



รายงานการประชุม
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ครั้งที่ ๑๖

วันศุกร์ที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๐

สารบัญ



รายงานการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ครั้งที่ ๑๖/๒๕๖๐

วันศุกร์ที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๐

ณ ตึกรัฐสภา

5

| | หน้า |
|----|---|
| 10 | ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม ไม่มี ๑ |
| | ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุม ไม่มี ๑ |
| | ระเบียบวาระที่ ๓ กระทั่งถาม ไม่มี ๑ |
| 15 | เรื่องด่วน |
| | เรื่องด่วนที่ ๑ เลื่อนกรรมการตุลาการศาลปกครองผู้ทรงคุณวุฒิ (ตามมาตรา ๓๗ แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๗) ๑ |
| 20 | <u>ผู้อภิปราย</u> |
| | - พลเอก อู้ด เป็องบน (ประธานคณะกรรมการ) ๓,๑๔ (ตั้งแต่หน้า ๕ - ๑๓ เป็นรายงานการประชุมลับ) |
| | - นายสมชาย แสวงการ ๑๔ |
| 25 | - นายวิทวัส บุญญสถิตย์ ๑๗ |
| | - นายประเสริฐ บุญสัมพันธ์ ๑๗ |
| | - นายมนตรี ศรีเอี่ยมสะอาด ๑๗ |
| | - นายศิระชัย โชติรัตน์ ๑๗ |
| | - รองศาสตราจารย์สรณ บุญใบชัยพฤกษ์ ๑๗ |

30

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ครั้งที่ ๑๖

หน้า

| | | |
|----|---|-------|
| | - นายนิพนธ์ นราพิทักษ์กุล | ๑๗ |
| 5 | - นายมณฑิธร บุญตัน | ๑๘ |
| | เรื่องด่วนที่ ๒ ให้ความเห็นชอบอนุสัญญาระหว่างประเทศ ว่าด้วยการคุ้มครองบุคคลทุกคนจากการบังคับให้หายสาบสูญ คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ 10 (ตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗) | ๑๘ |
| | <u>ผู้อภิปราย</u> | |
| | - นายสุวพันธุ์ ตันยุวรรธนะ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม) | ๒๐,๓๖ |
| | - นายกล้าณรงค์ จันทิก | ๒๓ |
| 15 | - นายดวง อันทะไชย | ๒๕ |
| | - นายมณฑิธร บุญตัน | ๒๗ |
| | - นายเจตน์ ศิรธรานนท์ | ๒๘ |
| | - นายสมชาย แสวงการ | ๓๓,๓๘ |
| | - พลเอก ไพชยนต์ คำตันเจริญ | ๓๕ |
| 20 | - นายถนอมสิน รัตนพันธุ์ | ๔๑ |

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว

| | | |
|----|---|----|
| 25 | ๔.๑ รายงานผลการพิจารณาศึกษา เรื่อง การขับเคลื่อน “เป้าหมาย การพัฒนาที่ยั่งยืน เป้าหมายที่ ๕” การบรรลุความเท่าเทียมทางเพศและการ เสริมสร้างพลังให้แก่สตรีและเด็กหญิงทุกคน (Sustainable Development Goals – SDGs, SDG5 : Achieve gender equality and empower All women and girls) คณะกรรมการสิทธิการสังคม กิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการและผู้ด้อยโอกาส พิจารณาเสร็จแล้ว | ๔๒ |
|----|---|----|

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ครั้งที่ ๑๖

หน้า

| | | |
|----|--|-------|
| | <u>ผู้อภิปราย</u> | |
| 5 | - นายวัลลภ ตังคณานุรักษ์ (ประธานคณะกรรมการ) | ๔๓,๕๗ |
| | - นางสาวรณิ สิริเวชชะพันธ์ (รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง) | ๔๕,๕๗ |
| | - นางสาวณิ สุวรรณชีพ | ๕๕ |
| | - ศาสตราจารย์สนิท อักษรแก้ว | ๕๕ |
| 10 | ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องที่ค้างพิจารณา ไม่มี | ๕๙ |
| | ระเบียบวาระที่ ๖ เรื่องที่เสนอใหม่ ไม่มี | ๕๙ |
| | ระเบียบวาระที่ ๗ เรื่องอื่น ๆ | |
| 15 | - ตั้งกรรมการในคณะกรรมการการศึกษาและการกีฬา แทนตำแหน่งที่ว่าง | ๕๙ |

รายงานการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ครั้งที่ ๑๖/๒๕๖๐

วันศุกร์ที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๐

ณ ตึกรัฐสภา

5

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๑๐ นาฬิกา

จำนวนสมาชิกที่มาประชุมทั้งหมด ๒๓๑ คน

10

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านสมาชิกครับ บัดนี้มีสมาชิกรายชื่อมาประชุม
จำนวน ๑๙๐ ท่าน ครบองค์ประชุม ผมขอเปิดประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๑๖/๒๕๖๐
วันศุกร์ที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๐

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม ไม่มี

15

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุม ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๓ กระทู้ถาม ไม่มี

ต่อไปจะเป็นการพิจารณาเรื่องด่วน

เรื่องด่วนที่ ๑ เลือกรวมการตุลาการศาลปกครองผู้ทรงคุณวุฒิ

(ตามมาตรา ๓๗ แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒

20

ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ๗)

พ.ศ. ๒๕๕๗)

25

30

- ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ตามที่ที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๕/๒๕๖๐ วันพฤหัสบดีที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๐ ได้มีมติตั้งคณะกรรมการพิจารณาเสนอ
- 5 รายชื่อบุคคลที่เห็นสมควรเป็นกรรมการตุลาการศาลปกครองผู้ทรงคุณวุฒิ ตามมาตรา ๓๗ แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ พร้อมด้วยได้มีมติมอบหมายให้คณะกรรมการสามัญทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่ง
- กรรมการตุลาการศาลปกครองผู้ทรงคุณวุฒิไปในคราวเดียวกัน และกำหนดเวลาปฏิบัติงานภายใน
- 10 ๔๐ วัน ซึ่งจะครบกำหนดในวันจันทร์ที่ ๖ มีนาคม ๒๕๖๐ นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการได้ดำเนินการพิจารณาเสร็จแล้วและได้ทำรายงานเสนอ มาแล้ว ขอเชิญคณะกรรมการเข้าประจำที่ครับ

(คณะกรรมการเข้าประจำที่)

- ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : คณะกรรมการได้พิจารณารายชื่อบุคคลที่
- 15 เห็นสมควรเป็นกรรมการตุลาการศาลปกครองผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ตามมาตรา ๓๕/๑ แห่งพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๗ จำนวน ๔ คน ซึ่งเป็นจำนวน ๒ เท่าของจำนวนที่ต้องเลือกเพื่อเสนอให้สภานิติบัญญัติ
- 20 แห่งชาติเลือกให้เหลือจำนวน ๒ คน โดยมีรายชื่อดังต่อไปนี้

20

-

๒/๑

25

30

๑. ศาสตราจารย์อุดม รัฐอมฤต
 ๒. นายวีรวิทย์ วิวัฒน์วานิช
 ๓. พลโท ดิเรกพล วัฒนชะโชติ
 ๔. นายพิเชียร อำนาจวรประเสริฐ
- 5 ทั้งนี้ คณะกรรมาธิการได้ดำเนินการตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของผู้ที่ได้รับการเสนอชื่อดังกล่าวแล้ว รวมทั้งรวบรวมข้อเท็จจริง และพยานหลักฐานอันจำเป็นเสร็จเรียบร้อยแล้ว และได้จัดทำรายงานมาเพื่อประกอบการพิจารณา
- 10 ของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ รายละเอียดปรากฏตามรายงานส่วนที่ ๑ ซึ่งได้จัดส่งให้ ท่านสมาชิกทุกท่านแล้วนะครับ ถ้าท่านประธานคณะกรรมาธิการพร้อมแล้วขอเชิญแถลงได้ครับ
- พลเอก อู๊ด เบื้องบน (ประธานคณะกรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธาน สภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เคารพ กระผม พลเอก อู๊ด เบื้องบน ในฐานะประธานคณะกรรมาธิการ เพื่อพิจารณาเสนอรายชื่อบุคคลที่เห็นสมควรเป็นกรรมการตุลาการศาลปกครองผู้ทรงคุณวุฒิ
- 15 ขอกราบเรียนต่อที่ประชุมให้ทราบว่า ตามที่ที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๕/๒๕๖๐ วันพฤหัสบดีที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๖๐ ได้มีมติตั้งคณะกรรมาธิการเพื่อพิจารณาเสนอรายชื่อบุคคล ที่เห็นสมควรเป็นกรรมการตุลาการศาลปกครองผู้ทรงคุณวุฒิ และมีมติมอบหมายให้ คณะกรรมาธิการทำหน้าที่รับสมัคร ตรวจสอบคุณสมบัติและลักษณะต้องห้าม พร้อมทั้งตรวจสอบ ประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของบุคคลที่ได้รับการเสนอชื่อ
- 20 ไปในคราวเดียวกัน โดยมีกำหนดเวลาปฏิบัติงานภายใน ๔๐ วัน ซึ่งจะครบกำหนดในวันจันทร์ ที่ ๖ มีนาคม ๒๕๖๐ นั้น
- บัดนี้ คณะกรรมาธิการได้พิจารณาเสนอรายชื่อบุคคลที่เห็นสมควรเป็นกรรมการ ตุลาการศาลปกครองผู้ทรงคุณวุฒิ จำนวน ๔ คน โดยได้ทำการตรวจสอบคุณสมบัติและลักษณะ ต้องห้าม พร้อมทั้งตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของผู้ได้รับ
- 25 การเสนอชื่อเสร็จเรียบร้อยแล้ว ซึ่งได้ระบุรายละเอียดไว้ในเอกสารประกอบการพิจารณา และได้แจกจ่ายให้สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติแล้ว ซึ่งคณะกรรมาธิการจะขอชี้แจงข้อสรุป ผลการดำเนินการที่จัดทำเป็นรายงานลับตามที่กำหนดไว้ในข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติ แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๑๔๑ วรรคสอง

ท่านประธานที่เคารพ ก่อนที่จะนำเสนอรายงานเอกสารลับต่อที่ประชุม
คณะกรรมการขอให้มีการประชุมสมานิติบัญญัติแห่งชาติเป็นการลับตามที่กำหนดไว้
5 ในข้อบังคับการประชุมสมานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๑๔๓ วรรคสอง จึงกราบเรียนมา
เพื่อโปรดพิจารณา

ประธานสมานิติบัญญัติแห่งชาติ : เชิญท่านสมาชิกพิจารณารายงาน
ของคณะกรรมการในส่วนที่ ๑ ตามที่ได้แจ้งให้ท่านสมาชิกทุกท่านทราบแล้วนะครับ
มีท่านใดประสงค์จะอภิปรายในส่วนที่เกี่ยวกับรายงานของคณะกรรมการในส่วนที่ ๑
10 (ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสมานิติบัญญัติแห่งชาติ : ไม่มีนะครับ เป็นอันจบการพิจารณา
ในส่วนที่ ๑ นะครับ

ต่อไปจะเป็นการพิจารณารายงานของคณะกรรมการในส่วนที่ ๒
ซึ่งเป็นรายงานลับ ท่านประธานคณะกรรมการได้ร้องขอเพื่อให้มีการดำเนินการประชุมลับ
15 ตามข้อบังคับการประชุมสมานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๑๔๓ นะครับ ดังนั้นต่อไปนี้
ก็จะเป็นการประชุมลับ ผมขอเชิญผู้ที่ไม่มีหน้าที่เกี่ยวข้องออกนอกห้องประชุม รวมทั้งขอให้งด
การกระจายเสียงและแพร่ภาพทางโทรทัศน์วงจรปิดภายในบริเวณรัฐสภา งดการถ่ายทอด
การประชุมทางวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์เป็นการชั่วคราว รวมทั้งห้ามใช้เครื่องบันทึกเสียง
หรือเครื่องมือสื่อสารใด ๆ ยกเว้นการบันทึกของสภา
20 (ผู้ที่อยู่ในที่ประชุมและผู้เข้าฟังการประชุม ซึ่งไม่เกี่ยวข้องกับการประชุมได้ออกไป
จากห้องประชุม)

25

30



5

10

15

20

25

30

6

5

10

15

20

25

30

၈၂

5

10

15

20

25

30



5

10

15

20

25

30

৯২

5

10

15

20

25

30



5

10

15

20

25

30



5

10

15

20

25

30

১৬

5

10

15

20

25

30

၈၈

5

10

15

20

25

30

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ต่อไปจะเป็นการประชุมโดยเปิดเผยนะครับ
สำหรับท่านกรรมาธิการก็ขอขอบคุณนะครับ ท่านคงเข้าใจที่ของท่านสมาชิกได้นะครับ

- 5 พลเอก อู้ด เบื้องบน (ประธานคณะกรรมการ) : อีกครั้งหนึ่งนะครับ
ผมในฐานะประธานคณะกรรมการทั้งคณะ ขอขอบคุณท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
และพวกเพื่อน ๆ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติทุกท่านขอบคุณมากครับ แล้วก็ขอบคุณสำหรับ
คำถามที่ดีจากท่านวัลลภ ตั้งคณาภิรักษ์ ขอขอบคุณครับ

- 10 ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ต่อไปจะเป็นการออกเสียงลงคะแนน
เลือกกรรมการตุลาการศาลปกครองผู้ทรงคุณวุฒิ ท่านสมาชิกครับ ตามข้อบังคับการประชุม
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ข้อ ๖๕ กำหนดว่า ภายใต้บังคับบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ การออกเสียง
ลงคะแนนให้ทำโดยเปิดเผย เว้นแต่เมื่อสมาชิกเสนอญัตติโดยมีผู้รับรองไม่น้อยกว่า ๑๐ คน
ขอให้กระทำการลับจึงจะให้ลงคะแนนลับ เชิญท่านสมชาย แสวงการ ครับ

- 15 นายสมชาย แสวงการ : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ที่เคารพ กระผม นายสมชาย แสวงการ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ในฐานะเลขานุการ
คณะกรรมการวิสามัญกิจการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ขอเสนอท่านประธานและที่ประชุม
เพื่อขอให้มีการออกเสียงลงคะแนนเลือกกรรมการตุลาการศาลปกครองผู้ทรงคุณวุฒิ โดยให้
กระทำการลับ ขอผู้รับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

- 20 ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านสมชาย แสวงการ เสนอให้มี
การออกเสียงลงคะแนนเลือกกรรมการตุลาการศาลปกครองผู้ทรงคุณวุฒิ โดยให้กระทำการลับ
มีผู้รับรองถูกต้องนะครับ จะมีสมาชิกท่านใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่นหรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

- 25 ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ไม่มีนะครับ ถือว่าที่ประชุมเห็นชอบ
สำหรับการออกเสียงลงคะแนนลับนั้น ผมขอปรึกษาที่ประชุมโดยเสนอให้ใช้วิธีการตาม
ข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ข้อ ๖๗ (๓) ในการใช้บัตรออกเสียงลงคะแนน
โดยวิธีการให้ท่านสมาชิกทำเครื่องหมายกากบาทในช่องสี่เหลี่ยมหน้ารายชื่อบุคคลที่ท่านประสงค์

๑๕

สนช. ๑๖

ศุภลักษณ์ ๕/๓

จะเลือก ใช้วิธีการกบาทในช่องสี่เหลี่ยมหน้ารายชื่อบุคคลที่ท่านประสงค์จะเลือกนะครับ
ตัวอย่างก็จะมีรายชื่อสมาชิก ๔ ท่าน ใช้วิธีการกบาทเลือกได้ไม่เกิน ๒ ท่าน ถ้าเกินก็เป็นโมฆะ

5

-

๖/๑

ต่อไปผมก็จะขอให้เจ้าหน้าที่แจกบัตรลงคะแนนเสียงให้กับท่านสมาชิก
ให้ท่านสมาชิกลงลายมือชื่อและหมายเลขสมาชิกไว้ เพื่อเป็นหลักฐานในการรับบัตรออกเสียง
5 ลงคะแนน เชิญท่านเจ้าหน้าที่แจก บัตรลงคะแนนเป็นบัตรอยู่ในซองเป็นบัตรสีฟ้า ในการนี้
ผมก็ขอเชิญคณะกรรมการตรวจนับคะแนน ซึ่งเข้าใจว่าทางเจ้าหน้าที่ได้ประสานงานไว้แล้ว
จึงเชิญคณะกรรมการตรวจนับคะแนนเข้าประจำที่ จำนวน ๕ ท่าน คือ

๑. พลเอก เลิศฤทธิ์ เวชสุวรรณค์

๒. พลเอก วรพงษ์ สง่าเนตร

10 ๓. นายวันชัย ศารทูลทัต

๔. นายวัลลภ ตังคณานุรักษ์

๕. นางพิไลพรรณ สมบัติศิริ

(คณะกรรมการตรวจนับคะแนนเข้าประจำที่)

(เจ้าหน้าที่ได้นำซองใส่บัตรออกเสียงลงคะแนนลับผู้ได้รับการเสนอชื่อ แจกให้แก่

15 สมาชิกในที่ประชุมโดยทั่วกัน)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เมื่อแจกบัตรลงคะแนนครบถ้วนแล้ว

ผมจะตรวจสอบองค์ประชุมนะครับ เพื่อแสดงว่าบัตรได้จ่ายไปจำนวนกี่ใบ ตรงกับองค์ประชุม
ของสมาชิก เนื่องจากเป็นการลงคะแนนลับขอความกรุณาเจ้าหน้าที่ช่างภาพออกจากห้อง เพราะว่ามี
ลงคะแนนลับก็จริง แต่สามารถซูม (Zoom) กล้องมาถ่ายภาพได้ ขอความกรุณานะครับ

20 (ช่างภาพและผู้สื่อข่าวได้ออกไปจากห้องประชุม)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เชิญสมาชิกแสดงตนเพื่อทราบองค์ประชุม

มีท่านสมาชิกยังไม่ได้แสดงตนหรือไม่ ระหว่างนี้เจ้าหน้าที่เมื่อรับใบเซ็นคะแนนแล้วก็เก็บรวบรวม
จะรู้ว่าได้แจกบัตรให้แก่ท่านสมาชิกไปกี่ใบ ตรงกับจำนวนองค์ประชุมหรือไม่ ท่านสมาชิก
กรุณาแสดงตนและนั่งประจำที่ไว้ เพื่อท่านใดยังไม่ได้รับบัตรเดี๋ยวจะได้ขอบัตรจะได้ตรวจสอบ

25 ตรงกัน สมาชิกแสดงตนครบถ้วนแล้ว ผมจะได้แจ้งจำนวนองค์ประชุม มีท่านใดยังไม่ได้เสียบบัตร
หรือไม่ ขอทราบองค์ประชุมครับ

