

ต้นฉบับ

ชุดที่ ๖ ของ ๑๓ ชุด



ชุดที่ ๒๑ ปีที่ ๓

ครั้งที่ ๑๐

(สมัยสามัญทั่วไป)

วันพฤหัสบดีที่ ๖ เดือนมีนาคม พุทธศักราช ๒๕๔๖

สำหรับรายงานการประชุมและตัวเลข  
สำหรับงานเลขานุการสภาผู้แทนราษฎร

คณะกรรมการตรวจแล้ว วันที่ 26 เดือน มิถุนายน พ.ศ. 2546

การรับรองในคราวประชุม ครั้งที่...../..... วันที่.....เดือน.....พ.ศ. ....

สมบัติห้องสมุดรัฐสภา



ชุดที่ ๒๑ ปีที่ ๓

ครั้งที่ ๑๐

(สมัยสามัญทั่วไป)

วันพฤหัสบดีที่ ๖ เดือนมีนาคม พุทธศักราช ๒๕๔๖

**สำนักรายงานการประชุมและชวเลข  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร**

คณะกรรมการตรวจแล้ว วันที่ 2๖ เดือน มิถุนายน พ.ศ. 2546

สภารับรองในคราวประชุม ครั้งที่...../..... วันที่.....เดือน..... พ.ศ. ....

**สมบัติห้องสมุดรัฐสภา**

สารบัญ

รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๑ ปีที่ ๓

ครั้งที่ ๑๐ (สมัยสามัญทั่วไป)

วันพฤหัสบดีที่ ๖ มีนาคม พุทธศักราช ๒๕๔๖

ณ ตึกรัฐสภา

หน้า

ระเบียบวาระที่ ๑ กระทั่งถาม

๑

๑.๑ กระทั่งถามสด

๑.๑.๑ เรื่องปัญหาการจัดซื้ออุปกรณ์กีฬาให้กับหมู่บ้านและ  
ชุมชน ของนายศิริศักดิ์ อ่อนละมัย ถามท่านรัฐมนตรีว่าการ  
กระทรวงมหาดไทย

ผู้อภิปราย

- นายศิริศักดิ์ อ่อนละมัย

๒, ๙, ๑๐, ๑๓, ๑๕,

๑๖, ๑๗

- นายประชา มาลินนท์

๖, ๑๑, ๑๗, ๑๘,

๑๙

- นายสุวโรช พะลัง

๑๗, ๑๘

๑.๑.๒ เรื่องการย้ายโรงไฟฟ้าบ้านหินกรูดไปจังหวัดราชบุรี  
ของนายวิชัย วัฒนาประสิทธิ์ ถามท่านนายกรัฐมนตรี

๑๙

ผู้อภิปราย

- นายวิชัย วัฒนาประสิทธิ์

๒๐, ๒๒, ๒๗, ๒๙

- นายพรหมมินทร์ เลิศสุริย์เดช

๒๐, ๒๖, ๒๙

๑.๑.๓ เรื่องการขยายโครงการที่อยู่อาศัยเพื่อประชาชน  
ของนายวัฒนา แซ่โพเราะ ถามท่านนายกรัฐมนตรี

๓๐

ผู้อภิปราย

- นายวัฒนา แซ่โพเราะ

๓๑, ๔๒

- พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร

๓๓

รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร

ครั้งที่ ๑๐/๒๕๔๖ (ส. สามัญทั่วไป)  
หน้า

- นายอนุรักษ์ จูรีมาศ	๓๙, ๔๒
- นายวราเทพ รัตนากร	๔๑
<b>๑.๒ กระทั่งถามทั่วไป</b>	๔๓
<b>๑.๒.๑ เรื่องปัญหาหนี้สินครู ของนายประสิทธิ์ ชัยวิรัตน์         ถามท่านนายกรัฐมนตรี</b>	๔๓
<u>ผู้อภิปราย</u>	
- นายประสิทธิ์ ชัยวิรัตน์	๔๔, ๕๒
- นายวราเทพ รัตนากร	๔๖
- นางสิริกร มณีรินทร์	๔๗, ๕๓
<b>๑.๒.๒ เรื่องน้ำประปาหมู่บ้านไม่สะอาด ของนายสุรวิทย์         คนสมบุรณ์ ถามท่านนายกรัฐมนตรี</b>	๕๕
<u>ผู้อภิปราย</u>	
- นายสุรวิทย์ คนสมบุรณ์	๕๖, ๕๙, ๖๑
- นายประพัฒน์ ปัญญาชาติรักษ์	๕๘, ๖๐, ๖๑
<b>๑.๒.๓ เรื่องการขยายตลาดแรงงานไทยในต่างประเทศ         ของนายเปรมศักดิ์ เพียยุระ ถามท่านนายกรัฐมนตรี</b>	๖๑
<u>ผู้อภิปราย</u>	
- นายเปรมศักดิ์ เพียยุระ	๖๒, ๗๒
- นายสุวัจน์ ลิปตพัลลภ	๖๔, ๗๔, ๘๐
- นายวิชัย ชัยจิตวณิชกุล	๗๗
- นายศุภชัย โพธิ์สุ	๗๘
- นายสมบุรณ์ อุทัยเวียนกุล	๘๐

รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร

ครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๖ (ส. สามัญทั่วไป)

หน้า

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม ไม่มี	๘๐
ระเบียบวาระที่ ๓ รับรองรายงานการประชุม ไม่มี	๘๐
ระเบียบวาระที่ ๗ เรื่องอื่น ๆ	๘๑
เรื่องเกี่ยวกับการตั้งคณะกรรมการทดแทนที่ลาออกไป	๘๑
๗.๑ ตั้งซ่อมกรรมการสามัญประจำสภาในคณะกรรมการ การปกครอง แทนตำแหน่งที่ว่างลง	๘๒
๗.๒ ตั้งซ่อมกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ผู้อภิปราย	๘๒
- นายอำนาจ คลังผา	๘๒
๗.๓ ตั้งซ่อมกรรมการสามัญประจำสภาในคณะกรรมการ กิจการเด็ก เยาวชน สตรีและผู้สูงอายุ แทนตำแหน่งที่ว่างลง ผู้อภิปราย	๘๒
- นายวิชัย ชัยจิตตวนิชกุล	๘๓
๗.๔ ตั้งซ่อมกรรมการสามัญประจำสภาในคณะกรรมการ การพาณิชย์ แทนตำแหน่งที่ว่างลง ผู้อภิปราย	๘๓
- นายโกเมศ ขวัญเมือง	๘๓
ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว	๘๔
๔.๑ รายงานผลการพิจารณาศึกษาเรื่องการจัดหางานและ คุ้มครองคนหางานไปทำงานต่างประเทศ ตามพระราชบัญญัติ	๘๔

รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร

ครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๖ (ส. สามัญทั่วไป)

หน้า

**จัดหางานและคุ้มครองคนหางาน พ.ศ. ๒๕๒๘ ซึ่ง  
คณะกรรมการการแรงงานได้พิจารณาเสร็จแล้ว**  
**ผู้อภิปราย**

- นายอรรถสิทธิ์ (คันคาย) ทรัพย์สิทธิ์	๘๕, ๘๗
- นายเปรมศักดิ์ เพียยุระ	๘๖, ๑๓๔
- นายสถาพร มณีรัตน์	๙๑
- นายอลงกรณ์ พลบุตร	๙๗
- นายรณฤทธิ์ชัย คานเขต	๑๐๒
- นายระวีง เนตรโพธิ์แก้ว	๑๐
- นายमुख สุลโฆมาน	๑๑๑
- นายเจริญ จรรย์โกมล	๑๑
- นายสุวโรช พะลัง	๑๒๐
- นายชวลิต มหาจันทร์	๑๒๘
- นายวิชัย ชัยจิตตวณิชกุล	๑๓๑
- นายประจวบ อึ้งภากรณ์	๑๓๗
- นายวิชิต ปลั่งศรีสกุล	๑๓๘
- นายสุวัจน์ ลิมปตพัลลภ	๑๔๒
(มติ เห็นชอบกับข้อสังเกตของคณะกรรมการ)	๑๔๙

**๔.๓ รายงานผลการศึกษาและพิจารณาปัญหาการบริหารงาน  
กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมส่งผลกระทบต่อประชาชน**  
**ผู้อภิปราย**

- นายเปรมศักดิ์ เพียยุระ	๑๕๒, ๑๕๔
- นายเจริญ จรรย์โกมล	๑๕๒
- นายระวีง เนตรโพธิ์แก้ว	๑๕๕

รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร

ครั้งที่ ๑๐/๒๕๔๖ (ส. สามัญทั่วไป)

หน้า

(มติ เห็นควรส่งรายงานผลการศึกษาและพิจารณาปัญหาการ ๑๕๘  
บริหารงานกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมที่มีผลกระทบต่อ  
ประชาชนให้รัฐบาลดำเนินการต่อไป)

---

รายชื่อสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่มาประชุม ลาประชุม และขาดการประชุม  
ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ 10 สมัยสามัญทั่วไป  
วันพฤหัสบดีที่ 6 เดือนมีนาคม พ.ศ. 2546

ลำดับที่	ชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
1	นายกมล จิระพันธุ์วานิช		✓		
2	นายสุภาพ คลีขจาย	✓			
3	นางนงค์นาถ เตชะไพฑูริย์	✓			
4	นายพุทธพงษ์ ปุณณกันต์	✓			
5	นายกริช กงเพชร	✓			
6	นางกรรณา ชิดชอบ	✓			
7	นายกฤษฎา สัจกุล	✓			
8	นางสาวกฤษณา สีหลักษณ์	✓			
9	นางกอบกุล นพอมรบดี	✓			
10	นายกอบศักดิ์ ชูติกุล	✓			
11	นายกอร์ปศักดิ์ สภาวสุ	✓			
12	นางสาวกัญญา ศิลปอาชา	✓			
13	นางกัณตวรรณ กุลจรรยาวิวัฒน์	✓			
14	คุณหญิงกัลยา โสภณพนิช	✓			
15	นายกำชุง ประภากรแก้วรัตน์	✓			
16	นายกิตติ สมทรัพย์	✓			
17	พันจ่าอากาศโท กิตติคุณ นาคะบุตร	✓			
18	นายกิตติศักดิ์ หนัดสงเคราะห์	✓			
19	ร้อยโท กุเทพ ไสกระจำง	✓			
20	นางกุสุมาลวดี ศิริโกมุท	✓			
21	นายเกรียง กัลป์ตินันท์	✓			
22	นายเกรียงไกร ไชยมงคล	✓			
23	นายเกษม ปานอุดมลักษณ์	✓			
24	นายเกษม อุประ	✓			
25	หม่อมราชวงศ์เกษมสโมสร เกษมศรี	✓			
26	นายเกื้อกุล ด้านชัยวิจิตร	✓			
27	นายแก้ว บัวสุวรรณ	✓			
28	นายโกเมศ ขวัญเมือง	✓			
29	นายขจรธน จุดโต		✓		
30	นายคงกฤษ หงษ์วิไล	✓			
31	นางสาวคณิง ไทยประสิทธิ์	✓			

ลำดับที่	ชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
32	นางคมคาย พลบุตร	✓			
33	นายคำรณ ณ ลำพูน	✓			
34	นายเงิน บุญสุภา		✓		
35	นางสาวจณิสตา ลิวเฉลิมวงศ์	✓			
36	นายจองชัย เทียงธรรม	✓			
37	นายจักริน พัฒนดำรงจิตร	✓			
38	นายจาตุรงค์ เพ็ญนรพัฒน์	✓			
39	นายสุพจน์ ฤชุพันธุ์	✓			
40	นายพงษ์ศักดิ์ รักตพงศ์ไพศาล	✓			
41	นายจินดา วงศ์สวัสดิ์	✓			
42	นายจิรพันธ์ ลิ้มสกุลศิริรัตน์	✓			
43	นายจรินทร์ ลักษณะวิศิษฎ์	✓			
44	นายจตุฤทธิ์ ลักษณะวิศิษฎ์	✓			
45	นายเจริญ คันธวงศ์	✓			
46	นายเจริญ จรรย์โกมล	✓			
47	พันตำรวจโท เจ๊ะอิสมาแอ เจ๊ะโมง		✓		
48	นายเจือ ราชสีห์	✓			
49	นายฉลาด ขามช่วง	✓			
50	ร้อยตำรวจเอก เฉลิม อยู่บำรุง	✓			
51	นายเฉลิมชัย จีนะวิจารณ์	✓			
52	นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน	✓			
53	นายเฉลิมชัย อุฬารกุล	✓			
54	นางสาวเฉลิมลักษณ์ เก็บทรัพย์	✓			
55	นางสาวชรินทร์ พุทธปวน	✓			
56	นายชลน่าน ศรีแก้ว	✓			
57	นายชวน หลีกภัย		✓		
58	นายชวลิต มหาจันทร์	✓			
59	นายสมศักดิ์ วรรณ	✓			
60	นายชวลิต วิชยสุทธิ์	✓			
61	นายชัยวัฒน์ กุลศักดิ์วิมล	✓			
62	นายชัยวุฒิ ธนาคนานุสรณ์	✓			
63	นายชัยวุฒิ บรรณวัฒน์	✓			
64	นายชาญชัย ชัยรุ่งเรือง	✓			
65	นายชาญชัย ปทุมารักษ์	✓			
66	นายชาญศักดิ์ ขวลิตนิติธรรม	✓			

ลำดับที่	ชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
67	นายชาติตรี พิริยะกิจไพบูลย์	✓			
68	นายชำนาญ ศักดิ์เศรษฐ์	✓			
69	นายชิงชัย มงคลธรรม	✓			
70	นายชินวรณ์ บุญยเกียรติ	✓			
71	นายชุมพล กาญจนะ		✓		
72	นายชูชัย มุ่งเจริญพร	✓			
73	นายชูวิทย์ กุ่ย พิทักษ์พรพัลลภ	✓			
74	นายชูศักดิ์ แอกลง	✓			
75	นายเชน เทือกสุบรรณ	✓			
76	พลเอก เษษฐา ฐานะจาโร	✓			
77	นายไชยยศ จิรเมธากร	✓			
78	นายไชยยศ สะสมทรัพย์	✓			
79	นายสุชาติ ศรีสังข์		✓		
80	นายไชยา พรหมา	✓			
81	นายไชยา สะสมทรัพย์	✓			
82	นายฐานิสร์ เทียนทอง	✓			
83	นายจรัส พัวช่วย	✓			
84	นายณรงค์เลิศ สุรพล	✓			
85	นายณัฐพล เกียรติวินัยสกุล	✓			
86	นายณัฐวุฒิ ประเสริฐสุวรรณ	✓			
87	นายอมรเทพ สหหมาย	✓			
88	หม่อมราชวงศ์ดำรงดิศ ดิศกุล	✓			
89	นายชูวงศ์ ฉายะบุตร	✓			
90	นาวาโท เดชา สุขารมณ	✓			
91	นางสาวตรีสุข เทียนทอง	✓			
92	นายตรีพล เจาะจิตต์	✓			
93	นายต่อพงษ์ ไชยสาสน	✓			
94	นายตี๋ใหญ่ พูนศรีธนากุล	✓			
95	นายไตรรงค์ สุวรรณศิริ	✓			
96	นายถวิล ฤกษ์ห่วย	✓			
97	นายถาวร ตริรัตน์ณรงค์	✓			
98	นายถาวร เสนเนียม	✓			
99	นายทนต์ศักดิ์ เล็กอุทัย	✓			
100	นายทรงชัย วงศ์สวัสดิ์	✓			
101	นายทรงศักดิ์ ทองศรี	✓			

ลำดับที่	ชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
102	นายทวี สุระบาล	✓			
103	นายทวีศักดิ์ อนรรฆพันธ์	✓			
104	นายทศพร เสรีรักษ์	✓			
105	นายทศพล สังขทรัพย์	✓			
106	นายทองดี มนิสสาร	✓			
107	นายทองหล่อ พลโคตร	✓			
108	นายระวีง เนตรโพธิ์แก้ว	✓			
109	พันตำรวจเอก ทิน วงศ์ปลั่ง	✓			
110	นายเทวฤทธิ์ นิกรเทศ	✓			
111	นายเทวัญ ลิปตพัลลภ	✓			
112	นายเทอดพงษ์ ไชยนันทน์	✓			
113	นายธนนุ ตันตีสุนทร	✓			
114	นายธนเทพ ทิมสุวรรณ		✓		
115	นายธนิตพล ไชยนันทน์	✓			
116	นายจตุพร เจริญเชื้อ	✓			
117	นายธราพงษ์ สีลาวงษ์	✓			
118	นายธวัชชัย สัจจกุล	✓			
119	นายธวัชชัย อนามพงษ์	✓			
120	นายธานินทร์ ใจสมุทร	✓			
121	นายธานี ยี่สาร	✓			
122	นายธารินทร์ นิมมานเหมินท์	✓			
123	นายธีรโชติ กองทอง		✓		
124	นายประแสง มงคลศิริ	✓			
125	นายธีระ สลักเพชร	✓			
126	นายธีระชัย ศิริจันทร์	✓			
127	นายธีระชัย แสนแก้ว	✓			
128	นายธีระยุทธ วานิชขัง	✓			
129	นายนคร มาฉิม	✓			
130	นายนพคุณ รัฐผไท	✓			
131	นายนพดล พลเสน	✓			
132	นายนราพัฒน์ แก้วทอง	✓			
133	นายนิติ ชำนุรักษ์	✓			
134	นายนิติกร ทองธิราช	✓			
135	นางสาวนริศ อติเทพวรพันธุ์	✓			
136	นายจำมุดดิน อูมา	✓			

ลำดับที่	ชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
137	นายนิทัศน์ ศรีนนท์	✓			
138	นายนิพนธ์ คนขยัน	✓			
139	นายนิพนธ์ บุญญามณี	✓			
140	นายนิพนธ์ พร้อมพันธุ์	✓			
141	นายนิพิฏฐ์ อินทรสมบัติ	✓			
142	นางนิภา พริงสุลกะ	✓			
143	นายนิมิตร นนทพันธุ์วาทย์	✓			
144	นายนิยม วรปัญญา	✓			
145	นายนิรันดร์ นาเมืองรักษ์	✓			
146	นายนิโรธ สุนทรเลขา	✓			
147	นายนิสิต สินธุไพร	✓			
148	พันตำรวจโท บรรยนิ ตั้งภากรณ์	✓			
149	นายบรรหาร ศิลปอาชา	✓			
150	นายบัญญัติ บรรทัดฐาน	✓			
151	นายบัวสอน ประชามอญ	✓			
152	นายบุญจง วงศ์ไตรรัตน์	✓			
153	นายบุญซง วิสมหมาย	✓			
154	นายบุญชู ตริทอง	✓			
155	นายบุญเต็ม จันทะวัฒน์	✓			
156	นายบุญทรง เจริยาภิรมย์	✓			
157	นายบุญพันธ์ แซ่วัฒนะ	✓			
158	นางบุญวีน ศรีเวศ	✓			
159	นายบุญลือ ประเสริฐโสภาก	✓			
160	นายบุญส่ง ไชเกษ	✓			
161	นายบุรุษานูติน อุเชิง	✓			
162	นายปกรณ์ บูรณปกรณ์	✓			
163	นายพีระพงษ์ เฮงสวัสดิ์	✓			
164	นายประกอบ รัตนพันธ์	✓			
165	นายประกิจ พลเดช	✓			
166	นายประจวบ อึ้งภากรณ์	✓			
167	นายประจักษ์ แก้วกัล้าหาญ	✓			
168	นายประชา ประสพดี	✓			
169	นายสัมพันธ์ เลิศนุวัฒน์	✓			
170	พลตรี ศรชัย มนต์วิวัฒน์	✓			
171	จำสิบเอก อนันต์ สุขสันต์	✓			

ลำดับที่	ชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
172	นายประชาธิปไตย คำสิงห์นอก	✓			
173	นายประดิษฐ์ ภัทรประสิทธิ์	✓			
174	นายประจักษ์ มั่นหมาย	✓			
175	นายประทวน เขียวฤทธิ์	✓			
176	นายประทีป กรีทาเวช	✓			
177	ร้อยตรี ประพาส ลิ้มปะพันธ์	✓			
178	นางประไพพรรณ เส็งประเสริฐ	✓			
179	นายประภัทร โพนสุรณ	✓			
180	นางนัฐมล สมบูรณ์เทอดธนา		✓		
181	นายประมณฑ์ คุณะเกษม	✓			
182	พันตำรวจเอก ปรีดี เจริญศิลป์	✓			
183	นายประมวลศิลป์ โภคสวัสดิ์	✓			
184	นายวิชิต ปลั่งศรีสกุล	✓			
185	นายประวิช นิลวัชรมณี	✓			
186	นายประวิช รัตนเพียร	✓			
187	นายประศาสตร์ ทองปากน้ำ	✓			
188	นายประสานต์ บุญมี	✓			
189	นายประสิทธิ์ จันทาทอง	✓			
190	นายประสิทธิ์ ชัยวิรัตน์	✓			
191	นายประสิทธิ์ ตั้งศรีเกียรติกุล	✓			
192	นายประเสริฐ จันทรวงทอง	✓			
193	นายประเสริฐ เต็มณภักดิ์	✓			
194	นายประเสริฐ บุญเรือง	✓			
195	นายประเสริฐ พงษ์สุวรรณศิริ		✓		
196	นายปราโมทย์ สุขุม	✓			
197	นายปรีชา มุสิกกุล	✓			
198	นายปรีชา เร่งสมบูรณ์สุข	✓			
199	นายปรีชา เลหาพงศ์ชนะ	✓			
200	นางปวีณา หงสกุล	✓			
201	นายบุญถึง ผลพานิชย์	✓			
202	นายปัญญา จีนาคำ	✓			
203	นายปิติพงศ์ เต็มเจริญ	✓			
204	นายปิยะ ปิตุเตชะ		✓		
205	นายปิยะณัฐ วัชรภรณ์	✓			
206	นายญาณเดช ทองสีมา		✓		

ลำดับที่	ชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
207	นายเปรมศักดิ์ เพียยุระ	✓			
208	นางผดุนิทร ภาคเกษม	✓			
209	นางผ่องศรี แซ่จิ่ง	✓			
210	นายเผด็จชัย สะสมทรัพย์	✓			
211	นายอริสมันต์ พงศ์เรืองรอง	✓			
212	ว่าที่ร้อยตรี พงศ์พันธ์ สุนทรชัย	✓			
213	นายพงศ์เวช เวชชาชีวะ	✓			
214	นายพงษ์พิช รุ่งเป้า	✓			
215	นายพงษ์ศักดิ์ บุญศล	✓			
216	นายพงษ์ศักดิ์ วรปัญญา	✓			
217	ร้อยตำรวจเอก พเยาว์ พูลธรัตน์		✓		
218	นายพรชัย อรรถปรียางกูร	✓			
219	นางพรพิชญ์ พัฒนกุลเลิศ	✓			
220	นายพรวุฒิ สารสิน	✓			
221	นายพรศักดิ์ เจริญประเสริฐ	✓			
222	นายพรศักดิ์ เปี่ยมกล้า	✓			
223	นายพรเสก กาญจนจारी	✓			
224	นายพฤตชัย ดำรงรัตน์	✓			
225	นายพลกฤษณ์ หงษ์ทอง	✓			
226	นายห้อง ชีวานันท์	✓			
227	นายพ่ายพ์ บันเกต	✓			
228	นางพิชญ์สินี กิตติรักษกุล	✓			
229	นายพิชาญ พิบูลย์วัฒนวงษ์	✓			
230	นายพิเชษฐ พันธุ์วิชาติกุล	✓			
231	พันโทหญิงจิตติยา รังสิตพล	✓			
232	นายพิทยา บุญเฉลียว	✓			
233	นายพิทักษ์ สันติวงศ์เดชา	✓			
234	นายสุรนนท์ เวชชาชีวะ	✓			
235	นายพินิจ จันทรสุรินทร์	✓			
236	นายสำเร็จ อัจฉริยะประสิทธิ์	✓			
237	นายพิมล ศรีวิกรม์	✓			
238	นายพิษณุ พลไวย์	✓			
239	นายพีระพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค	✓			
240	นายพีระเพชร ศิริกุล	✓			
241	นายพูลสวัสดิ์ ไตรระไวศยะ	✓			

ลำดับที่	ชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
242	นายโพธิพงษ์ ลำขำ	✓			
243	นายไพฑูรย์ แก้วทอง	✓			
244	นายไพบูลย์ พิมพ์พิสิฐถาวร	✓			
245	นายไพโร พัฒนโน	✓			
246	นายไพโรจน์ โล่ห์สุนทร	✓			
247	ว่าที่ร้อยตรี ไพโรจน์ สุวรรณฉวี	✓			
248	นายไพศาล จันทรวงศ์	✓			
249	นายไพศาล จันทวารา	✓			
250	นายไพศาล ยิ่งสมาน	✓			
251	นางฟาริดา สุไลมาน	✓			
252	นายภัทรศักดิ์ ไอสถานุเคราะห์	✓			
253	นายภิญโญ นิโรจน์	✓			
254	นายภิมุข สิมะโรจน์	✓			
255	นายภูมิ สาระผล	✓			
256	นายภูมินทร์ ลีธีระประเสริฐ	✓			
257	นางสาวภูวนิดา คุณผลิน	✓			
258	นายมงคล กิมสุนจันทร์	✓			
259	นายประสงค์ บูรณ์พงศ์	✓			
260	นายมณฑิธร สงฆ์ประชา	✓			
261	นายมนตรี ปาน้อยนนท์	✓			
262	นางมยุรา มนะสิการ	✓			
263	นายมหิดล จันทรางกูร	✓			
264	นายมานพ จรัสดำรงนิตย์	✓			
265	นายมานิตย์ สังข์พุ่ม	✓			
266	นายมาโนชญ์ วิชัยกุล	✓			
267	นายมารุต บุญนาค	✓			
268	นางมุกดา พงษ์สมบัติ	✓			
269	นายमुख สุไลมาน	✓			
270	นายเมธี ฉัตรจินดารัตน์	✓			
271	นายยงยศ อติเรกสาร	✓			
272	นายยงยุทธ ตียะไพรัช	✓			
273	นายยงยุทธ สุวภาพ	✓			
274	นายยุทธพงศ์ จรัสเสถียร	✓			
275	พลเอก รัตนะ เฉลิมแสนยากกร	✓			
276	นายยุทธศิลป์ ฐาปนะกุล	✓			

ลำดับที่	ชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
277	นางเยาวภา วงศ์สวัสดิ์	✓			
278	นายรณฤทธิ์ชัย คานเขต	✓			
279	นาวาอากาศโท รวยลภ เอี่ยมทอง	✓			
280	นายระวี หิรัญโชติ	✓			
281	นางสาวรังสิมา รอดรัมย์	✓			
282	นางสาวเรวดี รัศมีทัต	✓			
283	นายเรวัต สิริบุญกุล	✓			
284	พลเรือโท โธษ วิภัติภูมิประเทศ	✓			
285	นายนพดล อินนา	✓			
286	นางลลิตา ฤกษ์สำราญ	✓			
287	นายลามศักดิ์ ลามาโรจน์กิจ	✓			
288	นางลาวัดน์ย์ ตันติกุลพงศ์	✓			
289	นายลิขิต หมูดี	✓			
290	พลตำรวจโท วรณรัตน์ คชรักษ์	✓			
291	นายวรรณรัตน์ ชาญบุญกุล		✓		
292	นายวรวัจน์ เอื้ออภิญญกุล	✓			
293	นายวรวิมล ภูมิภักดิ์	✓			
294	นายสถาพร มณีรัตน์	✓			
295	นายวรารุณ ศิลปอาชา	✓			
296	นายวัชรภา ณ วังขนาย	✓			
297	นายวัฒนา แซ่โง้ว	✓			
298	นายลิขิต อีระเวทิน	✓			
299	นายวิชัยโรจน์ พิพิธภักดี		✓		
300	ว่าที่เรือโท วัลลภ ยั่งตรง	✓			
301	นายวัลลภ สุปรียศิลป์	✓			
302	นายวารุจ ศิริวัฒน์	✓			
303	นายวาสิต พยัคฆบุตร	✓			
304	นายวิชัย วัฒนาประสิทธิ์	✓			
305	นายวิจิตร พรพฤกษ์พันธ์	✓			
306	นายวิจิตร ศรีสอ้าน	✓			
307	พันตำรวจโท วิจิตร สุวิทย์	✓			
308	นายวิชัย ชัยจิตวณิชกุล	✓			
309	นายวิชัย สามิตร	✓			
310	นายวิชาญ มินชัยนันท์	✓			
311	นายวิเชษฐ์ เกษมทองศรี	✓			

ลำดับที่	ชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
312	นายวิฑูรย์ นามบุตร	✓			
313	นายวิฑูรย์ วงษ์ไกร	✓			
314	นายวิทยา แก้วภราดัย	✓			
315	นายวิทยา คุณปลื้ม	✓			
316	นายวิทยา ทรงคำ	✓			
317	นายวิทยา เทียนทอง	✓			
318	นายวิทยา บุรณศิริ	✓			
319	นายวิทยา ภูมิเหล่าแจ้ง	✓			
320	พันเอก วินัย สมพงษ์	✓			
321	นายวินัย เสนเนียม	✓			
322	นายวิรัช ร่มเย็น	✓			
323	พลตำรวจโท วิโรจน์ เปาอินทร์	✓			
324	พลเอก วิโรจน์ แสงสนิท	✓			
325	นายวิลาศ จันทร์พิทักษ์	✓			
326	นายวิวรรธนไชย ณ กาฬสินธุ์	✓			
327	นายจ๋านงค์ โพธิสาโร	✓			
328	นายวิวัฒน์ นิติกาญจนานา	✓			
329	นายวิเศษ ใจใหญ่	✓			
330	นายวิสันต์ เดชเสน	✓			
331	นายวิสาร เตชะธีราวัฒน์	✓			
332	นายวิสิทธิ์ พิทยาภรณ์	✓			
333	นายวิสุทธิ์ ไชยณรุณ	✓			
334	นายจตุติ ไกรฤกษ์	✓			
335	นายวีระชัย วีระเมธีกุล	✓			
336	นายวีระพล อติเรกสาร	✓			
337	นายวุฒิชัย กิตติธเนศวร	✓			
338	นายวุฒิชัย สงวนวงศ์ชัย	✓			
339	นายวุฒิพงศ์ ฉายแสง	✓			
340	นายเวียง วรเชษฐ	✓			
341	พันตำรวจโท ไวกจน์ อภรณ์รัตน์	✓			
342	นายศรคม ภาชา	✓			
343	นายศรารุท เพชรพนมพร	✓			
344	นายศักดิ์ดา คงเพชร	✓			
345	นายกิตติพงษ์ เทียมสุวรรณ	✓			
346	นายศักดิ์สยาม ชิดชอบ	✓			

ลำดับที่	ชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
347	นางสาวคันสนีย์ นาคพงศ์		✓		
348	นาวาอากาศตรี ศิธา ทิวารี	✓			
349	นายศิริ หวังบุญเกิด	✓			
350	นายพงศกร อรรถมนพพร	✓			
351	นายศิริโชค โสภา	✓			
352	นางศิริวรรณ ปราศจากศัตรู	✓			
353	นายศิริวัฒน์ ขจรประศาสน์		✓		
354	นายศิริศักดิ์ อ่อนละมัย	✓			
355	นายศุภชัย โพธิ์สุ	✓			
356	นางสาวศุภมาส อิศรภักดี	✓			
357	นายศุภรักษ์ คврหา	✓			
358	นายสงกรานต์ คำพิไลย์	✓			
359	นายสงวน พงษ์มณี	✓			
360	นายสง่า ธนสงวนวงศ์	✓			
361	นายชัย ชิดชอบ	✓			
362	นายสนั่น สบายเมือง	✓			
363	นายสนั่น สุธากุล	✓			
364	นายสมเกียรติ ฉันทวานิช	✓			
365	นายสมควร โอบอ้อม	✓			
366	นายวิรัตน์ ตยางคนนท์	✓			
367	นายสมเจตน์ ลิมปะพันธ์		✓		
368	นายสมชัย ฉัตรพัฒนศิริ	✓			
369	พันตำรวจโท สมชาย เพศประเสริฐ	✓			
370	นายสมชาย โล่สถาพรพิพิธ	✓			
371	นายสมชาย สหชัยรุ่งเรือง	✓			
372	นายสมชาย สุนทรวัฒน์	✓			
373	นายสมบัติ รัตโน	✓			
374	นายสมบูรณ์ ไพรวลัย	✓			
375	นายสมบูรณ์ วันไชยธนวงศ์	✓			
376	นายสมบูรณ์ อุทัยเวียนกุล	✓			
377	นายสมมารท เจ๊ะนา	✓			
378	นายสมศักดิ์ เกียรติสุรนนท์	✓			
379	นายสมศักดิ์ คุณเงิน	✓			
380	นายยงยุทธ นพเกต	✓			
381	นายสมศักดิ์ ปรีศนันท์กุล	✓			

ลำดับที่	ชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
382	นายสมศักดิ์ พันธุ์เกษม	✓			
383	นายสมศักดิ์ ไสยมกลาง	✓			
384	นายสรรเสริญ สมะลาภา	✓			
385	นายจักรพันธ์ ยมจินดา	✓			
386	นายสฤษฏ์ อึ้งอภินันท์	✓			
387	นางสลิลทิพย์ ชัยสดมภ์	✓			
388	นายสัญญาชัย วงษ์สุนทร	✓			
389	นายสันติ ต้นสุหัช		✓		
390	นายสันหัต จีนาภักดี	✓			
391	นายสัมพันธ์ ทองสมัคร	✓			
392	นายสากล ม่วงศิริ	✓			
393	นายสาคร พรหมภักดี	✓			
394	นายสาทิพย์ วงศ์หนองเตย	✓			
395	นายสาริต ปิตุเตชะ	✓			
396	นายสานิต ว่องสันพงษ์	✓			
397	นายสามารถ แก้วมีชัย	✓			
398	นายสาวิตต์ โพธิวิหค	✓			
399	นายสิทธิชัย กิตติธเนศวร	✓			
400	นายสิทธิชัย ไควสุรัตน์	✓			
401	นายสิน กุมภะ	✓			
402	นายสินิตย์ เลิศไกร	✓			
403	นายสุขวิช รังสิตพล	✓			
404	นายสุขุม เลาว์ณยศิริ	✓			
405	นายสุขุมพงศ์ ใญ่นคำ	✓			
406	หม่อมราชวงศ์สุขุมพันธุ์ บริพัตร	✓			
407	นายสุชน ชามพูนท	✓			
408	นายสุชาติ แก้วนาโพธิ์	✓			
409	นายการุญ จันทรางศุ	✓			
410	นายสุชาติ ต้นเจริญ	✓			
411	นายสุชาติ ดันตวิณิชชานนท์	✓			
412	นายสุชาติ บรรดาศักดิ์	✓			
413	นายสุชาย ศรีสุรพล	✓			
414	นายปกิต พัฒนกุล	✓			
415	นายสุทธิชัย จันทรอารักษ์	✓			
416	นายสุทัศน์ เงินหมื่น	✓			

ลำดับที่	ชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
417	นายสุทิน คลังแสง	✓			
418	นายสุเทพ เทือกสุบรรณ	✓			
419	นาวาตรี สุธรรม ระหงษ์	✓			
420	นายพินิจ จันทรสมบุญ	✓			
421	นายสุธา ชันแสง	✓			
422	นายสุนทร วิชาวัลย์	✓			
423	นายสุพล ฟองงาม	✓			
424	นายสุพัฒน์ ธรรมเพชร	✓			
425	นายสุภรณ์ อัดดาวงค์	✓			
426	ว่าที่ร้อยตรี สุเมธ ฤทธาคนี	✓			
427	นายจำรัส เวียงสงค์	✓			
428	นายสุรัชย์ เบ้าจรรยา	✓			
429	นายสุรชาติ ชำนาญศิลป์	✓			
430	นายสุรเชษฐ์ มาศดิตถ์	✓			
431	นายสุรพงษ์ อึ้งอัมพรวิไล	✓			
432	นายสุรพล เกียรติไชยากร	✓			
433	นายสุวิทย์ คนสมบูรณ์	✓			
434	นายสุรศักดิ์ นาคดี	✓			
435	นายสุรศักดิ์ อนรรฆพันธ์	✓			
436	นายสุรสิทธิ์ นิติวุฒิวรวิทย์	✓			
437	นายสุรินทร์ พิศสุวรรณ		✓		
438	นายรุ่งเรือง พิทยศิริ	✓			
439	นายสุลัยมาลย์ วงษ์พานิช	✓			
440	นายสุวรรณ กุสุจรีต	✓			
441	นายสุวโรช พะลัง	✓			
442	นายปานปรีดิ์ พนิทธานุกร	✓			
443	นายสุวัฒน์ ม่วงศิริ	✓			
444	นายสุวัฒน์ วรรณศิริกุล	✓			
445	นายสุวิษณุ โยทองยศ	✓			
446	นายสุฤต สันติเมทนีดล	✓			
447	นายสุวิทย์ เสงี่ยมกุล	✓			
448	นางสาวสุวิมล พันธุ์เจริญวรกุล	✓			
449	นายเสกสรรค์ แสนภูมิ	✓			
450	นายเสนาะ เทียนทอง	✓			
451	นายเสริมศักดิ์ การุญ	✓			

ลำดับที่	ชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
452	นายเสรี สาระนันท์	✓			
453	นายแสวง ฤกษ์จรัส		✓		
454	นายโสภณ ชาร์มย์	✓			
455	นายโสภณ เพชรสว่าง	✓			
456	นายองอาจ คล้ามไพบูลย์	✓			
457	นายอดิศร เพียงเกษ	✓			
458	นายอดิศักดิ์ โภคกุลกานนท์	✓			
459	นายปรีรินทร์ หิรัญบุรณะ	✓			
460	พันตำรวจโท อดุลย์ บุญเสวี	✓			
461	นางอนงค์วรรณ เทพสุทิน	✓			
462	นายอนันต์ ฉายแสง	✓			
463	นายอนันต์ อนันตกุล	✓			
464	นายอนุชา นาคาศัย	✓			
465	นายอนุสรณ์ บันทอง	✓			
466	นายอภิชาติ การิกาญจน์	✓			
467	นายอภิชาติ ตีรสวัสดิ์ชัย	✓			
468	นายอภิชาติ สุภาแพ่ง		✓		
469	พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย	✓			
470	นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ	✓			
471	นางสาวอรดี สุทศรี	✓			
472	นายอรรถพล สรสุชาติ	✓			
473	นายอรรถพล มามะ	✓			
474	นายอรรถพล สนิทวงศ์ชัย	✓			
475	นายอรรถสิทธิ์ กาญจนสินธุ์	✓			
476	นายอรรถสิทธิ์ (คันคาย) ทรัพย์สิทธิ์	✓			
477	นางสาวอรุณี ชำนาญยา		✓		
478	นายอลงกรณ์ พลบุตร	✓			
479	นางอัญชลี วานิช เทพบุตร	✓			
480	นายอาคม เองฉ้วน	✓			
481	นายอาทิตย์ อุไรรัตน์	✓			
482	นางสาวอาภาภรณ์ พุทธิพาน		✓		
483	นายอารีเพ็ญ อุตระสินธุ์	✓			
484	นายอำนาจ คลังผา	✓			
485	นายอิทธิ ศิริลัทธยากร	✓			
486	นายอิทธิเดช แก้วหลวง	✓			

ลำดับที่	ชื่อ	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
487	นายอิทธิพล คุณปลื้ม	✓			
488	นายอิทธิรัตน์ จันทร์สุรินทร์	✓			
489	นายอิสรา สุนทรวัฒน์	✓			
490	นายอุดม ไกรวัฒน์สุนทรณ์	✓			
491	นายอุดมเดช รัตนเสถียร	✓			
492	นายอุทัย พิมพ์ใจชน	✓			
493	นายเอกกมล คีรีวัฒน์	✓			
494	นายเอกธวัช อินทร์รอด	✓			
495	นายเอกพจน์ ปานแย้ม	✓			
496	นายเอกภาพ พลซื่อ	✓			
497	นายเอนก ทับสุวรรณ	✓			
498	นายเอนก หุตังคบดี	✓			
499	นายเอนก เหล่าธรรมทัศน์		✓		
500	นางฐวีย์ดียะ พิศสุวรรณ อุแข็ง		✓		
	รวม = 500	473	27	-	

*Janet K.*

(นางสาววรรณภัสสร รุจิกุลศิริ)

บุคลากร 5

*Haim*

(นางบุญพา เผ่าสำราญ)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานทะเบียนประวัติและสถิติ

รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๑ ปีที่ ๓  
ครั้งที่ ๑๐ (สมัยสามัญทั่วไป)

วันพฤหัสบดีที่ ๖ มีนาคม พุทธศักราช ๒๕๔๖

ณ ตึกรัฐสภา

---

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๓๐ นาฬิกา

จำนวนสมาชิกที่มาประชุมทั้งหมดที่ลงชื่อไว้เมื่อเลิกประชุม ๔๗๓ คน

(เนื่องจาก นายอุทัย พิมพ์ใจชน ประธานสภาผู้แทนราษฎร และ นายสมศักดิ์  
ปรีศนันท์กุล รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง ตติราชการ นายสุชาติ ตันเจริญ  
รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง จึงปฏิบัติหน้าที่แทน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร  
คนที่สอง) : ท่านสมาชิกที่เคารพครับ เนื่องจากขณะนี้สมาชิกมาลงชื่อครบ ๑ ใน ๕  
แล้วนะครับ เพราะมาลงชื่อทั้งหมด ๒๐๕ ท่าน ซึ่งถือว่าครบองค์ประชุมสำหรับการพิจารณา  
ระเบียบวาระกระทู้ถาม คงต้องดำเนินการประชุมต่อไปแล้วครับ คงขออนุญาตดำเนินการ  
ประชุมแล้วครับ

ระเบียบวาระกระทู้ถามที่ ๑ ครับ กระทู้ถามสด

๑.๑ กระทู้ถามเรื่องแรก เรื่องปัญหาการจัดซื้ออุปกรณ์กีฬาให้กับหมู่บ้านและ  
ชุมชน ของท่านศิริศักดิ์ อ่อนละมัย ถามท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เชิญผู้ตั้งกระทู้  
ท่านศิริศักดิ์ครับ

(สำเนา)

วันที่ ๑๒๗/๒๕๔๖ วันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๔๖ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
กระทู้ถามที่ ๑๖๘ ส.

สภาผู้แทนราษฎร

๖ มีนาคม ๒๕๔๖

เรื่อง ปัญหาการจัดซื้ออุปกรณ์กีฬาให้กับหมู่บ้านและชุมชน  
กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถามสด ตามรัฐธรรมนูญว่าการกระทรวงมหาดไทย ดังต่อไปนี้  
เนื่องจากในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๖ กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นได้จัดสรร  
เงินอุดหนุนทั่วไปเพื่อสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ดำเนินการจัดซื้ออุปกรณ์กีฬาให้กับ  
หมู่บ้านและชุมชน โดยได้กำหนดแนวทางในการจัดซื้อซึ่งอาจจะก่อให้เกิดปัญหาในการใช้งบประมาณ  
ที่ไม่มีประสิทธิภาพและจะทำให้ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีปัญหาในการตรวจสอบอุปกรณ์กีฬา  
ทุกประเภท เพราะกำหนดคุณสมบัติกว้างเกินไป กลายเป็นช่องว่างทำให้เกิดการทุจริตซึ่งส่งผลกระทบต่อ  
ถึงประโยชน์ของประเทศชาติและประชาชน

จึงขอตั้งกระทู้ถามสดนี้มาตามมาตรา ๑๘๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย  
ส่วนรายละเอียดจะซักถามในที่ประชุมสภาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

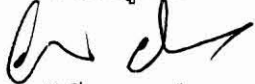
(ลงชื่อ) ศิริศักดิ์ อ่อนละมัย

(นายศิริศักดิ์ อ่อนละมัย)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

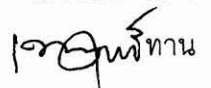
จังหวัดชุมพร

สำเนาถูกต้อง

  
(นางวัชรวิวรรณ ฝ่ายทอง)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานกระทู้ถาม สำนักงานการประชุม

เสาวนีย์ พิมพ์



นายศิริศักดิ์ อ่อนละมัย (ชุมพร) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม ศิริศักดิ์ อ่อนละมัย พรรคประชาธิปัตย์ จังหวัดชุมพร ท่านประธานครับ ในปีงบประมาณ ๒๕๔๖ ทางรัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณที่เรียกกันว่าเป็นงบอุดหนุนเพื่อให้กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นได้ให้หมู่บ้านและชุมชนได้จัดซื้ออุปกรณ์กีฬาตามหนังสือที่ทางกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นได้แจ้งไปยังผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัดเมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๔๖ สารระสำคัญก็คือกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นได้โอนเงินประจำวงงบประมาณ ๒๕๔๖ ซึ่งเป็นเงินงบประมาณทั้งหมด ๕๖๔,๖๙๐,๐๐๐ บาทเพื่อซื้ออุปกรณ์กีฬาให้กับ ๗๙,๐๘๗ หมู่บ้าน หมู่บ้านละ ๗,๑๔๐ บาท แล้วก็บอกว่าให้ถือปฏิบัติตามแนวทางการจัดซื้ออุปกรณ์กีฬาหมู่บ้านชุมชน รายละเอียดตามบัญชีโอนจัดสรรและแนวทางการจัดซื้ออุปกรณ์กีฬาหมู่บ้านชุมชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในปีงบประมาณ ๒๕๔๖ ที่แนบมาพร้อมนี้ ผมพยายามดูการกำหนดแนวทางโครงการจัดซื้ออุปกรณ์กีฬาหมู่บ้านชุมชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แม้กระทั่งการที่ท่านได้ทำหนังสือแจ้งผู้ว่าราชการจังหวัดเพิ่มเติมไปตามหนังสือที่ มท ๐๘๑๐๕/ว ๒๒๑ โดยแจ้งว่าเพื่อให้การจัดซื้ออุปกรณ์กีฬาเป็นไปตามความเหมาะสมและความต้องการของหมู่บ้านและชุมชนอย่างแท้จริง และให้การดำเนินการโครงการดังกล่าวเป็นไปด้วยความเรียบร้อยและโปร่งใส ในข้อ ๑ กำหนดให้จัดซื้ออุปกรณ์กีฬาสามารถจัดซื้อได้ทุกประเภทกีฬาภายในวงเงินที่กำหนดหมู่บ้าน ชุมชนละ ๗,๑๔๐ บาท ทั้งนี้การจัดซื้ออุปกรณ์กีฬาสำหรับประเภทกีฬาที่กำหนดไว้เดิมให้จัดซื้อตามคุณลักษณะที่กำหนดไว้ คือถ้าดูเพียงผิวเผินมันมองว่าโครงการนี้โปร่งใส ดูแล้วดูดี เพราะว่าท่านกำหนดคุณลักษณะ หรือจะเรียกกันว่าคุณสมบัติ หรือจะเรียกว่าสเปคอะไรก็ได้ว่าการจัดซื้ออุปกรณ์กีฬาที่ท่านกำหนดไว้เดิม ๑๒ ประเภท ๖ ชนิดกีฬา ๓ ชนิดกีฬา ฟุตบอล วอลเลย์บอล บาสเกตบอล ท่านบอกว่าให้มีการรับรองจาก มอก. ที่นี้คำถามมันอยู่ที่ว่า และอีก ๙ ประเภทเอาอะไรมารับรอง ตอบไม่ได้ครับ เขาก็บอกวาก็แล้วแต่หมู่บ้าน ชุมชน จะพิจารณาเอง ถ้าอย่างนั้นมันง่ายเกินไป อย่าลืมนะครับงบประมาณแผ่นดินที่ลงไปในการดำเนินการใด ๆ ก็ตามมันเป็นงบประมาณที่มาจากภาษีของพี่น้องประชาชน และที่สำคัญการใช้งบประมาณต้องเกิดประสิทธิภาพ ประสิทธิภาพ เราเคยถามกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นท่านบอกว่าให้ มอก. รับรองเราเห็นด้วยเพราะมันเป็นไปด้วยตามระเบียบว่าด้วยพัสดุ

สผ ๑๐/๒๕๔๖ (ส. ทัวไป)

วัชรี ๑/๓

มันต้องกำหนดไว้อยู่แล้ว แต่ว่าแนวทางการจัดซื้อที่เขาซื้อกันมาทุกปี ๆ ซึ่งเดิมท่านไม่เคย  
ได้รับผิดชอบ ไม่ว่าจะเป็นการกีฬาแห่งประเทศไทย กรมพลศึกษา ป.ป.ส. กรมสามัญ สปช.  
เขากำหนดค่อนข้างที่จะรอบคอบและรัดกุม -----

- ๒/๑

นอกจากจะมี มอก. รับรองเขาก็ยังกำหนดว่าควรจะให้มีการรับรองโดยหน่วยงานหนึ่ง  
 หน่วยงานใดดังต่อไปนี้ เช่น การกีฬาแห่งประเทศไทย กรมพลศึกษา สมาคมกีฬานั้น ๆ ทั้งนี้  
 เพื่ออะไรครับท่านประธาน ผมว่าคนของกรมส่งเสริมไม่เข้าใจในการที่จะกำหนดคุณสมบัติ  
 ของอุปกรณ์กีฬา เพราะท่านเองผิดพลาดตั้งแต่แรกแล้ว ท่านบอกว่า มอก. รับรองมันก็เพียงพอ  
 แต่ท่านรู้ใหม่ว่าขณะนี้ท่านกำลังจะทำให้ อบต. ทั่วประเทศ เทศบาลและ อบจ. ต้องตกเป็น  
 จำเลยครับ เพราะอะไรเพราะว่าท่านไปกำหนดสเปค มันเป็นสเปคของชนิดแข่งขัน เพราะท่าน  
 ก็บอกว่าต้องซื้อชนิดแข่งขัน แต่จะไปเอาการรับรองจาก มอก. เมื่อไปดูของ มอก. แล้ว เมื่อมาดู  
 สเปคของท่านมันไม่ตรงกัน มันขัดแย้งกันครับท่านรัฐมนตรี ของ มอก. เขากำหนดเส้นรอบวง  
 ๗๐๐ บวก ๑๐ มิลลิเมตร แต่สเปคที่ท่านกำหนดมาที่ท่านบอกว่าไปลื้อมาจากกรีกกีฬา  
 แห่งประเทศไทย ไปลื้อมาจากกรมพลศึกษาแต่ไม่เอามาทั้งหมดครับ ผมไม่รู้ว่าจะเพราะอะไร  
 เพราะคำตอบที่ไปตอบพวกเรากรมการกีฬาไม่เคลียร์ และในฐานะที่เราเป็นพรรคฝ่ายค้าน  
 เราก็มีหน้าที่ที่ไปตรวจสอบว่ามันเกิดอะไรขึ้น ของท่านเส้นรอบวงแค่ ๖๘๗.๕ มิลลิเมตรครับ  
 มอก. รับรองมวลกรัม ๔๒๕ บวก ๕ ลบ ๕ นั้นหมายความว่าน้ำหนัก ๔๒๕ มาตรฐานจะบวกได้  
 ก็อีก ๕ จะลบได้ก็อีก ๕ แต่ว่าของกรมมวลกรัม ๓๙๖ ครับ ผมถามว่าถ้าอย่างนี้ อบต. จัดซื้อ  
 ท่านประธาน ผิดกฎหมายไหม อย่าลืมนะครับองค์ประกอบสำคัญมันมี ๓ องค์ประกอบ  
 ในการจัดซื้ออุปกรณ์ที่ต้องให้มีคุณภาพมาตรฐานและเป็นชนิดแข่งขันตามนโยบายของรัฐบาล  
 ที่ต้องการให้เด็ก เยาวชน ประชาชนที่อยู่หมู่บ้านชุมชนได้ออกกำลังกายเพื่อสุขภาพ เล่นกีฬา  
 เป็น ดูกีฬาเป็น องค์ประกอบสำคัญที่ว่าก็คือ ๑. ต้องมีตรา มอก. รับรอง ๒. ต้องมีชื่อบริษัท  
 ผู้ผลิตประทับได้สัญลักษณ์ของ มอก. และ ๓. ต้องได้รับการรับรองว่าใช้ในการแข่งขันได้  
 ซึ่งถือว่าเป็นมาตรฐาน เราได้ถามทางการกีฬาแห่งประเทศไทยและกรมพลศึกษาว่าสเปคที่  
 คุณกำหนดมาทุกปี ๆ และหน่วยงานอื่นเขาเอาไปดำเนินการมันเป็นสเปคที่มาจาก มอก.  
 หรือไม่ เขาบอกไม่ใช่ มาตรฐานของการแข่งขัน มาตรฐานที่จะใช้ในการจัดกิจกรรม มาตรฐาน  
 เพื่อให้ได้ของดีมีคุณภาพมันต้องกำหนดสเปคที่เป็นชนิดแข่งขันที่มันเป็นมาตรฐานเกินกว่า  
 ของ มอก. มันเป็นเรื่องสำคัญครับ เราพยายามถามว่าทำไมท่านไม่ทำเหมือนกับที่หน่วยงาน  
 อื่นเขาดำเนินการ ตอบไม่ได้ครับ ท่านเห็นไหมครับเอกสารของ มอก. เขาระบุไว้อย่างชัดเจน  
 บอลเบอร์ ๓ น้ำหนักเท่าไร เส้นรอบวงก็มิลลิเมตร บอลเบอร์ ๔ น้ำหนักเท่าไร เส้นรอบวง

กึ่งมิลลิเมตร และบอลเบอร์ ๕ น้ำหนักเท่าไร เส้นรอบวงกึ่งมิลลิเมตร ที่เราซื้อทั่ว ๆ ไปก็ซื้อเบอร์ ๕ ครับท่านรัฐมนตรี เพราะเขาบอกว่าถ้าซื้อเบอร์ ๓ มันค่อนข้างจะยาก เพราะฉะนั้นคำถามแรกที่ผมจะถามท่านก็คือว่า ท่านรู้ปัญหาไหม ถ้าท่านไม่รู้ วันนี้ผมบอกให้ท่านรู้ และเดี๋ยวผมจะบอกท่านต่อไปว่าขณะนี้ปัญหามันเริ่มเกิดขึ้นแล้ว เพราะอะไร แต่ถ้าท่านบอกว่าท่านรู้ปัญหาแล้วอยากจะเรียนถามว่าท่านจะแก้อย่างไร ขอบพระคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : เชิญท่านรัฐมนตรีช่วยประชาธิบดี ได้รับมอบหมายจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยครับ

นายประชา มาลีนนท์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย) : กราบเรียน ท่านประธานสภาที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ กระผม นายประชา มาลีนนท์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้รับมอบหมายจากท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ให้มาตอบกระทู้สดของท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติจากจังหวัดชุมพรเกี่ยวกับการจัดซื้ออุปกรณ์กีฬาให้กับองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในปีงบประมาณ ๒๕๔๖ ในคำถามที่ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติสอบถามว่ากระผมทราบปัญหานี้หรือไม่ ก็ต้องเรียนชี้แจงว่าได้รับทราบและก็ได้ รับการชี้แจงค่อนข้างชัดเจนจากกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นนะครับ ผมขอเรียนชี้แจงว่าในปีงบประมาณ ๒๕๔๖ กระทรวงมหาดไทยโดยกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นได้มีการกำหนดหลักเกณฑ์การจัดซื้ออุปกรณ์ ได้มีการเปลี่ยนแปลงหลักเกณฑ์การจัดซื้ออุปกรณ์กีฬาไว้ดังนี้นะครับ คือเรากำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งได้แก่องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลให้เป็นหน่วยงานในการจัดซื้อ และได้กำหนดหลักเกณฑ์ในการจัดซื้อไว้ ๓ ประการดังนี้นะครับ ประการแรก การจัดซื้ออุปกรณ์กีฬาขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นให้คำนึงถึงหลักของความต้องการและความเป็นอิสระขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ในการตัดสินใจเรื่องอุปกรณ์กีฬาที่จะใช้ในท้องถิ่นนั้น ๆ ในปีงบประมาณ ๒๕๔๖ การกำหนดคุณลักษณะของอุปกรณ์กีฬาที่กำหนดไว้เดิมของกรมพลศึกษาก่อนที่จะโอนงบประมาณมาตั้งจ่ายที่กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น ได้มีการกำหนดให้จัดซื้ออุปกรณ์กีฬารวม ๖ ประเภท ๑๑ อุปกรณ์กีฬา และกำหนดให้ซื้ออุปกรณ์กีฬาเป็นชุด ผมยกตัวอย่างนะครับ อย่างชุดที่ ๑ จะประกอบด้วยลูกฟุตบอล ๓ ลูก ตะกร้อ ๑๐ ลูก วอลเลย์บอล ๒ ลูก บาสเกตบอล ๒ ลูก หรือชุดที่ ๒ ประกอบด้วยลูกฟุตบอล ๒ ลูก ตะกร้อ ๙ ลูก วอลเลย์บอล ๑ ลูก เปตอง ๒ ชุดอะไรต่าง ๆ เหล่านี้ การกำหนดหลักเกณฑ์ดังกล่าวให้จัดซื้ออุปกรณ์ต่าง ๆ เป็นชุดนี้ ทางกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นมีความเห็นว่าเป็นการบังคับให้ท้องถิ่นได้รับอุปกรณ์กีฬาเป็นชุด ซึ่งบางอุปกรณ์กีฬาอาจจะไม่ตรงกับความต้องการของประชาชน ในท้องถิ่นนั้น ๆ ดังนั้นในปี ๒๕๔๖ ทางกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นจึงได้กำหนดให้

ตั้งคณะกรรมการบริหารโครงการกีฬาหมู่บ้านชุมชนขึ้น ซึ่งประกอบด้วยผู้แทนชุมชน ผู้แทน  
เยาวชน ผู้ที่มีความรู้เรื่องอุปกรณ์กีฬาจากสถานศึกษาในเขตพื้นที่เพื่อพิจารณาว่าจัดซื้อ  
อุปกรณ์กีฬาประเภทใดก็ได้เพื่อให้ตรงกับความต้องการของประชาชนโดยไม่จำเป็นต้องเลือก  
เป็นชุดอุปกรณ์กีฬาดังที่เป็นมาในปี ๒๕๔๕ แต่ต้องอยู่ภายในวงเงินหมู่บ้านละ ๗,๑๔๐ บาท  
ครับ หลักเกณฑ์ที่ ๒ ก็คือหลักประสิทธิภาพและความโปร่งใสในการจัดซื้อ ในปีงบประมาณ  
๒๕๔๕ กำหนดต้องเลือกซื้ออุปกรณ์กีฬาเป็นชุดดังที่ผมได้กราบเรียนไปแล้ว ในการดังกล่าว  
จะมีบริษัทที่ขายอุปกรณ์กีฬารวมตัวกันเพื่อประกอบอุปกรณ์ขายเป็นชุด ซึ่งจะมีบริษัทใหญ่  
เพียงไม่กี่บริษัทเท่านั้น ทำให้ไม่เปิดโอกาสให้กับบริษัทขนาดกลางและขนาดเล็กได้มีโอกาส  
เข้าไปขายอุปกรณ์กีฬาตามชนิดที่ตนเองผลิต และก็ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่มี  
โอกาสได้มีความเป็นอิสระในการเลือกบริษัทผู้ขายหรือสามารถเลือกได้น้อยรายลง แต่สำหรับ  
ปีงบประมาณ ๒๕๔๖ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกำหนดหลักเกณฑ์ให้ท้องถิ่นมีโอกาส  
ซื้ออุปกรณ์กีฬาจากบริษัทมากมายขึ้น ซึ่งเป็นการปฏิบัติตามนโยบายการป้องกันการทุจริต  
และประพฤตินิชอบในวงราชการ และก็เป็น การป้องกันและกีดโอกาสการสมยอม  
ในการเสนอราคา -----

สำหรับในส่วนของ การจัดซื้อของท้องถิ่นนั้นเราได้มีการกำหนดมาตรการเพื่อเป็นการป้องกันการทุจริตไว้ดังนี้ครับ คือ ๑. ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่งตั้งผู้มีความรู้เกี่ยวกับอุปกรณ์กีฬา อาทิเช่น ครูพลศึกษาในเขตพื้นที่ร่วมเป็นกรรมการตรวจรับพัสดุ ๒. อุปกรณ์กีฬาใดที่กำหนดคุณลักษณะให้ต้องใช้วัสดุเฉพาะ เช่นกรณีของลูกฟุตบอลต้องใช้หนังพียู ให้เรียกใบรับรองจากบริษัทผู้ผลิตว่าทำจากหนังพียู เพื่อตรวจสอบยืนยันกับอุปกรณ์ที่จะได้รับ ๓. กำหนดให้จัดซื้ออุปกรณ์ที่ผ่านการรับรองคุณภาพจาก มอก. เท่านั้น ๔. ได้มีการกำหนดคุณลักษณะของอุปกรณ์กีฬาไว้อย่างชัดเจน เช่นขนาดเส้นรอบวง น้ำหนัก และอื่น ๆ ๕. กำหนดให้การจัดซื้ออุปกรณ์จะต้องให้ผู้ขายรับประกันความเสียหายในระยะเวลา ๖ เดือน และ ๖. ให้จังหวัดและอำเภอกำกับดูแลการจัดซื้ออุปกรณ์กีฬาอย่างใกล้ชิด และในประการสุดท้ายได้แจ้งหลักเกณฑ์และแนวทางการปฏิบัติดังกล่าวให้กับทางสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินทราบ เพื่อที่จะได้ดำเนินการติดตามตามอำนาจหน้าที่ต่อไป หลักเกณฑ์ที่ ๓ ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นก็คือความคุ้มค่าในการใช้จ่ายงบประมาณ ซึ่งในปีงบประมาณ ๒๕๔๕ เมื่อกรมพลศึกษาได้จัดซื้ออุปกรณ์กีฬาให้กับท้องถิ่นแล้วก็ยังไม่มีมาตรการใดในการกำหนดการใช้ประโยชน์ของอุปกรณ์กีฬาอย่างคุ้มค่า แต่ในปี ๒๕๔๖ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้กำหนดให้มีคณะกรรมการบริหารโครงการกีฬาหมู่บ้านชุมชนเพื่อให้ดำเนินการดังต่อไปนี้

๑. เลือกอุปกรณ์กีฬาที่ท้องถิ่นจะจัดซื้อให้เป็นไปตามความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริง
๒. เมื่อท้องถิ่นจัดซื้อแล้วให้ส่งมอบอุปกรณ์กีฬาให้กับคณะกรรมการบริหารไปดำเนินการเก็บรักษาและใช้ประโยชน์
๓. กำหนดให้ท้องถิ่นจัดการแข่งขันกีฬาหมู่บ้านชุมชนเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของการจัดซื้ออุปกรณ์กีฬา
๔. กำหนดให้มีการประเมินผลของการจัดซื้อและประเมินผลการจัดการแข่งขันกีฬาโดยรายงานให้ทางอำเภอและจังหวัด และรวมทั้งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นทราบเมื่อสิ้นปีงบประมาณ ผมจึงขอเรียนชี้แจงมาให้ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติได้รับทราบครับ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : เชิญท่านศิริศักดิ์ครับ คำถามครั้งที่ ๒

สผ ๑๐/๒๕๔๖ (ส. ทั่วไป)

ศิริลักษณ์ ๔/๒

นายศิริศักดิ์ อ่อนละมัย (ชุมพร) : ท่านประธานที่เคารพ ผม ศิริศักดิ์ อ่อนละมัย  
ประชาธิปไตย ชุมพร ผมเห็นใจท่านรัฐมนตรี ที่ท่านอ่านให้พวกเราฟังผมอ่านมาแล้วครับ  
ท่านก็อาจจะมัวไปตรวจไปจัดระเบียบมากเกินไปหรือไม่ก็ตาม แต่ว่าท่านต้องเข้าใจนะครับ  
ปัญหาการจัดระเบียบสังคมมันจะน้อยไปถ้าท่านให้ความสำคัญในเรื่องของการดำเนินการเรื่องนี้  
ที่ท่านอ่านทั้งหมดมันผิดทั้งหมดครับ รับรอง มอก. ผมก็บอกแล้วว่ามันผิด ท่านต้องฟังด้วยสิครับ  
ท่านต้องดูว่าสเปคที่เขียนมาที่ไปกำหนดให้ อบต. เขาดำเนินการว่าได้รับการรับรอง มอก. มันมีแค่  
๓ ชนิดกีฬา และที่ไม่มีจะซื้ออย่างไร และบอกว่ามีคณะกรรมการจากกรมพลศึกษา กรมพลศึกษา  
ไม่มีนะครับ -----

สผ ๑๐/๒๕๔๖ (ส. ทัวไป)

เพทหาย ๕/๑

ท่านไปพูดถึงโครงการปีที่แล้ว ผมว่าเอาตรงนี้แหละครับ ปีที่แล้วถ้าเขามีปัญหา ท่านรู้ใหม่นั้นคือความหลากหลาย แต่ปีนี้ท่านก็เปิดกว้างก็ดีแล้วนี่ครับ แต่ท่านเข้าใจ คำถามใหม่ที่ผมกังวลคือการกำหนดคุณสมบัติจะเกิดปัญหาเพราะ มอก. รับรอง ไม่ตรงกับที่ท่านกำหนดไว้ในสเปค ตรงนี้ต่างหากครับที่ท่านต้องตอบ ไม่ใช่ท่านอ่าน เรื่อยเรื่อยไปผมก็นั่งฟังว่าท่านอ่านทำไม ผมอ่านมาแล้ว ท่านประธานครับ เดี่ยวคำถามสุดท้ายในคำถามที่ ๓ ผมถามคำถามที่ ๒ ก่อน ท่านรัฐมนตรีก็ต้อง รมั้ดระวังในการใช้เวลาสักนิดหนึ่งครับท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
ผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ครับ กำลังจะเตือนพูดตามผู้ตอบครับ

นายศิริศักดิ์ อ่อนละมัย (ชุมพร) : เพราะว่าผมใช้เวลานิดเดียวแต่ท่าน  
อ่านเสียยาวอย่างนี้มันไม่ตรง หรือผมเตรียมคำถามมาไม่ตรงที่ท่านจะเตรียมมาตอบ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา  
ผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : เชิญครับ เชิญเข้าคำถามเลยครับ

นายศิริศักดิ์ อ่อนละมัย (ชุมพร) : การกำหนดให้มีข้อความว่า  
อบต. อบจ. วัน เดือน ปี เป็นอุปกรณ์กีฬาทุกประเภทเห็นชัดเจนและถาวร ผมถาม  
เจ้าหน้าที่กรมส่งเสริมการปกครอง ผมถามว่าการกำหนดถาวรคุณทำอย่างไร  
เขายกเขียนเมจิก นั้นแสดงว่าเขาไม่เข้าใจครับ ไม่เข้าใจที่มาที่ไปว่าที่เขาให้  
ประทับตราแบบถาวรเพราะมันมีการเอาอุปกรณ์กีฬาไปขายกันและไม่รู้มาจาก  
หน่วยงานไหน เดิม กกท. ขนาดว่าประทับตรา กกท. ยังขายเลยครับ เราก็ได้มีการ  
หารือเมื่อปี ๒๕๔๒ ร่วมกันระหว่าง กกท. กับกรมพลศึกษาว่าควรจะให้มีการประทับ  
ว่าห้ามซื้อขาย ถ้าเป็นของ กกท. ก็ กกท. ชื่อปีไหนก็ใส่ปีนั้น นั่นคือเจตนารมณ์  
ถามว่าทำไมต้องประทับเป็นรอยลึก เพราะฟุตบอล วอลเลย์บอล บาสเกตบอลมันต้อง  
กระทบกับพื้นผิวปูน ดิน ททราย และมันจะเลือนหายและตรวจสอบไม่ได้ถ้าเกิดมีปัญหา  
ว่าของไม่มีคุณภาพ ตรงนี้ก็คือเจตนา แต่ว่าลูกน้องท่านบอกว่าเอาเมจิกเขียนมันก็  
ไม่ลบ นี่คือการเสียหายของกรมส่งเสริมการปกครองในเรื่องกีฬาครับ ท่านเข้าใจ  
แค่นั้น หรือและผมบอกว่าวัน เดือน ที่คุณไปกำหนดจะเป็นปัญหาเพราะไปกำหนดในวัน

สผ ๑๐/๒๕๔๖ (ส. ทัวไป)

พทหาย ๕/๒

ส่งมอบ และถ้าเกิดวันส่งมอบกับวันที่ไปกำหนดไม่ตรงกันแล้วเขาจะทำอย่างไร ต้องคิดบ้างสิครับ ปัญหาดังกล่าวนี้อาจจะเป็นเรื่องใหญ่ต่อไปในอนาคต ท่านไม่ใช่คิดว่า กรมก็รับผิดชอบแค่โอนเงินไปให้ กำหนดแนวทางไปให้ กำหนดสเปคไปให้เท่านั้น เรื่องการตัดสินใจให้ความอิสระกับเขา อิสระตรงไหนครับ ท่านบอกว่าต้องปฏิบัติตามแนวทาง แล้วมันอิสระตรงไหนท่านรัฐมนตรี ท่านไปกำหนดสเปคมันอิสระตรงไหน ท่านบอกว่ามันเปิดกว้าง เอาคำตอบที่ผมไม่ค่อยได้ยินบ้างสิครับมาตอบ ผมเรียนถาม คำถามที่ ๒ ว่า ปัญหาที่ไปให้ประทับตรา อบต. อบต. วัน เดือน ปี ท่านจะแก้ไขใหม่ ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา ผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : เชิญท่านรัฐมนตรีครับ ขอให้ตอบกระชับหน่อยนะครับ เพราะเนื่องจากใช้เวลาไป ๒๐ นาทีแล้ว เกินเวลาแล้วครับ

นายประชา มาสินนธ์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพครับ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ก่อนที่จะตอบ คำถามผมขออนุญาตชี้แจงเรื่องที่ถูกพาดพิงเล็กน้อยนะครับ เกี่ยวกับเรื่องที่ท่าน ส.ส. ศิริศักดิ์ พูดถึงว่าผมอ่านรายงานหรือว่าอ่านข้อความอะไรก็แล้วแต่ ผมขอเรียนชี้แจงว่าผมยังเป็นผู้ที่ใหม่ในเรื่องนี้ และผมเป็นนักบริหาร ผมเป็นนักปฏิบัติ ผมไม่ใช่นักพูด ไม่ใช่นักอภิปราย ฉะนั้นการที่มีกระทู้ถามมาผมจะต้องเตรียม ข้อมูลต่าง ๆ ค่อนข้างที่จะชัดเจนเพื่อที่จะเรียนชี้แจงให้ท่านทราบ แต่ถ้าหากผมอยู่ใน วงการนี้ต่อไปอีกสักปีสองปีผมอาจจะกลายเป็นนักพูด นักอภิปรายเหมือนอย่าง ท่านทั้งหลายในที่นี้ก็ได้ แต่ในขณะนี้ผมยังไม่มีประสบการณ์หรือมีความชำนาญ ด้านนั้น จึงมีความจำเป็นในบางขณะที่จะต้องอ่านให้ท่านฟังเพื่อทำความเข้าใจ กับท่านครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภา ผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : เชิญตอบเลยครับท่านรัฐมนตรี

นายประชา มาสินนธ์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย) : กรณีของคำถามเกี่ยวกับเรื่องการที่ในปีงบประมาณ ๒๕๔๕ ที่จะต้องมีการ

ประทับตรา ๓ ห่วงของกรมพลศึกษาลงไปในอุปกรณ์กีฬา นั้น ผมขอเรียนที่แจ้งว่า  
ในการดำเนินการดังกล่าวเป็นการดำเนินการที่ค่อนข้างที่จะเป็นการล็อกสเปค  
ในความคิดเห็นของทางกระทรวงมหาดไทยโดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
เพราะว่าการประทับตรา ๓ ห่วงตามที่ได้กำหนดไว้ในปีที่ผ่านมา นั้นจะต้องใช้  
กระบวนการการผลิตซึ่งจะต้องมีการลงทุนมาก ฉะนั้นจุดคุ้มทุนในการจัดทำเครื่อง  
อุปกรณ์ดังกล่าวก็ค่อนข้างสูง ทำให้มีจำนวนผู้ที่ผลิตอุปกรณ์กีฬาดังกล่าวมีจำนวน  
น้อยราย ซึ่งอย่างที่ผมได้กราบเรียนแล้วเป็นการปิดกั้นบริษัทขนาดกลางและขนาดย่อม  
ที่จะขายอุปกรณ์ให้กับทางท้องถิ่นได้ -----

แต่อย่างไรก็ตามนะครับ เราก็ได้มีการกำหนดแนวทางหรือว่าหลักเกณฑ์ให้ทางองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น คือทั้ง อบต. และก็เทศบาลปฏิบัติโดยให้ทำเครื่องหมายของ อบต. พยายามกำหนดกรอบว่าให้เป็นการถาวรไม่ลบลื่อนง่าย ซึ่งก็มีวิธีการต่าง ๆ นะครับ อันนี้เป็นแนวทางที่เรากำหนดให้เขา ซึ่งผมก็คิดว่าคงจะอยู่ในสภาพที่สามารถที่จะตรวจสอบได้ และก็สามารถยืนยันการกำหนดวันที่ซื้ออะไรต่าง ๆ ได้ค่อนข้างชัดเจน เพื่อที่จะป้องกันไม่ให้เกิดทางท้องถิ่นนี้ไปจำหน่ายตามที่ถูกกล่าวหาว่า โดยตลอดนะครับ ผมขออนุญาตเรียนชี้แจงเท่านี้ นะครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ท่านศิริศักดิ์ครับ เราใช้เวลาไป ๒๓ นาทีแล้วครับ จะเข้า ๒๔ นาทีแล้วครับ

นายศิริศักดิ์ อ่อนละมัย (ชุมพร) : ท่านประธานครับ มันเป็นสาระสำคัญนะครับ ซึ่งตอนนี้แหละที่ผมจะพิสูจน์ให้ที่ประชุมได้เห็นว่า การที่ไปกล่าวหาว่าหน่วยงานอื่นเขาลือคอสเปค หรืออะไรก็ตาม จริง ๆ แล้วนี้กรมลือคอสเปคหรือไม่ เพราะว่าขณะนี้เนี่ยนะครับ มีพ่อค้าที่ส่งอุปกรณ์นำเข้าจากต่างประเทศเป็นจำนวนมาก ท่านรัฐมนตรีรู้ไหมครับว่าราคาต้นทุนมันเท่าไร แล้วกรมก็ไม่ได้กำหนดราคากลาง พ่อค้ากำหนดราคากลางเอง ต้นทุนถูกคุณภาพต่ำแต่ขายราคาสูง ขออนุญาตที่ผมจะให้ท่านรัฐมนตรีได้รับทราบนะครับว่ามันเป็นอย่างไร มีหนังสือแจ้งไปยังเพื่อนสมาชิกผู้จำหน่ายอุปกรณ์ให้ได้รับทราบว่า งบกีฬาหมู่บ้านปีนี้ไม่ผ่านศูนย์พลศึกษา แต่ผ่านมาทางกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นให้ไปติดตามเรื่องที่จังหวัด อยู่ที่ห้องส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น ให้ขอบัญชีจัดสรรแต่ละ อบต. เพื่อดำเนินการโดยด่วน สาระหลักเกณฑ์การจัดซื้อได้ดำเนินการให้แล้วเสร็จแล้ว งบจัดสรรหมู่บ้านละ ๗,๑๔๐ บาท เดิม ๕,๐๐๐ บาท กำหนดให้ซื้ออุปกรณ์กีฬา ๑๒ ชนิด โดยส่วนท้องถิ่นต่าง ๆ ตั้งกรรมการขึ้นมาเพื่อพิจารณาเลือกซื้อตามความเหมาะสมได้เอง วงเล็บไม่มีราคากลาง ท่านประธานครับแล้วยังแนบไปด้วยนะครับว่า ราคาเต็มสินค้าลูกฟุตบอลนี้ ๕๔๐ บาท เบอร์ ๕ วอลเลย์บอล เบอร์ ๕

สผ ๑๐/๒๕๔๖ (ส. ทัวไป)

ทักษิณ ๖/๒

ลูกละ ๕๔๐ บาท ตาข่ายวอลเลย์บอลผืนละ ๔๘๘ บาท ลูกตะกร้อชนิดแข่งขัน  
๑๘๘ บาท ชนิดแข่งขันเท่านั้นละครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธาน  
สภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : เข้าสู่คำถามเลยนะครับ

นายศิริศักดิ์ อ่อนละมัย (ชุมพร) : แต่ว่าเขาบอกต่อไป ท่านประธาน  
ฟังนิดหนึ่งนะครับ สำหรับ อบต. จะมีราคาพิเศษให้ ฟุตบอลเหลือ ๒๗๐ บาท  
วอลเลย์บอลเหลือ ๒๔๐ บาท อย่างนี้ท่านรัฐมนตรี หนังสือนี้แจ้งไปเมื่อวันที่  
๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๖ ครับ -----

และที่สำคัญครับ ผมอยากให้ท่านรัฐมนตรีได้ดูสิ่งที่จะนำมาเสนอต่อไปนี้ว่า นี่คือ ลูกบอลเลย์บอล มีตรา มอก. ครับ ประทับเป็นรอยลึกอย่างถาวร ผมต้องปิดชื่อบริษัทไว้ เพราะจะมีการตรวจสอบ แต่ว่าได้ให้ทาง มอก. เขาตรวจสอบแล้วปรากฏว่าไม่มีอยู่ใน สารระบบของ มอก. ไม่เคยยื่นขออนุญาต และถ้ามีตรา มอก. จะต้องมีชื่อบริษัทผู้ผลิต ตามกฎกระทรวง ฉบับที่ ๙ ข้อที่ ๕ ลูกฟุตบอลก็เช่นเดียวกันครับท่านประธาน มีตรา มอก. พิมพ์มาเรียบร้อยครับ ถามว่า อบต. ฐู๋ใหม่ เพราะท่านกำหนดแค่ตรา มอก. เท่านั้น แล้วยังไปใช้คำว่า เทียบเท่า อีกด้วย ตรงนี้ก็จะเกิดปัญหาว่าทำอย่างไร เพราะการกำหนดแนวทางการดำเนินการนี้ผมรู้ว่าไม่มีการตั้งคณะกรรมการและ ผู้เชี่ยวชาญเข้าไปกำหนดให้ถูกต้องและไม่เกิดเป็นปัญหา นี่พระราชบัญญัติ มาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม ๒๕๑๑ ท่านประธานครับ สมาคมองค์การบริหาร ส่วนตำบลแห่งประเทศไทยเขาเป็นห่วงเพื่อน ๆ อบต. ทั่วประเทศ เขาก็มีหนังสือแจ้งไปว่า กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นไปกำหนดให้จัดซื้อชนิดแข่งขัน แต่คุณสมบัติ ที่กำหนดนั้นต้องเป็นลักษณะอุปกรณ์ที่เคยได้รับการรับรองเพื่อแข่งขัน กลับไม่มี แนวทางปฏิบัติอย่างนี้พวกเขาค่อนข้างลำบากใจ

ประเด็นที่ ๒ กรมส่งเสริมกำหนดให้มีมาตรฐาน มอก. ข้อเท็จจริงพบว่า คุณสมบัติที่กำหนดไม่ตรงกับมาตรฐานที่ มอก. รับรองไว้ตามหลักเกณฑ์ที่ขออนุญาต ประทับตรา มอก. อาจจะเป็นเหตุให้ซื้ออุปกรณ์ผิดเงื่อนไข

ประการที่ ๓ อุปกรณ์กีฬาที่มีมาตรฐาน มอก. ประกอบด้วย ฟุตบอล วอลเลย์บอล บาสเกตบอล มี และท่านรัฐมนตรีฐู๋ใหม่ครับว่าเขามีบริษัท เขามีทั้งหมด ๘ บริษัทครับที่เป็นผู้ประกอบการในประเทศไทย และถ้าเราไปคิดว่าผู้ประกอบการที่เขา ทำตามขั้นตอนมีมาตรฐานอุตสาหกรรมรับรอง ใช้ในการแข่งขันได้ มีคุณภาพ มีประสิทธิภาพ กลับกลายเป็นว่าเขาจะได้รับประโยชน์ เป็นรัฐบาลได้อย่างไรครับไม่สนับสนุนผู้ประกอบการ เราต้องคำนึงว่าของต้องมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ท่านศิริศักดิ์ครับ ขอให้ถามเลยนะครับ เพราะเราใช้เวลาไปนานแล้วครับ

นายศิริศักดิ์ อ่อนละมัย (ชุมพร) : มันเป็นเรื่องใหม่ครับท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : เป็นครับ แต่ข้อบังคับก็คือข้อบังคับ เพราะข้อบังคับกำชับไว้ ๒ ข้อด้วยกันนะครับ

นายศิริศักดิ์ อ่อนละมัย (ชุมพร) : ผมไม่ได้ใช้เวลามากนะครับท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : นี่เกินไป ๑๐ นาทีแล้วครับ

นายศิริศักดิ์ อ่อนละมัย (ชุมพร) : ครับ ขออีกสัก ๕ นาทีครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ไม่ได้แล้วครับ ต้องถามแล้วครับ ไม่อย่างนั้นผมไม่อนุญาตครับ

นายศิริศักดิ์ อ่อนละมัย (ชุมพร) : ถ้าอย่างนั้นผมก็ต้องถามว่าถ้าเป็นลักษณะอย่างนี้ท่านรัฐมนตรีจะเปิดความรับผิดชอบหรืออย่างไร เพราะว่าผมให้ท่านดูลูกเปตอง เพราะถ้าดูภายนอกเปตองไม่รู้หรอกครับ แต่ถ้าผ่าออกมาแล้วมีทราย อบต. เขามีไหม ทำไม่ครับ เราจะจัดงบประมาณให้เขาทั้งที่เราให้ความเป็นอิสระกับพวกเขา ทำไม่เราไม่ป้องกันให้พวกเขาไม่ต้องถูกตรวจสอบ นั่นคือประการที่ ๑ ประการที่ ๒ ต้องป้องกันว่าให้ของมีคุณภาพ ไม่ใช่จัดซื้อแล้วไปตรวจสอบแล้วพบว่าปลอม เงินก็จ่ายไปแล้ว เสียค่าโง่ไปแล้วต้องไปฟ้องร้องกันทีหลัง ปัญหามันติดตามมา เรารู้ก่อนทำไมเราไม่แก้ปัญหาคับท่านรัฐมนตรี ผมเรียนถามแค่นี้ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : เชิญท่านรัฐมนตรีครับ

นายประชา มาลินนท์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย) : กราบเรียน ท่านประธานสภาที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติครับ กรณีเกี่ยวกับอุปกรณ์กีฬาปลอม ที่ถูกนำเข้ามาจากต่างประเทศนั้น กระผมเองได้รับทราบข้อมูลนี้พอสมควร แล้วก็ได้รับรายงาน เรียบร้อยแล้วนะครับ จากทางคณะกรรมการของสภาผู้แทนราษฎร แต่ในขณะเดียวกัน ก็ใคร่จะได้ขอรายละเอียดจากท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติเกี่ยวกับเรื่องอุปกรณ์ต่าง ๆ ที่ท่านนำมา แสดงในที่สภา และขอข้อมูลเพิ่มเติมเกี่ยวกับแหล่งที่มาด้วย แล้วผมในฐานะที่รับผิดชอบ จะไปดำเนินการกับผู้ที่ทำอุปกรณ์กีฬาปลอมเช่นนี้ กรณีของเอกสารที่ท่านอ้างอิงถึง ผมก็ใคร่ขอรับจากท่านเพื่อที่จะไปดำเนินการตรวจสอบ ถ้าหากมีการประพัตติมิชอบประการใด ผมในฐานะที่เป็นรัฐมนตรีรับผิดชอบของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจะดำเนินการ ตามกฎหมายอย่างเด็ดขาดนะครับ

ประเด็นสุดท้าย ก็จะเรียนว่าผมคงไม่ปิดความรับผิดชอบในกรณีที่คุณดูแล กรมส่งเสริมอยู่ สิ่งใดที่ไม่ถูกต้องในกรมใดก็แล้วแต่ที่ผมดูแลผมจะต้องรับผิดชอบอยู่แล้ว ผมไม่ใช่คนที่รับแต่ชอบแต่ไม่รับผิดชอบ ในกรณีถ้าผมดูแลแล้วไม่เรียบร้อย ผลงานจะเป็น เครื่องชี้ชัด แล้วก็ก็เป็นเครื่องที่ฟ้องร้องตัวเราเองนะครับ ขอเรียนชี้แจงเท่านี้ครับ ขอขอบคุณครับ

นายศิริศักดิ์ อ่อนละมัย (ชุมพร) : ท่านประธานครับ นิดเดียวครับ ผมไม่ได้ถาม อะไรทั้งสิ้นนะครับ ผมขอบคุณท่านรัฐมนตรีที่ให้ความสำคัญ ผมจะมอบให้ท่านสุวัฒน์ เอาอุปกรณ์ลูกฟุตบอล เปตอง แล้วก็วอลเลย์บอลนำไปให้ท่าน สำหรับเอกสารนี้ผมคิดว่า ผมจะต้องนำไปให้ท่าน แล้วก็ต้องหารือกับท่านเพื่อให้เห็นแก่ประโยชน์ของประเทศชาติครับ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ต่อไปเป็นกระทู้ถามสด ท่านสุวโรหมีอะไรครับ

นายสุวโรห พะลัง (ชุมพร) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม สุวโรห พะลัง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดชุมพร พรรคประชาธิปัตย์ ก่อนที่ท่านประธาน จะเข้ากระทู้ถามสดที่ ๒ วันนี้โชคดีครับ ท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย ซึ่งดูแล

กรรมการปกครองส่วนท้องถิ่นที่อยู่ในที่ประชุมพอดีนะครับ ก็อยากจะขออนุญาตท่านประธาน ตรงนี้คิดเดียวครับว่า ในเรื่องเกี่ยวกับที่มาของผู้บริหารท้องถิ่น ไม่ว่าจะเป็น อบต. อบจ. เทศบาล ผมถามตรงนี้หลายครั้งแล้ว แล้วก็เห็นใจทางวิปรัฐบาลนะครับ กราบขอบพระคุณด้วย ที่ได้พยายามที่จะกระตุ้นทวงร่างกฎหมายจากมหาดไทย เพราะฉะนั้นวันนี้ท่านมาแล้วอยากจะขอทราบว่าร่างกฎหมายต่าง ๆ ที่มาของนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดซึ่งมาจากการเลือกตั้งโดยตรง นายกเทศมนตรี อบต. ซึ่งมาโดยตรง แล้วก็อยู่ในร่างกฎหมายร่างที่ ๒๐ ที่จะรับคำยืนยันขึ้นมา รอร่างรัฐบาลอย่างเดียวว่าตอนนี้ไปถึงไหนแล้ว แล้วคิดว่าเมื่อไรจะเข้าสภาได้ ขอบคุณครับ ฟังจากท่านรัฐมนตรีนิดเดียวได้ไหมครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : เรื่องนี้มีการพูดกันหลายครั้งในที่ประชุม

นายประชา มาลินนท (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย) : ท่านประธาน จะให้ผมตอบไหมครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ท่านมีข้อมูลก็เชิญครับ

นายประชา มาลินนท (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย) : พอสมควรครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : เชิญครับ

นายประชา มาลินนท (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย) : ผมเรียนสั้น ๆ นะครับว่าร่างกฎหมายเกี่ยวกับองค์การบริหารส่วนจังหวัด แล้วก็เทศบาล ขณะนี้เกี่ยวกับประเด็นของการเลือกตั้งผู้บริหารโดยตรงนั้น ขณะนี้อยู่ในขั้นตอนของการดำเนินการของกระทรวงอยู่ครับ ผมได้เสนอเรื่องไปให้ท่านรัฐมนตรีว่าการเรียบร้อยแล้ว ซึ่งก็อยู่ในขั้นตอนของการเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไปครับ กราบเรียนชี้แจงครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : คงจะพอใจคำตอบแล้วนะครับ

นายสุวโรช พะลัง (ชุมพร) : ท่านประธานครับนิดเดียวครับ คาดว่าจะเสนอกรม. ได้ประมาณ โดยประมาณครับ เพื่อจะได้เตรียมได้ถูก เพราะว่าผมเป็นเลขานุการ

ของวิปฝ่ายค้านนะคะ จะได้ประสานกับวิปรัฐบาลอีกครั้งหนึ่งครับ ขอขอบคุณครับ

นายประชา มาสินนธ์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย) : กระผม  
จะพยายามเร่งรัดดำเนินการให้เร็วที่สุดนะครับ ส่วนกำหนดที่แน่ชัดผมคงจะให้ไม่ได้ เพราะ  
ต้องมีขั้นตอนอะไรต่าง ๆ อยู่ค่อนข้างมากครับ แต่จะพยายามดำเนินการตามที่ท่านร้องขอครับ  
ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร  
คนที่สอง) : พอสมควรแล้วครับ ต่อไปเป็นกระทู้ถามสดเรื่องที่ ๒ นะครับ กระทู้ถาม  
เรื่องการย้ายโรงไฟฟ้าบ้านหินกรูดไปจังหวัดราชบุรี ของท่านวิชัย วัฒนาศาสตร์  
ถามท่านนายกรัฐมนตรี เชิญผู้ตั้งกระทู้ครับ ท่านวิชัยครับ

(สำเนา)

รับที่ ๑๒๘/๒๕๔๖ วันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๔๖ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
กระทู้ถามที่ ๑๖๙ ส.

