

บันทึกการประชุมวุฒิสภา

ครั้งที่ ๒๘ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

วันอังคารที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖

ณ ห้องประชุมวุฒิสภา อาคารรัฐสภา ชั้น ๒

ถนนสามเสน แขวงถนนนครไชยศรี เขตดุสิต กรุงเทพมหานคร

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๔๕ นาฬิกา

เมื่อสมาชิกฯ มาครบองค์ประชุมแล้ว นายศุภชัย สมเจริญ รองประธานวุฒิสภาคนที่สอง ขึ้นบัลลังก์ ปฏิบัติหน้าที่ประธานของที่ประชุม กล่าวเปิดประชุม และได้ดำเนินการให้ที่ประชุมรับทราบ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุมซึ่งไม่ปรากฏในระเบียบวาระการประชุม คือ แจ้งเหตุขัดข้องที่ทำให้ไม่สามารถถ่ายทอดสดการประชุมวุฒิสภาผ่านทางสถานีวิทยุโทรทัศน์รัฐสภาได้ ตามข้อบังคับ ข้อ ๑๓ เนื่องจากการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๓๑ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ วันอังคารที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ มีการถ่ายทอดสดการประชุมสภาผู้แทนราษฎรผ่านทางสถานีวิทยุโทรทัศน์รัฐสภา ซึ่งมีช่องสัญญาณเพียงช่องเดียว จึงเป็นเหตุขัดข้องที่ทำให้ไม่สามารถถ่ายทอดสดการประชุมวุฒิสภาผ่านทางสถานีวิทยุโทรทัศน์รัฐสภาได้ ตามข้อบังคับ ข้อ ๑๓ อย่างไรก็ตามจะมีการถ่ายทอดสดการประชุมวุฒิสภาผ่านทาง Facebook ของวุฒิสภา โทรทัศน์วงจรปิด (ระบบ Internet Protocol Television : IPTV) ของวุฒิสภา และ YouTube Live การประชุมวุฒิสภา ช่อง Senate Channel และนอกจากนี้ ยังปล่อยสัญญาณเสียงการประชุมผ่านระบบเสียงตามสายของวุฒิสภาด้วย

- ที่ประชุมรับทราบ

ต่อมา ประธานของที่ประชุมได้ดำเนินการให้ที่ประชุมพิจารณารับรองรายงานการประชุม ซึ่งที่ประชุมพิจารณารับรองรายงานการประชุมวุฒิสภา จำนวน ๒ ครั้ง ดังนี้

ครั้งที่ ๑๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันอังคารที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๖๕ และ

ครั้งที่ ๑๕ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) วันอังคารที่ ๓ มกราคม ๒๕๖๖

ที่ประชุมมีมติรับรองรายงานการประชุมทั้ง ๒ ครั้งดังกล่าว โดยไม่มีการแก้ไข

จากนั้น ประธานของที่ประชุมได้ดำเนินการให้ที่ประชุมพิจารณาเรื่องด่วน รายงานความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ครั้งที่ ๑๗ (เดือนกรกฎาคม - กันยายน ๒๕๖๕) พร้อมรายงานของคณะกรรมการติดตาม เสนอแนะ และเร่งรัดการปฏิรูปประเทศ และการจัดทำและดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ (ตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย) (เรื่องด่วนที่ ๑) หลังจากรองเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (นายวิโรจน์ นรารักษ์) ซึ่งได้รับมอบหมายจากเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้เป็นผู้แถลงรายงานความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ครั้งที่ ๑๗ (เดือนกรกฎาคม - กันยายน ๒๕๖๕) รองประธานคณะกรรมการติดตาม เสนอแนะ และเร่งรัดการปฏิรูปประเทศ และการจัดทำและดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ คนที่หนึ่ง (พลเอก ชูศักดิ์ เมฆสุวรรณ) แถลงรายงานสรุปผลการศึกษาวิเคราะห์รายงานความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ครั้งที่ ๑๗ (เดือนกรกฎาคม - กันยายน ๒๕๖๕) ต่อที่ประชุมแล้ว