(มีสมาชิกกดปุ่มแสดงตนเพื่อตรวจนับองค์ประชุม จำนวน ๒๐๙ คน)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ๒๐๙ คนนะครับ ครบองค์ประชุม

ท่านสมาชิกกรุณารับบัตรและลงคะแนนแล้วให้คืน จำนวนต้องตรงกันนะครับ

๑๗

สนช. ๑๖

ทิพย์อัปสร ๖/๒

นายวิฑูรย์ บุญญสฤติย์ : กราบเรียนท่านประธานครับ ผม วิฑูรย์ บุญญสฤติย์
ยังไม่ได้กดบัตรครับ

5 ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ยังไม่ได้รับบัตรหรือครับ

นายวิฑูรย์ บุญญสฤติย์ : ยังไม่ได้กดบัตรแสดงตนครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ยังไม่กดบัตรแสดงตนก็เป็นองค์ประชุม

๒๑๐ คน

10 นายประเสริฐ บุญสัมพันธ์ : ท่านประธานครับ ผม ประเสริฐ บุญสัมพันธ์
ไม่ได้กดแสดงตนครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านประเสริฐ บุญสัมพันธ์ ๒๑๑ ครับ

นายมนตรี ศรีเอี่ยมสะอาด : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านมนตรี ศรีเอี่ยมสะอาด ครับ

นายมนตรี ศรีเอี่ยมสะอาด : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

15 ที่เคารพ กระผม มন্ত্রী ศรีเอี่ยมสะอาด ขออนุญาตเพิ่งเข้ามายังไม่ได้แสดงตนเลยครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เพิ่งแสดงตนเป็น ๒๑๒ รับบัตรด้วยครับ

นายศิระชัย โชติรัตน์ : ท่านประธานครับ ผม ศิระชัย โชติรัตน์ ไม่ได้กดบัตร

แสดงตนครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ๒๑๓ นะครับ

20 รองศาสตราจารย์สรณ บุญใบชัยพฤกษ์ : ผมด้วยครับท่านประธาน ๒๑๔
ผมด้วยยังไม่ได้กดบัตรแสดงตนครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ไม่ได้กดบัตรแสดงตนหรือครับ ๒๑๔

รับบัตรไปแล้วนะครับ

นายนิพนธ์ นราพิทักษ์กุล : ขออนุญาตท่านประธานครับ ผมยังไม่ได้กด

25 แสดงตนครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ๒๑๕ นะครับ ขณะนี้กำลังรวมคะแนนอยู่

ประธานและรองประธานลงด้วยนะครับ ท่านมณเฑียร บุญตัน ท่านลงไม่ได้หรืออย่างไร เชิญครับ
องค์ประชุมเป็น ๒๑๖ ไขหรือไมครับ

30

นายมนต์เชียร บุญตัน : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม นายมนต์เชียร บุญตัน ขออนุญาตแสดงตนครับ

- 5 ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เป็น ๒๑๖ ครับ เจ้าหน้าที่กรุณารับบัตรของประธานด้วย ท่านสมาชิกที่ได้แสดงตนแล้วก็ต้องลงคะแนนส่งบัตรคืน ถึงแม้จะไม่ประสงค์ลงคะแนนก็ต้องส่งบัตรคืน มีท่านใดยังไม่ได้ส่งบัตรลงคะแนนคืนหรือไม่ ขอความกรุณาท่านสมาชิกลงคะแนนให้เสร็จเรียบร้อย ยำนำบัตรออกนอกห้องประชุม ส่งคืนนะครับ ถ้าไม่ตรงกับองค์ประชุมจะยุ่งครับ มีท่านใดเพิ่งเข้ามาใหม่หรือไม่แล้วยังไม่ได้บัตรลงคะแนน เจ้าหน้าที่ตรวจเช็คเรียบร้อยแล้ว
- 10 หรือยัง ท่านสมาชิกได้ส่งบัตรลงคะแนนคืนเรียบร้อยแล้วหรือยัง เพราะเดี๋ยวผมจะปิดการลงคะแนนแล้ว ท่านสมาชิกถ้าหากท่านใดเข้ามาใหม่ต้องแสดงตน เพื่อที่จะรับบัตร ผมขอเรียนถามเป็นครั้งสุดท้าย ท่านสมาชิกท่านใดยังไม่ได้ส่งบัตรลงคะแนนคืนมีหรือไม่

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

- 15 ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ไม่มีแล้ว ผมขอปิดการลงคะแนนเสียงเชิญคณะกรรมการตรวจนับคะแนนดำเนินการได้ สำหรับผู้สื่อข่าวอนุญาตให้เข้ามาภายในห้องประชุมได้แล้ว

ท่านสมาชิกครับ ในระหว่างที่กรรมการตรวจนับคะแนนทำหน้าที่นั้น
ผมขออนุญาตปรึกษาที่ประชุมที่จะดำเนินการระเบียบวาระเรื่องด่วนที่ ๒ ต่อไปนะครับ
5 เมื่อกรรมการนับคะแนนเสร็จแล้วก็จะได้ประกาศผลคะแนนให้ท่านสมาชิกและที่ประชุมนี้
ทราบนะครับ

ต่อไปจะเป็นการพิจารณาเรื่องด่วนที่ ๒ ให้ความเห็นชอบอนุสัญญาระหว่าง
ประเทศว่าด้วยการคุ้มครองบุคคลทุกคนจากการบังคับให้หายสาบสูญ คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ
10 (ตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗)

10

15

20

25

30

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ด้วยคณะรัฐมนตรีได้เสนออนุสัญญา
ระหว่างประเทศว่าด้วยการคุ้มครองบุคคลทุกคนจากการบังคับให้หายสาบสูญต่อสภานิติบัญญัติ
5 แห่งชาติ เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย
(ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่ได้จัดไว้ให้ท่านสมาชิก
ทุกท่านแล้ว

สำหรับอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการคุ้มครองบุคคลทุกคนจากการ
บังคับให้หายสาบสูญนั้น วันนี้ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ท่านสุวัจน์ ตันยวรรธนะ
10 ได้มาเข้าร่วมประชุมเพื่อชี้แจงประกอบกรพิจารณาอนุสัญญาฉบับนี้ นะครับ เชิญท่านรัฐมนตรี
เข้าประจำที่

(รัฐมนตรีเข้าประจำที่)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : และในการนี้ท่านได้เสนอขออนุญาต
15 ให้มีผู้แทนหน่วยงานเข้าร่วมการประชุมด้วยนะครับ คือ

1. นางสาวปิติกาญจน์ สิทธิเดช อธิบดีกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ
กระทรวงยุติธรรม
2. นางนงภรณ์ รุ่งเพชรวงศ์ รองอธิบดีกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ
3. นางกาญจนา ภัทรโชค รองอธิบดีกรมองค์การระหว่างประเทศ
กระทรวงการต่างประเทศ
- 20 ๔. นางฉันทันท์ อิศวเลิศศักดิ์ กรรมการร่างกฎหมายประจำสำนักงาน
คณะกรรมการกฤษฎีกา

๕. นายวรกร โอภาสนันท์ นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการ
ถ้าท่านรัฐมนตรีพร้อมแล้วนะครับ ผมขอเชิญท่านแถลงชี้แจงถึงหลักการ
เหตุผลความสำคัญที่จะต้องขอให้สภานี้ให้ความเห็นชอบในอนุสัญญานะครับ เชิญท่านรัฐมนตรี
25 แถลงได้ครับ

นายสุวัจน์ ตันยวรรธนะ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม) : กราบเรียน
ท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ กระผม นายสุวัจน์
ตันยวรรธนะ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ในนามคณะรัฐมนตรีขอเสนอการเข้าเป็นภาคี

อนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการคุ้มครองบุคคลทุกคนจากการบังคับให้หายสาบสูญต่อที่ประชุม
สภานิติบัญญัติแห่งชาติโดยมีหลักการและเหตุผล ดังนี้

5

“หลักการ

การเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการคุ้มครองบุคคลทุกคน
จากการบังคับให้หายสาบสูญ เป็นหนึ่งในสนธิสัญญาระหว่างประเทศด้านสิทธิมนุษยชน
10 ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบเพื่อลงนามในอนุสัญญาเมื่อวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๔
และประเทศไทยได้ลงนามในอนุสัญญาดังกล่าวตั้งแต่วันที่ ๙ มกราคม ๒๕๕๕ เป็นต้นมา
เนื่องจากการขอความเห็นชอบต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาเป็นไป
ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พ.ศ. ๒๕๕๗ มาตรา ๒๓ กำหนดไว้ว่า
การทำหนังสือสัญญาใดที่จะต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา
15 หรือกฎหมายระหว่างประเทศต้องได้รับความเห็นชอบของสภานิติบัญญัติแห่งชาติโดยจะต้อง
พิจารณาให้แล้วเสร็จภายใน ๖๐ วันนับแต่วันที่ได้รับเรื่อง จึงขอความเห็นชอบต่อสภานิติบัญญัติ
แห่งชาติเพื่อการเข้าร่วมเป็นภาคีอนุสัญญาดังกล่าว

เหตุผล

20

ในการขอเข้าเป็นภาคีอนุสัญญา การเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาระหว่างประเทศ
ว่าด้วยการคุ้มครองบุคคลทุกคนจากการบังคับให้หายสาบสูญเป็นการสะท้อนความตั้งใจและ
ความจริงใจของรัฐบาลที่จะแก้ไขปัญหาการบังคับบุคคลให้หายสาบสูญโดยการป้องกันการอำนวยความสะดวก
ความยุติธรรมและการเยียวยาประชาชนที่ได้รับผลกระทบ อีกทั้งนำตัวผู้กระทำความผิดมาลงโทษ
25 ตามกฎหมายได้ นับว่าเป็นการยกระดับการคุ้มครองบุคคลจากการถูกบังคับให้หายสาบสูญของ
ประเทศไทย การเข้าเป็นภาคีอนุสัญญานับนี้ได้รับความเห็นชอบจากฝ่ายบริหารและผ่านการ
พิจารณาศึกษาของหน่วยงานราชการต่าง ๆ แล้ว นอกจากนี้ยังเป็นการดำเนินการตามคำมั่นที่
ประเทศไทยได้ให้ไว้ในเวทีระหว่างประเทศหลายเวที อาทิ การรายงานทบทวนสถานการณ์

30

๒๒

สนช. ๑๖

พรเพื่อญ ๗/๔

สิทธิมนุษยชนของประเทศไทยภายใต้กลไกการทบทวนรายงานสถานการณ์สิทธิมนุษยชนของ
สหประชาชาติ ครั้งที่ ๑ เมื่อปี ๒๕๕๔ และครั้งที่ ๒ เมื่อปี ๒๕๕๙ เมื่อประเทศไทยได้เข้าเป็น
5 ภาคีอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการคุ้มครองบุคคลทุกคนจากการบังคับให้หายสาบสูญ
จะส่งผลเชิงบวกหลายประการ ดังนี้

-

๘/๑

- ด้านสังคม จะเป็นการส่งเสริมให้สังคมไทยมีหลักประกันความปลอดภัยมากขึ้น
ด้านเศรษฐกิจ เป็นการเพิ่มแรงจูงใจให้นักธุรกิจเข้ามาลงทุนและเพิ่มปริมาณ
- 5 นักท่องเที่ยว เนื่องจากมีความมั่นใจในการคุ้มครองสิทธิมนุษยชน
ด้านกระบวนการยุติธรรม เป็นหลักประกันว่าจะไม่มีการดเว้นการลงโทษ
แก่บุคคลใด ๆ
- ด้านการเมืองภายในประเทศ เป็นการยืนยันนโยบายของรัฐบาลว่าไม่สนับสนุน
การบังคับบุคคลให้หายสาบสูญโดยเจ้าหน้าที่ของรัฐ
- 10 ด้านความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ เป็นการสร้างภาพลักษณ์ที่ดีและสร้าง
ความน่าเชื่อถือให้กับประเทศไทย และ
- ด้านประชาชน จะเป็นการคุ้มครองสิทธิในชีวิต ร่างกาย และเสรีภาพตามหลัก
มาตรฐานสากลและรับรองว่ารัฐจะมีมาตรการในการป้องกัน ปรามปราม และช่วยเหลือเยียวยา
ผู้ได้รับผลกระทบจากการบังคับให้หายสาบสูญ
- 15 ทั้งนี้ คณะรัฐมนตรีจะได้มอบหมายกระทรวงที่เกี่ยวข้องดำเนินการเข้าเป็นภาคี
เมื่อมีกฎหมายภายในรองรับครบถ้วนแล้ว กระผมในนามของคณะรัฐมนตรีจึงขอกราบเรียน
ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อให้ที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้ร่วมกันพิจารณา
ให้ความเห็นชอบในการเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการคุ้มครองบุคคลทุกคน
จากการบังคับให้หายสาบสูญ ขอขอบคุณครับ”
- 20
- ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านสมาชิกท่านใดประสงค์จะอภิปราย
เชิญยกมือขึ้น ท่านกล้าณรงค์ จันทิก แล้วก็ตามด้วยท่านดวง อันตะไชย ท่านมณฑิเยร บุญตัน
ด้วยนะครับ เชิญท่านกล้าณรงค์ จันทิก ครับ
- นายกกล้าณรงค์ จันทิก : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
- 25 กระผม นายกกล้าณรงค์ จันทิก ในฐานะสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติและเป็นประธาน
คณะกรรมการพิจารณาศึกษาการเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการคุ้มครอง
บุคคลทุกคนจากการบังคับให้หายสาบสูญ และร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปรามปราม

- การทรมานและการกระทำให้บุคคลสูญหาย พ.ศ. ขอกราบเรียนผลการพิจารณาของ คณะกรรมการเพื่อประกอบพิจารณาของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติในการที่จะให้
- 5 ความเห็นชอบหรือไม่เห็นชอบในการเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาดังกล่าว การแต่งตั้งคณะกรรมการ ดังกล่าวก็เป็นไปตามมติในที่ประชุมของคณะกรรมการวิสามัญกิจการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๐ เมื่อวันที่ ๑๐ มกราคม ๒๕๖๐ ซึ่งได้พิจารณาเห็นว่าเข้าเป็นภาคีอนุสัญญา ระหว่างประเทศว่าด้วยการคุ้มครองบุคคลทุกคนจากการบังคับให้หายสาบสูญนั้นเป็นประเด็น ที่สำคัญ และเป็นเรื่องที่มีสาระที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการยุติธรรมและสิทธิมนุษยชนของประชาชน
- 10 อย่างกว้างขวาง เห็นสมควรที่จะพิจารณาอย่างรอบคอบ ดูผลกระทบทุกอย่างให้อย่างละเอียด จึงได้แต่งตั้งคณะกรรมการชุดนี้ขึ้นมา กระผมขอกราบเรียนประเด็นเกี่ยวกับการเข้าเป็นภาคี อนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการคุ้มครองบุคคลทุกคนจากการบังคับให้หายสาบสูญ หรือ จะเรียกชื่อย่อต่อไปว่า ไอซีพีพีอีดี (ICPPED) ซึ่งคณะกรรมการได้พิจารณาแล้วเห็นพ้องกับการเข้า เป็นภาคีอนุสัญญาดังกล่าว โดยมีเหตุผลดังต่อไปนี้
- 15 ประการที่ ๑ เพื่อยกระดับการคุ้มครองของบุคคลทุกคนจากการหายสาบสูญ การเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาไอซีพีพีอีดีเป็นการสะท้อนความตั้งใจและความจริงจังของรัฐบาลที่จะ แก้ไขปัญหาการอุ้มหาย โดยการป้องกันอำนาวยุติธรรมและเยียวยาประชาชนที่ได้รับ ผลกระทบ อีกทั้งนำตัวผู้กระทำความผิดมาลงโทษตามกฎหมาย
- ประการที่ ๒ เป็นคำมั่นของไทยในเวทีระหว่างประเทศ ซึ่งในรายงานการทบทวน
- 20 สถานการณ์สิทธิมนุษยชนของไทยภายใต้กลไกการทบทวนรายงานสถานการณ์สิทธิมนุษยชน ของสหประชาชาติ หรือที่เราเรียกว่ายูพีอาร์ (UPR) ทั้ง ๒ รอบ ใน พ.ศ. ๒๕๕๔ และ พ.ศ. ๒๕๕๙ รัฐบาลไทยได้ตอบรับข้อเสนอแนะที่จะให้สัตยาบันต่ออนุสัญญาไอซีพีพีอีดีจากประเทศต่าง ๆ ทั้งนี้หากจะนับจากยูพีอาร์รอบแรก พ.ศ. ๒๕๕๔ คิดเป็นเวลา ๖ ปีแล้ว
- ในการนำเสนอรายงานการปฏิบัติตามพันธกรณีอนุสัญญาต่อการทรมาน
- 25 และการปฏิบัติเพื่อการลงโทษที่โหดร้ายไร้มนุษยธรรมหรือย่ำยีศักดิ์ศรีซึ่งเรียกชื่อย่อว่า แคท (CAT) นั้น ในฉบับแรก พ.ศ. ๒๕๕๗ คณะกรรมการประจำอนุสัญญาแคทก็ได้เสนอแนะข้อกำหนด ให้การบังคับให้หายสาบสูญเป็นอาชญากรรมเฉพาะในกฎหมายภายในและให้ไทยเร่ง กระบวนการให้สัตยาบันอนุสัญญาไอซีพีพีอีดี ทั้งอนุสัญญาไอซีพีพีอีดีก็เป็น ๑ ใน ๙ สัญญาหลัก

ด้านสิทธิมนุษยชนของสหประชาชาติที่ไทยได้เข้าเป็นภาคีแล้ว ๗ ฉบับ ลงนามแล้วแต่ยังไม่ได้ให้
 สัญญา ๑ ฉบับคือ อนุสัญญาไอซีพีพีอีตีตั้งตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๕๕ เพราะฉะนั้นด้วยเหตุผลทั้งหลายทุก
 5 ประการนั้น คณะกรรมการจึงเห็นควรที่จะให้เห็นด้วยกับการเข้าเป็นภาคีของอนุสัญญาดังกล่าว
 จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาประกอบการพิจารณาของ สนช. ด้วย ขอขอบคุณครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านสมาชิกครับ ขณะนี้ผู้บริหารสถาบัน
 การศึกษาทั่วประเทศ จำนวน ๑๒ คน มาเยี่ยมชมการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
 ขอต้อนรับนะครับ ต่อไปท่านดวง อันทะไชย แล้วตามด้วยท่านมณฑิเร บุนนาค เจริญศรี

