



**HOT ISSUE**

## ประเด็นสำคัญ ทางการเกษตร



เรื่อง

ปัญหาน้ำนมดิบสั้นตลาด



สุภัทรา คำมุงคุณ ผู้เรียบเรียง  
กลุ่มงานบริการวิชาการ ๒ สำนักวิชาการ  
มีนาคม ๒๕๕๒

## คำนำ

เอกสารวิชาการสรุปประเด็นสำคัญ (HOT ISSUE) จัดทำขึ้นตามภารกิจของสำนักวิชาการ ในการให้บริการวิชาการ เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานด้านนิติบัญญัติของรัฐสภา ทั้งนี้ สำนักวิชาการได้ตระหนักถึงความสำคัญในการปฏิบัติงานตามภารกิจดังกล่าว จึงได้สนับสนุนงานทางด้านวิชาการ และจัดทำเอกสารวิชาการนี้ขึ้น โดยดำเนินการศึกษา ค้นคว้า และรวบรวม สถิติ ข้อเท็จจริง บทความ งานวิจัย และข้อมูลที่เกี่ยวข้อง เรียบเรียง วิเคราะห์ เสนอประเด็นปัญหา และอ้างอิงตามหลักวิชาการ เพื่อเป็นข้อมูลเบื้องต้นประกอบการปฏิบัติงานด้านนิติบัญญัติของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา คณะกรรมาธิการ บุคคลที่เกี่ยวข้องในวงงานรัฐสภา และเพื่อเป็นประโยชน์แก่บุคคลที่สนใจต่อไป

## สารบัญ

	หน้า
สถานการณ์การผลิต	1
การส่งออกผลิตภัณฑ์นม	2
การนำเข้าผลิตภัณฑ์นม	2
ราคาน้ำมันดิบ	3
วงจรผลิตนมและผลิตภัณฑ์นมในประเทศไทย	5
หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการผลิตนมและผลิตภัณฑ์นม	5
ระบบการบริหารจัดการน้ำมันดิบปี 2551	7
การบริหารจัดการนมทั้งระบบ	8
ปัญหาโคนมทั้งระบบ	12
แนวทางแก้ปัญหาให้น้ำมันดิบสิ้นตลาดปี 2552	13

## ปัญหาน้ำมันดิบล้นตลาด

### สถานการณ์การผลิต<sup>1/</sup>

ในช่วงปี 2547 – 2551 จำนวนโคนมเพศเมียมีอัตราเพิ่มเฉลี่ยร้อยละ 2.72 ต่อปี โดยในปี 2551 (1 มกราคม) มีจำนวน 496,395 ตัว เพิ่มขึ้นเล็กน้อยจากปี 2550 ซึ่งมีจำนวน 495,236 ตัว ร้อยละ 0.23 สาเหตุมาจากในช่วงปี 2549 – 2550 ต้นทุนการผลิตเพิ่มสูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง แต่ราคาที่เกษตรกรขายได้ยังคงเท่าเดิมไม่ได้ปรับเพิ่มขึ้นตามภาวะเศรษฐกิจที่เพิ่มขึ้น ทำให้เกษตรกรผู้เลี้ยงโคนมเลิกเลี้ยงไปเป็นจำนวนมาก โดยเฉพาะเกษตรกรรายเล็กที่มีแม่โครีดนมน้อย รายได้จากการขายนมไม่เพียงพอที่จะชดเชยต้นทุนการผลิต จึงต้องเลิกเลี้ยง แต่หลังจากที่ได้มีการปรับราคาน้ำมันให้สูงขึ้น 2 ครั้งในปี 2550 และปรับอีก 1 ครั้ง เมื่อกลางปี 2551 ราคาถ่านหินดิบ ณ หน้าโรงงานอยู่ที่กิโลกรัมละ 18 บาท จึงจูงใจให้เกษตรกรหันกลับมาเลี้ยงโคนมมากขึ้น

สำหรับผลผลิตน้ำมันดิบในประเทศนั้น ส่วนใหญ่จะถูกนำไปแปรรูปเป็นนมพร้อมดื่มเกือบประมาณร้อยละ 97 (ในจำนวนนี้จะนำไปแปรรูปเป็นนมพาสเจอร์ ร้อยละ 42 รองลงมา คือ นมโรงเรียน ร้อยละ 30 และ นมเปรี้ยวร้อยละ 27) ที่เหลือจะใช้ผลิตเป็นเนยแข็ง ร้อยละ 2.8 และอื่นๆ ร้อยละ 0.2

ส่วนแนวโน้มการผลิตปี 2552 คาดว่าผลผลิตน้ำมันดิบจะเพิ่มขึ้นไม่มากนัก แม้ว่าความต้องการน้ำมันดิบจะมีมากขึ้น และราคาได้ปรับสูงขึ้นถึง 3 ครั้ง ในรอบ 2 ปี แล้วก็ตาม เนื่องจากโคนมเป็นสัตว์ที่ต้องใช้เวลาในการให้ลูกแต่ละตัวนานร่วมปี และจะโตเป็นแม่โคและให้น้ำมันได้ต้องใช้เวลาอย่างน้อยประมาณ 3 ปี ถึงแม้จะเร่งส่งเสริมการเลี้ยงเพียงใด ก็ต้องใช้เวลาอีกประมาณ 2 – 3 ปี จึงจะเพิ่มปริมาณโคนมและน้ำมันได้มากขึ้นในอัตราที่สูงขึ้น

### จำนวนโคนมและผลผลิตน้ำมันดิบของไทย ปี 2547 – 2552

รายการ	2547	2548	2549	2550	2551	2552*
โคนมทั้งหมด ณ 1 ม.ค. (ตัว)	441,487	492,865	521,605	495,236	496,395	497,975
แม่โคนม ณ 1 ม.ค. (ตัว)	264,827	296,472	310,085	291,965	293,185	298,785
ผลผลิตน้ำมันดิบ (ตัน)	842,611	888,220	826,464	822,211	786,651	830,504
การบริโภคนมพร้อมดื่ม (ตัน)	763,526	799,078	856,151	917,360	935,700	954,250

หมายเหตุ : \* คาดคะเน

<sup>1/</sup> เรียบเรียงจาก “โคนม” [ข้อมูลออนไลน์] สืบค้นจาก <http://www.oae.go.th/econ/download/year51/milk51.pdf> เมื่อวันที่ 18 กุมภาพันธ์ 2552 และ “ปรับราคาผลิตภัณฑ์นม : ผลกระทบจากการปรับราคาน้ำมันดิบ” [ข้อมูลออนไลน์] สืบค้นจาก [http://www.kasikornresearch.com/portal/site/KResearch/rsh\\_d/?id=19526&cid=5](http://www.kasikornresearch.com/portal/site/KResearch/rsh_d/?id=19526&cid=5) เมื่อวันที่ 1 มีนาคม 2552.

