ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๑
ครั้งที่ ๑๑
(สมัยสามัญนิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ
วันศุกร์ที่ ๕ เดือนกันยายน พุทธศักราช ๒๕๕๑

สำนักรายงานการประชุมและชวเลข
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

คณะกรรมาธิการตรวจแล้ว วันที่ ๓ เดือนธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๑

สภารับรองในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒
ครั้งที่ ๑๒ (สมัยสามัญทั่วไป) วันพุธที่ ๔ เดือนมีนาคม พ.ศ. ๒๕๕๒

สารบัญ

รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๑

ครั้งที่ ๑๑ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ

วันศุกร์ที่ ๕ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๕๑

ณ ตึกรัฐสภา

หน้า

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่คณะกรรมาธิการพิจารณาเสร็จแล้ว

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี

งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ ซึ่งคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว

ต่อจากการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๑๑

(สมัยสามัญนิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ วันพฤหัสบดีที่ ๔ กันยายน ๒๕๕๑

ผู้อภิปราย

- นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย ๑, ๒, ๓, ๒๗๖, ๒๘๗
- นายอสิ มะหะมัดยังกี ๔
- นายสุกิจ อัถโถปกรณ์ ๗, ๑๕๐, ๑๕๘, ๑๖๖
- นาวาตรีสุธรรม ระหงษ์ ๙
- นายชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง ๑๒, ๒๗, ๑๔๐, ๒๒๙
- นายสมบูรณ์ อุทัยเวียนกุล ๑๔
- นายอิสสระ สมชัย ๑๗, ๒๔, ๒๙
- นางสาวสุพัชรี ธรรมเพชร ๑๗
- นายสมัย เจริญช่าง ๑๙
- นายฐนโรจน์ โรจนกุลเสฏฐ์ ๒๒
- นายจตุพร เจริญเชื้อ ๓๐
- นายพิเชษฐ เชื้อเมืองพาน ๓๑
- นางสาวผ่องศรี ธาราภูมิ ๓๒, ๒๙๑
- นายบรรจบ รุ่งโรจน์ ๓๖

หน้า

- นายวิฑูรย์ นามบุตร ๔๐
- นายเจะอามิง โตะตาหยง ๔๔
- นายชวลิต วิชยสุทธิ์ ๔๗
- นายเกรียงศักดิ์ ฝ้ายสีงาม ๕๐
- นายทศพล เพ็งส้ม ๕๑, ๖๐, ๑๘๘
- นางผุสดี ตามไท ๕๔, ๑๒๖
- นายนาราชา สุวิทย์ ๕๗
- นางสาวอรุณี ชำนาญยา ๕๙, ๖๑
- นายไพฑูรย์ แก้วทอง ๖๔
- นายประพร เอกอุรุ ๖๘
- นายวิรัช ร่มเย็น ๗๐
- นายสถาพร มณีรัตน์ ๗๔, ๙๐
- นายวุฒิพงษ์ นามบุตร ๗๗, ๘๑
- นายธีระ สลักเพชร ๗๗
- นายบุญยอด สุขถิ่นไทย ๘๑, ๒๒๓, ๒๒๔, ๒๒๕, ๒๒๖, ๓๐๒
- นายเธียรชัย สุวรรณเพ็ญ ๘๖
- นายเชน เทือกสุบรรณ ๙๓, ๙๙, ๑๗๒
- นายวิทยา บุรณศิริ ๙๘, ๙๙, ๒๘๕, ๒๘๘
- นายวราวุธ ศิลปอาชา ๑๐๑
- นางวรศุลี สุวรรณปริสุทธิ์ ๑๐๕
- นายอภิชาต การิกาญจน์ ๑๐๙
- นายประกอบ รัตนพันธ์ ๑๑๓
- นายชินวรณ์ บุณยเกียรติ ๑๑๗, ๑๔๒
- นายอภิวัฒน์ เงินหมื่น ๑๒๒

หน้า

- นายศุภชัย ศรีหล้า ๑๒๓
- นายสัมพันธ์ ตั้งเบญจผล ๑๒๙
- นางสาวปรีชญา ขำเจริญ ๑๓๑, ๑๔๗
- นายกัมพล สุภาแพ่ง ๑๓๔
- นายสมเกียรติ ศรลัมพ์ ๑๓๘, ๑๔๔
- นายสามารถ พิริยะปัญญาพร ๑๔๓
- นายศรีเมือง เจริญศิริ ๑๔๔
- นายวรงค์ เดชกิจวิกรม ๑๕๐
- นางมาลินี สุขเวชชวรกิจ ๑๕๓
- นางนิภา พริ้งศุลกะ ๑๖๑
- นายชลน่าน ศรีแก้ว ๑๖๓, ๑๖๘, ๒๘๓
- นายพิเชษฐ พันธุ์วิชาติกุล ๑๖๘, ๒๕๐, ๒๖๐
- นายสุทธิ ปัญญาสกุลวงศ์ ๑๗๖
- นายสงกรานต์ จิตสุทธิภากร ๑๗๙
- นายเทพไท เสนพงศ์ ๑๘๕, ๑๘๘, ๑๙๐, ๑๙๑, ๑๙๒, ๑๙๕, ๑๙๖
- นายจตุพร พรหมพันธุ์ ๑๘๘, ๑๘๙, ๑๙๐, ๑๙๑
- นายเชิดชัย วิเชียรวรรณ ๑๙๒, ๑๙๕
- นายอดุลย์ วันไชยธนวงศ์ ๑๙๗, ๒๒๔, ๒๒๕, ๒๔๔, ๒๔๕
- หม่อมหลวงอภิมงคล โสณกุล ๒๐๑, ๒๗๔
- นางเจิมมาศ จึงเลิศศิริ ๒๐๔, ๒๐๖, ๒๐๘
- นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ ๒๐๙
- นายนคร มาฉิม ๒๑๘

หน้า

- ร้อยโท กุเทพ ใสกระจ่าง ๒๒๑, ๒๒๓, ๒๒๔, ๒๒๖, ๒๒๗
- นายไพจิตร ศรีวรขาน ๒๒๕
- นางสาวรังสิมา รอดรัศมี ๒๓๓, ๒๓๕, ๒๓๖
- นายประมวล เอมเปีย ๒๓๗
- นายอันวาร์ สาและ ๒๓๘, ๒๔๑, ๒๕๘, ๒๕๙, ๒๖๒
- นายไตรรงค์ สุวรรณคีรี ๒๔๑, ๒๖๐
- นายภุชงค์ รุ่งโรจน์ ๒๔๒
- นายถวิล ไพรสนฑ์ ๒๔๕
- นายบัณฑูร สุภัควณิช ๒๖๐, ๒๖๒
- นายจุมพฏ บุญใหญ่ ๒๖๓
- นายจุฤทธิ์ ลักษณวิศิษฏ์ ๒๖๘
- นายจุติ ไกรฤกษ์ ๒๗๑
- นายธนา ชีรวินิจ ๒๗๑
- นายพีระพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค ๒๘๔
- นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท ๒๙๑
- นายอรรถพร พลบุตร ๒๙๔, ๒๙๗
- นายธีระชาติ ปางวิรุฬห์รักษ์ ๒๙๗
- นายปรีชา เร่งสมบูรณ์สุข ๓๐๔, ๓๐๕
- นายสมัคร สุนทรเวช ๓๐๗

รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๑
ครั้งที่ ๑๑ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ
วันศุกร์ที่ ๕ เดือนกันยายน พุทธศักราช ๒๕๕๑
ณ ตึกรัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๔๖ นาฬิกา
จำนวนสมาชิกที่มาประชุมทั้งหมดที่ลงชื่อไว้เมื่อเลิกประชุม ๔๕๐ คน

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ท่านสมาชิกที่เคารพทุกท่าน บัดนี้มีผู้เข้าเซ็นชื่อครบองค์ประชุมแล้ว ๒๔๐ ท่าน ผมขอดำเนินการประชุมต่อจากการพักการประชุมเมื่อคืนนี้เลื่อนมาในเวลานี้ ไม่มีการปรึกษาหารือ ต่อเลยในการพิจารณาเพราะว่าเราเหลือหลายมาตราเหลือเกินเพิ่งได้ ๑๔ มาตรา และเราก็ถือกติกาเชื่อมต่อเมื่อคืนนี้ ต่อไปเป็นมาตรา ๑๕ เชิญเลขาธิการครับ

นายสมพล วณิคพันธุ์ (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๑๕ กระทรวงพลังงาน มีการแก้ไข มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญท่านพีระพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค ซึ่งทางวิป (Whip) ฝ่ายค้านได้ส่งชื่อเมื่อคืนนี้กับคุณสมบูรณ์ อุทัยเวียนกุล มีอะไรครับท่านวิปฝ่ายค้าน

นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย (ตรัง) : ท่านประธานครับ ผม สาทิตย์ วงศ์หนองเตย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดตรัง พรรคประชาธิปัตย์ ผมกราบเรียนท่านประธานมีการเปลี่ยนแปลงในรายชื่อนิดหนึ่งนะครับ เหตุผลก็เพราะว่าเราได้ประเมินจากเมื่อคืนเราจบลงตรงที่มาตรา ๑๔ จะขึ้นมาตรา ๑๕ ก็เห็นว่ามีเหลืออีกหลายมาตราเป็นจำนวนมาก ก็เลยมีการปรับปรุงเปลี่ยนแปลงรายชื่อใหม่ทั้งหมด โดยความตั้งใจของพวกเราก็คือว่าผู้ที่ประสงค์จะอภิปรายจริง ๆ ก็จะพยายามจำกัดให้อยู่ในวงที่สามารถจะดำเนินการให้รวบรัดพอสมควรที่จะให้แล้วเสร็จภายในคืนนี้โดยประมาณได้ เพราะฉะนั้นรายชื่อก็จะมีการปรับปรุงใหม่ แล้วก็ผมจะเป็นคนเซ็นส่งให้ท่านประธานไป แล้วก็ขอให้

ถือตามนั้นโดยผมได้คำนวณแล้วว่าทั้งหมดจะคุยกันเองให้พยายามจบภายในคืนนี้

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : คืออย่างนี้ได้ไหมครับ ท่านประธานวิปฝ่ายค้าน ผมขอให้ท่านไปคุยกันใหม่ได้ไหม ผมถือหลักเอาเรื่องเมื่อคืนนี้ก่อนครับ

นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย (ตรัง) : ประทานโทษท่านประธานครับ พอดีเมื่อคืนจะมีบางท่านถอนตัวไปแล้ว ก็จะเป็นคนใหม่ ซึ่งขณะนี้ส่งชื่อให้ท่านแล้วจำนวน ๓ ท่านนะครับ แต่เดี๋ยวหลังจบมาตรานี้ไปแล้ว ที่เหลือนี้ผมจะส่งท่านที่เหลือครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ส่งมานะครับ ส่งมาคือวิปเมื่อคืนส่งมาให้ผมถึงมาตรา ๑๖ มีรายชื่อหมด ท่านจะปลดวิปหรืออย่างไรครับ ปลดวิปเมื่อคืน

นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย (ตรัง) : มิได้ครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ท่านจะยึดอำนาจคืนอย่างนั้นหรือครับ

นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย (ตรัง) : มิได้ครับ ๓ คนของกระทรวงพลังงานวันนี้ก็จะเป็นคุณหมออสิ คุณหมอสุกิจ แล้วก็คุณสุธรรม ๓ คนเท่านั้น แล้วส่วนท่านอื่นเดี๋ยวจะส่งรายชื่อตามไปครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : คือเมื่อคืนนี้คุณธนิตพลที่เสนอมาอีก ๓ ชื่อนี้หมายความว่า ๒ ชื่อนี้ ปลดออกอย่างนั้นหรือ

นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย (ตรัง) : ชื่อเมื่อคืนลบทิ้งหมดครับ ท่านผู้อภิปรายไม่ประสงค์จะอภิปราย เปลี่ยนเป็นท่านอื่นครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ท่านลบทิ้งนะครับ เราตกลงกันว่า ๕ นาที เขียนมา ๗ นาที ผมขอยืนตามเดิมดีกว่าเอา ๕ นาที

นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย (ตรัง) : คืออย่างนี้ท่านประธานครับ ผมเรียนท่านประธานอย่างเมื่อสักครู่นี้ที่เราพบกันก็คือว่า ผมดูว่าเหลืออีกกี่มาตรา แล้วก็พยายามที่จะให้อยู่ในกรอบซึ่งสามารถจะดำเนินการได้แล้วพยายามให้จบนะครับ เพราะฉะนั้นแต่ละมาตราก็จะมีผู้อภิปรายอยู่แล้วก็พยายามที่จะกำหนดเวลาไม่ให้เกินจากเวลาที่ควรจะจบในส่วนของคืนนี้ไป หลังจากกระทรวงพลังงานแล้วเดี๋ยวจะบอก

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : คือจะให้จบวันนี้ใช่ไหม

นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย (ตรัง) : ใช่ครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ให้จบวันนี้ให้ได้

นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย (ตรัง) : ครับ พยายามให้จบวันนี้ครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เพราะว่าพรุ่งนี้วันที่ ๖ ผมสงสารเพื่อนสมาชิกหลายท่านที่ต้องนัดหมายเอาไว้ที่บ้าน ที่ไปจัดสัมมนาประชาธิปไตย ผมตรวจดูแล้ว ๕๐ – ๖๐ ท่าน ผมก็เห็นใจท่าน

นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย (ตรัง) : ท่านประธานครับ สมาชิกเอง ผมเรียนเป็นหลักว่าเขาก็อยากจะทำหน้าที่อย่างดีที่สุด และสมาชิกผมก็ขอขอบคุณทางรัฐบาลซึ่งท่านเองก็พยายามที่จะอภิปรายน้อยที่สุดหรือไม่อภิปรายเลย แต่ว่าในส่วนฝ่ายค้านเราก็มีสภานี้ที่ทำหน้าที่ได้ เพราะฉะนั้นอะไรที่เราพอประคับประคองกันได้ก็จะทำแต่หน้าที่ก็ต้องทำเต็มที่เช่นเดียวกัน ก็เรียนท่านประธานเป็นหลักไว้เช่นนั้น ขอบพระคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ประชาธิปไตยที่ไปอบรมไม่ใช่เฉพาะฝ่ายรัฐบาล ฝ่ายค้านด้วยครับ เท่ากันทั้ง ๒ ฝ่ายที่ผมเรียน มีศักดิ์ศรีเท่ากัน ฉะนั้นก็เอาตามที่วิปท่านเรียน คือมีท่านนายแพทย์อสิ นายแพทย์สุกิจ นาวาตรี สุธรรม ๓ ท่าน ใช่ไหมครับไม่มีเกินนี้ ขอบคุณครับ ฉะนั้นเชิญนายแพทย์อสิ มะหะมัดยังกี เชิญครับ

นายอสิ มะหะมัดยังกี (สตูล) : เรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ผม นายแพทย์อสิ มะหะมัดยังกี ขออภิปรายมาตรา ๑๕ กระทรวงพลังงานเกี่ยวกับเรื่อง สำนักนโยบายและแผนพลังงาน กรมธุรกิจพลังงาน กรมพัฒนาพลังงานทดแทน และอนุรักษ์พลังงาน ผมได้ดูการเขียนงบประมาณของกรมเหล่านี้ อย่างเช่น การขับรถประหยัด ปลอดภัย เขียนไว้ว่ามีงบประมาณ ๗๒,๐๐๐ บาท เกี่ยวกับการอบรมสัมมนา เพื่อให้คนรู้เรื่องเกี่ยวกับขับรถประหยัดและปลอดภัย แค่ ๓๒ คนทั้งประเทศนะครับ ทั้ง ๆ ที่เป็นกระทรวงพลังงาน ผมอยากร้องไห้ครับ ๓๒ คนทั้งประเทศ จริง ๆ แล้ว การประหยัดพลังงานควรจะต้องสอนให้คนทั้งประเทศได้รู้ว่าวิธีขับรถความเร็วอย่างไร การเปลี่ยนน้ำมันจากเบนซิน (Benzin) ๙๕ เป็นแก๊สโซฮอล์ (Gasohol) ๙๕ มันประหยัดแค่ไหน สูบลมยางให้แข็งขึ้นกี่ปอนด์ต่อตารางนิ้ว ลดน้ำหนักในรถลง อย่างนี้ก็ประหยัดได้ ๒๐ เปอร์เซ็นต์ แต่เราไม่เคยเห็นเลยว่ากระทรวงพลังงานได้ออก เทค แอคชั่น (Take action) ในเรื่องนี้ครับ เพราะฉะนั้นผมคิดว่านี่คือความไม่มีประสิทธิภาพของกระทรวงพลังงาน แม้กระทั่งปัญหาที่ประชาชนควรจะรู้ อย่างเช่นว่า รถชนิดใดควรจะติดแก๊ส ชนิดไหนควรจะติดแอลพีจี (LPG) เอ็นจีวี (NGV) ในต่างประเทศเขาให้เลือกใครจะติดอะไรก็ได้ แต่เขาให้ข้อมูลที่เป็นประโยชน์กับประชาชนแล้วให้ประชาชนเป็นผู้ตัดสิน รถที่ควรจะติดต้อง ๑,๖๐๐ – ๒,๐๐๐ ซีซี ขึ้นไป สภาพเครื่องดี อะไหล่ไม่แพง นี่ประชาชนต้องรู้หมดนะครับ แล้วก็รถที่จะติดราคาถังแก๊ส ๔๐,๐๐๐ – ๕๐,๐๐๐ บาท มันก็ต้องคุ้มค่าพอสมควร ระยะทางที่จะวิ่งไกลพอสมควร ไม่ใช่ว่าจากบ้านไป ๕ กิโลเมตร ไปติดแก๊ส เพราะลนลานตกใจน้ำมันแพง รัฐบาลก็ไม่ได้แจ้งให้รู้ ไม่ได้แนะนะว่า ๕ กิโลเมตร ไป – กลับ ๑๐ กิโลเมตร ไม่ต้องไปติดแก๊สหรอกครับ แต่ว่ามันเหมือนกับคนเล่นการพนันกลัวตำรวจกระโดดลงคลองฆ่าตัวตาย และทีนี้มันต้องเติมได้สะดวกด้วย ไม่ใช่ว่าปั๊มแก๊สอยู่ไกลเป็น ๑๐๐ กิโลเมตรก็ยังไปติดถังแก๊ส มันไม่มีประโยชน์หรอกครับ เรื่องนี้เป็นเรื่องที่กระทรวงพลังงานต้องแจ้งให้ประชาชนรู้ และความปลอดภัยของการใช้แก๊ส อย่างเช่น การดูแลประจำวัน การอบรมเรื่องความปลอดภัย เวลาไฟไหม้จะต้องเปิดกระโปรงหน้ารถอย่างไร ปิดวาล์ว (Valve) ตอนไหน จะวิ่งหนีตอนไหนต้องรู้หมดครับ เครื่องดับเพลิงในรถก็ต้องมี ซึ่งเป็นชนิดโฟม สารเคมี ผมไม่เคยเห็น และความปลอดภัย

ของถัง เอ็นจีวี ระเบิดมาแล้วทั้ง ๆ ที่เป็นถังที่ผ่าน มอก. ระเบิดได้อย่างไรครับ อันนี้เป็นสิ่งที่เราจะต้องไปควบคุมทั้ง ๆ ที่มีหลักสูตรวิเคราะห์ผลการทดสอบถังซีเอ็นจี (CNG) ตามมาตรฐานไอเอสโอ ๑๑๔๓๙ ๕ ล้านบาท แต่ไม่มีผลที่เป็นประโยชน์ต่อประชาชน ----------

ทำให้ประชาชนเกิดความหวาดกลัว ในเมื่อเกิดถังแก๊สระเบิดแอลพีจีชนต้นไม้ระเบิดตอนที่ไปงานศพของนักข่าวที่สุไหงโก-ลก ระเบิดตายไป ๕ ศพ ถังแก๊สระเบิด อีก ๕ คนสาหัส นี่เป็นสิ่งที่จะต้องแนะนำประชาชน เป็นสิ่งที่กระทรวงพลังงานต้องจัดการ แต่ตอนนี้ยังไม่มีประสิทธิภาพ ปั๊มแก๊สจะต้องปลอดภัยแล้วก็ต้องมีจำนวนเพียงพอด้วย จังหวัดผมเป็นจังหวัดเล็ก ไม่รู้ว่าชาติไหนถึงจะมีปั๊มแก๊สเอ็นจีวี เพราะว่าต้องลงทุน ๒๐ – ๓๐ ล้านบาท หาคนลงทุนไม่ได้ และเหมือน ๆ กับอีกหลายจังหวัด ไบโอดีเซล (Biodiesel) เราสามารถมีเครื่องหีบดีเซล ๗๐,๐๐๐ – ๘๐,๐๐๐ บาท มหาวิทยาลัยผลิตได้ ของจีนก็ราคาเท่านี้ หีบปาล์มแล้วก็ใช้ในเครื่องยันม่าร์ คูโบต้า รถอีแต๋น รถดีเซลรุ่นเก่า ๆ แต่อย่าไปใช้ในรถคอมมอนเรล (Common rail) เราต้องอธิบายให้ประชาชนเข้าใจหมดว่าต้องแยกแยะ แต่พอเอาน้ำมันประเภทนี้ไปให้รถคอมมอนเรลเติม พัง ก็กลัวกันไปหมดทั้งประเทศ บอกว่าไบโอดีเซลไม่ดี จริง ๆ ไม่ใช่ มันต้องแยกแยะให้ชัดเจน การวางแผนในอนาคต ดีเซลเขาวางแผนไว้ว่าต้อง ๓ ลิตร วิ่งได้ ๑๐๐ กิโลเมตร นี่คือมาตรฐานของยุโรปในอนาคต อี ๒๐ อี ๘๕ อี ๑๐๐ ยุโรปเป็นต้นตำรับทั้งนั้นเลย ญี่ปุ่นยังตามไม่ทันในเรื่องนี้ พลังงานไฮโดรเจน ลงทุนถูก ที่อุดรธานีทำได้ ใช้น้ำเท่านั้นเองก็สามารถวิ่งได้เป็นหลายร้อยกิโลเมตรหรือเป็นพันกิโลเมตร ถูกที่สุดเลยครับ รัฐบาลต้องรีบไปตรวจสอบแล้วก็รับรองมาตรฐานของผู้ที่สามารถผลิตรถด้วยพลังงานให้เคลื่อนไหวให้ใช้พลังงานไฮโดรเจนได้ ความจริงประเทศไทยได้เปรียบหลาย ๆ ประเทศในโลกนี้ เพราะว่ามีทั้งก๊าซธรรมชาติ พืชที่สามารถให้พลังงานแก่ยานยนต์ได้ และเราก็มีน้ำจำนวนมากมายที่สามารถผลิตไฮโดรเจนซึ่งจะเป็นพลังงานต่อยานยนต์ได้ แต่มันอยู่ที่สมองอยู่ที่กึ๋น ถ้าไม่มีความสามารถ ไม่มีวิสัยทัศน์ มีเงินไปก็ไม่มีประโยชน์ เพราะฉะนั้นสิ่งที่กระทรวงพลังงานต้องทำตอนนี้ก็คือ ต้องมีความรับผิดชอบมากขึ้น ผมเคยรับราชการมาก่อน ผมทราบว่าหน่วยงานราชการชอบทำงานในเชิงรับมากกว่าเชิงรุก ต่อไปต้องเปลี่ยนครับ ต้องเปลี่ยนเป็นเชิงรุก ต้องมีความพยายามมากขึ้น มีวิสัยทัศน์เพิ่มขึ้น เท่านั้นถึงจะสามารถบรรเทาปัญหาไปได้ มีเงินแต่ขาดวิสัยทัศน์ก็ไร้ประโยชน์ เพราะฉะนั้นผมจะฝากกระทรวงพลังงานไปว่า ขอให้เพิ่มประสิทธิภาพในการทำงานให้เพิ่มขึ้น ในตอนนี้ท่านยังไม่มีประสิทธิภาพที่พอเพียงผมขอตัดงบประมาณของท่านไป ๑๕ เปอร์เซ็นต์ ขอบคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ขอบคุณมาก เชิญคุณสุกิจ ครับ

นายสุกิจ อัถโถปกรณ์ (ตรัง) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม นายแพทย์สุกิจ อัถโถปกรณ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดตรัง พรรคประชาธิปัตย์ ท่านประธานครับ กระทรวงพลังงานเป็นกระทรวงที่ได้รับงบน้อยที่สุด ผมนึกว่าเขาจะไม่โดนตัดแล้ว แต่ในที่สุดก็โดนกรรมาธิการตัดไป ผมดูคร่าว ๆ แล้วก็ประมาณสัก ๑๐ เปอร์เซ็นต์ ซึ่งผมก็เห็นด้วย เพราะว่ากระทรวงพลังงานค่อนข้างจะล้มเหลวในหลาย ๆ อย่าง ทั้ง ๆ ที่เป็นเรื่องที่น่าจะทำได้ดี อย่างเช่น เรื่องของแก๊สรถยนต์ที่คุณหมออสิได้พูดไปแล้ว แต่ว่าผมจะพูดอีกมุมหนึ่ง ในแผนพลังงานแห่งชาติได้กำหนดไว้ว่า กระทรวงจะต้องส่งเสริมให้มีการใช้แก๊สธรรมชาติก็คือ เอ็นจีวี ไม่ใช่ แอลพีจี ซึ่งเป็นแก๊สหุงต้ม แต่สภาพความจริงตอนนี้อะไรเกิดขึ้น พี่น้องประชาชนพากันไปติดแอลพีจีทั้งนั้นเลย เพราะว่าค่าติดก็ถูกกว่า ปั๊มก็มีเยอะกว่า ในขณะที่แก๊สเอ็นจีวี ค่าติดตั้งก็แพง แถมปั๊มก็ไม่มี อย่างเช่น ทางใต้บ้านของกระผม ที่หน้าปั๊มก็เขียนว่าเอ็นจีวี แต่ลองขับรถเข้าไปดูไม่มีแก๊สหรอกครับ หรืออย่างดีก็มีบ้าง ไม่มีบ้าง ซึ่งอันนี้กระทรวงพลังงานไม่ได้ให้ข้อเท็จจริง ไม่กล้าที่จะออกมาพูดกับประชาชนว่าตัวเองส่งเสริมอะไร ผมไม่ทราบอาจจะเป็นเพราะว่าเกรงใจคนที่เขาติดไปแล้ว ซึ่งถ้าทำอย่างนี้ต่อไปก็คือ ทำให้แผนพลังงานของชาติบิดเบี้ยว ทั้ง ๆ ที่ตัวเองส่งเสริมเอ็นจีวี แต่ก็ไม่กล้าที่จะไปบอกพี่น้องประชาชนว่าจะต้องหยุดการไปติดตั้ง ตอนนี้อู่ติดตั้งแอลพีจีก็เพิ่มขึ้นทุกวัน แล้วท่านบอกว่าต่อไปจะใช้วิธีก็คือขึ้นราคาแอลพีจี ให้คนเขาเลิกแล้วก็หันไปติดเอ็นจีวี ----------

ผมว่าวิธีนี้เป็นวิธีที่ไม่ถูกต้องครับ อีกเรื่องหนึ่งที่เป็นความล้มเหลวก็คือเรื่องของพลังงานทดแทน ซึ่งก็มีอยู่ ๒ อย่าง ก็คือเอธานอล (Ethanol) กับไบโอดีเซล เอธานอลนั้นพอไปได้ครับ แต่บางครั้งก็มีการผลิตออกมาล้นตลาด ทีนี้เราก็ทำกันอยู่แค่แก๊สโซฮอล์ ๕ เปอร์เซ็นต์ มีดำริว่าจะทำถึง ๒๐ หรือ ๘๕ เปอร์เซ็นต์ อันนี้ในอนาคตก็อาจจะเป็นไปได้ครับ แต่ที่ผมเห็นว่าล้มเหลวอย่างสิ้นเชิงก็คือเรื่องของไบโอดีเซล ทั้ง ๆ ที่ท่านประธานครับ รถในประเทศของเราที่อยู่ตามท้องถนนเป็นรถดีเซล ๗๐ เปอร์เซ็นต์ แต่ว่ารัฐบาลยังไม่ได้ทำเรื่องนี้เลย ไม่ได้ริเริ่มเลย ไบโอดีเซลยังไม่ได้มีอะไรคืบหน้า มีแต่ในปั๊มไบโอดีเซล ซึ่ง ๕ เปอร์เซ็นต์ แล้วก็ถูกกว่าน้ำมันดีเซลปกติแค่ ๗๐ – ๘๐ สตางค์เท่านั้น ทั้ง ๆ ที่มันมีวิธีการจัดการที่ง่าย ๆ มีอีกมากมาย เพราะฉะนั้นสิ่งที่กรรมาธิการตัดไปนี้ผมเห็นด้วย แต่ที่ไม่เห็นด้วยก็มีเหมือนกัน อย่างเช่นที่กรรมาธิการตัดการทำแผนพลังงานทดแทนระดับจังหวัด เขามีแค่ ๒๐ ล้านบาท ท่านก็ไปตัดของเขา ความจริงแล้วผมว่าแผนพลังงานของแต่ละจังหวัดจะมีประโยชน์อย่างมากทีเดียว โดยเฉพาะในแง่ของวัตถุดิบ เพราะว่าแต่ละจังหวัดเขารู้ว่าเขาควรจะปลูกอะไร จังหวัดนี้ควรจะปลูกอ้อย จังหวัดนี้ควรจะปลูกมันสำปะหลัง จังหวัดนี้ควรจะเน้นหนักไปทางปาล์ม แล้วก็ใช้พื้นที่เท่าไร เพราะฉะนั้นผมว่าเรื่องนี้ไม่น่าตัดครับ

อีกเรื่องหนึ่งก็คือการเผยแพร่ความรู้ด้านพลังงานระดับจังหวัด งบเหมือนกัน ๒๐ ล้านบาทเท่านั้น แต่ก็ถูกตัด ความจริงแล้วตอนนี้ ท่านประธานครับ พลังงานถือเป็นรายจ่ายหลักของครอบครัวอย่างหนึ่งนอกเหนือไปจากปัจจัยสี่แล้วนะครับ เพราะฉะนั้นประชาชนควรจะรู้เรื่องการประหยัดพลังงาน อย่างเช่น เรื่องของการใช้แก๊สรถยนต์ อย่างน้อยต้องรู้เรื่องของความปลอดภัย การดูแลเพื่อไม่ให้เกิดโศกนาฏกรรมเหมือนที่ปรากฏอยู่เนือง ๆ และโดยเฉพาะอย่างยิ่ง ที่สำคัญคือเรื่องของพลังงานนิวเคลียร์ ซึ่งเป็นดำริของรัฐบาลว่าจะมีโรงไฟฟ้านิวเคลียร์เกิดขึ้นในอีก ๑๒ ปีข้างหน้า ถ้าอยู่อย่างนี้ไม่ทางได้สร้างหรอก เพราะว่าไปพูดที่ไหนประชาชนเขาก็กลัวเสียแล้ว

ส่วนอีกเรื่องหนึ่ง ผมไม่ใช้เวลามากนัก เรื่องที่ผมคิดว่าสมควรที่จะตัดออกที่กระทรวงนี้ออกจะใช้ฟุ่มเฟือยเกินไปหน่อย คือเรื่องของค่าจ้างที่ปรึกษาซึ่งมีมากเหลือเกิน ทั้ง ๆ ที่กระทรวงนี้เป็นกระทรวงที่เต็มไปด้วยคนที่มีความสามารถระดับ

ดอกเตอร์มากมายทีเดียวครับ อีกส่วนหนึ่งก็คือค่าพัฒนาบุคลากร ผมทราบดีว่าบุคลากรของกระทรวงพลังงานไม่ได้มีความรู้พื้นฐานด้านพลังงานเท่าที่ควรหรอกครับ เพราะว่ามีการถ่ายโอนมาจากกระทรวงอื่น แต่เมื่อเห็นค่าพัฒนาบุคลากรและค่าจ้างที่ปรึกษามันมีในทุกกรมและก็มากเหลือเกินนะครับ ผมก็คิดว่าจะขอตัดค่าจ้างที่ปรึกษาและค่าพัฒนาบุคลากรของทุกกรมอีก ๑๐ เปอร์เซ็นต์ ขอกราบขอบพระคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญท่านสุธรรมครับ

นาวาตรี สุธรรม ระหงส์ (สมุทรสาคร) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ผม นาวาตรี สุธรรม ระหงษ์ ท่านประธานครับ ก่อนที่ผมจะได้อภิปราย ผมขออนุญาตเรียนท่านประธานว่าสักครู่ได้เรียนกับทางประธานวิปว่าเรามีเวลาในกระทรวงพลังงานประมาณ ๒๑นาที เราแบ่งเป็น ๓ คน คนละ ๗ นาที ตอนนี้ของคุณหมออสิเหลือประมาณนาทีครึ่งนะครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : พูดเถอะครับ ผมพิจารณาได้

นาวาตรี สุธรรม ระหงส์ (สมุทรสาคร) : ขอบพระคุณครับท่านประธานในกระทรวงพลังงาน ท่านประธานครับเราดูว่าเม็ดเงินนี้ถึงแม้ว่างบประมาณจะน้อยประมาณ ๒,๓๐๐ ล้านบาท แต่ว่าในข้อเท็จจริงแล้ววงเงินค่าใช้จ่ายด้านพลังงานของประเทศเรามีจำนวนสูงมาก ใกล้เคียงกับงบประมาณของแผ่นดินเราในปีที่ผ่านมาทีเดียวท่านประธาน ในภาพรวมของพลังงาน ค่าใช้จ่ายด้านพลังงานของประเทศท่านประธานโดยสรุปก็จะเห็นได้ว่ามีค่าใช้จ่ายด้านพลังงานประมาณถึง ๑,๔๙๙,๐๐๐ ล้านบาทที่เดียวนะครับ ----------

ซึ่งจะเป็นค่าใช้จ่ายด้านน้ำมันประมาณ ๙๕๘,๐๐๐ ล้านบาท ๖๔ เปอร์เซ็นต์ ด้านพลังงานไฟฟ้าประมาณ ๓๙๑,๐๐๐ ล้านบาท ๒๖ เปอร์เซ็นต์ ค่าใช้จ่ายด้านเกี่ยวกับเรื่องพลังงานทดแทน เรื่องถ่านหิน เรื่องก๊าซประมาณ ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ประมาณ ๑๐ เปอร์เซ็นต์ จะเห็นได้ว่ากระทรวงนี้มีความสำคัญมาก เกี่ยวเนื่องกับเม็ดเงินที่เป็นค่าใช้จ่ายของประเทศสูงมากทีเดียว แต่ประเด็นที่ผมสนใจมากก็คือ นอกเหนือจากวงเงินงบประมาณ ก็คือประเด็นเรื่องกองทุนต่าง ๆ ท่านประธานที่อยู่นอกกรอบของงบประมาณที่สภาเราพิจารณากัน เช่น กองทุนอนุรักษ์พลังงาน กองทุนน้ำมัน กองทุนพัฒนารอบโรงไฟฟ้า ซึ่งแต่ละกองทุนนี้มีจำนวนเงินมากทีเดียวครับกฎหมายที่จัดตั้งกองทุนต่าง ๆ เหล่านี้ก็ให้ข้าราชการในสังกัดของกระทรวงพลังงานนั้นเองเป็นผู้มีอำนาจในการบริหารจัดการ ซึ่งการบริหารจัดการนั้นมีข้อข้องใจ มีข้อสงสัยมากเกี่ยวกับเรื่องการบริหารจัดการ สภาของเราซึ่งเป็นตัวแทนของพี่น้องประชาชน มีส่วนในเงินกองทุนต่าง ๆ เหล่านั้น มีโอกาสน้อยมากครับที่จะได้รับรู้ถึงความโปร่งใสในการบริหารงานเงินกองทุนต่าง ๆ ซึ่งเป็นของพี่น้องประชาชน อันนี้ก็เป็นข้อกังวลนะครับ ไม่มีหลักประกันที่จะสร้างความมั่นใจได้ว่าเงินกองทุนต่าง ๆ เหล่านั้นใช้ไปอย่างโปร่งใสและเป็นประโยชน์กับพี่น้องประชาชน เป็นประโยชน์กับประเทศชาติมากน้อยเพียงใดครับ

ประเด็นต่อมา เรื่องผลประโยชน์ที่ขัดกันระหว่างกระทรวงพลังงานและรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ เช่น ปตท. ไฟฟ้า และบริษัทลูกต่าง ๆ ที่ว่าขัดกันก็เนื่องจากว่าคณะกรรมการหรือบอร์ด (Board) ของรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ที่ผมกล่าวสักครู่นี้ คณะกรรมการต่าง ๆ นี้ได้รับการแต่งตั้งมาจากข้าราชการในสังกัดของกระทรวงพลังงานนั่นเอง ซึ่งหมายถึงว่าข้าราชการระดับสูงของพลังงานนั้นมีหมวก ๒ ใบครับท่านประธาน ใบแรก ท่านนั่งอยู่ในกระทรวง อีกใบหนึ่ง ท่านนั่งอยู่ที่รัฐวิสาหกิจ ซึ่งเรื่องนี้สำคัญมาก เพราะว่าถ้าท่านนั่งอยู่ในกระทรวงพลังงาน ท่านต้องยึดธรรมาภิบาล ท่านต้องยึดผลประโยชน์ของพี่น้องประชาชนเป็นหลัก แต่ขณะเดียวกัน ท่านก็นั่งอยู่ในรัฐวิสาหกิจด้วย ซึ่งท่านต้องยึดหลักผลประโยชน์ของผู้ถือหุ้น หลายครั้งผู้บริหารระดับสูงออกมาพูดคำนึงถึงผลประโยชน์ของผู้ถือหุ้นมากกว่าผลประโยชน์ของพี่น้องประชาชนที่ผ่านมา อันนี้เองจึงเป็นเหตุที่ทำให้ผมมีข้อกังวลอย่างยิ่ง เพราะว่าในบอร์ดต่าง ๆ ก็ยังมี

การตั้งไข้ว้กันอีก บางทีเป็นกรรมการของรัฐวิสาหกิจนี้ก็ไปเป็นประธานบอร์ดของอีกรัฐวิสาหกิจหนึ่ง ไขว้ไปไขว้มาอย่างนี้ ก็มีเป็นกลุ่มเดียวที่ผูกขาดอำนาจในการบริหารพลังงานของประเทศเรา ซึ่งน่าเป็นห่วงอย่างยิ่งนะครับ เพราะฉะนั้นไม่มีหลักประกันอะไรเลยที่จะสร้างความมั่นใจให้กับพี่น้องประชาชนว่าท่านเหล่านั้นจะรักษาผลประโยชน์ของประเทศชาติ พี่น้องประชาชนหรือผลประโยชน์ของผู้ถือหุ้นครับ

ประการต่อไปครับท่านประธาน ความโปร่งใสในเรื่องของการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ เช่น ปตท. และบริษัทในเครือ ท่านประธานครับ หลักการก็คือว่าถ้าหากว่ามีผลกำไร ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ เขาก็จะไปลงทุน ๗๐ เปอร์เซ็นต์ ที่เหลือก็จ่ายคืนผู้ถือหุ้นและก็นำส่งเป็นรายได้รัฐ ท่านประธานครับ ถ้าพูดอย่างนี้ก็ดูจะไม่น่าตื่นเต้น แต่ว่าเราดูแผนลงทุน ๕ ปีของกระทรวงนี้ เราจะลงทุนด้านไฟฟ้าประมาณ ๓๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ลงทุนในเรื่องท่อก๊าซประมาณ ๒๒๗,๐๐๐ ล้านบาท ปตท. สผ. จะลงทุนประมาณ ๒๘๖,๙๐๐ ล้านบาท ด้านปิโตรเคมีจะลงทุนประมาณ ๑๘๒,๗๐๐ ล้านบาท ด้านการกลั่นจะลงทุนประมาณ ๑๕๘,๖๐๐ ล้านบาท รวมทั้งสิ้นลงทุนประมาณ ๑ ล้าน ๒ แสนล้านบาท ท่านประธาน แล้วเป็นอย่างไร เมกะโปรเจกต์ (Mega project) ต่าง ๆ เหล่านี้อยู่ในการตัดสินใจของกลุ่มบุคคลเพียงไม่กี่คน ไม่กี่กลุ่ม ซึ่งผูกขาดอำนาจอยู่ในปัจจุบัน ซึ่งเป็นเรื่องที่น่าเป็นห่วงอย่างยิ่งถึงความโปร่งใสในการลงทุนในเมกะโปรเจกต์ใหญ่ ๆ ทั้งหลายเหล่านี้ ----------

ไม่ว่าจะลงทุนในต่างประเทศ เมื่อไม่นานนี้ก็น่าสนใจอย่างยิ่งที่ ปตท. ได้ไปลงทุนในมาเลเซีย เราสามารถจะตรวจสอบ สามารถจะทราบได้หรือไม่ว่าเหตุผลความจำเป็นความโปร่งใสในการลงทุนในเมกะโปรเจกต์ใหญ่ ๆ เหล่านี้มีความโปร่งใสมากน้อยเพียงใดท่านประธานครับ ที่ผมอภิปรายมานี้ เนื่องจากเวลาจำกัด ผมกราบเรียนท่านประธานว่าชี้ให้เห็นว่าถึงแม้ว่ากระทรวงพลังงานมีงบประมาณประมาณ ๒,๐๐๐ กว่าล้านบาท แต่ที่ซุกซ่อนอยู่ภายในท่านประธานครับ เป็นเม็ดเงินจำนวนเกือบเท่ากับวงเงินงบประมาณประจำปีของเราทีเดียว ซึ่งไม่ค่อยมีใครทราบ แต่ว่าผมคิดว่าส่วนหนึ่งก็คงต้องติดตามการทำงานของกระทรวงพลังงานว่าท่านจะรักษาผลประโยชน์ของพี่น้องประชาชนหรือจะรักษาผลประโยชน์ของกลุ่มบุคคลต่าง ๆ ที่ผมได้กล่าวถึงสักครู่นะครับ ผมเองก็จะทำหน้าที่ของตัวแทนพี่น้องประชาชน สิ่งใดที่ท่านทำถูกต้องพวกเราจะสนับสนุน แต่สิ่งใดที่ท่านทำไปแล้วมีข้อสงสัย พวกผมจะติดตามการทำงานของท่านเพื่อรักษาผลประโยชน์ของพี่น้องประชาชน ขอบพระคุณครับท่านประธาน

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ขอบคุณครับ ทางคณะกรรมาธิการมีอะไรที่จะชี้แจงไหมครับ เชิญครับ

นายชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม ชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง กรรมาธิการ ขออนุญาตตอบข้อซักถามของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่ให้ความสนใจในเรื่องของกระทรวงพลังงาน ในฐานะที่เป็นกรรมาธิการไปพิจารณางบประมาณ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับในด้านกรรมาธิการก็คือในเรื่องที่จะตอบข้อซักถามที่เป็นส่วนในเรื่องของการตัดงบประมาณหรือไม่ตัดงบประมาณด้วยสาเหตุใดก็คือในเรื่องของการตัดงบประมาณในเรื่องของสำนักงานจังหวัดในเรื่องของการพลังงาน สมาชิกได้เรียนถามว่าทำไมกรรมาธิการถึงไปตัดงบประมาณในส่วนนี้ออก ก็ต้องชี้แจงหรือทำความเข้าใจในอย่างนี้ท่านประธานว่าในส่วนของการที่กรรมาธิการได้ปรับลดงบประมาณตรงนี้ลงด้วยเหตุว่าในส่วนของกระทรวงพลังงานจะไปตั้งสำนักงานพลังงานในระดับจังหวัด ซึ่งจะเป็นค่าใช้จ่ายที่เพิ่มขึ้นหรือมากขึ้นในภาวการณ์ที่ประเทศของเรานั้นมีส่วนที่จะต้องประหยัดงบประมาณเพื่อเอาไปใช้ในส่วนอื่น ต้องกราบเรียนกับสมาชิกทุกท่านว่าในส่วนของการใช้สำนักงานในจังหวัด เราสามารถที่จะมีสถานที่ในหน่วย

ราชการจังหวัดอยู่แล้วในการที่จะใช้ในการบริหารหรือดำเนินกิจการในสำนักงานการพลังงานในระดับจังหวัด ไม่ควรที่จะสร้างใหม่ ถ้าหากมีความจำเป็นสร้าง เราก็ยินดีในการที่พิจารณาในส่วนของการที่จะให้สร้าง แต่เนื่องจากว่าแต่ละสำนักงานจังหวัดนั้นต้องเรียนว่าเรามีสถานที่เพียงพอ บางที่บางแห่งก็ยังไม่ได้ใช้งาน เพราะฉะนั้นเพื่อการประหยัดงบประมาณในส่วนเหล่านี้ก็ขอกราบเรียนท่านประธานผ่านไปยังเพื่อนสมาชิกว่าเราจึงมีความจำเป็นที่จะต้องตัดงบประมาณ เพื่อที่จะเอางบประมาณเหล่านี้ไปใช้ในส่วนอื่นที่มีความสำคัญและเร่งด่วน โดยเฉพาะพี่น้องประชาชนในเรื่องของปากท้อง ขอกราบขอบคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : การอภิปรายสิ้นสุดแล้ว ต่อไปกระผมขอเรียนต่อที่ประชุมว่าในมาตรา ๑๕ กระทรวงพลังงาน มีการแก้ไข เมื่อมีการแก้ไขก็ต้องมีการลงมติ เพราะฉะนั้นเชิญสมาชิกที่อยู่ข้างนอกเชิญเข้ามาแสดงตนทุกท่านครับ เรียนเชิญครับ

(ประธานสภาผู้แทนราษฎร มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ท่านสมาชิกที่เคารพทุกท่านครับ โปรดเสียบบัตรแสดงตนครับ ท่านสมาชิกทุกท่านครับ โปรดกดบัตรแสดงตน โปรดใช้สิทธิครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตน)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ท่านผู้ใดยังไม่ได้ใช้สิทธิบ้างครับ มีอะไรครับคุณสมบูรณ์

นายสมบูรณ์ อุทัยเวียนกุล (ตรัง) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นายสมบูรณ์ อุทัยเวียนกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดตรัง พรรคประชาธิปัตย์ ท่านประธานครับ ให้แสดงตนก่อนหรือว่าให้ลงคะแนนเลยครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : แสดงตนก่อนครับ

นายสมบูรณ์ อุทัยเวียนกุล (ตรัง) : แสดงตนก่อนนะครับ ขอบคุณมากครับท่านประธานครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ผมว่าต้องไปแคะขี้หูสักนิดหนึ่งคุณสมบูรณ์ครับ

นายสมบูรณ์ อุทัยเวียนกุล (ตรัง) : ท่านประธานครับ เมื่อกี้ประธานบอกให้ใช้สิทธิเลยครับ ผมก็เลยสอบถามท่านประธานครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ขอบคุณครับ ขอโทษด้วยครับ ผมเผลอไปครับ ใช้สิทธิเสร็จแล้วนะครับ ส่งคะแนนมา มีผู้เข้าประชุมทั้งหมด ๒๖๑ ท่านนะครับ ครบองค์ประชุม

ต่อไปผมจะเรียนถามที่ประชุมเพื่อได้ลงมตินะครับ ผู้ใดเห็นด้วยกับคณะกรรมาธิการที่ได้แก้ไขไว้ตามร่างของคณะกรรมาธิการ โปรดกดปุ่ม เห็นด้วย ผู้ใดเห็นด้วยกับกรรมาธิการที่ขอสงวนความเห็นหรือผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ โปรดกดปุ่ม ไม่เห็นด้วย ผู้ใดเห็นว่าควรงดออกเสียง โปรดกดปุ่ม งดออกเสียง โปรดใช้สิทธิครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ท่านผู้ใดยังไม่ได้ใช้สิทธิบ้างครับ มีไหมครับ คุณกัญจนา เชิญครับ ไม่เป็นไร รอได้ครับ ใช้สิทธิกันแล้วนะครับ งดการใช้สิทธิได้แล้วนะครับ เชิญส่งผลมา ปรากฏออกมาแล้วนะครับ เห็นด้วยตามคณะกรรมาธิการ ๑๘๖ เสียง ไม่เห็นด้วย ๘๐ เสียง งดออกเสียง ๐ เสียง ไม่ลงคะแนน ๑ เสียง ถือว่าคณะกรรมาธิการเราดำเนินการใช้ตามที่คณะกรรมาธิการได้แก้ไขนะครับ

ต่อไปเป็นมาตรา ๑๖ กระทรวงพาณิชย์ มีการแก้ไข เชิญเลขาธิการครับ

นายสมพล วณิคพันธุ์ (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๑๖ กระทรวงพาณิชย์ มีการแก้ไข มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็น และผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : มีผู้สงวนคำแปรนะครับ คุณอิสสระ สมชัย คุณสมัย เจริญช่าง คุณฐนโรจน์ โรจนกุลเสฏฐ์ คุณสุพัชรี ธรรมเพชร ๔ ท่านด้วยกันนะครับ

นายอิสสระ สมชัย (อุบลราชธานี) : ผมขออนุญาตให้คุณสุพัชรี ธรรมเพชร อภิปรายก่อนครับท่านประธาน

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ไหนครับ

นายอิสสระ สมชัย (อุบลราชธานี) : ผมขออนุญาตคุณสุพัชรี ธรรมเพชร เป็นผู้อภิปรายก่อน แล้วผมจะอภิปรายตอนท้ายครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ให้คุณสุภาพสตรีก่อนเชิญครับ

นางสาวสุพัชรี ธรรมเพชร (พัทลุง) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ดิฉัน สุพัชรี ธรรมเพชร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดพัทลุง พรรคประชาธิปัตย์ ดิฉันขออนุญาตเรียนท่านประธานผ่านไปยังท่านคณะกรรมาธิการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พุทธศักราช ๒๕๕๒ ในส่วนของมาตรา ๑๖ ก็คือกระทรวงพาณิชย์ โดยดิฉันได้มีการแปรญัตติขอปรับลดงบประมาณตัวนี้ไว้ ๕ เปอร์เซ็นต์ค่ะท่านประธาน ดิฉันได้เข้าไปติดตามดูในรายละเอียดแล้วก็พบว่ามีโครงการที่น่าสนใจอยู่ในกระทรวงพาณิชย์มีโครงการหนึ่งก็คือ เป็นโครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปีและนาปรัง ในปี ๒๕๕๐/๒๕๕๑ โดยโครงการนี้เป็นโครงการที่ดีท่านประธาน โครงการนับจำนำข้าวเปลือกนี้เป็นโครงการที่ช่วยเกษตรกรในการช่วยเหลือแล้วก็แทรกแซงราคาข้าวเปลือกให้สูงขึ้น ทำให้เกษตรกรเรามีรายได้ที่สูงขึ้น ท่านนายกรัฐมนตรีได้มอบหมายนโยบายเร่งด่วนนี้ผ่านไปยังกระทรวงการคลัง และให้ธนาคารเพื่อการเกษตรกรและสหกรณ์เป็นผู้ดำเนินการบริหารโครงการ ร่วมกับกระทรวงพาณิชย์ และหน่วยงานอื่น ๆ อย่างเช่น กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ องค์การคลังสินค้า แต่ทั้งนี้โครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปรังปี ๒๕๕๑ เป็นนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาลในการแก้ไขปัญหาราคาข้าวเปลือกนาปรัง ปี ๒๕๕๑ รัฐบาลจึงเสนองบประมาณผ่านไปยังคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติงบประมาณจากงบกลางปี ๒๕๕๑ให้กับธนาคาร

เพื่อการเกษตรและสหกรณ์เป็นผู้รับงบประมาณจำนวนนี้ก็คือเป็นจำนวนเงิน ๑,๑๓๒ ล้านบาท จากโครงการดังกล่าวนี้ที่ดิฉันกล่าวไปแล้วว่าเป็นโครงการที่ดี ได้ช่วยเหลือเกษตรกร แต่จากการที่ดิฉันได้ไปดูโครงการรับจำนำข้าวนี้ ในปีที่ผ่าน ๆ มานั้น ได้มีการทุจริตมากมายเกิดขึ้น และปัญหาการทุจริตนี้ก็เป็นปัญหาที่ซ้ำ ๆ ซาก ๆ ท่านประธาน อย่างเช่น ปัญหาในเรื่องของโรงสีปลอมปนแล้วก็ร่วมรู้เห็นการเวียนเทียนข้าว บริษัทเจ้าของโกดังเพียงแต่เอาหูไปนาเอาตาไปไร่ ปล่อยให้โรงสีข้าวปลอมปนข้าวเวียนเทียนแล้วก็ทำสต็อก (Stock) ลม และที่ร้ายไปกว่านั้นท่านประธาน เจ้าหน้าที่ อตก. บางท่าน ได้ทำการทุจริตโดยเรียกเก็บเงินจากฝ่ายต่าง ๆ และไม่ทำการตรวจสอบใบรับรองเกษตรกรผู้ปลูกข้าว ไม่ตรวจสอบข้าวเปลือกที่นำมาจำนำ อีกประการหนึ่งค่ะท่านประธาน โครงการรับจำนำข้าวนี้เป็นนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล ฉะนั้นโครงการนี้ได้มีการกำหนดระยะเวลาที่รับจำนำข้าวไว้เป็นระยะเวลาที่เดียวกันทุกจังหวัด ก็คือตั้งแต่วันที่ ๑๕ มิถุนายน ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ที่จะถึงนี้ เมื่อก่อนก็จะให้ถึงวันที่ ๑๕ กันยายน แต่ได้มีการเลื่อนออกมาแล้วว่าคือเป็นวันที่ ๓๐ กันยายน แต่ที่ดิฉันได้กล่าวถึงระยะเวลานี้ก็คือ จังหวัดทุกจังหวัดการปลูกข้าวจะไม่เหมือนกัน แล้วก็ระยะเวลาการปลูกข้าวไม่เท่ากัน อย่างเช่น จังหวัดพัทลุงของดิฉัน ระยะเวลาของการปลูกข้าวแล้วก็ผลผลิตที่ได้มีปริมาณสูงสุดก็คือในเดือนกันยายน แล้วก็เดือนตุลาคมที่จะถึงนี้ ทำให้พี่น้องเกษตรกรชาวนาประสบปัญหาความเดือดร้อน เพราะว่าในเดือนตุลาคมนี้ไม่มีโครงการรับจำนำข้าวของรัฐบาลแล้ว ----------

พี่น้องเกษตรกรชาวนาก็ไม่รู้ว่าจะไปรับจำนำข้าวที่ไหน ทำให้ราคาข้าวในเดือนตุลาคมที่จะถึงนี้ก็ตกต่ำลงไปอีกท่านประธาน ฉะนั้นที่ดิฉันได้เล็งเห็นปัญหาการทุจริตแล้วก็การบริหารโครงการอย่างไม่มีประสิทธิภาพ ดิฉันจึงขอตัดงบประมาณในส่วนของกระทรวงพาณิชย์ที่ดิฉันได้กล่าวไปแล้วลง ๕ เปอร์เซ็นต์ เพื่อเป็นการประหยัดเงินงบประมาณแผ่นดินและเป็นการป้องกันการทุจริตด้วยค่ะท่านประธาน แต่ถ้าท่านคณะกรรมาธิการยังคงยืนยันตามเดิน ดิฉันก็ขอความชัดเจนในการป้องกันการทุจริตด้วยและขอความชัดเจนในเรื่องของกระบวนการการบริหารโครงการรับจำนำข้าวของรัฐบาลด้วยค่ะท่านประธาน กราบขอบพระคุณค่ะ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ขอบคุณครับ เชิญคุณสมัย เจริญช่าง

นายสมัย เจริญช่าง (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานสภาที่เคารพครับ กระผม สมัย เจริญช่าง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กรุงเทพมหานคร พรรคประชาธิปัตย์ ท่านประธานที่เคารพครับ ในมาตรานี้ที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงพาณิชย์ กระผมในฐานะที่เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ได้ขอสงวนคำแปรญัตติปรับลดงบประมาณของกระทรวงพาณิชย์ไว้ ๑๕ เปอร์เซ็นต์ ขอปรับลดงบประมาณของกรมการค้าต่างประเทศไว้ ๑๕ เปอร์เซ็นต์ และขอปรับลดงบประมาณของกรมส่งเสริมการส่งออกไว้จำนวน ๒๕ เปอร์เซ็นต์ เหตุผลที่กระผมได้ขอปรับลดยอดงบประมาณของ ๓ หน่วยงานดังกล่าวนั้นก็สืบเนื่องจากการบริหารงานของกระทรวงพาณิชย์ โดยเฉพาะอย่างยิ่งเกี่ยวกับเรื่องของการส่งเสริมการส่งออกที่ไม่สามารถประสบความสำเร็จ ก็จะต้องเรียนท่านประธานจัดในฐานะที่ประเทศไทยของเราเป็นครัวของโลกมีอาหารการกินทุกชนิดที่สามารถจะจำหน่ายไปสู่ผู้บริโภคทั่วโลกได้ ในขณะนี้เราต้องยอมรับครับว่ากระทรวงพาณิชย์โดยกรมการค้าต่างประเทศก็ดี กรมส่งเสริมการส่งออกก็ดีได้ปฏิบัติพันธกิจที่ยังไม่สมบูรณ์อาจจะพูดได้ว่ายังบกพร่องต่อหน้าที่อยู่เป็นจำนวนมาก ยกตัวอย่างเช่น กระผมได้ขออนุญาตได้เรียนต่อท่านประธานว่าเรื่องของอาหารส่งออกที่จะนำไปขายกับประเทศที่เขาไม่มีอาหาร แต่เขามีเงินพร้อมที่จะเป็นลูกค้าของเรา นั่นก็คือกลุ่มตะวันออกกลางหรือกลุ่มประเทศมุสลิม ในขณะนี้อาหารที่พี่น้องมุสลิมทั่วโลกเขาบริโภคกันจากจำนวน

ประชากรมุสลิมทั่วโลกในขณะนี้จำนวน ๑,๘๐๐ ล้านคน ที่กระจายอยู่ใน ๑๔๘ ประเทศ ซึ่งถือได้ว่าเป็นจำนวนประชากรโลกทั้งหมด ๒๘ เปอร์เซ็นต์ จากจำนวนประชากรโลก ๖,๔๐๐ ล้านคน คนเหล่านี้มีวิถีชีวิตมีวัฒนธรรมในการบริโภคอาหาร ซึ่งเขาถือว่าเป็นเรื่องสำคัญ อาหารที่ว่านั่นคืออาหารฮาลาล ในขณะนี้ยอดมูลค่าผลิตภัณฑ์สินค้าอาหารฮาลาลทั้งในและนอกประเทศทั่วโลกที่ได้ซื้อบริโภคกันในแต่ละปีนั้นประมาณ ๕๘๐,๐๐๐ ล้านเหรียญสหรัฐ เป็นมูลค่าการค้าระหว่างประเทศประมาณ ๒๖๕,๐๐๐ ล้านเหรียญสหรัฐ และเป็นการค้าขายภายในของแต่ละประเทศ เฉพาะมูลค่าอาหารฮาลาล ประมาณ ๕๕ เปอร์เซ็นต์ ของ ๕๘๐,๐๐๐ ล้านเหรียญสหรัฐ สำหรับของไทยเรานั้น เราได้รับส่วนแบ่งจากการส่งออกอาหารฮาลาลเพียง ๐.๖๔ เปอร์เซ็นต์ โดยปกติแล้วในขณะนี้ไทยเราได้ส่วนแบ่งการค้าอาหารที่ส่งไปจำหน่ายทั่วโลก ๑.๘ เปอร์เซ็นต์ ก็หมายความว่าไทยเราสูญเสียสิ่งที่ควรจะได้ไป ๑.๒ เปอร์เซ็นต์ ของมูลค่าตลาด ๒๖๕,๐๐๐ ล้านเหรียญสหรัฐ ในการนี้ก็ถือได้ว่าไทยเราสูญเสียรายได้ที่พึงจะได้จากอาหารฮาลาลไปประมาณไม่น้อยกว่า ๓,๑๘๐ ล้านเหรียญสหรัฐ หรือปีละประมาณไม่น้อยกว่า ๑๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ในขณะที่ประเทศของเรามีปัญหาเกี่ยวกับเรื่องเศรษฐกิจ และบ้านเรามีกำลังสามารถที่จะผลิตสินค้าอาหารได้เป็นจำนวนมาก แต่กระทรวงพาณิชย์โดยหน่วยงานที่กระผมได้เรียนต่อท่านประธานแล้วว่าไม่ว่าจะเป็นกรมการค้าต่างประเทศก็ดี กรมส่งเสริมการส่งออกก็ดี ยังไม่ได้ออกแรงในเรื่องของการแสวงหาตลาดใหม่ ๆ หรือในการที่จะนำเอาสินค้าที่ถือได้ว่าเป็นสินค้าหลักของประเทศไทยเราออกไปนำเสนอต่อลูกค้าที่อยู่ในต่างประเทศ ในขณะนี้ผมขออนุญาตเรียนท่านประธานที่เคารพว่าในเรื่องของผลิตอาหารฮาลาลของไทยนั้นถือว่ามีจุดแข็งดีที่สุดในโลก เพราะเนื่องจากว่าเรามีกระบวนการในการตรวจสอบรับรองฮาลาลที่ใช้วิทยาศาสตร์นำร่อง อย่างน้อยเรามีศูนย์วิทยาศาสตร์ฮาลาลของจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย ซึ่งถือได้ว่าเป็นศูนย์วิทยาศาสตร์ที่ใช้เกี่ยวกับเรื่องของกระบวนการตรวจรับรองฮาลาลที่ทั่วโลกยอมรับ ----------

ในขณะนี้ไม่ว่าจะเป็นองค์กรศาสนาอิสลามในสหรัฐอเมริกา ในแคนาดา ในสหราชอาณาจักร ในเยอรมัน ฝรั่งเศส หรือแม้กระทั่งในสหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ หรือแม้กระทั่งในประเทศมาเลเซีย ยอมรับการตรวจสอบผลิตภัณฑ์อาหารฮาลาลล์ของเราด้วยระบบวิทยาศาสตร์ ควบคู่กับการรับรองตรวจสอบทางด้านศาสนา ถึงกับมาเลเซียซึ่งในอดีตเคยแย่งชิงการนำในการเป็นฮาลาล ฮับ (Hub) หรือเป็นศูนย์กลางอาหารฮาลาลของโลกกับเรา แต่ในที่สุดเมื่อเดือนมกราคม ปีที่ผ่านพ้นมาก็ขอลงนามเอ็มโอยู (MOU) กับเรา เท่ากับยอมรับในเรื่องศักยภาพ ความสามารถของคนไทย เพียงแต่ว่าประเทศไทยของเรานั้นคนส่วนใหญ่นับถือศาสนาพุทธ แต่ก็ไม่เป็นอุปสรรคปัญหาในการที่เราจะส่งเสริมและผลิตอาหารฮาลาลเพื่อการส่งออก ผมขออนุญาตได้เรียนต่อท่านประธานว่า ในวันนี้ต้องขอฝากไปถึงผู้บริหารกระทรวงพาณิชย์นะครับว่า ทำอย่างไรที่จะต้องใช้จุดแข็งดังกล่าวนี้ให้เกิดประโยชน์มากที่สุดในการที่จะนอคดอร์ (Knock door) ในการที่จะเคาะประตูบ้านเพื่อจะนำสินค้าอาหารฮาลาลของไทยไปเผยแพร่ในต่างประเทศให้ได้ วันนี้ศักยภาพของกรมส่งเสริมการส่งออก กรมการค้าต่างประเทศ ยังอ่อนแออยู่มาก และที่สำคัญที่สุดก็คือบุคลากรของกรมส่งเสริมการส่งออก ขออนุญาตได้เรียนต่อท่านประธานครับว่า ในวันที่ผมเคยเดินทางไปลงนามเอ็มโอยูที่สหรัฐอเมริกาและแคนาดานั้น บุคลากรของกรมส่งเสริมการส่งออก ซึ่งเป็นสตาฟ (Staff) คนโลคอล (Local) อยู่ที่ชิคาโก เขาไม่รู้ว่าเราไปจากไหน เขาบอกว่าฮาลาลเมืองไทยไม่น่าเชื่อถือ เพราะว่าไม่มีมาตรฐานเท่ากับต่างประเทศ เขาบอกว่าเขาเองเป็นคนกลาง ในการนำองค์กรตรวจรับรองฮาลาลจากอเมริกาเข้ามาตรวจรับรองโรงงานอาหารฮาลาลของไทยที่สมุทรปราการและสมุทรสาคร ผมเรียนท่านประธานว่าถ้าหากกระทรวงพาณิชย์ยังเพิกเฉย ไม่ดูแล ปล่อยให้คนของเราไปให้ร้ายป้ายสีต่อประเทศไทยเช่นนี้ ลู่ทางในการที่จะส่งออกอาหารของเราเพื่อนำเม็ดเงินเข้าจากต่างประเทศ ก็ดูจะเป็นเรื่องที่ยากลำบาก เพราะฉะนั้นกระผมจึงขออนุญาตเรียนต่อท่านประธานว่าวันนี้กระทรวงพาณิชย์คงจะต้องทำหน้าที่เป็นพ่อค้าพ่อขายที่เสาะแสวงหาความเข้มแข็งในด้านการผลิตทุกด้านของประเทศไทยที่จะนำไปขายให้กับชาวต่างชาติ ผมเรียนท่านประธานครับว่าบางประเทศเขามีเงิน แต่เขาไม่มีอาหาร อย่างรัสเซีย เขาต้องนำเข้าอาหารถึง ๗๐ เปอร์เซ็นต์

เพราะฉะนั้นเป็นไปได้ไหมที่เราจะแสวงหาตลาดใหม่ ๆ เพื่อที่จะส่งอาหารของเราเป็นอุตสาหกรรมส่งออกที่ถือได้ว่าจะเป็นอันดับต้น ๆ ที่จะนำเม็ดเงินมาสู่ประเทศชาติ ก็ขออนุญาตได้กราบเรียนท่านประธานว่าด้วยเหตุนี้เองครับ ผมจึงขออนุญาตเสนอปรับลดงบประมาณของกระทรวงพาณิชย์ทั้ง ๓ หน่วยงาน โดยเฉพาะอย่างยิ่งกรมส่งเสริมการส่งออกที่จะต้องมีการทบทวนในเรื่องนี้เป็นอย่างยิ่ง ขอบพระคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ขอบคุณครับ เชิญคุณฐนโรจน์ โรจนกุลเสฏฐ์

นายฐนโรจน์ โรจนกุลเสฏฐ์ (ชลบุรี) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นายฐนโรจน์ โรจนกุลเสฏฐ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดชลบุรี พรรคประชาธิปัตย์ กระผมขอแปรญัตติปรับลดงบประมาณของกระทรวงพาณิชย์ด้วยเหตุผลดังนี้ครับ

๑. การจัดสรรงบประมาณ ไม่คำนึงถึงผลสำเร็จของงาน

๒. การจัดแผนงาน เป็นแผนงานประจำมากกว่าการแก้ปัญหา เร่งด่วนของประชาชน ถ้าหากไม่มีการแก้ไขวิธีการทำงาน ปรับปรุงจัดสรรงบประมาณให้เหมาะสมปัญหาของประชาชนจะไม่ได้รับการแก้ไข ผมขอยกตัวอย่างเหตุผลข้อที่ ๑ และข้อที่ ๒ ให้ประธานได้รับฟังดังนี้ครับ

ปัญหาด้านการจัดการบังคับใช้กฎหมายการค้าปลีกที่ล้มเหลวซ้ำแล้วซ้ำเล่า สร้างความแตกแยกให้ชุมชน สร้างความล้มละลายให้ธุรกิจค้าปลีกขนาดเล็กหรือร้านโชห่วย ผมไม่ทราบว่าผู้ที่เกี่ยวข้องในกระทรวงพาณิชย์คิดเห็นอย่างไรกับการปล่อยให้ค้าปลีกขนาดใหญ่ได้ทำลายค้าปลีกขนาดเล็กของเราล้มเหลวลงไปอย่างมากมาย ผมจะให้ท่านประธานเห็นว่าสถิติตัวเลขบางประการในความล้มเหลวของค้าปลีก ๕ ปีที่ผ่านมาของผู้ประกอบการโชห่วย มีผู้ประกอบการโชห่วยปิดกิจการไปแล้วกว่า ๑๕๐,๐๐๐ ราย จาก ๓ แสนราย ผู้ประกอบการเอสเอ็มอี (SME) ปิดกิจการไปแล้วกว่า ๔๑,๕๐๐ ราย ส่วนใหญ่เป็นผู้ประกอบการจากส่วนภูมิภาคและท้องถิ่น นี่คือผลงานล้มเหลวของกระทรวงพาณิชย์ที่ควบคุมบริหารกฎหมายค้าปลีกไม่ได้ ผมรู้สึกหดหู่ใจมากเมื่อเข้ามาเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรใหม่ ๆ ค้าปลีกขนาดใหญ่ได้ทำร้ายประชาชนในเขตพัทยา

จังหวัดชลบุรีของผม ไม่ว่าเขาเหล่านั้นจะเรียกร้องอย่างไรก็ไม่เป็นผล ผมเชื่อมั่นว่าในสภาอันทรงเกียรติแห่งนี้ ลูกหลานค้าปลีกหลายคนที่เติบโตออกมา ----------

วันนี้เราจะยอมได้หรือครับที่ให้ค้าปลีกขนาดใหญ่มาทำลายบุพการีของเราที่ได้สร้างเรามาจากค้าปลีกขนาดเล็ก ผมจึงขอปรับลดงบประมาณกระทรวงพาณิชย์ แผนงานการบริหารงานพาณิชย์ค้าปลีก ๓๐ เปอร์เซ็นต์ หากในครั้งต่อไปยังไม่ได้ผลอีก ผมจะขอปรับลด ๕๐ เปอร์เซ็นต์ ผมคิดว่าการบริหารงานเรื่องการค้าปลีกของเราปล่อยมาได้อย่างไร ๔-๕ ปีที่ผ่านมา ทำให้นายทุนขนาดใหญ่ได้เริ่มคืบคลานทีละเล็กละน้อย ทำลายระบบค้าปลีกโชห่วยของเราลดลงไปเรื่อย ๆ เราในสภาแห่งนี้เป็นผู้มีอำนาจในการจัดการแก้ไขปัญหาด้านนี้จะปล่อยให้เป็นอย่างนี้ต่อไปได้อีกหรือครับ ผมหวังเป็นอย่างยิ่งว่าการได้ลุกขึ้นมาพูดด้วยความอึดอัดใจของผมในครั้งนี้จะได้รับการตอบสนองจากผู้มีอำนาจ ผู้ที่เกี่ยวข้องในการแก้ไขปัญหานี้ ในวันที่ ๑๗ ผมได้นำเรื่องนี้เข้ากรรมาธิการ เนื่องจากว่าพ่อแม่พี่น้องชาวอำเภอศรีราชาของผมในเขตบ้านวังหินก็จะได้รับผลกระทบในเรื่องนี้ในไม่กี่วันนี้อีกแล้ว ผมจึงขอวิงวอนให้ผู้มีอำนาจในกระทรวงพาณิชย์ช่วยแก้ไขปัญหาด้านนี้อย่างจริงจังด้วย มิฉะนั้นครั้งหน้าผมจะขอปรับลดงบประมาณอีกถึง ๕๐ เปอร์เซ็นต์ ครั้งนี้ผมจึงขอปรับลดงบประมาณในแผนงานการบริหารค้าปลีก ๓๐ เปอร์เซ็นต์ เนื่องจากว่าที่ผ่านมาท่านทำงานไม่มีประสิทธิภาพ ขอบคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ขอบคุณ เชิญคุณอิสสระ สมชัย

นายอิสสระ สมชัย (อุบลราชธานี) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม นายอิสสระ สมชัย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดอุบลราชธานี พรรคประชาธิปัตย์ กระผมได้ยื่นคำแปรญัตติขอปรับลดงบประมาณของกระทรวงพาณิชย์ จากที่ตั้งไว้ทั้งหมด ๖,๕๐๔ ล้านบาท โดยกระผมขอปรับลดลงไปร้อยละ ๑๐ ของงบประมาณทั้งหมด เมื่อตรวจดูรายงานการทำงานของคณะกรรมาธิการแล้ว ปรากฏว่าได้มีการปรับลดในชั้นกรรมาธิการ ๑๑๒ ล้านบาทแค่นั้นเอง แต่ก็มีการแปรญัตติเพิ่มเข้ามาเพียง ๒๔ ล้านบาท ท่านประธานครับ กระผมเห็นว่าน่าจะมีการปรับลดให้มากกว่านี้ แม้จะมีการแปรญัตติเพิ่มเข้ามาส่วนใหญ่ก็ไปทำเรื่องงานด้านการประชุม ผมเห็นจัดการประชุมอยู่ ๒ ครั้ง และนอกจากนั้นก็ไปทำเรื่องปุ๋ยอินทรีย์ ที่กระผมติดใจที่จะปรับลดในกระทรวงพาณิชย์นั้น ท่านประธานครับ ผมคงจะขยายความต่อจากคุณสุพัชรีกรณีเรื่องโครงการ

รับจำนำข้าวของรัฐบาล ที่มันเกิดปัญหาอยู่เวลานี้เนื่องจากว่ารัฐบาลได้แถลงนโยบายต่อในสภา เมื่อวันที่ ๑๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ ในนโยบายปรับโครงสร้างทางเศรษฐกิจภาคการเกษตร ข้อ ๓.๒.๑.๒ บอกว่าจะส่งเสริมการเพิ่มมูลค่าสินค้าภาคเกษตรให้กับเกษตรกร ท่านประธานครับ ในเกือบ ๑ ปีที่ผ่านมา ปรากฏว่านโยบายดังว่านั้นไม่ได้รับการตอบสนองจากรัฐบาลแต่ประการใด เพราะเหตุว่าประชาชนได้รับความเดือดร้อนโดยเฉพาะภาคการเกษตร เนื่องจากว่าสินค้าการเกษตร ผลผลิตทางการเกษตร ซึ่งเกษตรกรได้หยิบขึ้นมาเป็นอาชีพเลี้ยงครอบครัวนั้นปรากฏว่าราคาไม่เป็นไปตามที่รัฐบาลได้แถลงนโยบายไว้ จนกระทั่งได้เกิดมีการประท้วงกันทั่วประเทศไม่เฉพาะที่ภาคเหนือ ที่ภาคกลาง ภาคอีสาน แม้กระทั่งภาคใต้ซึ่งคุณสุพัชรีกล่าวถึงก็ประสบปัญหาด้วยกันทั้งสิ้น กระผมมีความสงสัยเรื่องนโยบาย โดยเฉพาะนโยบายของคณะกรรมการนโยบายข้าวแห่งชาติ เรื่องการรับจำนำข้าวนั้น สิ่งแรกคุณสุพัชรีพูดไปแล้วเรื่องมีการทุจริตในการรับจำนำข้าว มีการไปแอบอ้างชื่อเกษตรกร สวมชื่อลงไปในใบประทวนสินค้า ใบประทวนรับจำนำข้าว คนที่ได้รับผลประโยชน์จริง ๆ ก็คือบรรดาพ่อค้าโรงสีซึ่งได้รับผลประโยชน์เต็ม ๆ แต่ปรากฏว่าในการรับจำนำข้าวซึ่งรัฐบาลได้ดำเนินการในปีนี้ ท่านประธานครับ กว่าจะมีการรับจำนำได้ต้องมีการประท้วงกันมาโดยตลอด ----------

กระผมมีความสงสัยในเงินงบประมาณที่นำไปรับจำนำข้าวอนุมัติครั้งละหมื่นล้านบาท โดยเริ่มแรกนั้นจะรับจำนำเพียง ๒.๕ ล้านตันนะครับ เมื่อประชาชนมีการประท้วงก็เพิ่มขึ้นอีก ๑ ล้านตัน และอนุมัติเงินให้ครั้งละหมื่นล้านบาท นี่ดำเนินการเป็นส่วนใหญ่เฉพาะภาคเหนือกับภาคกลาง และการรับจำนำข้าวที่ผ่านมารับจำนำเพียงเฉพาะข้าวนาปรังที่เป็นข้าวเจ้าแค่นั้นเอง ท่านประธานครับ เกษตรกรอีกส่วนหนึ่งในภาคอีสานเขาทำนาปรังเช่นเดียวกัน แต่ไม่ได้ปลูกข้าวเจ้าครับ เขาปลูกข้าวเหนียวรัฐบาลไม่ได้กล่าวถึงเลยครับ ไม่ได้กล่าวถึงเลยว่าจะรับจำนำข้าวอย่างไร ผมขออนุญาตกล่าวถึงในพื้นที่จังหวัดอุบลราชธานีที่อำเภอพิบูลย์มังสาหาร เกษตรกรทำข้าวนาปรังโดยอาศัยน้ำชลประทานจากเขื่อนสิรินธร ท่านประธานครับ ในแต่ละปีผลผลิตจากการทำข้าวนาปรังของพี่น้องริมเขื่อนสิรินธร อำเภอสิรินธรก็ดี อำเภอพิบูลมังสาหารก็ดี ได้ผลผลิตข้าวปีละ ๓ ถึง ๔ หมื่นตันครับท่านประธาน ส่วนใหญ่ปลูกข้าวเหนียวกันทั้งนั้น เพราะฉะนั้นจึงไม่แปลกที่ราษฎรเขาบอกว่าเป็นเพราะเหตุใดรัฐบาลจึงให้ความสำคัญในการรับจำนำข้าว ๑.เฉพาะทางภาคเหนือกับภาคกลาง ๒. รับจำนำเฉพาะข้าวเจ้าแค่นั้นเอง ท่านประธานครับ นอกจากนั้นแล้วระยะเวลาในการรับจำนำข้าว ขั้นต้นรับจำนำบอกว่า เริ่มรับจำนำตั้งแต่วันที่ ๑๕ มิถุนายน จนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน รับจำนำข้าว เลย ๓๐ กันยายนไปแล้วก็ถือว่าเสร็จสิ้นระยะเวลารับจำนำ ท่านประธานที่เคารพครับ ท่านยอมรับไหมว่าข้าวที่ผลิตในประเทศไทยส่วนใหญ่นั้นเป็นข้าวนาปี ไม่ใช่ข้าวนาปรัง เดี๋ยวนี้เขากำลังทำข้าวนาปี เกษตรกรเขาบอกว่าท่านรับจำนำข้าวถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ข้าวทางภาคอีสานกำลังดำนาอยู่เลยครับท่านประธาน เขาจะเอาที่ไหนมาจำนำ ข้าวนาปีจะออกในเดือนธันวาคม เดือนมกราคม เดือนกุมภาพันธ์เป็นฤดูที่ข้าวนาปีจะออก แต่รัฐบาลไม่ได้กล่าวถึง และกล่าวถึงเฉพาะการรับจำนำข้าวเจ้าแค่นั้นเอง ผมจึงอยากจะเรียกร้องให้ทางรัฐบาลได้ให้ความสนใจในการรับจำนำข้าว พี่น้องในจังหวัดอุบลราชธานีเป็นจำนวนมากมาหาผมบอกว่าคงจะต้องทำแบบทางภาคเหนือเขาทำ คืออย่างไรครับท่านประธาน คือเอาเข้ามารวมกันอยู่หน้าศาลากลาง อยู่หน้าที่ว่าการอำเภอ แล้วก็ปิดถนน เป็นแต่เพียงว่าผมไม่ส่งเสริมให้กระทำอย่างนั้น จึงบอกว่าผมจะพยายามจะไปประสานงานกับหน่วยราชการที่เกี่ยวข้องและให้ทางจังหวัดเข้ามาแก้ไข ท่านประธานครับ เหตุเกิดตั้งแต่เดือนกรกฎาคม

กระผมจะกราบเรียนให้ท่านประธานทราบ และให้กระทรวงพาณิชย์ซึ่งมีหน้าที่เกี่ยวข้องโดยตรงได้ทราบว่า เขาไปเรียกร้องที่จังหวัดอุบลราชธานี ที่ศาลากลางมีการประชุมทั้งผู้ว่าราชการจังหวัด ทั้งเกษตรอำเภอ ทั้งพาณิชย์จังหวัด แล้วก็ทั้งตัวแทนเกษตรกรประชุมกันตั้งแต่วันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๑ บันทึกความเดือดร้อนของพี่น้องประชาชนเป็นหนังสือออกจากศาลากลางลงวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๑ ถึงประธานคณะกรรมการนโยบายข้าวแห่งชาติ ได้ทราบว่าปัญหาความเดือดร้อนของพี่น้องเกษตรกรต้องการให้รัฐบาลไปดูแลรับจำนำข้าวให้กับพี่น้องเกษตรกร ท่านประธานครับ เดี๋ยวนี้วันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๑ เกือบ ๒ เดือนแล้วครับไม่ดำเนินการแต่อย่างใดทั้งสิ้น เพราะฉะนั้นผมเห็นว่าที่ผมตัดปรับลดงบประมาณ ๑๐ เปอร์เซ็นต์นั้นมันน้อยไป จึงอยากจะฝากกรรมาธิการงบประมาณด้วยว่าให้เรียกกระทรวงพาณิชย์ผู้มีหน้าที่รับผิดชอบโดยตรงโดยเฉพาะอธิบดีกรมการค้าภายใน ท่านอย่าไปหาเดินเลาะในตลาดในกรุงเพทฯ เลยครับไปดูพี่น้องเกษตรกรในต่างจังหวัดด้วยว่าเขาเดือดร้อนเพียงใด ขอบคุณครับท่านประธานครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : กรรมาธิการมีอะไรชี้แจงไหม เชิญครับ

นายชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ ผม ชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง ในฐานะกรรมาธิการพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พุทธศักราช ๒๕๕๒ ก็ขอกราบเรียนเพื่อนสมาชิกทุกท่านที่ให้ความสนใจเอาใจใส่ในเรื่องของกระทรวงพาณิชย์ ต้องขอเรียนต่อเพื่อนสมาชิกที่เคารพทุกท่านว่าการจำนำข้าวเปลือกนั้นที่เพื่อนสมาชิกได้กล่าวไว้ในที่นี้ว่าเป็นโครงการที่ดี----------

แล้วก็เป็นโครงการที่น่าจะได้รับการส่งเสริมหรือการพิจารณา และเพื่อนสมาชิกอีกท่านหนึ่งคือท่านอิสสระ สมชัย ได้บอกให้ทางรัฐบาลและกรรมาธิการนั้นได้ให้การตรวจสอบหรือการดูแลให้ทั่วถึงยิ่งขึ้น ต้องขอเรียนอย่างนี้ครับว่า โครงการดังกล่าวนั้นเป็นโครงการรับจำนำข้าวเปลือกเพื่อช่วยเหลือพี่น้องเกษตรกรที่รัฐบาลได้ดำเนินการโดยต่อเนื่องมานั้น โดยเริ่มต้นแล้วก็จะสิ้นสุดในวันที่ ๓๐ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๕๑ ดังที่ท่านสมาชิกท่านอิสสระ สมชัย ได้กล่าว แต่ต้องขอกราบเรียนนะครับว่าเพื่อนสมาชิกอีกท่านหนึ่ง ก็คือคุณสุนทรีได้กล่าวไว้ว่าโครงการนี้น่าจะมีต่อไป เพราะว่าในเดือนตุลาคมหรือเดือนอื่น ๆ นั้นท่านอิสสระ สมชัย ก็บอกว่าจะมีขึ้นอีกในเรื่องขอนาปี ก็คงต้องบอกว่าโครงการนี้เป็นโครงการนาปรังเท่านั้น ส่วนโครงการนาปีนั้นจะแยกอีกต่างหาก เพราะว่าช่วงนี้ต้องเรียนอย่างนี้ครับว่า ข้าวนาปรังนั้นรัฐบาลได้เก็บสต็อกเอาไว้ หลังจากจำนำแล้วเก็บสต็อกเอาไว้ในส่วนของข้าวนาปรัง ไม่รวมกับข้าวนาปี ส่วนการจำนำข้าวนาปีก็จะเก็บสต็อกอีกต่างหากเป็นข้าวนาปีที่ต่างกัน แล้วการที่จะนำไปจำหน่ายหรือเอาออกไปดำเนินการใดก็ตามแต่ จะส่งออกหรือจะขายภายในประเทศหรืออย่างไร ตามที่องค์การคลังสินค้าหรือ อตก. รวมทั้ง อคส. หรือรัฐบาลจะทำอย่างไรนั้น ก็คงต้องบอกว่าเราคงขายหรือจำหน่ายออกไปเป็นส่วนของครั้งคราวในเรื่องดังกล่าว ก็คือออกไปเป็นในลักษณะของการจำนำนาปรังหรือนาปี คงไม่ได้ออกไปรวมกัน ก็ขอชี้แจงอย่างนั้นเพราะฉะนั้นเพื่อให้ข้าวที่ได้มานั้นแยกต่างหากจากกัน ก็คงต้องบอกว่าเป็นโครงการที่แยกออกต่างหาก หลังจากนี้รัฐบาลก็จะประกาศอีกครั้งหนึ่ง ถ้าหากว่ามีความจำเป็นต้องใช้นโยบายหรือโครงการรับจำนำข้าวในโอกาสต่อไป ก็ต้องขอกราบขอบคุณเพื่อนสมาชิกที่ให้ความสนใจ แล้วก็ให้การสนับสนุนโครงการดังกล่าว แล้วก็ถือว่าโครงการดังกล่าวนั้นเป็นเรื่องดี แล้วก็คงจะได้ดำเนินการในการแก้ไขในเรื่องอื่น ๆ ในเรื่องของการสวมสิทธิก็ดี ในเรื่องของการไปจำนำแล้วมีการเรียกว่าใช้คำว่า โกงหรือคอร์รัปชั่น (Corruption) ก็ต้องเรียนว่าในส่วนทุกภาคส่วนก็อาจจะมีในสิ่งเหล่านี้ แต่เชื่อว่าพี่น้องประชาชนทุกท่านรวมทั้งตลอดข้าราชการทุกคน เราคงไม่ต้องการปรารถนาเห็นในสิ่งเหล่านี้ แต่ทั้งนี้ทั้งนั้นทุกคนทุกท่านต้องช่วยกันในการที่จะร่วมไม้ร่วมมือในการที่จะทำให้สิ่งเหล่านี้หมดไป แล้วเชื่อว่าในสิ่งที่หมดไปตามที่สมาชิกได้เรียกร้องนั้น สิ่งต่าง ๆ

หรือผลประโยชน์ต่าง ๆ นั้นจะตกอยู่กับพี่น้องประชาชน เป็นผลประโยชน์ของพี่น้องประชาชนคนร่วมชาติด้วยกัน ก็ขอพี่น้องประชาชนได้เข้าใจตามนี้ แล้วก็ต้องขอกราบขอบคุณท่านสมาชิกทุกท่านที่ให้ความสนใจดังกล่าว ส่วนในเรื่องของท่านสมัย เจริญช่าง ที่ได้บอกว่าในเรื่องของโครงการอาหาร ในเรื่องของฮาลาล ก็ต้องบอกว่ารัฐบาลก็ให้ความสนใจและเอาใจใส่ดังกล่าว แต่ว่าปัญหาอุปสรรคต่าง ๆ นั้นที่มีมาก็อาจจะมีบ้าง ซึ่งรัฐบาลก็คงจะได้นำในการที่จะแก้ไขปัญหาในโอกาสต่อไป แล้วผมเองนั้น กรรมาธิการจะนำข้อสังเกตของทุกท่านที่ได้กล่าวมานั้น นำไปพิจารณาแล้วก็นำไปบอกกล่าวกับท่านรัฐมนตรีในโอกาสต่อไป ขอกราบขอบคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ขอบคุณครับ

นายอิสสระ สมชัย (อุบลราชธานี) : ท่านประธานครับ ขอเวลาครึ่งนาทีท่านประธานที่เคารพครับ กระผม นายอิสสระ สมชัย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดอุบลราชธานี นอกจากนั้นผมอยากจะฝากกรรมาธิการด้วย การรับจำนำข้าว ขอความกรุณาว่าอย่าไปรับจำนำเฉพาะข้าวเจ้า ข้าวเปลือกเหนียวก็ขอให้บันทึกเป็นข้อสังเกตไว้ด้วย ขอบคุณท่านประธานครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ต้องรับจำนำข้าวเหนียวด้วย บันทึกด้วย ไม่ต้องตอบหรอกครับ เข้าใจแล้วก็ถือว่าเป็นการจบการอภิปราย มาตรา ๑๖ กระทรวงพาณิชย์ เนื่องจากมาตรา ๑๖ กระทรวงพาณิชย์มีการแก้ไขจำเป็นต้องมีมติ ฉะนั้นจึงขอเชิญสมาชิกผู้มีเกียรติทุกท่านมาใช้สิทธิในการลงมติ

(ประธานสภาผู้แทนราษฎร มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ก่อนที่จะมีมตินะครับ ขอให้ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติได้แสดงตนด้วยครับ ท่านสมาชิกครับโปรดเสียบบัตรใช้สิทธิแสดงตนทุกท่านนะครับ ทุกท่านพร้อมแล้วนะครับท่านผู้ใดยังไม่พร้อมมีไหมครับ ไม่มีฉะนั้นใช้สิทธิแสดงตนได้ครับ เชิญครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตน)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เจ้าหน้าที่ส่งผล ค่อยบอกส่งผลมาเลยครับ ท่านที่ยังไม่เสร็จ ค่อยแจ้งตอนหลังก็ได้ครับ จำนวนผู้เข้าประชุมตอนนี้มี ๒๙๘ ท่าน มีผู้ยังไม่ได้ใช้สิทธิมีท่านใดบ้างครับ

นายจตุพร เจริญชื้อ (ขอนแก่น) : ท่านประธานครับ จตุพร เจริญเชื้อ จังหวัดขอนแก่นครับ ขอใช้สิทธิครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ๒๙๙ ครับ มีท่านใดอีกมีไหมครับ ไม่มีนะครับ ครบองค์ประชุมแล้วนะครับ

ต่อไปผมจะถามมติที่ประชุมในเรื่องของมาตรา ๑๖ กระทรวงพาณิชย์ ที่มีการแก้ไขนะครับ ท่านผู้ใดเห็นด้วยกับคณะกรรมาธิการที่ได้แก้ไขไว้ตามร่างของคณะกรรมาธิการ โปรดกดปุ่ม เห็นด้วย ผู้ใดเห็นด้วยกับกรรมาธิการขอสงวนความเห็นหรือผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติโปรดกดปุ่ม ไม่เห็นด้วย ผู้ใดเห็นว่าควรงดออกเสียงโปรดกดปุ่ม งดออกเสียง โปรดใช้สิทธิครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ใช้สิทธิทุกท่านนะครับ ใช้แล้วนะครับ ขอผลเจ้าหน้าที่ครับ มีผู้เห็นด้วยในมาตรา ๑๖ ๒๑๒ ท่าน ไม่เห็นด้วย ๘๓ ท่าน ไม่ลงคะแนนเสียง ๑ ท่าน

นายพิเชษฐ์ เชื้อเมืองพาน (เชียงราย) : ท่านประธานครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ครับ

นายพิเชษฐ์ เชื้อเมืองพาน (เชียงราย) : เพิ่มอีก ๑ ท่านครับ เห็นด้วยครับ พิเชษฐ์ เชื้อเมืองพาน ครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : อีกท่านหนึ่งใช่ไหมครับ

นายพิเชษฐ์ เชื้อเมืองพาน (เชียงราย) : ครับผม

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ก็เป็น ๒๑๓ ท่านนะครับ ก็ถือว่าที่ประชุมนี้เห็นด้วยตามคณะกรรมาธิการนะครับ

ต่อไปเป็นมาตรา ๑๗ กระทรวงมหาดไทย มีการแก้ไข เชิญท่านเลขาธิการ

นายพิทูร พุ่มหิรัญ (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๑๗ กระทรวงมหาดไทย มีการแก้ไข มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็นและผู้สงวนคำแปรญัตติ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ขอเชิญคุณผ่องศรี ธาราภูมิ ๑๐ นาทีครับ

นางสาวผ่องศรี ธาราภูมิ (ลพบุรี) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ดิฉัน ผ่องศรี ธาราภูมิ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดลพบุรี พรรคประชาธิปัตย์ ดิฉันได้ขอแปรญัตติปรับลดงบประมาณของกระทรวงมหาดไทยในมาตรา ๑๗ ไว้ ๑๐ เปอร์เซ็นต์ ดิฉันขออนุญาตให้เหตุผลเรียนต่อท่านประธานผ่านไปยังคณะกรรมาธิการและเพื่อนสมาชิก ตลอดจนพี่น้องประชาชนได้รับทราบ ด้วยกระทรวงมหาดไทยนี้เป็นกระทรวงใหญ่ทำหน้าที่สำคัญในการบำบัดทุกข์บำรุงสุขของพี่น้องประชาชน และดูแลทุกข์สุขของพี่น้องประชาชนตั้งแต่เกิดจนตาย ดังนั้นก็จะมีภารกิจที่มากมาย ดิฉันต้องปรับลดงบประมาณของกระทรวงมหาดไทยด้วยความจำเป็น ทั้ง ๆ ที่เห็นว่ามีงานมาก เนื่องด้วยว่าทุกวันนี้ไม่ว่าจะเดินทางไปพบปะกับพี่น้องประชาชนที่ไหนก็ตาม ส่วนใหญ่ที่อยากจะเห็นพวกเรามีชีวิตอย่างอยู่เย็นเป็นสุข สังคมร่มเย็นเป็นสุขก็พบว่าความทุกข์ของพี่น้องประชาชนก็เพิ่มมากขึ้น จนกลายคนกล่าวว่าทุกวันนี้เราก็ส่วนใหญ่ก็อยู่ร้อนนอนทุกข์ด้วยปัญหาต่าง ๆ แต่ว่าไม่ได้เป็นเรื่องของผลการทำงานอะไร อาจจะมีผลในเรื่องของการใช้จ่ายงบประมาณของกระทรวงมหาดไทย ซึ่งในวันนี้ดิฉันไม่สามารถใช้เวลาที่จะให้ข้อสังเกตได้ทั้งหมด แต่จะขอพูดถึงเฉพาะในเรื่องของความทุกข์ของพี่น้องประชาชนเกี่ยวกับความมั่นคงในชีวิต ความทุกข์ในเรื่องของความมั่นคงในชีวิตของคนเรานั้นประการหนึ่งก็คือในเรื่องของที่อยู่อาศัยที่ดินทำกิน พบว่าพี่น้องประชาชนทั่วประเทศมีความทุกข์เป็นอย่างมาก เนื่องจากขาดความมั่นคงในเรื่องของเอกสารสิทธิที่ดินทำกิน แล้วก็หน่วยงานของกระทรวงมหาดไทยที่มีภารกิจในเรื่องนี้ที่สำคัญก็คือกรมที่ดินซึ่งในส่วนของกรมที่ดินนี้ก็จะได้รับงบประมาณในปีนี้ที่ท่านได้ตั้งไว้ก็คือประมาณ ๕,๐๘๐ ล้านบาท สำหรับกรมที่ดิน ในส่วนนี้ดิฉันคิดว่าหลายคนก็คงจะรับทราบแล้วว่าที่ดินในประเทศไทย

มีทั้งที่ดินของรัฐแล้วก็ที่ดินของราษฎร์ ในส่วนที่ดินของรัฐเองก็มีปัญหามากนะคะในเรื่องของความไม่ชัดเจนแนวเขตหรือว่าความซ้ำซ้อน ในส่วนที่ดินของราษฎรที่ยังไม่มีเอกสารสิทธิ ไม่ว่าจะเป็น พบท. สค. หรือเอกสารสิทธิต่าง ๆ พี่น้องประชาชนก็รอคอยพวกเราก็ให้ความสำคัญของกรมที่ดินที่จะต้องทำหน้าที่ในการออกโฉนดที่ดินให้กับพี่น้องประชาชน แต่กรมที่ดินก็เป็นจุดปลายทางของการทำงาน เพราะว่าเอกสารสิทธิโฉนดที่ดินจะออกได้นั้นก็ต้องผ่านกระบวนการต้นทาง ซึ่งต้องเกี่ยวข้องกับหลายกระทรวง ไม่ว่าจะเป็นกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กรมธนารักษ์ กรมพัฒนาที่ดิน หรือว่า สปก. ซึ่งเกี่ยวข้องกับหลายกระทรวงมาก ดิฉันก็คงจะไม่ก้าวล่วงไปถึงกระทรวงอื่น แต่ว่าเมื่อได้กลับไปตรวจสอบงบประมาณที่เกี่ยวข้องกับเรื่องที่ดินที่ได้ทำเรื่องแผนงานวางระบบถือครองและกำหนดแนวเขตการใช้ที่ดินพบว่า หน่วยงานที่ดิฉันเอ่ยนามไปแล้วก็มีแผนงานอยู่ ยกเว้นกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม แล้วก็กรมธนารักษ์ไม่มีแผนงานเรื่องของการวางระบบถือครองที่ดินแล้วก็กำหนดแนวเขตที่ดินทั้ง ๆ ที่เป็นกระทรวงที่มีความสำคัญ โดยเฉพาะกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติท่านเป็นทั้งเลขานุการของคณะกรรมการเรื่องแก้ไขปัญหาเรื่องเอกสารสิทธิที่ดินแห่งชาติ เป็นทั้งเลขานุการของคณะกรรมการป้องกันแก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐ ตลอดจนเป็นประธานของคณะกรรมการป้องกันปัญหาบุกรุกป่า แต่กลับปรากฏว่ากระทรวงทรัพยากรธรรมชาติก็ไม่มีเรื่องของการวางแนวเขตการถือครองที่ดิน แต่ไปมอบภารกิจให้กับกรมที่ดินซึ่งเป็นหน่วยงานสุดท้ายที่จะออกเอกสารสิทธินะคะ

ในส่วนของกรมที่ดินเองดิฉันได้อภิปรายเรื่องนี้เมื่อในวาระที่ ๑ รับหลักการเรื่องของโครงการพัฒนาระบบสารสนเทศที่ดิน หลังจากที่ได้อภิปรายในวันนั้นก็มีคนส่งเอกสารมาให้นะคะท่านประธาน ส่งเอกสารมาให้ดิฉันถึงความไม่ชอบมาพากลของการตั้งงบประมาณในโครงการพัฒนาระบบสารสนเทศที่ดิน ดิฉันก็ไม่ได้เชื่อเพราะว่าเอกสารที่ส่งมานั้นก็ต้องตรวจสอบแล้วก็เก็บเอาไว้จนถึงวันนี้ ก็มาเทียบเคียงกับเอกสารที่คณะกรรมาธิการได้รับมอบจากกรมที่ดิน ก็มาดูว่าจะเป็นจริงไหมที่เขาส่งมาให้ วันนี้เขายังไม่เชื่อ แต่ให้ข้อสังเกตไปยังคณะกรรมาธิการแล้วก็กราบเรียนไปยังท่านประธานด้วยว่า

ขอให้ติดตามจับตางบประมาณของโครงการพัฒนาระบบสารสนเทศที่ดินเพื่อบริหารจัดการที่ดิน ซึ่งปีนี้กรมที่ดินได้จัดตั้งงบประมาณไว้ ปี ๒๕๕๒ ๑๖๘ ล้านบาท แล้วก็ ปี ๒๕๕๓ ๓๓๖ ล้านบาท ----------

- ๑๖/๑

เป็นงบประมาณผูกพันปี ๒๕๕๔ ๓๓๖ ล้านบาท รวม ๘๔๐ ล้านบาท ถ้าดูในเล่มก็จะไม่ปรากฏข้อสังเกต แต่พอไปดูในเล่มรายละเอียดก็จะเห็นว่ามีวงเล็บว่าเป็นระยะที่ ๑ แสดงว่างบผูกพัน ๓ ปีนี้ ยังมีระยะที่ ๒ แล้วก็ระยะที่ ๓ ซึ่งก็สอดคล้องกับข้อมูลที่มีคนส่งมาให้ดิฉัน บอกว่าจริง ๆ แล้ว โครงการนี้เป็นโครงการทำแบบขั้นบันไดก็คือ เป็นระยะ ๓ ระยะ ระยะละ ๓ ปี พอปี ๒๕๕๓ ก็จะไปตั้งงบประมาณปี ๒๕๕๓ – ๒๕๕๔ - ๒๕๕๕ พอปี ๒๕๕๔ ก็จะปี ๒๕๕๔ – ๒๕๕๕ - ๒๕๕๖ อะไรอย่างนี้ เป็นต้น เป็นระยะ ๓ บันได ซึ่งถ้าทำเป็นโครงการ ก็จะใช้งบประมาณประมาณ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ไม่ใช่เพียง ๘๔๐ ล้านบาท ดังที่ปรากฏในเอกสาร ในครั้งนี้ดิฉันขออนุญาตให้ข้อมูลเป็นข้อสังเกตแล้วกันว่า มันมีความซับซ้อนหรือว่าลวงตาอย่างไร อันนี้ก็ต้องขอฝากคณะกรรมาธิการด้วย เพราะว่าจริง ๆ แล้วเรื่องโครงการพัฒนาระบบสารสนเทศที่ดีนี้ เป็นโครงการที่ดีมาก แล้วก็ทำได้จะทำให้ประเทศเรามีข้อมูลที่ดินที่เป็นฐานในการแก้ไขปัญหา แล้วก็จัดระบบทำให้การออกเอกสารสิทธิของพี่น้องเป็นไปได้รวดเร็วขึ้น สามารถบริการพี่น้องประชาชน ซึ่งดิฉันเองก็เป็นคณะกรรมาธิการวิสามัญเรื่องศึกษาเอกสารสิทธิที่ดินทำกิน ซึ่งเราก็ได้ทำงานมาพบว่า กระบวนการพิสูจน์สิทธิก็ดี เรื่องของการติดขัดในเรื่องของกฎหมาย มีเรื่องของพื้นที่ทับซ้อนหรือว่ากฤษฎีกาที่ประกาศคุมพื้นที่ ตลอดจนมติ ครม. หลายฉบับที่มีผลที่เป็นอุปสรรคต่อการออกเอกสารสิทธิของพี่น้องประชาชน อันนี้ก็ทำให้ขาดเจ้าภาพในการติดตามงาน ก็ขอฝากทุกท่านด้วยได้ช่วยจับตางบประมาณของกรมที่ดิน ถ้าหากว่าทำได้ดีก็จะเป็นประโยชน์แล้วก็ทำให้กระทรวงมหาดไทยได้ใช้จ่ายงบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใส รวมทั้งในส่วนของกระทรวงมหาดไทยก็ยังมีงบประมาณของกรมอื่น ๆ ไม่ว่าจะเป็นกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กรมโยธาธิการและผังเมือง กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ตลอดจนกรมการปกครองอื่น ๆ ถ้าหากกระทรวงมหาดไทยจะได้ใช้งบประมาณ โดยยึดหลักตามแนวทางปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงอย่างมีเหตุมีผล พอประมาณแล้วก็มีคุณธรรม โปร่งใส ดิฉันคิดว่าจะสามารถปรับลดงบประมาณได้ แล้วก็สามารถนำงบประมาณนั้นไปใช้จ่ายให้เป็นขวัญกำลังใจของคนในกระทรวงมหาดไทยเอง อย่างเช่น ท่านกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ซึ่งปัจจุบันนั้นท่านก็ทำภารกิจมากเลย ดิฉันก็เห็นใจ เงินเดือนก็น้อย กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แล้วก็ไปประชุม

แต่ละครั้ง ภารกิจไม้จิ้มฟันยันเรือรบก็อยู่ที่กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ตอนนี้หลายคนก็รอคอย เพราะฉะนั้นดิฉันขอเสนอปรับลดงบประมาณของกระทรวงมหาดไทย โดยปรับในส่วนที่เกิน ฟุ่มเฟือย ไม่จำเป็น ไปดูแลให้โปร่งใสแล้วก็เอาไปจัดในส่วนที่ขาด ก็ขอกราบเรียนท่านประธานด้วยความเคารพ ขอขอบพระคุณค่ะ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ขอบคุณครับ สภาขอต้อนรับนักศึกษาคณะรัฐประศาสนศาสตร์ มหาวิทยาลัยราชภัฏสมเด็จเจ้าพระยา ๗ ท่าน ด้วยความยินดี ต่อไปขอเชิญคุณบรรจบ รุ่งโรจน์ ๑๐ นาที เชิญครับ

นายบรรจบ รุ่งโรจน์ (ชลบุรี) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม นายบรรจบ รุ่งโรจน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดชลบุรี พรรคประชาธิปัตย์ กระผมได้ขอแปรญัตติในส่วนของกระทรวงมหาดไทย โดยมีประเด็นที่จะขออภิปรายเพื่อตั้งเป็นข้อสังเกตสำหรับสภานี้ก็คือ

๑. ปัญหาการใช้จ่ายงบประมาณตามแผนงานการบริหารจัดการภาครัฐในส่วนของสำนักปลัดกระทรวงมหาดไทย โครงการที่ ๑ ค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการของผู้ว่าราชการจังหวัดปี ๒๕๕๒ ตั้งไว้ ๗๕๐ ล้านบาท เพื่อให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีงบประมาณในการบริหารตามนโยบายของรัฐบาลเป็นการเฉพาะ เพื่อแก้ไขปัญหาเร่งด่วน เพื่อความคล่องตัวจังหวัดละ ๑๐ ล้านบาท ผมขอปรับลด ๒๐ เปอร์เซ็นต์ เพราะว่ามีเหตุผลแล้วก็อยากจะให้ไปเพิ่มให้กับนายอำเภอดีกว่า----------

ท่านประธานครับ ผมเคยรับราชการเป็นปลัดอำเภอ เป็นนายอำเภอ และเป็นปลัดจังหวัด เคยเป็นปลัดอำเภอสตึก จังหวัดบุรีรัมย์ เคยร่วมกิจกรรมกับท่านสมัยท่านนายอำเภอเทพพงศ์ ประสพสุข มากับท่านที่กรุงเทพมหานคร มาเพื่อประสานโครงการไปดำเนินการที่จังหวัดบุรีรัมย์ที่อำเภอสตึก งบประมาณเฉลี่ยจำนวน ๑๐ ล้านบาท ผมคิดว่าการใช้งบประมาณเฉลี่ยนั้นคงจะเป็นเรื่องที่ไม่ถูกต้อง เพราะว่าจำนวนประชากรของแต่ละจังหวัดต่างกัน ปัญหาของแต่ละจังหวัดก็ไม่เหมือนกัน ให้ไป ๑๐ ล้านบาทเท่ากัน ผมก็ยังงงอยู่ว่าเป็นงบอะไร ผมเองเป็นนายอำเภอมาก่อนก็อยากจะฝากว่ามันควรที่จะมีหลักเกณฑ์ บางจังหวัดก็มีประชากรแฝงมาก มีปัญหามาก อย่างของผมจังหวัดชลบุรีซึ่งเป็นบ้านเกิดของผม แล้วก็อยากจะทราบว่าเอาไปใช้จ่ายอะไร จริง ๆ แล้วมีหลักเกณฑ์อยู่ ๕ ประการ ผมเองไม่ได้ตำหนิกระทรวงมหาดไทย เพราะว่าผมเป็นลูกมหาดไทย แต่ก็คงจะต้องตั้งข้อสังเกตกับผู้ว่าราชการจังหวัดบางท่านซึ่งผมเคยอยู่หลายท่าน มีทั้งที่มีความสามารถ มีรูปแบบการทำงานที่ต่างกัน เพราะฉะนั้นก็อยากจะถามว่าทำไมจะต้องเท่ากัน ๑๐ ล้านบาท

ประการที่ ๒ การใช้เงินก้อนนี้ต้องเป็นความจำเป็นเร่งด่วน เพื่อประโยชน์ต่อราชการและประชาชนโดยแท้จริง ผมก็อยากจะฝากว่าในข้อเท็จจริงนั้นต้องยอมรับว่าบางครั้งเป็นเรื่องของการไปดำเนินการในปัญหาส่วนตัวหรือของพรรคพวก ผมไม่ได้ระบุว่าเป็นท่านใด แต่เคยได้ยินคำปรารภจากเพื่อนข้าราชการว่า ประทานโทษผู้ว่าราชการจังหวัดท่านผู้ว่าราชการจังหวัดผม ผู้ว่าราชการจังหวัดคุณ เป็นอย่างไรเรื่องงบตรงนี้ แบ่งให้นายอำเภอบ้างหรือเปล่า นายอำเภอก็มีปัญหาเหมือนกัน บางจังหวัดก็บอกว่าไม่แบ่งเลย บางจังหวัดบอกแบ่งดีผู้ว่าราชการจังหวัดคนนี้ใช้ได้ อันนี้ก็ต้องเป็นเรื่องที่จะต้องเป็นข้อสังเกตประการหนึ่ง เพราะว่ามันเป็นข้อเท็จจริง ผมก็ต้องฝากเรื่องนี้ด้วยนะครับ ผมเองไม่ขัดข้องเพราะว่าเห็นหัวอกหัวใจปัญหาทุกอย่างลงผู้ว่าราชการจังหวัดปัญหาหลายอย่างลงนายอำเภอ เพราะว่าปัญหาจริง ๆ คืออยู่อำเภอ มีปัญหาอะไรผู้ว่าก็เรียกนายอำเภอมาบอกคุณต้องทำอย่างนั้น ๆ คุณไปแก้อย่างนั้น ๆ เพราะฉะนั้นก็ฝากในประเด็นนี้ด้วย