10 นายดวง อันทะไชย : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ผม ดวง อันทะไชย
 สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ โดยหลักการเบื้องต้นเห็นชอบด้วยในหลักการของอนุสัญญา
 ระหว่างประเทศว่าด้วยการคุ้มครองบุคคลทุกคนจากการบังคับให้หายสาบสูญ ผมคิดว่า
 ท่านรัฐมนตรีได้กรุณาเล่าให้สภาได้ฟังเป็นสิ่งที่จะยกระดับประเทศของเราขึ้นมา ท่านประธาน
 รวมทั้งท่านรัฐมนตรีคงจำได้ว่าในอดีตไม่นานมานี้ เรามีบทเรียนที่เราเป็นส่วนหนึ่งในการทำให้
 15 เกิดคนสูญหาย เช่น ทนายความคนหนึ่งหรือผู้นำแรงงานคนหนึ่ง หายไปโดยไร้ร่องรอย แล้วก็
 จะมีปรากฏการณ์แบบนี้เกิดขึ้น ซึ่งผมเห็นว่าอนุสัญญาฉบับนี้ที่ท่านรัฐมนตรีได้กรุณาชี้แจง
 ต่อสภานั้นจะทำให้การยกระดับในการปกป้องคุ้มครองสิทธิมนุษยชนของคนไทยได้มากขึ้น
 แต่ผมมีคำถามเนื่องจากว่าถ้าเป็นไปตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๓ นั้น ปกติก็ต้อง
 ไปถามประชาชน ไปรับฟังความคิดเห็น แต่คราวนี้เนื่องจากไม่ได้ไปถามประชาชน ขอประทาน
 20 อนุญาตได้ถามในนามของสภาผ่านไปยังท่านประธานไปยังรัฐบาลว่า

ประการแรกความจริงท่านประธานได้รับฟังจากท่านรัฐมนตรีท่านได้ตอบแล้วว่า
 ประเทศจะได้รับประโยชน์ทั้งในเรื่องของเศรษฐกิจ สังคมและการเมือง ความเชื่อมั่นของนานา
 ประเทศต่อประเทศเราจะส่งผลต่อประเทศไทยโดยตรง สิ่งหนึ่งก็คือที่ผมจะกราบเรียนถาม
 ท่านประธานว่าเมื่อเราลงนามในอนุสัญญาระหว่างประเทศฉบับนี้แล้ว เราจะมีเยียวยา
 25 ตามอนุสัญญานี้กับบุคคลที่ได้รับการสูญหายอย่างเป็นทางการที่มีชื่อแล้ว อย่างน้อย ๔ - ๕ คน
 ที่ผมพูดถึงมาหรือไม่อย่างไร รัฐบาลไทยจะออกกฎหมายเพื่อไปเยียวยาบุคคลเหล่านั้นหรือไม่
 หรือจะมีแนวทางอย่างไร

๒๖

สนช. ๑๖

ฉันทน์นิตยร์ตี ๘/๔

5 ประการที่ ๒ ถ้าท่านประธานคณิสัญญาฉบับนี้ในข้อ ๑๖ ผมเรียนท่านประธานว่า
อนุสัญญาฉบับนี้ ข้อ ๑๖ จะมีผลต่อการที่มีบุคคลบางคนละเมิดกฎหมายไทย แล้วไปอยู่ในประเทศ
ที่เป็นสมาชิกหรือเป็นอนุสัญญาระหว่างประเทศฉบับนี้ แล้วก็อ้าง ข้อ ๑๖ ไม่สามารถดำเนินคดี
กับบุคคลนั้นได้ ได้หรือไม่ เพราะใน ข้อ ๑๖ ท่านประธานครับ รัฐภาคีต้องไม่ขับไล่ ส่งกลับ ส่งมอบ
บุคคลหรือส่งบุคคลผู้ร้ายข้ามแดนไปยังรัฐหนึ่ง หากมีมูลเหตุที่มีนัยสำคัญที่เชื่อว่าบุคคลนั้นจะอยู่
ในอันตรายจากการบังคับให้สูญหาย นั้นแปลว่าท่านประธานคงเห็นว่ากรณีศึกษาในประเทศไทย
ได้กระทำความผิดอาญา กระทำความผิดกฎหมายของไทย แล้วขอออกไปประเทศเพื่อนบ้าน
10 แล้วก็อ้างอนุสัญญา ข้อ ๑๖ นี้ บอกว่าจะทำให้ผมสูญหาย แล้วเราก็ไม่สามารถส่งกลับได้ หรือ
ว่าอ้างต่อประเทศที่ไปพึ่งพานั้น ประเทศนั้นก็ไม่สามารถส่งกลับมา ได้หรือไม่ -----

-

๘/๑

ผมคิดว่าถ้าเป็นอย่างนั้นกระทบแน่นอนต่อความมั่นคง ต่อรูปแบบการดำเนินการของประเทศของเรา เรามีแนวทางในการดำเนินการหรือได้พิจารณาเรื่องนี้หรือไม่อย่างไร

- 5 ประการสุดท้าย ท่านรัฐมนตรีได้กรุณาเล่าให้สภาพัง ผมเข้าใจว่ายังไม่ได้มีกฎหมายเพื่อเป็นไปตามอนุสัญญาระหว่างประเทศฉบับนี้ ถ้าหากว่าจะออกกฎหมายฉบับที่จะต้องให้เป็นไปตามอนุสัญญาฉบับนี้ ขอประทานอนุญาตได้กราบเรียนท่านประธานผ่านไปยังท่านรัฐมนตรีว่าได้โปรดลองพิจารณาว่าบางอย่างคนกระทำความผิดในประเทศเราอาจจะไม่เหมือนประเทศในยุโรป มีลักษณะพิเศษของมัน ท่านประธานคงเห็น ทำผิดแล้วไปอยู่อีกประเทศหนึ่ง ไปกล่าวหาอยู่
- 10 ประเทศหนึ่ง ไปละเมิดประเทศของเราโดยตรง ไปทำร้ายทำลายประเทศของเราโดยตรง โดยอาจจะอ้างหลักข้อ ๑๖ ที่ผมพูดถึง แล้วใช้ออนุสัญญาฉบับนี้มาทำร้ายทำลายประเทศไทยทั้งชื่อเสียง ทั้งเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ ซึ่งปัจจุบันข้อเท็จจริงนี้ก็ปรากฏอยู่ อันนี้เป็นข้อสังเกตที่ผมกราบเรียนท่านประธานผ่านไปยังรัฐบาลว่า จะออกกฎหมายเพื่ออนุวัติเป็นไปตามอนุสัญญาฉบับนี้ได้โปรดพิจารณาถึงเรื่องนี้ด้วย เพราะสลับซับซ้อนและเป็นปัญหาที่เราเป็นอยู่ในปัจจุบันครับ
- 15 ขอบพระคุณครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เชิญท่านมณเฑียร บุญตัน แล้วก็ตามด้วย นายแพทย์เจตนร์ ศิริธรานนท์ นะครับ

- นายมณเฑียร บุญตัน : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
- ที่เคารพ กระผม นายมณเฑียร บุญตัน สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ท่านประธานที่เคารพครับ
- 20 ผมมีความยินดีและรู้สึกสบายใจที่ประเทศไทยเราโดยรัฐบาลชุดนี้ตัดสินใจที่จะเข้าเป็นภาคีในอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการคุ้มครองบุคคลทุกคนจากการถูกบังคับให้สาบสูญ ซึ่งในทุกเวทีโลก ซึ่งก็เป็นเวทีที่มีการพูดคุยเรื่องการเคารพสิทธิมนุษยชน เนื่องจากว่าหลายประเทศนั้นก็มีมักจะเอาข่าวที่ได้ยินได้ฟังมาจากแหล่งข่าวอื่นบ้าง แล้วก็ไม่มีความรู้ความเข้าใจโดยตรงต่อสถานการณ์ความเป็นจริงในบ้านเราบ้าง เพราะฉะนั้นคำถามที่กระผมมักจะได้รับอยู่เสมอ
- 25 เนื่องจากว่าผมทำหน้าที่เป็นกรรมการในคณะกรรมการว่าด้วยสิทธิคนพิการ ซึ่งก็เป็น ๑ ใน ๙ ฉบับของสนธิสัญญาด้านสิทธิมนุษยชน ฉะนั้นคำถามเหล่านี้ก็จะถามอยู่ตลอดเวลาว่าประเทศไทยเรามีแผนที่จะเข้าเป็นภาคีเมื่อไร อย่างไร ผมเองก็ตอบเขาไปว่าเราอยู่ในระหว่างการดำเนินการ

- ในระหว่างนั้นเนื่องจากว่าผมดำรงตำแหน่งมาแล้ว ๑ สมัยก็คือ ๔ ปีที่ผ่านมา ในระหว่างนั้น
 เราก็มียาวบุคคลถูกบังคับให้สูญหายเกิดขึ้นอยู่ จนถึงทุกวันนี้เราก้ยังไม่สามารถที่จะหาร่องรอย
 5 หรือเบาะแสบุคคลเหล่านั้นได้เลย สิ่งเหล่านี้ก็ยิ่งทำให้การที่จะอธิบายต่อชาวโลกทำได้ด้วย
 ความยากลำบาก คือผมเชื่อว่ารัฐบาลก็พยายาม ผมไม่เชื่อว่าโดยนโยบายแล้วเรามีนโยบาย
 สนับสนุนการบังคับบุคคลให้สูญหาย แต่อย่างไรก็ตามเราอยู่ในระยะเวลาที่เปลี่ยนผ่าน แล้วแนวคิด
 เกี่ยวกับกระบวนการยุติธรรมไม่ว่าจะโดยเจ้าหน้าที่รัฐเองหรือโดยสังคมไทยบางส่วนก็เป็นอุปสรรค
 ต่อการบังคับใช้กฎหมาย หรือแม้กระทั่งต่อการที่เราจะอยู่ภายใต้กติกาของประชาคมโลก กรณี
 10 คุณบิลลี่ รักจงเจริญ กิติ ที่เกิดขึ้นเมื่อประมาณ ๒ - ๓ ปีที่ผ่านมาซึ่งก็ยังไม่ร่องรอยไว้แว่วอยู่
 หรือแม้กระทั่งกรณีทนายสมชาย นีละไพจิตร กิติจนถึงทุกวันนี้ อันนี้ก็ยิ่งทำให้การอธิบายต่อ
 ชาวโลกเราทำได้ด้วยความยากลำบาก ผมก็เลยเชื่อว่าการเข้าเป็นภาคีในอนุสัญญาดังกล่าวในวันนี้
 แล้วก็ตลอดจนการปรับปรุงกฎหมายของเรานั้นให้สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของอนุสัญญานี้จะทำให้เรา
 มีการปรับกระบวนการทัศน์เกี่ยวกับเรื่องการให้การคุ้มครองต่อประชาชนของเรา แล้วก็สามารถที่จะ
 15 กำกับดูแลโดยเฉพาะอย่างยิ่งการกระทำของเจ้าหน้าที่ของรัฐของเรานั้นให้มีประสิทธิภาพดียิ่งขึ้น
 ผมเชื่อแน่ว่าปัญหาที่เราพบอยู่กรณีที่ท่านอาจารย์ดวง อันทะไชย ขอประทานโทษที่ต้องเอย่นาม
 นะครับ ได้หยิบยกขึ้นมาถาม อันนั้นก็เป็นเรื่องที่สลับซับซ้อน เพราะว่ากรกระทำคามผิดข้ามชาติ
 แล้วก็อาศัยประเทศใดประเทศหนึ่งเป็นที่หลบซ่อน โดยอ้างว่าเป็นการลี้ภัยทางการเมืองแล้วก็
 อ้างว่ากลัวจะถูกบังคับให้สูญหายถ้าถูกส่งตัวกลับ อันนี้ก็ต้องมีกระบวนการที่จะต้องมีการค้นหา
 20 ความจริงว่า ระบบกระบวนการยุติธรรมในประเทศต้นทางนั้นเป็นอย่างนั้นหรือไม่อย่างไร
 หรือประชาคมโลกเองก็ต้องมาร่วมรับผิดชอบกับเราด้วยในฐานะที่เราเป็นภาคีในอนุสัญญา ไม่ใช่
 ให้เราต้องยอมรับการเข้ามาของบุคคลต่าง ๆ เหล่านี้ ผมเข้าใจว่าเรายังมีปัญหาในเรื่องของ
 การเข้าเป็นภาคีในอนุสัญญาอื่นอีกพอสมควรที่ทำให้เรานั้นมีความลำบากใจ เพราะประเทศเรานั้น
 มีพรมแดนติดกับประเทศเพื่อนบ้านหลายประเทศ แล้วเราไม่มีมาตรการในการป้องกันการที่
 25 เขาจะเข้าสู่ประเทศไทยได้โดยง่าย เราไม่เหมือนประเทศที่เป็นเกาะหรืออยู่ห่างไกลแผ่นดินใหญ่
 อันนั้นเขา มีน่านน้ำเป็นปราการธรรมชาติ กรณีแรงงานข้ามชาติซึ่งไม่เกี่ยวกับอนุสัญญาฉบับนี้
 ก็เช่นกัน นานาชาติก็อยากจะให้เราให้สัตยาบัน แต่เราก้ลำบากใจ อย่างไรก็ตามผมเชื่อมั่นว่ารัฐบาล

- ชุดนี้มีความมั่นใจในกลไกและกระบวนการที่เรามีอยู่ในปัจจุบัน แล้วก็เชื่อว่าท่านรัฐมนตรีที่ดี
- รัฐบาลโดยรวมก็ดี ได้มีการตรวจสอบอย่างรัดกุมแล้วว่า การคุ้มครองพี่น้องประชาชนของเราจาก
- 5 การถูกบังคับให้ต้องสูญหายในกติกาที่เรามีอยู่และกระบวนการยุติธรรมที่เราเตรียมความพร้อม
- เพื่อจะเข้าไปเป็นภาคีน่าจะได้รับการพัฒนามาสู่ระดับพอที่จะปฏิบัติตามได้ เพราะฉะนั้นผมจึงขอ
- สนับสนุนแล้วก็ขอเชิญชวนให้ท่านสมาชิกในสภาอันทรงเกียรติแห่งนี้ให้การสนับสนุนทั้งเพื่อ
- การได้รับการยอมรับนับถือจากประชาคมโลกในเรื่องการเคารพลีทิมมนุษยชน ซึ่งเมืองไทยจริง ๆ
- เราไม่ได้อยู่ในฐานะที่แย่นะครับ แต่ผมคิดว่าโดยสถานการณ์ทางการเมืองเราอาจจะถูกทำให้
- 10 ดูเหมือนเป็นอย่างนั้น แต่ผมก็ยังเชื่อว่าประเทศไทยเรามีเรคคอร์ด (Record) ทางด้านสิทธิมนุษยชน
- ที่ไม่ได้เลวร้าย การที่เข้าเป็นภาคีในอนุสัญญาฉบับนี้ยังจะสร้างความเชื่อมั่นให้ประชาคมโลกมากขึ้น
- ว่า ประเทศไทยไม่ได้เป็นประเทศที่มีการละเมิดสิทธิมนุษยชนอย่างร้ายแรง อีกประการหนึ่งก็คือ
- สร้างความเชื่อมั่นให้กับประชาชนของเราว่า เหตุการณ์อย่างที่เคยเกิดขึ้นกับทนายความสมชาย
- นิละไพจิตร กิติ หรือกับคุณบิลลี่ รักจงเจริญ กิติ หรือคนอื่นที่ไม่ได้เอ่ยชื่ออีกมากมายก็จะ
- 15 ไม่เกิดขึ้นอีก หรือจะเกิดยาก เพราะว่ารัฐบาลก็จะเอาจริง รัฐบาลก็จะมีกลไกที่ออกมาคุ้มครอง
- พี่น้องประชาชนจากการถูกกระทำดังกล่าว เจ้าหน้าที่ของรัฐเองก็ต้องเปลี่ยนแนวคิด วิธีการที่จะ
- ดำเนินการกับประชาชนนะครับ ไม่ใช่เป็นการดำเนินการเหมือนในอดีตที่เคยทำมา ก็ขอสนับสนุน
- การเข้าเป็นภาคีในอนุสัญญาฉบับนี้ แล้วก็ขอให้รัฐบาลประสบความสำเร็จในการปฏิบัติตาม
- เจตนารมณ์ของอนุสัญญาดังกล่าว เพื่อประโยชน์ของประชาชนไทยเอง แล้วก็เพื่อการยอมรับ
- 20 ในประเทศไทยของประชาคมโลกต่อไปครับ ขอบพระคุณมากครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เชิญท่านนายแพทย์เจตน์ ศิริธรรานนท์

แล้วก็ท่านสมชาย แสวงการ เป็นท่านสุดท้ายนะครับ

- นายเจตน์ ศิริธรรานนท์ : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม
- นายแพทย์เจตน์ ศิริธรรานนท์ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ก่อนอื่นก็ต้องขอขอบคุณทางรัฐบาล
- 25 แล้วก็ทางท่านรัฐมนตรีที่ผลักดันอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการคุ้มครองบุคคลทุกคน
- จากการบังคับให้หายสาบสูญ หรือถ้าจะเป็นภาษาอังกฤษก็ว่าเป็นไอซีพีพีอีดี (ICPPED)
- หรืออินเตอร์เนชันแนล คอนเวนชัน ฟอร์ เดอะ โพรเทคชัน ออฟ ฮอล เพอร์เซิน ฟรอม เอนฟอร์ซ

๓๐

สนช. ๑๖

เยาวชนคดี ๙/๕

ติสอะเพียแรนซ์ (International Convention for the Protection of All Persons from
Enforced Disappearance) -----