สภาผู้แทนราษฎร

๖ มีนาคม ๒๕๔๖

เรื่อง การย้ายโรงไฟฟ้าบ้านหินกรูดไปจังหวัดราชบุรี  
กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถามสด ตามนายกรัฐมนตรี้ ดังต่อไปนี้  
ตามที่รัฐบาลจะย้ายการก่อสร้างโรงไฟฟ้าบ้านหินกรูด จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ มาก่อสร้าง  
ที่จังหวัดราชบุรี ตามที่เป็นข่าว นั้น ซึ่งกรณีดังกล่าว เป็นที่สนใจของประชาชนและส่งผลกระทบต่อ  
ประเทศชาติและประชาชนเป็นอย่างยิ่ง

ข้าพเจ้าจึงขอตั้งกระทู้ถามสดนี้มาตามมาตรา ๑๘๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย  
ส่วนรายละเอียดจะซักถามในที่ประชุมสภาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) วิจัย วัฒนาประสิทธิ์

(นายวิจัย วัฒนาประสิทธิ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

จังหวัดราชบุรี

สำเนาถูกต้อง

  
(นางวัชรวิวรรณ ฝ่ายทอง)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานกระทู้ถาม สำนักงานการประชุม

ทวีพร พิมพ์

  
พิมพ์

นายวิชัย วัฒนาประสิทธิ์ (ราชบุรี) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ  
 กระผม นายวิชัย วัฒนาประสิทธิ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดราชบุรี พรรคประชาธิปัตย์  
 จากการศึกษาได้ยื่นกระทู้สดในวันนี้ สืบเนื่องมาจากพี่น้องประชาชนในจังหวัดราชบุรี  
 ได้ทราบข่าวว่าจะมีการย้ายโรงไฟฟ้าหินกรูดจากจังหวัดประจวบคีรีขันธ์มาที่จังหวัดราชบุรี  
 ประกอบกับคำให้สัมภาษณ์ของ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี นะครับ เมื่อวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์  
 ว่าจังหวัดราชบุรีนั้นมีความเหมาะสมในหลาย ๆ ด้าน ปัจจุบันมีท่อก๊าซวางอยู่แล้ว มีพื้นที่  
 ที่การไฟฟ้าซื้อไว้แล้ว แล้วพี่น้องประชาชนมีงานทำ แล้วการสำรวจมลภาวะสิ่งแวดล้อม  
 ไม่เป็นปัญหา จากเหตุผลต่าง ๆ ที่ผมได้กราบเรียนนี้ นะครับ ก็เลยทำให้พี่น้อง  
 ชาวจังหวัดราชบุรีนั้นเกิดความเกรงกลัว เพราะว่าการมาสร้างโรงไฟฟ้าและข้อมูล  
 ที่ท่านนายกรัฐมนตรีได้กล่าวนั้น บางอย่างไม่ตรงกับความเป็นจริง ท่านนายกรัฐมนตรี  
 บอกว่าได้มีการสำรวจมลภาวะสิ่งแวดล้อมแล้วไม่มีผลกระทบ อันที่จริงไม่ใช่ นะครับ  
 มีผลกระทบ แต่ว่าผู้ที่ไปสำรวจนั้น ผมมีข้อมูลอาจจะต้องชี้แจงในช่วงต่อไป นะครับ  
 แล้วการที่โรงไฟฟ้าราชบุรีไปก่อสร้าง ขอเรียนท่านประธานตามตรง นะครับ ว่า  
 ท่านประธานสามารถที่จะดูข้อมูลจากการไฟฟ้าได้เลย คนงานของพี่น้องชาวจังหวัดราชบุรี  
 ที่เข้าไปทำงานเป็นคนขับรถ เป็นยาม เป็นคนทำสวน ตัดหญ้า รดน้ำต้นไม้ เพราะฉะนั้น  
 ผมอยากจะกราบเรียนว่าตรงนี้ไม่ตรงกับข้อเท็จจริง แล้วประกอบกับจังหวัดราชบุรีนั้น  
 มีโรงไฟฟ้าอยู่ ๒ โรงอยู่แล้ว ซึ่งก็ทำความเดือดร้อนให้กับพี่น้องประชาชนพอสมควร  
 เพราะฉะนั้นในประเด็นแรกผมอยากจะกราบเรียนถามท่านรัฐมนตรี ผ่าผ่านท่านประธาน  
 ว่านโยบายของรัฐบาลจะมีการย้ายโรงไฟฟ้าหินกรูดจากจังหวัดประจวบคีรีขันธ์มาที่  
 จังหวัดราชบุรีมีข้อเท็จจริงอย่างไร จะมีการก่อสร้างในจังหวัดราชบุรีหรือไม่

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร  
 คนที่สอง) : เชิญท่านรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายให้มาตอบชี้แจงครับ เชิญครับ

นายพรหมมินทร์ เลิศสุริย์เดช (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน) :  
 ท่านประธานสภาที่เคารพ ท่านสมาชิกสภาผู้ทรงเกียรติ ผม นายพรหมมินทร์ เลิศสุริย์เดช  
 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน ได้รับมอบหมายจากท่านนายกรัฐมนตรีมาตอบคำถาม

ของท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จากราชบุรี ต่อคำถามเกี่ยวกับเรื่องการที่  
 โรงไฟฟ้าที่หิโนกรุดรัฐบาลมีนโยบายเกี่ยวกับการย้ายมานี้ ขออนุญาตชี้แจงอย่างนี้ว่า  
 เรื่องเกี่ยวกับโรงไฟฟ้าหิโนกรุด เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีตั้งแต่วันที่ ๓๑ พฤษภาคม  
 ๒๕๓๗ ที่จะให้มีการจัดสร้างโรงงานไฟฟ้าที่หิโนกรุด และเป็นการลงนามกับบริษัท  
 ยูเนียน เพาเวอร์ ดีเวลลอปเม้นท์ เพื่อให้ดำเนินการก่อสร้างโรงไฟฟ้าพลังงานความร้อน  
 ที่จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ และขณะนี้ก็ได้เกิดปัญหาในการที่ประท้วง โดยที่มีสิ่งต่าง ๆ  
 เกี่ยวข้องกับเรื่องระบบนิเวศน์ ระบบการประมง ระบบมลพิษ และระบบที่เป็นต่อ  
 สาธารณประโยชน์ต่าง ๆ จึงทำให้เป็นข้อที่พิจารณากัน แล้วในที่สุดรัฐบาลก็ได้มอบหมาย  
 ให้คู่สัญญา คือการไฟฟ้าฝ่ายผลิตได้เจรจากับทางบริษัทคู่สัญญาคือบริษัทของ  
 ยูเนียน เพาเวอร์ ดีเวลลอปเม้นท์ จำกัด ในอันที่จะหายุติข้อตกลง แล้วล่าสุดก็คือ  
 ในวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ นี้ที่ประชุมของคณะกรรมการการไฟฟ้าฝ่ายผลิตได้พิจารณาเลือก  
 ข้อเสนอของบริษัทยูเนียน เพาเวอร์ ดีเวลลอปเม้นท์ จำกัด ซึ่งเสนอทางเลือกมาให้กับ  
 ทางการไฟฟ้าฝ่ายผลิตเกี่ยวกับกรณีของโรงงานไฟฟ้าที่จะขอสร้างที่หิโนกรุด  
 จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ใน ๓ ทางเลือก คือใช้สถานที่และเชื้อเพลิงเดิม ใช้สถานที่เดิม  
 แต่เปลี่ยนเชื้อเพลิง -----

สผ ๑๐/๒๕๔๖ (ส. ทัวไป)

ชัญญาภัก ๑๐/๑

## สมบัติห้องสมุดรัฐสภา

แล้วก็ประการที่ ๓ คือเปลี่ยนสถานที่และเปลี่ยนเชื้อเพลิงเดิม ทั้งนี้มีข้อผูกพันตามสัญญา  
 ณะครับ ซึ่งทางบริษัทได้ส่งวนสิทธิ์ไว้ในอันที่จะเรียกร้องเหตุอันเนื่องจากหน่วยราชการเป็น  
 เหตุสุดวิสัย ขณะนี้ทางคณะกรรมการไฟฟ้าฝ่ายผลิตได้พิจารณาแล้วเลือกทางเลือกที่ ๓  
 ของบริษัท นั้นหมายความว่าเปลี่ยนสถานที่และเปลี่ยนเชื้อเพลิง ส่วนจะไปเลือกใช้  
 สถานที่ใด เชื้อเพลิงใดนั้นยังเป็นเรื่องที่ทางบริษัทกำลังพิจารณาอยู่ สำหรับตรงนี้มีความ  
 เป็นไปได้ในหลายประการนะครับ และหนึ่งในที่นั้นก็คงจะเป็นจังหวัดราชบุรี ส่วนที่ท่าน  
 สมาชิกสภาพูดถึงในเรื่องของโรงไฟฟ้าราชบุรีนั้นเป็นโรงงานไฟฟ้าของการไฟฟ้าฝ่ายผลิต  
 ในปัจจุบันนี้อยู่ในความรับผิดชอบของบริษัทผลิตไฟฟ้าราชบุรี โสลดึง จำกัด ซึ่งเป็นอีก  
 ส่วนหนึ่ง อย่างไรก็ตามต่อข้อห่วงใยในอันที่จะคำนึงถึงในเรื่องของการผลิตไฟฟ้าแล้วก็  
 มีความเกี่ยวข้องกับในเรื่องของสิ่งแวดล้อม อันนี้ขอยืนยันว่ารัฐบาลมีนโยบายชัดเจนว่า  
 ในสิ่งใด ๆ ที่เกี่ยวข้องกับเรื่องชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนและเรื่องสิ่งแวดล้อม  
 จะได้คำนึงถึงหากว่ามีการเกี่ยวข้องถึงตรงนั้นนะครับ ขอกราบเรียนสั้น ๆ ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร  
 คนที่สอง) : เชิญท่านวิจัยครับถามครั้งที่ ๒ ครับ

นายวิจัย วัฒนาประสิทธิ์ (ราชบุรี) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ผม  
 นายวิจัย วัฒนาประสิทธิ์ ต้องกราบขอบพระคุณ ฯพณฯ ที่ได้ตอบชี้แจงในประเด็นแรก  
 สรุปแล้วก็คือว่า จะต้องมีการก่อสร้างแน่นอน แต่ว่าไม่ใช่ที่ประจวบคีรีขันธ์แล้วก็ไม่ทราบ  
 ว่าจะเป็นที่ใดนะครับ สำหรับราชบุรีก็คงจะอยู่ในสถานที่ที่ทางการไฟฟ้ากำลังพิจารณาอยู่  
 นะครับ ผมอยากที่จะให้ข้อมูลนะครับ ที่จริงแล้วรายงานการติดตามผลการตรวจสอบ  
 คุณภาพสิ่งแวดล้อมที่ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ได้บอกว่าได้มีการตรวจสอบแล้ว ไม่มีมลภาวะ  
 อะไร ผมขอเรียนนะครับอยู่ที่มือผมนะครับ เล่มนี้ก็จะได้อะไรมาบ้างนะครับ ไม่ทราบผู้ให้  
 จะเดือรื้อต่อไปหรือเปล่า เป็นรายงานติดตาม ตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อมโรงไฟฟ้า  
 ราชบุรี เดือนกรกฎาคมถึงเดือนธันวาคม ๒๕๔๔ จัดทำโดย การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่ง  
 ประเทศไทย เดือนมีนาคม ๒๕๔๕ สิ่งที่ผมได้กราบเรียนท่านประธานตั้งแต่วันต้นนะครับ  
 ว่า ข้อมูลที่ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ได้ให้สัมภาษณ์กับสื่อมวลชนมีบางข้อมูลไม่ตรง ก็คือ

ในการที่พี่น้องประชาชนในจังหวัดราชบุรีได้งานทำ แล้วก็อีกข้อหนึ่งก็คือ ภาวะสิ่งแวดล้อมดี ไม่มีผลกระทบ เล่มนี้ละครับ เล่มนี้จะครับผมได้อ่านดู ผู้ที่จัดการดำเนินการจัดทำเชื่อถือได้ นะครับ เป็นนักวิชาการ เป็นอาจารย์มากมายจากหลาย ๆ สถาบัน จากหลาย ๆ หน่วยงาน แต่ท่านประธานครับ ผมอยากจะให้รายละเอียดตรงนี้นิดหนึ่งนะครับ ท่านประธานลองฟังดู ก็แล้วกัน เมื่อกี้ผมบอกว่า การจัดทำนี้ได้เริ่มดำเนินการตั้งแต่เดือนกรกฎาคมถึงเดือน ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๔๔ ก็คือในระหว่าง ๖ เดือนได้มีการไปเก็บข้อมูลว่าผลกระทบในด้าน สิ่งแวดล้อมมีอะไรบ้าง แต่ในบทนำ บทที่ ๑ เล่มนี้ครับ ได้เขียนไว้ว่า การไฟฟ้าได้โอน กิจการโรงไฟฟ้าพลังความร้อน เครื่องที่ ๑ ที่ ๒ ให้แก่บริษัทผลิตไฟฟ้าราชบุรี จำกัด เมื่อวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๔๓ ก็คือว่า โรงไฟฟ้านี้ผมกราบเรียนท่านประธานครับ มีทั้งหมด ๖ เครื่อง ๒ เครื่องแรก การไฟฟ้าหลังจากมีการทดลองว่าใช้ได้แล้วก็โอนให้บริษัทเอกชนไป ๒ เครื่อง ในวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๔๓ แล้วก็มีการกำหนดจะโอนโรงไฟฟ้าในชุดที่ ๒ อีก ๒ เครื่องในเดือน เมษายน พ.ศ. ๒๕๔๕ ท่านประธานดูตรงนี้นะครับว่า ผลการสำรวจของหนังสือเล่มนี้สำรวจ เมื่อเดือนกรกฎาคม ๒๕๔๔ เดือนกรกฎาคมถึงเดือนธันวาคม ๖ เดือน แต่ปรากฏว่าใน ระหว่างสำรวจ เพิ่งมีการโอน หมายความว่าโรงไฟฟ้าเพิ่งจะทำงานได้เต็มที่ ๒ เครื่อง เท่านั้นเอง แล้วก็เพิ่งได้รับมอบไป ๓๑ ตุลาคม ๒๕๔๓ เพราะฉะนั้นการทำงานของโรงไฟฟ้า ทั้งหมด ๖ เครื่องเพิ่งทำ ๒ เครื่อง แล้วก็ทำได้ประมาณ ๗ - ๘ เดือนนะครับ เพราะฉะนั้น ข้อมูลต่าง ๆ มลภาวะย่อมไม่เกิดขึ้นแน่นอนหรืออาจจะเกิดน้อย อันนี้เป็นข้อที่ ๑ นะครับ ผมอยากจะกราบเรียนฝากท่านประธานผ่านไปที่ท่านรัฐมนตรีผู้รับผิดชอบว่า ข้อมูลที่ท่านบอกว่าทุกอย่างผ่านเรียบร้อยนั้นเป็นข้อมูลตั้งแต่ต้น ซึ่งตอนนั้นโรงงานไฟฟ้าเพิ่งจะเดิน ได้ ๒ เครื่องแล้วก็เพิ่งจะเดินได้ประมาณ ๗ เดือน เพราะฉะนั้นในช่วงนั้นผมคิดว่ามลภาวะ อาจจะไม่ได้รับผลกระทบเท่าไร เพราะฉะนั้นตรงนี้เป็นสิ่งที่น่าสังเกต ผมเป็นห่วงนะครับ ไม่ใช่พี่น้องชาวราชบุรีจะไม่มีเหตุผลนะครับ ท่านประธานจำได้นะครับ ตอนที่ก่อสร้าง โรงไฟฟ้าราชบุรี ตอนที่วางท่อก๊าซจากพม่า อีต่องในจังหวัดกาญจนบุรีผ่านมาในอำเภอ สวนผึ้ง อำเภอจอมบึงอำเภอเมือง พี่น้องชาวจังหวัดราชบุรีมีมาเดินขบวนไหมครับ ไม่มีเลย

สผ ๑๐/๒๕๔๖ (ส. ทัวไป)

เยาวชน ๑๑/๑

นอกจากนั้นแล้วยังวางท่อก๊าซปัจจุบันนี้จากที่ราชบุรีไปที่นิคมอุตสาหกรรมที่อยู่ชาย  
ที่บางปะอินตรงนี้ผ่านเกือบทุกอำเภอก็ว่าได้ ๑๐ อำเภอของจังหวัดราชบุรีมีท่อก๊าซทั้งนั้นเลย  
แต่ท่านประธานเคยเห็นพี่น้องชาวจังหวัดราชบุรีมมาร้องเรียนไหมครับ ไม่เคย เพราะว่าเขา  
เห็นว่าสิ่งใดที่เป็นประโยชน์กับประเทศชาติเพื่อส่วนรวมแล้วก็ไม่นำความเสียหายมา พี่น้อง  
จังหวัดราชบุรีมีเหตุผล ยินดีที่จะเสียสละ แต่ในครั้งนี้นี้ผมกราบเรียนท่านประธานนะครับว่า  
คงจะลำบาก เพราะว่าข้อมูลที่ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีได้มา ผมก็เห็นใจท่านนะครับ ท่านมี  
เจตนาดี แต่ว่าข้อมูลสำคัญนะครับ เมื่อข้อมูลยังไม่สมบูรณ์แบบนี้ก็คงไม่สามารถที่จะเอามา  
วินิจฉัย เอามาตัดสินใจได้ เพราะฉะนั้นผมอยากที่จะฝาก ฯพณฯ รัฐมนตรีว่าในการที่ท่านจะ  
ก่อสร้างโรงไฟฟ้านั้น ถ้าข้อมูลไม่ชัดเจน ข้อมูลไม่ถูกต้อง ข้อมูลไม่สมบูรณ์แบบนี้ก็คงจะ  
ไม่สามารถดำเนินการได้อย่างถูกต้อง ผมคิดว่าพี่น้องประชาชนมีปัญหาแน่นอน ผมอยากจะ  
กราบเรียนว่าในการหาข้อมูลนะครับ ผมยกตัวอย่างอีกนิดเดียวนะครับ คือในการหาข้อมูลนี้  
ธรรมดาแล้วจะต้องไปพบปะพี่น้องประชาชนใช้ไหมครับ อันนี้มันะครับไปดู ผมจะอ่านให้ฟัง  
นะครับ เข้าพบเกษตรกรหมู่ ๔ ตำบลบ้านไร่ และเกษตรกรหมู่ ๒ ตำบลแพงพวย อำเภอ  
ดำเนินสะดวก เพื่อดูผลผลิตของกับปัญหาโรคตึก ซึ่งส่วนใหญ่เกษตรกรจะเข้าใจปัญหาของ  
โรคนี้ และไม่ปักใจเชื่อว่าโรคเชื้อราและโรคตึกเกี่ยวข้องกับโรงไฟฟ้า อันนี้ส่วนใหญ่เชื่อนะครับ  
แต่ว่าไม่มีข้อมูลทางวิชาการว่าโรคนี้มันเกิดจากโรงไฟฟ้าหรือเปล่า อันนี้พูดลอย ๆ อันนี้เป็นผล  
สรุปของรายงานนะครับ ผมไม่ทราบว่าจะทำไม่ถึงทำอย่างนี้ และที่จริงแล้วผมเรียนท่านประธาน  
เลยว่าสิ่งที่ยืนยันชัดเจนนะครับ พี่น้องเกษตรกรในรอบข้างอำเภอดำเนินสะดวกหลายครอบครัว  
กำลังย้าย กำลังขายที่ดินเพื่อไปอยู่ในอำเภอบางแพ ไปอยู่ห่างไกลออกไปแล้วก็มีน้ำสะอาด  
อันนี้เป็นสิ่งที่ชัดเจน แต่ว่าพี่น้องประชาชนเกษตรกรผู้ยากจน ท่านประธานก็ทราบว่า  
อยู่ต่างจังหวัดด้วย ก็คงจะไม่มีเรี่ยวแรงที่จะมาร้องเรียน เพราะฉะนั้นผมอยากจะกราบเรียน  
ท่านประธานผ่านไปยังท่านรัฐมนตรีนะครับว่าเป็นไปได้ไหมครับ ถ้าจะให้มีการศึกษาข้อมูล  
ตัวนี้ใหม่เกี่ยวกับมลภาวะสิ่งแวดล้อม เพื่อให้ออกมาชัดเจนว่าปัจจุบัน ที่จริงปัจจุบันนี้ยังเดิน  
เครื่องไม่ครบนะครับท่านประธาน ทั้งหมดมี ๖ เครื่องนะครับ เครื่องที่ ๕ เพิ่งจะส่งมอบไป  
เมื่อเดือนพฤศจิกายน ๒๕๔๕ นี้เอง เพิ่งส่งมอบไปเมื่อ ๓ - ๔ เดือนนี้เอง แล้วยังมีอีก  
๑ เครื่องนะครับที่ยังไม่ทำ เพราะว่าไฟฟ้ามันเหลือแล้ว อันนี้เป็นข้อมูลจากการไฟฟ้า

สผ ๑๐/๒๕๔๖ (ส. ทัวไป)

ยาวเรศ ๑๑/๒

ผมขอกราบเรียนท่านประธานผ่านไปยังท่านรัฐมนตรีนะคะ ผมขอถามว่าในการสำรวจ  
เกี่ยวกับการตรวจสอบคุณภาพสิ่งแวดล้อมฉบับนี้เป็นไปได้ไหมครับถ้าจะให้มีการดำเนินการ  
สำรวจใหม่ แล้วก็ขอให้พี่น้องประชาชนที่อยู่บริเวณข้างเคียงได้มีส่วนร่วมด้วย ขอกราบ  
ขอบคุณครับ

- ๑๒/๑

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : เชิญท่านรัฐมนตรีตอบชี้แจงครับ

นายพรหมมินทร์ เลิศสุริย์เดช (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน) : กราบเรียน ท่านประธานสภาที่เคารพครับ ต่อข้อคำถามของท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากราชบุรี ท่าน ส.ส. วิจัยนะครับ ผมได้รับทราบที่ท่านมีรายงานอยู่ในมือ แต่ขณะนี้ขอกราบเรียน ให้ทราบว่าประเด็นที่ท่านถามคือโรงไฟฟ้าราชบุรี ซึ่งอันนี้มีรายงานจากการไฟฟ้าฝ่ายผลิต เป็นการเสนอเกี่ยวกับโครงการไฟฟ้าราชบุรีนะครับ เสร็จแล้วได้ดำเนินการศึกษาเรื่องนี้ครับ โดยเฉพาะเกี่ยวข้องกับเรื่องของสิ่งแวดล้อมที่ท่าน ส.ส. เป็นห่วง แล้วนอกจากนี้ครับ เมื่อก่อนเข้าห้องประชุมนี้ท่าน ส.ส. กอบกุล นพอมรบดี ท่านก็ได้พาประชาชนมายื่นหนังสือ ที่จะเห็นว่าเรื่องนี้เป็นเรื่องที่ทำให้ทางรัฐบาลให้ความสำคัญ ขอยืนยันว่าเรื่องนี้เราให้ความสำคัญ อย่างยิ่งในเรื่องสิ่งแวดล้อมและเกี่ยวกับชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนในพื้นที่ ขออนุญาต ชี้แจงเพิ่มเติมว่าก่อนหน้าที่จะมีการตัดสินใจสร้างโรงไฟฟ้า ขนาดทั้งหมดคือ ๕,๐๐๐ เมกะวัตต์ ขณะนี้จริงอย่างที่ท่าน ส.ส. ว่า ก็คือเครื่องยังดำเนินไม่เต็มที่ เพราะยังติดตั้งไม่ครบ ยังขาดอีก ๑,๔๐๐ เมกะวัตต์นะครับ ตามที่ศึกษา แม้กระนั้นก็ตามก่อนหน้าที่จะตัดสินใจนั้นครับ มีรายงานการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมของโครงการ ตั้งแต่วันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๓๘ แล้ว ผ่านมาที่สำนักงานนโยบายและแผนของสิ่งแวดล้อม ผ่านคณะผู้ชำนาญการ แล้วให้ความเห็นชอบ ผ่านคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ จนกระทั่งเข้ามาถึงระดับของ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบโครงการเมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๓๙ ที่จะให้มีการก่อสร้าง ทั้งหมด ๕,๐๐๐ เมกะวัตต์ เพราะฉะนั้นรายงานที่ท่านพูดคงเป็นข้อยืนยันว่ารัฐบาลให้ความสำคัญ แม้กระทั่งได้ติดตั้งไปแล้วก็ได้มีการตรวจสอบเป็นระยะ การที่จะนำเอาข้อมูล อันนี้มายืนยันกับผลการศึกษาไว้เดิมย่อมเป็นสิ่งที่ถูกต้อง แล้วคงต้องติดตามต่อไปเป็นระยะ ให้เห็นว่าผลอันนี้ถูกต้อง หากมีปัญหาก็คงจะแก้ไข แล้วนอกจากนี้ยังมีข้อสงสัยอีกหลาย ประการว่าการสร้างโรงไฟฟ้าเหล่านี้จะมีผลต่อการทำมาประกอบอาชีพของประชาชน โดยเฉพาะมีผลต่อพืชผลต่าง ๆ นะครับ คงจะเป็นประเด็นในการศึกษาเพิ่มเติมเหมือนอย่าง กรณีอื่น ๆ ที่ทางรัฐบาลให้ความสนใจและให้มอบให้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตเสนอแล้วมาศึกษา

สผ ๑๐/๒๕๔๖ (ส. ทัวไป)

ประกาศลักษณ ๑๒/๒

ยืนยันอีกครั้งหนึ่งว่าเรื่องของผลกระทบของสิ่งแวดล้อมและความเป็นอยู่ของประชาชนในพื้นที่ เป็นประเด็นที่รัฐบาลนี้จะต้องให้ความสำคัญยิ่งยวดครับ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : เชิญท่านวิจัยครับ คำถามครั้งสุดท้ายครับ

นายวิจัย วัฒนาประสิทธิ์ (ราชบุรี) : กราบเรียนท่านประธานครับ ผม นายวิจัย วัฒนาประสิทธิ์ ก็อยากจะฝาก ขณฯ ด้วยนะครับ ถ้าหากว่าทางรัฐบาลจะเลือกให้ จังหวัดราชบุรีเป็นที่ก่อสร้างนะครับ ขอให้ท่านได้หาข้อมูลใหม่ แล้วก็ขอให้พี่น้องประชาชน ผู้ที่ได้รับผลกระทบให้มีส่วนร่วมด้วยนะครับ เพื่อจะได้ชี้แจงข้อเท็จจริงอย่างถูกต้อง

ข้อสุดท้ายนะครับ คงจะฝากไว้ นะครับ ข้อสุดท้ายก็คือว่าจากข้อมูลโรงไฟฟ้า ราชบุรี อยู่ที่มือผม นะครับ โรงไฟฟ้าราชบุรีประกอบด้วยโรงไฟฟ้า ๖ ชุดใหญ่ ๆ นะครับ ตอนนี้อยู่ เดินเครื่องไป ๕ ชุดเท่านั้น อีก ๑ ชุด ยังไม่ก่อสร้าง อันนี้ไม่เกี่ยวกับบ้านหินกรุดอะไรนี้นะครับ อันนี้เฉพาะของการไฟฟ้าฝ่ายผลิต นะครับ ๕ ชุดที่สร้างเสร็จแล้วนี้มีการเดินเครื่องสามารถ จ่ายไฟฟ้าได้สูงถึง ๓,๖๔๕ เมกะวัตต์ ถ้าสมมุติว่าจะต้องสร้างอีก ๑ เครื่อง เครื่องที่ ๖ นี้ นะครับ สามารถจ่ายกระแสไฟฟ้าได้ ๔,๓๗๐ เมกะวัตต์ อันนี้เป็นจำนวนมากมา ยะนะครับ แล้วก็ที่สำคัญก็คือปัจจุบันนี้ทั้งหมด เพิ่งใช้ประมาณ ๒,๐๐๐ เมกะวัตต์เท่านั้น ก็คือว่า เดินเครื่องไม่เต็มที่ เพราะว่าความจำเป็นของการไฟฟ้ายังไม่จำเป็น นะครับ ขอให้บริษัท เดินเครื่องเฉพาะ ๒,๐๐๐ เมกะวัตต์ ท่านประธานทราบหรือเปล่าครับ ในห้องนี้ที่เรา กำลังอยู่ที่นี่แหละมาจากการไฟฟ้าราชบุรีทั้งนั้น การไฟฟ้าราชบุรี ครอบคลุมในพื้นที่ภาคกลางทั้งหมด เลย นะครับ ผลิตมาจากการไฟฟ้าราชบุรี แล้วก็ภาคใต้เกือบครึ่งหนึ่งค่อนข้าง เพราะฉะนั้นสรุป ให้เห็นว่าขนาดใช้แค่ ๒,๐๐๐ เมกะวัตต์ กำลังผลิต ๆ ได้ตั้ง ๔,๐๐๐ กว่าเมกะวัตต์ นี่ผลิต ครึ่งเดียวเท่านั้นเอง นะครับ แล้วให้หยุดก่อน แล้วจะไปสร้างโรงใหม่อีกทำไม ถ้าเดือดร้อนเราก็ สร้างอีกโรงหนึ่ง อีกชุดหนึ่งเป็นชุดที่ ๖ นะครับ ผมก็ไม่ทราบ ตามรายงานอันนี้ของการไฟฟ้า นะครับว่าปัจจุบันนี้ ๕ ชุดนี้ อีกชุดหนึ่งยังไม่ต้องทำก็ สามารถใช้ได้ ๕ - ๑๐ ปีข้างหน้า ปัจจุบันนี้ใช้ได้ ๕ - ๑๐ ปีแล้ว นี่ขนาดอีก ๑ ชุดยังไม่ได้ทำ นะครับ แล้วจะไปสร้างหินกรุดทำไม ผมได้ข่าวมาจากทางประจวบคีรีขันธ์ บอกว่าจะขายสายไฟฟ้าให้พม่าไม่ทราบจริงหรือเปล่า ตรงนี้นะครับ เพราะฉะนั้นก็อยากจะฝากไว้ อีกเรื่องหนึ่ง นะครับว่า จังหวัดราชบุรี

สผ ๑๐/๒๕๕๖ (ส. ทัวไป)

ประกาศลักษณะ ๑๒/๓

เป็นจังหวัดที่อยู่ชายแดน ท่านประธาน ๒ - ๓ ปีที่ผ่านมา จังหวัดราชบุรีนั้นเป็นจังหวัดที่พี่น้องประชาชนทั่วประเทศรู้จัก การยึดสถานทูต การยึดโรงพยาบาลศูนย์ราชบุรี การฆ่าเด็กนักเรียนโรงเรียนบ้านควายที่ผ่านไปสด ๆ ร้อน ๆ เมื่อปีที่แล้ว อันนี้คนร้ายก็มาจากอำเภอสวนผึ้ง จังหวัดราชบุรี เขตติดต่อพม่าทั้งนั้นเลย ท่านประธานครับ เมื่อผมบอกแล้วว่าโรงไฟฟ้าราชบุรีนั้นมีอานุภาพมากมาย ถ้าไปสร้างอีก ๑ โรงที่ราชบุรีนะครับ เกิดมีการมายึดโรงไฟฟ้าจะทำอย่างไร ครั้งก่อนประเทศคงจะดับหมด

- ๑๓/๑

สผ ๑๐/๒๕๔๖ (ส. ทัวไป)

จินตนา ๑๓/๑

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : หหมดเวลาแล้วครับ ถามเลยครับ

นายวิจัย วัฒนาประสิทธิ์ (ราชบุรี) : เพราะฉะนั้นผมอยากจะฝาก ท่านประธาน ตรงนี้ผ่านไปทางท่านรัฐมนตรีนะครับ ผมขอถามคำถามข้อสุดท้ายนะครับว่า ในกรณีที่หากว่าทางรัฐบาลจะดำเนินการก่อสร้างโรงไฟฟ้าราชบุรี เท่าที่ผมได้ฟังคำสัมภาษณ์ จาก ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ท่านพูดในประเด็นที่ว่าคล้าย ๆ กับว่าพี่น้องประชาชนส่วนใหญ่ เห็นด้วยนะครับที่จะให้สร้าง แต่ที่จริงแล้วท่านก็คงจะคิดของท่านไปเองนะครับ เพราะว่า ผลกระทบสิ่งแวดล้อมต่าง ๆ มันมีชัดเจน มันมีตัวอย่างให้เห็น เพราะฉะนั้นผมอยากจะกราบเรียน ถามว่าจะมีการทำประชาพิจารณ์หรือไม่ครับ ถ้าหากว่าถึงขั้นตอนที่จำเป็นจะต้องสร้าง จริง ๆ ครับ ขอกราบขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : เชิญท่านรัฐมนตรีครับ

นายพรหมมินทร์ เลิศสุริย์เดช (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน) :

ขอบพระคุณท่านประธานครับ ขออนุญาตชี้แจงท่านประธานฝากไปยังท่านสมาชิกสภา ผู้ทรงเกียรตินะครับที่ถาม ผมว่าคำถามเมื่อสักครู่นี้เป็นคำถามที่สะท้อนปัญหาได้ดีว่าการ ตัดสินใจที่จะสร้างโรงไฟฟ้านั้นเกิดขึ้นในรัฐบาลที่ผ่าน ๆ มา แล้วก็ปรากฏว่าความต้องการ ของไฟฟ้าเปลี่ยนแปลงไป ที่สำคัญคือเริ่มจากปัญหาเศรษฐกิจที่มีการเติบโตไม่เป็นไปตามคาด เมื่อเป็นอย่างนี้นี่นะครับ ทำให้การสร้างไฟฟ้านี้จะต้องชะลอออกนะครับ และมีการตัดสินใจ เลื่อนออกครั้งแล้วครั้งเล่าครับ มาขณะนี้เราจะเห็นว่าขณะนี้เรายังมีกำลังการผลิตไฟฟ้า เกินอย่างที่ท่านว่า แต่เป็นสิ่งที่เปลี่ยนแปลงไปสำหรับที่รัฐบาลนี้เข้ามาก็คือการเศรษฐกิจนี้ เติบโตขึ้นอย่างรวดเร็วครับ สวนกับกระแสของโลก เมื่อเป็นอย่างนี้ประมาณการการค่าไฟฟ้า จะต้องมีการคิดคำนึงใหม่ เมื่อสักปลายปีที่แล้วนี่นะครับ ยอดของการใช้ไฟฟ้าสูงสุดอยู่ที่ เดือนเมษายน ซึ่งทุกท่านทราบดีว่า เป็นการใช้ไฟฟ้าสูงสุดในช่วงเดือนเมษายน เนื่องจาก

สผ ๑๐/๒๕๔๖ (ส. ทั่วไป)

จินตนา ๑๓/๒

เป็นอากาศร้อน ขณะนี้ที่เดือนกุมภาพันธ์และเดือนมีนาคมตรงนี้นี้นะครับ เราใช้ไฟฟ้าเกินกว่า  
 นั้นแล้วนะครับ แนนอนที่สุดสิ่งเหล่านี้เกิดขึ้นจากภาวะเศรษฐกิจที่จำเป็นต้องใช้พลังงาน  
 ในการผลิต เพราะฉะนั้นผมกำลังเรียนว่าเมื่อเศรษฐกิจดีขึ้น การประมาณการการผลิตไฟฟ้า  
 ตลอดจนการสร้างโรงไฟฟ้าจะต้องคำนึงถึงอย่างรอบคอบนะครับ และให้มั่นใจว่าสิ่งเหล่านี้  
 เป็นสิ่งที่จะเป็นหลักประกันในการเติบโตของเศรษฐกิจของประเทศไทยนะครับที่เป็นผลต่อ  
 ประชาชน เมื่อเป็นอย่างนี้นะครับการที่จะได้ดูประมาณการไฟฟ้า การผลิตไฟฟ้าต่าง ๆ  
 ที่เคยหยุดไว้ คงต้องมาคำนึงถึง แนนอนที่สุด การจะสร้างโรงไฟฟ้าต่าง ๆ เพิ่มขึ้นต้องเป็นไป  
 ตามประมาณการ และหากจะต้องมีการสร้างโรงไฟฟ้าในพื้นที่ใหม่ นะครับ ก็คงจะต้องคำนึงถึง  
 หลักที่ได้เรียนไว้ แล้วก็ท่านสมาชิกสภาเป็นห่วงนะครับ ก็คงต้องคำนึงถึงสภาพแวดล้อม  
 ซึ่งจะต้องมีการศึกษาอย่างดีนะครับ แล้วก็คำนึงถึงความเป็นอยู่ประชาชนในพื้นที่ แต่ขอ  
 ยืนยันว่าแนวการสร้างโรงไฟฟ้าที่ราชบุรีนั้นมีการศึกษามาจนถึง ๕,๐๐๐ เมกะวัตต์นะครับ  
 ซึ่งเราจะตรวจสอบอย่างใกล้ชิดอย่างที่ท่านเป็นห่วงครับ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร  
 คนที่สอง) : ต่อไปเป็นกระทู้ถามสด

๑.๑.๓ กระทู้ถามสด เรื่อง การขยายโครงการที่อยู่อาศัยเพื่อประชาชน ของ  
 ท่านวิวัฒนา แซ่โพเพราะ ถามท่านนายกรัฐมนตรี เชิญผู้ตั้งกระทู้ครับ ท่านวิวัฒนาเชิญเลยครับ

(สำเนา)

รับที่ ๑๒๙/๒๕๔๖ วันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๔๖ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
กระทู้ถามที่ ๑๗๐ ส.

สภาผู้แทนราษฎร

๖ มีนาคม ๒๕๔๖

เรื่อง การขยายโครงการที่อยู่อาศัยเพื่อประชาชน  
กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถามสด ตามนายกรัฐมนตรี้ ดังต่อไปนี้

ตามที่รัฐบาลได้มีนโยบายที่จะช่วยเหลือประชาชนผู้มีรายได้น้อยให้มีที่อยู่อาศัยเป็นของตนเอง โดยจัดทำโครงการบ้านออมสินเพื่อประชาชน และโครงการบ้านเอื้ออาทร ซึ่งทั้ง ๒ โครงการได้รับความสนใจจากประชาชนเป็นอย่างยิ่ง แต่เนื่องจากทั้ง ๒ โครงการดังกล่าวได้ปิดไปแล้ว ขณะที่ประชาชนซึ่งยังไม่มีที่อยู่อาศัยอีกจำนวนมากสนใจจะเข้าร่วมโครงการ และต้องการให้รัฐบาลขยายโครงการออกไปอีก รวมทั้งปรับเปลี่ยนเงื่อนไขเกี่ยวกับคุณสมบัติของผู้กู้ เพื่อให้ประชาชนได้รับประโยชน์อย่างกว้างขวาง นอกจากนี้ รัฐบาลควรมีมาตรการรองรับภายหลังจากที่ประชาชนได้เข้าไปอยู่อาศัยแล้วให้มีคุณภาพชีวิตที่ยั่งยืน

ข้าพเจ้าจึงขอตั้งกระทู้ถามสดนี้มาตามมาตรา ๑๘๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ส่วนรายละเอียดจะซักถามในที่ประชุมสภาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) วิวัฒนา แซ่ไพเราะ

(นายวิวัฒนา แซ่ไพเราะ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคไทยรักไทย

กรุงเทพมหานคร

สำเนาถูกต้อง



(นางวิชรีวรรณ ฝ่ายทอง)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานกระทู้ถาม สำนักงานการประชุม

ทวีพร พิมพ์



ทาน

สผ ๑๐/๒๕๔๖ (ส. ทัวไป)

จินตนา ๑๓/๓

นายวัฒนา แซ่ไพเราะ (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานครับ ผม นายวัฒนา แซ่ไพเราะ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กรุงเทพมหานคร เขตพระโขนง เขตวัฒนา พรรคไทยรักไทย ขออนุญาตท่านประธานตั้งกระทู้ถามสดถามท่านนายกรัฐมนตรี ในเรื่องการขยายโครงการที่อยู่อาศัยเพื่อประชาชน ผ่านท่านประธาน ดังจะได้ประทานกราบเรียนดังต่อไปนี้ครับ

ตามที่รัฐบาลได้มีนโยบายที่จะช่วยเหลือประชาชนผู้มีรายได้น้อยให้มีที่อยู่อาศัยเป็นของตนเอง โดยจัดทำโครงการบ้านออมสินเพื่อประชาชน และโครงการบ้านเอื้ออาทร ซึ่งทั้ง ๒ โครงการได้รับความสนใจจากพี่น้องประชาชนเป็นอย่างยิ่ง แต่เนื่องจากทั้ง ๒ โครงการดังกล่าวได้ปิดไปแล้ว ขณะนี้มีประชาชนที่ยังไม่มีที่อยู่อาศัยอีกจำนวนมากมาย สนใจที่จะเข้าร่วมโครงการ และต้องการให้รัฐบาลขยายโครงการออกไปอีก รวมทั้งปรับเปลี่ยนเงื่อนไขเกี่ยวกับคุณสมบัติของผู้กู้ เพื่อให้ประชาชนได้รับผลประโยชน์อย่างกว้างขวางทั่วถึง นอกจากนี้ รัฐบาลควรมีมาตรการรองรับภายหลังจากที่ประชาชนได้เข้าไปอยู่อาศัยแล้วให้มีคุณภาพชีวิตที่ยั่งยืน -----

ท่านประธานครับ เป็นที่ทราบกันดีนะครับว่าของขวัญปีใหม่ที่ท่านนายกรัฐมนตรีนั้นมอบให้กับพี่น้องประชาชนก็คือบ้านคนจน เราเห็นครับว่าทางท่านรัฐมนตรีที่ดูแลรับผิดชอบก็คือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ก็ดำเนินการทันทีครับ ไม่นานครับก็ได้มีโครงการทั้ง ๒ โครงการเกิดขึ้นมา ท่านประธานครับ โครงการต่าง ๆ เหล่านั้นเป็นที่ต้องการของพี่น้องประชาชนกันอย่างหลากหลาย คิดไม่ถึงครับท่านประธาน เฉพาะในกรุงเทพมหานครมีคนสอบถามมากมายนะครับ แล้วก็สิ่งที่สื่อและก็สังคมเห็น ก็คือว่าวันเปิดสมัคร ๑๒ - ๒๒ ปรากฏว่ามีพี่น้องประชาชนไปแออัดครับท่านประธาน ตั้งแต่ตี ๓ ไปรอก ผมไม่แน่ใจครับว่าพี่น้องประชาชนเหล่านั้นเขาคาดหวังอะไร แต่สิ่งหนึ่งที่เราได้ยินและฟังจากพี่น้องประชาชนคือเขาอยากมีบ้านอยู่ มันเป็นปัจจัยสี่ท่านประธานครับ ผมต้องดีใจครับที่รัฐบาลชุดนี้นั้นได้นำเสนอแนวคิดของท่านนายกรัฐมนตรีกับ รัฐบาล ท่านโยบายออกมาทันที แล้วนโยบายเหล่านั้นก็ออกมาภายในเวลารวดเร็ว ไม่ใช่ปัญหาครับ ท่านประธาน ที่ผมตั้งกระทู้ในวันนี้มันเป็นเรื่องที่พี่น้องประชาชนนั้นกำลังบอกว่ามันไม่พอกับความต้องการครับท่านประธาน จึงต้องนำมาเรียนเพื่อสอบถามนะครับในประเด็นหลัก ๆ ที่พี่น้องประชาชนนั้น โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ส.ส. ที่เป็นตัวแทนของประชาชนในทุกภาคครับ ท่านประธานไม่ว่าจะเป็น ส.ส. กรุงเทพมหานคร ส.ส. ภาคอีสาน ส.ส. ภาคเหนือ ภาคกลาง และภาคใต้ เขาบอกครับว่าพี่น้องประชาชนอยากเห็นว่ามีกระจายทุกจังหวัดได้ไหม เพราะ ๕ โครงการที่ทำไปนั้นประมาณ ๑๐,๐๐๐ กว่าหน่วย และไม่แน่ใจว่าจะเปิดอีกเมื่อไร และทุกภาคที่รัฐบาลทำนั้น พี่น้องประชาชนอยากเห็นครับว่าการเคหะเข้าไปดำเนินการ ในทุกส่วน โดยเฉพาะอย่างยิ่งถ้าเป็นที่ตั้งในส่วนของใกล้เคียงกับที่ตั้งของทางราชการได้ ยิ่งดี รวมทั้งเงื่อนไขคุณสมบัติครับท่านประธานว่าเขาอยากเห็นครับ มีข้าราชการจำนวนไม่น้อยได้สอบถาม ส.ส. เพื่อน ส.ส. รวมทั้งผมเองว่าเขาเหล่านี้ซึ่งเป็นข้าราชการชั้นผู้น้อย ได้หรือไม่ ถ้าดูเงินเดือน เงินบำเหน็จบำนาญ เงื่อนไขต่าง ๆ ฉะนั้นสิ่งต่าง ๆ เหล่านี้ นอกจากคนชั้นกลางแล้วท่านประธานครับ คนบ้านมีรั้ว เขาบอกว่าบัดนี้บ้านจัดสรรถ้าจะไม่ซื้อนะครับ

ท่านประธาน ๖๐ - ๗๐ ตารางวาในเมืองประมาณ ๓ - ๗ ล้านบาท มันสูงครับ แต่ถ้ามีบ้านเชื้ออาหาร หรือบ้านคนจน ตรงนี้เข้ามารองรับและมีการออกแบบโดยการเคหะ อยากได้มาตรฐานเดียวกัน สิ่งต่าง ๆ เหล่านี้ครับเป็นความต้องการของพี่น้องประชาชนที่นำพาว่าคนเหล่านี้กำลังสนใจและอยากจะทำรัฐบาลนั้นมีนโยบายดำเนินการอย่างไรบ้าง จึงขออนุญาตที่จะถามเป็นประเด็น ๓ ประเด็นท่านประธานว่า

ข้อ ๑ รัฐบาลมีนโยบายที่จะขยายโครงการดังกล่าวนี้มากน้อยแค่ไหนเพียงไร อย่างเท่าเทียมและทั่วถึงหรือไม่

ข้อ ๒ จะสามารถปรับเปลี่ยนเงื่อนไขคุณสมบัติของผู้กู้ ซึ่งเดิมนั้นประมาณ ๑๐,๐๐๐ - ๕๐,๐๐๐ บาท ให้กับคนกลุ่มชั้นกลางและชั้นด้านบนนะครับ นอกจากด้านล่างแล้ว

ข้อ ๓ มาตรการรองรับครับท่านประธาน มาตรการรองรับเพราะว่าระบบสาธารณูปโภคที่ดี เพราะมีคำถามว่าส่งเดือนละ ๑,๐๐๐ กว่าบาท แต่ค่าเดินทางอาจจะเดือนละ ๓,๐๐๐ - ๔,๐๐๐ บาท อาจจะมากกว่า เพราะฉะนั้นผมขออนุญาตถาม ๓ ประเด็นครับท่านประธาน ขอบพระคุณครับท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎรคนที่สอง) : เชิญท่านนายกรัฐมนตรีตอบชี้แจงครับ

พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร (นายกรัฐมนตรี) : ท่านประธานสภาที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ผม พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี ขอตอบคำถามท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติจากกรุงเทพมหานคร เกี่ยวกับเรื่องโครงการนโยบายบ้านเชื้ออาหารหรือบ้านของ กคช. คือสืบเนื่องมาจากการที่ผมได้พบกับพี่น้องประชาชนในชุมชนต่าง ๆ ในช่วงที่ไปรณรงค์เลือกตั้งให้กับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ก็ได้ไปพบสภาพความเป็นอยู่ของคนที่อยู่ตามแหล่งเสื่อมโทรมหรือตามชุมชนต่าง ๆ เป็นไปด้วยความลำบาก แล้วก็มีความคับแคบ มีความสกปรกในบริเวณอยู่มากมาย ประกอบกับสิ่งที่ผมได้เรียนหนังสือมาทางด้านนี้คือทางทฤษฎีเรื่องของอาชญากรรม ก็หลายทฤษฎีก็พยายามจะเชื่อมโยงระหว่างสภาพความเป็นอยู่ของคนกับโอกาสในการก่ออาชญากรรม แล้วก็พบว่าในทุกชุมชนนั้น

สผ ๑๐/๒๕๔๖ (ส. ทัวไป)

อัมพา ๑๔/๓

มีอาชญากรรมอยู่มากมาย ซึ่งผมก็มีความคิดว่าทำอะไรถึงจะให้สภาพของความเป็นอยู่  
เหล่านี้มันดีขึ้น แต่ก็เห็นว่าทุกวันราคาบ้านมันขึ้นตลอดเวลา ราคาที่ดินขึ้น ความหวังของ  
คนเหล่านี้ที่จะมีบ้านก็ยากขึ้นทุกวัน -----

- ๑๕/๑

พอดีไปรัสเซียเมื่อเดือนตุลาคมหรือกันยายนปีที่แล้ว ทางรัฐมนตรีเกียรติยศที่มานั่งรถไปกับผม ก็เล่าให้ฟังว่าท่านประธานาธิบดีปูติน ได้ปลุกบ้าน ปลุกแพลตนี่นะครับ ให้คนจนปีละ ๑ ล้านยูนิต ที่มอสโคอย่างเดียว ซึ่งผมก็ตกใจว่า ไรโซ ทำไมเขาทำได้ แล้วเรารู้ว่าฐานะการเงินของรัสเซียเองก็ยังไม่ใช่ว่าดีมาก เพราะเขายังอยู่ในโปรแกรมของไอเอ็มเอฟ (IMF) อยู่เหมือนเรา ก็เลยสนใจเป็นพิเศษ กลับมาผมก็เลยมอบให้ท่านรองสมคิด ซึ่งดูแลงานด้านการเงินการคลังทั้งหมดก็บอกลองไปคิดดูสิว่าเราจะจัดระบบโครงสร้างทางการเงินอย่างไร เพื่อให้สิ่งเหล่านี้เป็นไปได้สำหรับคนจนที่จะได้มีบ้านเป็นของตัวเอง เพราะว่าชีวิตคนเรานี้ ถ้าไม่มีความหวังเสียอย่างชีวิตมันไม่มีค่า ถ้าตราบใดที่ชีวิตมนุษย์มีความหวังชีวิตจะมีค่า เหมือนกับว่าจิตวิญญาณมันจะอยู่กับตัวเรา ถ้าความหวังมันไม่มีจะทำอะไรก็เหมือนคนไร้วิญญาณ แต่ถ้าหากว่าคนที่มีความหวังในชีวิตมันจะมีจิตวิญญาณอยู่ในตัว อยากจะมีความหึกเหิมที่จะทำงาน ที่จะมุ่งมั่น ที่จะอดทน เพราะฉะนั้นผมคิดว่าสิ่งที่จำเป็นอย่างยิ่งที่รัฐบาลจะต้องทำก็คือเรื่องปัจจัย ๔ ซึ่งรัฐบาลนี้ก็ทำได้ทำเรื่องของ ๓๐ บาทรักษาทุกโรค ในเรื่องของ การรักษาพยาบาลให้กับประชาชนได้ทั่วถึงดีแล้ว แต่ว่าเรื่องที่อยู่อาศัยนั้นเป็นปัจจัยที่สำคัญ ถ้าหากว่าคนไทยพยายามจะสะสมเงิน โดยเฉพาะคนมีรายได้น้อยจะพยายามสะสมเงินเพื่อไปดาวน์บ้าน แต่เงินดาวน์มันสูง เพราะบ้านก็ราคาแพง กว่าที่จะเก็บเงินไปถึงจุดนั้นมันมีสิ่งยั่วยวนอย่างอื่นเป็นปัจจัยที่ ๕ ปัจจัยที่ ๖ ทั้ง ๆ ที่ปัจจัยที่ ๔ ต้องการก่อน ก็เลยเอาเงินที่มีอยู่จำกัดไปใช้ในปัจจัยที่ ๕ ปัจจัยที่ ๖ หมด ก็ไม่มีโอกาสมีปัจจัย ๔ สภาพความเป็นอยู่ก็แย่ ความหวังของชีวิตก็แย่ ผมก็เลยคิดว่าบ้านเป็นเรื่องสำคัญ ก็จึงให้ท่านรองสมคิดไปคิดตัวเลข ก็ไปปรึกษากับธนาคารต่าง ๆ แล้วก็ดูว่ารัฐบาลจะชดเชยหรือช่วยเหลือสักเท่าไรถึงจะพอที่จะอยู่ในฐานะที่คนที่มียาได้น้อยนั้นจะได้มีบ้านอยู่ ท่านรองสมคิดก็ให้การเคหะไปคิด การเคหะก็ไปคิดร่วมกับธนาคารอาคารสงเคราะห์ หลังจากนั้นเมื่อเรามีกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงมนุษย์เกิดขึ้นก็ย้ายการเคหะและองค์การพัฒนาชุมชนนี้เข้าไปอยู่ด้วย ก็ช่วยกันคิดใน ๒ ส่วน ส่วนหนึ่ง ก็คือแก้ไขปัญหาลดหนี้ในปัจจุบัน กับอีกส่วนหนึ่งคือการสร้างใหม่ขึ้นมา เขาก็นำมาเสนอ แล้วก็พุดกันถึงเรื่องการผ่อนดาวน์เดือนละ ๑,๐๐๐ บาท ผมบอกวาระหว่างที่ผ่อนดาวน์ ชาวบ้านก็ต้องเสียค่าเช่า เพราะฉะนั้นเสียสองต่อนี้ชาวบ้านจะรับไม่ไหว ก็จะทำให้คนที่มีความหวังก็จะลดความหวังไปอีก

เพราะฉะนั้นผมบอกว่าเอาแค่ผ่อนเดือนละ ๒๐๐ - ๓๐๐ บาท ก็แล้วกัน อย่าผ่อนเดือนละ ๑,๐๐๐ บาทเลย เพราะเขาเสียค่าเช่าด้วย แต่พอเขาเข้ามาอยู่แล้วค่าเช่าเขาไม่เสียแล้ว เขาก็จะผ่อนต่อได้ ก็ลดเงินดาวน์เป็นผ่อนเดือนละ ๒๐๐ - ๓๐๐ บาท ก็ปรากฏว่าเป็นที่พอใจ แล้วก็ที่สนใจของประชาชนจำนวนมาก ทางกระทรวงพัฒนาสังคมก็ได้ไปสำรวจครับว่า ขณะนี้ประชาชนต้องการที่อยู่อาศัยประมาณสัก ๓ ล้านกว่ายูนิต ๓ ล้านกว่าครอบครัว คือเรามีประชากรอยู่ประมาณ ๑๕ ล้านกว่า เกือบ ๑๖ ล้านครอบครัว แต่ว่าขาดที่อยู่อาศัยประมาณ ๓ ล้านกว่าครอบครัว ก็คิดว่าถ้าเราพัฒนาเศรษฐกิจไปพร้อม ๆ กัน บางคนที่อาจจะมียาได้ดีขึ้น ก็อาจจะไปซื้อบ้านของภาคเอกชนที่ก่อสร้างได้ บางส่วนก็ทำไม่ได้ก็ยังอยู่ในบ้านที่เป็นภาคที่รัฐบาลจะช่วย ก็เลยคิดว่าเราจะสร้างสัก ๑ ล้านยูนิต ภายใน ๕ ปีนี้ นะครับ ภายใน ๕ ปีนี้ จะสร้างสัก ๑ ล้านยูนิต ก็เลยตั้งใจว่าอย่างนั้น แต่ว่าตอนช่วงแรกนี้เราก็นำร่องกันนะครับ ส่วนรายละเอียดเดียวท่านรัฐมนตรีอนุรักษกับรัฐมนตรีวราเทพคงจะอธิบายได้ เราก็จะนำร่อง ก็จะสร้าง แล้วก็เร่งสร้าง แล้วก็เอาภาคเอกชนเข้ามามีส่วน แต่ที่สำคัญที่สุด ผมได้ย้ำครับว่าการก่อสร้างจะต้องให้ถูกที่สุดแต่ว่าดีที่สุด ประโยชน์การใช้สอยต้องดี ผมไปดูการออกแบบเบื้องต้นนี้ก็ถือว่าใช้ได้ครับ ห้องก็ไม่เล็กเกินไป พออยู่ได้ นะครับ ผมก็เลยคิดว่าจะขยายโครงการ แล้วก็พยายามทำให้ได้ ที่นี้ทั้งหมดจะมีอยู่ ๓ ส่วน

ส่วนแรก ก็คือจะไปจัดการชุมชนที่มีสภาพความเป็นอยู่ไม่ดีมาจัดใหม่ มาสร้าง มาเติม มาทำให้บ้านเหล่านั้นน่าอยู่ สะอาด มีระบบการระบายน้ำอะไรต่ออะไรให้ดีขึ้น นั่นคือส่วนหนึ่งที่ กคช. เป็นคนสร้างนะครับ ตรงนั้นง่ายหน่อย -----

อีกทีหนึ่งก็คือ การที่เราจะไปสร้างใหม่ก็ต้องไปหาที่ วันนี้ผมได้สั่งการแล้วครับ ว่าเราพร้อมที่จะให้ คือทางสำนักงานทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์ก็ให้ความกรุณาและเห็นใจประชาชน ก็พร้อมที่จะร่วมโครงการให้ที่ทรัพย์สินส่วนพระมหากษัตริย์บางส่วน และทางที่ราชพัสดุบางส่วนนะครับ เราก็จะทำให้ เพราะเราถือว่าเพื่อจะให้ประชาชนผู้มีรายได้น้อยได้มีที่อยู่อาศัย และจะได้ขยายจำนวนบ้านให้ได้ ๑ ล้านยูนิตภายใน ๕ ปี ซึ่งก็จะพยายามเอาภาคเอกชนเข้ามาช่วยกันสร้างเพื่อจะได้เร็วขึ้นนะครับ แต่พยายามจะควบคุมราคาให้ถูก ไม่ให้มีการทุจริตใด ๆ ทั้งสิ้นเกิดขึ้น เพราะว่าป็นหยาดเหงื่อของคนจนเราจะต้องดูแลกันอย่างเต็มที่ แล้วถ้าหากว่ารัฐบาลต้องให้เงินอุดหนุนน้อยลงอันเกิดจากการประหยัดในค่าก่อสร้างที่ยังรักษาคุณภาพการก่อสร้างได้ดีอยู่นั้น ก็จะทำให้เราขยายได้เร็วขึ้น มากขึ้นนะครับ ถ้าความจำเป็นอาจจะต้องสร้างถึง ๒ ล้านยูนิตเราก็ต้องสร้างถึง ๒ ล้านยูนิต คือเป้าหมายก็คือว่าจะต้องให้คนไทยมีที่อยู่อาศัยทุกครอบครัว

ทีนี้อีกส่วนหนึ่งครับ ก็จากประสบการณ์อีกเช่นกันครับว่า บางทีเด็กต่างจังหวัดที่มาทำงานที่บ้าน ก็มีความรู้สึกว่าจะอยากจะทำบ้านให้พ่อแม่อยู่ พ่อแม่มีที่แต่ไม่มีสตางค์สร้างบ้าน ถ้าหากว่าให้เขาไปกว่าจะไปหาเงินเก็บจนถึงสร้างบ้านได้นั้น พ่อแม่ก็แก่ เขาก็มักจะมายืมเงินนายจ้างว่าขอเงินก้อนเพื่อไปสร้างบ้านให้พ่อแม่อยู่ เพราะฉะนั้นผมก็เลยเอาเรื่องนี้ไปคุยกับท่านรองสมคิดกับรัฐมนตรีวราเทพ ก็จึงปรึกษากับออมสิน ซึ่งออมสินมีประสบการณ์ในการให้คนมีรายได้น้อยกู้ ซึ่งปรากฏว่าคนมีรายได้น้อยนั้นกู้แล้วใช้นี้ตีมากนะครับ ปัญหาไม่มีและถ้ามองอย่างมองแต่เรื่องของความช่วยเหลืออย่างเดียว มองเป็นเรื่องธุรกิจอย่างเดียว ออมสินก็ถือว่าได้ธุรกิจที่ดี ดังนั้นก็เลยบอกออมสินว่า เรื่องนี้น่าสนใจ ออมสินก็ไปคิดโครงการขึ้นมาเพื่อให้ผ่อนเดือนละ ๑,๐๐๐ บาทเหมือนกัน ให้กู้ในวงเงิน ๓ แสนบาท มีคนสนใจรับใบสมัครไปก็มากมายนะครับ แต่ว่าบางคนก็อาจจะยังมีปัญหาอยู่ ซึ่งอันนี้เริ่มต้นเราทดลองเราคิดว่าทั้ง ๓ โครงการนี้ โครงการที่สร้างบ้านเอื้ออาทรในระบบที่เป็นแฟลตก็ดี ระบบที่เป็นบ้านหลังเดียวก็ดี กับบ้านของ กคช. กับออมสิน ทั้ง ๓ โครงการนี้จะทำได้เร็วขึ้นนะครับ ก็คิดว่าคงจะเร่งการก่อสร้าง ทีนี้เรามองเรื่องของบ้านทั้งระบบจะเห็นว่าเมื่อคนมีรายได้น้อยก็ต้องยอมไปอยู่บ้านราคาถูก บ้านหลังเล็ก อดทนสู้ไปก่อน เมื่อผ่อนไปถึงจุดหนึ่งแล้วเกิดไปโชคดี

สผ ๑๐/๒๕๔๖ (ส. ทั่วไป)

พทชชาติ ๑๖/๒

ลูกหลานเรียนจบมีงานทำ รายได้ดีขึ้น ก็อยากจะอยู่บ้านหลังใหญ่ขึ้น แพงขึ้น ก็จะไปซื้อบ้าน โครงการที่เอกชนเขาทำ บ้านหลังนี้ก็จะขายต่อ นะครับ เพราะฉะนั้นเรากำลังให้มีการปรับปรุง ระบบภาษี ระบบเพื่อให้เกิดบ้านมือสองเหมือนในต่างประเทศ ระบบบ้านมือสองนั้นเป็นไปด้วย ความก้าวหน้าดีมาก จะทำให้คนที่มียายได้ดีขึ้น ได้อยู่บ้านที่ดีขึ้น คนที่ตั้งตัวใหม่ มียายได้น้อย อยู่ก็อยู่บ้านหลังนี้ก็จะไล่ขึ้นมาเป็นชั้น ๆ ไปเรื่อย นะครับ อันนี้ก็เป็นโครงการที่เรามองทั้งระบบ แบบนี้ มั่นใจครับว่า ๕ ปี ๑ ล้านยูนิตนี้ในทั้ง ๓ ระบบ น่าจะทำได้ นะครับ แต่ว่าในปีแรกก็เป็น ปีที่ยังขลุกขลักอยู่ อาจจะทำได้ช้าไปนิดหนึ่ง แต่ปีที่ ๒ ก็ จะเร็วขึ้น นะครับ ก็เรียนว่าเราจะทำให้ ประชาชนคนไทยทุกคนต้องมีที่อยู่อาศัย และต่อจากเรื่องนี้ก็คือต้องมีที่ทำกิน นะครับ เพื่อที่จะ ให้คนไทยนั้นมีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้นครับ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : เชิญท่านรัฐมนตรีอนุรักษครับ

นายอนุรักษ์ จูรีมาศ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์) : กราบเรียนท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ผมนขอตอบคำถามของท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรตินี้ครับว่าตามที่ท่านนายกรัฐมนตรีได้กราบเรียนต่อที่ประชุมแห่งนี้ไปแล้วก็เป็นนโยบายของรัฐบาล ซึ่งในฐานะที่หน่วยงานกระทรวงใหม่จะรับ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เป็นหน่วยงานปฏิบัติ ผมใคร่ขอกราบเรียนตัวเลขเพื่อความชัดเจนนะครับว่าหน่วยงานที่เข้ามาอยู่ที่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์มีอยู่ ๒ หน่วยงานหลัก ๆ เป็นรัฐวิสาหกิจ คือการเคหะแห่งชาติครับ แล้วก็ป็นองค์การมหาชน ก็คือสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชนก็คือพอช. นะครับ ผู้มีรายได้น้อยทั้งประเทศเราคิดกันตัวเลขประมาณ ๑.๔ ล้านครัวเรือน หรือประมาณ ๖.๓ ล้านคน จะมีเป็นผู้มีรายได้น้อยประมาณคิดจากตัวเลขว่ามีรายได้ต่อครอบครัวประมาณ ๑๐,๐๐๐ บาทต่อเดือน ในกรุงเทพฯ และปริมณฑลจะมีอยู่ประมาณ ๖๔๐,๐๐๐ เศษ ๆ นะครับ ส่วนอยู่ในภูมิภาคจะมีประมาณ ๗๒๐,๐๐๐ เศษ ทั้ง ๒ ตัวเลขนี้จะรวมกับชุมชนที่ปลูกด้วยทั่วประเทศ เพราะฉะนั้นโครงการที่ท่านนายกรัฐมนตรีให้นโยบายผมอยากขอแยกอย่างนี้นะครับว่าสำหรับ ๑ ล้านยูนิตที่จะทำในโครงการบ้านเอื้ออาทรจะทำ ๖ แสน ส่วนอีก ๔ แสน ก็จะเป็นของท่านรัฐมนตรีวิราเทพนะครับ ของออมสิน ใน ๖ แสน เราเสนอเป็นโครงการนำร่องไปที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติเมื่อวันที่ ๑๔ มกราคมที่ผ่านมา นั้นประมาณ ๑๑,๗๒๗ ยูนิตแบ่งออกเป็น ๒ ระยะนะครับ ระยะแรก ๔,๑๗๕ ระยะต่อมาก็จะประมาณ ๗,๐๐๐ กว่า สืบเนื่องจากยอดจองมีผู้จองทั้งสิ้น ปัจจุบันนี้ยอดจอง ๑๘๖,๖๖๓ รายที่จองมา เรามีเพียงแค่ ๔,๐๐๐ กว่า ท่านนายกรัฐมนตรีก็สั่งให้เพิ่ม ท่านสมคิดก็ไปตรวจการเคหะ วันจันทร์ที่จะถึงนี้ก็จะไปอีกจะไปมองภาพรวมอีกแล้วเพื่อจะนำเสนอายกรัฐมนตรี นะครับ ที่ได้หารือกันจะเป็นอย่างนี้ครับว่าปี ๒๕๔๖ จะเพิ่มอีก ๒๐,๐๐๐ ยูนิต ปี ๒๕๔๗ จะทำ ๑๒๐,๐๐๐ ยูนิต ปี ๒๕๔๘ ปี ๒๕๔๙ ถึงปี ๒๕๕๐ ทำอย่างละ ๑๕๐,๐๐๐ ยูนิต รวมเป็น ๖ แสนยูนิตครับ การเคหะตั้งมา ๓๐ ปีทำได้ ๔ แสนกว่ายูนิต ท่านนายกรัฐมนตรีสั่งว่าภายใน ๕ ปีต้องทำให้ได้ ๖ แสนยูนิตบวกกับออมสินเป็น ๑ ล้านยูนิต นั่นคือเป้าหมาย ถามว่าการขยายโครงการจะขยายไปทั่วทุกภูมิภาคครับ ต้องทำไปพร้อม ๆ กัน ตอนนีการเคหะมีที่ดินอยู่ในมืออยู่แล้วบางส่วนเกือบหมื่นไร่ แต่ทั้งนี้นโยบายของท่านนายกรัฐมนตรีที่กษณที่ไว้ก็คือเราต้อง

เอาประชาชนมาเป็นจุดศูนย์กลาง ในแบบสำรวจที่เราสำรวจไปในข้อ ๒๑ นะครับ ที่จองยอด ๑๘๐,๐๐๐ กว่าราย จะมีแบบสอบถามไปในตัวว่าถ้าต้องการให้รัฐบาลหรือการเคหะขยายผลต่อท่านต้องการให้ทำที่ไหน ตอนนี้กำลังประเมินออกมา คาดว่าประมาณปลายเดือนนี้จะเป็นตัวเลขที่ชัดเจนเมื่อวานนี้ผมไปตรวจดูโครงการบ้านเดี่ยว ๒ ชั้นที่รังสิตคลอง ๓ แล้วก็ไปดูพื้นที่ที่จะขยายด้วยนะครับ ที่รังสิตคลอง ๕ คิดว่าเป้าหมายตรงนั้นคงจะต้องดำเนินการ นอกจากนี้หลาย ๆ ท่านนะครับ แล้วพี่น้องประชาชนก็สอบถามว่าแถวธนบุรีมีไหม ตอนนี้ผมให้การเคหะเอาจุดศูนย์กลางก็คืออนุสาวรีย์ชัยสมรภูมิเป็นจุดศูนย์กลาง แล้วก็ซีดรีซีมีโดยรอบเอารังสิตคลอง ๓ คลอง ๕ บริเวณแถวนี้เรามีที่ดินใหม่ บสท. มีที่ดินหรือไม่ ถ้าจะซื้อจะซื้อในราคาเท่าไร ต้องคิดว่าถ้าสร้างรังสิตคลอง ๓ ในราคาเท่าไรจะขยายผลโครงการก็เป็นราคาเท่ากัน สำหรับนอกจากนี้ครับ โครงการที่จะรองรับต่อไปในโครงการที่เกิดขึ้นท่านนายกรัฐมนตรีก็ให้นโยบายไว้ นะครับ ก็คือเราต้องมีลานชุมชน มีโครงการที่จะรวมกันเป็นสหกรณ์ในชุมชนว่าให้เขารวมกันเป็นสหกรณ์ แล้วก็เปิดร้านขายของปลีกให้เขา โดยที่ไม่ให้เขาต้องไปเปิดร้านเองเขาถือหุ้นกันเองเลย แล้วก็จะมีลานกีฬาด้วยครับ แล้วก็มีส่วนที่จะรับเลี้ยงเด็กด้วย พื้นที่ส่วนกลางตรงนี้เมื่อเปิดโครงการไปแล้ว ผมขอเรียนว่าจะโอนมาเป็นของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เพราะฉะนั้นเราจะต้องสร้างให้ชุมชนเข้มแข็ง แล้วในโอกาสต่อไปหนึ่งชุมชนที่เราไปสร้างนี้ครับ เราจะมีตัวแทนของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ซึ่งเราตั้งชื่อว่าเป็นอาสาพัฒนาสังคม เป็นตัวแทนของชุมชนด้วยนะครับว่าปัญหาของชุมชนมีอย่างไร เราก็จะนำเอาปัญหาเหล่านั้นมากำหนดเป็นนโยบายตามแผนงานแล้วก็นโยบายของท่านนายกรัฐมนตรีที่พูดอยู่เสมอว่าเราต้องเอาประชาชนเป็นจุดศูนย์กลางครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : เชิญท่านรัฐมนตรีวราเทพครับ

นายวราเทพ รัตนากร (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง) : กราบเรียน ท่านประธานสภาที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ กระผม วราเทพ รัตนากร รัฐมนตรี ช่วยว่าการกระทรวงการคลัง ขออนุญาตท่านประธานใช้เวลาไม่เกิน ๒ นาที เพื่อให้คำถาม ที่ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติท่านวัฒนาได้ถามนั้นครบสมบูรณ์นะครับ อยากจะเรียนว่าในส่วน ของธนาคารออมสินที่ได้รับมอบหมายจาก ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีและรองนายกรัฐมนตรี ท่านดอกเตอร์สมคิดไป ขณะนี้ได้เปิดโครงการแล้ว แล้วยังไม่ปิดนะครับ เพราะฉะนั้นแล้ว ธนาคารออมสินมีสาขาอยู่ประมาณ ๕๘๖ สาขาทั่วทั้งประเทศ มีทุกอำเภอ เกือบทุกอำเภอ แต่ทุกจังหวัด สามารถที่จะไปยื่นขอกู้ได้ ๒ เงื่อนไข

เงื่อนไขที่ ๑ ตามที่ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีได้เรียนไปแล้วก็คือว่าผู้ที่ที่ดินเป็น ของตนเอง ไม่ว่าจะเป็นของพ่อแม่ หรือว่าของครอบครัว หรือว่าของคู่สมรส สามารถที่จะยื่นใช้ ที่ดินนั้นเป็นหลักประกันในการขอกู้เพื่อไปปลูกสร้างบ้าน ซึ่งขณะนี้ทราบว่าคุณสา กำลัง ดำเนินการในเรื่องนี้อยู่ ใน ๓ วันที่ผ่านมา มีผู้สนใจจำนวนมากมายื่น แล้วก็เป็นที่น่ายินดีว่า ผู้กู้วันแรกที่ผมไปตรวจเยี่ยมที่สาขาจังหวัดปทุมธานีนะครับ ได้อนุมัติไปทันที เพราะว่าเอกสาร หลักฐานพร้อม เพราะฉะนั้นลงมือก่อสร้างแล้ววันนี้ คาดว่าอีกไม่เกิน ๒ เดือน คงจะมีบ้าน หลังแรกในจำนวนบ้าน ๑ ล้านยูนิตนี้ นะครับเสร็จก่อน เพราะว่าออมสินนั้นให้ไปกู้เป็น รายบุคคลนะครับ

ส่วนมาตรการที่ ๒ ก็คือว่าออมสินกำลังหาผู้ประกอบการในลักษณะบ้านจัดสรร ก็คือบ้านพร้อมอยู่ จะเป็นอาคารลักษณะทาวน์เฮ้าส์ (Town house) หรือว่าเป็นอาคารชุด นะครับ ซึ่งขณะนี้ผู้สนใจจำนวนมากที่เป็นผู้ประกอบการจะมาร่วมกับธนาคารออมสิน ซึ่งเราจะเปิดตัวอีกครั้งหนึ่งในวันที่ ๒๔ เพราะฉะนั้นเชื่อว่าการขยายในการให้โครงการบ้าน กับผู้ที่ต้องการที่อยู่อาศัยในนโยบายของท่านนายกรัฐมนตรีจะสามารถดำเนินการไปได้ เพราะฉะนั้นตอบคำถามแรกว่าขณะนี้ยังไม่ปิด ในส่วนของออมสินก็กำลังดำเนินการอยู่นะครับ เงื่อนไขสำหรับคุณสมบัติผู้ขอกู้ ขณะนี้ในส่วนของการเคหะกับธนาคารออมสินเราคล้าย ๆ กัน

สผ ๑๐/๒๕๔๖ (ส. ทัวไป)

จรรยา ๑๘/๒

นะครับ แต่ของธนาคารออมสินอยากจะเรียนว่าค่อนข้างต่ำ ก็คือว่าผู้ที่มีรายได้ที่ชัดเจน ประมาณเดือนละ ๖,๐๐๐ บาทเท่านั้นเองนะครับ รายได้ อย่างต่ำประมาณ ๖,๐๐๐ บาท สามารถที่จะมีคุณสมบัติครบที่จะขอกู้ได้นะครับ

ส่วนมาตรการรองรับในเรื่องสาธารณูปโภคนั้นธนาคารออมสินในโครงการที่ ๒ ที่จะร่วมกับภาคเอกชน เราจะดูโครงการที่ดีที่มีทำเลที่เหมาะสมมีคุณภาพในเรื่องของบ้านและที่อยู่อาศัย เพราะฉะนั้นในเรื่องมาตรการรองรับสาธารณูปโภคนั้นเราจะดูเป็นพิเศษอยู่แล้ว จึงอยากจะกราบเรียนสั้น ๆ ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ท่านวัฒนาอนุญาตให้ถามอีกครั้งเดียวนะครับ เพราะเกินเวลาไปพอสมควร มีประเด็นอะไรถามหมดเลยนะครับ

นายวัฒนา ช่างไฟเราะ (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานครับ ผม วัฒนา ช่างไฟเราะ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กรุงเทพมหานคร เขตพระโขนง เขตวัฒนา พรรคไทยรักไทย ท่านประธานครับ ก่อนอื่นต้องกราบขอบพระคุณนะครับท่านนายกรัฐมนตรี แล้วก็ท่านรัฐมนตรีที่ให้ความสำคัญกับสภาแห่งนี้ และให้ความสำคัญของคนจนที่ท่านมาตอบกระทู้เอง เพราะว่าเป็นความต้องการของพี่น้องประชาชนจริง ๆ ครับ แล้วก็อีกส่วนหนึ่งครับ ที่อยากฝากทางท่านรัฐมนตรีและทางรัฐบาลว่าสำหรับกรุงเทพมหานครนั้นยังมีพื้นที่ครับที่ชุมชนแออัดอยู่กันแต่เช่าที่เอกชน ถ้าหากมีโครงการที่จะไปซื้อที่เอกชนตรงนั้นเขาจะได้ไม่ต้องย้ายถิ่นฐานนะครับ ซื้อแล้วก็ขึ้นอาคารสูง อะไรก็ตามที่ทางคณะไปทำเพื่อเขาจะได้ไม่ย้าย และวิถีชีวิตของเขาตรงนั้นจะยังยืนมากขึ้นในชุมชนแออัดครับ ก็คงฝากไว้เท่านั้นเองครับ ไม่ต้องตอบก็ได้ครับ ขอบพระคุณท่านประธานแล้วก็ท่านนายกรัฐมนตรีพร้อมคณะด้วยครับ ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : เชิญท่านรัฐมนตรีอนุรักษ

นายอนุรักษ จริมาศ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์) : ท่านประธานครับ ขอบคุณนะครับ สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน พ.ช. นี้ไม่ใช่ราชการ ไม่ใช่รัฐวิสาหกิจ เป็นองค์การมหาชนแล้วก็มีกองทุนนะครับ ซึ่งการซื้อที่เอกชนเราทำได้อยู่แล้ว

สผ ๑๐/๒๕๔๖ (ส. ทัวไป)

จรรยา ๑๘/๓

แล้วก็ทำต่อไปด้วยนะครับ แก่ปัญหาเรื่องสลัม ชุมชนแออัดนี้ เราไม่มีการย้ายสลัม สลัมต้องการ  
อย่างไรเราแก้ไขอย่างนั้น ถ้าเป็นที่เอกชนนี้ครับ เราก็ไปถามเอกชน ถ้าคุณไม่ขายเขาก็บุกรุกอยู่  
อย่างนั้น สุดท้ายก็ต้องขายให้เรา พอขายให้เรา เราซื้อให้เขา แล้วก็มีกองทุนให้เขาอยู่ แล้วก็  
ชุมชนแออัดเหล่านี้ในอนาคตเป็นนโยบายของท่านนายกรัฐมนตรีครับ อย่างที่ทรัพย์สินกิติ  
กรรมนารักษ์กิติ เราแปลงสินทรัพย์เป็นทุนได้ด้วยครับ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร  
คนที่สอง) : ต่อไปเป็นการพิจารณาในระเบียบวาระที่ ๑.๒ กระทั่งถามทัวไป

๑.๒.๑ กระทั่งถามทัวไป เรื่อง ปัญหาหนี้สินครู ของท่านประสิทธิ์ ชัยวิรัตน์นะ ถาม  
ท่านนายกรัฐมนตรี ขอเชิญผู้ตั้งกระทู้ครับ ท่านประสิทธิ์ครับ

(สำเนา)

รับที่ ๗๖๕/๒๕๔๔ วันที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๔๔ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
กระทู้ถามที่ ๑๗๔

สภาผู้แทนราษฎร

๑๒ กันยายน ๒๕๔๔

เรื่อง ปัญหาหนี้สินครู

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ตามนายกรัฐมนตรี้ ดังต่อไปนี้

ปัญหาหนี้สินครู อาจารย์ทั่วประเทศนับวันจะเพิ่มทวีคูณ ทำให้อาจารย์และครูจำนวนมาก เป็น NPL มีหนี้สินล้นพ้นตัว ไม่สามารถชำระหนี้ได้ ทำให้มีผลต่อการเรียน การสอน และในปี ๒๕๔๕ พระราชบัญญัติปฏิรูปการศึกษาจะบังคับใช้ ซึ่งปัญหาหนี้สินครู อาจารย์จะเป็นอุปสรรคสำคัญ จึงขอเรียนถามว่า

๑. รัฐบาลมีนโยบายในการแก้ไขปัญหาหนี้สินครู อาจารย์อย่างไร หากมีจะเริ่มให้เป็นรูปธรรมได้ในปีใด
  ๒. ขอให้รัฐบาลนำงบประมาณเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจมาช่วยเหลือครู อาจารย์ โดยการให้กู้ยืม ในอัตราดอกเบี้ยที่ต่ำ ดังเช่นกองทุนหมู่บ้านจะได้หรือไม่
  ๓. ขอให้กระทรวงศึกษาธิการจัดตั้ง "กองทุนเพื่อช่วยเหลือครู อาจารย์ แก้ไขปัญหาหนี้สิน" จะได้หรือไม่
- ขอให้ตอบในที่ประชุมสภา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

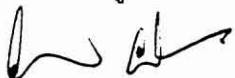
(ลงชื่อ) ประสิทธิ์ ชัยวิรัตน์

(นายประสิทธิ์ ชัยวิรัตน์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคชาติพัฒนา

จังหวัดชัยภูมิ

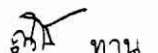
สำเนาถูกต้อง



(นางวัชรวิรัตน์ ฝ่ายทอง)

หัวหน้าฝ่ายกระทู้ถาม กองการประชุม

ทวีพร พิมพ์



ทาน

สผ ๑๐/๒๕๔๖ (ส. ทัวไป)

เบญจกุล ๑๙/๑

นายประสิทธิ์ ชัยวิรัตน์ (ชัยภูมิ) : กราบเรียนท่านประธานสภาผู้แทนราษฎร  
ที่เคารพ กระผม นายแพทย์ประสิทธิ์ ชัยวิรัตน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดชัยภูมิ  
พรรคชาติพัฒนา ท่านประธานครับ ผมได้ตั้งกระทู้ถามเพื่อถาม ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี  
เรื่องปัญหาหนี้สินครู ซึ่งถามเมื่อ ๑๒ กันยายน ๒๕๔๔ ๑ ปี ๕ เดือนกว่า ๆ นะครับที่ได้  
ตั้งคำถามนี้ แต่คำถามนี้ก็ยังเป็นคำถามที่ทันสมัย ยังเป็นปัญหาที่เพิ่มพูนมากขึ้นเรื่อย ๆ  
ท่านประธานครับ เพราะอะไรครับ ต้องยอมรับว่าปัจจุบันนี้ครูบาอาจารย์ก็ยังเป็นหนี้กันมากขึ้น  
ตรงนี้ครับผมมีความคิดว่าการปฏิรูปการศึกษา ท่านประธานครับ จะสำเร็จได้ไม่ได้อยู่ที่ปัญหา  
หนี้สินครูนี้ละครับ กฎหมาย ๒๑, ๒๒, ๒๓ ฉบับที่สำนักงานปฏิรูปการศึกษาจะได้ส่งเข้าสู่สภา  
พิจารณากันไป แต่ถ้าปัญหาหนี้สินครูที่อยู่ไม่หมดนะครับ ผมเชื่อว่าไม่สามารถที่จะแก้ไขปัญหา  
เรื่องการปฏิรูปการศึกษาได้ ท่านประธานที่เคารพครับ ผมอยากเรียนนะครับ เมื่อวานก็มีการ  
ถกเถียงกันมากมายในเรื่องบัญชีเงินเดือน ผมอยากตั้งคำถามว่าถ้าเลือกได้นะครับ ผมเชื่อว่า  
ครูบาอาจารย์นี้อยากให้รัฐบาลแก้ไขปัญหานี้สินครูมากกว่าที่จะเพิ่มเงินเดือนเสียด้วยซ้ำไป  
ผมอยากเรียนนะครับว่าเดือนตุลาคมนี้ครับได้ข่าวมาว่า ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีอาจจะมีการ  
ปรับปรุงระบบเงินเดือน เพราะตอนนี้ได้ปฏิรูประบบราชการ ซึ่งผมเชื่อนะครับว่าในอนาคต  
 ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีจะต้องปฏิรูประบบเงินเดือนของข้าราชการทั้งระบบ พูดถึงปัญหา  
หนี้สินครูนะครับ มีการสำรวจไว้เมื่อปี ๒๕๔๒ พบว่ามีครูเป็นหนี้ถึง ๓๗๘,๐๐๐ กว่าราย  
เป็นเงินทั้งสิ้นครับท่านประธาน ดูแล้วน่าตกใจ ๑๓๘,๐๐๐ กว่าล้านบาท เป็นหนี้ที่อยู่ในระบบ  
คือธนาคารและสถาบันการเงินทั้งหมด ๑๓๒,๐๐๐ กว่าล้านบาท นอกกระบบ ๖,๕๐๐ กว่าล้านบาท  
เป็นหนี้วิกฤติ ๔๘,๐๐๐ กว่าราย เป็นเงินถึง ๑๓,๐๐๐ กว่าล้านบาท คิดแล้วก็น่าตกใจ  
แต่นี้ทั้งหลายนี้ครับผมอยากกราบเรียนว่ามันเกิดเพราะอะไรครับ เพราะว่าความต้องการ  
ครูสภานี้ต้องการส่งเสริมสวัสดิการ มีการจัดซื้อรถ ซื้อรถอีแต่นก็ยังซื้อนะครับ ซื้อมอเตอร์ไซค์  
ซื้อโรงสี ซื้อไปทุกอย่าง ครูบางคนครับซื้อทุกอย่าง เพราะอะไรครับ ปากฎว่าองค์การครูสภา  
ซึ่งผมเคยอภิปรายไว้ครับท่านประธาน ผมอยากให้ตั้งขึ้นมาเพื่อดูแลครูบาอาจารย์ แต่อย่าไป  
หาผลประโยชน์กับครูบาอาจารย์ซึ่งผมเคยอภิปรายไว้ หนี้สินที่มันเกิดขึ้นนะครับ ก็ต้องยอมรับว่า  
ครูอาจารย์แต่ละท่านเป็นคนสร้างก็ต้องพยายามชดใช้ แต่ถึงเวลานี้ครับผมอยากเรียนว่า

สผ ๑๐/๒๕๔๖ (ส. ทัวไป)

เบญจกุล ๑๙/๒

ต้องเห็นใจครูบาอาจารย์ ถึงวันนี้ครับไม่สามารถที่จะช่วยเหลือตัวเองได้ ผมถึงนำเรื่องนี้เสนอ และขอตั้งเป็นคำถาม ดังนี้ครับท่านประธาน

ข้อ ๑ รัฐบาลมีนโยบายในการแก้ไขปัญหาหนี้สินครูอาจารย์อย่างไร หากมีจะเริ่มให้เป็นรูปธรรมได้เมื่อใด

ข้อ ๒ ขอให้รัฐบาลนำงบประมาณเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจมาช่วยเหลือครูบาอาจารย์โดยการให้กู้ยืมในอัตราดอกเบี้ยต่ำ ดังเช่นกองทุนหมู่บ้านจะได้หรือไม่

ข้อ ๓ ขอให้กระทรวงศึกษาธิการจัดตั้งกองทุนช่วยเหลือครูบาอาจารย์ แก้ไขปัญหาหนี้สินอย่างจริงจังจะได้หรือไม่ครับ เป็นคำถามแรกครับ

สผ ๑๐/๒๕๔๖ (ส. ทัวไป)

สุภาภรณ์ ๒๐/๑

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : เชิญท่านรัฐมนตรีช่วยวราเทพครับ

นายวราเทพ รัตนากร (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง) : กราบเรียน ท่านประธานสภาที่เคารพ ผม วราเทพ รัตนากร รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง ได้รับมอบหมายจาก ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีให้มาตอบกระทู้ถามของท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ขออภัยที่เอ่ยนาม ท่านประสิทธิ์ ชัยวิรัตน์ ซึ่งจริง ๆ ต้องขออภัยว่าจะมีกระทรวงศึกษาธิการ ร่วมตอบด้วย แต่ว่าเนื่องจากอาจจะยังไม่ถึงนะครับ ผมจะขออนุญาตตอบในส่วนที่เกี่ยวข้อง ก่อนนะครับ

ประการแรกคงต้องขอโอกาสนี้ขอบคุณท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติท่านประสิทธิ์ว่า ความเป็นห่วงในเรื่องของปัญหาหนี้สินครุฑนั้นเป็นความห่วงที่ น่าจะเป็นประเด็นสำคัญ ซึ่งไม่ใช่เรื่องใหม่เป็นสิ่งที่เกิดขึ้น แล้วในสภาแห่งนี้ผมเชื่อว่าได้พูดถึงเรื่องนี้กันมาหลายปี แต่ไม่สามารถทำได้สำเร็จ เพราะฉะนั้นในการที่ท่านยื่นกระทู้ถาม ถึงแม้ว่าจะยื่นไว้นานแล้ว แต่วันนี้ก็ยังเป็นปัญหาที่ยังค้างคาอยู่ครับ ก่อนอื่นคงต้องเรียนว่าเรื่องนี้รัฐบาลในการประชุม คณะรัฐมนตรี ในหลาย ๆ ครั้งที่ผ่านมา ก็ได้มีการหยิบยกในเรื่องของการแก้ไขปัญหาหนี้สินครุฑ แล้วก็ได้มอบให้กระทรวงศึกษาธิการดำเนินการอยู่ครับ แต่ผมอยากจะเรียนว่าใน ส่วนแรกที่ได้มีการดำเนินการแล้วนั้นะครับ ขณะนี้ก็ยังเรียกว่าดำเนินการอยู่ครับ เรามี กองทุนนะครับ เรียกว่า กองทุนเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สินของครุฑนี้ะครับ ชื่อว่า โครงการสินเชื่อ เพื่อพัฒนาชีวิตครุฑ นะครับ แล้วก็โครงการที่ธนาคารออมสิน ธนาคาร ธ.ก.ส. ดำเนินการอยู่ นี้ นะครับ มาตั้งแต่หลายปีแล้วนะครับ ซึ่งได้ใช้เม็ดเงินไปเท่าที่ผมมีตัวเลขอยู่ขณะนี้นี้นะครับ โครงการสินเชื่อเพื่อพัฒนาชีวิตครุฑนี้ะครับเป็นโครงการที่ร่วมมือกันระหว่างกลุ่มข้าราชการครู และกระทรวงศึกษาธิการ ธนาคารออมสิน ได้มีบันทึกตกลงกันตั้งแต่ปี ๒๕๔๒ เพราะฉะนั้น ขณะนี้โครงการนี้ก็ดำเนินการไปแล้ว โดยให้บริการครูประมาณ ๔๐,๐๐๐ กว่าราย ซึ่งน้อยมาก ถ้าเปรียบเทียบกับในเรื่องที่ท่านนายแพทย์ประสิทธิ์ได้ให้ตัวเลขว่ามีครูที่เป็นหนี้จำนวนเป็น

สผ ๑๐/๒๕๔๖ (ส. ทัวไป)

สุภาภรณ์ ๒๐/๒

แสน ๆ ราคานะครับ ใช้เงินไปก็มากทีเดียวครับ ๒๗,๐๐๐ กว่าล้านบาท แต่อย่างไรก็ตามรัฐบาลก็ได้ให้ความสำคัญ โดยเฉพาะอย่างยิ่งทางธนาคารออมสิน และธนาคาร ธ.ก.ส. ขณะนี้ก็ได้มีการให้นโยบายไปคิดเรื่องวิธีการที่จะสนับสนุนให้โครงการดังกล่าวมียอดในเรื่องของการช่วยเหลือมากขึ้นนะครับ นั่นคือประเด็นแรกในส่วนของการทรวงการคลังที่ผมอยากจะเรียนว่า ได้ดำเนินการต่อเนื่องจากที่ได้ดำเนินการมาแล้วนะครับ

ส่วนเรื่องที่ ๒ ที่ท่านถามว่า รัฐบาลจะนำเงินงบประมาณเพื่อการกระตุ้นเศรษฐกิจมาช่วยเหลือครูได้หรือไม่ครับ หรือว่างบประมาณเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจนั้นนี่นะครับ เรามีหลักการของโครงการ หลักเกณฑ์ในเรื่องของการอนุมัติโครงการอยู่นะครับ เพราะฉะนั้นเงื่อนไขที่จะให้นำมากู้ยืมนั้นขณะนี้ไม่เข้าลักษณะที่รัฐบาลได้เคยตอบต่อสภาแห่งนี้ว่าจะนำเงินงบประมาณกระตุ้นเศรษฐกิจไปใช้ เพราะฉะนั้นในเรื่องนี้ก็จะไม่เข้าในลักษณะงบกระตุ้นเศรษฐกิจ แต่อย่างไรก็ตามมีเงินในเรื่องของเงินกู้ที่ได้ดำเนินการมาแล้วจนถึงปี ๒๕๔๔ ที่รัฐบาลนี้เข้ามา ก็เรียกว่า โครงการปรับโครงสร้างทางเศรษฐกิจ ได้มีการใช้เงินจำนวนประมาณ ๒๐๐ ล้านบาทไป ฉะนั้นในส่วนแรกผมจะขอตอบเพียงเท่านี้ ส่วนที่เหลือคงเป็นส่วนของการทรวงศึกษาธิการ ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : เชิญท่านรัฐมนตรี

นางสิริกร มณีรินทร์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ และท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ข้าพเจ้า นางสิริกร มณีรินทร์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ได้รับมอบหมายจาก ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ให้เป็นผู้ชี้แจงตอบกระทู้ถามเรื่องปัญหาหนี้สินครู ดิฉันใคร่ขอตอบกระทู้ถามของท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ดังนี้

รัฐบาลมีนโยบายในการแก้ไขปัญหาหนี้สินครู โดยมีการดำเนินการ ๒ โครงการ โครงการแรกก็คือ โครงการกองทุนหมุนเวียนเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สินข้าราชการครู ซึ่งเป็นโครงการที่ดำเนินการร่วมกับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร ในส่วน

สผ ๑๐/๒๕๔๖ (ส. ทัวไป)

สุภาภรณ์ ๒๐/๓

ของโครงการนี้ในงบประมาณปีที่แล้วนั้นได้จัดสรรงบประมาณจำนวนเงิน ๒๐๐ ล้านบาท  
จำนวนเงินทั้งสิ้นตั้งแต่ได้ดำเนินการมาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๔ จนถึงปัจจุบันนั้นก็มียังเงิน  
๑,๕๐๐ ล้านบาท รวมเงินทั้งสิ้นแล้วทั้งดอกเบี้ยด้วยนั้นก็เป็จำนวนเงินที่ไม่น้อยในการที่จะ  
ให้ครูได้กู้ยืมเพื่อผ่อนชำระหนี้ฉุกเฉินในกรณีที่ครูเป็นหนี้ ในการที่จะผ่อนชำระหนี้ตามความจำ  
เป็นนั้นก็ให้มีกฎเกณฑ์ที่ได้กำหนดไว้ดังนี้ เป็นหนี้ที่จะต้องให้กู้ยืมได้ไม่เกิน ๒ แสนบาท  
ต่อคน ดอกเบี้ย ๖ เปอร์เซ็นต์ ชำระคืนภายใน ๘ ปี ๙๖ งวด ในโครงการนี้ได้ช่วยเหลือครูไป  
ทั้งสิ้น จำนวน ๗,๘๔๒ ราย เป็นเงินทั้งสิ้น ๑,๒๙๒,๖๖๙,๕๙๗ บาท ๙๕ สตางค์ -----

- ๒๑/๑

ขณะนี้กำลังอยู่ในระหว่างการดำเนินการให้ข้าราชการครูได้กู้ยืมสำหรับปีงบประมาณ ๒๕๔๖ และในปีในวันที่ ๑๐ ที่จะถึงนี้ ทางคณะกรรมการข้าราชการครูก็จะนำปัญหาเรื่องนี้มา ทบทวน โดยที่สังเกตเห็นว่าดอกเบี้ยย ๖ เปอร์เซ็นต์นั้นก็เป็นดอกเบี้ยยที่ได้ตั้งขึ้นในปีก่อน ๆ ซึ่ง สถานการณ์ทางการเงินไม่เหมือนในปัจจุบันนี้ เพราะฉะนั้นก็จะนำตัวเลขของการวิเคราะห์ ปัญหาหนี้สินข้าราชการครูในจังหวัดต่าง ๆ ตลอดจนสาเหตุในการกู้เงินนั้นมาวิเคราะห์ให้ ถ่องถ้วน เพื่อที่จะได้แก้ไขปัญหาคูอย่างเป็นองค์รวม และจะทบทวนในเรื่องของดอกเบี้ยย ซึ่งก็จะประสานกับทางกระทรวงการคลังอีกด้วย

ส่วนโครงการที่ ๒ นั้น เป็นโครงการชื่อ โครงการพัฒนาชีวิตครู กระทรวง ศึกษาธิการโดยสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการครูได้หาแนวทางขอความช่วยเหลือ สนับสนุนจากธนาคารในกำกับดูแลของกระทรวงการคลัง ก็คือธนาคารออมสิน ซึ่งมีความพร้อม และเต็มใจที่จะเข้ามาดำเนินการแก้ไขปัญหานี้สินของข้าราชการครูในลักษณะที่เบ็ดเสร็จครบ องค์รวม นั่นก็คือได้สามารถที่จะปรับพฤติกรรมของครูอีกด้วย จึงได้ลงนามบันทึกข้อตกลง ร่วมกัน เมื่อวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๔๒ เป็นโครงการที่จะแก้ไขปัญหานี้สินข้าราชการครู อย่างเบ็ดเสร็จสมบูรณ์ โดยมีหลักในการดำเนินการลักษณะไตรภาคี ๓ ฝ่าย นั่นก็คือ กลุ่มที่ ๑ เครือข่าย ดิฉันขอเ็นยันนะคะเครือข่ายมิใช่เป็นบุคคลคนเดียว แต่เป็นเครือข่ายผู้แทน ข้าราชการครูที่เดือดร้อนในภาคต่าง ๆ ๔ ภาค กลุ่มที่ ๒ ก็คือกระทรวงศึกษาธิการ กลุ่มที่ ๓ ก็คือธนาคารออมสิน

หลักการที่ ๒ ก็คือ ใช้กระบวนการฟื้นฟูทางจิตใจ ทางสังคม การบริหารจัดการ และการเงิน ในปัจจุบันได้ขยายการช่วยเหลือไปถึงบุคลากรทางการศึกษาในกระทรวง ศึกษาธิการอีกด้วย โครงการนี้ประสบความสำเร็จในการใช้กระบวนการฟื้นฟูทางจิตใจและ กระบวนการทางสังคม ซึ่งใช้กระบวนการของกลุ่มเป็นกระบวนการที่ทั้งตรวจสอบและช่วยเหลือ ซึ่งกันและกัน โดยวางเงื่อนไขประการสำคัญในระยะเริ่มต้นก็คือ ครูจะต้องมีมาตรการที่จะต้อง พึ่งพาตนเอง โดยวิธีการประหยัด อดออม หารายได้เสริม มีวินัยในการใช้เงิน ตามวิธีการที่สอดคล้องกับอาชีพครู จัดทำบัญชีกับค่าใช้จ่ายของตนเอง สำหรับวิธีการเริ่มแรกนั้นครูจะต้องรวม กลุ่มกัน กลุ่มละไม่น้อยกว่า ๕ คน แต่ไม่เกิน ๑๐ คน แต่ละกลุ่มก็เป็นเครือข่ายกัน รวมเป็น เครือข่ายละ ๕๐ คน โดยใช้กระบวนการกลุ่มในการกำกับดูแลช่วยเหลือซึ่งกันและกัน

มีระเบียบแนวทางร่วมกันของแต่ละกลุ่ม มีกิจกรรมหารายได้เสริม ซึ่งเป็นกิจกรรมที่เกี่ยวกับวิชาการ โดยเฉพาะอย่างยิ่งเกี่ยวกับวิชาการ ตลอดจนมีการตั้งกองทุนสำรองของกลุ่มเพื่อแก้ไขปัญหาฉุกเฉินของสมาชิก โดยการฝากเงินออมเป็นประจำอย่างต่อเนื่องและสม่ำเสมอหากผู้ใดผู้หนึ่งในกลุ่มผิดวินัยนั้นก็คือ ชำระเงินไม่ทันต่อกำหนดเวลา กระบวนการกลุ่มก็จะช่วยเหลือกันในการดำเนิน แล้วก็จะมีความกระทบต่อทั้งกลุ่ม จำนวนเงินที่มารองรับโครงการนั้นมีจำกัด แต่การให้ความช่วยเหลือจำกัดตามคุณลักษณะของการค้าประกัน หากใช้บุคคลค้าประกันเงินกู้ได้นั้นจะค้าประกันได้ ๓๐ เท่าของเงินเดือน แต่ไม่เกิน ๕ แสนบาท ผ่อนชำระ ๑๐ ปี และหากมีหลักทรัพย์ค้าประกันก็จะกู้ได้ถึง ๒ ล้านบาท หากใช้บุคคลค้าประกันหลักทรัพย์ค้าประกันเงินกู้จะค้าประกันในวงเงินได้ไม่เกิน ๒ ล้านบาท ผ่อนชำระ ๓๐ ปี หากอายุไม่เกิน ๖๕ ปี ดอกเบี้ยอยู่ที่ร้อยละ ๗ ต่อปี และกรณีผู้กู้ในกลุ่มทุกคนหากชำระหนี้ครบถ้วน ไม่มีผู้ใดมีหนี้ค้างชำระธนาคาร จะจ่ายเงินให้แก่กลุ่มมูลค่าเท่ากับอัตราดอกเบี้ย ๑ เปอร์เซ็นต์ของเงินต้นค้างชำระทุกปี

สำหรับมาตรการทางการเงินนั้น ธนาคารออมสินจะเป็นผู้ให้กู้ยืม เพื่อไปชำระหนี้เดิมจากสหกรณ์ออมทรัพย์และธนาคารอื่น เพื่อที่ครูจะได้ลดภาระดอกเบี้ย มีเงินเหลือจ่ายพอจะฟื้นฟูสภาพของตนเอง ตั้งแต่รัฐบาลนี้เข้าดำเนินการนั้น ก็ได้สังเกตเห็นว่าโครงการพัฒนาชีวิตครูนั้นเป็นโครงการที่ช่วยเหลือครูอย่างเบ็ดเสร็จครบวงจร -----

จึงได้ให้นโยบายไปว่าควรขยายโครงการนี้ไปทั่วประเทศ จากเดิมที่ดำเนินการยังไม่ครบทั่วประเทศนั้นก็เหลืออีกเพียง ๗ จังหวัดก็จะครบทั่วประเทศ ได้แก่ จังหวัดปทุมธานี อ่างทอง ภูเก็ต สงขลา กระบี่ ตรัง และจังหวัดสตูล ข้าราชการครูเข้าร่วมโครงการนั้น ขณะนี้มีจำนวน ๖๔,๑๐๘ ราย และได้รับความช่วยเหลือไปแล้วทั้งสิ้น ๓๕,๘๕๖ ราย จำนวนทั้งสิ้น ๒๓,๓๕๘,๙๐๗,๑๗๕.๖๒ บาท นี่เป็นข้อมูล ณ วันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๔๕ แล้วก็ยังมีเงินออมของสมาชิกเครือข่ายทั้งสิ้น ๑๑๙,๒๒๐,๑๑๕,๐๐๐,๐๘๓ บาท ปัญหาหนี้สินของข้าราชการครู ซึ่งมีจำนวนค่อนข้างสูงมากนั้นมีสาเหตุต่าง ๆ กัน ดิฉันคิดว่าที่ได้กล่าวมาทั้งหมดนี้เป็นการแก้ไขปลายทาง ในส่วนต้นทางนั้น ในส่วนที่รับผิดชอบอยู่นั้นก็ได้ขอให้หัวหน้าส่วนราชการในระดับกรมนั้นกำกับไปยังหัวหน้าส่วนราชการในแต่ละจังหวัด ขอให้กำกับดูแลปัญหาเรื่องนี้สินครู โดยเฉพาะอย่างยิ่งครูที่อยู่ในจังหวัดชายแดนบางจังหวัดนั้น ก็ขอให้กวาดขันดูแลเพื่อให้ครูมีพฤติกรรมที่เป็นแบบอย่าง ในขณะที่เดียวกันครูที่มีพฤติกรรมที่เป็นแบบอย่างให้แก่สังคม ให้แก่จังหวัดได้นั้น ก็ขอให้ในบึงบประมาณต่อไปนี้จัดสรรเงินเพื่อที่จะได้มีกระบวนการในการคัดเลือก และยกย่องครูที่มีพฤติกรรมที่สมควรที่จะเป็นแบบอย่างได้ ไม่ว่าจะเป็นในด้านการใช้ชีวิตอย่างถูกต้อง เหมาะสม และมีพฤติกรรมที่เป็นแบบอย่างให้แก่เพื่อนครูและนักเรียนต่อไป ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ทักษิณ ชินวัตร นั้น ท่านก็ได้มีความห่วงใยในเรื่องนี้เป็นอย่างยิ่ง เมื่อมีการรายงานผลการแก้ไขปัญหานี้เข้าสู่ที่ประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันอังคารที่ผ่านมา ท่านนายกรัฐมนตรีก็เห็นว่าข้าราชการครูนั้นมีจำนวนมาก หนี้สินก็มีจำนวนมาก การแก้ไขปัญหาดังกล่าวนี้ การที่รัฐบาลได้ตั้งกองทุนหมุนเวียนเพื่อแก้ไขปัญหานี้สินครูของกระทรวงศึกษาธิการอาจจะไม่เพียงพอ จึงประสงค์ที่จะหาวิธีที่จะช่วยเหลือครูได้อย่างเบ็ดเสร็จ ไม่ใช่วิธีเพียงตั้งงบประมาณให้ครูไปปลดหนี้ อีกต่อไป จึงได้มอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรี ถึง ๒ ท่าน คือท่านรองนายกรัฐมนตรี สมคิด จาตุศรีพิทักษ์ และท่านรองนายกรัฐมนตรี จาตุรนต์ ฉายแสง ซึ่งกำกับดูแลด้านเศรษฐกิจและด้านสังคม ได้พิจารณาหาแนวทางแก้ไขปัญหานี้สินครูร่วมกับกระทรวงศึกษาธิการ ซึ่งแสดงให้เห็นว่า ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีห่วงใยปัญหานี้อย่างจริงจัง และต้องการที่จะแก้ไขปัญหานี้สินอย่างจริงจังและเบ็ดเสร็จครบวงจร ขอกราบเรียนแค่นี้ค่ะ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎรคนที่สอง) : เชิญครับ ถามอีกครั้งครับ

นายประสิทธิ์ ชัยวิรัตน์ (ชัยภูมิ) : กราบเรียนท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรที่เคารพ กระผม นายแพทย์ประสิทธิ์ ชัยวิรัตน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดชัยภูมิ พรรคชาติพัฒนา ก็ต้องขอบคุณท่านรัฐมนตรีนะครับ ความจริงหลายคำถามที่ท่านตอบผมยังไม่ได้ถามเลยนะครับ ก็รู้สึกขอบคุณท่านที่ได้ให้ความรู้ และอีกเรื่องหนึ่งที่ผมเห็นด้วยกับท่านอย่างยิ่งคืออะไรครับ คือเรื่องการปลูกจิตสำนึกของครูบาอาจารย์ ท่านต้องควบคุม นะครับ องค์การครูสภานี้แหละตัวดีนะครับ อยากฝากตรงนี้นะครับ โดยเฉพาะผู้หลักผู้ใหญ่ในองค์กรนี้ในอดีตมีผลประโยชน์ที่มันเกิดขึ้น เรียกผลประโยชน์จากครูบาอาจารย์ค่อนข้างมาก ตรงนี้อยากฝากที่ท่านได้ให้นโยบาย เมื่อสักครู่นี้เห็นด้วยอย่างยิ่งนะครับที่ไม่อยากให้ครูบาอาจารย์ได้สร้างหนี้ แต่ในอดีตนะครับ มีผู้หลักผู้ใหญ่ในครูสภานี้นะครับ เอาสินค้าไปล่อครูบาอาจารย์ ให้เขาซื้อ ให้เขาเป็นหนี้ แล้วเรียกเก็บผลประโยชน์ ตรงนี้ผมเคยอภิปรายไว้ ท่านประธานที่เคารพครับ ที่ผมอยากจะถามเพิ่มเติมอีกอันหนึ่งเกี่ยวข้องกับกระทรวงศึกษาธิการโดยตรง นั่นคือเงินกองทุนหมุนเวียน เท่าที่ผมทราบนะครับ กองทุนหมุนเวียนนี้ได้รับความอนุเคราะห์สร้างขึ้น จัดตั้งขึ้นสมัย ฯพณฯ สุขวิช รังสิตพล ปี ๒๕๔๐ ท่านจัดบให้ ๕๐๐ ล้านบาท \_\_\_\_\_

เป้าที่จะตั้งกองทุนหมุนเวียนนี้ นะครับ เขาต้องการจะได้เงินงบประมาณ ประมาณ ๓,๐๐๐ ล้านบาท พอมาปี ๒๕๔๑ ได้แค่ ๑๐๐ ล้านบาท ปี ๒๕๔๒ ปี ๒๕๔๓ ได้ ๐ บาท มาปี ๒๕๔๔ - ๒๕๔๖ นี้ได้ปีละ ๒๐๐ ล้านบาท รวมแล้วเป็นเงินที่ได้รับสนับสนุน ๑,๒๐๐ ล้านบาท แต่บวกดอกเบี้ยบวกอะไร การดำเนินการได้เงินออกมาประมาณ ๑,๕๐๐ ล้านบาท ตอนนี้นะครับ แต่ยังไม่ถึงเป้า นะครับ เพราะเป้าเขาต้องการได้ประมาณ ๓,๐๐๐ ล้านบาท เงิน ๓,๐๐๐ ล้านบาท ถ้ามามากไหมในการแก้ไขกองทุน ในการแก้ไขหนี้สินครั้งนี้ผมว่าไม่มาก เพราะดูสถิติครับ ปี ๒๕๔๕ มีครูขอกู้ทั้งหมด ๒,๑๘๗ ราย เป็นเงิน ๑,๒๖๐ กว่าล้านบาท จัดให้ได้เพียง ๓๘๐ ล้านบาท คิดเป็นเปอร์เซ็นต์ คือ ๒๙.๙๖ เปอร์เซ็นต์ ที่มีผู้กู้ได้ก้ไปนะครับ ปี ๒๕๔๖ นี้ ครูบาอาจารย์ขอกู้ทั้งหมด ๗,๘๐๐ กว่าราย เป็นเงิน ๒,๗๐๐ กว่าล้านบาท แต่รัฐบาลโดยเฉพาะกองทุนหมุนเวียนจัดให้เพียง ๓๙๐ ล้านบาท คิดเป็น ๑๔.๒๒ เปอร์เซ็นต์ ผมอยากเรียนถามท่านว่า ท่านมีนโยบายใหม่ครับที่จะทำให้เงินกองทุนหมุนเวียนนี้ หาเงินมาให้เขาอีกสัก ๑,๕๐๐ ล้านบาท จะให้เขาใกล้เคียงกับที่ท่านได้อนุมัติ อนุเคราะห์ให้เกษตรกรชาวไร่ ชาวนา เพราะต้องยอมรับครูบาอาจารย์นี้ ถ้าครูบาอาจารย์ไม่มีหนี้ ผมเชื่อว่าลูกศิษย์ทุกคน จะมีสติสัมปชัญญะที่เจริญยิ่งขึ้น ครูบาอาจารย์จะเอาใจใส่กับนักเรียน นักศึกษาดียิ่งขึ้น ผมอยากฝากให้กระทรวงศึกษาธิการของอนุมัติ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี หาเงินนะครับขอเป็นเงินกู้ก็ได้ครับ ไม่ต้องให้เปล่า สัก ๑,๕๐๐ ล้านบาท เพื่อมาเติมให้ครบ ๓,๐๐๐ ล้านบาท ตามเป้าที่เงินกองทุนหมุนเวียนเขาตั้งเป้า เขาบอกว่าสามารถที่จะบริหารงานได้ แล้วรัฐบาล เพียงแต่เสียดอกเบี้ย ๑,๕๐๐ ล้านบาท รัฐบาลตั้งงบประมาณเพื่อเสียดอกเบี้ยจำนวน ๑,๕๐๐ ล้านบาท อยากถามท่านรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องว่าสามารถจัดให้ได้ไหม ซึ่งผมเชื่อ นะครับ ถ้าจัดไปครบ ๓,๐๐๐ ล้านบาท มันจะลดปัญหาได้ส่วนหนึ่ง แล้วในอนาคตการปฏิรูปการศึกษาของกระทรวงศึกษาธิการจะเดินหน้าไปได้มากกว่าที่จะไปเพิ่มเงินเดือนอีกครับท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : เชิญท่านรัฐมนตรีครับ

