบบการขนส่งปีโตรเลียมทางท่อ คือ ระบบทอส่งก๊าซธรรมชาติ ประกอบด้วย ท่อส่งก๊าซ วัสดุ และอุปกรณ์ ที่ประกอบเป็นระบบทอส่งก๊าซธรรมชาติ จำนวน 3 โครงการ คือ

- 1) โครงการทอบางปะกง - วังน้อย
- 2) โครงการทอจากชายแดนไทยพม่า - ราชบุรี
- 3) โครงการทอราชบุรี - วังน้อย

(คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด คดีหมายเลขคำที่ ฟ. 47/2549 คดีหมายเลขแดงที่ ฟ. 35/2550 ที่บันทึกเกี่ยวกับ โครงการที่ดำเนินการในขณะที่เป็นการปีโตรเลียมแห่งประเทศไทย ปรากฏในคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด หน้าที่ 80 - 83)

โครงการที่ “ปรากฏ” ชื่อโครงการในคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดข้างต้น ตรวจสอบพบว่ามูลค่าสุทธิตามบัญชี ณ วันที่ 30 กันยายน 2544 จำนวน 36,642.76 ล้านบาท ประกอบด้วยระบบทอส่งก๊าซธรรมชาติ - บนบก จำนวน 26,720.51 ล้านบาท และ ระบบทอส่งก๊าซธรรมชาติ - ในทะเล จำนวน 9,922.25 ล้านบาท ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

โครงการ	มูลค่าทรัพย์สินตามบัญชีสุทธิ ณ วันที่ 30 กันยายน 2544		
	ท่อในทะเล	ทอบนบก	รวม
1.โครงการทอบางปะกง - วังน้อย	8,578.20	6,701.12	15,279.32
2.โครงการทอจากชายแดนไทยพม่า - ราชบุรี	-	12,720.04	12,720.04
3. โครงการทอราชบุรี - วังน้อย	-	6,659.80	6,659.80
4. โครงการทอส่งก๊าซระยะของ-โรงไฟฟ้าบางปะกง โรงไฟฟ้าพระนครใต้ (ท่อสายประธาน)	1,344.05	639.55	1,983.60
รวม	9,922.25	26,720.51	36,642.76



ผลการตรวจสอบพบว่าระบบทอส่งก๊าซธรรมชาติที่ “ปรากฏ” ชื่อโครงการในคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด บมจ.ปตท. แบ่งแยกและส่งคืนกระทรวงการคลัง เฉพาะระบบทอส่งก๊าซธรรมชาติบนบก เท่านั้น จำนวน 14,808.62 ล้านบาท มีผลให้ยังคงมีระบบทอส่งก๊าซธรรมชาติที่ “ปรากฏ” ชื่อโครงการในคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด บมจ.ปตท. ยังไม่ได้แบ่งแยกให้กระทรวงการคลังจำนวน 21,834.14 ล้านบาท ประกอบด้วย ระบบทอส่งก๊าซธรรมชาติ-บนบก จำนวน 11,911.89 ล้านบาท และระบบทอส่งก๊าซธรรมชาติ-ในทะเล จำนวน 9,922.25 ล้านบาท (ไม่ได้แบ่งแยกทั้งจำนวน) ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

ระบบทอส่งก๊าซธรรมชาติที่ปรากฏชื่อโครงการในสำนวน	มูลค่าสุทธิตามบัญชี	บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน)		
		แบ่งแยก	อัตรา (%)	ไม่แบ่งแยก
ระบบทอส่งก๊าซฯ บนบก	26,720.51	14,808.62	55.42	11,911.89
ระบบทอส่งก๊าซฯ ในทะเล	9,922.25	(ไม่แบ่งแยก)	0.00	9,922.25
รวม	36,642.76	14,808.62	40.41	21,834.14

และในส่วนการแบ่งแยกระบบทอส่งก๊าซธรรมชาติให้กระทรวงการคลัง ตรวจสอบพบว่า บมจ. ปตท. นอกจากจะแบ่งแยกระบบทอส่งก๊าซธรรมชาติสำหรับระบบทอส่งก๊าซธรรมชาติ ที่ “ปรากฏ” ชื่อโครงการในคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด จำนวน 14,808.62 ล้านบาทแล้ว ตรวจสอบพบว่า บมจ. ปตท. ยังได้แบ่งแยกระบบทอส่งก๊าซธรรมชาติ ที่ “ไม่ปรากฏ” ชื่อโครงการในคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด ซึ่ง บมจ.ปตท. เห็นว่าเข้าข่ายเป็นทรัพย์สินที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดิน โดยเฉพาะตาม มาตรา 1304(3) แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ อีกจำนวน 242.07 ล้านบาท รวม บมจ.ปตท.แบ่งแยก ระบบทอส่งก๊าซธรรมชาติให้กระทรวงการคลัง มีมูลค่าสุทธิตามบัญชี ณ วันที่ 30 กันยายน 2544 รวม 15,050.69 ล้านบาท ดังนี้



ระบบท่อก๊าซธรรมชาติ ที่ บมจ.ปตท. แบ่งแยกให้กระทรวงการคลัง		หน่วย : ล้านบาท	
		ความยาว (กม.) (โดยประมาณ)	มูลค่าสุทธิ ตามบัญชี
1 ท่อก๊าซฯที่ “ปรากฏ” ชื่อ โครงการในคำพิพากษาศาลฯ	1.โครงการท่อบางปะกง – วังน้อย	157.268	4,919.96
	2.โครงการท่อจากชายแดนไทยและพม่า – ราชบุรี	68.555	3,653.20
	3.โครงการท่อราชบุรี – วังน้อย	143.756	6,229.58
	4.โครงการท่อส่งก๊าซระยอง – โรงไฟฟ้า บางปะกง - โรงไฟฟ้าพระนครใต้ (ท่อสายประธาน)	1.537	5.88
	รวมมูลค่า ท่อก๊าซฯ ที่ “ปรากฏ” ในคำพิพากษาฯ	371.116	14,808.62
2 ท่อก๊าซฯที่ “ไม่ปรากฏ” ชื่อ โครงการ ในคำพิพากษาศาลฯ	1.โครงการท่อก๊าซฯ ไปยังโรงงานอเมริกัน สแตนคาร์ด และ ไทยเยอรมันเซรามิค รังสิต	3.369	13.35
	2.โครงการท่อก๊าซฯ ไปยังโรงไฟฟ้า อัลฟา เพาเวอร์	11.608	196.32
	3.โครงการท่อก๊าซฯ ไปโรงไฟฟ้า โรจนะเพาเวอร์	9.090	8.46
	4.โครงการท่อก๊าซฯ ไปยังโรงไฟฟ้าอีสเทิร์น เพาเวอร์ แอนด์ อิเล็กทริก	1.365	23.94
	รวมมูลค่า ท่อก๊าซฯ ที่ “ไม่ปรากฏ” ในคำพิพากษาฯ	25.432	242.07
รวมระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติที่แบ่งแยก		396.548	15,050.69

จากข้อตรวจพบที่ 1 - 4 ข้างต้น สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้จัดทำรายงานผลการตรวจสอบในรูปแบบ รายงานของผู้สอบบัญชีต่อมูลค่าทรัพย์สินที่แบ่งแยกให้กระทรวงการคลัง โดยแสดงความเห็นว่า “เนื่องจากผลการตรวจสอบเรื่องระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติที่บริษัทแบ่งแยกและส่งมอบให้กระทรวงการคลังข้างต้น มีสาระสำคัญอย่างมาก (ข้อตรวจพบที่ 3 - 4) ดังนั้นสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเห็นว่ามูลค่าทรัพย์สินตามที่บริษัทแบ่งแยกและส่งมอบให้กระทรวงการคลังดังกล่าวยังไม่ครบถ้วนตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด แต่บริษัทได้แบ่งแยกและส่งมอบทรัพย์สินให้กระทรวงการคลังตามหลักการแบ่งแยกทรัพย์สินตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ 18 ธันวาคม 2550

(ภาคผนวก 10)



ข้อสังเกตประกอบการตรวจสอบ

จากผลการตรวจสอบ นอกจากจะเสนอ รายงานของผู้สอบบัญชีต่อมูลค่าทรัพย์สินที่แบ่งแยกให้
กระทรวงการคลังข้างต้นแล้ว สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินพิจารณาแล้วเห็นว่าเพื่อความชัดเจนและ
ประกอบการพิจารณา สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน จึงได้จัดทำรายงานผลการตรวจสอบในรูปแบบ
ข้อสังเกตประกอบการตรวจสอบ (Management Letter) ดังนี้

1. ทรัพย์สินที่เป็นระบบต่อส่งก๊าซธรรมชาติของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย บมจ.ปตท.
แบ่งแยกและส่งคืนกระทรวงการคลังเพียงอัตราร้อยละ 32.19 ของมูลค่าสุทธิระบบต่อส่งก๊าซธรรมชาติ

ทรัพย์สินของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทยที่ได้โอนให้ บมจ.ปตท. ในวันที่ 30 กันยายน 2544 มูลค่าสุทธิรวม 68,569.60 ล้านบาท
ประกอบด้วยทรัพย์สินของธุรกิจ 3 ประเภท คือ ทรัพย์สินของธุรกิจสำนักงานใหญ่ จำนวน 2,241.70
ล้านบาท ธุรกิจน้ำมัน 12,673.30 ล้านบาท และธุรกิจก๊าซ จำนวน 53,654.69 ล้านบาท (ตารางหน้า
15 และรายละเอียด แนบข้อสังเกตประกอบการตรวจสอบภาคผนวก 11 หน้า 95

ผลการตรวจสอบพบว่า

1.1 บมจ.ปตท.แบ่งแยกทรัพย์สินให้กระทรวงการคลังมูลค่าสุทธิรวม 16,176.19 ล้านบาท
เป็นทรัพย์สินในส่วนของเฉพาะธุรกิจก๊าซเท่านั้น

1.2 ทรัพย์สินของธุรกิจก๊าซ มูลค่าสุทธิ ณ วันที่ 30 กันยายน 2544 รวมทั้งสิ้น
จำนวน 53,654.69 ล้านบาท ประกอบด้วยกลุ่มทรัพย์สินที่เป็นระบบต่อส่งก๊าซธรรมชาติ จำนวน
50,255.17 ล้านบาท และทรัพย์สินที่เป็นโรงแยกก๊าซธรรมชาติฯ จำนวน 3,399.52 ล้านบาท ตรวจสอบ
พบว่า

(1) กลุ่มทรัพย์สินที่เป็นระบบต่อส่งก๊าซธรรมชาติ จำนวน 50,255.17 ล้านบาท
บมจ.ปตท.แบ่งแยกและส่งคืนกระทรวงการคลังเพียง 16,176.19 ล้านบาทหรือคิดเป็นร้อยละ 32.19 มีผลให้กลุ่มทรัพย์สิน
ของระบบต่อส่งก๊าซธรรมชาติ บมจ.ปตท.ยังไม่ได้แบ่งแยกให้กระทรวงการคลังจำนวน 34,078.98 ล้านบาท

(2) ทรัพย์สินของโรงแยกก๊าซธรรมชาติ จำนวน 3,399.52 ล้านบาท บมจ.ปตท.
ไม่ได้แบ่งแยกเพื่อส่งคืนกระทรวงการคลังทั้งจำนวน

หน่วย : ล้านบาท

มูลค่าสุทธิ ณ วันที่ 30 กันยายน 2544

ธุรกิจก๊าซ	รวม	บมจ.ปตท.แบ่งแยกฯ		บมจ.ปตท. ยังไม่ได้แบ่งแยก
		จำนวนเงิน	อัตรา(%)	
1. กลุ่มระบบต่อส่งก๊าซธรรมชาติ	50,255.17	16,176.19	32.19	34,078.98
2. โรงแยกก๊าซก๊าซธรรมชาติฯ	3,399.52	(ไม่แบ่งแยก)	0.00	3,399.52
รวม	53,654.69	16,176.19	30.15	37,478.50



1.3 กลุ่มทรัพย์สินที่เป็นระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติ มูลค่าสุทธิรวม 50,255.17 ล้านบาท ประกอบด้วยทรัพย์สินที่เป็นเครื่องจักรและอุปกรณ์ของระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติ จำนวน 47,664.14 ล้านบาท และทรัพย์สินที่เป็นที่ดิน อาคารและสินทรัพย์ไม่มีตัวตน จำนวน 2,591.03 ล้านบาท

สำหรับทรัพย์สินที่เป็นเครื่องจักรและอุปกรณ์ของระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติ จำนวน 47,664.14 ล้านบาท ตรวจสอบพบว่า บมจ.ปตท. แบ่งแยกให้กระทรวงการคลัง มูลค่าสุทธิเพียง 15,050.69 ล้านบาท หรือคิดเป็นอัตราร้อยละ 31.58

และพบข้อสังเกตว่าเครื่องจักรและอุปกรณ์เฉพาะระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติมีหลายประเภทในจำนวนนี้ บมจ.ปตท.แบ่งแยกเครื่องจักรและอุปกรณ์เฉพาะระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติให้กระทรวงการคลังไม่ครบทุกประเภท บางประเภทแบ่งแยกเพียงบางส่วน หรือบางประเภท บมจ.ปตท.ไม่ได้แบ่งแยกเพื่อส่งคืนกระทรวงการคลังทั้งจำนวน เช่น อุปกรณ์ระบบผลิต อุปกรณ์อัดก๊าซ อุปกรณ์แท่นผลิต เป็นต้น ดังนี้

ระบบท่อส่งก๊าซ	มูลค่าสุทธิ ระบบท่อส่งก๊าซ	บมจ.ปตท.แบ่งแยก		หน่วย : ล้านบาท	
		มูลค่าสุทธิ	อัตรา (%)	บมจ.ปตท.ไม่แบ่งแยก มูลค่าสุทธิ	อัตรา (%)
1. อุปกรณ์กลั่นตัวก๊าซ	1,695.72	1,103.02	65.05	592.70	34.95
2. อุปกรณ์ท่อส่งก๊าซ	39,747.45	12,069.58	30.37	27,677.87	69.63
(รวมท่อส่งก๊าซให้ลูกค้าในระบบท่อย่อย)					
3. อุปกรณ์เครื่องเพิ่มความดัน	2,908.11	704.75	24.23	2,203.36	75.77
4. อุปกรณ์เครื่องวัดและควบคุมปริมาณ	533.41	94.90	17.79	438.51	82.21
5. อุปกรณ์ระบบผลิต	4.67	-	-	4.67	100.00
6. อุปกรณ์อัดก๊าซ	1.11	-	-	1.11	100.00
7. อุปกรณ์แท่นผลิต	799.71	-	-	799.71	100.00
8. อุปกรณ์ท่อส่งก๊าซ - บ้านพักพนักงาน	0.54	-	-	0.54	100.00
9. อุปกรณ์สถานีวัด/ควบคุม - บ้านพักพนักงาน	1.27	-	-	1.27	100.00
10. อุปกรณ์สื่อสาร	762.35	315.77	41.42	446.58	58.58
11. อุปกรณ์คอมพิวเตอร์และระบบ SCADA	986.71	718.75	72.84	267.96	27.16
12. อุปกรณ์อื่นๆ	103.41	0.03	0.03	103.38	99.97
13. งานระหว่างก่อสร้าง	106.33	30.54	28.72	75.79	71.28
14. งานระหว่างก่อสร้าง - ค้ำรอนสิทธิ	13.35	13.35	100.00	-	-
รวมมูลค่าสุทธิ - ระบบท่อส่งก๊าซ	47,664.14	15,050.69	31.58	32,613.45	68.42



2. ระบบท่อบ่งก๊าซธรรมชาติบนบกของโครงการที่ปรากฏในคำพิพากษาฯ บมจ.ปตท. แบ่งแยกเพื่อส่งคืนเพียงบางส่วนหรือเพียงอัตราร้อยละ 55.42 และส่วนระบบท่อบ่งก๊าซธรรมชาติ ในทะเล บมจ.ปตท. ไม่ได้ส่งคืนให้กระทรวงการคลังทั้งจำนวน

มูลค่าทรัพย์สินสุทธิของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย ณ วันที่ 30 กันยายน 2544 ในส่วนที่เป็นเครื่องจักรและอุปกรณ์ของระบบท่อบ่งก๊าซธรรมชาติ รวม 47,664.14 ล้านบาท ตรวจสอบพบว่าในจำนวนนี้มีทรัพย์สินของระบบท่อบ่งก๊าซธรรมชาติของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทยที่ปรากฏชื่อโครงการในคำพิพากษาฯ คือโครงการท่อบางปะกง - วังน้อย (โครงการท่อคู่ขนาน) โครงการท่อจากชายแดนไทยพม่า - ราชบุรี และโครงการท่อราชบุรี - วังน้อย ประกอบด้วยทรัพย์สินที่เป็นระบบท่อบ่งก๊าซธรรมชาติบนบก มูลค่าสุทธิจำนวน 26,720.51 ล้านบาท และระบบท่อบ่งก๊าซธรรมชาติในทะเล มูลค่าสุทธิจำนวน 9,922.25 ล้านบาท รวมมูลค่าสุทธิของระบบท่อบ่งก๊าซธรรมชาติที่ปรากฏโครงการในคำพิพากษาฯ จำนวน 36,642.76 ล้านบาท

ผลการตรวจสอบพบว่า บมจ.ปตท.แบ่งแยกและส่งคืนกระทรวงการคลังเฉพาะทรัพย์สินที่เป็นระบบท่อบ่งก๊าซธรรมชาติบนบกเท่านั้น มูลค่าสุทธิที่แบ่งแยกจำนวน 14,808.62 ล้านบาทหรือคิดเป็นอัตราร้อยละ 55.42 ของมูลค่าทรัพย์สินสุทธิระบบท่อบ่งก๊าซธรรมชาติบนบก และหรือคิดเป็นอัตราร้อยละ 40.41 ของมูลค่าทรัพย์สินสุทธิของระบบท่อบ่งก๊าซธรรมชาติทั้งหมดที่ปรากฏชื่อโครงการในคำพิพากษาฯ และการแบ่งแยกระบบท่อบ่งก๊าซธรรมชาติบนบกข้างต้น และตรวจสอบพบว่า ระบบท่อบ่งก๊าซธรรมชาติบนบก มีแนวเขตผ่านที่ดิน 4 ประเภท คือ

- 1) ที่ดินที่ได้จากการเวนคืน
- 2) ที่ดินที่ได้จากการรอนสิทธิ
- 3) ที่ดินที่ได้จากการซื้อ
- 4) ที่ดินที่ได้จากการขอเช่า

จากแนวเขตระบบท่อบ่งก๊าซธรรมชาติเขตที่ผ่านที่ดิน 4 ประเภทข้างต้น ผลตรวจสอบพบข้อสังเกตว่า บมจ.ปตท.แบ่งแยกระบบท่อบ่งก๊าซธรรมชาติ-บนบกให้กระทรวงการคลัง เฉพาะระบบท่อบ่งก๊าซธรรมชาติ-บนบกผ่านบนที่ดินเพียง 2 ประเภท คือ ที่ดินที่ได้จากการเวนคืน และที่ดินที่ได้จากการรอนสิทธิเท่านั้น ส่วนแนวท่อบ่งก๊าซฯ ที่ผ่านที่ดินประเภทจากการซื้อ และการขอเช่า บมจ.ปตท. ไม่ได้แบ่งแยกให้กระทรวงการคลังแต่อย่างใด

และเนื่องจากการแบ่งแยกระบบท่อบ่งก๊าซธรรมชาติ-บนบก บมจ.ปตท.กำหนดให้ผ่านบนที่ดินเพียง 2 ประเภทข้างต้น บมจ.ปตท. จึงได้กำหนดสูตรการคำนวณเพื่อให้ได้มูลค่าของระบบท่อบ่งก๊าซธรรมชาติบนบก ที่แบ่งแยกในส่วนที่ผ่านบนที่ดินเพียง 2 ประเภท สูตรการคำนวณ (Portion) ดังนี้



ความยาวต่อก๊าซฯที่อยู่ที่ดินเวนคืนและรอนสิทธิ ของท่อแต่ละเส้น

ความยาวท่อทั้งหมด ของท่อแต่ละเส้น

มูลค่าทรัพย์สินสุทธิตามบัญชี

ระบบท่อก๊าซฯ บนบก

ณ วันที่ 30 กันยายน 2544

ของท่อแต่ละเส้น

×

ผลของการแบ่งแยกระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติบนบกโดยใช้วิธีคำนวณข้างต้น มีผลให้ ระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติบนบก บมจ.ปตท.ได้แบ่งแยกและส่งคืนกระทรวงการคลัง เพียง 14,808.62 ล้านบาท หรือคิดเป็นอัตราร้อยละ 55.42 ของมูลค่าทรัพย์สินสุทธิระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติบนบก เท่านั้น

สำหรับระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติในทะเลของโครงการที่ปรากฏชื่อในโครงการคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด มูลค่าสุทธิจำนวน 9,922.25 ล้านบาท บมจ.ปตท.ไม่ได้แบ่งแยกให้กระทรวงการคลังทั้งจำนวน

ความเห็นของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินพิจารณาแล้วเห็นว่า

1. ระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติบนบก ที่ผ่านที่ดินที่ ปตท.ได้มาจากการซื้อ และขอเช่า ซึ่งที่ดินประเภทนี้ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเห็นว่าเป็นประโยชน์ในการวางท่อขนส่งปิโตรเลียม อันเป็นการใช้อำนาจ ตามมาตรา 33 แห่งพระราชบัญญัติการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย พ.ศ.2521 ดังนั้นระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติที่ผ่านที่ดินที่การปิโตรเลียมแห่งประเทศไทยได้มาจากการซื้อและขอเช่า จึงเข้าข่ายที่ต้องส่งคืนให้กระทรวงการคลัง

และในส่วน of ระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติบนบกที่ บมจ.ปตท. แบ่งแยกโดยใช้วิธีคำนวณอัตราส่วน (Portion) สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเห็นว่าเป็นวิธีการที่ไม่สอดคล้องกับคำพิพากษาของศาลปกครองสูงสุด เนื่องจากระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติถือว่าเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน ตามมาตรา 1304 (3) แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ เข้าข่ายที่ต้องโอนให้กระทรวงการคลังทั้งระบบ

2. ระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติในทะเล โดยเฉพาะ โครงการท่อบางปะกง - วังน้อย เป็นโครงการที่มีการวางระบบขนส่งปิโตรเลียมทางท่อของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย เป็นการใช้อำนาจมหาชน ตามพระราชบัญญัติการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย พ.ศ.2521 จึงเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน ประเภททรัพย์สินที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินตามมาตรา 1304 (3) แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ จึงเห็นว่าระบบท่อในทะเลของโครงการท่อบางปะกง - วังน้อย เข้าข่ายที่ บมจ.ปตท. ต้องส่งคืนให้กระทรวงการคลัง



3. โครงการขนส่งปีโตรเลียมทางท่อที่ไม่ได้ปรากฏชื่อในคำพิพากษาของศาลปกครองสูงสุด แต่ดำเนินการ “ก่อน” เป็น บมจ.ปตท. หากโครงการนั้น เป็นการใช้อำนาจมหาชน เห็นว่าทรัพย์สินที่เกิดขึ้นจากการดำเนินการนี้ย่อมจะต้องส่งคืนทรัพย์สินให้แก่กระทรวงการคลังทุกงาน หรือทุกโครงการ

ดังนั้นสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเห็นว่าทรัพย์สินสุทธิของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย ที่ บมจ.ปตท.แบ่งแยกและส่งมอบกระทรวงการคลังแล้ว รวม 16,176.19 ล้านบาท ยังไม่ครบถ้วนตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด คดีหมายเลขดำ ที่ พ 47/2549 และคดีหมายเลขแดง ที่ พ 35/2550 เมื่อวันที่ 14 ธันวาคม 2550

ข้อเสนอแนะของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินขอให้ บมจ.ปตท.สำรวจทรัพย์สินในส่วนที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินประเภททรัพย์สินที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะ เพื่อดำเนินการแบ่งแยกและโอนกลับไปเป็นของกระทรวงการคลัง ตามคำพิพากษาของศาลปกครองสูงสุด คดีหมายเลขดำที่ พ 47/2549 และคดีหมายเลขแดงที่ พ 35/2550 เมื่อวันที่ 14 ธันวาคม 2550

(ภาคผนวก 11)

การเสนอรายงานผลการตรวจสอบ

เสนอรายงานครั้งที่ 1 รายงานของผู้สอบบัญชีต่อมูลค่าทรัพย์สินที่แบ่งแยกให้กระทรวงการคลัง และข้อสังเกตประกอบการตรวจสอบ ข้างต้น สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้ส่งรายงานผลการตรวจสอบ ฉบับลงวันที่ 26 ธันวาคม 2551 โดยได้เสนอรายงานต่อ บมจ.ปตท. (เสนอประธานเจ้าหน้าที่บริหารและกรรมการผู้จัดการใหญ่ บมจ.ปตท. และประธานกรรมการ บมจ.ปตท.) และเสนอต่อหัวหน้าหน่วยราชการที่เกี่ยวข้องโดยตรงอีก 2 หน่วยงาน คือเลขาธิการคณะรัฐมนตรี และเลขาธิการสำนักงานศาล

เสนอรายงานครั้งที่ 2 ภายหลังจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้รับผลการพิเคราะห์ของศาลปกครองสูงสุด ที่บันทึกเมื่อวันที่ 26 ธันวาคม 2551 จาก บมจ.ปตท. (การพิเคราะห์ของศาลปกครองสูงสุด บทที่ 2) สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน พิจารณาแล้วเห็นควร “ยืนยันความเห็นเดิม” กล่าวคือมูลค่าทรัพย์สินสุทธิของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย ณ วันที่ 30 กันยายน 2544 ที่ บมจ.ปตท.แบ่งแยกและส่งมอบให้กระทรวงการคลัง จำนวน 16,176.19 ล้านบาท ยังไม่ครบถ้วนตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด ที่พิพากษาให้โอนทรัพย์สินส่วนที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน ประเภททรัพย์สินที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดิน โดยเฉพาะ ตามนัยมาตรา 1304(3) แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ นอกจากนั้น



รายงานได้เสนอข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า บมจ.ปตท.ยังไม่ได้นำรายงานผลการตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเสนอต่อศาลปกครองสูงสุด เพื่อประกอบการพิจารณาของศาลปกครองสูงสุด เนื่องจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้รับมอบหมายให้เป็นผู้ตรวจสอบและรับรองมูลค่าทรัพย์สิน ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 18 ธันวาคม 2550 ดังนั้นรายงานของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน จึงเป็นส่วนหนึ่งในกระบวนการแบ่งแยกและส่งมอบทรัพย์สินให้กระทรวงการคลัง

จากผลการพิจารณาว่าควร “ยืนยันความเห็นเดิม” สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้ส่งรายงานผลการตรวจสอบครั้งที่ 2 ฉบับลงวันที่ 20 กุมภาพันธ์ 2552 ดังนี้

หน่วยงานที่ส่งรายงาน	เหตุผลที่เสนอรายงาน
1. ประธานเจ้าหน้าที่บริหารและกรรมการผู้จัดการใหญ่ บมจ.ปตท. และประธานกรรมการ บมจ.ปตท.	หน่วยดำเนินการแบ่งแยกทรัพย์สินตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด
2. เลขานุการคณะรัฐมนตรี	ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 18 ธันวาคม 2550
3. เลขานุการสำนักงานศาลปกครอง	เพื่อให้เสนอต่อศาลปกครองสูงสุด
4. นายกรัฐมนตรี	ในฐานะเป็นผู้นำสูงสุดฝ่ายบริหารและเรื่องนี้มีสาระสำคัญอย่างมากเนื่องจากกระทบต่อสาธารณชน
5. กระทรวงการคลัง	ส่วนราชการที่ได้รับประโยชน์โดยตรง
6. กระทรวงพลังงาน	ส่วนราชการที่กำกับดูแล บมจ.ปตท.
7. กระทรวงพาณิชย์	ส่วนราชการที่กำกับดูแลธุรกิจบริการของประเทศ
8. กรรมการและผู้จัดการตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย	หน่วยงานดูแลบริษัทที่จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย



ข้อโต้แย้งทางกฎหมายเกี่ยวกับการตีความคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด

กระทรวงการคลังยังไม่ได้ส่งรายงานการตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ที่มีความเห็นแย้งเพื่อให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา พิจารณาให้ได้ข้อยุติตามมติคณะรัฐมนตรี

มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 18 ธันวาคม 2550 ปรากฏข้อความว่า “หากมีข้อโต้แย้งทางกฎหมายเกี่ยวกับการตีความคำพิพากษาของศาลฯ ในการดำเนินการแบ่งแยกทรัพย์สิน ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เป็นผู้พิจารณาให้มีข้อยุติต่อไป” (หนังสือสำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0506/ว(ร) 7 ลงวันที่ 7 มกราคม 2551 ภาคผนวก 4 หน้า 52)

และจากข้อความตามรายงานการประชุมจากหน่วยงานที่จัดทำแนวทางการดำเนินการตามคำวินิจฉัยและคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด บันทึกว่า “ทรัพย์สินที่เข้าข่ายที่จะต้องแบ่งแยกตามคำพิพากษาตามที่ประชุมเห็นชอบ เป็นการเบื้องต้น นั้น หากมีความไม่ชัดเจนในการตีความคำพิพากษาของศาลฯ อาจให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เป็นผู้วินิจฉัย” (หนังสือกระทรวงพลังงาน ที่ นพ 0100/1266 ลงวันที่ 17 ธันวาคม 2550 ภาคผนวก 5 หน้า 55)

จากผลการตรวจสอบที่พบว่า บมจ.ปตท. แบ่งแยกทรัพย์สิน ตามหลักการการแบ่งแยกทรัพย์สิน อำนาจ และ สิทธิของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย ให้เป็นของกระทรวงการคลังที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ เมื่อวันที่ 18 ธันวาคม 2550 (ข้อตรวจพบที่ 1) นำเชื่อว่า บมจ.ปตท. แบ่งแยกทรัพย์สิน ตามความเห็นเบื้องต้นของ “หลักการการแบ่งแยกทรัพย์สิน อำนาจ และ สิทธิของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย ให้เป็นของกระทรวงการคลัง” ที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบเท่านั้น แต่เมื่อสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้พิจารณาตามคำพิพากษาฯ แล้วมีความเห็นว่า การแบ่งแยกยังไม่ครบถ้วน จึงอาจเป็นการพิจารณาทางกฎหมายที่มีความเห็นแตกต่างกันกับหน่วยงานที่กำหนดแนวทางการแบ่งแยกทรัพย์สินข้างต้น ดังนั้น กระทรวงการคลัง จึงควรส่งรายงานผลการตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา พิจารณาให้มีข้อยุติ เนื่องจากเป็นหนึ่งในกระบวนการที่ต้องดำเนินการตามขั้นตอนตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 18 ธันวาคม 2550 รวมทั้งยังเป็นกระบวนการที่จะทำให้เกิดโปร่งใส ถูกต้อง ครบถ้วน และที่สำคัญทำให้สาธารณชนมั่นใจในระบบของทางราชการต่อกรณีการแบ่งแยกและส่งมอบทรัพย์สินให้กระทรวงการคลังตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด คดีหมายเลขดำที่ พ. 47/2549 คดีหมายเลขแดงที่ พ. 35/2550

และเมื่อวันที่ 2 พฤษภาคม 2554 สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ส่งหนังสือให้กระทรวงการคลังในฐานะที่เป็น “เจ้าหนี้” ตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด เพื่อพิจารณาและเสนอความเห็นที่ไม่เห็นพ้องกันทางกฎหมาย ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา พิจารณาเพื่อให้ได้ข้อยุติ ซึ่งปัจจุบันสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินอยู่ระหว่างการติดตามการดำเนินการของกระทรวงการคลัง

(ภาคผนวก 12)



การเสนอรายงานต่อสภาผู้แทนราษฎร

ตามผลการตรวจสอบที่ปรากฏข้อบกพร่องและมีโต้แย้งทางกฎหมายเกี่ยวกับการตีความคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดข้างต้น ตามนัยมาตรา 44 วรรคท้าย แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ.2542 กำหนดให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินต้องรายงานต่อ สภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา และคณะรัฐมนตรี

เนื่องด้วยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้รายงานต่อ วุฒิสภา และคณะรัฐมนตรีเรียบร้อยแล้ว (ภาคผนวก 13) ดังนั้นเพื่อให้การเสนอรายงานครบถ้วน ตามพระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ.2542 มาตรา 44 วรรคท้าย สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจึงขอเสนอรายงานฉบับนี้ต่อสภาผู้แทนราษฎร



ภาคผนวก



ภาคผนวก 1

คำพิพากษา ศาลปกครองสูงสุด คำพิพากษาศาลปกครอง
คดีหมายเลขคำที่ ฟ. 47/2549 และคดีหมายเลขแดงที่ ฟ. 35/2550



คดีหมายเลขดำที่ พ.๔๗/๒๕๔๘

คดีหมายเลขแดงที่ ๒๕๒๕๕๐

ในพระปรมาภิไธยพระมหากษัตริย์

ศาลปกครองสูงสุด

วันที่ ๑๕ เดือน ธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๕๐

ระหว่าง

- มูลนิธิเพื่อผู้บริโภค ที่ ๑
- นางสาวรสนา โตสิตระกูล ที่ ๒
- นางสาวสายรุ้ง ทองปลอน ที่ ๓
- นางภินันท์ โชติรสเสถณี ที่ ๔
- นางสาวบุญยืน ศิริธรรม ที่ ๕

ผู้ฟ้องคดี

- คณะกรรมการ ที่ ๑
- นายกรัฐมนตรื ที่ ๒
- รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน ที่ ๓
- บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ที่ ๔

ผู้ถูกฟ้องคดี

เรื่อง คดีพิพาทเกี่ยวกับความชอบด้วยกฎหมายของพระราชกฤษฎีกา

คดีนี้ผู้ฟ้องคดีทั้งห้าฟ้องว่า ผู้ฟ้องคดีที่ ๑ เป็นนิติบุคคลที่จัดตั้งขึ้นตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มีวัตถุประสงค์เพื่อส่งเสริมให้ผู้บริโภคได้รับการคุ้มครองตามสิทธิอันพึงมีพึงได้ของผู้บริโภค รวมถึงดำเนินการเพื่อสาธารณประโยชน์ ผู้ฟ้องคดีที่ ๒ ถึงที่ ๕ เป็นประชาชนผู้ใช้น้ำมันและก๊าซของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย



ซึ่งต่อไปนี้...