ปัญหาที่ ๒ เป็นเรื่องของส่วนของกรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทย แผนการบริหารจัดการภาครัฐเช่นกัน ในส่วนของกรมการปกครอง มีอีกโครงการหนึ่ง

เป็นค่าใช้จ่ายในการขับเคลื่อนนโยบายรัฐบาลระดับท้องถิ่น โครงการงบพวกนี้ก็เหมือนเป็นงบที่เอามาไว้คล้าย ๆ เหมือนงบดำรงความมั่นคงของผู้ว่าราชการจังหวัดหรือดำรงความมั่นคงของนายอำเภอให้กับนายอำเภอ ๔๓๘ ล้านบาท เฉลี่ยอำเภอละ ๔ แสนบาท อันนี้ผมก็ตั้งข้อสังเกตว่า ๒ ล้านบาทนั้นเอามาแบ่งให้นายอำเภอดีกว่า เดิมเคยได้ ๑ ล้านบาท ผมเคยเป็นนายอำเภอผมทราบดีว่ากระโถนท้องพระโรงตัวจริง เพราะฉะนั้นอยากจะฝากว่าขอปรับได้ไหม ให้นายอำเภอเขาไป ๑ ล้านบาท ถ้าไม่ได้ตรงนี้เอา ๒ ล้านตรงนั้นมาเพิ่ม ก็ขอให้พิจารณาด้วย เพราะว่าปัญหาทุกปัญหาเกิดที่ตำบลหมู่บ้าน ----------

เกิดที่อำเภอ ผู้ว่าราชการจังหวัดนะครับทุกคนจะพูดเช่นนี้ว่านายอำเภอต้องรับผิดชอบก็ฝากประเด็นที่ ๒ นี้ด้วย

เรื่องที่ผมอยากจะฝากไปในเรื่องของการจัดทำงบประมาณก็คือ ท่านผู้แทนราษฎรหลายท่านได้มีการอภิปรายในวาระที่ ๑ ไป เรื่องของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน เมื่อกี้นี้ท่าน ส.ส. ท่านก็พูดไป อยากให้ดูแล ส่วนราชการอื่น พนักงานรัฐวิสาหกิจอื่นได้เงินเพิ่มกันไปทั้งนั้น แต่กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน มีผู้อภิปรายในวาระ ๑ ว่าอยากจะให้เพิ่มอย่างน้อยก็คนละ ๕๐๐ บาท แต่ผมไม่ทราบว่าในงบประมาณนี้มีหรือไม่ ข้อเท็จจริงเพิ่มไม่ได้ กฎหมายเพิ่มไม่ได้ แต่ฝากไว้สักนิดหนึ่งว่าจะมีวิธีการอย่างไร โดยไม่ใช้สภานี้ ซึ่งสำนักงบประมาณหรือกระทรวงมหาดไทยอาจจะมีการปรับหรือว่าเป็นการเกลี่ยงบประมาณจากส่วนอื่นมา ผมเคยได้ยินท่านอดีตรัฐมนตรี เฉลิม อยู่บำรุง ผมขออนุญาตเอ่ยชื่อ ท่านบอกว่าจะดูแลเรื่องนี้ แต่ท่านก็ไม่อยู่แล้ว ท่านรัฐมนตรี โกวิท ท่านจะว่าอย่างไร ก็อยากจะให้ดูแลเรื่องนี้

เรื่องที่ ๓ เรื่องโครงการให้บริการประชาชนยังสำนักงานทะเบียนอำเภอ โดยเฉพาะในพื้นที่ที่มีประชากรมาก ๆ ผมเคยเป็นนายอำเภอเมือง จังหวัดชลบุรี เป็นอำเภอชั้นพิเศษ มีประชากร ๒๘๐,๐๐๐ คน ถ้าเพิ่มอีก ๒๐,๐๐๐ คน ได้ผู้แทน ๒ คน นอกจากนี้แล้วยังมีประชากรแฝงอีกประมาณ ๑๐๐,๐๐๐ – ๒๐๐,๐๐๐ คน ในนิคมอุตสาหกรรมอมตะ ปรากฏว่าการบริการประชาชนในแผนกทะเบียนมีปัญหา อัตรากำลัง วัสดุอุปกรณ์ไม่เพียงพอ อันนี้ผมจะไปโทษอดีตผู้บังคับบัญชาผมก็ไม่ได้ มันต้องฝากรัฐบาล ฝากท่านประธานไปว่าต้องเห็นความสำคัญในเรื่องของการบริการประชาชน เพราะนี่คือการสร้างความสมานฉันท์ระหว่างประชาชนกับข้าราชการ ก็ฝากด้วย โดยเฉพาะในอำเภอเมือง จังหวัดชลบุรี อำเภอศรีราชา อำเภอบางละมุง มีประชากรแฝงเป็นจำนวนมาก เป็นปัญหาต่อการบริหารจัดการภาครัฐเป็นอย่างยิ่ง

ประเด็นสุดท้ายที่อยากจะฝาก ก็คือเรื่องการบริหารงานบุคคล อันนี้เกี่ยวกับงบประมาณด้วย เพราะว่าข้าราชการเป็นผู้นำงบประมาณไปปฏิบัติ ถ้ามีขวัญและกำลังใจที่ดี การทำงานก็จะดี ถ้าขวัญกำลังใจที่ไม่ดี กูเฉยอย่างเดียว ออกเป็นออกตายเป็นตาย บางครั้งพูดกันอย่างนั้น เพราะฉะนั้นคงไม่นานจะมีการย้ายผู้ว่าราชการจังหวัด

อย่าให้เหมือนเป็นการย้ายท่านปลัดกระทรวงมหาดไทยที่ผมเคารพ และขอให้ความเป็นธรรมใช้ระบบธรรมาภิบาลมาพิจารณา ก็จะเป็นประโยชน์กับประเทศชาติเป็นอย่างยิ่ง ขอขอบพระคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ขอบคุณครับ ต่อไป คุณวิฑูรย์ นามบุตร ๑๐ นาทีนะครับ

นายวิฑูรย์ นามบุตร (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม วิฑูรย์ นามบุตร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ ระบบสัดส่วน ในฐานะกรรมาธิการที่สงวนความเห็น ท่านประธานที่เคารพ ผมจะขออนุญาตพูดมาตรา ๑๗ เฉพาะกรมส่งเสริมปกครองส่วนท้องถิ่นและเงินอุดหนุนให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ผมอยากกราบเรียนตรงนี้ก็เพราะว่าเงินที่อุดหนุนให้กับท้องถิ่นทั้งสิ้นนั้น จำนวน ๔ แสนล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนอยู่ที่ ๒๕.๒๕ เปอร์เซ็นต์ ท่านประธานครับ จะเห็นว่าตัวเลขไม่ได้ขยับขึ้นมาจากปีก่อนเลย มีตัวเลขเปลี่ยนแปลงบ้างเล็กน้อย แต่ท่านประธานในงบประมาณจำนวน ๔ แสนล้านบาทนั้น จำนวน ๒๕๐,๐๐๐ ล้านบาท สภาผู้แทนราษฎรเราไม่มีโอกาสได้พิจารณา เพราะเป็นเงินรายได้ที่เกิดจากการจัดเก็บภาษีของท้องถิ่น และจัดเก็บภาษีของรัฐที่จัดแบ่งให้กับท้องถิ่นจำนวนประมาณ ๒๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ----------

ส่วนที่สภาเรามีโอกาสพิจารณาอยู่ตรงที่เงิน ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ในจำนวน ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาทนั้น แบ่งเป็นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นของ อบต. อบจ. และเทศบาล อยู่ที่ตัวเลขประมาณ ๑๓๔,๐๐๐ ล้านบาท แล้วก็ของ กทม. อยู่ที่ ๑๔๐,๐๐๐ ล้านบาท ท่านประธานที่เคารพครับ การพิจารณางบขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นจะเห็นว่า รัฐบาลไม่ค่อยให้ความสำคัญนัก เพราะว่าที่กรรมาธิการจะพิจารณาได้ก็มาจากการเสนอของรัฐบาลที่จะเสนอเข้ามายังสภาและไปสู่กรรมาธิการ ผมมองอดีตย้อน ๕ ปีหลังครับ งบที่จัดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มขึ้นในสัดส่วนที่น้อยมาก ผมย้อนไปดูที่ ปี ๒๕๔๙ จัดให้อยู่ที่ ๑๒๖,๐๐๐ ล้านบาท ก็ ๒๔ เปอร์เซ็นต์ พอมาปี ๒๕๕๐ ๑๓๙,๐๐๐ ล้านบาท ก็ ๒๔ เปอร์เซ็นต์กว่า ๆ พอปี ๒๕๕๑ ๑๔๗,๐๐๐ ล้านบาท ก็อยู่ที่ ๒๔ เปอร์เซ็นต์กว่า ๆ เพราะว่างบประมาณมันเพิ่มขึ้น แต่ก็สัดส่วนของท้องถิ่นโดยสัดส่วนเป็นเปอร์เซ็นต์นั้นแทบจะไม่เพิ่มขึ้นเลย ปีนี้เป็นปีที่สภาผู้แทนราษฎรเรามีโอกาสจัดสรรงบประมาณถึง ๑.๘๓ ล้านล้านบาท แต่ท้องถิ่นก็ได้รับเงินอุดหนุนจากรัฐบาลเพียง ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ท่านประธานครับตั้งแต่ปี ๒๕๔๒ มาจนถึงปัจจุบันนี้ ตัวเลขที่ในสัดส่วนเพิ่มของท้องถิ่น เพิ่มขึ้นไม่ถึง ๓ เปอร์เซ็นต์ครับ ผมไม่ได้คาดหวังที่จะให้ถึง ๓๕ ครับ แต่การขยับตัวมันเคลื่อนที่และเคลื่อนย้ายอย่างช้ามาก เพราะฉะนั้น รัฐบาลควรจะให้ความสำคัญกับองค์กรส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นให้มากขึ้น เพราะรัฐธรรมนูญเองมาตรา ๗๘ ได้ระบุบทบาทหน้าที่ระหว่างราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และส่วนท้องถิ่นให้มีขอบเขตอำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบที่ชัดเจน เหมาะสมแก่การพัฒนาประเทศและสนับสนุนจังหวัดให้มีงบประมาณ ท่านประธานครับ จะให้มีความเหมาะสมชัดเจนและมีความรับผิดชอบในการพัฒนาประเทศ ถ้ารัฐบาลจัดงบให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเหมือนปัจจุบันไม่มีทางที่จะเกิดขึ้นได้ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลายแห่งมีปัญหา โดยเฉพาะอย่างยิ่งองค์กรที่อยู่ในต่างจังหวัด อบต. ที่ไม่มีรายได้ที่เพียงพอ ท่านครับรัฐบาลส่วนกลางกับส่วนภูมิภาคมาจัดลำดับที่ไม่เหมาะสม วันนี้มีข้าราชการจากสำนักงบประมาณ มีจากสภาพัฒน์ มีจากคณะกรรมการกระจายอำนาจและจากกรมส่งเสริมอยู่ข้างหลัง ต้องไปจัดกระบวนการกันใหม่ครับ ถ้าจัดเหมือนทำมาแม้กระทั่งรวมทั้งปีนี้ ท้องถิ่นไม่มีทางโต ต่อไป ๆ ท้องถิ่นก็จะมีแต่เงิน

ใช้จ่ายประจำ เงินที่จะไปลงทุนที่จะไปพัฒนาแทบจะไม่มี ท่านประธานที่เคารพครับ พอบอกว่ามาแยกอำนาจหน้าที่ระหว่างส่วนกลางกับส่วนภูมิภาคและท้องถิ่นให้ชัดเจนและเหมาะสม ไม่เหมาะสมเลยครับ ผมยกตัวอย่างหลายเรื่องที่สภาเรามีโอกาสได้พิจารณา เช่น ท้องถิ่นจะดำเนินการเรื่องการขุดลอกแหล่งน้ำ แต่ก่อนนั้นมีหน่วยงานที่รับผิดชอบ เช่น ชลประทานหรือหน่วยงานอื่นรับผิดชอบในพื้นที่นั้น แต่พอมาการแบ่งสรรปันอำนาจกันแล้ว ทุกวันนี้ปรากฏว่าชลประทานไม่สามารถไปตั้งงบประมาณดำเนินการในพื้นที่ในท้องถิ่นได้ถ้าเกิดปริมาตรคิวขุดงานดินน้อยกว่า ๒ ล้านลูกบาศก์เมตร ต่ำกว่า ๒ ล้านลูกบาศก์เมตรให้ท้องถิ่นทำ มากกว่า ๒ ล้านลูกบาศก์เมตรชลประทานซึ่งสามารถจัดงบลงได้ ท่านประธานครับ ถ้ามีเงินให้กับท้องถิ่นนั้นไม่มีปัญหาหรอกครับท้องถิ่นเขาไปดำเนินการได้ ถามว่าปริมาตร ๒ ล้านลูกบาศก์เมตร ต้องใช้งบประมาณประมาณสัก ๖๐ – ๗๐ ล้านบาท ท่านครับ อบต.ที่ไหนล่ะครับ อบจ. แห่งใดครับ จะมีงบไปขุดลอก ไปพัฒนาแหล่งน้ำโครงการละ ๕๐ ๖๐ ๗๐ ล้านบาท ชลประทานก็ปฏิเสธความรับผิดชอบ เพราะบอกว่าแบ่งหน้าที่กันแล้วเป็นของท้องถิ่น ----------

พอจะให้ท้องถิ่นทำ เงินอยู่ไหนครับ ตรงนี้คือขาดช่องว่างและรอยต่อระหว่างส่วนภูมิภาค ส่วนกลางและส่วนท้องถิ่น เป็นเรื่องที่จะต้องไปปรับปรุงและพิจารณากันอย่างมากครับ

ข้อสังเกตประการต่อมาที่เรียนกับท่านประธานก็คือว่าการจัดงบให้กับท้องถิ่น นอกจาก อบจ. อบต. และเทศบาลนั้น มาเรื่องของ กทม. ครับ ท่านประธานครับ กทม. ปี ๒๕๕๑ ได้รับการจัดสรรงบประมาณเป็นเงินอุดหนุนจากรัฐบาลไป ๑๕,๐๖๔ ล้านบาท ทั้ง ๆ ที่ปี ๒๕๕๑ นะครับมีเงินทั้งหมดอยู่ ๑๔๐,๐๐๐ ล้านบาท กทม. ได้ไป ๑๕,๐๖๔ ล้านบาท แต่พอปีนี้ครับท่านประธานครับ งบที่จัดให้กับท้องถิ่นเพิ่มจาก ๑๔๐,๐๐๐ ล้านบาท เป็น ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยสัดส่วนของ กทม. ที่มีประชากรที่มีความต้องการในการพัฒนามากขึ้นนี่ครับน่าจะได้รับสัดส่วนที่เพิ่มขึ้น ปรากฏว่าปีนี้งบให้องค์กรปกครองท้องถิ่นมากขึ้น ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท แต่ของ กทม. เหลือ ๑๔,๐๐๐ ครับท่าน ดังนั้นการจัดสรรต่าง ๆ เหล่านี้แหละครับ กรรมาธิการเราไม่มีโอกาสได้พิจารณาครับ เพราะว่าเป็นเรื่องของรัฐบาลเสนอเข้ามาสู่การพิจารณาของกรรมาธิการ

ประการต่อมาซึ่งอยากจะขอกราบเรียนกับท่านประธานก็คือว่า ท่านครับในเรื่องของการดำเนินการภารกิจของท้องถิ่นนั้น ตอนนี้แน่นอนครับมีความชัดเจน แต่สิ่งที่ขาดก็อย่างที่กราบเรียนก็คือว่าเรื่องงบประมาณ ปัญหาที่เกิดขึ้นมีโอกาสได้พบเจอมากที่สุดก็คือว่าก่อนหน้านี้เงินอุดหนุนที่จัดให้กับท้องถิ่นแบ่งออกเป็น ๓ รายการ คือ เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ เงินอุดหนุนทั่วไปและเงินอุดหนุนทั่วไปแบบกำหนดวัตถุประสงค์ พอปีที่แล้วท่านประธานครับ มีเฉพาะเงินอุดหนุนทั่วไปกับเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ตรงนี้แหละครับทำให้ปัญหาของท้องถิ่นตาม อบต. ตามเทศบาล และ อบจ. ไม่สามารถดำเนินการอะไรได้ เพราะว่าหลายโครงการที่ได้รับภารกิจถ่ายโอนมา เช่น เรื่องแหล่งน้ำอย่างที่ผมกราบเรียนไป หรือเรื่องถนนที่ อบต. ที่ อบจ. ได้รับการถ่ายโอนมาจาก รพช. รับถ่ายโอนมาจากโยธาธิการเดิม หรือกรมทางหลวงชนบท ปรากฏว่าโครงการต่าง ๆ เหล่านี้หยุดชะงักโดยสิ้นเชิงท่านครับ ผมไม่ได้ตำหนิท้องถิ่น ผมไม่ได้โทษท้องถิ่นครับ อบต. อบจ. เขาได้รับเงินอุดหนุนไป เขาก็ไปประชุมกัน ไปดูความต้องการจำเป็นเร่งด่วนในพื้นที่และเงินเขามีน้อย ภารกิจถ่ายโอนต่าง ๆ เหล่านี้ก็เลยไม่เกิดขึ้น ทำอย่างไรล่ะครับ ผมอยากจะถือโอกาสให้สภาหรือผู้มีส่วนรับผิดชอบในปีต่อไปครับว่า นอกจากจะมี

หมวดเงินอุดหนุนทั่วไปและเงินอุดหนุนเฉพาะกิจแล้ว ให้มีอุดหนุนเฉพาะกิจแบบกำหนดวัตถุประสงค์ด้วย เพราะว่าท้องถิ่นจะได้เงินไปจะสามารถไปทำการตามที่ความต้องการต่าง ๆ และการพัฒนาก็จะเป็นรูปแบบ เป็นรูปธรรมชัดเจนขึ้น อย่างเช่นกำหนดวัตถุประสงค์ไปเรื่องนม เรื่องผู้สูงอายุ เรื่องต่าง ๆ เหล่านี้

ท่านประธานที่เคารพครับ สุดท้ายผมอยากกราบเรียนกับท่านประธานอย่างนี้ครับว่าเรามาเจอปัญหาและอุปสรรคในการจัดสรรงบประมาณให้กับองค์กรส่งเสริมปกครองส่วนท้องถิ่นพอสมควรครับ งบประมาณขององค์กรนี้พวกเราไม่ได้ตัดหรอกครับ มีแต่จะจัดให้ จัดหาให้เพิ่ม ทุกอย่างจะได้เติมเต็มให้กับท้องถิ่น เพียงแต่ว่ามันมีน้อย อย่างเช่นเบี้ยเลี้ยง เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุมีอยู่ ๔ – ๕ ล้านคน สามารถจัดทำได้เพียงล้านกว่าคนเท่านั้น อย่างเช่น อสม. เราก็พูดกันว่าต้องการให้มีค่าตอบแทนบ้างสักเดือนละ ๕๐๐ บาท สัก ๖๐๐ บาท ถึงตอนนี้ก็ไม่มีครับ ไม่สามารถดำเนินการได้ เบี้ยยังชีพคนพิการ เบี้ยยังชีพผู้ป่วยโรคเอดส์ก็ไม่ได้รับการพิจารณาในสัดส่วนที่เพิ่มขึ้น ดังนั้นครับภารกิจต่าง ๆ เหล่านี้อยากจะขอให้รัฐบาลดูแลเป็นพิเศษ ถึงแม้ว่าจะไม่ได้ตั้งงบอุดหนุนให้กับท้องถิ่น รัฐบาลก็ยังมีงบกลางครับ ตั้งเพิ่ม สนับสนุนเพิ่มให้กับท้องถิ่น ไม่ว่าเรื่องอาหารกลางวัน ไม่ว่าเรื่องอาหารเสริม และเรื่องอื่น ๆ ที่จำเป็นให้กับท้องถิ่นครับท่านประธานครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ขอบคุณครับ เชิญท่านเจะอามิง โตะตาหยง เชิญครับ

นายเจะอามิง โตะตาหยง (นราธิวาส) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม เจะอามิง โตะตาหยง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนราธิวาส พรรคประชาธิปัตย์ ผมได้เสนอปรับลดงบประมาณในสัดส่วนของกระทรวงมหาดไทยไว้ ๑๐ เปอร์เซ็นต์

ท่านประธานครับ ผมขออนุญาตท่านประธานกลับไปดูในงบประมาณในปีนี้ของกระทรวงมหาดไทยมีงบสูงถึง ๑ แสนล้านกว่าบาท และปีนี้งบประมาณในสัดส่วนของกระทรวงมหาดไทยได้เพิ่มจากปีที่แล้ว ๔,๖๐๐ กว่าล้านบาท ผมขออนุญาตลงลึกลงไปว่า ผมขออนุญาตไปดูในกรมการปกครองในสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย ที่ผมอยากจะขออนุญาตท่านประธานไปดูเกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ที่สำคัญที่สุดครับท่านประธานว่า สถานการณ์จังหวัดชายแดนภาคใต้เกิดขึ้นความรุนแรงเกิดขึ้นและงบประมาณลงไปมากเหลือเกิน แต่สิ่งที่ผมได้ติดตามดูในงบประมาณ งบประมาณที่เข้าไปแก้ไขปัญหาก็ส่วนหนึ่ง ในการพัฒนาจะน้อยมาก นั่นหมายถึงว่าโครงสร้างในการพัฒนาจริง ๆ มันน้อยมาก แล้วไปลงในเนื้องบของงบในการจัดซื้อจัดจ้างเสียมากกว่า ท่านประธานครับ ในขณะที่พี่น้องประชาชนเกิดความเดือดร้อนกันมากมาย ผมจะยกตัวอย่างกรณีที่การใช้จ่ายของสำนักงานกระทรวงปลัดมหาดไทย ที่ผมเป็นห่วงและไม่ทราบว่ากรรมาธิการได้ติดตามหรือไม่อย่างไร ผมขออนุญาตให้ทางกรรมาธิการช่วยชี้แจงด้วยหลังจากนี้นะครับ ที่ผมเป็นห่วงก็คือว่าในขณะที่เกิดสถานการณ์ความไม่สงบ มีการวางระเบิด มีการโปรยตะปูเรือใบในพื้นที่เส้นทางที่เกิดขึ้นในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ว่าทำไมรัฐบาลถึงไม่จัดงบประมาณไปซื้อรถเหล่านี้เพื่อมากวาดตะปูเรือใบ พอผมไปดูในเนื้องานจริง ๆ ว่ามันเคยมีในการจัดซื้อจัดจ้าง งบประมาณเหล่านี้แล้ว แต่ท่านประธานครับ ในปีงบประมาณนี้ แต่ผมบอกว่าในปีงบประมาณครั้งที่แล้วเคยจัดถึง ๑๖๒ ล้านบาท แต่ท่านประธานเชื่อไหมครับว่าเงิน ๑๖๒ ล้านบาทที่สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยว่ามีการจัดซื้อรถกวาดตะปูเรือใบและอุปกรณ์กู้ภัยระบบไฟฟ้าเสียงสว่าง ๓๗ คัน อย่างที่มีอยู่ในรูปนี้นะครับท่านประธาน ๓๗ คัน ที่กระทรวงมหาดไทยเขาบอกว่า เขาซื้อถ้าไปดูในพื้นที่จริงๆ ไม่มี ผมถามว่าในการติดตามเรื่องงบประมาณที่ออกจากสภาไปยังกระทรวง กรม กอง ต่าง ๆ ต่อไปนี้จะต้องมีการติดตามครับ รถตะปูเรือใบเหล่านี้ไม่มีในพื้นที่ครับท่านกรรมาธิการครับ แต่งบประมาณเหล่านี้เขาเคยขอจากกรรมาธิการไป ผมไม่ทราบว่าเอาไปไว้ที่ไหน ซึ่งตอนนี้ผมเป็นห่วงว่า ณ วันนี้งบประมาณในจังหวัดชายแดนภาคใต้ลงไปเยอะ แต่ขาดการติดตาม ถ้าดูในรอบนอก คนภาคใต้ได้เงินเยอะกันจริง ๆ ที่จริงมันอยู่ในเนื้องานเหล่านี้

แล้วมันไม่เป็นชิ้นงานด้วน แต่ผมอยากจะต่อลงไปว่าในขณะที่เกิดสถานการณ์ความไม่สงบ สิ่งที่พวกผมเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในพื้นที่ บอกว่า ณ วันนี้สถานการณ์มันเกิดขึ้นในพื้นที่ตัวเมืองตลอด บอกทำไมรัฐบาลถึงไม่จัดงบเรื่องซีซีทีวี (CCTV) ไปซื้อให้เขา ถ้าไมแต่ละครั้งที่มีเหตุการณ์เกิดขึ้นทำไมเราจับผู้ร้ายไม่ได้เลย ถ้าเรามีซีซีทีวีเราจะสามารถดูคนร้ายว่ามีพฤติกรรมในการทำงานอย่างไร ท่านประธานครับ พอผมตามไปดูในงบประมาณงบผูกพันของสำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทยมีการขอครับท่านประธานมีการของบจากสำนักงบประมาณไว้เป็นงบผูกพันตั้งแต่ปี สำนักปลัดมหาดไทยได้โครงการติดตั้งกล้องใน ๓ จังหวัดชายแดนใต้ ปีงบประมาณ ๒๕๕๐ ได้รับอนุมัติเป็นเงินประมาณผูกพัน ๙๖๙ ล้านบาท โดยมีเป้าหมายเท่าไรครับ ขอไว้ ๓,๕๒๐ กล้อง ในปี พ.ศ. ๒๕๕๕๐ ได้ของบประมาณจากงบกลางไว้ ๑๔๕ ล้านบาท ในปี ๒๕๕๑ ของบประมาณจากสภาไปอีกครับ ๓๘๖ กว่าล้านบาท โดยมีเป้าหมายติดกล้องไว้ ๑,๗๘๙ กล้อง งบใน ๒๕๕๒ ปีนี้นะครับ ขอไปมาจากสำนักงบประมาณ ๔๓๗ ล้านบาท รวมทั้งหมด ๙๖๙ ล้านบาท ผมถามว่าถ้ากล้องซีซีทีวี ซึ่งอยู่ในพื้นที่ ๓,๐๐๐ กว่ากล้อง เหมือนตาสับปะรดครับ ----------

ผู้คนที่ก่อการร้ายที่วางระเบิดไว้ในสถานที่ตัวเมืองน่าจะเห็น น่าจะจับได้ แต่ผลงานที่จับจากซีซีทีวีไม่มีเลย นั่นแสดงให้เห็นว่าถ้ามีซีซีทีวีลงไปในพื้นที่จังหวัดชายแดนใต้ ๑.ท่านจะต้องไปติดตามว่าคุณภาพหรือไม่ แล้วราคาค่อนข้างสูง๓๐๐,๐๐๐ กว่าบาท แต่ละเครื่องผมดูแล้วในงบประมาณตกอยู่ ๓ แสนกว่าบาท ท่านประธานครับ ผมขออนุญาตท่านประธานนิดหนึ่งว่าลองไปดูสิครับ ผมตามครับเรื่องซีซีทีวี ในเขตอำเภอเมืองปัตตานี ๓๒๘ กล้อง ถามว่าเหมือนตาสับปะรดไปทำมุมไหนก็น่าที่จะจับได้นะครับ ๓๒๘ กล้อง พอตามลงไปดูในอำเภอเมืองจังหวัดยะลา ๓๐๔ กล้องอีกครับ ไปตามดูในอำเภอนราธิวาส ๓๓๐ กล้อง เป็นพัน ๆ กล้อง ๓ จังหวัด อยู่ตรงไหน แล้วที่ผมรู้นะครับ ๑. บุคลากรที่ไปติดตั้งแล้วในขณะนี้ก็มี บุคลากรก็ขาด คุณภาพก็ขาด อันนี้ที่มีหมายถึงไม่ใช่ว่าจะไม่มีการติดกล้องเลยนะครับ มีการติดกล้องแต่ว่าทำไมไปไม่ถึงไม่มากเท่ากับจำนวนที่ขอไว้ ผมเรียนสำนักงบประมาณ ผมเรียนท่านทางกรรมาธิการได้ติดตามเรื่องนี้หรือไม่อย่างไร ผมขออนุญาตตั้งข้อสังเกตครับท่านประธานครับ ผมเป็นห่วงมาก ห่วงพี่น้องประชาชนทั้งประเทศจะเข้าใจว่าจังหวัดชายแดนภาคใต้ ณ วันนี้ได้งบประมาณมากทำไมไม่สงบสักที แต่ ณ วันนี้ปัญหาว่างบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ณ วันนี้ เหมือนกับเป็นชิ้นปลาอันมันชิ้นหนึ่งที่คนที่พยายามจะลงไปทำงาน แล้วก็ไปทำมาหากินบนงบประมาณที่ขอจากสภานี้ครับ แล้วสถานการณ์ที่เกิดขึ้นก็ไม่สามารถที่จะแก้ปัญหาได้ นี่เป็นปัญหาตัวหนึ่งที่เพิ่มปัญหาในจังหวัดชายแดนภาคใต้คือการคอร์รัปชั่นครับขอบคุณมากครับ ท่านประธานครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ท่านกรรมาธิการมีอะไรชี้แจงไหมครับ เชิญคุณชวลิต

นายชวลิต วิชยสุทธิ์ (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม ชวลิต วิชยสุทธิ์ กรรมาธิการ ข้อรับขอเสนอแนะ ข้อสังเกตของเพื่อนสมาชิกนะครับ ในเรื่องงบบริหารจัดการของผู้ว่าราชการจังหวัด สัดส่วนงบประมาณที่จัดสรรให้กับท้องถิ่น ความโปร่งใสของโครงการระบบสารสนเทศของกรมที่ดิน การบริหารจัดการแก้ปัญหา ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ และค่าตอบแทนตำแหน่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้านให้กับรัฐบาลต่อไป ขอขอบคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : การอภิปรายในมาตรา ๑๗ กระทรวงมหาดไทยสิ้นสุดลงแล้วนะครับ แต่มาตรานี้มีการแก้ไขต้องลงมติครับ ขอเชิญท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้เข้าห้องประชุม ลงมติครับ ท่านหัวหน้าบรรหารท่านยกมือ ผมนึกว่าท่านจะพูด

(ประธานสภาผู้แทนราษฎร มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญสมาชิกเข้าห้องประชุมครับ ท่านสมาชิกครับ ก่อนที่จะมีการลงมติ ขอความกรุณานะครับ เสียบบัตรแสดงตนก่อนครับ ช่วยกรุณาเสียบบัตรแสดงตนทุกท่านนะครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตน)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ท่านเสียบเสร็จแล้วใช่ไหมครับ โปรดกดบัตรเสียบลงคะแนนได้ครับ งดการเสียบบัตรนะครับ เจ้าหน้าที่แสดงผลคะแนน เชิญ มีสมาชิก ๒๘๖ ท่าน ครบองค์ประชุมนะครับ

เนื่องจากมาตรา ๑๗ กระทรวงมหาดไทย มีการแก้ไข และมีกรรมาธิการขอสงวนความเห็น และมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ ผมจะขอถามมติจากที่ประชุมว่าจะเห็นด้วยกับคณะกรรมาธิการที่ได้แก้ไขไว้ตามร่างของคณะกรรมาธิการ หรือที่กรรมาธิการขอสงวนความเห็น หรือผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตตินะครับ ฉะนั้นผู้ใดเห็นด้วยกับคณะกรรมาธิการที่ได้แก้ไขไว้ตามร่างของคณะกรรมาธิการ โปรดกดปุ่มเห็นด้วย ผู้ใดเห็นด้วยกับกรรมาธิการขอสงวนความเห็น หรือผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ โปรดกดปุ่ม ไม่เห็นด้วย ผู้ใดเห็นว่าควรงดออกเสียง โปรดกดปุ่ม งดออกเสียง โปรดใช้สิทธิทุกท่านครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ทุกท่านใช้สิทธิแล้วนะครับ ท่านผู้ใดยังไม่ได้ใช้สิทธิครับ มีเหตุขัดข้องมีไหมครับ เชิญครับ

นายเกรียงศักดิ์ ฝ้ายสีงาม (อุดรธานี) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม เกรียงศักดิ์ ฝ้ายสีงาม อุดรธานี เห็นด้วยครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เดี๋ยวค่อยบอกตามหลังก็ได้ หรือว่าก่อนก็ได้ บวก ๑ ครับ เชิญแสดงผลของคะแนน เห็นด้วย ๒๑๙ เสียง บวก ๑ เสียง เป็น ๒๒๐ นะครับ ไม่เห็นด้วย ๗๘ เสียง งดออกเสียง ๑ เสียง ไม่ลงคะแนนเสียง ๒ เสียง เป็นอันว่ากรรมาธิการถือตามคณะกรรมาธิการเสียงข้างมากก็แล้วกันนะครับ ผ่านมาตรา ๑๗ กระทรวงมหาดไทย กระผมขอบคุณเพื่อนสมาชิกทุกท่านที่ให้ความร่วมมือนะครับ

ต่อไปเป็นมาตรา ๑๘ กระทรวงยุติธรรม มีการแก้ไข เชิญเลขาครับ

นายพิทูร พุ่มหิรัญ (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๑๘ กระทรวงยุติธรรม มีการแก้ไข มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็น และผู้สงวนคำแปรญัตติ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญผู้สงวนคำแปรญัตติ คุณทศพล เพ็งส้ม ๑๐ นาทีครับ เชิญครับ

นายทศพล เพ็งส้ม (นนทบุรี) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพครับ ผม นายทศพล เพ็งส้ม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนนทบุรี พรรคประชาธิปัตย์ วันนี้ผมก็ได้มีโอกาสที่จะอภิปรายเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๒ ท่านประธานครับ เมื่อพิจารณางบประมาณในกระทรวงยุติธรรมแล้ว และแผนของกระทรวงยุติธรรมแล้ว ไม่ว่าจะเป็นแผนการบริหารราชการแผ่นดินในระดับนโยบายและยุทธศาสตร์ การจัดสรรงบประมาณและแผนงานนั้นเมื่อพิจารณาภารกิจในกรมและในสำนักงานของกระทรวงยุติธรรมนั้น จะเห็นได้ว่าในแต่ละสำนัก ในแต่ละกรมนั้นไม่สมควรที่จะได้รับงบประมาณตามที่คณะกรรมาธิการได้เสนอมานะครับ กล่าวคือในกรมแรก กรมราชทัณฑ์ครับ เป็นกรมที่มีงบประมาณเพิ่มขึ้น อย่างมากที่สุดในกระทรวงยุติธรรม งบประมาณเฉพาะกรมราชทัณฑ์ที่เพิ่มขึ้น มีจำนวนสูงถึง ๑,๐๐๐กว่าล้านบาท ----------

ท่านประธานทราบไหมครับว่างบประมาณที่เพิ่มขึ้นเป็นยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวกับการควบคุมผู้ต้องขังในเรือนจำครับท่านประธาน แต่เมื่อพิจารณาถึงจำนวนผู้ต้องขังเปรียบเทียบกัน ๒ ปีระหว่างปี ๒๕๕๑ กับปี ๒๕๕๒ โดยปี ๒๕๕๑ นั้นมีผู้ต้องขัง ๑๑๐,๐๐๐ คน ปี ๒๕๕๒ มีผู้ต้องขัง ๑๕๖,๒๐๐ คน ท่านประธานครับ ดังนั้นผู้ต้องขังเพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๕๑ มาในปี ๒๕๕๒ นั้นมีผู้ต้องขังเพิ่มขึ้นเพียง ๔,๒๐๐ คน ท่านประธานครับ ผู้ต้องขังเพิ่มขึ้น ๔,๒๐๐ คน งบประมาณกลับเพิ่มขึ้น ๑,๐๐๐ กว่าล้านบาทเศษ ดังนั้นขอกราบเรียนท่านประธานผ่านไปยังคณะกรรมาธิการว่าท่านได้นำมาตรฐานอะไรมากำหนดว่าให้เพิ่มงบประมาณของกรมราชทัณฑ์ ๑,๐๐๐ กว่าล้านบาทเศษ ทั้งที่ผู้ต้องขังเพิ่มขึ้นเพียง ๔,๒๐๐ คน ถ้าหากนำเงินจำนวนดังกล่าว ๑,๐๐๐ กว่าล้านบาทเศษมาช่วยย้ายเรือนจำบางขวางจากจังหวัดนนทบุรีออกจากพื้นที่ทั้งเป็นพื้นที่สีแดง เพราะว่ามีประชากรหนาแน่น ผมว่ายังได้รับประโยชน์มากกว่า เพราะคนจังหวัดนนทบุรีนั้นต้องการย้ายเรือนจำบางขวางและเรือนจำจังหวัดนนทบุรีออกจากพื้นที่เป็นระยะเวลาหลายสิบปีแล้วครับ ท่านประธานครับ เกี่ยวกับกรมต่อไปก็คือกรมบังคับคดี ท่านประธานครับ กรมบังคับคดีนั้นไม่มีการตั้งงบประมาณไว้เกี่ยวกับการบังคับคดีของจำเลยในคดีอาญาที่ถูกศาลพิพากษาในคดีเกี่ยวกับยาเสพติด ท่านประธานครับ ซึ่งเมื่อศาลพิพากษาให้จำเลยมีความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดแล้ว มีโทษปรับด้วย กรมบังคับคดี ยังไม่ดำเนินการ ได้ตั้งงบประมาณเกี่ยวกับค่าใช้จ่ายในคดีอาญาและในคดีที่นายประกันนั้นไว้ ๓ ล้านกว่าบาทเศษ ท่านประธานครับ เกี่ยวกับเรื่องนี้ปรากฏว่ากรมบังคับคดีกับตั้งงบประมาณเกี่ยวกับประชาสัมพันธ์ ๑๕ ล้านบาทเศษ ผมเชื่อเหลือเกินว่ากรมบังคับคดีไม่มีการจัดสรรเกี่ยวกับการบังคับคดีเกี่ยวกับยาเสพติดได้เลย แล้วยุทธศาสตร์ของกระทรวงยุติธรรมจะดำเนินการได้อย่างไร ท่านประธานครับ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดเช่นเดียวกันใช้งบประมาณ ๒,๐๐๐ กว่าล้านบาทเศษ งบประมาณ ๒,๐๐๐ กว่าล้านบาทเศษนั้นได้มาดำเนินการในการปราบปรามผู้มีอิทธิพล ท่านประธานครับ สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดก็ไม่ได้ตั้งงบประมาณเกี่ยวกับการยึดทรัพย์ การบังคับคดีเอากับผู้ที่ถูกศาลพิพากษาในคดียาเสพติดเช่นเดียวกัน ผมถึงถามว่าท่านคณะกรรมาธิการได้สอบถามเรื่องนี้ไหม และกรมสุดท้าย

ที่มีความเกี่ยวโยงกันก็คือกรมสอบสวนคดีพิเศษ และสำนักงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตของภาครัฐ กรมสอบสวนคดีพิเศษได้ตั้งงบประมาณเกี่ยวกับเรื่องทรัพย์สินไว้พอสมควร ครุภัณฑ์ไว้อย่างมาก ตอนนี้กรมสอบสวนคดีพิเศษมีทั้งปืนกลก็ดี และปืนยิงเร็วก็ดี ผมถึงสอบถามว่ากรมสอบสวนคดีพิเศษนั้นจำเป็นที่จะต้องตั้งกองทัพน้อยด้วยหรือครับในการไปควบคุมดูแลฝูงชน ปืนซุ่มยิงนั้น ๑๒ กระบอก ปืนกลมือ ๕๙ กระบอก ปืนเล็กยาวกึ่งอัตโนมัติ ๕๖ กระบอก ผมถึงถามว่าจำเป็นที่จะต้องเอางบประมาณเพิ่มอีกหรือครับท่านประธานครับ เกี่ยวกับสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐนั้นบุคลากรง่าย ๆ บุคลากรทั้งหมดมี ๒๐๐ คน ท่านตั้งงบประมาณซื้อโทรศัพท์มือถือ ๑๓๓ เครื่อง เครื่องคอมพิวเตอร์ชนิดพกพาหรือโน้ตบุ๊คนั้น ๙๕ เครื่อง ผมถามครับ ท่านแจกตั้งแต่ภารโรงเลยหรือครับ ภารโรงต้องใช้โน้ตบุ๊ค (Notebook) เลยหรือครับ จำเป็นถึงขนาดนั้นเลยหรือครับ คน ๒๐๐ คน โน้ตบุ๊ค ๙๕ เครื่อง โทรศัพท์ ๑๓๓ เครื่อง ผมถามเถอะว่าท่านหลับหูหลับตาที่จะต้องให้เขาถึงขนาดนี้หรือครับ จำเป็นอย่างยิ่งที่ผมจะต้องปรับลดงบประมาณของกระทรวงยุติธรรมลดลงอีก เพราะไม่อย่างนั้นแล้วภารกิจต่าง ๆ นั้นมันเป็นภารกิจที่ซ้ำซ้อน ----------

เพราะไม่อย่างนั้นแล้วภารกิจต่าง ๆ นั้นมันเป็นภารกิจที่ซ้ำซ้อน บางหน่วยงานนั้นไม่สามารถสร้างความสัมพันธ์ระหว่าง ๒ หน่วยงาน ไม่ว่าจะเป็นคณะกรรมการที่ป้องกันการทุจริตของภาครัฐหรือฟอกเงิน ฟอกเงินเช่นเดียวกันครับ ฟอกเงินทั้งหมดนั้นที่ดำเนินการยึดทรัพย์ ๑๓๙ คดีเกี่ยวกับยาเสพติด ท่านประธานครับ ศาลตัดสินเกี่ยวกับยาเสพติดก็ดี ปีหนึ่งหลายพันคดี แต่สำนักงานการฟอกเงินนั้นคณะกรรมการการฟอกเงินของกระทรวงยุติธรรมนั้นยึดทรัพย์คดีเกี่ยวกับยาเสพติด ๑๓๙ คดี มีทุนทรัพย์ในการที่ยึดทรัพย์ ๒๐๐ กว่าล้านบาท เป็นไปได้หรือครับ ถ้าเป็นอย่างนี้ท่านต้องปรับลดงบประมาณอีก เพราะว่าภารกิจไม่ประสบความสำเร็จ ทำงานไม่ประสบความสำเร็จ ผมถึงบอกว่าจำเป็นที่ผมเองจะต้องเสนอต่อท่านประธานไปยังกรรมาธิการ แล้วก็เพื่อนสมาชิก จำเป็นที่จะต้องปรับลดงบประมาณของกระทรวงยุติธรรมลง เพราะไม่เช่นนั้นแล้วความเสื่อมศรัทธาในกระทรวงยุติธรรมปัจจุบันนี้ ผมเชื่อเหลือเกินครับ ไม่ใช่ผมคนเดียว ทุกวันนี้หลาย ๆ คดีที่มีความสำคัญต่อประชาชน กระทรวงยุติธรรมยังไม่เคยมีความคืบหน้าเลย ขอบคุณท่านประธานครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ขอบคุณครับ เชิญดอกเตอร์ ผุสดี ตามไท ครับ

นางผุสดี ตามไทย (แบบสัดส่วน) : ท่านประธานสภาที่เคารพคะ ดิฉันผุสดี ตามไท สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในระบบสัดส่วน พรรคประชาธิปัตย์ ดิฉันได้ขอสงวนคำแปรญัตติไว้ขอปรับลดของกระทรวงยุติธรรมถึง ๑๐ เปอร์เซ็นต์ ดิฉันขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานเพื่อจะอธิบายอย่างนี้นะคะ ในการทำงานของกระทรวงยุติธรรมในช่วงที่ผ่านมา จริง ๆ แล้วคงจะต้องเป็นกระทรวงที่อำนวยความยุติธรรมจริง ๆ แล้วก็ช่วยให้ผู้คนทั้งหลายที่ได้ก้าวผิดพลาดในชีวิตนั้นได้มีโอกาสกลับคืนมาสู่สังคมด้วยความเต็ม แต่ว่าท่านประธานคะดิฉันอยากจะขออนุญาตยกตัวอย่างเพียงกรมเดียวนั่นก็คือกรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน ซึ่งปีนี้กรรมาธิการได้จัดงบประมาณไว้ให้ถึง ๑๖,๐๐๐ ล้านบาท มีเศษนิดหน่อย แต่ว่าถ้าเผื่อเราดูยกตัวอย่างนิดเดียวค่ะ ผลผลิตที่ ๒ บอกว่าอยากจะให้เด็กและเยาวชนในสถานแรกรับได้รับการดูแล แล้วก็ปฏิบัติตามมาตรฐานที่เพียงพอกับความต้องการ ท่านประธานคะ ดิฉันไม่แน่ใจว่า

มาตรฐานตรงนี้ของกระทรวงยุติธรรมนี้คืออะไร ล่าสุดเมื่อวันที่ ๑ กันยายนนี้เอง มีเด็ก ๆ จากบ้านกรุณาถึง ๒๐๐ กว่าคนที่หนีออกจากบ้าน การหนีของเด็กนี้ไม่ใช่เป็นครั้งแรก และดิฉันคาดเดาว่าคงไม่ใช่ครั้งสุดท้าย น่าจะต้องไปเสาะแสวงหาดูว่ามันเป็นเพราะอะไร ในผลผลิตที่ ๒ ที่พูดถึงนี้จัดงบไว้ให้ ๗๐๐ ล้านบาท แต่ท่านประธานคะ ถ้าเผื่อว่าดูรายละเอียดแล้วนี้จะพบว่าสูงถึง ๖๙๓ ล้านบาท ไปเป็นเรื่องของเงินเดือน เงินตอบแทนบุคลากร เป็นเรื่องของค่าใช้จ่ายสาธารณูปโภค แล้วก็เป็นเรื่องของครุภัณฑ์และสิ่งก่อสร้าง เหลือเพียงแค่ประมาณ ๗.๕ ล้านบาทที่เอาไว้ทำกิจกรรม ซึ่งจริง ๆ แล้วก็ดูหน้าตาดีเหมือนกัน แต่เงินน้อยเหลือเกิน ประเด็นก็คือว่าเรื่องของการที่จะช่วยให้เยาวชนเหล่านี้ได้กลับคืนมาสู่สังคมได้เป็นอย่างดีนั้น หัวใจสำคัญที่สุดอยู่ที่บุคลากร ซึ่งจะต้องมีจิตวิญญาณแล้วก็มีความศรัทธาในคุณค่าแล้วก็ความดีของมนุษย์เป็นอย่างมากเลย และนอกจากนั้นกระบวนการและวิธีการต่าง ๆ ที่จัดขึ้นภายในบ้านต่าง ๆ เหล่านี้ไม่ว่าจะเป็นบ้านเมตตา กรุณา และอีกหลายบ้านนั้นจำเป็นที่จะต้องเสาะแสวงหารูปแบบที่เหมาะสม เพื่อจะช่วยฟื้นฟูจิตใจและทำให้เยาวชนเหล่านี้ซึ่งเราต้องถือว่าเขาเป็นผู้ที่ก้าวพลาดในชีวิต ไม่ควรที่จะเห็นเขาเป็นอาชญากร และช่วยหารูปแบบต่าง ๆ เพื่อจะหล่อหลอมแล้วก็ฟื้นฟูจิตใจ สร้างความตระหนักรู้ในคุณค่าของตนเองแล้วก็กลับเข้ามาสู่สังคมและเดินได้อย่างสง่างามและก็มีภูมิคุ้มกัน หากไม่ทำเช่นนั้น ท่านประธานคะ เราก็มีสิทธิจะได้อาชญากรที่ยิ่งแข็งแรงมากไปกว่าเดิมอีก แล้วก็ใครคะที่จะต้องรับผลพวงเหล่านั้น

พวกเราทุกคนนั่นล่ะค่ะที่อยู่ในสังคม ท่านประธานคะ ดิฉันพูดอย่างนี้ใครอาจจะนึกว่าเป็นเรื่องของอุดมคติที่อาจจะอยู่ไกลเกินฝัน ไกลเกินเอื้อม และอาจจะเป็นจริงไม่ได้ แต่อยากจะขออนุญาตใช้เวลาตรงนี้เรียนกับท่านประธานว่าแท้ที่จริงแล้ว กระทรวงยุติธรรมก็ได้พยายามคิดหาวิธี หารูปแบบที่จะช่วยฟื้นฟูจิตใจของเยาวชนเหล่านี้ที่ก้าวพลาด ท่านประธานคะ มีตัวอย่างที่ดีมากเลย ๑ บ้าน ก็คือบ้านกาญจนาภิเษก ซึ่งอยู่ที่คลองโยง นครปฐม เป็นบ้านที่เยาวชนซึ่งได้รับการตัดสินจากศาลว่ากระทำผิดและเขาต้องไปอยู่ในสถานพินิจนี้ ท่านประธานคะ ดิฉันอยากจะให้ท่านประธานแล้วก็เพื่อนสมาชิก รวมทั้งกรรมาธิการได้ไปเยี่ยม และก็ได้ไปดูไปพูดคุยจะพบว่าเด็กและเยาวชนที่อยู่ในบ้านหลังนี้ ได้รับการดูแล ได้รับการฟื้นฟูจิตใจเป็นอย่างดีเลิศทีเดียว บ้านนี้ไม่ต้องมีรั้ว บ้านนี้ใช้กฎกติกาที่เด็ก ๆ ช่วยกันคิดเอง เพราะฉะนั้นความรู้สึกสำนึกของการที่จะกระทำตามกติกานั้นมีเต็มเปี่ยม เพราะเขาเป็นคนคิดเขาต้องรับผิดชอบ และยิ่งไปกว่านั้นที่บ้านกาญจนาภิเษกหลังจากเด็กและเยาวชนเหล่านี้พ้นโทษไปแล้วกลับเข้าสู่สภาพแวดล้อมเดิม บ้านกาญจนาภิเษกก็ได้มีโครงการไปติดตามดูว่าเด็กเหล่านี้มีปัญหาอย่างไรหรือไม่ในการปรับตัว ท่านประธานคะ มีจำนวนน้อยมากเลยที่กระทำความผิดซ้ำสอง ความผิดที่ทำนี้ก็ไม่ใช่ความผิดเดิมที่เคยทำ เยาวชนที่เข้าไปอยู่ในบ้านกาญจนาภิเษก มีตั้งแต่เรื่องของรุมโทรม ฆ่าคน ร่วมปล้น น่ากลัวทั้งนั้นเลยค่ะ แต่ถ้าวันนี้เราเข้าไปดูวิธีการที่ผู้อำนวยการซึ่งชื่อคุณทิชา ณ นคร ดิฉันต้องขอประทานโทษที่เอ่ยนาม แต่ว่าอยากจะต้องขอบคุณเป็นการพิเศษจริง ๆ แล้วก็ต้องขอบคุณกระทรวงยุติธรรม ดิฉันคิดว่าเงินทั้งหลายที่จัดไว้ให้ น่าเสียใจจังเลยค่ะที่ไปทุ่มในเรื่องของสิ่งอื่น ๆ แต่ว่าไม่ได้ไปช่วยในเรื่องของการฝึกฝนให้บุคลากรนั้นได้เป็นคนที่มีจิตวิญญาณอย่างที่ดิฉันกล่าวถึง เพื่อจะต้องไปช่วยกันทำให้เยาวชนนั้นได้กลับมาเหมือนเดิม เพราะฉะนั้นวันนี้ท่านประธานคะ ดิฉันก็คิดว่ายังคงอยากยืนยันที่จะต้องปรับลดงบประมาณลง แต่ว่างบประมาณตรงนั้นที่ควรจะต้องไปเอาออก ก็คือครุภัณฑ์สิ่งก่อสร้างอะไรทั้งหลาย เพื่อที่จะไปใช้กับกิจกรรมที่จะเป็นประโยชน์กับการดูแลเยาวชนให้มากขึ้น ขอบพระคุณค่ะ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ขอบคุณครับ เชิญคุณนาราชา สุวิทย์ ครับ

นายนาราชา สุวิทย์ (สงขลา) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม นาราชา สุวิทย์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสงขลา พรรคประชาธิปัตย์ ท่านประธานที่เคารพ กระผมคิดว่าการบริหารประเทศของรัฐบาลในเรื่องของงบประมาณเป็นเรื่องที่สำคัญยิ่ง โดยเฉพาะพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๒ ผมเห็นว่าเป็นการจัดสรรงบประมาณที่ยังไม่สอดคล้องกับสภาพปัญหาต่าง ๆ ของประเทศในหลายกระทรวง หลายกรม หลายสำนัก บางหน่วยงานแทบจะกล่าวว่าไม่ได้รับความสำคัญเลยท่านประธานครับ ในประเด็นที่ผมจะพูด ผมจะพูดในเรื่องของกระทรวงยุติธรรมซึ่งอยู่ในมาตรา ๑๘ ของพระราชบัญญัตินี้ กระทรวงยุติธรรมนั้นมีความสำคัญไม่น้อยกว่ากระทรวงอื่น กระผมได้แปรญัตติขอตัดงบประมาณ ๑๐ เปอร์เซ็นต์ ในสำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรมที่ตั้งไว้ ๖๒๔ ล้านบาทเศษ คณะกรรมาธิการไม่เห็นด้วย กระผมจึงขอสงวนคำแปรญัตติ สาเหตุที่กระผมขอปรับลดงบประมาณของสำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรม ก็เพราะว่าเป็นการตั้งงบประมาณที่เกินความจำเป็นในภาระหน้าที่ความรับผิดชอบ เพราะมีการตั้งในเรื่องของแผนการพัฒนาด้านกฎหมายและกระบวนการยุติธรรมสูงถึง ๕๖๙ ล้านบาทเศษ----------

ซึ่งกระผมคิดว่าเป็นการจัดงบประมาณที่ไม่สอดคล้องกับภาระหน้าที่และความรับผิดชอบเลย ท่านประธานครับ แต่กระผมตรวจดูแล้วมีหน่วยงานหน่วยงานหนึ่ง หน่วยงานนี้มีความสำคัญไม่น้อยไปกว่าหน่วยงานอื่น นั่นก็คือสถาบันนิติวิทยาศาสตร์ ซึ่งตั้งงบประมาณไว้น้อยมาก เพียงแค่ ๒๐๙ ล้านบาทเศษ ซึ่งเมื่อเทียบกับภาระหน้าที่ความรับผิดชอบแล้วผมคิดว่าเป็นการให้งบประมาณที่น้อยมาก และปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นในขณะนี้ ไม่ว่าจะเป็นปัญหาความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ และ ๔ อำเภอในพื้นที่ของกระผม ไม่ว่าจะเป็นอำเภอจะนะ อำเภอเทพา อำเภอสะบ้าย้อย อำเภอนาทวี เมื่อเกิดปัญหาความไม่สงบก็จะมีคดีต่าง ๆ เกิดขึ้นมากมาย และกระบวนการสอบสวนพิสูจน์ความบริสุทธิ์ของผู้ต้องหา โดยปกติก็จะมีกระบวนการเก็บพยานหลักฐานในเชิงนิติวิทยาศาสตร์ เป็นกระบวนการหนึ่งที่มาเติมเต็มในเรื่องของความบริสุทธิ์ยุติธรรม แต่ดูเหมือนว่าสถาบันนิติวิทยาศาสตร์จะไม่ได้รับการดูแลในเรื่องของงบประมาณเท่าที่ควร ดังนั้นกระผมหวังเป็นอย่างยิ่งว่าทางการจัดสรรงบประมาณในปีต่อไปควรจะให้ความสำคัญกับกระบวนการหรือสถาบันทางด้านนิติวิทยาศาสตร์ให้มากกว่าเดิมนะครับ ดังนั้นผมจึงขอตัดลดงบประมาณ ๑๐ เปอร์เซ็นต์ในส่วนของสำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรมซึ่งมีจำนวน ๖๐๐ กว่าล้านบาทเศษ ซึ่งผมคิดว่ามีจำนวนมากเกินความจำเป็น และก็อยากจะมาให้กับสถาบันนิติวิทยาศาสตร์ซึ่งได้รับงบประมาณน้อยนิดนะครับ

สุดท้ายนะครับท่านประธาน ผมอยากขอฝากไปยังท่านนายกรัฐมนตรีว่างบประมาณในการแก้ไขปัญหา ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งตั้งงบประมาณไว้ในหลายกระทรวง หลายกรม เช่น กระทรวงกลาโหม รวมทั้ง ๓ เหล่าทัพ สำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงยุติธรรม เป็นจำนวนรวมกันมากกว่า ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท ถือได้ว่าเป็นจำนวนมหาศาล กระผมหวังว่าคงจะไม่ใช่เป็นการใช้หรือเป็นการตั้งงบประมาณที่จะเป็นการแบ่งเค้ก (Cake) ของแต่ละหน่วยงาน อยากจะขอให้ใช้เม็ดเงินอย่างมีประสิทธิภาพสูงสุดเพื่อประโยชน์ส่วนรวม อย่าเสพสุขบนน้ำตาและหยดเลือดของพี่น้อง ๓ จังหวัดที่เป็นอยู่ในขณะนี้ กระผมหวังเป็นอย่างยิ่งว่าท่านนายกรัฐมนตรีคงจะใช้เม็ดเงินนี้เพื่อความ

ยุติธรรมและเพื่อความสงบใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ผมหวังว่าท่านคงจะทำงานและใช้เม็ดเงินอย่างมีประสิทธิภาพนะครับ ขอบพระคุณครับท่านประธาน

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายชัย ชิดชอบ ประธานสภาผู้แทนราษฎร ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้ นายสามารถ แก้วมีชัย รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง ปฏิบัติหน้าที่แทน)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกครับ ท่านผู้ขอสงวนความเห็น ท่านผู้สงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายครบถ้วนแล้วนะครับ เชิญท่านกรรมาธิการชี้แจงครับ

นางสาวอรุณี ชำนาญยา (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ดิฉัน อรุณี ชำนาญยา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดพะเยา พรรคพลังประชาชน ในฐานะกรรมาธิการนะคะ ท่านประธานคะ ต้องขอกราบขอบคุณท่านสมาชิกทุกท่านที่ได้ลุกขึ้นอภิปรายในส่วนของมาตรา ๑๘ กระทรวงยุติธรรม ท่านได้ให้ความเป็นห่วงหลายด้าน โดยเฉพาะอย่างยิ่งมีข้อคำถามเกี่ยวกับกรมราชทัณฑ์ว่าทำไมตั้งงบประมาณไว้สูงในปี ๒๕๕๒ เนื่องจากว่าในปี ๒๕๕๒ นั้น กรมราชทัณฑ์นั้นได้มีความจำเป็นในการที่จะต้องตั้งงบประมาณในการก่อสร้างแฟลตข้าราชการและการปรับปรุงเรือนจำทัณฑสถานให้มีความปลอดภัยสำหรับผู้ต้องขัง ซึ่งเราจะได้ข่าวว่ามีการแหกคุกของผู้ต้องหาหลายครั้งหลายครา ซึ่งกรมราชทัณฑ์ก็มีความจำเป็นที่จะต้องหามาตรการและก็เสริมสร้างความแข็งแรงในการที่จะป้องกันในสิ่งเหล่านี้ นอกจากนั้นมีความจำเป็นที่จะต้องตั้งเป็นค่าใช้จ่ายในเรื่องของค่าอาหาร ค่าเครื่องแต่งกาย ค่าอุปกรณ์อาหาร ค่ารักษาพยาบาลต่าง ๆ ซึ่งเป็นงบประมาณที่มีความจำเป็น ก็ขอเรียนชี้แจงท่านผู้อภิปรายด้วย แล้วในส่วนของกรมสอบสวนคดีพิเศษนั้นท่านตั้งข้อสงสัยเกี่ยวกับเรื่องของการจัดงบซื้อคอมพิวเตอร์ ทางกรรมาธิการได้สอบถามในที่ประชุมของกรรมาธิการแล้วทางท่านอธิบดีก็ได้เรียนชี้แจงข้อมูลว่ามีความจำเป็นอย่างยิ่ง การซื้อโน้ตบุ๊คเพราะว่าเจ้าหน้าที่ที่ไปทำงานเกี่ยวกับคดีพิเศษนั้น ----------

เจ้าหน้าที่ที่ไปทำงานเกี่ยวกับคดีพิเศษนั้น ต้องยอมรับว่าเป็นคดีพิเศษมีความจำเป็นต้องใช้อุปกรณ์คือคอมพิวเตอร์สำหรับเก็บข้อมูล ถ้าจะต้องไปใช้เป็นเปเปอร์ (Paper) หรือเป็นเอกสารมาจดอะไรทำนองนี้ ก็จะทำให้การเก็บข้อมูลมีปัญหาและอาจจะหลุดหายและไม่สามารถที่จะเก็บความลับได้ด้วย อันนี้ก็เป็นสิ่งที่ทางกรมสอบสวนคดีพิเศษได้ตอบกรรมาธิการ

สำหรับในเรื่องของกรมพินิจคุ้มครองเด็กและเยาวชน ต้องขอขอบคุณท่านสมาชิก ท่านอาจารย์ผุสดี ตามไท ขออนุญาตเอ่ยนามได้ให้ความเป็นห่วงและมีข้อเสนอแนะ ขอรับไว้เป็นข้อสังเกต

สำนักงานปลัดกระทรวงยุติธรรมมีข้อสงสัยว่าทำไมตั้งงบประมาณสำหรับการพัฒนากฎหมายมากเกินไป ข้อสงสัยตรงนี้กรรมาธิการก็ได้สอบถามทางปลัดกระทรวงยุติธรรม ซึ่งได้นำเสนอข้อมูลต่อที่ประชุมคณะกรรมาธิการว่า มีความจำเป็นอย่างยิ่ง เนื่องจากว่าปัจจุบันนั้นบ้านเมืองได้พัฒนาไป และกฎหมายของเรามีความล้าหลังอยู่เยอะมาก จำเป็นที่จะต้องมีการปรับปรุงพัฒนากฎหมายให้มีความทันสมัยและทันต่อเหตุการณ์มากขึ้น ในส่วนของสถาบันนิติวิทยาศาสตร์นั้นท่านได้ให้ความเป็นห่วงว่าตั้งงบประมาณน้อยไป ก็ต้องขอขอบคุณด้วย ทางกรรมาธิการเราก็เป็นห่วงเช่นเดียวกับท่าน แต่ก็ได้ถามทาง ผอ. สถาบันแล้วท่านก็ยืนยันว่างบประมาณที่เราตั้งให้นั้นเพียงพอสำหรับการใช้จ่ายในงบประมาณ ปี ๒๕๕๒ ค่ะ ขอตอบเรียนท่านประธานเพียงเท่านี้ ขอบคุณค่ะ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ท่านมีอะไรหรือครับ เชิญครับ

นายทศพล เพ็งส้ม (นนทบุรี) : ท่านประธานครับ ผม ทศพล เพ็งส้ม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ จังหวัดนนทบุรีครับ คือที่ผมถามเกี่ยวกับโทรศัพท์มือถือ ๑๓๓ เครื่อง และก็โน้ตบุ๊ค ๙๕ เครื่อง ท่านกรรมาธิการตอบผิดแล้วครับ ผมถามเกี่ยวกับสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐนะครับ ดีเอสไอ (DSI) ผมไม่ได้ถามนะครับ ผมถามดีเอสไอเป็นการซื้อครุภัณฑ์เพิ่มแต่รายละเอียดเกี่ยวกับโทรศัพท์ ๑๓๓ เครื่อง กับโน้ตบุ๊ค ๙๕ เครื่อง อยู่ในสำนักงานของ

ป.ป.ท. ครับ ว่าคน ๒๐๐ คนทำไมถึงซื้อโน้ตบุ๊คแจก ๙๕ เครื่อง และโทรศัพท์มือถือ ๑๓๓ เครื่อง คน ๒๐๐ คนท่านประธาน โทรศัพท์มือถือ ๑๓๓ เครื่อง โน้ตบุ๊ค ๙๕ เครื่อง ภารโรงมีหน้าที่สอบสวนด้วยหรือครับ ขอบคุณครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านกรรมาธิการ จะตอบไหมครับ เชิญครับ

นางสาวอรุณี ชำนาญยา (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ อรุณี กรรมาธิการนะคะ ต้องขอขอบคุณท่านประธานผ่านไปยังท่านสมาชิกที่ได้ลุกขึ้น เมื่อกี้อาจจะมีการจดผิดพลาดไปนิดหนึ่ง ในข้อสงสัยที่ท่านได้ถามมานั้นเดี๋ยวจะให้สำนักงบประมาณได้ตอบเป็นเอกสารลายลักษณ์อักษรอีกทีหนึ่งค่ะ ขอบคุณค่ะ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกครับ เนื่องจากมาตรา ๑๘ กระทรวงยุติธรรม กรรมาธิการได้มีการแก้ไข มีกรรมาธิการเสียงข้างน้อยสงวนความเห็น และมีเพื่อนสมาชิกสงวนคำแปรญัตติไว้นะครับ ผมจำเป็นต้องถามมติที่ประชุม ซึ่งก่อนถามมติก็จะตรวจสอบความพร้อมขององค์ประชุมก่อน ฉะนั้นเรียนเชิญเพื่อนสมาชิกเข้าห้องประชุมเพื่อแสดงตนลงมติครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านสมาชิกเข้าห้องประชุมนะครับ เสียบบัตรเพื่อแสดงตนก่อนลงมตินะครับ เชิญครับ องค์ประชุมต้องได้ ๒๓๕ คน เป็นอย่างน้อย ฉะนั้นขอรบกวนเพื่อนสมาชิกที่อยู่นอกห้องประชุมเข้าห้องประชุมโดยพร้อมเพรียงกันเพื่อแสดงตนลงมติครับ ----------

เชิญครับ บางท่านกำลังเข้ามา ขอความกรุณารีบหน่อยครับ ยังเหลืออีกหลายมาตรานะครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตน)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : กดบัตรแสดงตนทุกท่านแล้ว ผมขอผลการแสดงตนเลยครับ มีผู้อยู่ในห้องประชุมทั้งหมด ๓๐๐ ท่าน

ต่อไปจะขอถามมติ ท่านผู้ใดเห็นด้วยกับกรรมาธิการที่ได้มีการแก้ไขกรุณากดปุ่ม เห็นด้วย ท่านผู้ใดเห็นด้วยกับกรรมาธิการผู้ขอสงวนหรือเห็นด้วยกับสมาชิกผู้สงวนคำแปรญัตติกรุณากดปุ่ม ไม่เห็นด้วย ผู้ใดงดออกเสียงกรุณากดปุ่ม งดออกเสียง เชิญลงมติครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ขอผลการลงมติ ท่านสมาชิกครับจำนวนผู้เข้าประชุมทั้งสิ้น ๓๑๓ ท่าน เห็นด้วยกับกรรมาธิการที่มีการแก้ไข ๒๑๘ ท่าน ไม่เห็นด้วย ๙๔ ท่าน งดออกเสียง ๑ ท่าน ก็เป็นอันว่าในมาตรา ๑๘ กระทรวงยุติธรรมก็เป็นไปตามที่กรรมาธิการได้แก้ไขมาครับ

ต่อไปจะเป็นการพิจารณามาตรา ๑๙ กระทรวงแรงงาน มีการแก้ไข เชิญท่านเลขาธิการครับ

นายพิทูร พุ่มหิรัญ (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๑๙ กระทรวงแรงงาน มีการแก้ไข มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็นและผู้สงวนคำแปรญัตติ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านผู้สงวนความเห็นและสงวนคำแปรญัตตินะครับ ท่านแรกเชิญท่านประพร เอกอุรุ ท่านขอใช้เวลา ๒๐ นาที เชิญครับ

นายประพร เอกอุรุ (สงขลา) : ท่านประธานครับ ให้ท่านไพฑูรย์ ก่อนครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ให้ใครนะครับ

นายประพร เอกอุรุ (สงขลา) : ท่านไพฑูรย์ แก้วทอง ครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ท่านอดีตรัฐมนตรีไพฑูรย์ แก้วทอง เรียนเชิญครับ ของท่าน ๑๐ นาทีครับ

นายไพฑูรย์ แก้วทอง (แบบสัดส่วน) : ท่านประธานที่เคารพ ผม ไพฑูรย์ แก้วทอง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แบบสัดส่วน พรรคประชาธิปัตย์ ผมได้ขอสงวนคำแปรญัตติของกระทรวงแรงงานโดยเสนอตัดงบประมาณของกระทรวงแรงงานในส่วนของกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน ๐.๑ เปอร์เซ็นต์ ที่ได้เสนอตัดอย่างนี้ เพื่อที่จะได้มีโอกาสอภิปรายเป็นข้อสังเกตให้กระทรวงแรงงานได้พิจารณาปรับงบประมาณของตัวเองในปีต่อไป เพราะว่ากระทรวงแรงงานนั้นเกี่ยวข้องกับคนเป็นจำนวนมาก อาจจะเกี่ยวข้องกับคนทั้งประเทศก็ว่าได้ เพราะในครอบครัวก็มีนายจ้าง ลูกจ้าง ที่อยู่ตามบ้าน ในสถานประกอบการก็มีนายจ้าง ลูกจ้าง แม้แต่รัฐวิสาหกิจก็มีนายจ้าง ลูกจ้าง เพราะฉะนั้นกระทรวงนี้จึงมีความสำคัญเป็นอย่างยิ่ง โดยที่มีหน่วยงานอยู่ทั้งหมด ๕ หน่วยงาน แล้วทั้ง ๕ หน่วยงานจะมีส่วนเกี่ยวข้องผูกพันกันเกือบทั้งหมดเลย เช่น สำนักงานปลัด ซึ่งมีตัวแทนอยู่ทุกจังหวัด แล้วเป็นสำนักงานที่จะประสานกับกรมการจัดหางาน กรมพัฒนาฝีมือแรงงาน กรมสวัสดิการคุ้มครองแรงงาน แล้วก็ประกันสังคม จะเกี่ยวข้องอย่างนี้ทั้งหมด ท่านประธานที่เคารพครับ สำหรับ

กรมการจัดหางานนั้น ถ้าเปรียบเสมือนพูดภาษาชาวบ้านให้เข้าใจง่าย ๆ ก็คือ ทำหน้าที่เหมือนพ่อสื่อแม่สื่อ ให้นายจ้างกับลูกจ้างมีโอกาสได้พบกัน ----------

- ๓๐/๑

เพราะฉะนั้นกรมนี้จึงมีความจำเป็นที่ต้องใช้งบประมาณมากพอสมควร โดยเฉพาะรวบรวมข้อมูลฝ่ายนายจ้าง ฝ่ายลูกจ้าง แล้วก็จัดให้มีโอกาสได้พบกัน โดยที่ว่าการจัดวันนัดพบแรงงานตามสถานที่ต่าง ๆ ก็ดี เพราะฉะนั้นก็จะมีส่วนที่จำเป็นต้องใช้งบประมาณพอสมควร แล้วกรมสวัสดิการคุ้มครองแรงงานก็มีความสำคัญเช่นเดียวกันนะครับ คือต้องดูแลประสานไม่ให้นายจ้างกับลูกจ้างมีความขัดแย้ง ไม่ว่าจะมีการประท้วงเกิดจากเหตุอะไร ไม่ว่าจะมีการไม่จ่ายค่าจ้าง หรือเกิดมีปัญหา มีสหภาพแรงงานหรือไม่ต่าง ๆ เหล่านี้ก็มีความสำคัญผูกพันกัน แต่ที่ไม่ค่อยจะมีปัญหามากนักก็คือสำนักงานประกันสังคม เพราะว่าเพียงบริหารดูแลสวัสดิการ ดูแลการคุ้มครองตามกฎหมาย และก็ดูแลบริหารเงินกองทุนบ แต่กรมที่มีความสำคัญมากที่สุดที่ผมจะได้กล่าวต่อไปนี้คือกรมพัฒนาฝีมือแรงงาน กรมนี้ท่านประธานที่เคารพครับ ถ้าท่านสังเกตนะครับ แล้วเพื่อน ส.ส. ของเราทุกจังหวัด กรมนี้จะมีศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานอยู่ทุกจังหวัดเลย เพราะว่ากรมนี้มีความสำคัญที่เราจะพัฒนาคน พัฒนาแรงงานเพื่อเข้าสู่แรงงาน แต่ปรากฏว่าหลายจังหวัดที่ผมจำเป็นที่จะต้องพูดนี้ก็คือบางจังหวัดปล่อยทิ้งให้รกร้างทั้ง ๆ ที่มีเครื่องมือเครื่องจักร มีอุปกรณ์พอสมควร ไม่มีคนไปฝึกเท่าที่ควร ที่เป็นเช่นนี้ก็เพราะว่าการจัดสรรงบประมาณของกระทรวง โดยเฉพาะกรมนี้ต้องเข้าใจว่าผู้ที่จะมาเข้าสู่พัฒนาฝีมือแรงงานส่วนใหญ่เป็นครอบครัวที่ยากจน บรรพบุรุษคุณปู่ คุณย่า คุณตา คุณยาย ก็รับจ้างเขามายากจน ลูกหลานมาก็ไม่ได้เรียนหนังสือ ส่วนครอบครัวที่มีฐานะพอสมควรเขาก็ไปเรียนอาชีวะ เรียนอะไรต่าง ๆ พวกนี้นะครับ เพราะฉะนั้นกรมพัฒนาฝีมือแรงงานจึงมุ่งเน้นที่จะบริหารคนส่วนนี้ แต่คนส่วนนี้ล่ะครับถ้าเราไม่จัดงบประมาณให้เขาเพียงพอ คนที่จะมาฝึกอบรมนั้นท้องหิว ครอบครัวเดือดร้อน จึงควรที่จะต้องจัดงบประมาณส่วนหนึ่ง ให้เบี้ยเลี้ยงกับคนที่มาอบรม มาฝึกนะครับ แล้วก็เข้าไปสู่แรงงาน แม้กระทั่งสถานประกอบการวันเสาร์ – อาทิตย์ วันหยุดก็ไปเพิ่มทักษะให้ ปัญหานายจ้างกับลูกจ้างก็จะไม่มีปัญหา เพราะฉะนั้นงบของกระทรวงแรงงานนี้ส่วนใหญ่ไม่มากนัก เพราะว่าไปใช้ในการบริหารจัดการ สิ่งที่จำเป็นที่ผมต้องพูดถึงกรมพัฒนาฝีมือแรงงานถือว่ามีความจำเป็น ขอแสดงความยินดีด้วยกับกระทรวงที่คณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาชุดนี้ยังให้ความสำคัญ คือมาแปรญัตติเพิ่มขึ้นให้อีก ๖๕ ล้านบาท

แล้วก็เน้นในเรื่องของที่จะส่งเสริมการฝึกภาษาสำหรับแรงงานที่จะไปทำงานต่างประเทศ อันนี้ก็เป็นส่วนดี แล้วอีกส่วนหนึ่งบอกว่าใช้จ่ายอื่น ๆ แล้วผมก็อยากจะเน้นในประเด็นที่ใช้จ่ายอื่น ๆ นี้ให้จ่ายเบี้ยเลี้ยง ชักจูงคนที่จะเข้ามาฝึก เพราะพวกเขาเดือดร้อนอย่างที่ผมได้กราบเรียนไปแล้ว ที่ผมได้กล่าวเช่นนี้นะครับเพื่อที่จะให้กระทรวงแรงงานจัดงบประมาณในปีต่อไปจะได้เน้นถึงความสำคัญว่ากระทรวงแรงงานสำคัญอย่างไร งบประมาณควรจะมีมากขึ้นโดยที่ทำเป็นรูปธรรม ก็คือโครงการต่าง ๆ แล้วก็มีข้อมูลแล้วก็ให้สำนักงบประมาณเขาดูในปีต่อไปเราใช้อย่างนี้ ทำอย่างนี้ จำเป็นต้องมีงบมากกว่านี้ ไม่เช่นนั้นปีต่อ ๆ ไปงบก็จะวนเวียนเป็นค่าใช้จ่าย ----------

อย่างที่เห็นได้ชัดบอกว่า ๒๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท คิดว่าเยอะ แต่เป็นงบที่ไปเอาเงินสมทบในประกันสังคม งบบริหารจริง ๆ มีประมาณ ๕,๐๐๐ – ๖,๐๐๐ ล้านบาท เท่านั้นเอง จึงขอกราบเรียนท่านประธาน ต้องขอขอบคุณที่ได้มีโอกาสได้ตั้งเป็นข้อสังเกตให้กระทรวงแรงงานต่อไป ขอบคุณมากครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ขอบคุณ ท่านไพฑูรย์ แก้วทอง อดีตรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน ท่านต่อไปเรียนเชิญท่านประพร เอกอุรุ ๑๐ นาที

นายประพร เอกอุรุ (สงขลา) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม ประพร เอกอุรุ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ จังหวัดสงขลา วันนี้ผมขอแปรญัตติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. ๒๕๕๒ มาตรา ๑๙ ของกระทรวงแรงงาน และขอปรับลด ๕ เปอร์เซ็นต์ ท่านประธาน ท่านนายกรัฐมนตรีได้บอกในสภาแห่งนี้ว่าจะทำให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางผลิตอาหารของโลก ผมคิดว่าการที่จะทำให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางในการผลิตอาหารของโลกนั้นขึ้นอยู่กับปัจจัยหลาย ๆ ปัจจัย ไม่ว่าปัญหาเรื่องวัตถุดิบ ไม่ว่าปัญหาเรื่องแรงงาน วันนี้ปัญหาเรื่องแรงงานผมคิดว่าเป็นส่วนที่สำคัญที่สุดที่กระทรวงแรงงานต้องให้การดูแลเอาใจใส่ ผมจะมาพูดถึงพี่น้องอาชีพประมง และผู้ที่ประกอบธุรกิจต่อเนื่อง วันนี้ปัญหาแรงงานของพี่น้องชาวประมงและผู้ประกอบธุรกิจต่อเนื่อง ไม่ว่าโรงงานทำปลากระป๋อง ไม่ว่าโรงงานน้ำแข็งและอีกหลาย ๆ โรงงาน ท่านประธานครับ ที่ประสบปัญหามาหลายปีที่ต้องใช้แรงงานต่างด้าวอยู่ทุกวันนี้ ผมไม่ทราบและไม่เข้าใจว่าวันนี้ดูจากสถิติการว่างงานของคนไทย มีการว่างงานกันจำนวนหลายแสนคน ไม่ทราบว่ากระทรวงแรงงานหาวิธีการที่จะให้คนว่างงานเหล่านี้ได้เข้ามาทำงานเกี่ยวกับอาชีพประมง เกี่ยวกับอุตสาหกรรมต่อเนื่องที่กำลังขาดแรงงานอยู่วันนี้ ถ้าหาไม่ได้จริง ๆ ก็ต้องให้กระทรวงแรงงานช่วยจัดหาแรงงานต่างด้าวที่มีคุณภาพและถูกวิธีการ ที่นำเข้ามาถูกต้อง โดยที่เสียค่าใช้จ่ายให้กับผู้ประกอบธุรกิจเจ้าของเรือประมง ผู้ประกอบธุรกิจต่อเนื่อง อย่างน้อยที่สุดอดีตที่ผ่านมา ค่าใช้จ่ายต่อคนถือว่าสูงมาก ฉะนั้นผมคิดว่าปัญหาเรื่องแรงงานเป็นปัจจัยหลักอีกปัจจัยหนึ่งที่จะขับเคลื่อนให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางในการผลิตอาหารของโลกได้

เรื่องที่ ๒ ครับท่านประธาน ผมได้ดูงบประมาณในปี พ.ศ. ๒๕๕๑ ที่กระทรวงแรงงานได้จัดสรรและได้ส่งงบประมาณไปยังประเทศญี่ปุ่นให้กับทีมไทยแลนด์ที่มีเอกอัครราชทูตไทยและหัวหน้าหน่วยงานราชการหลาย ๆ ท่าน ที่อยู่ในประเทศญี่ปุ่นในการทำงาน ไม่ว่าเอกอัครราชทูตไทยในทีมไทยแลนด์หรือหัวหน้าหน่วยงานราชการได้มีการประชุมอยู่กันทุกเดือน ปัญหาเรื่องต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นในประเทศญี่ปุ่นที่คนงานไทยได้ไปทำงาน แต่สิ่งที่เขาได้บอกว่าการจัดสรรงบประมาณที่ส่งไปนั้น เป็นการจัดสรรงบประมาณที่ไม่ได้สอบถามหน่วยงานราชการที่อยู่ในประเทศญี่ปุ่นว่ามีความต้องการอะไรบ้าง ได้แต่ส่งงบประมาณไปเพื่อที่จะให้ฝึกภาษาญี่ปุ่นให้กับแรงงานไทยที่อยู่ในประเทศญี่ปุ่น ท่านหัวหน้าส่วนราชการก็บอกว่าถ้าจะฝึกภาษาญี่ปุ่นให้กับแรงงานไทยนั้นก่อนที่จะส่งไป ขอให้ฝึกที่ประเทศไทยก่อน ส่วนงบประมาณที่อยากจะได้ สิ่งที่อยากจะได้มากที่สุดในงบประมาณที่อยากจะได้คือ วันนี้อาหารไทยในประเทศญี่ปุ่นที่พี่น้องชาวญี่ปุ่นชอบ สินค้าโอทอป (OTOP) เป็นที่ขึ้นชื่อของญี่ปุ่นมาก ในประเทศญี่ปุ่นมีการจัดเทศกาลอาหารไทยและเทศกาลสินค้าโอทอปขึ้นปีละ ๑ ครั้ง เป็นที่ยอมรับของคนญี่ปุ่น ทำรายได้ให้กับประเทศปีละหลายล้านบาท ----------

ฉะนั้นผมคิดว่าการจัดสรรงบประมาณในการส่งไปในการจัดงานเทศกาลอาหารไทยหรือสินค้าโอทอปในประเทศญี่ปุ่น ผมคิดว่าเป็นสิ่งที่น่าส่งเสริม ท่านประธานครับ วันนี้ผมมาขอปรับลดกระทรวงแรงงาน ๕ เปอร์เซ็นต์ ด้วยสาเหตุที่จัดสรรงบประมาณไม่ตรงประเด็นและการทำงานไม่มีประสิทธิภาพครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ท่านสุดท้ายนะครับ เรียนเชิญ ท่านวิรัช ร่มเย็น ครับ

นายวิรัช ร่มเย็น (ระนอง) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม วิรัช ร่มเย็น ประชาธิปัตย์จากจังหวัดระนองครับ ท่านประธานครับ เรื่องแรงงานต่างด้าวผมต้องพูด เพราะว่าระนองเป็นจังหวัดที่มีปัญหาเรื่องแรงงานต่างด้าวมากกว่าหลาย ๆ จังหวัด ผมได้ขออนุญาตได้มีการขอแปรญัตติปรับลด ๑๐ เปอร์เซ็นต์ สำหรับกระทรวงแรงงาน เหตุผลก็เหมือนเพื่อน ส.ส. ทั่วไปที่บอกว่าเรามีความจำเป็นต้องตัด อย่างน้อยที่สุดอันดับแรกก็ต้องมีสิทธิในการพูดซักถามกรรมาธิการ ผมขออนุญาตซักถามกรรมาธิการเป็นประการแรกก่อน ท่านประธานครับ ท่านกรรมาธิการทั้งหลายเมื่อถึงกระทรวงแรงงานเขาเข้ามาเพื่อจะขอเอางบประมาณไปใช้ ในเรื่องแรกเมื่อมีการสนทนาธรรมก็ดี เมื่อเข้าสู่เนื้อเรื่องก็ดี ถามเขาหรือไม่ พูดจากับเขาหรือไม่ว่าวิธีการแก้ไขปัญหาแรงงานต่างด้าวแก้อย่างไร หน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีวิธีการอย่างไร ในขณะเดียวกันท่านกรรมาธิการทั้งหลายซึ่งมีอยู่นับ ๑๐ ท่าน จำนวนมากได้แสดงความเห็นไหมว่า วิธีการแก้ไขแรงงานต่างด้าวของบางจังหวัดของบางพื้นที่ทำอย่างไร เป็นการแลกเปลี่ยนกันอันนี้เป็นคำถามว่าทำหรือไม่ ถามหรือไม่ช่วยตอบด้วย ท่านประธานครับ แรงงานต่างด้าวนั้นจริง ๆ แล้วไม่อยากจะโทษรัฐบาลชุดไหน แต่ต้องยอมรับว่าผมอยู่ในสภามาพอสมควร ผมทราบดีปัญหาที่เกิดขึ้นไม่ได้โทษแต่ว่าการที่ทำให้ออกกฎหมายมาก็ดี มติ ครม. ก็ดี เหล่านี้ส่วนที่ทำให้แรงงานต่างด้าวนั้น ๑. ทะลักเข้ามาในประเทศในจังหวัดใดจังหวัดหนึ่ง ๒. ทะลักจากจังหวัดนั้นไปยังจังหวัดอื่นเหมือนเช่นเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นเมื่อต้นปีที่ผ่านมามีการเรียกว่าลำเลียงแรงงานจากประเทศเพื่อนบ้านเข้ามา เรียกว่ามาพักไว้ระดับหนึ่งก่อนแล้วก็นำแรงงานเหล่านี้ใส่รถตู้คอนเทนเนอร์ (Container) บังเอิญครับรถเหล่านี้เป็นรถที่เรียกว่ารถห้องเย็น แอร์เสีย หรือว่าเครื่องปรับอากาศ หรือเครื่องทำ

ความเย็นเสีย ไปถึงครึ่งทางยังไม่ถึงเป้าหมาย ยังไม่พ้นเขตจังหวัดระนอง คนงานที่อยู่ในนั้นประมาณ ๑๒๐ กว่าคน เสียชีวิตไป ๕๔ คน ที่ยังไม่เสียชีวิตก็ดิ้นทุรนทุราย โชคยังดีอยู่นิดหนึ่งในท่ามกลางความโหดร้าย โชเฟอร์ (Chauffeur) มีธุระจะต้องจอดรถแล้วก็ได้ยินเสียงเคาะจากผู้ที่ยังมีชีวิตอยู่ ก็ทำให้ส่วนที่เหลือรอดชีวิต ท่านประธานครับ ผมนำเรียนท่านประธานว่าเรื่องแรงงานต่างด้าวนั้น ปัจจุบันนี้แรงงานต่างด้าวในประเทศไทยนั้นมีจำนวนมาก ใน ๑ ปี เขาได้สำรวจตรวจสอบแล้วว่าแรงงานต่างด้าวทะลักเข้ามาในประเทศไทยปีละประมาณ ๑ แสนกว่าคนจะเป็นตัวเลขที่แท้จริงเชื่อถือได้หรือไม่นั้นอีกเรื่องหนึ่ง ปัญหาก็คือแรงงานต่างด้าวที่ทะลักเข้าไปสู่จังหวัดอื่น ๆ ถ้าแก้ไม่ถูกจุดก็ยังมีอยู่ก็ยังดำเนินการต่อไป โดยเฉพาะที่ผมยกตัวอย่างระนองนั้นเพราะมีเรื่องขึ้นบ่อย ๆ ท่านประธานที่เคารพครับ ผมอยากจะบอกวิธีการฝากไปยังคณะกรรมาธิการ ถึงแม้ว่าท่านจะประชุมกันเสร็จสรรพเรียบร้อยแล้ว แต่เชื่อว่าเสียงนี้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องคงได้ยิน ------

บางจังหวัดเขาไปแก้ไขปัญหาเบื้องต้น อยากจะรู้ว่าแรงงานในแต่ละจังหวัดนั้นมีจำนวนเท่าใด ทำอย่างไรก็ไม่ทราบ มีวิธีเดียวก็คือว่าถ้าเราเอาตามระบบ เอาตามระเบียบ มีการไปตรวจโรค มีการไปขึ้นทะเบียน เสียประมาณคนละ ๓,๐๐๐ – ๔,๐๐๐ บาทครับ นายจ้างบางเจ้าบางรายเขาก็ไม่เห็นด้วย วิธีการบางจังหวัดก็คือว่าให้ผู้ใหญ่บ้าน กำนัน ตรวจสอบเลยว่าในพื้นที่ ในหมู่บ้าน ในตำบลมีพม่า มีต่างด้าวเท่าไร กี่คน แล้วก็บอกว่าเอาล่ะ ไม่ต้องไปขึ้นทะเบียนก็ได้ แต่ว่าไปขึ้นทะเบียน เขาเรียกว่าไม่ต้องเสีย ๓,๐๐๐ – ๔,๐๐๐ บาท เสีย ๕๐ บาท ได้ป้าย ได้บัตรไปแขวนคอไว้ ขอประทานอภัย ไปแขวนคอไว้ ๑ บัตร เวลาไปตลาดนัด ถ้าท่านไปบางจังหวัดท่านจะเห็นว่ามีคนเป็นมนุษย์นี่แหละ ทั้งหญิงทั้งชาย ไม่ต้องไปสังเกตที่หน้าตาหรอกว่าปะแป้งสีเหลือง ๆ หรือไม่ แขวนบัตรห้อยบัตร นั่นแหละคือแรงงานต่างด้าว เขาจะรู้ครับจำนวนแรงงาน จะรู้ว่ามีเท่าไร หลังจากรู้แล้วอย่างน้อยที่สุดเรื่องอาชญากรรม เรื่องปัญหาต่าง ๆ สามารถแก้ไขได้ นี่ก็เป็นคำแนะนำ ถึงแม้ว่าวันนี้วาระ ๒ – ๓ แล้ว ก็ขออนุญาตเถอะ ถ้าท่านมีการสนทนาธรรม ถ้าท่านมีการสอบถาม อยากทราบจริง ๆ อยากทราบจริง ๆ ว่าท่านถามอย่างไร ข้าราชการ หน่วยงานที่เขาจะเอางบประมาณไปใช้เขาตอบว่าอย่างไร แล้วกรรมาธิการของท่านเสริมเขาอย่างไร ว่าควรจะแก้อย่างไร

ท่านประธานครับ ผมเรียนท่านประธานว่าหลายหน่วยครับถ้าจะแก้ไขปัญหาแรงงาน ไม่ว่าตำรวจ ไม่ว่าทหาร ไม่ว่า ต.ม. ตรวจคนเข้าเมือง ไม่ว่าคณะกรรมการที่ควบคุมแรงงานต่างด้าว ที่เรียกว่า กบร. ก็มีส่วนทั้งสิ้น ผมเรียนท่านประธานว่าหน่วยงานเหล่านี้มีส่วนที่ทำให้แรงงานทะลักจากจังหวัดหนึ่ง จากจุดหนึ่งไปยังอีกจังหวัดหนึ่ง ถ้าเอาหูไปนาเอาตาไปไร่แปลว่ารถตู้มาก็ไม่ตรวจค้น รถที่น่าสงสัยก็ไม่ตรวจค้นปล่อยผ่านตลอด หลายจังหวัดเป็นอย่างนี้ถึงได้เกิดเหตุโศกนาฏกรรมขึ้นมา ผมอยากเรียนว่าเรื่องงบประมาณเป็นเรื่องสำคัญต้องทำอย่างจริงจังครับ ต้องทำอย่างจริงจังไม่ลูบหน้าปะจมูก ในจังหวัดมีผู้ประกอบการเยอะในหลายจังหวัด ผมพูดแทนได้เลยมีผู้ประกอบการมาก แล้วที่เขานิยมทำกันเพราะอะไร เพราะว่ารายได้ดี คนหนึ่งหัวหนึ่งเป็นหมื่นครับ ออกจากจังหวัดที่เป็นต้นกำเนิดแรงงาน ไม่ว่าจังหวัดไหน คงไม่ใช่เฉพาะระนอง แต่ว่าส่วนใหญ่ก็ระนองมันระยะทางชายแดนที่มีทะเลติดกับพม่า ๑๖๙ กิโลเมตร

เพราะฉะนั้นเข้าช่องไหน มุมใดก็ได้ จึงอยากเรียนว่าอยากให้ทางราชการจริงจัง แต่ว่าถ้าจะทำอะไรจริงจังนิ่งบประมาณต้องให้เขาเพียงพอ ต้องมีโครงการนำร่อง ที่ผ่านมาครับท่านประธาน เราไม่ได้มีการทำงานเรื่องนี้อย่างจริงจัง เราทำเฉพาะบางจังหวัด เพราะฉะนั้นเมื่อจังหวัดนี้เข้มงวดก็ไปยังอีกจังหวัดหนึ่ง ก็ไปเข้าอีกจังหวัดหนึ่ง ผมกราบเรียนท่านประธานว่าเรื่องแรงงานต่างด้าวมีมานาน ที่ผมพูดแต่แรกว่าถ้าในรัฐบาลชุดก่อน ๆ ผมไม่บอกว่าชุดไหน ถ้าไม่ประกาศให้จังหวัดหลาย ๆ จังหวัดมีแรงงานต่างด้าว ผมว่าปัญหาวันนี้ยังไม่มาก แต่เมื่อประกาศว่าจากเดิม สมมุติมีอยู่ ๕ จังหวัดนำร่องให้มีแรงงานต่างด้าวได้ ต่อไปก็ขยายไปมากหลาย ๆ จังหวัด เหล่านี้ครับท่านประธานครับที่ทำให้ปัญหาเกิด ท่านกรรมาธิการซึ่งได้ทำงานด้านนี้ในขณะที่กระทรวงแรงงานหรือหน่วยงานเข้าไปชี้แจงแสดงเหตุผลนั้นผมไม่ทราบว่าท่านได้สอบถามอย่างลึกซึ้งขนาดไหน และเอาจริงเอาจังขนาดไหน อย่างไรก็ดีครับท่านประธานครับ ผมยังเชื่อมั่นว่าเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นในครั้งแล้วครั้งเล่าจะต้องหมดไปในที่สุด ถ้ากระทรวงแรงงานมีมาตรการ รวมทั้งประสานงานกับส่วนราชการอื่น ๆ เอาจริงเอาจังกับเรื่องนี้ ผมฝากข้อคิดไปยังคณะกรรมาธิการพร้อมกับคำถามเมื่อกี้นี้ ขอบพระคุณครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกครับ ผู้สงวนความเห็น ผู้สงวนคำแปรญัตติได้อภิปรายสิ้นสุดลงแล้วครับ ก็เชิญท่านกรรมาธิการตอบข้อซักถามครับ

นายสถาพร มณีรัตน์ (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผมสถาพร มณีรัตน์ ในนามกรรมาธิการ ซึ่งจากมาตรา ๑๙ กระทรวงแรงงาน ข้อสังเกตข้อห่วงใยของเพื่อนสมาชิกที่ผ่านมายังทางกรรมาธิการ ทางกรรมาธิการก็ขอน้อมรับแล้วก็จะส่งไปให้ทางกระทรวงแรงงานและผู้เกี่ยวข้องดำเนินการต่อไป โดยเฉพาะในข้อห่วงใยของท่านรัฐมนตรี ไพรฑูรย์ แก้วทอง ที่ท่านเน้นในเรื่องของกรมพัฒนาฝีมือแรงงานก่อนเข้าสู่ระบบ ท่านปกรณ์ท่านได้ตอบย้ำถึงเรื่องการขาดแคลนแรงงานในภาคประมงแล้วก็ของท่านวิรัตน์ที่ตั้งคำถามและก็ตอกย้ำมาทางกรรมาธิการว่าในการพิจารณางบประมาณนั้นทางกรรมาธิการได้ดำเนินการสอบถามอย่างเอาจริงเอาจังกับกระทรวงแรงงานเรื่องของการที่มีแรงงานต่างด้าวเข้ามาในประเทศไทยและมีการก่อปัญหาทางกรรมาธิการนั้นได้รับคำตอบจากทางกระทรวงแรงงาน ซึ่งปัญหาแรงงานต่างด้าวนั้นเป็นปัญหาหลายกระทรวงที่เกี่ยวข้องจะต้องมาบูรณาการร่วมกันไม่ใช่เฉพาะของกระทรวงแรง มีทั้งของตำรวจและของมหาดไทย รวมทั้งในส่วนของกระทรวงต่างประเทศ ซึ่งเชื่อแน่ว่าจากที่ข้อสังเกตของท่านวิรัตน์ที่เป็นประโยชน์นี้ก็คงจะดำเนินการต่อไปในส่วนของกรรมาธิการขอชี้แจงสั้น ๆ เพื่อให้ได้รับข้อมูลในส่วนของกรรมาธิการครับ ขอขอบคุณครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกครับ เนื่องจากมาตรา ๑๙ กระทรวงแรงงาน กรรมาธิการได้มีการแก้ไขนะครับ จำเป็นต้องถามมติว่าจะเห็นด้วยกับกรรมาธิการที่แก้ไข หรือจะเห็นด้วยกับผู้สงวนความเห็น หรือผู้สงวนคำแปรญัตติ ฉะนั้นขอเชิญท่านสมาชิกเข้าห้องประชุม เพื่อลงมติ ก่อนลงมติก็ขอความกรุณาท่านได้แสดงตนก่อนนะครับ เพื่อตรวจสอบองค์ประชุม เชิญครับ ท่านสมาชิกที่อยู่นอกห้องประชุมครับ เชิญเข้าห้องประชุมเพื่อแสดงตนและลงมติครับ

(นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ท่านที่มาถึงพร้อมแล้วก็กรุณานะครับ เสียบบัตรแสดงตนครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตน)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เราถึงมาตรา ๑๙ แล้วนะครับ ยังเหลืออีกหลายมาตรา วันนี้พยายามจะให้เสร็จนะครับ ก็ได้รับความร่วมจากเพื่อนสมาชิกทุกฝ่ายเป็นอย่างดีนะครับ การอภิปรายราบรื่น เสียบบัตรแสดงตนเรียบร้อยหรือยัง ทุกท่านได้เสียบบัตรแสดงตนแล้ว ผมขอผลเลยครับ มีสมาชิกอยู่ในห้องประชุมทั้งสิ้น ๒๙๙ ท่าน ครบองค์ประชุมนะครับ

ต่อไปนี้จะเป็นการถามมติครับ ท่านผู้ใดเห็นด้วยกับที่คณะกรรมาธิการได้แก้ไข ร่างมาตรา ๑๙ กรุณากดปุ่ม เห็นด้วย ท่านผู้ใดเห็นด้วยกับกรรมาธิการผู้ขอสงวนหรือผู้แปรญัตติกรุณากดปุ่ม ไม่เห็นด้วย ผู้ใดงดออกเสียง กรุณากดปุ่ม งดออกเสียง เชิญลงมติครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ขอปิดการลงมติ ขอทราบผลครับ จำนวนผู้เข้าประชุมทั้งสิ้น ๓๐๗ ท่านนะครับ เห็นด้วย ๒๑๙ ท่าน ไม่เห็นด้วย ๘๘ ท่าน งดออกเสียง ไม่มี ไม่ลงคะแนนเสียง ไม่มี ก็เป็นอันว่ามาตรา ๑๙ กระทรวงแรงงาน ที่ประชุมเห็นด้วยกับที่กรรมาธิการแก้ไขเพิ่มเติมมานะครับ

ต่อไป มาตรา ๒๐ กระทรวงวัฒนธรรม มีการแก้ไข เชิญท่านเลขาธิการครับ

นายพิทูร พุ่มหิรัญ (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๒๐ กระทรวงวัฒนธรรม มีการแก้ไข มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็นและผู้สงวนคำแปรญัตติ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านผู้สงวนคำแปรญัตติและผู้สงวนความเห็นดังนี้นะครับ ท่านแรกเชิญท่านวุฒิพงษ์ นามบุตร ๑๐ นาที ครับ

นายวุฒิพงษ์ นามบุตร (อุบลราชธานี) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม วุฒิพงษ์ นามบุตร ขอโอนสิทธิให้กับท่านธีระ สลักเพชร พูดเป็นคนแรกก่อนครับ เพราะว่าท่านเป็นรัฐมนตรีเงาในสัดส่วนของพรรคประชาธิปัตย์ครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านธีระ สลักเพชร ครับ

นายธีระ สลักเพชร (ตราด) : กราบเรียนท่านประธานครับ ผม ธีระ สลักเพชร พรรคประชาธิปัตย์ จังหวัดตราด ผมได้ใช้สิทธิสงวนคำแปรญัตติกระทรวงวัฒนธรรม ตัดงบไป ๕ เปอร์เซ็นต์ เพื่อใช้สิทธิตั้งข้อสังเกต งบประมาณของกระทรวงนี้ถ้าเราดูก็ถือว่าเป็นกระทรวงเกรดซี (C) งบที่ตั้งไว้ในปี ๒๕๕๒ นะครับ ๔,๙๐๐ ล้านบาทเศษ ๆ นะครับ ก็ถูกตัดไปเหลือประมาณ ๔,๗๐๐ ล้านบาทเศษ ๆ ความจริงแล้วกระทรวงนี้ผมเห็นความสำคัญ ถือว่าเป็นกระทรวงที่สร้างคน และมองเห็นกระทรวงภารกิจเป็นกระทรวงที่สร้างคน ก็มีกระทรวงสาธารณสุขสร้างคนตั้งแต่เด็ก ตั้งแต่อยู่ในครรภ์พ่อแม่ แล้วก็ให้เขาเติบใหญ่เป็นบุคลากรที่ดีทั้งด้านร่างกายและจิตใจ กระทรวงศึกษาธิการก็เป็นกระทรวงสร้างคนคือดูแลสมองให้ปัญญากับสมองของเด็ก กระทรวงวัฒนธรรมผมถือว่าเป็นกระทรวงที่สร้างจิตให้กับคนในสังคม ๓ กระทรวงนี้ถือว่าเป็นกระทรวงที่มีความสำคัญมาก ๆ แต่วันนี้ผมดูแล้วกระทรวงวัฒนธรรมยังเป็นกระทรวงที่ได้งบประมาณไม่มาก ความจริงแล้วความหมายความสำคัญของกระทรวงนี้มีมาก ๆ มีความหมายมาก ๆ ในแง่ของศาสนาผมมองว่าจิตยังไปได้ แม้กระทั่งเราเชื่อว่าไปถึงภพหน้าด้วยซ้ำ วิสัยทัศน์ พันธกิจ แผนงานของกระทรวง สำหรับแผนงานและโครงการของกระทรวงผมอยากให้ทบทวนบ้าง หลังจากที่เราตั้งกระทรวงนี้มาหลายปี

พอสมควร เพราะว่าวันนี้หลังจากที่ทุนนิยมเข้ามาในเมืองไทย กระแสโลกาภิวัฒน์ลูกหลานเราเยาวชนเราเปลี่ยนไปเยอะ ผมถือว่า ๓ สถาบันหลักที่เกี่ยวข้องกับวัฒนธรรมของประเทศไทย ไม่ว่าเรื่องของครอบครัว สถาบันการศึกษา สถาบันการศาสนา วันนี้เราพ่ายแพ้นะครับ พ่ายแพ้ทุนนิยมที่เข้ามาสู่ประเทศไทย นั่นหมายถึงว่าลูกหลานเราวันนี้ขาดภูมิต้านทาน ปัญหาทั้งหลายที่เราเผชิญอยู่ลูกหลานเราติดเกมส์ติดมือถือ ติดเซ็กส์ (Sex) ติดเพศสัมพันธ์ มีเพศสัมพันธ์ก่อนวัยอันควร และในที่สุดก็มาติดหล่มชีวิตเอาตัวเองไม่รอด ติดยาเสพติด ติดการพนัน สิ่งทั้งหลายนี่เป็นสิ่งที่ผมถือว่าภารกิจของกระทรวงนี้มีความหมายมาก ๆ นะครับ ผมลงไปดูรายละเอียดของการพิจารณางบประมาณของกระทรวงนี้ สนใจมาก ๆ คือสำนักงานคณะกรรมการวัฒนธรรมแห่งชาติ เพราะว่าเป็นหน่วยงานที่น่าจะมีการสร้างความเข้มแข็งให้กับวัฒนธรรมท้องถิ่นที่จะดึงให้ลูกหลานของเรามีจิตสำนึก ความผูกพันภูมิใจในสิ่งที่เขาเกิดอยู่ตรงนั้น วัฒนธรรมท้องถิ่นแต่ว่าได้พิจารณาดูแล้วหลายโครงการที่มีเสน่ห์ถูกตัดไปเยอะ แล้วงบเงินอุดหนุนส่งเสริมสนับสนุนการดำเนินงานขององค์กรเครือข่ายทางวัฒนธรรมตั้งไว้ ๕๐ ล้านบาท ก็ถูกตัดไปสัก ๕ ล้านบาท ----------

เงินอุดหนุนสนับสนุนการวิจัยทางวัฒนธรรมก็ถูกตัดไปจาก ๑๕ ล้านบาท เหลือ ๑๓ ล้าน ๕ แสนบาท โครงการวัฒนธรรมไทย สายใยชุมชนนี่นะครับ มีความหมายมาก ๆ ตั้งไว้ ๕๐ ล้านบาท ถูกตัดไปเสีย ๕ ล้านบาท เหลือ ๔๕ ล้านบาท โครงการปกป้องคุ้มครองมรดกพื้นบ้านก็ถูกตัดไปนะครับ ถูกตัดไป ๓ ล้านบาท โครงการเหล่านี้ผมเห็นความสำคัญของโครงการวัฒนธรรมไทยสายใยชุมชนมาก ๆ เพราะว่าลักษณะของโครงการนี้นะครับ เป็นโครงการที่กระทรวงวัฒนธรรมได้ให้ความเข้มแข็งกับการทำงานเกี่ยวกับโครงการนี้ในสมัยของคุณหญิงไขศรี รัฐบาลท่าน พลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์ ผมถือว่าประสบความสำเร็จในระดับที่น่าพอใจ แล้วก็ทราบว่าไปทำเอ็มโอยู ทำความตกลงกับกระทรวงมหาดไทย กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น แต่ว่าการเติบโตของโครงการนี้ ผมถือว่ายังไม่ประสบความสำเร็จเท่าที่ควร ความจริงงบ ๕๐ ล้านบาทที่ตั้งไว้ และกรรมาธิการตัดไปเสีย ๕ ล้านบาท ผมถือว่า ๕๐ ล้านบาทที่ตั้งไว้ยังน้อยมากครับ แล้วก็อยากจะเสนอแนะไปที่สำนักงานคณะกรรมการวัฒนธรรมแห่งชาตินะครับว่าความจริงแล้วต้องพยายามดึงให้ท้องถิ่นเขามาสมทบกับโครงการนี้ ให้เขาเป็นเจ้าของได้ยิ่งดีนะครับ ทั้ง อบต. หรือเทศบาลตำบลก็ตาม ให้เขาเป็นเจ้าของโครงการนี้ และก็ที่สำคัญอย่ามองข้ามงบพัฒนาจังหวัดที่ทุกจังหวัดตอนนี้เขาสามารถตั้งงบเองได้อย่างน้อยวันนี้ทุกอำเภอมีสักตำบลหนึ่งได้ไหม มีสักศูนย์หนึ่งได้ไหม ให้เป็นจุดดูงานของพี่น้องประชาชนที่อยู่ในอำเภอนั้น เป็นจุดดูงานของลูกหลานเราที่อยู่ตามโรงเรียน ทั้งที่อยู่นอกโรงเรียน แล้วก็อยู่ในโรงเรียน ให้เขามีความภูมิใน มีจิตสำนึกในวัฒนธรรมท้องถิ่นของเขา ผมได้อ่านข้อสังเกตของคณะอนุที่จัดทำข้อสังเกตนะครับ ของคณะกรรมาธิการชุดนี้ ที่มีคุณหมอชลน่าน ศรีแก้ว เป็นประธานทำได้ดีนะครับ ทำได้ดีหลายกระทรวงเลย ถ้าหากว่าเพื่อนสมาชิกได้ศึกษาข้อสังเกตชุดนี้นะครับ เรื่องของกระทรวงวัฒนธรรมเขาแนะนำว่าควรบูรณาการกับกระทรวงศึกษาธิการ แล้วองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นผมเห็นด้วยนะครับ เรื่องของศูนย์วัฒนธรรมไทยสายใยชุมชน ผมมีโอกาสได้คุยกับทางข้าราชการที่อยู่ในหน่วยงานนี้ แล้วก็พยายามพูดว่าความจริงแล้วเรื่องของปัญหา ๓ จังหวัดภาคใต้ น่าจะเอาโครงการตรงนี้ไปใช้ประโยชน์ให้มาก ทำอย่างไรก็ตามให้สามารถผลักดันให้เกิดศูนย์วัฒนธรรมไทยสายใยชุมชนในทุกตำบลของ ๓ จังหวัดภาคใต้