### การส่งออกผลิตภัณฑ์นม

ไทยมีการส่งออกผลิตภัณฑ์นมหลายชนิด แต่ส่วนใหญ่เป็นการ re - export สินค้าส่งออกส่วนมากมีสภาพเป็นครีมหรือนมผงในรูปของเหลวหรือข้นเติมน้ำตาล เนยที่ได้จากนม นมผงขาดมันเนย นมข้นหวาน นมเปรี้ยว โยเกิร์ต เป็นต้น และเป็นการส่งไปยังประเทศใกล้เคียง เช่น ลาว กัมพูชา พม่า สิงคโปร์ ชองกง และฟิลิปปินส์ ในปี 2551 คาดว่าจะส่งออกผลิตภัณฑ์นมทั้งหมด 105,527 ตัน มูลค่า 4,674 ล้านบาท

### ปริมาณและมูลค่านมและผลิตภัณฑ์นมส่งออก

ปี	นมผงขาดมันเนย		นมและผลิตภัณฑ์นม		รวม	
	ตัน	พันบาท	ตัน	พันบาท	ตัน	พันบาท
2547	353.88	33,435	150,655	4,682,289	151,009	4,715,724
2548	279.57	44,133	145,467	4,900,232	145,747	4,944,365
2549	1,124	119,432	113,073	4,004,286	114,197	4,123,718
2550	1,548	81,630	85,772	3,528,099	87,320	3,609,729
2551*	842.261	109,997	104,685	4,563,739	105,527	4,673,736
อัตราเพิ่ม (ร้อยละ)	41.14	34.94	-11.81	-3.73	-11.57	-3.27

หมายเหตุ : \* ประมาณการ

### การนำเข้าผลิตภัณฑ์นม

ประเทศไทยนำเข้านมและผลิตภัณฑ์นมต่างๆ ในแต่ละปี เป็นจำนวนกว่าแสนตันมูลค่ากว่าหมื่นล้านบาท โดยมีนมผงขาดมันเนยเป็นผลิตภัณฑ์นมนำเข้าที่สำคัญ และยังคงมีสัดส่วนการนำเข้าสูงกว่าผลิตภัณฑ์นมนำเข้าอื่นๆ คือ ประมาณร้อยละ 32 ของปริมาณนมและผลิตภัณฑ์นมนำเข้าทั้งหมด ทั้งนี้ เพราะสามารถนำมาใช้ประโยชน์ได้หลายอย่าง เช่น ผลิตภัณฑ์พร้อมดื่ม นมข้น ขนมห้าง ไอศกรีม นมข้นหวาน ลูกหวาน ช็อกโกแลต และอาหารสัตว์ เป็นต้น สำหรับปี 2551 จะนำเข้าผลิตภัณฑ์นมทั้งหมด 155,134 ตัน มูลค่า 17,285 ล้านบาท ในจำนวนนี้เป็นนมผงขาดมันเนย 49,217 ตัน มูลค่า 6,542 ล้านบาท สาเหตุที่การนำเข้าผลิตภัณฑ์นมลดต่ำกว่าปีที่ผ่านมาเนื่องจากข่าวการพบสารเมลามีน (melamine) ปนเปื้อนในผลิตภัณฑ์นม และผลิตภัณฑ์อาหารสำเร็จรูปจากจีน จนลุกลามไปทั่วโลกรวมทั้งประเทศไทยด้วย ทำให้ยอดขายสินค้าผลิตภัณฑ์นมและสินค้าที่มีนมเป็นส่วนผสมลดลงมาก ดังนั้นผู้ประกอบการจึงต้องลดกำลังการผลิตลง ส่งผลให้ต้องงดหรือลดการนำเข้าผลิตภัณฑ์นม

สำหรับแนวโน้มการส่งออกและนำเข้าในปี 2552 คาดว่าการส่งออกจะมีปริมาณเพิ่มขึ้นเล็กน้อย และการนำเข้าคาดว่าจะปริมาณลดต่ำลงหากผู้บริโภครยังคงหวาดกลัวสารเมลามีนปนเปื้อนในอาหารนม ซึ่งรัฐบาลจะต้องเร่งออกมาให้ความเชื่อมั่นแก่ผู้บริโภคเพื่อลดปัญหาดังกล่าวให้หมดไป ส่วนการนำเข้านมผงขาดมันเนยคาดว่าจะเพิ่มขึ้น เนื่องจากราคานำเข้านมผงขาดมันเนยที่คาดว่าจะลดลง เมื่อเทียบกับปี 2551 ขณะที่ราคาน้ำมันดิบในประเทศสูงขึ้น

#### ปริมาณและมูลค่านมและผลิตภัณฑ์นมนำเข้า

ปี	นมผงขาดมันเนย		นมและผลิตภัณฑ์นม		รวม	
	ตัน	พันบาท	ตัน	พันบาท	ตัน	พันบาท
2547	67,970	5,443,506	115,755	6,740,329	183,725	12,183,835
2548	69,370	6,353,833	110,054	7,273,944	179,424	13,627,777
2549	67,380	5,592,232	117,262	7,597,851	184,642	13,190,083
2550	56,940	7,458,658	106,087	8,752,164	163,027	16,210,822
2551	49,217	6,541,934	105,917	10,743,657	155,134	17,285,591
อัตราเพิ่ม (ร้อยละ)	-8.09	5.42	-2.12	11.82	-4.25	9.12