(ซึ่งต่อไปนี้จะเรียกว่า ปตท.) ผู้ฟ้องคดีทั้งห้าเป็นผู้ได้รับความเดือดร้อนหรือเสียหายหรืออาจจะเดือดร้อนหรืออาจจะเสียหายโดยมีอาจหลีกเลี่ยงได้ เนื่องจากผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ถึงที่ ๓ ดำเนินการเปลี่ยนแปลงสภาพ (แปลงสภาพ) ปตท. ซึ่งเป็นรัฐวิสาหกิจภายใต้การกำกับดูแลของกระทรวงการพลังงาน ไปเป็นบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๔ โดยใช้อำนาจของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ในฐานะคณะกรรมการบริหาร ปรากฏพระราชกฤษฎีกาจำนวนสองฉบับ คือ พระราชกฤษฎีกากำหนดอำนาจ สิทธิ และประโยชน์ของบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๔ และพระราชกฤษฎีกากำหนดเงื่อนไขเวลายกเลิกกฎหมายว่าด้วยการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๔ ผู้ฟ้องคดีทั้งห้าเห็นว่า การตราพระราชกฤษฎีกาทั้งสองฉบับดังกล่าว ขัดต่อรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ และพระราชบัญญัติทุนรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๔๒ เนื่องจากตราไม่ถูกต้องตามรูปแบบขั้นตอนและเนื้อหาอันเป็นสาระสำคัญตามที่กฎหมายกำหนดไว้ และใช้ดุลพินิจไม่ถูกต้อง กระบวนการแปรรูป ปตท. เป็นบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) (ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๔) ขัดต่อพระราชบัญญัติทุนรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๔๒ ตั้งแต่เริ่มต้น โดยพระราชบัญญัติดังกล่าวกำหนดกระบวนการแปลงสภาพของรัฐวิสาหกิจประเภทองค์กรของรัฐตามที่กฎหมายจัดตั้งขึ้นให้เป็นรูปแบบของบริษัท โดยบัญญัติขั้นตอนที่เป็นสาระสำคัญไว้ตามมาตรา ๔ มาตรา ๑๓ และมาตรา ๑๖ แต่ปรากฏว่ามีการแต่งตั้งคณะกรรมการเตรียมการจัดตั้งบริษัทและดำเนินการประชุมพิจารณาเรื่องต่างๆ และดำเนินการอื่นๆ ตั้งแต่วันที่ ๑๘ กรกฎาคม ๒๕๔๔ ซึ่งเป็น การดำเนินการก่อนที่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ มีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๔๔ ให้แปลงสภาพ ปตท. เป็นบริษัทมหาชนจำกัดตามมติคณะกรรมการนโยบายทุนรัฐวิสาหกิจ และการแต่งตั้งคณะกรรมการเตรียมการจัดตั้งบริษัทก็ไม่ชอบด้วยกฎหมาย เนื่องจาก ตามมาตรา ๑๖ ประกอบด้วยการกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน ๓ คน โดยแต่งตั้งจาก ผู้ซึ่งมีความเชี่ยวชาญด้านการเงินและบัญชี และในกิจการหรือการดำเนินการของรัฐวิสาหกิจ ที่จะเปลี่ยนทุนเป็นหุ้นอย่างน้อยด้านละ ๑ คน แต่ปรากฏว่ามีกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิเพียง ๑ คนเท่านั้น คือ นายธีระ วิภูษิน รองกรรมการผู้จัดการธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้า แห่งประเทศไทย อีกทั้งกรรมการในคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจและคณะกรรมการ เตรียมการจัดตั้งบริษัท คือ นายวิเศษ จูภิบาล และนายมนู เลียวไพโรจน์ กระทำผิด มาตรา ๑๒ และมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติทุนรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยเข้าเป็น ผู้ถือหุ้นของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๔ จึงขาดคุณสมบัติเป็นกรรมการเตรียมการจัดตั้งบริษัท เมื่อการแต่งตั้งคณะกรรมการดังกล่าวไม่ชอบด้วยกฎหมาย การดำเนินการใดๆ ของ



/คณะกรรมการ...

เพื่อประโยชน์แห่งความปลอดภัย ให้ ปตท. มีอำนาจทำลายหรือตัดฟันต้นไม้ หรือสิ่งอื่นใดที่อยู่ใกล้เขตระบบการขนส่งปิโตรเลียมทางท่อ แต่ต้องแจ้งเป็นหนังสือ ให้เจ้าของหรือผู้ครอบครองต้นไม้หรือสิ่งนั้นทราบล่วงหน้าภายในเวลาอันสมควร ถ้าไม่อาจ ติดต่อกับเจ้าของหรือผู้ครอบครองได้ ให้ ปตท. มีอำนาจดำเนินการได้ตามที่เห็นสมควร ในกรณีที่ต้นไม้หรือสิ่งอื่นใดนั้นมิได้อยู่ก่อนการสร้างระบบการขนส่งปิโตรเลียมทางท่อ ให้ ปตท. จ่ายค่าทดแทนอันเป็นธรรมให้แก่เจ้าของหรือผู้ครอบครองต้นไม้หรือสิ่งนั้น ตามสมควรแก่กรณี

ศาลปกครองสูงสุดเห็นว่า ในขณะที่ ปตท. ใช้อำนาจมหาชนของรัฐ
เหนือที่ดินของเอกชนเพื่อวางระบบการขนส่งปิโตรเลียมทางท่อทั้ง ๓ โครงการ คือ
ระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติ ซึ่งประกอบด้วยท่อส่งก๊าซ รวมทั้งวัสดุและอุปกรณ์ที่ประกอบเป็น
ระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติ (ในโครงการท่อบางปะกง - วังน้อย โครงการ^๑ท่อจากชายแดน
ไทยพม่า - ราชบุรี และโครงการ^๒หรือราชบุรี - วังน้อย ซึ่งเป็นไปเพื่อกิจการของรัฐ นั้น
ปตท. กระทำการในฐานะที่เป็นองค์การของรัฐ บังคับแก่อสังหาริมทรัพย์ของเอกชน
และจ่ายเงินค่าทดแทนโดยอาศัยทรัพย์สินของรัฐ ดังนั้น สิทธิเหนือทรัพย์สินของเอกชน
ที่เกิดจากการใช้อำนาจของ ปตท. เพื่อใช้วางระบบขนส่งปิโตรเลียมทางท่อดังกล่าว
จึงถือเป็นทรัพย์สินอันเกี่ยวกับที่ดินที่ก่อตั้งขึ้นด้วยอาศัยอำนาจตามมาตรา ๓๐ วรรคหนึ่ง (๒)
แห่งพระราชบัญญัติการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๑ ตามนัยมาตรา ๑๒๔๘
แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ และเป็นทรัพย์สินที่ใช้เฉพาะในกิจการของรัฐ
ทรัพย์สินอันเกี่ยวกับที่ดินดังกล่าวจึงเป็นอสังหาริมทรัพย์ตามมาตรา ๑๓๔ แห่งประมวล
กฎหมายแพ่งและพาณิชย์ และเนื่องจากบทบัญญัติในมาตรา ๑๓๐๔ (๓) แห่งประมวล
กฎหมายแพ่งและพาณิชย์ บัญญัติว่า สาธารณสมบัติของแผ่นดินนั้น รวมทรัพย์สินทุกชนิด
ของแผ่นดินซึ่งใช้เพื่อสาธารณประโยชน์หรือสงวนไว้เพื่อประโยชน์ร่วมกัน เช่น ทรัพย์สิน
ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะ เป็นต้นว่า ป้อมและโรงทหาร สำนักราชการบ้านเมือง
เรือรบ อาวุธ ยุทธภัณฑ์ และเมื่อเปรียบเทียบกับทรัพย์สินของเอกชน เช่น สิทธิในการ
วางท่อน้ำ ท่อระบายน้ำ สายไฟฟ้า หรือสิ่งอื่นซึ่งคล้ายคลึงกันผ่านที่ดินของเอกชน
เพื่อประโยชน์แก่ที่ดินที่ติดต่อกัน เป็นทรัพย์สินของเอกชนที่ก่อตั้งขึ้นโดยอาศัยอำนาจ
ตามมาตรา ๑๓๕๒ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ซึ่งมีได้เกิดจากการใช้อำนาจ



32

มหาชนของรัฐ ก็ถือเป็นทรัพย์สินประเภทหนึ่งที่ใช้บังคับระหว่างเอกชนด้วยกัน จึงแตกต่างจากทรัพย์สินของรัฐที่มีเหนือที่ดินของเอกชนดังกล่าว ซึ่งก่อตั้งขึ้นโดยอำนาจมหาชนของรัฐตามกฎหมายเฉพาะ และแม้จะถือเป็นอสังหาริมทรัพย์ประเภททรัพย์สินอันเกี่ยวกับที่ดิน ตามมาตรา ๑๓๙ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ก็ตาม แต่ทรัพย์สินดังกล่าวย่อมแตกต่างจากทรัพย์สินของเอกชนในเรื่องที่มาของอำนาจวัตถุประสงค์ในการใช้ และผู้ทรงสิทธิในทรัพย์สินนั้น ศาลปกครองสูงสุดจึงเห็นว่า สิทธิเหนือพื้นดินของเอกชนเพื่อใช้วางระบบขนส่งปิโตรเลียมทางท่อซึ่งรวมถึง ท่อส่งก๊าซธรรมชาติทั้ง ๓ โครงการดังกล่าว เป็นทรัพย์สินของรัฐและเป็นอสังหาริมทรัพย์อันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินประเภททรัพย์สินของแผ่นดินที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะ ตามมาตรา ๑๓๐๔ (๓) แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์

ส่วนทรัพย์สินที่เป็นท่อส่งก๊าซธรรมชาติและอุปกรณ์ที่ประกอบกันเป็นระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติ นั้น ถือเป็นทรัพย์สินที่ได้มาจากการที่ ปตท. ซึ่งเป็นองค์การของรัฐใช้อำนาจมหาชนของรัฐเหนือที่ดินของเอกชนตามมาตรา ๓๐ วรรคหนึ่ง (๑) และ (๒) แห่งพระราชบัญญัติการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๑ และจ่ายเงินค่าทดแทนโดยใช้เงินของ ปตท. ให้แก่เจ้าของหรือผู้มีสิทธิครอบครองที่ดิน ทรัพย์สินดังกล่าวจึงเป็นทรัพย์สินของรัฐที่ใช้เพื่อประโยชน์ในกิจการปิโตรเลียม อันเป็นกิจการของรัฐ โดยเฉพาะ ซึ่งแม้ว่าการวางท่อส่งก๊าซธรรมชาติทั้ง ๓ โครงการดังกล่าว จะมีได้ตกเป็นส่วนควบของที่ดิน ดังเช่น ในกรณีปลุกตักลงในที่ดินที่เช่าผู้อื่นเป็นการชั่วคราวซึ่งไม่เป็นส่วนควบของที่ดินตามมาตรา ๑๔๖ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ก็ตาม เมื่อข้อเท็จจริงรับฟังได้ว่า การวางระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติต้องมีการกำหนดเขตระบบการวางท่อและเครื่องหมายแสดงเขตระบบโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษาตามมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๑ แสดงว่า มีการกำหนดแนวเขตระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติไว้แน่นอน และการวางท่อส่งก๊าซธรรมชาติต้องขุดลึกลงไปจากพื้นดินกว่า ๒ เมตร อีกทั้งต้องฝังให้ติดตึ้ตรงตราบถาวรหรือประกอบเป็นอันหนึ่งอันเดียวกับที่ดิน โดยต้องมีมาตรฐานความปลอดภัยสูง จึงไม่อาจวางให้อยู่เหนือพื้นดินเหมือนอย่างระบบการวางท่อน้ำประปาโดยทั่วไป ท่อส่งก๊าซธรรมชาติจึงมีลักษณะเป็นทรัพย์สินอันติดอยู่กับที่ดินในลักษณะติดตึ้ตรงตราบถาวร ซึ่งเคลื่อนย้ายไม่ได้โดยง่ายเนื่องจากเขตระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติถูกกำหนดโดยกฎหมายแล้ว จึงเป็นอสังหาริมทรัพย์



ตามมาตรา ๑๓๘ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ดังนั้น ทรัพย์สินส่วนที่เป็น
 ท่อส่งก๊าซธรรมชาติและอุปกรณ์ที่ประกอบกันเป็นระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติ รวมถึง
 ทรัพย์สินที่ประกอบกันเป็นระบบขนส่งปิโตรเลียมทางท่อ เช่น ท่อส่งน้ำมัน ซึ่งใช้อำนาจ
 มหาชนของรัฐดำเนินการเช่นเดียวกับระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติ จึงเป็นสาธารณสมบัติ *
 ของแผ่นดินประเภททรัพย์สินที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะ ตามมาตรา ๑๓๐๔ (๓)
 ซึ่งผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ มีหน้าที่ต้องโอนทรัพย์สินดังกล่าวกลับไปเป็นของกระทรวงการคลัง
 ตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๔ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติทุนรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๔๒
 เช่นเดียวกับกรณีการโอนที่ดินที่ได้มาจากการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ให้แก่กระทรวงการคลัง

สำหรับในส่วน of พระราชกฤษฎีกากำหนดเงื่อนไขเวลายกเลิกกฎหมายว่าด้วย
 การปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๔ นั้น ศาลปกครองสูงสุดพิเคราะห์แล้วเห็นว่า
 แม้ว่าพระราชกฤษฎีกาฉบับนี้จะบัญญัติไว้ในมาตรา ๓ ให้ยกเลิกพระราชบัญญัติ
 การปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๑ ซึ่งมีลำดับศักดิ์สูงกว่า แต่โดยที่ศาลรัฐธรรมนูญ
 ได้วินิจฉัยไว้ในคำวินิจฉัยที่ ๕๐/๒๕๔๒ ว่า การที่มาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติทุนรัฐวิสาหกิจ
 พ.ศ. ๒๕๔๒ บัญญัติว่า ในกรณีที่มติดคณะรัฐมนตรียุบเลิกรัฐวิสาหกิจใด ให้ถือว่ากฎหมาย
 จัดตั้งรัฐวิสาหกิจเป็นอันยกเลิกตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในพระราชกฤษฎีกาที่ตราขึ้น
 เพื่อการนั้น มิได้หมายความว่ากฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจถูกยกเลิกโดยมติดคณะรัฐมนตรี
 แต่หมายถึงมติดคณะรัฐมนตรีที่ให้ยุบเลิกรัฐวิสาหกิจเป็นเพียงเงื่อนไข ส่วนการยกเลิก
 กฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจต้องเป็นไปตามเวลาที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกาที่ตราขึ้น
 เพื่อการนั้นซึ่งเป็นเงื่อนไข และเมื่อต้องด้วยเงื่อนไขและเงื่อนไขครบทั้งสองประการแล้ว
 กฎหมายจัดตั้งรัฐวิสาหกิจนั้นจึงถูกยกเลิกโดยมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติทุนรัฐวิสาหกิจ
 พ.ศ. ๒๕๔๒ ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยว่า บทบัญญัติในมาตรา ๒๘ ไม่ขัดหรือแย้งต่อรัฐธรรมนูญ
 คำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญในประเด็นข้อกฎหมายดังกล่าวจึงผูกพันศาล กาวที่
 พระราชกฤษฎีกากำหนดอำนาจ สิทธิ และประโยชน์ของบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน)
 พ.ศ. ๒๕๔๔ มีเนื้อหาไม่ขัดด้วยกฎหมายบางส่วน รวมทั้งมีการโอนทรัพย์สินที่เป็น
 สาธารณสมบัติของแผ่นดินและสิทธิทั้งหลายที่ได้มาจากการใช้อำนาจมหาชนของรัฐไปให้
 ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๔ อันเป็นการกระทำที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายซึ่งต้องเพิกถอนเพื่อให้มี
 การแก้ไขการกระทำและบทบัญญัติที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย ให้ถูกต้องตามความเป็นจริง



/และเป็น...

และเป็นไปโดยชอบด้วยกฎหมาย เพื่อคุ้มครองสาธารณสมบัติของแผ่นดิน ประโยชน์แห่งรัฐ ในด้านกิจการพลังงาน และประโยชน์ในการบริหารจัดการบริษัทของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๔ ให้เป็นไปโดยชอบด้วยกฎหมาย รวมทั้งเป็นธรรมต่อผู้ถือหุ้นของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๔ และเอกชนที่ประกอบกิจการปิโตรเลียม แต่เมื่อปรากฏว่า การเปลี่ยนสภาพ ปตท. ไปเป็นผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๔ ได้ดำเนินการจนล่วงเลยขั้นตอนการออกพระราชกฤษฎีกาทั้งสองฉบับ อันเป็นเหตุแห่งการฟ้องคดีนี้ มีการจดทะเบียนจัดตั้งผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๔ เป็นบริษัทมหาชนจำกัด จนกระทั่งมีการนำหุ้นของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๔ เข้าจดทะเบียนและซื้อขายในตลาดหลักทรัพย์ แห่งประเทศไทยตั้งแต่วันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๔๔ เวลาว่างเลยไปถึง ๕ ปี มีการซื้อขายเปลี่ยนมือ ผู้ลงทุนในหุ้นของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๔ จำนวนมาก มีการก่อกวนตีสัมพันธ์ตามกฎหมายระหว่าง ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๔ กับบุคคลภายนอก อีกทั้งปรากฏว่า ณ วันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๐ หุ้นของ ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๔ ในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย มีมูลค่าหลักทรัพย์ตามราคาตลาด ประมาณ ๘.๔ แสนล้านบาท ซึ่งมีมูลค่าสูงเป็นอันดับหนึ่ง หากมีการเพิกถอนพระราชกฤษฎีกา กำหนดเงื่อนไขเวลายกเลิกกฎหมายว่าด้วยการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๔ ซึ่งเป็นวิธีการหนึ่งเพื่อแก้ไขปัญหาความไม่ชอบด้วยกฎหมาย เพื่อให้สาธารณสมบัติ ของแผ่นดิน ทรัพย์สินและสิทธิทั้งหลายที่ได้มาจากการใช้อำนาจมหาชนของรัฐ กลับไปเป็น ของ ปตท. ดังเดิม แต่การเพิกถอนพระราชกฤษฎีกาฉบับนี้ย่อมเป็นที่คาดหมายได้ว่า อาจก่อให้เกิด ผลกระทบในวงกว้างทั้งต่อระบบเศรษฐกิจ สังคม และความมั่นคงของประเทศ โดยเฉพาะ ความมั่นคงด้านพลังงาน ทั้งยังอาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อตลาดทุนรวมถึงตลาดเงิน และบุคคลภายนอก ที่มีนิติสัมพันธ์กับผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๔ นอกจากนั้น อาจก่อให้เกิดปัญหาในการบังคับใช้กฎหมาย ตามมาอีกนานับประการด้วย เมื่อพิจารณาถึงผลกระทบที่จะเกิดขึ้นดังกล่าว ประกอบกับ การที่ผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสองฝ่ายพยายามแก้ไขปัญหา รวมทั้งฝ่ายนิติบัญญัติโดย สภานิติบัญญัติ แห่งชาติดำเนินการตราพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งประกาศ ในราชกิจจานุเบกษาเมื่อวันที่ ๑๐ ธันวาคม ๒๕๕๐ และมีผลใช้บังคับเป็นกฎหมายแล้วตั้งแต่วันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๐ ในพระราชบัญญัติฉบับนี้ บัญญัติให้มีคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน มีอำนาจหน้าที่กำกับดูแลการประกอบกิจการพลังงานรวมทั้งกิจการก๊าซธรรมชาติด้วย และการออกใบอนุญาตประกอบกิจการพลังงาน ทั้งเป็นผู้มีอำนาจให้ความเห็นชอบ การวางระบบโครงข่ายพลังงาน โดยในบทบัญญัติมาตรา ๑๐๔ มาตรา ๑๐๕ และมาตรา ๑๐๖



/ได้บัญญัติ

ได้บัญญัติสาระสำคัญเกี่ยวกับการใช้อสังหาริมทรัพย์เพื่อประโยชน์ในกิจการพลังงาน และการใช้อำนาจมหาชนของรัฐของคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานไว้ว่า กรณีที่มีความจำเป็นที่ผู้รับใบอนุญาต ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐ จะต้องใช้อสังหาริมทรัพย์เพื่อสร้างระบบโครงข่ายก๊าซธรรมชาติ ให้ดำเนินการเวนคืนตามกฎหมายว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ ให้สำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน เป็นเจ้าหน้าที่เวนคืน และให้กรรมสิทธิ์ในอสังหาริมทรัพย์ที่ได้มาจากการเวนคืนตกเป็นของแผ่นดิน โดยสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานมีหน้าที่ปกครอง ดูแล บำรุงรักษา ใช้ และจัดหาประโยชน์เกี่ยวกับอสังหาริมทรัพย์ดังกล่าว จะเห็นได้ว่า เมื่อมีคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานตามพระราชบัญญัตินี้แล้ว การใช้อำนาจมหาชนของรัฐเกี่ยวกับการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ รวมทั้งการใช้อำนาจมหาชนของรัฐในการใช้ที่ดินของเอกชน เพื่อประโยชน์ในการประกอบกิจการพลังงานรวมทั้งก๊าซธรรมชาติ ก็จะอยู่ในอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานและสำนักงานคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานตามที่พระราชบัญญัตินี้บัญญัติไว้ นอกจากนี้ ในบทเฉพาะกาล มีบทบัญญัติที่เกี่ยวกับผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๔ ตามมาตรา ๑๔๖ โดยบัญญัติให้นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับกับบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ประกอบกิจการพลังงานได้ต่อไปจนกว่าจะได้รับใบอนุญาตตามพระราชบัญญัตินี้ และในระหว่างการประกอบกิจการพลังงานดังกล่าว บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ต้องปฏิบัติตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการกำหนดอำนาจ สิทธิ และประโยชน์ของบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) แล้วแต่กรณี และมาตรา ๑๔๙ บัญญัติว่า เพื่อให้การประกอบกิจการพลังงานของบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) สามารถดำเนินงานได้ต่อไปตามมาตรา ๑๔๖ มิให้นำมาตรา ๒๖ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติทุนรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๔๒ มาใช้บังคับกับบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) จนกว่าบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) จะได้รับใบอนุญาตตามพระราชบัญญัตินี้ และในช่วงเวลาดังกล่าวให้พระราชกฤษฎีกากำหนดอำนาจ สิทธิ และประโยชน์ของบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกฤษฎีกากำหนดอำนาจ สิทธิ และประโยชน์ของบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐ มีผลใช้บังคับต่อไป จึงถือได้ว่า บทบัญญัติมาตรา ๑๔๖ และมาตรา ๑๔๙ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ เป็นบทบัญญัติแห่งกฎหมายเฉพาะที่บัญญัติให้คณะกรรมการกำกับกิจการใช้อำนาจของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๔ ตามพระราชกฤษฎีกา



/ฉบับดังกล่าว.

ฉบับดังกล่าว เป็นผู้ใช้อำนาจมหาชนของรัฐแทนคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน เป็นการชั่วคราวแล้ว อีกทั้งคำฟ้องในประเด็นการโอนที่ดินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน เนื้อที่ประมาณ ๓๒ ไร่ ทรัพย์สินและสิทธิการใช้ที่ดินในระบบการขนส่งปีโตรเลียมทางท่อ รวมทั้งอำนาจและสิทธิในส่วนที่เป็นอำนาจมหาชนของรัฐที่โอนให้แก่ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๔ ซึ่งเป็นการกระทำโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย มีผลโดยตรงต่อความไม่ชอบด้วยกฎหมาย ของบทบัญญัติในมาตรา ๔ วรรคสอง แห่งพระราชกฤษฎีกากำหนดอำนาจ สิทธิ และประโยชน์ของบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๔ ดังที่วินิจฉัยไว้ข้างต้น และต่อมา ในระหว่างการพิจารณาคดีของศาล มีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว โดยพระราชกฤษฎีกากำหนดอำนาจ สิทธิ และประโยชน์ของบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐ จึงเป็นหน้าที่ของผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสองที่จะต้องกระทำการแก้ไขการกระทำ ที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายเช่นว่านั้น ให้ชอบด้วยกฎหมาย และในกรณีเช่นนี้ ศาลมีอำนาจ กำหนดค่าบังคับสั่งให้บุคคลกระทำหรือละเว้นกระทำอย่างหนึ่งอย่างใดเพื่อให้เป็นไปตามกฎหมาย รวมทั้งห้ามการกระทำทั้งหมดหรือบางส่วนได้ และจะกำหนดให้มีเงื่อนไข ใดๆก็ได้ ตามความเป็นธรรมแห่งกรณี ตามมาตรา ๗๒ แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้ง ศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๕๒ ดังนั้น เมื่อพิเคราะห์ถึงเหตุแห่งการกระทำ ที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย ผลกระทบที่จะเกิดขึ้นจากการเพิกถอนพระราชกฤษฎีกา และบทบัญญัติ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ รวมทั้งวิธีการแก้ไขความไม่ชอบ ด้วยกฎหมาย จึงเห็นว่าไม่จำเป็นต้องเพิกถอนบทบัญญัติในมาตรา ๔ วรรคสอง แห่งพระราชกฤษฎีกา กำหนดอำนาจ สิทธิ และประโยชน์ของบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชกฤษฎีกากำหนดอำนาจ สิทธิ และประโยชน์ของบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐ อีกทั้งเหตุแห่งความไม่ชอบด้วยกฎหมายเช่นว่านั้น ก็ได้มีความร้ายแรงถึงขนาด ที่จะเพิกถอนพระราชกฤษฎีกากำหนดเงื่อนไขหลายกฏหมายว่าด้วยการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๔ ตามคำฟ้องของผู้ฟ้องคดีทั้งห้า จึงให้ผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสองร่วมกันกระทำการ แยกแยกทรัพย์สินในส่วนที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินประเภททรัพย์สินที่ใช้เพื่อประโยชน์ ของแผ่นดินโดยเฉพาะ สิทธิการใช้ที่ดินเพื่อวางระบบการขนส่งปีโตรเลียมทางท่อ รวมทั้งแยกอำนาจ และสิทธิในส่วนที่เป็นอำนาจมหาชนของรัฐออกจากอำนาจและสิทธิของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๔ ดังที่ได้วินิจฉัยไว้ข้างต้น เพื่อให้เป็นไปโดยชอบด้วยกฎหมาย และตามคำพิพากษาต่อไป



/พิพากษา.

34

พิพากษาให้ผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสองร่วมกันกระทำการแบ่งแยกทรัพย์สิน
ในส่วนที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน สิทธิการใช้ที่ดินเพื่อวางระบบการขนส่งปิโตรเลียมทางท่อ
รวมทั้งแยกอำนาจและสิทธิในส่วนที่เป็นอำนาจมหาชนของรัฐออกจากอำนาจและสิทธิของ
ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๔ ทั้งนี้ ให้เสร็จสิ้นก่อนการแต่งตั้งคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน
ตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ ส่วนค่าขอตามคำฟ้อง
ของผู้ฟ้องคดีทั้งห้า ที่ขอให้เพิกถอนพระราชกฤษฎีกากำหนดอำนาจ สิทธิ และประโยชน์
ของบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกฤษฎีกา
กำหนดอำนาจ สิทธิ และประโยชน์ของบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐
และพระราชกฤษฎีกากำหนดเงื่อนไขเวลายกเลิกกฎหมายว่าด้วยการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย
พ.ศ. ๒๕๔๔ นั้น ให้ยก

นายจรัญ หัตถกรรม

ตุลาการหัวหน้าคณะศาลปกครองสูงสุด

ตุลาการเจ้าของสำนวน

นายธงชัย ลี้ดัดวงศ์

ตุลาการศาลปกครองสูงสุด

นายเกษม คมสัคย์ธรรม

ตุลาการศาลปกครองสูงสุด



นายชาญชัย แสงศักดิ์

ตุลาการศาลปกครองสูงสุด

นายอุดมศักดิ์ นิตินนตรี

ตุลาการศาลปกครองสูงสุด

ตุลาการผู้แถลงคดี : นางเสริมครุณี ตันติเวสส

มีความเห็นแย้ง





ภาคผนวก 2

หนังสือบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ที่ หนังสือที่ 530/20/50 ลงวันที่ 21 มกราคม 2552
เรื่องรายงานการพิจารณาของศาลปกครองสูงสุดเกี่ยวกับการดำเนินการตามคำพิพากษา



สำนักงานตรวจสอบการเงินที่ 3

รับที่ ๐๘๗

วันที่ 27 ส.ค. 2552

Insans : +66 (0)2 537-2000 Insans : +66 (0)2 537-3498-9 www.pttpic.com

บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน)

ทะเบียนเลขที่ 0107544000108

555 ถนนวิภาวดีรังสิต เขตจตุจักร กรุงเทพฯ 10900

ที่ ๕๓๐/๒๐/๕๐

กลุ่มที่ 5 สดส.3

เลขที่รับ 693

วันที่ 6 ก.พ. 2552

๒๑ มกราคม ๒๕๕๒

พร้อมตรวจเงินแผ่นดิน
รับที่ 85
วันที่ 23 ส.ค. 2552

เรื่อง รายงานการพิจารณาของศาลปกครองสูงสุดเกี่ยวกับการดำเนินการตามคำพิพากษา

เรียน คุณหญิงจาวรรรณ เมณฑกา

ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน
รับที่ 196 ก.๖
วันที่ 26 ส.ค. 2552
เวลา ๑๑.๓๐น.

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินที่ ศพ. ๐๐๒๓/๒๖๙๔ ลงวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๑

ถึงประธานเจ้าหน้าที่บริหารและกรรมการผู้จัดการใหญ่ บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน)

คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด คดีหมายเลขแดงที่ พ.๓๕/๒๕๕๐ (หมายเลขคำที่ พ.๔๗/๒๕๔๙)

๒. คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดคดีหมายเลขแดงที่ พ.๓๕/๒๕๕๐ (หมายเลขคำที่ พ.๔๗/๒๕๔๙) เมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาคำร้องรายงานสรุปการดำเนินการตามคำพิพากษาของบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ที่ยื่นต่อศาลปกครองสูงสุด ฉบับลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๑

ตามที่ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สดง.) ได้มีหนังสือฉบับที่อ้างถึง ๑. ถึงบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ("บมจ.ปตท.") เพื่อรายงานการตรวจสอบรับรองความถูกต้องมูลคำทรัพย์สินของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๔ ที่แบ่งแยกให้กระทรวงการคลังตามคำพิพากษาของศาลปกครองสูงสุดในคดีที่อ้างถึง ๒. พร้อมทั้งให้ บมจ. ปตท.ดำเนินการตามข้อเสนอแนะและแจ้งให้ สดง.ทราบภายใน ๖๐ วัน ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

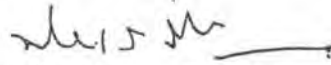
บมจ.ปตท. ขอเรียนว่า เมื่อวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๑ บมจ.ปตท. ได้ยื่นคำร้องรายงานสรุปการดำเนินการตามคำพิพากษาต่อศาลปกครองสูงสุด เพื่อรายงานให้ศาลปกครองสูงสุดรับทราบถึงการดำเนินการตามคำพิพากษาของผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสี่ และขอให้ศาลปกครองสูงสุดพิจารณาการดำเนินการตามคำพิพากษาของ บมจ.ปตท. ในฐานะผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๔ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและมีคำสั่งตามที่ศาลปกครองสูงสุดเห็นสมควรต่อไป

ต่อมาเมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๑ ศาลปกครองสูงสุดได้บันทึกไว้ในคำร้องของ บมจ. ปตท. ดังกล่าวความว่า "..... พิจารณาแล้วเห็นว่า ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ถึงที่ ๔ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ดำเนินการตามคำพิพากษาเป็นที่เรียบร้อยแล้ว....."