5

-

๑๐/๑

10

- อนุสัญญาฉบับนี้จะเป็นการยกระดับการคุ้มครองสิทธิมนุษยชนของเราขึ้นมาอีกระดับหนึ่ง ซึ่งผมคิดว่าเป็นการยกระดับอย่างมีนัยสำคัญค่อนข้างมาก เพราะว่าปัญหาที่มีในอดีตตั้งที่เพื่อน
- 5 สมาชิกได้อภิปรายมาแล้ว ผมคิดว่าเป็นเรื่องของอดีต ในปัจจุบันทุกอย่างเปลี่ยนแปลงไป แต่ว่าการให้สัตยาบันต่ออนุสัญญาฉบับนี้จะเป็นหลักประกันขั้นหนึ่งว่าเราได้ทำตามมติของประชาคมโลกแล้ว แต่ถ้าหากว่ามีปัญหาในบางปัญหาซึ่งอาจจะต้องขอให้ทางผู้ชี้แจงพูดให้ชัดเจน
- 10 ในกรณีของประเทศที่เข้าร่วมให้สัตยาบันกับประเทศที่ยังไม่เข้าร่วม เพราะเท่าที่ทราบยังมีประเทศระดับมหาอำนาจอีกหลายประเทศที่ไม่ได้ให้สัตยาบันในอนุสัญญาฉบับนี้ เราก็ไม่ทราบว่า
- 15 มีประเทศใดที่ให้ และประเทศใดที่ไม่ให้ อาจจะทำให้ท่านยกตัวอย่างขึ้นมา เพราะว่าเรามีปัญหาเรื่องของผู้ที่ทำผิดกฎหมายในช่วงที่ผ่านมาแล้วก็หลบหนีไปอยู่ชายแดน ไม่ใช่เฉพาะชายแดน ยังมีบางประเทศ เช่น ไปอยู่ฝรั่งเศส ไปอยู่สวีเดน ต่าง ๆ เหล่านี้ ประเทศเหล่านั้นเขาให้สัตยาบัน
- 20 กฎหมายฉบับนี้หรือเปล่า เป็นสิ่งที่ผมคิดว่าสภาก็น่าจะรู้ในประเด็นเหล่านี้ เพราะฉะนั้นก็อยากจะให้ท่านแยกแยะออกมาว่า ประเทศต่าง ๆ ที่ให้สัตยาบันมีมากน้อยแค่ไหน โดยภาพรวมก็อาจจะ
- 25 ไม่ต้องระบุเป็นทุกประเทศเลยก็ได้ เอาเฉพาะประเทศใหญ่ ๆ ที่สำคัญ การให้สัตยาบันแน่นอนครับจะต้องมีกฎหมายตามมา เพราะว่าเท่าที่ผมได้รับทราบจากสภาแห่งนี้ก็คือว่าอนุสัญญาเป็น
- 30 คอนเวนชัน (Convention) ระดับรองลงมาคือโพรโตคอล (Protocol) คือสาระในคอนเวนชันท้ายที่สุดเป็นเรกคอมเมนเดชัน (Recommendation) ซึ่งเรียงลำดับความเข้มข้นก็คือคอนเวนชัน เป็นสิ่งที่จะต้องมีกฎหมายตามมา กฎหมายนี้อาจจะเสนอพร้อมกับอนุสัญญาหรือตามหลังมาก็ได้
- 35 แต่ประเด็นก็คือว่าเมื่อเราให้สภาแห่งนี้รับรองอนุสัญญาไปแล้วกฎหมายที่จะตามมาจะช้าหรือเร็ว นั้นอีกเรื่องหนึ่ง แต่ว่าเวลาที่เรารับรองอนุสัญญานี้จะเป็นการตอบคำถามของสมาชิกของสหประชาชาติ ประเทศอื่น ๆ ตอบเขาได้ เพียงแต่ว่าเรายังไม่ให้สัตยาบัน แต่ว่าเขาก็จะรุกรานว่า
- 40 ในรายละเอียดในมาตราต่าง ๆ ในข้อต่าง ๆ ของอนุสัญญา เราได้ทำหรือไม่ได้ทำอะไร เพราะว่าเมื่อเราได้ให้รับรองอนุสัญญา เราไม่ได้ให้คำรับรองเฉย ๆ เราต้องให้คำรับรองในรายละเอียดของ
- 45 อนุสัญญานั้นด้วย ไม่ว่าจะเป็น ข้อ ๑๓ เพื่อความมุ่งประสงค์ของการส่งผู้ร้ายข้ามแดนระหว่างรัฐภาคีความผิดฐานบังคับให้หายสาบสูญต้องไม่ถือเป็นความผิดทางการเมือง หรือความผิด
- 50 ที่เกี่ยวข้องกับความผิดทางการเมือง อย่างนี้ก็ต้องมีคำถามตามมาว่าอย่างนี้ถ้าเกิดต่อไปเราก็ทำไม่ได้
- 55 ในข้อ ๑๖ ก็อภิปรายไปแล้ว ในข้อ ๑๗ ถ้าเราให้สัตยาบันไป ข้อที่ ๑ มี ๓ อนุเล็ก (๑) บุคคลต้องไม่ถูกกักตัวโดยรัฐ คือต่อไปต้องไม่มีอีก (๒) รัฐภาคีแต่ละรัฐต้องบัญญัติในกฎหมายของตน

๓๒

สนช. ๑๖

อัจฉริยา ๑๐/๒

- เพื่อไม่ให้กระทบต่อพันธกรณีระหว่างประเทศอื่น ๆ ของรัฐภาคีเกี่ยวกับการลดทอนเสรีภาพจะต้องมีบัญญัติเป็นกฎหมายอย่างทีพุดไว้แล้ว ก็คือกฎหมายที่ตามมา กฎหมายที่ตามมานั้นไม่เป็นอะไร
- 5 หรอกครับ เพราะขึ้นกับความพร้อม เพราะว่ารัฐต้องใช้เวลาผมเข้าใจ รัฐต้องถามหน่วยงานที่เกี่ยวข้องโดยเฉพาะฝ่ายความมั่นคง เพราะว่าปัญหาในแง่ของการปฏิบัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับความมั่นคง รัฐก็ต้องไปสอบถามรวบรวมความคิดเห็นว่ามีปัญหาอุปสรรคในการทำงานหรือไม่อย่างไร แต่ถึงอย่างไรก็ตามก็หนีไม่พ้นว่าเมื่อเรารับรองอนุสัญญาฉบับนี้ไว้แล้วเป็นสิ่งที่ต้องทำ ถึงแม้ว่าจะไม่มีกฎหมายที่ตามมา แต่ว่ากฎหมายที่ตามมาก็ต้องเขียน ต้องมี
- 10 รายละเอียดให้สอดคล้องกับอนุสัญญาที่เรารับรองไป ต้องมีการกำหนดเงื่อนไขในการลดทอนเสรีภาพ แล้วก็ระบุเจ้าหน้าที่ที่ได้รับมอบอำนาจให้ออกคำสั่งลดทอนเสรีภาพ อันนี้อยู่ในข้อ ๑๗ แล้วก็บุคคลใดที่จะถูกลดทอนเสรีภาพ คือหมายถึงว่าจะมีผู้ที่ถูกลดทอนเสรีภาพถูกกักขัง แต่ว่าผู้ที่ถูกกักขังจะต้องติดต่อสื่อสารกับครอบครัวได้ อันนี้ก็อยู่ในรายละเอียดของ (๒) ข้อย่อย (ง) แล้วก็รวมถึงถ้าเป็นชาวต่างชาติก็ต้องได้รับอนุญาตให้ติดต่อสื่อสารกับเจ้าหน้าที่กงสุล แล้วก็ต้อง
- 15 รับประกันว่าเจ้าหน้าที่และสถาบันที่มีอำนาจจะต้องเข้าถึงสถานที่ที่บุคคลที่ถูกลดทอนเสรีภาพได้ญาติหรือผู้แทน หรือทนายความมีสิทธิดำเนินกระบวนการทางศาลได้ในทุกสถานการณ์ด้วย อันนี้เป็นรายละเอียดอยู่ในข้อ ๑๗ แล้วก็รัฐภาคีแต่ละรัฐต้องแน่ใจว่ามีการรวบรวมและเก็บรักษาทะเบียนหรือประวัติ แล้วก็ต้องเปิดเผยได้โดยพลัน ผมสรุปมาเฉพาะสาระสำคัญ และในข้อ ๑๗
- 20 ต่าง ๆ เหล่านี้ต้องมั่นใจว่าทำได้ด้วย ถึงแม้ว่ากฎหมายจะยังไม่ออก แล้วกฎหมายก็ต้องออกจะช้าจะเร็วก็ต้องออก ไปศึกษาในรายละเอียดไปสอบถามผู้ที่เกี่ยวข้องทั้งหมดมา แล้วท่านก็ต้องออกตาม เพราะว่าจะก็ต้องถูกทวงถามในเวทีโลก ประเด็นก็คือว่าต้องมั่นใจว่าทำได้ แต่ในเวทีโลกเป็นสิ่งที่ยังมีปัญหาในแง่ปฏิบัติในบางประเด็นอยู่ คงไม่ได้ตอบทั้งหมดเลยว่าเราสามารถทำได้โดยราบรื่น ไม่มีปัญหา เพราะฉะนั้นก็เป็นการง่ายที่จะเสนอกฎหมายแนบมากับอนุสัญญาฉบับนี้ แต่ถึงอย่างไรก็ตามในสากลในหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไม่ว่าจะเป็นกรมคุ้มครอง
- 25 สิทธิและเสรีภาพของกระทรวงยุติธรรม และหน่วยงานอื่น ๆ ผมก็คิดว่ามีความจำเป็นที่เราจะต้องให้สัตยาบัน เราจะต้องรับรองอนุสัญญาฉบับนี้ เพราะว่า ณ วันนี้โลกแคบ แล้วก็เรื่องสิทธิมนุษยชนเป็นประเด็น แล้วเราก็ให้สัตยาบันแก่สนธิสัญญาเรื่องสิทธิมนุษยชนมาก่อนแล้วตามที่ท่านรัฐมนตรีก็ได้พุดมาก่อนนี้ เพราะฉะนั้นผมเห็นว่าในเชิงบวกทั้ง ๕ ข้อ ในเรื่องของสังคม เศรษฐกิจ กระบวนการยุติธรรม ต่างประเทศ แล้วก็ในด้านของประชาชน ล้วนแล้วแต่ได้ประโยชน์

๓๓

สนช. ๑๖

อัจฉริยา ๑๐/๓

จากอนุสัญญาฉบับนี้ทั้งสิ้น เพราะฉะนั้นผมเห็นว่ามีความจำเป็นและก็ถึงเวลาแล้วที่เราจะต้อง
ให้คำรับรองอนุสัญญาฉบับนี้ แล้วตามมาด้วยการให้สัตยาบันต่ออนุสัญญาดังกล่าวเพื่อยกระดับ

5 ในเรื่องสิทธิมนุษยชนของประเทศไทย ขอขอบคุณครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เชิญท่านสมชาย แสวงการ ครับ

นายสมชาย แสวงการ : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ที่เคารพ สมชาย แสวงการ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ก็ขอบคุณรัฐบาลที่ทำหน้าที่แทนคนไทย
ในการที่จะดำเนินการในเรื่องของอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการคุ้มครองบุคคลทุกคน

10 จากการบังคับให้หายสาบสูญ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติให้ความเห็นชอบ แล้วก็ส่งมาให้สภา

ลงความเห็นในวันนี้ที่จะให้ความเห็นชอบหรือไม่ ซึ่งผมขออนุญาตนำเรียนว่าจากการที่

คณะกรรมการซึ่งท่านกล้าณรงค์ จันทิก เป็นประธาน ซึ่งมีองค์ประกอบจากหน่วยราชการต่าง ๆ

รวมถึงส่วนที่เกี่ยวข้องทุกส่วนช่วยกันศึกษานั้นก็เห็นชอบด้วย แล้วผมก็เห็นชอบกับรายงานของ

คณะกรรมการซึ่งเป็นเรื่องดี เราทราบกันดีว่าที่ผ่านมามีหลายสิ่งหลายอย่างที่ไม่ถูกต้อง อย่างที่

15 เพื่อนสมาชิกได้อภิปรายไปแล้ว กรณีที่ยังเป็นความลับดำมืดในกรณีของผู้ถูกอุ้มหายหลายท่าน

ตัวอย่างเช่น ที่ท่านสมาชิกเอ่ยไปแล้ว อดีตผู้นำแรงงาน อย่างนายทง โพธิ์อ่าน หรืออดีต

ทนายความนายสมชาย นีละไพจิตร ซึ่งถูกอุ้มหายในยุคประชาธิปไตยเสียด้วยซ้ำไป แล้วก็ยังมีอีกหลาย

กรณี -----

- การอุ้มบุคคลใดให้หายสาบสูญไปนั้น ก็พุดง่าย ๆ คืออุ้มฆ่านั่นแหละครับ ไม่ได้เป็นสิ่งที่ดีสำหรับประเทศไทยเลย การนำตัวเข้าสู่กระบวนการยุติธรรมตามหลักกฎหมายเป็นสิ่งที่ถูกต้อง
- 5 อันนี้ผมเห็นด้วย แต่สิ่งที่รายงานนั้นยังมีข้อที่เสนอแล้วที่ประชุมวิป (Whip) เองก็เห็นตามก็คือว่าในเรื่องของร่างพระราชบัญญัติที่จะต้องออกไปนั้นมีปัญหาบางประการที่ต้องดำเนินการให้รอบคอบ ทั้งกฎหมายไทยที่มีอยู่ในปัจจุบันกับการลือหรือการเขียนไปตามอนุสัญญาภาคีทั้งหมดจะเป็นประเด็นที่พุดง่าย ๆ ว่า บางอย่างอาจจะไม่ตรงกับหลักกฎหมายไทย บางอย่างอาจจะเป็นมาตรฐานที่บอกว่าสากล แต่ผมก็ยังมีส่วนสังเกตบางประการ ซึ่งผมคิดว่าจำเป็นที่จะต้องเดินตามรัฐธรรมนูญ
- 10 ของไทยที่จะประกาศใช้ ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของการรับฟังความคิดเห็นทุกภาคส่วน ผลกระทบตามมาตรา ๗๗ ซึ่งในไม่นานนี้รัฐธรรมนูญก็คงจะประกาศใช้ เพราะฉะนั้นร่างพระราชบัญญัติก็น่าจะต้องเป็นไปตามนั้นคือรอ เมื่อดำเนินการแล้วเสร็จก็เข้าสู่สภา ส่วนการให้ความเห็นชอบวันนี้ผมเรียนว่าที่ประชุม ผมเห็นด้วยที่จะให้ความเห็นชอบในการที่จะไปดำเนินการในเรื่องนี้ถึงแม้รัฐบาลก็ได้ลงนามไปแล้ว ตั้งแต่เมื่อเดือนมกราคม ปี ๒๕๕๕ ก็ขออนุญาตฝากเรียน
- 15 ๒ - ๓ ประเด็น ซึ่งถ้าเผื่อทางท่านผู้แทนจะได้สบายใจว่า ๑. เราดำเนินการในขั้นตอนเรื่องนี้เรียบร้อย ส่วนที่ ๒ เรื่อง พ.ร.บ. ก็ชี้แจงว่าเรากำลังจะไม่ได้ทิ้งไปเลย ขอให้ไปดำเนินการตามรัฐธรรมนูญแล้วก็กลับเข้าสู่สภาอีกเราก็ดำเนินการได้ ในส่วนที่มีคำถามก็คือหลังจากที่ไปดำเนินการในการเข้าเป็นภาคีลงนามไปเรียบร้อยแล้ว แต่ว่าจะต้องไปให้สัตยาบันอะไรต่าง ๆ มีข้อจำกัด แล้วผมตรวจดูแล้ว ข้อมูลล่าสุดของทางกระทรวงการต่างประเทศ
- 20 หรือส่วนที่เกี่ยวข้องอาจจะช่วยชี้แจงเพิ่มเติมก็ได้ ผมได้ข้อมูลเพียงปี ๒๕๕๓ อาจจะเข้าไปขณะนี้อาจจะมีความคืบหน้าเพิ่มตอนนั้นมีผู้ลงนามไป ๙๓ ประเทศ แล้วก็ประกาศแล้วก็คือต้องมีกฎหมายอนุวัติการ ๔๓ ประเทศ จนถึงบัดนี้อาจจะมีเพิ่มขึ้น หรือผมอาจจะเข้าใจผิดก็ตาม ผมยังไม่พบประเทศมหาอำนาจซึ่งในขณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ ซึ่งเป็นตัวหลัก เป็นคณะมนตรีถาวร ได้แก่ สหรัฐอเมริกา รัสเซีย จีน อังกฤษ ฝรั่งเศส อาจจะไม่ครบ
- 25 นะครับ ท่านอาจจะลงแล้วก็ได้หรือเป็นภาคี อยากทราบว่าทั้ง ๕ ประเทศนี้ ซึ่งเป็นหัวใจหลักของสหประชาชาติเรื่องความมั่นคงท่านได้ลงนามและเป็นภาคี และทำกฎหมายเรียบร้อยแล้วหรือยังเป็นคำถามฝากครับ เพื่อจะได้ตอบ เพราะว่าเห็นฮิวแมน ไรท์ (Human right) ทั้งหลายออกมาโจมตีประเทศไทย แล้วมีคำถามเยอะเหลือเกิน บอกไทยจะไม่ให้ความเห็นชอบสภาจะไม่ผ่านกฎหมาย เสียใจเป็นอย่างยิ่ง ผมถามว่าประเทศมหาอำนาจเหล่านั้นมีปัญหา

เรื่องคุกกวตนาโม มีปัญหาในอิรัก ในตะวันออกกลาง มีปัญหาเรื่องพวกนี้เยอะแยะไปหมดเลย
ไม่ว่าแต่อุ้มหายเลยครับ ทั้งระเบิดประเทศเขาจนล่มสลาย อย่างซีเรีย ท่านได้ลงนาม ท่านได้เป็น
5 ภาคี ท่านได้ทำกฎหมายแล้วหรือยัง ท่านเป็นเจ้าของโลก เป็นผู้ดูแลโลก แล้วก็ให้ฮิวแมน ไรท์ทั้งหลาย
โจมตีประเทศไทยเหลือเกิน อยากตั้งคำถามและอยากได้รับความกระจ่างให้พี่น้องประชาชน
ได้รับทราบด้วยครับ ผ่านไปยังสื่อที่พยายามจะสัมภาษณ์และเป็นกระบอกเสียงให้กับบางส่วน
ที่จะโจมตีประเทศไทยได้รับทราบว่า ๕ มหาอำนาจ ใครเป็นแล้วและใครยังไม่เป็น ใครอยู่
ในขั้นตอนไหน เราจะได้สบายใจว่าเราไม่ได้ล่าหลังเป็นไดโนเสาร์ตามที่ฮิวแมน ไรท์ทั้งหลายว่า

10 ขอบพระคุณท่านประธานครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เชิญพลเอก ไผชยนต์ คำตันเจริญ ครับ

พลเอก ไผชยนต์ คำตันเจริญ : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ที่เคารพ ผม พลเอก ไผชยนต์ คำตันเจริญ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ก่อนอื่นก็ขอเรียน

ให้ทราบว่าผมก็เห็นด้วยที่จะมีการลงนาม แต่มีประเด็นที่ผมอยากให้อืนยันว่าจะต้องมีข้อยกเว้น

15 หรือมีประกาศไม่ยอมรับอำนาจอย่างไรบ้างดังนี้ คือข้อ ๒๖ ก็จะมีคณะกรรมการว่าด้วยการบังคับ
ให้หายสาบสูญ ซึ่งพอมาข้อ ๓๐ บุคคล ญาติ หรือผู้แทนทางกฎหมาย หรือบุคคลใดที่มีส่วนได้เสีย
โดยขอด้วยกฎหมายอาจยื่นคำร้องให้มีการติดตามค้นหาและพบตัวบุคคลที่หายสาบสูญ

ต่อคณะกรรมการได้ ซึ่งคณะกรรมการก็สามารถที่จะแจ้งรัฐภาคีให้ดำเนินการมีมาตรการต่าง ๆ

ที่นี้ในการลงสัตยาบันก็จะมีข้อ ๓๑ ที่ว่ารัฐภาคีอาจจะประกาศยอมรับอำนาจของคณะกรรมการ

20 หรือไม่ได้ อันนี้ก็ขอให้ยืนยันว่าประเด็นนี้เราจะยอมรับอำนาจของคณะกรรมการหรือไม่ เพราะว่า

ในลักษณะที่กรรมการของอนุสัญญาที่เขาสามารถที่จะมาสั่งให้รัฐภาคีดำเนินการมาตรการต่าง ๆ ได้

ถ้ามีบุคคลไปยื่นร้องต่อเขา อันนี้เป็นประเด็นที่ ๑

ประเด็นที่ ๒ ในข้อ ๔๒ หากมีข้อพิพาทระหว่างรัฐภาคีตั้งแต่ ๒ รัฐ หรือมากกว่า

ขึ้นไป ก็ให้ข้ออนุญาโตตุลาการ ถ้ายังไม่ได้ข้อยุติคู่พิพาทก็สามารถส่งข้อพิพาทนั้นไปยังศาลยุติธรรม

25 ระหว่างประเทศได้ ซึ่งในข้อ ๔๒ นี้ก็บอกว่ารัฐอาจประกาศในขณะที่ลงนามหรือให้สัตยาบัน

หรือภาคยานุวัติ การเข้าเป็นภาคีว่าตนไม่ถือว่าถูกผูกพันตามวรรคหนึ่งได้ ก็คือเราไม่ยอมรับขึ้นศาล

ยุติธรรมระหว่างประเทศ ก็อยากจะขอให้ยืนยันว่าใน ๒ ประเด็นนี้ เราจะประกาศไม่ยอมรับอำนาจ

คณะกรรมการ ๑ ประเด็น กับประกาศไม่ผูกพันที่จะส่งข้อพิพาทไปยังศาลยุติธรรมระหว่างประเทศ

หรือไม่ ใน ๒ ประเด็นช่วยชี้แจงเพื่อสมาชิกจะสามารถลงมติได้ถูกต้อง ขอบคุณครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านรัฐมนตรีมีอะไรจะชี้แจงหรือไม่

เชิญครับ

- 5 นายสุวพันธุ์ ตันยุวรรธนะ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม) : กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ และท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ กระผมใคร่ขออนุญาตชี้แจงข้อสงสัย แล้วก็คำถามของท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ

- ประเด็นแรกก่อนคือประเด็นเรื่องของการเยียวยา เรื่องของการเยียวยานั้น กระทรวงยุติธรรมถือว่าเป็นหน้าที่ของกระทรวงยุติธรรมไม่ว่ากรณีของประชาชนผู้ตกเป็นเหยื่อก็ตาม ผู้ได้รับความเสียหายก็ตาม กระทรวงยุติธรรมถือว่าเป็นหน้าที่ของกระทรวงยุติธรรมที่จะต้องดูแลให้การช่วยเหลือ กระทรวงยุติธรรมมีกองทุนยุติธรรมสำหรับใช้ในเรื่องของการเยียวยา แต่ในกรณีของการบังคับให้หายสาบสูญไปนั้น เนื่องจากว่ากรณีหลายกรณีที่เกิดขึ้นในประเทศเราไม่สามารถทำคดีให้สิ้นสุดได้ สืบเนื่องมาจากการสูญหาย ถ้าไม่พบศพแล้วก็จะปัญหาในเชิงข้อกฎหมายต่อไป จะอย่างไรก็แล้วแต่ส่วนนี้ก็เป็นส่วนหนึ่งที่รัฐบาลประสงค์ที่จะให้มีการแก้ไขกฎหมายต่อไปในอนาคต ในระหว่างที่ยังไม่มีข้อกฎหมายในอนาคตนั้น ทางกรมคุ้มครองสิทธิ และเสรีภาพก็ได้เข้าไปดูแลในเรื่องเหล่านี้มาโดยตลอด และโดยเฉพาะกรณีที่สมาชิกผู้ทรงเกียรติได้กรุณายกเป็นเรื่องราวนั้น กระผมเองก็ได้รับข้อสั่งการจากท่านนายกรัฐมนตรีให้เข้าไปดูในเรื่องนี้อีกครั้งหนึ่งแล้ว
- 15

- ประเด็นที่ ๒ เรื่องของข้อ ๑๖ ที่ว่าด้วยการส่งกลับ ผมขออนุญาตกราบเรียนว่า
- 20 ข้อ ๑๖ นั้น เป็นเรื่องของรัฐภาคีที่จะส่งกลับผู้ที่เป็นผู้ร้ายข้ามแดนจะไม่ส่งกลับในกรณีที่เชื่อว่ามีข้อมูลหรือมีหลักฐานที่เชื่อว่าเมื่อส่งกลับไปแล้วเขาจะถูกบังคับให้หายสาบสูญ เรื่องนี้ผมคิดว่าเป็นเรื่องที่เราจะต้องต่อสู้กันทั้งข้อกฎหมาย และข้อเท็จจริง -----

๓๗

สนช. ๑๖

ดวงทิพย์ ๑๒/๑

ผมยกตัวอย่างว่า ในกรณีที่เราต้องการผู้ร้ายข้ามแดน แล้วรัฐภาคีอาจจะมาใช้ประโยชน์จาก
การเข้าเป็นภาคีในกฎหมายฉบับนี้ เราก็ต้องแสดงให้เห็นว่าคนที่เราขอให้ส่งกลับในฐานะ
5 ผู้ร้ายข้ามแดนนั้นเราไม่ได้นำกลับมาเพื่อบังคับให้หายสาบสูญ แต่เราต้องการนำกลับมาเพื่อนำเขา
เข้าสู่กระบวนการยุติธรรมที่เป็นมาตรฐานสากล เพราะฉะนั้นประเด็นเรื่องของการใช้ข้อ ๑๖ นี้
ผมคิดว่าต้องเป็นเรื่องที่เราจะต้องต่อสู้กันด้วยเหตุผล ต่อสู้กันด้วยข้อเท็จจริง แล้วทำให้รัฐภาคี
ไม่สามารถอ้างเอาความเป็นรัฐภาคีนั้นมาใช้ประโยชน์ในเรื่องอื่น ๆ ได้ กฎหมายที่จะต้องออกต่อไป
10 ในอนาคตไม่ว่าจะห้าขึ้นมาใหม่ก็ดี หรือแก้ไขประมวลกฎหมายอาญาก็ดี ผมก็จะรับข้อสังเกต
ทั้งในเรื่องข้อ ๑๖ ของการเข้าเป็นภาคี แล้วก็รับข้อสังเกตอื่น ๆ ในเรื่องของการที่จะต้องไปบัญญัติ
กฎหมายเพิ่มเติม ความเป็นห่วงของฝ่ายความมั่นคงก็ดี ที่เป็นห่วงในเรื่องข้อกฎหมาย
ต่าง ๆ ทางรัฐบาลตระหนักในเรื่องนี้ แล้วก็คิดว่าเราก็จะต้องไปปรับปรุง แล้วก็ให้ภาคส่วนต่าง ๆ
ได้เข้ามามีส่วนร่วมแสดงความคิดเห็น แล้วได้ร่างข้อกฎหมายที่จะเป็นที่ยอมรับของประชาคม
ระหว่างประเทศได้ด้วย และไม่เป็นอุปสรรคในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ต่าง ๆ ด้วย
15 แต่ขณะเดียวกันก็มีหลักประกันให้กับสังคม ให้กับส่วนต่าง ๆ ว่า เจ้าหน้าที่ที่จะดำเนินการ
ด้วยความระมัดระวัง ดำเนินการไปตามกรอบกฎหมายที่มีอยู่ ผมขออนุญาตกราบเรียน
เรื่องประเทศต่าง ๆ ที่ปัจจุบันนี้ได้เข้ามาเป็นภาคีแล้ว การเข้ามาเกี่ยวข้องกับอนุสัญญาฉบับนี้
มี ๒ ลักษณะด้วยกัน คือ ๑. ประเทศที่ลงนาม ซึ่งหมายความว่าเขานั้นแสดงเจตจำนงที่เห็นด้วย
กับหลักการ แต่เขายังไม่ได้เข้าเป็นภาคี ปัจจุบันนี้มีประเทศที่เป็นภาคีแล้วนี้จำนวน ๕๖ ประเทศ
20 ด้วยกัน เช่น ออสเตรเลีย บราซิล อิตาลี ลงนามแล้วแต่ยังไม่ได้เข้าเป็นภาคีนี้ ๙๖ ประเทศ เช่น
สวีเดน เดนมาร์ก ไอร์แลนด์ ประเทศสมาชิกอาเซียนที่เข้าเป็นภาคีแล้วคือกัมพูชา ส่วนประเทศ
สมาชิกอาเซียนที่ลงนามแล้วก็คือ อินโดนีเซีย ลาว และไทย สำหรับประเทศสมาชิกถาวร
ในคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติทั้ง ๕ ประเทศ สหรัฐอเมริกายังไม่ลงนาม
และไม่เข้าเป็นภาคี รัสเซียไม่ลงนาม ไม่เป็นภาคี สหราชอาณาจักรไม่ลงนาม ไม่เป็นภาคี
25 ฝรั่งเศสเป็นภาคีแล้วเมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๐๐๘ ประเทศเยอรมนีเป็นภาคีแล้ว
วันที่ ๒๔ กันยายน ๒๐๐๘ ขอเรียนว่า ในส่วนนี้ก็จะเป็นไปตามนี้ว่า บางประเทศอาจจะ
ติดด้วยบริบทของประเทศเขา อาจจะติดด้วยบริบทของกฎหมายระหว่างรัฐบาลกลางกับ
รัฐบาลมลรัฐ อันนี้ก็จะเป็นบริบทของประเทศเขา ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับข้อสงวนและเรื่องของ

30

ข้อ ๓๑ ข้อ ๓๒ และข้อ ๔๒ นั้น กระผมขอเรียนให้ท่านประธานและท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ
ได้ทราบว่า

- 5 ประการแรก ประเทศไทยจะไม่ประกาศยอมรับอำนาจของคณะกรรมการประจำ
อนุสัญญาในการรับและพิจารณาคำร้องเรียนจากปัจเจกบุคคลที่อยู่ภายใต้อำนาจของรัฐภาคี
นั่นก็คือว่าเราจะไม่ประกาศยอมรับอำนาจของคณะกรรมการในข้อบทที่ ๓๑ และข้อบทที่ ๓๒
ส่วนเรื่องข้อบทที่ ๔๒ นั้น ขอเรียนให้ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติได้รับทราบว่า ประเทศไทย
จะทำข้อสงวนเรื่องของการนำข้อพิพาทระหว่างรัฐเข้าสู่การพิจารณาโดยศาลยุติธรรม
- 10 ระหว่างประเทศเรามีข้อสงวน ไม่เข้าไปอยู่ใต้อำนาจของศาลยุติธรรมระหว่างประเทศ
ซึ่งในอนุสัญญาก็ได้กำหนดไว้แล้วว่าเราสามารถทำได้นะครับ ก็ขออนุญาตกราบเรียนให้ท่านสมาชิก
ได้มีความเข้าใจ แล้วก็เห็นถึงแนวทางที่รัฐบาลจะดำเนินการต่อไปในอนาคต ขอบพระคุณครับ
- ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านสมชาย แสวงการ มีอะไรครับ
- นายสมชาย แสวงการ : เรียนท่านประธาน สมชาย แสวงการ สมาชิก
- 15 สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ต้องขอบคุณท่านรัฐมนตรีได้ทำความกระจ่างให้ผมและสังคมอย่างย้ง
นะครับ ขอบพระคุณมาก เราวันนี้ทางสมาชิกก็คงจะให้ความเห็นชอบภาคีตามที่ทางรัฐบาลเสนอ
ส่วนการไปให้สัตยาบันก็เป็นอีกเรื่องหนึ่ง เรื่องการใช้ออกกฎหมายก็เดี๋ยวตามหลังมานะครับ
อันนี้ผมเข้าใจถูกต้อง แต่ว่าสิ่งที่เราจะล้าหน้ามหาอำนาจอย่างสหรัฐอเมริกา อย่างมหาอำนาจ
ที่อยู่ในคณะมนตรีความมั่นคงถาวรนี้นะครับ เขายังไม่ได้เข้าสภาเลย แต่เราวันนี้เราเข้าสภา
- 20 แล้วเราให้ความเห็นชอบ เราล้าหน้ามหาอำนาจอย่างสหรัฐอเมริกาที่เป็นเจ้าของฮิวแมน ไรท์
(Human Right) ทั้งหลายที่มาขอโทษประเทศไทย ผมไม่ได้กล่าวร้ายสหรัฐอเมริกา เพียงแต่
ผมนี้อยากอธิบายให้พี่น้องประชาชนที่รับฟังสื่อได้ยินด้วยครับว่า วันนี้สหรัฐอเมริกาเองไม่เข้าร่วม
ไม่ลงนาม ไม่ให้ความเห็นชอบทั้งสิ้น แต่ฮิวแมน ไรท์ ที่เป็นเอ็นจีโอ (NGO) ที่เข้ามาอยู่
ในประเทศไทยนี้ หลายคนชอบโทษประเทศไทย วันนี้ก็ชัดเจนนะครับว่า หลายประเทศ
- 25 ยังไม่ได้ให้ เข้าใจว่ามีเยอรมนีประเทศเดียว ส่วนฝรั่งเศสก็แค่ให้ความเห็นชอบ แต่ยังไม่ได้
ให้สัตยาบัน เพราะฉะนั้นสิ่งที่ประเทศไทยทำวันนี้เราอยู่ในรัฐบาลพิเศษ ซึ่งมาจากการรัฐประหาร
เขาเรียกเราจunta (Junta) ไม่ได้แปลอะไรครับ แต่เป็นเพราะเราแก้ปัญหาเราเอง แต่สิ่งที่เรา
ต้องทำก็คือแม้เราอยู่ในยุคนี้ถามว่ามีใครถูกอุ้มหายหรือไม่ แต่ถ้าถามไปในยุคประชาธิปไตยครับ

ทนายความสมชาย นีละไพจิตร ใครอุ้มครับ คนที่หนีไปอยู่ไหนครับ สั่งอุ้ม ผมเรียนอย่างนี้ เพราะผมถามไปยังคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติว่า ท่านก็ทราบว่า ใครสั่งอุ้ม

5 ที่หน้าโรงแรมชาลีนา รัฐบาลไหนครับ นี่ผมฝากประเด็น ๒ ประเด็น ก็คือ ๑. เรื่องนี้หายไปได้ 5 อย่างไร เพราะว่ารัฐบาลที่มาจากการเลือกตั้งปล่อยให้มีการอุ้ม และเป็นผู้มีส่วนในการอุ้ม

ทนายความสมชาย นีละไพจิตร นี่ผมทวงถามให้

ประเด็นที่ ๒ ก็คือได้ชี้แจงผ่านไปยังสื่อที่พยายามเสียม แล้วพยายามติดตาม

จะถามว่าฮิวแมน ไรท์ เสียใจเหลือเกินที่ประเทศไทยไม่ลงนาม ไม่ให้ความเห็นชอบ เราดำเนินการ

10 ครับ วันนี้สภาจะให้ความเห็นชอบในภาคีอันนี้ ส่วนการดำเนินการก็ขออนุญาตต้องเป็นเรื่องที่ต้อง

เป็นขั้นเป็นตอน ผมเห็นใจผู้ชี้แจงครับ ท่านปลัดกระทรวงยุติธรรม ท่านกระทรวงการต่างประเทศ

ก็ต้องไปชี้แจง แล้วท่านนายกรัฐมนตรีก็ต้องไป วันนั้นเราก็ไปทำหน้าที่ของเรา ส่วนกฎหมาย

ก็เป็นหน้าที่สภา กระบวนการทั้งหมดเข้าสู่ขั้นตอนแล้ว แล้วผมเชื่อว่าเราล้ำหน้า

เรื่องสิทธิมนุษยชนมากกว่ามหาอำนาจบางประเทศที่ชอบให้ร้ายประเทศไทย

15 กราบขอบพระคุณครับ ขอบพระคุณท่านประธานครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ที่ประชุมก็ได้อภิปรายพอสมควรแล้วนะครับ

ท่านรัฐมนตรีก็ได้ตอบคำถามข้อชี้แจงต่าง ๆ แล้ว ผมขอปิดการอภิปรายนะครับ

ต่อไปจะเป็นการลงมติเพื่อให้ความเห็นชอบหรือไม่ให้ความเห็นชอบอนุสัญญา

ระหว่างประเทศว่าด้วยการคุ้มครองบุคคลทุกคนจากการบังคับให้หายสาบสูญนะครับ ก่อนจะ

20 ลงมติผมขอตรวจสอบองค์ประชุมครับ ในระหว่างการตรวจสอบองค์ประชุมท่านสมาชิกกรุณา

เสียบบัตรลงคะแนนและกดปุ่มแสดงตนนะครับ

ผมขอประกาศผลการออกเสียงลงคะแนนลับเลือกกรรมการตุลาการ

ศาลปกครองผู้ทรงคุณวุฒินะครับ ผลการออกเสียงลงคะแนนมีบัตรลงคะแนนทั้งสิ้น ๒๑๖ ใบ

ผลการลงคะแนน คือ

25 ศาสตราจารย์อุดม รัฐอมฤต ได้ ๑๙๕ คะแนน

นายวีรวิทย์ วิวัฒน์วานิช ได้ ๑๕๙ คะแนน

พลโท ดิเรกพล วัฒนะโชติ ได้ ๕๐ คะแนน

นายพิเชียร อำนางวรประเสริฐ ได้ ๑๑ คะแนน

สนช. ๑๖

ดวงทิพย์ ๑๒/๔

ผลลงคะแนนปรากฏว่า ศาสตราจารย์อุดม รัฐอมฤต และนายวีรวิทย์ วิวัฒน์วานิช เป็นผู้ได้รับเลือกให้เป็นกรรมการตุลาการศาลปกครองผู้ทรงคุณวุฒิ จึ่งเรียนเพื่อทราบ และจะได้

5 ดำเนินการต่อไปน่ะครับ

(ที่ประชุมรับทราบ)

- ๑๓/๑

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านสมาชิกครับ เป็นการขอทราบ
องค์ประชุมก่อนที่จะลงมติว่าจะเห็นชอบหรือไม่เห็นชอบอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการ
5 คุ่มครองบุคคลทุกคนจากการบังคับให้หายสาบสูญ เชิญท่านสมาชิกแสดงตนด้วยการเสียบบัตร
ลงคะแนนและกดปุ่มแสดงตน สำหรับบัตรการลงคะแนนลับผมขออนุญาตทำลายบัตรที่ประชุม
เห็นชอบตามนี้นะครับ มีท่านใดยังไม่ได้แสดงตนหรือไม่ รอสักนิดนะครับ