จากนั้น ผู้แทนคณะกรรมการสามัญประจำวุฒิสภาและสมาชิกวุฒิสภาอภิปรายแสดงความคิดเห็นและข้อเสนอแนะเกี่ยวกับรายงานความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ครั้งที่ ๑๗ (เดือนกรกฎาคม - กันยายน ๒๕๖๕) ในแต่ละด้าน ดังนี้

ผู้แทนคณะกรรมการการพัฒนาการเมืองและการมีส่วนร่วมของประชาชน (นายเสรี สุวรรณภานนท์) และสมาชิกวุฒิสภา (นายเฉลิมชัย เฟื่องคอน) อภิปรายแสดงความคิดเห็นต่อแผนการปฏิรูปประเทศด้านการเมือง

ผู้แทนคณะกรรมการการบริหารราชการแผ่นดิน (พลเอก ชูศักดิ์ เมฆสุวรรณ) และสมาชิกวุฒิสภา (นางสาวดวงน้อย สุทธินิภาพันธ์) อภิปรายแสดงความคิดเห็นต่อแผนการปฏิรูปประเทศด้านการบริหารราชการแผ่นดิน

ผู้แทนคณะกรรมการการกฎหมาย การยุติธรรม และการตำรวจ (นางสาวปิยฉัตร วานเฉลิม) อภิปรายแสดงความคิดเห็นต่อแผนการปฏิรูปประเทศด้านกฎหมาย

ผู้แทนคณะกรรมการการกฎหมาย การยุติธรรม และการตำรวจ (นายดิเรกฤทธิ์ เจนครองธรรม) และสมาชิกวุฒิสภา (นายจตุรงค์ เสริมสุข) อภิปรายแสดงความคิดเห็นต่อแผนการปฏิรูปประเทศด้านกระบวนการยุติธรรม

ผู้แทนคณะกรรมการการเศรษฐกิจ การเงิน และการคลัง (นายสมศักดิ์ โชติรัตน์ศิริ) และสมาชิกวุฒิสภา (นายสุรเดช จิรัฐิติเจริญ นายอนุศักดิ์ คงมาลัย นายชลิต แก้วจินดา และนายรณวริทธิ์ ปริยฉัตรตระกูล) อภิปรายแสดงความคิดเห็นต่อแผนการปฏิรูปประเทศด้านเศรษฐกิจ

ผู้แทนคณะกรรมการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ผู้ช่วยศาสตราจารย์บุญส่ง ไข่เกษ) และสมาชิกวุฒิสภา (พลเรือเอก พัลลภ ตมิศานนท์ และนายจตุรงค์ เสริมสุข) อภิปรายแสดงความคิดเห็นต่อแผนการปฏิรูปประเทศด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ผู้แทนคณะกรรมการการสาธารณสุข (นายณรงค์ สหเมธาพัฒน์) อภิปรายแสดงความคิดเห็นต่อแผนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุข

ผู้แทนคณะกรรมการการเทคโนโลยีสารสนเทศ การสื่อสาร และการโทรคมนาคม (พลเรือโท สนธยา น้อยฉายา) อภิปรายแสดงความคิดเห็นต่อแผนการปฏิรูปประเทศด้านสื่อสารมวลชน เทคโนโลยีสารสนเทศ

ผู้แทนคณะกรรมการการพัฒนาสังคม และกิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ด้อยโอกาส (นางเพ็ญพักตร์ ศรีทอง) อภิปรายแสดงความคิดเห็นต่อแผนการปฏิรูปประเทศด้านสังคม

ผู้แทนคณะกรรมการศึกษาตรวจสอบเรื่องการทุจริต ประพฤติมิชอบและเสริมสร้างธรรมาภิบาล (นายปานเทพ กล้าณรงค์ราญ) อภิปรายแสดงความคิดเห็นต่อแผนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกัน และปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบ

ผู้แทนคณะกรรมการการศึกษา (นายฉลา พวงมาลัย) และสมาชิกวุฒิสภา นายรณวริทธิ์ ปริยฉัตรตระกูล) อภิปรายแสดงความคิดเห็นต่อแผนการปฏิรูปประเทศด้านการศึกษา

ผู้แทนคณะกรรมการการศาสนา คุณธรรม จริยธรรม ศิลปะและวัฒนธรรม (พลเอก ไพชยนต์ คำทันเจริญ) และผู้แทนคณะกรรมการการกีฬา (พลเอก ชงชัย สาระสุข) อภิปรายแสดงความคิดเห็นต่อแผนการปฏิรูปประเทศด้านวัฒนธรรม กีฬา แรงงาน และพัฒนาทรัพยากรมนุษย์

ผู้แทนคณะกรรมการการติดตามการบริหารงบประมาณ (พลเอก ชาตอุดม ทิตตะสิริ) อภิปรายแสดงความคิดเห็นประเด็นภาพรวมของการติดตามการบริหารงบประมาณ

ต่อจากนั้น รองประธานคณะกรรมการติดตาม เสนอแนะ และเร่งรัดการปฏิรูปประเทศ และการจัดทำและดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ คนที่หนึ่ง (พลเอก ชูศักดิ์ เมฆสุวรรณ) ได้กล่าวขอขอบคุณหน่วยงานทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งผู้แทนคณะกรรมการสามัญประจำวุฒิสภาและสมาชิกวุฒิสภา ที่ได้ร่วมอภิปรายให้ข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะในการพิจารณารายงานความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ครั้งที่ ๑๗ (เดือนกรกฎาคม - กันยายน ๒๕๖๕) และรายงานสรุปผลการศึกษาวิเคราะห์รายงานความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ครั้งที่ ๑๗ (เดือนกรกฎาคม - กันยายน ๒๕๖๕) ของคณะกรรมการติดตาม เสนอแนะ และเร่งรัดการปฏิรูปประเทศ และการจัดทำและดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ ซึ่งคณะกรรมการฯ จะประมวลและสรุปการอภิปรายเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพร้อมกับรายงานฉบับนี้

เมื่อรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายอนุชา นาคาศัย) และเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (นายดนุชา พิชยนันท์) ได้ตอบชี้แจงข้อซักถามเกี่ยวกับรายงานความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ครั้งที่ ๑๗ (เดือนกรกฎาคม - กันยายน ๒๕๖๕) ในแต่ละด้านแล้ว จากนั้น ที่ประชุมได้พิจารณา รับทราบรายงานความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ครั้งที่ ๑๗ (เดือนกรกฎาคม - กันยายน ๒๕๖๕) พร้อมทั้งเห็นด้วยกับรายงานสรุปผลการวิเคราะห์รายงานความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ครั้งที่ ๑๗ (เดือนกรกฎาคม - กันยายน ๒๕๖๕) ของคณะกรรมการติดตาม เสนอแนะ และเร่งรัดการปฏิรูปประเทศและการจัดทำและดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ และมีมติให้ส่งรายงานไปยังคณะรัฐมนตรีพิจารณาดำเนินการต่อไป ตามข้อบังคับ ข้อ ๑๗๙

๒. พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำ ให้บุคคลสูญหาย พ.ศ. ๒๕๖๕ พ.ศ. ๒๕๖๖ ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ (ตามมาตรา ๑๗๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย) (วุฒิสภาจะพิจารณาพระราชกำหนดฉบับนี้ภายหลังจากที่สภาผู้แทนราษฎรลงมติอนุมัติพระราชกำหนดดังกล่าวแล้ว) (เรื่องด่วนที่ ๒) ประธานวุฒิสภาได้แจ้งให้ที่ประชุมรับทราบเรื่อง ในการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ครั้งที่ ๓๑ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง)

เป็นพิเศษ วันอังคารที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ เวลา ๑๓.๒๑ นาฬิกา ประธานสภาผู้แทนราษฎรได้แจ้งให้ที่ประชุมรับทราบเรื่อง สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจำนวนไม่น้อยกว่าหนึ่งในห้าของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ของสภาผู้แทนราษฎรได้เข้าชื่อเสนอความเห็นต่อประธานสภาผู้แทนราษฎร เพื่อขอให้ส่งความเห็นไปยังศาลรัฐธรรมนูญเพื่อวินิจฉัยว่าพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการทรมานและการกระทำให้อับอายสูญหาย พ.ศ. ๒๕๖๕ พ.ศ. ๒๕๖๖ ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ ไม่เป็นไปตามมาตรา ๑๗๒ วรรคหนึ่ง ซึ่งประธานสภาผู้แทนราษฎรจะได้ส่งความเห็นไปยังศาลรัฐธรรมนูญเพื่อวินิจฉัยภายในสามวันนับแต่วันที่ได้รับความเห็น จึงให้รอการพิจารณาพระราชกำหนดฉบับนี้ไว้ก่อนจนกว่าจะมีคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ตามมาตรา ๑๗๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย วุฒิสภาก็ต้องรอการพิจารณาพระราชกำหนดฉบับนี้ไว้ก่อนจนกว่าจะมีคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ

จากนั้น ประธานวุฒิสภาได้แจ้งต่อที่ประชุมว่าในการประชุมครั้งนี้ไม่มีเรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว เรื่องที่ค้างพิจารณา และเรื่องใหม่ที่เสนอใหม่ และได้ดำเนินการให้ที่ประชุมพิจารณาเรื่องอื่น ๆ ดังนี้

๑. สรุปผลการดำเนินงานด้านนิติบัญญัติของวุฒิสภา สมัยประชุมสามัญประจำปีครั้งที่สอง ระหว่างวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๕ - ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ (ระเบียบวาระที่ ๗.๑)

| | |
|--|------------------------------------|
| มีการประชุมวุฒิสภาทั้งสิ้น | จำนวน ๒๘ ครั้ง |
| ใช้เวลาในการประชุมทั้งสิ้น | จำนวน ๑๖๖ ชั่วโมง ๕ นาที โดยประมาณ |
| ใช้เวลาในการปรึกษาหารือก่อนเข้าสู่ | |
| ระเบียบวาระการประชุม ตามข้อบังคับ ข้อ ๑๘ | จำนวน ๑๓ ครั้ง |
| มีสมาชิกขอปรึกษาหารือ | จำนวน ๑๒๙ เรื่อง |
| ใช้เวลาในการปรึกษาหารือ | จำนวน ๘ ชั่วโมง ๑๐ นาที |
| ผลการดำเนินงานด้านกฎหมาย | |
| (๑) พิจารณาร่างพระราชบัญญัติ | จำนวน ๘ ฉบับ |
| ๑) วุฒิสภาเห็นชอบด้วยกับสภาผู้แทนราษฎร | จำนวน ๓ ฉบับ |

| | |
|---|-----------------|
| ๒) วุฒิสภาแก้ไขเพิ่มเติมและสภาผู้แทนราษฎร เห็นชอบด้วยกับร่างพระราชบัญญัติที่วุฒิสภา แก้ไขเพิ่มเติม | จำนวน ๕ ฉบับ |
| (๒) พระราชกำหนด | จำนวน ๑ ฉบับ |
| - วุฒิสภาอนุมัติ | จำนวน ๑ ฉบับ |
| ผลการดำเนินงานด้านกระทู้ถาม | |
| กระทู้ถามที่รับมาดำเนินการ | จำนวน ๗๑ กระทู้ |
| (๑) กระทู้ถามเป็นหนังสือ | จำนวน ๔๘ กระทู้ |
| เป็นกระทู้ถามที่ขอให้ตอบในที่ประชุม | จำนวน ๒๑ กระทู้ |
| - ตอบแล้ว | จำนวน ๙ กระทู้ |
| - ค้างตอบ | จำนวน ๗ กระทู้ |
| - ขอลถอน | จำนวน ๕ กระทู้ |
| เป็นกระทู้ถามที่ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา | จำนวน ๒๗ กระทู้ |
| - ตอบแล้ว | จำนวน ๓ กระทู้ |
| - รอตอบ | จำนวน ๒๔ กระทู้ |
| (๒) กระทู้ถามด้วยวาจา | จำนวน ๒๓ กระทู้ |
| - ตอบแล้ว | จำนวน ๑ กระทู้ |
| - ตกไป | จำนวน ๒๒ กระทู้ |
| ผลการดำเนินงานด้านการปฏิรูปประเทศและการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ชาติ | |
| - พิจารณารายงานความคืบหน้าในการดำเนินการตามแผนการปฏิรูปประเทศ ตามมาตรา ๒๗๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย | จำนวน ๓ ฉบับ |
| ผลการดำเนินงานด้านอื่น ๆ | |
| (๑) พิจารณาให้บุคคลดำรงตำแหน่งตามบทบัญญัติ ของรัฐธรรมนูญหรือกฎหมาย | จำนวน ๖ องค์กร |

แยกเป็น

- วุฒิสภาพิจารณาให้ความเห็นชอบ จำนวน ๓ องค์การ
- อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการสิทธิการสามัญ
เพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติฯ จำนวน ๓ องค์การ
- (๒) พิจารณาให้ความเห็นชอบหรือไม่ให้ความเห็นชอบ
ผลการลงมติของสภาผู้แทนราษฎรในญัตติขอให้สภามีมติ
ส่งเรื่องที่มีเหตุสมควรจะให้มีการออกเสียงประชามติให้
คณะรัฐมนตรีดำเนินการพร้อมรายงานของคณะกรรมการ
สามัญพิจารณาญัตติขอให้สภามีมติส่งเรื่องที่มีเหตุสมควร
จะให้มีการออกเสียงประชามติให้คณะรัฐมนตรีดำเนินการ จำนวน ๑ เรื่อง
- (๓) พิจารณารายงานการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการ จำนวน ๕๑ เรื่อง
- (๔) พิจารณารายงานประจำปีหรือรายงานอื่นของหน่วยงาน
หรือองค์กรต่าง ๆ จำนวน ๒๖ เรื่อง
- (๕) พิจารณาญัตติ จำนวน ๑ เรื่อง
- (๖) การพิจารณาเพื่อมีมติให้เปิดเผยบันทึกการประชุม
และรายงานลับของคณะกรรมการ จำนวน ๔ คณะ
- (๗) พิจารณารายงานผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี
ตามข้อสั่งเกตหรือข้อเสนอแนะของคณะกรรมการ จำนวน ๓๘ เรื่อง
- (๘) พิจารณารับทราบรายงานการพิจารณาศึกษา
ร่างพระราชบัญญัติที่จะตราขึ้นเพื่อดำเนินการตาม
หมวด ๑๖ การปฏิรูปประเทศของรัฐธรรมนูญ จำนวน ๖ ฉบับ

๒. รับทราบ พระบรมราชโองการประกาศพระราชกฤษฎีกาปิดประชุมรัฐสภาสมัยประชุมสามัญประจำปีครั้งที่สอง พ.ศ. ๒๕๖๖ (ระเบียบวาระที่ ๗.๒) ประธานวุฒิสภาได้ให้เลขาธิการวุฒิสภา (นางสาวนภาพรณัฏฐ์ ใจสัจจะ) อ่านพระบรมราชโองการประกาศพระราชกฤษฎีกาปิดประชุมรัฐสภาสมัยประชุมสามัญประจำปีครั้งที่สอง พ.ศ. ๒๕๖๖ ตั้งแต่วันที่ ๑ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๖๖

ในระหว่างการพิจารณาเรื่องด่วน และเรื่องอื่น ๆ ประธานวุฒิสภา รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง และรองประธานวุฒิสภา คนที่สอง ได้ผลัดเปลี่ยนกันทำหน้าที่ประธานของที่ประชุม

เลิกประชุมเวลา ๑๖.๓๕ นาฬิกา

นภาพกรณ์ ใจสัจจะ

เลขาธิการวุฒิสภา