รายละเอียดปรากฏตามสำเนาคำร้อง สิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และบมจ.ปตท.จะแจ้งผู้ที่เกี่ยวข้องเพื่อทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายประเสริฐ บุญลัดมพันธ์)

ประธานเจ้าหน้าที่บริหารและกรรมการผู้จัดการใหญ่

สำนักกฎหมาย

โทรศัพท์ ๐-๒๕๓๗-๓๕๔๒

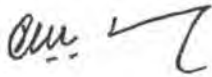
โทรสาร ๐-๒๕๓๗-๓๔๔๐

ส่ง คคส 3 4/4/52

พลาเอกท่งสี่ มหาด มตท

เมืงไม่ตองหรือ สดมกลล สดม

หรือไม' สก' เมืงกลล ตาลกลหรือ

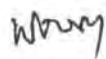


(คุณหญิงจรวรรณ เมณฑกา)

ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

23 ส.ค. 2552

เรียน พตท. 3



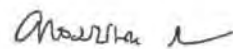
(นางดวงตา/งานทอง)

รองผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

26 ส.ค. 2552

เรียน ผู้อำนวยการกลุ่มที่ 5

ด้านบริหารงาน



(นางสาวพวงขมมาด จริยะจินดา)

ผดส.
27 ส.ค. 2552

H1
20/8/52



○ คำร้องรายงานสรุป
การดำเนินการตามคำพิพากษา

คดีหมายเลขคำที่ พ.๔๗/๒๕๔๙
คดีหมายเลขแดงที่ พ.๓๕/๒๕๕๐
ศาลปกครองสูงสุด

ยื่นคำร้องเมื่อวันที่ ๒๕ เดือน ธันวาคม พุทธศักราช ๒๕๕๑

มูลนิธิเพื่อผู้บริโภค ที่ ๑ กับพวกรวม ๕ คน ผู้ฟ้องคดี

ระหว่าง

25 ธ.ค. 51

คณะกรรมการที่ ๑ นายกรัฐมนตรี ที่ ๒ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน ที่ ๓ และ
บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ที่ ๔ ผู้ถูกฟ้องคดี

ข้าพเจ้า ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๔ โดย นายสุพจน์ เหล่าสุลาภา ผู้รับมอบอำนาจ
ในฐานะที่เป็น ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๔
เกิดวันที่ - เดือน - พ.ศ. - อายุ - ปี อาชีพ ประกอบธุรกิจ
ตั้งอยู่เลขที่ ๕๕๕ ถนน วิภาวดีรังสิต แขวง จตุจักร เขต จตุจักร จังหวัด กรุงเทพมหานคร
รหัสไปรษณีย์ ๑๐๓๐๐ โทรศัพท์ ๐-๒๕๓๗-๓๕๒๓-๔ โทรสาร ๐-๒๕๓๗-๓๔๔๐

ข้อ ๑. คดีนี้ ศาลปกครองสูงสุดได้อ่านคำพิพากษาเมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๐ โดยพิพากษา
ให้ผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสองร่วมกันกระทำการแบ่งแยกทรัพย์สินในส่วนที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน สิทธิการ
ใช้ที่ดินเพื่อวางระบบการขนส่งปิโตรเลียมทางท่อ รวมทั้งแยกอำนาจและสิทธิในส่วนที่เป็นอำนาจมหาชน
ของรัฐออกจากอำนาจและสิทธิของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๔ ทั้งนี้ ให้เสร็จสิ้นก่อนการแต่งตั้งคณะกรรมการกำกับ
กิจการพลังงานตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ ("พรบ.การประกอบ
กิจการพลังงานฯ")

ต่อมาก่อนที่จะได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานตามพรบ.การประกอบ
กิจการพลังงานฯ ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๔ ได้ขออนุญาตขยายระยะเวลาการดำเนินการตามคำพิพากษาซึ่งศาล
ปกครองสูงสุดก็ได้ประทานอนุญาต และต่อมาผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๔ ก็ได้ขออนุญาตขยายระยะเวลาการ
ดำเนินการตามคำพิพากษาอีกและศาลปกครองสูงสุดก็ได้ประทานอนุญาตมาโดยตลอด รวมมีการขอ
อนุญาตขยายระยะเวลาการดำเนินการตามคำพิพากษาจำนวนทั้งสิ้น ๔ ครั้ง โดยครั้งสุดท้ายเมื่อวันที่ ๒๔
กรกฎาคม ๒๕๕๑ ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๔ ได้ยื่นคำร้องเพื่อขอขยายระยะเวลาการดำเนินการตามคำพิพากษา
ดังกล่าวเป็นครั้งที่ ๔ ซึ่งศาลปกครองสูงสุดได้ประทานอนุญาตตามคำร้องโดยให้ขยายระยะเวลาการ

สำเนาถูกต้อง

(นายสุกรี จ्ञานอง)
พนักงานคดีปกครอง

ดำเนินการตามคำพิพากษาออกไปอีก ๑๕๐ วัน นับแต่วันครบกำหนดระยะเวลาเดิม (วันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๑) จึงจะครบกำหนดระยะเวลาการดำเนินการตามคำพิพากษาในวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๑ รายละเอียดปรากฏในสำนวนคดีแล้วนั้น

ข้อ ๒. ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๔ ขอทราบเรียนว่า นับแต่ที่ศาลปกครองสูงสุดได้มีคำพิพากษาดังกล่าว ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ถึง ๔ และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องทุกฝ่ายได้เร่งรัดดำเนินการเพื่อปฏิบัติให้เป็นไปตามคำพิพากษาของศาลปกครองสูงสุดมาโดยตลอด รวมทั้งกระทรวงพลังงานและผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๔ ได้รายงานความคืบหน้าการดำเนินการตามคำพิพากษาต่อสำนักงานศาลปกครองเพื่อพิจารณารับทราบความคืบหน้าอย่างต่อเนื่องมาโดยตลอดตั้งแต่เริ่มการพิจารณากำหนดหลักการในการแบ่งแยกทรัพย์สิน จนกระทั่งผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสี่ได้ร่วมกันดำเนินการแบ่งแยกทรัพย์สินคืนให้แก่กระทรวงการคลังจนเสร็จสิ้น โดยกระทรวงพลังงานและผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๔ ได้รายงานความคืบหน้ารวมเป็นจำนวนทั้งสิ้น ๑๐ ครั้ง จนกระทั่งครั้งสุดท้ายผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๔ ได้รายงานความคืบหน้าเพิ่มเติมอีก ๑ ครั้ง โดยได้รายงานความคืบหน้าเกี่ยวกับการดำเนินการในส่วนของการแบ่งแยกที่ดินเวนคืนของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย ("การปิโตรเลียมฯ") มาให้แก่กระทรวงการคลัง ซึ่งกรมธนารักษ์และผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๔ ได้ร่วมกันดำเนินการยื่นขอจดทะเบียนแก้ไข และเปลี่ยนแปลงรายการทางทะเบียน (โอนกรรมสิทธิ์) ในที่ดินที่เวนคืนทั้งหมดเพื่อแบ่งแยกให้แก่กระทรวงการคลัง ซึ่งได้ดำเนินการเสร็จสิ้นเรียบร้อยครบถ้วนรวมจำนวนทั้งสิ้น ๑๐๖ แปลงแล้ว รวมทั้งผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๔ ได้รายงานสรุปการดำเนินการตามคำพิพากษาทั้งหมดต่อสำนักงานศาลปกครองอีกด้วย ดังรายละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ที่ ๕๓๐/๒๐/๖๐๙ ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๑ และสำเนาหนังสือบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ที่ ๕๓๐/๒๐/๖๑๑ ลงวันที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๑ เอกสารแนบท้ายคำร้องหมายเลข ๑ และ ๒ ตามลำดับ

ข้อ ๓. ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๔ ขอเรียนรายงานสรุปการดำเนินการตามคำพิพากษาทั้งหมดตั้งแต่ที่ศาลปกครองสูงสุดได้มีคำพิพากษาจนถึงปัจจุบัน เพื่อชี้แจงถึงการดำเนินการของผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสี่ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทุกฝ่าย ในการร่วมกันกระทำการแบ่งแยกทรัพย์สินในส่วนที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน สิทธิการใช้ที่ดินเพื่อวางระบบการขนส่งปิโตรเลียมทางท่อ รวมทั้งแยกอำนาจและสิทธิในส่วนที่เป็นอำนาจมหาชนของรัฐออกจากอำนาจและสิทธิของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๔ ตามคำพิพากษาของศาลปกครองสูงสุดซึ่งได้ดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว เพื่อให้ศาลปกครองสูงสุดพิจารณารับทราบการดำเนินการดังกล่าว ดังนี้

(๑) ภายหลังจากที่ศาลปกครองสูงสุดได้มีคำพิพากษา เมื่อวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๐ กระทรวงพลังงาน กระทรวงการคลัง และผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ กรมธนารักษ์ กรมสรรพากร กรมที่ดิน และตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย ได้มีการประชุมหารือเพื่อพิจารณาและจัดทำแนวทางการ

ดำเนินการตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด และได้สรุปความเห็นของที่ประชุมเพื่อนำเสนอให้
คณะรัฐมนตรีพิจารณา

(๒) เมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๐ คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาแนวทางการดำเนินการ
ตามคำวินิจฉัยและคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดตามที่กระทรวงพลังงานเสนอ และมีมติโดยสรุปได้
ดังต่อไปนี้

(๒.๑) รับทราบคำวินิจฉัยและคำพิพากษาของศาลปกครองสูงสุด คดีหมายเลข
แดงที่ พ. ๓๕/๒๕๕๐ (คดีหมายเลขดำที่ พ. ๔๗/๒๕๔๙)

(๒.๒) เห็นชอบในหลักการแบ่งแยกทรัพย์สิน อำนาจ และสิทธิของการปิโตรเลียมฯ
ที่กำหนดให้เป็นของกระทรวงการคลัง โดยมอบให้กระทรวงพลังงาน และกระทรวงการคลังไปดำเนินการตาม
หลักการ โดยให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้ตรวจสอบและรับรองความถูกต้อง หากมีข้อโต้แย้งทาง
กฎหมายเกี่ยวกับการตีความตามคำพิพากษาให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเป็นผู้พิจารณาเพื่อให้มีข้อยุติ

(๒.๓) มอบหมายให้กระทรวงการคลัง โดยกรมธนารักษ์รับไปดำเนินการ
กำหนดหลักเกณฑ์ในการคิดอัตราค่าเช่าในส่วนของทรัพย์สินที่เป็นระบบท่อ เพื่อเป็นฐานในการคำนวณค่า
เช่าให้แก่ ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๔ ภายใน ๓ สัปดาห์ ทั้งนี้ หลักเกณฑ์ในการคิดค่าเช่าจะต้องอยู่บนพื้นฐานของ
หลักการทางการค้าที่เป็นธรรมต่อทุกฝ่าย กล่าวคือ กระทรวงการคลัง ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๔ ผู้ถือหุ้นของผู้ถูก
ฟ้องคดีที่ ๔ และผู้ใช้ก๊าซธรรมชาติ โดยคำนึงถึงภาระผูกพันต่างๆ ที่ ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๔ ต้องรับภาระ เช่น
ภาระเงินกู้และดอกเบี้ยเงินกู้ และคำนึงถึงลักษณะของท่อส่งก๊าซธรรมชาติที่เป็นกิจการสาธารณูปโภค

(๓) เมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๐ กรมธนารักษ์ได้แต่งตั้งคณะกรรมการตรวจสอบ
และกำหนดแนวทางดำเนินการเกี่ยวกับการรับโอนทรัพย์สินของการปิโตรเลียมฯ ("คณะกรรมการ
ตรวจสอบและกำหนดแนวทางฯ") และต่อมาได้มีการประชุมร่วมกันของคณะกรรมการตรวจสอบและ
กำหนดแนวทางฯ โดยที่ประชุมได้มีการหารือ และได้ข้อสรุปเกี่ยวกับแนวทางการดำเนินการเกี่ยวกับ
รูปแบบการจดทะเบียนสิทธิในที่ดินเวนคืนที่จะแบ่งแยกให้กระทรวงการคลังว่า ในกรณีที่มีได้มีการแบ่งแยก
โฉนดที่ดินระหว่างเจ้าของที่ดินกับการปิโตรเลียมฯ โดยมีเพียงการบันทึกหลังโฉนดฉบับที่กรมที่ดินเก็บ
รักษาว่าที่ดินแปลงดังกล่าวอยู่ภายใต้การเวนคืนนั้น จะดำเนินการโดยการจดทะเบียนเปลี่ยนชื่อหลังโฉนด
จากชื่อของการปิโตรเลียมฯ ให้เป็นของกระทรวงการคลัง ซึ่งกรมที่ดินรับว่าจะไปดำเนินการพิจารณา
รายละเอียดของที่ดินเวนคืนที่จะต้องไปจดทะเบียน ณ สำนักงานที่ดินที่เกี่ยวข้องอีกครั้ง และในกรณีที่มี

A4

การแบ่งแยกโฉนดให้เป็นของการปิโตรเลียมฯ แล้ว จะทำการเปลี่ยนชื่อในโฉนดทั้งฉบับที่อยู่ ผู้ถูกฟ้องคดี
ที่ ๔ และฉบับที่กรมที่ดินเก็บรักษาไว้

สำหรับกรณีระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติ และทรัพย์สินที่ประกอบกันเป็นระบบท่อ
ส่งก๊าซธรรมชาติ ที่ประชุมคณะกรรมการตรวจสอบและกำหนดแนวทางฯ ได้มีการหารือและมีข้อสรุปว่าจะ
ใช้วิธีการส่งมอบบันทึกข้อตกลงแบ่งแยกทรัพย์สินระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติ โดยผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๔ จะส่ง
มอบรายละเอียดของทรัพย์สินดังกล่าวพร้อมแผนที่แสดงรายละเอียดที่ตั้งทั้งหมดให้แก่กรมธนารักษ์
สำหรับกรณีสิทธิการใช้ที่ดินเหนือที่ดินของเอกชน นั้น ที่ประชุมคณะกรรมการตรวจสอบและกำหนด
แนวทางฯ ได้มีการหารือและมีข้อสรุปเบื้องต้นว่าจะใช้วิธีการทำบันทึกข้อตกลงแบ่งแยกทรัพย์สิน โดยให้ผู้
ถูกฟ้องคดีที่ ๔ แสดงหลักฐานและรายละเอียดว่าสิทธิเหนือพื้นดินของเอกชน (รอนสิทธิ) ที่แบ่งแยกว่า
ตั้งอยู่บริเวณใด และแสดงรายละเอียดมูลค่าของการจ่ายค่าทดแทนดังกล่าวด้วย

(๔) เมื่อวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๑ ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๔ ได้มีหนังสือขอส่งมอบทรัพย์สิน
ของการปิโตรเลียมฯ ที่แบ่งแยกให้ตามคำพิพากษาของศาลปกครองสูงสุด ให้แก่กรมธนารักษ์เพื่อส่งมอบ
ทรัพย์สินที่แบ่งแยก พร้อมรายละเอียดเอกสารหลักฐานรายการทรัพย์สินที่แบ่งแยก (ตามรายการที่ได้
รายงานความคืบหน้าต่อสำนักงานศาลปกครองเมื่อวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๑)

(๕) เมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ กรมธนารักษ์และ ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๔ ได้ลงนามใน
บันทึกความเข้าใจการกำหนดหลักเกณฑ์การคิดค่าตอบแทนในการใช้ทรัพย์สินที่แบ่งแยกให้กับ
กระทรวงการคลัง อันประกอบด้วยที่ดินเวนคืน สิทธิการใช้ที่ดินเอกชนเพื่อการวางระบบการขนส่ง
ปิโตรเลียมทางท่อและทรัพย์สินที่เป็นระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติซึ่งรวมถึงอุปกรณ์บนที่ดินดังกล่าว

(๖) เมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๑ กรมธนารักษ์โดยความเห็นชอบของ
กระทรวงการคลัง และ ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๔ ได้ร่วมลงนามในบันทึกการแบ่งแยกและการส่งมอบทรัพย์สินที่
แบ่งแยกให้กระทรวงการคลังตามคำพิพากษาของศาลปกครองสูงสุด ("บันทึกการแบ่งแยกและส่งมอบ
ทรัพย์สินฯ") โดยผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๔ ตกลงส่งมอบและกรมธนารักษ์ตกลงรับมอบทรัพย์สินซึ่งผู้ถูกฟ้องคดี
ที่ ๔ ได้แบ่งแยกให้แก่กระทรวงการคลังตามคำพิพากษาของศาลปกครองสูงสุด ซึ่งประกอบด้วยที่ดิน สิทธิ
การใช้ที่ดิน ท่อและอุปกรณ์เครื่องมือที่ประกอบกันเป็นระบบขนส่งปิโตรเลียมทางท่อ ดังต่อไปนี้

(๖.๑) ที่ดินที่ได้มาจากการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ ซึ่งการปิโตรเลียมฯ ได้ใช้
เงินทุนจากรัฐ และใช้อำนาจมหาชนเวนคืนที่ดิน เนื้อที่รวม ๓๒ ไร่ ๐ งาน ๗๔.๑ ตารางวา จำนวน ๑๐๖

45

แปลง ตั้งอยู่ในเขตจังหวัดสมุทรปราการ จังหวัดฉะเชิงเทรา จังหวัดชลบุรี และจังหวัดระยอง ซึ่งมีมูลค่าสุทธิทางบัญชี ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๔ รวมประมาณ ๑ (หนึ่ง) ล้านบาท

(๖.๒) สิทธิการใช้ที่ดินเหนือที่ดินเอกชนเพื่อวางระบบการขนส่งปิโตรเลียมทางท่อ ซึ่งการปิโตรเลียมฯ ใช้อำนาจมหาชนของรัฐเหนือที่ดินเอกชน อันเป็นการกระทำในฐานะที่เป็นองค์การของรัฐบังคับแก่ทรัพย์สินของเอกชน และจ่ายค่าทดแทนโดยอาศัยทรัพย์สินของรัฐ ซึ่งมีมูลค่าสุทธิทางบัญชี ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๔ รวมประมาณ ๑,๑๓๗ (หนึ่งพันหนึ่งร้อยสามสิบเจ็ด) ล้านบาท

(๖.๓) ทรัพย์สินที่เป็นระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติซึ่งรวมถึงอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้องที่อยู่ในที่ดิน ตามข้อ ๖.๑ และ ๖.๒ ซึ่งมีมูลค่าสุทธิทางบัญชี ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๔ รวมประมาณ ๑๔,๘๐๔ (หนึ่งหมื่นสี่พันแปดร้อยแปด) ล้านบาท

(๖.๔) ทรัพย์สินที่เป็นระบบท่อจำหน่ายก๊าซธรรมชาติ (โครงการท่อย่อย) ที่อยู่ในที่ดินตามข้อ ๖.๒ ซึ่งมีมูลค่าสุทธิทางบัญชี ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๔ รวมประมาณ ๒๒๙ (สองร้อยยี่สิบเก้า) ล้านบาท

ทั้งนี้ การลงนามบันทึกการแบ่งแยกและการส่งมอบทรัพย์สินฯ เป็นการลงนามเพื่อยืนยันและรับรองไว้เป็นหลักฐานอย่างเป็นทางการว่า ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๔ ได้ดำเนินการแบ่งแยกทรัพย์สินตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดแล้ว และกระทรวงการคลังได้รับมอบทรัพย์สินของการปิโตรเลียมฯ ที่แบ่งแยกตามคำพิพากษาของศาลปกครองสูงสุดตามที่ ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๔ ได้เคยมีหนังสือถึงกรมธนารักษ์เพื่อขอส่งมอบทรัพย์สินของการปิโตรเลียมฯ ที่แบ่งแยกตามคำพิพากษาของศาลปกครองสูงสุด. พร้อมเอกสารแสดงรายละเอียดทรัพย์สินที่แบ่งแยกให้แก่กรมธนารักษ์ เมื่อวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๑

(๗) เมื่อวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๑ กระทรวงการคลัง โดยกรมธนารักษ์ และผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๔ ได้ลงนามในสัญญาให้ใช้ที่ราชพัสดุที่แบ่งแยกให้กระทรวงการคลังในการดำเนินกิจการของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๔ โดยมีค่าตอบแทน ("สัญญาให้ใช้ที่ราชพัสดุฯ") โดยทรัพย์สินที่ให้ใช้ตามสัญญาเป็นทรัพย์สินที่ ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๔ ได้แบ่งแยกให้แก่กระทรวงการคลังตามคำพิพากษาของศาลปกครองสูงสุดตามบันทึกการแบ่งแยกและส่งมอบทรัพย์สินฯ โดยสัญญาให้ใช้ที่ราชพัสดุฯ มีกำหนดระยะเวลา ๓๐ ปี นับแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๕๑ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๘๐ และเมื่อครบกำหนดระยะเวลาดังกล่าวแล้ว กระทรวงการคลังให้คำมั่นว่าจะให้ ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๔ ต่อระยะเวลาของสัญญาได้อีกโดยมีกำหนดระยะเวลา ๓๐ ปี

๗

สำหรับค่าตอบแทนการใช้กำหนดให้ชำระเป็นรายปี ในอัตราที่คำนวณจากส่วนแบ่งรายได้ (Revenue Sharing) ของค่าบริการส่งก๊าซธรรมชาติบนฝั่ง (รายได้ค่าผ่านท่อ) ในแต่ละปีปฏิทิน โดยเป็นการคำนวณค่าตอบแทนการใช้ระบบขั้นบันได (Sliding Scale) ทั้งนี้ ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๔ ได้ชำระค่าตอบแทนการใช้อย่นหลังตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๔ ถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๐ พร้อมดอกเบี้ยไม่ทบต้นร้อยละ ๗.๕ ต่อปีของค่าตอบแทนการใช้อย่นหลังให้แก่กรมธนารักษ์ (คำนวณถึงวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๑) รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๑,๕๙๖,๗๕๗,๐๙๔.๕๗ บาท (หนึ่งพันห้าร้อยเก้าสิบล้านเจ็ดแสนห้าหมื่นเจ็ดพันเก้าสิบลีบาทห้าสิบลีเจ็ดสตางค์)

(๘) ภายหลังจากคณะกรรมการตรวจสอบและกำหนดแนวทางฯ ได้มีการกำหนดแนวทางการจดทะเบียนแก้ไขและเปลี่ยนแปลงรายการทางทะเบียนในส่วนของกรแบ่งแยกที่ดินเวนคืนของการปิโตรเลียมฯ มาให้กระทรวงการคลัง กรมธนารักษ์ กรมที่ดิน และ ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๔ ได้ร่วมหารือและเร่งรัดเพื่อดำเนินการจดทะเบียนแก้ไขและเปลี่ยนแปลงรายการทางทะเบียนดังกล่าวเพื่อให้เป็นไปตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด โดยสรุปได้ดังนี้

(๘.๑) เมื่อวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๑ กรมธนารักษ์ กรมที่ดิน และผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๔ ได้ร่วมประชุมกันเพื่อหารือเกี่ยวกับการจดทะเบียน เปลี่ยนแปลง โฉนดรายการทางทะเบียนทรัพย์สินที่ ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๔ ได้แบ่งแยกให้กระทรวงการคลัง

(๘.๒) เมื่อวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๕๑ กรมที่ดิน ได้มีหนังสือแจ้งมายังผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๔ ว่ากรมที่ดินได้ดำเนินการแจ้งแนวปฏิบัติกรณี ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๔ จะขอจดทะเบียนแก้ไข และเปลี่ยนแปลงรายการทางทะเบียน (โอนกรรมสิทธิ์) ในส่วนของกรแบ่งแยกที่ดินเวนคืนของการปิโตรเลียมฯ มาให้กระทรวงการคลังให้แก่พนักงานเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบทะเบียนสิทธิและนิติกรรมทราบแล้ว และแจ้งให้ ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๔ ทราบว่าสามารถที่จะไปยื่นคำขอต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ได้ ณ สำนักงานที่ดิน

(๘.๓) ภายหลังจากที่กรมที่ดินได้มีหนังสือแจ้งแนวปฏิบัติดังกล่าวแล้ว กรมธนารักษ์และผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๔ ได้ร่วมกันดำเนินการไปติดต่อเพื่อยื่นขอจดทะเบียนแก้ไขและเปลี่ยนแปลงรายการทางทะเบียน (โอนกรรมสิทธิ์) ในที่ดินเวนคืนทั้งหมดเพื่อแบ่งแยกให้แก่กระทรวงการคลังรวมจำนวน ๑๐๖ แปลง

ทั้งนี้ กรมธนารักษ์และผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๔ ได้ดำเนินการจดทะเบียนแก้ไขและเปลี่ยนแปลงรายการทางทะเบียน (โอนกรรมสิทธิ์) ในที่ดินเวนคืนทั้งหมด เพื่อแบ่งแยกให้แก่กระทรวงการคลัง ณ

๗๐

สำนักงานที่ดินที่เกี่ยวข้อง อย่างต่อเนื่องมาโดยตลอดและ ณ วันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ ได้ดำเนินการเสร็จสิ้นครบถ้วนทั้ง ๑๐๖ แปลงแล้ว

นอกจากนี้ ภายหลังจากที่ได้ดำเนินการแบ่งแยกทรัพย์สินตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด โดยได้ดำเนินการจดทะเบียนแก้ไขและเปลี่ยนแปลงรายการทางทะเบียน (โอนกรรมสิทธิ์) ในที่ดินเวนคืนทั้งหมดเพื่อแบ่งแยกให้แก่กระทรวงการคลังดังกล่าวจนเสร็จสิ้นแล้ว เมื่อวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๑ ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๔ ได้มีหนังสือถึงกรมธนารักษ์เพื่อขอให้ตรวจสอบการดำเนินการแบ่งแยกทรัพย์สินดังกล่าว ดังรายละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ที่ ๕๓๐/๒๐/๖๒๕ ลงวันที่ ๑๒ ธันวาคม ๒๕๕๑ เอกสารแนบท้ายคำร้องหมายเลข ๓ และต่อมาเมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๑ กรมธนารักษ์ได้มีหนังสือแจ้งกลับมายังผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๔ ว่า ทรัพย์สินที่เป็นสิทธิการใช้ที่ดินเหนือที่ดินเอกชนเพื่อวางระบบการขนส่งปิโตรเลียมทางท่อ และทรัพย์สินที่เป็นระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติซึ่งรวมถึงอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้องตามที่ได้กราบเรียนในข้อ ๓ (๖) (๖.๒) ถึง (๖.๔) ข้างต้น ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๔ ได้แบ่งแยกและโอนให้แก่กระทรวงการคลังตามบันทึกการแบ่งแยกและส่งมอบทรัพย์สินฯ แล้ว ส่วนที่ดินเวนคืน (ซึ่งการปิโตรเลียมฯ ได้ใช้เงินทุนจากรัฐและใช้อำนาจมหาชนเวนคืนที่ดิน) กรมธนารักษ์ได้ตรวจสอบแล้ว ปรากฏว่าผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๔ ได้ดำเนินการรังวัดแบ่งแยกโอนกรรมสิทธิ์ให้แก่กระทรวงการคลังครบถ้วนแล้วทั้ง ๑๐๖ แปลง เนื้อที่ประมาณ ๓๒ ไร่ ๙๒.๗ ตารางวา มากกว่าเนื้อที่ที่ระบุในบันทึกการแบ่งแยกและส่งมอบทรัพย์สินฯ จำนวน ๑๘.๖ ตารางวา (ที่ดินจำนวน ๑๐๖ แปลง ที่ระบุในบันทึกการแบ่งแยกและส่งมอบทรัพย์สินฯ มีเนื้อที่ทั้งสิ้น ๓๒ ไร่ ๗๔.๑ ตารางวา) ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๔ จึงได้ดำเนินการแบ่งแยกและโอนทรัพย์สินให้แก่กระทรวงการคลังครบถ้วนตามที่กรมธนารักษ์และผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๔ ได้ร่วมกันตรวจสอบและกระทรวงการคลังเห็นชอบแล้ว ดังรายละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือกรมธนารักษ์ที่ กค ๐๓๐๔ / ๑๔๘๓๔ ลงวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๑ เอกสารแนบท้ายคำร้องหมายเลข ๔

ข้อ ๕. เมื่อพิจารณาการดำเนินการตามคำพิพากษาของทั้งผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสี่และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทุกฝ่าย ซึ่งได้ร่วมกันดำเนินการและปฏิบัติตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดในคดีนี้ดังที่ได้กล่าวมาข้างต้นทั้งหมด เริ่มตั้งแต่ที่ศาลปกครองสูงสุดได้มีคำพิพากษา คณะรัฐมนตรีได้มีมติพิจารณาแนวทางการดำเนินการตามคำวินิจฉัยและคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด กรมธนารักษ์และผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๔ ได้ร่วมลงนามในบันทึกการแบ่งแยกและการส่งมอบทรัพย์สินฯ จนกระทั่งท้ายที่สุด กรมธนารักษ์และผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๔ ได้ดำเนินการจดทะเบียนแก้ไขและเปลี่ยนแปลงรายการทางทะเบียน (โอนกรรมสิทธิ์) ในที่ดินเวนคืนทั้งหมดเพื่อแบ่งแยกให้แก่กระทรวงการคลัง จนเสร็จสิ้นครบถ้วนทั้ง ๑๐๖ แปลง ทรัพย์สินของการปิโตรเลียมฯ ที่ได้ดำเนินการแบ่งแยกให้แก่กระทรวงการคลังจนเสร็จสิ้นตามคำพิพากษาดังกล่าว

ทั้งหมดมีหลักการคือ เป็นทรัพย์สินที่ บมจ.ปตท. ได้รับจากการแปลงสภาพและรับโอนมาจากการปิโตรเลียมฯ ในวันที่จดทะเบียนจัดตั้ง บมจ.ปตท. ดังนี้

(๑) ที่ดินที่ได้มาจากการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ ซึ่งเกิดจากการที่การปิโตรเลียมฯ ได้ใช้เงินทุนจากรัฐ และใช้อำนาจมหาชนเวนคืนที่ดิน ซึ่งศาลวินิจฉัยว่าเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินและเป็นที่ราชพัสดุ

(๒) สิทธิการใช้ที่ดินของเอกชนเพื่อวางระบบการขนส่งปิโตรเลียมทางท่อ โดยการปิโตรเลียมฯ ได้ใช้อำนาจมหาชนของรัฐเหนือที่ดินของเอกชน อันเป็นการกระทำในฐานะที่เป็นองค์การของรัฐ บังคับแก่ทรัพย์สินของเอกชน และจ่ายเงินทดแทนโดยอาศัยทรัพย์สินของรัฐ

(๓) ทรัพย์สินที่เป็นต่อภาษีธรรมชาติและอุปกรณ์ที่ประกอบกันเป็นระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติ ซึ่งถือเป็นทรัพย์สินที่ได้มาจากการที่การปิโตรเลียมฯ ซึ่งเป็นองค์การของรัฐใช้อำนาจมหาชนของรัฐเหนือที่ดินของเอกชน และจ่ายเงินค่าทดแทนโดยใช้เงินของการปิโตรเลียมฯ ให้แก่เจ้าของหรือผู้มีสิทธิครอบครองที่ดิน

ข้อ ๕. สำหรับกรณีตามคำพิพากษาที่กำหนดให้แยกอำนาจและสิทธิในส่วนที่เป็นอำนาจมหาชนของรัฐออกจากอำนาจและสิทธิของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๔ ตามคำวินิจฉัยของศาลปกครองสูงสุดนั้น ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๔ ขอเรียนว่า ภายหลังจากที่พระราชกฤษฎีกากำหนดอำนาจ สิทธิและประโยชน์ของบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐ มีผลใช้บังคับ อำนาจและสิทธิอันเป็นอำนาจมหาชนของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๔ ได้โอนไปเป็นของคณะกรรมการกำกับการใช้อำนาจของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๔ และต่อมาเมื่อพบ.การประกอบกิจการพลังงานฯ มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๐ ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๔ ก็มีอำนาจและสิทธิในส่วนที่เป็นอำนาจมหาชนของรัฐใด ๆ เหลืออยู่อีกแต่ประการใด กรณีจึงไม่มีอำนาจและสิทธิใดๆ ที่จะต้องแบ่งแยกตามคำพิพากษาของศาลปกครองสูงสุด ทั้งนี้ ตามที่กระทรวงพลังงานได้มีหนังสือรายงานความคืบหน้าต่อสำนักงานศาลปกครองตามหนังสือกระทรวงพลังงานที่ พน ๐๑๐๐/๓๒ ลงวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๕๑

ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๔ จึงเห็นว่าผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสองได้ร่วมกันกระทำการแบ่งแยกทรัพย์สินในส่วนที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน สิทธิการใช้ที่ดินเพื่อวางระบบการขนส่งปิโตรเลียมทางท่อ รวมทั้งแยกอำนาจและสิทธิในส่วนที่เป็นอำนาจมหาชนของรัฐออกจากอำนาจและสิทธิของ บมจ.ปตท. ให้เป็นตามคำวินิจฉัยและคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดครบถ้วนแล้ว

๙

ดังนั้น จากที่ได้ประธานกราบเรียนมาทั้งหมดข้างต้น ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๔ จึงขอประธานศาลปกครอง
สูงสุดได้โปรดพิจารณาการดำเนินการตามคำพิพากษาของผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสี่และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทุก
ฝ่ายตามคำร้องรายงานสรุปการดำเนินการตามคำพิพากษานี้ ประกอบรายงานผลการปฏิบัติตาม
คำพิพากษาของสำนักบังคับคดีปกครอง และมีคำสั่งตามที่เห็นสมควรต่อไป ขอศาลปกครองสูงสุดได้โปรด
พิจารณา

ควรมีครบแล้วแต่จะโปรด

ลงชื่อ

ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๔

คำร้องฉบับนี้ ข้าพเจ้า นายสุพจน์ เหล่าสุอาภา ผู้รับมอบอำนาจผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๔ เป็นผู้เรียง/พิมพ์

ลงชื่อ

ผู้เรียง/พิมพ์



ภาคผนวก 3

รายงานกระบวนการพิจารณาศาลปกครองสูงสุด
คดีหมายเลขคำที่ ฟ. 47/2549 และคดีหมายเลขแดงที่ ฟ. 35/2550

รายงานกระบวนการพิจารณา



(ด. ๑๒)

คดีหมายเลขดำที่ พ.๕๗/๒๕๕๙

คดีหมายเลขแดงที่ พ.๓๕/๒๕๕๐

ศาลปกครองสูงสุด

วันที่ ๒๔ เดือน มกราคม พุทธศักราช ๒๕๕๘

{	ระหว่าง	มูลนิธิเพื่อผู้บริโภค ที่ ๑ กับพวกรวม ๕ คน	ผู้ฟ้องคดี
		นายกรัฐมนตรี ที่ ๑ กับพวกรวม ๔ คน	ผู้ถูกฟ้องคดี

ตุลาการเจ้าของสำนวนได้พิจารณาคำร้องขอให้ศาลออกหมายบังคับคดีของผู้ฟ้องคดีทั้งห้า ลงวันที่ ๒๔ มกราคม ๒๕๕๘ แล้ว

พิเคราะห์แล้วเห็นว่า ผู้ที่มีสิทธิร้องขอให้บังคับคดีได้ต้องเป็นบุคคลที่เป็นฝ่ายชนะคดีหรือเจ้าหน้าที่ตามคำพิพากษา สำหรับคดีนี้ศาลพิพากษาให้ยกคำขอของผู้ฟ้องคดีผู้ร้องจึงมิใช่เจ้าหน้าที่ตามคำพิพากษา ไม่มีสิทธิบังคับคดีนี้ได้เพราะไม่มีกฎหมายให้อำนาจไว้ ดังนั้น ผู้ร้องจึงไม่อาจร้องขอให้บังคับคดีได้ ให้ยกคำร้อง

นายจรูญ หัตถกรรม

ตุลาการหัวหน้าคณะศาลปกครองสูงสุด

ตุลาการเจ้าของสำนวน



ภาคผนวก 4

หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0506/ว (ร) 7 ลงวันที่ 7 มกราคม 2551
เรื่องการดำเนินการตามคำวินิจฉัยและคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด
คดีหมายเลขคำที่ ฟ. 47/2549 และคดีหมายเลขแดงที่ ฟ. 35/2550

คำขอ

ที่ นร ๐๕๐๖/ว(ร) ๗

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๗ มกราคม ๒๕๕๑

เรื่อง การดำเนินการตามคำวินิจฉัยและคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดคดีหมายเลขดำ ที่ พ. ๔๗/๒๕๔๔ และคดีหมายเลขแดง ที่ พ. ๓๕/๒๕๕๐

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงพลังงาน ด่วนที่สุด ที่ พน ๐๑๐๐/๑๒๖๖ ลงวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๐

ด้วยกระทรวงพลังงานได้เสนอเรื่อง การดำเนินการตามคำวินิจฉัยและคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดคดีหมายเลขดำ ที่ พ. ๔๗/๒๕๔๔ และคดีหมายเลขแดง ที่ พ. ๓๕/๒๕๕๐ มาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๐ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานเสนอเพิ่มเติมว่า ขอปรับปรุงแก้ไขหนังสือกระทรวงพลังงาน ด่วนที่สุด ที่ พน ๐๑๐๐/๑๒๖๖ ลงวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๐ ดังนี้

๑. หน้า ๒ ข้อ ๑.๕ ตัดข้อความว่า “ซึ่งในหลักการแล้วสาธารณสมบัติของแผ่นดินไม่สามารถซื้อขายได้ ดังนั้น จึงไม่ควรมีภาระภาษีใด ๆ” ออก

๒. หน้า ๗ หัวข้ออัตราค่าเช่าหอส่งก๊าซธรรมชาติ ตัดข้อความว่า “ซึ่งมีมูลค่าประมาณ ๔,๘๐๐ ล้านบาท” ออก

๓. หน้า ๙ ตัดข้อความในข้อ ๖ ผลกระทบต่อมูลค่าหุ้น ออกทั้งหมด ซึ่งคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วมีมติ

๑. เห็นชอบให้ปรับปรุงแก้ไขหนังสือกระทรวงพลังงาน ด่วนที่สุด ที่ พน ๐๑๐๐/๑๒๖๖ ลงวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๐ ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงานเสนอเพิ่มเติมทั้ง ๓ ข้อ

๒. รับทราบและเห็นชอบตามที่กระทรวงพลังงานเสนอทั้ง ๕ ข้อ ดังนี้

๒.๑ รับทราบคำวินิจฉัยและคำพิพากษาของศาลปกครองสูงสุดคดีหมายเลขดำ ที่ พ. ๔๗/๒๕๔๔ และคดีหมายเลขแดง ที่ พ. ๓๕/๒๕๕๐

๒.๒ เห็นชอบหลักการการแบ่งแยกทรัพย์สินอำนาจและสิทธิของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทยที่จะให้เป็นของกระทรวงการคลังตามคำพิพากษา โดยมอบหมายให้กระทรวงพลังงานและกระทรวงการคลังรับไปดำเนินการแบ่งแยกทรัพย์สินและสิทธิตามหลักการดังกล่าว โดยให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้ตรวจสอบและรับรองความถูกต้อง ทั้งนี้ หากมีข้อโต้แย้งทางด้านกฎหมายเกี่ยวกับการตีความคำพิพากษาของศาล ฯ ในการดำเนินการแบ่งแยกทรัพย์สิน ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเป็นผู้พิจารณาเพื่อให้มีข้อยุติต่อไป

/๒.๓ ...

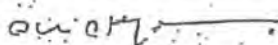
๒.๓ มอบหมายให้กระทรวงการคลัง โดยกรมธนารักษ์รับไปดำเนินการกำหนด หลักเกณฑ์ในการคิดอัตราค่าเช่าในส่วนของทรัพย์สินที่เป็นระบบท่อ เพื่อเป็นฐานในการคำนวณค่าเช่าให้แก่ บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) (บมจ. ปตท.) ภายใน ๓ สัปดาห์ ทั้งนี้ หลักเกณฑ์ในการคิดค่าเช่าจะต้องอยู่บน พื้นฐานของหลักการทางการค้าที่เป็นธรรมต่อทุกฝ่าย คือ กระทรวงการคลัง บมจ. ปตท. ผู้ถือหุ้นของ บมจ. ปตท. และผู้ใช้ก๊าซธรรมชาติ โดยคำนึงถึงลักษณะของท่อส่งก๊าซธรรมชาติที่เป็นกิจการสาธารณูปโภค

๒.๔ มอบหมายให้กระทรวงมหาดไทย โดยกรมที่ดินรับไปพิจารณาในเรื่อง ค่าธรรมเนียมในการจดทะเบียนการเช่าทรัพย์สิน

๒.๕ มอบหมายให้กระทรวงการคลังและกระทรวงมหาดไทยรับไปพิจารณาในส่วนที่ เกี่ยวข้องในเรื่องภาระภาษีที่จะเกิดขึ้น ในช่วงตั้งแต่การแปลงสภาพการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทยจนถึง วันที่ได้แบ่งแยกทรัพย์สินอย่างถูกต้อง เช่น ภาษีโรงเรือน ภาษีจากค่าเสื่อมราคาทรัพย์สิน ภาษีจากการหักค่าเช่า ย้อนหลังและเบี่ยงปรับ เงินเพิ่ม รวมถึงความชัดเจนของภาระภาษีที่เกิดจากการแบ่งแยกทรัพย์สิน

จึงเรียนยืนยันมา

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิชัย วิทวิสการเวช)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๓๒

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๕๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th

แบบจรรยาบรรณ(๕๖50_๔-๕7)สิงห์



ภาคผนวก 5

หนังสือกระทรวงพลังงาน ที่ พน 0100/1266 ลงวันที่ 17 ธันวาคม 2550
เรื่องการดำเนินการตามคำวินิจฉัยและคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด
คดีหมายเลขแดงที่ พ. 35/2550 และคดีหมายเลขดำที่ พ. 47/2549



๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๐

เรื่อง การดำเนินการควบคุมค่าวินิจฉัยและค่าพิพากษาศาลปกครองสูงสุด
คดีหมายเลขดำ ที่ พ. ๔๗/๒๕๔๙ และคดีหมายเลขแดง ที่ พ. ๓๕/๒๕๕๐

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารรายละเอียด "แนวทางการดำเนินการตามค่าวินิจฉัยและค่าพิพากษาศาลปกครองสูงสุด
คดีหมายเลขดำ ที่ พ. ๔๗/๒๕๔๙ และคดีหมายเลขแดง ที่ พ. ๓๕/๒๕๕๐
เรื่อง คดีการขอให้ถอดถอนพระราชกฤษฎีกาที่เกี่ยวข้องกับการจัดตั้ง บมจ. ปตท."

ตามที่กลุ่มมูลนิธิเพื่อผู้บริโภคและพวกรวม ๕ คน ได้ฟ้องคณะกรรมการ นายกรัฐมนตรี และ
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน ซึ่งต่อมาบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) (บมจ.ปตท.) ได้เข้าเป็นคู่ความ
ในคดีด้วย ต่อศาลปกครองสูงสุด เพื่อขอให้ศาลเพิกถอนพระราชกฤษฎีกากำหนดอำนาจ สิทธิ และประโยชน์
ของบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๔ และพระราชกฤษฎีกากำหนดตั้งเงินเดือนสายกมลิกภพหมายว่าด้วย
การปรับโครงสร้างประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๔ นั้น

บัดนี้ ได้มีคำพิพากษาแล้ว โดยได้ยกฟ้องคดีขอให้ถอดถอนพระราชกฤษฎีกาทังสองฉบับดังกล่าว
และให้ผู้ถูกฟ้องทั้งสองร่วมกันทำการแบ่งแยกและโอนทรัพย์สินของ บมจ.ปตท. ในส่วนที่เป็นส่วนร่วมสมบัติของ
แผ่นดินให้แก่กระทรวงการคลัง ซึ่ง บมจ.ปตท. ยังคงได้รับสิทธิในการใช้ทรัพย์สินดังกล่าว โดยเปลี่ยนสถานะ
เป็นผู้เช่าเพื่อใช้สิทธิแทน และให้แยกอำนาจและสิทธิในส่วนที่เป็นอำนาจมหาชนของรัฐออกจากอำนาจและ
สิทธิของ บมจ.ปตท.

๑. ข้อเสนอ

กระทรวงพลังงาน กระทรวงการคลัง และผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ กรมธนารักษ์
กรมสรรพากร กรมที่ดิน และตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย ได้มีการประชุมหารือกันเพื่อพิจารณาและจัดทำ
แนวทางการดำเนินการตามค่าวินิจฉัยและค่าพิพากษาศาลปกครองสูงสุด เมื่อวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๐
โดยมีรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ซึ่งกระทรวงพลังงานได้พิจารณาแล้ว เห็นสมควรนำเสนอคณะกรรมการ
เพื่อทราบและพิจารณา ดังนี้

๑.๑ รับทราบค่าวินิจฉัยและค่าพิพากษาของศาลปกครองสูงสุด ตามรายละเอียดในข้อ ๓

/๑.๒ เห็นชอบ...

๑.๒ เห็นชอบหลักการการแบ่งแยกทรัพย์สิน อำนาจและสิทธิของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย ที่จะให้เป็นของกระทรวงการคลังตามคำพิพากษา ตามรายละเอียดในข้อ ๔.๑ โดยมอบหมายให้กระทรวงพลังงานและกระทรวงการคลัง รับไปดำเนินการแบ่งแยกทรัพย์สินและสิทธิตามหลักการดังกล่าว โดยให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้ตรวจสอบและรับรองความถูกต้อง ทั้งนี้ หากมีข้อโต้แย้งทางด้านกฎหมายเกี่ยวกับการตีความคำพิพากษาของศาลฯ ในการดำเนินการแบ่งแยกทรัพย์สิน ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเป็นผู้พิจารณาเพื่อให้มีข้อยุติต่อไป

๑.๓ มอบหมายให้กระทรวงการคลัง โดยกรมธนารักษ์รับไปดำเนินการกำหนดหลักเกณฑ์ในการคิดอัตราค่าเช่าในส่วนของทรัพย์สินที่เป็นระบบท่อ เพื่อเป็นฐานในการคำนวณค่าเช่าให้แก่ บมจ.ปตท. ภายใน ๓ สัปดาห์ ทั้งนี้ หลักเกณฑ์ในการคิดค่าเช่าจะต้องอยู่บนพื้นฐานของหลักการทางการค้าที่เป็นธรรมต่อทุกฝ่าย คือ กระทรวงการคลัง บมจ.ปตท. ผู้ถือหุ้นของ บมจ.ปตท. และผู้ใช้ก๊าซธรรมชาติ โดยคำนึงถึงภาระผูกพันต่าง ๆ ที่ บมจ.ปตท. ต้องรับภาระ เช่น ภาระเงินกู้และดอกเบี้ยเงินกู้ และคำนึงถึงลักษณะของท่อส่งก๊าซธรรมชาติที่เป็นกิจการสาธารณูปโภค

๑.๔ มอบหมายให้กระทรวงมหาดไทย โดยกรมที่ดินรับไปพิจารณาในเรื่อง ค่าธรรมเนียมในการจดทะเบียนการเช่าทรัพย์สิน ตามข้อ ๔.๓ (ก.)

๑.๕ มอบหมายให้กระทรวงการคลังและกระทรวงมหาดไทย รับไปพิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องในเรื่องภาระภาษีที่จะเกิดขึ้น ในช่วงตั้งแต่การแปลงสภาพการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทยจนถึงวันที่ได้แบ่งแยกทรัพย์สินอย่างถูกต้อง เช่น ภาษีโรงเรือน ภาษีจากค่าเสื่อมราคาทรัพย์สิน ภาษีจากการหักค่าเช่าย้อนหลัง และเบี้ยปรับ เงินเพิ่ม รวมถึงความชัดเจนของภาระภาษีที่เกิดจากการแบ่งแยกทรัพย์สิน ซึ่งในหลักการแล้ว สาธารณสมบัติของแผ่นดินไม่สามารถซื้อขายได้ ดังนั้น จึงไม่ควรจะมีภาระภาษีใด ๆ

๒. ความเป็นมา

๒.๑ บมจ.ปตท. ได้จัดตั้งขึ้นเป็นบริษัทมหาชนตามมาตรา ๒๔ แห่งพระราชบัญญัติทุนรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๔๒ (พรบ.ทุนรัฐวิสาหกิจ) เมื่อวันที่ ๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ โดยการเปลี่ยนทุนของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย (การปิโตรเลียมฯ) เป็นหุ้นของบริษัทตามกระบวนการภายใต้พรบ.ทุนรัฐวิสาหกิจ โดยได้มีการตราพระราชกฤษฎีกากำหนดอำนาจ สิทธิ และประโยชน์ของบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๔ และพระราชกฤษฎีกากำหนดเงื่อนไขเวลายกเลิกกฎหมายว่าด้วยการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๔

บมจ.ปตท. ได้เสนอขายหุ้นต่อประชาชนและนักลงทุนทั้งในและต่างประเทศ และนำหุ้นเข้าจดทะเบียนซื้อขายในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย (ตลาดหลักทรัพย์ฯ) ตั้งแต่วันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๔๔ เป็นต้นมา ปัจจุบัน กระทรวงการคลังถือหุ้นอยู่ร้อยละ ๕๒ กองทุนวายุภักษ์ถือหุ้นประมาณร้อยละ ๑๖ ประชาชนและนักลงทุนทั่วไปประมาณร้อยละ ๓๒ หุ้นของ บมจ.ปตท. มีมูลค่าตลาด (Market Capitalization) สูงที่สุดในตลาดหลักทรัพย์ฯ โดย ณ วันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๐ มีมูลค่าตลาดประมาณหนึ่งล้านล้านบาท

/๒.๒ เมื่อ...

๒.๒ เมื่อเดือนสิงหาคม พ.ศ. ๒๕๔๙ กลุ่มมูลนิธิเพื่อผู้บริโภคกับพวกรวม ๕ คน (ผู้ฟ้องคดี) โดยมณฑลคดีรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน และต่อมา บมจ.ปตท. ได้เข้าเป็นคู่ความในคดี (ผู้ถูกฟ้องคดี) ต่อศาลปกครองสูงสุด เพื่อขอให้ศาลเพิกถอนพระราชกฤษฎีกาทั้งสองฉบับ คดีที่กล่าวในข้อ ๒.๑ ข้างต้น

๒.๓ ในเดือนกุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้มีพระราชกฤษฎีกากำหนดอำนาจ สิทธิ และประโยชน์ของบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐ ("พระราชกฤษฎีกาฯ ฉบับที่ ๒") โดยได้อำนาจของ บมจ.ปตท. ที่ได้รับมาจากการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย ไปยังคณะกรรมการกำกับการใช้ อำนาจบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ซึ่งเป็นหน่วยงานกำกับดูแลชั่วคราว ระบุว่าที่ยังไม่มีกฎหมายว่าด้วยการ ดำเนินกิจการพลังงาน ซึ่งต่อมาผู้ฟ้องคดีได้มีคำขอเพิ่มเติมให้ศาลเพิกถอนพระราชกฤษฎีกาฯ ฉบับที่ ๒ ด้วย

๒.๔ พระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ (ที่รบ.การประกอบกิจการ พลังงาน) ได้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๐ กำหนดให้มีคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงาน (คณะกรรมการกำกับฯ) ซึ่งพระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้ง ทำหน้าที่กำกับดูแลการประกอบกิจการพลังงาน ซึ่ง รวมถึงกิจการก๊าซธรรมชาติและกิจการระบบโครงข่ายก๊าซธรรมชาติของ บมจ.ปตท. ด้วย และได้กำหนดให้ คณะกรรมการกำกับฯ มีอำนาจมหาชน ในการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ การกำหนดและเห็นชอบ แนวเขตระบบโครงข่ายพลังงาน และอื่นๆ

ทั้งนี้ คำพิพากษาเฉพาะกาลของ พรบ. การประกอบกิจการพลังงาน ได้รับรองให้ บมจ.ปตท. ประกอบกิจการพลังงานได้ต่อไปจนกว่าจะได้รับใบอนุญาตตามพระราชบัญญัติฉบับนี้ และให้พระราชกฤษฎีกาฯ ฉบับที่ ๒ มีผลใช้บังคับต่อไปโดย บมจ.ปตท. ต้องปฏิบัติตามพระราชกฤษฎีกาฯ ฉบับที่ ๒ ดังกล่าว

๓. คำวินิจฉัยและคำพิพากษาของศาลปกครองสูงสุด

เมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๐ ศาลปกครองสูงสุดได้อ่านคำพิพากษา ซึ่งมีคำวินิจฉัย และ คำพิพากษา โดยสรุปได้ดังนี้

๓.๑ กระบวนการและขั้นตอนในการตราพระราชกฤษฎีกาที่ขอให้ถอดถอนนั้น มีความชอบด้วย กฎหมาย โดยศาลได้วินิจฉัยประเด็นคำฟ้อง อันได้แก่ การตั้งคณะกรรมการเตรียมการจัดตั้งบริษัท คุณสมบัติ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิของนายปิยสวัสดิ์ อัมระนันทน์ และนายเชิดพงษ์ สิริวิทย์ การถือหุ้นของนายวิเศษ จูภิบาล และนายมนู เลียวไพโรจน์ และการจัดทำกรับฟังความคิดเห็นของประชาชน นั้น ล้วนมีความชอบด้วย กฎหมายในทุกประเด็น

๓.๒ บมจ.ปตท. ไม่อาจมีอำนาจมหาชนของรัฐ รวมทั้งไม่อาจถือกรรมสิทธิในทรัพย์สินของ การปิโตรเลียมฯ ที่ได้มาจากการใช้อำนาจมหาชนของรัฐ อันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินแทนรัฐได้ จึงต้องโอนสาธารณสมบัติของแผ่นดินดังกล่าวกลับไปเป็นของรัฐ

/ดังนั้น...

ดังนั้น โดยอำนาจหน้าที่ ตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๔ วรรคหนึ่งแห่ง พรบ. ทุนรัฐวิสาหกิจ คณะรัฐมนตรีจึงต้องโอนสิทธิหรือการปิโตรเลียมฯ ที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินประเภททรัพย์สินที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดิน ให้กระทรวงการคลัง โดยตามบทบัญญัติในมาตรา ๒๔ วรรคสี่ บมจ.ปตท. ยังคงมีสิทธิในการใช้ที่ราชพัสดุหรือสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่การปิโตรเลียมฯ เคยมีอยู่ต่อไป โดยต้องจ่ายค่าตอบแทนเป็นรายได้แผ่นดินตามที่กระทรวงการคลังกำหนด

ในส่วนของทรัพย์สินที่เป็นทอสังหาริมทรัพย์และอุปกรณ์ที่ประกอบกันเป็นระบบทอสังหาริมทรัพย์ นั้น ถือเป็นทรัพย์สินที่ได้มาจากการที่การปิโตรเลียมฯ ซึ่งเป็นองค์การของรัฐใช้อำนาจมหาชนของรัฐเหนือที่ดินของเอกชนและได้จ่ายค่าตอบแทนโดยอาศัยทรัพย์สินของรัฐ และทอสังหาริมทรัพย์มีลักษณะเป็นทรัพย์สินอันติดอยู่กับที่ดินในลักษณะติดตังตรงตราเป็นการถาวร จึงเป็นอสังหาริมทรัพย์ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ดังนั้น ทรัพย์สินส่วนที่เป็นทอสังหาริมทรัพย์และอุปกรณ์ที่ประกอบกันเป็นระบบทอสังหาริมทรัพย์ รวมถึงทรัพย์สินที่ประกอบกันเป็นระบบขนส่งปิโตรเลียมทางท่อ ซึ่งใช้อำนาจมหาชนของรัฐเหนือที่ดินของเอกชนดำเนินการ จึงเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินประเภททรัพย์สินที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดิน

สำหรับในส่วนของทรัพย์สินที่การปิโตรเลียมฯ ได้มาโดยมิได้ใช้อำนาจมหาชน แต่ได้มาโดยวิธีการอื่น เช่น การซื้อ จัดหา หรือแลกเปลี่ยน ตามมาตรา ๗ (๑) แห่งพระราชบัญญัติการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๑๑ นั้น ไม่ถือเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินและไม่ถือเป็นที่ราชพัสดุ

๓.๓ พระราชกฤษฎีกากำหนดอำนาจ สิทธิและประโยชน์ของ บมจ.ปตท. พ.ศ. ๒๕๔๔ มิได้มีบทบัญญัติจำกัดอำนาจมหาชนของรัฐในส่วนที่เกี่ยวกับทรัพย์สินที่ได้มาจากการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์รวมทั้งทรัพย์สินในระบบการขนส่งปิโตรเลียมทางท่อ ซึ่งรวมถึงระบบทอสังหาริมทรัพย์ตามที่ ปตท. มีอยู่แต่เดิมแต่อย่างใด จึงเป็นการกระทำโดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย สำหรับพระราชกฤษฎีกา ฉบับที่ ๒ ศาลปกครองสูงสุดวินิจฉัยว่าอำนาจตามกฎหมายว่าด้วยการปิโตรเลียมฯ ของ บมจ.ปตท. เป็นอำนาจมหาชนของรัฐที่มีผลกระทบต่อสิทธิในทรัพย์สินของบุคคลที่รัฐธรรมนุญรับรองไว้ ดังนั้น การกำหนดให้อำนาจดังกล่าวโอนไปเป็นอำนาจของคณะกรรมการกำกับการใช้อำนาจของ บมจ.ปตท. จึงเป็นบทบัญญัติที่โอนอำนาจมหาชนให้แก่คณะบุคคลที่เป็นการกระทบกระเทือนต่อสิทธิในทรัพย์สินของบุคคล ซึ่งไม่อาจกระทำได้โดยอำนาจตามพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว ดังนั้น พระราชกฤษฎีกาดังกล่าวจึงมีเนื้อหาที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายบางส่วนและสมควรเพิกถอน

๓.๔ ในส่วนของพระราชกฤษฎีกากำหนดเงื่อนไขเวลายกเลิกกฎหมายว่าด้วยการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๔ นั้น ศาลปกครองสูงสุดเห็นว่า หากมีการเพิกถอนพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว เพื่อให้สาธารณสมบัติของแผ่นดิน ทรัพย์สินและสิทธิทั้งหลายที่ได้มาจากการใช้อำนาจมหาชนของรัฐ กลับไปเป็นของ ปตท. ดังเดิม ย่อมเป็นที่คาดหมายได้ว่า อาจก่อให้เกิดผลกระทบในวงกว้าง ทั้งต่อระบบเศรษฐกิจ สังคม และความมั่นคงของประเทศโดยเฉพาะความมั่นคงด้านพลังงาน ทั้งยังอาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อตลาดทุนรวมถึงตลาดเงิน และบุคคลภายนอกที่มีนิติสัมพันธ์กับ บมจ.ปตท. ทั้งอาจก่อให้เกิดปัญหาในการบังคับใช้กฎหมายตามมาอีกนานัปการด้วย

๓.๕ อย่างไรก็ตาม การที่ผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสองฝ่ายพยายามแก้ไขปัญหา รวมทั้งฝ่ายนิติบัญญัติโดย สภานิติบัญญัติแห่งชาติดำเนินการตราพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งมีผลใช้ บังคับเป็นกฎหมายตั้งแต่วันที่ ๑๑ ธันวาคม ๒๕๕๐ โดยในบทบัญญัติมาตรา ๑๐๔ มาตรา ๑๐๕ และมาตรา ๑๐๖ ได้บัญญัติสาระสำคัญเกี่ยวกับการใช้สิทธิหาริมทรัพย์เพื่อประโยชน์ในกิจการพลังงาน และการใช้อำนาจ มหาชนของรัฐของคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานไว้ นอกจากนี้ ในบทเฉพาะกาลมีบทบัญญัติให้ บมจ.ปตท. ประกอบกิจการพลังงานได้ต่อไปจนกว่าจะได้รับใบอนุญาตตามพระราชบัญญัตินี้ และในช่วงเวลาดังกล่าวให้ พระราชกฤษฎีกากำหนดอำนาจ สิทธิและประโยชน์ของ บมจ.ปตท. พ.ศ. ๒๕๔๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราช กฤษฎีกากำหนดอำนาจ สิทธิและประโยชน์ของ บมจ.ปตท. (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐ มีผลใช้บังคับต่อไป รวมทั้งให้คณะกรรมการกำกับกิจการใช้อำนาจของ บมจ. ปตท. ตามพระราชกฤษฎีกา ฉบับที่ ๒ เป็นผู้ใช้อำนาจ มหาชนของรัฐแทนคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานเป็นการชั่วคราวแล้ว ดังนั้น เมื่อพิเคราะห์ถึงเหตุแห่งการ กระทำที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย ผลกระทบที่จะเกิดขึ้นจากการเพิกถอนพระราชกฤษฎีกา และบทบัญญัติแห่ง พรบ. การประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ๒๕๕๐ รวมทั้งวิธีการแก้ไขความไม่ชอบด้วยกฎหมาย จึงเห็นว่าไม่ จำเป็นต้องเพิกถอนบทบัญญัติในมาตรา ๔ วรรคสอง แห่งพระราชกฤษฎีกากำหนดอำนาจ สิทธิ และประโยชน์ ของบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกฤษฎีกากำหนดอำนาจ สิทธิ และ ประโยชน์ของบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐ อีกทั้งเหตุแห่งความไม่ชอบด้วยกฎหมาย เช่นว่านั้น ก็มิได้มีความร้ายแรงถึงขนาดที่จะเพิกถอนพระราชกฤษฎีกากำหนดเงื่อนไขเวลายกเลิกกฎหมาย ว่าด้วยการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๔ จึงให้ผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสองร่วมกันกระทำการแบ่งแยกทรัพย์สิน ในส่วนที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน ประเภททรัพย์สินที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะ สิทธิการใช้ ที่ดินเพื่อวางระบบการขนส่งปิโตรเลียมทางท่อ รวมทั้งแยกอำนาจและสิทธิในส่วนที่เป็นอำนาจมหาชนของรัฐ ออกจากอำนาจและสิทธิของผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๔

๓.๖ ศาลปกครองสูงสุดได้มีคำพิพากษา ดังนี้

(๑) ให้ผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสองซึ่งประกอบด้วยคณะรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการ กระทรวงพลังงาน และ บมจ.ปตท. ร่วมกันกระทำการดังนี้

- (ก.) แบ่งแยกทรัพย์สินในส่วนที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน สิทธิการใช้ที่ดิน เพื่อวางระบบการขนส่งปิโตรเลียมทางท่อ
- (ข.) แยกอำนาจและสิทธิ ในส่วนที่เป็นอำนาจมหาชนของรัฐออกจากอำนาจ และสิทธิของ บมจ.ปตท.

ทั้งนี้ ให้เสร็จสิ้นก่อนการแต่งตั้งคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานตาม พรบ. การ ประกอบกิจการพลังงาน

(๒) ให้ยกคำขอตามคำฟ้องของผู้ฟ้องคดีทั้งห้าที่ขอให้เพิกถอนพระราชกฤษฎีกากำหนด อำนาจ สิทธิและประโยชน์ของบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกฤษฎีกา

... /กำหนด...

กำหนดอำนาจสิทธิและประโยชน์ของบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐ และพระราชกฤษฎีกา
กำหนดเงื่อนไขเวลายกเลิกกฎหมายว่าด้วยการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๔

๔. การประชุมหารือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงพลังงาน กระทรวงการคลัง และผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ กรมธนารักษ์ กรมสรรพากร กรมที่ดิน สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย และ บมจ.ปตท. ได้มีการประชุมหารือกันเพื่อพิจารณาและกำหนดแนวทางการดำเนินการตามคำสั่งศาลปกครองสูงสุด เมื่อวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๕๐ สรุปความเห็นของที่ประชุม ได้ดังนี้

๔.๑ ทรัพย์สิน อำนาจและสิทธิ ที่จะต้องแบ่งแยกตามคำสั่งศาลปกครองสูงสุด

ทรัพย์สิน

ทรัพย์สินของการปิโตรเลียมฯ ที่ตกเป็นของกระทรวงการคลังตามคำพิพากษาของศาลฯ มีหลักการคือ เป็นทรัพย์สินที่ บมจ.ปตท. ได้รับจากการแปลงสภาพ โอนจากการปิโตรเลียมฯ ในวันที่จดทะเบียนจัดตั้ง บมจ.ปตท. ดังนี้

(๑) ที่ดินที่ได้มาจากการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ ซึ่งเกิดจากการที่การปิโตรเลียมฯ ได้ใช้เงินทุนจากรัฐ และใช้อำนาจมหาชนเวนคืนที่ดิน ซึ่งศาลวินิจฉัยว่าเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินและเป็นที่ราชพัสดุ

(๒) สิทธิการใช้ที่ดินของเอกชนเพื่อวางระบบการขนส่งปิโตรเลียมทางท่อ โดยเป็นการที่การปิโตรเลียมฯ ใช้อำนาจมหาชนของรัฐเหนือที่ดินของเอกชน อันเป็นการกระทำในฐานะที่เป็นองค์การของรัฐ บังคับแก่ทรัพย์สินของเอกชน และจ่ายเงินทดแทนโดยอาศัยทรัพย์สินของรัฐ

(๓) ทรัพย์สินที่เป็นต่อค่าธรรมชาติและอุปกรณ์ที่ประกอบกันเป็นระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติ ซึ่งถือเป็นทรัพย์สินที่ได้มาจากการที่การปิโตรเลียมฯ ซึ่งเป็นองค์การของรัฐใช้อำนาจมหาชนของรัฐเหนือที่ดินของเอกชน และจ่ายเงินค่าทดแทนโดยใช้เงินของการปิโตรเลียมฯ ให้แก่เจ้าของหรือผู้มีสิทธิครอบครองที่ดิน

อย่างไรก็ตาม ทรัพย์สินที่เข้าข่ายที่จะต้องแบ่งแยกตามคำพิพากษาคตามที่ประชุมเห็นชอบเป็นการเบื้องต้น นั้น หากมีความไม่ชัดเจนในกรณีความคำพิพากษาของศาลฯ อาจให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเป็นผู้วินิจฉัย

ภายใต้หลักการดังกล่าวทรัพย์สินที่จะต้องแบ่งแยกให้กระทรวงการคลัง ประกอบด้วย

(๑) ที่ดินที่การปิโตรเลียมฯ ได้มาโดยการใช้อำนาจเวนคืนและได้โอนให้กับ บมจ.ปตท. จำนวนเนื้อที่ประมาณ ๓๒ ไร่ อยู่ในเขตจังหวัดสมุทรปราการ จังหวัดฉะเชิงเทรา จังหวัดชลบุรี และจังหวัดระยอง มูลค่าทางบัญชี ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๔ ประมาณ ๗ ล้านบาท

(๒) สิทธิ...