นายแถมสิน รัตนพันธุ์ : กระผม แถมสิน รัตนพันธุ์ หมายเลข ๑๙๖ ขออนุญาต
เรียนว่าหาบัตรไม่เจอครับ

10 ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านแถมสิน รัตนพันธุ์ แสดงตนแล้ว
เดี๋ยวผมจะถามท่านแถมสิน รัตนพันธุ์ อีกทีหนึ่งว่าจะเห็นชอบหรือไม่เห็นชอบ อย่าเพิ่งไปไหน
นะครับ ขอทราบองค์ประชุมครับ

(มีสมาชิกกดปุ่มแสดงตนเพื่อตรวจนับองค์ประชุม จำนวน ๒๑๐ คน)

15 ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : จำนวนผู้เข้าประชุม ๒๐๙ บวกท่านแถมสิน
รัตนพันธุ์ อีก ๑ คนเป็น ๒๑๐ ต่อไปผมขอลงมติ สมาชิกท่านใดให้ความเห็นชอบอนุสัญญาระดับนี้
กดปุ่ม เห็นด้วย สมาชิกท่านใดไม่ให้ความเห็นชอบอนุสัญญาระดับนี้กดปุ่ม ไม่เห็นด้วย ท่านใด
ประสงค์ออกเสียงกดปุ่ม งดออกเสียง ท่านแถมสิน รัตนพันธุ์ ท่านประสงค์จะลงคะแนน
อย่างไร เห็นชอบหรือไม่เห็นชอบครับ

นายแถมสิน รัตนพันธุ์ : ผมเห็นด้วยครับ

20 ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เห็นด้วยนะครับ เห็นชอบครับ มีท่านใด
ยังไม่ได้ลงคะแนนอีกหรือไม่ ตรวจสอบหน้าจออีกเล็กน้อย เมื่อสักครู่นี้แสดงตนแล้ว ตอนนี้
ต้องลงคะแนนหน่อย ปิดการลงคะแนน ขอทราบผลครับ

(มีสมาชิกเห็นด้วย ๒๐๕ คะแนน ไม่เห็นด้วย ไม่มี)

25 ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : จำนวนผู้เข้าประชุม ๒๐๙ บวก ๑ เป็น ๒๑๐
มีมติเห็นด้วย ๒๐๕ บวก ๑ เป็น ๒๐๕ งดออกเสียง ๔ เสียง ไม่ลงคะแนน ๑ เป็นอันว่า
ที่ประชุมนี้ลงมติให้ความเห็นชอบอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการคุ้มครองบุคคลทุกคน
จากการบังคับให้หายสาบสูญ ขอบคุณท่านรัฐมนตรีนะครับ จบการพิจารณาเรื่องด่วนที่ ๒

ต่อไปเป็นระเบียบวาระที่ ๔ ผมขอเชิญท่านรองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง
ท่านสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย ครับ

- 5 (การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ ศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย
ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย
รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ)
ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย
รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกครับ ต่อไปเป็นระเบียบวาระที่ ๔
10 เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว

รายงานผลการพิจารณาศึกษา เรื่อง การขับเคลื่อน “เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน
เป้าหมายที่ ๕” การบรรลุความเท่าเทียมทางเพศและการเสริมสร้างพลังให้แก่สตรีและเด็กหญิง
ทุกคน (Sustainable Development Goals – SDGs, SDG5 : Achieve gender equality
and empower all women and girls) คณะกรรมการสังคม กิจการเด็ก เยาวชน สตรี

- 15 ผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส พิจารณาเสร็จแล้ว

20

25

30

ให้ความสำคัญและร่วมผลักดันประเทศไทยไปสู่เป้าหมายแห่งการพัฒนาที่ยั่งยืนในลักษณะเช่นนี้
ด้วยเหตุนี้เองคณะกรรมการสิทธิการสังคม กิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส
5 จึงได้มอบหมายให้คณะอนุกรรมการกิจการสตรีได้ทำการศึกษาเรื่องสำคัญเรื่องหนึ่งก็คือ
เรื่องการบรรลุความเท่าเทียมทางเพศและการเสริมสร้างพลังให้แก่สตรีและเด็กหญิงทุกคน

บัดนี้ คณะอนุกรรมการกิจการสตรีภายใต้คณะกรรมการสิทธิการสังคม กิจการเด็ก
เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส ได้ดำเนินการศึกษาเรื่องดังกล่าวเสร็จสิ้นแล้ว
ก็ขออนุญาตท่านประธานมอบหมายให้ท่านสุวรรณณี สิริเวชชะพันธ์ รองประธานคณะกรรมการ
10 สังคม กิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส ในฐานะประธาน
คณะอนุกรรมการกิจการสตรี ได้นำเสนอรายงานผลการศึกษาดังกล่าวต่อที่ประชุมต่อไป
ขอกราบเรียนมาและขออนุญาตท่านประธานพร้อมกับฉายเพาเวอร์พอยท์ (PowerPoint)
ประกอบด้วยครับ

15

-

๑๔/๑

20

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านสุวรรณี สิริเวชชะพันธ์ แล้วก็นุญาต
5 ให้ฉายเพาเวอร์พอยท์ (PowerPoint) ประกอบได้ เจ้าหน้าที่ช่วยดำเนินการด้วยครับ

นางสุวรรณี สิริเวชชะพันธ์ (รองประธานคณะกรรมการฯ คนที่สอง) :
กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เคารพ และสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ผู้ทรงเกียรติทุกท่าน ดิฉัน นางสุวรรณี สิริเวชชะพันธ์ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ในฐานะ
รองประธานคณะกรรมการสังคม กิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส
10 และประธานคณะอนุกรรมการกิจการสตรี ด้วยคณะอนุกรรมการกิจการสตรีได้รับมอบหมาย
จากคณะกรรมการให้ดำเนินการพิจารณาศึกษาการขับเคลื่อนเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน
เป้าหมายที่ ๕ ชัสนเนเบล ดิเวลลอปเม้นท์ โกลส์ (Sustainable Development Goals)
หรือเอสดีจี (SDGs) เป้าหมายที่ ๕ เรื่อง การบรรลุความเท่าเทียมทางเพศและการเสริมสร้างพลัง
ให้แก่สตรีและเด็กหญิงทุกคน คณะอนุกรรมการจึงได้จัดทำรายงานผลการพิจารณาศึกษา
15 เรื่องการขับเคลื่อน “เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน เป้าหมายที่ ๕” การบรรลุความเท่าเทียมทางเพศ
และการเสริมสร้างพลังให้แก่สตรีและเด็กหญิงทุกคน คณะอนุกรรมการกิจการสตรี
ในคณะกรรมการสังคม กิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการและผู้ด้อยโอกาส
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ มีความเห็นว่าการขับเคลื่อนประเทศ โดยเฉพาะในประเด็นการเข้าสู่
การพัฒนาที่ยั่งยืน และบรรลุถึงเป้าหมายการพัฒนา พร้อม ๆ กับประเทศภาคีสมาชิก
20 แห่งสหประชาชาติทั้งหมดในอีก ๑๕ ปีข้างหน้า ซึ่งเป็นการตั้งเป้าหมายที่ท้าทายเป็นอย่างยิ่ง
ซึ่งทุก ๆ ภาคส่วนทั้งภาครัฐและภาคเอกชนต่างให้ความสำคัญและร่วมผลักดันประเทศไทยไปสู่
เป้าหมายแห่งการพัฒนาที่ยั่งยืนนี้เป็นอย่างยิ่ง แต่ว่าหลายภาคส่วนอาจจะไม่ตระหนักถึง
ความสำคัญและเข้ามามีส่วนร่วมในการผลักดันประเทศไทยไปสู่เป้าหมายแห่งการพัฒนาที่ยั่งยืนให้
มีผลได้อย่างสมบูรณ์ในอีก ๑๕ ปีข้างหน้า คือในปีคริสต์ศักราช ๒๐๓๐ หรือปีพุทธศักราช ๒๕๗๓
25 เป้าหมายที่พัฒนาที่ยั่งยืน ชัสนเนเบล ดิเวลลอปเม้นท์ โกลส์ หรือชื่อย่อเอสดีจีหรือที่รู้จักกัน
อีกชื่อคือ การพัฒนาภายหลังปีคริสต์ศักราช ๒๐๑๕ หรือปีพุทธศักราช ๒๕๕๘ เป็นวาระ
การพัฒนาของสหประชาชาติที่สืบเนื่องมาจากเป้าหมายการพัฒนาแห่งสหัสวรรษ

มิลเลนเนียม ดีเวลลอปเม้นท์ โกลส์ (Millennium Development Goals) หรือเอ็มดีจี (MDG) ซึ่งเริ่มเมื่อปีคริสต์ศักราช ๒๐๐๐ หรือปีพุทธศักราช ๒๕๔๓ ดินันขอเรียนท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ

5 ถึงเป้าหมายการพัฒนาแห่งสหัสวรรษ มิลเลนเนียม ดีเวลลอปเม้นท์ โกลส์ หรือ เอ็มดีจี ๒๐๐๐ - ๒๐๑๕ ว่า ได้กำหนดเป้าหมายการพัฒนาไว้ ๘ เป้าหมายหลัก ประกอบด้วย

เป้าหมายที่ ๑ ขจัดความยากจนและความหิวโหย

เป้าหมายที่ ๒ ให้เด็กทุกคนได้รับการศึกษาระดับประถมศึกษา

เป้าหมายที่ ๓ ส่งเสริมความเท่าเทียมทางเพศและบทบาทสตรี

10 เป้าหมายที่ ๔ ลดอัตราการตายของเด็ก

เป้าหมายที่ ๕ พัฒนาคุณภาพของสตรีมีครรภ์

เป้าหมายที่ ๖ ต่อสู้กับโรคเอดส์ มาลาเรีย และโรคสำคัญอื่น ๆ

เป้าหมายที่ ๗ รักษาและจัดการสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน

เป้าหมายที่ ๘ ส่งเสริมการเป็นหุ้นส่วนเพื่อการพัฒนาในประชาคมโลก

15 เมื่อครบวาระของเอ็มดีจีรัฐบาลประเทศต่าง ๆ ทั่วโลกที่เป็นภาคีสมาชิกองค์การสหประชาชาติได้ร่วมกันกำหนดเป้าหมายการพัฒนาร่วมกันในอีก ๑๕ ปีข้างหน้า โดยได้ลงมติรับรองเป็นเอกฉันท์ให้เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน ซัสเทนเนเบิล ดีเวลลอปเม้นท์ โกลส์ เป็นวาระของโลก ซึ่งเริ่มอย่างเป็นทางการในปีพุทธศักราช ๒๕๕๘ การรับรองวาระโลกเอสดีจีนี้ก็เพื่อนำไปสู่การมีแผนปฏิบัติการเพื่อบรรลุเป้าหมายแห่งการพัฒนาที่ยั่งยืนใน ๕ ด้าน หรือไฟว์พี (Five P) ซึ่งมี

20 ฐานะที่เป็นส่วนหนึ่งของแผนพัฒนาที่ยั่งยืนใหม่ของประชาคมโลก ประกอบด้วย พีเพิล (People) คือประชาชน แพลเน็ต (Planet) คือโลก พรอสเพอริตี (Prosperity) คือความมั่งคั่ง พีซ (Peace) คือสันติภาพ และพาร์ทเนอร์ชิพ (Partnership) ความเป็นหุ้นส่วน ประเทศภาคีสมาชิกองค์การสหประชาชาติ ซึ่งรวมทั้งประเทศไทยด้วย เริ่มดำเนินการขับเคลื่อนเพื่อบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน หรือเอสดีจีอย่างเป็นทางการตั้งแต่วันที่ ๒๕ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๕๘ เป็นต้นไป

25 โดยกำหนดให้การพัฒนาที่ยั่งยืนนี้มี ๑๗ เป้าหมาย หรือ ๑๗ โกล (Goal) ๑๖๙ เป้าประสงค์ หรือทาร์เก็ต (Target) และ ๒๒๙ ตัวชี้วัด หรืออินดิเคเตอร์ (Indicator) ขออนุญาตเรียนชี้แจงเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน ๑๗ เป้าหมาย ประกอบด้วย

- เป้าหมายที่ ๑ ขจัดความยากจนในทุกรูปแบบทุกที่
- เป้าหมายที่ ๒ ขจัดความหิวโหย บรรลุเป้าความมั่นคงทางอาหารและโภชนาการ
- 5 ที่ดีขึ้น และส่งเสริมเกษตรกรรมอย่างยั่งยืน
- เป้าหมายที่ ๓ ทำให้แน่ใจถึงการมีสุขภาวะในการดำรงชีวิตและส่งเสริมความเป็นอยู่ที่ดีของคนในทุกช่วงอายุ
- เป้าหมายที่ ๔ ทำให้แน่ใจถึงการได้รับการศึกษาที่ได้คุณภาพอย่างเท่าเทียมและทั่วถึง และส่งเสริมโอกาสในการเรียนรู้ตลอดชีวิตแก่ทุกคน
- 10 เป้าหมายที่ ๕ บรรลุถึงความเท่าเทียมทางเพศ และเสริมสร้างพลังให้แก่สตรีและเด็กหญิงทุกคน
- เป้าหมายที่ ๖ ทำให้แน่ใจว่าเรื่องน้ำและการสุขาภิบาลได้รับการจัดการอย่างยั่งยืนและมีสภาพพร้อมใช้สำหรับทุกคน
- เป้าหมายที่ ๗ ทำให้แน่ใจว่าทุกคนสามารถเข้าถึงพลังงานที่ทันสมัย ยั่งยืน
- 15 เชื้อถือได้ตามกำลังซื้อของตน
- เป้าหมายที่ ๘ ส่งเสริมการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจที่ยั่งยืนและทั่วถึงให้เป็นไปอย่างยั่งยืน ส่งเสริมศักยภาพการมีงานทำและการจ้างงานเต็มที่ งานที่มีคุณค่าสำหรับทุกคน
- เป้าหมายที่ ๙ พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานพร้อมรับการเปลี่ยนแปลง ส่งเสริมการปรับตัวให้เป็นอุตสาหกรรมอย่างยั่งยืน และทั่วถึง และสนับสนุนนวัตกรรม
- 20 เป้าหมายที่ ๑๐ ลดความเหลื่อมล้ำทั้งภายในและระหว่างประเทศ
- เป้าหมายที่ ๑๑ ทำให้เมืองและการตั้งถิ่นฐานของมนุษย์มีความปลอดภัย ทั่วถึงพร้อมรับการเปลี่ยนแปลงและยั่งยืน
- เป้าหมายที่ ๑๒ ทำให้แน่ใจถึงการมีแบบแผนการผลิตและการบริโภคที่ยั่งยืน
- เป้าหมายที่ ๑๓ ดำเนินการอย่างเร่งด่วนเพื่อต่อสู้กับการเปลี่ยนแปลงสภาพ
- 25 ภูมิอากาศและผลกระทบที่เกิดขึ้น
- เป้าหมายที่ ๑๔ อนุรักษ์และใช้ประโยชน์จากมหาสมุทร ทะเล ทรีพยากรทางทะเลสำหรับการพัฒนาที่ยั่งยืนให้เป็นไปอย่างยั่งยืน

- เป้าหมายที่ ๑๕ พื้ทักษ์ บูรณะ และส่งเสริมการใช้ประโยชน์ที่ยั่งยืนของระบบนิเวศบนบก จัดการป่าไม้อย่างยั่งยืน ต่อสู้กับการแปรสภาพเป็นทะเลทราย ภัยแล้งและพินฟู
- 5 ความเสื่อมโทรมของที่ดิน และหยุดยั้งการสูญเสียความหลากหลายทางชีวภาพ
- เป้าหมายที่ ๑๖ ส่งเสริมให้สังคมมีความเป็นปกติสุข ไม่แบ่งแยกเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน มีการเข้าถึงความยุติธรรมโดยถ้วนหน้า และสร้างให้เกิดสถาบันอันที่เป็นที่พึ่งของส่วนรวม มีประสิทธิผล และเป็นที่ยอมรับในทุกระดับ และ
- เป้าหมายที่ ๑๗ เสริมสร้างความเข้มแข็งในวิธีการปฏิบัติให้เกิดผล และสร้างพลัง
- 10 แห่งการเป็นหุ้นส่วนความร่วมมือระดับสากลต่อการพัฒนาที่ยั่งยืน
- การศึกษาในครั้งนี้ได้เชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง อันประกอบด้วย สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ สำนักงานสถิติแห่งชาติ และองค์การเพื่อการส่งเสริมความเสมอภาคระหว่างเพศ และเพิ่มพลังของผู้หญิงแห่งสหประชาชาติมาให้อข้อมูลแก่คณะอนุกรรมการ และจัดประชุม
- 15 เชิงปฏิบัติการ ในการศึกษาครั้งนี้เป็นการศึกษาเป้าหมายเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืนเป้าหมายที่ ๕ เรื่องบรรลุถึงความเท่าเทียมทางเพศและเสริมสร้างพลังให้แก่สตรีและเด็กหญิงทุกคน ซึ่งมี
- ๖ ตัวชี้วัด ประกอบด้วย
- ตัวชี้วัดที่ ๕.๑ ยุติการเลือกปฏิบัติต่อผู้หญิงและเด็กหญิง
- ตัวชี้วัดที่ ๕.๒ ยุติความรุนแรงทางเพศ
- 20 ตัวชี้วัดที่ ๕.๓ ยุติการปฏิบัติที่เป็นภัย
- ตัวชี้วัดที่ ๕.๔ ความไม่เท่าเทียมกันในการเข้าถึงการจ้างงานและการดูแลลูกและงานบ้านที่ผู้หญิงไม่ได้รับค่าตอบแทน
- ตัวชี้วัดที่ ๕.๕ การมีส่วนร่วมของผู้หญิงและการมีบทบาทสำคัญในกระบวนการตัดสินใจในระดับนโยบาย และ
- 25 ตัวชี้วัดที่ ๕.๖ เรื่องอนามัยทางเพศและอนามัยการเจริญพันธุ์

- อย่างไรก็ตามเมื่อได้ศึกษาลงในรายละเอียดแล้วพบว่าตัวชี้วัดเอสดีจีในเป้าหมาย
ที่ ๕ นั้นมีความเชื่อมโยงกับตัวชี้วัดในเป้าหมายอื่น ๆ ทั้ง ๑๗ เป้าหมาย ซึ่งเป็นการเชื่อมโยง
- 5 ในหลากหลายมิติดังนี้ -----