ให้ได้ หลายท่านที่ติดตามเรื่องของภาคใต้ ส.ส. ที่อยู่ทางภาคใต้นะครับ ท่านคงรู้จักตำบลทรายขาว อำเภอโคกโพธิ์ ที่จังหวัดปัตตานี เป็นชุมชนที่ประสบความสำเร็จมาก ๆ สร้างความสมานฉันท์ ความจริงแล้วเป็นเรื่องที่ไม่ได้ทำอะไรแปลกเลยครับ คณะมนุษยศาสตร์และสังคมศาสตร์ของมหาวิทยาลัยสงขลานครินทร์เขาไปส่งเสริมให้เกิดความเข้มแข็งของชุมชน แล้วก็เศรษฐกิจฐานราก เรื่องของประชาคม เรื่องของชุมชนเข้มแข็ง เริ่มต้นในสมัยของรัฐบาลท่านชวน หลีกภัย สมัยที่ ๒ หลังจากเราเกิดเศรษฐกิจวิกฤตินะครับ ความจริงแล้วคือเอาตรงนี้ไปทำครับ แล้ววันนี้ตำบลทรายขาวเขามีความสมานฉันท์ พี่น้องมุสลิม พี่น้องไทยพุทธ ไทยมุสลิมอยู่กันอย่างมีความสุข ไม่มีปัญหาเรื่องความแตกแยก ผมจึงเห็นความสำคัญถึงเรื่องนี้นะครับว่าความจริงแล้วก็ไม่แตกต่างจากศูนย์วัฒนธรรมไทยสายใยชุมชนเลยครับ ที่เกิดขึ้นในหลายจังหวัดที่ประสบความสำเร็จในขณะนี้ ผมถึงอยากเห็นนะครับว่า ให้กระทรวงวัฒนธรรมได้ผลักดันโครงการเหล่านี้ลงไปในพื้นที่ของ ๓ จังหวัดภาคใต้ ชี้ให้เขาเห็นว่าในอดีตคนรุ่นพ่อ รุ่นแม่ ปู่ ย่า ตา ยาย ไม่ว่าจะเป็นไทยพุทธ หรือไทยมุสลิม เขาอยู่ในชุมชนตรงนั้นอย่างมีความสุขตลอดมา แต่ในปัจจุบันนี้ ทำไมถึงมีปัญหาตรงนี้ ถ้าหากว่านำสิ่งเหล่านี้กลับไป ทำให้ประชาคมทุกหมู่บ้านเข้มแข็ง ให้ประชาคมทุกตำบลเข้มแข็ง ให้ทุกคนมีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่นของเขา แล้วก็แนวคิดของศูนย์วัฒนธรรมไทยสายใยชุมชน ผมคิดว่าถ้าเราผลักดัน ปูพรมได้ทั้ง ๓ จังหวัด ความสมานฉันท์จะกลับมา ถ้างบประมาณมีจำกัด ส่วนหนึ่งเราก็มีงบจาก กอ.รมน. นะครับ ----------

วันนี้ที่การแก้ไขปัญหาของ ๓ จังหวัดภาคใต้มีงบอยู่ก้อนใหญ่เลยครับ และที่สำคัญที่ผมพูดแล้ว งบพัฒนาจังหวัดก็มี ทั้ง ๓ จังหวัด ๔ จังหวัดในพื้นที่ ๓ จังหวัดภาคใต้ ๔ – ๕ จังหวัดภาคใต้ที่มีปัญหาในพื้นที่บางอำเภอดึงงบพัฒนาจังหวัดมาใช้ แม้กระทั่งท้องถิ่น อบต. เทศบาล ตำบล ก็มีงบให้เขาเป็นเจ้าของโครงการ แล้วก็ทางกระทรวงวัฒนธรรมบางคนไปร่วมสมทบบ้าง แล้วก็ผลักดันโครงการนี้ขึ้นมา ผมมั่นใจถ้าผลักดันแล้วส่งเสริมโครงการตรงนี้ให้เกิดขึ้นอย่างเป็นจริงเป็นจังในทุกพื้นที่ทุกตำบลของ ๓ จังหวัดภาคใต้ ปัญหาความแตกแยกความสมานฉันท์จะกลับมา ๓ จังหวัดภาคใต้จะกลับมาและจะทำให้คนไทยทั้งประเทศคลายทุกข์ คลายความห่วงใยของ ๓ จังหวัดภาคใต้ ขอกราบขอบพระคุณครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ต่อไปครับ เรียนเชิญท่านวุฒิพงษ์ นามบุตร ครับ ท่านบุญยอดมีอะไรครับ

นายบุญยอด สุขถิ่นไทย (กรุงเทพมหานคร) : ขออนุญาตท่านประธานครับ บุญยอด สุขถิ่นไทย พรรคประชาธิปัตย์ กรุงเทพมหานคร ขออนุญาตให้ท่านได้กรุณาตรวจสอบการถ่ายทอดสดทางโทรทัศน์สักหน่อย มีการประชาชนได้โทรศัพท์เข้ามาบอกว่าการถ่ายทอดที่ผ่านมานั้นบางครั้งก็จอดำมืด ๆ นะครับ บางครั้งก็ตัดเข้าโฆษณา ท่านประธานกรุณาช่วยตรวจสอบและก็แจ้งทางสมาชิกให้ทราบด้วยว่าในการถ่ายทอดนั้นเป็นไปตามข้อบังคับ ข้อ ๑๑ หรือไม่ ขอบพระคุณท่านประธานครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ฝากท่านเลขาธิการช่วยตรวจสอบด้วยครับ เชิญท่านวุฒิพงษ์ นามบุตร ครับ ๑๐ นาทีครับ

นายวุฒิพงษ์ นามบุตร (อุบลราชธานี) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นายวุฒิพงษ์ นามบุตร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดอุบลราชธานี พรรคประชาธิปัตย์ ท่านประธานครับ วันนี้ผมเองและเพื่อนสมาชิกได้ลุกขึ้นมาอภิปรายแปรญัตติงบประมาณรายจ่ายประจำปีในวาระที่ ๒ ขั้นแปรญัตติครับ เมื่อวานผมได้มีโอกาสแปรญัตติไปแล้วครั้งหนึ่ง ในช่วงเอ็นบีที (NBT) ตัดเข้าข่าว แล้ววันนี้ผมได้มีโอกาสแปรญัตติอีกกระทรวงหนึ่งในมาตรา ๒๐ คือกระทรวงวัฒนธรรม ท่านประธานครับ กระทรวงวัฒนธรรมเป็นกระทรวงที่มีความสำคัญในการรักษาสืบทอดวัฒนธรรมชองชาติ

และความหลากหลายทางวัฒนธรรมของท้องถิ่นให้อยู่คู่คนไทย สร้างค่านิยม จิตสำนึก และภูมิปัญญาของคนไทย โดยมุ่งเน้นการอนุรักษ์ ส่งเสริม สืบทอดประเพณีวัฒนธรรม รวมไปถึงขนบธรรมเนียบประเพณีที่ดีงามจะเห็นได้จาก ทุกวันนี้แต่ละจังหวัดเราจะมีสภาวัฒนธรรมจะมีทั้งสภาระดับจังหวัดและสภาระดับอำเภอ มีประธานแล้วก็คณะกรรมการเป็นผู้ดำเนินการว่าวัฒนธรรมในแต่ละปีเรานั้นเราจะมีเป้าหมายอย่างไร เพื่อมุ่งเน้นไปสู่พี่น้องประชาชน จากภารกิจตรงนี้ครับท่านประธาน ซึ่งมีความสำคัญเป็นอย่างยิ่งต่อวิถีชีวิตของคนไทย ทำให้คนไทยหล่อหลอมจิตใจเป็นอันหนึ่งอันเดียวกันสร้างความสมัครสมานสามัคคีไม่พรรคแบ่งพวก แต่อย่างไรก็ตามผมได้พิจารณางบประมาณในกระทรวงนี้ ผมเห็นความที่ไม่ชอบมาพากล และความไม่เหมาะสมอยู่หลายประการ เพราะฉะนั้นผมจึงขอแปรญัตติตัดลดงบประมาณ กระทรวงนี้ลงอีก ๔ เปอร์เซ็นต์ไม่มากครับ ตัดนิดเดียวตัดเพื่อตั้งเป็นข้อสังเกตและท้วงติงจุดที่บกพร่องของกระทรวงวัฒนธรรมเพื่อไปสู่พี่น้องประชาชนให้ได้ผลสัมฤทธิ์มากที่สุด ท่านประธานครับ เหตุผลที่ผมจะตัดก็คือความไม่เป็นธรรมในการจัดสรรงบประมาณลงไปสู่ในแต่ละพื้นที่ ผมจะยกตัวอย่างให้ท่านดูนะครับ กระทรวงนี้ในปีที่ผ่านมา ปี ๒๕๕๑ ได้รับการจัดสรรงบประมาณ ๔,๓๗๑ ล้านบาท พอมาปี ๒๕๕๒ ท่านทราบไหมครับ ได้เพิ่มหรือได้ลด ปี ๒๕๕๒ จัดสรรขึ้นมา ๔,๗๙๕ ล้านบาท ผลปรากฏว่าได้เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๕๑ ๔๒๔ ล้านบาท โดยมีหน่วยงานในสังกัด ๗ หน่วยงานด้วยกัน ซึ่งรายละเอียดเดี๋ยวผมจะนำเรียนท่านประธานได้รับทราบในโอกาสต่อไป แต่ละหน่วยงานนั้นมีความสำคัญกับพี่น้องประชาชนมาก แต่วันนี้ผมขอพูด ๒ หน่วยงาน ๒ กรม กรมแรกคือกรมศาสนา ปฏิเสธไม่ได้ครับ กรมศาสนาว่าไม่มีความสำคัญ กรมนี้มีความสำคัญต่อพี่น้องประชาชนคนไทยมากที่สุด รวมไปถึงพี่น้องทุกพื้นที่ จำได้ไหมครับช่วงที่เราลงรัฐธรรมนูญ ปี ๒๕๕๐ ข้อพิพาทประการหลักคือการนำศาสนาเข้าเป็นศาสนาประจำชาติหรือไม่ ตรงนี้ก็เป็นประการหลัก----------

เพราะฉะนั้นผมจึงให้ความสำคัญกับกรมการศาสนา ท่านมาดูงบประมาณครับ กรมการศาสนาปีนี้จัดงบไว้ที่ ๓๖๖ ล้านบาท ซึ่งก็มีความสำคัญ สำคัญอย่างไรครับ สำคัญจนกระทั่งว่าไม่แตกต่างกันครับ ประชาชนมีความสัมพันธ์กับศาสนา บ้าน วัด โรงเรียน ตัดกันไม่ขาด และที่สำคัญวัฒนธรรม ประเพณี ศาสนามีความสำคัญกับพี่น้องประชาชน ท่านจะเห็นได้จากงานประเพณี งานบวช งานกฐิน งานแต่ง งานเข้าพรรษา ออกพรรษา หรือแม้กระทั่งงานบุญบั้งไฟ ทุกอย่างจะมีศาสนามาเกี่ยวข้องกับพี่น้องประชาชน ในส่วนของงบ ๓๖๖ ล้านบาท ผมเห็นชอบครับ ผมไม่ตัด ผมจะให้เพิ่มด้วยซ้ำไป เพราะว่าศาสนามีความสำคัญกับพี่น้องประชาชน ท่านประธานครับ แล้วมาดูอีกกรมหนึ่ง กรมนี้คือกรมศิลปากร กรมนี้นะครับผมจะตั้งข้อสังเกตและฝากไปทางกรรมาธิการให้พิจารณาตามความเหมาะสมปรับลดงบประมาณลงอีก ๔ เปอร์เซ็นต์ กรมศิลปากร กรมนี้ครับปีนี้ได้รับงบประมาณจัดสรร ๑,๖๙๗ ล้านบาท หลังจากที่กรรมาธิการตัดงบประมาณเรียบร้อย กรมนี้ทำหน้าที่ทะนุบำรุงโบราณสถานและแหล่งโบราณคดี และศึกษาเรื่องราวทางประวัติศาสตร์ รวมทั้งหาแนวทางพิทักษ์รักษาโบราณสถานและแหล่งโบราณคดีให้เป็นสมบัติของชาติ ผมจะย้ำอีกครั้งครับ รวมทั้งหาแนวทางพิทักษ์รักษาโบราณสถานและแหล่งโบราณคดีให้เป็นสมบัติของชาติ ตรงนี้ครับเป็นหน้าที่ภารกิจของกรมศิลปากรที่ผ่านมาครับกรมศิลปากรก็ได้บอกนะครับว่าบำรุงรักษา แต่ไม่ได้ช่วยแก้ไขปัญหาความได้มาความเป็นเจ้าของได้ ท่านครับ จำได้ไหมครับ ปราสาทเขาพระวิหารซึ่งเป็นข้อพิพาทกันอยู่ ณ ปัจจุบันนี้ จนปัจจุบันนี้ยังไม่มีบทสรุปที่ชัดเจนว่าอนาคตจะเป็นอย่างไรถ้าทางรัฐบาลไม่แสดงท่าทีที่ชัดเจนมากกว่านี้ รวมไปถึงข้อพิพาทระหว่างชายแดน ผมเป็นคณะกรรมาธิการกิจการชายแดนไทย ผมมีข้อมูลนะครับ อาจจะนอกประเด็นนิดหนึ่งแต่ขอตั้งข้อสังเกตนะครับ ถ้าเราไม่แก้ไขตรงจุดนี้จะมีปัญหาตามมาก็ได้ครับ ตาเมือนตาเมืองธม ตาเมืองโต๊ด สด็อกก๊อกธม ตรงนี้ครับกรมศิลปากรก็ได้แจ้งตลอดครับว่าได้เข้าไปบูรณะปฏิสังขรณ์ บำรุงรักษาโบราณสถานซึ่งเป็นสมบัติวัฒนธรรมของชาติ แต่เหตุผลทุกวันนี้อย่างที่รู้กันสถานการณ์ ๒ ประเทศยังไม่มีบทสรุปว่าจะเป็นอย่างไร ท่านครับของ ๆ ใคร ใครก็รัก โบราณสถานหลาย ๆ ที่ที่ผมดูมาล้วนแล้วมีทุกเขตพื้นที่ทั่วทุกภาคในเขตของประเทศไทย แต่ผมตั้งข้อสังเกตครับ งบประมาณในปี ๒๕๕๑ กรมศิลปากร

ในหมวดก่อสร้าง ผมย้อนไปในปีที่แล้วนะครับ ท่านได้ตั้งไว้ที่ ๓๙๙ ล้านบาท ท่านไปทำที่ไหนทราบไหมครับ หมวดก่อสร้างที่มีราคาสูงกว่า ๑๐ ล้านบาท ท่านได้ไปทำในเขตพื้นที่ไม่กระจาย ไปกระจุกอยู่แถวภาคกลาง โดยเฉพาะอย่างยิ่งไปกระจุกตัวรวมกันอยู่ที่แถวภาคเหนือ แถวเชียงราย ลำพูน ซึ่งท่านกรรมาธิการก็ได้นั่งอยู่ พิจารณาอยู่ข้างบนนั้นด้วย ตรงนี้ไม่ใช่เรื่องแปลก ผมภูมิใจด้วยซ้ำว่าเป็นตัวแทนของพี่น้องประชาชนแล้วนำงบประมาณเข้าไปสู่พี่น้องประชาชน ตรงนี้เป็นที่ภาคภูมิใจ แต่ความไม่เหมาะสมคือการไม่กระจายตัว ปี ๒๕๕๑ ผมไม่ว่าครับ ตามมาดูที่ปี ๒๕๕๒ ต่อครับท่านประธาน ผมนึกว่าจะกระจายต่อ ปี ๒๕๕๑ งบก่อสร้างที่เกิน ๑๐ ล้านบาท ไม่มีลงในพื้นที่ของภาคใต้ ไม่มีจัดลงในพื้นที่ของภาคอีสาน พอมาดูปี ๒๕๕๒ ครับท่านประธาน ผมนึกว่าปีนี้คนอีสานจะโชคดี เพราะว่าครั้งที่แล้วท่านรัฐมนตรีอนุสรณ์เป็นคนภาคเหนือ ปีนี้เปลี่ยนรัฐมนตรีใหม่เป็นรัฐมนตรีสมศักดิ์ ท่านเป็นคนอีสาน ผมนึกว่าพี่น้องอีสานจะโชคดี แต่ในหมวดเดิมครับในสิ่งก่อสร้าง ผมมาดูโครงการทุกโครงการก็เหมือนเดิมครับไปกระจุกอยู่แถวภาคเหนือแล้วก็ภาคใต้ ไม่มีจัดสรรโครงการแม้แต่โครงการเดียว แต่โชคดีปีนี้เปลี่ยนแปลงใหม่ เพราะว่ารัฐมนตรีเป็นคนอีสาน ได้โครงการที่จัดลงอีสาน ๑ โครงการ โครงการนั้นก็คือเป็นโครงการที่จัดลงให้กับพี่น้องประชาชนจังหวัดอุบลราชธานี เป็นโครงการบูรณะโบราณสถานโรงเรียนเบญจมหาราช จังหวัดอุบลราชธานี ผมในฐานะเป็นศิษย์เก่าโรงเรียนเบญจมหาราช รวมทั้งเพื่อนสมาชิก เขต ๑ อุบลราชธานี ดอกเตอร์ศุภชัย ศรีหล้า ตรงนี้ภาคภูมิใจครับ และเห็นชอบด้วยกับกรรมาธิการชุดนี้----------

แต่ความไม่เป็นธรรมนะครับ ภาคใต้ยังไม่ได้ ภาคอีสานทั่วทุกเขตยังไม่ได้ ตรงนี้ทางกรมศิลปากรฝากไปทางกรรมาธิการต้องมีคำตอบในการกระจายงบประมาณให้เป็นความเหมาะสมถูกต้องเท่าที่ควร ผมเข้าใจครับ บ้านใครใครก็รัก ภูมิใจด้วยซ้ำว่าเป็นผู้แทนราษฎรมีผลงานลงในพื้นที่ ผมไม่ว่าท่านครับ และผมดีใจแทนพี่น้องประชาชนคนไทยทุกคน ดีใจแทนพี่น้องภาคเหนือ ดีใจแทนพี่น้องเชียงใหม่ด้วยซ้ำ เพราะว่าหลังจากที่กรรมาธิการได้ตัดลดงบประมาณแล้ว ได้มีการแปรญัตติเพิ่มงบประมาณเข้าไป ท่านทราบไหมครับ งบประมาณที่แปรเพิ่มเข้าไปนั้น แปรเพิ่มเข้าไปร้อยกว่าล้านบาทไปลงที่จังหวัดเชียงใหม่ ไปสร้างบูรณปฏิสังขรณ์ให้กับวัดพระธาตุดอยสุเทพครูบาศรีวิชัยอาณาจักรล้านนา ผมเป็นคนหนึ่งที่เคารพนับถือสักการะ ไปเชียงใหม่ครั้งใดต้องไปนมัสการไปกราบไปไหว้ ผมดีใจแทน และผมเห็นชอบผมเห็นงามด้วย แต่ที่ไม่เห็นไม่ชอบด้วยกับกรรมาธิการก็คือ การกระจายงบประมาณไปสู่พื้นที่ ตอบได้ไหมครับว่าทำไมไม่มีพื้นที่จัดโครงการลงไปสู่ภาคใต้และภาคอีสานมากกว่านี้ ตรงนี้กรรมาธิการต้องตอบผมด้วย การจัดสรรงบประมาณกรมศิลปากร แล้วก็กระทรวงวัฒนธรรมไม่มีความเป็นธรรม ผมจึงอยากแปรญัตติปรับลดงบประมาณตรงนี้ลงมา ทั้ง ๆ ที่แต่ละภูมิภาคมีโบราณ ณ สถานทางวัฒนธรรมเยอะมาก ไม่ใช่มีเฉพาะภาคเหนือรวมไปถึงเม็ดเงินภาษีเป็นของพี่น้องประชาชนคนไทยทุกคน เพราะฉะนั้นที่อุบลราชธานีของผม ยังมีอีกหลาย ๆ ที่ ไม่ว่าจะเป็นวัดทุ่งศรีเมือง วัดมหาวนาราม วัดสุปัตนาราม รวมไปถึงวัดพระธาตุหนองบัว ล้วนแล้วแต่เป็นมรดกทางวัฒนธรรม รวมไปถึงวัฒนธรรมทางลุ่มแม่น้ำโขงด้วยนะครับ โขง ชี มูล เป็นวัฒนธรรมทางลุ่มแม่น้ำ ฝากกรรมาธิการฝากกระทรวงวัฒนธรรม จัดสรรงบประมาณเพื่อความเป็นธรรม ผมจึงขอตัดลดงบประมาณ ๔ เปอร์เซ็นต์ เพื่อความเป็นธรรมในการจัดสรรงบประมาณของกระทรวงวัฒนธรรมต่อไป ขอกราบขอบพระคุณครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายชัย ชิดชอบ ประธานสภาผู้แทนราษฎร ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้ นายสามารถ แก้วมีชัย รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง ปฏิบัติหน้าที่แทน)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ท่านผู้อภิปรายท่านสุดท้าย นายแพทย์เธียรชัย สุวรรณเพ็ญ เชิญครับ

นายเธียรชัย สุวรรณเพ็ญ (ตาก) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม เธียรชัย สุวรรณเพ็ญ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดตาก พรรคประชาธิปัตย์ วันนี้ผมมีโอกาสดีมากที่ได้มีโอกาสมาพูดถึงเรื่องกระทรวงวัฒนธรรม ผมถือว่าเป็นกระทรวงที่มีความยิ่งใหญ่ในตัวมาก แม้ว่าจะได้รับงบประมาณเพียงเล็กน้อยเมื่อเทียบกับงบประมาณรวม ซึ่งมีถึง ๑,๘๓๕,๐๐๐ ล้านบาท ของกระทรวงวัฒนธรรมนี้เราจะได้ประมาณแค่ ๔,๐๐๐ กว่าล้านบาทเศษ ท่านประธานครับ วันนี้เราคงไม่ต้องมานั่งประชุมกันที่รัฐสภาแห่งนี้มาร่างกฎหมายกันให้มากมาย เรามีปัญหาเรื่องวัฒนธรรมบกพร่องครับ ปัญหาทุกอย่างที่เราต้องมานั่งขบคิดกันแก้ปัญหา เป็นปัญหาทางสังคมเป็นส่วนใหญ่ ชาติไทยเราตั้งมานาน เรามีวัฒนธรรมที่ดีงามมากมายที่ผู้หลักผู้ใหญ่ของบ้านเมืองเรา ทั้งที่เสียชีวิตแล้ว และที่ดำรงอยู่ ได้สืบกันมาอย่างดีทำให้ชาติมั่นคง วันนี้เป็นอย่างไรครับท่านประธาน เรามีวัฒนธรรมของการชุมนุมไหมครับ ถามว่าประเทศไทยเราวัฒนธรรมการชุมนุมในที่สาธารณะเรามีน้อยมาก เรายังไม่มีวัฒนธรรมสิ่งนี้เกิดขึ้น ปัญหาก็คือว่าคนไทยไม่เข้าใจในวัฒนธรรม ผมต้องชมนะครับในกลุ่มใดก็ตามที่เมื่อมีการชุมนุมกัน แล้วไม่เกิดเรื่องราวให้มีการรุนแรง ผมถือว่าเป็นวัฒนธรรมที่แสดงความคิดเห็น ทำได้ตามกฎหมาย แต่ในกรณีที่มีวัฒนธรรมที่ไม่เห็นด้วย คือจะด้วยประการใดก็ตาม แล้วทำให้เกิดการยั่วยุและมีการประทุษร้ายถึงกับเสียชีวิต นี่บ่งชี้ว่าวัฒนธรรมของเราด้านนี้บกพร่องมากครับ ท่านประธานที่เคารพครับ ผมไม่อยากจะตัดงบประมาณของกระทรวงวัฒนธรรม ในใจนะครับ แต่ผมมานั่งคิดดูอีกครั้งหนึ่งแล้วก็เห็นว่ากระทรวงวัฒนธรรมจะต้องเป็นกระทรวงตัวอย่าง ตัวอย่างในเรื่องใดครับที่บรรพบุรุษของเราได้ดำรงสืบมา นั่นก็คือในเรื่องของการประหยัด เรายังต้องถือเรื่องของการประหยัดเป็นเรื่องที่ยิ่งใหญ่อันหนึ่งของบ้านเมือง เพื่อให้สอดคล้องกับปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ผมถือว่านี่คือประเด็นสำคัญที่จะสามารถทำให้คนได้เห็นภาพตัวอย่างจากกระทรวงวัฒนธรรม ----------

ผมขออนุญาตตัดเพียงแค่ ๕ เปอร์เซ็นต์ ทั้งที่ใจไม่อยากจะตัด แต่เมื่อได้อ่านรายงานอีกครั้งหนึ่งก็ตามที่เพื่อนผู้อภิปรายได้เรียนให้ที่ประชุมทราบ ก็คือว่าได้มีการปรับเพิ่มเข้าไปอีกหลังจากที่ตัดไปแล้วประมาณ ๑๓๗ ล้านบาทเศษ แล้วก็แปรญัตติเข้าไปอีกประมาณ ๑๑๙ ล้านบาทเศษ ก็ยินดีครับที่กระทรวงวัฒนธรรมจะได้แสดงผลงานที่ยิ่งใหญ่ต่อไป ท่านประธานครับ การใช้จ่ายงบประมาณสำหรับกระทรวงวัฒนธรรมมันมีวิธีการทำหลายอย่างที่ไม่ต้องเสียเงินก็ได้ครับ ถ้าท่านประธานของคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณางบประมาณจะได้นำไปเสริมต่อผมก็ยินดี ก็คือว่าบริษัทโฆษณาต่าง ๆ หรือทำประชาสัมพันธ์ต่าง ๆ ในสื่อต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็นโทรทัศน์ วิทยุ หนังสือพิมพ์ ถ้าสื่อใดที่แสดงให้เห็นถึงเอกลักษณ์ของชาติไทยในรูปของวัฒนธรรมอันดีงามที่ควรจะรักษาไว้ สื่อประเภทนี้ถ้าออกมามากเท่าไรทำให้เยาวชนหรือประชาชนที่ดูสื่อต่าง ๆ เหล่านี้ได้รับทราบแล้วก็ซึมทราบเข้าไปในจิตวิญญาณ สิ่งเหล่านี้ครับ ความดีที่เขาทำเราต้องให้รางวัลเขาครับ นั่นก็คือในรูปของภาษีเราอาจจะให้เขาเสียภาษี สำหรับการโฆษณาหรือลดอะไรก็แล้วแต่เป็นพิเศษ นี่ก็เป็นวิธีการหนึ่งที่เราไม่ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินมากมาย แต่อาศัยเอกชนซึ่งเขามีพลังมากมายเหลือเกินในการที่จะเผยแพร่วัฒนธรรมอันดีของชาติของเรา ซึ่งในขณะนี้เราก็เห็นภาพต่าง ๆ เหล่านี้ปรากฏตามที่ต่าง ๆ เป็นที่น่ายินดีครับท่านประธานครับ ผมจำเป็นจะต้องพูดถึงในเรื่องเกี่ยวกับเป็นรูปธรรมในเรื่องของประเพณีวัฒนธรรม ซึ่งขณะนี้การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยก็พยายามที่จะส่งเสริมวัฒนธรรมเอามาเป็นจุดขาย ถามว่าได้ผลไหม ได้ผลครับ ฝรั่งต่างชาติ ชาวบ้านต่างเมืองเข้ามาเที่ยวเมืองไทยมากมาย ในรอบ ๓๖๕ วัน ผมสังเกตว่าจุดสูงสุดจะอยู่ที่วันมหาสงกรานต์ของเรา วันมหาสงกรานต์ของเรานี้เป็นวันที่ยิ่งใหญ่ที่สุดของชนชาติไทยนะครับ ๓ วันที่เราได้หยุดติดต่อกันถนนในกรุงเทพฯ นี่เรียกว่าโล่งครับ เพราะว่าวัฒนธรรมไม่น่าเชื่อว่าไปอยู่ตามต่างจังหวัด ตามหัวเมืองต่าง ๆ มากมาย เป็นวัฒนธรรมที่แสดงถึงความกตัญญูกตเวทีต่อผู้มีพระคุณของเรา ไม่ว่าจะเป็นคุณพ่อ คุณแม่ ญาติผู้ใหญ่ หรือครูบาอาจารย์ ในงานเหล่านี้ท่านประธานครับ ผมอดนึกถึงเรื่องของผู้สูงอายุ ซึ่งท่านเป็นผู้สืบสานและดำรงวัฒนธรรมอันดีงามของชาติมาอย่างยาวนาน ถามว่าในปีหนึ่งเรามีแค่วันเดียวคือวันผู้สูงอายุให้กับผู้ที่ทำคุณประโยชน์ให้กับประเทศชาติ

ท่านประธานครับ ในสถาบันนิติบัญญัติแห่งนี้เราได้มีร่างพระราชบัญญัติสำหรับผู้สูงอายุนะครับเป็นกฎหมาย วันนั้นผมไม่มีโอกาสอภิปรายเนื่องจากเวลาจำกัดมาก ในเรื่องของกระทรวงทรัพยากรมนุษย์นะครับ ความมั่นคงทางสังคมและทรัพยากรมนุษย์ เป็นเรื่องที่ยิ่งใหญ่ที่เรามีกฎหมายรับรองนะครับ แต่ปรากฏว่าเบี้ยยังชีพสำหรับผู้สูงอายุก็ยังได้อย่างไม่ทั่วถึงแล้วก็ไม่เป็นธรรมมีปรากฏชัดในกฎหมายผมดูในราชกิจจานุเบกษาสำหรับผู้สูงอายุ ๒๕๔๖ เขียนชัดเจนเลยครับว่ารัฐจะต้องจัดให้มีเงินสำหรับเบี้ยสูงอายุเบี้ยผู้สูงอายุ ปีละ ๕๐๐ บาท ต้องให้อย่างทั่วถึงและเป็นธรรม ผมเรียนท่านประธานว่าในอดีตที่ผ่านมาก่อนที่จะเป็น ๕๐๐ บาท เรามีเบี้ยผู้สูงอายุครับ ตอนนี้ทุกคนได้อย่างทั่วถึงครับ ๒๐๐ บาท แต่เมื่อเกิดภาวะเศรษฐกิจถดถอยขึ้นมาทางรัฐบาลในขณะนั้นก็เพิ่มเงินอุดหนุนให้อีก ๑๐๐ บาท ก็รวมเป็น ๓๐๐ บาท เราจะจ่ายกัน ๒ ครั้งในหนึ่งรอบปี ก็คือทุกคนจะได้รับคนละ ๑,๘๐๐ บาทต่อปี มาบัดนี้ปัญหามันเกิดมากเพราะว่าวัฒนธรรมของความยุติธรรมของบ้านเรายังไม่มีครับท่านประธาน จังหวัดผมหรืออีกหลายจังหวัดทั่วประเทศเงิน ๕๐๐ บาทไม่สามารถให้กับผู้สูงอายุ ซึ่งเขามีสิทธิตามกฎหมายทุกประการ ไม่ได้ครับ นี่คือประเด็นใหญ่ที่ผมอยากจะฝากให้ท่านประธานผ่านไปยังคณะกรรมาธิการ ท่านต้องพิจารณาทบทวนนะครับกฎหมายออกมาแล้วท่านยังไม่ปฏิบัติตามผมก็ห่วงว่าจะมีผู้ที่มีสิทธิจะฟ้องร้องท่านต่อไปหรือเปล่า นี่ก็น่าเป็นห่วงทำให้ผมต้องถือโอกาสนี้มาชี้แจงถึงเบี้ยผู้สูงอายุซ้ำอีกครั้งหนึ่งครับ นอกจากนี้วัฒนธรรมของเราในเรื่องความเมตตา กรุณาต่อผู้พิการก็ดีนะครับ ผู้ป่วยโรคเอดส์ก็ตาม เรามีอยู่ในแต่ความคิด มีอยู่แต่ในคำพูดแต่เรายังไม่มีในเรื่องของการกระทำไม่ว่า จะเป็นถนนหนทางในที่สาธารณะต่าง ๆ ส้วมสาธารณะต่าง ๆ เหล่านี้เรายังมีไม่ทั่วถึงและไม่เพียงพอ ---------

ผมจึงฝากว่าไม่ว่ากระทรวงใดก็ตามที่รับผิดชอบในเรื่องนี้ก็ขอให้นำไปดำเนินการต่อด้วยนะครับ ท่านประธานครับ กฎหมายต่าง ๆ อย่างที่ผมเรียนให้ทราบว่าไม่ต้องออกมามากครับ กฎหมายสูบบุหรี่เรามี ถามว่ามีตำรวจจับไหมครับ สูบบุหรี่ในที่สาธารณะ ท่านประธานครับ เราต้องมีกฎหมายห้ามโทรศัพท์ในขณะขับรถไหม เพราะเราไม่มีวัฒนธรรมครับ แม้แต่ในการขับรถก็ยังต้องโทรศัพท์อะไรกันอย่างนี้ ความจริงมันโทรได้ แต่ต้องรู้จักหยุดรถหรือชะลอรถ หรือให้แน่ใจว่ามีความปลอดภัย ทุกสิ่งทุกอย่างที่อยู่รอบตัวเราล้วนแต่เป็นเรื่องวัฒนธรรมทั้งสิ้น กฎหมายเป็นเรื่องรองครับ ถ้าเรามีวัฒนธรรมที่ดีงามผมกราบเรียนว่าเราอยากจะปลูกฝังเยาวชนให้เราได้อะไรครับ เป็นคนที่มีวินัย มีความขยัน มีความสะอาด มีความกตัญญูกตเวที สิ่งต่าง ๆ เหล่านี้มันสอนด้วยคำพูดไม่ได้ ด้วยความคิดอย่างเดียวก็ไม่เพียงพอ มันต้องส่งเสริมไปด้วยการกระทำครับ ได้เห็นรูปแบบ นำเขาไปดูที่ต่าง ๆ กัน ได้เห็นถึงความยากลำบากของพี่น้องซึ่งแตกต่างกันเหลือเกินครับในเรื่องของรายได้ เพื่อที่จะทำให้คนเหล่านั้นเขามีความอดทนที่จะรับฟังความคิดเห็นของคนอื่นที่แตกต่างกับตัวเอง ทำให้เราเป็นคนมีใจกว้างครับ คนมีใจกว้างในที่สุดก็จะเกิดความเป็น เขาเรียกว่าสันติสุขก็จะเกิดขึ้น ผมเรียนให้ทราบ ฉะนั้นงบประมาณต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็นงบการทหารในเรื่องเกี่ยวกับปัญหาชายแดนภาคใต้ก็ดี ในแง่ปัญหาเกี่ยวกับความไม่สงบต่าง ๆ ก็ดีซึ่งมีอยู่ในขณะนี้ ณ ที่กรุงเทพฯ ภาวะฉุกเฉินที่ประกาศแล้วก็ตาม ล้วนแต่เป็นเรื่องของความที่เราไม่ได้มีการให้ความสำคัญกับวัฒนธรรมซึ่งอยู่ใกล้ตัวเรามาก แล้วก็ไม่สามารถที่จะมีใครที่จะปฏิบัติให้เราได้เห็น การพูดจาก็ไม่สุภาพเท่าที่ควรจะพูด ดังนี้เป็นต้นนะครับ ผมก็ขอยืนยันว่าผมสนับสนุนกระทรวงวัฒนธรรมในการทำงานเต็มที่ แล้วก็หวังว่ากระทรวงนี้จะเป็นกระทรวงตัวอย่างที่ดีเยี่ยมของประเทศชาติไทยเรา ขอให้กำลังใจครับ แต่ขออนุญาตนิดเดียวเพราะตัดงบประมาณเพื่อแสดงให้เห็นถึงว่าท่านต้องประหยัดกว่านี้ ใช้เม็ดเงินให้มีประสิทธิภาพเกิดประสิทธิผล ขอบคุณครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ผู้อภิปรายได้อภิปรายครบทุกท่านแล้วนะครับ เชิญท่านกรรมาธิการมีอะไรชี้แจงไหมครับ เชิญครับ

นายสถาพร มณีรัตน์ (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม สถาพร มณีรัตน์ ในนามกรรมาธิการ ต่อข้อห่วงใยของเพื่อนสมาชิกที่มีต่อกระทรวงวัฒนธรรม โดยเฉพาะท่านธีระ สลักเพชร ซึ่งท่านมีข้อห่วงใยท่ามกลางกระแสทุนที่เชี่ยวกรากถาโถมมาสู่ประเทศไทยนั้น ท่านห่วงใยหลายเรื่อง ซึ่งทางกระทรวงวัฒนธรรมนั้นได้มีโครงการหลายโครงการที่ได้นำมาดำเนินการตั้งงบประมาณผ่านกรรมาธิการ ไม่ว่าการพัฒนาคุณธรรม จริยธรรม การอนุรักษ์มรดกทางศิลปวัฒนธรรม การรณรงค์เสริมคุณค่าทางสังคมแห่งความเป็นไทย การเสริมสร้างความเข้มแข็งอย่างยั่งยืนให้ชุมชน ส่งเสริมแลกเปลี่ยนทางวัฒนธรรมที่ดีงาม สร้างสรรค์ศิลปะระดับท้องถิ่น ระดับชาติ และระดับนานาชาติ และขยายบทบาทสภาวัฒนธรรม ซึ่งเชื่อว่าทั้งหมดนี้คงจะทำให้ข้อห่วงใยของท่านสมาชิก คงจะดำเนินงานเป็นรูปธรรม

ส่วนข้อห่วงใยของท่านวุฒิพงษ์ นามบุตร ในเรื่องของการที่มีการตั้งงบประมาณกระจุกหรือไม่กระจายนั้น ทางกรรมาธิการได้พิจารณาหลายส่วน และพิจารณาเห็นว่าการเพิ่มงบประมาณในบางส่วนนั้นมีความจำเป็นเร่งด่วน ท่านได้ยกตัวอย่างวัดพระธาตุดอยสุเทพ จังหวัดเชียงใหม่ ว่าทำไมถึงต้องแปรญัตติ ผมขออนุญาตกราบเรียนผ่านไปทางกรรมาธิการผ่านไปยังสมาชิกนะครับว่า เนื่องจากว่าเมื่อช่วงเวลา ๓ – ๔ ปีที่ผ่านมานั้นแผ่นดินไหวในเขตภาคเหนือหลายครั้ง ทำให้องค์พระธาตุทรุดลงจนน่าเป็นห่วง ทางกรมศิลปากรได้ดำเนินการตรวจสอบจะมีบูรณาการอย่างใหญ่หลวง เพราะว่ามิฉะนั้นแล้วองค์พระธาตุคงอยู่ได้ไม่นานก็จะมีการพังทลาย จึงได้มีการขออนุญาตผ่านมายังกรรมาธิการของบประมาณเพื่อไปบูรณะในส่วนนี้ประมาณ ๑๐๐ ล้านบาท ซึ่งทางกรรมาธิการได้พิจารณาอย่างรอบคอบเห็นว่าส่วนนี้จะทำให้จิตใจพี่น้องซึ่งไม่เฉพาะทางภาคเหนือ คงจะทั่วประเทศ และรวมทั้งพุทธศาสนิกชนทั่วโลกที่ได้มาเยี่ยมเยียนแล้ว ถ้าเกิดมีอะไรขึ้นมาจะทำให้การแก้ไขนั้นลำบากนะครับ ก็เลยได้อนุมัติงบประมาณไปทั้งหมด ๑๐๗ ล้านบาท ----------

ซึ่งตรงนี้ก็ไม่ได้มีการเป็นภาคนิยมหรือแบ่งภาค แต่อย่างไรก็ตามทุกภาคหรือทุกส่วนคงจะได้รับงบประมาณไกล่เกลี่ยเท่า ๆ กันในส่วนของการส่งเสริมศิลปวัฒนธรรม มรดกทางวัฒนธรรม ซึ่งเราได้เพิ่มเติมให้อีก ๑๐๗ ล้านบาทโดยประมาณ ซึ่งตรงนี้ก็คงจะทำให้ข้อห่วงใยของเพื่อนสมาชิกได้คลายกังวลได้ ผมในฐานะตัวแทนกรรมาธิการก็ขออนุญาตชี้แจงสั้น ๆ ขอกราบขอบพระคุณครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เพื่อนสมาชิกครับ มาตรา ๒๐ กระทรวงวัฒนธรรม กรรมาธิการได้มีการแก้ไข มีกรรมาธิการเสียงข้างน้อยสงวนความเห็น และมีผู้แปรญัตติสงวนคำแปรญัตติ จำเป็นต้องขอมติ ผมขอความกรุณาเพื่อนสมาชิกเข้าห้องประชุมเพื่อแสดงตนและลงมติครับ

(นายสามารถ แก้วมีชัย รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านสมาชิกเข้าห้องประชุม เพื่อเสียบบัตรแสดงตนและเตรียมลงมติครับ ทุกท่านพร้อมแล้วกรุณาเสียบบัตรและกดแสดงตนครับ เราต้องตรวจสอบองค์ประชุมทุกครั้งก่อนจะลงมติ ต้องมีองค์ประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่ง วันนี้นะครับ ไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งคือ ๒๓๕ พร้อมหรือยังครับ ขอความกรุณาท่านได้กดแสดงตนเลย เชิญครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตน)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ขอผลหน่อยครับ มีท่านสมาชิกอยู่ในห้องประชุม ๒๗๗ ท่าน ครบองค์ประชุม

ต่อไปผมขอถามมติ ท่านผู้ใดเห็นด้วยกับที่คณะกรรมาธิการได้แก้ไขกรุณากดปุ่ม เห็นด้วย ท่านใดเห็นด้วยกับกรรมาธิการผู้ขอสงวนหรือเห็นด้วยกับผู้ขอสงวนคำแปรญัตติกรุณากดปุ่ม ไม่เห็นด้วย ผู้ใดงดออกเสียงกรุณากดปุ่ม งดออกเสียง เชิญลงมติได้ครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ผมขอปิดการลงมติ ขอทราบผลครับ จำนวนผู้เข้าประชุมทั้งสิ้น ๒๙๖ ท่าน เห็นด้วยตามที่กรรมาธิการแก้ไข ๒๑๓ ท่าน ไม่เห็นด้วย ๘๑ ท่าน งดออกเสียง ไม่มี ไม่ลงคะแนนเสียง ๒ ท่าน ก็เป็นอันว่าในมาตรา ๒๐ กระทรวงวัฒนธรรม ที่ประชุมเห็นด้วยกับกรรมาธิการที่ได้มีการแก้ไข

ต่อไปมาตรา ๒๑ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี มีการแก้ไข เชิญท่านเลขาธิการครับ

นายพิทูร พุ่มหิรัญ (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๒๑ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี มีการแก้ไข มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็นและผู้สงวนคำแปรญัตติ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ขอท่านผู้สงวนคำแปรญัตติได้อภิปราย มาตรานี้มีผู้อภิปรายที่เสนอชื่อมาท่านเดียว เรียนเชิญท่านเชน เทือกสุบรรณ ท่านได้ ๒๐ นาที เชิญครับ

นายเชน เทือกสุบรรณ (สุราษฎร์ธานี) : ท่านประธานที่เคารพ ผม เชน เทือกสุบรรณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสุราษฎร์ธานี พรรคประชาธิปัตย์ ท่านประธานครับ กระทรวงนี้โดยเฉพาะอย่างยิ่งแล้ว ต้องเรียนท่านประธานก่อนว่า ผมเองมีความตั้งใจ และผมเชื่อว่าพวกเราคนไทยทุกคนอยากจะเห็นความก้าวหน้าของประเทศชาติด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ----------

เพราะฉะนั้นโดยความจำเป็นแล้วพวกเราไม่คิดที่จะปรับลดงบประมาณในส่วนที่ไม่จำเป็นของกระทรวงนี้เลย ในงบประมาณที่กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีได้รับจัดสรรจากรัฐบาล ๘,๓๕๒ ล้านบาทเศษนั้นเราอยากเห็นนะครับท่านประธาน แต่ว่าต้องยอมรับความเป็นจริงว่างานที่กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีที่ได้ทำมาในอดีตนั้นเป็นความรู้สึกของพวกเราว่ามันช่างห่างไกลกับความต้องการและเป้าประสงค์ที่พี่น้องประชาชนมีความคาดหวัง โดยเฉพาะอย่างยิ่งแล้วนั้นต้องเรียนท่านประธานนะครับ ผมเองมีโอกาสได้ไปพบกับการศึกษาวิจัยของกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีหลายประการด้วยกัน งานดี ๆ หลายงานแต่ว่าถูกทิ้งถูกขว้าง ไม่ถูกส่วนราชการของประเทศไทยนำออกมาใช้ประโยชน์ให้คุ้มค่ากับที่กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เนคเทค (NECTEC) หรือต่าง ๆ ผมยกตัวอย่างให้ท่านประธานฟังเรื่องหนึ่งอย่างกรณีของเนคเทคได้คิดเครื่องตัดสัญญาณโทรศัพท์วิทยุ ผมยกตัวอย่างให้ท่านประธานเห็นชัดก็คือว่ากรณีอดีตนายกรัฐมนตรีพูดถึงก็ไม่เสียหายนะครับ ท่านนายกรัฐมนตรีทักษิณเดินทางไป ๓ จังหวัดภาคใต้คิดวิธีตัดสัญญาณโทรศัพท์เพื่อไม่ให้มีการจุดระเบิดโดยสัญญาณวิทยุโทรศัพท์ในรัศมี ๑๐๐ เมตรจากตัวท่านนายกรัฐมนตรี แต่ปรากฏว่าหลังจากนั้นไม่มีการคิดค้นที่จะนำพาไปให้ทหาร ตำรวจ หรือบุคลากรทางราชการของเราหรือพี่น้องประชาชนได้ใช้ประโยชน์แต่ประการใด สิ่งเหล่านี้เป็นตัวอย่างหนึ่งที่ผมยกให้ท่านประธานได้เห็นท่านประธานครับ วันนี้เทคโนโลยีด้านนาโนเทคโนโลยี (Nano technology) ถ้าท่านประธานติดตามข่าวสารจะเห็นว่าแม้กระทั่งสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาสยามบรมราชกุมารีที่เป็นที่เคารพรักของพวกเรา ท่านสนใจมาก ท่านเป็นคนติดต่อด้วยซ้ำไป ท่านติดต่อกับต่างประเทศ การสนับสนุนจากประเทศจีนก็ดีในการที่จะให้ความช่วยเหลือสนับสนุนด้านเทคโนโลยีด้านนาโนเทคโนโลยีกับประเทศไทย อย่างนี้เป็นต้นท่านประธานครับ ผมเห็นด้วยกับกรรมาธิการในเรื่องของงบประมาณของพัฒนาการด้านเทคโนโลยี ซึ่งผมคิดว่ากรรมาธิการไม่ได้ตัดงบประมาณส่วนนี้เลย ๓,๐๐๐ กว่าล้านบาท แต่ว่างบประมาณบางงบประมาณผมจำเป็นจะต้องถามกรรมาธิการ ท่านประธานครับอย่างกรณีดาวเทียมสำรวจทรัพยากรธีออส (THEOS) ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติตั้งแต่วันที่๔ พฤศจิกายน ๒๕๔๖ และให้ความเห็นชอบในการไปลงนามสัญญาตั้งแต่

๒ มีนาคม ๒๕๔๗ ในงบประมาณโครงการพัฒนาดาวเทียมธีออส ร่วมกับบริษัท เอดส์ แอสเทรียม เอสเอเอส (EADS Astrium SAS) ประเทศฝรั่งเศส เป็นการลงทุนต่างตอบแทนระหว่างประเทศไทยกับบริษัทดังกล่าว ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ มูลค่าของดาวเทียมดวงนี้ ๖,๔๑๘ ล้านบาทเศษ ท่านประธานครับ ถ้าท่านประธานติดตามให้ดีนะครับ เรามีความคาดหวังว่าดาวเทียมดวงนี้จะส่งขึ้นไปเป็นดาวเทียมที่มาศึกษาเรื่องของสำรวจทรัพยากรของประเทศไทยว่าที่จริงก่อนที่จะส่งดาวเทียมดวงนี้ขึ้นไปเราก็มีความคาดหวังกันอยู่แล้วว่าจะมีดาวเทียมของไทยเอง ท่านประธานครับ ดาวเทียมนี้มีโครงการกำหนดส่งครั้งแรกไม่เกิน เรนจ์ วินโดว์ (Range Window) ก็คือวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ คือ ๖ เดือนหลังจากสัญญามีผลบังคับใช้ ท่านประธานครับ กำหนดขึ้นวงโคจรเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๕๐ เลื่อนครั้งที่ ๑ แล้วมีการแจ้งเลื่อนอย่างนี้ท่านประธานครับ มีการแจ้งเลื่อนครั้งที่ ๑ โดยบริษัทแจ้งว่ามีความจำเป็นล่าช้าเนื่องจากการผลิตจรวดส่งดาวเทียมก็เป็นการเลื่อนครั้งที่ ๑ ครั้งที่ ๒ แจ้งเมื่อ ๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๐ การเตรียมความพร้อมฐานส่งจรวดยังไม่เรียบร้อย เลื่อนครั้งที่ ๓ เนื่องจากประเทศอุซเบกิสถานยังไม่อนุญาตให้ใช้ดร็อป โซน (Drop Zone) ในทะเลของทะเลทรายของประเทศอุซเบกิสถาน ----------

ท่านประธานครับ ถึงวันนี้แม้บริษัทจะแจ้งว่าจะไปดร็อปโซนในประเทศคาซัคสถาน แต่ท่านประธานคงทราบว่าถึงวันนี้นะครับยังไม่ได้ส่งดาวเทียมดวงนี้ เพราะประเทศคาซัคสถานก็ยังไม่ยอม สิ่งที่เกิดขึ้นท่านประธานครับ มีเหตุเรื่องที่เราจะต้องมาดูกันว่าเป็นความน่าเป็นห่วงเป็นใย และผมต้องถือโอกาสนี้ผ่านท่านประธานไปถึงประธานกรรมาธิการและท่านกรรมาธิการทุกท่านว่าเหตุการณ์ทำนองนี้เคยเกิดในประเทศไทย ในอดีตเรามีการประกันดาวเทียมไว้ ๓๐๐ ล้านบาท ที่จริงเป็นตัวเลข แต่ว่าในยุครัฐบาลสมัยนั้นเอาเงินค่าประกันให้กับบริษัทที่สิงคโปร์ วันนี้ยังทวงถามกันอยู่ว่าเป็นความรับผิดชอบของใครแน่ ดาวเทียมของเรามีการประกัน เอาค่าประกันให้กับเขาไป วันนี้ก็เช่นกันครับ ถ้าเกิดความเสียหายขึ้น ดาวเทียมดวงหนึ่งมีอายุการใช้งาน ๕ ปี ท่านประธาน เราทำงบประมาณผูกพันไว้ ๕ ปีเช่นกัน วันนี้เงินก้อนสุดท้ายที่เรายังไม่จ่าย ๒๒ ล้านบาท แต่ว่าทั้งหมด ๖,๔๐๐ ล้านบาท เราได้จ่ายเขาไปแล้ว ท่านประธานครับ ถ้ามาดูคุณภาพและประโยชน์ที่จะได้รับจากดาวเทียม ผมเป็นคนคาดหวังสิ่งที่ดี ๆ หวังว่าในอนาคตเราสามารถพัฒนาคนไทย พัฒนาเทคโนโลยี เราใช้ประโยชน์จากดาวเทียมได้อย่างสูงสุด แต่ถ้าดูมูลค่าวันนี้ ณ การที่ลงมือทำนะครับท่านประธาน เราจะมีรายได้เบื้องต้นจากดาวเทียมอยู่สักประมาณ ๓๐ – ๔๐ ล้านบาท หรือ ๑๐๐ กว่าล้านบาทเท่านั้น แต่ว่าเราก็ยังคาดหวังว่าในอนาคตเราจะใช้ประโยชน์มันมากขึ้น เราลงทุนไปถึง ๖,๔๐๐ กว่าล้านบาท ท่านประธาน สิ่งนี้ท่านประธานครับ ช่วยถามกรรมาธิการแทนผมด้วยหน่อยว่าเขาจะส่งได้เมื่อไร แล้วถ้าส่งไม่ได้ ความเสียหายที่เกิดขึ้นเหล่านั้น การลงทุนของประเทศไทย มีการไตร่ตรองกันไหม มีการกระทำในลักษณะที่สัญญาประกันภัยต่าง ๆ มันจะเอื้อประโยชน์ต่อเรา ผู้ลงทุนหรือว่าเอื้อประโยชน์ต่อบริษัทเช่นที่เคยทำในรัฐบาลในอดีต สิ่งเหล่านี้ผมถือโอกาสกราบเรียนสอบถามผ่านท่านประธานไปถึงกรรมาธิการด้วย ท่านประธานครับ มีอีกหลายเรื่องถ้าพูดถึงกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี พวกเราคาดหวังและเราหวังมุ่งหวังที่จะเห็นว่ากระทรวงนี้มีงานวิจัย มีการส่งเสริม การดูแลที่ให้พี่น้องประชาชน ให้เยาวชนของเราได้รู้เท่าทันในเทคโนโลยีสารสนเทศ เทคโนโลยีทางด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีที่สามารถพัฒนาให้เมืองไทยเราทันกับนานาประเทศเขา แต่เป็นที่น่าเสียดาย ท่านประธานครับ นอกจากงบประมาณ

ที่ได้รับสำหรับกระทรวงนี้น้อยแล้วนั้น หน่วยงานในกระทรวงนี้อีกหลายหน่วยงานนะครับ งบประมาณที่ได้รับผมคิดว่าเป็นงบประมาณที่เราไม่เห็นความสำคัญของมันเลย ผมยกตัวอย่างท่านประธานดูเรื่องหนึ่งนะครับ วันนี้เราจำเป็นต้องมาพูดถึงโรงงานไฟฟ้าปรมาณูหรือโรงงานไฟฟ้านิวเคลียร์ ท่านประธานกับผมคงต้องถามว่าถ้าเอาโรงงานไฟฟ้าปรมาณูไปตั้งที่บ้านท่านประธานกับบ้านผมนี่ใครจะรับ สิ่งสำคัญก็คือเราไม่เคยให้การศึกษากับประชาชน เราไม่เคยที่จะทำความคุ้นเคยให้ประชาชนทั้งหลายได้เห็นความสำคัญ ตระหนักว่าในอนาคตเป็นเรื่องที่หลีกเลี่ยงไม่ได้ เมื่อหลีกเลี่ยงไม่ได้ ทำไมเราจะให้ประชาชนได้เข้าใจอย่างถ่องแท้เลยได้หรือเปล่า เราพัฒนาบุคคล บุคลากร อย่างที่คุณหมอได้พูดถึงเมื่อสักครู่นี้นะครับ ในเรื่องของว่าสามัญสำนึกของคนหรือมีคุณภาพของคน หรือความมีวินัยของคนในการที่จะเข้ามาเตรียมความพร้อมที่จะทันสมัยกับเทคโนโลยีอย่างนี้ หรือที่ผมพูดถึงเรื่องนาโนเทคโนโลยี ท่านประธานครับ วันนี้เรามีเสื้อผ้า เชื่อว่าท่านประธานและพวกเราทุกคนที่นี่มีเสื้อผ้าที่ผลิตจากเส้นใยที่อาบสารนาโนเทคโนโลยี ----------

ท่านประธานครับ วันนี้เรามีข้าราชการ ทหาร ตำรวจ ทหารเกณฑ์บ้านเรานี่ครับ ลูกหลานของพวกเราที่เป็นทหารเกณฑ์ทั้งหลาย นาโนเทคโนโลยีได้เข้าไปถึงพวกเขาบ้างไหม เสื้อผ้าที่ต้องใส่สำหรับฝึก สำหรับการใช้แรงงาน สำหรับการปฏิบัติหน้าที่อยู่ในสมรภูมิรบ ซึ่งมันไม่ได้พบกับผงซักฟอก ไม่ได้พบกับอะไรทั้งหลาย แล้วมีนาโนเทคโนโลยีพวกนี้มันจะสามารถสนองตอบแก้ปัญหา และส่งเสริมให้บุคลากรของพวกเราเหล่านั้นได้รับประโยชน์ แต่ผมไม่เห็นความคิดเหล่านี้เกิดขึ้นในโครงการต่าง ๆ ของรัฐ เราไม่ได้นำเอาความรู้ทางด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีสมัยใหม่มาประยุกต์ใช้ ผมยกตัวอย่างท่านประธานเรื่องหนึ่งก็คือว่า วันนี้ทุกหน่วยราชการซื้อเครื่องคอมพิวเตอร์ ซื้อซอฟท์แวร์ (Software) ต่างคนต่างซื้อทั้งนั้น ซื้อทุกปี ท่านประธานทราบไหมครับไม่สามารถที่จะลิงค์ (Link) ข้อมูลกันได้เลย สิ่งที่มันเป็นปัญหาวันนั้น ต่างคนต่างสร้างต่างคนต่างซื้อ สิ่งที่เป็นปัญหาก็คือว่าเราไม่สามารถที่ใช้ประโยชน์จากเทคโนโลยีเหล่านี้ให้เป็นประโยชน์กับพวกเราได้ดีเท่าที่ควรกับมูลค่าที่เสียไป ที่สำคัญที่สุดก็คือเทคโนโลยีเหล่านั้นนับวันก็จะด้อยค่าและด้อยความทันสมัยตลอดไป ขอบคุณท่านประธานครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านกรรมาธิการชี้แจงครับ

นายวิทยา บุรณศิริ (กรรมาธิการ) : ขอขอบคุณท่านประธานสภาครับ กระผม วิทยา บุรณศิริ ขอเรียนชี้แจงต่อท่านผู้อภิปรายนะครับ ขออนุญาตเอ่ยนามท่านเชน กรณีของการส่งดาวเทียมที่อยู่ในความรับผิดชอบของประเทศคู่สัญญาก็เรียนตามตรงว่าได้สอบถามรายละเอียดของบริษัทผู้รับทำสัญญา กรณีที่ยังอยู่ระหว่างการเจรจาในเรื่องของรายละเอียดของประเทศรัสเซียที่จะต้องจัดส่งดาวเทียมดวงนี้ ซึ่งตอนนี้มีปัญหาในเรื่องของคาซัคสถาน ในเรื่องของการเจรจาอยู่ อย่างไรก็แล้วแต่การปรับวันละ ๖๔๐,๐๐๐ บาทนั้น อย่างไรบริษัทผู้รับผิดชอบก็จะต้องรับผิดชอบดังกล่าวกับประเทศเรา ขออนุญาตชี้แจงประเด็นเท่านี้ครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านเชน

นายเชน เทือกสุบรรณ (สุราษฎร์ธานี) : เรียนถามท่านกรรมาธิการนิดหนึ่ง ท่านกรรมาธิการได้ถามถึงมูลค่าของประกันภัยที่คราวก่อนที่เราต้องสูญเสียไปเปล่า ๆ ไหมครับว่าตกลงเขาทำอย่างไรกัน

นายวิทยา บุรณศิริ (กรรมาธิการ) : รายละเอียดเดี๋ยวผมขออนุญาตให้ทางเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องกับสำนักงบประมาณส่งให้ท่านดีกว่า ขอบคุณท่านประธานครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกครับ เนื่องจากมาตรา ๒๑ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กรรมาธิการได้มีการแก้ไข มีกรรมาธิการผู้สงวนความเห็นและมีสมาชิกขอสงวนคำแปรญัตติก็จำเป็นต้องลงมตินะครับ ผมขอเชิญท่านสมาชิกเข้าห้องประชุมเพื่อแสดงตนและลงมติครับ

(นายสามารถ แก้วมีชัย รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ขอเชิญท่านสมาชิกที่อยู่นอกห้องประชุม เชิญเข้าห้องประชุมเตรียมแสดงตนนะครับ เชิญครับ ท่านที่อยู่ในห้องประชุมแล้วกรุณาเสียบบัตรแสดงตน พร้อมหรือยังครับ พร้อมแล้วขอเชิญท่านสมาชิกได้โปรดกดปุ่มแสดงตนครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตน)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎณ คนที่หนึ่ง) : ขอทราบผลเลยครับ มีสมาชิกผู้อยู่ในห้องประชุมทั้งสิ้น ๒๘๕ ท่านนะครับ ถือว่าครบองค์ประชุม

ผมขออนุญาตถามมตินะครับ ท่านผู้ใดเห็นด้วยกับที่คณะกรรมาธิการได้แก้ไขมาตรา ๒๑ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี กรุณากดปุ่ม เห็นด้วย ท่านผู้ใดเห็นด้วยกับกรรมาธิการผู้ขอสงวนความเห็นหรือเห็นด้วยกับผู้สงวนคำแปรญัตติ กรุณากดปุ่ม ไม่เห็นด้วย ผู้ใดงดออกเสียงกรุณากดปุ่ม งดออกเสียง เชิญลงมติได้ครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ขอปิดการลงมติครับ ขอทราบผลครับ มีจำนวนผู้เข้าประชุมทั้งสิ้น ๒๙๕ ท่าน เห็นด้วยตามที่กรรมาธิการได้แก้ไข ๒๐๙ ท่าน ไม่เห็นด้วย ๘๒ ท่าน งดออกเสียง ๑ ท่าน ไม่ลงคะแนนเสียง ๓ ท่าน ก็เป็นอันว่ามาตรา ๒๑ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีที่ประชุมเห็นด้วยที่กรรมาธิการได้มีการแก้ไขครับ

ต่อไปมาตรา ๒๒ กระทรวงศึกษาธิการ มีการแก้ไข เชิญท่านเลขาธิการครับ

นายพิทูร พุ่มหิรัญ (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๒๒ กระทรวงศึกษาธิการ มีการแก้ไข มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็นและผู้สงวนคำแปรญัตติ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : มีผู้ที่มีรายชื่อที่จะอภิปรายอยู่ทั้งหมดของทางฝ่ายพรรคประชาธิปัตย์ ๘ ท่าน ของพรรคร่วมรัฐบาล ๓ ท่าน ผมขออนุญาตเริ่มจากพรรคร่วมรัฐบาลครับ เรียนเชิญท่านแรก ท่านวราวุธ ศิลปอาชา เชิญครับ

นายวราวุธ ศิลปอาชา (สุพรรณบุรี) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม วราวุธ ศิลปอาชา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสุพรรณบุรี พรรคชาติไทย ในฐานะกรรมาธิการเสียงข้างน้อยนะครับ ในส่วนของมาตรา ๒๒ นั้นผมได้ขอสงวนความเห็นปรับลดงบประมาณในส่วนของกระทรวงศึกษาธิการในส่วนสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ในเรื่องโครงการคอมพิวเตอร์เด็กนักเรียน หรือที่เขาเรียกว่า โอแอลพีซี (OLPC) วัน แลปท็อป เพอร์ ไชล์ด (One Laptopท per Child) ท่านประธานที่เคารพครับ ในโครงการนี้ผมต้องเรียนท่านประธานฝากไปถึงกระทรวงศึกษาธิการทั้งกระทรวงเลยนะครับว่าผมเป็นคนแรกที่อภิปรายประเด็นนี้เมื่อปี ๒๕๔๘ ไม่ว่าจะเป็นประเด็นเรื่องของเนื้อหาที่ท่านจะเอาโครงการหรือว่าเนื้อหาอะไร คอนเทนท์ (Content) อะไรใส่เข้าไปในแลปท็อป หรือในโครงการ วัน แลปท็อป เพอร์ ไชล์ด ท่านจะพัฒนาเนื้อหาอย่างไร หรือท่านจะมีการป้องกันอย่างไรเพื่อไม่ให้เยาวชนของเรานั้นเข้าอินเทอร์เน็ต (Internet) ไปดูเว็บไซต์ (Website) ที่ไม่เหมาะสม พูดไปหลายอย่าง พูดไปหลายครั้ง ขึ้นพาวเวอร์พอยท์(Power Point) บนจอข้างหลังท่านประธานก็ทุกครั้ง ทุกครั้งที่เวลาผมอภิปรายนั้นส่วนใหญ่ผมจะมีพาวเวอร์พ้อยท์เพื่อขึ้นแสดงด้วย แต่ว่าครั้งนี้ผมขออนุญาตไม่ขึ้นแล้วครับ เพราะว่าขึ้นไปก็เหมือนเดิม ๓ ครั้งที่ผ่านมาขึ้นอย่างไร ครั้งนี้ผมไปเปิดดูสิ่งที่ผมกำลังจะพิมพ์เข้าไป เหมือนเดิมเลยครับท่านประธาน ไม่มีอะไรเปลี่ยนแปลง เมื่อวันก่อนท่านผู้นำฝ่ายค้าน ขออนุญาตที่ต้องเอ่ยนามนะครับ ท่านยังแซวว่าจะขึ้นสไลด์ (Slide) เดิมอีกหรือเปล่า ผมก็เรียนว่า

สไลด์เดิมครับ เพราะว่าสิ่งที่ผมได้ตั้งข้อสังเกตไปมาวันนี้ยังไม่ได้มีการเปลี่ยนแปลง มาถึงวันนี้ครับท่านประธานครับ สิ่งที่ผมได้เตือนไป สิ่งที่ได้ฝากข้อสังเกตไป มาวันนี้เป็นจริงหมดเลย วันนี้ผมคงไม่ขอพูดถึงเรื่องเนื้อหา ผมคงไม่ขอพูดถึงเรื่องการพัฒนาเนื้อหา สิ่งที่ผมเป็นห่วงที่สุดก็คือการที่จะป้องกันอย่างไรเพื่อไม่ให้เด็กนักเรียนที่ได้เครื่องโอแอลพีซีไป ๑๐,๐๐๐ เครื่องนั้นที่ตั้งไว้ในงบประมาณนั้นไม่ให้เข้าไปดูเว็บไซต์ เข้าไปในอินเทอร์เน็ตที่ไม่เหมาะสม

ท่านประธานที่เคารพครับ ปัจจุบันนั้นเรามีปัญหามากมายเกี่ยวกับอินเทอร์เน็ตบ้านเรา ล่าสุดเมื่อไม่กี่อาทิตย์ที่ผ่านมาก็มีข่าวเยาวชนของเรานั้นก่อคดีสะเทือนขวัญไปฆาตกรรม เพราะว่าไปติดเกมออนไลน์ (Game online) ไปเลียนแบบบนเกมนั้นสอนให้มีการฆาตกรรมให้เก็บคะแนน ก็ไปเลียนแบบเอาบ้าง นี่คือเป็นปัญหาครับว่าทำไมผมถึงได้ฝากทางท่านประธานผ่านไปยังกระทรวงศึกษาธิการหลายครั้งหลายคราด้วยกันว่า ขอร้องเถอะครับ หาวิธีป้องกันนะครับ นอกจากเกมออนไลน์แล้วยังมีปัญหาเรื่องเว็บไซต์ที่มีเนื้อหาที่ไม่เหมาะสม เว็บไซต์โป๊ไปดูกันเยอะแยะเหลือเกินครับท่านประธาน ล่าสุดนะครับมีหนังสือพิมพ์ได้ลงคอลัมน์ (Column) นะครับว่าประเทศไทยนั้นมีปัญหาอาชญากรรมคอมพิวเตอร์สูงขึ้น ----------

ส่วนหนึ่งนะครับเพราะมาจากระบบการศึกษาไทยที่ไม่มีการจัดการเรียนการสอนตามหลักสูตรคอมพิวเตอร์อย่างมีคุณภาพ นักศึกษานิยมดูเว็บโป๊ และคาดว่าในปี ๒๕๕๑ จะมีนักศึกษาที่ใช้อินเทอร์เน็ตดูเว็บดังกล่าวสูงขึ้นอีกหลายเท่าตัวหรือเกือบจะ ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ ของจำนวนนักศึกษาทั้งหมด ซึ่งเป็นผลมาจากที่เด็กไทยเข้าถึงสื่อได้มากขึ้นนะครับ นี่ก็เป็นปัญหา นอกจากเว็บดังกล่าวยังมีเว็บการพนันอีกครับท่านประธาน ผมขอฝากนะครับว่า ถ้าหากท่านเอาคอมพิวเตอร์เหล่านี้ ๑๐,๐๐๐ เครื่องไปให้เด็กเยาวชนของเรา ๑๐,๐๐๐ คนแล้วนี่ เอาล่ะครับ เด็กอาจจะไม่ใช้ แต่ถ้าหากผู้ปกครองเด็กใช้ขึ้นมาล่ะครับ กลับไปถึงบ้าน พ่อบอกลูกว่า ไอ้หนูเปิดเว็บอันนี้ให้พ่อดูหน่อยซิ ลิเวอร์พูลกำลังจะเตะแล้ว กดเข้าไปในเว็บไซต์นี้หน่อยเดี๋ยวพ่อจะแทงหน่อย จะหาวิธีป้องกันอย่างไรครับท่านประธาน วิธีการแก้นั้นผมได้เคยเสนอมาหลายครั้งนะครับ พูดแล้วพูดอีก กระทรวงศึกษาเคยมีนโยบายตั้งโรงเรียนสีขาว ผมก็จะขอให้ทางกระทรวงศึกษาประสานงานกับทางกระทรวงไอซีที (ICT) จัดตั้งอินเทอร์เน็ต เซอร์วิสโปรไวเดอร์ (Internet Service Provider) หรือผู้ให้บริการด้านอินเทอร์เน็ตสีขาวเกิดขึ้นทำได้ไม่ยากครับท่านประธาน ฝากเรียนท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาและท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงไอซีที ขอให้ตั้งเถอะครับ ไอเอสพี (ISP) อันนี้ตั้งขึ้นมาแล้วนี่จะแก้ปัญหาได้หลายอย่าง ลองเอาเนื้อหาทั้งหลาย เว็บไซต์ไหนที่ไม่อยากให้เด็กนักเรียน ที่ไม่อยากให้ผู้ใช้บริการเข้าถึงตัดออกไปให้หมด กรองได้ทั้งหมด กรองได้ทุกอย่าง ไม่ว่าจะเป็นปัญหาเรื่องเกมออนไลน์ ไม่ว่าจะเป็นปัญหาเรื่องเว็บไซต์ที่มีเนื้อหาไม่เหมาะสม จะเป็นการพนันจะเว็บไซต์โป๊หรืออะไรต่าง ๆ อีกมากมายนั้นกรองออกไปได้หมด ลูกค้าของผู้ให้บริการนะครับ ผมอยากจะให้โรงเรียน สถานศึกษาทุกแห่งไม่จำเป็นจะต้องเป็นเฉพาะของราชการ จะเป็นเอกชนก็ได้ใช้ให้หมดครับไอเอสพีอันนี้นะครับหน่วยงานราชการ ทุกกรม กอง ใช้ให้หมด ผ่านมายังผู้ให้บริการอินเทอร์เน็ตให้หมด หรือแม้แต่ผู้ปกครอง วันนี้ผมเองก็เป็นพ่อคนแล้วลูกสาวผมนั้นเริ่มเล่นคอมพิวเตอร์เป็น ถ้าหากว่าประเทศชาติหรือว่าทางส่วนราชการ หรือว่ามีผู้ให้บริการรายใดสามารถให้บริการอินเทอร์เน็ตที่กรองเอาเนื้อหาทั้งหลายที่ไม่เหมาะสมกับเยาวชนนั้นออกไปให้หมด ผมว่าจะเป็นประโยชน์กับประเทศชาติ เป็นประโยชน์กับเยาวชนของเราเป็นอย่างยิ่ง

ถามว่าจะเป็นการแข่งกับเอกชนที่ให้บริการหรือไม่ ปัจจุบันมีเอกชนหลายรายที่ให้บริการทางด้านอินเทอร์เน็ตจะเป็นปัญหาไหม ผมเชื่อว่าไม่เป็นครับ หรือถ้าหากว่ารัฐบาลจะไม่ทำ ผลักดันให้เอกชนทำขึ้นมาสิครับ ถ้าทำอย่างนั้นได้ ปัญหาเหล่านี้ อาชญากรรมต่าง ๆ จะหายไปเยอะแยะนะครับ เพราะว่าทุกวันนี้มีปัญหาเยอะเหลือเกิน อ่านหนังสือพิมพ์ทุกวัน ๆ จะมีคดีเหล่านี้ อย่ารอให้มีคดีเพิ่มขึ้นอีกเลยครับ แก้ปัญหาได้ง่าย ๆ ตั้งขึ้นมาเถอะครับท่านประธาน ฝากไปถึงท่านรัฐมนตรีทั้ง ๒ กระทรวงด้วย พูดถึงการต่อเข้าอินเทอร์เน็ต ผมขออนุญาตพูดไปถึงพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ พุทธศักราช ๒๕๕๐ ออกมาเมื่อปีที่แล้วนี้เอง ในพระราชบัญญัติดังกล่าวนั้นกำหนดนะครับว่า ผู้ให้บริการอินเทอร์เน็ตรายใดหรือผู้ใช้อินเทอร์เน็ตรายใดนั้นจะต้องมีการเก็บข้อมูลอย่างละเอียดว่าคอมพิวเตอร์เครื่องไหนเข้าไปดูเว็บไซต์อะไร ระยะเวลาเท่าไร เวลาใด ใครเป็นคนเข้า สิ่งเหล่านี้ถือว่าเป็นพระราชบัญญัติที่ดีมีประสิทธิภาพครับ ผมขอใช้คำว่า มีประสิทธิภาพ แต่ว่าไม่มีประสิทธิผล เนื่องจากว่าพอพระราชบัญญัติว่าด้วยการกระทำความผิดเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ออกมานั้น หน่วยงาน กลุ่มคนที่มีปัญหาที่เดือดร้อนที่สุดกลับไม่ใช่ภาคเอกชนครับ เป็นภาคราชการด้วยกันเอง ในฐานะกรรมาธิการผมได้มีโอกาสเข้าไปดูงบประมาณของด้านไอซีทีของทุกกระทรวง ทุกกรม ทุกกอง ทุกคนนั้นไม่รู้เลยครับว่าจะทำอย่างไรเพื่อให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติดังกล่าว บางกระทรวง บางกรม ขอเสนองบประมาณมา ๒ แสนบาท บางหน่วยงานขอเสนอมา ๒๐ ล้านบาท และที่สำคัญครับท่านประธาน พระราชบัญญัตินี้มีผลบังคับใช้ตั้งแต่ปีที่แล้ว แต่วันนี้หน่วยงานต่าง ๆ มาขอตั้งงบประมาณปี ๒๕๕๒ ท่านทำผิดกฎหมายหมดเลยนะครับ อยากจะขอฝากครับ ทั้งกระทรวงศึกษา ทั้งกระทรวงไอซีที โรงเรียนทุกโรงเรียนจะทำอย่างไรครับ จะเก็บข้อมูลว่านักเรียนคนไหนเข้าไปดูเว็บไซต์อะไร ตอนกี่โมง ใช้ระยะเวลาเท่าไร คุมให้ละเอียด นี่คือปัญหานะครับ ----------

คอมพิวเตอร์โอแอลพีซีนั้น ที่ผมได้กล่าวไปข้างต้นนั้น เด็กนักเรียนถ้าเอากลับไปที่บ้านแล้ว ท่านจะมีการควบคุมการใช้ของเด็กอย่างไร เด็กบางคนอาจจะมีเจตนาบริสุทธิ์เข้าไปค้นคว้าหาข้อมูลทางด้านการทำงาน แต่ว่าเด็กบางคนนั้นอาจจะมีความคิดที่แตกต่างกันไป สภาพแวดล้อมแตกต่างกันไป ต้องขอความกรุณาท่านประธานผ่านไปยังท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการขอให้พิจาณาเถอะครับว่าจะแก้ปัญหาอันนี้ได้อย่างไร

ประเด็นสุดท้ายครับ คอมพิวเตอร์นี้พอซื้อมาแล้วจะมีบุคลากรไหมที่จะมาเฝ้าอบรมนักเรียนทั้งหลาย ทุกวันนี้หน่วยราชการของไทยนั้นมีปัญหาครับ ขาดบุคลากรด้านไอที (IT) มากมาย ประเด็นนี้ผมก็พูดมาหลายครั้งแล้วเหมือนกัน ขอให้ท่านตั้งสำนักงานหรือจะเป็นสถาบันพัฒนาฝีมือของข้าราชการด้านไอทีขึ้นมา เพราะว่ามีงบขอฝึกอบรมสัมมนาด้านไอทีหลายร้อยล้านบาท เป็นพันล้านบาท สำหรับ ปี ๒๕๕๒ ไปจ้างบริษัทเอกชนเยอะแยะ ถ้าเป็นไปได้ผมอยากให้โยกงบประมาณเหล่านี้ไปให้กระทรวงใดกระทรวงหนึ่งเลย ช่วงที่ผมพิจารณาผมเห็นว่าบางกระทรวงมีศักยภาพมาก มีบุคลากรที่มีความสามารถ ผมยังถามเลยบอกเอาไหม โยกงบประมาณทั้งหมดเลยมาให้กับท่านหน่วยงานเดียวท่านทำได้ไหม เขาก็บอกว่าผมมีเงินผมทำได้ ฉะนั้นในครั้งหน้าในปี ๒๕๕๓ ถ้าท่านจะตั้งงบประมาณขอความกรุณาเถอะครับ ดูในส่วนราชการด้วยกันก่อน ก่อนจะไปจ้างคนอื่นว่าหน่วยงานของท่านมีศักยภาพพอทำเองได้หรือเปล่า ทั้งหมดที่ผมได้กล่าวมานี้ก็เป็นเหตุผลที่ทำไมผมถึงได้ขออนุญาตสงวนความเห็นปรับลดงบประมาณในส่วนของสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานเป็นจำนวน ๕ เปอร์เซ็นต์ ท่านประธานครับ ขอบคุณครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ขออนุญาตทางสุภาพสตรีนะครับ ขอเชิญท่านวรศุลี สุวรรณปริสุทธิ์ ครับ

นางวรศุลี สุวรรณปริสุทธิ์ (มุกดาหาร) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ดิฉัน วรศุลี สุวรรณปริสุทธิ์ สมาชิกพรรครวมใจไทยชาติพัฒนา จังหวัดมุกดาหาร ดิฉันได้แปรญัตติ และได้สงวนคำพูดไว้ในมาตรา ๒๒ กระทรวงศึกษาธิการนี้ ท่านประธานคะ ดิฉันได้เห็นการทำงานของคณะกรรมาธิการ ได้มุ่งเน้นว่าจะสร้างความรู้ให้กับประชาชน

เด็กนักเรียนทุก ๆ คน ในส่วนของกระทรวงศึกษาธิการนี้ได้รับงบประมาณในปี ๒๕๕๒ มากเป็นที่สุด ๓๓๐,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งเป็นระดับต้น ๆ ของงบประมาณ ๑๘๐,๐๐๐ ล้านบาท ดิฉันคิดว่าในการจัดงบประมาณให้กระทรวงศึกษาธิการนี้เป็นสิ่งที่ดีมากค่ะ เพียงแต่ว่าดิฉันได้แปรญัตติปรับลดงบประมาณในส่วนของมหาวิทยาลัย ในหมวดของการก่อสร้างทั้งหมด ซึ่งดิฉันได้บอกว่าในหมวดของการก่อสร้างทั้งหมด ท่านคะ การงบประมาณการก่อสร้างได้มีการตั้งงบประมาณเมื่องบประมาณก่อนนะคะ เมื่องบประมาณที่แล้ว ๒๘๑,๐๐๐ ล้านบาท มาเพิ่มในปีนี้ ๓๓๑,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งต่างกันอยู่ ๕๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท ใน ๕๐,๐๐๐ กว่าล้านบาทนี้มีหมวดก่อสร้างอยู่ ๖,๐๐๐ กว่าล้านบาท ท่านคะในหมวดก่อสร้างนี้ส่วนมากจะเป็นการก่อสร้างให้กับมหาวิทยาลัยหลาย ๆ แห่ง ซึ่งอยู่ในประเทศไทยนี้ทราบว่ามีอยู่ ๔๐๔ แห่งนะคะ ในกรณีที่การก่อสร้างนั้นเมื่อปีที่แล้วได้ตั้งงบประมาณในการงบประมาณผูกพัน ๒๐๐,๐๐๐ กว่าล้านบาทนั้น มีการก่อสร้างเดิม ๆ อยู่แล้ว แต่อยากเรียนท่านกรรมาธิการว่าในการคำนวณงบประมาณในการก่อสร้างอาคารนั้นเมื่อปี ๒๕๔๙ และปี ๒๕๕๐ ปี ๒๕๕๑ นะคะ วัสดุก่อสร้างนั้นยังอยู่ในส่วนของ ๕๐ เปอร์เซ็นต์ ในราคาปัจจุบัน อย่างเช่น เหล็ก นะคะ เหล็กนั้นเมื่อก่อนนี้ตันหนึ่ง ๒๔,๐๐๐ บาท แต่ตอนนี้คะ ๔๔,๐๐๐ บาท ดิฉันจึงบอกว่าในกรณีที่เพิ่มงบประมาณในการก่อสร้างในปี ๒๕๕๒ นี้ ได้เช็คจำนวนออกมาประมาณ ๑,๐๐๐ กว่าล้านบาท คือ ๙๗๕ ล้านบาท ----------

ดิฉันอยากจะขอสงวนและขอเรียนกรรมาธิการว่า ควรจะทบทวนและปรับงบประมาณตัวนี้ลง อย่าเพิ่งก่อสร้างเลยค่ะท่าน โครงการใหญ่ ๆ ตอนนี้ ๘๐ เปอร์เซ็นต์นะคะ ๘๐ เปอร์เซ็นต์ของผู้รับเหมากำลังจะปัดไม่รับการประมูล ไม่รับงานจ้างนั้นแล้วค่ะ แต่ว่าในส่วนก่อสร้างที่ตั้งไว้ในปี ๒๕๕๒ นี้ ขอให้ท่านกรรมาธิการทุก ๆ ท่าน ผ่านท่านประธานว่าทบทวนได้ไหมนะคะ เพราะดิฉันได้เห็นว่ามีการจัดเพิ่มให้กับสำนักงานคณะกรรมการศึกษาขั้นพื้นฐาน ท่านคะ คณะกรรมการศึกษาขั้นพื้นฐานในประเทศไทยมีสถานการศึกษาทั้งหมด ๓๙,๗๙๘ สถาน มีนักเรียนทั้งหมด ๑๖,๗๕๐,๐๐๐ คน นักเรียนสำนักงานคณะกรรมการศึกษาขั้นพื้นฐานก็คือนักเรียนประถมและมัธยม ๘ ล้าน ๕ แสน สำนักงานคณะกรรมการอุดมศึกษา มีแค่ ๒ ล้าน ๑ แสน แต่การก่อสร้างอาคารเรียนให้กับให้กับมหาวิทยาลัยเพิ่มมากถึงขนาดนี้ ท่านคะ การที่จะพัฒนาเด็กให้มีความรู้ให้ทันสู่ยุคโลกาภิวัตน์นี้นะคะ ควรไหมคะ ชะลอไปก็ได้ค่ะในปี ๒๕๕๒ นี้ แล้วของบประมาณนี้จัดไปเพิ่มให้ทางโรงเรียนประถม และโรงเรียนมัธยมนะคะ ซึ่งมีการเพิ่มเติมให้ แต่ดิฉันคิดว่าการเพิ่มเติมในงบประมาณนี้ ๑,๖๔๒ นี้คะ มาดูแล้วนะคะ มีการสร้างโรงอาหารบ้าง มีการสร้างส้วมให้บ้างนะคะ ดีมากค่ะ ดิฉันขอขอบคุณคณะกรรมาธิการงบประมาณนะคะที่พิจารณาให้โรงเรียนแต่ละโรงเรียนมีการปรับปรุงซ่อมแซมให้กับโรงเรียนและโรงเรียนในส่วนของเด็กนักเรียนประถมและมัธยม ไม่ว่าจะเป็นการสร้างส้วมสร้างส้วมให้ ไม่ว่าจะเป็นการสร้างศูนย์กีฬาแบบเล็ก ๆ น้อย ๆ อาคาร ๑ ล้านกว่าบาทอย่างนี้นะคะ ดิฉันขอนะคะ ถ้างบประมาณตัวนี้ท่านกรรมาธิการในวาระ ๒ นี้สามารถทบทวนได้ แปรญัตติลงไปเป็นการทำสนามกีฬาให้กับกลุ่มโรงเรียนประถมได้ไหมคะ แล้วก็เมื่อสักครู่ได้เห็นท่าน ส.ส. ท่านหนึ่งในพรรคชาติไทยได้บอกว่า เรื่องคอมพิวเตอร์ท่านทราบไหมว่าในโรงเรียนประถมและมัธยมมีนักเรียนอยู่ ๕๐ คน คุณครูให้จ่ายเงินเดือน เดือนละ ๓๐๐ บาท จ่ายเป็นค่าเรียนคอมพิวเตอร์ มีเครื่องคอมพิวเตอร์ในโรงเรียนแค่ ๕ เครื่อง นักเรียน ๔๐ คน ใน ๑ เดือนไม่สามารถที่จะได้เรียน ๑ เดือนได้จ่ายทิ้งไปเฉย ๆ ๓๐๐ – ๓๕๐ บาท นี่แหละค่ะ เราจะเสริมเพิ่มความรู้ให้กับเขาได้อย่างไร เด็ก ๆ นี้จะรับความรู้จากเราได้มากที่สุด เด็ก ๆ นี้เหมือนกระดาษสีขาว เราจะแต่งแต้มอย่างไรให้เขา จะให้ดูดี จะให้เลวร้ายก็ได้ จะวาดการ์ตูนเป็นมังกรเป็นอะไรที่โหดร้ายก็ได้

จะทำให้เขาเป็นคนเรียบร้อย และก็สุภาพเรียบร้อยอะไรก็ได้อย่างนี้นะคะ จึงขอว่าในส่วนงบประมาณนั้นสร้างให้เขาเถอะค่ะ สนามกีฬาบ้าง ถนนภายในโรงเรียนนะคะ ซึ่งตอนนี้ถนนภายในโรงเรียนอย่างกับบวกควายนะคะ คือเป็นหนองน้ำให้ควายนอนเล่นน้ำนะคะ สนามกีฬาปัจจุบันก็เหมือนกันนะคะ ท่านคะ ดิฉันได้รับทราบมาว่าในช่วงนี้ยุคโลกาภิวัตน์มีโครงการที่จะสามารถสร้างเสริมคุณภาพและพัฒนาความรู้ให้กับเด็กนักเรียนได้ อย่างเช่นโครงการพัฒนาสมองและสติปัญญาเด็ก เพื่อให้เด็กได้พัฒนาเสริมสร้างทักษะให้ฉลาดหลักแหลม ให้ทันต่อยุคโลกาภิวัตน์นะคะ อย่างเช่นโครงการเรียนรู้การหาข้อมูลต่าง ๆ แผนที่อิเล็กทรอนิกส์ของมหาสมุทร ตำแหน่งประเทศต่าง ๆ ทั่วโลกตั้งอยู่ที่ใด มีเมืองหลวงชื่อว่าอะไร มีประชากรจำนวนเท่าไร มีพื้นที่แต่ละประเทศเท่าไร นี่ล่ะค่ะสื่อการสอนการเรียนนี้ สามารถสื่อการสอนการเรียนให้กับเด็ก ๆ จากวัยประถมและมัธยมได้ค่ะ ขอนะคะท่านกรรมาธิการ ขอเรียนท่านประธานนะคะใช้เวลานิดหน่อย แล้วขอฝากให้ท่านกรรมาธิการที่จะเป็นในคราวหน้า หรือถ้าหากว่าในคราวนี้ก็ขอทบทวนในส่วนของการก่อสร้างอาคารให้กับมหาวิทยาลัย ที่ ๙๗๕ ล้านบาทนะคะกลับมาให้กับประถมและมัธยม เพราะว่าในส่วนก่อสร้างของงบประมาณเมื่อปีที่ผ่านมา เปลี่ยนงบผูกพัน ปี ๒๕๔๙ ปี ๒๕๕๐ ปี ๒๕๕๑ ก็ยังสร้างไม่เสร็จเลยค่ะ ขอบคุณค่ะท่านประธาน

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เรียนเชิญดอกเตอร์อภิชาต การิกาญจน์ ครับ

นายอภิชาต การิกาญจน์ (นครศรีธรรมราช) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นายอภิชาต การิกาญจน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดนครศรีธรรมราช พรรคประชาธิปัตย์ ในส่วนงบประมาณของมาตรา ๒๒ กระทรวงศึกษาธิการ ผมขอปรับลดไว้ ๑๐ เปอร์เซ็นต์ ในส่วนของสำนักงานการศึกษาขั้นพื้นฐาน เพราะถือว่าเป็นงบก้อนใหญ่ประมาณ ๒๐๙,๐๐๐ ล้านบาท เป็นตัวเลขกลม ๆ นะครับ มีแผนงานสำคัญอยู่ ๒ แผนงาน คือแผนงานการแก้ไขปัญหาความไม่สงบใน ๓ จังหวัดภาคใต้และก็แผนงานขยายโอกาสและพัฒนาการศึกษา เราจะเห็นว่าในงบ ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ จะเป็นงบบุคลากร ๘๒ เปอร์เซ็นต์ และก็เหลืองบในการอุดหนุนสำหรับการพัฒนางานต่าง ๆ เพียง ๑๒ เปอร์เซ็นต์ ในจำนวนเงินมากจะใช้เป็นเงินเดือนและค่าตอบแทนเสียมาก แต่ข้อถกเถียงในสังคมที่ผมจะอภิปรายเพื่อขอปรับลดงบของกระทรวงศึกษาธิการในวันนี้ มันมีแผนงานต่อเนื่องที่สำคัญ และสำคัญไม่น้อยกว่า ๒ แผนงานแรกที่ได้กล่าวไปแล้ว ก็คือความสำเร็จหรือความล้มเหลวในการปฏิรูปการศึกษา ซึ่งเราดำเนินการมาตั้งแต่ ปี ๒๕๔๒ เราได้มีการปฏิรูปการศึกษาครั้งหลังสุดเมื่อปี ๒๕๔๒ จะครบวาระ ๑๐ ปี ในปี ๒๕๕๒ แต่สิ่งที่เราได้เห็นคือเกือบ ๑๐ ปีของการปฏิรูปครั้งหลังสุดเราจะเห็นว่าวันเวลา ๑๐ ปีที่ผ่านมาหมดไปกับเรื่องของการปรับเปลี่ยนโครงสร้างขององค์กรของกระทรวงศึกษาธิการ เกี่ยวกับโครงสร้างเรื่องกฎหมายมากกว่าที่จะพูดกันถึงเรื่องคุณภาพของการจัดการศึกษา ซึ่งจนถึงวันนี้ผมคิดว่าคุณภาพในการจัดการศึกษาหลังจากการปฏิรูปมาเกือบจะครบ ๑๐ ปี ยังไม่เป็นที่น่าพอใจของการดำเนินการ เพราะฉะนั้นภาระของกระทรวงศึกษาธิการที่เราตั้งเป้าไว้ว่าในปี ๒๕๕๑ การศึกษาโดยเฉลี่ยของคนไทยจะต้องอยู่ที่เกณฑ์ ๙.๕ ปี การสำรวจครั้งหลังสุดปรากฏว่าทำได้เพียง ๘.๖ ปี ไม่ถึงเป้าหมาย แล้วในทุกระดับผมคิดว่ายังคงเป็นปัญหาอยู่ ในระดับอาชีวศึกษาซึ่งจะเป็นภาคส่วนที่สำคัญในการสร้างกำลังคนในตลาดแรงงานในวันนี้ ทักษะและคุณภาพของนักศึกษาที่จบจากด้านอาชีวศึกษานี่ผมคิดว่าไม่สอดคล้องในเรื่องศักยภาพและคุณภาพตามความต้องการของหน่วยงาน

ต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง ในระดับอุดมศึกษาก็มีปัญหาครับ ความเบี่ยงเบนในกระแสของผู้เรียน ซึ่งเริ่มจะไปเน้นทางด้านสังคมศาสตร์ ทางด้านภาษาต่างประเทศ ทางด้านนิติศาสตร์ ทางด้านศิลปศาสตร์ มีแนวโน้มที่จะไหลไปเรียนทางด้านนี้มากกว่า เพราะไม่อยากยุ่งยากกับการเรียนคณิตศาสตร์ วิทยาศาสตร์ ปัญหาในวันข้างหน้าก็คือความขาดแคลนบุคลากรในทางด้านคณิตศาสตร์และวิทยาศาสตร์ ซึ่งวันนี้เราเริ่มเห็นแนวทางของความขาดแคลน ปัญหาเหล่านี้เป็นสิ่งจำเป็นที่ผมคิดว่าในการจัดสรรงบประมาณของกระทรวงศึกษาธิการ ผู้รับผิดชอบในเรื่องดังกล่าว อาจจะมองว่ามันเป็นเรื่องที่เราจัดการมาเมื่อ ๑๐ ปีที่แล้ว ภาระต่อเนื่อง ความสำคัญ ความจำเป็นในเรื่องการปฏิรูป เราคิดว่าระยะเปลี่ยนผ่านในรอบ ๑๐ ปีนี่ จะทำให้ทุกอย่างลงตัวเรียบร้อย ผมคิดว่าไม่จริงหรอกครับ ยังมีหลายเรื่อง หลายภาระที่ยังไม่สามารถดำเนินการตามกรอบข้อบังคับของกฎหมายพระราชบัญญัติการศึกษา ปี ๒๕๔๒ เพราะฉะนั้นแนวทางในเรื่องการจัดการเรื่องการปฏิรูปของรัฐบาล ผมคิดว่ายังเป็นเรื่องจำเป็นที่ผ่านมา ๑๐ ปีแล้วยังเป็นเรื่องที่เราต้องตระหนัก ต้องคิด ต้องทำ ผมคิดว่ารัฐบาลต้องให้ความสำคัญในการปฏิรูปการศึกษาอย่างจริงจัง เราจะเห็นว่าวันนี้ปฏิรูปมา ๑๐ ปี เราใส่งบลงไปเยอะหลายพันล้านบาท หลายหมื่นล้านบาท แต่เรายังมีปัญหาเนื่องจากว่าเราไม่ได้เห็นว่าเรื่องนี้เป็นเรื่องที่ต้องทำกันอย่างจริงจัง การจะทำอย่างจริงจังจะทำอย่างไรครับ ----------

การคัดเลือกบุคคลที่จะมารับตำแหน่งในทางการเมืองนี้ ผมคิดว่าจำเป็นจะต้องมีคนที่มีความรู้ มีความเข้าใจในเรื่องการศึกษา จริงอยู่ครับ เรามีบุคลากรในทางการศึกษา เรามีนักการศึกษาสำคัญ ๆ หลายคนในระบบราชการ แต่การกำหนดทิศทางการศึกษาของชาตินี้ต้องกำหนดโดยทางการเมือง การเลือกคนมารับตำแหน่งในทางการเมือง จึงต้องละเลิกในเรื่องโควตา (Quote) ของพรรค โควตาของส่วนการเมือง สามารถกำหนดทิศทางในการพัฒนาการศึกษาของชาติได้ สิงคโปร์กำหนด ๒ เรื่องครับ ๑. เน้นในเรื่องการอ่าน ๒. เน้นในเรื่องระบบคิด ของเราเหมือนกันครับ คนที่เข้าสู่ตำแหน่งในทางการเมืองจะต้องกำหนดทิศทางว่าใน ๑๐ ปีข้างหน้า ๒๐ ปีข้างหน้าคนไทยจะต้องมีลักษณะอย่างไร ความคิดเห็นของผมคิดว่าอย่างน้อย ๓ ประการที่เราจำเป็นต้องเน้นสำหรับคนที่ได้รับการศึกษาเพื่อหวังให้เห็นว่าคนไทยใน ๑๐ ปีข้างหน้านี้เราอยากเห็นคนมีคุณลักษณะเป็นแบบไหน

เรื่องที่ ๑ ก็คือระบบความรู้ เราจะทำอย่างไรเมื่อเราจัดการศึกษาตามหลักสูตรแล้ว ภายหลังการปฏิรูปนี้จะทำให้เด็กไทยในยุคข้างหน้ามีความรู้ตามเกณฑ์ที่ได้รับการศึกษา แต่ความรู้อย่างเดียวไม่พอนะครับ ความรอบรู้เป็นความจำเป็นของชีวิตในวันข้างหน้า เราจะทำอย่างไรให้เด็กสามารถจะมีทั้งความรู้และความรอบรู้ไปในเวลาเดียวกันได้

เรื่องที่ ๒ ที่สำคัญสำหรับการดำเนินชีวิตของผู้คนในวันข้างหน้าก็คือเรื่องของระบบคิด ผมคิดว่าในสังคมของเรานี้คนทุกกลุ่มมีปัญหาเรื่องระบบคิด เราจัดการศึกษามาเป็นระยะเวลานาน แต่เราจะเห็นว่าผลพวงของการศึกษานี้เราสร้างคนที่ไม่สามารถคิดและตัดสินใจได้ว่าสิ่งไหนถูกต้อง ชั่วดี สิ่งไหนควรทำ ไม่ควรทำ นี่ถือว่าเป็นความล้มเหลวในระบบคิด เราติดตามดูการแสดงความคิดเห็น การถาม การตอบ เขาบอกว่าการถามแสดงถึงปัญญาของผู้ถาม การตอบแสดงถึงความฉลาดหลักแหลมของผู้ตอบ สิ่งนี้ถ้าเราติดตามสื่อต่าง ๆ เราจะเห็นว่าการถาม การตอบมีปัญหา นั่นเพราะเรามีปัญหาในเรื่องระบบคิด ซึ่งระบบการศึกษานี้ไม่สามารถสร้างคนให้มีระบบคิดที่ดีได้ก็เลยมีปัญหาในคนทุกกลุ่ม

เรื่องที่ ๓ ที่เป็นเรื่องสำคัญก็คือระบบการดำเนินชีวิต เรื่องนี้สำคัญครับ การดำเนินชีวิตอย่างมีเป้าหมาย อย่างมีปณิธาน อย่างเข้าใจ อย่างมีการเตรียมการ สามารถเลือกชีวิตว่าจะเดินไปในทิศทางไหนได้นี้ ผมคิดว่าคนรุ่นใหม่จำเป็นจะต้องสร้างสิ่งเหล่านี้ขึ้นมา แล้วก็สร้างได้ด้วยการศึกษา เป็นความจำเป็นที่เราจะต้องดำเนินการต่อเนื่องจากการปฏิรูป ซึ่งจะครบ ๑๐ ปี การปฏิรูปการศึกษาไม่มีทางจะทำสำเร็จได้ ถ้าเราไม่ทำ ๒ เรื่องครับ ก็คือเรื่องการพัฒนาครูกับเรื่องการปฏิรูปการเรียนรู้ การปฏิรูปการเรียนรู้ผมพูดไปแล้ว การพัฒนาครูเป็นเรื่องหลัก เป็นเรื่องสำคัญที่เราต้องทำ สิ่งที่ผมอยากเห็นในงบประมาณในปี ๒๕๕๒ ก็คือ เราอยากเห็นสถาบันพัฒนาครูและกองทุนพัฒนาครู สิ่งนี้เป็นตามกรอบของ พ.ร.บ. การศึกษาปี ๒๕๔๔ พ.ร.บ. ระบุไว้วันนี้ยังไม่ได้ทำ ผมไม่แน่ใจว่าคณะกรรมาธิการได้สอบถามหรือไม่ว่าผ่านมาเกือบ ๑๐ ปี ทำไมไม่การจัดตั้งสถาบันพัฒนาครู แล้วก็กองทุนพัฒนาครู เราจะเปลี่ยนแปลงโลก จะเปลี่ยนแปลงสิ่งต่าง ๆ นี้ต้องเปลี่ยนแปลงด้วยการจัดการศึกษา ครูที่อยู่ในระบบมานาน ๕ ปี ๑๐ ปีควรจะได้กลับมารับการพัฒนาให้ทันกับความเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้น ความทันสมัยความก้าวหน้าของโลกในยุคปัจจุบัน เราจะทำอย่างไรที่เราจะพัฒนาศักยภาพของครู ซึ่งเป็นบุคลากรสำคัญในการจัดการในเรื่องการศึกษาทั้งหมดนี้ เราจะทำอย่างไรให้ครูเป็นผู้นำทางวิชาการอย่างแท้จริง เราจะทำอย่างไรให้ครูเป็นครูมืออาชีพ วันนี้เราพูดถึงเรื่องใบรับรองวิชาชีพครู ยกระดับครู สร้างครูรุ่นใหม่ที่ใช้เวลาในการศึกษามากกว่า ๔ ปี ๕ ปี หรือ ๖ ปี และที่สำคัญครูที่อยู่ในสังคมเดิมต้องได้รับการพัฒนาอย่างต่อเนื่อง เราจะทำอย่างไรในสังคมที่เปลี่ยนไป เทคโนโลยีที่เปลี่ยนไป ความก้าวหน้า ความทันสมัย ต้องสร้างระบบสารสนเทศสำหรับการพัฒนาครูให้ทันกับโลกยุคโลกาภิวัตน์----------

ทำอย่างไรให้ครูได้กลับมาคิดว่าความสำคัญในเรื่องการจัดการศึกษาในวันนี้เราเลิกเป็นกังวลเรื่องโครงสร้าง เลิกเป็นกังวลเรื่องกฎหมาย แต่ต้องกลับมาในห้องเรียนว่าคุณภาพของนักเรียน ของการเรียนอยู่ที่ครูและนักเรียนในห้องเรียนเป็นเรื่องหลัก เราจะทำอย่างไรให้สามารถพัฒนาครูตามความสามารถ ตามความถนัด ตามความสนใจ ผมเห็นว่ายังเป็นความจำเป็นที่เราจะต้องจัดการในการจัดสรรงบประมาณเพื่อการตั้งสถาบันพัฒนาครูและกองทุนพัฒนาครูตามกรอบของ พ.ร.บ. การศึกษาแห่งชาติ ปี ๒๕๔๔ ซึ่งผมคิดว่าเป็นเรื่องที่ต้องทำครับ ขอบคุณมากครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เรียนเชิญท่านประกอบ รัตนพันธ์ ครับ

นายประกอบ รัตนพันธ์ (นครศรีธรรมราช) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ กระผม ประกอบ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัด พรรคประชาธิปัตย์ สำหรับมาตรา ๒๒ เกี่ยวกับกระทรวงศึกษาธิการ ซึ่งเป็นกระทรวงที่มีความสำคัญที่สุด เพราะว่าเป็นกระทรวงที่สร้างมันสมองของชาติ ผมเคยพูดเสมอครับ ท่านประธานครับ ว่าการศึกษาสร้างคนเพื่อให้คนไปสร้างชาติ ถ้าชาติใด ประเทศใดไม่พัฒนาการศึกษาในที่สุดประเทศนั้นก็จะล้าหลัง ประเทศที่เขาฉลาดเขาต้องทุ่มเทงบประมาณมาเพื่อการศึกษา ผมดีใจครับ ปีนี้งบประมาณของกระทรวงศึกษาธิการได้รับมากที่สุดเมื่อเทียบกับกระทรวงอื่น แต่ว่าสิ่งที่ผมกังวลมาก ท่านประธานครับ ก็คือการใช้งบประมาณให้เกิดประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผลต่อการจัดการศึกษาหรือไม่ สิ่งที่สำคัญที่สุด ท่านประธานต้องยอมรับนะครับว่า การปฏิรูปการศึกษาเมื่อปี ๒๕๔๒ นั้น เป็นการปฏิรูปการศึกษาเพื่อไปสู่คุณภาพการศึกษา เพื่อสร้างคนไทยให้สู้กับการศึกษาบนเวทีโลกได้ ผมเปิดดูงบประมาณในการศึกษาแล้วครับ และเคยให้ข้อสังเกตในชั้นรับหลักการว่าในการจัดตั้งงบประมาณครั้งนี้ต้องไปสอดรับกับโครงการปฏิรูปการศึกษา กับนโยบายปฏิรูปการศึกษา แต่เมื่อดูแล้วค่อนข้างจะผิดหวังนิด ๆ เพราะว่าเม็ดเงิน ๓ แสนกว่าล้านบาทไม่ตอบสนองปัญจะปฏิรูปการศึกษา ซึ่งถือว่าเป็นหัวใจ ผมคงไม่ลงรายละเอียด เพราะว่าท่าน ส.ส. ดอกเตอร์อภิชาต การิกาญจน์ ในฐานะที่เป็นประธานคณะกรรมาธิการการศึกษาของสภาผู้แทนราษฎร ท่านให้ข้อสังเกตที่น่ารับฟัง และผมกราบเรียนว่า

ถ้าเราจัดงบประมาณสอดรับกับการปฏิรูปการศึกษาจะเป็นเรื่องที่ดีที่สุด ต่อประเด็นตรงนี้ ผมต้องเรียนถามคณะกรรมาธิการครับว่า ท่านได้ดูงบประมาณเหล่านี้หรือไม่ ดูงบประมาณกระทรวงศึกษาธิการให้สอดรับกับการปฏิรูปการศึกษาหรือไม่ เรื่องที่ ๑

เรื่องที่ ๒ ท่านครับ ที่ผมลงรายละเอียดสักนิดหนึ่ง ในการศึกษา ๓ ระดับ ที่จัดการศึกษาคือพื้นฐานอาชีวศึกษาและอุดมศึกษา ซึ่งจะขอเลือกพูดในประเด็นสำคัญ ๆ ที่ผมได้ให้ข้อสังเกตในวาระรับหลักการ แล้วก็มาตรวจสอบว่าสิ่งที่ผมให้ข้อสังเกตนั้น คณะกรรมาธิการไปดูงบประมาณในภาพรวม ท่านได้ดูแลเรื่องนี้หรือไม่อย่างไร ประเด็นในเรื่องของการศึกษาขั้นพื้นฐาน สิ่งที่เพื่อนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกังวลมากที่สุดในวาระรับหลักการ ก็คือ ๒ โครงการหลัก คือโครงการนมโรงเรียนกับโครงการอาหารกลางวัน วันนี้ผมดีใจครับ อย่างน้อยเพื่อนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ๒ ท่าน มาฝากประเด็นให้ผมได้สอบถามท่านประธานสู่คณะกรรมาธิการ ท่าน ส.ส. อภิชาต ศักดิเศรษฐ์ ท่าน ส.ส. รังสิมา รอดรัศมี เป็นกังวลในเรื่องนี้ โดยปกติในหลักการโครงการนมโรงเรียน ท่านประธานครับ จัดให้เด็กเล็กถึง ป. ๔ เด็กที่อยู่โรงเรียนของรัฐได้ ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ เด็กที่อยู่โรงเรียนเอกชนได้ประมาณ ๒๐ เปอร์เซ็นต์ ----------

เราไปข้อสังเกตในชั้นรับหลักการว่าเด็กที่เรียนโรงเรียนเอกชนก็เป็นเด็กไทย และไม่ใช่ว่ามาจากครอบครัวที่ร่ำรวยก็เป็นเด็กที่ยากจนเหมือนกัน แต่สาเหตุที่เขาเลือกเรียนเอกชน เพราะว่า ๑. เขาอาจจะอยู่ใกล้โรงเรียนเอกชน ประการที่ ๒ โรงเรียนเอกชนที่เขาเลือกอาจจะมีคุณภาพดีกว่าโรงเรียนรัฐ ในเมื่อเขาไปเรียนโรงเรียนเอกชนแล้วไม่ได้หมายความว่าเขาจะร่ำรวย ทำไมครับ ที่รัฐบาลไม่ตั้งงบประมาณให้เด็กเล็กถึง ป.๔ ได้รับงบประมาณรายจ่ายโครงการโรงเรียนเท่าเทียมกับเด็กที่เรียนโรงเรียนของรัฐบาล ผมดูแล้วคณะกรรมาธิการก็ไม่ได้พิจารณาในตรงนี้ เสียดายมากครับ ก็ฝากเป็นข้อสังเกตว่าในปีต่อไปท่านต้องดูแลเรื่องนี้ เช่นเดียวกันครับ โครงการอาหารกลางวันเพื่อที่จะเสริมสร้างให้เด็กที่อยู่วัยเจริญเติบโตได้มีโภชนาการที่ดี ครบถ้วน ร่างกายสมบูรณ์สมองจะได้ดี โดยหลักการแล้วทางรัฐบาลให้เด็กเล็กถึงชั้น ป.๖ แต่ท่านครับ ปรากฏว่ารัฐบาลสามารถอนุมัติงบประมาณได้เพียง ๖๐ เปอร์เซ็นต์ของเด็กที่เรียนโรงเรียนรัฐบาล ๒๐ เปอร์เซ็นต์สำหรับเด็กที่เรียนโรงเรียนเอกชน ตรงนี้ล่ะครับที่ผมกราบเรียนว่าเป็นประเด็นที่มีความสำคัญมาก เป็นประเด็นที่คณะกรรมาธิการจะต้องช่วยดูแลทั้งนมโรงเรียน โครงการอาหารกลางวัน เพื่อคุณภาพของเด็ก เพื่อสมองของเด็ก เพื่อสมองของชาติต้องได้ ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ครับ