(๒) สิทธิเหนือที่ดินของเอกชนซึ่งการปิโตรเลียมฯ ได้ใช้อำนาจมหาชนและได้จ่ายเงิน
ค่าทดแทนโดยอาศัยทรัพย์สินของการปิโตรเลียมฯ ที่ได้โอนให้กับ บมจ.ปตท. มูลค่าทางบัญชี ณ วันที่ ๓๐
กันยายน ๒๕๔๔ ประมาณ ๑,๑๒๔ ล้านบาท

(๓) ทรัพย์สินที่เป็นท่อส่งก๊าซธรรมชาติและอุปกรณ์ที่ประกอบกันเป็นระบบท่อส่งก๊าซ
ธรรมชาติ รวมทั้งทรัพย์สินที่ประกอบกันเป็นระบบขนส่งปิโตรเลียมทางท่อ ส่วนที่อยู่ในที่ดินของเอกชนตาม
ข้อ (๒) ข้างต้น ซึ่งรวมถึงระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติ ๓ โครงการ ที่ระบุในคำพิพากษาของศาล คือ โครงการ
ท่อบางปะกง-วังน้อย โครงการท่อจากชายแดนไทยพม่า-ราชบุรี และโครงการท่อราชบุรี-วังน้อย ซึ่งมีมูลค่า
ทางบัญชี ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๔ ประมาณ ๑๔,๐๐๘ ล้านบาท

รวมมูลค่าทางบัญชีของทรัพย์สินที่เป็นของกระทรวงการคลังตามคำวินิจฉัยของศาล
ปกครองสูงสุด ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๔ ประมาณ ๑๕,๑๓๙ ล้านบาท

ภายหลังจากที่ พรบ. การประกอบกิจการพลังงานมีผลใช้บังคับ บมจ.ปตท. ไม่มีอำนาจ
และสิทธิในส่วนที่เป็นอำนาจมหาชนของรัฐใดๆ อยู่อีก จึงไม่มีกรณีที่ต้องแยกอำนาจและสิทธิใดๆ ตามคำ
พิพากษาของศาลฯ

๔.๒ สิทธิของ บมจ.ปตท. ในการเช่าหรือใช้ทรัพย์สินที่เป็นของกระทรวงการคลัง อัน
เป็นผลจากคำพิพากษาของศาลปกครองสูงสุด

อัตราค่าเช่าท่อส่งก๊าซธรรมชาติ

ศาลได้วินิจฉัยว่า แม้จะแบ่งแยกทรัพย์สินคืนให้กับกระทรวงการคลังแต่ บมจ.ปตท.
ยังคงมีสิทธิใช้ทรัพย์สินดังกล่าวตามมาตรา ๒๔ วรรคสี่ แห่งพรบ.ทุนรัฐวิสาหกิจ เนื่องจาก บมจ.ปตท. ยังมี
ความจำเป็นต้องใช้ทรัพย์สินดังกล่าวเพื่อความมั่นคงในระบบพลังงานของประเทศ สำหรับสัญญาเช่าและใช้
ทรัพย์สินที่แบ่งแยกนั้น กระทรวงการคลังมีความเห็นว่า หลักเกณฑ์ในคดีค่าเช่าจะต้องอยู่บนพื้นฐานของ
หลักการทางการค้าที่เป็นธรรมต่อทุกฝ่าย คือ กระทรวงการคลัง บมจ.ปตท. ผู้ถือหุ้น บมจ.ปตท. และผู้ใช้ก๊าซ
ธรรมชาติ โดยคำนึงถึงภาระผูกพันต่างๆ ที่ บมจ.ปตท. จะต้องรับภาระ เช่น ภาระเงินกู้และดอกเบี้ยเงินกู้ ภาระ
การซ่อมบำรุงรักษาระบบ และคำนึงถึงลักษณะของท่อส่งก๊าซธรรมชาติที่เป็นกิจการสาธารณูปโภค รวมถึง
สภาพของระบบท่อก๊าซที่แบ่งแยกเป็นช่วง ๆ

ที่ประชุมเห็นควรมอบหมายให้กรมธนารักษ์ ไปดำเนินการกำหนดหลักเกณฑ์ในการคิด
อัตราค่าเช่าในส่วน of ทรัพย์สินที่เป็นระบบท่อเพื่อเป็นฐานในการคำนวณค่าเช่าให้กับ บมจ. ปตท. ให้แล้วเสร็จ
ภายใน ๓ สัปดาห์ ทั้งนี้ในเบื้องต้น คาดว่าอัตราค่าเช่าดังกล่าวจะไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๕ ของรายได้ค่าผ่านท่อ
ในส่วน of ระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติที่จะต้องแบ่งแยกคืนกระทรวงการคลัง (หลังหักค่าใช้จ่ายในการปฏิบัติการ
และบำรุงรักษา (Operating & Maintenance) ร้อยละ ๓) ซึ่งมีมูลค่าประมาณ ๘,๘๐๐ ล้านบาท ตลอด
ระยะเวลาสัญญาเช่า ๓๐ ปี เริ่มตั้งแต่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๔ จนถึง ๓๐ กันยายน ๒๕๗๔

1๕.๓ ภาระ...

๔.๓ ภาวะภาษีอากร และค่าธรรมเนียมที่เกี่ยวข้อง

ในเมืองต้นที่ประชุมเห็นว่าเนื่องจากการแบ่งแยกทรัพย์สินตามคำพิพากษาและคำสั่งศาลดังกล่าว เป็นการดำเนินการระหว่างหน่วยงานของรัฐ จึงไม่มีภาวะภาษีใดๆ ในส่วนของการแบ่งแยกทรัพย์สินเกิดขึ้น (เนื่องจากสาธารณสมบัติของแผ่นดินไม่สามารถซื้อขายได้) ทั้งนี้ ที่ประชุมมอบหมายให้กรมสรรพากรพิจารณารายละเอียดอีกครั้ง

สำหรับค่าธรรมเนียมการจดทะเบียนเปลี่ยนชื่อจากการปิโตรเลียมฯ เป็นกระทรวงการคลังซึ่งกรมที่ดินจัดเก็บกรณีที่ดินเวนคืน ๓๒ ไร่ แปลงละ ๕๐ บาท

ในส่วนของภาวะภาษีและค่าธรรมเนียมที่เกี่ยวข้องกับการเช่าและใช้ในส่วนของกระทรวงมหาดไทย ดังนี้

ก. ค่าธรรมเนียมและค่าอากรแสตมป์การจดทะเบียนการเช่าอัตราร้อยละ ๑.๑ ของมูลค่าการเช่า ตลอดสัญญา

เนื่องจากสิทธิเหนือที่ดินของเอกชนและทรัพย์สินในระบบทอส่งก๊าซธรรมชาติในที่ดินเอกชนดังกล่าว ซึ่งศาลปกครองสูงสุดวินิจฉัยว่าเป็นอสังหาริมทรัพย์นั้น ในทางปฏิบัติไม่มีการการจดทะเบียนการรอนสิทธิในโฉนด จึงไม่มีโฉนดหรือทะเบียนที่จะนำไปจดทะเบียนการเช่าได้ เว้นแต่จะต้องขอให้เอกชนนำโฉนดมาทำการจดทะเบียนพร้อมกับโฉนดฉบับที่กรมที่ดินเก็บรักษาไว้ซึ่งอาจมีความยุ่งยาก

ทั้งนี้ ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ การเช่าอสังหาริมทรัพย์เกินกว่า ๓ ปี ต้องจดทะเบียนการเช่า มิฉะนั้น จะมีผลใช้บังคับเพียง ๓ ปี ซึ่งในประเด็นนี้ ที่ประชุมมอบหมายให้กระทรวงมหาดไทย รับผิดชอบพิจารณาในรายละเอียดต่อไป

ข. ภาวะภาษี เช่น ภาษีโรงเรือน ภาษีจากค่าเสื่อมราคาทรัพย์สิน ภาษีจากการหักค่าเช่า ย้อนหลัง และ เบี้ยปรับ เงินเพิ่ม ที่ประชุมมอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เป็นผู้พิจารณา

๕. เรื่องอื่น ๆ

(๑) หากคำตอบตามสัญญาเช่าและใช้ทรัพย์สินที่ บมจ.ปตท. แยกแยกให้กับกระทรวงการคลังดังกล่าวตามข้อ ๔.๒ มีมูลค่ารวมประมาณ ๙,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไป จะถือเป็นรายการเกี่ยวโยงกัน (Connected Transactions) และการได้มาหรือจำหน่ายไปซึ่งทรัพย์สิน ซึ่งต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้องของตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย โดยต้องจัดให้มีที่ปรึกษาทางการเงินอิสระให้ความเห็นถึงความเหมาะสมของการทำรายการ และต้องได้รับมติจากที่ประชุมผู้ถือหุ้นด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่า ๓ ใน ๔ ของผู้ถือหุ้นซึ่งมาประชุม และมีสิทธิออกเสียงลงคะแนน โดยกระทรวงการคลัง หน่วยงานรัฐวิสาหกิจ และกองทุนประกันสังคมถือเป็นบุคคลเกี่ยวโยงซึ่งไม่มีสิทธิออกเสียงลงคะแนน

ทั้งนี้ ระยะเวลาทั้งหมดที่ต้องใช้ขอมติจากที่ประชุมผู้ถือหุ้นประมาณ ๖ สัปดาห์

(๒) การโอน...

(๒) การโอนทรัพย์สินดังกล่าวของ บมจ.ปตท. อาจต้องขอให้เจ้าหนี้ผู้ถือหุ้นผู้ต่างประเทศของ บมจ.ปตท. ให้ความยินยอมยกเว้น (Waiver) เพื่อไม่ให้ถือเป็นเหตุผิดนัด (Event of Default) เนื่องจากข้อเท็จจริงเป็นการจำหน่ายจ่ายโอนทรัพย์สินในระบบข้อบังคับสาธารณะซึ่งมิใช่การโอนให้กับบริษัทที่ บมจ.ปตท. ถือหุ้นอย่างน้อยร้อยละ ๕๑ คาดว่าจะใช้ระยะเวลาประมาณ ๒-๓ เดือน

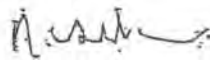
๖. ผลกระทบต่อมูลค่าหุ้น

ทรัพย์สินที่ บมจ.ปตท. จะต้องแบ่งแยกให้กระทรวงการคลังมีมูลค่าประมาณ ๑๕,๑๓๙ ล้านบาท ในขณะที่เดียวกันก็จะเข้าทำสัญญาเช่าทรัพย์สินระยะยาวจากกระทรวงการคลัง ซึ่งจะทำให้ บมจ.ปตท. มีสิทธิใช้ประโยชน์จากทรัพย์สินนั้นได้

อย่างไรก็ตาม ในการโอนทรัพย์สินให้กระทรวงการคลังนั้น บมจ.ปตท. จะมีภาระภาษีค่าธรรมเนียมอากรที่เกิดขึ้น (กรณีที่ต้องเสียภาษีอากรและค่าธรรมเนียมทุกประเภทและการแบ่งแยกทรัพย์สินถือเป็นการโอนตามกฎหมายภาษีอากร) ประมาณ ๒,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งเป็นค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นครั้งเดียวนอกจากนั้น บมจ.ปตท. ยังมีภาระค่าเช่าทรัพย์สินที่จะต้องจ่ายให้กับกระทรวงการคลังอีกประมาณ ๘,๘๐๐ ล้านบาท ตลอดอายุสัญญาเช่า หรือคิดเป็นประมาณ ๓.๑๒ บาทต่อหุ้น ตลอดอายุสัญญาเช่า ๓๐ ปี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาว่าเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบข้อเสนองของกระทรวงพลังงาน ตามข้อ ๑.๑ - ๑.๕ ต่อไปด้วย จะขอขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายปิชิตสวัสดิ์ อัมระนันทน์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

สำนักงานโยนายนและแผนพลังงาน
สำนักวิเคราะห์แผนพลังงาน (๗๔๑)
โทร ๐ ๒๖๑๒ ๑๕๕๕ ต่อ ๕๗๒
โทรสาร ๐ ๒๖๑๒ ๑๓๙๑

ต้นเนาถูกต้อง

๖๖-๖๕



ภาคผนวก 6

หนังสือบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ที่ 50000000/48 ลงวันที่ 31 มกราคม 2551
เรื่องการรับรองความถูกต้องมูลค่าทรัพย์สินที่แบ่งแยกให้กระทรวงการคลัง
ตามคำพิพากษาของศาลปกครองสูงสุด



กลุ่มที่ 3 สดส.3
เลขที่รับ 61
วันที่ ๕ ๖ ก.พ. 2551

บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน)

ทะเบียนเลขที่ 0107544000108

555 ถนนวิภาวดีรังสิต เขตจตุจักร กรุงเทพฯ 10900

โทรศัพท์ : +66 (0)2 537-2000 โทรสาร : +66 (0)2 537-3498-9 www.pttplc.com

ที่ 500000001/48

๙ มกราคม 2551

รับที่ 999 - 11.3
วันที่ 4 ก.พ. 2551

เรื่อง การรับรองความถูกต้องมูลค่าทรัพย์สินที่แบ่งแยกให้กระทรวงการคลังตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด

เรียน ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน
สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

สำนักงานตรวจสอบการเงินที่ 3
วันที่ 103
วันที่ ๕ 5 ก.พ. 2551

สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปมูลค่าทรัพย์สินสุทธิของกรณีโครเลียมแห่งประเทศไทย ณ วันที่ 30 กันยายน 2544
ที่แบ่งแยกให้กระทรวงการคลัง พร้อมรายละเอียดประกอบ

ตามที่ศาลปกครองสูงสุดได้มีคำพิพากษาในคดีหมายเลขแดงที่ พ.35/2550 ระหว่างมูลนิธิเพื่อผู้บริโภค ที่ 1 กับพวกรวม 5 คน ผู้ฟ้องคดี กับ คณะรัฐมนตรีที่ 1 นายกรัฐมนตรีที่ 2 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน ที่ 3 บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) (บมจ.ปตท.) ที่ 4 ผู้ถูกฟ้องคดี โดยพิพากษาให้ผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสี่ร่วมกันระงับการแบ่งแยกทรัพย์สินในส่วนที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน สิทธิการใช้ที่ดินเพื่อวางระบบकरणส่งปิโตรเลียมทางท่อ รวมทั้ง แยกอำนาจและสิทธิในส่วนที่เป็นอำนาจมหาชนของรัฐออกจากอำนาจและสิทธิของผู้ถูกฟ้องคดีที่ 4 ทั้งนี้ให้ตั้งขึ้นก่อนการแต่งตั้งคณะกรรมการกำกับกิจการพลังงานตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2550

เมื่อวันที่ 18 ธันวาคม 2550 คณะรัฐมนตรีมีมติ เห็นชอบหลักการการแบ่งแยกทรัพย์สิน อำนาจและสิทธิของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย ที่จะให้เป็นของกระทรวงการคลังตามคำพิพากษา โดยมอบหมายให้กระทรวงพลังงาน และกระทรวงการคลังรับ ไปดำเนินการแบ่งแยกทรัพย์สินและสิทธิตามหลักการดังกล่าว โดยให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้ตรวจสอบ และรับรองความถูกต้อง นั้น

บมจ.ปตท. จึงขอจัดส่งสรุปมูลค่าทรัพย์สินดังกล่าว พร้อมรายละเอียดประกอบตามที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการตรวจสอบและรับรองความถูกต้องต่อไป

อนึ่ง ขอให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินแจ้งอัตราค่าธรรมเนียมที่เกี่ยวข้อง (หากมี) เพื่อ บมจ.ปตท. จักได้ดำเนินการต่อไป

เรียน ผู้ตรวจเงินแผ่นดิน 1 (ผู้ตรวจฯ 1 ๑๑๑๓๓)
เพื่อโปรดพิจารณา
ถึง สดส. 3

ขอแสดงความนับถือ

วันที่ ๕ ก.พ. ๕๑
นางสาวกมลเกตุ

(นางสาวกมลเกตุ คุรุรัตนาวุฒิ)
หมก.
๕ ๖ ก.พ. 2551
สายงานบัญชีองค์กร
โทรศัพท์ : 0 2537 3863-4
โทรสาร : 0 2537 3736

เรียน ผู้อำนวยการกลุ่มที่ 5
เพื่อพิทักษ์คดีนั้นตกไปยัง (นายประเสริฐ บุญสัมพันธ์)
ประธานเจ้าหน้าที่บริหารและกรรมการผู้จัดการใหญ่
(นส. คณอภิสร์ สุกะประเสริฐ)
สาขา ๑๖/๕๖.๖๗๖.
๕ ๖ ก.พ. 2551

(นางดวงตา จานทอง)
ผู้ตรวจเงินแผ่นดิน 1
- 5 ก.พ. 2551

1. สรุปมูลค่าทรัพย์สินสุทธิของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย ณ วันที่ 30 กันยายน 2544 ที่แบ่งแยกให้

กระทรวงการคลัง

บาท

	มูลค่าทรัพย์สินสุทธิ รวม	มูลค่าทรัพย์สินสุทธิ สหราชอาณาจักร แบ่งบาท	มูลค่าทรัพย์สินสุทธิ ต่างประเทศ แบ่งบาท
ที่ดิน อาคารและอุปกรณ์	65,362,892,875.34	50,310,812,504.38	15,052,080,370.96
• ที่ดิน	2,482,853,443.81	2,481,467,622.46	1,385,821.35
• อาคาร	5,851,505,573.20	5,851,501,178.45	4,394.75
• เครื่องจักร อุปกรณ์ และทรัพย์สินอื่น	57,028,533,858.33	41,977,843,703.47	15,050,690,154.86
- ระบบท่อส่งก๊าซ	47,664,144,633.80	32,613,454,478.94	15,050,690,154.86
- โรงแยกก๊าซฯ คลังน้ำมัน และอุปกรณ์อื่นๆ	6,154,538,652.72	6,154,538,652.72	-
- ทรัพย์สินอื่น	3,209,850,571.81	3,209,850,571.81	-
สินทรัพย์ไม่มีตัวตน	3,206,797,721.48	2,082,685,675.99	1,124,112,045.49
• สิทธิการเช่า/เช่าซื้อ	5,110,701,447.97	1,986,589,402.48	1,124,112,045.49
• สิทธิในการจัดซื้อสินทรัพย์	96,096,273.51	96,096,273.51	-
รวม	68,569,690,596.82	52,393,498,180.37	16,176,192,416.45

ทรัพย์สินสุทธิส่วนที่แบ่งแยกให้กระทรวงการคลัง ประกอบด้วย

	จำนวนเงิน (บาท)
1. ที่ดินเวนคืน	1,385,821.35
2. สิทธิการใช้ที่ดินเหนือที่ดินเอกชน	1,124,112,045.49
3. ระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติบนบกที่อยู่ในที่ดินเวนคืนและที่ดินรอนสิทธิจากเอกชน	15,050,694,549.61
รวม	16,176,192,416.45

2. รายละเอียดประกอบการแบ่งแยกทรัพย์สินให้กระทรวงการคลัง

- 2.1 หลักการการแบ่งแยกทรัพย์สินตามคำพิพากษา
- 2.2 ที่ดินเวนคืน
- 2.3 สิทธิการใช้ที่ดินเหนือที่ดินเอกชน
- 2.4 มูลค่าทรัพย์สินระบบท่อก๊าซธรรมชาติทั้งหมด
- 2.5 หลักเกณฑ์การแบ่งแยกทรัพย์สินระบบท่อก๊าซธรรมชาติบนบก ให้กระทรวงการคลัง
- 2.6 ความยาวท่อก๊าซธรรมชาติบนที่ดินแต่ละประเภท
- 2.7 มูลค่าทรัพย์สินสุทธิระบบท่อก๊าซธรรมชาติที่ยังคงอยู่ที่ บมจ.ปตท. และส่วนที่แบ่งแยกให้
กระทรวงการคลัง

หลักการแบ่งแยกทรัพย์สินตามคำพิพากษา

ทรัพย์สินของการปิโตรเลียมฯ ที่แบ่งแยกให้กระทรวงการคลัง หมายถึง ทรัพย์สินที่เป็นสาธารณสมบัติแผ่นดิน ที่ได้มา โดยใช้อำนาจมหาชนของรัฐ เนื้อที่ดินของเอกชน และใช้เงินของรัฐ (โดยการปิโตรเลียมประเทศไทย)

ดังนั้น ทรัพย์สินที่จะต้องแบ่งแยกให้กระทรวงการคลัง ประกอบด้วยทรัพย์สิน ดังต่อไปนี้

1. ที่ดินที่การปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย (การปิโตรเลียมฯ) ได้มาโดยการใช้อำนาจเวนคืน
2. สิทธิการใช้ที่ดินเหนือที่ดินของเอกชนโดยการปิโตรเลียมฯ จ่ายค่าทดแทน
3. ท่อส่งก๊าซธรรมชาติซึ่งเป็นทรัพย์สินที่วางอยู่ในที่ดินเวนคืนและที่ดินซึ่งได้สิทธิการใช้ที่ดินเหนือ
ขอ) เอกชน ในข้อ 1. และ ข้อ 2. ข้างต้น

2.2 ที่ดินเวนคืน

ลำดับ	ระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติ	เนื้อที่ (ไร่)	มูลค่าตามบัญชี ณ วันที่ 30 กันยายน (บาท)
1	โครงการท่อบางปะกง - วังน้อย	-	-
2	โครงการท่อจากชายแดนไทยและพม่า - ราชบุรี	-	-
3	โครงการท่อราชบุรี - วังน้อย	-	-
4	โครงการท่อส่งก๊าซระยอง-โรงไฟฟ้าบางปะกง- โรงไฟฟ้าพระนครใต้ (ท่อสายประธาน)	32-0-74.1	1,385,821.35
รวมเนื้อที่/ มูลค่าตามบัญชี		32-0-74.1	1,385,821.35

ที่ดินเวนคืน จำนวน 106 แปลง ตั้งอยู่ในเขตจังหวัดระยอง จังหวัดชลบุรี จังหวัดฉะเชิงเทรา และจังหวัดสมุทรปราการ

โดยข้อมูลตรงกับข้อมูลโฉนดที่ดินเวนคืนตามบัญชีรายชื่อเจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินที่ต้องเวนคืน
ท้ายพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ในท้องที่ตำบลบางโปรง ตำบลบางค้อ ตำบลบางพลีใหญ่ ตำบล
บางเสาธง อำเภอบางพลี จังหวัดสมุทรปราการ ตำบลบางปะกง อำเภอบางปะกง จังหวัดฉะเชิงเทรา ตำบลสนามป่า
ตำบลหนองรี อําเภอเมืองชลบุรี ตำบลหนองข่าขาค อำเภอบ้านบึง จังหวัดชลบุรี และตำบลมวกดาฬ ตำบล
เมืองระยอง จังหวัดระยอง พ.ศ. 2529

2.3 สิทธิการใช้ที่ดินเหนือที่ดินเอกชน

ลำดับ	ระบบท่อส่งก๊าซบริเวณภาค	เนื้อที่ (ไร่)	มูลค่าที่ดินตามบัญชี ณ วันที่ 30.ก.ย. 44 (บาท)
1	โครงการท่อบางปะกง - วังน้อย	1,713-0-92	275,876,336.84
2	โครงการท่อจากชายแดนไทยและพม่า - ราชบุรี	757-0-89	160,912,761.19
3	โครงการท่อราชบุรี - วังน้อย	1,600-1-15.75	687,322,947.46
4	โครงการท่อส่งก๊าซระยอง-โรงไฟฟ้าบางปะกง-โรงไฟฟ้าพระนครใต้ (ท่อสายประธาน)	-	-
รวม เนื้อที่ / มูลค่าที่ดินของเอกชน		4,070-2-96-75	1,124,112,045.49

สิทธิการใช้ที่ดินเหนือที่ดินเอกชน โดยการปี โครเดิมฯ จ่ายค่าทดแทนจำนวนประมาณ 7,508 ราย

2.4 มูลค่าทรัพย์สินระบบท่อก๊าซธรรมชาติทั้งหมด

: บาท

มูลค่าทรัพย์สินระบบท่อก๊าซธรรมชาติ	มูลค่าทรัพย์สินระบบท่อก๊าซธรรมชาติ ณ วันที่ 30 กันยายน 2544		
	มูลค่าคง	มูลค่าเพิ่ม	รวม
ระบบท่อสายส่งของประเทศไทย			
ระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติ:			
- โครงการท่อบางปะกง - วังน้อย	8,578,202,546.34	(๙) 6,701,119,507.08	15,279,322,053.42
- โครงการท่อจากชายแดนไทยและพม่า - ราชบุรี	-	(๖) 12,720,042,542.58	12,720,042,542.58
- โครงการท่อราชบุรี - วังน้อย	-	(๕) 6,659,798,140.95	6,659,798,140.95
- โครงการท่อส่งก๊าซระยะของ - โรงไฟฟ้าบางปะกง- โรงไฟฟ้าพระนครใต้ (ท่อสายประธาน)	1,344,049,986.20	639,550,019.22	1,983,600,005.42
ระบบท่อจำหน่ายก๊าซธรรมชาติ (โครงการท่อย่อย):			
- โครงการท่อก๊าซฯ ไปยัง โรงงานอเมริกัน สแตนคาร์ด และ ไทยเยอรมันเซรามิก รั้งสิต	-	13,347,500.00	13,347,500.00
- โครงการท่อก๊าซฯ ไปยัง โรงไฟฟ้าอัสฟาวเวอร์	-	330,906,238.25	330,906,238.25
- โครงการท่อก๊าซฯ ไปยัง โรงไฟฟ้าโรจนะเพลาเวอร์	-	19,960,427.54	19,960,427.54
- โครงการท่อก๊าซฯ ไปยัง โรงไฟฟ้าอิสรเทรินเพาเวอร์ แอนด์อิเล็กทริก	-	441,770,252.72	441,770,252.72
ระบบท่อสายส่งของประเทศไทย	10,922,252,532.54	(๑๕) 26,649,418,347.84	(๑๕) 15,727,139,184.70
ระบบท่อที่ไม่เกี่ยวข้องกับค้าพิพาทฯ	8,298,039,499.86	1,917,357,973.06	10,215,397,472.92
รวมมูลค่าทรัพย์สินระบบท่อ	19,220,292,032.40	(๑๕) 24,766,816,321.80	(๑๕) 4,453,475,710.60

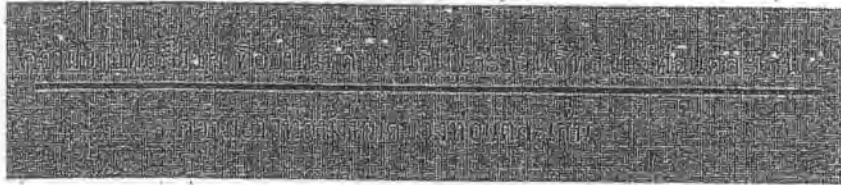
1

1

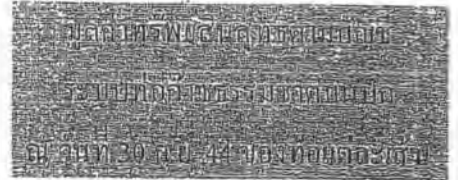
1

2.5 หลักเกณฑ์การแบ่งแยกทรัพย์สินระบบท่อก๊าซธรรมชาติบนบกให้กระทรวงการคลัง

การคำนวณแบ่งแยกมูลค่าทรัพย์สินระบบท่อก๊าซธรรมชาติบนบกให้กระทรวงการคลัง



X



2.6 ความยาวท่อก๊าซธรรมชาติบนที่ดินแต่ละประเภท

ลำดับโครงการ	ชื่อโครงการ	ข้อมูลที่ดิน				รวมการขุดเจาะ	รวมการขุดเจาะต่อเมตร
		โฉนดที่ดิน	โฉนดที่ดิน	โฉนดที่ดิน	โฉนดที่ดิน		
พื้นที่ของโครงการ							
1	โครงการท่อส่งก๊าซฯ ราชบุรี - ราชบุรี	0.1201	15,2088	6.063	50.881	214,212	73.42 %
2	โครงการท่อส่งก๊าซฯ ราชบุรี - ราชบุรี		88,555	0.703	169,478	238,736	28.72 %
3	โครงการท่อส่งก๊าซฯ ราชบุรี - ราชบุรี		145,751	0.995	8,930	153,681	93.54 %
4	โครงการท่อส่งก๊าซฯ ของ รฟ. บางปะกง - รฟ. หนองปรือ (ท่อสายประธาน)	31,537		35,751	129,393	166,681	0.92 %
พื้นที่ของหน่วยงานราชการ (ไม่รวมโครงการ)							
1	โครงการท่อส่งก๊าซฯ ไปยังโรงงานอมวิถึงแสนตารัด และไทยเซอร์มันเซรามิก จำกัด		2,369	-	15,935	19,304	17.45 %
2	โครงการท่อส่งก๊าซฯ ไปยังโรงไฟฟ้าอีดฟ้าวทวอร์		11,608	-	7,958	19,566	59.33 %
3	โครงการท่อส่งก๊าซฯ ไปยังโรงไฟฟ้าโรนะพาวอร์		9,090	-	12,360	21,450	42.38 %
4	โครงการท่อส่งก๊าซฯ ไปยังโรงไฟฟ้าอีดฟ้าวทวอร์ แอนดอิลกรวม		1,625	-	23,835	25,200	5.42 %

74

2.7 มูลค่าทรัพย์สินสุทธิระบบท่อก๊าซธรรมชาติที่ยังคงอยู่ที่ บมจ.ปตท. และส่วนที่แบ่งแยกให้กระทรวงการคลัง

ลำดับ	รายละเอียดโครงการ	มูลค่าตามบัญชี	มูลค่าตามบัญชี	มูลค่าตามบัญชี	มูลค่าตามบัญชี
		บาท	บาท	บาท	บาท
ระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติ					
1	โครงการท่อบางปะกง - วังน้อย	8,285,494,453.86	6,701,119,507.08	4,919,961,942.12	1,781,157,564.96
2	โครงการท่อจากชายแดนไทย และพม่า - ราชบุรี	13,501,047,178.19	12,720,042,542.58	3,653,196,218.23	9,066,846,324.35
3	โครงการท่อราชบุรี - วังน้อย	6,934,742,756.16	6,659,798,140.95	6,229,575,181.04	430,222,959.91
4	โครงการท่อส่งก๊าซระยอง- โรงไฟฟ้าบางปะกง- โรงไฟฟ้า พระนครใต้ (ท่อสายประธาน)	3,085,227,385.92	639,550,019.22	5,883,860.18	633,666,159.04
ระบบของหน่วยงานราชการ (โครงการท่อย่อย)					
1	โครงการท่อก๊าซ ไปยัง โรงงาน อเมซอนสแตนดาร์ด และ ไทย เมอร์มันเซรัลตี้	13,347,500.00	13,347,500.00	13,347,500.00	
2	โครงการท่อก๊าซ ไปยัง โรงไฟฟ้าอัสสัมทราเวอร์	374,843,996.00	330,906,238.25	196,326,671.15	134,579,567.10
3	โครงการท่อก๊าซ ไปยัง โรงไฟฟ้าโรจนะเพาเวอร์	29,940,641.23	19,960,427.54	8,459,229.19	11,501,198.35
4	โครงการท่อก๊าซ ไปยัง โรงไฟฟ้าอัสสัมทราเวอร์แอนด์ อีเล็กทริก	443,610,962.11	441,770,252.72	23,943,947.70	417,826,305.02
รวม (เบื้องต้น) / มูลค่าตามบัญชี		32,668,254,873.51	27,526,494,628.34	15,050,694,549.61	12,475,800,078.73