นางสิริกิติ์ มณีนันท์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการ) : กราบเรียน ท่านประธานสภาและท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ดิฉันกราบขอขอบคุณสำหรับคำแนะนำของท่านสำหรับความห่วงใยที่ท่านมีต่อเพื่อนข้าราชการครู ประเด็นนี้ก็จะรับไปกราบเรียน

สผ ๑๐/๒๕๔๖ (ส. ทั่วไป)

จกณอม ๒๓/๒

ฯพณฯ รองนายกรัฐมนตรี จาตุรนต์ และรองนายกรัฐมนตรี สมคิด ซึ่งได้รับการมอบหมายให้  
 ศึกษาวิธีการแก้ไขปัญหานี้สินครอย่างเบ็ดเสร็จ แต่นโยบายของ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี  
 ทักษิณ นั้น ต้องการที่จะให้ปรับปรุงเรื่องของกองทุนต่าง ๆ ทั้งระบบ นั่นก็คือมิใช่ให้เอาเงินทุน  
 มากอง การตั้งกองทุนควรจะต้องมีการบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพด้วยเช่นกัน เพราะฉะนั้น  
 ตรงนี้ก็คงจะเป็นเรื่องที่ท่านรองนายกรัฐมนตรีทั้ง ๒ ท่าน นำมาพิจารณาเพื่อที่จะแก้ไขปัญหา  
 นี้สินครด้วยเช่นกัน ส่วนอีกประเด็นหนึ่งนั้นเป็นเรื่องที่กำลังจะเกิดขึ้นในอนาคตอันใกล้ ก็คือ  
 การพิจารณาอย่างรอบคอบ เพื่อให้มีบัญชีอัตราเงินเดือน เงินวิทยฐานะ และเงินประจำ  
 ตำแหน่งสำหรับข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาเป็นการเฉพาะ ซึ่งเป็นการดำเนินการ  
 ตามมาตรา ๕๕ ของ พ.ร.บ. การศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งก็จะมีผลให้เพิ่มรายได้ของ  
 ข้าราชการครูให้สูงขึ้น แต่สิ่งที่รัฐบาลชุดนี้กำลังดำเนินการอยู่ ก็คือการพิจารณาดำเนินการ  
 อย่างรอบคอบเป็นองค์รวม เป็นธรรม เป็นธรรมนั่นก็คือให้มีการปรึกษาหารือกัน โดยที่ท่าน  
 รองนายกรัฐมนตรี จาตุรนต์ ฉายแสง จะเป็นประธานในการมอบหมายของท่านนายกรัฐมนตรี  
 โดยการพิจารณากับผู้ที่เกี่ยวข้องทั้งภายในกระทรวงศึกษาธิการและภายนอกกระทรวง  
 ศึกษาธิการ นั่นก็คือทั้งประกอบด้วยผู้แทนจากกรมบัญชีกลาง สำนักงานประมาณ คปร. เป็นต้น

ทั้งนี้ เพื่อที่จะให้การพิจารณานี้ไม่เกิดความลักลั่น เป็นธรรมทั้งทุกระดับ ทุกตำแหน่งและทุกฝ่าย และให้เม็ดเงินนั้นกระจายไปถึงข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษาอย่างแท้จริง ไม่ให้มีความแตกต่างระหว่างค่าตอบแทนของกลุ่มต่าง ๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งข้าราชการครูสายผู้สอนและผู้บริหารกลุ่มต่าง ๆ โดยกำหนดเงื่อนไขหลักเกณฑ์โดยคณะกรรมการ ก.ค.ศ. ให้ครูได้รับค่าตอบแทนที่สูงขึ้น ทั้งเงินเดือน เงินวิทยฐานะและเงินประจำตำแหน่ง แต่สัมพันธ์กับการพัฒนาคุณภาพของครูและคุณภาพของเด็กและเยาวชน นั่นก็คือจะมีการประเมินเพื่อให้เกิดคุณภาพของเด็กและเยาวชน ซึ่งเป็นผลผลิตของกระบวนการจัดการเรียนการสอน ซึ่งก็จะเป็นการคุ้มค่าต่อเงินภาษีอากรของราษฎรที่เราจะนำมาใช้ในการเพิ่มเงินวิทยฐานะดังกล่าวต่าง ๆ เหล่านี้ โดยที่ครูไม่ต้องไปดิ้นรนแสวงหารายได้พิเศษและเป็นกังวลกับปัญหาหนี้สินอีกต่อไป

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎรคนที่สอง) : ต่อไป

๑.๒.๒ กระทั่งถามทั่วไป เรื่อง น้ำประปาหมู่บ้านไม่สะอาด ของท่านสุรวิทย์คนสมบุญณ ถามท่านนายกรัฐมนตรี เชิญครับ ท่านสุรวิทย์ครับ

(สำเนา)

วันที่ ๗๘๖/๒๕๔๔ วันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๔๔ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
กระทู้ถามที่ ๑๗๘

สภาผู้แทนราษฎร

๑๗ กันยายน ๒๕๔๔

เรื่อง น้ำประปาหมู่บ้านไม่สะอาด  
กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ตามนายกรัฐมนตรี้ ดังต่อไปนี้

ประปาหมู่บ้านของกรมโยธาธิการ กรมเร่งรัดพัฒนาชนบท กรมทรัพยากรธรณี และ  
ขององค์การบริหารส่วนตำบล ไม่สะอาดเนื่องจากการสูบน้ำจากแหล่งน้ำหรือจากบ่อบาดาลชั้นหอดังสูง  
แล้วปล่อยน้ำไปยังบ้านเรือนราษฎร โดยไม่มีระบบกรองน้ำ ไม่มีการใส่คลอรีนเพื่อฆ่าเชื้อโรคหรือผ่าน  
ระบบการทำน้ำสะอาดอื่น ๆ ทำให้ประชาชนต้องใช้น้ำขุ่นข้น มีสิ่งเจือปน มีกลิ่นไม่สะอาด และบางแห่ง  
มีรสกร่อย จึงขอเรียนถามว่า

๑. หน่วยงานที่ก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้านมีวิธีการแก้ไขปัญหาน้ำไม่สะอาดอย่างไร  
ต้องใช้งบประมาณในการแก้ไขแห่งละจำนวนเท่าใด ปัจจุบันได้แก้ไขไปแล้วมากน้อยเพียงใด

๒. ขอให้เปลี่ยนจากการก่อสร้างในระบบเดิมมาเป็นระบบการกรองน้ำและระบบทำลาย  
หรือลดปริมาณเชื้อโรคทุกแห่งจะได้หรือไม่ ถ้าไม่ได้เพราะเหตุใด

ขอให้ตอบในที่ประชุมสภา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

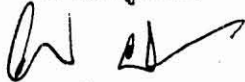
(ลงชื่อ) สุรวิทย์ คนสมบูรณ์

(นายสุรวิทย์ คนสมบูรณ์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคไทยรักไทย

จังหวัดชัยภูมิ

สำเนาถูกต้อง



(นางวัชรวิรัตน์ ฝ่ายทอง)

หัวหน้าฝ่ายกระทู้ถาม กองการประชุม

ทวิพร พิมพ์



ทาน

นายสุรวิทย์ คนสมบูรณ์ (ชัยภูมิ) : ท่านประธานสภาผู้แทนราษฎร  
 ที่เคารพ กระผม นายแพทย์สุรวิทย์ คนสมบูรณ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดชัยภูมิ  
 พรรคไทยรักไทย ขอตั้งกระทู้ถามท่านนายกรัฐมนตรีเกี่ยวกับปัญหาน้ำประปาหมู่บ้าน  
 ซึ่งไม่สะอาด ผมตั้งคำถามไปตั้งแต่วันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๔๔ ประมาณปีเศษก่อนที่จะ  
 มีการปฏิรูประบบราชการ ซึ่งขณะนี้มีการปฏิรูประบบราชการแล้ว หน่วยงานต่าง ๆ  
 ที่รับผิดชอบในเรื่องของประปาหมู่บ้านก็มีเปลี่ยนแปลงไป เดิมก่อนปฏิรูปนั้นจะมีหน่วยงาน  
 หลายหน่วยงานที่ก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้าน เช่น ของ ร.พ.ช. ของกรมโยธาธิการ  
 ขององค์การบริหารส่วนตำบล องค์การบริหารส่วนจังหวัด ของกรมทรัพยากรธรณี  
 ซึ่งแต่ละหน่วยงานก็สร้าง กรมอนามัยก็เป็นอีกหน่วยงานหนึ่งที่มีการสร้างประปา  
 หมู่บ้าน จากของเดิมนั้นทั่วไปประปาหมู่บ้านจะแตกต่างจากประปาของการประปา  
 ภูมิภาค การประปานครหลวง ซึ่งของการประปาภูมิภาค การประปานครหลวง จะเป็น  
 การมากรองน้ำจากน้ำผิวดินเอาน้ำมากรองให้สะอาด เสร็จแล้วก็ใส่คลอรีนเพื่อฆ่าเชื้อโรค  
 แล้วจึงสูบขึ้นถังสูงส่งเข้าไปแจกจ่ายให้กับพี่น้องประชาชนผู้ใช้บริการน้ำประปา  
 แต่การก่อสร้างประปาหมู่บ้านของหน่วยงานต่าง ๆ ที่กระผมได้กราบเรียนไปนั้นเป็น  
 การสูบน้ำจะเป็นน้ำบาดาล น้ำใต้ดินหรือสูบน้ำจากน้ำผิวดินขึ้นไปสู่อ่างสูง แล้วก็  
 ปล่อยน้ำแจกจ่ายให้กับราษฎรตามหมู่บ้านต่าง ๆ ตามชุมชนต่าง ๆ ซึ่งก็มีปัญหา  
 เนื่องจากไม่ได้ผ่านการกรองน้ำ บางแห่งก็จะมีกลิ่น บางแห่งก็จะขุ่นข้น นอกจากนี้  
 ไม่ได้ใส่คลอรีน ไม่ได้ใส่ยาฆ่าเชื้อต่าง ๆ ก็ทำให้น้ำประปาที่ปล่อยออกไปนั้นไม่สะอาด  
 เพียงพอ ไม่สามารถจะใช้ในการดื่มได้ จะมีเพียงหน่วยงานเดียวที่ก่อสร้างประปา  
 หมู่บ้านที่ได้มาตรฐาน ก็คือของกรมอนามัย อย่างไรก็ตามหน่วยงานต่าง ๆ ที่กระผม  
 ได้กราบเรียนนั้นขณะนี้หลังจากมีการปฏิรูประบบราชการแล้ว หน่วยงานที่เข้ามา  
 รับผิดชอบจะมีหน่วยงานที่สำคัญก็คือ กรมทรัพยากรน้ำ ซึ่งขณะนี้มาอยู่ที่กระทรวง  
 ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่ง ฯพณฯ ประพัฒน์ ท่านได้เข้ามาดูแล กระผม  
 ในฐานะผู้แทนราษฎร กระผมได้รับคำร้องจากพี่น้องประชาชนจำนวนมาก รวมทั้ง  
 ท่าน ส.ส. หลายท่านครับ ท่าน ส.ส. มุข สุไลมาน ท่าน ส.ส. สงกรานต์ คำพิสัย

# ๕๗

สผ ๑๐/๒๕๔๖ (ส. ทัวไป)

สันทนา ๒๔/๓

หลาย ๆ ท่านครับ ท่าน ส.ส. ไชยา พรหมา ส.ส. หลายท่านที่ฝากคำถามมาว่า ขณะนี้  
พี่น้องประชาชนยังไม่ทราบว่าจะไปติดต่อเรื่องประปาหมู่บ้านที่หน่วยงานใดนะครับ  
กระผมขอตั้งคำถามถาม ๆ พบๆ นายกรัฐมนตรีในเรื่องนี้

คำถามข้อแรกครับ การจะแก้ไขประปาหมู่บ้านที่เดิมไม่ได้ทำสมบูรณ์แบบ  
ทำเพียงการส่งน้ำจากน้ำบาดาลหรือน้ำผิวดินขึ้นสู่ออกสูงลงให้กับพี่น้องประชาชน  
การจะขอแก้ไขให้เป็นน้ำประปาสมบูรณ์แบบมีระบบกรองน้ำ ระบบใส่ยาฆ่าเชื้อหรือ  
คลอรีนลงไปในนั้นจะทำได้หรือไม่ ถ้าทำได้ หน่วยงานใดจะเข้ามารับผิดชอบ ให้พี่น้อง  
ประชาชนในแต่ละชุมชนรับผิดชอบเองหรือหน่วยงานราชการหน่วยงานใดจะเข้าไป  
รับผิดชอบในการที่จะปรับปรุงระบบประปาเดิมให้เป็นประปาที่สมบูรณ์แบบประปาดื่มได้  
กระผมขอเรียนถามในข้อแรกก่อนครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎรคนที่สอง) : เชิญท่านรัฐมนตรีประพัฒน์ครับ

นายประพัฒน์ ปัญญาชาติรักษ์ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ กระผม นายประพัฒน์ ปัญญาชาติรักษ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้รับมอบหมายจาก ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ให้มาเป็นผู้ชี้แจงในกระทู้ถามของท่านสมาชิก ขออนุญาตเอ่ยนาม ท่านนายแพทย์สุรวิทย์ คนสมบูรณ์ ซึ่งได้กรุณาถามกระทู้ ซึ่งอันที่จริง เรื่องของประปาในชนบทเป็นเรื่องที่มีการร้องเรียนมานานนะครับ เรื่องของความไม่สะอาด เรื่องของการมีสิ่งเจือปนหรือแม้กระทั่งมีสนิมเหล็ก ตะกอนเหล็กก็ตามนะครับ ซึ่งกระผมก็ได้มีการสั่งให้สำรวจบ่อบาดาลทั่วประเทศทุกบ่อเวลานั้นะครับ เพื่อจะดูว่ามีสิ่งเจือปน หรือว่ามีคุณภาพของน้ำในแต่ละพื้นที่อย่างไร ขอกราบเรียนว่าในอดีตที่ผ่านมา มีหน่วยงานจัดทำเรื่องประปาค่อนข้างมาก โดยเฉพาะประปาในชนบทนะครับมีอยู่หลายหน่วยงาน ซึ่งปัจจุบันนี้ก็ได้ออมเอาไว้ที่หน่วยงานเดียว ก็คือกรมทรัพยากรน้ำภายใต้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งก็ได้มีการรวบรวมกิจกรรมของระบบประปาทั้งหมดไว้ด้วยกัน ซึ่งภายในปี ๒๕๔๗ เรื่องของการขุดเจาะ เรื่องของการเตรียมการเรื่องประปา จำเป็นจะต้องมีการถ่ายโอนให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ดำเนินการ แต่ในระหว่างนี้ อยู่ในช่วงการเปลี่ยนถ่าย ปี ๒๕๔๖ นี้ กระผมก็ได้เตรียมการโดยการสำรวจงบประมาณในกรมทรัพยากรน้ำ กรมทรัพยากรน้ำบาดาล แม้กระทั่งในกระทรวง เพื่อที่จะเตรียมงบประมาณ ในการปรับปรุงระบบบ่อบาดาลให้มีการเพิ่มระบบกรอง ระบบการฆ่าเชื้อโรคโดยการเติม คลอรีน ซึ่งตรงนี้ก็สมารถที่จะกระทำได้นะครับ ซึ่งภายในปีนี้ก็พยายามเข้าแก้ไขปัญหา ระบบกรองตะกอน ทั้งตะกอนสนิมเหล็ก ทั้งตะกอนจากแมงกานีส (Manganese) นะครับ แล้วก็ระบบฆ่าเชื้อโรคเท่าที่จะทำได้ เท่าที่งบประมาณจะมีอยู่ ส่วนในงบประมาณปีถัดไป ก็จะพยายามประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อที่จะเตรียมแผน เพื่อที่จะทำระบบประปา ในชนบทหรือประปาหมู่บ้านให้มีระบบการกรองและระบบการฆ่าเชื้อโรคให้ครบถ้วนทั้งระบบ ไม่ใช่เป็นเพียงแต่หอจ่ายสูงแล้วก็ทำท่อส่งเท่านั้นนะครับ ซึ่งตรงนี้ก็จะได้ประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไปครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : เชิญครับ ถามได้อีกครั้งหนึ่งครับ เชิญคุณสุรวิทย์ครับ

นายสุรวิทย์ คนสมบูรณ์ (ชัยภูมิ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม

นายแพทย์สุรวิทย์ คนสมบูรณ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดชัยภูมิ พรรคไทยรักไทย กระผมต้องขอขอบพระคุณ ฯพณฯ รัฐมนตรีประพัฒน์ ปัญญาชาติรักษ์ ซึ่งได้กรุณาให้ข้อมูล เป็นคำตอบแทน ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี เกี่ยวกับเรื่องประปาหมู่บ้าน ซึ่งกระผมเห็นว่าขณะนี้ การที่รวมศูนย์การก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้านมาไว้ที่กรมทรัพยากรน้ำ เป็นเรื่องที่จะทำให้ การดำเนินการต่าง ๆ เป็นไปอย่างเอกภาพมีมาตรฐานเดียวกัน อย่างไรก็ตามครับก็ยังกังวล ตรงที่ว่าในปีนี้จะมีการดำเนินการตรวจสอบสำรวจเพื่อที่จะกระจาย เป็นการกระจายอำนาจ กระจายงบประมาณลงสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ช่วงนี้ก็ยังมีปัญหาว่าหน่วยงานที่ รับผิดชอบคือกรมทรัพยากรน้ำนั้นจะก่อสร้าง ถ้างบประมาณปี ๒๕๔๗ ที่จะถึงนี้พี่น้อง ประชาชนที่มีปัญหาอยากขอก่อสร้างระบบประปา อยากขอแก้ไขระบบประปา จะติดต่อ โดยตรงมาที่กรมทรัพยากรน้ำ หรือจะติดต่อไปที่หน่วยงานใด เพราะว่าขณะนี้ยังมีหมู่บ้าน ต่าง ๆ ที่ยังขาดแคลนน้ำประปาหมู่บ้านนะครับ แล้วก็ที่ว่ากระจายไปองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นนั้นมีราษฎรไปประสาน ปรากฏว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบอกว่าไม่มี งบประมาณนะครับ ยังไม่ทราบว่าจะได้รับในการถ่ายโอนโครงการนี้ลงไปเมื่อใด จะเริ่มตั้งแต่ ปีงบประมาณ ๒๕๔๗ หรือจะเริ่มในปีงบประมาณใดนะครับ การแก้ไขระบบประปาที่มีปัญหา ก็ยังไม่ทราบไปติดต่อใครครับ เพราะว่าในหน่วยงานเก่านั้นก็ถือว่าถ่ายโอนมาแล้ว มีหลาย ประปาหมู่บ้านที่บอกว่ามีการชำรุดแล้วจะต้องมีการซ่อมแซมแก้ไข จะไปติดต่อที่หน่วยงานเดิม ก็บอกว่าช่างได้ย้ายโอนไปแล้วไปอยู่ที่กระทรวงอื่น -----

สผ ๑๐/๒๕๔๖ (ส. ทัวไป)

พัชรี (๒) ๒๖/๑

ขณะนี้ก็จะเรียนถามโดยสรุปว่า ในเรื่องของการซ่อมประปาหมู่บ้านจะไปติดต่อหน่วยงานใด ในเรื่องของการขอก่อสร้างประปาหมู่บ้านใหม่จะไปติดต่อหน่วยงานใดและก็ขอฝากว่า ในการก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้านรุ่นใหม่ต่อไปนี้ขอให้เป็นการประปาหมู่บ้านระบบสมบูรณ์แบบ มีทั้งการกรองน้ำ การใส่คลอรีน เป็นประปาดื่มได้ครับ กระผมขอถามเป็นคำถามสุดท้ายครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายสมศักดิ์ ปรีศนันท์ทกุล รองประธาน สภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง ได้ขึ้นบัลลังก์เพื่อดำเนินการประชุมต่อไป)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านรัฐมนตรีครับ

นายประพัฒน์ ปัญญาชาติรักษ์ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผมขออนุญาตตอบคำถามกระทู้ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติเพิ่มเติมดังนี้ครับ ขอเท็จจริงคือปี ๒๕๔๗ ก็จะถ่ายโอนให้กับ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้ง อบต. ทั้งเทศบาล ทั้งการปกครองทุกที่ ซึ่งจะต้องเป็นผู้ดำเนินการเอง กรมทรัพยากรน้ำจะทำหน้าที่เป็นหน่วยงานที่ปรึกษาทางวิชาการ เป็นผู้ประเมิน เป็นผู้ให้คำแนะนำต่าง ๆ นานาเท่าที่ส่วนราชการในท้องถิ่นต้องการนะครับ แต่ในระหว่างนี้อยู่ในช่วงระหว่างการเปลี่ยนผ่าน กรมทรัพยากรน้ำพร้อมที่จะเป็นผู้รับเรื่องราวทั้งหมดที่ประชาชนหรือว่าหมู่บ้านต่าง ๆ ที่มีความต้องการเรื่องน้ำประปา ซึ่งอันที่จริงก็ได้มีการร้องขอมาที่กรมทรัพยากรน้ำค่อนข้างมากเวลานี้ และอยู่ในระหว่างการประสานรวบรวมคำร้องทั้งหมดของท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหลายท่านพร้อมกับของผู้นำในหมู่บ้านต่าง ๆ ไว้ด้วยกัน เพื่อที่จะนำไปประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง หากมีความจำเป็นก็จะได้ประสานเพื่อที่จะได้แก้ไขปัญหาในระหว่างการเปลี่ยนถ่ายอำนาจ ให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ช่วงเปลี่ยนถ่ายนี้อาจจะมีปัญหาช่องว่างอยู่บ้างนะครับ จะได้แก้ไขปัญหาทัน่วงทีนะครับ ดังนั้นกรมทรัพยากรน้ำพร้อมที่จะรับเป็นผู้ประสานงานให้ ส่วนอำนาจที่แท้จริงในอนาคตจะต้องเป็นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นครับ ขอกราบเรียน ชี้แจงเพิ่มเติมดังนี้ครับ

นายสุรวิทย์ คนสมบูรณ์ (ชัยภูมิ) : ท่านประธานครับ มีฝากมาอีกครับว่า ในปี ๒๕๔๖ นี้ ปีปัจจุบันนี้ งบประมาณนี้ กรมทรัพยากรน้ำมีงบประมาณไปก่อสร้างประปาหรือไม่ครับ เพราะว่าที่ผ่านมาจะมีรายการว่า ปีไหนได้อะไร บ้านไหนได้ แต่ปี ๒๕๔๖ ยังไม่มีใครทราบเลยนะครับ มีงบประมาณหรือไม่ในการก่อสร้างครับ ฝากถามเพิ่มเติมครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เชิญครับท่านรัฐมนตรี

นายประพัฒน์ ปัญญาชาติรักษ์ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม) : ท่านประธานครับ ขอกราบเรียนชี้แจงเพิ่มเติมครับว่ายังคงมีอยู่ แต่ว่า จำนวนไม่มากนัก ทั้งงบเก่าจากกรมกองเก่า ๆ ซึ่งมารวมไว้ที่เดียวกัน พร้อมกับเมื่อเข้าวันนี้เอง ก็ได้เรียกทั้งทางตัวแทนจากกรมทรัพยากรน้ำ ตัวแทนจากกรมทรัพยากรน้ำบาดาล เพื่อที่จะ มาทำแผน ดูความเร่งด่วนของพื้นที่แต่ละพื้นที่นะครับ แล้วผมจะได้จัดบเหลือจ่ายปลายปี ในการแก้ไขปัญหาให้กับประชาชนในพื้นที่ต่อไปครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เป็นอันจบระเบียบวาระกระทู้ถามที่ ๑.๒.๒ นะครับ

ต่อไปเป็นระเบียบวาระที่ ๑.๒.๓ กระทู้ถามเรื่อง การขยายตลาดแรงงานไทย ในต่างประเทศของคุณหมอมเปรมศักดิ์ เพียยุระ ถามท่านนายกรัฐมนตรี ซึ่งท่านนายกรัฐมนตรี ได้ทำหนังสือมอบหมายให้ท่านรัฐมนตรีกระทรวงแรงงานเป็นผู้ตอบแทนนะครับ  
ขอเชิญผู้ตั้งกระทู้ครับคุณหมอ

(สำเนา)

รับที่ ๘๐๑/๒๕๔๔ วันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๔๔ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร  
กระทู้ถามที่ ๑๘๒

สภาผู้แทนราษฎร

๒๐ กันยายน ๒๕๔๕

เรื่อง การขยายตลาดแรงงานไทยในต่างประเทศ

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ตามนายกรัฐมนตรี ดังต่อไปนี้

ภาวะเศรษฐกิจของประเทศไทยต้องแข่งขันกับต่างประเทศ และการที่มีคนไทยไปทำงานต่างประเทศมาก ๆ ทำให้ประเทศไทยมีรายได้เพิ่มมากขึ้น แต่ปัจจุบันเกิดปัญหาการชะลอตัวของแรงงานไทย โดยเฉพาะในไต้หวัน และประเทศตะวันออกกลาง อันเนื่องมาจากปัจจัยด้านเศรษฐกิจและการเมืองรวมทั้งปัญหาเกี่ยวกับการก่อการร้ายในสหรัฐอเมริกา ทั้ง ๆ ที่แรงงานไทยมีฝีมือจำนวนมากยังประสงค์จะเดินทางไปทำงานต่างประเทศ เพื่อสร้างรายได้ให้กับครอบครัวและประเทศชาติ แต่ยังไม่มียุทธศาสตร์ขยายตลาดแรงงานในต่างประเทศรองรับ จึงขอเรียนถามว่า

๑. รัฐบาลมีมาตรการแก้ไขปัญหายุทธศาสตร์เกี่ยวกับการชะลอตัวของแรงงานไทยในไต้หวันและในกลุ่มประเทศตะวันออกกลางหรือไม่ อย่างไร

๒. รัฐบาลมีมาตรการที่จะขยายตลาดแรงงานในต่างประเทศ อาทิ แคนาดา และยุโรป เพื่อรองรับแรงงานไทยที่มีฝีมือและทักษะหรือไม่ อย่างไร

ขอให้ตอบในที่ประชุมสภา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) เปรมศักดิ์ เพียยุระ

(นายเปรมศักดิ์ เพียยุระ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคไทยรักไทย

จังหวัดขอนแก่น

สำเนาถูกต้อง



(นางวันวัชรพรรณ ฝ่ายทอง)

หัวหน้าฝ่ายกระทู้ถาม กองการประชุม

เสาวนีย์ พิมพ์  
ทาน

นายเปรมศักดิ์ เพียยุระ (ขอนแก่น) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ  
กระผม นายแพทย์เปรมศักดิ์ เพียยุระ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดขอนแก่น  
พรรคไทยรักไทย ท่านประธานครับ กระทั่งนี้ผมตั้งเมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๔๔ ภายหลังจาก  
จากที่มีเหตุการณ์ก่อการร้ายที่สหรัฐอเมริกา คือเหตุการณ์ ๑๑ กันยายน นะครับ และก็  
มีผลกระทบทางเศรษฐกิจเป็นอย่างมากไปทั่วโลก ในครั้งนั้นมีปัญหาด้านแรงงานที่กระทบต่อ  
พี่น้องแรงงานไทย กระผมเองจึงได้ตั้งกระทู้เพื่อจะถาม ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีว่า จากภาวะ  
เศรษฐกิจของประเทศไทย ซึ่งจะต้องแข่งขันกับต่างประเทศและมีโอกาสที่เราจะได้รายได้  
เข้าประเทศด้วยวิธีหนึ่งก็คือ การส่งแรงงานไทยไปทำงานที่ต่างประเทศ ซึ่งแต่ละปีนั้น  
แรงงานไทยสามารถนำรายได้มาที่ประเทศของเราเป็นจำนวนอย่างน้อย ๖๐,๐๐๐ ล้านบาท  
ขึ้นไป บางปีก็เกือบ ๑๐๐,๐๐๐ ล้านบาท-----

แต่จากผลกระทบจากเหตุการณ์ดังกล่าวทำให้แรงงานจำนวนไม่น้อย ไม่สามารถเดินทางไปประเทศเป้าหมายได้เช่นเดิม ในระยะอันใกล้นี้ก็จะมีประเทศไต้หวัน และประเทศในกลุ่มตะวันออกกลาง ซึ่งจากที่ผมได้ตั้งกระทู้ถามเมื่อปี ๒๕๔๔ และได้มาถามปี ๒๕๔๖ ก็ถือว่ายังไม่สาย เพราะว่าสงครามระหว่างสหรัฐอเมริกากับอิรัก ก็นับถอยหลังเข้ามาทุกที ท่านประธานครับในประเทศกลุ่มเหล่านี้ ก็จะทำให้แรงงานไทยเตรียมตัวอพยพกลับเป็นจำนวนไม่น้อย จึงเกิดผลกระทบว่าต่อไปการส่งแรงงานไทยไปทำงานจะส่งไปที่ใด จึงจะสามารถทำงานได้โดยปลอดภัย และอยู่ในระยะเวลาที่พอสมควร เพื่อที่จะทำให้รายได้เข้าประเทศเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาเศรษฐกิจต่อไป แต่ในขณะนี้ตลาดแรงงานในต่างประเทศมีปัญหาไปแทบจะทุกมุมโลก ในเรื่องนี้รัฐบาลจึงควรที่จะเตรียมการที่จะรองรับการแก้ไขปัญหาด้านแรงงาน เพราะว่าเพื่อนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหลายท่าน ท่านศุภชัย โพธิ์สุ จากนครพนม กวีตลกกังวลเรื่องนี้ ท่านพีระพงษ์ เฮงสวัสดิ์ จากบุรีรัมย์ หรือเฮียน้อย ๑๐๐ อาชีพ ก็ส่งสารพี่น้องประชาชนอยากจะให้ไปทำงานที่ต่างประเทศ ได้มีรายได้ แต่ก็ยังไม่ทราบว่าจะไปที่ไหนดี เพราะเกิดปัญหาหลอกหลวงกันเป็นประจำ เพราะฉะนั้นตรงนี้ท่านประธานครับ ผมเองจึงอยากจะขอทราบเรียนถาม

ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ซึ่งวันนี้ก็เป็นโอกาสดีครับ ท่านได้มอบหมายให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานซึ่งดูแลปัญหาแรงงานโดยตรง และท่านเองเป็นคนที่มิวสียทัศน์กว้างไกล ผมเองอยากจะทราบแนวทางของรัฐบาลว่า จะแก้ไขปัญหาอย่างไร เกี่ยวกับปัญหาที่เกิดการชะลอตัวของแรงงานไทยในไต้หวัน และในกลุ่มประเทศในย่านตะวันออกกลาง ท่านมีมาตรการเตรียมพร้อมที่จะแก้ไขเรื่องนี้หรือไม่อย่างไร ขอทราบรายละเอียด และนอกจากนั้นรัฐบาลมีมาตรการที่จะขยายแรงงานไทยในประเทศที่มีความต้องการแรงงานเช่น ประเภทพ่อครัว แม่ครัวอาหารไทย ซึ่งขณะนี้มีความต้องการในประเทศในกลุ่มยุโรปเป็นอย่างมาก และยังมีผู้ดูแลเด็ก ผู้ดูแลคนชรา และการแพทย์แผนไทยที่สามารถจะทำรายได้ให้กับพี่น้องประชาชนคนไทยอีกไม่น้อย ทั้งในทวีปสหรัฐอเมริกา และแคนาดาก็ยังต้องการในส่วนนี้ จึงอยากจะขอทราบแนวทางของกระทรวงแรงงานว่าจะมีการขยายตลาดแรงงานในกลุ่มนี้หรือไม่อย่างไร ขอทราบรายละเอียดครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ขอเชิญท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานครับ

นายสุวัจน์ ลิปตพัลลภ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน) : ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ผม สุวัจน์ ลิปตพัลลภ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน ผมได้รับมอบหมายจาก ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีให้เป็นผู้ตอบกระทู้ของคุณหม่อมเปรมศักดิ์ ในฐานะประธานกรรมาธิการการแรงงานของสภา ซึ่งท่านได้แสดงความเป็นห่วงกังวลในปัญหาเรื่องการชะลอตัวในเรื่องของการส่งออกแรงงานไทยไปต่างประเทศ ซึ่งจริง ๆ แล้วอย่างที่ท่านได้เรียนว่าเป็นกระทู้ที่ถามมาตั้งแต่ปี ๒๕๔๔ ซึ่งตอนนั้นเกิดสถานการณ์ที่มีความเป็นห่วงจากกรณีสหรัฐอเมริกา ผมขออนุญาตตอบดังนี้ว่าสถานการณ์การชะลอตัวของแรงงานไทยในปัจจุบัน โดยภาพรวมขณะนี้ผู้ใช้แรงงานไทยได้เดินทางไปทำงานที่ต่างประเทศทั้งหมดปีหนึ่ง ตอนนี้อยู่ต่างประเทศทั้งหมดเลยประมาณ ๓ แสนกว่าคน แล้วก็ตลาดแรงงานที่สำคัญของเราที่สุดในเอเชีย ก็คือตลาดไต้หวัน ซึ่งขณะนี้ผู้ใช้แรงงานอยู่ที่ไต้หวันประมาณ ๑๕๐,๐๐๐ คน รองลงมาก็เป็นตลาดในตะวันออกกลาง สาเหตุที่ได้มีการชะลอตัวลงในตลาดไต้หวันนั้น ก็สืบเนื่องมาจากว่าขณะนี้ภาวะเศรษฐกิจโลกตกต่ำ และแรงงานไทยที่ไปทำงานที่ไต้หวันนั้น ส่วนใหญ่จะเป็นแรงงานที่อยู่ในภาคก่อสร้าง และก็เป็นแรงงานที่อยู่ในภาคของโรงงานอุตสาหกรรมต่าง ๆ ซึ่งขณะนี้ค่อนข้างที่จะมีความอึมครึมในส่วนนี้ และก่อนที่ผมจะมารับตำแหน่งนั้นได้เกิดกรณีที่ท่านประธานกรรมาธิการการแรงงานของไต้หวันไม่สามารถที่จะเดินทางมาลงนามในข้อตกลงว่าด้วยการจ้างงานระหว่างไทยกับไต้หวัน ซึ่งมีรายละเอียดหลายอย่างที่จะเป็นผลประโยชน์ต่อการส่งออกแรงงานไทยไปไต้หวัน ก็เลยรวม ๆ แล้วหลายสาเหตุ ก็เลยเป็นเหตุให้การส่งออกของแรงงานไทยไปไต้หวันเมื่อเทียบกับระหว่างปี ๒๕๔๔ กับปี ๒๕๔๕ นั้นปรากฏว่า ในปี ๒๕๔๔ มีผู้ใช้แรงงานไทยเดินทางไปทำงานที่ไต้หวันประมาณ ๙๐,๐๐๐ คน แต่ว่าในปี ๒๕๔๕ เดินทางไปประมาณเกือบ ๆ ๘๐,๐๐๐ คน มีตัวเลขที่ลดลง ๑๐,๐๐๐ คน

เมื่อผมเข้ามารับตำแหน่งก็ได้แก้ไขสถานการณ์ในเบื้องต้น เพราะช่วงที่เข้ามารับตำแหน่งนั้น เป็นช่วงที่เหตุการณ์ทำท่าที่จะลุกลามไม่เป็นผลดีต่อการส่งออกแรงงาน เพราะขณะนั้นนครบ ยังไม่สามารถที่จะสร้างความเข้าใจในกรณีที่ประธานกรรมการการแรงงานจากไต้หวัน ทำไม่ถึงไม่สามารถที่จะเดินทางมาลงนามในบันทึกข้อตกลงดังกล่าว ผมได้เรียนเชิญนครบ ทางกรรมการการแรงงานของสภา และก็ทางกรรมการการแรงงานของวุฒิ รวมทั้ง ท่านปลัดกระทรวงแรงงานและคณะเจ้าหน้าที่ได้เดินทางไปทำความเข้าใจกับทางฝ่ายไต้หวัน นครบ ในเรื่องของความร่วมมือทางด้านเศรษฐกิจที่เรามีความสัมพันธ์กันอยู่ และหลังจากนั้น ได้มีการประสานกับกระทรวงต่างประเทศอย่างใกล้ชิด จนในที่สุดเมื่อเดือนธันวาคมที่ผ่านมา นี้ ทางท่านประธานกรรมการการแรงงานของไต้หวันได้เดินทางมาที่ประเทศไทย เพื่อมาเป็น สักขีพยานในการลงนามบันทึกข้อตกลงดังกล่าว หลังจากที่ได้มีการลงนามในบันทึกข้อตกลง ดังกล่าวแล้วทำให้สถานการณ์ความสัมพันธ์ความเข้าใจในเรื่องของเศรษฐกิจในส่วนที่เกี่ยวข้อง กับแรงงานได้ดีขึ้นนครบ ปัญหาต่าง ๆ ได้ลดน้อยลงไป แต่ขณะเดียวกันพื้นฐานของเศรษฐกิจ พื้นฐานของความอึดตัวในเรื่องของประเภทแรงงานที่เราส่งไปไต้หวันนั้นยังไม่ได้รับการแก้ไข ฉะนั้นในขณะนี้กระทรวงแรงงานจึงมีนโยบายในการที่จะทำงานทางด้านการตลาดในเชิงรุก ผมได้เชิญทูตแรงงานทุกประเทศที่อยู่ในประเทศที่เราส่งออกแรงงานมาพบ และก็ให้มีการ ทำงานในเชิงรุก โดยเฉพาะอย่างยิ่งการเปิดตลาดอาชีพใหม่ ปรากฏว่าวันที่ท่านประธาน กรรมการการแรงงานไต้หวันได้เดินทางมาที่ประเทศไทยนั้น ท่านได้แนะนำว่า ขณะนี้ที่ ไต้หวันนั้น นอกจากสถานการณ์ความอึดตัวของผู้ใช้แรงงานในภาคก่อสร้างแล้ว มีอยู่อชีพหนึ่งที่เป็นที่ต้องการสูงมาก ก็คืออาชีพผู้ดูแลผู้สูงอายุในไต้หวัน ซึ่งปีหนึ่งต้องการ ไม่น้อยกว่า ๑๐,๐๐๐ คน ฉะนั้นทางไต้หวันก็ได้แนะนำทางประเทศไทยนครบว่า ควรที่จะได้ บุกเบิกในตลาดใหม่ดังกล่าว ผมจึงได้ส่งคณะทำงานของกระทรวงแรงงานเดินทางไปไต้หวัน และก็ไปดูตลาดนั้นนครบ ปรากฏว่าขณะนี้ตลาดนี้เป็นตลาดใหม่จริง ๆ และเป็นตลาดที่ ประเทศไทยค่อนข้างที่จะได้เปรียบ เราได้เดินทางไปดูหลักสูตร ว่าหลักสูตรความต้องการ พื้นฐานความชำนาญที่ทางฝ่ายไต้หวันต้องการเป็นอย่างไร เสร็จแล้วเมื่อกลับมาเราได้มี การบูรณาการหน่วยงานร่วมกันตามนโยบายการปฏิรูปราชการ โดยทางกระทรวงแรงงานได้ ร่วมกับสภาวิชาชีพไทย เปิดประกาศจัดฝึกอบรมผู้ที่มีความประสงค์ที่จะไปทำงานในตำแหน่ง

ผู้อนุบาลผู้สูงอายุ โดยร่วมกับสภาภาษาไทย ซึ่งมีสาขา ๘ แห่งทั่วประเทศ ฝึกบุคลากร  
 ดังกล่าวร่วมกัน ซึ่งขณะนี้ได้ดำเนินการฝึกไปแล้ว ๑๕ รุ่น เป้าหมาย ๑๕ รุ่น ๆ ละประมาณ  
 ๕๐ คน การฝึกนั้นทางสภาภาษาไทยจะฝึกประมาณ ๑๑๐ ชั่วโมง โดยสภาภาษาไทยจะ  
 ฝึกในหลักสูตรที่เกี่ยวกับการอนุบาล เสร็จแล้วทางกรมพัฒนาฝีมือแรงงานจะมาฝึกในเรื่องของ  
 พื้นฐาน ในเรื่องของภาษาจีนหรือการดูแลบ้าน ซึ่งขณะนี้ได้เริ่มฝึกไปแล้ว เมื่อฝึกไปแล้ว  
 เราก็จะมีการส่งออกแรงงานสำหรับอาชีพใหม่ที่เป็นที่ต้องการในส่วนที่ทางได้หวั่นต้องการ  
 ซึ่งส่วนนี้จะมาทดแทนอาชีพเก่าและเป็นอาชีพที่มีพื้นฐานการทำงานที่มีความสบายมากขึ้น  
 และก็มีฐานะมีรายได้มากขึ้นด้วย ฉะนั้นผมคิดว่ามาตรการที่รัฐบาลได้ดำเนินการไปในส่วนที่  
 เกี่ยวข้องกับความเข้าใจและการส่งเสริมอาชีพใหม่ที่ไปได้หวั่นนั้นจะเป็นมาตรการที่จะมี  
 ส่วนสำคัญในการเสริมสร้างศักยภาพในการส่งออกแรงงานไปได้หวั่นได้เพิ่มขึ้นด้วย  
 นอกจากนั้นแล้วผลจากการลงนามในบันทึกข้อตกลงดังกล่าวยังมีส่วนสำคัญในการที่จะนำไปสู่  
 การลดค่าใช้จ่ายด้วย เพราะขณะนี้เป็นที่น่าเห็นใจผู้ใช้แรงงานไทยที่เดินทางไปทำงานที่ได้หวั่น  
 คนหนึ่งจะมีค่าใช้จ่ายที่อย่างไม่เป็นทางการนะครับ คนหนึ่งตกแสนกว่าบาท และก็  
 ฯพณฯ ท่านนายกรัฐมนตรีได้มอบหมายผมในวันที่มารับตำแหน่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวง  
 แรงงาน ให้ทำงานในส่วนนี้โดยตรงในการที่จะลดค่าใช้จ่าย ซึ่งอันนี้เราก็ได้ทำงานหลายส่วน  
 เราได้รับความร่วมมือ อาทิเช่น กระทรวงสาธารณสุขก็ลดค่าใช้จ่ายในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการ  
 ตรวจสุขภาพ จาก ๑,๕๐๐ บาท ตอนนี้ก็เหลือ ๑,๐๐๐ บาท หรือการที่จะต้องตรวจประวัติ  
 อาชญากรรมกับทางกรมตำรวจนะครับ ก็มอบหมายให้ทางกระทรวงแรงงานมาเป็น  
 ผู้ดำเนินการ และผมก็เชิญบริษัทจัดส่งคนงานทั้งหมด ซึ่งมีเกือบ ๒๐๐ บริษัทมาประชุม  
 เพื่อขอความร่วมมือนะครับว่า ขอย่มาตัดราคาตัวเอง ปัญหาขณะนี้ก็คือว่าบริษัทแรงงาน  
 ที่จัดส่งคนงานไปทำงานต่างประเทศนิยมที่จะไปประมูล เวลาที่มีตำแหน่งงานที่ต่างประเทศไป  
 ประมูลกันมา ไปแข่งราคากัน และก็เอาราคาที่ไปเสียค่าใช้จ่ายในการประมูลนั้นมาคิดเป็น  
 ค่าใช้จ่ายเพิ่มกับผู้ใช้แรงงานที่ไปทำงานที่ต่างประเทศ ฉะนั้นในส่วนนี้เราได้ดำเนินการอยู่

สำหรับตัวเลขของผู้ที่ไปทำงานที่ต่างประเทศในตะวันออกกลางนะครับ ผมอยากจะเรียนให้ทราบว่าดูแล้วเสมือนหนึ่งว่าตัวเลขน่าจะลดลง แต่ว่าตัวเลขที่เป็นทางการในปี ๒๕๔๔ นั้นนะครับ เรามีการส่งออกแรงงานไปตะวันออกกลาง ๑๗,๑๕๔ คน แต่ว่าเมื่อสิ้นปี ๒๕๔๕ ปรากฏว่ามีการส่งออกไปถึง ๑๙,๘๔๐ คน ฉะนั้นในส่วนนี้จะเห็นได้ว่าดูเหมือนว่าลด แต่จริง ๆ แล้วการส่งออกแรงงานไปตะวันออกกลางนั้น ได้มีตัวเลขที่สูงขึ้นประมาณ ๒,๗๐๐ คน ความจริงควรที่จะสูงขึ้นกว่านี้ เพราะว่าตลาดหลักของเราอยู่ที่ประเทศอิสราเอลนะครับ ซึ่งในจำนวน ๑๙,๘๔๐ คนนั้น ประเทศอิสราเอลประเทศเดียวนะครับ นำเข้าแรงงานไทยเพื่อไปทำงานภาคเกษตรถึง ๑๒,๐๐๐ คน ฉะนั้นประเทศอิสราเอลถือว่าเป็นประเทศหลัก เป็นประเทศคู่ค้าทางด้านแรงงานที่สำคัญ ปรากฏว่าขณะนี้ท่านนายกรัฐมนตรีของอิสราเอลได้ประกาศปิดประเทศว่า จากนี้ไปจะไม่นำเข้าแรงงานจากต่างชาติทั้งสิ้น เพราะท่านมีปัญหาเรื่องแรงงานต่างด้าวที่เข้าเมืองผิดกฎหมาย และก็มีข้อตกลงบางอย่างกับปาเลสไตน์ จึงทำให้มีการระงับการนำเข้าแรงงานไทย และรวมทั้งแรงงานประเทศอื่นด้วย แต่ขณะนี้ปัญหาที่น่าเป็นห่วงก็คือปัญหาเรื่องความปลอดภัย เพราะว่าที่ผ่านมานั้น ยังปรากฏว่ามีบริษัทจัดหางานบางบริษัทที่ส่งคนงานไทยไปทำงานที่อิสราเอลนี้ไม่ได้ไปดูแลเรื่องความปลอดภัย แล้วก็ไปทำงานอยู่ในบริเวณที่ล่อแหลมต่ออันตราย เช่นได้เกิดกรณีการสู้รบระหว่างปาเลสไตน์กับอิสราเอล และทำให้ผู้ใช้แรงงานบางท่านถูกยิง ขณะนี้ทางกระทรวงแรงงานก็เลยมีนโยบายให้บริษัทจัดหางานทั้งหมดเคลื่อนย้ายอพยพแรงงานทั้งหมดที่ไปทำงานในอิสราเอลในบริเวณพื้นที่ที่ล่อแหลมต่ออันตราย โดยเฉพาะบริเวณฉนวนกาซ่า ซึ่งขณะนี้ได้ดำเนินการเคลื่อนย้ายบางส่วน และถ้าบริษัทจัดหางานบริษัทไหนไม่ให้ความร่วมมือนะครับ ท่านอธิบดีจัดหางานได้สั่งพักการทำงานไปหลายส่วนแล้ว และขณะนี้สถานการณ์ที่สำคัญที่สุดก็คือเราเป็นห่วงในเรื่องของกรณีที่จะเกิดสงครามระหว่างทางสหรัฐอเมริกากับอิรัก ซึ่งอาจจะมียุทธการต่อผู้ใช้แรงงานที่ทำงานอยู่ในตะวันออกกลาง ซึ่งขณะนี้ผมอยากจะกราบเรียนว่ากระทรวงแรงงานกับกระทรวงต่างประเทศได้มีการประสานงานกัน

รวมทั้งกระทรวงคมนาคม กระทรวงสาธารณสุข หน่วยงานทุกหน่วยงานได้มีการเตรียมงบประมาณ ได้มีการเตรียมแผนการในการอพยพนะครับว่า ถ้าเริ่มต้นแล้วสงครามในระดับนี้จะอพยพไปไว้ที่ไหน อพยพทางบก ทางเรือ ทางอากาศ หรือว่าถ้าเกิดสงครามรุนแรงมากขึ้น มีความจำเป็นต้องอพยพทางเครื่องบิน ทุกอย่างได้มีแผนดำเนินการหมดแล้วนะครับ และกระทรวงการต่างประเทศได้เตรียมงบประมาณในส่วนนี้ ในส่วนของกระทรวงการแรงงานได้ตั้งศูนย์เฉพาะกิจเพื่อมาดำเนินการในส่วนนี้ มีการประสานกับญาติพี่น้องของผู้ใช้แรงงานทุกคนที่ทำงานอยู่ที่ตะวันออกกลาง ในกรณีที่เกิดปัญหาเกิดขึ้นนะครับ นอกจากประเด็นดังกล่าวแล้วนะครับ เมื่อกี้ท่านประธานกรรมการแรงงานได้พูดถึงการบุกเบิกตลาดใหม่ ท่านพูดถึงว่าเราได้มีแนวคิดหรือยังที่จะบุกเบิกไปตลาดใหม่ ผมอยากจะเรียนให้ทราบนะครับว่า เมื่อ ๓ อาทิตย์ที่ผ่านมา กระทรวงแรงงาน กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงสาธารณสุข และกระทรวงพาณิชย์ได้ลงนามข้อตกลงร่วมกันทั้ง ๔ กระทรวง ในลักษณะเชิงบูรณาการการทำงานร่วมกันในการที่จะผลักดันอาชีพใหม่ ด้วยปรากฏว่าขณะนี้ถ้าเรายังคิดที่จะส่งคนไทยไปทำงานในอาชีพเดิม ๆ ตลาดเริ่มอึดตัว ต้องแสวงหาตลาดใหม่ ปรากฏว่าขณะนี้มียุโรปอยู่ประมาณ ๔ อาชีพที่เป็นความต้องการจากกระแสเศรษฐกิจ กระแสสังคม กระแสสิทธิมนุษยชน อาชีพแรกเลยนะครับที่ตอนนี้เป็นที่ต้องการสูงมากก็คืออาชีพพ่อครัว ปรากฏว่าขณะนี้อาหารไทยเป็นอาหารสากล ทั่วโลกมีความต้องการสูงมาก มีประโยชน์ต่อการส่งออก มีประโยชน์ต่อสินค้าภาคเกษตร และก็มีความต้องการอาชีพพ่อครัว แม่ครัวสูงมากในตลาดต่างประเทศ โดยเฉพาะตลาดยุโรป-----

สผ ๑๐/๒๕๔๖ (ส. ทัวไป)

ประทีป ๓๐/๑

อาชีพที่ ๒ ก็คืออาชีพผู้ดูแลผู้สูงอายุ ตามหลักของสิทธิมนุษยชนที่จะต้องดูแลผู้สูงอายุ อาชีพที่ ๓ ก็คืออาชีพแม่บ้าน และอาชีพที่ ๔ ก็คืออาชีพสปา (Spa) ซึ่งทั้ง ๔ อาชีพนั้นโดยพื้นฐานของประเพณีวัฒนธรรมแล้วความเป็นคนไทยเราจะได้เปรียบที่สุด ไม่ว่าจะในเรื่องของการทำอาหาร การใกล้ชิดความอบอุ่นในครอบครัวหรืออาชีพนวดแผนโบราณที่เรามีอยู่แล้ว หรืออาชีพในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการดูแลบ้าน ดูแลอะไรต่าง ๆ ฉะนั้นทั้ง ๔ อาชีพนี้เป็น ๔ อาชีพใหม่ที่เป็นเป้าหมายแล้วเป็นที่ต้องการของตลาดยุโรป ฉะนั้นขณะนี้กระทรวงแรงงานก็เลยได้ผนึกกำลังกัน ๔ กระทรวงแล้วก็เริ่มผลิตบุคลากรดังกล่าว อย่างเช่น พ่อครัว กระทรวงแรงงานก็ร่วมกับราชภัฏผลิต เรื่องของอาชีพผู้ดูแลผู้สูงอายุก็ร่วมกับทางสภาวิชาชีพที่เกี่ยวข้องกับสปาที่ร่วมกับกระทรวงสาธารณสุข อาชีพแม่บ้าน กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน โดยศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานก็เป็นผู้ดำเนินการผลิตบุคลากรดังกล่าว ขณะนี้กำลังดำเนินการอยู่และตั้งเป้าหมายไว้ว่า ในปี ๒๕๔๖ จะผลิตบุคลากรดังกล่าวใน ๕ อาชีพใหม่เพื่อมาทดแทนอาชีพเก่า และสร้างความแข็งแกร่งซึ่งเป็นจุดแข็งที่เราได้เปรียบ ตั้งใจผลิตไว้ประมาณ ๔๐,๐๐๐ คน และตั้งใจว่าจะส่งออกประมาณ ๓๐,๐๐๐ อีก ๑๐,๐๐๐ จะเอาไว้ใช้ในประเทศ อีก ๓๐,๐๐๐ ส่งออก แล้ว ๓๐,๐๐๐ ที่ส่งออกนั้นจะรับ ประเมินตัวเลขคร่าว ๆ คนหนึ่งเงินเดือนประมาณ ๒๐,๐๐๐ ปีหนึ่งก็ประมาณ ๒๔๐,๐๐๐ ถ้าเราส่งออกได้ถึง ๓๐,๐๐๐ คนต่อปีประมาณ ๗,๐๐๐ กว่าล้าน ส่วนอีก ๑๐,๐๐๐ คนที่เหลือก็จะมาทดแทน เพราะขณะนี้บ้านต่าง ๆ ชาติแม่บ้าน เราก็จะผลิตเป็นแม่บ้านสมัยใหม่เพื่อป้อนอาชีพนี้ ทั้งโครงการนั้นคิดว่าสามารถที่จะนำรายได้เข้าประเทศปีหนึ่งไม่ต่ำกว่า ๘,๐๐๐ ล้าน ใช้เงินลงทุนเพียงประมาณ ๓๐๐ กว่าล้านในเรื่องของการฝึกอบรม ซึ่งเรื่องนี้ผมได้กราบเรียน ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ซึ่งท่านเห็นด้วยในการที่จะสนับสนุนอาชีพใหม่ คงจะต้องใช้งบประมาณจากโครงการกระตุ้นเศรษฐกิจมาดำเนินการในส่วนนี้ สำหรับภาพรวมต่าง ๆ ในการแก้ไขปัญหาหนี้เมื่อกี้ ท่านประธานกรรมาธิการการแรงงานได้พูดถึงว่า นอกจากว่าเราจะมีปัญหาเรื่องดังกล่าวแล้วยังมีเรื่องของ การหลอกลวงคนหางานต่าง ๆ ผมอยากจะกล่าวถึงภาพรวมอีกสักนิดหนึ่งว่า นอกเหนือจากเราได้แก้ไขปัญหาการส่งออกแรงงาน ได้ขยายตลาดแรงงานแล้ว ตอนนี้องค์กรกระทรวงแรงงานได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาการหลอกลวงคนไปทำงานต่างประเทศ โดยตั้งศูนย์ปราบปรามผู้หลอกลวงคนไปทำงานต่างประเทศทั่วภาคอีสานเลย ซึ่งท่านประธานกรรมาธิการ

ก็เคยได้รับเชิญจากทางกระทรวงแรงงานให้ไปเปิด โดยมีความร่วมมือกับทางตำรวจกองปราบ ตำรวจท้องที่ ท่านผู้ว่าราชการจังหวัดไปดำเนินการปราบปราม ซึ่งขณะนี้ตัวเลขนี้ได้ลดลงมาก และที่สำคัญที่สุด ขณะนี้เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาย่างยั่งยืนถาวร ว่าต่อไปจะไม่มี การหลอกลวงคนไปทำงานที่ต่างประเทศอีก กระทรวงแรงงานได้ดำเนินการจัดตั้งที่เราเรียกว่า เลเบอร์ แบงก์ (Labor bank) ก็คือธนาคารแรงงาน ก็คือว่าต่อไปผู้ที่มีความประสงค์จะไป ทำงานที่ต่างประเทศให้มาขึ้นทะเบียนไว้ที่เลเบอร์ แบงก์หรือเราเรียกว่า ศูนย์ทะเบียนคนหางาน เมื่อมาขึ้นทะเบียนแล้ว กรมพัฒนาฝีมือแรงงานจะนำบุคคลดังกล่าวที่มาขึ้นทะเบียนไว้ที่ ศูนย์ทะเบียนคนหางานไปฝึกอบรม พื้นฐานที่เราเสียเปรียบประเทศเพื่อนบ้านขณะนี้ คือเรื่องเดียว ก็คือเรื่องภาษาอังกฤษ ยกตัวอย่างที่ฮ่องกงขณะนี้มีตำแหน่งแม่บ้าน คนฟิลิปปินส์ ไปทำงานอยู่ ๑๖๐,๐๐๐ คน แต่คนไทยไปทำงานแค่ ๕,๐๐๐ คน ผมเคยถามนะครับ นักธุรกิจ ฮ่องกงบอกว่าคนไหนเก่งกว่ากัน เขาบอกคนไทยเก่งกว่าเยอะ แต่ข้อเสียของเราเรื่องเดียวคือว่า พูดภาษาอังกฤษไม่ได้ ฉะนั้นศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานก็จะเอารายชื่อจากเลเบอร์ แบงก์ หรือว่า ศูนย์ทะเบียนคนหางานแล้วก็มาเติมในสิ่งที่เราขาด แล้วจะแก้ไขปัญหาการหลอกลวงคนหางาน ด้วย เพราะขณะนี้มีคนที่แอบ มีคนที่อ้างว่าเป็นบริษัทจัดหางานไปหลอกลวงคนในหมู่บ้าน ในตำบล ฉะนั้นต่อไปจะไม่มีการหลอกลวงทุกคนจะมาขึ้นทะเบียนไว้ที่ศูนย์ทะเบียนคนหางาน แล้วเราจะพัฒนาศูนย์ทะเบียนคนหางานว่าทำมากไปกว่านั้นอีก ก็คือจะทำในลักษณะ วัน สตอป เซอร์วิส (One stop service) ก็คือว่าจะมีทั้งศูนย์ทะเบียนคนหางาน มีทั้งกระทรวง ต่างประเทศ มีทั้ง ตม. มีทั้งกระทรวงสาธารณสุขทุกคนจะมาอยู่รวมกันเพื่อแก้ไขปัญหาทั้งหมด ในการที่จะแก้ไขปัญหาการหลอกลวง และนอกจากนั้นแล้วส่วนหนึ่งที่ผู้ใช้แรงงานประสบ ปัญหาขณะนี้คือว่า เวลาไปทำงานต่างประเทศกู้เงินผ่านบริษัทจัดหางานร้อยละ ๔ ไม่ใช่ ๔ ต่อปี ๔ ต่อเดือน ดอกเบี้ยจริง ๆ ขณะนี้ร้อยละ ๔ ร้อยละ ๕ ต่อปี แต่คนพวกนี้ประสบปัญหา ต้องไปกู้เงินนอกระบบร้อยละ ๔ ร้อยละ ๕ ต่อเดือน ซึ่งขณะนี้กระทรวงแรงงานโดยสำนักงาน กองทุนประกันสังคมก็เลยได้เข้ามาช่วยเหลือ เพราะว่าสำนักงานกองทุนประกันสังคมนั้นมีเงิน ฝากอยู่กับพวกธนาคารพาณิชย์ เช่น ธนาคารกรุงศรีอยุธยา ธนาคารกรุงไทย เราก็เลยใช้เงิน ฝากที่เรามีอยู่แล้วมาพัฒนาเป็นสินเชื่อเพื่อปล่อยให้กับผู้ที่จะไปทำงานต่างประเทศโดยตรง ซึ่งขณะนี้ธนาคารกรุงศรีอยุธยามาร่วมด้วย ๑,๕๐๐ ล้าน ธนาคารกรุงไทยมาร่วมด้วย

๖๐๐ ล้าน รวมแล้วเป็น ๒,๐๐๐ กว่าล้านที่มาปล่อยกู้ในระบบด้วยดอกเบี้ยที่ถูกสำหรับผู้ที่จะไปทำงานต่างประเทศ และนอกจากนั้นเรายังมีกองทุนช่วยเหลือคนหางานไปทำงานต่างประเทศ ซึ่งทางกรมการการแรงงานเคยทำข้อเสนอมาถึงกระทรวงแรงงานว่า ให้เอากองทุนนี้มาช่วย โดยแนะนำมาว่าควรที่จะมีการปรับโครงสร้างของคณะกรรมการกองทุน ซึ่งขณะนี้เราได้ดำเนินการตามข้อเสนอของกรมการการแรงงาน โดยเชิญทางกระทรวงการคลังเชิญกรมบัญชีกลางและก็เชิญตัวแทนของผู้ใช้แรงงานมานั่งเป็นคณะกรรมการของกองทุนชุดนี้แล้วขณะนี้เงินอยู่ ๖๐๐ กว่าล้าน แล้วก็เอาเงินจากกองทุนช่วยคนไปทำงานต่างประเทศมาปล่อยกู้ เพื่อให้คนที่ไปทำงานต่างประเทศตั้งแต่นี้ไม่ต้องไปกู้เงินนอกระบบ ใช้เงินในระบบเพื่อที่จะเป็นค่าใช้จ่าย แล้วจะลดค่าใช้จ่ายได้อย่างมหาศาล -----

สำหรับเรื่องสุดท้ายที่เราทำกันอย่างจริงจังขณะนี้ก็คือ การแก้ไขปัญหาโดยการผลักดันคนที่เข้าเมืองผิดกฎหมายและมาแย่งอาชีพคนไทย วันนี้มีผู้ที่เข้าเมืองผิดกฎหมายนับล้านคน เราเรียกว่าแรงงานต่างด้าวที่ผิดกฎหมาย เราลองจดทะเบียนกันดูตอนนี้ประมาณ ๕ แสนคน แค่ ๓ ประเทศ ยังไม่นับอีกหลายแสนคนที่ไม่ได้มาขึ้นทะเบียน ซึ่งอันนี้ทางสภาความมั่นคงแห่งชาติ และคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวถือว่าเรื่องนี้อันดับหนึ่ง คือภัยทางด้านความมั่นคงของประเทศ คนนับล้านคนที่ผิดกฎหมายเข้ามาได้อย่างไร ฉะนั้นเรื่องนี้จะเห็นได้ว่าขณะนี้เราได้มีการผลักดันคนกลุ่มนี้อย่างจริงจัง ตัวเลขสถิติขณะนี้เรามีประชากร ๖๒ ล้านคน ผู้ที่อยู่ในวัยกำลังทำงานคืออายุ ๑๕ ถึง ๖๐ ประมาณ ๓๕ ล้านคน ว่างานกัน ๘ แสนคน คิดเป็นตัวเลขการว่างงานประมาณ ๒.๑ เปอร์เซ็นต์ ๘ แสนคนที่เราว่างงาน แต่มีคนนับล้านคนจากต่างด้าวที่เข้ามาแบบผิดกฎหมายแล้วก็มาแย่งอาชีพของคนไทย ฉะนั้นภารกิจนอกเหนือจากความมั่นคงแล้วคือภารกิจทางด้านเศรษฐกิจที่จะต้องผลักดันคนพวกนี้ออกไป ซึ่งขณะนี้ได้มีการบูรณาการร่วมกับทางฝ่ายความมั่นคง ทางทหาร ทางตำรวจแล้วนโยบายทางด้านต่างประเทศ ในการที่จะผลักดันคนพวกนี้ออกไปจากประเทศไทยเพื่อเปิดพื้นที่ว่างให้กับผู้ใช้แรงงานที่เป็นคนไทยได้ทำงานในการแก้ไขปัญห เศรษฐกิจของประเทศ ผมขออนุญาตกราบเรียนในเบื้องต้นครับ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ขอเป็นคำถามสุดท้ายนะครับ

นายเปรมศักดิ์ เพียยุระ (ขอนแก่น) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม นายแพทย์เปรมศักดิ์ เพียยุระ พรรคไทยรักไทยจากจังหวัดขอนแก่น ต้องขอบพระคุณท่านรัฐมนตรีที่ได้ให้รายละเอียดกับสภาแห่งนี้ ผมขอกราบเรียนว่าสิ่งที่อยู่ในความห่วงใยของเพื่อนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในขณะนี้ ไม่ว่าจะเป็นท่านอรรถสิทธิ์ ทรัพย์สิทธิ์ หรือ นายคันคายกระจายข่าวจากนครพนม หรือท่านประชาธิปไตย คำสิงห์นอก จากนครราชสีมา ท่านสุชาย ศรีสุรพล คนขอนแก่นก็คือเรื่องของ ถ้าหากว่าเกิดปัญหาสงครามในตะวันออกกลาง นั้น มาตรการที่จะอพยพที่จะดูแลไม่ยากให้รัฐบาลประเมินสถานการณ์ต่ำ ๆ เกินไป เพราะว่าอาจจะบานปลายขยายเป็นสงครามศาสนาได้ และอาจจะมียุทธวิธีรูปแบบสงครามชนิดใหม่ ๆ ไม่ว่าจะ

# ๗๓

สผ ๑๐/๒๕๔๖ (ส. ทัวไป)

สะแกวัลย์ ๓๑/๒

จะเป็นสงครามอาวุธเคมี อาวุธชีวภาพซึ่งยังไม่เคยได้ใช้ในโลกของเรามาก่อน ตรงนี้ก็อยากจะให้ทางกระทรวงแรงงานได้ตั้งรับให้ปลอดภัยที่สุด และที่สำคัญที่สุดครับ เมื่อกลับมาจากสงครามแล้ว กลับมาเจอหนี้ที่ประเทศไทย อันนี้เป็นสงครามที่โหดร้ายที่สุดคือสงครามหนี้สิน ผมเองต้องกราบเรียนท่านรัฐมนตรีว่า ทำอย่างไรจะแก้ปัญหาในส่วนนี้ได้ แม้แต่ท่านประธานซึ่งท่านเองได้เคยปรารภต่อการสัมมนาของกรมการการแรงงาน เรื่องของภาระหนี้สินเมื่อกลับมาจากต่างประเทศ ตรงนี้ทางกระทรวงแรงงานได้มีมาตรการอย่างไรหรือไม่ ตลอดจนถึงว่าถ้าแรงงานกลับมาแล้วหากยังไม่ครบตามสัญญา หากบริษัทจัดหางานมีตำแหน่งงานใหม่ น่าจะคัดเลือกเอาคนที่ถูกส่งกลับมาก่อนนี้เป็นกลุ่มแรกที่จะไปทำงานใช้หนี้ที่ยังตกค้างอยู่ ตรงนี้ก็อยากจะทราบมาตรการของทางกระทรวงแรงงานว่าได้เตรียมการส่วนนี้หรือไม่ และเรื่องสุดท้ายครับท่านประธานครับ ขณะนี้เมื่อมีปัญหาที่ได้หวั่นและตะวันออกกลางก็มีการโฆษณาประชาสัมพันธ์ว่ามีตำแหน่งงานไม่อื่นที่ประเทศมาเลเซีย พี่น้องสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้ยื่นญัตติเรื่องนี้เข้ามามากที่คณะกรรมการ ก็ขอกราบเรียนว่าตรงนี้อาจจะให้กระทรวงแรงงานได้ดูแลไม่ให้มีการโฆษณาเกินจริงครับ เพราะเราไปตรวจสอบแล้วค่าแรงแค่เดือนละ ๖,๐๐๐ - ๗,๐๐๐ บาท แต่มาโฆษณาว่าเดือนละ ๑๒,๐๐๐ บาท ทำให้ขณะนี้แรงงานจำนวนมากไม่น้อยครับ ทั้งจากภาคอีสานก็ดี ภาคเหนือก็ดีถูกหลอกลวงไปที่มาเลเซียเป็นจำนวนมาก และตกระกำลำบาก บางคนอดอยากอยู่ในป่าในเขา ไม่มีที่หลับที่นอน -----

ไม่ได้ทำงานก็ไม่มีเงิน แต่ก็กลับไม่ได้ เพราะตำรวจมาเลเซียนั้นโหดร้ายต่อพี่น้องแรงงานไทยมาก ตรงนี้คือสิ่งที่กระผมไปพบเห็นจากการไปเยือนประเทศมาเลเซียพร้อมกับท่าน ส.ส. วินัย เสนเนียม ซึ่งเป็นกรรมาธิการการแรงงานด้วยกัน ก็ขอกราบเรียน ฯพณฯ รัฐมนตรีด้วยครับว่าปัญหาแรงงานไทย - มาเลเซีย ที่เป็นปัญหาการขยายตลาดแรงงานที่ไม่เป็นความจริง ในขณะนี้ทางกระทรวงจะมีแนวทางแก้ไขอย่างไรต่อไป ขอขอบพระคุณครับและถือว่าเป็นคำถามสุดท้าย ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านรัฐมนตรีครับ

นายสุวัจน์ ลิปตพัลลภ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน) : ขอบพระคุณครับ สำหรับคำถามสำหรับสถานการณ์ปัจจุบันของท่านคุณหมอบเปรมศักดิ์นะครับ ผมอยากจะเรียนว่าในเรื่องของการเตรียมการในการช่วยเหลือคนงานไทยที่ไปทำงานอยู่ที่ตะวันออกกลาง นะครับ ในการประชุมคณะรัฐมนตรีวันอังคารที่ผ่านมา นะครับ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีได้เป็นห่วง แล้วก็สอบถามสถานการณ์เรื่องนี้นะครับ แล้วก็ได้กำชับมายังกระทรวงแรงงานให้มีการประสาน แล้วก็มีการเตรียมการในส่วนนี้ แล้วผมอยากจะเรียนนะครับว่าผมได้ส่งเจ้าหน้าที่ระดับสูงนะครับ ระดับปลัดกระทรวง ระดับอธิบดี เดินทางไปที่ตะวันออกกลางหลายครั้ง แล้วก็ได้มีการประชุมร่วมกับกระทรวงการต่างประเทศและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหลายครั้ง แล้วก็ในสัปดาห์หน้า ผมจะได้เชิญทุกหน่วยงานมาประชุมเพื่อเตรียมแผนในการอพยพ ในส่วนที่ถ้าเกิดว่ามีการอพยพแรงงานกลับมาแล้ว กรมการจัดหางานได้เตรียมการในส่วนนี้อยู่แล้ว ในปัญหาเรื่องนี้สิน รวมทั้งปัญหาเรื่องตำแหน่งงานที่จะมารองรับมาดูแลผู้ใช้แรงงาน ในส่วนนี้ สำหรับปัญหาเรื่องมาเลเซียนั้นก็เข้าใจนะครับว่า เรื่องนี้มีการออกข่าวกัน แล้วก็ มีผู้ที่ได้มาร้องเรียนผ่านทางท่านประธานกรรมาธิการ และตัวผมเองก็เคยได้รับการร้องเรียนในส่วนนี้นะครับ ผมอยากจะเรียนในเบื้องต้นว่าขณะนี้เราได้มีการเปลี่ยนตัวบุคลากรของเรา นะครับ อย่างเช่น ทางทูตแรงงานที่มาเลเซีย ซึ่งเราคิดว่าได้มีความจำเป็นบางส่วน แล้วก็ ได้มีเปลี่ยนตัวผู้ที่จะไปทำหน้าที่ในส่วนนี้ และทางกรมการจัดหางานได้ออกมาตรการในการที่จะสอดส่องดูแลลงโทษบริษัทจัดหางาน และผมเองได้พบกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรมนุษย์ ซึ่งดูแลเรื่องแรงงาน ซึ่งได้มีการหารือปัญหานี้ แล้วขณะนี้ได้มีการทำงาน

ในระดับเจ้าหน้าที่ระดับสูง ในการที่จะทำบันทึกข้อตกลงระหว่างมาเลเซียกับประเทศไทย ว่าเราจะมีบันทึกข้อตกลงในการที่จะอำนวยความสะดวก แล้วก็แก้ไขปัญหาดังกล่าว แล้วก็นำไปสู่การส่งเสริมการส่งออกแรงงาน แล้วก็แก้ไขปัญหาค่าครองชีพคนงานด้วย นะครับ อีกกรณีหนึ่งที่ตอนนั้นก็มีความเหมือนกันนะครับ ในเรื่องของ การส่งคนไปทำงานที่กาตาร์ บางทีมีข่าวว่าจะมีงานที่นั่น ก็มีบริษัทได้ออกไปหลอกเขา ผมก็อยากจะทราบเรียนนะครับว่า ในส่วนนี้เราก็ได้มีการติดตามสถานการณ์โดยท่านรองนายกรัฐมนตรี ท่านกร ทัพพะรังสี ท่านก็ไปที่กาตาร์หลายครั้ง สถานการณ์ล่าสุดก็คือว่า ทางกาตาร์เขาจะได้เป็นเจ้าภาพในการ จัดการแข่งขันกีฬาเอเชียนเกมส์ แล้วคงจะต้องมีการก่อสร้างหลายหมื่นล้าน เมื่อมีการก่อสร้าง แล้วก็คงจะมีการใช้แรงงานมาก ถ้าเกิดว่าเป็นโอกาสที่ผู้รับเหมาของคนไทยไปประมูลได้งาน ในกาตาร์มา ก็จะเป็นโอกาสที่เราสามารถที่จะเปิดตลาดแรงงานในตะวันออกกลางได้เพิ่ม มากขึ้น ในขณะที่ยังไม่ได้มีการประมูลงาน เพียงแต่ได้มีการจ้างบริษัทผู้ออกแบบ แล้วก็บริษัทผู้ออกแบบนั้นปรากฏว่าเป็นบริษัทของคนไทย ก็ถือว่าเป็นจุดเริ่มต้นที่ดีนะครับ ว่าถ้าเกิดในอนาคตบริษัทของคนไทยได้เป็นผู้รับเหมาก่อสร้าง ผมเชื่อว่าจะเป็นตลาด อีกตลาดหนึ่งที่จะสร้างตลาดใหม่สำหรับผู้ใช้งาน แต่ขณะนี้ยังไม่มี ฉะนั้นเมื่อยังไม่มีแล้ว ถ้าเกิดว่าใครพบ ใครเห็น นะครับว่ามีการไปหลอกว่ามีงานแล้วที่กาตาร์ท่านนั้นท่านก็คงจะ เป็นวิธีการเดิม ๆ ก็คือการไปหลอกลวง ซึ่งเราได้มีการประชาสัมพันธ์ให้พี่น้องประชาชนทราบ ผ่านทางสื่ออยู่ตลอดเวลา สำหรับข้อสังเกตต่าง ๆ ของท่านคุณหมอบรมศักดิ์ นะครับ ก็ถือว่าเป็นข้อสังเกตที่จะเป็นประโยชน์ในการปรับปรุงประสิทธิภาพ แล้วก็ช่วยเหลือคนงาน ทางกระทรวงแรงงานก็พร้อมที่จะรับในส่วนนี้เพื่อไปดำเนินการให้มีประสิทธิภาพสูงสุด ขอขอบคุณครับ สวัสดีครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ขอขอบคุณครับ เป็นอันจบการพิจารณาระเบียบวาระกระทู้ถามนะครับ ท่านสมาชิก ครับ ขณะนี้มีสมาชิกยื่นชื่อเข้าร่วมประชุมจำนวน ๔๐๗ ท่าน ผมถือว่าองค์ประชุมครบแล้ว ผมขอดำเนินการประชุมตามระเบียบวาระ แต่ก่อนที่จะเข้าสู่ระเบียบวาระ ผมมีเรื่องที่จะแจ้งให้ ท่านสมาชิกได้ทราบนะครับว่า ขณะนี้คณะรัฐมนตรีได้เสนอผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี

สผ ๑๐/๒๕๔๖ (ส. ทัวไป)

สิริพร ๓๒/๓

ตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐในรอบ ๒ ปี ซึ่งประธานสภาจะอนุญาตให้จัดเข้าสู่ระเบียบวาระการประชุมในวันพุธที่ ๑๒ มีนาคม พุทธศักราช ๒๕๔๖ เพื่อประโยชน์ในการพิจารณา จึงขอเชิญท่านสมาชิกไปขอรับรายงานดังกล่าว เพื่อศึกษาล่วงหน้าได้ที่เคาน์เตอร์ลงชื่อ มาประชุม ชั้น ๒ อาคารรัฐสภา ณ ห้องประชุมรัฐสภาได้ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไปนะครับ  
รวมทั้งเราจะจัดส่งไปให้ที่บ้านด้วยนะครับ เชิญครับคุณหมอมวิชัย

นายวิชัย ชัยจิตวณิชกุล (บุตรธำนิ) : ท่านประธานที่เคารพ ผม วิชัย

ชัยจิตวณิชกุล พรรคชาติพัฒนาจากอุดรธานี ขออนุญาตกราบเรียนหาหรือท่านประธาน ที่เกี่ยวข้องกับเรื่องสภาเราครับ ช่วง ๒ วันที่ผ่านมาที่มีข่าวเกี่ยวกับท่านรองประธานมาก แล้วมีการบอกว่าขู่จะแฉกลับจากอดีตกรรมการสโมสรรัฐสภา กระผมอยากจะเรียนว่า อยากให้ท่านประธานได้มีโอกาสชี้แจงต่อเพื่อนสมาชิก ว่าข่าวที่เกิดขึ้นนั้นเป็นอย่างไร แล้วการปรับปรุขนั้นจะเป็นผลดีต่อรัฐสภาและเป็นหน้าเป็นตาต่อสภาอย่างไร ซึ่งผมถือว่าเป็นเรื่องพวกเรา แล้วท่านประธานเองก็ถือว่าได้รับมอบอำนาจจากท่านประธานสภา ผู้แทนราษฎร ถือเป็นโอกาสดีครับ กรุณาได้ชี้แจงต่อพวกเราเพราะว่าที่ผ่านมาขึ้นต่อหน้า สื่อมวลชนเป็นเพียงส่วนเล็กน้อย

เรื่องที่ ๒ อยากจะกราบเรียนท่านประธานก็คือ ขออนุญาตที่จะเลื่อนระเบียบวาระ แต่ว่าหลังจากที่ท่านประธานได้กรุณาได้ชี้แจงต่อพวกเราสักนิดหนึ่ง แล้วก็ขออนุญาตที่จะเลื่อนระเบียบวาระที่ ๗ ขึ้นมาครับ เพราะขณะนี้เพื่อนสมาชิกหลายคนที่ยังไม่ได้ทำงาน ในคณะกรรมการต่าง ๆ ครับ ขอขอบคุณท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ครับ เรื่องระเบียบวาระเดี่ยวเราคงต้องว่ากันนะครับ ที่ท่านสมาชิกอยากจะให้ผมชี้แจงเรื่อง การยกร่างข้อบังคับของสโมสรสมาชิกรัฐสภาที่ปรากฏเป็นข่าว บนความเป็นจริงแล้ว ผมเองก็ไม่ทราบเลยนะครับ เพียงแต่มีความรู้สึกในฐานะที่อยู่ที่สภาแห่งนี้มากกว่า ๑๐ ปี ว่าเรามี สโมสรรัฐสภา สโมสรรัฐสภานั้นน่าจะเป็นหน้าตา น่าจะเป็นเกียรติยศของรัฐสภาในฐานะที่เป็น องค์กรหนึ่งในสามอำนาจอธิปไตย แล้วก็คิดว่าสโมสรรัฐสภาแห่งนี้ควรจะได้รับการใช้สมาชิก รัฐสภา และที่สำคัญก็คือจะได้ออกไปทำประโยชน์ให้เกิดขึ้นกับสังคม เช่น สโมสรอื่น ๆ ของ องค์กรภาคเอกชน ก็เพียรพยายามหาคำถามแล้วก็หาคำตอบว่าทำไมสโมสรเราจึงไม่สามารถ ที่จะขับเคลื่อนไปได้ ก็เลยได้ทราบจากข้อจำกัดของข้อบังคับการประชุมสมาชิกสโมสรรัฐสภา ทำให้ไม่สามารถที่จะเรียกประชุมประจำปี ไม่สามารถที่จะเรียกประชุมสมาชิกได้เลย สักครั้งเดียว เพราะข้อบังคับได้เขียนไว้ว่า การจะประชุมสมาชิกประจำปีเพื่อเลือกกรรมการ หรือเพื่อดำเนินการสิ่งหนึ่งประการใดต้องมีสมาชิกมาประชุมเกินกึ่งหนึ่ง ผลปรากฏว่าไม่เคยมี สมาชิกมาประชุมถึงกึ่งหนึ่งเลยสักครั้งเดียว ก็เลยทำให้ในรอบ ๑๗ ปีที่ผ่านมา ก็ค่อนข้าง

จะมีปัญหาตรงนี้ และวันนี้ผมคิดว่าน่าจะถึงเวลาที่ได้มีการปรับเปลี่ยน ก็ได้หารือกับท่านประธานคณะกรรมการกิจการสภา ท่านประธานสภาผู้แทนราษฎร ท่านประธานรัฐสภา ว่าเราคิดว่าจะต้องหาทางออกอย่างใดอย่างหนึ่ง ก็เชิญเจ้าหน้าที่ของสภามาดู ก็พบว่าข้อจำกัดเป็นอย่างไร ก็เลยหารือกันว่าอำนาจของประธานรัฐสภาสามารถที่จะดำเนินการในการยกร่างข้อบังคับการประชุมของสโมสรได้ ก็จะทำให้องค์การนี้สามารถขับเคลื่อนไปได้ ซึ่งในขณะนี้คณะกรรมการยกร่างก็ได้ยกร่างเสร็จแล้ว แล้วเราก็พิจารณากันไปได้กึ่งหนึ่งแล้ว คาดว่าในวันพุธหน้าการประชุมก็คงจะจบลง เมื่อข้อบังคับจบลงก็จะนำเสนอท่านประธาน เพื่อให้ลงนาม หลังจากนั้นแล้วมีผลบังคับใช้ของสโมสรรัฐสภาก็สามารถที่จะดำเนินการขับเคลื่อนในการที่จะรับใช้สมาชิก รับใช้สังคมได้ ฉะนั้นจึงกราบเรียนตรงนี้นะครับ เชิญครับ คุณศุภชัย

นายศุภชัย โพธิ์สุ (นครพนม) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ศุภชัย โพธิ์สุ พรรคไทยรักไทยจากนครพนมครับ คือผมมีเรื่องที่ยากจะขออนุญาตท่านประธานเรียนฝาก เนื่องจากว่าในขณะนี้ พณฯ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานท่านนั่งอยู่ ณ ที่ตรงนี้แล้ว ผมมีความเดือดร้อนของพี่น้องประชาชน อยากจะฝากท่านเพราะกลัวว่าช่วงหลังพอท่านกลับไปแล้วอาจจะไม่มีโอกาสได้เสนอปัญหาตรงนี้ ขออนุญาตท่านประธานสัก ๒ - ๓ นาทีครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ผมขอสั้น ๆ นะครับ เพราะวาระเบียดกระชกไปตามไปแล้ว และเรื่องหารือกับประธานก็ผ่านไปแล้ว ผมขอสั้น ๆ เพราะเราจะเข้าสู่ระเบียบวาระ

นายศุภชัย โพธิ์สุ (นครพนม) : กราบขอบพระคุณท่านมากครับ ท่านประธานครับ เนื่องจากว่าเท่าที่ผมได้ฟัง พณฯ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานได้กรุณาอธิบายถึงแนวทางในการแก้ไขปัญหาเรื่องแรงงาน ผมเองก็ชื่นชมท่านค่อนข้างมากในแนวทางที่ท่านได้เสนอต่อสภาแห่งนี้ แต่สิ่งที่ผมอยากจะเรียนฝาก พณฯ รัฐมนตรี ก็คือว่าการจัดการแก้ไข ปัญหาของแรงงานนั้น ขณะนี้พี่น้องประชาชนในภาคอีสานโดยเฉพาะจังหวัดนครพนมถูกหลอกเกี่ยวกับเรื่องแรงงานค่อนข้างมาก -----

สผ ๑๐/๒๕๔๖ (ส. ทัวไป)

ศิริวรรณ ๓๔/๑

ผมเองกลับพื้นที่ในแต่ละอาทิตย์นั้นจะได้รับการร้องทุกข์จากพี่น้องประชาชนที่ถูกหลอกแรงงาน ไม่ต่ำกว่า ๑๐ รายต่ออาทิตย์นะครับ มีโดยตลอดทุกอาทิตย์นะครับ ไม่เว้น ทุกอาทิตย์เลย ฉะนั้นผมก็ไปสอบถามว่าถูกหลอกอย่างไรอะไรต่าง ๆ โดยเฉพาะขณะนี้ก็คือปัญหาเรื่อง ถูกหลอกแรงงานไปประเทศมาเลเซียครับ ผมเองได้พยายามทำหนังสือร้องทุกข์ ถึงกรมการจัดหางาน กรมการจัดหางานก็มอบให้จัดหางานในตัวจังหวัดเป็นคนแก้ไขปัญหาคือพยายามไกล่เกลี่ยประนีประนอมนะครับ วิธีการของจัดหางานจังหวัดนครพนมนั้น ผมเองก็ได้ไปสอบถามจัดหางานว่าท่านแก้ไขปัญหให้กับราษฎรที่เดือดร้อนอย่างไร จัดหางานก็บอกว่าผมให้ความเป็นธรรมกับทั้ง ๒ ฝ่าย คือให้ความเป็นธรรมกับทั้งฝ่ายบริษัท จัดหางานและให้ความเป็นธรรมกับทั้งผู้ใช้แรงงาน โดยให้ทั้งบริษัท ตัวแทนบริษัท และผู้ใช้แรงงานไปตกลงกันว่าที่ไปทำงานแล้วไม่ได้ตามสัญญา หรือว่าได้ทำงานตามสัญญา แต่ไม่ได้ค่าจ้างแรงงานตามข้อตกลง และไม่มีที่อยู่อาศัย ไม่มีรายได้ ไม่มีอะไรต่าง ๆ ตามข้อตกลงนะครับ จัดหางานก็ให้บริษัทกับคนงานมาตกลงกัน บริษัทก็จะบอกว่า ผมคืนให้คุณ สมมุติว่าจะไปมาเลเซียจ่าย ๑๕๐,๐๐๐ บาท ก็บอกว่าผมจะคืนให้คุณ ๒๐,๐๐๐ บาทเอาใหม่ ถ้าไม่เอา ก็ไปฟ้องเอานะครับ คนงานนะครับ ยากจนอยู่แล้ว ไม่รู้เรื่อง อยู่แล้ว พอเขาบอกว่าให้แค่ ๒๐,๐๐๐ บาทก็เอา ทั้ง ๆ ที่เสียเปรียบ ไปทำงานโดยไม่ได้ทำตาม ข้อตกลง โดยไม่ได้ทำตามสัญญา ไม่ได้เงินค่าจ้างแรงงานตามที่ตกลงเอาไว้ ความเป็นธรรม ของจัดหางานนครพนมให้กับผู้ใช้แรงงานก็คือว่าให้ไปตกลงกันเอง ฉะนั้นถ้าไปตกลงกันเอง ผู้ใช้แรงงานก็เสียเปรียบครับ เสียเปรียบวันยังค่ำ เพราะคนผู้หางานไม่มีปัญหาหรือครับ เมื่อไม่พอใจแล้วไม่มีปัญหาหรือครับที่จะไปฟ้องศาล ไม่มีปัญหาหรือครับที่จะไปต่อสู้คดีกับ บริษัทจัดหางาน ในที่สุดก็เลยยอมเสียเปรียบ รับเงินที่เขาให้ จ่ายไป ๑๕๐,๐๐๐ บาท แล้วคืนแค่ ๒๐,๐๐๐ บาท หรือ ๓๐,๐๐๐ บาท อย่างนี้ก็จบ ฉะนั้นผมอยากจะฝากท่านประธาน ไปถึง ฯพณฯ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานได้กำชับลงไปที่จัดหางานจังหวัดด้วยครับว่า การให้ความเป็นธรรมกับคนงานนั้นเป็นสิ่งที่จัดหางานหรือว่าข้าราชการของรัฐต้องให้ ความเป็นธรรมหรือว่าต้องดูแลแรงงานซึ่งเป็นผู้ที่เสียเปรียบในสังคม ไม่ใช่ให้ความเป็นธรรม ให้ตกลงกันเอง เขาตกลงกันอย่างนั้นก็เอาอย่างนั้น ถ้าเป็นอย่างนี้ถือว่าเข้าข้างบริษัทจัดหางาน นะครับ ผมฝากท่านประธานด้วยครับ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เรื่องเดียวกับเรื่องแรงงานหรือเปล่าครับ เพราะว่าท่านรัฐมนตรีอยู่ ไม่ใช่เรื่องแรงงาน ถ้าอย่างนั้นผมขอให้ท่านรัฐมนตรีตอบก่อนนะครับ เชิญครับ

นายสุวัจน์ ลิปตพัลลภ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ สำหรับเรื่องนครพนมนะครับ เดี่ยวอาทิตย์หน้าผมจะให้ท่านอธิบดีกรมการจัดหางานลงไปด้วยตัวของท่านเองนะครับ แล้วก็ดูสถานการณ์ ถ้าสถานการณ์มันมีความรุนแรงว่ามีการหลอกลวงมาก มีความจำเป็น ผมจะไปตั้งศูนย์ปราบปรามให้ที่นั่นนะครับ แล้วถ้าเป็นเรื่องของความบกพร่อง หรือความไร้ประสิทธิภาพของเจ้าหน้าที่นะครับ ผมจะพิจารณาคนที่มีความเหมาะสมที่จะไปแก้ไขปัญหาในนครพนม ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เชิญคุณสมบูรณ์ครับ

นายสมบูรณ์ อุทัยเวียนกุล (ตรัง) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม สมบูรณ์ อุทัยเวียนกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดตรัง พรรคประชาธิปัตย์ ท่านประธานครับ เมื่อกี้ตามข้อหาหรือที่เกี่ยวข้องกับสภา เนื่องจากคณะกรรมการการกีฬา สภาผู้แทนราษฎร ได้กำหนดให้จัดการแข่งขันฟุตบอลนัดพิเศษเพื่อหารายได้ช่วยเหลือ ร้อยตำรวจเอก พเยาว์ พูลธรัตน์ วีรบุรุษนักกีฬาไทยและสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๔๖ ครับท่านประธาน ที่สนามศุภชลาศัย เพราะฉะนั้นเป็นโอกาสดี ถ้าเกิดสภาจะมีศูนย์ฟิตเนส (Fitness) หรือว่าศูนย์สุขภาพก็แล้วแต่นะครับ เพราะว่าสมาชิกอย่างน้อยก็ได้เตรียมตัวเตรียมร่างกายนะครับ ในวันที่ ๒ พฤษภาคม ก็ขอเรียนเชิญสมาชิกทุกท่านได้ไปร่วมกิจกรรมนี้ แล้วก็ฟิตซ้อมร่างกายไปก่อนล่วงหน้า อย่าไปเดินวันเดียว หรือว่าไปออกกำลังกายวันเดียว อาจจะมีอุบัติเหตุได้ครับ ขอขอบคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ต่อไปผมจะเข้าสู่ระเบียบวาระนะครับ

ระเบียบวาระที่ ๒ เป็นเรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม ในวันนี้ไม่มีนะครับ

ระเบียบวาระที่ ๓ รับรองรายงานการประชุม วันนี้ไม่มีครับ

สผ ๑๐/๒๕๔๖ (ส. ทัวไป)

ศิริวรรณ ๓๔/๓

ก่อนจะเข้าสู่ระเบียบวาระที่ ๔ นะครับ ซึ่งเป็นเรื่องที่คณะกรรมการ  
ได้พิจารณาเสร็จแล้ว ต่อข้อหารือของท่านสมาชิกที่อยากจะขอให้เลื่อนระเบียบวาระ  
ขอเชิญคุณหมอวิชัยครับ

นายวิชัย ชัยจิตวณิชกุล (อุดรธานี) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ  
กระผม นายแพทย์วิชัย ชัยจิตวณิชกุล พรรคชาติพัฒนาจากจังหวัดอุดรธานี ขออนุญาต  
ท่านประธานและเพื่อนสมาชิกที่จะขออนุญาตเลื่อนระเบียบวาระที่ ๗ เรื่องอื่น ๆ ซึ่งเป็นเรื่อง  
เกี่ยวกับการตั้งคณะกรรมการทดแทนที่ลาออกไป เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการทำงาน  
ของสภาครับ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร  
คนที่หนึ่ง) : ผู้รับรองถูกต้องครับ

ระเบียบวาระที่ ๗ เรื่องอื่น ๆ

๗.๑ ตั้งช่อมกรรมาธิการสามัญประจำสภาในคณะกรรมการการปกครอง  
แทนตำแหน่งที่ว่างลง ๑ ตำแหน่ง

ด้วยผมได้รับหนังสือจากประธานคณะกรรมการการปกครองแจ้งว่า คุณจำรัส  
เวียงสงค์ ขอลาออกจากการเป็นกรรมาธิการ ตั้งแต่วันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๖ ดังนั้น  
คุณจำรัส เวียงสงค์ จึงเป็นอันพ้นจากการเป็นกรรมาธิการตามข้อบังคับการประชุม  
สภาผู้แทนราษฎร ข้อ ๙๘ (๓) เนื่องจากคุณจำรัส เวียงสงค์ เป็นกรรมาธิการในสัดส่วนของ  
พรรคไทยรักไทย ขอเชิญท่านสมาชิกพรรคไทยรักไทยเสนอชื่อและผู้ขอรับรองด้วยนะครับ

นายอำนาจ คลังผา (ลพบุรี) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม  
นายอำนาจ คลังผา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดลพบุรี พรรคไทยรักไทย ขอเสนอรายชื่อ  
กรรมาธิการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด นายจำรัส เวียงสงค์ เป็นกรรมาธิการการป้องกัน  
และปราบปรามยาเสพติดครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร  
คนที่หนึ่ง) : ที่แจ้งมาที่ผมนี้ตั้งช่อมกรรมาธิการสามัญประจำสภาในคณะกรรมการ  
การปกครอง

นายอำนาจ คลังผา (ลพบุรี) : คืออย่างนี้ท่านครับ คือเมื่อวันนั้นได้เสนอ  
นายชูวิทย์ พิทักษ์พรพลลภ เป็นกรรมาธิการการปกครอง และพอดีท่านให้หยุดไปวันนั้น  
และวันนี้ของนายชูวิทย์ยังไม่ส่งมา ผมก็เลยเสนอรายชื่อของจำรัส เวียงสงค์ ไปอยู่กรรมาธิการ  
การป้องกันและปราบปรามยาเสพติดครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร  
คนที่หนึ่ง) : ถ้าอย่างนั้นเดี๋ยวก่อนครับ วาระนี้ขอถอนไปก่อนก็แล้วกันยังไม่เรียบร้อยนะครับ

ต่อไปเป็นระเบียบวาระที่ ๗.๓ ตั้งช่อมกรรมาธิการสามัญประจำสภา  
ในคณะกรรมการกิจการเด็ก เยาวชน สตรีและผู้สูงอายุแทนตำแหน่งที่ว่างลง ๑ ตำแหน่ง

ด้วยผมได้รับหนังสือจากประธานคณะกรรมการกิจการเด็ก เยาวชน สตรี  
และผู้สูงอายุแจ้งว่า คุณกอบกุล นพอมรบดี ขอลาออกจากการเป็นกรรมาธิการตั้งแต่วันที่ ๒๑  
กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๖ ดังนั้นคุณกอบกุล นพอมรบดี จึงเป็นอันพ้นจากการเป็นกรรมาธิการ

ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ข้อ ๙๘ (๓) คุณกอบกุลเป็นกรรมาธิการในสัดส่วนของพรรคชาติพัฒนา ขอเชิญท่านสมาชิก คุณหมอครับ

นายวิชัย ชัยจิตวณิชกุล (อุดรธานี) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม วิชัย ชัยจิตวณิชกุล พรรคชาติพัฒนาจากอุดรธานี ขออนุญาตในสัดส่วนพรรคชาติพัฒนา คณะกรรมาธิการเด็ก เยาวชน สตรีและผู้สูงอายุ ขอเสนอคุณนงนาถ เตชะไพบุลย์ แทนคุณกอบกุลครับ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ผู้รับรองถูกต้องนะครับ ไม่มีท่านสมาชิกเสนอท่านอื่นนะครับ เพราะฉะนั้นเป็นอันว่าคุณนงนาถ เตชะไพบุลย์ ได้เป็นกรรมาธิการกิจการเด็ก เยาวชน สตรีและผู้สูงอายุ แทนคุณกอบกุลนะครับ

ต่อไประเบียบวาระที่ ๗.๔ ตั้งซ่อมกรรมาธิการสามัญประจำสภา  
ในคณะกรรมาธิการการพาณิชย์ แทนตำแหน่งที่ว่างลง ๑ ตำแหน่ง

ด้วยผมได้รับหนังสือจากประธานคณะกรรมาธิการการพาณิชย์แจ้งว่า คุณไพฑูรย์ แก้วทอง ขอลาออกจากการเป็นกรรมาธิการตั้งแต่วันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๔๖ ดังนั้นคุณไพฑูรย์ แก้วทอง จึงเป็นอันพ้นจากการเป็นกรรมาธิการตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ข้อ ๙๘ (๓) คุณไพฑูรย์ แก้วทอง เป็นกรรมาธิการในสัดส่วนของพรรคประชาธิปัตย์ ขอเชิญพรรคประชาธิปัตย์ เชิญอาจารย์โกเมศครับ

นายโกเมศ ขวัญเมือง (สุราษฎร์ธานี) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม โกเมศ ขวัญเมือง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ จังหวัดสุราษฎร์ธานี ท่านประธานที่เคารพ เนื่องจากว่าทางพรรคประชาธิปัตย์ยังไม่ได้ประชุมหารือว่าจะนำผู้ใดมาแทนท่านไพฑูรย์ แก้วทอง เพราะฉะนั้นจึงขอเลื่อนญัตตินี้ไปก่อนครับ ขอท่านประธานพิจารณาด้วยครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ขอเลื่อนไปก่อนนะครับ เพราะฉะนั้นขอเลื่อนระเบียบวาระนี้ไปก่อน

สผ ๑๐/๒๕๔๖ (ส. ท้าวไป)

รพีพร ๓๕/๓

ต่อไปผมจะเข้าสู่ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว

๔.๑ รายงานผลการพิจารณาศึกษาเรื่องการจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน  
ที่ไปทำงานต่างประเทศ ตามพระราชบัญญัติจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน พ.ศ. ๒๕๒๘  
ซึ่งคณะกรรมการการแรงงานได้พิจารณาเสร็จแล้ว



รายงาน  
พิจารณาศึกษาเรื่อง  
การจัดหางานและคุ้มครองคนหางานที่ไปทำงานต่างประเทศ  
ตามพระราชบัญญัติจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน  
พ.ศ. ๒๕๒๘  
ของ  
คณะกรรมการการแรงงาน สภาผู้แทนราษฎร

ฝ่ายประชุม ๕  
กองกรรมการ ๒  
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

# ด่วนที่สุด

(สำเนา)

ที่ ๕๒๗๗/๒๕๕๕

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนอุทองใน กทม. ๑๐๓๐๐

๗๕

พฤษภาคม ๒๕๕๕

เรื่อง รายงานของคณะกรรมการการแรงงาน

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานของคณะกรรมการการแรงงาน จำนวน ๑ เล่ม

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๑ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒๒ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพฤหัสบดีที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๕๕ ได้ลงมติตั้งคณะกรรมการการแรงงาน สภาผู้แทนราษฎร นั้น คณะกรรมการคณะนี้ ประกอบด้วย

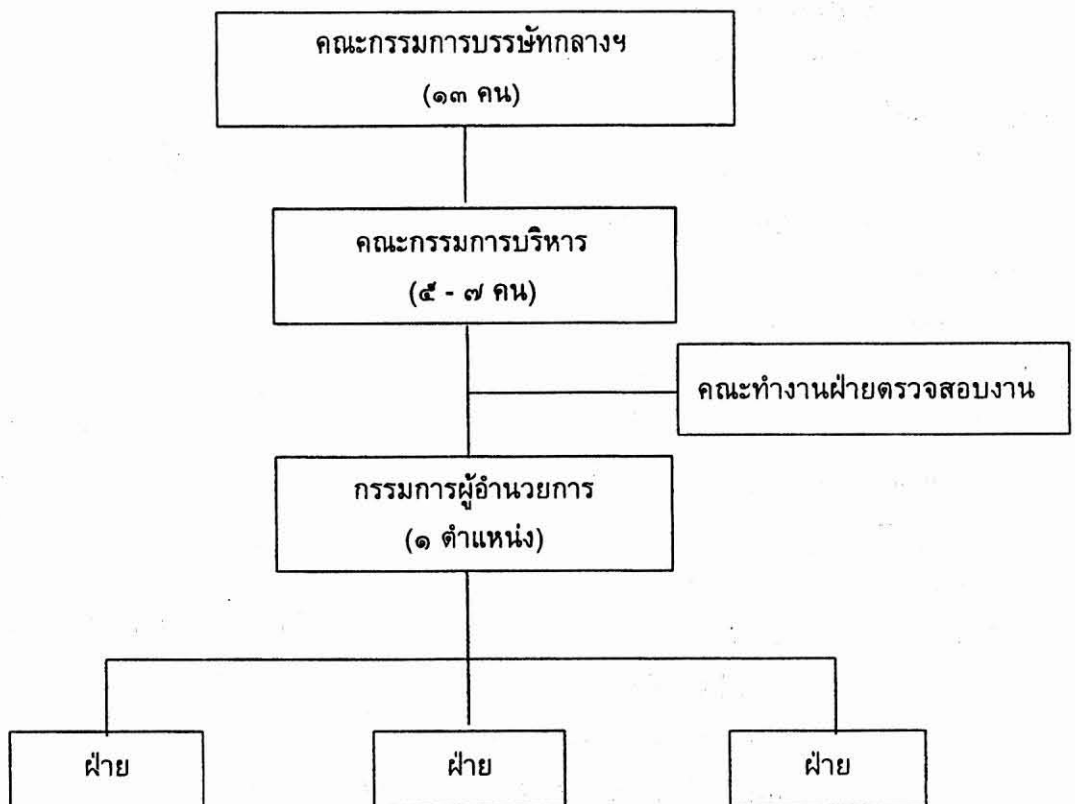
- |                                 |                                       |
|---------------------------------|---------------------------------------|
| ๑. นายเปรมศักดิ์ เพียยุระ       | ประธานคณะกรรมการ                      |
| ๒. นายวิฑูรย์ วงษ์ไกร           | รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง        |
| ๓. นายวินัย เสนเนียม            | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง          |
| ๔. นายประจวบ อึ้งภากรณ์         | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม          |
| ๕. นางสาวเฉลิมลักษณ์ เก็บทรัพย์ | โฆษกคณะกรรมการ                        |
| ๖. นายมานิตย์ สังข์พุ่ม         | ผู้ช่วยโฆษกคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง      |
| ๗. นายศราวุธ เพชรพนมพร          | ผู้ช่วยโฆษกคณะกรรมการ คนที่สอง        |
| ๘. นางสาวฉนิษฐา ลีเฉลิมวงศ์     | กรรมการ                               |
| ๙. นายธนิตพล ไชยนันทน์          | กรรมการ                               |
| ๑๐. นายนิพนธ์ คนขยัน            | กรรมการ                               |
| ๑๑. นายวิชิต ปลั่งศรีสกุล       | กรรมการ                               |
| ๑๒. นายสันติ ดันสุหัช           | กรรมการ                               |
| ๑๓. นายไพศาล จันทวาร            | กรรมการ                               |
| ๑๔. นายวิสุทธิ์ ไชยณรุณ         | กรรมการ                               |
| ๑๕. นายเกษม อุประ               | เลขานุการคณะกรรมการ                   |
| ๑๖. นายทองดี มนัสสาร            | ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| ๑๗. นายศักดิ์สยาม ชิดชอบ        | ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ คนที่สอง   |

ภาคเอกชน ผู้แทนจากสภาองค์การนายจ้าง สภาองค์การลูกจ้าง สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย สภาหอการค้าแห่งประเทศไทย สมาคมธนาคารแห่งประเทศไทย ผู้แทนจากสมาคมบริษัทจัดหางาน (๒ - ๓ สมาคม) ฯลฯ

๘. รัฐบาลมีหน้าที่สนับสนุนในเบื้องต้น ส่วนบุคคลากรอาจมีการยืมตัวมาจากกระทรวงแรงงาน และสวัสดิการสังคม และกระทรวงการต่างประเทศ รวมทั้งสำนักงานตรวจคนเข้าเมืองด้วย

### การบริหาร

การบริหารงานของบรรษัทกลางฯ มีลักษณะเป็นแบบธุรกิจเอกชน ดังนั้น จึงเป็นการบริหารในรูปแบบคณะกรรมการ อันประกอบไปด้วย ตัวแทนจากรัฐบาลที่เกี่ยวข้องและตัวแทนจากภาคเอกชนที่เกี่ยวข้องกับการใช้แรงงาน ควรมี ๑๑ - ๑๓ คน จากนั้นคณะกรรมการจะคัดเลือก คณะกรรมการบริหาร (EXECUTIVE BOARD) ส่วนกรรมการผู้อำนวยการ (PRESIDENT) ให้เป็นหน้าที่คณะกรรมการสรรหาให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ โดยมีโครงสร้างการบริหารดัง CHART ข้างล่างนี้



จากแผนภาพจะเห็นว่าคณะกรรมการบริษัทกลางฯ จะประกอบด้วยบุคคลากรซึ่งเป็นตัวแทนของภาครัฐและเอกชนซึ่งได้ระบุในตอนต้น เป็นผู้เลือกสรรคณะกรรมการบริหารซึ่งรับผิดชอบด้านการกำหนดนโยบาย และการตรวจสอบงานซึ่งบริษัทจัดหางานได้นำตำแหน่งงานมาค้าประกันไว้ โดยผ่านฝ่ายตรวจสอบ ขณะที่กรรมการผู้อำนวยการจะรับแนวนโยบายจากกรรมการบริหาร ไปดำเนินการให้เป็นรูปธรรม รวมทั้งควบคุมดูแล และบริหารจัดการในองค์กรทั้งหมด ยกเว้นฝ่ายตรวจสอบและต้องมีผลงานชัดเจน มีการตั้งเป้าหมายงานการขยายการตลาดแรงงานไทยไปต่างประเทศเป็นรูปธรรมอย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด ส่วนฝ่ายตรวจสอบจะขึ้นตรงกับคณะกรรมการบริหารเพื่อให้เกิดความโปร่งใสในการบริหาร เนื่องจากเรื่องนี้เป็นธุรกิจที่จะสร้างผลประโยชน์อย่างมากมหาศาล อย่างที่ปรากฏให้เห็นอยู่ขณะนี้ช่วยเป็นการคานอำนาจในองค์กรตามหลักการของการตรวจสอบและถ่วงดุล (CHECK AND BALANCE)

### คณะกรรมการบริษัทกลางฯ

ระดับสูงสุดของการบริหาร คือ คณะกรรมการ บจต. จะประกอบด้วยบุคคลที่เป็นผู้แทนของภาครัฐและเอกชน ดังที่ได้กล่าวในข้างต้นทั้งหมดตัวแทนละ ๑ คนต่อ ๑ องค์กร เช่น ผู้แทนของกรมการจัดหางาน มีได้ ๑ คน เป็นต้น โดยผู้แทนแต่ละคนมีสิทธิออกเสียงได้ท่านละ ๑ เสียงเท่านั้น

ซึ่งผู้แทนที่มาเป็นคณะกรรมการบริษัทกลางฯ แต่ละท่านจะมีหน้าที่เลือก (VOTE) เสียงเลือกคณะกรรมการบริหารบริษัทกลางฯ เพื่อที่จะเป็นตัวแทนในการบริหารบริษัทกลางฯ

นอกจากนี้คณะกรรมการบริษัทกลางฯ ยังมีอำนาจในการถอดถอนคณะกรรมการบริหารบริษัทกลางฯ ได้ หากสามารถตรวจสอบพบความไม่สุจริตในการบริหาร โดยมติถอดถอนดังกล่าวใช้มติ ๒ ใน ๓ ของคณะกรรมการบริษัทกลางฯ

อนึ่ง คณะกรรมการบริษัทฯ สามารถเป็นข้าราชการประจำได้ และในการดำเนินการได้เฉพาะเบี้ยประชุมเท่านั้น

### คณะกรรมการบริหาร

คือ คณะบุคคลที่เป็นผู้มีอำนาจและความรับผิดชอบในการบริหารบริษัทกลางฯ โดยกำหนดแนวทางและนโยบายในการดำเนินการให้แก่กรรมการผู้อำนวยการ ซึ่งเป็นผู้นำแนวนโยบายไปปฏิบัติให้เป็นรูปธรรม มีทั้งหมดไม่เกิน ๗ คน

### คุณสมบัติของคณะกรรมการบริหารบริษัทกลางฯ

- เป็นผู้มิสัญชาติไทย
- อายุไม่ต่ำกว่า ๔๕ ปี
- มีประสบการณ์ด้านแรงงานไม่ต่ำกว่า ๑๐ ปี
- เป็นข้าราชการประจำ

- ไม่เป็นสมาชิก ที่ปรึกษา หรือตำแหน่งใด ๆ ในพรรคการเมือง และไม่เป็นสมาชิกของ สหภาพแรงงานและสภานายจ้าง
- ไม่มีประวัติต้องคดีและเป็นบุคคลล้มละลาย
- ไม่เป็นผู้ถือหุ้นในบริษัทจัดหางานใด ๆ

### วาระในการดำรงตำแหน่ง

มีวาระดำรงตำแหน่ง ๔ ปี ดำรงตำแหน่งไม่เกิน ๒ สมัยติดต่อกัน

### กรรมการผู้อำนวยการ (PRESIDENT)

คือ บุคคลที่ได้รับการเลือกสรรจากคณะกรรมการสรรหาซึ่งแต่งตั้งโดยรัฐมนตรีว่าการ กระทรวงแรงงานและพัฒนาฝีมือ (ใช้ชื่อใหม่) เพื่อเป็นผู้ที่จะนำแนวนโยบายของคณะกรรมการบริหาร ไปปฏิบัติให้เกิดผลเป็นรูปธรรม และมีหน้าที่ดูแลและบริหารจัดการภายในองค์กรให้มีประสิทธิภาพสูงสุด ทั้งนี้ มีวาระดำรงตำแหน่ง ๔ ปี และสามารถสมัครแข่งขันใหม่ได้ แต่ต้องไม่ติดต่อกันเกิน ๒ สมัย ส่วนเงินเดือนและผลตอบแทนอื่น ๆ ต้องสูงพอเพื่อให้ทำงานเต็มที่ เนื่องจากเป็นงานที่มั่นคง จึงต้องมีการจัดทำแผนงานทุกเดือน โดยวัดผลงานทุก ๒๔ เดือนในการประเมินผล โดยคณะกรรมการบริหารมีสิทธิบอกเลิกจ้างได้ หากปฏิบัติงานไม่มีประสิทธิภาพ

### คุณสมบัติ

- สัญชาติไทย
- อายุไม่ต่ำกว่า ๔๕ ปี
- มีประสบการณ์ในการบริหารองค์กรของรัฐ และ/หรือ เอกชน ไม่ต่ำกว่า ๑๐ ปี
- มีประสบการณ์ด้านแรงงานไม่ต่ำกว่า ๕ ปี
- ไม่เป็นข้าราชการประจำ
- ไม่เป็นสมาชิกพรรคการเมืองและไม่เป็นสมาชิกสหภาพแรงงานและสภานายจ้าง
- ไม่มีประวัติต้องคดี และเป็นบุคคลล้มละลาย
- ไม่เป็นผู้ถือหุ้นในบริษัทจัดหางานใด ๆ

### วาระการดำรงตำแหน่ง

มีวาระ ๔ ปี ดำรงตำแหน่งได้ไม่เกิน ๒ สมัยติดต่อกัน ผลตอบแทนได้เงินเดือนประจำเช่นเดียวกับคณะกรรมการบริหาร โดยอัตราเงินเดือนสูงกว่าข้าราชการประจำระดับอธิบดี

สรุปผลที่คาดว่าจะได้รับจาก บจต.