#### ราคาน้ำมันดิบ

ปี 2550 ได้มีการปรับราคากลางน้ำมันดิบหน้าโรงงานจากกิโลกรัมละ 12.50 บาท เป็น 13.75 บาท ในเดือนเมษายน และ 14.50 บาทในเดือนกันยายน และปรับอีกครั้งเมื่อเดือนกรกฎาคม 2551 เป็นกิโลกรัมละ 18 บาท โดยคณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นมได้พิจารณาปรับราคาซื้อน้ำมันดิบตามที่ทางกลุ่มเกษตรกรผู้เลี้ยงโคนมทั่วประเทศเรียกร้องให้มีการปรับราคาซื้อน้ำมันดิบเพิ่มขึ้นจากราคาซื้อที่กิโลกรัมละ 14.50 บาท เป็นกิโลกรัมละ 18.00 บาท เนื่องจากต้นทุนการผลิตน้ำมันดิบที่เพิ่มขึ้นจากกิโลกรัมละ 13.00 บาทเป็นกิโลกรัมละ 14.46 บาท เนื่องจากภาวะราคาน้ำมันที่สูงขึ้นอย่างต่อเนื่อง อย่างไรก็ตาม การพิจารณาปรับราคาในครั้งนี้ เป็นการปรับจากการพิจารณาข้อมูลต้นทุนจาก 3 ส่วน คือ ต้นทุนราคาอาหารสัตว์ และราคาน้ำมันที่ปรับตัวสูงขึ้น ส่วนที่สองคือ ค่าใช้จ่ายในการปรับคุณภาพน้ำมันดิบก่อนเตรียมส่งโรงงาน โดยมีต้นทุนที่กิโลกรัมละ 1.20 บาท ส่วนที่สามคือ ส่วนที่เกษตรกรขอกำไรจากการดำเนินการในการผลิตร้อยละ 15.0 ของต้นทุนรวม จึงมีการพิจารณาซื้อที่กิโลกรัมละ 18.00 บาท หลังจากนั้นในวันที่ 28 กรกฎาคม 2551 คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบให้มีการปรับราคาน้ำมันดิบตามข้อเสนอของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยมีผลในวันที่ 1 สิงหาคม 2551

### ต้นทุนการผลิตนํ้านมดิบ และราคา

ปี	ต้นทุน นํ้านมดิบ (บาท/กก.)	ราคาเกษตรกร ขายได้ (บาท/กก.)	ราคา หน้าโรงงาน (บาท/กก.)	ราคา อาหารชั้น (บาท/กก.)	อัตราการให้นม ของแม่โค (กก./ตัว/วัน)
2547	8.51	11.38	12.50	6.67	11.38
2548	9.16	11.48	12.50	6.81	11.60
2549	10.60	11.50	12.50	7.11	10.65
2550*	12.31	12.55		7.82	9.93
(ม.ค. – มี.ค.)		11.76	12.50		
(เม.ย. – ส.ค.)		12.75	13.75		
(ก.ย. – ธ.ค.)		13.84	14.50		
2551**	13.48	14.56		9.15	11.05
(ม.ค. – มิ.ย.)			14.50		
(ก.ค. - )			18.00		

หมายเหตุ : \* มีการปรับราคากลางรับซื้อนํ้านมหน้าโรงงานระหว่างปี

\*\* ประมาณการ

### ราคานํ้านมดิบ ที่เกษตรกรขายได้ที่ไร่นา เฉลี่ยรายเดือน ปี

ปี	ม.ค.	ก.พ.	มี.ค.	เม.ย.	พ.ค.	มิ.ย.	ก.ค.	ส.ค.	ก.ย.	ต.ค.	พ.ย.	ธ.ค.	เฉลี่ย
2543	-	-	-	-	-	-	-	-	11.26	11.3	11.4	11.3	11.32
2544	11.4	11.4	11.4	11.4	11.4	11.4	11.03	10.94	10.98	11.03	10.97	10.97	11.19
2545	11.02	11.03	10.99	11.01	11.02	11.03	11.02	11.03	11.03	11.03	11.03	11.03	11.02
2546	11.03	11.02	11.76	11.74	11.67	11.7	11.7	11.7	11.7	11.64	11.7	11.7	11.59
2547	11.7	11.7	11.7	11.75	11.93	11.73	11.7	11.71	11.69	11.62	11.52	11.56	11.69
2548	11.54	11.56	11.49	11.52	11.49	11.51	11.57	11.52	11.19	11.15	11.17	11.09	11.4
2549	11.04	11.05	11.2	10.99	11.08	11.16	11.25	11.44	11.34	11.36	11.27	11.57	11.23
2550	11.42	11.43	11.51	11.88	11.52	11.51	12.16	12.17	12.47	12.55	12.81	13.25	12.06
2551	13.53	13.7	13.53	13.79	13.85	13.95	14.06	14.23	15.45	16.15	16.22	16.29	14.56
2552	16.22	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	16.22

ที่มา : สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร



(พ.ศ. 2535 - 2539) ปรากฏว่าเกษตรกรส่วนใหญ่พอใจกับการเลี้ยงโคนมเพราะรายได้ดีกว่าการทำเกษตรกรรม ดังนั้นรัฐบาลจึงได้กำหนดเป้าหมายในการพัฒนาประสิทธิภาพในการเลี้ยงโคนม และผลิตน้ำนมดิบให้สูงขึ้น ตลอดจนวางแผนพัฒนาผลิตภัณฑ์เกี่ยวกับนมไว้ในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ 8 (พ.ศ. 2540 - 2544) โดยผ่านหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่างๆ ทั้งภาครัฐและเอกชน ดังต่อไปนี้

1. กรมปศุสัตว์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
2. สำนักงานปฏิรูปที่ดินเพื่อการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
3. กรมส่งเสริมสหกรณ์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
4. สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
5. องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย (อ.ส.ค.)
6. กรมการค้าภายใน กระทรวงพาณิชย์
7. สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา (อ.ย.)
8. สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค (ส.ค.บ.)
9. ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.)
10. สหกรณ์การเกษตรและสหกรณ์โคนม