ภาคผนวก 7

หนังสือกระทรวงพลังงาน ที่ พน 0201/1332 ลงวันที่ 17 มีนาคม 2553
เรื่อง การดำเนินการตามคำวินิจฉัยและคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด
คดีหมายเลขแดงที่ พ. 35/2550 (คดีหมายเลขดำที่ พ. 47/2549)



ที่ พน ๐๒๐๑/๑๓๓๒

กระทรวงพลังงาน

ถนนพระรามที่ ๑ กทม. ๑๐๓๓๐

๑๗ มีนาคม ๒๕๕๓

เรื่อง การดำเนินการตามคำวินิจฉัยและคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด คดีหมายเลขแดง ที่ พ.๓๕/๒๕๕๐
(คดีหมายเลขดำ ที่ พ.๕๗/๒๕๔๙)

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สรุปการดำเนินการตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด คดีหมายเลขแดงที่ พ.
๓๕/๒๕๕๐ จำนวน ๑๐๐ ชุด
๒. สำเนาคำร้องรายงานสรุปการดำเนินการตามคำพิพากษาของบริษัท ปตท. จำกัด
(มหาชน) (ผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๔) ต่อศาลปกครองสูงสุด ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๑
ซึ่งปรากฏคำสั่งศาลฯ ที่บันทึกไว้ในคำร้อง จำนวน ๑๐๐ ชุด
๓. สำเนาคำร้องขอให้ศาลทำการไต่สวนเกี่ยวกับทรัพย์สินที่บริษัท ปตท. จำกัด
(มหาชน) ต้องคืนกระทรวงการคลังของมูลนิธิเพื่อผู้บริโภค ต่อศาลปกครองสูงสุด
ลงวันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๕๒ ซึ่งปรากฏคำสั่งศาลฯ ที่บันทึกไว้ในคำร้อง จำนวน ๑๐๐ ชุด
๔. แผ่นซีดีสรุปการดำเนินการตามคำพิพากษาของบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) และ
สำเนาคำร้องซึ่งปรากฏคำสั่งศาลฯ ที่บันทึกไว้ในคำร้องทั้งสองฉบับ จำนวน ๑ แผ่น

ตามที่กลุ่มมูลนิธิเพื่อผู้บริโภคกับพวกรวม ๕ คน ผู้ฟ้องคดี ได้ฟ้องคณะกรรมการ
นายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน เป็นผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ถึง ๓ ตามลำดับ ต่อศาล
ปกครองสูงสุด เมื่อเดือนสิงหาคม ๒๕๔๙ เพื่อขอให้ศาลฯ เพิกถอนพระราชกฤษฎีกาที่ตราขึ้นเพื่อการ
แปลงสภาพการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย เป็นบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) (บมจ.ปตท.) ซึ่งต่อมา
บมจ.ปตท.ได้เข้าเป็นคู่ความในคดีด้วย โดยศาลฯ อนุญาตให้เข้ามาเป็นผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๔ ต่อมาเมื่อวันที่
๑๔ ธันวาคม ๒๕๕๐ ศาลฯ ได้มีคำพิพากษา ยกฟ้องการขอให้เพิกถอนพระราชกฤษฎีกาทั้งสองฉบับ
ดังกล่าว และให้ผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสี่ซึ่งประกอบด้วย คณะรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวง
พลังงาน และ บมจ. ปตท. ร่วมกันทำการแบ่งแยกและโอนทรัพย์สินของ บมจ.ปตท. ในส่วนที่เป็น
สาธารณสมบัติของแผ่นดินให้แก่กระทรวงการคลัง ซึ่ง บมจ.ปตท. ยังคงได้รับสิทธิในการใช้ทรัพย์สิน
ดังกล่าว และให้แยกอำนาจและสิทธิในส่วนที่เป็นอำนาจมหาชนของรัฐออกจากอำนาจและสิทธิของ
บมจ.ปตท. ต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๐ เห็นชอบหลักการแบ่งแยก
ทรัพย์สินตามที่กระทรวงพลังงานเสนอ และมอบหมายให้กระทรวงพลังงานและกระทรวงการคลังรับไป
ดำเนินการ นั้น

กระทรวงพลังงานขอเสนอผลการดำเนินการตามคำวินิจฉัยและคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ ดังนี้

๑. สรุปการดำเนินการของผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสี่ ตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด คดีหมายเลขแดงที่ พ.๓๕/๒๕๕๐ (คดีหมายเลขดำที่ พ.๔๗/๒๕๔๙) ดังปรากฏรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๒. คำสั่งศาลฯ ที่บันทึกไว้ในคำร้องซึ่งมีความเห็นว่า ผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสี่ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ดำเนินการตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดเป็นที่เรียบร้อยแล้ว ดังปรากฏรายละเอียดในสำเนาคำร้องฯ ทั้งสองฉบับตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ และ ๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไปด้วย จะขอขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายวรรณรัตน์ ชาญนุกูล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

สำเนาถูกต้อง



(นายwachchai จันทร์ไพศาลสิน)

นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ

สำนักงานปลัดกระทรวงพลังงาน

สำนักบริหารกลาง ส่วนนิติการ

โทร. ๐ ๒๒๒๖ ๓๘๐๔ โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๓๘๗๔



ภาคผนวก 8

1. หนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค 0304/7793 ลงวันที่ 27 เมษายน 2553
เรื่องการดำเนินการแบ่งแยกทรัพย์สินฯ
2. หนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค 0304/8523 ลงวันที่ 7 พฤษภาคม 2553
เรื่องรายงานผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี

ผู้ตรวจเงินแผ่นดิน 1
รับที่ 1066
วันที่ 29 มิ.ย. 2553

สำนักงานตรวจราชการเงินแผ่นดิน
รับที่ 120
วันที่
เวลา



ที่ กค 0304/ 4493
สำนักงานตรวจสอบการเงินที่ 3
รับที่ 379
วันที่ 3 พ.ค. 2553

กระทรวงการคลัง
ถนนพระราม 6 กรุงเทพฯ 10400

27 เมษายน 2553

เรื่อง การดำเนินการแบ่งแยกทรัพย์สินของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทยให้แก่กระทรวงการคลัง
ตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด

เรียน ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

กลุ่มที่ 5 สดส.3
เลขที่รับ 27.5
วันที่ 31 พ.ค. 2553

อ้างถึง หนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ลับ ที่ ตผ 0023/71 ลงวันที่ 20 กุมภาพันธ์ 2552

ตามหนังสืออ้างถึง แจ้งว่า สดง.ในฐานะผู้ได้รับมอบหมายให้ตรวจสอบและรับรองความถูกต้องในการแบ่งแยกทรัพย์สินของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย (ปตท.) ให้กระทรวงการคลังตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด ได้ตรวจสอบมูลค่าทรัพย์สินสุทธิ ณ วันที่ 30 กันยายน 2544 แล้ว เห็นว่ามูลค่าทรัพย์สินของ ปตท.ที่บริษัท ปตท.จำกัด (มหาชน) (บมจ.ปตท.) แบ่งแยกเพื่อโอนให้กระทรวงการคลังรวมมูลค่า 16,176.19 ล้านบาท ยังไม่ครบถ้วนตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด แม้ บมจ.ปตท.จะรายงานศาลปกครองสูงสุดได้พิจารณาตามคำชี้แจงของ บมจ.ปตท.ฉบับลงวันที่ 25 ธันวาคม 2551 ว่า บมจ.ปตท.ได้ดำเนินการแบ่งแยกและโอนทรัพย์สินให้กระทรวงการคลังตามคำพิพากษาเป็นที่เรียบร้อยแล้ว แต่คำชี้แจงดังกล่าวได้ยื่นก่อน สดง.รายงานผลการตรวจทรัพย์สินให้ทราบ บมจ.ปตท.จึงควรนำเสนอรายงานของ สดง.ให้ศาลปกครองสูงสุดประกอบการพิจารณาให้เป็นที่ยุติด้วย สดง.จึงขอส่งรายงานผลการตรวจสอบให้กระทรวงการคลังในฐานะผู้ถือหุ้นรายใหญ่และผู้รับมอบทรัพย์สินของ ปตท.เพื่อประกอบการพิจารณา นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาผลการตรวจสอบของ สดง. ประกอบกับผลการแบ่งแยกและโอนทรัพย์สินของ ปตท.ให้กระทรวงการคลังตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดของกรมธนารักษ์แล้ว ปรากฏว่า

1. การแบ่งแยกและโอนทรัพย์สินของ ปตท.ให้กระทรวงการคลังตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดนั้น บมจ.ปตท.ได้ดำเนินการแบ่งแยกและส่งมอบทรัพย์สินให้กระทรวงการคลังตามบันทึกการแบ่งแยกและส่งมอบทรัพย์สิน ฉบับลงวันที่ 24 เมษายน 2551 เป็นไปตามหลักเกณฑ์ของมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 18 ธันวาคม 2550

2. การแบ่งแยกและโอนทรัพย์สินของ ปตท.ตามข้อ 1 บมจ.ปตท.ได้รายงานศาลปกครองสูงสุด ตามคำร้องฉบับลงวันที่ 26 ธันวาคม 2551 และศาลปกครองสูงสุดได้วินิจฉัยมีคำสั่งว่า บมจ.ปตท.

และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ดำเนินการแบ่งแยกครบถ้วนแล้ว ประกอบกับมูลนิธิเพื่อผู้บริโภคยื่นคำขอต่อศาลปกครองสูงสุดให้ทำการไต่สวนเกี่ยวกับทรัพย์สินของบริษัท ปตท.ต้องคืนกระทรวงการคลัง ลงวันที่ 3 มีนาคม 2552 โดยแนบสำเนาผลการตรวจสอบทรัพย์สินของ สตง.ที่เห็นว่า บมจ.ปตท.ยังแบ่งแยกและโอนทรัพย์สินให้กระทรวงการคลัง ไม่ครบถ้วนให้ศาลปกครองสูงสุดเพื่อประกอบการพิจารณาด้วย ซึ่งศาลปกครองสูงสุดก็ยังคงมีคำสั่งว่า ผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสี่และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ดำเนินการแบ่งแยกและโอนทรัพย์สินให้กระทรวงการคลังเป็นที่เรียบร้อยแล้ว

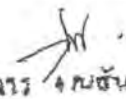
3. กรมธนารักษ์ได้จัดให้มีการประชุมเพื่อทำความเข้าใจเกี่ยวกับการแบ่งแยกและโอนทรัพย์สินของ ปตท.ให้กระทรวงการคลัง เมื่อวันที่ 16 กรกฎาคม 2552 ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา กรมที่ดิน บมจ.ปตท. และกรมธนารักษ์ต่างก็มีความเห็นในทางเดียวกันว่า ดุลพินิจและอำนาจที่จะสั่งการว่าแบ่งแยกและโอนทรัพย์สินให้กระทรวงการคลังตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดครบถ้วนแล้วหรือไม่ เป็นของศาลปกครองสูงสุด เมื่อศาลปกครองสูงสุดวินิจฉัยและมีคำสั่งแล้วว่า บมจ.ปตท.และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ดำเนินการแบ่งแยกและโอนทรัพย์สินให้กระทรวงการคลังครบถ้วนแล้ว การแบ่งแยกและโอนทรัพย์สินของ ปตท.ให้กระทรวงการคลังจึงเป็นอันเสร็จสิ้น ๓

โดยข้อเท็จจริงดังกล่าว กระทรวงการคลังจึงเห็นว่า บมจ.ปตท.ได้แบ่งแยกและโอนทรัพย์สินให้กระทรวงการคลังตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดครบถ้วนแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

เรียน ผู้ตรวจเงินแผ่นดิน (๗๗.๒๖๖๖๓๖)
เพื่อโปรดพิจารณา
ส่ง สตง. 3

ขอแสดงความนับถือ

ภาพปรณาร 
อธิบดีกรมธนารักษ์

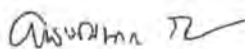


๕-๓
29 เม.ย. 2553

(นายกรณ์ จาติกวณิช)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมธนารักษ์
สำนักกฎหมาย
โทร. 0 2279 8488
โทรสาร 0 2270 1479

เรียน พ01813
พิงรถ



(นางสาวทวงชมมาด จริยะจินตว)

ผู้ตรวจเงินแผ่นดิน I

29 เม.ย. 2553

เรียน ผู้อำนวยการกลุ่มที่ 5

ที่จากหมาย 1170๗๘๓
ในโครงการ ๑๖๐/1
๑๒ เมษายน
(นางดวงพร ห่มนุ่น)

ผตส.

๒๓ เม.ย. ๒๕๕๓

๒๐/๕

ส่ง
คุณรัตติกาล

ที่ กท ๐304 / 8524

ให้เจ้าพนักงานกรมธนารักษ์ทราบตามสำเนาต่อไปนี้
ได้ส่งคืนเรื่องคืนมาด้วยแล้ว

กระทรวงการคลัง

พฤษภาคม 2553 (นางสาวศิริลักษณ์ รัตน์จระกุล)

สำนักงานการสำนักเงินตราคลัง ปฏิบัติราชการแทน

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กรุงเทพฯ 10400

ที่ กท 0304/ 8523

๗ พฤษภาคม 2553

เรื่อง รายงานผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ค่วนที่สุด ที่ นร 0506/ว (ร) 7 ลงวันที่ 7 มกราคม 2551

สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปคำเสนอคณะกรรมการ พร้อมเอกสารประกอบ จำนวน 100 ชุด

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่า คณะรัฐมนตรี ได้มีมติ เมื่อวันที่ 18 ธันวาคม 2550 เห็นชอบตามที่ กระทรวงพลังงานเสนอรวม 5 ข้อ กรณีการแปรรูปของบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) โดยรับทราบคำวินิจฉัยและคำพิพากษาของศาลปกครองสูงสุด คดีหมายเลขดำที่ พ.47/2549 คดีหมายเลขแดงที่ พ.35/2550 และมอบหมายกระทรวงการคลังและกระทรวงพลังงานรับ ไปดำเนินการแบ่งแยกทรัพย์สินและสิทธิตามหลักการดังกล่าว กับทั้งมอบหมายกระทรวงการคลังโดยกรมธนารักษ์รับ ไปดำเนินการกำหนดหลักเกณฑ์ในการคิดอัตราค่าเช่าในส่วนของบริษัทที่ เป็นระบบท่อเพื่อเป็นฐานในการคำนวณค่าเช่าให้แก่บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ภายใน 3 สัปดาห์ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังขอเรียนว่า ได้ดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 18 ธันวาคม 2550 เป็นที่เรียบร้อยแล้ว โดย

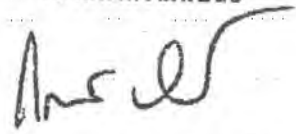
1. กรณีการแบ่งแยกและโอนทรัพย์สินของ ปตท. ให้กระทรวงการคลังตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดนั้น บมจ.ปตท. ได้ดำเนินการแบ่งแยกและส่งมอบทรัพย์สินให้กระทรวงการคลังโดยกรมธนารักษ์ตามบันทึกการแบ่งแยกและส่งมอบทรัพย์สิน ฉบับลงวันที่ 24 เมษายน 2551 ซึ่งเป็นไปตามหลักเกณฑ์ของมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 18 ธันวาคม 2550 โดยศาลปกครองสูงสุด ได้มีคำสั่งว่า ผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสี่และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้ดำเนินการตามคำพิพากษาเป็นที่เรียบร้อยแล้ว ดังนั้น การแบ่งแยกและโอนทรัพย์สินของ ปตท. จึงครบถ้วนและเป็นไปตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดทุกประการแล้ว

2. กรมธนารักษ์ได้ร่วมกับกระทรวงพลังงานกำหนดอัตราค่าเช่า ตามบันทึกความเข้าใจการกำหนดหลักเกณฑ์การคิดค่าบริการค่าตอบแทนฯ ฉบับลงวันที่ 1 กุมภาพันธ์ 2551 ซึ่งเป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 18 ธันวาคม 2550 และ บมจ.ปตท. ได้ ลงนามในสัญญาให้ใช้ที่ราชพัสดุที่แบ่งแยกให้กระทรวงการคลัง

ในการดำเนินการกิจการของ บมจ.ปตท. โดยมีค่าตอบแทน ฉบับลงวันที่ 3 มิถุนายน 2551 แล้ว โดย
ค่าตอบแทนการใช้ประโยชน์ตามสัญญาเป็นไปตามบันทึกความเข้าใจดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบต่อไป ทั้งนี้ รายละเอียด
ข้อเท็จจริงปรากฏตามสรุปคำเสนอคณะกรรมการและเอกสารประกอบตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

ขอแสดงความนับถือ



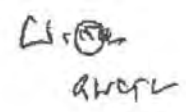
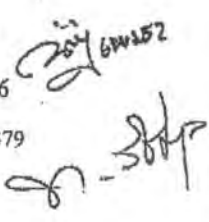
(นายกรณ์ จาติกวณิช)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมชำนรักษ์

สำนักกฎหมาย

โทร. 0 2278 5566

โทรสาร 0 2270 1479



...../ร่าง.ทาน
...../ตรวจ
...../พิมพ์



ภาคผนวก 9

หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0506/14329 ลงวันที่ 19 สิงหาคม 2553
เรื่องการดำเนินการตามคำวินิจฉัยและคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด คดีหมายเลขแดงที่ พ. 35/2550
(คดีหมายเลขดำที่ พ. 47/2549) และเรื่องรายงานผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี

0
6/23/53

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน
รับที่ ๕๕๐
วันที่ 20 ส.ค. 2553
เวลา 11.20 น.

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/๑๔๓๒๖

สำนักงานตรวจสอบการเงินที่ 3
รับที่ 44A
วันที่ 27 ส.ค. 2553

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๓

เรื่อง การดำเนินการตามคำวินิจฉัยและคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด คดีหมายเลขแดง ที่ พ. ๓๕/๒๕๕๐ (คดีหมายเลขดำ ที่ พ. ๔๗/๒๕๔๙) และเรื่อง รายงานผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี

เรียน ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

ผู้ตรวจเงินแผ่นดิน 1
รับที่ 2067
วันที่ 23 ส.ค. 2553

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือกระทรวงพลังงาน ที่ พน ๐๒๐๑/๑๓๓๒ ลงวันที่ ๑๗ มีนาคม ๒๕๕๓
 ๒. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๓๐๔/๔๕๒๓ ลงวันที่ ๗ พฤษภาคม ๒๕๕๓

ด้วยกระทรวงพลังงานได้เสนอเรื่อง การดำเนินการตามคำวินิจฉัยและคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด คดีหมายเลขแดง ที่ พ. ๓๕/๒๕๕๐ (คดีหมายเลขดำ ที่ พ. ๔๗/๒๕๔๙) และกระทรวงการคลังได้เสนอรายงานผลการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๐ (เรื่อง การดำเนินการตามคำวินิจฉัยและคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด คดีหมายเลขดำ ที่ พ. ๔๗/๒๕๔๙ และคดีหมายเลขแดง ที่ พ. ๓๕/๒๕๕๐) มาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบแล้วเมื่อวันที่ ๑๐ สิงหาคม ๒๕๕๓

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

เรียน ผู้ตรวจเงินแผ่นดิน (พจน. | พจน. | พจน.)
เพื่อโปรดทราบ
ส่ง สดส. 3

ขอแสดงความนับถือ

(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

เรียน พจน. | พจน.
ท. | พจน.
ดงจ. | พจน.

(นายปรากฏ งามสันติพิงคน)

20 ส.ค. 2553

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๘

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th

[ตร.ชัย/K40-08-53]

เรียน พจน. | พจน.

พิชานก

นางสาวพวงขนิษฐา จริยะจินดา

๑ ๕๕๓๖
(นางดวงพร หมั่นนุช)
ผดส.

27 ส.ค. 2553

85
30

ผู้ตรวจเงินแผ่นดิน 1
๒๖ ส.ค. ๒๕๕๓



ภาคผนวก 10

รายงานของผู้สอบบัญชีต่อมูลค่าทรัพย์สินที่แบ่งแยกให้กระทรวงการคลัง



รายงานของผู้สอบบัญชีต่อมูลค่าทรัพย์สินที่แบ่งแยกให้กระทรวงการคลัง

เสนอ คณะกรรมการบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน)

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบมูลค่าทรัพย์สินสุทธิ ของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย ณ วันที่ 30 กันยายน 2544 ที่ บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) แบ่งแยกให้กระทรวงการคลังตามคำพิพากษา ศาลปกครองสูงสุด ซึ่งผู้บริหารของบริษัทเป็นผู้รับผิดชอบต่อความถูกต้องและครบถ้วนของมูลค่าทรัพย์สินที่แบ่งแยกให้ กระทรวงการคลังดังกล่าว ส่วนสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้รับผิดชอบในการแสดงความเห็นต่อมูลค่าทรัพย์สินที่ แบ่งแยกให้กระทรวงการคลัง จากผลการตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ปฏิบัติงานตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 18 ธันวาคม 2550 ที่มอบหมายให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เป็นผู้ตรวจสอบและรับรองมูลค่าทรัพย์สินที่แบ่งแยกให้กระทรวงการคลัง ดังกล่าว สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ใช้วิธีการตรวจสอบตามมาตรฐานการสอบบัญชีที่เกี่ยวกับการตรวจสอบเพื่อ วัตถุประสงค์เฉพาะ ซึ่งกำหนดให้ต้องวางแผนและปฏิบัติงานเพื่อให้ได้ความเชื่อมั่นอย่างมีเหตุผลว่ามูลค่าทรัพย์สินที่ แบ่งแยกให้กระทรวงการคลัง เป็นไปตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด คดีหมายเลขคำที่ พ. 47/2549 และ คดีหมายเลขแดงที่ พ. 35/2550 เมื่อวันที่ 14 ธันวาคม 2550 หรือไม่ การตรวจสอบรวมถึงวิธีการทดสอบหลักฐาน ประกอบรายการ ทั้งที่เป็นจำนวนเงินและการเปิดเผยข้อมูลเพิ่มเติม ซึ่งผู้บริหารของบริษัทเป็นผู้จัดทำขึ้น สำนักงานการ ตรวจเงินแผ่นดินเชื่อว่าการตรวจสอบดังกล่าวให้ข้อสรุปที่เป็นเกณฑ์อย่างเหมาะสมในการแสดงความเห็นของ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

เมื่อวันที่ 31 มกราคม 2551 บริษัทได้แบ่งแยกทรัพย์สินของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทยให้ กระทรวงการคลังตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด โดยมีมูลค่าทรัพย์สินสุทธิ ณ วันที่ 30 กันยายน 2544 รวม 16,176.19 ล้านบาท ประกอบด้วยทรัพย์สิน 3 ประเภทคือ ที่ดินเวนคืนจำนวน 1.39 ล้านบาท สิทธิการใช้ที่ดินเหนือที่ดิน เอกชนจำนวน 1,124.11 ล้านบาท และระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติบนบกที่อยู่บนที่ดินเวนคืนและที่ดินรอนสิทธิจาก เอกชนจำนวน 15,050.69 ล้านบาท และเมื่อวันที่ 24 เมษายน 2551 บริษัทและกรมธนารักษ์ได้ร่วมลงนาม โฆษน์ที่การ แบ่งแยกและการส่งมอบทรัพย์สินให้กระทรวงการคลังตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้ตรวจสอบมูลค่าทรัพย์สินที่บริษัทแบ่งแยกให้กระทรวงการคลังตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดแล้วพบว่า

1. ที่ดินเวนคืนที่บริษัทแบ่งแยกให้กระทรวงการคลัง จำนวน 1.39 ล้านบาท ตามรายละเอียดประกอบข้อ 3 สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบเปรียบเทียบรายละเอียดที่ดินเวนคืนกับบัญชีรายชื่อเจ้าของหรือผู้ครอบครอง ที่ดินที่ต้องเวนคืนท้ายพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พบว่าจำนวนที่ดินเวนคืนที่แบ่งแยกให้กระทรวงการคลัง ตรงกับบัญชีรายชื่อเจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินในเขตท้องที่ตามท้ายพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ และที่ดิน เวนคืนนี้มีมูลค่าทางบัญชี ณ วันที่ 30 กันยายน 2544 จำนวน 1.42 ล้านบาท สูงกว่ามูลค่าทรัพย์สินที่บริษัทแบ่งแยกให้ กระทรวงการคลัง จำนวน 0.03 ล้านบาท ซึ่งบริษัทได้ปรับปรุงมูลค่าทางบัญชีแล้ว

Adm

49



2. สิทธิการใช้ที่ดินเหนือที่ดินเอกชนที่บริษัทแบ่งแยกให้กระทรวงการคลัง จำนวน 1,124.11 ล้านบาท ตามรายละเอียดประกอบข้อ 4 สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบเปรียบเทียบมูลค่าสิทธิการใช้ที่ดินเหนือที่ดินเอกชนที่บริษัทแบ่งแยกให้กระทรวงการคลัง มีมูลค่าตามขอลงเหลือทางบัญชี ณ วันที่ 30 กันยายน 2544

3. ระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติบนบกที่อยู่บนที่ดินเวนคืนและที่ดินรอนสิทธิจากเอกชนที่บริษัทแบ่งแยกให้กระทรวงการคลัง จำนวน 15,050.69 ล้านบาท ตามรายละเอียดประกอบข้อ 5 สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบพบว่าทรัพย์สินของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทยเฉพาะระบบท่อส่งก๊าซ มีมูลค่าทางบัญชีสุทธิ ณ วันที่ 30 กันยายน 2544 จำนวน 47,664.14 ล้านบาท ในจำนวนนี้เป็นระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติที่ปรากฏชื่อโครงการในคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด จำนวน 36,642.76 ล้านบาท ซึ่งบริษัทแบ่งแยกและส่งมอบให้กระทรวงการคลังจำนวน 14,808.62 ล้านบาท คงเหลือส่วนที่บริษัทยังไม่ได้แบ่งแยกให้กระทรวงการคลัง จำนวน 21,834.14 ล้านบาท และเป็นระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติที่ไม่ปรากฏชื่อโครงการในคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดที่น่าเชื่อว่าเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน ตามมาตรา 1304 (3) แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์อีกจำนวน 11,021.38 ล้านบาท ซึ่งบริษัทแบ่งแยกและส่งมอบให้กระทรวงการคลังจำนวน 242.07 ล้านบาท คงเหลือส่วนที่บริษัทยังไม่ได้แบ่งแยกให้กระทรวงการคลัง จำนวน 10,779.31 ล้านบาท รวมระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติที่บริษัทยังไม่ได้แบ่งแยกให้กระทรวงการคลัง จำนวนทั้งสิ้น 32,613.45 ล้านบาท ประกอบด้วย ระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติบนบก จำนวน 14,393.16 ล้านบาท และในทะเล จำนวน 18,220.29 ล้านบาท

เนื่องจากผลการตรวจสอบเรื่องระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติที่บริษัทแบ่งแยกและส่งมอบให้กระทรวงการคลังข้างต้น มีสาระสำคัญอย่างมาก ดังนั้นสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเห็นว่ามูลค่าทรัพย์สินตามที่บริษัทแบ่งแยกและส่งมอบให้กระทรวงการคลังดังกล่าวยังไม่ครบถ้วนตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด แต่บริษัทได้แบ่งแยกและส่งมอบทรัพย์สินให้กระทรวงการคลังตามหลักการแบ่งแยกทรัพย์สินตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบเมื่อวันที่ 18 ธันวาคม 2550

รายงานฉบับนี้จัดทำขึ้น เพื่อรายงานต่อบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) เฉพาะเรื่องการตรวจสอบรับรองความถูกต้องมูลค่าทรัพย์สินที่บริษัทแบ่งแยกให้กระทรวงการคลังตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด คดีหมายเลขคำพิพ.47/2549 และคดีหมายเลขแดงที่-พ.35/2550 เมื่อวันที่ 14 ธันวาคม 2550 เท่านั้น

(คุณหญิงจรรุวรรณ เมณฑกา)

ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

(นางสาวพวงชนมาล จริยะจินดา)

ผู้อำนวยการสำนักงาน

88

บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน)

มูลค่าทรัพย์สินสุทธิของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทยที่แบ่งแยกให้กระทรวงการคลัง

มูลค่าทรัพย์สินสุทธิ ณ วันที่ 30 กันยายน 2544

หน่วย = บาท

	มูลค่าทรัพย์สินสุทธิ ของ ปตท.	มูลค่าทรัพย์สินสุทธิ ส่วนที่แบ่งแยกให้ กระทรวงการคลัง	มูลค่าทรัพย์สินสุทธิ คงเหลืออยู่ที่ บมจ.ปตท.
ที่ดิน อาคารและอุปกรณ์			
ที่ดิน	2,482,853,443.81	1,385,821.35	2,481,467,622.46
อาคาร	5,851,505,573.20	4,394.75	5,851,501,178.45
เครื่องจักร อุปกรณ์ และทรัพย์สินอื่น			
- ระบบท่อส่งก๊าซ	47,664,144,633.80	15,050,690,154.86	32,613,454,478.94
- โรงแยกก๊าซฯ คลังน้ำมันและอุปกรณ์อื่น ๆ	6,154,538,652.72	-	6,154,538,652.72
- ทรัพย์สินอื่น	3,209,850,571.81	-	3,209,850,571.81
รวมเครื่องจักร อุปกรณ์ และทรัพย์สินอื่น	57,028,533,858.33	15,050,690,154.86	41,977,843,703.47
รวมที่ดิน อาคารและอุปกรณ์	65,362,892,875.34	15,052,080,370.96	50,310,812,504.38
สินทรัพย์ไม่มีตัวตน			
สิทธิการเช่า / ไร่	3,110,701,447.97	1,124,112,045.49	1,986,589,402.48
สิทธิในการดำเนินการอื่น	96,096,273.51	-	96,096,273.51
รวมสินทรัพย์ไม่มีตัวตน	3,206,797,721.48	1,124,112,045.49	2,082,685,675.99
รวมทรัพย์สินสุทธิ	68,569,690,596.82	16,176,192,416.45	52,393,498,180.37

ทรัพย์สินสุทธิที่แบ่งแยกให้กระทรวงการคลัง ประกอบด้วย

	รายละเอียดประกอบ	หน่วย : บาท
1. ที่ดินเวนคืน	3	1,385,821.35
2. สิทธิการ ไร่ที่ดินเหนือที่ดินเอกชน	4	1,124,112,045.49
3. ระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติบนบกที่อยู่บนที่ดินเวนคืน และที่ดินรอนสิทธิจากเอกชน	5	15,050,694,549.61
รวม		16,176,192,416.45

OK

บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน)

รายละเอียดประกอบ

มูลค่าทรัพย์สินสิทธิของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย ณ วันที่ 30 กันยายน 2544

ที่แบ่งแยกให้กระทรวงการคลังตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด

1. ความเป็นมา

เมื่อวันที่ 31 สิงหาคม 2549 มูลนิธิเพื่อผู้บริโภคและพวกรวม 5 คน (ผู้ฟ้องคดี) ได้ยื่นฟ้องคณะรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน (ผู้ถูกฟ้องคดี) ต่อศาลปกครองสูงสุด (ศาลฯ) ขอให้ ศาลฯ มีคำสั่งเพิกถอนพระราชกฤษฎีกา ที่ตราขึ้นภายใต้พระราชบัญญัติ ทุนรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. 2542 ในกระบวนการ แปลงสภาพจากการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย (การปิโตรเลียมฯ) เป็นบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) (บริษัทฯ) และ บริษัทฯ ได้ยื่นคำร้องขอขอเข้าเป็นคู่ความในคดีนี้ด้วย

เมื่อวันที่ 14 ธันวาคม 2550 ศาลฯ ได้มีคำพิพากษาในคดีหมายเลขแดงที่ พ. 35/2550 ซึ่งสรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

- (1) ให้ยกคำขอตามคำฟ้องของผู้ฟ้องคดีทั้งห้าที่ขอเพิกถอนพระราชกฤษฎีกากำหนดอำนาจ สิทธิ และ ประโยชน์ของบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) พ.ศ. 2544 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกฤษฎีกา กำหนดอำนาจ สิทธิ และประโยชน์ของ บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2550 และ พระราชกฤษฎีกากำหนดเงื่อนไขเวลาขกเลิกกฎหมายว่าด้วยการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย พ.ศ. 2544
- (2) ให้ผู้ถูกฟ้องคดีร่วมกันแบ่งแยกทรัพย์สินส่วนที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน และสิทธิการใช้ที่ดิน เพื่อวางระบบการขนส่งปิโตรเลียมทางท่อ รวมทั้งให้แยกอำนาจและสิทธิในส่วนที่เป็นอำนาจมหาชน ของรัฐออกจากอำนาจและสิทธิของบริษัทฯ ให้เสร็จสิ้นก่อนการแต่งตั้งคณะกรรมการกำกับ กิจการพลังงาน ตามพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. 2550