ความเชื่อมโยงในมิติของเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนพบว่ามีความเชื่อมโยงกับทุกเป้าหมาย
 ใน ๑๗ เป้าหมาย ความเชื่อมโยงในมิติยุทธศาสตร์การพัฒนา ๔ ยุทธศาสตร์ ประกอบด้วย
 5 ยุทธศาสตร์ความมั่นคง ยุทธศาสตร์ความเสมอภาคระหว่างเพศ ยุทธศาสตร์การมีส่วนร่วม
 การมีสิทธิมีเสียงในทางการเมืองการปกครอง และยุทธศาสตร์การเสริมพลังสตรีและเด็กหญิง
 พบว่ามีความเชื่อมโยงอีก ๑๑ เป้าหมาย ความเชื่อมโยงในมิติของตัวชี้วัดด้านการพัฒนาบทบาท
 ทางการเมืองและภาวะผู้นำของผู้หญิงพบว่าเชื่อมโยงอีก ๗ เป้าหมาย ซึ่งการตระหนักถึงนัยสำคัญ
 ของการมีความเชื่อมโยงนี้จะนำไปสู่ประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการขับเคลื่อนสู่
 10 การบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนอย่างมีบูรณาการ ในการศึกษาที่คณะอนุกรรมการ
 กิจการสตรียังได้ศึกษาถึงบทบาทของรัฐสภาหรือสภานิติบัญญัติแห่งชาติในการขับเคลื่อนเป้าหมาย
 การพัฒนาที่ยั่งยืนไว้ด้วย ซึ่งจะขออนุญาตนำเสนอ ดังนี้

- จากการศึกษาพบว่าบทบาทของรัฐสภาต่อการขับเคลื่อนเป้าหมายการพัฒนา
 ที่ยั่งยืนนั้นได้ถูกกำหนดร่วมกันในการประชุมประธานรัฐสภาโลก ครั้งที่ ๔ เมื่อปีพุทธศักราช ๒๕๕๘
 15 โดยในการประชุมครั้งนั้นได้มีข้อสรุปว่า ให้รัฐสภามีบทบาทในการตรวจสอบและควบคุม
 การบริหารราชการแผ่นดินเพื่อให้เป้าหมายเอสดีจีประสบความสำเร็จ รวมถึงให้มีบทบาท
 ในการยกร่างกฎหมายและการอนุมัติงบประมาณแผ่นดินเพื่อการลงทุนขนาดใหญ่ของประเทศ
 นอกจากนั้นยังมีการกำหนดว่ารัฐสภาควรจะต้องทำหน้าที่เป็นกระบอกเสียงของประชาชน
 ทั้งหมดในการกำกับให้การพัฒนาที่ยั่งยืนนั้นตอบสนองต่อความต้องการที่แท้จริงของประชาชน
 20 เพื่อสร้างความเป็นเจ้าของของประชาชนภายใต้วาระแห่งการพัฒนาใหม่และการปฏิบัติ
 ตามวาระแห่งการพัฒนานี้ ในการประชุมครั้งนั้นยังมีการออกคำมั่นของที่ประชุมประธานรัฐสภาโลก
 ในเรื่องที่เกี่ยวข้องสตรี โดยเฉพาะคือมุ่งมั่นผลักดันเรื่องความเท่าเทียมทางเพศขึ้นเป็นกระแสหลัก
 ในวงการรัฐสภา จากคำมั่นนี้ทำให้รัฐสภาโลกมีการกำหนดเรื่องนี้ไว้ในแผนยุทธศาสตร์ของสหภาพ
 รัฐสภาปี ๒๕๕๕ - ๒๕๖๐ ไว้แล้ว โดยมีเป้าหมายหลัก ๓ ประการ คือ
 25 ๑. เพิ่มจำนวนสมาชิกรัฐสภาสตรีทั่วโลก
 ๒. ส่งเสริมและเพิ่มบทบาทของสตรีในรัฐสภา
 ๓. ให้การปกป้องสิทธิสตรีเป็นกระแสหลักของการดำเนินงานของรัฐสภาทั่วโลก

- เพื่อให้การศึกษาเรื่องเอสดีจี เป้าหมายที่ ๕ นี้มีความครอบคลุมชัดเจน และสอดคล้องกับบริบทของสังคมไทย คณะอนุกรรมการกิจการสตรีได้ร่วมกับกรมกิจการสตรี
- 5 และสถาบันครอบครัว กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จัดสัมมนา เชิงปฏิบัติการขับเคลื่อนเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน เป้าหมายที่ ๕ โดยเชิญหน่วยงานภาครัฐ และภาคสังคม รวมทั้งสิ้น ๓๓ หน่วยงาน เข้าร่วมประชุมเชิงปฏิบัติการ หน่วยงานต่าง ๆ เหล่านั้น เป็นหน่วยงานที่มีความเชื่อมโยงกับการขับเคลื่อนในเป้าหมายอื่นอีก ๗ เป้าหมาย ที่เกี่ยวข้องกับ สตรีและเด็กหญิงเพื่อให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมพิจารณาทบทวนและปรับปรุงตัวชี้วัด
- 10 ตามเป้าหมายเอสดีจีที่ ๕ ร่วมกำหนดแนวทางการดำเนินงานขับเคลื่อนเป้าหมายเอสดีจีที่ ๕ เพื่อให้บรรลุผลสำเร็จ

สรุปสาระสำคัญจากการประชุมระดมความคิดเห็น เรื่อง การวิเคราะห์พิจารณา ตัวชี้วัดเป้าหมายที่ ๕ ที่เหมาะกับบริบทของประเทศไทย การประชุมเชิงปฏิบัติการได้แบ่ง เป็นกลุ่มย่อยทั้งสิ้น ๕ กลุ่ม กล่าวคือ

- 15 กลุ่มที่ ๑ จัดความรุนแรงในทุกรูปแบบต่อสตรีและเด็ก
- กลุ่มที่ ๒ การยุติการเลือกปฏิบัติในทุกรูปแบบต่อสตรีและเด็กหญิงในทุกหนแห่ง
- กลุ่มที่ ๓ การกำจัดการปฏิบัติที่เป็นอันตรายต่อสตรีและเด็กหญิง
- กลุ่มที่ ๔ การเป็นเจ้าของและควบคุมการใช้ที่ดินและการเป็นเจ้าของทรัพย์สิน
- ในรูปแบบอื่น การเข้าถึงบริการทางการเงิน มรดกและทรัพยากรธรรมชาติ
- 20 กลุ่มที่ ๕ คุณค่างานดูแลบ้านและงานดูแลสมาชิกครอบครัวที่ไม่ได้ค่าตอบแทน และการเข้าถึงและใช้เทคโนโลยีข้อมูลข่าวสาร เทคโนโลยีการสื่อสารเพื่อเสริมพลังสตรี
- โดยทุกกลุ่มจะพิจารณาในประเด็นปัญหา อุปสรรค สาเหตุและปัจจัย ที่ทำให้เกิดปัญหาและแนวทางการแก้ไข ซึ่งรายละเอียดข้อสรุปของแต่ละกลุ่มทั้ง ๕ กลุ่มนั้น ปรากฏตามเอกสารรายงานที่หน้า ๔๘ – ๕๖
- 25 จากการศึกษา การรับฟังและการจัดสัมมนาเชิงปฏิบัติการ คณะอนุกรรมการ กิจการสตรี จึงมีข้อเสนอแนะเพื่อการขับเคลื่อนเพื่อบรรลุเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนเป้าหมายที่ ๕ จำนวน ๑๐ ข้อ ประกอบด้วย ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย ๔ ข้อ ข้อเสนอแนะเชิงบริหาร ๔ ข้อ และข้อเสนอแนะเชิงนิติบัญญัติ ๒ ข้อ ดังต่อไปนี้

ข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย

- ข้อ ๑ ควรเร่งรัดให้นำผลการประชุมเชิงปฏิบัติการเอสดีจีในเป้าหมายที่ ๕
- 5 ไปเป็นแบบอย่างของการริเริ่มดำเนินการสำหรับเป้าหมายอื่น ๆ อีก ๑๖ เป้าหมาย
- ข้อ ๒ ควรผลักดันให้ทุกภาคส่วนให้ความสำคัญและร่วมผลักดันโดยเริ่มจัดทำ
- โรดแมป (Roadmap) การขับเคลื่อนประเทศเข้าสู่การพัฒนาที่ยั่งยืนและการบรรลุถึงเป้าหมาย
- ในอีก ๑๕ ปีข้างหน้า
- ข้อ ๓ ควรนำผลการประชุมเชิงปฏิบัติการเรื่องตัวชี้วัดเป้าหมายที่ ๕
- 10 ไปสู่การพัฒนาให้เกิดความชัดเจนมากยิ่งขึ้น
- ข้อ ๔ ควรบูรณาการความร่วมมือกับสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คณะกรรมการ
- การเลือกตั้ง กองส่งเสริมความเสมอภาคระหว่างเพศ กรมกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว
- กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เพื่อร่วมกันออกมาตรการที่จะส่งเสริม
- การเพิ่มจำนวนผู้หญิงที่จะเข้าสู่การเมืองในระดับชาติและในระดับท้องถิ่นอย่างน้อย ๑ ใน ๓
- 15 ของจำนวนทั้งหมด
- ข้อเสนอแนะเชิงบริหาร ๔ ข้อคือ
- ข้อ ๑ ควรบูรณาการเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนเป้าหมายที่ ๕ ความเสมอภาค
- ระหว่างเพศและการเสริมสร้างพลังสตรีและเด็กหญิงเข้าเป็นส่วนหนึ่งของแผนพัฒนาสตรี
- ในช่วงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ๓ ฉบับ คือ ฉบับที่ ๑๒ ปี พ.ศ. ๒๕๖๐ – ๒๕๖๔
- 20 ฉบับที่ ๑๓ ปี พ.ศ. ๒๕๖๕ – ๒๕๖๙ และฉบับที่ ๑๔ ปี พ.ศ. ๒๕๗๐ – ๒๕๗๔ และยุทธศาสตร์
- การเตรียมความพร้อมและพัฒนาศักยภาพสตรีเพื่อก้าวสู่ประชาคมอาเซียนอย่างยั่งยืน
- ข้อ ๒ รัฐบาลโดยกองส่งเสริมความเสมอภาคระหว่างเพศ กรมกิจการสตรี
- และสถาบันครอบครัว ควรแสดงบทบาทในฐานะเป็นศูนย์ประสานความร่วมมือการขับเคลื่อน
- เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน เป้าหมายที่ ๕ กับหน่วยงานอื่น ๆ ของรัฐและองค์กรระหว่างประเทศ
- 25 เช่น ยูเอ็น วิเมน (UN women) ยูเอ็นอีพี (UNEP) ยูนิเซฟ (UNICEF) ไอแอลโอ (ILO)
- ดับเบิลยูเอชโอ (WHO) เป็นต้น

๕๓

สนช. ๑๖

ภิญญดา ๑๕/๔

ข้อ ๓ ควรดำเนินโครงการรณรงค์ในเรื่องการจัดอคติทางเพศ การปรับเปลี่ยนทัศนคติความเชื่อทางสังคมร่วมกับกระทรวง ทบวง กรมและหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง

5 โดยเฉพาะอย่างยิ่งควรดำเนินการผลักดันให้มีการจัดหลักสูตรความเท่าเทียมระหว่างเพศในการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน อาชีวศึกษารวมถึงในระดับอุดมศึกษา

ข้อ ๔ ควรบูรณาการดำเนินการร่วมกับกลไกการส่งเสริมความเสมอภาคระหว่างหญิงชายในหน่วยงานภาครัฐ อาทิ ผู้บริหารงานด้านการส่งเสริมบทบาทหญิงชาย อะซีพีวี เจนเดอร์ อีควอลิตี้ ออฟฟิเชอร์ หรือ ซีจีอีโอ (Achieve Gender Equality Officer : CGEO)

10 ศูนย์ประสานงานด้านการส่งเสริมความเสมอภาคระหว่างหญิงชายเจนเดอร์ โฟคัล พอยท์ (Gender Focal Point : GFP) ดำเนินการเรื่องสำคัญ ๓ เรื่อง คือ จัดทำยุทธศาสตร์ด้านงบประมาณโดยมีมุมมองมิติหญิงชาย การขับเคลื่อนมาตรการในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการล่วงละเมิดทางเพศหรือคุกคามทางเพศในสถานที่ทำงาน การจัดทำข้อมูลจำแนกเพศในทุก ๆ ฐานข้อมูลของภาครัฐ

15 ข้อเสนอแนะเชิงนิติบัญญัติ ๒ ข้อ คือ

๑. สภานิติบัญญัติแห่งชาติต้องแสดงบทบาทต่อการขับเคลื่อนเอสดีจีดังนี้

๑.๑ ตรวจสอบและควบคุมการบริหารราชการแผ่นดินเพื่อให้เป้าหมายเอสดีจีประสบความสำเร็จ

20 ๑.๒ พิจารณายกร่างกฎหมายและการงบประมาณแผ่นดินเพื่อการลงทุนขนาดใหญ่ของประเทศ ๑.๓ ต้องทำหน้าที่เป็นกระบอกเสียงของประชาชนทั้งหมดในการกำกับให้การพัฒนาที่ยั่งยืนให้ตอบสนองต่อความต้องการที่แท้จริงของประชาชน เพื่อสร้างความเป็นเจ้าของของประชาชนภายใต้วาระแห่งการพัฒนาที่ยั่งยืน

25 ๒. ปฏิบัติตามวาระที่กำหนดร่วมกันในการประชุมประธานรัฐสภาโลกครั้งที่ ๔ โดยต้องยึดมั่นคำมั่นของที่ประชุมประธานสภาโลกที่เห็นชอบร่วมกัน ที่จะผลักดันเรื่องความเท่าเทียมทางเพศขึ้นเป็นกระแสหลักในวงการรัฐสภา โดยมีเป้าหมายหลักในการเพิ่มจำนวนสมาชิกรัฐสภาสตรีทั่วโลก ส่งเสริมและเพิ่มบทบาทของสตรีในรัฐสภาและให้การปกป้องสิทธิสตรีเป็นกระแสหลักของการดำเนินงานของรัฐสภาไทย

บัดนี้ ดิฉันได้นำเสนอรายงานผลการพิจารณาศึกษา เรื่อง การขับเคลื่อน
“เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน เป้าหมายที่ ๕” การบรรลุความเท่าเทียมทางเพศและการเสริมสร้าง
5 พลังให้แก่สตรีและเด็กหญิงทุกคน เสร็จสิ้นสมบูรณ์แล้ว ทั้งนี้หากสภานิติบัญญัติแห่งชาติเห็นด้วย
กับผลการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการธิการ ขอได้โปรดแจ้งไปยังคณะรัฐมนตรีและหน่วยงาน
ที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณานำไปดำเนินการต่อไป ในโอกาสนี้ในนามรองประธานคณะกรรมการสังคม
กิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส และประธานคณะอนุกรรมการ
กิจการสตรี สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ขอขอบคุณท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่ได้ให้โอกาส
10 และท่านสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติผู้ทรงเกียรติทุกท่านที่ได้กรุณารับฟังมาโดยตลอด
ขอบคุณค่ะ

- ๑๖/๑

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ที่จบไปแล้วเป็นการเสนอรายงานของ

- 5 คณะกรรมการสังคม กิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส ของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เสนอต่อที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ รายงานผลการพิจารณา ศึกษา เรื่อง การขับเคลื่อน “เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน เป้าหมายที่ ๕” การบรรลุความเท่าเทียมทางเพศและการเสริมสร้างพลังให้แก่สตรีและเด็กหญิงทุกคน ต่อไปขอเชิญท่านสมาชิกใช้สิทธิอภิปรายครับ จะมีท่านใดประสงค์อภิปรายหรือไม่ เชิญท่านเสาวณี สุวรรณชีพ ครับ

- 10 นางเสาวณี สุวรรณชีพ : ต้องขอบคุณทางคณะกรรมการคณะที่ได้กรุณาศึกษาแล้วก็เห็นถึงความสำคัญของกิจการสตรี แต่ดิฉันมีข้อสงสัยอยู่ประเด็นหนึ่งเกี่ยวกับส่วนที่เป็นข้อเสนอแนะให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติยึดมั่นในหลักการของทางเอสดีจี (SDG) ที่ว่าให้หาทางเพิ่มจำนวนสมาชิกรัฐสภาสตรีทั่วโลกขึ้นมา ที่นี้ตรงนี้ไม่ทราบว่าทางคณะกรรมการสังคม กิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส ได้มองแนวทางไว้สำหรับที่จะเพิ่ม
- 15 จำนวนสมาชิกรัฐสภาสตรีไทยไว้ในลักษณะไหนบ้างคะ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : มีท่านใด เชิญท่านศาสตราจารย์สนธิ อักษรแก้ว ครับ

- 20 ศาสตราจารย์สนธิ อักษรแก้ว : กราบเรียนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ที่เคารพ ผม ศาสตราจารย์ สนธิ อักษรแก้ว สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ก่อนอื่นผมต้องขอขอบคุณทางคณะกรรมการสังคม กิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส ผมคิดว่างานวิจัยหรือการศึกษาเรื่องนี้เป็นเรื่องที่มีความสำคัญอย่างมาก ผมเองอยู่ในวงการสิ่งแวดล้อม ผมคิดว่าถ้าเราสามารถผลักดันหรือขับเคลื่อนในเรื่องของเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนโดยเฉพาะเป้าหมายที่ ๕ ที่มีจุดประสงค์หลักที่จะให้มีความเท่าเทียมทางเพศ
- 25 และที่สำคัญที่สุดก็คือเสริมสร้างพลังให้แก่สตรีและเด็กหญิงทุกคนหรือเยาวชนของชาติ ผมเองได้มีโอกาสไปประชุมในเรื่องของสิ่งแวดล้อมที่ปารีสเมื่อสัก ๒ ปีที่แล้วในเรื่องของสภาวะโลกร้อน เพราะว่าในเรื่องของการจัดทำเรื่องสิ่งแวดล้อมนั้นไม่ว่าจะเป็นเรื่องของเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนในเป้าหมายที่ ๑๓ การดำเนินการอย่างเร่งด่วนเพื่อต่อสู้กับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ

- และผลกระทบที่เกิดขึ้น หรือว่าการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์จากทรัพยากรทางทะเลและทรัพยากรทางชายฝั่ง หรือว่าจะส่งเสริมการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืนระบบนิเวศบนบกหรือจัดการสภาพ
- 5 ความยั่งยืนของป่าไม้อะไรก็ตาม สิ่งหนึ่งความสำเร็จที่เราพูดถึงในที่ประชุมก็คือว่าเป้าหมายของการพัฒนาที่ยั่งยืนในเรื่องของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมนั้น เราจะต้องสนับสนุนบทบาทที่สำคัญคือให้กับสตรีและเยาวชน อันนี้ถือว่าเป็นจุดประสงค์หลักที่สำคัญว่าในการที่จะพัฒนาให้ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้พัฒนาอย่างยั่งยืนได้นั้น ในอนาคตถ้าเราไม่เพิ่มบทบาทสตรีและเยาวชนแล้วผมคิดว่าการพัฒนาอย่างยั่งยืนคงเกิดได้ยาก แต่ว่าการที่จะทำให้อสตรีและ
- 10 เยาวชนที่มีคุณภาพและสามารถที่จะขับเคลื่อนในสิ่งเหล่านี้ได้ก็ต้องอาศัยข้อมูลหรือว่าการศึกษาเล่มนี้ เพราะว่าการศึกษาล่มนี้เป็นการศึกษาที่จะเสริมสร้างพลัง เสริมสร้างคุณภาพให้แก่เด็กและเยาวชนในการที่จะไปช่วยในการมีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศในเรื่องของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ผมจะไม่พูดเรื่องอื่นนะครับ เพราะฉะนั้นผมคิดว่าจะทำอย่างไร ผมคิดว่าทางคณะกรรมการธิการได้อ่าน ได้ศึกษาเยอะมากถ้าอ่านรายละเอียดก็เป็นรายงานที่ดีมากมีข้อเสนอแนะ
- 15 มีวิธีปฏิบัติอย่างไร แต่ว่าทำอย่างไรให้เกิดขึ้น หลาย ๆ ครั้งผมเองเวลาผมได้รับรายงานจากสภาที่เราเสนอที่สภาแห่งนี้เป็นรายงานที่ดีมาก แต่ผมไม่ทราบว่าจะจุดจบบรรายงานเหล่านี้ไปอยู่ที่ผู้ที่จะนำไปใช้ประโยชน์ได้มากน้อยแค่ไหน บางครั้งเดินไปเดินมาก็เห็นวาง ๆ อยู่มากมาย เพราะฉะนั้นผมคิดว่าอยากจะได้มีการขับเคลื่อนในสิ่งที่ทางคณะกรรมการธิการได้สรุปมาทั้ง ๒ ข้อเสนอแนะทั้งขับเคลื่อน ทั้งฝ่ายรัฐบาล ทั้งนโยบายและทั้งฝ่ายของ สนช. ว่าจะทำอะไรให้ขับเคลื่อนให้ได้
- 20 ผมเสียตายเพราะว่าเป็นรายงานที่ดี ๆ อย่างนี้แล้วไม่นำไปสู่การปฏิบัติ แล้วสิ่งที่ผมหวังมากก็คือถ้าสมมติไปสู่การปฏิบัติได้แล้วการสร้างอำนาจคุณภาพของเด็ก สตรีและเยาวชนกระผมคิดว่าผลพลอยได้ก็คือในการขับเคลื่อนเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนในเป้าหมายที่ ๑๓ เป้าหมายที่ ๑๔ และเป้าหมายที่ ๑๕ คงประสบผลสำเร็จด้วย ผมก็อยากจะสนับสนุนเท่านั้นเอง แต่ผมยกตัวอย่างให้เห็นว่าบทบาทของสตรี แล้วก็เด็กและเยาวชนในอนาคตข้างหน้าผมคิดว่ามีอีกมาก ก็อยาก
- 25 สนับสนุนว่าเรา สนช. สามารถจะนำเอกสารเหล่านี้ไปสู่ผู้ที่ปฏิบัติหรือสู่โรงเรียนต่าง ๆ สถาบันการศึกษาเขาอาจจะนำไปใช้ประโยชน์ในเรื่องของการศึกษาอะไรอันนั้นก็เป็นที่เราต้องคิดต่อไป แต่สุดท้ายผมก็ขอชื่นชมนะครับ ได้รายงานผลอย่างละเอียดมาก ๆ เลย ขอขอบคุณครับ ท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย
รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : มีท่านใดอีกหรือไม่ครับ

5 (ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย
รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ไม่มีแล้วนะครับ เชิญกรรมการตอบชี้แจง
ครับ

10 นายวัลลภ ตังคณานุรักษ์ (ประธานคณะกรรมการ) : ท่านประธานที่เคารพ
ผม วัลลภ ตังคณานุรักษ์ สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ในฐานะประธานคณะกรรมการสังคม
กิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส ก็ขอเรียนว่าข้อเสนอของ
ท่านศาสตราจารย์สนธิ อักษรแก้ว ในเรื่องของการเผยแพร่เอกสารเข้าใจว่าก็ตรงใจของ
คณะกรรมการนะครับ ก็จะพยายามเผยแพร่เอกสารชิ้นนี้ให้กว้างขวางออกไป แต่สิ่งหนึ่งที่เป็น
คำถามของท่านเสาวณี สุวรรณชีพ หรือข้อเสนอแนะรวมทั้งคำถามของท่านศาสตราจารย์สนธิ
15 อักษรแก้ว ก็อยากจะเรียนว่าคณะกรรมการด้านสตรีได้ทำ ๒ - ๓ เรื่องไปคู่กัน

เรื่องแรก ก็คือทำเรื่องของการศึกษาเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน เป้าหมายที่ ๕
ฉบับนี้ไป พร้อมกับชาติที่ ๒ ที่เดินไปก็คือการพยายามที่จะรวบรวมความคิดเห็นของกลุ่มเป้าหมาย
ต่าง ๆ ที่จะเข้ามาบูรณาการร่วมกัน แล้วก้าวที่ ๓ ที่สำคัญมาก ๆ ที่ประเด็นของท่านรองประธาน
20 คณะกรรมการ ท่านสุวรรณี สิริเวชชะพันธ์ จะได้กล่าวไปก็คือเรื่องการประชุมกลุ่มเป้าหมาย
สำคัญ ก็คือกลุ่มแม่หญิงต่าง ๆ ในภูมิภาคซึ่งเป็นกลไกหลักสำคัญมากในการขับเคลื่อนมิติทางสังคม
ทรัพยากร สิ่งแวดล้อม การเมือง การศึกษาแล้วก็เศรษฐกิจ ซึ่งมิตินี้จะเห็นได้ว่าการขับเคลื่อน
ลำดับล่างขึ้นมาจะทำให้หลายเรื่องเคลื่อนไปข้างหน้าได้รวมทั้งมิติทางการเมืองด้วย ขออนุญาต
ท่านประธานได้มอบให้ท่านสุวรรณีให้ลงรายละเอียดครับ ขอขอบคุณครับ

25 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย
รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านสุวรรณี สิริเวชชะพันธ์ ครับ

นางสุวรรณี สิริเวชชะพันธ์ (รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง) :
กราบเรียนท่านประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติที่เคารพ ก่อนอื่นดิฉันก็ต้องขอขอบพระคุณ
ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติทุกท่าน โดยเฉพาะอย่างยิ่งท่านอาจารย์สนธิ อักษรแก้ว ขออนุญาต

- ที่เอ่ยนามนะคะ ที่ให้กำลังใจกับคณะผู้จัดทำ รวมทั้งท่านสมาชิกท่านอื่น ๆ ด้วยนะคะที่ให้กำลังใจกับทางคณะอนุกรรมการกิจการสตรีในการทำการศึกษาระดับท้องถิ่นเรื่องนี้ ในประเด็นของการขับเคลื่อนในเรื่องของมิติในการที่จะส่งเสริมบทบาทให้ผู้หญิงเข้ามามีส่วนร่วมในทางการเมือง
- 5 ดิฉันต้องขอเรียนอย่างนี้ว่าเวลาเราพูดถึงเรื่องการเมืองมีทั้งการเมืองในระดับท้องถิ่นจนกระทั่งมาถึงการเมืองระดับชาติ ในส่วนที่คณะอนุกรรมการกิจการสตรีได้ทำไปแล้วก่อนที่เราจะได้การศึกษาในรายงานฉบับนี้ ก็คือตั้งแต่ครั้งที่เรามีการจัดทำร่างรัฐธรรมนูญฉบับลงประชามติ ในครั้งนั้น คณะอนุกรรมการกิจการสตรีได้มีการจัดเสวนาครั้งใหญ่เพื่อรวบรวมความคิดเห็นขององค์กร
- 10 ผู้หญิงทั้งหมดในประเด็นต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับรัฐธรรมนูญจนกระทั่งนำไปสู่ในหลายประเด็น ในรัฐธรรมนูญที่เราเห็นอยู่ในขณะนี้ หนึ่งในนั้นก็คือว่าในการที่พรรคการเมืองจะจัดทำบัญชีรายชื่อของปาร์ตี้ ลิสต์ (Party list) พรรคการเมืองจะต้องคำนึงถึงสัดส่วนของผู้หญิง ซึ่งประเด็นต่อไป
- หลังจากที่มีกฎหมายลูกที่จะออกตามกฎหมายรัฐธรรมนูญในเรื่องของพรรคการเมืองก็เป็นประเด็นที่เราคงต้องตามไปดูอีกขั้นหนึ่งเพื่อให้การขับเคลื่อนในเรื่องนี้ออกมาในเชิงรูปธรรม การเข้ามา
- 15 มีส่วนร่วมในทางการเมืองที่ดิฉันได้เรียนว่าจะมีตั้งแต่มิติในระดับท้องถิ่น ก็คือ อบต. อบจ. จนถึงมาระดับชาติก็คือการเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกวุฒิสภานั้น การมีส่วนร่วมของประชาชนแล้วก็การเตรียมความพร้อมของผู้หญิงในการที่จะเข้าสู่ประเด็นต่าง ๆ เหล่านี้
- มีความสำคัญอย่างยิ่งเพราะไม่ใช่ประเด็นทางเรื่องกฎหมายอย่างเดียวที่เราจะผลักดัน แต่ศักยภาพของผู้หญิงที่มีความพร้อมรวมถึงการเตรียมตัวความพร้อมของผู้หญิงเองเพื่อจะก้าวเข้ามาสู่การเป็น
- 20 นักการเมืองไม่ว่าในระดับใด ๆ ก็ตามมีความสำคัญอย่างยิ่ง ส่วนหนึ่งที่ทางสภานิติบัญญัติแห่งชาติ โดยสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติเวลาที่เรากำลังทำอยู่ขณะนี้ ทุกครั้งที่มีการลงพื้นที่พบประชาชน
- ทางคณะอนุกรรมการที่จะช่วยเหลือกลุ่มสตรีก็ใช้โอกาสนั้นในการพบปะกลุ่มแม่หญิง หรือกลุ่มผู้หญิงในจังหวัดต่าง ๆ แล้วก็ใช้โอกาสนั้นในการพูดคุยศึกษาแลกเปลี่ยนประเด็น รวมทั้งให้ข้อมูล
- 25 ในด้านการเมืองหรือข้อมูลในด้านความรู้ของเรื่องรัฐธรรมนูญเพื่อให้ผู้หญิงต่าง ๆ เหล่านั้นถ้าท่านใดมีความสนใจจะได้เตรียมตัวเองเพื่อก้าวเข้ามาสู่ในทางการเมือง แล้วก็ในที่สุดแล้วจากระดับท้องถิ่นก็อาจจะก้าวขึ้นมาสู่การเมืองระดับชาติคือการเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกวุฒิสภา
- ในโอกาสต่อไป ขอขอบคุณค่ะ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย
รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : มีท่านใดเพิ่มเติมอีกหรือไม่ครับ

5 (ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย
รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ไม่มีแล้วนะครับ ถ้าไม่มีแล้วถือว่า

10 จบการพิจารณารายงานฉบับนี้ แต่เนื่องจากทางกรมการมีข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการพิจารณา
ศึกษาบางประการไว้และได้บันทึกข้อเสนอแนะไว้ท้ายรายงานด้วยแล้ว หากที่ประชุมเห็นด้วยกับ
ข้อเสนอแนะดังกล่าวสภาจะได้ดำเนินการส่งไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป
จะมีสมาชิกท่านใดมีความเห็นประการใดเกี่ยวกับข้อเสนอแนะของกรมการ มีหรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย
รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ถ้าไม่มีถือว่าที่ประชุมเห็นชอบนะครับ

15 เป็นอันจบการพิจารณาระเบียบวาระที่ ๔ ต้องขอบคุณท่านประธานคณะกรรมการ ท่านประธาน
คณะอนุกรรมการและคณะทุกท่านนะครับ

ท่านสมาชิกครับต่อไปจะเป็นการพิจารณา

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องค้างพิจารณา ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๖ เรื่องเสนอใหม่ ไม่มี

20 ระเบียบวาระที่ ๗ เรื่องอื่น ๆ

วันนี้มีเรื่องอื่น ๆ ที่จะเสนอให้ที่ประชุมพิจารณา ๑ เรื่อง ได้แก่ เรื่องการตั้ง

กรมการในคณะกรรมการการศึกษาและการกีฬา แทนตำแหน่งที่ว่าง

25

30

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย
รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ด้วยท่านประธานคณะกรรมการการศึกษา
5 และการกีฬา คือท่านตวง อันทะไชย ได้มีหนังสือกราบเรียนประธานว่า ด้วยนายวีระศักดิ์
พุตระกูล ซึ่งเป็นกรรมการในคณะนี้ได้ขอลาออกจากการเป็นสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
จึงมีผลทำให้พ้นตำแหน่งในกรรมการคณะกรรมการการศึกษาและการกีฬาด้วย และโดยที่
ข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ข้อ ๑๐๕ กำหนดให้ในกรณีที่มีตำแหน่งกรรมการ
ในคณะกรรมการสามัญคณะใดว่างลงให้ประธานคณะกรรมการแจ้งต่อประธานสภาเพื่อขอให้
10 สภามีมติแต่งตั้งแทนตำแหน่งที่ว่าง ในการนี้ประธานคณะกรรมการจึงได้เสนอขอตั้ง พลเอก สสิน
ทองภักดี เป็นกรรมการในคณะกรรมการการศึกษาและการกีฬา แทนตำแหน่งที่ว่าง
จะมีสมาชิกท่านใดมีความเห็นเป็นอย่างอื่นหรือไม่ครับ ขอตั้งกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่าง
ในคณะกรรมการการศึกษาและการกีฬา

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

15 ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ (นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย
รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง) : ไม่มีนะครับ ถ้าไม่มีถือว่าที่ประชุมเห็นชอบ
มีมติแต่งตั้งให้ พลเอก สสิน ทองภักดี เป็นกรรมการในคณะกรรมการการศึกษาและการกีฬา
แทนตำแหน่งที่ว่าง จบการพิจารณาเรื่องอื่น ๆ วันนี้หมดระเบียบวาระการประชุมแล้ว ผมต้อง
ขอขอบคุณท่านสมาชิกทุกท่าน ผมขอปิดการประชุมวันนี้เพียงเท่านี้ครับ

20

เลิกประชุมเวลา ๑๒.๕๕ นาฬิกา

25

บันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ในการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ
ครั้งที่ ๑๖/๒๕๖๐
วันศุกร์ที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๐
ณ ตึกรัฐสภา

การประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติในครั้งนี้ มีสมาชิกฯ ลงชื่อเข้าร่วมประชุม
จำนวน ๒๓๑ คน และมีการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติในการพิจารณา
ระเบียบวาระเรื่องด่วน ดังนี้

๑. เลือกรรณการตุลาการศาลปกครองผู้ทรงคุณวุฒิ (ตามมาตรา ๓๗ แห่งพระราชบัญญัติ
จัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติ
จัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๗) (เรื่องด่วนที่ ๑)

๑.๑ การตรวจสอบองค์ประชุม (เพื่อลงมติ เรื่องด่วนที่ ๑)

มีสมาชิกฯ แสดงตน จำนวน ๒๑๖ คน

๑.๒ เลือกรรณการตุลาการศาลปกครองผู้ทรงคุณวุฒิ (เป็นการลงคะแนนลับ
โดยบัตรออกเสียงลงคะแนน)

ก. สมาชิกฯ แสดงตนเพื่อตรวจสอบองค์ประชุม จำนวน ๒๑๖ คน

ข. สมาชิกฯ แสดงตนเพื่อลงมติ จำนวน ๒๑๖ คน

(โดยมีรายละเอียดปรากฏตามหลักฐานการแสดงตนจากการลงลายมือชื่อ
เพื่อขอรับใบออกเสียงลงคะแนนลับ)

ผลการลงมติ

| | | | |
|-------------------------------|-----|-----|-------|
| ๑. ศาสตราจารย์อุดม รัฐอมฤต | ได้ | ๑๙๕ | คะแนน |
| ๒. นายวีรวิทย์ วิวัฒน์วานิช | ได้ | ๑๕๙ | คะแนน |
| ๓. พลโท ดิเรกพล วัฒนะโชติ | ได้ | ๕๐ | คะแนน |
| ๔. นายพิเชียร อำนางวรประเสริฐ | ได้ | ๑๑ | คะแนน |

ผลการนับคะแนนปรากฏว่าศาสตราจารย์อุดม รัฐอมฤต และนายวีรวิทย์ วิวัฒน์วานิช
เป็นผู้ได้รับคะแนนสูงสุดลำดับแรกและลำดับที่สองตามลำดับ จึงถือได้ว่าบุคคลทั้งสองเป็นผู้ได้รับ
เลือกเป็นกรรมการตุลาการศาลปกครองผู้ทรงคุณวุฒิ

๒. ให้ความเห็นชอบอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการคุ้มครองบุคคลทุกคน
จากการบังคับให้หายสาบสูญ ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ (ตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗) (เรื่องด่วนที่ ๒)

๒.๑ การตรวจสอบองค์ประชุม (เพื่อลงมติ เรื่องด่วนที่ ๒)

มีสมาชิกฯ แสดงตน จำนวน ๒๑๐ คน

C. hrs

๒.๒ ที่ประชุมเห็นชอบด้วยกับอนุสัญญาฯ หรือไม่

- ก. สมาชิกฯ แสดงตนเพื่อตรวจสอบองค์ประชุม จำนวน ๒๑๐ คน
ข. สมาชิกฯ แสดงตนเพื่อลงมติ จำนวน ๒๑๐ คน

ผลการลงมติ

- | | | |
|--|-----|-------|
| - เห็นด้วย (เห็นชอบด้วยกับอนุสัญญาฯ) | ๒๐๕ | เสียง |
| - ไม่เห็นด้วย (ไม่เห็นชอบด้วยกับอนุสัญญาฯ) | - | เสียง |
| - งดออกเสียง | ๔ | เสียง |
| - ไม่ลงคะแนนเสียง | ๑ | เสียง |

โดยมีรายละเอียดปรากฏตามบันทึกการออกเสียงลงคะแนนของสมาชิก
สภานิติบัญญัติแห่งชาติตามที่แนบ