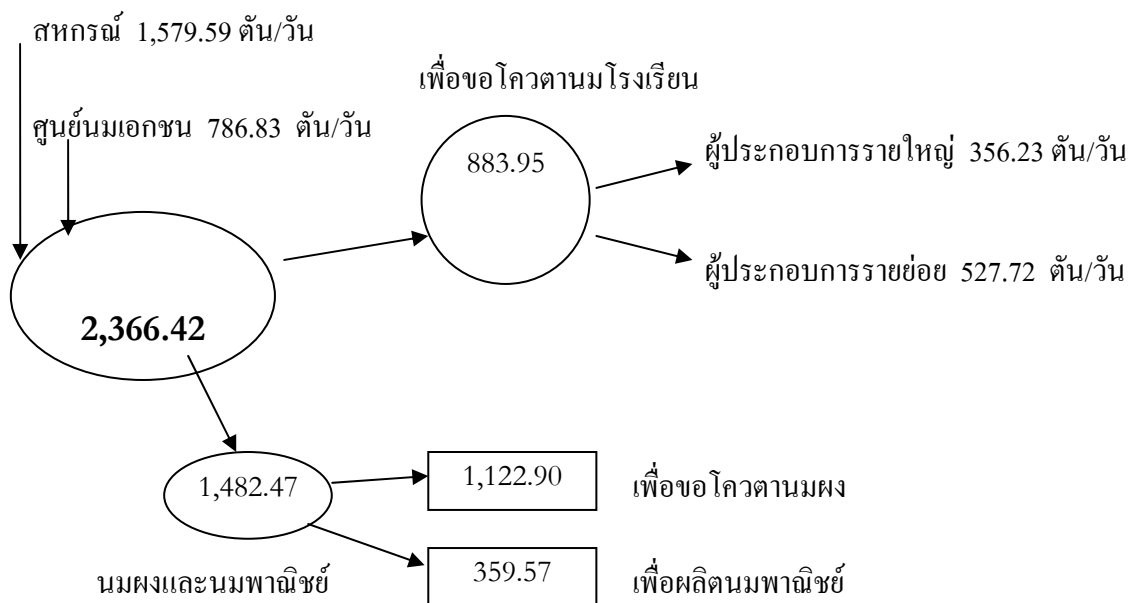
โดยหน่วยงานสำคัญที่เกี่ยวข้องกับเกษตรกรผู้เลี้ยงโคนม คือ

1. กรมปศุสัตว์ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นหน่วยงานสำคัญที่มีหน้าที่ส่งเสริมการเลี้ยงโคนม และพัฒนาอุตสาหกรรมผลิตภัณฑ์นมประเภทต่างๆ กิจกรรมที่สำคัญของกรมปศุสัตว์ ได้แก่ การปรับปรุงพันธุ์โคนมที่มีความเหมาะสมกับสภาพภูมิอากาศ จัดการผลิตน้ำเชื้อแจกจ่ายให้เกษตรกรผู้เลี้ยงโคนม ปรับปรุงพันธุ์พืชและอาหารที่ใช้เลี้ยงโคนม การให้บริการป้องกันรักษาโรค ฉีดวัคซีน ผสมเทียม จัดการอบรมให้ความรู้ในการเลี้ยงโคนม ตลอดจนศึกษาวิจัยด้านการจัดการฟาร์มเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพในการผลิตน้ำนมดิบรวมทั้งส่งเสริมให้ผลิตในปริมาณที่สอดคล้องกับความต้องการของผู้บริโภคในประเทศ
2. กรมส่งเสริมสหกรณ์ เป็นหน่วยงานของรัฐที่สนับสนุนให้เกษตรกรรวมตัวกันจัดตั้งเป็นสหกรณ์โคนมเพื่อให้ดำเนินการในรูปธุรกิจครบวงจรในการจัดหาปัจจัยการผลิต แปรรูปน้ำนมดิบจัดหาแหล่งเงินทุน หาตลาดจำหน่ายน้ำนมดิบ ฯลฯ ทำให้เกิดความเข้มแข็งและลดความเสี่ยงภัยในการประกอบอาชีพเลี้ยงโคนม
3. สำนักงานเศรษฐกิจการเกษตร เป็นหน่วยงานที่มีหน้าที่ในการวางแผนพัฒนาการเลี้ยงโคนมร่วมกับหน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง และยังเป็นศูนย์รวบรวมข้อมูลข่าวสารด้านการผลิต การตลาด และต้นทุนการผลิตน้ำนมดิบ
4. องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย (อ.ส.ค.) เป็นหน่วยงานรัฐวิสาหกิจสังกัดกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ทำหน้าที่ส่งเสริมการเลี้ยงโคนมให้ครบวงจร นอกจาก อ.ส.ค. จะส่งเสริม

และสนับสนุนในการบริการจัดหาพันธุ์โคนม ผลิตน้ำเชื้อ ผสมเทียม ฯลฯ ยังดำเนินงานแปรรูปน้ำนมดิบ เป็นผลิตภัณฑ์นมประเภทต่างๆ ออกจำหน่ายทั่วประเทศ

5. สหกรณ์การเกษตรและสหกรณ์โคนม เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการทำธุรกิจครบวงจร รัฐบาล จึงส่งเสริมให้เกษตรกรผู้เลี้ยงโคนมในท้องถิ่นต่างๆ รวมตัวกันเป็นสหกรณ์ ซึ่งอาจจะอยู่ในรูปของ สหกรณ์การเกษตรหรือจัดตั้งเป็นสหกรณ์โคนมโดยเฉพาะ สหกรณ์แต่ละแห่งจะทำหน้าที่เป็นศูนย์กลางรวมน้ำนมดิบในการรับซื้อน้ำนมดิบในราคาระหว่างที่กำหนดไว้ และนำส่ง (ขาย) ให้แก่โรงงานแปรรูปนมที่อยู่ในท้องถิ่น นอกจากนี้สหกรณ์ยังทำหน้าที่ จัดหาอาหารและยา เครื่องมือและอุปกรณ์ต่างๆ ตลอดจนเป็นแหล่งที่ให้ความรู้และบริการต่างๆ เกี่ยวกับการเลี้ยงโคนมแก่บรรดาเกษตรกรที่เป็นสมาชิก

### ระบบการบริหารจัดการน้ำนมดิบปี 2551<sup>3/</sup>



<sup>3/</sup> ข้อมูลสหกรณ์โคนมแห่งประเทศไทย. เอกสารอัดสำเนา.