เมื่อวันที่ 17 ธันวาคม 2550 กระทรวงพลังงาน กระทรวงการคลัง และผู้แทนจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อาทิ กรมธนารักษ์ กรมสรรพากร กรมที่ดิน สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย และบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ได้พิจารณาและกำหนดแนวทางการดำเนินการตามคำวินิจฉัยและ คำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด

๗

เมื่อวันที่ 18 ธันวาคม 2550 คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบตามที่กระทรวงพลังงานเสนอ 5 เรื่อง คือ

- (1) รับทราบคำวินิจฉัยและคำพิพากษาของศาลปกครองสูงสุด หมายเลขคำที่ ฟ.47/2549 และคดีหมายเลขแดงที่ ฟ.35/2550
- (2) เห็นชอบหลักการการแบ่งแยกทรัพย์สินอำนาจและสิทธิของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย ที่จะให้เป็นของกระทรวงการคลังตามคำพิพากษา และมอบหมายให้กระทรวงพลังงาน และกระทรวงการคลังรับไปดำเนินการแบ่งแยกทรัพย์สินและสิทธิตามหลักการดังกล่าว โดยให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้ตรวจสอบและรับรองความถูกต้อง ทั้งนี้ หากมีข้อโต้แย้งทางด้านกฎหมายเกี่ยวกับการตีความคำพิพากษาของศาลฯ ในการดำเนินการแบ่งแยกทรัพย์สิน ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเป็นผู้พิจารณาเพื่อให้มีข้อยุติต่อไป
- (3) มอบหมายให้กระทรวงการคลัง โดยกรมธนารักษ์รับไปดำเนินการกำหนดหลักเกณฑ์ในการคิดอัตราค่าเช่าในส่วน of ทรัพย์สินที่เป็นระบบท่อ เพื่อเป็นฐานการคำนวณค่าเช่าให้แก่บริษัท ปตท.จำกัด (มหาชน) บนพื้นฐานของหลักการทวงค่าที่เป็นธรรมต่อทุกฝ่าย คือกระทรวงการคลัง บมจ.ปตท. ผู้ถือหุ้นของ บมจ.ปตท. และผู้ใช้ก๊าซธรรมชาติ โดยคำนึงถึงลักษณะของท่อส่งก๊าซธรรมชาติที่เป็นกิจการสาธารณูปโภค
- (4) มอบหมายให้กระทรวงมหาดไทย โดยกรมที่ดินรับไปพิจารณาในเรื่องค่าธรรมเนียมในการจดทะเบียนการเช่าทรัพย์สิน
- (5) มอบหมายให้กระทรวงการคลัง และกระทรวงมหาดไทย รับไปพิจารณาในส่วนที่เกี่ยวข้องเรื่องภาระภาษีที่จะเกิดขึ้น ในช่วงตั้งแต่การแปลงสภาพการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทยจนถึงวันที่แบ่งแยกทรัพย์สินอย่างถูกต้อง เช่น ภาษีโรงเรือน ภาษีจากค่าเสื่อมราคาทรัพย์สิน ภาษีจากการหักค่าเช่าย้อนหลังและเบี้ยปรับ เงินเพิ่ม รวมถึงความชัดเจนของภาระภาษีที่เกิดจากการแบ่งแยกทรัพย์สิน

2. หลักการการแบ่งแยกทรัพย์สิน

ทรัพย์สินของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย หมายถึงทรัพย์สินที่เป็นสาธารณสมบัติแผ่นดินโดยใช้อำนาจมหาชนของรัฐเหนือที่ดินของเอกชน และใช้เงินของรัฐ (โดยการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย)

ทรัพย์สินที่จะต้องแบ่งแยกให้กระทรวงการคลัง ประกอบด้วยทรัพย์สิน ดังต่อไปนี้

- (1) ที่ดินที่การปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย ได้มาโดยการใช้อำนาจเวนคืน
 - (2) สิทธิการใช้ที่ดินเหนือที่ดินของเอกชน โดยการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทยจ่ายค่าทดแทน
 - (3) ท่อก๊าซธรรมชาติ ซึ่งเป็นทรัพย์สินที่วางอยู่ในที่ดินเวนคืนและที่ดินซึ่งได้สิทธิการใช้ที่ดินเหนือเอกชน
- ในข้อ 1 และ ข้อ 2 ข้างต้น

W

3. ที่ดินเวนคืน

ลำดับ	ระบบก่อสร้างธรรมชาติ	เนื้อที่ (ไร่)	หน่วย : บาท มูลค่าตามบัญชี
1.	โครงการท่อบางปะกง - วังน้อย	-	-
2.	โครงการท่อจากชายแดนไทยและพม่า - ราชบุรี	-	-
3.	โครงการท่อราชบุรี - วังน้อย	-	-
4.	โครงการท่อส่งก๊าซระยอง - โรงไฟฟ้าบางปะกง		
	โรงไฟฟ้าพระนครใต้ (ท่อสายประธาน)	32-0-74.1	1,385,821.35
	รวมเนื้อที่ / มูลค่าสุทธิตามบัญชี	32-0-74.1	1,385,821.35

ที่ดินเวนคืน จำนวน 106 แปลง ตั้งอยู่ในเขตจังหวัดระยอง จังหวัดชลบุรี จังหวัดฉะเชิงเทรา และจังหวัดสมุทรปราการ

โดยข้อมูลนี้ตรงกับข้อมูลโฉนดที่ดินเวนคืนตามบัญชีรายชื่อเจ้าของหรือผู้ครอบครองที่ดินที่ต้องเวนคืนท้ายพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ในท้องที่ ตำบลบางโปรง ตำบลบางค้วน ตำบลบางพลีใหญ่ ตำบลบางเสาธง อำเภอบางพลี จังหวัดสมุทรปราการ ตำบลบางปะกง อำเภอบางปะกง จังหวัดฉะเชิงเทรา ตำบลนาป่า ตำบลหนองรี อำเภอมืองชลบุรี ตำบลหนองจ้ำจาก อำเภอบ้านบึง จังหวัดชลบุรี ตำบลมาบตาพุด อำเภอเมืองระยอง จังหวัดระยอง พ.ศ.2529

4. สิทธิการใช้ที่ดินเหนือที่ดินเอกชน

มูลค่าสิทธิการใช้ที่ดินที่ต้องโอนให้กระทรวงการคลัง ประกอบด้วย

ลำดับ	ระบบก่อสร้างธรรมชาติ	เนื้อที่ (ไร่)	หน่วย : บาท มูลค่าตามบัญชี ณ วันที่ 30 กันยายน 2544
1.	โครงการท่อบางปะกง - วังน้อย	1,713-0-92	275,876,336.84
2.	โครงการท่อจากชายแดนไทยและพม่า - ราชบุรี	757-0-89	160,912,761.19
3.	โครงการท่อราชบุรี - วังน้อย	1,600-1-15.75	687,322,947.46
4.	โครงการท่อส่งก๊าซระยอง - โรงไฟฟ้าบางปะกง		
	โรงไฟฟ้าพระนครใต้ (ท่อสายประธาน)	-	-
	รวมเนื้อที่ / มูลค่าสุทธิตามบัญชี	4,070-2-96.75	1,124,112,045.49

สิทธิการใช้ที่ดินเหนือที่ดินเอกชน โดยการปีโคเรียนแห่งประเทศไทย จ่ายค่าทดแทน จำนวนประมาณ 7,508 ราย

ลำดับ	ระบบท้องถิ่นของรัฐ	มูลค่าทรัพย์สินตามบัญชี			มูลค่าทรัพย์สินที่ "ไม่ได้" แบ่งแยกให้กระทรวงการคลัง			รวม	อัตรา (%)	มูลค่าสุทธิ	ก่อนหัก	มูลค่าสุทธิ	ก่อนหัก	รวม
		ที่โอน	ก่อนหัก	รวม	ที่โอน	ก่อนหัก	รวม							
1	1. ระบบท้องถิ่นของรัฐ	8,578,202,546.34	6,701,119,507.08	15,279,322,053.42	8,578,202,546.34	4,919,961,942.12	13,498,164,488.56	73.42%	4,919,961,942.12	1,781,157,564.96	10,359,360,111.30	1,781,157,564.96	12,140,507,576.26	
2	1.1 ระบบท้องถิ่นของรัฐ	-	12,720,042,542.58	12,720,042,542.58	-	3,653,196,218.23	16,373,238,760.81	28.72%	3,653,196,218.23	9,066,846,324.35	9,066,846,324.35	9,066,846,324.35	19,440,085,085.16	
3	โครงการท้องถิ่น - รัฐบาล	-	6,659,798,140.95	6,659,798,140.95	-	6,229,575,181.04	12,889,373,321.99	93.54%	6,229,575,181.04	430,222,959.91	430,222,959.91	430,222,959.91	13,319,646,281.90	
4	โครงการท้องถิ่นของรัฐ - รัฐบาล	-	639,550,019.22	639,550,019.22	1,344,049,986.20	5,883,860.18	7,467,419,005.40	0.92%	5,883,860.18	1,977,716,145.24	1,977,716,145.24	1,977,716,145.24	9,445,135,150.64	
	รวมระบบท้องถิ่นของรัฐ	8,578,202,546.34	26,720,510,209.83	35,298,712,756.17	9,922,252,532.54	14,808,637,201.57	50,107,350,000.00		14,808,637,201.57	21,834,145,560.80	21,834,145,560.80	21,834,145,560.80	72,041,495,561.60	
1	1.2 ระบบท้องถิ่นของรัฐ (โครงการที่โอน)	-	-	-	-	-	-		-	-	-	-	-	
	โครงการท้องถิ่น - รัฐบาล	-	-	-	-	-	-		-	-	-	-	-	
	โครงการท้องถิ่นของรัฐ - รัฐบาล	-	-	-	-	-	-		-	-	-	-	-	
2	โครงการที่มีมูลค่า	-	13,347,500.00	13,347,500.00	-	13,347,500.00	26,695,000.00	100.00%	13,347,500.00	-	-	-	-	
3	โครงการท้องถิ่น - รัฐบาล	-	330,906,238.25	330,906,238.25	-	196,326,671.15	527,232,909.40	59.33%	196,326,671.15	134,579,567.10	134,579,567.10	134,579,567.10	661,812,476.50	
4	โครงการท้องถิ่นของรัฐ - รัฐบาล	-	19,960,427.54	19,960,427.54	-	8,450,229.19	28,410,656.73	42.38%	8,450,229.19	11,501,198.35	11,501,198.35	11,501,198.35	39,911,855.08	
	โครงการที่มีมูลค่า	-	441,770,252.72	441,770,252.72	-	23,943,947.70	465,714,200.42	5.42%	23,943,947.70	417,826,305.02	417,826,305.02	417,826,305.02	883,530,505.44	
	รวมระบบท้องถิ่นของรัฐ	-	805,984,418.51	805,984,418.51	-	242,077,348.04	1,048,061,766.55		242,077,348.04	563,907,070.47	563,907,070.47	563,907,070.47	1,611,968,839.02	
	รวมมูลค่าระบบท้องถิ่นของรัฐ	9,922,252,532.54	27,526,494,628.34	37,448,747,160.88	9,922,252,532.54	15,050,694,549.61	52,500,441,710.49		15,050,694,549.61	12,475,800,078.73	27,526,494,628.34	12,475,800,078.73	64,976,941,709.23	
2	2. ระบบท้องถิ่นของรัฐ "ไม่" แบ่งแยก	8,298,039,499.86	1,917,357,973.06	10,215,397,472.92	8,298,039,499.86	-	9,115,437,472.78		-	8,298,039,499.86	1,917,357,973.06	10,215,397,472.92	12,132,835,445.84	
	รวมมูลค่าสิทธิระบบท้องถิ่นทั้งหมด	18,220,292,032.40	29,443,852,601.40	47,664,144,633.80	18,220,292,032.40	15,050,694,549.61	62,714,839,177.60	31.58%	15,050,694,549.61	14,393,158,051.79	32,613,450,084.19	14,393,158,051.79	77,027,889,161.79	

W

6. หลักเกณฑ์การแบ่งแยกทรัพย์สินระบบท่อก๊าซธรรมชาติบนบกให้กระทรวงการคลัง

การคำนวณแบ่งแยกมูลค่าทรัพย์สินสุทธิตามระบบท่อก๊าซธรรมชาติบนบกให้กระทรวงการคลัง

$\frac{\text{ความยาวท่อก๊าซฯ ที่อยู่บนที่ดินเวนคืนและรอนสิทธิของท่อแต่ละเส้น}}{\text{ความยาวท่อทั้งหมดของท่อแต่ละเส้น}}$

X มูลค่าทรัพย์สินสุทธิตามบัญชี
ระบบท่อก๊าซธรรมชาติบนบก
ณ วันที่ 30 กันยายน 2544 ของท่อแต่ละเส้น

ความยาวท่อก๊าซธรรมชาติบนที่ดินแต่ละประเภท

ลำดับ	ระบบท่อก๊าซธรรมชาติ	ความยาวท่อ (กม.) บนที่ดินประเภทต่างๆ					ความยาว ที่แบ่งแยก	อัตราที่แบ่งแ ทรัพย์สินใ้ กระทรวงการฟ
		เวนคืน	รอนสิทธิ	ซื้อ	ขอใช้/เช่า	รวม ทั้งหมด		
ระบบท่อก๊าซธรรมชาติ :								
1	โครงการท่อบางปะกง - วังน้อย	0.180	157.088	6.063	50.881	214.212	157.268	73.42%
2	โครงการท่อจากชายแดนไทยและ พม่า - ราชบุรี	-	68.555	0.703	169.478	238.736	68.555	28.72%
3	โครงการท่อราชบุรี - วังน้อย	-	143.756	0.995	8.930	153.681	143.756	93.54%
4	โครงการท่อส่งก๊าซระยอง - รฟ.บางปะกง - รฟ. พระนครศรี (ท่อสายประธาน)	1.537	-	35.751	129.393	166.681	1.537	0.92%
ระบบท่อจำหน่ายก๊าซธรรมชาติ (โครงการท่อย่อย):								
1	โครงการท่อก๊าซฯ ไปยังโรงงานอเมริกัน สแตนคาร์ด และ ไทยเซอร์มันเซรามิก รังสิต	-	3.369	-	15.935	19.304	3.369	17.45%
2	โครงการท่อก๊าซฯ ไปยังโรงไฟฟ้าอัลฟา พาเวอร์	-	11.608	-	7.958	19.566	11.608	59.33%
3	โครงการท่อก๊าซฯ ไปยังโรงไฟฟ้าโรจนะ พาเวอร์	-	9.090	-	12.360	21.450	9.090	42.38%
4	โครงการท่อก๊าซฯ ไปยังโรงไฟฟ้าอิธเทิร์น พาเวอร์ แอนคีย์เค็คทริก	-	1.365	-	23.835	25.200	1.365	5.42%

7. ภาวะผูกพันและหนี้สินที่อาจเกิดขึ้น

บริษัทฯ มีภาวะผูกพันที่จะต้องดำเนินการและอาจจะมีหนี้สินที่เกิดขึ้นตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด โดยบริษัทฯ ได้รายงานความคืบหน้าการดำเนินการตามคำพิพากษา พร้อมแสดงเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้องต่อสำนักงานศาลปกครองเพื่อทราบเป็นระยะ ทั้งนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของสำนักงานศาลปกครองเพื่อดำเนินการบังคับให้เป็นไปตามคำพิพากษาของศาลปกครองสูงสุด

ณ



ภาคผนวก 11

ข้อสังเกตประกอบการตรวจสอบ
มูลค่าทรัพย์สินที่แบ่งแยกให้กระทรวงการคลัง
ตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดของบริษัท บมจ.ปตท.จำกัด(มหาชน)



**ข้อสังเกตประกอบการตรวจสอบ
มูลค่าทรัพย์สินที่แบ่งแยกให้กระทรวงการคลังตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด
ของบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน)**

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้ตรวจสอบมูลค่าทรัพย์สินของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย แบ่งแยกให้กระทรวงการคลังตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด คดีหมายเลขคำที่ ฟ. 47/2549 และคดีหมายเลขแดง ที่ ฟ. 35/2550 เมื่อวันที่ 14 ธันวาคม 2550 เสร็จแล้ว มีข้อสังเกตประกอบการตรวจสอบมูลค่าทรัพย์สินที่ แบ่งแยกให้กระทรวงการคลังตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด พร้อมทั้งข้อเสนอแนะเพื่อให้บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) พิจารณาดำเนินการ ดังนี้

ข้อสังเกต	ข้อเสนอแนะ																				
<p>1. ทรัพย์สินที่เป็นระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติของ การปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย บมจ.ปตท. แบ่งแยกและส่งคืน กระทรวงการคลังเพียงอัตราร้อยละ 32.19 ของมูลค่าสุทธิระบบ ท่อส่งก๊าซธรรมชาติ</p> <p>ทรัพย์สินของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทยที่ได้โอนให้ บมจ.ปตท. ในวันที่จดทะเบียนจัดตั้งเป็น บมจ.ปตท. ณ วันที่ 30 กันยายน 2544 มูลค่าสุทธิรวม 68,569.60 ล้านบาท ประกอบด้วยทรัพย์สินของธุรกิจ 3 ประเภท คือ</p> <table style="width: 100%; margin-left: 40px;"> <tr> <td style="text-align: right;">ธุรกิจ</td> <td style="text-align: right;">หน่วย : ล้านบาท</td> </tr> <tr> <td style="text-align: right;">มูลค่ารวมสุทธิ</td> <td></td> </tr> <tr> <td>1. ธุรกิจสำนักงานใหญ่</td> <td style="text-align: right;">2,241.70</td> </tr> <tr> <td>2. ธุรกิจน้ำมัน</td> <td style="text-align: right;">12,673.30</td> </tr> <tr> <td>3. ธุรกิจก๊าซ</td> <td></td> </tr> <tr> <td> 3.1 ระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติ</td> <td style="text-align: right;">50,255.17</td> </tr> <tr> <td> 3.2 โรงแยกก๊าซธรรมชาติ</td> <td></td> </tr> <tr> <td> และส่วนกลาง</td> <td style="text-align: right;"><u>3,399.52</u></td> </tr> <tr> <td> รวมธุรกิจก๊าซ</td> <td style="text-align: right;"><u>53,654.69</u></td> </tr> <tr> <td> รวมมูลค่าสุทธิ</td> <td style="text-align: right;"><u>68,569.69</u></td> </tr> </table> <p style="text-align: right;">(รายละเอียดแนบ 1)</p>	ธุรกิจ	หน่วย : ล้านบาท	มูลค่ารวมสุทธิ		1. ธุรกิจสำนักงานใหญ่	2,241.70	2. ธุรกิจน้ำมัน	12,673.30	3. ธุรกิจก๊าซ		3.1 ระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติ	50,255.17	3.2 โรงแยกก๊าซธรรมชาติ		และส่วนกลาง	<u>3,399.52</u>	รวมธุรกิจก๊าซ	<u>53,654.69</u>	รวมมูลค่าสุทธิ	<u>68,569.69</u>	<p>สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ขอให้ บมจ.ปตท.สำรวจทรัพย์สินในส่วนที่เป็น สาธารณสมบัติของแผ่นดินประเภท ทรัพย์สินที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดิน โดยเฉพาะ ตามมาตรา 1304 (3) แห่ง ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์เพื่อ ดำเนินการแบ่งแยกและโอนกลับไปเป็น ของ กระทรวงการคลัง ตามคำพิพากษาของศาลปกครองสูงสุด คดีหมายเลขคำที่ ฟ. 47/2549 และ คดีหมายเลขแดง ที่ ฟ. 35/2550 เมื่อวันที่ 14 ธันวาคม 2550</p>
ธุรกิจ	หน่วย : ล้านบาท																				
มูลค่ารวมสุทธิ																					
1. ธุรกิจสำนักงานใหญ่	2,241.70																				
2. ธุรกิจน้ำมัน	12,673.30																				
3. ธุรกิจก๊าซ																					
3.1 ระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติ	50,255.17																				
3.2 โรงแยกก๊าซธรรมชาติ																					
และส่วนกลาง	<u>3,399.52</u>																				
รวมธุรกิจก๊าซ	<u>53,654.69</u>																				
รวมมูลค่าสุทธิ	<u>68,569.69</u>																				



ผลการตรวจสอบพบว่า

1.1 บมจ.ปคท.แบ่งแยกทรัพย์สินให้กระทรวงการคลัง มูลค่าสุทธิรวม 16,176.22 ล้านบาท เป็นทรัพย์สินในส่วนของเฉพาะธุรกิจก๊าซเท่านั้น

1.2 ทรัพย์สินที่เป็นระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติ ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของธุรกิจก๊าซ มูลค่าสุทธิรวม 50,255.17 ล้านบาท บมจ.ปคท.แบ่งแยกและส่งคืนกระทรวงการคลังเพียง 16,176.22 ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ 32.19 คงเหลือทรัพย์สินสุทธิของระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติที่ บมจ.ปคท. ไม่ได้แบ่งแยกให้กระทรวงการคลัง จำนวน 34,078.95 ล้านบาท

สำหรับทรัพย์สินของโรงแยกก๊าซธรรมชาติและส่วนกลาง ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของธุรกิจก๊าซ มูลค่าสุทธิรวม 3,399.52 ล้านบาท บมจ.ปคท. ไม่ได้แบ่งแยกเพื่อส่งคืนกระทรวงการคลังทั้งจำนวน ดังนี้

ทรัพย์สิน ธุรกิจก๊าซ	มูลค่ารวม สุทธิ	หน่วย : ล้านบาท	
		มูลค่าสุทธิที่แบ่งแยก จำนวนเงิน	อัตรา(%)
1. ระบบท่อส่งก๊าซ	50,255.17	16,176.22	32.19%
2. โรงแยกก๊าซฯ	3,399.52	ไม่แบ่งแยก	0.00%
รวม	53,654.69	16,176.22	30.15%

1.3 ทรัพย์สินที่เป็นระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติ มูลค่าสุทธิรวม 50,255.17 ล้านบาท ในจำนวนนี้เป็นทรัพย์สินประเภทเครื่องจักรและอุปกรณ์เฉพาะระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติ มูลค่าสุทธิ 47,664.14 ล้านบาท ซึ่ง บมจ.ปคท. แบ่งแยกให้กระทรวงการคลัง มูลค่าสุทธิเพียง 15,050.69 ล้านบาท หรือคิดเป็นอัตราร้อยละ 31.58 สำหรับเครื่องจักรและอุปกรณ์เฉพาะระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติมีหลายประเภทในจำนวนนี้ บมจ.ปคท. แบ่งแยกให้กระทรวงการคลังไม่ครบทุกประเภท บางประเภทแบ่งแยกเพียงบางส่วน หรือบางประเภท เช่น อุปกรณ์ระบบผลิตอุปกรณ์อัดก๊าซ อุปกรณ์แท่นผลิต เป็นต้น บมจ.ปคท. ไม่ได้แบ่งแยกเพื่อส่งคืนกระทรวงการคลังทั้งจำนวน (รายละเอียดแนบ 2)



2. ระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติบนบกของโครงการที่ปรากฏ
ในคำพิพากษาฯ บมจ.ปตท.แบ่งแยกเพื่อส่งคืน
เพียงบางส่วนหรือเพียงอัตราร้อยละ 55.42 และส่วนระบบ
ท่อส่งก๊าซธรรมชาติ ในทะเล บมจ.ปตท.ไม่ได้ส่งคืนให้
กระทรวงการคลังทั้งจำนวน

มูลค่าทรัพย์สินสุทธิของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย
ณ วันที่ 30 กันยายน 2544 ประเภทเครื่องจักรและอุปกรณ์ของ
ระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติ จำนวน 47,664.14 ล้านบาท ในจำนวนนี้
มีทรัพย์สินของระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติของการปิโตรเลียมที่
ปรากฏชื่อโครงการในคำพิพากษาฯ คือ โครงการท่อบางปะกง-วังน้อย
(โครงการท่อคู่ขนาน) โครงการท่อจากชายแดนไทยและพม่า-ราชบุรี
และโครงการท่อราชบุรี-วังน้อย ซึ่งเป็นทรัพย์สินที่เป็นระบบ
ท่อส่งก๊าซธรรมชาติบนบก มูลค่าสุทธิจำนวน 26,720.51 ล้านบาท
และระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติในทะเล มูลค่าสุทธิ
จำนวน 9,922.25 ล้านบาท รวมมูลค่าสุทธิของระบบท่อส่ง
ก๊าซธรรมชาติที่ปรากฏโครงการในคำพิพากษาฯ จำนวน
36,642.76 ล้านบาท

ผลการตรวจสอบพบว่า บมจ.ปตท.แบ่งแยกและส่งคืน
กระทรวงการคลังเฉพาะทรัพย์สินที่เป็นระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติบนบก
เท่านั้น มูลค่าสุทธิที่แบ่งแยกจำนวน 14,808.62 ล้านบาทหรือ
คิดเป็นอัตราร้อยละ 55.42 ของมูลค่าทรัพย์สินสุทธิระบบ
ท่อส่งก๊าซธรรมชาติบนบก หรือคิดเป็นอัตราร้อยละ 40.41
ของมูลค่าทรัพย์สินสุทธิของระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติทั้งหมดที่
ปรากฏชื่อโครงการในคำพิพากษาฯข้างต้น (รายละเอียดแนบ 3)
และการแบ่งแยกระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติบนบกข้างต้น
บมจ.ปตท. ใช้หลักเกณฑ์การแบ่งแยกตามอัตราส่วนร้อยละ
(Pro-rata) ของความยาวท่อก๊าซธรรมชาติเฉพาะแนวท่อส่งก๊าซ
ธรรมชาติที่ผ่านที่ดิน 2 ประเภท คือที่ดินเวนคืนและที่ดินที่เกิดจาก
ริ้อนสิทธิเท่านั้น ส่วนระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติที่ผ่านที่ดิน
ประเภทอื่นคือที่ดินประเภทจัดซื้อและประเภทขอใช้ที่ดิน บมจ.ปตท.
ไม่ได้นำมูลค่าระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติมาคำนวณสัดส่วน
เพื่อส่งคืนกระทรวงการคลัง มีผลให้ บมจ.ปตท. แบ่งแยกระบบ
ท่อส่งก๊าซธรรมชาติบนบกเพียงบางส่วนตามที่กล่าวข้างต้น
เท่านั้น

98

hr



ส่วนระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติในทะเลของโครงการที่ปรากฏชื่อในคำพิพากษาฯ มูลค่าสุทธิจำนวน 9,922.25 ล้านบาท บมจ.ปตท. ไม่ได้แบ่งแยกให้กระทรวงการคลังทั้งจำนวน ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

ระบบท่อส่งก๊าซฯ	แบ่งแยกให้	คงเหลือที่
เฉพาะโครงการใน	มูลค่ารวม	กระทรวง
คำพิพากษา	สุทธิ	การคลัง
		แบ่งแยก
- บมจ.ปตท.	26,720.51	14,808.62
- ในทะเล	<u>9,922.25</u>	<u>ไม่ได้ส่งคืน</u>
		<u>9,922.25</u>
รวม	<u>36,642.76</u>	<u>14,808.62</u>
		<u>21,834.14</u>
อัตรา (%)	100%	40.41%
		59.59%

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินพิจารณาแล้วเห็นว่า

- ระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติบนบก ที่ผ่านที่ดินที่ ปตท. ได้มาจากการซื้อและขอเช่า ที่ดินประเภทสีเห็นว่าเป็นประโยชน์ในการวางท่อขนส่งปิโตรเลียม อันเป็นการใช้อำนาจ ตามมาตรา 33 แห่งพระราชบัญญัติการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย พ.ศ.2521 ดังนั้นระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติที่ผ่านที่ดินที่การปิโตรเลียมแห่งประเทศไทยได้มาจากการซื้อและขอเช่า จึงเข้าข่ายที่ต้องส่งคืนให้กระทรวงการคลัง แต่ในส่วนของระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติบนบกที่ บมจ.ปตท. แบ่งแยกโดยใช้วิธีคำนวณอัตราส่วนนั้นเป็นวิธีการที่ไม่สอดคล้องกับคำพิพากษาของศาลปกครองสูงสุด เนื่องจากระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติถือว่าเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน ตามมาตรา 1304 (3) แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ เข้าข่ายที่ต้องโอนให้กระทรวงการคลังทั้งระบบ
- ระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติในทะเลโดยเฉพาะโครงการท่อแม่เปก - วังน้อย เป็นโครงการที่มีการวางระบบขนส่งปิโตรเลียมทางท่อของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย เป็นการใช้อำนาจมหาชน ตามพระราชบัญญัติการปิโตรเลียม พ.ศ.2521 จึงเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินประเภททรัพย์สินที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินตามมาตรา 1304(3) แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์



ดังนั้น ระบบท่อน้ำทะเลของโครงการท่อบางปะกง-วังน้อย เข้าข่ายที่
บมจ.ปตท. ต้องส่งคืนให้กระทรวงการคลัง

3. โครงการขนส่งปิโตรเลียมทางท่อที่ไม่ได้ปรากฏชื่อ
ในคำพิพากษาของศาลปกครองสูงสุด แต่ดำเนินการ ก่อนเป็น
ขบมจ.ปตท. หากโครงการนั้น เป็นการใช้อำนาจมหาชน
ทรัพย์สินที่เกิดขึ้นจากการดำเนินการนี้ย่อมจะต้องส่งคืนทรัพย์สิน
ให้แก่กระทรวงการคลังทุกงาน/โครงการเช่นกัน

ดังนั้นสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเห็นว่าทรัพย์สินสุทธิ
ของกรปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย ที่ บมจ.ปตท.แบ่งแยกและ
ส่งมอบกระทรวงการคลังแล้วรวม 16,176.22 ล้านบาท ยังไม่ครบถ้วน
ตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด คดีหมายเลขคำ ที่ ฟ. 47/2549
และคดีหมายเลขแดง ที่ ฟ. 35/2550 เมื่อวันที่ 14 ธันวาคม 2550

(คุณหญิงจรรวยพร เมฆเทกา)
ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

(นางสาวพวงชนนาด จริยะจินดา)
ผู้อำนวยการสำนักงาน
วันที่ 10 ตุลาคม 2551

สรุปทรัพย์สินของกรมการขนส่งทางบก (รวมทรัพย์สินของกรมการขนส่งทางบกและกรมการขนส่งทางบกที่โอนมา) ปีที่: ๒๕๖๓

ประเภททรัพย์สิน	มูลค่าทรัพย์สิน (ล้านบาท)			มูลค่าทรัพย์สิน (ล้านบาท)			มูลค่าทรัพย์สิน (ล้านบาท)		รวม
	ที่ดิน	สิ่งปลูกสร้าง	ยานพาหนะ	สิ่งปลูกสร้าง	ยานพาหนะ	สิ่งปลูกสร้าง	ยานพาหนะ		
	ที่ดิน	สิ่งปลูกสร้าง	ยานพาหนะ	ที่ดิน	สิ่งปลูกสร้าง	ยานพาหนะ	ที่ดิน	สิ่งปลูกสร้าง	รวม
	ที่ดิน	สิ่งปลูกสร้าง	ยานพาหนะ	ที่ดิน	สิ่งปลูกสร้าง	ยานพาหนะ	ที่ดิน	สิ่งปลูกสร้าง	รวม
ที่ดิน	-	1,878.09	-	1.42	2,482.85	-	1.42	2,482.85	2,481.43
อาคาร	1,241.53	3,784.05	-	0.004	5,851.51	-	0.004	5,851.51	5,851.51
เครื่องจักรอุปกรณ์และทรัพย์สิน	-	-	-	-	-	-	-	-	-
- ระบบท่อส่งก๊าซ	-	-	-	-	-	-	-	-	-
- เครื่องจักรอุปกรณ์และทรัพย์สินอื่น	947.74	5,007.68	(47,664.14)	15,050.69	47,664.14	-	15,050.69	32,613.45	32,613.45
รวมเครื่องจักรอุปกรณ์และทรัพย์สิน	947.74	5,007.68	47,843.89	15,050.69	57,028.53	-	15,050.69	32,793.20	9,364.39
สินทรัพย์ไม่มีตัวตน	-	-	-	-	-	-	-	-	41,977.84
- สิทธิการเช่า/ใช้ที่ดิน	34.52	1,952.07	1,124.11	-	3,110.70	-	1,124.11	1,952.07	1,986.59
- สิทธิในการดำเนินการอื่นๆ	17.91	51.41	2.66	-	96.10	-	-	51.41	96.10
รวมสินทรัพย์ไม่มีตัวตน	52.43	2,003.48	1,126.77	-	3,206.80	-	1,124.11	2,003.48	2,082.69
รวมทั้งหมด	2,241.70	12,673.30	50,255.17	16,176.22	68,569.69	-	2,241.70	34,078.95	52,393.47
อัตราร้อยละ (%)	3.27%	18.48%	73.29%	23.59%	100%	-	3.27%	67.81%	76.41%