ผมกราบเรียนเป็นข้อสังเกต เรื่องที่ ๒ ของคณะกรรมการการศึกษาอาชีวศึกษานะครับ เป็นประเด็นที่ผมกราบเรียนสัก ๓ เรื่องครับสั้น ๆ ก็คือ

อันที่ ๑ เรื่องโครงการอาชีวศึกษาระบบทวิภาคี ซึ่งเป็นเรื่องที่ดีมากครับ แต่ว่าหลังจากผมดูงบประมาณแล้วปรากฏว่าการจัดสรรงบประมาณไม่ไปรองรับเพื่อที่จะไปเสริมสร้างให้อาชีวศึกษาไปจัดระบบอาชีวศึกษาระบบทวิภาคี เพราะว่าการจัดระบบอาชีวศึกษาระบบทวิภาคีเป็นการเสริมสร้าง เป็นการฝึกให้เด็กมีทักษะ ทั้งในระดับฝีมือ ระดับช่างฝีมือ ระดับเทคนิค และระดับเทคโนโลยี แต่งบประมาณก็ไม่สามารถที่จะไปเซิฟ (Serve) ได้มากพอ ก็น่าเสียดายครับ

ในส่วนที่ ๒ ผมได้อภิปรายไว้ในชั้นรับหลักการนะครับ ก็คือ พ.ร.บ. อาชีวศึกษาที่จะให้การอาชีวศึกษานั้นเป็นสถาบันเปิดถึงปริญญาตรี ปริญญาตรีนักปฏิบัติการ แต่ปรากฏว่าการพิจารณางบประมาณรายจ่าย ปี ๒๕๕๒ ไม่ได้

ไปสนับสนุนเท่าที่ควรนะครับ ก็เป็นประเด็นที่ผมกราบเรียนว่าคณะกรรมาธิการจะต้องดูแลเป็นพิเศษ มิฉะนั้นแล้วสถาบันอาชีวศึกษาซึ่งเป็นสิ่งที่เราคาดหวังมากก็จะไม่ไปสู่ความสำเร็จจะจัดการศึกษาไม่บรรลุผลสำเร็จอย่างแน่นอน เรื่องของฟิกซ์ อิท เซ็นเตอร์ (Fix it Center) ผมก็อภิปรายเช่นเดียวกันท่านประธานครับ เป็นเรื่องที่ผมเรียนว่าเป็นเรื่องที่มีประโยชน์มากครับ เป็นเรื่องที่มีประโยชน์กับพี่น้องประชาชนชาวบ้าน ที่สามารถเอาเครื่องไม้เครื่องมือประจำบ้าน เครื่องไม้เครื่องมือในการทำการเกษตรมาซ่อม แต่ว่าอาจจะมีขั้นตอนในการบริหารจัดการ ก็ขอฝากเรื่องนี้ด้วย การจัดการอาชีวศึกษามันตอบสนอง ๓ เรื่อง ผมกราบเรียนนะครับท่านประธานครับก็คือเรื่องของคุณธรรม เรื่องที่ ๑ งบประมาณไปส่งเสริมในเรื่องด้านคุณธรรมหรือไม่ เรื่องของวินัย เพราะอาชีวศึกษานั้นนะครับสิ่งสำคัญที่สุดก็คือสอนให้คนมีวินัย ส่วนที่ ๓ ก็คือเรื่องของความอดทนอดกลั้น ซึ่งเป็นเรื่องที่มีความสำคัญมากต่อการอาชีวศึกษา และก็เรื่องสุดท้าย ที่จริงควรจะเป็นเรื่องแรก แต่เท่าที่ศึกษามานี่สถานประกอบการบอกว่าเรื่องนี้ไม่ใช่เป็นเรื่องแรก ก็คือเรื่องของทักษะฝีมือ แต่สถานประกอบการเขาให้ความสำคัญในเรื่องของวินัย ในเรื่องของความอดทนอดกลั้นเป็นอันดับแรก ๆ ด้วยซ้ำไป เพราะว่าในเรื่องฝีมือนั้นนักศึกษานะครับฝึกมาเป็นพื้นฐานพอเข้าสู่งานฝึกเพิ่มเติมได้ ก็ฝากท่านประธานว่าคณะกรรมาธิการได้พิจารณางบประมาณนี้สอดรับกับคุณภาพอาชีวศึกษาหรือไม่

ส่วนที่ ๓ อุดมศึกษา อุดมศึกษาที่น่ากังวลมาก ๆ ท่านประธานครับ ก็คือเรื่องของคุณภาพอุดมศึกษา ที่ผมได้กราบเรียนตั้งแต่วาระแรกเลยนะครับว่าวันนี้อุดมศึกษาน่าเป็นห่วงมากครับ มีความแตกต่างกันมากเหลือเกิน เรามีบัณฑิตชั้น ๑ บัณฑิตชั้น ๒ บัณฑิตชั้น ๓ มีคำกล่าวว่า จ่ายครบจบแน่ ซึ่งเป็นสิ่งที่เราไม่ควรจะปรารถนา

และสิ่งที่ขอฝากสุดท้าย เรื่องการทุจริตในสถาบันอุดมศึกษา กรณีที่ผมกราบเรียนในกรณีของมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคลศรีวิชัย ซึ่งทราบมาว่ามีการทุจริตกันมากพอสมควร อยากกราบเรียนถามท่านประธานไปยังคณะกรรมาธิการ ไปยัง สกอ. ว่าเรื่องนี้ท่านได้จัดการไปถึงไหน เพราะผมกราบเรียนว่าการทุจริตนั้นเป็นมะเร็งร้ายในวงการศึกษา ถ้าทราบแล้วจะต้องรีบจัดการโดยด่วนครับ ขอบคุณมากครับท่านประธาน

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ท่านต่อไปเรียนเชิญท่านชินวรณ์ บุณยเกียรติ ครับ

นายชินวรณ์ บุณยเกียรติ (นครศรีธรรมราช) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ชินวรณ์ บุณยเกียรติ พรรคประชาธิปัตย์จากจังหวัดนครศรีธรรมราช ท่านประธานจะเห็นว่าเพื่อนสมาชิกก่อนหน้าผม ๒ ท่านนั้นได้ชี้ให้เห็นถึงปัญหาของการศึกษาโดยภาพรวมไปบางส่วนแล้วนะครับ แต่ผมอยากจะกราบเรียนว่าผมมีประเด็นที่จะต้องซักถามกรรมาธิการอยู่ ๒ ส่วน ตามที่ผมได้แปรญัตติปรับลดงบประมาณลงร้อยละ ๕ ทั้งนี้ก็เพราะว่ากระทรวงศึกษาธิการนั้นเป็นกระทรวงหลักครับ เป็นกระทรวงที่พัฒนาทรัพยากรมนุษย์ เป็นกระทรวงที่ผมคิดว่ารัฐบาลที่ให้ความสำคัญในการพัฒนาคนตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๘ ฉบับที่ ๙ หรือแม้แต่ ฉบับที่ ๑๐ ที่เราต้องการเห็นการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ หรือให้คนเป็นศูนย์กลางในการพัฒนาประเทศนั้นได้เกิดผลอย่างแท้จริง ผมอยากจะกราบเรียนกับท่านประธานว่าที่ผมต้องปรับลดก็เพราะว่ากระทรวงศึกษาธิการนั้นจะตั้งงบประมาณถึง ๓๐๑,๐๘๕ ล้านบาท แต่ถ้ามาดูผลิตผลเราพบความเป็นจริงว่าวันนี้เป็นยุคตกต่ำ เป็นยุคที่ทุกคนเป็นห่วง หรืออาจจะพูดอย่างตรงไปตรงมาว่าเป็นยุคที่มีความล้มเหลวในการบริหารกระทรวง หลังจากที่เรามีเป้าหมายอันสูงสุดในการที่จะนำพากระทรวงนี้ไปสู่การปฏิรูป

ทางการศึกษา แต่แล้วในช่วง ๑๐ ปีที่ผ่านมานั้นเราพบว่าการศึกษาในระดับการศึกษาขั้นพื้นฐาน ซึ่งจะต้องรับผิดชอบต่อนักเรียนถึงประมาณ ๘,๓๐๐,๐๐๐ คน มีโรงเรียนในความรับผิดชอบถึง ๓๒,๐๐๐ กว่าแห่ง มีเพื่อนครูบาอาจารย์อีก ๖๐,๐๐๐ กว่าคน แต่วันนี้ผลจากการทดสอบของสถาบันทดสอบการศึกษาแห่งชาติพบว่าวิชาหลักไม่ผ่านเกณฑ์ ไม่ถึงร้อยละ ๕๐ ครับท่านประธาน เพราะฉะนั้นจะอยู่ในระดับที่น่าพอใจได้อย่างไรครับ นอกจากนั้นพบว่าการศึกษาขั้นพื้นฐานนั้นเราไม่สามารถที่จะฝึกเด็กของเรา สอนเด็กของเราให้ค้นพบตัวเองให้มีความรู้คู่คุณธรรม หรือเรียกว่าให้เป็นเด็กที่มีความเก่ง ความดี และมีความสุขในระดับอาชีวศึกษานั้นเราต้องรับผิดชอบนักเรียนถึง ๑,๒๗๐,๐๐๐ กว่าคน ผลิตนักเรียนระดับ ปวช. ปวส. ออกมาเพื่อต้องการสนองตอบต่อภาคแรงงาน หรือเรียกว่าผลิตกำลังคนถึง ๑๓ สาขาอาชีพในประเทศของเรา แต่วันนี้เราพบความเป็นจริงว่าค่านิยมของเด็กที่จบ ปวช. ปวส. อุตส่าห์ฝึกฝนทางด้านฝีมือแรงงาน แต่ไปเรียนต่อทางด้านสังคมศาสตร์มากยิ่งขึ้น ซึ่งน่าเป็นห่วงมากครับ ทำให้เราอาจจะขาดแคลนกำลังคนในอนาคตได้ และที่สำคัญกำลังคนที่จบมาในระดับ ปวช. ปวส. นั้นพบว่าในวันนี้ภาคอุตสาหกรรมหรือภาคผู้ประกอบการไม่ยอมรับฝีมือที่จบจากการศึกษาของสำนักงานคณะกรรมการอาชีวศึกษา ตรงนี้คือจุดที่น่าเป็นห่วง ผมไม่พูดถึงค่านิยมที่เด็กอาชีวศึกษายังตีกัน แล้วก็สำนักงานคณะกรรมการอาชีวศึกษาก็มีเพียงโครงการเดียวคือ โครงการพันธุ์อาร์ ที่จะแก้ปัญหาเหล่านี้ก็ยังไม่สนองตอบต่อการแก้ปัญหาอย่างแท้จริงในระดับอุดมศึกษานั้นเพื่อนสมาชิกของเราได้พูดไปแล้วครับ เราต้องรับผิดชอบในการผลิตบัณฑิตซึ่งเข้าศึกษาในระดับนี้ถึง ๑,๗๕๐,๐๐๐ คน และผมอยากกราบเรียนว่าเรากำลังจะผลิตระดับบัณฑิตศึกษาอีก ๓ แสนคน แต่ว่าสถาบันอุดมศึกษาในวันนี้เราเพิ่มในปริมาณขึ้นถึงประมาณ ๒๕๕ แห่งครับท่านประธาน

แต่เมื่อมาดูตัวคุณภาพนั้น เราพบความเป็นจริงว่าน่าเป็นห่วงมากครับท่านประธาน ผมได้เห็นภาคเอกชนได้ออกมาพูดถึงคุณภาพของการศึกษาแล้ว ผมรู้สึกตกใจมาก นายบรูโด ลาปอเต้ ผู้จัดการกลุ่มพัฒนามนุษย์ของสถาบันธนาคารโลกพบว่า เศรษฐกิจโลกเป็นฐานความรู้มากขึ้น แรงงานรุ่นใหม่จำเป็นต้องปรับตัวมากขึ้น ต้องมีความคิดสร้างสรรค์ อยากให้ประเทศต่าง ๆ เน้นการพัฒนาเศรษฐกิจฐานความรู้ให้มีการขยายความรู้ไปสู่การปฏิบัติ แต่เมื่อมาดูภาคเอกชนของไทยเรา ขอประทานโทษที่เอ่ยนาม ท่านชุมพล พรประภา ยอมรับว่า ในขณะนี้การผลิตบัณฑิตเพื่อสนองตอบต่อภาคธุรกิจหรือแรงงานนั้นยังผลิตบัณฑิตตามแนวเดิม ๆ นั่นคือว่านักศึกษายังหนีเรียน ๓๐ เปอร์เซ็นต์ต่อสัปดาห์ เด็กไทยอ่านภาษาไทย เขียนเรียงความ ย่อความได้ร้อยละ ๒๖ ที่เหลือร้อยละ ๗๔ สอบตก แต่ยังไม่ปรับกระบวนการเรียนการสอนและที่สำคัญที่สุดก็คือว่า การประดิษฐ์บัณฑิตในระดับนี้ยังไม่สามารถสนองตอบต่อการที่จะให้เด็กมีงานทำอย่างแท้จริง ตรงนี้น่าเป็นห่วงครับท่านประธาน ผมจึงอยากกราบเรียนว่าทั้งหมดนี้ที่ผมหยิบยกมาเพื่อต้องการที่จะถามกรรมาธิการว่า การที่ท่านอนุมัติงบประมาณลงไปถึง ๓ แสนกว่าล้านบาท ท่านได้ให้ความสำคัญกับเรื่องเหล่านี้ไหม ซึ่งเป็นปัญหาวิกฤติทางการศึกษาของเรา ท่านได้เรียกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมาซักถามถึงว่า กระบวนการในการจัดการเรียนการสอนตั้งแต่ระดับขั้นพื้นฐาน อาชีวศึกษาตลอดถึงระดับอุดมศึกษานั้น ได้มีการปรับเปลี่ยนเพื่อให้ทันต่อการพัฒนาคุณภาพของลูกหลานของเรา และต้องการที่จะพัฒนาพลเมืองของเราในอนาคตให้เกิดความก้าวหน้าได้อย่างไร ด้วยข้อจำกัดแห่งเวลาครับท่านประธาน ผมไม่สามารถที่จะลงไปในรายละเอียดว่า แต่ละโครงการที่กรรมาธิการได้รายงานออกมา จากผมไปดูการปรับเพิ่ม ลดงบประมาณ พบความเป็นจริงว่า คณะกรรมาธิการเพียงแต่ดูภาพรวมแล้วไปแต่งตั้งอนุกรรมาธิการ ซึ่งผมได้เรียนไปแล้วว่านี่เป็นหลุมดำที่สำคัญในการพิจารณางบประมาณ

ท่านประธานที่เคารพครับ มีเรื่องสำคัญที่ผมอยากให้ต่อเนื่องและให้กรรมาธิการได้ตอบ เพราะเรื่องนี้เป็นเรื่องที่ในชั้นกรรมาธิการผมทราบว่ามีการซักถามกันมาก แล้ววันนี้ผมต้องใช้สภาแห่งนี้ซักถาม เพื่อให้ได้คำตอบที่ชัดเจน ถ้าไม่ชัดเจน

ผมคิดว่า เรื่องนี้เราให้ผ่านเลยไม่ได้ เพราะมันส่อไปในทางที่ไม่โปร่งใส ส่อไปในทางที่อาจจะไม่ถูกต้องตามมติคณะรัฐมนตรีและส่อไปในทางที่อาจจะนำไปสู่ปัญหาในอนาคต นั่นคือเรื่องที่เพื่อนสมาชิกได้พูดถึง เรื่องโครงการจัดซื้อคอมพิวเตอร์ชนิดพกพาหรือว่าไวร์เลสเพอร์ ไชล์ด (Wireless Per Child) ที่ได้พูดถึงไป ผมอยากจะกราบเรียนว่าในกรณีดังกล่าวนี้ ถ้าท่านไปดูในแผนงบประมาณที่ผมได้อภิปรายในชั้นรับหลักการในวาระที่ ๑ นั้น ท่านบอกว่าจะจัดหาคอมพิวเตอร์ชนิดพกพา แลปท็อป โอแอลพีซี ๑๔,๙๐๘ เครื่อง ๖๐๐ ล้านบาท ท่านประธานครับ ท่านไปปรับลดงบประมาณ ๓๓ ล้านบาท ผมก็เลยแปลกใจมาก ท่านบอกว่าการจัดซื้อคอมพิวเตอร์ในลักษณะดังกล่าวนี้ ถ้าจัดซื้อในราคา ๑๐๐ เหรียญสหรัฐนั้น ท่านจะต้องซื้อจำนวน ๖ ล้านเครื่อง จึงจะได้ราคา ๑๐๐ เหรียญสหรัฐ และผมทราบว่าราคาที่จัดตั้งขึ้นมาเพื่อที่จะจัดซื้อคอมพิวเตอร์ชนิดพกพานี้ เป็นการจัดตั้งตามราคาเหรียญสหรัฐและมีการติดต่อบริษัทหรือหน่วยงานที่จะจัดซื้อไว้แล้วและมีการไปขอมติคณะรัฐมนตรี ใช้เงินบางส่วนประมาณ ๑๕๐ ล้านบาท ในการที่จะดำเนินการในการจัดซื้อ และถ้ามาดูแผนของงบประมาณเราจะเห็นชัดเจนว่า ปี ๒๕๕๒ นั้น จัดหา ๑๔,๙๐๘ เครื่อง ๖๐๐ ล้านบาท ปี ๒๕๕๓ ๖๗,๖๗๒ เครื่อง ๔,๑๙๖ ล้านบาท และปี ๒๕๕๔ ๑๔๗,๑๙๙ เครื่อง ๖,๙๙๐ ล้านบาท รวมแล้ว ๑๑,๗๘๗ ล้านบาท กระบวนการที่กรรมาธิการได้มีการจัดสรรงบประมาณก้อนนี้ จะนำไปสู่งบผูกพันไหม นี่ประการแรกที่ผมอยากจะเรียนถาม

ประการที่ ๒ การจัดซื้อในลักษณะดังกล่าวซึ่งเป็นการจัดซื้อจากบริษัทต่างประเทศ ท่านได้เอาเรื่องนี้เข้าคณะรัฐมนตรีก่อนหรือไม่ และซื้อจากบริษัทใด ซื้อจากบริษัทต่างประเทศไหม และสิ่งที่น่าเป็นห่วงเป็นอย่างยิ่งก็คือว่า ผมเข้าใจว่าการจัดตั้งงบประมาณไปรองรับกระบวนการที่ได้มีการเตรียมการไว้ก่อนหรือเปล่า เพราะผมทราบว่าโครงการในการจัดซื้อจัดหาคอมพิวเตอร์ชนิดพกพาดังกล่าวนี้ ได้ดำเนินการมาตั้งสมัยท่านนายกรัฐมนตรี พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร ----------

ท่านประธานที่เคารพครับ ผมอยากจะกราบเรียนว่าจริง ๆ แล้วเมื่อมีการแถลงนโยบายที่จะจัดซื้อคอมพิวเตอร์ชนิดพกพาให้กับนักเรียนชั้นประถมทุกคน ๑ ล้านเครื่องนั้นนะครับ ขอประทานโทษที่ต้องเอ่ยนามครับ คุณหญิงกษมา วรวรรณ ณ อยุธยา ท่านได้ให้สัมภาษณ์หนังสือพิมพ์มติชน วันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๑ ครับ ท่านบอกว่า เคยจัดทำข้อมูลความต้องการคอมพิวเตอร์ของสถานศึกษาไว้ในโครงการเมกะโปรเจกต์แล้ว แต่โครงการเดิมเป็นโครงการคอมพิวเตอร์ตั้งโต๊ะตามความจำเป็นของสถานศึกษาแต่ละแห่งครับ ซึ่งปัจจุบันยังขาดกว่า ๑ แสนเครื่อง ผมเข้าใจว่าประมาณ ๑,๖๐๐ โรงเรียน ท่านได้จัดงบประมาณตามความต้องการของสถานศึกษาตรงนี้ไหมครับ หรือวันนี้เพียงแต่สนองตอบต่อทางการเมืองอย่างเดียว แล้วท่านไปจัดตั้งงบประมาณผมอยากจะกราบเรียนว่าถ้าซื้อต่ำกว่า ๖ ล้านเครื่อง ราคาต้องเพิ่มขึ้นครับ และผมเข้าใจว่าถ้าซื้อต่ำกว่า ๑ ล้านเครื่อง ราคาต้องเป็น ๒๐๐ เหรียญสหรัฐครับ เพราะถ้าเป็นอย่างนี้กรรมาธิการได้มีการตรวจสอบหรือเปล่าครับที่ท่านได้จัดสรรงบประมาณไป ผมยังไม่อยากจะกล่าวเลยไปว่า จะนำไปสู่การที่ให้มีการใช้อินเทอร์เน็ตที่ขาดการควบคุม ขาดภูมิต้านทานที่ดีหรือไม่ เอาตรงนี้ก่อน กระบวนการคิดแบบนี้เป็นการคิดแบบธุรกิจทางการศึกษา เป็นกระบวนการที่คิดหางบประมาณที่อาจจะนำไปสู่การแสวงหาผลประโยชน์ ซึ่งผมไม่อยากให้เกิดขึ้นกับกระทรวงศึกษาธิการอีกแล้วครับ ผมเคยอภิปรายไม่ไว้วางใจรัฐมนตรีกระทรวงศึกษาธิการในเรื่องเหล่านี้มาแล้วในสภาแห่งนี้ และเคยดำเนินการเอาเรื่องเหล่านี้ไปฟ้อง ป.ป.ช. ในสมัยรัฐมนตรีท่านหนึ่ง และในที่สุดข้าราชการก็ถูกลงโทษนะครับ สิ่งเหล่านี้ไม่อยากจะให้เกิดขึ้น แต่วันนี้กระบวนการทั้งหมดนี้ กรรมาธิการต้องตอบในสภานี้ครับ ว่างบประมาณที่ตั้งเอาไว้ ๖๐๐ ล้านบาทนั้น ท่านปรับลด ๓๓ ล้านบาท เพราะเหตุอะไร และราคาเหรียญต่อสหรัฐทำไมต้องตั้งงบประมาณไปตามสกุลเงินตราต่างประเทศ และจะจัดซื้อมาจากบริษัทอะไร และการจัดตั้งงบประมาณในปีนี้ เป็นการจัดตั้งเพื่อสนองตอบต่อกระบวนการที่ได้ไปติดต่อแล้วหรือไม่ ผมทราบว่าหลังสุดนี้ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการได้ไปปรึกษากับท่านรองมูลนิธิไทยคมเพื่อที่จะดำเนินการกระบวนการตรงนี้ในการหลีกเลี่ยงไม่ต้องนำเข้าคณะรัฐมนตรี และที่สำคัญไปกว่านั้นก็คือว่าท่านได้มีการดำเนินการที่จะให้

งบประมาณก้อนนี้นำไปสู่เป็นงบผูกพันหรือไม่ครับ ถ้าไม่อย่างนั้นเป็นหมื่นล้านบาทครับ ผมจึงกราบเรียนครับ และถ้าซื้อให้ครบนักเรียน ๘ ล้านคน ประถมศึกษา ผมคิดว่าโครงการนี้เป็นแสนล้านบาท ถ้าไม่อย่างนั้นจะไม่เกิดความเป็นธรรมครับ ปีนี้จัดแค่ ๑๐,๐๐๐ เครื่อง ท่านจะจัดสรรให้นักเรียนอย่างไรครับ นักเรียน ๘ ล้านคน ให้นักเรียนคนไหน ให้โรงเรียนไหนครับ กรุณาตอบให้ชัดเจนด้วยครับ ขอบคุณครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : มีผู้อภิปรายเหลืออยู่อีก ๕ ท่านนะครับ เรามีเพิ่มเติมมาอีก ๑ ท่าน ฉะนั้น ๕ ท่านนี้ก็เฉลี่ยเวลาท่านละ ๗ นาที เรียนเชิญท่านอภิวัฒน์ เงินหมื่น ครับ

นายอภิวัฒน์ เงินหมื่น (อำนาจเจริญ) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม อภิวัฒน์ เงินหมื่น สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดอำนาจเจริญ พรรคประชาธิปัตย์ ท่านประธานครับ กระผมขออภิปรายงบประมาณกระทรวงศึกษาธิการ ซึ่งได้ตั้งไว้ประมาณ ๓๓๐,๐๖๙ ล้านบาท โดยขอปรับลดร้อยละ ๕ นะครับ ทั้งนี้เพื่อใช้สิทธิในการอภิปรายเพื่อท้วงติงการดำเนินงานของกระทรวงศึกษาธิการ ทั้งที่กระผมต้องการจะแปรญัตติเพิ่มงบประมาณให้กระทรวงศึกษาธิการนะครับ แต่เนื่องจากทำไม่ได้ ท่านประธานครับ วันแรกที่ผมเข้ามาสู่สภาผู้แทนราษฎร ผมได้ยื่นกระทู้ถามรัฐบาลในเรื่องของปัญหาน้ำท่วม ปัญหาภัยแล้งและปัญหาอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับความเดือดร้อนของประชาชนชาวจังหวัดอำนาจเจริญ รวมถึงความล่าช้าของการดำเนินการจัดสร้างมหาวิทยาลัยมหิดล วิทยาเขตจังหวัดอำนาจเจริญ ท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการ คือท่านบุญลือ ประเสริฐโสภา ได้รับมอบอำนาจจากท่านรัฐมนตรีว่าการให้มาตอบกระทู้แทน และได้ให้สัญญากับกระผมว่าจะดำเนินการสนับสนุนงบประมาณรวมถึงบุคลากรและครุภัณฑ์ต่าง ๆ ----------

แต่เมื่อพิจารณางบประมาณวาระแรก ก็ไม่ได้ปรากฏว่ามีรายละเอียดงบประมาณสนับสนุนแต่อย่างใด กระผมรวมทั้งพี่น้องประชาชน พ่อค้า ชาวข้าราชการจังหวัดอำนาจเจริญและตัวแทนของมหาวิทยาลัยมหิดลมีความรู้สึกผิดหวังและเข้าพบกับท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ คือท่านสมชาย วงศ์สวัสดิ์ ท่านสมชาย วงศ์สวัสดิ์ ก็ได้รับปากและสัญญาว่าจะดำเนินการแปรญัตติเพื่อสนับสนุนงบประมาณรวมถึงได้รับมอบหมายให้ผู้แทนมหาวิทยาลัยมหิดลไปดำเนินการ แต่เนื่องจากผมได้ดูรายงานการแปรญัตติตามเอกสารสีเขียว ก็ไม่พบการแปรญัตติเพิ่มแต่อย่างใด กระผมและประชาชน รวมถึงพี่น้องชาวอำนาจเจริญ พ่อค้าและข้าราชการรู้สึกมีความผิดหวังมากต่อรัฐบาลและกรรมาธิการ เรื่องของมหาวิทยาลัยมหิดลและเรื่องของสนามกีฬาจังหวัดอำนาจเจริญนี้เป็นความหวังของชาวอำนาจเจริญมาก ท่านนายกรัฐมนตรีพันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร ได้เคยไปปราศรัยที่อำเภอพนา จังหวัดอำนาจเจริญว่าท่านเลือกลูกพรรคของท่าน ท่านจะสร้างความเจริญให้กับจังหวัดอำนาจเจริญ ท่านรับปากทั้งเรื่องของมหาวิทยาลัยมหิดล เรื่องของสนามกีฬา แต่เมื่อประชาชนได้เลือกท่านมาแล้วก็ไม่มีอะไรเปลี่ยนแปลงแต่อย่างใด ทั้ง ๆ ที่ท่านได้เป็นรัฐบาลถึง ๒ สมัย กระผมก็ต้องขอฝากท้วงติงไว้ ณ ที่นี้

ท้ายที่สุดครับท่านประธาน กระผมและประชาชนอยากจะบอกว่ารู้สึกผิดหวังมาก แต่ถึงอย่างไรกระผมจะพยายามต่อสู้ต่อไปเพื่อจังหวัดอำนาจเจริญ ขอขอบพระคุณ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ท่านต่อไปดอกเตอร์ศุภชัย ศรีหล้า เรียนเชิญ

นายศุภชัย ศรีหล้า (อุบลราชธานี) : เรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม ศุภชัย ศรีหล้า สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร อุบลราชธานี พรรคประชาธิปัตย์ ท่านประธานที่เคารพ วันนี้เป็นวันที่ ๓ ของการปฏิบัติหน้าที่ของสภาแห่งนี้ ในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พุทธศักราช ๒๕๕๒ เมื่อวานผมได้ขอคำอธิบาย ขอคำชี้แจงจากคณะกรรมาธิการในส่วนของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยเฉพาะอย่างยิ่งที่เกี่ยวเนื่องกับงบประมาณของกรมชลประทาน วันนี้กระผมขอตั้ง

ข้อสังเกตและขอคำอธิบายต่อคณะกรรมาธิการเพื่อให้การปรับลดงบประมาณที่กระผมได้นำเรียนต่อที่ประชุมว่าขอปรับลดงบประมาณร้อยละ ๕ ของกระทรวงศึกษาธิการ การปรับลดงบประมาณ ท่านผู้ฟังที่อยู่ทางบ้านอาจจะตั้งข้อสังเกตว่าทำไมบางครั้งผู้อภิปรายพูดบอกว่าอยากจะให้ลดงบประมาณ ในขณะเดียวกันก็มีเนื้อหาสาระบางส่วนที่ขอร้องให้ตั้งเพิ่มงบประมาณ ท่านประธานที่เคารพ กติกาของเราตั้งไว้ว่าขอตั้งเพิ่มไม่ได้ มีทางเดียวคือพูดบอกว่าขอลด ในขณะเดียวกันก็เป็นช่องทางที่จะให้คำแนะนำช่องทางที่ต้องการคำอธิบายจากคณะกรรมาธิการ กระทรวงศึกษาธิการตามมาตรา ๒๒ ที่กระผมได้ตั้งเป็นประเด็นในการนำเรียนต่อคณะกรรมาธิการในวันนี้นั้น ผมถือว่าเป็นกระทรวงที่มีความสำคัญ เป็นกระทรวงแห่งปัญญา ไม่ใช่กระทรวงที่ทำให้คนไปใช้กำลัง แต่มุ่งให้พวกเรามีสติปัญญาพิจารณาปัญหาต่าง ๆ ด้วยความรอบคอบ สร้างเยาวชนของชาติในอนาคต งบประมาณที่กระทรวงศึกษาธิการได้รับในปีนี้ หลายท่านได้นำเรียนต่อที่ประชุมว่ามีมากถึง ๓๓๐,๐๖๙ ล้านบาท ซึ่งเป็นตัวเลขกลม ๆ ท่านประธานที่เคารพ คณะกรรมาธิการได้ปรับลดไปเพียง ๓๒๗ ล้านบาท ซึ่งเสมือนหนึ่งว่าไม่ได้ปรับลด นั่นแปลว่าอะไร นั่นแปลว่าพวกเราได้ให้ความสำคัญกับกระทรวงศึกษาธิการในขณะเดียวกัน ยอดปรับลดจากทุกกระทรวงของปีนี้มีมากถึง ๔๕,๐๐๐ ล้านบาท

ในขณะที่ปรับลด ๔๕,๐๐๐ ล้านบาท กระทรวงศึกษาธิการเป็นเพียงไม่กี่กระทรวงที่ได้รับการตั้งเพิ่มให้มากกว่าจำนวนที่ปรับลด ปีนี้พวกเราตั้งเพิ่มให้ถึง ๒,๕๕๗ ล้านบาท ซึ่งเป็นกระทรวงพิเศษก็ว่าได้ แต่ความไม่สบายใจของกระผมต่อกรณีของกระทรวงศึกษาธิการก็คือเรื่องการจัดสรรงบประมาณ ในส่วนของสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ท่านประธานที่เคารพครับ ปีงบประมาณที่ผ่านมา ปีพุทธศักราช ๒๕๕๑ สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานได้รับงบประมาณ ๑๙๐,๓๔๑ ล้านบาท ปีนี้ได้รับงบประมาณเพิ่มมากขึ้นคือได้เพิ่มถึงเป็นจำนวน ๒๐๙,๑๖๗ ล้านบาท นี่คือยอดงบประมาณในปีนี้ ส่วนที่ผมไม่สบายใจก็คือว่าการจัดสรรงบประมาณในปีนี้ยังคงเป็นงบประมาณที่มุ่งเน้นไปในเรื่องของที่ดินสิ่งก่อสร้าง นั่นหมายความว่าเราต้องการจะสร้างอาคารเรียน นั่นหมายความว่าเราต้องการจะเอางบประมาณจำนวนมากทุ่มไปกับการก่อสร้าง ซึ่งผมก็มีความไม่สบายใจ ที่ผมมีความไม่สบายใจเพราะเราอยากจะให้ความสำคัญในเรื่องของการพัฒนาบุคลากร ให้ความสำคัญในเรื่องของการสร้างเยาวชน ความไม่สบายใจของกระผมมันซ้อนเข้าไปในนั้นอีก ที่ซ้อนเข้าไปด้วยเหตุว่าการจัดสรรงบประมาณในปีนี้ หมวดที่ว่าด้วยเรื่องที่ดินและสิ่งก่อสร้าง การจัดสรรงบประมาณเพื่อสร้างอาคารเรียน เหตุใดจึงไปกระจุกอยู่ในโรงเรียนที่เป็นโรงเรียนขนาดใหญ่ และเป็นโรงเรียนที่มีชื่อเสียงมาก เป็นโรงเรียนที่ลำพังเฉพาะเงินบริจาคต่อปีก็มียอดมหาศาลแล้ว ผมขออนุญาตยกตัวอย่างให้ท่านประธานได้แลเห็นครับ โรงเรียนเตรียมอุดมศึกษาก็ได้รับงบประมาณในการสร้างอาคารเรียน โรงเรียนสวนกุหลาบวิทยาลัย โรงเรียนดอนเมืองทหาร โรงเรียนราชวินิต โรงเรียนวิมุตตาราม โรงเรียนเหล่านี้เป็นโรงเรียนขนาดใหญ่และมีงบประมาณกรณีพิเศษจากยอดเงินบริจาคจำนวนมหาศาลอยู่แล้ว ในขณะที่โรงเรียนมัธยมและโรงเรียนประถมศึกษาในชนบทอีกเป็นจำนวนมากครับไม่ได้รับโอกาสจากการจัดสรรงบประมาณเหล่านี้เลย ข้อสังเกตนี้ผมฝากนำเรียนถึงคณะกรรมาธิการได้โปรดพิจารณาเป็นกรณีพิเศษด้วยครับ เพราะอะไรครับ เพราะโรงเรียนของพวกเราที่กระจายอยู่ตามชนบทเขาไม่มีปากมีเสียงหรืออย่างไรครับ หรือเพราะเขาอยู่ไกล เขาไม่ได้อยู่ใกล้ศูนย์อำนาจ การได้รับโอกาสเหล่านี้จึงไม่ทัดเทียมกับโรงเรียนใหญ่ ๆ ในเขตกรุงเทพมหานคร ท่านประธานที่เคารพครับ ความต้องการของเพื่อนครู วันนี้ต้องการงบประมาณ

การซ่อมแซมอาคารเรียนเท่านั้น ความต้องการของเพื่อนครูต้องการเพื่อปรับปรุงอาคารเรียนให้พออยู่ในสภาพที่อยู่ได้ เพราะอายุการใช้งานของอาคารเรียนเหล่านั้นหมดสิ้นแล้วครับ เขาต้องการเพียงเท่านั้น ถ้าเผื่อว่าเราสามารถจัดงบประมาณกระจายจากการก่อสร้างอาคารเรียนเหล่านี้ไปให้กับโรงเรียนต่าง ๆ ในชนบทก็จะเป็นประโยชน์ครับ

ประเด็นสุดท้ายครับท่านประธานที่เคารพ ในส่วนของกรมอาชีวศึกษา กรมอาชีวศึกษาวันนี้ได้ไปตั้งวิทยาลัยเทคนิคซึ่งเป็นวิทยาเขตสาขาอยู่หลายแห่ง รวมถึงวิทยาเขตอำเภอม่วงสามสิบ จังหวัดอุบลราชธานี ท่านประธานที่เคารพครับ ไปตั้งอยู่ในโรงเรียนประถมเล็ก ๆ โรงเรียนประถมแห่งนี้มีเด็กนักเรียน ๔๖ คน ไปเรียนที่โรงอาหารน่าสงสารเด็กเหล่านี้มากครับ ไม่มีอะไรเลยครับท่านประธานที่เคารพครับ แล้วเอาเด็กไปผูก ไปขังไว้ครับ ไม่มีครู ไม่มีวัสดุอุปกรณ์แล้วก็บอกว่านี่คือวิทยาลัยเทคนิคอุบลราชธานี วิทยาเขตม่วงสามสิบ ลูกหลานของกระผมก็อยู่ตรงนั้น การขาดโอกาสเหล่านี้ การจัดสรรงบประมาณด้วยความเป็นธรรมเหล่านี้ ท่านประธานที่เคารพครับ คณะกรรมาธิการ ขอคำอธิบายให้กับพี่น้องประชาชน รวมถึงพวกเราด้วยครับ ขอบพระคุณครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายสามารถ แก้วมีชัย รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้ พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง ปฏิบัติหน้าที่แทน)

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : เชิญอาจารย์ ดอกเตอร์ผุสดี ตามไท ครับ

นางผุสดี ตามไท (แบบสัดส่วน) : ท่านประธานสภาที่เคารพ ดิฉัน ผุสดี ตามไท สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในระบบสัดสวน พรรคประชาธิปัตย์ ดิฉันได้ขอสงวนคำแปรญัตติเพื่อลดงบประมาณของกระทรวงศึกษาธิการในภาพรวม ๑ เปอร์เซ็นต์ ท่านประธานคะวันนี้กระทรวงศึกษาธิการได้รับงบประมาณ ๓ แสนกว่าล้านบาท และเป็นลำดับที่ ๑ ของทุก ๆ รายการ ซึ่งเป็นความจำเป็นค่ะท่านประธาน----------

เพราะจะต้องเป็นผู้ที่สร้างคนคือทรัพยากรมนุษย์ให้กับประเทศ แต่ว่าต้องเป็นทรัพยากรมนุษย์ที่มีคุณค่า มีความสามารถ มีความรู้ แล้วก็มีคุณธรรม ท่านประธานคะ เป็นความเจ็บปวดรวดร้าวหัวใจที่สุด เป็นความขมขื่นด้วย ถ้าเราจะมองว่ากระทรวงศึกษาธิการผลิตอะไรออกมานะคะ วันนี้ดูเลยดูตัวเด็ก ๆ และเยาวชนนะคะ เมื่อกี้เพื่อนสมาชิกได้เรียนให้ท่านประธานทราบไปแล้วล่วงหน้าว่าถ้าถามความรู้ความสามารถโดยใช้แบบทดสอบมาตรฐาน ตกหมดเลยค่ะ ไม่มีวิชาใดเลยที่ได้เกิน ๕๐ เปอร์เซ็นต์ ไม่ว่าจะเป็นระดับ ป.๖ หรือ ม.๓ ก็แล้วแต่ มีอีกส่วนหนึ่งก็คือเรื่องของการลองไปสอบแบบทดสอบของกลุ่มประเทศโออีซีดี (OECD) ซึ่งหมายถึงสมาคมที่เป็นความร่วมมือในทางเศรษฐกิจและการพัฒนา ซึ่งเขาทำวิจัยไว้หมดแล้วว่าปัจจัยที่ส่งเสริมเรื่องของความสามารถในการแข่งขันมีอยู่เพียง ๓ เรื่องเท่านั้นเอง เรื่องแรกก็คือการอ่าน เรื่องที่ ๒ คือวิทยาศาสตร์ เรื่องที่ ๓ คือคณิตศาสตร์ ท่านประธานคะ แม้ประเทศไทยไม่ใช่ประเทศสมาชิกของโออีซีดี แต่ว่าเราก็ขออนุญาตไปสอบด้วยเหมือนกัน สอบแล้วเป็นอย่างไรคะท่านประธาน ตกลิ่วเลยค่ะ การอ่าน นักเรียนของเราเอง ๗๔ เปอร์เซ็นต์ มีความรู้และทักษะในเรื่องการอ่านไม่เกินระดับ ๒ นี่ถ้าเปรียบระดับ ๑ ถึง ๖ ๑ คือ ต่ำสุด ๒ คือพื้นฐาน และ ๖ คือสูงสุด คณิตศาสตร์เป็นอย่างไรคะ มากถึง ๒๕ เปอร์เซ็นต์ที่มีความสามารถในคณิตศาสตร์ที่ระดับเตี้ยที่สุด วิทยาศาสตร์ล่ะคะ สูงถึง ๔๗ เปอร์เซ็นต์ที่มีความสามารถในเรื่องนี้ไม่เกินระดับพื้นฐาน ท่านประธานคะ นี่คือเรื่องความรู้ความสามารถ หันไปดูเรื่องคุณธรรมและเรื่องอื่น ๆ บ้างเป็นอย่างไร ช้อปไว ใช้แหลกแตกเร็ว มั่วเซ็กส์ ติดเกม บ้าพนัน สารพัดสารเพที่จะบอกไว้ว่าเยาวชนของเรานั้นเป็นอย่างไร ท่านประธานคะ ไหวหรือคะ ๓ แสนกว่าล้านบาทที่เรายังอยากจะให้กระทรวงศึกษาธิการไปช่วยกันพัฒนาอย่างนี้อีก ดิฉันคิดว่ากระทรวงศึกษาธิการจำเป็นที่จะต้องคิดใหม่แล้วค่ะ หาวิธีการอย่างไรถึงจะต้องทำให้เด็กและเยาวชนนั้นมีคุณภาพที่ดีมากกว่านี้ ถ้าหันมาดูเรื่องสถานศึกษาก็พบเช่นเดียวกันค่ะ มีการประเมินโดยสำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา โรงเรียนกี่โรง ๆ นี่นะคะ มีระดับดี มีระดับพอใช้มาก แต่ว่ายังมีที่ปรับปรุงก็อีกมากเลย ไม่ว่าจะเป็นโรงเรียนที่สังกัด สพฐ. ไม่ว่าจะเป็นโรงเรียนที่สังกัด สช. และมหาวิทยาลัยล่ะคะอยู่ที่ไหน เมื่อกี้

เพื่อนสมาชิกก็ได้พูดไปแล้วนะคะ ผ่านเกณฑ์รับรองเพียงแค่ ๔๘ เปอร์เซ็นต์ คือไม่ถึง ๕๐ เพราะฉะนั้นที่บอกว่าเรามีมากมายอะไรต่อมิอะไรนั้นก็ไม่อาจที่จะเป็นสถานศึกษาที่มีคุณภาพได้ เมื่อสถานศึกษาเป็นอย่างนั้นเราจะหวังผลผลิตออกมาที่ดีให้ได้อย่างไร ท่านประธานคะ แต่ดิฉันเห็นใจครูบาอาจารย์เป็นอย่างยิ่งเลย ดิฉันเชื่อว่าครูบาอาจารย์ที่ดี ๆ และมีความสามารถนั้นยังมีอยู่เป็นจำนวนไม่น้อย แต่เราดูจะไม่มีวิธีการบริหารจัดการที่จะทำให้ครูนั้นสามารถจะใช้ความสามารถของเขามาช่วยกันพัฒนาคุณภาพการศึกษาได้ ท่านประธานที่เคารพคะ นี่ค่ะคือเรื่องใหญ่ ดิฉันก็อยากจะขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานฝากไปยังคณะกรรมาธิการและก็รวมถึงฝ่ายบริหารด้วยนะคะว่าในการนำเอางบประมาณกว่า ๓ แสนล้านบาทซึ่งเป็นลำดับที่ ๑ ของทั้งประเทศไปใช้ กรุณาดูสักนิดหนึ่ง

และส่วนสุดท้ายที่ดิฉันอยากจะขอตั้งเป็นข้อสังเกตไว้นะคะ เมื่อกี้ดิฉันบอกว่าเรื่องของวิทยาศาสตร์และคณิตศาสตร์นั้นมันจะเป็นตัวช่วยที่ทำให้คนทุกคนนั้นมีความสามารถในการแข่งขัน ซึ่งจะเป็นตัวที่นำพาให้ประเทศนั้นไปแข่งขันกับคนอื่นเขาได้ วันนี้ไม่มีปัญญาหรอกค่ะ อย่าไปแข่งกับใครเขาเลย เพราะฉะนั้นมีอยู่ส่วนหนึ่งที่อยู่ภายใต้กระทรวงศึกษาธิการ นั่นก็คือสถาบันส่งเสริมการสอนวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีที่จริงชื่อวิทยาศาสตร์ แต่เขารับผิดชอบทั้งเรื่องของการเรียนการสอนและหลักสูตรคณิตศาสตร์และวิทยาศาสตร์ งบประมาณที่จัดไว้ให้ ๑,๐๐๐ กว่าล้านบาทนี้ต้องให้ไปดูแลอย่างใกล้ชิด ----------

สนับสนุนให้สถาบันส่งเสริมการสอนวิทยาศาสตร์นั้น ได้ทำหน้าที่อย่างจริง ๆ จัง ๆ แล้วก็สนับสนุนเพื่อที่เขาจะได้ช่วยทำให้นักเรียน เยาวชนของเรานั้น สามารถจะก้าวพ้นหลุมขึ้นมานะคะ เริ่มที่จะมีความสามารถในการแข่งขันกับทุกคนได้ ขอบพระคุณค่ะ

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : คุณสัมพันธ์ ตั้งเบญจผล ครับ

นายสัมพันธ์ ตั้งเบญจผล (สุโขทัย) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ผม สัมพันธ์ ตั้งเบญจผล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสุโขทัย พรรคประชาธิปัตย์ ผมเองเป็นผู้หนึ่งที่ได้ขอแปรญัตติ และได้สงวนคำแปรญัตติไว้เพื่อปรับลดในงบของกระทรวงศึกษาธิการ ๕ เปอร์เซ็นต์ ซึ่งกระผมพอมีเหตุผลในเรื่องของการปรับลดก็อันเนื่องมาจากว่า กระทรวงศึกษาธิการนั้นในระบบของการกระจายเงินหรือการกระจายอำนาจที่ลงไปสู่ระดับโรงเรียน ระดับการศึกษาในชนบทนั้นมีน้อยมาก จะเห็นได้ว่าเนื่องจากว่ายุทธศาสตร์ในเรื่องของการพัฒนาสังคมและคุณภาพชีวิตของการจัดสรรงบประมาณของปีงบประมาณปี ๒๕๕๒ และโดยเฉพาะอย่างยิ่งของกระทรวงศึกษา ๓ แสนกว่าล้านบาท และโดยเฉพาะสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานนั้นมีถึง ๒ แสนกว่าล้านบาท การสนับสนุนการพัฒนาคนและสังคมให้มีคุณภาพ มีความมั่นคงและมีสภาพแวดล้อมที่นำไปสู่การที่มีคุณภาพชีวิตที่ดีนั้น คือเรื่องของการศึกษาเป็นหลัก ฉะนั้นการพัฒนาประเทศที่ดีจะต้องมุ่งเน้นตั้งแต่การพัฒนาคน การพัฒนาคนจะต้องพัฒนาด้านการศึกษา ตั้งแต่เด็กจนโต ฉะนั้นในเรื่องของการศึกษานะครับ การขยายโอกาสการพัฒนาการศึกษา โดยการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน ๑๔ ปี ตามที่ทางรัฐบาลการจัดสรรงบประมาณนั้นได้ระบุไว้อย่างชัดเจน จะเห็นได้ว่าการศึกษาขั้นพื้นฐาน ๑๔ ปี ก็รวมหมายถึงการศึกษาระดับประถมศึกษา มัธยมศึกษา และระดับอนุบาลศึกษาอีก ๒ ปีนั้น โดยไม่เก็บค่าใช้จ่ายใด ๆ ทั้งสิ้น แต่ความเป็นจริงในระบบการศึกษาขั้นพื้นฐานตรงนี้ยังไม่ชัดเจน จะเห็นได้ว่าที่ผ่านมาการจัดสรรในเรื่องของงบประมาณไปให้กับการศึกษาในระดับคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานนั้นไม่ได้ให้เด็กนักเรียนนั้นได้เรียนฟรีจริงอย่างที่ได้ประกาศไว้ อันนี้เป็นส่วนหนึ่ง อันที่ ๒ คือการจัดสรรเงินทุนเพื่อการศึกษา เพื่อพัฒนาบุคลากรทางด้านการศึกษา เพื่อเพิ่มศักยภาพ

และประสิทธิภาพในการเรียนการสอนและให้ความรับผิดชอบต่อจริยธรรม จรรยาบรรณต่าง ๆ นั้น ก็มีน้อยมาก ไม่ได้กระจายไปจริงอย่างที่ได้เห็น และโดยเฉพาะอย่างยิ่งในคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานนั้นในเรื่องของทางรัฐบาลที่มีนโยบายเรื่องของการศึกษา หรือที่เรียกว่าโรงเรียนดีใกล้บ้าน ซึ่งเป็นนโยบายที่ให้มีทุกอำเภอ ฉะนั้นโรงเรียนต่าง ๆ ที่อยู่ในคณะของกรรมการศึกษาขั้นพื้นฐานที่จัดไว้ในแต่ละอำเภอนั้นก็จะมีปัญหา จะเห็นได้ว่าการจัดงบประมาณได้กระจุกไว้อยู่ในส่วนกลางเป็นส่วนใหญ่ไม่ได้กระจายงบประมาณลงไปส่วนของโรงเรียนอย่างแท้จริง โดยที่ทางคณะกรรมการการศึกษานั้น ได้ตั้งกฎเกณฑ์ในเรื่องของการประเมินขอเป็นโรงเรียนต้นแบบที่มีคณะกรรมการไปประเมินอย่างไม่ถูกต้องและอย่างไม่เป็นธรรม ซึ่งจะต้องไปบีบกับทางโรงเรียนอีกทางหนึ่ง โดยบางอย่าง เช่น อย่างการซื้อเครื่องคอมพิวเตอร์ อย่างนี้เป็นต้นซึ่งจะจัดซื้อจากส่วนกลางแล้วจึงจะจัดสรรไปให้กับทางโรงเรียนที่เป็นโรงเรียนต้นแบบหรือโรงเรียนดีใกล้บ้าน ซึ่งมันจะเป็นการที่จัดสรรงบประมาณไม่สอดคล้อง หรือไม่ตรงความต้องการของทางโรงเรียนที่ดำเนินการเอง ฉะนั้นหลาย ๆ สิ่ง หลาย ๆ อย่างที่ทางโรงเรียนต้องการ หรืออยากจะไปพัฒนาทางด้านการศึกษานั้น จึงไม่ตรงกับความต้องการ จะทำให้เป็นปัญหาและเป็นอุปสรรคต่อทางโรงเรียนที่จะต้องหางบประมาณมาดำเนินการเอง ----------

บางทีโรงเรียนไหนที่รับเป็นโรงเรียนต้นแบบหรือโรงเรียนเรียนดีใกล้บ้าน ไม่สามารถที่จะมีงบประมาณได้ ก็ต้องไปติดหนี้ติดสินตามร้านค้าต่าง ๆ เพื่อมาดำเนินการทางด้านการศึกษาให้สอดคล้องกับทางรัฐบาลที่สั่งให้ดำเนินการ จึงทำให้มีปัญหาต่อผู้บริหารที่จะต้องมีหนี้มีสินถึงกับมีการฆ่าตัวตายมาแล้วก็มี อย่างนี้เป็นต้น และก็ให้ความสำคัญที่การเสริมสร้างคุณภาพและวินัยกับพวกเยาวชนกับเด็กนักเรียนที่น้อยมาก โดยไม่ได้มุ่งเน้นในเรื่องทางด้านนี้เลย ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของโครงการเศรษฐกิจพอเพียงหรือโครงการวิถีพุทธ หรือเรื่องของการมีส่วนร่วมในระบอบประชาธิปไตย อย่างนี้เป็นต้น และไม่ให้ความสำคัญการเสริมสร้างการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนที่จะจัดการศึกษาร่วมกันกับสถานศึกษาในชนบท อย่างนี้เป็นต้น และโรงเรียนพยายามที่จะผลักดันไปให้ อบต. หรือว่าท้องถิ่นนั้นมามีส่วนร่วมกับทางโรงเรียน แต่ก็ต้องไปขัดต่อระเบียบกฎหมายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเรื่องการที่จะจัดงบประมาณมาให้กับทางโรงเรียน ฉะนั้น การศึกษาที่ดำเนินการอยู่ทุกวันนี้จึงเป็นเรื่องของการที่กระจุกงบประมาณไว้ส่วนกลางไม่ยอมที่จะกระจายไปให้กับโรงเรียนในท้องถิ่น จึงทำให้เกิดปัญหาในเรื่องการบริหารงบประมาณและทำให้โรงเรียนท้องถิ่นนั้นต้องมีปัญหาในการที่จะบริหารการจัดการศึกษาที่ดีได้ กระผมจึงมีเหตุจำเป็นที่จะต้องปรับงบหรือขอแปรญัตติไว้ ๕ เปอร์เซ็นต์นะครับ ขอบคุณมากครับ

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ต่อไปเชิญคุณปรีชญา ขำเจริญ ครับ

นางสาวปรีชญา ขำเจริญ (ราชบุรี) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ดิฉัน นางสาวปรีชญา ขำเจริญ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดราชบุรี พรรคประชาธิปัตย์ ท่านประธานค่ะ ดิฉันได้ขอเสนอแปรญัตติปรับลดงบประมาณในหลาย ๆ กระทรวง และเมื่อตอนเช้าดิฉันได้แปรญัตติเกี่ยวกับกระทรวงเทคโนโลยีและสารสนเทศ แต่ว่าประเด็นที่ดิฉันติดใจนั้นอยู่ในกระทรวงศึกษาธิการนี้ค่ะ ท่านประธานคะ ประเด็นที่ดิฉันติดใจในเรื่องเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์ ซึ่งเพื่อนสมาชิกหลาย ๆ ท่านในที่นี้ได้แสดงความห่วงใยในคอมพิวเตอร์ของเด็กชั้นประถม ดิฉันเองก็ติดใจในเรื่องนี้ และในฐานะที่ดิฉันเองเป็นอนุกรรมาธิการเกี่ยวกับเทคโนโลยีและสารสนเทศ ซึ่งในที่ประชุม

อนุกรรมาธิการเทคโนโลยีสารสนเทศนั้นได้มีการปรับลดงบประมาณในส่วนนี้ไปแล้ว แต่ในภายหลังได้ทราบว่านำกลับมา ดิฉันรู้สึกไม่ค่อยสบายใจนัก เพราะว่าในวันที่มีการชี้แจงในสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานนั้นได้มาตอบโจทย์ในหลาย ๆ อย่าง ซึ่งโจทย์นั้นตอบได้ไม่ชัดเจน ซึ่งประเทศไทยเราน่าที่จะไม่เหมาะสมที่จะมาใช้ในประเทศ ดิฉันเองก็ด้วยความห่วงใยค่ะ ท่านประธานคะ เพราะว่างบประมาณนี้ไม่เหมาะสมในหลาย ๆ เรื่องนั้น ๑. เดิมทีที่สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานนั้นมาขอคือต้องการที่จะซื้อคอมพิวเตอร์ ๑๐,๐๐๐ เครื่อง แต่ด้วยเงินงบประมาณมีจำนวนจำกัด ๓๓ ล้านบาท จึงซื้อได้แค่ ๕,๐๐๐ เครื่อง ซึ่งในความเข้าใจเดิมของสำนักคณะกรรมการศึกษาขั้นพื้นฐานคือต้องการซื้อเครื่องในราคาเครื่องละ ๑๐๐ เหรียญสหรัฐ แต่ซื้อเข้าจริงไปตรวจสอบแล้วต้องซื้อถึง ๒๐๐ ล้านเหรียญสหรัฐ ตรงนี้เองค่ะเป็นเหตุผลที่เครื่องคอมพิวเตอร์ในจำนวนงบประมาณ ๓๓ ล้านบาท จึงซื้อได้แค่ ๕,๐๐๐ เครื่อง ซึ่งจะส่งผลกระทบทันทีเพราะว่า ๕,๐๐๐ เครื่องนั้นไม่เพียงพอกับเด็กทั่วประเทศ จึงทำให้เกิดความเหลื่อมล้ำในหลาย ๆ เรื่อง ความไม่ทั่วถึงนี้เองค่ะ ดิฉันเห็นว่างบประมาณที่ไม่สามารถทั่วถึงนี้จะทำให้ประเทศของเราถูกผลกระทบในทางที่จะเป็นโทษมาก ดิฉันเองด้วยความห่วงใยนะคะท่านประธาน และก็เมื่อสักครู่มีเพื่อนสมาชิกได้สอบถามเกี่ยวกับเรื่องของคณะกรรมาธิการได้ตัดงบผูกพันตรงนี้หรือไม่ ดิฉันรู้มาว่าคณะกรรมาธิการเห็นว่างบประมาณตรงนี้ต้องใช้อย่างต่อเนื่อง ๓ ปี เป็นเงินถึง ๑๑,๐๐๐,๗๘๗ ล้านบาท ซึ่งเป็นงบประมาณที่ค่อนข้างสูง ----------

และในคณะกรรมาธิการได้บันทึกไว้ด้วยว่าโครงการปี ๒๕๕๒ นี้จะอนุมัติเท่านั้น แต่ไม่ให้มีผูกพันต่อ ซึ่งตรงนี้เป็นความห่วงใยที่ดิฉันเองเห็นว่าในการจัดซื้อคอมพิวเตอร์แลปท็อป เพอร์ ไซล์ด นี้ไม่เหมาะสมอย่างยิ่ง สุดท้ายนี้นะคะท่านประธาน โครงการเกี่ยวกับวัน แลปท็อป เพอร์ ไซล์ด เป็นแค่เพียงกระบวนการหนึ่งในการเรียนรู้ของเด็ก แต่ถ้าไม่สามารถที่จะมีความชัดเจนอย่างนี้กระบวนการเรียนรู้ทางด้านอื่นยังมีอีกเยอะนะคะท่านประธาน เมื่อสักครู่เพื่อนสมาชิกได้ห่วยใยในเรื่องนี้และได้เสนอว่างบประมาณภาษีของพี่น้องประชาชนนี้น่าจะไปสนับสนุนในด้านอื่น ๆ เช่นในเรื่องของครูที่ขาดอยู่ ๕๐,๐๐๐ ถึง ๖๐,๐๐๐ คนหรือในเรื่องการที่เครื่องคอมพิวเตอร์แบบตั้งโต๊ะ ซึ่งปัจจุบันยังไม่เพียงพอและไม่ทั่วถึง อย่างจังหวัดราชบุรีของดิฉันนะคะในบางพื้นที่ครู ๑ คนต้องสอนนักเรียน ๒ ถึง ๓ ชั้น แล้วคอมพิวเตอร์ตั้งโต๊ะในบางโรงเรียน ดิฉันเองตอนนี้ได้รับการร้องเรียนมาอย่างมากว่ามีคอมพิวเตอร์ที่ใช้แล้วหรือที่เหลือใช้ของสำนักต่าง ๆ ให้ดิฉันช่วยกรุณาไปขอเพื่อที่จะให้เด็กที่ไม่มีโอกาสทางการศึกษาที่จะใช้คอมพิวเตอร์ได้ใช้ ตรงนี้ดิฉันจึงเห็นว่างบประมาณจำนวน ๓๓ ล้านบาทนี้น่าจะใช้ให้เกิดประโยชน์มากกว่าที่จะซื้อคอมพิวเตอร์แลปท็อป เพอร์ ไซล์ด ซึ่งเด็ก ๆ เองนะคะท่านประธานปัจจุบันก็ยังไม่รู้ว่าใช้เครื่องนี้เป็นหรือเปล่า เพราะว่าด้วยความใหม่ของเครื่อง เด็ก ๆ เองอาจจะมีความตื่นเต้นในความอยากได้เครื่อง แต่ด้วยประสบการณ์ของเด็ก การใช้โปรแกรม ไฟล์ (Program file) ต่าง ๆ นั้นเป็นเรื่องที่น่าห่วงใยค่ะท่านประธาน ดิฉันเองนะคะอยากจะขอบอกท่านประธานสุดท้ายนี้ในการที่ดิฉันมีความตั้งใจและเห็นว่าสภาแห่งนี้จะให้ความร่วมมือในการที่จะพิจารณาให้รอบคอบในการปรับลดงบประมาณของกระทรวงศึกษาธิการจำนวน ๓๓ ล้านบาท เพราะสอนหนังสือแต่ไม่สอนวิธีคิด ให้คอมพิวเตอร์แต่ไม่ให้องค์ความรู้ มีห้องสมุดแต่ไม่มีห้องอาหารสมอง ๕ – ๖ ปีประเทศเรานะคะการศึกษาตกต่ำลงมาก ดิฉันจึงอยากฝากในที่นี้ทุกท่านที่มีส่วนเกี่ยวข้องให้ช่วยพิจารณาและตัดลดงบประมาณ ๓๓ ล้านบาทด้วยค่ะ ขอบคุณค่ะ

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : เชิญคุณกัมพล สุภาแพ่ง ครับ

นายกัมพล สุภาแพ่ง (เพชรบุรี) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม กัมพล สุภาแพ่ง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดเพชรบุรี พรรคประชาธิปัตย์ ท่านประธานที่เคารพครับ ในส่วนของกระทรวงศึกษาธิการนั้นผมถือว่าเป็นกระทรวงที่มีความสำคัญที่สุด หลาย ๆ คนคงมองดูว่างบประมาณในส่วนของกระทรวงศึกษาธิการทำไมมันมากเหลือเกิน แต่ถ้ามาดูในสภาพความเป็นจริงแล้วในงบประมาณ ๓๓๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท นั้น มาเทียบเป็นเปอร์เซ็นต์ในเรื่องของบุคลากรก็ดี ในเรื่องของเด็กนักเรียนก็ดี เมื่อเปรียบเทียบกับกระทรวงอื่น ๆ แล้วผมถือว่างบของกระทรวงศึกษาธิการ ๓ แสนกว่าล้านบาท นั้น ยังน้อยไปด้วยซ้ำ เพราะการศึกษานั้นผมเชื่อมั่นว่าหลาย ๆ คนต้องการให้ลูกให้หลานของพวกเรานั้นได้รับการศึกษาอย่างทั่วถึงแล้วก็มีคุณภาพพร้อมทั้ง เก่ง ดี มีสุข ตาม พ.ร.บ. การศึกษาแห่งชาติ ปี ๒๕๔๒ ท่านประธานที่เคารพครับ ผมคงจะไม่ติดใจในส่วนของในรายละเอียดที่กระจายงบประมาณไปให้ในแต่ละสำนักงานตลอดจนของมหาวิทยาลัยซึ่งรวมแล้วประมาณ ๘๙ สถาบัน บวกกับสำนักงาน ในส่วนของมหาวิทยาลัยหลาย ๆ ท่านก็ได้พูดไปแล้วในส่วนของงบประมาณค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้างนั้นสูงมาก ๆ เมื่อมาเปรียบเทียบกับสำนักงานการศึกษาขึ้นพื้นฐานแล้วเปรียบเทียบกันไม่ได้เลยในจำนวนของเด็กนักเรียนของสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานนั้นมีถึง ๘ ล้านกว่าคน ----------

แล้วในส่วนของบุคลากรครูก็มากมาย สิ่งเหล่านี้เป็นสิ่งที่ต้องใช้เงินในส่วนนี้มหาศาล ถ้าเทียบเป็นจำนวนเงินแล้วนั้น งบประมาณเหล่านั้นส่วนหนึ่งเป็นงบของบุคลากรเสียส่วนใหญ่ ผมมาลองเปรียบเทียบดูในส่วนของสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ในส่วนของแต่ละจังหวัดในแต่ละเขตพื้นที่ซึ่งมีอยู่ประมาณ ๑๘๕ เขต เฉลี่ยแล้วเขตละ ๘๐๐ กว่าล้านบาท เป็นงบบุคลากร ๗๐๐ กว่าล้านบาทเข้าไปแล้ว เป็นงบดำเนินการ ๑๕ ล้านบาท งบลงทุนก็ประมาณ ๖ ล้านกว่าบาท งบอุดหนุนเพียง ๖๕ ล้านบาท ในส่วนของงบอุดหนุนนั้นเป็นเงินรายหัวของนักเรียนต่อหัวต่อคน เมื่อเฉลี่ยแล้วก็แค่ ๖๕ ล้านบาท แล้วงบใน ๖๕ ล้านบาท เป็นงบอุดหนุนซึ่งแยกไปเป็นค่าสาธารณูปโภค เป็นค่าไฟฟ้า น้ำประปา โทรศัพท์ วัสดุสำนักงานอะไรจิปาถะ สิ่งเหล่านี้เป็นงบประมาณที่น้อยนิดที่ผมมองดูแล้วว่าความสำคัญในส่วนนี้ ผมอยากเห็นท่านคณะกรรมาธิการได้พิจารณาดูในรายละเอียดตรงนี้หรือเปล่า ว่างบประมาณที่จัดให้เด็กในจำนวน ๘ ล้านกว่าคน ซึ่งเป็นรายหัวเด็กนั้นมันน้อยไปหรือเปล่า ในสภาพความเป็นจริงนั้นมันน้อยมาก ผมเคยเป็นผู้บริหารโรงเรียนมาเกือบ ๓๐ ปี ต้องเจียดเงินงบประมาณในส่วนนี้เหมือนกับเจียดเงินของเด็กรายหัวเด็กเข้าไปเป็นเงินสาธารณูปโภค ค่าน้ำ ค่าไฟ ต้องใช้อย่างประหยัดแล้วก็ไม่เพียงพอ พวกครูด้วยกันก็ต้องพยายามเจียดเงินเดือนแบ่งกันช่วยกันคนละ ๕๐๐ บาทต่อเดือน มาช่วยเป็นค่าสาธารณูปโภคเกี่ยวกับค่าไฟ ค่าน้ำ สิ่งเหล่านี้เป็นสิ่งที่ผมอยากให้ท่านคณะกรรมาธิการได้พิจารณาดูให้รอบคอบอีกนิดหนึ่ง ว่าในส่วนนี้มันเป็นรายละเอียดจริง ๆ ที่คณะกรรมาธิการน่าจะพิจารณาเป็นพิเศษ แล้วเหตุที่การศึกษาเหตุที่ปฏิรูปการศึกษาแล้วล้มเหลว ผมขอใช้คำว่า ล้มเหลว ตั้งแต่มี พ.ร.บ. การศึกษา ๒๕๔๒ เป็นต้นมา รวมแล้ว ๘ – ๙ ปี ยังไม่มีอะไรดีขึ้นมาเลย เด็กนักเรียนยังต้องพึ่งพาเรียนพิเศษอยู่ แต่เด็กที่อยู่ในชนบท ผมบอกได้เลยมันมีความแตกต่างกันโดยสิ้นเชิง การจัดสรรงบประมาณก็ดี เด็กในชนบทซึ่งจริง ๆ แล้วเด็กเหล่านี้เป็นเด็กที่น่าสงสาร ถูกพ่อแม่ทอดทิ้ง ก็ไม่มีโอกาสได้เรียนพิเศษเหมือนกับเด็กที่อยู่ในเมือง แต่เวลาการจัดสรรงบประมาณลงไปแล้วนั้น ทางฝ่ายผู้จัดสรรงบประมาณคิดเด็กเป็นรายหัว แต่ไม่ได้เคยคิดว่าสภาพแวดล้อมของสังคมในแต่ละโรงเรียนมันแตกต่างกันโดยสิ้นเชิง โรงเรียนในชนบทรอบนอกอยากจะได้คอมพิวเตอร์แต่ละทีต้องไปจัดทอดผ้าป่า

ท่านประธาน ต้องไปจัดทอดผ้าป่ากว่าจะได้มาเหมือนกับไปขอทานเขา แต่โรงเรียนที่อยู่ในเมืองกลับมีเครื่องมือเครื่องไม้มีอุปกรณ์เทคโนโลยีมากมาย จัดทอดผ้าป่าแต่ละทีได้ทีละ ๑๐ กว่าล้านบาท ๒๐ กว่าล้านบาท ต่างกับเด็กที่อยู่ในชนบท ผมถึงอยากให้คณะกรรมาธิการพิจารณางบประมาณได้ไปตรวจสอบดูรายละเอียดในส่วนนี้ด้วย ให้ความเป็นธรรมกับเขา สิ่งเหล่านี้เป็นสิ่งที่สำคัญที่สุด

ท่านประธานที่เคารพครับ สิ่งที่ผมอยากจะตั้งข้อสังเกตไว้อีกส่วนหนึ่งนั้น เป็นเรื่องของเงินที่ผมดีใจนะครับ ดีใจที่เราถูกตัดลดไปส่วนหนึ่ง แต่เราได้ปรับเพิ่มมาอีกส่วนหนึ่ง ในส่วนเพิ่มนั้นผมก็ดีใจว่าในส่วนนี้เราคงได้มีโอกาสเอามาช่วยในเรื่องของงบบุคลากรได้บ้าง แต่บังเอิญเขาระบุไว้เลยว่าในเงินที่ตัดเพิ่มไว้นั้นเอามาใช้เป็นเงินอุดหนุนเกี่ยวกับโครงการอาหารเสริมนม แล้วก็เป็นอาหารเสริมโครงการอาหารกลางวัน แล้วก็อีกส่วนหนึ่งเป็นอาคารเรียน เป็นส้วม เป็นโรงอาหาร ----------

ในส่วนอาหารเสริมนมมีครูหลายคนถามผมว่าลองมาช่วยสอบถามดูว่าทำไมเมื่อก่อนนี้การจัดซื้อจัดจ้างอาหารเสริมนมก็ดี ทำไมโรงเรียนเป็นผู้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างเองตลอดจนอาหารกลางวัน โรงเรียนเคยดำเนินการเอง แต่เดี๋ยวนี้โอนไปให้ท้องถิ่นเป็นผู้ดำเนินการ สิ่งเหล่านี้เป็นสิ่งที่บางครั้ง ยกตัวอย่างกรณีนมก็ไปตั้งเป้าไว้ว่าทำไมนมต้องเป็นนมจืด เพราะบางครั้งเด็กบางคนไม่ชอบนมจืด แต่กำหนดสเปคไปเลยว่าต้องเป็นนมจืด แล้วพอเด็กไม่ชอบนมจืด เด็กพอได้ไปรับก็เอาไปทิ้งไปขว้างทิ้ง สิ้นเปลืองงบประมาณโดยใช่เหตุ สิ่งเหล่านี้ก็ถือว่าเป็นข้อสังเกตที่ว่าลองให้ไปพิจารณาดูอีกครั้งหนึ่งแล้วก็เขาติดใจมากว่าทำไมต้องโอนเงินงบประมาณของกระทรวงศึกษาธิการในฐานะสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐานไปให้กับท้องถิ่น ก็ติดใจตรงนี้ด้วยฝากท่านประธานเอาไว้ด้วยนะครับ

อีกอย่างหนึ่งนะครับ ผมอยากเห็นเงินส่วนที่เพิ่มเป็นเงินอุดหนุนเอาไปเป็นอัตราจ้างในการจัดสรรให้ครู เพราะเวลานี้ถามว่าในเรื่องคุณภาพการศึกษาของนักเรียนนั้นไม่ดี เป็นเพราะว่าต้องยอมรับความจริงครับว่าโรงเรียนในชนบทแต่ละโรงเรียนนั้นมีครูไม่ครบชั้นอย่างที่ท่านผู้ทรงเกียรติผู้แทนราษฎรท่านหนึ่งได้บอกไปเมื่อกี้นี้ว่า ครู ๑ คนสอนควบถึง ๒ ชั้น และ ๓ ชั้น โดยการคิดอัตราเป็นจำนวนเด็กต่อครู แต่เขาไม่เคยคิดว่าจำนวนโรงเรียนมีนักเรียนกี่ชั้นเรียน เพียงแต่แค่ว่าเอาครูให้ครบชั้นเรียนมี ๖ ชั้นเรียนก็ให้ครบ ๖ ชั้นเรียน ผมว่าก็ยังดี แต่ปัจจุบันนี้ไม่ได้คิดอย่างนั้น คิดเป็นแต่อัตราเด็กนักเรียน ไปเปรียบเทียบกับโรงเรียนที่อยู่ในเมืองไม่ได้ เพราะเด็กที่อยู่ในเมืองนั้นมีเด็กนักเรียนเยอะ งบประมาณก็ได้เยอะ รายหัวก็ได้เยอะ แต่เด็กบ้านนอกนั้นไม่ได้ แต่สิ่งเหล่านี้ผมอยากจะให้ทางฝ่ายคณะกรรมาธิการนั้นได้ไปพิจารณาดูว่าในส่วนนี้เราสามารถเอาไปเป็นอัตราจ้างครูมาได้ไหม

เหตุผลอีกประการหนึ่ง ก็คือว่าบุคลากรของเรายังขาดคุณภาพ เราขาดครูชำนาญการครับท่านประธานที่เคารพ ขาดครูชำนาญการ เพราะในแต่ละโรงเรียนอย่างครูคณิตศาสตร์บางโรงเรียนก็ไม่มีเลย ครูวิทยาศาสตร์บางโรงเรียนก็ไม่มีเลย ครูภาษาอังกฤษบางโรงเรียนก็ไม่มีเลย อังกฤษก็ไม่มีเลย สิ่งเหล่านี้เป็นสิ่งที่เป็นปัญหาทำให้การศึกษาของเราล้มเหลว และสิ่งเหล่านี้ผมอยากจะให้คณะกรรมาธิการนั้นได้ไป

พิจารณาทบทวน ถ้าเป็นไปได้เราน่าจัดตัดงบเงินอุดหนุนในส่วนนี้มาเป็นอัตราจ้างปีต่อปีก็ยังดีครับท่านประธานที่เคารพครับ สิ่งเหล่านี้เป็นสิ่งที่สำคัญที่สุด แล้วก็เรื่องของการซ่อมแซมอาคารเรียนครับท่านประธาน ตอนนี้โรงเรียนในสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน ไม่จำเป็นต้องมีอาคารเรียนเพิ่ม แต่สิ่งที่สำคัญที่สุดเราต้องการเงินงบประมาณในการซ่อมแซมอาคารเรียนมากกว่าครับท่านประธานที่เคารพ สิ่งเหล่านี้ถ้าเราได้งบประมาณในส่วนนี้ไปผมเชื่อแน่ว่าจะทำให้อาคารเหล่านั้นได้พัฒนาเปลี่ยนแปลงไปในทางที่ดีขึ้น อันตรายที่จะเกิดขึ้นกับเด็กก็จะดีขึ้น สรุปนะครับท่านประธานที่เคารพ ผมฝากข้อคิดเห็นตรงนี้ไปยังท่านกรรมาธิการได้ไปช่วยพิจารณาดูด้วยว่าข้อเท็จจริงตรงนี้เป็นอย่างไร ในฐานะที่ผมมีประสบการณ์ตรงนะครับ เป็นผู้บริหารโรงเรียนมาเกือบ ๓๐ ปี กว่าจะได้มาเป็นผู้แทนราษฎร สิ่งเหล่านี้เป็นสิ่งที่สำคัญที่สุดและเป็นจริงที่ผมได้กล่าวมา ณ ทีนี้ด้วย ขอขอบคุณมากครับท่านประธานที่เคารพ

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : กรรมาธิการ เชิญ คุณสมเกียรติ ศรลัมพ์ครับ

นายสมเกียรติ ศรลัมพ์ (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติทุกท่าน จากที่ได้ฟังท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติทุกท่านทุกคนเป็นห่วงเป็นใยว่าเด็กเยาวชนเรานั้นขาดการศึกษา ขาดการพัฒนา แล้วทำอย่างไรถึงจะได้งบประมาณขึ้นเป็นจำนวนมาก ในความรู้สึกของผมนี้ทุกคนอยากจะเพิ่มให้กระทรวงศึกษาธิการด้วยซ้ำไป ไม่ได้คิดตัดอะไร เพราะฉะนั้นแล้วจากที่ได้ฟังนั้นไม่มีปัญหาอะไร มีประเด็นเดียวที่จะต้องตอบกัน สิ่งที่ตอบนั้นไม่ใช่ว่าผมเกี่ยวข้องหมายถึงว่าในฐานะเป็นกรรมาธิการนี้ได้ซักถามและคุยกับเจ้าหน้าที่ด้วยความห่วงใยที่ท่านได้ถามไว้ คือท่านวราวุธ ศิลปอาชา ท่านได้มีวิสัยทัศน์กว้างไกลในการเป็นห่วงเด็กและเยาวชน ----------

ในการที่กระทรวงศึกษาธิการได้ซื้อเครื่องคอมพิวเตอร์โอแอลพีซีนี้นะครับ ก็คือเครื่องคอมพิวเตอร์นี้เป็นเครื่องคอมพิวเตอร์ที่มหาวิทยาลัยเอ็มไอทีที่อเมริกานี้ได้ทดลองใช้สำหรับเด็กในการศึกษา วิเคราะห์ วิจัย แล้วก็เพื่อจะให้เด็กได้ไปค้นคว้าใช้กลางแดดก็ได้ มีกล้องและสามารถที่จะไปเซอร์เวย์ (Survey) ทำงาน ไม่ใช่เหมือนกับพีซีทั่วไปเพื่อการศึกษา นี่คือคำพูดของข้าราชการที่บอกมา ทีนี้เรามาดูว่ามันไม่ใช่เครื่องพีซี (CP) หรือโน้ตบุ๊ค (Notebook) อย่างทั่วไป เลยทำให้ผมมองเห็นว่าเครื่องนี้ได้มีการมาทดลอง กระทรวงศึกษาธิการได้ทำการทดลองเมื่อ ๒ โรงเรียน ในครั้งแรกที่โรงเรียนวัดโยธีราชศรัทธาราม แล้วก็โรงเรียนวัดธรรมปัญญา ๕๐ เครื่อง ผลของการทดลองก็มีการชี้วัดว่าเด็กมีการพัฒนาหลังจากได้ใช้เครื่องนี้ ปีนี้ก็เลยตั้งงบประมาณเพิ่ม ที่ว่าเพิ่ม ๕,๐๐๐ เครื่อง เงินแค่ ๓๓ ล้านบาท ในการให้เด็ก เยาวชน ความจริงทุกคนอยากให้เด็กได้ใช้ทุกคน แต่ว่างบประมาณเราน้อย เขาเรียกว่ามีการวิจัยในระยะที่ ๒ ๓๓ ล้านบาท ก็คือซื้อ ๕,๐๐๐ เครื่อง ซื้อ ๕,๐๐๐ เครื่องนี้ สิ่งที่ห่วงกังวลหลายคนว่าเป็นการล็อกสเปก (Lock spec) หรือไม่ ถ้าซื้ออย่างนี้มันก็จะไปเฉพาะเครื่องของบริษัทนี้ ผมได้สอบถามดูว่าทำอย่างไร วิธีการค้นหาข้อมูล ทางฝ่ายกระทรวงศึกษาธิการที่เกี่ยวข้องได้บอกว่ากว่าที่จะหาข้อมูลนั้นได้ทำการสืบค้นว่าคอมพิวเตอร์ระบบนี้มีบริษัทต่าง ๆ ในทั่วโลกผลิตกี่บริษัท ประมาณ ๓ – ๔ บริษัท แล้วบริษัทแต่ละบริษัทเครื่องละ ๓๐๐ เหรียญบ้าง ๒๐๐ เหรียญบ้าง และ ๑๐๐ เหรียญบ้าง ก็เลยเอาสมมุติฐานที่ถูกที่สุดของบริษัทนั้นมาโดยไม่สนใจว่าอะไรก็ตาม ผมถือว่าเป็นความรู้สึกของข้าราชการที่ต้องการจะเซฟ (Save) ก็คือเอาต่ำที่สุด เสร็จแล้วก็ทำแผนโครงการมา พอทำแผนโครงการมาแล้วก็มีปัญหาก็คือว่าสรุปแล้วต้องซื้อเครื่องประมาณ ๕,๐๐๐ เครื่อง เสร็จแล้วการดำเนินการต่าง ๆ ที่จะไปใช้กับโรงเรียนต่าง ๆ ไปใช้ภาคเหนือจังหวัดเชียงราย เชียงใหม่ พิจิตร เลย น่าน ภาคกลางที่อุทัยธานี ชัยนาท สุพรรณบุรี สิงห์บุรี ราชบุรี ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ขอนแก่น บุรีรัมย์ อุดรธานี อุบลราชธานี ร้อยเอ็ด และนครราชสีมา ภาคใต้คือนราธิวาส สงขลา พัทลุง นครศรีธรรมราช มีอยู่แค่นี้ครับ ๕,๐๐๐ เครื่อง ก็เป็นการทดลองครบในสโคป (Scope) ของโรงเรียน ระบบนี้ใช้ยืมตั้งแต่ ป. ๔ ถึง ป. ๖ ๓ ปี แล้วก็มีการต่อเนื่องกันไป ถ้าได้ประโยชน์ก็จะมีการดำเนินการต่อเนื่อง แต่ถ้าได้ประโยชน์น้อย ไม่ส่งผลสัมฤทธิ์

ก็จบกันไป สรุปแล้วโครงการนี้ไม่ใช่งบผูกพัน เป็นงบเฉพาะปี อันนี้ก็เป็นการตอบคำถามให้เห็น ส่วนการจัดซื้อนั้นทางโรงเรียนสามารถจัดซื้อเอง หรือว่าอี ออคชั่น (e-Auction) ในส่วนกลาง ก็ดำเนินการไปตามกรอบที่กำหนด ผมคิดว่าไม่ผูกพันครับ ท่านจุติได้มาถาม ที่ประชุมก็ได้บอกแล้ว ส่วนเรื่องต่าง ๆ ผมคิดว่าลองเถอะครับ เงินแค่ ๓๓ ล้านบาท ลองให้เด็ก ๕,๐๐๐ คน ทั้ง ๔ ภาค ได้พัฒนาการ แล้วจะมีตัวชี้วัด มีการประเมิน ถ้าเด็กพัฒนาจริง ๆ ผมคิดว่าจะเป็นประโยชน์ต่อเด็กและเยาวชนมาก ผมเห็นว่าเครื่องคอมพิวเตอร์นี้นะครับมันจะสอดคล้อง ที่ท่านบอกว่าเราสอนหนังสือแต่ไม่สอนวิธีคิดให้กับเด็ก ผมกับมีความรู้สึกว่าครั้งนี้เราจะสอนหนังสือและสอนวิธีคิดให้กับเด็กด้วย พอเอาเครื่องคอมพิวเตอร์นี้เข้าไป เขาก็จะสามารถไปค้นหาความรู้ด้วยตัวเขาเองในพื้นที่ ในท้องถิ่น สามารถเข้าไปในป่า มีการเรคคอร์ด (Record) จดอะไรต่าง ๆ ได้มาก เพราะฉะนั้นขอเด็กเถอะครับ ๓๓ ล้านบาทนี้นะครับ ก็ขอฝากขอบพระคุณที่ทุกคนได้ให้กำลังและอยากจะให้เพิ่มด้วยซ้ำไป แต่อย่างไรก็ตามผมเชื่อว่า เด็กเยาวชนอีก ๕,๐๐๐ คน จะขอบคุณท่านสมาชิกผู้มีเกียรติทุกคนมากที่ได้ให้กำลังใจต่อเด็กนะครับ

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ขอกรรมาธิการอีกสักท่านนะครับ กรรมาธิการ ชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง ครับ

นายชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม ชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง ในฐานะกรรมาธิการครับ ต้องขอกราบขอบคุณเพื่อนสมาชิกทุกคนนะครับที่ให้ความรักความห่วงใย แล้วก็ให้ความสนใจกับการศึกษากับลูกหลานของพวกเรา----------

ผมเชื่อว่าที่ท่านได้แสดงออกในความรักความห่วงใยในวันนี้ในการศึกษา ไม่ว่าจะเป็นท่านสราวุธ หรือท่านอื่น ๆ ก็ตามแต่ ต้องบอกว่าสิ่งเหล่านี้เป็นสิ่งหนึ่งที่จะสะท้อนถึงการศึกษาของเรานะครับของบ้านเราว่าต้องดีขึ้นอย่างแน่นอน และก็เชื่อว่าทุกคนมีความรักความห่วงใยอย่างนี้ก็จะทำให้ผลของลูกหลานได้รับความอบอุ่นและก็ได้รับความเกื้อหนุนจากพวกเราทำให้การศึกษานั้นดียิ่งขึ้น ผมเองอยากจะกราบเรียนว่าเพื่อนสมาชิกหลายท่านได้พูดถึงในเรื่องของสิ่งก่อสร้าง บางท่านก็อาจจะเรียกว่า บอกว่าสิ่งก่อสร้างนั้นยังไม่ดี สมควรต้องปรับปรุง แต่บางท่านก็บอกว่าเรามีแต่สิ่งก่อสร้าง เราไม่คำนึงถึงเรื่องการศึกษาที่จะเรียนรู้ให้เกิดคุณภาพทางการศึกษา ก็ต้องเรียนว่าอย่างนี้ครับว่าโดยหลักของมันแล้วสถานศึกษาหรือสิ่งก่อสร้างนั้นเป็นหัวใจหรือเป็นปัจจัยสำคัญในการศึกษาเป็นสิ่งหนึ่งครับ ทำให้เกิดการเรียนรู้ได้ดีหรือไม่ดีอย่างไร นั่นคือสิ่งที่เราได้มีผลการศึกษาและก็เป็นสิ่งที่เรียกว่าถ้าบ้านเมืองใดหรือประเทศใดก็ตามแต่ ยกตัวอย่างบ้านเรา ถ้าเรามีงบประมาณที่เพิ่มขึ้นหรือมากขึ้นก็คงต้องจัดสถานการศึกษาให้ดียิ่งขึ้น ในที่นี้รัฐบาลได้มีความห่วงใย รวมทั้งตลอดกรรมาธิการได้มีความรักความห่วงใยลูกหลาน ก็ได้จัดงบประมาณในส่วนที่จะพัฒนาสถานศึกษาให้ดียิ่งขึ้น โดยเฉพาะส้วมแล้วก็ในส่วนอื่น ๆ ที่เรียกว่าเป็นสถานศึกษา ไม่ว่าอาคารหรือใดก็ตามแต่ จะมีการปรับปรุงพัฒนาใหม่ยิ่งขึ้น เพื่อให้ผลการศึกษาได้สัมฤทธิ์ผลและดียิ่งขึ้นตามที่ท่านได้ปรารถนากันก็เรียนอย่างนั้น ต้องเรียนอย่างนี้ครับว่าในส่วนของสถานศึกษา ส่วนในเรื่องของคุณภาพการศึกษา ถ้าเราจะทำให้ดียิ่งขึ้นก็ต้องเรียนต่อเพื่อนสมาชิกว่าคงต้องบอกว่าการให้งบประมาณเพียงอย่างเดียวแล้วก็จะให้ลูกหลานของเราได้รับการศึกษาหรือมีคุณภาพของการศึกษาที่ดียิ่งขึ้นนั้นคงไม่ใช่นะครับ ในการศึกษาที่จะให้ดียิ่งขึ้นนั้นต้องบอกว่าการเรียนรู้นั้นเราไม่ใช่พัฒนาบุคลากรอย่างเดียว การพัฒนาบุคลากรหรือครูนั้นก็เป็นส่วนหนึ่งเพราะว่าครูนั้นก็เปรียบเสมือนอาจจะเรียกว่ายกตัวอย่างเหมือนหมอนะครับ เมื่อได้รับการศึกษาในระบบเดิม ๆ หลายสิบปีที่ผ่านมา ความรู้ การพัฒนาการศึกษาอาจจะเป็นระบบเก่าแบบเก่าหรือการศึกษาอาจจะไม่ดีเท่าที่ควรแล้วนะครับ ไม่เหมาะสมกับสังคมในปัจจุบันหรือฐานการเรียนรู้ เพราะฉะนั้นการพัฒนาการศึกษาตรงนี้ก็ต้องพัฒนาครูไปด้วยเพื่อให้สอดคล้องกับนวัตกรรมหรือพื้นฐานการศึกษาได้มากยิ่งขึ้น ต้องเรียนอย่างนี้ครับว่า

ในส่วนของการพัฒนาการเรียนรู้นั้นเป็นเนื้อหาเป็นเรื่องสำคัญ เนื้อหาที่จะเรียนรู้เป็นเรื่องสำคัญที่จะทำให้คุณภาพการศึกษาของเราดียิ่งขึ้น วันหนึ่ง ๆ ถ้าเราให้ลูกหลานของเราไปเรียนหนังสือเราไปจริงไหมครับ แต่ปรากฏว่าลูกหลานไม่ได้เรียนเนื้อหาที่สอดคล้องกับการพัฒนาทางด้านการเรียนรู้ ลูกหลานก็ไม่มีโอกาสได้เรียนรู้เพิ่มขึ้น เพราะฉะนั้นต่อไปนี้เราก็คงต้องไปจัดว่าเนื้อหาการศึกษานั้นต้องให้มีความเหมาะสมสอดคล้องต้องด้วยกับลูกหลาน เพราะฉะนั้นโอแอลพีซี แลปท็อป ก็เป็นอีกส่วนหนึ่งเป็นนวัตกรรมอีกส่วนหนึ่งผมเองเรียนอย่างนี้ครับว่า ผมเองได้มีส่วนผลักดันในเรื่องของโครงการนี้ก็ต้องบอกว่าสำคัญอย่างยิ่งกับการเรียนรู้ของลูกหลานเรารุ่นใหม่ที่จะทำให้การศึกษาของลูกหลานเรา ประเทศไทยของเรานั้นเจริญก้าวหน้ายิ่งขึ้นหรือดียิ่งขึ้น ต้องบอกว่าในโลกนี้เขาไปไกลแล้ว ไม่ว่าประเทศใด ๆ ถ้าเราไปเสิร์ช (Search) ข้อมูลดูอินเดียเขาก็ผ่านมาแล้วทำไปแล้ว เวียดนามทำครับ เขมรกำลังจะทำ สิ่งเหล่านี้ต้องบอกกับท่านว่า ถ้าเราไม่ทำเรามัวแต่กลัวว่าลูกหลานของเรานั้นจะไปติดเกมส์ กลัวลูกหลานจะไปติดภาพโป๊หรือสิ่งโป๊เหล่านี้ผมคิดว่าเป็นสิ่งที่เรากำลังจะขีดกั้นหรือว่าไม่ให้ลูกหลานเรานั้นได้รับการศึกษาเพิ่มขึ้น ก็ขอฝากไว้ว่าตรงนี้เราช่วยกันสอดส่องและดูแลผลักดันก็เชื่อว่าจะทำให้ลูกหลานเรานั้นการศึกษาที่ดีขึ้นแล้วประเทศไทยของเราก็จะมีการศึกษาที่ดีขึ้นขอกราบขอบคุณครับ

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : เชิญคุณชินวรณ์ บุณยเกียรติ ก่อนครับ

นายชินวรณ์ บุณยเกียรติ (นครศรีธรรมราช) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ชินวรณ์ บุณยเกียรติ พรรคประชาธิปัตย์ จากจังหวัดนครศรีธรรมราช ต้องขอขอบคุณคณะกรรมาธิการที่ได้ตอบคำถามในบางส่วนนะครับ ผมอยากจะกราบเรียนว่าจริง ๆ ทุกคนก็ปรารถนาดีนะครับในการที่เราจะจัดระบบการเรียนการสอนเพื่อที่จะนำเทคโนโลยีต่าง ๆ มาใช้ในการพัฒนาองค์ความรู้ให้กับนักเรียนของเรา แต่ว่าผมอยากจะให้กรรมาธิการได้ชี้แจง ช่วยยืนยันและบันทึกไว้ในสภานี้ว่า ----------

เพราะในแผนงบประมาณที่เสนอเข้ามาในชั้นรับหลักการนั้น ๖๐๐ ล้านบาท ๖๐๐ ล้านบาทนี่ท่านนำไปใช้สำหรับจัดโอแอลพีซี ๕,๐๐๐ เครื่อง ๓๓ ล้านบาท ที่เหลือท่านนำไปจัดหาอะไรบ้างครับ ซึ่งผมทราบว่าท่านไปจัดหาเครื่องคอมพิวเตอร์แบบตั้งโต๊ะเป็นจำนวนเท่าไรครับ และประมาณทั้งหมดเมื่อรวมกันแล้วให้ได้ ๖๐๐ ล้านบาท อย่างนี้ถึงจะเข้าใจครับ ผมขอให้กรรมาธิการได้ชี้แจงตรงนี้ให้ชัดเจนอีกครั้งหนึ่งเพื่อจะได้บันทึกไว้ในสภาครับ ท่านประธานครับ

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : เชิญครับ

นายสามารถ พิริยะปัญญาพร (ราชบุรี) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ ผม สามารถ พิริยะปัญญาพร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดราชบุรี พรรคประชาธิปัตย์ ในฐานะกรรมาธิการเสียงข้างน้อย เนื่องจากเท่าที่ฟังท่านกรรมาธิการชี้แจงก็มีหลายสิ่งที่ต้องการให้ท่านยืนยันในที่ประชุมสภาแห่งนี้ อย่างเช่นกรณีที่ตั้งงบประมาณในปี ๒๕๕๒ ๓๓ ล้านบาท เพื่อซื้อคอมพิวเตอร์โอแอลพีซี เป็นการไม่ผูกพันเฉพาะปีนี้เท่านั้น เพราะว่าในหนังสือเล่มสีเขียวของกระทรวงศึกษาธิการหน้า ๑๕๐ ระบุไว้ว่าจะผูกพันปี ๒๕๕๒ ถึง ปี ๒๕๕๔ งบประมาณ ๑๑,๐๐๐ กว่าล้านบาท และในคณะกรรมาธิการงบประมาณได้ตกลงกันว่าจะไม่ผูกพัน คือระบุเฉพาะ ปี ๒๕๕๒ ๓๓ ล้านบาทเท่านั้น ต้องขอคำยืนยันจากกรรมาธิการงบประมาณ จริง ๆ แล้ว ๓๓ ล้านบาท เงินไม่มากครับ แต่เหลือเชื่อเราถกกัน ๓ – ๔ ชั่วโมงเฉพาะประเด็นนี้ประเด็นเดียว เพราะว่าการศึกษานั้นมีหลายอย่างที่นักเรียนเราต้องการมากกว่าคอมพิวเตอร์โอแอลพีซี อย่างเช่น ครู อาจารย์ขาดแคลน ๕๐,๐๐๐ – ๖๐,๐๐๐ อัตรา แต่ปีนี้ไม่ได้รับงบประมาณในการจ้างครูเพิ่มแม้แต่คนเดียว หรือแม้กระทั่งคอมพิวเตอร์ตั้งโต๊ะอัตราส่วน ๑ ต่อ ๔,๐๐๐ ซึ่งน้อยมาก แต่ว่ามาตรฐานก็ไม่สามารถเพิ่มจำนวนคอมพิวเตอร์ได้ ก็เป็นสิ่งที่พวกเราเป็นห่วงในด้านนั้น เพราะฉะนั้นโครงการโอแอลพีซีเป็นโครงการที่ยังไม่มีความจำเป็น ถ้าเป็นการผูกพันตั้งแต่ปีนี้ถึง ปี ๒๕๕๔ งบประมาณ ๑๑,๐๐๐ ล้านบาท จะทำให้เราขาดเงินในการที่จะไปพัฒนาในด้านอื่น ก็ขอคำยืนยันจากกรรมาธิการงบประมาณ เพื่อบันทึกไว้ในสภาแห่งนี้ด้วยครับ ขอบคุณครับ

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : กรรมาธิการ สมเกียรติ ศรลัมพ์ ครับ

นายสมเกียรติ ศรลัมพ์ (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม กรรมาธิการ ความจริงแล้วผมเอาเอกสารมาให้ท่านชินวรณ์แล้ว แต่ท่านบอกว่าต้องให้ผมยืนยัน ก็คือว่างบประมาณ ๖๐๐ ล้านบาทที่ใช้ไปซื้อคอมพิวเตอร์ตั้งโต๊ะ ๑,๑๒๘ ชุด สำหรับโรงเรียน ๑,๑๒๘ แห่ง ๔๔๙ ล้านบาท แล้วก็ซื้อโอแอลพีซี ๕,๐๐๐ เครื่อง เครื่องละ ๓๓ ล้านบาท เรียบร้อยแล้วนะครับ เสร็จแล้วซื้อซอฟท์แวร์สำหรับการเรียนการสอน ๒๗ ล้านบาท คอมพิวเตอร์สำหรับสำนักงาน ๒๖ ล้านบาท และสื่อการสอน ๑๘ ล้านบาท ประมาณนั้นและการพัฒนาบุคลากร ๒๕ ล้านบาท ทั้งหมดรวมแล้ว ๖๐๐ ล้านบาท อันนี้ท่านชินวรณ์ทราบด้วยเอกสารแล้ว อยากจะให้ยืนยันบันทึก ส่วนโอแอลพีซีกราบเรียนว่ากรรมาธิการย้ำแล้วก็มีความห่วงกังวลว่าเป็นการตั้งเหมือนกับว่าครั้งแรกก็เป็นให้เหยื่อก่อนหรือเปล่า แล้วก็มาเป็น ๑๐,๐๐๐ ล้านบาทที่หลัง ทุกคนยืนยันว่าเรื่องนี้ไม่เกี่ยว เพราะว่าเป็นการที่ตั้งเฉพาะกิจ เฉพาะปีนี้จริง ๆ และหลักฐานในงบประมาณก็ไม่ได้เขียนไว้ในการตั้งต่อเนื่อง แต่เป็นการประมาณการที่จะใช้ ถ้าท่านเปิดหนังสืองบประมาณ ถ้าเป็นโครงการต่อเนื่องเขาจะบอกไว้เลยโครงการนี้ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ปีที่ ๑ ใช้ ๒๐๐ ล้านบาท ปีที่ ๒ ใช้ ๖,๐๐๐ ล้านบาท เขาจะเขียนไว้ชัด แต่ว่าในงบประมาณที่เขียนไว้เขียนไว้เหมือนกับว่าเป็นเป็นแผนเท่านั้น แต่ว่าเราก็ได้ย้ำให้กระทรวงศึกษาธิการได้บันทึกในที่ประชุมแล้วว่าเรื่องนี้ไม่เป็นโครงการต่อเนื่องแล้วก็เป็นการเฉพาะเรื่องนี้เท่านั้น หากมีการประเมินผลไม่ผ่าน ไม่เกิดผลสัมฤทธิ์แล้วโครงการนี้ก็เลิกไป อันนี้ถือว่าเป็นการยืนยันในที่ประชุมครับ

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : เชิญกรรมาธิการครับ

นายศรีเมือง เจริญศิริ (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ผม นายศรีเมือง เจริญศิริ กรรมาธิการ สำหรับเรื่องโอแอลพีซี หรือ วัน แลปท็อป เพอร์ ไชล์ด นั้น ผมกราบเรียนว่าในประเด็นที่ท่านสมาชิกได้สอบถามเป็นห่วงว่าโครงการนี้จะประสบผลสำเร็จหรือไม่ ---------- - ๖๘/๑

โครงการนี้จากรายงานของกระทรวงศึกษาธิการที่เราได้รับแล้วก็ได้สอบถามในที่ประชุมกรรมาธิการนะครับ ผมในฐานะที่เป็นประธานคณะอนุกรรมาธิการด้านไอซีที ได้สอบถามเขาบอกว่ามีประเทศในโลกนี้กว่า ๒๐ ประเทศ ได้ทดลองใช้มาแล้วและได้เกิดประโยชน์อย่างสูง โดยเฉพาะในประเทศที่ด้านเทคโนโลยีหรือนวัตกรรมด้านไอซีทีเจริญอย่างมาก ขณะนี้ประเทศจีนก็ได้นำระบบนี้มาใช้ เพราะฉะนั้นการที่เราเป็นประเทศที่ยังพัฒนาไม่ถึงขั้นได้นำระบบเทคโนโลยีที่ประสบความสำเร็จในประเทศชั้นนำมาใช้ คือการเป็นการเรียนลัด แล้วก็ให้โอกาสเยาวชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งเด็กประถม ๔ ถึงประถม ๖ จะยืมเรียนแค่ ๓ ปี เมื่อเรียนจบก็ต้องส่งคืน แล้วก็รุ่นต่อ ๆ ไปจะได้ใช้ จากการทดสอบ ๒ โรงเรียนที่นครนายก ๒ ชั้นเรียน ชั้นเรียนละ ๕๐ คน จำนวน ๑๐๐ คน ๒ โรงเรียนเด็ก ป. ๔ ถึง ป. ๖ นั้น ผลการเรียนดีขึ้นเป็นที่พอใจของทั้งผู้ปกครองและทั้งครูบาอาจารย์เป็นอย่างยิ่ง กระทรวงศึกษาธิการจึงได้นำโครงการนี้มานำร่องต่อนะครับ โดยปี ๒๕๕๒ นั้นได้กำหนดให้มีการทดลองทั้ง ๔ ภาคคือ ภาคเหนือ ภาคกลาง ภาคอีสาน ภาคใต้ ทั้งหมด ๑๐๐ โรงเรียน โรงเรียนละ ๕๐ เครื่อง เพราะฉะนั้นจึงเป็นที่คาดหวังได้ เมื่อสักครู่มีหลายท่านได้อภิปรายว่า การที่ประเทศไทยเราในเรื่องการศึกษายังไม่ประสบความสำเร็จเนื่องจากว่าเราไม่พัฒนาบุคลากร ไม่พัฒนาระบบการศึกษาขณะนี้นะครับ แล้วไม่พัฒนาระบบเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารให้ทันกับความต้องการของการศึกษาในระบบบ้านเรา การล้าหลังทางด้านการศึกษานั้นจะทำให้ประเทศชาติของเราล้าหลัง ขณะนี้ระบบนี้จะนำมาสู่ว่า การทดลองถ้าได้ผลนะครับ รับรองว่าโครงการนี้เฉพาะที่เราได้สอบถามได้อนุมัติในงบประมาณนั้นก็คือ จำนวน ๓๓ ล้านบาท ปีเดียวไม่ผูกพัน หลังจากที่ประสบความสำเร็จนั้นมีการอีวาลูเอท (Evaluate) หรือว่าประเมินผลแล้วจากกระทรวงศึกษาธิการถ้าได้ผลก็จะนำเสนออนุมัติงบประมาณขอจัดซื้อเป็นปีต่อปีเป็นลำดับไปนะครับ ส่วนบางท่านที่เป็นห่วงเรื่องการที่จะนำวงจรเว็บไซต์ต่าง ๆ ที่เป็นเรื่องลามกต่าง ๆ มาใช้ไม่เหมาะสมกับเด็กนั้น ทางกระทรวงศึกษาก็ยืนยันมา โดยมีหนังสือยืนยันจากทางกระทรวงไอซีทีว่า ทางกระทรวงไอซีทีได้ดำเนินการที่จะมีวงจรที่จะไม่ให้เครื่องคอมพิวเตอร์โอแอลพีซีนี้รับข้อมูลข่าวสารที่ไม่เป็นที่พึงประสงค์สำหรับผู้ปกครองได้จริง ๆ แล้วคือใช้สำหรับการศึกษาจริง ๆ เป็นพัฒนาการ เป็นนวัตกรรมทางการศึกษา

ระบบใหม่ ซึ่งสมควรอย่างยิ่งที่พวกเราจะให้โอกาสกับเด็กไทยเพื่อจะมีโอกาสได้มีฝีมือโชว์ (Show) ในระดับโลก ทุกวันนี้นะครับถ้าพวกเราอ่านข่าวหนังสือพิมพ์จะเห็นว่าเด็กไทยนั้นได้รับรางวัลโอลิมปิคเรื่องคอมพิวเตอร์ เรื่องอะไรต่าง ๆ เยอะแยะ เพราะฉะนั้นโครงการนี้ได้ทั้งเหรียญทอง เหรียญเงิน ผมว่าโครงการนี้จะทำให้เด็กเราอายุตั้งแต่ชั้นประถมได้คุ้นเคยกับการใช้คอมพิวเตอร์ ได้พัฒนาการเรียนการศึกษา ผมหวังว่าภาพที่ผมอยากมองเห็นในอนาคตก็คือ อยากเห็นเด็กไทยที่อายุน้อย ๆ นะครับมีความสามารถสูง ๆ สามารถสร้างความร่ำรวยให้ตัวเอง แล้วก็ความมั่งคั่งให้ครอบครัวได้เหมือนบิล เกตส์ ที่อเมริกา ซึ่งสามารถเป็นมหาเศรษฐีของโลกได้ภายในอายุยังน้อยอยู่ และยังหนุ่ม ๆ แล้วก็ขณะที่ประเทศเขานะครับได้เปิดมากสำหรับการศึกษาด้านคอมพิวเตอร์ ------

เด็ก ๆ ใช้นะครับ บิล เกตส์ นั้นไม่ได้จบปริญญาตรีใช้คอมพิวเตอร์แล้วก็สนใจ ก็สามารถพัฒนาซอฟต์แวร์เป็นเจ้าของกิจการจนร่ำรวยมหาศาลได้ ผมหวังว่าโครงการนี้เราคงจะมีโอกาสเห็นบิล เกตส์ ของเมืองไทยเกิดขึ้นได้ในอนาคต ขอขอบคุณครับ

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : คุณปรีชญา ขำเจริญ ขอสั้น ๆ นะครับ เดี๋ยวเราจะได้ลงมติกันครับ

นางสาวปรีชญา ขำเจริญ (ราชบุรี) : ได้ค่ะ ท่านประธานคะ ในเมื่อทางผู้มีส่วนเกี่ยวข้องได้ยืนยันว่ามันจะเป็นประโยชน์จริง ๆ ในเรื่องเกี่ยวกับคอมพิวเตอร์แลปท็อป เพอร์ ไชล์ด นี้นะคะ ดิฉันเองก็อยากจะเสนอแนะอีกสักนิดนะคะ ในเมื่อโรงเรียนนำร่องนั้นที่นำไปดำเนินการ มันมีทั้งสิ่งดีและไม่ดี มันยังเป็นปัญหาอยู่ในหลายประเด็น แต่ดิฉันคงไม่ใช้เวลาที่จะมาถกแถลงในที่นี้ แต่ดิฉันอยากจะเสนอแนะว่าเมื่อเครื่องซื้อแค่ ๕,๐๐๐ เครื่อง ดิฉันอยากให้นำเครื่องนี้นะคะ ถ้าต้องซื้อจริง ๆ อยากให้ไปใช้ในผู้ที่ไม่มีโอกาสได้เข้าถึงระบบการศึกษาเลย อย่างเช่นผู้พิการค่ะ เพราะราชบุรีของดิฉันยังมีผู้พิการที่ไม่สามารถได้เรียนรู้นะคะ อยากให้ใช้เครื่องตัวนี้ให้กับผู้ที่ไม่สามารถเข้าถึงโอกาสทางการศึกษาค่ะ

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ผู้สงวนความเห็นและผู้สงวนคำแปรญัตติอภิปรายจบแล้วนะครับ ขอเชิญท่านสมาชิกเข้าห้องเพื่อลงมติครับ

(พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ขอเชิญท่านสมาชิกเข้าห้องประชุมเพื่อลงมติครับ เมื่อท่านสมาชิกเข้ามาแล้วก็ขอให้กดปุ่มแสดงตนด้วยครับ ขอเชิญท่านสมาชิกกดปุ่มแสดงตนด้วยครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตน)

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ขอเชิญเจ้าหน้าที่นับจำนวนด้วยครับ จำนวนผู้เข้าประชุม ๓๐๑ ท่าน ถือเป็นองค์ประชุมนะครับ