#### การบริหารจัดการนมทั้งระบบ<sup>4/</sup>

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอแนวทางการบริหารจัดการนมทั้งระบบ (คณะรัฐมนตรี วันที่ 29 พฤศจิกายน 2548) โดยแบ่งหน่วยงานความรับผิดชอบสรุปดังนี้

1. นำนมดิบให้ชุมชนสหกรณ์โคนมแห่งประเทศไทย จำกัด เป็นหน่วยงานหลัก รับผิดชอบในการตรวจสอบปริมาณการผลิตนมนมดิบ การเจรจาซื้อขายนมนมดิบกับโรงงาน และการบริหารจัดการนมนมดิบให้กับโรงงานตามข้อตกลงการซื้อขาย

โดยชุมชนสหกรณ์โคนมแห่งประเทศไทย จำกัด มีภาระหน้าที่ดังนี้

- 1) ขึ้นทะเบียนเกษตรกรและจำนวนโคนมของเกษตรกร และแหล่งรับซื้อนมนมดิบ ให้มีความชัดเจนเพื่อไม่ให้มีการถ่ายเทนํานม
- 2) เป็นเจ้าภาพหลักในการเจรจาทำบันทึกข้อตกลงการจำหน่ายนมนมดิบ กับผู้ประกอบการแปรรูปนม เพื่อให้แหล่งผลิตและรวบรวมนมนมดิบอยู่ใกล้กับโรงงาน
- 3) ติดตามการผลิตและการจำหน่ายนมนมดิบ รวมทั้งแก้ไขปัญหากับผู้ประกอบการแปรรูปนม

2. นมโรงเรียน ในห้องกิจการส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย เป็นหน่วยงานหลัก รับผิดชอบ โดยกำหนดสัดส่วนนมนมดิบและนมโรงเรียนให้เหมาะสมตามศักยภาพของผู้ประกอบการ และจัดโซนพื้นที่การผลิตและโรงเรียนให้อยู่ในแหล่งเดียวกันหรือใกล้เคียงกัน เพื่อการบริหารระบบ Logistic ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

ห้องกิจการส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย เป็นเจ้าภาพรับผิดชอบ โดยมีภาระหน้าที่ดังนี้

- 1) กำหนดระเบียบการคัดเลือกผู้ประกอบการแปรรูปที่จะเข้าร่วมจำหน่ายนม ในโครงการอาหารเสริม (นม) ซึ่งต้องใช้นมนมดิบ 100% ในการผลิต โดยให้มีการรับซื้อนมนมดิบและการกระจายนมโรงเรียนให้อยู่ใกล้กับโรงเรียน

.....

<sup>4/</sup> เรียบเรียงจาก “โครงการสังเคราะห์โอกาสการทำธุรกิจโคนม และความสามารถในการแข่งขันของไทย กับประเทศในกลุ่มน้ำโขง(GMS)” [ข้อมูลออนไลน์] สืบค้นจาก <http://www.mju.ac.th/research/OrangeVillage/dataPart2.pdf> เมื่อวันที่ 10 กุมภาพันธ์ 2552 และ “นโยบายการบริหารจัดการนมทั้งระบบ” [ข้อมูลออนไลน์] สืบค้นจาก [http://www.dld.go.th/transfer/th/index.php?option=com\\_content&task=view&id=553&Itemid=105](http://www.dld.go.th/transfer/th/index.php?option=com_content&task=view&id=553&Itemid=105) เมื่อวันที่ 10 มกราคม 2552

2) ร่วมกับชุมนุมสหกรณ์โคนมแห่งประเทศไทย จำกัด ในการจัดทำบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิจำหน่ายในแต่ละภาคเรียน เพื่อให้มีปรับปรุงรายชื่อทุกภาคเรียน และแจ้งให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เพื่อแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการจัดซื้อนมต่อไป และรายงานให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ทราบ

3) ติดตามผลการดำเนินงานและแก้ไขปัญหาอุปสรรคต่างๆ

(หมายเหตุ<sup>5/</sup> เมื่อวันที่ 16 มีนาคม 2552 คณะกรรมการโคนมและผลิตภัณฑ์นมได้ยกเลิกโครงสร้างคณะอนุกรรมการบริหารโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน ซึ่งมีผู้อำนวยการองค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทยเป็นประธาน และโครงสร้างคณะอนุกรรมการรับรองสิทธิการจำหน่ายนมโรงเรียนในโครงการอาหารเสริม (นม) ซึ่งมีประธานชุมนุมสหกรณ์โคนมแห่งประเทศไทยเป็นประธาน โดยได้แต่งตั้งคณะอนุกรรมการจัดระบบอาหารเสริม (นม) โรงเรียนขึ้นมา โดยมีอธิบดีกรมปศุสัตว์เป็นประธาน มีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาผู้ประกอบการที่จะเข้าร่วมโครงการอาหารเสริม (นม) กำหนดเขตพื้นที่การผลิตจำหน่าย กระจายนม รวมทั้งจัดสิทธิและรับรองสิทธิการจำหน่ายนม กำหนดคุณภาพนมโรงเรียน ตลอดจนการจัดหลักเกณฑ์การจัดซื้อนมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น)

3. นมผงขาดมันเนย ให้กรมปศุสัตว์เป็นหน่วยงานหลักรับผิดชอบ และจัดสัดส่วนโควตานำเข้านมผงขาดมันเนยให้เป็นธรรม โดยจัดแบ่งผู้นำเข้าเป็น 2 กลุ่ม คือ กลุ่มที่รับซื้อน้ำมันดิบจัดให้ร้อยละ 80 และกลุ่มผู้ประกอบการทั่วไป จัดให้ร้อยละ 20 ของปริมาณที่เปิดตลาดปกติ และให้ผู้ประกอบการทุกกลุ่มเข้ามามีส่วนรับผิดชอบช่วยเหลือเกษตรกรผู้เลี้ยงโคนม

โดยกรมปศุสัตว์เป็นเจ้าภาพรับผิดชอบ ในการจัดทำข้อมูลการจัดสรรนมผงขาดมันเนยให้เกิดความเป็นธรรมแก่ผู้ประกอบการทุกราย โดยมีภาระหน้าที่ดังนี้