มูลค่าทรัพย์สินสุทธิ - ระบบท่อส่งก๊าซของการปิโตรเลียมฯ ที่แบ่งแยกให้กระทรวงการคลัง

หน่วย : ล้านบาท

ลำดับที่	รายการ	มูลค่าสุทธิ ระบบท่อส่ง ก๊าซ	บมจ.ปตท.แบ่งแยก		ทรัพย์สินคงเหลือ	
			มูลค่าสุทธิ	อัตรา(%)	มูลค่าสุทธิ	อัตรา(%)
	ระบบท่อส่งก๊าซ					
1	อุปกรณ์ถักเส้นตัวก๊าซ	1,695.72	1,103.02	65.05	592.70	34.95
2	อุปกรณ์ท่อส่งก๊าซ (รวมท่อส่งก๊าซให้ลูกค้าในระบบท่อย่อย)	39,747.45	12,069.58	30.37	27,677.87	69.63
3	อุปกรณ์เครื่องเพิ่มความดัน	2,908.11	704.75	24.23	2,203.36	75.77
4	อุปกรณ์เครื่องวัดและควบคุมปริมาณ	533.41	94.90	17.79	438.51	82.21
5	อุปกรณ์ระบบผลิต	4.67	-	-	4.67	100.00
6	อุปกรณ์อัดก๊าซ	1.11	-	-	1.11	100.00
7	อุปกรณ์แท่นผลิต	799.71	-	-	799.71	100.00
8	อุปกรณ์ท่อส่งก๊าซ - บ้านพักพนักงาน	0.54	-	-	0.54	100.00
9	อุปกรณ์สถานีวัดและควบคุม - บ้านพักพนักงาน	1.27	-	-	1.27	100.00
10	อุปกรณ์สื่อสาร	762.35	315.77	41.42	446.58	58.58
11	อุปกรณ์คอมพิวเตอร์และระบบ SCADA	986.71	718.75	72.84	267.96	27.16
12	อุปกรณ์อื่นๆ	103.41	0.03	0.03	103.38	99.97
13	งานระหว่างก่อสร้าง	106.33	30.54	28.72	75.79	71.28
14	งานระหว่างก่อสร้าง - ค่ารอนสิทธิ	13.35	13.35	100.00	-	-
	รวมมูลค่าสุทธิ - ระบบท่อส่งก๊าซ	47,664.14	15,050.69	31.58	32,613.45	68.42

/r

มูลค่าทรัพย์สินระบบก่อสร้างที่ปรากฏรายละเอียดการในคำพิพากษารวม และมูลค่าทรัพย์สินที่แบ่งแยก

มูลค่าสุทธิทางบัญชี ณ วันที่ 30 กันยายน 2544

หน่วย : ล้านบาท

ลำดับที่	โครงการ	มูลค่าทรัพย์สินรวมสุทธิระบบก่อสร้าง			มูลค่าทรัพย์สินสุทธิ - ท่อก๊าซระบบ	มูลค่าทรัพย์สินสุทธิที่ไม่ได้แบ่งแยก	รวม
		ท่อในทะเล	ท่อบนบก	รวม			
	ระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติ						
1	โครงการท่อบางปะกง - วังน้อย (ท่ออุ้งน่าน)	8,578.20	6,701.12	15,279.32	4,919.96	1,781.16	10,359.36
2	โครงการจากชายแดนไทยพม่า - ราชบุรี และพม่า - โรงไฟฟ้าราชบุรี	-	12,720.04	12,720.04	3,653.20	9,066.84	9,066.84
3	โครงการท่อราชบุรี - วังน้อย	-	6,659.80	6,659.80	6,229.58	430.22	430.22
4	โครงการท่อส่งก๊าซระยอง-โรงไฟฟ้า บางปะกง-โรงไฟฟ้าพระนครใต้ (ท่อสายประธาน)	1,344.05	639.55	1,983.60	5.88	633.67	1,344.05
	รวมระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติ	9,922.25	26,720.51	36,642.76	14,808.62	11,911.89	21,834.14



ภาคผนวก 12

104

เงินแผ่นดินนั้น คือเงินของประชาชนทั้งชาติ

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช

ด่วนที่สุด

ที่ คผ ๐๐๒๓/๒๕๕๔

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๒ พฤษภาคม ๒๕๕๔

เรื่อง รายงานการตรวจสอบการแบ่งแยกทรัพย์สินของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทยให้กระทรวงการคลัง
ตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด คดีหมายเลขแดงที่ พ.๓๕/๒๕๕๐

เรียน ปลัดกระทรวงการคลัง

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว (ร) ๗ ลงวันที่ ๗ มกราคม ๒๕๕๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๐ ให้กระทรวงพลังงาน
และกระทรวงการคลังดำเนินการแบ่งแยกทรัพย์สิน อำนาจและสิทธิของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทยให้แก่
กระทรวงการคลังตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด คดีหมายเลขดำที่ พ.๔๗/๒๕๔๔ และคดีหมายเลขแดงที่
พ.๓๕/๒๕๕๐ และให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบและรับรองความถูกต้อง หากมีข้อโต้แย้งทางด้าน
กฎหมายเกี่ยวกับการตีความคำพิพากษาของศาลปกครองสูงสุดในการดำเนินการแบ่งแยกทรัพย์สิน ให้สำนักงาน
คณะกรรมการกฤษฎีกาเป็นผู้พิจารณาเพื่อให้มีข้อยุติต่อไป นั้น

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบความถูกต้องของมูลค่าทรัพย์สินที่ได้ดำเนินการ
แบ่งแยกและโอนให้กระทรวงการคลังแล้ว ผลการตรวจสอบพบว่าทรัพย์สินที่บริษัท ปตท.จำกัด (มหาชน)
แบ่งแยกให้กระทรวงการคลังแล้ว มีมูลค่า ๑๖,๑๗๖.๑๔ ล้านบาท โดยยังคงมีทรัพย์สินส่วนที่เป็นท่อส่งก๊าซ
ธรรมชาติและอุปกรณ์ที่ประกอบกันเป็นระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติ ทั้งบนบกและในทะเล มูลค่าทรัพย์สินรวม
๓๒,๖๑๓.๔๕ ล้านบาท ซึ่งสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินพิจารณาแล้วเห็นว่า เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน
ประเภททรัพย์สินที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะ ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา
๑๓๐๔ (๓) ที่บริษัท ปตท.จำกัด (มหาชน) ควรจะต้องแบ่งแยกและโอนให้กระทรวงการคลังให้เสร็จสิ้นไปด้วย
แต่กระทรวงการคลังซึ่งเป็นหน่วยงานที่ได้รับมอบหมายจากคณะรัฐมนตรีให้มีหน้าที่ดำเนินการแบ่งแยก
ทรัพย์สินของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทยให้เป็นไปตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดเห็นว่าทรัพย์สิน
ดังกล่าวไม่ใช่ทรัพย์สินที่การปิโตรเลียมแห่งประเทศไทยได้มาโดยการใช้อำนาจมหาชน ไม่อยู่ในบังคับตามคำพิพากษา
ที่ต้องแบ่งแยกและโอนให้กระทรวงการคลัง จึงยังมีได้มีการดำเนินการเพื่อให้บริษัท ปตท.จำกัด (มหาชน)
แบ่งแยกและโอนให้กระทรวงการคลัง

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินยังมีความเห็นเช่นเดิมว่าการดำเนินการเกี่ยวกับท่อส่งก๊าซ
ธรรมชาติและอุปกรณ์ที่ประกอบกันเป็นระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติทั้งบนบกและในทะเลทั้งระบบนั้น เป็นการ
ดำเนินโดยใช้อำนาจมหาชนของรัฐและทรัพย์สินดังกล่าวเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินประเภททรัพย์สินที่ใช้
เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะ ควรที่กระทรวงการคลังจะดำเนินการให้บริษัท ปตท.จำกัด (มหาชน) ส่งมอบ
และโอนให้กระทรวงการคลังต่อไป หากกระทรวงการคลังไม่เห็นด้วยกับข้อพิจารณาของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน
เห็นควรให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเป็นผู้พิจารณาเพื่อให้มีข้อยุติทั้งความเห็นของคณะกรรมการ
กฤษฎีกาเป็นข้อมูลอันเป็นสาระสำคัญที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินต้องใช้เป็นหลักในการ

/ ดำเนินการ....

เงินแผ่นดินนั้น คือเงินของประชาชนทั้งชาติ

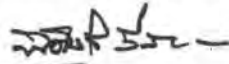
ทบวงกรมการตรวจการแผ่นดินแห่งประเทศไทย

-๒-

ดำเนินการตรวจสอบและรับรองความถูกต้องของการแบ่งแยกทรัพย์สินของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย และเพื่อให้เกิดความชัดเจนและโปร่งใสในการดำเนินการของบริษัท ปตท.จำกัด (มหาชน) และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามภารกิจที่ได้รับมอบหมายจากคณะรัฐมนตรีต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการภายใน ๓๐ วัน และแจ้งสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทราบด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิชิตฐ์ สีลาวชิโรภาส)

รองผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน รักษาราชการแทน

ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

สำนักงานตรวจสอบการเงินที่ ๓

โทร. ๐ ๒๒๗๑ ๘๐๕๔

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๕๗๘๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ audit3@oag.go.th



ภาคผนวก 13

1. รายงานต่อเลขานุการคณะรัฐมนตรี

หนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ที่ ตผ 0023/69 ลงวันที่ 20 กุมภาพันธ์ 2552
เรื่องการตรวจสอบรับรองความถูกต้องมูลค่าทรัพย์สินที่แบ่งแยกให้กระทรวงการคลัง
ตามคำพิพากษาของศาลปกครองสูงสุด

2. รายงานต่อประธานวุฒิสภา

หนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินที่ ตผ 0023/3249 ลงวันที่ 11 สิงหาคม 2553
เรื่องรายงานการตรวจสอบการแบ่งแยกทรัพย์สินของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย
ให้กระทรวงการคลังตามคำพิพากษาของศาลปกครองสูงสุด

ลับ

ที่ คผ 0023/๒๙

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน
ถนนพระรามที่ 6 กทม. 10400

2๐ กุมภาพันธ์ 2552

เรื่อง การตรวจสอบรับรองความถูกต้องมูลค่าทรัพย์สินที่แบ่งแยกให้กระทรวงการคลังตามคำพิพากษา
ศาลปกครองสูงสุด

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง 1. หนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ที่ คผ 0023/2696 ลงวันที่ 26 ธันวาคม 2551
2. หนังสือบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ที่ 530/20/50 ลงวันที่ 21 มกราคม 2552 และคำร้องรายงาน
สรุปการดำเนินการตามคำพิพากษาของบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ที่ยื่นต่อศาลปกครองสูงสุด
ฉบับลงวันที่ 25 ธันวาคม 2551

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ลับ ที่ คผ 0023/ ๒๘ ลงวันที่ 20 ก.พ. 2552

ตามหนังสือที่อ้างถึง 1 สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้ส่งสำเนารายงานของผู้สอบบัญชี
และข้อสังเกตประกอบการตรวจสอบมูลค่าทรัพย์สินที่แบ่งแยกให้กระทรวงการคลังตามคำพิพากษา
ศาลปกครองสูงสุด เพื่อทราบผลการตรวจสอบ ต่อมา บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) (บมจ.ปตท.) ได้รายงาน
ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทราบถึงการพิจารณาของศาลปกครองสูงสุดเกี่ยวกับการดำเนิน
ตามคำพิพากษา โดยอ้างถึงสำเนาคำร้องรายงานสรุปการดำเนินการตามคำพิพากษาของ บมจ.ปตท. ที่ยื่นต่อ
ศาลปกครองสูงสุด ฉบับลงวันที่ 25 ธันวาคม 2551 และการพิจารณาของตุลาการศาลปกครองสูงสุด
ที่ยื่นทักไต่สวนหน้าสำเนาคำร้องของ บมจ.ปตท. ตามหนังสือที่อ้างถึง 2 นั้น

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน พิจารณาแล้วเห็นว่า

1. ทรัพย์สินสุทธิของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย ณ วันที่ 30 กันยายน 2544 ที่ บมจ.ปตท.
แบ่งแยกและส่งมอบให้กระทรวงการคลัง จำนวน 16,176.19 ล้านบาท ยังไม่ครบถ้วนตามคำพิพากษาของ
ศาลปกครองสูงสุดที่พิพากษาให้อोनทรัพย์สินส่วนที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน ประเภททรัพย์สินที่ใช้
เพื่อประโยชน์ของแผ่นดิน โดยเฉพาะตามนัยมาตรา 1304 (3) แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์
ปรากฏผลรายงานของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตามหนังสือที่อ้างถึง 1

2. บมจ.ปตท. ยังไม่ได้นำรายงานการตรวจสอบมูลค่าทรัพย์สินที่ บมจ.ปตท. แบ่งแยกและ
ส่งมอบให้กระทรวงการคลังที่ตรวจสอบโดยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเสนอต่อศาลปกครองสูงสุด

ลับ

-2-

ซึ่งรายงานดังกล่าว บมจ.ปคท. ขอให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบเพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 18 ธันวาคม 2550 (ปรากฏรายละเอียดตามสำเนาคำร้องรายงานสรุปการดำเนินการตามคำพิพากษา ที่ บมจ.ปคท. เสนอต่อศาลปกครองสูงสุด เมื่อวันที่ 25 ธันวาคม 2551 ข้อ 3 (2.2)) ถึงแม้รายงานของ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจะนำเสนอ บมจ.ปคท. ภายหลังวันที่ บมจ.ปคท. เสนอรายงานการดำเนินการต่อศาลปกครองสูงสุดก็ตาม บมจ.ปคท. จะต้องนำเสนอรายงานของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินต่อศาลปกครองสูงสุด เพื่อประกอบการพิจารณาของศาลปกครองสูงสุด เนื่องจากรายงานของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นส่วนหนึ่งในกระบวนการแบ่งแยกและส่งมอบทรัพย์สินให้กระทรวงการคลัง

ทั้งนี้ การดำเนินการแบ่งแยกและส่งมอบทรัพย์สินของ บมจ.ปคท. ให้กระทรวงการคลัง ตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด จะครบถ้วนและเป็นไปตามคำพิพากษาหรือไม่ ขึ้นอยู่กับคำวินิจฉัยของศาลปกครองสูงสุดที่จะพิจารณา ซึ่งคำวินิจฉัยของศาลปกครองสูงสุดถือเป็นชุด

เนื่องจากการแบ่งแยกทรัพย์สินให้กระทรวงการคลังข้างต้นมีผลกระทบต่อสาธารณสมบัติของรัฐและการประกอบธุรกิจของรัฐวิสาหกิจ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน จึงขอส่งสำเนาหนังสือแจ้งความเห็นในการตรวจสอบรับรองความถูกต้องมูลค่าทรัพย์สินที่แบ่งแยกให้กระทรวงการคลังตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด มาเพื่อโปรดทราบ ✓

ขอแสดงความนับถือ

(คุณหญิงจรรณ เมณฑกา)

ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

สำนักงานตรวจสอบการเงินที่ 3

โทร. 0 2618 5787 *Anucha J*
(นางสาวพวงขมมาถ จวบจันท)

โทรสาร 0 2618 5783 *หคต. 20 ก.ค. 2*

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ *audit3@oag.go.th* *Kevin*

(นางดวงตา อามทอง)

รองผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน *๒๖๕*

สุทธิรักษ์/พิมพ์

๒๖๕ กาน

109

109

164

ที่ คผ 0023/ 3249

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน
ถนนพระรามที่ 6 กทม. 10400

11 สิงหาคม 2553

เรื่อง รายงานการตรวจสอบการแบ่งแยกทรัพย์สินของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทยให้กระทรวงการคลัง
ตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

- อ้างถึง
1. หนังสือคณะกรรมการการศึกษา ตรวจสอบเรื่องการทุจริตและเสริมสร้างธรรมาภิบาล วุฒิสภา ค่วนที่สุด
ที่ สว (กมธ2) 0010/1843 ลงวันที่ 8 มิถุนายน 2552
 2. หนังสือคณะกรรมการการศึกษา ตรวจสอบเรื่องการทุจริตและเสริมสร้างธรรมาภิบาล วุฒิสภา ค่วนที่สุด
ที่ สว (กมธ2) 0010/3061 ลงวันที่ 25 สิงหาคม 2552

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานการตรวจสอบการแบ่งแยกทรัพย์สินของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทยให้กระทรวงการคลัง
ตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดฯ จำนวน 1 เล่ม

ตามหนังสือที่อ้างถึง ประธานคณะกรรมการการศึกษา ตรวจสอบเรื่องการทุจริตและเสริมสร้าง
ธรรมาภิบาล วุฒิสภา ได้เชิญเจ้าหน้าที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ร่วมประชุมกรณีการแปรรูปการปิโตรเลียม
แห่งประเทศไทย เป็น บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) (บมจ.ปตท.) ซึ่งต้องคืนทรัพย์สินที่เป็นสาธารณสมบัติ
ให้กระทรวงการคลัง ตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด คดีหมายเลขดำที่ พ. 47/2549 คดีหมายเลขแดงที่ พ. 35/2550
เมื่อวันที่ 14 ธันวาคม 2550 นั้น

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเห็นว่าการประชุมมีการแสดงความคิดเห็นทางกฎหมายที่ยังไม่ได้ข้อยุติ
ที่ชัดเจน ดังนั้น เพื่อประโยชน์ต่อการพิจารณาและเป็นฐานข้อมูล สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจึงขอส่งรายงาน
การตรวจสอบการแบ่งแยกทรัพย์สินของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทยให้กระทรวงการคลังตามคำพิพากษา
ศาลปกครองสูงสุด คดีหมายเลขดำที่ พ. 47/2549 คดีหมายเลขแดงที่ พ. 35/2550 วันที่ 14 ธันวาคม 2550 ซึ่งเป็น
การนำเสนอรายละเอียดพร้อมเอกสารที่เกี่ยวข้องกับข้อตรวจพบและข้อสังเกต ดังนี้

ข้อตรวจพบที่ 1 ทรัพย์สินที่ บมจ.ปตท. แบ่งแยกให้กระทรวงการคลัง จำนวน 16,176.19 ล้านบาท
บมจ.ปตท. ดำเนินการแบ่งแยกเป็นไปตามหลักการการแบ่งแยก ทรัพย์สิน อำนาจ และสิทธิ ของการปิโตรเลียม
แห่งประเทศไทย ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 18 ธันวาคม 2550

ข้อตรวจพบที่ 2 ทรัพย์สินที่ บมจ.ปตท. แบ่งแยกให้กระทรวงการคลัง ประเภทที่ดินเจเนอรัล
จำนวน 1.39 ล้านบาท และสิทธิการใช้ที่ดินเหนือที่ดินเอกชน จำนวน 1,124.11 ล้านบาท เป็นไปตามหลักฐานและ
มูลค่าสุทธิตามบัญชีของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย

ข้อตรวจพบที่ 3 ทรัพย์สินที่ บมจ.ปตท. แบ่งแยกให้กระทรวงการคลัง ประเภทระบบท่อส่ง
ก๊าซธรรมชาติ บมจ.ปตท. แบ่งแยกให้กระทรวงการคลัง "ไม่ครบถ้วน" ตามคำพิพากษา จำนวน 32,613.45 ล้านบาท

ข้อตรวจพบที่ 4 ระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติที่ "ปรากฏ" ชื่อโครงการในคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด
บมจ.ปตท. แบ่งแยกให้กระทรวงการคลัง "ไม่ครบถ้วน" ตามคำพิพากษา จำนวน 21,834.14 ล้านบาท

ข้อตรวจพบที่ 1-4 ข้างต้น สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้จัดทำรายงานผลการตรวจสอบเป็น
รายงานของผู้สอบบัญชีต่อมูลค่าทรัพย์สินที่แบ่งแยกให้กระทรวงการคลัง และจัดทำข้อสังเกตประกอบการตรวจสอบ
(Management Letter) ดังนี้

1. ทรัพย์สินที่เป็นระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย บมจ.ปตท.
แบ่งแยกและตั้งคืนกระทรวงการคลังเพียงอัตราร้อยละ 32.19 ของมูลค่าสุทธิระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติ

2. ระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติบนบกของโครงการที่ปรากฏในคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด บมจ.ปตท.
แบ่งแยกเพื่อตั้งคืนเพียงบางส่วนหรือเพียงอัตราร้อยละ 55.42 และส่วนระบบท่อส่งก๊าซธรรมชาติ ในทะเล บมจ.ปตท.
ไม่ได้ตั้งคืนให้กระทรวงการคลังทั้งจำนวน

ผลการตรวจสอบข้างต้น สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่า กระทรวงการคลัง
ยังไม่ได้ส่งรายงานการตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ที่มีความเห็นแย้งเพื่อให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกา พิจารณาให้ได้ข้อยุติตามที่คณะรัฐมนตรีกำหนดไว้ ซึ่งสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเห็นว่า กระบวนการ
ของการส่งความเห็นแย้ง ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา พิจารณาเพื่อให้ได้ข้อยุติ เป็นหนึ่งในกระบวนการ
ที่จะทำให้เกิดความโปร่งใส ถูกต้อง ครบถ้วน และที่สำคัญทำให้สาธารณชนมั่นใจต่อระบบของทางราชการต่อกรณี
การแบ่งแยกและตั้งมอบทรัพย์สินให้กระทรวงการคลังตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด คดีหมายเลขคำที่
พ. 47/2549 คดีหมายเลขแดงที่ พ. 35/2550

หากต้องการข้อมูลเพิ่มเติม สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินยินดีให้ความร่วมมือ เพื่อให้ทรัพย์สิน
กลับคืนกระทรวงการคลังอย่างครบถ้วน และถูกต้อง เป็นไปตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด คดีหมายเลขคำที่
พ. 47/2549 คดีหมายเลขแดงที่ พ. 35/2550 เมื่อวันที่ 14 ธันวาคม 2550

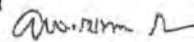
จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(คุณหญิงจรรวรรณ เมณฑกา)

ปฏิบัติหน้าที่ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน



(นางสาวทวงชนมา อริยะจินดา)

ผู้ตรวจเงินแผ่นดิน ๑ ๕๒๕๓

สำนักงานตรวจสอบการเงินที่ 3

โทร. 0 2271 8054

โทรสาร 0 2618 5783

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ audit3@oag.go.th

สุพิชญาทิพย์

๑๖.๑๒.๒๕๕๓

กลุ่มงานพระราชบัญญัติและกฏกติ ๒
วันที่ ๑๕ / ๒๕๕๕
วันที่ ๑๑ / ๒๕๕๕ เวลา ๑๐:๐๐ น.

เงินแผ่นดินนั้น คือเงินของประชาชนทั้งชาติ

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช



สำนักงานเลขาธิการศาลปกครองสูงสุด
เลขรับ..... พ.๑๕๕/๒๕๕๕
วันที่..... ๑๐ พ.ค. ๕๕
เวลา..... ๑๕:๐๐ น.

ด่วน
ที่ ตผ ๐๐๒๓/ ๒๕๕๕

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๖ พฤษภาคม ๒๕๕๕

เรื่อง รายงานการตรวจสอบการแบ่งแยกทรัพย์สินของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทยให้กระทรวงการคลัง
ตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด คดีหมายเลขแดงที่ พ.๓๕/๒๕๕๐

กลุ่มงานระเบียบวาระ
วันที่ ๓๕ / ๒๕๕๕

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

วันที่ ๕ / ๒๕๕๕ เวลา ๑๕:๓๐

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑.สำเนาหนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ที่ ตผ ๐๐๒๓/๑๙๓๕ ลงวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๕๔
๒.รายงานการตรวจสอบการแบ่งแยกทรัพย์สินของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทยให้กระทรวงการคลัง
ตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด คดีหมายเลขดำที่ พ.๔๗/๒๕๔๙ และคดีหมายเลขแดงที่
พ.๓๕/๒๕๕๐ ระหว่าง มูลนิธิเพื่อผู้บริโภค ที่ ๑ กับพวกรวม ๕ คน ผู้ฟ้องคดี คณะรัฐมนตรี ที่ ๑
นายกรัฐมนตรี ที่ ๒ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน ที่ ๓ และบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ที่ ๔
ผู้ถูกฟ้องคดี จำนวน ๑ เล่ม

ตามที่คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๐ ให้กระทรวงพลังงานและกระทรวงการคลัง
ดำเนินการแบ่งแยกทรัพย์สิน อำนาจและสิทธิของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทยให้แก่กระทรวงการคลัง
ตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด คดีหมายเลขดำที่ พ.๔๗/๒๕๔๙ และคดีหมายเลขแดงที่ พ.๓๕/๒๕๕๐
และให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจสอบและรับรองความถูกต้อง หากมีข้อโต้แย้งทางด้านกฎหมายเกี่ยวกับ
การตีความคำพิพากษาของศาลปกครองสูงสุดในการดำเนินการแบ่งแยกทรัพย์สิน ให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาเป็นผู้พิจารณาเพื่อให้มีข้อยุติต่อไป นั้น

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ตรวจสอบความถูกต้องของมูลค่าทรัพย์สินที่มีหน้าที่รับผิดชอบ
ได้ดำเนินการแบ่งแยกและโอนให้กระทรวงการคลัง ผลการตรวจสอบพบว่าทรัพย์สินที่บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน)
แบ่งแยกให้กระทรวงการคลังแล้ว มีมูลค่า ๑๖,๑๗๖.๑๙ ล้านบาท โดยยังคงมีทรัพย์สินส่วนที่เป็นทอส่งก๊าซธรรมชาติ
และอุปกรณ์ที่ประกอบกันเป็นระบบทอส่งก๊าซธรรมชาติ ซึ่งเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินประเภททรัพย์สิน
ที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะ ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ มาตรา ๑๓๐๔ (๓) ทั้งบนบก
และในทะเล มูลค่าทรัพย์สินรวม ๓๒,๖๑๓.๔๕ ล้านบาท ที่ยังมีได้ดำเนินการแบ่งแยกให้กระทรวงการคลัง
ตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดที่พิพากษาให้กระทรวงการคลังแบ่งแยกทรัพย์สินในส่วนที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน
สิทธิการใช้ที่ดินเพื่อวางระบบการขนส่งปิโตรเลียมทางท่อ รวมทั้งแยกอำนาจและสิทธิในส่วนที่เป็นอำนาจมหาชน
ของรัฐออกจากอำนาจและสิทธิของบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ดังนั้น การแบ่งแยกและโอนทรัพย์สิน
ให้กระทรวงการคลังจึงยังมีได้ดำเนินการให้แล้วเสร็จตามคำพิพากษา โดยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้แจ้ง
ผลการตรวจสอบตามหนังสือฉบับลงวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๑ ให้เลขาธิการคณะรัฐมนตรี เลขาธิการสำนักงาน
ศาลปกครอง และบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) เพื่อพิจารณาดำเนินการบังคับคดีให้เป็นไปตามคำพิพากษา
ศาลปกครองสูงสุด ต่อมาบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) มีหนังสือลงวันที่ ๒๑ มกราคม ๒๕๕๒ แจ้งสำนักงาน
การตรวจเงินแผ่นดินว่า บริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ได้รายงานสรุปการดำเนินการแบ่งทรัพย์สินและส่งมอบ

/ทรัพย์สินให้.....

ทรัพย์สินให้กระทรวงการคลังต่อศาลปกครองสูงสุดโดยผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสี่ได้ร่วมกันกระทำการแบ่งแยกทรัพย์สินในส่วนที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน สิทธิการใช้ที่ดินเพื่อวางระบบการขนส่งปิโตรเลียมทางท่อ รวมทั้งแยกอำนาจและสิทธิที่เป็นอำนาจมหาชนออกจากอำนาจและสิทธิของบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ให้เป็นไปตามคำวินิจฉัยและคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดครบถ้วนแล้วปรากฏตามคำร้องฉบับลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๑ และศาลปกครองสูงสุดได้สั่งในคำร้องเมื่อวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๑ ว่า พิเคราะห์แล้วเห็นว่าผู้ถูกฟ้องคดีที่ ๑ ถึงที่ ๔ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ดำเนินการตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดเป็นที่เรียบร้อยแล้ว

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินมีหนังสือลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ ถึงนายกรัฐมนตรี เลขาธิการคณะรัฐมนตรี กระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อแจ้งผลการตรวจสอบและความเห็นของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ต่อมากระทรวงการคลังและกระทรวงพลังงานมีหนังสือแจ้งสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินว่าการแบ่งแยกและโอนทรัพย์สินของบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) ให้กระทรวงการคลังนั้น ผู้ถูกฟ้องคดีทั้งสี่และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ดำเนินการตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดเป็นที่เรียบร้อยแล้ว สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเห็นว่าประเด็นเรื่องทรัพย์สินที่เป็นระบบท่อก๊าซธรรมชาติทั้งบนบกและในทะเลที่ยังมิได้แบ่งแยกเป็นทรัพย์สินที่ต้องส่งคืนกระทรวงการคลัง เนื่องจากเป็นการใช้อำนาจมหาชนตามพระราชบัญญัติของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๒๑ รวมถึงอุปกรณ์ที่ประกอบกันเป็นระบบท่อก๊าซธรรมชาติถือเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินประเภททรัพย์สินที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะ จึงอยู่ในบังคับที่ต้องแบ่งแยกและส่งมอบให้กระทรวงการคลังด้วยเช่นกัน แต่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องซึ่งได้รับมอบหมายจากคณะรัฐมนตรีให้มีหน้าที่ดำเนินการแบ่งแยกทรัพย์สินของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทยให้เป็นไปตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดเห็นว่าทรัพย์สินดังกล่าวไม่ใช่ทรัพย์สินที่การปิโตรเลียมแห่งประเทศไทยได้มาโดยการใช้อำนาจมหาชน ไม่อยู่ในบังคับตามคำพิพากษาที่ต้องแบ่งแยกและโอนให้กระทรวงการคลัง จึงเป็นกรณีมีข้อโต้แย้งทางด้านกฎหมายเกี่ยวกับการตีความคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดในการดำเนินการแบ่งแยกทรัพย์สิน ซึ่งต้องให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเป็นผู้พิจารณาเพื่อให้มีข้อยุติตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๐ ทั้งความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกาเป็นข้อมูลอันเป็นสาระสำคัญที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินต้องใช้ในการตรวจสอบและรับรองความถูกต้องของการแบ่งแยกทรัพย์สินของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทยตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด ตามที่ได้รับมอบหมายจากคณะรัฐมนตรี ในประเด็นปัญหานี้ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้แจ้งให้กระทรวงการคลังดำเนินการมาแล้วครั้งหนึ่ง แต่กระทรวงการคลังยืนยันว่าการแบ่งแยกและโอนทรัพย์สินของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทยให้กระทรวงการคลังเป็นอันเสร็จสิ้นตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดแล้ว เนื่องจากดุลพินิจและอำนาจที่จะสั่งการว่าการแบ่งแยกและโอนทรัพย์สินให้กระทรวงการคลังตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุดครบถ้วนแล้วหรือไม่ เป็นของศาลปกครองสูงสุด

อย่างไรก็ตาม กรณีที่ยังมีข้อโต้แย้งนี้ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้นำเสนอกระทรวงการคลังให้พิจารณาทบทวนอีกครั้งหนึ่ง เพื่อให้กระทรวงการคลังเสนอเรื่องให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาหาข้อยุติตามมติคณะรัฐมนตรี ทั้งนี้เพื่อให้เกิดความชัดเจนและความโปร่งใสในการดำเนินการ และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจะได้ใช้เป็นข้อมูลในการรับรองความถูกต้องของการแบ่งแยกทรัพย์สิน

/ของการปิโตรเลียม...

เงินแผ่นดินนั้น คือเงินของประชาชนทั้งชาติ
พระบรมราชโองการพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว

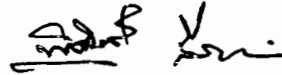
- ๓ -

ของการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทยตามคำพิพากษาศาลปกครองสูงสุด คดีหมายเลขแดงที่ พ.๓๕/๒๕๕๐ ตามภารกิจที่ได้รับมอบหมายจากคณะรัฐมนตรีต่อไป ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ด้วยเหตุดังกล่าวข้างต้น สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินขอเสนอรายงานผลการตรวจสอบต่อสภาผู้แทนราษฎร ตามมาตรา ๔๔ วรรคท้าย ของพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง



(นายพิชิต ลิลาวชิโรภาส)

รองผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน รักษาราชการแทน

ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

สำนักงานตรวจสอบการเงินที่ ๓

โทร. ๐ ๒๒๗๑ ๘๐๕๔

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๕๗๘๓

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ audit3@oag.go.th