สำหรับมาตรา ๒๒ กระทรวงศึกษาธิการ มีการแก้ไข ผมจะถามมติท่านดังนี้นะครับว่า ท่านผู้ใดเห็นด้วยกับการแก้ไขตามร่างของคณะกรรมาธิการ ให้กดปุ่มเห็นด้วย ท่านผู้ใดเห็นด้วยกับคำสงวนและคำแปรญัตติของผู้แปรญัตติ ให้กดปุ่มไม่เห็นด้วย ขอเชิญลงมติครับ ท่านใดเครื่องขัดข้องก็ยกมือไว้แล้วเดี๋ยวลงมติด้วยปากเปล่าก็ได้นะครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ปิดการลงมติครับ นับคะแนนครับผู้เข้าประชุมทั้งสิ้น ๓๒๒ ท่าน เห็นด้วย ๒๓๗ ท่าน ไม่เห็นด้วย ๘๒ ท่าน งดออกเสียง ๒ ท่าน ไม่ลงคะแนนเสียง ๒ ท่าน เป็นอันว่าที่ประชุมแห่งนี้มีมติเห็นชอบตามที่คณะกรรมาธิการแก้ไขครับ

ขอเชิญท่านเลขาธิการดำเนินการต่อครับ

นายจเร พันธุ์เปรื่อง (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๒๓ กระทรวงสาธารณสุข มีการแก้ไข มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : มาตรานี้มีผู้สงวนความเห็นเป็นแพทย์ พยาบาล ทั้ง ๔ ท่านนะครับ ท่านแรกขอเชิญนายแพทย์สุกิจ อัถโถปกรณ์ ครับ

นายสุกิจ อัถโถปกรณ์ (ตรัง) : ท่านประธานครับ ผม นายแพทย์สุกิจ อัถโถปกรณ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดตรัง พรรคประชาธิปัตย์ ผมขออนุญาตท่านประธานสลับลำดับที่กับคุณหมอวรงค์ เดชกิจวิกรม คือให้คุณหมอวรงค์พูดตอนนี้ก่อน แล้วผมเข้าแทนที่คุณหมอวรงค์ครับ

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : เชิญคุณหมอวรงค์ เดชกิจวิกรม ๗ นาที

นายวรงค์ เดชกิจวิกรม (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพกระผม นายแพทย์วรงค์ เดชกิจวิกรม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ จากจังหวัดพิษณุโลก ผมเป็นกรรมาธิการเสียงข้างน้อย ได้ทำการสงวนคำแปรญัตติของงบกระทรวงสาธารณสุขซึ่งตั้งไว้ประมาณ ๗๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท ไว้ ๒๐ เปอร์เซ็นต์ ท่านประธานที่เคารพ เหตุผลในการที่ผมสงวนคำแปรญัตตินั้น ผมมีตรรกอย่างนี้ว่า ผมถือว่าวันนี้กระทรวงสาธารณสุขไม่สามารถจัดงบประมาณให้สอดคล้องกับความต้องการของประชาชน ผมต้องย้ำ ท่านประธานคงจะแปลกใจว่าอยู่ ๆ ผมขึ้นมาผมบอกว่ากระทรวงสาธารณสุขไม่สามารถจัดงบให้สอดคล้องกับความต้องการของประชาชน ผมมีเหตุผลอยู่ ๒ ข้อ เหตุผลข้อที่ ๑ คือรัฐบาลนั้นมีสัญญากับสภา รัฐบาลจะต้องแถลงนโยบายกับสภาผู้แทนราษฎร ถือว่าเป็นสัญญาข้อที่ ๑ แต่ตรงนี้ผมถือว่ากระทรวงสาธารณสุขนั้นจัดงบประมาณสอดคล้อง ไม่เป็นไร ประเด็นสำคัญคือข้อที่ ๒ วันนี้รัฐบาลประกอบด้วยพรรคการเมืองประมาณ ๕ – ๖ พรรค พรรคการเมืองเหล่านี้เคยผ่านกระบวนการหาเสียงเลือกตั้งมากับพี่น้องประชาชน โดยมีพรรคแกนนำที่เป็นแกนนำในการจัดตั้งรัฐบาล ชื่อว่าพรรคพลังประชาชน ในระหว่างช่วงที่มีการหาเสียงเลือกตั้งกับพี่น้องประชาชนนั้น ทุกพรรคการเมืองได้ประกาศนโยบายที่บอกกับประชาชนว่า เมื่อเข้ามาแล้ว มีส่วนในการจัดตั้งรัฐบาลจะดูแลพี่น้องประชาชนอย่างไร ท่านประธานที่เคารพ ในช่วง ๓ เดือนแรก ผมถูกท้วงติงจากพี่น้องประชาชน พี่น้องประชาชนถามผมว่าสิ่งที่รัฐบาลหรือพรรคการเมืองเคยหาเสียงไว้ ทำไมไม่ได้ทำตามนั้น ผมบอกประชาชนว่าใจเย็น ๆ ขณะนี้ผ่านไป ๗ เดือน เป็นช่วงเวลาที่เหมาะสมพอดีเลยที่จะบอกว่าเราแทบจะพูดได้เลยว่าขณะนี้รัฐบาลหรือพรรคการเมืองได้ทำกับสิ่งที่สัญญากับประชาชนไว้หรือไม่

ผมต้องพยายามจะย้ำว่า สิ่งที่สัญญากับประชาชนนั้นก็คือสิ่งหรือที่เรียกว่า นโยบายที่เคยบอกกับประชาชนไว้ ผมจะสรุปให้ท่านประธานฟังสั้น ๆ ดังนี้ พรรคพลังประชาชน ในช่วงที่มาหาเสียงกับประชาชนและมาจัดตั้งรัฐบาล วันนี้ ๗ เดือน ยังไม่ได้ทำสิ่งที่เคยสัญญาไว้ คือข้อที่ ๑ นโยบายที่เรียกว่า ศูนย์กีฬาคือยาวิเศษ สมาชิกหลายท่านแปลกใจว่าทำไมผมเอาคำนี้ขึ้นมา ผมได้เข้าไปในเว็บไซต์ของพรรคพลังประชาชนหลังจากที่พี่น้องประชาชนถามหา เพื่อยืนยันว่าสิ่งที่ประชาชนทวง ตรงกับสิ่งที่เป็นเว็บไซต์ที่เป็นนโยบายที่เคยหาเสียงกับประชาชนหรือไม่ ปรากฏว่าเป็นนโยบายทางด้านสุขภาพคือศูนย์กีฬาคือยาวิเศษ ในนโยบายนั้นได้มีการสัญญากับประชาชนว่า จะจัดให้มีรถพยาบาลประจำตำบล ผมดูการจัดสรรงบประมาณครั้งนี้ปรากฏว่ากระทรวงสาธารณสุขไม่ได้ตระหนักในสิ่งที่เคยสัญญากับประชาชน ผมไม่เห็นเลยว่าวันนี้กระทรวงสาธารณสุขได้มีการจัดสรรงบประมาณส่วนหนึ่งเพื่อมาจัดสรรเป็นรถพยาบาลประจำตำบลให้กับพี่น้องประชาชน ถ้าสมมติว่ากระทรวงสาธารณสุขได้จัดสรรรถพยาบาลสัก ๑๐๐–๒๐๐–๓๐๐ คัน หรือ ๑,๐๐๐ คัน ถือว่าเป็นจุดเริ่มต้น ผมถือว่าวันนี้รัฐบาลได้ทำตามสัญญา นี่คือจุดข้อที่ ๑

จุดข้อที่ ๒ ที่ถือว่าเป็นสัญญาแล้วไม่สามารถทำได้ คือในข้อนโยบายในเอกสารที่เคยหาเสียงไว้เขียนไว้ว่า ในศูนย์กีฬาคือยาวิเศษนั้น ศูนย์นี้จะมีค่าตอบแทนให้กับ อสม. ในการทำหน้าที่ โดยกำหนดค่าตอบแทนให้กับ อสม. ทุกคน รายละ ๑,๐๐๐ บาทต่อเดือน ท่านประธานที่เคารพ รายละ ๑,๐๐๐ บาทต่อเดือน หมายความว่า อสม. ในประเทศไทย ๘ แสนคนจะต้องได้รับค่าตอบแทนรายละ ๑,๐๐๐ บาทต่อเดือนทุกคน ดังนั้นรัฐบาลจะต้องจัดสรรงบประมาณก้อนนี้ ในการดูแล อสม. ที่ได้รับค่าตอบแทนรายเดือน ในการทำงานที่ศูนย์นี้ปีละประมาณ ๙,๐๐๐ กว่าล้านบาท แต่ปรากฏว่าในที่ประชุมกรรมาธิการงบประมาณ เราได้มีการท้วงติงและได้มีการพูดถึงเงินอยู่ก้อนหนึ่ง คือเงินก้อนละ ๑๐,๐๐๐ บาทต่อหมู่บ้าน ที่กระทรวงสาธารณสุขได้จัดสรรผ่านองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งบางหมู่บ้านก็มีปัญหา บางตำบลก็มีปัญหา เพราะว่าทางองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเอาไปใช้ผิดประเภท ----------

ผมต้องขอขอบคุณทางสำนักงบประมาณที่พยายามย้ำว่า เงินก้อนนี้ต้องเขียนไปว่าเป็นเงินที่มีวัตถุประสงค์เฉพาะเพื่อให้ อสม. ไปทำกิจกรรม และปีนี้ทางคณะกรรมาธิการได้มีการจัดสรรเพิ่มขึ้นจากหมู่ละ ๑๐,๐๐๐ บาท เป็นหมู่ละ ๓๐,๐๐๐ บาท แต่ถามว่ามันสอดคล้องกับสิ่งที่เคยสัญญากับประชาชนหรือไม่ ไม่ใช่นะครับ เงินสนับสนุนกิจกรรมกับเงินค่าใช้จ่ายหรือเงินที่ให้กับ อสม. รายเดือน เดือนละ ๑,๐๐๐ บาทต่อคนนั้นคนละอย่าง ผมถือว่านี่คือจุดที่ ๒ ที่ถือว่ากระทรวงสาธารณสุขไม่ได้จัดสรรให้สอดคล้องกับสิ่งที่จะทำ

เรื่องที่ ๓ ในนโยบายการหาเสียงเคยเขียนไว้ว่า จะมีนโยบายที่เรียกว่าบัตรประชาชนรักษาทุกโรค ผมถามว่าวันนี้กระทรวงสาธารณสุขได้เริ่มนโยบายนี้หรือยัง ในช่วงที่กระทรวงสาธารณสุขเข้ามาชี้แจงงบประมาณนั้นมีระบบคอมพิวเตอร์ที่ทางกระทรวงสาธารณสุขจัดสรรไว้ใช้งบเยอะพอสมควร แต่งบประมาณดังกล่าวไม่ได้รองรับในหลักการของบัตรประชาชนรักษาทุกโรคที่จะอำนวยความสะดวกให้กับประชาชนสามารถพกบัตรประชาชนแค่ใบเดียว จริงอยู่ครับในช่วงที่ผมเป็นคณะกรรมาธิการได้มีการซักถามกระทรวงไอซีที วันนี้กระทรวงไอซีทีถือว่าเป็นเจ้าภาพใหญ่ในการใช้บัตรประชาชนสมาร์ท การ์ด (Smart card) ในการดูแลระบบ บริการประชาชนทั้งหมดก็ยังไม่สามารถทำได้ แต่ผมถือว่านโยบายนี้เป็นสิ่งที่พรรคการเมืองเคยสัญญากับประชาชนจะต้องเริ่มต้นดำเนินการ สิ่งนี้ผมดูในงบประมาณแล้วก็ยังไม่ได้ทำ

นโยบายข้อต่อไปก็คือนโยบายในการจ่ายค่าตอบแทนบุคลากรทางการแพทย์ให้เพียงพอกับการทำงานภาครัฐ ท่านประธานทราบไหมครับว่าขณะนี้บุคลากรทางการแพทย์ โดยเฉพาะแพทย์วันนี้มีปัญหาเยอะ แพทย์ขาดแคลนค่อนข้างจะมาก ท่านประธานคงจะเห็นว่าช่วง ๑ เดือน หรือ ๒ เดือนที่ผ่านมา องค์กรวิชาชีพที่เกี่ยวข้องกับแพทย์และบุคลากรทางการแพทย์ได้มีการประชุมหาทางออกว่าทำอย่างไรให้แพทย์อยู่กับระบบราชการได้มากขึ้น แต่วันนี้ยังไม่มีทางออกครับ กระทรวงสาธารณสุขก็ยังไม่มีคำตอบหรือยังไม่มีทางออกกับทางสังคมว่ากระทรวงสาธารณสุขจะแก้ปัญหานี้อย่างไร ผมมีตัวเลขคร่าว ๆ ว่าขณะนี้โรงพยาบาลศูนย์และโรงพยาบาลจังหวัดทั่วประเทศประมาณ ๑๐๐ แห่ง ๑๐๐ แห่งเศษ ๆ ยังขาดแคลนแพทย์ประมาณเกือบ ๑,๐๐๐ อัตรา

เฉพาะโรงพยาบาลจังหวัดและโรงพยาบาลศูนย์นะครับ โรงพยาบาลชุมชนขนาดกลาง ซึ่งขณะนี้มีอยู่ ๑๒๙ แห่ง ขาดแคลนแพทย์ ๑,๔๗๒ อัตรา โรงพยาบาลชุมชนขนาดเล็กทั่วประเทศมี ๕๘๐ แห่ง ซึ่งโดยทั่วไปมีแพทย์ ๒,๒๓๓ คน ยังขาดแคลนแพทย์ ๔๔๒ คน แล้วบางโรงพยาบาลเขาเขียนไว้ชัดเจนว่ามีแพทย์ ๑ คน กับผู้อำนวยการ ๑ คน ผมถือว่าวันนี้กระทรวงสาธารณสุขยังไม่ได้จัดสรรงบประมาณเพื่อให้สอดคล้องกับสิ่งที่พรรคการเมืองเคยประกาศเป็นนโยบายไว้

และเรื่องสุดท้ายเป็นนโยบายที่เขียนไว้ว่า บัตรประกันสังคมจะครอบคลุมทั้งครอบครัว ผมถามว่าหลายคนแปลกใจว่าผมเอาเรื่องนี้มาพูดได้อย่างไร ผมจะโยงให้ดูว่ามันจะสัมพันธ์กับกระทรวงสาธารณสุข จริงอยู่เรื่องบัตรประกันสังคมครอบคลุมทั้งครอบครัวเป็นเรื่องของกระทรวงแรงงาน แต่ถ้ารัฐบาลได้ทำตามที่เคยบอกกับประชาชนในระหว่างหาเสียง เท่ากับว่าขณะนี้ประกันสังคมมีประมาณ ๘ ล้านคน ถ้าครอบคลุมทั้งครอบครัวก็จะขยายไป ๑๐ กว่าล้านคน งบประมาณของ สป.สช. ซึ่งมีอยู่ประมาณ ๘๐,๐๐๐ ล้านบาทก็จะประหยัดไปจำนวนสูงพอสมควร จะทำให้การดูแลสุขภาพของพี่น้องประชาชนในระบบหลักประกันสุขภาพแห่งชาติหรือบัตรทองดีขึ้นครับ ดังนั้นสิ่งเหล่านี้ผมถือว่าวันนี้พรรคการเมืองที่มาเป็นแกนนำในการจัดตั้งรัฐบาลยังไม่ได้ทำครับ ผมจึงอยากกราบเรียนกับท่านประธานว่า จึงถือว่าขณะนี้เป็นเวลาที่สมควรแล้ว ๗ เดือนแล้วครับ ท่านต้องทำนะครับ ผมจึงถือว่าผมมาทำหน้าที่ในการเตือน เตือนในสัญญาที่พรรคการเมืองเคยสัญญากับประชาชนไว้ มิฉะนั้นแล้วผมจะถือว่าพรรคการเมืองพรรคนั้นหลอกลวงประชาชนครับ จึงขออนุญาตตัดงบประมาณ ๒๐ เปอร์เซ็นต์ เพื่อเอาไปใช้ในสิ่งที่เคยประกาศไว้ครับ ขอบคุณครับ

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : นายแพทย์สุกิจ อัตโถปกรณ์ ๕ นาทีครับ แพทย์หญิงมาลินี สุขเวชชวรกิจ ๑๐ นาทีครับ

นางมาลินี สุขเวชชวรกิจ (แบบสัดส่วน) : ท่านประธานที่เคารพคะ ดิฉันแพทย์หญิงมาลินี สุขเวชชวรกิจ ค่ะ ส.ส. แบบสัดส่วน พรรคประชาธิปัตย์ จังหวัดนครสวรรค์ ดิฉันได้เสนอให้ตัดงบประมาณของกระทรวงสาธารณสุขออกไป ๐.๕ เปอร์เซ็นต์นะคะ

แต่ก่อนที่จะอธิบายความให้ชัดเจนนั้นดิฉันอยากจะขอภาพรวมก่อนนะคะว่าภาพรวมของเรื่องสุขภาพ จากการสำรวจของสภาพัฒน์ครั้งสุดท้ายนะคะเปรียบเทียบกับประเทศต่าง ๆ ในเอเชียแล้วจะเห็นได้ว่าประเทศไทยนั้น ----------

ได้ใช้เงินเกี่ยวกับสุขภาพมากที่สุดเลยนะคะ คืออย่างเช่น อินโดนีเซียเขาใช้ ๓.๑ เปอร์เซ็นต์ของจีดีพี (GDP) คือผลิตภัณฑ์มวลรวม ฟิลิปปินส์ ๓.๒ เปอร์เซ็นต์ มาเลเซีย ๓.๘ เปอร์เซ็นต์ ไทย ๖.๑ เปอร์เซ็นต์ สิงคโปร์ ๔.๕ เปอร์เซ็นต์ เกาหลีใต้ ๕.๖ เปอร์เซ็นต์ จะเห็นได้ว่าไทยเกือบจะเป็น ๒ เท่าของมาเลเซีย อันนี้เราน่าจะพิจารณาได้ว่าเราใช้เงินในด้านสุขภาพเกินไปหรือเปล่า และนโยบาย ๓๐ บาท รักษาทุกโรคนั้นได้ใช้แก้ปัญหาสุขภาพของประชาชนอย่างแท้จริงหรือไม่ ยังเป็นนโยบายที่เราควรจะต้องทบทวนหรือไม่ เพราะเหตุว่านโยบายนี้จะเห็นได้ชัดนะคะ จนมาถึงวันนี้ตั้งแต่ปี ๒๕๔๔ จนถึงปี ๒๕๕๑ ชัดเจนยิ่งขึ้นว่านโยบายนี้เป็นนโยบายประชานิยมโดยแท้ ทำกันอย่างรีบร้อนและลุกลน ทั้ง ๆ ที่ทางฝ่ายแพทย์นั้นได้เสนอว่าให้ทำโครงการนำร่องแค่ ๖ จังหวัดก่อน แต่ฝ่ายการเมืองไม่ยอม ปล่อยให้เรือออกทะเลไปโดยไม่เตรียมเสบียงกรัง เช่น เงิน คน ของ ไม่ดูทิศทางลม สิ่งแวดล้อม เช่น ไม่ได้ศึกษาปัญหาโรคต่าง ๆ ของประชาชนอย่างแท้จริง แล้วคำนวณออกมาให้ได้ว่าเงินที่ใช้นั้นจะต้องใช้เท่าไร สัมพันธ์กับเงินที่ประเทศมีอยู่หรือไม่ สำนักงบประมาณจะให้คำตอบอย่างนี้ได้หรือไม่ว่าเหมาะสมหรือเปล่า ปัญหาจึงเกิดตามมาคือ ๑. โรงพยาบาลศูนย์ โรงพยาบาลทั่วไป โรงพยาบาลมหาวิทยาลัย เราเรียกว่า เทอร์เทียรี แคร์ (Tertiary Care) หรือโรงพยาบาลตติยภูมิ ต้องมีคนไข้หนาแน่นมากขึ้น ซึ่งจากการดิฉันได้ไปเยี่ยมคนไข้ที่โรงพยาบาลราชวิถีและโรงพยาบาลรามาธิบดี อันเนื่องมาจากเหตุการณ์ที่ไล่ตีกันที่สะพานมัฆวานรังสรรค์ เมื่อไปเยี่ยมแล้วอาจารย์หมอบอกว่าคนไข้ที่โรงพยาบาลรามาธิบดีเดี๋ยวนี้แน่นมาก เหลือเกินจนรับจะไม่ไหวแล้ว เพราะอะไร เพราะว่าโรงพยาบาลชุมชนไม่กล้าผ่าตัดคนไข้ จึงได้ส่งเข้าโรงพยาบาลจังหวัด จังหวัดถ้าเผื่อเหลือบ่ากว่าแรงหรือว่าไม่แน่ใจ ไม่กล้าทำอีกแล้ว ส่งมาโรงพยาบาลมหาวิทยาลัย อันนี้เป็นความกลัว กลัวจะถูกฟ้องร้อง กลัวทุกอย่าง เหตุที่กลัวเช่นนี้เพราะเหตุว่ารัฐบาลนั้นได้ใช้นโยบายเรียกว่าโฆษณาชวนเชื่อ หรือว่าเราพูดว่าให้ความหวังกับประชาชนมากเกินไป เราเรียกว่าทำให้ประชาชนนั้นมีความคาดหวังสูง โอเวอร์ เอกซ์เปกเทชั่น (Over Expectation) โดยปกติแล้วในสายอาชีพแพทย์เรานั้นเราสั่งสอนกันมาโดยตลอดว่า อย่าอวดเป็นช่าง อย่าอ้างเป็นหมอ นั่นก็คืออย่าไปอวดว่าเก่งนะ ทำให้เขาหายได้แน่ ๆ นะ คนที่ผ่าไส้ติ่งนั้น

เข้ามา ๑๐๐ ราย อาจจะเสียชีวิต ๑ ราย เพราะฉะนั้นเราอย่าโม้ การที่อวดเกินไปอย่างนี้ทำให้คนไข้ผิดหวังมาก ถ้าเข้ามาเสียชีวิตในโรงพยาบาลแล้วก็มักจะโทษว่าหมอเป็นคนทำพลาด แล้วก็ทำให้เกิดเหตุความสัมพันธ์ระหว่างแพทย์กับพยาบาลก็เสียไปนะคะ มีการระแวงซึ่งกันและกัน หมอก็ระแวงว่าคนไข้จะฟ้องมากก็รีบเอ็กซ์เรย์ (X-ray) โน่น นี่ นั่น ซึ่งทำให้เกินเหตุและก็ใช้เงินมากขึ้น คนไข้ก็คอยจับจ้องว่าหมอเอาใจใส่จริงหรือเปล่า ความสัมพันธ์อันนี้ไม่ดีขึ้น ไม่ดีเลยนะคะ สร้างความแตกแยกในหมู่คนไข้กับเรานะคะ

อันที่ ๒ ที่น่าห่วงอย่างยิ่งก็คือว่าโรงพยาบาลชุมชนอยู่ในภาวะวิกฤต หมอน้อย พยาบาลน้อย เพราะว่าถูกฟ้องร้องมากก็ลาออกมาก อันนี้ประชาชนก็เลยเดือดร้อนมากขึ้น คุณภาพการรักษาพยาบาลจึงแย่ลง ดิฉันคิดว่าเราคงจะต้องรีบแก้ปัญหาอันนี้นะคะ ----------

จากผลงานวิจัยที่สนับสนุนคำพูดของดิฉันว่าเรื่อง ๓๐ บาทรักษาทุกโรคนั้นไม่ได้แก้ปัญหาคนยากจนเลยนะคะ จากวารสารวิชาการสาธารณสุข ๒๕๕๐ ปีที่ ๑๖ ชี้ชัดว่าคนจนต้องถูกเบียดไปใช้โรงพยาบาลเอกชนมากกว่าคนมีเงิน ทั้งนี้เพราะอะไรจะขอยกตัวอย่างง่าย ๆ นะคะ อย่างเช่น คนไข้เข้ามาปวดท้องมาก คนรวยเขาจะไปเข้าโรงพยาบาลเอกชนก่อนเพื่อให้ตรวจดูว่าเขาเป็นอะไร พอรู้ว่าเป็นนิ่วในไต หรือในถุงน้ำดี เขาก็ถือมาหมดเลย ให้คุณหมอผ่าตัดเลย ไปรอคิวผ่าตัดนิดเดียว แต่คนจนนั้นพอปวดท้องมาก เข้าไปที่โรงพยาบาลของรัฐไปรอให้ตรวจ รอคิวตรวจ เสร็จแล้วรอเอ็กซเรย์ รออัลตราซาวด์ (Ultrasound) กว่าจะรู้ แล้วก็กว่าจะรอคิวผ่าตัด เพราะฉะนั้นคนจนไม่ไว้วางใจแล้วก็รอไม่ไหว ก็ทำให้วิ่งไปอยู่โรงพยาบาลเอกชน อันนี้เป็นปัญหามาก ซึ่งดิฉันคิดว่าถึงเวลาแล้วที่เราจะต้องมาทบทวนกันว่านโยบายอันนี้เราจะทำอย่างไรที่จะให้เกิดความถูกต้องขึ้น เข้ามาสู่แนวทางที่ถูก เช่น อาจจะระดมความคิดเห็นของผู้ทรงคุณวุฒิ ของผู้ให้บริการ ผู้ใช้บริการ สำนักงบประมาณ อื่น ๆ แล้วก็เรื่องถัดไปที่ดิฉันอยากจะเรียนว่า ตามตำบล สถานีอนามัย งานปฐมภูมิ น้อยลง ด้อยลงไป เพราะว่างบนั้นไปไม่ถึงเท่าไร อสม. ได้รับการสนับสนุนยังไม่เต็มที่ งานป้องกันโรคส่งเสริมสุขภาพซึ่งเป็นไพร์มารี แคร์ (Primary care) ไม่รับได้การดูแลมากเท่าที่ควร กลับเอาเงินไปสนับสนุนเรื่องการรักษาพยาบาลซึ่งเป็นเรื่องปลายทาง ตอนนี้ก็มาถึงตรงสำคัญก็คือว่า ทำไมถึงต้องมาตัดงบประมาณ ขอตัดงบประมาณ ๐.๕ เปอร์เซ็นต์นั้น เพราะจากการที่สำรวจแล้วพบว่างบประมาณการก่อสร้างที่ไม่อาจจะเสร็จสิ้นได้ทันปีงบประมาณ ซึ่งทำให้เหลื่อมปีออกไป เราจึงจำเป็นต้องตัดว่าให้ตัดออกไป ๐.๕ เปอร์เซ็นต์ เพื่อให้กระทรวงนั้นจัดงบประมาณไม่ให้เหลื่อมไปถึงปี ๒๕๕๓ อีกแล้ว แล้วก็จะได้เป็นระเบียบของการเงินการคลังจะได้ถูกต้อง ก่อนที่ดิฉันจะจบ ดิฉันอยากจะเรียนว่า ดิฉันอยากให้กระทรวงสาธารณสุขนั้นสนับสนุนกรมสุขภาพจิตที่จะให้ทำการวิจัย อันนี้ไม่ใช่ว่าจะกระแหนะกระแหนหรืออะไรนะคะ หรือฟื้นฝอยหาตะเข็บ แต่ว่าจริง ๆ ถ้าผู้บริหารของประเทศชาตินั้น มีสุขภาพจิตไม่ดีแล้ว พาประเทศพังแน่ ๆ ค่ะ เพราะฉะนั้นขอให้ทำการวิจัย แล้วก็มีหลักเกณฑ์ในการที่จะตรวจสอบคนที่จะขึ้นมาเป็นตำแหน่งใหญ่ ๆ สูง ๆ ของประเทศชาติเพื่อว่าประเทศชาติจะได้เดินทางไปในทิศทางที่ถูกต้องคะ ขอบคุณค่ะ

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : นายแพทย์สุกิจ อัถโถปกรณ์ ๕ นาทีครับ

นายสุกิจ อัถโถปกรณ์ (ตรัง) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ผม นายแพทย์สุกิจ อัถโถปกรณ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดตรัง พรรคประชาธิปัตย์ จะพยายามใช้เวลาให้อยู่ในกรอบที่ท่านประธานกำหนดนะครับ ผมว่าน้อยไปหน่อยนะครับ ขอ ๗ นาทีได้ไหมครับ ผมจะอภิปรายเกี่ยวกับงบประมาณของกระทรวงสาธารณสุขครับ เริ่มที่งบประมาณเร่งรัดแก้ไขปัญหายาเสพติดและปราบปรามผู้มีอิทธิพลของกระทรวงสาธารณสุข ซึ่งดูเหมือนว่าจะได้รับการให้ความสำคัญเป็นพิเศษนะครับ เพราะว่าได้เขียนไว้ในหลาย ๆ กรมที่เดียว ซึ่งผมก็เห็นด้วยครับ เพราะว่าเรื่องของยาเสพติดทุกคนก็ทราบอยู่แล้วว่าเป็นเรื่องสำคัญแล้วก็เยาวชนของเราตอนนี้ก็ติดยาเสพติดกันเยอะที่เดียวนะครับ แต่ขอเรียนนะครับว่าที่ผ่านมา กระทรวงสาธารณสุขค่อนข้างจะล้มเหลวกับเรื่องนี้นะครับ ไม่ได้หมายถึงในเรื่องการปราบปรามของผู้มีอิทธิพลไม่ทราบเขียนไว้ทำไม ----------

ความจริงแล้วกระทรวงสาธารณสุขคงทำได้แค่เพียงบำบัดรักษาแล้วก็ให้ความรู้กับพี่น้องประชาชนในเรื่องของยาเสพติดเท่านั้นนะครับ ที่ผมบอกว่าค่อนข้างจะล้มเหลวก็เพราะว่าสังเกตดู ในทุกโรงพยาบาลเดี๋ยวนี้จะมีคลินิกยาเสพติด แต่ส่วนใหญ่ไปดูเถอะครับ ไม่ค่อยจะมีคนไข้ แล้วก็เรื่องของการให้ความรู้กับพี่น้องประชาชนก็ยังไม่ดีเท่าที่ควรนะครับ แต่ที่ผมอยากจะเน้นในวันนี้ก็คือส่วนที่กระทรวงสาธารณสุขต้องดูแลเป็นพิเศษครับ คือยาบางตัวที่ไม่ได้เป็นยาเสพติด แต่มีคนเอาไปเป็นยาเสพติดครับ เป็นยาที่เราใช้กันในโรงพยาบาลในคลินิกทั่ว ๆ ไป นั่นแหละครับ ซึ่งบางครั้งผมเชื่อว่ากระทรวงก็รู้ไม่เท่าทันคนนะครับ เดี๋ยวนี้เขาเก่งอาจจะมีคนที่มีความรู้ทางด้านเคมีเพิ่มขึ้นนะครับ มีคนอุตริที่เอายาบางชนิดไปเป็นยาเสพติด อย่างเช่นเรื่องที่เมื่อประมาณ ๒ สัปดาห์ ที่แล้ว ผมได้เคยลุกขึ้นหารือกับท่านประธานในสภาแห่งนี้ว่าอยู่ดี ๆ ในจังหวัดตรังของผม ยาแก้หวัดที่ชื่อแอคติเฟด (Actifed) ขาดตลาดครับ ที่จังหวัดตรัง ทั้ง ๆ ที่คนตรังเขาไม่ได้เป็นหวัดมากขึ้นแต่ประการใดนะครับ เพียงแต่ว่ามีคนไปกว้านซื้อครับ ไปกว้านซื้อตามร้านขายยาต่าง ๆ จนยาพวกนี้ขาดตลาดเลยครับ แล้วที่น่ากลัวกว่านั้นก็คือมีข่าวว่ายาพวกนี้ได้ไปแพร่หลายในจังหวัดที่เป็นจังหวัดท่องเที่ยวใหญ่ ๆ อย่างเช่น ภูเก็ต พัทยา นะครับ แล้วก็มีข่าวว่ามีนักท่องเที่ยวซื้อยาพวกนี้นำออกนอกประเทศด้วย ผมก็อยากจะให้ไปตรวจสอบดูนะครับ เพราะว่ายาสูตรนี้จะมีส่วนผสมของยาตัวหนึ่งที่ชื่อว่าซูดูอีเฟรดิน (Pseuduephredine) นะครับ ยาตัวนี้มีคนที่สามารถเอาเป็นส่วนผสมของยาเสพติด เป็นยาไอซ์ ยาอี อะไรที่เขาพูดกันนะครับ ผมก็ไม่ทราบว่าทางกระทรวงสาธารณสุขรู้เรื่องนี้หรือยัง ก็อยากจะให้ติดตามเรื่องนี้โดยรีบด่วนด้วย แล้วก็ขอความกรุณาให้ดูแลยากลุ่มนี้ซึ่งยังมีอีกหลายตัว แต่อย่าสั่งห้ามผลิตนะครับ เพราะว่ายาแก้หวัดตอนนี้ก็มีจำกัดอยู่แล้ว ถ้าท่านมาห้ามผลิตเสียอีก เราคนเป็นหมอก็ไม่รู้จะใช้ยาตัวไหนเหมือนกันนะครับ ที่มีราคาถูก ส่วนเรื่องของการป้องกันปราบปรามยาเสพติดก็ขอให้กระทรวงสาธารณสุขทำให้มันเข้มข้นกว่านี้นะครับ

ต่อไปเรื่องที่ผมจะพูดก็คงจะคล้าย ๆ กับที่คุณหมอมาลินีได้พูดไปแล้วในบางส่วนนะครับ คือผมจะพูดถึงปัญหาที่ผมเคยอภิปรายไว้ในวันแถลงนโยบายของรัฐบาล คือผมสนใจแต่เรื่องปัญหาพื้นฐานของกระทรวงสาธารณสุข ซึ่งเป็นปัญหา

ที่เรื้อรังมานาน อย่างเช่น เรื่องของความแออัดยัดเยียดของโรงพยาบาล เพื่อน ๆ สมาชิกหลายคนก็เคยยื่นกระทู้บ้าง ตั้งเป็นญัตติขึ้นมาบ้างในสภาของเรานี้นะครับ แต่มันก็ยังไม่ดีขึ้นครับ รวมทั้งเรื่องของความไม่สะดวกไม่สบาย ซึ่งในแต่ละวันนับวันนี้นะครับก็ยิ่งจะทวีความรุนแรงยิ่งขึ้น ทั้งนี้ทั้งนั้นก็ต้องยอมรับว่าส่วนหนึ่งเป็นผลมาจากโครงการ ๓๐ บาท แล้วต่อเนื่องมาถึงโครงการรักษาฟรีในปัจจุบัน ได้ก่อให้เกิดปัญหาขึ้นมากมาย เพราะต้องยอมรับว่าเรามาเร็วเกินไปโดยที่เราไม่ได้คิดให้รอบคอบก่อนที่จะทำสิ่งที่เราเรียกว่าเป็นระบบประกันสุขภาพ ความจริงแล้วระบบประกันสุขภาพมีมากมายครับ แต่ว่าเมื่อเราเลือกระบบนี้ ตอนนี้ผลอะไรเกิดขึ้นครับ โรงพยาบาลใหญ่ ๆ แออัดยัดเยียดครับ เพราะอะไร เพราะว่าโรงพยาบาลชุมชนหรือโรงพยาบาลอำเภอเดี๋ยวนี้แทบจะไม่มีประสิทธิภาพนะครับ ไม่มีประชาชนเชื่อถือ เอะอะรับคนไข้มาก็ส่งต่อ อาจจะเป็นด้วยกรรมวิธีทางการเงินด้วยนะครับ หมอ พยาบาล ลาออกกันเยอะครับ ไปโทษเขาไม่ได้ครับ เพราะว่าเขาทำงานหนัก ทีนี้พอหมอ พยาบาล ยิ่งลาออกมากเท่าไร คนที่อยู่ก็ยิ่งทำงานหนัก ปัญหาก็ถมทับทวีขึ้นไปเรื่อย ๆ ครับ ที่สำคัญก็คือเมื่อเงินได้ถูกใช้ไปกับการรักษาฟรีมาก ๆ อะไรเกิดขึ้นครับ ส่วนที่จะนำไปพัฒนาศักยภาพของโรงพยาบาลแทบจะไม่มีเลยครับ โรงพยาบาลในช่วง ๕ - ๖ ปีที่ผ่านมานี้ แทบจะไม่ได้รับการพัฒนาเท่าที่ควรครับ บางโรงพยาบาลเครื่องไม้เครื่องมือเสียยังไม่สามารถที่จะมีเงินซ่อมได้ครับ----------

ผมจึงคิดว่าวันนี้กระทรวงสาธารณสุขน่าจะกลับมาตั้งสติให้ดีครับ ทบทวนดูใหม่ว่าอะไรที่มันสร้างปัญหามาแล้วในอดีต จนถึงปัจจุบันก็ไม่จำเป็นต้องดันทุรังต่อไปหรอกครับ รู้จักค้าน รู้จักเถียงเสียบ้างกับความคิดที่จะเอาแต่คะแนนนิยมของผู้มีอำนาจ และช่วยกันระดมสมองอย่างที่คุณหมอมาลินีได้พูดเมื่อกี้นะครับ กระทรวงสาธารณสุขมีคนที่เก่ง ๆ มีความสามารถ สมองดีกันทั้งนั้นนะครับ แล้วก็มาดูว่าจุดแห่งความพอดีมันอยู่ตรงไหน แล้วก็เลือกเดินไปที่จุดนั้น ทำให้ระบบสาธารณสุขของเราเป็นระบบที่มั่นคง แล้วก็ให้ประโยชน์กับพี่น้องประชาชนอย่างเต็มที่ วันนี้นะครับ ผมต้องกราบเรียนตรง ๆ ว่าระบบของเราเอื้ออำนวยให้กับการใช้เงินกัน อย่างฟุ่มเฟือยเกินเหตุ ขณะที่ผลงานของโรงพยาบาลของกระทรวงสาธารณสุขยังไม่ดีพอครับ ผมจึงขอเสนอให้ตัดงบของกระทรวงสาธารณสุข ๑๐ เปอร์เซ็นต์ครับ ขอกราบขอบพระคุณครับ

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ท่านนิภา พริ้งศุลกะ ครับ

นางนิภา พริ้งศุลกะ (สุราษฎร์ธานี) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ดิฉัน นิภา พริ้งศุลกะ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสุราษฎร์ธานี พรรคประชาธิปัตย์ ดิฉันได้แปรญัตติของกระทรวงสาธารณสุขนะคะ โดยปรับลด ๕ เปอร์เซ็นต์ จริง ๆ แล้ว ดิฉันก็เห็นว่ากระทรวงสาธารณสุขนั้นงบไม่พออยู่แล้วนะคะ ปรับลด ๕ เปอร์เซ็นต์ก็คงจะไม่มีให้ด้วยซ้ำ แต่ว่าต้องการที่จะชี้แจงเรื่องของสถานีอนามัยค่ะ ซึ่งไม่ได้รับการพิจารณาเลยนะคะ สถานีอนามัยในประเทศไทยนั้นมี ๘,๐๐๐ กว่าแห่ง ประมาณ ๖,๐๐๐ แห่ง ที่คิดว่าอยู่ในสภาพที่ใช้ได้ดีพอสมควร แต่ก็ยังไม่ครบถ้วน แล้วก็มีอีกประมาณ ๒,๐๐๐ แห่งที่ยังไม่ได้รับการปรับปรุงเลย บางแห่งนั้นสร้างมา ๒๐ กว่าปีแล้วค่ะ เงินซ่อมบำรุงก็ไม่มีนะคะ แล้วก็ทราบว่าปีนี้ได้มีการปรับปรุงเรื่องส้วมทั่วไป แต่ว่าสถานีอนามัยบางแห่งนั้น ซึ่งเป็นแม่แบบของการที่จะสร้างให้พี่น้องประชาชนดูแลเรื่องอนามัยก็ไม่ได้รับการดูแลนะคะ ไม่ได้รับการพิจารณางบประมาณเลย จริง ๆ แล้วสถานีอนามัยนั้นเป็นส่วนบริการของสาธารณสุขในระดับชุมชน สำหรับที่จะดูแลการเจ็บป่วยเบื้องต้นของพี่น้อง ซึ่งส่วนใหญ่ที่มาใช้บริการก็จะเป็นคนยากจน ผู้ด้อยโอกาส หรือว่าคนที่อยู่ในถิ่นทุรกันดาร ก็อยากจะจัดสรรงบประมาณส่วนนี้ให้กับสถานีอนามัยด้วย แต่เห็น

งบกลางแล้วก็เยอะเหลือเกินนะคะ ตั้ง ๒๔๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท ซึ่งก็คิดว่าคงจะแตะไม่ได้แล้ว เพราะฉะนั้นในปีหน้า ก็ขอฝากอย่าให้ขาดหายไปด้วยสำหรับการพิจารณางบประมาณดูแลสถานีอนามัย เรื่องของ อสม. ก็มีคนพูดไปแล้วนะคะ ดิฉันอยากจะเรียนท่านประธานว่า อสม. นั้นมีความสำคัญ ทุกคนก็รู้ค่ะ แต่เวลาพิจารณาจริง ๆ แล้วไม่ให้ความสำคัญเท่าที่ควร คำขวัญของ อสม. เขาจะเป็นผู้ที่แจ้งข่าวร้าย กระจายข่าวดี ชี้บริการ ประสานงานสาธารณสุข บำบัดทุกข์ประชาชน ทำตนเป็นแบบอย่างที่ดี สิ่งเหล่านี้เขาปฏิบัติมาด้วยหัวใจที่เป็นอาสา เพราะฉะนั้นเงินจำนวนไม่มากน่าจะพิจารณาให้กับ อสม. และยังอยากจะฝากค่ะ ถ้ายังไม่ตกลงแน่นอนหรือแก้ไขได้นะคะ เงิน ๑๐,๐๐๐ บาทสำหรับโครงการกิจกรรมของ อสม. นั้นถ้าส่งผ่านสาธารณสุขจังหวัดอย่างที่เคยนะคะ แทนที่จะเป็นองค์การบริหารส่วนตำบล อสม. ก็จะได้เงินเหล่านั้นเพื่อกิจกรรมของตัวเองโดยตรงนะคะ ก็อยากจะให้แก้ไขตรงนี้ด้วยค่ะ ท่านประธานคะ หลายคนได้พูดถึงปัญหาของการขาดแคลนแพทย์และพยาบาลไปแล้วนะคะ ดิฉันอยากจะเสริมนิดหนึ่งค่ะว่าปัญหาของพยาบาลได้รับการร้องเรียนมามาก โดยเฉพาะก็ผ่านมาทางคุณรังสิมาด้วยนะคะว่า ผู้ที่จบมาแล้วไม่ได้บรรจุเป็นข้าราชการ ได้แต่เป็นพนักงานของรัฐ แล้วก็จ้างปีต่อปีค่ะ ซึ่งดูไม่มีอนาคต เพราะฉะนั้นก็ทำให้มีการขาดแคลนเพิ่มขึ้น ก็อยากจะขอร้องว่างบประมาณมีที่พอจะปรับได้ก็ช่วยดูแลตรงนี้ด้วย เพื่อเป็นขวัญกำลังใจนะคะ ---

สิ่งเหล่านี้ดิฉันทราบว่างบประมาณผ่านไปแล้วนั้นคงจะทำได้ยาก แต่ว่ามีงบบางส่วนที่จะพอกระจายได้ก็ขอได้ดูแลด้วย เพราะขณะนี้ พ.ร.บ. วิธีพิจารณาคดีผู้บริโภค ซึ่งเป็นปัญหากับงานนี้โดยเฉพาะแพทย์และพยาบาลขวัญกำลังใจเสียเกิดความเครียดลาออกกันเยอะ รัฐก็เสียหายเยอะ เพราะว่างบประมาณที่จัดสรรให้แพทย์หรือพยาบาลที่เรียนจบแล้วใช้ทุนแล้วก็เหมือนกับผลิตให้กับเอกชน เพราะว่าทุกคนทนไม่ไหวกับความกดดันหลาย ๆ ด้าน เพราะฉะนั้นฝากดูแลเรื่องนี้ด้วย ขอบพระคุณค่ะ

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : กรรมาธิการ นายแพทย์ชลน่าน ศรีแก้ว ครับ

นายชลน่าน ศรีแก้ว (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม ชลน่าน ศรีแก้ว สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชนจากจังหวัดน่าน ในฐานะกรรมาธิการ ขออนุญาตท่านประธานใช้เวลาสั้น ๆ กราบเรียนไปยังท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติที่ได้ให้ข้อสังเกต ให้ข้อซักถาม ในการพิจารณาเพื่อจะอนุมัติงบประมาณในวาระที่ ๒ ของกระทรวงสาธารณสุข ท่านประธานที่เคารพครับ จากข้อสังเกต ข้อซักถามและการปรับลดของท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติทั้ง ๔ ท่าน ในนามของกรรมาธิการต้องขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานว่าในงบประมาณของกระทรวงสาธารณสุขนั้น งบประมาณที่เสนอขอมาทั้งหมดในร่างพระราชบัญญัติเดิม ๗๑,๐๐๐ ล้านบาท ตัวเลขกลม ๆ กรรมาธิการได้พิจารณาด้วยความรอบคอบ ด้วยเหตุผลที่มีความจำเป็นเราได้ปรับลดไปเป็นอัตราร้อยละ ๐.๕๗ เป็นเม็ดเงินอยู่ทั้งหมด ๔๐๔ ล้านกว่าบาท ต้องขออนุญาตกราบเรียนท่านประธาน การปรับลดของคณะกรรมาธิการได้พิจารณาโดยความรอบคอบ โดยผ่านการพิจารณาของคณะกรรมาธิการทั้งหมด ๖๓ ท่าน และคณะอนุกรรมาธิการในแต่ละรายการในแต่ละรายเอียด เพราะฉะนั้นสิ่งที่กรรมาธิการได้ปรับลดไว้ก็เป็นเรื่องที่มีเหตุผลและความจำเป็นจริง ๆ เช่น ถ้าเป็นรายการของเรื่องค่าครุภัณฑ์ที่ดิน สิ่งก่อสร้าง ก็จะเป็นไปตามราคามาตรฐานครุภัณฑ์ แล้วก็เป็นไปตามลักษณะงวดงาน กรณีถ้าเป็นการก่อสร้าง โดยเฉพาะงบประมาณที่ได้ตั้งเป็นงบผูกพันที่ทำการดำเนินการก่อสร้างมา ลักษณะของการผูกพันข้ามปี ตั้งแต่ปี ๒๕๕๑ เป็นต้นมา มาถึงปี ๒๕๕๒ ก็จะเป็นการปรับงบประมาณตามลักษณะงวดงาน ตรงนั้นเป็นสิ่งที่กรรมาธิการ

ได้พิจารณาได้พิจารณาปรับลดในค่าใช้จ่ายการฝึกอบรม ค่าจ้างเหมาบริการ แล้วก็งานอื่น ๆ ที่มีความจำเป็นจริง ๆ เพราะฉะนั้นข้อเสนอของท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ไม่ว่าจะเป็นคุณหมอวรงค์ก็ดี ท่านอาจารย์หมอมาลินี ของท่านคุณหมอสุกิจ แล้วก็ของท่าน ส.ส. นิภา ที่เสนอปรับลดร้อยละ ๕ ร้อยละ ๑๐ แล้วก็ร้อยละ ๐.๕ นั้น ก็ต้องขออนุญาตกราบเรียนว่ากรรมาธิการขอยืนยัน การปรับลดครั้งนี้เป็นไปตามความเหมาะสมแล้ว ถ้าปรับลดมากกว่านี้ก็จะเป็นเหตุผลให้การใช้งบประมาณเพื่อที่จะไปสร้างผลผลิตให้กับกระทรวงสาธารณสุขตามเป้าหมายของงานก็จะไม่บรรลุผล ต้องขออนุญาตยืนยันในตรงนี้ก่อนท่านประธานครับ

ประเด็นที่ ๒ เป็นข้อสังเกต ข้อเสนอแนะ ของท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติดังที่ผมได้กล่าวนามท่านไปแล้ว ต้องขออนุญาตเอ่ยนาม ก็จะเป็นประโยชน์กับทางรัฐบาลและกระทรวงสาธารณสุข เพราะถือว่าเป็นประเด็นเกี่ยวกับการให้ข้อคิดเห็นเกี่ยวกับด้านนโยบาย เช่น ประเด็นของคุณหมอวรงค์ได้นำเสนอว่าทำไมไม่ได้นำเอานโยบายของพรรคการเมืองมาเป็นเครื่องมือในการจัดงบประมาณให้สอดคล้องกับนโยบายนั้น ๆ รวมทั้งการปรับปรุงนโยบายหรือนโยบายที่ไม่เหมาะสมของท่านอาจารย์หมอมาลินี แล้วข้อเสนอของท่านคุณหมอสุกิจต้องขออนุญาตเอ่ยนามท่าน รวมทั้งการดูแล อสม. ดูแลอาคารสถานที่เป็นข้อเสนอของท่าน ส.ส. นิภา ประเด็นนี้ผมเองต้องขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานครับ เป็นประเด็นที่กรรมาธิการเองถือว่าเป็นส่วนที่เราต้องพิจารณาดูแลในส่วนเฉพาะเรื่องงบประมาณ นโยบายเหล่านั้น ข้อเสนอเหล่านั้นล้วนมีประโยชน์ จะเป็นประโยชน์อย่างยิ่งถ้าท่านกรุณาได้เสนอตอนที่มีการอภิปรายการแถลงนโยบายของรัฐบาล ----------

เพราะว่าเป็นข้อเสนอแนะเชิงนโยบาย แล้วก็กราบเรียนท่านประธานด้วยความเคารพนะครับว่า นโยบายที่ท่านเสนอมาเป็นประเด็นเรื่องของพรรคการเมือง และเราเองในฐานะเป็นพรรคการเมืองเป็นรัฐบาลผสม ๖ พรรค เพราะฉะนั้นนโยบายก็เป็นนโยบายรัฐบาลที่ทุกฝ่ายเห็นชอบร่วมกัน การจะนำเอานโยบายพรรคใดพรรคหนึ่งเขานำไปใช้นั้นก็ขึ้นกับข้อตกลงร่วมนะครับ แต่ก็ขออนุญาตกราบเรียนว่าข้อห่วงใยของท่านสมาชิกที่มีต่อ อสม. นะครับ ผมขออนุญาตถือโอกาสตรงนี้ตอบเลยนะครับว่า เรื่องค่าตอบแทน อสม.ที่เป็นนโยบายหลักของทุกพรรคนะครับ ไม่ว่าจะเป็นพรรคพลังประชาชน พรรคชาติไทย พรรคมัชฌิมาธิปไตย พรรคร่วมรัฐบาลทุกพรรค แม้กระทั่งพรรคประชาธิปัตย์เองนะครับ ที่ได้ให้ความสำคัญเรื่องนี้ กระผมได้เตรียมที่จะตอบเรื่องนี้มาตั้งแต่เรื่องของการอภิปรายในมาตรา ๓ เรื่องภาพรวมของงบประมาณ ก็ของกระทรวงมหาดไทย จริง ๆ งบประมาณส่วนนี้นครับไม่ใช่งบประมาณของกระทรวงสาธารณสุข เพราะว่าเป็นภารกิจที่ถ่ายโอนไปแล้ว จะตั้งอยู่ในหมวดขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ของกระทรวงมหาดไทย แต่กระทรวงมหาดไทยได้ผ่านไปแล้ว ผมขออนุญาตฝากกราบเรียนท่านประธานผ่านไปยังท่านสมาชิก เพื่อนำสู่พี่น้องประชาชนนะครับด้วยความปรารถนาดีของท่านสมาชิกทุกท่าน ทุกพรรคการเมือง ตลอดจนกรรมาธิการเราก็พิจารณากันนะครับในเรื่องนี้ เนื่องจากว่าในการรับหลักการเข้ามานั้น งบประมาณของ อสม. ได้แฝงอยู่ในการตั้งงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนะครับกระจายสู่หมู่บ้าน หมู่บ้านละ ๑๐,๐๐๐ บาท เป็นเม็ดเงินอยู่ที่ ๘๙๐ ล้านบาทถ้วน ตรงนี้เองครับ คณะกรรมการได้พิจารณาก็อยากจะเพิ่มเติมให้นะครับ เพื่อเป็นการตอบสนองต่อการบริการด้านสาธารณสุขขั้นพื้นฐานของพี่น้องประชาชน สิ่งที่กรรมาธิการพยายามจะทำแต่ติดปัญหาอยู่ว่าถ้าเราใช้งบแปรญัตติที่เราพยายามปรับลดมา ๔๕,๐๐๐ ล้านบาทเข้าไปเป็นค่าตอบแทนให้กับ อสม. มันก็จะเกิดประเด็นเป็นปัญหากับเรื่องของสัดส่วนร้อยละของงบประมาณที่จัดสรรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กับงบประมาณภาพรวมสัดส่วนร้อยละตรงนี้อยู่ที่ ร้อยละ ๒๕.๒ ท่านประธานครับ เพราะฉะนั้นสิ่งที่กรรมาธิการพยายามที่จะให้ภาพตรงนี้เป็นจริง เพราะทุกคนเห็นร่วมกันนะครับ เราคิดว่าในขณะนี้ถ้าสมมุติงบประมาณไม่มีเพียงพอนี่ ความเหมาะสมน่าจะได้รับอยู่ที่หมู่บ้านละ

๓๐,๐๐๐ บาท เป็นค่าตอบแทนนะครับไม่ใช่เงินเดือน เป็นค่าตอบแทน การจ่ายเป็นลักษณะเม็ดเงินรวมไปที่หมู่บ้านจะเกิดกระบวนการการบริหารจัดการของพี่น้อง อสม. ร่วมกับองค์กรที่เกี่ยวข้อง เช่น กระทรวงสาธารณสุขและองค์กรปกครองท้องถิ่นเพื่อกำหนดภารกิจที่จะเข้าไปดูแลด้านสาธารณสุขให้ดีที่สุด เพราะฉะนั้นเลยเป็นข้อสังเกตของกรรมาธิการครับ ข้อสังเกตกรรมาธิการ ถ้าท่านสมาชิกและท่านประธานกรุณาเปิดในเล่ม ๑ ตอน ๒ นะคับจะมีข้อสังเกตแนบท้ายของกรรมาธิการเขียนไว้ให้ เป็นข้อสังเกตที่คิดว่าแรงนะครับ ที่จะทำให้องค์กรปกครองส่วนท่องถิ่นและคณะกรรมการการกระจายอำนาจไปกำหนดหลักเกณฑ์และตั้งเม็ดเงินตรงนี้เป็นลักษณะของเงินอุดหนุนทั่วไปโดยกำหนดวัตถุประสงค์ เราระบุเลยครับว่าวัตถุประสงค์ตรงนี้ต้องกำหนดเม็ดเงินด้วย ก็คือ ๒,๖๘๐ ล้านบาท ๒,๖๘๐ ล้านบาท กระจายไปสู่หมู่บ้านทุกหมู่บ้านนะครับ คิดเฉลี่ยแล้วจะได้หมู่ล้านละ ๓๐,๐๐ ๐ บาท อันนี้เป็นสิ่งที่กรรมาธิการได้จัดทำให้ก็ขึ้นอยู่ที่คณะกรรมการการกระจายอำนาจจะไปกำหนดรายละเอียดเป็นวัตถุประสงค์และเม็ดเงินลงไปตรงนี้ ก็จะกลับสู่พี่น้องประชาชน ท่านประธานที่เคารพ ผมขออนุญาตนำเรียนท่านประธานผ่านไปยังเพื่อนสมาชิกที่เคารพทุกท่านนะครับ ในคำชี้แจงของกระผมคิดว่าก็จะเป็นคำตอบกับท่านสมาชิกที่มีข้อสงสัยอยู่ ส่วนข้อสังเกตนั้นก็รับไว้ที่จะเป็นประโยชน์ต่อในปีหน้า กราบขอบคุณครับ

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : คุณหมอสุกิจครับ

นายสุกิจ อัถโถปรณ์ (ตรัง) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม นายแพทย์ สุกิจ อัถโถปรณ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดตรัง พรรคประชาธิปัตย์ ได้ฟังคำชี้แจงแล้วก็ยังไม่ชัดเจน อยู่ ๆ ทำไม อสม. ซึ่งเราก็รู้ว่ากำเนิดมากับกระทรวงสาธารณสุข แล้วตอนนี้ไปอยู่กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้อย่างไร และทุกวันนี้ อสม. ก็ทำงานอยู่กับกระทรวงสาธารณสุขอย่างใกล้ชิด แล้วที่ท่านบอกว่ามีเงินไปให้หมู่บ้านละ ๓๐,๐๐๐ บาท อันนั้นมันไม่ได้ตรงกับความต้องการหรือเจตนารมณ์ ซึ่งผมเชื่อว่า ส.ส. ทุกคนในช่วงหาเสียงก็ดี หรือในขณะนี้ที่เราไปพบปะกับพี่น้องประชาชนก็ดี ว่าเขาต้องการอะไร ผมก็ไม่เข้าใจว่าคณะกรรมาธิการในเมื่อท่านสามารถที่จะ

โน้มน้าวให้กับกระทรวงสาธารณสุขที่จะจัดการเรื่องนี้ได้ ท่านทำเต็มที่หรือเปล่าครับ แล้วกระทรวงสาธารณสุขตอบว่าอย่างไร----------

ผมเคยได้ยินคำตอบบางครั้งนะครับ ที่ท่านรัฐมนตรีบางท่านตอบว่าเมื่อใช้คำว่า อส. หรืออาสา ไม่มีสิทธิที่จะได้รับเงินเดือน ถ้าเป็นอย่างนั้นจริง ท่านเปลี่ยนชื่อเขาก็ได้นะครับ เพื่อที่จะให้เงินเป็นค่าตอบแทนให้เขาได้ ผมขอทราบความพยายามของคณะกรรมาธิการอีกครั้งหนึ่งครับ ว่าท่านได้ทำอะไรไปบ้างครับ

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : กรรมาธิการ นายแพทย์ชลน่านครับ

นายชลน่าน ศรีแก้ว (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม ชลน่าน ศรีแก้ว ในฐานะกรรมาธิการ ขออนุญาตเพิ่มเติมในประเด็นข้อซักถามของท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ กระผมได้กราบเรียนไปแล้วว่า ภารกิจนี้เป็นภารกิจที่ถ่ายโอนไปตามพระราชบัญญัติกระจายอำนาจ เราเองก็อยากจะให้กระทรวงสาธารณสุขเป็นคนดำเนินการ รวมทั้งคำเสนอคำแปรญัตติขอใช้งบประมาณ กระทรวงสาธารณสุขก็เป็นคนทำครับ ในการพิจารณากระบวนการทั้งหมดเราต้องทำตามกฎหมาย ถึงแม้เราจะแปรญัตติใช้งบประมาณไปที่กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงสาธารณสุขก็ใช้ไม่ได้ครับ เพราะว่ามีพระราชบัญญัติกระจายอำนาจกำกับอยู่ เพราะฉะนั้นเป็นภารกิจถ่ายโอนอันนั้นเป็นเหตุผลจำเป็นที่จะต้องใช้เม็ดเงินของท้องถิ่น อันนั้นประการที่ ๑ แต่ข้อห่วงใยของท่านสมาชิกต้องกราบเรียนท่านประธานนะครับว่า เกี่ยวกับการกำหนดภารกิจกิจกรรมนั้นก็มีส่วนร่วมของกระทรวงสาธารณสุขเป็นหลัก กระทรวงสาธารณสุขโดยเจ้าหน้าที่สาธารณสุข สาธารณสุขชุมชนที่อยู่ในพื้นที่อยู่ใกล้ชิดกับพี่น้องประชาชนกับ อสม. มากที่สุดเขาก็จะไปกำหนดภารกิจ เราเองก็เขียนเป็นข้อสังเกตไปให้ด้วย ข้อสังเกตจะเขียนเลยครับว่า ทั้งนี้ให้กระทรวงสาธารณสุขร่วมกำหนดภารกิจเพื่อให้สอดคล้องกับการบริการสาธารณสุขชุมชนให้กับพี่น้องประชาชน กราบขอบคุณท่านประธานครับ

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : เมื่อสักครู่นี้รู้สึกเห็นท่านพิเชษฐยกมือหรือเปล่าครับ ท่านพิเชษฐครับ

นายพิเชษฐ พันธุ์วิชาติกุล (กรรมาธิการ) : ท่านประธานครับ ผม พิเชษฐ พันธุ์วิชาติกุล พรรคประชาธิปัตย์ จังหวัดกระบี่ ในฐานะกรรมาธิการครับ ก็อยากเสริม

ที่คุณหมอชลน่านที่ได้กรุณาชี้แจงไปแล้ว ความจริงเรื่องเงินเดือนหรือความเป็นอยู่ของ อสม. ทั่วประเทศ เป็นสิ่งที่กรรมาธิการทุกคน ทุกพรรค พูดถึงตลอดในที่ประชุมคราวนี้ แต่เนื่องจากว่าคำนวณไปถึงว่าเรามีตั้ง ๘๐,๐๐๐ กว่าหมู่บ้าน แล้วก็ขณะนี้ตั้งอยู่หมู่บ้านละ ๑๐,๐๐๐ บาท โดยตั้งเกณฑ์อันนี้เข้าไปอยู่ในส่วนของท้องถิ่น เพื่อให้เกณฑ์ ๓๕ เปอร์เซ็นต์ ที่จะต้องถ่ายโอนงบประมาณให้ท้องถิ่นตามกรอบงบประมาณ ซึ่งขณะนี้กฎหมายก็ได้ชะลอไว้ ก็เคยคิดถึงขนาดว่าจะเพิ่มให้อีก ๔๐,๐๐๐ บาท เป็น ๕๐,๐๐๐ บาท โดย ๔๐,๐๐๐ บาทนี้ ท็อป ออน (Top on) คือลงไปโดยอยู่ในการดูแลของกระทรวงสาธารณสุขเอง ซึ่งจะต้องใช้เงินเพิ่มอีก ๓,๐๐๐ กว่าล้านบาท เราก็ได้เตรียมเรื่องนี้ไว้จนนาทีสุดท้าย แต่เนื่องจากความจำเป็นในนาทีสุดท้าย ขอประทานอภัยที่บอกว่างบสร้างสภา ๔,๐๐๐ กว่าล้านบาท เข้ามา พวกเราไม่มีทางออกเลยจริง ๆ นะครับ สุดท้ายงบสาธารณสุขที่พวกเราตั้งใจตั้งแต่ต้น ที่กล่าวว่าอย่างน้อยอีกสัก ๒๐,๐๐๐ บาท ก็ยังดี ก็เลยไม่มีเงินพอ แต่ว่าได้เขียนไว้ในข้อสังเกตว่ารัฐบาลในปีหน้า หรือใครต่อไปมาเป็นกรรมาธิการก็ตามจะต้องดูแลเรื่องสาธารณสุขตามที่พวกเราตั้งใจนี้ให้สำเร็จให้ได้ครับ ขอบพระคุณครับท่านประธาน

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ไม่มีท่านใดอภิปรายต่อนะครับ ขอเชิญสมาชิกเข้าห้องประชุมเพื่อลงมติด้วยครับ เมื่อท่านสมาชิกเข้ามาแล้วก็โปรดกดปุ่มแสดงตนด้วยเลยครับ ท่านสมาชิกโปรดกดปุ่มแสดงตนทุกท่านด้วยครับ

(พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : เมื่อท่านสมาชิกเข้ามาแล้ว โปรดกดปุ่มแสดงตนด้วยครับ ท่านสมาชิกโปรดกดปุ่มแสดงตนทุกท่านด้วยครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตน)

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : มีท่านผู้ใดยังไม่ได้กดปุ่มแสดงตนครับ ขอเชิญเจ้าหน้าที่นับจำนวนครับ มีผู้เข้าร่วมประชุมทั้งสิ้น ๓๑๔ ท่าน ถือว่าเป็นองค์ประชุม

ผมจะถามมตินะครับ มาตรา ๒๓ กระทรวงสาธารณสุข มีการแก้ไข ท่านผู้ใดเห็นด้วยกับการแก้ไขร่างของคณะกรรมาธิการโปรดกดปุ่ม เห็นด้วย ท่านผู้ใดเห็นด้วยกับกรรมาธิการผู้สงวนคำแปรญัตติและสงวนความเห็นรวมทั้งผู้สงวนคำแปรญัตติด้วยก็ขอให้กดปุ่ม ไม่เห็นด้วย เชิญลงมติครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ปิดการลงมติครับ มีผู้เข้าร่วมประชุมทั้งสิ้น ๓๑๗ เห็นด้วย ๒๓๕ ท่าน ไม่เห็นด้วย ๘๒ ท่าน งดออกเสียง ไม่ลงคะแนนเสียง ไม่มี เป็นอันว่าที่ประชุมแห่งนี้เห็นชอบตามร่างที่คณะกรรมาธิการแก้ไขครับ

ต่อไปเชิญท่านเลขาธิการดำเนินการต่อครับ

นางอุมาสีว์ สะอาดเอี่ยม (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๒๔ กระทรวงอุตสาหกรรม มีการแก้ไข มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็นและผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : เชิญคุณเชน เทือกสุบรรณ ๑๐ นาทีครับ

นายเชน เทือกสุบรรณ (สุราษฎร์ธานี) : ท่านประธานที่เคารพ ผม เชน เทือกสุบรรณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสุราษฎร์ธานี พรรคประชาธิปัตย์ ท่านประธานครับผมได้ขอแปรญัตติของกระทรวงอุตสาหกรรมไว้ ๓ เปอร์เซ็นต์ โดยเฉพาะอย่างยิ่งท่านประธานครับ ว่าที่จริงตั้งใจที่จะเสนอความเห็นต่อกรรมาธิการ กรรมาธิการได้ปรับลดของกระทรวงอุตสาหกรรมไป ๑๖๒ ล้านบาทเศษ จากงบประมาณทั้งหมด ๕,๗๐๐ กว่าล้านบาทเศษครับ ท่านประธานครับ ปรับลดไป ๑๔๒ ล้านบาท กระผมตั้งข้อสังเกตครับท่านประธาน สำนักปลัดกระทรวงอุตสาหกรรมจะมีงบประมาณที่มากที่สุดอยู่ที่ ๑,๒๕๙,๐๐๐,๙๓๙ บาท เยอะมากครับเมื่อเปรียบเทียบกับภารกิจ และผมเรียนท่านประธานว่าที่ติดใจก็คือว่าในกรมอื่น ๆ ในสำนักงานอื่น ๆ ที่ผมขออนุญาตพูดเพียงบางกรมนะครับ เพราะว่าจะมีเพื่อนสมาชิกจะมาพูดในเรื่องของกระทรวงอุตสาหกรรมในบางประการ แต่ผมตั้งข้อสังเกตไว้สำหรับสำนักปลัดกระทรวงอุตสาหกรรมซึ่งกรรมาธิการได้ตัดออกไปน้อยกว่าที่อื่น ท่านประธานครับในกระทรวงอุตสาหกรรมผมเรียนท่านประธานว่าวันนี้แม้ว่าจะเป็นกระทรวงที่นำรายได้เข้าสู่ประเทศ แต่เมื่อมีวิกฤติที่เกิดขึ้นกับภาคอุตสาหกรรม วันนี้อุตสาหกรรมห้องเย็น อุตสาหกรรมส่งออกหลาย ๆ อย่างที่เป็นอุตสาหกรรมที่พึ่งพาในผลผลิตภายในประเทศต้องประสบกับปัญหามากมาย ตลอดเวลาที่เกิดปัญหานั้นได้รับการดูแลจากกระทรวงอุตสาหกรรมน้อยมาก แต่ถ้าไปเปรียบเทียบกับอุตสาหกรรมประเภทอื่นที่ได้รับผลพวงในผลกระทบวิกฤติเศรษฐกิจ ท่านประธานบางครั้งเราชื่นชมด้วยตัวเลข แต่เมื่อไปดูตัวเลขบางตัวเลขท่านประธานครับ เป็นการนำวัตถุดิบมาจากต่างประเทศมาผลิตและส่งออก สำหรับผมไม่ดีใจเลยเพราะว่าเราได้แค่แรงงาน ได้แค่บางส่วนเท่านั้น อุตสาหกรรมรถยนต์

อย่างนี้เป็นต้น อุตสาหกรรมอีกหลาย ๆ อย่าง ท่านประธานครับน่าสังเกตมากนะครับว่ากระทรวงอุตสาหกรรมตลอดระยะเวลาที่ผ่านมาเราส่งเสริมผลผลิตทางการเกษตรก็ดี ผลผลิตของพี่น้องชาวสวน ชาวไร่ต่าง ๆ ก็ดี เราเรียกร้องกันมาตลอด ----------

อย่างพี่น้องชาวปักษ์ใต้เรียกร้องอยากได้นิคมอุตสาหกรรมยาง ที่จะมาสนองตอบต่อผลผลิตยางพาราที่เกิดขึ้นจากบ้านเรา แทนที่เราจะขายวัตถุดิบไป แล้วในที่สุดเราก็ต้องซื้อผลิตภัณฑ์ยางที่เขาผลิตแล้วมาใช้อีก ท่านประธานครับ กลับไม่ได้รับความสนใจ ผมเรียนท่านประธานผ่านไปยังเพื่อนกรรมาธิการว่าไม่ทราบได้สอบถามในกรณีนี้บ้างหรือไม่ ท่านประธานครับ นิคมอุตสาหกรรมหรือโรงงานอุตสาหกรรมต่าง ๆ วันนี้เรามีปัญหามาก สิ่งสำคัญที่สุดก็คือว่าเรื่องของขยะ จะเป็นขยะอุตสาหกรรม ขยะพิษ แม้ว่าเราจะมีบริษัทที่รับกำจัดขยะพิษเหล่านี้ แต่ต้องยอมรับความเป็นจริง ท่านประธานครับ โรงงานอุตสาหกรรมที่อยู่ไกล ๆ ห่างจากเจนโก้ (GENCO) ซึ่งเป็นผู้ทำลายขยะ ท่านประธานซื่อไหมครับ ขยะของอุตสาหกรรมกลับไปอยู่ในขยะของ อบต. ถูกกลบฝังอย่างไม่มีวิชาการ สิ่งต่าง ๆ ที่เกิดขึ้น ในที่สุดน้ำใต้ดินทั้งหลายมันกลับมาสู่พวกเรา สารแคดเมียม (Cadmium) จากแบตเตอรี่ (Battery) รถยนต์ โทรศัพท์ ปีหนึ่งเป็นร้อยกว่าล้านก้อน รวมทั้งถ่านไฟฉาย ถ่านแคดเมียม หลอดไฟฟลูออเรสเซนท์ (Fluorescent) ขยะสารพิษเหล่านี้ท่านประธานครับ มื่อไร ถึงเวลาแล้วหรือยังที่เราจะออกกฎหมายให้ผู้ผลิตจำเป็นจะต้องซื้อคืนขยะพิษเหล่านี้เพื่อจะไปกำจัดอย่างถูกระบบถูกวิธี ท่านประธานครับ ผมขออนุญาตพูดนิดหน่อยในเรื่องของคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ผมคิดว่าเราถึงเวลาแล้วนะครับเราจะมุ่งเน้นแต่อุตสาหกรรมขนาดใหญ่ของคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ถึงเวลาที่เราจะหันมาดูธุรกิจอุตสาหกรามขนาดเล็กส่งเสริมให้สามารถแข่งขันที่จะส่งออก หรือส่งเสริมให้สามารถที่จะผลิตเพื่อมาทดแทนการนำเข้าจากต่างประเทศ ท่านประธานครับ บางประเทศซึ่งเติบโตทางด้านอุตสาหกรรมมาหลังเรา แต่วันนี้กำลังจะแซงพวกเราไปแล้ว สิ่งเหล่านั้นเห็นได้ชัดว่ากระทรวงอุตสาหกรรมขาดการส่งเสริมและสนับสนุนอย่างนี้ ท่านประธานครับ จริง ๆ แล้วผมตั้งใจวันก่อนผมหารือท่านประธานไว้เรื่องสำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม วันนี้ได้งบประมาณไป ๖๗๕ ล้านบาท ท่านประธานครับ ผมไม่ได้รับคำตอบ วันนี้เป็นเรื่องที่น่าห่วงใยของพี่น้องประชาชน กรณีที่เราพยายามที่จะประหยัดในรายจ่ายเนื่องจากเชื้อเพลิงมีราคาแพง ถังแก๊สที่ติดรถยนต์ วันนี้ส่งเสริม สนับสนุน พี่น้องประชาชนหลายส่วน แท็กซี่ก็ดี รถรับจ้างทั้งหลายก็ดี ไปติดแก๊สแอลพีจีอยู่เดิม เป็นถังมือสองจาก

ต่างประเทศบ้าง เป็นถังที่เอาเข้ามาติดตั้งเองบ้าง รวมทั้งเอาถังแก๊สที่เป็นแก๊สหุงต้มตามบ้าน เอาไปติดประกอบกับรถบ้าง มาตรฐานอุตสาหกรรมเหล่านี้เป็นเรื่องที่น่าเป็นห่วง แต่ยังดีนะครับถังแก๊สพวกนี้ สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมมี มอก. แต่ที่ผมเป็นห่วงมากกว่านั้นท่านประธาน ถังเอ็นจีวีเราส่งเสริมให้หันมาใช้แก๊สธรรมชาติ แต่ท่านประธานทราบไหมครับว่า วันนี้สำนักงานมาตรฐานอุตสาหกรรม วันนั้นผมปรึกษาท่านประธานครั้งหนึ่งแล้ว หารือท่านประธานยังไม่มีการรับรองมาตรฐานถัง ไม่มี มอก. สำหรับถังแก๊สเอ็นจีวี ท่านประธานครับมีบางหน่วยงาน กระทรวงพลังงานส่งเสริมสนับสนุนให้รถรับจ้างเอาถังแก๊สหลายพันใบ ถังเอ็นจีวี สิ่งที่ผมคิดว่าน่าเป็นห่วงสำหรับพวกเราทั้งหลายก็คือว่าถังพวกนี้ยังไม่มีมาตรฐานอุตสาหกรรม นำเข้ามาโดยอิสระจากต่างประเทศ ที่สำคัญกว่านั้นก็คือมาตรฐานสำหรับการติดตั้ง มาตรฐานสำหรับการตรวจสอบ ท่านประธานครับ เหมือนกับระเบิดเคลื่อนที่ เคลื่อนที่ไปตามที่ต่าง ๆ เป็นเรื่องที่น่าเป็นห่วงเป็นใยสำหรับพวกเราอย่างมาก อุบัติเหตุแต่ละครั้งที่เกิดขึ้นโดยเฉพาะสถานีที่บรรจุแก๊สในกรุงเทพฯ น่าเป็นห่วงท่านประธานครับ มีการบรรจุแก๊สใต้รถร่วมของ ขสมก. วันก่อนระเบิดไปมีคนตาย มีสิ่งต่าง ๆ เหล่านี้เกิดขึ้นเพราะความไม่ได้มาตรฐาน ----------

ท่านประธานครับ ที่น่าเป็นห่วงเป็นใยกว่านั้น รถของ ขสมก. ที่กำลังจะซื้อมา ๔,๐๐๐ คัน ถังแก๊สเอ็นจีวีอยู่ข้างใต้ท้องรถ ตามตัวอย่างรถที่ส่งมา น่าเป็นห่วงท่านประธาน เพราะถ้ารั่วแล้วแก๊สมันจะหุ้มรถบัส (Bus) เลย หุ้มรถเมล์ ผมห่วงมากครับท่านประธาน โดยเฉพาะอย่างยิ่งแล้ว ต้องกราบเรียนท่านประธานว่า มาตรฐานการตรวจสอบ การดูแลโดยสม่ำเสมอของพวกเราน้อยไป ท่านประธานเห็นไหม เดี๋ยวนี้มีรถบรรทุกตั้งถังแก๊สเอ็นจีวีเรียงข้างหลังเป็นแถวเลย เกิดการกระแทก ระเบิดเลย ชนกันทีตายกันไปหลายศพหลายราย สิ่งเหล่านี้ผมต้องเรียนท่านประธานผ่านไปถึงกรรมาธิการว่า ได้ให้ความห่วงใยกับเรื่องเหล่านี้บ้างไหม ได้สอบถามบ้างไหม ผมขออนุญาตนะครับ คงใช้เวลาของท่านประธานไม่มาก เพื่อที่จะเรียนกับท่านประธานอีกอย่างหนึ่งว่า วันนี้อุปกรณ์ดับเพลิงถังดับเพลิงสำหรับการแก้ไขปัญหาเวลามีอุบัติเหตุ ซึ่งเกิดจากแก๊สหุงต้ม แก๊สเอ็นจีวี มันเป็นอุปกรณ์พิเศษ ไม่สามารถใช้เครื่องดับเพลิงหรือถังแก๊สที่เราใช้กันอยู่ขณะนี้ เอาไปดับเพลิงเหล่านั้นได้ วันนี้ผมเรียกร้องให้สำนักงานมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมหันมาให้ความสนใจอย่างจริงจัง นอกจากให้ความรับรองมาตรฐานอุตสาหกรรมของถังแก๊สแล้ว สิ่งสำคัญที่ผมอยากให้ได้ควบคุมไปถึงการติดตั้ง การตรวจสอบ ระยะเวลาของการตรวจสอบโดยสม่ำเสมอ เพื่อที่จะไม่ให้พวกเราต้องสูญเสีย ต้องมีความไม่สบายใจในทุกครั้งที่เห็นรถบรรทุกถังแก๊ส ขอบคุณท่านประธานครับ

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ต้องขอบคุณ คุณเชนนะครับ รักษาเวลาดีมาก คุณสุทธิ ปัญญาสกุลวงศ์ ครับ

นายสุทธิ ปัญญาสกุลวงศ์ (กรุงเทพมหานคร) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ผม นายสุทธิ ปัญญาสกุลวงศ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กรุงเทพมหานคร เขต ๘ พรรคประชาธิปัตย์ ผมขออภิปรายกระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงหลักของประเทศที่ทำรายได้ เป็นกระทรวงที่เป็นหัวใจของการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ ซึ่งทุกวันนี้สินค้าที่ส่งออกไปยังต่างประเทศ ที่สร้างรายได้เข้าประเทศก็มาจากภาคอุตสาหกรรม ซึ่งเป็นภาคที่สร้างจีดีพีของประเทศในขณะนี้ ผมดูแล้วก็คิดอยู่ว่าเราตั้งงบไว้อย่างนี้มันเป็นอย่างไร ประเทศชาติเราจะก้าวไปสู่ความเจริญทัดเทียมกับนานาประเทศได้อย่างไร เราตั้งงบไว้เพียง ๕,๘๔๓ ล้านบาทเศษ แล้วก็

มีการตัดงบลงไป ๑๖๒ ล้านบาทเศษ แล้วก็มีการจัดเพิ่มให้อีก ๒๐ ล้านบาทเศษ ทั้งหมดก็ตัดไปตามหลักการและเหตุผล เราก็มาดูว่าการเปรียบเทียบศักยภาพในการแข่งขันของภาคอุตสาหกรรม ในภูมิภาคนี้เรายอมรับกันว่า ประเทศเราสู้ประเทศเพื่อนบ้านไม่ได้เลย ไม่ว่าประเทศเวียดนาม ประเทศจีนและประเทศอินเดีย ซึ่งมีศักยภาพในการแข่งขัน เรามองว่าเรายังจะต้องวิ่งตามเขาอีก ทุกวันนี้อุตสาหกรรม ไม่ทราบว่าได้คำนึงถึงส่วนนี้บ้างหรือไม่ แนวทางที่จะส่งเสริมภาคอุตสาหกรรมให้มีศักยภาพในการแข่งขันว่าเป็นอย่างไร เพื่อทำอย่างไรให้เกิดการทัดเทียมกับนานาประเทศเหล่านี้ ปัญหาการกระจุกตัวของภาคอุตสาหกรรมที่อยู่ในภาคชายฝั่งตะวันออก อันนี้เราก็ส่งเสริมมานานพอสมควร ก็มีการเกิดการกระจุกตัว มีปัญหาสภาวะแวดล้อมเกิดขึ้น ชาวบ้านประชาชนที่อยู่อาศัยแถบนั้นเดือดร้อนทั่วกันเต็มไปหมด----------

ผมอยากจะเห็นการส่งเสริมภาคอุตสาหกรรมที่มีการกระจายไปสู่ภูมิภาคต่าง ๆ เพื่อลดการกระจุกตัวของอุตสาหกรรมที่มีอยู่ในปัจจุบัน จะได้สร้างงาน สร้างรายได้ให้กับภูมิภาคส่วนต่าง ๆ ทั้งหมดให้มีความสมดุล ให้มีศักยภาพในการผลิตที่มีความเข้มแข็งในการประกอบ การมีโรงงานใหญ่ ๆ ที่มีคุณภาพ และทุกวันนี้ครับก็ได้เห็นรัฐบาลได้แต่ส่งเสริมเอสเอ็มอีกันมากมาย ท่านครับ เป็นสิ่งที่น่าเป็นห่วงมากครับ เพราะว่าเราได้พบว่าในช่วงเดือนมกราคมถึงเดือนกรกฎาคม ๒๕๕๑ นี้ ที่ผ่านมามีกิจการของ เอสเอ็มอี ทั้งในรูปแบบของบริษัทและห้างหุ้นส่วนจำกัด มีการปิดกิจการไปแล้วไม่น้อยกว่า ๖,๕๐๐ กิจการครับ นอกจากนี้ยังมีกิจการที่ไม่ได้จดทะเบียนทั้งกลุ่มห้างหุ้นส่วนสามัญ คณะบุคคลที่ไม่ใช่นิติบุคคล มีการปิดกิจการมากกว่า ๓๕,๐๐๐ กิจการครับ คิดเป็นร้อยละประมาณ ๖๕ ของเอสเอ็มอี ในส่วนภูมิภาคและท้องถิ่น ตรงนี้ไม่ทราบว่าทางกระทรวงอุตสาหกรรมได้พิจารณาดูหรือไม่ ผลกระทบที่จะตามมาคือรายได้ของคนในท้องถิ่นจะลดลงครับ ผมเองก็มีความกังวลใจอยู่ในใจที่อยากจะถามผ่านท่านประธานว่า

๑. แนวนโยบายในการรักษาคุณภาพชีวิตและสิ่งแวดล้อม มลภาวะต่าง ๆ ของโรงงานอุตสาหกรรมเป็นอย่างไรครับ ไม่ทราบว่าได้ใส่ใจจริงจังกันแค่ไหนในการแก้ไข

๒. มาตรการส่งเสริมการลงทุนในภูมิภาคเพื่อกระจายความเจริญ และลดการกระจุกตัวเพื่อลดความแออัดในกรุงเทพมหานคร ในส่วนตรงนี้คงจะต้องใส่ใจครับ

๓. การกำจัดขยะของเสียจากโรงงานอุตสาหกรรมเพื่อคุณภาพชีวิตที่ดีของคนกรุงเทพฯ และปริมณฑล

ยังมีอีกประเด็นหนึ่งที่น่าสนใจครับ คือวันนี้อุตสาหกรรมฮาลาลในจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่ได้ให้งบไปไม่ทราบไปถึงไหนครับ งบประมาณที่เคยอนุมัติไปแล้วหลายร้อยล้านเกี่ยวกับโครงการนี้ กระทรวงอุตสาหกรรมได้จัดงบประมาณสานต่อโครงการนี้หรือไม่ ไม่ทราบว่างบเก่าลงไปแล้วสูญเปล่าหรือเปล่า เพราะโครงการนี้สามารถแก้ปัญหาความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ถ้าความเป็นอยู่ที่ดีมีความสุขนะครับ บางคนที่คิดจะเป็นโจรเพราะปัญหาปากท้องเขาก็จะได้เลิกคิด ปัญหาคิดว่าเขาจะดีขึ้นครับ อันนี้ผมก็ได้ฟังท่าน ส.ส. อันวาร์ สาและ และ ท่านสามารถ มะลูลีม ท่านก็ได้ติดตามโครงการนี้มาโดยตลอดก็ยังไม่เห็นมีอะไรคืบหน้าไปตรงไหน อย่างไร ท่านครับ การละเลย ไม่ใส่ใจ

ไม่มีนโยบายที่ชัดเจนควรจะถูกตัดงบนะครับ ตัดตามหลักการและเหตุผลครับ

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ต่อไปคุณสงกรานต์ จิตสุทธิภากร ครับ

นายสงกรานต์ จิตสุทธิภากร (นครสวรรค์) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ผม สงกรานต์ จิตสุทธิภากร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เขต ๑ จังหวัดนครสวรรค์ พรรคประชาธิปัตย์ ก่อนอื่นนะครับ ผมขอสงวนคำแปรญัตติปรับลด ๑๐ เปอร์เซ็นต์ ในส่วนของกระทรวงอุตสาหกรรม ซึ่งมียอดทั้งหมด ๕,๘๔๓ ล้านบาท เนื่องจากกรอบเวลาที่จำกัด ผมจะขอพูดใน ๒ กรมหลัก ๆ นะครับ คือกรมส่งเสริมอุตสาหกรรมซึ่งได้รับงบประมาณในปีนี้ ๑,๐๕๕ ล้านบาท และก็สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรมซึ่งได้งบประมาณ ประมาณ ๗๐๒ ล้านบาทนะครับ ----------

ซึ่งผมคิดว่า ๒ กรมนี้จะเป็นกรมหลักที่ทำหน้าที่พัฒนาแล้วก็ขับเคลื่อนเศรษฐกิจของประเทศไทย ท่านประธานครับ อย่างที่เราทราบกันครับว่านักอุตสาหกรรมนั้นหลายคนบอกว่าคนที่มาทำอุตสาหกรรมนั้นถือว่าเป็นคนมีกรรมอย่างหนึ่ง เขาเรียกกันเล่น ๆ ว่าอุตส่าห์หากรรม ก็คือว่าการทำงานของนักอุตสาหกรรมนั้น ส่วนใหญ่นั้นจะทำโดยตัวคนเดียวแล้วก็ส่วนใหญ่นั้นการประกอบธุรกิจอุตสาหกรรมนั้นต้องต่อสู้อย่างโดดเดี่ยวโดยแทบจะไม่มีการสนับสนุนจากภาคงานของรัฐเลยนะครับ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในช่วง ๒–๓ ปีนี้ อย่างที่หลายท่านอ่านข่าวแล้วก็ติดตามสถานการณ์ทางโลกจะเห็นว่า ประเทศจีนซึ่งเป็นประเทศที่เป็นยักษ์ใหญ่ทางด้านอุตสาหกรรมนั้นได้ผงาดขึ้นมานะครับ ถือว่าเป็นโรงงานของโลกไปแล้ว ทุกสิ่งทุกอย่างที่มาจากประเทศจีนนั้นถูกกว่า ดีกว่า สิ่งที่เราผลิตได้ในประเทศไทยเองนะครับ ฉะนั้นเมื่อเรามาดูในส่วนของกระทรวงอุตสาหกรรม ในส่วนของกรมส่งเสริมอุตสาหกรรม ผมได้สังเกตแล้วก็ติดตามมาโดยตลอดนะครับ ส่วนใหญ่แล้วงบที่ได้นี่ครับ ผมเห็นจากรายการนี้ ๔๑๖ ล้านบาท เป็นงบส่งเสริมเอสเอ็มอี งบพัฒนาขีดความสามารถด้านสารสนเทศอีก ๕๐ ล้านบาท ส่วนใหญ่เท่าที่ผมมีประสบการณ์มาในฐานะที่อยู่ด้านอุตสาหกรรมมาโดยตลอด ก็จะไปเน้นในเรื่องของการฝึกอบรม โดยการจัดอบรมแล้วก็เชิญเจ้าหน้าที่มา เชิญผู้ประกอบการอุตสาหกรรมมารับฟัง พอฟังเสร็จแล้วก็แล้วกันนะครับ ลักษณะของการอบรมนั้นก็จะไปเน้นในเรื่องของกระแสที่มีในตอนนั้น เช่น ถ้ามีการพูดกันถึงเรื่องรีเอ็นจิเนียริ่ง (Re-engineering) ก็จะมีการระดมกันเรื่องนี้ทีหนึ่ง พูดกันถึงเรื่องโลจิสติกส์ (Logistics) ก็มีการระดมกันเรื่องนี้ทีหนึ่ง แต่หลังจากนั้นแล้วก็จบไปนะครับ และโดยส่วนใหญ่แล้วก็จะมาจัดในช่วงปลายงบประมาณ สิงหาคม กันยายนนี้นะครับเป็นส่วนใหญ่ ซึ่งผู้ประกอบอุตสาหกรรมนั้นส่วนใหญ่นั้นไม่ต้องการอันนี้นะครับ ผมเองนั้นไม่ได้ตั้งใจที่จะตัดถึง ๑๐ เปอร์เซ็นต์ แต่สงวนคำแปรญัตติไว้เพื่อจะถือโอกาสใช้เวลาในช่วงนี้อยากจะฝากท่านประธานถึงท่านรัฐมนตรีหรือท่านกรรมาธิการที่ดูแลเรื่องงบประมาณของกรมส่งเสริมอุตสาหกรรมครับว่า อยากให้ทางกรมส่งเสริมอุตสาหกรรมนั้นปรับแนวคิดของการส่งเสริมอุตสาหกรรมเสียใหม่นะครับ เพราะว่าอุตสาหกรรมในปัจจุบันนี้ ถ้าใครจะมาวัดกันว่าขนาดอุตสาหกรรมใครใหญ่ ไม่ใหญ่ วัดที่จำนวนคนงาน ถือว่าล้าสมัยไปแล้วนะครับ ท่านประธานทราบไหมครับว่า

อุตสาหกรรมบางอุตสาหกรรมนะครับ สินค้าบางสินค้านั้น เขามีโรงงานเหมือนกับเป็นโชว์ รูม (Show room) เท่านั้น แต่อุปกรณ์ต่าง ๆ วัสดุต่าง ๆ นั้นเขาแทบจะเป็นการจ้างประกอบจากโรงงานข้างนอกทั้งหมดแล้วก็มารวมกัน แล้วก็ประกอบแค่ไม่กี่อย่างแล้วก็นำออกจำหน่ายในนามของสินค้าหรือยี่ห้อนั้นนะครับ ฉะนั้นสิ่งที่ผมอยากให้กรมส่งเสริมอุตสาหกรรมได้ดูแลก็คือเรื่องของการที่จะทำอย่างไรที่จะให้ความรู้กับนักอุตสาหกรรมว่าการแข่งขันในโลกอนาคตนั้น เขาไม่ได้แข่งขันกันด้วยทุนนะครับ แต่เขาแข่งขันกันด้วยสมอง อย่างเมื่อกี้นี้ที่ท่านกรรมาธิการบางท่านบอกว่าอยากจะให้คนไทยเรามีเกิด บิล เกตส์ คนที่ ๒ ท่านประธานทราบนะครับว่าสินทรัพย์ที่สำคัญที่สุดของบริษัทไมโครซอฟท์นั้นไม่ได้อยู่ที่บริษัทนะครับ เขามาทำงานตอน ๘ โมงเช้า แล้วเขาก็หิ้วกลับบ้านตอน ๕ โมงเย็นทุกวัน ฉะนั้นแนวทางการพัฒนาอุตสาหกรรม ถ้ากรมส่งเสริมอุตสาหกรรมจะจัดให้ ผมอยากให้ดูเรื่องของการให้ความรู้และก็ส่งเสริมเรื่องโลจิสติกส์นะครับ โลจิสติกส์ก็คือว่าการส่งเสริม ทำอย่างไรให้ผู้ประกอบการนั้นสามารถจะลดต้นทุนได้ แล้วก็สอนถึงการทำนวัตกรรมใหม่ ๆ อันนั้นน่าจะเป็นทางหนึ่งที่ดีกว่านะครับ

อีกเรื่องหนึ่งที่ผมอยากจะพูดถึงก็คือ สำนักงานเศรษฐกิจอุตสาหกรรมครับ อย่างที่ผมเรียนให้ทราบว่าเมื่อตอนที่ผมเริ่มทำงานใหม่ ๆ นั้น ผมมีความหวังกับกระทรวงอุตสาหกรรมมาก แล้วก็ได้ไปสอบถามตลอด แต่ปรากฏว่าข้อมูลส่วนใหญ่ที่ได้รับนั้นจะเป็นข้อมูลที่ช้าไปแล้ว หรือไม่ก็ไม่ทันการณ์แล้วนะครับ ----------

ทำให้นักอุตสาหกรรมหลายส่วนต้องขวนขวายเอง ต้องหาข้อมูลด้วยตัวเอง ฉะนั้น ถ้าเป็นไปได้ด้วยงบ ๗๐๐ กว่าล้านบาท ผมทราบว่าผมไม่สามารถจะตัดได้ในตอนนี้ แต่อยากให้ท่านผู้เกี่ยวข้องนั้นได้ปรับแนวคิดและกระบวนการ อย่างน้อยเป็นพี่เลี้ยงแล้วก็ช่วยเป็นคนนำทาง แล้วก็บอกพวกเราว่าในอนาคตนั้นสำหรับนักอุตสาหกรรมถ้าจะสู้กับต่างชาติ ถ้าจะนำรายได้เข้าประเทศนั้นต้องสู้ไปในแนวทางไหนบ้าง ต้องทำอะไรบ้าง ต้องปรับตัวอย่างไรบ้าง อันนี้จะเป็นพระคุณอย่างใหญ่หลวงนะครับ เนื่องจากเวลาเหลือน้อย ผมก็คงจะใช้เวลาเพียงแค่นี้ครับ แต่อยากจะฝากนิดหนึ่งว่าที่นครสวรรค์ของผมนั้นหลายคนพยายามจะทำให้เป็นฮับ (Hub) เป็นศูนย์กลาง ให้นักอุตสาหกรรมนั้นส่งออกจากจังหวัดนครสวรรค์โดยตรงไปยังต่างประเทศ แต่ก็ไม่สามารถทำได้เนื่องจากติดขัดเรื่องงบประมาณและด้วยข้อกฎหมายหลายสิ่งหลายอย่าง ฉะนั้นถ้ากระทรวงอุตสาหกรรมจะมีเวลาให้ความสนใจแล้วก็ไปดูแลด้วยก็จะกราบขอบพระคุณมากครับ ขอบคุณครับ

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ไม่มีกรรมาธิการชี้แจงนะครับ ขอเชิญท่านสมาชิกเข้าห้องประชุมเพื่อลงมติครับ

(พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ขอเชิญท่านสมาชิกเข้าห้องประชุมเพื่อลงมติครับ เมื่อท่านสมาชิกเข้ามาห้องประชุมกดปุ่มแสดงตนได้เลยครับ ขอเชิญสมาชิกกดปุ่มแสดงตนด้วยครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตน)

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : เจ้าหน้าที่นับจำนวนครับ ขณะนี้มีผู้เข้าร่วมประชุมทั้งสิ้น ๒๙๕ ท่าน เป็นองค์ประชุมนะครับ

สำหรับมาตรา ๒๔ กระทรวงอุตสาหกรรม มีคณะกรรมาธิการสงวนความเห็นและมีผู้สงวนคำแปรญัตตินะครับ ผมจะถามมติดังนี้ ท่านผู้ใดเห็นด้วยกับการแก้ไขตามร่างของคณะกรรมาธิการ โปรดกดปุ่ม เห็นด้วย ท่านผู้ใดเห็นด้วยกับกรรมาธิการเสียงข้างน้อยผู้สงวนความเห็นหรือผู้สงวนคำแปรญัตติ โปรดกดปุ่ม ไม่เห็นด้วย ลงมติได้ครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ปิดการลงมติครับ นับคะแนนครับ มีผู้เข้าร่วมประชุมทั้งสิ้น ๓๑๕ ท่าน เห็นด้วย ๒๓๕ ท่าน ไม่เห็นด้วย ๘๐ งดออกเสียง ไม่มี ไม่ลงคะแนนเสียง ไม่มีนะครับ เป็นอันว่ามาตรา ๒๔ นี้ที่ประชุมเห็นชอบตามร่างที่คณะกรรมาธิการแก้ไข

เชิญเลขาธิการดำเนินการต่อครับ

นายวิจักขณ์ นาควัชระ (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๒๕ ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี มีการแก้ไข มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็นและมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติครับ

- ๘๕/๑

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : มีผู้อภิปรายท่านเดียวนะครับ ให้เวลา ๑๕ นาที เชิญคุณเทพไท เสนพงศ์ ครับ ๑๕ นาทีนะครับ

นายเทพไท เสนพงศ์ (นครศรีธรรมราช) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม เทพไท เสนพงศ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครศรีธรรมราช พรรคประชาธิปัตย์ ขออภิปรายแปรญัตติในงบส่วนของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ซึ่งผมจะต้องขออนุญาตท่านประธานว่าการอภิปรายของผมอาจจะต้องใช้เอกสารและภาพประกอบการอภิปรายด้วย จึงขออนุญาตท่านเป็นเบื้องต้นไว้ก่อนนะครับ

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : เชิญครับ

นายเทพไท เสนพงศ์ (นครศรีธรรมราช) : ท่านประธานที่เคารพ สำนักงานตำรวจแห่งชาติซึ่งเป็นหน่วยงานที่ทำงานใกล้ชิดกับพี่น้องประชาชนมากที่สุด และก็ให้คุณให้โทษกับพี่น้องประชาชนมากเป็นองค์กรหนึ่ง และก็เชื่อได้ว่าเป็นองค์กรหนึ่งที่มีการวิ่งเต้น โยกย้าย ซื้อขายตำแหน่ง เป็นข่าวดังมากที่สุดครับ นอกจากนั้นท่านประธานจะเห็นได้ว่าคนที่มาเป็นอธิบดีกรมตำรวจหรือแม้แต่ผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติก็ตาม ทุกท่านจะจบชีวิตทางราชการไม่เคยเกษียณในตำแหน่งนี้เลยครับ ผมอยากจะเรียนกับท่านประธานว่าเป็นสำนักงานที่อาถรรพณ์จริง ๆ ครับท่านประธาน แต่ว่าในการจัดงบประมาณของรัฐบาลในครั้งนี้ได้จัดให้กับสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ผมคิดว่าค่อนข้างสูงครับ ๗๐,๐๐๐ ล้านบาท ประมาณนะครับท่านประธาน ค่อนข้างสูง แต่เมื่อเทียบกับประสิทธิภาพที่ท่านประธานได้เห็นว่าสำนักงานตำรวจแห่งชาติมีประสิทธิภาพคุ้มค่ากับงบประมาณที่เราจัดให้หรือไม่ ท่านประธานก็คงทราบครับ มีปรากฏการณ์หลายปรากฏการณ์ที่ผมจะชี้ให้ท่านประธานเห็นว่าไม่มีประสิทธิภาพในการทำงาน ทั้ง ๆ ที่เราได้จัดงบให้อย่างเต็มที่ งบเรื่องเพิ่มประสิทธิภาพควบคุมสถานการณ์ความไม่สงบใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ อันนี้ผมไม่ว่าครับท่านประธาน เราก็อยากจะให้ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้สงบ สำนักงานตำรวจแห่งชาติของบไปเท่าไร เราก็จัดให้เต็มที่ครับท่าน แต่ว่าที่ผมแปลกใจก็คือ ๒ งบใหญ่ครับ ก็คืองบพัฒนากฎหมาย

และกระบวนการยุติธรรม ๕๖,๐๐๐ ล้านบาทเศษครับท่านประธาน กับงบอีกตัวหนึ่งก็คือ งบรักษาความสงบเรียบร้อยภายในประเทศ ๑,๔๐๙ ล้านบาท ถือว่าสูงมากครับท่านประธาน จำนวน ๗๐ ถึง ๘๐ เปอร์เซ็นต์ของงบทั้งหมด ตรงนี้เองผมจึงกราบเรียนท่านประธานว่าเมื่อมาพิจารณาดูงบประมาณที่ให้กับประสิทธิภาพในการทำงานของสำนักงานตำรวจแห่งชาติไม่สอดคล้องกันครับท่านประธาน ผมเคยเรียนกับท่านประธานว่าการปฏิบัติหน้าที่ของตำรวจในทุกยุคทุกสมัย นายตำรวจที่ได้ดิบได้ดีส่วนใหญ่ก็จะวิ่งเต้นครับท่านประธาน ใกล้ชิดนักการเมือง ใกล้ชิดผู้มีอำนาจวาสนาทุกคนจะได้ดิบได้ดีทั้งนั้นครับ ผมไม่อยากจะให้องค์กรตำรวจแห่งชาติเป็นองค์กรที่เป็นเครื่องมือของนักการเมือง เป็นเครื่องมือของผู้มีอำนาจ อยากจะให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติเป็นสำนักงานที่รับใช้พี่น้องประชาชนจริง ๆ สิ่งที่ผมจะชี้ให้ท่านเห็นว่าสำนักงานตำรวจแห่งชาติไม่มีความสามารถในการปฏิบัติหน้าที่ เพียง ๒ กรณีเท่านั้นครับ กรณีแรกถ้าท่านประธานจำได้ มีเว็บไซต์โจมตีสถาบันเบื้องสูงมากมายครับ เริ่มต้นตั้งแต่ช่วงเดือนเมษายน ถ้าท่านประธานจำได้ครับ ผู้จุดประกายเรื่องนี้ ด้วยความห่วงใย ผมขออนุญาตเอ่ยนามเพื่อให้สภาแห่งนี้ได้บันทึกคือ ฯพณฯ ชวน หลีกภัย ท่านได้พูดในช่วงเทศกาลสงกรานต์ พูดเรื่องมีใบปลิวโจมตีประธานองคมนตรี โจมตีพรรคประชาธิปัตย์ และก็โจมตีบุคคลสำคัญในประเทศนี้หลายคน เมื่อมีข่าวเช่นนี้ออกมา ท่านประธานทราบไหมครับว่าคนในสำนักงานตำรวจแห่งชาติที่มีหน้าที่ต้องรับผิดชอบ คนในรัฐบาลพูดว่าอย่างไรครับ เขาให้สัมภาษณ์บอกว่า เรื่องนี้ไม่มีมูล ไม่เคยเห็น ไม่มีข้อเท็จจริง ถ้ามีขอให้แสดงหลักฐานออกมา ----------

หลังจากนั้นผมก็ได้แสดงหลักฐานออกมาเป็นชุด ๆ แล้วก็มีการเปิดโปงว่ามีเว็บไซต์ประมาณไม่น้อยกว่า ๓๐ แห่ง สุดท้ายท่านประธานทราบว่าเป็นอย่างไรบ้าง รัฐบาลออกมายอมรับครับอดีตรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ท่านก็ยอมรับ ทั้ง ๆ ที่เมื่อก่อนท่านท้าทายพวกผมว่าถ้ามีเรื่องนี้ก็แจ้งความสิ ดูสิว่ากฎหมายไหนทำได้ มันไม่มีกฎหมายไหนทำได้ผมเลยสัมภาษณ์ชี้แนะว่ามันมีกฎหมายความมั่นคง ที่จะเข้าไปจัดการกับเรื่องนี้ได้ สุดท้ายก็ทำตามที่พวกผมแนะนำครับ ท่านรัฐมนตรีในขณะนั้นบอกว่าจะปิดเว็บไซต์ทั้งหมดภายใน ๒๔ ชั่วโมง แต่ว่าเป็นแค่ลมปากครับท่านประธาน จนถึงบัดนี้ก็ยังไม่มี มีล่าสุดข้อมูล เมื่อ ๒ - ๓ วัน กระทรวงไอซีทีบอกว่าแค่ ๖ เดือน มีเว็บหมิ่นสถาบันกว่า ๑,๒๐๐ แห่งครับ ผมอยากจะถามว่าสำนักงานแห่งชาติได้เข้าไปดูแลบ้างหรือไม่ และเข้าไปจัดการเรื่องนี้บ้างหรือมไม่ครับ นี่คือมาตรฐาน นี่คือความสามารถของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ที่ผมอยากจะชี้ให้ท่านประธานเห็นว่าคุ้มค่ากับงบประมาณที่เราให้ไป ๖๐,๐๐๐ ล้านบาทหรือเปล่า มีมาตรฐานในการทำงานเรื่องนี้ ผมคิดว่าจะชี้ให้ท่านประธานเห็นก็ ดับเบิ้ล สแตนดาร์ด (Double Standard) จริง ๆ ครับท่านประธานไม่เหมือนกันครับ สืบเนื่องจากคดีหมิ่นพระบรมเดชานุภาพ จากเว็บไซต์ต่างๆ นี่ครับจะชี้ให้ท่านประธานเห็นว่ามีการดำเนินคดี กับบุคคลที่ถูกกล่าวหาว่าหมิ่นพระบรมเดชานุภาพอย่างน้อย ๓ - ๔ คนครับ คนแรกก็คือ คุณจักรภพ เพ็ญแข อดีตรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ถูกแจ้งความ โดยพันตำรวจโท วัฒนศักดิ์ มุ่งกิจการดี ซึ่งเป็นนายตำรวจ ยื้อกันไปยื้อกันมาครับท่านประธาน จนถึงสุดท้ายเมื่อวันที่ ๒๙ ทั้ง ๆ ที่แจ้งความเมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม จนถึงวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๑ ตำรวจได้สรุปแถลงผลการสอบสวน บอกว่ามีความผิดหมิ่นสถาบันผิดกฎหมายอาญามาตรา ๑๑๒ จริงครับ มีหมายเรียกให้รับทราบข้อกล่าวหา คนที่พูดเรื่องนี้เป็นนายตำรวจครับ ขอเอ่ยชื่อก็คือ พลตำรวจโท อดิศร นนทรีย์ แค่วันเดียวครับท่านประธานครับ นายตำรวจคนนี้ก็ถูกเด้งถูกย้ายจากผู้บัญชาการตำรวจสอบสวนกลางครับ และคนเข้ามาแทนก็คือ พลตำรวจโท สมยศ พุ่มพันธุ์ม่วง ซึ่งขณะนี้ก็ได้ดิบได้ดีเป็นผู้ช่วยผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติ ผมชี้ให้ท่านประธานเห็นว่ามันมีความจำเป็นจริง ๆ ที่นายตำรวจในสำนักงานตำรวจแห่งชาติจำเป็นจะต้องสนองนโยบายฝ่ายการเมือง มิฉะนั้นก็จะไม่มีความรุ่งโรจน์ในชีวิต

(นายจตุพร พรหมพันธุ์ ได้ยืนและยกมือขึ้น)

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : คุณเทพไทครับมีผู้ประท้วงครับ

นายเทพไท เสนพงศ์ (นครศรีธรรมราช) : ผมทราบครับ

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ผมนึกว่าวันนี้คุณเทพไท เนื่องจากว่าเราประชุมกันมาตลอดใกล้จะจบการอภิปรายอยู่แล้วนะครับ นึกว่าจะไม่มีการประท้วง คุณจตุพรประท้วงเรื่องอะไรครับ

นายจตุพร พรหมพันธุ์ (แบบสัดส่วน) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม จตุพร พรหมพันธุ์ พลังประชาชน ประท้วงตามข้อ ๖๑ ที่มีถ้อยคำลักษณะใส่ร้ายบุคคลอื่น กรณีของจักรภพ เพ็ญแข นั้นไม่ได้มีการออกหมายเรียกแต่อย่างใด เขาไปก่อนออกหมายเรียก ผมบอกกับท่านประธานนะครับว่า

(นายทศพล เพ็งส้ม ได้ยืนและยกมือขึ้น)

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : มีผู้ประท้วงต่อเนื่องครับ คุณทศพล เพ็งส้ม ครับ

นายทศพล เพ็งส้ม (นนทบุรี) : ท่านประธานครับ ผม ทศพล เพ็งส้ม ครับ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนนทบุรี พรรคประชาธิปัตย์ครับ ผมประท้วงผู้ที่ประท้วงนะครับ กำลังจะเริ่มอภิปรายแล้วครับ ไม่ใช่ประท้วง ผู้ที่อภิปรายก็คือคุณเทพไท คุณเทพไทได้กำหนดประเด็นไว้แล้วเรื่องความเชื่อถือเกี่ยวกับการตัดงบประมาณ ท่านประธานวินิจฉัยก่อนนะครับ

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ผมวินิจฉัยนะครับ คุณจตุพรประท้วงอยู่ในประเด็นนะครับ เพราะว่าเมื่อกี้บอกว่าเรื่องการออกหมายจับหรือไม่ออกหมายจับ คุณจักรภพ เพ็ญแข นะครับ ก็ขอให้คุณจตุพรได้ประท้วงแล้วก็รวบรัดด้วยนะครับ เดี๋ยวจะกลายเป็นการอภิปรายด้วย