1) ให้จัดตั้งคณะกรรมการพิจารณาการจัดสรรปริมาณการนำเข้านมผงขาดมันเนย โดยมีรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เป็นประธาน อธิบดีกรมปศุสัตว์ เป็นกรรมการและเลขานุการ และมีกรรมการประกอบด้วยผู้แทนกระทรวงพาณิชย์ ชุมชนสหกรณ์โคนมแห่งประเทศไทย อ.ส.ค. และผู้ทรงคุณวุฒิรวม 15 คน หน้าที่พิจารณาการจัดสรรปริมาณการนำเข้าและการขอเปิดตลาดนำเข้านมผงขาดมันเนยในแต่ละปี

.....  
<sup>5/</sup> “คกก. โคนมฯ มอบ อ.ส.ค. และสหกรณ์โคนมวังน้ำเย็น-หนองโพ รับซื้อน้ำมันดิบ รวม 288 ตัน/วัน แก้ปัญหามลพิษตลาด พร้อมทุ่มงบกว่า 500 ล้าน ซื้อนมแจก น.ร ชั้น ป.5 และป.6 ควบคู่ รุกประชาสัมพันธั รมรงค์การบริโภคนมในกลุ่มเยาวชน” [ข้อมูลออนไลน์] สืบค้นจาก <http://www.moac.go.th>

/builder/moac02/inside.php?link=info เมื่อวันที่ 16 มีนาคม 2552.

2) การจัดกลุ่มผู้ประกอบการที่จะจัดสรรปริมาณนำเข้านมผงขาดมันเนยแบ่งเป็น

3 กลุ่ม คือ

- กลุ่มผู้ผลิตนมข้น
- กลุ่มผู้แปรรูปอาหารนม
- กลุ่มผู้ผลิตนมเปรี้ยว

โดยไม่จัดสรรให้ผู้ประกอบการที่ผลิตนมพร้อมดื่ม

3) เกณฑ์การจัดสรรให้ใช้ข้อมูลการนำเข้าจริงในปีที่ผ่านมา และแผนการขยายการผลิตในปีที่ยื่นขอประกอบการพิจารณา

4. การจัดตั้งโรงงานผลิตนมผง ในห้วงการส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทย เป็นเจ้าภาพรับผิดชอบในการจัดทำโครงการ ผลิตนมผง ขนาดกำลังการผลิตรับน้ำนมดิบ 400 ตัน/วัน โดยพิจารณาเลือกพื้นที่ทำเลที่อยู่ในแหล่งน้ำนมดิบ (อ.มวกเหล็ก จ.สระบุรี) ซึ่งโรงงานผลิตนมผงจะเป็นแหล่งรองรับน้ำนมดิบให้เกษตรกร และผลิตนมผง ซึ่งเป็นวัตถุดิบที่ภาคอุตสาหกรรมนมต้องการเพื่อลดการนำเข้าและการสูญเสียเงินตราไปต่างประเทศ

อย่างไรก็ตาม การบริหารจัดการนมที่ผ่านมายังประสบปัญหาในการบริหารจัดการ คณะรัฐมนตรีจึงได้มีมติเมื่อวันที่ 23 มีนาคม 2552 ให้แก้ไขปัญหานมในภาพรวมทั้งระบบ<sup>6/</sup> ดังนี้

1. ทบทวนการบริหารนมทั้งระบบ แนวทางดำเนินการ ดังนี้

1) น้ำนมดิบ

- ให้คณะอนุกรรมการบริหารนมทั้งระบบ โดยกรมส่งเสริมสหกรณ์ เป็นเจ้าภาพ รับผิดชอบในการกำหนดนโยบายและแผนการผลิตและจำหน่ายน้ำนมดิบ

- จัดให้มีการขึ้นทะเบียนเกษตรกรผู้เลี้ยงโคนม และศูนย์รวบรวมน้ำนมดิบทั่วประเทศ ทั้งนี้ศูนย์รวบรวมน้ำนมดิบต้องมีใบอนุญาตจัดตั้งกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมปศุสัตว์

- จัดให้มีการทำบันทึกข้อตกลงการบริหารจัดการน้ำนมดิบหรือ MOU ระหว่างผู้ประกอบการและศูนย์รวบรวมน้ำนมดิบ รวมทั้งมีสัญญาหรือระเบียบกำหนดคบทลงโทษสำหรับผู้ฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติตาม MOU

2) นมโรงเรียน

- คณะอนุกรรมการจัดระบบโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน (คณะอนุกรรมการชุดใหม่) โดยกรมปศุสัตว์ และกรมส่งเสริมสหกรณ์ เป็นเจ้าภาพร่วมกัน รับผิดชอบในการจัดสรรและรับรองสิทธิการจำหน่ายให้แก่ผู้ประกอบการที่เข้าร่วมโครงการ พร้อมทั้งจัดระบบและหลักเกณฑ์การจัดซื้อนมพร้อมดื่ม และจัดทำบัญชีรายชื่อผู้มีสิทธิจำหน่ายนมในโครงการ

<sup>6/</sup> มติคณะรัฐมนตรี วันที่ 23 มีนาคม 2552 สืบค้นจาก <http://www.cabinet.thaigov.go.th> เมื่อวันที่ 26 มีนาคม 2552.

- กระทรวงอุตสาหกรรมตรวจสอบโรงงานและใบอนุญาตประกอบการผลิตนมให้เป็นไปตามมาตรฐานของกระทรวงอุตสาหกรรม โดยให้พิจารณาทบทวนการขอใบอนุญาตมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมจากภาคสมัครใจ เป็นภาคบังคับ ในกรณีของผู้ประกอบการที่จะเข้าร่วมในโครงการอาหารเสริม(นม) โรงเรียน

- กระทรวงสาธารณสุขตรวจสอบคุณภาพน้ำนมให้เป็นไปตามมาตรฐานของ อ.ย. และจัดทำคู่มือการดูแลรักษาคุณภาพนมโรงเรียน เช่น การขนส่ง การเก็บรักษาให้มีคุณภาพและปลอดภัย รวมทั้งให้จัดทำโครงการตรวจสอบและเฝ้าระวังคุณภาพนมโรงเรียน

- กำหนดคุณภาพ มาตรฐานการขนส่ง และการเก็บรักษานมโรงเรียนให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นใช้เป็นเงื่อนไขหลักเกณฑ์การจัดซื้อนมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

- กำหนดคุณสมบัติผู้ประกอบการที่เข้าร่วมโครงการ โดยมีเป้าหมายให้ได้ผู้ประกอบการที่มีคุณภาพมากที่สุด

- การจำหน่ายนมให้เป็นการแข่งขันโดยเสรี ไม่จำกัดพื้นที่ (ยกเลิก Zoning)

### 3) นมผงขาดมันเนย

- ให้คณะกรรมการพิจารณาการจัดสรรโควตาและอัตราภาษีนำเข้านมผงขาดมันเนย โดยกรมปศุสัตว์ เป็นเจ้าภาพรับผิดชอบจัดสัดส่วนการนำเข้านมผงขาดมันเนยให้สอดคล้องกับการรับซื้อน้ำมันดิบในประเทศ โดยยังคงแบ่งผู้นำเข้าเป็น 2 กลุ่ม เช่นเดิม คือ กลุ่มที่รับซื้อนมดิบจัดสรรให้ร้อยละ 80 และกลุ่มผู้ประกอบการทั่วไปจัดสรรให้ร้อยละ 20 ของปริมาณที่เปิดตลาด

### 2. ปรับปรุงพระราชบัญญัติโคนมและผลิตภัณฑ์นม พ.ศ. 2551

3.ปรับปรุงและนำระบบโปรแกรมการบริหารจัดการนมทั้งระบบ (Fresh Milk Management) มาใช้ เพื่อจะได้ทราบข้อมูลการรับซื้อน้ำมันดิบของศูนย์รวบรวมน้ำมันดิบจากเกษตรกรจำนวนกี่ราย ปริมาณเท่าใดและข้อมูลการจำหน่ายน้ำมันดิบของศูนย์รวบรวมน้ำมันดิบว่า จำหน่ายให้กับผู้ประกอบการรายใดบ้าง ปริมาณเท่าใด ทำให้สามารถติดตามและแก้ไขปัญหาการไม่ปฏิบัติตาม MOU ของทุกฝ่ายได้ และเป็นข้อมูลให้ทราบว่า ในแต่ละวันมีปริมาณน้ำมันดิบเท่าใด และเป็นข้อมูลประกอบการวางแผนและพัฒนาระบบการจัดการนมทั้งระบบได้ในระยะยาว

4. การแก้ไขปัญหาทั้งระบบในระยะยาว จะมีการศึกษารายละเอียดโครงการจัดตั้งโรงงานนมผง และแปรรูปผลิตภัณฑ์นมเพิ่มมูลค่า เพื่อรองรับปริมาณนมดิบล้นตลาดในอนาคต

## ปัญหาโคนมทั้งระบบ

จากรายงานการศึกษาของคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ วุฒิสภา<sup>7/</sup> ได้มีการพิจารณาศึกษาและสรุปปัญหาไว้ดังนี้

1. เกษตรกรไทยมักพบกับปัญหาน้ำนมล้นตลาด ไม่สามารถจำหน่ายได้ในราคาที่เป็นธรรม และเป็นเหตุทำให้เกษตรกรผู้เลี้ยงโคนมต้องเทน้ำนมทิ้งเป็นจำนวนมาก สาเหตุสำคัญมาจากการนำเข้านมผงขาดมันเนยมากเกินไปจนเกินกว่าข้อผูกพันองค์การการค้าโลก

2. การจัดสรรโควตานมผงขาดมันเนยนำเข้า ยังไม่สามารถป้องกันมิให้นำมาใช้ในการผลิตนมพร้อมดื่ม เนื่องจากผู้ประกอบการแต่ละรายจะแปรรูปนมได้หลายผลิตภัณฑ์

3. ผู้บริโภคยังขาดความรู้ความเข้าใจ และข้อมูลข่าวสารในความแตกต่างของคุณภาพน้ำนมที่ผลิตจากวัตถุดิบประเภทต่างๆ ไม่ว่าจะเป็นน้ำนมดิบหรือนมผงขาดมันเนย

4. ประเทศผู้ส่งออกผลิตภัณฑ์นมมีการอุดหนุนการผลิต และอุดหนุนการส่งออกในระดับสูง ในขณะที่ประเทศไทยมีการอุดหนุนน้อย จึงเป็นสาเหตุทำให้ประเทศที่มีการอุดหนุนสูงสามารถส่งออกผลิตภัณฑ์นมมายังประเทศไทย

5. มีการขยายการเลี้ยงโคนมเพิ่มมากขึ้นนับจากปี 2544 การขยายการเลี้ยงโคนมที่มากขึ้นได้ส่งผลทำให้น้ำนมล้นตลาดรุนแรงมากขึ้น

6. ประเทศผู้ส่งออกนมผงขาดมันเนยได้ทำการส่งออกในราคาต่ำกว่าต้นทุนการผลิต ที่เข้าข่ายในลักษณะของการทุ่มตลาด (Dumping) ที่เป็นสาเหตุซ้ำเติมปัญหานมล้น เกษตรกรสูญเสียโอกาสจำหน่ายน้ำนม

7. ผู้บริโภคยังขาดความรู้ความเข้าใจในความแตกต่างคุณภาพผลิตภัณฑ์นม และการเข้าถึงข้อมูลข่าวสารที่เกี่ยวกับน้ำนม

8. ความพร้อมของภาครัฐในการตรวจสอบผลิตภัณฑ์นม เพื่อควบคุมคุณภาพน้ำนมให้เป็นไปตามฉลากที่กำหนด และเพื่อป้องกันการนำนมผลคุณภาพต่ำมาใช้ในการผลิตนมพร้อมดื่ม ที่เป็นประเด็นปัญหาของการเอารัดเอาเปรียบของผู้ผลิต โดยเฉพาะความไม่สามารถตรวจสอบนมในโครงการนมโรงเรียนได้ทั้งหมด เพื่อควบคุมคุณภาพนมโรงเรียน และเป็นไปตามนโยบายของข้อกำหนดให้นมในโครงการนมโรงเรียนต้องใช้น้ำนมดิบของเกษตรกรทั้งหมด

9. ความไม่สมดุลระหว่างการผลิตและการบริโภค จึงเป็นปัญหานมล้นตลาด เกษตรกรไม่สามารถจำหน่ายน้ำนมได้ในช่วงปิดภาคเรียน เกษตรกรผลิตน้ำนมดิบได้ทุกวันจำนวน 365 วัน ในรอบปี แต่โรงงานนมที่ผลิตเพื่อจำหน่ายในโครงการนมโรงเรียนจะสามารถจำหน่ายนมเพียง 230 วัน ในรอบปี (งบประมาณปี 2552 ได้ขยายเป็น 260 วัน)

.....

<sup>7/</sup> “รายงานการศึกษาของคณะกรรมการการเกษตรและสหกรณ์ วุฒิสภา เรื่อง การแก้ไขปัญหาโคนมทั้งระบบ”[ข้อมูลออนไลน์] สืบค้นจาก [http://www.senate.go.th/senate/report\\_detail.php?report\\_id=53](http://www.senate.go.th/senate/report_detail.php?report_id=53) เมื่อวันที่ 16 กุมภาพันธ์ 2552

10. การบริหารจัดการโครงการนมโรงเรียนไร้ประสิทธิภาพ ไม่สามารถตอบสนองโครงการนมโรงเรียนที่มีหลายวัตถุประสงค์ ได้แก่ เด็กนักเรียนต้องได้ดื่มนมที่มีคุณภาพ เกษตรกรต้องจำหน่ายน้ำนมได้ การบริหารจัดการต้องโปร่งใส แต่โดยข้อเท็จจริงกลับปรากฏว่ามีการทุจริตเกิดขึ้นในโครงการนมโรงเรียน

### แนวทางแก้ปัญหาหน้ามดิล้านตลาดปี 2552

จากการประชุมคณะรัฐมนตรี วันที่ 28 มกราคม 2552 มีมติแนวทางแก้ไขปัญหา<sup>8/</sup> ดังนี้

1. เห็นชอบในหลักการการชดเชยราคาน้ำนมดิบเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรผู้เลี้ยงโคนม และการตรวจสอบข้อมูลการบริหารจัดการน้ำนมดิบทั้งระบบ รวมทั้งแนวทางแก้ไขปัญหานมดิบล้านตลาดไม่มีที่จำหน่าย ระหว่างรอการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตามผลการหารือร่วมกับเกษตรกรตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ โดยให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ยืมเงิน จำนวน 346 ล้านบาท จากกองทุนสงเคราะห์เกษตรกรไปใช้เพื่อการดังกล่าว สำหรับชดเชยให้เกษตรกรผู้เลี้ยงโคนมแล้วให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพื่อชดเชยให้กับกองทุนดังกล่าวให้ครบถ้วนโดยเร็วต่อไป ทั้งนี้ ให้กระทรวงเจ้าสังกัดเป็นผู้พิจารณาแนวทางและวิธีการในการเบิกจ่ายเงินงบประมาณตามค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริง ภายในวงเงินไม่เกิน 346 ล้านบาท ตามความเห็นของสำนักงบประมาณ

2. เห็นชอบในหลักการให้มีการปรับลดราคากลางนมโรงเรียนและผลิตภัณฑ์นมในตลาดทั่วไปให้สอดคล้องกับต้นทุนและกลไกตลาด ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอและให้กระทรวงพาณิชย์โดยคณะกรรมการกลางว่าด้วยราคาสินค้าและบริการเร่งพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

3. ให้กระทรวงมหาดไทยประสานองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อพิจารณาปรับแผนการใช้จ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 เพื่อดำเนินการจัดซื้อนมพร้อมดื่มให้เด็กนักเรียนดื่มนมตั้งแต่ชั้นอนุบาลถึงชั้นประถมศึกษาปีที่ 6 โดยพิจารณาระยะเวลาตามเกณฑ์เดิม ในวงเงิน 2,030,529 ล้านบาท และให้สำนักงบประมาณพิจารณาเสนอตั้งงบประมาณให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มเติมตั้งแต่ปี 2553 เป็นต้นไป

4. เห็นชอบให้มีการตรวจสอบและกำกับดูแลการใช้นมดิบ 100 เปอร์เซ็นต์ ในการผลิตนมพร้อมดื่มในโครงการอาหารเสริม (นม) โรงเรียน และตลาดทั่วไป ให้ถูกต้องตามฉลากตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ

5. เห็นชอบในหลักการให้มีการรณรงค์การบริโภคนมเพิ่มขึ้น ตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ และให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ร่วมดำเนินกิจกรรมกับหน่วยงานภาครัฐที่มีงบประมาณประชาสัมพันธ์ด้านสุขภาพ เช่น กระทรวงสาธารณสุข เป็นต้น

.....

<sup>8/</sup> “แนวทางการแก้ไขปัญหานมดิบล้านตลาดและเรื่องการให้อ.ส.ค. เป็นกลไกของรัฐบาลในการแก้ไขปัญหานมดิบล้านตลาด [ข้อมูลออนไลน์] สืบค้นจาก[http://www.cpd.go.th/download/data/2552/060252/montre\\_060252.pdf](http://www.cpd.go.th/download/data/2552/060252/montre_060252.pdf) เมื่อวันที่ 4 มีนาคม 2552

6. ให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์รับไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงพาณิชย์ กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง เพื่อกำหนดแนวทางการดำเนินการแก้ปัญหาหนี้ทั้งระบบในระยะยาวอย่างยั่งยืน

7. เห็นชอบในหลักการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานของรัฐที่มีงบประมาณจัดซื้อนมพร้อมดื่มจัดซื้อจากองค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทยได้โดยวิธีกรณีพิเศษ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติมตามที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เสนอ ทั้งนี้ ให้องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทยได้รับสิทธิพิเศษดังกล่าวจนถึงสิ้นเดือนกันยายน 2552 ตามความเห็นของกระทรวงการคลัง

8. อนุมัติในหลักการให้องค์การส่งเสริมกิจการโคนมแห่งประเทศไทยขยายวงเงินกู้เบิกเกินบัญชีกับธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) เพิ่มจาก 100 ล้านบาท เป็น 300 ล้านบาท โดยรายละเอียดเกี่ยวกับการกู้เงินและการค้ำประกันเงินกู้ให้เป็นไปตามความเห็นของกระทรวงการคลัง