การที่บริษัทกลางฯ จัดส่งคนงานไปต่างประเทศ สามารถดำเนินการในลักษณะครบวงจร แบบ ONE STOP CENTER จะเป็นการช่วยลดปัญหาต่าง ๆ ในขั้นตอนจัดหาแรงงานส่งไปต่างประเทศ มากมาย ไม่ว่าจะเป็นปัญหาค่าใช้จ่าย รวมทั้งค่าบริการที่สูงเกินความจริง การถูกหลอกลวงโดยสายเถื่อน การที่คนหางานถูกเอารัดเอาเปรียบในการปล่อยเงินกู้ในระบบ การได้งานไม่ตรงตามที่ตกลงไว้เบื้องต้น การขาดที่พึ่งในยามมีปัญหาขณะปฏิบัติงานในต่างประเทศ นอกจากนี้บริษัทกลางฯ ยังมีการรับรอง คนงานที่กลับมาภายหลังหมดอายุสัญญาจ้างงาน เพื่อช่วยหางานที่เหมาะสมกับประสบการณ์และรายได้ ที่สูงพอสมควร อันจะเป็นประโยชน์อย่างยิ่งต่อผู้ขายแรงงาน ซึ่งประเทศไทยมีศักยภาพสูงที่สามารถจะ ส่งแรงงานชนิดแรงงานฝีมือดี (WELL TRAINED) ไปต่างประเทศ โดยจะขายไปสู่ภาคบริการ ซึ่งคนไทย ย่อมเป็นที่ต้องการมากขึ้นในประเทศต่าง ๆ ซึ่งบริษัทกลางฯ นี้จะเป็นผู้ไปแสวงหาในเบื้องต้นร่วมกับ เอกอัครราชทูตในประเทศต่าง ๆ อีกมากมาย อันจะนำมาซึ่งรายได้อีกหลายหมื่นล้านบาท ที่แรงงานเหล่านี้ ส่งกลับมายังที่ครอบครัวที่อยู่ในเมืองไทย อีกทั้งเป็นการลดปัญหาการว่างงานในประเทศอีกทางหนึ่งด้วย เศรษฐกิจโดยรวมของประเทศจะดียิ่ง ๆ ขึ้นไปด้วย

สรุปขั้นตอนการส่งแรงงานไทยไปทำงานในต่างประเทศ ในลักษณะครบวงจร  
เป็น ONE STOP CENTER

ขั้นตอนการปฏิบัติ (PROCEDURES)	ประเด็นที่ต้องปรับปรุง/พิจารณาแก้ไข & ACTION PLAN	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
<p>๑. ด้านการตลาด</p> <p>๑.๑ ศูนย์รวมข้อมูลแรงงาน (LABOUR BANK) ทั่วประเทศ</p> <p>๑.๒ หางาน/ประมวลงาน ในต่างประเทศ</p> <p>๑.๒.๑ G To G</p> <p>๑.๒.๒ ประเทศใหม่ ๆ ที่ยังไม่มี ผู้ประกอบการ ดำเนินการ</p>	<p>หลักการ : ตั้ง LABOUR BANK ก่อนไปเจรจาหางาน ในต่างประเทศ เพื่อการต่อรองที่ดีกว่า - พร้อมส่ง ได้เลย</p> <p>- ตั้งศูนย์ข้อมูล/เพื่อประชาสัมพันธ์ทั่วประเทศ (ตั้งแต่ระดับจังหวัด อำเภอ ตำบล หมู่บ้าน)</p> <p>- LABOUR BANK (รวมทั้งมี/ไม่มี ประสบการณ์) อยู่ในวัย ทำงาน</p> <p>- ตั้งศูนย์ข้อมูล ทุกสำนักงานจังหวัดทั่วประเทศ</p> <p>- จัดทีมงานออกแบบสำรวจเก็บข้อมูลตั้งแต่ระดับหมู่บ้าน เสนอต่อตำบล เสนอต่ออำเภอ และไปรวบรวมไว้ที่ศูนย์ใหญ่ ในสำนักงานจังหวัดทั่วประเทศ เพื่อให้ได้ข้อมูล จำนวนคน ที่อยู่ในวัยทำงาน และต้องการไปทำงานในต่างประเทศ แบ่งแยกเป็นมี/ไม่มีประสบการณ์ และแยกประเภทของ ประสบการณ์ รวมถึงข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับประวัติส่วนตัว อย่างละเอียด (โดยไม่ต้องเสียค่าใช้จ่าย)</p> <p>- ตั้งทีมงาน (โดยบรรษัทกลาง) บุคไปยังประเทศกลุ่มเป้าหมาย ที่ต้องการแรงงานไทย</p> <p>- ต่อรองคุณสมบัติ เงื่อนไขการทำงาน ตลอดจนค่าจ้างและ อายุสัญญาจ้างงานในต่างประเทศ</p> <p>- ศึกษากฎระเบียบ กฎหมายแรงงานและสวัสดิการของประเทศ กลุ่มเป้าหมาย รวมทั้งขนบธรรมเนียมประเพณีต่าง ๆ เพื่อถ่ายทอดให้แรงงานไทยที่ต้องการไปทำงานในต่างประเทศ</p> <p>- สรุปสัญญาจ้างงาน สำหรับตำแหน่งงานทุกประเภท แล้วบันทึก ลงศูนย์ข้อมูล เพื่อประชาสัมพันธ์และหาแรงงานไทยที่มี คุณสมบัติต่อไป</p>	<p>- สำนักงานจังหวัด ทั่วประเทศ ร่วมกับ กระทรวงแรงงานฯ และบรรษัทกลาง</p> <p>- กระทรวงแรงงาน และสวัสดิการสังคม และกระทรวง การต่างประเทศ และบรรษัทกลาง</p>

ขั้นตอนการปฏิบัติ (PROCEDURES)	ประเด็นที่ต้องปรับปรุง/พิจารณาแก้ไข & ACTION PLAN	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
<p>๒. ฝึกอบรม/จัดส่งแรงงานไทยไปต่างประเทศ</p> <p>๒.๑ รับสมัครงานทั่วประเทศ</p> <p>๒.๒ ตรวจสอบคุณสมบัติ</p> <p>๒.๓ ทดสอบฝีมือแรงงาน</p> <p>๒.๔ ตรวจร่างกาย/มาตรฐาน</p> <p>๒.๕ ยืนยันงานที่ได้</p> <p>๒.๖ ฝึกอบรม</p> <p>๒.๗ เตรียมความพร้อมก่อนเดินทาง</p> <p>๒.๘ จัดหาเงินกู้</p> <p>๒.๙ เปิดบัญชีโอนเงินชำระหนี้คืน</p> <p>๒.๑๐ นำส่งคนงานไทยไปยังต่างประเทศตามสัญญาอย่างปลอดภัย</p>	<p>หลักการ :</p> <p>๑. เพื่อขจัดสายเถื่อนที่เอาเปรียบแรงงานไทย</p> <p>๒. ค่าใช้จ่ายถูกลงและเป็นธรรม</p> <p>๓. ได้งานตรงตามที่ตกลง อายุสัญญาจ้างแน่นอน เดินทางไปทำงานอย่างปลอดภัย</p> <p>๔. คนงานมีพฤติกรรมในการใช้จ่ายเป็นระเบียบที่ดี/ครอบครัวพอใจ ได้เงินแน่นอน</p> <p>๕. จัดให้มีการประกันอุบัติเหตุทุกประเภทแก่คนงานตลอดอายุสัญญาการจ้างงาน เพื่อความสบายใจแก่คนงานเองและครอบครัว รวมทั้งลดการใช้งบประมาณของรัฐอีกด้วย</p> <hr/> <p>- จัดตั้งเป็น ONE STOP CENTER (บรรษัทกลางฯ)</p> <p>- จากขั้นตอนที่ ๑ ข้อมูลทางด้าน DEMAND และ SUPPLY จะอยู่ใน ONE STOP CENTER ก็จะสะดวกในการทำ MATCHING</p> <p>- สมัครโดยตรงผ่านตำบล/อำเภอ/จังหวัด</p> <p>- ค่าธรรมเนียม เอกสารที่ต้องใช้</p> <p>- สรุปค่าใช้จ่ายทั้งหมด โดยจำแนกเป็นรายประเทศ - ไปรษณีย์</p> <p>- จัดหาแหล่งเงินกู้ SOFT LOAN/รัฐต้องสนับสนุน</p> <p>- จัดทำคู่มือสำหรับคนงานไว้ใช้กรณีฉุกเฉิน ชนิดพกพาติดตัวได้สะดวก</p> <p>- เชิญ ธนาคารกรุงไทย ธนาคารอาคารสงเคราะห์ และธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ มาร่วมกันให้บริการ โดยคิดอัตราดอกเบี้ยต่ำพิเศษ โดยมีสัญญาจ้างเป็นหลักเป็นประกันส่วนหนึ่ง และทุกรายการรับ/จ่าย ให้ผ่านบัญชีธนาคารดังกล่าวนี้</p> <p>- เปิดบัญชีขั้นต่ำ + ข้อมูลคนงานไทยที่รับรับอนุมัติ + โดยคนงานที่ได้รับการยืนยันการได้งานทำแน่นอนในต่างประเทศ</p> <p>- เงินเดือนรายได้พึงรับตามสัญญาจ้าง ต้องโอนผ่านเข้าบัญชีธนาคารดังกล่าว เพื่อหักเงินกู้คืนพร้อมดอกเบี้ย โอนเงินส่งให้ครอบครัวส่วนหนึ่งตามที่ตกลงก่อนเดินทาง ที่เหลือก็คงไว้ในบัญชีเพื่อคนงานผู้นั้นใช้ส่วนตัว (ทำให้คนงานมีระเบียบในการใช้จ่าย ไม่เช่นนั้นมักนำไปเล่นพนันหมดในวัน PAY DAY)</p>	<p>- ONE STOP CENTER</p> <p>- อนามัยอำเภอ/ร.พ. ประจำจังหวัดต่าง ๆ</p> <p>- กรมการจัดหางาน + บรรษัทกลาง สมาคมธนาคารไทย KTB ธอส ธกส</p> <p>- บริษัทนายจ้าง ในต่างประเทศ</p> <p>- สถานทูตไทย ในต่างประเทศ</p> <p>- สำนักงานแรงงานไทย ในต่างประเทศ</p> <p>- บรรษัทกลาง</p> <p>- กรมการจัดหางาน/สำนักงานแรงงานจังหวัด</p> <p>- บรรษัทกลาง</p> <p>- บริษัทที่ทำธุรกิจท่องเที่ยว</p> <p>- สภาพการคลัง/ธนาคาร</p> <p>- กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม</p> <p>- สมาคมธนาคารไทย</p> <p>- ธนาคารกรุงไทย/ธนาคารอาคารสงเคราะห์/ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ ฯ</p> <p>- บริษัทนายจ้าง ในต่างประเทศ</p> <p>- CORRESPONDENT BANK ในต่างประเทศ</p> <p>- สำนักงานแรงงานไทย ในต่างประเทศ</p>

ขั้นตอนการปฏิบัติ (PROCEDURES)	ประเด็นที่ต้องปรับปรุง/พิจารณาแก้ไข & ACTION PLAN	หน่วยงานที่รับผิดชอบ
<p>๓. การให้บริการพิเศษแก่ คนไทยในช่วง ปฏิบัติงานตามอายุ สัญญาจ้างจนครบวาระ และเดินทางกลับสู่มาตุภูมิ</p> <p>๓.๑ ออกหนังสือรับรอง ๓.๒ หางานให้เหมาะกับ ประสบการณ์ที่ทำงานมา</p>	<p>- จัดให้มีประกันความปลอดภัยทุกกรณี โดยมีผลบังคับใช้ตั้งแต่ คนงานเริ่มเดินทางออกจากราชอาณาจักรไทย ไม่ว่าจะเป็น อุบัติเหตุการเดินทางไปยังบริษัทนายจ้างในต่างประเทศ ในระหว่างการปฏิบัติงานตลอดอายุสัญญาจ้างงาน รวมทั้ง อุบัติเหตุในโรงงานทุกรูปแบบ (เพื่อลดภาระงบประมาณรัฐบาล ต้องดูแล/สำรองในเหตุที่เกิดขึ้น ควรเป็นความรับผิดชอบ ของคนงานเอง)</p> <p>- ค่าเบี้ยประกันต้องต่ำพิเศษ ควรเป็นลักษณะบังคับให้คนไทย ทุกคนต้องจ่ายก่อนเดินทาง เพื่อประโยชน์แก่คนงานและ ครอบครัวอย่างแท้จริง และต้องมีเจ้าหน้าที่ที่พูดภาษาไทยได้ คอยอำนวยความสะดวกแก่แรงงานไทยในต่างประเทศแล้วแต่กรณี</p> <p>- SPECIAL PACKAGE กับบริษัททัวร์ ที่มีข้อเสนอที่ดีที่สุด</p> <p>- ส่งคนงานถึงโรงงานที่พักในต่างประเทศตามสัญญาจ้าง</p> <p>หลักการ : - เพื่อคอยสอดส่องสภาพความเป็นอยู่/สวัสดิการ ในยามเจ็บป่วยจากนายจ้าง/ออกหนังสือรับรองประสบการณ์ ทำงาน เพื่อหางานในประเทศไทยให้ได้รายได้เหมาะสมและ เป็นธรรม</p> <p>- ตรวจสอบลักษณะงานรายได้ + ผลตอบแทนครบตาม สัญญาจ้างหรือไม่ อย่างไร</p> <p>- จัดทีมไปเจรจา เพื่อความเป็นธรรม</p> <p>- อำนวยความสะดวก โดยต้องมีเจ้าหน้าที่ที่พูดไทยได้ ในกรณีฉุกเฉิน โดยเฉพาะวันหยุดงานเท่านั้น (ต้องมี -อาจจัด โดยบริษัทประกันภัยฯ</p> <p>- คนงานที่ทำงานในต่างประเทศต้องติดต่อบริษัทกลาง (ONE STOP CENTER) ล่วงหน้า ๖ เดือน ก่อนสิ้นสุด สัญญาจ้าง จัดทำ MATCHING ต่อไป</p> <p>- บริษัทกลางฯ ทำหน้าที่เป็นสื่อกลางระหว่างคนงานไทย ในต่างประเทศกับบริษัท/โรงงานในประเทศไทยที่ต้องการ แรงงานที่มีประสบการณ์ ตลอดจนจรรยาบรรณรายได้และผล ตอบแทนที่พึงได้ในอัตราที่เหมาะสมกับประสบการณ์ (ไม่ใช่ พิจารณาจากวุฒิการศึกษา)</p>	<p>- บริษัทกลางฯ</p> <p>- บริษัทประกันชีวิต/ ต้องเป็น WORLD WIDE COVERGE SERVICES</p> <p>- สมาคมธนาคารไทย</p> <p>- KTB - ธอส. - ธกส.</p> <p>- บริษัทกลางฯ</p> <p>- บริษัทกลางฯ/ บริษัทท่องเที่ยว</p> <p>-</p> <p>- สถานเอกอัครราชทูต</p> <p>- สำนักงานแรงงานไทย ในต่างประเทศ</p> <p>- บริษัทกลาง</p> <p>- กระทรวงแรงงานฯ</p> <p>- กระทรวงการ ต่างประเทศ</p> <p>- บริษัทประกันอุบัติเหตุ ตามสัญญา</p> <p>- บริษัทกลางฯ</p> <p>- กระทรวงการ ต่างประเทศ</p> <p>- กระทรวงแรงงานฯ</p> <p>- สำนักงานแรงงานไทย ในต่างประเทศ</p> <p>- กรมโรงงาน กระทรวง อุตสาหกรรม</p>

หมายเหตุ วงจรนี้ก็จะกลับไปสู่อีกครั้ง เมื่อมีผู้ที่อยู่ในวัยทำงานก็จะสมัครงาน หรือแจ้งความประสงค์  
ที่จะทำงานในต่างประเทศเพื่อทดสอบฝีมือต่อไป

### ผลที่คาดว่าจะได้รับ

๑. การให้บริการแก่แรงงานไทยลักษณะครบวงจร จะแก้ไขปัญหาทุกอย่างที่มีมาในอดีต เนื่องจากบริษัทกลางฯ (ONE STOP CENTER) มีได้หวังกำไรสูงสุดในการดำเนินงาน แต่มุ่งให้บริการแก่ประชาชน

๒. รัฐบาลได้รับอานิสงส์ โดยไม่ต้องเปลืองงบประมาณในการให้ความดูแลความปลอดภัยแก่แรงงานไทยที่อยู่ในต่างประเทศ เพราะอุบัติเหตุที่เกิดขึ้น จะมีบริษัทประกันอุบัติเหตุทุกรูปแบบรับผิดชอบแทนรัฐบาล จนถึงขั้นนำแรงงานไทยกลับมาสู่มาตุภูมิ

๓. ประเทศไทยจะขยายแรงงานไทยไปทั่วโลก โดยเฉพาะอุตสาหกรรมบริการ ซึ่งคนไทยจะทำได้ดีกว่าชาติอื่น ๆ ในขณะที่แรงงานไทยก็จะมีความรู้ดีกว่าคนได้รับความคุ้มครองทุกขั้นตอน หากมีปัญหาก็กลับประเทศไทยได้ทุกกรณี

๔. คนงานไทยในต่างประเทศจะมีระเบียบแบบแผนในการใช้จ่าย และมีความรับผิดชอบสูงต่อครอบครัว และสถาบันการเงินกลางที่สนับสนุนเงินกู้ เพื่อการทำงานต่างประเทศในเบื้องต้น แทนที่จะเอารายได้ทั้งหมดไปใช้จ่ายเกินความจำเป็น อาทิเช่น เล่นการพนันในวันเงินเดือนออก จนหมดไม่เหลือส่งกลับมาให้ครอบครัว และการผัดนัดชำระหนี้เงินกู้ เป็นต้น

๕. ประเทศไทยจะมีศักยภาพสูงขึ้น ในการสร้างรายได้จากต่างประเทศเข้าสู่ประเทศไทย ซึ่งมีศักยภาพสูงถึง ๑๐๐,๐๐๐ ล้านบาท/ปี ได้ในอนาคตอันใกล้ ถ้าทำมาตรการนี้อย่างจริงจัง และประเทศไทยก็จะเป็นผู้นำด้านแรงงานที่มีฝีมือและมีประสิทธิภาพสูงขึ้น เพื่อป้อนตลาดแรงงานระดับโลกต่อไป

## งานที่ ๕

### โครงการสินเชื่อเพื่อไปทำงานต่างประเทศ

กรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม มีโครงการสินเชื่อ ดอกเบี้ยต่ำ สำหรับผู้ที่ประสงค์จะเดินทางไปทำงานต่างประเทศ โดยความร่วมมือกับ ๒ ธนาคารพาณิชย์ ได้แก่ ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) และธนาคารกรุงศรีอยุธยา จำกัด (มหาชน) โดยมีหลักเกณฑ์และรายละเอียดของแต่ละธนาคารดังต่อไปนี้

#### ๑. ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน)

กำหนดให้กู้ได้รายละเอียดไม่เกิน ๙๐,๐๐๐ บาท ซึ่งผู้กู้ต้องมีหลักทรัพย์ค้ำประกันเงินกู้ และผู้กู้ต้องจ่ายดอกเบี้ยเงินกู้ในอัตราดอกเบี้ยสำหรับลูกค้ารายย่อยชั้นดีลบ ร้อยละ ๓ ต่อปี (MRR-๓)

โดยกรมการจัดหางาน เป็นผู้จ่ายดอกเบี้ยส่วนต่างร้อยละ ๓ ต่อปีให้แก่ธนาคาร แทนผู้กู้ เช่น ปัจจุบันดอกเบี้ยร้อยละ ๗.๗๕ ผู้กู้จะต้องจ่ายดอกเบี้ยร้อยละ ๔.๗๕ ต่อปี กรมการจัดหางาน จ่ายดอกเบี้ยส่วนต่างให้ร้อยละ ๓ ต่อปี ธนาคารจะยังคงได้รับดอกเบี้ยเต็มอัตรา คือ ๗.๗๕ ต่อปี เช่นเดิม

ธนาคารให้บริการทุกภูมิภาคของประเทศ โดยให้บริการทุกสาขาในภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ กรุงเทพมหานคร และเขตปริมณฑล ส่วนภาคอื่น ๆ (ภาคตะวันออกและภาคใต้) มีบริการที่สาขาอำเภอเมือง จังหวัดละ ๑ สาขา (เท่านั้น)

#### ๒. ธนาคารกรุงศรีอยุธยา จำกัด (มหาชน)

กำหนดให้กู้ได้รายละเอียดไม่เกิน ๑๕๐,๐๐๐ บาท อัตราดอกเบี้ยสำหรับลูกค้ารายย่อยชั้นดี (MRR) ปัจจุบันประมาณร้อยละ ๘.๒๕ ต่อปี มีพื้นที่บริการเฉพาะภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และภาคกลาง รวม ๓๐ จังหวัด ๕๐ สาขา

ทั้ง ๒ ธนาคาร ได้กำหนดระยะเวลาการผ่อนชำระเงินกู้ภายใน ๑๘ เดือน แต่ทั้งนี้ต้องไม่เกินกำหนดอายุสัญญาจ้างที่ผู้กู้ได้ทำสัญญากับนายจ้างในต่างประเทศ

นอกจากจะต้องมีหลักทรัพย์ค้ำประกันเงินกู้แล้ว ผู้กู้จะต้องเตรียมเอกสารสำหรับยื่นขอหนังสือรับรองสิทธิการกู้เงิน ดังนี้

(๑) สำเนาบัตรประจำตัวประชาชน

(๒) สำเนาหนังสือเดินทาง (PASSPORT)

(๓) สำเนาใบตรวจโรค

(๔) สำเนา จต.๒ (หนังสืออนุญาตให้รับสมัครงาน หรือใบประกาศรับสมัครงานเป็นการล่วงหน้า หรือหนังสือรับรองการรับสมัครงานจากบริษัทจัดหางาน)

(๕) สำเนาใบทดสอบฝีมือ (ยกเว้น ตำแหน่งกรรมกรหรือคนงานทั่วไป)

เมื่อได้รับหนังสือรับรองสิทธิกู้ยืมเงินแล้ว ให้ไปติดต่อขอกู้เงินได้ที่สาขาของธนาคาร ดังกล่าวที่ให้บริการตามโครงการสินเชื่อไปทำงานต่างประเทศ

### หลักเกณฑ์ เงื่อนไข การกู้เงินสินเชื่อโทรทองเพื่อไปทำงานต่างประเทศ

คุณสมบัติผู้กู้	<p>๑) เป็นบุคคลที่ประสงค์จะเดินทางไปทำงานต่างประเทศ โดยผ่านทางบริษัท จัดหางานที่ได้จดทะเบียนถูกต้องตามกฎหมายกับกรมการจัดหางาน กระทรวง แรงงานและสวัสดิการสังคม โดยจะต้องมีหนังสืออนุญาตให้รับสมัครหรือประกาศ รับสมัครงานล่วงหน้า (จต.๒) สำเนาใบทดสอบฝีมือ (ถ้ามี) และหนังสือรับรอง สิทธิการกู้เงินจากกรมการจัดหางาน</p> <p>๒) มีอายุครบ ๒๐ ปีบริบูรณ์ และเมื่อรวมอายุผู้กู้กับระยะเวลาที่ชำระเงินกู้ ต้องไม่เกิน ๖๐ ปี</p> <p>๓) เป็นสมาชิกโครงการ ณ สาขาที่ยื่นขอเงิน</p> <p>๔) เป็นผู้ฝากเงินประเภทเผื่อเรียกของธนาคาร (เพื่อรองรับการโอนเงินชำระหนี้ จากต่างประเทศ)</p> <p>๕) ต้องไม่เป็นบุคคลที่ถูกศาลสั่งพิทักษ์ทรัพย์หรือเป็นบุคคลล้มละลาย</p>
การกู้เงิน	ติดต่อขอเงินได้ทุกสาขาในเขตกรุงเทพมหานคร ปริมณฑล และสาขาจังหวัด โดยต้องไปติดต่อขอเงินจากธนาคารภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันที่ออกหนังสือ รับรองสิทธิการกู้เงินจากกรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม
วัตถุประสงค์การกู้	เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปทำงานต่างประเทศ
จำนวนเงินให้กู้	ตามค่าใช้จ่ายที่จ่ายจริง รวมค่าบริการในการเดินทางไปต่างประเทศ และค่า เบี้ยประกันชีวิตเพื่อประกันสินเชื่อ ทั้งนี้ รวมกันไม่เกินรายละ ๑๕๐,๐๐๐ บาท
ระยะเวลาชำระเงินกู้	ไม่เกิน ๑๘ เดือน โดยส่งชำระหนึ่งงวดแรกในเดือนถัดจากเดือนที่จ่ายเงินกู้ ทั้งนี้ ต้องไม่เกินกำหนดอายุสัญญาการจ้างงาน
อัตราดอกเบี้ยเงินกู้	ธนาคารกำหนดอัตราดอกเบี้ยเท่ากับ MLR + ๒ ปัจจุบันเท่ากับร้อยละ ๘.๗๕
หลักประกันการกู้เงิน	มีหลักเกณฑ์ ดังนี้ ๑) กรณีใช้บุคคลค้ำประกัน ต้องมีคุณสมบัติ ดังนี้ (๑) มีอายุ ๒๐ ปีบริบูรณ์ เมื่อรวมอายุผู้ค้ำประกันกับระยะเวลาที่ชำระเงินกู้แล้ว ไม่เกิน ๖๐ ปี (๒) มีถิ่นที่อยู่แน่นอนสามารถติดต่อได้ (๓) ไม่เคยเป็นผู้ค้ำประกันสินเชื่อประเภทอื่นของธนาคาร (๔) มีเงื่อนไขอย่างใดอย่างหนึ่ง ดังนี้ ก. เป็นข้าราชการ พนักงานรัฐวิสาหกิจ หรือพนักงานองค์การของรัฐ ที่ดำรงตำแหน่งตั้งแต่ระดับ ๓ หรือยศร้อยตรีขึ้นไป จำนวน ๒ คน หรือระดับ ๕ หรือยศร้อยเอกขึ้นไป จำนวน ๑ คน ข. เป็นพนักงานผู้มีรายได้ประจำของบริษัทและมีระยะเวลาทำงาน ในบริษัทติดต่อกันไม่น้อยกว่า ๓ ปี จำนวนไม่น้อยกว่า ๒ คน ค. เป็นสมาชิกกลุ่ม สพช.ของสาขาที่ยื่นกู้ จำนวน ๒ คน

	<p>๒) กรณีใช้หลักทรัพย์ค้ำประกันเงินกู้ มีหลักเกณฑ์ ดังนี้</p> <p>(๑) สมุดฝากเงินออมสิน และหรือสลากออมสินพิเศษ มีหลักเกณฑ์ ดังนี้</p> <p>ก. เป็นของผู้กู้และหรือของบุคคลอื่น ซึ่งเป็นของสาขาที่ให้กู้เงิน และ</p> <p>ข. มอบให้ธนาคารยึดถือ พร้อมทั้งโอนสิทธิการถอนไว้ให้ธนาคาร</p> <p>(๒) ที่ดิน หรือที่ดินและอาคาร หรือห้องชุด มีหลักเกณฑ์ ดังนี้</p> <p>ก. เป็นของผู้กู้และหรือของบุคคลอื่น</p> <p>ข. ตั้งอยู่ในแหล่งชุมชนที่มีความเจริญ มีไฟฟ้า สาธารณูปโภคอื่น ๆ ตามความจำเป็น และมีทางสาธารณประโยชน์ซึ่งมีรถยนต์ผ่าน</p> <p>เข้า - ออก ได้สะดวก</p> <p>๓) หลักทรัพย์อื่นให้เป็นไปตามที่ธนาคารกำหนด</p>
การจ่ายเงินกู้	จ่ายเงินกู้งวดเดียว
การชำระหนี้เงินกู้	ให้ผู้กู้โอนเงินเข้าบัญชีเงินฝากของผู้กู้ ซึ่งได้มอบอำนาจการถอนเงินให้แก่ธนาคาร เพื่อหักเงินชำระหนี้เงินกู้เป็นรายเดือน
การรับสมัครสมาชิกโครงการสินเชื่อโทรทองเพื่อไปทำงานต่างประเทศ	ให้ผู้สมัครสมาชิกโครงการสินเชื่อโทรทองเพื่อไปทำงานต่างประเทศ กรอกรายละเอียดลงใน "ใบสมัครสมาชิกโครงการสินเชื่อโทรทองเพื่อไปทำงานต่างประเทศ"
เงื่อนไขอื่น ๆ	<p>๑) ผู้กู้จะต้องเปิดบัญชีเงินฝากประเภทเมื่อเรียกไว้กับธนาคารเมื่อยื่นขอกู้เงิน โดยให้สาขาประทับตรา หรือบันทึกข้อความว่า "โครงการสินเชื่อโทรทองเพื่อไปทำงานต่างประเทศ" ไว้ที่สมุดบัญชีเงินฝากหน้าที่มีชื่อ - นามสกุลของผู้ฝาก และธนาคารไม่อนุญาตให้ใช้ "บัตรเงินด่วน"</p> <p>๒) ผู้กู้จะต้องทำประกันชีวิตเพื่อประกันสินเชื่อกับบริษัทผู้รับประกันที่ธนาคารกำหนด โดยปฏิบัติตามคู่มือปฏิบัติงานการรับชำระค่าเบี้ยประกันชีวิตเพื่อประกันสินเชื่อ</p>

**ข้อเสนอแนะ**

กรมการจัดหางานควรให้ความร่วมมือกับสถาบันการเงินในการตรวจสอบเอกสารที่เกี่ยวข้อง จต.๓ และบริษัทจัดหางานที่ถูกต้องให้สถาบันการเงินโดยเร็ว (ปัจจุบันธนาคารออมสินยังไม่ได้ลงนามข้อตกลงกับกรมการจัดหางาน กรมฯ จึงยังไม่ได้ให้ความร่วมมือในการดำเนินการตรวจสอบและยืนยันเอกสารดังกล่าว)



## โครงการอาสาสมัครจัดหางานของกรมการจัดหางาน

### ความเป็นมาของอาสาสมัครจัดหางาน

ประชาชนในชนบทส่วนใหญ่จะประกอบอาชีพการเกษตร ซึ่งมีประสบปัญหาทางธรรมชาติ ทำให้บางครั้งไม่สามารถประกอบอาชีพของตนได้ ต้องอพยพเข้ามาหางานทำในเมืองหรือเขตอุตสาหกรรมใหญ่ ๆ ประชาชนที่อพยพเข้ามาส่วนใหญ่ ไม่ทราบข้อมูลในเรื่องการหางานทำ ซึ่งอาจทำให้ถูกหลอกลวงจากผู้ที่ไม่หวังดี ดังนั้น หากได้มีการประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารตลาดแรงงาน ตำแหน่งงานว่าง การให้บริการจัดหางานของรัฐ ไปถึงระดับตำบล หมู่บ้าน ก็จะเป็นการช่วยแก้ไขปัญหาต่าง ๆ เหล่านี้ได้

กรมการจัดหางานได้พิจารณาจัดตั้งอาสาสมัครจัดหางานขึ้น เพื่อเป็นการป้องกันและแก้ไขปัญหาดังกล่าว โดยเริ่มดำเนินงานครั้งแรกในปี ๒๕๓๖ โดยกองจัดหางาน กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน รับผิดชอบ โดยเริ่มดำเนินการในภาคตะวันออกเฉียงเหนือก่อน ใน ๑๗ จังหวัด ๓๔ อำเภอ และต่อมาในปี ๒๕๓๗ ขยายเพิ่มเป็น ๓๙ จังหวัด ๗๔ อำเภอ (ได้มอบให้กองบริหารตลาดแรงงานรับผิดชอบ) ปี ๒๕๓๘ ถูกตัดงบประมาณ จึงสามารถดำเนินการได้เพียง ๓๖ จังหวัด และในปี ๒๕๓๙ ได้ขยายครบทั้ง ๗๕ จังหวัด ในปีงบประมาณ ๒๕๔๔ มีอาสาสมัครจัดหางานที่ขึ้นทะเบียนกับกรมการจัดหางานทั้งสิ้นประมาณ ๗,๔๒๗ คน

### วัตถุประสงค์ของการจัดตั้งอาสาสมัครจัดหางาน

๑. เพื่อให้มีผู้ทำหน้าที่ประสานงานระหว่างสำนักงานจัดหางานจังหวัดกับคนหางานที่ประสงค์จะหางานทำ
๒. เป็นตัวกลางในการประชาสัมพันธ์ การให้บริการจัดหางานของรัฐทั้งในประเทศและต่างประเทศ ข้อมูลตำแหน่งงานว่าง และข่าวสารตลาดแรงงานให้ครอบคลุมพื้นที่ทุกตำบลและหมู่บ้าน
๓. เพื่อรวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับความต้องการและความเคลื่อนไหวของคนหางานในพื้นที่ที่อยู่ในเขตรับผิดชอบ และนำข้อมูลดังกล่าวมาวางแผนในการจัดส่งข้อมูลไปให้คนหางานให้ตรงกับความต้องการ วางแผนการเคลื่อนย้ายแรงงานอย่างเป็นระบบ ซึ่งจะช่วยลดปัญหาการว่างงานได้
๔. เพื่อทำหน้าที่ประสานงาน รวบรวมคนหางานเข้ารับการฝึกอบรมและพัฒนาฝีมือตามความต้องการของนายจ้างก่อนเข้าสู่ตลาดแรงงาน รวมทั้งให้คำปรึกษาในเรื่องการหางานทำ การเตรียมตัวสมัครงาน การประกอบอาชีพอิสระ
๕. เพื่อป้องกันมิให้คนหางานในตำบล และหมู่บ้าน ถูกหลอกลวงในการหางานทำ

### คุณสมบัติของอาสาสมัครจัดหางาน

๑. เป็นบุคคลสัญชาติไทย อายุไม่ต่ำกว่า ๑๘ ปี
๒. มีภูมิลำเนาในท้องถิ่นนั้น ๆ ไม่น้อยกว่า ๕ ปี
๓. วุฒិการศึกษาไม่ต่ำกว่าประถมศึกษา อ่านและเขียนภาษาไทยได้ดี
๔. มีความประพฤติเรียบร้อย ซื่อสัตย์ สุจริต และมีมนุษยสัมพันธ์ดี
๕. เป็นบุคคลที่ประชาชนในท้องถิ่นให้ความยอมรับและไว้วางใจ
๖. อุทิศตนเพื่อประโยชน์ส่วนรวม
๗. อาสาสมัครจัดหางานมีวาระการปฏิบัติหน้าที่ครั้งละ ๑ ปี และในการปฏิบัติงานต้องแสดงบัตรประจำตัวอาสาสมัครจัดหางานต่อผู้ที่เกี่ยวข้องทุกครั้ง

### หน้าที่ของอาสาสมัครจัดหางาน

๑. เผยแพร่และประชาสัมพันธ์ตำแหน่งงานว่าง ข้อมูลข่าวสารตลาดแรงงาน ข้อมูลเกี่ยวกับการลอบลวงคนหางาน ที่ได้รับแจ้งจากสำนักงานจัดหางานจังหวัด หรือกรมการจัดหางาน ให้ราษฎรในท้องถิ่นได้ทราบโดยใช้ระบบหอกระจายข่าวหมู่บ้าน ที่อ่านหนังสือพิมพ์ประจำหมู่บ้าน หรือจัดทำป้ายประกาศ
๒. ให้คำแนะนำแก่คนหางาน ให้มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการให้บริการจัดหางานของรัฐ โดยไม่ต้องเสียค่าใช้จ่าย วิธีการหางานทำ การเตรียมตัวสมัครงาน เอกสารที่จะใช้ในการสมัครงาน แหล่งการจ้างงาน รวมทั้งประสานงานให้คนหางานสมัครงานกับสำนักงานจัดหางานจังหวัด
๓. รวบรวมคนหางานและข้อมูลเกี่ยวกับคนหางานในท้องถิ่น เพื่อประสานงานส่งคนหางานให้สำนักงานจัดหางานจังหวัดในพื้นที่ส่งไปทำงานตามตำแหน่งงานว่าง ทำให้คนหางานมีโอกาสได้งานทำมากขึ้น และลดปัญหาการว่างงาน
๔. ประสานงานและรวบรวมคนหางานเข้ารับการฝึกอบรมและพัฒนาฝีมือ เพื่อเตรียมตัวเข้าสู่ตลาดแรงงาน หรือเพื่อประกอบอาชีพอิสระ
๕. ป้องกันการลอบลวงคนหางาน โดยการติดต่อแจ้งเหตุเมื่อพบว่ามีกรกระทำอันเป็นการฝ่าฝืนพระราชบัญญัติจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน พ.ศ. ๒๕๒๘ เกิดขึ้นในท้องถิ่นของตน ให้ผู้มีอำนาจที่เกี่ยวข้องได้ทราบ เช่น เจ้าหน้าที่ตำรวจ กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน และเจ้าหน้าที่สำนักงานจัดหางานจังหวัด

### กลุ่มเป้าหมายที่รับสมัครเป็นอาสาสมัคร

จะคัดเลือกและจัดตั้งเป็นอาสาสมัครจัดหางาน จากผู้นำชุมชน กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ หรือผู้ที่มีความสนใจ

เมื่อคัดเลือกกลุ่มเป้าหมายได้แล้ว สำนักงานจัดหางานจังหวัดก็จะดำเนินการจัดอบรมให้ความรู้แก่อาสาสมัครจัดหางานและออกบัตรประจำตัวให้แก่อาสาสมัครฯ โดยมีหัวข้อการฝึกอบรมอาสาสมัครจัดหางาน โดยสังเขปดังนี้

๑. บทบาทหน้าที่ และความสำคัญของอาสาสมัครจัดหางาน
๒. ความรู้เกี่ยวกับบริการจัดหางานของรัฐ
๓. ความรู้เกี่ยวกับการบริหารแรงงานไปต่างประเทศ
๔. พระราชบัญญัติจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน พ.ศ. ๒๕๒๘
๕. เทคนิคการให้คำแนะนำปรึกษาแก่คนหางาน
๖. เทคนิคการประสานงานด้านข้อมูล
๗. เทคนิคการสื่อข่าว ประชาสัมพันธ์ และการเผยแพร่
๘. การประสานงานการฝึกอบรมเพื่อพัฒนาฝีมือแรงงาน
๙. อาสาสมัครกับการส่งเสริมการมีงานทำ
๑๐. การรายงานผลการปฏิบัติงาน

### การติดตามผลการปฏิบัติของอาสาสมัครจัดหางาน

อาสาสมัครจัดหางานจะต้องรวบรวมข้อมูลเบื้องต้น ของสภาพพื้นที่ในตำบล หมู่บ้าน และอำเภอของแต่ละจังหวัดที่อาสาสมัครนั้น ๆ สังกัดอยู่ และรายงานผลการปฏิบัติงาน ซึ่งจะประกอบด้วยงานป้องกันการหลอกลวงคนหางาน งานจัดหางาน และงานประสานการฝึกอบรมหรือพัฒนาฝีมือแรงงาน ซึ่งการรายงานนี้เป็นข้อมูลที่สำคัญอย่างยิ่งต่อกรมการจ้างงานที่จะนำมาใช้ในการปฏิบัติงานของกรม

### ปัญหาและอุปสรรคในการปฏิบัติงานของอาสาสมัครจัดหางาน

เนื่องจากผู้ที่เข้ารับการอบรมเป็นอาสาสมัครจัดหางานแล้ว เมื่อออกไปปฏิบัติหน้าที่ตามท้องถิ่นต่าง ๆ อาสาสมัครฯ จะไม่ได้รับค่าตอบแทน ไม่มีสวัสดิการ รวมทั้งไม่มีค่าใช้จ่ายเพื่อเป็นค่าพาหนะ หรือค่าโทรศัพท์ ในการที่จะประสานงานกับสำนักงานจัดหางาน เพื่อรายงานข่าวหรือแจ้งเบาะแสในเรื่องต่าง ๆ ปัญหาเหล่านี้อาจทำให้มีผู้สนใจสมัครเข้าเป็นอาสาสมัครฯ น้อย และได้กลุ่มเป้าหมายไม่ครอบคลุมทุกพื้นที่ และเมื่อสมัครเข้าเป็นอาสาสมัครฯ และผ่านการอบรมแล้วก็อาจจะปฏิบัติหน้าที่ไม่เต็มที่เท่าที่ควร

### แนวทางการแก้ไข

๑. ควรจัดสรรเงินค่าตอบแทน เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการทำงานแก่ผู้เข้ามาทำงานเป็นอาสาสมัครจัดหางาน

๒. ให้เจ้าหน้าที่ออกตรวจเยี่ยมเป็นที่เสี่ยงให้คำแนะนำปรึกษา ดูแลการทำงานของอาสาสมัครฯ เพื่อสร้างความสัมพันธ์อันดีระหว่างหน่วยงาน และเจ้าหน้าที่ของกรมการจ้างงานกับอาสาสมัครฯ พร้อมทั้งจัดประชุม ส่งข่าวสารต่าง ๆ ให้ความรู้อย่างสม่ำเสมอ เพื่อให้อาสาสมัครฯ ได้ตระหนักถึงบทบาทหน้าที่ของการเป็นอาสาสมัครจัดหางาน และรับรู้ข่าวสารที่ถูกต้อง เพื่อการประชาสัมพันธ์ได้อย่างมีคุณภาพ

๓. จัดกิจกรรมเพื่อให้อาสาสมัครฯ มีส่วนร่วม และเพื่อสร้างขวัญกำลังใจให้แก่อาสาสมัครฯ เช่น การจัดทำโครงการประกวดอาสาสมัครจัดหางานดีเด่น พร้อมทั้งให้รางวัลหรือมอบโล่ประกาศเกียรติคุณ



## โครงการอาสาสมัครจัดหางาน ปี ๒๕๔๕ : ข้อเสนอของคณะกรรมการการแรงงาน

### ๑. หลักการและเหตุผล

ประชาชนส่วนใหญ่ในชนบทประกอบอาชีพหลักทางการเกษตร จึงมักประสบกับปัญหาทางธรรมชาติ เนื่องจากสภาพภูมิประเทศ บางครั้งทำให้ไม่สามารถประกอบอาชีพทางการเกษตรได้ ต้องอพยพเข้ามาทำงานในเมือง หรือเขตอุตสาหกรรมใหญ่ ๆ ที่มีความต้องการสูง ซึ่งถ้าได้มีการประชาสัมพันธ์ข้อมูลข่าวสารตลาดแรงงาน ตำแหน่งงานว่าง บริการจัดหางานของรัฐ ไปถึงระดับตำบล และหมู่บ้าน จะเป็นการช่วยแก้ไขปัญหาต่าง ๆ เหล่านี้ได้

### ๒. วัตถุประสงค์

๒.๑ อาสาสมัครจัดหางานจะทำหน้าที่ประสานงานระหว่างสำนักงานจัดหางานจังหวัด และหรือสำนักงานจัดหางานอำเภอ กับคนหางานในตำบล และหมู่บ้าน

๒.๒ อาสาสมัครจัดหางานจะทำหน้าที่ช่วยประชาสัมพันธ์ ตำแหน่งงานว่าง และข่าวสารตลาดแรงงาน การบริการจัดหางานของรัฐให้กว้างขวางยิ่งขึ้น ครอบคลุมพื้นที่ในระดับตำบล และหมู่บ้าน โดยใช้ระบบหอกระจายข่าวประจำหมู่บ้าน และที่อ่านหนังสือประจำหมู่บ้าน

๒.๓ อาสาสมัครจัดหางานจะทำหน้าที่รวบรวมข้อมูลเกี่ยวกับคนหางานในตำบล หมู่บ้าน ที่อยู่ในเขตความรับผิดชอบ เพื่อทราบความเคลื่อนไหวของคนหางาน

๒.๔ อาสาสมัครจัดหางานจะทำหน้าที่ประสานงาน และรวบรวมคนเข้ารับการฝึกอบรม และพัฒนาฝีมือก่อนเข้าสู่ตลาดแรงงาน รวมทั้งการให้คำแนะนำปรึกษาในเรื่องการหางานทำ และการเตรียมตัวสมัครงาน

๒.๕ เป็นการป้องกันมิให้คนหางานในตำบล และหมู่บ้าน ถูกหลอกลวงในการหางานทำ

### ๓. กลุ่มเป้าหมาย

กำหนด ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ หรือผู้ที่มีความสมัครใจทั่วประเทศ ๗๕ จังหวัด ๆ ละ ๑๐๐ คน รวมจำนวนอาสาสมัครจัดหางาน ๗,๕๐๐ คน

### ๔. วิธีดำเนินงาน

๔.๑ สำนักงานจัดหางานจังหวัด ๗๕ จังหวัด รับสมัครคัดเลือกและจัดตั้งอาสาสมัครจัดหางาน โดยเน้นกลุ่มเป้าหมายจากผู้นำชุมชน กำหนด ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ หรือผู้ที่มีความสมัครใจ จังหวัดละ ๑๐๐ คน

๔.๒ สำนักงานจัดหางานจังหวัดอบรมอาสาสมัครจัดหางาน ให้มีความรู้เกี่ยวกับบทบาทหน้าที่ของอาสาสมัครจัดหางาน การให้บริการจัดหางานของรัฐ ทั้งในประเทศและต่างประเทศ พระราชบัญญัติจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน พ.ศ. ๒๕๒๘ หลักการใช้สื่อเพื่อการประชาสัมพันธ์ และแบบรายงานผลการปฏิบัติงาน (อศจ. ๓) เป็นต้น

๔.๓ อาสาสมัครที่ผ่านการอบรมแล้ว มีหน้าที่ดังนี้

- ๑) ประชาสัมพันธ์ข่าวสารตลาดแรงงานที่กรมการจัดหางานจัดส่งให้ ได้แก่ ข่าวตำแหน่งงานว่างในประเทศและต่างประเทศ สถานการณ์ความต้องการแรงงานในประเทศ ข่าวการหลอกลวงคนหางาน ฯลฯ ให้ประชาชนในหมู่บ้านและตำบลทราบ
  - ๒) รวบรวมคนหางานจากหมู่บ้านและตำบลที่ประสงค์จะทำงานตามประกาศ ตำแหน่งงานว่าง ให้สำนักงานจัดหางานจังหวัดหรือสำนักงานจัดหางานอำเภอ
  - ๓) รวบรวมประชาชนในหมู่บ้านที่ประสงค์จะรับการฝึกอบรมหรือพัฒนาทักษะฝีมือ ให้สำนักงานจัดหางานจังหวัดหรือจัดหางานอำเภอประสานการอบรมให้เหมาะสมกับความต้องการตลาดแรงงาน
  - ๔) แจกใบแอส พฤติกรรมของบุคคลหรือกลุ่มบุคคลที่มีพฤติกรรมเป็นสายหรือนายหน้าเถื่อนในพื้นที่ให้ทางราชการทราบ
  - ๕) รายงานผลการปฏิบัติงานประจำเดือนให้สำนักงานจัดหางานจังหวัดทราบทุกเดือน
- ๔.๔ สำนักงานจัดหางานจังหวัดทำหน้าที่ออกบัตรประจำตัวอาสาสมัครจัดหางาน โดยให้ผู้ว่าราชการจังหวัดลงนามและรวบรวมรายงานผลการปฏิบัติงานของอาสาสมัครจัดหางาน เพื่อสามารถประเมินผลและทราบปัญหาด้านการมีงานทำของประชาชนในท้องถิ่นเบื้องต้น และหาทางแก้ไขได้ทันที
- ๔.๕ กองบริหารตลาดแรงงาน ทำการประเมินผลการปฏิบัติงานของอาสาสมัครจัดหางาน ประจำเดือนในภาพรวมทั้งประเทศ และรายงานผล

## ๕. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

- ๕.๑ ทำให้มีการประชาสัมพันธ์ตำแหน่งงานว่าง ข่าวสารตลาดแรงงาน และการบริการจัดหางานของรัฐ ไปสู่คนหางานในจังหวัด อำเภอ ตำบล และหมู่บ้าน โดยเฉพาะอย่างยิ่งตำบลและหมู่บ้าน
- ๕.๒ ทำให้มีผู้ทำหน้าที่เป็นแกนกลางในการประสานงาน ระหว่างสำนักงานจัดหางานจังหวัด สำนักงานจัดหางานอำเภอ กับคนหางานในตำบล หมู่บ้าน ซึ่งจะช่วยเสริมการให้การเคลื่อนย้ายแรงงาน เป็นไปอย่างมีระบบ และช่วยให้คนหางานในตำบล หมู่บ้าน ถึงมือนายจ้างโดยตรง
- ๕.๓ ทำให้ทราบข้อมูลความเคลื่อนไหวของคนหางานในระดับท้องถิ่น โดยเฉพาะอย่างยิ่งในชนบทห่างไกล เช่น ตำบล หมู่บ้าน

- ๕.๔ ทำให้มีการพัฒนาฝีมือแรงงานให้มีคุณภาพยิ่งขึ้น
- ๕.๕ คนหางาน โดยเฉพาะอย่างยิ่งในตำบล หมู่บ้าน ไม่ถูกหลอกลวงในการหางานทำ
- ๕.๖ ทำให้คนหางานได้งานทำมากยิ่งขึ้นเป็นการลดปัญหาการว่างงาน

### ๓. ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการแรงงาน

การแก้ไขปัญหาด้วยกระบวนการบริหารแบบองค์รวม (Holistic Administration) จะสามารถสร้างประสิทธิภาพของระบบการจัดส่งแรงงานไปต่างประเทศ ที่มีลักษณะแตกแยก (Fragmentation) อยู่เดิม โดยผสมผสานให้เกิดการดูแลที่ครบวงจร และแนวคิดของการปฏิบัติงานในรูปแบบขององค์กรอิสระในภาครัฐ (Autonomous Public Organization) จะสร้างความเชื่อถือให้แก่แรงงานผู้ประสงค์จะเดินทางไปทำงานในต่างประเทศ และมีความคล่องตัวในการบริหารแบบเอกชน ที่จะต้องต่อสู้แย่งชิงตลาดแรงงานในเวทีโลกได้

คณะกรรมการการแรงงาน จึงมีแนวคิดและมุ่งมั่นที่จะแก้ไขปัญหาการหลอกลวงแรงงานไปทำงานในต่างประเทศ เพื่อวัตถุประสงค์ที่จะเพิ่มพูนรายได้ให้แก่ประเทศ ป้องกันการหลอกลวงให้แรงงานและครอบครัวต้องประสบภาวะล้มละลายทางเศรษฐกิจ นอกจากนี้ยังจะต้องตระหนักถึงความต่อเนื่องเชื่อมโยงในการคุ้มครองด้านสวัสดิการสังคม การประกันสังคม การพัฒนาฝีมือแรงงาน การจัดทำข้อมูลแรงงานและการตลาดด้านแรงงานเพื่อแข่งขันและประกันคุณภาพของแรงงานไทยต่อต่างประเทศด้วย

บริษัทกลางที่จะจัดตั้งขึ้น จะต้องมีการตราพระราชบัญญัติขึ้น ซึ่งหากสามารถนำระบบแรงงานต่างชาติที่มาประจำทำงานอยู่ในประเทศไทยมาดูแลด้วย ก็จะเป็นหมวดหมู่ของวงจรแรงงานที่เป็นข้อต่อรองรับ ทำสัญญาระหว่างประเทศได้ดียิ่งขึ้น แต่จำเป็นจะต้องยกเลิกหรือปรับปรุงพระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้องบ้าง แล้วนำมาควมรวมการจัดกรอการดำเนินการ ด้วยการตราพระราชบัญญัติขึ้นมาใหม่ยกเลิกของเดิม และควรมีชื่อที่ให้ความหมายกว้าง ให้ครอบคลุมการบริหารจัดการแรงงานไทยที่ไปทำงานในต่างประเทศ และแรงงานต่างประเทศที่อยู่ในประเทศไทย อาจมีชื่อว่า “บริษัทแรงงานสากลแห่งประเทศไทย” (THAI INTERNATIONAL WORK FORCES CORPORATION : T.W.F.C)

จากสภาพปัญหาที่เกิดขึ้น มีประชาชนจำนวนหนึ่งได้ถูกหลอกลวง และสูญเสียถึงขั้นล้มเหลวด้านเศรษฐกิจ มีความเดือดร้อนทุกข์ยากไปทั้งครอบครัว โดยที่ยังไม่มีแนวทางใดจะเยียวยาหรือบรรเทาความทุกข์ของคนกลุ่มนี้ได้ ในบทเฉพาะกาลและการจัดการที่ภาครัฐควรดำเนินการในขณะนี้ หากมีความเป็นไปได้ เมื่อระบบรัฐต่อรัฐ ได้โควตาแรงงานต่างประเทศมา ให้ช่วยเหลือกลุ่มแรงงานที่ถูกหลอกลวงนี้ให้ได้ไปทำงานก่อนเพื่อชาระหนี้สิน และชูปชีวิตครอบครัวให้บรรเทาความทุกข์ที่เกิดจากการกระทำอันฉ้อฉลโกงของผู้ทุจริต และเกิดจากการที่รัฐมิได้วางกรอบกฎหมายและวางแนวทางในการจัดการให้มีประสิทธิภาพ

สำหรับบริษัทเอกชนที่ประกอบธุรกิจจัดหางาน ก็ยังคงสามารถประกอบธุรกรรมต่อไป ภายใต้การควบคุมดูแลของบริษัทแรงงานสากลฯ ที่จัดตั้งนี้ได้ และจะช่วยสร้างระบบการขยายตลาดแรงงานให้กว้างขวางออกไป นอกจากระบบรัฐต่อรัฐ (G to G) แล้ว จะต้องมีการมีระบบของรัฐต่อบริษัทเอกชน (G to P) ด้วย

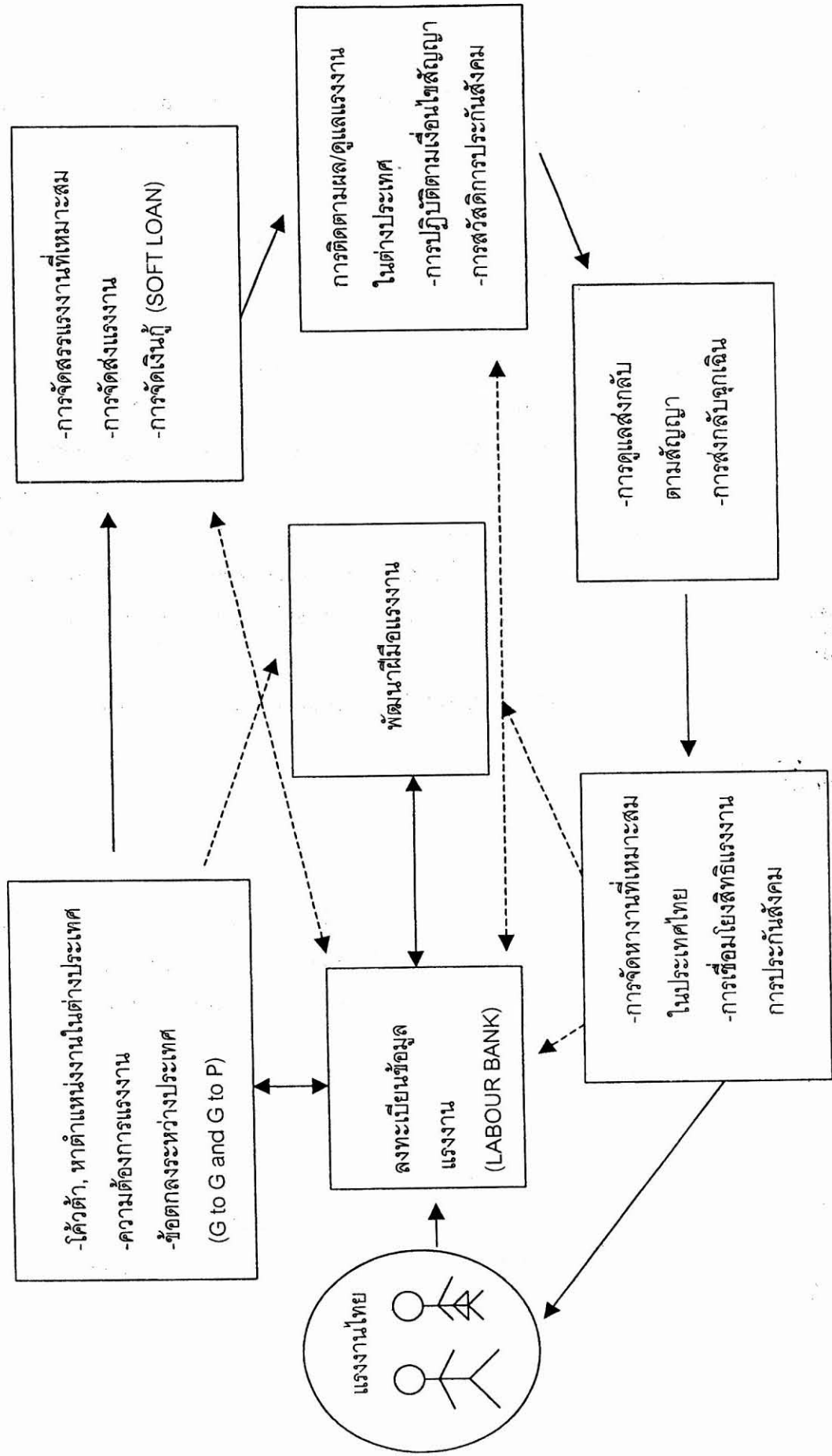
คณะกรรมการการแรงงาน จึงขอนำเสนอรายงานพิจารณาและศึกษาเรื่องการจัดหางาน และคุ้มครองคนหางานที่ไปทำงานในต่างประเทศ และนำเสนอประเด็นข้อสังเกตต่าง ๆ ต่อสภาผู้แทนราษฎร เพื่อแก้ไข ปรับปรุง และพัฒนาระบบแรงงานของประเทศไทยต่อไป

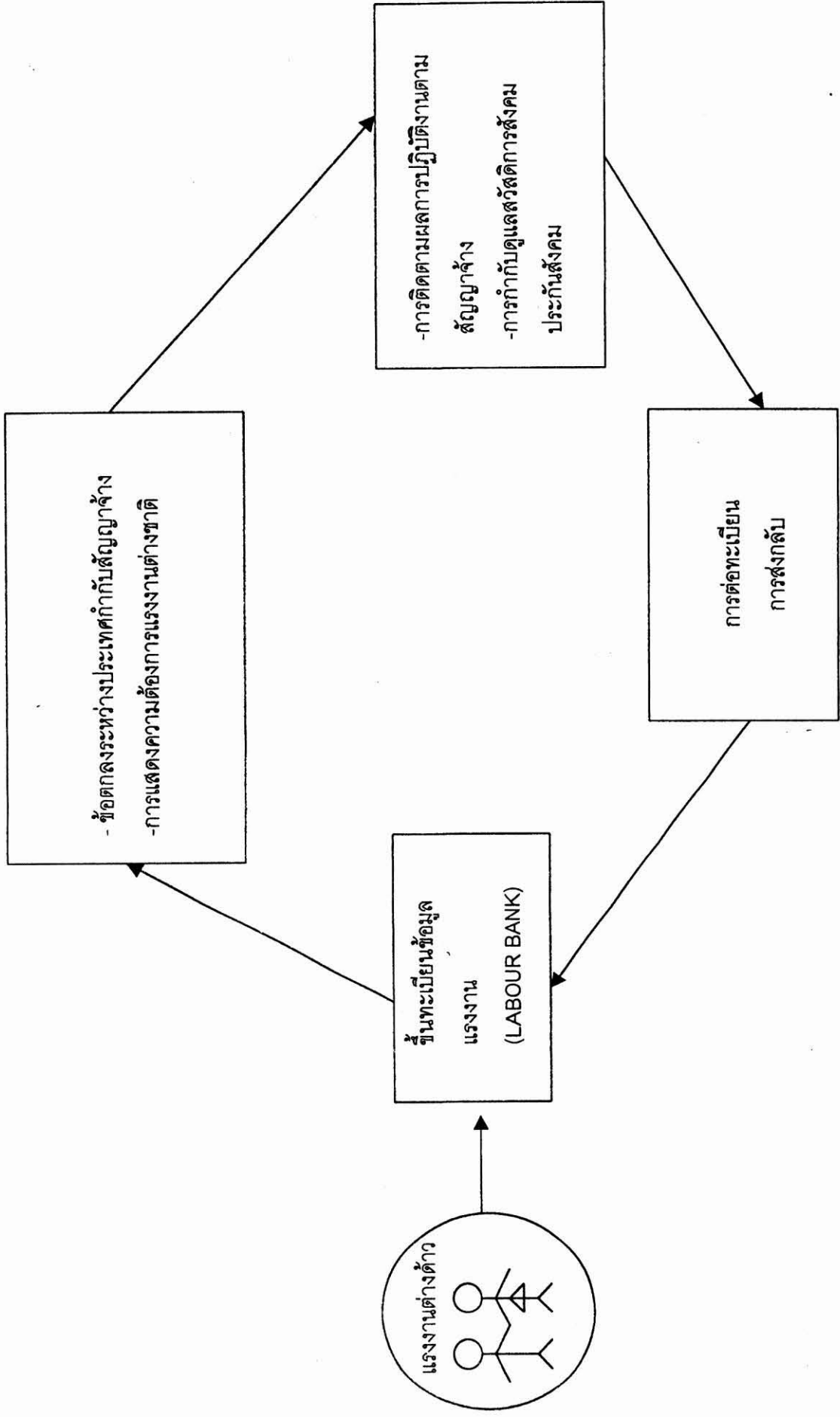
**มโนทัศน์ (Concept) ของแนวคิดการจัดตั้งบริษัทแรงงานสากลแห่งประเทศไทย (THAI INTERNATIONAL WORK FORCES CORPORATION : T.W.F.C.)** ดังแสดงในแผนภาพ ซึ่งแบ่งเป็น

- ส่วนที่ ๑ การบริหารจัดการแบบองค์รวม (Holistic Administration) ของแรงงานไทย ที่ไปทำงานในต่างประเทศ
- ส่วนที่ ๒ แนวคิดการจัดการแบบองค์รวมของการบริหารจัดการ กรณีคนต่างชาติมา ทำงานในประเทศไทย

วงจรมูลฐานของการดำเนินการของบรรษัทแรงงานสากล

(THAI INTERNATIONAL WORK FORCES CORPORATION T.W.F.C.)





ส่วนที่ ๒ แนวคิดการจัดการแบบองค์รวมของการบริหารจัดการกรณีคนต่างชาติมาทำงานในประเทศไทย

**ภาคผนวก**

(ก)

**ปัญหาการจัดส่งแรงงานไทยไปทำงานต่างประเทศ  
ตามพระราชบัญญัติจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน พ.ศ. ๒๕๒๘**

**ประกอบด้วยปัญหาที่เกิดขึ้น ดังต่อไปนี้**

๑. อัตราค่าบริการเพิ่มสูงขึ้นมากกว่ากฎหมายกำหนด
๒. การบริหารจัดการของบริษัทจัดหางานล้มเหลว มีการหลอกลวงคนหางาน
  - (๑) มีการดำเนินการรับสมัครงานนอกเขตพื้นที่ที่ได้รับอนุญาต
  - (๒) มีนายหน้า ตัวแทนเถื่อน สายเถื่อน มีอยู่มากมาย
  - (๓) มีการเรียกรับเงินค่าบริการไว้ก่อนล่วงหน้า
๓. สถาบันการเงินที่ปล่อยสินเชื่อไม่มีประสิทธิภาพ
  - (๑) ในระบบ (ธนาคาร) หลักเกณฑ์ไม่สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของกฎหมาย

**และแนวปฏิบัติ**

- (๒) นอกกระบบ (บริษัทลึขซึ่ง, นายหน้าเงินกู้) มีการขูดรีดอัตราดอกเบี้ยและค่านายหน้าเงินกู้ มีการฉ้อโกงคนหางาน ไม่มีการยึดหยุ่นผ่อนปรนกรณีคนหางานถูกหลอกลวง
๔. การคุ้มครองแรงงานไม่มีประสิทธิภาพ
  - (๑) ในประเทศมีช่องว่างให้เกิดการหลอกลวงคนหางานได้ง่าย
  - (๒) ในต่างประเทศ
    - ใ้จ้างไม่ตรงตามสัญญา
    - ค่าจ้างไม่ตรงตามสัญญา
    - เมื่อตกระกำลำบาก การช่วยเหลือล่าช้า
๕. ประชาชนไม่ทราบความคืบหน้าของสถานการณ์และไม่ทราบข่าวสาร ข้อมูลทางราชการอันมีสาเหตุมาจาก
  - (๑) ความไม่เชื่อถือศรัทธาต่อหน่วยงานของรัฐ
  - (๒) ขาดการกระตุ้นเตือนอย่างต่อเนื่อง
  - (๓) ประชาชนยังคงตกเป็นเหยื่อของผู้ไม่ประสงค์ดี

(ข)

แนวทางพิจารณาการยกร่างพระราชบัญญัติฉบับใหม่ :  
ร่างพระราชบัญญัติจัดส่งแรงงานไทยไปทำงานต่างประเทศ

หลักการและเหตุผล

๑. หลักเกณฑ์และกลไกเดิมไม่มีประสิทธิภาพ ต้องยกเลิก
๒. สร้างกลไกใหม่เข้ามาดำเนินการแทน
๓. ดำเนินการในลักษณะการมีส่วนร่วมจากภาคเอกชน โดยรัฐต้องเป็นผู้นำในการดำเนินการ

การปรับปรุงแก้ไขระบบ

๑. ปรับปรุงแก้ไขด้านนโยบายของรัฐ
๒. ปรับปรุงด้านการบริหารและการจัดการ
๓. ปรับปรุงด้านการควบคุมและการตรวจสอบ

พัฒนาเป้าหมายของระบบใหม่

๑. เพื่อการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์
๒. เพื่อส่งเสริมการมีงานทำ
๓. เพื่อคุ้มครองคนหางาน
๔. เพื่อคุ้มครองการจ้างงาน

รูปแบบการดำเนินการ

๑. จัดตั้งบรรษัทกลางจัดส่งแรงงาน
  - (๑) รัฐเป็นผู้ถือหุ้นและเป็นผู้ร่วมดำเนินการกับภาคเอกชน
  - (๒) บริษัทจัดหางาน เป็นผู้ร่วมถือหุ้น
  - (๓) บรรษัทกลางจัดส่งแรงงานรับผิดชอบด้านกลไกการตลาด
  - (๔) จัดหาตลาดแรงงาน แบบ G. to G.
๒. จัดระบบการค้าประกันตำแหน่งงาน
  - (๑) ยังคงต้องมีการค้าประกันการจัดตั้งบริษัทเพื่อประกอบกิจการในวงเงิน ๕ ล้านบาท
  - (๒) เพิ่มการค้าประกันตำแหน่งงานตามโควตา (จำนวนตำแหน่งงาน) ในสัดส่วนเปอร์เซ็นต์ที่เหมาะสม
  - (๓) กระบวนการชำระเงินหรือการรับเงินให้ใช้กลไกผ่านระบบธนาคารเท่านั้น

๓. จัดกลุ่มประเภทฝีมือแรงงาน

(๑) เตรียมความพร้อมก่อนการไปทำงาน โดยการขึ้นทะเบียนผู้หางานตามประเภท ฝีมือแรงงาน หรือตามตำแหน่งงาน

(๒) ฝึกอบรม-พัฒนาฝีมือแรงงานตามประเภทงานไว้ก่อนล่วงหน้า

(๓) เมื่อมีโควตาทำงาน สามารถยื่นความจำนงสมัครได้ทันที

๔. ระบบการจัดการ

(๑) ให้สินเชื่อผ่านธนาคารพาณิชย์

(๒) กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม นำเงินจากกองทุนประกันสังคมไปฝากไว้กับธนาคารพาณิชย์ ภายใต้เงื่อนไขให้บริการแก่ผู้ไปทำงานต่างประเทศ เป็นกรณีพิเศษ

(๓) ผู้สมัครงาน ไปเปิดบัญชีไว้กับธนาคาร

(๔) บริษัทจัดหางาน คำประกันตำแหน่งงานไว้กับกรมการจัดหางาน

(๕) บริษัทกลางจัดส่งแรงงาน เป็นผู้ประกาศรับสมัครงาน

(๖) เมื่อผู้สมัครงานไปสมัครงานกับบริษัทกลางแล้ว ให้ไปขอรับสินเชื่อจากธนาคารพาณิชย์

(๗) เมื่อกรมการจัดหางานอนุญาตให้เดินทางไปทำงานแล้ว บริษัทจัดหางานไปขอรับเงินค่าบริการจากธนาคารพาณิชย์

๕. จัดตั้งศูนย์ข้อมูลการไปทำงานต่างประเทศ

(๑) เพื่อการประสานงานด้านข้อมูลข่าวสาร ระหว่างกรมการจัดหางาน สำนักงานแรงงานไทยในต่างประเทศ (ทูตแรงงาน) และบริษัทกลางจัดส่งแรงงานไทย

(๒) เพื่อใช้ระบบภาษีเป็นกลไกในการควบคุมกำกับดูแล

(๓) เพื่อดำเนินมาตรการคุ้มครองการทำงานของแรงงานไทยในต่างประเทศ

(๔) เพื่อเปิดตลาดส่งออกธุรกิจไทย

(๕) เพื่อรัฐเตรียมความพร้อมหางานรองรับเมื่อแรงงานกลับประเทศไทย

๖. สถานะของบริษัทกลางจัดส่งแรงงานไทยไปทำงานต่างประเทศ

(๑) ดำเนินการบริหารในลักษณะสถาบันอิสระ มีคณะกรรมการบริหารระดับชาติ เป็นผู้บริหารจัดการ ซึ่งประกอบด้วย

ก. ภาคเอกชน ประกอบด้วยผู้แทนบริษัทจัดหางาน (สหกรณ์หรือสมาคม)

สภาองค์การนายจ้าง สภาองค์การลูกจ้าง สภาอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย หอการค้าไทย และสมาคมธนาคารไทย

บัดนี้ คณะกรรมการการแรงงาน ได้ดำเนินการพิจารณาศึกษาเรื่องการจัดหางานและคุ้มครอง  
คนหางานที่ไปทำงานต่างประเทศ ตามพระราชบัญญัติจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน พ.ศ. ๒๕๒๘  
เสร็จแล้ว จึงกราบเรียนมาเพื่อได้โปรดนำเสนอที่ประชุมสภาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) เปรมศักดิ์ เพียยุระ

(นายเปรมศักดิ์ เพียยุระ)

ประธานคณะกรรมการการแรงงาน สภาผู้แทนราษฎร

กองกรรมการ ๒

โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๑๘๔๘

โทรสาร ๐ ๒๒๔๔ ๑๘๐๗

สำเนาถูกต้อง

วรรณพร ชนากลาง

(นางวรรณพร ชนากลาง)

หัวหน้าฝ่ายประชุม ๔

กาญจนาพิมพ์  
ชยาทิพย์/ทาน

ข. ภาครัฐ ประกอบด้วยผู้แทนหน่วยราชการที่เกี่ยวข้อง ได้แก่

- กรมการจัดหางาน
- สำนักงานประกันสังคม
- กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน
- กรมสรรพากร
- กรมการกงสุล
- กระทรวงการคลัง
- กระทรวงพาณิชย์
- สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

(๒) ในส่วนภูมิภาค ให้สำนักงานจัดหางานจังหวัด จัดเจ้าหน้าที่ประสานงานกับ  
บริษัทกลางจัดส่งแรงงาน ไว้ตามจำนวนอัตราที่จำเป็นและเหมาะสม

(ค)

## เอกสารประกอบการสัมมนา เรื่อง “การบริหารระบบแรงงานไทยไปทำงานในต่างประเทศ”

### บทความประกอบการอภิปราย

การบริหารระบบแรงงานไทยไปต่างประเทศเป็นหน้าที่ความรับผิดชอบของกรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม โดยมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอีกหลายหน่วยงาน เช่น กรมการกงสุล กระทรวงการต่างประเทศ สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง สำนักงานตำรวจแห่งชาติ เป็นต้น

วิธีการไปทำงานต่างประเทศโดยถูกต้องตามกฎหมาย มี ๕ วิธี ได้แก่

๑. กรมการจัดหางานเป็นผู้จัดส่ง
๒. บริษัทจัดหางานเป็นผู้จัดส่ง
๓. ผู้ที่จะไปทำงานแจ้งการเดินทางโดยตนเอง
๔. นายจ้างในประเทศไทยหลูกจ้างของตนไปทำงานต่างประเทศ
๕. นายจ้างในประเทศไทย ส่งลูกจ้างของตนไปฝึกงานในต่างประเทศ

แต่ละวิธีมีข้อกำหนดและระเบียบข้อบังคับแตกต่างกันกับชื่อผู้ที่เดินทางไปทำงานต่างประเทศ

.โดยทางปฏิบัติที่คนหางานมักถูกชักพาให้ใช้วิธีการเดินทางโดยวิธีที่บริษัทจัดหางานเป็นผู้จัดส่งเป็นหลัก ทั้ง ๆ ที่ทางภาครัฐ โดยกรมการจัดหางานได้แจ้งให้ทราบว่า การไปทำงานต่างประเทศกับกรมการจัดหางานทั้งประหยัดค่าใช้จ่ายและสะดวก เพราะมีเจ้าหน้าที่ของรัฐให้บริการช่วยเหลือไม่ต้องเสียค่าบริการ (ค่าหัว) ให้สาย/นายหน้า ไม่ถูกหลอกหลวง ต้มตุ๋น ขันตอนไม่ยุ่งยาก

จากข้อมูลเบื้องต้นนี้ น่าสังเกตได้ว่า บริการของรัฐ โดยกรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงาน น่าจะมีเหตุการณ์ที่ทำให้คนหางานเข็ดหลาบ เพราะพฤติกรรมของข้าราชการบางคนมานานแล้วก็เป็นได้ ยิ่งมาถึงปัจจุบันนี้การยืนยันของพฤติกรรมของข้าราชการในกรมการจัดหางาน และกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม ยิ่งเสริมความเข้าใจชัดเจนมากขึ้นว่ามีการเรียกค่าหัวคิว จากคนหางานและบริษัทจัดหางาน แม้แต่การลงนามสั่งการระหว่างปลัดกระทรวงแรงงาน อธิบดีกรมการจัดหางาน รองอธิบดีกรมการจัดหางาน มีพฤติการณ์ที่ส่อไปในทางไม่สุจริต ไม่มีการออกเลขรับหนังสือเป็นการส่งโดยไม่ใช้ระบบทางปฏิบัติราชการที่ถูกต้อง

พฤติกรรมอีกเรื่องหนึ่งที่สนับสนุนการเรียกรับ “ค่าหัวคิว” กับบริษัทจัดหางาน การออกจต.๒ ซึ่งเป็นใบอนุญาตให้รับสมัครคนหางานเป็นผู้จัดส่งนั้น บริษัทจัดหางานต้องเป็นผู้ไปหางานในต่างประเทศมาเอง โดยต้องนำเอาหลักฐานสำคัญจากเจ้าของงานในต่างประเทศ จนกระทั่งได้เอกสารสำคัญต่อไปนี้

- (๑) หนังสือมอบอำนาจ (POWER OF ATTORNEY)
- (๒) หนังสือแสดงความต้องการคนงาน (LETTER OF DEMAND)
- (๓) สัญญาจ้างงาน
- (๔) หลักฐานการจัดตั้งบริษัท

ซึ่งได้รับการตรวจรับรองจากสำนักงานแรงงานไทยในต่างประเทศ ซึ่งเป็นประเทศของเจ้าของงานตั้งอยู่แล้วนำมายื่นต่อ กรมการจัดหางาน เพื่อพิจารณาอนุญาตให้รับสมัครคนหางานไปทำงานต่างประเทศ จต.๒ ต่อไป

จุดสำคัญที่เกิดการเรียกรับเงิน โดยเจ้าหน้าที่กรมการจัดหางานนั้น ต้องเข้าระบบการทำงานของธุรกิจ ซึ่งต้องแจ้งเหตุในเร็ววันเพื่อช่วงชิงการหาคนหางานโดยเร็ว จึงมีการต่อรองขึ้นระหว่างบริษัทจัดหางานกับเจ้าหน้าที่เกิดขึ้น ในจุดนี้

สำหรับการหลอกลวงคนหางาน โดยการแอบอ้างของสายเถื่อน บริษัทจัดหางานนั้นมีการทำงานอย่างกว้างขวาง ในบางรายมีข้าราชการ ซึ่งเป็นเจ้าหน้าที่ของกรมการจัดหางานรู้เห็นด้วยนั้น ยังเป็นปัญหาที่ยังไม่มีการแก้ไข คณะกรรมการการแรงงาน ได้รับการร้องเรียนมาโดยตลอด เมื่อเชิญผู้รับผิดชอบ กรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงานฯ มาชี้แจง ยังตรวจพบว่า กรมการจัดหางาน ซึ่งอธิบดี กรมการจัดหางานเป็นนายทะเบียนกลาง และในปัจจุบันได้มอบหมายหน้าที่โดยตรงให้รองอธิบดี คนที่หนึ่ง ทำการแทน ยังเลือกปฏิบัติกล่าวคือ มีการหลอกลวงคนหางานมาสมัครงาน เพื่อเตรียมตัวเดินทางไปต่างประเทศ และเรียกรับเงินจากคนหางานแล้วก่อนจะได้รับอนุญาต โดย จต.๒ ซึ่งเป็นการฝ่าฝืนกฎหมายมาโดยตลอด แต่กรมการจัดหางานใช้วิธีเลือกปฏิบัติ คือ สั่งการดำเนินคดีตามกฎหมายเมื่อมีเหตุการณ์ชี้ชัดขึ้น โดยเฉพาะเมื่อมีการร้องเรียนต่อคณะกรรมการการแรงงาน และถูกกรรมการการแรงงาน เร่งรัดให้ปฏิบัติ อันเป็นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ

คนหางานเป็นผู้ที่ต้องดิ้นรนหางานทำ เมื่อไม่สามารถหางานในประเทศได้ ก็ยังคงต้องดิ้นรนไปทำงานต่างประเทศต่อไป แต่กลับถูกหลอกลวงอีกจากการสนับสนุนโดยเจ้าหน้าที่รัฐ ในการที่คนหางานถูกพาไปทำงานที่ประเทศเวียดนาม โดยมีเจ้าหน้าที่ของรัฐให้ความสะดวกในการออกนอกประเทศ จึงพิจารณาได้ว่า คนหางานหนีเสือแต่มาปะจระเข้ ซึ่งรัฐบาลต้องเร่งแก้ไข เพราะการเดินทางครั้งนี้ เดินทางไปทำงานแล้ว โดยไม่ต้องออก จต.๒ หรือ จต.๓ แต่อย่างใด ซึ่งเป็นการเลือกปฏิบัติ เพื่อแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ

### สรุปปัญหาที่พบในการส่งคนหางานไปทำงานต่างประเทศ

๑. ปัญหาบริษัทสาขาเถื่อน ซึ่งเปิดให้บริการโดยผิดกฎหมาย
๒. ปัญหาสายหรือตัวแทนเถื่อนหลอกลวงคนหางาน
๓. ปัญหาวางเงินค่าบริการกับสายเถื่อน ไม่ได้รับการติดต่ออีกเลย
๔. ปัญหาวางเงินค่าบริการและค่าใช้จ่ายแล้วไม่ได้เดินทาง

๕. ปัญหาการเรียกคืนเงินค่าบริการ กรณี

- เสียเงินแล้วไม่ได้เดินทาง
- เดินทางแล้วถูกส่งกลับ (กรณีความผิดของนายจ้าง)
- เดินทางแล้วไม่ได้ทำงานตามสัญญา

๖. ปัญหาการกู้ยืมเงินสินเชื่อเพื่อการเดินทางนอกระบบในอัตราดอกเบี้ยสูง

๗. ข้าราชการยังให้ความร่วมมือในการหลอกลวงคนหางาน

อนึ่ง รัฐบาลประกาศตัวเองเพื่อแก้ไขปัญหาอย่างกล้าหาญ ทำทายนักการเมืองว่าจะจัดส่งแรงงานไทยไปทำงานต่างประเทศ โดยมีสัญญารัฐต่อรัฐ เพื่อลดปัญหาการเรียกรับหัวคิว แต่ผลการปฏิบัติที่ประเทศเวียดนามเริ่มฉายแวว ที่จะเปิดช่องอย่างมโหฬาร ที่จะมีการเรียกรับเงินโดยตรงจากเจ้าหน้าที่ของรัฐเอง การบริหารแรงงานไทยไปทำงานต่างประเทศ รัฐต้องเร่งดำเนินการกวาดล้างความไม่สะอาดเดิม และแก้ไขระบบการปฏิบัติและกฎหมายเกี่ยวกับการจัดหางานเสียใหม่ เป็นกรณีเร่งด่วนที่สุด

ข้อเสนอแนะ

๑. กฎหมายที่เกี่ยวกับการจัดหางานต้องปรับปรุงแก้ไข

๒. นโยบายของรัฐในการจัดหางานต้องแก้ไข โดยให้ภาครัฐเป็นผู้เข้าสรรหางานในต่างประเทศให้มากกว่าเดิม

๓. สำนักงานแรงงานไทยในต่างประเทศ กระทรวงแรงงานฯ ต้องทำงานประสานประโยชน์กับสถานทูตไทย กระทรวงการต่างประเทศ ต้องใช้ข้อมูลเกี่ยวกับเรื่องตลาดแรงงานในประเทศนั้น ๆ

๔. เพื่อป้องกันการเลือกปฏิบัติหรือสั่งการในหลายระบบ ควรพิจารณาทบทวนอำนาจหน้าที่ของสำนักตรวจแรงงานไทยไปต่างประเทศ กับกรมการจัดหางานเสียใหม่ให้เป็นระบบ ONE STOP SERVICE

๕. เปลี่ยนระบบสายเถื่อน ให้เป็นตัวแทนบริษัทจัดหางานที่จดทะเบียนตามกฎหมาย หากตรวจแล้วไม่ถูกต้อง ไม่ต้องรอกการร้องเรียนจากคนหางาน แต่กรมการจัดหางานต้องรับฟังข้อมูลและดำเนินการตรวจสอบดำเนินคดีต่อสายเถื่อนหรือบุคคลหลอกลวงคนหางานได้โดยทันที



## ภาคผนวก

- ก. ปัญหาการจัดส่งแรงงานไทยไปทำงานต่างประเทศ ตามพระราชบัญญัติ  
จัดหางานและคุ้มครองคนหางาน พ.ศ. ๒๕๒๘ (๔๔)
- ข. แนวทางพิจารณาการยกเว้นพระราชบัญญัติใหม่ : ร่างพระราชบัญญัติจัดส่ง  
แรงงานไทยไปทำงานต่างประเทศ (๔๕)
- ค. เอกสารประกอบการสัมมนาเรื่อง "การบริหารระบบแรงงานไทยไปทำงาน  
ในต่างประเทศ" (๔๘)

\*\*\*\*\*

รายงาน  
คณะกรรมการการแรงงาน สภาผู้แทนราษฎร  
พิจารณาศึกษาเรื่อง  
การจัดหางานและคุ้มครองคนหางานที่ไปทำงานต่างประเทศ  
ตามพระราชบัญญัติจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน  
พ.ศ. ๒๕๒๘

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๑ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒๒ (สมัยสามัญทั่วไป) ในวันพฤหัสบดีที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๔๔ ได้ลงมติตั้งคณะกรรมการการแรงงาน สภาผู้แทนราษฎร โดยมีอำนาจหน้าที่กระทำการ พิจารณาสอบสวนหรือศึกษาเรื่องใด ๆ ที่เกี่ยวกับการแรงงานในประเทศ และแรงงานไทยในต่างประเทศ แล้วรายงานต่อสภาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย นั้น

โดยที่พระราชบัญญัติจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน พ.ศ. ๒๕๒๘ ได้บัญญัติไว้ว่า "ห้ามมิให้ผู้รับอนุญาตจัดหางานในประเทศเรียกหรือรับเงินหรือทรัพย์สินอื่นใดจากคนหางาน นอกจากค่าบริการหรือค่าใช้จ่าย ค่าบริการหรือค่าใช้จ่ายตามวรรคหนึ่ง ให้เรียกหรือรับได้ไม่เกินที่รัฐมนตรีกำหนด" แต่ในความเป็นจริงขบวนการจัดหางาน ส่งคนงานไปทำงานต่างประเทศ มีต้นทุนการดำเนินงานทั้งค่าบริการและค่าใช้จ่ายสูงกว่าที่กฎหมายกำหนดเป็นจำนวนมาก และทำให้คนหางานจะต้องเสียค่าใช้จ่ายสูงตามไปด้วย คณะกรรมการจึงได้ดำเนินการพิจารณาศึกษาเรื่องนี้ เพื่อให้ทราบปัญหาและเสนอแนวทางในการแก้ไขต่อไป

บัดนี้ คณะกรรมการได้ดำเนินการพิจารณาศึกษาเรื่องการจัดหางานและคุ้มครองคนหางานที่ไปทำงานต่างประเทศ ตามพระราชบัญญัติจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน พ.ศ. ๒๕๒๘ เสร็จแล้ว จึงขอรายงานผลการพิจารณาศึกษาต่อสภาผู้แทนราษฎร ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ มาตรา ๑๘๙ และข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๙๕ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

## ๑. วิธีการพิจารณาศึกษา

๑.๑ ตั้งคณะทำงานเพื่อพิจารณาศึกษาการจัดหางานและคุ้มครองคนหางานที่ไปทำงานต่างประเทศ ตามพระราชบัญญัติจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน พ.ศ. ๒๕๒๘ ประกอบด้วย

- |                           |                |
|---------------------------|----------------|
| (๑) นายวิชิต ปลั่งศรีสกุล | ประธานคณะทำงาน |
| (๒) นายศักดิ์สยาม ชิดชอบ  | คณะทำงาน       |
| (๓) นายวิฑูรย์ วงษ์ไกร    | คณะทำงาน       |

(๔) นายทองดี มนัสสาร	คณะทำงาน
(๕) นายนิพนธ์ คนขยัน	คณะทำงาน
(๖) นายพงศ์ศักดิ์ เปล่งแสง	คณะทำงาน
(๗) นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท	คณะทำงาน
(๘) นายเฉลิม ศิริเขต	คณะทำงาน
(๙) นายวีรศักดิ์ ไชยศรี	คณะทำงาน
(๑๐) นายสุวรรณ สุขประเสริฐ	คณะทำงาน
(๑๑) นายสุรชัย พันธุมาศ	คณะทำงาน
(๑๒) นายเดชบุญ มาประเสริฐ	คณะทำงาน
(๑๓) นางนุช วงษ์ไกร	คณะทำงาน
(๑๔) นายสรรคชัย ชญานิน	คณะทำงาน
(๑๕) นายวันชัย ศรีสันติธรรม	คณะทำงาน
(๑๖) นายพงษ์เทพ ดิษยะศริน	คณะทำงาน
(๑๗) นายภูศักดิ์ ธรรมศาล	คณะทำงาน
(๑๘) นายวินัย สุวิโรจน์	คณะทำงาน
(๑๙) นายสถาพร มณีรัตน์	คณะทำงาน
(๒๐) ผู้แทนสำนักงานตรวจคน เข้าเมือง	คณะทำงาน
(๒๑) ผู้แทนกรมการกงสุล กระทรวงการต่างประเทศ	คณะทำงาน
(๒๒) ศาสตราจารย์ ดร.สุภางค์ จันทวานิช	ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการจัดคนหางาน
(๒๓) ผู้แทนองค์กรเครือข่ายและองค์กรเอกชน	ผู้สังเกตการณ์
(๒๔) ผู้อำนวยการกองคุ้มครองและดูแลผลประโยชน์คนไทยในต่างประเทศ	
(๒๕) ผู้อำนวยการสำนักบริหารแรงงานไทยไปต่างประเทศ กระทรวงแรงงาน และสวัสดิการสังคม	

๑.๒ เชิญผู้บริหารหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาร่วมประชุมชี้แจงแสดงความคิดเห็น เพื่อประกอบการพิจารณา ประกอบด้วย

**กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม**

- |                               |                                    |
|-------------------------------|------------------------------------|
| (๑) นายอิระวัชร จันทรประเสริฐ | ปลัดกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม |
| (๒) นายสุนันท์ จิรวิศิษฎ์     | อธิบดีกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน          |
| (๓) นายภูศักดิ์ ธรรมศาล       | รองอธิบดีกรมการจัดหางาน            |
| (๔) นายจิรศักดิ์ สุคนธชาติ    | รองอธิบดีกรมการจัดหางาน            |

- (๕) นายประสิทธิ์ หาญสาริกิจ รองอธิบดีกรมการจัดหางาน
- (๖) นายสุพจน์ เอี่ยมมงคลสกุล ผู้อำนวยการกองนิติการ กรมการจัดหางาน
- (๗) นายสุमितร์ ศรีเกษตรสรากุล ผู้อำนวยการกองตรวจและคุ้มครองคนหางาน
- (๘) นายวินัย สุวีโรจน์ ผู้อำนวยการสำนักงานบริหารแรงงานไทยไปต่างประเทศ
- (๙) นายบพิตร พันธุ์ปัทมา ผู้อำนวยการกองประสานราชการ
- (๑๐) นายรักษัศศักดิ์ โชติชัยสถิตย์ อัครราชทูตที่ปรึกษา (ฝ่ายแรงงาน) ณ ประเทศสิงคโปร์
- (๑๑) นายกำจร นาคชื่น อัครราชทูตที่ปรึกษา (ฝ่ายแรงงาน) ประจำคณะทูตถาวร ประจำสหประชาชาติ ณ นครเจนีวา
- (๑๒) นายนรา รัตนรุจ อัครราชทูตที่ปรึกษา (ฝ่ายแรงงาน) ประจำสถานเอกอัครราชทูต ณ กรุงเทลอาวีฟ ประเทศอิสราเอล
- (๑๓) นายโอภาส เวชวิมล อัครราชทูตที่ปรึกษา (ฝ่ายแรงงาน) ณ ประเทศคูเวต
- (๑๔) นายจิรยุทธ คุณภาพ อัครราชทูตที่ปรึกษา (ฝ่ายแรงงาน) ณ ประเทศบรูไน
- (๑๕) นายชุมพล มุฮำหมัด อัครราชทูตที่ปรึกษา (ฝ่ายแรงงาน) ณ ประเทศซาอุดีอาระเบีย (ริยาด)
- (๑๖) นายชเนศ สนิทวามี รองกงสุล (ฝ่ายแรงงาน) ณ ประเทศซาอุดีอาระเบีย (เจดดาห์)
- (๑๗) นายสฤทธิเดช ชำปัญญา กงสุล (ฝ่ายแรงงาน) ณ เมืองฮังกง
- (๑๘) นายศิริพงษ์ โชคสถิตย์ อัครราชทูตที่ปรึกษา (ฝ่ายแรงงาน) ณ ประเทศญี่ปุ่น
- (๑๙) นายสิงหนเดช ชูอำนาจ อัครราชทูตที่ปรึกษา (ฝ่ายแรงงาน) ณ กรุงมะนิลา
- (๒๐) นายอรธพร สิงหวิชัย อัครราชทูตที่ปรึกษา (ฝ่ายแรงงาน) ณ กรุงมะนิลา สาขาเมืองเกาสง ที่ปรึกษา (ฝ่ายแรงงาน) ประเทศกรีซ
- (๒๑) นายสมศักดิ์ อภิวันทนกุล อัครราชทูตที่ปรึกษา (ฝ่ายแรงงาน)
- (๒๒) นางกัญญา กลิ่นทอง ณ ประเทศมาเลเซีย
- (๒๓) นายถาวร วิชาช่าง เลขาธิการกรม กรมประชาสงเคราะห์

## ๒. ผลการพิจารณาศึกษา

คณะกรรมการได้พิจารณาศึกษาเรื่องแก้ไขปัญหการจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน  
ที่ไปทำงานต่างประเทศ ตามพระราชบัญญัติจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน พ.ศ. ๒๕๒๘ ดังนี้

- ส่วนที่ ๑ การจัดหางานและคุ้มครองคนหางานที่ไปทำงานต่างประเทศ ตามพระราช  
บัญญัติจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน พ.ศ. ๒๕๒๘
- ส่วนที่ ๒ วิธีการพิจารณาศึกษา
- ส่วนที่ ๓ ผลการพิจารณาศึกษา ข้อเสนอแนะเพื่อให้สอดคล้องกับปัญหาที่คนหางาน  
ยังถูกหลอกลวงไปทำงานต่างประเทศ
- ส่วนที่ ๔ บรรษัทกลางจัดส่งแรงงานไทยไปทำงานต่างประเทศ (บจต.)
- ส่วนที่ ๕ โครงการสินเชื่อเพื่อไปทำงานต่างประเทศ
- ส่วนที่ ๖ โครงการอาสาสมัครจัดหางานของกรมการจัดหางาน
- ส่วนที่ ๗ โครงการอาสาสมัครจัดหางาน ปี ๒๕๔๕ : ข้อเสนอของคณะกรรมการ  
การแรงงาน

## ๓. ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการแรงงาน

ส่วนที่ ๑

**การจัดหางานและคุ้มครองคนหางานที่ไปทำงานต่างประเทศ  
ตามพระราชบัญญัติจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน พ.ศ. ๒๕๒๘**

โดยที่พระราชบัญญัติจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน พ.ศ. ๒๕๒๘ ที่บังคับใช้โดยกรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม เป็นผู้มีอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบ กำกับดูแลให้ผู้เกี่ยวข้องต้องปฏิบัติให้ถูกต้องตามกฎหมาย โดยเฉพาะบทบัญญัติตามพระราชบัญญัติจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน พ.ศ. ๒๕๒๘ มาตรา ๒๖ ประกอบด้วยมาตรา ๔๗ ได้บัญญัติไว้ว่า "ห้ามมิให้ผู้รับอนุญาตจัดหางานในประเทศเรียกหรือรับเงินหรือทรัพย์สินอื่นใดจากคนหางาน นอกจากค่าบริการหรือค่าใช้จ่าย ค่าบริการหรือค่าใช้จ่ายตามวรรคหนึ่ง ให้เรียกหรือรับได้ไม่เกินที่รัฐมนตรีกำหนด" แต่ในความเป็นจริงขบวนการจัดหางาน ส่งคนงานไปทำงานต่างประเทศ มีต้นทุนการดำเนินงานทั้งค่าบริการและค่าใช้จ่ายสูงกว่าที่กฎหมายกำหนดเป็นจำนวนมาก และทำให้คนหางานจะต้องเสียค่าใช้จ่ายสูงตามไปด้วย โดยทางบริษัทจัดหางานที่ได้รับอนุญาตจะต้องกระทำผิดกฎหมายอยู่เสมอ อีกทั้งหลักฐานการจ่ายเงินที่บริษัทจัดหางานออกให้กับคนหางานก็ออกให้ตามอัตราที่กฎหมายกำหนด ทั้ง ๆ ที่การจ่ายจริงนั้นเกินกว่ากฎหมายอย่างมาก ทำให้เมื่อมีปัญหาข้อพิพาทระหว่างบริษัทจัดหางานกับคนหางานที่ถูกบริษัทจัดหางานที่ไม่สุจริตหลอกลวงรับเงินโดยออกหลักฐานให้คนหางานยึดถือว่ามีจำนวนเงินต่ำกว่าความเป็นจริง โดยอ้างว่าต้องออกให้ตามที่กฎหมายกำหนดเท่านั้น บริษัทจัดหางานดังกล่าวต้องถือได้ว่าเป็นผู้กระทำผิดกฎหมาย และต้องถูกเจ้าหน้าที่ของรัฐดำเนินคดี แต่เจ้าหน้าที่ของรัฐกลับใช้เป็นเงื่อนไขในการทุจริตต่อหน้าที่เพื่อเรียกร้องผลประโยชน์จากบริษัทจัดหางานที่เรียกค่าใช้จ่ายเกินอัตราที่กฎหมายกำหนด อีกทั้งปรากฏว่าในขบวนการหางานทำในต่างประเทศยังมีกลุ่มบุคคลที่ทำตัวเป็นนายหน้าที่ไม่มีกฎหมายอนุญาตให้ดำเนินการจัดหาคนไปทำงานต่างประเทศโดยไม่ได้รับอนุญาต หลอกลวงคนหางานมาสมัครไปทำงานต่างประเทศ โดยขอรับเงินก่อนแต่ไม่ได้ไปทำงาน ทำให้เกิดความเสียหายต่อวงการแรงงานไทยเป็นจำนวนมาก หากคณะกรรมการการแรงงานได้พิจารณาหาแนวทางปรับปรุงแก้ไขดังกล่าว จะทำให้คนหางานไทยไม่ถูกหลอกลวง และส่งผลต่อเศรษฐกิจของประเทศต่อไป

จากเหตุการณ์ที่ปรากฏมา การร้องเรียนของคนหางานที่ถูกหลอกลวงซึ่งเป็นปัญหาซ้ำซาก และต่อเนื่องมาโดยตลอด ด้วยความรับผิดชอบของผู้แทนราษฎร ผู้ที่ได้ประสบเหตุการณ์ด้วยตนเอง และผู้รับการร้องเรียน ๒ ท่าน ได้แก่ นายวิฑิต ปลั่งศรีสกุล และนายนิพนธ์ คนขยัน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคไทยรักไทย ผู้ยื่นญัตติต่อประธานคณะกรรมการการแรงงาน เมื่อวันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๔๔ และประธานคณะกรรมการการแรงงานได้มีคำสั่งให้บรรจุญัตตินี้เข้าพิจารณาในการประชุมคณะกรรมการการแรงงาน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เมื่อวันที่พฤหัสบดีที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๔๔

สรุปผลการประชุมในครั้งนี้ คณะกรรมการการแรงงาน พิจารณาสอบสวนแล้วเห็นว่ามีการ หลอกหลวงกันโดยวิธีต่าง ๆ หลายวิธี

๑. มีบุคคลแสดงตัวเป็นนายหน้าที่ไม่ถูกต้องตามกฎหมาย หรือสายแรงงานเถื่อน หลอกหลวง คนหางาน
๒. คนหางานขาดข้อมูลที่แท้จริงและใช้วิธีหาข่าวจากญาติพี่น้องและเพื่อนบ้าน จึงถูกหลอกหลวง
๓. เจ้าหน้าที่ของภาครัฐขาดการเอาใจใส่ดูแล และมีบางส่วนมีการกระทำโดยไม่สุจริต เอื้อประโยชน์ ให้ผู้กระทำความผิด

เพื่อให้การพิจารณาสอบสวนและการขยายผลดียิ่งขึ้น คณะกรรมการการแรงงาน มีมติให้ มีการจัดประชุมร่วมกับกรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม เมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๔๕ ณ ห้องประชุมมิตรไมตรี ๑ ชั้น ๕ กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม ซึ่งสรุปสาระ สำคัญของการประชุมได้ ดังนี้

## ๑. ข้อมูลทั่วไปด้านแรงงานไทยในต่างประเทศ

### สถานการณ์แรงงานไทยในต่างแดน

มีแรงงานไทยเดินทางไปทำงานต่างประเทศทั่วโลกถึง ๑๑๔ ประเทศ กระทรวงมีสำนักงาน แรงงานไทยในต่างประเทศที่ดูแลอยู่ ๑๑ ประเทศ ใช้งบประมาณบริหารทั้งสิ้น ๑๕๘ ล้านบาทต่อปี ให้การดูแลแรงงานไทยทั้งสิ้น ๓๔๓,๖๗๒ คน ทำรายได้กลับสู่ประเทศผ่านระบบธนาคารถึง ๕๔,๐๐๐ ล้านบาท ในปี พ.ศ. ๒๕๔๔ ได้ส่งเสริมและบุกเบิกขยายตลาดแรงงานถึง ๑๑๔,๐๗๓ ตำแหน่ง โดยการ จัดส่งในรูปแบบ Direct Employment จำนวน ๕,๘๒๐ คน และกรมการจัดหางานเป็นผู้จัดส่ง ๑,๔๔๐ คน โดยดูแลคุ้มครอง ติดตามสิทธิประโยชน์ให้กับคนงาน จำนวน ๔๑,๗๘๐ คน คิดเป็นมูลค่า ๓๔๓ ล้านบาท

### สรุปวิเคราะห์แรงงานไทยในต่างประเทศ

๑. แรงงานต่อไปในอนาคต ในศตวรรษที่ ๒๑ จะเป็นแรงงานที่มีฝีมือและมีความรู้ (knowledge worker)
๒. ผลกระทบจากเหตุการณ์ก่อการร้าย จะทำให้แรงงานไทยที่ไร้ฝีมือจะอยู่ลำบาก และเข้า ทำงานลำบาก

## ๒. ข้อมูลด้านปัญหา อุปสรรค ของแรงงานไทย รายงานโดยทูตแรงงาน

### ประเทศไต้หวัน

มีจำนวนแรงงานไทยขณะนี้ ๑๒,๗๐๐ คน ซึ่งลดลงเนื่องจาก เศรษฐกิจของประเทศตกต่ำ ทำให้มีการลดการจ้างลง ปัจจุบัน แรงงานไทยสามารถทำงานต่อสัญญาได้ถึง ๖ ปี ดังนั้น สมควร รักษาตลาดแรงงานประเทศนี้ไว้ เนื่องจากยังมีความจำเป็นอยู่

<u>ประเทศซาอุดีอาระเบีย</u>	ปัญหาค่าหัวที่แพงขึ้นในได้วันเกิดจากบริษัทจัดหางานไปแย่งประมูลงานกัน ทำให้ค่าหัวสูงขึ้น ควรลดจำนวนบริษัทที่จัดส่งรายเล็ก ๆ และรวบรวมหาตำแหน่งงานในนามบริษัทรายใหญ่ ปัจจุบันมีแรงงานไทยเหลืออยู่ประมาณ ๓๐,๐๐๐ คน และมีแนวโน้มลดลง เนื่องจากประเทศไทยมีปัญหาเกี่ยวกับทางการซาอุฯ ทำให้ลดการนำเข้าแรงงานไทย และผู้ที่กลับออกไปแล้วไม่สามารถกลับมาทำงานอีกได้ ถ้าหากรัฐบาลฟื้นฟูความสัมพันธ์ไมตรีกับซาอุฯ โอกาสที่จะเพิ่มจำนวนแรงงานไทยก็อาจมีอยู่ <u>ข้อเสนอ</u> ให้เปิดตลาดในประเทศกาตาร์ เนื่องจากจะมีการแข่งขันกีฬาเอเชียนเกมส์ ในปี ค.ศ. ๒๐๐๖ ทำให้มีความต้องการแรงงานด้านก่อสร้าง
<u>ประเทศบรูไน</u>	ประชากรส่วนใหญ่นิยมรับราชการ ดังนั้น ตำแหน่งงานระดับมีฝีมือยังคงต้องการอีกมาก
<u>ประเทศฮ่องกง</u>	ในปี พ.ศ. ๒๕๔๔ มีจำนวนแรงงานไทยประมาณ ๒% คิดเป็น ๗,๐๐๐ กว่าคนเท่านั้น งานในตำแหน่งผู้ช่วยแม่บ้าน รับไม่จำกัดจำนวน แต่แรงงานไทยมีปัญหาอุปสรรคในเรื่องการใช้ภาษาติดต่อสื่อสารกับนายจ้าง ทำให้เสียเปรียบแรงงานจากประเทศฟิลิปปินส์ ซึ่งพูดภาษาอังกฤษได้คล่อง
<u>ประเทศญี่ปุ่น</u>	มีคนไทยในญี่ปุ่น ๔๙,๐๐๐ คน เป็นแรงงานถูกกฎหมาย ๒๙,๒๘๙ คน ผิดกฎหมาย ๑๙,๕๐๐ คน สามารถส่งเงินกลับประเทศได้เดือนละ ๘๐๐ ล้านบาท ญี่ปุ่นต้องการแรงงานไร้ฝีมือประมาณ ๑๐ ล้านคน แต่ไม่เปิดรับเนื่องจากกลัวไปทำลายศิลปวัฒนธรรมของประเทศ ปัญหาแรงงานในญี่ปุ่นที่พบ ได้แก่ การหลบหนีวีซ่า การถูกหลอกไปขายบริการทางเพศ การได้รับค่าจ้างไม่ตรงตามสัญญา การที่หญิงไทยคลอดบุตรในญี่ปุ่นแล้วไม่แจ้งการเกิด ทำให้เด็กไร้สัญชาติ

๓. วัตถุประสงค์ของการพิจารณาและศึกษาเรื่องการจัดหางานและคุ้มครองคนหางานที่ไปทำงานในต่างประเทศ ในสถานการณ์ของประเทศไทย เพื่อให้เกิด

๑. การลดค่าหัวไปต่างประเทศให้ถูกลง
๒. การลดปัญหาการหลอกลวงล่อยแพคนงานไทยไปต่างประเทศ
๓. การลดปัญหาของคนงานที่ไปแล้วไม่เข้าใจในข้อกฎหมาย และนำไปสู่ความสูญเสียหลาย ๆ ด้าน

๔. การปรับปรุงกลไกรัฐ โดยมีกระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมที่เกี่ยวข้องในการเปิดตลาดแรงงานใหม่ รวมทั้งนโยบายปิดตลาดแรงงานบางประเทศที่ไม่เหมาะสมกับการทำงาน

๕. การพัฒนาแรงงานไร้ฝีมือให้เป็นแรงงานกึ่งฝีมือและมีฝีมือ เพื่อเพิ่มพูนรายได้ให้มากขึ้น

#### ๔. ข้อเสนอจากคณะกรรมการสิทธิการต่อทูตแรงงานประจำประเทศต่าง ๆ

๑. การถูกหลอกลวงของคนหางาน ทูตแรงงานจะต้องส่งข้อมูลที่ถูกต้องและทันเวลา เพื่อให้ทางการจัดหางาน ได้ประชาสัมพันธ์ให้คนหางานได้ทราบถึงแหล่งของตลาดแรงงาน

๒. ทูตแรงงาน กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม ต้องศึกษาให้แม่นยำเกี่ยวกับกฎหมายข้อกำหนด ข้อห้ามของประเทศนั้นว่า เรื่องใดบ้างที่ขัดกฎหมาย

๓. การเปิดตลาดใหม่นั้น ทูตแรงงานต้องปฏิบัติหน้าที่ในเชิงพาณิชย์ไปด้วย เพื่อเป็นหู เป็นตาให้กับหน่วยงานต้นสังกัดได้รับประโยชน์มากที่สุด

๔. การถูกหลอกลวง และการถูกหลอแพและส่งกลับนั้น ทูตแรงงานต้องตรวจสอบหาข้อเท็จจริงทุกครั้งก่อนที่จะส่งกลับ เพื่อป้องกันปัญหาซ้ำซ้อน

๕. การแก้ปัญหาเมื่อคนหางานประสบปัญหาทุกข์ยากในต่างแดน ซึ่งพวกเขาทำงานอยู่ นั้น ทูตแรงงานต้องให้ความสนใจ โดยลงขั้นตอนในการแจ้งการร้องทุกข์ก่อน แล้วจึงออกไปตรวจแก้ไขปัญหาภายหลังนั้นมักไม่ทันต่อเหตุการณ์

๖. อาชีพที่ต้องการคนงานมีฝีมือนั้น ทูตแรงงานสามารถช่วยได้มาก โดยการแจ้งแหล่งงานที่ต้องการช่างฝีมือ เพื่อแจ้งให้หน่วยงานต้นสังกัด คือ กรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม ได้เตรียมสรรหาและฝึกอบรมเตรียมการได้ทัน และการจ้างแรงงานประเภทนี้ ทูตแรงงานต้องให้ความสนใจ โดยเฉพาะที่ฮ่องกงและญี่ปุ่น ทูตแรงงานต้องสอดส่องดูแลเพื่อมิให้คนงานไทยถูกเอารัดเอาเปรียบเรื่องค่าจ้างแรงงาน

๗. กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม มีความจำเป็นต้องประสานงานกับกระทรวงการต่างประเทศ เพื่อให้ทูตแรงงานมีบทบาทที่ได้รับการสนับสนุนจากเอกอัครราชทูตไทยในประเทศนั้น เพื่อให้มีการร่วมกันปฏิบัติการช่วยเหลือต่อคนหางานได้อย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด

ผลการประชุมร่วมกับกระทรวงแรงงานฯ เห็นควรตั้งคณะทำงานขึ้นมาเพื่อพิจารณาแก้ไขปัญหาการเรียกเก็บอัตราค่าบริการและการหลอกลวงคนหางานไปทำงานต่างประเทศ ซึ่งประกอบด้วยกรรมการซึ่งเป็นผู้แทนของคณะกรรมการการแรงงาน ผู้ทรงคุณวุฒิ และส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

ส่วนที่ ๖

## วิธีการพิจารณาศึกษา

คณะทำงานโดย นายวิจิต ปลั่งศรีสกุล กรรมการของคณะกรรมการการแรงงาน เป็นประธาน ได้ขอจัดตั้งคณะทำงานเพิ่มเพื่อให้เพียงพอต่องานการพิจารณาสอบสวน และเสนอให้ประธาน คณะกรรมการการแรงงาน สภาผู้แทนราษฎร (นายแพทย์เปรมศักดิ์ เพียยุระ) มีคำสั่งแต่งตั้งตามมติ ที่ประชุมคณะกรรมการการแรงงาน ครั้งที่ ๒๘ เมื่อวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๔๕

### กระบวนการดำเนินการ

#### ๑) การประมวลข้อมูล (Data Collection)

คณะทำงานได้เชิญผู้เกี่ยวข้องของหลายฝ่ายที่มีหน้าที่ความรับผิดชอบตามกฎหมายและทางปฏิบัติ นอกจากกรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมแล้ว ได้เชิญ

๑. ผู้แทนสำนักงานตรวจคนเข้าเมือง สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
๒. ผู้แทนกรมการกงสุล กระทรวงการต่างประเทศ
๓. ผู้แทนบริษัทจัดหางาน
๔. ผู้เชี่ยวชาญด้านการจัดหางานไปทำงานต่างประเทศ

มาร่วมหารือกับคณะทำงาน ได้ข้อสรุปซึ่งเกิดจากกระบวนการอภิปราย การแสวงหา ข้อเท็จจริงในประสบการณ์และเหตุการณ์ที่ผ่านมาในอดีต ตลอดจนข้อมูลที่ได้รับในปัจจุบัน สรุปประเด็น ได้ว่า

๑. การจัดหางานไปทำงานต่างประเทศในปัจจุบันเป็นรูปแบบของธุรกิจ มีการแข่งขันโดย อิสระ ซึ่งกลไกของรัฐเข้าไปไม่ถึง

เมื่อเปรียบเทียบกับต่างประเทศ ซึ่งเป็นผู้จัดส่งแรงงานไปทำงานต่างประเทศ ซึ่งเป็น ประโยชน์ในการนำมาพิจารณาปรับปรุงแก้ไข กฎหมายว่าด้วยการจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน ซึ่งคณะกรรมการการแรงงาน ได้เดินทางไปศึกษาและดูงานมา ได้พบข้อเท็จจริงในเรื่องต่าง ๆ คือ

๑.๑ ประเทศสาธารณรัฐฟิลิปปินส์ ยึดหลักการที่เอื้อประโยชน์ต่อคนหางานมาก รัฐมี บทบาท แต่มีองค์กรอิสระ ซึ่งมีการบริหารร่วมกันของฝ่ายต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยรัฐเข้าบริหารร่วม เป็นการเพิ่มเติมศักยภาพในการปฏิบัติการ ปัจจัยสำคัญ พลเมืองของฟิลิปปินส์ได้เปรียบกว่าคนหางาน คนไทยในเรื่องมีความรู้เรื่องภาษาต่างประเทศ โดยเฉพาะภาษาอังกฤษ ตลาดแรงงานในต่างประเทศ จึงเปิดกว้างสำหรับเขา เป็นหลักการระดับประเทศซึ่งจัดหารายได้จากการส่งแรงงานไปทำงานต่างประเทศ เท่ากับร้อยละห้าสิบของงบประมาณของประเทศ รัฐจึงให้ความสนใจใส่กำกับดูแลอย่างจริงจัง หลักการ สำคัญอีกประการหนึ่ง เรื่องการพิจารณาฝีมือแรงงาน รัฐเป็นแม่บทที่แสวงหาความต้องการจากแหล่งงาน ต่างประเทศ ว่าประเทศต่าง ๆ ต้องการแรงงานที่มีฝีมือประเภทใด รัฐบาลของเขาจัดรูปแบบของนโยบาย และวางหลักเกณฑ์ให้สามารถปฏิบัติต่อคนหางาน ตั้งแต่การสรรหาตัวคนหางาน การหาตลาดแรงงาน

การฝึกอบรม ส่งไปทำงาน ดูแลคนหางานที่ทำงานต่างประเทศ ช่วยเหลือแก้ปัญหาให้ตลอดจนการเดินทางกลับ และเอาใจใส่ดูแลครอบครัวของคนหางาน ตลอดจนหาแหล่งเงินทุน ดอกเบี้ยต่ำ เพื่อใช้เป็นค่าใช้จ่ายในการเดินทาง

๑.๒ ประเทศสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม ในปัจจุบันการจัดส่งแรงงานไปทำงานต่างประเทศ เพราะเขาเป็นประเทศสังคมนิยม แต่ปัจจุบันเขาให้ความสนใจศึกษาจากประเทศที่จัดส่งแรงงาน เช่น ประเทศไทย โดยหลักการสำคัญเวียดนามให้ความสนใจในการพัฒนาฝีมือแรงงาน และภาษาให้กับคนหางานของเขา โดยรัฐบาลกำกับดูแลและจัดการเกือบทั้งหมด แม้จะมีบริษัทจัดหางานเอกชน แต่ก็มีภาครัฐกำกับอยู่ด้วย

ในระหว่างการดำเนินการนั้น ประธานคณะทำงาน (นายวิจิต ปลั่งศรีสกุล) ได้เชิญหน่วยงานและบุคคลต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องเข้าร่วมประชุมเพิ่มเติม เพื่อให้ข้อมูลและร่วมแสดงความคิดเห็นกันอย่างกว้างขวาง เพื่อร่วมแก้ไขปัญหาการจัดส่งแรงงานไทยไปทำงานต่างประเทศ

## ๒) การวิเคราะห์ประเด็นปัญหา (Data Analysis)

เมื่อได้รับทราบข้อมูลต่าง ๆ แล้ว คณะทำงานได้ร่วมกันพิจารณาเพื่อหิยบายประเด็นปัญหา เพื่อใช้เป็นแนวทางพิจารณาต่อไป ดังต่อไปนี้

๑. แนวทางต่าง ๆ ที่คนหางานถูกหลอกลวง
๒. อัตราค่าบริการและค่าใช้จ่าย ซึ่งเป็นค่าติดต่อกางาน (ค่าหัว) ที่ไม่เป็นกฎหมายที่มีมาตรฐานที่แน่นอน บางรายสูงเกินความจำเป็น
๓. รัฐต้องให้ความสนใจในการฝึกอบรมพัฒนาฝีมือ และภาษา (อังกฤษ) ก่อนเดินทาง
๔. ความจำเป็นในกรณีจัดหางานนั้น เมื่อให้บริษัทจัดหางานไปหาแหล่งงานแล้วมีปัญหาต้องพิจารณาให้รัฐมีส่วนรับผิดชอบให้มากกว่านี้ หรือกระทำการโดยตรงเลยน่าจะเหมาะสมกว่า
๕. "สายเถื่อน" หรือ "นายหน้าเถื่อน" ไม่ควรปล่อยไว้ต่อไป ถ้าหากมีความจำเป็นต้องนำมาจดทะเบียนให้ถูกต้องต่อไป รายใดไม่ได้รับการจดทะเบียนต้องจับกุมดำเนินคดีโดยทันที
๖. การจัดหาแหล่งเงินทุนให้กับคนหางาน แทนการกู้เงินนอกระบบ
๗. ในด้านการบริการของรัฐ โดยเฉพาะกรมการจัดหางาน ทางกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม ต้องปรับโครงสร้างใหม่ ให้อยู่ในระบบการรวมศูนย์หรือ One Stop Service เพราะจะทุ่นค่าใช้จ่ายและเวลาของคนหางาน
๘. การประชาสัมพันธ์ต้องทำในลักษณะเชิงรุก ให้ถึงตัวคนหางานให้มากที่สุด และมีการจัดทำคู่มือสำหรับคนหางาน ได้นำมาใช้เป็นแนวปฏิบัติต่อไป
๙. สำหรับประเด็นที่ต้องเจาะจงคนหางาน เป็นเรื่องในรายละเอียดดังต่อไปนี้
  - (๑) การจัดหาตลาดแรงงาน และประเภทของงาน
  - (๒) การประสานงานในหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
  - (๓) วิธีการสรรหา "คนหางาน"



๗. มีการปล่อยให้บริษัทจัดหางานประกาศตัวเองเป็นสาขาของบริษัทฯ เรียกรับคนหางาน มาสมัครงานได้ ทั้ง ๆ ที่เป็นการขัดต่อกฎหมาย

๘. ข้าราชการแจ้งถึงแหล่งงานในต่างประเทศ ที่เป็นทางการรับรองความถูกต้อง ไม่เคยปรากฏ ให้คนหางานได้ทราบล่วงหน้าเลย เพียงแต่รับฟังจากสายเถื่อน ญาติ และเพื่อนแจ้งให้ทราบเท่านั้น และคนเหล่านั้นอาจจะอยู่ในกลุ่มของคนหลอกลวงเองก็ได้

๙. การจัดหางานไปทำงานต่างประเทศในปัจจุบันเป็นรูปแบบของธุรกิจที่มีการแข่งขันกัน โดยอิสระ ซึ่งกลไกทางกฎหมายเข้าไปไม่ถึง

๑๐. การประสานงานของภาครัฐระหว่างสถานทูตไทยในประเทศต่าง ๆ ซึ่งขึ้นตรงต่อกระทรวง การต่างประเทศ ไม่มีบทบาทในการสนับสนุนข้อมูลของแหล่งงานในประเทศนั้น จึงทำให้เกิดช่องว่าง ระหว่างทูตแรงงานของกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม ซึ่งน่าจะใช้ประโยชน์ของข้อมูลจากสถานทูตไทย ได้ กลับไม่ใช้ประโยชน์ใด ๆ เลย

๑๑. ในกรณีที่ให้อำนาจโดยตรงไว้กับปลัดกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๓ ในกรณีที่สั่งการโดยตรงในการส่งแรงงานไปทำงานต่างประเทศ ต้องพิจารณาทบทวนคำสั่งใหม่ เพราะในระบบปกติอำนาจหน้าที่โดยตรงนั้น จะต้องให้อธิบดีกรมการจัดหางาน เป็นนายทะเบียนใบอนุญาต ให้มีการส่งแรงงานไปทำงานต่างประเทศ

๑๒. การรักษาระดับหรือจำนวนสัดส่วนของ จต.๒ ใบอนุญาตให้สรรหาแรงงานไปทำงานต่าง ประเทศ ซึ่งอนุญาตให้จัดหาแรงงานไปทำงานต่างประเทศ กับ จต.๓ (ใบอนุญาตให้จัดส่งแรงงานไปทำงาน ต่างประเทศ) ซึ่งอนุญาตให้นำแรงงานไปทำงานต่างประเทศ ยังมีอัตราเหลื่อมล้ำกัน กล่าวคือ ใบอนุญาต ให้จัดหาแรงงานไปทำงานต่างประเทศไว้เป็นจำนวนมาก แต่ผ่านการจัดส่งโดย จต.๓ น้อยกว่าเป็นจำนวน มาก จึงขาดความโปร่งใสในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่

๑๓. ต้องเร่งจัดให้มีองค์กรกลางซึ่งมีผู้เกี่ยวข้องกันในฝ่ายต่าง ๆ เช่น ผู้แทนกรมการจัดหางาน ผู้แทนสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ผู้แทนกระทรวงการต่างประเทศ ผู้แทนบริษัทจัดหางาน ผู้แทนคนหางาน และผู้แทนจากองค์กรอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ให้เป็นหน่วยงานที่กลั่นกรอง กำกับดูแลการทำงานของกรมการ จัดหางาน กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม

๑๔. ให้เร่งจัดอาสาสมัครของการจัดหางาน โดยกระจายหน้าที่ไปยังการบริหารส่วนท้องถิ่น โดยการฝึกอบรมอาสาสมัครเหล่านั้นให้มีความรู้ พร้อมทั้งจะเป็นผู้ให้คำปรึกษา และส่งข่าวไปยังคนหางาน ในท้องถิ่นของแต่ละภูมิภาค ให้รู้และเข้าใจ เป็นการป้องกันการถูกหลอกลวง

๑๕. ในกรณีของ "สายเถื่อน" ซึ่งแอบอ้างเพื่อแสวงหาประโยชน์โดยมิชอบ หากกำจัดออกไม่ได้ ให้นำสายเหล่านั้นมาจดทะเบียนให้ถูกต้องและกำกับควบคุมดูแลให้ปฏิบัติให้ถูกต้องตามกฎหมายต่อไป

๑๖. ให้พิจารณาทบทวนแนวปฏิบัติ และจัดมาตรการรองรับตามกฎหมายหรือปรับปรุงแก้ไข กฎหมายให้ระบบการจ่ายค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปทำงานนั้น ไม่ให้บริษัทจัดหางานรับเงินจากคนหางาน โดยตรง แต่รับเป็นค่าจัดหางานได้เมื่อคนหางานเดินทางไปทำงานแล้ว โดยตรงจากกรมการจัดหางาน เท่านั้น เพื่อป้องกันการจัดเก็บที่เป็นการเอารัดเอาเปรียบจากคนหางาน

๑๗. ให้ตัดวงจรของการกู้เงินนอกระบบ ซึ่งดอกเบี้ยมีการเรียกเก็บได้โดยเสรี และสูงกว่าระบบของสถาบันการเงินมาก รัฐบาลโดยกรมการจัดหางาน กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม ได้จัดหาระบบของสถาบันการเงินที่มีการปฏิบัติกันบ้างแล้ว

ในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๔๕ เมื่อวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕ ให้ความเห็นชอบในเรื่องให้การสนับสนุนในกรณีจะเปิดโอกาสเป็นทางการ โดยมีกฎหมายรองรับให้คนหางานใช้บริการได้โดยสะดวก โดยได้เชิญสถาบันการเงินมาชี้แจง ให้คณะทำงานทราบแล้ว ซึ่งได้แก่

๑. ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน)
๒. ธนาคารกรุงศรีอยุธยา จำกัด (มหาชน)
๓. ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.)
๔. ธนาคารกรุงเทพ จำกัด (มหาชน)
๕. ธนาคารออมสิน

สถาบันการเงินดังกล่าวข้างต้น ยินดีให้การสนับสนุนในโครงการสินเชื่อเพื่อการไปทำงานต่างประเทศ ซึ่งเคยมีมติคณะรัฐมนตรีให้ดำเนินการโดยกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม (โดยกรมการจัดหางาน) โดยเริ่มโครงการจาก ๓ โครงการ คือ

๑. โครงการของธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน)
๒. โครงการของธนาคารกรุงศรีอยุธยา จำกัด (มหาชน)
๓. โครงการที่เกิดจากการร่วมมือระหว่างกรมการจัดหางานกับธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.)

หลักการที่สำคัญภาครัฐบาลจะต้องกำหนดไว้เป็นกฎหมายบังคับ ให้ปฏิบัติโดยตรง จึงสามารถจะขจัดปัญหาการหลอกลวง และการกู้เงินนอกระบบที่คนหางานเสียเปรียบ และถูกขูดรีดถึงขั้นถูกยึดที่ดินที่ใช้ทำมาหากินอีกด้วย

๑๘. พระราชบัญญัติจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน พ.ศ. ๒๕๒๘ มีข้อบกพร่อง มีความจำเป็นต้องแก้ไขและพิจารณาใหม่

๑๙. ปัญหาการจัดส่งแรงงานไทยไปทำงานต่างประเทศ ตามพระราชบัญญัติจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน พ.ศ. ๒๕๒๘ ประกอบด้วยปัญหาที่เกิดขึ้น ดังต่อไปนี้

- ๑) อัตราค่าบริการเพิ่มสูงขึ้นมากกว่ากฎหมายกำหนด
- ๒) การบริหารจัดการของบริษัทจัดหางานล้มเหลว มีการหลอกลวงคนหางาน
  - (๑) มีการดำเนินการรับสมัครงานนอกเขตพื้นที่ที่ได้รับอนุญาต
  - (๒) มีนายหน้า ตัวแทนเถื่อน สายเถื่อน มีอยู่มากมาย
  - (๓) มีการเรียกรับเงินค่าบริการไว้ก่อนล่วงหน้า

๓) สถาบันการเงินที่ปล่อยสินเชื่อไม่มีประสิทธิภาพ

(๑) ในระบบ (ธนาคาร) หลักเกณฑ์ไม่สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของกฎหมาย

และแนวปฏิบัติ

(๒) นอกกรอบ (บริษัทลิซซิง, นายหน้าเงินทุน) มีการทุจริตอัตราดอกเบี้ยและค่านายหน้า  
เงินทุน มีการฉ้อโกงคนหางาน ไม่มีการยึดหยุ่นผ่อนปรนกรณีคนหางานถูกหลอกลวง

๔) การคุ้มครองแรงงานไม่มีประสิทธิภาพ

(๑) ในประเทศมีช่องว่างให้เกิดการหลอกลวงคนหางานได้ง่าย

(๒) ในต่างประเทศ

- ใ้ทำงานไม่ตรงตามสัญญา

- ค่าจ้างไม่ตรงตามสัญญา

- เมื่อตกกระท่ำลำบาก การช่วยเหลือล่าช้า

๕) ประชาชนไม่ทราบความคืบหน้าของสถานการณ์และไม่ทราบข่าวสาร ข้อมูลทางราชการ  
อันมีสาเหตุมาจาก

(๑) ความไม่เชื่อถือศรัทธาต่อหน่วยงานของรัฐ

(๒) ขาดการกระตุ้นเตือนอย่างต่อเนื่อง

(๓) ประชาชนยังคงตกเป็นเหยื่อของผู้ไม่ประสงค์ดี

#### ๔) ข้อสรุปและการสังเคราะห์แนวทางแก้ไข (Summary and synthesis)

จากประเด็นปัญหาและข้อวิพากษ์ ตลอดจนการอภิปรายความเห็นจากผู้เกี่ยวข้องและ  
คณะกรรมการการแรงงาน จึงได้สรุปความสำคัญและเหตุผลไว้เป็นสาระสำคัญ ดังนี้

#### หลักการและเหตุผล

๑. หลักเกณฑ์และกลไกเดิมของการจัดส่งแรงงานไปต่างประเทศไม่มีประสิทธิภาพ ต้องยกเลิก

๒. สร้างกลไกใหม่เข้ามาดำเนินการแทน

๓. ดำเนินการในลักษณะการมีส่วนร่วมจากภาคเอกชน โดยรัฐต้องเป็นผู้นำในการ

ดำเนินการ

#### การปรับปรุงแก้ไขระบบ

๑. ปรับปรุงแก้ไขด้านนโยบายของรัฐ

๒. ปรับปรุงด้านการบริหารและการจัดการ

๓. ปรับปรุงด้านการควบคุมและการตรวจสอบ

## พัฒนาเป้าหมายของระบบใหม่

๑. เพื่อการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์
๒. เพื่อส่งเสริมการมีงานทำ
๓. เพื่อคุ้มครองคนหางาน
๔. เพื่อคุ้มครองการจ้างงาน

## รูปแบบการดำเนินการ

### ๑. จัดตั้งบริษัทกลางจัดส่งแรงงาน

- (๑) รัฐเป็นผู้ถือหุ้นและเป็นผู้ร่วมดำเนินการกับภาคเอกชน
- (๒) บริษัทจัดหางาน เป็นผู้ร่วมถือหุ้น
- (๓) บริษัทกลางจัดส่งแรงงานรับผิดชอบด้านกลไกการตลาด
- (๔) จัดตลาดแรงงานแบบรัฐต่อรัฐ (G to G) เป็นหลัก บางกรณีอาจจำเป็นต้องเป็นแบบรัฐต่อเอกชน (G to P)

### ๒. จัดระบบการค้ำประกันตำแหน่งงาน

- (๑) ยังคงต้องมีการค้ำประกันการจัดตั้งบริษัทเพื่อประกอบกิจการในวงเงิน ๕ ล้านบาท
- (๒) เพิ่มการค้ำประกันตำแหน่งงานตามโควตา (จำนวนตำแหน่งงาน) ในสัดส่วน

เปอร์เซ็นต์ที่เหมาะสม

- (๓) กระบวนการชำระเงินหรือการรับเงินให้ใช้กลไกผ่านระบบธนาคารเท่านั้น

### ๓. จัดกลุ่มประเภทฝีมือแรงงาน

(๑) เตรียมความพร้อมก่อนการไปทำงาน โดยการขึ้นทะเบียนผู้หางานตามประเภทฝีมือแรงงาน หรือตามตำแหน่งงาน

- (๒) ฝึกอบรม-พัฒนาฝีมือแรงงานตามประเภทงานไว้ก่อนล่วงหน้า
- (๓) เมื่อมีโควตางาน สามารถยื่นความจำนงสมัครได้ทันที

### ๔. ระบบการจัดการ

- (๑) ให้สินเชื่อผ่านธนาคารพาณิชย์
- (๒) กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม นำเงินจากกองทุนประกันสังคมไปฝากไว้กับธนาคารพาณิชย์เพื่อให้กู้ ภายใต้เงื่อนไขให้บริการแก่ผู้ไปทำงานต่างประเทศ เป็นกรณีพิเศษ
- (๓) ผู้สมัครงาน ไปเปิดบัญชีไว้กับธนาคาร
- (๔) บริษัทจัดหางาน ค้ำประกันตำแหน่งงานไว้กับกรมการจัดหางาน
- (๕) บริษัทกลางจัดส่งแรงงาน เป็นผู้ประกาศรับสมัครงาน
- (๖) เมื่อผู้สมัครงานไปสมัครงานกับบริษัทกลางแล้ว ให้ไปขอรับสินเชื่อจากธนาคารพาณิชย์

(๗) เมื่อกรมการจัดหางานอนุญาตให้เดินทางไปทำงานแล้ว บริษัทจัดหางานไปขอรับเงินค่าบริการจากธนาคารพาณิชย์

๕. จัดตั้งศูนย์ข้อมูลการไปทำงานต่างประเทศ

(๑) เพื่อการประสานงานด้านข้อมูลข่าวสาร ระหว่างกรมการจัดหางาน สำนักงานแรงงานไทยในต่างประเทศ (ทูตแรงงาน) และบริษัทกลางจัดส่งแรงงานไทย

(๒) เพื่อใช้ระบบภาษีเป็นกลไกในการควบคุมกำกับดูแล

(๓) เพื่อดำเนินมาตรการคุ้มครองการทำงานของแรงงานไทยในต่างประเทศ

(๔) เพื่อเปิดตลาดส่งออกธุรกิจไทย

(๕) เพื่อรัฐเตรียมความพร้อมหางานรองรับเมื่อแรงงานกลับประเทศไทย

๖. สถานะของบริษัทกลางจัดส่งแรงงานไทยไปทำงานต่างประเทศ

(๑) ดำเนินการบริหารในลักษณะสถาบันอิสระ มีคณะกรรมการบริหารระดับชาติเป็นผู้บริหารจัดการ ซึ่งประกอบด้วย

ก. ภาคเอกชน ประกอบด้วยผู้แทนบริษัทจัดหางาน (สหกรณ์หรือสมาคม) สมางค์การนายจ้าง สมางค์การลูกจ้าง สมางค์สหกรรมฯ หอการค้า และสมาคมธนาคารไทย

ข. ภาครัฐ ประกอบด้วยผู้แทนหน่วยราชการที่เกี่ยวข้อง ได้แก่

- กรมการจัดหางาน
- สำนักงานประกันสังคม
- กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน
- กรมสรรพากร
- กรมการกงสุล
- กระทรวงการคลัง
- กระทรวงพาณิชย์
- สำนักงานตรวจคนเข้าเมือง สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

(๒) ในส่วนภูมิภาค ให้สำนักงานจัดหางานจังหวัด จัดเจ้าหน้าที่ประสานงานกับบริษัทกลางจัดส่งแรงงาน ไว้ตามจำนวนอัตราที่จำเป็นและเหมาะสม



## ผลการพิจารณาศึกษา

### ข้อเสนอแนะเพื่อให้สอดคล้องกับปัญหาที่คนหางาน ยังถูกหลอกลวงไปทำงานต่างประเทศ

ในปัจจุบันนี้ยังไม่สามารถแก้ปัญหานี้ได้ คณะกรรมการการแรงงานได้ทำการศึกษาและ  
สอบสวนข้อเท็จจริงแล้ว ยังปรากฏว่านอกจากบริษัทจัดหางานหรือบรรดาสายเถื่อนที่หลอกลวงคนหางาน  
แล้ว ยังมีการเรียกรับเงินจากคนหางานอีก โดยเจ้าหน้าที่ของรัฐมีส่วนเกี่ยวข้องอยู่ด้วย ด้วยเหตุผล  
ดังกล่าว คณะกรรมการจึงขอเสนอข้อสังเกตและข้อเสนอแนะดังต่อไปนี้

๑. **One Stop Center** จัดการดำเนินงานบริการลักษณะครบวงจร และเป็นองค์กรกลางอิสระ  
ให้บริการแก่คนงานไทยที่ต้องการไปทำงานต่างประเทศ โดยเบื้องต้น รัฐพึงจัดสรรงบประมาณให้เป็นทุน  
ดำเนินงาน จากนั้นค่อยจัดเก็บค่าธรรมเนียมต่าง ๆ แต่ต้องเป็นภาระน้อยที่สุดต่อคนจัดหางาน หรือไม่ให้  
เป็นภาระต่อคนหางานเลย

๒. **Labour Bank** ตั้งศูนย์ข้อมูลแรงงาน โดยประชาสัมพันธ์ประกาศรับสมัครหาคนงานไป  
ต่างประเทศ ทั่วประเทศถึงระดับรากหญ้า ตั้งแต่ระดับจังหวัด อำเภอ ตำบล และหมู่บ้าน ชุมชนต่าง ๆ  
จากนั้น ตรวจสอบคุณสมบัติผู้สมัคร ก่อนจะอนุญาตให้คนงานเข้าสู่ระบบโดยบริษัทกลาง

โดยวิธีขึ้นทะเบียนคนรองาน (Waiting List) ไว้ใน Labour Bank แบบบริษัทกลางจัดส่ง  
แรงงานไทยไปทำงานต่างประเทศ (บจต.) นี้ จะมีข้อมูลสมบูรณ์ครบถ้วน และเป็นปัจจุบัน (update)  
อยู่โดยตลอด พร้อมจะป้อนคนงานไปตามออเดอร์ต่างประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพและเป็นธรรม

๓. **Well Trained** ทำหน้าที่ฝึกอบรมและพัฒนาฝีมือแรงงานล่วงหน้า เพื่อให้คนงานมี  
คุณสมบัติตามที่ตลาดแรงงานในต่างประเทศต้องการ (Demand & Supply Matching)

๔. ตรวจสอบด้านสภาพการทำงาน สุขภาพ และจัดฝึกอบรมด้านภาษา ขนบธรรมเนียม  
ประเพณีนิยมของประเทศที่จะส่งไปทำงานก่อนเดินทาง เพื่อให้คนงานไทยเป็นทรัพยากรมนุษย์ที่มีคุณค่า  
และยังจะเพิ่มค่าแรงงานต่อหัวให้สูงขึ้น

๕. ประสานงานด้านข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการไปทำงานต่างประเทศระหว่าง บจต. กับ  
สำนักงานแรงงานไทยในต่างประเทศ (หรือแปลงเป็นสำนักงาน บจต.ไทยในต่างประเทศ) ทั้งรูปแบบ  
G to G และเป็นตัวแทนของรัฐบาลไทยเข้าประมูลตำแหน่งงานให้คนงานไทยอย่างเป็นระบบ (แต่ควร  
แสวงหารูปแบบรัฐต่อรัฐที่จะให้ผลประโยชน์ต่อคนงาน และทำเงินตราเข้าประเทศได้สูงสุดก่อนเป็น  
อันดับแรก)

นอกจากนี้ให้ทำหน้าที่ตรวจสอบความถูกต้องของตำแหน่งงาน สถานภาพของนายจ้างหรือ  
สถานประกอบการ สภาพการจ้างงาน เพื่อไม่ให้โดนล่อยแพที่ปลายทาง

๖. ให้คนหางานเปิดบัญชีไว้กับ บจต. หรือธนาคารของรัฐ, ธนาคารพาณิชย์ และหรือสถาบันการเงินเฉพาะที่อาจเปิดขึ้นใหม่เพื่อการนี้ (คล้าย ๆ กับ IFCT ที่ให้บริการสินเชื่ออุตสาหกรรม หรือ ธอส. ที่ให้บริการสินเชื่อเพื่อที่อยู่อาศัย) และคนหางานจะได้รับสินเชื่ออัตราดอกเบี้ยต่ำ (Soft Loan) เป็นพิเศษด้วยหลักประกันน้อยที่สุด หรือไม่มีหลักประกันจำพวกที่นาที่ทำกินแบบที่เคยเป็นมา โดยให้นำสัญญาจ้างงานเป็นหลักประกันรายได้ในอนาคตมอบไว้ให้กับสถาบันการเงินที่จะปล่อยสินเชื่อค่าตัวเครื่องบินกับค่าธรรมเนียมที่จำเป็นในการไปทำงานต่างประเทศ

๗. จัดให้มีการประกันอุบัติเหตุอย่างครอบคลุมให้แก่ผู้หางานทำในต่างประเทศ โดยให้ความคุ้มครองนับแต่เดินทางออกจากประเทศไทยไปจนถึงกระทั่งเดินทางกลับ

๘. ออกใบรับรองการทำงานในต่างประเทศแก่คนหางานที่ครบอายุสัญญาจ้างที่ต้องกลับมายังมาตุภูมิ เสมือนเป็นการออกประกาศนียบัตรรับรองการทำงานดังกล่าว เพื่อประโยชน์และความก้าวหน้าของแรงงานที่จะไปทำงานต่อในต่างประเทศ หรือหางานในประเทศก็ตาม เพื่อจะได้มีความมั่นคงมีรายได้ที่เหมาะสมตามประสบการณ์และความชำนาญงาน

๙. ทำกิจกรรมเชิงรุกเพื่อขจัดนายหน้าค้าแรงงานที่กินค่าหัวเกินกว่ากฎหมายกำหนด หรือนายหน้าสายจัดหาแรงงานเถื่อนให้พ้นจากระบบ โดยอาจเป็นศูนย์กลางรับเรื่องราวร้องทุกข์เพื่อดำเนินคดีตามกฎหมายอย่างเฉียบขาดต่อขบวนการผิดกฎหมายเหล่านี้

คณะกรรมการการแรงงาน ได้ศึกษาและพิจารณาโดยละเอียดรอบคอบแล้ว จึงขอเสนอแนวทางจัดตั้งบรรษัทกลางขึ้น มีลักษณะเป็นองค์กรอิสระภายใต้การกำกับดูแลของรัฐ ทำหน้าที่ครบวงจรในเรื่องของการบริหารจัดการติดตามและประเมินผลแรงงานไทยที่ไปทำงานในต่างประเทศ และแรงงานต่างประเทศที่มาทำงานในประเทศไทย ดังรายละเอียดจะได้นำเสนอในส่วนที่ ๔

ส่วนที่ ๓

• บริษัทกลางจัดส่งแรงงานไทยไปทำงานต่างประเทศ (บจต.)  
(THAI WORK FORCES TO OVERSEAS CORPORATION – T.W.F.C)

วัตถุประสงค์

เพื่อเป็นองค์กรกลางที่มีความอิสระ ในการดำเนินการจัดหางานในต่างประเทศแก่แรงงานไทยที่มีความประสงค์เดินทางไปทำงานในต่างประเทศ โดยมีจุดมุ่งหมายเพื่อให้เกิดความเป็นธรรมแก่ผู้หางานและได้ทำงานถูกต้องตามเงื่อนไขที่ได้ตกลงไว้ องค์กรกลางนี้จะปฏิบัติงานในการให้บริการตลอดจนการคุ้มครองแก่คนหางานในต่างประเทศ ในลักษณะครบวงจร : กล่าวคือ เริ่มตั้งแต่การรวบรวมแรงงานไทยทั่วภูมิภาคที่ประสงค์จะทำงาน - การหางานในต่างประเทศ - ประมูลงานในต่างประเทศ - ช่วยคนหางานให้ได้อำนาจ - อำนวยความสะดวกการเดินทางไปทำงานในต่างประเทศ - ดูแลความเป็นอยู่ในช่วงสัญญาจ้างงาน - เดินทางกลับสู่ประเทศไทยภายหลังครบสัญญาจ้าง - สุดท้ายก็คือ การรับรองประสบการณ์เพื่อให้คนงานผู้กลับมา ได้มีโอกาสทำงานในประเทศไทยต่อไปด้วยค่าแรงงานที่เหมาะสมและเป็นธรรมตลอดไป

หลักการ

รัฐบาลควรอย่างยิ่งที่จะให้ความสนับสนุนแก่คนงานไทยที่ต้องการไปทำงานในต่างประเทศ : เสมือนที่รัฐบาลสนับสนุนการส่งออกสินค้าไทยไปต่างประเทศ (EXPORT ORIENTED BUSINESSES) โดยมีสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน (BOI) มานานแล้ว แต่แรงงานไทยเป็นมนุษย์ที่มีชีวิตจิตใจ รัฐบาลน่าจะอุปการะ สนับสนุนส่งเสริมแรงงานไทยไปทำงานในต่างประเทศ อันเป็นทางหนึ่งที่น่าจะนำรายได้เป็นเงินตราต่างประเทศในแต่ละปีมีมูลค่าน่าจะมีศักยภาพในการสร้างรายได้แก่ประเทศโดยรวมถึง ๑๐๐,๐๐๐ ล้านบาทต่อปี

แต่ปัญหาแรงงานไทยไปทำงานต่างประเทศกลับยังไม่ได้รับความสนใจแก้ไขปัญหาย่างจริงจัง และเป็นระบบแต่อย่างใด จนรากเหง้าของปัญหากลับฝังลึกจนยากที่จะแก้ไขได้ในเวลาอันรวดเร็ว เป็นการเปิดทางเจ้าหน้าที่ของรัฐ และนักการเมืองจำนวนหนึ่งมาหาประโยชน์อย่างมหาศาล จากความไม่รู้ของคนงานไทยที่ต้องการไปทำงานในต่างประเทศ เป็นมาเพียที่ยากต่อการแก้ไขด้วยระบบราชการที่เป็นอยู่ ปัญหาแรงงานไทยจึงหนักขึ้น ๆ ทวีความรุนแรงยิ่งขึ้น ดังที่เป็นข่าวในขณะนี้

จึงถึงเวลาแล้วที่ต้องปฏิรูปอย่างเป็นระบบ โดยต้องเร่งทำทั้งตามมาตรการระยะสั้น ระยะปานกลาง และระยะยาว แต่ต้องเกิดจากความร่วมมือจากข้าราชการหลายฝ่าย หลายกระทรวง ทบวง กรม อย่างเป็นทางการในแนวทางเดียวกัน เพื่อร่วมขจัดปัญหาทุกรูปแบบที่เกิดกับแรงงานไทยไปทำงานในต่างประเทศอย่างเป็นระบบ และต้องเป็นระบบบูรณาการเต็มรูปแบบ (FULLY INTEGRATED SYSTEM)

และที่สุดนอกจากประโยชน์จะตกกับแรงงานไทย ซึ่งเป็นผู้ยากไร้ จำต้องละทิ้งมาตุภูมิไปทำงานในต่างประเทศแล้ว ประเทศชาติกลับจะได้รับประโยชน์โดยรวมในที่สุด ทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม และวัฒนธรรมอย่างแท้จริงและยั่งยืนตลอดไป

การดำเนินงานของบรรษัทกลางจัดส่งคนงานไปต่างประเทศ (บจต.) มีลักษณะคล้ายองค์การมหาชน มีการบริหารงานแบบเอกชนที่เน้นประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน โดยมีความคล่องตัวและมีการบริหารงานในรูปคณะกรรมการที่ประกอบไปด้วยผู้ทรงคุณวุฒิ และผู้ที่มีความเกี่ยวข้องกับแรงงานไทยไปต่างประเทศทั้งภาครัฐและเอกชน ทั้งนี้ มีการแบ่งลักษณะหน้าที่และความรับผิดชอบชัดเจน กล่าวคือ สิ่งใดที่ราชการดำเนินการอย่างมีประสิทธิภาพก็ให้ดำเนินการต่อไป กิจกรรมใดที่เอกชนทำแล้วมีความเหมาะสมและคล่องตัวกว่า ก็ให้ภาคเอกชนเป็นผู้ดำเนินการ โดยขอบเขตของกิจกรรมที่ดำเนินการจะได้กล่าวต่อไป

### หน้าที่และความรับผิดชอบของ บจต. พอสรุปได้ ดังนี้

๑. เป็นองค์กรกลางอิสระ ให้บริการแก่คนงานไทยที่ต้องการไปทำงานในต่างประเทศ โดยเริ่มจากตั้งศูนย์ข้อมูลแรงงาน (LABOUR BANK) และการไปประมวลหางานให้คนงานไทยอย่างเป็นระบบ ทั้งนี้ จะต้องมีการประชาสัมพันธ์ และประกาศรับสมัครงานทั่วประเทศ ตั้งแต่ระดับจังหวัด - ลงสู่ระดับตำบล - อำเภอ และหมู่บ้าน, จากนั้นก็จัดให้มีการตรวจสอบคุณสมบัติผู้สมัคร ก่อนจะอนุญาตให้ผู้หางานเข้าสู่ระบบโดยบรรษัทกลางฯ

๒. ดำเนินการจัดให้มีการให้บริการด้านสินเชื่อโดยผ่านธนาคารพาณิชย์ ภายใต้การแนะนำ/สนับสนุน จากสมาคมธนาคารไทย ซึ่งเป็นคณะกรรมการบรรษัทกลางฯ ด้วย ทั้งนี้ สามารถถือสัญญาจ้าง (รายได้อนาคต) เป็นหลักประกันส่วนหนึ่ง เพื่อให้หลักทรัพย์น้อยลง หรือไม่ต้องใช้เลย ซึ่งต้องได้รับการสนับสนุนในการให้กู้เงินระยะสั้นและดอกเบี้ยต่ำ (SOFT LOAN) ผ่านธนาคารพาณิชย์ก็ได้

๓. ฝึกอบรมและพัฒนาฝีมือแรงงานล่วงหน้า เพื่อให้มีคุณสมบัติตามที่ตลาดแรงงานในต่างประเทศต้องการ (DEMAND & SUPPLY MATCHING)

๔. ตรวจสอบด้านสภาพการทำงาน, สุขภาพ และให้การอบรม เกี่ยวกับขนบธรรมเนียม ประเพณีของประเทศที่จะส่งไปทำงานก่อนเดินทาง เพื่อคนงานจะได้พร้อมทำงานและปฏิบัติงานได้โดยไม่มีปัญหาตลอดอายุสัญญาจ้างงาน

๕. ประสานงานด้านข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการไปทำงานในต่างประเทศระหว่างบรรษัทกลาง สำนักแรงงานไทยในต่างประเทศ และกรมการจัดหางานในลักษณะเป็นการบริการครบวงจร (ONE STOP CENTER)

๖. จัดให้มีการประกันอุบัติเหตุให้แก่ผู้ทำงานทำ โดยให้ความคุ้มครอง โดยเฉพาะอย่างยิ่ง นอกเวลาทำงาน นับตั้งแต่คนงานเดินทางออกไปสนามบินจนถึงบริษัทนายจ้างในต่างประเทศ ระหว่าง ปฏิบัติงานในต่างประเทศ จนเดินทางกลับตามสัญญาจ้างงาน และความคุ้มครองนี้จะต้องครอบคลุมทุก ประเภทของอุบัติเหตุที่เกิดขึ้นในขณะปฏิบัติงาน ซึ่งต้องพิจารณาเป็นกรณีในแต่ละประเทศซึ่งมีความ แตกต่างกัน

๗. ออกใบรับรองการทำงานแก่คนงานที่ครบอายุสัญญาจ้าง ที่ต้องกลับมายังมาตุภูมิเสมือน เป็นการออกประกาศนียบัตรรับรองการทำงานดังกล่าว เพื่อประโยชน์และความก้าวหน้าของแรงงาน ที่กลับมาสู่มาตุภูมิ ที่จะหางานที่มั่นคงมีรายได้ที่เหมาะสมกับประสบการณ์ และมีชีวิตที่มั่นคงต่อไปใน ประเทศไทย (เรื่องนี้ไม่เคยมีการทำมาก่อน ทำให้ลดปัญหาแรงงานที่กลับมาประเทศไทย กลับต้อง ตกงานอีก)

### ระบบการจัดการ

๑. จัดให้บริการลักษณะครบวงจร แบบ ONE STOP CENTER

๒. เงินทุนดำเนินงานของบรรษัทกลางฯ มาจากงบประมาณของรัฐบาล จากนั้นมีรายได้ จากค่าธรรมเนียมต่าง ๆ

๓. ผู้สมัครงานต้องเปิดบัญชีไว้กับธนาคารพาณิชย์ที่ให้บริการหรือที่บรรษัทกลางฯ

๔. บรรษัทกลางฯ จะตรวจสอบความถูกต้องของตำแหน่งงานหากมีข้อสงสัย โดยประสานงาน ใกล้เคียงกับสำนักงานแรงงานในประเทศนั้น หรือสถานเอกอัครราชทูตไทยในต่างประเทศ ซึ่งต้องร่วม รับผิดชอบต่อชีวิตคนไทยในต่างประเทศ

๕. บรรษัทกลางฯ เป็นผู้ประกาศรับสมัครงานทั่วประเทศ อาจทำควบคู่ไปกับผู้ประกอบการเดิม หรือเน้นการทำงานแบบรัฐต่อรัฐ หรือประเทศที่ยังไม่เคยมีผู้ประกอบการใดดำเนินการจัดส่งแรงงานไทย ทั้งนี้ เพื่อเป็นทางเลือกใหม่แก่แรงงานไทย ซึ่งจะได้ประโยชน์มากกว่า

๖. เมื่อผู้สมัครงานไปสมัครกับบรรษัทกลางฯ แล้ว สำหรับผู้ที่มีคุณสมบัติครบถ้วนจะสามารถ รับสินเชื่อจากธนาคารพาณิชย์นั้นได้ พร้อมทั้งได้กู้ในอัตราดอกเบี้ยต่ำพิเศษ ด้วยหลักประกันน้อยที่สุด หรือไม่มีเลย ทั้งนี้ มีสัญญาจ้างงานเป็นหลักประกันรายได้ในอนาคตแก่สถาบันการเงินนั่นเอง

๗. บริหารงานโดยคณะกรรมการ ซึ่งประกอบไปด้วย ๑๓ ท่าน

คณะกรรมการ บจต. ประกอบไปด้วย : (๑๓ ท่าน)

ภาครัฐบาล จะมีผู้แทนจากกรมการจัดหางาน สำนักงานประกันสังคม กรมพัฒนา ฝีมือแรงงาน กรมโรงงาน กรมสรรพากร กรมการกงสุล กองสิทธิประโยชน์ ของคนไทยในต่างประเทศ ฯลฯ

ขอเชิญคณะกรรมการได้เข้าประจำที่ครับ

(คณะกรรมการเข้าประจำที่)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร  
คนที่หนึ่ง) : คุณอรรถสิทธิ์มีอะไรครับ

นายอรรถสิทธิ์ (คันคาย) ทรัพย์สิทธิ์ (นครพนม) : ท่านประธานที่เคารพ  
ผมยกมือจงดิวอภิปรายไว้ นะครับ เมื่อสักครู่ กรรมการมาถึงพอดีครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร  
คนที่หนึ่ง) : เพราะฉะนั้นอย่าเพิ่งนะครับ เดี่ยวเราขอให้ท่านประธานคณะกรรมการได้แถลง  
ก่อนนะครับ พร้อมหรือยังครับ ถ้าพร้อมแล้วเชิญท่านประธานครับ

นายเปรมศักดิ์ เพียยุระ (ประธานคณะกรรมการ) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นายแพทย์เปรมศักดิ์ เพียยุระ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดขอนแก่น พรรคไทยรักไทย ในฐานะประธานคณะกรรมการการแรงงาน ขอรายงานผลการพิจารณาศึกษาเรื่องการจัดหางานและคุ้มครองคนหางานที่ไปทำงานต่างประเทศตามพระราชบัญญัติจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน พุทธศักราช ๒๕๒๘ ท่านประธานครับ ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๑ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๒๒ (สมัยสามัญทั่วไป) ในวันพฤหัสบดีที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๔๔ ได้ลงมติตั้งคณะกรรมการการแรงงาน สภาผู้แทนราษฎร โดยมีอำนาจหน้าที่กระทำการพิจารณาสอบสวน หรือศึกษาเรื่องใด ๆ ที่เกี่ยวกับการแรงงานในประเทศและแรงงานไทยในต่างประเทศ แล้วรายงานต่อสภาผู้แทนราษฎร ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยนั้น โดยที่พระราชบัญญัติจัดหางานและคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๒๘ ได้บัญญัติไว้ว่าห้ามมิให้ผู้รับอนุญาตจัดหางานในประเทศเรียกหรือรับเงินหรือทรัพย์สินอื่นใดจากคนหางาน นอกจากค่าบริการหรือค่าใช้จ่าย ซึ่งค่าบริการหรือค่าใช้จ่ายตามวรรคหนึ่ง ให้เรียกหรือรับได้ไม่เกินที่รัฐมนตรีกำหนด ท่านประธานครับ แต่ในความเป็นจริงนั้น กระบวนการจัดหางานจัดส่งคนงานไปทำงานต่างประเทศ มีต้นทุนการดำเนินงาน ทั้งค่าบริการและค่าใช้จ่าย ซึ่งสูงกว่ากฎหมายกำหนดเป็นจำนวนมาก จึงเป็นผลให้คนงานซึ่งเป็นคนยากคนจนต้องเสียค่าใช้จ่ายสูงตามไปด้วย เรื่องนี้ทางสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ท่านนิพนธ์ คนขยัน จากหนองคาย ท่านวิจิต ปลั่งศรีสกุล ซึ่งเป็น ส.ส. บัญชีรายชื่อ ได้เสนอญัตติเพื่อให้คณะกรรมการได้พิจารณาเรื่องนี้ เพื่อให้ทราบปัญหาและเสนอแนวทางแก้ไขต่อไป บัดนี้คณะกรรมการได้ดำเนินการศึกษาและสอบสวนในเรื่องดังกล่าวตามอำนาจหน้าที่เสร็จสิ้นสมบูรณ์แล้ว จึงขอรายงานผลการพิจารณาต่อสภาผู้แทนราษฎร ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ มาตรา ๑๘๙ และข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พุทธศักราช ๒๕๔๔ ข้อ ๙๕ ซึ่งวันนี้เป็นโอกาสดีนะครับ ที่พี่น้องสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ได้มีท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานมารับฟังข้อเสนอของท่านสมาชิกด้วย จึงขอถือโอกาสนี้ได้ให้ท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณารายงานผลการดำเนินการของคณะกรรมการการแรงงานครับ ขอขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ขอเชิญท่านอรรถสิทธิ์ก่อนครับ

นายอรรถสิทธิ์ (คันคาย) ทรัพย์สิทธิ์ (นครพนม) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายอรรถสิทธิ์ (คันคาย) ทรัพย์สิทธิ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครพนม พรรคไทยรักไทย ขออนุญาตท่านประธานได้ใช้เวลาไม่มากนักครับ ในการที่จะอภิปรายสนับสนุนรายงาน การพิจารณาศึกษาเรื่องการจัดหางานและคุ้มครองคนหางานที่ไปทำงานต่างประเทศ ที่คณะกรรมการการแรงงานได้ทำการศึกษา ซึ่งผมต้องขอแสดงความขอบคุณและที่ชื่นชม ต่อคณะกรรมการการแรงงานสภาผู้แทนราษฎรที่ทำงานอย่างเข้มข้น เอาใจเอาใจ พยายาม ที่จะแก้ไขปัญหาแรงงานของประเทศ ซึ่งหมักหมมสะสมมานาน รายงานฉบับนี้แม้ว่าจะเป็น รายงานที่ได้ทำได้ แล้วก็เสนอเข้าสู่สภาตั้งแต่ปีพุทธศักราช ๒๕๔๔ มาถึงบัดนี้ ๒๕๔๖ แต่ความทันสมัยยังคงมีอยู่ ปัญหาต่าง ๆ ที่ปรากฏอยู่ในรายงานฉบับนี้ หลาย ๆ ปัญหาที่ยัง ไม่ได้รับการเยียวยาแก้ไข ซึ่งวันนี้ขอคิดว่า ฯพณฯ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานได้มานั่ง เพื่อรับฟังปัญหาจากสมาชิกสภาแห่งนี้ด้วย กระผมขอ ๒ ประเด็นเท่านั้นครับ ท่านประธาน เพื่อที่สมาชิกท่านอื่น ๆ จะได้ช่วยกันอภิปรายในเรื่องรายงานฉบับนี้ด้วยนะครับ ผมขออภิปราย สนับสนุนในเรื่องผลการพิจารณา หรือ แอสเซสเมนต์ (Assessment) ของคณะกรรมการ ซึ่งทุกประเด็นนะครับ เป็นเรื่องที่ยังคงทันสมัยและปรากฏความเป็นจริงอยู่ในขณะนี้ ประเด็น ที่ผมอยากจะให้กรรมการได้ให้ความสำคัญ ก็คือกรณีที่มีการหลอกลวงคนหางาน ซึ่งเมื่อสักครู่นี้สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จากจังหวัดนครพนมท่านหนึ่ง คือคุณศุภชัย โพธิ์สุ ขออภัยที่ต้องเอ่ยนาม ก็ได้กล่าวถึงไปแล้ว กระทรวงแรงงานตั้งมาหลายปีครับ กรรมการ การแรงงานของสภาผู้แทนราษฎรทุกชุดได้มีการศึกษาเรื่องการหลอกลวงคนงาน และได้ พยายามแก้ไขปัญหาอย่างจริงจัง ท่านประธานกรรมการทุกคณะนะครับ ได้พยายามแก้ไข ปัญหาอย่างจริงจัง -----

สผ ๑๐/๒๕๔๖ (ส. ทัวไป)

ศิริรัตน์ ๓๗/๑

รวมทั้งสมาชิกของสภาอันทรงเกียรติแห่งนี้ ผมว่าทุกจังหวัดแม้กระทั่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในระบบบัญชีรายชื่อ ก็รับทราบปัญหานี้ดีว่าการหลอกลวงคนงานนั้นเป็นเรื่องที่เกิดขึ้นต่อเนื่อง แล้วก็ยังไม่รู้ว่าจะไปจบสิ้นเมื่อใด บริษัทจัดหางานที่มีอยู่ในขณะนี้เราต้องยอมรับนะครับว่า บริษัทที่มีคุณธรรม บริษัทที่ตั้งใจที่จะช่วยเหลือคนงานอย่างแท้จริงก็มีอยู่บ้าง แต่บริษัท ส่วนใหญ่ นั้นต้องยอมรับครับว่าผลประโยชน์เป็นเรื่องสำคัญมาก ซึ่งตรงนี้จะครับที่ทำให้เกิด ขบวนการหลอกลวง ตั้งแต่บริษัทจัดหางาน ตัวแทนของบริษัทและที่สำคัญ ท่านประธาน ที่เคารพครับ ผมฝากกราบไปยัง ฯพณฯ รัฐมนตรีว่า ที่น่าตกใจคือข้าราชการส่วนหนึ่งไปมีเอี่ยว ไปมีส่วนร่วมในขบวนการนี้อยู่ด้วย ชาวที่ปรากฏขึ้นมานั้นผมเชื่อว่ายังไม่จบสิ้น แล้วก็เพียง ส่วนหนึ่งเท่านั้น ข้าราชการระดับสูงหรือข้าราชการระดับรอง ๆ ลงไป ถูกทำโทษนะครับ นั่นเป็น สิ่งที่ผมคิดว่าสภาแห่งนี้ก็ชื่นชมในการดำเนินการของกระทรวงแรงงานที่มีความเด็ดขาดและ คณะกรรมการการแรงงานที่ได้พยายามหาข้อมูลเพื่อที่จะนำมาค้นคว้าแล้วก็นำมาศึกษา แล้วก็แจ้งให้หน่วยงานที่รับผิดชอบปรากฏต่อสาธารณชน เพื่อให้กระบวนการนี้มันหมดไป แต่ผมเชื่อเหลือเกินครับว่าถ้าหากว่าไม่จัดการให้เป็นระบบและเอาจริงเอาจัง ขบวนการเหล่านี้ ก็ยังคงมีอยู่ กระผมอยากจะฝากท่านประธานไปยังท่านประธานคณะกรรมการและ คณะกรรมการด้วยนะครับว่าอย่าเพิ่งหยุดในการที่จะศึกษาปัญหาเรื่องนี้ ขอให้ท่านได้ พยายามที่จะค้นต่อไปหรือว่าพยายามที่จะเจาะหาข้อมูลต่อไป ผมเชื่อเหลือเกินว่าปัญหา เกี่ยวกับการหลอกลวงคนงานที่เป็นขบวนการนี้ยังไม่จบสิ้น โดยเฉพาะในระบบที่มีข้าราชการ เข้าไปมีส่วนอยู่ด้วยนะครับ ตรงนี้ผมคิดว่าไม่ว่าจะเป็นระดับใดก็ยังคงมีอยู่ ฉะนั้นตรงนี้ ก็อยากจะฝากว่าในขณะที่เรายกย่องผู้หางานว่าเป็นนักรบแรงงาน นักรบเหล่านี้น่าสงสาร มากครับ ไปทำงานก็ยังไม่รู้ว่าอนาคตจะเป็นอย่างไร กลับมาแล้วก็มีปัญหาที่จะต้องสะสาง ไม่จบสิ้น คือหนี้สิน ไปเสียนามาเสียเมีย นี่ยังปรากฏอยู่จนกระทั่งปัจจุบันนี้ยังไม่จบสิ้นไป อย่างแน่นอน กลับมานักรบเหล่านี้เจ็บปวดครับ นักรบที่ไปรบเพื่อประเทศชาติที่เป็นทหาร ตำรวจมีธงชาติคลุม มีเหรียญให้ มีเหรียญตราให้ แต่นักรบเหล่านี้ทั้ง ๆ ที่นำเงินตราเข้าประเทศ มหาศาลแต่ไม่มีอะไรตอบแทน ก็อยากจะฝากไว้ด้วย ประเด็นที่ ๒ ที่ผมอยากจะให้กระชั้น เข้าไปก็คือกรณีผลการศึกษาในสวนที่ ๓ ของคณะกรรมการเรื่องข้อเสนอแนะเพื่อให้ สอดคล้องกับปัญหาที่คนงานยังถูกหลอกลวงไปทำงานต่างประเทศ ซึ่งตรงนี้กระผมอยากจะ

สผ ๑๐/๒๕๔๖ (ส. ทัวไป)

ศิริรัตน์ ๓๗/๒

กราบเรียนท่านประธานไปยังคณะกรรมการและ ฯพณฯ รัฐมนตรีที่กรุณามานั่งอยู่ตรงนี้ว่า  
ทั้งหมดใน ๙ ข้อที่คณะกรรมการได้ศึกษานี้ ครอบคลุมปัญหาค่อนข้างจะถี่ถ้วนมาก ถึงแม้ว่า  
จะยังมีสิ่งเล็ก ๆ น้อย ๆ ที่อาจจะรอดหูรอดตาไปบ้าง ซึ่งผมจะไม่ขอกล่าวในที่นี้ -----

ประเด็นที่คณะกรรมการได้เสนอใน ๓ - ๔ ประเด็นแรก ไม่ว่าจะเป็นเรื่องการจัดดำเนินงาน  
 ในงานบริการลักษณะครบวงจรหรือ วัน สติอป เซ็นเตอร์ (One stop center) หรือตั้งศูนย์  
 ข้อมูลแรงงาน เลเบอร์ แบงก์ (Labour bank) รวมทั้งการฝึกอบรมและพัฒนาฝีมือแรงงาน  
 ล่วงหน้าหรือ เวล เทรน (Well train) ตรงนี้ผมอยากจะให้น้ำหนักต่อหัวข้อที่ ๓ คือการพัฒนา  
 ฝีมือแรงงานและการฝึกอบรมล่วงหน้า กระทรวงแรงงานมีกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน แต่ที่  
 ผ่านมานั้นนะครับผมเองในฐานะสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรฐานะของกรมนี้น้อยมาก ในระดับ  
 จังหวัดมีพัฒนาฝีมือแรงงานในระดับจังหวัดซึ่งผมไม่ทราบว่าเรียกตำแหน่งอะไร ผู้อำนวยการ  
 หรืออะไรนะครับ ซึ่งยอมรับว่าการประสานกับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในจังหวัดนี้ผมยังมอง  
 ไม่เห็นว่ามีประสานอย่างไร อย่างที่จังหวัดนครพนมนี้ผมยอมรับเลยนะครับว่าไม่รู้หรือ  
 ไม่รู้แม้กระทั่งตัวบุคคล ซึ่งตรงนี้กรมพัฒนาฝีมือแรงงานน่าที่จะมีบทบาทในการที่จะฝึกอบรม  
 แรงงานที่จะไปทำงานต่างประเทศ แรงงานไทยได้รับการดูแลดีมากเหลือเกินว่า  
 ภาษาแม่ ฝีมืออาจจะพอไปได้ ทำอย่างไรครับเราจึงจะได้แรงงานที่มีคุณภาพอย่างแท้จริง  
 ที่จะไปทำงานทัดเทียมกับแรงงานจากประเทศอื่น ๆ ไม่ว่าจะเป็นฟิลิปปินส์ หรือต่อไปอาจจะ  
 เป็นจากประเทศในเอเชียของเรา จะเป็นเวียดนามก็ดีหรือประเทศอื่น ๆ ก็ตาม ซึ่งเป็นตลาด  
 แรงงานที่อาจจะเป็คู่แข่งของเราต่อไปในอนาคต เมื่อสักครู่ท่านรัฐมนตรีได้กรุณาชี้แจง  
 ต่อที่ประชุมแห่งนี้ว่าท่านกำลังจะทำในสิ่งต่าง ๆ เหล่านี้ซึ่งเป็นสิ่งที่น่าชื่นชมนะครับ ในขณะนี้  
 แรงงานที่มีอยู่ในประเทศไทยต้องยอมรับนะครับว่าเราด้อยทั้งในเรื่องฝีมือที่จะไปทัดเทียม  
 กับต่างประเทศเขา เพราะแต่ละท่านเหล่านี้ที่ไปเป็นนักรบแรงงานนี้ฝึกทักษะด้วยตนเอง  
 เสียเป็นส่วนใหญ่ กว่าที่จะชำนาญการขึ้นมาถึงระดับที่จะไปทำงานในต่างประเทศนี้พอที่จะ  
 มีฝีมือแต่ในเรื่องภาษานั้นยังด้อยมาก เพราะฉะนั้นกรมพัฒนาฝีมือแรงงานที่มีอยู่ในจังหวัด  
 ต่าง ๆ มีศูนย์เรียบร้อยนะครับ น่าที่จะเป็นหัวเรียวหัวแรงหรือเป็นตัวจักรที่สำคัญที่จะรับเอา  
 ตรงนี้ไป ผมฝากทางคณะกรรมการและท่านรัฐมนตรีนะครับว่าได้กรุณาไปดำเนินการ  
 ในจุดต่าง ๆ เหล่านี้ด้วยนะครับ ก็จะทำให้แรงงานของเรา ๑. การหลอกหลวงหมดไป  
 ๒. ฝีมือดีขึ้นทัดเทียม และจะได้ไม่ถูกหลอกหลวงต้มตุ๋นและเงินที่ได้รับค่าตอบแทนในเรื่อง  
 การทำงานนี้จะได้ทัดเทียมกับแรงงานจากต่างประเทศเขา ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : คุณสถาพรครับ

นายสถาพร มณีรัตน์ (บัญญัติรายชื่อ) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ผม สถาพร มณีรัตน์ ครับ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรบัญชีรายชื่อ พรรคไทยรักไทย วันนี้ผมมีความสุขมากครับที่สภาแห่งนี้ตั้งแต่บ่ายโมงครึ่งได้มีการพูดคุยให้กับพี่น้องประชาชนคนยากคนจนที่ไม่มีโอกาสที่จะได้เอาปัญหาของพี่น้องประชาชนส่วนใหญ่ของประเทศ มาให้สภาพิจารณา ช่วงบ่ายโมงกว่านั้นท่านนายกรัฐมนตรีท่านได้มาตอบกระทู้เรื่องหมู่บ้านเอื้ออาทรทำให้พี่น้องประชาชนในประเทศนี้มีความหวังในคุณภาพชีวิต มีความหวังที่จะได้พัฒนาตัวเองให้มีที่ยืนอยู่ในสังคมแห่งนี้ได้อย่างมีความสุข และชี้ให้เห็นว่าการเมื่อนั้นชี้ขาดทุกอย่าง และได้เป็นที่พึงที่หวังของพี่น้องประชาชนอย่างแท้จริง และวันนี้ก็เช่นกันที่เราได้มาพูดคุยเรื่องของผู้ใช้แรงงานที่หาโอกาสได้น้อยมากที่จะได้ขึ้นมาพูดในสภาอย่างเป็นระบบและอย่างเป็นเชิงสร้างสรรค์ ผมขอชื่นชมกรรมการการแรงงานที่ได้เป็นความหวังของพี่น้องประชาชนผู้ใช้แรงงานที่อยู่ในระบบ ๑๐ กว่าล้านคน และอยู่นอกระบบอีกประมาณ ๖ ล้านถึง ๗ ล้านคน และวันนี้ผมดีใจครับที่ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานที่ท่านได้โชวิสัยทัศน์ได้ตอบกระทู้เมื่อคืนผมให้กำลังใจครับ และคงจะเป็นความหวังให้กับพี่น้องประชาชนในสายผู้ใช้แรงงานที่ไม่มีโอกาสมาเฝ้าอยู่ในสภา คงมีแต่ผมคนเดียววนะครับที่เป็นประธานสหภาพและมีโอกาสได้มาเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ด้วยหวังไว้ว่าจะมาช่วยกันแก้ปัญหาด้านแรงงาน สิ่งที่ผมฝากและตั้งข้อสังเกตเพื่อผ่านไปยังท่านประธานกรรมการอยู่ ๒ - ๓ เรื่องครับ ซึ่งส่วนใหญ่เน้นการศึกษาของท่านนั้นได้ครอบคลุมเนื้อหาและเป็นข้อเท็จจริงเกือบทั้งหมดที่เราได้ช่วยกันศึกษาและให้ข้อมูล จะเห็นได้ว่าสิ่งที่เกิดขึ้นเมื่ออาทิตย์ที่แล้วคือท่านนายกรัฐมนตรีได้ลงนามคำสั่งให้ออกจากราชการของกระทรวงแรงงานระดับผู้ใหญ่ถึง ๘ ท่าน สะท้อนให้เห็นว่าการดำเนินการหวัคควแรงงานหรือโกงคนจนหรืออะไรก็แล้วแต่ที่เราจะพูดกันนั้นมันเป็นเรื่องจริงที่ได้หมักหมมและสะสมมายาวนาน จนสุดท้ายจึงมีการแก้ปัญหาในสมัยของท่านนายกรัฐมนตรี พันตำรวจโท ดอกเตอร์ทักษิณ ชินวัตร

สผ ๑๐/๒๕๔๖ (ส. ทัวไป)

บ้งอร ๓๘/๓

อย่างเบ็ดเสร็จ ซึ่งเรื่องนี้เป็นเรื่องที่ต้องขอบคุณทุกฝ่ายที่ช่วยดำเนินการ ทั้งพี่น้อง  
สื่อมวลชน ทั้งผู้ที่ถูกระทำ ผู้ที่ถูกหลอกลวงที่กล้าที่จะเดินเข้าสภามาร้องเรียนกรรมาธิการ  
การแรงงาน -----

- ๓๘/๑

และขณะเดียวกันภาครัฐบาลก็เอาจริงเอาจัง กรรมการก็ศึกษากันอย่างจริงจัง หลายสัดส่วน หลายส่วนในแผ่นดินนี้ที่ร่วมมือกันจึงได้คลี่คลายปัญหาการหลอกลวงแรงงานได้ระดับหนึ่ง แต่สิ่งที่ยากจะเสนอให้กรรมการชุดนี้ได้พิจารณาก็คือเรื่องของบริษัทจัดหางาน วันนี้เรา ต้องยอมรับว่าบริษัทจัดหางานในประเทศไทยนั้นไม่ได้มาตรฐาน ทุกอย่างคิดเชิงธุรกิจ คิดแต่ค่าหัว คิดแต่ค่าตำแหน่งงาน โดยไม่สนใจการพัฒนาบุคลากร โดยไม่สนใจว่า เขากลับมาประเทศไทยแล้วนั้นเขาจะอยากมีเงินอย่างไร ขอเพียงแต่ว่าได้ก้าวขึ้นเครื่องบิน ไปลงในตำแหน่งงานที่จัดไว้ให้เก็บเงินใส่กระเป๋าแล้วกลับ แล้วปล่อยทิ้งภาระนี้ให้กับ ทูตแรงงาน ให้กับเจ้าหน้าที่แรงงาน และให้กับรัฐบาลในที่สุด ซึ่งสิ่งนี้นั้นเป็นเรื่องที่น่าละอาย ที่คนไทยด้วยกันนั้นหลอกคนไทยด้วยกัน ประเด็นเหล่านี้มีแนวทางแก้ไขครับ วันนี้บริษัท จัดหางานมีเป็น ๔๐๐ - ๕๐๐ บริษัท แต่ละบริษัทก็แข่งขันกันเอง แย่งชิงกันเอง และสุดท้าย ก็ตัดราคากันเอง จึงมีการส่งแรงงานไปอย่างผิดกฎหมายเป็นจำนวนมาก เพื่อที่จะหลบเลี่ยง กฎ ระเบียบ หลีกเลียงค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ให้หมดภาระของตัวเองแล้วได้กำไรเยอะ ๆ สิ่งที่เรา น่าจะศึกษาก็คือการจัดตั้งบริษัทจัดหางานกลาง ซึ่งสามารถที่จะเชื่อมโยงเข้ากับเลเบอร์ แบงก์ ที่ทำนัฐมนตรีและที่ผลการศึกษาแห่งนี้ได้เสนอไว้ บริษัทจัดหางานกลางนั้นมีหน้าที่ครบ วงจรครับ เพื่อที่จะเป็นตัวคานตลาดเอกชน เพื่อที่จะให้เอกชนได้มีทางเลือกหรือให้ประชาชน มีทางเลือก เพื่อที่รัฐบาลจะได้เข้าแทรกแซงตำแหน่งงานในต่างประเทศได้ถูก วันนี้เรามีรายได้ จากคนหางานหรือนักแรงงานที่เราแล้วแต่จะพูด ปีละ ๖๐,๐๐๐ - ๗๐,๐๐๐ ล้านบาท เป็นอัตราสูงพอ ๆ กับการส่งออกของประเทศถึง ๒ - ๓ เปอร์เซ็นต์ เพราะฉะนั้นถ้ารัฐบาล หรือกรรมการแรงงานได้สนใจศึกษาแล้วนำเหล่านี้ไปเชิงปฏิบัติ จะเห็นได้ว่าสิ่งเหล่านี้ สามารถที่จะทำให้คุณภาพชีวิตของคนงาน ทำให้สามารถที่จะแก้วิกฤติเศรษฐกิจได้ ในเรื่องของรายได้จากภาคแรงงาน เราจะเห็นได้ว่าประเทศฟิลิปปินส์นั้นมีรายได้จากคนงาน เป็นอันดับ ๒ ของรายได้ประเทศ วันนี้ประเทศเวียดนามกำลังที่จะแซงประเทศไทยแล้วครับ วันนี้รัฐบาลเวียดนามได้ระดมทรัพยากรบุคคล เพื่อที่จะไปทำงานต่างประเทศแล้วนำเงิน เข้าประเทศอย่างเป็นระบบและถูกต้อง สิ่งที่ผมอยากจะนำเสนอนั้นก็คือการที่อยากจะให้ คณะกรรมการได้ศึกษาเพิ่มเติมเกี่ยวกับบริษัทจัดหางานกลางอย่างครบวงจร คือมีทั้งอบรม

สผ ๑๐/๒๕๔๖ (ส. ทั่วไป)

นนท์สภรณ์ ๓๙/๒

มีทั้งการตลาด การเงิน และเอกสารในการเดินทางไปต่างประเทศทั้งหมดอยู่ในบริษัทนี้  
บริหารจัดการในรูปแบบองค์กรมหาชน มีรัฐบาลดูแล มีวิธีการจัดการเพื่อที่จะให้พี่น้อง  
ประชาชนอุ่นใจ และอย่างน้อยมีอาชีพเสริม ยกตัวอย่างเช่น วันนี้คนไทยอยู่ในประเทศไต้หวัน  
เกือบ ๒ แสนคน ไต้หวันห่างจากประเทศไทยนั่งเครื่องบิน ๓ ชั่วโมง เราสามารถที่จะ  
นำอาหารมื้อกลางวันส่งไปให้คนงานไทยที่ไต้หวันรับประทานได้ ขอให้แค่ปรับปรุงสนามบิน  
หรือคาร์โก้ (Cargo) ให้รองรับ เราสามารถส่งเสื้อผ้า อาหาร เครื่องใช้อีกหลายอย่างไปที่ไต้หวัน  
และเป็นการเสริมขวัญกำลังใจให้กับพี่น้องประชาชนที่อุตสาหกรรมหาเงินหาทองมาให้กับประเทศ  
และยกระดับคุณภาพของผู้ใช้แรงงาน -----

สผ ๑๐/๒๕๔๖ (ส. ทัวไป)

กุลนที ๔๐/๑

เมื่อกลับมาถึงประเทศไทยเราก็สามารถที่จะมีศูนย์เพื่อขึ้นทะเบียนผู้ใช้แรงงานเหล่านั้นให้เป็นระบบ เพราะว่าวันนี้ที่ครบแรงงานพอลกลับมาถึงประเทศไทยหายไปในระบบหมด เมื่อเงินหมดถึงมาสมัครอีก ถึงรู้ว่าคนนี้เคยผ่านงานมาแล้ว ซึ่งเขาเหล่านั้นเป็นทรัพยากรที่มีค่าของประเทศ เพราะเขาได้มาใช้เครื่องจักรเครื่องกลที่ทันสมัย ยกตัวอย่างเช่น คนงานในอิสราเอลที่ได้ไปเรียนรู้เกษตร วิธีการทำเกษตรสมัยใหม่ แต่ปรากฏว่าเมื่อกลับประเทศไทยเขาเหล่านั้นไม่ได้ทำอาชีพเกษตรครับ หายไปในระบบ ซึ่งเขาเหล่านั้นมีประสบการณ์เรียนรู้และได้ศึกษาข้อมูลอย่างเป็นระบบ เขาคือทรัพยากรแรงงานที่มีค่าของประเทศ แต่ระบบศูนย์ข้อมูลเหล่านี้หายไปเลยครับ ถ้าเรามีบริษัทจัดหางานกลางที่บริหารโดยองค์กรอิสระ เราสามารถที่จะมีศูนย์ข้อมูลแรงงานที่เคยผ่านแรงงานในต่างประเทศมาแล้วและสามารถขึ้นทะเบียนไว้แล้วเรียกตัวทันที ถ้ามีตำแหน่งงาน สิ่งเหล่านี้เอกชนไม่สนใจหรอกครับ กระทรวงแรงงานเองแค่ดูแลพี่น้องในระบบ ๑๐ กว่าล้าน ภาระก็หนักหนาสาหัสแล้ว ดูแลข้าราชการให้อยู่ในกรอบก็เหนื่อยแล้ว แล้วไหนที่จะบูรณาการอีก ซึ่งเรื่องนี้ถ้าเราได้จัดระบบแล้วจัดตั้งเป็นบริษัทจัดหางานกลาง สิ่งเหล่านี้จะเป็นประโยชน์มหาศาลและสามารถที่จะนำรายได้เข้าประเทศปีละเป็นแสนแสนล้านครับ ตรง ๔๐,๐๐๐ - ๕๐,๐๐๐ ล้านนี่ยังเป็นในระบบนะครับ เรายังไม่คิดแรงงานไทยที่อยู่นอกระบบที่ข้ามรัฐ ไปอยู่ญี่ปุ่นบ้าง ไปอยู่อเมริกาบ้าง ไปอยู่ตามประเทศในยุโรปบ้าง ที่ไปแบบมีดีภาษาเขาออกไปมีดี ก็คือไปตายเอาดาบหน้า เขาเหล่านั้นก็นำเงินเข้าประเทศ ถ้าเรามีบริษัทจัดหางานกลาง สิ่งเหล่านี้จะได้บำบัดบิดเป่าและเป็นความเชื่อมั่นของพี่น้องว่าได้ใช้แรงงานแล้วสบายใจ ไม่ต้องไปห่วงโยกย้ายถูกลอก อีกประเด็นหนึ่งครับที่จะต้องฝากกรมการศึกษาค้นคว้าก็คือว่าพี่น้องประชาชนชาวไทยที่ไปขายแรงงานในต่างประเทศแล้วปรากฏว่าวันนี้ได้ไปตกค้างอยู่ในประเทศ เช่น ประเทศญี่ปุ่น ผมได้เคยไปดูงานที่ประเทศญี่ปุ่น พบพี่น้องประชาชนชาวไทยที่อยู่ในญี่ปุ่น ที่ไม่มีเอกสารสิทธิใด ๆ ทั้งสิ้น ไม่ต่ำกว่า ๒๐,๐๐๐ คน เขาเหล่านั้นเป็นคนไทยครับ แต่ต้องไปทำมาหากินในประเทศญี่ปุ่นเนื่องจากภาวะของสังคมส่งเขาไป วันนี้คนเหล่านั้นกำลังต้องการที่จะกลับประเทศ กำลังต้องการได้รับการดูแลจากทั้งรัฐบาลและกรมการการแรงงาน อยากจะให้ทางกรมการการแรงงานช่วยศึกษาคนเหล่านี้

สผ ๑๐/๒๕๕๖ (ส. ทัวไป)

กฤษณที่ ๔๐/๒

ไม่ใช่เฉพาะประเทศญี่ปุ่นนะครับ ที่ยุโรปก็มีจำนวนมากกว่าเขาเหล่านั้นจะช่วยเหลือให้กลับประเทศได้อย่างไร และที่ถูกหลอกไปเป็นทาสควรที่จะมีองค์กรไหนเข้าไปดูแล ตรงนี้ก็อยากจะฝากให้ทางกรรมาธิการได้ช่วยกันศึกษาเพิ่มเติมขึ้นอีกนิดหนึ่ง ท้ายที่สุดนี้ครับเนื่องจากว่าวันนี้มีเพื่อนสมาชิกหลายคนจะมีการอภิปราย ผมปกติได้จัดเตรียมมาเยอะ บังเอิญวันนี้มีเพื่อนอยากจะมาแสดงความเห็นหลายคน ผมคงต้องใช้เวลานี้สัก ๑ นาที ๒ นาที ฝากทางกรรมาธิการอีกนิดหนึ่งครับว่าการที่เจ้าหน้าที่แรงงานหรือข้าราชการแรงงานที่ต้องการก้าวหน้าให้เขาตั้งใจทำงานครับ แต่คนที่ทุจริตฉ้อราษฎร์บังหลวงควรที่จะได้รับการลงโทษอย่างหนักเพราะเขาเหล่านั้นได้หลอกลวงคนจน ได้ทำมาหากินกับคนจนเป็นระยะเวลายาวนาน จึงอยากฝากให้ทางกรรมาธิการและรัฐมนตรีแรงงานช่วยตรวจสอบอย่างละเอียดและดำเนินการโดยเร็วด้วยครับ ขอขอบคุณครับ

สผ ๑๐/๒๕๔๖ (ส. ทัวไป)

ดวงใจ ๔๑/๑

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : คุณอลงกรณ์และต่อด้วยคุณรณฤทธิชัย

นายอลงกรณ์ พลบุตร (เพชรบุรี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม อลงกรณ์ พลบุตร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดเพชรบุรี พรรคประชาธิปัตย์ กระผมจะให้ความสำคัญต่อรายงานของคณะกรรมการทั้งสามัญและวิสามัญทุกชุด เพราะถือว่าได้รับมอบหมายจากสภาผู้แทนราษฎรไปปฏิบัติหน้าที่แทนในเฉพาะเรื่องประเด็นปัญหาในบางกรณี ซึ่งมีความเชื่อมั่นว่าด้วยการทำงานของคณะกรรมการนั้นก็ทำงานอย่างเต็มที่ในการรวบรวมข้อมูล การวินิจฉัยพร้อมทั้งข้อเสนอแนะ รวมทั้งการที่นำเสนอรายงานต่อสภาผู้แทนราษฎร เพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรนั้นได้มีมติในการส่งให้กับรัฐบาลต่อไป เพราะฉะนั้นในส่วนนี้ก็ต้องขอแสดงความขอบคุณคณะกรรมการที่ได้ดำเนินการศึกษาเรื่องนี้และก็รายงานกลับมาสู่สภาผู้แทนราษฎรของเรา เรื่องของแรงงานนั้นอาจจะกล่าวได้ว่าในระยะเวลาที่ผ่านมาปัญหาใหญ่ที่สุดที่นำมาสู่การศึกษาเรื่องนี้ แล้วพยายามหาทางออกอยู่หลายช่องทางก็คือปัญหาในเรื่องของการทุจริต การทุจริตนั้นเป็นปัญหาซึ่งแน่นอนที่สุดว่าเป็นปัญหาที่เกิดขึ้นในแต่ละยุคแต่ละสมัย หลังสุดนั้นก็เป็นที่มาของการกินหัวคิวแรงงาน สภาที่มีบทบาทอย่างยิ่งทีเดียวในการหยิบยกประเด็นนี้ขึ้นจนกระทั่งไปถึงการอภิปรายไม่ไว้วางใจ จนกระทั่งมีการพิจารณาในส่วนของ การสืบสวนสอบสวนหาผู้กระทำผิด แต่ก็ได้เพียงเจ้าหน้าที่ ทั้งที่เป็นที่รู้กันว่ามีนักการเมืองเกี่ยวข้อง ผมยังไม่เห็นว่ารัฐบาลนี้นั้นจะได้ความเด็ดขาดในการจัดการกับนักการเมืองที่เกี่ยวข้องกับการทุจริตกินหัวคิวแรงงานแต่อย่างใด นั่นเป็นประการที่อยากจะเริ่มต้นของการที่จะพิจารณา รายงานฉบับนี้ เพราะว่าประเด็นดังกล่าวนี้มันจะเปล่าประโยชน์อย่างสิ้นเชิงทีเดียวถ้าหากว่าเราไม่สามารถจัดการทุจริตได้ ข้อเสนอที่ทางคณะกรรมการการแรงงานได้เสนอมาในเรื่องของการตั้งบริษัทจัดหางานกลางขึ้นมาเพื่อดูแลนั้น มันก็อาจจะเกิดความไร้ประสิทธิภาพเหมือนเดิม แล้วก็คงแก้ปัญหาไม่ได้ มันอาจจะไม่ใช่ทางออกที่ดีที่สุด และมันอาจจะไม่ใช่ทางเลือกที่เราคิดว่าอาจจะควรให้มันเกิดขึ้น ย้อนไปก่อนที่จะเกิดกระทรวงแรงงาน ปัญหาการทุจริตกินหัวคิวแรงงาน การเอารัดเอาเปรียบในเรื่องของการจัดหางานและการคุ้มครองคนงานไทยที่ไปทำงานในต่างประเทศนั้นเกิดขึ้นมาจนมีกระทรวงแรงงานขึ้นมา ยกฐานะจากกรมขึ้นเป็นกระทรวง ถ้ามบอก

สผ ๑๐/๒๕๔๖ (ส. ทัวไป)

ดวงใจ ๔๑/๒

ปัญหาเหล่านั้นหมดใหม่ การแก้ปัญหาในลักษณะโครงสร้างไม่ช่วยให้อะไรดีขึ้นเลย แม้ว่าจะมีการมอบอำนาจรัฐ เรามีอำนาจการบริหารเข้าไปสู่ในชั้นของคณะรัฐมนตรี คือมีรัฐมนตรีที่กำกับดูแล เพราะฉะนั้นประเด็นปัญหาที่เราจะต้องขบคิดกันก็คือว่าในการนำข้อเสนอในเรื่องนี้มันจะแก้ปัญหาได้จริงหรือ เพราะว่าในเรื่องของแรงงานนั้นถ้าเรามองอย่างเป็นยุทธศาสตร์ ถือว่ามีความสำคัญอย่างยิ่งทีเดียว การส่งออกแรงงานไทยไปต่างประเทศไม่ได้แตกต่างไปจากเรื่องของการท่องเที่ยว เราถือว่าตรงนั้นเป็นเรื่องของการส่งออก เพราะฉะนั้นนำเงินตราเข้าประเทศ เพราะฉะนั้นการท่องเที่ยวก็นำเงินตราเข้าประเทศ แรงงานไทยที่ไปทำงานในต่างประเทศก็นำเงินตราเข้าประเทศ ความจริงตามรายงานที่ระบุว่าเงินผ่านธนาคารเข้ามาแต่ละปี ๕๐,๐๐๐ กว่าล้านนั้นความจริงน่าจะมากกว่านั้น เพราะไม่ได้ผ่านระบบของการโอนผ่านธนาคารก็มีจำนวนไม่น้อย จากจำนวน ๓๔๐,๐๐๐ คนของคนงานไทยที่ไปทำงานใน ๑๑๐ กว่าประเทศ แต่สิ่งที่ผมคิดว่าน่าจะเป็นสิ่งขาดหายไปส่วนหนึ่งในรายงานฉบับนี้ก็คือว่าในเรื่องของการพูดเรื่องแรงงานต่างประเทศเป็นยุทธศาสตร์ เราส่งเสริมมากในเรื่องของการท่องเที่ยว ใช้เงินมหาศาล มาดูการใช้เงินในการดูแลในเรื่องของแรงงานไทย ๑๕๐ กว่าล้าน ท่านรัฐมนตรีก็คงทราบข้อจำกัดงบประมาณในส่วนนี้มันหมายถึงอะไร มันไม่ใช่แค่การบริหารจัดการปัญหาเวลาที่เกิดปัญหาเท่านั้น แต่การรุกเข้าไปสู่ตลาดแรงงานเป็นเรื่องที่จะสร้างรายได้เข้าสู่ประเทศอย่างมหาศาลทีเดียว และก็ต้องยอมรับว่าในทุกวันนี้เราไม่ได้ส่งเสริมอย่างจริงจัง มันมีความแตกต่างระหว่างการดูแลรับผิดชอบและการแสวงประโยชน์ในส่วนของภาครัฐ และก็ในส่วนของภาคเอกชน และ ๒ ฝ่ายนั้นฮั้วกันตลอด เมื่อไรฮั้วติดท่านประธานคงทราบว่าคนที่ต้องรับกรรมก็คือคนงานไทยนั่นเอง ถูกขูดรีด ถูกเรียกค่าหัวคิว ความจริงกฎหมายแก้กันมาใหม่เขียนกันมาใหม่ กำหนดว่าจะเรียกทรัพย์สินเงินทองได้ไม่เกินตามอัตราที่รัฐมนตรีกำหนด แต่ท้ายที่สุดก็ไม่ได้เป็นอย่างนั้น กฎหมายไม่สามารถแก้ปัญหาได้ เพราะว่าเจ้าหน้าที่ของรัฐไปฮั้วกับบริษัทเอกชนร่วมกันขูดรีดแรงงานกินหัวคิว

มีนักการเมืองเข้าไปเกี่ยวข้องด้วย -----

ขณะเดียวกันแรงงานไทยที่ไปทำงานในต่างประเทศเวลาเกิดปัญหาก็เป็นภาระของ  
 ภาครัฐ ในขณะที่เดียวกันเราก็มุ่งหวังว่าเราจะให้มีรายได้จากแรงงานไทยที่ไปอยู่ในต่างประเทศ  
 เพราะฉะนั้นสิ่งที่มันจะต้องเกิดขึ้นพร้อมกันนั่นก็คือการที่เราจะต้องบุกตลาดมากกว่านี้  
 ลงทุนมากกว่านี้ แล้วก็ดูทางปฏิบัติในการบังคับใช้กฎหมาย ผมยังไม่เห็นว่ากฎหมาย  
 มีข้อบกพร่องส่วนไหน ตอบได้ไหมครับ ห้ามเรียกเงินหัวคิว กฎหมายเขียนไว้ชัดเจน  
 คนที่กำหนดอัตราคือรัฐมนตรี กฎหมายมีข้อเสียหายตรงไหน กรรมการจะปรับปรุง  
 ตรงไหน กฎหมายประกาศในราชกิจจานุเบกษา แต่การปฏิบัติมันอยู่ตามท้องไร่ท้องนา  
 และในตึกแถว ในบริษัทและในกระทรวงแรงงาน แต่ถามบอกว่าถ้าสภาแห่งนี้ไม่หยิบยก  
 ปัญหาเรื่องการทุจริตขึ้นมาเราก็คงจะมองเห็นแต่กฎหมายที่อยู่ในราชกิจจานุเบกษา  
 แต่การทุจริตครั้งนี้ไปถึงขั้นคนระดับปลัดกระทรวง ความจริงมีนักการเมืองเกี่ยวข้อง  
 แต่เกี่ยวไม่ถึงทุกเรื่อง เรื่องปุ๋ยปลอมก็เกี่ยวไม่ถึง แรงงานก็เกี่ยวไม่ถึง แล้วมันจะแก้ได้อย่างไร  
 ทำรายงานอีก ๑๐ ฉบับก็แก้ไม่ได้ แล้วแก้ทางโครงสร้างบอกว่าจะตั้งบริษัทกลาง  
 ท่านมั่นใจหรือว่าเจ้าหน้าที่ไม่ทุจริตอีกไม่ไปฮั้ว เพราะอะไรเพราะอัตราแรงงานมีจำกัด  
 มันก็เลยกลายเป็นเรื่องโควตา แต่คนที่อยากไปทำงานมันมีมากกว่าก็เลยมาขายโควตา  
 แก้ได้ไหมครับบริษัทกลาง เพราะฉะนั้นตรงนี้ก็เป็นคำถามซึ่งกรรมการจะต้องตอบเหมือนกัน  
 ไม่ใช่ว่าระบบเดิมยังแก้ไม่ได้ตั้งระบบใหม่มั่นใจได้อย่างไร รวมไปถึงในประเด็นที่ผมคิดว่า  
 เป็นเรื่องที่สำคัญและเผชิญท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานท่านให้เกียรติต่อสภามา  
 อยู่รับฟังในวันนี้ด้วย ซึ่งน่าจะเป็นโอกาสที่ดีเพื่อท่านจะได้มีโอกาสได้แสดงนโยบายบางเรื่อง  
 ซึ่งกรรมการได้นำเสนอก็คือเรื่องนี้ครับท่านเห็นด้วยไหมครับว่าบริษัทจัดหางานกลาง  
 ส่งคนงานไทยไปต่างประเทศนั้นควรที่จะมีเกิดขึ้น และกรมจัดหางาน กรมต่าง ๆ ที่ทำหน้าที่  
 อยู่แล้วจะแบ่งภารกิจหน้าที่กันอย่างไร จะมีความซ้ำซ้อนหรือไม่อย่างไร และเป็นไปได้หรือไม่  
 ตามข้อเสนอว่าถ้าจะให้เรื่องของการจัดส่งแรงงานไทยไปต่างประเทศเป็นภารกิจของรัฐ  
 แต่ฝ่ายเดียว แต่ว่าการจัดหาคนมานั้นให้เอกชนทำ ซึ่งจะคุ้มได้ง่ายกว่า คอนแทรคท์  
 (Contract) ทุกสัญญาจะต้องเป็นระหว่าง จี ทู (G to) เอกชนในต่างประเทศ ถ้าคุณอย่างนี้  
 มันก็โปร่งใสง่ายขึ้น แต่ถ้าเราใช้ระบบเดิมซึ่งความจริงก็ส่งกันไป ๕ วิธีการ แต่ว่าหลัก ๆ

สผ ๑๐/๒๕๔๖ (ส. ทัวไป)

รัศมี ๔๒/๒

ก็คือว่ารัฐต่อรัฐ รัฐต่อเอกชน เอกชนไทยส่งไปต่างประเทศ ซึ่งค่อนข้างที่จะคุมยากมาก  
ทั้งที่ก็มีไม่กี่บริษัท บางบริษัทนักการเมืองในสภาแห่งนี้รู้จักดี รู้จักดีมากด้วย แต่ก็ยังปล่อยให้มีการกินหัวคิวเอารัดเอาเปรียบคนไทยที่ประสงค์จะมั่งงานทำ -----

- ๔๓/๑

สผ ๑๐/๒๕๔๖ (ส. ทั่วไป)

อุษารัตน์ ๔๓/๑

เพราะฉะนั้นในเรื่องนี้ผมคิดว่ามันถึงเวลาต้องตัดสินใจตรงจุดนี้ก่อน ก่อนที่จะคิดว่ามันจะมีโครงสร้างอะไรขึ้นมาว่ารัฐบาลเราจะเดินไปทางไหน ทุกสัญญาที่ได้มา ซึ่งเรามีทั้งหมดแรงงานอยู่ ๑๑ ประเทศ ถ้ารายงานอันนี้ไม่คลาดเคลื่อนเราก็มีทูตไทยตัวแทนรัฐบาลไทย ตัวแทนประเทศไทยอยู่ในหลาย ๑๐ ประเทศ ถ้าเราจะกำหนดว่า ซึ่งผมไม่แน่ใจว่ากรรมาธิการได้ศึกษาเรื่องนี้หรือไม่ เพื่อให้เกิดการตัดสินใจที่สำคัญว่าขอให้ถือว่าภารกิจในการจัดส่งแรงงานไทยหรือการหาตลาดแรงงานไทยจะต้องเป็นรัฐทำเท่านั้น แต่การพัฒนาแรงงานก่อนส่งออกไปหรือการรับสมัครแรงงานที่จะเข้ามา ส่งเข้ามาก็ให้เอกชนทำได้ ถ้าตรงนี้ตัดสินใจได้มันก็จะถึงจะมามองในเรื่องของรูปแบบ แต่ขณะที่ยังเปิดให้มี ๕ วิธีการในการส่งออกแรงงานไทยไปต่างประเทศนั้นแล้วตั้งองค์กรซ้อนกันขึ้นมา ตั้งองค์กรซ้อนแล้วนี่เสนอตั้งร่างกฎหมายใหม่ขึ้นมาอีก ผมเรียนว่ากฎหมายหรือว่าองค์กรอะไรจัดตั้ง ในทางโครงสร้างมันก็เหมือนตั้งกระทรวงแรงงานขึ้นมา สมัยก่อนไม่มีกระทรวงมีปัญหา มีกระทรวงขึ้นมาดีกว่าปัญหาจะจบจะดีขึ้น มันไม่จบไม่ดีขึ้น เราไม่เคยมีปลัดกระทรวงที่โดนข้อหาทุจริตแรงงาน มันก็มีตอนนี้ ตอนที่มาเป็นกระทรวง แต่ถามบอกแก้ปัญหานี้ได้ไหม ไม่ได้ แล้วองค์กรกลางมีอำนาจอะไร ปัญหาคือรัฐจะต้องชี้ให้ชัดว่าถ้าเราตัดสินใจได้ ซึ่งผมเข้าใจว่าท่านประธานกรรมาธิการการแรงงานและกรรมาธิการท่านเอาใจใส่ ช่วยกรุณาตอบว่าเราศึกษาเรื่องนี้แล้วเป็นข้อเสนอหรือไม่ หรือว่าทำไมไม่เสนอ หรือได้ศึกษาแล้วเห็นว่าปล่อยเป็นระบบเดิมแล้วก็ตั้งสถาบันขึ้นมาใหม่อีกสถาบันหนึ่งแล้วมันจะแก้ได้หรือไม่ ซึ่งผมถามตรงนี้เพราะว่าไม่อยากจะต้องไปพูดในการอภิปรายไม่ไว้วางใจอีก นั่นหมายความว่าอะไร หมายความว่าเราจะเลยปล่อยให้มีการทุจริตเอาวัดเอาเปรียบคนไทยที่ไปทำงานในต่างแดน เพราะฉะนั้นวันนี้ผมคิดว่าเราศึกษากันมามากแล้ว ซึ่งถ้าท่านรัฐมนตรีอยู่ด้วยก็เป็นองค์ประกอบที่ดี กรรมาธิการจะได้ไม่ต้องไปทำงานแบบจับปลาหลายมือ ต่อไปนี้รู้เลยว่าแนวทางเป็นอย่างนี้ ก็เป็นคำถามและข้อสังเกตในตัวครับ ขอขอบคุณท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : คุณรณฤทธิชัย แล้วก็อาจารย์ระวีครับ

นายรณฤทธิชัย คานเขต (ยโสธร) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายรณฤทธิชัย คานเขต ส.ส. จากจังหวัดยโสธร พรรคไทยรักไทย ท่านประธานครับ เรื่องของแรงงานมันเป็นเรื่องของพี่น้องประชาชนผู้ใช้แรงงานเป็นหลักที่อยากจะไปทำงานต่างประเทศเพื่อสำหรับที่จะให้มีรายได้เข้ามาจุนเจือครอบครัว ผมอ่านรายงานของ คณะกรรมาธิการที่ไปทำเรื่องนี้ครับ พิจารณาศึกษาเรื่องการจัดหางานและคุ้มครอง คนหางานที่ไปทำงานต่างประเทศแล้ว ต้องขอขอบคุณทางคณะกรรมาธิการการแรงงาน ของสภาผู้แทนราษฎรเราทุกท่านนะครับ เนื้อหาสาระที่ท่านไปทำมาก็ค่อนข้างที่จะครอบคลุม แต่ว่าการปฏิบัติหลังจากเรื่องที่พิจารณาศึกษาเสนอไปทางสภาและสภาคงจะส่งไปถึง ท่านรัฐมนตรีที่ดูแลรับผิดชอบ โดยเฉพาะท่านสุวัจน์เองท่านเป็นรัฐมนตรีที่มีอนาคต ท่านเป็นคนหนุ่ม อนาคตข้างหน้าผมเชื่อว่าท่านคงจะอยู่ในสภานี้อีกนาน แล้วก็คงจะดูแลรักษาพี่น้อง ในฐานะซึ่งท่านเป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน ความหวังของผู้ที่ใช้แรงงานก็คือ จริง ๆ แล้วจ่ายเงิน จ่ายเงินค่อนข้างมาก รู้กันทั้งนั้นครับรู้กัน ผมเชื่อว่าคนซึ่งติดตามเกี่ยวกับ เรื่องแรงงาน ไม่ว่าจะเป็นแรงงานภายในประเทศหรือแรงงานต่างประเทศ คนที่ไปทำงาน ต่างประเทศจ่ายสตางค์กัน ทั้ง ๆ ที่รัฐธรรมนูญเองเขียนไว้ว่าไม่จำเป็นต้องจ่าย -----

แต่ว่าก็มีสัญญา อย่างของได้วันนี้ทางรัฐบาลเองก็รับรู้กันอยู่ว่า โอ.เค. จ่าย ๖๐,๐๐๐ บาท ได้ใหม่ แต่จริง ๆ แล้วข้อเท็จจริงไม่ใช่เลย เอาปัญหาในพื้นที่ในบ้านผม จังหวัดยโสธร ในเขตพื้นที่รับผิดชอบของผม ผมทำเกี่ยวกับเรื่องแรงงานที่มาร้องเรียนกัน ผมทำมา ๔ - ๕ ปี แล้วไม่ทำตามสัญญาที่ตกลงกันไว้ก็เยอะ ไปแล้วนะครับ จ่ายเงินจ่ายทองกันแล้ว พอไปทำงาน แล้วปรากฏว่าไม่ตรงตามสัญญาที่ตกลงกันไว้ ไปเปลี่ยนงานเฉยเลย พอไปเปลี่ยนงาน อัตราเงินเดือนก็เปลี่ยนด้วย เอาปีนี้ที่ร้องเรียนผม ผมทำหนังสือไปถึงแรงงานจังหวัดอยู่ใน ตอนนี้ที่พี่น้องประชาชนมาร้องขออยู่ ๒ กลุ่ม กลุ่มหนึ่งคือไปทำงานแล้วไม่ตรงตามสัญญา อีกกลุ่มหนึ่งไม่ได้ไปเลย เอากลุ่มที่ไป ไปถึง ๓ เดือน ปรากฏว่าเขาไปทำโรงงานเฟอร์นิเจอร์ ซึ่งจริง ๆ แล้วในข้อตกลงไปทำเกี่ยวกับเรื่องของโรงงาน ไม่ใช่ทำเฟอร์นิเจอร์ เอาไปทำในโรงงาน พอไปถึงที่โน่นเอาไปทำเฟอร์นิเจอร์ คนที่ไปไปแพ้สี พอไปแพ้สีบ๊ีบ เขาบอกขอเปลี่ยนงาน ตรงตามข้อสัญญาได้ไหม เขาบอกไม่ได้ ถ้าไม่ทำก็คือต้องกลับ เขาก็กลับ พอกลับแล้วใน สัญญาบอกว่า ถ้านายจ้างผิดข้อตกลงในสัญญาจะชดใช้เงินคืนให้ทั้งหมด ไปทำ ๓ เดือน จ่ายไป ๑๒๕,๐๐๐ บาท แต่ว่าในข้อสัญญาเขียนไว้แค่ ๖๐,๐๐๐ บาท ตามกฎหมายที่ให้ไว้ใน ส่วนเงินก็ไม่สามารถที่จะขอคืนได้ ในส่วนที่กลับมาเขาทำเรื่องถึงผม ผมทำเรื่องถึงแรงงาน จังหวัด แรงงานจังหวัดติดต่อประสานงานไปถึงบริษัท บริษัทตกลงจ่ายคืนอีก ๒๐,๐๐๐ บาท ทั้ง ๆ ที่จ่ายไป ๑๒๕,๐๐๐ บาท ชาวบ้านเองถามผมว่า ทำอย่างไรในส่วนที่มันขาดหายเขาจะ ได้คืน ผมบอกมีทางเดียวก็คือทำหนังสือมา ผมจะทำหนังสือร้องไปถึงท่านรัฐมนตรี ก็ปรากฏว่า มีการออมชอมกัน โดยเจ้าหน้าที่ก็ไม่เป็นอะไร ผมเล่าให้ฟังว่านี่คือข้อเท็จจริง อีกกลุ่มหนึ่งไม่ได้ ไปเลย ผมก็ตำหนิคนของผมในพื้นที่ ผมบอกเวลาจะไปสมัครงานผู้แทนราษฎรหัวโด่อยู่ทั้งคน ทำไม่ไม่มาปรึกษา ผมก็ตำหนิ เพราะนึกว่าตัวเองจะได้ไปเพราะเพื่อนมันได้ไป ไปจ่ายเงิน จ่ายทอง ไม่ผ่านทางบริษัท จ่ายให้กับทางตัวแทน ปรากฏว่าโอนเงินกันถูกต้องมีบัญชี มีสลิป (Slip) เรียบร้อย แต่ว่าไปดูแล้วปรากฏว่ามันไม่ใช่เจ้าของบริษัท กลายเป็นตัวแทนภายในพื้นที่ ซึ่งตัวแทนนี้บอกว่าเงินนี้จะนำไปให้กับทางบริษัท มีสลิปเงินที่จ่ายถูกต้องทั้งหมดเลย มีอยู่ รายหนึ่งไปได้วัน พอไปถึงได้วันเท่านั้นแหละครับเขาตีกลับเลย ๑๒๐,๐๐<sup>๐๐</sup> บาท พอตีกลับ มาบ๊ีบ ทางคนที่จัดหางานที่เป็นตัวแทนบอกไม่เป็นไร เดี่ยวชอมให้ คำว่า ชอมให้ คือจะเปลี่ยน บริษัทใหม่ให้ หรือให้บริษัทจัดส่งไปประเทศอื่น ก็เอาไปเยอรมัน บอกไม่ต้องจ่ายแม้แต่

สผ ๑๐/๒๕๔๖ (ส. ทัวไป)

พรเทพ ๔๔/๒

สิ่งเดียว แต่พอเดินเรื่องบับต้องจ่ายค่าวีซ่า (VISA) จ่ายอะไรก็ปาละ ปากฎว่าโดนไปอีก  
๑๓๐,๐๐๐ บาท คนเดียวโดนไป ๒๕๐,๐๐๐ บาท วันนี้อย่างมานั่งร้องไห้ที่สำนักงานเลย อาทิตย์  
ที่แล้วนี่ก็มา เพราะว่าเอาที่ไปจ้างของเขาไว้ วันนี้จะหลุดแล้วครับ -----

- ๔๕/๑

ผมถามว่าเราจะคุ้มครองเขาได้อย่างไร ถ้าผ่านบริษัทซึ่งจดทะเบียนกับทางกรมแรงงาน มีเงินค้ำประกันอยู่ ๕ ล้านบาท ถ้ามันผิดสัญญาอย่างไรก็พอเอาเงิน ๕ ล้านบาท มาแบ่งสรรปันส่วนกันได้บ้าง ผมไม่รู้ ส.ส. ผ่องศรีอยู่หรือเปล่า ในกลุ่มนั้นโดนทั้งกลุ่มเลย กำแพงเพชร ก็โดนด้วย เราจะหาวิธีการอย่างไรที่จะขจัดคนเหล่านี้ซึ่งเป็นกากเดนของสังคมให้มันหมดไป จากผืนแผ่นดินไทยเรา หากินกับคนยากคนจน ท่านนายกรัฐมนตรีท่านบอกว่าถ้าใครก็ตามแต่ ทุจริตกับคนจนต้องบั่นหัวมัน ไม่รู้ท่านพูดหรือเปล่า แต่ผมพูดวันนี้ ในมือผมยังมีอีกฉบับหนึ่ง จริง ๆ แล้วผมพูดกับท่านประธานแล้วว่าผมจะขอความอนุเคราะห์ทางท่านประธาน ท่านคุณหมอบุณยรัต นีหลานผมแท้ ๆ เลยไปทำงานลงเรือไปอินโดนีเซียไปตายที่อินโดนีเซีย เจ้าของเรือไม่รับผิดชอบใด ๆ ทั้งสิ้น มีรายชื่อเรียบริยพร้อม บัญชีมันเกิดขึ้นคือเมื่อเผาที่โนน แล้วเอากระดูกมาพาสปอร์ต (Passport) หาย เจ้าของเรือไม่แจ้งการตาย กลับมาถึงนี่ไปมี ปัญหาเพราะในครอบครัวนี้มีลูกอยู่ ๘ คน ยังไม่ได้แบ่งที่ดิน แล้ววันนี้มาโดนคลองด้วย จะต้องเซ็นชื่อรับเงิน ขาดไปคนหนึ่งก็รับไม่ได้ นี่เป็นปัญหาขึ้นมาแล้ว ผมจะทำหนังสือนี้ ทำไปปะหน้าถึงท่านประธาน เพื่อขอความอนุเคราะห์ไปถึงท่านรัฐมนตรี พอดีท่านสุวัจน์ ท่านอยู่ อย่างไรผมขอความอนุเคราะห์ด้วย อันนี้เป็นเรื่องไม่สามารถออกไปมรดกบัตรได้ เพราะอำเภอก่อนเขาไม่มีเอกสาร จะไปโทษอำเภอก็ไม่ได้ อำเภอก็บอกถ้าตายแล้วมีใบแจ้งตายใหม่ ไม่มีอะไรทั้งสิ้นเลย เจ้าของเรือไม่รับผิดชอบ ผมเองผมเกี่ยวข้องกับเรื่องของแรงงานมาพอสมควร ก่อนที่ผมจะมาเป็นผู้แทนราษฎร ในอดีตผมเคยจดทะเบียนขอเป็นเจ้าของสำนักงาน จัดหางานไปต่างประเทศ ผมทำมาแล้วเมื่อสมัยปี ๒๕๑๘ ปี ๒๕๑๙ แต่ผมเห็นว่าเรื่องนี้ เรื่องแรงงานส่งไปต่างประเทศมันมีสายสนกลในกันค่อนข้างเยอะ ขอบล็อกวีซ่า (Block Visa) ที่ขอจากต่างประเทศมาเพื่อสำหรับที่จะไปขอว่าบริษัทของประเทศนี้ต้องการคนงานก็คน คนงานประเภทไหนบ้าง ส่งมาทางบริษัทที่จดทะเบียนถูกต้องตามกฎหมายแล้วให้ภายใน ประเทศคัดเลือกคนที่เขาต้องการส่งไป ปรากฏว่าอย่างผมพอตั้งเสร็จ ภาษาอังกฤษก็ไม่ค่อย เป็นก็มีคนเขาเสนอว่าคุณรณฤทธิ์ชัย คุณมีบริษัทถูกต้องตามกฎหมาย ผมมีงานเข้ามา มีบล็อกวีซ่ามา ๕๐ คนมีตำแหน่งนี้ คุณรณจัดคนให้ได้ไหม ผมบอกได้ แต่พอเอาจริง ๆ เป็นอย่างไรรู้ไหมครับ บล็อกวีซ่า ๕๐ ที่มันไปขายอีก ๘ ที่ เพราะฉะนั้นในจำนวน ๘ ที่ด้วยกัน มีคนส่งแค่ ๕๐ คน แต่มันไปขาย ๘ ที่ ๆ ละ ๕๐ ๔๐๐ คน นี่คือนี่มันเคยทำกันมาแล้ว

สผ ๑๐/๒๕๔๖ (ส. ทัวไป)

เกศราภรณ์ ๔๕/๒

ผมบอกอย่างนี้ผมไม่เอา ผมปิดบริษัทเลย แล้วทุกวันนี้ตั้งแต่ปี ๒๕๑๘ ปี ๒๕๑๙ วันนี้มันยิ่งหนักขึ้น สมัยก่อนหัวละ ๓,๐๐๐ บาท ทุกวันนี้หัวหนึ่งเป็นแสน ผมถามว่าคนที่มันไปรวยใหม่ ไม่มีใครรวยหรือครับ ผมบอกพี่น้องประชาชนไปทำไม เงินแสนมาสร้างงานภายในประเทศ มันสามารถที่จะมีผลกำไรเกิดขึ้นได้ ไม่ห่างจากญาติพี่น้อง ไม่ห่างจากลูกจากเมีย ไปไม่ต้องเสีย นากลับมาไม่ต้องเสียเมีย เขาบอกว่าอยู่ที่นี่เขาเก็บเงินไม่ได้ ผมบอก โอ.เค. ถ้าอยากไปก็ไป แต่ว่าทำอย่างไรเราจะตรวจสอบความถูกต้องให้มันเกิดขึ้นกับเขาได้ เพราะวันนี้มันหลอกกัน เหลือเกิน ที่มันหลอกกันได้ก็เพราะมีเจ้าหน้าที่เข้าไปเกี่ยวข้องด้วย ท่านรัฐมนตรีครับ เป็นเรื่องจริงแล้วผมเชื่อว่าท่านก็รู้ ผมเชื่อในฝีมือท่านนะ พอท่านมาท่านนายกสั่งการ วันนี้มีส่วนหนึ่งเป็นข้าราชการซึ่งออกไปแล้ว ถูกทำโทษไปแล้วด้วย แล้วผมเชื่อว่าถ้าท่านเอาจริง มันจะหมดลงไปด้วย-----

ถ้าข้าราชการไม่เชื่อประโยชน์กับบริษัทมันทำไม่ได้ ทุกวันนี้บริษัทที่จดทะเบียนถูกต้องตามกฎหมายมีเงิน ๕ ล้านบาท ค่าประกัน ส่วนหนึ่งมันเป็นเงินชาวต่างชาติที่เป็นแบ็ค (Back) อยู่ข้างหลัง แล้วคนหางานจากต่างประเทศเข้ามาส่วนหนึ่งก็คือคนต่างชาติ พอได้เข้ามาแทนที่จะให้บริษัทนี้บริษัทเดียว มันเอาไปให้หลายบริษัท เพราะฉะนั้นการที่จะนำคนงานออกสู่ต่างประเทศเพื่อไม่ให้เกิดการหลอกลวงได้นี้ ข้าราชการชั้นผู้ใหญ่ที่เป็นคนอนุมัติเรื่องของโควตา ผมได้ข่าวว่ามีไม่กี่คนด้วยซ้ำไป มี ๕ - ๖ คน กับบริษัทที่มีอยู่ตั้ง ๔๐๐ - ๕๐๐ บริษัท ผมว่าอันนี้ท่านต้องคิดหนึ่งว่ามันเพียงพอไหม ถ้าไม่เพียงพอก็หาเจ้าหน้าที่ที่เขามีอุดมการณ์ มีความตั้งใจ เห็นประโยชน์กับชาติ บ้านเมือง และเห็นใจพี่น้องประชาชน ตั้งขึ้นมาให้มากขึ้นจะได้ตรวจสอบได้ เพราะถ้าข้าราชการมันน้อย บริษัทมันเยอะ งานมันเข้ามา คนมันน้อยมันก็วิ่งเต้นกันได้ง่าย คนเราเงินมันอยู่ตรงไหน งบประมาณมันอยู่ตรงไหน ตามันลูกกันทั้งนั้น นี่ของจริง ปัญหาคอร์รัปชันในบ้านเรามันถึงเยอะแยะกัน มันปราบกันไม่หมดสักที เพราะว่าเงินตัวเดียวเท่านั้นมันสามารถที่จะปิดหูปิดตาทำอะไรที่มันไม่ถูกต้องได้ทั้งนั้น เพราะฉะนั้นเรื่องของรายงานการพิจารณา ผมว่าเป็นสิ่งที่ดีที่ท่านประธานครับ ถ้าสมมุติว่าส่วนที่อยู่ในรายงาน ซึ่งจริง ๆ ผมอ่านก็ครอบคลุม เพียงแต่วิธีการในการป้องกันอยู่ที่จิตใต้สำนึก อยู่ที่จิตใต้สำนึกของคนซึ่งจะปฏิบัติ เขียนให้สวยหรืออย่างไร แต่ถ้าจิตใต้สำนึกของคนซึ่งรับผิดชอบมันไม่มี ไม่มีทางครับ กฎหมายบ้านเรานี้ดีที่สุดครับ เพียงแต่ว่าคนซึ่งนำไปปฏิบัติมันไม่ดีพอ ต้องมีการปรับปรุงกัน ถ้าผมจะบอกว่ามันเลวก็ค่อนข้างจะหนักไปนิดหนึ่ง คนดีเยอะ แต่คนที่อาศัยอำนาจหน้าที่ของตัวเองที่มีอยู่แสวงหาผลประโยชน์ แล้วไม่นึกถึงความเดือดร้อนของพี่น้องประชาชนมันก็มี ผมไว้ใจ ท่านสุวัจน์ พอท่านสุวัจน์ไปอยู่กระทรวงแรงงาน ผมบอกพี่น้องประชาชนเลยว่ามีอะไรมาหาผม แล้วผมจะเข้าไปหารัฐมนตรี เพราะผมเชื่อว่าท่านไม่เลี้ยงคนชั่ว อนาคตท่านยังไกลอยู่ ไม่แน่สักวันหนึ่งท่านอาจจะเป็นนายกก็ได้นะ เพราะฉะนั้นวันนี้ฝากท่านไว้ ถ้าท่านทำเรื่องแรงงานได้ อนาคตอีก ๑๐ ปี ๑๕ ปี ไม่แน่ แต่วันนี้ท่านเป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานที่เชื่อว่าดีที่สุด วันนี้ครับ เพราะฉะนั้นฝากท่านไว้

สผ ๑๐/๒๕๔๖ (ส. ทัวไป)

อุทัยวรรณ ๔๖/๒

แล้วเรื่องทั้งหมดที่อยู่ภายในพื้นที่ผมคงต้องขอความอนุเคราะห์จากท่าน มันมีอยู่ประมาณ ๔ - ๕ เรื่อง ไม่จับด้วย ขอฝากอีกนิดหนึ่ง ดึงลงไปหน่อย สั่งลงไปหน่อย ตัวตนมี เรื่องอยู่ที่ตำรวจแล้ว แจ้งความแล้ว จับให้หน่อย เพราะถ้าจับแล้วอย่างน้อย ๆ คนซึ่งจะทำต่อไปก็คิดหน้าคิดหลัง ผมว่าจับแล้วเอา ปปง. ลงไปสอบหน่อย เพราะพวกนี้ส่วนใหญ่แล้วมันมีเงินแล้วมันรวยจากความเดือดร้อนของพี่น้องประชาชน ต้องยึดกลับคืนมาให้หมด อย่างน้อย ๆ จะได้ขายทอดตลาดแล้วเอามาให้พี่น้องประชาชนผู้ซึ่งเสียเงินแล้วไม่ได้ไป หรือเสียเงินไปแล้วต้องเปลี่ยนงานต้องกลับมาก่อน กำหนด ที่ยึดไปก็ยังไม่หมดนาก็จะเสียไปแล้ว เขาจะได้คืนมาบ้าง ก็ขอฝากท่านประธานไปถึงท่านรัฐมนตรีด้วยครับ ขอบพระคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านอาจารย์ระวีวงค์ครับ

นายระวีวงค์ เนตรโพธิ์แก้ว (บัญญัติรายชื่อ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ระวีวงค์ เนตรโพธิ์แก้ว สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคไทยรักไทย ระบบบัญญัติรายชื่อกราบขอบพระคุณท่านประธานที่ให้โอกาสกระผมได้ชี้แจง โดยเฉพาะปัญหาเรื่องแรงงาน อยากฝากกราบเรียน ฯพณฯ รัฐมนตรี ท่านสุวัจน์ ลิปตพัลลภ ก็คือเรื่องเกี่ยวกับบัณฑิตตกงาน เพราะปัญหาบัณฑิตตกงานนั้นเป็นปัญหาที่เราเสียค่าใช้จ่ายจากการส่งเสริมการศึกษาของชาตินี้ แล้วบัณฑิตตกงานมีปริมาณเป็นล้านคน เนื่องจากตั้งแต่ปี ๒๕๔๐ ถึงปี ๒๕๔๒ นี้ จากข้อมูลของหนังสือพิมพ์มติชน วันที่ ๕ มกราคม ปี ๒๕๔๒ นี้เขาบอกว่า บริษัทเจ็ทไปกว่า ๑๒,๐๐๐ ราย จากที่บริษัทเจ็ทไป ๑๒,๐๐๐ ราย ปี ๒๕๔๒ ชี้แจงว่ามีผู้ที่ตกงานจากช่วงที่บริษัทเจ็ทเป็นหมื่นราย บริษัทหนึ่งถ้าหากมีเกือบ ๑,๐๐๐ คน ก็จะมีคนที่ตกงานเป็นจำนวนถึง ๔ แสนคน

เพราะฉะนั้นอยากจะกราบเรียนนะครับว่า ในกรณีที่เมื่อมีวิกฤติเศรษฐกิจเกิดขึ้น ผู้ที่เป็น  
 ผู้ใช้แรงงานถูกออกจากงานก็ดีหรือเลิกจ้างก็ดีหรือเนื่องจากภาวะเศรษฐกิจทำให้ผู้ประกอบการ  
 ไม่สามารถดำเนินการได้ ก็ไม่มีบริษัทตั้งใหม่เกิดขึ้น แต่ที่มีบริษัทอยู่ดั้งเดิมก็เจ๊งไป เพราะฉะนั้น  
 ผู้ที่ตกงานตั้งแต่ปี ๒๕๔๒ และปี ๒๕๔๓ นะครับ ปี ๒๕๔๓ เศรษฐกิจยังไม่ฟื้นตัวนะครับ  
 ท่านรัฐมนตรีครับ ก็จะทำให้ผู้ที่จบการศึกษาปี ๒๕๔๓ ไปสมทบกับปี ๒๕๔๒ ซึ่งตกงาน  
 เพราะบริษัทเจ๊งเป็นหมื่น ๆ ายนั่นก็สมทบไปอีกปีหนึ่ง ปี ๒๕๔๔ เศรษฐกิจเพิ่งจะปรับเปลี่ยน  
 เล็กน้อย แต่ก็ไม่ทราบว่าผู้ที่เป็นบัณฑิตที่สำเร็จการศึกษานั้นจะไปสามารถหางานทำได้หมด  
 ปี ๒๕๔๕ ซึ่งเศรษฐกิจเพิ่งจะกระเตื้องขึ้นมา คงจะเป็นปีที่ซบเซาชีวิตพวกบัณฑิตตกงานได้  
 เพราะเผชิญกับปี ๒๕๔๕ นี่เป็นปีซึ่งผ่านไปหยก ๆ ปี ๒๕๔๖ ฯพณฯ รัฐมนตรี สุวัจน์  
 มารับผิดชอบกระทรวงนี้ อย่างที่ท่าน ส.ส. รณฤทธิ์ชัย คานเขต บอกว่าท่านเป็นรัฐมนตรี  
 กระทรวงแรงงานที่ดีที่สุดขณะนี้ กระทบก็เลยขอถือโอกาส ฯพณฯ ฝากกราบเรียน  
 เรื่องบัณฑิตตกงานเป็นของขวัญช่วยสนับสนุนช่วยแก้ปัญหา เพราะปี ๒๕๔๖ นี้เดือนหน้า  
 จะเป็นเดือนที่บัณฑิตจะสำเร็จการศึกษาออกมาเป็นแสนคนครับ เพราะฉะนั้นถ้าหากว่า  
 จะช่วยเหลือแก้ไขปัญหาก็จะทำให้การลงทุนที่ไม่สูญเปล่าของผู้ที่ได้รับการศึกษาจนกระทั่ง  
 จะผ่านพ้นมาเป็นบัณฑิตนี้ อย่างน้อยก็ ๔ ปี แต่ละมหาวิทยาลัยก็ดี มหาวิทยาลัยเอกชน  
 มหาวิทยาลัยรัฐบาล เพราะฉะนั้นก็ขอฝากกราบเรียนเรื่องเกี่ยวกับการแก้ปัญหาบัณฑิต  
 ตกงานให้กับ ฯพณฯ ได้โปรดดำเนินการนะครับ เพราะว่าเป็นการลงทุนที่เป็นทรัพยากรบุคคล  
 ทรัพยากรมนุษย์ที่ประเทศชาติของเราได้ใช้จ่ายไปแล้วแต่หวังว่าจะเป็นบัณฑิตได้นั้น  
 เป็นแสนนะครับค่าใช้จ่าย เพราะฉะนั้นเพื่อไม่ให้สูญเปล่าขอฝากกราบเรียน ฯพณฯ ด้วยนะครับ  
 เกี่ยวกับการแก้ปัญหาบัณฑิตตกงานครับ

ปัญหาที่ ๒ ครับ ฯพณฯ ครับ ที่กระทบได้มีโอกาสเดินทางไปต่างประเทศ  
 โดยเฉพาะตะวันออกกลาง ได้เห็นได้พูดได้คุยกับผู้ไปใช้แรงงานตะวันออกกลางจำนวนคน  
 เป็นแสนคนนี่ ก็ได้หารือก็ได้ถามว่าเขามีปัญหาอะไรไหม และเขามีการทำงานในขณะที่  
 ปฏิบัติหน้าที่เขาประสบอะไรเป็นเรื่องหลัก เขาบอกว่าโดยเฉพาะผู้ว่าจ้างแรงงานจาก  
 ต่างประเทศเขาบอกว่าแรงงานไทยมีฝีมือครับ เกี่ยวกับช่างปลูกสร้าง ช่างไม้ ช่างปูน  
 ช่างเหล็กนี้ใช้ได้ แต่เขาบอกว่าเสียอย่างเดียวนะครับ ฯพณฯ คือแรงงานของไทยมักจะ

กินเหล้าในต่างประเทศแล้วไปทะเลาะเบาะแว้ง และบางทีก็ไปชกต่อยกันไปมีเรื่องกันเอง ระหว่างคนไทย ๆ ผนฯ ครัว แล้วบางทีก็ไปมีเรื่องกับชาวต่างชาติ ปัญหาตรงนี้เป็นปัญหาที่เขายกมาเป็นประจำเลย ไม่ว่าจะวันไหนเวลาไหน คือคนไทยชอบดื่มเหล้า เพราะฉะนั้น ก็จะมีเรื่องบ่อย ๆ ในต่างประเทศ ก็ขอฝากกราบเรียน ๆ ผนฯ ว่า จะมีมาตรการอย่างไร เพื่อแก้ ปัญหาแรงงานที่ไปมีเรื่องมีราวในกรณีที่เสพสุรายาเมาในต่างประเทศครับ

ประเด็นสุดท้ายครับท่าน ประเด็นการแก้ปัญหาแรงงานด้วยคุณภาพ กระผม เป็นห่วงว่าต่อไปในภายภาคหน้าขณะนี้ประเทศไทยเราเข้าสู่องค์กรโลก ก็คือ ดับเบิลยูทีโอ (WTO) องค์กรการค้าโลกนี้เขาจะเน้นเกี่ยวกับสินค้าอุตสาหกรรมที่มีมาตรฐาน เพราะฉะนั้น เมื่อดับเบิลยูทีโอเข้ามาเกี่ยวข้อง เราจะแข่งขันในภาคพื้นเอเชียเรา นี้ เราก็มีคู่แข่งรายใหม่ เกิดขึ้นคือประเทศจีน ประเทศจีนเขามีแรงงานซึ่งยังไม่มีคุณภาพมากนัก แต่เขากำลังพัฒนา เร่งวันเร่งคืนของเขา สินค้าของเขาออกมาสู่ตลาดโลกค่อนข้างมาก แล้วเขากำลังปรับปรุง คุณภาพของจีนนะครับ เราก็ต้องพัฒนาให้เขาให้ไกล เพราะว่าแรงงานจีนนั้นมีประชากร ถึงเป็นพัน ๆ ล้านคนนี่ ถ้าเผื่อเขามีคุณภาพดีขึ้นเมื่อไรเรา ๖๐ กว่าล้านคนจะสู้เขาไม่ได้ เพราะฉะนั้นต้องฝากกราบเรียนนะครับ อาจจะเป็นภาระที่หนักหน่วงก็คือทำอย่างไรครับ ที่แรงงานด้วยคุณภาพของไทยจะได้พัฒนาและทำให้สินค้าของเรานี้ออกมาเป็นมาตรฐานได้

นั่นก็คือมาตรฐานไอเอสโอ (ISO) ต่าง ๆ ที่กำหนดขึ้นมา รวมทั้งเกี่ยวกับการป้องกันปัญหาเกี่ยวกับมลภาวะที่เกิดขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งสินค้าขณะนี้เวลาออกไปสู่ตลาดโลกแล้ว เขาบอกว่าต้องไม่สร้างมลภาวะเกี่ยวกับทรัพยากรธรรมชาติ เพราะมีองค์กรเอ็นจีโอ (NGO) เช่นเดียวกันตรวจสอบคุณภาพสินค้า โดยเฉพาะในสหรัฐอเมริกาเขาบอกอย่างนี้ครับ เขาบอกว่าสินค้าใดก็ตามที่ไปจากประเทศไทยถ้าหากว่าไม่ได้มาตรฐาน ๑. เขาจะไม่ซื้อ และ ๒. คือต้องไม่สร้างมลภาวะ ไม่ทำให้ทรัพยากรธรรมชาติเสียหาย ไม่ใช่ทรัพยากรธรรมชาติในสหรัฐอเมริกาครับท่าน คือแม้แต่ทรัพยากรธรรมชาติในประเทศไทยของเราก็เช่นเดียวกันเอ็นจีโอเป็นองค์กรที่จะดูแลและป้องกันแก้ปัญหาไม่ให้เกิดมลภาวะใด ๆ แม้กระทั่งคนไทยจะได้รับภัยพิบัติก็ดี มลภาวะที่เกิดขึ้นได้รับความเดือดร้อนก็ดี เขาก็ไม่ซื้อสินค้าเราด้วย เพราะฉะนั้นกราบเรียน ฯพณฯ ว่าถ้าเป็นไปได้ปัญหาแรงงานที่มีคุณภาพและไม่สร้างมลภาวะจะเป็นประโยชน์กับการที่ประเทศไทยของเราจะเป็นผู้ส่งออกแรงงาน และเป็นแรงงานที่มีคุณค่าทางสังคมและเป็นประโยชน์ต่อชาติบ้านเมือง กระผมก็คงมีเรื่องฝากกับ ฯพณฯ รัฐมนตรีเพียง ๓ ประเด็น ขอกราบขอบพระคุณท่านประธานอย่างสูงครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายสมศักดิ์ ปริศนานันทกุล

รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้ นายสุชาติ ตันเจริญ รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง ปฏิบัติหน้าที่แทน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ท่าน मुखก่อนครับ

นาย मुख สุไลมาน (ปัตตานี) : ท่านประธานที่เคารพ ผม นาย मुख สุไลมาน ส.ส. จากจังหวัดปัตตานี ผมดูในรายงานผมเพียงแต่จะท้วงติงในบางข้อพอที่จะท้วงติงก็คือ หน้า ๗ ที่บอกว่าประเทศซาอุดีอาระเบียปัจจุบันมีแรงงานไทยเหลืออยู่ประมาณ ๓๐,๐๐๐ คน และมีแนวโน้มลดลงเนื่องจากประเทศไทยมีปัญหาเกี่ยวกับทางการซาอุดีอาระเบียทำให้ลดการนำเข้าแรงงานไทยและผู้ที่ถูกขับออกไปแล้วไม่สามารถกลับมาทำงานอีกได้ ถ้าหากรัฐบาลฟื้นฟูความสัมพันธ์ไมตรีกับซาอุดีอาระเบียที่จะเพิ่มจำนวนแรงงานไทยก็อาจมีอยู่ ที่นี้ข้อเสนออีกก็บอกว่าให้เปิดตลาดในประเทศกาตาร์เนื่องจากจะมีการแข่งขันกีฬาเอเชียนเกมส์ปี ค.ศ. ๒๐๐๖ ทำให้มีความต้องการแรงงานด้านก่อสร้าง ผมว่าข้อเสนออันนี้น่าจะเป็นข้อเสนออย่างอื่นนะครับ

อันนี้เป็นข้อเสนอ น่าจะเป็นอันดับรอง ข้อเสนอก็คือว่าเราพูดถึงประเทศซาอุดีและเราพูดถึง  
 แรงงานว่าเรามีอยู่ประมาณ ๓ แสนคน ซึ่งจริง ๆ แรงงานในประเทศเขานั้นมีอยู่มากกว่านี้  
 เป็นล้านคนที่เขาต้องการ แล้ววันนี้แรงงานจากต่างประเทศที่ไปแทนคนไทยซึ่งเคยไปทำงาน  
 ที่นั่นเฉพาะในฟิลิปปินส์กับปากีสถาน ๗ แสนคน ท่านลองคิดดูว่า ๗ แสนคนนี่มาแทนของ  
 คนไทยสมัยก่อนก็เป็นแรงงานที่มหาศาล ถ้าหากว่าคนไทยสามารถกลับไปทำงานที่นั่น  
 ในจำนวนดังกล่าวหรือมากกว่านั้นลองคิดดูว่า จะมีเงินไหลกลับมาประเทศต่อเดือนต่อปี  
 เท่าไร เราจะเห็นมูลค่าของมันนะครับ อย่างน้อย ๆ ก็จะเป็นส่วนหนึ่งในการที่จะ  
 ช่วยแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจหรือเงินที่จะไหลเข้ามาในประเทศ เพราะฉะนั้นจึงอยากจะให้มอง  
 จุดอ่อนจุดแข็งหรือว่าแนวทางที่จะสามารถแก้ไขได้ ผมจึงเห็นว่าข้อเสนออันนี้น่าจะเสนอ  
 ในรูปแบบว่า ๑. ควรที่จะส่งทูตที่ไปประจำการนั้นเป็นทูตที่มีศักยภาพไม่ใช่ชราภาพ ที่ผ่านม  
 จนถึงปัจจุบันผมก็ยังไม่มั่นใจ ที่ผ่านมาส่งคนที่ใกล้จะปลดเกษียณไปที่นั่นไม่ได้ทำอะไรเลย  
 อันนี้ไม่ใช่ใส่ความ ผมก็เคยออกข่าวหนังสือพิมพ์ไทยรัฐก็ไม่มีเจตนาจะว่าใคร แต่ว่าต้องการ  
 สะกิดให้รัฐบาลตั้งแต่ที่แล้วมาด้วยซ้ำไปให้เข้าใจสภาวะที่นั่นว่า ที่แล้วมาเราส่งทูตเป็นอย่างไร  
 ผมเคยไปที่ซาอุดีเพื่อไปทำฮัจญ์หรือไปทำอะไรก็ดี ทุกครั้งจะได้รับการวิพากษ์วิจารณ์และ  
 บอกกล่าวของคนไทยที่อยู่ที่นี่ว่าเราส่งทูตไปค่อนข้างจะเป็นคนที่ใกล้จะปลดเกษียณแล้ว  
 ไม่เคยสนใจอะไรเลยทำให้ขาดโอกาส เพราะว่าที่นั่นการบริหารประเทศมันขึ้นอยู่กับผู้นำ  
 ถ้าผู้นำจะเอาอย่างไรมันก็ได้ง่าย เพราะฉะนั้นสิ่งที่ควรได้อาจจะไม่ได้ก็ได้ถ้าผู้นำเขาไม่พอใจ  
 แต่สิ่งที่ไม่น่าจะได้อาจจะได้อีกก็ได้ถ้าผู้นำเขาพอใจเป็นอย่างนั้น ทีนี้จะให้ผู้นำเขาพอใจหรือ  
 จะให้ผู้นำเขาให้ในสิ่งที่เราต้องการนั้น แน่แน่นอนทูตที่ไปประจำการคือตัวแทนที่จะต้องไป  
 ต้องขยันในการที่ไปประสานทำความรู้จัก -----

แต่ที่ผ่านมานี้วันนี้ผมไม่แน่ใจนะครับ คล้ายกับว่าไม่ยอมเข้าไปพบปะ มองข้ามไป มันเป็นอย่างนั้นจริง ๆ ไม่ใช่พูดเกินกว่าเหตุ ทำให้ทูตของเรากับประเทศซาอุดีอาระเบียไม่ค่อยจะได้มีการพบปะหรือพูดจาประสานกันเลย เพราะฉะนั้นประโยชน์จึงไม่เกิด ไม่ว่าจะต้องการประโยชน์ทำความเข้าใจต่อประเทศไทย หรือประโยชน์ในการที่จะเอาแรงงานเข้าไปทำงาน หรือนอกเหนือไปจากนั้นประโยชน์ในการที่เราจะส่งสินค้าของประเทศไทยไปขายในประเทศซาอุดีอาระเบีย สินค้าของเราบางที่มีในประเทศไทย แต่ไม่ใช่คนไทยไปขาย จะมีคนต่างประเทศอาจจะสิงคโปร์หรืออะไรนี่ ชื่อของเราไปขายอีกต่อหนึ่งก็ได้ ซึ่งเป็นสิ่งที่น่าเสียดาย เราน่าจะขายเอง และประเทศซาอุดีอาระเบียมัน ท่านลองคิดดูสิ ถ้าฤดูกาลไปทำฮัจญ์คนเป็นล้านล้านนี้ แค่ขายรองเท้าแตะคนละคู่เป็นล้าน ๆ คู่ ได้เงินตั้งเท่าไร ขายผ้าสำเร็จรูปแบบเขาไปทำฮัจญ์ชุดขาวเป็นล้านล้านตัวนี้ อย่างน้อยคนหนึ่งต้องมี ๑ ชุด ล้านคนก็เป็นล้านชุดตั้งเท่าไร ประเทศอื่นเขาเอาไปกินหมด หรือในการที่จะชักชวนให้เขามาท่องเที่ยวประเทศไทย ถ้าเราเกิดมีปัญหาขึ้นมา แต่ไม่มีใครไปสัมพันธ์ให้เขาทำความเข้าใจ วันนี้เราก็ขาดตลาดของซาอุดีอาระเบียที่จะมาท่องเที่ยวในประเทศไทย เราขาดจริง ๆ ครับประโยชน์อันนี้ และส่วนนี้ก็ต้องมองถึงจุดก็คือว่าทูตของเรานั้นต้องไปดูครับ วันนี้ก็ต้องไปดูแล้วว่าเป็นคนที่มีศักยภาพเพียงพอไหม มีความชำนาญเพียงพอในการที่จะไปประสานกับผู้นำของเขาไหม มันจะมีประโยชน์อย่างมหาศาล แม้แต่เรื่องแรงงานที่จะส่งไปประเทศซาอุดีอาระเบีย และข้อที่ ๒ เราควรทำการฟื้นฟูความสัมพันธ์กับประเทศเขา การที่จะฟื้นฟูความสัมพันธ์นั้นก็ไมยาก ๑. น่าจะรื้อฟื้นคดีที่ยังค้างคาใจเขาอยู่ ๒. ส่งตัวแทนไปประสานสัมพันธ์กับเขาเพื่อทำความเข้าใจกับเขา ที่นอกเหนือจากทูตที่เป็นตัวแทนของรัฐบาล ซึ่งผมก็เชื่อว่าตัวแทนของรัฐบาลที่มีความเหมาะสมนั้น มันมีอยู่ในรัฐบาลชุดนี้ และสามารถที่จะให้เขายอมรับได้ แล้วเขายอมรับด้วยนะครับ เพียงแต่ว่าจะทำจริงหรือไม่เท่านั้นเอง การรื้อฟื้นคดีเป็นสิ่งที่ต้องทำ เพื่อให้เขาเห็นว่าเรามีความจริงใจในการที่จะคบค้าสมาคมกับเขา ความจริงใจที่จะแสดงออกให้เขาเห็นอย่างน้อยก็ต้องจับคนที่เราเชื่อว่าจะไปกระทำความผิดต่อคนของเขาในขณะนั้นขึ้นศาลเสีย ศาลจะพิจารณาอย่างไรมันอีกเรื่องหนึ่ง แต่ครั้งที่เราจับคนนั้น ผมก็คิดว่ามันสามารถที่จะสร้างความรู้สึกให้แก่ประเทศเขาได้มากกว่า ๕๐ เปอร์เซนต์ ถึง ๗๐ เปอร์เซนต์ ว่าเรานี้มีความตั้งใจและจริงใจในการที่จะคบกับเขานะครับ

แต่ตราบใดที่เราไม่ดำเนินคดีเรื่องนี้เขาจะมีความรู้สึกที่เรามองข้ามไป มีความรู้สึกที่เราไม่ยกค  
 คบกับเขา มีความรู้สึกว่าเขาไม่มีความหมายในสายตาของเรา อย่างนี้มันก็คงพูดกันลำบาก  
 ผมจึงอยากจะเสนอส่วนนี้อีกข้อหนึ่ง และส่วนในการที่จะส่งคนไปประสานสัมพันธ์อย่างที่ผมพูด  
 เมื่อก็มีครับ ตัวแทนของประเทศไทยอาจจะไม่จำเป็นต้องพูดหรืออาจจะไม่จำเป็นต้องเป็นรัฐมนตรี  
 ว่าการกระทรวงการต่างประเทศ จะเป็นใครก็ได้ที่คิดว่าเหมาะสม นี่ส่วนหนึ่งนะครับ อีกส่วนหนึ่ง  
 ที่ผมอยากจะพูดถึงก็คือว่าคนงานของเราปัจจุบันที่ว่างลดน้อยลงเหลือ ๓๐,๐๐๐ คนนั้น  
 อย่างที่ท่านผู้อธิบายเมื่อก็บอกไว้จริง ๆ แล้วประเทศเขามีความพอใจในคนงานของคนไทย  
 เป็นอย่างมาก ผมก็เชื่ออย่างนั้นนะครับ อาจจะเป็นภาพหนึ่งว่าคนเรานั้น อาจจะไม่ชอบเวลาว่างไป  
 กินเหล้าอันนั้นเป็นข้อเสีย แต่ข้อดีก็มีที่มีความแตกต่างไปจากคนงานคนอื่นก็คือว่า คนไทยเรานั้น  
 นอกจากมีฝีมือแล้ว มันมีน้ำใจ หมายความว่า นอกเหนือไปจากงานในหน้าที่ คนไทยเราค่อนข้าง  
 จะไปให้ความช่วยเหลือแก่นายจ้างในเรื่องส่วนตัวก็ดี หรือในเรื่องอื่น ๆ ซึ่งคนงานจากประเทศอื่น  
 เขาไม่ทำกัน แต่ส่วนนั้นกลายเป็นข้อดีที่ทำให้เขาเกิดความรู้สึกพอใจรักใคร่เอ็นดูหรือว่า  
 มีความรู้สึกแตกต่างระหว่างคนงานไทยกับคนงานจากประเทศอื่น ๆ อันนี้เป็นส่วนหนึ่งที่จะทำให้  
 เรามีโอกาสในการที่จะเอาคนงานของเรานั้นไปทำงานในประเทศซาอุดีอาระเบียได้อีกครั้งหนึ่ง  
 เพียงแต่ว่าจะทำอย่างไรให้เขาได้มีความเข้าใจกลับคืนดีเหมือนเดิม เหมือนเมื่อสมัยอดีตที่ผ่านมา  
 อันนี้เป็นกรบ้านที่รัฐบาลจะต้องคิด -----

และส่วนที่ผมได้ชี้แนะไปเมื่อกี้ ไม่ว่าจะการส่งทูตให้พิจารณาดูให้ดีก็ตาม การที่จะต้องไป  
ฟื้นฟูความสัมพันธ์ให้กลับคืนสู่สภาพดี โดยการรื้อฟื้นคดีที่ดี โดยการส่งตัวแทนไปก็ดี ทั้งหมดนี้  
เป็นสิ่งที่มีความจำเป็นอย่างมาก ผมถือว่าเป็นหัวใจในการที่จะทำความเข้าใจให้กลับคืนสู่  
สภาพดีเหมือนเดิม ส่วนนอกเหนือจากอื่น ๆ นั้นก็คงเป็นข้อปลีกย่อย ผมจึงขอเสนอแนะ  
ในข้อเล็ก ๆ น้อย ๆ เพียงเท่านี้ครับ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร  
คนที่สอง) : ท่านเจริญก่อนครับ เชิญครับ

นายเจริญ จรรย์โกมล (ชัยภูมิ) : ท่านประธานที่เคารพ ผม เจริญ จรรย์โกมล  
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากจังหวัดชัยภูมิ พรรคไทยรักไทย ท่านประธานที่เคารพครับ  
ผมดูจากรายงานของคณะกรรมการในหน้าที่ ๙ เรื่องวิธีการพิจารณาศึกษา และก็  
ผมมีความสนใจ โดยเฉพาะในหน้าที่ ๑๑ ในข้อที่ ๓ ซึ่งท่านบอกว่าผลการพิจารณา ซึ่งทำให้  
ผมเองสงสัยและอยากจะขอเรียนถามทางคณะกรรมการ เช่นเดียวกันกับทางท่านสมาชิก  
หลายท่าน และก็ยังมียกข้อซักถามอีกประมาณ ๔ - ๕ ข้อสั้น ๆ เพื่อที่จะเป็นแนวทางในการ  
แก้ไขปัญหานั้นครับ โดยเฉพาะในผลการพิจารณาในข้อที่ ๒ ซึ่งท่านบอกว่า ผู้มีส่วนร่วมในการ  
หลอกลวงประกอบด้วยบุคคลหลายฝ่าย จัดทำเป็นขบวนการประกอบด้วยสายเถื่อน ตัวแทน  
ของบริษัทจัดหางานเถื่อน การกระทำเหล่านี้มีข้อเท็จจริงที่แสดงให้เห็นได้ว่าบุคคลเหล่านี้  
ได้รับการสนับสนุนจากคนของรัฐและได้รับการร่วมมือจากฝ่ายการเมือง ผมเองอ่านแล้ว  
ยังไม่เข้าใจว่าที่ท่านรายงานบอกว่าบุคคลเหล่านี้ได้รับการสนับสนุนจากคนของรัฐนั้นจะต้อง  
รายงานให้เข้าใจว่าคนของรัฐนั้นระดับ ประเภทและผู้มีอำนาจระดับใด เพื่อที่จะนำไปสู่  
ในเรื่องของการแก้ไขปัญหาในเรื่องข้อกฎหมายต่อไป ท่านก็เขียนลอย ๆ มาอย่างนี้ อยากจะถาม  
แล้วทำไมเขียนให้ชัดเจนหรือรายละเอียดลงเข้าไป โดยเฉพาะในเรื่องของฝ่ายการเมืองนั้น  
การเมืองมีหลายลำดับ ท่านต้องชัดเจนนะครับ ไม่ใช่เขียนลอย ๆ แล้วก็ทำให้พวกผมซึ่งในฐานะ  
ผู้แทนราษฎรอ่านแล้วก็ไม่เข้าใจ ฉะนั้นในเรื่องของการเขียนในรายงานนั้นผมอยากจะขอ  
กราบเรียนถามทางคณะกรรมการว่าเราไปศึกษาวิเคราะห์หิวจัยอย่างไรก็ตาม ฉะนั้น  
การเขียนลงไปเมื่อพวกผมเป็นผู้อ่าน จะทำอย่างไรให้ผู้อ่านอย่างพวกผมซึ่งเป็นสมาชิก  
สภาผู้แทนได้เข้าใจในสิ่งซึ่งท่านมีความพยายามที่จะถ่ายทอดในเรื่องเหล่านี้ ฉะนั้นท่านต้อง

สผ ๑๐/๒๕๔๖ (ส. ทัวไป)

ประไพพิศ ๕๐/๒

อธิบายให้ได้ว่าบุคคลเหล่านี้ได้รับการสนับสนุนอย่างไร และเป็นคนกลุ่มไหน ประเภท จำพวก  
คนกลุ่มนี้เป็นอย่างไร และฝ่ายการเมืองฝ่ายไหนนะครับ เป็นฝ่ายสภาหรือฝ่ายบริหาร หรือ  
ฝ่ายท้องถิ่นอะไรท่านต้องให้ชัดเจนนะครับ ฉะนั้นไปไม่ถูก และเวลาท่านบอกว่ามาถึง  
ภาคผนวกเสร็จท่านก็เขียนสั้น ๆ นำไปสู่การแก้ไข ไม่รู้จะแก้ไขอย่างไร -----

และในข้อที่ ๓ โดยเฉพาะท่านบอกว่ากฎหมายที่ใช้อยู่ในปัจจุบันไม่สามารถบังคับครอบคลุม  
 ได้โดยสมบูรณ์ ยังมีช่องว่าง เปิดโอกาสให้มีการหลอกลวงและฉ้อโกงได้ โดยที่เจ้าหน้าที่  
 ไม่สามารถนำผู้กระทำความผิดมาลงโทษได้ ยิ่งผมสงสัยไปมากก็คือในรายงานฉบับนี้  
 กฎหมายที่เกี่ยวข้องนั้นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมเป็นรัฐมนตรี  
 รักษาการ ท่านก็ไม่เคยเชิญรัฐมนตรีรักษาการมาชี้แจงในเรื่องเหล่านี้ และท่านก็รายงาน  
 บอกว่ากฎหมายฉบับนี้บังคับครอบคลุมโดยไม่สมบูรณ์ ไม่สมบูรณ์อย่างไรท่านลอง  
 อธิบายสิ วันนี้ปัญหามันเกิดขึ้น ปัญหาเกิดขึ้นในข้อกฎหมาย หรือปัญหาเกิดขึ้น  
 ในการบริหารการจัดการ หรือปัญหาเกิดขึ้นในเรื่องตัวบุคคลที่เข้าไปเกี่ยวข้องกับผลประโยชน์  
 อยู่ ๆ ท่านก็ไปบอกว่ากฎหมายไม่สมบูรณ์ ผมเองก็ยังไม่สงสัยและสับสนเหมือนกันว่า  
 ไม่สมบูรณ์ในความหมายของคณะกรรมการแรงงานไม่สมบูรณ์อย่างไร หรือเป็น  
 เพราะรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานมีผลประโยชน์ หรือเป็นเพราะเจ้าหน้าที่เปิดช่องทาง  
 ให้ทำมาหากิน หรือเป็นเพราะบริษัทจัดหางานและเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติไม่ใส่ใจและไม่ปฏิบัติ  
 และนำพาต่อกฎหมาย ฉะนั้นความไม่สมบูรณ์เหล่านี้อาจจะนำไปสู่ในเรื่องของการแก้ไข  
 ปัญหาได้ยาก ท่านต้องอธิบายให้ได้ ผมจึงถามว่าความหมายของท่านคำว่า ไม่สมบูรณ์  
 แล้วเปิดโอกาสให้มีการหลอกลวงและฉ้อโกงหมายความว่าอะไร แล้วท่านได้เชิญ  
 ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานมาชี้แจงใหม่ในเรื่องนี้ และในข้อที่ ๖ ผมก็สงสัย  
 เช่นเดียวกันที่ท่านรายงานบอกในช่วงท้ายท่านก็บอกว่า โดยที่เจ้าหน้าที่ของรัฐทราบ  
 แต่ไม่สามารถนำผู้กระทำความผิดมาลงโทษได้ เพราะอ้างว่ากฎหมายที่ใช้อยู่ไม่ได้กำหนด  
 เป็นหน้าที่ไว้ และการเรียกปรับเงินไม่มีหลักฐานระหว่างคู่กรณี จึงยากต่อการใช้กฎหมาย  
 บังคับให้รับโทษ ก็แสดงว่าเรื่องนี้ทางเจ้าหน้าที่รัฐ จะนำไปสู่ในการละเว้นการปฏิบัติหรือไม่  
 หรือนำไปสู่ในการสมยอมรู้เห็นเป็นใจหรือไม่ หรือเป็นเรื่องเปิดโอกาสให้แต่ละฝ่าย  
 ทำมาหากินกันหรือไม่ ฉะนั้นปัญหาซึ่งท่านมีความพยายามตั้งใจในการที่จะแก้ไข  
 โดยเฉพาะรายงานเข้ามานั้น ผมเองขอตั้งข้อสังเกตใน ๒ - ๓ ข้อที่ทราบเรียนท่านประธาน  
 ไปก็คือว่าปัญหาแรก ท่านเองก็ไม่เคยเชิญท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน  
 มาชี้แจงในรายงานนี้ อันที่ ๒ ผู้ที่เกี่ยวข้องกับการบังคับใช้กฎหมายคือเจ้าหน้าที่ตำรวจนั้น

ท่านก็ไม่ได้เชิญมา และท่านก็เขียนไปในข้อที่ ๙ โดยบอกว่า การจัดหางานไปต่างประเทศ ปัจจุบันเป็นรูปแบบของธุรกิจที่มีการแข่งขันโดยอิสระ ซึ่งกลไกทางกฎหมายเข้าไปไม่ถึง หมายความว่าอย่างไร ท่านต้องอธิบายนะครับ หมายความว่าอย่างไร การแข่งขันด้านธุรกิจ แต่ธุรกิจอย่างไรก็ตามมันจะต้องมีกฎหมายรองรับ กฎหมายจะต้องเป็นแม่แบบในการควบคุมกติกาของสังคม ปัญหาวันนี้กฎหมายจะสมบูรณ์หรือไม่ ท่านก็บอกว่าไม่สมบูรณ์ แต่ปัญหานี้เกิดขึ้นจากการรายงานของท่าน ท่านก็บอกว่ามีการหลอกลวง มีการฉ้อโกง มีในเรื่องของผู้ใช้แรงงานนั้นมีความรู้เท่าไม่ถึงการณ์ หรือเอกภาพในการต่อรองหรือในการรับรู้ความคิดเห็นนั้นผู้บริหารจัดหางานไม่ได้ ฉะนั้นในเรื่องเหล่านี้มันก็เกิดความสับสน ผมอยากให้ทางกรมการช่วยอธิบาย เพราะว่าท่านบอกสั้น ๆ พอสั้น ๆ ท่านประธานก็จะถามในมติที่ประชุมของสภาว่า จะทำอย่างไร ผมเองก็จะตัดสินใจ แต่ในการตัดสินใจนั้นท่านก็บอกไม่ชัดเจนในเรื่องอย่างนี้เราจะทำอย่างไร และยิ่งข้อ ๑๔ ผมก็ยิ่งสงสัยไปก็คือว่าพระราชบัญญัติจัดหางานและคุ้มครองคนหางานในปี ๒๕๒๔ ท่านบอกมีข้อบกพร่อง มีความจำเป็นที่จะต้องแก้ไขและพิจารณาใหม่ ท่านต้องอธิบายสิครับว่าบกพร่องอย่างไร จะเพิ่มเติมแก้ไขจุดไหนอย่างไร ท่านก็เขียนสั้น ๆ อย่างนี้ และจะให้ผมพิจารณาอย่างไร ผมจะพิจารณาอย่างไร ท่านก็เขียนมาบอกสั้น ๆ อย่างนี้บกพร่อง หรือบกพร่อง เพราะว่าเกิดจากการหลอกลวง บกพร่องเพราะอะไร ท่านต้องชี้แจงข้อกฎหมาย และในทางปฏิบัติให้ชัดเจน -----

และข้อสุดท้ายครับท่านประธานครับ ผมเคยกราบเรียนท่านผ่านไปที่ท่านประธานกรรมการแรงงานหลายครั้งเรื่องนี้ไม่ใช่เกิดขึ้นเฉพาะสมัยนี้หลายปีที่ผ่านมาท่านประธานครับ กฎหมายของเรากำหนดไว้ในเรื่องของการส่งคนงานไปต่างประเทศว่า จะต้องเสียค่าบริการเท่าไร ทั้ง ๆ ที่มีกฎหมายบังคับไว้ แต่วันนี้มีการเรียกเก็บเงินเกินกว่ากฎหมายกำหนด ผมไม่เข้าใจว่าอย่างนี้มันเกิดขึ้นได้อย่างไร ถ้าเหตุการณ์อย่างนี้มันเกิดขึ้นได้ก็เพราะคนมีอำนาจรู้เห็นเป็นใจหรือไม่ เป็นเพราะเจ้าหน้าที่สมยอมร่วมหาผลประโยชน์กับผู้ดำเนินการหรือไม่ หรือเป็นเพราะอะไรที่มันเกิดขึ้นได้ทุกวันนี้ทั้งที่เรามีกฎหมายบังคับเช่นเดียวกัน ในหลายปีที่ผ่านมาผมขอกราบเรียนท่านประธานอย่างที่ท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรพูดหลายครั้งในการเรียกเก็บเงินเกินกว่ากฎหมายที่กำหนดนั้นเป็นช่องทางนำไปสู่การแสวงหาผลประโยชน์ เป็นช่องทางนำไปสู่ในเรื่องของการหากินกับคนยากคนจน และคนมีการศึกษาน้อย สิ่งเหล่านี้รัฐที่จะต้องมีส่วนและหน้าที่พิเศษมากกว่าสิ่งซึ่งกฎหมายบัญญัติไว้ก็คือการดูแลคุ้มครองรักษาสีทิวประโยชน์ และในเรื่องของความรู้ความสามารถปล่อยไปได้อย่างไร ทำไมกรรมการไม่รายงานในรายงานฉบับนี้ผ่านสภาผู้แทนราษฎรไปให้นายกรัฐมนตรีหรือรัฐบาลได้ทราบถึงการไม่ปฏิบัติใช้ตามกฎหมาย ปล่อยไปได้อย่างไร รัฐบาลเข้ามาบริหารราชการแผ่นดิน ๒ ปีและหลายปีที่ผ่านมาเฉกเช่นเดียวกัน ปล่อยไปได้อย่างไร เรากำลังพยายามอธิบายในเรื่องข้อโกง กรรมการพยายามอธิบายในเรื่องของการเอาัดเอาเปรียบ กรรมการพยายามอธิบายถึงเจ้าหน้าที่ของรัฐมีส่วนร่วม แต่กรรมการทำไมไม่ชี้ให้เห็นว่ากฎหมายมีผลบังคับใช้แต่ทำไมไม่ปฏิบัติ มันเพราะอะไร เพราะอะไรครับท่านประธาน เพราะผลประโยชน์ครับ ผลประโยชน์ในที่นี้ไม่ใช่เฉพาะเจ้าหน้าที่จัดหางาน เจ้าหน้าที่ตำรวจด้วย รู้เห็นเป็นใจกันทั้งหมดจึงปล่อยให้เกิดเหตุการณ์อย่างนี้เกิดขึ้นทุกอำเภอ ทุกจังหวัดในประเทศไทยที่สามารถดำเนินการได้ จึงนำไปสู่ปัญหาปลายเหตุในวันนี้คือการหลอกลวงข้อโกงมาตลอดทุกสมัย ท่านประธานอยู่ในสภาผู้แทนราษฎรแห่งนี้ท่านเคยเป็นอดีตนายกรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย เป็นผู้หลักผู้ใหญ่ในสภา ญาติติเฉพาะเรื่องจัดหางานข้อโกงประชาชนเข้าสู่สภาทุกครั้งเพราะอะไรครับ เพราะไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย ฉะนั้นในรายงานฉบับนี้ทำไมไม่เชิญท่านรัฐมนตรีว่าการ

กระทรวงแรงงานและสวัสดิการมาพูดให้เข้าใจว่าอันนั้นเป็นข้อบกพร่อง คือว่าท่านไม่รักษาการตามกฎหมายท่านจะบกพร่องต่อหน้าที่ของท่านแล้วรายงานหัวหน้ารัฐบาลเข้าไปให้ทำการแก้ไขได้ แต่สิ่งเหล่านี้เกิดขึ้นมาทุกยุคทุกสมัยทำให้เกิดการเสียหาย ผมขอให้ทางคณะกรรมการช่วยอธิบายให้หน่อยก่อนที่จะพวกเราจะยกมือหรือไม่ยกมือให้เข้าใจก่อนว่าเราจะตัดสินใจอย่างไร ขอขอบคุณท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ท่านสุวโรชครับ

นายสุวโรช พะลัง (ชุมพร) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม สุวโรช พะลัง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดชุมพร พรรคประชาธิปัตย์ จากรายงานพิจารณาศึกษาเรื่องการจัดหางานและคุ้มครองคนหางานที่ไปทำงานต่างประเทศ ตามพระราชบัญญัติการจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน พ.ศ. ๒๕๒๘ ซึ่งทางคณะกรรมการแรงงานของสภาผู้แทนราษฎรได้รายงานต่อสภาในวันนี้ ก่อนอื่นผมขอถือโอกาสตรงนี้กราบขอบพระคุณทางคณะกรรมการแรงงานครับที่ได้ทำเป็นเอกสารซึ่งมีความละเอียดทุกแง่มุมที่ผมคิดว่าเป็นประโยชน์ แล้วก็กราบขอบพระคุณท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานที่ ฯพณฯ ให้ความสำคัญต่อการทำงานของฝ่ายนิติบัญญัติ ซึ่งที่ต้องชื่นชมตรงนี้ครับผมคิดว่าท่านรัฐมนตรีสุวัจน์น่าจะเป็นรัฐมนตรีตัวอย่างของรัฐบาลก็ได้ เพราะเราต้องยอมรับครับว่าวันนี้สภาค่อนข้างที่จะวุ่นวายครับ เมื่อแยกอำนาจนิติบัญญัติกับบริหารออกจากกันแล้วนี้ครับ ผู้คนในรัฐบาลที่เป็นรัฐมนตรีวันนี้ก็เห็นความสำคัญของสภาน้อยก็มักจะไปทำแบบประชานิยมฟังความคิดเห็นจากข้างนอก ข้างนอกกว่าอย่างไรก็ไปแล้วข้างในจะพูดอย่างไรก็ว่ากันไปเถอะ ฉันไม่สน แต่ ฯพณฯ สุวัจน์ มิได้เป็นอย่างนั้น เพราะฉะนั้นต้องกล่าวแล้วก็ชื่นชมท่านว่าการทำงานในสภาครับ ระบบรัฐสภา สภาเป็นที่สะท้อนปัญหา ความหลากหลายของสภาปัญหา

# ๑๒๑

สผ ๑๐/๒๕๔๖ (ส. ทัวไป)

พัชรี ๕๒/๓

แต่ละจังหวัด ผมเชื่อว่าสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทั้ง ๔๐๐ เขตและบัญชีรายชื่ออีก ๑๐๐ ท่าน  
จะเป็นแหล่งรวมของศูนย์ข้อมูลของสภาพปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นที่ท่านได้รับรู้แล้วก็เอามา  
สะท้อนกันในกรรมาธิการ -----

- ๕๓/๑

สผ ๑๐/๒๕๔๖ (ส. ทัวไป)

พรรษาวรรณ ๕๓/๑

ยกตัวอย่างเช่น เรื่องแรงงานก็มาสะท้อนในกรรมาธิการแรงงาน ทางกรรมาธิการแรงงานก็ไปศึกษาประกอบกับกฎหมายที่มีอยู่ แล้วก็เชิญผู้รับผิดชอบมาแล้วก็มาจัดทำ แล้วท่านรัฐมนตรีเองซึ่งเป็นเจ้าของกระทรวงก็ให้ความสำคัญว่าสภาพตรงนี้จะสะท้อนปัญหาแต่ละเรื่องนี้อย่างไร ท่านก็ได้กรุณามานั่งตรงนี้ครับ ผมต้องขอชื่นชมท่าน แล้วเชื่อว่าต่อไปเวลากรรมาธิการคณะอื่น ๆ มารายงานก็หวังนะครับ เป็นความคาดหวังซึ่งผมมีค่อนข้างจะน้อยอยู่แล้วนะครับ หวังว่ารัฐมนตรีในกระทรวงอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องในกรรมาธิการคณะนั้นคงจะเสียสละเวลาแล้วก็มานั่งฟังการสะท้อนปัญหาของสมาชิกแห่งสภานี้ แล้วท่านก็เอาไปปรับกับยุทธศาสตร์การบริหารราชการแผ่นดินของท่าน จะเป็นเชิงรุกเชิงอะไรก็สุดแล้วแต่ แต่ว่าอย่างน้อยก็เอาสภาพปัญหาที่เกิดขึ้นในสภานี้ไปประยุกต์กับแนวคิดที่ท่านคิดว่าจะเป็นประโยชน์ต่อแผ่นดิน แล้วผมเชื่อว่าตรงนั้นก็สร้างประโยชน์ให้กับพี่น้องประชาชนได้สมบูรณ์แบบมากยิ่งขึ้น มากกว่าที่ท่านไปติดตามกระแสของความต้องการของประชาชน ซึ่งตรงนั้นก็ก็เป็นเรื่องที่ดีครับ แต่อีกส่วนหนึ่งก็คือเอาสภาพมาประยุกต์ด้วยสิครับ ผมก็คิดว่าจะได้ประโยชน์มากยิ่งขึ้น ท่านประธานที่เคารพครับ แต่อย่างไรก็ตามสิ่งที่ปรากฏในเอกสารตรงนี้ก็ขอตั้งข้อสังเกต เพื่อที่จะให้ทางคณะกรรมการแรงงานได้กรุณาให้ความกระจ่างชัด พร้อมกับผมจะอภิปรายแสดงเหตุผลประกอบไปด้วย

ในหน้า ๒๖ เรื่องการสรุปขั้นตอนการส่งแรงงานไทยไปทำงานในต่างประเทศในลักษณะครบวงจร โดยเฉพาะอย่างยิ่งในข้อ ๑.๒ เรื่องการหางาน ประมูลงานในต่างประเทศ แล้วในประเด็นของข้อนี้ในประเด็นที่ต้องปรับปรุงพิจารณาแก้ไข แอคชั่น แพลน (Action plan) ที่ท่านได้กรุณาลงเป็นเอกสารในข้อมูลดังกล่าว ผมตั้งใจตรงที่ว่าท่านใช้คำว่า เลเบอร์ แบงก์ (Labor bank) รวมทั้งไม่มีประสบการณ์อยู่ในวัยทำงาน แล้วในประเด็นบรรทัดต่อมา การตั้งศูนย์ข้อมูลทุกสำนักงานจังหวัดทั่วประเทศ ตรงนี้ผมเห็นด้วยแล้วก็ก็เป็นเรื่องที่น่าวิตกที่วิตกนี้ก็เพราะว่าแรงงานในระดับล่างที่ไม่มีฝีมือแรงงาน ซึ่งส่วนใหญ่ก็จะไปพูดในเรื่องเกี่ยวกับการพัฒนาแรงงานที่มีฝีมือหรือการพัฒนาฝีมือแรงงาน ซึ่งตรงนั้นก็ก็เป็นเรื่องที่ดี

สผ ๑๐/๒๕๔๖ (ส. ทัวไป)

พระราชวรรณ ๕๓/๒

และก็มีประโยชน์ แต่ในโลกของความเป็นจริงเราต้องยอมรับว่ายังมีแรงงานอีกประเภทหนึ่ง ก็คือแรงงานไร้ฝีมือหรือแรงงานระดับล่าง ซึ่งตรงนี้ก็ปัญหาเป็นอุปสรรคอยู่ที่มีการถ่ายโอน แรงงานจากภายในออกไปภายนอกในลักษณะของการทำผิดกฎหมายอยู่ก็ยังมีอยู่ไม่น้อย ซึ่งแรงงานเหล่านี้เวลาไปตกกระทบลำบากในต่างประเทศก็ยากที่เขาจะช่วยเหลือตัวเขาเองได้ เพราะในเบื้องต้นก็คือเขาอาจจะถูกหลอกไปหรือรู้เท่าไม่ถึงการณ์ แล้วประกอบกับความรู้ เขาน้อยไปเสียนามาเสียเมีย ก่อนจะออกไปก็ขายแทบหมดแล้ว และเวลามีปัญหาขึ้นมาก็เป็น โรบินฮู้ดเพราะเที่ยวหลบๆ ซ่อนๆ คนเหล่านี้ผมคิดว่าเป็นเรื่องที่ทางคณะกรรมการและทาง คณะรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม ผมอาจจะเรียกผิดไปนะครับ ปฏิรูประบบราชการใหม่ ต้องกราบเรียนว่าตรงนี้ต้องเข้าไปดูเขาด้วยอย่างน้อย ๆ ฐานที่มา ของคนเหล่านั้นที่ไปอยู่เขาไปอยู่ที่ไหนบ้างอย่างไร ทางกระทรวงแรงงานเองต้องไปศึกษา หาข้อมูลเหล่านี้เพราะเขาก็มีศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์เหมือนกับคนที่ออกไปโดยถูกต้องตาม กฎหมาย ซึ่งถ้าหากเราไปฟังเล็งแล้วก็ไปให้ความสำคัญเฉพาะแรงงานที่พัฒนาฝีมือที่มี ฝีมือแล้วก็ออกไปแล้วก็มีปัญหาเรื่องถูกหลอกอะไรก็ว่าไปนั่นก็เป็นอีกส่วนหนึ่ง แต่ว่าอีก พวกหนึ่งที่ออกไปโดยรู้เท่าไม่ถึงการณ์และผิดกฎหมายแล้วต้องเสียเงินเสียทองไป คนเหล่านี้ ไปตกกระทบลำบากอยู่ในประเทศเพื่อนบ้านท่านคิดในเรื่องดังกล่าวนี้อย่างไร รายละเอียด ของที่ท่านบอกว่าเลเบอร์ แบงก์ แล้วก็มีในเรื่องของการทำศูนย์ข้อมูลต่าง ๆ ที่จะเจาะลึก ลงไปนะครับว่า นาย ก นาย ข อยู่หมู่บ้านเอ ตำบลบี ไปอยู่ที่ประเทศไหน วันนีติดต่อมา บ้างหรือไม่ มีจำนวนกี่คนของจังหวัดนั้น กระจัดกระจายไปอยู่ที่ไหนบ้าง ผมคิดว่าทาง คณะกรรมการคงจะต้องให้ความกระจ่างชัดเกี่ยวกับการหาแหล่งข้อมูลในเรื่อง ดังกล่าวนี้ด้วย

อีกเรื่องหนึ่งครับ วันนี้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานได้กรุณามานั่งที่สภา ก็ขออนุญาตพูดเลย อาจจะได้ไม่เป็นประเด็นโดยตรงในเรื่องเกี่ยวกับการส่งแรงงานไปทำงาน ต่างประเทศ แต่เราต้องยอมรับความจริงครับว่าเป็นความผิดพลาดของรัฐบาลชุดนี้ แต่ไม่ใช่ รัฐมนตรีท่านนี้ ที่ผ่านมาท่านประธานเองก็คงจะเห็นครับ การที่เปิดโอกาสให้แรงงานต่างด้าว เข้ามาทำมาหากินในเมืองไทย เดิมนั้นมีอยู่ ๓๗ จังหวัด บางประเภทที่เราอนุญาตให้นำแรงงาน ไร้ฝีมือเข้ามา แต่ปรากฏว่าในสิ่งเหล่านั้นนะครับ วันนี้รัฐบาลบอกว่า ๓๗ จังหวัดไม่พอเอาทั้ง ประเทศไปเลย และวันนี้ก็มีการทำบัตรอนุญาตให้นำเข้า แล้วก็มีการจำกัดในพื้นที่ไม่ให้แรงงาน เหล่านั้นออกมาเฟ้นฟ่าน แต่บนโลกของความเป็นจริงวันนี้ผมขออนุญาตยกตัวอย่าง เช่น แรงงานจากประเทศพม่าอย่างนี้ครับ เรามีรั้วรอบขอบชิดกับประเทศพม่าอาณาเขตติดต่อกัน แต่เราไม่มีลวดหนามหรือเราไม่มีพรมแดนที่มันสกัดกั้นให้เห็นว่าเวลาจะเข้านะ เธอต้องเข้า ช่องนี้ ทุกค้ำทุกคืนก็เข้ากันไม่หวาดไม่ไหว แล้วท่านประธานเองก็ต้องยอมรับนะครับ ไปดูสิครับ ศาลเนรเทศออกไป พอปล่อยชายแดนบู๊ป ตำรวจกลับมาถึงในพื้นที่ในเขตอำนาจศาล เพื่อนมารายงานว่าหม่องเอได้เนรเทศเรียบร้อยแล้ว ปรากฏหม่องเอมาอยู่ในพื้นที่ก่อนตำรวจ เสียด้วยซ้ำ สภาพปัญหาเหล่านี้เป็นปัญหาที่หมักหมมมานานพอสมควร แต่ว่าในอดีตที่ผ่านมา เขาสกัดไว้แต่เพียงว่าแรงงานต่างด้าวที่ไร้ฝีมือ ที่ต้องทำงานหนักเข้ามาเฉพาะประมงนะ เข้ามา เรื่องกรีดยางนะ เข้ามาเรื่องเก็บปาล์มในสวนนะ แล้วก็มีการจำกัดขอบเขต แต่เมื่อเราไปเปิด ทีเดียว ๗๕ จังหวัด และมีการย้ายถ่ายโอนแรงงานที่เข้ามาโดยผิดกฎหมายเหล่านี้ ซึ่งใน เบื้องต้นก็บอกถูกกฎหมาย แต่พอที่สุดแล้วทำไปทำมาก็ปรากฏว่าหม่องเอนี่มีหลายเอ หลายหน้า เพราะบัตรประชาชนของประเทศดังกล่าวนี้เขายังด้อยพัฒนามากว่าเรา เพราะฉะนั้น เวลาเข้ามาก็เปิดช่อง แล้วผมต้องกราบเรียนผ่านประธานไปยังท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวง แรงงานและทางกรมการศุลกากรด้วยว่า ถ้าหากทางกรมการศุลกากรชุดนี้จะได้กรุณาศึกษาในประเด็น เหล่านี้ ในเรื่องรายละเอียดต้องแก้เกี่ยวกับการอพยพ หรือการหลังไหลของแรงงานที่ไร้ฝีมือ เข้ามาในประเทศโดยที่ผิดต่อกฎหมายก็ดี หรือเข้ามาโดยถูกกฎหมายก็ตาม และมีการขยายผล ว่าในขณะนี้ มีขบวนการในการทำมาหากินกับแรงงานเหล่านี้อย่างมากมาย แล้วต้องยอมรับว่า เจ้าหน้าที่บ้านเมืองที่รับผิดชอบในเรื่องเหล่านั้นเป็นตัวการหลัก เป็นตัวการสำคัญที่เป็น

สผ ๑๐/๒๕๔๖ (ส. ทัวไป)

กรรวิ ๕๔/๒

บ่อเกิดของแรงงานที่ผิดกฎหมาย แล้วคนเหล่านี้ก็ถูกปล่อยปละละเลย แล้วที่สุดอะไรเกิดขึ้น  
 ครับท่านประธาน กลางค้ำกลางคืนก็ออกมาตีมสุราบ้างแล้วมีปัญหา ในเขตพื้นที่ของผมจังหวัด  
 ชุมพรอยู่ต่อเขตจังหวัดระนองซึ่งแรงงานพม่านี้เข้ามามากเหลือเกิน วันนี้เราก็เห็นว่าเกษตรกร  
 ชาวสวนก็เดือดร้อนเรื่องการขาดแรงงานที่จะเอาไปทำประโยชน์เรื่องแรงงานประมง แต่ว่าเมื่อ  
 จำกัดขอบเขตตรงนี้ไม่มีความชัดเจนครับ

๑. ปัญหาที่เกิดขึ้นก็คืออาชญากรรมต่าง ๆ กลางค้ำกลางคืนนอกเหนือจาก  
 การฆ่ากันเองเสร็จแล้วก็ฆ่าคนไทยด้วย แล้วก็มาแย่งงานคนไทยทำ แล้วคนไทยที่ถูกแย่งงาน  
 ไปทำในที่สุดแล้วอะไรเกิดขึ้นครับ วันนี้คาราโอเกะร้านค้าต่าง ๆ ในอาชีพประมงต้องมีร้านค้า  
 ที่มีคาราโอเกะที่เปิดเพลงของพม่าได้ด้วย แล้ววันดีคืนดีวันชาติพม่าชกธงชาติพม่าเสียด้วยซ้ำ  
 ผมเองอยู่ในพื้นที่ถึงขนาดต้องบอกตำรวจในพื้นที่ว่านี่มันฝืนแผ่นดินไทย วันชาติพม่าคุณ  
 จะมาชกธงพม่าแล้วก็มาเลี้ยงฉลองกันแล้วเอาเงินเอาทองเก็บแล้วส่งไปพม่า ตรงนั้นไม่ได้  
 เหล่านี้คือสิ่งที่มันเกิดขึ้นในแผ่นดินของเราในวันนั้นะครับ เป็นเรื่องที่ผมเองค่อนข้างจะวิตก  
 กราบเรียนต่อท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานและทางกรมการด้วยซ้ำว่า ตรงนี้พอจะ  
 เป็นไปได้ไหม ในอนาคตข้างหน้าท่านต้องหาวิธีการครับ เปิดให้มีการนำเข้าแรงงานไร้ฝีมือ  
 เหล่านี้ครับ มีการจดทะเบียนให้ถูกต้อง มีการควบคุมขอบเขต ขอบชายต่าง ๆ เช่น อาจจะมีบริษัท  
 กลางเหมือนที่ทำเป็นเอกสารของกรมการการแรงงานนี้ครับ แต่ว่าบริษัทกลางเหล่านี้  
 พอเข้ามาเสร็จแล้วท่านจะต้องเป็นผู้รับผิดชอบแทนกระทรวงแรงงานในจังหวัดแต่ละจังหวัด  
 ถ้าหากคนเหล่านี้ไปอยู่ตรงนั้นตรงนี้แล้วก็ออกมาอะอะมะเทิงเพ่นพ่านทำผิดกฎหมาย หรือทำ  
 ผิดระเบียบที่ทางกระทรวงแรงงานได้คิดขึ้นและก็ได้ออกระเบียบเหล่านั้นนะครับ ก็ถือว่าบริษัท  
 นั้นจะต้องรับผิดชอบในคนเหล่านั้น อย่างน้อย ๆ ก็เป็นการแบ่งเบาภาระของกระทรวงแรงงาน  
 ที่อยู่ในแต่ละจังหวัด แล้วก็เป็นการตรวจสอบแรงงานที่เข้าเมืองโดยผิดกฎหมายไปในตัวด้วย  
 เพราะอาจจะต้องมีการออกหลักประกันบัตรอะไรต่ออะไรก็ว่ากันไป แต่ว่าโยนความรับผิดชอบ  
 เหล่านั้นให้กับบริษัทเขา ซึ่งตรงนี้ผมกราบเรียนผ่านท่านประธานไปยังคณะกรรมการ  
 การแรงงานและท่านรัฐมนตรีครับว่า ผมเคยคิดแล้วก็เคยปรึกษาหารือมาในระดับหนึ่ง แต่นั้น  
 ละครับมันก็เป็นดาบสองคม ดาบอีกคมหนึ่งก็คือเท่ากับเป็นการเพิ่มแรงงานต่างด้าว

สผ ๑๐/๒๕๔๖ (ส. ทัวไป)

กรรวิ ๕๔/๓

เข้ามาผิดกฎหมายมากยิ่งขึ้นหรือไม่ ซึ่งก็อาจจะเป็นพันธะสัญญา พันธกรณีต่าง ๆ ที่อาจจะขัด  
ยกตัวอย่าง เช่น ดับเบิลยู ที โอ (WTO) เหล่านี้เป็นต้น ตรงนี้ก็ฝากกราบเรียนทั้งชายทั้งชาว  
ละครับ ไม่เอ่ยชื่อแล้วเพราะว่าท่านนั่งอยู่คนละมุม แต่ว่ามุมมองของท่านที่มีก็เพื่อประเทศชาติ  
นะครับ ก็กราบเรียนในประเด็นเหล่านี้เพื่อฝากทางคณะกรรมการการแรงงานและกีทาง  
ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานด้วย ผมมีอีกประเด็นเดียวใช้เวลาไม่มากครับ -----

สผ ๑๐/๒๕๔๖ (ส. ทั่วไป)

กมลมาศ ๕๕/๑

ในเรื่องของอาสาสมัครจัดหางานในหน้าที่ ๓๓ ครับ ท่านบอกว่าเป็นตัวกลางในการประชาสัมพันธ์ในการบริการจัดหางานของรัฐทั้งในประเทศและต่างประเทศ ข้อมูลตำแหน่งว่างงาน ข่าวสาร ตลาดแรงงานให้ครอบคลุมพื้นที่ทุกตำบลและทุกหมู่บ้าน แล้วในข้อที่ ๓ ท่านบอกตอนท้ายว่าเพื่อรวบรวมข้อมูลในการวางแผนการเคลื่อนย้ายแรงงานอย่างเป็นระบบ ตรงนี้ครับที่ผมขอความกระจ่างชัดครับว่าตัวกลางในการประชาสัมพันธ์ในการจัดหางานของรัฐทั้งในและต่างประเทศตรงนี้ ในศูนย์กลางก็เป็นส่วนหนึ่ง แต่เท่าที่ผมเห็นการถ่ายโอนศูนย์ข้อมูลจากส่วนกลางไปยังจังหวัดต่าง ๆ ยังไม่ทั่วถึง ยังไม่เท่าเทียม แล้วก็ยังไม่เป็นธรรมกับพี่น้องประชาชนที่ผมกราบเรียนตรงนี้เพื่อจะกราบเรียนต่อทางคณะกรรมการแรงงานนะครับว่าเท่าที่ผมเห็นในแต่ละจังหวัดเวลาศูนย์ข้อมูลจากส่วนกลางลงไป ความหลากหลายของสภาพปัญหาของแต่ละพื้นที่ในแต่ละจังหวัดมันไม่เหมือนกัน เพราะฉะนั้นบางอย่างเขาอยากได้ข้อมูลตรงนี้ท่านกลับไม่ส่งไปให้แต่ท่านกลับส่งข้อมูลไปให้ในสิ่งที่มันไม่ตรงต่อสภาพปัญหาหรือศักยภาพของพื้นที่เหล่านั้น ผมยกตัวอย่างเช่นจังหวัดระนอง จังหวัดชุมพร เราขาดแคลนแรงงานประมง แทนที่ท่านจะเอาศูนย์ข้อมูลว่าแรงงานประมงวันนี้มีทั้งหมดกี่เจ้า นายกสมาคมประมงของจังหวัดชุมพร ของจังหวัดระนอง ของจังหวัดสุราษฎร์ธานี ของประจวบอย่างนี้มีกี่ตำแหน่งที่ต้องการที่เป็นแรงงานระดับล่าง ตรงนี้ยังไม่มี ความชัดเจน เมื่อยังไม่มี ความชัดเจนก็เป็นจุดเปราะบางที่มีเจ้าหน้าที่มาหากินกับเรื่องเหล่านี้แล้วก็นำแรงงานเถื่อนที่ผมกราบเรียนในเบื้องต้นให้ท่านประธานให้สภาแห่งนี้รับทราบ แล้วที่สุดคนเหล่านี้ก็มาอยู่กลาดเคลื่อนเต็มกันทั้งบ้านทั้งเมือง เขาบอกไม่ให้ขับรถจักรยานยนต์ก็ขับรถจักรยานยนต์ออกไปแล้วไปชนคนไทยบาดเจ็บ ล้มตายหายไป แล้วก็พอมานั่งความที่โรงพัก ที่ สภ.อ. ทาง สภ.อ. บอกมึงเล่นกับของแข็ง เพราะคนที้นำเข้ามันใหญ่โต แล้วที่สุดชีวิตคนไทยรถจักรยานยนต์ก็เสีย เมียก็บาดเจ็บ ค่ารักษาพยาบาลก็ไม่ได้ แล้วที่สุดก็ดูประหนึ่งคล้าย ๆ กับว่าแรงงานเหล่านี้มีอภิสิทธิ์มากกว่าคนไทยเสียด้วยซ้ำ เพราะวันนี้ต้องยอมรับนะครับว่าแรงงานต่างด้าวเหล่านี้มีบัตร ๓๐ บาทด้วย มีศักดิ์และสิทธิเท่าคนไทย อันตรายมาก ๆ เพราะฉะนั้นตรงนี้การที่เป็นตัวกลางในการประชาสัมพันธ์ในการสร้างความเข้าใจในการวางแผน ไม่ให้มีการเคลื่อนย้ายแรงงาน

สผ ๑๐/๒๕๔๖ (ส. ทัวไป)

กมลมาศ ๕๕/๒

ท่านบอกว่าจะทำอย่างเป็นระบบ ตรงนี้ผมขอถามหน่อยครับว่าระบบที่ท่านพูดมันมีกลยุทธ์หรือมียุทธศาสตร์อย่างไรในมุมมองของทางกรมการการแรงงานที่ท่านไปศึกษามาว่าสิ่งที่ผมกราบเรียนมาทั้งหมดนี้ท่านคิดอย่างไรในเรื่องดังกล่าว ขอความกระจ่างชัดเพื่อที่จะให้พวกเราได้เข้าใจและเชื่อว่าพี่น้องประชาชนที่ขาดแคลนแรงงานเหล่านี้ ทั้งที่ไปทำงานต่างประเทศก็ดี หรือต้องการแรงงานที่ขาดแคลนอยู่ที่ตีเขารับฟังอยู่เขาจะได้ฟังคำชี้แจงของทางคณะกรรมการและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานด้วย ท่านมาวันนี้ถ้าหากท่านจะได้ใช้สภาแห่งนี้ในการสร้างความเข้าใจให้กับพวกเราซึ่งเป็นสมาชิกแห่งสภาทั้ง ๔๐๐ - ๕๐๐ คน แล้วก็ถ่ายทอดด้วยก็จะเป็นพระคุณต่อพี่น้องประชาชนเป็นอย่างยิ่งครับ ขอกราบขอบพระคุณท่านประธานไว้เพียงแค่นี้ครับ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : เชิญท่านชวลิตครับ

นายชวลิต มหาจันทร์ (ชัยภูมิ) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม ชวลิต

มหาจันทร์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากจังหวัดชัยภูมิ ขอขอบคุณท่านคณะกรรมการ ทั้งคณะที่ท่านได้สรุปมาให้พวกเราเสียสละเวลา แล้วก็วันนี้ขอขอบคุณท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานเป็นพิเศษ ผมก็แอบมองเห็นคณะทีมงานของท่าน ท่านดอกเตอร์ประวิทย์ ท่านสุภาพ คลีขจาย ก็นั่งตรงนี้ ผมมีประเด็นที่ไม่ซ้ำกับท่านสมาชิกที่ได้อภิปราย ก็คือข้อที่ ๓ ผลการพิจารณา ผลการพิจารณาในข้อที่ ๑๙ ที่เขียนว่า ปัญหาการจัดส่งแรงงานไทยไปทำงานต่างประเทศตามพระราชบัญญัติจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน พ.ศ. ๒๕๒๔ ประกอบด้วย ปัญหาที่เกิดขึ้นดังนี้ ผมประทับใจท่านคณะกรรมการ ท่านสรุป ๑. อัตราค่าบริการเพิ่มสูงขึ้น มากกว่ากฎหมายกำหนดสั้น ๆ เข้าใจนะครับ ๒. การบริหารจัดการของบริษัทจัดหางานล้มเหลว มีการหลอกลวงคนงาน ผมได้มีโอกาสทำงานกับคณะทำงานของท่านรัฐมนตรีว่าการในสมัยที่เป็นคณะกรรมการการแรงงานด้วยกันกับท่านดอกเตอร์ประวิทย์ ก็ปรากฏว่าเราได้ยุบบริษัทจัดหางานบริษัทหนึ่งในฐานะที่ล้มต้นแต่เงินประกันครับท่านประธานครับ -----

สผ ๑๐/๒๕๔๖ (ส. ทัวไป)

เบญจวรรณ ๕๖/๑

เงินประกันของบริษัทที่จดทะเบียนมันไม่คุ้มกับเขาที่เขาหลอกลวงพี่น้องประชาชนไป เขาเสียเงิน  
 กันไปคนเป็นร้อยแต่ว่าเวลายืดล้มบริษัทเขาเงินประกันแค่นี้เดียวเขาไปแบ่งกันได้คนละ  
 ๑๐,๐๐๐ บาท ตรงนี้ฝากท่านประธานผ่านไปถึงประธานคณะกรรมการการแรงงาน ฝากไปถึง  
 ท่านรัฐมนตรี ถ้าใครจะตั้งบริษัทจัดหางานต้องมีเงินประกันเยอะ ๆ พอล้มบริษัทก็ให้คุ้ม ใช้หนี้  
 พี่น้องที่เสีย ผมเห็นด้วยกับท่านคณะกรรมการ แต่ฝากท่านว่าเราเคยทำมาแล้วในสมัยนั้น  
 แล้วก็ล้มมาแล้ว ผลสุดท้ายเขาสบายครับ ล้มไปแล้วมีเงินประกันไม่กี่หมื่นบาท อีกข้อหนึ่งครับ  
 เป็นต้นเหตุครับ ผมอ่านดูแล้วครับ ฝากท่านประธานคณะกรรมการด้วย ต้นเหตุก็คือข้อที่ ๒ (๒)  
 หน้า ๑๓ มีนายหน้าตัวแทนเถื่อนสายเถื่อนมืออยู่มาก ท่านรัฐมนตรีครับ ท่านประธานครับ  
 จริง ๆ แล้วผมพอทราบว่าการทำงานที่จะเป็นนายหน้าที่จะไปหาแรงงานได้ต้องได้รับการอนุญาตจาก  
 ผู้ว่าราชการจังหวัด ฝากผ่านท่านประธานไปถึงท่านรัฐมนตรีด้วย ต่อไปนี้ท่านต้องทำแบบ  
 ปรายยาบ้าครับ ใครที่จะเป็นนายหน้าจัดหางานต้องมาแจ้งที่แรงงานจังหวัดเขารู้กันหมด  
 ทุกหมู่บ้านครับว่าบ้าน ก ใครเป็นนายหน้า แล้วก็ก่อนที่จะไปจัดหาไปติดต่อแรงงานต้องได้รับ  
 อนุญาตจากผู้ว่าราชการจังหวัด ถูกต้องตามที่ผมรู้มา แต่จริง ๆ เดียวนี้ไม่ต้องผ่านผู้ว่าครับ  
 ท่าน เดินทางหิวกระเป่าเจมบอนดีไป จอดรถปั๊บ ผมเป็นนายหน้ามาจัดหางานอย่างนี้ผิดทั้งดุ้น  
 อยู่แล้ว อย่างที่ท่านคณะกรรมการหลาย ๆ ท่าน ท่านสมาชิกได้อภิปรายไปแล้วว่าผิดแต่เขา  
 ทำได้ และฝากท่านประธานผ่านไปถึงท่านประธานคณะกรรมการและท่านรัฐมนตรี  
 อีกประเด็นหนึ่งคือต้นเหตุจริง ๆ ครับ แล้วทีมงานท่านก็ทำสื่อด้วย ท่านสุภาพ คลีซาย  
 ต้องตรวจสอบสถานีวิทยุ ต้องตรวจสอบหนังสือพิมพ์ทุกฉบับที่เกี่ยวกับเรื่องแรงงาน ตรงนั้นคือ  
 ต้นเหตุ วิทยุประกาศปาว ๆ บอกรับแรงงานบริษัท ก บริษัท ข มีแรงงานวันนี้บริษัท ข ว่างงาน  
 ท่านที่สนใจไปสมัครได้อยู่บ้านเลขที่เท่านี้ ท่านไม่ได้มีการตรวจสอบสื่อ ตรงนี้ต้องลงโทษ  
 ให้นัก เขาเป็นจำเลยที่ ๑ เลยครับ พวกที่ประกาศแล้วเชิญชวนเขาไปหาสมัครงานอยู่ในตรงนี้  
 หน้า ๑๓ ท่านพอดี แล้วเลยมาถึงตรงที่หน้า ๑๔ ที่ท่านสรุปไว้ว่า ข้อที่ ๕ ครับ ประชาชนไม่ทราบ  
 ความคืบหน้าของสถานการณ์ไม่ทราบข่าวสารข้อมูลทางราชการ และสำคัญที่สุดครับท่านประธาน  
 คณะกรรมการครับ ก็คือ (๑) ความไม่เชื่อถือศรัทธาต่อหน่วยงานของรัฐ ตรงนี้เรื่องจริงครับ

สผ ๑๐/๒๕๔๖ (ส. ทั่วไป)

เบ็ญจวรรณ ๕๖/๒

พวกเราพยายามประชาสัมพันธ์ให้เขาไปถามแรงงานจังหวัด แต่เมื่อบอกชาวบ้านไปถามเขาไม่เชื่อ  
หน่วยงานของรัฐครับ เขาไม่เชื่อว่าแรงงานจังหวัดจะรู้จริง แต่ท่านประชาสัมพันธ์ออกทีวี ท่านมี  
สปอต (Spot) ออกทีวีบอกවාให้ไปติดต่อแรงงานจังหวัดปรากฏว่าไปถามแล้วเขาไม่เชื่อครับ  
ทำอย่างไร ท่านประธานคณะกรรมการจะสรุปให้แจ้งไปทางรัฐบาลบอกว่าทำอย่างไรจะให้  
เขาเชื่อ เพราะตอนนี้เขาไม่เชื่อแรงงานจังหวัด ผมก็มีเรื่องที่จะฝากท่านประธานคณะกรรมการ  
ผ่านทางท่านประธานไปถึงท่านรัฐมนตรีและคณะทำงานของท่านที่นั่งอยู่แถวนี้ครับให้รับทราบ  
ปัญหาแล้วจะได้ดำเนินการแก้ไขครับ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร  
คนที่สอง) : ท่านหมอวิชัยครับ

นายวิชัย ชัยจิตวณิชกุล (อุดรธานี) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพครับ ผม นายแพทย์วิชัย ชัยจิตวณิชกุล พรรคชาติพัฒนาจากอุดรธานี ท่านประธานครับผมขอใช้เวลาไม่นานนักที่จะอภิปรายข้อเสนอของคณะกรรมการที่ได้ศึกษามา แต่ก่อนอื่นท่านประธานต้องขออนุญาตพูดความจริงอย่างว่าเชียร์กันเลยครับ ต้องขออนุญาตชมเชยท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานอย่างยิ่ง เพราะว่าหายากที่รัฐมนตรีจะมานั่งรับฟังรายงานการประชุมของคณะกรรมการที่เสนอเป็นญัตติที่เสนอเข้ามาสู่สภา นับสภา ๒ ปีมานี้ นับคนได้ครับ ผมว่าท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานเป็นผู้บุกเบิกมิติใหม่ บรรทัดฐานใหม่ รัฐมนตรีควรจะต้องเอาไปปฏิบัติท่านอื่นไปปฏิบัติและมีงานใหม่ ๆ ที่เกิดขึ้นตั้งแต่ท่านได้มีโอกาสตอบกระทู้ ผมถึงเรียนว่ากระทู้ที่ผ่านมานั้นที่คุณหมอบรมศักดิ์ได้ถามไว้นั้นก็ถือว่าเป็นการเปิดร่องนำร่องมาสู่การศึกษาในเรื่องนี้ด้วย ท่านประธานครับมีหลายเพื่อนสมาชิกได้อภิปรายไปเรื่องได้วันต้องขอบอกว่าขณะนี้คนไทยสามารถไปอยู่ได้วันได้ ๖ ปี ๓ ปี กลับมาพัก ๔๕ วัน แล้วไปอีก ๓ ปีได้เกิดขึ้นในสมัยท่านสุวัจน์ครับ ต้องบอกว่าเกิดขึ้นเรียบร้อย เพราะฉะนั้นบางท่านที่สงสัยว่าทำไมต้องไปเปลี่ยนชื่อเปลี่ยนอะไรไม่ต้องเปลี่ยนแล้วครับ ยกเว้นไปทำความผิดครับนั่นเป็นอีกประเด็นหนึ่ง ท่านประธานที่เคารพครับกระทรวงแรงงานนั้นรับผิดชอบชีวิตของคนไทยทั้งที่ทำงานในประเทศและต่างประเทศด้วย ส่วนที่ไปต่างประเทศนั้น ผมคิดว่าท่านคณะกรรมการเองได้ศึกษาได้รวบรวมไว้มีข้อเสนอแนะมากมายรวมภาคผนวก ผมมีข้อจะตั้งข้อสังเกตและขออนุญาตให้ท่านประธานคณะกรรมการหรือคณะกรรมการ ได้ตอบข้อซักถามด้วย คือเรื่องอาสาสมัครคือไปเขียนไว้แบบนี้ทั้งหมด ๕ ข้อด้วยกันนะครับ ที่ท่านสุวัจน์ได้กล่าวถึงไปบางส่วนแล้ว กระผมอยากจะทำข้อสังเกตว่าจะทำไม่ได้ถ้าทำได้ก็ทำได้ระยะสั้น ๆ ชั่วคราวแล้วก็จะหายไปจะไม่เหมือน อสม. คำว่า อาสาสมัคร นั้นนะครับ ท่านใช้ชื่อว่าอาสาสมัครจัดหางาน ถ้าใช้คำว่า อาสาสมัคร คือแปลว่าต้องไม่รับค่าตอบแทน ไม่มีเงินเดือนไม่มีอะไรทั้งสิ้น สวัสดิการท่านก็ไม่ได้เขียนไว้ว่าจะให้เขาอย่างไร จะเรียกประชุมอย่างไร ท่านเคยได้ยินไหมครับ อาสาสมัครกระทรวงพาณิชย์ ผู้แจ้งข่าวสารกระทรวงพาณิชย์ เคยตั้งไว้เดือนละ ๓๐๐ บาท ทำได้พิเศษ ๆ เจ๋งครับ เลิก เพราะฉะนั้นเรื่องนี้ถ้าจะเสนอเข้ามา ผมคิดว่าต้องมีรายละเอียดมากกว่านี้ ท่านพูดถึงข้อดีไว้อย่างเดียวครับ แต่ข้อเสียไม่ได้พูดถึงเลย อาสาสมัครจัดหางานเหล่านี้ต่อไปจะเป็นนายหน้าหางานเถื่อนหรือไม่ครับ จะเกี่ยวข้องกับ

อะไรหรือไม่ จริง ๆ แล้วไม่ควรจะใช้คำว่าอาสาสมัครจัดหางานอย่างเดียว น่าจะใช้คำว่าอาสาสมัครกระทรวงแรงงาน เพราะมีการพัฒนาฝีมือด้วย มีการรวบรวมคนที่ตกงานด้วย มีการรวบรวมคนที่จะเดินทางไปต่างประเทศด้วย ตำแหน่งงานที่ว่างด้วยนะครับครอบคลุมมากที่สุด เพราะฉะนั้นอย่าไปใช้ว่าจัดหางานอย่างเดียว น่าจะใช้ว่าอาสาสมัครกระทรวงแรงงาน เห็นชอบครับ แต่ว่าน่าจะมีรายละเอียดที่มากกว่านี้ว่าจะดำรงคงอยู่ได้ยาวนานอย่างไร ท่านประธานครับ เพื่อนผู้แทนราษฎรท่านหนึ่งได้อภิปรายไปคือท่านเจริญ จรรย์โกมล ได้ซักถามกรรมการไว้หลายประเด็น โดยเฉพาะอย่างยิ่งที่ได้เขียนไว้กำกับมาก แม้กระทั่งในบทผนวกบทสรุปนะครับที่กล่าวถึงเรื่องปลัดกระทรวงบ้าง กล่าวถึงในเรื่องของอธิบดีกรมการจัดหางาน รองอธิบดีกรมการจัดหางานมีพฤติกรรมที่ส่อไปในทางทุจริตไม่มีการออกเลขหนังสือรับหนังสืออะไรนี้กรุณาได้อธิบายเพิ่มเติมได้ไหมครับในสภาพว่าเรื่องที่เขียนเหล่านี้เป็นเรื่องที่เกิดขึ้นเมื่อไรอะไรอย่างไรและดำเนินการมาถึงขั้นตอนไหนแล้วกรุณาได้ตอบต่อสภาด้วย ท่านประธานที่เคารพครับ คณะกรรมการการแรงงานถือว่าเป็น ๑ ในคณะกรรมการของสภาเรา ๓๑ คณะ ผมชื่นชมครับ เวลาท่านเชิญรัฐมนตรีไปรัฐมนตรีมาเชิญปลัดกระทรวงท่านมาเชิญข้าราชการมาหมด ผมเป็นประธานคณะกรรมการการศาสนา ศิลปะวัฒนธรรม ท่านครับความร่วมมือมีน้อยมาก ผมต้องบอกว่าขึ้นกับผู้นำจริง ๆ เพราะฉะนั้นเบอร์ ๑ ที่กระทรวงนั้นถ้าเป็นผู้นำที่เข้มแข็ง โปร่งใส ก็มาได้อยู่แล้วสามารถที่ผู้ได้บังคับบัญชามาได้ แต่กรณีที่เกิดขึ้นกับกรรมการอื่นก็จะเกิดปัญหาที่แตกต่างกันออกไป อยากเรียนท่านประธานที่เคารพจริง ๆ นะครับว่า คณะกรรมการการแรงงานนั้นมีผลงานที่ออกมาอย่างต่อเนื่อง ส่วนหนึ่งต้องได้รับความร่วมมือจากกระทรวงที่เกี่ยวข้องคือกระทรวงแรงงาน คงจะไม่ใช่ผลงานของสภาเราอย่างเดียวได้ เพราะฉะนั้นความร่วมมือที่เกิดขึ้นต่อไปในอนาคตอยากจะฝากท่านประธานจริง ๆ ครับเมื่อไรจะแก้ไขกฎระเบียบข้อบังคับการประชุมสภาร่วมกันครับว่าให้มีอำนาจคณะกรรมการสามารถเมื่อเรียกแล้วต้องมา กระทรวงแรงงานทำเป็นตัวอย่างโดยท่านรัฐมนตรีพาคณะเจ้าหน้าที่ทำเป็นตัวอย่าง แต่กระทรวงอื่นนั้นเป็นตัวอย่างน้อยมาก ที่นี้เวลาเราเชิญไปมักจะส่งเจ้าหน้าที่ระดับล่าง ๆ ไม่มีอำนาจในการตัดสินใจ ไม่มีอำนาจที่จะให้ข้อมูลที่แท้จริงหรือที่เป็นข้อเท็จจริงกับคณะกรรมการทำให้การประชุม

# ๑๓๓

สผ ๑๐/๒๕๔๖ (ส. ทั่วไป)

วัดนี้ ๕๗/๓

ออกมานั้นการตัดสินใจก็ดี การจะนำมาสู่การปฏิบัติก็ดีหรือการแก้ปัญหาที่ดีไม่สามารถบรรลุได้ตามที่พี่น้องเขาร้องเรียนมาหรือตามที่มีญาติติเข้ามาสู่คณะกรรมการธิการ อยากฝากท่านประธานจริง ๆ ครับนี่ก็เป็นผลงานหนึ่งว่าต้องได้รับความร่วมมือ ต้องมี ๒ ประธาน ๓ ประธานถึงจะสำเร็จครับ เพราะฉะนั้นขอชมเชยท่านรัฐมนตรี ขอชมเชยท่านคณะกรรมการทุกท่านครับ ขอขอบคุณครับ

- ๕๘/๑

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : เชิญท่านหมอบเปรมครับ

นายเปรมศักดิ์ เพียยุระ (ประธานคณะกรรมการ) : กราบเรียนท่านประธาน สภาที่เคารพ กระผม นายแพทย์เปรมศักดิ์ เพียยุระ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดขอนแก่น พรรคไทยรักไทย ในฐานะประธานคณะกรรมการแรงงานสภาผู้แทนราษฎร กระผมต้องขอขอบพระคุณท่านสมาชิกทุกท่านนะครับซึ่งได้อภิปรายทั้งหมด ๑๐ ท่าน ถือว่าเป็นรายงาน ที่ได้รับความสนใจจากเพื่อนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเป็นอย่างมาก ซึ่งวัตถุประสงค์ที่ท่านทั้งหลายได้อภิปรายก็ตรงกับที่คณะกรรมการได้ตั้งใจที่จะปฏิบัติหน้าที่ นั่นก็คือ

ประการแรก เรามีความประสงค์ตรงกันว่าอยากจะทำให้มีการลดค่าหัวไปต่างประเทศ ให้ถูกลงเพื่อให้คนยากคนจนได้มีโอกาสไปทำงานต่างประเทศ อันจะเป็นการฟื้นฟูเศรษฐกิจ ของชาติ

ประการที่ ๒ คือการลดปัญหาหลอกลวงลวยแพคนงานไทยไปต่างประเทศ รวมถึง การแก้ปัญหาการตกทุกข์ได้ยากของคนงานไทยในต่างประเทศด้วย

ประการที่ ๓ คือลดปัญหาของคนงานที่ไปแล้วไม่เข้าใจในข้อกฎหมายและทำให้เกิด ความสูญเสียในหลาย ๆ ด้าน

ประการที่ ๔ เป็นวัตถุประสงค์การปรับปรุงกลไกของรัฐ ซึ่งมีกระทรวงแรงงาน เป็นกระทรวงหลักในการแก้ไขปัญหาเรื่องนี้ร่วมกับกระทรวงการต่างประเทศ ซึ่งมีบทบาท ในการประสานกันเมื่อเกิดปัญหาแรงงานไทยในต่างประเทศ

และประการสุดท้ายก็คือเรื่องของการพัฒนาฝีมือแรงงานจากแรงงานไร้ฝีมือ ให้เป็นแรงงานกึ่งฝีมือและมีฝีมือเพื่อเพิ่มพูนรายได้ให้มากยิ่งขึ้น ท่านทั้งหลายครับจากที่ ได้สอบถามคณะกรรมการนั้นท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากจังหวัดนครพนม คือ ท่านอรรถสิทธิ์ (คันคาย) ทรัพย์สิทธิ์ ขอประทานโทษที่เอ่ยนามท่านได้อภิปรายมุ่งเน้นให้มีการ พัฒนาฝีมือแรงงานให้มากยิ่งขึ้น เนื่องจากแรงงานไทยนั้นยังมีปัญหา มีความด้อย มีความ เสียเปรียบในเรื่องภาษา ซึ่งตรงกับคณะกรรมการได้เสนอให้กระทรวงแรงงานได้เร่งรัดพัฒนา ในส่วนนี้ให้เกิดประโยชน์ต่อการแสวงหาตลาดแรงงานที่มีคุณภาพเพิ่มขึ้น ท่านสถาพร มณีรัตน์ ซึ่งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ระบบบัญชีรายชื่อ ซึ่งท่านได้อภิปรายถึงคำสั่งของ

ท่านนายกรัฐมนตรีซึ่งได้มีการสอบสวนข้าราชการนั้นนะครับ จากการอภิปรายของท่านสมาชิก  
 คุณหมอวิชัย ชัยจิตวณิชกุล นั้น ต้องขอกราบเรียนว่าเป็นการสอบสวนปลัดกระทรวงคนก่อน  
 ในก่อนที่ท่านรัฐมนตรีคนปัจจุบันจะมารับตำแหน่ง ซึ่งขณะนี้อยู่ในระหว่างที่ท่านนายกรัฐมนตรี  
 ส่งเรื่องผลการสอบสวนทางวินัย ซึ่งมีผลสรุปให้ไล่ออกข้าราชการ ๘ คน ไปที่ อ.ก.พ. ของ  
 แต่ละกระทรวง ซึ่งข้าราชการนั้น ๆ ได้ปฏิบัติราชการอยู่ ตรงนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการของ  
 อ.ก.พ. กระทรวง ซึ่งคณะกรรมการก็ติดตามเพื่อจะให้เกิดผลดีต่อพี่น้องประชาชนคนยาก  
 คนจนให้มากที่สุด ส่วนในเรื่องขององค์กรกลางนั้นนะครับจะมีท่านคณะกรรมการได้  
 ให้คำตอบต่อไปนะครับ ท่านสมาชิกจากจังหวัดยโสธร ท่านรณฤทธิ์ชัย คานเขต ได้ฝาก  
 เรื่องที่มีปัญหาถูกเรือประมงในอินโดนีเซียนั้นต้องขอกราบเรียนว่าเรื่องนี้เป็นเรื่องที่  
 คณะกรรมการได้ติดตามตรวจสอบอย่างใกล้ชิดนะครับ แล้วก็พยายามประสานกับทาง  
 กระทรวงแรงงานเพื่อแก้ไขปัญหาให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อลูกเรือประมงซึ่งเป็นคนยากคนจน  
 ส่วนใหญ่ก็จากภาคอีสาน ส่วนจิตสำนึกในการปฏิบัติหน้าที่ของข้าราชการนั้นต้องขอกราบเรียน  
 ครับว่าประเด็นนี้เป็นปัญหาใหญ่ของสังคมไทย ต้องขอกราบเรียนว่าเรามีมาตรการทาง  
 กฎหมายเพียงประการเดียวนั้นไม่เพียงพอครับ เพราะว่าคนที่นำกฎหมายไปใช้จะต้องมีจิต  
 สำนึกในความรักประชาชน รักความเป็นธรรมและรักความถูกต้อง ปัญหาที่เกิดขึ้นนั้นกฎหมาย  
 ส่วนหนึ่งครับมีข้อบกพร่อง แต่ในที่สุดแล้วก็อยู่ที่ผู้ที่มีหน้าที่ในการปฏิบัติตามกฎหมาย  
 ซึ่งท่าน ส.ส. ชวลิต มหาจันทร์ จากชัยภูมิ ท่านอภิปรายไว้น่าสนใจครับ โดยเฉพาะในเรื่อง  
 ของการควบคุมการโฆษณาทางสื่อสารมวลชน ต้องขอกราบเรียนครับว่าเป็นประโยชน์  
 อย่างมากครับ เพราะสถิติในการอภิปรายในที่ประชุมของคณะกรรมการการแรงงาน  
 ที่พี่น้องประชาชนมาสะท้อนว่ามีความเชื่อถือเชื่อมั่นนั้นก็เพราะว่าได้โฆษณา  
 ประชาสัมพันธ์ทางสื่อมวลชน เช่น วิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทยในจังหวัดนั้น ๆ

หรือแม้กระทั่งรายการที่เป็นที่น่าเชื่อถือของในท้องถิ่นก็มีการโฆษณา และนอกจากนั้นก็ยังมี  
 ป้ายติดตามสวนราชการต่าง ๆ ซึ่งเป็นเหตุทำให้พี่น้องประชาชนมีความเชื่อถือในกลยุทธ์  
 ด้านการตลาดของกลุ่มบุคคลที่หลอกลวงประชาชน หลอกลวงคนยากคนจน ซึ่งส่วนนั้นจะครับ  
 ในด้านกลไกบริหารจะต้องปรับตัวให้ทันต่อกลยุทธ์ในส่วนนี้ และจะต้องควบคุมการโฆษณา  
 ตรงนี้อย่างเคร่งครัด ซึ่งจริง ๆ แล้วจะครับในฝ่ายบริหารเองก็มีคณะกรรมการบริหารในด้าน  
 วิทยุโทรทัศน์อยู่แล้วนะครับ แต่ว่าด้วยเหตุผลประการใดไม่ทราบจึงยังมีโฆษณาประชาสัมพันธ์  
 ในส่วนนี้ออกโฆษณาอยู่ทุกวัน ท่านประธานครับในส่วนของท่านมุข สุไลมาน นั้นจะมี  
 ท่านกรรมาธิการได้ตอบความเห็นของท่านเกี่ยวกับการฟื้นฟูความสัมพันธ์กับประเทศ  
 ชาติอาระเบียนะครับ และท่านสมาชิกจากจังหวัดชุมพร ขอประทานโทษนะครับที่เอ่ยนาม  
 ท่านสุวโรช พะลัง ท่านได้พูดถึงเรื่องปัญหาแรงงานต่างด้าว ขอกราบเรียนครับนี้เป็นความ  
 ห่วงใยของคณะกรรมการการแรงงานเช่นกันครับ และจะนำเสนอรายงานเรื่องปัญหา  
 แรงงานต่างด้าวสู่ที่ประชุมสภาในโอกาสต่อไป เพราะเป็นลักษณะของปัญหาที่เป็นปัญหา  
 โดยเฉพาะซึ่งแตกต่างจากการส่งแรงงานไทยไปทำงานต่างประเทศ ส่วนเรื่องข้อสังเกตของท่าน  
 ที่พูดถึงเรื่องเลเบอร์ แบงก์ (Labor bank) นะครับ ต้องขอกราบเรียนว่าเป็นเรื่องที่กระทรวง  
 แรงงานนะครับได้ทราบที่กำลังดำเนินการจัดตั้งศูนย์ทะเบียนคนหางานเพื่อที่จะนำเอาคนงาน  
 ที่ขึ้นทะเบียนแล้วส่งไปต่างประเทศเพื่อไม่ให้เกิดปัญหาการไปหลอกลวงพี่น้องประชาชนใน  
 ชนบทอีกต่อไป ซึ่งตรงนี้คณะกรรมการก็ติดตามความคืบหน้าอยู่ทุกระยะนะครับ สำหรับ  
 ปัญหาอื่น ๆ นะครับซึ่งมีเพื่อนสมาชิกได้สอบถามในที่ประชุมกรรมาธิการนะครับ ท่านอลงกรณ์  
 พลบุตร จากเพชรบุรี ท่านมุข สุไลมาน ท่านเจริญ จรรย์โกมล และยังมีอีกหลายท่านนะครับ  
 ซึ่งมีคำถามฝากมาก็ขอกราบเรียนครับว่าคณะกรรมการการแรงงานนะครับได้ศึกษาเรื่องนี้  
 เพื่อที่จะเป็นส่วนหนึ่งในการสะท้อนให้ฝ่ายบริหารได้รับข้อเสนอเพื่อไปดำเนินการแก้ไขปรับปรุง  
 ใน ๒ ส่วนครับ คือส่วนมาตรการทางกฎหมาย ข้อใดที่เป็นข้อบกพร่องก็จะต้องนำไปแก้ไข  
 ซึ่งเราได้เสนอในรายงานฉบับนี้ไว้แล้ว ส่วนมาตรการในทางปฏิบัติในเรื่องของการกำกับดูแล  
 เรื่องของการสร้างจิตสำนึกนั้นเป็นเรื่องใหญ่ที่ต้องรณรงค์ในภาพรวมทั้งประเทศ กระผมเอง  
 ก็ขอกราบเรียนด้วยความเคารพว่าคณะกรรมการการแรงงานต้องขอขอบคุณทุกท่าน  
 และยังมีกรรมาธิการอีก ๒ ท่านครับจะตอบคำถามอีกประมาณไม่นานนักครับ ขอกราบเรียน

# ๑๓๗

สผ ๑๐/๒๕๔๖ (ส. ทั่วไป)

คั่นสนีย์ ๕๙/๒

ท่านประธานครับ ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : เชิญท่านครับ

นายประจวบ อึ้งภากรณ์ (กรรมาธิการ) : ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม หมอประจวบ อึ้งภากรณ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กรุงเทพมหานคร พรรคไทยรักไทย กระผมขอตอบคำถามของท่านมุข สุไลมาน ขอประทานโทษซึ่งต้องเอ่ยนามนะครับ ในเรื่องของการที่ประเทศซาอุดีอาระเบียนะครับ ปัจจุบันเรามีแรงงานไทยเหลืออยู่ประมาณ ๓๐,๐๐๐ คน แล้วที่บอกว่ามีแนวโน้มที่จะลดลงนี่นะครับก็เป็นไปตามความเป็นจริงที่ท่านได้พูด อันนี้เรื่องการฟื้นฟูความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับซาอุดีอาระเบียจะมีผลอย่างมากในการที่ซาอุดีอาระเบียมีแนวโน้มที่จะรับคนงานเราเพิ่มมากขึ้นได้นะครับ โดยที่ว่าเราจะต้องแก้ไขปัญหาของเขาในเรื่องของเพชรซาอุ รวมทั้งเรื่องของนักการทูตของซาอุที่ถูกสังหารในประเทศไทยของเรา เพราะฉะนั้นแนวโน้มน่าจะดี อีกทั้งปัจจุบันนี้เรามีท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย คือท่านอาจารย์วันมูหะมัดนอร์ มะทา ผมเชื่อว่าคงจะเป็นทูตสันถวไมตรีอย่างดีในการที่จะฟื้นฟูสัมพันธ์ไมตรีกับประเทศซาอุดีอาระเบียในอนาคต เพราะฉะนั้นปัญหาแรงงานในจุดนี้ผมเชื่อว่าสามารถที่จะเจรจาให้ซาอุรับคนงานของเราเพิ่มมากขึ้นได้ -----

ส่วนตามที่มีข้อเสนอว่าในการเปิดตลาดในประเทศการค้าผมคิดว่าเรื่องนี้เป็นเรื่องที่พูดแรงงานได้บอกกับทางกรรมาธิการการแรงงานในครั้งที่กรรมาธิการการแรงงานได้มีการไปเยี่ยมกระทรวงแรงงานเมื่อเดือนมกราคม ปี ๒๕๔๕ จากการที่ประเทศการค้าจะมีการแข่งขันกีฬาเอเชียนเกมส์ในปี ค.ศ. ๒๐๐๖ ก็อีกประมาณ ๓ ปีข้างหน้านี้แน่ครับ เพราะฉะนั้นแนวโน้มที่ประเทศการค้าจะรับคนงานเพิ่มจะมีมากประมาณ ๑๐,๐๐๐ อัตรา เพราะฉะนั้นอันนี้ก็ต่อองฝากทางท่านรัฐมนตรีกระทรวงแรงงานอาจจะต้องไปเป็นผู้ที่จะเข้าไปหางานประสานกับทางรัฐบาลการค้า ผมคงตอบท่าน मुख สุไลมาน สั้น ๆ เท่านั้น ขอขอบคุณนะครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎรคนที่สอง) : เชิญท่านกรรมาธิการครับ

นายวิจิต ปลั่งศรีสกุล (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นายวิจิต ปลั่งศรีสกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ระบบบัญชีรายชื่อ พรรคไทยรักไทย ในฐานะกรรมาธิการ กระผมต้องขอขอบคุณท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติที่ได้ให้ความสนใจในเรื่องของบรรษัทกลางจัดส่งคนงานไปทำงานต่างประเทศ หรือผมขอเรียกย่อ ๆ ว่า บจต. โดยเฉพาะอย่างยิ่งท่านสถาพร มณีรัตน์ และท่านอลงกรณ์ พลบุตร ที่ให้ความสนใจอย่างมาก และตั้งข้อสังเกตไว้ว่า บจต. นี้สามารถที่จะแก้ปัญหาเรื่องของการหลอกลวงคนหางานไปต่างประเทศได้หรือไม่ บจต. นี้จะสามารถป้องกันการทุจริตคอร์รัปชันที่เกิดขึ้นอย่างมากมาที่ผ่านมาได้หรือไม่ กระผมขอกราบเรียนอย่างนี้ครับว่าจากการศึกษาของกรรมาธิการในเรื่องของการทุจริตเรื่องปัญหาแรงงานและหลอกลวงคนงานไปต่างประเทศนั้นเราได้พบปัญหาหลักอยู่ ๒ ปัญหา คือปัญหาแรกเป็นเรื่องของเอกชนที่จัดตั้งบริษัทเพื่อส่งคนงานไปต่างประเทศ บริษัทเหล่านี้จะมุ่งอย่างเดียวคือมุ่งการขายบริการ และจำเป็นจะต้องเรียกเก็บค่าหัวคนงานที่เรียกกันภาษาตลาดครับ เกินกว่าที่รัฐกำหนด บริษัทเหล่านี้จะไม่มุ่งในเรื่องของการคุ้มครองคนหางาน เมื่อจัดส่งไปเรียบร้อยแล้วเขาก็จะไม่ไปใส่ใจใด ๆ ทั้งสิ้น ตรงนี้คือส่วนของบริษัทที่เรามองปัญหาและมันเกิดการหลอกลวงคนหางาน และเกิดการทุจริตคอร์รัปชัน ปัญหาอีกส่วนหนึ่งมันเกิดจากภาครัฐการ ก็คือภาครัฐการนั้นมุ่งอย่างเดียวก็คือต้องการจะคุ้มครองคนหางาน แต่ไม่ได้มุ่งที่จะให้บริการหรือขายบริการเพราะกฎหมายบังคับไว้แล้วแล้วรัฐต้องบริการคนหางานของเราโดยไม่เสียค่าใช้จ่ายใด ๆ ทั้งสิ้น ความขัดกันของประโยชน์

ทั้ง ๒ อย่างที่ผมกราบเรียนก็เป็นบ่อเกิดให้เกิดปัญหาของการหลอกลวงคนงานและการทุจริตคอรัปชั่นตามที่คณะกรรมการได้ศึกษามา เราก็เกิดแนวคิดอันหนึ่งขึ้นมาคิดว่ามันควรจะเกิดนวัตกรรมใหม่ขึ้นก็คือควรจะเกิดองค์กรกลางขึ้นมาเพื่อทำหน้าที่อะไรครับ เพื่อทำหน้าที่ขจัดปัญหาทั้ง ๒ อย่าง ก็คือเพื่อทำหน้าที่ในการให้บริการ อาจจะเรียกว่าขายบริการ แต่ว่าค่าใช้จ่ายนั้นองค์กรกลางนี้สามารถเรียกเก็บได้แต่พอควรตามกฎหมายขององค์การมหาชน นอกจากนี้เรายังทำหน้าที่ในการคุ้มครองคนหางานเหมือนภาครัฐด้วย ขณะนี้กฎหมายฉบับนี้หรือร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ขอกราบเรียนว่าอยู่ที่ชั้นอนุกรรมการการแรงงานกำลังพิจารณาศึกษาร่างใกล้จะเสร็จแล้ว อีกฉบับหนึ่งเช่นกันครับ วันนี้ผมได้พบท่านอธิบดีกรมการจัดหางานก็คือท่านนคร ศิลปอาชา ขออภัยที่เอ่ยนามท่าน ท่านให้ความสนใจกับองค์กรกลางอันนี้ด้วย เพราะท่านเห็นถึงวัตถุประสงค์และการที่จะสามารถนำมาแก้ไขปัญหาการหลอกลวงคนงานและการทุจริตคอรัปชั่นได้ ท่านก็ร่างของท่านเหมือนกัน ผมเชื่อว่าเร็ว ๆ นี้เราคงได้รับร่างกฎหมายองค์กรกลางหรือ บจต. ฉบับนี้เข้าสู่สภาผู้แทนราษฎรเพื่อพิจารณา ผมกราบเรียนว่าองค์กรตรงนี้เราจะใช้แนวทางใหม่ในการบริหารจัดการใหม่ของระบบ อยากจะกราบเรียนให้ท่านสมาชิกได้เข้าใจว่าองค์กรกลางตรงนี้หรือ บจต. นี้ไม่ใช่เป็นบริษัทเอกชน เป็นหน่วยงานหนึ่งของรัฐถูกต้องตามกฎหมาย โดยอาศัยกฎหมายมหาชนหรือพระราชบัญญัติองค์กรมหาชน ฉบับปี ๒๕๔๒ -----

ท่านประธานที่เคารพครับองค์กรนี้จะทำหน้าที่เหมือนกับภาคเอกชนมีความคล่องตัว เป็นหน่วยงานของรัฐครับ แต่เหมือนภาคเอกชนจะทำงานด้วยความรวดเร็ว เพราะระบบราชการต้องยอมรับครับว่ามีความเทอะทะ หย่อนยาน ยืดขาด ขึ้นตอนมากมาย องค์กรนี้เป็นหน่วยงานของรัฐก็จริง แต่จะทำงานเหมือนเอกชนอย่างรวดเร็ว องค์กรนี้จะมีความยืดหยุ่น กรณีจะเดินทางไปต่างประเทศ ไปหางาน ไปประมูลงานสามารถยืดหยุ่นทำได้เหมือนองค์กรเอกชน แม้จะเป็นหน่วยงานของรัฐ เพราะอะไรครับเพราะถ้าไปในส่วนภูมิภาครัฐนี้กว่าจะเบิกค่าใช้จ่าย กว่าจะปฏิบัติตามระเบียบ กว่าจะไปประมูลงาน กว่าจะไปซื้องาน ไม่รู้ผ่านกี่ขั้นตอน แต่องค์กรนี้จะทำหน้าที่อย่างอิสระและยืดหยุ่น เพราะกฎหมายให้อำนาจไว้ องค์กรนี้จะเป็นอย่างไครับ องค์กรนี้จะทำงานอย่างเชื่อมโยงทั้งระบบเขาเรียกว่าบูรณาการ เราทำงานตั้งแต่รับคนหรือที่เรียกว่ารวบรวมคนหางาน ถ้าพูดง่าย ๆ อย่างที่พูดกันไว้ก็คือธนาคารคนงานนั่นเอง องค์กรนี้จะทำครับ เมื่อมีผู้มาสมัครที่จะไปทำงานต่างประเทศ องค์กรนี้ก็รับและรวบรวมไว้เหมือนธนาคาร องค์กรนี้จะทำหน้าที่ฝึกฝนพัฒนาฝีมือแรงงานที่เป็นธนาคารคนหางานนี้ละครับ ใส่ความรู้ความสามารถอย่างที่ท่านรัฐมนตรีท่านก็เป็นห่วงว่าคนหางานของเราเสียเปรียบชาวต่างชาติ เพราะว่าเรื่องภาษาเราด้อยกว่า องค์กรนี้ก็ช่วยได้ องค์กรนั้นนอกจากนั้นยังจะทำหน้าที่บริการอย่างเต็มความสามารถก็คือในเรื่องของ วัน สต๊อป เซอร์วิส (One stop service) เป็นนวัตกรรมใหม่เหมือนกันเป็นเรื่องใหม่ เพราะเราไม่เคยมี วัน สต๊อป เซอร์วิส ในส่วนของกรบริการคนงานในการจัดหางาน ท่านประธานที่เคารพครับ ผู้ที่จะไปทำงานต่างประเทศกว่าจะได้ไปเลือดตาแทบกระเด็นครับ ต้องไปสมัคร ต้องไปหาบริษัทจัดหางาน ต้องไปทำพาสปอร์ต (Passport) ต้องไปทำวีซ่า (Visa) แล้วก็ต้องไปทำ บจต. ๒ บต. ๒ อะไรนี่ละครับของกระทรวงแรงงาน กว่าที่จะผ่านขั้นตอน กว่าที่จะได้รูปเล่ม กว่าที่จะได้เดินทางนี้เลือดตาแทบกระเด็นครับหลายที่เหลือเกิน แต่บรรษัทกลางตรงนี้หรือ บจต. นี้จะทำหน้าที่ วัน สต๊อป เซอร์วิส ท่านมาที่นี้ที่เดียวทุกอย่างเสร็จเรียบร้อยครบวงจร เดินทางไปต่างประเทศได้ การดูแลคนงานเมื่อส่งไปแล้ว คนหางานเมื่อไปต่างประเทศแล้ว บริษัทนี้จะทำหน้าที่ติดตามประเมินผล บริษัทนี้จะทำหน้าที่ในการคุ้มครองคนหางานแทน

ภาครัฐ บริษัทนี้ไม่ใช่บริษัทเอกชนที่รับเงินแล้วส่งไปเรียบร้อยแล้วไม่ดูแล บริษัทนี้จะดูแล ตั้งแต่ไปทำงานในต่างประเทศ จนกระทั่งกลับมาประเทศไทย แล้วไม่ใช่ทอดทิ้งแค่นั้นนะครับ บริษัทนี้ยังจะออกหนังสือรับรองว่าเขาได้ผ่านงานมาอย่างไร เพื่อเป็นศักดิ์เป็นศรีของผู้ที่ไปทำงานต่างประเทศมาแล้ว เพราะฉะนั้นบริษัทนี้ผมขอกราบเรียนว่าไม่ผิดหวังหรือครับ มันเป็นนวัตกรรมใหม่ เป็นระบบของการบริหารจัดการภาครัฐแบบใหม่ ผมเชื่อว่าที่ท่าน อลงกรณ์ พลบุตร ขออนุญาตที่เอ่ยนามท่านนะครับ ท่านเป็นห่วงเป็นใยว่าบริษัทนี้จะเกิด ประโยชน์หรือไม่ แก้ปัญหาหลอกลวงคนงานได้หรือไม่ หรือป้องกันการทุจริตคอร์รัปชันได้หรือไม่ ผมคิดว่ามันใจครับว่าเมื่อเกิดบริษัทนี้ขึ้นมาแล้ว ปัญหาจะคลี่คลายลงครับ  
ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : เชิญท่านรัฐมนตรีสุวัจน์ครับ

นายสุวัจน์ ลิมปตพัฒน (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน) : กราบเรียน ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ นะครับ กระผมได้รับฟังความคิดเห็นจาก ท่านสมาชิกกับกรณีผลการศึกษาเรื่องการจัดหางานและการคุ้มครองคนงานที่ไปทำงาน ต่างประเทศที่คณะกรรมการการแรงงานของสภาผู้แทนราษฎรได้จัดทำขึ้น ผมต้อง ขอขอบพระคุณคณะกรรมการ นะครับ ผมคิดว่าข้อเสนอแนะหลาย ๆ ข้อนั้นจะเป็น ประโยชน์ต่อการแก้ไขปัญหาแรงงานของประเทศ แล้วก็ข้อคิดเห็นต่าง ๆ ของท่านสมาชิก ซึ่งมีบางประเด็นที่ผมคิดว่าถ้าจะได้รับความกระจ่างในเรื่องนี้ก็จะได้เป็นประโยชน์ ต่อที่ประชุมแห่งนี้ซึ่งผมขออนุญาตท่านประธานไม่เกิน ๕ นาทีที่จะชี้แจงสักนิดหนึ่ง ท่านอรรถสิทธิ์ท่านได้กล่าวถึงเรื่อง วัน สต๊อป เซอร์วิส เรื่อง เลเบอร์ แบงก์ แล้วโดยเฉพาะ อย่างยิ่งท่านได้ให้ความสำคัญในเรื่องของการดำเนินการของศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงาน ซึ่งผมเห็นด้วย และขณะนี้ได้สั่งการให้ท่านอธิบดีกรมพัฒนาฝีมือแรงงานได้ดำเนินการ ปรับโครงสร้างของศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานให้สอดคล้องกับความต้องการของท้องถิ่น และนอกจากนั้นที่ผ่านมาเราได้ใช้เงินกู้จากธนาคารพัฒนาเอเชียไปหลายพันล้านบาท ได้ลงทุนไปแล้ว แต่ขณะนี้ยังไม่ได้ใช้ประโยชน์อย่างเต็มที่ ฉะนั้นตอนนี้ได้มีการปรับปรุง ศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานในทุกจังหวัด และนอกจากนั้นจะใช้ศูนย์แห่งนี้ในการให้การอบรม สำหรับผู้ที่จะไปทำงานต่างประเทศ แล้วก็ฝึกอบรมอาชีพใหม่ ๆ รวมทั้งจะใช้ศูนย์แห่งนี้ มาทดแทนบริษัทที่รับจัดทำมาตรฐานฝีมือแรงงานก่อนที่จะส่งคนไปทำงานต่างประเทศ ผมยกตัวอย่างประเทศสิงคโปร์นะครับ ตอนนี้ใครจะไปทำงานสิงคโปร์จะมีบริษัทเอกชน เพียง ๗ บริษัทเท่านั้นที่ทำหน้าที่ตรวจสอบมาตรฐานฝีมือ แล้วก็เก็บถึงคนละ ๓๐,๐๐๐ บาท ทำให้ว่าศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานของกระทรวงแรงงานนี้ไม่มาแทนที่บริษัทเอกชนดังกล่าวได้ ทั้ง ๆ ที่เรามีความพร้อมได้ลงทุนไปแล้ว ขณะนี้เรากำลังเจรจากับทางสิงคโปร์ขอให้ ให้การรับรองศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานเรา เมื่อเจรจาเสร็จถ้าทางสิงคโปร์เห็นด้วย

ต่อไปเราไม่ต้องใช้บริการบริษัทเอกชน คนที่จะไปทำงานต่างประเทศสามารถที่จะประหยัดเงินได้เป็นจำนวนมาก ท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ท่านสถาพรได้พูดถึงมาตรฐานของบริษัท จัดหางานซึ่งผมเห็นด้วยนะครับว่าควรที่จะได้มีการปรับโครงสร้างหรือมีการปรับปรุงมาตรฐานของบริษัทจัดหางาน ไม่ใช่ประโยชน์เพียงแค่นี้ในเชิงธุรกิจเสร็จแล้วก็ก่อให้เกิดผลกระทบ หรือยกตัวอย่างอย่างที่ท่านชวลิตก็ได้พูดถึง เรื่องเงินประกันเพียง ๕ ล้านบาท เวลาที่มีปัญหาเกิดขึ้นมานั้นบางครั้งไม่เพียงพอที่จะให้ความคุ้มครองกับผู้ที่ถูกหลอกลวงหรือผู้ที่ประสบปัญหาจากการไปทำงานที่ต่างประเทศ ซึ่งในตอนนี้ผมได้มอบหมายให้ท่านอธิบดี กรมการจัดหางานได้ไปพิจารณาดูว่าสมควรที่จะมีการกำหนดพื้นฐานของมาตรฐานบริษัท จัดหางานอย่างไรให้เพียงพอกับปัญหาในเรื่องของการจัดส่งคนงานไปทำงานต่างประเทศ ในขณะนี้

ในส่วนของการที่มีการพูดกันเรื่องบริษัทจัดหางานกลางที่ท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรท่านอลงกรณ์ได้พูด และท่านสถาพรได้พูด เมื่อก่อนท่านกรรมาธิการวิชิต ได้ชี้แจงไปแล้ว ซึ่งส่วนนี้ผมอยากจะกราบเรียนว่าขณะนี้กระทรวงแรงงานได้กำลังดำเนินการจัดทำ หรือเราเรียกว่า วัน สตีป เซอร์วิส วัน สตีป เซอร์วิส นั้นผมก็คิดว่าจะจะเป็นอะไรที่อยู่ตรงกลางระหว่างระบบปัจจุบันก่อนที่จะไปถึงระบบจัดหางานกลาง เพราะระบบจัดหางานปัจจุบันนั้นเป็นระบบธุรกิจเชิงเสรีแต่ถ้าเกิดระบบธุรกิจเชิงเสรีในปัจจุบันยังก่อให้เกิดปัญหา มีการหลอกลวง หรือไม่ได้รับความเป็นธรรมต่าง ๆ เกิดขึ้นนี้เราก็เลยเริ่มต้นด้วยการจัด วัน สตีป เซอร์วิส วัน สตีป เซอร์วิส นั้นอาจจะยังไม่มีสถานภาพเป็นนิติบุคคลหรือเป็นองค์กรมหาชน แต่เป็นการใช้อำนาจในเชิงบริหารที่บูรณาการความร่วมมือจากหน่วยงานต่าง ๆ มาไว้ที่นี้ แล้วถ้าผลของการดำเนินการในส่วนนี้ของ วัน สตีป เซอร์วิส สามารถที่จะตอบสนองความต้องการของสังคมแล้วก็แก้ไขปัญหาทุกอย่าง ปัญหาค่าใช้จ่าย ปัญหาการหลอกลวงได้ ผมคิดว่าอันนั้นก็คือคำตอบที่ชัดเจนเลยว่าประสิทธิภาพของบริษัทจัดหางานกลางที่จะเกิดขึ้นในอนาคตนั้นจะมีประโยชน์มากน้อยเพียงใดต่อระบบการจัดหางานในปัจจุบัน

สำหรับท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร รณฤทธิ์ชัย ที่ได้พูดถึงปัญหาของท่าน ซึ่งผมคิดว่าเรื่องนี้ก็เป็นปัญหาเฉกเช่นเดียวกับปัญหาของท่านศุภชัย ผมคิดว่าจังหวัดของท่านกับจังหวัดของท่านศุภชัยอยู่ใกล้เคียงกันนะครับ เดี่ยวผมจะให้ทางอธิบดีกรมการจัดหางานไปดำเนินการแก้ไขให้ท่านในทุกประเด็นภายในอาทิตย์หน้านะครับ ซึ่งผมคิดว่าเรื่องนี้เป็นปัญหาใหญ่ ไม่ว่าจะเป็นการหลอกลวง การไม่ได้รับความเป็นธรรม หรือว่าบริษัทจัดหางานที่มีเงินค้ำประกันที่ไม่เพียงพอในการที่จะให้ความคุ้มครองกับผู้ใช้แรงงาน

สำหรับท่านดอกเตอร์ระวัง เนตรโพธิ์แก้ว ได้เป็นห่วงในเรื่องขององค์การการค้าของโลก กติกาต่าง ๆ ผมอยากจะเรียนนะครับว่าขณะนี้ได้มอบให้กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานได้จัดทำมาตรฐานแรงงานไทย เพราะในอนาคตผมเชื่อมั่นว่ามาตรฐานแรงงานไทยนั้นจะเป็นส่วนหนึ่งของมาตรการกีดกันทางการค้า ฉะนั้นขณะนี้ได้สั่งการไปแล้ว แล้วก็ได้มีการเพิ่มมาตรฐานการพัฒนาฝีมือแรงงานซึ่งขณะนี้มียูเพียง ๑๒๙ มาตรฐาน ในปีนี้จะทำขึ้นอีก ๕๐ มาตรฐาน แล้วก็ร่วมกับสภาอุตสาหกรรม ได้ลงนามข้อตกลงร่วมกันในการพัฒนาทั้งมาตรฐานฝีมือแรงงานและมาตรฐานแรงงานไทย เพื่อไม่ให้เป็นการอุปสรรคต่อมาตรการกีดกันทางการค้าที่จะกระทบต่อการขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศต่อไปในอนาคต -----

ส่วนท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เจริญ จรรย์โกมล ท่านได้เป็นห่วงในส่วนที่เกี่ยวข้องกับเรื่องกฎหมายต่าง ๆ กระทบอยากจะทำเรียนท่านว่าผมเองก็ได้ให้ความสำคัญนะครับ เพราะคิดว่ากลไกของกฎหมายในปัจจุบันนี้จะต้องมีความเหมาะสมกับพื้นฐานของปัญหา และสิ่งแวดล้อมที่เปลี่ยนแปลงไป ขณะนี้ได้แต่งตั้งคณะทำงาน โดยได้เชิญท่านโกเมน ภัทรภิรมย์ มาเป็นประธานในการปรับปรุงกฎหมายทุกฉบับของกระทรวงแรงงาน สำหรับท่านสุวโรช พะลัง ได้อภิปรายถึงในส่วนที่เกี่ยวข้องกับแรงงานต่างด้าว ผมอยากจะทำเรียนอย่างนี้นะครับว่าขณะนี้เราได้ให้ความสำคัญกับการจัดระเบียบแรงงานต่างด้าวอย่างมาก เราไม่ต้องการก่อให้เกิดปัญหาในระยะยาวต่อประเทศ เพราะที่ผ่านมานั้นเราได้มีการปล่อยปละละเลยกันพอสมควร ขณะนี้มีแรงงานต่างด้าวหลายล้านคน เคยสอบถามว่าคนพวกนี้เข้ามาได้อย่างไร เขาบอกว่าจ่ายเงินเพียงแค่ ๓,๐๐๐ บาท จากปราจีนบุรี ก็เข้ามาถึงกรุงเทพ จากภาคใต้ก็เข้ามาถึงกรุงเทพ ซึ่งในเรื่องนี้ในที่ประชุมคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าว นะครับ แล้วก็ที่ประชุมของสภาความมั่นคงแห่งชาติได้มอบหมายให้ทางเจ้าหน้าที่ตำรวจไปดำเนินการกับเจ้าหน้าที่ของรัฐที่มีส่วนรับรู้รับเห็นในส่วนนี้ ฉะนั้นต่อไปนี้ผมคิดว่าการจัดระเบียบเรื่องแรงงานต่างด้าวนั้นเราจะต้องทำให้ถูกต้อง แต่ว่าที่ผ่านมามีการปล่อยปละละเลยจนปัญหาได้สะสมไว้มากพอสมควร แต่ต่อไปเราไม่ได้ปฏิเสธว่าสักวันหนึ่งเราอาจมีความจำเป็นที่จะต้องใช้แรงงานจากต่างประเทศ เหมือนกับแรงงานของเราไปทำงานที่ได้หวั่น ไปทำงานที่ไหนแต่ไปอย่างถูกกฎหมาย ถ้าเราจะเอาแรงงานจากต่างประเทศเข้ามาก็ต้องเข้ามาอย่างถูกกฎหมาย โดยคำนึงถึงพื้นฐานความมั่นคงและพื้นฐานทางด้านเศรษฐกิจของประเทศเป็นหลักด้วย เมื่อสักครู่ที่ท่านชวลิตได้พูดอยู่ประเด็นหนึ่งเกี่ยวกับการหลอกลวงโดยผ่านทางสื่อทางวิทยุต่าง ๆ ซึ่งอันนี้ก็เป็นเรื่องของการดำเนินการของผู้ที่ได้สื่อ ได้คลื่น ได้วิทยุไปใช้ ซึ่งในส่วนนี้กระทรวงแรงงานก็ได้พิจารณาดำเนินการที่จะแก้ไขปัญหานี้ โดยจัดทำโครงการวิทยุแรงงาน ซึ่งเป็นโครงการวิทยุแรงงานของกระทรวงแรงงาน แล้วก็ใช้คลื่นที่ถูกต้องจากกรมประชาสัมพันธ์ ทางคลื่น เอฟ.เอ็ม.๙๒.๕ และ เอ.เอ็ม. ๘๙๑ ส่งกระจายเสียงให้ข้อมูลพื้นฐานต่าง ๆ ที่ถูกต้อง ซึ่งขณะนี้รายการวิทยุแรงงานออกอากาศเกือบทุกวัน อย่าง ๙๒.๕ ยกเว้นบางช่วงที่ตรงกับ

การประชุมสภาผู้แทนราษฎร แล้วก็ใช้เป็นศูนย์กลางในการที่จะให้ข้อมูลข่าวสารที่เป็นข้อเท็จจริงให้กับประชาชนในชนบทได้รับทราบ ซึ่งจะมีส่วนสำคัญในการที่จะลดการแก้ไข ปัญหาต่าง ๆ ที่ไม่ถูกต้องจากการที่ได้รับข้อมูลข่าวสารที่ไม่ถูกต้องทุกอย่าง สุดท้ายนี้ ผมก็ต้องขอขอบคุณทางท่านประธานคณะกรรมการและคณะกรรมการที่ได้ใช้เวลานาน ในการพิจารณาศึกษาเรื่องนี้จะครับ และผมจะนำผลของการพิจารณาศึกษาเรื่องนี้ไปให้ทางท่านหัวหน้าส่วนราชการทุกท่านได้ไปพิจารณาปรับปรุงการทำงานแล้วก็นำไปดำเนินการต่อไป ขอขอบคุณครับ สวัสดีครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : เนื่องจากผลการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการชุดนี้มีข้อสังเกตนะครับ ซึ่งข้อสังเกตนี้สภาต้องพิจารณาว่าจะเห็นด้วยหรือไม่เห็นด้วย ถ้าเห็นด้วยจะได้ส่งรายงาน และข้อสังเกตไปยังคณะรัฐมนตรีต่อไป ตามข้อบังคับ ข้อ ๙๖ เพราะฉะนั้นขอให้ท่านเลขาธิการดำเนินการต่อ นะครับ อ่านข้อสังเกตครับ

นายพิฑูร พุ่มหิรัญ (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : ข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของคณะกรรมการการแรงงาน

การแก้ไขปัญหาด้วยกระบวนการบริหารแบบองค์รวม โฮลิสติก แอดมินิสเตรชั่น (Holistic Administration) จะสามารถสร้างประสิทธิภาพของระบบการจัดส่งแรงงานไปต่างประเทศที่มีลักษณะแตกแยก แปรกเมนเตชั่น (Fragmentation) อยู่เดิม โดยผสมผสานให้เกิดการดูแลที่ครบวงจร และแนวคิดของการปฏิบัติงานในรูปแบบขององค์กรอิสระในภาครัฐ ออโตโนมัส พับลิก ออแกไนเซชั่น (Autonomous Public Organization) จะสร้างความเชื่อถือให้แก่แรงงานผู้ประสงค์จะเดินทางไปทำงานในต่างประเทศ และมีความคล่องตัวในการบริหารแบบเอกชน ที่จะต้องต่อสู้แข่งชิงตลาดแรงงานในเวทีโลกได้

สผ ๑๐/๒๕๔๖ (ส. ทัวไป)

ชนิตาทากาญจน์ ๖๓/๓

คณะกรรมการการแรงงานจึงมีแนวคิดและมุ่งมั่นที่จะแก้ไขปัญหาการ  
หลอกลวงแรงงานไปทำในต่างประเทศ ด้วยวัตถุประสงค์ที่จะเพิ่มพูนรายได้ให้แก่ประเทศ  
ป้องกันการหลอกลวงให้แรงงานและครอบครัวต้องประสบภาวะล้มละลายทางเศรษฐกิจ

- ๖๔/๑

นอกจากนั้นจะต้องตระหนักถึงความต่อเนื่องเชื่อมโยงในการคุ้มครองด้านสวัสดิการสังคม การประกันสังคม การพัฒนาฝีมือแรงงาน การจัดทำข้อมูลแรงงาน และตลาดด้านแรงงาน เพื่อแข่งขันและประกันคุณภาพของแรงงานไทยต่อต่างประเทศด้วย

บรรษัทกลางที่จะจัดตั้งขึ้นจะต้องมีการตราร่างพระราชบัญญัติ ซึ่งหากสามารถนำระบบแรงงานต่างชาติที่มาประจำทำงานอยู่ในประเทศไทยมาดูแลด้วย ก็จะเป็นหมวดหมู่ของวงจรแรงงานที่เป็นข้อต่อรองสำคัญทำสัญญาระหว่างประเทศได้ดียิ่งขึ้น แต่จำเป็นจะต้องยกเลิกหรือปรับปรุงพระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้องบ้าง และนำมาควมรวม การจัดการรอบการดำเนินการด้วยการตราพระราชบัญญัติขึ้นมาใหม่ยกเลิกของเดิม และควรมีชื่อ ที่ให้ความหมายกว้างให้ครอบคลุมการบริหารจัดการแรงงานไทยที่ไปทำงานในต่างประเทศ และแรงงานต่างประเทศที่อยู่ในประเทศไทย อาจมีชื่อว่า "บรรษัทแรงงานสากลแห่งประเทศไทย" ไทย อินเตอร์เนชั่นแนล เวิร์ค ฟอर्स คอปอเรชั่น (THAI INTERNATIONAL WORK FORCES COPORATION) ด้วยชื่อว่า ที.ดับเบิลยู.เอฟ.ซี. (T.W.F.C.) จากสภาพปัญหาที่เกิดขึ้นมีประชาชน จำนวนหนึ่งได้ถูกหลอกลวงและสูญเสียถึงขั้นล้มเหลวด้านเศรษฐกิจ มีความเดือดร้อนทุกข์ยาก ไปทั้งครอบครัว โดยที่ยังไม่มีแนวทางใดที่จะเยียวยาหรือบรรเทาความทุกข์ของคนกลุ่มนี้ได้ ในบทเฉพาะกาลและการจัดการที่ภาครัฐควรดำเนินการในขณะนี้หากมีความเป็นไปได้ เมื่อระบบรัฐต่อรัฐได้โควตาแรงงานต่างประเทศมาให้ช่วยเหลือกลุ่มแรงงานที่ถูกหลอกลวงให้ได้ ไปทำงานก่อนเพื่อชำระหนี้สินและชุบชีวิตครอบครัวให้บรรเทาความทุกข์ที่เกิดจากการกระทำ อันฉ้อฉลกลโกงของผู้ทุจริต และเกิดจากการที่รัฐมิได้วางกรอบกฎหมายและวางแนวทางในการ จัดการให้มีประสิทธิภาพ สำหรับบริษัทเอกชนที่ประกอบธุรกิจจัดหางานก็ยังคงสามารถประกอบ ธุรกิจต่อได้ ภายใต้การควบคุมดูแลของบรรษัทแรงงานสากลที่จัดตั้งนี้ได้ และจะช่วยสร้าง ระบบการขยายตลาดแรงงานให้กว้างขวางออกไป นอกจากระบบรัฐต่อรัฐ จี ๗ จี (G to G) แล้ว จะต้องมีการขยายระบบของรัฐบาลต่อระบบเอกชน จี ๗ พี (G to P) ด้วย

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ต่อไปผมจะขอติจากที่ประชุมว่าจะเห็นด้วยกับข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ หรือไม่ครับ

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) มีสัตญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : เชิญท่านสมาชิกที่อยู่นอกห้องประชุมเข้ามาลงคะแนนเสียงครับ ผมจะขอมติ จากที่ประชุมว่าจะเห็นด้วยกับรายงานและข้อสังเกตของคณะกรรมการหรือไม่ ถ้าหากว่า เห็นด้วย จะต้องส่งไปยังคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการต่อไปตามข้อบังคับ ข้อ ๙๖ ท่านสมาชิก ท่านใดเห็นชอบกับข้อสังเกตของคณะกรรมการโปรดกดปุ่ม เห็นด้วย ท่านสมาชิกท่านใด ไม่เห็นชอบกับข้อสังเกตของคณะกรรมการโปรดกดปุ่ม ไม่เห็นด้วย ครับ ขอเชิญท่านสมาชิก ใช้สิทธิออกเสียงลงคะแนนครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ท่านสมาชิกลงคะแนนเสียงครบทุกท่านแล้วหรือยังครับ ครบแล้วขอปิดการลง คะแนนเสียงนะครับ ขอให้ท่านเลขาฯรวมคะแนนเสียงเลยครับ มติของที่ประชุมนะครับ ผลการ ลงคะแนนเสียง ท่านสมาชิกเห็นด้วยทั้งหมด ๒๖๑ ท่าน ไม่เห็นด้วย ไม่มีนะครับ งดออกเสียง ไม่ลงคะแนนเสียง ไม่มี มติของที่ประชุมเห็นชอบกับข้อสังเกตของคณะกรรมการที่ส่งไปให้ รัฐบาลดำเนินการต่อไป

เรื่อง

วันที่ 06 เดือน มีนาคม พ.ศ. 2546 เวลา 18:53

จำนวนผู้เข้าประชุม 261

เห็นด้วย 261

ไม่เห็นด้วย 0

งดออกเสียง 0

ไม่ลงคะแนนเสียง 0

รายงานผลการพิจารณาศึกษาเรื่องการจัดหางานและคุ้มครองคนหางานที่ไป  
ทำงานต่างประเทศ ตามพระราชบัญญัติจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน  
พ.ศ. ๒๕๒๘ ซึ่งคณะกรรมการการแรงงานพิจารณาเสร็จแล้ว

หน้า 1/ 1.688

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อพรรค	ผลการลงคะแนน
1	002	นายสุภาพ คลีขจาย	ชาติพัฒนา	เห็นด้วย
2	003	นางนงคณาภ เตชะไพฑูริย์	ชาติพัฒนา	เห็นด้วย
3	004	นายพุทธิพงษ์ ปุณณกันต์	ประชาธิปัตย์	เห็นด้วย
4	007	นายกฤษฎา สัจจกุล	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
5	008	นางสาวกฤษณา สีหลักษณ์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
6	009	นางกอบกุล นพอมรบดี	ชาติพัฒนา	เห็นด้วย
7	011	นายกอร์ปศักดิ์ สภาวสุ	ประชาธิปัตย์	เห็นด้วย
8	012	นางสาวกัญญา ศิลปอาชา	ชาติไทย	เห็นด้วย
9	014	คุณหญิงกัลยา โสภณพนิช	ประชาธิปัตย์	เห็นด้วย
10	015	นายกำชุง ประภากรแก้วรัตน์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
11	018	นายกิตติศักดิ์ หัตถสงเคราะห์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
12	021	นายเกรียง กัลป์ตินันท์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
13	023	นายเกษม ปานอุดมลักษณ์	ประชาธิปัตย์	เห็นด้วย
14	025	หม่อมราชวงศ์เกษมสโมสร เกษมศรี	ชาติไทย	เห็นด้วย
15	028	นายโกเมศ ขวัญเมือง	ประชาธิปัตย์	เห็นด้วย
16	031	นางสาวคณิง ไทยประสิทธิ์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
17	033	นายคำรณ ณ ลำพูน	ประชาธิปัตย์	เห็นด้วย
18	034	นายเงิน บุญสุภา	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
19	035	นางสาวจณิสตา ลิวเฉลิมวงศ์	ชาติไทย	เห็นด้วย
20	036	นายจงชัย เทียนธรรม	ชาติไทย	เห็นด้วย
21	037	นายจักริน พัฒน์ดำรงจิตร	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
22	039	นายสุพจน์ ฤชุพันธุ์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
23	040	นายพงษ์ศักดิ์ รักตพงศ์ไพศาล	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
24	041	นายจินดา วงศ์สวัสดิ์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อพรรค	ผลการลงคะแนน
25	042	นายจิรพันธ์ ลิ้มสกุลศิริรัตน์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
26	051	นายเฉลิมชัย จินะวิจารณ์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
27	052	นายเฉลิมชัย ศรีอ่อน	ประชาธิปัตย์	เห็นด้วย
28	055	นางสาวชรินทร์ พุทธปวน	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
29	056	นายชลน่าน ศรีแก้ว	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
30	058	นายชวลิต มหาจันทร์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
31	060	นายชวลิต วิชยสุทธิ์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
32	062	นายชัยวุฒิ ธนาคมานุสรณ์	ประชาธิปัตย์	เห็นด้วย
33	064	นายชาญชัย ชัยรุ่งเรือง	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
34	065	นายชาญชัย ปทุมารักษ์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
35	070	นายชินวรณ์ บุญยเกียรติ	ประชาธิปัตย์	เห็นด้วย
36	072	นายชูชัย มุ่งเจริญพร	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
37	075	นายเซน เทือกสุบรรณ	ประชาธิปัตย์	เห็นด้วย
38	076	พลเอก เศรษฐา ฐานะจาโร	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
39	078	นายไชยยศ สะสมทรัพย์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
40	082	นายฐานิสร์ เทียนทอง	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
41	083	นายจรัส พัวช่วย	ประชาธิปัตย์	เห็นด้วย
42	085	นายณัฐพล เกียรติวินัยสกุล	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
43	087	นายอมรเทพ สหหมาย	ชาติพัฒนา	เห็นด้วย
44	092	นายตรีพล เจาะจิตต์	ประชาธิปัตย์	เห็นด้วย
45	096	นายถวิล ฤกษ์ห่วย	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
46	097	นายถาวร ตวีรัตน์ณรงค์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
47	101	นายทรงศักดิ์ ทองศรี	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
48	103	นายทวีศักดิ์ อนรรฆพันธ์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
49	105	นายทศพล สังขทรัพย์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
50	106	นายทองดี มนัสสาร	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
51	107	นายทองหล่อ พลโคตร	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
52	108	นายระวัง เนตรโพธิ์แก้ว	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
53	110	นายเทวฤทธิ์ นิกרת	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
54	113	นายธนญ ตันติสุนทร	ประชาธิปัตย์	เห็นด้วย
55	116	นายจตุพร เจริญเชื้อ	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
56	118	นายธวัชชัย สัจกุล	ไทยรักไทย	เห็นด้วย

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อพรรค	ผลการลงคะแนน
57	121	นายธานี ยี่สาร	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
58	125	นายธีระ สลักเพชร	ประชาธิปัตย์	เห็นด้วย
59	127	นายธีระชัย แสนแก้ว	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
60	128	นายธีระยุทธ วานิชชัง	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
61	129	นายนคร มาฉิม	ประชาธิปัตย์	เห็นด้วย
62	130	นายนพคุณ รัฐผไท	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
63	132	นายนราพัฒน์ แก้วทอง	ประชาธิปัตย์	เห็นด้วย
64	136	นายจำมุดตืน อูมา	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
65	137	นายนิทัศน์ ศรีนนท์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
66	144	นายนิยม วรปัญญา	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
67	148	พันตำรวจโท บรรยณ ตั้งภากรณ์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
68	151	นายบัวสอน ประชามอญ	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
69	152	นายบุญจง วงศ์ไตรรัตน์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
70	154	นายบุญชู ตริทอง	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
71	156	นายบุญทรง เจริยาภิรมย์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
72	157	นายบุญพันธ์ แซ่วิณะ	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
73	158	นางบุญรื่น ศรีธเรศ	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
74	159	นายบุญลือ ประเสริฐโสภาก	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
75	160	นายบุญส่ง ไช้เกษ	ประชาธิปัตย์	เห็นด้วย
76	161	นายบูรานานูติน อุซัง	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
77	162	นายปกรณ์ บุรณปกรณ์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
78	163	นายพีระพงษ์ เฮงสวัสดิ์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
79	164	นายประกอบ รัตนพันธ์	ประชาธิปัตย์	เห็นด้วย
80	166	นายประจวบ อึ้งภากรณ์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
81	167	นายประจักษ์ แก้วกัลป์ลาหญา	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
82	168	นายประชา ประสพดี	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
83	170	พลตรี ศรชัย มนต์วิวัฒน์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
84	171	จำลองเอก อนันต์ สุขสันต์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
85	174	นายประจักษ์ มั่นหมาย	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
86	175	นายประทวน เขียวฤทธิ์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
87	178	นางประไพพรรณ เล็งประเสริฐ	ประชาธิปัตย์	เห็นด้วย
88	181	นายประมณฑ์ คุณเกษม	ไทยรักไทย	เห็นด้วย

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อพรรค	ผลการลงคะแนน
89	182	พันตำรวจเอก ปรีดี เจริญศิลป์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
90	184	นายวิจิต ปลั่งศรีสกุล	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
91	187	นายประศาสตร์ ทองปากน้ำ	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
92	189	นายประสิทธิ์ จันทาทอง	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
93	192	นายประเสริฐ จันทรรวงทอง	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
94	194	นายประเสริฐ บุญเรือง	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
95	197	นายปรีชา มุสิกกุล	ประชาธิปัตย์	เห็นด้วย
96	199	นายปรีชา เลหาพงศ์ชนะ	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
97	200	นางบัวฉัตร หงสกุล	ชาติพัฒนา	เห็นด้วย
98	201	นายบุญถึง ผลพานิชย์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
99	203	นายปิติพงศ์ เต็มเจริญ	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
100	207	นายเปรมศักดิ์ เพียยุระ	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
101	208	นางผดมินตรา ภัคเกษม	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
102	209	นางผ่องศรี แซ่จิ่ง	ชาติไทย	เห็นด้วย
103	210	นายเผด็จชัย สะสมทรัพย์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
104	211	นายอริสมันต์ พงศ์เรืองรอง	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
105	212	ว่าที่ร้อยตรี พงศ์พันธ์ สุนทรชัย	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
106	213	นายพงศ์เวช เวชชาชีวะ	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
107	218	นายพรชัย อรรถปรียางกูร	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
108	219	นางพรพิชญ์ พัฒนกุลเลิศ	ประชาธิปัตย์	เห็นด้วย
109	222	นายพรศักดิ์ เบี้ยมงคล	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
110	224	นายพฤษชัย ดำรงรัตน์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
111	225	นายพลกฤษณ์ หงษ์ทอง	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
112	226	นายห้อง ชีวานันท์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
113	227	นายพ่ายพ บันเกตุ	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
114	228	นางพิชญ์สินี กิตติรักษกุล	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
115	229	นายพิชาญ พิบูลย์วัฒนวงษ์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
116	232	นายพิทยา บุญเฉลียว	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
117	238	นายพิษณุ พลไวย์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
118	241	นายพูลสวัสดิ์ โทตระไวศยะ	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
119	243	นายไพฑูรย์ แก้วทอง	ประชาธิปัตย์	เห็นด้วย
120	244	นายไพบูลย์ พิมพ์พิสิฐถาวร	ประชาธิปัตย์	เห็นด้วย

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อพรรค	ผลการลงคะแนน
121	246	นายไพโรจน์ โล่ห์สุนทร	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
122	247	ว่าที่ร้อยตรี ไพโรจน์ สุวรรณฉวี	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
123	248	นายไพศาล จันทรวงศ์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
124	250	นายไพศาล ยิ่งสมาน	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
125	251	นางพาริตา สุลิมา	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
126	252	นายภัทรศักดิ์ โอสธานุเคราะห์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
127	253	นายภิญญ์ นิโรจน์	ชาติไทย	เห็นด้วย
128	254	นายภิมุข สิมะโรจน์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
129	255	นายภูมิ สารผล	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
130	257	นางสาวภูวนิดา คุณผลิน	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
131	258	นายมงคล กิมสุนจันทร์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
132	262	นางมยุรา มนะสิการ	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
133	264	นายมานพ จรัสดำรงนิตย์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
134	265	นายมานิตย์ สังข์พุ่ม	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
135	268	นางมุกดา พงษ์สมบัติ	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
136	269	นายมุข สุลิมา	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
137	271	นายยงยศ อติเรกสาร	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
138	273	นายยงยุทธ สุภาพ	ประชาธิปัตย์	เห็นด้วย
139	275	พลเอก รัตนะ เฉลิมแสนยากร	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
140	276	นายยุทธศิลป์ ฐาปนกุล	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
141	277	นางเขาวภา วงศ์สวัสดิ์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
142	278	นายรณฤทธิ์ชัย คานเขต	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
143	279	นาวาอากาศโท รวยลาภ เอี่ยมทอง	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
144	280	นายระวี หิรัญโชติ	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
145	281	นางสาวรังสิมา รอดรัศมี	ประชาธิปัตย์	เห็นด้วย
146	282	นางสาวเรวดี รัศมีทัต	ราษฎร	เห็นด้วย
147	283	นายเรวัต สิริกุล	ประชาธิปัตย์	เห็นด้วย
148	284	พลเรือโท โรช วัฑฒิมิประเทศ	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
149	285	นายนพดล อินนา	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
150	288	นางลาวัณย์ ตันติกุลพงศ์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
151	289	นายลิขิต หมูดี	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
152	292	นายวรวจน์ เอื้ออภิญญกุล	ไทยรักไทย	เห็นด้วย

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อพรรค	ผลการลงคะแนน
153	293	นายวรวุฒิ ภูมิภานุจนะ	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
154	294	นายสถาพร มณีรัตน์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
155	297	นายวัฒนา เสง์ไพเราะ	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
156	300	ว่าที่เรือโท วัลลภ ยิ่งตรง	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
157	301	นายวัลลภ สุปรียศิลป์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
158	304	นายวิชัย วัฒนาประสิทธิ์	ประชาธิปัตย์	เห็นด้วย
159	305	นายวิจิตร พรพฤณีพันธ์ุ์	ประชาธิปัตย์	เห็นด้วย
160	306	นายวิจิตร ศรีอ้าน	ประชาธิปัตย์	เห็นด้วย
161	308	นายวิชัย ชัยจิตวณิชกุล	ชาติพัฒนา	เห็นด้วย
162	309	นายวิชัย สามิตร	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
163	310	นายวิชาญ มีนชัยนันท์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
164	311	นายวิเชษฐ์ เกษมทองศรี	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
165	313	นายวิฑูรย์ วงษ์ไกร	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
166	314	นายวิทยา แก้วภราดัย	ประชาธิปัตย์	เห็นด้วย
167	315	นายวิทยา คุณปลื้ม	ชาติไทย	เห็นด้วย
168	316	นายวิทยา ทรงคำ	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
169	317	นายวิทยา เทียนทอง	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
170	318	นายวิทยา บุรณศิริ	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
171	319	นายวิทยา ภูมิเหล่าแจ้ง	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
172	320	พันเอก วินัย สมพงษ์	ชาติพัฒนา	เห็นด้วย
173	322	นายวิรัช ร่มเย็น	ประชาธิปัตย์	เห็นด้วย
174	323	พลตำรวจโท วิโรจน์ เปาอินทร์	ชาติไทย	เห็นด้วย
175	326	นายวิวรรธนไชย ณ กาฬสินธุ์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
176	327	นายจ่านงค์ โพธิสาโร	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
177	331	นายวิสาร เตชะธีราวัฒน์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
178	332	นายวิสิทธิ์ พิทยาภรณ์	ชาติพัฒนา	เห็นด้วย
179	333	นายวิสุทธิ์ ไชยณรงค์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
180	335	นายวีระชัย วีระเมธีกุล	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
181	339	นายวุฒิพงศ์ ฉายแสง	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
182	341	พันตำรวจโท ไวกจน์ อภรณ์รัตน์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
183	342	นายศรคม ภาชา	ชาติพัฒนา	เห็นด้วย
184	349	นายศิริ หวังบุญเกิด	ไทยรักไทย	เห็นด้วย

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อพรรค	ผลการลงคะแนน
185	351	นายศิริโชค โสภา	ประชาธิปัตย์	เห็นด้วย
186	354	นายศิริศักดิ์ อ่อนละมัย	ประชาธิปัตย์	เห็นด้วย
187	355	นายศุภชัย โพธิ์สุ	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
188	356	นางสาวศุภมาส อิศรภักดี	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
189	357	นายศุภรักษ์ ควรทา	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
190	359	นายสงวน พงษ์มณี	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
191	361	นายชัย ชิดชอบ	ชาติไทย	เห็นด้วย
192	362	นายสนั่น สบายเมือง	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
193	366	นายวิรัตน์ ตยางคณนท์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
194	372	นายสมชาย สุนทรวัฒน์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
195	373	นายสมบัติ รัตน	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
196	374	นายสมบูรณ์ ไพรวัลย์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
197	375	นายสมบูรณ์ วันไชยธนวงศ์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
198	376	นายสมบูรณ์ อุทัยเวียงกุล	ประชาธิปัตย์	เห็นด้วย
199	379	นายสมศักดิ์ คุณเงิน	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
200	380	นายยงยุทธ นพเกตุ	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
201	383	นายสมศักดิ์ โสมกลาง	ชาติพัฒนา	เห็นด้วย
202	386	นายสฤกษ์ อึ้งอภินันท์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
203	387	นางสลิลทิพย์ ชัยสดมภ์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
204	391	นายสัมพันธ์ ทองสมัคร	ประชาธิปัตย์	เห็นด้วย
205	392	นายสากล ม่วงศิริ	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
206	395 -	นายสาธิต ปิตุเตชะ	ประชาธิปัตย์	เห็นด้วย
207	397	นายสามารณ แก้วมีชัย	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
208	398	นายสาวิตต์ โพธิวิหค	ประชาธิปัตย์	เห็นด้วย
209	400	นายสิทธิชัย ไควสุรัตน์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
210	404	นายสุขุม เลาว์ฉัยศิริ	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
211	405	นายสุขุมพงศ์ ไม้เงินคำ	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
212	407	นายสุชน ชามพูนท	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
213	411	นายสุชาติ ตันติวณิชชานนท์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
214	412	นายสุชาติ บรรดาศักดิ์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
215	413	นายสุชาย ศรีสุรพล	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
216	414	นายปกิต พัฒนกุล	ไทยรักไทย	เห็นด้วย

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อพรรค	ผลการลงคะแนน
217	415	นายสุทธิชัย จันทร์อารักษ์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
218	420	นายพินิจ จันทร์สมบูรณ์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
219	421	นายสุธา ชันแสง	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
220	424	นายสุพัฒน์ ธรรมเพชร	ประชาธิปัตย์	เห็นด้วย
221	426	ว่าที่ร้อยตรี สุเมธ ฤทธาคนี	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
222	428	นายสุรชัย เบ้าจรรยา	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
223	431	นายสุรพงษ์ อึ้งอัมพรวิไล	ชาติพัฒนา	เห็นด้วย
224	432	นายสุรพล เกียรติไชยากร	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
225	433	นายสุรวิทย์ คนสมบูรณ์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
226	434	นายสุรศักดิ์ นาคดี	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
227	435	นายสุรศักดิ์ อนรรฆพันธ์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
228	436	นายสุรสิทธิ์ นิติวุฒิวรารักษ์	ชาติไทย	เห็นด้วย
229	438	นายรุ่งเรือง พิทยศิริ	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
230	439	นายสุลัยมालย์ วงษ์พานิช	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
231	440	นายสุวรรณ กุสุจจิต	ประชาธิปัตย์	เห็นด้วย
232	441	นายสุวโรช พะลัง	ประชาธิปัตย์	เห็นด้วย
233	443	นายสุวัฒน์ ม่วงศิริ	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
234	446	นายสฤต สันติเมทนีดล	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
235	448	นางสาวสุวิมล พันธุ์เจริญวรกุล	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
236	449	นายเสกสรรค์ แสนภูมิ	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
237	451	นายเสริมศักดิ์ การุญ	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
238	455	นายโสภณ เพชรสว่าง	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
239	456	นายองอาจ คล้ามไพบูลย์	ประชาธิปัตย์	เห็นด้วย
240	458	นายอดิศักดิ์ โภคกุลกานนท์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
241	459	นายบุรินทร์ ทิรันบุตรณะ	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
242	460	พันตำรวจโท อดุลย์ บุญเสรรฐ	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
243	461	นางอนงค์วรรณ เทพสุทิน	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
244	462	นายอนันต์ ฉายแสง	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
245	464	นายอนุชา นาคาศัย	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
246	465	นายอนุสรณ์ บันทอง	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
247	467	นายอภิชาติ ตีรสวัสดิ์ชัย	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
248	469	พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย	ไทยรักไทย	เห็นด้วย

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อพรรค	ผลการลงคะแนน
249	471	นางสาวอรดี สุทธศรี	ชาติไทย	เห็นด้วย
250	473	นายอรรถพล มามะ	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
251	475	นายอรรถสิทธิ์ กาญจนสินธุ์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
252	478	นายอลงกรณ์ พลบุตร	ประชาธิปัตย์	เห็นด้วย
253	484	นายอำนาจ คลังผา	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
254	486	นายอิทธิเดช แก้วหลวง	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
255	487	นายอิทธิพล คุณปลื้ม	ชาติไทย	เห็นด้วย
256	488	นายอิทธิรัตน์ จันทรสุนทร	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
257	490	นายอุดม ไกรวัตนุสสรณ์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
258	491	นายอุดมเดช รัตนเสถียร	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
259	494	นายเอกธัช อินทร์รอด	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
260	497	นายเอนก ทับสุวรรณ	ประชาธิปัตย์	เห็นด้วย
261	498	นายเอนก หุตั้งคบตี	ไทยรักไทย	เห็นด้วย

เชิญคุณหมอมอเปรมศักดิ์ครับ

นายเปรมศักดิ์ เพียยุระ (ประธานคณะกรรมการ) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ กระผม นายแพทย์เปรมศักดิ์ เพียยุระ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดขอนแก่น พรรคไทยรักไทย ในฐานะประธานคณะกรรมการแรงงานครับ ขอเลื่อนระเบียบวาระการประชุมที่ ๔.๓ รายงานผลการศึกษาและพิจารณาปัญหาการบริหารงานกระทรวงแรงงาน และสวัสดิการสังคมส่งผลกระทบต่อประชาชน ซึ่งคณะกรรมการแรงงานพิจารณาเสร็จแล้ว ซึ่งคิดว่าเป็นเรื่องที่สืบเนื่องมาจากรายงานฉบับก่อน เพื่อให้การพิจารณาได้ต่อเนื่องกัน จึงขออนุญาตที่ประชุมเลื่อนระเบียบวาระขึ้นมาพิจารณาเป็นระเบียบวาระต่อไปครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎรคนที่สอง) : มีผู้รับรองใหม่ครับ เชิญครับ ขอผู้รับรองด้วยครับ  
(มีสมาชิกยกมือขึ้นรับรอง)

สผ ๑๐/๒๕๔๖ (ส. ทัวไป)

วันทนา ๖๕/๑

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร  
คนที่สอง) : ผู้รับรองถูกต้องนะครับ มีท่านสมาชิกท่านใดเห็นเป็นอย่างอื่นไหมครับ  
(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร  
คนที่สอง) : ถ้าไม่มีจะได้ให้ท่านกรรมาธิการดำเนินการต่อไปนะครับ เลื่อนระเบียบวาระที่ ๔.๓  
รายงานผลการศึกษาและพิจารณาปัญหาการบริหารงานกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม  
ส่งผลกระทบต่อประชาชน ขอเชิญท่านประธานคณะกรรมาธิการแถลงครับ



## รายงานสรุป

เรื่อง “การศึกษาและพิจารณาปัญหาการบริหารงาน  
กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม ส่งผลกระทบต่อประชาชน”

โดย

คณะกรรมการการแรงงาน สภาผู้แทนราษฎร

สำนักกรรมการ ๓

หน้าว่าง

**สรุปผลการศึกษาและพิจารณาของคณะกรรมการการแรงงาน สภาผู้แทนราษฎร  
เรื่อง ปัญหาการบริหารงานกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม  
ส่งผลกระทบต่อประชาชน**

ตามที่คณะกรรมการการแรงงาน สภาผู้แทนราษฎร ได้รับญัตติจากนายวิจิต ปลั่งศรีสกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ระบบบัญชีรายชื่อ และนายนิพนธ์ คนขยัน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดหนองคาย พรรคไทยรักไทย และคณะ เมื่อวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๔๔ ขอให้คณะกรรมการพิจารณาหาแนวทางแก้ไขปัญหาแรงงานไทยถูกหลอกลวงไปต่างประเทศ ก่อให้เกิดความเสียหายและความเดือดร้อนต่อแรงงานไทย และต่อมาเมื่อวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๔๕ นายบัวสอน ประชามอญ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดเชียงราย พรรคไทยรักไทย และคณะได้ยื่นญัตติต่อคณะกรรมการ เพื่อให้พิจารณาแก้ไขปัญหากรณีราษฎรถูกบริษัทจัดหางาน เอส เอส เอ็ม จำกัด หลอกลวงไปทำงานในประเทศคูเวต เมื่อจ่ายเงินค่าบริการแล้วไม่ได้เดินทางไปทำงาน

ต่อมา คณะกรรมการได้รับญัตติจากนายมานิตย์ สังข์พุ่ม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสุรินทร์ พรรคไทยรักไทย และคณะ เมื่อวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๔๕ เพื่อให้คณะกรรมการพิจารณาปัญหาที่เกิดขึ้นในกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม ปัญหาความขัดแย้งระหว่าง ปลัดกระทรวงฯ กับอธิบดีกรมการจัดหางาน ปัญหาการต่อใบอนุญาตทำงานของแรงงานต่างด้าว และการบริหารงานแรงงานต่างด้าว ปัญหาการใช้เงินกองทุนแรงงานไทยไปทำงานต่างประเทศ และปัญหาการเก็บส่งจ้างแรงงานไทยไปทำงานต่างประเทศ อันมีผลกระทบต่อประชาชน และล่าสุด นายวิจิต ปลั่งศรีสกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ระบบบัญชีรายชื่อ พรรคไทยรักไทย ได้ยื่นญัตติต่อคณะกรรมการ เพื่อให้พิจารณาตรวจสอบการจัดซื้อ จัดจ้าง ทำบัตรอนุญาตทำงานแรงงานต่างด้าว หลบหนีเข้าเมือง กรณีการจัดทำบัตรรับรองสิทธิประกันสังคมรูปแบบใหม่ (Smart card) และโครงการเช่าระบบเครือข่ายสื่อสารข้อมูล (Computer)

คณะกรรมการ ได้ประมวลเรื่องต่างๆ มาพิจารณาทั้งหมดโดยเริ่มประชุมพิจารณาปัญหาดังกล่าวตามลำดับ ตั้งแต่การเชิญ รัฐมนตรีว่าการฯ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงแรงงาน และสวัสดิการสังคม ปลัดกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม อธิบดีกรมการจัดหางาน และคณะ ตลอดจนผู้แทนหน่วยงานราชการและบุคคลที่เกี่ยวข้องมาร่วมประชุมพิจารณา โดยคณะกรรมการ ได้แยกประเด็นการพิจารณาทั้งหมด ๗ กรณี พบว่า ฝ่ายการเมืองมีข้อบกพร่องที่ปล่อยให้เกิดการทุจริตเกิดขึ้นมา ในขณะที่ฝ่ายข้าราชการประจำพบว่า นายอิระวัชร จันทระประเสริฐ ปลัดกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม และข้าราชการจำนวนหนึ่ง ซึ่งประกอบด้วย นายวันชัย ผดุงศุกโลย อธิบดีกรมการจัดหางาน นายภูศักดิ์ ธรรมศาล รองอธิบดีกรมการจัดหางาน นายประสิทธิ์ หาญสารกิจ

รองอธิบดีกรมการจัดหางาน นายวินัย ลิวีโรจน์ อดีตผู้อำนวยการสำนักงานบริหารแรงงานไทยไปต่างประเทศ ปัจจุบันดำรงตำแหน่งผู้อำนวยการกองส่งเสริมการมีงานทำ นายบพิตร พันธุ์ปัทมา ผู้อำนวยการกองกฎหมายและข้อพิพาทแรงงาน สำนักงานปลัดกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม นายจรูญ ดำหริรักษ์ตระกูล หัวหน้าฝ่ายการไปทำงานต่างประเทศ ๒ กรมการจัดหางาน และนายวินิจ นิยมกุล อดีตจัดหางานจังหวัดเชียงราย (ปัจจุบันเป็นจัดหางานจังหวัดสุโขทัย) มีพฤติการณ์ที่ส่อไปในทางประพฤตินิชอบต่อหน้าที่ทางราชการ ซึ่งแต่ละกรณีมีข้อสรุปผลการพิจารณา ดังต่อไปนี้

## ๑. ปัญหาการหลอกลวงคนหางานไปทำงานต่างประเทศ

คณะกรรมการการได้ประมวลปัญหาการร้องทุกข์การหลอกลวงแรงงานไทยไปทำงานต่างประเทศ ตลอดจนการเก็บค่าบริการเกินกฎหมาย ระหว่างวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๔๔ - ๓๑ มกราคม ๒๕๔๕ มีการออกไป จต.๒ ทั้งหมด ๑๒๓,๓๔๗ คน ได้เดินทาง ๖๒,๓๕๒ คน คนงานไม่ได้เดินทาง ๖๐,๙๙๕ คน ทั้งนี้ คนงานซึ่งไม่ได้เดินทางจะจ่ายเงินค่าเดินทางให้กับสายเถื่อนและบริษัทจัดหางาน ตั้งแต่รายละ ๒๐,๐๐๐ บาท ถึง ๒๐๐,๐๐๐ บาท มีคนงานมาร้องทุกข์โดยตรงที่กรมการจัดหางาน ๓,๙๕๑ คน บริษัทจัดหางานเกี่ยวข้อง จำนวน ๑๔๑ บริษัท และที่ร้องเรียนผ่านคณะกรรมการ มีจำนวน ๕,๐๐๐ กว่าคน และจากการสุ่มตรวจสอบและการร้องเรียนของคนหางานในเบื้องต้น พบพฤติกรรมของข้าราชการการเมืองและข้าราชการระดับสูงและข้าราชการมีความเกี่ยวข้องกับการทุจริต การจัดส่งแรงงานไทยไปทำงานต่างประเทศ ๕ กรณีที่สำคัญ ดังนี้

### ๑.๑ กรณีบริษัทจัดหางาน เอส เอส เอ็ม จำกัด หลอกลวงแรงงานไปประเทศคูเวต

(๑) เริ่มตั้งแต่เดือนกรกฎาคม ๒๕๔๔ บริษัทจัดหางาน เอส เอส เอ็ม จำกัด โดยนายถาวร ฟูนิลปี นางปาริชาติ อังคสิงห์ ได้ติดต่อ นายวินิจ นิยมกุล จัดหางานจังหวัดเชียงราย เกี่ยวกับเรื่องการใช้สำนักงานจัดหางานไปทำงานในประเทศคูเวต บาเรห์น และญีปุ่น และนับตั้งแต่เดือนสิงหาคม ๒๕๔๔ เป็นต้นมา ก็ได้ดำเนินการรับสมัครคนหางานทั้ง ๆ ที่ ยังไม่มีใบอนุญาต โดยมีเจ้าหน้าที่จัดหางานจังหวัดเชียงราย ประสานงานอำนวยความสะดวก คือ นายวิรัช สังข์งาน เจ้าหน้าที่วิเคราะห์ ๗ นายเอกชัย (ระดับซี ๗) และผู้ที่ซื้ออุบล และหลังจากนั้นได้มีการจ่ายเงินค่าบริการให้กับบริษัท ทั้งในรูปของเงินสด และการนำโฉนดที่ดินไปค้ำประกันเงินกู้ กับนายหน้าเงินกู้และสถาบันการเงินต่าง ๆ เช่น ธนาคารไทยพาณิชย์ และธนาคารกรุงเทพ สาขาต่าง ๆ ในจังหวัดเชียงราย ขึ้นอยู่กับว่าคนหางานรายใดจะอยู่ที่อำเภอใด เงินค่าบริการดังกล่าว ล้วนโอนเงินเข้าบัญชีของนางปาริชาติ อังคสิงห์ ทั้งสิ้น เช่น เมื่อวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๔๔ คนหางานชื่อ นายวันชัย จันทคาม อยู่บ้านเลขที่ ๖๗ หมู่ ๔ ต.โยนก อ.เวียงแสน จังหวัดเชียงราย ได้โอนเงินจำนวน ๒๐,๐๐๐.- บาท จากธนาคารกรุงเทพ สาขาแม่จัน เข้าบัญชีนางปาริชาติ อังคสิงห์ (โดยมีเป้าหมายไปทำงานที่ประเทศคูเวต) เป็นต้น

(๒) จนกระทั่งต่อมาเมื่อถึงเดือนธันวาคม ๒๕๔๔ คนหางานจำนวนหนึ่ง เข้าใจว่าถูกหลอกลวงเนื่องจากเกือบ ๕ เดือนแล้ว ยังไม่ได้ไปทำงานในประเทศคูเวต จึงร้องเรียนขอเงินคืนจากบริษัทจัดหางาน เอส เอส เอ็ม จำกัด โดยได้ร้องเรียนต่อจัดหางานจังหวัดเชียงราย แต่ก็ไม่ได้รับเงินคืนแต่อย่างใด และจัดหางานจังหวัดเชียงรายก็ไม่ได้ดำเนินการใด ๆ เพื่อช่วยให้คนหางานได้รับเงินคืนมา ขณะที่คนหางานบางส่วนเรียกร้องขอเงินคืนอยู่นั้น การรับสมัครคนหางาน และการเรียกรับเงินค่าบริการจากคนหางานก็ยังคงมีอยู่ต่อไปอย่างต่อเนื่อง

(๓) จนกระทั่งเมื่อวันที่ ๑๑ มกราคม ๒๕๔๕ บริษัทจัดหางาน เอส เอส เอ็ม จำกัด ได้ยื่นคำขอรับสมัครคนหางาน (จต.๒) เพื่อส่งไปทำงานกับ บริษัท K S R C จำนวน ๓๓๖ คน และบริษัท GDC จำนวน ๑๕๕ คน และต่อมาวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๔๕ ได้นำหนังสือส่งถึงปลัดกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม โดยมีได้ผ่านระบบงานสารบรรณของทางราชการ ทั้งสำนักงานปลัดกระทรวงฯ และกรมการจัดหางาน ซึ่งก็ได้รับใบอนุญาต จต.๒ ในวันเดียวกันกับวันที่รับหนังสือนั่นเอง แม้ช่วงเวลาดังกล่าวคนหางานจำนวนมาก ที่ถูกหลอกลวงให้จ่ายเงินค่าบริการไปแล้วยังไม่ได้รับเงินคืนก็ยังคงทยอยมาร้องทุกข์ต่อจัดหางานจังหวัดเชียงราย เพื่อขอเงินคืนช่วงกลางเดือนมกราคม ถึงกลางเดือนกุมภาพันธ์ อยู่ก็ตาม ทางบริษัทก็ยังคงรับสมัครงานและเรียกรับเงินค่าบริการอยู่อย่างต่อเนื่อง

(๔) ต่อมาเมื่อกระแสการเรียกร้องขอเงินคืนของคนหางาน ซึ่งมีจำนวนเพิ่มมากขึ้น ยังไม่สามารถสกัดกั้นได้ แม้จะมีใบอนุญาต จต.๒ ออกให้ไปแล้ว เมื่อวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๔๕ ก็ตาม ปลัดกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม จึงออกหนังสือที่ รส ๐๒๑๑/ว ๑๓๐ ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕ และจัดส่งให้แรงงานและสวัสดิการสังคมจังหวัดทุกจังหวัด เพื่อให้ทราบการยืนยันถึงการมีตำแหน่งงานจริง ของบริษัท เอส เอส เอ็ม จำกัด ซึ่งหนังสือฉบับดังกล่าวนี้แพร่หลายออกไปทั่วประเทศแล้ว ก่อให้เกิดผล ๓ ประการ ด้วยกันได้แก่

(๔.๑) เป็นการสกัดกั้นกลุ่มคนหางานไม่ให้เรียกร้องขอเงินคืนจากบริษัท เอส เอส เอ็ม จำกัด โดยคาดว่าคนหางานดังกล่าวจะเชื่อมั่นว่า บริษัทจัดหางานมีตำแหน่งงานจริง และบริษัทสามารถจัดส่งแรงงานไปทำงานได้จริง ซึ่งคนหางานควรจะรอ เพราะนอกจากจะมีตำแหน่งงานในประเทศคูเวตแล้ว ยังมีตำแหน่งงานในประเทศบาห์เรนอีกด้วย

(๔.๒) ในพื้นที่ อำเภอ หรือจังหวัดอื่น ซึ่งคนหางานยังไม่ทราบถึงปัญหาการจัดส่งคนงานของบริษัทจัดหางาน เอส เอส เอ็ม จำกัด ทางบริษัทก็ยังคงสามารถประกาศรับสมัคร และเรียกรับเงินค่าบริการจากคนหางานได้ต่อไป โดยไม่มีปัญหาและอุปสรรค เนื่องจากมี จต.๒ และหนังสือที่ รส.๐๒๑๑/ว๑๓๐ ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕ คำประกันอยู่แล้ว

(๔.๓) ประเด็นที่ว่าเหตุเกิดที่จังหวัดเชียงราย แต่หนังสือ ที่ ว.๑๓๐ ไม่ออกให้เพื่อแก้ไขปัญหาที่จังหวัดเชียงราย ก็เนื่องจากเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ ข้อที่ ๔.๑ และ ๔.๒ แล้วยังใช้เป็นการอ้างได้ว่าเป็นการออกหนังสือมาเพื่อป้องกันปัญหาการหลอกลวงคนหางานเป็นการทั่วไปทุก ๆ จังหวัด มิได้มีเป้าหมายเพื่อช่วยเหลือการแก้ไขปัญหาให้บริษัทจัดหางาน เอส เอส เอ็ม จำกัด แต่อย่างใด

อย่างไรก็ตามเมื่อวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕ บริษัทจัดหางาน เอส เอส เอ็ม จำกัด ได้ยื่นหนังสือต่อปลัดกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม เพื่ออนุญาตการรับสมัครคนหางานไปทำงานกับบริษัท GDC จำนวน ๑๕๕ คน โดยไม่ผ่านระบบงานสารบรรณของทางราชการเช่นเดียวกัน และก็ได้รับอนุญาต จต.๒ ภายในวันเดียวกันนั่นเอง ซึ่งหลังจากนั้น บริษัทก็สามารถนำไปใช้หลอกลวงคนหางานได้อย่างต่อเนื่องต่อไป

#### **คนหางานร้องทุกข์ขอเงินคืน**

คนหางานจากจังหวัดเชียงราย ตาก น่าน และแพร่ ได้สมัครงานเพื่อเดินทางไปทำงานที่ประเทศคูเวต โอมาน และได้หวัน กับบริษัทจัดหางาน เอส เอส เอ็ม จำกัด และได้จ่ายเงินให้กับบริษัทไปแล้ว แต่บริษัทไม่สามารถจัดส่งไปทำงานได้ตามข้อตกลง เช่น

(๑) นายเยี่ยมมยง สมศิริ กับพวกรวม 185 คน ได้จ่ายเงินให้กับบริษัทคนละ ๑๐,๐๐๐ - ๙๕,๐๐๐ บาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๔,๙๔๗,๐๐๐ บาท (สี่ล้านเก้าแสนสี่หมื่นเจ็ดพันบาทถ้วน) ระหว่างเดือนพฤษภาคม - สิงหาคม ๒๕๔๔

(๒) นางศุภิกา ยาดัน กับพวกรวม 8 คน ได้จ่ายเงินให้กับบริษัทเป็นเงินจำนวนคนละ ๒๕,๐๐๐ - ๒๐๕,๐๐๐ บาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้น ๑,๐๓๓,๕๐๐ บาท (หนึ่งล้านสามหมื่นสามพันห้าร้อยบาทถ้วน) ระหว่าง พฤษภาคม - ตุลาคม ๒๕๔๔

(๓) นายสมเจตน์ จันแบ่งเงิน กับพวกรวม ๒๐ คน ไม่มีเงินสดจึงได้มอบโฉนดที่ดินให้แก่บริษัทเพื่อเป็นหลักประกันเงินกู้แก่ผู้รับจ้าง ซึ่งยังไม่ทราบข้อมูลหนี้จ้าง แต่กรณีของนายประสิทธิ์ ปัญญาบุญ ซึ่งสมัครไปได้หวัน ถูกเรียกเงินค่าบริการ ๑๕๐,๐๐๐ บาท การส่งมอบโฉนดที่ดินดังกล่าวเกิดขึ้นช่วง กรกฎาคม - กันยายน ๒๕๔๔

(๔) มีข้อมูลว่านอกจากข้อ ๑ - ๓ แล้ว สำนักงานจัดหางานจังหวัดเชียงรายยังได้รับคำร้องทุกข์ของคนหางานอีกจำนวน ๔๘ คน จำนวนเงินค่าเสียหาย ๑,๒๗๐,๕๐๐ บาท (หนึ่งล้านสองแสนเจ็ดหมื่นห้าร้อยบาทถ้วน)

### ผลการพิจารณา

ช่วงระยะเวลาที่คณะกรรมการการได้เปิดเผยเรื่องการทุจริตค่าหัวคิวต่อสาธารณะ ประธานที่ปรึกษารัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม ได้ออกมายอมรับว่าอาจจะมี ค่าน้ำร้อนน้ำชาบ้าง ซึ่งแสดงว่ามีการทุจริตเกิดขึ้นจริง ในขณะที่ปลัดกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม ได้สนับสนุนให้บริษัทจัดหางาน เอส เอส เอ็ม จำกัด กระทำการหลอกลวงคนหางานไปทำงานต่างประเทศ ทำการรับสมัครและเรียกรับเงินจากคนหางาน โดยไม่มีใบอนุญาต จต.๒ และไม่สามารถส่งคนหางานไปทำงานต่างประเทศได้ตามสัญญาการดำเนินการดังกล่าว มีเจ้าหน้าที่ของกรมการจัดหางานหลายคนมีส่วนร่วมรู้เห็นและร่วมกระทำการด้วย เนื่องจากบริษัทจัดหางานดังกล่าวได้ใช้สำนักงานจัดหางานจังหวัดเชียงราย เปิดเป็นที่อำนวยความสะดวกในการรับสมัครคนหางาน แม้เมื่อคนหางานจะรู้ว่าถูกหลอกลวงและเรียกร้องขอเงินคืน แทนที่ปลัดกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม จะสั่งการให้มีการช่วยเหลือคนหางานตามอำนาจหน้าที่ควรปฏิบัติ กลับสั่งการให้มีการออกใบอนุญาต จต.๒ ซึ่งมีใช้อำนาจหน้าที่ของตนโดยมิได้ตรวจสอบข้อเท็จจริง เป็นเหตุให้บริษัทใช้ยืนยันต่อคนหางานว่ามีตำแหน่งงานจริง และบริษัทจัดหางานสามารถจัดส่งคนหางานไปทำงานในต่างประเทศได้จริง ซึ่งยังทำให้บริษัทจัดหางานนำไปรับสมัครคนหางานและเรียกรับเงินจากคนหางานในท้องที่อื่น ๆ ได้อย่างสะดวกยิ่งขึ้น

นอกจากนั้น แม้อ้อมมากระแสน้องทุกข์และเรียกร้องขอเงินคืนจากคนหางานจะเพิ่มมากขึ้น ปลัดกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม นอกจากจะไม่เข้าไปคลี่คลายปัญหาและช่วยเหลือคนหางานแล้ว ยังได้ออกหนังสือที่ รส ๐๒๑๑/ว ๑๓๐ ลงวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕ ถึงแรงงานและสวัสดิการสังคมจังหวัดทั่วประเทศ ความว่า "บริษัทจัดหางาน เอส เอส เอ็ม จำกัด ใบอนุญาตเลขที่ ต.๓๙/๒๕๒๗ มีนายไพรัช จิตรประไพ เป็นผู้รับอนุญาต ตั้งอยู่เลขที่ ๑๙๘๘/๒๙๒ ถนนจรลสนิทวงศ์ ๖๕ แขวงบางบำหรุ เขตบางพลัด กรุงเทพฯ หมายเลขโทรศัพท์ ๐-๒๙๔๒-๐๒๘๐-๑ ได้รับมอบอำนาจจากนายจ้างประเทศคูเวตและบาร์เรน ให้จัดหาแรงงานไทยไปทำงานในกิจการสร้างท่าเรือและอุตสาหกรรม ๓๓๖ คน โดยมีการขออนุญาตจัดส่งแรงงานอย่างถูกต้องกับกรมการจัดหางาน....." ซึ่งเป็นข้อความที่คลาดเคลื่อนและเป็นความเท็จ

เหตุผลที่ปลัดกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม อ้างในหนังสือไม่สอดคล้องกับข้อเท็จจริง เนื่องจากในช่วงเวลาดังกล่าวมีการออกหนังสือ จต.๒ ของบริษัทจัดหางานอื่น ๆ อีกหลายฉบับ ปลัดกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม ก็ได้ออกหนังสือแจ้งเวียนให้แต่อย่างใด

## ประเด็นวินิจฉัย

๑. การกระทำของเจ้าหน้าที่กรมการจัดหางาน เป็นการกระทำความผิดที่มีโทษทางอาญา โดยร่วมกันหรือสนับสนุนให้บริษัทจัดหางาน เอส เอส เอ็ม จำกัด ฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัติจัดหางานและคุ้มครองคนหางาน พ.ศ. ๒๕๒๘ แก้ไขเพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๓๕ ข้อหา

- (๑) จัดหาคนหางานจากจังหวัดอื่นโดยไม่ได้รับอนุญาต (มาตรา ๒๖)
- (๒) เรียกหรือรับค่าบริการและค่าใช้จ่ายเกินกว่าอัตราที่รัฐมนตรีกำหนด (มาตรา ๒๗)
- (๓) รับหรือประกาศรับสมัครคนหางานเป็นการล่วงหน้าโดยไม่ได้รับอนุญาตจาก

นายทะเบียน (มาตรา ๓๘)

(๔) รับค่าบริการและค่าใช้จ่ายจากคนหางานแล้วไม่จัดส่งคนหางานไปทำงานในต่างประเทศ โดยไม่มีเหตุผลอันสมควร (มาตรา ๔๕)

ซึ่งกรณีฝ่าฝืนมาตรา ๒๖ มาตรา ๒๗ ซึ่งได้นำมาใช้บังคับโดยอนุโลมตามมาตรา ๔๗ หรือฝ่าฝืนมาตรา ๓๘ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี และปรับห้าเท่าของค่าบริการและหรือค่าใช้จ่ายที่เรียกเกินหรือเรียกล่วงหน้า หรือสามเท่าของเงินหรือทรัพย์สินอย่างอื่นที่รับไว้เป็นประกันค่าบริการ และหรือค่าใช้จ่ายดังกล่าว (มาตรา ๗๗)

กรณีผู้รับอนุญาตจัดหางาน เพื่อไปทำงานต่างประเทศผู้ได้รับค่าบริการหรือค่าใช้จ่ายจากหน่วยงานแล้ว ไม่จัดส่งคนหางานเพื่อไปทำงานในต่างประเทศโดยไม่มีเหตุผลอันสมควร ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินหกหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

๒. การกระทำของปลัดกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม เป็นการช่วยเหลือบริษัทจัดหางาน เอส เอส เอ็ม จำกัด ซึ่งเป็นผู้กระทำความผิด นอกจากจะต้องรับโทษทางอาญาตามลักษณะความผิดดังกล่าวแล้ว ยังจะต้องรับโทษทางวินัย ในกรณีปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบในทางราชการอีกใดหนึ่งด้วย

### ๑.๒ กรณีจัดส่งแรงงานไทยไปประเทศสหรัฐอเมริกา

(๑) บริษัทจัดหางานโปรเฟสชันแนล โอเวอร์ซี ออฟแมนเพาเวอร์ จำกัด ขออนุญาตจัดส่งคนหางานไปทำงานในประเทศสหรัฐอเมริกา จำนวน ๒๔๖ คน กรมการจัดหางานได้สอบถามกรมการกงสุล กระทรวงการต่างประเทศ ว่า มีตำแหน่งงานและนายจ้างจริงหรือไม่ ซึ่งได้รับแจ้งจากกรมการกงสุลว่า กรมแรงงานของมลรัฐนอร์ทแคโรไลนา อนุมัติโควต้าให้นายจ้างนำเข้าแรงงานต่างชาติเพียง ๒๐ คนเท่านั้น

(๒) บริษัทจัดหางาน โปรเฟสชันแนล โอเวอร์ซี ออฟแมนเพาเวอร์ จำกัด ได้ยื่นขออนุญาตประกาศรับสมัครคนหางานไปทำงานในประเทศสหรัฐอเมริกา (จต.๒) จำนวน ๑ ตำแหน่ง ๒๔๖ คน เมื่อวันที่ ๗ มีนาคม ๒๕๔๕ โดยนายภูศักดิ์ ธรรมศาล รองอธิบดีกรมการจัดหางาน ในฐานะนายทะเบียนจัดหางานกลาง

(๓) ต่อมา กรมการกงสุล ได้รายงานข้อมูลเพิ่มเติมต่อกรมการกงสุลว่า ได้รับแจ้งจากกรมแรงงานของมลรัฐแคลิฟอร์เนีย ว่า หน่วยงานของบริษัท New Tree Personnel Services Inc. (ซึ่งเป็นบริษัทตัวแทนของบริษัท โพรเฟสชันแนล โอเวอร์ซี ออฟแมนเพาเวอร์ จำกัด ในสหรัฐอเมริกา) ได้ยื่นคำร้องต่อกรมแรงงานของมลรัฐแคลิฟอร์เนีย เพื่อขออนุญาตจ้างแรงงานต่างชาติดังกล่าว ๓๒๑ คน แต่มีนายจ้างประสงค์จะว่าจ้างเพียง ๘ รายเท่านั้น

(๔) กรมการกงสุลได้มีหนังสือปกปิด แจ้งกรมการกงสุลถึงความไม่น่าเชื่อถือของบริษัทตัวแทนของบริษัทจัดหางาน โพรเฟสชันแนลฯ ที่เคยนำแรงงานต่างชาตินำเข้าไปทำงาน และมีข้อมูลจากคนไทยในพื้นที่ (สหรัฐอเมริกา) ว่า บริษัทจัดหางาน โพรเฟสชันแนลฯ ได้เรียกเก็บเงินค่าใช้จ่าจากคนหางานประมาณ ๒๐๐,๐๐๐ บาท และต้องจ่ายค่าเครื่องบินเองด้วย และขอให้กรมการกงสุลตรวจสอบรายละเอียดก่อนพิจารณาอนุญาตให้จัดส่งแรงงานไทยไปทำงาน

#### ผลการพิจารณา

(๑) ปลัดกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม รับหนังสือจากบริษัทจัดหางาน โพรเฟสชันแนลฯ โดยตรง โดยไม่ผ่านระบบงานสารบรรณของทางราชการ และอนุมัติตามคำขอของบริษัทโดยไม่มีอำนาจ (อำนาจเป็นของอธิบดีกรมการกงสุลในฐานะนายทะเบียนจัดหางานกลาง)

(๒) ปลัดกระทรวงแรงงานฯ อนุญาตให้บริษัทรับสมัครคนหางานไปทำงานในประเทศสหรัฐอเมริกามากกว่าจำนวนที่เป็นจริง และขาดการตรวจสอบสถานะภาพของนายจ้างอย่างละเอียดรอบคอบ

(๓) อธิบดีกรมการกงสุลทราบว่า บริษัทเรียกเก็บเงินค่าบริการจัดหางานจำนวนที่สูงมาก กล่าวคือ รายละ ๒๐๐,๐๐๐ บาท และคนหางานต้องจ่ายค่าเครื่องบินเองอีกส่วนหนึ่งต่างหาก ซึ่งไม่ตรงกับข้อมูลที่บริษัท New Tree Personnel Services Inc. เคยแจ้งสถานเอกอัครราชทูตฯ ว่า บริษัทเรียกเก็บค่าใช้จ่ารวมทั้งค่าเครื่องบินจากคนหางานเพียง ๗๐,๐๐๐ บาทเท่านั้น และบริษัทจะคืนเงินจำนวนดังกล่าวให้เมื่อคนหางานได้ทำงานและปฏิบัติตามสัญญาจ้างครบถ้วน แต่ก็มิได้ดำเนินการใด ๆ

#### ประเด็นวินิจฉัย

๑. นายภูศักดิ์ ธรรมศาล รองอธิบดีกรมการกงสุล ในฐานะนายทะเบียนจัดหางานกลาง อนุญาตออกใบอนุญาต จต.๒ เกินจำนวนที่เป็นจริงและขาดการตรวจสอบ และปล่อยให้บริษัทจัดหางานเรียกเก็บเงินค่าบริการและค่าใช้จ่าจากคนหางานเกินกำหนดที่ตกลงไว้ในสัญญา และเกินกว่าที่กฎหมายกำหนด

๒. ปลัดกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม ปฏิบัติหน้าที่เกินขอบเขตอำนาจหน้าที่และไม่ปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นไปตามระเบียบทางราชการ กรณีการออกใบอนุญาต จต.๒ และการปล่อยให้บริษัท จัดหางานเรียกเก็บเงินค่าบริการและค่าใช้จ่ายจากคนหางานเกินกำหนดที่ตกลงไว้ในสัญญา และเกินกว่าที่กฎหมายกำหนด

บุคคลทั้งสองจึงสื่อเจตนาทุจริตและประพฤตินอกขอบหน้าที่ทางราชการ

### ๑.๓ กรณีการจัดส่งแรงงานไทยไปประเทศเซเชลล์

(๑) บริษัทจัดหางาน กิตติ บราเดอร์ จำกัด ได้ขออนุญาตจัดส่งแรงงานไทยไปทำงาน กับนายจ้างชื่อ บริษัท INDIAN OCEAN TUNA, LTD. ประเทศเซเชลล์ จำนวน ๕๐๐ คน ซึ่งบริษัท นายจ้างได้แจ้งเงื่อนไขเกี่ยวกับสภาพการจ้างว่า นายจ้างจะจัดที่พักและอาหาร ๓ มื้อให้ฟรี พร้อมด้วย ตัวเครื่องบินไป-กลับ และการให้บริการทางการแพทย์เกี่ยวกับการรักษาพยาบาลฟรี และมีประกันชีวิต ประกันอุบัติเหตุให้ฟรี

(๒) ปลัดกระทรวงแรงงานฯ ได้ส่งนายเจริญ ดำหริวัตรตระกูล หัวหน้าฝ่ายการไปทำงาน ต่างประเทศ ๒ (เจ้าหน้าที่กรมการจัดหางาน) เดินทางไปตรวจสอบนายจ้าง ระหว่างวันที่ ๖ - ๑๐ ธันวาคม ๒๕๔๔

(๓) ต่อมา นายทะเบียนจัดหางานกลาง ได้ออกใบ จต.๒ ให้แก่บริษัทจัดหางาน บราเดอร์ จำกัด เมื่อวันที่ ๖ มีนาคม ๒๕๔๕ โดยเงื่อนไขสภาพการจ้างเป็นไปตามข้อตกลงกับบริษัทนายจ้าง ทุกประการ คือ ไม่มีการเรียกเก็บค่าบริการใด ๆ ทั้งสิ้นจากคนหางาน

(๔) ต่อมา บริษัทจัดหางาน กิตติ บราเดอร์ จำกัด ได้รับสมัครคนหางานและเรียกเก็บค่าบริการจัดหางานจากคนหางาน คนละ ๕๓,๐๐๐ บาท โดยอ้างว่า เหตุที่ต้องเก็บเงินค่าบริการ เนื่องจากต้องจ่ายเงินได้โต๊ะให้แก่ผู้ใหญ่ในกระทรวงแรงงานฯ และเมื่อเดินทางไปทำงานแล้ว สภาพการจ้างก็ไม่ได้เป็นไปตามสัญญา ทั้งเรื่องค่าจ้างและสภาพการทำงาน คนงานจึงเดินทางกลับ และมา ร้องเรียนขอความเป็นธรรมจากคณะกรรมการ

### ประเด็นการวินิจฉัย

การที่ปลัดกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม นอกจากจะปฏิบัติหน้าที่เกินขอบเขตอำนาจหน้าที่ และไม่ปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นไปตามระเบียบทางราชการ กรณีการอนุญาตให้บริษัทจัดหางาน รับสมัครคนหางานเป็นการล่วงหน้าก่อนการออกใบอนุญาต จต.๒ และมักจะมอบหมายให้นายเจริญ ดำหริวัตรตระกูล หัวหน้าฝ่ายการไปทำงานต่างประเทศ ๒ เป็นผู้ดูแลงานและติดตามดำเนินการกรณีที่ไม่ชอบด้วยระเบียบทางราชการเป็นประจำ และสอดคล้องกับกรณีของบริษัทจัดหางานเรียกเก็บเงินค่าบริการ

ที่ไม่ตรงตามสัญญาจ้าง โดยอ้างว่าต้องนำมาเป็นค่าใช้จ่ายได้โต้ะให้แก่ผู้ใหญ่ในกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม ซึ่งก็ไม่ปรากฏว่าผู้ใหญ่นั้นใดในกระทรวงฯ ซึ่งจะให้คุณให้โทษหรือมีพฤติการณ์เกี่ยวข้องกับผลประโยชน์กับบริษัทจัดหางาน นอกจากปลัดกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม

ดังนั้น กรณีดังกล่าว นายจรัญ ดำหริภักดิ์ตระกูล จึงน่าจะมีส่วนร่วมรับผลประโยชน์จากบริษัทจัดหางาน กิตติ บราวเดอร์ จำกัด ในการหลอกลวงคนหางานด้วย โดยการอาศัยตำแหน่งหน้าที่ราชการ และมีปลัดกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมรู้เห็นเป็นใจและให้การสนับสนุนด้วย

#### **๑.๔ กรณีการจัดส่งแรงงานไทยไปประเทศเวียดนาม**

(๑) บริษัทจัดหางาน เค.ซี. คอนซัลแทนท์ แอนด์ แมนเพาเวอร์ จำกัด ได้ทำหนังสือลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๔๕ ถึงปลัดกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม เพื่อขออนุญาตให้บริษัทจัดส่งแรงงานไปทำงานในประเทศเวียดนาม และขอให้จัดส่งเจ้าหน้าที่กระทรวงแรงงานฯ ไปตรวจเยี่ยมไซต์งาน และตรวจสอบนายจ้างบริษัท MECONNELL DOWELL ประเทศเวียดนาม โดยหนังสือดังกล่าวไม่มีการผ่านระบบสารบรรณของทางราชการ ทั้งสำนักงานปลัดกระทรวงฯ และกรมการจัดหางาน และอ้างว่า นายจ้างต้องการให้คนงานถึงหน้างานภายในวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕

(๒) ปลัดกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม ได้มีคำสั่งอนุมัติและให้นายจรัญ ดำหริภักดิ์ตระกูล หัวหน้าฝ่ายการไปทำงานต่างประเทศ ๒ เดินทางไปตรวจสอบนายจ้าง ระหว่างวันที่ ๒ - ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕ ด้วย โดยได้ออกเดินทางไปประเทศเวียดนามเมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕

(๓) ผลการตรวจสอบนายจ้างบริษัท BRUNEL INTERNATIONAL SOUTH EAST ASIA PTE.LTD. เป็นบริษัทที่ได้รับงานก่อสร้างโรงแยกก๊าซจากบริษัท MECONNELL DOWELL บริษัทนายจ้างมีความต้องการแรงงานจริงตามคำขอ โดยมอบให้บริษัทจัดหางานในประเทศไทย ๒ บริษัท เป็นผู้จัดส่งให้ ได้แก่

ก. บริษัทจัดหางาน เค.ซี. คอนซัลแทนท์ แอนด์ แมนเพาเวอร์ จำกัด จัดส่งคนหางานให้ จำนวน ๑๕๐ คน

ข. บริษัทจัดหางาน วินเซ็น เพลสแมนท์ จำกัด เป็นผู้จัดส่งคนหางานให้ จำนวน ๑๕๐ คน

ซึ่งการจัดส่งแรงงานไทยไปทำงานในประเทศเวียดนามดังกล่าว คนงานไม่ต้องเสียค่าบริการ โดยนายจ้างเป็นผู้จัดหาอาหารและที่พักให้โดยไม่คิดมูลค่า และจ่ายค่าโดยสารเครื่องบินเที่ยวกลับให้ทุกตำแหน่ง รวมทั้งบริษัทไม่ได้เรียกเก็บค่าใช้จ่ายและค่าบริการจากคนงานแต่อย่างใด เนื่องจากเป็นการจัดส่งแรงงานระหว่างรัฐต่อรัฐ

### ผลการพิจารณา

ทางบริษัทจัดหางาน เค.ซี. คอนซัลแทนท์ แอนด์ แมนเพาเวอร์ จำกัด ได้อ้างในหนังสือฉบับวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๔๕ ว่า นายจ้างในเวียดนามต้องการให้คนงานเดินทางถึงไซต์งานภายในวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕ จึงมีการดำเนินการที่มีลักษณะไม่ถูกต้องตามหลักเกณฑ์ คือ

(๑) นายเจริญ ดำหริรักตระกูล หัวหน้าฝ่ายการไปทำงานต่างประเทศ ๒ (คนสนิทของปลัดกระทรวงแรงงานฯ) ได้เดินทางไปประเทศเวียดนามพร้อมกับคนงาน จำนวน ๖๕ คน โดยที่คนงานดังกล่าวยังไม่ได้ทำการขอขออนุญาตและจ่ายเงินเข้ากองทุน เพื่อช่วยเหลือคนหางานไปทำงานในต่างประเทศ ก่อนออกเดินทางตามกฎหมาย

(๒) ปรากฏว่า หลังจากนั้นบริษัท เค.ซี. คอนซัลแทนท์ แอนด์ แมนเพาเวอร์ จำกัด ได้ร่วมมือกับเจ้าหน้าที่ทำการขอขออนุญาตคนงาน ๖๕ คน และจ่ายเงินเข้ากองทุนฯ ย้อนหลัง ตามลำดับใบเสร็จรับเงินดังต่อไปนี้

- วันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕	จำนวน	๖๕	คน
- วันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕	จำนวน	๗	คน
- วันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕	จำนวน	๒๐	คน
- วันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕	จำนวน	๔๗	คน
- วันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๔๕	จำนวน	๖	คน
- วันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๔๕	จำนวน	๕	คน
	รวม	<u>๑๕๐</u>	คน

(๓) ข้อเท็จจริงนั้นปรากฏว่า เมื่อคนหางานชุดแรกซึ่งเดินทางไปก่อนโดยเอกสารไม่ครบถ้วน เช่น ซีไอดี ใบตรวจโรค และใบผ่านงาน หรือใบขออนุญาตทางการเวียดนามจึงไม่สามารถออกใบอนุญาตทำงาน (WORK PERMIT) ให้ได้

(๔) คนงานทั้ง ๑๕๐ คน ต้องจ่ายเงินค่าบริการให้แก่บริษัทจัดหางาน เค.ซี. คอนซัลแทนท์ แอนด์ แมนเพาเวอร์ จำกัด คนละ ๗๐,๐๐๐ บาท และมีระยะเวลาการจ้างงานเพียง ๖ เดือนเท่านั้น

### ประเด็นวินิจฉัย

ปลัดกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม และนายเจริญ ดำหริรักตระกูล หัวหน้าฝ่ายการไปทำงานต่างประเทศ ๒ ได้ร่วมกับบริษัทจัดหางาน เค.ซี. คอนซัลแทนท์ แอนด์ แมนเพาเวอร์ จำกัด หลอกลวงคนหางานและเรียกรับเงินค่าบริการจากคนหางาน โดยมีเจตนาทุจริตและประพฤตินมิชอบต่อหน้าที่ทางราชการ

### ๑.๕ กรณีการจัดส่งแรงงานไทยไปทำงานประเทศอิสราเอล

(๑) กรณีการร้องเรียนของนายศิริคุบพ์ มะณีวรรณ์ ราษฎรหมู่บ้านนาหนัง หมู่ ๒ ต.นาหนัง อ.โพธิ์ชัย จ.หนองคาย ว่า ถูกบริษัทจัดหางาน บีเอ็ม เทรตติ้ง จำกัด หลอกหลวงให้สมัครงานไปทำงานที่ประเทศอิสราเอล โดยต้องจ่ายค่าบริการให้แก่บริษัท จำนวน ๑๖๕,๐๐๐ บาท เมื่อเดือนธันวาคม ๒๕๔๔ แต่บริษัทก็ไม่สามารถจัดส่งไปทำงานได้ ขอเงินคืนก็ยังไม่ได้รับจนบัดนี้ และขณะนี้ได้ร้องเรียนขอความเป็นธรรมต่อคณะกรรมการการแรงงาน สภาผู้แทนราษฎร แล้ว

(๒) ตามรายงานของเอกอัครราชทูตไทย ณ กรุงเทลอาวีฟ รายงานว่า ขณะนี้ประเทศอิสราเอลได้ประกาศห้ามนายจ้างนำเข้าแรงงานต่างด้าว เข้าประเทศตั้งแต่วันที่กันยายน ๒๕๔๔ เป็นต้นมา แต่ก็ปรากฏว่ายังมีการออกใบอนุญาต หนังสือ จต.๒ เพื่อให้บริษัทจัดหางานประกาศรับสมัครคนหางานนับหมื่นตำแหน่ง

(๓) ปริมาณตำแหน่งงานว่าง ๖,๐๐๐ ตำแหน่ง ปัจจุบันประเทศอิสราเอลจัดสรรไว้สำหรับแรงงานต่างด้าวที่ตกค้างอยู่ในประเทศอิสราเอล โดยมีต้องนำเข้ามาใหม่แต่อย่างใด และแรงงานไทยที่ตกค้างอยู่ก็มีโควต้าเข้าทำงานได้เพียง ๒,๐๐๐ ตำแหน่งเท่านั้น

(๔) ตามกฎหมายการทำงานของคนต่างด้าวในอิสราเอล สามารถอยู่ทำงานได้คราวละ ๕ ปี แต่บริษัทจัดหางานของไทยกลับไปชวยแยกกำหนดระยะเวลาการจ้างเป็นช่วง ๆ ละ ๑ ปี หรือ ๒ ปี เพื่อการเรียกเก็บค่าบริการ ๒ - ๓ ครั้ง

#### ผลการพิจารณา

(๑) ข้อมูลจากฝ่ายสารสนเทศและทะเบียนคนหางาน สำนักงานแรงงานบริหารแรงงานไทยไปต่างประเทศ ได้แจ้งสถิติการอนุญาตให้รับสมัครและจัดส่งคนงานไปทำงานในประเทศอิสราเอล ระหว่างวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๔๔ - ๑๙ เมษายน ๒๕๔๕ มีรายละเอียด ดังนี้

พ.ศ. ๒๕๔๔ อนุญาตให้รับสมัคร (จต.๒) จำนวน ๒๓,๓๙๗ คน การอนุญาตให้จัดส่ง (จต.๓) จำนวน ๘,๔๔๐ คน จำนวนคงเหลือ ๑๔,๙๕๗ คน

พ.ศ. ๒๕๔๕ อนุญาตให้รับสมัคร (จต.๒) จำนวน ๖,๐๐๒ คน การอนุญาตให้จัดส่ง (จต.๓) จำนวน ๑๖ คน จำนวนคงเหลือ ๕,๙๘๖ คน

เมื่อรวมทั้ง ๒ ปี ระหว่าง ๒๕๔๔ และ ๒๕๔๕ เข้าด้วยกันแล้วจะพบว่า กรมการจัดหางาน ได้อนุญาตให้รับสมัคร (จต.๒) จำนวนทั้งสิ้น ๒๙,๓๙๙ คน อนุญาตให้จัดส่ง (จต.๓) ไปทำงานได้ ๘,๔๖๕ คน จำนวนคงเหลือไม่ได้เดินทางไปทำงานมีจำนวนทั้งสิ้น ๒๐,๙๓๓ คน

(๒) จึงเกิดปัญหาการหลอกหลวงคนหางานในจังหวัดต่าง ๆ เกิดขึ้นอย่างกว้างขวาง และโดยทั่วไปแล้วหากการประกาศรับสมัครงานโดยไม่สุจริต มักจะประกาศรับสมัครคนหางานไว้มากกว่าจำนวนที่ขออนุญาตรับสมัครงาน (จต.๒) เมื่อพิจารณาตัวเลขผู้สมัครงานและได้จ่ายค่าบริการ

ไปแล้ว ไม่ได้เดินทางไปทำงาน เฉพาะตัวเลขที่ขออนุญาตรับสมัคร แล้วไม่ได้เดินทางไปทำงานซึ่งยังคงตกค้างอยู่มีจำนวนถึง ๒๐,๙๔๓ คน มูลหนี้ที่คนหางานต้องแบกรับภาระจึงมีจำนวนมากมายมหาศาล

(๓) ตามระเบียบของกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม อนุญาตให้บริษัทจัดหางานเรียกค่าบริการ (ค่านายหน้า) ได้ไม่เกินรายได้ ๑ เดือนของแรงงาน (ประมาณ ๒๗,๐๐๐ บาท) บวกกับค่าใช้จ่ายที่จำเป็นไม่เกิน ๒๕,๐๐๐ บาท ซึ่งค่าใช้จ่ายสุทธิรวมแล้วไม่ควรเกิน ๕๐,๐๐๐ บาท แต่ปรากฏจากการตรวจสอบพบว่า คนหางานต้องเสียค่าใช้จ่ายในกรณีไปทำงานที่ประเทศอิสราเอลระหว่าง ๙๐,๐๐๐ - ๑๗๐,๐๐๐ บาท และต้องเสียดอกเบี้ยเงินกู้ร้อยละ ๕ ต่อเดือน (โดยเฉลี่ย) ผลประโยชน์ที่กลุ่มหลอกลวงคนหางานได้รับแต่ละปี จึงมีจำนวนมากมายมหาศาลไม่ต่ำกว่าปีละ ๒,๐๐๐ ล้านบาทเศษ

### ประเด็นวินิจฉัย

พฤติการณ์ของปลัดกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม กับพวก ส่อให้เห็นว่าได้เข้าไปมีส่วนร่วม มีส่วนเกี่ยวข้องและสนับสนุนการหลอกลวงคนหางานมาโดยตลอด ไม่ว่าจะเป็นการจัดเจ้าหน้าที่คนสนิทเข้าไปกำกับดูแลการจัดส่งแรงงานไทยไปในประเทศต่าง ๆ รวมทั้งการปฏิบัติที่ไม่เป็นไปตามระเบียบราชการเป็นประจำ โดยเฉพาะกรณีการจัดส่งแรงงานไทยไปประเทศเซเชลล์ ประเทศเวียดนาม ประเทศคูเวต ประเทศอิสราเอลและไต้หวัน

จึงเป็นการกระทำที่ใช้ตำแหน่งหน้าที่ราชการและอำนาจหน้าที่ในทางมิชอบ ทำให้ทางราชการได้รับความเสียหาย และก่อให้เกิดความเดือดร้อนแก่ประชาชน อันเป็นความผิดอาญาและยังต้องรับโทษทางวินัยในกรณีปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบทางราชการอีกโสดหนึ่งด้วย

## ๒. กรณีบ้านรักคอย

กรณีที่มีการร้องเรียนต่อคณะกรรมการฯ โดยขอให้ทำการตรวจสอบการถือครองที่ดิน และการปลูกสร้างบ้านพักตากอากาศ จำนวน ๓ หลัง ในพื้นที่บ้านกีดช้าง หมู่ที่ ๑๖ ตำบลอินทขิล อำเภอแม่แตง จังหวัดเชียงใหม่ ซึ่งน่าสงสัยว่าจะอยู่ในเขตของนิคมสร้างตนเองสงเคราะห์ชาวเขาตอย เชียงดาว และเป็นเขตพื้นที่ต้นน้ำชั้น ๑ ซึ่งห้ามถือครองกรรมสิทธิ์ในที่ดินนั้น คณะกรรมการฯ ได้ดำเนินการตรวจสอบข้อมูลเบื้องต้นแล้ว มีผลสรุปดังนี้

### ผลการพิจารณา

๑. "บ้านรักคอย" เป็นบ้านพักตากอากาศ ตั้งอยู่ใกล้เขตนิคมสร้างตนเองดอยหลวง เชียงดาว บ้านกีดช้าง ตำบลอินทิล อำเภอแม่แตง จังหวัดเชียงใหม่ เป็นบ้าน ๓ หลัง สลักชื่อ "บ้านรักคอย" ไว้ที่แผ่นหินอ่อน หน้าบ้านระบุชื่อเจ้าของว่า "ด้อย ตึกตา บ๊อบ ป๊อบ" สร้างเมื่อ พ.ศ. ๒๕๓๙ เป็นอาคารชั้นเดียว ตั้งอยู่สูง ๑,๑๕๐ เมตร จากระดับน้ำทะเลปานกลาง

๒. กรมประชาสัมพันธ์แจ้งว่า ที่ดินแปลงดังกล่าวอยู่ในความครอบครองของ นายนิคม จันทรดี ซึ่งเป็นมรดกตกทอดมาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๙๘ ต่อมา พ.ศ. ๒๕๐๙ รัฐบาลมีนโยบาย ให้กรมประชาสัมพันธ์ดำเนินการในรูปแบบนิคมสร้างตนเองสงเคราะห์ชาวเขาดอยเชียงดาว และที่ดิน แปลงดังกล่าวมีเอกสารสิทธิ์ สค.๑ ซึ่งการออกเอกสารสิทธิ์มิได้ออกโดยกรมประชาสัมพันธ์ ซึ่งทายาท ผู้ถือครองสิทธิ์ที่ดินแปลงนี้ ได้ขายที่ดินให้แก่นายอิระวัชร จันทรประเสริฐ โดยตรง เมื่อ พ.ศ. ๒๕๓๙ และพื้นที่ดังกล่าวมิได้เกี่ยวข้องกับกรมประชาสัมพันธ์แต่อย่างใด

๓. กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม ได้แจ้งว่า บรรดาทรัพย์สินที่มีอยู่ ณ ปัจจุบัน ของข้าราชการระดับสูงทุกคน ได้จัดทำรายงานแจ้งต่อคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริต แห่งชาติ (ปปช.) ตั้งแต่แรกเข้ารับตำแหน่งแล้ว ซึ่งนายอิระวัชร จันทรประเสริฐ ปลัดกระทรวงแรงงาน และสวัสดิการสังคม ได้ออกมายอมรับผ่านสื่อมวลชนว่า "บ้านรักคอย" เป็นของตนเอง และกล่าวว่าจะ พ้องร้องคณะกรรมการการแรงงานทุกคนในข้อหาบุกรุก กรณีขึ้นไปทำการตรวจสอบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับ บ้านหลังดังกล่าว ดังนั้น จึงสมควรที่จะต้องดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริงให้ถูกต้องตรงกันว่า มีอยู่จริง หรือไม่

๔. คณะกรรมการการแรงงาน กำลังรอผลการชี้แจงจากกรมป่าไม้และกรมที่ดิน ในกรณีดังกล่าวอยู่

### ประเด็นวินิจฉัย

๑. เนื่องจากมีข้อสงสัยว่า "บ้านรักคอย" ตั้งอยู่ในที่ดินซึ่งเป็นหรือเคยเป็นบริเวณพื้นที่ เขตนิคมสร้างตนเองดอยหลวงที่อยู่ในความดูแลรับผิดชอบของกรมประชาสัมพันธ์หรือไม่ และเป็น เขตพื้นที่ต้นน้ำชั้นหนึ่ง ซึ่งห้ามการถือครองกรรมสิทธิ์ในที่ดินมาตั้งแต่ต้นหรือไม่

๒. การเข้าถือครองในที่ดินดังกล่าวเกี่ยวข้องกับการดำรงตำแหน่งหน้าที่ราชการเพียงใด หรือไม่

๓. ดังนั้น จึงเป็นประเด็นที่รัฐบาลต้องดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริงเบื้องต้นให้ปรากฏ ชัดเจน โดยให้ดำเนินการพิสูจน์สิทธิการครอบครองที่ดินดังกล่าวกับหน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้อง ทั้งกรมป่าไม้ กรมที่ดิน และกรมการปกครอง ทั้งนี้ เพื่อรักษาทรัพยากรธรรมชาติของแผ่นดินให้เกิด

ประโยชน์ต่อประเทศชาติสืบไป และประการสำคัญหากพบว่า มีการใช้ตำแหน่งหน้าที่ราชการและอำนาจหน้าที่โดยมิชอบ รัฐบาลต้องดำเนินการลงโทษให้ถึงที่สุด เพื่อมิให้เป็นเยี่ยงอย่างต่อไป

### **๓. ผลการพิจารณาเรื่องโครงการจัดทำบัตรสมาร์ทการ์ด**

คณะกรรมการได้พิจารณาเรื่องโครงการจัดทำบัตรสมาร์ทการ์ด ออกเป็น ๒ ระยะ ดังนี้

**ระยะที่หนึ่ง** นายอิระวัชร จันทรประเสริฐ ปลัดกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม เป็นผู้ผลักดันโครงการจัดทำบัตรสมาร์ทการ์ด เพื่อจัดทำบัตรสมาร์ทการ์ด จำนวน ๓.๕ ล้านใบ ๆ ละ ๑๒๐ บาท วงเงิน ๔๒๐ ล้านบาท โดยคณะกรรมการประกันสังคมอนุมัติเงินกองทุนในการประชุม ครั้งที่ ๖/๒๕๔๔ เมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๔๔ ต่อมาในวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๔๔ นางลดาวัลลิ์ วงศ์ศรีวงศ์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม ได้มีหนังสือถึงปลัดกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม ขอให้ชะลอการจัดทำโครงการไว้ก่อน

**ระยะที่สอง** นางลดาวัลลิ์ วงศ์ศรีวงศ์ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม เป็นผู้ผลักดันโครงการ เพื่อจัดทำบัตร จำนวน ๙.๕ ล้านใบ ๆ ละ ๑๒๐ บาท วงเงิน ๑,๑๔๐ ล้านบาท โดยอ้างว่า ได้รับอนุมัติงบประมาณจากคณะกรรมการประกันสังคม

### **ข้อบกพร่องของโครงการจัดทำบัตรสมาร์ทการ์ดที่คณะกรรมการได้ศึกษาพบ ดังนี้**

เป็นโครงการที่มีความรีบเร่งดำเนินการ มีการเอื้อประโยชน์ต่อบริษัทเอกชนบางแห่ง ดังนั้น การยุติโครงการจึงเป็นเรื่องที่ถูกต้องแล้ว รวมทั้งประโยชน์ของการใช้บัตรมีข้อจำกัด การยุติโครงการดังกล่าวจึงเป็นเรื่องที่ถูกต้อง แต่ควรพิจารณาถึงเจตนาของผู้ผลักดันโครงการว่า น่าจะมีอะไรแอบแฝงอยู่เบื้องหลังหรือไม่

### **ข้อเสนอคณะกรรมการเพื่อการแก้ไขปัญหาโครงการจัดทำบัตรสมาร์ทการ์ด**

๑. ให้นายกรัฐมนตรี ตั้งคณะกรรมการสอบสวนผู้เกี่ยวข้องกับโครงการจัดทำบัตรสมาร์ทการ์ด เนื่องจากคณะกรรมการพบความไม่โปร่งใสและส่อเจตนาทุจริตจากความรีบเร่งดำเนินงานและมีบุคคลภายนอกเข้าไปเกี่ยวข้อง โดยไม่รอความพร้อมของโครงการ E-CITIZEN

๒. ให้นายกรัฐมนตรี บัญชาให้ทุกหน่วยงานที่มีความประสงค์จะทำบัตรสมาร์ทการ์ด ให้ดำเนินการภายใต้โครงการจัดทำ E-CITIZEN ทั้งนี้ เพื่อลดความซ้ำซ้อนและประหยัดงบประมาณ ซึ่งถ้าเป็นไปได้ประชาชนไทยควรมีบัตรประชาชนเพียงหนึ่งใบ แต่มีข้อมูลของทุกหน่วยงาน ซึ่งจะเกิดประโยชน์สูงสุด

#### ๔. ผลการพิจารณาเรื่องการใช้จ่ายเงินของกองทุนเพื่อช่วยเหลือคนหางานไปทำงาน ในต่างประเทศ

คณะกรรมการการได้ศึกษาพบว่า กองทุนเพื่อช่วยเหลือคนหางานไปทำงานในต่างประเทศ จัดตั้งขึ้นตาม พ.ร.บ.จัดหางานและคุ้มครองคนหางาน พ.ศ. ๒๕๒๘ มาตรา ๕๒ ได้เริ่มดำเนินการเมื่อวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๒๙ มีวัตถุประสงค์เพื่อจัดการให้คนหางานซึ่งถูกทอดทิ้งอยู่ในต่างประเทศ ได้เดินทางกลับประเทศไทย ให้การสงเคราะห์แก่คนหางานซึ่งไปทำงานในต่างประเทศ คัดเลือกและทดสอบฝีมือ และกรณีกองทุนคนหางานก่อนจะเดินทางไปทำงานต่างประเทศ ปัจจุบันมีเงินทั้งหมด ๕๙๘.๐๔ ล้านบาท เมื่อ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๔

#### ข้อบกพร่องของการใช้เงินกองทุนเพื่อช่วยคนหางานไปทำงานต่างประเทศ ที่คณะกรรมการ ได้ศึกษาพบ

ปลัดกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม ได้เสนอโครงการสงเคราะห์ทางด้านจิตใจ เพื่อให้คนงานได้ผ่อนคลาย โดยการจัดทำเทปเพลง การจัดคอนเสิร์ต การจัดรายการโทรทัศน์ โดยใช้จ่ายเงินจากกองทุนเพื่อช่วยเหลือคนหางานไปทำงานต่างประเทศ แต่กรมการจัดหางานมีความเห็นว่าการสงเคราะห์ทางด้านจิตใจไม่เข้าข่ายวัตถุประสงค์เรื่องการสงเคราะห์แก่คนหางาน จึงทำให้เกิดปัญหาความเห็นที่แตกต่างระหว่างปลัดกระทรวงแรงงานฯ กับอธิบดีกรมการจัดหางาน ขณะนี้ทางกรมการจัดหางานได้หารือกับคณะกรรมการกฤษฎีกาเรื่องข้อกฎหมายเกี่ยวกับการใช้เงินกองทุนเพื่อช่วยเหลือคนหางานไปทำงานต่างประเทศ จึงนำไปสู่ความขัดแย้งเรื่องอื่น ๆ ตามมา เช่น กรณีปลัดกระทรวงแรงงานฯ สั่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนอธิบดีกรมการจัดหางานเรื่องการแต่งตั้งข้าราชการ และกลายเป็นปัญหากระทบกระทั่งระหว่างปลัดกระทรวงแรงงานฯ กับข้าราชการกรมการจัดหางาน กรณีดำเนินข้าราชการกรมการจัดหางานว่าเป็นพวกเศษแรงงาน

#### ข้อเสนอคณะกรรมการเพื่อแก้ไขการใช้เงินกองทุนเพื่อช่วยเหลือคนหางานไปทำงานต่าง ประเทศ

๑. จากข้อเท็จจริงที่คณะกรรมการได้พิจารณาเรื่องการใช้เงินกองทุนฯ พบความไม่โปร่งใส คือ มีความพยายามที่จะแทรกแซงเพื่อนำเงินกองทุนฯ ไปใช้ ซึ่งอาจจะไม่ตรงกับวัตถุประสงค์ดั้งเดิม จึงควรทบทวนบทบาทการบริหารงานกองทุนฯ เพื่อให้สอดคล้องกับการแก้ไขปัญหาการส่งแรงงานไทยไปทำงานต่างประเทศ ซึ่งรัฐบาลกำลังดำเนินการอยู่ในขณะนี้

๒. ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม สั่งการทบทวนองค์ประกอบคณะกรรมการบริหารกองทุนฯ โดยให้มีตัวแทนจากสำนักงานประมาณ กระทรวงการต่างประเทศ และผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความรู้ด้านบริหารการเงิน และตัวแทนคนหางาน

## **๕. ผลการพิจารณาเรื่องการทำบัตรแรงงานต่างด้าว**

ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๔๔ อนุมัติให้มีการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองอย่างเสรี มีแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองมาขึ้นทะเบียนทั้งหมด ๕.๖ แสนคน และกรมการจัดหางานได้จ้างบริษัทเอกชนเป็นผู้ดำเนินงานขึ้นทะเบียนและจัดทำบัตรประจำตัวแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ระหว่างวันที่ ๒๔ กันยายน ถึงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๔๔

### **ข้อบกพร่องและการสอบถามเหตุจูงใจเรื่องการทำบัตรแรงงานต่างด้าว**

คณะกรรมการซึ่งได้ทำการศึกษาเรื่องแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองอย่างต่อเนื่องพบว่า การขึ้นทะเบียนและทำบัตรแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองมีปัญหาเป็นอย่างมาก สืบเนื่องมาจากการจัดทำบัตรแรงงานต่างด้าวเป็นประเด็นสำคัญ โดยทางฝ่ายการเมืองและฝ่ายข้าราชการประจำได้จัดหาบริษัทเอกชนรายหนึ่งมาดำเนินการจัดทำบัตร ต่อมาเกิดการยกเลิกโดยให้บริษัทเอกชนอีกรายหนึ่งเข้ามาดำเนินการ ซึ่งมีการจัดทำเอกสารย้อนหลังเพื่อจะทำได้ถูกต้องตามกฎหมาย ขณะที่บริษัทผู้เสียหายได้ฟ้องร้องต่อศาลปกครอง เพื่อให้กระทรวงแรงงานฯ จ่ายค่าเสียหาย ปัญหาที่เกิดขึ้นได้ส่งผลกระทบต่อการบริหารจัดการแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง เพราะทำให้การบริหารงานข้อมูลประวัติไม่สามารถใช้งานได้อย่างเต็มที่ และสูญเสียทางงบประมาณ ซึ่งเก็บเงินมาจากแรงงานต่างด้าวคนละ ๑๕๐ บาท จำนวน ๘๓ ล้านบาท โดยผู้รับผิดชอบเรื่องนี้จากฝ่ายการเมืองและฝ่ายข้าราชการประจำได้รับผลประโยชน์

### **ข้อเสนอคณะกรรมการเพื่อแก้ไขปัญหากการทำบัตรแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง**

๑. ให้นายกรัฐมนตรี บัญชาให้ตั้งคณะกรรมการสอบสวนการไม่ชอบมาพากลเรื่องการจัดทำบัตรแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง เพราะมีความไม่โปร่งใสและสอบถามเหตุจูงใจ ทั้งฝ่ายการเมืองและฝ่ายข้าราชการประจำ
๒. ให้นายกรัฐมนตรี บัญชาให้กรมการปกครอง เข้ามาเป็นผู้รับผิดชอบในการจัดทำบัตรประจำตัวแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ถ้าจะมีการจดทะเบียนแรงงานเหล่านี้ในปี ๒๕๔๕

## **๖. ผลการพิจารณาเรื่องโครงการเช่าระบบเครือข่ายสื่อสารข้อมูล**

ตามที่ปลัดกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม ขออนุมัติโครงการเช่าระบบเครือข่ายสื่อสารข้อมูลภายใต้แผนแม่บทเทคโนโลยีของกระทรวงฯ พ.ศ. ๒๕๔๔ - ๒๕๔๖ เพื่อจัดหาระบบเครือข่ายสื่อสารข้อมูลของทั้งกระทรวงฯ ในลักษณะเช่า Leased line ระยะเวลา ๓ ปี (๒๕๔๕ - ๒๕๔๗) ในวงเงิน ๔๘๖,๘๔๔,๓๐๐ บาท โดยจ่ายจากเงินกองทุนประกันสังคม และงบประมาณรายจ่ายประจำปี ซึ่งสำนักงานงบประมาณอนุมัติหลักการ

### **ข้อบกพร่องและการเสนอแนะทูลจัตเรื่องโครงการเข้าระบบเครือข่ายสื่อสารข้อมูล**

คณะกรรมการธิการเห็นด้วยที่กระทรวงแรงงานฯ จำเป็นต้องใช้ระบบเครือข่าย แต่พิจารณาจากลักษณะงานที่จะเชื่อมโยงกับการประกันการว่างงานและระบบอินเทอร์เน็ตตำบล ระบบเครือข่ายดังกล่าวยังไม่คุ้มค่าใช้จ่ายและประโยชน์ของกระทรวงแรงงานฯ

### **ข้อเสนอคณะกรรมการเพื่อแก้ไขปัญหาเรื่องโครงการระบบเครือข่ายสื่อสารข้อมูล**

๑. ให้นายกรัฐมนตรี บัญชาให้ทบทวน โดยคำนึงถึงระบบการเชื่อมโยงการประกันการว่างงานและอินเทอร์เน็ตตำบล พิจารณาจากความคุ้มค่าใช้จ่ายและการใช้งานในระยะยาว

๒. ปัจจุบันหน่วยงานราชการมีความจำเป็นต้องใช้ระบบเครือข่ายสื่อสารข้อมูลเป็นจำนวนมาก ทางรัฐบาลน่าจะมีหลักการในการใช้ระบบเครือข่ายสื่อสารข้อมูลของทางราชการ ทั้งนี้เพื่อระบบความปลอดภัยและการประหยัดงบประมาณ

### **๗. กรณีความล้มเหลวในการบริหารกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม**

คณะกรรมการธิการพบว่า ได้เกิดความล้มเหลวในการบริหารงานในกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม เนื่องจากเกิดความขัดแย้งในการทำงานตั้งแต่ระดับนโยบายการบริหารงานระหว่างรัฐมนตรีว่าการฯ กับรัฐมนตรีช่วยว่าการฯ เกิดความขัดแย้งระหว่างฝ่ายการเมือง (คณะที่ปรึกษารัฐมนตรี) กับปลัดกระทรวงฯ ความขัดแย้งระหว่างปลัดกระทรวงฯ กับข้าราชการกรมการจัดหางาน ทั้งระดับอธิบดีกรมการจัดหางานและจัดหางานจังหวัด เช่น กรณีการสั่งสอบสวนทางวินัยจัดหางานจังหวัดชลบุรี และกรณีฟ้องคดีอาญากับจัดหางานจังหวัดเชียงใหม่ ซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงใหม่เรียกนัดประชุมร่วมกับคณะกรรมการการแรงงาน ณ ที่ว่าการอำเภอแม่แตง กรณีคณะกรรมการการแรงงานขอความร่วมมือในการขึ้นไปตรวจสอบข้อมูลเกี่ยวกับ “บ้านรักดอย” เป็นต้น

ปัญหาความขัดแย้งดังกล่าวได้ก่อให้เกิดผลกระทบต่อการบริหารนโยบายแรงงานและการปฏิบัติหน้าที่ของข้าราชการทุกระดับ เป็นเหตุของการจับกลุ่ม พวกใครพวกมัน กลั่นแกล้งกล่าวโทษกันไปมา บางส่วนก็ฉวยโอกาสจากกระแสความขัดแย้ง แสวงหาผลประโยชน์โดยมิชอบ ความล้มเหลวในการแก้ไขปัญหาดังกล่าว ได้เกิดความเสียหายต่อการให้การคุ้มครองดูแลความเดือดร้อนของประชาชน หากข้าราชการในกระทรวงไม่ให้ความร่วมมือกันปฏิบัติหน้าที่เพื่อความผาสุกของประชาชนแล้ว ก็จะไม่สามารถสร้างความเชื่อมั่นแก่พี่น้องประชาชนได้ว่า รัฐบาลนี้จะเป็นที่พึ่งของประชาชนได้อย่างแท้จริง

โดยเฉพาะอย่างยิ่ง หากยังปล่อยให้ข้าราชการชั้นผู้ใหญ่ซึ่งได้สร้างปัญหาความขัดแย้งขึ้นมาในครั้งนี้อย่างยังคงอยู่ในตำแหน่งหน้าที่ต่อไป นอกจากจะทำให้บรรดาข้าราชการที่มุ่งหวังรับใช้ประชาชนจะพากันเสียขวัญและกำลังใจในการทำงานแล้ว พี่น้องประชาชนทั้งประเทศก็จะต้องประสบเคราะห์กรรมและความเดือดร้อนกันต่อไปไม่สิ้นสุด

**ข้อเสนอของคณะกรรมการต่อการแก้ไขปัญหาการบริหารงานกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม**

๑. ด้านบุคลากรที่รับผิดชอบกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม ทั้งในระดับนโยบายและผู้บริหารระดับสูงที่เกี่ยวข้องกับการจัดส่งแรงงานไทยไปทำงานต่างประเทศ การจัดทำบัตรแรงงานต่างด้าว โครงการสมาร์ทการ์ด มีข้อบกพร่องในการบริหารจนนำไปสู่การทุจริต เห็นสมควรที่จะมีการเปลี่ยนแปลง เพื่อให้การสอบสวนข้อเท็จจริงการทุจริตที่เกิดขึ้นในกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม ดำเนินไปจนบรรลุวัตถุประสงค์ คือ หาผู้กระทำผิดมาลงโทษตามนโยบายของรัฐบาลชุดนี้
๒. รัฐบาลต้องเร่งสร้างภาพลักษณ์และความเชื่อถือของกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม โดยกระบวนการเลือกสรรบุคลากรที่จะเข้าไปรับผิดชอบทั้งในระดับนโยบายและระดับผู้บริหาร ที่มีความรู้ ความสามารถ มีความซื่อสัตย์ และทำงานตอบสนองต่อปัญหาของประชาชนและรัฐบาลได้ดี
๓. รัฐบาลต้องดำเนินการปรับโครงสร้างการจัดส่งแรงงานไทยไปทำงานต่างประเทศ โดยเร็วที่สุด ดังนี้
  - ๓.๑ กำหนดพื้นที่ทางภาคตะวันออกเฉียงเหนือและภาคเหนือ เป็นจังหวัดพัฒนาและบูรณาการทางด้านการบริหารแรงงาน (CEO) โดยแต่ละจังหวัดมีการบริการเบ็ดเสร็จ (ONE STOP SERVIC) ในการจัดส่งแรงงานไทยไปทำงานต่างประเทศ กล่าวคือ ให้มีการจัดพาสปอร์ตในพื้นที่ให้คนงานที่จะตรวจโรคไปทำงานต่างประเทศเข้าโครงการ ๓๐ บาท ฯลฯ
  - ๓.๒ ให้รัฐบาลเร่งรัดจัดตั้งบริษัทกลางในการรับผิดชอบการจัดส่งแรงงานไทยไปทำงานต่างประเทศ
๔. ปรับปรุงแก้ไขหลักเกณฑ์การใช้ดุลพินิจในการพิจารณาอุทธรณ์การลงโทษของบริษัทจัดหางาน
๕. ติดตามการใช้จ่ายเงินของสำนักงานบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ในกรณีการประชุมคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการชุดต่าง ๆ
๖. ผลการแต่งตั้งโยกย้ายข้าราชการ โดยการใช้อำนาจตัดสินใจตามความพอใจของตนเอง โดยไม่คำนึงถึงหลักเกณฑ์และคุณสมบัติตามระเบียบราชการ

## ประมวลกฎหมายอาญา

**มาตรา ๑๕๗** ผู้ใดเป็นเจ้าของงาน ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ เพื่อให้เกิดความเสียหายแก่ผู้หนึ่งผู้ใด หรือปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยทุจริต ต้องระวางโทษจำคุกตั้งแต่หนึ่งปีถึงสิบปี หรือปรับตั้งแต่สองพันบาทถึงสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

**มาตรา ๑๕๙** ผู้ใดช่วยผู้อื่นซึ่งเป็นผู้กระทำความผิด หรือเป็นผู้ต้องหาว่ากระทำความผิด อันมิใช่ความผิดลหุโทษ เพื่อไม่ให้ต้องโทษ โดยให้พยานแก่ผู้นั้น โดยซ่อนเร้นหรือโดยช่วยผู้นั้นด้วยประการใด เพื่อมิให้ถูกจับกุม ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสองปี หรือปรับไม่เกินสี่พันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

---

สผ ๑๐/๒๕๔๖ (ส. ทั่วไป)

วันทนา ๖๕/๒

นายเปรมศักดิ์ เพียยุระ (ประธานคณะกรรมการ) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นายแพทย์เปรมศักดิ์ เพียยุระ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดขอนแก่น พรรคไทยรักไทย ในฐานะประธานคณะกรรมการการแรงงาน สภาผู้แทนราษฎร ท่านประธานครับตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติตั้งคณะกรรมการการแรงงาน สภาผู้แทนราษฎร ให้มีอำนาจหน้าที่กระทำการพิจารณาสอบสวนหรือศึกษาเรื่องใด ๆ อันเกี่ยวกับปัญหาแรงงานในประเทศและแรงงานไทยในต่างประเทศ แล้วรายงานต่อสภาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยนั้น โดยเหตุที่ท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ท่านมานิตย์ สังข์พุ่ม ซึ่งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสุรินทร์ พรรคไทยรักไทย และคณะ ได้ยื่นญัตติด่วนต่อที่ประชุมคณะกรรมการการแรงงานเพื่อให้คณะกรรมการได้พิจารณาปัญหาผลกระทบที่มีต่อประชาชนจากการบริหารงานของกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม เมื่อวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๔๕ ซึ่งมีปัญหาหลาย ๆ ประการที่เกิดขึ้นในระหว่างนั้น ไม่ว่าจะเป็นปัญหาความขัดแย้งระหว่างปลัดกระทรวงกับอธิบดีกรมการจัดหางาน ปัญหาการต่อใบอนุญาตการทำงานของแรงงานต่างด้าวและการบริหารงานแรงงานต่างด้าว ปัญหาการใช้เงินกองทุนแรงงานไทยไปทำงานต่างประเทศในทางที่ไม่เหมาะสม และปัญหาการจัดเก็บส่งจัดส่งแรงงานไทยไปทำงานต่างประเทศ ซึ่งมีผลกระทบอย่างรุนแรงต่อพี่น้องประชาชนคนยากคนจนมีปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างอีกหลายรายการ และมีปัญหาความไม่เป็นธรรมที่เกิดขึ้นจากการบริหารงาน ดังนั้นคณะกรรมการจึงได้ประชุมพิจารณาเรื่องดังกล่าวโดยเชิญบุคคลที่เกี่ยวข้องตั้งแต่ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานท่านก่อน ท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงแรงงาน และสวัสดิการสังคม ท่านปลัดกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม อธิบดีกรมการจัดหางาน และบุคคลที่เกี่ยวข้องมาร่วมประชุมพิจารณา และผลการศึกษาอันเนื่องมาจากญัตติดังกล่าวได้เสร็จสิ้นแล้ว จึงขอส่งผลให้สภาได้พิจารณาต่อไปครับ ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ไม่มีท่านสมาชิกท่านใดจะซักถามนะครับ ท่านเจริญเชิญครับ

นายเจริญ จรรย์โกมล (ชัยภูมิ) : ท่านประธานที่เคารพ ผม เจริญ จรรย์โกมล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากจังหวัดชัยภูมิ พรรคไทยรักไทย ท่านประธานครับเนื่องจากรายงาน

สผ ๑๐/๒๕๔๖ (ส. ทั่วไป)

วันทนา ๖๕/๓

ฉบับนี้เป็นรายงานซึ่งมีผลสำคัญต่อสภาผู้แทนราษฎรของเรา เพราะในรายงานฉบับนี้ได้กล่าวถึงบุคคลหลายคนที่เกี่ยวข้อง และหลายคนที่เกี่ยวข้องนั้นมีผลต่อในทางกฎหมายในเรื่องของการปฏิบัติหน้าที่มีขอบ ผิดต่อประมวลกฎหมายอาญา ฉะนั้นในหลายเรื่องซึ่งทางสภาผู้แทนราษฎรเราจะต้องพิจารณาอย่างรอบคอบ เพราะเรื่องนี้มีผลกระทบต่อบุคคลซึ่งไม่สามารถมาชี้แจงในสภาผู้แทนราษฎรแห่งนี้ได้ ฉะนั้นการพิจารณาของเราจะต้องก่อให้เกิดความรอบคอบรัดกุม เพราะถ้าหากสภาของเราไม่มีมติไปอย่างใดเราต้องส่งให้รัฐบาลไปดำเนินการ ฉะนั้นผลกระทบซึ่งบุคคลที่ไม่เกี่ยวข้องในรายงานฉบับนี้ไม่มีโอกาสเข้ามาชี้แจงแล้วรายงานเราได้ อันนี้เป็นปัญหาหนึ่งซึ่งทางสภาผู้แทนเราน่าจะหยิบยกในประเด็นนี้ และอีกประการหนึ่ง ท่านประธานที่เคารพครับผมอยากจะขอความกรุณาท่านประธานให้ทางคณะกรรมการธิการการแรงงานของสภาของเราได้โปรดกรุณาอธิบายให้ทางสมาชิกสภาผู้แทนในสภาแห่งนี้ได้ทราบถึงเรื่องราวแต่ละเรื่อง ๆ ได้หรือไม่ -----

เพราะในแต่ละเรื่องนั้นมันมีข้อเท็จจริงแตกต่างกัน และในข้อเท็จจริงที่ต่างกันนั้นจะเป็นผลนำไปสู่ในเรื่องของการปฏิบัติผิดต่อกฎหมาย ฉะนั้นในการปฏิบัติผิดต่อกฎหมายนั้นทางสภาผู้แทนราษฎรน่าจะ得以มีโอกาสได้รับทราบข้อเท็จจริงนี้ด้วย ฉะนั้นในรายงานท่านก็เพียงแต่สรุปนะครึบถึงข้อบกพร่องและการสะท้อนทฤษฎีในเรื่องของการทำบัตรแรงงานกิติบัตรสมาร์ทการ์ด (Smart card) กิติ หรืออะไรก็ตาม ในรายละเอียดพวกเราไม่ทราบเพราะไม่ได้มีการพิจารณาด้วย เพียงแต่เป็นรายงาน ซึ่งรายงานฉบับนี้ผมเองไม่ขัดข้อง ผมเห็นว่าทางคณะกรรมการของสภาเรามีความตั้งใจ แต่ด้วยความตั้งใจนั้นเราจะต้องพิจารณาให้ความเป็นธรรม ให้ความยุติธรรม และให้ความเห็นว่าบุคคลที่จะเกี่ยวข้องต่อไปนั้นมีผลกระทบต่อหน้าที่การงาน มีผลกระทบต่อตำแหน่งหน้าที่ และมีผลกระทบต่อสิทธิและเสรีภาพของเขา ฉะนั้นผมอยากจะให้ทางคณะกรรมการได้โปรดให้รายละเอียดอีกสักครั้งหนึ่งก่อนที่เราจะได้พิจารณาอย่างรอบคอบครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : เชิญท่านประธาน นายแพทย์เปรมศักดิ์

นายเปรมศักดิ์ เพียยุระ (ประธานคณะกรรมการ) : กราบเรียน

ท่านประธานที่เคารพ กระผม นายแพทย์เปรมศักดิ์ เพียยุระ จังหวัดขอนแก่น พรรคไทยรักไทย ต้องขอขอบพระคุณท่านสมาชิกที่ได้สอบถามนะครึบ ขอประทานโทษที่เอ่ยนาม ท่านเจริญ จรรย์โกมล จากจังหวัดชัยภูมิ ซึ่งความเห็นของท่านเป็นประโยชน์มากครึบ ต้องขอกราบเรียนว่าผลการศึกษาของคณะกรรมการนั้นเป็นผลจากการศึกษาที่ได้เชิญบุคคลที่เกี่ยวข้องมาชี้แจงอย่างรัดกุม รอบคอบ ไม่ว่าจะเป็นปัญหาใดก็ตามนะครึบ และที่สำคัญที่สุดการตรวจสอบโดยฝ่ายบริหารก็ได้ดำเนินการควบคู่ไปกับคณะกรรมการ ซึ่ง ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีได้มีคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนทางวินัยร้ายแรงต่อข้าราชการที่เกี่ยวข้องกับปัญหานี้ และในที่สุดก็มีผลออกมาว่าได้มีความเห็นให้ไล่ออกข้าราชการ ๘ คน และให้สอบเพิ่มอีก ๔ คนที่มีความโยงใยกับปัญหานี้ ซึ่งผลการดำเนินการในขณะนี้ทางฝ่ายบริหารดำเนินการส่งเรื่องไปถึงคณะกรรมการของ ก.พ. แต่ละกระทรวงนะครึบ หรือ อ.ก.พ. แต่ละกระทรวงดำเนินการอยู่ในขณะนี้ อันนี้เป็นส่วนของการตรวจสอบโดยฝ่ายบริหารซึ่งจะส่งผลต่อการให้คุณให้โทษต่อข้าราชการที่เกี่ยวข้องต่อไป และเรื่องนี้กระผมขอกราบเรียนว่าเป็นประเด็นสืบเนื่องมาจากรายงานฉบับก่อน เนื่องจากท่านสมาชิก

หลายท่านได้บอกว่าเมื่อกฎหมายเปิดช่องและข้าราชการมีการหาผลประโยชน์ ทำไมไม่เคยมีใครเอาตัวมาลงโทษได้เลย ซึ่งในจุดนี้คณะกรรมการได้ทำงานด้วยความยากลำบาก เพราะปัญหาแต่ละปัญหามีความซับซ้อน มีสายสนกลในมากมายนะครับ แล้วก็ระหว่างการพิจารณานั้นก็มีการให้ข้อมูลจากหลาย ๆ ฝ่ายซึ่งเรายึดถือข้อมูลที่เป็นข้อมูลทางการ ข้อมูลเอกสารเท่านั้น ซึ่งไม่เป็นผลต่ออคติต่อผู้ใดทั้งสิ้น จึงขอกราบเรียนที่ประชุมสภาด้วยความเคารพว่า คณะกรรมการการแรงงานได้ตรวจสอบเรื่องนี้เสร็จสิ้นมานานแล้ว และได้ส่งเรื่องให้ท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรบรรจุในระเบียบวาระนานมาแล้วครับ แต่ว่าเพิ่งถึงโอกาสได้อภิปรายในวันนี้ ซึ่งเป็นผลสรุปจากการบริหารงานในยุคก่อนหน้านี้ จึงขอกราบเรียนที่ประชุมเพื่อทราบครับ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ดอกเตอร์ระวีง เชิญครับ

นายระวีง เนตรโพธิ์แก้ว (บัญญัติรายชื่อ) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม ระวีง เนตรโพธิ์แก้ว สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคไทยรักไทย ระบบบัญญัติรายชื่อครับ ท่านประธาน อยากจะกราบเรียนท่านประธานผ่านไปยังคณะกรรมการที่ได้พิจารณาเกี่ยวกับปัญหาแรงงาน และฝากท่านรัฐมนตรีเรื่องสำคัญก็คือว่า ขณะนี้มีผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องอยู่ด้วยกัน จะแยกก็คือเป็น ๔ กลุ่ม กลุ่มที่ ๑ ก็คือผู้ที่บริหารประเทศ รัฐบาลรับผิดชอบโดยตรงเกี่ยวกับปัญหาแรงงานของผู้ใช้แรงงาน กลุ่มที่ ๒ ก็คือข้าราชการในกระทรวงแรงงาน ที่ปฏิบัติการกิจที่จะต้องดูแลเอาใจใส่ไม่ให้ปัญหาแรงงานนี้เกิดขึ้นแล้วก็เป็นที่เดือดร้อน

กลุ่มที่ ๓ คือกลุ่มผู้ที่เป็นนักธุรกิจที่เข้ามาอาศัยหยาดเหงื่อแรงงานและมาแฝงตัว มาฝังตัวอยู่ในการหาประโยชน์จากผู้ใช้งาน และกลุ่มที่ ๔ ครับ คือกลุ่มสุดท้าย กลุ่มผู้ใช้งานเป็นผู้ที่ถูกหลอก เป็นผู้ที่ถูกเอาเปรียบ และเป็นผู้ที่เสียประโยชน์นะครับ อยากจะกราบเรียนผ่านท่านประธานไปยัง ฯพณฯ รัฐมนตรี แล้วก็จากที่คณะกรรมการได้ทำการศึกษาเรื่องนี้ก็คือ สำหรับเรื่องของการบริหารงานกระทรวงแรงงานนั้นเป็นอุทาหรณ์นะครับ อุทาหรณ์ที่ให้เป็นเรื่องที่จะต้องพิจารณาว่าการบริหารงานภาครัฐนั้นเหมือนหนึ่งถ้าหากว่าบกพร่องเมื่อไรก็จะกลายเป็นปัญหาที่ทำให้ประชาชนเป็นผู้รับเคราะห์กรรม เพราะฉะนั้นนโยบายของรัฐบาล โดย ฯพณฯ ซึ่งได้กราบเรียนตั้งแต่เบื้องต้นว่า ฯพณฯ รัฐมนตรี ขอเอ่ยนามท่าน คือ ฯพณฯ รัฐมนตรีสุวัจน์ ลิปตพัลลภ นั้น ท่านเป็นคนหนุ่มที่ทำงานเอาจริงเอาจัง และเป็นความหวังของผู้ใช้งานทั่วประเทศนะครับ และท่านเป็นผู้ที่มีวิสัยทัศน์เรื่องนี้ ก็อยากจะฝากกราบเรียนว่าระบบการบริหารงานของกระทรวงแรงงาน ต่อไปนะครับถ้ามีระบบใดที่จะให้เกิดขึ้นเป็นอุทาหรณ์อย่างนี้อีก ขอความกรุณาท่านได้โปรดพิจารณาและวางมาตรฐานวางระบบการทำงานที่ไม่ให้ก่อเหตุบังเกิดจากคนของรัฐไปทำให้เกิดความเสียหาย ยิ่งได้รับฟังกราบเรียนจากท่านประธานคณะกรรมการที่ได้พูดถึงว่าได้มีการไล่ออกข้าราชการของกระทรวงแรงงานถึง ๘ ท่าน นั้นหมายถึงความหายนะในระบบการบริหารประเทศที่เกิดขึ้นในรัฐบาล เพราะฉะนั้นในกระทรวงแรงงานต้องกราบฝากเรียน ฯพณฯ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานผ่านท่านประธาน ได้โปรดวางแนวทางจัดระบบให้เป็นมาตรฐาน และควบคุมการทำงานเพื่อที่จะไม่ให้บังเกิดเหตุการณ์อย่างนี้ ซึ่งถือว่าเป็นเรื่องบกพร่องที่ค่อนข้างที่เสียหายมากนะครับ โดยเฉพาะท่านอธิบดีกรมแรงงานก็ดี และปลัดกระทรวงแรงงานก็ดี และข้าราชการอีกหลาย ๆ ท่านที่ต้องได้รับโทษนะครับ นั่นถือว่าเป็นเรื่องของความเสียหายที่ไม่พึงควรจะบังเกิดขึ้นในรัฐบาล ก็คิดว่าเกี่ยวกับเรื่องข้าราชการในกระทรวงแรงงานนั้นเป็นเรื่องใหญ่ ล้วนแต่เป็นผู้หลักผู้ใหญ่ที่ปฏิบัติหน้าที่และมีส่วนทำให้เกิดปัญหาเกี่ยวกับแรงงานในอดีตที่ผ่านมา

ส่วนกรณีที่เกิดขึ้นกับบริษัทที่เข้ามาทำธุรกิจแอบแฝงและมาหาประโยชน์  
 อย่างทำบัตรสมาร์ทการ์ด (Smart card) กิติ หรือทำบัตรอะไรที่เกี่ยวข้องกับหลอกลวงผู้ใช้  
 แรงงานกิติ ไปเสียเงินค่าธรรมเนียมและไปใช้บัตร ฝากกราบเรียนนะครับว่าขณะนี้ผู้ใช้ที่แอบแฝง  
 มาในลักษณะของการใช้บัตร บัตรนั้นก็บัตรที่เขาเรียกว่าบัตรเครดิต ท่านรัฐมนตรี  
 ที่เคารพครับ ฝากกราบเรียนผ่านไปยังท่านประธานด้วยก็คือขณะนี้ผู้ใช้แรงงานที่ทำงานอยู่  
 และเกิดการขาดเงินทอง แล้วไปซื้อสินค้า ใช้บัตรนะครับ ผู้ใช้แรงงานไปซื้อสินค้า แต่ว่าเมื่อ  
 เอาบัตรไปกดแล้วสินค้าไม่ได้เอาไป บริษัทขายสินค้าเอาเงินให้แทน ให้เงินแทน แล้วเอาเงินนั้น  
 ไปใช้ อย่างสมมุติยกตัวอย่าง ราคาสินค้า ๑๐,๐๐๐ บาท ที่บริษัทจำหน่ายสินค้าอยู่นี้  
 ขายสินค้า แล้วให้ผู้ใช้แรงงานเอาบัตรไปกด เมื่อกดเสร็จก็ได้รับสินค้าตามสิทธิ เรียกว่า  
 บัตรสิทธิในการไปซื้อสินค้า แต่บริษัทนั้นไม่ได้ให้สินค้า ให้เงินไปใช้ เงินที่ให้มันไม่ได้มีมูลค่า  
 เท่ากับตัวสินค้า ๑๐,๐๐๐ บาท ถูกหักเปอร์เซ็นต์ไปเหลือแค่ ๘,๐๐๐ บาท ผู้ใช้แรงงานตอนนี้  
 กำลังถูกหลอกกันเยอะเรื่องบัตรนะครับ เพราะฉะนั้นฝากกราบเรียน ฯพณฯ นะครับว่าปัญหา  
 อย่างนี้เป็น การเอาบัตรเอาเปรียบผู้ใช้แรงงานอย่างน่าเห็นอกเห็นใจที่สุดนะครับ กระผมก็ขอฝาก  
 กราบเรียน ฯพณฯ รัฐมนตรีผ่านท่านประธานที่เคารพ ๒ ประเด็นนะครับ ประเด็นที่ ๑ ก็คือ  
 เรื่องเกี่ยวกับระบบการทำงานของกระทรวงแรงงาน ประเด็นที่ ๒ ก็คือผู้ใช้แรงงานถูกหลอก  
 เกี่ยวกับการใช้บัตรแล้วไปกดและซื้อสินค้า แต่ว่าไม่ได้ตัวสินค้า มีจำนวนมากครับขณะนี้ ก็ขอ  
 ฝากกราบเรียน ๒ ประเด็นครับ ขอบพระคุณท่านประธานที่เคารพครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ท่านสมาชิกครับ เนื่องจากรายงานของคณะกรรมการในชุดนี้ในวาระนี้ไม่มีข้อสังเกต แต่เนื่องจากรายงานได้ศึกษาถึงปัญหาของการบริหารงานของกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม ซึ่งมีผลกระทบต่อประชาชนอย่างมาก แล้วก็มีการศึกษาวิเคราะห์ปัญหา และมีข้อเสนอแนะ ซึ่งเป็นประโยชน์ในการที่จะส่งให้รัฐบาลไปดำเนินการตามที่ได้มีผลการศึกษามา แต่เนื่องจากไม่มีข้อสังเกตในข้อบังคับของเราจะระบุไว้ว่าเฉพาะส่งข้อสังเกต รายงานและข้อสังเกต แต่ถ้าไม่มีข้อสังเกตผมจะขออนุญาตที่จะใช้ข้อบังคับข้อ ๙๖ ให้เปรียบเสมือนรายงานนี้มีข้อสังเกตส่งไปให้รัฐบาลดำเนินการต่อไปนะครับ ขอปรึกษาหารือที่ประชุมว่า ผมจะขอมติ นะครับว่าจะส่งรายงานนี้เปรียบเสมือนรายงานที่มีข้อสังเกต แต่ในรายงานไม่มีข้อสังเกต แต่เราจะใช้โดยอนุโลมในข้อ ๙๖ เพื่อให้รัฐบาลได้ดำเนินการต่อไปนะครับ ผมจะขอมติจากที่ประชุม

(ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : เชิญท่านสมาชิกเข้ามาออกเสียงลงคะแนนด้วยครับ ผมจะขอมติที่ประชุม นะครับว่าจะเห็นด้วยหรือไม่ที่จะส่งรายงานฉบับนี้ให้รัฐบาลดำเนินการต่อไป ครับท่านสมาชิกท่านใดเห็นควรส่งให้รัฐบาล โปรดกดปุ่ม เห็นด้วย ท่านสมาชิกท่านใดเห็นควรว่าไม่ส่งให้รัฐบาล โปรดกดปุ่ม ไม่เห็นด้วย นะครับ ขอเชิญใช้สิทธิออกเสียงลงคะแนนครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : มีท่านสมาชิกท่านใดยังไม่ได้ออกเสียงลงคะแนนบ้างครับ ถ้าไม่มีก็ขอปิดการลงคะแนนเสียงครับ ขอเชิญท่านเลขาธิการรวมผลการลงคะแนน ผลการลงคะแนนเสียงมีท่านสมาชิกเห็นด้วย ๒๔๒ ท่าน ไม่เห็นด้วย ไม่มีงดออกเสียง ไม่ลงคะแนนเสียง ไม่มีนะครับ เพราะฉะนั้นมติของที่ประชุมเห็นควรส่งรายงานผลการศึกษาและพิจารณาปัญหาการบริหารงานกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมที่ส่งผลกระทบต่อประชาชนให้รัฐบาลดำเนินการต่อไป

เรื่อง

วันที่ 06 เดือน มีนาคม พ.ศ. 2546 เวลา 19:11

จำนวนผู้เข้าประชุม 242

เห็นด้วย 242

ไม่เห็นด้วย 0

งดออกเสียง 0

ไม่ลงคะแนนเสียง 0

รายงานผลการศึกษาและพิจารณาปัญหาการบริหารงานกระทรวงแรงงาน  
และสวัสดิการสังคม ส่งผลกระทบต่อประชาชน ซึ่งคณะกรรมการการแรงงาน  
พิจารณาเสร็จแล้ว

หน้า 1/ 1.689

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อพรรค	ผลการลงคะแนน
1	002	นายสุภาพ คลีขจาย	ชาติพัฒนา	เห็นด้วย
2	003	นางนงค์นาถ เตชะไพฑูริย์	ชาติพัฒนา	เห็นด้วย
3	004	นายพุทธพงษ์ ปุณณกันต์	ประชาธิปัตย์	เห็นด้วย
4	007	นายกฤษฎา สัจจกุล	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
5	008	นางสาวกฤษณา สีหลักษณ์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
6	009	นางกอบกุล นพอมรบดี	ชาติพัฒนา	เห็นด้วย
7	012	นางสาวกัญจนา ศิลปอาชา	ชาติไทย	เห็นด้วย
8	014	คุณหญิงกัลยา โสภณพนิช	ประชาธิปัตย์	เห็นด้วย
9	015	นายกำชุง ประภากรแก้วรัตน์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
10	018	นายกิตติศักดิ์ หัตถสงเคราะห์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
11	021	นายเกรียง กัลป์ตินันท์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
12	025	หม่อมราชวงศ์เกษมสโมสร เกษมศรี	ชาติไทย	เห็นด้วย
13	031	นางสาวคณิง ไทยประสิทธิ์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
14	034	นายเงิน บุญสุภา	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
15	035	นางสาวฉนิษฐา ลีเฉลิมวงศ์	ชาติไทย	เห็นด้วย
16	036	นายจองชัย เทียงธรรม	ชาติไทย	เห็นด้วย
17	037	นายจักริน พัฒน์ดำรงจิตร	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
18	039	นายสุพจน์ ฤชุพันธุ์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
19	040	นายพงษ์ศักดิ์ รักตพงศ์ไพศาล	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
20	041	นายจินดา วงศ์สวัสดิ์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
21	042	นายจิรพันธ์ ลิ้มสกุลศิริรัตน์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
22	051	นายเฉลิมชัย จินะวิจารณ์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
23	055	นางสาวชรินทร์ พุทธิพาน	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
24	058	นายชวลิต มหาจันทร์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อพรรค	ผลการลงคะแนน
25	060	นายชวลิต วิชยสุทธิ์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
26	062	นายชัยวุฒิ ธนาคมานุสรณ์	ประชาธิปัตย์	เห็นด้วย
27	064	นายชาญชัย ชัยรุ่งเรือง	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
28	070	นายชินวรณ์ บุญยเกียรติ	ประชาธิปัตย์	เห็นด้วย
29	072	นายชูชัย มุ่งเจริญพร	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
30	076	พลเอก เศรษฐา ฐานะจาโร	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
31	078	นายไชยยศ สะสมทรัพย์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
32	082	นายฐานิสร์ เทียนทอง	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
33	085	นายณัฐพล เกียรติวินัยสกุล	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
34	087	นายอมรเทพ สหหมาย	ชาติพัฒนา	เห็นด้วย
35	092	นายตรีพล เจาะจิตต์	ประชาธิปัตย์	เห็นด้วย
36	096	นายถวิล ฤกษ์ห่วย	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
37	097	นายถาวร ตรีรัตน์ณรงค์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
38	101	นายทรงศักดิ์ ทองศรี	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
39	103	นายทวีศักดิ์ อนรรฆพันธ์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
40	105	นายทศพล สังขทรัพย์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
41	106	นายทองดี มนิสสาร	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
42	107	นายทองหล่อ พลโคตร	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
43	108	นายระวีง เนตรโพธิ์แก้ว	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
44	110	นายเทวฤทธิ์ นิกรเทศ	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
45	113	นายธณู ตันติสุนทร	ประชาธิปัตย์	เห็นด้วย
46	116	นายจตุพร เจริญเชื้อ	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
47	118	นายธวัชชัย สัจจกุล	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
48	121	นายธานี ยี่สาร	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
49	125	นายธีระ สลักเพชร	ประชาธิปัตย์	เห็นด้วย
50	127	นายธีระชัย แสนแก้ว	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
51	128	นายธีระยุทธ วานิชชัง	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
52	129	นายนคร มาฉิม	ประชาธิปัตย์	เห็นด้วย
53	130	นายนพคุณ รัฐไพไทย	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
54	133	นายนริศ ชำนุรักษ์	ประชาธิปัตย์	เห็นด้วย
55	136	นายจำมุดดีน อูมา	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
56	137	นายนิทัศน์ ศรีนนท์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อพรรค	ผลการลงคะแนน
57	147	นายนิสิต สินธุไพร	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
58	148	พันตำรวจโท บรรยีน ตั้งภากรณ์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
59	151	นายบัวสอน ประชามอญ	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
60	152	นายบุญจง วงศ์ไตรรัตน์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
61	154	นายบุญชู ตริทอง	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
62	156	นายบุญทรง เตริยาภิรมย์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
63	157	นายบุญพันธ์ แซ่วမ်း	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
64	158	นางบุญรื่น ศรีธเรศ	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
65	159	นายบุญลือ ประเสริฐโสภาก	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
66	161	นายบูรานานูติน อุแข็ง	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
67	162	นายปกรณ์ บูรณุปกรณ์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
68	163	นายพีระพงษ์ เฮงสวัสดิ์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
69	164	นายประกอบ รัตนพันธ์	ประชาธิปัตย์	เห็นด้วย
70	166	นายประจวบ อึ้งภากรณ์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
71	167	นายประจักษ์ แก้วกัลป์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
72	168	นายประชา ประสพดี	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
73	170	พลตรี ศรชัย มนต์วิวัฒน์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
74	171	จำลีบเอก อนันต์ สุขสันต์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
75	174	นายประดุง มั่นหมาย	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
76	175	นายประทวน เขียวฤทธิ์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
77	178	นางประไพพรรณ เล็งประเสริฐ	ประชาธิปัตย์	เห็นด้วย
78	181	นายประมณฑ์ คุณะเกษม	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
79	182	พันตำรวจเอก ปริดี เจริญศิลป์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
80	184	นายวิชิต ปลั่งศรีสกุล	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
81	187	นายประศาสตร์ ทองปากน้ำ	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
82	189	นายประสิทธิ์ จันทาทอง	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
83	192	นายประเสริฐ จันทรวงทอง	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
84	197	นายปรีชา มุสิกกุล	ประชาธิปัตย์	เห็นด้วย
85	199	นายปรีชา เลหาพงศ์ชนะ	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
86	200	นางปวีณา หงสกุล	ชาติพัฒนา	เห็นด้วย
87	201	นายบุญถึง ผลพานิชย์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
88	203	นายปิติพงศ์ เต็มเจริญ	ไทยรักไทย	เห็นด้วย

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อพรรค	ผลการลงคะแนน
89	207	นายเปรมศักดิ์ เพียยุระ	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
90	208	นางผดมินทรา ภัคเกษม	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
91	209	นางผ่องศรี แซ่จิ่ง	ชาติไทย	เห็นด้วย
92	210	นายเผด็จชัย สะสมทรัพย์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
93	211	นายอริสมันต์ พงศ์เรืองรอง	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
94	212	ว่าที่ร้อยตรี พงศ์พันธ์ สุนทรชัย	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
95	213	นายพงศ์เวช เวชชาชีวะ	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
96	218	นายพรชัย อรรถปริญญากูร	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
97	222	นายพรศักดิ์ เปี่ยมกล้า	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
98	224	นายพฤษชัย ดำรงรัตน์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
99	225	นายพลกฤษณ์ หงษ์ทอง	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
100	226	นายพ้อง ชีวานันท์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
101	227	นายพ่ายพ บันเกตุ	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
102	228	นางพิชญ์สินี กิตติรักษกุล	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
103	229	นายพิชาญ พิบูลย์วัฒนวงษ์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
104	232	นายพิทยา บุญเฉลียว	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
105	238	นายพิษณุ พลไวย์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
106	241	นายพูลสวัสดิ์ โทตระไวศยะ	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
107	243	นายไพฑูรย์ แก้วทอง	ประชาธิปัตย์	เห็นด้วย
108	246	นายไพโรจน์ โล่ห์สุนทร	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
109	247	ว่าที่ร้อยตรี ไพโรจน์ สุวรรณฉวี	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
110	248	นายไพศาล จันทรภักดี	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
111	250	นายไพศาล ยิ่งสมาน	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
112	251	นางฟาริดา สุไลมาน	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
113	252	นายภัทรศักดิ์ โอสถานุเคราะห์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
114	253	นายภิญโญ นิโรจน์	ชาติไทย	เห็นด้วย
115	254	นายภิมุข สิมะโรจน์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
116	255	นายภูมิ สาระผล	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
117	257	นางสาวกวนิดา คุณผลิน	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
118	258	นายมงคล กิมสุนจันทร์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
119	262	นางมยุรา มนะสิการ	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
120	264	นายมานพ จรัสดำรงนิธย์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อพรรค	ผลการลงคะแนน
121	265	นายมานิตย์ สังข์พุ่ม	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
122	268	นางมุกดา พงษ์สมบัติ	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
123	269	นายमुख สุลโฆมาน	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
124	271	นายยงยศ อติเรกสาร	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
125	275	พลเอก รัตนะ เฉลิมแสนยากร	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
126	276	นายยุทธศิลป์ ฐาปนะกุล	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
127	277	นางเขาวภา วงศ์สวัสดิ์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
128	278	นายรณฤทธิ์ชัย คานเขต	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
129	279	นาวาอากาศโท รวยลาภ เอี่ยมทอง	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
130	280	นายระวี หิรัญโชติ	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
131	281	นางสาวรังสิมา รอดรัศมี	ประชาธิปัตย์	เห็นด้วย
132	282	นางสาวเรวดี รัตมิตต์	ราษฎร	เห็นด้วย
133	283	นายเรวัต สิริบุญกุล	ประชาธิปัตย์	เห็นด้วย
134	284	พลเรือโท โธษ วิภัติภูมิประเทศ	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
135	285	นายนพดล อินนา	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
136	288	นางลาวัลย์ ดันตีกุลพงศ์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
137	289	นายลิขิต หมูดี	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
138	292	นายวรวัจน์ เอื้ออภิญญกุล	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
139	293	นายวรวิทย์ ภูมมะกาญจนะ	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
140	294	นายสถาพร มณีรัตน์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
141	297	นายวัฒนา แซ่โพเราะ	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
142	300	ว่าที่เรือโท วัลลภ ยังตรง	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
143	301	นายวัลลภ สุปรียศิลป์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
144	305	นายวิจิตร พรพฤษภูมิพันธ์ุ	ประชาธิปัตย์	เห็นด้วย
145	306	นายวิจิตร ศรีสอ้าน	ประชาธิปัตย์	เห็นด้วย
146	308	นายวิชัย ชัยจิตวณิชกุล	ชาติพัฒนา	เห็นด้วย
147	309	นายวิชัย สามิตร	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
148	310	นายวิชาญ มีนชัยนันท์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
149	311	นายวิเชษฐุ เกษมทองศรี	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
150	313	นายวิฑูรย์ วงษ์ไกร	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
151	315	นายวิทยา คุณปลื้ม	ชาติไทย	เห็นด้วย
152	316	นายวิทยา ทรงคำ	ไทยรักไทย	เห็นด้วย

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อพรรค	ผลการลงคะแนน
153	317	นายวิทยา เทียนทอง	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
154	318	นายวิทยา บุรณศิริ	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
155	319	นายวิทยา ภูมิเหล่าแจ้ง	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
156	320	พันเอก วินัย สมพงษ์	ชาติพัฒนา	เห็นด้วย
157	322	นายวิรัช ร่มเย็น	ประชาธิปัตย์	เห็นด้วย
158	323	พลตำรวจโท วิโรจน์ เปาอินทร์	ชาติไทย	เห็นด้วย
159	326	นายวิวรรธนไชย ณ กาฬสินธุ์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
160	327	นายจำนงค์ โพธิสาโร	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
161	331	นายวิสาร เตชะธีราวัฒน์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
162	332	นายวิสิทธิ์ พิทยาภรณ์	ชาติพัฒนา	เห็นด้วย
163	333	นายวิสุทธิ์ ไชยณรุณ	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
164	335	นายวีระชัย วีระเมธีกุล	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
165	339	นายวุฒิพงศ์ ฉายแสง	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
166	341	พันตำรวจโท ไหวพจน์ อภรณ์รัตน์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
167	342	นายศรคม ภาชา	ชาติพัฒนา	เห็นด้วย
168	349	นายศิริ หวังบุญเกิด	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
169	351	นายศิริโชค โสภา	ประชาธิปัตย์	เห็นด้วย
170	354	นายศิริศักดิ์ อ่อนละมัย	ประชาธิปัตย์	เห็นด้วย
171	355	นายสุภชัย โพธิ์สุ	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
172	356	นางสาวสุภมาส อิศรภักดี	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
173	357	นายสุภรักษ์ ควรรทา	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
174	359	นายสงวน พงษ์มณี	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
175	361	นายชัย ชิดชอบ	ชาติไทย	เห็นด้วย
176	362	นายสนั่น สบายเมือง	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
177	366	นายวิรัตน์ ดยางคนนท์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
178	372	นายสมชาย สุนทรวัฒน์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
179	373	นายสมบัติ รัตน์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
180	374	นายสมบุรณ์ ไพรวัลย์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
181	375	นายสมบุรณ์ วันไชยชนวงศ์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
182	376	นายสมบุรณ์ อุทัยเวียนกุล	ประชาธิปัตย์	เห็นด้วย
183	379	นายสมศักดิ์ คุณเงิน	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
184	380	นายยงยุทธ นพเกต	ไทยรักไทย	เห็นด้วย

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อพรรค	ผลการลงคะแนน
185	383	นายสมศักดิ์ โสกลาง	ชาติพัฒนา	เห็นด้วย
186	386	นายสฤกษ์ อึ้งภินันท์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
187	387	นางสลิลทิพย์ ชัยสดมภ์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
188	391	นายสัมพันธ์ ทองสมัคร	ประชาธิปัตย์	เห็นด้วย
189	392	นายสากล ม่วงศิริ	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
190	395	นายสาธิต ปิตุเตชะ	ประชาธิปัตย์	เห็นด้วย
191	397	นายสามารถ แก้วมีชัย	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
192	398	นายสาวิตต์ โพธิวิหค	ประชาธิปัตย์	เห็นด้วย
193	400	นายสิทธิชัย ไควสุรัตน์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
194	404	นายสุขุม เลาว์ณยศศิริ	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
195	405	นายสุขุมพงศ์ โง่นคำ	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
196	407	นายสุชน ชามพูนท	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
197	411	นายสุชาติ ตันติวัฒนชานนท์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
198	412	นายสุชาติ บรรดาศักดิ์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
199	413	นายสุชาย ศรีสุรพล	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
200	414	นายปกิต พัฒนกุล	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
201	415	นายสุทธิชัย จันท์อารักษ์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
202	420	นายพินิจ จันท์สมบุญรณ์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
203	421	นายสุธา ชันแสง	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
204	424	นายสุพัฒน์ ธรรมเพชร	ประชาธิปัตย์	เห็นด้วย
205	426	ว่าที่ร้อยตรี สุเมธ ฤทธาคนี	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
206	428	นายสุรัชย์ เบ้าจรรยา	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
207	431	นายสุพงษ์ อึ้งอัมพรวิไล	ชาติพัฒนา	เห็นด้วย
208	432	นายสุรพล เกียรติไชยากร	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
209	433	นายสุรวิทย์ คนสมบูรณ์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
210	434	นายสุรศักดิ์ นาคดี	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
211	435	นายสุรศักดิ์ อนรรฆพันธ์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
212	436	นายสุรสิทธิ์ นิติวุฒิวรรักษ์	ชาติไทย	เห็นด้วย
213	438	นายรุ่งเรือง พิทยศิริ	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
214	439	นายสุลัยมัลย์ วงษ์พานิช	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
215	440	นายสุวรรณ กู้สุจริต	ประชาธิปัตย์	เห็นด้วย
216	441	นายสุวโรช พะลัง	ประชาธิปัตย์	เห็นด้วย

ลำดับที่	เลขที่บัตร	ชื่อ-สกุล	ชื่อพรรค	ผลการลงคะแนน
217	443	นายสุวัฒน์ ม่วงศิริ	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
218	446	นายสถิต สันติเมทนีดล	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
219	448	นางสาวสุวิมล พันธุ์เจริญวรกุล	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
220	449	นายเสกสรรค์ แสนภูมิ	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
221	451	นายเสริมศักดิ์ การุญ	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
222	455	นายโสภณ เพชรสว่าง	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
223	458	นายอดิศักดิ์ โภคกุลกานนท์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
224	459	นายบุรินทร์ ทิรัญบุรณะ	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
225	460	พันตำรวจโท อดุลย์ บุญเสารู	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
226	461	นางอนงค์วรรณ เทพสุทิน	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
227	462	นายอนันต์ ฉายแสง	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
228	464	นายอนุชา นาคาศัย	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
229	465	นายอนุสรณ์ ปั่นทอง	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
230	467	นายอภิชาติ ตีรสวัสดิ์ชัย	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
231	469	พันเอก อภิวัฒน์ วิริยะชัย	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
232	471	นางสาวอรดี สุทธศรี	ชาติไทย	เห็นด้วย
233	473	นายอรรถพล มามะ	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
234	475	นายอรรถสิทธิ์ กาญจนสินินทร์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
235	484	นายอำนาจ คลังผา	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
236	486	นายอิทธิเดช แก้วหลวง	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
237	487	นายอิทธิพล คุณปลื้ม	ชาติไทย	เห็นด้วย
238	488	นายอิทธิรัตน์ จันทร์สุรินทร์	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
239	491	นายอุดมเดช รัตนเสถียร	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
240	494	นายเอกธนัช อินทร์รอด	ไทยรักไทย	เห็นด้วย
241	497	นายเอนก ทับสุวรรณ	ประชาธิปัตย์	เห็นด้วย
242	498	นายเอนก หุตั้งคบตี	ไทยรักไทย	เห็นด้วย

# ๑๕๙

สผ ๑๐/๒๕๔๖ (ส. ทัวไป)

ปวีญา ๖๘/๒

ท่านสมาชิกครับ ขอแจ้งนัดหนึ่งนะครับ เนื่องจากในวันพุธคือสัปดาห์หน้า วันพุธที่ ๑๒ มีนาคม เวลา ๑๐.๐๐ นาฬิกา หรือ ๑๐ โมงเช้า จะมีการประชุมใหญ่สามัญ ประจำปีของหน่วยประจำชาติไทยในองค์การรัฐสภาระหว่างประเทศ จึงขอเชิญท่านสมาชิก ในฐานะสมาชิกหน่วยประจำชาติไทยทุกท่านนะครับ ทุกท่านเป็นสมาชิกมาร่วมประชุมโดยพร้อมเพรียงกัน วันพุธที่ ๑๒ มีนาคม เวลา ๑๐ โมงเช้า วันนี้ประชุมพอสมควรแล้วครับ ผมขอปิดการประชุมครับ

เลิกประชุมเวลา ๑๙.๑๐ นาฬิกา

การประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๑ ปีที่ ๓ ครั้งที่ ๑๐/๒๕๔๖ (สมัยสามัญทั่วไป)  
วันพฤหัสบดีที่ ๖ มีนาคม พุทธศักราช ๒๕๔๖

ผู้จัดรายงานการประชุม

วัชรีย์ สหหาบ	สุณิสา กุหลาบ
สติมา จันทรไพจิตร	ศิริลักษณ์ สุวัตถิ
เพทหาย เรือนเรือง	ทักษิณ จันทรรัตน์บุปผา
วชิราภรณ์ นันลิ่งค์	นภา วีรยุทธโกศล
ชนิกา ศรีสมวงษ์	ชญัญญาภัค ทองมา
เยาวเรศ เจริญเฉลิมศักดิ์	ประภาลักษณ์ ปุณบุตรดา
จินตนา ไชติกะนาวิน	อัมพา กันทิโกวิทย์
นำพร ไวยพัฒน์	พุทธชาติ พรรณพราว
ศิริพร ดีภาพ	จีรภา เตี่ยวสกุล
เบญกุล ธนะนิรันดร์	สุภาภรณ์ เพ็ชรนิล
อารีรัตน์ พัฒนโสภณพงศ์	หทัยกาญจน์ คงแก้ว
จงถนอม พลัดเสนา	สันทนา ทรัพย์พูนผล
พัชรี จันทรส่อง	เสาวลักษณ์ เพชรา
ปิยะนุช สุจิระวงศ์	ภาวดี ทองรักษ์
ประทีป รักเมือง	สะแกวัลย์ คุ่มกิจ
สิริพร ณ น่าน	สายชล ไทยรวมมิตร
ศิริวรรณ สากลวาริ	รพีพร ดิยามา
วาสนา อินตรา	ศิริรัตน์ สมัครเขตรรการ
บังอร วิบูลโกศล	นนท์สภรณ์ ชุนทองจันทร์
กุลนที หวังประเสริฐ	ดวงใจ นาซาว
รัศมี บานเย็น	อุษารัตน์ เกิดโสดศรี
พรเทพ ไชยสงวนสุข	เกศราภรณ์ จันทรบำรุง
อุทัยวรรณ จำนงค์ศาสตร์	สุพิชชาย์ เนื่องพิมพ์
วีรุทัย ผาสุขเวชพร	ปทิตตา ธีรนนท์

ประไพพิศ ดีสุน

พัชรี ไชคำพา

กรรวิ พจนวิชัย

เบ็ญจวรรณ พัฒนประเสริฐ

รสรินทร์ กนกอุดม

นิวรา คำงาม

ณัฐวัฒน์ อนันต์สิทธิพงศ์

สุภปภา หนองพงษ์

นัยนา เปรมประพันธ์

ปวีญา กองสงฆ์

รัตนา ภูระหงษ์

พรชวรณ แก้วนิล

กมลมาศ ทั้งสุภฤติ ศิริสัมพันธ์

วัฒน์ อุดมภักดี

ศันสนีย์ ฤทธิ์ประเสริฐศรี

จิรนุช แววจันทร์

ชนิตากาญจน์ ศรีทองอินทร์

วันทนา อรุณภู

ณัฐชนก วงษ์นิล

-----  
สำนักrayงานการประชุมและตัวเลข

ประชุมครั้งที่ ๓๓๖

ตรวจวันที่ ๒๖ มิถุนายน ๒๕๔๖ เวลา ๐๙.๓๐ นาฬิกา ถึง ๑๒.๐๐ นาฬิกา

เริ่มตรวจหน้า ๑ - ๑๕๙ ตรวจรายงาน ครั้งที่ ๑๐ (สมัยสามัญทั่วไป)

วันพฤหัสบดีที่ ๖ มีนาคม ๒๕๔๖

หน้า	บรรทัด	ข้อความเดิม	ข้อความที่แก้ไข
๑๕	๓	เพราะจะมี	เพราะจะมี
๑๕	๕	เช่นกันเดียวกัน	เช่นเดียวกัน
๔๖	๒๑	มีบันทึก	มีบันทึก
๑๐๓	๒๔	๑๒๐,๐๐ บาท	๑๒๐,๐๐๐ บาท

## คณะกรรมการตรวจสอบรายงานการประชุม

ลำดับที่	รายชื่อคณะกรรมการ	ลายมือชื่อ
๑	นายมงคล กิมสุนจันทร์ ประธานคณะกรรมการ	
๒	นายนิยม วรปัญญา รองประธานฯ คนที่หนึ่ง	
๓	นายถวิล ฤกษ์ห่อราย รองประธานฯ คนที่สอง	
๔	นายประทวน เขียวฤทธิ์ รองประธานฯ คนที่สาม	
๕	นายเวียง วรเชษฐ์ รองประธานฯ คนที่สี่	
๖	นายฉลาด ขามช่วง รองประธานฯ คนที่ห้า	
๗	นายสุชาติ แก้วนาโพธิ์ ที่ปรึกษาคณะกรรมการ	
๘	นายสุรสิทธิ์ นิตวุฒิวรวัักษ์ โฆษกคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง	
๙	นายพงษ์พิช รุ่งเป้า โฆษกคณะกรรมการ คนที่สอง	
๑๐	นายแสวง ฤกษ์จรัส โฆษกคณะกรรมการ คนที่สาม	
๑๑	นายนริศ ขำนุรักษ์ กรรมการ	
๑๒	นายมานพ จรัสดำรงนิตย์ กรรมการ	
๑๓	นายยุทธพงศ์ จรัสเสถียร กรรมการ	
๑๔	นายวิทยา ภูมิเหล่าแจ้ง กรรมการ	
๑๕	นายภูมิ สาระผล เลขานุการคณะฯ	
๑๖	น.ท.รวยลภ เอี่ยมทอง ผู้ช่วยเลขานุการฯ คนที่หนึ่ง	
๑๗	นายอิสรา สุนทรวัฒน์ ผู้ช่วยเลขานุการฯ คนที่สอง	

ตรวจแล้ว วันที่ ๒๖ เดือน สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๖

สภารับรองในคราวประชุม ด.ศ. ชุดที่ ๒๑ ปีที่ ๓  
ครั้งที่ ๑๓ (สมัยสามัญประจำสัปดาห์)  
วันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๖

ประธานสภาผู้แทนราษฎร