นายจตุพร พรหมพันธุ์ (แบบสัดส่วน) : ผมตั้งใจที่จะไม่อภิปรายมาตั้งแต่ต้นจึงไม่แปรญัตติแม้แต่เพียงมาตราเดียว แต่ว่าควรจะให้ความเป็นธรรมกับบุคคลไม่ว่าจะเป็น พลตำรวจโท อดิศร หรือใครก็ตาม แม้กระทั่งคุณจักรภพ เพ็ญแข เขาไม่ได้อยู่ในที่ประชุม ผมพยายามอดกลั้นครับท่านประธานที่เคารพ คนที่บุกเอ็นบีที ๙ คนเป็นสมาชิกพรรคประชาธิปัตย์

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : คุณจตุพรครับ สาเหตุที่คุณจตุพรประท้วงแล้วผมอนุญาตให้อภิปรายในคำประท้วงนะครับ แต่พอประท้วงแล้วต้องไม่ไปเสียดสีผู้อื่นด้วยนะครับ ท่านไม่ได้อภิปรายในสิ่งที่ท่านประท้วงนะครับ คุณจตุพรพูดเกินกว่าที่ประท้วงนะครับ ผมฟังอยู่ครับ มิเช่นนั้นก็จะมีการประท้วงไปกลับอย่างนี้อยู่ตลอดเวลาครับ คุณจตุพรประท้วงก็ขอให้รวบรัดและเข้าประเด็นต่อเลยนะครับ โดยไม่ต้องไปพาดพิงผู้อื่น ผมจะให้เวลาสักเล็กน้อยนะครับ

(นายทศพล เพ็งส้ม ยืนและยกมือขึ้น)

นายทศพล เพ็งส้ม (นนทบุรี) : ท่านประธานครับ ผมขออนุญาตประท้วงนะครับ

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : คุณทศพล เพ็งส้ม ประท้วงเรื่องอะไรครับ

นายทศพล เพ็งส้ม (นนทบุรี) : เมื่อสักครู่นี้ คุณจตุพรได้กล่าวเรื่องเอ็นบีทีนะครับ พาดพิงถึงพรรคประชาธิปัตย์ ต้องถอนประเด็นนี้ก่อนนะครับ เพราะประชาชนทางบ้านเขาไม่เข้าใจนะครับ ว่าการบุกรุกเอ็นบีทีนั้นเกี่ยวข้องกับพรรคประชาธิปัตย์อย่างไร ต้องให้ถอนก่อนครับ

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : เมื่อสักครู่นี้คุณจตุพรบอกว่าผู้บุกรุกเอ็นบีทีนี้เกี่ยวข้องกับพรรคประชาธิปัตย์ใช่ไหมครับ ถ้าคุณจตุพรพูดอย่างนี้ต้องขอให้ถอนครับ เพราะว่าเป็นการพาดพิงทำให้ผู้อื่นเสียหายครับ ขอให้ถอนด้วยครับ

นายจตุพร พรหมพันธุ์ (แบบสัดส่วน) : ท่านประธานที่เคารพ ท่านประธานต้องฟัง ท่านประธานให้ผมถอนได้ในกรณีเรื่องดังกล่าวไม่เป็นความจริง

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ผมขอวินิจฉัยเลยครับ เพราะว่าคุณจตุพรประท้วงทีไรมีปัญหาทุกครั้งครับ ขอเชิญคุณจตุพรแล้วไม่ได้พูดในสิ่งที่คุณจตุพรกำลังประท้วงนะครับ แต่คุณจตุพรกำลังพูดเกินในสิ่งที่คุณจตุพรประท้วง ซึ่งข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎรไม่อนุญาตนะครับ ขอเชิญคุณจตุพรนั่งลงครับ ก็ขอให้ถอนก่อนนะครับ ถอนคำพูดก่อน เชิญถอนคำพูดครับ

นายจตุพร พรหมพันธุ์ (แบบสัดส่วน) : ท่านประธานที่เคารพ ผมนายจตุพรเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ถ้าผมพูดเท็จ เดิมพันตำแหน่งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของผม

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ผมขอให้คุณจตุพรถอนคำพูดครับ นั่งลงครับ ขอเชิญคุณจตุพรถอนคำพูดครับ ไม่ถอนผมขออนุญาตเชิญคุณจตุพรออกนอกห้องครับ ขอให้คุณจตุพรออกนอกห้องประชุมเดี๋ยวนี้ครับ ขอให้พวกเรารักษาบรรยากาศในการประชุมด้วยนะครับ คุณเทพไทก็เช่นเดียวกันครับ เพราะว่าเวลาคุณเทพไทอภิปรายทีไรมักจะมีการประท้วงอยู่เรื่อย ก็ขอให้อภิปรายเพราะว่าเป็นการอภิปรายในวาระที่ ๒ นะครับ ขอความกรุณาให้อยู่ในกรอบด้วย เชิญอภิปรายต่อครับ

นายเทพไท เสนพงศ์ (นครศรีธรรมราช) : ผมอยู่ในกรอบครับ ผมกำลังชี้แจงเหตุผลว่าทำไมผมต้องตัดงบเขา เขาก็ไม่มีประสิทธิภาพ หน่วยงานนี้ไม่มีประสิทธิภาพ ในการปฏิบัติหน้าที่ครับ ใช้มาตรฐาน ๒ มาตรฐาน ตั้งแต่คดีคุณจักรภพต้องใช้เวลาถึง ๕ เดือน คดีคุณสมเกียรติ พงษ์ไพบูลย์ ใช้เวลา ๖ วัน คดีคุณสนธิ ลิ้มทองกุล ใช้เวลา ๒ วัน คดีคุณดา ตอร์ปิโด้ ใช้เวลา ๑๐ วัน แต่ในกรณีของคุณดา ตอร์ปิโด้ ท่านประธานคงจำได้ว่าเราพยายามที่จะกดดันตำรวจพอสมควร พวกผมเองก็สัมภาษณ์ท้าทายให้ตำรวจไปถอดเทป แม้กระทั่งคุณสนธิก็ได้เอาเรื่องนี้ขึ้นไปพูดบนเวทีและก็เป็นคดีไป ครับท่านประธาน----------

ผมกำลังชี้ให้ท่านประธานเห็นว่าทั้งหมดเป็นการทำงาน ๒ มาตรฐานของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ผมจึงไม่อยากจะให้ใช้งบประมาณเหล่านี้ให้อยู่ในมือสำหรับนายตำรวจบางท่านที่เป็นส่วนน้อย นี่ต้องชี้ให้ท่านประธานเห็น ตรงนี้เป็นส่วนน้อย เพราะถ้าหากว่าบุคคลในองค์ไหนส่วนใหญ่ที่เป็นคนไม่มีองค์กรก็อยู่ไม่ได้ครับ แต่ถือว่าเป็นส่วนน้อย ผมอยากจะเรียนครับ

เรื่องที่ ๒ ที่ผมอยากจะชี้ให้ท่านประธานเห็น เรื่องประสิทธิภาพในการทำงานของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ นั่นก็คือเรื่องกรณีที่เกี่ยวกับม็อบ ท่านประธาน นายตำรวจ เหตุเกิดการปะทะคนไทยฆ่ากันที่จังหวัดอุดรธานี ผมดูในข่าวครับท่านประธาน มีคนชมรมรักอุดรมารวมตัวครั้งแรก ๒๐๐ คน มีเจ้าหน้าที่ตำรวจ

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ต้องขอคุณเทพไทรวบรัดด้วยนะครับ ไม่อย่างนั้นเดี๋ยวจะโดนประท้วงต่อ ขอความกรุณาครับ

นายเทพไท เสนพงศ์ (นครศรีธรรมราช) : ก็ชี้แจงข้อเท็จจริงท่านประธาน ถ้าเขาประท้วงผมก็สุดความสามารถที่จะคะคานเขาได้ ผมก็ทำใจอยู่แล้วท่านประธานครับ จะชี้ให้ท่านประธานเห็นว่ามีตำรวจ ๒๐๐ นาย มีตำรวจตระเวนชายแดน ๑๕๐ นาย มี อส. ๒๐๐ นาย รวมแล้วประมาณ ๖๐๐-๗๐๐ นาย กับชมรมผู้รักอุดร ๒๐๐ คน ในช่วงแรกมาชุมนุมกันตำรวจเอาไม่อยู่ มีการปะทะกันจนถึงเลือดเนื้อท่านประธาน ผมชี้ให้ท่านประธานเห็นว่า คนขนาดนี้คุมม็อบ ๒๐๐ คนไม่ได้ แล้วจะมีประสิทธิภาพอย่างไรท่านประธาน นี่กรณีที่ ๑ ผมอยากจะชี้ให้ท่านประธานเห็นรูปนะครับ นี่ครับท่านประธานท่านประธานดูครับผลงานของตำรวจที่มีประมาณ ๖๐๐-๗๐๐ คน กับม็อบ ๒๐๐ คน ม็อบพันธมิตร ๑๕๐ คน ภาพปรากฏถูกตีหัวร้างข้างแตกครับ

กรณีที่ ๒ ครับท่านประธาน กรณีที่สลายม็อบที่ทำเนียบรัฐบาลครับท่านประธานเห็นไหมครับ นี่ฝีมือของตำรวจแท้ ๆ นี่เท้าตำรวจเลยครับเหยียบบนหัวประชาชน ตีบนหัวนี่ นี่ผลงานนะท่านประธาน

(นายเชิดชัย วิเชียรวรรณ ได้ยืนและยกมือขึ้น)

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : คุณเทพไทครับมีผู้ประท้วงครับ คุณเชิดชัยประท้วงเรื่องอะไรครับ

นายเชิดชัย วิเชียรวรรณ (อุดรธานี) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม นายเชิดชัย วิเชียรวรรณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากจังหวัดอุดรธานี พรรคพลังประชาชน ผมพยายามที่จะไม่ประท้วงนะครับ แต่ผมเห็นว่าผู้กำลังอภิปรายกำลังทำผิดข้อบังคับ พูดซ้ำซาก วกวน กำลังที่จะลากเรื่องเหตุการณ์ข้างนอกเข้ามาเกี่ยวพัน ผมอยากจะเรียนท่านประธานอย่างนี้นะครับว่า ผู้ที่กำลังอภิปรายนี้ควรที่จะ เข้าสู่ประเด็น ว่าท่านเสนอแนะตัดงบประมาณอย่างไร นี่ท่านกำลังสร้างความที่จะให้คนเกิดความขัดแย้งกันอยู่ วันนี้เรากำลังต้องการความสงบเรียบร้อยครับท่านครับ

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ผมขอวินิจฉัยนะครับ คุณเทพไทกำลังอภิปรายเรื่องตัดงบของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ โดยบอกว่าสำนักงานตำรวจแห่งชาติหย่อนประสิทธิภาพอย่างไร แต่อย่างไรก็ตาม คุณเทพไทรู้อยู่กับใจตัวเองนะครับว่าการเอารูปมาอยากจะขอความกรุณาให้ความเป็นธรรมกับสำนักงานตำรวจแห่งชาติด้วยนะครับ เชิญอภิปรายต่อครับ

นายเทพไท เสนพงศ์ (นครศรีธรรมราช) : ขอบคุณครับท่านประธานครับ รูปนี้ผมไม่ได้ทำขึ้นมาเองนะ แพร่หลายอยู่ในหน้าหนังสือพิมพ์ทั้งนั้นท่านประธานครับ นี่เอาปืนจี้หัว ตีกันนี่ท่านประธานคงเห็นนะครับ ผมจะไม่อธิบายท่านประธานครับ แต่ว่าชี้ให้ท่านประธานเห็นว่าตำรวจไม่มีความสามารถจริง ๆ นะครับ แม้กระทั่งล่าสุดที่ต้องออกประกาศ พ.ร.ก. ฉุกเฉิน ท่านประธานเห็นไหม ที่หนังสือพิมพ์พาดหัวว่า ไทยฆ่าไทย ท่านประธาน ภาพนี้ท่านประธาน ที่หลายคนเขาบอกว่าภาพนี้เป็นภาพตัดต่อ เป็นภาพไม่จริง เมื่อคืนผมได้ไปพบกับกลุ่มผู้สื่อข่าวที่เป็นนักข่าวประจำสภาครับ เขาเปิดให้ผมดู เขาเป็นคนถ่าย ๔-๕ คนครับ แล้วเขาก็ไม่พอใจอย่างยิ่ง คนที่บอกว่าเรื่องนี้เป็นภาพตัดต่อ ผมอยากชี้ให้ท่านประธานเห็นว่า มีอาวุธอยู่อย่างนี้ อยู่กลางเมืองตำรวจอยู่ได้อย่างไร ตำรวจอยู่ที่ไหนท่านประธาน มีการเคลื่อนม็อบเข้ามา ตำรวจขวางพอเป็นพิธี สุดท้ายแล้วก็ปล่อยให้คนไทยตีกัน ฆ่ากันจนถึงตาย แล้วก็เป็นชนวนให้เกิดการประกาศ พ.ร.ก. ฉุกเฉิน เป็นไปตามเป้าประสงค์ของคนบางคน ใครบางคนครับท่านประธาน ผมอยากจะ

สผ ๑๑/๒๕๕๑ (ส. นิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ นภัสสร ๘๘/๓

เรียนกับท่านประธานครับว่านี่คือปรากฏการณ์ที่เกิดขึ้นเมื่อ ๒ - ๓ วันที่ผ่านมา จนถึงล่าสุดสด ๆ ร้อน ๆ เมื่อเช้าผมได้มีโอกาสไปครับ ----------

ไปเยี่ยมกลุ่มนักศึกษาที่เดินขบวนจากรามคำแหงไปที่บ้านท่านนายกรัฐมนตรี หมู่บ้านโอฬารเพื่อเอาผ้าขาวไปปูและกราบให้นายกเห็นแก่ชาติบ้านเมืองลาออก ระหว่างเดินทางไปผ่านสำนักงานตำรวจ สน. หัวหมาก ๑ แห่ง สน. ลาดพร้าว ๑ แห่ง ระหว่างที่นักศึกษาเดินขบวนไปครับ ผมสอบถามแล้วไม่มีตำรวจเข้าไปดูแลความสงบเรียบร้อยดูแลความปลอดภัยเลย เลยสำนักงาน สน. ลาดพร้าวไปประมาณ ๓๐๐ เมตร ถูกคนร้ายขี่มอเตอร์ไซด์ยิงเข้ามาในม็อบที่เดินขบวนบาดเจ็บ ๒ คนครับท่านประธาน นักศึกษาก็เลยมาแจ้งความที่ สน. ลาดพร้าว ท่านประธานทราบไหมครับว่าเมื่อแจ้งความแล้วนี่นายตำรวจที่รับผิดชอบเรื่องนี้ ขอเอ่ยเป็นเกียรติแก่วงศ์ตระกูลของเขาครับ พลตำรวจเอกจงรัก จุฑานนท์ ท่านพูดบอกว่าเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นอาจจะเป็นชาวบ้านรำคาญเสียงปราศรัย เนื่องจากกลุ่มนักศึกษาเหล่านี้ใช้โทรโข่งปราศรัย รวมทั้งมีรถกระบะติดเครื่องขับตามขบวนมาอาจจะเป็นมือที่สามอาศัยจังหวะสร้างสถานการณ์ เก่งมากครับตำรวจไทยท่านประธาน ยิงปั๊บไปแจ้งความไม่ทันไปทำแผลครับ ระบุได้เลยว่าสาเหตุเกิดจากอะไร ผมอยากจะให้สำนักงานตำรวจแห่งชาติให้ความเป็นธรรมกับนิสิต นักศึกษาเหล่านี้ครับพี่น้องประชาชนกลุ่มพันธมิตรเขาจะปฏิบัติอย่างไรผมก็ไม่ว่า แต่ว่าในฐานะที่นิสิตนักศึกษารามเป็นรุ่นน้องผมเป็นรุ่นน้องท่านประธานชัยด้วยครับ วันนี้พวกผมศิษย์เก่ารามคำแหงที่เป็น ส.ส. ไปแถลงข่าวผมเสียดายไม่ได้เชิญท่านประธานไปด้วย เพราะท่านประธานก็เป็นศิษย์เก่า ผมห่วงใยครับท่านประธาน ท่านประธานคิดอย่างไรไม่ทราบเพราะท่านประธานเรียนตอนที่ท่านประธานอายุ ๗๐ กว่าแล้วกระมังครับ ผมเรียนตอนอายุ ๑๘ เพราะฉะนั้นผมมีความรู้สึกว่าผมห่วงใยและนับจากนี้ไปจะมีขบวนนักศึกษาออกมาจากท้องถนนมากขึ้น ๆ ครับท่านประธาน ถ้าสำนักงานตำรวจแห่งชาติยังมีการปฏิบัติหน้าที่แบบนี้ ผมเชื่อว่าจะมีปัญหาอย่างแน่นอนครับ ด้วยประสิทธิภาพของสำนักงานตำรวจแห่งชาติที่ผมชี้ให้ท่านประธานเห็นครับ

(นายเชิดชัย วิเชียรวรรณ ได้ยืนและยกมือขึ้น)

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ท่านเทพไทครับ มีผู้ประท้วง คุณเชิดชัย ประท้วงเรื่องอะไรครับ

นายเชิดชัย วิเชียรวรรณ (อุดรธานี) : ท่านประธานที่เคารพ ผม เชิดชัย วิเชียรวรรณ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากจังหวัดอุดรธานี พรรคพลังประชาชนครับ ท่านผู้อภิปรายใช้เวลาอภิปรายตั้งยาวนานแล้วยังไม่เห็นหาข้อสรุปที่จะตัดงบประมาณอย่างไร ยังพยายามที่จะพูดเรื่องต่าง ๆ เหล่านี้อยู่เสมอ ผมให้ท่านประธานวินิจฉัยเถอะครับ

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ผมวินิจฉัยครับ ความจริงเวลาของคุณเทพไทหมดแล้วตามที่ได้ตกลงกันไว้ ก็ขอให้รวบรัดแล้วจบได้เลยนะครับ

นายเทพไท เสนพงศ์ (นครศรีธรรมราช) : ได้ครับ เมื่อสักครู่หักที่ประท้วงไปด้วยใช่ไหม ท่านประธาน หักแล้วใช่ไหม

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : จริง ๆ มันเกินไป ๒๐ วินาทีแล้วครับ

นายเทพไท เสนพงศ์ (นครศรีธรรมราช) : ฟังประท้วงจนเพลินก็เลยไม่ทราบเวลาหมดไปแล้ว ผมอยากจะเรียนท่านประธานว่าด้วยเหตุผลทั้งหมด

(นายเชิดชัย วิเชียรวรรณ ได้ยืนและยกมือขึ้น)

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : มีผู้ประท้วงอีกแล้ว คุณเชิดชัยประท้วงเรื่องอะไรครับ

นายเชิดชัย วิเชียรวรรณ (อุดรธานี) : ผมทราบดีว่าผู้กำลังอภิปรายเป็นนักการเมืองอาวุโส แต่ใช้คำพูดที่เสียดสีตลอดเวลาครับ ผมไม่อยากจะพูดหรอกครับว่าตอนนี้เจ้าหน้าที่ตำรวจที่ปฏิบัติงานอยู่นี่เป็นพรรคพลังประชาชนดูแลอยู่ แต่สมัยครั้งหนึ่งพรรคไหนไม่รู้ดูแลอยู่เอาหมาไปกัดประชาชนครับ

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ผมขอพวกเราอย่าไปประท้วงกันไปกันมาเลยครับ คุณเทพไทก็ขออนุญาตจบได้แล้วครับ สรุปได้แล้วครับ

นายเทพไท เสนพงศ์ (นครศรีธรรมราช) : ขอบคุณครับท่านประธาน ผมอยากจะเรียนข้อเท็จจริงเรื่องหมากัดม็อบ ท่านประธาน ที่เขาพาดพิง

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ไม่ต้องแล้วครับ ทุกคนรู้เพราะพูดกันในที่ประชุมแห่งนี้ ผมได้ฟังเกิน ๑๐ ครั้งแล้วครับ ก็ขอให้คุณเทพไทอภิปรายในเรื่องที่จะตัดงบประมาณของสำนักงานตำรวจแห่งชาติเพราะอะไร สรุปได้แล้วครับ

นายเทพไท เสนพงศ์ (นครศรีธรรมราช) : คือพรรคผมเสียหายครับท่านประธานและผมไม่อยากให้คนอื่นได้มาชี้แจง ผมพูดติดพันอยู่นะครับท่านประธาน ผมอยากจะเรียนนะครับว่าพรรคประชาธิปไตยไม่ได้ปล่อยหมาไปกัดม็อบ แต่บังเอิญว่ามีคนข้ามรั้วเข้ามาและคนเหล่านั้นใช้เท้าเตะหมา และหมาก็มีสิทธิป้องกันตัวครับ ท่านประธาน ก็เลยกัดม็อบให้กัดคนเตะให้ก็แค่นั้นเอง ท่านประธาน ก็เลยเป็นข่าวใหญ่โตครับ

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : ตอนนี้สรุปได้แล้วครับ

นายเทพไท เสนพงศ์ (นครศรีธรรมราช) : ผมอยากจะเรียนท่านประธานว่าทั้งหมดนี้ครับท่านประธาน ด้วยเหตุผลที่ผมกล่าวมาทั้งหมด ผมไม่อาจที่จะให้เงินเหล่านี้ไปอยู่ในมือของสำนักงานตำรวจแห่งชาติได้ ผมไม่หวังว่าจะฝากปลาย่างไว้กับแมว ผมไม่อยากจะให้ปืนไปอยู่ในมือโจรแค่นั้นเองครับท่านประธาน ขอบคุณครับ

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : กรรมาธิการมีท่านใดชี้แจงไหมครับ ขอเชิญสมาชิกเข้าห้องประชุมเพื่อเตรียมลงมติครับ

(นายอดุลย์ วัยไชยธนวงศ์ ได้ยืนและยกมือขึ้น)

นายอดุลย์ วัยไชยธนวงศ์ (แม่ฮ่องสอน) : ท่านประธานครับ ขออนุญาตครับ

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : คุณอดุลย์ครับ

นายอดุลย์ วันไชยธนวงศ์ (แม่ฮ่องสอน) : ท่านประธานครับ ผม อดุลย์ วันไชยธนวงศ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดแม่ฮ่องสอน พอดีท่านผู้อภิปรายเมื่อกี้นี้อาจจะมีเวลาน้อยไปนิดหนึ่ง ท่านประธานครับ เดี๋ยวกลัวว่าจะมีการกล่าวหาจากประชาชนทางบ้านว่าสภานี้จะดับเบิ้ลสแตนดาร์ด (Double Standard) เมื่อกี้ไม่ทราบว่าท่านไม่มีเวลาหาหรือว่าท่านลืมไป ท่านลืมพูดถึงว่า ปรากฏว่าตำรวจไม่ทราบว่ามีประสิทธิภาพหรือว่ากำลังไม่พอเลยทำให้มีคนตาย โดยผู้ยิ่งใหญ่แห่งสะพานมัฆวานรังสรรค์ได้ตีหัวคนตาย ตอนนี้ศพอยู่ที่วัด

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : คุณอดุลย์ไม่ได้ประท้วงนะครับ เพราะฉะนั้นขอเชิญคุณอดุลย์นั่งลงด้วยครับ เพราะว่าไม่ได้ประท้วงครับ

นายอดุลย์ วันไชยธนงวงศ์ (แม่ฮ่องสอน) : ท่านประธานครับ เพื่อเติมเต็มข้อมูลครับท่านประธาน เดี๋ยวจะหาว่าสภานี้ดับเบิ้ลสแตนดาร์ดพูดกันแต่ด้านเดียวครับ

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : คุณอดุลย์ครับ เพราะเรากำลังจะลงมติแล้วครับ เชิญนั่งลงเถอะครับ ก็ขอคุณอดุลย์แถลงข่าวข้างล่างได้นะครับ การจะแถลงข่าวข้างล่างนี้ไม่มีใครห้ามปรามครับ แต่ในการประชุมของห้องประชุมสภานี้ ผมจะต้องรักษาข้อบังคับไว้ เชิญสมาชิกเข้าห้องเพื่อลงมตินะครับ

(พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย รองประธานสภาผู้แทนรษฎร คนที่สอง มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

(นายจตุพร พรหมพันธุ์ ได้ยืนและยกมือขึ้น)

พันเอก อภิวันท์ วิริยะชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง) : คุณจตุพรมีอะไรครับ ความจริงผมเชิญคุณจุตพรออกนอกห้องแล้วนะครับ คุณจุตพรไม่มีสิทธิเข้ามาในห้องนี้นะครับ ภายในเวลา ๑ ชั่วโมงนี้ ผมขอเตือนคุณจตุพรครับ ผมให้ความเป็นธรรมกับทุกฝ่ายนะครับ แล้วยึดข้อบังคับในการประชุมสภาเป็นหลัก เมื่อประธานวินิจฉัยให้ถอนคำพูดแล้ว ผู้อภิปรายไม่ยอมถอนคำพูด คุณจตุพรเชิญครับ เดี๋ยวลงมติต่อครับ ขอเชิญคุณจตุพรออกนอกห้องด้วยครับ เดี๋ยวท่านประธานชัยจะเข้ามาทำหน้าที่ประธานในการรวมคะแนนลงมตินะครับ หมดเวลาผมพอดี เชิญครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายชัย ชิดชอบ ประธานสภาผู้แทนราษฎร ได้กลับมาขึ้นบัลลังก์เพื่อดำเนินการประชุมต่อไป)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ท่านสมาชิกที่เคารพครับ ช่วยกรุณาเสียบบัตรแสดงตนด้วยครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตน)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : แสดงตนเสร็จแล้วใช่ไหมครับ ก็รวมผลส่งคะแนนมา ขณะนี้มีท่านสมาชิกอยู่ในห้องประชุม ๓๒๖ ท่านนะครับ

ต่อไปผมจะถามมตินะครับ ในมาตรานี้เป็นมาตรา ๒๕ มีการแก้ไข ก็ขอให้สมาชิกได้ลงมตินะครับ ท่านผู้ใดเห็นตามคณะกรรมาธิการโปรดกดปุ่ม เห็นด้วย ใครเห็นตามคณะกรรมาธิการที่ปรญัตติและผู้แปรญัตติโปรดกดปุ่ม ไม่เห็นด้วย ใครไม่ลงมติก็กดปุ่ม ไม่ลงคะแนน งดออกเสียง โปรดใช้สิทธินะครับ เชิญใช้สิทธิได้ครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ท่านผู้ใดยังไม่ได้ใช้สิทธิมีไหมครับ งดใช้สิทธินะครับ รวมคะแนนได้ครับ ผลออกมาแล้วนะครับ เห็นด้วย ๒๔๒ ท่าน ไม่เห็นด้วย ๑๐๓ ท่าน งดออกเสียง ๑ ท่าน ถือว่าตามคณะกรรมาธิการนะครับ

ต่อไปเชิญท่านเลขาธิการต่อครับ

นายวิจักขณ์ นาควัชระ (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๒๖ หน่วยงานของรัฐสภา มีการแก้ไข มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็น และมีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ขอเชิญ หม่อมหลวงอภิมงคล โสณกุล เรียนเชิญครับ

หม่อมหลวงอภิมงคล โสณกุล (กรุงเทพมหานคร) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม หม่อมหลวงอภิมงคล โสณกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กรุงเทพมหานคร พรรคประชาธิปัตย์ ก่อนอื่นก็ต้องขอขอบพระคุณท่านประธานที่ได้ขึ้นมานั่งบัลลังก์เมื่อสักครู่นี้ เพราะกระผมตระหนักดีว่านอกจากในเรื่องที่กระผมจะต้องสื่อไปถึงคณะกรรมาธิการแล้ว ท่านประธานเองในฐานะประมุขของฝ่ายนิติบัญญัติ ก็ถือว่าเป็นผู้ที่มีส่วนรับผิดชอบโดยตรงในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับหน่วยงานของรัฐสภา ผมขออนุญาตใช้เวลาคงไม่ครบถึง ๑๐ นาที ที่ได้ขอไว้ ก็ไม่อยากจะรบกวนเวลาท่านประธานมากนัก แต่ก็อาจจะต้องลำดับความลงไปนิดหน่อยว่าได้มีการดำเนินการอย่างไรในเรื่องนี้บ้าง ผมจะขออนุญาตอภิปรายในส่วนที่เกี่ยวข้องกับงบประมาณของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งได้มีการปรับเพิ่มในครั้งนี้สูงถึง ๔,๐๐๐ ล้านบาท เหตุผลที่มีการปรับเพิ่มในครั้งนี้ พวกเราทราบกันดี ก็เพื่อเป็นงบประมาณในการศึกษาและการก่อสร้างรัฐสภาแห่งใหม่ รวมทั้งเป็นค่าใช้จ่ายในการเคลื่อนย้ายหรือปลูกสร้างสิ่งต่าง ๆ ที่จะต้องตามมาในโครงการนี้ กระผมเองนั้นได้มีโอกาสติดตามในฐานะสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของกรุงเทพมหานคร รวมทั้งได้ทำหนังสือถึงท่านประธานพร้อมกับเพื่อนสมาชิกกรุงเทพมหานคร เขต ๑ อีก ๒ ท่าน ขออภัยที่เอ่ยนามคือ คุณอรอนงค์ กาญจนชูศักดิ์ และ คุณเจิมมาศ จึงเลิศศิริ รวมทั้งได้มีการหารือท่านประธานในสภาผู้แทนราษฎรเมื่อมีโอกาส เหตุผลที่กระผมต้องมีความคลางแคลงใจในเรื่องนี้ เพราะเมื่อท่านนายกรัฐมนตรีประกาศว่าจะมีการสร้างอาคารรัฐสภาแห่งใหม่ มีพี่น้องประชาชนจำนวนมากไม่ว่าจะเป็นพี่น้องประชาชนจากชุมชนโรงงานทอผ้า นิสิต นักศึกษาจากโรงเรียนโยธินบูรณะ ได้เข้ามาแสดงความไม่พอใจในเรื่องนี้ กระผมก็ต้อง

เรียนตามตรงครับว่าพวกเราทุกคนไม่ว่าจะฝ่ายการเมืองหรือฝ่ายข้าราชการของรัฐสภาคงจะต้องยอมรับว่ารัฐสภาแห่งนี้นั้นมีข้อจำกัดอยู่มาก ไม่ว่าจะเป็นในด้านสถานที่ ไม่ว่าจะเป็นในด้านของความสะดวกสบาย ในด้านของการทำงาน และกระผมก็ยอมรับครับว่า ในไม่ช้าก็เร็วคงจะต้องมีการสร้างอาคารรัฐสภาแห่งใหม่ เพื่อมารองรับการทำงานของพวกเรา แต่ขณะเดียวกันหลังจากที่มีการประกาศว่าจะใช้สถานที่เกียกกายเป็นสถานที่ก่อสร้างนั้น ท่านนายกรัฐมนตรีก็ได้ออกประกาศมาว่าจะมีการเคลื่อนย้าย ไม่ว่าจะเป็นชุมชน แฟลตทหาร ออกไปจากพื้นที่ภายในเดือนธันวาคมนี้ ซึ่งในเดือนธันวาคมนี้นับจากวันที่ได้ประกาศก็มีเวลาเพียง ๓ เดือนเศษ ๆ กระผมเข้าใจครับ แล้วก็ไม่อยากจะไปถึงขั้นที่บอกว่าต้องการจะตัดงบประมาณตรงนี้ออกจากสภาผู้แทนราษฎร----------

เพราะเป็นงบประมาณที่มีความจำเป็นต่อการที่รัฐสภาเองนั้นจะเริ่มดำเนินการ ไม่ว่าจะออกแบบ เริ่มดำเนินการก่อสร้าง เริ่มดำเนินการที่จะโยกย้ายผู้คนไปอยู่ที่อื่น แต่ขณะเดียวกันในฐานะสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกระผมก็ยังมีความเป็นห่วงว่าพี่น้องประชาชนอีกจำนวนมากที่ยังไม่ได้รับคำตอบว่าใน ๓ เดือนนี้เขาจะไปอยู่ที่ไหน เขาจะไปมีอาชีพอะไร ขณะนี้รัฐบาลยังไม่ได้แสดงความชัดเจนในเรื่องเหล่านี้ ซึ่งกระผมคิดว่าท่านประธานเองในฐานะประมุขของฝ่ายเราก็น่าจะมีจุดยืนที่ชัดเจนว่าถ้าหากว่ารัฐบาลไม่สามารถที่จะตอบคำถามของพี่น้องประชาชนที่ได้รับผลกระทบโดยตรง กระผมก็ยังไม่เห็นว่ามีความเร่งด่วนประการใดที่จะต้องวางศิลาฤกษ์และมีการย้ายผู้คนจำนวนเกินหลายร้อย หลายพันออกจากบ้าน ถิ่นฐานของเขา ฉะนั้นกระผมก็อยากจะให้ท่านประธานในฐานะที่ท่านเป็นประธานของรัฐสภา รวมทั้งท่านกรรมาธิการที่อยู่ที่นี้ กระผมก็อยากให้ได้รับความยืนยันจากท่านประธานอีกครั้งว่าถ้าหากงบประมาณส่วนนี้ผ่านไปแล้วจะมีการดูแลหรือจะมีการชะลอโครงการนี้ออกไปจนกว่าจะมีคำตอบที่พี่น้องประชาชนที่ได้รับผลกระทบอีกเป็นจำนวนมากนั้นพอใจหรือไม่ครับ ขอบคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ผมเรียนหม่อมให้ทราบเลยนะครับ คือเรื่องนี้เป็นเรื่องที่เราทำตามที่เราได้ศึกษามาของสภาแห่งนี้นะครับ ๑๖ ปีแล้วก็เรียนตรง ๆ เอาประเด็นสั้น ๆ นะครับ ที่เกียกกายนั้นเราได้ตกลงว่าจะเอาตรงนี้นะครับ โดยมีมติกันแล้ว แต่ว่าเราจะไม่สร้างความเดือดร้อนให้พี่น้องประชาชนเด็ดขาด โรงเรียนก็อยู่จนกว่าสร้างโรงเรียนใหม่เสร็จนะครับ โดยทางโรงเรียนเป็นคนสร้างเองนะครับ ไม่ใช่เราสร้างให้ เราก็เอาเงินจำนวนที่เราจะได้จากการแปรญัตตินี้มอบให้โรงเรียนไป จะเป็นปี ๒ ปี ๓ ปี สร้างเสร็จเมื่อไรก็ค่อยย้ายไปเมื่อนั้น ส่วนพี่น้องประชาชนที่อยู่ในเขตตรงนั้น เราจะทำบ้านพัก จะเอาแบบอาคารแบบไหนก็กำลังเจรจากันอยู่ตรงนี้ครับ เรายังไม่ได้ตกลงว่าจะให้เขาออกไปภายในเดือน ๒ เดือน ๓ เดือน ไม่ใช่ครับ ตอนนี้ทางสภาเองก็ได้ตั้งคณะประชาสัมพันธ์ขึ้น โดยกระผมได้เรียนกับหม่อมแล้ว เพราะในเขตเลือกตั้งของหม่อม หม่อมต้องเข้าไปประชาสัมพันธ์ ถ้าจะช่วยการสร้างรัฐสภาทั้งท่านบุญยอดด้วยนะครับ ผมก็ได้เรียนตรง ๆ คือต้องเรียบร้อยหมดทุกอย่าง ไม่สร้างความเดือดร้อนให้พี่น้องประชาชนเด็ดขาด เพราะเราเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

มาจากประชาชน เราต้องเห็นใจประชาชน ส่วนทางรัฐบาลนั้นท่านให้เกื้อหนุนโดยได้ช่วยเรื่องงบประมาณให้เรา ส่วนการสร้างการดำเนินการนั้นรัฐบาลไม่ได้เกี่ยวข้องครับ เป็นเรื่องของรัฐสภา ฉะนั้นหม่อมต้องเข้าใจตามนี้และช่วยชี้แจงด้วย ผมเรียนสั้น ๆ ว่าไม่สร้างความเดือดร้อนให้กับพี่น้องประชาชนเด็ดขาด ถ้าจะสร้างก็หมายความว่าได้รับการยินยอมจากหม่อมด้วย จากคุณบุญยอดด้วยในเขตเลือกตั้งนั้นนะครับ ก็เรียนอย่างนี้ครับ ก็หวังว่าคงจะเข้าใจ มีอะไรครับ ยกมือขึ้นมีอะไร เชิญเลยครับ ให้หายข้อข้องใจครับ

นางเจิมมาศ จึงเลิศศิริ (กรุงเทพมหานคร) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ดิฉัน เจิมมาศ จึงเลิศศิริ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กรุงเทพมหานคร พรรคประชาธิปัตย์ ดิฉันขออนุญาตขอเวลาอภิปรายในหมวดนี้ไว้ด้วยค่ะ ขอเวลาท่านประธานนะคะ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ไม่เป็นไรครับ อธิบายไปเลยครับ เชิญเลยครับ

นางเจิมมาศ จึงเลิศศิริ (กรุงเทพมหานคร) : กราบเรียนท่านประธานค่ะ ดิฉันได้สงวนคำแปรญัตติขอปรับลดลงร้อยละ ๑๐ ในหน่วยงานสังกัดของรัฐสภานี้ด้วยนะคะ เป็นโครงการตามมติของคณะรัฐมนตรีในการสร้างอาคารรัฐสภาแห่งใหม่ที่แยกเกียกกาย เขตดุสิต ซึ่งได้ตั้งงบประมาณไว้ทั้งสิ้น ๑๙,๐๐๐ ล้านบาท เป็นงบผูกพัน ๔ ปีด้วยกันนะคะ แต่ว่าในปี ๒๕๕๒ นี้ได้งบมาประมาณ ๔,๐๐๐ ล้านบาท ----------

เมื่อสักครู่ท่านประธานก็ได้อธิบายให้พวกเราฟังในรายละเอียดบ้างบางส่วนแล้ว แต่ว่าดิฉันมีในอีกประเด็นที่ลงในรายละเอียดค่ะ ก็คือว่าดิฉันเห็นด้วยกับการที่เราจำเป็นจะต้องมีรัฐสภาแห่งใหม่ เนื่องจากว่ารัฐสภาที่เราอยู่ในปัจจุบันนั้นถึงแม้จะมีอาคารอยู่ด้วยกันหลายอาคาร แต่หลาย ๆ ท่านคงยังไม่ทราบว่าเจ้าหน้าที่ตามสำนักต่าง ๆ ของเรานั้นจะต้องออกไปเช่าอาคารภายนอกอีกหลายอาคารด้วยกัน อาทิเช่น อาคารทิปโก้ที่ถนนพระรามที่ ๖ อาคารกษาปณ์ที่ถนนประดิพัทธ์ อาคารดีพร้อมที่ถนนสุโขทัย แล้วก็อาคารธนาคารทหารไทยอีกที่ราชเทวี ซึ่งทำให้การทำงานของเจ้าหน้าที่ของเรานั้นต้องอยู่กันอย่างกระจัดกระจาย แล้วก็อาจจะไม่ทำให้เกิดประสิทธิภาพในการทำงานของฝ่ายนิติบัญญัติ ซึ่งอาจจะทำให้เกิดงานล่าช้า ถึงแม้เราจะมีรถตู้เป็นรถที่ขับให้บริการรับส่งเจ้าหน้าที่ระหว่างอาคาร ระหว่างตึกต่าง ๆ แล้วก็ระหว่างรัฐสภาด้วย แต่ว่าบางครั้งก็ไม่เพียงพอ มีบางครั้งที่เรามีการประชุมนัดสำคัญ ๆ อย่างเช่นการประชุมงบประมาณอย่างนี้เจ้าหน้าที่เองจะต้องเดินทางเข้ามาในรัฐสภาเกือบทุกหน่วยงานด้วยกัน แล้วก็รถให้บริการไม่เพียงพอแล้วก็ไม่ทันเวลา เจ้าหน้าที่ที่อยู่ใกล้ที่สุดก็คืออาคารดีพร้อมที่ถนนสุโขทัย จะต้องเดินเข้ามาที่รัฐสภาเอง ดิฉันก็เห็นใจมากนะคะ ซึ่งคิดว่าพวกเราในส่วนของอำนาจนิติบัญญัติ ก็มีความจำเป็นเพราะว่าสถานที่ทำงานของเรานั้นแออัดทั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกวุฒิสภา เจ้าหน้าที่ของเราก็ไม่สามารถจะมาประชุมพร้อม ๆ กันได้ กรรมาธิการต่าง ๆ ก็มีมากหลายคณะ ดิฉันเห็นด้วยว่าเรามีความจำเป็นที่จะต้องสร้างรัฐสภาแห่งใหม่ เมื่อพูดถึงเจ้าหน้าที่ดิฉันเห็นใจเจ้าหน้าที่ ขอฝากอีกนิดหนึ่งค่ะไปถึงสำนักงบประมาณนะคะ ในส่วนของค่าล่วงเวลาที่เจ้าหน้าที่จะต้องอยู่ดึกหน่อยเวลาจะมีการประชุม ถ้าเลิกประมาณ ๒ – ๓ ทุ่มก็ไม่เป็นไรค่ะ เขาจะได้ค่าล่วงเวลาไม่เกินวันละ ๒๐๐ บาท แต่ถ้าอยู่ถึงตีสองตีสามในการประชุมงบประมาณเช่นนี้ขอความเห็นใจนิดหนึ่งนะคะ อาจจะอนุโลมเพิ่มค่าล่วงเวลาค่ะ ดิฉันเห็นใจเจ้าหน้าที่ตรงนี้ ฝากนิดเดียวค่ะ กลับมาเรื่องของรัฐสภา ความจำเป็นนั้นเรามีค่ะ แต่ว่าการที่เราจะรีบร้อนสร้างรัฐสภาแห่งใหม่ซึ่งใช้งบประมาณมากถึง ๑๙,๐๐๐ ล้านบาทนั้น ทำไมจะต้องรีบร้อนคะ ในเมื่องบประมาณแผ่นดินนั้นจำนวนมหาศาล แล้วก็ไม่มีรายละเอียดในโครงการต่าง ๆ ให้เรารับทราบ มีเพียงกระดาษแผ่นเดียวของงบประมาณที่แจ้งมาว่า

จะเป็นการสรุปการขอเพิ่มงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๒ ประมาณ ๔,๐๐๐ ล้านบาท เท่านั้นเอง แต่ไม่มีรายละเอียด ไม่มีการวางแผนโครงการ ไม่มีการเขียนแบบ แล้วก็ที่สำคัญที่สุดยังไม่มีการทำประชาพิจารณ์ อันนี้อยากจะให้เห็นใจประชาชน ชุมชน เด็กนักเรียนที่เขาอยู่กันตรงนั้นมาหลายสิบปีแล้ว พวกเขาเองอยู่กันมาตั้งแต่ปู่ ย่า ตา ยาย ก็มีความผูกพันกับสถานที่ และเขาเองถ้าถูกให้ออกไปจากพื้นที่ถูกให้รื้อย้ายออกไป เท่าที่ทราบมานั้นในวันที่ ๕ ธันวาคม นี้ ทางรัฐบาลจะมีการวางศิลาฤกษ์รัฐสภาแห่งใหม่ให้ทัน ซึ่งอย่างน้อย

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เข้าใจผิดนะครับ รัฐบาลไม่ได้วางศิลาฤกษ์ สภาเป็นคนจัดการครับ

นางเจิมมาศ จึงเลิศศิริ (กรุงเทพมหานคร) : สภาค่ะ ขออภัยค่ะท่านประธาน

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : พูดสภา อย่าไปพูดเกี่ยวข้องกับรัฐบาล รัฐบาลไม่ได้เกี่ยวข้องเรื่องนี้เลย เรียนให้ทราบครับ

นางเจิมมาศ จึงเลิศศิริ (กรุงเทพมหานคร) : ทางสภาก็มีแผนการจะวางศิลาฤกษ์ในวันที่ ๕ ธันวาคม นี้ แต่ว่าขณะนี้เวลาเพียงอีก ๒ – ๓ เดือนเท่านั้น อย่างน้อยจะต้องมีชุมชนที่จะต้องถูกย้ายออกไปก่อนจำนวนไม่น้อยพอสมควร ----------

ตรงนี้เรายังไม่ได้หาที่รองรับให้เขา เขายังจะต้องหาที่ทำกินแห่งใหม่ เด็ก ๆ ก็ต้องหาที่เรียนหนังสือ ตรงนี้เป็นส่วนที่เขาได้รับความเดือดร้อน แล้วเขาเองก็ยังไม่ได้รับความชัดเจนจากทางสภาเลยว่า จะให้เขาทำอย่างไรบ้าง ชุมชนที่ได้รับความเดือดร้อนอีกหลายชุมชนด้วยกัน อย่างเช่น ชุมชนบ้านพักองค์การทอผ้า ซึ่งเขามีอยู่ ๙๙ หลังคาเรือน ๑๒๖ ครอบครัว ตรงนี้เขาอยู่ในส่วนของที่ของกรมธนารักษ์ ซึ่งเขาจะมีบันทึกข้อตกลงกันระหว่างกรมธนารักษ์ว่า เขาจะต้องย้ายออกจากพื้นที่ตรงนี้ข้ามถนนไปอยู่อีกฝั่งหนึ่ง ถนนที่เขาเรียกว่าถนนทหาร ข้ามไปอยู่อีกฝั่งหนึ่งซึ่งตรงนี้เขาจะเป็นโครงการ เมื่อเกิดมาประมาณ ๒ ปีที่แล้ว เขาเรียกว่าโครงการบ้านมั่นคง ซึ่งเขาได้รับโครงการแล้ว แล้วก็ได้รับเงินกู้ ได้รับการอนุมัติแล้วด้วย ตรงนี้ชุมชนต้องการที่จะไปอยู่บ้านมั่นคง แต่ว่าทางรัฐสภาบอกกับพวกเขาว่าจะสร้างแฟลตให้อยู่ ซึ่งไม่ตรงกับความต้องการแล้ว ตรงนั้นเองซึ่งเราไม่ได้ทำประชาพิจารณ์ เพราะฉะนั้นเราก็ไม่ได้ไปรับฟังความคิดเห็นของพวกเขาเลย เราก็เลยไม่ทราบ ก็เลยขอสะท้อนตรงนี้ว่า พวกเขาอยากจะได้บ้านมั่นคงมากกว่าแฟลตที่เราจะสร้างเขา เพราะว่าแฟลตเขาจะต้องเช่าอยู่ เขาจะไม่มีความมั่นคง แต่ว่าถ้าเขาเป็นโครงการบ้านมั่นคงแล้ว เขาจะต้องได้รับเงินกู้ แล้วเขาจะต้องผ่อนจนกระทั่งได้กรรมสิทธิ์ในบ้านเป็นของตนเอง เป็นสิ่งที่พวกเขาต้องการ แล้วก็อยากจะขอให้ทางรัฐสภาได้คุยกับทางชุมชนบ้านพักองค์การทอผ้าด้วย ส่วนชุมชนบ้านตระกูลดิษฐ์ก็เช่นกันมีอยู่ ๔๓ หลังคาเรือน ก็ได้รับความเดือดร้อนเช่นกัน มีศูนย์บริการสาธารณสุข ๓๘ สำนักอนามัยของกรุงเทพมหานคร ซึ่งเพิ่งสร้างเสร็จอย่างสวยงาม แต่ว่าก็ต้องถูกย้ายออกไปด้วย ชุมชนที่ได้รับความเดือดร้อนมากที่สุดตอนนี้ก็คือ ครอบครัวทหาร ๑,๐๐๐ กว่าครอบครัวที่จะต้องถูกให้ย้ายออกไปจากพื้นที่ มีกองพันทหารม้าที่ ๔ รักษาพระองค์ กรมขนส่งทางบก บ้านพักคน ม. ๑ แล้วก็ราชองครักษ์ แล้วก็โรงเรียนด้วย เด็ก ๆ เป็นพันที่จะต้องย้ายออกไป ทางโรงเรียนโยธินบูรณะนั้น ต้องขอกราบขอบพระคุณที่เราให้โอกาสเขาเป็นเวลา ๑ ถึง ๒ ปี จนกว่าเขาจะสร้างโรงเรียนเสร็จแล้วค่อยย้ายไป เพราะฉะนั้นอยากจะให้รัฐบาลสนใจในส่วนของประชาชนในการทำประชาพิจารณ์ ซึ่งเป็นนโยบายของรัฐบาลที่เคยแถลงว่าจะเน้น

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ไม่ใช่เรื่องรัฐบาลแล้ว เรื่องของพวกเรา ต้องเรียนอย่างนี้ครับ เรื่องของพวกเรา

นางเจิมมาศ จึงเลิศศิริ (กรุงเทพมหานคร) : อันนี้เป็นนโยบายรัฐบาลที่เน้นการมีส่วนร่วมของประชาชนตามระบอบประชาธิปไตยว่า จะต้องรับฟังความคิดเห็นของประชาชนด้วย

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : สภาต้องเป็นคนดำเนินการครับ

นางเจิมมาศ จึงเลิศศิริ (กรุงเทพมหานคร) : ค่ะท่านประธาน ดิฉันก็ขอสรุปว่า เห็นด้วยกับการที่เราจำเป็นจะต้องมีรัฐสภาใหม่ แต่ว่าขอให้ทำด้วยความรอบคอบ อย่าทำแบบลวก ๆ แล้วก็ดิฉันกราบเรียนท่านประธานว่า ขอให้ชะลอโครงการนี้ออกไปก่อน เพราะว่าในสภาวะเศรษฐกิจของประเทศเช่นนี้ แล้วก็ในภาวะบ้านเมืองเช่นนี้ด้วย ขอให้ท่านประธานได้โปรดพิจารณาชะลอโครงการนี้ แล้วขอให้ท่านได้โปรดยืนยันกับพวกเราหน่อยค่ะ กราบขอบพระคุณท่านประธานค่ะ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ผมจะเรียนให้ท่านเจิมมาศได้ทราบนะครับ เรื่องนี้เราได้ปรึกษาหารือกับท่านผู้นำฝ่ายค้าน เราก็ได้ปรึกษาหารือกันหมดแล้ว แล้วผู้นำฝ่ายค้านก็มีความเห็นเหมือนกับคุณเจิมมาศแหล่ะครับ แต่ท่านก็ไม่กล้าพูดอะไรมาก เพราะท่านก็พยายามปรับ ตรงนี้มันเหมาะสม ท่านยืนยันได้ครับ ตรงนี้ท่านพูดในที่ประชุมที่เราเรียกประชุมกัน แต่เราก็มีที่เราให้รัฐบาลเข้ามาร่วมเพราะเราต้องการเงินจากรัฐบาล ๑๖ ปีมานี้ ไม่เคยมีรัฐบาลชุดไหนได้ร่วมมือกับสภาเหมือนชุดนี้ ผมเรียน ส่วนการดำเนินการนั้น มันทำวันเดียวไม่ได้หรอกครับ มันทำปีเดียวไม่เสร็จ ๒ ปีไม่เสร็จ ๓ ปีไม่เสร็จหรอกครับ ๔ ปีก็ยังไม่เสร็จเสียด้วยซ้ำ แต่ว่าเป็นการดำเนินการเบื้องต้นเท่านั้นเอง ----------

เงินงบประมาณที่เราขอแปรญัตตินั้นเป็นเรื่องเบื้องต้นเท่านั้นที่เราจะชดเชยทำประโยชน์ให้เสร็จก่อน เช่น อาคารเรียนของขนส่งอะไรต่าง ๆ นี่นะครับต้องสร้างให้เขาเสร็จ แล้วจึงให้เขาย้ายไปครับ ที่ตระกูลดิษฐ์ ตระกูลอะไรต่าง ๆ ก็เหมือนกันหมดครับ แล้วก็ที่องค์การทอผ้านี่ก็เหมือนกันครับ ต้องเสร็จเรียบร้อยหมดครับ ต้องมีที่อยู่ที่อาศัยพร้อม ถ้าไม่อย่างนั้น ผมที่นั่งอยู่ตรงนี้ผมก็ยืนยันได้ว่าไม่ยอมเด็ดขาด ผมจะต้องช่วยคุณเจิมมาศหาเสียงไม่ต้องห่วงครับ เราจะทำให้เรียบร้อยครับ แล้วก็ต้องขออาศัยบารมีผู้นำฝ่ายค้านด้วยครับ เพราะว่าผมอายุมากแล้ว คนที่อยู่ต่อไปก็ผู้นำฝ่ายค้านอาจจะเป็นใหญ่เป็นโตในข้างหน้า ผมก็ไม่ทราบนะครับ เชิญผู้นำฝ่ายค้านครับ

นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ (ผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร) : ท่านประธานที่เคารพครับ อภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ ขออนุญาตใช้สิทธิประธานพาดพิงนะครับ กราบเรียนท่านประธานว่าท่านประธานได้กรุณาตั้งกระผมให้เป็นกรรมการที่พิจารณาเรื่องนี้ด้วยนะครับ บังเอิญท่านประธานได้บอกว่าผมก็ได้พูดว่าที่ตรงนี้เหมาะสม ก็ขออนุญาตที่จะให้ผมได้อธิบายว่าที่มาที่ไปในแนวความคิดของผมนี่คืออะไร แล้วก็จะขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานถึงปัญหาอุปสรรคที่ได้รับทราบจากพี่น้องประชาชน รวมไปถึงคงจะมีคำถามถึงท่านกรรมาธิการเหมือนกันนะครับ

ประการแรก ที่ท่านประธานบอกว่า ที่ประชุมเห็นว่าที่ตรงนี้เหมาะสม ก็กราบเรียนตรง ๆ อย่างนี้ครับว่าความจำเป็นเรื่องของการที่จะมีการก่อตั้งอาคารรัฐสภาแห่งใหม่นี่ท่านสมาชิกได้พูดไปค่อนข้างชัดเจน เพราะว่าตรงนี้ก็กราบเรียนว่าคนภายนอกจะไม่ทราบเรื่องที่ว่าเราใช้อาคารที่ต้องไปเช่าอยู่กี่แห่ง และความไม่สะดวกในส่วนของการทำงานของเจ้าหน้าที่นะครับ ทีนี้แนวคิดการย้ายสภานี่ครับท่านประธาน มันก็แบ่งออกเป็น ๒ แนวคิด แนวคิดหนึ่งก็คือว่าอยู่ในเมือง เพราะว่าเราเหมือนกับเป็นศูนย์กลางเป็นอำนาจนิติบัญญัติ กับอีกแนวคิดหนึ่งซึ่งก็มีคนสนับสนุนอยู่พอสมควรว่าทำไมเราไม่ย้ายไปไกล ๆ เพื่อไปสร้างเหมือนกับเป็นเมืองใหม่ เป็นความเจริญ ก็กราบเรียนท่านประธานตรง ๆ ครับว่าผมเองก็บอกว่าถ้าจะใช้แนวคิดที่จะย้ายพวกเราออกไปไกล ๆ นั่นหมายความว่ามันคงจะต้องไม่ใช่ย้ายเฉพาะสภา แต่น่าจะต้องหมายถึง

การย้ายส่วนราชการต่าง ๆ ไปด้วย เพราะว่าผมนึกภาพว่าถ้าสภากับทำเนียบรัฐบาลกับกระทรวง ทบวง กรมต่าง ๆ อยู่ห่างไกลกันนี่ การทำงานคงขลุกขลักแน่ ผมคิดว่าท่านรัฐมนตรีทุกท่านคงจะยืนยันได้ ขณะเดียวกันการย้ายสภาออกไปไกล ๆ ในความเป็นจริง ก็เหมือนกับการย้ายครอบครัวของเจ้าหน้าที่สภาเกือบทั้งหมดนะครับ ซึ่งปัจจุบันก็มีภูมิลำเนาหรือว่าอาศัยอยู่ในที่ในกรุงเทพมหานครใกล้ที่ทำงานในปัจจุบัน เพราะฉะนั้นตรงนี้ผมคิดว่ามันเป็นสิ่งที่คงเป็นไปได้ยาก เมื่อเป็นไปได้ยากก็ย้อนกลับมาดูว่าพื้นที่ตรงนี้ในส่วนใจกลางเมืองมันมีที่ไหนบ้าง ซึ่งท่านประธานก็ทราบเหมือนกับที่พวกเราทราบนะครับ ควานหากันมา ๑๖ ปี ความคิดที่มาลงตรงที่เกียกกายนี่ผมก็ไปย้อนดู ทราบว่าที่จริงมันมีการศึกษาโดยกลุ่มสถาปนิกเห็นว่าตรงนี้เหมาะสม เพียงแต่ว่าความเหมาะสมในแง่ของที่ตั้ง รวมทั้งความคิดที่จะมีการสร้างสะพาน และก็ตรงนี้อยู่ติดแม่น้ำมันก็ต้องมาพิจารณาควบคู่กับปัญหาว่าบุคคลที่เขาอยู่ในพื้นที่ตรงนั้นจะทำกันอย่างไร ในอดีตที่ผ่านมาที่ทำกันไม่สำเร็จก็คือเนื่องจากว่ามีหน่วยงานราชการอยู่ตรงนั้นจำนวนมาก โดยเฉพาะอย่างยิ่งก็คือฝ่ายทหาร เพราะฉะนั้นตรงนี้จึงเป็นเหตุผลว่าทำไมรัฐบาลโดยเฉพาะท่านนายกรัฐมนตรีในฐานะรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมด้วยจึงเข้ามามีบทบาท แต่ประเด็นที่อยากจะกราบเรียนท่านประธานเป็นอย่างนี้ครับ

ประการแรก ผมได้มีโอกาสพบกับคน ๒ กลุ่มที่เขามีความเดือดร้อน กลุ่มแรกก็คือกรณีของโรงเรียน ซึ่งผมก็ได้บอกว่าจริง ๆ แล้วเราก็ควรที่จะให้เขาได้มีโอกาสมาดูข้อมูลทั้งหลายทั้งปวงเกี่ยวกับที่มาที่ไปของเรื่องนี้ ซึ่งผมได้ขอท่านเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรนะครับ ----------

แล้วก็ได้มอบข้อมูลทั้งหมดนี้ให้กับตัวแทนนักเรียนไปแล้ว ผ่านท่าน ส.ส. หม่อมหลวงอภิมงคล ขณะเดียวกันแม้ว่าเราจะจัดงบประมาณให้ ผมคิดว่าในจำนวนที่มากพอสมควรในการไปก่อสร้างโรงเรียนแห่งใหม่ แต่มันก็มีความห่วงใยในเรื่องของปัญหาที่เกี่ยวข้องกับสถานที่ใหม่ เช่น การมีที่ตั้งของปั๊มน้ำมันอยู่ตรงนั้น อะไรต่าง ๆ ตรงนี้ต้องแก้ไขและกราบเรียนท่านประธานว่า ลำพังสภาคงจัดการเรื่องนี้ไม่ได้ รัฐบาลคงต้องเข้ามาช่วยอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้ แล้วก็ถ้าตรงนี้เราทำให้เกิดเป็นที่พึงพอใจ เป็นที่เข้าใจ แล้วก็มีเวลา ๒ ปี ๓ ปี ๔ ปี อย่างที่ท่านประธานว่า คงไม่เป็นไร แต่ในส่วนของชุมชนทอผ้า ผมขออนุญาตย้ำในสิ่งที่ท่าน ส.ส. เจิมมาศได้พูดไป ก็คือว่ามันมีการไปพูดก่อนหน้านี้ว่าเขาต้องย้ายออกภายใน ๒ เดือน ๓ เดือน แล้วก็เหมือนกับว่าที่เคยตกลงไว้ก่อนหน้าว่าจะเป็นเรื่องของบ้านมั่นคง จะต้องไปขึ้นแฟลต ที่จริงแย่กว่านั้นอีกมีการพูดว่าจะมีการย้ายไปขึ้นแฟลตชั่วคราว แล้วจะหาที่ถาวรให้อีกครั้งหนึ่ง ซึ่งตรงนี้ต้องเห็นใจโดยเฉพาะอย่างยิ่งผู้สูงอายุ ซึ่งไม่ต้องการที่จะขึ้นแฟลตและมีปัญหาในการขึ้นลง แล้วก็จะต้องมีการย้าย ๒ ครั้ง หรือ ๓ ครั้ง ก็ไม่ทราบได้ ดังนั้นประเด็นที่อยากจะกราบเรียนท่านประธานก็คือว่าทั้งหมดมันไปผูกติดอยู่กับการไปกำหนดเป้าหมาย ซึ่งที่ประชุมของเราไม่ได้รับทราบข้อขัดข้องเหล่านี้ คือไปติดอยู่กับเป้าหมายที่บอกว่าจะต้องมีการวางศิลาฤกษ์เร็ว ๆ นี้ ผมกราบเรียนท่านประธานว่าที่เพื่อนสมาชิกที่อยู่ในพื้นที่ที่ประชาชนเดือดร้อน ไม่ได้เสนอตัดเพราะเข้าใจการตัดสินใจของที่ประชุม แต่ว่าผมขอความกรุณาท่านประธานว่า วันนี้อย่าเพิ่งเอาเรื่องเงื่อนไขการวางศิลาฤกษ์มาเป็นอุปสรรคในการที่เราจะต้องเข้าไปทำงาน ทำความเข้าใจ แล้วก็ไม่ใช่แค่เพียงประชาสัมพันธ์นะครับท่านประธาน แต่มีคำตอบให้กับคนเหล่านี้อย่างชัดเจนเสียก่อน ซึ่งก็ต้องยอมรับว่าจริง ๆ ณ ขณะนี้ ถ้าเพียงแต่อยากจะวางศิลาฤกษ์ จริง ๆ ก็ไม่จำเป็นต้องย้ายใครออก เพียงแต่ว่าถ้าเราไปมุ่งหน้าแล้วไปเดินหน้าตามแผนนี้ คนที่นั่นก็มีความรู้สึกว่าแล้วสุดท้ายเราจะฟังเขาจริงหรือไม่ เหมือนกับว่าเราก็จะเดินหน้าไปอยู่ดี ผมอยากให้เราใช้เวลาในการแก้ปัญหาของเขาให้เป็นที่พึงพอใจ ซึ่งผมคิดว่าไม่ได้เกินกำลัง ถ้าหากว่ามีงบประมาณ แล้วก็มีการช่วยเหลือจากทั้งทางฝ่ายรัฐบาลกับฝ่ายสภา มันจึงมีคำถามที่ตามมานิดเดียวท่านประธาน ซึ่งไปถึงกรรมาธิการหรือทาง

รัฐบาลว่า งบที่ตั้งอยู่นี้มี ๒ ส่วน ๑. คือการขนย้าย ๒. คือการก่อสร้าง ถ้าสมมุติว่าเราต้องใช้เวลา ๓ เดือน ๔ เดือน ๕ เดือน ๖ เดือน กว่าที่จะได้คำตอบให้เป็นที่พอใจของทุกคนที่ได้รับผลกระทบ แล้วเราถึงจะสามารถเริ่มต้นในการที่จะให้มีการประกวดออกแบบอะไรต่าง ๆ พบว่าในที่สุดเงินก้อนนี้มันไม่ได้ใช้ อยากจะถามสักนิดเดียวว่าในทางปฏิบัติทางกรรมาธิการเห็นว่าจะทำอย่างไรกับเงินก้อนนี้ ผมเองอยากจะกราบเรียนท่านประธานว่า แม้ว่าเห็นด้วยกับความเหมาะสมของสถานที่ที่ตั้งตรงนี้ หากว่าทำความเข้าใจกับพี่น้องประชาชนที่นั่นได้ แต่ในสภาวะเศรษฐกิจอย่างที่เป็นอยู่นี้ การมีเงินงบประมาณ ๔,๐๐๐ ล้านบาท กับโครงการนี้ ซึ่งหลายคนมองว่ายังไม่ได้ชัดเจนทั้งหมด มันกระทบความรู้สึกของพี่น้องประชาชนจริง ๆ คืออยากจะปรึกษาว่าทำอย่างไร เราเดินหน้าโครงการนี้ต่อได้ แต่ว่าไม่ไปบีบคั้นเอาเงื่อนเวลามาบีบรัด แล้วก็ขณะเดียวกันสูญเสียในแง่ของการใช้เงินภาษีอากรของพี่น้องประชาชนให้เกิดประโยชน์สูงสุด ไม่ได้มากองไว้ตรงนี้เฉย ๆ ก็อยากจะกราบเรียนหารือท่านประธาน

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ผมเรียนให้ทราบเลยเงินยอดนี้ที่เราได้แปรมา สภาขาดทุนด้วย คือเงินที่เราใช้จ่ายในสภานี้ต้องเจียดเข้ามารวมอันนี้ เนื่องจากเราจะต้องชดเชยดังที่ทางเลขาได้มอบเอกสารให้ท่านผู้นำฝ่ายค้านไปแล้วว่าใช้เท่าไร อะไรอย่างไร ขอแปรทั้งหมดนี้ ๖,๐๐๐ กว่าล้านบาท ได้ ๔,๘๐๐ ล้านบาท ติดลบ ๑,๐๐๐ กว่าล้านบาท นี่กำลังคิดอยู่ว่าจะทำอย่างไร ก็ต้องพึ่งบารมีรัฐบาลเขาอีก จะต้องของบกลางหรือเงินสำรองจ่ายจึงจะพอ ----------

และคิดว่าก็คงจะต้องใช้เงินนี้หมดในปี ๒๕๕๒ จะไม่พอใช้ด้วยซ้ำ ก็ขอเรียนให้ทราบเบื้องต้นแค่นี้ ส่วนรายละเอียดผมจะมอบเอกสารหลักฐานให้สภาทั้งหมดได้รับทราบ คือขณะนี้เรื่องเหล่านี้ที่ประสานให้ผู้ที่อยู่อาศัยในปัจจุบันนี้เราได้รับมอบหมาย มีคณะกรรมการไปดำเนินการคือท่านรองประธานวุฒิสมาชิกคือคุณนิคม กับรองอภิวันท์ ๒ ท่านนี้กับคณะกรรมการอีกหลายท่านไปร่วมในการปรึกษาหารือตกลงเงื่อนไขอะไรต่าง ๆ ขณะนี้ก็กำลังดำเนินการอยู่นะครับ แล้วก็เป็นที่พอใจของผู้ที่อยู่อาศัยอยู่ในขณะนี้พอสมควร ที่ผมทราบข่าวนะครับ ส่วนปัญหาต่าง ๆ คงจะไม่มีปัญหาอะไร ส่วนความเดือดร้อนที่ว่าทหารเดือดร้อนอะไร ไม่เดือดร้อนอะไรหรอกครับ เพราะว่ามันต้องเสร็จหมด สร้างให้เขาเสร็จอะไรเสร็จ แล้วเขาจึงย้ายไปครับ ส่วนโรงเรียนขนส่งนั้นก็อยู่ข้าง ๆ ใกล้ ๆ นั้นย้ายจากตรงนั้นไปอยู่ข้าง ๆ ไม่ไกลกันเท่าไรครับ เพราะเราได้ปรึกษาหารือกันเรียบร้อยแล้วครับ คิดว่าเรื่องนี้ถ้าพวกเราไม่ร่วมมือ ร่วมแรง ร่วมใจกัน สภาของเราก็อยู่ในที่แออัดอย่างนี้ต่อไป แต่ถ้าเราร่วมมือ ร่วมแรง ร่วมใจกันทุกฝ่ายนะครับ ก็หวังว่าในเขตเลือกตั้งเขตนี้ หม่อมก็ตาม คุณเจิมมาศก็ตาม คุณบุญยอดอะไรก็ตาม ช่วยเป็นแรงผลักดัน ก็จะเป็นอนุสรณ์อย่างหนึ่งถ้าได้สร้างสภานี้เสร็จ หรือได้วางศิลาฤกษ์ตามกำหนดเดิม เมื่อท่านผู้นำฝ่ายค้านบอกว่าให้ชะลอ ก็ต้องเรียบร้อยก่อนครับจึงจะทำอะไรได้ ถ้าอย่างนั้นคงจะไม่โปรดเกล้าฯ มาวางศิลาฤกษ์เด็ดขาดครับ อันนี้ผมมั่นใจอย่างนั้นนะครับ ฉะนั้นอย่าได้ห่วงวิตกกังวล ก็ถือว่ามาตรา ๒๖ นี้ไม่ติดใจอีกแล้วนะครับ มีไหมครับ ถ้าไม่มี ผมขอมติที่ประชุมเลยนะครับ เพราะมีการแก้ไข ขอท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติทุกท่านเข้าห้องประชุมเพื่อใช้สิทธิในการลงมติครับ

(ประธานสภาผู้แทนราษฎรมีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติช่วยกรุณาเสียบบัตรแสดงตนด้วยครับ เพราะเรื่องของสภาเราครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตน)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ท่านสมาชิกที่เคารพครับ เสียบบัตรแสดงตนทุกท่านเสร็จแล้วใช่ไหมครับ เสร็จแล้ว เจ้าหน้าที่ส่งผล ขณะนี้มีสมาชิกอยู่ในห้องประชุม ๓๓๗ ท่าน ครบองค์ประชุม

ต่อไปผมจะเรียนถามนะครับ เนื่องจากมีการแก้ไข ก็ขอให้ท่านลงมติแล้วแต่ท่านจะลงมติฝ่ายใดฝ่ายหนึ่งก็แล้วแต่นะครับ ผู้ใดเห็นด้วยกับคณะกรรมาธิการที่ได้แก้ไขไว้ตามร่างของคณะกรรมาธิการ โปรดกดปุ่ม เห็นด้วย ผู้ใดเห็นด้วยกับกรรมาธิการขอสงวนความเห็นหรือผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ โปรดกดปุ่ม ไม่เห็นด้วย ผู้ใดเห็นว่าควรงดออกเสียง

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

- ๙๘/๑

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ลงเสร็จแล้วใช่ไหมครับ ลงเสร็จแล้วนะครับ ท่านผู้ใดยังไม่ได้ลงคะแนนมีไหมครับ ลงทุกคนแล้วนะครับ ส่งผล ปรากฏว่าเห็นด้วย ๒๖๐ ท่าน ล้นเหลือเลยครับ ไม่เห็นด้วย ๖๖ ท่าน งดออกเสียง ๓๔ ท่าน ไม่ลงคะแนน ๑ ท่าน ก็ถือว่ามาตรา ๒๖ ตามคณะกรรมาธิการนะครับ

ต่อไปเป็นมาตรา ๒๗ มีท่านผู้ใดอภิปรายไหม ไม่มีนะครับ ผมขอลงมติไปเลย มาตรา ๒๗ หน่วยงานของศาล มีการแก้ไขนะครับ ก็ถือว่าไม่ต้องนับ ไม่ต้องแสดงตนหรอกครับ เพราะว่าอยู่เต็มกันแล้วนะครับ ก็ใช้สิทธิเลยครับ ท่านผู้ใดเห็นด้วยกับคณะกรรมาธิการที่ได้แก้ไขไว้ตามร่างของคณะกรรมาธิการ โปรดกดปุ่ม เห็นด้วย ผู้ใดเห็นด้วยกับกรรมาธิการขอสงวนความเห็นหรือผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ โปรดกดปุ่ม ไม่เห็นด้วย ผู้ใดเห็นว่าควรงดออกเสียง โปรดกดปุ่ม งดออกเสียง โปรดใช้สิทธิของท่านในมาตรา ๒๗ ครับ เชิญครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ใช้สิทธิเสร็จหรือยังครับ ใช้สิทธิเสร็จแล้วนะครับ ส่งผลคะแนนมา ปรากฏผลออกมาแล้วนะครับ เห็นด้วย ๓๒๕ ท่าน ไม่เห็นด้วย ๑๙ ท่าน งดออกเสียง ๖ ท่าน ไม่ลงคะแนนเสียง ๓ ท่าน ถือว่ามาตรา ๒๗ เห็นตามคณะกรรมาธิการนะครับ

ต่อไปเป็นมาตรา ๒๘ องค์กรตามรัฐธรรมนูญ เชิญเลขาธิการครับ

นายวัชรินทร์ จอมพลาพล (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๒๘ องค์กรตามรัฐธรรมนูญ มีการแก้ไข มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็นและผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : คุณนคร มาฉิม ขอ ๘ นาที เชิญครับ ให้ ๑๐ นาทีเลยครับ เชิญครับ

นายนคร มาฉิม (พิษณุโลก) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ผม นายนคร มาฉิม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดพิษณุโลก พรรคประชาธิปัตย์ ท่านประธานที่เคารพครับ ในส่วนของมาตรา ๒๘ งบประมาณรายจ่ายของหน่วยงานขององค์กรตามรัฐธรรมนูญนะครับ ผมขอปรับลดไว้ร้อยละ ๑๐ นะครับ อันที่จริงแล้วนะครับเจตนาของผมนั้นไม่ต้องการที่จะปรับลดงบประมาณขององค์กรต่าง ๆ เหล่านี้นะครับ ไม่ว่าจะเป็นคณะกรรมการเลือกตั้ง สำนักผู้ตรวจการแผ่นดิน สำนักงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาตินะครับ แล้วก็สำนักงานต่าง ๆ ที่เป็นองค์กรอิสระ ผมไม่มีความประสงค์เลยที่จะปรับลด เพียงแต่ว่าที่ต้องขอปรับลดไว้ตามกฎหมายนะครับ ก็เพื่อประกอบเหตุผลในการอภิปรายและก็ชี้แจงเหตุผล ผมใช้เวลาสั้น ๆ ท่านประธานครับ ต้องขอถือโอกาสนี้ได้ชื่นชมการทำงานขององค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญต่าง ๆ โดยเฉพาะ ป.ป.ช. ป.ป.ช. ผมจำแนกงานของท่านออกเป็น ๓ ลักษณะ ลักษณะที่ ๑ ก็คืองานที่ดำเนินการตามปกติ ต้องขอชื่นชมคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ หรือ ป.ป.ช. ชุดปัจจุบัน ท่านประธานที่เคารพครับ ผลงานของท่านเป็นที่ประจักษ์ แล้วก็รักษาผลประโยชน์ให้กับแผ่นดินจำนวนมากมายมหาศาล ผลงานที่ทาง ป.ป.ช. ได้สรุปเมื่อเข้ารับตำแหน่งตั้งแต่วันที่ ๖ ตุลาคม ๒๕๔๙ ถึงเดือนเมษายน ๒๕๕๑ ขออนุญาตที่จะกราบเรียนท่านประธานและก็ขอชื่นชม ป.ป.ช. ไว้ ณ ที่นี้ว่าเรื่องที่ค้างมาแต่เดิม ป.ป.ช. ได้รับมอบมาทั้งหมด ๑๑,๕๗๘ เรื่อง ----------

เรื่องที่ทาง ป.ป.ช. ชุดปัจจุบันรับเข้ามาใหม่ ๔,๙๘๖ เรื่องหรือคดีรวมทั้งหมด ๑๖,๕๖๔ คดี ที่อยู่ในการพิจารณาของ ป.ป.ช. แต่ ป.ป.ช. มี ๙ คน ท่านก็ได้ตั้งคณะทำงานขึ้นมา ๓๐๐ กว่าคณะ ประมาณ ๓๘๐ คณะกรรมการ ท่านได้เร่งรัดและดำเนินการไปให้แล้ว ๑๑,๒๓๑ คดี ยังคงค้างอยู่ ๕,๓๓๓ คดี ท่านประธานที่เคารพครับ อันนี้คือเรื่องตามปกติแล้วก็ที่อยู่ในความรับผิดชอบของ ป.ป.ช. อีกลักษณะหนึ่งที่เป็นเรื่องในกรณีพิเศษก็คือคดีที่เป็นที่สนภาคของประชาชนนะครับ แล้วก็คดีที่ได้รับการส่งมอบมาจาก คตส. ท่านประธานที่เคารพครับ ผมได้ติดตามเรื่องนี้มาอย่างใกล้ชิดแล้วก็ตามดูผลงานของ ป.ป.ช. มาตลอด ท่านประธาน ป.ป.ช. ได้แถลงไว้ตั้งแต่วันที่ ๒๕ เมษายน ๒๕๕๑ ว่าภารกิจที่ คตส. ส่งมอบให้กับ ป.ป.ช. นะครับ ตามพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประกาศคณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ฉบับที่ ๓๐ มีจำนวนมาก ความเสียหายของทรัพย์สินของแผ่นดินตามที่ คตส. ได้ส่งมอบให้กับ ป.ป.ช. นั้นนะครับ หลายแสนล้านบาท ผมอยากจะฝากเรื่องนี้กับท่านประธานไปยัง ป.ป.ช. แล้วก็ฝากไปทางคณะกรรมาธิการด้วยว่า ท่านได้ซักถามความคืบหน้าในการดำเนินงานในเรื่องนี้ของ ป.ป.ช. มากน้อยขนาดไหนหลังจากที่ได้รับการส่งมอบ เรื่องทั้งหมดจาก คตส. แล้วนะครับ ผมต้องการให้ ป.ป.ช. เร่งรัดดำเนินการนำเงินที่แผ่นดินสูญหายไปจากการทุจริต คอร์รัปชั่นต่าง ๆ ประมาณ ๒ แสนกว่าล้านบาท คืนให้กับแผ่นดิน อันนี้คือเรื่องที่ขอกราบเรียนท่านประธานเป็นกรณีพิเศษ แต่เรื่องหนึ่งที่ผมต้องขอกราบเรียนถามผ่านท่านประธานไปยังคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณางบประมาณก็คือ ตามบทบัญญัติมาตรา ๒๔๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักร พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๒๔๖ วรรคห้า ท่านประธานที่เคารพครับ ในรัฐธรรมนูญ วรรคห้าของมาตราดังกล่าวกำหนดให้มีคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประจำจังหวัด โดยคุณสมบัติกระบวนการสรรหาและอำนาจหน้าที่ให้เป็นไปตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ขออนุญาตต่อเนื่องไปที่มาตรา ๒๕๐ ของรัฐธรรมนูญอีกนิดหนึ่งท่านประธานครับ มาตรา ๒๕๐ (๓) ป.ป.ช. มีอำนาจหน้าที่ก็คือไต่สวนและวินิจฉัยเจ้าหน้าที่ของรัฐตั้งแต่ผู้บริหารระดับสูง หรือข้าราชการซึ่งดำรงตำแหน่งตั้งแต่ ผู้อำนวยการกอง

หรือเทียบเท่าขึ้นไป ที่ร่ำรวยผิดปกติ กระทำความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่ หรือกระทำความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ หรือความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ในการยุติธรรมทั้งการดำเนินงานของเจ้าหน้าที่ของรัฐและข้าราชการที่ต่ำกว่าที่ร่วมกระทำความผิด ท่านประธานที่เคารพ เนื่องจากว่างบประมาณที่ทาง ป.ป.ช. ได้ขอความเห็นชอบจากสภาผู้แทนราษฎร จากรัฐสภามา ก็ไม่มีแนวหรือว่าทิศทางในการที่จะให้มีการจัดตั้งคณะ ป.ป.ช. จังหวัดขึ้นตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ ที่ผมต้องหยิบยกเรื่องนี้ขึ้นมา ท่านประธานที่เคารพครับ การทุจริตในภาครัฐไม่ใช่ว่ามีเฉพาะข้าราชการในระดับสูง หรือว่านักการเมืองเท่านั้น ข้าราชการในระดับล่างบางคนก็มีการทุจริต บางหน่วยงานก็มีการทุจริต เหมือนกับว่าปลาเล็กก็กินอาหารเล็ก ปลาใหญ่ก็กินอาหารที่ใหญ่ขึ้นนะครับ เพราะฉะนั้นเพื่อที่จะให้การบริหารราชการแผ่นดินทุกกระทรวง ทบวง กรม ได้รับการตรวจสอบให้เกิดความโปร่งใสให้เกิดการทุจริตและรักษาปกป้องผลประโยชน์ของแผ่นดินอย่างเต็มเม็ดเต็มหน่วย ----------

ทำไม ป.ป.ช. จึงยังไม่มีการเร่งรัดดำเนินการให้มีการจัดตั้ง ป.ป.ช. จังหวัดตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ เพราะฉะนั้นผมจึงจำเป็นที่จะต้องขอปรับลดในส่วนนี้ไว้ และก็กราบเรียนเป็นหลักการว่าควรเป็นอย่างยิ่งที่จะให้มี ป.ป.ช. ในระดับจังหวัดเพราะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อันที่จริงแล้ว ๙๙.๙ เปอร์เซ็นต์ เลยครับ ก็คือไม่มีการทุจริต และก็ผมเชื่อมั่นผู้แทนท้องถิ่นว่าท่านไม่มีการทุจริตและก็ไม่มีเจตนาใด ๆ ที่จะทุจริตแน่ แต่ก็มีบางองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยเฉพาะบางองค์การบริหารส่วนจังหวัดนะครับ เป็นที่ร่ำลือและก็โจษขานกันตลอดว่ามีการทุจริต กินหัวคิว (Queue) โดยเฉพาะซื้ออุปกรณ์การเรียนคอมพิวเตอร์และก็แบบเรียนที่ไม่ได้มาตรฐานต้องส่งคืนมา หักหัวคิวตั้งแต่ ๑๐ ถึง ๔๐ เปอร์เซ็นต์ ของงบประมาณ ผมอยากจะให้มี ป.ป.ช. ในระดับจังหวัดเร่งรัดขึ้นมาตรวจสอบตั้งแต่ในระดับล่างขึ้นมาทั้งหมดที่ ป.ป.ช. ในระดับชาติครอบคลุมไม่ถึง แล้วก็รักษาผลประโยชน์ให้กับบ้านเมืองให้ดีที่สุด สร้างธรรมาภิบาลและก็สร้างวัฒนธรรมในการบริหารจัดการงบประมาณแผ่นดินให้เกิดความโปร่งใสให้มากที่สุด กราบขอบพระคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญท่านกุเทพ ใสกระจ่าง สัก ๕ นาที ก็พอครับ

ร้อยโท กุเทพ ใสกระจ่าง (ศรีสะเกษ) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม กุเทพ ใสกระจ่าง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดศรีสะเกษ พรรคพลังประชาชน กระผมได้แปรญัตติในมาตรา ๒๘ และก็นั่งรอมา ๓ ชั่วโมง ท่านประธานจะให้ ๕ นาที ก็ขออนุญาตสัก ๑๐ นาที นะครับ กราบเรียนท่านประธานว่ากระผมสนใจที่จะสอบถามกรรมาธิการในเรื่องงบประมาณของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน ซึ่งตั้งไว้ถึง ๑,๕๔๐ กว่าล้านบาท ที่กระผมสนใจกระผมไม่ได้ติดใจองค์ประกอบของคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน ซึ่งในระยะที่ผ่านเป็นเรื่องที่ค่อนข้างแปลกประหลาดอยู่ ที่ในองค์กรนี้ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินก็เป็นกรรมการตรวจเงินแผ่นดินด้วย แต่ที่ผมกราบเรียนท่านประธานผ่านไปยังกรรมาธิการและต้องสอบถามก็คือว่าการทำงานของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินนั้นเกี่ยวโยงกับการใช้งบประมาณของหน่วยงานอื่นทั้งหมดนะครับ ที่ผมสนใจก็คือวันนี้มีเสียงกล่าวขวัญกันเกี่ยวกับทีวีสาธารณะ หรือที่เรียกว่าทีวีไทย หรือบางท่านเรียกว่า ทีพีบีเอส (TPBS) องค์กรนี้ได้เงินภาษีของประชาชนผ่านพระราชบัญญัติ

องค์การกระจายเสียงและแพร่ภาพสาธารณะแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๕๑ ซึ่งเป็น พ.ร.บ. ที่ออกในสมัยสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คือ สนช. มาตรา ๑๒ ของ พ.ร.บ. นี้ กำหนดให้ทีวีไทยมีรายได้จากภาษีสุราและยาสูบปีงบประมาณไม่เกิน ๒,๐๐๐ ล้านบาท มีความน่าสงสัยอยู่ตรงนี้ครับ ท่านประธานครับ ว่ากรรมาธิการไปพิจารณาในเรื่อง สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินได้เคยฉุกคิดไหมว่าองค์กรนี้ต้องเข้าไปตรวจสอบการใช้จ่ายเงินขององค์กรที่สร้างขึ้นมาแต่ใช้ภาษีประชาชนในรูปแบบที่ไม่ปรากฏในงบประมาณ กราบเรียนท่านประธานว่ามาตรา ๗ (๒) ของ พ.ร.บ. นี้ได้เขียนว่าการเสนอข่าวของทีวีสาธารณะจะต้องเป็นไปโดยปราศจากอคติทางการเมือง และมาตรา ๔๒ (๑) บอกว่าต้องไม่มีความเป็นกลาง เป็นจริยธรรม เป็นข้อบังคับจริยธรรมของทีวีสาธารณะ แต่จากการที่เราติดตามการทำงานของทีวีนี้มาเกือบครบปี เรามาจากการเลือกตั้งวันที่ ๒๓ ธันวาคม พ.ร.บ. ฉบับนี้มีผลบังคับใช้ในต้นปี แล้วก็มีการตั้งทีวีนี้ขึ้นมา ท่านประธานที่เคารพครับ เมื่อวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๕๑ ทีวีแห่งนี้ได้ไปถ่ายทอดสดการปราศรัยของแกนนำกลุ่มพันธมิตรที่สะพานมัฆวานรังสรรค์ ถามว่าได้ดำเนินการอย่างปราศจากอคติทางการเมืองหรือไม่ ผมกราบเรียนท่านประธานว่าเรากำลังพูดถึงการถ่ายทอดสภาผู้แทนราษฎร ถ้าท่านไปที่ประเทศอังกฤษบีบีซี (BBC) จะเป็นผู้ถ่ายทอด เพราะบีบีซี ----------

คือทีวีสาธารณะ ไปที่ญี่ปุ่น เอ็นเอสเค (NSK) คือผู้ถ่ายทอด เพราะเอ็นเอสเคคือทีวีสาธารณะแต่ทีวีแห่งนี้ไปถ่ายทอดการปราศรัยของแกนนำพันธมิตร เมื่อกรรมการกิจการสภาผู้แทนราษฎรได้เชิญผู้บริหารมาพบเพื่อที่จะหาลู่ทางว่าจะถ่ายทอดการประชุมสภาไหม ก็ไม่มา กราบเรียนท่านประธานว่าเรากำลังพูดถึงการตั้งทีวีรัฐสภา อย่าไปพูดถึงเลยครับ เราไม่มีทางตั้งทีวีรัฐสภาแล้วมีโครงข่ายครอบคลุมทั่วประเทศได้หรอก มีวิธีเดียวคือถ้ามีทีวีสาธารณะต้องมาถ่ายทอดการประชุมสภาเหมือนในประเทศอื่น เมื่อวันก่อนเราได้เห็นสมาชิกที่นี่อภิปรายโจมตีเอ็นบีทีสาดเสียเทเสียจนวันนี้เอ็นบีทีซึ่งเขาไม่ใช่ทีวีสาธารณะ เพราะว่าเป็นทีวีที่ไปให้เอกชนมาเช่าเวลา แล้ววันนี้จุดยืนของเอ็นบีทีก็เป๋ไปเลย เพราะพวกเราไปโจมตีเขา จนเขาไม่กล้าที่จะยืนในจุดที่เขาควรจะยืน ผมกราบเรียนท่านประธานผ่านไปยังกรรมาธิการว่า วันนี้การทำหน้าที่ของสื่อของรัฐหรือทีวีสาธารณะได้บีบคั้นอารมณ์ของผู้คนอย่างมาก เพราะว่าคนที่เขารู้ว่าทีวีไม่เป็นกลาง เสนอข่าวที่เป็นอคติ

(นายบุญยอด สุขถิ่นไทย ได้ยืนและยกมือขึ้น)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ท่านกุเทพครับ ท่านบุญยอดประท้วง เชิญคุณบุญยอด

นายบุญยอด สุขถิ่นไทย (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานที่เคารพครับ บุญยอด สุขถิ่นไทย ประชาธิปัตย์ กรุงเทพมหานครนะครับ ผมต้องขออนุญาตประท้วงต่อท่านผู้อภิปรายครับ เพราะว่าท่านใช้คำว่า โจมตี นะครับ ไม่มีใครในที่นี้โจมตีเอ็นบีทีนะครับ เราพูดด้วยเหตุด้วยผล ขอให้ท่านถอนคำว่า โจมตี ครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ครับ ก็บอกจริง ๆ พูดคำว่า โจมตี ผมก็ฟังอย่างนั้น

ร้อยโท กุเทพ ใสกระจ่าง (ศรีสะเกษ) : แล้วตกลงท่านประธาน คำว่าโจมตี นี่ใช้ไม่ได้ในสภานี้แล้วใช่ไหมครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ก็ใช้ได้ครับ

ร้อยโท กุเทพ ใสกระจ่าง (ศรีสะเกษ) : แล้วจะให้ผมถอนไหมครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เอาอย่างไรดีครับ

ร้อยโท กุเทพ ใสกระจ่าง (ศรีสะเกษ) : ผมไม่ทราบ เพราะคำว่า โจมตี ก็ไม่ใช่ความหมายที่มันจะร้ายกาจอะไร

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ผมอยากจะขอความกรุณาครับ คืออันนี้ไม่ใช่วาระ ๑ นะครับ เป็นวาระ ๒ เราก็พูดแต่เรื่องงบประมาณ แต่ทีนี้ก็เอาเรื่องวาระ ๑ มาใช้มันก็วุ่นวายอย่างนี้แหละครับ ผมว่าไม่ให้มีปัญหา เดี๋ยวมันจะจบแล้วครับ หาทางจบดีกว่าครับ ขอคุณบุญยอดก็อย่าถือสาหาความเลยครับ

นายบุญยอด สุขถิ่นไทย (กรุงเทพมหานคร) : ไม่ได้ครับท่านประธาน ผม บุญยอด สุขถิ่นไทย กรุงเทพมหานคร พรรคประชาธิปัตย์นะครับ ท่านครับคำว่า โจมตี มีความหมายชัดเจนนะครับ ผมกล่าวโจมตีคนโน้นคนนี้ ท่านกล่าวโจมตีคนโน้นคนนี้

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ก็ใครเสียหายครับ

นายบุญยอด สุขถิ่นไทย (กรุงเทพมหานคร) : เป็นคำที่ผิดนะครับ เราไม่เคยกล่าวโจมตีใครนะครับ เราพูดการทำงานด้วยเหตุด้วยผลครับ ผมต้องยืนยันให้ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติกรุณาถอนครับ

ร้อยโท กุเทพ ใสกระจ่าง (ศรีสะเกษ) : ผมปฏิบัติตามคำวินิจฉัยของท่านประธาน เพราะว่าถ้าท่านประธานให้ผมถอนผมก็จะถอน เพียงแต่ผมบอกว่าถ้าคำว่า โจมตี ใช้ในสภานี้ไม่ได้แล้วต่อไปก็จะไม่ได้ใช้ครับ

(นายอดุลย์ วันไชยธนวงศ์ ได้ยืนและยกมือขึ้น)

นายอดุลย์ วันไชยธนวงศ์ (แม่ฮ่องสอน) : ท่านประธานครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : นั่นก็ประท้วงอีกแล้ว

นายอดุลย์ วันไชยธนวงศ์ (แม่ฮ่องสอน) : ผมขออนุญาต ท่านประธานครับ ผม อดุลย์ วันไชยธนวงศ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดแม่ฮ่องสอน พรรคพลังประชาชน ท่านประธานครับ ผมประชุมมา ๓ วันนะครับท่าน วันนี้เป็นวันที่ ๓ ผมยืนยันคำพูดของท่านกุเทพเป็นความจริงครับ ขึ้นอยู่กับว่าใครจะแปลความหมายว่าโจมตีหรือเป็นอย่างอื่น ผมได้ยินเอ็นบีทีมามากมายแล้วครับ และที่ท่านประธานบอกว่า

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เดี๋ยวผมจะวินิจฉัยแล้วครับ

นายอดุลย์ วันไชยธนวงศ์ (แม่ฮ่องสอน) : ที่ท่านประธานบอกว่าควรอภิปรายวาระที่ ๑ ท่านควรจะพูดคำนี้ตั้งนานแล้วครับท่านประธานครับ กับที่พรรคประชาธิปัตย์ได้อภิปรายเกี่ยวกับเรื่องเอ็นบีทีครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ครับ ก็ต่างคนต่างพูดแหละครับ คำว่า โจมตี ไม่รู้โจมตีใครนะครับ ผมก็คิดไม่ออกเหมือนกันครับ คือไม่ใช่คำหยาบคำโลนนะครับ แต่พจนานุกรมเขาก็เขียนชัด ถ้าโจมตีมันต้องทิ้งระเบิดทิ้งอะไรนั่นโจมตี ผมก็ไม่รู้จะวินิจฉัยอย่างไร เอาในประเด็นสักหน่อยได้ไหมครับคุณบุญยอด

นายบุญยอด สุขถิ่นไทย (กรุงเทพมหานคร) : ผมยืนยันนะครับท่านประธาน ต้องถอนครับ

(นายไพจิต ศรีวรขาน ได้ยืนและยกมือขึ้น)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เอาเถอะเพื่อความเรียบร้อย คุณไพจิตอีกคนแล้วนั่นยกมือ เชิญครับคุณไพจิต ไปกันใหญ่

นายไพจิต ศรีวรขาน (นครพนม) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม ไพจิต ศรีวรขาน พลังประชาชน คำวินิจฉัยของท่านประธานโดยชอบแล้วนะครับ ท่านสมาชิกจะต้องปฏิบัติตาม หรือว่าการวินิจฉัยของท่านประธานได้เป็นที่สิ้นสุดครับ ขอได้โปรดวินิจฉัยอีกครั้งครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ผมเป็นคนประนีประนอม ผมไม่อยากจะให้มีปัญหาในสภานี้ ผมเรียนตรง ๆ ครับ เราเดินมาวันนี้เรียบร้อยหมด ก็เพิ่งมาไม่เรียบร้อยนิดหน่อยเท่านั้นเอง เอาเถอะ เรายอมเสียสละเถอะ ขอถอนเถอะ เราได้พูดไปแล้ว ถอนก็ไม่เสียหายอะไรครับ

ร้อยโท กุเทพ ใสกระจ่าง (ศรีสะเกษ) : คือผมก็ไม่ได้ว่าอะไร ท่านประธานวินิจฉัยให้ผมถอน ผมถอน แต่ต่อไปนี้คำว่า โจมตี ก็จะใช้ไม่ได้ กราบเรียนท่านประธาน ผมไม่ได้ติดใจประเด็นนั้นหรอกครับ ผมรอวินิจฉัยของท่านประธาน เพราะว่าถ้าท่านประธานสั่งว่าให้ผมถอน ผมก็ถอนนะครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ผมไม่สั่งครับ แต่ผมขอร้องครับ

ร้อยโท กุเทพ ใสกระจ่าง (ศรีสะเกษ) : ครับ เพราะว่าท่านวินิจฉัยแล้ว แต่อย่างไรก็ตามท่านประธานครับ ผมกราบเรียนอย่างนี้

นายบุญยอด สุขถิ่นไทย (กรุงเทพมหานคร) : ตกลงถอนแล้วใช่ไหมครับท่านครับ ท่านสมาชิกถอนให้ผมแล้วใช่ไหมครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ครับ ผมขอร้องให้ถอนแล้วครับ

นายบุญยอด สุขถิ่นไทย (กรุงเทพมหานคร) : ท่านพูดว่าถอนก่อนสิครับ

ร้อยโท กุเทพ ใสกระจ่าง (ศรีสะเกษ) : คืออย่างนี้ท่านประธาน ที่ผมกราบเรียนท่านประธานและรอท่านประธานบอกว่าให้ผมถอน เพราะผมจะถอนตามคำวินิจฉัยของท่านประธาน แต่ไม่ใช่คำประท้วงของผู้อื่น ผู้อื่นไม่มีอำนาจที่จะมาบังคับให้ผมถอนคำพูดได้ ท่านประธานเท่านั้นที่จะขอให้ผมถอน หรือผมอาจจะรู้สึกว่าผมควรจะถอนเองตามข้อบังคับ แต่เมื่อท่านประธานบอกให้

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เอาวินิจฉัยเองดีกว่าครับ เพราะท่านเป็นมหาเปรียญ ให้วินิจฉัยเองครับ

ร้อยโท กุเทพ ใสกระจ่าง (ศรีสะเกษ) : เพราะฉะนั้นผมมีความชำนาญในภาษาไทย ผมจึงบอกว่าคำว่า โจมตี ไม่ใช่คำที่จะต้องถอนในสภานี้ไม่ใช่คำหยาบโลน ไม่ใช่คำที่มีความหมายเสียดสีไม่มีถ้อยคำที่จะไปทำให้ความเสียหาย คนอภิปรายในการวิพากษ์วิจารณ์ก็ถือว่ามีลักษณะโจมตีได้แต่มันก็ไม่ใช่เสียหายอะไร เพราะว่ามีทัศนะที่ไม่ดีต่อเรื่องนั้นให้ผมอภิปรายไหมครับ ก็ไม่เป็นไรครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : คือจะเสียเวลาครับ

ร้อยโท กุเทพ ใสกระจ่าง (ศรีสะเกษ) : ผมถอนออกไปแล้วครับ ก็กราบเรียนท่านประธานอย่างนี้ครับ ว่าเรื่องที่ผมกราบเรียนไม่ใช่อภิปรายวาระแรก ผมอภิปรายวาระ ๒ ผมถามกรรมาธิการว่าท่านฉุกคิดไหมว่าในประเทศเรามีหน่วยงานที่ใช้งบประมาณของรัฐแล้วท่านไม่สามารถจะเรียกเขามาชี้แจงได้หรอก ถ้าท่านไม่ใช้กลไกของหน่วยงานที่ท่านควบคุมหรือว่าดูแลงบประมาณเขาได้อยู่ สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินนี้แหละจะเป็นคนมาบอกกับท่านว่าเวลาเขาไปตรวจเงินองค์กรนี้ อย่างกรณีที่มีข้อกล่าวหาว่าในระยะที่ผ่านมาแม้ยังไม่ถึงปี เขาบอกว่างบประมาณที่ไปใช้ในการจัดสัมมนาเอาไปเอื้อประโยชน์ไปทำให้กับพรรคพวก เขาบอกว่าสารคดีที่มันควรซื้อราคาไม่แพง แต่ก็ไปซื้อแพงมากอย่างนี้เป็นเรื่องที่กรรมาธิการควรจะได้ตรวจสอบ ผมคาดหวังว่าสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินจะได้เป็นผู้ไปดำเนินการ ท่านประธานที่เคารพครับ ผมกราบเรียนต่อไปว่าทีวีช่องนี้เกิดจาก พ.ร.บ. ในสมัย สนช. ถ้าสภานี้เห็นว่าทีวีช่องนี้ไม่ได้อยู่ในฐานะที่จะเป็นทีวีสาธารณะต่อไป พวกเราซึ่งมีเสียงข้างมากในสภาก็สามารถที่จะพิจารณาทบทวนยกเลิกกฎหมายได้ เพราะฉะนั้นสัญญาณวันนี้จึงส่งไปยังผู้ทำหน้าที่ว่าการที่จะบีบคั้นความรู้สึกของผู้คนด้วยการเสนอข่าวให้เขารู้ในทำนองนี้ว่าเป็นอคติทางการเมือง นอกจากผิดวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๗ (๒) ก็คงจะทำให้เกิดความรู้สึกที่ไม่ดีต่อไป ผมกราบเรียนท่านประธานต่อไปว่างานของสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินนั้น ยังจะต้องตามไปดูกองทุนต่าง ๆ ที่ท่านตั้งขึ้นในมาตราต่อไปมีมากมายหลายกองทุน กองทุนหนึ่งที่ผมเห็นแล้วเกิดความรู้สึกอยากจะถามกรรมาธิการ เพราะผมจะอภิปรายครั้งเดียวคือในสภาแห่งนี้ท่านประธานครับ พวกเรานั่งรอได้เป็นหลายชั่วโมง แต่พอมาอภิปรายก็จะมีปัญหาเรื่องเวลาบ้างก็ไม่เป็นไรเพราะรู้เวลามีจำกัด แต่เรื่องเสริมทักษะของการปิดกั้นไม่ให้เราได้

แสดงออกอย่างทั่วถึงนี่มันเป็นความบีบคั้นทางอารมณ์ ผมกราบเรียนอย่างนี้ว่ากองทุนพัฒนาการเมืองภาคพลเมือง ซึ่งตั้งมา ๕๐ ล้านบาท ผมอยากถามกรรมาธิการว่าถ้าท่านเอาสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินมายืนอยู่ตรงหน้า แล้วท่านจะถามเขาไหมว่าเขาจะไปตรวจเงินกองทุนเหล่านี้อย่างไร ขณะนี้จะทำอย่างไรให้ผู้ใช้กองทุนนี้เคารพกฎหมายของบ้านเมือง การเมืองภาคพลเมืองคืออะไร การเมืองภาคพลเมืองคือการเคลื่อนไหวของประชาชนนอกสภาที่เขาเรียกร้องการเปลี่ยนแปลงทางการเมือง ที่เขาเรียกร้องให้การเมืองบริสุทธิ์ ----------

การเรียกร้องของเขาต้องอยู่บนบรรทัดฐานอะไร ต้องอยู่บนบรรทัดฐานของความถูกต้องตามกฎหมาย ต้องอยู่บนบรรทัดฐานของเหตุของผล แต่ถ้ามีการเมืองภาคประชาชนบอกว่าเป็นการเมืองภาคพลเมือง แล้วไปใช้วิธีการที่ผิดกฎหมาย เป็นวิธีการที่ละเมิดสิทธิของคนอื่น กองทุนนี้จะให้คำตอบกับการเมืองภาคพลเมืองนี้อย่างไร ท่านกรรมาธิการเตรียมตอบผมต่อไปได้เลย เพราะผมไม่ได้แปรญัตติในส่วนนั้น แต่ผมมีคำถามไว้ว่าตอนที่ท่านพิจารณากองทุนนี้ท่านได้ถามหรือไม่ว่าการเคลื่อนไหวของการเมืองภาคพลเมืองในลักษณะที่จะทำลายประเทศ ทำลายโอกาสของชาติ ทำให้เกิดความแตกความสามัคคี ทำให้เกิดปัญหา ท่านจะมีมาตรการอย่างไร การที่มีกองทุนนี้ขึ้นมาท่านจะสามารถทำให้การเมืองภาคพลเมืองมีแนวโน้ม มีแนวทางและพฤติกรรมที่ดีขึ้นหรือไม่ นี่แหละครับปัญหาใหญ่ โจทย์ใหญ่ครับท่านประธาน เพราะฉะนั้นผมจึงกราบเรียนว่าวันนี้กระผมได้ใช้สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินเป็นตัวที่จะเชื่อมโยงไปยังหน่วยงานที่เราคิดว่าควรจะตรวจสอบ เพราะบางองค์กรไม่ได้อยู่ในงบประมาณที่แยกออกมาเป็นมาตราให้เราได้แปรญัตติ แต่เอ็นบีทีอยู่กับกรมประชาสัมพันธ์ เพราะฉะนั้นเมื่อเราพูดถึงกรมประชาสัมพันธ์เราก็สามารถที่จะตำหนิเอ็นบีทีได้ ตำหนิแล้วก็ทำให้เขาเกิดความรู้สึกว่าเขาปฏิบัติหน้าที่โดยไม่ชอบ แต่ถ้าเป็น ทีวีอื่นที่ใช้เงินของรัฐโดยตรง อ้างว่าเป็นทีวีสาธารณะใช้เงินอย่างนี้ใช้เงินทางอ้อมมีกฎหมายบังคับว่าต้องให้ส่งภาษีอบายมุขหรือซิน แทคซ์ (Sin Tax) หรือภาษีสุราและยาสูบไปอุดหนุนปีละ ๒,๐๐๐ ล้านบาท ทีวีอย่างนั้นท่านจะจัดการอย่างไร เพราะฉะนั้นกระผมจึงมีคำถามไปยังกรรมาธิการผ่านท่านประธาน และหวังว่าจะได้รับคำตอบ ขอบคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : คงจะไม่ต้องตอบกระมังครับ ใช้เป็นลายลักษณ์อักษรตอบ เชิญตอบครับ ใช้ลายลักษณ์อักษรตอบก็ได้

นายชัยวัฒน์ ทรัพย์รวงทอง (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ ต้องขอกราบขอบคุณทางเพื่อนสมาชิกเป็นอย่างยิ่งที่มีความห่วงใยในเรื่องของการใช้งบประมาณของหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งในภาครัฐที่เป็นหน่วยงานที่เราเรียกว่าเป็นหน่วยงานที่ออกลักษณะของเอกเทศ ในหน่วยงานนั้นต้องบอกว่าในภาครัฐเราหรือกรรมาธิการนั้นไม่ได้เข้าไปพิจารณางบประมาณไม่ได้พิจารณา ในส่วนการพิจารณา

ได้ก็คงต้องบอกว่าหน่วยงานที่อยู่ในภาครัฐที่ในลักษณะไม่เป็นหน่วยงานเราเรียกว่าฝ่ายบริหารปกครองหรือดูแล ก็ต้องขอเรียนอย่างนั้น

ส่วนในการที่จะมีปัญหาหรือแก้ไขต่อไปหรือในโอกาสต่อไปก็ต้องขอฝากเพื่อนสมาชิกทุกท่าน ที่ท่านทั้งหลายจะเห็นว่าสิ่งใดที่เกิดขึ้น ต้องบอกว่าในเรื่องของกฎหมายวิธีการปกครองประเทศหรือปกครองสังคมนั้น แล้วแต่ยุคสมัยว่าเราจะใช้ให้มีความเหมาะสมอย่างไร ทั้งนี้ทั้งนั้นเพื่อความสงบสุขและความเรียบร้อยของบ้านเมืองและสังคม ดังที่เพื่อนสมาชิกได้เห็นว่ากองทุนบางกองทุน หรือหน่วยงานบางหน่วยงานเข้าไปสนับสนุนในบางจังหวะและบางโอกาส ทำให้บ้านเมืองเราไม่มีความสงบหรือความเรียบร้อยนั้น ก็เป็นอีกส่วนหนึ่งที่เพื่อนสมาชิกได้คิด แล้วก็เชื่อว่าในโอกาสต่อไปหากเพื่อนสมาชิกคิดว่ามีปัญหาอย่างนั้น ท่านก็คงได้มีโอกาสเสนอในกฎหมายต่อไปเพื่อให้มีการปกครองในบ้านเมืองและให้มีความสงบเรียบร้อย พี่น้องประชาชนเชื่อว่าจะมุ่งหวังรอคอยจากท่านครับ กราบขอบคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ขอบคุณท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติทุกท่านนะครับ ถือว่าการอภิปรายมาตรา ๒๘ สิ้นสุดลงแล้ว เนื่องจากมาตรา ๒๘ องค์กรตามรัฐธรรมนูญ มีการแก้ไข จะต้องใช้มติที่ประชุม เชิญท่านสมาชิกเข้าห้องประชุมได้ครับ เพื่อลงมติครับ

(ประธานสภาผู้แทนราษฎรมีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ท่านสมาชิกครับ เพื่อความเรียบร้อยนะครับ โปรดเสียบบัตรแสดงตนครับ เชิญทุกท่านเสียบบัตรแสดงตน

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตน)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เสียบเสร็จแล้วนะครับ แสดงตนเสร็จแล้วนะครับ ส่งผลรวมคะแนนมา ขณะนี้มีท่านสมาชิกอยู่ในห้องประชุม ๓๓๙ ท่าน ครบองค์ประชุมแล้ว

เนื่องจากมาตรา ๒๗ มีการแก้ไข กระผมจึงขอเรียนถามให้ท่านสมาชิกได้ใช้สิทธิลงคะแนน ผู้ใดเห็นด้วยกับคณะกรรมาธิการที่ได้แก้ไขไว้ตามร่างของคณะกรรมาธิการ โปรดกดปุ่ม เห็นด้วย ผู้ใดเห็นด้วยกับกรรมาธิการขอสงวนความเห็นหรือผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติโปรดกดปุ่ม ไม่เห็นด้วย ผู้ใดเห็นว่าควรงดออกเสียงโปรดกดปุ่ม งดออกเสียง เชิญใช้สิทธิครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ใช้สิทธิกันเสร็จแล้วทุกท่านนะครับ ไม่มีท่านผู้ใดที่ไม่ได้ใช้สิทธิ ไม่มีนะครับ ขอผลคะแนน คะแนนออกมาแล้วนะครับ เห็นด้วย ๓๓๓ ท่าน ไม่เห็นด้วย ๑๖ ท่าน งดออกเสียง ๔ ท่าน ไม่ลงคะแนนเสียง ๒ ท่าน ก็ถือตามคณะกรรมาธิการนะครับ

ต่อไปเป็นมาตรา ๒๙ เรื่องของจังหวัดนะครับ มีการแก้ไข เชิญท่านเลขาธิการ

นายวัชรินทร์ จอมพลาพล (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๒๙ จังหวัด มีการแก้ไข มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็นและผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ผู้ขอสงวนมีคุณรังสิมา รอดรัศมี ๕ นาที เชิญครับ

นางสาวรังสิมา รอดรัศมี (สมุทรสงคราม) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ดิฉัน รังสิมา รอดรัศมี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์ จังหวัดสมุทรสงคราม ดิฉันได้สงวนคำแปรญัตติในมาตรา ๒๙ ไว้ ขอตัดงบประมาณไว้ ๕ เปอร์เซ็นต์นะคะ เพราะว่าดิฉันเห็นว่าตั้งแต่ปี ๒๕๔๗ งบประมาณของจังหวัดจะเพิ่มมากขึ้นเรื่อย ๆ แต่จากการตรวจสอบของกระทรวงมหาดไทยนะคะ สุ่มตัวอย่างมาแล้ว ๓๓๗ ล้านบาท มันไม่ประสบความสำเร็จถึง ๖๘.๑๕ เปอร์เซ็นต์ และโครงการบางโครงการไม่คุ้มค่ากับเงินงบประมาณที่ทางสำนักงบประมาณจัดสรรไป ยกตัวอย่าง เช่น บางจังหวัดที่ดิฉันเคยอภิปรายไว้ในวาระ ๑ ที่ผู้ว่าราชการจังหวัดจะปลดเกษียณที่ดิฉันบอกไปเป็นเปรตแทบทุกคนเลย เพราะว่าอะไรรู้ไหมคะ ดิฉันยังอยากเสนอว่า การที่มีงบจังหวัดทำให้มีการทุจริตคอร์รัปชั่นเป็นจำนวนมาก เพราะว่าผู้ว่าจะปลดเกษียณโครงการที่จะทำทั้งหลาย ส่วนใหญ่จะไม่ทำตามความต้องการของพี่น้องประชาชน พี่น้องประชาชนเดือดร้อนหรือว่าผู้แทนมาพูดในสภา แต่ละจังหวัดก็พูดไปเถอะ แต่งบจังหวัดถ้าฟังเสียงผู้แทน แล้วก็ควรที่จะจัดตามที่ผู้แทนราษฎรได้มาร้องเรียน-------

อย่างเช่น ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ทางที่สัญจรไปมาก็ไม่มีไฟฟ้าแสงสว่าง และเป็นเมืองท่องเที่ยวขนาดเรามาพูดในสภาแล้วว่า พี่น้องประชาชนเดือดร้อน ควรที่จะติดไฟฟ้าแสงสว่างเพื่อให้คนสัญจรไปมาได้สะดวกไม่มีการจี้ปล้น นักท่องเที่ยวจะได้มีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน แต่ก็ไม่ได้เห็นความสำคัญหรือว่าโรงเรียนตอนนี้งบการศึกษาก็มีให้น้อยอย่างเช่น โรงอาหารแต่ละโรงเรียนบางโรงเรียนเด็กต้องลุยน้ำไปกินข้าวนะคะ ของบจากกระทรวงศึกษาก็ไม่มีแต่แทนที่งบจังหวัดมีผู้ว่าราชการจังหวัดควรจะเห็นความสำคัญของการศึกษา เพื่อไปซ่อมแซมหรือว่าปรับปรุงถึงแม้ว่าจะก่อสร้างไม่ได้เพราะว่างบประมาณมากก็ควรที่จะให้ทางด้านการศึกษาบ้าง บางจังหวัดท่านไปเปิดดูสิคะไม่ให้การศึกษาเลย ไม่รู้ไปให้อะไร ให้ที่จะกินได้อย่างที่ดิฉันอภิปราย กุ้ง หอย ปู ปลา อะไรพอปล่อยแล้วมันกินได้เยอะมันพิสูจน์ไม่ค่อยได้ เพราะฉะนั้นดิฉันอยากจะเน้นมากเลยว่างบจังหวัดปีต่อ ๆ ไปขอให้นึกถึงความสำคัญของ

๑. ที่ผู้แทนมาพูดเป็นปากเป็นเสียงให้กับพี่น้องประชาชน พี่น้องประชาชนเดือดร้อนให้ฟังเสียงผู้แทนบ้าง

๒. ประชาชนเดือดร้อนอะไรผู้ว่าสัญจรไปแต่ละพื้นที่ประชาชนร้องเรียนร้องเรียนก็ร้องเรียนไปสิ ไม่จัดให้มีอะไรไหมอย่างนี้มันจะได้ประโยชน์ได้อย่างไร จะจัดเฉพาะโครงการที่ว่าอันไหนตัวเองกินเปอร์เซ็นต์ได้ และบางโครงการจัดให้ผู้รับเหมาไปทำก่อนแล้วงบประมาณก็มาหลังจากที่งานเสร็จแล้ว อย่างนี้ดิฉันเห็นว่ามันเป็นการล็อกแล้วงบประมาณมันก็ไม่คุ้มค่า บางโครงการก็บังคับว่าจะต้องซื้ออย่างเช่นเครื่องกรองน้ำนี่ก็ซื้อเครื่องกรองน้ำหมดเลย ซื้ออย่างอื่นไม่ได้ต้องซื้ออันนี้ถึงแม้บอกว่าจะต้องประชาคมแต่ประชาคมก็มีการล็อบบี้ (Lobby) ให้ประชาชนยกมือตามนี้ ไม่ได้ตามนี้ก็ไม่ได้อะไรอย่างนี้ คือพี่น้องประชาชนก็มาร้องเรียนดิฉันก็มองว่าเงินตั้งเยอะแยะเอามาใช้ในสิ่งที่ไม่เป็นประโยชน์

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : คุณรังสิมา อย่าพูดว่าไปของบประมาณนะมันผิดกฎหมายรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๖๖

นางสาวรังสิมา รอดรัศมี (สมุทรสงคราม) : ส.ส. ไม่ได้ของบประมาณค่ะ ส.ส. เอาความเดือดร้อนมาพูด มาพูดให้กับประธานฟัง แต่ผู้ว่าราชการจังหวัดฟังแล้วก็ควรเอาคำพูดที่ ส.ส. พูดว่าประชาชนเดือดร้อนเอาไปจัดสรรงบประมาณให้เขาด้วย ดิฉันไม่ได้ขอ เพราะถ้าดิฉันขอ ดิฉันรู้คะว่ามันผิดรัฐธรรมนูญค่ะประธาน

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ดีแล้ว

นางสาวรังสิมา รอดรัศมี (สมุทรสงคราม) : ขอบคุณค่ะ อีกเรื่องหนึ่งคือดิฉันดูในงบประมาณแล้วมันไม่ได้รับความเป็นธรรมนะคะ อยากให้ท่านกรรมาธิการได้ดูว่างบประมาณที่จัดสรรจังหวัดบางจังหวัดได้ตั้ง ๒๕๕ ล้านบาทนะคะ คืองบเพิ่ม อย่างเช่น จังหวัดพิจิตร ๒๕๕ ล้านบาท กำแพงเพชร ๙๕ ล้านบาท สุโขทัย ๘๓ ล้านบาท จังหวัดตาก ๑๑๑ ล้านบาท ยโสธร ๙๐ ล้านบาท ชลบุรี ๙๑ ล้านบาท สมุทรสาคร ๑๐๒ ล้านบาท แล้วดูจังหวัดที่ได้น้อยอย่างเช่น จังหวัดระนองได้ ๑๕ ล้านบาท สมุทรสงครามได้ ๑๗ ล้านบาท

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : แล้วทำไมไม่อ่านสมุทรสงครามล่ะ

นางสาวรังสิมา รอดรัศมี (สมุทรสงคราม) : คือดิฉันไม่ได้บอกว่าจังหวัดดิฉันเป็นจังหวัดที่เล็กที่สุดในประเทศไทย ดิฉันไม่ว่าหรอก แต่ว่ามันน้อยเกินเหตุ ทำไมไม่ถัวเฉลี่ยให้มันมีแบบเท่าเทียมกัน แต่ไม่ใช่ว่าจะให้เท่ากันทุกจังหวัดเป็นไปไม่ได้ แต่ว่าทำไมไม่ไปปูดตั้ง ๒๕๕ ล้านบาท มันผิดปกติมากเลยนะ โดยเฉพาะจังหวัดที่มีกรรมาธิการอยู่ในนี้ ท่านลองดูสิเป็นกรรมาธิการทั้งนั้นเลยส่วนใหญ่ ท่านต้องบันทึกไว้ที่ดิฉันพูด

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : หมดเวลาครับ

นางสาวรังสิมา รอดรัศมี (สมุทรสงคราม) : ท่านต้องบันทึกดิฉันพูดท่านประธานอย่าสวนดิฉันสิค่ะ ดิฉันไม่มีเสียงดิฉันต้องตะเบ็งสู้กับประธาน

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ไปร้องเพลงที่ไหนมาล่ะไม่มีเสียง

นางสาวรังสิมา รอดรัศมี (สมุทรสงคราม) : ท่านหยุดก่อนให้ดิฉันพูดให้เสร็จก่อนนะคะ คือว่าดิฉันอยากให้บันทึก บันทึกไว้เป็นหลักฐานปีหน้าใครที่จะเป็นกรรมาธิการอย่าทำแบบนี้มันไม่ดีเลย เพราะว่ามันชัดเกินไปคือว่าบางจังหวัดเป็นกลุ่มจังหวัดไปกระจุกเอาไว้พอเสร็จบอกผิดกฎหมายก็กระจายไปแต่ละจังหวัด แต่กระจายและตัดเท่าไรรู้ไหมคะ ๓ ล้านบาท ท่านดูอย่าส่ายหน้าท่านวิทยา----------

ดิฉันดูแล้ว ทุกจังหวัดดิฉันติ๊กไว้หมดเลย ดิฉันเห็นแล้วมันไม่คุ้มค่ากับเงินที่ท่านจับเลย ดิฉันเห็นว่ามันไปกระจุกแต่มันไม่กระจาย ก็ขอฝากไว้ เพราะฉะนั้นตัดแค่ ๕ เปอร์เซ็นต์ค่ะ ขอบคุณค่ะ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ครับ ขอบคุณมากครับ รักษาเวลาไม่ค่อยดีครับ เกินไป เชิญคุณประมวล เอมเปีย ครับ

นายประมวล เอมเปีย (ชลบุรี) : ท่านประธานสภาที่เคารพครับ ผม ประมวล เอมเปีย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดชลบุรี พรรคประชาธิปัตย์ ครับ ผมได้สงวนคำแปรญัตติในมาตรา ๒๙ ไว้นะครับท่านประธาน แต่ผมได้มาอ่านดูในรายละเอียดของจังหวัดโดยเฉพาะพอมาถึงจังหวัดชลบุรี ท่านประธานครับ ผมเรียนท่านประธานตรง ๆ ว่า ท่านกรรมาธิการเหมือนกับโยนลูกระเบิดไดนาไมท์ (Dynamite) ๑๐ กิโลกรัมเข้ามาในหัวสมองผมนะครับ ผมว่ามันเศร้าใจนะครับ ช้ำใจแทนพี่น้องชาวจังหวัดชลบุรีของกระผม ผมเองบอกตรง ๆ ว่าให้ความไว้วางใจกับกรรมาธิการชุดนี้จะไปทำงานแทนพวกเรา แต่ว่าสิ่งที่ได้รับกลับคืนมานะครับท่านประธาน งบประมาณที่ได้ถูกตัดลงไปโดยเฉพาะที่บอกว่างบประมาณนั้นเริ่มทีเดียวได้บอกว่าตั้งไว้ ๓๙๒ ล้านบาท แต่พอมาถึงคณะกรรมาธิการกลั่นกรองชุดนี้ตัดออกไป ๑๕๐ ล้านบาท เท่ากับ ๔๐ เปอร์เซ็นต์โดยไม่มีเหตุผลอะไรเลยครับท่านประธาน ไม่มีกฎเกณฑ์กติกานะครับ ถ้าท่านประธานกรุณาท่านจะหยิบเอกสารมาดูว่าเล่ม ๔ ท่านตัดออกไป๑๕๐ ล้านบาทเศษ แล้วท่านเพิ่มมาให้แค่ ๑๐ ล้านบาท ท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรบางคนเหมือนผม บางจังหวัดตกใจทั้ง ๆ ที่เขาเองไม่ได้เสนอแนะร้องเรียนไปทำที่จังหวัดเลยนะครับ ได้งบเพิ่มมา ๑๐๐ กว่าล้านบาท แล้วอย่างนี้จะไม่ให้ช้ำใจได้อย่างไรครับ ท่านประธานที่เคารพ ผมบอกว่างบประมาณที่เอาไปเพิ่มอย่างที่ท่านรังสิมาบอกแล้ว ท่านไปอ่านดูได้ครับเป็นรายจังหวัด ไปตกอยู่กับกรรมาธิการเกือบทั้งหมด ถามมันเป็นไปได้อย่างไรครับ จังหวัดชลบุรีของเราเป็นเมืองยุทธศาสตร์ครับ ท่านประธาน เป็นเมืองยุทธศาสตร์ เป็นเมืองหน้าด่าน เป็นเมืองเศรษฐกิจ เรามีท่าเรือขนส่งสินค้าท่าเรือแหลมฉบัง ท่าเรือศรีราชา เรามีโรงงานอุตสาหกรรม นิคมอุตสาหกรรมเป็นสิบโรง เรามีโรงงานอุตสาหกรรมเป็นพัน ๆ โรงครับ ท่านประธานครับ เรามีแหล่งท่องเที่ยวระดับโลกเมืองพัทยา เรามีทั้ง

ภาคเกษตร เรามีทั้งภาคประมงนะครับ ทำรายได้ให้กับจังหวัดชลบุรีอย่างมหาศาล จัดเก็บงบประมาณส่งเข้าคลังปีละเกือบ ๒ แสนล้านบาท แต่สิ่งที่ได้รับกลับคืนมากับพี่น้องชาวจังหวัดชลบุรีนั้น เป็นสิ่งที่น่าเสียดายมาก ผมถามท่านกรรมาธิการต้องตอบผมว่าท่านเอากฎเกณฑ์กติกาอะไรมาตัดงบประมาณแบบนี้ ท่านนึกถึงหัวอกพวกเราไหม แล้วทีพวกท่านทำไมถึงไม่ทำ ผมถามท่านกรรมาธิการก็ยิ้มหน้าระรื่นก็บอกเป็นกลุ่มงบประมาณ ผมก็ตัดไปอย่างนั้นแหละครับ ไปดูหลายจังหวัดก็โดนเหมือนกัน ผมบอกท่านประธานว่าถ้ารัฐบาลชุดนี้มีอำนาจวาสนาและปาฏิหาริย์นะครับท่านประธานอยู่ได้จนถึงงบประมาณหน้า และผมได้มีโอกาสไปนั่งเป็นกรรมาธิการอยู่นั้น ผมจะไม่ทำแบบงบประมาณท่านกรรมาธิการปัจจุบันนี้ทำหรอกครับ ผมไม่ทำแน่นอน ผมไม่ล้างแค้นด้วย ผมจะทำอย่างยุติธรรมด้วย ท่านชัยวัฒน์ไม่ต้องหัวเราะหรอกครับ เพราะผมเจอท่านบ่อยนะครับ คนเราต้องมีธรรมะอยู่ในหัวใจนะครับ อย่าเอาความลำเอียงเข้ามา เพราะฉะนั้นผมอยากจะถามกรรมาธิการว่าท่านทำอย่างไร ท่านใช้กฎเกณฑ์กติกาอย่างไรมาตัดงบประมาณแบบนี้ ฝากท่านประธานไว้แค่นี้ครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ขอบคุณครับ ต่อไปท่านอันวาร์ สาและ เชิญครับ

นายอันวาร์ สาและ (ปัตตานี) : เรียนท่านประธานที่เคารพ ผม อันวาร์ สาและ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดปัตตานี พรรคประชาธิปัตย์ครับ ผมดูในงบประมาณของรายจังหวัดมันมีสิ่งบางสิ่งที่ผมรู้สึกว่ามันไม่ถูกต้องในการจัดแบ่งตรงนี้ ในส่วนของการเพิ่มงบประมาณที่ได้จัดไว้ ๓,๕๐๐ ล้านบาท ----------

ผมคิดว่าส่วนนี้ผมไม่แน่ใจว่ามันเกิดความผิดพลาดหรือเกิดการจงใจให้เกิดในสิ่งเหล่านี้เกิดขึ้น ท่านประธานครับ เราได้รับบทเรียนของความผิดพลาดหลายอย่างสำหรับประเทศไทย ๑ ในความผิดพลาดนั้นก็ก่อให้เกิดปัญหาของชาติที่มีอยู่ทุกวันนี้ ก็คือปัญหาใน ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ความผิดพลาดที่เกิดขึ้น เมื่อปี ๒๕๔๔ นะครับ ในการทำให้ทรัพย์สินเสียหายเป็นจำนวนมาก แล้วนำมาซึ่งการใช้งบประมาณที่เทไป ๒๗,๐๐๐ กว่าล้านบาท ที่จะใช้ในปีนี้ เพื่อแก้ปัญหาความผิดพลาดในอดีตที่เกิดขึ้นแล้วในวันนี้นะครับผมไม่ทราบว่ามีความผิดพลาดอีกครั้งหนึ่งนี่ มันเกิดขึ้นได้อย่างไร ผมต้องแจ้งให้ทางพี่น้องประชาชนที่อยู่ในจังหวัดปัตตานีให้ทราบนะครับว่า จริง ๆ งบของจังหวัดนั้นนะครับเป็นหน้าที่ของผู้ว่าราชการจังหวัดที่จะเสนองบประมาณเพื่อการแก้ไขปัญหาในพื้นที่ ส.ส. จะแทรกแซงไม่ได้ แต่ถ้ามีข้อผิดพลาดอะไรที่เกิดขึ้นหรือเกิดความไม่เสมอภาคในการจัดแบ่ง เรามีสิทธิที่จะทักท้วงได้ครับ คุณรังสิมา ขอประทานโทษนะครับที่ได้เอ่ยนามท่านนะครับ แล้วก็หลาย ๆ จังหวัดที่ได้งบประมาณน้อย ซึ่งเท่าที่ผมได้สังเกตดูนะครับ ผมก็ต้องขอแสดงความยินดีกับบางจังหวัดนะครับก็คือในทั้งหมดนี่มี ๙ จังหวัดที่ได้งบประมาณที่แปรเพิ่มมากกว่า ๑๐๐ ล้านบาท แล้วมีมากกว่า ๕๐ ล้านบาท มี ๒๐ จังหวัด และ ๑๐ ล้านบาท มี ๑๐ กว่าจังหวัด ๑๐ ล้านบาท ผมอาจจะต้องใช้คำพูดคำว่า ขอแสดงความเสียใจกับท่านที่ได้น้อย แต่ท่านไม่ต้องเสียใจหรอกครับ เพราะจังหวัดที่ไม่ได้อะไรเลยคือจังหวัดปัตตานีครับ ไม่มีการเพิ่มสักบาทเลยครับ เกิดอะไรขึ้นครับ ผมดูในหลักเกณฑ์ที่ได้เขียนไว้ร้อยละ ๕๐ ของวงเงินทั้งสิ้นจัดสรรเฉลี่ยเท่ากันทุกจังหวัด หลักเกณฑ์นี้ก็ไม่เข้าครับ ข้อที่ ๒ ร้อยละ ๑๐ ของวงเงินทั้งสิ้นจัดสรรตามจำนวนประชากรของแต่ละจังหวัด ผมไม่ทราบว่าจังหวัดปัตตานีไม่มีประชากรสักคนเลยหรืออย่างไรครับ ร้อยละ ๓๕ ของวงเงินทั้งสิ้น จัดสรรตามความผกผันของรายได้ต่อครัวเรือนในแต่ละจังหวัด อันนี้ก็ไม่เข้าในหลักเกณฑ์ของผมหรือครับ และข้อที่ ๔ ร้อยละ ๕ ของวงเงินทั้งสิ้น จัดสรรตามผลิตภัณฑ์มวลรวมของจังหวัด ผมก็ไม่ได้อีกนี่แหละครับ ในจังหวัดชายแดนภาคใต้วันนี้ยังมีปัญหาไม่พออีกหรือครับ ปัญหาของที่เกิดขึ้นใน ๓ จังหวัดวันนี้ยังไม่น่าที่จะได้รับความเห็นใจจากพวกเราที่อยู่ในสภานี้อีกหรือครับ ผมเลยอยากจะถามท่านคณะกรรมาธิการนะครับว่าหลักเกณฑ์ที่จัดแบ่ง

ที่จัดเพิ่มให้กับจังหวัดแต่ละจังหวัดนี่ ท่านใช้เกณฑ์อะไร ทำไมจังหวัดของผมถึงไม่ได้นี่ครับคนใน ๓ จังหวัดนี่โดนกลั่นแกล้งจากนโยบายของรัฐบาลมานานแล้วครับ ทำไมผมถึงพูดอย่างนี้ครับ แต่ก่อนเจ้าหน้าที่ทำผิด คนไม่ดี หัวหน้าหน่วยงานเขาจะย้ายลงใน ๓ จังหวัดนี้ครับ ผมดูแล้วผมมีความรู้สึกน้อยเนื้อต่ำใจของคนที่นั่นเขาไม่พูดอะไรครับ แต่วันนี้เขาเลือกผมมาเป็นตัวแทนผมต้องมาเป็นปากเสียงให้เขาครับ เพื่อเรียกร้องในสิ่งเหล่านี้ให้เขา ความรู้สึกของสิ่งที่ทำมานี่ ผมรู้สึกคล้าย ๆ กับถังขยะหรืออะไรอย่างนั้นครับ ----------

สิ่งไม่ดีมักจะทิ้งไว้ที่นั่น ยอมรับครับว่างบประมาณวันนี้ทุ่มเทลงไปใน ๓ จังหวัดเป็นจำนวนมาก แต่ผมถามว่า ๓ จังหวัดที่ลงไป นั่นคือการแก้ปัญหาเฉพาะหน้าใน ๒๗,๐๐๐ กว่าล้านบาทชาวบ้านได้รับสักกี่สตางค์เองครับ ส่วนใหญ่ที่ลงไปก็คืองบถ้าไม่อบรมก็ส่วนในส่วนของเจ้าหน้าที่ เงินในส่วนของการเยียวยาก็ยังได้ไม่พอเพียงครับ อย่างไรผมก็คิดว่าคำตอบเหล่านี้ผมคงได้รับจากคณะกรรมาธิการนะครับว่าใช้หลักเกณฑ์อย่างไรหรือมีข้อผิดพลาดอะไรที่เกิดสิ่งนี้ขึ้นมา และอันนี้ผมคิดว่าผมยอมไม่ได้ครับ และผมคิดว่าเพื่อน ๆ ที่อยู่ในที่ประชุมที่นี่ก็คงยอมไม่ได้เช่นกันที่จะให้ใครละเมิดสิทธิหรือว่าแบ่งกัน หรือทำอะไรที่ไม่เสมอภาคในสถานที่ในประเทศไทยเหล่านี้ ผมก็คงไม่ขอพูดอะไรมากนะครับ ความผิดพลาดแก้ไขได้ครับ มันยังไม่สายครับ และผมคิดว่าสิ่งที่ผิดพลาดอันนี้ก็คงได้รับการแก้ไขจากสภาแห่งนี้นะครับ และผมคิดว่าใน ๓ จังหวัด คนในปัตตานีอาจจะยังไม่ทราบ เพิ่งจะทราบถ้าคนที่เขาได้ติดตามสื่อทางโทรทัศน์นะครับ คนปัตตานีวันนี้เขาไม่ได้เสียภาษีหรืออย่างไรครับท่านถึงไม่ได้ดูแล ไม่ได้เหลียวแลเขาอย่างนี้ ท่านอยากให้เหตุการณ์ใน ๓ จังหวัด หรือเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นนี้มีผู้ที่เขาอาละวาดมากกว่านี้อีกหรือครับ ให้เขาเรียกร้องสิ่งเหล่านี้ให้กับเขาหรือครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : หมดเวลา

นายอันวาร์ สาและ (ปัตตานี) : ผมก็คงใช้เวลาเท่านี้ครับ ขอบคุณมากครับท่านประธาน

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ขอบคุณครับ รักษาเวลาเดี๋ยวครับท่าน รออีก ๒ ท่านครับ เดี๋ยวสักครู่ครับ เชิญคุณภุชงค์ รุ่งโรจน์

นายไตรรงค์ สุวรรณคีรี (แบบสัดส่วน) : ท่านประธานสภาที่เคารพครับ ผม ไตรรงค์ สุวรรณคีรี ส.ส. พรรคประชาธิปัตย์ ท่านประธานครับ ผมไม่พยายามพูดเลยนะครับ เพราะว่าผมก็นั่งเป็นประธานที่ประชุมมาหลายปีของกรรมาธิการงบประมาณก็รู้ว่าผู้แทนราษฎรก็อยากจะแสดงความเห็น ก็ให้แสดงความเห็น และก็อยากจะให้แสดงความเห็นกะทัดรัดเพื่อจะให้จบไปได้ แล้วก็ประเพณีที่ทำกันมาก็คือผู้แทนราษฎรก็พูดเรื่องความทุกข์ของจังหวัดของตนเอง แต่พอมีมติเราก็จะเอาตามเสียงกรรมาธิการเสียงส่วนใหญ่ อันนี้เป็นที่รู้และทำกันมาหลายสิบปีแล้วครับ แต่กรณีของปัตตานีเป็น

กรณีพิเศษ ท่านประธานครับ ผมขอความกรุณาเถอะครับ ท่านกรรมาธิการครับ ผมเพิ่งได้ยินนี่ล่ะครับ ไม่ถูกเลยครับที่ไม่ให้ปัตตานีเลย แล้วรัฐสภานี้จะสร้างปัญหาให้การแก้ปัญหา ๓ จังหวัดภาคใต้นี้ยากขึ้น อย่าทำเลยครับ กรณีนี้เป็นกรณีพิเศษครับ ไม่ใช่ยกมือกันตามกรรมาธิการเสียงส่วนใหญ่ ผมขอความกรุณากรรมาธิการเถอะครับ ต้องช่วยแก้ไขหน่อยครับ ไม่ดีเลยครับเรื่องนี้ ผมไม่เคยพูดเลยครับ แต่ว่ารู้สึกสะเทือนใจแล้วรู้สึกจะสร้างปัญหาใหม่แล้วนะครับ ขอความกรุณาครับ ช่วยปรึกษากันหน่อยและช่วยตอบด้วยครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เดี๋ยวจะให้ท่านพิเชษฐตอบครับ เชิญคุณภุชงค์ครับ

นายภุชงค์ รุ่งโรจน์ (แบบสัดส่วน) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นายภุชงค์ รุ่งโรจน์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบสัดส่วน ชลบุรี พรรคประชาธิปัตย์ ท่านประธานครับ กระผมให้ความสำคัญกับงบประมาณจังหวัดเป็นพิเศษ เนื่องจากว่าได้มีการตั้งงบประมาณจังหวัดไว้ ๑๘,๐๐๐ ล้านบาท และมีการปรับลด ประมาณ ๓,๒๒๐ ล้านบาท แต่มีการปรับเพิ่ม ๓,๕๐๐ ล้านบาท เพราะงบจำนวนนี้ผู้ว่าราชการจังหวัดสามารถจะนำไปบริหารจังหวัดแบบบูรณาการเพื่อแก้ไขปัญหาของพี่น้องประชาชนและพัฒนาจังหวัด ----------

ฉะนั้นอยากจะเรียนว่าถ้าหากท่านผู้ว่าราชการจังหวัดได้ดูแลบริหารจัดการงบประมาณอย่างนี้ อย่างสุจริต ซื่อสัตย์ สมเหตุสมผล และยึดประโยชน์ของประชาชนเป็นสำคัญแล้ว ผมเชื่อเหลือเกินว่างบประมาณนี้จะสามารถช่วยแก้ปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนและพัฒนาจังหวัดได้อย่างมีประสิทธิภาพอย่างแน่นอน แต่อย่างไรก็ตาม ผมมีข้อสังเกตบางประการ โดยเฉพาะข้อสังเกตเกี่ยวกับรัฐบาล รัฐบาลได้ให้ความสำคัญตัดงบประมาณเพื่อพัฒนาจังหวัดมากน้อยเพียงใด รัฐบาลได้ตั้งงบประมาณไว้สำหรับรายจ่ายสำหรับปี ๒๕๕๒ นี้ ไว้ ๑๘,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อที่จะไปแก้ปัญหาความเดือดร้อนของทุกจังหวัด ๗๕ จังหวัด ยกเว้นกรุงเทพฯ ท่านประธานครับ ผมเองได้ติดตามคำของบประมาณของกระทรวงมหาดไทยตั้งแต่ต้น ทราบครั้งแรกว่าทางรัฐบาลได้แจ้งไปทางกระทรวงมหาดไทยและกระทรวงมหาดไทยแจ้งไปยังผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัดให้จัดทำยุทธศาสตร์และแผนงานและโครงการในวงเงิน ๓๕,๐๐๐ ล้านบาท แต่ปรากฏว่าเมื่อผู้ว่าราชการจังหวัดทำแผนงานและโครงการไปแล้ว กลับมีการปรับลดการจัดสรรให้เหลือ ๒๕,๐๐๐ ล้านบาท จากนั้นมาอีกปรากฏว่าปรับลดให้เหลือ ๑๘,๐๐๐ ล้านบาท ในกรณีนี้เงินจะหายไปประมาณ ๑๗,๐๐๐ ล้านบาท ผมจึงมีความสงสัยว่าเงินจำนวนนี้รัฐบาลได้ปรับโอนไปเป็นงบกลางเพื่อการใช้จ่ายของรัฐบาล เพื่อความสะดวกในการบริหารงานหรือการใช้จ่ายของรัฐบาลใช่หรือไม่ โดยเฉพาะอยากจะเรียนถามว่าทางรัฐบาลนั้นให้ความสำคัญกับรัฐธรรมนูญ พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๗๒ วรรคสองที่กำหนดสนับสนุนให้จังหวัดมีแผนและงบประมาณเพื่อการพัฒนาจังหวัดมากน้อยเพียงใดหรือไม่ และได้มีการแก้ไขพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขปี ๒๕๕๐ กำหนดให้จังหวัดเป็นผู้จัดทำแผนงานและคำของบประมาณ เพราะฉะนั้นย่อมหมายความว่าต่อจากนี้ไปผู้ว่าราชการจังหวัดจะต้องเป็นผู้จัดทำงบประมาณภายในจังหวัดของตัวเอง โดยการจัดทำแผนแล้วนำเสนอให้กับทางรัฐบาลได้พิจารณา การจัดทำงบประมาณของผู้ว่าราชการจังหวัดนั้น อยากจะเรียนว่ามีหลักเกณฑ์ชัดเจนแน่นอนว่าผู้ว่าราชการจังหวัดจะต้องทำอย่างไร ประการสำคัญที่สุดก็คือว่าผู้ว่าราชการจังหวัดจะต้องให้หัวหน้าส่วนราชการทั้งภูมิภาคและส่วนกลางที่ประจำอยู่จังหวัดนั้นไปร่วมกันพิจารณา พร้อมกับท้องถิ่น ผู้นำท้องถิ่นทุกท้องถิ่น

ภาคประชาชนทุกภาค รวมทั้งสังคมประชาชน ถือได้ว่าแผนงานและโครงการทั้งหลายนั้นเป็นแผนงานและโครงการที่เกิดจากพี่น้องประชาชนและส่วนราชการทุกภาคส่วนมาร่วมกันพิจารณาแผนงานและโครงการ เพราะฉะนั้นการปรับลดอย่างว่านี้ มันจึงทำให้เกิดปัญหาว่าผู้ว่าราชการจังหวัดจะสามารถไปดำเนินการโครงการแผนงานและยุทธศาสตร์ที่กำหนดไว้ได้หรือไม่ อยากจะฝากคณะกรรมาธิการว่าเรื่องอย่างนี้นั้น อยากจะฝากให้ท่านช่วยพินิจพิจารณาว่าผู้ว่าราชการจังหวัดถ้าหากว่าได้ทำกิจการหรือทำแผนงานและโครงการยุทธศาสตร์เพื่อสนองนโยบายของรัฐบาลแล้ว แต่ไม่สามารถที่จะได้เม็ดเงินไปเพื่อการแก้ไขปัญหานั้น ความสำเร็จจะเกิดขึ้นได้อย่างไร เราเป็นผู้แทนราษฎร ความหวังของพวกเราก็คือว่าอยากให้พี่น้องประชาชนได้รับการแก้ไขปัญหา อยากให้พี่น้องประชาชนของเราได้สิ่งที่เขาต้องการ และอยากให้จังหวัดเรานั้นได้รับการพัฒนาอย่างจริงจังและเจริญก้าวหน้า เพราะฉะนั้นผมอยากจะฝากคณะกรรมาธิการทุกท่านว่าในโอกาสต่อไป นอกจากท่านจะไม่สมควรที่จะปรับลดงบประมาณส่วนนี้แล้ว ควรที่จะหาช่องทางสนับสนุนเพิ่มเติมงบประมาณส่วนนี้ให้มากขึ้นด้วยซ้ำไป ----------

ผมจะกราบเรียนว่าผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัดอย่าเพิ่งตกใจ ผมได้มาดูงบประมาณเพิ่มเติม ปรากฏว่ามีการแปรงบประมาณเพิ่มเติมกลับคืนไปสู่จังหวัดถึง ๓,๕๐๐ ล้านบาท ซึ่งมากกว่าที่ถูกตัดไปถึง ๓๐๐ ล้านบาท แต่มันมีข้อพิรุธตรงที่ว่าการที่แปรเพิ่มนั้น การจัดสรรไปยังแต่ละจังหวัดนั้นเกิดความไม่ถูกต้องและไม่เป็นธรรม จึงเกิดปัญหาต่าง ๆ อย่างที่ ส.ส. หลายท่านได้อภิปรายกันไป จึงเกิดเป็นปัญหาต่อว่าต่อขานสำหรับกรรมาธิการ เพราะฉะนั้นผมก็อยากจะกราบเรียนสรุปไปว่าถ้าหากว่าคณะกรรมาธิการได้ดำเนินการเช่นนี้ ผมขอฝากความคิดไว้ว่าถ้าหากว่าการพิจารณาปรับลดหรือปรับเพิ่มของท่าน ถ้าไม่พิจารณาด้วยความถูกต้อง รอบคอบและเป็นธรรมแล้ว ผมเกรงว่าจะมีการวิ่งเต้นของผู้ว่าราชการจังหวัดเพื่อที่จะของบประมาณส่วนนี้กับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่เป็นกรรมาธิการ กลายเป็นว่ามือใครยาวสาวได้สาวเอา

อันที่ ๒ ในคณะกรรมาธิการเองอาจจะมีการต่อรองกันในระหว่างการพิจารณางบประมาณจังหวัด หรือที่เรียกว่า ฮั้วกัน เพราะฉะนั้นมันก็จะก่อให้เกิดความเสียหายของการพิจารณางบประมาณของสภา และเกิดความไม่เชื่อถือแก่พี่น้องประชาชน กระผมขออนุญาตให้ข้อเสนอแนะนิดหนึ่ง ในกรณีที่มีการจัดสรรเงินเพิ่มไม่เป็นธรรม หรือว่าไม่ถูกต้องนั้น ขอเสนอแนะว่าจังหวัดใดที่ไม่ได้รับการแปรญัตติเพิ่มเติมต่ำกว่า ๔๐ ล้านบาท ขอให้เสนอโครงการของบกลางไปยังรัฐบาลในส่วนที่ยังไม่ถึง ๔๐ ล้านบาททุกจังหวัด เนื่องจากว่างบกลางของจังหวัดนั้นสามารถที่จะจัดสรรให้ได้ในกรณีที่เป็นความจำเป็น ความเดือดร้อนของพี่น้องประชาชนของแต่ละจังหวัด ผมคิดว่าคงจะเป็นช่องทางที่สามารถแก้ปัญหาอันนี้ได้ กราบขอบพระคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ต่อไปเชิญท่านถวิล ไพรสนฑ์ ครับ

นายถวิล ไพรสนฑ์ (กรุงเทพมหานคร) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม ถวิล ไพรสนฑ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กรุงเทพมหานคร พรรคประชาธิปัตย์ ผมได้ขอแปรญัตติตัดงบนี้ทั้งหมด ก็ด้วยเหตุผลหลายประการ แต่เนื่องจากว่าสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเองนั้นมีอำนาจเพียงตัด แต่ว่าไม่สามารถที่จะเสนอไปที่หน่วยงานไหน ทั้ง ๆ ที่เจตนารมณ์ของกระผมก็คือว่าต้องการให้งบนี้ไปอยู่ในงบของ

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จริงอยู่ในรัฐธรรมนูญปี ๒๕๕๐ ได้บัญญัติไว้ชัดเจนว่าให้จังหวัดนั้นมีแผนพัฒนาจังหวัด ซึ่งก็เป็นเหตุผลที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ กระผมเองมองเห็นปัญหาหลายประการว่าถ้าให้ตั้งงบประมาณที่จังหวัดแล้วจะเกิดปัญหาเหมือนที่เพิ่งเกิดขึ้นเมื่อสักครู่นี้เองครับ นั่นประการหนึ่ง

และประการที่ ๒ สิ่งที่ผมเห็นห่วงมากที่สุดก็คือว่า การจัดทำแผนพัฒนาจังหวัดนั้น เนื่องจากผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นข้าราชการประจำ มีการโยกย้ายอยู่ตลอดเวลา เพราะฉะนั้นผมไม่แน่ใจในเรื่องนโยบาย จริงอยู่แผนพัฒนาจังหวัดนั้นอาจจะใช้เป็นระยะเวลา ๔ ปี ๑๐ ปี หรือกี่ปีก็ได้ ถ้าหากว่าผู้บริหารสูงสุดซึ่งเป็นผู้ทำแผนแล้วนี่เป็นผู้นั่งเป็นประธานในการทำแผนแล้วถูกโยกย้ายนั้น แผนอาจจะเปลี่ยนแปลงไปก็ได้ ----------

ซึ่งถ้าเปรียบเทียบกับคนในท้องถิ่นแล้วผมเชื่อว่าคนในท้องถิ่นเขาต้องอยู่ในท้องถิ่นนั้น ซึ่งมีโอกาสที่จะกำหนดแผนและใช้เงินไปตามแผนนั้นได้ และที่สำคัญก็คือว่าผมเป็นห่วงในเรื่องของการจัดสรรที่ไม่เป็นธรรมซึ่งเกิดขึ้นได้เสมอถ้าเป็นเรื่องที่เกี่ยวกับเรื่องการเงินการทอง

ในประการที่สำคัญที่สุดอีกประการหนึ่งที่ผมเป็นห่วงงบของจังหวัดมาก ๆ ก็คือว่าจังหวัดเองนั้นไม่มีองค์กรตรวจสอบ ปัญหาการทุจริตคอร์รัปชั่น ปัจจุบันนี้ที่เกิดขึ้นมาช้านานทุกองค์กร ไม่ว่าท้องถิ่นหรือราชการส่วนกลางกับส่วนภูมิภาค หรือองค์กรอื่น ๆ ก็เนื่องจากว่าเราไม่มีการตรวจสอบอย่างมีประสิทธิภาพ งบประมาณของจังหวัดเองนั้นคนที่ตรวจสอบในระดับจังหวัดไม่มี ซึ่งถ้าเปรียบเทียบกับองค์การบริหารส่วนจังหวัดก็มีสภาจังหวัดเป็นผู้ตรวจสอบ ถ้าเปรียบเทียบกับเทศบาลก็มีสภาเทศบาล ถ้าเปรียบเทียบกับองค์การบริหารส่วนตำบลก็มีสภาตำบล จริงอยู่ในบางองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นผู้บริหารกับสมาชิกสภาท้องถิ่นอาจจะเป็นพวกเดียวกัน อาจจะเป็นกลุ่มเดียวกันทั้งหมดก็ได้ ท่านประธานครับ แต่อย่าลืมว่าในการแข่งขันในการเลือกตั้งผู้บริหารก็ดี สมาชิกสภาท้องถิ่นก็ดี ก็จะมีคนอีกกลุ่มหนึ่งซึ่งเป็นผู้พ่ายแพ้ ถึงแม้จะไม่ได้อยู่ในสภา แต่กลุ่มบุคคลเหล่านั้นแหละครับจะเป็นฝ่ายค้านในภาคของประชาชน เพราะฉะนั้นการที่ผู้ว่าราชการจังหวัดไม่มีองค์กรตรวจสอบเพราะไม่มีสภาที่จะทำหน้าที่ตรวจสอบได้นั้นจึงเป็นจุดอ่อนประการสำคัญ ในอดีตที่ผ่านมาได้มีการพูดกันอยู่เสมอว่างบที่จัดสรรไปให้ผู้ว่าราชการจังหวัดนั้นมีการทุจริตค่อนข้างมากเช่นเดียวกัน เพราะฉะนั้นอันนี้ผมจึงเห็นว่าเป็นปัญหาในทางปฏิบัติค่อนข้างมากที่มีหน่วยงานซึ่งเป็นราชการส่วนภูมิภาคและก็ไม่มีองค์กรตรวจสอบจากประชาชนเลย

ในประการต่อไปผมคิดว่าแผนพัฒนาจังหวัดนั้นจะซ้ำซ้อนกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในส่วนหนึ่งและซ้ำซ้อนค่อนข้างมากด้วย แล้วในแผนนี้บางโครงการบางกิจกรรมก็มอบให้ท้องถิ่นเป็นผู้ทำ และทำไมไม่ให้งบเหล่านี้ไปสู่ท้องถิ่นทีเดียวโดยกรม ผมอยากเห็นท้องถิ่นมีความเข้มแข็ง การที่มีแผนพัฒนาจังหวัดและจังหวัดซึ่งเป็นราชการส่วนภูมิภาคมีงบประมาณอย่างนี้เท่ากับว่าเป็นการสร้างราชการ

ส่วนภูมิภาคให้เข้มแข็งยิ่งขึ้น ทั้ง ๆ ที่ในยุคโลกาภิวัตน์นั้นราชการส่วนภูมิภาคจะต้องลดบทบาทลงไปทีละนิดทีละน้อย เราสร้างท้องถิ่นให้เข้มแข็ง ผมกราบเรียนท่านประธานว่าการพัฒนาระบอบประชาธิปไตยที่ถูกต้องนั้นเราจะต้องพัฒนาจากท้องถิ่น ถ้าตราบใดที่ท้องถิ่นไม่เข้มแข็งแล้วระบบประชาธิปไตยของเราพัฒนาไม่ได้เลย เหมือนการสร้างอาคารรัฐสภาแห่งนี้ถ้าฐานรากไม่เข้มแข็ง แล้วข้างบนอยู่เข้มแข็งได้อย่างไร มั่นคงได้อย่างไร นี่ก็เช่นเดียวกัน เพราะฉะนั้นการที่จะสร้างให้ท้องถิ่นเข้มแข็ง เราก็จะต้องให้เป็นองค์กรที่รับผิดชอบงานบริการประชาชนและรับใช้ประชาชนทั้งหมด ผู้ว่าราชการจังหวัดควรจะมีหน้าที่กำกับดูแลท้องถิ่นก็น่าจะเป็นการเพียงพอ แต่ไม่ใช่ว่าผู้ว่าราชการจังหวัดนั้นจะต้องมาทำงานเองโดยปราศจากผู้กำกับ จริงอยู่ผู้กำกับอาจจะไปจากปลัดกระทรวงมหาดไทย จากผู้ตรวจ แต่ก็อยู่ห่างไกลจากจุดเกิดเหตุ กระผมคิดว่าเมื่อเป็นเช่นนี้ผมจึงไม่แน่ใจว่าแผนพัฒนาจังหวัดนั้นจะมีประสิทธิผลในทางปฏิบัติเหมือนที่ตั้งใจ ผมเป็นห่วงในทางปฏิบัติอีกด้วยว่าผู้ว่าราชการจังหวัดนั้นมีมือไม้ที่ไหนที่ไปบริหารงบพัฒนาเหล่านี้ก็ต้องไปอาศัยฝ่ายโยธาจากกรมผังเมืองและโยธา เพราะฉะนั้นสิ่งเหล่านี้ก็เท่ากับว่าทำให้การบริหารของผู้ว่าราชการจังหวัดนั้นไม่มีประสิทธิภาพอย่างแน่นอน ----------

จริงอยู่ในเมื่อรัฐธรรมนูญบัญญัติไว้อย่างนี้ก็จำเป็นที่จะต้องปฏิบัติไปตามนี้ แต่ว่าในขณะเดียวกันในอนาคตเราก็ต้องพิจารณากันด้วยว่า บทบัญญัติอันนี้จะต้องมีการยกเลิกไปหรือไม่ เพราะรัฐธรรมนูญปี ๒๕๔๐ ไม่ได้บัญญัติไว้เลยในประเด็นนี้

ในประเด็นต่อไปสิ่งที่มีความยุ่งยากมาก ก็คือเราจะจัดสรรอย่างไรให้มีความเป็นธรรมกับทุก ๆ จังหวัด ซึ่งก็เป็นเรื่องที่ค่อนข้างที่จะยุ่งยากเป็นอย่างมาก เหมือนที่เราได้วิพากษ์วิจารณ์กันไปแล้วในขณะนี้ เพราะฉะนั้นผมเองจึงอยากจะเรียนท่านประธานว่าภารกิจของท้องถิ่นเองนั้นก็มีอยู่ ครอบคลุมเกือบจะทุกภารกิจแล้ว ถ้างบเหล่านี้เรากระจายไปสู่ท้องถิ่นไม่ว่าจะเป็น อบจ. หรือเทศบาล หรือองค์การบริหารส่วนตำบล ผมเชื่อว่าจะสร้างความเข้มแข็งให้เกิดขึ้น

ในประการสุดท้าย ผมอยากจะเรียนท่านประธานว่า ผมเคยพูดในสภานี้ทุกครั้งก็คือว่า การทุจริต คอรัปชั่นนั้นเกิดขึ้นทุกหน่วยงานของประเทศไทย องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมี ๗,๐๐๐ กว่าแห่ง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีฝ่ายค้าน ไม่ว่าจะอยู่ในสภาก็ดี หรืออยู่ในภาคประชาชนก็ดี องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานเล็ก ๆ สามารถตรวจสอบได้ง่ายจากประชาชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีบทบาทจริง ๆ หลังจากรัฐธรรมนูญปี ๒๕๔๐ ถ้าเทียบเป็นเด็กก็เพิ่งจะเตาโตอยู่ชั้นอนุบาลเท่านั้นเอง เพราะฉะนั้นจึงมีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องพัฒนาให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นมีความเข้มแข็งนั่นก็คือว่ารัฐบาลเองควรจะมีนโยบายที่กระจายอำนาจงานบริการสาธารณะตามรัฐธรรมนูญไปสู่ท้องถิ่น งบประมาณที่ตกไปอยู่ในจังหวัดนั้น ก็ควรให้เป็นของท้องถิ่น มิฉะนั้นแล้วท้องถิ่นจะเติบโตไม่ได้ และในขณะเดียวกันรัฐเองก็ต้องจัดตั้งองค์กรที่เข้าไปตรวจสอบการทำงานของท้องถิ่น อย่างเช่น อบจ. จังหวัดเป็นต้น พร้อมกับการเปิดโอกาสให้ประชาชนได้มีการตรวจสอบองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งรัฐธรรมนูญปี ๒๕๔๐ ปี ๒๕๕๐ ก็ได้บัญญัติไว้ชัดเจนเช่นเดียวกันว่า ใครบ้างที่มีบทบาทในการตรวจสอบท้องถิ่น เพราะฉะนั้นกระผมเองจึงได้ขอตัดงบนี้ไปทั้งหมด แต่เนื่องจากว่ากระผมเรียนแต่ต้นแล้วว่า กระผมเองนั้นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรไม่สามารถที่จะไปแปรญัตติเพิ่มเติมงบประมาณได้ แต่ผมหวังในขณะนั้นว่าเมื่อตัดไปแล้ว งบทั้ง ๑๘,๐๐๐ กว่าล้านบาท อุดหนุนไปให้ท้องถิ่น เพื่อให้ท้องถิ่นทำหน้าที่แทนจังหวัด แล้วก็สร้าง

ความเข้มแข็งให้กับท้องถิ่น เพื่อเป้าหมายสุดท้ายของเราคือว่า ต้องการให้ระบอบประชาธิปไตยของเรานั้นมีการพัฒนาอย่างแท้จริง มิฉะนั้นแล้วระบอบประชาธิปไตยของเราจะล้มลุกคลุกคลานอยู่ตลอดไป ถ้าตราบใดที่ท้องถิ่นยังไม่เข้มแข็ง ขอขอบพระคุณท่านประธานครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ขอบคุณครับ เชิญกรรมาธิการตอบครับ

นายพิเชษฐ พันธุ์วิชาติกุล (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม พิเชษฐ์ พันธุ์วิชาติกุล ประชาธิปัตย์ จังหวัดกระบี่ ในฐานะรองประธานกรรมาธิการผู้เคยปฏิบัติหน้าที่ประธานที่ประชุม ผมขออนุญาตตอบในส่วนที่เกี่ยวกับงบจังหวัด เนื่องจากว่าการประชุมงบจังหวัด ๒ วัน วันแรกผมทำหน้าที่เป็นประธานที่ประชุม แล้ววันที่สองท่านรองวิทยา บุรณศิริ ทำหน้าที่ประธาน ก็คิดว่าคนที่ทำหน้าที่ประธาน ณ เวลานั้นจะเป็นผู้ชี้แจงข้อมูลได้ชัดเจนที่สุด เรียนว่าปีนี้งบประมาณได้มีการตั้งงบประมาณจังหวัดขึ้นมา ๑๘,๐๐๐ ล้านบาท โดยอ้างอิงรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรฉบับปัจจุบันนี้มาตรา ๗๘ (๒) ----------

ในมาตรา ๗๘ (๒) นี้กำหนดให้รัฐมีแผนและงบประมาณเพื่อพัฒนาจังหวัด ไม่ใช่เพียงแผนอย่างเดียว บังคับว่าให้รัฐบาลมีแผนและงบประมาณเพื่อพัฒนาจังหวัด เพื่อประโยชน์ของประชาชนในพื้นที่ด้วย ในความมุ่งหมายก็คือว่ารัฐบาลในฐานะรัฐบาลกลางอาจจะขาดตกบกพร่องมองไม่ทั่วถึงเกี่ยวกับการใช้งบประมาณของจังหวัดที่อยู่ในท้องถิ่น ก็เลยกำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดที่เป็นตัวแทนการปกครองส่วนภูมิภาคอยู่ในพื้นที่ได้ใกล้เคียงภูมิประเทศได้เห็นถึงปัญหาประชาชน ได้อยู่ใกล้ชิดอย่างแท้จริง จะมีงบประมาณก้อนหนึ่งในมือเพื่อบำบัดเยียวยาการใดก็ตามที่ฉุกเฉินที่เกิดขึ้นและการที่ไม่สามารถตั้งงบประมาณโดยปกติได้โดยสะดวก ก็เลยมีการกำหนดว่าให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีงบประมาณจำนวนหนึ่งในมือในการดำเนินการของผู้ว่าราชการจังหวัด ปีนี้ได้มีการตั้งงบทั้งหมดขึ้นมา ๑๘,๐๐๐ ล้านบาท แยกเป็น ๒ ส่วน ส่วนหนึ่ง ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท กำหนดแต่เดิมว่าเป็นงบของจังหวัด ๗๕ จังหวัด อีกส่วนหนึ่งเป็นงบอีก ๓,๐๐๐ ล้านบาท เป็นงบของกลุ่มจังหวัดในยุทธศาสตร์ในแผนงานที่จะร่วมกันในระหว่างกลุ่มจังหวัดอาจจะ ๓ ๔ ๕ หรือ ๖ จังหวัดก็แล้วแต่ ในส่วนที่ ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท ที่เป็นงบประมาณจังหวัดนั้นได้มีการตั้งเกณฑ์ไว้ดังนี้ครับ เกณฑ์จะถูกผิดอย่างไรเหมาะสมหรือไม่กระผมไม่ทราบ แต่เกณฑ์ที่ส่งเข้ามาในการพิจารณาชี้แจงในงบประมาณก็คือร้อยละ ๕๐ ให้ตั้งเท่ากันทุกจังหวัด เพื่อให้ทุกจังหวัดมีโอกาสครึ่งหนึ่งเท่ากัน ร้อยละ ๕๐ เท่ากันทุกจังหวัด อีกร้อยละ ๑๐ ตามจำนวนประชากร อีกร้อยละ ๓๕ ตามความผูกพันของรายได้ต่อครัวเรือนในแต่ละจังหวัด และอีกร้อยละ ๕ ตามผลิตภัณฑ์มวลรวมของจังหวัดหรือเรียกว่าโกรส โพรวินเชี่ยน โพรดักท์ (Gross Provincials Product) หรือจีพีพี (GPP) เกณฑ์นี้ใครจะเป็นผู้ตั้งถูกต้องหรือไม่ ไม่ทราบ แต่ว่าเกณฑ์กำหนดแค่นี้ ร้อยละ ๕๐ เท่ากันทุกจังหวัด เพราะฉะนั้นจะมีปัญหาว่าถ้าจังหวัดใหญ่ทำไมได้มากกว่าจังหวัดเล็กเพียงไม่มากเพียงนิดหน่อย หรือในกรณีที่จำนวนประชากรมากน้อยกว่ากัน หรือความผูกพันของรายได้ต่อครัวเรือน และผลิตภัณฑ์มวลรวมทำไมถึงมีน้ำหนักแตกต่างกันแค่นี้ถูกต้องเหมาะสมหรือไม่ คณะกรรมาธิการไม่ทราบ แต่เป็นสิ่งที่คณะกรรมาธิการต้องถือปฏิบัติครับ ใน ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท ดังกล่าวนี้ ก็ได้มีการจัดสรรให้แต่ละกลุ่มจังหวัดไปตามแผนงานที่ได้นำเสนอเพราะท่านทราบดีว่ากรรมาธิการไม่มีสิทธิที่จะแปรญัตติ

เพิ่มงบประมาณให้กับใคร เพราะฉะนั้นใน ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท ก็มีรายการเสนอเข้ามาในจังหวัดต่าง ๆ ซึ่งก็ตัวเลขพอเข้าใจได้ ส่วนอีกตัวหนึ่งของกลุ่มจังหวัด กลุ่มจังหวัดอีกประมาณ ๓,๐๐๐ ล้านบาท ดังกล่าวนี้ เนื่องจากว่าเป็นแผนงานของกลุ่มจังหวัดก็เลยงบของกลุ่มจังหวัดก็ไปตั้งไว้ที่จังหวัดหลัก จังหวัดหลักก็คือได้มีการแบ่ง ๗๕ จังหวัดออกมาเป็น ๑๘ กลุ่มจังหวัด มีจังหวัดหลักอยู่ ๑๘ จังหวัด คืออยุธยา ลพบุรี ฉะเชิงเทรา นครปฐม เพชรบุรี สุราษฎร์ธานี ภูเก็ต สงขลา ชลบุรี อุดรธานี สกลนคร ขอนแก่น อุบลราชธานี นครราชสีมา เชียงใหม่ เชียงราย พิษณุโลก และนครสวรรค์ เพราะฉะนั้นถ้าดูตามงบประมาณตั้งแต่ทีแรกก็จะเห็นว่าบางจังหวัดมีงบประมาณสูงกว่าคนอื่นมากแก่จังหวัดอื่นมากเป็นที่ไม่เข้าใจกัน ที่แท้จริงก็คืองบประมาณของกลุ่มจังหวัดที่ฝากอยู่ในจังหวัดเขา ตัวเลขมันก็โปร่งค่อนข้างที่จะสูงกว่าที่อื่น ระหว่างการดำเนินการก็ปรากฏมีอุปสรรคขึ้นมาเกี่ยวกับงบประมาณที่เป็นกลุ่มจังหวัดก็คือมีการวินิจฉัยว่าเนื่องจากกลุ่มจังหวัดไม่มีฐานะเป็นนิติบุคคล และในการตั้งงบประมาณส่วนที่เกี่ยวกับกลุ่มจังหวัดไม่มีพระราชกฤษฎีการองรับ กลุ่มจังหวัดจะรับงบประมาณไม่ได้----------

มันก็เลยมีงบประมาณอีก ๓,๐๐๐ ล้านบาท ประมาณ ๓,๐๐๐ ล้านบาท ในขณะนี้วิ่งกลับมาไม่มีที่ลง สำนักงบประมาณได้แจ้งกระทรวงมหาดไทย กระทรวงมหาดไทยได้มีหนังสือวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๑ โดยรองปลัดกระทรวงปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงแจ้งผู้ว่าราชการทุกจังหวัด เพราะว่างบส่วนที่เป็นกลุ่มจังหวัดกลับมาแล้วจะไม่สามารถไปตั้งเองตามพลการได้ จะต้องมีส่วนราชการขอเข้ามาและผ่านมติคณะรัฐมนตรีให้ถูกต้องเสียก่อน คณะกรรมาธิการเราถึงจะมีสิทธิพิจารณา ปรากฏว่าใน ๗๕ จังหวัดก็มีการแปรญัตติทำรายการเข้ามามากบ้าง น้อยบ้าง บางจังหวัดทำมา ๑๐๐ กว่าล้านบาท หลายจังหวัดทำมาเพียงแค่ ๑๐ ล้านบาท เช่น จังหวัดเพชรบูรณ์ขอแปรญัตติเพิ่มมาเพียงแค่๑๐ ล้านบาท โดยหนังสือของผู้ว่าราชการจังหวัดยืนยันขอแปรญัตติเพิ่ม ๑๐ ล้านบาท และมีจังหวัดลักษณะนี้อีกหลายจังหวัด ผมไม่ทราบว่าเพราะความไม่เข้าใจหรือเพราะคิดว่าเป็นรายการแปรญัตติเพิ่มก็ขอตามที่เห็นสมควรเท่านั้นก็คือขอมา ๑๐ ล้านบาท ๆ มันมีข้อประหลาดก็คือว่าได้มีการแจ้งไปยังผู้ว่าราชการจังหวัดปัตตานีโดยถูกต้อง สำนักงบประมาณก็ได้แจ้งไป ทางมหาดไทยก็ได้แจ้งไปโดยถูกต้อง แต่จังหวัดปัตตานีตอบมาว่าไม่ประสงค์ที่จะเพิ่ม แปรงบประมาณเพิ่ม อาจจะเป็นเพราะว่าที่ได้อยู่แล้ว ๒๐๐ ล้านบาทเศษ ๆ ถ้าเทียบกับจังหวัดในระดับใกล้เคียงอยู่ในระดับที่สูงกว่าคนอื่น และอาจจะเป็นเพราะคิดว่ากลัวจะไปกระทบกระเทือนกับงบประมาณในการพัฒนาจังหวัด แก้ไขปัญหาจังหวัดภาคใต้หรืออย่างไรก็ไม่ทราบจังหวัดปัตตานีไม่ขอแปรญัตติเพิ่มเข้ามา มีรายการบันทึกอยู่ที่สำนักงบประมาณว่ามีแปรญัตติเพิ่มมาแต่ละจังหวัดมากบ้าง น้อยบ้างดังกล่าวนี้ แต่ของจังหวัดปัตตานีได้มีการขีดเหลืองว่าไม่มีการของบประมาณเพิ่ม เมื่อไม่มีเพิ่มก็ไม่มีรายการเข้า ครม. เพราะกรรมาธิการจะพิจารณาได้เฉพาะรายการที่ผ่านความเห็นชอบจาก ครม. ไม่ใช่กรรมาธิการไปคิดเอาเอง รายการจะเข้ามาทั้งหมดไม่มีของจังหวัดปัตตานี ได้มีการพยายามเห็นปัญหาขึ้นมาก็ตกใจกัน พยายามที่จะแก้ไขปัญหาว่าปัตตานีไม่มีการขอเพิ่มมาทำอย่างไร แต่ว่าขณะนั้นมันก็ล่วงเลยระยะเวลาที่จะแปรญัตติเพิ่มแล้ว และก็ไม่ได้ผ่าน ครม. แล้ว มันก็เป็นปัญหาที่พวกเราก็เห็นใจและคิดว่าอยากให้สำนักงบประมาณหาวิธีการที่จะชดเชยบางอย่าง ซึ่ง ณ ขณะนี้ท่านผู้อำนวยการสำนักงบประมาณท่านใหม่

ท่านก็นั่งอยู่ ณ ตรงนี้ ท่านก็รับปากว่าให้เวลาท่าน ถ้าจะสามารถมีงบจากกระทรวง ทบวง กรม ที่ไหนเหลือจ่าย ที่ไหนอะไรที่พอจะไปช่วยปัตตานีได้ท่านจะรับดูแลให้ แต่ตรงนี้เรียนโปรดได้เข้าใจว่าไม่ใช่ความผิดของกรรมาธิการ ผู้ว่าราชการจังหวัดไม่ได้แปรรายการเพิ่ม เมื่อไม่ได้แปรเพิ่มมาเราก็ไม่มีรายการที่จะพิจารณาให้มันก็ไม่ใช่อยู่ในรายการ ๑๑๘,๐๐๐ ล้านบาท ในเล่มขาวที่กระผมได้เคยพูดถึงในที่ประชุมกรรมาธิการคือที่ผ่าน ครม. มาแล้ว ของจังหวัดปัตตานีไม่มี ไม่อยากตำหนิว่าเป็นความผิดของผู้ว่าราชการจังหวัดหรือไม่ ท่านอาจจะเห็นว่าเนื่องจากปัตตานีได้พอสมควรเมื่อเทียบกับจังหวัดอื่นแล้ว นี่คือปัญหาจังหวัดปัตตานี และบางจังหวัดที่มีทำไมได้เพียงแค่ ๑๐ ล้านบาท ก็ขอเพิ่มมาเพียงแค่ ๑๐ ล้านบาท เราไม่สามารถให้รายการอื่นมากกว่าที่มีการขอเพิ่มและได้รับจาก ครม. ได้ ในรายการของกลุ่มจังหวัดเมื่อตัดออกไปตัวเลขประมาณ ๓,๐๐๐ ล้านบาท นิดหน่อย รายการดังกล่าวนี้ก็มีจังหวัดต่าง ๆ แปรเพิ่มเข้ามา ผมคิดว่าตัวเลขน่าจะซักประมาณ ๖ – ๗ พันล้านบาท แต่ก็ ครม. พิจารณากันตัวเลขตามสมควร แต่สิ่งที่จะเกิดขึ้นก็คือว่า ๑๘ จังหวัดที่เป็นจังหวัดหลัก เดิมมีงบประมาณของกลุ่มจังหวัดฝากอยู่ที่จังหวัดตน แต่เมื่อตัดงบประมาณตรงนี้ออกไปก็เหมือนตัวเลขของจังหวัดนั้นวูบหายไป ๑๐๐ ล้านบาท ๑๐๐ กว่าล้านบาท ก็เป็นที่ไม่สบายใจว่าทำไมงบประมาณของจังหวัดตนหายไปตั้ง ๑๐๐ กว่าล้านบาท หายไปตั้ง ๑๖๐ -๑๗๐ ล้านบาท----------

ที่แท้ที่หายไปเพราะจังหวัดนั้นเป็นจังหวัดหลักจะโป่งมากกว่าที่อื่นเป็นพิเศษ และเมื่อของบกลุ่มจังหวัดหายไป งบจำนวนนี้ก็หายไปจังหวัดนั้นก็กลับคืนสู่ปกติธรรมดา จังหวัดอื่นที่อยู่ภายใต้กฎเกณฑ์ ๕๐ ๓๕ ๑๐ และ ๕ เปอร์เซ็นต์ตามที่ผมกล่าวข้างต้น ในรายการจังหวัดต่าง ๆ ที่แปรเพิ่มเข้ามาก็ได้มากบ้าง น้อยบ้าง ตามจำนวนที่ผู้ว่าราชการจังหวัดขอมา สิ่งที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติหรือไม่อนุมัติก็ดูว่างานใดเข้าเกณฑ์หรือไม่ ถ้างานใดไม่เข้าเกณฑ์ เช่น มีการจัดงานอบรมสัมมนาอะไรบางส่วนที่ค่าต่อหัวมันค่อนข้างจะสูงกว่าคนอื่นก็ถูกตัดออกไป มันก็มีรายการมากบ้าง น้อยบ้าง แต่คณะกรรมาธิการก็พยายามที่จะดูแลให้แต่ละจังหวัดเข้าไปเพิ่มได้มากกว่านั้น แต่โปรดทราบข้อจำกัดว่ากรรมาธิการไม่สามารถไปหารายการใหม่ที่ไหนมาได้เลย กรรมาธิการไม่มีอำนาจที่จะแปรญัตติอะไรเพิ่ม เพียงแต่ยอดที่แปรเพิ่มมาทั้งหมดประมาณ ๗ – ๘ พันล้านบาท จะสามารถที่มีรายการอะไรผ่านสำนักงบให้เหลืออยู่ที่ประมาณ ๓,๐๐๐ ล้านบาท ชดเชยส่วนของกลุ่มจังหวัดเท่านั้นเอง เราทำได้เพียงแค่เท่านั้นเองจริง ๆ มีกลุ่มจังหวัดต่าง ๆ เมื่อจังหวัดต่าง ๆ ที่แปรเพิ่มเข้ามามากน้อยแล้วแต่ แต่กฎเกณฑ์ก็อยู่ตรงที่ว่ามันไม่ได้มาตรฐานที่เท่ากัน มันขึ้นอยู่กับตัวเลขที่ว่าขอแปรแล้วรายการอะไรได้ รายการอะไรไม่ได้ มันมีบางจังหวัดที่เปลี่ยนแปลงอีก เช่น ที่สมุทรสาคร มีถนนสายหนึ่งเป็นถนนของกลุ่มจังหวัดแต่ต้องสร้างที่สมุทรสาคร เดิมงบจำนวนนี้ก็จะอยู่ในจังหวัดหลักที่ไม่ใช่สมุทรสาคร แต่เมื่อแปรกลับเข้ามาทำงานนี้ งานนี้ก็กลับไปอยู่ในจังหวัดที่เป็นพื้นที่ที่จะต้องรับผิดชอบทำงานนี้ ก็ดูเสมือนหนึ่งว่าทำไมได้โป่งขึ้นมามากเป็นกรณีพิเศษ ทั้งหมดนี้เป็นปัญหาที่ผมกราบเรียนชี้แจง ผมเห็นด้วยกับท่านกรรมาธิการรังสิมา รอดรัศมี ว่างบของผู้ว่าราชการจังหวัดควรจะเป็นงบที่แก้ไขปัญหาเยียวยาความเดือดร้อนเฉพาะหน้าในท้องถิ่นที่ไม่สามารถตั้งงบประมาณได้โดยปกติหรือล่าช้า ผมพูดในที่ประชุมว่าผมไม่สบายใจเลยที่เห็นผู้ว่าราชการจังหวัดเอางบที่มีน้อยนิดนี้ไปแข่งกันสร้างถนน ไปทำสิ่งก่อสร้าง ๕๐ ล้านบาท ๘๐ ล้านบาท ๑๐๐ ล้านบาทกันเยอะแยะกันเสียหมด อยากเห็นผู้ว่าราชการจังหวัดนี้นำงบที่มีน้อยนิดในมือดังกล่าวนี้ดูแลไปเยียวยาเรื่องโรงเรียน เรื่องสถานศึกษา เรื่องแหล่งน้ำ เรื่องสิ่งแวดล้อม เรื่องสาธารณสุข เรื่องโรงพยาบาลที่มีปัญหากระจัดกระจายอยู่นอกเมือง ไม่ใช่เอามารวมในเมือง

เพื่อสร้างงานใดงานหนึ่งตกเข้าไป ๓๐ – ๔๐ เปอร์เซ็นต์ และก็มีคำกล่าวหากันว่างานเล็ก ๆ เขาไม่อยากจะทำหรอก ไปแตกเป็นเบี้ยหัวแตกงานละ ๓ แสนบาท ๔ แสนบาท ๕ แสนบาท เขาไม่ค่อยอยากจะทำ เขาอยากทำงาน ๕๐ ล้านบาท ๑๐๐ ล้านบาท งาน ๘๐ ล้านบาท เพราะงานใหญ่มันมีเปอร์เซ็นต์ ซึ่งสิ่งเหล่านี้เราไม่สบายใจเลย งานใหญ่บางอย่างควรที่จะให้รัฐบาลกลางหรือส่วนกลางเป็นผู้ไปทำ แต่งบผู้ว่าตรงนี้ต้องเยียวยาปัญหาเฉพาะหน้า ในท้องถิ่นแต่ละแห่งที่มันมีที่อยู่ใกล้ชิดควรจะทำอย่างนี้มากกว่า ก็เห็นด้วยกับกรรมาธิการรังสิมาและผมทำหน้าที่ประธานพิจารณาวันแรก ผมได้มีความเห็นผ่านผู้ว่าราชการจังหวัดภาคเหนือตอนบน ภาคเหนือตอนล่าง ภาคอีสานตอนบน ภาคอีสานตอนล่าง และจังหวัดภาคกลางบางจังหวัดว่ากรรมาธิการอยากเห็นเช่นนี้มากกว่า ไม่ใช่เห็นจังหวัดนี้มีงบประมาณเพียงแค่ ๑๔๐ ล้านบาท แต่เอาไปทำโครงการใหญ่ ๒ งานกินเข้าไป ๑๐๐ ล้านบาทเศษ ๆ แล้วเหลืออีก ๓๐ – ๔๐ ล้านบาท ไปเยียวยาทำอะไรได้ครับ ๑๐๐ ล้านบาท หรือ ๔๐ ล้านบาท ๕๐ ล้านบาทดังกล่าวนี้ ซึ่งรัฐบาลกลางควรจะไปทำให้ได้ไม่อยู่ในวัตถุประสงค์ของงบผู้ว่า สุดท้ายมันก็เกิดขึ้นมาว่าเกิดปัญหาอย่างปัตตานี โปรดเข้าใจว่ากรรมาธิการไม่ได้ปล่อยปละละเลยและเราเจอวันสุดท้ายว่าปัตตานีไม่มีงบแปรเพิ่มไม่สบายใจกันมาก ท่านผู้อำนวยการสำนักงบประมาณทั้งท่านเก่าและท่านใหม่ได้พยายามประสานทุกทาง ----------

แต่มีคำตอบเพียงว่าจังหวัดปัตตานีไม่ประสงค์ขอแปรเพิ่ม และช่วงนั้นเราจะเตือนไปอีกครั้งหนึ่งให้ทำมา มันก็เลยกำหนดคณะรัฐมนตรีมีมติผ่านเรื่องนี้มาแล้ว เราไม่สามารถแก้ไขอันนี้ แต่อย่างไรก็ตาม ท่านผู้แทนจังหวัดปัตตานีที่อยู่ ณ ที่นี้นะครับด้วยความเห็นใจ คำปราศรัย คำกล่าว คำเรียกร้องของท่านจะได้รับการพิจารณาจากสำนักงบประมาณ โดยท่านผู้อำนวยการท่านใหม่ที่นั่งอยู่ขวามือผม ว่าท่านรับจะไปดูแลให้ จะมีงบเหลือจ่ายกระทรวง ทบวง กรมไหน หากไปช่วยเยียวยาปัตตานีก็จะดูแลพยายามแก้ไขปัญหานี้ เพื่อไม่ให้ท่านเสียเปรียบ แต่ทั้งหมดนี้ไม่ใช่ความผิดของกรรมาธิการนะครับ โปรดได้รับทราบ แล้วก็ไม่คิดว่าจะเป็นความผิดของท่านผู้ว่าอาจจะเป็นเรื่องท่านเข้าใจผิดอะไรสักบางอย่าง มันก็เกิดเหตุจังหวัดปัตตานี หลายจังหวัดว่าทำไมได้ ๑๐ ล้านบาท ๑๐ ล้านบาท ทั้ง ๆ ที่เอา ๓,๐๐๐ ล้านบาทมาหารกันแล้วมันก็ควรอาจจะมากกว่า ๑๐ ล้านบาท ก็เพราะว่าจังหวัดท่านผู้ว่าแปรมาเพียงแค่ ๑๐ ล้านบาท มีรายการเพียงแค่ ๑๐ ล้านบาท คณะกรรมาธิการก็ตาม ครม. ก็ตาม ไม่สามารถพิจารณารายการให้มากกว่านี้ได้ แต่ทั้งหมดนี้ผมได้พูดในที่ประชุมได้กำชับกับผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัดว่า งบประมาณผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นครั้งแรกปีแรก ท่านต้องไปทำให้ดี ๆ เหมือนกับการตอกเสาเข็ม การขึ้นตอม่อ ถ้าตอกเสาเข็มผิด ขึ้นตอหม้อผิดตั้งแต่ปีแรก ปีต่อไปสิ่งก่อสร้างก็จะเกิดขึ้น ในตอม่อและเสาเข็มนั้นที่จะผิดกันไปใหญ่ไม่มีทางแก้ไข วันนี้ไปรื้อทำมาใหม่เสียให้ดี ให้ถูกต้อง วางให้ถูก จึงเลยมีรายการจำนวนมากจากก้อนใหญ่ไปให้ตัดออกมาไปให้กระจายทำไปสู่ก้อนเล็ก ๆ เข้ามา รายการใหญ่ ๆ เพื่อการศึกษา เพื่อสิ่งแวดล้อม เพื่อธรรมชาติ เพื่อศิลปะ เพื่อวัฒนธรรม เพื่อในการศาสนา เพื่อโรงเรียน เพื่ออะไรต่าง ๆ เหล่านี้ สิ่งเหล่านี้ทำยากกว่าเพราะมันต้องทำงานเยอะ ต้องทำการบ้านเยอะ ต้องศึกษาเยอะ สู้ง่าย ๆ ทำงานหนึ่ง สายหนึ่ง ๖๐ ล้านบาท ๘๐ ล้านบาท ๑๐๐ ล้านบาท มักจะมักง่าย ผมว่ามักง่ายในงานสิ่งเหล่านี้มากกว่านะครับ ก็ขอเรียนว่าเมื่อหลังจากแปรแล้วจังหวัดไหนได้มากน้อย ขึ้นอยู่กับรายการที่ผู้ว่าแปรเพิ่มขึ้นมามากหรือน้อยและเข้ารายการที่ควรจะมี หรือไม่ควรจะมี รายการที่ได้ ๑๐ ล้านบาท ก็แปรมาเพียงแค่ ๑๐ ล้านบาท จังหวัดปัตตานี เพราะเป็นปัญหาตามที่ผมกราบเรียน และผมพยายามกำชับผู้ว่าราชการจังหวัดทั้ง ๗๕ จังหวัดใน ๑๘ กลุ่ม วันแรกผมทำอยู่

๒๘ จังหวัด วันที่ ๒ รองประธานวิทยา บุรณศิริ ก็ได้รับประสานต่อ และเราทุกคนเราก็มีความเห็นเช่นนี้ต่อที่ประชุม ต่อผู้ว่าราชการจังหวัดทุกท่าน โดยเน้นว่าท่านไปทำให้ถูกเสียราชการส่วนภูมิภาคอย่ามาแย่งงานของราชการส่วนกลาง ถนน อาคารอะไรต่าง ๆ หลายล้านบาทต้องเป็นหน้าที่ของราชการส่วนกลางไปทำให้ ถ้าส่วนภูมิภาคไปเอางบจำนวนนี้ไปแย่งทำเสียก่อนแล้วราชการจังหวัดส่วนกลางก็ไม่ต้องทำ และจังหวัดท่านก็จะเสียเปรียบในสิ่งเหล่านี้เป็นต้นนะครับ ผมใช้เวลาเยอะไปสักนิดหนึ่ง ท่านประธานครับ เพราะว่าผมอยากที่จะชี้แจงให้เป็นที่เข้าใจและเรียนว่ากรรมาธิการทุกคนก็ไม่สบายใจเลย และสัดส่วนที่บอกว่า ที่ผมกราบเรียนว่า ๕๐ เปอร์เซ็นต์เท่ากันทุกจังหวัด ๑๐ เปอร์เซ็นต์ ตามจำนวนประชากร ๓๕ เปอร์เซ็นต์ตามความผูกพันของรายได้ ๕ เปอร์เซ็นต์ ตามผลิตภัณฑ์มวลรวม กรรมาธิการเราบางคนก็เห็นด้วย บางคนก็ไม่ได้เห็นด้วย เพราะจังหวัดใหญ่ควรที่จะได้มากกว่าคนอื่น จังหวัดที่ใหญ่กว่าคนอื่น ๒ เท่า ควรจะได้มากกว่าคนอื่น ๒ เท่า ทำไมมากกว่าคนอื่นเพียงแค่ ๒๐ เปอร์เซ็นต์ เพราะโดยเกณฑ์อันนี้ใครเป็นคนตั้งเกณฑ์ผมไม่ทราบ ถูกผิดอย่างไรไม่ทราบ แต่กรรมาธิการทำงานภายใต้กรอบบังคับที่วางไว้เช่นนี้ครับ ขอขอบพระคุณครับ ท่านประธานครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ขอบคุณครับ ก็ถือว่าจบการอภิปราย จังหวัดชลบุรีกับจังหวัดบุรีรัมย์ได้เท่ากันครับ

นายอันวาร์ สาและ (ปัตตานี) : ท่านประธานครับ ผม อันวาร์ ครับ พาดพิง ต่อเนื่องครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เอาปัตตานีก่อนเถอะ ปัตตานีก็ทางผู้อำนวยการสำนักงบประมาณท่านรับปากแล้วนะครับ มีอะไรติดใจ

นายอันวาร์ สาและ (ปัตตานี) : เรียนท่านประธานที่เคารพครับ ผม นายอันวาร์ สาและ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดปัตตานี พรรคประชาธิปัตย์ครับ -----

ผมฟังคำชี้แจงแล้ว ผมก็อยากให้สภานี้ได้บันทึกไว้จากคณะกรรมาธิการ แล้วก็ ผอ. สำนักงบประมาณ คือฟังแล้วถ้าไม่ยืนยันกับผม ผมก็ยังไม่แน่ใจว่าสิ่งเหล่านี้ชาวบ้านพี่น้องในจังหวัดชายแดนภาคใต้หรือจังหวัดปัตตานีของผมว่าจะมีหลักประกันอย่างไรแล้วเมื่อสักครู่นี้ผมได้สอบถามกับท่านผู้ว่าแล้ว ท่านผู้ว่าบอกว่าไม่ได้มีท่านรองหรือใครทำหนังสือแจ้งไป เพราะฉะนั้นเหตุการณ์นี้ผมคิดว่าไม่คนใดคนหนึ่งต้องโกหกครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ครับ ค่อยศึกษาตามหลัง คือสภาได้บันทึกไว้แล้วทุกคำพูดของท่าน แล้วผู้ชี้แจงก็ได้ยืนยันกับท่านแล้ว

นายอันวาร์ สาและ (ปัตตานี) : เข้าใจครับท่านประธาน แต่เราจะปล่อยให้เหตุการณ์อย่างนี้เกิดขึ้นอีกหรือครับในอนาคต

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : คงไม่มีหรอกครับ

นายอันวาร์ สาและ (ปัตตานี) : เพราะฉะนั้นต้องมีคนรับผิดชอบครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ครับ นั่นล่ะต้องศึกษา

นายอันวาร์ สาและ (ปัตตานี) : ผมเรียกร้องให้รับผิดชอบเรื่องนี้ด้วยครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ครับ เดี๋ยวเราจะศึกษาและติดตามผลครับ

นายอันวาร์ สาและ (ปัตตานี) : แล้วก็สิ่งที่เกิดขึ้นนี้ ท่านบอกว่าจะแก้ไขความผิด จริง ๆ ความผิดนี้ไม่ได้เกิดจากคนปัตตานีสร้างนะครับ เพราะฉะนั้นผมว่าความผิดนี้ก็ไม่ใช่คนในพื้นที่ แล้วทำให้เขาไม่ได้รับงบประมาณอย่างนี้ผมว่าเป็นสิ่งที่ไม่ถูกต้อง อย่างไรผมขอคำยืนยันนะครับ แล้วผมคิดว่าประเด็นอย่างนี้ต้องมีคนรับผิดชอบ แล้วก็ไม่ให้เกิดเหตุการณ์อย่างนี้อีกนะครับ เพราะไม่ใช่จังหวัดผมจังหวัดเดียว แต่มีอีกหลายจังหวัดที่ไม่ได้รับความเป็นธรรมตรงนี้ แล้วสิ่งเหล่านี้ถ้าสมมุติว่าเราไม่จัดการมันจะทำให้เกิดบาดแผล ให้เกิดในพื้นที่เลวร้ายเข้าไปอีก เพียงเพราะว่าความเข้าใจผิดหรือไม่มีใครต้องรับผิดชอบอย่างนี้ ผมว่าไม่เพียงพอครับ อย่างไรก็ต้องมีคนรับผิดชอบครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ครับ เดี๋ยวให้ท่านพิเชษฐเป็นผู้รับผิดชอบ

นายพิเชษฐ พันธุ์วิชาติกุล (กรรมาธิการ) : ท่านประธานครับ ผม พิเชษฐ พันธุ์วิชาติกุล กรรมาธิการครับ ผมก็เท่ากับกรรมาธิการท่านอื่น ก็คงไม่มีอำนาจหน้าที่พิเศษที่ไปรับผิดชอบได้ แต่เนื่องจากคำรับรองของผู้อำนวยการสำนักงบประมาณที่จะเข้ารับหน้าที่ตั้งแต่ ๑ ตุลาคมนี้ ผมเชื่อว่ามีเกียรติและมีน้ำหนัก และท่านจะมีความสามารถหาช่องทางอะไรได้ ให้ท่านผู้อำนวยการสำนักงบประมาณเป็นผู้ช่วยรับรองตรงนี้ดีกว่า ว่าท่านจะทำได้หรือไม่แค่ไหน ขอบพระคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ครับ

นายไตรรงค์ สุวรรณคีรี (แบบสัดส่วน) : ท่านประธานครับ ผม ไตรรงค์ สุวรรณคีรี ส.ส. ประชาธิปัตย์ ท่านประธานครับ ต้องกราบขอบพระคุณกรรมาธิการที่ช่วยหาทางเยียวยาปัญหาที่เกิดขึ้นนะครับ ครั้งแรกผมว่าจะลุกขึ้นพูดตำหนิข้าราชการในกระทรวงมหาดไทยที่ไม่ได้ใช้หลักการปกครอง ผมเคยเป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย มีคนเก่งเยอะครับที่นั่น แต่ว่าถ้าเผื่อเกิดเรื่องอย่างนี้แสดงว่าขาดความสนใจ เพราะว่าควรจะรู้ในจิตวิทยาชุมชน ว่าปัญหาไม่มีความอ่อนไหวอย่างไรตรงนั้น ให้เกิดเรื่องอย่างนี้ขึ้นมาไม่ได้ ที่จริงไม่มีความจำเป็นเลย ต้องให้ผมไปสั่งสอนอีก คือเขาเป็นลูกน้องเก่าผมทั้งนั้น แต่ว่าที่ลุกขึ้นมาพูดนี้คือกราบขอบพระคุณ รู้ขั้นตอนทั้งหมด เพราะผมเป็นมาหลายปี ประธานนั่งหัวโต๊ะจัดงบประมาณแผ่นดินให้กับประเทศไทยมาหลายปี รู้ขั้นตอนทั้งหมดว่ากรรมาธิการไม่มีอำนาจในการจะไปเพิ่มอะไร เป็นอำนาจของคณะรัฐมนตรี แต่ว่าที่ท่านบัณฑูรผู้อำนวยการสำนักงบประมาณและท่านพิเชษฐได้ชี้แจง ต้องกราบขอบพระคุณที่ช่วยหาทางแก้ไข แต่ไม่พอนะครับ เพราะว่าที่ท่านพิเชษฐพูดนี้บันทึกเฉพาะในรายงานการประชุมของสภาผู้แทนราษฎรเท่านั้น ผมต้องการให้เขียนเป็นข้อสังเกตให้กับคณะรัฐมนตรีบันทึกเป็นหลักฐาน ทำได้ไหมครับ ขอแค่นี้ครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : พอถึงข้อสังเกตท่านก็ค่อยเพิ่มเติมเอาครับ เชิญคุณบัณฑูรครับ

นายบัณฑูร สุภัควณิช (กรรมาธิการ) : ขออนุญาตกราบเรียนท่านประธาน แล้วก็ท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทุกท่านที่เคารพนะครับ กระผม บัณฑูร

สุภัควณิช เป็นรองผู้อำนวยการสำนักงบประมาณในฐานะที่เป็นเลขานุการคณะกรรมาธิการวิสามัญนี้ด้วยนะครับ ก็ขอกราบเรียนว่าสิ่งที่เกิดขึ้นมานี้ไม่ใช่ข้อผิดพลาดของใคร เป็นเรื่องของการที่ดำเนินการตามระเบียบทั้งสิ้น ท่านประธานอนุกรรมาธิการเผดิมชัยท่านได้ทำมาถูกต้องแล้ว เพราะท่านได้ดำเนินการตามระเบียบ แต่อย่างไรก็ตามกระผมใคร่ขอกราบเรียนไว้อย่างนี้ครับว่า เรื่องของงบประมาณจังหวัดเป็นเรื่องใหม่ที่เราจำเป็นจะต้องดำเนินการตามกฎหมายรัฐธรรมนูญที่กำหนดไว้ในมาตรา ๗๘ (๒) ซึ่งอาจจะไม่ค่อยคุ้นกัน โดยเฉพาะอย่างยิ่งจังหวัดที่อยู่ห่างไกล เพราะฉะนั้นไม่ต้องไปโทษจังหวัดปัตตานีหรือโทษจังหวัดอื่น จังหวัดชลบุรีก็อย่าน้อยใจนะครับ คงจะต้องโทษที่สำนักงบประมาณเอง----------

เพราะว่าเรามีคนน้อยที่ไม่สามารถที่จะประสานหลังจากที่เราได้มีหนังสือเวียนไปแล้ว เราก็ไม่มีเวลาพอเพราะว่าคนเรานิดเดียวในส่วนที่ดูแลงบประมาณจังหวัดนะครับ เราก็มีแค่ ๑๐ กว่าคน จังหวัด ๗๕ จังหวัดนะครับ เราต้องวิเคราะห์โครงการเป็นพัน ๆ โครงการ อันนี้ก็กราบขออภัยและก็ใคร่ขอกราบเรียนว่าจังหวัดถือเป็นส่วนราชการตามกฎหมายวิธีการงบประมาณมาตรา ๔ เรากำหนดไว้ เพราะฉะนั้นฐานะของจังหวัดเป็นเช่นเดียวกันกับส่วนราชการ เพราะฉะนั้นจังหวัดถ้ามีกิจการใดที่ทางจังหวัดต้องการดำเนินการและถ้าไม่ดำเนินการจะเสียหายจังหวัดต้องอยู่ในฐานะที่จะขอรับการสนับสนุนงบกลาง รายการเงินสำรองจ่าย ซึ่งปีนี้เราตั้งไว้ถึง ๔๕,๐๐๐ ล้านบาท เพราะฉะนั้นจังหวัดปัตตานีก็ดี จังหวัดชลบุรีก็ดี หรือจังหวัดอื่นก็ดี ถ้าเห็นว่าท่านมีความจำเป็นซึ่งกระผมได้กราบเรียนแล้วว่าถ้ามีอะไรจะเสียหายท่านสามารถขอรับการสนับสนุนจากสำนักงานงบประมาณได้โดยตรงครับ อันนี้ก็เป็นไปตามระเบียบการบริหารงบประมาณที่เราได้กำหนดไว้อย่างไรก็ตามใคร่ขอในปี ๒๕๕๒ เราคงจะต้องเริ่มที่จะต้องประชาสัมพันธ์ในเรื่องดังกล่าวให้กับทางจังหวัดต่าง ๆ ได้รับทราบนะครับ ขออนุญาตกราบเรียนให้ท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้รับทราบโดยทั่วกันครับ กราบขอบพระคุณครับ

นายอันวาร์ สาและ (ปัตตานี) : ท่านประธานครับ ท่านยังไม่ได้ยืนยันว่าจะให้เงินทางผม

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : จะยืนยันอย่างไรอีกท่านยืนยันแล้วนะครับ

นายอันวาร์ สาและ (ปัตตานี) : ท่านประธานผมฟังอยู่นะครับ ผม อันวาร์ สาและ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดปัตตานี พรรคประชาธิปัตย์ นะครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ท่านรัฐมนตรีช่วยบอกให้ท่านเข้าใจด้วย

นายบัณฑูร สุภัควณิช (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานและท่านผู้แทนราษฎรผู้ทรงเกียรติที่เคารพทุกท่านนะครับ กระผมใคร่ขอยืนยันว่าหลักการตรงนี้ไม่ว่าจะเป็นจังหวัดปัตตานี หรือจังหวัดชลบุรี หรือจังหวัดอื่นนะครับ ถ้ามีภารกิจอื่นใดหรือโครงการใดถ้าท่านได้รับงบประมาณไปแล้ว แบบจังหวัดปัตตานีปีนี้ท่านได้

ประมาณสัก ๒๐๐ กว่าล้านบาท ถ้าท่านได้พิจารณาเห็นว่าเงินที่ท่านได้รับไปไม่เพียงพอที่ดำเนินการและถ้าสิ่งที่ท่านจะดำเนินการเพิ่มเติมนั้นถ้าไม่ดำเนินการและจะเสียหายต่อราชการและไม่สามารถจะเจียดจ่ายได้จากเงินที่ตั้งไว้ ท่านย่อมสามารถที่จะขอรับการสนับสนุนงบประมาณเพิ่มเติมจากสำนักงบประมาณได้นะครับ ซึ่งอันนี้กระผมจะกำชับทางเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องขอให้ท่านดูแลโครงการของท่านเป็นกรณีพิเศษ กราบขอบพระคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ก็จบการพิจารณาในมาตรา ๒๙

นายจุมพฏ บุญใหญ่ (สกลนคร) : ท่านประธานครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ครับ

นายจุมพฏ บุญใหญ่ (สกลนคร) : ผม จุมพฏ บุญใหญ่ จากสกลนคร ขออนุญาตครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ครับว่าเข้ามาท่านก็ได้น้อยเหมือนกัน

นายจุมพฏ บุญใหญ่ (สกลนคร) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม จุมพฏ บุญใหญ่ พรรคพลังประชาชน จังหวัดสกลนคร กระผมเป็นผู้หนึ่งที่ยื่นคำขอแปรญัตติมาตรา ๒๙ ไว้ โดยขอตัดลงร้อยละ ๑๐ ด้วยเหตุผลก็คือว่างบกลุ่มจังหวัดไม่มีกฎหมายรองรับที่จะให้งบประมาณได้ เมื่อสักครู่ผมได้ฟังคำชี้แจงของกรรมาธิการว่าจังหวัดสกลนครเป็นจังหวัดหลักที่มีงบประมาณไปโป่งอยู่ ๓๕๒ ล้านบาท และถูกตัดลง ๑๒๖ ล้านบาท แปรกลับเข้ามา ๑๔ ล้านบาท กระผมไม่เชื่อว่าผู้ว่าราชการจังหวัดสกลนครจะไม่แปรกลับเข้ามา กระผมได้ขอดูการตั้งงบประมาณของจังหวัดสกลนครมีโครงการครบทั้งหมด ท่านประธานครับถ้าจังหวัดที่ไม่ใช่จังหวัดหลักคือนครพนมไม่มีการตัดเพราะไม่มีงบกลุ่มจังหวัดอยู่ในนั้นแต่แปรกลับเข้ามา ๗๔ ล้านบาทครับ ท่านประธานครับสกลนครแปรกลับเข้ามาเพียง ๑๔ ล้านบาท ท่านประธานที่เคารพนี่คือความไม่เป็นธรรมของการแปรงบประมาณการแปรญัตติงบประมาณของคณะกรรมาธิการครับท่านประธาน ถ้าจะตรวจสอบในรายละเอียดกระผมเห็นว่าจังหวัดใดที่มีกรรมาธิการอยู่

จังหวัดนั้นจะได้รับการแปรงบประมาณกลับมาเข้าสูงที่สุดครับท่านประธาน ผมจึงขอคำชี้แจงด้วยว่าจังหวัดสกลนครของผมตัดออกไป ๑๒๖ ล้านบาทเข้าใจครับว่ามันเป็นงบของกลุ่มจังหวัด แล้วนครพนมแปรกลับเข้ามา ๗๔ ล้านบาท ซึ่งมี ส.ส. ของนครพนมเป็นกรรมาธิการครับ ท่านประธานครับนี่คือข้อสังเกตครับ สกลนคร ส.ส. ๘ คนครับ ไม่มีกรรมาธิการงบประมาณครับท่านประธาน ขอความเป็นธรรมให้สกลนครเช่นเดียวกับปัตตานีด้วยครับ ขอบคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : อย่าเสียใจเลยครับบุรีรัมย์ ๑๒ คน ได้ ๑๐ ล้านบาท น้อยกว่าท่านอีกท่านแปรเข้ามาได้ ๑๔ ล้านบาทดีแล้วครับ ผมว่าจบการอภิปรายได้แล้วนะครับ ก็ขอลงมตินะครับเพราะมีการแก้ไขมาตรา ๒๙ นะครับ ขอเชิญสมาชิกเข้าห้องประชุมครับ

(ประธานสภาผู้แทนราษฎร มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ท่านสมาชิกครับ เมื่อท่านนั่งแล้วโปรดแสดงตนด้วยครับ นำบัตรของท่านแสดงตน เพราะว่าเรายังเหลืออีกหลายมาตรานะครับ เดี๋ยวจะเป็นตีสามเหมือนเมื่อคืนอีก ท่านแสดงตนเสร็จแล้วนะครับท่านสมาชิกครับ เมื่อท่านนั่งเรียบร้อยแล้วโปรดนำบัตรของท่านแสดงตน กดบัตรแสดงตนได้ครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตน)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : แสดงตนเสร็จแล้วนะครับ งดการแสดงนะครับ เชิญผลคะแนนครับ ขณะนี้มีท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติเข้ามาในห้องประชุม ๓๗๘ ท่าน ครบองค์ประชุมแล้วนะครับ

ต่อไปผมจะขอมติในมาตรา ๒๙ ท่านผู้ใดเห็นตามคณะกรรมาธิการ โปรดกดปุ่ม เห็นด้วย ท่านผู้ใดเห็นตามคณะกรรมาธิการที่แปรญัตติและผู้แปรญัตติ โปรดกดปุ่ม ไม่เห็นด้วย ถ้าใครงดออกเสียงก็โปรด งดออกเสียง นะครับ โปรดใช้สิทธิของท่านนะครับ เชิญใช้สิทธิครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ท่านผู้ใดยังไม่ได้ใช้สิทธิมีไหมครับ ไม่มีนะครับ รวมคะแนนได้ ส่งผล มีผู้เห็นด้วย ๒๘๗ ท่าน ไม่เห็นด้วย ๙๘ ท่าน งดออกเสียง ๒ ท่าน ไม่ลงคะแนนเสียง ๑ ท่าน ก็ถือตามคณะกรรมาธิการนะครับ

ต่อไปมาตรา ๓๐ รัฐวิสาหกิจ ทราบว่าท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติไม่มีใครติดใจอภิปราย ก็ขอผ่านนะครับ มีหรือครับ เชิญท่านเลขาธิการ

นายจเร พันธุ์เปรื่อง (รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๓๐ รัฐวิสาหกิจ มีการแก้ไข มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็น มีผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายชัย ชิดชอบ ประธานสภาผู้แทนราษฎร ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้ นายสามารถ แก้วมีชัย รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง ปฏิบัติหน้าที่แทน)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ขอเชิญท่านผู้สงวนคำแปรญัตติท่านแรก ท่านจุฤทธิ์ ลักษณวิศิษฏ์ ครับ เรียนเชิญครับ

นายจุฤทธิ์ ลักษณวิศิษฏ์ (พังงา) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นายจุฤทธิ์ ลักษณวิศิษฏ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากจังหวัดพังงา พรรคประชาธิปัตย์ ท่านประธานครับ ในมาตรา ๓๐ เป็นงบประมาณรายจ่ายของรัฐวิสาหกิจ ท่านประธานครับ ถ้าท่านดูในหนังสืองบประมาณท่านจะเห็นว่าหลายมาตราเป็นการลดงบประมาณ แต่มีมาตรา ๓๐ ซึ่งเป็นรายจ่ายของรัฐวิสาหกิจมีการเพิ่มงบประมาณ ผมลงไปดูในรายละเอียดปรากฏว่าหน่วยงานที่มีการเพิ่มงบประมาณก็คือการรถไฟแห่งประเทศไทย ตอนแรกเข้าใจว่าท่านจะจัดการ การรถไฟแห่งประเทศไทยให้ดีขึ้น ให้บริการประชาชนให้ดีขึ้น แต่เมื่อลงไปดูในรายละเอียดปรากฏว่ามีการปรับลดงบประมาณในการบริหารจัดการขนส่งมวลชนสินค้าและบริการ โดนปรับลดไป ๑,๐๐๐ ล้านบาท เข้าใจว่าท่านกรรมาธิการคงคิดว่าการรถไฟแห่งประเทศไทยทำงานดีแล้ว บริหารดีแล้ว ไม่มีปัญหาสิ่งใด ๆ ต่าง ๆ แล้ว และท่านก็ตัดงบประมาณดังกล่าวไปเพิ่มในส่วนของการบริหารจัดการหนี้ภาครัฐ ท่านไปเพิ่มอีก ๑,๐๐๐ ล้านบาท รวมกับที่ดึงจากงบที่เพิ่มในส่วนของรัฐวิสาหกิจภาพรวมเพิ่มอีกประมาณ ๓๐๐ กว่าล้านบาท รวมเป็น ๑,๓๓๕ ล้านบาท ถ้าท่านประธานได้ไปดูในส่วนของนโยบายของรัฐบาลที่ออกมาในระหว่างที่กรรมาธิการชุดนี้ได้กำลังแปรญัตติงบประมาณอยู่ ท่านจะเห็นว่ารัฐบาลออกนโยบายมา ๑ นโยบาย ก็คือ ๖ เดือน ๖ มาตรการ เพื่อคนไทยหนึ่งในนั้นก็คือการขึ้นรถไฟฟรี เมื่อมีการขึ้นรถไฟฟรีแน่นอนครับ ท่านประธาน รัฐจะต้องชดเชยการขาดทุนของการรถไฟ แสดงว่าการแปรญัตติ รอบที่ ๒ ในขั้นตอนกรรมาธิการก็คือ ตัดเงินในการที่จะพัฒนาการบริหารรถไฟให้ดีขึ้นไปชดใช้หนี้ให้การรถไฟแทนรัฐบาล แสดงว่าการรถไฟต้องเสียโอกาสในการพัฒนาไปอีก ๑,๐๐๐ ล้านบาท ในปีงบประมาณ ๒๕๕๒ ที่กำลังจะเริ่มขึ้น เมื่อผมไปดูในรัฐวิสาหกิจส่วนอื่นที่คิดว่าน่าจะได้เพิ่มงบประมาณ เพราะว่ามีการเพิ่มถึง ๑,๐๐๐ ล้านบาท ปรากฏว่าองค์การเภสัชกรรม ซึ่งมีปัญหามาตั้งแต่ในอดีต ๓๐ บาทรักษาทุกโรคได้แต่ยาพาราเซตามอล ไปอย่างไรก็ได้แต่ยาพาราเซตามอล แทนที่องค์การเภสัชกรรมซึ่งผลิตยามาให้คนไทยทั้งประเทศได้กินแทนที่จะได้งบประมาณเพิ่มขึ้น ปรากฏว่าองค์การเภสัชกรรมกลับโดนตัดงบไป ๗๐ กว่าล้านบาท ผมก็เลยอยากจะถามกรรมาธิการตรงนี้ว่า สาเหตุที่ไปลดงบขององค์การเภสัชกรรม

เป็นเพราะอะไร อยากให้กรรมาธิการได้ตอบตรงนี้ด้วย และทำไมถึงได้ลดในส่วนของแผนงานพัฒนาสุขภาพของประชาชน ซึ่งผมคิดว่าในส่วนนี้องค์การเภสัชกรรมจะใช้ยาส่วนนี้ไปในการดูแลคนไทยทั้งประเทศทั้ง ๖๓ ล้านคน ท่านประธานครับ อีกส่วนหนึ่งที่ผมอยากอภิปราย เข้าใจว่าจะเป็นส่วนของนโยบาย ๖ มาตรการที่จะช่วยเหลือคนไทยใน ๖ เดือน ผมคิดว่าก่อนอื่นรัฐบาลจะต้องขอบคุณผู้ร้องกรณีพิพาทที่ได้เกิดขึ้น เมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๔๘ เพราะถ้าไม่มีผู้ร้องทั้ง ๑๑ ท่าน รัฐบาลจะไม่สามารถนำนโยบายดังกล่าวมาใช้ได้เลย ยกตัวอย่างเช่น นางสาวรสนา โตสิตระกูล นายสุริยะใส กตะศิลา นายศิริชัย ไม้งาม ซึ่งเป็นโจทก์ฟ้องคดีพิพาทกับนายกรัฐมนตรี พลตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร กรณีการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ เพราะถ้าไม่เริ่มต้นจากเหตุการณ์วันที่ ๒๔ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๔๘ ผมคิดว่ารัฐบาลจะไม่สามารถดำเนินนโยบาย ๖ นโยบายดังกล่าวได้ เพราะถ้าวันนี้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตโดนแปรรูปเป็นรัฐวิสาหกิจแล้ว ผมถามว่ารัฐบาลจะเอาไฟฟรีที่ไหนมาให้ประชาชนได้ใช้ครับ ไม่มีทางเป็นไปได้ครับ มาวันนี้สิ่งที่ผมติดใจอีกอย่างหนึ่งคือ ทำไมไม่มีการพิมพ์รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานพวกนี้ไว้ในเล่มนี้ มีแค่ ๒๒ รัฐวิสาหกิจ ประเทศไทยปัจจุบันยังมีอยู่ ๕๙ รัฐวิสาหกิจ ----------

การที่ท่านไม่พิมพ์ลงมาผมก็เข้าใจว่าการไฟฟ้าแปรรูปไปแล้ว แต่จริง ๆ ยังไม่นะครับ ผมคิดว่าสิ่งที่ท่านต้องทำ กรรมาธิการต้องทำก็คือครั้งต่อไปจะต้องเรียกรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ เข้ามาคุยในขั้นตอนของการแปรรูปงบประมาณ เพราะผมทราบว่าหน่วยงานรัฐวิสาหกิจเหล่านั้นไม่มีโอกาสมาชี้แจงเลยครับ วันนี้ผมขอชี้แจงแทนรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ สัก ๒ – ๓ หน่วยงาน

ประการที่ ๑ ก็คือการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ณ วันนี้รัฐบาลออกนโยบายมาว่าให้ใช้ไฟฟ้าฟรี ใช้เงินเท่าไรครับ ๑๐,๒๐๐ ล้านบาท การไฟฟ้านครหลวง ๑๐,๒๐๐ ล้านบาท มากนะครับ ๒๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท กรรมาธิการไม่สามารถเข้าไปตรวจสอบได้เลย ไม่สามารถเข้าไปดูแลได้เลยว่าจะจัดการกันอย่างไร ถามว่าการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคจะใช้หนี้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตได้อย่างไร ผมเรียนอย่างนี้ครับ มันมีหลักเกณฑ์การจ่ายเงินบัญชีระหว่างการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคกับการไฟฟ้าฝ่ายผลิตอยู่ ภายใน ๓๐ วันถ้าการไฟฟ้าส่วนภูมิภาคไม่จ่ายเงินการไฟฟ้าฝ่ายผลิตโดนตัดไฟครับ กรรมาธิการอาจจะไม่ทราบเรื่องนี้เพราะไม่พิมพ์ไว้ในเล่ม ไม่มีโอกาสเรียกมาสอบถาม รัฐบาลตอบอย่างเดียวใช้งบกลางครับ งบกลางที่บอกว่าจะให้ท่านจังหวัดปัตตานีเมื่อกี้ครับ ๔๕,๐๐๐ ล้านบาท ตอนนี้ท่านไม่ต้องคิดว่า ๔๕,๐๐๐ ล้านบาทแล้วนะครับ เหลือ ๒๕,๐๐๐ ล้านบาทแล้วครับ เพราะต้องจ่ายให้การไฟฟ้านครหลวงและการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ๒๐,๔๐๐ ล้านบาทแล้วครับ ตอนนี้เหลือ ๒๕,๐๐๐ ล้านบาทครับ เพราะฉะนั้นปัตตานีจะเป็นอย่างไร อันนี้ผมก็ยังไม่ทราบ ผมคิดว่ากรรมาธิการงบประมาณต้องให้ความชัดเจนตรงนี้นะครับ ท่านจะต้องตอบว่า ณ วันนี้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคจะแก้ไขปัญหาดังกล่าวอย่างไรในการจะต้องใช้จ่ายงบ ๑๐,๒๐๐ ล้านบาท ท่านต้องตอบตรงนี้นะครับ อย่างน้อยให้ความกระจ่างสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทุกท่านที่นั่งอยู่ตรงนี้นะครับ ผมยังมีอีก ๒ – ๓ ประเด็นนะครับ แต่คงไม่รบกวนเวลาของสภามากกว่านี้

สุดท้ายครับท่านประธาน ผมอยากย้ำอีกครั้งหนึ่งว่าให้กรรมาธิการตอบว่าองค์การเภสัชกรรมโดนลดงบ โดนตัดงบเพราะอะไร ๗๕ ล้านบาทครับ อีกส่วนหนึ่งก็คือการจัดการเกี่ยวกับนโยบาย ๖ เดือน ๖ มาตรการของรัฐบาลนะครับว่ากรรมาธิการทราบความคืบหน้าอย่างไร และทราบการใช้งบประมาณอย่างไร ขอบคุณครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ท่านต่อไป ท่านจุติ ไกรฤกษ์ครับ

นายจุติ ไกรฤกษ์ (กรรมาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ กระผม จุติ ไกรฤกษ์ พรรคประชาธิปัตย์จากจังหวัดพิษณุโลก กรรมาธิการเสียงข้างน้อย ผมทราบว่าเพื่อน ๆ ก็กลัวจะอยู่ดึกนะครับ ประเด็นของผมนั้นซ้ำกับท่านสาทิตย์ วงศ์หนองเตย ผมก็เลยขอความกรุณาท่านประธานว่าท่านสาทิตย์ วงศ์หนองเตย จะได้ใช้สิทธิตรงนั้น เพราะผมเกรงว่าสภาจะใช้เวลานานเกินไปครับ ขอบพระคุณครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ขอบคุณครับ ท่านต่อไปครับ เชิญท่านธนา ชีรวินิจ เชิญครับ

นายธนา ชีรวินิจ (กรุงเทพมหานคร) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ผม นายธนา ชีรวินิจ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกรุงเทพมหานคร พรรคประชาธิปัตย์ กระผมขออนุญาตที่จะอภิปรายในส่วนของการเคหะแห่งชาติ ซึ่งกรรมาธิการได้มีการปรับเพิ่มวงเงินงบประมาณไว้ ท่านประธานที่เคารพครับ เจตนารมณ์ของการเคหะแห่งชาตินั้นมุ่งเน้นที่จะก่อตั้งขึ้นมาเพื่อดูแลคนยากจน แล้วก็ผู้ยากไร้ด้อยโอกาสให้ได้มีหลักประกันในที่อยู่อาศัย และได้มีบ้านของตัวเอง การเคหะนั้นจะต้องไม่มุ่งเน้นผลประโยชน์เป็นหลัก ในอดีตที่ผ่านมาการดำเนินการของการเคหะแห่งชาตินั้นรัฐเองก็ไม่ได้เข้าไปกำกับดูแลให้ดี ในบางส่วนนั้นได้มุ่งเน้นที่จะดำเนินการในส่วนที่จะก่อให้เกิดผลกระโยชน์ต่อการเคหะแห่งชาติอย่างเดียวโดยไม่ได้นึกถึงผู้พักอาศัยหรือผู้ที่อยู่ในโครงการของการเคหะแห่งชาติ ผมขออนุญาตที่จะกราบเรียนท่านประธานอย่างนี้ครับว่าในพื้นที่ของการเคหะแห่งชาตินั้นมีมากมาย แต่สิ่งที่ผมอยากจะกราบเรียนก็คือพื้นที่ในส่วนของแฟลตของการเคหะแห่งชาติ ซึ่งมีจำนวนมากในกรุงเทพมหานคร ผมได้เคยกราบเรียนท่านประธานโดยตั้งเป็นข้อหารือท่านประธานผ่านไปเมื่อประมาณสัก ๔ – ๕ เดือนที่แล้วว่าในช่วงเศรษฐกิจตกต่ำนั้น การเคหะแห่งชาติได้ปรับขึ้นค่าเช่าแผงกับผู้มีรายได้น้อยซึ่งหากินอยู่ในพื้นที่ของการเคหะแห่งชาติ ๒๐๐ – ๓๐๐ เปอร์เซ็นต์ ซึ่งไม่สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลที่จะแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจที่ตกต่ำ ----------

ได้พบกับท่านผู้ว่าการการเคหะแห่งชาติได้ฝากเรื่องนี้ไป ท่านบอกท่านไม่ทราบเรื่อง แต่ในขณะเดียวกันครับในพื้นที่โดยเฉพาะในเขตดินแดง เจ้าหน้าที่ของการเคหะแห่งชาติก็บอกกับประชาชนที่ไปเช่าว่าใครที่ไปร้องเรียนจะยกเลิกสัญญาทั้งหมด ซึ่งผมเห็นว่าการดำเนินการของการเคหะแห่งชาตินั้นไม่มีความรับผิดชอบต่อสังคม พื้นที่หรือการทำหน้าที่ของเจ้าหน้าที่การเคหะแห่งชาตินั้นไม่ใช่ส่วนตัว แต่เป็นเรื่องของรัฐที่จะมุ่งเน้นที่จะแก้ไขปัญหา แต่เจ้าหน้าที่บางคนของการเคหะแห่งชาติกลับใช้อำนาจหน้าที่ข่มขู่สร้างความเสียหายให้เกิดขึ้นกับผู้พักอาศัย ปัจจุบันนี้ก็ยังไม่ได้ดำเนินการ ท่านประธานเชื่อไหมว่าสัญญาเช่าที่ผู้เช่าไปทำนั้น เขาไม่เคยได้รับ การเคหะแห่งชาติเก็บไว้ทั้งหมด ซึ่งเป็นเรื่องที่กระผมเองในฐานะกรรมาธิการการคุ้มครองผู้บริโภคก็จะได้เรียนเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่จะมาพิจารณาเรื่องนี้ต่อไป ผมจะไม่รบกวนเวลาของสภาในส่วนนี้

ส่วนเรื่องที่ ๒ ครับท่านประธานครับ การเคหะแห่งชาติต้องมีนโยบายในการที่จะดูแลผู้พักอาศัยของตัวเอง ก็เป็นที่ทราบครับว่าพื้นที่ของการเคหะแห่งชาตินั้นคนยากจนคนมีรายได้น้อยพักอาศัยอยู่ เพราะฉะนั้นการจะหาประโยชน์ของการเคหะแห่งชาติในพื้นที่ของตัวเองนั้นจะต้องมุ่งเน้นให้คนของพื้นที่ตัวเองเข้ามาใช้บริการก่อน การที่จะทำแผงค้าก็ดี ส่วนของร้านค้าก็ดี ไปกำหนดให้มีค่าเช่าที่สูง ผู้พักอาศัยไม่สามารถเข้ามาดำเนินการหรือมาเป็นเจ้าของเพื่อประกอบกิจการและมีรายได้ในชุมชนของตัวเองได้ นั่นคือสิ่งที่การเคหะต้องพิจารณา แต่สิ่งที่ผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานในวันนี้และเป็นเรื่องสำคัญและเกี่ยวข้องกับงบประมาณที่ได้มีการพิจารณาในวันนี้ของคณะกรรมาธิการ ท่านประธานก็คงจะทราบดีถึงโครงการฟื้นฟูชุมชนเมืองดินแดง ซึ่งพวกกระผม ๓ คน ส.ส. กทม. เขต ๓ พรรคประชาธิปัตย์ ได้เคยยื่นญัตติเรื่องนี้เข้าสู่สภาเมื่อตอนสภาของเราได้ทำหน้าที่ใหม่ ๆ ได้หยิบยกประเด็นปัญหาและข้อเท็จจริงให้ได้ทราบว่าการเคหะแห่งชาติมุ่งเน้นที่จะทำโครงการนี้เพื่อผลประโยชน์ของตัวเองเป็นที่ตั้ง เนื่องจากการเคหะแห่งชาติมีหนี้สินที่จะต้องชำระจำนวนหลายหมื่นล้านบาท โดยไม่ได้คำนึงถึงผู้พักอาศัยและผู้เดือดร้อนที่อยู่ในโครงการของการเคหะแห่งชาติดินแดง ท่านประธานที่เคารพ ด้วยการต่อสู้และเปิดเผยข้อเท็จจริงตลอดมา ท่านรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องท่านที่แล้วขออนุญาตเอ่ยนามเพราะว่าท่านก็ดูแลผลประโยชน์ของประชาชน ท่านสุธา ชันแสง

เมื่อท่านทราบข้อมูลที่พวกเรา ๓ คน ไปมอบให้ ท่านก็บอกว่าถ้าข้อมูลเป็นอย่างนี้ท่านจะนำมาพิจารณา ท่านจะไม่สร้างความเดือดร้อนให้กับประชาชน หลังจากนั้นเราก็ได้ผลักดันเสนอต่อสภานี้หลายครั้ง ท้ายที่สุดครับท่านประธาน ประชาชนเองก็มีความรู้สึกว่าการดำเนินการของการเคหะแห่งชาตินั้นไม่สอดคล้องในการที่จะแก้ไขปัญหาของผู้พักอาศัย และไม่ได้ช่วยเหลือผู้มีรายได้น้อยจริง แต่ถ้าโครงการนี้ทำสำเร็จจะมีคนที่มีฐานะเข้ามาอยู่แทน แล้วก็จะมีการสร้างผลประโยชน์บนทรัพย์สินของทางราชการของประชาชน เพราะฉะนั้นท้ายที่สุดเมื่อแรงผลักดันหรือแรงต่อต้านมีมากขึ้น ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ก็ดี ท่านปลัดกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ก็ดี ผู้ว่าการการเคหะแห่งชาติได้ตอบประชาชนผ่านทางสื่อมวลชนเหมือนกันครับว่าจะระงับโครงการฟื้นฟูชุมชนเมืองดินแดงไว้ เพราะตราบใดที่ประชาชนยังไม่มีความเข้าใจก็จะไม่ดำเนินการโครงการนี้ แต่ท่านประธานที่เคารพครับ ในงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๒ มีงบประมาณอยู่ตัวหนึ่งครับท่านประธาน เรียกว่างบดำเนินการโครงการฟื้นฟูชุมชนเมืองดินแดง ๑๓ ล้านบาท ท่านประธานที่เคารพครับ ถ้างบประมาณเป็นอย่างนี้ประชาชนจะไม่มีวันที่จะเชื่อมั่นโดยสุจริตใจว่าการเคหะแห่งชาติมีความจริงใจต่อพี่น้องประชาชน เพราะอะไรท่านประธานที่เคารพครับ นับตั้งแต่มีการตั้งโครงการฟื้นฟูชุมชนดินแดงขึ้นมาทุกปีจะต้องตั้งงบประมาณไว้ในงบประมาณแผ่นดินในส่วนของการเคหะแห่งชาติ ไม่ว่าจะเป็น ๒๐ ล้านบาท ๓๐ ล้านบาท ๕๐ ล้านบาททุกปี และงบที่ตั้งนั้นครับท่านประธานที่เคารพ เมื่อได้สอบถามโดยแน่ชัดแล้ว ก็คืองบที่จะตั้งไปเพื่อทุบแฟลตของการเคหะแห่งชาติในเขตดินแดง เพื่อที่จะดำเนินการโครงการฟื้นฟูชุมชนเมืองดินแดง เพราะฉะนั้นเมื่อผู้บริหารของประเทศไม่ว่าจะเป็นท่านรัฐมนตรีว่าการก็ดี ท่านปลัดก็ดี ท่านผู้ว่าการการเคหะแห่งชาติ ตอบกับประชาชนว่าจะระงับโครงการนี้ไว้ เหตุใดจึงมีการตั้งงบประมาณในการที่จะทุบแฟลตดินแดงไว้อยู่ในส่วนของงบดำเนินการโครงการฟื้นฟูชุมชนเมืองดินแดงขึ้นอีก ----------

ซึ่งเรื่องนี้ผมต้องกราบเรียนถามคณะกรรมาธิการเพื่อที่จะตอบให้เกิดความชัดเจนกับพี่น้องประชาชนกับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เพราะผมถือว่าเรื่องอย่างนี้เป็นเรื่องที่รัฐบาลจะต้องมีความจริงใจในการที่จะทำให้ประชาชนมีความรู้สึกสบายใจ และโครงการนี้ต้องพูดให้ชัดเจนครับ เพราะในอนาคตการเคหะแห่งชาติก็ดี ผู้เช่าก็ดี หรือผู้อาศัยในพื้นที่การเคหะแห่งชาติจะต้องมีความร่วมมือกันอีกต่อไปเป็นระยะเวลายาวนาน แต่ถ้าทั้ง ๒ ฝ่ายมีความเคลือบแคลงสงสัยในเจตนาของแต่ละฝ่ายกันแล้ว ในอนาคตจะไม่สามารถมีความร่วมมือแล้วก็อยู่กันได้อย่างมีความสุขในโครงการพื้นที่ของการเคหะแห่งชาติได้อีกเลย เพราะฉะนั้นจำเป็นอย่างยิ่งที่กรรมาธิการจะต้องตอบสภาแห่งนี้ครับว่า เมื่อรัฐบาลมีนโยบายที่จะระงับโครงการนี้แล้ว เหตุใดจึงยังมีงบดำเนินการในโครงการฟื้นฟูชุมชนเมืองดินแดงเมือง ๑๓ ล้านบาทอีกครับ ขอบคุณครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ต่อไปเรียนเชิญ หม่อมหลวงอภิมงคล โสณกุล ครับ

หม่อมหลวงอภิมงคล โสณกุล (กรุงเทพมหานคร) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม หม่อมหลวงอภิมงคล โสณกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกรุงเทพมหานคร พรรคประชาธิปัตย์ ท่านประธานที่เคารพครับ กระผมได้สงวนคำแปรญัตติในส่วนที่เกี่ยวข้องกับรัฐวิสาหกิจก็คือการเคหะแห่งชาติ โดยสงวนให้มีการตัดงบประมาณลง ๖๐ ล้านบาท กระผมมีความจำเป็นที่จะต้องลำดับความถึงการบริหารงานโครงการการศึกษาดูงานของการเคหะแห่งชาติที่ผ่านมา เพื่อชี้ให้ท่านประธานได้เห็นครับว่าการดำเนินงานที่ผ่านมานั้นมีลักษณะที่ขาดความโปร่งใส มีการสร้างความเหลื่อมล้ำทางการเมืองอย่างไม่เป็นธรรม จึงเป็นเหตุให้กระผมได้สงวนคำแปรญัตติให้มีการตัดงบประมาณในปี ๒๕๕๒ ซึ่งได้ระบุไว้ในโครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยในครั้งนี้ กรณีที่ผมอยากจะพูดถึงนั้นครับท่านประธาน คือกรณีที่ปรากฏเป็นข่าวเมื่อวันที่ ๑๐ พฤษภาคม ๒๕๕๑ เมื่อมีพี่น้องประชาชนชาวกรุงเทพมหานครกว่า ๙๐๐ คน ได้เข้าร่วมโครงการศึกษาดูงานสัมมนาเรื่องจุลินทรีย์ ณ อำเภอปากช่อง จังหวัดนครราชสีมา ซึ่งปรากฏเป็นข่าวว่าหลังจากที่พี่น้องประชาชนได้เข้าร่วมโครงการสัมมนาของการเคหะแห่งชาติ มีผู้ที่ประสบปัญหาอาเจียน ท้องร่วง และอาหารเป็นพิษ จนกระทั่งต้องนำส่ง

โรงพยาบาลกว่า ๓๐๐ คน กระผมได้ทำการตรวจสอบในเรื่องโครงการดังกล่าว ทราบว่าแต่ละปีนั้นที่ผ่านมามีการใช้งบประมาณสูงถึง ๖๐ ล้านบาท ในการจัดการสัมมนาในต่างจังหวัดให้กับพี่น้องประชาชนได้ร่วมโครงการ แต่ปรากฏว่ามีประเด็นที่ผมยังตั้งข้อสงสัยอยู่ ๒ – ๓ ประการ ประการแรกโดยปกติเมื่อมีการจัดสรรงบประมาณแล้ว กระผมได้สอบถามถึงงบประมาณที่การเคหะแห่งชาติได้จัดเพื่อให้พี่น้องประชาชนชาวกรุงเทพมหานครได้ร่วมโครงการ พบว่ามีการจัดสรรในอัตรา ๒,๔๐๐ บาท ต่อหัว แต่ปรากฏว่าเมื่อสอบถามไปยังบริษัทที่รับไปดำเนินการที่รับจัดจ้างมานั้น ได้รับเงินค่าหัวเพียง ๑,๘๐๐ บาท ต่อหัว การที่เกิดเหตุลักษณะอย่างนี้นำไปสู่การตัดคุณภาพของการสัมมนา กระผมได้รับรายงานมาว่ามีการจัดชั่วโมงสัมมนาจาก ๕ ชั่วโมง ลดลงเหลือ ๓ ชั่วโมง มีการนำอาหารกล่องมาทดแทนอาหารที่ถูกสุขลักษณะที่ควรจะรับประทานที่โรงแรมโดยปกติ กระผมมีคำถามครับว่าการดำเนินการในลักษณะนี้มีความเหมาะสมหรือไม่ และส่วนเงินที่หายไปจากงบประมาณที่มีการจัดสรรนั้นหายไปที่ไหน ผมคิดว่าโครงการเหล่านี้เป็นที่มาของการใช้งบประมาณอย่างไม่โปร่งใส สร้างความคลางแคลงใจให้กับพี่น้องประชาชนเป็นอย่างมาก ประการต่อไปที่ผมมีความเป็นห่วงก็คือว่า ในการสัมมนาแต่ละครั้งนั้นมีการนำพี่น้องประชาชนเข้าร่วมสัมมนาร่วม ๑,๐๐๐ ราย มีการจัดการสัมมนาไปทั้งหมด ๖๐,๐๐๐ – ๗๐,๐๐๐ คน แต่ปรากฏว่ากระผมได้รับรายงานจากพี่น้องประชาชนทั้งในเขตของกระผมเองและทั่วกรุงเทพมหานครว่าในหลายครั้งหลายคราว มีอดีตผู้สมัครสมาชิกสภากรุงเทพมหานครและสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแห่งนี้ จากพรรคการเมืองหนึ่งไปแอบอ้างว่าการจัดการสัมมนาศึกษาดูงานเป็นของพรรคตนเอง ----------

กระผมคิดว่าถ้าหากมีการดำเนินการในลักษณะนี้ย่อมเป็นการสร้างความเหลื่อมล้ำทางการเมือง ยังขาดจริยธรรมและคุณธรรมโดยสิ้นเชิง กระผมคิดว่าพวกเราทุกคนคงไม่ประสงค์ที่จะเห็นรัฐวิสาหกิจ โดยเฉพาะรัฐวิสาหกิจที่มีความสำคัญต่อพี่น้องประชาชนอย่างการเคหะแห่งชาติตกเป็นเครื่องมือของฝ่ายการเมือง แต่ที่ผ่านมาจะเห็นได้ชัดว่ามีหลากหลายโครงการ และนี่เป็นเพียงตัวอย่างหนึ่งเท่านั้นที่มีผู้แอบอ้าง การเคหะแห่งชาติก็ดี กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ก็ดี ในเชิงของการหวังผลบวกทางการเมืองยังขาดคุณธรรมและจริยธรรม กระผมก็ต้องเรียนสอบถามผ่านท่านประธานไปยังท่านกรรมาธิการว่าสิ่งเหล่านี้เกิดขึ้นจริงหรือไม่ ท่านได้มีการสอบถามหรือไม่ว่างบประมาณที่ท่านนำไปดำเนินการของการเคหะแห่งชาตินั้นมีการใช้อย่างเป็นธรรม มีการใช้อย่างที่ได้บอกเอาไว้ในงบประมาณฉบับนี้ ซึ่งถ้าหากว่างบประมาณที่นำไปใช้นั้นเป็นงบประมาณที่ไม่สร้างผลประโยชน์ให้กับพี่น้องประชาชน แต่มุ่งหวังในการสร้างผลประโยชน์ให้กับพรรคการเมืองหรือนักการเมือง กระผมจึงมีความจำเป็นครับที่จะต้องขอสงวนคำแปรญัตติตัดงบประมาณของการเคหะแห่งชาติลงจำนวน ๖๐ ล้านบาทครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ท่านต่อไปครับ เรียนเชิญท่านสาทิตย์ วงศ์หนองเตย ครับ

นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย (ตรัง) : ผมคงมีเวลาของท่านจุติอยู่ด้วยนะครับ ท่านประธานครับ ผม สาทิตย์ วงศ์หนองเตย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดตรัง พรรคประชาธิปัตย์ ผมได้สงวนคำแปรญัตติปรับลดงบประมาณในส่วนของรัฐวิสาหกิจลง ผมต้องกราบเรียนท่านประธานว่าที่จำเป็นต้องปรับลดงบประมาณของรัฐวิสาหกิจลงก็เพราะว่าผมมีความเป็นห่วงเป็นใยในเรื่องการใช้จ่ายงบประมาณ รวมถึงการบริหารงานของรัฐวิสาหกิจของประเทศไทยเป็นอย่างยิ่ง ความเป็นห่วงของผมนั้นไม่มีเจตนาที่จะไปตำหนิพนักงานรัฐวิสาหกิจหลายแสนคนทั่วประเทศ ซึ่งส่วนใหญ่ท่านก็เป็นคนดีที่ตั้งใจทำงาน หรือแม้แต่กระทั่งคณะกรรมการบริหารงานบางคน แต่ที่ต้องแสดงความเป็นห่วงก็เพราะว่ารัฐวิสาหกิจของประเทศไทยทั้งหมดนั้นมีสินทรัพย์รวมกันมากกว่า ๖ ล้านล้านบาท เงินทุกบาททุกสตางค์ซึ่งเป็นเงินและเป็นสินทรัพย์นั้นเป็นของ

พี่น้องคนไทยทั้งประเทศ เราใช้เงินงบประมาณมากมายในการสร้างรัฐวิสาหกิจของเราขึ้นมาและก็เป็นสมบัติของคนไทยทั้งประเทศ แต่ในหลายปีที่ผ่านมาครับ ฝ่ายการเมืองได้เข้าไปยุ่มย่าม เข้าไปยุ่งเกี่ยว เข้าไปแทรกแซง เข้าไปครอบงำ เข้าไปใช้รัฐวิสาหกิจเป็นที่ทางทำมาหากิน จนกระทั่งเกิดความเสียหายเป็นอย่างยิ่ง มีตัวอย่าง ๒ ประการที่ผมยกตัวอย่างให้กับท่านประธานเห็นว่าการปรับลดงบประมาณในปีนี้นั้นมีความจำเป็นที่เป็นความเสียหายอันเนื่องมาจากฝ่ายการเมืองที่ไปทำเอาไว้กับรัฐวิสาหกิจ ช่วงที่รุนแรงที่สุดคือช่วง ๖ – ๗ ปีที่ผ่านมาครับ ในช่วงรัฐบาลก่อนหน้านี้ซึ่งมีเสียงข้างมากในเวลานั้นได้เข้าไปทำนโยบายหลายอย่างซึ่งมีข้อครหาว่าเป็นนโยบายทับซ้อน และก็ทำให้เกิดความเสียหายทั้งต่อรัฐวิสาหกิจ และทั้งต่อเงินรายได้ของประเทศอย่างมหาศาล และที่สำคัญความเสียหายเหล่านั้นยังเกิดขึ้นอยู่จนกระทั่งถึงปัจจุบัน ในหลายเรื่องเงินภาษีของคนไทยซึ่งควรเป็นเงินที่ไปตอบสนองต่อคนยากคนจนยังต้องถูกตั้งงบประมาณรายจ่ายไปชดเชยความเสียหายซึ่งเกิดขึ้นจากฝ่ายการเมืองเหล่านั้น หลายเรื่องเป็นเรื่องที่ความเสียหายที่เกิดขึ้นกับรัฐวิสาหกิจก็ยังดำรงอยู่และเป็นความเสียหายนับเนื่องเป็นเงินหลายแสนล้านบาท ๒ กรณีที่ผมยกตัวอย่างให้กับท่านประธานได้เห็น ท่านประธานครับแรกสุดก็คือกรณีของธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย ธนาคารนี้ก็คือธนาคารที่เรียกกันว่าเอกซิม แบงก์ (EXIM Bank) ในปีนี้ขอตั้งงบประมาณมา ๘๓ ล้านบาทเศษ ใน ๘๓ ล้านบาทเศษนี้กรรมาธิการไม่ได้ตัดลงครับ ถามว่าตั้งงบประมาณส่วนนี้เอาไว้เพื่ออะไรครับ เงินงบประมาณส่วนนี้ในเอกสารที่คณะกรรมาธิการชี้แจงก็คือบอกว่า เป็นการจัดงบประมาณให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การต่างประเทศและเศรษฐกิจระหว่างประเทศ ถามว่าเอาไปจ่ายอะไรครับ เป็นค่าชดเชยส่วนต่างระหว่างดอกเบี้ยเงินกู้ที่ได้รับจากพม่าร้อยละ ๓ ----------

เอ่ยถึงตรงนี้คนไทยทั่วประเทศก็ทราบกันล่ะครับ ว่าเงินจำนวนนี้ก็คือเงินจากกรณีที่รัฐบาลชุดที่ผ่าน ๆ มา คือรัฐบาลชุด พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร ได้ให้ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าให้ประเทศพม่ากู้ไปในอัตราดอกเบี้ยที่ต่ำกว่าปกติ และส่วนแตกต่างของอัตราดอกเบี้ยให้ตั้งจากเงินภาษีของคนยากคนจนทั่วทั้งประเทศไทย ชดเชยให้ ปีนี้ก็ชดเชยให้อีกครับ ๘๓ ล้านบาท วงเงินทั้งโครงการต้องชดเชยกันถึงปี ๒๕๕๔ ถ้าเข้าใจไม่ผิด เป็นเงินมากกว่า ๔๐๐ กว่าล้านบาทครับ ที่สำคัญก็คือโครงการนี้ได้รับการตรวจสอบจากคณะกรรมการ คตส. ส่งเรื่องไปยัง ป.ป.ช. และบัดนี้มีการส่งฟ้องศาลและมีการประทับรับฟ้องแล้ว เพราะมีเรื่องของการเข้าไปหาผลประโยชน์ และมีเรื่องผลประโยชน์ทับซ้อนที่เกี่ยวข้องกับผู้มีอำนาจในบ้านเมืองขณะนั้น ผมเรียนท่านประธานว่านี่เป็นตัวอย่างที่สำคัญที่สุดครับ ที่จะตอกย้ำให้เห็นว่าการเข้าไปหาประโยชน์จากรัฐวิสาหกิจโดยฝ่ายการเมืองนั้น สร้างความเสียหายให้กับเงินงบประมาณแผ่นดินของประเทศ ตัวอย่างประการที่ ๒ ท่านประธานครับเป็นตัวอย่างของกรณีของบริษัทที่ทำเรื่องของโทรคมนาคมเป็นรัฐวิสาหกิจใหญ่ครับก็คือรัฐวิสาหกิจที่เรารู้จักกันในชื่อว่า ทีโอที หรือบริษัท ทีโอที จำกัด มหาชน บริษัท ทีโอที นี่เป็นบริษัทที่ถือหุ้นโดยกระทรวงการคลัง ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ เป็นเงินของคนไทย เป็นสินทรัพย์ของคนไทยทั้งหมดครับ ถ้าท่านประธานจำได้ครับ ทีโอที นี้เขาก็มีเรื่องของการทำสัญญาสัมปทานกับบริษัทเอกชนให้เข้ามาทำเรื่องของโทรศัพท์มือถือ เวลาได้สัญญาสัมปทานไปก็ต้องถูกกำหนดไว้ละครับว่าถ้าบริษัทเอกชนได้เงินรายได้จำนวนเท่าไร ก็ต้องแบ่งให้กับรัฐบาลในจำนวนสัดส่วนที่ตกลงกัน เมื่อใดก็ตามที่ฝ่ายการเมืองที่เป็นธรรมเข้ามาทำหน้าที่การบังคับใช้สัญญาสัมปทานไม่มีปัญหาครับ ก็บังคับกันไป สัญญาเป็นธรรมไม่เป็นธรรมก็ตรวจสอบกันได้ แต่ในช่วงระยะเวลาที่พอ ๆ กัน กับที่มีเรื่องของการกู้ เอ็กซิม แบงก์ในขณะนั้น โดยผู้มีอำนาจในรัฐบาลขณะนั้นครับ มีการดำเนินการหลายอย่างที่ทำให้เกิดความเสียหาย ความเสียหายที่ดำรงอยู่ถึงปัจจุบันนั้น มี ๒ เรื่องที่เห็นชัดเจนครับ

ประการที่ ๑ ก็คือเรื่องของการแอบไปแก้สัญญาครับ ปกติการแก้ไขสัญญาสัมปทานนั้นจะต้องเกี่ยวข้องกับกฎหมายฉบับหนึ่ง ก็คือกฎหมายเรื่องของการร่วมการงานระหว่างรัฐกับเอกชนครับ เขาเขียนไว้ในกฎหมายว่า ถ้าจะแก้สัญญา

สัมปทานรัฐได้รับผลกระทบต้องมีคณะกรรมการขึ้นมา แล้วต้องดำเนินการเพื่อปกป้องผลประโยชน์ของรัฐและของประชาชน ปรากฏว่าในปี ๒๕๔๔ ครับ เป็นรัฐบาลในขณะนั้น เดือนพฤษภาคม มีการไปแก้ไขสัญญาสัมปทานเรื่องของบัตรเติมเงินประเภทที่ต้องจ่ายเงินก่อน ที่เรียกว่า พรีเพด (Prepaid) มีการลดส่วนแบ่งรายได้ครับ ลดส่วนแบ่งรายได้หมายความว่า ตกลงไว้เดิมว่ารัฐต้องได้ ๒๕ เปอร์เซ็นต์ของรายได้ แอบแก้ว่าให้เอกชนแบ่งให้รัฐเพียง ๒๐ เปอร์เซ็นต์ แปลว่ารัฐก็ได้เงินลดลง ๕ เปอร์เซ็นต์ เรื่องนี้พรรคประชาธิปัตย์หยิบขึ้นมาอภิปรายในสภาผู้แทนราษฎรปรากฏว่าในการอภิปรายในสภาผู้แทนราษฎรในขณะนั้นครับมีการชี้ให้เห็นอย่างชัดเจนว่าเรื่องกรณีดังกล่าวเป็นความเสียหาย แต่ปรากฏว่าผลการลงมติก็ยังมีการไว้วางใจให้รัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องและไม่มีการดำเนินการเรื่องที่ว่าเพื่อแก้ไขให้ถูกต้อง ต่อมาเรื่องนี้ในรัฐบาลชุดต่อมา รัฐบาลพลเอก สุรยุทธ์ จุลานนท์ รัฐมนตรีในขณะนั้น ประทานโทษเอ่ยนามท่าน รัฐมนตรี สิทธิชัย โภไคยอุดม ท่านเห็นว่าเรื่องนี้น่าที่จะผิดกับกฎหมายว่าด้วยการร่วมการงานจึงส่งเรื่องไปยังสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาครับ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ตอบหนังสือกลับมายังรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ปี ๒๕๕๐ มีการเขียนไว้ชัดครับว่าเรื่องของการแก้ไขสัญญานั้นเป็นส่วนหนึ่งที่ถูกวินิจฉัยว่าทำผิดกฎหมายด้วยหรือไม่ สุดท้ายกฤษฎีกาวินิจฉัยอย่างไรครับ กฤษฎีกาวินิจฉัยบอกว่าเรื่องกรณีดังกล่าวนั้น มิได้ดำเนินการให้ถูกต้องตามนัยแห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงาน แปลว่าทำผิดกฎหมาย กฤษฎีกาชี้ต่ออีกว่าให้ ครม. พิจารณาว่าจะเลิกสัญญานั้นเสีย หรือจะดำเนินการอื่นใดเพื่อให้รัฐได้รับการชดเชยความเสียหาย ----------

เรื่องนี้คาราคาซังต่อครับ ครม. ส่งเรื่องต่อมายังบริษัท ทีโอที จำกัด ครับ ที่สุดบริษัท ทีโอที จำกัด ทำอย่างไรครับ มีการไปตั้งกรรมการขึ้นมาชุดหนึ่ง เอาเรื่องคำวินิจฉัยของกฤษฎีกาไปตรวจสอบ ตรวจสอบหาว่ามีคนที่เกี่ยวข้องกับการทำผิดกฎหมายหรือไม่ ๒. มีความเสียหายต่อรัฐหรือไม่ และถ้าเสียหายจะทำอย่างไร กรรมการชุดนี้วินิจฉัยไว้บอกว่าอย่างไรครับ กรรมการชุดนี้วินิจฉัยเสร็จหลังจากที่กฤษฎีกาตอบกลับมาไม่นานนักวินิจฉัย ๓ ข้อ ว่า๑. บุคคลที่เกี่ยวข้องทั้งปวงกับการทำข้อตกลงต่อท้ายสัญญาอนุญาตที่กฤษฎีกาพูดถึงนั้นไม่มีพฤติการณ์อันส่อเจตนาในการหลีกเลี่ยงไม่ปฏิบัติตามขั้นตอนของกฎหมายแปลว่าไม่มีคนผิดครับ เป็นการไปตรวจสอบแล้วแย้งกับข้อวินิจฉัยของกฤษฎีกาอย่างชัดเจน ๒. การไม่ปฏิบัติตามข้อ ๑ ไม่ปรากฏความเสียหายแก่บริษัท ทีโอที จำกัด ทั้ง ๆ ที่การแก้ไขสัญญา ลดสัญญาสัมปทานจาก ๒๕ เปอร์เซ็นต์ เป็น ๒๐ เปอร์เซ็นต์ ความเสียหายคือในขณะนั้นมีบัตรพรีเพดหรือบัตรเติมเงิน ๘ ล้านใบทั้งประเทศ ๘ ล้านใบ ลดมา ๕ เปอร์เซ็นต์ มีคนคำนวณว่ารัฐเสียรายได้ไปปีละ ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท ปัจจุบันนี้ยังไม่ได้รับการแก้ไขสัญญานี้และยังคงใช้อัตราส่วนนั้นต่อ ปัจจุบันบัตรเติมเงินมี ๒๐ ล้านใบ ๘ ล้านใบเสียหายปีละ ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท บัตรนี้ ๒๐ ล้านใบ ผลเสียหายนับเป็นแสนล้านบาทครับ ผมสงสัยมากว่าคณะกรรมการชุดนี้มีใครบ้างครับที่เป็นผู้ตรวจสอบไปเปิดดูรายชื่อครับ ประธานคณะกรรมการตรวจสอบที่บอกว่าไม่มีใครผิด ไม่เสียหาย ประธานคณะกรรมการ พลตำรวจโท จงรัก จุฑานนท์ ผมก็ไม่ได้ว่าอะไรเสียหายหรอกครับ แต่ว่านี่เป็นการชี้ให้เห็นโยงมาถึงเหตุการณ์ปัจจุบันว่าข้าราชการตำรวจท่านนี้เข้ามายุ่งเกี่ยวกับทีโอที และมีตำแหน่งแห่งที่มากมาย ผมก็ไม่ได้ว่ากล่าวให้ท่านเสียหาย แต่ผมตั้งข้อสังเกตว่าใช้มาตรฐานใดในวินิจฉัยว่ารัฐไม่เสียหายจากกรณีดังกล่าว ผมเรียนท่านประธานว่า เรื่องนี้มันด้วนเพียงแค่นี้แหละครับว่า พอคณะกรรมการทีโอทีชี้แจงตอบกลับมายังรัฐมนตรีว่าการกระทรวงไอซีทีแบบนี้ไม่มีการดำเนินการต่อครับ ผมอยากถามคณะกรรมาธิการครับว่า ในเมื่อความเสียหายเกิดขึ้นมากมายเป็นแสนล้านขนาดนี้ กฤษฎีกาชี้ชัดขนาดนี้ทำไม ครม. คณะรัฐมนตรีชุดปัจจุบันรวมถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงไอซีทีไม่มีการดำเนินการทำให้รัฐได้รับการชดเชยความเสียเพราะบัตรนี้ครับจากผลการกระทำดังกล่าว ทำให้บริษัท ทีโอที ได้รับความเสียหาย

รายได้จากแผ่นดินก็ลดไปครับ ไปดูรายได้ของรัฐครับ รายได้ของรัฐในงบประมาณปีนี้รายได้จากรัฐพาณิชย์ ปีที่แล้วครับประเมินคือปี ๒๕๕๑ ว่าเงินรายได้ควรจะได้สักประมาณ ๕๗,๐๐๐ ล้านบาท ปีหน้าลดลงอีกประมาณ ๕,๐๐๐ กว่าล้านบาท ส่วนหนึ่งมาจากผลประกอบการของบริษัท ทีโอที ที่ได้รับความเสียหายเพราะตัวเลขฟ้องชัดว่าเงินกำไรปี ๒๕๔๖ หลังจากมีการดำเนินการแบบนี้อยู่ที่ ๑๑,๐๐๐ ล้านบาท พอปี ๒๕๔๗ ลดเหลือ ๙,๑๐๐ ล้านบาทปี ๒๕๔๘ เหลือ ๖,๖๐๐ ล้านบาท ปี ๒๕๕๐ เหลือ ๖,๒๐๐ ล้านบาทครับ เรื่องอย่างนี้ครับเป็นเรื่องต่อเนื่องกันมาก ผมไม่ได้กล่าวหาว่าเรื่องการเมืองเกี่ยวเนื่องกัน แต่ท่านเก็บดองเรื่องนี้ไว้ไม่ได้ครับ ความเสียหายอีกประการหนึ่งครับท่านประธานครับ เห็นได้ชัดมาก ก็คือกรณีที่รัฐบาลชุดเดียวกันที่ทั้งแก้ไขสัญญาสัมปทาน ทั้งไปให้เงินพม่ากู้ แล้วให้คนไทยแบกรับด้วยเงินภาษีประชาชนคนยากคนจนทั้งประเทศ ไปออกพระราชกำหนดพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิตครับ หลังจากออกไปแล้วมีการหักส่วนแบ่งรายได้ก่อนออก คนเขาก็วิพากษ์พิจารณ์ว่าการออกพระราชกำหนดพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิตเป็นการช่วยผู้ประกอบการกีดกันไม่ให้เกิดรายใหม่เกิดขึ้น ผลเสียหายก็คือบริษัท ทีโอที ได้รับเงินรายได้ลดลง แต่เรื่องใหญ่ที่มันเกิดขึ้นในเวลานี้ผมตกใจมากครับ----------

เรื่องนี้กรรมาธิการได้ซักถามหรือไม่ครับ คือหลังจากที่มีการหักส่วนแบ่งรายได้จ่ายเป็นภาษีสรรพสามิตไปแล้ว ในเวลานั้นทางทีโอทีถูกประเมินภาษีครับโดยกรมสรรพากร แล้วปรากฏว่าทีโอทีเห็นว่าเป็นเงินจำนวนที่สูงมากขอทุเลาภาษีไว้ก่อน แต่ในเวลาทุเลาภาษีนี้เขาต้องมีหลักประกัน ทีโอทีทำอย่างไรครับ ทีโอทีซึ่งเป็นรัฐวิสาหกิจของรัฐต้องนำที่ดินของทีโอทีไปจำนองครับ ไปจำนองเป็นหลักประกันขอทุเลาภาษีผลเสียหายทั้งหมดที่มันเกิดขึ้นมาจากฝ่ายการเมืองที่เข้าไปยุ่งเกี่ยวคลอบงำออกนโยบายในลักษณะที่เป็นผลประโยชน์ทับซ้อนแล้วก็ทำให้เกิดความเสียหาย ความจริงหลังจากนั้นพอมีการตั้งกระทรวงไอซีที เรื่องแก้พระราชกำหนดพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิตเป็นเรื่องที่พวกเราอภิปรายไม่ไว้วางใจรัฐมนตรีกระทรวงไอซีทีขณะนั้น ปัจจุบันนี้ท่านดำรงตำแหน่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ท่านบอกไม่เสียหายวันนี้เกิดขึ้นแล้วครับ แล้วเห็นชัดครับ สถานะการเงินของทีโอทีเป็นอย่างไรครับ นี่ยังไม่นับรัฐวิสาหกิจอื่นอย่าง กสท. ก็มีปัญหาในลักษณะที่คล้ายกัน ผมเรียนท่านประธานทั้งหมดนี้ขึ้นมาด้วยความเป็นห่วงครับ แล้วก็ปรับลดงบประมาณอย่างน้อยที่สุดต้องชี้ให้เห็นว่าเราไม่เห็นด้วย และต้องมีการดำเนินการกระบวนการตรวจสอบทั้งหมด เรื่องนี้ผมเรียนที่ประชุมนี้และมีการถ่ายทอดสดไปทั่วประเทศ เพื่อชี้ให้เห็นว่าพรรคฝ่ายค้านในเวลานั้น อย่างประชาธิปัตย์พูดเรื่องนี้มาตลอด และบัดนี้มันยืนยัน มันพิสูจน์ว่ามันเป็นจริง คนทำผิดวันนี้ส่วนหนึ่งมีการหลบหนีไปต่างประเทศแล้ว ซึ่งต้องมีการดำเนินการตามกระบวนการยุติธรรมต่อไป แต่ความเสียหายเหล่านี้รัฐจะทำอย่างไรครับ ครม. จะทำอย่างไรครับ รัฐบาลจะทำอย่างไรครับ นี่คือเรื่องใหญ่มากครับ และต้องดำเนินการจัดการ

ผมอยากจะปิดท้ายด้วยการอันเชิญพระราชดำรัสของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ซึ่งสื่อได้ลงเมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๒๑ สิงหาคม ในเวลาที่ทรงมีพระราชดำรัสกับผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย ทรงมีพระราชดำรัสว่า ขอให้ทุกท่านได้สามารถปฏิบัติงานในด้านการเงินให้เรียบร้อยไม่ให้บ้านเมืองต้องล่มจมซึ่งเดี๋ยวนี้ใกล้ล่มจมแล้วเพราะการใช้เงินไม่ระวัง อันนี้ครับภารกิจของสภาผู้แทนราษฎร ภารกิจของฝ่ายนิติบัญญัติ ภารกิจของกรรมาธิการงบประมาณ นี่มันเงินคนยากคนจน เงินภาษีราษฎรทั้งประเทศ ท่านตอบคำถามนี้ได้ไหมครับว่ากรรมาธิการไปปกป้องเงินของเรา รัฐบาลทำ

อย่างถูกต้องและระมัดระวังการใช้จ่ายเงิน เพราะพระองค์ท่านก็ทรงมีพระราชดำรัสว่าบ้านเมืองใกล้ล่มจมแล้ว เพราะใช้จ่ายเงินไม่ระมัดระวัง เรื่องนี้เรื่องใหญ่ครับ แล้ววันนี้งบประมาณที่พูดกันมาตลอด ๓ วัน ปัญหาปะทุเกิดขึ้นตลอดเวลา สักครู่นี้กรณีของจังหวัดก็ชัดเจนจึงไม่เป็นที่แปลกใจประการใดถ้าหากว่าฟังเหตุผลที่ชี้แจงทั้งหมดแล้ว ฝ่ายค้านวันนี้จำเป็นครับที่จะต้องลงมติไม่สามารถจะรับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายฉบับนี้ได้ครับท่านประธาน

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ท่านกรรมาธิการเสียงข้างน้อยผู้สงวนความเห็นและท่านสมาชิกที่สงวนคำแปรบัญญัติในมาตรา ๓๐ ก็ได้อภิปรายครบถ้วนแล้วนะครับ ท่านกรรมาธิการมีอะไรชี้แจงไหมครับเชิญครับ

นายชลน่าน ศรีแก้ว (กรรมาธิการ) : ท่านประธานที่เคารพครับ กระผม ชลน่าน ศรีแก้ว สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคพลังประชาชนจากจังหวัดน่าน ขออนุญาตท่านประธานได้เรียนชี้แจงประเด็นที่เกี่ยวข้องกับมาตรา ๓๐ ที่ท่านสมาชิกได้ให้ความสนใจซักถามเกี่ยวกับการปรับลดของงบประมาณขององค์การเภสัชกรรม มีข้อคำถามว่าทำไมถึงปรับลดงบประมาณขององค์การเภสัช ปรับลดไปทั้งหมด ๗๓ ล้านบาท ด้วยเหตุผลเรื่องใด ขออนุญาตใช้เวลาสั้น ๆ ครับท่านประธาน กราบเรียนท่านประธานด้วยความเคารพครับ งบประมาณขององค์การเภสัชกรรม แผนงานพัฒนาสุขภาพของพี่น้องประชาชนเป็นโครงการจัดตั้งโรงงานผลิตวัคซีนป้องกันไข้หวัดใหญ่ ไข้หวัดนกในระดับอุตสาหกรรมมาตรฐานจีเอ็มพี (GMP) ขององค์การอนามัยโลก งบประมาณที่ตั้งทั้งหมด ๓๘๕,๐๗๐,๐๐๐ บาท เป็นรายการอยู่ ๒ รายการครับ เป็นค่าครุภัณฑ์ซึ่งมีครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์กับครุภัณฑ์วิทยาศาสตร์ จำนวน ๒๒๓ ล้านบาท และก็เป็นค่าที่ดินสิ่งก่อสร้างซึ่งเป็นงบผูกพันตั้งแต่ปี ๒๕๕๑ เป็นต้นมา ปี ๒๕๕๑ ตั้งไว้ที่ ๖๕ ล้านบาท และดำเนินการไปแล้ว และปี ๒๕๕๒ ตั้งไว้ ๑๓๙ ล้านบาทเศษ ปี ๒๕๕๓ เป็นงบผูกพันตั้งไว้ที่ ๑๑๖ ล้านบาทเศษ กรรมาธิการปรับลดไป ๗๓ ล้านบาท ----------

เป็นรายการค่าครุภัณฑ์คอมพิวเตอร์เป็นตามราคามาตรฐานของครุภัณฑ์ แล้วก็อีกส่วนหนึ่งนะครับเป็นการปรับลดค่าครุภัณฑ์วิทยาศาสตร์ จำนวน ๒๕ รายการ ในรายการที่ ๑๙ เป็นชุดเครื่องล้างระบบอบฆ่าเชื้อหลอดบรรจุและปิดฝานะครับ ซึ่งเป็นชุดครุภัณฑ์ที่จะติดตั้งหลังจากที่โครงสร้างทั้งหมดเสร็จเรียบร้อย ส่วนอีก ๒๒ ล้านบาท เป็นการปรับลดในสิ่งก่อสร้างที่ผมได้นำเรียนไปเรียบร้อยนะครับ เพราะฉะนั้นรายการที่คณะกรรมาธิการได้ปรับลดนั้นถือว่าเป็นรายการที่ปรับลดไปตามสภาพงานและลักษณะงานที่ไม่กระทบต่อการดำเนินงานขององค์การบริษัทนะครับมีเหตุผลความจำเป็นจริง ๆ กราบเรียนท่านประธานด้วยความเคารพครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านกรรมาธิการพีระพันธุ์ครับ

นายพีระพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค (กรรมาธิการ) : ขอบคุณท่านประธานครับ ผม พีระพันธุ์ สาลีรัฐวิภาค กรุงเทพมหานคร ประชาธิปัตย์ ในฐานะกรรมาธิการ ขอบคุณท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรตินะครับที่ได้ห่วงใยในกรณีของการเคหะแห่งชาติ ในประเด็นที่ได้สอบถามนะครับก็ต้องกราบเรียนว่าทางกรรมาธิการไม่ได้กริ่งเกรงใจในเรื่องเหล่านั้นเลยนะครับ แล้วก็ได้เรียนสอบถามผ่านท่านผู้ว่าการเคหะแห่งชาตินะครับที่ได้มาชี้แจงงบประมาณของเราในห้องกรรมาธิการ ในประเด็นที่เกี่ยวกับเรื่องของการดูแลพี่น้องประชาชน ท่านผู้ว่าก็รับว่าจะไปปรับปรุงในด้านของการบริหารที่จะไม่ให้มีความเดือดร้อนเหมือนที่ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ขออภัยเอ่ยนาม ท่านธนา ชีรวินิจ นะครับได้หยิบยกขึ้นมา ซึ่งในระหว่างนั้นก็มีเพื่อนสมาชิกหลายท่าน ไม่ว่าจะเป็นท่านดอกเตอร์สรรเสริญ สมะลาภา แล้วอีกหลายท่านได้ให้ความกรุณามาเป็นห่วง ทางท่านผู้ว่าการเคหะแห่งชาติก็รับไปแล้วนะครับ เพราะฉะนั้นตรงนี้ก็คงเป็นเรื่องที่ท่านจะต้องไปติดตามกันอีกครั้งหนึ่ง ในส่วนของเรื่องงบประมาณ เรื่องโครงการฟื้นฟูแฟลตดินแดง เรื่องนี้กรรมาธิการก็ได้สอบถามแล้วเช่นเดียวกัน ซึ่งผมเข้าใจว่าจะต้องมีการดำเนินการกันต่อไป แต่ว่าทางคณะกรรมาธิการได้หารือ ขออภัยขอเอ่ยนาม ท่านบัณฑูรนะครับ ท่านว่าที่ผู้อำนวยการสำนักงบประมาณท่านต่อไป ว่าในเรื่องนี้ถ้าข้อเท็จจริงเป็นอย่างที่ท่านสมาชิกได้สอบถาม ซึ่งเราได้สอบถามในห้องกรรมาธิการมาก่อนแล้ว ถ้าหาก

ข้อเท็จจริงเป็นอย่างนั้น ก็ขอให้ท่านผู้ว่าการเคหะแห่งชาติได้ปรับปรุงงบประมาณในส่วนนี้เสีย แล้วก็ขอให้ไปดำเนินการในส่วนที่เป็นประโยชน์กับพี่น้องประชาชนในพื้นที่ตรงนั้นให้มากขึ้นกว่าเดิม ซึ่งท่านผู้ว่าก็รับไปที่จะหารือและทางสำนักงบประมาณก็รับเรื่องนี้ไปแล้ว เพื่อจะปรับปรุงรายละเอียดให้ดีขึ้นในทางการบริหารงบประมาณต่อไป ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับเรื่องการอบรมสัมมนา ผมกราบเรียนครับว่าเรื่องงบการอบรมสัมมนาในครั้งนี้กรรมาธิการได้ตรวจดูอย่างละเอียด ถ้าหากท่านสมาชิกได้ดูในข้อสังเกตนะครับ เราจะมีการเขียนเรื่องนี้ไว้เลย เพราะปัญหาอย่างที่ท่านได้สอบถามไม่ได้มีเฉพาะพื้นที่ของการเคหะแห่งชาติหรือในหน่วยงานการเคหะแห่งชาติเท่านั้น มีในหน่วยงานอื่นที่เป็นปัญหาในกรณีคล้ายคลึงกันนะครับ เราก็เลยได้ตั้งข้อสังเกตเอาไว้ เพราะฉะนั้นที่ท่านได้สอบถามนี่นะครับก็กราบเรียนว่าได้ตรวจสอบข้อเท็จจริง ได้มีการขอเอกสารหลักฐานมาแล้วมาดูในเบื้องต้น หลายส่วนก็เป็นความจริงอย่างที่ท่านว่า แต่ทางกรรมาธิการก็ไม่ได้นิ่งนอนใจ ครับแล้วก็ครั้งนี้ก็ได้เขียนไว้ชัดเจนในข้อสังเกตท้ายรายงานของเราด้วยนะครับ ผมก็ขออนุญาตย้ำอีกครั้งว่างบประมาณที่เกี่ยวกับเรื่องการอบรมสัมมนาได้กำหนดเอาไว้เป็นข้อสังเกตว่า ถ้าหากว่าต้องมีการจัดอบรมสัมมนาพี่น้องประชาชนก็ให้จัดในพื้นที่ที่เป็นภูมิลำเนาหลักของพี่น้องประชาชนนั้น คงจะไม่มีการเดินทางท่องเที่ยวไปในต่างจังหวัดอีกต่อไป อันนี้ก็คงจะเป็นเรื่องที่ทางคณะกรรมาธิการ แล้วก็ได้มอบให้ทาง สตง. ด้วย ครับ เพื่อท่านสมาชิกจะได้สบายใจนะครับมีการพูดในห้องกรรมาธิการ แล้วก็มอบให้ทาง สตง. ว่านับจาก วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๑ซึ่งเป็นวันเริ่มต้นปีงบประมาณ ๒๕๕๒ นี่ให้สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินหรือ สตง. นี่นะครับติดตามงบประมาณในส่วนของการเคหะแห่งชาติ และส่วนอื่น ๆ ตั้งแต่วันแรกของงบประมาณในการใช้จ่ายเพื่อไม่ให้เกิดปัญหาอย่างที่เพื่อนสมาชิกได้เป็นห่วง แล้วก็เพื่อป้องกันไม่ให้ดำเนินการผิดพลาดอย่างที่ได้ตกลงรับปากกรรมาธิการไว้ครับ เพราะฉะนั้นก็ขอให้สบายใจได้ครับ ขอบคุณครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านกรรมาธิการวิทยาครับ

นายวิทยา บุรณศิริ (กรรมาธิการ) : ขออนุญาตครับ ผมใช้เวลานิดเดียว ท่านประธานและเพื่อนสมาชิก กรณีตามที่ท่านสาทิตย์ ขออนุญาตเอ่ยนาม ท่านได้

อภิปรายไว้ก็เป็นประเด็นสำคัญที่กรรมาธิการในฐานะที่ทำหน้าที่ได้มีการตรวจสอบและก็มีการอภิปรายกันเยอะมาก ----------

โดยเฉพาะของฝ่ายค้าน ที่มาจากฝ่ายค้านก็เรียนตามตรง ผมเองก็ได้รับทราบข้อมูลตามที่ท่านได้อภิปรายอยู่ด้วย แต่อย่างไรก็แล้วแต่ความเสียหายที่เกิดขึ้นอาจจะเป็นเพราะการปฏิบัติหน้าที่หรือเรื่องของสัญญา ก็เป็นผลทางกฎหมายที่เราจะต้องติดตามเพราะขั้นตอนตามที่กรรมาธิการได้ตรวจสอบนั้นอยู่ขั้นตอนระหว่างดำเนินการด้านทางกฎหมาย แต่อย่างไรก็แล้วแต่ ในคำอภิปรายของท่านพวกเราก็ต้องติดตามกันต่อไปด้วย แต่ทั้งนี้ขออนุญาตในส่วนของเงินที่ธนาคารส่งเสริมการส่งออกได้ปล่อยในเงื่อนไขที่รัฐบาลได้มีในอดีตนั้น เราก็มีการอภิปรายพูดคุยกัน เพราะฉะนั้นความรับผิดชอบตามเงื่อนไขของสัญญา และผลต่างนั้นก็เรียนตามตรง ก็เป็นไปตามเงื่อนไขแต่ อย่างไรก็แล้วแต่ กรรมาธิการก็มองภาพกว้างด้วยก็คือหมายถึงผลประโยชน์ที่จะได้รับกับประเทศไทยในอนาคต มีการซักถามกันด้วยเป็นอย่างไร ก็ขอขอบพระคุณในความห่วงใยของท่านกรรมาธิการ และเราคงจะต้องช่วยกันติดตามดูรายละเอียดต่อไปด้วย ผมขอเอาคำอภิปรายของท่านไว้เป็นข้อสังเกตที่กรรมาธิการต่อไปอาจจะต้องพิจารณาควบคู่กันไปด้วย ขอขอบคุณท่านประธานครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านสาทิตย์ สั้น ๆ นะครับ

นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย (ตรัง) : ท่านประธานครับ ผมขอบคุณท่านกรรมาธิการนะครับที่ช่วยชี้แจง ผมเพียงแต่ขอความชัดเจนอีกนิดเดียวเท่านั้นเองที่บอกว่ากรณีความเสียหายที่เกิดขึ้นนี้กำลังมีการดำเนินการทางกฎหมายนี้ ที่อยากจะทราบคือไปถึงขั้นตอนไหน อย่างไร ที่กังวลก็เพราะว่าในเวลานี้ บริษัท ทีโอที ขออนุมัติคณะรัฐมนตรีไปลงทุนในเครือข่าย ๓ จี ซึ่งมีการขอวงเงินงบประมาณลงทุนไปมากกว่า ๒๙,๐๐๐ ล้านบาท แล้ววันนี้มีประเด็นต่อเนื่องกันมาเยอะ มันก็มีข่าวซุบซิบในทำนองว่าเวลาเอาเงินงบประมาณรัฐไปลงทุนอีก ๒ – ๓ หมื่นล้านบาทนี้ มีการไปออกข่าวในทำนองว่า ผมขออนุญาตอ่านนะครับ เกมผลประโยชน์ชิงความถี่ ๓ จี ทีโอที เอ.ไอ.เอส. จ้องงาบอ้างสิทธิสัมปทานเดิม มันก็จะมีปัญหานี้เกิดขึ้น ทีนี้ใช้เงินกู้อีก ๒๙,๐๐๐ กว่าล้านบาทนี้เรื่องใหญ่นะครับ เพราะฉะนั้นกรณีดำเนินการตามกฎหมายเดิมนี้มันก็จะทำให้เกิดความระมัดระวังทุกฝ่าย แล้วก็จะคาบเกี่ยวมาถึงเงินลงทุนจำนวนมหาศาลด้วย ไม่อย่างนั้น

ผลประโยชน์มันผูกพัน ผมกลัวพิจารณางบประมาณอีก ๑๐ ปีก็ยังใช้หนี้กันไม่หมดครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : เชิญครับ

นายวิทยา บุรณศิริ (กรรมาธิการ) : ท่านประธานด้วยความเคารพนะครับ ประเด็นที่ท่านเป็นห่วง ผมเรียนตามตรงนะครับ ผมก็ขอความร่วมมือคือ สตง. ที่นั่งอยู่ในห้องประชุมนั้นผมก็คิดว่าเขาคงติดตามแล้วก็มีจดบันทึกไว้ก็คงไว้ใจได้ ขอบคุณครับท่านประธาน

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกครับ มาตรา ๓๐ มีการแก้ไขโดยกรรมาธิการนะครับ และมีกรรมาธิการเสียงข้างน้อยสงวนความเห็น มีสมาชิกสงวนคำแปญัตติ ก็จำเป็นต้องขอมติจากที่ประชุมนะครับ ก็เชิญท่านสมาชิกเข้าห้องประชุมเพื่อลงมติ ก่อนลงมติขอตรวจสอบองค์ประชุมด้วยการแสดงตนนะครับ

(นายสามารถ แก้วมีชัย รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ขอเชิญท่านสมาชิกได้กรุณาเสียบบัตรและแสดงตน เพื่อตรวจสอบองค์ประชุมก่อนจะมีการลงมติ เชิญครับ เหลืออีก ๕ มาตราเท่านั้นนะครับ คงใช้เวลาอีกไม่นาน พร้อมนะครับขอให้ทุกท่านได้กดบัตรแสดงตนด้วยครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตน)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : แสดงตนทุกท่านแล้วนะครับ ขอผลเลยครับ มีผู้เข้าประชุมทั้งสิ้น ๓๗๑ ท่าน ครบองค์ประชุม

ผมขอถามมติที่ประชุมนะครับ ท่านผู้ใดเห็นด้วยกับคณะกรรมาธิการที่ได้แก้ไขตามร่างของคณะกรรมาธิการ ได้โปรดกดปุ่ม เห็นด้วย ท่านผู้ใดเห็นด้วยกับกรรมาธิการเสียงข้างน้อยที่สงวนคำแปรญัตติและผู้สงวนคำแปรญัตติ กรุณากดปุ่ม ไม่เห็นด้วย ผู้ใดงดออกเสียงกรุณากดปุ่ม งดออกเสียง ครับ เชิญใช้สิทธิลงมติได้ครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ปิดการลงมตินะครับ ขอผลการลงมติเลยครับ ผลการลงมติจากจำนวนผู้เข้าประชุมทั้งสิ้น ๓๘๒ ท่าน เห็นด้วยกับกรรมาธิการ ๒๖๗ ท่าน ไม่เห็นด้วย ๑๑๑ ท่าน งดออกเสียง ๑ เสียง ไม่ลงคะแนน ๓ เสียง ก็เป็นอันว่าที่ประชุมมีมติเห็นควรตามที่กรรมาธิการได้มีการแก้ไขในมาตรา ๓๐

ต่อไปจะเป็นการพิจารณา มาตรา ๓๑ สภากาชาดไทย มีการแก้ไข เชิญท่านเลขาธิการครับ

นายพิทูร พุ่มหิรัญ (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๓๑ สภากาชาดไทย มีการแก้ไข มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็นและผู้สงวนคำแปรญัตติ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : มาตรานี้ ไม่มีผู้สงวนความเห็นและผู้สงวนคำแปรญัตติติดใจที่จะอภิปรายนะครับ แต่เนื่องจากกรรมาธิการมีการแก้ไข ก็จำเป็นจะต้องลงมตินะครับ คิดว่าคงไม่ต้องตรวจสอบองค์ประชุมแล้วนะครับ ผมขอให้ท่านสมาชิกได้ใช้สิทธิลงมติเลยนะครับ ท่านผู้ใดเห็นด้วยกับที่คณะกรรมาธิการได้แก้ไข กรุณาลงมติกดปุ่ม เห็นด้วย ท่านใดเห็นกับกรรมาธิการเสียงข้างน้อยที่สงวนความเห็นและที่สมาชิกได้สงวนคำแปรญัตติ โปรดกดปุ่ม ไม่เห็นด้วย ผู้ใดงดออกเสียงกรุณากดปุ่ม งดออกเสียง เชิญใช้สิทธิลงมติได้ครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ปิดการลงมติครับ ขอผลการลงมติเลยครับ จำนวนผู้เข้าประชุมทั้งสิ้น ๓๘๑ ท่าน เห็นด้วยกับกรรมาธิการที่แก้ไข ๓๑๑ ท่าน ไม่เห็นด้วย ๖๖ ท่าน งดออกเสียง ๑ ท่าน ไม่ลงคะแนน ๓ ท่าน ก็เป็นอันว่าในมาตรา ๓๑ มติที่ประชุมเห็นด้วยที่กรรมาธิการแก้ไขนะครับ

ต่อไปมาตรา ๓๒ กองทุนและเงินทุนหมุนเวียนมีการแก้ไข เชิญท่านเลขาธิการครับ

นายพิทูร พุ่มหิรัญ (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) : มาตรา ๓๒ กองทุนและเงินทุนหมุนเวียน มีการแก้ไข มีกรรมาธิการขอสงวนความเห็นและผู้สงวนคำแปรญัตติครับ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ครับ เรียนเชิญท่านที่จะอภิปรายนะครับ คือผู้ที่สงวนความเห็นและผู้ที่สงวนคำแปรญัตติท่านแรก เชิญท่านผ่องศรี ธาราภูมิ เชิญครับ

นางสาวผ่องศรี ธาราภูมิ (ลพบุรี) : กราบเรียนท่านประธานค่ะ ดิฉันผ่องศรี ธาราภูมิ ขออนุญาตว่าดิฉันได้แปรญัตติไว้ แต่ขอสละสิทธิ์คะ เนื่องจากได้ฝากประเด็นไว้กับท่านอื่นแล้วค่ะ ขอบพระคุณค่ะ

นายสามารถ แก้วมีชัย (รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง) : ขอบพระคุณครับ ท่านต่อไปท่านรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท ครับ เรียนเชิญครับ

นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท (แบบสัดส่วน) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ ดิฉัน รัชฎาภรณ์ แก้วสนิท ส.ส. แบบสัดส่วน พรรคประชาธิปัตย์ กลุ่มที่ ๓ ดิฉันได้แปรญัตติงบประมาณรายจ่ายของกองทุนและเงินทุนหมุนเวียน ๑๐ เปอร์เซ็นต์ เพราะว่าเห็นว่ากองทุนนี้ พอเราพูดถึงกองทุนคนจะมองเห็นเม็ดเงินเป็นตัวสำคัญ แล้วก็การใช้เงินจากกองทุนก็จะเป็นเงินที่ใช้ง่าย แล้วระเบียบที่ใช้ก็ไม่เข้มงวด เพราะฉะนั้นการใช้เงินกองทุนเป็นเรื่องที่พึงระมัดระวัง เราต้องใช้หลักธรรมาภิบาลให้มาก ต้องโปร่งใส แล้วก็ตรงไปตรงมา แล้วเท่าที่ดูที่จริงดิฉันทราบว่ากองทุนมีมากกว่าที่กำหนดไว้ในนี้ เพียงแต่ว่าเฉพาะเท่าที่อยู่ในนี้ก็สามารถที่จะจัดหมวดหมู่ได้เป็นกองทุนที่สนองงานทางด้านสังคม ด้านวัฒนธรรม มีกลุ่มทางด้านเศรษฐกิจ ด้านสุขภาพ ด้านการเมือง ด้านกีฬา----------

แล้วก็จะเห็นว่ามีหลายกองทุนที่มีลักษณะอาจจะซ้ำซ้อนกัน มีลักษณะเหมือนกับถ้าหน่วยงานไหน ถ้ากฎหมายฉบับไหน พอบัญญัติกฎหมายขึ้นมาแล้วถ้ามีการที่จะต้องใช้เงินแล้วเป็นเงินอุดหนุนก็มักจะตั้งกองทุนขึ้นมาในกฎหมายฉบับนั้น แล้วก็เพื่อที่จะให้ใช้ได้สะดวกและก็ไม่เข้มงวดอย่างที่เรียนท่านแล้ว จะเห็นว่ากองทุนที่ซ้ำซ้อนกันมีอยู่หลายกองทุนใกล้เคียงกันด้วยนะคะ อย่างเช่นกองทุนเงินกู้ยืมเพื่อการศึกษา กับกองทุนเงินกู้ยืมเพื่อการศึกษาที่ผูกกับรายได้ในอนาคต ซึ่งมีลักษณะใกล้เคียงกันแล้วก็จะเป็นตัวยืนก็คือ กองทุนให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา แต่ถ้าอีกกองทุนหนึ่งที่ผูกกับรายได้ก็แล้วแต่นโยบายของรัฐบาลด้วย หรือกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรกับกองทุนปรับโครงสร้างการผลิตภาคการเกษตร แล้วก็อยากจะกราบเรียนว่าลักษณะของความซ้ำซ้อนแล้วก็ลักษณะของการใช้จ่ายสิ่งที่พึงระวังก็คือการที่จะต้องติดตามประเมินผลการใช้เงินกองทุน อย่างเช่นกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติจะเป็นลักษณะของการจัดตั้งกองทุนที่ไม่ได้เตรียมความพร้อมให้กับชุมชน เพราะฉะนั้นพอไม่ได้เตรียมความพร้อมหรือแม้กระทั่งกองทุนอื่น ๆ ก็ตามตั้งกองทุนขึ้นมาแล้วผู้ที่มีส่วนได้เสียที่จะต้องใช้เงินในกองทุนนี้ไม่ค่อยทราบนะคะว่าตัวเองจะมีได้สิทธิประโยชน์อะไรจากกองทุนเหล่านี้บ้าง กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติลักษณะของการที่ให้ตั้งแต่ครั้งแรกเป็นนโยบายให้ไปพร้อมกันและก็จำนวนเท่ากันนี่นะคะเป็นอันตรายอย่างยิ่ง เพราะว่าไม่ได้มีการเตรียมการ เตรียมชุมชน หรือว่าเตรียมชาวบ้านนะคะ ทำให้คนทั้งหลายจำนวนไม่น้อยนะคะไม่เข้าใจจุดประสงค์ของกองทุน อย่างจุดประสงค์ของกองทุนบอกว่าให้เป็นแหล่งเงินทุนสำหรับการลงทุนเพื่อพัฒนาอาชีพ เพื่อสร้างงาน เพื่อเพิ่มรายได้ แล้วเพื่อให้บริหารจัดการกองทุนด้วยตัวเอง แต่เราจะพบว่าสมาชิกจำนวนมากไม่เข้าใจ บางรายก็จะนำเงินไปใช้หนี้พอได้มาไม่ได้เอาไปลงทุนเพื่อพัฒนาอาชีพ และจะเอาไปชำระหนี้นอกระบบหรือบางคนเข้าใจว่าเป็นเงินให้เปล่าแล้วก็ไม่คืน พอไม่จ่ายคืนนี่นะคะหรือบางแห่งดิฉันได้ไปทำวิจัยเรื่องกองทุนหมู่บ้านบางแห่ง บางหมู่บ้านกองทุนสมาชิกในหมู่บ้านมีน้อยกว่า ๑๐ เปอร์เซ็นต์นะคะที่ชำระหนี้โดยรายได้ที่ได้จากกองทุนที่กู้ยืมไปแล้วบังเอิญว่าหน่วยราชการเองก็ไม่ค่อยได้สนใจในประเด็นนี้ก็สนใจเพียงแต่ว่ากองทุนนี้เขาจะคืนเงินครบหรือไม่ ครบ ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์หรือไม่ แล้วก็ดีใจนะคะประเมินออกมาว่าประสบ

ความสำเร็จมาก เพราะมีคนที่ไม่คืนเงินเพียงแค่ ๔ เปอร์เซ็นต์เท่านั้น แต่ความเป็นจริงแล้วก็จะทราบกันได้โดยทั่วไปมีงานวิจัยมากมายบางทีอาจจะเป็นเพราะว่า

๑. การขาดจิตสำนึกแล้วก็นำเงินไปใช้จ่ายอย่างอื่นนะคะ และก็จะเป็นการทำลายระบบเศรษฐกิจพอเพียงของชาวบ้าน เพราะว่าจากสถิตินี่นะคะแทนที่จะเป็นการแก้ไขหนี้สิน ปรากฏว่าหนี้ครัวเรือนจากสถิติปี ๒๕๔๓ หนี้ครัวเรือนมี ๖๘,๔๐๕ บาท พอมาถึงปี ๒๕๔๗ ก็จะมีหนี้ครัวเรือนเพิ่มขึ้นมาเป็น ๑๐๔,๕๗๑ บาท พอปี ๒๕๕๐ หนี้ครัวเรือนเพิ่มขึ้นมาเป็น ๑๑๖,๐๐๐ กว่าบาท เพราะฉะนั้นแปลว่าหนี้ครัวเรือนก็ยังเพิ่มขึ้นเรื่อย ๆ ปรากฏว่าประเภทหนี้ของครัวเรือนนี่นะคะเป็นหนี้เพื่อการบริโภค ๓๓ เปอร์เซ็นต์ หนี้เพื่อซื้ออสังหาริมทรัพย์ ๖๑ เปอร์เซ็นต์ เพื่อการประกอบอาชีพแค่ ๖ เปอร์เซ็นต์ ก็แปลว่าใช้จ่ายไม่ตรงกับวัตถุประสงค์ เพราะฉะนั้นก็อยากก็กราบเรียนว่าแล้วก็พอพูดไปถึงกองทุนเพื่อทางด้านสังคม อย่างเช่น กองทุนการจัดสวัสดิการสังคม กองทุนคุ้มครองเด็ก กองทุนผู้สูงอายุ กองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการเหล่านี้เวลาดูวัตถุประสงค์และคนที่จะใช้ได้ก็คือให้หน่วยงานของรัฐกับเอกชนที่จริงแล้วกองทุนเหล่านี้ไม่ควรให้หน่วยงานของรัฐใช้เงินกองทุนตรงนี้ เพราะว่าสามารถที่จะตั้งงบกิจกรรมต่าง ๆ ขึ้นมาได้อยู่แล้ว กองทุนเหล่านี้ควรส่งเสริมให้กลุ่มองค์กรต่าง ๆ ที่ทำงานเพื่อผู้ด้อยโอกาสเป็นคนใช้เงิน----------

แต่ปรากฏว่าก็ใช้เงินไม่ตรงวัตถุประสงค์ รวมไปถึงกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ซึ่งตั้งขึ้นมาตั้งแต่ปี ๒๕๔๒ ปรากฏว่าทำงานยังได้ผลงานไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร ทะเบียนสมาชิก กองทุนเกษตรกรมาขึ้นทะเบียนสมาชิกประมาณ ๖ ล้านคน ขึ้นทะเบียนหนี้สินประมาณ ๕ – ๖ แสนคน แต่แก้ปัญหาพวกที่เป็นหนี้สินได้แค่ ๓,๐๐๐ ราย แค่นั้นเอง แถมรัฐบาลยังมีโครงการเป็นแผนงานฟื้นฟูอาชีพและพัฒนาเกษตรในกรมส่งเสริมการเกษตร กรมส่งเสริมสหกรณ์หรือใน ธกส. รวมแล้วเป็น ๒,๐๐๐ ล้านบาท มากกว่าเงินกองทุนฟื้นฟูเสียอีก เพราะฉะนั้นมันก็จะเป็นการแยกกันไปทำงานหรือแบ่งกันทำงานหรือไม่ เพราะฉะนั้นกราบเรียนท่านว่าต้องติดตามแล้วก็ทำความเข้าใจกับผู้ที่มีส่วนได้เสียที่จะได้ประโยชน์จากกองทุนนี้ให้ดีเพื่อที่เขาจะได้ตรวจสอบได้แล้วก็จะได้ประเมินประสิทธิภาพได้ด้วย ขอบคุณค่ะ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายชัย ชิดชอบ ประธานสภาผู้แทนราษฎร ได้กลับมาขึ้นบัลลังก์เพื่อดำเนินการประชุมต่อไป)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เชิญท่านอรรถพร พลบุตร

นายอรรถพร พลบุตร (แบบสัดส่วน) : กราบเรียนท่านประธานสภาผู้แทนราษฎรที่เคารพครับ กระผม อรรถพร พลบุตร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแบบสัดส่วนจากเพชรบุรี พรรคประชาธิปัตย์ครับ ขอบคุณท่านประธานที่ให้โอกาสกระผมได้อภิปรายประกอบการแปรญัตติปรับลดงบประมาณในมาตรา ๓๒ นะครับ กองทุนและเงินทุนหมุนเวียน โดยกระผมได้ขอปรับลดงบประมาณในส่วนของกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร ซึ่งตั้งงบประมาณในปี ๒๕๕๒ นี้ จำนวน ๑๗๐ ล้านบาท ขอปรับลดลงร้อยละ ๑๐ ครับ เวลาที่ได้รับแค่ ๗ นาทีน้อยมากนะครับ แต่นั่นก็เป็นกฎเกณฑ์ เป็นกติกา ข้อตกลงของสภาแห่งนี้ ซึ่งต้องเคารพ ฉะนั้นกระผมก็จะใช้เวลาที่น้อยนิดตรงนี้ให้เกิดประโยชน์สูงสุดนะครับ และเน้นไปในเนื้อหาซึ่งเป็นหัวใจของประเด็นของเรื่องราวนี้ แต่หัวใจของเรื่องนี้คืออะไรครับ ท่านประธานสภาที่เคารพครับ แม้ว่าประเทศของเราจะเป็นประเทศเกษตรกรรม และพี่น้องเกษตรกรไม่ใช่คนส่วนน้อยของประเทศ แต่ความจริงที่เจ็บปวดก็คือการต้องยอมรับว่าพี่น้องเกษตรกรตกอยู่ในสถานการณ์ของหนี้สิน ไม่ว่าจะหนี้ในระบบหรือหนี้นอกระบบ ไม่ว่าจะพี่น้องชาวไร่

ชาวนา ชาวสวน หรือชาวประมง ติดอยู่ในบ่วงแห่งหนี้สินตรงนี้ตลอดเวลา เพราะในโลกของทุนนิยมพี่น้องเกษตรกรคือคนที่อ่อนกำลังและมีภูมิต้านทานต่ำสุด ท่านประธานครับ ด้วยพลังแห่งความคับแค้นตรงนี้ พี่น้องเกษตรกรทั่วทั้งประเทศก็ได้รวมพลังกันต่อสู้ขับเคลื่อนเพื่อเรียกร้องความหวังใหม่ของชีวิต จนกระทั่งสำเร็จในปี ๒๕๔๑ – ๒๕๔๒ ในรัฐบาลซึ่งมี ฯพณฯ ชวน หลีกภัย เป็นนายกรัฐมนตรี เราได้มีเครื่องมือกลไกใหม่สำหรับการแก้ไขปลดเปลื้องหนี้สินของเกษตรกร ซึ่งเรียกว่ากองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร เราได้มีพระราชบัญญัติฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรขึ้นในเดือนตุลาคมของปีนั้น พี่น้องเกษตรกรทั่วทั้งประเทศมีความหวังมองเห็นหนทางข้างหน้า และเขาก็รู้ว่าที่เขาต่อสู้มานานหลายสิบครั้ง ชุมนุมไม่ว่าจะที่โคราช ที่ขอนแก่น ที่ลำตะคอง ที่ลานพระบรมรูปทรงม้า หรือที่กระทรวงเกษตร มันไม่สูญเปล่า เขาก็มีความหวังเกิดขึ้น เขาหวังว่าวันพรุ่งนี้เขาจะมีชีวิติที่ดีขึ้นไปกว่าเดิมแต่น่าเสียดาย ท่านประธานครับ เมื่อรัฐบาลเปลี่ยนทุกอย่างก็เปลี่ยนไป บาทบาทของกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรได้สะดุดหยุดลง ได้เป็นแหล่งผลประโยชน์ของคนบางกลุ่มบางพวก ได้เป็นเวทีแห่งความขัดแย้งของเกษตรกร ซึ่งจนกระทั่งถึงวันนี้ยังหาจุดจบไม่เจอและที่ร้ายที่สุดได้เป็นเครื่องมือของพรรคการเมือง คนที่มีอำนาจหรือกลุ่มการเมืองในขณะนั้น ผมยังจำภาพได้ครับ ไม่กี่ปีที่ผ่านมาครับ อดีตผู้นำคนหนึ่งขึ้นไปยืนบนวัวเทียมเกวียนที่เพชรบุรีบ้านผม วัดเขาบันไดอิฐ ต่อหน้าพี่น้องเกษตรกรทั้งประเทศหลายหมื่นคนถ่ายทอดสดออกไปทั่วทั้งประเทศ ท่านประกาศเสียงดังฟังชัดบอกว่าจะเร่งรัดผลักดันใช้งบประมาณทุกสิ่งทุกอย่างที่มีเพื่อปลดเปลื้องหนี้สินเกษตรกรให้เร็วที่สุด พี่น้องเกษตรกรหลายหมื่นคนในที่นั้นไชโยโห่ร้องเสียงดังกึกก้องหมด ด้วยความดีใจอย่างสุดขีดครับ แต่เมื่อเสียงไชโยเงียบลงพรรคของท่านก็ชนะการเลือกตั้งอย่างถล่มทลาย ----------

และเมื่อเสียงไซโยเงียบลง เกษตรกรก็ต้องกลับมานอนที่ถนนราชดำเนินเหมือนเดิม มันไม่ใช่เรื่องที่สนุกที่พี่น้องเกษตรกรทั้งประเทศ โดยเฉพาะพี่น้องเกษตรกรจากภาคอีสาน ภาคกลางภาคใต้หลายพื้นที่มานอนตากฝนตากลม ทนหิวทนหนาวอยู่อย่างนั้นไม่ใช่เรื่องที่น่าสนุกครับ ต่อสู้จนบางทีไม่มีเงินในกระเป๋าแม้แต่บาทเดียวและก็กลับบ้านไม่ได้ ไม่ใช่เรื่องที่น่าสนุกแต่เขาก็ต้องสู้ มันเป็นการแสวงหาความเท่าเทียมกันของชีวิต โชคร้ายเจอรัฐบาลที่อำมหิตถูกกระบองเข้าไปก็ต้องกลับไปนอนที่บ้านให้ลูกให้เมียเอายาแดงยาเหลืองทาครับ รักษาบาดแผลในหัวใจของคนจน ผมเข้าใจคนพวกนี้และเราลงโทษเขาไม่ได้ แต่มีของกองทุนฟื้นฟูเกษตรกร อย่างที่ท่าน ส.ส. รัชฎาภรณ์ได้กราบเรียนไปแล้ว เมื่อสักครู่นี้เกษตรกรขึ้นบัญชีเป็นสมาชิกกองทุนฟื้นฟู ๖ ล้านกว่าคน ๘ ปีที่ผ่านมาถึงวันนี้กองทุนฟื้นฟูเพิ่งรับซื้อหนี้สินเกษตรกรได้เท่าไรรู้ไหม ๓,๐๐๐ กับ ๒๔ คนเท่านั้นเองครับ ๘ ปี ๙ ปีที่ผ่านมาเปลี่ยนเลขาธิการไปแล้วเกือบ ๑๐ คน บางปีเปลี่ยนมา ๒ คน ท่านประธานเห็นปัญหาไหม อย่างไรก็ตามวันนี้เราก็มีเลขาธิการกองทุนฟื้นฟูคนใหม่เกิดขึ้นเร็ว ๆ นี้ ท่านดอกเตอร์สังศิต พิริยะรังสรรค์ ท่านเป็นคนเก่งเป็นคนมีความสามารถประกอบกับ เมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ที่ผ่านมาคณะรัฐมนตรีโดย ฯพณฯ พลตรี สนั่น ขจรประสาสน์ ได้มีมติ ครม. ให้มีการปรับเปลี่ยนเงื่อนไขบางอย่างซึ่งเกิดประโยชน์มากขึ้นกับกลไกการขับเคลื่อนไม่ว่าจะเรื่องของดอกเบี้ยหรือการชะลอการบังคับคดี หรือการฟ้องร้องพี่น้องเกษตรกรเรามีความหวังมากขึ้น เรามีความหวังมากขึ้นจนบางทีเราละเลยที่จะมองว่างบประมาณของกองทุนฟื้นฟูในปีนี้ ๑๗๐ ล้านบาท ๑๐๐ ล้านบาทเป็นงบค่าใช้จ่ายบุคลากร ๙ ล้านบาทเป็นงบดำเนินงานและเป็นงบเลือกตั้ง ตัวแทนเกษตรกรเข้าไปเป็นกรรมการกองทุน ๖๐ ล้านบาท ที่จริงมันมีวิธีปรับลดอีกมากมาย เวลาน้อย ผมคงไม่ลงรายละเอียดในส่วนนี้ แต่ก็ชั่งมันเถอะครับ ๑๗๐ ล้านบาท มันน้อยเหลือเกิน มันคาดหวังอะไรไม่ได้ แต่สิ่งที่ผมและ ส.ส. ประชาธิปัตย์ทุกคนคาดหวัง เราคาดหวังในเลขาธิการคนใหม่ เราคาดหวังในคณะกรรมการกองทุน คาดหวังว่าท่านมาจากการเมือง ท่านปฏิเสธความจริงตรงนี้ไม่ได้ แต่ท่านต้องพิสูจน์ตัวเองให้เห็นว่าท่านจะไม่ยอมให้การเมืองเข้ามาแทรกแซงการดำเนินงานของกองทุนฟื้นฟู เหมือนที่เกิดขึ้นซอกซ้ำยับเยินมา ๘ ปีที่ผ่านมาท่านต้องพิสูจน์ตัวเองให้เห็น กองทุนฟื้นฟูเกษตรกรต้องทำ

เพื่อชีวิตของเกษตรกรจริง ๆ ครับท่านเลขาธิการและคณะกรรมการกองทุนต้องขับเคลื่อนกองทุนฟื้นฟูกลับไปสู่พันธกิจเดิม ซึ่งรัฐบาลสมัย ฯพณฯ ชวน หลีกภัย กำหนดเอาไว้นั่นก็คือการปลดเปลื้องหนี้สินเกษตรกรและนอกจากปลดเปลื้องหนี้สินพันธการตรงนี้แล้วท่านต้องเยียวยาฟื้นฟูให้เขามีกำลังที่เข้มแข็งบนสองขาสองมือหัวใจของเขาไม่ใช่เพื่อจะกลับไปเป็นหนี้สินซ้ำแล้วซ้ำอีกอยู่อย่างนี้

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : หมดเวลาแล้วครับ

นายอรรถพร พลบุตร (แบบสัดส่วน) : แล้วความรู้สึกของท่านไม่ว่าตรงนี้จะเป็นงานประจำจะเป็นงานวิชาชีพของท่านอย่างไร แต่งานของกองทุนฟื้นฟูคือชีวิตทั้งชีวิตของเกษตรกรสำคัญอย่างนั้นจริง ๆ และนี่คือหัวใจของเรื่องราวตรงนี้ ฉะนั้นผมจึงขออนุญาตปรับลดงบประมาณของกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกรลง ๑๐ เปอร์เซ็นต์เพื่อใช้เป็นโอกาสในการอภิปรายกระตุ้นเตือนให้คณะกรรมการกองทุนและคนที่เกี่ยวข้องได้สร้างกองทุนแห่งนี้ให้พ้นจากประวัติศาสตร์ที่ซอกช้ำยับเยินและเป็นอนาคตให้พี่น้องเกษตรกรได้ลืมตาตื่นขึ้นในวันพรุ่งนี้และพบกับอรุณรุ่งของชีวิตอย่างแท้จริง ขอบคุณครับท่านประธาน

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ขอบคุณครับ เชิญคุณธีระชาติ ปางวิรุฬห์รักษ์

นายธีระชาติ ปางวิรุฬห์รักษ์ (ชุมพร) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นายธีระชาติ ปางวิรุฬห์รักษ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดชุมพร พรรคประชาธิปัตย์ ต้องกราบประทานอภัยท่านประธานด้วยนะครับ เมื่อคืนท่านกรุณาเรียกชื่อผม แต่ว่าบังเอิญในประเด็นที่ผมจะพูดนั้นสมาชิกท่านก่อนคือ คุณหมอวรงค์ได้พูดไปก่อนหน้านั้นแล้ว ก็เลยขออนุญาตท่านประธานในคืนนี้ ในการที่จะพูดเกี่ยวกับเรื่องของกองทุนส่งเสริมรัฐวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ซึ่งก็เป็นที่รู้กันทั่วไปเรียกกันสั้น ๆ ว่าเอสเอ็มอี (SME) ----------

ท่านประธานครับ ผมขออนุญาตปูพื้นฐานเกี่ยวกับหน่วยงานนี้เพื่อให้เข้าใจได้โดยง่ายนะครับ กองทุนส่งเสริมรัฐวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมนั้นจัดตั้งขึ้นโดยพระราชบัญญัติส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พุทธศักราช ๒๕๔๓ สาระสำคัญของกฎหมายฉบับนี้ผมเรียนท่านประธานว่า มีส่วนที่สำคัญอยู่ ๕ ส่วนครับท่านประธาน ส่วนแรกเป็นเรื่องของคณะกรรมการส่งเสริมซึ่งระบุอำนาจไว้ในมาตรา ๑๑ ก็คือส่วนใหญ่จะเป็นเรื่องเกี่ยวกับการวางนโยบายและกำกับการดูแล ส่วนที่ ๒ นั้นจะเป็นเรื่องเกี่ยวกับสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ซึ่งจะบอกขอบเขตอำนาจและก็วัตถุประสงค์ไว้ในมาตรา ๑๖ และมาตรา ๑๗ ซึ่งมีรายละเอียดมากนะครับ ส่วนที่ ๓ จะเป็นเรื่องของคณะกรรมการบริหารซึ่งมีหน้าที่บริหารกิจการ ซึ่งกำหนดไว้ในมาตรา ๒๐ ส่วนที่ ๔ นั้นจะเป็นเรื่องของกำหนดตำแหน่งผู้อำนวยการซึ่งแต่งตั้งโดยคณะกรรมการบริหาร มีหน้าที่ในการบริหารกิจการ และสุดท้ายก็คือส่วนที่เกี่ยวข้องกับเรื่องนี้ครับท่านประธาน ก็คือเรื่องที่เกี่ยวกับกองทุนซึ่งกฎหมายบอกว่าให้ตั้งกองทุนขึ้นมาตามมาตรา ๓๒ และก็มาตรา ๓๓ ลักษณะพิเศษของกองทุนนั้นระบุไว้ในมาตรา ๓๓ ว่ารายได้ของกองทุนและของสำนักงานให้นำส่งเข้ากองทุนเพื่อใช้ในกิจการตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัตินี้ โดยไม่ต้องส่งกระทรวงการคลังตามกฎหมายครับ อันนี้เป็นลักษณะพิเศษ คือทำได้เท่าไรก็เก็บเอาไว้ครับ และนี่คือปัญหาที่ผมจะกราบเรียนท่านประธานในโอกาสต่อไป ว่าจากการตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินนะครับ ซึ่งได้ตรวจการใช้จ่ายงบประมาณของกองทุนที่ผมเรียนท่านประธาน โดยตรวจสอบต่อเนื่องตั้งแต่ปี ๒๕๔๕ ถ้าจะพูดแล้วก็คือตรวจสอบตั้งแต่ที่มีการจัดตั้งกองทุนขึ้นมาในปี ๒๕๔๔ จนกระทั่งถึงปี ๒๕๕๐ ปรากฏว่าสรุปได้ว่าตรวจสอบแล้วนี่ตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๔๕ ถึง ๒๕๕๐ นี้ เอสเอ็มอีสามารถใช้จ่ายเงินงบประมาณได้คิดเป็นร้อยละ ๗๔.๑๗ เท่านั้นนะครับ ยังมีเงินงบประมาณที่ยังไม่ได้ใช้จ่าย คงเหลือเป็นจำนวนเงินถึง ๓,๐๐๐ กว่าล้านบาท มีหลายโครงการที่ไม่ได้ดำเนินการด้วยตัวเอง โดยมีการจ้างที่ปรึกษาดำเนินโครงการเป็นจำนวนมาก และมีหลายโครงการที่ได้นำเงินไปสนับสนุนให้กับหน่วยงานอื่น ทั้งภาครัฐและภาคเอกชน โดยดำเนินการอย่างไม่เหมาะสม จัดสรรงบประมาณให้เอสเอ็มอีเป็นจำนวนมากจนเกินศักยภาพที่จะใช้จ่ายเงินให้หมดสิ้นได้ทันภายในปีงบประมาณ

และยังมีเงินเหลือที่ยังใช้จ่ายไม่ทันเป็นจำนวนมาก ท่านประธานครับ นอกจากนั้นนะครับ ยังมีข้อสังเกตอีกว่าส่วนราชการสามารถเสนอโครงการเพื่อของบประมาณจากสำนักงบประมาณได้โดยตรงอยู่แล้วก็จะหลีกเลี่ยงมาขอรับการสนับสนุนจากสำนักงานส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ซึ่งหมายถึงกองทุนนี้ด้วย นอกจากนั้นกองทุนยังได้หักเงินไว้โดยอ้างว่าเป็นค่าบริหารจัดการหรือติดตามประเมินผล นำไปใช้จ่ายค่าจ้างบุคลากร ค่าเดินทาง ค่าครุภัณฑ์ ประชาสัมพันธ์และติดตามประเมินผล ซึ่งสรุปว่าเป็นการกระทำที่ไม่เหมาะสมและไม่มีระเบียบให้ปฏิบัติ โดยเฉพาะการจ้างบุคลากรเป็นจำนวนมากครับ ทั้งที่กำหนดอัตราไว้เพียง ๑๖๐ คน แต่ว่าไปจ่ายเงินเดือนให้กับเจ้าหน้าที่ถึง ๔๑๙ คน ครับท่านประธาน ผมยังมีตัวอย่างที่จะนำเรียนท่านประธานอีกว่า การที่กองทุนเอสเอ็มอีนะครับทำไม่ถูกต้องนั้น ยกตัวอย่างครับ เรื่องแรก ก็คือเกี่ยวกับเรื่องกระทำผิดระเบียบกฎหมาย คือการวางระเบียบกำหนดหลักเกณฑ์เงื่อนไขและวิธีการกู้ยืมเงิน และให้กู้ยืมเงินรวมทั้งการลงทุน การให้ความอุดหนุนหรือการให้ความช่วยเหลือจากเงินกองทุนหรือการเข้าร่วมกิจการหรือถือหุ้นตามที่กฎหมายบัญญัติก็ไม่ได้ทำตามที่กฎหมายกำหนดนะครับ ระเบียบว่าด้วยค่าตอบแทน ค่ารับรอง ค่าใช้จ่ายเบ็ดเตล็ด ค่ารับรองประจำตำแหน่งผู้อำนวยการและรองผู้อำนวยการ ค่านามบัตร ค่าบัตรอวยพร ก็ไม่สอดคล้องกับระเบียบ ----------

ประเด็นต่อไปครับ ได้ทำผิดกฎหมายอีกหลายอย่าง เช่น แต่งตั้งคณะอนุกรรมการร่วมลงทุนโดยไม่มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายฉบับนี้ แล้วก็นำเงินงบประมาณจากกองทุนร่วมลงทุนเพื่อยกระดับความสามารถการแข่งขันของธุรกิจไทยจำนวนถึง ๖๐ กว่าล้านบาท ไปใช้จ่ายโดยไม่ถูกต้องตามระเบียบ ซึ่ง สตง. ได้ตั้งข้อสังเกตว่าให้คืนเงิน ต่อไปทางกองทุนปฏิบัติไม่ถูกต้องตามมติคณะรัฐมนตรีซึ่งเกี่ยวข้องกับกฎหมายฉบับนี้ แล้วก็ทาง สตง. ก็บอกว่าให้คืนงบประมาณจำนวน ๒,๐๐๐ ล้านบาท ส่งคืนเป็นรายได้แผ่นดินโดยเร็ว อันนี้ผมเรียนท่านประธานว่าเป็นการตั้งงบกลางไว้เป็นกรณีพิเศษในปีงบประมาณ ๒๕๔๗ ต่อไป สตง. บอกว่าให้ทบทวนการอนุมัติการร่วมลงทุนจำนวน ๑๐๕ ราย เนื่องจากไม่ชอบด้วยกฎหมายฉบับนี้ ต่อไปยังมีตัวอย่างของการจัดตั้งบริษัทต่าง ๆ หลาย ๆ บริษัทนะครับ ซึ่งผมดูแล้วก็ปรากฏว่ามีลักษณะของการที่เป็นการบริหารอย่างมีผลประโยชน์ทับซ้อนของผู้บริหารก็คือผู้อำนวยการ มีบริษัทต่าง ๆ ที่จดทะเบียนเพื่อประกอบกิจการตามที่ได้ยื่นกู้ไว้กับทางกองทุนนะครับ เช่น บริษัทส่งเสริมการค้าเอสเอ็มอี ซึ่งมีท่านผู้อำนวยการเป็นประธานกรรมการของบริษัทนี้ด้วยนะครับ แล้วก็บริษัท อุตสาหกรรมขนมไทย จำกัด บริษัท รวมค้าปลีกเข้มแข็ง จำกัด บริษัท ห้องปฏิบัติกลางตรวจผลิตภัณฑ์ทางเกษตรและอาหาร จำกัด บริษัท อุตสากรรมการบิน จำกัด และบริษัท กรุงเทพเมืองแฟชั่น จำกัด บริษัท ต่าง ๆ ที่ผมกราบเรียนท่านประธานเหล่านี้ บางบริษัทจดทะเบียนจัดตั้งโดยไม่ถูกต้องตามกฎหมาย บางบริษัท ประกอบกิจการขาดทุนเกินกว่าทุนที่จดทะเบียน ต้องเลิกบริษัท ต้องชำระบัญชี นอกจากนั้นนะครับ ยังได้มีการระบุว่ามีกรรมการของบริษัท เยลโล่แคท จำกัด ซึ่งมีกรรมการของ บริษัท ส่งเสริมการค้าเป็นเจ้าของ มีผลประโยชน์ทับซ้อน ได้ไปเช่าที่ทำการของกรรมการบริษัทซึ่งเป็นที่ปรึกษาเป็นที่ทำการ ผมกราบเรียนท่านประธานต่อไปว่าโดยเฉพาะอย่างยิ่งบริษัท กรุงเทพเมืองแฟชั่น เมื่อครั้งที่ผมทำหน้าที่เป็นกรรมาธิการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ เมื่อวาระของ ส.ส. ในสมัยปี ๒๕๔๘ ท่านประธานครับบริษัทนี้ขาดทุนเป็นเงินเกือบ ๕๐๐ ล้านบาท และเจ้าของบริษัทนี้คือผู้อำนวยการของเอสเอ็มอีครับ มีผลประโยชน์ทับซ้อน ผมเห็นท่านรองผู้อำนวยการสำนักงบประมาณท่านนั่งอยู่ ท่านคงจะได้รับข้อมูลเหมือนที่กระผมกราบเรียนท่านประธานในวันนี้ แล้วก็

ขอความกรุณาท่านได้โปรดไปตั้งข้อสังเกต ที่จะให้ทางหน่วยงานนี้ไปปรับปรุงและไปทำแผนให้ถูกต้อง ทั้งนี้ทั้งนั้นเพื่อประโยชน์ของพี่น้องประชาชน กฎหมายฉบับนี้ผมไม่เถียงท่านประธานครับ กฎหมายฉบับนี้ออกโดยท่านอดีดนายกรัฐมนตรีชวน หลีกภัย ในสมัยที่พรรคประชาธิปัตย์เป็นรัฐบาล แต่พรรครัฐบาลที่บริหารกิจการมาโดยตลอดนั้นเป็นรัฐบาลสมัยที่ท่านอดีตนายกรัฐมนตรีทักษิณ จนถึงปัจจุบันนี้ พวกเราพรรคประชาธิปัตย์ไม่เคยบริหารเลย สำหรับเอสเอ็มอี นอกจากนั้นท่านประธานครับ ยังมีหลาย ๆ เรื่อง ซึ่งคิดว่าคงจะใช้เวลารบกวนสภาแห่งนี้ไม่มากนะครับ เพราะว่าเหลืออีกเยอะคงใช้เวลาไม่หมด โดยสรุปแล้วก็คือว่าจากตัวอย่างหลาย ๆ เรื่อง ที่ทางสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินได้ตั้งข้อสังเกตไปที่ตัวหน่วยงานเองและก็ตั้งข้อสังเกตไปที่สำนักงบประมาณนั้น ผมจึงไม่อาจที่จะรับงบประมาณที่ตั้งไว้ถึง ๑,๒๐๐ ล้านบาทได้ โดยขอปรับลดตามที่ได้แปรญัตติเอาไว้ ขอบพระคุณครับท่านประธาน

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ขอบคุณครับ คุณบุญยอดสักนาทีเดียวนะครับ ปิดท้าย

นายบุญยอด สุขถิ่นไทย (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานที่เคารพครับ ขอบพระคุณท่านประธานเป็นอย่างสูง บุญยอด สุขถิ่นไทย กรุงเทพมหานคร ประชาธิปัตย์ครับ ในเรื่องกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษานะครับ ขออนุญาตที่จะฝากไปยังท่านประธานกรรมาธิการซึ่งท่านเป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังนะครับว่าในกองทุนให้กู้ยืมเพื่อการศึกษานั้นยังมีการให้กู้ยืมกับเด็กนักเรียนอยู่ ในรัฐธรรมนูญนั้นเราจะต้องให้เด็กเรียนฟรี ๑๒ ปี ๑๒ ปีนั้น น่าจะครอบคลุมไปถึงมัธยมปลาย หรือว่า ปวช. ด้วยซ้ำไป ผมได้เป็นกรรมาธิการด้วยนะครับ ก็เรียนถามทางกองทุน กองทุนก็อธิบายกลับมาครับว่าเป็นเงินเกี่ยวกับเรื่องคอมพิวเตอร์ ค่าห้องสมุด อยากฝากไปทางท่านประธานกรรมาธิการครับว่า ท่านน่าจะจัดสรรเงินงบประมาณให้เพียงพอ ให้เด็กไม่ต้องมากู้แล้ว และอีกส่วนหนึ่งก็คือว่าจำนวนนิสิต นักศึกษาซึ่งโตกว่านั้น ปรากฏว่าจำนวนของยอดของเด็กที่จะกู้ได้ก็ยังต่ำกว่าเป้าหมาย ซึ่งเรื่องนี้ก็เป็นเรื่องที่เขียนเอาไว้อยู่ในงบประมาณด้วย ผมขออนุญาตฝากท่านประธานไปยังท่านประธานกรรมาธิการด้วยครับว่า น่าจะจัดเงินให้กับการศึกษานั้นอย่างทั่วถึง และก็ทำให้เด็ก ๆ นั้นสามารถที่จะเรียนหนังสือได้จนจบครับ ขอบพระคุณท่านประธานครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ขอบคุณมากครับ ก็จบการอภิปรายนะครับ ในมาตรา ๓๒ กองทุนและเงินทุนหมุนเวียน ซึ่งมีการแก้ไข ต้องขอมติที่ประชุมนะครับ ขอเชิญสมาชิกเข้าห้องประชุมเพื่อลงมตินะครับ

(ประธานสภาผู้แทนราษฎร มีสัญญาณให้สมาชิกที่มาประชุมทราบก่อนลงมติ)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ท่านสมาชิกครับ ก่อนที่จะลงมติ ขอให้เสียบบัตรแสดงตนก่อนเพื่อความรอบคอบของงบประมาณ โปรดเสียบบัตรแสดงตนครับ ท่านเสียบแล้วโปรดแสดงตนได้ครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตน)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : เจ้าหน้าที่รวมผล ขณะนี้มีท่านสมาชิกอยู่ในห้องประชุม ๓๘๒ ท่าน

ต่อไปผมจะถามมติที่ประชุมนะครับ ท่านผู้ใดเห็นด้วยกับคณะกรรมาธิการที่ได้แก้ไขไว้ตามร่างของคณะกรรมาธิการนะครับ โปรดกดปุ่ม เห็นด้วย ผู้ใดเห็นด้วยกับกรรมาธิการที่ขอสงวนความเห็นหรือผู้แปรญัตติขอสงวนคำแปรญัตติ โปรดกดปุ่ม ไม่เห็นด้วย ผู้ใดเห็นว่าควรงดออกเสียง โปรดกดปุ่ม งดออกเสียง นะครับ ท่านสมาชิกโปรดใช้สิทธิของท่านนะครับ เชิญใช้สิทธิได้ครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ท่านผู้ใดยังไม่ได้ใช้สิทธิไม่มีนะครับ ถือว่าได้ใช้สิทธิกันหมดทุกคนแล้วนะครับ เจ้าหน้าที่ส่งผล ปรากฏว่าเห็นด้วย ๒๖๙ ท่าน ไม่เห็นด้วย ๑๑๑ งดออกเสียง ๒ ไม่ลงคะแนนเสียง ๑ ถือว่าที่ประชุมนี้เห็นด้วยกับคณะกรรมาธิการนะครับ

- ๑๓๗/๑

ต่อไปเป็นมาตรา ๓๓ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๓๔ ไม่มีการการแก้ไข มาตรา ๓๕ ไม่มีการแก้ไข จบการพิจารณานะครับ ต่อไปผมจะเรียนถามที่ประชุมว่าท่านผู้ใดจะแก้ไขข้อความ เพิ่มเติมถ้อยคำอะไรบ้างครับ มีไหมครับ ทุกมาตราที่ผ่านมาตั้งแต่มาตราแรกจนถึงมาตราสุดท้าย

(ไม่มีสมาชิกมีความเห็นเป็นอย่างอื่น)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : คือมาตรา ๓๕ คงไม่มีท่านผู้ใดแก้ไขถ้อยคำนะครับ ฉะนั้นต่อไปผมจะถามที่ประชุมนะครับ ท่านผู้ใดเห็นชอบกับงบประมาณปี ๒๕๕๒ โปรดกดปุ่ม เห็นด้วย ผู้ใดไม่เห็นชอบ โปรดกดปุ่ม ไม่เห็นด้วย ผู้ใดเห็นว่าควรงดออกเสีย โปรดกดปุ่ม งดออกเสียง นะครับ โปรดใช้สิทธิครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ท่านผู้ใดยังไม่ได้ใช้สิทธิมีไหมครับ ติดตรงไหนครับ ไม่มีบัตรหรืออย่างไรครับ ถ้าอย่างนั้นค่อยเพิ่มเติมทีหลังก็ได้ครับ ใช้สิทธิก่อนครับ ใช้สิทธิเรียบร้อยแล้วนะครับ เชิญ

นายปรีชา เร่งสมบูรณ์สุข (เลย) : ท่านประธานที่เคารพครับ ผม ปรีชา เร่งสมบูรณ์สุข สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจังหวัดเลย พรรคพลังประชาชน เห็นชอบครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ทุกท่านใช้สิทธิแล้วนะครับ ขอเจ้าหน้าที่ส่งผลคะแนนมาครับ จำนวนผู้เข้าประชุมทั้งหมด ๔๐๐ ท่าน เห็นด้วย ๒๗๕ ไม่เห็นด้วย ๑๒๒ งดออกเสียง ๓ แสดงว่าที่ประชุมนี้มีมติรับร่างงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๒ ครับ ก็ถือว่าเห็นชอบกันนะครับ

ต่อไปเป็นเรื่องของข้อสังเกตนะครับ ข้อสังเกตนี้ตามข้อบังคับ ข้อ ๙๗ วรรคสอง อภิปรายไม่ได้ครับ เพราะท่านเขียนข้อบังคับมาเองครับ ฉะนั้นถ้าท่านดูที่หนังสือของท่านก็มีข้อสังเกตหมดแล้วนะครับ เพื่อรวบรัดตัดความก็ไม่จำเป็นที่จะต้องอ่านครับ ก็ขอให้ที่ประชุมนี้มีการลงมติต่อไปนะครับ ผมขอถามมติที่ประชุมนะครับ ท่านผู้ใดเห็นควรตามข้อสังเกต โปรดกดปุ่ม เห็นด้วย ใครไม่เห็นชอบในข้อสังเกต โปรดกดปุ่ม ไม่เห็นด้วย ผู้ใดเห็นว่าควรงดออกเสียง โปรดกดปุ่ม งดออกเสียง เชิญใช้สิทธิครับ

(สมาชิกทำการเสียบบัตรแสดงตนและกดปุ่มลงคะแนน)

นายปรีชา เร่งสมบูรณ์สุข (เลย) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพครับ ผม นายปรีชา เร่งสมบูรณ์สุข สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดเลย พรรคพลังประชาชน เห็นชอบครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ใช้สิทธิแล้วนะครับ เมื่อใช้สิทธิแล้วนะครับ ไม่มีใครไม่ได้ใช้สิทธิก็ให้เจ้าหน้าที่รวมคะแนนส่งมาได้ ----------

มีผู้ใช้สิทธิ ๓๙๕ ท่าน เพราะหนึ่งท่านไม่ได้เอาบัตรเสียบก็เป็น ๓๙๕ เห็นด้วย ๓๘๑ บวก ๑ เป็น ๓๘๒ ไม่เห็นด้วย ๑๐ งดออกเสียง ๓ ถือว่าที่ประชุมนี้เห็นชอบข้อสังเกตนะครับ

เชิญท่านนายกรัฐมนตรีครับ มีอะไรเชิญครับ

นายสมัคร สุนทรเวช (นายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม สมัคร สุนทรเวช นายกรัฐมนตรี ในนามของคณะรัฐมนตรี ขอขอบคุณท่านประธานและท่านสมาชิกผู้มีเกียรติทุกท่าน ได้กรุณาพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติงบประมาณประจำปี ๒๕๕๒ เพื่อให้ส่วนราชการรัฐวิสาหกิจและหน่วยราชการต่าง ๆ ได้มีงบประมาณไปดำเนินการตามภารกิจให้เกิดประโยชน์ต่อประเทศไทยและประชาชนต่อไป สำหรับข้อคิดเห็นและคำแนะนำ ข้อสังเกตต่าง ๆ ของความห่วงใยที่สมาชิกผู้ทรงเกียรติได้กรุณาเสนอแนะตลอดการประชุม รัฐบาลขอรับไว้ด้วยความขอบคุณอย่างยิ่งครับ ซึ่งจะได้มอบหมายให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยราชการต่าง ๆ ที่รับผิดชอบนำไปประกอบการพิจารณาดำเนินการต่อไป รัฐบาลขอให้ความเชื่อมั่นว่าเงินงบประมาณทุกบาททุกสตางค์จะถูกนำไปใช้ตามแผนการที่กำหนดไว้ เพื่อเป็นเครื่องมือสำคัญในการกระจายโอกาสและแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ของประชาชนอย่างทั่วถึงให้ความเป็นธรรม รวมทั้งมีการใช้จ่ายงบประมาณที่มีประสิทธิภาพให้บรรลุเป้าหมายในเชิงนโยบายรัฐบาลได้กำหนดไว้ต่อไป ขอขอบพระคุณครับ

นายชัย ชิดชอบ (ประธานสภาผู้แทนราษฎร) : ขอบคุณท่านนายกรัฐมนตรีครับ กระผมขอขอบคุณคณะกรรมาธิการพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๒ นี้ตลอดทั้งเพื่อนสมาชิกผู้ทรงเกียรติของสภานี้ ที่ตรากตรำ ๓ วัน ๓ คืนนะครับด้วยความอดทนอย่างยิ่ง กระผมกราบขอบพระคุณทุกท่านนะครับ แล้วเราจะได้พบกันในวันที่ ๑๐ ส่วนวันนี้ก็ขอปิดประชุมแค่นี้ กราบขอบพระคุณอีกครั้งหนึ่งครับ

เลิกประชุมเวลา ๐๑.๑๒ นาฬิกา ของวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๕๑

การประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๑
ครั้งที่ ๑๑ (สมัยสามัญนิติบัญญัติ) เป็นพิเศษ
วันศุกร์ที่ ๕ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๕๑

<u>รายนามคณะผู้จัดทำ</u>

<u>ที่ปรึกษา</u>	นายจเร พันธุ์เปรื่อง	รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
	นางสาวยุพา ศิรประภาพร	ผู้อำนวยการสำนักรายงานการประชุมและชวเลข

<u>ผู้ตรวจทานรายงานการประชุม</u>

นายสมบัติ จันทร์ไพจิตร	ผู้อำนวยการกลุ่มงานชวเลข ๕
นางวัฒนี อุดมภักดี	เจ้าหน้าที่ชวเลข ๘
นางชัญญาภัค ทองมา	เจ้าหน้าที่ชวเลข ๘
นางสาวชนิกา ศรีสมวงษ์	เจ้าหน้าที่ชวเลข ๘

<u>ผู้จดรายงานการประชุม (กลุ่มงานชวเลข ๕)</u>

นางศิริลักษณ์ ภูติพงศ์โสภณ	นางนภัสสร สุขเสริม
นางสาวสาริศา สิงหเมธา	นางสาวสุทธิกานต์ มั่นนุช
นางสาวนภา วีรยุทธ์โกศล	นางสาวจิตตานันท์ เลิศวิมลชัยศิริ
นางเพทาย เรือนเรือง	นางสาวลักขณา อนุอัน
นางสาววชิราภรณ์ นันลังค์	นางวัชรี สะหาบ
นางสาวศิริวรรณ สมัยสมภพ	นางณัฐชนก วงษ์นิล
นางศิริลักษณ์ สุวัตถี	

สำนักรายงานการประชุมและชวเลข
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สภาผู้แทนราษฎร สมัยสามัญนิติบัญญัติ (เป็นพิเศษ) ครั้งที่ ๑๑ / ๒๕๕๑

คณะอนุกรรมาธิการตรวจรายงานการประชุม และเปิดเผยรายงานการประชุมลับ
ในคณะกรรมาธิการกิจการสภาผู้แทนราษฎร

ลำดับที่	รายชื่อ	ลายมือชื่อ
๑	นายบุญจง วงศ์ไตรรัตน์	
๒	นายสากล ม่วงศิริ	
๓	นายภราดร ปริศนานันทกุล	
๔	นายนิจศาล จันภูตระกูล	
๕	นายประยุทธ์ สวัสดิเรียวกุล	
๖	นางอำไพ วิทยวิโรจน์	
๗	นายธนภัทร ปาลกะวงศ์ ณ อยุธยา	
๘	นายไพบูลย์ แสงเจริญตระกูล	
๙	นางฑิฆัมพร กาญจโนภาศ	
๑๐	นางสาวกรรณิการ์ ผลพัฒน์	

ตรวจแล้ว วันที่ ๓ เดือน ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๕๑

สภารับรองในคราวประชุม

ชุดที่ ๒๓ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๑๒ (สมัย สามัญทั่วไป)

วันที่ พุธที่ ๙ มีนาคม ๒๕๕๒

(นายชัย ชิดชอบ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร