

๒๕๕

ชุดที่ ๑๕ ของ ๑๓๑ ชุด



ชุดที่ ๑๕ ปีที่ ๑

ครั้งที่ ๒๓

(สมัยสามัญ ครั้งที่สอง)

วันพุธที่ ๒๒ เดือนพฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๓๔

ศูนย์ข่าวและพิมพ์ดีด

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

คณะกรรมการการตรวจแล้ว วันที่ ๒๓ เดือนธันวาคม พ.ศ. ๒๕๓๗

สภารับรองในคราวประชุม ครั้งที่...../..... ที่.....เดือน.....พ.ศ.....

รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๑๙ ปีที่ ๑  
ครั้งที่ ๒๓ (สมัยสามัญ ครั้งที่สอง)  
วันพุธที่ ๒๒ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๓๙  
ณ ตึกรัฐสภา

---

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๑๐ นาฬิกา  
จำนวนสมาชิกที่มาประชุมทั้งหมดที่ลงชื่อไว้เมื่อเลิกประชุม ๓๘๒ คน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : บัดนี้ได้มีท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้มา  
ลงชื่อประชุมจำนวน ๒๐๐ ท่าน ครบองค์ประชุมแล้ว ผมขอดำเนินการประชุม  
ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม เรื่องที่ผม  
จะแจ้งให้ทราบมีอยู่ ๒ เรื่อง

เรื่อง ๑.๑ รับทราบพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้รัฐมนตรี  
พ้นจากความเป็นรัฐมนตรี และแต่งตั้งรัฐมนตรี

ด้วยได้มีพระบรมราชโองการประกาศให้รัฐมนตรีพ้นจากความเป็นรัฐมนตรี  
และแต่งตั้งรัฐมนตรี จึงขอเชิญท่านสมาชิกโปรดยืนขึ้นรับฟังพระบรมราชโองการ  
ขอเชิญท่านเลขาธิการฯ อ่านพระบรมราชโองการ

ศาสตราจารย์ไพศิษฐ์ พิพัฒกุล (เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร) :

"พระบรมราชโองการ

ประกาศ

ให้รัฐมนตรีพ้นจากความเป็นรัฐมนตรี และแต่งตั้งรัฐมนตรี

---

(พระปรมาภิไธย) ภูมิพลอดุลยเดช พร.

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการ  
โปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า ตามที่ได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง นายบรรหาร  
 ศิลปอาชา เป็นนายกรัฐมนตรี ตามประกาศลงวันที่ ๑๓ กรกฎาคม พุทธศักราช ๒๕๓๘  
และแต่งตั้งรัฐมนตรีเพื่อบริหารราชการแผ่นดิน ตามประกาศลงวันที่ ๑๘ กรกฎาคม  
พุทธศักราช ๒๕๓๘ และประกาศลงวันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๙ นั้น

สผ ๒๓/๒๕๓๙ (ส. ๒)

พัชรี ๑/๒

บัดนี้ นายกรัฐมนตรีได้กราบบังคมทูลว่า ตำแหน่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมได้ว่างลง เพราะรัฐมนตรีถึงแก่กรรม และสมควรปรับปรุงรัฐมนตรีบางตำแหน่ง เพื่อความเหมาะสมและยังเกิดประโยชน์แก่ราชการ อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๖๓ และมาตรา ๑๗๕ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๕) พุทธศักราช ๒๕๓๘ จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้รัฐมนตรีพ้นจากความเป็นรัฐมนตรีและแต่งตั้งรัฐมนตรี ดังต่อไปนี้

๑. ให้ นายประสงค์ บุรณ์พงศ์ พ้นจากตำแหน่งรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม และแต่งตั้งให้เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม

๒. แต่งตั้งให้ นายพูนสวัสดิ์ มูลศาสตรสาทร เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ ๓ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๓๙ เป็นปีที่ ๔๑

ในรัชกาลปัจจุบัน

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

นายบรรหาร ศิลปอาชา

นายกรัฐมนตรี"

(ที่ประชุมรับทราบ)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอขอบคุณ เชิญนั่งครับ

เรื่องแจ้ง ๑.๒ รับทราบเรื่องวุฒิสภาได้มีมติแต่งตั้งตุลาการรัฐธรรมนูญ

ผู้ทรงคุณวุฒิฝ่ายวุฒิสภา

ด้วยที่ประชุมวุฒิสภาได้มีมติแต่งตั้ง นายบุญชนะ อิตถากว

นายประเทือง กิริติบุตร และ พลโท โกวิท มัชฌมจันทร์ เป็นตุลาการรัฐธรรมนูญ

ผู้ทรงคุณวุฒิฝ่ายวุฒิสภา ในคราวประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๕ (สมัยสามัญ ครั้งที่ ๘๖)

เมื่อวันศุกร์ที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๓๙ จึงแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

(ที่ประชุมรับทราบ)

สผ ๒๓/๒๕๓๙ (ส. ๒)

จิราพร ๒/๑

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุม รับรองรายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๑๙ ปีที่ ๑ (สมัยสามัญ ครั้งที่สอง) จำนวน ๔ ครั้ง คือ ครั้งที่ ๗ วันพุธที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๓๙ ครั้งที่ ๘ วันพฤหัสบดีที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๓๙ ครั้งที่ ๙ วันพุธที่ ๓ เมษายน ๒๕๓๙ ครั้งที่ ๑๐ วันพฤหัสบดีที่ ๔ เมษายน ๒๕๓๙ ซึ่งได้วางไว้ให้ท่านสมาชิกได้ตรวจดูแล้วก่อนที่จะเสนอให้สภารับรอง คุณอลงกรณ์ เชิญครับ

นายอลงกรณ์ พลบุตร (เพชรบุรี) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม อลงกรณ์ พลบุตร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดเพชรบุรี พรรคประชาธิปัตย์ ในฐานะที่เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และก็อยู่ในส่วนของคณะกรรมการกิจการสภา กระผมได้ดูรายงานบันทึกการประชุมสภา ใคร่ขอตั้งสังเกตเพื่อที่จะให้ท่านกเลขาธิการสภาพิจารณาปรับปรุงบางส่วนก็คือ ในส่วนของการสรุปรายงานการประชุม โดยเฉพาะในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับต่าง ๆ นอกเหนือจากการที่มีบทสรุปในร่างของมติของที่ประชุมสภาแล้ว กระผมใคร่ขอให้ข้อสังเกตว่า หากเป็นไปได้การแก้ไขบางส่วน ในขั้นที่ทางสภาได้มีมติเปลี่ยนแปลงจาก ที่คณะกรรมการได้ยอมรับความเห็นของสภานั้น น่าที่จะได้มีการบันทึกในส่วนของการสรุปการประชุมไว้ด้วย เพื่อที่จะง่ายต่อการที่จะได้จดจำ เพราะว่าส่วนใหญ่แล้ว ร่างกฎหมายที่ผ่านการพิจารณาของคณะกรรมการเข้ามาสู่สภาผู้แทนราษฎร ก็จะเป็นไปตามเสียงข้างมากของคณะกรรมการ และเราก็จะดูจากร่างกฎหมายที่น่าเสนอเข้ามาเท่านั้น แต่ว่าเมื่อมีการยอมแก้ไขในขั้นการพิจารณาวาระที่ ๒ ในส่วนนั้นกระผมเห็นว่า น่าที่จะได้มีการบันทึกประกอบอยู่ในบันทึกการประชุมด้วย สภาผู้แทนราษฎรและสมาชิกก็จะได้สามารถที่จะทราบและเตือนได้ว่า ได้มีการเปลี่ยนแปลงอย่างหนึ่งอย่างใด เมื่อมีการรับหลักการในวาระที่ ๓ จึงขอทราบเรียนฝากท่านประธานไปถึงการทำหน้าที่ในการสรุปบันทึกการประชุมด้วยครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอให้ท่านประธานคณะกรรมการตรวจสอบรายงานการประชุมไปดำเนินการนะครับ เมื่อไม่มีท่านผู้ใดแก้ไขต่อไปอีกแล้วนะครับ ผมถือว่าที่ประชุมนี้ให้การรับรองรายงาน เชิญครับ

นายมะรีเบ็ง จะปะกียา (ปัตตานี) : ท่านประธานที่เคารพ ผม นายมะรีเบ็ง จะปะกียา พรรคประชาธิปัตย์ ปัตตานี ผมแปลกใจนะครับว่า ทำไมเครื่องเสียงทางฝ่ายค้านไม่ได้ยิน ผมไม่ทราบว่ามีการล็อก (Lock) หรือเปล่า ขอทราบเรียนว่า เสียงไม่ชัดเจนเลยครับ หูผมยังปกติอยู่ ผมก็ยังว่า ผมขอตอบฝ่ายค้านปกติครับ กระผมเรียนให้ท่านประธานรับเสียง

อีกครั้งนะคะครับ ทุกครั้งเวลาเปิดประชุมเสียงไม่ค่อยชัดเจนเลย โดยเฉพาะฝั่งนี้  
 นะครับ ผมไม่ทราบว่ามียะไรขัดข้องอยู่ หรือว่าผิดปกติอยู่ ท่านประธานที่เคารพ  
 ทุกตัวไม่ได้ยิน ท่านประธานลองมานั่งฟังสิครับ มันแปลกนะคะครับ บางทีมันก้อง  
 บางทีมันหายไปเลย

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านเลขาฯ ครับ เรื่องนี้ได้กำชับ  
 อยู่ตลอดเวลาเลย

นายมะรีเป็ง จะปะกียา (ปัตตานี) : ท่านประธานพูดไม่ได้ยิน  
 เลยครับ ท่านประธานที่เคารพ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เมื่อเข้านี้ก็มาแก้ไขกัน ผมบอกว่า  
 มาแก้ก่อนก่อนจะเปิดประชุม

นายมะรีเป็ง จะปะกียา (ปัตตานี) : ผมไม่ทราบว่า จมมหาศาล  
 ในส่วนนี้ ไม่รู้ว่าวางตรงไหนครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ยังไม่ได้จ่ายเลยครับ เพราะว่าผมยัง  
 ไม่ยอมให้จ่าย

นายมะรีเป็ง จะปะกียา (ปัตตานี) : หรือว่ายังไม่ได้จึงเป็น  
 อย่างนี้นะครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญนั่งครับ

นายมะรีเป็ง จะปะกียา (ปัตตานี) : ขอขอบคุณมากครับ ที่ให้เกียรติ  
 ให้นั่ง

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คืออย่างนี้นะครับ ผมอยากจะเรียนว่า  
 เรื่องระบบนี้ ผมกำชับนักกำชับหนาอยู่ตลอดเวลาเลยทั้งนายช่าง นี่รับประกัน  
 ๒ ปี พิลิปสนี้พยายามอย่าให้เสียชื่อนะครับ เดือนหลายครั้งหลายหนเต็มที่แล้ว  
 เรื่องระบบเสียง เดี่ยวนี้ได้ยินหรือยังครับ ได้ยินแล้วนะครับ ที่นี้ได้ยินเป็นเพราะ  
 อะไร ได้ยินแล้วนะครับ ขอขอบคุณครับ

ต่อไปเป็นการพิจารณาเรื่องด่วน ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ  
 รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๐

(คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ)

สผ ๒๓/๒๕๓๘ (ส. ๒)

จิราพร ๗/๓

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ผมอยากจะเรียนว่า ในการประชุม  
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณนี้ ได้มีการถ่ายทอดการประชุมทางวิทยุ  
กระจายเสียงและทางโทรทัศน์ ตั้งแต่ต้นจนจบสิ้นการประชุม ผมจึงฝากท่านสมาชิก  
ผู้มีเกียรติที่เคารพทุกท่านไว้ด้วยว่า โปรดได้คำนึงถึงรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๓๑  
วรรคสอง เรื่องเอกสิทธิ์ในการคุ้มครองและข้อบังคับการประชุมข้อ ๕๓ นะครับ

- ๓/๑

โปรดระมัดระวังด้วย เพราะว่าข้อบังคับการประชุมนั้น ได้มีหนังสือมอบไว้ให้  
ท่านสมาชิกที่เคารพได้ทราบไว้แล้ว ขอโปรดระมัดระวังฝากไว้ด้วยนะครับ  
ข้อ ๕๓ ซึ่งมักจะมีการประท้วงกันบ่อย ๆ แล้วก่อนที่จะพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ  
งบประมาณต่อไป กระผมใคร่หาหรือจากที่ประชุมนี้ว่า ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ  
นั้น เป็นร่างพระราชบัญญัติที่มีความสำคัญอย่างยิ่ง ซึ่งบรรดาสมาชิกของเรา  
ทั้งหมดจะต้องมีการตรวจสอบ แล้วมีการอภิปรายกันเป็นจำนวนมากนะครับ  
เพราะฉะนั้นในการพิจารณางบประมาณแต่ละปีนั้นได้มีการกำหนดเวลาในการ  
อภิปรายของท่านสมาชิกไว้ทุกปีเป็นประจำ ไม่เหมือนอย่างญัตติอื่น ๆ นะครับ  
อย่างญัตติอื่นนี้ประธานก็คงจะไม่สามารถจะไปกำหนดเวลาได้ แต่สำหรับญัตติ  
เรื่องงบประมาณนั้น ได้ถือปฏิบัติกันมาจำนวนหลายปีแล้ว เพราะฉะนั้นในวันนี้  
ผมได้ประสานงานกับทางวิป (Whip) ฝ่ายค้านและฝ่ายรัฐบาล เห็นพ้องต้องกัน  
ว่า มีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะให้บรรดาท่านสมาชิกที่เคารพทุกท่าน ได้มา  
อภิปรายกันได้โดยทั่วถึงกันนะครับ เพราะฉะนั้นจึงอยากกำหนดเวลาไว้ว่า  
ขออภิปรายกันในเวลาที่ใช้เวลา ๑๒ นาที ซึ่งทางวิปฝ่ายค้านและฝ่ายรัฐบาล  
เห็นพ้องต้องกัน เพราะฉะนั้นในกำหนดเวลา ๑๒ นาทีนั้น พอถึง ๑๐ นาที  
ผมจะเปิดไฟที่ไมค์โคโฟนเบื้องหน้าผมนี้ให้ท่านเห็น เพราะว่าผมจะไม่ใช้เสียง  
เพราะใช้เสียงแล้วจะเป็นการทำลายสมาธิของท่าน พอถึง ๑๒ นาทีแล้ว  
ผมก็จะให้หยุดเลยนะครับ เพื่อจะให้ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้อภิปรายต่อไป  
สำหรับเวลานั้นยังไม่แน่ อาจจะอภิปรายกันมากกว่านี้ ขอเชิญท่านนายกรัฐมนตรี  
โปรดแถลงด้วยครับ

นายบรรหาร ศิลปอาชา (นายกรัฐมนตรี) : ท่านประธานสภา  
ผู้แทนราษฎรที่เคารพ

คณะรัฐมนตรีขอเสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๐ โดยมีหลักการและเหตุผลดังนี้

- หลักการ ๑. ตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๐  
เป็นจำนวนไม่เกิน ๔๘๕,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท (เก้าแสนแปดหมื่นสี่พันล้านบาท)
๒. ตั้งรายจ่ายชุดใช้เงินคงคลัง

เหตุผล ๑. เพื่อให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจได้มีงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๐ สำหรับใช้เป็นหลักการในการใช้จ่ายเงินแผ่นดิน

๒. เพื่อปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง แล้วกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณที่กำหนดให้ตั้งรายจ่ายชดใช้เงินคงคลังตามที่ได้จ่ายไปแล้ว

### ท่านประธานที่เคารพ

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๐ ที่รัฐบาลได้เสนอต่อสภาผู้แทนราษฎรในวันนี้เป็นงบประมาณรายจ่ายที่ได้จัดทำขึ้น โดยยึดถือแนวทางตามนโยบาย ๑๐ ด้านที่ได้แถลงไว้ต่อรัฐบาล เมื่อวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๓๘ ซึ่งได้กำหนดเป้าหมายหลักของการบริหารราชการแผ่นดินเพื่อพัฒนาคนในสังคมให้มีความสุข ความสมบูรณ์ทั้งทางร่างกาย จิตใจและสติปัญญา สามารถแข่งขันในโลกยุคใหม่ได้ โดยไม่ทิ้งสภาพความเป็นไทย โดยรัฐบาลถือว่าเป็นวิถีทางที่จะให้คนในสังคมได้พัฒนาเต็มตามศักยภาพและมีส่วนร่วมในการพัฒนา รวมทั้งมีจิตสำนึกและรับผิดชอบต่อสังคมและสิ่งแวดล้อม ซึ่งจะทำให้การพัฒนาทุกด้านเป็นไปอย่างสมดุล

งบประมาณรายจ่ายฉบับนี้ ถือได้ว่ารัฐบาลได้มีโอกาสจัดทำเองขึ้นมาแต่ต้นและมีเวลาเพียงพอในการเตรียม จึงเป็นงบประมาณที่มีความสอดคล้องและสนองตอบนโยบายรัฐบาล ซึ่งเป็นปีที่รัฐบาลมีเวลาจัดทำอันจำกัด จึงเพียงแต่นำร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๙ ที่ได้มีการจัดเตรียมไว้ก่อนแล้ว มาปรับปรุงแก้ไขให้สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลเท่าที่จะสามารถกระทำได้ หมายความว่าถึงงบประมาณประจำปี ๒๕๓๙ ที่ผ่านมา -----

สำหรับทิศทางและเป้าหมายของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๔๐ รัฐบาลจะมุ่งเน้นในการพัฒนาคนและสังคมเป็นพิเศษ ซึ่งสอดคล้องกับเป้าหมายหลัก ทั้งของนโยบายรัฐบาลและแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๘ ทั้งนี้ เนื่องจากตระหนักว่า การพัฒนาคนถือได้ว่าเป็นศูนย์กลางของการพัฒนาทั้งปวง ในการที่จะให้สังคมไทยอยู่ดี มีสุข และเสริมสร้างความมั่นคง มั่นคงทางเศรษฐกิจ ของประเทศ อย่างไรก็ตามรัฐบาลยังคงให้ความสำคัญในการพัฒนาด้านอื่น ๆควบคู่กันไปด้วย โดยเฉพาะการพัฒนาภูมิภาคและท้องถิ่นเพื่อกระจายความเจริญ ไปสู่ส่วนภูมิภาค ท้องถิ่นและชนบท ไม่ว่าจะเป็นความเจริญด้านอุตสาหกรรม บริการพื้นฐาน หรือการกระจายอำนาจการบริหารและการคลัง นอกจากนี้ยังให้ ความสำคัญแก่การอนุรักษ์ฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การเพิ่ม สมรรถนะทางเศรษฐกิจของประเทศ ตลอดจนการเสริมสร้างขีดความสามารถ ในด้านการป้องกันประเทศ และรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของ ประชาชนชาวไทย

ก่อนที่กระผมจะได้แถลงให้ท่านประธานและสมาชิกผู้มีเกียรติทราบ ถึงสาระสำคัญของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๔๐ และเพื่อเป็นข้อมูลสำหรับ ใช้ประกอบการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๐ กระผมขอรายงานให้ทราบถึงภาวะเศรษฐกิจทั่วไป ฐานะและ นโยบายการเงินการคลังของประเทศ ดังต่อไปนี้

### ภาวะเศรษฐกิจทั่วไป

จากการที่รัฐบาลได้ดำเนินนโยบายและมาตรการต่าง ๆ หลายประการ จนส่งผลให้เศรษฐกิจของประเทศไทยในปี ๒๕๓๔ มีการปรับตัวในทิศทางที่ดี และมีเสถียรภาพมากขึ้น โดยการขยายตัวทางเศรษฐกิจจะอยู่ในระดับประมาณ ร้อยละ ๘.๓ ซึ่งเป็นระดับการขยายตัวที่เหมาะสมและมีเสถียรภาพ การลงทุนของ ภาคเอกชนจะขยายตัวในทิศทางที่มีคุณภาพมากขึ้น และการใช้จ่ายในการลงทุน ภาครัฐจะเป็นปัจจัยสำคัญที่จะสนับสนุนการขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศ สำหรับการส่งออกในปี ๒๕๓๔ คาดว่าจะขยายตัวเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๘.๐ ในขณะที่ การนำเข้าจะขยายตัวร้อยละ ๑๖.๐ ซึ่งจะมีผลให้การขาดดุลการค้าลดลงอยู่ใน ระดับประมาณร้อยละ ๘.๘ และดุลบัญชีเดินสะพัดขาดดุลลดลงอยู่ในระดับประมาณ ร้อยละ ๗.๓ ของผลิตภัณฑ์รวมของประเทศ และอัตราเงินเฟ้อจะชะลอตัวลง อยู่ในระดับประมาณร้อยละ ๕.๕

สำหรับแนวโน้มภาวะเศรษฐกิจของประเทศในปี ๒๕๔๐ ซึ่งจะเป็นปีแรกของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๘ รัฐบาลจะได้ดำเนินนโยบายและมาตรการต่าง ๆ เพื่อให้เศรษฐกิจมีการขยายตัวในระดับที่เหมาะสมและมีเสถียรภาพมากยิ่งขึ้น ซึ่งเป็นที่คาดหมายว่า เศรษฐกิจไทยในปี ๒๕๔๐ จะมีการขยายตัวอย่างต่อเนื่องในระดับประมาณร้อยละ ๘.๐ และจากการดำเนินมาตรการต่าง ๆ คาดว่าจะมีผลทำให้อัตราเงินเฟ้อลดลงเหลือเพียงประมาณร้อยละ ๕.๐

#### ฐานะและนโยบายการคลัง

จากผลการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศที่ผ่านมา และการดำเนินนโยบายรักษาวินัยทางการคลังและเสริมสร้างเสถียรภาพความมั่นคงของระบบการเงิน ได้ส่งผลให้ฐานะการคลังของรัฐบาลเกินดุลมาโดยตลอดระยะเวลา ๘ ปี ในปัจจุบันฐานะเงินคงคลังของประเทศ เมื่อสิ้นเดือนเมษายน ๒๕๓๙ มีจำนวนทั้งสิ้น ๓๕๖,๘๖๓ ล้านบาท และคาดว่า เมื่อสิ้นปีงบประมาณ ๒๕๓๙ จะสามารถจัดเก็บรายได้ได้เกินเป้าหมายที่กำหนดไว้ด้วย จึงทำให้ฐานะการคลังของประเทศมีความมั่นคงเป็นอย่างมาก

สำหรับนโยบายทางการคลังที่สำคัญในปีงบประมาณ ๒๕๔๐ นี้ รัฐบาลได้ดำเนินนโยบายการจัดทำงบประมาณแบบสมดุล เพื่อรักษาวินัยทางการคลังและเสริมสร้างเสถียรภาพทางเศรษฐกิจ ส่วนรายได้ รัฐบาลจะปรับปรุงประสิทธิภาพการบริหารการจัดเก็บรายได้ เพื่อให้สอดคล้องกับการขยายตัวทางเศรษฐกิจและการพัฒนาประเทศมากยิ่งขึ้น ในขณะเดียวกันก็จะเร่งรัดให้ส่วนราชการเพิ่มประสิทธิภาพในการเบิกจ่ายเงิน เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ นอกจากนี้จะดำเนินการปรับปรุงรายได้ส่วนท้องถิ่นให้เหมาะสมกับความสามารถในการบริหาร และที่สำคัญรัฐบาลจะดำเนินการตามแผนแม่บทการเงินการคลังเพื่อสังคม โดยสร้างความเข้มแข็งให้กับองค์กรชุมชนซึ่งจะเป็นกำลังสำคัญในการพัฒนาสังคม -----

สำหรับมาตรการทางด้านการคลัง รัฐบาลได้ดำเนินการในเรื่องที่สำคัญหลายเรื่องได้แก่ การกระตุ้นให้เกิดการออมเชิงผูกพันและเชิงบังคับ อาทิ การลดภาษีเงินได้สำหรับดอกเบี้ยจากเงินฝากประจำระยะยาว เพื่อการศึกษา เพื่อที่อยู่อาศัย หรือเพื่อเกษียณอายุ การยกเว้นภาษีดอกเบี้ยเงินฝากออมทรัพย์สำหรับผู้ออมรายย่อย การจัดตั้งกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ การส่งเสริมให้รัฐวิสาหกิจจัดตั้งกองทุนสำรองเลี้ยงชีพเพิ่มมากขึ้น ซึ่งจะเป็นแหล่งเงินออมที่ใหญ่ที่สุด นอกจากนี้ได้เร่งรัดแก้ไขปัญหามาตรการขาดดุลบัญชีเดินสะพัดโดยใช้มาตรการลดการเดินทางไปซื้อสินค้าจากต่างประเทศนอกเขตปลอดภาษี และส่งเสริมให้นักลงทุนไทยต่างประเทศเข้ามาซื้อสินค้าในประเทศไทยมากขึ้น ตลอดจนการใช้มาตรการภาษีเพื่อลดการใช้จ่ายในการซื้อรถยนต์ เป็นต้น

### ฐานะและนโยบายการเงิน

ภาวะการเงินในรอบปีที่ผ่านมามีความผันผวนค่อนข้างมาก โดยได้รับผลกระทบจากปัจจัยต่างประเทศเป็นสำคัญ การที่ระบบการเงินโลกมีความเชื่อมโยงสูงขึ้น ทำให้การเคลื่อนย้ายเงินทุนระหว่างประเทศมีปริมาณมากและรวดเร็ว ส่งผลให้สภาพคล่องในตลาดเงินและตลาดหลักทรัพย์ของไทยมีความผันผวนตามไปด้วย เพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว รัฐบาลได้ดำเนินนโยบายการเงินที่เหมาะสม รวมทั้งเสริมสร้างความเชื่อมั่นให้กับนักลงทุนต่างชาติตลอดมา จึงทำให้ฐานะการเงินของไทยในปัจจุบันมีความมั่นคงมาก โดยเมื่อสิ้นเดือนมีนาคม ๒๕๓๙ มีเงินสำรองระหว่างประเทศสูงถึง ๓๙,๐๐๐ ล้านดอลลาร์

ในส่วนของนโยบายการเงินนั้น รัฐบาลจะดำเนินนโยบายการเงินที่เข้มงวดเพื่อแก้ไขปัญหาเงินเฟ้อและการขาดดุลบัญชีเดินสะพัดต่อไปอย่างต่อเนื่อง โดยจะดูแลให้อัตราดอกเบี้ยภายในประเทศอยู่ในระดับที่เหมาะสม ดูแลการขยายตัวของสินเชื่อที่ธนาคารพาณิชย์ให้เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด และลดการพึ่งพาแหล่งเงินทุนระยะสั้นจากต่างประเทศลง ในขณะเดียวกันก็จะดำเนินการพัฒนาระบบการเงินให้มีความก้าวหน้าเพื่อให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางทางการเงินในภูมิภาคนี้อย่างแท้จริง

สำหรับมาตรการทางการเงิน รัฐบาลได้ดำเนินการมาตรการที่สำคัญไปแล้ว ได้แก่ การสนับสนุนการนำเข้าเงินทุนจากต่างประเทศเป็นระยะยาวมากขึ้น กำหนดการดำรงเงินกองทุนต่อสินทรัพย์เสี่ยงของสถาบันการเงินในอัตราที่เหมาะสม ซึ่งจะมีผลต่อการชะลอการขยายตัวของสินเชื่อไม่ให้สูงกว่าเป้าหมายที่กำหนดไว้

## สาระสำคัญของงบประมาณรายจ่าย

## ท่านประธานที่เคารพ

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๔๐ ที่รัฐบาลเสนอต่อรัฐสภาในวันนี้ ยังคงเป็นงบประมาณแบบสมดุลเช่นเดียวกับงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๓๙ เนื่องจากรัฐบาลเห็นว่าเป็นนโยบายที่เหมาะสมต่อภาวะเศรษฐกิจและนโยบายการเงินการคลังของประเทศ ทั้งนี้ ได้คำนึงถึงความเป็นไปได้ในการจัดเก็บรายได้ แรงกดดันต่อภาวะเงินเฟ้อ การขาดดุลบัญชีเดินสะพัด ภาระผูกพันงบประมาณ และภาระการให้หนี้ที่รอบคอบแล้ว

วงเงินงบประมาณรายจ่ายที่เสนอ จำนวน ๙๘๕,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งเพิ่มจากปีปัจจุบัน จำนวน ๑๕๐,๘๐๐ ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๖.๓ นี้ รัฐบาลได้จัดสรรไว้เพื่อการรักษางานเดิม ๔๕๑,๑๒๖ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔๕.๘ การดำเนินงานตามโครงการต่อเนื่องและผูกพันตามสัญญา ๒๐๕,๖๘๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๐.๙ การชำระหนี้ ๔๗,๖๑๙ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔.๘ การปรับปรุงงานเดิมหรือเพิ่มกิจกรรมใหม่ และการริเริ่มโครงการใหม่ จำนวน ๒๗๙,๕๖๕ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๘.๕ เมื่อพิจารณาในแง่ของการนำเงินงบประมาณไปใช้จ่ายในลักษณะรายจ่ายลงทุน และรายจ่ายประจำ วงเงินงบประมาณที่เสนอมานี้จะมีรายจ่ายลงทุนสูงถึง ๔๓๓,๗๔๙ ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนต่องบประมาณรายจ่ายถึงร้อยละ ๔.๓ และจะเป็นรายจ่ายประจำ จำนวน ๕๕๑,๒๕๕ ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๕๕.๕ ของงบประมาณรายจ่ายทั้งสิ้น -----

สผ ๒๓/๒๕๓๙ (ส. ๒)

วันนี้ ๖/๑

สำหรับแหล่งที่มาของรายได้ จะเป็นรายได้จากภาษีอากรสุทธิ ๘๘๘,๓๓๖ ล้านบาท หรือร้อยละ ๙๐.๓ ของรายได้ทั้งสิ้น รายได้จากการขายสิ่งของและบริการ ๒๕,๓๐๙ ล้านบาท รายได้จากรัฐพาณิชย์ ๕๕,๕๐๐ ล้านบาท และรายได้อื่น ๆ ประมาณ ๑๕,๘๕๕ ล้านบาท

#### นโยบายและแนวทางการจัดสรรงบประมาณปี ๒๕๔๐

งบประมาณรายจ่ายที่เสนอตั้งไว้จำนวน ๙๘๕,๐๐๐ ล้านบาทนี้ ได้จัดสรรเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับดำเนินการในด้านต่าง ๆ ตามภารกิจของรัฐบาล ดังนี้ คือ การศึกษา ๒๑๖,๓๑๘ ล้านบาท การบริการสังคม ๑๕๓,๐๐๒ ล้านบาท การรักษาความมั่นคงของชาติ ๑๑๙,๖๔๓ ล้านบาท การบริหารงานทั่วไปของรัฐ ๑๑๕,๙๘๕ ล้านบาท การคมนาคมขนส่ง และการสื่อสาร ๙๘,๑๙๑ ล้านบาท การเกษตร ๘๕,๕๖๕ ล้านบาท การสาธารณสุข ๗๕,๘๘๖ ล้านบาท การชำระหนี้เงินกู้ ๕๗,๖๑๙ ล้านบาท การรักษาความสงบเรียบร้อยภายใน ๕๕,๖๗๗ ล้านบาท การวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีพลังงานและสิ่งแวดล้อม ๒๐,๐๕๗ ล้านบาท การพาณิชย์และท่องเที่ยว ๗,๐๓๘ ล้านบาท การอุตสาหกรรมและเหมืองแร่ ๓,๑๘๑ ล้านบาท

งบประมาณรายจ่ายที่ตั้งไว้ดังกล่าวนี้ รัฐบาลได้พิจารณาจัดสรรให้เหมาะสมกับความจำเป็นที่จะต้องใช้จ่ายตามนโยบายของรัฐบาล และการพัฒนาประเทศตามทิศทางของแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๘ คือ

๑. การพัฒนาคนและสังคม
๒. การพัฒนาภูมิภาคและท้องถิ่น
๓. การเพิ่มสมรรถนะทางเศรษฐกิจของประเทศ
๔. การพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๕. การพัฒนากรุงเทพมหานครและปริมณฑล

#### ประโยชน์ที่ประชาชนและประเทศชาติจะได้รับจากงบประมาณปี ๒๕๔๐

ท่านประธานที่เคารพ ในโอกาสต่อไปกระผมใคร่ขอเรียนถึงประโยชน์ที่พี่น้องประชาชนและประเทศชาติจะได้รับจากนโยบายและแนวทางการจัดสรรงบประมาณปี ๒๕๔๐ ซึ่งมีทั้งประโยชน์ที่จะเห็นผลสำเร็จภายในปีงบประมาณและประโยชน์ในระยะยาว โดยมีสาระสำคัญสรุปดังนี้

สผ ๒๓/๒๕๓๙ (ส. ๒)

## ๑. การพัฒนาคนและสังคม

รัฐบาลตระหนักดีว่า การพัฒนาประเทศในระยะที่ผ่านมา ได้มุ่งเน้น และให้ความสำคัญกับการพัฒนาด้านเศรษฐกิจเป็นหลัก ซึ่งได้ก่อให้เกิดผลสำเร็จ อย่างดีในการบรรลุเป้าหมายด้านการขยายตัวทางเศรษฐกิจ แต่ในขณะเดียวกัน ก็ส่งผลกระทบต่อเนื่องในลักษณะที่ก่อให้เกิดปัญหาด้านอื่นหลายประการ วิกฤตเฉพาะด้านที่เกี่ยวข้องกับคุณภาพชีวิตของคนและสภาพแวดล้อมทางสังคม ซึ่งมี ความสำคัญไม่ยิ่งหย่อนไปกว่าการเสริมสร้างความเจริญทางเศรษฐกิจ ดังนั้น รัฐบาลจึงมีเจตนารมณ์อันแน่วแน่ที่จะสร้างความสมดุลของการพัฒนาประเทศ โดย ได้กำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาที่เน้นให้คนเป็นศูนย์กลางการของพัฒนา -----

และจากความมุ่งหมายดังกล่าวนี้เอง รัฐบาลจึงได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๔๐ เพื่อสนับสนุนการดำเนินงานต่าง ๆ ซึ่งเกี่ยวข้องกับการพัฒนาคน และการพัฒนาสังคมไว้เป็นจำนวนถึง ๓๙๐,๕๒๒ ล้านบาท โดยมีเป้าหมายในเรื่องที่สำคัญดังต่อไปนี้

### การศึกษา

รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายสำหรับด้านการศึกษาเป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๒๑๖,๓๑๘ ล้านบาท เพื่อให้ประชาชนมีศักยภาพในการพัฒนาตนเองและมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น โดยมีเป้าหมายการให้บริการการศึกษาระดับต่าง ๆ จำนวนทั้งสิ้น ๑๘ ล้านคน ทั้งนี้จะเร่งรัดให้สถานศึกษาทุกระดับจัดการศึกษาให้มีมาตรฐานคุณภาพทัดเทียมกัน และกระจายบริการให้ทั่วถึง ทั้งยังได้สนับสนุนงบประมาณจำนวน ๓,๖๙๐ ล้านบาท เพื่อขยายโอกาสทางการศึกษา พัฒนาความพร้อมของเด็กในทุกด้านก่อนเข้าเรียนชั้นประถมศึกษา และขยายการศึกษาภาคบังคับจาก ๖ ปี เป็น ๙ ปี เพื่อเตรียมขยายการศึกษาเป็น ๑๓ ปีโดยเร็ว สำหรับการศึกษาของผู้บกพร่องทางร่างกาย จิตใจ และผู้ด้อยโอกาสทางสังคม ได้สนับสนุนงบประมาณเพื่อดำเนินการพัฒนาการศึกษาสงเคราะห์พิเศษ และการเรียนร่วมภายใต้การศึกษาพิเศษจำนวน ๑,๕๕๐ ล้านบาท ในระดับอุดมศึกษา ได้จัดสรรงบประมาณเพื่อขยายวิทยาเขต ไปส่วนภูมิภาคให้ครอบคลุมและทั่วถึง นอกจากนี้ยังส่งเสริมให้เยาวชนของชาติที่ยากจนได้มีโอกาสเรียนต่ออย่างเท่าเทียมกัน โดยจัดงบประมาณให้กับกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษาจำนวน ๑๐,๙๕๐ ล้านบาท

สำหรับการพัฒนาคุณภาพการศึกษา จะกำหนดแนวทางการปฏิรูปการศึกษาอย่างครบองค์ประกอบ ตั้งแต่การปฏิรูปโรงเรียนและสถานศึกษา การปฏิรูปครูและบุคลากรทางการศึกษา รวมตลอดไปถึงการปฏิรูปหลักสูตร กระบวนการเรียนการสอนและการบริหาร โดยได้มีการดำเนินงานตามแนวทางดังกล่าว เช่น การสนับสนุนงบประมาณเพื่อการส่งเสริมการเรียนการสอนด้านวิทยาศาสตร์ คณิตศาสตร์ และภาษาอังกฤษให้กับโรงเรียนและสถาบันต่าง ๆ จำนวน ๓๘,๘๗๐ ล้านบาท รวมทั้งการใช้เครือข่ายสารสนเทศและเทคโนโลยี การสอนทางไกลที่ทันสมัยให้ทั่วถึงจำนวน ๕,๕๒๐ ล้านบาท ในขณะเดียวกัน จะเร่งรัดการผลิตบุคลากรสาขาวิชาชีพที่ขาดแคลน และมีความสำคัญต่อการพัฒนาประเทศในอนาคต เช่น บุคลากรด้านวิทยาศาสตร์ แพทย์ วิศวกรรม และคอมพิวเตอร์ เป็นต้น โดยจัดสรรเงินอุดหนุนเป็นทุนการศึกษา ๑๒,๑๕๐ ทุน จำนวน

๔๒๐ ล้านบาท และสนับสนุนโครงการพัฒนาอาจารย์สาขาขาดแคลน ๒,๙๓๐ คน จำนวน ๑,๐๙๐ ล้านบาท นอกจากนั้น ยังสนับสนุนงบประมาณเพิ่มเติมในการ เสริมสร้างสวัสดิการ ชีวญ ก่าลั้งใจ และสิทธิประโยชน์ต่าง ๆ ให้แก่ครู อาจารย์ และบุคลากรทางการศึกษาทุกระดับ โดยริเริ่มตั้งเงินทุนหมุนเวียน เพื่อพัฒนาอาจารย์จำนวน ๑๐๐ ล้านบาท และเงินทุนหมุนเวียนเพื่อแก้ไข ปัญหาหนี้สินข้าราชการครูจำนวน ๕๐๐ ล้านบาท เป็นปีแรก

### การพัฒนาด้านสุขภาพและพละนาามัย

รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณจำนวน ๘๖,๑๖๕ ล้านบาท สำหรับ มอบสนองต่อวัตถุประสงค์การมีสุขภาพและพละนาามัยดีถ้วนหน้าของประชาชน โดยหลักการประกันว่าประชาชนทุกคนสามารถ เข้าถึงบริการสุขภาพของรัฐได้ และเน้นแก้การแก้ไขปัญหาสุขภาพอนามัยที่ต้นเหตุ โดยจะให้ความสำคัญในเรื่อง การส่งเสริมสุขภาพ การป้องกันโรค และการร่วมกันดูแลสุขภาพตนเอง ครอบครัว และชุมชน ในการนี้จะจัดบริการรักษาพยาบาลให้ครอบคลุมทุกพื้นที่ ทั่วประเทศ ซึ่งจะสามารถให้บริการประชาชนได้ประมาณ ๙๖.๓ ล้านราย และเพื่อประกันว่าประชาชนจะมีโอกาสได้รับการบริการอย่างทั่วถึงยิ่งขึ้น จึงได้จัดสรรงบประมาณอีกจำนวน ๑,๒๐๐ ล้านบาท เพื่อจัดทำบัตรสุขภาพ สำหรับประชาชนจำนวน ๒.๕ ล้านครอบครัว ทั้งยังจะส่งเสริมการรักษาพยาบาล ในท้องถิ่นห่างไกลผ่านดาวเทียมอีกด้วย

สำหรับกลุ่มประชาชนผู้ยากไร้หรือกลุ่มที่ด้อยโอกาส ซึ่งควรจะต้อง ได้รับความดูแลเป็นพิเศษ รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นค่ารักษาพยาบาล ผู้สูงอายุ เด็ก คนพิการ ทหารผ่านศึกและครอบครัว พระภิกษุ รวมจำนวนทั้งสิ้น ๒๓.๕ ล้านคน เป็นเงิน ๖,๓๕๐ ล้านบาท

ในส่วนของการพัฒนาประสิทธิภาพและคุณภาพของบริการสาธารณสุข ได้จัดสรรงบประมาณเพิ่มเติมอีกประมาณ ๒,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อจัดหาครุภัณฑ์ การแพทย์ที่จำเป็นในการให้บริการ นอกจากนี้ยังก่อสร้างโรงพยาบาลใหม่ ๑๑ แห่ง และของโรงพยาบาลที่มีอยู่เดิม ก่อสร้างสถานีอนามัยเพิ่มขึ้นใหม่ทั้ง ๑๐๐ แห่ง และขนาดเล็ก ตลอดจนยกฐานะสถานบริการสาธารณสุขชุมชนเป็นสถานีก่อนเปิด รวมทั้งสนับสนุนการผลิตและพัฒนาบุคลากรทางการแพทย์และสาธารณสุข ทั้งในสถานพยาบาลและปริมณฑลมากขึ้น โดยจะผลิตแพทย์เพื่อชาวชนบท ๒๓๕ คน เพิ่มขึ้นจากปีก่อน ๑๐๓ คน จะผลิตพยาบาล ๓๓,๕๓๐ คน เพิ่มขึ้น ๗,๕๐๐ คน เจ้าหน้าที่งานสาธารณสุขอื่น ๗,๑๐๐ คน เพิ่มขึ้น ๑,๕๕๐ คน และจะอบรมแพทย์แผนไทย ๑๕๐ คน

ในด้านการแก้ไขปัญหารอคัดและให้บริการรักษาผู้ป่วยโรคเอดส์ รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณ จำนวน ๓,๓๓๐ ล้านบาท ให้นำหน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปดำเนินการ เพื่อสนับสนุนการเฝ้าระวังและป้องกันโรคเอดส์ในด้านการระบาด และการดูแลรักษา ผู้ป่วยโรคเอดส์ และให้การให้ยืมติดเข็มเลือดสามารถอยู่ร่วมกันสังคมได้

ส่วนในแง่ของส่งเสริมการออกกำลังกายพลานามัย รัฐบาลจะเร่งรัดการดำเนินการให้สถานที่สำหรับออกกำลังกาย ซึ่งถือเป็นปัจจัยพื้นฐานของการมีสุขภาพพลานามัยดี โดยจัดสรรงบประมาณไว้เพื่อการนี้จำนวน ๘,๕๐๐ ล้านบาท เพื่อให้มีน้ำสะอาดในชุมชนกระจายทุกหมู่บ้าน

การกีฬาและนันทนาการซึ่งก็นับเป็นอีกปัจจัยหนึ่งที่จะช่วยส่งเสริมสุขภาพพลานามัยของประชาชน รัฐบาลได้สนับสนุนงบประมาณ จำนวน ๖,๕๐๐ ล้านบาท เพื่อจัดหาส่งเสริมและสนับสนุนกิจกรรมทางด้านกีฬา อาทิ การแข่งขันกีฬากายในสถานศึกษาและระหว่างประเทศ การก่อสร้างสนามกีฬา ซึ่งรวมสนามกีฬาเอเซียเกมส์ และ กีฬาเอเชียนเกมส์ด้วย สำหรับด้านนันทนาการ ได้มีการส่งเสริมให้ประชาชนที่พักผ่อนหย่อนใจแก่ประชาชนทั่วถึง โดยจะก่อสร้างปรับปรุงสวนสัตว์ต่าง ๆ ตลอดจนปรับปรุงสวนสาธารณะที่มีอยู่เดิมให้ดีขึ้น

กลุ่มเป้าหมายสำคัญอีกกลุ่มหนึ่งที่เป็นอนาคตของชาติ คือเด็กและเยาวชน ซึ่งเราจะต้องมีสุขภาพพลานามัยที่แข็งแรงสมบูรณ์ รัฐบาลได้สนับสนุนงบประมาณ จำนวน ๓,๕๐๐ ล้านบาท เพื่อจัดหาอาหารเสริม (นม) สำหรับนักเรียนก่อนประถมศึกษา และประถมศึกษา ปีที่ ๑ - ๓ จำนวน ๓.๕ ล้านคน และจัดสรรงบประมาณอีก

จำนวน ๘,๐๖๕ ล้านบาท สำหรับโครงการอาหารกลางวันและกองทุนอาหาร  
กลางวันนักเรียน ในจำนวนนี้เป็นเงินของกองทุนอาหารกลางวันถึง  
๑,๕๐๐ ล้านบาท เพิ่มขึ้นถึง ๑,๐๐๐ ล้านบาทจากปีปัจจุบัน

#### การพัฒนา เด็ก เยาวชน และผู้ด้อยโอกาส

รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณเพื่อพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน และผู้ด้อย  
โอกาส จำนวน ๓,๑๑๐ ล้านบาท เพื่อให้ได้ความคุ้มครอง ส่งเคราะห์ฝึกอาชีพ  
และจัดหางานให้เมื่อพ้นจากการอุปการะแก่สตรีที่ประสบปัญหาเดือดร้อน ๔,๒๕๐ คน  
และจัดทำโครงการสร้างชีวิตใหม่ให้สตรีในชนบท โดยจะจัดให้มีหน่วยฝึกอาชีพ  
เคลื่อนที่ อบรมด้านจริยธรรม ช่วยเหลือในการจัดงานโดยเน้นสตรีในภาคเหนือ  
และภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และจะฝึกอบรมเยาวชนสตรีกลุ่มเสี่ยงเพื่อป้องกัน  
การประทุษร้ายต่อชีวิตเสื่อมเสียประมาณ ๕๓,๐๐๐ คน

สำหรับการพัฒนาเด็กและเยาวชน จะให้การสงเคราะห์และคุ้มครองสิทธิ  
แก่เด็กทั้งในและนอกสถานสงเคราะห์ประมาณ ๓๕๐,๐๐๐ คน รวมทั้งการให้การ  
ศึกษาอบรมความประพฤติและฝึกวิชาชีพให้เหมาะสมตามวัยของเด็ก สนับสนุนการ  
จัดตั้งกลุ่มเยาวชน ค่ายเยาวชน และจัดการแข่งขันกีฬาเยาวชน

สำหรับผู้ด้อยโอกาส จะให้เงินเบี้ยยังชีพแก่ผู้สูงอายุที่ไม่มีรายได้ แม้ไม่มี  
อยู่เลี้ยงดูในหมู่บ้าน ทั้ง ๗๕ จังหวัดประมาณ ๓๐๐,๐๐๐ คน สงเคราะห์ผู้ไร้ที่พึ่ง  
ให้สามารถช่วยเหลือตัวเองได้โดยการเลี้ยงดู ให้การฝึกอบรมและฝึกอาชีพ จัดทะเบียน  
คนพิการ เพื่อให้ได้รับสิทธิและโอกาสในการรับการสงเคราะห์ ตลอดจนให้การ  
สงเคราะห์ฟื้นฟูสมรรถภาพฝึกอาชีพแก่คนพิการทุพพลภาพ รวมประมาณ ๖๔,๐๐๐ คน  
ที่รัฐบาลจะเพิ่มเงินกองทุนฟื้นฟูสมรรถภาพคนพิการอีกจำนวน ๓๐ ล้านบาท -----

### การพัฒนาแรงงานและสวัสดิการสังคม

รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณ จำนวน ๘,๑๙๐ ล้านบาท เพื่อสนับสนุนการพัฒนาแรงงานและสวัสดิการสังคม โดยให้ความสำคัญกับการเพิ่มขีดความสามารถ และให้การทดสอบฝีมือแก่คนหางานเพื่อรองรับมาตรฐานฝีมือแรงงานในการทำงาน ทั้งในและต่างประเทศ โดยเร่งรัดจัดตั้งศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานให้ครบ ๗๕ จังหวัด เพื่อจะพัฒนาขีดความสามารถของแรงงานก่อนเข้าสู่ตลาดแรงงานจำนวน ๒๕๕,๐๐๐ คน เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๓๙ จำนวน ๑๑๒,๐๐๐ คน รวมทั้งได้จัดงบประมาณเพิ่มให้กองทุน เพื่อให้สินเชื่อและปลดปล่อยหนี้สินนอกระบบของผู้ใช้แรงงาน เพิ่มขึ้นจากเดิมอีกจำนวน ๑๐๐ ล้านบาท รวมเป็น ๒๐๐ ล้านบาท

ในด้านการประกันสังคม รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณสมทบกองทุนประกันสังคมเป็นเงิน ๓,๗๕๕ ล้านบาท เพื่อจะให้ความคุ้มครองและเป็นหลักประกันในชีวิตการทำงานของผู้ใช้แรงงานที่อยู่ในระบบประกันสังคม ประมาณ ๕.๕ ล้านคน

ส่วนการปรับปรุงระบบสวัสดิการและส่งเสริมระบบแรงงานสัมพันธ์ รัฐบาลมุ่งส่งเสริมการให้ความรู้และคุ้มครองผู้ใช้แรงงานให้ได้รับความเป็นธรรม ความปลอดภัย และมีสภาพแวดล้อมในการทำงานที่ดีขึ้น ตลอดจนจะเผยแพร่ความรู้เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาการใช้แรงงานเด็ก การคุ้มครองแรงงานหญิงและเด็ก ไม่ให้ต้องทำงานในลักษณะเสี่ยงอันตรายทั้งทางร่างกายและจิตใจ

### การพัฒนาสภาพแวดล้อมทางสังคม

รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณ ๔๖,๑๕๐ ล้านบาท เพื่อการพัฒนาสภาพแวดล้อมทางสังคม โดยมีแนวทางการดำเนินงานที่สำคัญคือ ในด้านการดูแลรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน ได้จัดสรรงบประมาณจำนวน ๓๑,๒๕๐ ล้านบาท เพื่อจะจัดหาเครื่องมือและอุปกรณ์ที่จำเป็นในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ตำรวจ ดำเนินงานด้านชุมชนและมวลชนสัมพันธ์ และโครงการโรงพักของเราเพื่อเปิดโอกาสให้ประชาชนกลุ่มต่าง ๆ เข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาของชุมชน รวมทั้งจะสนับสนุนการผลิตและฝึกอบรมเจ้าหน้าที่ตำรวจเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการปฏิบัติหน้าที่

ในด้านกระบวนการยุติธรรม ได้จัดสรรงบประมาณให้ ๑๐,๗๕๐ ล้านบาท เพื่อจะสนับสนุนในการพิจารณาพิพากษาอรรถคดีให้รวดเร็วยิ่งขึ้น โดยนำระบบ

คอมพิวเตอร์มาช่วยงานด้านคดี การบัญชี และการรับ - จ่ายเงินของศาล  
การใช้ระบบสื่อสารทางไกลในการพิจารณาคดี จะริเริ่มการพัฒนาศาล  
ให้มีความเชี่ยวชาญเฉพาะด้าน โดยจัดตั้งศาลทรัพย์สินทางปัญญาและ  
การค้าระหว่างประเทศ และแผนกคดีจราจรในศาลแขวง รวมทั้งสนับสนุน  
ด้านการคุมประพฤติและลงทัณฑ์อย่างต่อเนื่อง

ส่วนด้านการป้องกันอุบัติเหตุและการบรรเทาสาธารณภัย  
ได้จัดสรรงบประมาณให้ ๑,๘๐๐ ล้านบาท เพื่อจะริเริ่มงานที่สำคัญ คือ  
การลดภัยพิบัติจากแผ่นดินไหว การก่อสร้างศูนย์ฝึกอบรมการดับเพลิงและกู้ภัย  
รวมทั้งดำเนินงานต่อเนื่องที่สำคัญอื่น ๆ

สิ่งสำคัญอีกประการหนึ่งที่รัฐบาลให้ความสำคัญมากก็คือ การป้องกัน  
และแก้ไขปัญหายาเสพติด นอกเหนือจากมาตรการด้านการเร่งรัดปราบปราม  
การผลิตและการค้ายาเสพติดแล้ว รัฐบาลยังจะเน้นการให้ชุมชนและสถานศึกษา  
ทุกระดับเข้ามามีส่วนร่วมในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาอย่างจริงจัง และสำหรับ  
ผู้ที่ติดยาหรือสารเสพติด รัฐบาลจะดูแลให้การบำบัดรักษาฟื้นฟูสมรรถภาพอย่างใกล้ชิด  
เพื่อให้สามารถกลับคืนสู่สังคมปกติได้ โดยรัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณให้  
รวม ๘๒๐ ล้านบาท

นอกจากนี้ รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณไว้อีกจำนวน ๑,๕๕๐ ล้านบาท  
เพื่อจะสนับสนุนการพัฒนาสถาบันครอบครัวและชุมชน ให้บริการวางแผนครอบครัว  
จำนวน ๕.๘ ล้านบาท จะควบคุมภาวะการเจริญพันธุ์ ๑.๗ ล้านบาท จะให้บริการ  
อนามัยแม่และเด็กรวม ๕๐๐,๐๐๐ ราย -----

สมัย ๓๓/๒๕๓๔ (ส. ๒)

กรกฎาคม ๑๐/๑

และจะสนับสนุนการยกระดับคุณภาพชีวิตของเยาวชนไทยให้ได้มาตรฐานสากล ด้วยการตรวจสุขภาพทารกแรกเกิดและให้การป้องกันรักษาอย่างตรงวงจร ประมาณ ๕๐,๐๐๐ ราย รวมทั้งจะคุ้มครองผู้บริโภคให้ได้รับบริการอย่างเป็นธรรม

### การอนุรักษ์และส่งเสริมศิลปวัฒนธรรม

รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณ จำนวน ๒,๕๘๐ ล้านบาท สำหรับอนุรักษ์โบราณสถาน อนุสรณ์สถาน พิพิธภัณฑ์สถาน และส่งเสริมการปลูกฝังศิลปวัฒนธรรมและจริยธรรมเพื่อสืบทอดเอกลักษณ์ความเป็นไทย รวมทั้งอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมศิลปกรรม ตลอดจนรักษามรดกทางวัฒนธรรม และธรรมชาติของโลก

### ๓. การพัฒนาภูมิภาคและท้องถิ่น

ท่านประธานที่เคารพ รัฐบาลมีเจตนารมณ์ที่จะกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาคและท้องถิ่น เนื่องจากตระหนักดีว่าภูมิภาคและท้องถิ่นเป็นที่ตั้งถิ่นฐานของประชากรส่วนใหญ่ของประเทศ ทั้งยังเป็นแหล่งทรัพยากรสำคัญ การพัฒนาที่สมดุลและยั่งยืนจะต้องอยู่บนพื้นฐานของการกระจายความเจริญให้ทั่วถึง ไม่ว่าจะเป็นในเรื่องของการกระจายบริการพื้นฐาน ได้แก่ เส้นทางคมนาคม หรือ การพัฒนาการเกษตร หรือการกระจายอุตสาหกรรมไปสู่ภูมิภาคและชนบท รวมตลอดไปจนถึงเรื่องของการกระจายอำนาจการบริหารและการคลัง ซึ่งรัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๐ เพื่อการนี้ไว้เป็นจำนวนรวมทั้งสิ้น ๑๙๔,๖๘๓ ล้านบาท โดยจะมีการดำเนินงานในด้านต่าง ๆ ที่สำคัญ สรุปได้ดังนี้

**การกระจายบริการพื้นฐาน** รัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับการมีถนนลาดยางในหมู่บ้านเพื่อลดปัญหาจากฝุ่นละออง ที่มีผลต่อสุขภาพของประชาชน ซึ่งถือเป็นนโยบายสำคัญ โดยได้จัดสรรงบประมาณเพื่อจะก่อสร้างถนนลาดยางในหมู่บ้านจำนวน ๑๑,๖๘๐ ล้านบาท ระยะทาง ๘,๐๐๐ กิโลเมตร นอกจากนี้ยังได้จัดสรรงบประมาณเพื่อจะก่อสร้างถนนเชื่อมระหว่างหมู่บ้าน ตำบล อำเภอ อีก ๓๙,๕๐๐ ล้านบาท ระยะทางรวม ๑๙,๓๕๐ กิโลเมตร ถนนดังกล่าวมีทั้งถนนลาดยาง ถนนคอนกรีต ถนนลูกรัง การก่อสร้างถนนในชนบททั้งสิ้นในปี ๒๕๕๐ จะก่อสร้างเพิ่มมากกว่าปี ๒๕๓๔ จำนวน ๘,๕๐๐ กิโลเมตร

สย ๒๓/๒๕๓๙ (ส. ๓)

กรุณา ๑๐/๒

### การพัฒนาการเกษตร ได้จัดสรรงบประมาณจำนวน

๖๙,๙๘๐ ล้านบาท เพื่อจะพัฒนาศักยภาพและความเป็นอยู่ของเกษตรกร ตลอด  
จนยกระดับรายได้ของเกษตรกรให้ดีขึ้นด้วยการปรับโครงสร้างการเกษตร  
การพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร และการจัดสรรเงินทุนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร  
โดยจะดำเนินการในเรื่องเร่งด่วนคือ

### การปรับโครงสร้างการเกษตร ได้ส่งเสริมการปรับโครงสร้าง

การเกษตรและระบบการผลิตการเกษตรในพื้นที่ปลูกพืชที่ไม่เหมาะสม มีปัญหา  
ด้านตลาดและราคา ไปสู่กิจกรรมการเกษตรอื่นที่มีผลตอบแทนที่ดีกว่า เหมาะสม  
กับศักยภาพของพื้นที่ และสอดคล้องกับความต้องการของตลาด โดยการวิจัย  
ส่งเสริม และถ่ายทอดเทคโนโลยีในการเพิ่มผลผลิตและลดต้นทุนการผลิต  
เน้นการวิจัยพืชเศรษฐกิจที่ให้ผลผลิตสูง และมีศักยภาพทางด้านตลาด โดยเฉพาะ  
อย่างองุ่นพืชเศรษฐกิจที่น่าไปสู่อุตสาหกรรมแปรรูปเพื่อการส่งออก -----

จัดหาปัจจัยการผลิตที่สำคัญ ส่งเสริมและพัฒนาอาชีพการปศุสัตว์ และการประมง ให้ได้ผลผลิตที่มีคุณภาพและมีปริมาณเพียงพอกับการบริโภคภายในประเทศ และส่งเสริมการส่งออก โดยจะส่งเสริมการเลี้ยงโคนม โคเนื้อพันธุ์ดี ส่งเสริมการเพาะเลี้ยงประมงชายฝั่งทะเล การเลี้ยงปลาน้ำจืดในเชิงพาณิชย์ และประมงหมู่บ้าน โดยจะผลิตพันธุ์สัตว์น้ำไม่น้อยกว่า ๑,๒๐๐ ล้านตัว เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๓๔ กว่า ๕๕๐ ล้านตัว

สำหรับการปฏิรูปที่ดินและออกเอกสารสิทธิ รัฐบาลจะเร่งรัดการกระจายสิทธิการถือครองที่ดินให้แก่เกษตรกรผู้ยากไร้ และดำเนินการตามแผนการผลิตในเขตปฏิรูปที่ดินที่ได้ออกเอกสารสิทธิแล้ว

ส่วนการเร่งรัดพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร จะพัฒนาแหล่งน้ำ และแหล่งน้ำธรรมชาติที่มีอยู่ให้สามารถกักเก็บน้ำไว้ใช้อย่างเพียงพอและทั่วถึง โดยจะเร่งก่อสร้างโครงการชลประทานขนาดกลางและขนาดใหญ่ โดยเฉพาะโครงการลุ่มน้ำป่าสัก โครงการพัฒนาลุ่มน้ำปากพนัง โครงการคลองท่าด่าน ซึ่งเป็นโครงการพระราชดำริให้แล้วเสร็จตามเป้าหมาย ทั้งจะริเริ่มโครงการระบบท่อเพื่อเป็นแนวทางใหม่ในการส่งน้ำ จัดตั้งสถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้าเพิ่มอีก จำนวน ๑๐๐ แห่ง นอกจากนี้จะจัดสรรน้ำในพื้นที่เพาะปลูกในเขตชลประทาน ๓๑.๕ ล้านไร่ และพื้นที่นอกเขตชลประทานอีก ๑๔.๕ ล้านไร่

การสนับสนุนสถาบันการเกษตร ได้ส่งเสริมให้สถาบันเกษตรกร มีบทบาทเข้มแข็งทั้งด้านการผลิตการจำหน่าย โดยจะจัดตั้งตลาดกลางผลิตผลเกษตรประจำตำบลของสหกรณ์ จำนวน ๑๐๐ แห่ง จัดตั้งตลาดประมูลยางพารา จำนวน ๑๓๖ แห่ง ก่อสร้างโรงงานผลิตยางแผ่นผึ่งแห้งและยางแผ่นรมควัน จำนวน ๓๐๐ โรง และก่อสร้างโรงเรือนผลิตยางแผ่นคุณภาพดี ๑๒๕ โรง รวมทั้งจะพัฒนาและปรับปรุงกลไกระบบสหกรณ์ กลุ่มเกษตรกรให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น โดยจัดสรรงบประมาณเพิ่มจากที่มีอยู่เดิมอีกจำนวน ๓๕๐ ล้านบาท เพื่อส่งเสริมเงินทุนหมุนเวียนให้แก่สมาชิก

การช่วยเหลือเกษตรกรด้านการผลิตและการรักษาเสถียรภาพสินค้า การเกษตรได้จัดสรรเงินทุนไว้รวม ๗,๐๒๐ ล้านบาท

ท่านประธานสภาที่เคารพ การกระจายอุตสาหกรรมไปสู่ภูมิภาค และชนบท รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณจำนวน ๑,๔๔๐ ล้านบาท เพื่อจะมุ่งเน้นให้เกิดการกระจายอุตสาหกรรมไปสู่ภูมิภาคและชนบท โดยเฉพาะอุตสาหกรรมที่เชื่อมโยงกับเศรษฐกิจชาวบ้านและชุมชน ตลอดจนให้มีการร่วมมือระหว่าง

ภาครัฐกับเอกชนในการลงทุนและขยายกิจการอุตสาหกรรมขนาดกลางขนาดย่อม  
ในชนบท ให้สอดคล้องกับศักยภาพที่มีอยู่ในแต่ละท้องถิ่น โดยจัดสรรงบประมาณ  
จำนวน ๒๓๐ ล้านบาท ให้โครงการสนับสนุนอุตสาหกรรมชนบทเป็นปีแรก  
ส่งเสริมการลงทุนอุตสาหกรรมครัวเรือน อุตสาหกรรมแปรรูปการเกษตร  
อุตสาหกรรมที่ใช้เทคโนโลยีสูง อุตสาหกรรมส่งออก ตลอดจนจะส่งเสริม  
และสนับสนุนให้มีการเคลื่อนย้ายอุตสาหกรรมไปสู่ชนบทมากขึ้น เพื่อให้เกิด  
การจ้างงานไปสู่ภูมิภาคอย่างต่อเนื่อง โดยการจัดตั้งนิคมและเขตอุตสาหกรรม  
ในชนบท รวมทั้งได้จัดสรรงบประมาณให้กองทุนกระจายการผลิตและการจ้างงาน  
ไปสู่ภูมิภาคเพิ่มขึ้นจากที่มีอยู่เดิมอีก ๕๐๐ ล้านบาท

นอกจากนี้ ยังจะส่งเสริมการพัฒนาฝีมือแรงงานอุตสาหกรรมสาขา  
ต่าง ๆ ให้มีคุณภาพสูง สอดคล้องกับความต้องการของตลาดแรงงาน รวมทั้ง  
จะแนะนำเทคนิค และเทคโนโลยีที่เหมาะสมเพื่อเพิ่มศักยภาพในการแข่งขัน  
ของอุตสาหกรรมการส่งออก และรักษาส่วนแบ่งในตลาดโลก

#### การกระจายอำนาจการบริหารและการคลังสู่ภูมิภาคและท้องถิ่น

ในส่วนที่เกี่ยวกับองค์การปกครองท้องถิ่นทุกระดับ รัฐบาลได้จัดสรร  
งบประมาณ ๓๐,๓๐๐ ล้านบาท โดยมีเจตนารมณ์ที่จะกระจายภารกิจต่าง ๆ  
ที่รัฐจัดทำ ให้แก่ประชาชนและองค์กรท้องถิ่นได้ริเริ่มและแก้ไขปัญหาด้วยตนเอง  
โดยเฉพาะองค์การบริหารส่วนตำบลและสภาตำบล รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณ  
อุดหนุนต่อเนื่องให้องค์การบริหารส่วนตำบลและสภาตำบล ๖,๙๖๑ แห่ง  
รวม ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท -----

ส่วนองค์กรท้องถิ่นอื่น ๆ เช่น เทศบาล สุขาภิบาล และองค์การบริหาร  
ส่วนจังหวัดได้จัดสรรงบประมาณให้ จำนวน ๖,๘๘๐ ล้านบาท เพื่อจะ  
สนับสนุนการแก้ไขปัญหาท้องถิ่นตามที่ต้องการ รวมทั้งจัดสรรงบประมาณ  
อีก ๘,๓๘๐ ล้านบาท เพื่อจะสนับสนุนการบริหารงานในภูมิภาค โดยวาง  
รากฐานการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด และกลุ่มจังหวัดต่าง ๆ  
ให้สอดคล้องกับการพัฒนาภูมิภาคและท้องถิ่นในอนาคต

### ๓. การเพิ่มสมรรถนะทางเศรษฐกิจของประเทศ

ท่านประธานที่เคารพ ถึงแม้ว่ารัฐบาลจะได้กำหนดวิสัยทัศน์  
ที่การพัฒนาคนเป็นศูนย์กลาง แต่การเพิ่มสมรรถนะทางเศรษฐกิจของประเทศ  
ยังคงเป็นปัจจัยเสริมที่จะเอื้อต่อการพัฒนาคน การพัฒนาทางวิทยาศาสตร์และ  
เทคโนโลยีควบคู่ไปกับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางเศรษฐกิจ จะช่วยเพิ่ม  
ประสิทธิภาพการผลิต ในขณะที่การพัฒนาศักยภาพด้านการค้าและการส่งออก  
จะช่วยให้การเพิ่มสมรรถนะทางเศรษฐกิจมีลักษณะที่ครบวงจร เกิดการกระจาย  
ตัวของธุรกิจอย่างต่อเนื่อง ฉะนั้นรัฐบาลจะได้จัดสรรงบประมาณ จำนวน  
๘๕,๗๕๖ ล้านบาท เพื่อการเพิ่มสมรรถนะทางเศรษฐกิจของประเทศ โดยจัด  
กลุ่มดำเนินงานที่สำคัญได้ดังนี้

การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางเศรษฐกิจ จะเร่งรัดก่อสร้าง  
ขยายบูรณะและบำรุงรักษาเส้นทางคมนาคม ให้กระจายเชื่อมโยงไปสู่ภูมิภาค  
และจังหวัดต่าง ๆ โดยจะก่อสร้างทางต่อเนื่องจากปีก่อนจำนวน ๒๕๐ สาย  
ระยะทาง ๕,๓๘๖ กิโลเมตร และจะก่อสร้างทางสายใหม่ปี ๒๕๕๐ อีกจำนวน  
๗๗ สาย ระยะทาง ๑,๒๕๖ กิโลเมตร รวมทั้งสิ้น ๓๒๗ สาย รวมเป็นระยะทาง  
๖,๖๔๒ กิโลเมตร รวมทั้งจะเร่งสำรวจและออกแบบเพื่อก่อสร้างทางสายใหม่  
ทั่วประเทศอีก ๑๐๐ สาย ระยะทางประมาณ ๒,๐๘๓ กิโลเมตร นอกจากนี้ยัง  
จะเร่งรัดก่อสร้างขยายข่ายทางหลวงให้เป็นเส้นทางหลักเชื่อมโครงข่ายระหว่าง  
ภาคต่าง ๆ ให้เป็น ๕ ช่องจราจร ระยะทางประมาณ ๑,๘๒๕ กิโลเมตร จะ  
ก่อสร้างทางหลวงพิเศษเพื่อการพัฒนาชายฝั่งทะเลตะวันออกและภาคใต้ ระยะทาง  
ประมาณ ๒๓๐ กิโลเมตร ตลอดจนจะดำเนินการลาดยางสายสั้นและปรับปรุงทาง  
ผ่านย่านชุมชนหนาแน่น ระยะทางประมาณ ๕๗๗ กิโลเมตร สำหรับทางสายหลักที่มีอยู่เดิม

ประมาณ ๕๓,๐๐๐ กิโลเมตร ก็จะได้รับ การปรับปรุงให้เป็นไหล่ทางลาดยาง ระยะทางประมาณ ๕,๑๕๕ กิโลเมตร ควบคู่กับการบูรณะและซ่อมบำรุงทาง ๖ กิโลเมตรสภาพที่ใช้งานได้สะดวก และปลอดภัยทุกฤดูกาล การคมนาคมขนส่ง ทางน้ำ ได้เร่งรัดพัฒนาการขนส่งทางน้ำและขนส่งชายทะเล โดยการสร้าง ท่าเรือเชื่อมโยงกับการขนส่งทางบก ขุดลอกร่องน้ำภายในประเทศและ สายน้ำทะเล ก่อสร้าง เขื่อนกันทรายกันคลื่น ตลอดจนจะจัดหาเรือตรวจการณ์ การประมง เรือชุดและเรือลากจูงชายฝั่งทะเล เพื่อเพิ่มมาตรการความปลอดภัย ใต้น้ำประมงอีกทั้ง การคมนาคมทางอากาศจะเร่งรัดการก่อสร้าง ท่าอากาศยานสากลกรุงเทพฯ แห่งที่ ๒ (หนองจอกเก่า) จะก่อสร้างและพัฒนา ท่าอากาศยานทั้งในและระหว่างประเทศ ๑๕ แห่ง ให้ทันสมัยและมีประสิทธิภาพ เพื่อให้ประชาชนได้รับความสะดวก รวดเร็ว และปลอดภัย

สำหรับการพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง ๖ ประเทศ ประกอบด้วย ลาว กัมพูชา เวียดนาม จีน พม่า และไทย จะเร่ง ก่อสร้างทางรถไฟสายเด่นชัย-เชียงรายน ให้เชื่อมโยงกับทางรถไฟที่จีนจะพัฒนา ทางคุนหมิง-เชียงรุ้ง ยานลาว-เชียงรายน และจะก่อสร้างทางรถไฟสาย ยานลาว-เวียงจันทน์ รวมทั้งจะศึกษาความเหมาะสมในการก่อสร้างทางรถไฟ สายนครราชสีมา-มหาสารคาม-ร้อยเอ็ด-มุกดาหาร-นครพนม ให้เชื่อมโยงกับลาว ซึ่งจะช่วยให้การขนส่งสินค้าไทย-ลาว-เวียดนาม มีความสะดวกและประหยัด ค่าใช้จ่ายมากขึ้น

นอกจากนี้ยังจะสนับสนุนการพัฒนาเขตเศรษฐกิจสามฝ่าย อินโดนีเซีย มาเลเซียและไทย เพื่อปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานสำหรับการคมนาคมขนส่ง และบรรลุส่วนกรรมตามแนวชายแดนไทย-มาเลเซีย และจะศึกษาความเป็นไปได้ในการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษบริเวณชายแดนไทย-มาเลเซีย โดยให้ รัฐบาลมาเลเซียการพัฒนาพื้นที่ชายฝั่งทะเลภาคใต้ของไทยด้วย

การพัฒนาด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ได้จัดสรรงบประมาณ ประมาณ ๗,๒๓๐ ล้านบาท เพื่อเร่งรัดการพัฒนาด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ๖ ปี ปัจจุบันปัจจัยสำคัญในการสร้างรากฐานการพัฒนายั่งยืน โดยจะสนับสนุนโครงการ วิจัยและพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีจำนวน ๔๒ โครงการ สร้างห้องปฏิบัติการ ทดสอบมาตรฐานอุปกรณ์ด้านโทรคมนาคมและอิเล็กทรอนิกส์เพื่อทดสอบและ

สผ. พด./๒๕๓๔ (ส. ๒)

ราชันพร ๑๒/๓

รัฐบาลจีนต้าไทเป จัดตั้งอุทยานวิจัยพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี จัดทุน  
 ปลายเปิดเพิ่มอีกจำนวน ๕๐๐ ล้านบาท จัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการวิจัยเครื่องกำเนิด  
 และให้ข้าราชการของหน่วยงานแห่งชาติ เพื่อนำผลการวิจัยไปใช้พัฒนาและเสริมสร้าง  
 ประสิทธิภาพผลิตผลเพื่อการส่งออก -----

- ๑๓/๑

รวมทั้งจัดสรรงบประมาณให้กองทุนสนับสนุนการวิจัยเพิ่มอีกจำนวน ๓๐๐ ล้านบาท และอุดหนุนงบประมาณให้สถาบันวิจัยจุฬาภรณ์ ๕๐๘ ล้านบาท ทั้งยังสนับสนุนให้มีการจัดหาถ่ายถอดและแลกเปลี่ยนเทคโนโลยีสารสนเทศ ควบคู่กับการสร้างเครือข่ายข้อมูล เชื่อมโยงแหล่งเทคโนโลยีระดับประเทศและระหว่างประเทศ

ในด้านการพัฒนาบุคลากรด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี รัฐบาลยังคงให้ความสำคัญโดยได้สนับสนุนนักเรียนทุนรัฐบาลจำนวน ๑,๒๔๘ ทุน ๕ สาขาวิชาการ เพื่อผลิตบุคลากรด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีที่มีความสำคัญในการพัฒนาประเทศ

การพัฒนาศักยภาพด้านการค้าและการส่งออก ได้จัดสรรงบประมาณจำนวน ๔,๓๕๐ ล้านบาท เพื่อเร่งปรับบทบาทการส่งออก เพื่อรองรับการค้าเสรีตามพันธกรณีองค์การค้าโลก รองรับการเปิดตลาดสินค้า รองรับการทุ่มตลาด ตลอดจนศึกษาข้อมูล กฎ ระเบียบ การค้าของประเทศต่าง ๆ เพื่อจัดระเบียบการค้าการส่งออก และการนำเข้าของไทยให้มีความสอดคล้องกัน ศึกษากฎ ระเบียบการนำเข้าสินค้าของประเทศต่าง ๆ เพื่อประสานงานกับผู้ผลิตและผู้ส่งออก พัฒนาระบบสารสนเทศการค้า ส่งเสริมการส่งออกสินค้าไทย โดยเฉพาะสินค้าที่ใช้วัตถุดิบภายในประเทศ ประสานงานวางแผนการผลิต การตลาด เพื่อดำเนินการผลิตสินค้าให้ได้มาตรฐาน ตรงกับความต้องการ และรสนิยมของตลาดต่างประเทศ ส่งเสริมและดูแลการผลิตให้ได้มาตรฐาน ตามมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมระหว่างประเทศ สำหรับการค้าภายใน จะส่งเสริมให้ความรู้แก่ประชาชนได้ตระหนักการรักษาสิทธิประโยชน์ จะรักษา ความเป็นธรรมในการซื้อขายสินค้า ป้องกันการผูกขาดทางการค้า ควบคุม ตรวจสอบและให้บริการด้านทะเบียนการค้า ส่งเสริมการประกันภัยและให้ความรู้แก่ประชาชนเกี่ยวกับสิทธิประโยชน์ที่พึงจะได้รับจากการประกันภัย

#### ๔. การพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ท่านประธานที่เคารพ จากสภาพปัจจุบันซึ่งพบว่า ทรัพยากรของ ประเทศถูกใช้ไปอย่างสิ้นเปลืองขาดทิศทาง และแผนการพัฒนามนุรักษ์ที่ชัดเจน ต่อเนื่อง และมีผลกระทบให้เกิดปัญหาสิ่งแวดล้อม ทั้งในสังคมเมืองและสังคมชนบท รัฐบาลจึงจำเป็นต้องอย่างยิ่งที่จะต้องฟื้นฟู มนุรักษ์และพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อมที่กำลังเสื่อมโทรมลงตลอดเวลาให้ดีขึ้น เพื่อเป็นรากฐานของ

สผ. ๗๓/๒๕๓๑ (ส. ๒)

วันทนา ๑๓/๒

การพัฒนาประเทศที่ยั่งยืนในระยะยาว โดยได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๐ ไว้เป็นจำนวน ๒๕,๓๖๐ ล้านบาท สำหรับดำเนินกิจกรรมต่าง ๆ ดังต่อไปนี้

**การอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติ** จะเน้นความสำคัญในการอนุรักษ์และพัฒนาป่าไม้ในเขตป่าอนุรักษ์ ป่าไม้ชุมชน ป่าชายเลน โดยเร่งสานต่อโครงการปลูกป่าถาวรเฉลิมพระเกียรติ เนื่องในวโรกาสพระราชพิธีกาญจนาภิเษก จำนวน ๕ ล้านไร่ ในพื้นที่ป่าอนุรักษ์ ให้แล้วเสร็จในปี ๒๕๕๓ โดยให้ภาคเอกชนเข้าร่วมโครงการ ๓ ล้านไร่ ส่งเสริมฟื้นฟูทรัพยากรป่าไม้ โดยสนับสนุนงบประมาณเงินกองทุนปลูกไม้เศรษฐกิจใหม่ จำนวน ๕๓๐,๐๐๐ ไร่ และจะดูแลป่าไม้ที่ปลูกแล้ว จำนวน ๒.๑ ล้านไร่ รวมทั้งสร้างจิตสำนึกให้ราษฎรมีส่วนร่วมในการดูแลพิทักษ์ป่า พัฒนาป่าชายเลนให้คงสภาพเดิม -----

และป้องกัน แก้ไขปัญหาการเสื่อมโทรมของทรัพยากรดิน โดยจะก่อสร้างระบบอนุรักษ์ดินและน้ำครอบคลุมพื้นที่ ๒๐๐,๐๐๐ ไร่ จะสำรวจวิเคราะห์จำแนกดินเพื่อกำหนดและวางแผนการใช้ที่ดิน ๑.๕ ล้านไร่ จะดำเนินการฟื้นฟูทะเลไทยให้มีสภาพอุดมสมบูรณ์ สวยงามตามธรรมชาติ ตลอดจนจัดตั้งศูนย์พัฒนาระบบสารสนเทศทรัพยากรดินและที่ดิน

นอกจากนี้ จะสนับสนุนการผลิตและจัดหาพลังงานภายในประเทศ เพื่อทดแทนการนำเข้า โดยจะสำรวจทรัพยากรธรรมชาติผ่านดาวเทียม และสำรวจแหล่งทรัพยากรถ่านหิน ปิโตรเลียม รวมทั้งส่งเสริมการนำประโยชน์จากนิวเคลียร์มาใช้ในการพัฒนาภาคอุตสาหกรรม

**การป้องกันและแก้ไขสภาวะสิ่งแวดล้อม** รัฐบาลมุ่งมั่นที่จะดูแลรักษาและฟื้นฟูสภาวะแวดล้อม เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของคนไทยภูมิภาคและชนบท โดยจะเร่งป้องกัน และแก้ไขปัญหามลภาวะทางน้ำ อากาศ เสียง สารพิษ และกากของเสีย ด้วยการก่อสร้างระบบระบายน้ำ บำบัดน้ำเสียในพื้นที่ชุมชนหลายแห่ง พื้นที่เร่งด่วน และในโรงพยาบาลชุมชน จะก่อสร้างสถานีตรวจวัดคุณภาพน้ำ จัดตั้งศูนย์บริการจัดการวัสดุเหลือใช้จากอุตสาหกรรม จัดตั้งสถานีตรวจวัดอากาศทั่วประเทศ ติดตั้งเครื่องมืออุปกรณ์สำหรับห้องปฏิบัติการตรวจวัดมลพิษจากรถยนต์ทุกชนิด และจากโรงงานอุตสาหกรรม จะก่อสร้างระบบกำจัดขยะมูลฝอยและจัดตั้งศูนย์กำจัดมูลฝอยในเขตควบคุมมลพิษ เขตชุมชน โรงพยาบาล เทศบาล และสุขาภิบาล ตลอดจนจะกระจายการบริหารและจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมไปสู่ท้องถิ่น เพื่อให้ท้องถิ่นสามารถแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมได้ด้วยตนเอง โดยสนับสนุนงบประมาณตามโครงการแผนปฏิบัติการฟื้นฟูคุณภาพสิ่งแวดล้อมระดับจังหวัด เพื่อดำเนินการระบายและกำจัดน้ำเสีย ๕๖ โครงการ ใน ๓๕ จังหวัด และจะจัดทำระบบกำจัดขยะมูลฝอย ๑๖๔ โครงการ ใน ๖๔ จังหวัด นอกจากนี้ รัฐบาลจะเร่งส่งเสริม เผยแพร่ ประชาสัมพันธ์ เพื่อสร้างจิตสำนึกให้ประชาชนได้ตระหนักถึงความสำคัญในการป้องกันและแก้ไขปัญหาสภาวะแวดล้อมอีกด้วย

#### ๔. การพัฒนากรุงเทพมหานครและปริมณฑล

รัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับการพัฒนาและแก้ไขปัญหาของกรุงเทพมหานครและปริมณฑลมาโดยตลอด การเจริญเติบโตอย่างรวดเร็วและไม่เป็นระบบของกรุงเทพฯ ทำให้ปัญหาที่เกิดขึ้นเป็นปัญหาสะสม ซึ่งรัฐบาลได้กำหนดแผนงานที่จะแก้ไขปัญหานี้ในทุก ๆ ด้านอย่างต่อเนื่อง แม้ว่าในระยะเวลายังใกล้

รัฐบาลจะยังคงต้องดำเนินการอยู่ต่อไปและไม่จบสิ้น แต่ก็เชื่อได้ว่าในอนาคต แผนงานและโครงการต่าง ๆ ที่รัฐบาลได้ริเริ่มขึ้น จะปรากฏผลและช่วย ผ่อนปรนปัญหาของพี่น้องประชาชนชาวกรุงเทพมหานครให้บรรเทาเบาบางลง ได้ระดับหนึ่ง โดยในปีงบประมาณ ๒๕๔๐ รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณรวม ๓๕,๔๓๗ ล้านบาท เพื่อให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามแผนงาน-งาน/โครงการต่อเนื่องและโครงการใหม่ที่สำคัญ ดังนี้

การแก้ไขปัญหารถราจร ได้จัดสรรงบประมาณรวม ๒๘,๑๒๐ ล้านบาท โดยจะริเริ่มการก่อสร้างสะพานพระรามที่ ๘ เพื่อเชื่อมต่อระหว่างถนนวิสุทธิกษัตริย์ กับถนนรัชดาภิเษก ส่วนโครงการต่อเนื่องนั้นจะดำเนินการก่อสร้างปรับปรุงถนน ในกรุงเทพมหานคร รวม ๓๙ สายทาง ก่อสร้างทางลอดใต้ทางแยก สะพานข้ามทางแยก ปรับปรุงจุดตัดถนน ก่อสร้างทางด่วนสายรามอินทรา-อาจณรงค์ ทางด่วนชั้นที่ ๒ ทางด่วนสายแจ้งวัฒนะ-บางพลู-บางไท่ สายดาวคะนอง-บางขุนเทียน-สมุทรสาคร ก่อสร้างรถไฟฟ้ามหานครสายสีน้ำเงินจากหัวลำโพง-บางซื่อ สำหรับการเชื่อมต่อเส้นทางระหว่างกรุงเทพมหานครกับเขตปริมณฑล ก็ได้ดำเนินการก่อสร้างทางเข้า-ออกท่าอากาศยานกรุงเทพแห่งที่ ๒ ก่อสร้างทางหลวงวงแหวนรอบนอกด้านตะวันออก ด้านตะวันตก และด้านใต้ ก่อสร้างทางหลวงสายกรุงเทพ-ชลบุรีสายใหม่ ส่วนการขนส่งสินค้าในเขตกรุงเทพมหานคร จะก่อสร้างสถานีขนส่งสินค้าชานเมือง ๓ แห่ง ด้านทิศเหนือ ทิศตะวันออก และทิศตะวันตกของกรุงเทพมหานคร โดยมีเป้าหมายว่าเมื่อดำเนินการเสร็จแล้ว รถบรรทุกขนาดใหญ่จะถูกจำกัดให้ขนถ่ายสินค้าที่สถานีขนส่งสินค้าชานเมือง โดยไม่ต้องเข้ามาในเขตกรุงเทพมหานคร นอกจากนี้ ยังจะปรับปรุงท่าเทียบเรือโดยสารสาธารณะ ๑๙ แห่ง และก่อสร้างท่าเรือในคลองอีก ๑๐ แห่ง เพื่อให้ประชาชนมีทางเลือกในการใช้บริการการขนส่งสาธารณะมากขึ้น ส่วนการใช้รถใช้ถนนนั้น จะเน้นการรณรงค์วินัยจราจรให้มีการปฏิบัติตามกฎจราจรอย่างเคร่งครัด ส่วนด้านการวางแผนจัดการจราจรนั้น ได้กำหนดแผนการศึกษา การพัฒนาระบบขนส่งมวลชนขนาดรอง เพื่อเสริมโครงข่ายระบบขนส่งมวลชนขนาดใหญ่ รวมทั้งการพัฒนาระบบข้อมูลและข้อเสนอแนะการจราจร และศึกษาวิเคราะห์แบบจำลองด้านการจราจรและขนส่ง

สผ ๒๓/๒๕๓๕ (ส. ๒)

นัยนา ๑๕/๑

สิ่งแวดล้อมของกรุงเทพมหานคร ได้จัดสรรงบประมาณรวม ๓,๕๖๐ ล้านบาท เพื่อเร่งรัดการแก้ไขปัญหาภาวะให้บรรเทาเบาบางลงทุกด้าน ในด้านปัญหามลพิษของน้ำในแม่น้ำเจ้าพระยาและน้ำในคลอง ซึ่งปัจจุบันขีดความสามารถในการบำบัดน้ำเสียยังต่ำกว่าจำนวนน้ำเสียที่ระบายได้ดำเนินโครงการบำบัดน้ำเสียต่อเนื่อง ๒ โครงการ ครอบคลุมพื้นที่ ๑๕๖ ตารางกิโลเมตร ซึ่งเมื่อโครงการแล้วเสร็จจะสามารถแก้ไขปัญหานี้ได้ ในขณะเดียวกันยังได้จัดทำระบบเจือจางน้ำในแม่น้ำเจ้าพระยาและคูคลองเพื่อช่วยลดการเน่าเสียของน้ำในปัจจุบันด้วย

ปัญหาด้านขยะมูลฝอย จะเร่งรัดการก่อสร้างโรงงานกำจัดขยะมูลฝอยแบบหมักปุ๋ย เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการกำจัดขยะ ซึ่งเมื่อก่อสร้างแล้วเสร็จจะมีขีดความสามารถในการกำจัดขยะมูลฝอยที่มีอยู่อย่างเพียงพอ

ปัญหามลพิษที่สำคัญอีกประการหนึ่ง คือ ปัญหามลพิษทางอากาศและเสียง รัฐบาลได้กำหนดมาตรการตามขั้นตอนของการแก้ไขปัญหา โดยสร้างระบบข้อมูล ระบบติดตามตรวจสอบ และการจัดการทางกฎหมาย กับผู้กระทำความผิดอย่างเคร่งครัด รวมทั้งสร้างแบบจำลองเพื่อการวางแผนปฏิบัติการในพื้นที่ด้วย

นอกจากนี้ ในเรื่องของสารพิษและกากของเสียที่เกิดจากการนำเข้าการผลิต การใช้ การขนส่งและการจัดการกับกากของเสีย รัฐบาลจะได้ให้ความสำคัญกับมาตรการป้องกัน แก้ไขปัญหาและการลดอันตรายที่เกิดจากการจัดการอย่างไม่ถูกวิธีของสารอันตรายต่าง ๆ รวมทั้งการใช้มาตรการและสื่อบังคับทางกฎหมายเพื่อป้องกันอันตรายอย่างจริงจัง

การป้องกันอุทกภัย เนื่องจากกรุงเทพมหานครตั้งอยู่ในพื้นที่ราบลุ่มของแม่น้ำเจ้าพระยา จึงมีโอกาสเกิดปัญหาน้ำท่วมได้มาก ดังนั้น รัฐบาลจึงได้จัดสรรงบประมาณสำหรับริเริ่มดำเนินโครงการตามพระราชดำริ คือ โครงการแก้มลิง จำนวน ๓๕๐ ล้านบาท เพื่อป้องกันปัญหาน้ำท่วม ทั้งยังมีโครงการก่อสร้างแนวป้องกันน้ำท่วมยาวประมาณ ๑๗.๓ กิโลเมตร ในเขตบางพลัดและบางกอกน้อยอีกด้วย

การพัฒนาสังคมและชุมชน จะเร่งรัดให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้เข้ามาพัฒนาที่อยู่อาศัยในชุมชนแออัด โดยจัดระบบสาธารณสุขโรค

พ.ศ. ๒๕๓๕ (ส. ๓)

นัยนา ๑๕/๒

สาธารณูปการ การปรับปรุงชุมชนแออัดในที่ดินเดิมด้านกายภาพ เช่น  
ทางเท้า ทางระบายน้ำ การกำจัดขยะและอุปกรณ์ดับเพลิง รวมทั้ง  
การจัดหาที่อยู่อาศัยใหม่ให้กับผู้บุกรุกได้สะพาน ๗๕ แห่ง

### ในด้านการรักษาความมั่นคงแห่งชาติ

รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินงานด้านการรักษา  
ความมั่นคงและด้านการต่างประเทศรวม ๑๑๙,๖๔๓ ล้านบาท เพื่อจะ  
สนับสนุนและส่งเสริมการพัฒนากองทัพให้มีขีดความสามารถอย่างเพียงพอ  
ในการดูแลป้องกันอธิปไตยและคุ้มครองผลประโยชน์ของประเทศชาติ  
และประชาชน ส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาทางการทหาร เพื่อยกระดับ  
กองกำลังป้องกันตนเองได้ในอนาคต พัฒนาบุคลากรของกองทัพ โดยเฉพาะ  
ทหารกองประจำการให้มีความรู้เสริมด้านการอาชีพ ปรับเพิ่มอัตราเงินเดือน  
พลทหารให้สอดคล้องกับภาวะการครองชีพปัจจุบัน และจัดสวัสดิการด้านต่าง ๆ  
ให้แก่ข้าราชการทหารมากขึ้น ในขณะเดียวกันในด้านการต่างประเทศ รัฐบาล  
ก็จะให้ความสำคัญต่อการดำเนินนโยบายต่างประเทศ เพื่อเสริมสร้างสัมพันธไมตรี  
และขยายความร่วมมือทางเศรษฐกิจและวิชาการ การเพิ่มบทบาทของ  
ประเทศไทยเพื่อเป็นศูนย์กลางทางเศรษฐกิจ การเงินและการลงทุนใน  
ภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ กระชับความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้าน  
ในกลุ่มลุ่มแม่น้ำโขงภายในกรอบความร่วมมือสี่เหลี่ยมเศรษฐกิจและหกเหลี่ยม  
เศรษฐกิจ รวมทั้งเป็นศูนย์กลางเชื่อมโยงประเทศเหล่านี้กับกลุ่มประเทศอาเซียน  
และให้การคุ้มครองผลประโยชน์ของคนไทยในต่างประเทศ

งบประมาณส่วนที่เหลืออีกจำนวน ๑๖๒,๖๐๓ ล้านบาท ได้จัดสรร  
เพื่อการชำระหนี้ของรัฐบาลทั้งในและต่างประเทศจำนวน ๔๗,๖๑๙ ล้านบาท  
เพื่อให้รัฐบาลจ่ายตามข้อผูกพันและกำหนดเวลาที่จะต้องจ่าย นอกจากนี้  
ยังจัดสรรงบประมาณสนับสนุนด้านการบริหารงานทั่วไปของรัฐ จำนวน  
๑๑๔,๙๘๔ ล้านบาท เพื่อให้การบริหารราชการแผ่นดินเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ  
และเพิ่มขีดความสามารถในการบริการแก่ประชาชนที่ดี มีคุณภาพ รวดเร็ว  
และเป็นธรรม ในขณะเดียวกันก็สนับสนุนการพัฒนาทรัพยากรบุคคลของภาครัฐ  
การจัดหาอุปกรณ์เครื่องมือและเทคโนโลยีที่ทันสมัยมาสนับสนุนการปฏิบัติงาน  
และยังสนับสนุนการจัดสวัสดิการที่จำเป็นแก่ข้าราชการ รวมทั้งให้ความสำคัญ

สผ ๒๓/๒๕๓๙ (ส. ๒)

นัยนา ๑๕/๓

กับการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนบุคลากรของภาครัฐที่มีคุณภาพและสาขาที่  
ขาดแคลน โดยการจัดสรรงบประมาณ จำนวน ๓,๕๐๐ ล้านบาท เพื่อการปรับปรุง  
สมรรถภาพข้าราชการ

- ๑๖/๑

สผ ๒๓/๒๕๓๙ (ส. ๒)

สัปดาห์ที่ ๑๖/๑

### ท่านประธานที่เคารพ

การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายที่กระผมได้แถลงไปแล้วทั้งหมดนั้น แสดงให้เห็นถึงประโยชน์ที่ประชาชนและประเทศชาติโดยรวมจะได้รับ และหากพิจารณาในแง่ของจำนวนเงินที่รัฐบาลได้จัดสรรไว้ เพื่อให้เกิด การใช้จ่ายในส่วนภูมิภาค จะพบว่ามีจำนวนสูงถึง ๗๐๕,๘๕๗ ล้านบาท หรือคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๗๑.๖ ของงบประมาณรายจ่ายทั้งสิ้น ซึ่งเป็น การยืนยันเจตนารมณ์ของรัฐบาล ที่จะเร่งรัดการกระจายความเจริญทุกด้าน ไปสู่ส่วนภูมิภาคให้ทั่วถึงโดยเร็วยิ่งขึ้น

### ท่านประธานที่เคารพและท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ

แนวทางและเป้าหมายที่สำคัญในการจัดสรรงบประมาณ เพื่อดำเนินการตามนโยบายหลักของรัฐบาลที่กระผมได้กล่าวมาแล้วนั้น คงจะแสดงให้เห็นภาพรวมได้อย่างชัดเจน ถึงความมุ่งมั่นของรัฐบาล ที่จะพัฒนาจากศูนย์กลางคือคนเป็นหลัก เพื่อให้ผลการพัฒนากระจาย และส่งผลต่อเนื่องไปยังการพัฒนาด้านอื่น ๆ อันจะช่วยให้การพัฒนาประเทศ เป็นไปอย่างมีระบบ มีความสัมพันธ์ต่อเนื่องและสามารถบรรลุเป้าหมายได้ ตามที่คาดหวังไว้

### ในการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายปีนี้รัฐบาลตระหนักดี

ถึงความจำกัดของงบประมาณของประเทศ จึงได้พยายามตัดทอนรายจ่าย ของงานโครงการที่หมดความจำเป็น หรือที่สามารถประหยัดได้ และนำไป จัดสรรให้แก่งาน/โครงการ ที่จะส่งผลประโยชน์โดยตรงให้แก่ประชาชน ไม่ว่าจะเป็นประชาชนในเขตเมืองหรือในภูมิภาค ท้องถิ่นชนบทที่ห่างไกล ทั้งนี้ ก็เพื่อกระจายความเจริญ กระจายบริการของรัฐให้ทั่วถึง เสมอภาค และเป็นธรรม เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของคนทั้งชาติให้ดีขึ้น อย่างไรก็ตาม งบประมาณรายจ่ายส่วนต่าง ๆ ที่กระผมแถลงมานั้นไม่สามารถจะครอบคลุม การใช้จ่ายทั้งหมดทุกงาน/โครงการได้ แต่ทั้งนี้ ก็ได้หมายความว่า งาน/โครงการที่ไม่ได้ถูกนำมากล่าวถึงในวันนี้ จะมีความสำคัญยิ่งย่อน ไปกว่าส่วนที่ได้นำมากล่าวไว้แล้ว รัฐบาลได้พยายามกลั่นกรองการให้ ทรัพยากรของชาติโดยรอบคอบ และด้วยเจตนารมณ์ที่มุ่งมั่นต่อประโยชน์ ส่วนรวมของประชาชนเป็นสำคัญ จึงหวังเป็นอย่างยิ่งว่า ท่านประธาน และสมาชิกผู้มีเกียรติทุกท่าน จะเห็นด้วยและรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติ

สผ ๒๓/๒๕๓๙ (ส. ๒)

สุทธิกานต์ ๑๖/๒

ฉบับนี้ และดำเนินการตามขั้นตอนจนสามารถประกาศใช้เป็นกฎหมาย  
เพื่อรัฐบาลจักได้ยึดถือเป็นหลักในการบริหารการใช้จ่ายเงินของแผ่นดิน  
ให้บังเกิดประโยชน์แก่ประเทศชาติและประชาชนสืบต่อไป ขอขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญท่านผู้นำฝ่ายค้าน

ชวน หลีกภัย ครับ

นายชวน หลีกภัย (ผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร) :  
ท่านประธานที่เคารพ กระผม ชวน หลีกภัย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร  
จังหวัดตรัง พรรคประชาธิปัตย์ ก่อนที่จะเข้าเนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติ  
งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๔๐ กระผมขออนุญาตท่านประธาน  
พูดถึงการอภิปรายในวันนี้ของกระผมและเพื่อนสมาชิกฝ่ายค้าน หรือรวมทั้ง  
สมาชิกฝ่ายรัฐบาลด้วย คือเมื่อคืนนี้กระผมดูข่าวโทรทัศน์ ท่านนายกรัฐมนตรี  
ได้ให้สัมภาษณ์ อันนี้เป็นข่าวที่โฆษกของช่อง ๗ อ่านว่า นายกรัฐมนตรี  
กำลังเปิดเผยด้วยว่า คือก่อนที่จะเริ่มข่าวนี้ นายกรัฐมนตรีได้แถลงเรื่อง  
งบประมาณที่มีการวิพากษ์วิจารณ์ว่าไปกระจุกหรือเอาเปรียบที่อื่นในจังหวัด  
ของท่าน แล้วท่านก็ปฏิเสธว่าท่านไม่มีอำนาจที่จะไปสั่งสำนักงบประมาณได้

แล้วผู้ถามท่านก็อ่านต่อไปว่า นายกรัฐมนตรียังเปิดเผยด้วยว่าได้สั่งการให้  
นายปองพล อดิเรกสาร รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ในฐานะประธาน  
วิป (Whip) ของรัฐบาลให้ไปประสานกับฝ่ายค้าน ให้รักษาเวลาในการอภิปราย  
ซึ่งกำหนดไว้ ๓ วัน โดยให้มีการตกลงกันเป็นลายลักษณ์อักษร เพื่อไม่ให้ปัญหา  
ตามมาในภายหลัง และให้ตกลงกันต่อหน้าประธานสภาฯ ด้วย บังเอิญว่าท่าน  
ไม่ประสงค์เป็นคำพูดที่ลอกมว แต่เป็นชาวที่ผู้ถามท่านได้อ่านนะครับ แต่เชื่อว่าเป็น  
ความจริง ผมต้องกราบเรียนท่านประธานเพื่อทำความเข้าใจเสียก่อนว่า  
ในเบื้องแรกถ้าท่านนายกรัฐมนตรีกล่าวอย่างนี้จริง แสดงว่าท่านไม่ให้เกียรติ  
ฝ่ายค้าน จะพูดว่าตลกก็ไม่ได้ไปนะครับ

ประการที่ ๒ ผมเข้าใจนะครับ ในช่วงที่ผ่านมาหลังการอภิปราย  
ยังไม่ไว้วางใจท่านถูกตำหนิวิพากษ์วิจารณ์ในเรื่องการชิงเปิดสภา และท่านก็แก้ตัว  
ว่าเป็นเรื่องที่ฝ่ายค้านไม่รักษาคำพูด ผมเห็นแก่เรื่องนี้มาโดยตลอด ทั้งตัวท่านเอง  
ถูกน้องท่าน ผู้จัดการโทรทัศน์ซึ่งเป็นพรรคพวกท่าน ทั้ง ๆ ที่ผู้ประสานงาน  
ฝ่ายค้านโดยเฉพาะท่านเทอดพงษ์ ไชยนันทน์ ได้พยายามชี้แจงเรื่องนี้ตาม  
ความเป็นจริงตลอดมา ท่านเทอดพงษ์ ไชยนันทน์ เป็นคนเชื่อถือได้ครับ ถ้า  
เทียบกับการนายกรัฐมนตรี เชื่อได้ว่าเขาพูดความจริง เพราะฉะนั้นความ  
พยายามที่ท่านนายกรัฐมนตรียังอุตส่าห์เปิดเผย ไม่ใช่ท่านปองพลมาเปิดเผย  
ท่านนายกรัฐมนตรียังเปิดเผยด้วยว่า ได้สั่งการท่านรัฐมนตรีสำนักนายกฯ ให้  
มาหาข้อตกลงกับฝ่ายค้านโดยให้ทำเป็นลายลักษณ์อักษร ความหมายก็คืออย่า  
ตกลงด้วยวาจา เชื่อถือไม่ได้ ความหมายทั้งหมดก็คือว่าฝ่ายค้านเชื่อถือไม่ได้  
ให้ทำเป็นลายลักษณ์อักษรและให้ทำต่อหน้าประธานสภาฯ ผมเข้าใจว่าที่พูดไปนี้  
อาจจะเกิดจากรมณณ์ที่บีบคั้นท่านแต่ว่าไม่ควรพูดครับ เพราะเหตุว่าทั้งหมด  
ความจริงก็เป็นอย่างที่ท่านเทอดพงษ์ เคยกราบเรียนท่านประธาน และเคยที่  
แจ้งต่อประชาชนมาแล้ว นั้นประการที่ ๒

ประการที่ ๓ การอภิปรายงบประมาณนั้น กระผมไม่เคยเห็นมีปัญหา  
เคยครับ พวกเรามีเกียรติเมื่อตกลงกันแล้วว่าหัวหน้าพรรคพูดได้ไม่จำกัดเวลา  
สมาชิกในแต่ละพรรคพูดได้ไม่เกินเวลาที่ท่านประธานกำหนด ซึ่งปฏิบัติเป็นปกติ  
ก็ปฏิบัติกันไปตามนั้น ต่อรองกันบ้าง แต่ก็เป็นเรื่องปกติ เพราะฉะนั้นต้อง  
กราบเรียนท่านประธานว่า คำพูดของท่านนายกรัฐมนตรีนั้นไม่เหมาะสมครับ ผม  
เข้าใจอารมณ์นะครับ ว่าปู้ชนก็มีความรู้สึกเป็นธรรมดา แต่ก็ไม่ควรพูดอย่างนี้  
เพราะเป็นการไม่ให้เกียรติคนอื่น ถึงจะรู้สึกอย่างไรท่านก็ต้องระวัง ท่านจะมา

สมัย ๒๓/๒๕๓๕ (พ. ๓)

สัปดาห์ ๑๗/๓

กล่าวไว้ก็ตาม แต่เมื่อมีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ เป็นนายกรัฐมนตรีแล้ว ท่านเป็นนายกรัฐมนตรี โดยวิญญูท่านก็เป็นผู้ใหญ่กว่ากระผม แต่กระผมคิดว่า การพูดซึ่งมีลักษณะท่านเองดูถูกไม่ให้เกียรติอีกฝ่ายหนึ่งนั้นไม่ควรกระทำ ผมทราบเรียนท่านประธานก่อนที่จะคณะประสานงานของฝ่ายค้านจะแถลงเรื่องนี้ อีกทีหนึ่ง นั้นประการที่ ๓

ประการที่ ๔ ท่านประธานที่เคารพ ผมสนองที่ท่านประธานได้กล่าวไว้เมื่อสักครู่นี้ว่า วันนี้การพิจารณางบประมาณรายจ่ายเป็นกฎหมายที่สำคัญที่สุดฉบับหนึ่งในรอบปีของพวกเราสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร สมาชิกทุกคนอยากจะได้พูดครับ แล้วก็มีข้อจำกัดด้วยเงื่อนเวลา ท่านประธานได้กรุณาตกลงกับฝ่ายประสานงานทั้ง ๓ ฝ่าย ให้เวลาที่เหมาะสมกำหนดไว้ ๑๒ นาที ซึ่งถึงอย่างไรก็ไม่ครบทุกคนอยู่แน่นอน แต่อันนี้เป็นการเข้าใจกัน ความสำคัญยิ่งประการหนึ่งซึ่งผมถือว่าเป็นภารกิจพวกเราทุกคนไม่ว่าฝ่ายรัฐบาลหรือฝ่ายค้าน ต้องงบประมาณรายจ่ายประจำปีนั้นถือว่าเป็นกฎหมายที่อยู่ในระบบประชาธิปไตย ในวาระของรัฐสภา เท่าถือว่าเป็นกฎหมายชี้แนวนโยบายรัฐบาล -----

สผ ๒๓/๒๕๓๕ (ส. ๒)

สารี ๑๘/๑

ว่าได้สนองนโยบายที่แถลงไว้หรือไม่ และเป็นกฎหมายที่ถือกันว่า ถ้า  
รัฐบาลแพ้ ไม่ลาออกก็ต้องยุบสภา เพราะฉะนั้นความสำคัญของกฎหมายนี้  
จึงเป็นเรื่องที่ผมคิดว่าเราจะต้องยอมรับ ท่านประธานก็คงใช้เวลาผมย้ำ  
ความสำคัญเรื่องนี้ เพราะว่าวันนี้เป็นวันที่เรามาดูการคาดหมายประมาณการ  
ที่รัฐบาลจะใช้เงินและเก็บภาษีจากประชาชน เงินดังกล่าวนี้เป็นจำนวนถึง  
๔๐๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท นั่นก็คือประชาชน ๖๐ ล้านคน จะต้องเสียภาษี  
ทั้งทางตรงและทางอ้อมให้กับรัฐบาลเพื่อนำมาบริหารประเทศ แน่แน่นอน  
ถ้าพวกเราสามารถดูแลการจัดงบประมาณให้เป็นไปอย่างยุติธรรม ให้  
เป็นไปอย่างเหมาะสมเงินที่ใช้คุ้มค่า ภาษีที่ประชาชนได้เสียไปนั้นก็ตกไป  
สู่ประชาชนคุ้มค่าเช่นเดียวกัน ตรงกันข้ามถ้าการจัดงบประมาณนั้นไม่เป็นไป  
อย่างเหมาะสม ไม่ยุติธรรม และการจัดนั้นเป็นไปในลักษณะเลือกปฏิบัติ  
โดยเฉพาะอย่างยิ่งการใช้เงินเป็นลักษณะที่ไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่  
ควรจะใช้หรือมีการรั่วไหลทุจริตมาก ไม่สมประสงค์ของผู้เสียภาษี ผู้เสียหาย  
ก็คือประชาชน เพราะฉะนั้นผมคิดว่าการดูงบประมาณทั้งในหลักการและ  
รายละเอียดนั้น จึงเป็นเรื่องที่พวกเราทุกคนในสภานี้รวมทั้งท่านประธาน  
ด้วยมีโอกาสที่จะครองได้ดีที่สุดก็คือ ในช่วงพิจารณาในวาระทั้ง ๓ วาระ  
แต่ในวาระรับหลักการนั้น ผมต้องกราบเรียนท่านประธานว่า ในฐานะผู้นำ  
ฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎรจะขอใช้เวลาท่านประธานอภิปรายในหลักการ  
กว้าง ๆ จะไม่ลงรายละเอียดและจะลงเฉพาะเรื่องที่ผมเห็นว่าเกี่ยวข้องกับ  
หลักการ อาจจะทำให้เป็นมาตรฐานใหม่หรือเป็นมาตรฐานที่อาจจะเกิดกระทบ  
ต่อมาตรฐานที่ดีหรือหลักการที่ดีไป

ในเบื้องต้นผมต้องกราบเรียนท่านประธานว่า จากค่าแถลงของ  
รัฐบาลเมื่อสัปดาห์ที่แล้วและจากเอกสารที่ได้แจกไว้ล่วงหน้าในหน้าปกสีทอง  
ในการประมาณการครั้งนี้ซึ่งเป็นเหตุผลในการตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี  
๒๕๔๐ ในเบื้องต้นก็คือว่างบประมาณรายจ่ายปี ๒๕๔๐ รัฐบาลได้เสนอ  
งบประมาณไว้ ๔๘๔,๐๐๐ ล้านบาท โดยถือว่าเป็นงบประมาณแบบสมดุล  
คือรายจ่ายมีวงเงินเท่ากับประมาณการรายรับที่คาดว่าจะได้สุทธิ ๔๘๔,๐๐๐  
ล้านบาท รัฐบาลยังได้แถลงไว้ในเอกสารในค่าแถลงเมื่อสัปดาห์ที่แล้วว่า  
งบประมาณดังกล่าวนี้ คาดหมายว่าจะทำให้เศรษฐกิจขยายตัวในระดับที่  
เหมาะสมมีเสถียรภาพมากยิ่งขึ้น โดยประมาณขยายตัวต่อเนื่องในระดับ  
ร้อยละ ๘ จะทำให้อัตราเงินเฟ้อลดลงประมาณร้อยละ ๕.๑ ท่านประธาน

สผ ๒๓/๒๕๓๙ (ส. ๒)

สารี ๑๘/๒

ที่เคารพ พิจารณาจากที่รัฐบาลได้เสนองบประมาณเมื่อปี ๒๕๓๙ เปรียบเทียบ เพื่อนำมาพิจารณาว่า ประมาณการที่รัฐบาลได้ประมาณเอาไว้จะเป็นไปได้หรือไม่ ดูจากเมื่อปี ๒๕๓๙ ที่รัฐบาลแถลงต่อสภา ผมจำได้ว่ารัฐบาลแถลง ไว้ในปี ๒๕๓๙ คาดหมายว่างบประมาณในปี ๒๕๓๙ จะขยายตัวอย่างต่อเนื่อง ไม่น้อยกว่าปี ๒๕๓๘ ปี ๒๕๓๘ คือร้อยละ ๘.๘ ความหมายที่บอกว่าไม่น้อยกว่า ปี ๒๕๓๘ ก็คือไม่น้อยกว่าร้อยละ ๘.๘ และจะควบคุมอัตราเงินเฟ้อของปี ๒๕๓๙ ให้อยู่ในระดับร้อยละ ๘.๙ ผมเชื่อว่ารัฐบาลยังจำได้นะครับ โดยเฉพาะ ท่านรัฐมนตรีคลัง รวมทั้งยังประมาณการขาดดุลงบปีที่เดินสะพัดไว้ไม่เกินประมาณ ร้อยละ ๖ ค่าแถลงของหัวหน้ารัฐบาลเมื่อสักครู่นี้จะบอกให้เห็นว่าสิ่งที่ฝ่ายค้าน ได้เตือนไว้เมื่อตอนนั้นว่าประมาณการที่รัฐบาลประมาณมานั้นไม่น่าจะเป็นไปได้ ได้มีการคาดการณ์ว่าตัวเลขของการประมาณว่าอัตราเงินเฟ้อในระดับร้อยละ ๘.๙ ก็ดี การขาดดุลงบปีที่เดินสะพัดร้อยละ ๖ ก็ดี ไม่น่าจะเป็นไปได้โดยพิจารณา จากตัวเลขของปี ๒๕๓๘ มาเปรียบเทียบ ซึ่งในขณะนั้นตอนเสนองบประมาณก็ย่าง เข้าปลายปี ๒๕๓๘ เลยกการเริ่มต้นของงบประมาณปี ๒๕๓๙ ไปแล้วนะครับในช่วงนั้นเพราะ เป็นช่วงที่ผิดปกติอันเกิดจากการเลือกตั้งใหม่ -----

ก่อนประธาณที่เอวราช ในคำแถลงกลางรัฐมาตณะนี้ได้เปลี่ยนไปจากคำแถลง  
และให้ประธาณที่ ๑๕๓๘ กล่าวคือ วันที่รัฐมาตได้บอกว่าเป็นปี ๑๕๓๙ เศรษฐกิจ  
และผู้ที่อยู่ในระดับประมาณร้อยละ ๘.๓ ซึ่งถือว่าเป็นการขยายตัวที่เหมาะสมและ  
ให้เสถียรภาพต่อไปจากที่ประมาณการไว้เดิมที่น้อยกว่าไม่ต่ำกว่าปี ๑๕๓๘ คือ  
ร้อยละ ๘.๖ ถึงแม้ว่าหนึ่งและครึ่ง เป็นตัวแรกที่บอกให้เห็นชัดว่าเปลี่ยนไป  
แล้ว ซึ่งอาจกล่าวได้ว่าจากคำแถลงเมื่อสัปดาห์ที่แล้วว่า สำหรับดุลบัญชีเดินสะพัด  
และดุลบัญชีในระดัประมาณร้อยละ ๘.๓ ปีที่แล้วปลายปีมากกว่าร้อยละ ๖  
ตามการกล่าวร้อยละ ๖ และอัตราเงินเฟ้อจะชะลอตัวลงอยู่ในระดับประมาณ  
ร้อยละ ๘.๕ ปีที่แล้วกล่าวไว้ว่า ๘.๙ ตัวเลขดังกล่าวนี้กระตุนไม่ได้นำมา  
การประเมินเพื่อที่จะดำเนินการใด ๆ แต่เพื่อจะบอกให้รู้ว่าท่านเกิดมาแล้ว  
เมื่อไม่กี่วัน ปีนี้ท่านประมาณว่าเป็นปี ๑๕๔๐ ซึ่งเป็นปีแรกของแผนพัฒนาเศรษฐกิจ  
และสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๖ รัฐบาลจะดำเนินการนโยบายและมาตรการต่าง ๆ  
เพื่อให้เศรษฐกิจมีการขยายตัวในระดับที่เหมาะสมและมีเสถียรภาพ ซึ่ง  
ตามแผนการเศรษฐกิจในปี ๑๕๔๐ จะขยายตัวต่อเนื่องในระดับประมาณ  
ร้อยละ ๘ ผลกระทบที่จำกัดและลดต่ำลงลงมา และจะดำเนินการมาตรการ  
ต่าง ๆ ตามที่ว่าจะมีผลทำให้อัตราเงินเฟ้อลดลงเหลือเพียงประมาณร้อยละ ๘.๑  
สูงขึ้นมาจากประมาณการปี ๑๕๓๙ ร้อยละ ๘.๙ แต่ว่าในภาพความเป็นจริงนั้น  
เกินกว่านั้น เมื่อว่ากันว่ารัฐบาลจัดตั้งก็ได้ให้สัมภาษณ์ตัวเลขของเงินเฟ้อว่า  
ถ่วงดุล ถ้าว่าจริงจะเดือนที่แล้ว เป็น ๖.๙ ซึ่งกระตุนคิดว่าเมื่อถึงสิ้นปีจริง ๆ นี้  
อาจจะมากกว่าที่ท่านประมาณการไว้ร้อยละ ๘.๕ ในขณะนี้ก็ได้ นี่ประการที่ ๑

ในประการต่อไป จากการประมาณของรัฐบาลดังกล่าวเราก็มาดู  
ตัวเลขของรายจ่ายจริง ๆ เพื่อรัฐบาลตั้งตัวเลขไว้ถึง ๔๘๘,๐๐๐ ล้านบาทนั้น  
ภายใต้ที่คาดว่าจะได้เป็นจริงอย่างนี้ไหม ประการที่ ๑ ประการที่ ๒  
การควบคุมตัวเลขไว้ดังกล่าวนี้เหมาะสมต่อสภาพเศรษฐกิจที่มีปัญหาอยู่ในขณะนี้  
หรือไม่ และเราจะเกิดปัญหากับการกำหนดตัวเลขดังกล่าวนี้ สมทลกราบเรียน  
ก่อนประมาณว่าเท่าที่ทราบจริง ๆ แล้วในการจัดทำงบประมาณในปี ๑๕๔๐  
เดิมทีมีผู้ตั้งสองหน่วยงาน ๘ หน่วยงานที่ร่วมกันพิจารณาให้คือ ธนาคารแห่งประเทศไทย  
สำนักงานประมาณ สภาพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กระทรวงการคลัง

ได้เก็บสกลร่วมกับค่าวงเงินงบประมาณรายจ่ายปี ๒๕๕๐ ได้เสนอวงเงินไว้  
 ๔๗๔,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งทุกฝ่ายเห็นว่าเป็นความเหมาะสมและเป็นตัวเลขที่สมเหตุ  
 สักงบประมาณสามารถได้สุทธิ และคณะรัฐมนตรีก็ได้ให้ความเห็นชอบไว้ในเบื้องต้น  
 ทวี เกื้อเกษม -----

สผ ๒๓/๒๕๓๙ (ส. ๒)

เพทาย ๒๐/๑

แต่ต่อมาท่านนายกรัฐมนตรีกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้สั่งให้เพิ่ม  
วงเงินงบประมาณรายจ่ายอีก ๕,๐๐๐ ล้านบาท เป็น ๙๘๕,๐๐๐ ล้านบาท  
ตอนที่แถลงเรื่องนี้ในวันนั้นความจริงอีก ๕,๐๐๐ ล้านบาทจะเอามาจากไหน  
ก็ไม่มีใครทราบ เพียงแต่ว่ามีค่าแถลงจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแสดงความหนักใจ  
ยอมจำได้ก็คือว่าการชี้แจงหรือให้สัมภาษณ์ของหน่วยงานที่รับผิดชอบ เช่น  
กรมสรรพากร อธิบดีบอกว่าเพิ่งได้รับทราบมติดังกล่าวคือมติให้เพิ่มอีก  
๕,๐๐๐ ล้านบาท รู้สึกหนักใจ แต่อย่างไรก็ตามการจัดเก็บรายได้เพิ่มดังกล่าว  
คงต้องมีการเฉลี่ยความสามารถของ ๓ กรม โดยกรมสรรพากรจะเก็บเพิ่ม  
ได้เพียง ๓,๐๐๐ ล้านบาท ที่เหลืออีก ๒,๐๐๐ ล้านบาท จะถือเป็นหน้าที่  
ระหว่างกรมศุลกากรและกรมสรรพสามิต ท่านประธานที่เคารพ ผมไม่ทราบว่า  
ในที่สุด ๕,๐๐๐ ล้านบาทนั้น เป้าหมายจะเอามาจากภาษีที่จะเก็บเพิ่มหรือ  
แก้ไขตัวเลขเกี่ยวกับเงินหักลดภาระการคืนภาษีของกรมสรรพากรลงไป  
๕,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งตัวเลขในเอกสารนี้มีอะไรแปลก ๆ อยู่ครับ  
รายละเอียดจะมีสมาชิกอภิปรายต่อไป ที่กระผมทราบเรียนท่านประธานเรื่อง  
๕,๐๐๐ ล้านบาทนี้ ตัวเลข ๕,๐๐๐ ล้านบาท ถ้าเปรียบเทียบกับ  
๙๐๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท ความหมายดูจะไม่มากนัก แต่ถ้าย้อนกลับไปมอง  
ประวัติศาสตร์ปีที่แล้วผมเกรงว่ามันจะช้ารอย ปีที่แล้วได้มีการเตือนกันไว้ว่า  
การเพิ่มงบประมาณอีก ๑๑,๐๐๐ ล้านบาทนั้น ดูจะไม่คำนึงถึงวินัยการคลัง  
ประการหนึ่ง ดูจะไม่ห่วงใยปัญหาที่กำลังเผชิญหน้าคือปัญหาเรื่องเงินเพื่อ  
ปัญหาเรื่องดุลบัญชีเดินสะพัด ขณะนั้นผมเข้าใจว่าผู้รับผิดชอบอาจจะไม่คิดว่า  
ตัวเลข ๑๑,๐๐๐ ล้านบาท เทียบกับเงินถึง ๘๐๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท มันจะ  
กดดันอะไรมากมายนัก เช่นเดียวกับวันนี้ ๕,๐๐๐ ล้านบาท เมื่อเทียบกับ  
๙๐๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท โดยพิจารณาการเปรียบเทียบตัวเลขทางไกลกันมาก  
แต่ท่านประธานที่เคารพ ถ้าคำนึงถึงปัญหาเศรษฐกิจของเราในขณะนี้เห็นได้ว่า  
เรามีปัญหาเงินเฟ้อ เศรษฐกิจเกี่ยวกับการรักษาเสถียรภาพของเศรษฐกิจ  
กันเนื่องจากมาจากปัญหาเงินเฟ้อและดุลบัญชีเดินสะพัด เพราะฉะนั้นอะไรก็ตามที่  
ไปรู้สึกว่ามันทำให้เกิดความรู้สึกที่ไม่มั่นใจขึ้น เช่น ไม่เชื่อว่ารัฐบาลรักษา  
ระเบียบวินัยการเงินการคลังอย่างที่แถลงเอาไว้ เช่น ไม่เชื่อว่าตัวเลขนี้  
เป็นตัวเลขที่มีความเหมาะสม โดยเฉพาะอย่างยิ่งก็คือความรู้สึกที่ว่า การรักษา  
ระเบียบวินัยการเงินการคลังซึ่งกำลังเป็นปัญหาที่จำเป็นจะต้องเคร่งครัด  
ในภาวะที่เรา กำลังเผชิญกับปัญหาบางประการที่กดดันเศรษฐกิจของเราอยู่

สผ ๗๓/๒๕๓๔ (ส. ๒)

เพทาย ๒๐/๒

ในขณะนี้ จำเป็นต้องได้รับการปฏิบัติอย่างแท้จริง แต่เมื่อเราคิดว่าความสำคัญ  
 เรื่องนี้น้อยกว่าความสำคัญด้านการเมือง หรือด้านการสร้างควมนิยมใน  
 บางเรื่อง ผมคิดว่าตรงนี้เป็นตัวหนึ่งที่จะก่อให้เกิดความไม่มั่นใจ เป็นผล  
 ที่อาจจะทำให้เกิดผลในทางที่จะกดดันให้เป็นปัญหาทั้งปัญหาเงินเพื่อ  
 และดุลบัญชีเดินสะพัดติดตามมา อย่างที่เราเคยพูดกันไว้เมื่อปีที่แล้วและก็มี  
 ผลจริง ๆ ในปีนี้ ผมกราบเรียนท่านประธานในเรื่องนี้เพราะว่า  
 ๕,๐๐๐ ล้านบาท จะเอามาจากไหนก็ตามพวกระดมเห็นว่าในเบื้องต้นการ  
 กำหนดไว้ ๔๙๙,๐๐๐ ล้านบาท ที่จริงมันน่าจะยุติตรงนั้น ยิ่งมามอง  
 ๕,๐๐๐ ล้านบาทว่าเอาไปทำอะไรบ้างยังเห็นได้ชัดว่า จริง ๆ แล้วมุ่งไป  
 ในเรื่องก่อสร้าง จะถามว่าไม่สำคัญหรือ ทุกเรื่องสำคัญครับ ไม่มีอะไร  
 ไม่สำคัญถ้าเรามีเงินที่จะบันดาลอะไรได้ทุกอย่าง ทุกเรื่องมีความสำคัญทั้งสิ้น  
 แต่ความสำคัญอะไรก่อน อะไรมากกว่า และเราต้องคำนึงถึงด้วยหรือไม่กับ  
 วิทยาการทางการเงินการคลัง คำนึงถึงหรือไม่ต่อปัญหาซึ่งเป็นเงื่อนไขเศรษฐกิจใน  
 ภาวะปัจจุบัน เป็นเรื่องที่เราต้องคำนึงถึงอยู่ตลอดเวลาเช่นเดียวกัน

ในเรื่องของรายรับ ท่านประธานที่เคารพ กระผมต้องกราบเรียนว่า  
 ความจริงแล้วโดยความเคยชินที่มีมานั้นเรามักจะเก็บภาษีได้มากกว่า  
 การประมาณการไว้ตั้งแต่แรก ในช่วงหลายปีที่ผ่านมาภาษีที่เก็บได้จากตัวเลข  
 ที่ปรากฏในเอกสารเล่มสีทอง จะเห็นได้ชัดว่าในอดีตนั้นบางครั้งเก็บได้  
 มากกว่าประมาณการไว้ถึง ๒๐ กว่าเปอร์เซ็นต์ ๑๐ กว่าเปอร์เซ็นต์ หรือ  
 เกือบ ๑๐ เปอร์เซ็นต์ ตรงนี้ก็อาจจะทำให้ชะล่าใจนะครับ ผมต้องกราบเรียน  
 เรื่องนี้เพราะเหตุว่าขณะนี้เริ่มมีแนวโน้มว่าประมาณการภาษีที่คาดหวังไว้เน  
 ยังมีส่วนที่เกินกว่าประมาณการอยู่ก็จริง แต่เริ่มมีบางตัวที่มีปัญหาน้อยกว่า  
 ประมาณการ -----

สมัย ๒๓/๒๕๓๙ (ส. ๓)

ปีญา ๒๑/๑

ยกตัวอย่างตัวเลขที่อาจจะทำให้ท่านประธานเห็นได้ชัด คือตัวเลขประมาณการของการเก็บภาษีในช่วง ๖ เดือนแรกของปีนั้นครับ ปี ๒๕๓๙ ยกเว้นกรมสรรพากรปรากฏว่าส่วนราชการต่าง ๆ และรัฐวิสาหกิจเป็นจำนวนมากไม่สามารถเก็บภาษีได้ตามประมาณการที่ตั้งไว้ เช่น กรมศุลกากร ในช่วง ๖ เดือนแรกประมาณการไว้ ๖๘,๑๕๑ ล้านบาท เก็บได้จริง ๖๖,๕๙๙ ล้านบาท น้อยกว่าประมาณการไปร้อยละ ๒.๓ รัฐวิสาหกิจประมาณการไว้ ๖ เดือนแรก ๑๙,๙๘๓ ล้านบาท เก็บได้จริง ๑๕,๖๕๒ ล้านบาท ต่ำกว่าประมาณการไปร้อยละ ๒๑ ซึ่งไม่น้อยทีเดียว ท่านประธานที่เคารพ มากไปกว่านั้นก็คือว่าการขึ้นของผู้มีหน้าที่จัดเก็บภาษีคืออธิบดีกรมสรรพากร ซึ่งได้ยอมรับว่าการเก็บภาษีในช่วงที่ผ่านมา ในช่วง ๖ เดือนแรกนั้นมีปัญหาเพราะเหตุว่านิติบุคคลได้รับผลกระทบจากปัญหาน้ำท่วม การเก็บภาษีทำได้น้อยลง ตัวเลขอีกตัวหนึ่งซึ่งเป็นของส่วนราชการเอง อธิบดีกรมสรรพากรพูดอย่างนี้ครับว่าปีที่ท่านมาการจัดเก็บภาษีนิติบุคคลได้รับผลกระทบจากน้ำท่วม บริษัทต่าง ๆ ในตลาดหลักทรัพย์ ๕๐๐ บริษัท เสียภาษีลดน้อยลง เหตุผลหนึ่ง ตัวเลขของศูนย์ที่กลุ่มศูนย์สารสนเทศ กรมบัญชีกลาง ว่าสุดคือเมื่อเดือนที่แล้วนี้เองจากการศึกษาสถิติรายได้ส่งคลังปีงบประมาณ ๒๕๓๙ เฉพาะไตรมาสที่ ๑ และไตรมาสที่ ๓ ในปี ๒๕๓๘ คืองบประมาณปี ๒๕๓๙ นะครับ ไตรมาสที่ ๑ คือตั้งแต่เดือนตุลาคม ๒๕๓๘ ถึงเดือนธันวาคม ๒๕๓๘ ตุลาคม พฤศจิกายน ธันวาคม และไตรมาสที่ ๓ คือ มกราคม ๒๕๓๙ กุมภาพันธ์ มีนาคม ๒๕๓๙ ๓ ไตรมาส ๖ เดือน พบว่าการจัดเก็บรายได้ส่งคลัง รายได้จากภาษีอากร ๓๑,๔๘๐,๒๘๐,๐๐๐ บาท รายได้ที่ไม่ใช่ภาษีอากร ๒๕,๗๒๐,๑๕๐,๐๐๐ บาท รวม ๕๗,๒๐๐,๔๓๐,๐๐๐ บาท จัดเก็บได้คิดเป็นร้อยละ ๓๘ ของประมาณการทั้งหมด รายได้ประมาณการปีงบประมาณ ๒๕๓๙ ก่อนหักลดการคืนภาษี ๙๐๖,๓๐๐ ล้านบาท เฉพาะ ๓ ไตรมาสนี้จัดเก็บได้ต่ำกว่าประมาณการร้อยละ ๕ ถ้าเปรียบเทียบการจัดเก็บรายได้ส่งคลังปีงบประมาณ ๒๕๓๘ เฉพาะ ๓ ไตรมาสแรก จะเก็บได้ร้อยละ ๕๐.๑๕ คือมากกว่าประมาณการ เพราะฉะนั้นเปรียบเทียบปี ๒๕๓๘ กับปี ๒๕๓๙ จะเห็นได้ชัดว่ามีความแตกต่างกันในหลักการจริงและข้อมูลดังกล่าวนี้ เพราะฉะนั้นสมควรเรียบเรียงเรื่องนี้เพื่อมาทบทวนประธานว่า ประมาณการที่คาดหมายรายได้โดยประเมินว่า ในอดีตเราเคยได้มากกว่าประมาณการนั้น ผมไม่แน่ใจครับว่าในงบประมาณปี ๒๕๔๐ ซึ่งจะมีผลต่อเนื่องจากปี ๒๕๓๙ ถ้าปี ๒๕๓๙ เป็นอย่างนี้ ผมไม่แน่ใจว่า ปี ๒๕๔๐

สัณ ๗๓/๗๕๑๙ (ส. ๗)

ปวิญา ๒๑/๒

จะได้รับผลกระทบไปด้วยหรือไม่ ยิ่งเห็นสภาพของปัญหาการส่งออกที่มีแนวโน้ม  
อัตราเพิ่มที่ลดลง แนวโน้มเศรษฐกิจหลายตัวที่บอกให้รู้ว่า สถานการณ์อาจจะ  
ไม่ราบรื่นอย่างที่เราคิด ถึงทำให้วิตกว่า งบประมาณ ๔๘๔,๐๐๐ ล้านบาท  
ที่เพิ่มจากความตั้งใจแรก ๔๗๔,๐๐๐ ล้านบาทไปนั้น จะเป็นงบประมาณสมดุล  
ตามความเป็นจริงหรือไม่ หรือสมดุลโดยการจัดงบประมาณแล้วก็ได้ใช้  
ซึ่งเราไม่มีความประสงค์ที่จะให้เป็นอย่างนั้น -----

สผ ๒๓/๒๕๓๔ (ส. ๒)

ตัวนี้จะเป็นตัวที่จะนำมาซึ่งข้อวิตกที่ผมกราบเรียนเมื่อสักครู่นี้ คือทั้งตัวเงินเพื่อและดุลบัญชีเดินสะพัด ผมเข้าใจดีว่าขณะนี้รัฐบาลพยายาม ทำนุรักษมนตรืคลังเองก็พยายามหลายเรื่องที่จะพยายามแก้ปัญหาดังกล่าวนี้อยู่ แต่ว่าหลายตัวมีปัญหาติดตามมาเช่นเดียวกัน การปรับภาษี ลดภาษีสินค้าฟุ่มเฟือยบางประเภท ซึ่งท่านคงทราบดีอยู่แล้วว่า มีคำร้องเรียนจากผู้ส่งออกของเรา ผู้ผลิตภายในประเทศมีปัญหาเพราะการปรับภาษีดังกล่าวนี้จะกระทบต่อผู้ผลิตของเราที่ส่งไปขายในต่างประเทศ เพราะเราไม่ได้ปรับภาษีวัตถุดิบให้กับผู้ผลิตภายในประเทศ แต่เราปรับภาษีสำเร็จรูปของสินค้าเหล่านั้นเข้ามา ผมไม่แน่ใจว่าวัตถุดิบที่เรากำลังต้องการให้คนซื้อสินค้าฟุ่มเฟือยภายในประเทศ ไม่เดินทางไปต่างประเทศนั้นจะสำเร็จหรือไม่ ผมไม่บังอาจที่จะไปประเมินในลักษณะที่ลบกับท่านรัฐมนตรีไว้ล่วงหน้า แต่ผมวิตกว่าจะไม่ได้ตามเป้าหมายที่เราคิด แล้วในที่สุดจะกระทบต่อการส่งออก เพราะในที่สุดสินค้าของเราที่ส่งไปขายต่างประเทศจะมีผู้แข่งขัน และก็จะมีความตามมา ขอให้ท่านดูภาษีวัตถุดิบที่ผู้ผลิตของเราต้องรับภาระว่า จะสมควรปรับปรุงให้เขา เพราะทุกครั้งที่มีการจัดเก็บ ปรับภาษีส่งออกหรือนำเข้าก็ตาม เขาจะคิดครบไปว่าถ้าภาษีสินค้าสำเร็จรูปอัตราเท่านี้ วัตถุดิบที่มาผลิตสินค้าประเภทนั้นควรจะเป็นอย่างเท่าไร ทั้งนี้ทั้งนั้นเพื่อสนับสนุนหรือเกื้อหนุนให้ผู้ผลิตของเราภายในประเทศอยู่ได้ด้วย ไม่ได้คิดเฉพาะการแก้ปัญหาเรื่องการลดดุลบัญชีเดินสะพัดหรือดุลการค้าเพียงอย่างเดียว ผมกราบเรียนท่านประธานเอาไว้เพื่อเป็นข้อสังเกตกับท่านรัฐมนตรีคลังในประเด็นนี้ ทั้งนี้ในเรื่องของรายจ่ายในรายละเอียดนั้นจะเป็นประเด็นหลังจากที่กราบเรียนท่านประธาน เมื่อข้อสังเกตที่กระผมกราบเรียนเรื่องของการประมาณการรายรับจากภาษี มาดูรายละเอียดของรายรับเพิ่มเติมในระดับที่เคารพ การคาดการณ์ว่ารายรับจะได้เมื่อหักลดภาษีที่ต้องคืนแล้ว ๔๘๕,๐๐๐ ล้านบาท ในตัวเลขรายรับจะเป็นรายได้สุทธิจากภาษีอากรเป็นหลัก รายได้จากภาษีอากรดังกล่าวนี้มาจากที่มาของภาษีทั่วประเทศ ทั้งภาษีทางตรงและภาษีทางอ้อมคนไทยทุกคนจึงเสียภาษี เพราะเรายังคงได้จากภาษีทางอ้อมมากกว่าภาษีทางตรง ท่านประธานที่เคารพ รายได้จากภาษีทั่วประเทศแบ่งออกได้ดังนี้ ในจำนวนภาษีสุทธิที่คาดว่าจะได้ ๔๘๕,๐๐๐ ล้านบาทนั้น จะมาจากการเก็บภาษีที่กรุงเทพมหานคร ๓๔๗,๕๒๘ ล้านบาท เก็บจากภาคกลาง ๑๘๘,๒๘๗.๕ ล้านบาท เก็บจากภาคใต้ ๑๖,๕๘๔.๑ ล้านบาท เก็บจาก

สผ ๒๓/๒๕๓๙ (ส. ๒)

บุศกร ๒๒/๒

ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ๑๖,๑๑๘.๕ ล้านบาท และต่ำสุดเก็บจากภาคเหนือ  
 ๑๕,๕๙๖.๕ ล้านบาท ภาษีที่ได้มาอันดับหนึ่งก็คือ จากกรุงเทพมหานคร เพราะ  
 ความเจริญและศูนย์กลางทั้งหมดอยู่ที่นี้ รองลงมาก็คือจากภาคกลาง ซึ่งเป็น  
 จังหวัดในพื้นที่นอกกรุงเทพมหานคร เป็นจังหวัดในปริมณฑลและจังหวัดใกล้เคียง  
 ในภาคกลางถึง ๑๘๘,๐๐๐ กว่าล้านบาท และอันดับ ๓ ที่ส่งภาษีให้รัฐก็คือ  
 ภาคใต้ถึง ๑๖,๕๖๙ ล้านบาท-----

- ๒๓/๑

ตัวเลขดังกล่าวนี้จะเปลี่ยนไปจากอดีต ในอดีตนั้นอันดับ ๑ กรุงเทพฯ อันดับ ๒ ภาคกลาง อันดับ ๓ ภาคเหนือ อันดับ ๔ ภาคใต้ อันดับ ๕ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ แต่ปัจจุบันจะกลายเป็นกรุงเทพฯ อันดับ ๑ เหมือนเดิม ภาคกลางจะต้องเป็น อันดับ ๓ เหมือนเดิมและคงตลอดไป ภาคใต้จะเป็นอันดับ ๓ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ เป็นอันดับ ๔ และภาคเหนือเป็นอันดับ ๕ รวมทั้งหมดที่มาจากทั่วประเทศ เป็นสุทธิ ๔๘๔,๐๐๐ ล้านบาท ท่านประธานที่เคารพ ตัวเลขรายรับดังกล่าวนี้ ไม่ว่าภาษีทางตรงหรือทางอ้อม ในส่วนที่อยู่ในระบบการจัดเก็บของกระทรวง การคลังซึ่งเป็นภาษีที่เป็นหลัก และรวมไปถึงภาษีหรือรายได้ที่เก็บมาจาก หน่วยงานอื่นซึ่งอยู่นอกเหนืองบประมาณ แต่ว่าเป็นรายได้ที่ส่งให้กับรัฐบาล โดยเฉพาะอย่างยิ่งคือรัฐวิสาหกิจ ผมขอโอกาสท่านประธานที่จะพูดประเด็นนี้ ไปเลยนะครับว่า จำนวนรัฐวิสาหกิจ ๖๖ แห่ง ในปี ๒๕๔๐ นี้ จะต้องส่งเงิน ให้กับรัฐบาลในงบประมาณนี้ ๕๕,๕๐๐ ล้านบาท ซึ่งดีมากนะครับ แต่ว่า ถ้าเทียบกับที่รัฐบาลลงทุนให้กับรัฐวิสาหกิจไปถึง ๘๓๘,๗๐๐ ล้านบาท จะเห็นได้ว่าผลที่ได้มานั้นนิดเดียว ผมมีข้อสังเกตของรัฐวิสาหกิจตรงที่ว่าตัวเลข จากที่ทราบเรียนท่านประธานเมื่อสักครู่นี้ว่า รายได้ประมาณการในปี ๒๕๓๔ กับการจัดเก็บจริงนั้นเปลี่ยนแปลงไป ลดลงไป ในปี ๒๕๔๐ ผมก็เชื่อว่าการประมาณการกับรายได้จริงน่าจะไม่ตรงกัน อันนี้ก็จะกระทบรายรับของ รัฐบาลเช่นเดียวกันด้วย แม้ตัวเลขนี้จะเป็นตัวเลขที่ไม่มากมายนักถ้าคิดเป็น ร้อยละ แต่เป็นตัวเลขตัวเงินถึง ๕๕,๕๐๐ ล้านบาท ท่านประธานที่เคารพครับ ที่ผมวิตก ความจริงกระผมได้เคยตั้งข้อสังเกตไว้ครั้งหนึ่งแล้วเมื่อปีที่แล้วว่า ปัญหาของรัฐวิสาหกิจซึ่งมีทั้งรัฐวิสาหกิจประเภทที่ขาดทุนและทำรายได้ ก็เปลี่ยนแปลงในช่วงรัฐบาลนี้อย่างมากก็คือว่า คณะกรรมการบริหารของ รัฐวิสาหกิจได้มีการเปลี่ยนแปลง บางแห่งก็เปลี่ยนแปลงไปในทางที่ไม่ลบ แต่ผมเข้าใจว่าส่วนใหญ่เปลี่ยนแปลงในทางที่จะเป็นลบต่อรัฐวิสาหกิจ ที่ทราบเรียนว่าเป็นลบนั้นเพราะเหตุว่าการแต่งตั้งกรรมการรัฐวิสาหกิจ ในช่วงหลังนั้น บางแห่งได้จัดเป็นโควตาให้กับพรรคการเมืองไปเลย แล้วต่างก็เอาพ่อค้าที่มีผลประโยชน์ร่วมกันไปนั่งในรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ ทราบในข้อเท็จจริงด้วยซ้ำไปครับว่าบางคนเข้าไปตั้งใจไปหาประโยชน์ จริง ๆ เลยครับ เรียกเจ้าหน้าที่มาเลย ถามมีอะไรจะหากินได้บ้าง ดูเลขครับว่ามีงบประมาณในโครงการเท่าไร จะขอประมูลเองได้ไหม ยิ่งไปกว่านั้นก็คือว่าโครงการใหญ่ ๆ แม้กระทั่งรัฐวิสาหกิจประเภทที่เป็น

รัฐวิสาหกิจขึ้นได้ก็ทั้งเข้าไปแทรกแซง เช่น การประชุมในบางครั้งเรื่องที่ควร  
จะผ่านก็ไม่ผ่าน เรื่องนี้ผู้ใหญ่ขอให้ระงับไว้ก่อน รอให้ผู้ใหญ่กลับมาจาก  
ต่างประเทศขอมาด้วยตัวเอง ผมวิตกเรื่องนี้มากครับเพราะเหตุที่จะรู้  
หรือไม่ก็ตาม แต่ว่าคนของรัฐวิสาหกิจที่รัฐบาลตั้งเข้าไปนั้นกำลังจะสร้างความ  
เสียหายให้กับประเทศชาติ รัฐวิสาหกิจ จช. แห่งนั้น บางแห่งมีคุณภาพพอที่จะทำ  
ขายได้ให้กับรัฐ บางแห่งมีหน้าที่บริการให้กับประชาชนอาจจะไม่หวังผลกำไร  
แต่ถ้าไม่ควรจะขาดทุน รัฐไม่ควรจะต้องเข้าไปอุดหนุนจนเจืออีก ถ้าการบริหาร  
ในรัฐวิสาหกิจนั้น ๆ เป็นไปด้วยดี แต่ว่าในขณะนี้คณะกรรมการหรือที่เรียกว่า  
บอร์ด (Board) นั้น ในหลายหน่วยงานมีพฤติกรรมอย่างที่ผมกราบเรียน  
ซึ่งรู้จักกันในหมู่วิสาหกิจนั้น ๆ พูดกันไม่ออก อย่างดีก็คือบอกกล่าวกัน  
ผมก็ของรัฐวิสาหกิจรุ่นละครับ อาจจะไม่รู้ทุกท่านแต่อย่างน้อยคนที่สนใจเรื่องนี้  
จะรู้ว่าพฤติกรรมของรัฐวิสาหกิจที่มีคณะกรรมการเข้าไป ไปดูเพื่อผลประโยชน์  
ไปดูว่ามีโครงการอะไรบ้างที่ตัวเองจะเข้าไปประมูลได้ หรือเอาข้อมูลมาบอก  
ให้กับกลุ่มของตัวเองเพื่อเข้าไปแข่งขัน ผมได้รับทราบด้วยซ้ำไปว่ารัฐวิสาหกิจ  
บางแห่งนั้นถูกขอข้อมูล เรื่องนี้ขอข้อมูลว่ามีคนสนใจเข้ามาร่วมโครงการ  
ที่ขาย คนไหนเสนอราคาให้เท่าไร เจ้าหน้าที่ไม่ให้ให้ละครับ แต่ว่าอดอัดใจ  
ว่าจะทำอย่างไร -----

สผ ๒๓/๒๕๓๙ (ส. ๒)

ภูติมา ๒๔/๑

แล้วในที่สุดวันหนึ่งก็ต้องให้ไป เพราะเจ้าหน้าที่บางคนนั้นก็ไม่อดทนพอ ไม่เข้มแข็งพอและไม่รักศักดิ์ศรีเพียงพอยอมเขาเพื่อความอยู่รอดของตัวเอง พฤติกรรมดังกล่าวนี้จะกระทบอย่างมากต่อรัฐวิสาหกิจทั้ง ๖๖ แห่ง ที่ท่านประธานที่เคารพ อย่างที่ผมกราบเรียนเมื่อสักครู่นี้ว่า ชัดเจนก็คือว่า ในที่สุดเมื่อมาดูประมาณการรายรับของรัฐวิสาหกิจในปี ๒๕๓๙ ๖ เดือนแรก ประมาณไว้ ๑๙,๙๘๓ ล้านบาท เก็บได้จริง ๑๕,๖๔๒ ล้านบาท ลดไปถึง ร้อยละ ๒๑ ผมคิดว่าตัวเลขอันนี้จำเป็นอย่างยิ่งที่รัฐบาลต้องติดตามหา สาเหตุและคิดว่ามันเกิดจากอะไร ถ้ามันเกิดจากต้นทุนสูงขึ้นธรรมดาทั่วไป ก็แล้วไป แต่ถ้ามันเกิดจากพฤติกรรมของคณะกรรมการที่เข้าไปแสวงหา ผลประโยชน์แล้วทำให้รัฐวิสาหกิจต่าง ๆ เหล่านั้นมีปัญหาที่ต้องแก้ไข ผมกราบตีความว่าการแก้ไขมันสวนทางกับการทำงานของหลายท่านที่เป็น รัฐมนตรี เพราะรัฐมนตรีหลายคนนั้นเข้ามาจ้องหาผลประโยชน์จริง ๆ ตั้งที่ปรึกษาตัวเองบางคนพูดยังไม่รู้เรื่องเลยครับ เข้าไปในหน่วยงาน นั้น ๆ แล้วก็เข้าไปเพื่อดูผลประโยชน์จริง ๆ ครับ ตั้งเป้าไว้เพื่อการนั้น โดยเฉพาะเลย สิ่งเหล่านี้เป็นสิ่งที่ผมคิดว่าเป็นเรื่องที่ผมกราบเรียน อีกครั้งหนึ่งท่านประธานที่เคารพครับ ว่าผมวิตกและตรงนี้วิตกมาถึง รายได้ เพราะว่าอย่างน้อยส่วนหนึ่งของงบประมาณ ๙๘๔,๐๐๐ ล้านบาท เอมมาจากงบประมาณของรัฐวิสาหกิจ ถ้ามันไม่ได้ตามเป้าหมาย นั่นก็ หมายความว่าว่างงบประมาณที่ตั้งใจว่าจะได้คาดหมายว่าจะได้นั้นไม่เป็นไปตามคาดหมาย ความคิดที่ว่างงบประมาณนี้สมดุลมันจะไม่สมดุลครับ มันจะเป็นงบประมาณขาดดุลไปในที่สุดครับ ผมกราบเรียนเรื่องรายรับใน ประเด็นที่เกี่ยวกับเรื่องนี้อย่างน้อยที่สุดเพื่อให้ท่านประธานได้มองเห็นภาพ ของความเป็นจริงของการที่รัฐบาลชุดปัจจุบันนี้ เข้ามาดูแล้วรัฐวิสาหกิจ ซึ่งสร้างปัญหามากกว่าที่จะทำให้รัฐวิสาหกิจอยู่ในสภาพที่ดีขึ้น

ท่านประธานที่เคารพครับในเรื่องของรายจ่าย ผมขอ กราบเรียนท่านประธานว่า พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ๒๕๔๐ ตัวเลขได้เพิ่มไปจากเดิมมากทีเดียว เพราะเหตุว่าการเพิ่มงบประมาณ จากเดิม ๘๐๐,๐๐๐ กว่าล้านบาทมาเป็น ๙๐๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท ในขณะที่กระทรวง ทบวง กรม เท่าเดิมนั้น แต่ละหน่วยงานจะได้รับ งบประมาณสูงขึ้นแน่นอน และโดยที่ปี ๒๕๔๐ จะเป็นปีแรกของการเริ่ม แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๘ ผมเห็นคนในรัฐบาลพูด

สผ ๒๓/๒๕๓๙ (ส. ๒)

ชุดีมา ๒๕/๒

ถึงเรื่องการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์มากเลยนะครับ พูตจนเหมือนเป็น  
คำขวัญติดปาก แต่มาดูการเพิ่มงบประมาณของปี ๒๕๔๐ ว่าจริง ๆ มุ่ง  
ไปเรื่องของการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์จริงจังหรือไม่ ในระดับหนึ่งมีการ  
เพิ่มงบประมาณเรื่องการศึกษา นี่มีการเพิ่มในระดับอยู่ในเกณฑ์ใช้ได้  
ทีเดียวครับ แต่ว่าไม่ใช่เป็นตัวชี้วัดถึงขนาดว่าได้ทุ่มเทเหมือนอย่างที่คุณ  
เพราะทั้งหมดมากองอยู่ที่บ่อสร้าง ผมไม่ได้บอกนะครับว่าไม่สำคัญ  
แต่มันชี้ว่างบการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์นั้นน่าจะอยู่ในลำดับรองกว่างบ  
ก่อสร้าง โดยเฉพาะถนนซึ่งเพิ่มมหาศาล แน่นอนครับ ใครที่รับเหมา  
ก่อสร้างทำถนนนั้นพอใจแน่ ๆ ครั้งนี้เหลือเฟือเลยครับ แต่ว่าที่ผม  
ประเด็นเรื่องแผนพัฒนา ฉบับที่ ๘ เพราะความจริงงบประมาณปี ๒๕๓๙  
นั้นเป็นปีเริ่มต้นที่มีการวางงบประมาณให้สอดคล้องกับการพัฒนา  
ทรัพยากรมนุษย์ ท่านประธานคงนึกออกว่าเราได้เริ่มปีแรกที่จะจัด  
งบประมาณเป็นกองทุนกู้ยืมเรียน ในเรื่องนี้ผมขออนุญาตกราบเรียน  
ท่านประธาน ผมจะไม่พูดไปตามลำดับมาตรา แต่พูดไปถึงนโยบายที่  
เกี่ยวข้องกับงบประมาณที่ตั้งเอาไว้และประสานกับแผนพัฒนาฉบับที่ ๘  
ที่ยังไม่ออก-----

ท่านประธานที่เคารพ การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์เราให้ความสำคัญกับการให้ความรู้ ให้การศึกษา โดยความเชื่อที่ว่าคนคือทรัพยากรที่มีค่าที่สุดของประเทศ รัฐบาลชุดก่อนได้วางเป้าหมายการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ไม่ใช่เฉพาะเด็ก ในโรงเรียน แต่วางไว้ ๓ ระดับ คือการพัฒนาผู้ใช้แรงงานโดยสนับสนุนงบประมาณหรือนโยบายช่วยให้เอกชนตั้งสถาบันการศึกษาขึ้นมา และนโยบายที่ ๒ ก็คือให้สถาบันหรือโรงงานของเอกชนเปิดหรือให้โอกาสกับผู้ใช้แรงงาน ในการพัฒนาตัวเอง และประเด็นที่ ๓ คือตั้งเงินงบประมาณขึ้นมาก่อนหนึ่ง เพื่อเป็นกองทุนกู้ยืมเพื่อการศึกษา รัฐบาลชุดก่อนจึงได้ตั้งงบประมาณไว้ปีแรก ในปี ๒๕๓๙ ซึ่งรัฐบาลนี้มารับช่วง ตั้งงบประมาณไว้ปีแรก ๕,๐๐๐ ล้านบาท แต่ว่าไปตัดเสีย ๑,๐๐๐ ล้านบาท เหลือ ๓,๐๐๐ ล้านบาท จะเป็นปีแรกที่ปีการศึกษา ๒๕๓๙ นี้เด็กจะได้ประโยชน์จากการกู้ยืมเงินก้อนนี้เรียน บัดนี้ งบประมาณปี ๒๕๔๐ ได้ตั้งเพิ่มเอาไว้ ๑๐,๔๕๐ ล้านบาท ก็เป็นการสอดคล้องกับงบประมาณปี ๒๕๓๙ เป็นไปตามแผนเดิม เบื้องต้นที่จะต้องทำเรื่องนี้ให้ครบ คือจะมีเด็กที่กู้ยืมเงินเรียนปีละประมาณ ๓๐๐,๐๐๐ คน เมื่อครบวงจรของ การกู้ยืมจะหมุนเวียนและก็เอาเงินดังกล่าวนี้คืนกลับมาให้กับเด็กคนต่อไปได้กู้ยืมต่อไป อย่างไรก็ตามท่านประธานที่เคารพ แม้รัฐบาลจะตั้งงบประมาณไว้ในส่วนนี้ เป็นกองทุนใหม่ กองทุนกู้ยืมเพื่อการศึกษา ๑๐,๔๕๐ ล้านบาทก็ตาม แต่โดยพิจารณาจากนโยบายของรัฐบาลที่แถลงไว้ต่อสภา กระผมคิดว่ามีอะไรบางอย่างที่จะขัดแย้งกันในอนาคต ผมเชื่อว่าการตั้งงบประมาณนี้เป็นการยอมรับนโยบายที่รัฐบาลชุดก่อนได้ทำเอาไว้ว่าพิเศษไม่ได้ในเรื่องนี้ แต่ว่าผู้ตั้งงบประมาณนั้น อาจจะไม่ว่าที่มา แนวคิด ปรัชญาของการตั้งกองทุนเงินกู้ยืมนั้นมาจากความคิดอย่างไร มาจากพื้นฐานของความคิดเรื่องการศึกษาอย่างไร ผมขออนุญาต ท่านประธานเพื่ออย่างน้อยหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะกระทรวงศึกษาธิการ ได้เตรียมตัวตั้งหลักเพื่อปรับปรุงตัวเองนะครับ เพราะถ้าหากท่านยังเขียนนโยบาย ยังไม่เปลี่ยนแปลง ยังนโยบายว่าจะจัดการศึกษาภาคบังคับ ๑๒ ปี การตั้งเงินกองทุนเพื่อกู้ยืมเพื่อการศึกษาจะขัดแย้งกับนโยบายของท่าน เพราะอะไรครับ เพราะความคิดในเรื่องการจัดกองทุนเงินกู้ยืมเพื่อศึกษานั้นมาจากพื้นฐาน ความคิดว่าประเทศไทยจะจัดการศึกษาภาคบังคับ ๙ ปีครับ เหมือนอย่างญี่ปุ่น เหมือนอย่างประเทศหลายประเทศที่กำหนดภาคบังคับไว้ ๙ ปี แต่เป้าหมายต้องให้เด็กไทยเรียนมากกว่า ๙ ปี ให้เรียนสูงที่สุดเท่าที่จะเป็นไปได้ อย่างที่ผมเคยกราบเรียนว่าเรียนถึงมหาวิทยาลัยทุกคนได้ก็ยิ่งดี แต่แน่นอนไม่มีประเทศไหน

สผ ๒๓/๒๕๓๙ (ส. ๒)

นสสสร ๒๕/๒

ที่บังคับให้คนเรียนถึงมหาวิทยาลัยได้ เพราะไม่มีประเทศไหนรวบถึงขนาดกำหนด  
 ขึ้นการศึกษาภาคมหาวิทยาลัยเป็นภาคบังคับ เพราะความหมายคำว่า ภาคบังคับ  
 คือทุกคนต้องเรียน รัฐต้องรับผิดชอบในการเรียน ต้องเรียนโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย  
 ตรงนี้คือข้อมูลเบื้องต้น เราจึงกำหนดว่าภาคบังคับในขณะนี้ ๖ ปีนั้นน้อยไปครับ  
 ต้องกำหนดให้เป็น ๙ ปี เมื่อ ๙ ปีแล้วเรายังต้องการให้เด็กที่จบปีที่ ๙ คือ  
 ม. ๓ เรียนต่อ ม. ๔ ม. ๕ ม. ๖ หรือเรียนต่อ ปวช. ปวส. ต่อไป

สผ ๒๓/๒๕๓๙ (ส. ๓)

แต่ถ้าเราไปกำหนดภาคบังคับเหนือกว่านี้ถือว่าเป็นสิ่งที่รัฐบาลทำไม่ได้ เพราะความหมายคำว่า ภาคบังคับ คือทุกคนที่อยู่ในวัยเรียนดังกล่าวต้องได้เรียน ถ้ารัฐไม่จัดให้รัฐผิด ถ้าเด็กไม่เรียนเด็กผิด ผู้ปกครองผิด นั่นคือภาคบังคับ เพราะฉะนั้นเขาถึงทำ ๖ ปีในขณะนี้ และเป้าหมายก็คือ ๙ ปี ท่านประธานที่เคารพ เมื่อเราคิดว่าเราจัดภาคบังคับ ๙ ปี แต่เราอยากให้เด็กไทยเรียนต่อมากกว่า ๙ ปี เด็กเหล่านั้นส่วนหนึ่งเรียนได้เพราะพ่อแม่มีความพร้อม แต่ส่วนหนึ่งจะเรียนไม่ได้เพราะฐานะครอบครัวไม่พร้อม ยากจน ทำอย่างไรครับ คนมาจริงแล้วในขณะนี้ก็มีทุนการศึกษา ในแต่ละจังหวัดก็มีทุนอยู่บ้าง ทุนมีหลายประเภท ทั้งของรัฐ ของมหาวิทยาลัย ของสถาบันการศึกษา ของจังหวัด โดยเฉพาะของ เอกชนก็มีการแจกทุนกันอยู่เสมอทุกปี แต่ทุนดังกล่าวนี้เมื่อเทียบกับปริมาณของคนที่ต้องการเรียนนั้น เราคิดเป็นสัดส่วนได้น้อยมาก เพราะฉะนั้นคนที่มีโอกาสเรียนทุนจริง ๆ ต้องเป็นคนที่เรียนเก่งจริง ๆ หรืออยู่ในคุณสมบัติของเจ้าของทุนที่กำหนดเอาไว้ แต่เด็กโดยทั่วไปที่มีความพร้อมที่จะเรียนได้ แต่พ่อแม่มีความสามารถทางเศรษฐกิจไม่พอไม่มีโอกาสที่จะเรียน ซึ่งจะเป็นคนส่วนใหญ่ ผมกราบเรียนข้อมูลเพิ่มเติมว่า ในขณะนี้ผลพวงจากความพยายามส่งเสริมการศึกษานั้น เด็กไทยที่จบการศึกษาภาคบังคับเข้าเรียนในระดับปีที่ ๗ ปีที่ ๘ ปีที่ ๙ สูงถึงกว่าร้อยละ ๙๐ แล้ว การที่เรียนสูงกว่าร้อยละ ๙๐ ดังกล่าวนั้นหมายความว่า เด็กเหล่านี้จะจบปีที่ ๙ คือจบ ม. ๓ มากขึ้นครับ และนี่คือปัญหาที่กระทรวงศึกษาธิการจะต้องเตรียมรับ รัฐบาลจะต้องเตรียมรับ ในปีนี้ ปีหน้า ปีต่อไป เด็กที่จะทะลักออกมาจากการศึกษา ๙ ปี เพื่อเรียนต่อในสายอาชีพก็ดี สายมัธยม ๔ มัธยม ๕ มัธยม ๖ ก็ดี จะมีจำนวนสูงมาก งบประมาณส่วนนี้ฝากไว้ตั้งแต่ตอนนี้อยู่ครับ ว่าขอให้สนใจกรมอาชีวศึกษา วิทยาลัยครูเดิมหรือสถาบันราชภัฏ และสถาบันเทคโนโลยีราชมงคล รวมทั้งสถาบันใดก็ตามที่เปิดสอนสายวิชาชีพระดับกลาง ขอให้รัฐบาลสนใจระดับนี้ให้มาก เพราะขณะนี้เด็กที่จบปีที่ ๙ กำลังจะออกมา เด็กเหล่านั้นรู้ตัวแล้วว่าเขาอยากเรียนต่อ ถึงพ่อแม่ไม่ให้เรียนเขาก็อยากเรียน แต่ในนโยบายที่คิดกันก่อนหน้านี้ ก่อนที่จะมาเป็นกองทุนกู้ยืมเพื่อการศึกษาที่คิดอย่างนี้ครับ คิดว่าเรามีวัตถุประสงค์จะให้เด็กไทยได้เรียนมากกว่า ๙ ปี แต่เชื่อว่ารัฐบาลไม่สามารถที่จะภาคบังคับมากกว่าไปกว่า ๙ ปีได้ ทางออกก็คือว่า ทำอย่างไรถึงจะมีเงินสักก้อนหนึ่งซึ่งให้เด็กสามารถยืมหรือกู้ไปเรียนได้ไม่สูญเปล่า ไม่สูญไปเปล่า ๆ

กลับมาถึงรัฐบาลอีก โดยให้เด็กที่เรียนนั้นรับผิดชอบเงิน ความคิดดังกล่าว  
มีมาหลายประเทศและล้มเหลวไปก็มี สำเร็จก็มี ความจริงรัฐบาลที่แล้วใช้เวลา  
ติดตามเรื่องนี้อยู่เป็นปีนะครับสำหรับส่งคนไปศึกษาดูวิธีการในประเทศต่าง ๆ  
ซึ่งประสบความสำเร็จ ที่บอกว่าล้มเหลวไปบางประเทศเพราะว่าคนที่ถูกไปแล้ว  
ไม่คืน เงินสูญหายหมด บางประเทศก็ประสบความสำเร็จระดับหนึ่ง เช่น

สเปน รายไป ๑๕ เปอร์เซ็นต์ ๒๕ เปอร์เซ็นต์หรือแล้วแต่ เราก็มาคิดว่าระบบ  
ที่ควรจะเป็นควรจะเป็นอย่างไร ก็คิดว่าเมื่อความคิดการจัดตั้ง

เงินกองทุนยืมเพื่อการศึกษาขึ้นแล้วควรจะให้เริ่มจากระดับไหน อันนี้แหละครับ  
ที่จะมากราบเรียนว่า มันจะมาสอดคล้องว่าเรากำหนดภาคบังคับกี่ปี เมื่อเรา  
กำหนดภาคบังคับ ๙ ปี คนที่มีสิทธิกู้ยืมเงินกองทุนนี้เรียนควรจะต้องจากภาคบังคับ  
คือปีที่ ๑๐ ปีที่ ๑๑ ปีที่ ๑๒ เป็นต้นไป จนถึงระดับไม่เกินปริญญาตรี ผมคิดว่า  
ท่านประธานคงเข้าใจจุดนี้พอสมควรแล้วนะครับ เพราะฉะนั้นเมื่อภาคบังคับ

๙ ปี เราให้เด็กที่จบ ๙ ปีแล้ว คือเรียน ม. ๔ ม. ๕ ม. ๖ หรือเรียน  
ปวช. ๓ ปี ได้กู้ยืมเงินดังกล่าวนี้เรียนได้ไม่เกินปริญญาตรี ตรงนี้จะ

สอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล แต่เมื่อรัฐบาลมีนโยบายว่าภาคบังคับต่อไป  
๑๓ ปี ถ้า ๑๓ ปี มันหน้าที่ของรัฐต้องจัดให้ฟรี ๆ นะครับ ไม่คิดค่าใช้จ่าย

อยู่แล้วนะครับ มาตั้งกองทุนให้เด็กที่เรียน ม. ๔ ม. ๕ ม. ๖

ไม่ถูกครับ ผมกราบเรียนเรื่องนี้เพราะผมถือว่ากระทรวงศึกษาธิการเอง

ก็ง้อเหตุผลเขียนนโยบาย ๑๓ ปี เวลานี้ยังหาตัวไม่พบเลยใครเป็นคนเขียน

เพราะฉะนั้นทราบว่า ยอมรับความเป็นจริงว่ามันเริ่มขัดแย้งกับความเป็นจริงแล้ว

ผมเตือนในวันนี้เพราะเหตุว่าปีหน้างบประมาณในส่วนนี้ กองทุนเงินกู้ยืม

เพื่อการศึกษา มันไม่ใช่ ๑๐,๔๕๐ ล้านบาท ปีหน้านั้นจะเพิ่มขึ้นไปอีก ผมว่า

เกือบ ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท และปีต่อไปนั้นจะเพิ่มขึ้นไปอีก ๓๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท

และปีต่อไปนั้นจะเพิ่มขึ้นมาเรื่อย ๆ จนถึงวันหนึ่งเมื่อเด็กเข้าสู่ระบบนี้

๓๐๐,๐๐๐ คนแล้ว เงินตัวดังกล่าวนี้จะเป็น ๑๐๐,๐๐๐ ล้านบาท

เป็นแสน ๆ ล้านบาท -----

เพราะ ถ้าเราซื้อหนังสือจากมหาวิทยาลัย รุ่นแรกเรียน ม. ๕ ม. ๕ ม. ๖  
จนกระทั่งปี ๑ ปีที่ ๒ ปีที่ ๓ ปีที่ ๔ สมมติเรียน ๕ ปี ก็ ๗ ปี  
๗ ปีก็ออกกลางงาน แล้วปีที่ ๘ ปีที่ ๙ เป็นปีที่ปลอดจากการใช้หนี้ ปีที่ ๑๐  
เริ่มต้นปีก็ให้กับรัฐบาล ตรงนั้นละครับเงินที่ให้กู้ยืมนั้นจะค่อยๆกลับคืนมา  
เพราะฉะนั้นตัวเลขดังกล่าวนี้จะเพิ่มขึ้นทุกปี และจะเป็นภาระที่กระทรวงการคลัง  
ต้องรับภาระ ความคิดในเรื่องนี้จึงคิดว่าข้อจำกัดในเรื่องงบประมาณก็  
วัดดูภาระสิ่งที่จะทำให้เห็นไป เพื่อสนองตอบให้เด็กที่มีความสามารถในการเรียน  
ได้เรียน โดยคำนวณรายได้ของครอบครัวที่ดี จึงได้คิดโดยละเอียดถี่ถ้วน  
มาตั้งแต่ต้น ผมทราบเรื่องนี้เพราะเหตุว่าเนื่องจากเราได้คิดเรื่องนี้  
มาตั้งแต่แรก แล้วก็เห็นว่าเมื่อรัฐบาลต้องการทำเรื่องนี้ต่อก็อยากขอให้รัฐบาล  
ไปถามกันว่า นโยบายการศึกษาภาคบังคับ ๑๒ ปี กับเรื่องนี้มันไปด้วยกันหรือไม่  
ไปเปิดสมัยตั้งแต่ปี ละอย่าปล่อยไว้มาถึงวันหนึ่งข้างหน้ามันมีปัญหาขึ้นมา เพราะ  
ถ้ารัฐบาลนี้ไปจัดภาคบังคับ ๑๒ ปี ตอนนั้นการให้กู้ยืมมันไม่มีประโยชน์หรอกครับ  
เพราะไม่ต้องกู้ยืมแล้วเพราะเด็กเรียนโดยไม่ต้องเสียค่าใช้จ่ายใด ๆ อยู่แล้ว  
ในภาคบังคับ ๑๒ ปี กันนี้หวังอย่างยิ่งว่าท่านประธานเข้าใจ และรัฐมนตรี  
ที่รับผิดชอบคงจะได้นำเรื่องนี้ไปทบทวนอีกครั้งหนึ่งว่ามันควรจะเป็นอย่างไร  
ผมขอทราบเรียนเพิ่มเติมในเรื่องนี้อีกเล็กน้อยว่า โดยที่หลายท่านแม้กระทั่ง  
นายกรัฐมนตรีเองก็ออกมาโฆษณาเรื่องนี้ด้วยตัวเอง ก็อยากให้เข้าใจปรัชญา  
ความคิดตั้งแต่แรก เพราะผมเข้าใจว่าเรื่องนี้ไม่มีใครอธิบายมาตั้งแต่ต้นให้ฟัง  
เพราะว่าถ้าหากอธิบายให้ฟังตั้งแต่ต้น การเขียนนโยบายกับการสนองรับนโยบาย  
ดังกล่าวก็จะได้สอดคล้องรับซึ่งกันและกัน การจัดงบประมาณกับนโยบายที่จะไป  
เชื่อมมาลงกับกระทรวงศึกษาธิการและทบวงมหาวิทยาลัยต่อไปก็จะไปด้วยกันได้  
อย่างชัด เป็นทั้งงบประมาณส่วนแรกที่ผมขออนุญาตที่จะวิพากษ์วิจารณ์ ซึ่งความจริง  
ก็ต้องการให้ท่านเห็นในเชิงหลักการและในเชิงนโยบาย

ท่านประธานที่เคารพ งบประมาณส่วนหนึ่งที่ผมคิดว่าเห็นปัญหา  
คือว่าอะไรเป็นปัญหาของตัวเลข แต่เป็นงบประมาณที่เกี่ยวข้องกับนโยบายชัดเจน  
คืองบประมาณของกระทรวงมหาดไทย มันเชื่อมโยงกับงบประมาณของ  
กระทรวงศึกษาธิการ เทคโนโลยี และสิ่งแวดล้อม ที่ผมทราบเรียนว่า  
มันไม่ได้เกี่ยวถึงงบประมาณเรื่องของตัวเลขมากหรือน้อย แต่มันเกี่ยวข้องกับนโยบาย  
เรื่องอื่นคือเรื่องของการแก้ปัญหาการบำบัดน้ำเสียและกำจัดของเสียหรือ  
การแก้ปัญหามลพิษ ซึ่งค่าเฉลี่ยของรัฐบาลเมื่อสักครู่นี้ก็ได้เน้นความสำคัญ

เริ่มสกรสิ่งแวดล้อม โดยเฉพาะอย่างยิ่งก็ได้นั้นถึงการดูแลฟื้นฟู  
 สภาวะแวดล้อม และเรื่องของการแก้ปัญหาน้ำเน่า น้ำเสีย ตรงนั้นเป็น  
 ปัญหาที่ต่อเนื่องมา เป็นปัญหามันตั้งแต่เริ่มใช้พระราชบัญญัติส่งเสริมและ  
 รักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๓๕ ปัญหานี้เป็นปัญหาที่เกี่ยวกันว่า  
 กรมประมงในส่วนนี้ควรจะจัดขึ้นในส่วนราชการใด แต่เดิมนั้นการแก้ปัญหา  
 นั้นมันเป็นเรื่องของกรมโยธาธิการ กระทรวงมหาดไทย กรมการปกครอง  
 กรมการขนส่งทางบก เมื่อมีพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ  
 พ.ศ.๒๕๓๕ ขึ้นมา ก็มีปัญหาคำตีความในตัวของกฎหมายฉบับดังกล่าว ในมาตรา ๓๗  
 มาตรา ๓๘ มาตรา ๓๙ และมาตราอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง นั่นอันหน่วยงาน  
 ที่เกี่ยวข้องอยู่ก็ไม่อยากจะมีโอกาสที่ดูแลงบประมาณดังกล่าว เพราะตอนหลังนั้น  
 รัฐบาลได้ใช้เงินงบประมาณในส่วนนี้ไปหนึ่งหลายพันล้านบาททีเดียวในการแก้ปัญหา  
 สิ่งแวดล้อม-----

ปัญหานี้ได้เกิดเป็นข้อถกเถียงกันมากจนกระทั่งในที่สุดคณะกรรมการนโยบาย  
 สิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ซึ่งจะมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานร่วมประชุม ผมเข้าใจว่า  
 จะมีมติครั้งแรกเมื่อปี ๒๕๓๗ ตอนกระผมเป็นประธานเรื่องการจัดตั้งงบประมาณ  
 การบำบัดน้ำเสียและการกำจัดของเสียสำหรับแต่ละจังหวัด ซึ่งมติของคณะกรรมการ  
 สิ่งแวดล้อมในขณะนั้นมีมติให้จัดตั้งไว้ที่สำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อม  
 ในกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อมนะครับ โดยมติขณะนั้นบอกว่า  
 นับแต่ปีงบประมาณ ๒๕๓๘ เป็นต้นไป ให้สำนักงานงบประมาณตั้งงบประมาณด้าน  
 การบำบัดน้ำเสียและการกำจัดของเสียสำหรับแต่ละจังหวัดไว้ที่สำนักงาน  
 นโยบายและแผนสิ่งแวดล้อม โดยให้พิจารณาถึงขีดความสามารถความจำเป็น  
 และความเหมาะสม ตลอดจนให้เน้นถึงการกระจายงบประมาณไปยังส่วนภูมิภาค  
 อย่างแท้จริง เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนและเพื่อให้เป็นภาพรวมของปัญหา  
 สิ่งแวดล้อมของแต่ละท้องที่ และการกำหนดแนวทางและมาตรการในการแก้ปัญหา  
 ทั้งนี้เพื่อให้เป็นไปตามมาตรา ๓๙ แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม  
 แห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๓๕ ท่านประธานที่เคารพ ในปี ๒๕๓๘ การจัดงบประมาณก็ไม่ได้  
 เป็นไปตามมติเพราะจัดไม่ทัน แต่อย่างไรก็ตามในปี ๒๕๓๙ การจัดงบประมาณนั้น  
 ได้จัดไปตามมติซึ่งได้ประชุมกันอีกครั้งหนึ่ง มติดังกล่าวนั้นคือมติเมื่อปี ๒๕๓๘  
 เมื่อเดือนมีนาคม ว่าให้สำนักงานงบประมาณจัดตั้งงบประมาณสำหรับการแก้ไขปัญหาน้ำ  
 น้ำเสียรวมและของเสียรวมของชุมชนไว้ที่สำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อม  
 ตั้งแต่องบประมาณ ๒๕๓๙ เป็นต้นไป ส่วนการแก้ไขปัญหาน้ำเสียรวมและของเสียรวม  
 สำหรับโครงการของหน่วยราชการอื่น ๆ ซึ่งได้ดำเนินการเสร็จแล้วในแต่ละขั้นตอน  
 ตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๓๘ ให้จัดตั้งงบประมาณปี ๒๕๓๙ ไว้ที่สำนักงานนโยบายและ  
 แผนสิ่งแวดล้อมด้วย โดยให้ถือว่าเป็นส่วนหนึ่งของแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการ  
 คุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ทั้งนี้เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะกรรมการ  
 สิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๓๗ ที่กำหนดในการจัดตั้ง  
 งบประมาณในการบำบัดน้ำเสียรวมและของเสียรวมของชุมชนที่เคยจัดตั้งไว้  
 ที่หน่วยงานนั้น ๆ ให้ตั้งงบประมาณและดำเนินการต่อไปได้เฉพาะลักษณะงาน  
 ที่เ็นงานต่อเนื่องจนเสร็จเฉพาะขั้นตอนนั้น ๆ ซึ่งมีอยู่ ๓ ขั้นตอน คือ  
 ๑. ศึกษาความเหมาะสม ๒. ออกแบบรายละเอียด และ ๓. ก่อสร้างระบบ  
 นี้คือมติเมื่อปี ๒๕๓๘ เพราะฉะนั้นในปี ๒๕๓๙ งบประมาณที่เกี่ยวข้องดังกล่าวนี้  
 สำนักงานงบประมาณจึงได้จัดตั้งไว้ในกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม  
 ในสำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อมทั้งหมดก็เข้ารูปเข้าแบบ ความจริงเรื่องนี้

ไม่ได้ง่าย ๆ อย่างที่คิด อย่างที่ผมทราบเรียนแล้วว่าหน่วยงานเดิมที่เขาดูแลอยู่นั้น เขาก็ทวง งบประมาณนั้นทุกหน่วยงานก็ทวงและครบ ดังนั้นเพื่อให้เกิดความแน่ใจว่า กฎหมายบัญญัติมาในเจตนารมณ์ดังกล่าว กระทรวงมหาดไทยจึงได้หารือไปยัง คณะกรรมการกฤษฎีกาถึงชั้นกฤษฎีกาเลยนะครับ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้พิจารณาเรื่องนี้แล้วก็ให้ความเห็นว่า สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาให้ความเห็น อย่างนี้ครับ ดังนั้นจังหวัดที่อยู่ในเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อมตามมาตรา ๔๓ หรือ เขตควบคุมมลพิษ ตามมาตรา ๕๙ จึงต้องมีแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม ในระดับจังหวัดเสมอ และงบประมาณสำหรับการนี้ มาตรา ๓๙ วรรคสาม กำหนดให้ ตั้งไว้ที่สำนักงานนโยบายแผนและสิ่งแวดล้อม ทั้งนี้เพื่อให้การดำเนินการเกิดความซ้ำซ้อน ไม่สอดคล้องกันหรือขัดแย้งกัน ดังนั้นแม้จะไม่มีบทบัญญัติใดห้ามมิให้จัดตั้งงบประมาณ เพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัดไว้ที่หน่วยงานอื่น แต่จะเห็นได้ว่า เจตนารมณ์ของพระราชบัญญัตินี้ไม่ประสงค์จะให้จังหวัดมีหน้าที่จัดทำแผนปฏิบัติการ ตามมาตรา ๓๗ ไปจัดทำแผนการจัดการหรือโครงการใด ๆ แยกต่างหากจาก การปฏิบัติการที่ต้องจัดทำตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม แห่งชาติ กรณีดังกล่าวนี้เป็นเพียงการจัดทำแผนงานและการจัดตั้งงบประมาณเท่านั้น แต่หน่วยงานที่รับผิดชอบดำเนินการอาจเป็นหน่วยงานปฏิบัติการตามปกติ สรุปก็คือว่า งบประมาณต้องตั้งไว้ที่กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม แต่ผู้บริหารงาน หรือผู้จัดการนั้นอาจจะเป็นหน่วยงานเดิม เช่น กรมโยธาธิการ หรือกรมการปกครอง หรือท้องถิ่น ท่านประธานครับ คณะกรรมการกฤษฎีกาก็ให้คำแนะนำความเห็นมา งบประมาณปี ๒๕๓๙ ตั้งไว้ที่กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ จบ บัดนี้เหตุการณ์ได้ เปลี่ยนไปแล้วครับ อย่างที่ผมทราบเรียนว่ามาดงบประมาณปี ๒๕๔๐ ในกระทรวง มหาดไทยและกระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ ปรากฏว่าถอยหลังกลับไปอีกแล้ว คือเอา งบประมาณดังกล่าวนี้กลับไปบรรจุไว้ที่กรมโยธาธิการ กรมการปกครอง ที่เดิม ไม่ใช่ ตั้งไว้ที่กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ อีกแล้ว -----

สผ ๒๓/๒๕๓๙ (ส. ๒)

เขาวเรศ ๒๙/๑

ผมก็มาดูเรื่องนี้ เพราะเรื่องนี้เป็นเรื่องที่กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ เป็นทุกข์ เป็นร้อนอยู่ ผมเข้าใจว่าได้ร้องไปยังท่านนายกรัฐมนตรี ทำเรื่องไปยัง รัฐมนตรี เอกสารที่เจ้าหน้าที่ให้พวกเรานั้นก็ปรากฏชัดเจนว่าท่านนายกรัฐมนตรีเองซึ่งก็ยังคงรับเป็นประธานคณะกรรมการนโยบายสิ่งแวดล้อมแห่งชาติอยู่ ได้เห็นชอบกับหลักการดังกล่าวนี้ในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๓๙ นี้เอง การประชุมคณะกรรมการนโยบายสิ่งแวดล้อมแห่งชาติดังกล่าวมติบอกว่า รับทราบรายงานการดำเนินงานแก้ไขปัญหาน้ำเสียและขยะมูลฝอยชุมชน

๒. นายกรัฐมนตรีมีนโยบายสนับสนุนการสร้างระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสีย และกำจัดขยะมูลฝอยชุมชน ซึ่งดำเนินการภายใต้แผนปฏิบัติการเพื่อจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัดที่กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ ดำเนินการอยู่

๓. นายกรัฐมนตรีในฐานะรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยจะนำเรื่องนี้ไปพิจารณาเพื่อให้กรมโยธาธิการส่งมอบรายละเอียดและเอกสารต่าง ๆ ที่จำเป็นต้องใช้ในการขออนุมัติเงินจากสำนักงบประมาณให้จังหวัด ท้องถิ่น โดยด่วนเพื่อประสานงานมายังสำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อมดำเนินการขออนุมัติเงินประจำงวดต่อไป ท่านประธานที่เคารพครับ แล้วรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยก็ไปสั่งให้ตั้งงบประมาณที่กระทรวงมหาดไทย ทำไม่ไม่หาหรือนายกรัฐมนตรีเลยครับ มันขัดกับมติคณะรัฐมนตรีซึ่งยังไม่ยกเลิก ขัดกับคำแนะนำของกฤษฎีกาที่ให้คำชี้แจงกฎหมาย พระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ๒๕๓๕ มาตรา ๓๙ และขัดกับมติของท่านเองที่ให้ความเห็นชอบในเรื่องนี้ เรื่องที่ท่านในฐานะรัฐมนตรีมหาดไทยรับจะนำเรื่องไปพิจารณาเพื่อให้กรมโยธาธิการส่งมอบรายละเอียดนั้นคืองบประมาณปี ๒๕๓๙ ท่านประธานที่เคารพ ใครจะเป็นผู้มีหน้าที่ดูแลก็ตาม อันนี้แล้วแต่่นโยบาย ถ้ารัฐบาลนี้มีความประสงค์จะให้งบประมาณส่วนนี้อยู่ที่กรมโยธาธิการ ท่านต้องไปแก้มติ และถ้าปรากฏว่ากฎหมายเขียนไว้โดยให้งบประมาณนี้ไปอยู่ที่กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ และท่านเห็นว่าไม่เห็นด้วย ท่านต้องแก้กฎหมายก่อน แต่ถ้ายังไม่แก้กฎหมาย ไม่แก้มติ ครม. ท่านต้องดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายและมติ ครม. เงินจะอยู่ที่ใครในแง่ของพวกเราไม่สำคัญ สำคัญก็คือว่า วัตถุประสงค์ ประโยชน์ที่จะใช้งบประมาณเพื่อแก้ปัญหาพิษซึ่งกำลังรุนแรงอยู่ตรงนี้เกิดความเสียหายมาก ท่านประธานที่เคารพครับ กล่าวคืองบประมาณปี ๒๕๓๙ ที่กำลังใช้อยู่ขณะนี้ ซึ่งตั้งไว้ที่กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี ในสำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อม ซึ่งปรากฏว่าไม่สามารถดำเนินการได้

เพราะกรมโยธาธิการซึ่งเป็นหน่วยงานที่ต้องรับผิดชอบในการกำหนดแบบแปลนหรือกำหนดที่นั้นให้เหตุผลที่ไม่ส่งแบบแปลน ผิดดูรายละเอียดที่เจ้าหน้าที่ของกระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ ให้มาก็ถือว่า ปรากฏว่าไม่สามารถส่งรายละเอียดใด ๆ ได้ ทำให้การดำเนินการที่ควรจะดำเนินการทำไม่ได้ ตัวอย่างหนังสืออธิบดีกรมโยธาธิการ เมื่อวันที่ ๕ เมษายนเดือนที่แล้วนี้เอง หนังสือของอธิบดีกรมโยธาธิการนี้ตอบเลขาธิการสำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อมเกี่ยวกับการปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ประจำปีงบประมาณ ๒๕๓๙ ซึ่งกระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ โดยสำนักงานนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อมได้ทำไปถึงอธิบดีกรมโยธาธิการ อธิบดีตอบไปว่ากรมโยธาธิการขอเรียนว่า ๑. ข้อมูลการศึกษาความเหมาะสมและออกแบบรายละเอียดในการจัดก่อสร้างระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสียชุมชนต่าง ๆ นั้น เนื่องจากได้ออกแบบไว้นานแล้ว สภาพพื้นที่ที่จะมีการเปลี่ยนแปลงไปในงานก่อสร้างขนาดใหญ่ของกรมโยธาธิการทุกรายการก่อนที่จะนำไปดำเนินการก่อสร้างจึงต้องมีการทบทวน ตรวจสอบรูปแบบรายการก่อนจะนำไปดำเนินการจึงต้องใช้ระยะเวลาพอสมควร และเนื่องจากกรมโยธาธิการได้ทราบตั้งแต่ต้นปี ๒๕๓๘ ว่ากรมโยธาธิการไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณดำเนินการโครงการบำบัดน้ำเสีย ๑๑ แห่งในปี ๒๕๓๙ กรมโยธาธิการจึงไม่ได้เร่งรัดจัดทำ จัดการทบทวนแบบรายละเอียดและได้มอบหมายให้เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบไปเร่งรัดงานด้านอื่นซึ่งมีความเร่งด่วนเช่นกัน ดังนั้นจึงเห็นว่าหากมีการนำข้อมูลและรายละเอียดที่ยังไม่ได้ตรวจสอบปรับปรุงไปใช้งานอาจก่อให้เกิดความบกพร่องคลาดเคลื่อนได้ สรุปก็คือว่าทำไม่ได้ งบประมาณที่ตั้งไว้เมื่อปี ๒๕๓๙ กระทบต่อใครบ้าง -----

สผ ๗๓/๒๕๓๙ (ส. ๑)

ประกาศลักษณะ ๓๐/๑

งบประมาณที่ตั้งไว้เมื่อปี ๒๕๓๙ เพื่อแก้ปัญหาเรื่องมลพิษ เรื่องสิ่งแวดล้อม  
ที่ไม่ดี เรื่องของเสีย น้ำเสีย ขยะ ปรากฏว่าไม่สามารถดำเนินการได้ เพราะ  
๓ หน่วยงานนี้เกี่ยงกัน ผลก็คือว่าพื้นที่ซึ่งจะได้ประโยชน์จากการตั้งงบประมาณ  
ไว้ไปแล้วเพื่อแก้ปัญหา น้ำเสีย เช่น การก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสียในจังหวัด  
กาญจนบุรี สระบุรี เทศบาลชะอำ สิงห์บุรี สมุทรสาคร ราชบุรี มาบตาพุด  
สตูลบุรี เชียงราย พิษณุโลก บุรีรัมย์ และระบบการก่อสร้างระบบกำจัดขยะมูลฝอย  
ในชุมชนแออัดมะบัง ชุมพร ร้อยเอ็ด สุขาภิบาลประจักษ์ปัตย์ สุโขทัย ตาก  
อุดรธานี ๗ เทศบาลล่าช้าออกไป และการจัดการขยะมูลฝอยในพื้นที่ ๓๑ จังหวัด  
ตั้งแต่ปี ๒๕๓๙ นครปฐม สมุทรปราการ นครบุรี สมุทรสาคร เพชรบุรี สิงห์บุรี  
สมุทรสงคราม นครสวรรค์ ระยอง ชลบุรี ปราจีนบุรี ตาก เพชรบูรณ์ สุโขทัย  
พิษณุโลก น่าน พิจิตร กาฬสินธุ์ ขอนแก่น นครราชสีมา นครพนม ยโสธร เลย  
อุดรธานี มุกดาหาร พัทลุง สตูล สงขลา สุราษฎร์ธานี ภูเก็ต ๓๑ จังหวัด  
และการจัดการน้ำเสียที่อุดรธานี สงขลา นครสวรรค์ ทั้งหมดเหล่านี้เสียประโยชน์  
หมดเกือบ เพราะส่วนราชการ ๒ หน่วยงานนี้ตกลงกันไม่ได้ ท่านประธานที่เคารพ  
งบประมาณปี ๒๕๔๐ มาตั้งไว้ที่กระทรวงมหาดไทย ผมไม่เข้าใจจริง ๆ ว่า  
เหตุผลใด ผมไม่ได้เข้าข้างกระทรวงหนึ่งกระทรวงใด เพราะทุกกระทรวงเป็น  
กระทรวงของรัฐบาล ทุกกระทรวงมีหน้าที่ทำงานให้กับประชาชน แต่ว่าผลจาก  
การที่ ๒ หน่วยงานขัดแย้งกันโดยไม่คำนึงว่าประโยชน์ของประชาชนอยู่ตรงไหน  
เกิดความเสียหายขึ้นกับท้องถิ่น ชุมชนในจังหวัดและพื้นที่ที่กระทบกราบเรียน  
ในงบประมาณปี ๒๕๓๙ เท่านั้นเอง ปี ๒๕๔๐ อะไรจะเกิดขึ้นอีกกระผมไม่ทราบ  
ความจริงแล้วอยากจะทำกราบเรียนเรื่องนี้ว่า ที่จริงแล้วจะเป็นหน่วยงานไหนก็ตาม  
ที่รับผิดชอบไปแล้วไม่ทำให้ เกิดความซ้ำซ้อนก็จะเป็นประโยชน์ทั้งสิ้น ผมเข้าใจ  
กฎหมายส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ๒๕๓๕ นั้น วัตถุประสงค์  
ก็ต้องการให้ผู้รับผิดชอบที่เป็นศูนย์กลางรับผิดชอบ เวลาจะคิดจะทำอะไร  
ให้ศูนย์กลางอยู่สักที่หนึ่ง ไม่ให้หลักลั่น ให้ซ้ำซ้อน หรือสับสนเปลืองงบประมาณ  
สิ้นเปลืองคนโดยไม่จำเป็น เพราะฉะนั้นผมคิดว่างบประมาณตัวนี้ต้องกราบเรียน  
ท่านประธาน อย่างน้อยท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังซึ่งจะเป็นประธาน  
กราบสภากราบ กรุณาเข้าไปดูอีกครั้งหนึ่งนะครับว่าความเหมาะสมสมควรจะเป็นอย่างไร  
และปรับปรุงเสียให้สอดคล้องกับสภาพความเป็นจริง เพื่อไม่ให้เกิดความเสียหาย  
อย่างรุนแรง อย่างที่เกิดขึ้น อย่างที่ผมยกตัวอย่างขึ้นมา ท่านประธานที่เคารพ  
ในงบประมาณรายจ่ายความจริงเป็นเรื่องที่อาจจะไม่ใช่เป็นตัวเลขที่มากมาย

๗๒ พค/๒๕๓๔ (ผ. ๑)

ประกาศสำนัก ๓๐/๒

แต่เมื่อปัญหาที่กระผมคิดว่าน่าจะกราบเรียนท่านประธาน อย่างน้อยที่สุดผมคิดว่า  
ถ้าแก้ไขเรื่องนี้ก็อยากให้รัฐบาลได้ทำต่อไป เป็นประโยชน์ของส่วนรวม ความจริง  
ได้ดูตัวเลขงบประมาณของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์หลายโครงการ มีโครงการ  
ที่อาจจะหยิบขึ้นมาวิพากษ์วิจารณ์หรือให้ความเห็นหรือตั้งข้อสงสัยหรือซักถามรัฐมนตรี  
ได้ตลอด แต่ว่าในเบื้องต้นกระผมอยากกราบเรียนถึงงบประมาณที่เกี่ยวข้องกับโครงการ  
สองกรมไปไหม คือโครงการปลูกป่าถาวรเฉลิมพระเกียรติ เมื่อสักครู่นี้รัฐบาลได้  
แถลงบอกเรื่องนี้เอาไว้ว่า ตั้งงบประมาณไว้เพิ่มขึ้นในส่วนนี้ ผมอยากกราบเรียน  
เรื่องนี้ว่า ที่จริงแล้วแม้ว่าโครงการปลูกป่าถาวรเฉลิมพระเกียรติจะเป็นโครงการ  
ที่เริ่มเมื่อปี ๒๕๓๘ คือโครงการรัฐบาลก่อนก็ตาม แต่กระผมคิดว่าโครงการดังกล่าวนี้  
เป็นโครงการที่เป็นประโยชน์อย่างยิ่งต่อบ้านเมืองในระยะยาว โครงการนี้คือ  
โครงการที่จะปลูกป่า ๕ ล้านไร่ โดยให้เอกชนมารับผิดชอบ รัฐบาลไม่ต้องเสีย  
งบประมาณเพื่อการปลูกป่า เพียงแต่จ่ายงบประมาณเพื่อเพาะกล้า และงบประมาณ  
เพื่อการอื่นในการส่งเสริมนโยบายนี้ -----

มีผู้จองพื้นที่ปลูกป่าไปแล้วเกือบ ๓ ล้านไร่ แต่ผมเสียดายที่ในช่วงเกือบ ๑ ปี ที่ผ่านมาไม่ปรากฏว่า มีการดำเนินการเรื่องนี้ให้ต่อเนื่อง แม้โครงการดังกล่าวนี้จะมีปัญหาอยู่บ้าง แต่ว่าการที่เอกชนเข้ามาร่วมโครงการ โดยออกเงินของตนเองปลูกป่านั้นเป็นเรื่องที่ไม่ใช่ข้อร้องกันได้ง่าย ๆ นะครับ เพราะแต่ละ ๑ ไร่ก็ต้องใช้เงินหลายพันบาท การที่เขามารับผิดชอบ เอกชนบางองค์กรเป็นล้านไร่ เป็นแสนไร่ เป็นหมื่นไร่ นั้นเขาต้องเสียค่าใช้จ่ายเป็นจำนวนหลายพันล้านบาท ผมยกตัวอย่างเช่น หน่วยงานที่เป็นรัฐวิสาหกิจ ที่เข้ามาร่วมเช่น การไฟฟ้าฝ่ายผลิตฯ การปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค บริษัทเอกชน บริษัทเครือเจริญโภคภัณฑ์ กลุ่มบริษัท สุรามคธาราชบุตร บริษัทปูนซีเมนต์ไทย เป็นต้น คนเหล่านี้เข้ามาร่วมโครงการแล้วออกเงินเอง ดูแลเอง บางหน่วยงาน ขณะนี้แม้รัฐบาลจะไม่สนใจ แต่เขาก็ไปปลูก ผมไปเดินป่า ผมไปเห็น เขาปลูกยอดดอยที่จังหวัดตาก ขึ้นไปดูจริง ๆ ยอดดอยสูงสุดปรากฏเขาปลูกจริง ๆ ไม่ใช่ไปปลูกตลอด ซึ่งรู้สึกชื่นชมกับหน่วยงานเหล่านั้นเช่น การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค หรือการปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย ซึ่งทำงานเรื่องนี้อย่างจริงจังถึงขนาดตั้งหน่วยงานขึ้นมาโดยเฉพาะ และมูลนิธิคุ้มครองสัตว์ป่า พันธุ์พืชแห่งประเทศไทยอีกแห่งหนึ่งนะครับ รวมทั้งองค์การยูเสด (USAID) ซึ่งก็มาร่วมโครงการ ผมเอ่ยชื่อหน่วยงานเหล่านี้ เพราะเขาเข้ามาร่วมโครงการ แต่ว่าในช่วงเข้าใจว่าเกือบ ๑ ปี ที่ผ่านมาไม่มีการประชุมเรื่องนี้ ผมเข้าใจว่าอย่างนั้น ทั้งที่ความจริงแล้วเมื่อตอนเริ่มโครงการนี้มีการประชุมคณะกรรมการจังหวัดกันถึงประมาณสัก ๘๐ ครั้ง ประชุมคณะกรรมการส่วนกลางถึง ๑๐ ครั้ง เพื่อให้โครงการดังกล่าวนี้ไปด้วยดี โครงการดังกล่าวนี้อาจจะไม่เห็นกันตา แต่ว่าในระยะ ๑๐ ปี ข้างหน้าต้นไม้ที่ปลูกจะเติบโตให้ความร่มรื่น และสร้างธรรมชาติที่ดีขึ้นในประเทศเรานั้นเป็นส่วนหนึ่งที่ยากจะกราบเรียนท่านประธาน เช่นเดียวกับโครงการส่งเสริมเกษตรกรปลูกป่าในที่กรรมสิทธิ์ของเกษตรกร ซึ่งบัดนี้ได้เปลี่ยนชื่อมาเป็นโครงการส่งเสริมปลูกไม้เศรษฐกิจ โครงการนี้ความจริงเป็นโครงการที่จะเป็นประโยชน์ในระยะผมคิดว่า ๑๐ ปี ๑๕ ปี หรือ ๒๐ ปี ข้างหน้าจะเป็นประโยชน์มาก เพราะเอกชนได้รับเงินส่งเสริมจากรัฐบาลไว้ละ ๓,๐๐๐ บาท ปลูกไม้ในพื้นที่ของตัวเอง และเมื่อไม้โตก็มีสิทธิที่จะตัดใช้ประโยชน์ตัวเองโดยไม่ต้องคืนให้กับรัฐเป้าหมายก็คือ จะปลูก

๕ ล้านไร่ใน ๕ ปี ในช่วงที่ผ่านมาไม่เคยบ่นะครับ แต่ผมเข้าใจว่าโครงการนี้ได้รับการสนใจจากประชาชน เพราะลงทุนไร่ละ ๓,๐๐๐ บาท โดยรัฐและตัวเองก็ดูแลได้ประโยชน์ ตรงนี้ก็จะ เป็นประโยชน์ในอนาคตอย่างยิ่ง เพราะเหตุว่าในอนาคตความจำเป็นที่ต้องใช้ไม้ เราไม่มีป่าที่ชาวบ้านตัดอีกแล้ว เพราะฉะนั้นโครงการนี้ก็จัดการสร้างไม้เศรษฐกิจให้ราษฎรตัดไม้ในพื้นที่ที่เขาปลูกเอง มาเป็นประโยชน์ในอนาคต ในสภาพเทคโนโลยีสมัยปัจจุบันนี้ ไม้สักไม่จำเป็นต้องมีอายุถึง ๕๐ ปี ๘๐ ปี เพียงแค่ ๑๕ ปี หรือไม่ถึง ๒๐ ปี ก็สามารถตัดมาใช้ประโยชน์ได้เต็มที่ อยู่แล้ว เพราะฉะนั้นโครงการดังกล่าวนี้ผมก็อยากให้รัฐให้ความสำคัญส่งเสริมอย่างจริงจังต่อไป ท่านประธานที่เคารพครับ มีโครงการหนึ่งซึ่งไม่แน่ใจคือ โครงการในเอกสารของกระทรวงเกษตรฯ หน้า ๓๐๙ งบประมาณกรมป่าไม้มีการจัดตั้งโครงการจัดหาเครื่องมือสำรวจทรัพยากรป่าไม้ในปี ๒๕๔๐ ตั้งไว้ ๓๒ ล้าน ๘ แสนบาท ผูกพันปี ๒๕๔๑ ๒๕๔๒ ๒๕๔๓ รวมทั้งหมดนั้นเข้าใจว่า ๓๐๐ กว่าล้านบาท ผมลองสอบถามดูเขาบอกว่าเป็นการนำระบบกล้องถ่ายภาพในระบบอินฟราเรด (Infrared) ไปติดตั้งบนเครื่องบิน สำรวจป่าบินลาดตระเวนตรวจป้องกันการบุกรุก ซึ่งว่ากันว่าถ้าเครื่องบินบินด้วยเพดานบิน ๖,๐๐๐ ฟุต ก็สามารถจะตรวจจับวัตถุขนาดคนได้หรือถ้าบินสูง ๑,๐๐๐ ฟุต บอกว่าจะสามารถตรวจจับวัตถุขนาดเล็กเพียง ๓ นิ้วได้ ผมไม่ทราบว่าเป็นอย่างนี้จริงหรือไม่ แต่มีข้อสังเกตก็คือว่า ระบบดังกล่าวนี้เขาใช้กันในสงครามไม่ใช่หรือครับ และก็มีมันมีความจำเป็นเพียงใดถึงขนาดที่ต้องเอางบประมาณไปถึงเกือบ ๔๐๐ ล้านบาท เพื่อซื้อเครื่องมือระบบกล้องอินฟราเรด จะป้องกันการบุกรุกทำลายป่าได้หรือครับ-----

สผ. ๗๓/๒๕๓๕ (ส. ๒)

อัมพา ๓๓/๑

ขณะนั้นและปีงบประมาณเล่มเดียวกันนี้ กระทรวงเกษตรฯ จะซื้อเครื่องบิน  
ประมาณ ๑๕ ลำ เข้าใจว่า ๑๕ ลำ ถ้าผมนับไม่ผิด เป็นเงินถึง  
๑,๖๑๒ ล้านบาท ๕ แสนบาท ซึ่งเป็นงบประมาณ แต่ว่าปีนี้จะเริ่มประมาณ ๑๕ ลำ  
ผมเข้าใจว่า ๑๕ ลำดังกล่าวเป็นส่วนหนึ่งคงวัตถุประสงค์เพื่อการนี้ คือเพื่อ  
งานการป้องกันดูแลการบุกกรุป่าด้วย เพราะฉะนั้นความจำเป็นที่จะต้องซื้อ  
กล้องอินฟราเรด มีมากถึงขนาดต้องตั้งงบนี้ไว้หรือประการหนึ่ง หรือว่า  
ถนัดในเรื่องซื้อ ปีที่แล้วผมก็ทวงไว้ทีหนึ่ง คือรถดับเพลิง ไปดับไฟป่า ซึ่ง  
ไม่ทราบว่าขณะนี้อยู่ที่ไหน แต่ว่ากล้องอินฟราเรด ผมขอตั้งไว้หน้อยว่า  
ลดกรุณาทำนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังช่วยดูในตอนกรรมาธิการ  
ถ้าไม่จำเป็นจริง ๆ ไม่มีใครว่าอะไรหรอกครับ แต่ว่าถ้าเกินความจำเป็น  
ก็หมายความว่าถ้าซื้อกล้องนี้มาต่อไปนี้ป่าบุกกรุไม่ได้อีกแล้ว ถ้าอย่างนั้น  
น่าจะซื้อ แต่ถ้าหากว่ามาตรการในการป้องกันที่เป็นอยู่ขณะนี้ เครื่องมือที่มีอยู่  
ในขณะนั้นกับเครื่องมือที่จะได้มาใหม่ ผลการป้องกันดูแลรักษาป่าไม่ต่างกัน  
ก็อย่าซื้อเลยครับ การซื้อแต่ละครั้งนั้นเงินของชาวบ้าน ถ้าจำเป็นจริง ๆ  
ก็ไม่มีใครว่าอะไร แต่ว่าไม่มีความจำเป็นถึงขั้นนั้น กระผมคิดว่าประหยัด  
เงินไว้เพื่อใช้ในการอื่นเพื่อประโยชน์ของประเทศชาติน่าจะดีกว่า อันนี้  
เป็นข้อสังเกตในเบื้องต้นที่เกี่ยวกับงบประมาณกรมป่าไม้ เฉพาะในส่วนของ  
กรมป่าไม้ที่เกี่ยวกับการจัดหาเครื่องมือสำรวจทรัพยากรป่าไม้ ที่นี้ท่านประธาน  
ที่เคารพ มันมีงบประมาณก้อนหนึ่งดูผิวเผินก็ไม่มากมาย แต่ว่าเรื่องนี้ผม  
กราบเรียนว่ามันเรื่องหลักการทีเดียว คืองบประมาณของกระทรวงเกษตรฯ  
ในหน้า ๗๔๘ ในเอกสารเล่มที่ ๓ สีฟ้า กรมป่าไม้เช่นเดียวกัน คืองบประมาณ  
กิจกรรมพัฒนาบึงฉวาก จังหวัดสุพรรณบุรี ขอประทานโทษไม่มีเจตนาอะไร  
ไม่ได้มีความประสงค์ที่จะพูดถึงจังหวัดของท่านนายกฯ แต่บังเอิญเป็นงบที่แปลก  
กว่าคนอื่นเขา เขียนไว้ว่า ๗ กิจกรรมพัฒนาบึงฉวาก จังหวัดสุพรรณบุรี  
๑๕,๘๘๘,๐๐๐ บาท ๕๒.๑ ค่าก่อสร้าง ๑๕,๘๘๘,๐๐๐ บาท ๑. ต้นไม้  
ขนาดใหญ่ ๓,๓๐๐ ต้น ๑๕,๘๐๐,๐๐๐ บาท ๒. ทางเดินเท้าระยะทาง  
ประมาณ ๓,๓๐๐ เมตร ๑,๓๖๘,๐๐๐ บาท ท่านประธานที่เคารพครับ  
ผมทราบว่าบึงดังกล่าวนี้ท่านนายกรัฐมนตรีก็ให้หน่วยราชการทั้งหลายไป  
ช่วยกันพัฒนา เริ่มจากการขุดลอก ความจริงพื้นที่ตรงนี้เป็นพื้นที่ประกาศ  
เป็นเขตห้ามล่าสัตว์ เพราะแต่เดิมนั้นมีนกหลายชนิดอยู่เต็มไปหมด แต่หลังจาก  
ที่ให้ส่วนราชการไปขุดลอกบึงซึ่งต้นเงินให้ลึก ปรากฏว่าการขุดลอกดังกล่าวนี้

มีการทำลายต้นไม้อะไรหมดเลย ในที่สุดก็คือว่า นกหายหมดครับ กรณีบึงฉวาก  
 นี้กลายเป็นตัวอย่างที่เจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบรายงานกรมป่าไม้ กรมป่าไม้ได้  
 ขอให้เอากรณีตัวอย่างบึงฉวากที่มีการขุดลอกนี้เป็นบทเรียนว่า ในการพัฒนา  
 ขุดลอกบึงหรือทำอะไรก็ตาม ขอให้ระมัดระวังผลกระทบจากระบบนิเวศน์  
 ผลกระทบจากสิ่งแวดล้อมระบบนิเวศน์วิทยา ซึ่งเกิดขึ้นกับกรณีบึงฉวาก ซึ่งนก  
 ได้สูญหายไปหลังจากขุดลอกแล้ว ซึ่งผมคิดว่าอาจจะต้องใช้เวลายาวนานทีเดียว  
 กว่าจะมาคืน -----

ที่ปัญหาของงบประมาณตัวนี้อยู่ตรงนี้ครับ อยู่ที่ต้นไม้ขนาดใหญ่ ๓,๓๐๐ ต้น ๑๕,๕๐๐,๐๐๐ บาท ช่วยบอก ลบ คุณ ทหารให้ผมดูเถอะครับว่า ประมาณเท่าไรผมเข้าใจประมาณต้นละ ๕,๕๐๐ บาทครับ โครงการนี้ผิดปกติเพราะว่าผมก็เชื่อว่าเป็นโครงการขอมมา แล้วกรมป่าไม้ต้องทำให้ สำนักงบประมาณก็ต้องทำให้ คือการเอาต้นไม้ขนาดใหญ่ ๓,๓๐๐ ต้นไปปลูก ความหมายคำว่า ต้นไม้ขนาดใหญ่ คือต้นไม้ไม่เล็กครับประธาน ไม้ที่ต้นไม้ที่ปลูกในกระถางในกล้าไม้ที่เพาะมา ๓ ปี ๕ ปีอย่างนี้ยังเล็กครับ ทราบว่าอย่างน้อยเส้นผ่าศูนย์กลางต้องอย่างน้อยต้อง ๘ นิ้ว ที่ต้นไม้ใหญ่ ๓,๓๐๐ ต้น นึกภาพเถอะครับว่าเอามาจากไหน คนปลูกต้นไม้ใหญ่ชาย ชูตไปชายไม้มีครับ จะมีที่สนามกอล์ฟซึ่งมักจะไปซื้อต้นปาล์มที่ไม่ให้ผลแล้ว ปาล์มแก่แล้วมาขายเยอะแยะไปครับ ที่ไปซื้อมาจากแถวกระบี่ของท่าอากาศยาน ท่าอากาศยาน อันนั้นเห็นครับผมก็เห็นเขาขายกัน แต่ว่าต้นที่ให้เมล็ดปาล์มน้อยแล้ว ไม่มีศักยภาพพอที่จะให้ผลผลิตแก่เกษตรกรแล้ว

หรือปลูกไม้ประเภทที่ใช้ไม้ครับ ชนิดที่ไปบ่อนมาปลูกไม่ได้ เช่น ไม้สะเดาเทียม แต่ว่าถ้าจะปลูกไม้ใหญ่สามารถชูดมาปลูกได้ ๓,๓๐๐ ต้น ในที่สุดนี้ไม่ฟันไปชูดไม้ป่า โครงการนี้จะทำให้บึงฉวากมีต้นไม้เพิ่มขึ้น ๓,๓๐๐ ต้น แต่ป่าในพื้นที่ประเทศไทยหลายแห่งจะถูกตัดไม้แน่ ท่านประธานที่เคารพ ผมไม่พูดไปมากกว่านี้ เพราะเหตุว่าขอความกรุณาเถอะครับ เลิกเสียเถอะครับ ปลูกต้นไม้ก็รักษาไว้เหมือนเดิม เอาไม้ธรรมชาติที่กล้าขึ้นแข็งแล้ว ผมไม่ทราบทำไมท่านนายกฯ จะไปทางลัดทุกเรื่องเลยนะครับ ทำไมไม่ปลูกต้นไม้เล็ก ๆ พรรณมาให้โตขึ้นมาเหมือนอย่างไม้ทั่วไป บึงทั่วไปเขาปลูกไม้อย่างไร ก็ปลูกอย่างนั้นอย่าให้ที่นี้พิเศษว่าต้องเอาไม้ที่โตมาแล้ว ซึ่งไม้โตที่พูดถึงเหล่านี้ ผมคิดว่าต้องอายุหลายปี แล้วไม่ใช่ง่ายครับ ผมก็เป็นคนที่รักการปลูกต้นไม้ อย่างว่าแต่โครงการบึงฉวากเลยครับ โครงการตอของสมเด็จพระเจ้าที่มีการปลูกต้นไม้ใหญ่ที่ดอยฟ้าห่ม เขายังไม่มาเองงบประมาณเลยครับ เขาปลูกโดยเอกชนและหน่วยราชการช่วยและเอาไม้ใหญ่ที่กรมทางหลวงขยายทาง แล้วจะตัดต้นไม้ทั้งนี้ละครับไปเอามาปลูก ไม้ที่จะตัดทั้งไปเอามาปลูกเป็นประโยชน์ อย่างนั้นน่าฟังเสริม แต่โครงการอย่างนี้จะต้องไปตัดไปทอน ไปบ่อนไม้ที่อื่นมาปลูกตรงนี้ซึ่งจะเป็นปัญหาต่อไป ฉะนั้นผมขอความกรุณาว่า อันนี้ทั้งท้วงไว้สิ้น ๆ ว่ากรรมวิธีการที่จะพิจารณาต่อไป ตัดออกไปเถอะนะครับ เรื่องไม้ใหญ่ ขอให้ปลูกไม้ธรรมชาติที่ควรทั่วไป ท่านประธานที่เคารพ ความจริงมีงบประมาณในรายละเอียดอีกหลายตัวทีเดียว ซึ่งเป็นประเด็นในเรื่องหลักการ แต่ผมจะไม่

รบกวนท่านประธานมาก เพราะเหตุว่ามีท่านหัวหน้าพรรคฝ่ายค้านอีกหลายท่าน  
รวมทั้งเพื่อนสมาชิกที่อภิปราย

ในประเด็นที่อยากจะถือโอกาสกราบเรียนอีกเล็กน้อยในตอนท้ายนี้  
ก็คือว่า อย่างที่ท่านประธานเองได้กล่าวเมื่อตอนเริ่มต้นถึงความสำคัญของ  
พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ๒๕๔๐ ซึ่งเป็นภารกิจ เป็นหน้าที่พวกเรา  
ที่เป็นผู้แทนราษฎร ซึ่งเป็นตัวแทนของเจ้าของเงินต้องมาช่วยกันดูแล ผมต้อง  
กราบเรียนท่านประธานว่า งบประมาณที่ออกไปใช้ในปีก่อนในขณะนี้มีปัญหา  
ติดตามมามาก ถึงการหาผลประโยชน์จากงบประมาณ ขึ้นนี้อาจจะไม่ใช้เป็นขึ้น  
ที่เราจะพูดถึงรายจ่าย การใช้เงินปี ๒๕๔๐ แต่ผมน่าข้อข้องใจและความเป็น  
ห่วงใย ความทุกข์ร้อนเรื่องนี้มากกราบเรียนท่านประธาน เพราะเหตุว่าถ้าหาก  
เราไม่ใส่ใจต่อปัญหาผู้จ่ายเงิน-----



ไม่ละอายที่จะทำในสิ่งที่ถูกต้อง อีกฝ่ายหนึ่งก็เสียเปรียบ ความเสียเปรียบไม่ใช่พวกกระผม แต่ผู้เสียภาษีครับ แล้วมันจะนำมาซึ่งความแตกแยก นำมาซึ่งการเรียกร้องที่จะเป็นอิสระของตัวเอง ไม่อยากขึ้นกับรัฐบาลกลาง ไม่อยากเสียภาษีให้รัฐบาลกลาง ผมกราบท่านประธานด้วยความเคารพ เป็นข้อสังเกตไว้ อีกครั้งหนึ่ง ขอขอบพระคุณ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายบุญเอื้อ ประเสริฐสุวรรณ ประธานสภาผู้แทนราษฎร ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้ นายกรีช กงเพชร รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง ปฏิบัติหน้าที่แทน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญท่านนายกรับราชการ

นายบรรหาร ศิลปอาชา (นายกรัฐมนตรี) : ท่านประธานสภาที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ผมจะใช้เวลานิดเดียวประมาณ ๒ นาที จะไม่พูดอะไรมาก ก่อนอื่นสิ่งที่ท่านผู้นำฝ่ายค้านได้พูดกระทบโดยใช้คารมว่า รัฐบาลของผมเองถูกฝ่ายค้าน หรือแม้คำพูดของท่านประธานวิปเชื่อถือได้มากกว่าผม ผมเรียนอย่างนั้นนะครับ สั้น ๆ การประชุมคณะรัฐมนตรีคราวที่แล้ว เมื่ออังคารที่แล้วนี้เอง ได้มีการพูดถึงความวุ่นวายในสภา ถึงขนาดมีการทุบโต๊ะ ยกมือยกไม้ส่งเสียงลั่นกันในสภาทั้งหมด มันจะใกล้เคียงสภาได้หวั่นเข้าไปแล้ว แล้วเขابอกจะมีวิธียมาตรการอย่างไหนที่จะป้องกันไม่ให้สภาของเรานั้นเป็นอย่างนั้น จะทำให้ประชาชนนั้นเสื่อมศรัทธา หลายคนก็บอกว่าน่าที่จะให้ประธานวิปฝ่ายรัฐบาลนั้น พูดกับประธานวิปฝ่ายค้านให้ชัดเจน จะเอาอย่างรักกันแน่ จะเอากี่วัน เอากันให้ชัดเจนให้จบ และถ้าหากว่าไม่เชื่อกันก็อาจจะลงนามกันก็ได้เพื่อให้ความมั่นใจในทั้ง ๒ ฝ่ายจะได้รู้เวลาซึ่งกันและกัน อย่างเช่นยกตัวอย่างเมื่อวันที่ ๑๕ มีการพิจารณาเรื่องแก้ไขรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๑๑ ตอนจะปิดนั้นประธานวิปฝ่ายรัฐบาลก็เอาเรื่องไปยื่นให้ท่านประธานสภาก็จะปิดได้ -----

ท่านประธานสภาฯ ไม่ยอม ต้องให้ท่านเทอดพงษ์เซ็นชื่อกำกับมาถึงจะยอม  
เมื่อเป็นเช่นนี้เราก็บอกว่า ลองไปดูสิว่าจะทำได้ไหม จะลงชื่อหรืออะไรต่าง ๆ  
ก็แล้วแต่ ไปหาหรือกันเอาเอง ในกรณีอย่างนี้ไม่ใช่เป็นการดูถูกฝ่ายค้าน  
ประการแรก

ประการที่ ๒ คำพูดของท่านรัฐมนตรีป้องกันพล ผมเชื่อถือมาก  
ท่านไม่ได้เป็นคนเหลวไหล ท่านอยู่ในร่องในรอย เวลาท่านไปตกลงอะไร  
ท่านก็มาบอกผม ตกลงอะไรก็มาบอกกับผม คำพูดท่านเชื่อถือได้ ผมอยาก  
เรียนอย่างนี้ ผมจะไม่พูดว่าคำพูดใคร จะเชื่อผมหรือไม่เชื่อผม ผมว่า  
ท่านผู้นำฝ่ายค้านรู้ดี สมัยผมเป็นฝ่ายค้านทำอะไรไว้บ้าง

ท่านประธานครับ อีกประการหนึ่งอยากจะกราบเรียนว่า ผม  
เราเป็นผู้แทนราษฎร ไม่แน่วันหน้าผมก็อาจจะลงไปนั่งข้างล่างเป็นผู้นำ  
ฝ่ายค้าน ท่าน (อดีต) นายกฯ ชวน ก็อาจจะขึ้นมาเป็นนายกรัฐมนตรี  
อีกครั้งหนึ่ง โอกาสก็ยังมีอีกมาก ผมอยากกราบเรียนไว้แค่นี้ ฉะนั้นส่วนเรื่อง  
ของน้ำเสีย ผมจะเอาไว้ชี้แจงสุดท้ายกับเรื่องบึงฉวาก ว่าบึงฉวากที่มาเป็น  
อย่างไร จะไม่ให้เสียเวลา ขอขอบคุณท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญท่านชาติชายครับ  
ท่านชวน พาดพิงครับ

นายชวน หลีกภัย (ผู้นำฝ่ายค้านในสภาผู้แทนราษฎร) :  
ท่านประธานที่เคารพครับ ขอกราบเรียนท่านประธานว่า เมื่อสักครู่นี้ที่กระผมพูด  
ถึงเรื่องความเชื่อถือ ผมพูดอย่างนี้ครับกระผมไม่ได้บอกว่า คุณเทอดพงษ์เชื่อถือได้  
มากกว่าเมื่อเทียบกับท่านนายกฯ กระผมบอกว่า คุณเทอดพงษ์เชื่อถือได้เมื่อเทียบกับ  
ท่านนายกฯ ประการที่ ๑

ประการที่ ๒ ความจริงแล้วท่านนายกรัฐมนตรีต้องไปดูข่าวจาก  
ช่อง ๗ ผมคัดมาเลยครับ เมื่อคืนนี้ผมคัดข่าวมาเลยครับ ข่าวอ่านอย่างนี้ครับ  
นายกรัฐมนตรียังเปิดเผยด้วยว่า ได้สั่งการให้นายป้องกันพล อติเรกสาร รัฐมนตรี  
ประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ในฐานะประธานวิปรัฐบาล ให้ไปประสานกับฝ่ายค้าน  
ให้รักษาเวลาในการอภิปราย ซึ่งกำหนดไว้ ๓ วัน โดยให้มีการตกลงกันเป็น  
ลายลักษณ์อักษร เพื่อไม่ให้มีปัญหาติดตามขึ้นภายหลัง และให้ตกลงกันต่อหน้า  
ประธานสภาฯ ด้วย อย่างนี้ไม่ให้เกียรติกันครับ แล้วเขาไม่ทำกัน ผมกราบเรียน  
อย่างนี้ เพราะว่าท่านนายกฯ พูดเอง ถ้าท่านไม่พูด ท่านต้องไปแก้ข่าวในโทรทัศน์  
แต่ว่าพูดอย่างนี้หลายคนเดี๋ยวนั้น และผมทราบว่าทางคณะกรรมการประสานงาน

## ๗๓

สผ ๒๓/๒๕๓๔ (ส. ๒)

จิรภา ๓๕/๒

ฝ่ายค้านก็จะแถลงต่อสื่อตอบโต้ท่านนายกฯ แต่ผมมากกราบเรียนให้ท่านประธานทราบ ว่า เขาไม่ทำกันครับอย่างนี้ เขาไม่พูดว่ากันอย่างนี้ครับ ใครเชื่อถือได้ไม่ได้ ไม่ได้ขึ้นอยู่กับว่าเป็นฝ่ายค้านหรือฝ่ายรัฐบาล ตรงกันข้ามผมคิดว่ามาตรการที่จะไปทำสัญญาาลักษณ์อักษร ผมคิดว่ารัฐบาลน่าจะทำกันเองมากกว่าด้วยซ้ำไป ผมกราบเรียนท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญท่านชาติชายครับ

พลเอก ชาติชาย ชุณหะวัณ (นครราชสีมา) : ท่านประธาน

ที่เคารพและท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ผม พลเอก ชาติชาย ชุณหะวัณ หัวหน้าพรรคชาติพัฒนา กระผมมีข้อสังเกตที่จะฝากไปยังท่านหัวหน้าคณะรัฐบาลและท่านรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องถึงเรื่องงบประมาณรายจ่ายประจำปีของรัฐบาลปี ๒๕๔๐ ก่อนที่ผมจะมาประชุมสภาผมได้ฟังวิทยุพูดถึงสถานการณ์การเมืองของประเทศไทย ผมซักจะเป็นห่วงเสียแล้วครับที่เรามาประชุมกัน ๓ วัน ใครจะเป็นคนใช้งบประมาณนี้-----

ท่านประธานถึงเวลาแล้วหรือยังที่เราจะต้องมีการเปลี่ยนแปลงการทำงานงบประมาณเสียที เพราะว่า เป็นเวลาหลายปีเราไม่ได้เปลี่ยนแปลง เรามาเปลี่ยนเป็นงบประมาณสมดุลเมื่อปี ๒๕๓๓ ตอนนั้นเศรษฐกิจกำลังดีเราก็เลยยึดถือว่ามีเศรษฐกิจของประเทศชาติดีและเจริญเติบโตถึง ๑๒.๒ เปอร์เซ็นต์ ในปี ๒๕๓๓ เราก็เลยเปลี่ยนงบประมาณใหม่ แต่บัดนี้สถานการณ์อย่างนั้นไม่ได้เกิดขึ้นแก่ประเทศไทยอีกแล้ว เพราะฉะนั้นการทำงานงบประมาณน่าจะได้มีการเปลี่ยนแปลงแก้ไขเสียใหม่ ความจริงปี ๒๕๔๐ รัฐบาลมีรายจ่ายเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจรวมทั้งสิ้น ๑,๔๕๕,๓๑๖ ล้านบาท ถ้าช้อนเอาไว้สักครึ่งหนึ่ง อีกครึ่งหนึ่งผ่านรัฐบาลผ่านสภา อีกครึ่งหนึ่งไม่ได้ผ่านสภา เกือบจะครึ่งเหมือนกันผ่าน การพิจารณาจากรัฐสภาประมาณ ๔๘๕,๐๐๐ ล้านบาท และที่เงินนอกงบประมาณไม่ผ่านอีก ๔๖๑,๓๑๖ ล้านบาท หรือคิดประมาณ ๔๔.๔ เปอร์เซ็นต์ อันนี้ไม่ได้ผ่านสภาทำกันเอง จะว่ารัฐบาลไม่รับผิดชอบก็ไม่ได้ รัฐบาลต้องรับผิดชอบ เวลา รัฐวิสาหกิจไปตกลงกู้เงินรัฐมนตรีกระทรวงการคลังต้องเป็นผู้เซ็นคำประกัน รัฐบาลไทยเซ็นคำประกัน แต่ว่ารับผิดชอบนั้นประชาชนต้องเป็นหนี้ด้วย อันนี้ละครับทำให้เราเป็นห่วงว่าเงินเหล่านี้อยู่ที่ไหน อยู่อย่างไร ทำกันอย่างไร ถ้าไม่ลึกลับถึงกับไม่สามารถจะมาเปิดเผยหรือให้สภาพิจารณาได้ โดยมากตกอยู่กับหน่วยรัฐวิสาหกิจกับบุคคลบางกลุ่มเท่านั้น แล้วก็เวลาถึงสิ้นปีทำแบบไหนละครับ แบ่งมาให้รัฐบาลเพื่อจะพัฒนาประเทศ อย่างคราวนี้ ๕๕,๕๐๐ ล้านบาท น้อยนิดมากที่ส่งมาให้เราใช้ ส่วนโบนัสเอากันคนละกี่เดือน รัฐวิสาหกิจ ๓ เดือน ๕ เดือน บางรัฐวิสาหกิจก็ล้มแล้วล้มอีก ขาดทุนแล้วขาดทุนอีกยังแก้ไม่ได้ แต่พวกเราไม่ทราบ เพราะฉะนั้นผมว่าเราน่าจะแก้ไขด้วยวิธีที่ผมเห็นควรตั้ง คณะกรรมาธิการวิสามัญขึ้นเพื่อทำงานอย่างใกล้ชิดกับสำนักงานงบประมาณ เพราะจะได้จัดเรื่องนี้ให้เรียบร้อยว่าเป็นอย่างไร แล้วเราไม่จำเป็นต้องมาประชุมถึง ๓ วัน ๓ คืนอย่างนี้ เพราะว่ามีการประชุมเป็นคณะกรรมาธิการวิสามัญ และที่ปรับลดตัดโน่นตัดนี้กันไปก็ไปตกลงกันโดยสภาไม่ทราบ ไปตกลงกันระหว่างสำนักงานงบประมาณกับบุคคลบางคนเท่านั้นเอง อันนี้ผมอยากจะให้มีการพูดรายละเอียดกันต่อไปเป็นเรื่องที่สำคัญ เรื่องคณะกรรมาธิการวิสามัญเกี่ยวกับงบประมาณ

เรื่องต่อไปผมจะกล่าวถึงเรื่องเศรษฐกิจ ในขณะนี้เศรษฐกิจขยายตัวเพียง ๓ เปอร์เซ็นต์ การส่งออกเปรียบเทียบกับที่แล้วก็ลดลงมา ในการลงทุนตามไตรมาสแรกก็จาก ๑๔ เปอร์เซ็นต์ เหลือ ๑๓ เปอร์เซ็นต์ลงมา

สผ ๒๓/๒๕๓๘ (ส. ๒)

สุภาภรณ์ ๓๖/๒

เพราะเหตุที่เราถูกกีดกันทางการค้ามากขึ้น และนอกจากนั้นแล้วตามข้อตกลง  
ตามข้อตกลงของ ดับบลิว.ที.โอ. (WTO) ท่านคงทราบว่า ดับบลิว.ที.โอ.  
เมื่อไปเข้าเป็นสมาชิกกับเขาก็ต้องปฏิบัติตามเขา ตลาดเก่า ๆ ของเรา  
ตลาดสหรัฐอเมริกา ตลาดญี่ปุ่น ตลาดร่วมยุโรป และ อี.ยู. (EU) ก็ถูก  
กีดกันมากขึ้น อันนี้รัฐบาลจะต้องทำงานหนักเพราะจะต้องมีการเจรจาต่อรอง  
กันไป -----

สำหรับตลาดใหม่ผมไม่เห็นว่าการรัฐบาลนี้ได้สนใจอะไร ตลาดอินโดจีน ลาว พวน  
เขมร ก็ไม่ได้สนใจอะไร ปล่อยให้ประเทศอื่นเขาจับผลประโยชน์ไปอย่างมาก  
ของเราไม่ได้สนใจ รัฐบาลไม่ได้สนับสนุนอะไรเลยให้ดีขึ้น แต่เวลาเสียแขนเสียขา  
พวกเราตามชายแดนคนไทยต้องรับ แต่ว่าผลประโยชน์ต่าง ๆ ที่เขาไปพัฒนา  
ประเทศเหล่านี้ ไปค้าขายเหล่านี้เราไม่ได้สนใจ ลาว พวน เขมร เป็นประเทศ  
ที่สำคัญ ร่ำรวย มีทั้งอาหาร มีทั้งพลังงาน มีทั้งแก๊ส มีน้ำมัน มีทั้งถ่านหิน แต่เรา  
ไม่ได้สนใจสิ่งเหล่านี้ เราปล่อยให้ประเทศอื่นเอาตลาดเหล่านี้ของเราไป  
ตลาดใหม่ของเรา อีกอันก็สี่เหลี่ยมเศรษฐกิจ ผมก็เรียนให้ทราบแล้วว่า  
สี่เหลี่ยมเศรษฐกิจมีความสำคัญอย่างไร คือเป็นพื้นที่ตอนใต้ของประเทศจีน  
ตอนตะวันออกของประเทศพม่า ตอนตะวันตกของประเทศลาว และตอนเหนือ  
ของประเทศไทย ได้แก่จังหวัดภาคเหนือด้วยกัน ๕ จังหวัด มีเชียงใหม่ เชียงราย  
ลำพูน ๕ จังหวัดด้วยกัน แต่เราก็ไม่ได้สนใจ อย่างเชียงราย ยกตัวอย่างง่าย ๆ  
เชียงรายจะเป็นจังหวัดที่มีความสำคัญสำหรับสี่เหลี่ยมเศรษฐกิจจะต้องมีถนน  
ผ่านไปทางพม่าจนถึงเข้าคุนหมิง แล้วอีกอันจากเชียงของข้ามแม่น้ำที่เชียงของ  
ข้ามแม่น้ำแม่โขงไปยังหลวงน้ำทา ขึ้นไปทางพงสาลี ขึ้นไปคุนหมิงเช่นเดียวกัน  
ก็ยังไม่ได้ทำอะไรทั้งสิ้นได้แต่พูดกัน มีแต่เอกชนเท่านั้นที่เข้าไป แต่ผมยังไม่เห็น  
ว่ารัฐบาลเราสนใจกับตลาดสี่เหลี่ยมเศรษฐกิจอันนี้ มีคน ๓๐๐ ล้านคน ผมเคยอยู่  
มาบริเวณนี้ เพราะฉะนั้นรู้ว่ามันพัฒนาไปได้แค่ไหน เพราะฉะนั้นนี่เป็นตลาดใหม่ ๆ  
ตลาดเก่าเราสู้ไม่ไหว ตลาดสหรัฐอเมริกา ตลาดญี่ปุ่น ตลาด อี.ยู. ตลาดร่วม  
ยุโรปเราสู้เขาไม่ไหว เราก็ต้องหันมาตลาดใหม่ของเรา นอกจากนั้นแล้วอีก  
เรื่องหนึ่งครับ ผมก็อยากจะเรียนให้ท่านทราบ เซาเทิร์น ซีบอร์ด  
(Southern Seaboard) ไม่ใช่ของพรรคประชาธิปัตย์ ของประเทศไทย  
ไม่ใช่ว่าพอพรรคประชาธิปัตย์ไม่ได้เป็นรัฐบาล ไม่มีคนดูแล ท่านทราบไหมครับ  
ว่าอ่าวไทยจะไม่มีทางออกอยู่แล้วเพราะว่า ลอ ออฟ เดอะ ซี (Law of the sea)  
ลาก ๒๐๐ ไมล์เอามาทั้งแหลมพวน ทั้งมาเลเซีย เราจะออกทางไหนครับ  
เพราะฉะนั้นเราจึงจำเป็นเราเป็นประเทศที่จะต้องเดินหน้าไปสู่การเป็นอุตสาหกรรม  
เราก็ต้องหาทางออก เพราะว่าเราจะต้องส่งของเข้ามาส่งออกไป ทั้งส่งเข้าส่งออก  
จะมีทางเดียวไม่ได้มีต้องหาอีกทางหนึ่งก็คือทางทะเลอันดามัน มหาสมุทรอินเดีย  
นี่จะเป็นตลาดใหญ่ต่อไป ถ้าเราสร้าง เซาเทิร์น ซีบอร์ด เมื่อไร ท่านค้าขาย  
อย่างใกล้ชิดกับพม่ากับบังกลาเทศ กับอินเดีย กับปากีสถาน แอฟริกา ตะวันออก  
พวกกลุ่มประเทศอาหรับต่าง ๆ การจะเอาน้ำมันมาก็สะดวกไม่ต้อง ผ่านช่องแคบมะละกา

ผ่านมาจากมหาสมุทรอินเดียก็ขึ้นมากลั่นที่ฝั่งทะเล ใต้ของประเทศไทยที่อันดามัน ๕  
 สิ่งเหล่านี้เรามองอยู่ในเฉพาะกรุงเทพฯ ตลาดกรุงเทพฯ ตลาดประเทศไทยมัน  
 แคบมือยูนิตเดียวเท่านั้น เงินที่จะซื้อของผลิตภัณฑ์ต่าง ๆ มันก็ซื้อไม่ได้มาก  
 เราจำเป็นต้องส่งออก ที่เราว่ารวย มั่งมีกันอยู่ทุกวันนี้เพราะได้การส่งออก  
 ได้เงินตราต่างประเทศเข้ามา บ้านเมืองจึงได้มั่งคั่งมั่งมีกันอยู่ทุกวันนี้ และผม  
 ขอเตือนดูตัวอย่างง่าย ๆ ครับท่าน ไม่ต้องดูอะไร ดูตัวอย่างที่เชียงราย ผมได้  
 สร้างไว้ให้เป็นสนามบินอินเตอร์เนชั่นแนล แอร์พอร์ต (International Airport)  
 ป็นสนามบินประจำจังหวัด เศรษฐกิจในเชียงราย มันจะไม่เจ๊งทันทวยอย่างไร  
 มันก็เจ๊ง เพราะเราสร้างสนามบินเป็นอินเตอร์เนชั่นแนล แอร์พอร์ต เพื่อให้  
 เครื่องบินต่างประเทศเข้ามา นักท่องเที่ยวต่างประเทศเข้ามา แต่กลายเป็น  
 สนามบินประจำจังหวัด โรงแรม ๕ โรง ๕ โรง ไปดูสิครับที่สร้างไว้สวย ๆ  
 หลายพันล้านบาท เจ๊งไปแล้ว ปิดหมดแล้วเพราะท่านไม่ทำตามแผน -----

สนามบิน สนามบินนานาชาติก็ต้องให้เครื่องบินนานาชาติมาลง น่าจะได้มีการบินจากเชียงรายไปฮ่องกง เชียงราย-ฮานอย เชียงราย-เวียงจันทน์ เชียงราย-พnomเปญ เชียงราย-มะนิลา เชียงราย-กรุงเทพฯ ผมรับรองว่าเศรษฐกิจของจังหวัดนี้จะกลับมาทันที เวลานั้นซบเซามาก เพราะไม่ทำตามแผนที่วางเอาไว้ ไม่ทำต่อ อยู่ดี ๆ สร้างสนามบิน เสียไปตั้ง ๓๐๐ กว่าล้านบาท ให้เป็นสนามบินอินเตอร์เนชันแนล (International) กลายเป็นสนามบินประจำจังหวัด น่าเศร้าไหมครับ นี่เงินของราษฎรเขาลงทุนไป เพราะเขาเชื่อรัฐบาล คราวนี้เป็นอย่างไรครับ ท่านไปดูเอง เมื่อสักครู่ผมพูดเรื่องเศรษฐกิจ

ทีนี้เรื่องความมั่นคงบ้าง เรื่องความมั่นคงนี้สนุกถ้ากระทรวงการต่างประเทศผมรู้แล้วว่าทำไมรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศถึงอยากลาออก ท่านกลุ้มใจ เพราะท่านแถลงไว้บอกว่า รัฐบาลมีความสัมพันธ์อย่างดีเลยกับเพื่อนบ้าน เนบอร์ลี่คันทรี่ (Neighbourly country) เรียบร้อยไม่มีอะไร มีอะไรยกหูพูดกันได้ แต่ท่านบอกต้องซื้อเรือดำน้ำมา แต่ถ้าน้ำแอบซอร์บ ยูนิต (Absorb unit) ไม่ได้แอบซอร์บ ฟอร์ซ (Absorb force) สำหรับโจมตี จริงอยู่ผมเห็นด้วยที่ทหารเรือจะมีเรือดำน้ำ แต่คนละความมุ่งหมาย ผมคิดว่ามีเพื่อการศึกษาได้ เพราะว่าในกองทัพเรือสมัยใหม่ต้อง ๓ มิติ ในอากาศ ผิวน้ำแล้วก็ใต้น้ำด้วย ทีนี้เราจะซื้อมาเราจะไปบอกได้อย่างไร เราซื้อยูโบท (U-boat) ยูโบทเป็นอาวุธสำหรับโจมตี เขาก็จะไม่เข้าใจประเทศไทย แล้วเราไปพูดได้อย่างไร เรามีสัมพันธ์ที่ดีกับเพื่อนบ้าน เป็นไปไม่ได้ ตรงข้าม ประชาชนก็ฝากผมไว้ถามถามว่าจะเอามาทำไม ผมปฏิเสธเลย ผมบอกเอามาเพื่อจะมาศึกษา เพราะยังขาดอีกวิชาหนึ่งวิชาเรือดำน้ำให้ครบ เหมือนกับเราเรียนเหมือนกัน เราเรียนค่านวณ เราเรียนวิทยาศาสตร์อะไรต่าง ๆ ถ้าไม่เรียนทางฟิสิกส์ก็ไม่สามารถคุยกับเขาไม่ได้ ขาดไปอย่างหนึ่ง วิชาหนึ่ง เพราะฉะนั้นเหตุผลที่จะมีเรือดำน้ำก็บอกให้ว่า เพื่อการศึกษา เพราะทุกกองทัพเรือเขามีการศึกษาเรื่องเรือใต้น้ำเราก็มีเรือใต้น้ำเพื่อการศึกษา ไม่ใช่ไปรบกับใครหรือครับ แล้วผมเรียนให้ท่านทราบ เรือบรรทุกเฮลิคอปเตอร์ผมเป็นคนคิดเอง เสนอแนะเอง ผมเสนอแนะทำไมถึงให้มีเรือบรรทุกเครื่องบิน เพราะว่าได้เล็งกับตัวเองมา ๒ ครั้งด้วยกัน ๑. ครั้งที่ไปสำรวจเจาะน้ำมันในอ่าวไทยผมบินเฮลิคอปเตอร์ ถ้าเฮลิคอปเตอร์ของผมไม่พบเรือที่ขุดเจาะแล้วผมต้องกลับโดยเรือยางครับ เพราะว่าเฮลิคอปเตอร์บินไปไม่ถึงแท่นเจาะน้ำมัน ถ้าไม่ลงที่แท่นเจาะน้ำมันเติมน้ำมันให้ได้กลับไม่ถึงสงขลา เพราะฉะนั้นจำเป็นต้องมีเรือพวกนี้ต่อระยะเฮลิคอปเตอร์ออกไปให้ไกล

เพื่อจะได้ความปลอดภัย แล้วก็เมื่อคราวน้ำท่วมใหญ่เมื่อปี ๒๕๓๒ ที่ทางใต้  
ผมบินเฮลิคอปเตอร์ไม่รู้จะลงที่ไหน เพราะน้ำทะเลกับน้ำบนบกเหมือนกันหมด  
ถึงบอกได้ว่า เรือบรรทุกเฮลิคอปเตอร์มีความสำคัญ อย่างนี้เรายินดี แต่ว่า  
ถ้าเรือยูโบทหรือว่าเรือดำน้ำจะมีก็ได้แต่เพื่อการศึกษา เพื่อนบ้านของเรา  
เขาจะได้สบายใจ นี่เป็นเรื่องที่เรียนให้ทราบเท่านั้น และนอกจากนั้นก็น่า  
สนับสนุนเรื่องกองทัพเรือเกี่ยวกับปราบน้ำมันที่อยู่ในอ่าวไทย เวลานี้เรามี  
โรงกลั่นน้ำมัน ๔ - ๕ โรง อยู่ในอ่าวไทยทั้งสิ้น เวลานี้พอปราบน้ำมันเกิดแล้ว  
เราไม่รู้ว่าใครจะเป็นผู้จัดการเรื่องทำความสะอาดชายหาดต่าง ๆ ของเราได้  
นี่เป็นเรื่องความมั่นคงผมก็ไม่มีอะไรมาก มีเพียงแค่นี้ผมคิดว่าท่านรัฐมนตรีว่าการ  
กระทรวงกลาโหมคงจะทราบว่าเรื่องความปลอดภัยในอ่าวไทยก็มีความสำคัญ  
พอสมควร

ในเรื่องด้านวิจัยและพัฒนาอันนี้แยกหน่อย เพราะว่าสินค้าที่เราแข่งขัน  
กันทุกวันนี้จะต้องไฮเทค (Hitech) โดยเฉพาะพวกอิเล็กทรอนิกส์ อิเล็กทรอนิกส์  
เป็นเรื่องสำคัญมากในการส่งออก เพราะฉะนั้นเราจำเป็นต้องมีความก้าวหน้า  
ในเรื่องทางด้านวิจัยและเรื่องพัฒนาในทางวิทยาศาสตร์ให้มากขึ้น ทางด้าน  
สินค้าที่ออกไปไม่มีคนซื้อเพราะคุณภาพไม่ถึงขนาด เวลานี้โลกสมัยใหม่ราคา  
ต้องถูกและก็ต้องคุณภาพดีด้วย -----

สผ ๓๓/๒๕๓๕ (ส. ๒)

จกณอม ๓๕/๑

และเมื่อ ๒ - ๓ วันไม่มีซีเอกไปสร้างโรงงานที่จังหวัดนครราชสีมา ทำนทราบไหม ใช้คนงานเท่าไร โรงงานเดียว โปรเจกต์ (Project) เดียวใช้คนงาน ๒๔,๐๐๐ คน นี่ก็เป็นตัวอย่างให้เห็นว่า ต่อไปเรื่องการวิจัยและเรื่องการพัฒนาจะเป็นเรื่องที่สำคัญสินค้าเราต้องดีเด่น ต้องไฮเทคด้วย ไม่อย่างนั้นขายไม่ได้ เกี่ยวกับพวก อิเล็กทรอนิกส์

ต่อไปเรื่องด้านคุณภาพและชีวิตของสังคม ที่ท่านบอกว่าเกี่ยวกับยาเสพติด มีงบประมาณปราม ๘๒ ล้านบาท ป้องกัน ๒๒ ล้านบาท ใช้ในการทำคดีอีก ๓๙ ล้านบาท รวมเป็น ๑๔๓ ล้านบาท แต่ปรากฏว่างบประมาณทั้งหมดรวมทั้งสิ้น ๑๔๓ ล้านบาทนั้น เป็นเงินเดือน ๖๕ เพอร์เซ็นต์ เป็นค่าวัสดุครุภัณฑ์ ๒๐ เพอร์เซ็นต์ เป็นเนื้องานแท้ ๆ ๑๕ เพอร์เซ็นต์ ท่านเห็นไหมครับ หักไปทางไหน ไม่ได้เรื่องเกี่ยวกับงาน เพราะฉะนั้น ยาเสพติดถึงได้มากมายก่ายกอง เพราะว่าเจ้าหน้าที่เอาไปใช้หมด และนอกจากนั้น เรื่องยาเสพติดก็เช่นเดียวกัน กระทรวงศึกษาธิการได้ไป ๕๖๖ ล้านบาท ก็หมดไปในเรื่องค่าตอบแทนกับค่าครุภัณฑ์ เนื้องานไม่มี ปัญหาโสเภณีกับเด็กก็เช่นเดียวกัน ควรให้เป็นรูปธรรมมากกว่านี้ เวลานี้ได้รับมา เรื่องปัญหาโสเภณีได้ ๕๗ ล้านบาท เป็นค่าจ้าง ๖๐ เพอร์เซ็นต์ ค่าอาคาร วัสดุครุภัณฑ์ ๓๐ เพอร์เซ็นต์ เหลืออีกไม่กี่สตางค์เพื่อจะไปช่วยพวกโสเภณีเด็ก

ต่อไปเรื่องภาพพจน์ของประเทศ ผมไปต่างประเทศมาบ่อย เกือบทุกเดือน ไปมาเมื่อก่อนเพื่อนฝูงสรรเสริญเยินยอประเทศไทย โอ้โฮ วัฒนธรรมอันดีงาม วัดพระแก้ว พระบรมมหาราชวัง เดี่ยวนี้พูดอยู่ ๒ เรื่อง ว่าประเทศที่เขาอยู่ดี คุณสมบูรณ์ ทำไมเรื่องยาเสพติดยังปราบไม่ได้สักที อันที่น่าเกลียดที่สุดคือ โสเภณีเด็กเอาหนังมาให้ดู เอาฟิล์มมาให้ดู สไลด์มาให้ดูโสเภณี พวกชาวต่างชาติ จับเด็กผู้หญิงเข้าไปสูบอะไร ชาวต่างชาติกับเด็กผู้ชายเสียอีก ภาพพจน์อันดีงาม ของประเทศไทยหมดไปแล้ว เอาละ รัฐบาลได้ตั้งงบประมาณพจน์สำหรับต่างประเทศ ๒๗๗ ล้านบาท ไปดูเจ้าหน้าที่ที่จะแสดงภาพพจน์อันดีงามของประเทศไทยให้เรา เห็นบ้างไหม ก็ไปจ้างหนังสือพิมพ์หรือนักเขียน หรือมาจ้างเสมียนพื้นเมืองมาเขียนแทน เพราะภาษาไม่ดี ไม่ถึงขนาด การโฆษณาผมเห็นว่าภาพพจน์ของประเทศไทยเสียหาย จะต้องรีบแก้โดยด่วน ขายหน้าเขาเต็มทนแล้วเวลานี้ ไปที่ไหนเขาก็พูดแต่โสเภณีเด็ก

นอกจากนั้นแล้ว ปีนี้เป็นปีมหามงคลที่จะมีเฉลิมฉลองสิริราชสมบัติของ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ครบ ๕๐ ปี ในการท่องเที่ยวโน้นได้โฆษณาอะไรไปบ้าง ให้เราเห็น ผมไปต่างประเทศมาก็หลายประเทศแล้ว เรียกว่าเกือบทุกเดือน

สผ ๗๓/๒๕๓๙ (ส. ๒)

จงณอม ๓๙/๒

ก็ว่าได้ ไม่เห็นโฆษณาเรื่องงานเฉลิมฉลองอันนี้เลย เพราะฉะนั้นผมคิดว่างบประมาณ  
อันนี้จะได้ดูกันบ้าง ในการที่นำไปโฆษณาภาพพจน์ของประเทศไทย

- ๕๐/๑

สุดท้ายนะครับ ผมไม่มีอะไรมากที่จะให้ท่านเครียดเหมือนอย่างเมื่อกี้  
อีกต่อไป ก็มีเรื่องสิ่งแวดล้อม สิ่งแวดล้อมประหลาดหน่อย ประเทศไทยมีคนทั้งหมด  
๕๙ ล้านคน ทุกคนต้องใช้น้ำอาบ ต้องใช้น้ำดื่ม ทุกอย่างทุกคน หุงหาอาหารด้วย  
งบประมาณปีนี้ตั้งไว้ ๙๘๔,๐๐๐ ล้านบาท แต่งบประมาณสำหรับองค์การบริหาร  
น้ำเสียทั่วประเทศ ได้งบประมาณน้ำเสียเท่าไรท่านทราบไหม ๒๙ ล้าน ๓ แสนบาท  
ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณกรครับ  
ท่านกรได้รับมอบอำนาจจากทางพรรคชาติพัฒนาให้ทำหน้าที่อภิปรายแทน  
หัวหน้าพรรค เชิญครับ

นายกร ทัพพะรังสี (นครราชสีมา) : ขอบพระคุณท่านประธาน  
กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ กระผมเองขออนุญาต  
ใช้เวลาดำเนินการที่จะอภิปรายงบประมาณปี ๒๕๔๐ ส่วนหนึ่งก็จะเป็นการขยายความ  
และลงไปตามด้านรายละเอียดของประเด็นซึ่งท่านผู้นำทางพรรคฝ่ายค้าน  
และท่านหัวหน้าพรรคชาติพัฒนาได้หยิบยกและได้อภิปรายไปแล้ว แต่ผมจะลง  
ไปอีกระดับหนึ่งของข้อมูลตามหัวข้อดังกล่าวนั้น ผมอยากจะขออนุญาตเรียน  
ท่านประธานว่า ๑๐ เดือนแล้วนะครับ ตั้งแต่เมื่อครั้งที่แล้ว ณ ห้องประชุมนี้  
ได้ฟังคำแถลงนโยบายของคณะรัฐบาลชุดนี้ เมื่อวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๓๘  
และอีกครั้งหนึ่งเราก็ได้อภิปรายกันเมื่อตอนพิจารณางบประมาณ เมื่อวันที่ ๒๐  
กันยายน ๒๕๓๘ เหมือนกัน ผมอยากจะขอกราบเรียนท่านประธานว่า พวกเรา  
ซึ่งเป็นตัวแทนของพี่น้องประชาชน คล้าย ๆ กันกับผู้แทนราษฎรของพรรคร่วม  
รัฐบาล เราได้เคยตั้งข้อสังเกตไว้ ว่าเราไม่ค่อยจะมีความเชื่อหรือกว่า  
สิ่งที่ได้แถลงไว้ในนโยบายเมื่อวันที่ ๒๖ กรกฎาคมก็ดี สิ่งที่ได้แถลงไว้ใน  
งบประมาณเมื่อวันที่ ๒๐ กันยายนก็ดี เราไม่ค่อยจะเชื่อว่ารัฐบาลจะทำได้  
แต่รัฐบาลก็ขอโอกาสที่จะพิสูจน์ฝีมือว่าจะทำได้ตามนโยบายที่ได้แถลงไว้  
ที่จะขอพิสูจน์ว่าจะสามารถทำได้ ตามพระราชบัญญัติงบประมาณที่ได้แถลงไว้  
ทั้ง ๒ ครั้ง ขณะนี้โอกาสได้เป็นของรัฐบาลมา ๑๐ เดือนแล้ว พี่น้องประชาชน  
รวมทั้งผู้แทนราษฎรทุกคนได้ให้เวลาพรรครัฐบาลและผู้ที่เป็นคณะรัฐมนตรี  
๕๙ ท่านมา ๑๐ เดือนแล้ว คงจะไม่ต้องมาพูดหรือกว่า เราไม่เชื่อว่าท่าน  
จะทำได้ ประโยชน์นี้ได้ยินแล้วหลายครั้ง แต่คราวนี้ผมก็เพียงแต่อยากจะมา  
หยิบยกให้ท่านประธานได้เห็น ว่า เราไม่พูดแล้วว่ารัฐบาลนี้ทำไม่ได้ เราขอ  
ยืนยันว่าทำไม่ได้จริง ๆ เพราะอย่างที่ท่านผู้นำพรรคฝ่ายค้านได้กล่าวนำไป

สักครู่<sup>นี้</sup> และจากตัวเลขที่ทางรัฐบาลและหน่วยงานของรัฐได้แถลงออกมาเป็น  
ระยะ ๆ โดยตลอดใน ๑๐ เดือนที่ผ่านมา ก็เป็นเครื่องยืนยันว่าสิ่งที่ท่านได้  
แถลงไว้เมื่อวันที่ ๒๖ กรกฎาคมก็ดี สิ่งที่ท่านได้แถลงไว้เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายนก็ดี  
ไม่ได้เป็นตามนั้นเลยทั้ง ๒ ครั้ง เมื่อสักครู่<sup>นี้</sup>มีการอภิปรายซึ่งกันและกัน ตอบโต้  
กันไปตอบโต้กันมา เรื่องความเชื่อถือ ท่านประธาน มันก็มาตกที่ค่าตรงนี้แหละ  
ว่ายังมีความเชื่อถือเหลืออยู่อีกหรือไม่ หลังจากที่โอกาสก็ได้ให้แล้ว รัฐบาล  
ก็ได้ทำไปเต็มที่แล้ว งบประมาณก็ได้ใช้ไปแล้ว กลับมาสู่ห้องประชุมนี้อีกครั้งหนึ่ง  
ผลงานของรัฐบาลชุด<sup>นี้</sup>ได้พิสูจน์ออกมาแล้วว่าไม่สามารถจะทำได้ตามที่ได้เคย  
แถลงไว้ ผมอยากจะขอเรียนว่า เพื่อนสมาชิกพรรคฝ่ายค้านได้เคยนำประเด็นนี้  
ขึ้นมาหยิบยกครั้งที่อภิปรายไม่ไว้วางใจไปแล้วเมื่อวันที่ ๘ วันที่ ๙ วันที่ ๑๐  
แต่ตรง<sup>นี้</sup>ก็จะเป็นอย่างอื่นที่พี่น้องประชาชนก็ดี ซึ่งเป็นผู้เสียภาษีอากร คงจะต้อง  
มีส่วนรับรู้และรู้ร้อนรู้เย็นกับการดำเนินงานของรัฐบาลชุด<sup>นี้</sup> ซึ่งจะได้รับมอบหมาย  
ให้เป็นผู้ใช้เงิน ๙๘๕,๐๐๐ ล้านบาท อีก ๑๒ เดือนข้างหน้า ท่านประธาน สิ่งต่าง ๆ  
ที่ได้เกิดขึ้นใน ๑๐ เดือนที่ผ่านมา ไม่ต้องใช้คำพูดของผม ไม่ต้องใช้คำพูดของ  
ท่านผู้นำฝ่ายค้านหรือ ส.ส. พรรคฝ่ายค้านคนใด ใช้คำพูดของหน่วยงานของ  
รัฐบาลเองก็เป็นตัวฟ้องออกมาแล้วว่า สิ่งที่ท่านจะแถลงไว้ สิ่งที่ท่านได้พูดไว้  
ในห้องประชุมแห่งนี้ และได้แถลงไว้ทุกครั้งที่มีการประชุมคณะรัฐมนตรีนั้น  
ไม่ได้เป็นอย่างนั้น ไม่ได้เป็นอย่างนั้นจริง ๆ ผมขออนุญาตท่านประธานว่า  
เห็นใจท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เมื่อสักครู่<sup>นี้</sup>ท่านหัวหน้าพรรค  
ชาติพัฒนาก็ได้เอ่ยไปแล้ว ผมคิดว่าท่านเองก็เข้าใจในความหมายที่ผม  
อภิปรายอยู่-----

ท่านเองมีความเหมาะสมงานทางด้านใด มีความเชี่ยวชาญประเด็นไหนที่จะทำงานให้แก่ประเทศชาติ ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังท่านทราบ ท่านทราบดีว่าท่านควรจะอยู่ในหน้าที่ใด และผมเชื่อว่าในส่วนลึกท่านก็รู้ว่าท่านไม่เหมาะที่จะเป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังหรอกครับ เราไม่ได้มาอภิปรายไม่ไว้วางใจท่าน แต่ผมรู้จักและรู้ว่าแนวความถนัดของท่านน่าจะอยู่ตรงไหน แต่ได้พิสูจน์ออกมาแล้วใน ๑๐ เดือนที่ผ่านมาว่า ท่านไม่ควรที่จะอยู่ตรงนี้ เพราะท่านจะต้องรับผิดชอบในสิ่งที่เกิดขึ้นโดยหลีกเลี่ยงไม่ได้ กระผมเองจะใช้เวลาอภิปรายคงจะไม่ต้องไปพูดถึงท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมซึ่งเป็นหนึ่งในรัฐมนตรีซึ่งนั่งฟังอยู่ด้วยในตอนนี้อยู่ เพราะเดี๋ยวผมไปพูดถามท่านว่า เงินภาษีน้ำมัน ๕,๐๐๐ กว่าล้านบาท หายไปใครรับผิดชอบ ท่านจะขอประชุมลับเสียอีก เดียวก็จะเป็นการพิจารณางบประมาณแล้วเป็นการประชุมลับ ผมจะไม่พูดถึงหรอกครับ แต่ก็เสียดยะครับ ๕,๐๐๐ กว่าล้านบาท หายไปแล้วใครรับผิดชอบก็ยังไม่รู้ ถ้าพูดไปมากเดี๋ยวต้องขอประชุมลับก็ยุ่งกันอีก ผมอยากจะขอเรียนท่านประธานว่า ใน ๑๐ เดือนที่ผ่านมา นั้น อย่างที่เรียนไปแล้ว ตัวเลขของรัฐบาลไม่ใช่ตัวเลขของฝ่ายค้าน ตัวเลขของรัฐบาลเองแถลงไว้ในห้องนี้แหละครับ ท่านประธานก็คงยังจำได้ อัตราเงินเฟ้อก็ดี การขยายตัวของมูลค่าผลิตภัณฑ์รวมก็ดี ใครแถลงละครับ ท่านประธาน ไม่ใช่พรรคฝ่ายค้านแถลงหรอกครับ รัฐบาลชุดนี้แถลง เมื่อปีที่แล้วก็ห้องนี้ พวกเราก็ได้ยินได้ฟังกันอยู่ เเทปก็ยังอยู่ข้างบน มันไม่ได้เป็นอย่างนั้น ว่าเงินเฟ้ออยู่ในประมาณ ๔.๔ จำกันได้ การขยายตัวของมูลค่าผลิตภัณฑ์รวมอยู่ประมาณ ๑๓.๘ เปอร์เซนต์ จำกันได้ พอมาวันนี้มันไม่ใช่แล้วครับ ท่านประธาน แล้วจะไปบ่นให้ใครฟังละครับ จะไปโทษใครละครับ จะหาผู้รับผิดชอบตรงไหนละครับในแผ่นดินนี้ เพราะระบบเศรษฐกิจมันกระทบถึงปากท้องและเงินในกระเป๋าของคน ๖๐ ล้านคนทั่วประเทศ ซึ่งมีตัวแทน ๓๔๑ คน นั่งอยู่ในนี้ เราจะไปบ่นให้ใครฟัง ผมก็ต้องบ่นให้ท่านประธานฟัง ผมอยากจะเรียนท่านประธานว่า ตรงนี้เป็นความชัดเจนที่สุดที่อยากจะบอกซ้ำ เพราะวันนี้พี่น้องประชาชนก็คงจะมีโอกาสได้ดูโทรทัศน์และฟังวิทยุว่า สิ่งที่เป็นการอภิปรายของพรรคฝ่ายค้านไม่จำเป็นจะต้องขึ้นมากล่าวโจมตี ไม่จำเป็นจะต้องขึ้นมากล่าวร้ายป้ายสี แต่นำความจริงและตัวเลขซึ่งแถลงโดยหน่วยงาน

สผ ๓๓/๒๕๓๔ (ส. ๒)

ของรัฐบาลเองก็พอเพียงอยู่แล้วที่จะแสดงให้เห็นว่า รัฐบาลชุดนี้หมดความ  
 เชื่อถือโดยสิ้นเชิง ท่านประธานครับ เรื่องตัวเลขเงินเฟ้อพุดกันมากเหลือเกิน  
 ผมก็อยากจะขอเรียนท่านประธานเข้ากับท่านรัฐมนตรีสุรเกียรติ์ อย่าลืมนะครับ  
 ช่วยอธิบายให้ดี ๆ หน่อยนะครับว่า เงินเฟ้อกับ อินเฟลชัน (Inflation)  
 แปลว่าอะไรกันแน่ ท่านรัฐมนตรีสุรเกียรติ์ก็คงจะต้องรับการบ้านนี้ไปชี้แจงให้  
 ดี ๆ หน่อยในห้องประชุม ครม. ว่า อินเฟลชัน กับเงินเฟ้อมันแปลว่าอะไร  
 ท่านประธานครับ เอกสารของราชการที่แจลงมาเองว่า ไตรมาสแรกของปีนี้  
 เงินเฟ้อโดยเฉลี่ยแล้ว ๗.๓ เปอร์เซนต์ ไม่ใช่ผมพูดหรอกครับ ผมนำตัวเลขนี้  
 มาจากเอกสารที่ราชการเขาแถลง เมื่อเทียบกับเวลาเดียวกันเมื่อปี ๒๕๓๔  
 โดยอัตราเฉลี่ยเงินเฟ้อ ๔.๘ เปอร์เซนต์ นี่ก็เป็นตัวเลขซึ่งยืนยันออกมาแล้ว  
 ว่ารัฐบาลเคยมาคุยไว้ในห้องนี้ว่า ๔.๘ มันไม่ได้เป็นอย่างนั้นแล้ว ผมอยากจะ  
 เรียนว่า สิ่งเหล่านี้เป็นจุดเริ่มต้นของนโยบายที่รัฐบาลแถลง สิ่งเหล่านี้เป็นจุด  
 เริ่มต้นของความพยายามรัฐบาลที่จะสร้างความเชื่อมั่นว่ามีความสามารถ มี  
 ประสิทธิภาพและมีคุณภาพพอเพียงที่จะปฏิบัติหน้าที่ได้ตามนโยบายและตามคำแถลง  
 ของงบประมาณ ตรงนี้ความเชื่อถือหมดไปแล้ว อาจจะขอเรียนด้วยความเสียใจ  
 จริง ๆ ว่า มันเป็นความเชื่อถือที่หมดไปจากการทำงานของรัฐบาลเอง ท่าน  
 เพื่อนสมาชิกจำนวนมากใน ๓ วันข้างหน้าจะอธิบายและชี้แจงอภิปรายได้ว่า  
 ความเชื่อถือนั้นลงไปในด้านรายละเอียดอีกมากมายได้อย่างไร กระผมจะไม่ใช้  
 เวลาตรงนี้ แต่อยากจะวางไว้ก่อนว่า เป็นหัวข้อที่แม้แต่เอกสารงบประมาณ ซึ่ง  
 พวกเราได้แจกกันไปเป็นปึก ๆ นั้นะครับ ท่านประธานก็มี พวกเราทุกคนก็มี  
 ตัวเลขของกรมต่าง ๆ ที่จะสร้างที่โน่นสร้างที่นี่ เวลาไปทำจริง ๆ ไม่ได้เป็น  
 อย่างนั้นหรอกครับ ท่านประธาน ผมจำได้ว่าเมื่อปีที่แล้ว ท่าน ส.ส. โสภณ  
 เพชรสว่าง ขออนุญาตอ้างอิงพาดพิงสักเล็กน้อย ได้พุดกันไว้ในห้องนี้เหมือนกัน  
 ว่า เอกสารที่พวกเราได้แจกกันไปแบกกลับบ้านกันไปกองพะเนินเทินทึก จริง ๆ  
 แล้วหลังจากงบประมาณผ่านเสร็จสิ้นวาระที่ ๓ ไปแล้ว ไม่ได้ไปทำอย่างนั้น  
 แล้วเราจะไปบ่นให้ใครฟัง คำแถลงนโยบายก็เชื่อถือไม่ได้ เอกสารที่รัฐบาล  
 แจกให้ท่านสมาชิก ๓๔๑ ชีวิตได้ไปอ่านก็ไม่ตรงตามนั้น แล้วเราจะยึดอะไรละครับ

ในการบริหารเงินงบประมาณของประเทศชาติ ซึ่งมาจากภาษีอากรของประชาชน เราจะยึดหลักความเชื่อถือได้ตรงไหนในระดับรัฐบาล ระดับนโยบายก็เชื่อถือไม่ได้ ในระดับปฏิบัติการของหน่วยงาน กรม กองต่าง ๆ เชื่อถือไม่ได้อีกเช่นกัน ความจริงตรงนี้สมาชิกของพรรคร่วมฝ่ายด้านจะหยิบยกขึ้นมาอภิปรายใน ๓ วันข้างหน้าที่จะให้เห็นได้อย่างชัดเจน ผมอยากจะขอกราบเรียนท่านประธานว่า ที่ผมกราบเรียนไว้เมื่อสักครู่นี้ว่านโยบายที่ได้เคยแถลงไว้และขอโอกาส และขอเวลาไว้ นโยบายพูดไว้ว่าจะควบคุมภาวะเงินเฟ้อ นโยบายเขียนไว้ว่าจะเปิดเสรีทางการเงิน นโยบายเขียนไว้ว่า ลดปัญหาการขาดดุลบัญชีเดินสะพัดเขียนไว้โดยรัฐบาลเอง และแถลงไว้เมื่อเดือนกรกฎาคมด้วยรัฐบาลเอง ในเมื่อรัฐบาลไม่สามารถจะปฏิบัติได้ตามนโยบายที่แถลงไว้ รัฐสภาหรือสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรควรมีมาตรการอย่างไรละครับ ผมได้กราบเรียนท่านประธานไปแล้วว่า ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง จะต้องเป็นหน้าเพื่อรับฟังการอภิปรายในตัวข้อนี้ตลอด เพราะเป็นงานโดยตรงที่ท่านรับผิดชอบ เห็นใจนะครับ ท่านน่าจะเกี่ยวข้องอยู่กับพวกการเจรจาการค้าระหว่างประเทศอะไรแบบนั้น ผมเชื่อว่าท่านชอบแน่นอน ผมพูดหัวข้อนี้ ท่านยิ้มเลย เพราะท่านรู้ท่านถนัด เรื่องเหล่านั้น ไม่ใช่เรื่องเหล่านี้ ว่าให้ท่านพูดเรื่องเงินเฟ้อ ท่านบอกอยู่ยงตายท่า เรื่องนี้ ให้ท่านไปเจรจากับแกตต์ (GATT) ให้ท่านไปเจรจากับอุรุกวัย ราวด์ (Uruguay round) ให้ท่านไปเจรจากับเอเปค (APEC) ท่านชอบที่สุด แต่ผมไม่เข้าใจว่าทำไมท่านนายกฯ มาวางไว้ให้ท่านตรงนี้ แล้วท่านจะต้องทนฟังพวกขว้างถ้ำตีนหมา ๗ ชั่วโมงนะครับ ท่านรัฐมนตรี ผมอยากจะกราบเรียนต่อไปว่า ในปีที่นี้เป็นการจัดงบประมาณสมดุลงีกครั้งหนึ่ง ๔๔๔,๐๐๐ ล้านบาท รายจ่ายจะเป็นเท่านั้น รายได้ก็จะเป็นเช่นนั้น เพิ่มขึ้นจากปีที่แล้ว ๑๕๐,๘๐๐ ล้านบาท ท่านประธาน ท่านหัวหน้าพรรคประชาธิปัตย์ผู้นำฝ่ายค้าน ขออนุญาตที่พาดพิงได้กล่าวเน้นตรงนี้ และลงไปได้อย่างชัดเจนที่สุดว่า นโยบายของรัฐบาลที่จะต้องเพิ่มรายจ่ายนั้น ทำให้ทีมงานของรัฐบาลเองที่ต้องจัดการรายได้ไม่สบายใจ ลูกน้องท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง สรรพสามิต ศุลกากร และสรรพากร พอทราบว่าตัวเลขเปลี่ยนจาก ๔๓๙,๐๐๐ ล้านบาท เป็น ๔๔๔,๐๐๐ ล้านบาท ตกเก้าอี้กันแทบตลบ หวังเหล่านี้เป็นความจริง เพราะนโยบายของงบประมาณสมดุล หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการจัดการรายได้ต้องทำการบ้านให้มากยิ่งขึ้น เพื่อที่จะสนองตอบความต้องการของรัฐบาลที่จะใช้จ่ายเงินมากขึ้น และตรงนี้เองที่ผมอยากจะขอเรียนให้ทราบ อีกครั้งหนึ่งว่าสวนทางกับนโยบายของรัฐบาลที่จะลดปัญหาการขาดดุลบัญชีเดินสะพัดก็

สย ๒๓/๒๕๓๙ (ส. ๒)

เสาวลักษณ์ ๕๒/๒

ควบคุมภาวะเงินเพื่อให้อยู่ในระดับต่ำที่ดีสวนทางกันโดยสิ้นเชิง การจัดงบประมาณปี ๒๕๔๐ ทั้ง ๆ ที่รู้ ไม่ใช่ไม่รู้หรือครับ ทั้ง ๆ ที่รู้ว่าเงินกำลังเฟ้อ ทั้ง ๆ ที่รู้ว่ากำลังมีปัญหาเรื่องการขาดดุลบัญชีเดินสะพัด เพิ่มงบประมาณเข้ามาอีก ๑๕๐,๘๐๐ ล้านบาท นั่นคือปัญหาประเด็นแรกว่า จะยิ่งทำให้เงินเฟ้อหนักเข้าไปใหญ่ เพราะการให้ ๑๕๐,๘๐๐ ล้านบาท หนักมากที่สุดไปทางด้านก่อสร้าง ซึ่งท่านรัฐมนตรีสุรเกียรติ์รู้ดีว่าเป็นการใช้งบประมาณทางด้านที่ภาษาลังกลษ เขาเรียกว่า นอนโพรดัคทีฟ (Non-productive) ใ้ใหม่ครับท่านรัฐมนตรี และสิ่งเหล่านี้ไม่ได้เอื้อเพื่อเกื้อหนุนอะไรเลย ที่จะช่วยสร้างสรรค์เศรษฐกิจของเรา-----

ในทางตรงกันข้ามมันจะทำให้เกิดเงินเพื่อให้นักขึ้นไปอีก และพอมีปัญหาเงินเพื่อ  
 บั๊ว ท่านนายกฯ ก็โยนให้คุณสุรเกียรติ์ตอบ โยนให้คุณสุรเกียรติ์แก้ แล้วเพิ่มขึ้น  
 ไปแล้ว ๙๘๕,๐๐๐ ล้านบาทแล้ว เพิ่มจาก ๙๗๙,๐๐๐ ล้านบาท เพิ่มไปอีก  
 ๕,๐๐๐ ล้านบาท ก็หันมาสั่งคุณสุรเกียรติ์ให้ไปไล่เบี้ยกับ ๓ กรมนั้นไปหาเงิน  
 มาเพิ่ม ให้ปิดบัญชีสมดุลให้ได้ตามนโยบายของรัฐบาล ท่านประธานครับ  
 สิ่งเหล่านี้เป็นการสวนทางกับนโยบายและความเป็นจริง ในส่วนแรกที่ผมพูด  
 มาว่า มันสวนทางกับนโยบายนั้นผมพูดไปแล้ว ส่วนที่ ๒ มันตอกย้ำเข้ามาอีกว่า  
 มันสวนทางกับความเป็นจริง ทั้งทางด้านตัวเลขและสภาวะเศรษฐกิจ มาตรการ  
 ๕ ข้อ ซึ่งคณะรัฐมนตรีออกไปเมื่อ ๑๖ เมษายน ก็ดี และมาตรการลดภาษีสินค้า  
 ๗ ข้อที่ออกมาก็ดี มันสวนทาง ลดภาษีสินค้าฟุ่มเฟือยมันจะไม่ช่วยแก้ปัญหาการขาดดุล  
 บัญชีเดินสะพัดหรอกครับท่านประธาน คนยังจะสั่งซื้อสินค้าจากนอกกันใหญ่  
 เพราะลดภาษีกันไปแล้วก็เฮฮาดีใจกันใหญ่ มาตรการ ๕ ข้อเมื่อ ๑๖ เมษายน  
 ก็ไปวางมาตรการต่าง ๆ เพื่อดึงเอกชนที่อยู่ในสภาวะของธุรกิจการเงิน  
 การธนาคารให้ช้าลง ดึงให้น้อยลง ๆ ท่านไปดึงภาคเอกชน แล้วมาประกาศ  
 กับทางโทรทัศน์ว่า เป็นมาตรการเพื่อดึงไม่ให้เงินเพื่อ ท่านดึงเอกชนไว้เมื่อ  
 ๑๖ เมษายน มาตรการ ๕ ข้อ แต่พอมาทางซ้ายเงินงบประมาณของรัฐบาลเอง  
 เพิ่มไปอีก ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท มันสวนทางกัน มาตรการที่ดี ไปสั่งเอกชนไว้  
 ออกสโลว์ ดาวน์ (Slow down) ช้าลงหน่อย แต่หันมาทางรัฐบาลเองเพิ่มเงิน  
 เข้าไปอีกตั้ง ๑๐๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท สิ่งต่าง ๆ เหล่านี้มันยิ่งจะทำให้ถ้าเรา  
 จะอภิปรายกัน ณ วันนี้ใน ๑๒ เดือนข้างหน้า ถ้ารัฐบาลชุดนี้ยังอยู่ รัฐมนตรี  
 ว่าการกระทรวงการคลังคนนั้นโดนหนักกว่านี้อีกหลายเท่าแน่นอน ถึงอยากจะ  
 ขอเรียนให้ท่านว่า การลดภาษีสินค้าฟุ่มเฟือย และ ๑๖ เมษายน ที่ผมได้เรียน  
 ให้ทราบไปแล้วนั้น มันสวนทางกันกับความเป็นจริง สวนทางกับนโยบาย และ  
 นโยบายก็เขียนไว้ว่า ๔.๕.๒ แกลงไว้เมื่อเดือนกรกฎาคมว่า จะส่งเสริม  
 กิจกรรมการส่งออก ท่านประธานครับ ๑๐ เดือนของรัฐบาลชุดนี้ ตัวเลขการ  
 ส่งออกมันลดน้อยลง ไม่ใช่ผมคนเดียวหรอกครับที่ทราบ กระทรวงการคลัง  
 ก็กระทรวงเขาก็ทราบ สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน ธนาคาร  
 แห่งประเทศไทย ทั้งหมดทราบหมดว่า สัญญาอันตรรายเริ่มขึ้นแล้ว สินค้าไทยส่งออก  
 ขายสู่ตลาดต่างประเทศมีปัญหา ไม่สามารถจะเพิ่มตัวขึ้นได้เหมือนอย่างเมื่อก่อน ๆ  
 เมื่อก่อนหน้านั้นเพิ่ม ๒๐ เปอร์เซ็นต์ มาเมื่อเดือนมีนาคม ๒๕๓๙ การส่งออก  
 เพิ่มขึ้น ๓ เปอร์เซ็นต์ เมื่อการส่งออกน้อยลง เงินเข้าประเทศมันก็น้อยลง

การขาดดุลบัญชีเดินสะพัดมันก็แย่ การขาดดุลบัญชีการค้ามันก็แย่ และสิ่งเหล่านี้  
 เป็นสิ่งที่รัฐบาลแถลงไว้ว่าจะทำ และเมื่อ ๑๐ เดือนผ่านพ้นมาแล้ว ทำไม่ได้  
 ความเสียหายต่อเศรษฐกิจได้เกิดขึ้นแล้ว ในส่วนรายได้เข้าประเทศ จากการ  
 ส่งสินค้าไปจำหน่ายมันลดน้อยลง ไปลดภาษีสินค้าฟุ่มเฟือยเข้า คนก็แห่ไปซื้อ  
 กันใหญ่สินค้าฟุ่มเฟือย สิ่งต่าง ๆ เหล่านี้มันนำไปสู่สภาวะเศรษฐกิจโดยภาพรวม  
 ของประเทศไทยที่จะทรุดลง ๆ ทั้งสิ้น ในขณะที่เดียวกันที่ไปสั่งทางกรมสรรพสามิต  
 สั่งกรมสรรพากร และสั่งกรมศุลกากรว่า คุณไปหาเงินมาให้ผมอีก ๕,๐๐๐ ล้านบาท  
 เพราะรัฐบาลจะเพิ่มค่าใช้จ่ายอีก ๕,๐๐๐ ล้านบาท ท่านประธานทราบไหมครับ  
 กระทรวงการคลังแถลงมาแล้ว ตุลาคม ๒๕๓๔ ถึง กุมภาพันธ์ ๒๕๓๕ ภาษี  
 สรรพากรที่เก็บได้ต่ำกว่าเป้า ภาษีศุลกากรเก็บได้ต่ำกว่าเป้า ภาษีสรรพสามิต  
 ที่เก็บได้ต่ำกว่าเป้า วงจรรายการหมุนเวียนของเงินในธุรกิจของประเทศไทย  
 มันส่วลวี่ ตาวนั มันถั่วลง มันน้อยลง ธุรกิจก็มีรายได้น้อยลง ภาษีที่เก็บมาจาก  
 ธุรกิจมันก็น้อยลงด้วย แล้วมาตรการ ๑๖ เมษายน ก็ไปดึงให้ธุรกิจมันช้าลง ๆ  
 ภาษีมันก็เก็บได้น้อยลง มันขัดกันไปขัดกันมา ขัดกันไปขัดกันมาอย่างนี้ กว่าที่จะ  
 ถึง ๓๐ กันยายน ๒๕๔๐ สิ้นปีงบประมาณ ๒๕๔๐ รายได้ของรัฐบาลที่จะต้อง  
 จัดหาเพิ่มจากปีที่แล้วอีก ๑๕๐,๘๐๐ ล้านบาท จะเอามาจากไหนครับ สิ่งต่าง ๆ  
 เหล่านี้เป็นระเบิดเวลาที่รอวางรัฐบาล วางรออยู่ข้างหน้าทั้งสิ้นหมดสมัยแล้ว  
 ที่เราเพียงแต่ว่า ให้มันผ่านไปก่อน แล้วก็ไปแก้กันดาบนานาก็แล้วกัน ให้มัน  
 ผ่านไปก่อน แล้วก็ไปแก้กันทีหลัง นี่มันเรื่องของประเทศชาติแล้วนะครับ  
 ท่านประธาน ไม่ใช่เรื่องของพรรคการเมือง ไม่ใช่เรื่องของแค่เพียงรัฐบาล  
 หรือไม่ไ้เรื่องของเพียงแค่คนใดคนหนึ่ง เป็นเรื่องของประเทศไทย ที่คนทั้งหมด  
 จะต้องร่วมกันรับผิดชอบ พวกเรานั่งอยู่在这 ๓๙ คน เรามาจาก ๖๐ ล้านคน  
 ๖๐ ล้านคน กลายมาเป็น ๓๙ คน ๓๙ คน กลายไปเป็น ๕๕ คน ความ  
 รับผิดชอบมันเป็นเส้นตรงกันมาจากประชาชนทั้งสิ้น -----

ผมถึงอยากจะเรียนว่า ๑๐ เดือนที่ผ่านมาเศรษฐกิจซบเซาเงินเฟ้อก็ยังสูง การขยายตัวมูลค่าผลิตภัณฑ์มวลรวม การขาดดุลบัญชีเดินสะพัดก็ยังสูงอยู่ ไม่ใช่ผมพูด ไม่ใช่ผมอภิปรายโจมตี แต่มันเป็นความจริงที่ปรากฏออกมาแล้วว่า นโยบายที่ออกมาของรัฐบาล ท่านประธานช่วยไปถามนักวิชาการทางด้าน เศรษฐศาสตร์สิครับ ว่า ๔ ประเด็นหลักที่ออกมาแล้วเป็นผลงานของรัฐบาล ชุดนี้ควรจะทำอย่างไร แล้วเราจะไปบ่นให้ใครฟัง เพราะ ๓๓๒ เขาก็ ยกให้อยู่แล้ว ผมก็ไม่รู้จะไปบ่นให้ใครฟัง ผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานว่า สิ่งต่าง ๆ เหล่านี้ปีแรกที่ประเทศไทยมีงบประมาณสมดุลคือปี ๒๕๓๓ ท่านหัวหน้าพรรคชาติพัฒนาได้อภิปรายไปเมื่อสักครู่นี้ ท่านประธานไปเปิดดูนะครับ รัฐบาล ที่กล่าวว่าจะทำงบประมาณสมดุลจะต้องเป็นรัฐบาลที่มีความเชื่อมั่นจากทางภาคธุรกิจ เอกชน ต้องได้รับความเชื่อถืออย่างสูงยิ่งจากผู้ที่ทำธุรกิจเอกชน ประเทศไทย เป็นประเทศเสรี เศรษฐกิจเสรี ไม่ใช่สังคมนิยมไม่ใช่คอมมิวนิสต์ การตัดสินใจ ที่จะลงทุน การตัดสินใจที่จะค้าขายหรือไม่ลงทุนหรือไม่ค้าขายอยู่ที่การตัดสินใจ ของภาคเอกชน ถ้ามีความเชื่อถือมีความเชื่อมั่น แนนอนเงินสะพัดเข้ามาค้าขายคล่อง พี่น้องประชาชนมีเงินรายได้ประเทศชาติก็ดีขึ้นด้วย และเมื่อประเทศชาติดีขึ้นด้วย วงจรธุรกิจมีเงินค้าขายคล่อง รายได้เข้ารัฐบาลในรูปแบบของภาษีมันก็ดีขึ้น ไปด้วยนะครับท่านประธาน ปีแรกที่จัดงบประมาณสมดุล ๒๕๓๓ เป็นความกล้าหาญ ของรัฐบาลในตอนนั้น ใครเป็นนายกฯ ต้องไปถามหัวหน้าพรรคชาติพัฒนาอาจจะ จำได้ ผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานว่า ปีแรกที่ทำงบประมาณสมดุลนั้น รายได้ที่ประมาณการไว้เมื่อเก็บได้จริงนั้น รายได้เก็บได้จริงสูงกว่ารายได้ที่ ประมาณการไว้ ๓๐ เปอร์เซ็นต์ครับ ตัวนี้ไม่ใช่ผมพูดหรือหยิบยกขึ้นมาในฐานะ ที่เป็นสมาชิกพรรคชาติพัฒนา แต่เป็นตัวเลขที่กระทรวงการคลังได้บันทึกไว้แล้ว เมื่อปี ๒๕๓๓ รายได้ของรัฐบาลประมาณการไว้กับเก็บได้จริงนั้น เก็บได้จริงสูงกว่า ถึง ๓๐ เปอร์เซ็นต์ โดยไม่ต้องไปออกมาตรการอะไรให้มันหุ้มน้อยๆเยอะเยอะ ไปหมดอย่างที่ว่าใครจะได้อภิปรายไว้ตอนอภิปรายไม่ไว้วางใจ มาตรการ หุ้มน้อยๆเยอะเยอะยุ่งเหยิงจุกจิกจู้จี้ก็ไม่มีเลย เพราะมันเป็นเศรษฐกิจเสรี ใครเชื่อถือก็ลงทุน ใครไม่เชื่อมั่นก็ไม่ต้องลงทุน นั่นแหละครับคือปรัชญาของ เศรษฐกิจในโลกกาภิวัตน์ แข่งขันกันด้วยคุณภาพ แข่งขันกันด้วยความสามารถ แข่งขันกันด้วยประสิทธิภาพ ไม่ใช่แข่งขันกันด้วยมาตรการของรัฐบาล ไม่ใช่ แข่งขันกันด้วยวิธีให้รัฐบาลออกมาตรการช่วยเหลือ หมดสมัยไปแล้วท่านประธาน และในยุคแข่งขันด้วยประสิทธิภาพและคุณภาพนี้เอง ขอเข้าสู่หัวข้อที่ ๒ ว่า

ท่านผู้นำพรรคฝ่ายค้านและท่านหัวหน้าพรรคชาติพัฒนาได้พูดถึงประเด็นนี้ และได้มอบขอให้ผมลงไปสู่รายละเอียดมากก็คือ ในส่วนที่เป็นรายได้ และรายจ่ายของรัฐวิสาหกิจ ๖๐ กว่าแห่งใช้เงินงบประมาณแผ่นดิน ๒๗,๐๐๐ กว่าล้านบาท และส่งคืนให้กับรัฐบาล ๕๕,๐๐๐ ล้านบาท ท่านประธานครับ เมื่อปีที่แล้วในห้องประชุมนี้ผมก็อภิปรายเรื่องนี้ เพราะผมมีความเป็นห่วงอยู่ ว่าเงินทั้งหมดที่รัฐบาลจัดสรรให้กับงบประมาณแผ่นดิน ๒๗,๘๐๐ กว่าล้านบาทสำหรับปีนี้และปีที่ผ่านมา ๖ มา รัฐบาลก็จะได้รับเงิน กลับเข้าไป ๕๐,๐๐๐ กว่าล้านบาทนั้น จริง ๆ แล้วรัฐบาลจะต้องรับผิดชอบ ค่าประกันเงินกู้ของรัฐวิสาหกิจ ในเอกสารซึ่งพวกเราได้กันไปทุกคนในเล่ม สีทองในงบประมาณปี ๒๕๔๐ รัฐบาลโดยกระทรวงการคลังของท่านรัฐมนตรี สุรเกียรติ์ ต้องตามไปค้ำประกันรัฐวิสาหกิจทั้งหมด เงินกู้ภายในประเทศ ๒๕๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท เงินกู้นอกประเทศอีก ๒๕๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท ตามไปค้ำประกันเงินกู้ให้รัฐวิสาหกิจเหล่านั้น ๔๘๘,๐๐๐ ล้านบาท ๓๙๐ สวิตที่นั่งอยู่ในตรงนี้เป็นผู้ที่ได้รับความมอบหมายจากพี่น้องประชาชน รู้เรื่องไหมครับ ตอบได้เลยว่าไม่รู้เรื่องเลย -----

แต่รัฐบาลจะต้องเอาไปค้าประกันเต็มตัว ๕๕๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท ตัวแทนของ  
 พี่น้องประชาชน ๖๐ ล้านคน ซึ่งนั่งพิจารณางบประมาณกันอยู่ตรงนี้ จะไม่ได้มี  
 ตัวเลขเหล่านี้เข้ามาผ่านการพิจารณาในกลไกของรัฐสภาทั้งสิ้น นี่คือการประเด็นที่  
 แสดงความเป็นห่วงออกมาเมื่อสักครู่ โดยหัวหน้าพรรคชาติพัฒนา เพราะนี่คือ  
 ความผูกมัดของรัฐบาลไทย และรัฐบาลไทยก็คือประเทศไทยที่คนไทยทั้งประเทศ  
 เราฝากความหวังไว้ การก่อกวนสินที่เขียนไว้ในเอกสาร ซึ่งพวกเราทุกคนมี  
 ๕๕๕,๐๐๐ กว่าล้านบาทนั้น เป็นส่วนหนึ่งของเงินลงทุนของรัฐวิสาหกิจ และตรงนี้  
 จะเลี้ยวเข้ามา ท่านประธานครับ จะเลี้ยวเข้ามาว่า ๕๕๕,๐๐๐ กว่าล้านบาท  
 คือเงินลงทุนของรัฐวิสาหกิจนั้น ตัดสินใจโดยคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจเท่านั้น  
 ผู้แทนราษฎรไม่เกี่ยว นี่ละครับท่านประธาน มันจะเลี้ยวมาถึงว่าในช่วงเดือน  
 ผมอยากจะขอเรียนท่านประธาน ในช่วงเดือนสิงหาคม ๒๕๓๘ ถึง ธันวาคม  
 ๒๕๓๘ นี่ละครับ เงิน ๕๕๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท มันง่การตัดสินใจ นั่งรอ  
 การพิจารณาอยู่ของคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ และคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ  
 ถูกเปลี่ยนแปลง ๑๗ ครั้ง ตั้งแต่สิงหาคม ๒๕๓๘ ถึง ธันวาคม ๒๕๓๘ เป็นไปได้  
 ไหมครับว่านี่คือเหตุผล มีเงินเกือบ ๕๐๐,๐๐๐ ล้านบาทนั่งรออยู่ โดยไม่ต้อง  
 ไปเกี่ยวข้องกับสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร โดยไม่ต้องไปเกี่ยวข้องกับถูกชักฟอก  
 ในห้องประชุมรัฐสภา คณะกรรมการรัฐวิสาหกิจถูกเปลี่ยนแปลง ๑๗ ครั้ง  
 สิงหาคม ๒๕๓๘ ถึง ธันวาคม ๒๕๓๘ คนข้างนอกหรือพี่น้องประชาชน หรือแม้แต่  
 สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเช่นพวกเรา ๓๙๑ ชีวิต เรามองได้ไหมครับว่า  
 การเปลี่ยนแปลงคณะกรรมการดังกล่าวนี้มีอะไรหรือไม่ที่จะเข้าไปโยงใยกับ  
 เงินเกือบ ๕๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ที่ห้องประชุมนี้ไม่เคยรู้เรื่องเลย ท่านผู้นำ  
 พรรคฝ่ายค้าน ได้อภิปรายประเด็นนี้ไปแล้วอย่างชัดเจน และผมขอขยายความ  
 ด้วยตัวเลขว่าตรงนี้ใช่ไหมครับคือเหตุผล ผมไม่รู้ว่าเป็นใช่หรือเปล่า แต่เป็นเหตุผล  
 ใช่หรือเปล่า ไม่มีใครทราบ แต่เอกสารนี้ยืนยันว่าสิงหาคม ถึง ธันวาคม ๒๕๓๘  
 คณะรัฐมนตรีอนุมัติเปลี่ยนแปลงคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ ๑๗ คณะเรียบร้อยแล้ว  
 ไม่มีใครค้านเลย มีแต่พี่น้องพนักงานรัฐวิสาหกิจแห่งหนึ่งประท้วง คณะรัฐมนตรี  
 นำกลับไปพิจารณาใหม่ มีอีกแห่งหนึ่งกำลังถูกตีความกันทางด้านกฎหมายว่าผิดกฎหมาย  
 หรือเปล่าก็เป็นเรื่องคาราคาซังกันอยู่ แต่ทั้งหมดนี้ผมอยากกราบเรียนท่านประธานว่า  
 พวกเรานั่งประชุมกันอยู่ตรงนี้ พิจารณา ๔๐๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท แต่อยากจะ  
 กราบเรียนนะครับ ๕๐๐,๐๐๐ ล้านบาทเกือบจะ ๕๐๐,๐๐๐ ล้านบาท พวกเรา  
 ไม่รู้เรื่องหรือครับ แต่พวกเราทุกคนต้องร่วมรับผิดชอบ เพราะรัฐบาลไทย

โดยกระทรวงการคลังเป็นผู้ค้าประกัน เกิดความเสียหาย กระทรวงการคลัง  
 รัฐบาลไทย ประเทศไทยต้องร่วมรับผิดชอบ นี่คือความจริงที่ผมอยากจะ  
 ขอกราบเรียนท่านประธานไว้ว่าสิ่งต่าง ๆ ที่เป็นความผูกพัน สิ่งต่าง ๆ ที่  
 นำเข้าสู่ระบบรัฐสภา มีการตรวจสอบ มีการเสนอแนะ มีการท้วงติง มีอยู่อีก  
 เป็นแสน ๆ ล้านบาท ไม่ได้ผ่านตาพวกเราหรือครับท่านประธาน และไม่ได้มี  
 กลไกอะไรทั้งสิ้น ณ วันที่จะผ่านสายตาของพวกเราอีกด้วย ท่านประธานครับ  
 เมื่อ ๓ - ๓ วันก่อนท่านประธานบุญเอื้อได้รับเชิญไปร่วมสัมมนา ที่ไหนผมก็  
 จำไม่ได้ ในหัวข้อ การปฏิรูปงบประมาณในยุคโลกาภิวัตน์ มีข่าวลงหนังสือพิมพ์  
 ผมก็จำไม่ได้ อ่านผ่านหูผ่านตา ท่านประธานบุญเอื้อไปชี้แจงที่นั่นว่า ท่านก็คงจะ  
 นั่งฟังผมอยู่ในห้อง ผมอยากจะขอมอบของขวัญชิ้นนี้ให้ท่านสักหน่อยว่า คำพูดที่ท่าน  
 ไปชี้แจงในการอภิปรายในวันนั้น เป็นแรงดลบันดาลและกำลังใจให้ผมอภิปราย  
 ในเรื่องดังต่อไปนี้ -----

ท่านประธานก็อยู่ในสภามาหลายสมัย ในห้องประชุมแห่งนี้เราได้ยินได้ฟังกันมาแล้วมากมายเหลือเกิน และที่ผมมีความชื่นใจมากที่สุดเพราะประธานรัฐสภาประมุขของพวกเรา นำเรื่องนี้ไปชี้แจงในการอภิปรายของท่านด้วย เมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๓๔ ท่านได้ไปอภิปรายไว้ตามที่หนังสือพิมพ์แถลง ขออนุญาตท่านประธาน ว่างบประมาณที่กำลังจะเข้าสู่การพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวันนี้ จริง ๆ แล้วหายไปตั้ง ๕๐ กว่าเปอร์เซ็นต์หายไปไหนก็ไม่รู้ นั้นเป็นเนื้อหาโดยสรุปโดยย่อของคำอภิปรายของท่านประธานรัฐสภาประมุขของพวกเรา ซึ่งท่านก็นั่งอยู่ในห้องนี้เหมือนพวกเรานั่งแหละครับ ท่านก็ได้ยินได้ฟังการอภิปรายของผู้แทนราษฎรเหมือนอย่างพวกเราได้ยินได้ฟังมาโดยตลอดว่า เงินงบประมาณทางด้านก่อสร้างเมื่อออกไปสู่ปลายทางแล้วมันหายไปเยอะเหลือเกิน ตั้งแต่ออกจากสำนักงบประมาณ ผ่านกระทรวงมหาดไทย ไปถึงจังหวัด ไปถึงอำเภอ ไปถึงตำบล ไปถึงหมู่บ้าน ท่านประธานรัฐสภาได้ไปอภิปรายไว้ ซึ่งเหมือนกับเนื้อหาที่ท่านสมาชิกหลายปีมานี้ ได้อภิปรายเชิงเปรียบเทียบเอาไว้ว่า ก็เป็นเหมือนกับไอศกรีมแท่ง ผ่านคนโน้นคนหนึ่ คนนี้ คนหนึ่กว่าจะไปถึงปลายทางก็เหลือแต่ไม้ เนื้อไอศกรีมมันหมดไปแล้ว ท่านประธานรัฐสภา ท่านไปพูดในแนวทางดังกล่าวนี้เป็นกำลังใจให้พวกเราสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งไม่อยากจะเห็นและทนไม่ได้กับสิ่งเหล่านี้ ซึ่งเกิดขึ้นและเป็นการเอาเปรียบต่อพี่น้องประชาชนในต่างจังหวัดอย่างเป็นรูปธรรม ตรงนี้เป็นแรงกดดันดาลใจให้กระผม อยากจะสนองตอบเจตนาอันดีของท่านประธานรัฐสภา ที่ได้กรุณากล่าวถึงว่างบประมาณนั้น กว่าจะไปถึงระดับล่างจริง ๆ มันหายไปตั้ง ๕๐ เปอร์เซ็นต์ ท่านกล่าวไว้เช่นนั้นเป็นกำลังใจให้ผม ในฐานะที่เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และเป็นสมาชิกคนหนึ่งซึ่งเป็นผู้ได้บารมีของท่านประธานรัฐสภา ที่อยากจะอภิปรายเรื่องจริงเรื่องหนึ่งซึ่งผมมีเอกสารอยู่ตรงนี้ ซึ่งจะเป็นการสอดคล้องและสนองตอบเจตนาารมณ์ของประธานรัฐสภา ที่ได้ไปอภิปรายไว้และได้ถูกตีแผ่ไปทางสื่อมวลชนทั่วประเทศ ท่านได้พูดไว้อย่างนั้น ผมไปหาข้อมูลและได้มีผู้ส่งข้อมูลมาให้เมื่อคืนนี้เองที่จะสนองเจตนาอันดีของท่านประธานรัฐสภา ผมอยากจะขอกราบเรียนท่านประธานเอกสารข้อมูลตรงนี้ ผมอ่านดูแล้วผมสลดใจ ประเด็นที่ท่านประธานรัฐสภาได้เปิดไว้ให้ผมตามสื่อมวลชนได้นำไปตีพิมพ์นั้น เป็นแรงกดดันดาลใจให้ผมไปหาข้อมูลตรงนี้และมีผู้ส่งมาให้ ท่านประธานพูดเอาไว้เกี่ยวกับงบประมาณมันหายไปเยอะเหลือเกิน ๕๐ - ๖๐ - ๗๐ เปอร์เซ็นต์อะไรก็ว่าไป ผมไม่ได้ไปนั่งฟัง

อยู่ในวันนั้น แต่ประเด็นจับได้ว่ามันหายไปเยอะ ด้วยการคอร์รัปชั่นหรืออะไรก็  
แล้วแต่เถอะ สุดท้ายจะใช้ภาษาไทย แต่สิ่งที่ผมอยากจะนำมาเรียนท่านประธาน  
ตรงนั้นมันเป็นของจริง และเป็นความจริงที่ผมอยากจะขออนุญาตใช้เวลาตรงนี้เรื่อง  
ลำดับให้ฟัง แล้วเป็นสิ่งที่เกิดกับรัฐบาลชุดนี้ ท่านประธาน ปีที่แล้วน้ำท่วมใหญ่  
หลายจังหวัดได้รับความเดือดร้อนจริง ๆ จากผลของการน้ำท่วมในครั้งนั้น  
รัฐบาลได้จัดสรรเงินงบประมาณไว้ เพื่อแก้ปัญหาจากผลกระทบที่พี่น้องประชาชน  
ได้รับจากน้ำท่วมจริงไม่มีใครว่า ทุกคนสรรเสริญ ผมอยากจะขออนุญาตกราบเรียน  
ท่านประธานว่า ที่อำเภอพิมาย จังหวัดนครราชสีมา น้ำท่วมในบางส่วนนั้น  
ที่ว่าการอำเภอนี้มีการประชุมกันตั้งแต่วันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๓๔ ประเมินจาก  
ทุกหมู่บ้าน ประเมินจากทุกตำบลว่าเสียหายเท่าไรกันแน่ ควรจะต้องของบประมาณ  
จากรัฐบาลเท่าไรเพื่อแก้ปัญหาในครั้งนี้น้ำท่วมในครั้งนี้น้ำท่วมได้มีการประชุมกันแล้ว  
ก็เห็นว่า จากการประเมินแล้วประเมินอีก มีโครงการที่สมควรจะขอเงินงบประมาณ  
จากรัฐบาลเพื่อมาแก้ปัญหา ประมาณ ๓๗ โครงการนั้น วงเงินอยู่ประมาณ ๒ ล้านบาท  
นี่เป็นความจริงที่ปรากฏอยู่แล้วในบันทึกการประชุมที่ว่าการอำเภอดังกล่าวนี้น้ำ  
ที่ผมยกตรงนี้นั้นมาเพราะให้เกิดความชัดเจน ว่าในคราวนั้นและรัฐบาลชุดนี้  
มีการประเมินกันว่าประมาณ ๒ ล้านบาทจะแก้ปัญหาได้ ท่านประธานทราบไหม  
พอประชุมเสร็จไปแล้วบอกว่า พื้นที่เสียหายจริง ๆ คงใช้เงินประมาณ ๒ ล้านบาท  
ของงบประมาณช่วยเหลือหน่อย นายอำเภอถูกย้าย นายอำเภอถูกย้ายไม่มีใครว่า  
ถูกย้ายด้วยเรื่องอะไรก็ไม่อยากจะมาใช้เวลาพูดตรงนี้ แต่พอนายอำเภอถูกย้าย  
ไปแล้วนายอำเภอคนใหม่มาการประชุมใหม่ ท่านประธาน รัฐมนตรีว่าการ  
กระทรวงการคลังฟังให้ดี ๆ นายอำเภอคนใหม่มาประชุม ประเมินใหม่อำเภอ  
เดียวกัน พื้นที่เดียวกัน น้ำท่วมเดียวกันนั้นแหละครับ ท่านประธาน แต่นายอำเภอ  
คนใหม่บอกไม่ใช่ ๒ ล้านบาทแล้ว น้ำท่วมคราวนี้เสียหายต้องขอเงินงบประมาณ  
จากรัฐบาล ๘ ล้านบาท -----

และนี่คือเอกสารทั้งสี่ที่ขึ้นยื่นออกมาตามนัยของปรัชญาที่ท่านประธานรัฐสภา  
 ของพวกเราท่านคุณหมอบุญเอื้อขอนแก่นที่เอ่ยนาม ได้เปิดหัวข้อนี้ไว้เป็น  
 กำลังใจแก่ตัวกระผมเป็นอย่างมาก ท่านบอกว่าเงินหายไปเยอะเหลือเกิน  
 ที่ไปช่วยพี่น้องตามต่างจังหวัด ผมขอออกความชัดเจนเล็ก ๆ น้อย ๆ เพื่อให้  
 เกิดองค์ประกอบเป็นรูปธรรมสนองคำพูดของท่านประธานรัฐสภาของพวกเรา  
 เขาประเมินกันเบื้องต้นไปแล้วบอกว่า ๒ ล้านบาทก็พอ มีการวิ่งเต้นกันมี  
 เขาอ้างกันว่ามีคนใกล้ชิดท่านนายกฯ ไปวิ่งเต้นด้วย ผมก็ไม่รู้ว่าจริงหรือเปล่า  
 แต่ ๒ ล้านบาทก็พอ และนายอำเภอที่บอกว่า ๒ ล้านบาทก็พอนั้นถูกย้าย  
 นายอำเภอคนใหม่มาจะมาจากคนใกล้ชิดท่านนายกฯ หรือไม่ผมไม่ขอพูด  
 เพราะผมไม่ทราบ ประเมินใหม่ว่าพื้นที่ความเสียหายของพื้นที่เดียวกันน้ำท่วม  
 ครั้งเดียวกัน วันเวลาเหมือนกัน ๘ ล้านบาท ได้รับเงินอนุมัติออกไป ๘ ล้านบาท  
 มีรายการอยู่เสร็จ ผมไปนั่งอ่านดูพี่น้องประชาชนอยู่ในพื้นที่ไปนั่งอ่านดูแล้ว  
 เราตกใจ เพราะมันไม่ได้ท่วมอย่างนั้นท่านประธาน มันไม่ท่วมอย่างที่เขาขอไว้  
 ในรายการที่เขียนมาขอ และเงินก็อนุมัติกันไปแล้วว่าจะต้องจัดให้อย่างนั้นอย่างนี้  
 นั่นคือขั้นที่ ๒ ขั้นที่ ๓ มาถึงเรื่องระยะการลงมือทำ ก็ทำกันไปเลยท่านประธาน  
 ตามรายการที่เขียนกันไว้ในนี้ ซ่อมแซมถนนลูกรังเอาดินลงเท่าไร เอาลูกรังลงเท่าไร  
 ก็คิว ๗ ลูกบาศก์เมตร มีรายการเสร็จ พอลงไปเสร็จแล้วรายการต่าง ๆ เหล่านี้  
 ถูกส่งไปยังทุกหมู่บ้าน ทุกตำบล และมีการลงไปทำกัน ท่านประธานอยากทราบไหม  
 ว่าทำกันแล้วจะเป็นอย่างไร ผมอยากจะขอเรียนไว้ท่านประธานผ่านไปยัง  
 ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ซึ่งท่านคงจะเป็นประธานคณะกรรมการ  
 วิสามัญครั้งหนึ่งว่า นี่คือรูปธรรมของประเด็นซึ่งท่านประธานรัฐสภาได้เปิด  
 เอาไว้ ตามนัยซึ่งท่านสมาชิกรัฐสภาหลายครั้ง ณ ห้องประชุมนี้ได้พูดไว้แล้วและจะ  
 เป็นอย่างนั้นต่อไปอีกนานไหมครับท่านประธาน และอีกสักก็สิบปีก็ร้อยปีเราจะแก้  
 ปัญหาได้ ซ่อมแซมถนนลูกรังจะต้องเอาดินไปลง ๑,๗๕๐ ลูกบาศก์เมตร จะต้อง  
 เอาลูกรังไป ๕๒๕ ลูกบาศก์เมตร เป็นเอกสารของราชการเขียนไว้เช่นนั้น  
 ทำเสร็จเรียบร้อยไปแล้ว ดินจริง ๆ ไปลง ๓๐๐ ลูกบาศก์เมตร ตั้งงบประมาณ  
 ไว้ ๔๔,๐๐๐ บาท มูลค่าของเงินและเม็ดดินที่ไปลงจริง ๆ ๔,๑๐๐ บาท  
 ท่านประธาน ผากท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังช่วยคิดให้ผมหน่อยว่า  
 มันก็เบอร์เซ็นต์ อีกเส้นทางหนึ่งเอาดินไปลง ๓,๐๐๐ ลูกบาศก์เมตร ลูกรังอีก  
 ๔๐๐ ลูกบาศก์เมตร เส้นทาง ๓ กิโลเมตร ตั้งงบประมาณไว้ ๑๘๕,๐๐๐ บาท  
 ไปลงจริง ๆ เสร็จเรียบร้อยไปแล้วทั้งดินทั้งลูกรังไปลงแล้ว คิดมูลค่าออกมาเป็นเงิน

พ.ศ. ๒๓/๒๕๓๔ (ส. ๓)

สะแกวรรณ ๕๗/๒

๖๔,๐๐๐ บาท นี่เป็นอีกตัวอย่างหนึ่ง และข้อมูลเหล่านี้มีรูปถ่ายพร้อมทั้งคำยืนยัน  
 ของผู้ใหญ่บ้านทั้งสี่ เราจะต้องอยู่กับสภาพอย่างนี้อีกนานไหมท่านประธาน ผมถึงอยาก  
 จะเรียนท่านประธานว่า เมื่อผมได้เห็นเดิมที่ผมไม่ได้ตั้งใจจะมาอภิปรายหรือครับ  
 ผมเพียงแต่จะตามไปเล่นงานให้ ป.ป.ป. ไปดูสักหน่อยสิว่าทำกันอย่างไรหรือครับ  
 และสิ่งที่ท่านประธานรัฐสภาได้จุดประกายไฟไว้ให้กับพวกเราตอนที่ท่านไปอภิปราย  
 เมื่อสัปดาห์ที่แล้ว นั่นแหละคือสิ่งที่สะท้อนออกมาว่านั่นคือความจริงที่เกิดขึ้นใน  
 แผ่นดินไทยขณะนี้ โดยที่ยังไม่มีผู้ใดหรือกลไกใดจะแก้ไขได้-----

สย ๗๓/๒๕๓๔ (ส. ๗)

เราไปกันได้ฟังกันในห้องประชุมนี้แล้วหลายครั้ง ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ออกไปจริง ๆ มีคนไป ปู๋ หิน ดิน ทราบ ท่านรัฐมนตรี ไม่ถึง ๓๐ - ๔๐ เปอร์เซ็นต์ ที่ผมถามไว้ท่านรัฐมนตรีฟังแล้วก็ผ่านท่านประธานไปเป็นตัวเลขข้างนั้น ๑๐ เปอร์เซ็นต์บ้าง ๓๐ เปอร์เซ็นต์บ้าง อย่างนี้แค่อำเภอเดียว มันหลายชั้นหลายซ้อนเหลือเกิน เพราะว่าเดิมทีเขาบอกความเสียหายมันอยู่ประมาณ ๒ ล้านบาท ตั้งบเข้ามากลบไปไว้ ๘ ล้านบาท ๘ ล้านบาทแล้วไปทำกันอย่างนี้ ๓๐๐,๐๐๐ บาททำมัน ๓๐,๐๐๐ บาท ๑๕๐,๐๐๐ บาท ทำมัน ๕๐,๐๐๐ บาท ท่านประธาน แล้วท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังคนนี้ก็จะต้องกลับไปตามท่านอธิบดีกรมสรรพสามิต อธิบดีกรมศุลกากร อธิบดีกรมสรรพากร ไปหาเงินมาเพิ่ม เพื่อให้มาปิดหีบได้ สมัยก่อนนายบารของรัฐบาล นี่คือประเด็นที่ผมถามมาโดยตลอดว่า มันไม่ได้ เป็นไปตามที่รัฐบาลแถลง และซ้ำร้ายไปกว่านั้นสิ่งต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นตามที่ประธาน รัฐบาลได้ไปชี้แจงในการอภิปรายไว้ และล้อมวลชนตีพิมพ์ไปแล้ว ก็ยังอยู่กับความเป็นจริงโดยตลอดมาเช่นเดียวกัน และเราจะมานั่งอภิปรายกัน เราจะมานั่งพิจารณางบประมาณกัน ซึ่งท่านผู้นำพรรคฝ่ายค้านก็ได้ชี้ไปแล้วว่า รู้สึกจะหนักไปทางด้านก่อสร้างในปี ๒๕๔๐ และในปี ๒๕๔๑ ถ้าเป็นก่อสร้างจริงก็อย่างประเด็นที่ท่านประธาน รัฐบาลได้พูดไว้ในหนังสือพิมพ์ และจากความจริงที่ผมได้ถามมาตัวอย่างมาเป็นเพียงตัวอย่างเล็ก ๆ ทั่วประเทศเรามีตั้ง ๘๐๐ กว่าอำเภอ ก็เป็นเพียงแค่อำเภอเดียว และเงินหลายแสนล้านบาทที่ทางกระทรวงการคลัง และสำนักงบประมาณจะต้องจัดออกไปเพื่อแก้ปัญหาความทุกข์ยากและความขาดแคลนด้านคมนาคมให้แก่พี่น้องในชนบททำถนน อีกทั้งร้อยปีจะทำเสร็จ ถ้าใช้กันในระบบอย่างนี้ ผมอยากทราบเรียนท่านประธานว่า เป็นความเศร้าใจจริง ๆ ที่จะต้องจารึกไว้อีกหนึ่งเรื่อง พี่น้องประชาชนที่ยากจนที่สุด เดือดร้อนที่สุด ทุกข์ยากที่สุด ขาดแคลนมากที่สุด กลับถูกเอาเปรียบในลักษณะเช่นที่ว่ามันไม่จบสิ้น เพื่อนสมาชิก หลายท่านได้บอกกับผมแล้วว่า จะอภิปรายในแนวทางนี้อีกมากมายใน ๓ วันข้างหน้า ท่านประธานและท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังก็คงจะต้องกรุณารับฟัง ผมอยากจะขอเรียนไว้เป็นประเด็นสุดท้ายว่า ปี ๒๕๔๐ ท่านประธาน เป็นปีแรกที่เราจะเริ่มใช้แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๘ ปี ๒๕๔๐ เป็นปีแรกเลย และหัวใจหลักเป้าหมายหลักและประเด็นใหญ่ที่สุดที่แผน ๘ ได้เขียนไว้ก็คือ พัฒนาคุณภาพของคน ผมก็อยากจะขอทราบเรียนท่านประธานว่า เราจะเริ่มแผน ๘ ใหม่นี้ ปี ๒๕๔๐ นี้แหละ พร้อม ๆ กับงบประมาณปี ๒๕๔๐ ของพวกเรา ก็ฝากไปยังสภาพัฒน์ด้วย ซึ่งเป็นผู้ทำแผน ๘ ขึ้นมาว่า ถ้าจะมีแผนงานการพัฒนาคุณภาพของคน

เป็นเป้าหมายหลัก ผมอยากจะขออนุญาตท่านประธานเสนอแนะไปยังสภาพัฒน์  
 กอ.กย. ว่าควางมาตรฐานและโครงการที่จะพัฒนาคุณภาพของคน ๔๔ คนเสียก่อน  
 ก่อนที่จะทำท่านประธาน เพราะนั่นคือจุดเริ่มต้นของเนื้อหาทั้งหมดที่เราจะได้ยิน  
 ได้ฟังใน ๓ วันข้างหน้า ว่าคน ๔๔ คนมีคุณภาพหรือเปล่า มีประสิทธิภาพหรือเปล่า  
 พูดแล้วทำได้ไหม แกลงไว้เป็นไปจริงตามที่แกลงหรือเปล่า อยู่ตรงนี้เอง ผาก  
 สภาพัฒน์ไว้ด้วย เป็นนิมิตหมายดี แผน ๘ จะพัฒนาคุณภาพคน กรุณาพัฒนา  
 ๔๔ คนเสียก่อนเถอะครับ ขอขอบคุณครับท่านประธาน

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายกรีฑ กงเพชร รองประธาน  
 สภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้ นายสุธรรม แสงประทุม  
 รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่สอง ปฏิบัติหน้าที่แทน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ต่อไปท่านละ  
 ๑๗ นาที ตามแนวที่ท่านประธานวางไว้ พอ ๑๐ นาที ผมจะกดไมค์แบบนี้  
 ตกลงกันเสียก่อน ผมจะกดไมค์ไฟก็จะสว่างและก็จะบอกว่าอีก ๒ นาที ไม่อยาก  
 จะเตือนบ่อย ๆ เดี่ยวเกรงว่าจะเสียเวลา เชิญคุณอัญชลี วานิช เทพบุตร ครับ

นางอัญชลี วานิช เทพบุตร (ภูเก็ต) : ท่านประธานสภาที่เคารพ  
 ดิฉัน อัญชลี วานิช เทพบุตร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดภูเก็ต พรรคประชาธิปัตย์  
 สำหรับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณปี ๒๕๔๐ ซึ่งทางรัฐบาลได้ส่งให้พวกเราได้  
 ศึกษากันเมื่ออาทิตย์ที่แล้วนั้น ดิฉันคงต้องกราบเรียนท่านประธานว่า รู้สึกวิตกกังวล  
 กับการใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๔๐ มาก ที่บอกว่าวิตกกังวลก็เพราะว่า  
 กลัวกับ ๆ ของความไม่ชอบมาพากลของการบริหารงบประมาณในปี ๒๕๓๙  
 ยังไม่ทันเสียหายไปเลย และวันนี้เราต้องมาพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ  
 ประจำปี ๒๕๔๐ กันอีก กลิ่นของความไม่สะอาด กลิ่นของความไม่เป็นธรรมก็เริ่ม  
 เข้ามาอีกแล้วค่ะท่านประธาน ดิฉันอยากจะเรียนถามอย่างนี้ว่า ในฐานะที่เป็น  
 ตัวแทนของประชาชน ในฐานะที่เป็นคนที่ต้องเสียภาษีอากรให้กับรัฐเช่นกัน  
 ถามว่าการที่รัฐบาลจะต้องตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๔๐ ไว้สูงถึง  
 ๔๘๔,๐๐๐ ล้านบาทนั้น มีความจำเป็นมากขนาดนั้นเสียหรือคะ -----

สผ ๒๓/๒๕๓๔ (ส. ๒)

รัตนา (๒) ๕๔/๑

ได้ตั้งตามหลักการตามความคิดเห็นของสภาพัฒน์ ของสำนักงานประมาณ  
 ของกระทรวงการคลัง และของธนาคารแห่งประเทศไทยหรือเปล่า  
 แล้วท่านคิดใหม่ว่า ประชาชนของเราทั้งหมดจะสามารถแบกรับภาระ  
 กองการที่ต้องเสียภาษีอากร ๔๘๕,๐๐๐ ล้านบาทนั้นได้ไหม ตามมาดูกันค่ะ  
 ว่ารัฐบาลชุดนี้กำหนดกันไว้อย่างไร ในแหล่งรายได้ที่จะได้มา ตั้งเอาไว้ว่า  
 ภาษีอากรทางตรงหวังจะเก็บเงินภาษีเงินรายได้บุคคลธรรมดาให้ได้ถึง  
 ๑๒๕,๓๐๐ ล้านบาท หวังที่จะเก็บภาษีการค้าทั่วไปที่เราเรียกกันว่า  
 ภาษีมูลค่าเพิ่มนั้นและค่ะ เป็นหมวดหมู่ของพวกสินค้าที่ประชาชนทั้งหลายจะต้องใช้  
 ต้องกินต้องอยู่ประจำวันทั้งหมด ให้ได้ถึง ๒๖๘,๔๕๐ ล้านบาท ดิฉันเรียนถาม  
 อย่างนี้ว่า ตอนที่รัฐบาลชุดนี้คิดจะตั้งงบประมาณ ๔๘๕,๐๐๐ ล้านบาทนั้น  
 ท่านได้คิดถึงหัวอกประชาชนบ้างไหม คิดถึงความเหนื่อยยากหยาดเหงื่อแรงงาน  
 ที่เขาทำมาหากินด้วยความสุจริตแล้วต้องมาถูกขูดรีดกับภาษีอากรที่สูงถึงขนาดนี้  
 ท่านประธานคะ ดิฉันคงไม่ต้องกล่าวถึงภาวะข้าวยากหมากแพงที่ประชาชน  
 ต้องประสบมาตลอด ๘ - ๙ เดือนที่ผ่านมา ไม่ต้องพูดถึงภาวะน้ำท่วมที่  
 ประชาชนพบ ทุกคนในแผ่นดินนี้เห็นพ้องต้องกับดิฉันหมด ว่ารัฐบาลชุดนี้นั้น  
 ของแพงจริง ๆ ปีนีของแพงมาก ท่านประธาน เมื่อเป็นเช่นนี้แล้วคนไทยของเรา  
 หน้าไม่ใสเสียแล้ว เพราะต้องแบกรับภาระจนหลังแอ่นกัน นั้นเป็นเพราะอะไร  
 ก็เป็นเพราะรัฐบาลชุดนี้ไม่เข้าใจปัญหาที่เกิดขึ้นกับประชาชนเลย แล้วไม่มี  
 ความจริงใจที่จะตามเข้าไปแก้ปัญหาเหล่านั้นด้วย เป็นการบริหารงานที่ล้มเหลวมาก  
 ไม่ต้องพูดถึงภาวะเงินเฟ้อ เพราะหลายท่านได้กล่าวไปแล้ว ภาวะเงินเฟ้อ  
 ถีบตัวสูงขึ้นเรื่อย ๆ ตั้งแต่ปลายปี พ.ศ. ๒๕๓๘ มาถึงต้นปี พ.ศ. ๒๕๓๙  
 ในเดือนกุมภาพันธ์นั้นสูงถึง ๗.๕ เปอร์เซ็นต์ มาตอนนี้หากจะมีคนมาแถลงว่า  
 เหลือ ๗.๓ เปอร์เซ็นต์ เหลือ ๖.๙ เปอร์เซ็นต์บ้างก็ตาม ดิฉันคิดว่าโดยเฉลี่ยแล้ว  
 ๕ เดือนที่ผ่านมาหนี้ไม่พ้นหรอกค่ะ ๗.๒ เปอร์เซ็นต์ แล้วที่ท่านคาดการณ์  
 กันไว้ว่าจะให้เหลือ ๕.๙ เปอร์เซ็นต์บ้าง ๕ เปอร์เซ็นต์บ้างนั้น ดิฉันเกรงว่า  
 จะตัวทึมกัน เพราะเนื่องจากว่า ถ้าท่านต้องการให้เหลือ ๕ เปอร์เซ็นต์นั้น  
 ต้นเดือนท่านยังอยู่ ๗.๕ เปอร์เซ็นต์ ๗.๓ เปอร์เซ็นต์กันอยู่ พอปลายปี  
 ท่านก็ต้องเหลือ ๓ เปอร์เซ็นต์แล้วคะ เหลือ ๕ เปอร์เซ็นต์ เหลือ ๕ เปอร์เซ็นต์  
 เท่านั้นถึงจะมาเฉลี่ยได้ทั้งปีได้ ๕ เปอร์เซ็นต์ มีชาวบ้านถามดิฉันว่าผู้แทนฯ  
 ที่พูดกันว่าอัตราเงินเฟ้อถีบตัวสูงขึ้นนั้นหมายความว่าอย่างไร ๗ เปอร์เซ็นต์  
 ๖ เปอร์เซ็นต์ ๕ เปอร์เซ็นต์ ดิฉันอธิบายให้เขาฟัง ว่าอัตราเงินเฟ้อ

สผ ๒๓/๒๕๓๔ (ส. ๒)

รัตน (๒) ๔๔/๒

เพราะว่าของแพงขึ้น นั่นก็คือถ้าท่านเป็นกรรมกร รับเงินค่าจ้างวันนี้เลย  
 นั้นแสดงว่าค่าข้าวราดแกงของท่าน ๑ จานหายไปแล้ว นี่คือนั่นที่ประชาชน  
 ถึงกราบว่า เงินเหรียญ ๕ บาทของเขา ๑๐ บาทของเขาหมดค่าลงไปแล้ว  
 เงิน ๑๐๐ บาทที่เขาเคยกำแล้วหวังจะเลี้ยงลูกเลี้ยงเมียได้สัก ๒ - ๓ วัน  
 ตอนนั้นแต่วันเดียว เลี้ยงลูกเลี้ยงเมียก็ยังไม่พออย่าได้แล้ว นั่นก็ผลงาน  
 ของการบริหารงานของรัฐบาลชุดนี้ ประชาชนต้องรับผิดชอบกับผลพวงตรงนี้  
 ดิฉันถามว่าแล้วท่านจะรับผิดชอบอะไรกันบ้าง ตรงนี้ที่เป็นประเด็นที่สำคัญ  
 แล้วท่านยังมีหน้ามีแก่ใจจะไปขูดรีดเงินประชาชน เขาสูงกันถึงขนาดนี้อีก  
 ตามไปดูต่อท่านประธาน เขากะเอาไว้ว่าจะเก็บเงินภาษีเงินได้นิติบุคคล  
 ให้ได้ถึง ๒๑๒,๔๐๐ ล้านบาท ท่านประธานคะ ดิฉันตามไปดูตัวเลขอีก  
 อาศัยข้อมูลจากบริษัทซึ่งจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ที่มีอยู่ด้วยกัน ๔๔๔ แห่ง  
 เป็นแหล่งที่สูมตัวอย่างดู ปรากฏว่าผลประกอบการของกลุ่มธุรกิจส่วนใหญ่  
 ในขณะนั้น อัตราการขยายตัวลดลง บางแห่งนั้นประสิทธิภาพที่ขาดทุน  
 เสียด้วยซ้ำไป เป็นผลอะไรคะ เป็นผลมาจากต้นทุนของการผลิตสูงขึ้นมาก  
 การแข่งขันสูง นอกจากนั้นหรือคะมาจากมาตรการซึ่งรัฐบาลชุดนี้ออกมาอีก  
 เพื่อจะแก้ปัญหาอัตราเงินเฟ้อ เพิ่มอัตราดอกเบี้ยสูงขึ้นมาก ใครรับภาระคะ  
 ผู้กู้เงินรับภาระ นอกจากนั้นยังออกมาตรการลดสินเชื่อบางแห่งบ้างพาณิชย์  
 ต่าง ๆ ด้วย ใครรับภาระคะ ผู้ประกอบการขนาดย่อม ขนาดกลางตายสนิท  
 ท่านประธาน ขาดทุนกันล้มละลายพัวพันกันไปเป็นแถว แล้วท่านยังมีหน้า  
 เหมือนกันว่าจะเพิ่มการเก็บภาษีนิติบุคคลของเขาเสียอีก แล้วตรงนี้มีผลกระทบ  
 โดยตรงกับประชาชนอย่าคิดว่าไม่มี -----

เพราะในเมื่อกรมสรรพากรตั้งเป้าไว้แล้วว่าปีนี้จะต้องเก็บยอดเงินรายได้ตรงนี้ได้ คำสั่งนี้ลงไปตรงถึงในท้องถิ่นในภูมิภาคลงไปเรียบร้อย แล้วต่อไปนี้ทำอะไรคะ สรรพากรจังหวัดก็ต้องพยายามไปประเมินผลการประกอบการของนักธุรกิจ ของพ่อค้า ของประชาชน ในพื้นที่ให้ได้เท่ากับยอด ตามเป้าซึ่งนายสั่งมา เกิดอะไรขึ้นคะ เกิดการบีบเค้น เขาจะประเมินผลประกอบการธุรกิจโดยเขาไม่สนใจว่าจะทำได้จริงหรือไม่ เก็บเงินภาษีไว้มาก่อน ตอนนั้นก็ระวังตัวกันได้แล้วคะ พ่อค้าแม่ค้าตามตลาด ตามร้านอาหาหาร เจ้าหน้าที่สรรพากรต้องสนทนนโยบายของพวกท่านนั้นแหละคะ ไปถึง กี่ไปหนึ่งตอนเข้าตอนต้นเดือน ดูสิว่าร้านขายกล้วยเต๋ยร้านนี้คนเข้ามา কিন มากน้อย ขนาดไหน ขายได้กี่ซาม แต่พอกลางเดือนปลายเดือนขายได้น้อย คนมากินน้อย ไม่รับผิดชอบคะ กะเอาไว้ว่าเอาต้นเดือน เพราะว่ายอดที่สั่งมานั้นมันสูงต้องตั้ง ประเมินให้ได้ นี่เป็นการสนองตมหาของคนที่ตั้งใจจะคิดและเลือกงบประมาณที่จะต้อง ให้ประชาชนต้องเสียภาษีอากรสูงถึงขนาดนี้ ดิฉันอยากจะเรียนนะคะว่าอ่อนคลาย ได้ไหมคะ ลดรายจ่ายลงได้ไหม จากเงิน ๘๘๘,๐๐๐ ล้านบาท อยากจะให้เห็นใจ ประชาชนคะ อันนี้ยังไม่ต้องพูดถึงภาษีสินค้านำเข้าแล้วก็ส่งออก เพราะว่าตรงนี้ได้มีหลายท่านได้พูดแล้วว่าอัตราภาษีขาเข้าตัวลดลงอย่างแน่นอน ดัชนีของ สภาหอการค้าแห่งประเทศไทยก็แจ้งมาแล้วคะ ๒๒ เปอร์เซ็นต์ ในปี ๒๕๓๘ ในปี ๒๕๓๙ คาดกันไว้ว่าแค่ ๑๗.๕ เปอร์เซ็นต์ ในขณะที่ของเรเคยขยายตัว ได้ถึง ๒๐ เปอร์เซ็นต์ อันตรายมากคะท่านประธาน ดิฉันไม่อยากให้ประชาชน เข้าใจผิด แล้วก็คิดกันผิด ๆ ว่ารัฐบาลชุดนี้มีแต่ขูดรีดประชาชน ขูดรีดภาษีกับ พวกเขา รังแกแต่ประชาชน แต่ที่กับพวกพ้องนักการเมืองด้วยกันเองละก็ ไม่ต้องพูดคะ ยกเลิกภาษีกันได้ง่าย ๆ ๕๐ กว่าล้านบาท ๒๐ กว่าล้านบาท ตรงนี้ ต้องพิจารณานะคะ ด้วยเวลาจำกัดคะท่านประธาน ดิฉันขอวกไปถึงเรื่องของ รายจ่ายของงบประมาณปี ๒๕๔๐ คงต้องพูดว่าไม่มีความเชื่อมั่นเลย ไม่มี ความศรัทธาแล้วก็ไม่มีความเชื่อถือเลยว่รัฐบาลชุดนี้จะบริหารเงินงบประมาณนี้ ได้ด้วยความเป็นธรรม ท่านประธานคะ นิสัยซึ่งดิฉันสืบทอด ตามดูเห็นชัดเจนว่า สุรุ่ยสุร่าย ฟุ่มเฟือย และมือเติบ ไม่ให้ความเป็นธรรมกับประชาชนทั่ว ทั้งประเทศเลย ดิฉันต้องขอภัยคะ คงจะต้องขอยกตัวอย่าง ซึ่งคงจะหนีไม่พ้น จังหวัดสุพรรณบุรีแน่นอนคะ ท่านประธานคะถนนที่จังหวัดสุพรรณบุรีนั้นทุกคนรู้ ทุกคนเห็น นิกภาพออกว่าสวยงามขนาดไหน มีอย่างนี้คะเกือบทั้งจังหวัด สุพรรณบุรี ถนน ๔ เลน มีเกาะกลาง รถสามารถวิ่งได้ผ่านไปสะดวกสบาย ดิฉันถามว่าเงินตรงนี้ เงินภาษีอากรของราษฎรทั้งประเทศหรือเปล่า ไม่ทราบ

สผ ๓๓/๒๕๓๔ (ส. ๓)

ศิริรัตน์ ๕๐/๒

จริง ทั้งข้างไร เมื่อเจ้าทราบว่าคุณนายทวนรพพรบอกว่า คนใต้ไม่ต้องมา  
ใช้ถนนเส้นนี้ ไม่ทราบเส้นนี้ไหมที่จะขึ้นไปสู่ภาคเหนือ ท่านประธานคะ  
นอกจากนั้นทางรถไฟสายกรุงเทพฯ - สุพรรณบุรี ท่านเคยเห็นไหมคะ โบกี้  
ทั้งขบวน คนนั่งอยู่ก็คน ๒ คนคะ ทางสายใหม่ ดิฉันถามว่าเงินตรงนี้ เงินภาษี  
อากรของประชาชนทั้งประเทศหรือเปล่า ถูกต้องใช่ไหมคะ ตรงนี้เองที่ดิฉัน  
อยากจะเรียนให้ทราบ ที่ยังไม่รวมไปถึงไฟฟ้ารายทาง ชื่อวิไลสมาหารา  
ที่อยู่ตามสี่แยกในเขตเทศบาล สืบมาได้ว่าดวงหนึ่งตกประมาณ ๕๕๐,๐๐๐ บาท  
สว่างไว้ ๓ กิโลเมตร ๕๐ ต้น เฉพาะค่าไฟฟ้าก็อย่างเดียว คืนหนึ่งตกประมาณ  
กว่า ๓๐๐ กว่าบาท ท่านประธานคะ ไฟดวงเดียว ๕๕๐,๐๐๐ บาทนั้น  
ก็น่ากลัวไปเสียอาทิวกลางวันให้กับเด็กนักเรียนยากจนทั้งหมู่บ้านทั้งตำบล  
ทั้งปั้งไหวเลยคะ เพราะฉะนั้นตรงนี้ที่ดิฉันอยากจะกราบเรียนว่าขอความเป็น  
ธรรมด้วย ที่แก่งเสือเต้น จังหวัดแพร่ แม่น้ำยม ซึ่งประชาชนเดือดร้อน หาก  
สร้างเขื่อนกันเรียบร้อยแล้วก็จะแก้ปัญหาภาวะน้ำท่วมได้พอสมควร แม้กระทั่ง  
ที่จังหวัดภูเก็ตเองก็ตาม ทุกคนรู้ว่าเงินทุกบาททุกสตางค์ที่ลงทุนในจังหวัดภูเก็ต  
น่าจะคุ้มทุน ภูเก็ตหารายได้ส่งให้กับประเทศชาติปีหนึ่งเป็นหมื่นล้านบาท  
ท่านประธาน แต่ปรากฏว่างบประมาณที่ลงไปน้อยเต็มที ดิฉันอยากจะเรียนว่า  
ถนน ๔ เลนนี้เคยทอสว่าง แล้วก็โชคดีได้รับการอนุมัติจากท่านนายกฯ ชวน แล้ว  
เป็นงบก้อนที่สอง ในปี ๒๕๓๔ ตั้งไว้ถึง ๑๔๒ ล้านบาท ปี ๒๕๔๐ ปีนี้เปิดดูก็พบว่า  
๑๔๗ ล้านบาท แต่ปรากฏว่าในเมื่อปี ๒๕๓๔ ตั้งไว้ ๑๔๒ ล้าน จนบัดนี้ทำไมยังไม่  
ดำเนินการคะ จัดสร้างประมูลกันเสีย แบบเสร็จเรียบร้อย ถนนมีให้ทำ ทุกวันนี้  
ชนกันตายทุกวัน ๒ วัน ๓ คน นั่นคือ อินเตอร์เนชั่นแนล แอร์พอร์ต เหมือนกัน  
อย่าให้กลายเป็นสุสานฝังศพคนเลย ดิฉันคิดว่าคงจะไม่เป็นธรรมดาจนเกินไป

สผ ๓๓/๒๕๓๙ (ส. ๒)

สุจิตรา ๕๑/๑

คงไปกล่าวถึงเรื่องแหล่งน้ำแล้ว เพราะว่าที่ภูเกิดแหล่งน้ำจัดผิดเคื่องมาก  
 เคยมาตั้งงบประมาณกับการปกครองไว้ตั้งแต่ปี ๒๕๓๕ งบประมาณไม่มาก  
 ๗๐ ล้านบาท เพื่อให้คน ๓ ล้านคน เป็นนักท่องเที่ยวได้ใช้กับประชาชน  
 ในจังหวัดภูเก็ตได้ใช้ ก็ยังไม่ได้รับงบประมาณ ดิฉันไม่เข้าใจว่าเกิดอะไรขึ้น  
 ในบ้านนี้เมืองนี้ ปีนี้คงไม่ลงไปในรายละเอียดของกระทรวงต่าง ๆ แล้ว  
 เพราะว่าพูดกันไปมาก แต่สุดท้ายพอสภานุมัติไปเรียบร้อยแล้วก็ไม่รู้ว่าจะโยกย้าย  
 งบประมาณกันไปอีกขนาดไหน ดิฉันอยากจะเรียนว่าทุกวันนี้ระบบเศรษฐกิจ  
 ของบ้านเรานั้นนอกระบบกันไปหมด ทำทุกอย่างนอกระบบ นักธุรกิจทุกคนรู้ว่า  
 ผิดแต่ทุกอย่างต้องนอกระบบหมด จนกระทั่งมีแมกกาซีน (Magazine) ฝรั่ง  
 ชื่ออีกันเอาไว้ว่า ทำไมผู้นำของประเทศจะต้องตัวเดียว ดิฉันตามไล่อ่าน  
 สุดท้ายเขาบอกว่าไม่รู้ใหม่ละ เพราะว่า เอฟเวอร์ริง แอส ดัน อันเดอร์  
 เดอะ เทเบิล (Everything has done under the table)  
 ทุกอย่างทำกันใต้โต๊ะหมด ตรงนี้ที่ดิฉันอยากจะเรียนว่า กรุณาหน่อยเถอะคะ  
 พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๔๐ ให้สะอาดหน่อย  
 ให้ เป็นธรรมชาติหน่อยเถอะคะท่านประธาน สงสารประชาชนที่เขาเสียภาษีอากร  
 ให้กับรัฐบาลด้วย ขอขอบคุณค่ะ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณมาลีรัตน์ แก้วก่า  
 ๑๗ นาทีนะครับ

นางมาลีรัตน์ แก้วก่า (สกลนคร) : กราบเรียนท่านประธาน  
 ที่เคารพ ดิฉัน มาลีรัตน์ แก้วก่า สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสกลนคร  
 พรรคชาติพัฒนา ก่อนอื่นก่อนที่จะเข้าสู่งบประมาณ ดิฉันขอแสดงความยินดีกับ  
 รัฐบาลชุดนี้ ซึ่งไม่ทราบตอนนี้ ๗๗ นายกรัฐมนตรีและคณะรัฐบาลไปไหนหมด  
 เหลือเพียง ๒ ท่าน ดิฉันก็เห็นว่าท่านรัฐมนตรีช่วยฯ มณฑล ก็ตาม หรือว่า  
 ท่านรัฐมนตรีวันมูหะมัดนอร์ก็ตามท่านจะคอยมารับฟังอยู่เสมอ ก็ขอขอบพระคุณท่าน  
 ขอให้ท่านเอาความไปบอก ดิฉันขอฝากท่านประธานไปถึงคณะรัฐมนตรีทั้งหมด  
 กันแล้วกัน ขอแสดงความยินดี ขอแสดงความดีใจที่รัฐบาลนี้ได้จัดงบประมาณ  
 เป็นครั้งที่ ๒ ดิฉันจำได้ว่าในปีที่แล้วงานชิ้นแรกที่ใหญ่ที่สุดของรัฐบาลชุดนี้หลังจาก  
 การแถลงนโยบายต่อรัฐสภาแห่งนี้ ก็คือการเสนองบประมาณ ตอนนั้นท่านก็บอกว่า  
 งบประมาณปี ๒๕๓๙ ไม่ทราบว่าใครต่อขั้นตอนเอาไว้มานะ เพียงมาต่อให้เป็น  
 รูปเป็นร่างสมบูรณ์ ดิฉันก็คาดหมายและคาดหวังอย่างเต็มที่ว่างบประมาณปี ๒๕๔๐ นี้  
 วันที่ ๒๒ เริ่มต้นเข้าสู่สภาคงจะเป็นงบประมาณใหม่ที่เริ่มต้นไม่ใช่เริ่มต้นเหมือนเดิม

ปรากฏว่าก็เหมือนที่ท่าน พลเอก ชชาติชาย ชุณหะวัณ หัวหน้าพรรคชาติพัฒนา  
 ท่านเอาไว้ เริ่มตั้งแต่ปี ๒๕๓๓ ปี ๒๕๓๔ อย่างไร ปีนี้ก็เช่นเดิม ผิดหวัง  
 อีกทั้งที่รัฐบาลชุดนี้มีรัฐมนตรีหลายท่านที่เป็นคนหนุ่มไฟแรง โดยเฉพาะทางด้าน  
 เศรษฐกิจ ปรากฏว่าพล.ท.ไป จัดทำงานประมาณก็ทำงานประมาณมาเหมือน ๆ เดิม  
 ดิฉันก็ได้แต่หวังว่ามาวันนี้เมื่อท่านเสนอ พ.ร.บ. ฉบับนี้ผ่านในวันที่ ๒๕ แล้ว  
 ท่านคงจะรับฟังข้อคิดเห็น ข้อเสนอแนะของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรแต่ละท่าน  
 ที่ลุกขึ้นมาติติงเสนอแนะท่าน เก็บเอาไปใส่ใจ เอาใจใส่ดูแล เพราะสิ่งนี้ก็คือ  
 ชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนเราทั่วประเทศ ดิฉันอยากจะฝากท่านว่า ถ้าขึ้น  
 ท่านยังดันทุรังต่อไป ปีที่แล้วงบประมาณท่านผ่านสภาแห่งนี้ท่ามกลางเสียงร้องยี้  
 ของ ความ. หลังจากนั้นกราฟของรัฐบาล ท่านผ่านอาเซียน (ASEM) ท่านผ่าน  
 เอเชียเกมส์ (Asian games) ท่านผ่านการแก้ปัญหาหมอบ (Mob)  
 ผ่านการแก้ปัญหาหนาวหนาว กราฟของท่านค่อย ๆ พุ่งสูงขึ้น ๆ -----

สผ ๒๓/๒๕๓๙ (ส. ๒)

ดรุณี ๕๒/๑

เสร็จแล้วกราฟอันนั้นก็มาตกสวบนเอาในการอภิปรายไม่ไว้วางใจ ดิฉันจึงหวังว่า  
 ผ่านวันนี้ไป ถ้าหากว่าท่านยังดันทุรัง ถ้าหากท่านไม่เก็บเอาข้อคิดเห็นของ  
 แต่ละคนไป ท่านเพียงแต่จะตอบโต้สิ่งที่ฝ่ายค้านก็ตาม หรือรัฐบาลก็ตาม  
 เสนอแนะให้ ถ้าหากท่านคิดแต่จะตอบโต้แล้ว หรือดันทุรังต่อไปแล้ว ดิฉันกลัวว่า  
 กราฟอันนี้จะตกสวบลงกว่าเดิม แล้วท่านจะไม่มีโอกาสแม้แต่ประชาชนเอง  
 จะไม่มีโอกาสได้ฟังประมาณนี้ ดังเช่นที่หัวหน้าพรรคดิฉันได้พูดไปเมื่อเช้า  
 ก่อนอื่นหากท่านรับฟัง กราฟนี้ก็คงกระเด็นขึ้นบ้าง เนื่องจากเวลาจำกัด  
 ดิฉันเองได้รับงบประมาณอันนี้ ๗ วัน ก่อนหน้าที่จะถึงวันนี้ คงไม่ผิดนัก  
 เนื่องจากเอามาตอนที่เรารอภิปรายไม่ไว้วางใจ เสร็จแล้วรัฐบาลก็เอา  
 พ.ร.บ. ฉบับนี้กลับไปอีก กลับไปแก้ไข บอกว่าผิด ดิฉันถามว่าผิดตรงไหน  
 เขาก็บอกมา เขาก็บอกมาไม่ทราบว่าจะจริงเท็จประการใด บอกว่าแก้เรื่อง  
 จังหวัดสุพรรณบุรี แก้เรื่องงบประมาณที่ระบุไว้ เรื่องมีถนนในสุพรรณบุรี  
 มากกว่าที่อื่น อันนี้คือสิ่งที่เอากลับไปแก้ เท็จจริงประการใดอยู่กับสำนัก  
 งบประมาณแล้วละค่ะ ไม่ได้อยู่ที่ตัวดิฉันหรือสมาชิกในที่แห่งนี้ สำหรับร่าง  
 พ.ร.บ. ฉบับนี้ ท่านนายกฯ พูดยตั้งแต่ประโยคแรกเลย ท่านบอกว่า เป็นของ  
 รัฐบาลชุดนี้ ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ รัฐบาลชุดนี้สามารถทำตามนโยบายที่ตัวเอง  
 ว่าไว้ได้ ดิฉันก็อนาถใจ อนาถใจตรงไหน เมื่อกี้ท่านบอกไว้ ขอยกตัวอย่าง  
 เดียวเท่านั้น ถนนลาดยาง ๑๒,๘๑๐ ล้านบาท ๘,๐๐๐ กิโลเมตร เป็นถนน  
 ในหมู่บ้าน แล้ว ๒๙,๕๐๐ ล้านบาท ๑๗,๓๕๐ กิโลเมตร เป็นถนนระหว่าง  
 หมู่บ้าน รวม ๒ อันนี้ ๔๒,๐๐๐ ล้านบาท กรม กองใหญ่ ถนนของ ๓ กรมใหญ่  
 ๑๙,๐๐๐ กว่าล้านบาท ดิฉันก็เลยอยากจะให้ดูเล่มนี้ หนังสือพิมพ์ สื่อมวลชน  
 หลายฉบับ บางฉบับเอาไปลงแล้ว ท่านกอร์ปศักดิ์ สภาวสุ ท่านทำไว้  
 ด้านหน้าหน้ารูปอะไร เป็นรูปหลวงปู่ที่ใส่หมวกใบพัด มหาบัณฑิต เพราะฉะนั้น  
 นโยบายงบประมาณ ๔๘๔,๐๐๐ ล้านบาท เป็นนโยบายของใคร ดูเอาจากรูป  
 ด้านหลังเป็นรูปพลินท์ สโตน (Flint stone) มีแต่ยางบดอัดถนนทั้งนั้น  
 อันนี้คือสิ่งที่ดิฉันอยากจะเรียนต่อสภาแห่งนี้ฝากท่านประธานไปถึงรัฐบาล  
 ถ้าหากท่านจัดสรรงบประมาณถนนเหล่านี้ไปถึงชนบทให้มากแล้ว ดิฉันจะไม่  
 ตีติงเลย ดีใจ และโมทนาสาธุพร้อมที่จะสนับสนุน พร้อมทั้งจะให้  
 ความร่วมมือทุกด้าน แต่ถ้าหากว่าไปลงบางแห่งมาก ดิฉันเคยพูดในสภาแห่งนี้  
 อยากจะให้ท่านไปทำให้อีสาน ไปทำให้ภาคอื่น ๆ ในชนบท ภาคเหนือก็ตาม

ภาคใต้ก็ตามหรือภาคกลางในชนบทอื่น ๆ เป็นเหมือนบรรดาบุรีบ้างคงจะ  
ดีไม่น้อย ดิฉันไม่อยากจะพูด ไม่อยากจะเปรียบเทียบกับ แต่จะขอยกตัวอย่าง  
ให้เห็นเป็นบางตัวอย่างเท่านั้น ประชากรอีสาน ๑๔.๖ ล้านคน ๑ ส่วน ๓  
ของประเทศ งบประมาณที่จัดสรรไปรัฐบาลดูหรือเปล่าว่า ๑ ส่วน ๓ ของ  
ประเทศหรือไม่ ได้พล ๓๐๐,๐๐๐ กว่าล้านบาทหรือเปล่า ดิฉันขอยกตัวอย่าง  
จังหวัดสกลนครทั้งจังหวัด วิทยาเขตเคยพูดเรื่องนี้ วิทยาเขตภูพานกาญจนาภิเษก  
ขอเล่าคำกล่าวของท่านนายกฯ เช่นเดิม ท่านบอกว่า งบประมาณอันนี้ทำตาม  
แผนพัฒนาเศรษฐกิจแห่งชาติ ฉบับที่ ๘ เน้นการพัฒนาคมน เน้นการพัฒนาสังคม  
ดิฉันดูแล้วก็แปลกใจ งบประมาณในการพัฒนาสังคมและพัฒนาคมนของท่าน  
รวมแค่ ๑๓.๘ เปอร์เซ็นต์เท่านั้น จะอ้างว่าพัฒนาคมน พัฒนาสังคมก็กระไรอยู่  
ในขณะที่งบประมาณเกี่ยวกับถนนหนทางและส่วนอื่น ๆ นั้น ถึง ๕๒.๘ เปอร์เซ็นต์  
ฝากข้อคิดว่าเป็นไปได้อย่างไร ท่านบอกว่า ท่านจะพัฒนาเยาวชน ท่านจะ  
พัฒนาสตรี ท่านจะพัฒนาผู้สูงอายุ ท่านจัดบให้ ๓,๑๐๐ กว่าล้านบาท  
รวมทุกกรม กอง ดิฉันขอพ้องท่านและฝากท่านไปคุยด้วย ฝากท่านประธาน  
ไปคุยด้วยแหละ และฝากท่านประธานฝากไปถึงรัฐบาลด้วย ขอยกตัวอย่าง  
งานครอบครัวสวัสดิและเยาวชน โครงการพัฒนาระบบการบำบัดรักษาและ  
ฟื้นฟูเด็กเยาวชนที่ติดยาเสพติดให้โทษ ซึ่งเป็นปัญหาอันใหญ่หลวงของชาติเรา  
ขณะนี้ เรามองว่า เยาวชนคืออนาคตของชาติ ดิฉันอยากเรียนถามว่า  
งบตัวนี้ ๓๑ ล้านบาท หายไปไหน ไม่จัดให้เลย ตัดทิ้งเฉย ๆ ปี ๒๕๔๑  
ก็ไม่มีผูกพันไว้ ปี ๒๕๔๐ ก็ไม่มี ดิฉันขอฝากไว้ด้วย -----

นอกจากนี้ยังมีงบประมาณของ สยช. ยังมีงบประมาณของ กสส. ที่ถูกตัดในงบที่เป็นประโยชน์ ยกตัวอย่างเช่น งบการพัฒนาระบบอบประชาธิปไตยในโรงเรียน ๑๐๐ กว่าล้านบาท ของ สยช. ถูกตัดไป ขอฝากท่านนายกฯ ว่าสิ่งที่ท่านพูดไว้ ๓,๑๐๐ กว่าล้านบาทนั้น ไม่พอสำหรับการพัฒนาสตรีเยาวชนและผู้สูงอายุ ซึ่งรวมแล้วมีจำนวนเกินกว่าครึ่งหนึ่งของประชากรของประเทศเรา เพราะฉะนั้นถึงจุดนี้ดิฉันอยากจะขอถามอีกจุดหนึ่ง ท่านบอกว่าพัฒนาคน พัฒนาสังคม ขอยกตัวอย่างกระทรวงศึกษาธิการ ในปี ๒๕๓๔ ดิฉันเองไม่อยากจะพูดเหมือนหลาย ๆ คนพูด เรื่องการแปรเปลี่ยนงบประมาณ ค่อนข้างจะวิตกกังวลอยู่ด้วยว่า ปี ๒๕๔๐ ตั้งมาอย่างนี้เถอะ ผ่านกรรมมาธิการแล้ว ผ่านสภาแห่งนี้ไปแล้ว สมมติว่าวาระ ๓ ผ่านไปแล้ว ดิฉันยังไม่ทราบเลยว่าท่านจะไปแปรเปลี่ยนงบอย่างไรบ้าง ขนาดงบประมาณปี ๒๕๓๔ เราฟ้องกันนักต่อนัก เราพูดกันในสภาแห่งนี้มาหลายครั้งแล้ว งบประมาณปี ๒๕๓๔ รัฐมนตรีกระทรวงศึกษาธิการตัดไปงบประมาณ ๘๕๕ ล้านบาท ตัดให้ ๓๗๐ โรงเรียน ในจังหวัดน่าน ๑๒ จังหวัด ๓๗๐ โรงเรียน โรงเรียนละ ๑ ล้านบาท ดิฉันขอเปรียบเทียบนิดเดียว จังหวัดสกลนครมี ๒๖๒ โรงเรียน งบประมาณเราถูกตัดออกไป ๑๔ ล้านบาท โรงเรียนละ ๓๐,๐๐๐ กว่าบาทเท่านั้น ให้เขาไปเถอะ ทำไมท่านจะต้องไปตัดด้วย ดิฉันยังไม่แน่ใจว่างบประมาณที่ท่านได้เพิ่มในกระทรวงศึกษาธิการ ๒๔,๔๖๓ ล้านบาทนั้น ท่านเอาไปไว้ตรงไหน เพราะท่านอธิบดีกรมสามัญศึกษา ดิฉันขอเอ่ยถึง ท่านบอกว่าท่านตัดแล้วงบโรงเรียนเอกเทศ สาขาที่จะแยกเอกเทศตัดแล้ว ดิฉันขอเรียนถามว่า ๓๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท ท่านเอาไปไหน ท่านดูแลเยาวชนของชาติอย่างไร สกลนครควรวางที่แล้วโดนตัดงบเครื่องเขียนแบบเรียน โดนตัดงบเครื่องแบบนักเรียน ปีที่แล้วนักเรียนขาดชุดนักเรียน ๖๒,๕๑๑ คน ขาดแบบเรียน ๔๖,๘๖๕ คน ขาดเครื่องเขียนอีกแสนกว่าคน ขาดทุนการศึกษา ๕๓,๐๐๐ กว่าคน ท่านยังไปตัดงบเขาได้ลง และดิฉันขอฟ้องด้วยภาพ อันนี้คือโรงเรียน ท่านดูดี ๆ อันนี้เป็นอุปถัมภ์ที่ชาวบ้านช่วยทำขึ้นมา รัฐบาลในสมัยหนึ่งบอกว่ามีนโยบายที่จะขยายสาขา ๒ กิโลเมตร ไม่เกิน ๒ กิโลเมตร เพื่อให้เด็กไปโรงเรียนได้สะดวก นี่คือโรงเรียนนาม่อง สาขากุดบากพัฒนาศึกษา โรงเรียนมัธยม โต๊ะเรียนก็อย่างที่ท่านเห็น นี่คือโรงเรียนค่าเพิ่มพิทยา พื้นไม่มีซีเมนต์ นี่คือห้องเรียน ไม่ต้องพูดถึงฝาขัดแตะตรงนี้ และนี่ก็คือโรงเรียนร่มเกล้า อำเภอโคกศรีสุพรรณ ดิฉันยกตัวอย่างมา ๓ โรงเรียนเท่านั้น ทราบว่าเท็จจริงดิฉันไม่ทราบ แต่ฝากเรียนท่านประธานไปถึงรัฐมนตรีศึกษาธิการว่า ท่านจะทำอย่างไรกับ

สผ พต/๒๕๓๕ (ส. ๒)

สายชล ๕๓/๒

๒๙,๐๐๐ กว่าล้านบาท ที่เพิ่มขึ้น และท่านปล่อยให้ท่านอธิบดีกรมสามัญศึกษา  
 ตั้งโรงเรียนเอกเทศได้อย่างไร ขณะที่ท่านบอกว่าท่านจะปฏิรูปฯ ทำสิ่งแวดล้อม  
 ของโรงเรียนให้ดีขึ้น แต่สภาพเป็นอย่างนี้ ดิฉันขอฝากไว้อย่างนี้ เอาละในเมื่อ  
 รัฐบาลนี้จัดทำนโยบายผู้รับเหมา เหมมาแล้ววิยจิบมันดี แต่ดูจวบ ๆ เหลือแต่  
 แท่งไอศกรีมไม่ดีแน่ค่ะ กราบขอบพระคุณค่ะ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภามหาวิทยาลัยราชภัฏ : คุณเงิน ไชยศิริมงคล ตรี

สผ พ๓/๒๕๓๙ (ส. ๒)

สมบัติ ๕๕/๑

นายเงิน ไชยศิวิมมงคล (กาฬสินธุ์) : กราบเรียนประธานสภา  
ที่เคารพ ผม เงิน ไชยศิวิมมงคล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดกาฬสินธุ์  
พรรคชาติไทย จากแนวนโยบายในการจัดสรรงบประมาณปี ๒๕๔๐ ซึ่งมี  
วัตถุประสงค์และเป้าหมายในการที่จะดำเนินการให้สอดคล้องกับแนวนโยบาย  
ของคณะรัฐบาลที่ได้ให้ไว้ตั้งแต่ปี ๒๕๓๘ ในช่วงที่จัดตั้งคณะรัฐบาลไว้ เป็น  
การสนับสนุนในการพัฒนาประเทศตามแผน ๘ ของรัฐบาล ซึ่งเป็นการพัฒนา  
สิ่งแวดล้อม สังคม และเศรษฐกิจของประเทศ กราบเรียนท่านประธานสภา  
จากแนวนโยบายของคณะรัฐบาลที่วางเป็นแนวนโยบายไว้ การจัดสรรเงิน  
งบประมาณเพื่อเข้าไปสนับสนุนให้แนวนโยบายเกิดผลประโยชน์ขึ้นมา ตรงนี้  
จริง ๆ แล้วเราต้องยอมรับว่าปัญหาส่วนใหญ่ของประเทศอยู่กับเกษตรกร  
ไม่ต่ำกว่า ๗๐ เปอร์เซ็นต์ของประเทศ ปัญหาหนี้สินของเกษตรกร ไม่ว่าหนี้  
ท.ก.ส. หนี้สหกรณ์หรือหนี้ธนาคาร ระบบ หลายรัฐบาลที่ผ่านมาไม่ค่อยจะมุ่งเน้น  
ในการแก้ไขปัญหาจุดนี้มากเท่าไร แต่ส่วนหนึ่งที่ผมมีโอกาสเข้ามาเป็นสมาชิก  
สภาผู้แทนราษฎร สังเกตพรรคชาติไทย ต้องยอมรับว่าแนวนโยบายของ  
คณะรัฐบาลชุดนี้มีผลส่วนหนึ่งในการแก้ไขปัญหาเรื่องหนี้สินของเกษตรกร  
จากอดีตที่ผ่านมาคณะรัฐบาลเข้ามารับการดำเนินการได้ประมาณ ๒ เดือน  
รัฐมนตรีช่วยฯ ประภัตร โพธสุธน ท่านได้วางมาตรการในการลดดอกเบี้ย  
ท.ก.ส. ลงจากวงเงิน ๓๐,๐๐๐ บาทลงมา จากดอกเบี้ยร้อยละ ๑๑ ต่อปี  
ลดมาเป็นร้อยละ ๙ ในช่วงที่ ๒ ได้ดำเนินการลดดอกเบี้ย ท.ก.ส. จาก  
วงเงิน ๓๐,๐๐๐ บาทลงมา จากดอกเบี้ยร้อยละ ๑๑ ต่อปี ลดลงเหลือ  
๙ เปอร์เซ็นต์ ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๓๙ ส่วนหนึ่งผมขออนุญาตอภิปราย  
สนับสนุนแนวนโยบายของคณะรัฐบาล โดยเฉพาะในส่วนของการกระทรวงมหาดไทย  
กับกระทรวงการคลัง มีจุดหนึ่งที่เราน่าสามารถมองเห็นได้เด่นชัดมากก็คือ  
การก่อสร้างถนนราดยางระหว่างหมู่บ้าน ซึ่งเป็นแนวนโยบายของคณะรัฐมนตรี  
ซึ่งร่วมกันพิจารณาในส่วนนี้ อีกส่วนหนึ่งของกระทรวงการคลังก็คือการจัดหา  
เงินสนับสนุนกองทุนเพื่อการศึกษา จากอดีตปี ๒๕๓๙ จัดตั้งไว้ ๓,๐๐๐ ล้านบาท  
ซึ่งสามารถช่วยเหลือผู้ที่ประสบปัญหาได้ประมาณ ๑๐๐,๐๐๐ คน พอมาปี ๒๕๔๐  
ได้เพิ่มงบประมาณในส่วนนี้ขึ้นมาเป็น ๑๐,๙๕๐ ล้านบาท เพิ่มจากวงเงินเดิม  
ประมาณ ๗,๙๕๐ ล้านบาท ในส่วนนี้เชื่อมกันจากปัญหาหนี้สินที่สร้างปัญหาให้  
เกษตรกรจากอดีตที่ผ่านมาหากที่จะแก้ไข ทำให้ปัญหาส่วนหนึ่งเข้ามาสู่ระบบ  
การศึกษา โดยเฉพาะครอบครัวแต่ละครอบครัวของเกษตรกรไม่สามารถที่จะ

มีเศรษฐกิจที่พร้อมที่จะส่งเสียลูกตัวเองเข้าไปศึกษาเล่าเรียนในระดับสูงได้ เราต้องยอมรับว่ากรุงเทพมหานครคนภาคอีสานประมาณ ๖๐ เปอร์เซ็นต์เข้ามาทำงานอยู่กรุงเทพมหานคร มาเป็นจำนวนมากที่สุดของประเทศ แต่จริง ๆ แล้วมาเป็นลูกจ้างเขา มีโอกาสมาเป็นเจ้าเป็นนายน้อยมาก เพราะว่าสภาพในด้านการศึกษาต่ำกว่าเศรษฐกิจที่ตกต่ำที่สุดในด้านภาระหนี้สิน เพราะฉะนั้นการสนับสนุนแนวทางที่จะสนับสนุนในการศึกษาสำหรับคนยากจนที่มีโอกาสที่จะจัดตั้งไว้ว่า ตกปีละร้อยละ ๑ บาทต่อปี ถ้าเรียนจบแล้วอีก ๑๕ ปีให้ส่วนนี้ ตัวนี้หมายถึงว่าการจัดงบประมาณย้ายมาหาบ้านเราเรียกว่า จัดยากจนโรค เป็นการสร้างโอกาสให้เกษตรกรโดยตรง เพราะจริง ๆ แล้วการแก้ไขปัญหามิใช่ปัญหาในช่วงปัจจุบัน ในช่วงระยะกลาง หรืออนาคตก็ตาม จำเป็นต้องแก้ไขหลาย ๆ จุด ไม่ใช่แค่แก้ไขจุดไหนจุดเดียวแล้วจะลงเอยไป

ส่วนเกี่ยวกับเรื่องสาธารณูปโภคที่ทางรัฐบาลชุดนี้ได้วางเป็นแนวนโยบายไว้ ผมมั่นใจว่าถ้าเรามองตามประสาชาวบ้านธรรมดาที่มีที่ดินอยู่แปลงหนึ่ง ถ้าเรา ๑. ถนน ๒. น้ำ ๓. ไฟ เข้าไปพัฒนาที่ดินแปลงนี้ ราคาที่ดินจะขยับขึ้นมาทันที ถ้าถนนตัดผ่านที่ดินแปลงไหนก็ช่าง ถึงจะเป็นที่นา ก็ช่าง ถ้าเราสมมุติว่า ราคาไร่ละ ๓๐,๐๐๐ บาท ถนนลาดยางตัดผ่านเข้าไป ราคาจะขึ้นมาเป็น ๖๐,๐๐๐ บาท ๘๐,๐๐๐ บาท หรือแสนกว่าบาททันที ตัวนี้เป็นการแก้ไขปัญหามุมหนึ่ง ถ้าทางรัฐบาลตั้งใจที่จะแก้ไขปัญหเกี่ยวกับเรื่องหนี้สินให้เกษตรกรแล้ว มุมที่ผมเสนอว่าถ้ามีการแปรรูปที่ดินตามประมาณออกมาให้เห็นเกี่ยวกับสาธารณูปโภค ให้ทางราชการที่อยู่ตามชนบท จะเป็นแนวทางที่สามารถสร้างโอกาสให้เขาที่จะทำให้ที่ดินเขาสามารถพัฒนาขยับขึ้นมา หนี้สิน ธ.ก.ส. หนี้สินสหกรณ์ หรือนอกระบบก็ช่าง เฉลี่ยแล้วประมาณดอกเบี้ยที่เขาจะต้องรับประมาณ ๑๐,๐๐๐ - ๒๐,๐๐๐ บาท ความเดือดร้อนในด้านการหาวัตถุดิบ ไม่ว่าจะเป็น น้ำ หรือส่วนประกอบด้านเคมี ในด้านการตลาด ซึ่งเราไม่สามารถที่จะรองรับราคาสินค้าด้านการเกษตรได้ ตัวนี้เป็นปัญหาของเกษตรกร ฉะนั้นแล้ว มุมไหนที่ทางรัฐบาลสามารถทำได้ขอให้ดำเนินการโดยด่วน ผมคิดว่ามุมมุมนี้ เราเริ่มแล้วเราสามารถเพิ่มเข้าไปได้เลย เกษตรกรทั่วประเทศยังรอรับการแก้ไขปัญหาของรัฐบาลถึงจะเกิดขึ้นในอดีตนานเท่าไรก็ช่าง ในเมื่อท่านบรรหาร ศิลปอาชา มารับตำแหน่งนายกรัฐมนตรีแล้ว ผมคิดว่าท่านมีความเข้าใจปัญหาของพี่น้องประชาชน โดยเฉพาะพี่น้องเกษตรกรเห็นได้อย่างชัดเจน เพราะฉะนั้นแล้วในแนวทางที่ผมอภิปรายไปในส่วนของการทรวงมหาดไทย กับกระทรวงการคลัง ขอฝากกราบเรียนท่านทางคณะรัฐบาลช่วยเน้นเพิ่มงบประมาณในโอกาสต่อไปด้วย กราบขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เรื่องอะไรครับ

ทอมวิชัย

นายวิชัย ชัยจิตวิชัยกุล (อุดรธานี) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม นายแพทย์วิชัย ชัยจิตวิชัยกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร อุดรธานี พรรคความหวังใหม่ ท่านประธานครับ ผมทราบว่าท่านประธานสภาได้นำเรื่องมาที่แจ้งต่อท่านคณะที่ประชุมทั้งหมดของสภาผู้แทนฯ เราว่าท่านได้กำหนดให้มีการอภิปรายนั้น ในส่วนของหัวหน้าพรรคไม่กำหนดเวลา แต่ในส่วนของสมาชิกนั้น กำหนดไว้ ๑๒ นาที ซึ่งผมเรียนว่าเหมาะสมและชอบแล้วครับ แต่มีเรื่องหนึ่งอยากกราบเรียนหาหรือว่า เนื่องจากระยะเวลาที่เราใช้ในการอภิปรายนั้นเท่าที่

สผ ๒๓/๒๕๓๔ (ส. ๒)

บึงอร ๕๕/๒

มีการตกลงกันไว้คือ ๓ วันนั้น ๓ วันจะประมาณ ๓๖ ชั่วโมง สมมติเรากำหนดว่า  
 ท่านหัวหน้าพรรค ผู้นำฝ่ายค้านประมาณ ๖ ชั่วโมงจะเหลือ ๓๐ ชั่วโมง  
 ๓๐ ชั่วโมงนั้นถ้าเกิดว่า ๑๒ นาทีต่อคนนั้นจะได้ถึง ๑๕๐ คน กระผมอยาก  
 กราบเรียนหาหรือว่าเป็นไปได้ไหมครับว่าทางฝ่ายค้าน ๓ ท่าน รัฐบาลเรา  
 ๑ คน บางทีก็ ๒ ท่านบ้าง พวกเราคนหนึ่งจะทำให้เฉลี่ยกันไป ผมเชื่อว่า  
 เรื่องของงบประมาณนั้นอย่าถือว่าเป็นฝ่ายค้านหรือฝ่ายรัฐบาลครับ มีประเด็น  
 ซึ่งจะนำมาชี้แจงแล้วก็กราบเรียนกันมากมายเหลือเกิน ขอกราบเรียนว่า  
 ถ้าเป็นไปได้ขอให้มีการปรับสัดส่วนใหม่ใดหนึ่ง เพราะขณะนี้สัดส่วนของ  
 ความหวังใหม่จะอภิปรายเพียง ๕ คนเท่านั้นเอง ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณประทวน  
 เขียวฤทธิ์ ครับ เดี่ยวขอโทษคุณประทวนครับ ท่านศุภชัยจะเอาเลยไหมครับ  
 โปรแกรมเดิมเป็นของคุณวิฑูรย์ นามบุตร เชิญท่านศุภชัยก่อนก็ได้ครับ

นายศุภชัย พานิชภักดิ์ (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานสภา  
 ที่เคารพ กระผม ศุภชัย พานิชภักดิ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กรุงเทพมหานคร  
 พรรคประชาธิปัตย์ ท่านประธานที่เคารพ ผมขอเสนอที่จะพิจารณางบประมาณ  
 รายจ่ายปี ๒๕๔๐ ในแนวทาง ๔ แนวทางด้วยกัน

ในแนวทางแรกผมจะขอพูดถึงเรื่องของประสิทธิภาพและความ  
 เสมอภาคความเป็นธรรมในการจัดงบประมาณปี ๒๕๔๐

แนวทางที่ ๒ ผมจะขอพูดถึงผลกระทบของงบประมาณ ๔๘๔,๐๐๐ ล้านบาท  
 ต่อเศรษฐกิจโดยรวม

แนวทางประการที่ ๓ เนื่องจากว่าทางฝ่ายรัฐบาลได้ประกาศว่า  
 การจัดงบประมาณรายจ่ายปี ๒๕๔๐ นั้นเป็นไปตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมฯ  
 ฉบับที่ ๘ ซึ่งจะเริ่มต้นในปี ๒๕๔๐ ผมจะขอพิจารณาว่าเป็นไปตามที่รัฐบาลได้  
 แถลงไว้หรือไม่ -----

แนวทางประการที่ ๔ ผมจะขอสรุปด้วยการพูดถึงโครงการทางโครงการ ที่อาจจะแสดงให้เห็นความไม่สอดคล้องระหว่างแนวการปฏิบัติที่ปรากฏในโครงการต่าง ๆ ที่ได้รับงบประมาณในงบประมาณรายจ่ายปี ๒๕๓๐

สำหรับข้อแรก ในเรื่องของประสิทธิภาพและความเป็นธรรมในการจัดงบประมาณครั้งนี้ต้องยอมรับกันว่า การที่เราใช้งบประมาณที่สูงถึง ๔๘๘,๐๐๐ ล้านบาทนั้น เป็นสิ่งที่เราจะพิจารณาจากเฉพาะเม็ดเงินจากเฉพาะตัวเงินนั้นคงไม่ได้ สิ่งที่จะเป็นเรื่องสำคัญก็คือว่า ประสิทธิภาพในการใช้งบประมาณเหล่านั้น ความเสมอภาค และความเป็นธรรม ความโปร่งใสมีอยู่ครบถ้วนหรือไม่ มีเรื่องที่ไม่ผลยากจะขอฝากตั้งข้อสังเกตเรียนผ่านท่านประธานไปยังรัฐบาลว่า มีอยู่ ๔ ประเด็นด้วยกัน ที่ทางฝ่ายรัฐบาลจะต้องระมัดระวังอย่างที่สุดในเรื่องของการจัดงบประมาณ ๔๘๘,๐๐๐ ล้านบาท

เรื่องแรกก็คือการที่จะมีการแบ่งงบประมาณลงไปตามภาคต่าง ๆ ตามจังหวัดต่าง ๆ ซึ่งเพื่อนสมาชิกได้ท้วงติงไว้มากแล้ว ผมขอเน้นอีกครั้งว่า เรื่องนี้จะเป็นปัญหาจริง ๆ ต่อไปในอนาคต หากมีการจัดงบประมาณไปในพื้นที่ที่เห็นแก่ตัวเองมากกว่าเรื่องของส่วนรวม

ประการที่ ๒ เรื่องความโปร่งใสในการประมูลงาน มีข้อมูลอยู่มากมายครับท่านประธานว่า การคัดเลือกผู้รับเหมาก่อสร้างนั้นมักจะเป็นการคัดเลือกที่อยู่ในวงจำกัด และก็มีผู้ที่เข้ามารับงานประมูลนั้นหลายครั้งหลายคราเป็นผู้ที่ได้รับงานประมูลนี้ซ้ำแล้วซ้ำอีก เรื่องนี้จำเป็นจะต้องมีการแก้ไข

ประการที่ ๓ ในเรื่องของราคา ซึ่งทางรัฐสภามักจะไม่ค่อยได้เห็นตั้งแต่ในวาระที่ ๑ นี่ก็คือว่า การประเมินราคาของโครงการต่าง ๆ นั้นถึงแม้ว่าจะมีสำนักงบประมาณได้ช่วยดูแลก็ตาม หลายครั้งหลายคราข้อมูลที่ออกมาก็คือว่า ราคานั้นมักจะสูงกว่าราคาปกติ ๑๐ หรือ ๒๐ เปอร์เซ็นต์ ซึ่งอันนี้ก็จะเป็นเงื่อนไขซึ่งทำให้มีคนคิดพิจารณาได้ว่า การที่ต้องมีการเปลี่ยนแปลงงบประมาณให้สูงขึ้นเรื่อย ๆ นั้น ส่วนที่สูงขึ้นมาเอาไปทำอะไรกันแน่นอน

ประการที่ ๔ ก็คือการโยกย้ายงบประมาณในหัวข้อต่าง ๆ โดยเฉพาะภายใต้หัวข้อโครงการที่เกี่ยวข้องกับโครงสร้างพื้นฐาน ซึ่งเป็นจำนวนเงินหลายแสนล้านบาทนั้น เพื่อนสมาชิกก็ได้อภิปรายไปมากแล้ว ผมคิดว่าข้อนี้ในกรอบของการปฏิบัติได้เปิดโอกาสให้มีการโยกย้ายงบ ได้มีการปรับงบประมาณบให้สูงขึ้นสำหรับถนนบางเส้นอย่างนี้เป็นต้น ผมคิดว่าเรื่องนี้รัฐบาลต้องพยายามชี้แจงให้โปร่งใสที่สุดว่ามีความจำเป็นอย่างไรที่ต้องย้ายงบประมาณ

สผ ๒๓/๒๕๓๙ (ส. ๒)

อรปภา ๕๖/๒

ถ้ามีฉะนั้นแล้วเมื่อได้รับการอนุมัติจากรัฐสภาไปแล้ว ก็ไม่ควรจะไปทำการเปลี่ยนแปลงอย่างนี้ต่อไป

ปัญหาข้อสุดท้ายข้อที่ ๕ ก็คือปัญหาที่เกี่ยวข้องกับการเชื่อมโยงระหว่างธุรกิจกับการเมือง ธุรกิจกับการเมืองในเวลานี้ได้เข้ามาพัวพันกันจนบางครั้งแยกไม่ออก ผมเป็นห่วงว่าในการแบ่งงบประมาณบางส่วนนั้น เหตุผลสำคัญที่มีการจัดแบ่งงบประมาณอย่างนั้น ไม่ใช่เป็นเรื่องของการแก้ไข ปัญหาของประเทศชาติ แต่มักจะอยู่ภายใต้อิทธิพลแก่กลุ่มธุรกิจบางธุรกิจที่มีโอกาสเข้ามาเกี่ยวพันกับเรื่องการเมืองได้ ทั้งหมดนี้ที่ผมต้องเรียนให้ทราบ เพราะว่าเมื่อพิจารณาจากพฤติกรรมต่าง ๆ ของรัฐบาลแล้ว ปรากฏว่ามีเรื่อง ที่ดูแล้วพฤติกรรมทั้งหลายเหล่านี้อาจจะล่อไปในทางที่ทำให้เกิดความไม่เป็นธรรมหรือความไม่โปร่งใสได้ เราดูการประเมินที่สถาบันประเมินความสามารถของประเทศไทยในระดับรัฐบาลระดับการเมือง ซึ่งเมื่อไม่นานมานี้ก็ได้จัดประเมินประเทศไทยว่า เป็นประเทศซึ่งมีการเกิดขึ้นของการคอร์รัปชันสูงขึ้นกว่าปกติ ก็จัดอันดับให้เราได้อันดับสูงขึ้นมากกว่าเดิม รัฐบาลได้เคยพยายามที่จะมีการเปลี่ยนแปลงรูปแบบของโครงการเดิม ๆ ที่เคยมีอยู่ เช่น โครงการรถไฟฟ้ามหานคร โครงการสร้างสนามบินสากลแห่งที่ ๒ ที่หนองงูเห่า โครงการที่มีการพิจารณาในการเปิดเสรีทางด้านโทรคมนาคม การเปลี่ยนแปลงนี้ล่อไปในทางซึ่งก่อให้เกิดความสงสัย

ประการที่ ๖ มีความพยายามที่จะมีการเปลี่ยนแปลงผู้บริหารในรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ที่มีความสำคัญ เคยมีความพยายามที่รัฐบาลจะชะลอโครงการบางโครงการออกไป อันนี้ก็ทำให้เกิดความสงสัยว่าบางโครงการ โดยเฉพาะโครงการที่เกี่ยวข้องกับพื้นที่พิเศษบางที่นั้น จะได้รับการปฏิบัติตามที่ได้เคยมีการปฏิบัติมาจากรัฐบาลก่อน ๆ หรือไม่

ประการสุดท้าย ที่แสดงให้เห็นพฤติกรรมที่อาจจะทำให้เราเกิดความเป็นห่วงก็คือเรื่องของความขัดแย้ง ระหว่างพรรคร่วมรัฐบาลซึ่งส่วนใหญ่แล้วมักจะเป็นความขัดแย้งที่เกิดขึ้นจากผลประโยชน์ต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง โดยที่ไม่ได้เกี่ยวข้องกับภาวะ หรือผลกระทบต่อเศรษฐกิจหรือต่อประชาชนโดยส่วนรวม

ในแนวทางที่ ๓ นั้น ผมขอเรียนให้ทราบว่าผลกระทบของงบประมาณ ๔๔๔,๐๐๐ ล้านบาท ต่อเศรษฐกิจโดยส่วนรวม ๕ - ๖ ประการด้วยกัน

ในประการแรกนั้นผมขอเรียนย้ำอีกครั้งหนึ่งว่า การที่มีการจัดงบประมาณรายจ่ายที่สูงถึงร้อยละ ๑๘.๖ ของผลผลิตมวลรวมของประเทศ ร้อยละ ๑๘.๖ นั้นเป็นการจัดงบประมาณที่มีสัดส่วนสูงที่สุดตั้งแต่ที่เราเคยได้เคยมา ร้อยละ ๑๘.๖ ตามหลักของการพิจารณาในแง่เศรษฐศาสตร์แล้วก็อาจจะกล่าวไปในทางที่รัฐบาลคงจะมีการแทรกแซงในระบบเศรษฐกิจมากขึ้น ถือความจำเป็นที่จะต้องจัดงบประมาณซึ่งรัฐบาลเองก็พยายามดำเนินการที่จะให้มีการชะลอตัวลงของภาคเอกชนเป็นหลัก มีการปรับอัตราดอกเบี้ยให้สูงขึ้น มีการจำกัดไปถึงสินเชื่อ มีการกำหนดให้มีการเพิ่มเงินกองทุนต่อสินทรัพย์เสี่ยงของธนาคารพาณิชย์ ซึ่งผลทั้งหลายทั้งปวงนั้นเป็นการจำกัดการขยายตัวของเอกชน แต่ในทางตรงกันข้ามมีการเปิดโอกาสให้รัฐบาลเข้าไปครอบครองจำนวนเงินและมีสัดส่วนถึงร้อยละ ๑๘.๖ ของผลผลิตมวลรวมทั้งหมดของประเทศ ซึ่งอันนี้ดูจะสวนทางกับข้อเท็จจริง คือฝ่ายเอกชนถูกจำกัด แต่ฝ่ายรัฐบาลนั้นขยายตัวเต็มที่

ประการที่ ๓ ได้มีเพื่อนสมาชิกไปพูดไปพูดว่า วิกฤตเขาจะทันท่วงที ฝ่ายค้านได้พูดถึงเรื่องรายรับที่จะต้องเพิ่มขึ้นตาม ที่ผมมีความเป็นห่วงก็คือว่า แนวโน้มของการลดอัตราภาษีศุลกากรตามข้อพันธกรณีที่เราอยู่กับต่างประเทศ จะเกิดขึ้นแน่นอน เพราะอันนี้เป็นพันธกรณีต่อต่างประเทศ ซึ่งจะทำให้แนวโน้มของภาษีอากรที่เราจะเก็บได้ลดลงอยู่แล้วทางด้านศุลกากร ซึ่งเป็นภาษีหลักของประเทศ เพราะฉะนั้นการที่รัฐบาลจะต้องหารายได้มาเพื่อชดเชยกับรายจ่ายให้รักษาสมาดุของงบประมาณปี ๒๕๔๐ นั้นคงจะต้องหาจากแหล่งอื่นมาชดเชย อันนี้ก็จะเป็นเรื่องที่น่าเป็นห่วงว่าจะมีการเพิ่มภาระภาษีอากรทางภาษีเงินได้หรือไม่

ประการที่ ๓ อัตราการเพิ่มของงบประมาณรายจ่ายปี ๒๕๔๐ นั้นจริง ๆ แล้วต้องยอมรับว่าต่ำกว่าอัตราการเพิ่มของงบประมาณปี ๒๕๓๙ ในปี ๒๕๓๙ งบประมาณรายจ่ายเพิ่มร้อยละ ๑๗.๙ ในปี ๒๕๔๐ งบประมาณรายจ่ายเพิ่มร้อยละ ๑๖.๗ แต่ต้องยอมรับว่าการเพิ่มขึ้นของงบประมาณรายจ่ายที่สูงขนาดนี้ในขณะที่เอกชนเองต้องชะลอการลงทุนนั้นมันสมควรแล้วหรือไม่กับเหตุการณ์ของเศรษฐกิจที่ต้องการการชะลอตัวอยู่บ้าง

ประการที่ ๔ เรื่องรายจ่ายลงทุน ซึ่งอันนี้ก็เป็นเรื่องซึ่งค่อนข้างจะแปลกที่รัฐบาลดูจะคลุ้มคลั่งมากกับการจัดสรรงบประมาณ ยกเว้นร้อยละ ๕๓ ของงบรวม ผมขอเรียนให้ทราบอย่างนี้ว่า มันเป็น

ความเข้าใจที่ค่อนข้างจะคลาดเคลื่อนจากข้อเท็จจริงว่า ถ้ารัฐบาลไหนจัดงบรายจ่ายลงทุนสูงถือว่ารัฐบาลนั้นมีความสามารถสูงกว่าปกติ ผมอยากเรียนให้ทราบว่า การที่เราสามารถจัดงบประมาณรายจ่ายลงทุนได้สูงกว่าปกติและครั้งนี้สูงถึงร้อยละ ๕๓ ของงบรวมทั้งหมดนั้น ส่วนสำคัญมาจากการที่เราสามารถชำระหนี้ต่างประเทศในอดีตได้มาก ส่วนสำคัญมาจากการที่เราก่อหนี้ใหม่ได้น้อย ส่วนสำคัญมาจากส่วนที่เรามีการทำสิ่งที่เขาเรียกว่า รี-ไฟแนนซิง (Re-financing) คือการลดภาระหนี้อัตราดอกเบี้ยสูงมาเป็นภาระหนี้ที่มีอัตราดอกเบี้ยต่ำลง อันนี้เป็นอันสงฆ์ที่สะสมขึ้นมาจากในอดีต ไม่ใช่เกิดขึ้นเพราะรัฐบาลมีความสามารถแตกต่างจากรัฐบาลอื่นอย่างใด เป็นการสะสมมา เพราะฉะนั้นการที่จัดงบลงทุนได้สูงถึงขนาดนี้ ถ้าหากว่ารัฐบาลในปัจจุบันไม่ยอมรับความจริงในเรื่องนี้ ต่อไปในอนาคตรัฐบาลอื่น ๆ ที่มาจัดบงเหล่านี้อีกก็จะประสบความลำบากในการที่จะจัดงบลงทุนให้อยู่ในระดับที่สูงเพื่อที่จะสามารถรักษาการเจริญเติบโตของเศรษฐกิจให้อยู่ในระดับที่ปกติได้ ในครั้งนี้การจัดงบประมาณลงทุนสูงถึงร้อยละ ๕๓ น่าจะไม่มี ความจำเป็น งบที่รัฐบาลได้พิจารณาครั้งแรก ๆ ที่เสนอเข้าสู่คณะรัฐมนตรีจัดโดยส่วนงานราชการที่เกี่ยวข้องกับการดูแลเศรษฐกิจโดยรวมอย่างแท้จริง เช่น ธนาคารแห่งประเทศไทย กระทรวงการคลัง สำนักงานงบประมาณและคณะกรรมการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติกำหนดให้มีการจัดสรรงบประมาณลงทุนต้องบั้งหลายเพียงร้อยละ ๓๔.๑ ซึ่งก็น่าจะเหมาะสมกับเหตุการณ์ ซึ่งเป็นงบที่สูงขึ้นกว่างบของปี ๒๕๓๔ อยู่แล้วที่มึงงบลงทุนเพียงแค่ร้อยละ ๓๔.๘ -----

ในขณะนั้นการเพิ่มงบลงทุน ซึ่งส่วนใหญ่ของรายจ่ายลงทุนนั้น ถ้ารัฐบาลเข้าใจว่า งบลงทุนมีส่วนสำคัญที่เป็นส่วนประกอบของการนำสินค้าเข้ามา มีอิมพอร์ต คอนเทนต (Import content) ในส่วนที่ค่อนข้างสูง รัฐบาลก็อาจจะเป็นห่วงต่อไปว่า การที่จัดงบลงทุนสูงขนาดนี้ อาจจะมีผลที่ไม่ทำให้ดุลการค้า และดุลบัญชีเดินสะพัด ลดลงไปได้

ประการที่ ๕ เรื่องสำคัญอีกเรื่องหนึ่งก็คือ ส่วนต่างระหว่างรายรับ กับรายจ่าย ครึ่งก่อน ๆ ที่ผ่านมานั้น รายรับกับรายจ่ายของรัฐบาล ส่วนเหลือม ก็คือว่า ที่เราเรียกว่าเซอรฺพลัส (Surplus) หรือว่างบประมาณรายรับสูงกว่า รายจ่าย มักจะสูงเกินร้อยละ ๓ หรือร้อยละ ๔ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมทั้งหมด ของประเทศ แต่มา ๓ - ๔ ปีหลังนั้นเราจะเห็นว่า ส่วนเหลือมของรายรับ ต่อรายจ่ายเริ่มชะลอตัวลง เพราะเหตุที่ว่ารายรับของเราก็มียันชกรณีย่างที่ สมเรียนให้ทราบแล้วว่าเราจำเป็นต้องมีการลดภาษีอากรบางประเภทลงไป ในส่วนรายจ่ายนั้นก็เริ่มเพิ่มขึ้นมาอย่างค่อนข้างรวดเร็ว ปีละประมาณ ๑๘ เปอรฺเซ็นต์ ๑๗ เปอรฺเซ็นต์บ้าง เพราะฉะนั้นขณะนี้ส่วนเหลือมนี้ จากที่เคย ๓ - ๔ เปอรฺเซ็นต์ เหลือประมาณร้อยละ ๒.๒ สำหรับปี ๒๕๔๐ เท่านั้น นอกจากนั้นแล้วจะเห็นได้ อย่างชัดเจนว่า การลดลงของภาษี รายรับจากภาษีศุลกากร การที่เศรษฐกิจ อาจจะชะลอตัวลง การค้าระหว่างประเทศอาจจะขยายตัวในอัตราที่น้อยลง ทั้งหมดทั้งปวงนี้จะทำให้รายรับของรัฐบาลมีแนวโน้มที่ลดลงไปด้วย ที่น่าเป็นห่วง ก็คือว่า ในอนาคตต่อไปรัฐบาลอื่น ๆ ถึงแม้ว่าอยากจะจัดงบประมาณรายจ่าย ให้มีลักษณะสมดุลก็ตาม อาจจะจัดไม่ได้ เพราะว่างบประมาณรายรับจะไม่เพียงพอ

ประการที่ ๖ รายจ่ายทั้งหมดของรัฐบาลนั้น ต้องขออย่าเพราะมี กำนสมาชิกบางท่านได้พูดไปแล้ว งบประมาณรายจ่ายทั้งหมดของรัฐบาลนั้น ต้องรวมรายจ่ายจากเงินนอกงบประมาณอีก ๙๖๑,๓๑๖ ล้านบาทเศษ ด้วย อันนี้มาจากเงินช่วยเหลือ เงินกู้ต่างประเทศ เงินรายได้ของรัฐวิสาหกิจ เพราะฉะนั้นรายจ่ายทั้งหมดของรัฐบาลในปี ๒๕๔๐ นั้น จะเป็นรายจ่ายที่มี จำนวนเงินถึง ๑,๙๔๕,๓๑๖ ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๔๐ ของผลผลิตรวม ของประเทศ ไม่ใช่เพียงแค่นี้ผมพูดถึงเมื่อสักครู่นี้ว่าเป็นเพียงแค่อ้อยละ ๑๘.๖ แต่ถ้าเผื่อดูรายจ่ายทั้งหมดของรัฐบาล เกือบครึ่งหนึ่งของเศรษฐกิจรวม ที่เป็นการแทรกแซงที่เพิ่มมากขึ้น

ประการที่ ๗ โครงการของรัฐบาลที่ทำมาในงบประมาณครั้งนี้  
 ๕๐ เปอร์เซนต์ เป็นโครงการเดิมทั้งนั้น เป็นโครงการซึ่งทำต่อเนื่อง  
 มาจากโครงการในปีก่อน ๆ เหลือเพียงร้อยละ ๑๐ เท่านั้นที่เป็นโครงการใหม่  
 เหตุผลที่รัฐบาลชี้แจงว่าจะมีการปฏิบัติตามแผนพัฒนา ฉบับที่ ๘ จึงดูน่าสงสัยว่า  
 จะสามารถทำตามค่าเฉลี่ยที่แจ้งของรัฐบาลเอาไว้ เพราะว่าโครงการ  
 ที่หลายแห่งนั้นต้องให้เงินเพิ่มเติม ถ้าหากยังมั่งมีค่าผูกพันอยู่ถึงร้อยละ ๕๐  
 งบใหม่ก็คงจะไม่สามารถได้รับงบประมาณมากเท่าที่ควรจะได้ ผมขอไปแนวทาง  
 ที่ ๓ อย่างสั้น ๆ ว่า แนวทางในการจัดงบประมาณปี ๒๕๔๐ เพื่อให้เป็นไป  
 ตามแผนพัฒนา ฉบับที่ ๘ นั้น แผนพัฒนา ฉบับที่ ๘ มีเป้าหมายอยู่ ๑๐ กว่าข้อด้วยกัน  
 ๑๒ - ๑๓ ข้อ ผมดูจากที่รัฐบาลจัดสรรแล้วอาจจะมีความว่า สิ่งที่รัฐบาลประกาศไว้  
 กับสิ่งที่เป็นแนวทางของแผนพัฒนา ฉบับที่ ๘ นั้นอาจจะไม่ตรงกันทั้งหมด ยกตัวอย่าง  
 งาน ๆ ว่า แผนพัฒนา ฉบับที่ ๘ นั้นกำหนดว่าจะต้องมีการเพิ่มเงินออมของครัวเรือน  
 ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๑๐ ของผลิตภัณฑ์รวมของประเทศ ซึ่งเวลานี้แนวโน้มของเงินออม  
 กำลังต่ำกว่าร้อยละ ๘ การขาดดุลบัญชีเดินสะพัดในปีสุดท้ายของแผนรวม  
 จะต้องเหลือร้อยละ ๓.๕ เวลานี้เราขาดดุลบัญชีเดินสะพัดอยู่ร้อยละ ๘.๑  
 เพราะฉะนั้นสิ่งเหล่านี้ก็อาจจะไม่เป็นไปตามแผนที่ได้มีการประกาศเอาไว้  
 การพัฒนาตามแผนพัฒนา ฉบับที่ ๘ นั้นมีการกำหนดว่า จะต้องมีการพัฒนาคุณภาพคน  
 ผมดูในเรื่องการพัฒนาคุณภาพคนในระยะสั้น ซึ่งมีความจำเป็นสูงสุดก็คือ  
 การยกระดับพัฒนาฝีมือแรงงาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : หมดเวลาแล้วนะครับ

นายสุภชัย พานิชภักดิ์ (กรุงเทพมหานคร) : ขอบุตรตรงนี้ให้จบ

นิดเดียวว่า แนวทางที่จะมีการพัฒนาฝีมือแรงงานให้เป็นไปตามสิ่งที่ได้กำหนด

ไว้ในแผนพัฒนา ฉบับที่ ๘ นั้น งบประมาณที่จัดไว้สำหรับการพัฒนาฝีมือแรงงาน

๒,๖๑๐ ล้านบาท เป็นเพียงร้อยละ ๑ ของงบด้านการศึกษาทั้งหมดเท่านั้นเอง

ซึ่งคงจะไม่เพียงพอที่จะปฏิบัติตามสิ่งที่รัฐบาลได้แถลงไว้ตามแผนพัฒนา ฉบับที่ ๘

ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณประทวน  
เขียวฤทธิ ครับ

นายประทวน เขียวฤทธิ (สุโขทัย) : ท่านประธานที่เคารพ  
กระผม นายประทวน เขียวฤทธิ จากจังหวัดสุโขทัย พรรคชาติพัฒนา  
งบประมาณรายจ่ายปี ๒๕๔๐ ก็คล้ายคลึงกับปี ๒๕๓๙ ซึ่งผมก็ได้เปิดดูแล้ว  
ก็คล้ายคลึงกัน แต่ปี ๒๕๔๐ นี้เพิ่มขึ้นไปมาก พี่น้องประชาชนก็คงจะดีใจว่า  
ได้งบประมาณมากมาย แต่กลับกันครับ ท่านประธานที่เคารพ กระผมเคย  
ไปหนึ่งเป็นกรรมการวิสามัญพิจารณางบประมาณ ในคณะกรรมการ  
ไม่มีหลักเกณฑ์ ควรจะปฏิรูปกันใหม่ว่าจะทำอะไรอย่าให้มันเป็นมาเฟีย  
ซึ่งไปนั่งอยู่ตรงนั้นซึ่งรับอาสาจากพี่น้องประชาชนมา รู้สึกก็ไม่ค่อยสบายใจ  
ท่านที่จะเข้าไปนั่งตรงนั้นใหม่ก็ลองดูก็ได้ว่าพิจารณาไปอย่างที่เรียกว่า  
ผ่านไปอย่างนั้นเอง ไม่ค่อยสบายใจ เพราะว่ามาตรการ ค่าวัสดุครุภัณฑ์  
มันไม่มีมาตรการเป็นมาตรฐาน จะเป็นค่าวัสดุที่มีคุณภาพก็ไม่มีราคาประเมินไว้  
ควรจะใช้วัสดุอะไร เป็นการที่จะเป็นมาตรฐาน ทุกสิ่งทุกอย่างซึ่งมันซ่อนเร้น  
อยู่ในนั้นไว้เป็นอย่างมากซึ่งไม่ชอบมาพากล ท่านประธานที่เคารพ ผมคิดว่า  
รัฐบาลนี้ถนัดไปในเรื่องการทำถนนหนทาง ลืมพี่น้องประชาชน ลืมเกษตรกร  
เกษตรกรคนยากคนจนส่วนใหญ่มีเกษตรกรประมาณร้อยละ ๘๐ ของประเทศ  
ท่านลืมแล้วหรือครับ ผมฝากไปยังรัฐบาลด้วย ว่าท่านถนัดในเรื่องการก่อสร้าง  
ถนนหนทาง มีเปอร์เซ็นต์มากหรือ ๑๐ เปอร์เซนต์ ๑๕ เปอร์เซนต์ ช่วยเหลือ  
คนยากคนจนมันหายาก เปอร์เซนต์คงจะไม่มี ผมกล่าว ณ ที่นี้เพราะอะไรครับ  
การช่วยเหลือเกษตรกรเพื่อเกษตรกรรม จัดหาแหล่งน้ำ ท่านก็คงจะรู้ว่า  
มันถดถอยลงไป งบประมาณผูกพันการทำถนนหนทาง ๕ เลน ๖ เลน ๘ เลน  
งบประมาณผูกพันจนถึงปี ๒๕๔๓ อันนี้ผมคิดว่าพี่น้องประชาชนคงจะรอไม่ไหว  
ว่าพัฒนาแหล่งน้ำ กรมชลประทานสร้างอ่างเก็บน้ำแล้วเสร็จไปตั้งแต่ปี ๒๕๓๓  
จนท่านนี้ยังไม่มีคลองส่งน้ำจ่ายน้ำไปให้พี่น้องประชาชนไปทำการเกษตร ถ้าเป็น  
บริษัทเอกชนก็คงจะเจ๊งไปหมดแล้ว นี่เป็นรัฐบาลใช้เงินภาษีของพี่น้องประชาชน  
มันถดถอยแล้วหรือครับท่านประธาน ผมคิดว่ารัฐบาลนี้ไม่มองเห็นความสำคัญของ  
พี่น้องประชาชน แหล่งน้ำโดยเฉพาะแล้วทาง รพช. ทำแหล่งน้ำไว้ไม่ได้แจกจ่าย  
ให้ประชาชนได้ใช้สอยหรือทำการเกษตร ทำไว้เพื่ออนุรักษ์ มีหรือครับ เงินภาษี  
ของพี่น้องประชาชนไปทำอย่างนั้นมีหรือครับ ทำไว้เพื่ออนุรักษ์ดูแลสวยงาม  
แค่นั้นหรือ คนไทยขณะนี้ต้องทิ้งไว้ทั้งนาทั้งหมดแล้วครับท่านประธาน เดินทาง

## ๑๒๑

สผ ๒๓/๒๕๓๙ (ส. ๒)

อุษารัตน์ ๕๙/๒

เข้ามากรุงเทพมหานครกันหมดแล้ว มาทำงานทำ มาชุดทองอยู่ในกรุงเทพฯ แล้ว  
แล้วกรุงเทพฯ ก็บ่นว่าการจราจรติดขัด มันต้องติดขัดแน่ละครับ คนจนวนจาก  
ต่างจังหวัดมากันหมดแล้ว -----

- ๖๐/๑

รัฐบาลได้มองเห็นความสำคัญของพี่น้องประชาชนบ้างหรือไม่ ท่านประธานครับ  
 ชาวที่เกิดเมื่อปี ๒๕๓๘ ภาคเหนือตอนล่างได้ถูกอุทกภัยอย่างขนาดหนัก พี่น้อง  
 ประชาชนหมดเนื้อหมดตัว ปี ๒๕๓๗ ก็โดน พอมมาถึงปี ๒๕๓๘ ก็ซ้ำหนักอีก  
 จากจังหวัดแพร่มาถึงจังหวัดสุโขทัย มาถึงจังหวัดอุตรดิตถ์ พิชณุโลก พิจิตร  
 นครสวรรค์ ถูกน้ำท่วมอย่างร้ายแรง พี่น้องประชาชนต้องประสบปัญหามากมาย  
 อาศัยรัฐบาลก็ไม่ได้ ท่านนายกฯ เคยไปแจกของ แต่เวลาเกิดความเดือดร้อน  
 จริง ๆ นายกฯ ไปแจก แต่พอกลับมาถึงแล้วท่านลืม เงินเมื่อปี ๒๕๓๘ รัฐบาลไว้  
 ทางรัฐบาลก็บอกเอาไว้ช่วยเหลือเงินน้ำท่วม ไว้ช่วยเหลืออุทกภัย ๑๘,๐๐๐ ล้านบาท  
 เอาไปไว้บังกลางเสีย ๗,๐๐๐ กว่าล้านบาท ท่านเอาไปไว้ไหนหมดครับ  
 ทำไมไม่ดูแลกันครับ เอาไปใช้อะไรหมด เอาไปใช้ผิดประเภทหรืออย่างไร  
 อ้างว่าเอาไปช่วยเหลือน้ำท่วม ๆ ผมว่ารัฐบาลนี้โกหกพี่น้องประชาชน บ้านผมก็  
 ดีใจว่าคงจะได้เงินน้ำท่วมไปบ้างจังหวัดสุโขทัยครับ นายอำเภอทุกอำเภอที่ถูกน้ำท่วม  
 ทางรัฐบาลให้ไปสำรวจลอกคลองแม่น้ำเก่ายาว ๔๓ กิโลเมตร ไปสำรวจกันหน้าคำ  
 หน้าแดงเลยครับ ไปขอที่พี่น้องประชาชนกันอุตุลุลเลยครับ พี่น้องประชาชนเดือดร้อน  
 ก็ให้ เขาเดือดร้อนแสนสาหัสเลยครับเขาถึงให้ ส่วนเขาถูกทำลายเขาก็ให้  
 พอให้มาแล้วได้ไหมครับงบประมาณ ไม่เคยได้เลยครับ ที่ไปตัดฝากไว้บังกลาง  
 ไม่เคยได้ ผมมาเปิดดูงบประมาณนี้ก็ยังไม่เคยได้ จนบัดนี้ก็ไม่เคยได้ งบประมาณ  
 ก็ไม่มี งบประมาณช่วยเหลือก็ไม่มีหลังน้ำลด มีก็ไม่ทั่วถึง ปัญหาอย่างนี้เกิดขึ้นมาเรื่อย ๆ  
 เพราะฉะนั้นตัดฝากไว้ ๑๘,๐๐๐ ล้านบาท รัฐบาลต้องชี้แจงว่าเอาไปใช้อะไรบ้าง  
 หมดไปได้อย่างไร ปัญหาอ่างเก็บน้ำที่แก่งเสือเต้น ท่านประธานที่เคารพ เป็นปัญหา  
 ใหญ่ที่เรารังมานาน พี่น้องประชาชนตั้งตาคอยดูว่า รัฐบาลไหนหนอจะสร้างให้เขา  
 ฝันค้างอยู่ตลอดเวลา มาถึงรัฐบาลบรรหาร ท่านเป็นคนสุพรรณบุรีใจถึง ท่านก็บอก  
 ใน ครม. ว่าตกลงจะสร้างให้ แต่บัดนี้พี่น้องประชาชนก็รออยู่ ผมมาดูงบประมาณ  
 แล้วก็ไม่มีเลย ลืมอีกแล้วครับ นี่แหละครับ โปรระวังนะครับ พี่น้องประชาชน  
 ๖ จังหวัด จะมาเยี่ยมท่านนายกรัฐมนตรีถึงทำเนียบรัฐบาลเร็ว ๆ นี่แหละครับ  
 ท่านคอยต้อนรับเถอะครับ ความเดือดร้อนของเขาแสนสาหัส ท่านโปรดรับดำเนินการ  
 สร้างเสียโดยด่วน ท่านรู้ไหมครับว่า ความเสียหายของพี่น้องประชาชนมันแค่ไหน  
 เหมือนถูกปล้น ปี ๒๕๓๗ ท่วมขนาดหนัก พอปี ๒๕๓๘ ก็ยิ่งหนักไปกว่านั้น เข้าไปอีกว่านั้น  
 พืชผลการเกษตรเสียหาย โดยเฉพาะจังหวัดสุโขทัยแล้ว เสียหายประมาณเกือบ  
 พันกว่าล้านบาท ถนนหนทางอีก ๕๐๐ กว่าสาย ถนนเข้าหมู่บ้าน เข้าตำบล ตอนนั้น  
 ถนนสายต่าง ๆ ที่กรมโยธาธิการ ถนนของกรมทางฯ รับผิดชอบ น้ำท่วมไม่ท่วม

สผ ๒๓/๒๕๓๙ (ส. ๓)

ไม่รู้สร้างไว้ไม่ถูกสเปคตรุดขึ้นมา เอาจบ่น้ำท่วมไปช่วยเหลือ ผิดไหมครับอย่างนี้  
 ผิดไหมไปดูบ้างสิครับว่า มันเป็นอย่างไกันทั่วประเทศ มันเอาเงินไปใช้ผิดประเภท  
 หรือเปล่า เงินบ่น้ำท่วม โททกว่าจะไปช่วยเหลือพี่น้องประชาชนซึ่งเกิดจากอุทกภัย  
 เอาไปใช้ผิดประเภท ไปช่วยผู้รับเหมาช่วยคนรวย รัฐบาลนี้ทำงานกับคนรวย  
 สกปรกกับคนรวย ๆ สร้างถนนคนจนไม่ค่อยได้ใช้หรือครับ คนรวยใช้ ญี่ปุ่นใช้  
 ญี่ปุ่นใช้อะไรครับ รถยนต์ของญี่ปุ่นวิ่งเต็มถนนไปหมดเลยครับ -----

ที่แต่ละระดับท่านประธาน นึกถึงคนยากคนจนบ้าง เพราะฉะนั้นเหตุที่เกิดขึ้นกับภาคเหนือตอนล่างนี้ครับ รวม ๖ จังหวัด จังหวัดแพร่ จังหวัดสุโขทัย อุตรดิตถ์ พิษณุโลก พิจิตร นครสวรรค์ นี่ครับ ซึ่งเกิดปัญหาร้ายแรงมาแล้วนะครับ ให้รัฐบาลเร่งดำเนินการ มิฉะนั้นพี่น้องประชาชน ๖ จังหวัด จะมาเยียมเยียนท่านนายกรัฐมนตรีที่ท่านเฝ้ารัฐบาล เร็ว ๆ นี้ด้วยครับ ท่านประธานที่เคารพ กระผมอยากจะขอทราบเรียนว่า เงินงบประมาณที่จะไปช่วยเกษตรกร รัฐบาลมีนโยบายที่จะช่วยจัดหาแหล่งน้ำให้เกษตรกร ทั้งขนาดกลาง ขนาดเล็ก แต่ท่านประธานครับ ทางงบชลประทานก็ไม่เพียงพอต่อความต้องการของเกษตรกร ต้องมีอ่างน้ำไว้แล้ว มีอ่างเก็บน้ำไว้แล้ว ต้องเป็นอ่างที่อนุรักษ์ ไม่มีคลองส่งน้ำไปถึงไร่นาเกษตรกรของพี่น้องประชาชน แล้วประการต่อไป สืบสวนออกแบบไว้แล้วว่าจะสร้างอ่างไปปลูกที่ดินจากกรมฯ ตั้งแต่ ๑๐ กว่าปีมาแล้ว พี่น้องประชาชนก็ไม่ยอมให้ให้ทางอำเภอให้จังหวัดช่วยจัดการให้ ก็ดำเนินการจัดการให้ เสร็จแล้วพี่น้องก็ยอม พอยอมมาแล้วยอมตกลงให้ที่ ที่จะสร้างอ่าง เพราะฉะนั้นแล้วนี้ครับ เลยมานะ ๑๐ กว่าปี แล้วพี่น้องประชาชนที่มีสวนทุเรียน สวนยางสวนผลไม้ไม่ได้อยู่ในนั้น ไม่ได้ไปเหลียวแลดูเลยครับ คิดว่ารัฐบาลจะไปสร้าง แต่หาไม่ครับท่านประธานไม่เคยเหลียวแลเลย ไม่เคยไปดูเลย งบประมาณไม่มี งบประมาณเอาไปสร้างถนนหมดแล้ว เช่น อ่างเก็บน้ำที่ห้วยทรวง อ่างศรีสีขันดาลัย ยกตัวอย่างนะครับ จังหวัดสุโขทัย และอ่างเก็บน้ำแม่เหาะครับ ดำเนินการมา ๓ ปีแล้ว ค่าใช้จ่ายค่าตัดเซาะไม่รู้จึจก

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : หมดเวลาแล้วครับ

นายประทวน เขียวฤทธิ์ (สุโขทัย) : ท่านประธานครับ ผมก็ขอฝากรัฐบาลในเรื่องงบประมาณปี ๒๕๔๐ นี้ ได้พิจารณากันให้โดยละเอียดถี่ถ้วน ที่จะประหยัดเงินงบประมาณต่าง ๆ ไว้เพื่อประโยชน์ ให้ได้รับกับพี่น้องประชาชนและประเทศชาติในอนาคตต่อไป ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านสันติ ชัยวิรัตน์นะ ครับ

นายสันติ ชัยวิรัตน์นะ (ชัยภูมิ) : ท่านประธานครับ กระผม

สันติ ชัยวิรัตน์นะ ส.ส. ชัยภูมิ พรรคเสรีธรรม รัฐบาลได้เสนอร่างงบประมาณรายจ่ายปี ๒๕๔๐ เข้าสู่สภาเป็นเงิน ๔๐๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท ก่อนที่ผมจะพูดเรื่องงบประมาณรายจ่ายนั้น ผมมีข้อสังเกตอันหนึ่ง ข้อสังเกตนี้คิดว่าน่าจะเป็นความเดือดร้อนของประชาชนเป็นส่วนใหญ่ รัฐบาลครับ เล่นง่าย ๆ ก็คือไปตั้งรายรับจากภาษี ๒ - ๓ จุดครับ ที่จะเกิดปัญหากับพี่น้องประชาชนทั่วประเทศไทย

แน่นอน นั่นคือการเก็บภาษีเงินได้นิติบุคคล และภาษีมูลค่าเพิ่ม ท่านประธานครับ  
นับตั้งแต่เรามีภาษีมูลค่าเพิ่ม ผมอยากถามท่านประธาน ของมันแพงขึ้นเท่าไร  
แพงขึ้นเกือบ ๒๕ เปอร์เซ็นต์ ยุคที่แล้วผมยังเชื่อในความสามารถของท่าน  
นายกฯ ชวน ที่ทำให้ของขึ้นไม่มาก แต่ยุคนี้ครับ ๑๐ เดือนที่บริหารมา รัฐบาลนี้  
ทำให้พี่น้องของกระผมเดือดร้อน และผมได้ข่าวครับ ต้องทวงดิงไว้ นั่นก็คือว่า  
รัฐบาลนี้กำลังจะขึ้นภาษีมูลค่าเพิ่ม จริงไหมให้นายกฯ ตอบหน่อย ท่านประธาน  
ที่เคารพครับ เรื่องงบประมาณนั้นเป็นเรื่องที่พูดกันพอสมควร เพราะเป็นความ  
สำคัญที่สุดรองจากการไม่ไว้วางใจ ท่านประธานทราบไหมครับว่า งบประมาณ  
ปีนี้ เขาพูดกันอย่างไร เขาพูดว่าจัดเพื่อผู้รับเหมา ผมก็ไม่สบายใจ เพราะ  
ผมนั้นก็เป็นผู้รับเหมาคนหนึ่ง ที่จริงแล้วเมื่อก่อนไม่ใช่อย่างนี้ บังเอิญครับ  
อาพณฯ นายกรัฐมนตรีท่านเป็นผู้รับเหมามาก่อน แล้วใหญ่ที่สุดมาก่อนคนหนึ่ง  
สิ่งที่เขาพูดกันในวันนี้ ท่านนายกฯ บรรหาร จะต้องหามาตรการแก้ไขแล้ว  
วันนี้ผมอยากกราบเรียนท่านประธานว่ามีเรื่องในงบประมาณ ก่อนที่จะเขาเนื่อ  
นะครับ ปรากฏว่ารัฐบาลนี้ได้ตั้งบริษัท ก็คือจัดบให้บริษัทนั้นแหละครับ เรียกว่า  
มีการออกแบบ มีการสำรวจ มีการควบคุม เวลาสำรวจเอาไป ๓ เปอร์เซ็นต์  
เวลามาคุม ๓ เปอร์เซ็นต์ ใช้เงินภาษีของประชาชน-----

สผ ๒๓/๒๕๓๔ (ส. ๒)

เขาวง ๒๒/๑

เงินก็เพิ่มขึ้นไปอีก แล้วมีการออกสเปค ออกอะไร ทำให้เห็นชัดเจนว่ารัฐบาลนี้  
 น่าจะมีส่วนที่ไม่ชอบมาพากล ท่านประธานครับ ผมอยากให้ท่านนายกฯ  
 ได้แก้ตรงนี้เสีย เพราะว่าตอนนี้ผู้รับเหมาเล็ก ๆ มันกำลังจะตาย งานแค่  
 ๒ ล้านบาท ถึง ๓ ล้านบาท ก็มีคอนซัลท์ (Consult) มีการออกแบบ  
 ในที่สุดมันก็ไปเพิ่มตรงนั้น ผมยังไม่สบายใจไปใหญ่ เพราะท่านประธานบุญเอื้อ  
 บอกว่างบประมาณนี้เหมือนไอศกรีม เหลือ ๕๐ เปอร์เซ็นต์ถึงชาวบ้าน เพราะฉะนั้น  
 ท่านนายกฯ ในฐานะที่รู้ดีเรื่องนี้ ถ้าไม่แก้ท่านจะเสียหายแน่นอน เพราะท่าน  
 เป็นผู้ที่รู้ดีเรื่องงบประมาณ มีสิ่งหนึ่งที่อยากให้ออกสื่อถึงสภาแห่งนี้ เราพูดกัน  
 ตลอดเวลาว่าสภาแห่งนี้เป็นที่ออกงบประมาณแผ่นดินไปใช้ ไม่จริงหรือครับ  
 ผมยังไม่เคยเห็นท่าน ส.ส. ใดในสภาแห่งนี้แปรญัตติทั้ง ๆ ที่เป็นกรรมาธิการ  
 แล้วสำเร็จสักราย ยิ่งพวกเราที่เป็น ส.ส. ไม่มีสิทธิ แปรญัตติติดได้อย่างเดียว  
 ท่านประธานครับ ถึงเวลาแล้วอย่างที่ท่านนายกฯ ชาติชาย ได้พูดในสภา บอกว่า  
 น่าที่จะต้องมีการสังคายนา ทำไมต้องสังคายนา เพราะคนที่มีอำนาจที่จะโยกย้าย  
 ย้ายงบประมาณนี้ แน่นนอนครับ หนีไม่พ้น ชพนฯ นายกรัฐมนตรี แล้วท่านนายกฯ  
 บรรหารนี้เก่งกล้าสามารถ เพราะดูแลงบประมาณแผ่นดินมาเป็นเวลา ๑๘ ปี  
 อย่างสงสียนะครับว่าทำไมสุพรรณบุรีถึงได้รับงบประมาณมากกว่าหลายจังหวัด  
 ไม่ว่าร้อยเอ็ด ไม่ว่ามหาสารคาม แม้กระทั่งที่ชัยภูมิ ท่านประธานที่เคารพครับ  
 วันนี้ผมอยากขอเรียนทวงท่านประธานไปถึงท่านนายกฯ หลายเรื่อง เพราะว่า  
 ท่านนายกฯ ได้แถลงในสภา จะทำอ้ายนั้นจะจัดอ้ายนี้ ประการแรก นั่นคือบอกว่า  
 จะส่งเสริมระบอบประชาธิปไตย ผมอยากถามท่านประธานว่า สภาเราถูกตัดงบ  
 ลงใหม่ ถูกเฉือนไปเกือบ ๒๐๐ ล้านบาท ทำไมละครับ ไม่ส่งเสริมกิจการสภาเรา  
 ให้มันกล้าแข็ง เวลานี้ภาพพจน์ของสภาเสียหาย เพราะพฤติกรรมของพวกเราละครับ  
 ผมอยากพูดอย่างนั้น ไปตรงไหนเขาก็ถามว่าทำไมเป็นอย่างนี้ แม้กระทั่งท่านประธาน  
 ผมว่าก็น่าที่จะต้องมาดูแล้วว่า ต่อไปนี้เราจะทำอะไร ข้อมูลที่เราได้ในการ  
 ที่จะมาทำงานให้ประชาชนนี้มาจากข้อมูลของข้าราชการทั้งนั้น ถึงเวลาหรือยัง  
 ที่เราจะต้องมาเพิ่มงบ มีภาพ มีการเก็บข้อมูลที่ต้องการ ข้อมูลของสภานั้นจะเป็นตัว  
 มาชี้้นำในการที่จะจัดสรรงบประมาณแผ่นดิน ไม่ใช่สภาของเราเอาอำนาจไปให้  
 ส่วนราชการเขาทำแล้วใส่พานมา ยกมือลูกเดียว จงเลิกเสีย ผมเห็นด้วยกับ  
 ท่านนายกฯ ชาติชาย ชุณหะวัณ

ท่านประธานที่เคารพครับ ในเรื่องต่อไปนี้ผมอยากทวง ทวงอะไรครับ  
 ปรากฏว่ารัฐบาลนี้บอกว่าจะปรับปรุงเงินเดือนข้าราชการ พนักงานรัฐวิสาหกิจ

กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ทำไหมครับ เปิดดูแล้วไม่ทำครับ เพราะฉะนั้นคำพูดที่  
ท่านนายกฯ ชวน ได้บอกว่า ท่านนายกฯ คนนี้ในความเป็นจริงแล้ว คำพูดนี้  
เชื่ออาจจะได้หรือไม่ พฤติกรรมมันน่าจะเป็นสิ่งที่บอก เดียวนี้ประชาชน  
โดยเฉพาะอย่างยิ่งข้าราชการ กำนัน ผู้ใหญ่บ้านเดือดร้อนครับ เงินเดือน  
ขึ้นหรือเปล่าผมถามท่านประธาน เจ้าหน้าที่อยู่ที่นี้ก็เดือดร้อน ของมันแพงขึ้นไป  
๒๕ - ๓๐ เปอร์เซ็นต์ เพราะฉะนั้นผมอยากแสดงความจริงใจว่าท่านนายกฯ  
จะชี้แจงอย่างไร ที่สัญญาไว้ในสภาว่า จะขึ้นเงินเดือนตามสัดส่วนดัชนีผู้บริโภค

เรื่องต่อไป ผมขอเรียนว่าจะทวงต่ออีก นั่นก็คือว่ารัฐบาลนี้ไม่มี  
ความจริงใจที่จะปราบยาเสพติด ดูนับประมาณเป็น लाख บอกเหตุ เป็นตัวนำที่  
ยาเสพติดมีทุกบ้าน ระบาดเข้าไปถึงโรงเรียน ตั้งบไว้ไม่ถึง ๑,๐๐๐ ล้านบาท  
มันจะไปทำอะไรได้ เพราะฉะนั้นผมอยากให้ท่านประธานได้ส่งไปที่ท่านนายกฯ  
เพราะท่านมีอำนาจสูงสุดในขณะนี้ จงแปรพฤติงบในการที่จะปราบพวกยาเสพติด  
ให้หมดสิ้น ลูกหลานเราเสียหายมากเรื่องยาเสพติด

เรื่องต่อไปครับท่านประธาน ผมจะขอกราบเรียนว่า เรื่องน้ำ  
อีกเช่นกัน ผมไม่สู้จะแน่ใจในนโยบายของท่านนายกรัฐมนตรีคนนี้ เพราะอะไร  
เพราะท่านพูดนี้ กับการกระทำไม่เหมือนกัน ท่านเดินทางไปบอกว่าจะสร้าง  
สะพานเหนือให้กับพี่น้องที่ยากมีแต่มีข้อแม้ แล้วตั้งงบประมาณครับ ให้ปีนี้แค่  
๒ ล้านบาท ถึง ๓ ล้านบาท แล้วก็ปีหน้าอีก แล้วท่านบอกว่าถ้าคุณแก้ปัญหามวลชน  
แบบนี้ไม่ได้ อาจจะไม่ได้ นี่ไปสัญญาไว้กับพี่น้อง-----

แต่ว่ามีข้อขัดแย้งครับท่านประธาน ในขณะที่งบประมาณเราได้อนุมัติไปแล้ว นั่นคือ  
โครงการก่อสร้างโป่งขุนเพชร อำเภอป่าเห็ญณรงค์ จังหวัดชัยภูมิ เมื่อปี ๒๕๓๓  
ปรากฏว่าคณะรัฐมนตรีชุดนี้เดือนเมษายนมีมติชะลอ ชะลอแปลว่าอะไร ไม่ได้สร้าง  
พอไปชัยภูมิวันที่ ๒๖ บอกว่าจะสร้างเขื่อน ผมไม่เชื่อในคำพูดของท่านนายกฯ คนนี้  
เพราะฉะนั้นท่านต้องรักษา ถ้าเที่ยวนี้สะพุงเหนือไม่เกิดผมคิดว่าพรรคของท่าน  
จะลำบาก

ท่านประธานที่เคารพ มีอีกหลายเรื่องที่ผมอยากจะกราบเรียนว่า เป็น  
เรื่องที่ท่านนายกฯ คนนี้ได้สัญญาไว้กับสภาแห่งนี้ ท่านประธาน มีสิ่งหนึ่งที่ผมอยาก  
ขอเรียนว่า พี่น้องในขณะนี้ ๑๙ จังหวัดในอีสานเดือดร้อน เดือดร้อนเพราะการ  
กระทำของรัฐบาลนี้ นั่นคือปัญหา ส.ป.ก. ไม่ไปถึงไหน ผมเห็นใจท่านรัฐมนตรีสุวิทย์  
น้องชายผม ถัดถัดเหมือนกันจะเดินหน้าถอยหลังก็อยู่ตรงนี้ ทำไมผมถึงพูดอย่างนี้  
เพราะว่ารัฐบาลนี้ใช้อำนาจล้างแค้น ผมพูดอย่างนี้ ล้างแค้นอย่างไร ไปยกเลิก ส.ป.ก.  
ไปยกเลิกที่จะออกอะไรกันโดยมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๓๘ ยกเลิก  
สมใจนึกล้างแค้นประชาธิปไตยได้ แต่ท่านล้มไปว่าคนอีสาน ๑๙ จังหวัด คนภาคเหนืออีก  
๑๘ จังหวัดเดือดร้อนเขารอ เพราะว่าถ้าไม่ยกเลิกฉบับนี้ มติคณะรัฐมนตรีฉบับนี้  
คนพี่น้องที่อยู่ในเขตป่าจะมีสิทธิได้โฉนดหรือ น.ส. ๓ ไม่ใช่ ส.ป.ก. ท่านรัฐมนตรีสุวิทย์  
รู้ว่าคนอีสานไม่ต้องการ ส.ป.ก. ๕-๐๑ เราอยู่กันมา ๑๐ ปี มีวัดมีโรงเรียนเยอะแยะ  
ไม่มีสภาพป่าอยู่แล้ว ก็กันไว้ลิดตรงไหนเป็นที่ป่าสงวนที่ยังอุดมสมบูรณ์เป็นแหล่งต้นน้ำ  
อย่าให้กันไว้เลย แต่ถ้าใครเข้าไปก็จับ เพราะฉะนั้นที่พูดในวันนี้ ผมไม่แน่ใจว่างบนี้  
เสียเงินจะทำได้ ท่านประธานที่เคารพ นอกเหนือจากนั้นผมขอเรียนว่ามีสิ่งหนึ่งที่ผมไม่สู้  
จะสบายใจนั่นก็คือปัญหาที่ท่านนายกฯ ได้ไปรับปากรับคำและท่านเคยพูดตลอดเวลา  
ตอนที่ท่านเป็นนายกรัฐมนตรีใหม่ ๆ ท่านบอกว่าอย่างไรท่านประธานคงจำได้ ท่าน  
บอกว่าผมจะทำให้ทุกจังหวัดทั่วประเทศไทยเป็นเหมือนจังหวัดสุพรรณบุรี เพราะฉะนั้น  
คำพูดนั้นผมขอเรียนว่า ผมยังติดใจที่อยากจะให้จังหวัดชัยภูมิของผมเป็นเหมือน  
จังหวัดสุพรรณบุรี เมื่อวันที่ ๒๖ ท่านไปอีกครั้ง ไปชัยภูมินั้นแหละ ไปหลายจุดไปหา  
เสียงท่านไปรับปากว่าจะเอาถนน ๕ เลน ให้กับจังหวัดชัยภูมิ ท่าน ส.ส. เจริญ  
ก็ไปรับคุณอร่ามก็ไปรับ แล้วขึ้นป้ายกันหว่านรับท่านประธาน ต้อนรับกันใหญ่โต บอกว่า  
ไว้ถนน ๕ เลน ขอขอบคุณท่านนายกฯ แต่ผมมาดูงบประมาณปี ๕ เลน แท่งแรกอยู่ใน  
ภาคกลาง หรือจะเป็น ๕ เลน ที่ ๒ เลน แล้วก็ไปเสริมไหล่ข้างละ ๑.๕๐ เมตร  
ให้จักรยานขี่ ๒ ข้าง อย่างนั้นหรือครับ เขาไม่เรียกว่า ๕ เลน ผมขอร้องใจตรงนี้  
ท่านประธาน ผมจึงได้ไปที่จังหวัดสุพรรณบุรี ท่านประธาน ไปพบไปเห็นตึกใจครับ

ที่นั่นเราไม่เคยเห็นเลย ว่าจังหวัดที่ห่างจากกรุงเทพฯ จะมี ๖ เลน จะมี ๑๐ เลน  
 ท่านประธาน ผมได้ไปดูที่นั่น แล้วมีเรื่องที่จะต้องมาพูดถึง ๒ นาที ท่านทราบไหม  
 ท่านประธานนี้รูป ถนน ๖ เลน ๕ เลน เป็นคอนกรีตเสริมเหล็ก ตัดใหม่ ๒ ข้าง  
 เป็นถนนลาดยางไหล่ข้างกว้าง ๒.๕๐ เมตร เรียกว่าเป็นถนน ๖ เลน สวยงามมาก  
 มีไฟแสงจันทร์ มีไฟฟ้า มีโทรศัพท์โยกแกว ที่แฉกนี้แพงไหมหนึ่งไม่ต่ำกว่า ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท  
 ท่านประธาน มีอีกจุดหนึ่งที่ผมอยากจะกราบเรียนพาท่านประธานไปบุกสุพรรณบุรี  
 ไฟแสงจันทร์ดวงนี้ท่านลำพอง พิลาสัมบัติ บอกในสภาแห่งนี้ว่าดวงละ ๕๐๐,๐๐๐ บาท  
 เดินจากบางปลาหมอเข้าสู่สุพรรณบุรี ๑๕ กิโลเมตร ๑๐๐ เมตร ๑ ต้น สูงครึ่ง  
 เพราะท่านนายกฯ ชอบของสูง สูง ๒๕ เมตร ๑ ดวง มีไฟ ๒,๕๐๐ วัตต์ กลางคืน  
 ค่าไฟ ๑ ดวง เท่ากับหมู่บ้านของท่านประธาน ๑ หมู่บ้านแน่นอน ทำได้อย่างไร  
 ขบประมาณไม่เคยเห็น ไม่เคยพบ ไม่เคยเจอ ทำไมไปทำที่สุพรรณบุรี ได้  
 ท่านประธาน มันมีที่มา สายจากสุพรรณบุรี ท่านประธาน สายจากสุพรรณบุรีไป  
 ตกลงเจดีย์พระยาตาก ๓๒ กิโลเมตร ตัดใหม่ ท่านประธานคงจำได้ พรรคของท่าน  
 เคยไม่ไว้วางใจกระผม บอกอย่างไรครับ บอกว่าสันติเป็นรัฐมนตรีในสมัยปี ๒๕๓๓  
 ตัดลาดยางเข้าที่ตัวเองแล้วได้ประโยชน์ ตรงนี้แน่คิด เพราะอะไร พอดีเข้าไป  
 ที่จากไร่ละ ๕๐,๐๐๐ บาท กลายเป็น ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท-----

ทำไมจะไม่ ๕ ล้านบาทละครับ ถนนนี้มันดี มีไฟฟ้าแรงสูง มีน้ำประปา มีโทรศัพท์  
ผมยังจำได้ตอนที่มือบมาประท้วง เขาประท้วงอย่างไรครับ มือบโพธิ์เขียว  
เขาบอกว่า ทำไมท่านนายกฯ จะต้องมารั้งแก้มผม ๒๐๐ - ๓๐๐ ไร่ ท่านมีเป็น  
หมื่นไร่ ตรงนี้ใหม่ครับท่านประธาน เพราะฉะนั้นวันนี้เรื่องงบประมาณจะมีส่วน  
ที่เกี่ยวข้องกับผลประโยชน์ของคณะรัฐบาลชุดนี้หรือไม่ ผมก็แอบไปอีกครั้ง ผมเป็น  
คนที่สังเกตตามอะไร เราจะต้องมีหลักการเหตุผลที่ชัดเจน ไปถามใครแล้วนั้น  
เขาบอกว่าสองคนที่เป็นคู่แข่งนั้นแหละครับ เพราะฉะนั้นเรื่องนี้เป็นเรื่องที่  
ขอถามว่าใช้งบประมาณแผ่นดินจะต้องติดตามดูและให้ประหยัดดีที่สุดในสภาแห่งนี้  
ท่านประธานที่เคารพครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : หมาดเวลาแล้วนะครับ

นายสันติ ชัยวิรัตน์ (ชัยภูมิ) : ขอเรียนครับว่า ถนน ๕ เลน  
 ซอกอีก ๑ นาทีครึ่ง ๕ เลน ๖ เลนนี้ ผมไปจับเวลาดู ๑ นาทีมีรถปิกอัพ รถเก๋ง  
 ๕ คัน ผิดกับถนนบ้านผม ๒ เลน ไทรม ๆ ด้วยครับ มีรถนาฬิกาทิ้งรถเก๋ง  
 รถบรรทุก ๑๐ กว่าคัน และเช่นเดียวกัน ผมอยากโฆษณาให้เชียงใหม่ ๗๐๐ ปี  
 ผมไปอีกนับร้อย ๕ เลนเหมือนกัน ไม่ใหญ่เท่าด้วย ปรากฏว่ามีรถวิ่งนาฬิกาทิ้ง  
 เกือบ ๗๐ คัน เพราะฉะนั้นความเหมาะสมในภาพที่จะเอางบประมาณไปนั้น  
 ได้แสดงออกถึงการเป็นทัศนวิสัยที่คนเป็นผู้หลักผู้ใหญ่ในบ้านเมืองจะต้องประพจน์  
 ปฏิบัติว่า ต่อไปนี้ที่ผมเอามาพูดนี้ถ้าไม่เป็นจริงก็จงปฏิเสธ หรือถ้าเป็นจริง  
 จงเลิกปฏิบัติเพื่ออนุชนรุ่นหลังที่ขึ้นมาเป็นนายกฯ มาเป็นรัฐมนตรี อย่าได้  
 พึงกระทำใช้อำนาจเอางบประมาณไปยังบ้านตัวเอง แล้วเอาผลประโยชน์  
 เอาตัวเองมากที่สุด ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณสุพัฒน์

นายเจริญ จรรย์โกมล (ซ้าย) : สม.เจริญ จรรย์โกมล

ตลอดจนญาติท่านประธานครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เกี่ยวกับอะไรครับ

นายเจริญ จรรย์โกมล (ชัยภูมิ) : พาดพิงครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : พาดพิงใครครับ

นายเจริญ จรรย์โกมล (ชัยภูมิ) : ผมครับ ขออนุญาต

กำหนดประชาชนเน็ตหนึ่งครึ่ง

สผ. ๗๓/๒๕๓๙ (ส. ๒)

ประไพพิศ ๖๔/๒

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เอาเฉพาะส่วน  
พาดพิงนะครับ

นายเจริญ จรรย์โกมล (ชัยภูมิ) : ครับ ท่านประธานครับ  
ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติท่านได้อภิปรายไปเมื่อครั้ง พาดพิงไปถึง ๗๗ นายกรัฐมนตรี  
และกระผม ซึ่งท่านบอกว่าท่านนายกรัฐมนตรีนั้นท่านไปหาเสียงที่จังหวัดชัยภูมิ  
ถึงความจริงไม่ได้เป็นอย่างนั้น ความจริงแล้ว ๗๗ นายกรัฐมนตรีนั้น  
ไปตรวจราชการครับ ขออนุญาตนิดหนึ่ง ไม่อย่างนั้นอาจจะเกิดความสับสน  
ท่านได้รับการร้องเรียนจากพี่น้องของจังหวัดชัยภูมิหลายหมื่นครอบครัวที่จะสร้าง  
ถนนสะพานเหนือ และที่ท่านนายกรัฐมนตรีเอง ท่านได้ไปตรวจราชการและ  
ท่านก็ตั้งงบประมาณในปี ๒๕๔๐ ให้กับพี่น้องในส่วนในเรื่องถนนนั้นท่านไม่ได้  
ไปตรวจราชการ ไม่ได้ไปหาเสียง แต่ท่านไปตรวจราชการในส่วนของการ  
และแหล่งน้ำหลาย ๆ แห่งในจังหวัดชัยภูมิ ซึ่งผมต้องขอใช้เวลาเพื่อชี้แจง  
ให้เข้าใจนะครับว่า บางครั้งในการหาเสียงหรือการไปเยี่ยมประชาชนแล้ว  
ให้ความอบอุ่นกับประชาชนนั้นเป็นคนละเรื่องกัน ขอบพระคุณมากครับท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญท่านสุพัฒน์ครับ

นายสุพัฒน์ ธรรมเพชร (พัทลุง) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม  
สุพัฒน์ ธรรมเพชร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดพัทลุง พรรคประชาธิปัตย์  
ท่านประธานครับ ตั้งแต่รัฐบาลนี้ได้ขึ้นมาบริหารประเทศชาติบ้านเมือง ประชาชน  
ทั้งประเทศต่างก็พูดเป็นเสียงเดียวกันว่า ระวังรัฐบาลนี้จะมีการทุจริต ระยะ  
เวลา ๑๐ เดือนที่ผ่านมา ก็เป็นการพิสูจน์ให้เห็นชัดเจน ๓ วันที่มีการอภิปราย  
ไม่ไว้วางใจรัฐบาลทั้ง ๑๐ ท่าน ๓ ท่านที่มีโอกาสได้อภิปรายนั้นเป็นประเด็น  
ที่มีการทุจริตทั้ง ๓ วัน ตรงนี้จึงเห็นได้ชัดเจนว่า นโยบายของรัฐบาลที่แถลงไว้  
ต่อสภานั้น ในเรื่องของการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ  
ในวงราชการไม่เป็นไปตามที่แถลงเอาไว้ ท่านประธานครับ โดยเฉพาะ  
ว่าพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๔๐ -----

มาตรา ๕ ในการจัดงบประมาณให้กับสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ ผมเคยตั้งข้อสังเกตไว้ในกรรมาธิการงบประมาณปี ๒๕๓๙ ในการเพิ่มงบประมาณให้กับหน่วยงานราชการส่วนนี้ เพื่อต้องการดูแลเรื่องการทุจริตประพฤติมิชอบในวงราชการ เคยแปรงบประมาณเพิ่มเติมให้ เพราะจากการรายงานของผู้ที่รับผิดชอบในเรื่องของการป้องกันและการปราบปรามการทุจริตในวงราชการนั้น เขาบอกงบประมาณที่จัดให้มันไม่เพียงพอ ในปี ๒๕๔๐ มีการจัดงบประมาณให้ทั้งหมด ๑๑๖,๓๑๐,๘๐๐ บาท ท่านประธาน สิ่งที่น่าสังเกตก็คือสิ่งที่รัฐบาลได้แถลงนโยบายไว้ต่อสภาเมื่อวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๓๘ โดย ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี นายบรรหาร ศิลปอาชา ท่านแถลงไว้ชัดเจน อย่างน้อยนโยบายที่ ๑.๘.๒ นั้น มีทั้งหมด ๘ บรรทัดด้วยกัน พูดถึงการจัดงบประมาณในการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ แต่เมื่อมาดูการจัดสรรงบประมาณแล้วนั้น ท่านประธาน งบประมาณ ๔๘๕,๐๐๐ ล้านบาท จัดให้กับหน่วยงานที่ต้องควบคุมดูแลการประพฤติมิชอบในวงราชการเป็น ๑๖๕ ล้านบาท ถามว่านี่คือความจริงใจของรัฐบาลใหม่ที่จัดงบประมาณอย่างนี้ ในขณะที่เดียวกันท่านประธาน ในปีที่แล้วนั้นผมได้มีโอกาสอภิปรายในสภาแห่งนี้ในเรื่องของค่าแถลงประกอบงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๓๙ ว่ารัฐบาลมีความจริงใจแค่ไหนเมื่อเขียนนโยบายไว้อย่างนี้ แถลงนโยบายไว้อย่างนี้ แต่ในเรื่องของการจัดสรรงบประมาณจริง ๆ แล้วนั้นรัฐบาล โดยเฉพาะ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีนั้นได้แถลงเรื่องงบประมาณ ๒ ปีแล้ว ปี ๒๕๓๙ ในเรื่องของการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบไม่ให้ความสำคัญในเรื่องของค่าแถลงประกอบงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๓๙ ไม่มี ถึงการจัดสรรงบประมาณ ๘๐๐,๐๐๐ กว่าล้านบาทในปี ๒๕๓๙ ไม่มี ผมไปดูปี ๒๕๔๐ นึกว่าปี ๒๕๔๐ มันจะเกิดขึ้น เพราะสิ่งที่ผมมีข้อสังเกตไว้ในกรรมาธิการนั้นนึกว่าทางราชการหรือว่าสำนักงานงบประมาณหรือส่วนราชการที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับนั้น จะให้ความสำคัญ แต่ผมทราบข่าวว่า สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการนั้น ได้ตั้งงบประมาณมากกว่านี้ แต่ส่วนที่มีการปรับลดลงมานั้น หน่วยงานนี้ขึ้นกับสำนักนายกรัฐมนตรี คนที่รับผิดชอบโดยตรงควรที่เป็นนายกรัฐมนตรี ก็ขึ้นกับสำนักนายกฯ ๑๑๖ ล้านบาท ถือว่าน้อยมากในการทำงานทุกพื้นที่ทุกจังหวัด เพื่อดูแลเรื่องการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ ตรงนี้คือประเด็นท่านประธาน ที่อยากจะเห็นชัดเจนว่า

ในจำนวน ๑๑๖ ล้านบาท นั้นนำไปทำอะไรบ้าง สิ่งที่เห็นนั้นในเรื่องของ  
เอกสารงบประมาณ ฉบับที่ ๕ รายละเอียดประกอบงบประมาณรายจ่าย  
๖๐ กว่าล้านบาท ๖๔ ล้านบาท เป็นเรื่องของเงินเดือน ของเจ้าหน้าที่  
อีกส่วนหนึ่งจะเห็นชัดเจนเรื่องค่าตอบแทนผู้ปฏิบัติงานในทางราชการมีเพียง  
๔ ล้านบาทเท่านั้น นอกจากนั้นก็เป็นค่าวัสดุ ครุภัณฑ์ และเรื่องเหล่านั้น  
มันจะสามารถดำเนินการแก้ไขปัญหาเรื่องการทุจริตและประพฤติมิชอบ  
ในวงราชการได้อย่างไรท่านประธาน เมื่อมีงบประมาณเพียง ๔ ล้านบาท  
ในการดำเนินการติดตามจากคำร้องเรียนของพี่น้องประชาชน ของหน่วยงาน  
ราชการที่เกิดปัญหานั้นว่า มีการทุจริตขึ้นมาแล้วนั้นเขาไม่สามารถทำได้อย่าง  
มีประสิทธิภาพ เพราะขาดการสนับสนุนของรัฐบาล-----

ท่านประธานครับ มีเรื่องเรื่องหนึ่งผมอยากจะเรียนท่านประธาน เพื่อให้เห็น  
 ชัดเจนว่า สิ่งที่มีนัยเกิดขึ้นในสมัยรัฐบาลนี้เห็น ขณฯ นายกรัฐมนตรีไม่ให้ความสนใจ  
 มีข่าวหนังสือพิมพ์ลงทุกวัน ตั้งแต่เดือนมีนาคมเป็นต้นมา ท่านประธานครับ  
 เป็นข่าวของคนใกล้ชิดท่านนายกรัฐมนตรี แสวงหาผลประโยชน์กับหน่วยงาน  
 ราชการ ทั้งกรมทางหลวง ทั้งกรมโยธาธิการ ทั้งสำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบท  
 มีข่าวมีคราวขึ้นมา ผมคิดว่าท่านนายกรัฐมนตรีคงจะได้อ่านข่าวเหล่านี้ เพราะ  
 เกี่ยวข้องกับตัวท่าน เกี่ยวข้องกับคำสั่งที่ท่านได้แต่งตั้งบุคคลขึ้นมา ๑ คน  
 ในจำนวนที่แต่งตั้งพร้อมกันเมื่อวันที่ ๕ สิงหาคม ๒๕๓๔ มีการแต่งตั้งคน ๑๒ คน  
 คนคนหนึ่งตำแหน่งประจำสำนักนายกรัฐมนตรี เป็นอดีตผู้แทนสภากลางจังหวัดนครนายก  
 ท่านประธานครับ ข่าว ๆ นี้ท่านนายกฯ ไม่สนใจหรือครับ เพราะเป็นเรื่องของ  
 กระบวนการ การไปปฏิบัติตามระเบียบของทางราชการ ท่านประธานครับ ดูภาพครับ  
 ภาพนี้ ท่านประธานครับ เป็นภาพซึ่งพี่น้องประชาชนถ่ายภาพส่งมาให้ผม ถึงพฤติกรรม  
 ในการก่อสร้างเส้นทางของเทศบาลเมืองนครนายก ระยะทาง ๘๐๐ เมตร  
 ผมหนึ่งเป็นกรรมาธิการงบประมาณอยู่ คุณชาญชัย อิศระเสนารักษ์ เป็นคนแปรพฤติ  
 งบประมาณให้กับการสร้างถนนบนคันคลองชลประทาน ท่านประธานที่เห็นอยู่นี้  
 เป็นถนนคันคลองชลประทานครับ ๘๐๐ เมตรนี้ไปสร้างผ่านสเปค ดำเนินการ  
 ก่อนจะทำสัญญา เวลานั้นมีปัญหว่า ๒,๒๐๐ เมตรของกรมชลประทานนั้นไม่รู้จะ  
 สร้างตรงไหน เพราะว่างบประมาณมันเข้าซ้อนอยู่ มีการบังคับ มีการขู่ ว่าให้  
 กรมชลประทานหาแนวทางในการแก้ไขปัญหว่า สิ่งที่ทำไปแล้วต้องเบิก  
 งบประมาณได้ แล้วของกรมชลประทาน ๒,๒๐๐ เมตรจะลงตรงไหนท่านประธาน  
 ที่คันคลอง การก่อสร้างต้องขออนุญาตกรมชลประทาน การจะสร้างสะพาน  
 ข้ามคลองชลประทานต้องขออนุญาตกรมชลประทาน แต่ไม่มีกระบวนการ  
 จนกรมชลประทานก็ตั้งงบประมาณไปอีก ระยะทาง ๒,๒๐๐ เมตร เรื่องนี้เกิดขึ้น  
 มีข่าวมีคราวลงหนังสือพิมพ์ ท่านนายกรัฐมนตรีไม่สนใจ ในฐานะที่เป็นคนใกล้ชิด  
 จะปฏิเสธไม่ได้ว่าไม่รู้ถึงบุคคลที่ท่านตั้งขึ้นมา เพราะ ๑๒ คนนั้นท่านต้องเข้าใจดี  
 ต้องรู้จักดี ท่านประธานครับ ผมจะยกตัวอย่างให้ดู สมัยรัฐบาลท่านชวน หลีกภัย  
 เรื่องนี้ผมเคยพูดในสภาในวันที่มีการรายงานผลปฏิบัติราชการประจำปี ๒๕๓๔  
 คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ  
 ท่านประธานครับ จะเห็นชัดเจนว่า สมัยรัฐบาลท่านชวนนั้น ให้ความสำคัญในเรื่อง  
 เหล่านี้มาก และก็คณะกรรมการ ป.ป.ป. นั้น ได้ดำเนินการไปแล้ว ในเรื่องของ  
 เจ้าหน้าที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดปล่อยให้ผู้รับจ้างก่อสร้างถนนก่อนทำสัญญา

ท่านประธานครับ เรื่องเดียวกัน เหมือนกันครับ ก่อสร้างก่อนทำสัญญา  
รายละเอียด ท่านประธานครับ มีการกล่าวหาเรื่องเรียนว่าเจ้าหน้าที่องค์การ  
บริหารส่วนจังหวัดในจังหวัดหนึ่ง ละเว้นการปฏิบัติหน้าที่เป็นผู้รับจ้างทำการ  
ก่อสร้างถนนที่ยังมิได้จ้างเหมา ผลที่ออกมาท่านประธานครับ วินิจฉัยว่า  
จึงถือว่าได้ทำสัญญาจ้างจ้างเหมาส่วนจำกัดต่อเมื่อวันที่ ๖ กรกฎาคม วันที่ ๖  
กรกฎาคมนั้นการทำสัญญา แต่ปรากฏว่าจ้างเหมาส่วนจำกัดได้นำเครื่องจักรกล  
และคนงานเข้าก่อสร้างถนนตั้งแต่เดือนพฤษภาคม ๒๕๓๒ ผลที่ติดตามมาก็คือว่า  
คณะกรรมการ ป.ป.ป. จึงมีมติชี้มูลความผิดทางวินัยว่า นาย ว นั้น ฐานไม่  
ปฏิบัติหน้าที่ราชการให้เป็นไปตามกฎหมาย และระเบียบของทางราชการ และมติ  
ของคณะกรรมการ ฐานรายงานเท็จต่อผู้บังคับบัญชา ท่านประธานครับ นี่ยังเห็น  
ชัดเจนว่า ท่านนายกรัฐมนตรีนั้นละเว้นปฏิบัติหน้าที่ราชการ ละเว้นครับ เพราะ  
ป.ป.ป. นั้นขึ้นกับสำนักนายกรัฐมนตรี เหตุการณ์อันนี้เกิดขึ้นมาตั้งแต่เดือนมีนาคม  
ที่มีการอภิปรายมา ๓ ครั้งแล้วพูดกับท่านประธานผ่านไปถึงท่านนายกรัฐมนตรี

ถามว่าท่านไม่มี ว่าจะติดตามเรื่องนี้อย่างไร ก็โครงการหนึ่งท่านประธานครับ

เส้นทางสายนั้นท่านประธานครับ ถนนสายเนินตันโพธิ์ถึงบางบอน เส้นทางสายนั้น  
ก็ทำก่อนสัญญาเหมือนกัน งบประมาณ ๑๕ ล้านกว่าบาท ระยะทาง ๕ กิโลเมตร  
ก็ ๑๐๐ เมตรกว่า ๆ สิ่งที่ต้องดำเนินการก็เห็นชัดเจนว่า เส้นทางสายนั้น  
เป็นเส้นทางบูรณะรางทาง ต้องลงลูกรังอัดแน่น แต่ภาพที่ท่านประธานเห็น  
ต่อไปนี้เห็น เอาดินข้างไหล่ทางขึ้นมาทำถนน เห็นชัดเจนท่านประธานครับ  
เป็นดินข้างไหล่ทางมาทำถนน และมีการก่อสร้างก่อนทำสัญญา สุดท้ายถามว่า  
ผู้ควบคุมงานหนังสือใคร ใครที่จะรับผิดชอบในเรื่องนี้ ผมไม่เชื่อมั่นว่า ท้าราชการ  
จะรับรู้เห็นในเรื่องของการขบวนการในการก่อสร้าง เพราะเชื่อมั่นว่า ผู้รับเหมา  
จะทำงานได้ข้าราชการต้องรับรู้

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : หมดเวลาแล้ว

นายสุพัฒน์ ธรรมเพชร (พัทลุง) : พฤติกรรมเหล่านี้ท่านประธานครับ  
เป็นสิ่งที่อยากนำเรียนท่านประธาน ผมมีหนังสือเล่มหนึ่ง ท่านประธานครับ  
ผมขอสรุป หนังสือสามก๊ก ท่านประธาน ฉบับวิพากษ์ของท่านยาขอบ ตัวเอก  
ของเรื่องมีว่า ท่านประธานครับ ท่านประธานเขยอ้านโหมครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : จบ หมดเวลาแล้วนะครับ  
เอาสั้นกระชับ ประโยคทองครับ

นายสุพัฒน์ ธรรมเพชร (พัทลุง) : ตั้งโต๊ะนะครับ ผู้ถูกสาบแช่ง  
ทั้ง ๑๐ กิฬ เน้นหาสรุปว่า ตั้งโต๊ะนั้นประพฤติชั่วมาตลอด ผู้ที่อยู่รอบข้างท่านนั้น  
ทำความชั่วเหมือนเจ้านาย สุดท้ายนี้ฟ้าดินลงโทษทั้ง ๘ กิฬ ๑๐ กิฬมาจากไหน  
ท่านประธานครับ ๑๐ กิฬคือข้างบน ๑ กิฬ ข้างล่างอีก ๑ กิฬ ผมจะฟังก็  
ไม่รู้ฟังอย่างไรครับท่านประธาน เมื่อต้องการฟังผม ปรากฏว่า ผมมันตก ฟังผม  
ไม่ได้ พฤติกรรมเหล่านี้ท่านประธานครับ สุดท้ายผู้ที่มาตั้งโต๊ะตายก็คือ นายทหาร  
คนสนิทของท่าน ท่านประธานครับ มีคำกล่าวว่า ผลกล้วยถูกฆ่าด้วยต้นกล้วย  
บู้ยไม้ไผ่และดอกอีก ฆ่าไม้ไผ่และไม้ย้อย ลากยศเนื่องแต่กรรมชั่ว พ่อฆ่าคนชั่ว  
โบราณบันทึกว่าดังนี้ ท่านประธานเชื่อไหมครับ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : นายแพทย์เปรมศักดิ์  
เพ็ญระ ตรี

นายเปรมศักดิ์ เพ็ญระ (ขอนแก่น) : กราบเรียนท่านประธานสภา  
ที่เคารพ กระผม เปรมศักดิ์ เพ็ญระ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดขอนแก่น  
พรรคความหวังใหม่ ท่านประธานที่เคารพครับ สิ่งที่เรา กำลังพูดกันอยู่นี้  
ประเด็นสำคัญก็คือ ทำอย่างไรที่จะทำให้ภาพพจน์ของงบประมาณ งบประมาณ

ฟังแล้วมันพูดแล้วก็เขียนได้ ๒ อย่าง ถ้าเราพูดกันเพี้ยน ๆ ในทำนองว่าฟังว่าพัน  
 เส้นที่ผ่านมา ก็จะเป็นงบประมาณ ร แต่ถ้าเราทำกันจริง ๆ จัง ๆ ก็จะเป็น  
 งบประมาณ ๓ คือเป็นสิ่งที่เราจะทำให้มีความสง่างาม มีเกียรติภูมิ มีศักดิ์ศรี  
 ต่อประเทศชาติ ประชาชน และองค์กรประชาธิปไตยโดยส่วนรวม ท่านประธาน  
 ที่เคารพ ขณะนี้ภาพลักษณ์ของรัฐสภาที่มีปัญหาความตกต่ำในเรื่องของภาพพจน์  
 หลังจากการอภิปราย ดังนั้นในวันนี้ผมเองคิดว่าสมาชิกทั้งหมด ๓๙๑ คน  
 ทำอย่างไรรจะช่วยกันฟื้นฟูตรงนี้ให้เป็นที่ศรัทธากลับคืนมา ซึ่งคงจะไม่ใช่น้ำที่  
 สองใครคนใดคนหนึ่ง -----

สผ ๒๓/๒๕๓๔ (ส. ๒)

จิราพร ๒๘/๑

เป็นหน้าที่ของฝ่ายที่จะทำให้งบประมาณ ร มาเป็นงบประมาณ ณ ซึ่งเป็นที่พึง  
 ก็นั่งของประชาชนอย่างแท้จริง ท่านประธานที่เคารพครับ ผมเป็นผู้แทนราษฎร  
 จากต่างจังหวัด สิ่งที่เป็นปัญหามาตลอดสำหรับผู้แทนราษฎรต่างจังหวัดก็คือ  
 การติดตามการใช้งบประมาณและความล่าช้าในการอนุมัติงบประมาณ ซึ่งปกติแล้ว  
 เดือนนี้ใกล้จะสิ้นเดือนพฤษภาคมแล้ว อีกเพียง ๓ เดือน ก็จะสิ้นปีงบประมาณ ๒๕๓๔  
 ซึ่งมีเงินทั้งหมดที่อนุมัติไป ๘๐๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท แต่ปัจจุบันนี้ท่านประธาน  
 ทราบไหมครับว่าบางจังหวัด โครงการยังไม่อนุมัติก็มี ขณะฝนกำลังตก ๆ  
 ยู่อย่างนั้นะครับ ก็จะมีโครงการไปทำถนน ขุดลอกคลอง จะมีโครงการ  
 ในการก่อสร้างอะไรต่าง ๆ ซึ่งจะเป็นปัญหาสำหรับผลประโยชน์ของพี่น้อง  
 ประชาชนที่จะได้จากโครงการต่าง ๆ ที่ได้รับอนุมัติไปตั้งหลายเดือนที่ผ่านมา  
 ก็ยังไม่ทำอะไรเลย ท่านประธานที่เคารพครับ ถ้าเป็นอย่างนี้งบประมาณก็จะ  
 มาเหลือในช่วงของปลายปี และก็จะมีการใช้งบประมาณอย่างเช่นที่เรียกว่า  
 กุ้งก้น缸 ถ้าเป็นการสัมมนาที่สัมมนากันแล้วสัมมนากันลึก ฟุ่มเฟือยทำให้  
 พี่น้องประชาชนได้รับผลประโยชน์จากงบประมาณซึ่งมาจากภาษีอากรของ  
 ตนนั้นน้อยมาก ท่านประธานที่เคารพครับ ดังนั้นผมคิดว่าในเรื่องที่จำเป็น  
 ที่ต้องพูดกันก็คือ การจัดช่วงเวลาให้เหมาะสมในเรื่องของการพิจารณา  
 การใช้งบประมาณเพื่อจะได้ติดตามให้เป็นผลสัมฤทธิ์มากยิ่งขึ้น นั่นก็คือ  
 ในช่วงของเดือนตุลาคม พฤศจิกายน ธันวาคม นั้น ในเรื่องของงานเอกสาร  
 อะไรต่าง ๆ การเตรียมการนั้น ควรจะเรียบร้อยก่อนจะขึ้นปีใหม่ ในเดือน  
 มกราคมจนถึงเดือนเมษายน ถ้าเป็นงานสนามก็ควรจะเรียบร้อย หลังจากนั้นครับ  
 ก็เป็นเดือนมิถุนายนขึ้นมาจนถึงเดือนกันยายนสิ้นปีงบประมาณ ก็ควรจะเป็น  
 การตรวจสอบติดตามหรือซ่อมเสริมเพิ่มเติมในสิ่งที่ขาดแคลน แต่ปัจจุบันนี้ะครับ  
 ผมเองก็ทราบแล้วว่า มันเป็นปัญหาเรื้อรังมาหลายรัฐบาลแล้ว ผมเองก็ได้  
 แต่หวังว่ารัฐบาลนี้จะได้เร่งรัดติดตามและก็ดูแลตรงนี้ให้จริงจัง โดยเฉพาะอย่างยิ่ง  
 ในกระทรวง ทบวง กรม ที่เกี่ยวข้องกับการสร้างถาวรวัตถุต่าง ๆ เพราะว่า  
 ตรงนี้ละครับ มันถึงได้ถนนที่เละเทะ มันถึงเกิดปัญหาในเรื่องการก่อสร้าง  
 ที่ขาดมาตรฐาน รัฐบาลในจุดนี้ ผมเองใคร่ขอฝากว่าเป็นปัญหาที่ ถ้าเปรียบเทียบ  
 กับกาบส่งจดหมาย การส่งจดหมายนั้นจากคนเขียนไปถึงคนรับ ข้อความไม่เหมือนกันครับ  
 ก็ถามว่าถูกเปลี่ยนโดยบุคคลไปรษณีย์ ครึ่งต่อครึ่งที่ท่านประธานรัฐสภาได้กล่าวยก  
 มาเป็นการสัมมนาจากมาชิกสภาเมื่อที่ผ่านมาไม่กี่วันนั้น เป็นเรื่องที่น่าสังเกตว่า  
 ทำอย่างไรจะแก้ไขได้ ในปีงบประมาณ ๒๕๓๔ นี้ก็ยังเหลือเวลาอยู่ แต่อย่างไรก็ตาม

## ๑๓๘

16 ๒๓/๒๕๓๙ (ส. ๒)

จิราพร ๖๘/๒

ในปี ๒๕๕๐ งบประมาณที่เราพิจารณากันอยู่นี้ การติดตามนั้นควรจะกำหนดกันในคณะกรรมการให้แน่นอนกันลงไปเลยว่า จะดำเนินการกันอย่างไร จะกำกับควบคุมดูแลให้เกิดผลประโยชน์มากน้อยได้อย่างไร ตรงนี้ละครับที่ผมคิดว่า ผากความหวังไว้ในชั้นแปรญัตติด้วย ท่านประธานที่เคารพครับ ๓๐ กว่าปีแล้ว ที่เรามุ่งเน้นการพัฒนามาที่เรื่องของวัตถุมาปีนี้ ที่มีแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๘ มาเน้นที่การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์เป็นหลักเน้นกันที่บุคคล เน้นกันที่การพัฒนาคน พัฒนาที่องค์กรของประชาชน ท่านประธานที่เคารพครับ ปัญหาที่เป็นข้อสังเกตเรื่องหนึ่ง ที่ผมเองต้องการเรียนไว้ในที่นี้เพราะว่า มันเรื่องที่พี่น้องประชาชนได้สะท้อนให้ผู้แทนราษฎรจากต่างจังหวัดฟังอยู่ตลอดก็คือ เมื่อสมัยประชุมที่ผ่านมาปีที่เรามีการพิจารณางบประมาณปี ๒๕๓๙ เราก็พูดกันแล้วพูดกันอีกว่า งบประมาณจะไปถึงตำบล ตำบลละ ๒ ล้านบาท เอาเข้าจริง ๆ มันถึงเพียง ๑ ล้าน ๓ แสนบาท พี่น้องประชาชนในต่างจังหวัดก็มาต่อว่าผู้แทนฯ ว่า เอ๊ะ มันหายไปอย่างไร หายไปที่ไหน ใครเป็นคนเอาไป ในจุดนี้ละครับ ท่านประธานที่เคารพ ตำบลที่เล็กก็ยังพอทำเนาครับ ๑ ล้าน ๓ แสนบาท จากที่ไม่เคยมีเลย ก็ยังพอแก้ไขได้หาได้ แต่ตำบลที่ใหญ่ครับ ๑๒ หมู่บ้าน ๑๓ หมู่บ้าน ๑๔ หมู่บ้าน อย่างในอำเภอบ้านแฮด อำเภอบ้านไผ่ อำเภอพล อำเภอแวงน้อย อำเภอแควใหญ่ ของกรมนี้มีอำเภอที่มีขนาดเหล่านี้ ตำบล ๑๓ หมู่บ้าน ๑๔ หมู่บ้าน อยู่จำนวนมาก แบ่งกันแล้วจะไม่ถึงหมู่บ้านละ ๑๐๐,๐๐๐ บาทเลย เป็นปัญหาที่จะต้องพิจารณาว่า ในเมื่อเรากระจายอำนาจลงไปแล้ว ถ้าไม่กระจายเงินแล้วคนจะทำงานได้อย่างไร ถ้ามีเงินเกิดขึ้นแล้ว การพัฒนาคุณภาพของคนในการใช้เงินก็ต้องเกิดขึ้นให้ทันสมัยด้วยสมกับยุคโลกาภิวัตน์

ท่านประธานที่เคารพครับ ขบพัฒนาตำบลเหล่านี้ จริง ๆ แล้วให้ ๕ ล้านบาท ๑๐ ล้านบาทไปเลยยิ่งดี ท่านประธานที่เคารพ ในจุดนี้มันจะเป็นการลดปัญหาของหน่วยงานที่เข้าไปทำงานซ้ำซ้อนกับองค์กรประชาชน เพราะสภาพตำบลหรือองค์การบริหารส่วนตำบล อบต. ก็ดีเขาทราบครับ ว่าตรงไหนที่จะอุดบ่ ลอกคลอง เขาทราบครับว่าตรงไหนที่จะมีปัญหาในเรื่องของการพัฒนาถนน แต่เรากลับไปให้กรม กองที่เกี่ยวข้องไปดูแล บางโครงการมากมายหลายกรม หลายกระทรวงเหลือเกิน เช่นโครงการประปา มีทั้งจากกระทรวงสาธารณสุข มีทั้งจากเร่งรัดพัฒนาชนบท มีทั้งจากโยธาธิการ มีทั้งจากองค์การบริหารส่วนจังหวัด ประชาชนบางหมู่บ้าน ท่านประธานที่เคารพครับ ในเขตเลือกตั้งของผม เช่น บ้านหนองบัวเริง ตำบลท่าแมว อำเภอแวงน้อย จังหวัดขอนแก่นนั้นได้รับโครงการซ้ำซ้อนกัน จนพี่น้องประชาชนไม่ทราบว่าจะเลือกอย่างไร ซึ่งตรงนี้ก็เป็นการขาดผลประโยชน์ที่หมู่บ้านแห่งอื่นและตำบลแห่งอื่นที่ควรจะได้ ในจุดนี้ละครับท่านประธาน ผมเองใคร่ขอทราบเรียนว่า เมื่อมีการกระจายอำนาจไปแล้ว ก็เป็นเรื่องที่น่าเป็นห่วงเรื่องหนึ่งที่กำลังเกิดขึ้นก็คือ การครอบงำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งไม่ปล่อยให้ประชาชนได้เป็นผู้ใหญ่ที่โตแล้วเลย บางทีไปทำให้หมดสิ้นทุกสิ่งทุกอย่าง จนทำให้ประชาชนนั้นเกิดความรู้สึกว่า ไม่ได้เป็นองค์กรของตนเอง ตรงนี้เป็นเรื่องที่น่าเป็นห่วงมากครับ ผมเองคิดว่าไม่ว่าจะเป็นในระดับของเทศบาล สุขาภิบาล ไม่ว่าจะเป็นระดับ อบต. หรือระดับสภาตำบลก็ดี ในสิ่งเหล่านี้ต้องทำให้เป็นรูปธรรมให้ได้ ไม่เช่นนั้นแล้วการเป็นองค์กรของประชาชน การกระจายอำนาจตรงนี้ก็จะสำเร็จไม่ได้ ท่านประธานที่เคารพครับ ในช่วงนี้ผมเองมีสิ่งที่น่าสนใจที่อยากจะพูดถึงไปที่แถวจังหวัดนนทบุรี ไปที่กระทรวงสาธารณสุข มีการฝากมาจากคุณหมอวิชัย ชัยจิตวิชัยกุล ส.ส. อุดรธานี และคุณหมอสุรวิทย์ ดนสมบูรณ์ ส.ส. จังหวัดชัยภูมิ ซึ่งท่านมีความเป็นห่วงเป็นใยมากในเรื่องของศูนย์ ศสมช. ซึ่งขณะนี้รัฐบาลได้สนับสนุนงบประมาณยังไม่มากเท่าที่ควร ถึงแม้ว่าโดยภาพรวมกระทรวงสาธารณสุขปีนี้ จะได้รับงบประมาณจำนวน ๖๐,๐๐๐ กว่าล้านบาทในชั้นหลักการนี้ แต่อย่างไรก็ตามในสิ่งที่น่าสังเกตก็คือว่าประชาชนนั้นจะดำเนินการด้านสาธารณสุขมูลฐานนั้น จะต้องได้รับงบประมาณมากกว่านี้ เพื่อว่าจะได้ทำให้ประชาชนนั้นไม่เป็นตะเกียงที่ขาดน้ำมัน จะได้ทำงานส่องแสงสว่างในหมู่บ้านของเขาได้ ท่านประธานที่เคารพครับ ในด้านของสถานีอนามัยในถิ่นที่ห่างไกล ปัจจุบันนี้เป็นยุคโลกาภิวัตน์ ถนนหนทางเจริญ

อุปกรณ์ยวดยานพาหนะเจริญ ก็ทำให้อุบัติเหตุเพิ่มขึ้นเยอะ รถล่ำเลียงผู้ปวยนั้น  
 จำเป็นมาก เมื่อเกิดอุบัติเหตุเกิดขึ้น สิ่งเหล่านี้ยังขาดแคลนและก็มีปัญหาสำคัญ  
 ก็ยังมีอยู่ ขณะนี้โรงพยาบาลทั่วไป โรงพยาบาลศูนย์ของจังหวัดขอนแก่น  
 ท่าน ส.ส. เจริญ จรรย์โกมล ไปดูมา ปรากฏว่าผู้ปวยยังนอนกันเตียงละ ๒ คน  
 หักคนท้ายคน คนหนึ่งนั่งดมเท้าอีกคนหนึ่ง เป็นเรื่องที่น่าสลดหดหู่ใจ ทำอย่างไร  
 จะเกิดการแก้ปัญหาตรงนี้ได้ ท่านประธานที่เคารพครับ นอกจากเรื่องนี้ก็มี  
 การริเริ่มที่จะจัดตั้งศูนย์ดูแลผู้ปวยอุบัติเหตุโดยเฉพาะ ซึ่งจะตั้งเป็นแห่งแรก  
 ของภาคอีสานที่โรงพยาบาลศูนย์ขอนแก่น โดยคุณหมอวิทยา ชาติบัญชาชัย ท่านมี  
 ความดำริที่ดีมาก ผมเองคิดว่าในจุดนี้รัฐบาลไม่ควรที่จะให้ทางหมอทางพยาบาลนั้น  
 ได้พิจารณาเฉพาะในเรื่องของเงินบริจาคที่จากเอกชน ควรที่จะมีจากภาครัฐ  
 ให้เป็นจริงเป็นจัง ศูนย์อุบัติเหตุในความจริงแล้วต้องกระจายให้ครบทุกจังหวัด  
 ถ้าหากว่าลงไปถึงระดับอำเภอได้ก็ยิ่งจะเป็นการดี ท่านประธานที่เคารพครับ  
 นอกจากนั้นองค์การสำคัญอีกองค์หนึ่งของกระทรวงสาธารณสุข ซึ่งมักจะมีปัญหา  
 มาทุกปี นั่นก็คือสำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา หรือที่พวกเราเรียกกัน  
 ติดปากว่า ออย ท่านประธานที่เคารพ ปัญหาการหลอกลวงปัญหาการต้มตุ๋น  
 การหลอกขายยาหรืออาหารเสริมนั้นจำนวนมาก แต่งบประมาณที่ได้ของ ออย. นั้น  
 ได้น้อยกว่าทุกกรมครับท่านประธาน ในกระทรวงสาธารณสุขซึ่งสิ่งเหล่านี้ผมคิดว่า  
 เป็นเรื่องที่น่าจะตั้งข้อสังเกตไว้ว่า ถ้าเราจะเอากันจริง ๆ แล้วนั้น มันควร  
 ที่จะต้องเพิ่มให้กับเขาและควรที่จะพัฒนาในจุดนี้ ในกิ่งอำเภอที่ตั้งใหม่ปีที่แล้ว  
 ผมเคยพูดถึงมาแล้วคือกิ่งอำเภอบ้านแฮด จังหวัดขอนแก่น เดียวนี้ก็ยังไม่มี  
 โรงพยาบาล และปีนี้จะมีการเกิดขึ้นใหม่คือกิ่งอำเภอโนนศิลา ก็จะต้องมี  
 โรงพยาบาลเพิ่มเติมที่อื่นอีก ตรงนี้จะครับ ผมคิดว่าจะต้องตั้งขึ้นมาให้สอดคล้อง  
 กับแผนพัฒนาสาธารณสุข

ท่านประธานที่เคารพครับ นอกจากกระทรวงสาธารณสุข ผมเองใคร่ขอ  
 กราบเรียนว่าปัจจุบันนี้การศึกษาเป็นเรื่องที่สำคัญ กระทรวงศึกษาธิการปัจจุบันนี้  
 ได้มีการส่งเสริมให้นักเรียนขยายโอกาสการศึกษาจำนวนมาก เมื่อขยายโอกาส  
 ออกไปแล้วจำเป็นจะต้องรองรับในเรื่องของอาชีวศึกษา แต่ปัจจุบันนี้วิทยาลัย  
 การอาชีวะมีจำกัดมาก ความจริงควรจะมีทุกอำเภอด้วยซ้ำไป วิทยาลัยเทคนิค  
 ความจริงน่าจะมากกว่าจังหวัดละ ๑ แห่ง ปัจจุบันนี้ที่วิทยาลัยเทคนิคขอนแก่น  
 ไปสมัครกันเกือบ ๑๐,๐๐๐ คน ได้รับกันไม่ถึงครึ่ง สิ่งเหล่านี้จะต้องมีการเพิ่ม

## ๑๔๒

สผ ๒๓/๒๔๓๙ (ส. ๒)

รสรินทร์ ๖๙/๓

คำจ้างสอนให้กับครู ให้นักเรียนเหล่านี้ไม่เสียความตั้งใจที่อยากจะเรียนต่อ  
เพราะการรอกว่าจะเรียนต่อเพื่ออนาคตนั้น มันไม่ใช่ความผิดครับ เป็นความ  
พยายามที่ต้องส่งเสริมให้มากยิ่งขึ้น -----

- ๗๐/๑

และในโรงเรียนมัธยมศึกษา ที่มีสาขาทั้งหมด ๓๔๗ สาขานั้น ได้ยกฐานะเป็นโรงเรียนเอกเทศในปีนี้เพียง ๔๖ โรงเรียน และทราบว่าในปี ๒๕๕๐ จะคงซึ่งผมเองรู้สึกว่าได้ได้รับความไม่เป็นธรรมในเขตจังหวัดรอบนอกมาก ๆ เนื่องจากว่าในตำบลต่าง ๆ ที่มีการตั้งโรงเรียนขึ้นมาแล้วนั้น เขามุ่งหวังที่จะให้เด็กนักเรียนลูกหลานของเขาได้เรียนใกล้บ้าน แต่ก็ต้องไปเรียนยังที่ห่างไกลเหมือนเดิม ทั้งที่งบประมาณมี ตรงนั้นน่าจะเออลงไปให้เขา และเป็นสิ่งที่ทั้ง ๓๔๗ โรงเรียนนั้น ไม่น่าที่จะได้รับความไม่เสมอภาค สิ่งเหล่านี้ผมเองคิดว่า เป็นสิ่งที่น่าเป็นห่วงอีกข้อหนึ่ง ในส่วนของสำนักงานคณะกรรมการประถมศึกษาแห่งชาติ ซึ่งทราบว่ามีการเพิ่มงบประมาณพอสมควร แต่อย่างไรก็ตามครับ หัวใจสำคัญของเด็กในชนบทนั้น ควรที่จะดูแลเพิ่มเติมทั้งส่วนของอุปกรณ์การเรียนการสอน แบบเรียน เครื่องแต่งกาย ให้มากขึ้นกว่านี้ ท่านประธานที่เคารพครับ เมื่อพูดถึงว่าได้เรียนจบแล้ว ก็ต้องมาพูดถึงกรมแรงงาน กระทรวงแรงงานฯ ปัจจุบันนี้ครับ ยังมีปัญหาเรื่องการหลอกลวงต้มตุ๋นจำนวนมาก ของจัดหางานจังหวัดก็ดี ประจำจังหวัดก็ดี หรือสวัสดิการสังคมและคุ้มครองแรงงานก็ดี ควรที่จะต้องมีการเพิ่มในส่วนเหล่านี้ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ท่านประธานที่เคารพครับ ศูนย์ส่งเสริมสหกรณ์ราชบุรีประจำหมู่บ้าน ซึ่งมีงบประมาณให้หมู่บ้านละ ๑๒,๕๐๐ บาทนั้น ควรที่จะต้องให้กระจายเต็มพื้นที่ทั่วประเทศให้เร็วที่สุด เพื่อที่จะแก้ปัญหาให้ราชบุรีนั้น เมื่อประสบภัยธรรมชาติต่าง ๆ จะได้ไม่ต้องไปคิดถึงสิ่งที่ไกลตัว มีสิ่งที่ใกล้ตัวอยู่แล้ว ท่านประธานที่เคารพครับ นอกจากนั้นกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม ก็มีกรมส่งเสริมและพัฒนาพลังงาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : หมดเวลาแล้วนะครับ

นายเปรมศักดิ์ เพียยุระ (ขอนแก่น) : ท่านประธานที่เคารพครับ

จังหวัดขอนแก่นนั้นอยู่ติดแม่น้ำชี ในส่วนเหล่านี้ครับ สถานีสูบน้ำด้วยไฟฟ้ามีความจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องได้รับการอนุมัติเพิ่มเติม ท่านประธานที่เคารพในส่วนอื่น ๆ ที่เวลาคงจะไม่มีเท่าไร กระผมขอล่าวนิดหนึ่ง ในส่วนของการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ในส่วนของการกีฬาแห่งประเทศไทย ทำอย่างไรครับจะไปกระจายสู่ในส่วนของอำเภอต่าง ๆ รอบนอกให้มากกว่านี้ ศูนย์ฝึกกีฬาประจำทุกหมู่บ้าน จังหวัดขอนแก่นทั้งจังหวัดได้เพียง ๑๖๗ หมู่บ้าน

ได้เพียงศูนย์ละ ๕,๐๐๐ บาทเท่านั้นเอง ท่านประธานที่เคารพ ตรงนี้หน้าที่จะเพิ่มเติมให้เขาให้พอเพียงมากกว่านี้ เพื่อจะลดปัญหาเสพยาเสพติด

ในสุดท้ายนี้ครับ ท่านประธานที่เคารพ กระผมขอกราบเรียนว่า ในส่วนของแผนงบประมาณนั้นก็มีการกล่าวทุกปีว่า มีความไม่เป็นธรรมกับที่จังหวัดนั้นจังหวัดนี้ เช่นปีนี้ก็มีการพูดถึงว่า จะเป็นบรรหารบุรี เอาเถอะครับ ท่านประธานครับ ในจุดนี้จะเป็นบรรหารบุรี หรือต่อไปนั้นอาจจะเปลี่ยนชื่อ เปลี่ยนข้างเป็นชวนบุรีก็แล้วแต่ ผมเองก็เห็นว่าไม่เป็นธรรมอยู่ดี การพัฒนางบประมาณเหล่านี้ ควรที่จะคำนึงถึงความเสมอภาคให้กับประชาชนมากที่สุด จังหวัดขอนแก่นมีผู้แทนฯ ๑๑ คน ภาคอีสานมีผู้แทนฯ ทั้งหมด ๑๓๗ คน หน้าที่จะได้รับงบประมาณมากกว่าจังหวัดใดจังหวัดหนึ่งในประเทศไทย อย่างที่เป็นที่ครหาในขณะนี้ ซึ่งตรงนี้ครับผมเองคิดว่า เป็นมาตรการที่ทางรัฐบาลที่ดี หรือสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรที่ดี จะต้องนำไปพิจารณาปรับปรุงในแผนของงบประมาณ หรือในคณะกรรมการวิสามัญที่จะตั้งขึ้น กระผมขอกราบเรียนว่า การที่ประชาชนนั้นมองดูงบประมาณ ผมเองไม่อยากจะให้เขามองดูด้วยตาปริบ ๆ มองดูคนไปรูมทั้ง มองดูคนไปรูมเองงบประมาณไปพัฒนาที่ทอง ไม่ใช่พัฒนาที่ทองที่ ผมเองคิดว่า สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรทุกคนจะต้องร่วมกันตรวจสอบควบคุม เพื่อจะเรียกภาพพจน์ที่ดีกลับคืนมาได้ ขอขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณวัชชัย  
อนามพงษ์ ครับ

นายวัชรชัย อนุภาพงษ์ (จันทบุรี) : กราบเรียนท่านประธาน  
ที่เคารพ กระผม นายวัชรชัย อนุภาพงษ์ ส.ส. จังหวัดจันทบุรี พรรคชาติพัฒนา  
ก่อนอื่นกระผมตั้งใจที่ท่านประธานให้ผมพูด ให้ผมอภิปรายงบประมาณก่อนที่จะ  
ยุบสภา สำหรับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ ๒๕๔๐  
เป็นจำนวนเงิน ๔๘๔,๐๐๐ ล้านบาท มากกว่าปี ๒๕๓๙ ๑๕๐,๘๐๐ ล้านบาท  
กระผมขอตั้งข้อสังเกตว่า ถ้ารัฐบาลตั้งงบเพิ่มขึ้นทุกปี ๆ โดยไม่คิดจะควบคุม  
การใช้เงินของหลวงอย่างประหยัด ต่อไปผมคิดว่าประเทศไทยคงจะล้มละลาย  
เหมือนกับประเทศเม็กซิโก น่าเป็นห่วงมาก ๆ มีแต่คอร์ปชั่น กินเปอร์เซ็นต์  
กันจนเพลิน ท่านประธานที่เคารพครับ ผมอ่านหนังสือพิมพ์เดลินิวส์ มีอยู่ตอนหนึ่ง  
ลงวันที่ ๒๐ มีอยู่ตอนหนึ่งที่ว่า งบประมาณเหมือนไอศกรีมแท่ง วันเดียวกันมีการ  
สัมมนาเรื่องการปฏิรูปงบประมาณแผ่นดินในยุคโลกาภิวัตน์ ที่โรงแรมลอง บีช  
จังหวัดเพชรบุรี ท่านประธานบุญเอื้อ ประเสริฐสุวรรณ ประธานรัฐสภา  
กล่าวในการสัมมนาตอนหนึ่งว่า งบประมาณเพิ่มขึ้นทุกปี ๆ ส่วนหนึ่งเป็น  
เงินเดือนข้าราชการ และอีกส่วนหนึ่งเป็นการก่อสร้างโครงการต่าง ๆ ส่วนนี้  
มีการรั่วไหลมาก บางโครงการรั่วไหลถึง ๕๐ เปอร์เซ็นต์ และผู้ทุจริตส่วนใหญ่  
จะวิ่งใหญ่ลอยหน้าลอยตาในสังคม ท่านประธานที่รักครับ ปัญหาคอร์ปชั่นนี้  
ผมยังได้ฟังดอกเตอร์ชัยอนันต์ สมุทวณิช ท่านบรรยายที่โคราช ที่ผมไปสัมมนา  
ท่านบอกว่า ถ้าอยากให้ประเทศไทยเจริญรุ่งเรืองต้องลดค่าคอมฯ ลงมาบ้าง  
เพราะทุกวันนี้ค่าคอมฯ มากเหลือเกิน ค่าคอมฯ มากจริง ๆ แล้วรัฐบาลเอง  
ก็ถูกโกงภาษีเป็นหมื่น ๆ ล้านบาท ผมขอกราบเรียนนะครับว่า หนังสือพิมพ์เดลินิวส์  
ลงเผยแพร่ ๕๓ บริษัท โกงภาษี รัฐต้องปล่อยลอยนวล ผมขอกราบเรียนว่า  
ภาษีมูลค่าเพิ่มนี่เป็นการดี แต่บางโครงการก็ไม่ดี ยกตัวอย่างที่ไม่ดี คืออย่าง  
วงการพลอยใช้ไม่ได้เลย เข้ากันไม่ได้เลย เพราะพลอยสมัยนี้ต้องมาจาก  
ต่างประเทศ ไม่มีต้นสังกัด แล้วเวลาส่งออกก็เสียภาษีอยู่แล้ว แต่รัฐเก็บเข้าช้อน  
แล้วเวลานี้พ่อค้าทุกคนก็ไม่มีใบเสร็จมาจากต้นสังกัด แล้วเป็นอย่างไรครับ  
ส่วนมากพ่อค้าเขาก็ไปแจ้งศุลกากรเขียนภาษี เขียนนะครับ เสีย .๑๕  
ไม่ได้อะไรเลยนะครับ แจ้งเขาเขียน เพราะฉะนั้นมีการคอร์ปชั่นกันมากมาย  
ผมขอกราบเรียนว่า รัฐบาลต้องดูรายการนี้อย่างดี โดยเฉพาะวงการพลอยนะครับ  
ยกเลิกไปเลยภาษีมูลค่าเพิ่ม ใช้ไม่ได้เพราะเป็นการเข้าช้อน เวลาส่งออกก็เสีย  
อยู่แล้ว เวลาเข้ามายังต้องเสียอีก เวลานี้เศรษฐกิจวงการพลอยแย่มากนะครับ  
ซบเซาขนาดหนัก ถ้ารัฐไม่ช่วยผมคิดว่าวงการพลอยไปไม่รอด อีกประการหนึ่ง

การที่รัฐบาลตั้งงบมาก ๆ เกษตรกรได้ประโยชน์อะไรบ้าง ยกตัวอย่างว่า  
 ตอนวันเปิดมีนโยบายบอกว่า รัฐบาลจะลดราคาปุ๋ยตันละ ๕๐๐ บาท ลดราคาปุ๋ย  
 นะครับ ตันละ ๕๐๐ บาท พี่น้องเกษตรกรก็ดีใจ แต่ผมจะขอชี้แจงว่า ปุ๋ยสูตร  
 ๑๕-๑๕ ของอเมริกา ยุโรป ปี ๒๕๓๗ ปี ๒๕๓๘ ตันละ ๗,๖๐๐ บาท ปัจจุบัน  
 ตันละ ๙,๐๐๐ บาท ขึ้นไปอีก ๒๐ เปอร์เซ็นต์ เห็นไหมครับ ไม่ใช่ลดนะครับ  
 ขึ้น แล้วก็สูตร ๑๕-๑๕-๑๕ ของจีน และเกาหลี อันนี้ชาวบ้านไม่นิยม ตันหนึ่ง  
 ๗,๐๐๐ บาท ก็ขึ้นไปแค่ ๒ เปอร์เซ็นต์ เป็น ๗,๒๐๐ บาท แล้วปุ๋ยสูตร  
 ๙-๒๔-๒๔ ของยุโรป ตันหนึ่ง ๘,๒๐๐ บาท ปัจจุบันก็ขึ้นไปตันละ ๙,๐๐๐ บาท  
 ขึ้นไปอีก ๒๐ เปอร์เซ็นต์ ปุ๋ยเกล็ดพ่นของยุโรป อิสราเอล ๑๐ กิโลกรัม  
 ก็ ๖๕๐ บาท ตอนนี้อยู่ ๑๐ กิโลกรัม ก็ขึ้นไป ๗๐๐ บาท - ๘๐๐ บาท มันขึ้น  
 ทุกชนิดเลย แล้วประชาชนก็เดือดร้อนกันทั่วประเทศ ท่านประธานที่เคารพครับ  
 ท่านลองหันมาฟังฝ่ายค้านของรัฐบาลบ้างสิครับ มันยากเย็นขนาดไหน เลือกตั้ง  
 วันที่ ๒ กรกฎาคม พอวันที่ ๓๐ กรกฎาคม ผมเชิญรัฐมนตรีไพโรจน์ สุวรรณฉวี  
 ไปจับกบฏี พบกับตัวแทนพี่น้องประชาชน ประมาณ ๓๐๐ ท่าน ของบแทรกแซง  
 ราคาปุ๋ยเงินเวลาตกต่ำ ๒๐๐ ล้านบาท ผม ขวัญชัย อนามพงษ์ คมคาย  
 เฟื่องประยูร ประวิทย์ อุตตะโมต ก็ของบ ท่านบอกว่า ท่านจะดูแลให้ ท่านจะช่วย  
 ขอ ๒๐๐ ล้านบาทนะครับ ไปประชุมกันที่โรงแรมริเวอร์ -----

เสร็จแล้วพอจะมีการอภิปรายไม่ไว้วางใจ ทางพรรคเองก็ให้ผมอภิปราย  
กระทรวงพาณิชย์ ก็มีรัฐมนตรีไพโรจน์ด้วย ผมรู้แน่ครับว่า ถ้าผมอภิปรายแล้ว  
ถ้าตอบไปว่ารัฐมนตรีแล้ว งานแทรกแซงราคาทุเรียนเวลาตกต่ำไม่ได้แน่นอน  
ผมบอกผมบอกแล้ว แล้วเมื่อวันที่ ๔ นี้เอง รัฐมนตรีไพโรจน์บอก คุณวัชรชัย  
ผมให้เงินคุณแล้ว ๑๐๐ กว่าล้านบาท ให้เงินทุน ๑๐๐ ล้านบาท จังหวัดระยอง  
๑๕ ล้านบาท จังหวัดตราด ๕ ล้านบาท ให้แล้วครับ ผมดีใจมากครับหนังสือ  
ผมก็ไปกราบเรียนทางผู้ว่าฯ แล้วเป็นอย่างไรครับ ตอนนี้อยู่ไม่ถึง ทุเรียน  
จะหมดแล้วนะครับ ตอนนี้อยู่ที่กรมบัญชีกลาง ดูลิควัฒนวิทยาจริง ๆ  
การของบแทรกแซงนะครับต้องด่วนจี๋ ผมคิดว่าคงไม่มีคอมฯ ใช้ไหมครับ  
ถึงช้าเหลือเกิน เวลานี้ตกอยู่ที่กรมบัญชีกลาง แล้วทุเรียนก็จะหมดแล้วนะครับ  
เหลืออีกเดือนเดียวก็หมดแล้ว ชาวสวนบ่นกันอยู่เลยนะครับ บอก ไอ้โฮ  
รัฐบาลของบैयाกจริง ๆ ผมเองนะครับ กลุ้มใจมาก ผมคิดในใจว่า  
ถ้านายกฯ สวดิสาฯ หลงผมนะครับ ไม่ได้เป็นนายกฯ บ้างก็แล้วไป  
ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณดาวัลลี  
วงศ์ศรีวงศ์ ครับ

นางดาวัลลี วงศ์ศรีวงศ์ (พะเยา) : กราบเรียนท่านประธาน  
ที่เคารพ ดิฉัน ดาวัลลี วงศ์ศรีวงศ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดพะเยา  
พรรคประชาธิปัตย์ ดิฉันได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี  
๒๕๔๐ ของรัฐบาลแล้วก็ยังอดสะท้อนใจไม่ได้ ทั้งนี้เพราะว่าดิฉันได้เคยยื่นขึ้น  
ขอให้อภิปรายงบประมาณปี ๒๕๓๙ แล้วเวีกครั้งให้รัฐบาลได้เห็นใจประชาชน  
ยกมาตอนแรกก็พะเยา ที่ต้องแบกรับภาระรายจ่ายของประเทศ คือประชาชน  
ต้องเสียภาษี รัฐบาลเก็บภาษีจากประชาชน รวมทั้งคนยากคนจน ซึ่งเป็นคน  
ส่วนใหญ่ของประเทศมาเป็นรายจ่ายของรัฐบาล เพราะฉะนั้นการที่รัฐบาลเพิ่ม  
งบประมาณมาก ภาระของคนจนย่อมมากขึ้นไปด้วย เมื่องบประมาณรายจ่าย  
ปี ๒๕๔๐ เพิ่มมากขึ้น ดิฉันก็อดไม่ได้ที่จะเป็นห่วงประชาชนที่ยากจน โดยเฉพาะ  
ในพื้นที่ในชนบทนั้นยิ่งยากจนอยู่มาก แม้ว่ารัฐบาลจะประกาศว่า ภาวะเศรษฐกิจดี  
แต่เศรษฐกิจของคนยากคนจน เศรษฐกิจในครอบครัวของเขานั้นยังมีปัญหาอยู่ค้ำ  
ภาษีของรัฐบาลที่ตั้งเป้าไว้ว่า จะเป็นรายได้ของประเทศ ในปีนี้ตั้งเป้าไว้ถึง  
๔๐๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีที่แล้ว ๑๕๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท นี่ละคะ  
เป็นภาระที่คนยากคนจนเขาต้องแบกรับอยู่ในขณะนี้ แต่สิ่งที่ดิฉันเป็นห่วงก็คือว่า

สผ ๒๓/๒๕๓๔ (ส. ๒)

วันนี้ ๗๒/๒

เมื่อเก็บมาแล้วรัฐบาลจะจ่ายอย่างไร ตรงนี้จะละจะเป็นสิ่งที่น่าเป็นห่วงว่า ถ้ารัฐบาลจ่ายสุรุ่ยสุร่ายตามใจฉัน ประชาชนเสียใจแน่ ดิฉันเองก็เสียใจ แต่น่าหากว่ามีการคิดให้รอบคอบ วางแผนงานให้ชัดเจนแล้ว ประโยชน์ของ เม็ดเงินนั้นจะมีมากขึ้น อย่างปีงบประมาณ ๒๕๓๔ ดิฉันก็ตั้งใจที่รัฐบาลนี้ได้สานต่อนโยบายของรัฐบาลที่แล้ว ในการแก้ปัญหาสังคมให้แก่สตรีทางภาคเหนือ เมื่อเข้านี้ท่านนายกรัฐมนตรีก็ได้กล่าวซ้ำอีกว่า รัฐบาลนี้ก็ยังจะดูแลโครงการนี้ต่อ อันนี้ต้องขอกราบขอบพระคุณรัฐบาลแทนผู้หญิงทางภาคเหนือด้วยว่า รัฐบาลยังไม่ทอดทิ้ง แต่สิ่งที่ดิฉันเป็นห่วงก็คือว่า ความสูญเปล่าของงบประมาณ โดยเฉพาะ ปีนี้ ดิฉันได้ขอแผนงานที่เป็นรูปธรรมของกรมประชาสัมพันธ์มาดูแล้ว ปรากฏว่า กลับทั้งหมดของแผนงานในการฝึกอบรม ฝึกอบรมไม่ให้เกิดผู้หญิงถูกนำมา สวมบริการทางเพศ เป็นโครงการฝึกอบรมตัดเย็บเสื้อผ้า ท่านลองคิดดูสิคะว่า เกือบทุกหมู่บ้านที่โครงการนี้เข้าไปสอนตัดเย็บเสื้อผ้าหมด เสร็จแล้วก็ปล่อยทิ้ง มีงานบ้าง ไม่มีงานบ้าง มีจักรบ้างไม่มีจักรบ้าง มันก็ล้มเหลวใช่ไหมคะท่าน

ให้คณะกรรมการสืบหาสาเหตุ โครงการส่งเสริมอาชีพที่ยั่งยืน ที่ถาวร แล้วเขา  
 ยืนยันด้วยตัวของเขาเอง นี่เป็นสิ่งที่ดิฉันเป็นห่วง อย่างจะฝากท่านประธาน  
 ไปยังรัฐบาลว่า ปีงบประมาณ ๒๕๔๐ ที่รัฐบาลได้กล่าวไว้เมื่อตอนเช้าว่า  
 จะส่งเสริมอาชีพโดยเฉพาะส่งเสริมอาชีพให้แก่สตรีที่อาจจะถูกนำเข้ามาสู่  
 อาชีพที่เสี่ยง ๙,๒๕๐ คน ดิฉันกลัวว่างบประมาณตรงนี้จะสูญเปล่าไป นั่นก็คือ  
 การฝึกอาชีพที่ขอเพียงให้มีโครงการ มีแผนงานเท่านั้นเอง แต่ไม่ได้  
 ประเมินผล ไม่ได้ดูความสำเร็จของโครงการ งบประมาณมันสูญเปล่า ตรงนี้  
 ที่ดิฉันเป็นห่วง และขอวิพากษ์ใจของผู้ที่เข้าร่วมโครงการทั้งหมดไปด้วย  
 เมื่อเข้าร่วมโครงการแล้วก็ถูกละทิ้ง ดิฉันไปเยี่ยมพื้นที่ประชาชนก็มาร้อง  
 สำนึกกับมาร้อง เด็ก ๆ ลูกหลานก็มาร้อง เมื่อไปเยี่ยม ถ้า มีแต่จักร  
 วัณโรคแล้ว ไม่มีงานป้อนให้ นี่คือการล้มเหลวใช่ไหมคะ ดิฉันก็ต้องวิ่งกลับมา  
 ออกทวงถามถึงจะมียานป้อน แล้วถ้าหากว่าเราไม่ได้ไปรับรู้ก็ไม่มีใครสนใจอีก  
 อย่างจะทำให้ทำอย่างต่อเนื่อง และเกิดผลอย่างจริงจัง แล้วดูอาชีพอื่นด้วยคะ  
 บางหมู่บ้านไม่จำเป็นต้องไปสอนตัดเย็บเสื้อผ้าหรอก เขามีแหล่งน้ำ ทำไม  
 ไม่สอนการเกษตรให้แก่เขา ทำไมไม่เชื่อมโยงกับภาคเอกชน แล้วก็ปลูกพืชผล  
 แล้วก็ส่งเสริมให้เขาได้ดำเนินการโครงการเกษตรอุตสาหกรรม มีหลาย  
 โครงการที่จริงเป็นรูปธรรมที่นั้น ดิฉันอยากจะให้ทางส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง  
 รับผิดชอบดูแลกันใหม่ โดยเฉพาะงบประมาณที่รัฐบาลได้จัดให้ในปี  
 งบประมาณ ๒๕๔๐ นี้ ทั้งนี้ก็เพื่อภาระของคนจน จะได้นำเม็ดเงินจากหยาดเหงื่อ  
 ของคนจนทั้งประเทศไปใช้ให้เกิดประโยชน์มากขึ้น และดิฉันอยากจะให้รัฐบาล  
 ได้ติดตามดูการแก้ไขปัญหา ในเมื่อเข้าไปช่วยเหลือประชาชนแล้ว จะต้องมึ  
 ปัญหาทุกระยะ ๆ การแก้ไขปัญหาด้านอาชีพประชาชนในชนบทต้องให้ความรู้เขา  
 ต้องให้ทุนเขา แล้วต้องมีตลาดมารองรับ แต่หลายโครงการล้มเหลว เพราะว่า  
 ไม่ตรงกับจริงอย่างที่ดิฉันนำเรียนท่านประธาน และที่สำคัญที่สุด ดิฉันได้เห็น  
 งบประมาณที่สูญเปล่าไป ไม่ทราบว่าที่ร้อยละพันล้านบาท เมื่อเดือนเมษายนนี้เอง  
 กระทรวงพาณิชย์ได้มีคำสั่งให้ฝังและเผาทั้งหมวกใหญ่ ๑๐ ล้านกิโลกรัม  
 ที่จังหวัดสระแก้ว มีปัญหาว่าตลาดขาไก่ไม่ออก หมวกไก่ใหญ่ไม่ได้เกิดโรคอะไรเลย  
 มันสมบูรณ์ กระทรวงพาณิชย์ใช้เงิน ๑๓๖.๖ ล้านบาท เข้าไปซื้อ ๑๒ ล้านกิโลกรัม แต่ไม่มี  
 ตลาดสามารถในการที่จะจัดการจำหน่ายได้ จำหน่ายได้แค่ ๓ ล้านกิโลกรัม  
 ต้องไปเผาทั้ง ต้องไปฝังทั้ง ๑๐ ล้านกิโลกรัมเป็นเงินเท่าไรคะท่านประธาน  
 นี่คือการล้มเหลวในการบริหาร ถูกไหมคะ แล้วความสูญเปล่าของงบประมาณ

ของรถเก่าประเภทที่เอาตาไหลเลย เมื่อได้กินข้าวอย่างนี้ว่า ทำไมละ ทำไมไม่  
จัดรถมาขายให้ได้ ทำไมต้องไปเผาทั้ง มีเงินมากหรือคะ ซื้อแล้วก็ไปเผา  
ไปเสียทั้ง ตรงนี้เป็นสิ่งที่อยากจะฝากท่านประธานว่า ติดตามแก้ปัญหาทุกระยะ  
แล้วก็ทำให้มีประสิทธิภาพ ไม่ใช่แค่แบบขอไปที นึกว่าใครเขาไม่เห็น  
ความสูญเสียเปล่าตรงนี้เป็นเรื่องธรรมดา ไม่ได้คะ และที่สำคัญที่สุดนั้น ดิฉัน  
ไม่เห็นรัฐบาลได้มีโครงการที่รายงานเมื่อเข้าว่า มีโครงการฟื้นฟูสภาพแวดล้อม  
ที่เสียสภาพจนน้ำท่วมเลย ดิฉันเคยลุกขึ้นอภิปรายหลังน้ำท่วมใหญ่ปี ๒๕๓๘ ที่  
สภาผู้แทนฯ บอกเขาไปจากซ่อมสะพาน ซ่อมถนน ล้างเก็บน้ำ เหมืองฝายแล้ว  
ก็อ้างหนี้ที่รัฐบาลจะต้องดูก็คือว่า ที่น้ำ ที่ไว้ ที่ส่วนของเกษตรกรที่เป็นทราย  
เป็นกรวดไป ที่น้ำชะล้างหน้าดินไป รัฐบาลไม่ได้ทำอะไรเลย ดิฉันรอแล้วรออีก  
ไปสมัยพื้นที่ ๓ - ๓ ครั้ง ก็ยังไม่ได้ทำอะไร ชาวบ้านไม่ได้ทำนาคะ เพราะ  
เป็นกรวดเป็นทราย จะให้เขาไปปลูกบนกรวดบนทรายหรือคะ ท่านไปดูสิคะ  
ตัวอย่างที่ตำบลแม่ลาว บ้านกอก บ้านทุ่งเย็น ที่อำเภอเชียงคำ จังหวัดพะเยา  
เขาทำนาไม่ได้ รัฐบาลลืม แล้วในแผนงบประมาณก็ไม่มีไว้เลย แล้วจะให้เขา  
ได้ก็กินน้ำไม่ได้ก็ทำอะไร และที่สำคัญที่สุดนั้น ถนนหลายสายที่ท่านนายกรัฐมนตรีไป  
รับปากไว้ว่า จะสร้างไว้ ไม่ได้สร้าง ไม่ได้ดำเนินการตั้งแต่ปีที่แล้ว นี่แหละคะ  
ส.ป. ๗๗๖ ส.จ. จังหวัดแพร่ ฝากดิฉันมา ประทาน ส.จ. ๕ จังหวัดภาคเหนือ  
ไปพบดิฉันที่พรรคประชาธิปัตย์เมื่อเร็ว ๆ นี้ แล้วก็ได้ฝากร้องเรียนมาด้วยว่า  
ถนนหลายสายไม่ได้รับการบูรณะเลย โดยเฉพาะสายที่ท่านนายกรัฐมนตรีบัญชา  
และที่นั่นตรงนั้น ที่ท่านไปตรงนั้นเมื่อเดือนตุลาคม ปี ๒๕๓๘ ถนนสาย ๓๐๑๗  
บ้านหัวเมือง ถึงบ้านสุพรรณ อำเภอเมือง จังหวัดแพร่ -----

ท่านท่านนั้นฝากมานะคะว่า ปีนี้นะเขาจะชอท่านาบนถนนสายนี้ มันแย่มากเลย  
 ประชาชนได้รับอุบัติเหตุไม่รู้กี่ราย นี่ขนาดนายกัรัฐมนตรีสั่งเองนะคะ งบประมาณ  
 ยังไปไม่ถึงยังไม่ดำเนินการ นี่เป็นตัวอย่างชัดเจนว่า การฟื้นฟูการช่วยเหลือ  
 น้ำท่วมนั้นไม่สามารถดำเนินการได้ ฝ่ายพิจาจากน้ำท่วมในหลายพื้นที่ก็ฝากร้องเรียน  
 มาว่า ไม่มีงบประมาณเข้าไปดำเนินการให้ แล้วปัญหาเกิดขึ้นแน่นอนท่านประธาน  
 สภาว่าไม่มีน้ำทำนา ดินนั้นก็พยายามประสานกับทางอำเภอรีบสำรวจออกแบบ  
 เสร็จแล้วมีการตกลงไม่ได้มาถึงทางรัฐบาล ปรากฏว่ามีเกือบ ๒๐ ฝ่าย  
 ที่ไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณเข้าไปช่วยเหลือเป็นกรณีพิเศษ เพราะฉะนั้นเกษตรกร  
 หลายหมื่นคนจะไม่มีข้าวกินเพราะเขาไม่มีน้ำทำนา เพราะฉะนั้นดินจึงกราบเรียน  
 ท่านนายกรัฐมนตรีไปแล้ว ท่านก็พยายามจะช่วยแต่ช่วยไม่ทัน ถ้าช่วยไม่ทันท่านจะต้อง  
 คิดต่อแล้วว่า ท่านจะต้องจัดงบเข้าไปช่วยเหลือแก้ปัญหาเฉพาะหน้าให้เขาอย่างไร  
 เครื่องสูบน้ำมีให้เขาไหม มีให้พอหรือเปล่า และสนับสนุนน้ำมันให้เขาด้วย หรือไม่  
 เก่งนั้นก็กระสอบทรายกันน้ำไปก่อนเป็นการแก้ไขปัญหายเฉพาะหน้า ขอให้ท่านได้มี  
 บัญชาไปทางจังหวัด ไปทางอำเภอโดยด่วน เพราะว่าใกล้ฤดูทำนาเข้ามาเต็มที่แล้ว  
 เกษตรกรเขาด้ขมวด กินไม่ได้นอนไม่หลับทุกวันนี้ เพราะว่าเขาจะกลายเป็น  
 คนจนอดข้าว รืออยู่แล้วเราต้องรีบป้องกันนะคะ ตรงนี้ฝากท่านประธานด้วยว่า  
 เป็นเรื่องเร่งด่วนอยากจะให้ช่วยเกษตรกรโดยเร็วค่ะ และที่สำคัญที่สุดนั้น  
 ดินนอยากจะให้รัฐบาลนั้น ได้ดำเนินการจัดงบประมาณแก้ไขปัญหาลังคม  
 ให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นั่นก็คือพัฒนาทรัพยากรมนุษย์  
 เราจะทำอย่างไร พัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ในเมื่องบประมาณหลายหมื่นล้านบาท  
 มุ่งไปที่การก่อสร้างถนนหนทาง การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ที่เพื่อนสมาชิกหลายคน  
 ก็ยกแล้วว่า ได้รับงบประมาณน้อย รัฐบาลให้ความสนใจด้านนี้น้อยมาก ดินนคิดว่า  
 คงจะต้องเชื่อจากที่ท่านสมาชิกหลายคนได้พูดแล้ว ทั้งนี้ก็เพราะว่า เราจะพัฒนาคน  
 เราต้องส่งเสริมคุณธรรม จริยธรรมเป็นพื้นฐานเสียก่อนถูกไหมคะท่านประธาน  
 คุณธรรม จริยธรรม ต้องอาศัยอะไรคะ ต้องอาศัยคำสอนทางพระพุทธศาสนา  
 พระพุทธศาสนาเราได้รับการส่งเสริมไหม ได้รับการส่งเสริมไหมคะท่านประธาน  
 ปี พ.ศ. ๒๕๓๙ นี้ งบประมาณของกรมการศาสนาถูกตัดไปเยอะเลย โดยเฉพาะ  
 โรงเรียนพระปริยัติธรรมนั้นครูอาจารย์หมดกำลังใจเพราะว่า ไม่ได้ขึ้นเงินเดือน  
 กันเลย เพราะฉะนั้นให้รัฐบาลได้สนใจตรงนี้ด้วย และที่สำคัญนั้น ดินนขอสรุปว่า  
 รัฐบาลนี้ไม่ได้เห็นใจคนยากคนจนเลย กลับไปเอาอกเอาใจคนร่ำรวย นั่นก็คือ  
 ลอดมาหิสนิด้าฟุ่มเฟือย ๑๓ รายการ ท่านประธานทราบไหมคะภายใน ๓ เดือนนี้

จะมีคนว่างงานนับแสนคน ประมาณ ๘๐๐,๐๐๐ คน โดยเฉพาะคนที่อยู่ในวงการตัดเย็บเสื้อผ้าสำเร็จรูปส่งออกก็ได้รับผลกระทบแน่นอน สินค้าเสื้อผ้าที่ห่อตั้ง ๆ จากต่างประเทศลดภาชีนำเข้า ให้เขาหลังไหลเข้ามาจะทำให้คนเห่อเหิมของนอกที่ลดต่ำลงแล้วล้มสินค้าไทย เพราะฉะนั้นเป็นการทำร้ายคนไทย รัฐบาลนี้กำลังทำร้ายคนยากคนจน เพราะว่าบริษัทหลายบริษัทนั้น เขากระจายงานไปให้กลุ่มแม่บ้านในชนบท กลุ่มแม่บ้านกำลังจะเดือดร้อน กำลังจะตกงานใน ๓ เดือนนี้ นายกสมาคมเมื่อคืนนี้บอกว่าเจ๊งแน่นอน ถ้าหากว่ารัฐบาลยังไม่พิจารณา ไม่ทบทวนการลดภาชีนำเข้าสินค้าฟุ่มเฟือย เพราะฉะนั้นขอให้รัฐบาลชุดนี้ได้ระมัดระวังการใช้จ่ายงบประมาณอย่าได้ฟุ่มเฟือยเลยล่ะ และสิ่งไหนไม่จำเป็นก็อย่าได้ไปทำเก็บไว้ใช้ในสิ่งที่จำเป็น เพื่อลดภาระของคนยากคนจนด้วยล่ะ ขอขอบคุณค่ะ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้นายบุญเอื้อ ประเสริฐสุวรรณ ประธานสภาผู้แทนราษฎร ได้กลับมามีขึ้นมายัลลิ่งก์ ดำเนินการประชุมต่อไป)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านไชยยศ สะสมทรัพย์ พูดในนามของหัวหน้าพรรคเสรีธรรม แต่ก่อนที่คุณไชยยศจะพูด ผมขออนุญาตใช้สิทธิ ที่เมื่อสักครู่นี้ผมถูกพาดพิงตามข้อบังคับข้อ ๕๕ ที่คุณกร ทัพพะรังสี ได้พาดพิงถึงที่ผมได้ไปพูดที่ชะอำ เมื่อวันที่ ๑๘ นี้ โดยที่ว่าคณะกรรมการติดตามงบประมาณเชิญผมไปเปิดการสัมมนา แล้วก็ให้ผมบรรยายเรื่องงบประมาณในยุคโลกาภิวัตน์ ผมก็ได้พูดถึงเรื่องประสบการณ์ของกระผมเอง ในฐานะเมื่อ พ.ศ. ๒๕๔๘ ที่ผมได้เป็นประธานสภาจังหวัดมา ๓ สมัย สมาชิกสภาจังหวัดในยุคนั้น ต้องตรวจการรับงาน ไม่เหมือนเดิมนั้นะครับ ไม่มียานไปตรวจ สมัยก่อนตรวจก็พบสิ่งที่รั่วไหล แล้วต่อมาผมได้มารับตำแหน่งเป็นรองนายกรัฐมนตรี ได้คุมเป็นประธานคณะกรรมการว่าด้วยพัสดุของสำนักนายกรัฐมนตรี แล้วก็เป็ประธานคณะกรรมการสำนักงาน ป.ป.ป. ก็ได้พบจุดหลายจุดที่มีส่วนที่มีการรั่วไหล -----

ผมก็ชี้ให้เห็นว่า โครงการต่าง ๆ ที่จะทำนั้นงบประมาณที่ผ่านไปแต่ละปี  
ไม่ใช้พุดถึงงบประมาณปีนั้นะครับ ไม่ใช่ ผมพูดในอดีตที่ผ่านมาว่า  
งบประมาณที่ผ่านหลุดมือไปจาก กระทรวง ทบวง กรม แล้ว ผ่านการ  
พิจารณาจากสภาไปแล้ว และไปอยู่ที่ กระทรวง ทบวง กรม และกว่าจะถึง  
จังหวัด ไปสู่อำเภอ สู้ตำบลนั้น เราได้มีการติดตามงบประมาณส่วนนี้  
ได้มากน้อยแค่ไหน ผมพูดจุดนี้ครับ ไม่ได้พาดพิงเรื่องงบประมาณปีนั้นะครับ  
โปรดเข้าใจไว้ด้วย คือเปรียบเทียบให้ฟังว่า งบประมาณนั้นควรจะรู้ไว้ไกล  
๕ เปอร์เซ็นต์ ๑๐ เปอร์เซ็นต์ โอ.เค. คนทำงานต้องมีกำไร แต่ว่า  
สูญเสียไป ๕๐ เปอร์เซ็นต์ ๕๐ เปอร์เซ็นต์นั้น เป็นสิ่งที่น่าเสียดาย  
ถ้าจะช่วยกันดูแลเรื่องนี้ ผมพูดในเรื่องนี้เพียงเท่านั้นะครับ ขอเชิญ  
คุณไชยยศ สະสมทรัพย์ เชิญครับ

นายไชยยศ สະสมทรัพย์ (นครปฐม) : กราบเรียน

ท่านประธานสภาที่เคารพ กระผม ไชยยศ สະสมทรัพย์ นครปฐม เอกภาพ  
เมื่อสักครู่นี้ท่าน ส.ส. สุวัฒน์ ชรรณเพชร ขอประทานโทษที่เอ่ยนาม  
ได้อภิปรายและชี้ให้เห็นถึงความเสื่อมเสียของผู้เป็นผู้นำนั้น มักจะมาจาก  
คนใกล้ชิด ผมเองก็ทออนุญาตที่จะกราบเรียนท่านประธานว่า มีนักปราชญ์ท่านหนึ่ง  
เมื่อสักครู่นี้ท่านสุวัฒน์ได้เอ่ยถึง ท่านตั้งโต๊ะนะครับ ผมก็จะยังอยู่ในแผ่นดินจีน  
ท่านจงใจได้พูดถึงว่า ทำอย่างไรถึงจะเป็นผู้นำได้ตลอดกาล ท่านบอกว่า  
ไทยการบริหารบ้านเมืองนั้น ถ้าสามารถทำสิ่ง ๓ สิ่งให้เกิดขึ้นได้ ก็เป็นที่เชื่อแน่ว่า  
จะสามารถเป็นผู้นำได้ตลอดกาล สิ่งที่ ๑ ที่ควรจะกระทำก็คือ ให้ประชาชน  
อยู่ดีกินดี รองลงมาสิ่งที่ ๒ ก็คือ ให้ประเทศชาติมีความมั่นคง อันดับสุดท้าย  
ที่ ๓ ก็คือ ให้ประชาชนมีความศรัทธาในรัฐบาล ท่านเองก็รู้ว่าทั้ง ๓ สิ่งนั้น  
เกิดไม่ง่าย ท่านนักปราชญ์ขงจื้อก็บอกว่า ถ้าหากจะต้องตัดสิ่งใดสิ่งหนึ่งออกไป  
ให้เหลือเพียง ๒ สิ่ง สิ่งที่จะต้องตัดประการแรกก็คือ ตัดเรื่องความอยู่ดีกินดี  
ของประชาชนออกไปก่อน ให้รักษาความมั่นคงกับศรัทธาเอาไว้ และถ้าจะต้อง  
ตัดอีกสิ่งหนึ่งออกไป ให้เหลือเพียงสิ่งเดียวควรจะตัดอะไร ท่านก็บอกว่า  
ให้ตัดความมั่นคงออกไป ให้เหลือไว้ซึ่งความศรัทธาของประชาชนต่อผู้นำ  
มาถึงวันนี้ผมไม่แน่ใจว่า ความศรัทธาของพี่น้องประชาชนชาวไทยที่มีต่อผู้นำ  
เป็นอย่างไร และวันนี้ท่านผู้นำของเราได้เสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปี ๒๕๔๐ เข้ามา เพื่อให้สภาเห็นชอบ ท่านประธานที่เคารพครับ  
เห็นที่รักกันเลยว่า ผู้ที่จะมีอำนาจบริหารบ้านเมืองได้นั้น ๒ สิ่งจะต้องเกิดขึ้นก่อน

สมัย พต/๒๕๓๙ (ส. ๒)

สุทธาทิพย์ ๗๕/๒

สิ่งแรกก็คือ ถวายสัตย์ปฏิญาณต่อองค์พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว  
 ประการที่ ๒ ก็คือ จะต้องแถลงนโยบายต่อรัฐสภา บังเอิญรัฐบาลชุดนี้ได้มีโอกาส  
 เสนอบประมาณเป็นปีที่ ๒ ผมเองได้ดูเอกสารงบประมาณ โดยสังเขปเล่มสีทอง  
 ซึ่งแตกต่างจากปีที่แล้วซึ่งเป็นสีเขียว ได้ไปดูในส่วนซึ่งรัฐบาลได้ระบุเอาไว้  
 ในงบประมาณของปีนี้ ในเรื่องของการจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการ  
 ตามนโยบายของรัฐบาล -----

อ่านก็แปลกก็คิดว่ารัฐบาลเป็นรัฐบาลใหม่ ที่ผมกล่าวเช่นนั้นก็เนื่องจากในทีที่แล้ว  
ในเรื่องเดียวกันก็คือการจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการตามนโยบายนั้น  
มีอยู่ ๗ อย่างด้วยกัน อย่างแรกก็พูดถึงเรื่องนี้ว่ารัฐบาลจะจัดหาน้ำเพื่อ  
การเกษตร อุปโภคบริโภค อย่างที่ ๒ ก็คือเรื่องถนน อย่างที่ ๓ เรื่อง  
การศึกษา อย่างที่ ๔ เรื่องสาธารณสุข อย่างที่ ๕ เรื่องวิทยาศาสตร์  
เทคโนโลยี สิ่งแวดล้อมและพลังงาน และอย่างสุดท้ายก็คือเรื่องการแก้ไข  
ปัญหาจราจรใน กทม. นี่เป็นแต่ละเรื่องเลยครับ เปลี่ยนไปหมด เปลี่ยน  
มาอย่างแรกเป็นการพัฒนาคน อย่างที่ ๒ ก็คือการพัฒนาสังคม อย่างที่ ๓  
การพัฒนาภูมิภาคและท้องถิ่น อย่างที่ ๔ การพัฒนาชนบทและสิ่งแวดล้อม  
อย่างที่ ๕ การเพิ่มสมรรถนะทางเศรษฐกิจของประเทศ และมีอีกอันหนึ่ง  
เพิ่มขึ้นมาละครับ ปีนี้มี ๗ ด้านด้วยกัน ก็คือการปรับปรุงระบบบริหารราชการ  
อย่างสุดท้ายตรงนี้เป็นประเด็นหนึ่ง ที่ที่แล้วได้พูดเอาไว้ว่าเป็นการแก้ไขปัญหา  
จราจรในกรุงเทพมหานครและปริมณฑล และการพัฒนากรุงเทพมหานครและ  
ปริมณฑล แต่ปีนี้ได้ตัดคำว่า แก้ไขปัญหาจราจร ออกไป ก็ไม่รู้ว่ารัฐบาลจะ  
เข้าใจถูกต้องหรือไม่หรือเปล่าคิดว่าปัญหาการจราจรในกรุงเทพมหานครหมดไปแล้ว  
นี่คือ ๒ ปีที่มีระยะห่างกันเพียงไม่กี่เดือนในคำจำกัดความของงบประมาณที่จัด  
ไปตามนโยบายของรัฐบาลนั้น แตกต่างไปหมดเลยครับ ท่านประธานที่เคารพครับ  
ผมเองไม่แน่ใจว่าสิ่งที่รัฐบาลได้เพียรพยายามที่จะชี้แจงผ่านสื่อต่าง ๆ พูดถึง  
เรื่องการจัดงบประมาณนั้น คำว่า งบประมาณ นั้น ว่าที่จริง ท่าน (อดีต) นายกรัฐมนตรี  
ขอประทานโทษที่เขี่ยนาม ท่านชาติชายก็ได้เขียนไว้แล้วว่า เพิ่งได้เริ่มดำเนินการ  
มา เป็นปีแรกในปี ๒๕๓๓ งบประมาณก็คือหารายได้เท่าไร ก็ใช้จ่ายเท่านั้น แต่ผม  
ไม่แน่ใจว่าปีนี้ที่รัฐบาลใช้คำพูดว่า งบประมาณ นั้นจะเป็นความหมายที่ว่ารัฐบาล  
จะใช้เท่านี้ คุณไปหารายได้มาให้ได้ก็แล้วกัน ก็สมดุลเหมือนกัน แต่เป็นสมดุล  
ที่ตรงกันข้ามกับเจตนารมณ์ว่าหาได้เท่าไรควรใช้เท่านั้น เป็นอันว่าอยากจะทำ  
เท่านี้หามาให้ได้ก็แล้วกัน ผมคิดว่าถ้าเป็นอย่างนี้เป็นเรื่องอันตราย มีท่านสมาชิก  
หลายท่านด้วยกันก็ได้อภิปรายชี้ให้เห็นถึงสิ่งต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นมาในช่วง ๑๐ เดือน  
ที่ผ่านมาทุกมาตรการที่รัฐบาลออกมานั้น ตรงกันข้ามกับนโยบายตรงกันข้ามกับ  
ข้อเสนอของมติงบประมาณเมื่อปีที่แล้วหมด รัฐบาลเมื่อปีที่แล้วเสนอว่า จะทำให้  
เศรษฐกิจเติบโต ผมยังจำคำพูดท่านนายกฯ ได้เมื่อปีที่แล้วว่า เพียงแต่เพิ่ม  
๑๑,๐๐๐ ล้านบาท ยังน้อยไปโดยคุณสฤษดิ์ต่อไปจะเพิ่มให้มากกว่านี้ ท่านพูดว่า  
เศรษฐกิจไม่ดี ในที่สุดรัฐบาลก็มีมาตรการต่าง ๆ ออกมามากมาย มาตรการ

เวลานั้นผมไม่แน่ใจว่ารัฐบาลมีปัญหาหรือเปล่า ปัญหาที่จะแก้ไขปัญหาเรื่อง  
 ชุมชนผู้เดินสละพัดและเกี่ยวกับเรื่องเงินเพื่อ เวลาพูดถึงเรื่องเงินเพื่อ  
 การกระจายทรัพย์สินก็มักจะออกมาในช่วงต้น ๆ ก็บอกว่าที่ข้าวของมีราคาแพง  
 ก็รับเรื่องมาจากรัฐบาลก็แล้ว พอเวลาผ่านไปก็จะได้ระยะเวลาที่สมควร  
 หน่อย เกิดน้ำท่วมก็บอกน้ำท่วม พอถึงฤดูกาลตรุษจีน ปีใหม่ ก็บอกเทศกาล  
 สิ่งต่าง ๆ เหล่านั้นก็เพียงแต่บอกว่าสิ่งของต่าง ๆ ขาดแคลน ก็คือทฤษฎี  
 อุปสงค์ อุปทานที่เราทุกคนเข้าใจกันดี เมื่อของเข้าสู่ตลาดน้อยราคาก็แพง  
 แต่ในเวลาเดียวกันรัฐบาลก็มีนโยบายที่จะไปจำกัดปริมาณเงินในตลาด ซึ่ง  
 มันคนละเรื่องครับ ของขาดก็คือของขาด อย่าไปคิดว่าที่เงินเพื่อเกิดขึ้นนั้น  
 เป็นเพราะปริมาณในท้องตลาดมากเกินไปก็จะไปจำกัดมาตรการที่ออกมา พวกเรา  
 ก็รู้กันดีอยู่จำกัดเปิดานสินเชื่อกองธนาคารพาณิชย์จาก ๒๘ เหลือ ๒๑ -----

มาตรการต่าง ๆ ที่ออกมาแล้วนั้นล้วนแต่สร้างความสับสนให้เกิดขึ้นกับผู้ประกอบการ  
 กับธนาคารพาณิชย์ ทุกสิ่งทุกอย่างชะงักงันหมด นี่คือนโยบาย ๑๐ เดือน  
 ที่ผ่านมา ผมเชื่อว่าความรู้สึกของประชาชนส่วนใหญ่เป็นอย่างไรมาก่อน ก็คงจะ  
 ไม่ต้องพูดมาก คงจะเป็นที่รู้กันโดยทั่วไป ปีนี้รัฐบาลได้คาดการณ์ว่า  
 การเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจจะอยู่ที่ ๘ เปอร์เซ็นต์ โดยที่อัตราเงินเฟ้อ  
 จะอยู่ที่ ๕.๑ เปอร์เซ็นต์ ขออนุญาตกราบเรียนนะครับท่านประธาน สิ่ง  
 ที่รัฐบาลคาดการณ์ไว้ตอนเสนอ พ.ร.บ. งบประมาณในปีที่แล้ว ก็ผิดเป้าหมาย  
 ก็ไม่แน่ใจว่าเป้าในปีนี้จะให้เติบโตที่ร้อยละ ๘ กับเงินเฟ้อที่ไม่เกินร้อยละ ๕.๑ นั้น  
 จะจริงหรือไม่หรือเปล่า ผมเองคิดว่า สิ่งซึ่งรัฐบาลควรจะคำนึงให้มากที่สุด  
 ก็คือ เรื่องของปัจจัย ๔ ปัจจัย ๔ เป็นสิ่งซึ่งกระทบกับคนส่วนใหญ่ เรา  
 กันแต่อยู่สำหรับพี่น้องประชาชนนั้น สิ่งที่สำคัญที่สุดในการดำรงชีพก็คือ  
 ทำอย่างไรให้สามารถที่จะต่อสู้กับราคาของสิ่งของที่เกี่ยวข้องกับปัจจัย ๔  
 ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของอาหาร ยารักษาโรค เครื่องนุ่งห่ม และที่อยู่อาศัย  
 ทุกวันนี้ประชาชนโดยทั่วไปเกิดความสับสน ทุกคนบ่นว่าของแพง แล้วก็แพงจริง ๆ  
 ราคากลางของแพงกับการค้ากำไรเกินควรนั้น ผมยังไม่เคยเห็นรัฐบาลมีท่าทีที่  
 สัดเจนนะไรออกมา ที่จะดำเนินการเพื่อให้ประชาชนอบอุ่นใจว่า เรามีรัฐบาล  
 ที่คอยดูแลเอาใจใส่ต่าง ๆ เหล่านี้ให้เขา ท่านประธานที่เคารพครับ ผมคิดว่า  
 การเป็นรัฐบาลนั้นจะต้องรู้ว่าเราจะแก้ไขปัญหายังไง จะต้องรู้ว่าเราจะ  
 เติบโตประมาณไปทำอะไร เงินงบประมาณจำนวน ๔๘๔,๐๐๐ ล้านบาท  
 ไม่ใช่เงินน้อย ๆ นะครับ เป็นเงินที่ค่อนข้างมาก และเงินทุกบาททุกสตางค์  
 ก็มาจากไม่กระเป๋าย้ายก็กระเป๋าวาของประชาชนทั้งหมด คนที่มีฐานะหน่อย  
 ก็ไม่ค่อยจะมีปัญหามาก เงิน ๔๘๔,๐๐๐ ล้านบาท ร้อยละ ๓๐ เศษนิดหน่อย  
 มาจากภาษีทางตรง ในขณะที่เหลืออีกเกือบร้อยละ ๗๐ เป็นภาษีทางอ้อม  
 ท่านประธานต้องยอมรับนะครับว่า โครงสร้างทางภาษีของบ้านเรานั้น  
 เป็นโครงสร้างที่ทำให้พี่น้องประชาชนไม่รู้สึกว่า เขาเสียภาษี เราไปซื้อ  
 ก็เก็บลม ๑ บาท ๑๐ บาท เราก็คิดว่าเราเสียเงิน ๑๐ บาท ได้น้ำอัดลม  
 มา ๑ บาท แต่ในนั้นภาษีทุกรูปแบบถูกซ่อนอยู่แล้ว สิ่งต่าง ๆ เหล่านี้  
 รวมกันมาเป็นเงินร่วม ๖๐๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท ที่ทำให้รัฐบาลสามารถ  
 ที่จะนำเงินเหล่านี้ไปบริหาร ผมเองขออนุญาตกราบเรียนว่า การแก้ไขปัญห  
 เป็นเรื่องซึ่งไม่ค่อยจะตรงเป้านัก เมื่อปีที่แล้วผมได้อภิปรายในสภาแห่งนี้  
 ได้ชี้ให้เห็นถึงความรู้สึกของประชาชนส่วนใหญ่ว่า พี่น้องประชาชนทำไม่ถึง

สผ ๒๓/๒๕๓๔ (ส. ๒)

นิวรา ๗๗/๒

มีความรู้สึกกับนักการเมืองไม่ค่อยจะดีนัก ก็เพื่อเตือนความจำนิดหนึ่งนะครับว่า  
 ทุกวันนี้เราผู้แทนราษฎรแข่งขันกันครับ แข่งขันที่จะทำทุกสิ่งทุกอย่างให้กับ  
 ประชาชน เหมือนกับที่ท่านประธานเองก็ทราบดี ท่านเป็นผู้แทนฯ เหมือนกัน  
 ในจังหวัดสุพรรณบุรี ท่านทำอะไรเอาไว้ ถนนหนทางต่าง ๆ ผู้แทนราษฎร  
 ในสุพรรณบุรี รวมไปถึงท่านนายกรัฐมนตรี -----

สิ่งต่าง ๆ เหล่านี้ ผู้แทนฯ จังหวัดอื่น ๆ เขาก็อยากทำอย่างนั้น ผมได้เรียน  
 ในที่ประชุมแห่งนี้ว่า ถ้าหากท่านนายกรัฐมนตรีจะได้ถือโอกาสนี้สร้างศรัทธา  
 ให้เกิดขึ้นกับพี่น้องประชาชนใหม่ ท่านจะต้องหยุดการที่จะจัดสรรงบประมาณ  
 ต่าง ๆ ลงไปในจังหวัดนั้นให้น้อยกว่าที่เคยทำมาในอดีต ท่านไปดูสิครับ  
 สุพรรณบุรีทุกคนพูดถึงหนังสือพิมพ์ทุกฉบับกล่าวถึง แล้วก็เรื่องความเป็นจริง  
 ท่านนายกฯ เองก็ได้ออกมาชี้แจงต่อสื่อมวลชนว่า ท่านไม่มีอำนาจที่จะไปทำ  
 อย่างนั้น ผมเองก็อยากจะกราบเรียนนะครับว่า ท่านลองดูสิครับ ท่านลอง  
 สิ่งไปเลยที่สำนักงานประมาณว่า ให้ลดงบประมาณลงไป ที่ลงไปจังหวัดสุพรรณบุรี  
 ให้ลดลง ดูสิว่าสำนักงานประมาณจะทำตามท่านหรือเปล่า ตรงนั้นก็จะได้อาตอบว่า  
 ท่านมีอำนาจจริงหรือเปล่า ท่านประธานที่เคารพครับ ผมคิดว่ารายละเอียด  
 ต่าง ๆ เพื่อนสมาชิกหลายคนก็ได้อภิปรายชี้ให้เห็นถึงสิ่งซึ่งไม่ตรงเป้านัก ผมเอง  
 ขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานที่จะเอาประวัติศาสตร์บางสิ่งบางอย่างที่เกิดขึ้น  
 ถึงแม้จะไม่ใช่ในประเทศไทย แต่ก็สามารถที่จะโยงมาถึงได้ ท่านประธานคง  
 จะรู้จักจอมโจรผู้ยิ่งใหญ่คนหนึ่ง เป็นจอมโจรอยู่ที่ประเทศอังกฤษนะครับ เป็น  
 จอมโจรเป็นที่รักใคร่ของพี่น้องประชาชนคนจน เพราะจอมโจรคนนี้จะไปปล้น  
 คนรวย แล้วเอามาแจกจ่ายให้คนจน เป็นนักยิงธนูที่แม่นยำ ทุกครั้งที่ทางราชการ  
 จะตามจับจอมโจรนี้เข้ามาในหมู่บ้านที่ไร พี่น้องประชาชนก็จะปกป้องคุ้มครอง  
 ไม่ให้จอมโจรผู้นี้ถูกจับ จอมโจรผู้นี้มีชื่อว่า โรบินฮูด ยิงธนูแม่นยำ เอาเงินคนรวย  
 มาให้คนจน มีเพื่อนผมซึ่งเป็นชาวอังกฤษก็ได้เปรียบเปรยถึงจอมโจรผู้นี้ให้ผมฟัง  
 แล้วก็พูดด้วยว่า ความจริงเมืองไทยก็มีเหมือนกันนะ เป็นจอมโจรที่ไม่ได้ปล้น  
 คนรวยมาให้คนจน แต่กำลังที่จะบิดเบือนเอางบประมาณของคนทั้งจน ทั้งรวย  
 เอาไปสู่ที่แห่งเดียว ท่านประธานครับ ผมขออนุญาตกราบเรียนว่า เดียวนี้  
 เหตุการณ์ต่าง ๆ ไม่เหมือนอดีตแล้ว อดีตเราอาจจะมีวิธีวิ่งเอางบประมาณ  
 ลงไปในจังหวัดเราได้มาก แต่เดี๋ยวนี้สื่อมวลชนเข้ามาทำหน้าที่นี้แทน เพียงแต่  
 คิดจะทำ บางทีกระแสข่าวก็ออกมาในทางที่ทำให้ทุกสิ่งทุกอย่างจะต้องหยุดชะงักไป  
 ซึ่งเป็นเรื่องที่ดี ผมอยากจะเรียนว่า สิ่งซึ่งรัฐบาลกำลังทำอยู่นั้นเป็นเรื่องที่  
 ไม่มีปัญหาที่จะทำที่เราจะต้องมานั่งวิพากษ์วิจารณ์กันอยู่ในขณะนี้ ผมขออนุญาต  
 กราบเรียนว่า เมื่อสักครู่นี้ผมอ้างไปถึงจอมโจรที่ยิงธนูแม่นยำ แต่บังเอิญเวลาเราพูด  
 ถึงงบประมาณ ผมกลัวพูดได้ว่า ๑๐ เดือนที่ผ่านมา อย่างน้อยก็เป็นอดีตที่ทำให้  
 ผมพูดได้ว่า รัฐบาลนี้ไม่ได้แก้ไขปัญหาตรงเป้าเลย ตรงกันข้ามตัวเองยิงธนูไม่แม่นยำ  
 กลับไปขยายเป้าให้ใหญ่ขึ้นเพื่อที่จะให้ตัวตัวเองยิงถูก จากการขยายเป้านั้น

ก็ทำให้เกิดปัญหาขึ้นอย่างมากมาย ผมขออนุญาตกราบเรียนว่า ผมได้อ้างถึง  
 ปัจจัย ๔ ถ้าหากงบประมาณส่วนใหญ่จะค้ำึงถึงปัจจัย ๔ ของพี่น้องประชาชน  
 ก็คงจะเป็นสิ่งที่ทำให้เราสบายอกสบายใจได้ แล้วก็คงจะไม่ต้องอภิปรายกัน  
 มากมายอย่างนี้ ท่านประธานครับ เมื่อเราพูดถึงปัจจัย ๔ ในหมวดของอาหาร  
 คงไม่ต้องพูดมาก เพราะว่าสะท้อนออกมาในรูปของดัชนีเงินเพื่อ ดัชนีค่าผู้บริโภค  
 สูงขนาดไหนเป็นประวัติการณ์ตั้งแต่ต้นปีมา ถึงแม้ช่วงเดือนที่ผ่านมาจะชะลอลง  
 แต่ก็ไม่สามารถที่จะแน่ใจได้ว่า จนถึงปลายปีจะสามารถควบคุมได้ไหม และจาก  
 ความไม่แน่ใจนี้แหละครับ ที่ประชาชนจะได้รับผลกระทบจากเงินเพื่อที่เพิ่มสูงขึ้น  
 ผมขออนุญาตกราบเรียนนะครับว่า เรื่องของอาหารเป็นเรื่องที่สำคัญมาก เป็นเรื่อง  
 ที่รัฐบาลควรจะทำให้ความสำคัญเป็นอย่างมาก ผมเรียนว่า ถ้าเราไปดูว่าในหมวด  
 อาหารและหน่วยงาน หรือกระทรวงที่ควรจะต้องเกี่ยวข้องกับนั้น ก็คือกระทรวงเกษตรฯ  
 ผลผลิตต่าง ๆ ทางภาคเกษตร -----

ไม่ว่าจะเป็นทางด้านปศุสัตว์ ไม่ว่าจะเป็นทางด้านกรมประมง ไม่ว่าจะเป็นทางด้านเกี่ยวกับกลีกรรรมทั้งหมด ลองดูงบประมาณที่รัฐบาลจัดสรรให้ไปที่กรมประมง ปีที่แล้วได้ประมาณ ๓,๖๐๐ ล้านบาท ปีนี้รัฐบาลให้ ๔,๐๐๐ ล้านบาท เพิ่มขึ้นมา ๔๐๐ ล้านบาท ท่านประธานทราบไหมครับว่า กรมประมงนั้นทุกวันนี้ไม่ใช่เพียงแต่ที่จะมีผลผลิตสินค้าประมงออกมาเลี้ยงพี่น้องประชาชนชาวไทยเท่านั้น แต่ยังมีกาส่งออกที่มีมูลค่าเป็นหมื่น ๆ ล้านบาท แต่ดูงบประมาณที่จัดสรรไปให้ลิดรับน้อยนิดเหลือเกิน ทั้งนี้มาดูกรมปศุสัตว์ปีที่แล้วรัฐบาลจัดให้ ๓,๙๕๙ ล้านบาท ปีนี้ลดลงเหลือ ๓,๙๒๖ ล้านบาท สิ่งนี้ชี้ให้เห็นถึงว่า อาหารซึ่งถือว่าเป็นโปรตีนสำคัญสำหรับพี่น้องประชาชนร่วม ๖๐ ล้านคนไม่ได้รับการเอาใจใส่เลย ราคาของไม่ว่าจะเป็นเนื้อหมู เนื้อไก่แพงขึ้น รัฐบาลก็บอกว่า เป็นฤดูกาล ไม่มีมาตรการใด ๆ ทั้งสิ้นที่จะให้เกิดหลักประกันทั้งกับผู้เลี้ยงและผู้บริโภค ท่านประธานคงจำได้เมื่อเดือนตุลาคม ปีที่แล้วได้มีมติสภาที่พูดถึงเรื่องสินค้าราคาแพงโดยเฉพาะเนื้อสัตว์ รัฐบาลเอง ท่านนายกฯ เอง ท่านรองนายกฯ ที่เกี่ยวข้องกระทรวงพาณิชย์ก็ออกมายืนยันว่า จะทำให้สินค้าเหล่านั้นมีราคาถูกลง แต่จนกระทั่งวันนี้แพงเป็นประวัติศาสตร์ ราคาหมูเนื้อแดงขึ้นไปถึง ๕๐ กว่าบาท ทุกคนก็พุ่งเป้าไปที่กระทรวงพาณิชย์ บังเอิญผมเคยมีโอกาสน้อยที่กระทรวงพาณิชย์ก็รู้ดีครับว่า อะไร ๆ ก็จะมาตกที่กระทรวงพาณิชย์ ทั้ง ๆ ที่ต้นตอแห่งปัญหานั้นควรจะเริ่มที่กรมปศุสัตว์ ควรจะเริ่มที่กรมประมง ทำอย่างไรถึงจะลดต้นทุนตรงนั้นให้ได้ในด้านการผลิต แต่เมื่อมาเห็นรัฐบาลนี้จัดสรรงบประมาณแล้ว ก็ชี้ให้เห็นว่า คงเป็นเรื่องที่เราจะคาดหวังอะไรไม่ได้ เมื่อคาดหวังไม่ได้ผมก็ไม่แน่ใจว่า ปัญหาที่รัฐบาลพยายามแก้ไข ออกมาตรการมามากมายเหลือเกินจนสับสนวุ่นวายไปหมด เพื่อแก้ไขปัญหาเงินเฟ้อนั้นจะได้รับการแก้ไขในที่สุด เพราะไม่มีนโยบายระยะสั้น ระยะปานกลางและระยะยาวให้เห็นเลย

ท่านประธานที่เคารพครับ ผมขออนุญาตกราบเรียนว่า ผมได้พูดไปแล้วว่า รัฐบาลเป็นนักยิงธนูที่ไม่แม่นยำ ก็เลยไปขยายเป้า ขออนุญาตกราบเรียนว่า เวลารัฐบาลมีปัญหาสินค้าราคาแพง สิ่งที่ได้เร็วที่สุดก็คือเอาสินค้านั้นมาควบคุม น้ำดื่มทุกวันนี้ถูกควบคุมหมด ทุกยี่ห้อควบคุมหมด ให้อยู่ในราคาเดียวกันหมด ผมเองก็ประหลาดใจว่า นโยบายของรัฐบาลที่พูดว่า จะมีการค้าเสรี จะมีการทำทุกสิ่งทุกอย่างให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลาง แต่เอาน้ำดื่มทั้งหมดมาควบคุม ท่านประธานลองนึกดูนะครับ ถ้าท่านประธานเดินเข้าไปในร้านค้าไปซื้อน้ำดื่มสัก ๑ ขวด ระหว่างน้ำดื่มตราสิงห์กับตราเสือ หรือตราแมว

สผ ๓๓/๒๕๓๔ (ส. ๒)

วันทนา ๗๙/๒

ถ้าประชาชนจะเลือกซื้อน้ำยี่ห้อไหนครับ ความเป็นตราสินค้านั้นเขามาถึงวันนี้ได้  
 ไม่ได้มาได้อย่างธรรมดา ๆ แน่แน่นอนเราอาจจะผลิตสินค้าเหมือนกันทั้งหมด  
 คุณอย่างได้ แต่ความรู้สึกของประชาชนที่มีต่อสินค้านั้นไม่มีวันที่จะเท่ากันหรือครับ  
 ในที่สุดจากมาตรการขยายเป้าก็คือ ไปควบคุมน้ำดื่มทุกยี่ห้อให้มีราคาเดียวกันนั้น  
 ผมไม่แน่ใจว่านี่คือมาตรการที่จะผูกขาดให้กับบริษัทใหญ่ ๆ เท่านั้นเอง ตรงนี้  
 ผมว่าคงไม่จำเป็นที่จะต้องมีการผูกขาดเข้าไปบริหารหรือครับ อะไรแพง  
 ก็เอามาคุมให้หมด อะไรที่จะเอาเปรียบก็เอามาคุมให้หมด ความเป็นจริง  
 การแข่งขันเท่านั้นที่จะทำให้ประชาชนทั่วไปได้ประโยชน์จากการแข่งขัน  
 ผู้ผลิตต่าง ๆ ก็แข่งขันกันออกมาด้วยราคาที่ยุติธรรม และในที่สุดก็จะถูก  
 ควบคุมทั้งคุณภาพที่ดี ประชาชนเองก็สามารถที่จะเลือกบริโภคได้อย่างต่อเนื่อง

ผมจึงเห็นว่างบประมาณที่จัดสรรลงไปเกี่ยวกับการนี้ เป็นงบประมาณที่  
สูญเปล่า เพราะในที่สุดรัฐบาลก็ใช้วิธีง่าย ๆ เอามาควบคุมให้หมด เราควบคุม  
สินค้าไป ๑ อย่าง กว่าที่จะอธิบายอะไรให้กับผู้ลงทุนชาวต่างชาติรับรู้นั้น  
ใช้เวลานานไป ๆ ครั้น ท่านประธานครับ ผมเองขออนุญาตกราบเรียนว่า สิ่งซึ่ง  
รัฐบาลนี้ดูเหมือนจะทำได้ค่อนข้างที่จะตรงเป้าที่สุด ก็รู้สึกจะเป็นเรื่องเกี่ยวกับการ  
การก่อสร้างถนนหนทางและสะพาน ท่านประธานทราบไหมครับว่า ปีที่แล้ว  
เช่นเดียวกัน ผมก็ได้ท้วงเอาไว้แล้วว่า การที่ไปจัดสรรงบประมาณลงไปก่อสร้าง  
มาก ๆ นั้น จะมีแรงกระทบกลับมา เพราะว่าอะไรครับ เพราะว่าสินค้าต่าง ๆ  
ที่มี ไม่ว่าจะเป็นอิฐ หิน ดิน ทราย เหล็กต่าง ๆ นั้นมีปริมาณที่เหมาะสมอยู่ใน  
ระดับหนึ่ง แต่ถ้านโยบายของรัฐบาลไม่เข้าใจถึงตรงนี้ ไปเพิ่มปริมาณงานขึ้นมา  
แรงกดดันจะมีต่อราคาสินค้าต่าง ๆ เหล่านี้ ท่านประธานทราบไหมครับว่า ราคาวัสดุ  
หิน ทราย ช่วงระยะเวลา ๑๐ เดือนที่ผ่านมาี้ เพิ่มสูงขึ้นกว่า ๒๐ เปอร์เซ็นต์  
ตรงนี้เพราะอะไรครับ ก็คือทฤษฎีอุปสงค์ อุปทาน ง่าย ๆ นั้นเอง เมื่อความ  
ต้องการของมีเพิ่มขึ้น ราคาของยากที่จะถูกลง ก็มีแต่เพิ่มตามขึ้นไป ปีที่แล้ว  
รัฐบาลได้จัดบให้กับ ๒ กรม และ ๑ สำนักงานใหญ่ ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการ  
สร้างถนนหนทางและสะพานก็คือ กรมทางหลวง กรมโยธาฯ สำนักงาน รพช.  
หรือเร่งรัดพัฒนาชนบท เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๓๔ ตอนที่(อดีต) ท่านนายกฯ ชวน อยู่ นั้น  
เราได้จัดบให้กับ ๓ หน่วยงานนี้ ๕๑,๐๐๐ ล้านบาท มาในปี พ.ศ. ๒๕๓๔  
ที่ท่านนายกฯ บรรหาร ได้เสนอเข้ามานั้น เพิ่มเป็น ๗๖,๘๐๐ ล้านบาท  
เพิ่มขึ้นมากกว่า ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท และจาก ๒๐,๐๐๐ ล้านบาทที่เพิ่มขึ้นมา  
นั้นแหละครับที่เป็นแรงกดดันอย่างมากมาย ให้เกิดขึ้นกับราคาวัสดุต่าง ๆ  
ปีนั้นเช่นเดียวกัน ท่านประธานทราบไหมครับว่ารัฐบาลจัดบให้ ๓ หน่วยงานนี้  
เท่าไร ๑๑๔,๒๐๐ ล้านบาทครับ เพิ่มขึ้นมาเกือบ ๕๐,๐๐๐ ล้านบาทจาก  
ปีที่แล้ว และจากปีที่แล้ว ๗๐,๐๐๐ กว่าล้านบาทที่ทำไปนั้น ผมเชื่อว่าจนถึง  
ปัจจุบันนี้ก็ยังมียังหลายโครงการที่ไม่สามารถทำได้ แต่แรงกดดันจากการ  
จัดบลงไปอีกกว่าแสนล้านบาทในปีให้ ๓ หน่วยงานนี้ จะมีปัญหาอย่าง  
มากมายรุนแรงต่อราคาสินค้าในหมวดที่เกี่ยวกับการก่อสร้าง ผมพยากรณ์  
ได้เลย เพราะเป็นเรื่องของอุปสงค์ อุปทาน ง่าย ๆ เท่านั้นเอง และ  
ถ้ามองเห็นจากจัดบลงไปสำหรับปี ๑๑๔,๐๐๐ กว่าล้านบาทแล้ว ยังมี  
งบผูกพันอีกถึงกว่า ๓๒๐,๐๐๐ ล้านบาทที่จะมีต่อไปในปีข้างหน้า สิ่งต่าง ๆ  
เหล่านี้เป็นสิ่งที่จะมีผลกระทบค่อนข้างมาก ทว่านี้รัฐบาลได้แต่เพิ่ม

าพรทวาร เพิ่งมา ผมรู้ดีครับทุกคนก็รู้ดีเช่นเดียวกับผมว่า ท่านนายกรัฐมนตรีนั้น  
ท่านเข้าใจดีเรื่องของการก่อสร้าง ก็ไม่ใช่เป็นเรื่องแปลกนะครับ ผู้ใดชำนาญ  
เรื่องไหนก็มักจะให้ความสำคัญกับเรื่องนั้น เรื่องนี้เป็นปกติธรรมดาของมนุษย์  
แต่สิ่งหนึ่งที่ผมอยากจะให้ทางรัฐบาลได้ตระหนักถึงปัญหาที่เกิดขึ้นว่า อีก ๑ ปี  
จากนี้ไป ปัญหาราคาอิฐ หิน ดิน ทราย เหล็ก ปูน จะมีปัญหาแน่ จากงบประมาณ  
ผมเชื่อว่าคงจะต้องให้ จะมีงบประมาณคงเหลืออยู่จากนี้ไปอีกร่วม ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท  
ที่จะต้องผูกพันต่าง ๆ ท่านประธานครับ ทุกวันนี้ท่านประธานเพื่อไหมครับว่า  
การขนส่งวัสดุก่อสร้างนั้น ผู้ประกอบการทุกคนจะต้องทำผิดกฎหมายหมด หาไม่แล้ว  
เขาก็อยู่ไม่ได้ คำถามมีว่า เมื่อเขาทำผิดกฎหมายแล้ว หน่วยงานของรัฐไม่ได้  
เอาจริงเอาจังหรือ ไม่ได้จับกุมหรือ ตรงนั้นก็เป็นปัญหาทางสังคมมานาน  
ทุกคนก็รู้ดี ถ้าท่านประธานไม่เพิก คินนี้ลองไปดูตามสี่แยกที่จะเข้าสู่กรุงเทพมหานคร  
บ้าง ๆ นี่มีอะไรเกิดขึ้น น่าเห็นใจนะครับ ผมไม่ตำหนิผู้ประกอบการ ทำไม  
ผมยังไม่ตำหนิ เพราะกฎหมายของเรา ระเบียบของเรา ไม่เคยเปลี่ยนแปลงเลย  
ถ้า ๆ จำกัดน้ำหนักไว้เท่าไรก็จำกัดไว้เท่านั้น ทุกวันนี้เขาจะต้องแบกน้ำหนักกัน  
เพื่อให้คุ้ม-----

ทำไมถึงต้องแบกน้ำหนักเพื่อให้คุ้ม ในอดีตเวลาที่รัฐบาลมีระเบียบหรือมีกฎหมายออกมาบังคับน้ำหนักบรรทุกถุนั้น ๑๐ กว่าปี ๒๐ ปีมาแล้วครับ ไม่เคยเปลี่ยนแปลงเลย คนญี่ปุ่นเขาฉลาด เขารู้ว่าเมืองไทยนั้นเราซิกแซกกันได้ สมัยก่อนเขาก็สร้างรถเพียง ๑๐๐ แรงม้าเศษ ๆ ทุกวันนี้ไม่มีทรอกครับ รถบรรทุกสิบล้อนั้นกว่า ๒๐๐ แรงม้าขึ้นไป ราคาเพิ่มขึ้น ๑๐ - ๒๐ เท่าตัว เมื่อเป็นอย่างนี้เขาต้องทำอะไรครับ ก็คือเขาจะต้องแบกน้ำหนัก ก็คือการทำผิดกฎหมายนั่นเอง ถนนหนทางเสียหายมากมาย ความเป็นจริง รัฐบาลน่าจะพิจารณาเรื่องนี้อย่างจริงจังว่าควรจะทำอย่างไร ควรที่จะให้กรมทางหลวงพิจารณาทบทวนใหม่ใหม่ว่า ถนนที่รับน้ำหนักอยู่ ๒๑ ดันนั้นเพิ่มได้ไหม เป็น ๓๐ ดัน ถ้าเพิ่มได้ก็น่าจะเริ่มดำเนินการทำไปเลย หากไม่แล้วถนน ๕ - ๕ ปีไม่ว่าจะทำมาตรฐานอะไรก็เสียหายหมดครับ ท่านประธานไปดูได้เลย ผมเป็นผู้แทนฯ จังหวัดนครปฐมซึ่งเป็นเมืองที่รถบรรทุกมากที่สุด เข้าใจปัญหานี้ดี ท่านประธานลองดูถนนหนทางที่เข้าสู่กรุงเทพฯ จากนครปฐมทุกเส้นสิครับ เป็นหลุมเป็นบ่อหมด เขาทำอย่างนี้ ส่วนดีก็มีนะครับ ถ้าหากผู้ประกอบการเหล่านี้ไม่แบกน้ำหนัก ท่านประธานลองนึกถึงราคาสินค้าพวกนี้สิครับ จะเพิ่มขึ้นไปแค่ไหน ทุกวันนี้ต้องทำผิดกฎหมายเพื่อยุ่รอด ทางตรงทางอ้อมก็คือไม่เป็นตัวแรงกดดันให้เกิดกับปัญหาราคาส่งของเหล่านี้มากมาย นี่คือนี่ซึ่งผมอยากจะให้รัฐบาลได้ตระหนักถึงผลกระทบต่าง ๆ ที่จะมีมาจากการที่ท่านนายกรัฐมนตรีให้ความสำคัญกับการก่อสร้างถนนหนทางต่าง ๆ จริงอยู่ครับ บางอย่างผมก็ไม่ใช่ว่าไปตำหนิทุกเรื่อง เพียงแต่มองในภาพรวมว่า เงินแสนกว่าล้านบาทที่ใส่ลงไปนั้นมีปัญหาแน่ ราคารถจะเพิ่มสูงขึ้น ราคาส่งของวัสดุก่อสร้างจะเพิ่มมากขึ้น แล้ววันหนึ่งท่านรัฐมนตรีคลังก็ดี ท่านรัฐมนตรีพาณิชย์ก็ดี รวมไปถึงท่านนายกฯ ก็จะมาปวดหัวว่าทำไมเอาเงินเพื่อไม่ลงเพราะจริง ๆ ก็คือนโยบายที่ท่านทำลงไปโดยไม่รู้สึกรู้สึ โดยความปรารถนาดี ถนนหนทางต่าง ๆ ถนนลาดยางที่จะมีระหว่างหมู่บ้าน ก็เป็นเรื่องที่น่ายินดีที่รัฐบาลให้ ๒ หน่วยงานทำ ก็คือกรมโยธาฯ กับ รพช. จัดบไว้ปี ๑๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท ความจริงผมก็ประหลาดใจนิดเดียวว่า ในส่วนของกรมโยธาฯ ก็ได้พูดไว้ชัดเจนว่า จะทำถนน ๒๐,๐๐๐ กิโลเมตร มีกำหนดเอาไว้ จะเป็นโครงการตั้งแต่ปี ๒๕๔๐ ถึงปี ๒๕๔๓ ในขณะที่ รพช. ก็เช่นเดียวกัน แต่ไม่ได้ระบุว่าทำอะไร ทำตรงไหน ถ้าหากท่านนายกฯ จะได้กรุณาให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องแจ้งไปเลยว่า ปีนี้หมู่บ้านไหน จังหวัดไหน

จะได้ ประชาชนทุกวันนี้ เขาก็อยู่อย่างที่ยากจะได้ความหวังบางอย่างจาก  
 รัฐบาล ฉะนั้นก็อยู่ที่รัฐบาลว่าจะมีความหวังอะไรให้กับเขา ท่านประธานที่เคารพ  
 ผมอยากจะขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานถึงงบบ้านหนึ่ง ซึ่งผมรู้สึกทาง  
 รัฐบาลจะดูเหมือนเอาจริงเอาจังเหลือเกินเมื่อตอนต้นปี ที่พูดถึงเรื่อง  
 ดุลบัญชีเดินสะพัดว่าขาดดุลมากมาย ก็ได้มาวิเคราะห์กันว่าจะมีแนวทางไหน  
 แก้ไขไปไหนบ้างหรือเปล่า อันหนึ่งที่รัฐบาลได้พูดถึง ความจริงรัฐบาลที่แล้ว  
 ก็ได้พยายามทำมาโดยตลอด ได้เอาเงินจากกระทรวงพาณิชย์ไปตั้งเป็นกองทุน  
 เสียด้วยซ้ำไป นั่นก็คือเรื่องของค่าบริการเดินเรือทางทะเล ปีหนึ่งงบตัวนี้  
 เราต้องเสียให้ต่างชาติ ๑๐๐,๐๐๐ กว่าล้านบาทนะครับ และแน่นอนตัวนี้ก็ไป  
 นวกอยู่ในดุลบัญชีเดินสะพัดที่ทำให้เราติดลบถึงกว่า ๓๐๐,๐๐๐ ล้านบาท -----

มีหน่วยงานหนึ่งที่ผมเห็นเมื่อตอนต้นปี รัฐบาลรู้สึกจะให้ความสำคัญว่า จะต้องให้การส่งเสริมการพาณิชย์นาวี ท่านประธานที่เคารพ ปีที่แล้ว ตอนนั้นรัฐบาลอาจจะยังไม่รู้ว่าจะมีปัญหาเกี่ยวกับดุลบัญชีเดินสะพัดเท่าไรนัก หรืออาจจะคาดไม่ถึง แต่อย่างไรก็แล้วแต่ปี ๒๕๓๙ ตั้งงบไว้ ๕๑.๕ ล้านบาท มาปีนี้เหลือเท่าไรครับ ลดลงเหลือ ๒๕ ล้านบาท นี่แหละครับคือปัญหา ก็คือแนวทางแก้ไขปัญหาระยะปานกลาง ระยะยาวไม่มีเลย เห็นรีบออกมา ให้ท่านเห็นว่า ทุกอย่างเริ่มดีขึ้น ดุลบัญชีเดินสะพัดก็น่าจะลดลง เงินเพื่อก็คงจะลดลง ดัชนีต่าง ๆ ก็เริ่มส่อในอาการที่ดีขึ้น ก็เลยไม่สนใจเรื่องนี้ใช่ไหมครับ

ตรงนี้แหละครับที่ทำให้ผมไม่สบายใจนักว่า สิ่งซึ่งรัฐบาลจัดทำนั้นจะเป็นการ แก้ไขปัญหาระยะยาว เราทุกคนในสภาเราไม่อยากจะให้พี่น้องประชาชน มาประชุมมาพบเราทั้งหลายทั้งปวงว่า เราไม่มีวิสัยทัศน์ในการแก้ไขปัญหานี้ ๆ ๆ ผมเองชอบพูดตามธรรมเนียมท่านประธานว่า บังเอิญก็พยายามจะไป ดูเรื่องเก่า ๆ ที่มีเพื่อนผู้แทนฯ ได้อภิปรายเอาไว้เป็นเรื่องที่ดี ก็พยายามอยากจะเอามาย้ำทอด ไปดูที่กรมการปกครองพูดถึงเรื่องแผนงานบริหารการศึกษา ระดับประถม แผนงานจัดการศึกษาระดับก่อนประถมศึกษาเกี่ยวกับเรื่อง จัดการศึกษาทั้งนั้น แนนอนอยู่ที่กรมการปกครอง ท่านรองนายกรัฐมนตรี ท่านสมัคร สุนทรเวช ขอประทานโทษที่เอ่ยนาม ท่านได้อภิปรายเอาไว้ เมื่อปีงบประมาณ ๒๕๓๘ ท่านบอกว่า ท่านไม่เห็นด้วยเลย ทำไมต้องมาจัดงบ ให้เกี่ยวกับเรื่องการศึกษาไว้ที่กรมการปกครอง ทำไมไม่ไปให้ สปช.

เพราะฉะนั้นการ เพราะ สปช. เขาทำเรื่องนี้เป็นหลักอยู่แล้ว ท่านได้พูด ต่อไปด้วยว่า ถ้าท่านมีโอกาสที่จะเป็นผู้บริหารบ้านเมืองหรือใกล้ชิดกับผู้บริหาร บ้านเมืองท่านจะไม่ให้มันเลย ปีนี้เป็นปีที่ ๒ แล้วครับ ปีที่แล้วก็เพิ่มจากปี ๒๕๓๘ มาปี ๒๕๔๐ ก็เพิ่มจากปี ๒๕๓๙ ก็ไม่ทราบว่ามันรู้สึกละท่านก็ใกล้ชิดกับท่านนายกฯ นะครับว่า ท่านยังจะมีแนวคิดอย่างเดิมหรือเปล่า ท่านประธานที่เคารพ

นโยบายของรัฐบาล คือ ๔.๓.๖ เรื่องของการลดขั้นตอนการขออนุญาต การประกอบกิจการโรงงานเกี่ยวกับกระทรวงอุตสาหกรรม รัฐบาลบอกว่า จะลดขั้นตอน จะทำให้ผู้ประกอบการต่าง ๆ มาขออนุญาตปั๊บจะได้ด้วยความรวดเร็ว ผมไม่แน่ใจว่าเวลาเราพูดถึงการลดขั้นตอนนั้น เดิมทีคนคนหนึ่ง อาจจะไปขออนุญาตประกอบโรงงานอุตสาหกรรม ถ้าจะต้องผ่านคน ๑๐ คน ความหมายของการลดขั้นตอนนั้นจะเหลือ ๕ คนหรือเปล่า ถ้าหากเป็นอย่างนั้น งานประมาณก็น่าจะลดน้อยลง แต่ไม่เลยครับ ปีที่แล้วตั้งเอาไว้ ๑๖๖ ล้านบาท

สผ ๒๓/๒๕๓๙ (ส. ๒)

สุทธิกานต์ ๘๒/๒

ป็นเพิ่มเป็น ๑๖๘ ล้านบาท ผมเองเมื่อพูดถึงการขออนุญาตใบประกอบกิจการ  
หรือใบอนุญาตการตั้งโรงงานนั้นขออนุญาตสะท้อนความรู้สึกของคนส่วนใหญ่  
ที่มีต่อการขออนุญาต เขาบอกว่าเมืองไทยนี้ถ้าเราแก้ ๒ ยอดได้จะทำให้  
เมืองไทยหมดเขียมนไปเลย ๒ ยอดคืออะไรรับท่านประธานที่เคารพ เขาบอกว่า  
แก้ยอดยากให้เป็นยอดง่าย ยอดยากคืออะไรรับ ก็คือเวลาไปขออนุญาต  
อย่าง ๆ เขาบอกยากเหลือเกิน ก็เป็นที่รู้ ๆ กันอยู่ที่ยากนั้นเพราะอะไร  
เขาบอกแก้ตรงนี้ แก้ยอดยากให้เป็นยอดง่ายเสีย ขออนุญาตให้เกิดขึ้นง่าย ๆ  
ไหน ๆ ก็จะทำให้เราเป็นศูนย์กลางแล้ว -----

อีกเรื่องหนึ่งเขาบอกให้แก้อย่างเป็นยอดง่าย เป็นยอดยาก เวลาได้ใบอนุญาติแล้ว  
 เขาบอกยอดง่ายเลย ทำอย่างไรก็ได้จะปล่อยน้ำเสียลงแม่น้ำลำคลอง  
 ปล่อยลงน้ำพิษออกมาต่าง ๆ นานาไม่มีการควบคุมติดตามประเมินผลเลย  
 และในน้ำพวกท่านนายกกฯ จะมีความจริงใจในการที่จะแก้ไขปัญหาระดับนี้  
 ก็แก ๓ ยอดนี้เสีย ยอดยากก็ทำให้เป็นยอดง่าย ยอดง่ายก็ทำให้เป็นยอดยาก  
 ก็จะเหลือแต่ยอดเยี่ยมสำหรับประเทศไทย ท่านประธานที่เคารพครับ  
 รัฐบาลพูดมากถึงเรื่องของการส่งเสริมการกระจายอุตสาหกรรมไปสู่ภูมิภาค  
 พูดให้หลายโอกาสในงบประมาณคราวนี้ก็พูดเอาไว้ ผมไปเปิดดูแผนงาน  
 ส่งเสริมการกระจายอุตสาหกรรมไปสู่ภูมิภาค ปีที่แล้วตั้งไว้ ๓๓๓ ล้านบาท  
 ปีนี้เหลือเท่าไรครับ เหลือ ๓๓๓ ล้านบาท ตัดลงไป ๑๐ ล้านบาท แผนงาน  
 ส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมการเกษตรปีที่แล้วตั้งไว้ ๔.๖ ล้านบาท  
 ปีนี้เหลือเหลือ ๔.๖ ล้านบาท ตรงนี้ไม่ทราบว่ายโยบายที่แถลงเอาไว้  
 เป็นการแถลงเอาไว้เพื่อเอาใจหรือเพื่อเอาจริงครับ ถ้าเอาจริงจะต้อง  
 เอาจริงครับ ผมได้พูดอยู่เรื่อยว่าทุกวันนี้เราไม่ต้องไปคิดอะไรให้มาก  
 หลอกครับ คิดว่าถ้าหากเราจะทำให้ประเทศของเรานั้นเป็นคู่แข่งที่น่ากลัว  
 ของประเทศอื่น ๆ นั้น เราต้องตั้งคำถามครับว่าเราจะแข่งอะไรกับเขา  
 ผมถือว่าการแข่งขันด้านอื่น ๆ นั้นมาถึงวันนี้ยากครับ จะมีอย่างเดียวที่  
 แข่งขันทำให้คู่ต่อสู้ของเราเกรงกลัวเราก็คือทำอย่างไรให้ประเทศไทยเป็น  
 หัวทองโลกให้ได้ครับ ผมมีโอกาสอยู่ที่กระทรวงพาณิชย์ เรารู้ครับว่าสำหรับ  
 ประเทศใดประเทศหนึ่งนั้น ที่สามารถจะมีอาหารของตัวเองเป็นที่นิยมชมชอบ  
 ของประเทศอื่น ๆ นั้นไม่ใช่ง่ายครับ เราเป็นที่รู้ ๆ กันอยู่จะมีก็ประเทศจีน  
 ญี่ปุ่นก็เริ่มแพร่หลาย แต่ท่านประธานทราบหรือไม่ครับว่าในระยะ ๒ - ๓ ปี  
 ให้หลังมานี้อาหารไทยในต่างประเทศนั้นเป็นที่ยอมรับแล้วครับ เป็นที่ยอมรับ  
 อย่างมากมาย เมื่อปีที่แล้วเราพยายามที่จะตั้งกองทุนเพื่อให้การกู้ยืมเงินสำหรับ  
 ผู้ที่จะไปประกอบการร้านอาหารในต่างประเทศโดยไม่คิดดอกเบี้ย ผมไม่เห็นว่าจะ  
 มีคำพูดหรือแนวคิดต่าง ๆ อะไรออกมาจากผู้บริหารชุดนี้เลย ผมถือครับว่า  
 สิ่งเดียวที่จะทำให้ประเทศอื่น ๆ แข่งขันกับเราได้ยากก็คือทำอย่างไรให้เราเป็น  
 หัวทองโลก มนุษย์ทุกประเทศกินอาหาร ๓ มื้อ ตรงนี้ทำได้ไม่ยากครับ ประเทศไทย  
 เป็นประเทศที่หน่วยงานสำคัญ ๆ ของโลกหลายอย่างยอมรับว่ามีศักยภาพในเรื่องของ  
 การปลูกข้าว ในเรื่องของการเลี้ยงสัตว์ต่าง ๆ แต่ทุกวันนี้ทุกอย่างไม่ได้เป็นไปอย่างนั้น

## ๑๗๐

สผ ๒๓/๒๕๓๙ (ส. ๒)

สดิมา ๘๓/๒

ก็เนื่องจากไม่มีใครให้ความสำคัญ ดูได้จากการจัดสรรงบประมาณต่าง ๆ ก็ยังไม่สายนะครับ ถ้าหากรัฐบาลนี้จะได้เริ่มต้นที่จะดำเนินการในสิ่งซึ่งผมคิดว่าน่าจะ  
ทำให้เรามีศักยภาพในการแข่งขัน คนไทยเราถึงแม้ว่าการเจริญเติบโตทาง  
เศรษฐกิจของเราจะอยู่ที่ ๘ เป็นระยะเวลาต่อเนื่องมาเป็นสิบ ๆ ปี-----

แต่อย่างไร ๆ คนในชนบทของเราก็ยิ่งกว่าร้อยละ ๖๐ ส่วนใหญ่ก็จะเป็นภาคเกษตรด้วยนโยบายที่ชัดเจนว่า เราจะทำนโยบายทางด้านการเกษตร ทำให้เป็นวัตถุดิบในการที่จะมาผลิตอาหารไว้สำรองไว้อะไรก็แล้วแต่ ผมเชื่อว่าไม่ยากครับ ความเป็นจริงภาคเอกชนหลายรายก็ได้เริ่มทำไปได้นั้น เงินตราเข้าสู่ประเทศอย่างมากมายเหลือเกิน ท่านประธานที่เคารพ ผมเองคิดว่าทุกวันนี้ถ้าหากรัฐบาลคำนึงถึงปัจจัย ๔ ของพี่น้องประชาชน ความศรัทธาของรัฐบาลก็จะเกิดขึ้นอย่างแน่นอน ผมคิดว่าสิ่งซึ่งรัฐบาลทำนั้น รัฐบาลยังไม่ตรงเป้าครับ ของขาดแคลนเพราะเทศกาลต่าง ๆ เพราะฤดูกาลต่าง ๆ รัฐบาลก็คิดว่าที่ของแพงนั้นเพราะมีเงินเยอะก็ไปจำกัดเงินเสีย ปัญหาดุลบัญชีเดินสะพัดมีมาก ก็ทันทีทันใดเลยบอกว่าส่วนหนึ่งและ เป็นส่วนที่สำคัญก็คือมีคนไทยเดินทางไปต่างประเทศเป็นจำนวนมาก และชากลับก็ซื้อสินค้าฟุ่มเฟือยกลับมาทำให้เรามีปัญหาในเรื่องดุลบัญชีเดินสะพัด ก็ทันทีทันใดอีกเหมือนกันออกมาตรการมาเลย สินค้าฟุ่มเฟือยต่าง ๆ ๑๓ รายการก็ลดราคาลงมา ลดภาษีลงอย่างมากมายถึงเอิก เมื่อคืนนี้ผมได้มีโอกาสดูรายการ ๆ หนึ่งฟังรายการหนึ่งก็ได้พูดถึงผลกระทบที่จะเกิดขึ้นเมื่อสักครู่นี้ท่าน ส.ส. ลดาวัลย์ ก็ได้เอ่ยไปแล้วว่าสินค้า ๑๓ รายการนั้น มีบางรายการที่มีความสำคัญต่อประชาชนโดยรวมเป็นอย่างมากโดยเฉพาะเรื่องของเสื้อผ้าและเครื่องนุ่งห่มท่านประธานทราบไหมครับว่า เราส่งออกสินค้าเครื่องนุ่งห่มเป็นอันดับ ๑ ติดต่อกันมาหลายปี ทุกวันนี้ใครจะเชื่อบ้างครับว่าผลผลิตทางด้านนี้ปีหนึ่งกว่า ๓๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ครึ่งหนึ่งส่งออกต่างประเทศ ครึ่งหนึ่งคือใช้ภายในประเทศทันทีทันใดที่ทางกระทรวงการคลังมีประกาศออกไป ลดอัตราอากรตรงนี้มีผลกระทบทันทีครับ และผลกระทบที่จะตามมาอย่างมากมายก็คือ ในขณะที่ประเทศอื่น ๆ นั้นค่าแรงถูกกว่าเรามาก ไม่ว่าจะเป็นอินโดนีเซีย จีน ศรีลังกา อินเดีย ค่าแรงเขายังถูกกว่าเรามากก็จะมีพ่อค้าหัวใสส่งสินค้าเหล่านี้เข้ามาเพราะถูกกว่าเมืองไทย ส่งเข้ามาเสรีก็จะส่งออกไปต่างประเทศ โดยใช้โควตาของประเทศไทย ผมเชื่อว่าท่านรัฐมนตรีคลังก็ทราบนโยบายเรื่องนี้ ถ้าหากเกิดกรณีอย่างนั้นแล้วถูกจับได้ก็จะถูกตอบโต้ ซี.วี.ดี. (CVD) ขึ้นมาทันที ซึ่งจะมีปัญหากระทบไปอย่างมากมาย แรงงานในภาคนี้เมื่อคืนนี้ต้องขออภัยนาม ท่านวิโรจน์ อมตกุลชัย อดีตวุฒิสมาชิก ท่านท่านานายเรื่องนี้ท่านเป็นห่วงมาก ทั้ง ๆ ท่านเองก็อยู่ในอุตสาหกรรม

## ๑๗๒

สผ ๒๓/๒๕๓๙ (ส. ๒)

สารี ๘๔/๒

ที่ในผู้ผลิตเสื้อผ้ามีข้อห่อแต่ความรับผิดชอบที่เป็นประชาชนสหกรณ์ที่สิ่งทอ  
ท่านรู้ดีครับว่าถ้าหากไม่รีบแก้ไขตรงนี้ปัญหาจะตามมาไม่รวมไปถึงอณุมติ  
และเครื่องประดับต่าง ๆ ที่ได้รับผลกระทบโดยทั่วเพราะรัฐบาลไปลดสินค้า  
สำเร็จรูปเข้ามา แต่ไม่ลดวัตถุดิบในการผลิตสินค้าให้เป็นชั้นบันไดที่ถูกต้อง  
ผลกระทบก็เกิดแก่ภาคการผลิตของเรา เมื่อภาคการผลิตของเรามีปัญหา  
แน่นอนแรงงานของเราก็จะได้รับผลกระทบ ตรงนั้นก็จะโยงมาถึงรายรับ  
ของรัฐบาลที่คาดหวังว่าปีนี้มีรายรับเป็นล้านล้านบาทนั้น ผมไม่มั่นใจ  
แล้วครับ-----

- ๘๕/๑

การลดขนาดการของรัฐบาลนั้นประหลาดไหมครับ บังเอิญผมเพิ่งดูหนังสือพิมพ์  
บางกอกโพสต์ฉบับวันนี้ก็ถกเถียงกันเรื่องนี้ ท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการ  
กระทรวงพาณิชย์ ขอประทานโทษที่เอื่อนาม ท่านมนตรี ด้านไพบูลย์ ก็บอกว่า  
ทางผู้ประกอบการก็ไปทั่วถึงกับท่าน ท่านบอกท่านก็ไม่ทราบ เพราะทาง  
กระทรวงการคลังรายงานว่าได้หารือกับผู้ประกอบการเรียบร้อยแล้ว ก็หวังใจ  
เป็นอย่างยิ่งว่าเหตุการณ์นี้จะไม่มีเกิดขึ้นอีกในอนาคต เพราะจะมีผลกระทบ  
ค่อนข้างที่จะกว้างขวางอย่างมากมาย ผมอยากจะทราบเรียนว่าผมพยายาม  
จะเน้นถึงปัจจัย ๕ ก็เพียงเพื่อให้รัฐบาลให้ความสำคัญกับตรงนี้ เพราะปัจจัย ๕  
เรากำลังพูดถึงคน ๕๐ - ๕๐ ล้านคนที่ได้รับผลกระทบอย่างมากมาย อาหารการกิน  
สิ่งของต่าง ๆ ทั้งหมดนี้ก็ไปอยู่ในดัชนีราคาผู้บริโภคนั้นแหละครับ ไปอยู่ในที่เรา  
เรียกกันว่า เงินเฟ้อ ทุกตัวจะมีน้ำหนักอยู่หมด อาหารมีน้ำหนักรวมถึงร้อยละ ๕๐  
สิ่งอื่น ๆ ถึงร้อยละ ๖๐ ที่อยู่อาศัยเป็นหมวดที่มีความสำคัญ สบู่ ผงซักฟอก แป้ง  
สาลีสดตัว แป้งสาลีผง ยาสีฟันอยู่ในนี้หมด ปัญหาที่เกิดขึ้นอันหนึ่งที่ผมไม่สบายใจนัก  
ก็เห็นแนวทางการแก้ไขปัญหาของรัฐบาลก็คือแยกไม่ออก ความจริงผมได้  
เกริ่นไว้ในตอนแรกแล้ว แยกไม่ออกระหว่างของแพงกับของค่ากำไรมากเกินไป  
ท่านประธานที่เคารพ ของแพงบางครั้งก็ต้องแพงถ้าเกิดปัญหาภัยธรรมชาติอย่าง  
ที่เกิดขึ้นมา ผลผลิตเคยออกมาสู่ตลาดปกติแต่มีภัยธรรมชาติเกิดขึ้นมาของก็ขยับแพง  
ตรงนั้นรับได้ครับ ผมเชื่อว่าคนไทยทุกคนรับได้ แต่การค่ากำไรมากเกินไปผมคิดว่า  
เขาบอกว่าทุกคนจะต้องช่วยกันอย่าให้สิ่งนี้เกิดขึ้นให้ได้ หนูเป็นหัวใจสำคัญ อย่าไป  
กลัวใจว่าผมอยู่แนวรวมแล้วต้องพูดเรื่องหนู ที่ผมต้องพูดอย่างนี้ ท่านประธาน  
บอกให้ผมเกริ่น ในเมื่อ ๑๐๐ บาท ๑๕ บาทจะหมดไปก็ขยับขึ้นกับหนู ไม่ก็  
ก็ขยับขึ้นกับหนูก็ข้าวผัดหนู ไม่ข้าวผัดหนูก็แกงหนู ขณะนี้หนูเนื้อแดงเพิ่มขึ้นสูง  
ผิดปกติ รู้ไหมวันนี้จะขายกันที่กว่า ๕๐ บาท น่าเห็นใจครับ จาก ๓๕ บาท  
ในราคาที่ควรจะเป็น เพิ่มขึ้นมาเป็น ๕๐ บาท ถามว่าเพิ่ม ๕ บาท หนู ๑ กิโลกรัม  
ราคาเพิ่มขึ้น ๕ บาท แพงครับ ไม่ปฏิเสธ แต่เขาไม่ได้ค่ากำไรมากเกินไป  
ท่านประธานก็คงจะทราบดีว่าทุกวันนี้อาหารสัตว์แพงขนาดไหน แพงผิดปกติหมด  
ก็ไปไม่ได้ที่อาหารสัตว์แพงแล้วหมูจะราคาถูกลง เนื้อหมูแดงขึ้นไป ๕ บาท แต่ก็  
ก็บอกอีกใจก็ถือว่าราคาเนื้อหมูแดงเอาไปต้มสุกแล้วเอาไปหันเป็นชิ้น ๆ ใส่น้ำไป

ในเกี้ยวเตี้ย ๑ ซาม ใส่ลงไปในข้าวผัด ๑ จาน ใส่ลงไปข้าวราดแกง ๑ จานนั้น  
ตรงนั้นจาก ๓๐ เป็น ๓๕ บาท จาก ๒๕ เป็น ๓๐ บาท ท่านประธานทราบไหมครับ  
ถ้าหนู<sup>๕</sup>นอนตง ๑ กิโลกรัมที่ออกมาได้<sup>๕</sup>เนื้อหมู<sup>๕</sup>ขึ้น ๓๓๐ กรัมครับ เอาเป็นว่า  
เกี้ยวเตี้ย<sup>๕</sup>หนู ๑ ซามใส่<sup>๕</sup>เนื้อหมู ๑๐ กรัม<sup>๕</sup>แล้วกัน จะได้เกี้ยวเตี้ยถึง ๓๐ ซาม  
เอาขึ้นไป ๕ บาท ได้เงินไป ๑๐๐ บาท ในขณะที่เนื้อหมูจริง ๆ ขึ้นเพียง ๕ บาท  
เขาร้านค้าเหล่านี้<sup>๕</sup>อ้างก็บอกว่าเพราะหมูแพง แต่เวลาเราแยกลงไปแล้วเรา  
จะเห็นได้ว่าเป็นคือการค้ากำไรเกินควร ถ้าหากรัฐบาลจะได้<sup>๕</sup>เห็นความสำคัญ  
อะไรคือของแพง อะไรคือค้ากำไรเกินควร ผมเชื่อว่าปัญหาจะลดน้อยลงกว่า<sup>๕</sup>นี้เยอะ  
ประชาชนเองก็จะเริ่มเข้าใจ เมื่อพูดถึงเรื่องหมูผมอยากจะกราบเรียนว่า  
พามาเป็นจริงแล้ว<sup>๕</sup>หมูเป็นสินค้าที่สำคัญ อัตราการบริโภคหมูของคนไทย<sup>๕</sup>เฉลี่ยปีหนึ่ง  
เฉลี่ย ๑๒ กิโลกรัม โดยเฉลี่ยเดือนละ ๑ กิโลกรัมเท่านั้นเอง ถ้าหมู ๑ กิโลกรัม  
เดือนหนึ่งจะขึ้นเป็น ๑๐ บาท เท่ากับเดือนนั้นเขาเสียเงินเพิ่มขึ้นเพียง ๑๐ บาท  
น้อยมาก วันละ ๓๐ - ๓๐ สตางค์เองไม่ได้มีปัญหา แต่ปัญหาก็คือพฤติกรรมของ  
ผู้บริโภคเริ่มแปรเปลี่ยนไปมาก เนื่องจากปัญหาต่าง ๆ ที่รุมเร้าทำให้คนบริโภค  
นกบ้านมากขึ้น เมื่อเขาเคยไปกินเกี้ยวเตี้ย<sup>๕</sup>ซามหนึ่ง ๒๐ บาทเพิ่มเป็น ๓๕ บาท  
๓๕ บาทเพิ่มเป็น ๓๐ เขาถึงได้รับความรู้สึก-----

รัฐบาลจะต้องหาทางแก้ไขตรงนี้ จะต้องหาโอกาสเพิ่มที่จะสนับสนุนร้านค้าให้มีมากขึ้น ในขณะที่เกษตรกรเองรัฐบาลก็ต้องออกไปทำตลาดกลางให้มากขึ้น เมื่อพูดถึงตรงนี้ผมเองได้ดูงบประมาณที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงเกษตรฯ หลายด้านแล้ว ไม่ได้เพิ่มขึ้นอย่างที่เราจะเพิ่มเลย แม้แต่งบกองทุนรวมช่วยเหลือเกษตรกร ซึ่งรัฐบาลก่อนหน้านี้ก็จัดให้จาก ๖,๐๐๐ ล้านบาท เป็น ๗,๐๐๐ ล้านบาท ๗,๐๐๐ ล้านบาท เป็น ๘,๐๐๐ ล้านบาท ปีที่แล้วรัฐบาลนี้ก็ตั้งไว้ ๘,๐๐๐ ล้านบาท ปีนี้ลดลงมาเหลือ ๔,๐๐๐ ล้านบาท จริงอยู่อาจจะจะมีเงินสะสมมาเป็นจำนวนหนึ่ง แต่ผมอยากที่จะให้เตรียมพร้อมเสมอ สินค้าเกษตรไม่แน่นอนหรือกดขี่ ผันผวนมาก และเมื่อพูดถึงความผันผวนแล้วก็อยากจะต่อว่าท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการ กระทรวงพาณิชย์ ท่านมนตรี ด้านพาณิชย์ รัฐบาลที่แล้วเราพยายามที่จะแก้ไขปัญหาเรื่องสินค้าเกษตรที่สำคัญ ๆ ก็คือจัดตั้งตลาดซื้อขายสินค้าเกษตรล่วงหน้าขึ้นมา ท่านรัฐมนตรีได้รับปากผมว่าเดือนเมษายนที่ผ่านมาจะเอาเข้าสู่ คณะรัฐมนตรี แต่ตามที่ผมติดตามข่าวยังไม่ได้เป็นอย่างนั้นนะครับ ผมเชื่อว่า เมื่อมีตลาดซื้อขายสินค้าเกษตรล่วงหน้า กลไกของตลาดจะทำให้ทุกคนยอมรับ ราคามันโตที่ของแพงก็ต้องแพง ในขณะที่ทุกวันนี้ไม่มีใครคาดการณ์ได้ครับ เกษตรกรเองก็พึ่งฟ้าพึ่งฝน พึ่งคำสั่งซื้อจากต่างประเทศ ผู้ผลิตเองก็เห็นว่า ของน่าจะมีก็ไม่มีซื้อ หรือของน่าจะมีขาดก็ซื้อไว้ ทุกคนได้รับผลกระทบหมด แต่ถ้าตลาดกลางซื้อขายสินค้าเกษตรล่วงหน้าเกิดขึ้นทุกคนจะมีความมั่นใจ สำหรับเกษตรกรก็จะเป็นการขายก่อนแล้วค่อยมาเพาะปลูก สำหรับผู้ผลิตก็จะสั่งซื้อเอาไว้ล่วงหน้าเพื่อไม่ให้เกิดผลกระทบตามหลัง นั่นคือนโยบายระยะยาว ที่รัฐบาลที่แล้วความจริงก็ผ่านคณะรัฐมนตรีไปแล้วนะครับ เพียงแต่สภายุโรปก่อน ก็เลยไม่ได้มีโอกาสที่จะทำต่อ ก็ดีใจแป้นหนึ่งนะครับที่เห็นรัฐมนตรีออกมารับ แต่ก็คิดว่าอาจจะด้วยปัญหามากมายหรืออะไรก็แล้วแต่ยังไม่มีโอกาสเสนอ ก็ฝากไว้

อีกเรื่องหนึ่งเมื่อพูดถึงเรื่องของปัจจัยที่จะมีผลกระทบกับพี่น้องประชาชนค่อนข้างมาก อย่างที่ผมเรียนไปแล้วก็คือเรื่องข้าวของราคาแพง ทุกวันนี้ก็ขึ้นอยู่กับคณะกรรมการกลางกำหนดราคาสินค้าและป้องกันการผูกขาด ก็จะเอาสินค้าตัวไหนมาควบคุมก็เอาเลย เอาเสรีก็เสนอคณะรัฐมนตรี ส่วนใหญ่คณะรัฐมนตรีก็มักจะให้เกิดคณะกรรมการก็ควบคุมเลย ตรงนี้ อันตรายครับ และผมกลัวพูดได้ว่าตรงนี้ทำให้ต่างประเทศหรือที่จะเข้ามาลงทุน เขาไม่รู้ใจของคณะกรรมการกลางครับ คนไม่ใคร่จะแน่นอนตลอดไปได้อย่างไร อย่างที่ผมได้ยกตัวอย่างไปเมื่อสักครู่นี้ มีอย่างไหนเอาน้ำทุกยี่ห้อมาควบคุม

ราคาเดียวกันหมด แล้วควบคุมที่วราษอาณาจักรด้วยนะครับ รัฐบาลที่แล้วก็ได้  
วางแนวทางเรื่องนี้เอาไว้แล้ว มีกฎหมาย ๒ ฉบับอยู่คณะกรรมการกฤษฎีกา  
ก็คือการแข่งขันทางการค้าและการกำหนดราคาสินค้า ทุกอย่างจะต้องออกมา  
เป็นกฎหมายครับ กติกาจะต้องเกิดขึ้น เหมือนกับขั้วรถไฟฟ้าแดงก็ต้องถูกจับ  
ไม่ให้มาขึ้นอยู่กับคน ต่างชาติเวลาเขาเข้ามาลงทุนในประเทศไทยเขาจะดูว่า  
กฎหมายเราเป็นอย่างไร ท่านรัฐมนตรีคลังก็คงจะเข้าใจเรื่องนี้ดี ดูตรงนั้น  
เถอะครับจะแก้ไขปัญหาก็ได้ จะทำให้กติกาเป็นกติกา ทุกวันนี้เพื่อนสมาชิกหลายคน  
ก็ได้พูดไปแล้วกติกาคือกติกา อย่างนี้เมืองนอกเขาไม่เอาหรอกครับ ถ้าปรารถนาดี  
อยากจะทำให้เมืองไทยเป็นเมืองซึ่งเป็นศูนย์กลางจริง ๆ ความชัดเจนในเรื่อง  
ตัวบทกฎหมาย ในเรื่องกฎ ระเบียบ ข้อบังคับต่าง ๆ จะต้องเกิดขึ้น ผมเอง  
ได้ใช้เวลาท่านประธานมาพอสมควร ก็ขออนุญาตกราบเรียนในช่วงสุดท้ายว่า  
ที่ผมเป็นห่วงมากที่สุดก็คืองบที่ใส่ลงไปในเรื่องถนนหนทางมากมายเหลือเกิน  
๑๐๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท เป็นเรื่องที่น่าเศร้า และผมเชื่อว่าจะมีผลกระทบ  
อย่างมากมาย และตรงนั้นจะมีผลกระทบถึงเรื่องดุลบัญชีเดินสะพัดด้วย  
ท่านรัฐมนตรีคลังครับ คนจะต้องซื้อรถบรรทุกมากขึ้น ประเทศไทยยังผลิตรถบรรทุก  
ไม่ได้นะครับ ถนนหนทางก็จะชำรุดเพิ่มขึ้นเพราะจะต้องแบกน้ำหนักกันมากมาย  
เหลือเกิน ผมเองหวังว่าคำอภิปรายของผมในวันนี้คงจะทำให้รัฐบาลได้มีโอกาส  
ที่จะดูว่าสิ่งต่าง ๆ นั้นที่ได้กำหนดไปแล้วมีโอกาสแก้ไขได้ครับ ให้เกิดความสมดุล  
ให้ได้ ทุกวันนี้ปัญหาที่เกิดขึ้นจริง ๆ ก็คืออุปสงค์ อุปทาน ทุกเรื่องแหละครับโยงมา  
ให้ได้อุปสงค์ อุปทาน แล้วเราจะรู้ว่าตัวปัญหามันอยู่ที่อุปสงค์หรืออุปทาน  
แต่รัฐบาลนี้ผมคิดว่ายังไม่เข้าใจตรงนี้เท่าที่ควร ความจริงก็เป็นเรื่องไม่ยากนะครับ  
ก็หวังว่าสิ่งต่าง ๆ ที่ได้อภิปรายไปคงจะเป็นประโยชน์ในการที่จะทำให้คณะรัฐมนตรี  
ได้นำไปทบทวน ผมขอกราบขอบพระคุณท่านประธานครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ดอกเตอร์สุทิน นพเกตุ เชิญครับ  
 นายสุทิน นพเกตุ (กรุงเทพมหานคร) : กราบเรียนท่านประธานสภา  
 ที่เคารพ กระผม สุทิน นพเกตุ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร กรุงเทพมหานคร  
 พรรคพลังธรรม ท่านประธานครับ กระผมต้องขอกราบขอบพระคุณที่ท่านประธาน  
 อนุญาตให้โอกาสกระผมได้มีโอกาสที่แจ่มถึงเรื่องงบประมาณของปีพุทธศักราช ๒๕๔๐  
 กระผมจะพยายามใช้เวลาให้สั้น กระชับ และเป็นแนวทางที่จะเป็นประโยชน์  
 ต่อการบริหารงบประมาณแผ่นดินของปีพุทธศักราช ๒๕๔๐ ให้มากที่สุด

ท่านประธานที่เคารพครับ ประเด็นแรกที่กระผมคิดว่ามีความสำคัญอย่างยิ่ง  
 ก็คือกระบวนการของการบริหารงบประมาณ นั่นเองครับกระผมเห็นด้วยกับงบประมาณ  
 ที่รัฐบาลได้จัดทำขึ้นในรูปแบบของงบประมาณสมดุล โดยรายได้และรายจ่ายนั้น  
 มีจำนวนที่เท่าเทียมกัน แต่กระผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานที่เคารพ  
 จากประสบการณ์ของการเป็นกรรมาธิการวิสามัญงบประมาณเมื่อปีที่ผ่านมา  
 กระผมได้ประสบการณหลายประการ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการประสานงานของ  
 ฝ่ายงานที่เกี่ยวข้องกับกรรมาธิการวิสามัญ ในหลายประเทศกรรมาธิการ  
 งบประมาณนั้นน่าจะมาเป็นกรรมาธิการประจำสภา หรือกรรมาธิการที่เราเรียกว่า  
 กรรมาธิการสามัญประจำสภา ส่วนกรรมาธิการวิสามัญน่าจะเป็นกรรมาธิการ  
 ที่ติดตามเพื่อให้เกิดการบริหารงบประมาณที่สอดคล้องกัน ในสภาพปัจจุบัน  
 ในช่วงเวลาอันยาวนานที่เราใช้กับการพิจารณางบประมาณแผ่นดินของแต่ละปีนั้น  
 แม้กรรมาธิการแต่ละท่านที่มาจากพรรคการเมืองมีเจตนาดี มีความมุ่งมั่น  
 มีความพร้อมในการที่จะเสนอแนวทางเพื่อนำไปสู่การบริหารงบประมาณให้เป็นจริง  
 ตามที่คณะรัฐมนตรีได้ตั้งไว้แต่ละปีก็ตาม แต่ในทางปฏิบัติแล้วไม่สามารถเป็นไปได้  
 อย่างไม่เฉพาะรัฐบาลชุดปัจจุบัน แต่ทุกยุคทุกสมัย ท่านประธานที่เคารพ นั้นเป็น  
 ประการแรกที่กระผมอยากจะฝากเป็นประเด็นสำคัญว่าน่าจะได้มีการทบทวน  
 ในแนวทางและกระบวนการจัดทำงบประมาณเพื่อสัมฤทธิ์ผลในการนำไปสู่  
 การพัฒนาประเทศทั้งในเชิงเศรษฐกิจ ในเชิงสังคม และในทางการเมือง

ท่านประธานที่เคารพ ประเด็นที่ ๒ ที่กระผมอยากจะหยิบยกซึ่ง  
 ถือว่าเป็นประเด็นที่มีความสำคัญอย่างยิ่ง งบประมาณในการที่จะกระจายโอกาส  
 ทางการศึกษาให้แก่พี่น้องประชาชนทั่วประเทศ โดยเฉพาะบุตรหลานที่อยู่ในสถานที่  
 ถิ่นไกล รวมทั้งในกรุงเทพมหานคร ในชุมชนแออัด ท่านประธานคงไม่ทราบว่  
 ในกรุงเทพมหานครจะมีความแตกต่างกันมากมาย ในชุมชนที่ค่อนข้างจะแออัด

ซึ่งเป็นสภาพปัญหาสังคมที่พี่น้องประชาชนจำนวนไม่น้อยที่ไหลทะลักจากทั่วประเทศ  
เข้ามาอยู่ในชุมชนแออัด ตรงนี้แหละครับท่านประธานที่เคารพ ยังมีสภาพที่ยัง  
ไม่สามารถที่จะรับการส่งมอบในแง่ของการศึกษา กระทบอยากเห็นการ  
แก้ปัญหาตรงนี้ไประยะหนึ่ง การศึกษาทั้งระดับชาติ ระดับกรุงเทพมหานครจะต้อง  
มีความสอดคล้องต้องกัน งบประมาณจะต้องทุ่มเข้ามาเพื่อแก้ปัญหาเด็กที่ยัง  
ไม่มีโอกาส แม้จะมีการขยายโอกาสตามนโยบายของรัฐบาล ซึ่งเป็นสิ่งที่ดี  
จาก ๖ ปี เป็น ๙ ปีก็ตาม แต่ในทางปฏิบัติจริงแล้ว ความยากจนและการ  
ได้โอกาสตรงนั้นยังมีอยู่มาก ยังมีเด็กที่กระผมเรียกว่า เกิดเถื่อน โตเถื่อน  
แล้วก็ตายเถื่อน ท่านประธานที่เคารพ กระผมอยากฝากประเด็นตรงนี้ให้  
ท่านประธานผ่านไปห้คณะรัฐมนตรีโดยท่านนายกรัฐมนตรีด้วยว่า การแก้ปัญหา  
ตรงนี้ต้องเป็นจริง -----

การที่จะแก้ปัญหาเพื่อให้เด็กมีโอกาสเติบโตในสังคมที่พัฒนาแล้ว จำเป็นอย่างยิ่ง  
 ต้องสอดส่องเรื่องการศึกษา ศูนย์เด็กเล็ก การให้งบประมาณ การบริหารงบประมาณ  
 การติดตามงบประมาณมีความจำเป็นต้องดูแลอย่างใกล้ชิดและให้โอกาสท่าน  
 เหล่านั้นอย่างจริงจัง กระทบอยากจะพูดถึงโอกาสของผู้ด้อยโอกาสอื่น ๆ นอกเหนือ  
 จากเด็กทั่ว ๆ ไปแล้ว ผู้ด้อยโอกาสยังมีหลายกลุ่ม ท่านประธานที่เคารพ คนพิการ  
 เป็นอีกกลุ่มที่ถูกทอดทิ้งมาเป็นเวลายาวนาน แม้จะมีแผนพัฒนาทางศักยภาพหรือ  
 สมรรถภาพของคนพิการก็ตาม แต่แผนตรงนั้นก็ยังไม่สัมฤทธิ์ผล กระทบอยากฝาก  
 ท่านประธานผ่านไปยังท่านนายกรัฐมนตรี ทางกระทรวงที่เกี่ยวข้อง ไม่ว่าจะเป็น  
 กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม มีความจำเป็นอย่างยิ่งที่ต้องยกระดับ  
 คุณภาพชีวิต ความเป็นอยู่ประจำวันของบุคคลเหล่านี้ ไปถึงแล้วกรรมการจำนวน  
 เกือบจะทั้งหมดเห็นด้วยว่า น่าจะต้องมีเบี้ยยังชีพให้กับคนพิการทั่วประเทศ  
 ซึ่งมีจำนวนไม่มากนัก และต่อหัวก็จำนวนไม่มาก แต่ท้ายที่สุดในวันสุดท้าย  
 ของการสรุปงบประมาณ งบนั้นก็ถูกตัดไปทั้ง ๆ ที่กรรมการเห็นด้วย นั้นแสดง  
 ว่าการบริหารและกลไกในการจัดงบประมาณนั้นยังไม่สามารถสนองตอบต่อ  
 การแก้ปัญหาได้ กระทบจึงอยากฝากท่านประธานผ่านไปยังท่านนายกรัฐมนตรี  
 และผ่านไปยังกระทรวงที่เกี่ยวข้องเพื่อผลักดันในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการแก้ปัญหา  
 ผู้ด้อยโอกาส ท่านประธานที่เคารพครับ ยังมีกลุ่มอื่น ๆ นอกเหนือจากคนพิการ  
 ผู้สูงอายุเป็นกลุ่มที่ถูกทอดทิ้ง แล้วก็สภาพสังคมของเราได้พัฒนาในทางเศรษฐกิจ  
 แต่ลืมในแง่ของเลือดเนื้อและชีวิตของคน ผู้สูงอายุจำนวนไม่น้อยที่ถูกทอดทิ้งให้  
 ต่อสู้ตามลำพัง ขาดสวัสดิการและสวัสดิภาพ ขาดความเชื่อมั่นที่จะอยู่ในสังคม  
 ได้อย่างจริงจัง กระทบอยากฝากประเด็นนี้เป็นอีกประเด็นหนึ่งที่งบประมาณจะ  
 ต้องเข้าถึง และก็สามารถแก้ปัญหาได้อย่างจริงจัง ไม่ใช่เป็นเรื่องที่พูดกัน  
 แล้วก็ผ่านไป แล้วปราศจากการดูแลอย่างทั่วถึง อีก ๒ ประเด็น ท่านประธาน  
 ที่เคารพครับ การปฏิรูปการเมืองเป็นนโยบายของรัฐบาลที่ชัดเจนมาก ที่  
 กระทบเห็นด้วย เห็นชอบ ท่านนายกรัฐมนตรีได้พยายามหลายวิธีการ ไม่ว่า  
 จะเป็นเรื่องของการจัดตั้งคณะกรรมการปฏิรูปการเมือง ในสภาก็ได้พยายาม  
 ท่านประธานที่ได้พยายามผลักดัน จนกระทั่งมีกรรมการเกี่ยวกับเรื่องของ  
 แผนแม่บทในการปฏิรูปการเมือง ท่านประธานที่เคารพครับ การกระทำอะไร  
 ก็ตาม ถ้ามีเป้าหมายอย่างเดียว กระทบไม่เชื่อว่าตรงนั้นจะสัมฤทธิ์ผลได้  
 มีเป้าหมายแล้วจะต้องมีแผนปฏิบัติ และต้องมีแนวทางปฏิบัติ และต้องมี  
 งบประมาณในการที่จะแก้ปัญหาดังนั้นด้วย เพราะฉะนั้นการปฏิรูปการเมือง

จะเป็นจริงได้จะต้องปฏิรูปพฤติกรรมของนักการเมือง พฤติกรรมของนักบริหาร รวมทั้งคณะรัฐมนตรีด้วย ประชาชนที่เคารพครับ เราพูดกันมาก กระผมยกตัวอย่าง เพียงบางประเด็นเท่านั้น กฎหมายที่กระผมได้เสนอในนามของพรรคพลังธรรม ผ่านสภาไปแล้ว กว่าจะเป็นกฎหมายได้ใช้เวลา ๓ ปี กระผมต้องตอบคำถาม กับข้าราชการระดับหลาย ซี. ด้วยกัน ท่านประธานที่เคารพครับ นั่นก็คือ พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารราชการ ถามว่าทำไมต้องใช้เวลามากอย่างนั้น ถ้าจะปฏิรูปการเมืองแล้ว เราลดประเด็นบางประเด็นได้ไหม เราลดขั้นตอน บางขั้นตอนได้ไหม จำเป็นหรือไม่ต้องไปผ่านหน่วยราชการ ในเมื่อกลไก ตรงนั้นเป็นกลไกของสภา คำว่า พ.ร.บ. การเงินนั้นกลายเป็นตัวอุปสรรค และเป็นปัญหา ผมอยากให้มีการพิจารณาตรงนั้น จริงอยู่ในส่วนนี้น่าจะเป็น การอภิปรายในส่วนอื่น แต่เนื่องจากในเรื่องของงบประมาณที่จะต้องมา ใช้จ่ายต่อหน่วยงานที่จัดตั้งขึ้น จึงเป็นตัวอุปสรรคที่สำคัญ พระราชบัญญัติ อีกลบหนึ่งที่กระผมได้ผลักดัน พร้อมทั้งเพื่อนสมาชิกอีกหลายพรรคการเมือง นั่นก็คือ พระราชบัญญัติผู้ตรวจการรัฐสภา ก็ถูกประทับตราว่าเป็น พ.ร.บ. การเงินอีกเช่นกัน พระราชบัญญัติอีกลบหนึ่งก็คือ พระราชบัญญัติชุมชนแออัด ท่านประธานที่เคารพครับ ถ้าอะไรก็ตามถูกประทับตราว่าเป็นพระราชบัญญัติ การเงินแล้วจะถูกเก็บไว้ ซึ่งตรงนั้นจะใช้เวลามากเหลือเกิน โดยผ่าน ท่านนายกรัฐมนตรี กระผมอยากกราบเรียนท่านประธานผ่านไปยังท่าน นายกรัฐมนตรีว่า กลไกตรงนี้น่าจะสามารถปรับปรุง ปรับผ่อนและผ่อนย่อได้ แม้จะต้องใช้งบประมาณแผ่นดิน ถ้ามีการจัดตั้งงบประมาณเอาไว้ก็ไม่จำเป็นต้องไปผ่านระดับข้าราชการชั้นผู้น้อยที่จะต้องมาพิจารณา ซึ่งเป็นตัวอุปสรรค ในการปฏิรูปการเมืองในระบบของรัฐสภา-----

ท่านประธานครับ ประเด็นนี้เป็นเรื่องใหญ่แต่กระผมอยากขอฝากไว้ว่า  
 ในสถานการณ์เมืองในระบบประชาธิปไตยมีความจำเป็นต้องให้เงิน  
 ในการปฏิบัติการเมือง กระผมอยากเห็นงบประมาณที่จัดตั้งไว้จัดสรรไว้  
 เพื่อแก้ปัญหาตรงนั้นโดยตรง นั่นก็เป็นประเด็นหลัก ๆ ผมคงมีประเด็น  
 เล็กน้อยก็คือเรื่องของการบริหารกรุงเทพมหานคร ท่านประธาน  
 ก็เคารพครับ แม้จะมีงบประมาณไม่น้อยสำหรับกรุงเทพมหานคร แต่ในแง่  
 ของการบริหารและการให้การสนับสนุนจากรัฐบาลโดยคณะรัฐมนตรี  
 และผมเห็นว่ามีความจำเป็นอย่างยิ่ง ในกลไกของการบริหารงบประมาณ  
 กระผมอยากเห็นท่านนายกรัฐมนตรีโดยผ่านท่านประธานไป และคณะรัฐมนตรี  
 ก็ทั้งหลาย ท่านคงเห็นความจำเป็นว่ากรุงเทพมหานครนั้นเป็นเมืองที่  
 แตกต่างจากมหานครหลายแห่งในโลกของเรา เนื่องจากเป็นที่รวมของ  
 คนที่มาจากทุกจังหวัดทั่วประเทศ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ข้าราชการ  
 หน่วยงานของรัฐ นักการเมือง ทุกท่านใช้บริการของกรุงเทพมหานคร  
 แต่ทั้งเวลาติดกันในเรื่องงบประมาณแล้ว จะคิดเฉพาะคนกรุงเทพมหานคร  
 คราวนี้ผมอยากฝากประเด็นท่านประธานผ่านไปถึงท่านนายกรัฐมนตรีและ  
 คณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องนะครับว่า งบประมาณของกรุงเทพมหานครไม่น่า  
 จะถูกตัดรอนเหมือนอย่างปีที่ผ่าน ๆ มา ไม่ว่าจะเป็นงบของการแก้ปัญหา  
 จราจร เพราะไม่ใช่เฉพาะคนกรุงเทพมหานครที่ใช้ถนนหนทาง ใช้บริการ  
 ของกรุงเทพมหานคร แต่คนทั่วประเทศครับ อย่างที่เราพูดกันเสมอว่า  
 แม้ทะเบียนจะประมาณ ๘ ล้านคน แต่จริง ๆ แล้วผู้ใช้บริการกรุงเทพมหานครนั้น  
 อย่างน้อยเป็น ๑๐ - ๑๒ ล้านคน กลางวันอาจจะจำนวนหนึ่ง กลางคืน  
 อีกจำนวนหนึ่ง ตรงนี้ผมอยากขอความกรุณาท่านประธานผ่านประเด็นตรงนี้  
 ไปยังท่านนายกรัฐมนตรีให้ความสำคัญกับการจัดสรรงบประมาณในเรื่อง  
 ของการแก้ปัญหาจราจร การจัดสรรงบประมาณในเรื่องของการแก้ปัญหา  
 เรื่องโรงงานกำจัดขยะและมลภาวะ ตลอดจนการแก้ปัญหาน้ำท่วมและ  
 ปัญหาอื่น ๆ ตลอดจนการยกระดับคุณภาพชีวิตและระดับคุณภาพของสถาบัน  
 ครอบครัวของคนกรุงเทพมหานครอีกจำนวนไม่น้อยที่รอการช่วยเหลือและ  
 งบประมาณแผ่นดินของประเทศ กระผมคงจะใช้เวลาเพียงเท่านี้  
 ท่านประธานที่เคารพครับ กระผมหวังเป็นอย่างยิ่งว่าการอภิปรายเพียง  
 สั้น ๆ ตรงนี้จะนำไปสู่การปฏิบัติการ โดยท่านประธานได้นำข้อมูลตรงนี้  
 ไปยังท่านนายกรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความสำคัญกับการบริหาร

สมัย พ.ศ. ๒๔๓๕ (ส. ๒)

วัชรวิ ๘๔/๒

กรุงเทพมหานครและกระทรวงการงบประมาณ ตลอดจนการปฏิรูปการเมือง  
ที่กระผมได้นำเสนอไปแล้ว ผมขอกราบขอบพระคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณทวิศักดิ์ สุภาศรี เชิญ

นายทวิศักดิ์ สุภาศรี (เชียงใหม่) : กราบเรียนท่านประธานสภา  
ที่เคารพ กระผม ทวิศักดิ์ สุภาศรี สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดเชียงใหม่  
พรรคชาติพัฒนา จากรัฐบาลท่านบรรหาร ศิลปอาชา ได้จัดงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปี ๒๕๕๐ ถึง ๔๕๕,๐๐๐ ล้านบาทนั้น นับว่าเป็นงบประมาณที่สูง  
สูงกว่าปีที่แล้วถึง ๑๕๐,๕๐๐ ล้านบาท ซึ่งงบประมาณส่วนนี้ก็จะเป็นงบประมาณ  
ที่จับกับภาษีมาทั้งทางตรงและทางอ้อม ภาษีทางตรงนั้นกระผมไม่ขอเอ่ยถึง  
เพราะว่าเป็นภาษีที่เก็บจากส่วนที่มีเงินเดือนประจำและมีรายได้ประจำ  
แต่ภาษีทางอ้อมนั้น เป็นงบประมาณที่จัดเก็บภาษีคนทั่วประเทศทุกหนทุกแห่ง  
ลงทั่วประเทศไทย ซึ่งจะเห็นได้ว่าประชาชนที่อยู่ต่างไกลนั้นจะเสียภาษี  
มากกว่าคนที่อยู่ใกล้กรุงเทพมหานคร เสียมากอย่างไรก็ตามท่านประธาน  
อย่างนี้มันดีเซลที่อำเภอฝางของกรมจังหวัดเชียงใหม่ นั้น วันนั้นขายกัน  
๘.๘๕ บาท แต่ที่กรุงเทพฯ นั้นขาย ๘.๓๐ บาท อันนี้คือปัจจัยสำคัญ เมื่อสินค้า  
ไปไกล ค่าขนส่งไกล ค่าอะไรไกล เพราะฉะนั้นสินค้าบริโภคอะไรต่าง ๆ  
ของประชาชนที่อยู่ห่างไกลก็เท่ากับเสียภาษีแพงขึ้น ท่านประธาน อย่าง  
เช่นที่เมนต์ที่อำเภอกระผมขายปัจจุบันนี้ ๔๐ บาทต่อ ๑ ถัง นี่แหละครับท่าน  
เพราะฉะนั้นเมื่อรัฐบาลมาจัดงบประมาณตัวนี้ขึ้น ก็น่าจะกระจายงบประมาณ  
ตัวนี้สู่ภูมิภาค กระจายรายได้ต่าง ๆ ที่รัฐบาลจัดเก็บนี้ให้ไปสู่ภูมิภาคให้ได้  
กว้างทั่วถึง เพราะว่าประเทศไทยไม่ใช่มีแต่กรุงเทพฯ ไม่ใช่มีแต่จังหวัด  
สุพรรณบุรีที่จะต้องขยายความเจริญเหล่านี้ออกไป เพราะฉะนั้นกระผม  
จึงเห็นว่ามันเป็นเวลาที่จำกัด ซึ่งด้านอื่น ๆ แล้วกระผมไม่ขอพูดถึงนะครับ  
กระผมจะขอสรุปประเด็นว่า

ข้อ ๑ รัฐบาลขาดประสิทธิภาพติดตามการใช้งบประมาณ  
อย่างมีคุณภาพและเป้าหมาย

ข้อ ๓ รัฐบาลไม่มีความจริงใจที่จะกระจายงบประมาณไปสู่ท้องถิ่น  
ให้ทั่วถึงอย่างแท้จริง

ท่านประธานครับ ทุกท่านที่เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรอันทรง  
เกียรตินี้ย่อมทราบปัญหาของสภาพพื้นที่ของตัวเองดีกว่าจังหวัดอื่น กระผม  
ก็ขอยกตัวอย่างเชียงใหม่ เชียงใหม่ทุกท่านก็ควรจะรู้จักดี ทั้งท่านประธานก็  
คงจะรู้จักดี ว่าจังหวัดเชียงใหม่นั้นเป็นจังหวัดที่ศิวิไลซ์ (Civilize)  
จังหวัดที่ ๒ รองจากกรุงเทพฯ หลายท่านอาจจะมีธุรกิจที่นั่น หลายท่านอาจ  
จะมีบ้านอยู่ที่นี่ หลายท่านอาจจะมีบ้านที่ไม่ถูกกฎหมายของแม่บ้านอยู่ที่นี่  
อันนี้เป็นสิ่งที่ผมอยู่ที่เชียงใหม่ แต่ที่นี้ท่านประธานที่ท่านไปเห็นน้ำมันเป็นแค่  
กระจุกเดียวของจังหวัดเชียงใหม่ จังหวัดเชียงใหม่นั้นมีภูมิประเทศอันยาวไกล  
จากเหนือจดใต้เนะครับท่าน ประมาณ ๔๐๐ กว่ากิโลเมตร แบ่งการปกครองออกไป  
ถึง ๓๓ อำเภอ กับ ๒ กิ่ง แต่ด้านเหนือออกไปนั้น ด้านเหนือนี้เป็นตะเข็บ  
ที่ติดชายแดนพม่าทั้งนั้น ตั้งแต่อำเภอเชียงดาว อำเภอฝาง อำเภอเวียงแหง  
อำเภอแม่อาย อำเภอไชยปราการนี่ติดตะเข็บพม่าทั้งนั้นแหละครับ มีเพื่อนเป็น  
หมอกครับ ประชาชนทั้งนั้นในแถบนั้น แล้วเส้นทางนี้ก็ยังเป็นเส้นทางสายจาก  
เชียงใหม่ แล้วก็ยังเป็นเส้นทางหลวงแผ่นดิน หมายเลข ๑๐๗ ที่ไปเชื่อมทะลุไปสู่  
จังหวัดสุโขทัย สุโขทัยเชื่อมเศรษฐกิจที่รัฐบาลกำลังจะพัฒนาอยู่ขณะนี้ นี่แหละครับ  
ท่านประธาน แต่พื้นที่ทางโน้นชาวเกษตรกรส่วนใหญ่ปลูกพืชเศรษฐกิจเป็นหลัก  
เช่น ทุเรียน หอมหัวใหญ่ ลิ้นจี่ ลำไย มัน และพืชผักตลอดปี แม้กระทั่งผัก  
เมืองหนาวก็ออกที่จังหวัดเชียงใหม่และพื้นที่ของเชียงใหม่ภาคตอนบน ท่านประธาน  
ที่นี่เมื่อสินค้าเหล่านี้ออกมาต้องอาศัยการเกษตรเป็นหลัก ซึ่งผ่านไปเมื่อตะกัสมาก็  
ผู้ทรงเกียรติ จากพะเยาก็ได้เอ่ยแล้วว่า รัฐบาลเอาเงินไปทั้งที่หอมหัวใหญ่  
หลายสิบล้านบาท สิ่งนี้แหละครับท่านประธานเป็นสิ่งที่น่าห่วงอย่างยิ่ง ที่รัฐบาลชุดนี้  
จะต้องหามาตรการที่จะนำสินค้าเหล่านี้เพื่อเป็นสินค้าที่ส่งออกให้ได้ เพราะทุกวันนี้  
เมื่อภาคเกษตรของลำเภอ เกษตรจังหวัด มีการส่งเสริมการปลูกพืชเหล่านี้จริง  
แต่ถ้าเมื่อเวลานั้น ผมคิดว่าเป็นมาตรการที่ล้มเหลวอย่างยิ่ง กรมการค้าภายในอยู่  
ที่ไหนละครับท่านประธาน การส่งออกอยู่ที่ไหนละครับ รัฐบาลมาแก้ปัญหาเฉพาะหน้า  
เท่านั้นเอง ระยะยาวรัฐบาลไม่ได้วางมาตรการไว้เลย ๑๐ เดือนที่ผ่านมาละครับ  
ท่านประธาน ยังดีว่ามีรัฐมนตรีไปเยี่ยมเยียนที่อำเภอฝาง อำเภอไชยปราการเมื่อ  
เดือนกรกฎาคม และเดือนพฤษภาคมที่ผ่านมาถึง ๒ ครั้ง ไปเยี่ยมเยียนโดยบังเอิญ

ท่านประธาน เพราะเรียกร้องของชาวเกษตรกรมีการประท้วง มีการปิดถนน  
ถึง ๒ ครั้ง ๒ ครา รัฐบาลถึงส่งรัฐมนตรีไปแก้ไขปัญหานี้เฉพาะหน้า นี่แหละครับ  
เป็นการเฉพาะหน้า ถ้ารัฐบาลมีความจริงใจในตัวนี้แหละครับต้องวาง  
มาตรการไว้ สินค้าที่จะออกมาต่อไปนี้จะทำอะไรให้ชาวเกษตรกรได้ล้มตา  
ถ้าเป็นไปได้ ซึ่งรัฐบาลก็บอกแล้วว่า ถ้าเกษตรกรนั้นปีนี้ตั้งงบประมาณไว้ถึง  
๘๔,๐๐๐ ล้านบาท บอกว่าจะให้เกษตรกรนี้อยู่ดีกินดี จะแก้ไขปัญหานี้สินให้  
เกษตรกร จะเร่งรัดการปฏิรูปที่ดินให้เกษตรกรอย่างต่อเนื่องและมีระบบ  
แล้วเกษตรกรจะอยู่ดีกินดีได้อย่างไรท่านประธานครับ เกษตรกรเขาพูดกัน  
ทั้งภาคเหนือว่า กะเสร์จ กะแล้วมันเสร์จทุกทีครับ เสร์จที่ ๑ เสร์จนายทุน  
เสร์จที่ ๒ เสร์จการล้มละลาย เสร์จที่ ๓ เสร์จถูกแบ่งกัยึดที่ นี่แหละครับ  
ท่านประธาน ผมอยากจะกราบเรียนว่า สมาชิกของท่านทั้งหลายในประเทศไทย  
ประชาชนที่โหนบ้างที่ไม่เป็นหนี้ เกษตรกรไม่เป็นหนี้ ธ.ก.ส. บ้าง ร้อยละ  
เท่าไรที่มีหนี้สินส่ง ธ.ก.ส. จะได้ ปัจจุบันนี้ ผมว่าไม่ถึง ๓๐ เปอร์เซ็นต์  
หรือครับท่านประธาน แต่ตัวเลขที่ส่งได้ทุกวันนี้ เพราะว่าปีนี้เป็นหนี้อยู่  
๓๐,๐๐๐ บาท ทางเจ้าหน้าที่ ธ.ก.ส. ก็ไม่มีเงินส่งก็เพิ่มให้อีก ๑๐,๐๐๐ บาท  
ก็เพิ่มอีก ๑๐,๐๐๐ บาทนั้นเอาเป็นหักกลบลบหนี้ดอกเบี้ยเพื่อตัวเลขของ ธ.ก.ส.  
จะได้เพิ่มขึ้น รัฐบาลจะได้สั่งไปว่านี่เงินอะไรต่าง ๆ เหล่านี้ สิ่งเหล่านี้เป็นสิ่งที่  
พอกพองหมู่ให้ชาวเกษตรกร เพราะทุกวันนี้เกษตรกรนั้นล้มเหลวอย่างยิ่ง  
ในการปลูกเกษตรนั้น ผมอยากให้รัฐบาลได้มีนโยบายที่แน่ชัด ซึ่งชาวเกษตรกร  
นั้นเขาทำมาแล้ว เขาไม่มีที่พึ่งก็พึ่งแต่นายทุนที่จะขาย พึ่งตัวเองที่จะจำหน่าย  
มีคนซื้อก็ขายได้ ไม่มีคนซื้อก็เน่า กะหล่ำปลีแข่งขันขนาดนี้ท่านประธาน ๑๕ กิโลกรัม  
ขายไม่เกิน ๑๐ บาท ท่านลองคิดสิ -----

แล้วเราส่งเสริมให้เขาปลูกพืชเศรษฐกิจ ปลูกพืชที่ถูกต้องตามกฎหมาย แต่เขา  
 ประสบกับภาวะขาดทุน ท่านคิดดูครับ ผมกราบเรียนแล้วว่าตะเข็บทางโน้น  
 เป็นตะเข็บที่ติดชายแดนพม่า ปัญหาที่อยู่ทุกวันนี้ที่ผมกราบเรียนท่านเป็น เรื่อง  
 ความจริง ปัญหาอะไรกันครับ ปัญหาที่สินค้าไม่ถูกต้องตามกฎหมายนี้แหละครับ  
 บางทีมันได้ขายชื้อขายกันเป็นหมื่นเป็นแสน แต่สินค้าเกษตรนี้ผมกราบเรียนแล้ว  
 ว่าประสบกับภาวะการขาดทุนนี้แหละครับ อยากจะให้รัฐบาลมีนโยบายที่แน่ชัด  
 จะทำอย่างไรให้เกษตรกรได้ลืมตาอ้าปากได้เหล่านี้ ผมก็ขอฝากท่านประธาน  
 ผ่านไปยังรัฐบาล งานเหล่านี้จะแก้ไขอย่างไร จะวางนโยบายอย่างไร บางที  
 สินค้าที่ออกมามีอายุสั้นเหมือนกับหอมใหญ่หรือหอมจีนที่ว่ามันที่ถูกเอาไปทำลายทิ้ง  
 ไปเผาทิ้ง ถ้าเรามีมาตรการสร้างห้องเย็นไว้ เราชะลอการอยู่ไป แล้วมีสร้าง  
 โรงงานกระป๋องหรือสร้างอะไรเตรียมรับกับพืชเหล่านี้ ต่อไปรัฐบาลไม่ต้อง  
 ไปเสียเงินเฉพาะหน้าอีกแล้วละครับ ลงทุนครั้งเดียว วางมาตรการเหล่านี้  
 ก็เหมาะสม มันได้ตลอด ผมขอฝากท่านประธานผ่านนายกรัฐมนตรืไว้ว่า  
 เรื่องนี้จะต้องช่วยดูแลให้เกษตรกรอย่างจริงจัง ท่านประธานครับ รัฐบาลบอกว่า  
 การพัฒนาภูมิภาคและท้องถิ่น เพื่อศักยภาพและเพื่อยกคุณภาพชีวิตของภูมิภาคของ  
 ประชาชนนั้นให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น ปีนี้ได้ตั้งงบประมาณไว้รวม ๑๖๒,๐๕๓ ล้านบาท  
 บอกว่าจะกระจายพื้นฐานเร่งรัดการสร้างถนน การสร้างระบบไฟฟ้า และสนับสนุน  
 องค์การบริหารส่วนจังหวัด สิ่งนี้ก็คือการล้มเหลวนั่นเอง เพราะว่ามีอำเภอ  
 ที่ไหนบ้างครับ ผมขอกราบเรียนว่ายังไม่มีถนนลาดยางเข้าไปนะครับ มีอำเภอ  
 ของกระผม คืออำเภอเวียงแหง จังหวัดเชียงใหม่ ผมกราบเรียนท่านประธานว่า  
 เชียงใหม่เจริญแต่ในเมือง แต่นอกนั้นไม่ได้ดูแล อำเภอเวียงแหงห่างจากถนน  
 ๑๐๗ กิโลเมตรนี้ ๕๐ กว่ากิโลเมตรครับท่านประธาน สภาพถนนยังไม่ได้ลาดยาง  
 หน้าฝนไม่ต้องไปพูดถึงหรอกท่าน รถต้องให้ใช้ต้องใช้โฟร์ วีล (Four wheel)  
 เรื่องนี้ผมก็ได้ทำหนังสือถึง ฯพณฯ รัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๓๘ แล้ว  
 บอกว่าขอให้ได้รับการดูแลแก้ไขถนนและการสื่อสารด้านทีวี เขาเหมือนถูกปิดหูปิดตา  
 ทั้งอำเภอ แล้วได้รับคำตอบอย่างไรครับท่านประธาน ได้รับคำตอบเมื่อวันที่ ๑๘  
 มีนาคม ๒๕๓๙ นี้ เป็นกระดาดมาแผ่นเดียวครับท่านประธาน ผมอยากขออนุญาต  
 ล่ามให้ท่านประธานฟังนะครับ สรุปตอนท้ายบอก กระทรวงมหาดไทยได้สั่งการให้  
 ท้องจังหวัดเชียงใหม่ตรวจสอบข้อเท็จจริงและพิจารณาดำเนินการตามหน้าที่และ  
 รับผิดชอบให้ท่านทราบโดยตรงต่อไปแล้ว จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบไว้ชั้นหนึ่งก่อน  
 นี้แหละครับ ประสิทธิภาพการติดตามงานนั้น ๑ คือกระดาดแผ่นเดียวมาแจ้งให้

ข้ามถนนทองประชาชนได้ทราบ แล้วไปแจ้งให้ประชาชนทราบว่าขึ้น ๑ ๖ เดือนครบ  
 ทานประธาน ถ้าขึ้น ๒ นี้ ๖ เดือนคงจะได้กระดาษาอีกแผ่นหนึ่ง และถ้าขึ้น ๓  
 มากี่ครั้งครับ ผมว่ากว่าประชาชนที่จะได้พัฒนาถนนเส้นนี้ และมีสถานีโทรทัศน์  
 มีจานดาวเทียม มีโทรทัศน์ให้ดูทั่วทุกหลังคานั้น ผมว่าครบรัฐบาลนี้อยู่ ๔ ปี ก็คง  
 ยังไม่ได้ทำหรอกครับ ท่านประธานครับ นี่แหละครับขาดประสิทธิภาพในการติดตาม  
 งบประมาณ ในความจริงใจ ในความเอาใจใส่ต่องบประมาณที่สร้างไปแล้ว  
 มีหน้าเข้ายังมีอีกตำบลหนึ่งครับ มี ๖ หมู่บ้านราษฎรมีประมาณ ๔,๐๐๐ คน คือ  
 ตำบลเมืองคอง อำเภอเขียงดาว ห่างจากตัวอำเภอ ถนนเมนใหญ่นี้ ๓๕ กิโลเมตร  
 ถนนไม่มีเข้าไปครบท่านประธานเป็นทางเกวียน ไฟฟ้าไม่ต้องไปพูดหรอกครับ  
 เหล้าที่เขาดื่มทุกวัน เขาก็ต้องดื่มเหล้าเถื่อน-----

เพราะว่าอะไร สภาพที่จะเข้าไปนั้นมันยากลำบากมาก เรื่องนี้ผมก็ได้เรียน  
ทาง พลเอก นายกรัฐมนตรีไปแล้วก็ได้คำตอบเช่นกันนี้แหละครับ ต้องรอขึ้น ๑  
ไว้ก่อน มันมีปัญหานี้ พูดถึงความเจ็บไข้ได้ป่วยแล้วไม่ต้องพูดถึง ท่านประธาน  
ก็ตายอย่างเดียวอยู่ข้างใน นี่แหละครับคุณภาพชีวิตและความเป็นอยู่ของราษฎร  
จะเท่ากันอย่างไร ผมถึงกราบเรียนท่านประธานว่า

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : หมดเวลาแล้วครับ

นายทวีศักดิ์ สุภาศรี (เชียงใหม่) : ขอสรุปนัดรับท่านประธาน  
เพราะฉะนั้นขอกราบเรียนท่านว่า ฝ่ายทางฝ่ายรัฐบาลได้ดำเนินการมองเห็น  
และสาส์นซึ่งอยู่ภายใต้รัฐธรรมนูญฉบับที่ ๒๕๓๘ เป็นคนไทยด้วยกัน เสียภาษี  
เหมือนกันที่อยู่ใกล้กรุงเทพฯ ใกล้คนสุพรรณบุรี ฟังดูแล้วเขาบ้างว่าเมื่อตัวแทน  
ของประชาชนนำมาเสนอปัญหานั้นก็ยอมรับฟังบ้าง ไม่ใช่ปล่อยปละละเลย  
ในฐานะที่เขาเป็นคนไทยด้วยกัน ขอขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณชูวิทย์ พัทธกษพรพัลลภ เชิญครับ

นายชูวิทย์ พัทธกษพรพัลลภ (อุบลราชธานี) : กราบเรียน  
ท่านประธานสภาฯ และสมาชิกผู้ทรงเกียรติ กระผม นายชูวิทย์ พัทธกษพรพัลลภ  
พรรคประชาธิปัตย์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จากจังหวัดอุบลราชธานี  
ท่านประธานครับ ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๐ ที่ท่าน  
นายกรัฐมนตรีได้ สอนต่อสภาผู้แทนราษฎรในวันนั้นเป็นงบประมาณรายจ่าย  
ที่ได้จัดทำขึ้นโดยยึดตามนโยบาย ๑๐ ด้านที่แถลงไว้ต่อสภาเมื่อวันที่ ๒๖  
กรกฎาคม ที่ผ่านมา รวมเวลาถึงวันนี้แล้วก็ประมาณ ๑๐ เดือน

ท่านประธานครับ ซึ่งนโยบายได้กำหนดเป้าหมาย หลักการบริหารราชการ  
แผ่นดินเพื่อพัฒนาคนในสังคมให้มีความสุข ความสมบูรณ์ทั้งทางด้านร่างกาย  
จิตวิญญาณและสติปัญญาตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๘  
การพัฒนายieldsได้ว่าเป็นศูนย์กลางของพัฒนาทั้งปวงในการที่จะให้สังคมไทยนั้น  
อยู่ดี มีสุขและสร้างความมั่นคง มั่งคั่งต่อเศรษฐกิจของประเทศแล้ว  
ท่านประธานครับ งบประมาณปี ๒๕๕๐ มีข้อแตกต่างจากงบประมาณปี ๒๕๔๙  
หลายประการ โดยเฉพาะกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ซึ่งเป็นกระทรวงหลัก  
สำคัญของประเทศกระทรวงหนึ่ง ซึ่งปีนี้รัฐบาลได้ให้ความสำคัญจัดสรร  
งบประมาณเป็นเงินประมาณ ๘๕,๘๖๘ ล้านบาท จากยอดงบประมาณทั้งหมด  
๔๘๕,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งเงินทั้งหมดได้มาจากการเก็บภาษีจากราษฎร  
ท่านประธานครับ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์สำคัญยิ่ง ซึ่งประชาชนส่วนใหญ่

ทองประเทศทำการเกษตร เป็นกระดูกสันหลังของชาติ แต่เมื่อมาดูงบประมาณ  
กับการแถลงนโยบายของรัฐบาลต่อรัฐสภาโดยท่านนายกรัฐมนตรี  
บรรหาร ศิลปอาชา ในวันนี้ ท่านได้แถลงนโยบายแตกต่างกันโดยสิ้นเชิง  
ทองก็แพง ประชาชนก็ยากจนลง แพงก็กลัว ผมก็จะขอพูดเกี่ยวกับนโยบาย  
ด้านเกษตรกรรม นโยบายด้านเกษตรกรรมระดับ รัฐบาลมีเจตนารมณ์จะลด  
ต้นทุนการผลิตและยกระดับราคาสินค้าเกษตรให้สูงขึ้น การยกระดับรายได้  
ไว้เกษตรกรด้วยการลดต้นทุนการผลิต การพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร และ  
การแก้ไขปัญหาหนี้สินของเกษตรกร ๔.๒.๓ ส่งเสริมให้เกษตรกรสามารถจัดหา  
ปัจจัยการผลิตที่สำคัญ เช่น ปุ๋ย สารเคมี ยาปราบศัตรูพืชให้ราคาถูกลง เพื่อ  
เสริมสร้างศักยภาพในการแข่งขันของสินค้าเกษตร ปีนี้ไม่มีงบประมาณเพียงพอ  
ในการที่จะมาจัดสรรปุ๋ยราคาถูก ยาปราบศัตรูพืช พอมาถึงปี ๒๕๔๐ รัฐบาล  
จะต้องเร่งรีบช่วยเหลือเกษตรกร -----

ซึ่งเป็นที่ทราบกันดีแล้วครับว่า เมื่อปลายปี ๒๕๓๔ ที่ผ่านมานั้นประเทศไทย  
ประสบภาวะปัญหาน้ำท่วม ๒๕ จังหวัด อุบลราชธานีบ้านผมโชคดีปีนี้น้ำไม่ท่วม  
แต่ว่าฝนแล้ง ฝนแล้งไม่ได้รับการช่วยเหลือจากรัฐบาล ทั้งฝนแล้งนั้น  
ยิ่งหนักกว่าน้ำท่วม ซึ่งอยู่ในฤดูทำการเกษตรปี พ.ศ. ๒๕๓๔ ที่ผ่านมานั้น  
เกษตรกรในเขตเลือกตั้งของกรรมมนั้น ช่วงต้น ๆ ฤดูทำการเกษตรนั้น  
ต้นข้าวในนาสวย เกษตรกรจะต้องเร่งหาปุ๋ย ยาปราบศัตรูพืช มาเพื่อให้  
ข้าวในนาได้รับผลผลิตก็ต้องลงทุนซื้อปุ๋ย ลงทุนซื้อยาปราบศัตรูพืช แต่พอมาถึง  
อีกระยะหนึ่งก็เกิดฝนแล้งทำให้ข้าวกล้าในนาเสียหายล้มตายเป็นจำนวนมาก  
ซึ่งทำให้เกษตรกรต้องขาดทุนลงอีก ท่านประธานครับเมื่อเป็นเช่นนั้นกระผมคิดว่า  
รัฐบาลต้องช่วยชาวบ้าน เพราะว่าตอนนั้นก็เป็นที่ทราบกันแล้วว่าใกล้ฤดูทำ  
การเกษตรอีกแล้ว ในปีนี้ฝนตกแล้วทางบ้านผมตอนนี้ก็จัดทำบุญเดือน ๖  
เพื่อขอฝนให้ตกต้องตามฤดูกาล โดยให้รัฐบาลได้ยื่นมือเข้ามาช่วยเหลือเกษตรกร  
โดยจัดสรรปุ๋ยราคาถูกไปขายให้กับเกษตรกร ตอนนี้ก็ได้ทราบว่าท่านได้จัดปุ๋ย  
ผ่านธนาคารเพื่อการเกษตร หรือ ธ.ก.ส. แต่ที่ผ่าน ๆ มาเกษตรกรผู้ยากจน  
จริง ๆ นั้นไม่ได้รับปุ๋ย เพราะว่าไม่มีขั้นตอน ขาดขั้นตอนที่ดีในการจำหน่ายปุ๋ย  
ให้กับเกษตรกร ผมคิดว่าควรจะขยายอำนาจให้กับองค์การบริหารส่วนตำบล  
หรือผู้ใหญ่บ้าน กำหนด ซึ่งเป็นตัวแทนของพี่น้องประชาชนได้มาติดต่อขอซื้อปุ๋ย  
โดยมีขั้นตอนนำบัตรประชาชน ทะเบียนบ้านของเกษตรกรผู้สนใจอยากจะได้  
ปุ๋ยราคาถูก แต่รัฐบาลก็คงพอจะช่วยเหลือชาวบ้านได้บ้างไม่มากก็น้อย  
ซึ่งพี่น้องประชาชนได้ฝากผมให้มาบอกทางท่านประธานผ่านไปถึงรัฐบาลชุดนี้  
และตามนโยบายข้อ ๔.๒.๔ จัดหาน้ำให้มีเพียงพอสำหรับเกษตรกร  
และการอุปโภคบริโภคด้วยการพัฒนาแหล่งน้ำธรรมชาติ ก่อสร้างแหล่งน้ำ  
ขนาดเล็ก ท่านประธานครับ กระผมคิดว่าถึงเวลาแล้วครับ โครงการที่ชุด  
สระใหญ่ ๆ ใช้งบประมาณสิ้นเปลือง ๒ - ๓ ล้านบาท ซึ่งไปชุดในที่ป่า  
ชาวบ้านไม่ได้ใช้สิ้นเปลืองงบประมาณ ผมเห็นควรที่จะจัดการชุดสระเล็ก ๆ  
ให้กับเกษตรกรที่ยากจนจริง ๆ ในหมู่บ้านปีละ ๑๐ บ่อ ๒๐ บ่อ จัดทำไปเรื่อย ๆ  
จะได้ประโยชน์ สำหรับเกษตรกรซึ่งพอจะช่วยเหลือก่อนฤดูทำการเกษตร  
ส่วนน้ำเข้ามาในนา ในแปลงข้าวก็จัดสรรให้หน่อย โดยเฉพาะหน้าแล้งที่ผ่านมานั้น  
น้ำอุปโภคบริโภคของชาวบ้านไม่มีเลย โดยเฉพาะในเขตภาคอีสาน ในเขต  
จังหวัดอุบลราชธานีมี ๔ อำเภอ อำเภอตระการพืชผล อำเภอทุ่งขี้เหล็ก  
อำเภอม่วง อำเภอน้ำขุ่น และกิ่งอำเภอเหล่าเสือโก้กของกรรมมนั้นนะครับ

สผ ๒๓/๒๕๓๔ (ส. ๒)

นภา ๔๓/๒

ท่านประธานครับ ในเรื่องน้ำดื่มน้ำใช้ ซึ่งปีงบประมาณ ๒๕๓๔ ที่ผ่านมานั้น  
 รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณให้ ๓๘๒ ล้านบาท แต่พอมาในปีที่รัฐบาลจัดสรร  
 งบประมาณให้ ๓๓๕ ล้านบาท ซึ่งลดลงอีก ๕๐ ล้านบาท ซึ่งเป็นความจำเป็น  
 ที่รัฐบาลไม่สมควรจะลด แล้วต่อมาข้อ ๔.๒.๖ สนับสนุนสถาบันเกษตรกร  
 ให้มีบทบาทเข้มแข็งขึ้น ทั้งด้านการผลิตและการจำหน่ายผลผลิตของเกษตรกร

ท่านประธานครับ โครงการจัดตั้งตลาดกลางรับซื้อข้าวเปลือกประจำตำบลนั้น  
ปี พ.ศ. ๒๕๓๙ ที่ผ่านมามีการจัดสรรงบประมาณ ๖๐๐ ล้านบาท แต่ต่อมาปีนั้นครับ  
ปี ๒๕๔๐ โครงการจัดตั้งตลาดกลางข้าวเปลือกประจำตำบลนั้นไม่มีงบประมาณให้  
หรือมีก็น้อยมาก ท่านจัดให้เพียง ๓๗๕ ล้านบาท ซึ่งลดลงไปจากเดิมอีกประมาณ  
๒๒๕ ล้านบาท สินค้าเกษตรโดยเฉพาะข้าวเปลือก ซึ่งหลังจากฤดูทำการเกษตร  
ชาวบ้านก็จะเก็บเกี่ยวเพื่อจะไ้รอรราคา เพื่อจะให้มืราคาสูงขึ้น แต่ชาวบ้าน  
เป็นหนี้ เป็นเงินธนาคารเพื่อการเกษตร หรือ ธ.ก.ส. ผมทราบดีครับว่าทุกครอบครัว  
ในหมู่บ้าน ในอำเภอ ในเขตเลือกตั้ง ประชาชนเป็นหนี้ ธ.ก.ส. เกือบ  
๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ ผมอยากให้รัฐบาลได้ขยายเวลาการผ่อนส่งชำระหนี้สิน  
จาก ๖ เดือน เป็น ๙ เดือน เพื่อให้ชาวบ้านได้รอรราคาขายข้าวให้ได้  
ราคาดีขึ้นเพื่อจะมาชดใช้ให้กับบ้ยที่มีราคาแพง นอกจากนั้นแล้วอาชีพประมง  
ซึ่งชาวบ้านได้รับความเดือดร้อนเป็นอย่างมากขณะนี้ซึ่งมีบ้านอยู่ตามลำน้ำชี  
ลำน้ำมูล โดยเฉพาะอำเภอเมืองใน ตำบลสีทวน ตำบลท่าไทร ตำบลแดงหม้อ  
ตำบลท่าไทร ผมได้ออกไปเยี่ยมชาวบ้าน ชาวบ้านได้มาร้องเรียนบอกว่าทุกวันนี้  
ภรรยาภักยจนหาภักยก็ลำบาก แต่ยังจะต้องมาเสียภาษีประมง ใครมีแหจะต้อง  
เสียภาษีละ ๑๐ บาทในการไปหาปลา ใครมีมอจะต้องเสียเมตรละ ๓ บาท  
ซึ่งราษฎรได้มาร้องเรียนผ่านกระผมให้มาฝากท่านประธานถึงรัฐบาลชุดนี้นะครับ  
นอกจากนั้นแล้ว ๕.๒.๘ พัฒนาและปรับปรุงกลไกของระบบสหกรณ์ และกลุ่มเกษตรกร  
ให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น โดยเฉพาะจะเน้นการส่งเสริมเงินทุนหมุนเวียนให้มีเพียงพอ  
แก่สมาชิก ท่านประธานครับ ปี ๒๕๓๙ ได้จัดงบประมาณไว้ ๗๐๐ ล้านบาท  
แต่พอมาปีนี้ไม่มีงบประมาณแม้แต่บาทเดียว จะเห็นได้ว่ารัฐบาลไม่ได้ให้ความสนใจ  
กับเกษตรกรผู้เป็นกระดูกสันหลังของชาติตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจ แผน ๘ นั้นบอกไว้ว่า  
พัฒนาชนบท พัฒนาสิ่งแวดล้อม รัฐบาลไม่สนใจเลยตรงกับคำว่า เล็ก ๆ ไม่  
ใหญ่ ๆ ถ้า ต่อมาข้อ ๕.๓.๙ แก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกรด้วยการจัดหาสินเชื่อระยะยาว  
ดอกเบี้ยต่ำอย่างทั่วถึงและเป็นธรรม รวมทั้งปรับปรุงการบริหารสินเชื่อให้มีประสิทธิภาพ  
ยิ่งขึ้น แก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกรนั้นนะครับ ผมอยากให้รัฐบาลช่วย

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี นายบุญเอื้อ ประเสริฐสุวรรณ  
ประธานสภาผู้แทนราษฎร ได้ลงจากบัลลังก์โดยมอบให้ นายกรีช กงเพชร  
รองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง ปฏิบัติหน้าที่แทน)

## ๑๕๒

สผ พ๓/๒๕๓๙ (ส. ๓)

ชนิกา ๙๕/๒

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : หมดเวลาแล้วครับ

นายสุวิทย์ พิกัดทรัพย์ (คุปตราชา) : ดอกเบี้ย ข.ก.ส.

ร้อยละ ๙ ค่ายากที่จะให้ลดลงเหลือร้อยละ ๕ เพื่อจะช่วยเหลือเกษตรกร

นอกจากนี้แล้วนะครับ รัฐบาลสนับสนุนเกษตรกรให้มีบทบาทเต็มทั้งทั้งการผลิต

และการจำหน่ายผลผลิตทางการเกษตร ปีนี้เกษตรกรปลูกพริกถูกเป็นกิโลกรัมละ ๘ บาท

กิโลกรัมละ ๘ บาท ไม่ได้รับการช่วยเหลือจากรัฐบาล ผมขอฝากท่านประธาน

ว่าปีนี้นั้นให้ท่านประธานได้ช่วยเหลือฝากไปถึงท่านนายกฯ นะครับ ถึงรัฐบาล

เรื่องนโยบาย

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : หมดเวลาแล้วครับ

นายสุวิทย์ พิกัดทรัพย์ (คุปตราชา) : ขอขอบคุณครับ โปรดเห็นใจ

ท่านบ้างนะครับ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณพินิจครับ

นายพินิจ จารุสมบัติ (หนองคาย) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ  
 กระผม พินิจ จารุสมบัติ จากหนองคาย พรรคเสรีธรรม ขอกราบเรียนท่านประธาน  
 ว่าในการพิจารณางบประมาณแผ่นดินถือว่าเป็นเรื่องสำคัญ เป็นปัจจัยที่สำคัญปัจจัยหนึ่ง  
 ในการพัฒนาประเทศ กราบเรียนท่านประธานว่าได้รับเอกสารจากสภาก็ได้มีการ  
 วิเคราะห์ศึกษาเปิดดูเล่มเล็ก เล่มใหญ่ มาตรฐานต่าง ๆ รายละเอียดข้อมูลของการ  
 จัดทำงบประมาณของรัฐบาลชุดนี้ก็พบกับความผิดหวังในหลายประการด้วยกัน  
 กราบเรียนท่านประธานว่าการจัดทำงบประมาณนั้นรัฐบาลได้ถือแผนพัฒนาเศรษฐกิจ  
 และสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๘ ที่จะเริ่มใช้ในปี ๒๕๔๐ แล้วก็ถือนโยบายของรัฐบาล  
 ที่แถลงต่อสภาเมื่อวันที่ ๒๖ กรกฎาคม ๒๕๓๘ เป็นหลักและเป็นแนวในการจัดทำ  
 งบประมาณเพื่อให้บรรลุตามเป้าหมายของรัฐบาลที่ได้วางไว้ ท่านประธานครับ  
 แผน ๘ เป็นแผนการพัฒนาคอน ซึ่งถือว่าแผนนี้ได้มีการวิเคราะห์ ได้มีการสัมมนา  
 รวบรวมความคิดเห็นอันอุดมสมบูรณ์จากสถาบัน จากพี่น้องประชาชนทุกหมู่เหล่า  
 ลาชีพ ได้สรุปบทเรียน สรุปการปฏิบัติดำเนินการในด้านต่าง ๆ ของประเทศไทย  
 มาเป็นแผน ๘ ได้ระบุว่าการพัฒนาคอนในยุคโลกาภิวัตน์เป็นสิ่งจำเป็นและเป็นสิ่ง  
 สำคัญที่สุด เมื่อก่อนแผน ๗ นั้นได้วางเน้นในการพัฒนาเศรษฐกิจก็ได้สรุปว่า  
 มีความสำเร็จในระดับหนึ่งที่ทำให้ประเทศมีความเจริญก้าวหน้ามาถึงปัจจุบัน  
 แต่ว่าการพัฒนาเศรษฐกิจในแผน ๗ นั้นก่อให้เกิดผลเสียในด้านคุณธรรม ในด้าน  
 สิ่งแวดล้อม ในด้านการทำลายทรัพยากรธรรมชาติหลาย ๆ ประการด้วยกัน  
 ในแผน ๘ จึงเน้นการพัฒนาคอนเป็นเอก เป็นหนึ่ง แผน ๘ ได้วางยุทธศาสตร์  
 ของแผน ๘ ไว้ ๒ ประการด้วยกัน

ประการที่ ๑ เสริมสร้างความสัมพันธ์ระหว่างรัฐกับประชาชน  
 ให้ระบบความร่วมมือและประชาชนมีส่วนร่วมเป็นเรื่องสำคัญ ได้วางหลักให้มี  
 หลักประกันในด้านสิทธิเสรีภาพ ในด้านความเสมอภาค แก้ไขความขัดแย้ง  
 ในสังคมด้วยสันติวิธี นี่คือนโยบายยุทธศาสตร์ประการที่ ๑ ของแผน ๘ กราบเรียน  
 ท่านประธาน ย้ำ เสริมสร้างความสัมพันธ์ระหว่างรัฐกับประชาชน ความ  
 ร่วมมือบวกกับมีส่วนร่วมและเน้นสิทธิเสรีภาพ ความเสมอภาคของพี่น้องในสังคม  
 คนไทยด้วยกัน

ประการที่ ๒ ปรับระบบการบริหารจัดการการแปลงแผนงานไปสู่  
 ภาคปฏิบัติที่เป็นจริงอย่างมีประสิทธิภาพ ตรงนี้สำคัญ ท่านประธาน ปรับกระบวนการ  
 และกลไกในการบริหารจัดการงบประมาณและบุคลากรให้มีประสิทธิภาพ มีคุณภาพ  
 มีความรับผิดชอบและที่สำคัญมีคุณธรรม ขอกราบเรียนท่านประธานว่าตรงนี้สำคัญ

สผ ๓๓/๒๕๓๕ (ส. ๒)

เขาวเรศ ๔๕/๒

สำหรับงบประมาณแผ่นดินที่รัฐบาลจัดทำอยู่ขณะนี้ และถ้าเราดูตามแผน ๘ แล้ว  
 ได้วางน้ำหนักในการพัฒนาบุคคล โดยเฉพาะอย่างยิ่งในการผลักดันประเทศไปสู่  
 ความเจริญก้าวหน้า กลไกของรัฐบาลจะมีส่วนสำคัญอย่างยิ่งในการทำหน้าที่  
 ผลักดันประเทศไปสู่ความเจริญ กลไกเหล่านี้ก็คือเจ้าหน้าที่ ข้าราชการ แผน ๘  
 ได้บอกไว้ว่าการพัฒนาบุคลากรบุคคลนี้มีความสำคัญ เพราะฉะนั้นตรงนี้ขอ  
 กราบเรียนท่านประธานว่างบประมาณที่ใช้ไปในเรื่องของเจ้าหน้าที่ในงบประมาณ  
 ร้อยละ ๖๐ ตรงนี้ขอกราบเรียนว่าที่ผ่านมาั้นประสบความสำเร็จและผสมผสาน  
 กับความล้มเหลวในบางประการ -----

กลไกในการผลักดันครั้งนี้ ผมขอกราบเรียนท่านประธานว่า ผมขอยกตัวอย่าง  
 รูปธรรมที่เกิดขึ้นในจังหวัดหนองคายสด ๆ ร้อน ๆ เป็นเรื่องคริกโครม  
 เป็นข่าวไปทั่วประเทศ คือปัญหาเจ้าหน้าที่ของรัฐ กรมที่ดินไปร่วมกับนายหน้า  
 ในการออกเอกสารสิทธิ น.ส. ๓ โดยฉกฉกหมาย โดยมิชอบ ออกกันเป็น  
 หมื่น ๆ ไร่ ผมและท่าน ส.ส. สุขุม พรหมพันธุ์ ได้ต่อสู้ร่วมกับพี่น้อง  
 ผลักดันให้รัฐบาล โดยเฉพาะอย่างยิ่งเจ้าหน้าที่ของรัฐ ในปีแรก ๒๕๓๓  
 ผมได้รับการร้องเรียนจากพี่น้อง ได้ส่งเรื่องให้นายอำเภอพรเจริญ เพื่อย้าย  
 ไปใหม่ ตอนนั้นผมเป็นรัฐมนตรีช่วยฯ ไปเปิดงานที่อำเภอพรเจริญ เมื่อได้รับ  
 คำร้องเรียนจากราษฎรผมก็ได้ยื่นให้กับนายอำเภอบอกว่าท่านรีบไปแก้ไขได้ไหม  
 ท่านบอกว่าได้ ผมรอมา ๓ เดือน ราษฎรมาทวงว่า ท่านรัฐมนตรีได้มีคำตอบ  
 จากท่านนายอำเภอหรือยัง ผมบอกไม่มีคำตอบ ผมก็ร้องไปยังท่านผู้ว่าราชการ  
 จังหวัดหนองคาย รออีก ๖ เดือน ไม่มีคำตอบ ผมก็จำเป็นที่จะต้องร้องมายัง  
 กระทรวงฯ มายังกรมที่ดิน กราบเรียนท่านประธานว่า ถ้าเรามีกลไกของรัฐ  
 เจ้าหน้าที่หรือบุคลากรของเรามีคุณธรรม มีความรับผิดชอบ การแก้ปัญหา  
 ความไม่เป็นธรรมที่เกิดขึ้นอย่างเช่น การออกเอกสารสิทธิ น.ส. ๓ ก  
 ที่จังหวัดหนองคาย ที่ออกเป็นหมื่น ๆ ไร่จะไม่เกิดขึ้น นี่คือการล้มเหลว  
 ของกลไกของเจ้าหน้าที่ของรัฐบาล ที่เราใช้เงินงบประมาณแผ่นดินปีหนึ่ง  
 ๖๐ เพอร์เซ็นต์ และประสบปัญหาที่เกิดขึ้น ความจริงแล้วยังมีเกิดขึ้นอีกใน  
 หลายจังหวัด ในหลายกรม กองของหน่วยงานกระทรวงต่าง ๆ ที่เกิดขึ้น  
 เพราะเจ้าหน้าที่ขาดคุณธรรม ขาดความรับผิดชอบ เห็นผิดเป็นถูก ทำให้  
 ความเดือดร้อนความทุกข์ยาก หรือนโยบายของรัฐบาลในการที่จะขจัด  
 แก้ปัญหาในเรื่องความไม่เป็นธรรม ในเรื่องการเลือกปฏิบัติ หรือในปัญหา  
 เรื่องนโยบายในการพัฒนา หรือแก้ปัญหาในเรื่องที่ทำกินของราษฎรได้บรรลุ  
 ความสำเร็จ ขอกราบเรียนท่านประธานว่า ผมเองเมื่อสัปดาห์ที่แล้วกับท่าน  
 ส.ส. สุขุม ก็ได้ยื่นหนังสือไปยังท่านอธิบดีกรมที่ดิน ขอให้ท่านพิจารณาโยกย้าย  
 เจ้าหน้าที่ที่ดิน ข้าราชการที่มีส่วนร่วมในการออกเอกสารโดยทุจริตในเขต  
 ๔ - ๕ อำเภอในจังหวัดหนองคาย เพราะบุคคลเหล่านี้มีส่วนร่วมกับการนายหน้า  
 นายทุนที่มาออกเอกสารสิทธิโดยมิชอบ ทางกรมที่ดินยังเลี้ยงคนเหล่านี้ไว้  
 ยังให้ทำหน้าที่ในความรับผิดชอบในเขตอำเภอที่มีปัญหาอยู่ ถามท่านประธานว่า  
 ถ้าเรายังมีเจ้าหน้าที่บุคลากรที่มีส่วนรับผิดชอบในการออกเอกสารโดยมิชอบ

## ๑๗๖

สผ ๗๓/๒๕๓๙ (ส. ๒)

ประกาศลักษณะ ๙๖/๒

อยู่ในพื้นที่แล้ว การแก้ปัญหาให้กับพี่น้องเพื่อให้เกิดความถูกต้อง ความชอบธรรม  
จะเกิดขึ้นได้อย่างไร ก็โชคดีครับเมื่อวานนี้ผมได้พบกับท่านอธิบดีกรมที่ดิน  
ท่านก็บอกว่า ก็ได้มีการปรึกษาหารือกัน ท่านก็เห็นชอบในหลักการว่า เจ้าหน้าที่  
ของกรมที่ดินจะต้องจะอยู่ในเขตจังหวัดหนองคายไม่ได้ เพราะว่าตราบไต่ยังอยู่  
เขตอำนาจรับรู้ รับผิดชอบอยู่ในกรมกระทำผิด แล้วในการแก้ปัญหานโยบายของ  
กระทรวงมหาดไทย ของกรมที่ดิน ในการที่จะสั่งให้เจ้าหน้าที่ กรรมการชุดต่าง ๆ  
ลงไปแก้ไขได้รับการต่อต้าน ได้รับการเพิกเฉย ได้รับการขัดขวางจากเจ้าหน้าที่  
เหล่านี้เป็นอย่างยิ่ง ท่านประธานที่เคารพ ตรงนี้เองแหละครับ ผมจะชี้ให้เห็นว่า  
ระบบราชการของเรา กลไกของเรา ถ้าไม่มีกลไกที่ดี ไม่มีระบบที่ดี งบประมาณ  
แผ่นดินที่นำไปสู่การแก้ปัญหาเรื่องที่ทำกิน การออกเอกสารสิทธิ หรือว่างงบประมาณ  
ของกรมที่ดินในปีนี้จะได้ประมาณ ๓,๐๖๗ ล้านบาท ก็จะล้มเหลวโดยสิ้นเชิง  
ว่า การออกเอกสารสิทธิของเงินกู้ธนาคารโลก หรือโครงการคุ้มครองและ  
ออกเอกสารสิทธิในที่สาธารณะต่าง ๆ ก็จะประสบกับความล้มเหลว -----

ขอกราบเรียนท่านประธานว่า ตรงนี้อาจจะให้ทางรัฐบาลให้ความสนใจ  
 ต่อให้ด้วยกับแผน ๘ ที่เน้นถึงการพัฒนาคนถ้าคนขาดคุณธรรมขาด  
 มารยาทผิดชอบแล้ว ปัญหาที่เกิดขึ้นมาต่อการใช้เงินงบประมาณประสิทธิภาพ  
 ของการใช้เงินของงบประมาณเม็ดเงินที่ลงไปในการม กองต่าง ๆ  
 ประสพกับความล้มเหลว และก่อให้เกิดปัญหาเราจะต้องใช้เงินไปกับปัญหา  
 อีกมากมายอย่างเช่น ที่เกิดขึ้นในจังหวัดหนองคาย ในเรื่องขณะนี้ผมเอง  
 ความจริงแล้วก็อยากเรียกร้องไปยังท่านนายกรัฐมนตรี ท่านก็ไปดูที่จังหวัด  
 หนองคายไปถูกราชฎยิด ฮ. เพราะท่านไม่ได้เอาใจใส่หรือไม่ให้ราชฎรเหล่านั้น  
 มาพบยื่นเอกสารให้ราชฎรมีโอกาสมาร้องเรียนต่อ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี  
 ราชฎรเหล่านั้นไม่พึงพอใจมีการยิด ฮ. ก็เป็นประวัติศาสตร์ที่จารึกไว้กับ  
 ชื่อจังหวัดหนองคายอยากจะทำให้ท่านนายกรัฐมนตรีที่เห็นเอกสารหลักฐาน  
 ยืนยันว่า มีการออกเอกสารโดยทุจริตนับเป็นจำนวนหมื่น ๆ ไร่ ให้ท่าน  
 ได้รวดเร็วไปยังกระทรวงมหาดไทยยังกรมที่ดิน ยังหน่วยงานต่าง ๆ ที่  
 รับผิดชอบให้คณะกรรมการชุดต่าง ๆ รีบไปดำเนินการสอบสวน น.ส. ๓  
 เหล่านั้นได้เพิกถอน น.ส. ๓ ที่ไม่ถูกต้องให้กับราชฎรทุกแปลง ทุกพื้นที่  
 โดยเฉพาะในเขตจังหวัดหนองคาย ถ้าเขตอื่นมีการกระทำของเจ้าหน้าที่  
 ที่ไม่ถูกต้องเหล่านี้ก็ควรดำเนินการแก้ไขโดยรีบด่วนที่สุด ขอกราบเรียน  
 ท่านประธานและครับ ว่าในส่วนนี้เองผมเองจำเป็นความจริงแล้วในวันนี้  
 อาจจะต้องพูดในปัญหาเรื่องหลักการและแนวทางการจัดทำงบประมาณในเรื่อง  
 การพิจารณาหลายเรื่อง แต่ระยะเวลา ๑๒ นาที นั้นคงจะไม่ครบ คงจะ  
 ไม่สามารถพูดได้ทั้งหมด ก็ขอกราบเรียนท่านประธานว่า ตรงนี้เอง  
 ผมเองพบเห็นปัญหาความล้มเหลวของการทำงบประมาณของรัฐบาลมาทุกปี  
 ในปีที่จริง ๆ แล้ว ยังมีงบประมาณที่เกิดความไม่ถูกต้องไม่เป็นธรรมกรณี  
 ที่นายกรัฐมนตรีเอง หรือรัฐมนตรีบางท่านนำโครงการงบประมาณไปใน  
 พื้นที่ของตัวเองอย่างน่าเกลียด อย่างน่าละอาย อย่างไม่ถูกต้อง ไม่เป็นธรรม  
 กระทบกระเทือนครับตรงนี้เราต้องพูดถึงว่า ไม่ใช่เพียงเม็ดเงิน  
 ที่ไปออกเลยในจังหวัดสุวรรณบุรีหรือบางจังหวัด แต่หมายถึงว่า คุณธรรม  
 ของการเป็นผู้นำของประเทศ หรือการเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราชฎร  
 กระทบกระเทือนต่อหลักการแนวทางในการจัดทำงบประมาณศูนย์รวมหรือ  
 ศูนย์กลางการจัดทำงบประมาณกระทบกระเทือนหรือเสียหาย เพราะว่า  
 คนที่มีอำนาจทางการเมืองนั้นไม่มีคุณธรรม ขอกราบเรียนท่านประธานครับ

๘๖ พค/๒๕๓๘ (ส. ๒)

จินตนา ๔๗/๒

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ทอบคุนมากได้รับ  
เชิญพบนิพิฐ์ครับ

นายนิพิฐ์ อินทรสมบัติ (พัทลุง) : กราบเรียนท่านประธาน  
ที่เคารพครับ กระผม นิพิฐ์ อินทรสมบัติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดพัทลุง  
พรรคประชาธิปัตย์ ท่านประธานที่เคารพครับ การอภิปรายถึงงบประมาณ  
๔๘๘,๐๐๐ ล้านบาท โดยใช้ระยะเวลาเพียง ๑๐ นาที หรือว่า ๑๒ นาที  
นั้นผมเข้าใจว่าคงไม่สามารถที่จะอภิปรายได้ในสิ่งที่สำคัญ  
ได้มากมายนัก แต่อย่างไรก็ตามผมจะพิจารณาอภิปรายบางประเด็น  
ที่เห็นว่าสำคัญ และรัฐบาลน่าจะนำไปเพื่อแก้ไขปรับปรุง เพื่อให้การใช้  
งบประมาณปี ๒๕๔๐ บรรลุตามวัตถุประสงค์และสนองต่อความต้องการ  
ของประชาชน ท่านประธานที่เคารพครับ ในปีที่แล้วเมื่อมีการ  
ใช้งบประมาณ ๒๕๓๙ ผมได้อภิปรายต่อสภาแห่งนี้ว่า พรรคฝ่ายค้านเรา  
ไม่เห็นด้วยที่รัฐบาลได้จัดงบประมาณไปกระจุกตัวในอยู่จังหวัดใดจังหวัดหนึ่ง  
เป็นกรณีพิเศษ งบประมาณ ๒๕๓๙ เราได้วิพากษ์วิจารณ์เรื่องนี้กันมากมาย  
โดยเราหวังว่า ในการใช้งบประมาณปี ๒๕๔๐ นี้รัฐบาลจะไม่กระทำการอื่น  
เกิดขึ้นเป็นครั้งที่ ๓ แต่ผมกราบเรียนท่านประธานว่า ข้อเสนอแนะและท้วงติง  
ของฝ่ายค้านเมื่อปีที่แล้วนั้นไร้ผลโดยสิ้นเชิง ในปี ๒๕๔๐ รัฐบาลโดยเฉพาะ  
ท่านนายกรัฐมนตรีก็ยังใช้งบประมาณที่ไปกระจุกตัวอยู่ในจังหวัดใดจังหวัดหนึ่ง  
เป็นกรณีพิเศษเหมือนกับปี ๒๕๓๙ เพราะฉะนั้นท่านประธานครับผมจะไม่พูดเรื่องนี้  
เป็นครั้งที่ ๓ เพราะถึงแม้ว่าจะพูดเรื่องนี้ต่อไปก็คงจะไม่มีผลในทางปฏิบัติ  
เพราะรัฐบาลไม่ได้คำนึงถึงเสียงของประชาชน รัฐบาลไม่ได้คำนึงถึงเสียง  
ของฝ่ายค้านแต่ประการใด สิ่งเหล่านี้แก้ไขไม่ได้ครับ ในรัฐบาลชุดนี้ โดยเฉพาะ  
อย่างยิ่ง ผมกราบเรียนท่านประธานว่า เมื่อ ๓ - ๓ วันที่ผ่านมานั้น เราได้ยิน  
คำกล่าวของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เป็นการตอกย้ำน้ำหนัก  
ที่ว่า รัฐบาลนี้ไม่ได้คำนึงถึงเสียงของประชาชน ได้คำนึงถึงเสียงของพวกพ้อง  
ของตัวเอง ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังท่านได้กล่าวว่า การ  
บริหารงานของรัฐบาลในชุดนี้มีลักษณะเป็นมือใครยาวสาวได้สาวเอา ท่านพูด  
ว่าสาวสั้นครับ ท่านประธานที่เคารพครับ มือใครยาวสาวได้สาวเอานั้น  
ผมไม่เคยเห็นหรือครับ แต่เราเคยเห็นในหนึ่งครับ ในภาพยนตร์ในอดีตเรื่อง  
แม่น้ำคงคาพระโขนง-----

นั้นไม่ใช่คนครับ นั้นเป็นคนที่ตายแล้ว ผมหวังเป็นอย่างยิ่งว่าเราไม่อยากจะเห็น  
 สิ่งเหล่านี้แต่มันก็เกิดขึ้นมาอีก ท่านประธานที่เคารพ รัฐบาลโดยรัฐมนตรีช่วย  
 ว่าการกระทรวงมหาดไทยท่านได้ตอกย้ำเหล่านี้ เพราะฉะนั้นเราหวังพึ่งรัฐบาล  
 นี้ไม่ได้เลย ขอกราบเรียนท่านประธานว่า ท่านยังได้พูดต่อไปว่า ทุกวันนี้ไม่มีเงิน  
 เสียไม่ดัง ท่านประธานที่เคารพ ผมขอกราบเรียนว่าเราหมดหวังครับ ผมอยาก  
 จะชี้ให้ท่านประธานเห็นบางประเด็นว่า สิ่งที่รัฐบาลได้พูดนั้นสวนทางกับสิ่งที่  
 รัฐบาลได้ปฏิบัติ รัฐบาลได้ชูนโยบายในการปฏิรูปการเมือง แต่ผมอยากชี้  
 ให้ท่านประธานเห็นว่า ในปีงบประมาณ ๒๕๔๐ นี้ กระทรวงที่จะมีงบประมาณ  
 สูงสุดซึ่งไม่เคยมีมาก่อนในระยะ ๒ - ๓ ปีที่ผ่านมา คือกระทรวงมหาดไทย  
 ท่านประธานอาจจะสงสัยว่า เมื่อ ๒ - ๓ ปีที่แล้ว เราได้แบ่งแยกกระทรวง  
 มหาดไทยออกมาเป็นกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม แต่ทำไมในปี  
 เรายังมีงบประมาณสูงสุดในกระทรวงมหาดไทย ที่เป็นเช่นนั้นเพราะรัฐบาล  
 ไม่ได้มีการกระจายอำนาจ รัฐบาลยังไม่มีมีการกระจายการคลังไปสู่ส่วนท้องถิ่น  
 อย่างแท้จริง รัฐบาลในสมัย (อดีต) ท่านนายกฯ ชวน ท่านได้มีมติคณะรัฐมนตรี  
 ในปี ๒๕๓๗ ชัดเจน นโยบายในการปรับปรุงโครงสร้างทางการคลังของท้องถิ่น  
 แต่รัฐบาลนี้ไม่ได้ถือปฏิบัติ ผมกราบเรียนว่า เพราะฉะนั้นงบประมาณทั้งหลาย  
 จึงมากองอยู่ที่กระทรวงมหาดไทย รัฐบาลไม่ได้กระจายอำนาจ วันนี้ส่วนท้องถิ่น  
 ทั้งหลาย ไม่ว่าจะเป็นสภาตำบล ไม่ว่าจะเป็นองค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล  
 หรือ สุขาภิบาล ยังต้องอ้อนวอนของงบประมาณจากกระทรวงมหาดไทย ยังต้อง  
 อ้อนวอนของงบประมาณจากรัฐบาลกลาง เพราะพึ่งตัวเองไม่ได้ เพราะฉะนั้น  
 กราบเรียนท่านประธานว่า งบประมาณบางอย่างที่รัฐบาลชุดที่แล้ว มติ ครม.  
 ได้ระบุไว้ว่าควรปรับปรุงเป็นของท้องถิ่น ไม่ว่าจะเป็นงบบริังนกอีแอ่นในจังหวัด  
 ต่าง ๆ ที่มีอยู่ งบประมาณไม่มาก ๒๐๐ - ๓๐๐ ล้านบาท ให้เขาไปเถอะครับ  
 ๒๐๐ - ๓๐๐ ล้านนั้น อาจจะเทียบกับจังหวัดอื่น ๆ ไม่ว่าจะเป็นจังหวัดสุพรรณบุรี  
 หรือจังหวัดอื่นก็ตาม มันอาจจะเล็กน้อย แต่จังหวัดเล็ก ๆ อย่างจังหวัดพัทลุงนี้  
 ๒๐๐ - ๓๐๐ ล้านบาทนั้นมีประโยชน์มากมาย ผมถึงกราบเรียนท่านประธานว่า  
 ถ้ารัฐบาลมีความจริงใจในการปฏิรูปการเมือง หรือว่าการกระจายอำนาจทาง  
 การคลังก็ดี โปรดคืนภาษีเหล่านี้ให้กับท้องถิ่น ผมกราบเรียนท่านประธานว่า  
 เราจะสังเกตเห็นว่า โครงการทั้งหลายของรัฐบาลมีข้อน่าสังเกตมากมาย  
 โดยเฉพาะอย่างยิ่งการรูดขากอนกรีตในถนน ไม่ว่าจะเป็นของกรมโยธาธิการ  
 กิติ ของ รพช. กิติ ในปี ๒๕๔๐ นี้ได้ตั้งงบประมาณไว้ทั้งหมด ๑๑,๒๐๐ ล้านบาท

เป็นระยะทางทั้งหมด ๘,๐๐๐ กิโลเมตร แต่ผมกราบเรียนท่านประธานว่า  
 ในงบประมาณของ รพช. กิตติ ของกรมโยธาธิการกิตติ ไม่ได้ระบุสถานที่ว่า  
 ใน ๘,๐๐๐ กิโลเมตรนั้น ๑๑,๐๐๐ ล้านบาทนั้นท่านทำในที่ไหนมิได้ระบุไว้  
 เราจึงวิตกว่า สิ่งเหล่านี้จะไปตกอยู่ในจังหวัดที่เป็นที่อยู่ของรัฐมนตรี หรือว่า  
 เป็นเป้าหมายของรัฐบาล ผมจึงกราบเรียนท่านประธานว่า ถ้ารัฐบาลมีนโยบาย  
 ชัดเจนที่จะรูดอย่างไม่ว่าจะเป็นของ รพช. กิตติ ของกรมโยธาธิการกิตติ ฝาก  
 ท่านกรรมาธิการวิสามัญทุกท่านที่ท่านจะทำหน้าที่ต่อไปว่า โปรดระบุให้ชัดเจนว่า  
 งบประมาณ ๑๑,๒๐๐ ล้านบาท ระยะทาง ๘,๐๐๐ กิโลเมตรนี้ท่านทำไว้ที่ไหน  
 ท่านจัดไว้ที่ไหนอย่างไร ท่านประธานครับ ผมอยากจะกราบเรียนท่านประธาน  
 ในโอกาสนี้ว่า การกระจายรายได้ของรัฐบาลนั้น สิ่งที่ผมอยากจะให้รัฐบาล  
 คำนึงก็คือ คำนึงถึงผู้เสียภาษีด้วย ท่านประธานอาจจะไม่ทราบความจริงว่า  
 ในการจัดเก็บรายได้ของรัฐบาลนั้นเขาได้จำแนกรายได้เป็นภาคไว้ ทั้งหมด  
 ๕ ภาคด้วยกัน มีกรุงเทพมหานครเป็นอันดับ ๑ จัดเก็บภาษีได้มากที่สุด  
 ๗๔๗,๔๒๘ ล้านบาท อันดับที่ ๒ คือภาคกลาง ๑๘๐,๐๐๐ ล้านบาท อันดับที่ ๓  
 คือภาคใต้ ๑๖,๔๖๙ ล้านบาท -----

แต่ผมทราบเขียนท่านประธานว่า ถ้าไม่ภาคใต้ความจริงผมไม่อยากจะพูด  
เรื่องสองภาค แต่วันนี้ภาคใต้เสียภาษีให้รัฐบาลเป็นอันดับ ๓ ของประเทศ  
ก่อนประธานครับ ในขณะที่ภาคใต้นั้นได้รับการจัดสรรภาษีจากรัฐบาลน้อยที่สุด  
ผมทราบเขียนท่านประธานว่า ในสมัยรัฐบาลชุดที่แล้วเราบอกว่า เรา  
ไม่ได้มองงบประมาณสูงกว่าภาคอื่นหรอกครับ แต่เราของงบประมาณอย่าง  
เป็นธรรมเท่านั้นเอง จึงฝากเรียนท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง  
ท่านหนึ่งอยู่ที่ถึงแม้ว่าท่านอาจจะคุยอยู่ไม่ฟังผมก็ตาม ภาคใต้นั้นมีการเสียภาษี  
เป็นอันดับ ๓ ของประเทศ แต่ท่านยังมิได้กระจายงบประมาณไปยังภาคใต้  
เท่าที่ควร เรายังได้งบประมาณน้อยที่สุดอยู่ ผมทราบเขียนท่านประธานว่า  
ในขณะที่ท่านอาจจะยุ่งอยู่นะครับ ท่านนายกรัฐมนตรีไม่ได้ขึ้นมาฟังคำอภิปราย  
ถามเพื่อสมาชิกในสภาแห่งนี้ ท่านอาจจะเปลี่ยนกางเกงอยู่ หรือท่านกำลัง  
จะตัดสินใจตัดขาของท่านเอง ผมก็ไม่ทราบ แต่ผมทราบเรียนว่า ถึงแม้ท่าน  
จะตัดสินใจตัดขาของท่านเอง โดยการทำร้ายตัวของท่านเอง หรือท่านตัดสินใจ  
ที่จะเปลี่ยนกางเกงของท่าน ผมทราบเรียนท่านว่า เปลี่ยนแล้วก็ไว้ที่นั่นละครับ  
เราไม่ต้องการหรอกครับ กางเกงตัวนั้นมันเก่าเกินไปแล้วครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เอาประเด็น ๗

นายนิพนธ์ อินทรสมบัติ (พัทลุง) : ครับ ผมมีเวลาอีก ๒ นาที  
ท่านประธานครับ ในท้ายที่สุดนี้ใน ๒ นาทีนี้ ผมทราบเรียนว่า ผมไม่สบายใจ  
คำพูดของท่านนายกรัฐมนตรีเมื่อวานนี้ ท่านนายกรัฐมนตรีได้พูดถึงเรื่องถนน  
จากกรุงเทพฯ ถึงจังหวัดชัยนาท ซึ่งเป็นถนนที่ผ่านจังหวัดสุพรรณบุรีด้วย  
เมื่อสักขีมิพักหลายฉบับได้พูดหัวว่า ท่านนายกรัฐมนตรีบอกว่า อยากให้ย้าย  
ถนนนี้ไปอยู่ที่จังหวัดอื่น แล้วท่านยังพูดว่า คนภาคใต้ไม่ต้องขึ้นมาภาคเหนือ  
ให้ปิดถนนนี้เสียเลย นั่นเป็นคำพูดของท่านนายกรัฐมนตรี ผมไม่อยากจะให้ท่าน  
แบ่งภาคอย่างนั้นหรอกครับ ท่านเป็นนายกรัฐมนตรีของคนทั้งประเทศ ถ้าท่าน  
ไม่ได้พูดก็อยากให้ท่านปฏิเสธว่า ท่านไม่ได้พูดอย่างนั้น ผมได้รับโทรศัพท์จาก  
คนปากน้ำใต้เขาบอกว่า ถ้านายกรัฐมนตรีพูดอย่างนี้จริง ผู้แทนราษฎรในภาคใต้  
ก็หลายท่านจะรวบรวมเงินกันครับ งบพัฒนาจังหวัด ๒๐ ล้านบาท ไปชุดคลอง  
คลองกระเสี๋ย ก็บอกว่า ถ้าชุดคลองคลองกระเสี๋ยแล้วทำสะพานไว้ แล้วก็ไม่ได้ให้  
คนภาคใต้ผ่านไปมาลงจังหวัดสุพรรณบุรี ผมขอฝากไว้แค่นี้ครับท่านประธาน  
ท่านนายกรัฐมนตรีเป็นคนของทั้งประเทศนะครับ ไม่ใช่คนของจังหวัดสุพรรณบุรี

สผ. ขต/๒๕๓๙ (ส. ข)

พทชชาติ ๔๔/๒

ทบทวนการทำงานประธานควับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ควับ เชิญคุณไชยาควับ

นายไชยา พรหมมา (หนองบัวลำภู) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม

ไชยา พรหมมา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดหนองบัวลำภู พรรคชาติพัฒนา สำหรับงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๕๐ ที่เรากำลังพิจารณากันในสภาแห่งนี้ ซึ่งมียอดงบประมาณถึง ๔๘๕,๐๐๐ ล้านบาท ถ้าเปรียบเทียบกับจากงบประมาณของปี ๒๕๔๙ ก็มียอดที่สูงขึ้นถึง ๑๕๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท ถ้าดูในลักษณะผิวเผินแล้ว ท่านประธานที่เคารพควับ ก็น่าจะเชื่อได้ว่า รัฐบาลที่จัดงบประมาณแตกต่างจากปีที่แล้วในแนวโน้มที่สูงขึ้นนั้น ก็เพื่อที่จะให้เกิดการกระจายความเจริญเพื่อสร้างงาน สร้างเงินให้เกิดขึ้น โดยเฉพาะงบประมาณส่วนใหญ่ว่ารัฐบาลได้เน้นหนักในเรื่องของงบรายจ่ายเพื่อการลงทุนนั้น มียอดจำนวนเงินถึง ๕๓๓,๐๐๐ กว่าล้านบาท และงบประมาณรายจ่ายเพื่อการลงทุนจำนวน ๕๐๐,๐๐๐ กว่าล้านบาทนี้ เชื่อว่าถ้าเม็ดเงินยอดนี้เข้าไปสู่ระบบแล้ว จะทำให้ภาวะเศรษฐกิจของประเทศนั้นดีขึ้น จะทำให้เกิดการสร้างงาน เกิดการสร้างเงิน ชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนนั้นดีขึ้น ความจริงแล้วก็น่าจะเป็นอย่างนั้นครับท่านประธาน แต่ดู ๆ ในเนื้อหาของการจัดงบประมาณที่ได้รับจากทางรัฐบาลแล้ว จะเห็นได้ว่างบรายจ่ายที่รัฐบาลมีอีกส่วนหนึ่งว่า การจัดงบประมาณในปีนี้จะจัดเพื่อสนับสนุนและส่งเสริมการพัฒนา โดยเฉพาะตามแนวทางการพัฒนาตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๘ ที่กำหนดสมาชิกหลายท่านพูดถึงเรื่องของการพัฒนาคน การพัฒนาสังคม ท่านประธานที่เคารพควับ ก็ถูกต้องแล้วครับว่า เราถือว่าคนนั้นคือศูนย์กลางของการพัฒนา การพัฒนาคนก็คือ การพัฒนาประเทศ และพัฒนาสังคม ถูกต้องแล้ว และเน้นย้ำเน้นหนักโดยเฉพาะงบประมาณมาอยู่ในเนื้อหาแล้ว แต่ผมก็ไม่ค่อยมั่นใจครับ ท่านประธานที่เคารพว่า ที่รัฐบาลบอกว่าจัดงบประมาณให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาฉบับที่ ๘ มาอยู่ในรายละเอียดแล้ว งบพัฒนาคนและพัฒนาสังคม ถ้าเปรียบเทียบกับเป็นสัดส่วนแล้ว-----

จะเห็นได้ว่าในสัดส่วนของงบประมาณรายจ่ายลงทุนที่เพิ่มขึ้นที่มีจำนวนประมาณ ๕๒.๖ ของงบประมาณรายจ่ายทั้งหมดเป็นงบพัฒนาคนและพัฒนาสังคมเพียง ๑๗.๘ เท่านั้น และงบพัฒนาคนและพัฒนาสังคมทำนุประชาชนที่เคารพครับ

รัฐบาลบอกว่า จะเอาไปใช้จ่ายเพื่อดำเนินการขยายโอกาสทางการศึกษา สนับสนุนให้มีกองทุนเพื่อการศึกษาจำนวนหมื่นกว่าล้านบาท และโดยเฉพาะอย่างยิ่ง เน้นหนักเน้นหนาว่าสนับสนุนการพัฒนาคุณภาพการศึกษา ขยายการศึกษาจาก ภาคบังคับ ๖ ปีเป็น ๙ ปี ผมเสียดยกที่ผมไม่มีโอกาสได้อภิปรายไม่ไว้วางใจ ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ เงินจำนวน ๒๐๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท ที่กระทรวงศึกษาธิการจะเอาไปใช้จ่าย ผมไม่ค่อยเชื่อว่าจะสามารถพัฒนาคุณภาพทางการศึกษาได้ดีตามแนวคิดของท่านรัฐมนตรี เพราะอะไรครับ ที่ผมต้องพูดอย่างนั้น เพราะว่าในงบประมาณปี ๒๕๓๔ ที่ผ่านจากการพิจารณาของสภาแห่งนี้ ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการท่านเกิดมีแนวความคิด ความเชื่อว่าคุณคิดของท่านนั้นถูกต้อง งบประมาณที่ผ่านจากสภาเมื่อปี ๒๕๓๔ ท่านเอาไปใช้จ่ายตามแนวความคิดการปฏิรูปทางการศึกษาเพราะท่านเชื่อว่าการบริหารทางการศึกษากับการบริหารธุรกิจที่ท่านมีความชำนาญนั้นมันคง ไม่แตกต่างกันก็เลยทำให้เกิดปัญหาครูบาอาจารย์ โรงเรียนต่าง ๆ งบประมาณ ที่มีการจัดการตามแผนงานไว้แล้ววนวายไปหมดครับ ท่านประธานที่เคารพ และโดยเฉพาะอย่างยิ่งได้ฟังท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการบอกว่า งบประมาณในการจัดซื้อเสื้อผ้าที่ดี งบประมาณในการก่อสร้างอาคารที่ดี จำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องดึงไปเพื่อให้เข้ากับแนวคิดในการปฏิรูปทางการศึกษา ตามความเชื่อที่ว่าโรงเรียนในอุดมคติตามความคิดของท่านรัฐมนตรีว่าการ กระทรวงศึกษาฯ นั้นที่เขาบอกว่าบัญญัติ ๑๐ ประการ งบประมาณที่ได้ผ่านสภา ไปแล้วท่านเอาไปใช้จ่ายจนสร้างความเดือดร้อนทุกหย่อมหญ้า และนี่คือ หนึ่งในสาเหตุของปัญหาที่ทำให้มีการเก็บค่าเล่าเรียนลอยตัวที่ดี ค่าแป๊ะเจี๊ยะที่ดี ซึ่งสร้างความเดือดร้อนทุกหย่อมหญ้าสำหรับคนที่มียุทธศาสตร์อยู่ในวัยของการศึกษา เพราะฉะนั้นผมไม่แน่ใจว่างบประมาณของกระทรวงศึกษาที่รัฐบาลขอจากสภา ๒๐๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท ปีนี้ขอไป ๒๐๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท ท่านยังมีแนวความคิด เดิม ๆ อยู่หรือเปล่า ถ้าตรวบไต่ที่ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาฯ ท่านนี้ ยังนั่งในตำแหน่งนี้อยู่ ผมไม่ค่อยเชื่อหรอกครับ ท่านประธานที่เคารพ มาดู ในเนื้อหาของงบประมาณในส่วนที่รัฐบาลได้พูดถึงการพัฒนาภูมิภาคและท้องถิ่น งบลดนี้มีจำนวนถึง ๑๖๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท รัฐบาลกว่าจะสนับสนุนเพื่อให้

การกระจายอุตสาหกรรมไปสู่ภูมิภาคในชนบท จะจัดสร้างถนนราดยางในหมู่บ้านให้ครบทุกหมู่บ้าน ถ้าฟังดูแล้วก็น่าจะเป็นอันสงสสำหรับพี่น้องที่อยู่ในชนบท แต่ท่านประธานที่เคารพครับ ผมขอฝากและขอตั้งตรงนี้เพื่อต้องการถามจะให้บันทึกเป็นประวัติศาสตร์ว่า รัฐบาลจะต้องคำนึงโดยเฉพาะคนที่ไปเป็นคณะกรรมการวิสามัญเกี่ยวนี้ ไม่ใช่จะมองแต่เพียงว่ามีเม็ดเงิน ถ้าไปสู่ในชนบทเพื่อสนับสนุนให้เกิดการสร้างงานในชนบทแล้วจะเป็นสิ่งที่ดีตลอดไป เราเชื่ออย่างนั้นมาหลายปีแล้วครับท่านประธานที่เคารพ เราเชื่อว่าเมื่อชนบทดีขึ้น มีอุตสาหกรรมไปสร้างงานในชนบทดีขึ้นเพื่อจะสกัดกันแรงงานไม่ให้เข้ามาสู่เมืองหลวงนั้นก็จริงครับท่านประธาน แต่อย่ามองว่าแรงงานที่อีสานและแรงงานที่ชนบทนั้นเป็นแรงงานที่ไร้ฝีมือ เพราะฉะนั้นในงบประมาณที่รัฐบาลจะต้องจัดสรรและกรรมการงบประมาณจะต้องมาพิจารณาในชั้นการมาธิการนั้น ผมจะต้องให้ดูว่างบประมาณในส่วนของการทรงแรงงานและสวัสดิการสังคมซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของการพัฒนาคนและพัฒนาสังคมนั้นค่อนข้างจะน้อย อย่ามองว่าแรงงานที่ชนบทนั้นเป็นแรงงานที่ไร้ฝีมือ และโดยเฉพาะอย่างยิ่งในขณะนี้รัฐบาลเองได้ส่งเสริมให้มีการขยายเขตอุตสาหกรรมไปสู่ชนบท มีการส่งเสริมการลงทุน มีการปลดชำระภาษีหรืออะไรต่าง ๆ ได้รับการส่งเสริม แต่ท่านประธานที่เคารพครับ ผมเป็นห่วงว่าแรงงานที่ชนบทนั้นก็ต้องหลังไหลเข้ามาสู่เมืองหลวงอยู่วันยังค่ำ เพราะอะไรครับ เพราะว่าอย่างน้อยคนที่ประกอบธุรกิจในชนบทนั้นเขาได้รับการส่งเสริมการลงทุน เขาจำเป็นอย่างที่จะต้องนำเทคโนโลยีสมัยใหม่ ๆ นั้น เข้ามาเป็นการผลิต เขามองว่าคนนั้นไม่สามารถที่จะทำให้ปัจจัยการผลิตนั้นต้นทุนต่ำได้ -----

สผ ๒๓/๒๕๓๙ (ส. ๒)

จิวภา ๑๐๑/๑

แล้วแรงงานเหล่านี้จะไปอยู่ที่ไหนครับท่านประธานที่เคารพ แล้วมาดูในเนื้อหา  
 ของแผนพัฒนาการศึกษาแห่งชาติก็เหมือนกัน จะเห็นได้ว่าแผนการศึกษาแห่งชาติ  
 ไม่ได้สอดคล้องและรองรับกับตลาดแรงงานในขณะนี้ ซึ่งจากภาคเกษตรไปสู่  
 ภาคอุตสาหกรรม ท่านประธานที่เคารพครับ นี่คือนโยบายที่เป็นห่วงว่างประมาณ  
 ที่รัฐบาลขออนุมัติจากสภาไปนั้นจะใช้จ่ายไปในทางที่ไม่ถูกต้องและสร้างปัญหา  
 ของสังคมติดตามมาอย่างมากมาย เราจะเห็นได้ว่าตราที่เรารักษาประเทศ  
 เน้นหนักในเรื่องอุตสาหกรรมนั้นเรารสร้างทำให้เกิดปัญหาของสังคมติดตามมา  
 อย่างมากมาย ในขณะนั้นชนบทรอบครัวล่มสลายครับ คนหนุ่มคนสาวไม่ได้อยู่กับ  
 เข้ายกับเรือน เดียวนี้มีแต่คนแก่ มีแต่ปัญหา เพราะฉะนั้นสิ่งเหล่านี้รัฐบาลเอง  
 ที่จะต้องนำเงินเอาไปใช้จ่ายเพื่อให้คุณภาพของชีวิตประชาชนดีขึ้นนั้นจะต้อง  
 คำนึงถึงสิ่งเหล่านี้ ท่านประธานที่เคารพครับ ตอนนี้เรื่องสุดท้าย เรื่องสุดท้าย  
 เรื่องของการก่อสร้างถนนราดยางในหมู่บ้าน ผมขอฝากและบันทึกไว้เป็น  
 ประวัติศาสตร์ ณ ที่ตรงนี้ว่า ผมเคยพูดทุกครั้งที่มีการพิจารณางบประมาณ  
 ผมบอกว่า แนวคิดของการทำงบประมาณนั้นจะต้องเปลี่ยนแนวคิดใหม่โดยเฉพาะ  
 ในเรื่องของการสร้างถนน เดียวนี้จังหวัดใหม่ ๆ อย่างจังหวัดหนองบัวลำภู  
 ท่านประธานที่เคารพครับ ความรับผิดชอบถนน รพช. ที่เชื่อมระหว่างอำเภอ  
 ต่ออำเภอควรที่จะเปลี่ยนจากถนน รพช. ไปเป็นถนนมาตรฐานได้แล้ว ผมเสียดย  
 ว่าหน่วยงานของ รพช. นั้นยังห่วงเงินงบประมาณ แต่ไม่ได้มองดูว่าชาวบ้าน  
 เขาเดือดร้อน ปี ๒๕๓๗ ปี ๒๕๓๘ สภาแห่งนี้ได้อนุมัติก่อสร้างถนนสายอำเภอ  
 ศรีบุญเรืองไปอำเภอโนนสัง อำเภอกลางไปอำเภอศรีบุญเรือง งบประมาณ  
 ๖๐๐ ล้านบาท ๒ ปี เกือบ ๓๐๐ - ๔๐๐ ล้านบาทครับ แต่ติดขัดปัญหาที่ว่า รพช. นั้น  
 ไม่ยอมโอนถนนเส้นดังกล่าวนี้ให้กับหน่วยงานที่เขามีศักยภาพในการทำถนนเป็น  
 มาตรฐาน เพราะเดี๋ยวนี้ศักยภาพของถนน รพช. ท่านประธานที่เคารพครับ  
 แต่ก่อนนั้นเมื่อ ๑๐ ปี ๒๐ ปี รถบรรทุกหนักไม่มี แต่เดี๋ยวนี้รถบรรทุกอ้อย  
 รถบรรทุกหิน รถบรรทุกทราย ถนนสร้างไปปีเดียวพังแล้วครับท่านประธาน  
 ที่เคารพ ถนนสร้างไปปีเดียวพังแล้ว เพราะฉะนั้นเดี๋ยวนี้ผมถึงขอพูด ณ ที่ตรงนี้  
 อีกว่าถ้าหากยังไม่มีการเปลี่ยนแนวความคิดในการทำถนนราดยางในหมู่บ้านอีก  
 จากถนน รพช. ไปเป็นถนนมาตรฐานของกรมทางหลวงแล้วทุกครั้งผมก็จะมาพูด  
 เรื่องนี้อีก จึงฝากท่านประธานไว้ให้กับคณะกรรมการวิสามัญไปพูดแทนผมใน  
 คณะกรรมาธิการ ขอขอบคุณท่านประธาน

สศ. ๗๓/๒๕๓๔ (ส. ๒)

จันทร ๑๐๑/๒

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณเรวัตได้รับ  
จากคุณเรวัตแล้วก็ทำนุบำรุงนิตยสถาน แล้วก็คุณประวิทย์ แล้วคุณประสพต่อได้รับ  
นายเรวัต สิริกุล (กาญจนบุรี) : ท่านประธานที่เคารพครับ  
กระผม นายเรวัต สิริกุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดกาญจนบุรี  
พรรคชาติไทย ผมขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานว่างบประมาณรายจ่าย  
ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๐ ซึ่งมียอด ๔๘๕,๐๐๐ ล้านบาทนั้น ท่านประธานครับ  
การจัดงบประมาณก็เป็นการจัดงบประมาณแบบสมดุล การจัดงบประมาณแบบ  
สมดุลก็มีสิ่งที่ดีที่ว่าในกรณีที่ไม่ให้เงินเพิ่มมากขึ้น แล้วก็มีเงินเท่าไรก็จ่ายเท่านั้น  
แต่กระผมในฐานะที่เคยเป็นกรรมาธิการมาหลายครั้งหลายหน ก็ขออนุญาต  
กราบเรียนว่าหน่วยงานทุกหน่วยงานที่หน่วยงานได้รับ ทุกกรม ทุกกอง ทุกกระทรวง  
ได้ขอส่วนงบประมาณ ก็ผ่านการพิจารณาของสำนักงานงบประมาณนั้นไม่มากมายเหลือเกิน  
แต่ก็ไม่ได้ได้อย่างที่เสนอหรือครับ ถูกตัดไป อย่างในปีนี้ก็เหมือนกันปี ๒๕๕๐  
กระผมก็ทราบมาว่าหน่วยงานทุกหน่วยงานเสนอถึงเป็นล้าน ๆ บาท  
เป็นล้าน ๆ ครับ แต่ก็ตัดลงมาเหลือ ๔๘๕,๐๐๐ ล้านบาท แต่การที่จะบอกว่า  
ก็เกินขึ้นอีก ๕,๐๐๐ ล้านบาทนั้น ความจริงก็น้อยไป น้อยไปด้วยซ้ำ ผมเอง  
ผมเองจะกราบเรียนว่าการจัดงบประมาณสมดุลนั้นบางครั้งก็เหมาะสม แต่บางครั้ง  
ถ้าท่านประธานครับในการประชุมกรรมาธิการนั้นบางหน่วยงาน บางโครงการที่  
ก็ขอส่วนเกินอย่างถึงต่อพี่น้องประชาชนโดยเฉพาะอย่างยิ่งการศึกษา จะพบว่า  
ก็ไม่ได้สามารถชำระจริงได้มากมายเหลือเกิน อย่าง ถ้าชำระเป็นต้น โรงเรียน  
ก็ไม่ได้ขอรับ อย่างในปี ๒๕๓๔ ที่ผ่านมาก็ยกตัวอย่างง่าย ๆ ในจังหวัดกาญจนบุรี  
สองตม.นั้น ยกตัวอย่าง โรงเรียนอาชีวเทคนิคกาญจนบุรี เด็กเข้าเยอะเลยได้รับ  
ก็ไม่ได้เพียงพอ อย่างนี้เป็นต้น ไม่ว่าโรงพยาบาลก็เหมือนกันเตียงคนไข้ก็ไม่มี  
เวลาไปประชุมกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาปัญหาที่ตลอด ๓๐ เดือน ๖๐ เดือน  
ก็ยังไม่ได้ คนก็มากมายเหลือเกิน อย่างนี้ครับท่านประธาน ถ้าจะจัดงบประมาณ  
แบบสมดุลอย่างนี้ตลอดไป กระผมคิดว่าบางครั้งบางคราวเป็นไปได้ บางครั้งต้อง  
ไปไปตามความจำเป็นด้วย อย่างเกินดุลก็ต้องทำครับต้องทำครับ-----

เพื่อให้เกิดประโยชน์อย่างที่สุดต่อพี่น้องประชาชน ท่านประธานผมเองขอ  
อนุญาตเรียนว่าในปัญหาหลาย ๆ สิ่งหลายอย่างที่จะก่อให้เกิดประโยชน์สำหรับ  
ประเทศชาตินั้นความจำเป็นในการลงทุนนั้น ในเรื่อง เชื้อนผมอยากจะกราบเรียน  
ว่าเมื่อเร็ว ๆ นี้สภาเราก็ประชุมกันถึงคลังพังน้ำเซาะ ความจริงท่านประธาน  
การสร้างเขื่อนไม่ว่าจะกันตลิ่งพังก็ดี หรือในแม่น้ำทุกสายกระผมยังเน้นหนัก  
และมีความเห็นว่าน่าจะต้องทำ แม่น้ำทุกสายในประเทศไทยเรา ประการ  
ที่สำคัญก็คือป้องกันภาวะแล้ง ป้องกันน้ำท่วม มีน้ำใช้ตลอดปี เรือเดินได้ตลอดปี  
อย่างนี้ก็ต้องทำ ต้องลงทุนแม้จะเป็นเงินมากมายเท่าไรก็ต้องลงทุนเพื่อให้เกิด  
ประโยชน์อย่างที่สุด ไม่อย่างนั้นปัญหามีมาตลอดเลย นี่คือสิ่งที่กระผมยกตัวอย่างมา  
ในเรื่องที่สำคัญท่านประธานที่จะช่วยเหลือเกษตรกร ถ้าเราจะจัดแบบงบประมาณ  
โอกาสที่ช่วยเหลือก็มีน้อย อย่างการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ยากจนมีเงินแค่  
๕๐๐ ล้านบาทเท่านั้นเอง ทั้ง ๆ ที่คนยากคนจนมีหนี้สินประมาณเป็นหมื่น ๆ  
ล้านบาทท่านประธาน อย่างนี้ไม่เพียงพอ ไม่เพียงพออย่างแน่นอน ผมอยากจะ  
กราบเรียนต่อไปว่าในเรื่องของการช่วยเหลือเกษตรกรนั้นที่จะเข้ามาคงจะ  
ไม่ช้านักก็คือเรื่องเกี่ยวกับปัญหาราคาข้าวเปลือกตกต่ำก็ดี ปัญหาเกษตรกรพืชผล  
ตกต่ำก็ดี ตรงนี้เราก็ต้องจัดงบประมาณไว้ เพื่อจะให้มีการพยุงราคาข้าว  
พยุหะราคาพืชผลต่าง ๆ ถ้าหากว่าเตรียมตัวไว้ท่านประธานปัญหาต่าง ๆ ก็คง  
จะไม่เข้าสู่สภา ผมเองดีใจว่าในครั้งที่แล้วสภาแห่งนี้ก็ได้พิจารณาถึงปัญหา  
น้ำมันดีเซลของชาวประมงซึ่งมีความเดือดร้อน และก็ทราบว่าขณะนี้ทางรัฐบาล  
ก็ได้ช่วยเหลือไปแล้ว ก็นับว่าเป็นที่น่ายินดี อีกเรื่องหนึ่งที่ผมอยากจะกราบเรียน  
ท่านประธานผมก็ฟังมาตลอดว่าปัญหาเกี่ยวกับจังหวัดสุพรรณบุรี ฟังมาทุกสมัย  
งบประมาณเข้าพูดถึงสุพรรณบุรี เอาจบประมาณไปให้กับสุพรรณบุรีมากมาย  
หรือว่าท่านนายกฯ เอาจบประมาณไป ผมเองอยากจะกราบเรียนว่าถ้าผม  
เป็นชาวจังหวัดสุพรรณบุรีแล้วผมจะภาคภูมิใจอย่างที่สุดที่มีนายกรัฐมนตรีเป็นชาว  
สุพรรณบุรี แล้วก็สุพรรณบุรีเป็นตัวอย่างที่ดีที่เกิดความเจริญรุ่งเรืองของ  
ประเทศชาติ ความจริงแล้วเท่าที่กระผมสืบทราบมาถนนบางสายท่านประธาน  
อย่างถนนกาญจนาบุรี-สุพรรณบุรี อ่างสุพรรณบุรี แท้จริง ๆ แล้วสุพรรณบุรีใช้  
นิดเดียว ไปถึงกิโลเมตรที่ ๒๙ ใช้แค่ประมาณกิโลเมตรหนึ่ง อยู่ในกาญจนาบุรี  
ทั้งหมด สายสุพรรณบุรี-กำแพงแสน ก็เหมือนกันสุพรรณบุรีใช้นิดเดียว นครปฐม  
ก็ใช้นิดเดียวแต่อยู่ที่จังหวัดกาญจนาบุรีทั้งหมด อย่างนี้เป็นต้น และจริง ๆ ก็  
ไม่ใช่นายกฯ ท่านท่านคนเดียวหรือได้รับสุพรรณบุรีมี ส.ส. ถึง ๖ คนท่านประธาน

กล่าวว่าการประธานบุญเอื้ออกระผมก็คิดว่าต้องมีส่วนที่จะขอไปสุพรรณบุรี  
 กำนันวัดนันทวีประภัตรก็ต้องขอไป ท่านจองชัย เกียกธรรม ก็ต้องขอไป  
 กำนันชุมพล ศิลปอาชา ก็ต้องขอไป คุณภิญญา ศิลปอาชา ก็ต้องขอไป อย่างนี้เป็นต้น  
 เพราะฉะนั้นกระผมอยากกราบเรียนว่าเรื่องอย่างนี้ผมก็ตั้งใจว่าพี่น้อง  
 ชาวจังหวัดสุพรรณบุรีนั้นมีผู้แทนที่ดี ผมเคยเสนอในกรรมาธิการวิสามัญพิจารณา  
 งบประมาณรายจ่ายว่าถ้าเราจะเอา เราจะเห็นจังหวัดของเราเจริญรุ่งเรือง  
 เหมือนสุพรรณบุรี ผมเสนอเลยบอกว่าเอาอย่างนี้ดีกว่าในการที่เราจะให้  
 แต่ละจังหวัดเจริญรุ่งเรืองกระผมก็เหมือนกัน ผมก็อยากจะเห็นจังหวัดผม  
 เจริญรุ่งเรืองกาญจนบุรีเหมือนสุพรรณบุรี -----



เคยกล่าวถึงที่บอก แต่เนื่องจากความคาดหมายและนอกเหนือจากอำนาจที่เราจะควบคุม  
ไม่ได้ ในเรื่องการเงินเหล่านี้ ผมขอทราบเรื่องเล็กน้อยหนึ่งว่า ทุกท่านคงจำได้ว่าเรา  
มีภาวะน้ำท่วมถึง ๖๐ กว่าจังหวัดในปลายปี ๒๕๓๘ ซึ่งเป็นน้ำท่วมที่ยู่งานที่สุดครั้งหนึ่ง  
นับว่า น้ำท่วมที่มีความเสียหายให้กับพี่น้องประชาชนกับเศรษฐกิจของประเทศชาติ  
มากที่สุดในครั้งหนึ่ง ประวัติศาสตร์ถ้าจะนับย้อนหลังไปในช่วง ๓๖ ปีที่ผ่านมา ดังนั้น  
ถ้ามีน้ำท่วมใหญ่ในคราวหน้า ผลของทุกปีก็จะยิ่งเลวร้ายลงไป ๑๐ ปีในประวัติศาสตร์  
แล้ว เราต้องเป็นไปเป็นไปโดยวิธีวิเศษ ที่.ศ. ๖๐. (CPI) ซึ่งเห็นตัวที่  
การเป็นไปนี้จะลดลงอย่างมาก เพราะว่าผลผลิตเกษตรจะเริ่มออกมาสู่ตลาด  
แต่ในปลายปี ๒๕๓๘ การกำหนดเป็นดังนี้ไม่ เพราะว่าน้ำมีสถานการณ์น้ำท่วม  
การให้ราคาซื้อน้ำ ๖๐๐ บาทอย่างถึงขั้นกับเกษตรกรที่ปลูกขึ้นสูง ทำให้ตัวนี้  
ผู้ขายผลซึ่งหมวดอาหารหรือหมวดที่เกี่ยวข้องกับอาหารเงินค่าเกษตรทั้งหลายพุ่งขึ้นสูง  
การให้เงินขึ้นราคาโดยรวมพุ่งขึ้นสูงก็เป็นผลทำให้ราคาเงินเพื่อพุ่งขึ้นสูงกว่า  
การกำหนดราคาเอาไว้เป็นอัตราเฉลี่ยทั้งปีร้อยละ ๘.๘ แทนที่จะเป็นประมาณ  
ร้อยละ ๘.๗ หรือ ๘.๖ ตามที่คาดการณ์เอาไว้ -----

ประกอบกับเดือนมกราคม เดือนกุมภาพันธ์ก็เป็นความจริงที่เราคงต้องยอมรับ  
กันว่าเป็นเดือนที่มีการเฉลิมฉลองทั้งปีใหม่และตรุษจีนติดต่อกัน จึงทำให้ราคา  
สินค้าเกษตรที่อยู่ในหมวดอาหารของ ซี.พี.ไอ. หรือของดัชนีผู้บริโภคนั้นยังไม่ลดลง  
การให้อัตราเงินเฟ้อยังสูงอยู่ อันนั้นเป็นประเด็นที่ผมอยากจะกราบเรียนให้ทราบว่า  
เหตุผลที่เงินเฟ้อมันพุ่งขึ้นสูงกว่าที่เราคาดการณ์เอาไว้เป็นเพราะสถานการณ์  
น้ำมันซึ่งเป็นที่ทราบกันดีอยู่แล้ว

ในเรื่องการขาดดุลบัญชีเดินสะพัดนั้นท่านสมาชิกหลายท่านได้อภิปรายว่า  
ให้คาดการณ์เอาไว้ว่าการขาดดุลบัญชีเดินสะพัดจะอยู่ประมาณร้อยละ ๖ เศษ ๆ  
แต่ถ้าเมื่อปลายปีรวมทั้งปีแล้ว ๑๒ เดือน การขาดดุลบัญชีเดินสะพัดในปี ๒๕๓๘  
มีตัวเลขพุ่งขึ้นไปถึงร้อยละ ๘.๑ ผมขอกราบเรียนว่า เหตุผลของการขาดดุล  
บัญชีเดินสะพัดที่เพิ่มขึ้นนั้นมาจากเหตุที่เราเรียกกันว่าเป็นปัจจัยชั่วคราว ซึ่งเป็น  
ที่ยอมรับกันในองค์การระหว่างประเทศ เช่น กองทุนการเงินระหว่างประเทศ  
(IM. เอ็ม. เอฟ. - IMF) ด้วยว่าเป็นปัจจัยชั่วคราว ในร้อยละ ๘.๑ ของการ  
ขาดดุลนั้นผมขอกราบเรียนว่าร้อยละ ๕ นั้นมาจากปัจจัยพื้นฐานของการขยายตัว  
ของเศรษฐกิจของประเทศไทยเราขยายตัวการส่งออกสูง มีการขยายตัว  
ในภาคอุตสาหกรรมสูง จึงต้องมีการนำเข้าสินค้าทุนหรือพวกเครื่องจักรค่อนข้างจะมาก  
แต่ผมอยากจะกราบเรียนว่าการนำเข้าของเราซึ่งเป็นสาเหตุของการขาดดุล  
บัญชีเดินสะพัดนั้น เป็นการนำเข้าสินค้าทุนเป็นส่วนใหญ่ ไม่ใช่เป็นการนำเข้าสินค้า  
อุปโภคบริโภค ซึ่งหมายความว่า เป็นการนำเข้าที่นำไปสู่การผลิตซึ่งเป็นประโยชน์  
ทางด้านเศรษฐกิจ และเป็นประโยชน์ต่อการส่งออกทำให้ได้รายได้เข้ามากับประเทศ  
ไม่ใช่เป็นการนำเข้าสินค้าอุปโภคบริโภคเป็นส่วนใหญ่ ซึ่งจะเป็นสิ่งที่ถือว่า  
มีอุปสรรคทางด้านเศรษฐกิจร้อยละ ๕ นั้นมาจากปัจจัยพื้นฐานของการขยายตัว  
ของเศรษฐกิจที่ได้กราบเรียนไปแล้ว อีกร้อยละ ๓ เป็นปัจจัยชั่วคราว ซึ่งปัจจัย  
ชั่วคราวนั้นมีอยู่ ๒ ประการซึ่งมีผลในช่วงปลายปี ๒๕๓๘ ท่านประธานครับ

ประการแรกคือ ราคาสินค้าในต่างประเทศนั้นสูงขึ้น ซึ่งเป็นสินค้า  
ที่เราต้องนำเข้า ยกตัวอย่างเช่น กระดาษ ซึ่งราคาหนังสือพิมพ์ก็สูงขึ้น กระดาษ  
พุ่งขึ้นไปสูง ๓๐ ถึง ๔๐ เปอร์เซ็นต์ ราคาสินค้าต่างประเทศไม่ว่าจะเป็นกระดาษ  
ผลิตภัณฑ์เคมีหรือว่าเหล็กราคาสูงขึ้น และเป็นสินค้าที่เราจำเป็นต้องใช้ในประเทศไทย  
ราคาโดยรวมแล้วสูงขึ้นไปถึงร้อยละ ๑๒ ในช่วงปี ๒๕๓๘ นอกจากนั้นแล้วมีการ  
ผันผวนในด้านเงินตราต่างประเทศ เงินเยนของญี่ปุ่นนั้นมีค่าเพิ่มขึ้น สูงขึ้นถึง  
ร้อยละ ๘.๕ เหล่านี้เป็นสิ่งที่ผมกราบเรียนว่าเป็นปัจจัยชั่วคราวที่ทำให้

การขาดดุลบัญชีเดินสะพัดของเราพุ่งขึ้นสูงเกินกว่าที่เราคาดการณ์เอาไว้ และยังเป็นปัจจัยที่ไม่มีประเทศไหนในโลกท่านประธานครับที่จะสามารถคาดการณ์เอาไว้ได้ว่าราคาสินค้าบางตัวนั้นจะพุ่งขึ้นไปสูงเท่านี้ หรือว่าการผันผวนของเงินตราจะเกิดขึ้นอย่างไรบ้าง ผมขอประทานอนุญาตท่านประธานกราบเรียนถึงมาตรการต่าง ๆ ที่เราได้ดำเนินการไปซึ่งเกี่ยวข้องกับเรื่องงบประมาณนี้ด้วยว่า รัฐบาลก็อ่านมานานการขาดดุลบัญชีเดินสะพัดที่ดี หรืออัตราเงินเฟ้อที่ดีมีทิศทางเป็นอย่างไรบ้าง

ประการแรกผมขอกราบเรียนท่านประธานว่า อัตราเงินเฟ้อของเราในระดับจุดต่อจุดคือเทียบมกราคมปี ๒๕๓๙ กับมกราคมปี ๒๕๓๘ กุมภาพันธ์ปี ๒๕๓๙ กับกุมภาพันธ์ปี ๒๕๓๘ มีนาคมปี ๒๕๓๙ กับมีนาคมปี ๒๕๓๘ และเมษายนปี ๒๕๓๙ เมษายนปี ๒๕๓๘ ได้มีอัตราลดลงเป็นลำดับจาก ๗.๕ ในมกราคมกับมกราคมมาเป็น ๗.๐๐ และที่ ๗.๕ เมื่อเทียบกุมภาพันธ์กับกุมภาพันธ์ มาเป็น ๗.๓ เมื่อเทียบมีนาคมปี ๒๕๓๙ กับมีนาคมปี ๒๕๓๘ และลงมาเหลือ ๖.๙ เมื่อเทียบเมษายนปี ๒๕๓๙ กับเมษายนปี ๒๕๓๘ เพราะฉะนั้นอัตราเงินเฟ้อนั้นค่อย ๆ ลดลงมาเป็นลำดับซึ่งเป็นผลของมาตรการต่าง ๆ ที่เราได้ดำเนินการอย่างต่อเนื่องมาตั้งแต่เดือนสิงหาคมปี ๒๕๓๘ และกระทรวงพาณิชย์ได้คาดการณ์ว่าอัตราเงินเฟ้อจะลดลงเป็นลำดับในเดือนพฤษภาคม มิถุนายน กรกฎาคม จึงทำให้เห็นว่าเป็นไปได้ที่อัตราเงินเฟ้อรวมนั้นจะอยู่ในระดับประมาณร้อยละ ๕.๕ เมื่อรวม ๑๒ เดือนจากมกราคมถึงธันวาคมปี ๒๕๓๙ ปีนี้แหละครับ

ประการที่ ๒ เรื่องที่ชี้ว่าการที่เศรษฐกิจของเราจะร้อนแรงเกินไปนั้นคงจะไม่ใช่เช่นนั้น เศรษฐกิจคงจะเจริญเติบโตขยายตัวอย่างมีความมั่นคงและต่อเนื่อง ก็คือดัชนีการลงทุนของภาคเอกชน ซึ่งยังขยายตัวในอัตราที่สูง คือมีการร้อยละ ๑๑๕.๘ แต่เป็นอัตราขยายตัวที่สูงที่ลดลงกว่าเดิม เดิมนั้นขยายตัวในเดือนพฤศจิกายนปี ๒๕๓๘ ถึงร้อยละ ๑๒๐ เมื่อมาถึงเดือนมีนาคมปี ๒๕๓๙ ได้ขยายตัวลดลงเหลือร้อยละ ๑๑๕.๘ ซึ่งแสดงว่าทิศทางของเศรษฐกิจนั้นกำลังปรับเข้าสู่ภาวะที่เป็นปกติขึ้น สำหรับเรื่องการขาดดุลบัญชีเดินสะพัดที่ท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้ท้วงไต่ถาม ผมขอกราบเรียนว่า ถ้าเราจะเปรียบเทียบกัน อัตราขาดดุลบัญชีเดินสะพัดเฉลี่ย ในไตรมาสสุดท้ายของปี ๒๕๓๘ กับไตรมาสแรกของปี ๒๕๓๙ ซึ่งหมายความว่า เราเทียบเฉลี่ยแต่ละเดือน ๓ ปีสุดท้ายของปี ๒๕๓๘ กับ ๓ เดือนแรกของปี ๒๕๓๙ -----

## ๒๑๓

สผ ๒๓/๒๕๓๙ (ส. ๒)

จงถนอม ๑๐๘/๑

จะเห็นได้ชัดว่าการขาดดุลเฉลี่ยใน ๓ เดือนสุดท้ายของปี ๒๕๓๘ เดือนละประมาณ ๓๓,๕๐๐ ล้านบาท ในขณะที่การขาดดุลเฉลี่ยใน ๓ เดือนแรกของปี ๒๕๓๙ ขาดดุลเฉลี่ยลดลงจาก ๓๓,๕๐๐ ล้านบาท เหลือ ๒๗,๐๐๐ ล้านบาท เพราะฉะนั้นการขาดดุลบัญชีเดินสะพัดนั้นมีแนวโน้มลดลง เมื่อเทียบกับ ๓ เดือนหลังของปี ๒๕๓๘

ในแง่ของสินเชื่อ ผมอยากจะกราบเรียนว่า เรื่องที่สำคัญอันหนึ่งที่เราได้ชี้ว่าการจับจ่ายใช้สอยของเราที่ฟุ่มเฟือยเกินไปนั้นได้มีการลดลง ก็คือว่าเป็นครั้งแรกตั้งแต่ปี ๒๕๓๕ ที่อัตราเพิ่มของสินเชื่อมีน้อยกว่าอัตราเพิ่มของเงินฝาก อัตราเพิ่มของเงินฝากในเดือนมีนาคม ๒๕๓๙ ที่ผ่านมา ร้อยละ ๒๓.๓ ในขณะที่อัตราเพิ่มของสินเชื่อร้อยละ ๒๒.๐ ๒๓.๓ กับ ๒๒.๐ ซึ่งจะได้ชี้ได้ว่าอัตราเพิ่มของเงินฝากสูงกว่าอัตราเพิ่มของสินเชื่อเป็นครั้งแรก ซึ่งจะชี้ให้เห็นว่านโยบายที่จะส่งเสริมเงินออม ซึ่งทุกท่านก็เห็นตรงกันว่าเป็นสิ่งที่จำเป็นต้องทำในกรณีที่เราจะมีภาวะเงินเฟ้อ และการขาดดุลบัญชีเดินสะพัดอยู่เป็นผลสำเร็จในการที่จะส่งเสริมเงินออม

อีกประการหนึ่ง ที่ผมอยากจะกราบเรียนก็คือ ผลต่อการอุปโภคบริโภค อาจจะถามกันว่า การอุปโภคบริโภคหรือการจับจ่ายใช้สอยเกินตัวนั้นได้มีอัตราที่ลดลงหรือไม่ คำตอบที่อยากจะกราบเรียนก็คือว่ามีอัตราลดลง การเพิ่มขึ้นของการนำเข้าสินค้าอุปโภคบริภคนั้นลดลง ถ้าเราจะเทียบกับในเดือนกรกฎาคมในปี ๒๕๓๘ อัตราการเพิ่มขึ้นของการนำเข้าสินค้าอุปโภคบริโภค คือสินค้าที่นำเข้ามาแล้วไม่ได้เอาไปลงทุณอะไร อัตราร้อยละ ๓๑.๕ ในขณะที่เดือนมีนาคม ปี ๒๕๓๙ ที่ผ่านมานี้ อัตราการเพิ่มขึ้นของการนำเข้าสินค้าอุปโภคบริภคลดลงจาก ๓๑.๕ ในเดือนกรกฎาคม ปี ๒๕๓๘ เหลือ ๑๗.๕ เบอร์เซ็นต์ ร้อยละ ๑๗.๕ ในเดือนมีนาคม ๒๕๓๙ และอันนี้ก็ เป็นเรื่องชี้ว่าการจับจ่ายใช้สอยสินค้าอุปโภคบริโภค การนำเข้า และสินเชื่อเกี่ยวกับอุปโภคบริภคนั้นลดลง ฉะนั้นกล่าวโดยสรุปแล้ว อัตราเงินเฟ้อมีแนวโน้มลดลงในทิศทางที่ดีขึ้น การขาดดุลบัญชีเดินสะพัดมีแนวโน้มลดลงเมื่อเทียบกับไตรมาสสุดท้ายของปี ๒๕๓๘ และอัตราเพิ่มของเงินฝากนั้นมีเพิ่มขึ้นสูงกว่าอัตราเพิ่มของสินเชื่อเป็นครั้งแรก ตั้งแต่ปี ๒๕๓๕ เป็นต้นมา

ท่านประธานที่เคารพ ผมขอประทานอนุญาตกราบเรียนเกี่ยวกับเรื่องการจัดสรรงบประมาณตามโครงการแผนงานในปี ๒๕๔๐ ท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรจากจังหวัดกาญจนบุรี พรรคชาติไทย ท่านเรวัตได้พูดถึงการจัดงบประมาณแบบสมดุลไปแล้ว ผมขอเรียนย้ำอีกครั้งหนึ่งว่า การจัดงบประมาณอย่างสมดุลนั้นแสดงถึงการ

วิชาวินัยทางการเงินการคลังเป็นอย่างยิ่งของประเทศไทย ซึ่งเป็นที่ยอมรับของ  
 ประเทศต่าง ๆ และองค์การระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับเราอยู่ งบประมาณ  
 สมดุลนั้น ผมขอกราบเรียนท่านประธานว่าจะไม่มีผลกดดันต่อเงินเพื่อ นอกจากนั้นแล้ว  
 การจัดงบประมาณยังเป็นการเน้นการลงทุนด้านสังคม ซึ่งจะมีผลน้อยมากต่อการขาดดุล  
 บัญชีเดินสะพัด ผมขอกราบเรียนเป็นตัวอย่างว่า งบประมาณที่เราจัดเอาไว้ในด้าน  
 การพัฒนาสังคม การพัฒนาสังคม ซึ่งก็หมายถึงการศึกษา การบริการสังคม  
 การสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อม ถ้าเปรียบเทียบเมื่อปี ๒๕๓๙ แล้ว เราจัดเอาไว้  
 ๓๖๘,๑๓๓ ล้านบาท ซึ่งเป็นสัดส่วน ๔๔ เปอร์เซนต์ ร้อยละ ๔๔ ของวงเงิน  
 งบประมาณ งบการพัฒนาสังคมสำหรับปี ๒๕๔๐ ได้จัดไว้ ๔๖๔,๒๕๓ ล้านบาท  
 ซึ่งเป็นร้อยละ ๔๗ เพิ่มขึ้นมาจากร้อยละ ๔๔ เป็นร้อยละ ๔๗ ของวงเงินงบประมาณ  
 ทั้งหมด เพราะฉะนั้นจะเห็นได้ว่ารัฐบาลให้ความสำคัญในด้านของการพัฒนาสังคม  
 ในการจัดงบประมาณครั้งนี้เป็นอย่างมาก-----

ประการที่ ๒ กระผมขอกราบเรียนท่านประธานคือ เรื่องการเพิ่มขึ้นของงบลงทุน งบประมาณรายจ่ายที่เพิ่มขึ้นอีก ๑๕๐,๘๐๐ ล้านบาทนั้น ผมขอกราบเรียนว่า ร้อยละ ๖๙ ของงบประมาณที่เพิ่มขึ้น หรือถ้าจะพูดถึงเม็ดเงินก็คงเป็นเงินประมาณ ๙๖,๕๗๐ ล้านบาทนั้นเป็นการเพิ่มในงบลงทุน ซึ่งการเพิ่มในงบลงทุนนั้นจะมีผลต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศในระยะยาว งบลงทุนที่เพิ่มขึ้น ๙๖,๕๗๐ ล้านบาทนั้นเป็นงบที่เพิ่มขึ้นทางด้านการบริการสังคมมากที่สุด โดยเพิ่มสูงขึ้นจากปีก่อนร้อยละ ๓๗ เฉพาะเรื่องบริการสังคมนะครับ ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของงบพัฒนาสังคม แต่จาก ๙๖,๐๐๐ ล้านบาทในปี ๒๕๓๔ เป็น ๑๓๑,๙๓๓ ล้านบาทในปี ๒๕๔๐ ซึ่งจะเห็นได้ว่ารัฐบาลให้ความสำคัญกับงบประมาณด้านการบริการสังคม รองลงมาทางด้าน การบริการสังคมคืองบลงทุนด้านการศึกษา ท่านประธาน ซึ่งงบลงทุนด้าน การศึกษานั้นได้เพิ่มขึ้นถึงร้อยละ ๓๕ จาก ๓๕,๓๕๗ ล้านบาทในปี ๒๕๓๔ มาเป็น ๖๘,๔๖๖ ล้านบาทในปี ๒๕๔๐ ซึ่งเป็นอัตราที่เพิ่มสูงขึ้นถึงร้อยละ ๓๕ เพราะฉะนั้นอันนี้การเพิ่มของงบลงทุนนั้นจึงเป็นเครื่องชี้ว่ารัฐบาลนั้นให้ความสำคัญต่อการพัฒนาประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งงบลงทุนเป็นการลงทุน ทางด้านการพัฒนาสังคมและการศึกษา ในเรื่องของงบลงทุนรัฐวิสาหกิจ เมื่อเข้านี้ ท่านผู้นำฝ่ายค้านได้กรุณาอภิปรายตั้งข้อสังเกต และว่ารัฐวิสาหกิจได้ลงทุน ๘๐๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท แต่มีเงินส่งคลังในปีนี้อย่างเดียว ๕๐,๐๐๐ กว่าล้านบาทเท่านั้น ผมขอกราบเรียนท่านประธานที่เคารพว่า ตัวเลข ๘๙๕,๓๘๕.๒ ล้านบาทนั้น เป็นรายจ่ายทั้งหมดของรัฐวิสาหกิจ ท่านประธาน ไม่ใช่เฉพาะงบลงทุน จะเป็นรายจ่ายทั้งหมด งบลงทุนของรัฐวิสาหกิจเฉพาะงบลงทุนในปี ๒๕๔๐ นั้น มีเพียง ๑๙๓,๐๗๖.๒ ล้านบาท อย่างไรก็ตามผมอยากจะกราบเรียน ท่านประธานว่า งบลงทุนกับรายได้ที่นำส่งคลังนั้นคงไม่ใช่ตัวเลขที่จะเอามาเปรียบเทียบเพื่อจะดูผลตอบแทนของรัฐวิสาหกิจ ถ้าเราจะดูผลตอบแทนของรัฐวิสาหกิจโดยรวมก็อาจจะดูจากตัวเลขได้ ๒ ตัว ท่านประธานครับ ตัวเลขแรกคือ ผลตอบแทนต่อสินทรัพย์ซึ่งเท่ากับร้อยละ ๔.๕๕ หรือตัวเลขที่ ๓ คือผลตอบแทนต่อส่วนลงทุนซึ่งเท่ากับร้อยละ ๑๗.๒๙ ถ้าดูจาก ๒ ตัวเลขนี้แล้วผมก็อยากจะกราบเรียนว่า ผลตอบแทนของรัฐวิสาหกิจของเรานั้น ไม่ต่ำเลย อย่างไรก็ตามรัฐบาลก็ไม่ได้มีนโยบายที่จะทำรัฐวิสาหกิจเพื่อกำไร หรือเพื่อรายได้เพียงอย่างเดียว รัฐวิสาหกิจได้ตั้งขึ้นเพื่อประโยชน์ในการ ดำเนินนโยบายทางเศรษฐกิจหลาย ๆ อย่าง

สผ ๒๓/๒๕๓๔ (ส. ๒)

วีรพร ๑๐๖/๒

ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกหลายท่านได้อภิปรายเกี่ยวกับ  
งบประมาณที่ใช้ในการก่อสร้างถนน ในลักษณะที่อาจจะเข้าใจได้ว่ารัฐบาล  
ไม่ได้ให้ความสำคัญกับงบประมาณด้านการศึกษาหรือทางด้านสังคม ผมอยากจะ  
ทราบเรียนผ่านท่านประธานว่า งบประมาณด้านคมนาคมที่เกี่ยวกับการสร้าง  
ถนนนั้น ความจริงแล้วมีสัดส่วนที่ลดลงเมื่อเทียบกับปี ๒๕๓๔ แล้ว ในปี ๒๕๓๔ นั้น  
ร้อยละ ๗ ลดลงมาเหลือร้อยละ ๕ ในปี ๒๕๔๐ เมื่อเทียบกับงบประมาณด้านการศึกษา  
โดยไม่รวมค่าใช้จ่ายในการบริหารการศึกษา เฉพาะงบลงทุนด้านการศึกษา  
ในปี ๒๕๔๐ นั้นมีสัดส่วนเพิ่มขึ้นจากร้อยละ ๑๔ ในปี ๒๕๓๔ มาเป็นร้อยละ ๒๑  
ในปี ๒๕๓๔ เพราะฉะนั้นอันนี้อาจจะกราบเรียนผ่านท่านประธานว่า รัฐบาล  
ให้ความสำคัญในด้านการศึกษาเป็นอย่างยิ่ง แล้วงบลงทุนด้านการศึกษาเพิ่มขึ้น  
แต่งบประมาณด้านคมนาคมที่เกี่ยวกับการก่อสร้างถนนนั้น อัตราส่วนที่เป็นสัดส่วนของ  
งบประมาณลดลงจากร้อยละ ๗ เหลือร้อยละ ๕

ท่านประธานที่เคารพ อีกประเด็นหนึ่งซึ่งอาจจะมีความห่วงใยกัน  
ในเรื่องงบประมาณที่เพิ่มขึ้นซึ่งผมจะขอใช้เวลาเพียงสั้น ๆ ว่า ที่ได้มีการเพิ่ม  
งบประมาณขึ้นก่อนที่จะมานำเสนออีก ๕,๐๐๐ ล้านบาทนั้นจะมีผลกระทบต่อ  
การหารายได้ได้อย่างไร แต่ไหน หรือไม่ว่า ก่อนอื่นผมขอกราบเรียนว่า งบประมาณ  
ที่เพิ่มขึ้นเป็น ๔๔๕,๐๐๐ ล้านบาทนั้น ก็ยังเป็นงบประมาณสมดุลอยู่ งบประมาณการ  
รายรับที่จะเพิ่มขึ้นเพื่อรองรับงบประมาณนี้เป็นรายได้จากกรมสรรพากร  
โดยเป็นรายได้จากภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาอีก ๒,๕๐๐ ล้านบาท เป็นรายได้  
จากภาษีธุรกิจเฉพาะ ๕๐๐ ล้านบาท และเป็นรายได้จากที่ดินภาษีมูลค่าเพิ่ม  
ที่ลดลงอีกประมาณ ๓,๐๐๐ ล้านบาท -----

อันนี้เป็นรายได้ของกรมสรรพากรที่เพิ่มขึ้น ผมขอกราบเรียนว่า การที่เพิ่มงบประมาณข้างนั้นเป็นของปกติ เพราะว่าเมื่อการพิจารณางบประมาณตอนต้นนั้น เป็นช่วงต้นปี การประมาณการรายได้ก็ต่างจากเมื่อกาลเวลาล่วงเลยไปอีก ๓ - ๓ เดือน เมื่อกาลเวลาล่วงเลยไปอีก ๓ - ๓ เดือน กว่าจะนำเข้า คณะรัฐมนตรี กรมสรรพากรก็ได้แจ้งว่ามีรายได้เพิ่มขึ้นกว่าที่ประมาณการเอาไว้เดิมเมื่อเดือนมกราคม หรือกุมภาพันธ์ เพราะฉะนั้นเมื่อถึงเดือนเมษายน รายได้ของกรมสรรพากรเพิ่มขึ้น ทำให้ โปรเจคชั่น (Projection) หรือการประมาณการรายได้ในปี ๒๕๕๐ เพิ่มขึ้นเป็นลำดับด้วย ผมอยากจะกราบเรียนว่า การเพิ่มงบประมาณเป็นครั้งคราวตามความจำเป็นนั้น ได้เคยทำมาก่อนเหมือนกัน ในอดีตเช่น ในปี ๒๕๓๖ ก็เคยมีการเพิ่มงบประมาณจาก ๕๕๐,๐๐๐ ล้านบาท เป็น ๕๖๐,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งก็เป็นปกติเมื่อรายได้สูงขึ้น ประมาณการรายได้ก็สูงขึ้น ในส่วนงบประมาณ ๕,๐๐๐ ล้านบาท ที่ได้เพิ่มขึ้นนั้น ผมขอกราบเรียน ท่านประธานที่เคารพว่า รัฐบาลได้นำไปใช้เพิ่มในส่วนที่มีความจำเป็นต่อเศรษฐกิจ และสังคมของประเทศ และเป็นประโยชน์ในการพัฒนาประเทศ โดยได้ใช้เงินจำนวนเกือบ ๒,๐๐๐ ล้านบาท ท่านประธาน เพื่อไปใช้ในกองทุนและเงินทุนหมุนเวียน โดย ๑,๔๕๐ ล้านบาทนั้น เป็นส่วนของเงินทุนกู้ยืมเพื่อการศึกษา เพื่อพี่น้องประชาชนที่จะได้ใช้ในการกู้ยืมเพื่อการศึกษาให้เพียงพอ

ในส่วนที่ ๒ นั้นได้ไปเพิ่มในการสร้างถนนหนทางอีกประมาณ ๑,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งเป็นความจำเป็นที่จะต้องก่อสร้างในโครงสร้างพื้นฐานต่าง ๆ

ในลำดับที่ ๓ นั้นเป็นการจัดงบประมาณเพื่อใช้ด้านการศึกษาและด้านสาธารณสุข ได้แก่ ส่วนราชการของกระทรวงศึกษาธิการ ทบวงมหาวิทยาลัย และกระทรวงสาธารณสุข ซึ่งได้งบประมาณเพิ่มขึ้น ๓๔๒ ล้านบาท ๑๕๗ ล้านบาท และ ๑๐๗ ล้านบาท ตามลำดับ เพราะฉะนั้นท่านประธานจะเห็นว่า ในสัดส่วนของ ๕,๐๐๐ ล้านบาทนั้น ๒,๐๐๐ ล้านบาทของ ๕,๐๐๐ ล้านบาทนั้น เป็นเรื่องของเงินทุนกู้ยืมเพื่อการศึกษา อีก ๑,๐๐๐ ล้านบาทเศษนั้น เป็นงบประมาณที่ใช้ของกระทรวงศึกษาธิการ ของทบวงมหาวิทยาลัยและกระทรวงสาธารณสุข และที่เหลือเป็นการพัฒนาถนนหนทางและโครงสร้างพื้นฐาน

ประเด็นสุดท้ายที่ผมขอกราบเรียนท่านประธานที่เคารพผ่านไปยัง ท่านสมาชิกสภาผู้ทรงเกียรติคือ ในเรื่องรายได้ หลายท่านอาจมีความห่วงใย ในเรื่องรายได้ของกรมภาษีทั้งหลาย ไม่ว่าจะเป็นกรมสรรพากร กรมศุลกากร

กรมสรรพสามิต หรือรัฐวิสาหกิจ ผมขอกราบเรียนว่าถึงแม้ภาษีศุลกากรที่เก็บได้นั้นจะมีแนวโน้มลดลง แต่จากรายได้ภาษีทางด้านอื่น ๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งภาษีเงินได้และภาษีมูลค่าเพิ่มนั้นมีเพิ่มขึ้น ด้วยเหตุที่เศรษฐกิจของเรานั้นมีการขยายตัวอยู่ในระดับที่ค่อนข้างสูง ทำให้รัฐนั้นสามารถจัดเก็บภาษีเงินได้และภาษีมูลค่าเพิ่มได้สูงขึ้น สำหรับภาษีทางตรงที่หลายท่านมีความห่วงใยกัน ผมอยากจากราบเรียนว่า รัฐบาลจัดเก็บได้เพิ่มขึ้น สัดส่วนภาษีทางตรงต่อรายรับของรัฐนั้นเพิ่มขึ้นจาก ๒๗.๒ เปอร์เซ็นต์ ในปี ๒๕๓๔ เป็น ๓๑ เปอร์เซ็นต์ ในปี ๒๕๓๕ อันนี้เป็นเรื่องของภาษีทางตรง

สำหรับภาษีมูลค่าเพิ่มนั้น เพราะเศรษฐกิจมีการขยายตัวอยู่ในระดับสูง กระทบต่อเนื่องมาตลอด สัดส่วนภาษีมูลค่าเพิ่มต่อรายรับของรัฐบาลเพิ่มขึ้นจากร้อยละ ๑๒.๗ ในปี ๒๕๓๔ มาเป็นร้อยละ ๒๑.๔ ในปี ๒๕๓๕ การที่เพิ่มขึ้นของรายได้ของจากรายภาษีมูลค่าเพิ่มนั้น ก็คงจะมาจากขยายตัวทางเศรษฐกิจที่ได้กราบเรียนไปแล้ว บวกกับการจัดเก็บที่มีประสิทธิภาพขึ้น ประสิทธิภาพในการจัดเก็บภาษีของกรมสรรพากรนั้น ในระยะ ๗ เดือนแรกของปีงบประมาณ ๒๕๓๕ คือตุลาคม ๒๕๓๔ ถึงเมษายน ๒๕๓๕ กรมสรรพากรจัดเก็บได้ ๒๓๐,๘๕๖ ล้านบาท ซึ่งสูงกว่าปีก่อนถึง ๓๖,๔๔๔ ล้านบาท และสูงกว่าการประมาณการถึง ๗,๒๕๒ ล้านบาท คือสูงกว่าร้อยละ ๑๘.๗ ถึงแม้ว่าในช่วงต้นปีงบประมาณจะประสบกับอุทกภัยถึง ๓ เดือน แต่ก็ยังเก็บภาษีจากกรมสรรพากรได้สูงกว่าที่ประมาณการเอาไว้-----

กรมสรรพากรได้มีมาตรการต่าง ๆ ที่ได้ดำเนินการไปแล้ว เพื่อให้การจัดเก็บภาษีนั้นเป็นไปตามเป้าหมาย เช่น วิธีปรับปรุงการตรวจสอบใบกำกับภาษี การให้เจ้าหน้าที่ของกรมสรรพากรได้ออกไปดูสถานการณ์การค้าเพื่อให้แน่ใจว่ามีการประกอบกิจการจริง การประชาสัมพันธ์เพื่อให้เกิดความสมัครใจในการเสียภาษี ตลอดจนการเข้มงวดและการดำเนินคดีอาญาอย่างจริงจัง สำหรับผู้ที่คืนภาษีเป็นแท่ง ซึ่งก็ได้เป็นข่าวทราบอยู่จากสื่อมวลชนแล้ว และในช่วงครึ่งปีหลังนั้นการขยายตัวทางเศรษฐกิจยังขยายตัวอย่างต่อเนื่อง ประกอบกับมีมาตรการเสริมในเรื่องการเพิ่มประสิทธิภาพของการจัดเก็บภาษีของกรมสรรพากร เพราะฉะนั้นในปี ๒๕๓๔ นี้ คาดว่าจะจัดเก็บภาษีได้ ๕๑๘,๖๐๐ ล้านบาท ซึ่งผมอยากจะกราบเรียนว่าจำนวนนี้จะสูงกว่าประมาณการประมาณ ๖,๕๐๐ ล้านบาท หรือสูงกว่าประมาณการประมาณ ๑.๒๖ เปอร์เซ็นต์ เพราะฉะนั้นคงไม่มีปัญหาในด้านการจัดเก็บภาษีตามที่ประมาณการเอาไว้ อันนี้ก็ตัวเลขและการวิเคราะห์ที่กรมสรรพากรได้เรียนชี้แจงมา ผมต้องขอขอบพระคุณท่านสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรผู้มีเกียรติอีกครั้งหนึ่ง ในข้อสังเกตหลาย ๆ อย่างที่เป็นประโยชน์ และคิดว่าข้อสังเกตเหล่านั้นคงจะได้มีการนำไปหารือ และนำไปวิเคราะห์กันในชั้นกรรมาธิการในวาระที่ ๒ และ ๓ อีกต่อไป ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณประวิช ต่อไป

คุณประวิช

นายประวิช นิลวัชรณี (สุราษฎร์ธานี) : กราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพ กระผมว่าตัวเลขของท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังนั้น ท่านสามารถแต่งหรือเสริม หรือจะเพิ่ม และก็แบ่งเป็นรายละเอียดให้พวกเราได้คล้อยตามตลอดระยะเวลา ๑๐ เดือนที่ผ่านมา พูดถึงตัวเลขรายรับนั้น กระผมก็มีตัวเลขเหมือนกันที่ท่านบอกว่า ท่านสามารถจะเก็บภาษีรวมได้ในปีนี้ได้มากกว่าปีก่อน ๆ นั้น กระผมกราบเรียนว่าตัวเลขของกระผม ซึ่งคัดจากงบประมาณที่ผ่านมาใน ๔ ปี มีดังนี้ รายรับรวมในปี ๒๕๓๓ ตอนนั้นท่านนายกฯ ชวน ซึ่งมาเป็นนายกรัฐมนตรี ได้ถึง ๒๕๕,๐๐๐ กว่าล้านบาท ปี ๒๕๓๔ ๓๖๘,๐๐๐ กว่าล้านบาท เพิ่มไป ๑๓.๓ เปอร์เซ็นต์ ปี ๒๕๓๕ ได้รวม ๔๐๖,๖๐๐ บาท เพิ่มมา ๑๓.๔ เปอร์เซ็นต์ แต่มาปีนี้ท่านตั้งงบประมาณว่ารายได้รวม ๑,๐๕๐,๓๐๐ บาท เพิ่มเพียง ๑๕.๔ เปอร์เซ็นต์ เพราะฉะนั้นถ้าท่านมั่นใจว่าท่านเก็บได้ ทำไมถึงลดน้อยถอยลงกว่าที่ (อดีต) ท่านนายกฯ ชวน ของกระผม ซึ่งเป็นนายกฯ ขณะนั้นได้ตั้งงบประมาณตามที่ท่านว่าอย่างนั้นหรือไม่ เมื่อเป็นอย่างนี้กระผมก็มาพูดถึงรายจ่ายว่ารายจ่าย

การตั้งให้สมดุลกันกับรายรับ รายจ่ายนั้น อดีตท่านนายกฯ ชวน ได้ตั้งไว้  
 เหมาะสมมากจะไม่มีปัญหาเงินเพื่อ เงินคงคลังสามารถเป็นเงินสำรอง  
 เงินออมได้มาก ซึ่งกระผมก็มีตัวเลขดังนี้ รายจ่ายในปี ๒๕๓๗ จากเรามีรายได้  
 ๖๕๐,๐๐๐ กว่าล้านบาทนั้น เรามีรายจ่ายทั้งหมดตั้งงบประมาณ ๖๒๕,๐๐๐ ล้านบาท  
 ปี ๒๕๓๘ ตั้งงบประมาณ ๗๑๕,๐๐๐ ล้านบาท เพิ่มมา ๑๕.๒ เปอร์เซนต์  
 แสดงว่าในปี ๒๕๓๗ ปี ๒๕๓๘ เรามีรายได้ ๑๗.๒ เปอร์เซนต์ แต่เราตั้ง  
 งบประมาณไว้เพียง ๑๕.๒ เปอร์เซนต์ นี่คือการตั้งงบประมาณด้วยความไม่ประมาณ  
 มาปี ๒๕๓๙ ตั้งงบประมาณ ซึ่งตอนนั้น (อดีต) ท่านนายกฯ ชวน ตั้งไว้  
 ๘๘๓,๒๐๐ ล้านบาท ก็เพิ่มไป ๑๕.๒ เปอร์เซนต์ ในปี ๒๕๓๙ เพิ่มมา  
 ๑๒.๕ เปอร์เซนต์ ในปี ๒๕๓๘ เพิ่มมา ๑๕.๒ เปอร์เซนต์ นี่ต่ำกว่ารายรับ  
 ที่เพิ่มตามอัตราส่วน และมาปี ๒๕๔๐ ท่านตั้งเพิ่มถึง ๑๖.๗ เปอร์เซนต์ คือ  
 ๙๘๔,๐๐๐ ล้านบาท ส่วนกับรายรับ รายรับท่านลดลงจากปี ๒๕๓๙ ถึงปี ๒๕๔๐  
 เหลือ ๑๕.๙ เปอร์เซนต์ แต่รายจ่าย ท่านตั้งเพิ่มไป ๑๖.๗ เปอร์เซนต์  
 เรื่องนี้เป็นการสวนกับตัวเลขที่ท่านได้กล่าวอ้างขึ้น ในขณะเดียวกันกระผม  
 มีเวลาจำกัด ก็ขอยกตัวอย่างในประเด็นตัวเลขงบประมาณชนบทซึ่งเกี่ยวข้อง  
 กับการพัฒนาคุณภาพชีวิตในชนบท พัฒนาทรัพยากรบุคคลขยายโอกาสการผลิต  
 การตลาด การจ้างงาน การพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม  
 การพัฒนาเพื่อส่งเสริมความมั่นคงของชาติ การปรับปรุงบริหารงาน  
 และการจัดการ และปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐานในชนบท-----

กระผมอยากกราบเรียนว่านโยบายซึ่งสภาพัฒน์ฯ ก็ได้ใช้ยุทธศาสตร์ในการพัฒนาเศรษฐกิจสังคมแห่งชาติปีนี้กลับหน้ามือเป็นหลังมือหมด หลังจากที่ได้ผ่าน ๗ นั้นได้ผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจจนบรรลุตามเป้าหมายแล้ว เปลี่ยนแผนมาเป็นการพัฒนาเศรษฐกิจสังคมแห่งชาติ โดยเน้นหนักในข้อหนึ่งว่า จะต้องพัฒนาศักยภาพของคน ประกอบด้วยแนวทางการพัฒนาคุณภาพคน รวมทั้งผู้ด้อยโอกาสได้รับการพัฒนาให้มีสุขภาพและจิตใจดี พร้อมทั้งมีสติปัญญา กระบวนการเรียนรู้และทักษะที่สามารถรับผิดชอบตนเองและเข้าร่วมในกระบวนการพัฒนาประเทศได้ นี่เป็นหลักข้อหนึ่งของสภาพัฒน์ฯ หลักสภาพัฒน์ฯ แผน ๘ ท่าน (อดีต) นายกฯ ชวน ของผมเมื่อ ๓ ปีมาแล้ว มีวิสัยทัศน์ที่กว้างไกลมากท่านตั้งงบประมาณไว้รองรับ ซึ่งมีตัวเลขซึ่งกระผมได้กราบเรียนว่า ในปี ๒๕๓๗ หลังจากมาเข้ารับตำแหน่งในปี ๒๕๓๕ ปี ๒๕๓๖ ปี ๒๕๓๗ ท่านตั้งไว้ในงบประมาณตามที่กล่าวมาแล้วถึง ๖๘,๐๓๙ ล้านบาท ปี ๒๕๓๘ ตั้งไว้ ๑๐๖,๐๐๐ กว่าล้านบาท ปี ๒๕๓๖ ปี ๒๕๓๗ เพิ่มไป ๓๐.๕๓ เพอร์เซ็นต์ ปี ๒๕๓๗ ปี ๒๕๓๘ เพิ่มไป ๕๖.๖ เพอร์เซ็นต์ ปี ๒๕๓๙ - ๒๕๔๐ ท่านเพิ่มเท่าไร ท่านตั้งเพิ่มเพียง ๒๐.๗ เพอร์เซ็นต์ ระยะเวลาที่ท่าน (อดีต) นายกฯ ชวน ของผมเป็นอยู่ ๓ ปี เฉลี่ยในอัตราการเพิ่มตามตัวเลข ของท่านเองอยู่ในงบประมาณเอง เฉลี่ยแล้ว ๕๐ กว่าเปอร์เซ็นต์ทุกปีใน ๓ ปี แต่ของท่านเข้ามารับผิดชอบ ปี ๒๕๓๘ ปลายปี แล้วมาตั้ง ปี ๒๕๓๙ ปี ๒๕๔๐ ท่านเพิ่มเพียง ๑๐ กว่าเปอร์เซ็นต์ นี่จะเห็นได้ว่าวิสัยทัศน์ของท่านนั้นไม่ได้กว้างไกลตามที่กล่าวไว้เลย เพราะฉะนั้นกระผมคิดว่าท่านน่าที่จะมีการทบทวนงบประมาณตัวนี้ อย่างไรก็ตาม ในเวลาอันจำกัดนี้กระผมกราบเรียนว่า สิ่งที่มองเห็นได้ชัดว่า การตั้งงบประมาณไว้ปีนี้สูงถึง ๕๓ เพอร์เซ็นต์นั้น คือ งบลงทุน ๕๒๐,๐๐๐ กว่าล้านบาทนั้น เป็นที่ดิน สิ่งก่อสร้างถึง ๓๕๓,๐๐๐ กว่าล้านบาท นี่ก็เห็นได้ว่า การตั้งงบประมาณนี้เพื่อใคร และทำอะไรไปตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผน ๘ หรือไม่ สิ่งนี้ที่กระผมจะต้องกราบเรียนการตั้งงบประมาณปีนี้นั้น ค่อนข้างที่จะแสวงหาผลประโยชน์ในที่ดิน สิ่งก่อสร้างมากมายเหลือเกิน ตามที่มีผู้กล่าวโฆษณายู่เสมอว่า งบลงทุน ๕๒๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท ซึ่งเป็นหมวดที่ดิน สิ่งก่อสร้าง ๓๐๐,๐๐๐ กว่าล้านบาทนั้น ถ้า ๑๐ เพอร์เซ็นต์ ๒๐ เพอร์เซ็นต์ จะเป็นเงินถึงกี่หมื่นล้านบาท นั้นหมายถึงงบที่อยู่ในงบประมาณ นอกงบประมาณตามที่ท่านหัวหน้าชาติชาย ชุณหะวัณ กระผมขออนุญาตที่ต้องเอ่ยนาม อีก ๙๐๐,๐๐๐ ล้านบาทนั้น จะมีผลประโยชน์

มหาศาลเพียงไร นี่เป็นข้อคิดที่ให้รัฐบาลชุดนี้นั้นได้ตระหนักถึงภารกิจที่ท่านต้องรับผิดชอบในการที่จะทำผลประโยชน์เพื่อประเทศชาติตามที่กล่าวมาแล้ว กระผมอยากกราบเรียนว่า สิ่งที่ท่านตั้งในปี ๒๕๕๐ เองง่าย ๆ ในสำนักนายกฯ ซึ่งท่านนายกฯ เองมีวิสัยทัศน์ที่ท่านบอกว่าไม่แพ้ใครนี้ สำนักเลขาธิการนายกฯ ในมาตรา ๕ งานเผยแพร่และส่งเสริมและพัฒนาศาสนา ศิลปวัฒนธรรมนั้น ปีนี้กลับตั้งน้อยกว่าปีที่แล้วท่านดูในหน้าที่ ๕ และท่านไปดูในสำนักเลขาฯ สำนักนายกฯ ในสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมและประสานเยาวชนแห่งชาติ ปี ๒๕๓๗ ตั้งไว้ ๔๑ ล้านบาท ปี ๒๕๓๘ ๔๕ ล้านบาท ปี ๒๕๓๙ ตั้งไว้ ๑๐๐ ล้านบาท แต่ปีนี้ตั้งเท่าไรครับ ๔๕ ล้านบาท นี่ได้รับวิสัยทัศน์ในการพัฒนาเยาวชนเด็ก ผู้สูงอายุ ซึ่งท่านเองอยู่ในสำนักนายกฯ ท่านเองมีอำนาจในการที่จะใช้งบประมาณอันนี้ให้เป็นประโยชน์มีแผนงาน มีกิจกรรมที่จะเป็นตัวอย่างแบบอย่างให้แก่เด็ก เยาวชน แต่กลับตั้งน้อยกว่าปีที่แล้ว สวนทางกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (ฉบับที่ ๘) อย่างสิ้นเชิงนอกจากนี้กระผมเปิดไปดูในกองทัพบก ไม่ต้องอะไรมาก แผนกองทัพบกมีแผน ๆ หนึ่ง คือ แผนงานพัฒนาชนบท ปี ๒๕๓๘ ตั้งไว้ ๗๐๐ กว่าล้านบาท ปี ๒๕๓๙ ก็ ๗๐๐ ล้านบาท แต่ปีนี้ท่านตั้งไว้เท่าไร ๕๐๐ กว่าล้านบาท นี่แสดงว่าท่านไม่มองความสำคัญ ไม่อยากให้ทหารไปพัฒนาชนบทหรืออย่างไร -----

## ๒๒๓

สศ ๓๓/๒๕๓๙ (ส. ๒)

กนกวรรณ ๑๑๐/๑

นอกจากนี้แล้วกระผมอยากจะกราบเรียนในเวลาจำกัดนี้ เอาแผนพัฒนาชนบท  
ของกรมการปกครองปีนี้ได้น้อยกว่าปีที่แล้วอีกครับ ปี ๒๕๓๙ ตั้งไว้ ๑,๒๕๗ ล้านบาท  
ปี ๒๕๓๘ ตั้งไว้ ๑,๕๐๘ ล้านบาท ปีนี้เหลือแค่ ๑,๓๐๐ กว่าล้านบาทน้อยกว่า  
ปีที่แล้วน้อยกว่าปีก่อนอีก นี่แสดงว่าท่านเองไม่จริงจังในการทำตามแผน ๘ เลย  
อะครับ นอกจากนี้กระผมขอเปิดไปดูกรมโยธาฯ กรมพัฒนาชุมชนเหมือนกันนะครับ  
ปีนี้น้อยกว่าปีที่แล้วอีก ปีที่แล้วตั้งไว้ ๕,๓๐๐ ล้านบาท โดยเฉพาะกรมการพัฒนาชุมชน  
มีแผนงานพัฒนาชนบท แผนงานพัฒนาเด็กและเยาวชน แผนงานพัฒนาสตรี แผนงาน  
รักษาความมั่นคงภายใน ซึ่งตรงกับแผน ๘ แต่ท่านตั้งน้อยกว่าปีที่แล้ว นอกจากนี้  
กรมโยธาฯ กระผมมีข้อสงสัยอยู่ประการหนึ่งว่า ในปีก่อน ๆ ซึ่งมีเงินน้อยกว่า  
มีแผนงานในการดำเนินงาน ๑๒ แผน ปีที่แล้ว ๑๑ แผน พอมาปีนี้ไม่ทราบว่าท่าน  
ลดอย่างไรเหลือ ๗ แผน กรมโยธาฯ ผมไม่ทราบว่าอันนี้คืออะไรจะซ่อนเร้นหรือ  
หมกเม็ดอย่างไรบ้าง เงินมากกว่าเดิมเป็น ๓๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท แต่แผนงาน  
ที่ออกในรายละเอียดเหลือ ๗ แผน เดิมมี ๑๑ แผน ๑๒ แผน แต่ปีนี้กลับลดเหลือ  
๗ แผน ผมไม่ทราบว่าท่านหมกเม็ดมาอย่างไร ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณประสพ  
บุษราคม ต่อไปที่คุณยุกตครับ

นายประสพ บุษราคม (อุดรธานี) : ท่านประธานที่เคารพ  
กระผม ประสพ บุษราคม ส.ส. อุดรธานี พรรคชาติพัฒนา ผมฟังตัวเลข  
ของ ฯ รัฐมนตรีแล้วนะครับ ยิ่งฟังยิ่งปวดหัว ผมเข้าใจว่าพี่น้องประชาชนก็คงจะ  
ปวดหัวเหมือนกัน ผมไปที่ประเทศเยอรมัน อัตราการเจริญเติบโตของประเทศ  
เยอรมัน ๒.๕ เท่านั้น ประเทศไทยเราตั้ง ๘ ถ้าไม่พี่น้องผมยังจะอยู่ งบประมาณ  
ของท่านที่ผ่านมาปีที่แล้ว ผมไปถามพี่น้องชาวจังหวัดเชียงรายว่าถ้าท่านรอยขึ้น  
ก็ให้เลือกรัฐบาล ถ้าท่านจกลงก็ให้เลือกฝ่ายค้าน คนเชียงรายเขาเลือก  
ฝ่ายค้านมันหมายความว่าอย่างไรครับท่านประธาน นั่นคือคนเชียงรายเขา  
อภิปรายไม่ไว้วางใจนอกสภา ปีนี้ตัวเลขนะครับท่านประธาน ผมอยากถาม  
 ฯ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังต้องตอบผมนะครับ ว่ามาถึงวันนี้เรา  
เป็นหนี้ภายในประเทศ ๓๑๗,๓๑๖ ล้านบาท เราเป็นหนี้ภายในประเทศ  
๓๑๗,๓๑๖ ล้านบาท หนึ่งละรัฐบาลก็มาใช้เอง ๒. ให้นำรัฐวิสาหกิจ ตัวเลข  
อีกตัวเลขหนึ่งน่าสนใจก็คือหนี้ต่างประเทศครับท่านประธาน ๓๒๓,๕๙๙ ล้านบาท  
รัฐบาลก็มาใช้เองแล้วก็ให้นำรัฐวิสาหกิจ ผมรวมตัวเลขคร่าว ๆ วันนี้เรา  
เป็นหนี้คือ ๖๔๐,๙๑๕ ล้านบาท คนไทย ๓๐ ล้านคนเอา ๓๐ ล้านหาร คนไทย

ที่อยู่ข้างยังไม่เกิดวันนี้ เป็นหนี้คนละหมื่นกว่าบาท แล้วหนี้พวกนั้นะครับ  
ท่านประธาน ว่าฝ่ายรัฐบาลโกหกผู้แทนราษฎร ไม่เคยบอกเลยว่ากู้มา  
ทำอะไร เงินกู้เหล่านี้ไม่ได้ผ่านงบประมาณแผ่นดิน แต่เวลาจะใช้หนี้เงินกู้  
กลับมาบอกผู้แทนราษฎร ว่าปีนี้ผู้แทนราษฎรจะต้องเอาเงินไปใช้หนี้เขา  
ก็ออกมาไม่ผิด ๕๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท บอกแต่เวลาใช้หนี้ เวลาที่มาไม่รู้กู้มา  
ทำอะไร เพราะฉะนั้นจึงปรากฏว่าขณะนี้นายทหารใหญ่ ๆ ทั้งหลายไปอยู่ใน  
รัฐวิสาหกิจ จุดนี้แหละครับเป็นจุดที่ว่าบ้านเมืองเราอย่าเอารถปิศาจมาชน  
กับรถจีเอ็มซี (GMC) ลิดรับ อย่าเอารถจีเอ็มซีมาวิ่งในกรุงเทพฯ มันจะไป  
ชนรวมเบนซ์ตายจุดนี้เป็นจุดที่สำคัญที่สุด แล้วที่นี้เท่าที่ผมตรวจเช็คดูกฎหมาย  
นะครับท่านประธานกฎหมายที่รัฐบาลจะอ้างต่อไปก็คือกฎหมายพระราชบัญญัติ  
วิธีการงบประมาณ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๑๘ เกิดขึ้นสมัย (อดีต) นายภา  
สัญญา ชวรมสีกัลป์ เดียวนี้รัฐบาลใช้กฎหมายนี้ ซึ่งผมมองว่ามีแนวโน้มจะตัด  
กฎหมายรัฐธรรมนุญ -----

กฎหมายรัฐธรรมนูญฉบับของท่านประกอบ ไซยสาส์น ในมาตรา ๑๕๒ อยากให้  
 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังนำไปศึกษา ท่านดอกเตอร์ทางกฎหมาย  
 ท่านอย่ามาทำผิดกฎหมายรัฐธรรมนูญผมนะครับ มาตรา ๑๕๒ เขียนไว้ชัดเจนว่า  
 ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ นี่ต้องงบประมาณ  
 รายจ่ายนะครับ ฉบับที่ ๒ เขาบอกว่า ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย  
 เพิ่มเติม ตั้งแต่ผมเป็นผู้แทนราษฎรมา ท่านประธานเป็นมา เราเคยพิจารณา  
 ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมนะครับ รัฐบาลเวลาจะขอให้เงิน  
 เพิ่มเติม ต้องเอางบประมาณมาเข้าสภา แต่ปรากฏว่าของท่านนั้นกู้เงินมาแล้ว  
 ๖ ล้านล้านเศษแล้ว สภาไม่เคยรับรู้เลย ตั้ง ๗๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ขณะนี้ถ้าเราอ่านดู  
 กฎหมายอีกนะครับท่านประธาน มาตรา ๑๕๒ เขาบอกว่า และร่างพระราชบัญญัติ  
 ภาวดี ๑๑๑/๑ งบประมาณรายจ่าย เวลาจะโอนเงินงบประมาณรายจ่าย จะต้องเอา  
 เข้าสภา แต่ปรากฏว่ารัฐบาลที่ผ่านมานี้ไม่เคยสนใจสภาเลย แล้วท่านประธานครับ  
 ยิ่งมาดูตรงนี้ว่า ผมอยากถามว่าปีที่แล้วท่านกู้เงินมาเท่าไร ต้องตอบผมนะครับ  
 แล้วเอาไปใช้ทำอะไรบ้าง ตอนนี้อย่าท่านเปิดเล่มสีทองหน้า ๙๖ เงินกู้ กฎหมาย  
 (อดีต) นายกฯ สัญญา ชรรณศักดิ์ เขียนไว้ว่า รัฐบาลนี้สามารถที่จะกู้เงินได้  
 ๒๐ เพอร์เซ็นต์ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี กู้ได้เลย เอามาใช้ได้เลย  
 โดยไม่บอกสภา พุดง่าย ๆ เงิน ๙๐๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท ๒๐ เพอร์เซ็นต์เท่าไร  
 ก็ ๑๘๐,๐๐๐ ล้านบาทนะครับ เสร็จแล้วก็ยังบอกอีกนะครับว่า กู้ได้อีก  
 ๑๐ เพอร์เซ็นต์จากเงินที่จะไปจ่ายชำระเงินกู้ เงินกู้ ๒๕,๕๙๖ ล้านบาท  
 กู้อีก ๘๐ เพอร์เซ็นต์ ถ้ารัฐบาลนี้จะต้มสภา ปีนี้รัฐบาลกู้เงินโดยอาศัยกฎหมาย  
 ที่ขัดกฎหมายรัฐธรรมนูญ ๒๖๖,๓๘๘ ล้านบาท กู้ได้เลย เอามาใช้หน้าตาเฉย  
 เลยนะครับ นี่แปลว่าเงินกู้ภายในประเทศ เสร็จแล้วท่านเปิดดูหน้า ๑๐๒  
 เงินกู้ต่างประเทศอีกต่างหากนะครับ ปีที่แล้วปี ๒๕๓๙ ท่านเปิดเพดานเงินกู้ไว้  
 ๓๐๓,๗๐๐ ล้านเหรียญสหรัฐ ผมคำนวณคร่าว ๆ เป็นเงินไทย ๑๐๐,๐๐๐ ล้านบาท  
 เลยนะครับ รัฐบาลนี้อยากกู้เมื่อไรก็มาเลย แล้วไม่บอกสภา แล้วเอาไปให้  
 รัฐวิสาหกิจใช้เลยนะครับ เพราะฉะนั้นเงินนอกงบประมาณนี้ผมว่าไม่ถูกไม่ต้อง  
 ผมถามท่านว่าให้ท่านเอาเงินเหล่านี้มาเข้าสู่งบประมาณแผ่นดินโดย  
 ท่านสามารถให้ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมได้ไหม แล้วใน  
 โอกาสต่อไปท่านจะไปชักไฮโลเงินงบประมาณแผ่นดินที่ท่านผ่านสภาแล้ว ท่านจะเอา  
 พ.ร.บ. เข้ามาโอนงบประมาณรายจ่ายได้ไหม เดียวนี้การที่ท่านชักไฮโลนั้นละครับ

ตกลงท่านบรรหารถึงเยอะ ตั้ง ๗,๐๐๐ กว่าล้านบาท ท่านจะปฏิเสธอย่างไร  
 ก็ช่างเถอะ แต่ตัวเลขมันขึ้นมันฟ้องนะครับว่าท่านนายกฯ บรรหาร คือนายกฯ  
 สุพรรณบุรี ไม่ใช่นายกฯ ประเทศไทย ท่านต้องลุกขึ้นมาแก้ตัวนะครับว่าไม่ใช่  
 แล้วเอาตัวเลขไปดู ท่านกอร์ปศักดิ์ท่านทำเอาไว้เห็นไหมครับ ท่านบรรหาร  
 เอาเงินมาเผาทั้งเลย เงินตรงนี้ เสร็จแล้วข้างหลังซีรเกรด (Grade)  
 เลยนะครับ นี่ละครับต้องบท่านบรรหาร เสร็จแล้วพอมาดูตัวเลขเป็นหนึ่  
 แบบประมาณที่รัฐบาลใช้จ่ายโดยไม่ผ่านสภานี้ แสดงว่าสภานี้เราถูกรัฐบาล  
 หลอกมานานแล้ว ต่อไปนี้เราหลุดสว่างแล้ว เราคงจะไม่ให้รัฐบาลนี้หลอกอีก  
 เสร็จแล้วครับท่านประธานหลังจากนั้นผมก็อยากจะมาดูเหมือนกันว่า  
 แบบประมาณแผ่นดิน ๔๘๔,๐๐๐ ล้านบาทนี้ว่ารัฐบาลนี้จัดให้ใคร จัดให้  
 กลุ่มคนรวยหรือกลุ่มคนจน พูดตรงนี้ให้ชัดเจน พี่น้องประชาชนผมเอา  
 งบประมาณตั้ง ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ปีนี้รวยแน่ ๆ เลย จะไปรวยอย่างไรครับ  
 ท่านประธาน ไปเทคอนกรีตถนน ไปลาดยางถนน ถนนไม่เป็นทองคำ ชาวบ้าน  
 จะเอาทองคำมาใส่กระเป๋าก็ไม่ได้ มันรวยแต่ผู้รับเหมากับผู้รับเมาให้เท่านั้น  
 พี่น้องประชาชนผมยังจนอยู่ ทำไมไม่เอาเงินก้อนนี้ไปใส่ปากท้องประชาชน  
 รัฐบาลบรรหารนี้พูดถึงเรื่องความสะดวกสบาย งบประมาณท่านนะครับ ผมบอก  
 ชาวบ้านง่าย ๆ เลย สมมุติว่าปีนี้เรามีกงบประมาณอยู่ ๔.๘๔ บาท ก็ปรากฏว่า  
 งบเงินงบประมาณปกติ ๕.๓๕ บาท -----

งบปกติทำอะไรบ้างครับท่านประธาน ก็บอกว่าพัฒนาการศึกษา สาธารณสุข  
ใช้จ่ายบริหารทั่วไป ป้องกันประเทศ รักษาความสงบภายในภายนอก ดอกเบี้ย  
เงินกู้ แล้วงบลงทุน งบลงทุน ๕ บาทกว่าเท่านั้น ปรากฏว่างบลงทุนหลายท่าน  
พูดแล้ว เงิน ๕๐๐,๐๐๐ กว่าบาทเป็นอะไร ท่านกอร์ปศักดิ์พูดไว้ชัดเจน เป็น  
ค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้างตั้ง ๓๐๐,๐๐๐ กว่าบาท แล้วพี่น้องประชาชนผมในบ้านนอก  
ไม่ได้เลย งบปากท้องประชาชนไม่มีเลย แล้วพี่น้องประชาชนจะรวยได้อย่างไร  
นอกจากนั้นท่านก็มีรายจ่ายชำระคืนเงินกู้เห็นไหม ๒๕,๐๐๐ ล้านบาทเศษเห็นไหม  
เพราะฉะนั้นจุดนี้เป็นจุดที่สำคัญที่สุด มาดูงบประมาณแผ่นดินท่านก็บอกว่า ปีนี้  
เป็นแผน ๕ แต่ปรากฏว่าผมเปิดดูงบประมาณที่ท่านกอร์ปศักดิ์ทำเอาไว้ ปรากฏว่า  
กระทรวงที่ได้ที่ ๑ ดันเป็นกระทรวงมหาดไทย กระทรวงมหาดไทยได้งบประมาณ  
เป็นที่ ๑ ที่ ๒ มาเป็นกระทรวงศึกษาธิการ แล้วที่ ๓ เป็นกระทรวงกลาโหม  
ประเทศเป็นบ้านทหารเป็นรั้ว บ้านเราสร้างรั้วดีกว่าบ้าน ผมอยากถามรัฐมนตรี  
กระทรวงกลาโหมเหมือนกันว่า ทำไมชายไทยถึงไม่อยากเป็นทหารละครับ ทำไม  
ชายไทยอยากเป็นตำรวจท่าน พลเอก ชวลิต อยู่ไหม อยู่ตอบให้ผมหน่อย ว่าทำไม  
แต่ละปี ๆ ชายไทยไม่อยากเป็นทหารเสียเงินเสียทอง แล้วถ้าซื้อดาวเทียมมา  
เด็กพวกนี้อยากเป็นทหารใช้ไหม ถ้าซื้อเรือดำน้ำมาเหมือนท่านหัวหน้าพรรคผมพูด  
บอกว่าเอามาไว้การศึกษาเด็กอยากไปเป็นทหารใช้ไหม ทำไมข้าราชการชั้นผู้น้อย  
ทหาร มีข่าว ผมอ่านหน้าหนังสือพิมพ์แล้วผมสลดใจ บอกว่าในกรมทหารนั้นผลิต  
ยาเสพติด ผลิตนั้นผลิตนี้ แล้วก็ป็นมือปืนด้วย ทำไมไม่เอางบกระทรวงกลาโหม  
ไปใช้จ่ายช่วยข้าราชการชั้นผู้น้อย เอะอะก็บอกว่ามือปืนมีสี่ แล้วคนพวกนั้นก็ไปคุม  
สนามม้า ไปคุมบ่อนไปคุมอะไร ทำไมไม่เอางบประมาณนี้มาช่วยข้าราชการชั้นผู้น้อย  
ทำไมไปซื้ออาวุธซื้อเอามา ผมอยากถามว่ามารบกับใคร สตาร์วอร์ (Starwar)  
สงครามอเมริกา อันนั้นท่านรีแกนเขาเป็นนักแสดงหนัง เขาดูหนังเรื่องสตาร์วอร์มาก ๆ  
เลยกลัวก็เลยจะตั้งสตาร์วอร์ ในที่สุดพลเรือนจากไปสตาร์วอร์ก็หมด ท่าน  
พลเอก ชวลิต ท่านมีความหลังเรื่องร่มเกล้าหรืออย่างไร จะเอาสตาร์วอร์มาสู้  
กับเขาหรืออย่างไร เพราะฉะนั้นจุดนี้ ผมอยากจะให้กระทรวงกลาโหมเอาลูกหลาน  
พี่น้องประชาชนผมเอามาอยู่ในกองทัพปีหนึ่ง ๒ ปี เอามาฝึกวิชาชีพได้ไหม เป็น  
ช่างเหล็ก ช่างปูน ช่างอิฐ ช่างคอมพิวเตอร์ เขาจบออกไปแล้วเขาจะได้มีอาชีพ  
ได้ไหม ไม่ต้องเอาไปรับใช้บ้านนาทหารเหมือนสมัยโบราณ มันล้าสมัยเสียแล้ว  
แต่ว่าเดี๋ยวนี้คนไทยไม่อยากเป็นทหาร พูดแล้วมันเจ็บใจไหม เพราะฉะนั้นท่าน  
จะต้องมาดูตรงนี้บ้างสิครับ ปรากฏว่าพอกลาโหมเสร็จแล้วก็มาคมนาคม ผมว่า

สผ ๒๓/๒๕๓๙ (ส. ๒)

ประทีป ๑๑๒/๒

เมืองไทยเราแค่ ๕ เลนก็พอแล้ว ๖ เลน ๑๒ เลน ควายมันวิ่งมันก็ตายแล้ว  
ควายวิ่งผ่านก็ตายแล้ว

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : หหมดเวลาแล้วครับ

นายประสพ บุขราคม (อุดรธานี) : หหมดเวลาอย่างไร ก็พูดยังไม่จบ ผมพูดมีเหตุผล ท่านว่ามีเหตุผลไหมละ ถ้ามีแล้วไม่ให้พูดหรือครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : มีเหตุผลทุกคนละครับ  
อนุญาตให้อีก ๑ นาที

นายประสพ บุขราคม (อุดรธานี) : ผมชื่อ ประสพ บุขราคม  
ผมขอบคุณท่านประธาน

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ต่อไปคุณจุติ ไกรฤกษ์  
เพราะว่าคุณของยุทธยังไม่วุดขณะนี้

นายจุติ ไกรฤกษ์ (พิษณุโลก) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ  
กระผม จุติ ไกรฤกษ์ พรรคประชาธิปัตย์ จากจังหวัดพิษณุโลก กระผมขึ้นมากีปราย  
งประมาณ ฉบับ พ.ศ. ๒๕๔๐ กระผมมีความข้องใจหลายประเด็น ซึ่งผมอยาก  
จะกราบเรียนท่านประธานให้ทราบ นอกจากความข้องใจแล้วผมคิดว่า ผมไม่สบายใจ  
ด้วยครับท่านประธาน ประการแรก ไม่สบายใจคือไม่อยากจะอภิปรายเกี่ยวกับเรื่อง  
กระทรวงการคลัง แต่ว่าคงจะเลี่ยงไม่พ้นเพราะว่าเป็นพระราชบัญญัติงบประมาณ  
ผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานอย่างนี้ว่า ท่านสมาชิก ท่านประสพ บุขราคม  
ท่านพูด ซึ่งชาวบ้านนั้นทั่วประเทศถามผู้แทนฯ บ้านนอกอย่างพวกเราว่า ที่ผ่านมา  
๑๐ เดือนนั้นเขาสบายดีอยู่หรือ เขาต้องถามตัวเขาเองว่าเขาจนขึ้น จนมากขึ้น  
หรือว่ารวย -----

แต่ผมคิดว่าทุก ๆ คนจะตอบบอกว่าทุกคนนั้นจนลง สภาพเศรษฐกิจที่เป็นอยู่  
มีปัญหา ผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานอย่างนี้ว่า เมื่อเข้ามามีงานสมาชิก  
จากกรุง เทพมหานครได้พูดไปว่ามีคนเป็นแห่งหนึ่งสี่ฟลอร์จูน ซึ่งเป็นวารสาร  
ของประเทศสหรัฐอเมริกาพิมพ์ไปทั่วโลก เขามีบทความถึงเรื่องปัญหาคอร์ปชั่น  
ซึ่งปัญหาคอร์ปชั่นนั้นผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานอย่างนี้ว่า เป็นปัญหาใหญ่  
ประเทศไทยนั้นถูกจัดเป็นอันดับเหนือกว่ามาเลเซีย เหนือกว่าสิงคโปร์ แต่ที่  
เหนือกว่านั้นไม่ใช่ว่าดีกว่า หมายความว่าไม่มีปัญหาคอร์ปชั่นมากกว่า กระผม  
อยากจะกราบเรียนท่านประธานอย่างนี้ว่า บทสรุปของบทความนั้นเขาบอกว่า  
ปัญหาคอร์ปชั่นที่เกิดขึ้นนั้นเพิ่มต้นทุนให้กับธุรกิจถึง ๕ เปอร์เซ็นต์ ท่านประธานครับ  
เมื่อเพิ่มต้นทุนให้กับธุรกิจถึง ๕ เปอร์เซ็นต์แล้ว เราหันมาดูอัตราเงินเฟ้อบ้าน  
เรา ๗ เปอร์เซ็นต์ นั่นหมายถึงว่าธุรกิจใครก็ตามที่มาทำธุรกิจในเมืองไทย  
ก็ต้องแบกต้นทุนที่สูงขึ้นกว่าปกติถึง ๑๒ เปอร์เซ็นต์ และตามปกติแล้วธุรกิจ  
ที่เขาทำกันนั้น ท่านประธานครับ เขาหวังไว้เพียงแค่ ๒๐ เปอร์เซ็นต์ เขาถือ  
ว่าเก่งแล้ว แต่เมื่อมาทำธุรกิจในเมืองไทยซึ่งยุคนี้สมัยนี้เรารู้กันว่าโกงกันทั้ง  
ต่อหน้าและลับหลัง ผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานอย่างนี้ว่าคงไม่มีใคร  
อยากจะมาทำธุรกิจที่เมืองไทย นี่เป็นประเด็นที่ ๑

ประเด็นที่ ๒ ท่านประธานผมอยากจะกราบเรียนท่านประธาน  
อย่างนี้ว่า กระผมไม่ค่อยสบายใจขอกราบเรียนท่านประธานผ่านไประ  
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังด้วยความเคารพว่าอัตราเงินเฟ้อที่ท่านได้  
กลับมาตอบพวกเรานั้น ท่านเอาตัวเลขขึ้นมาเยอะตัวเลขเยอะมากมีวจน  
สาวบ้านงไปหมด แต่สิ่งที่ผมอยากจะให้ทุกคนนั้นได้ตั้งสติก็คือ เมื่อปี ๒๕๓๘  
ไปแล้วนั้นมีการลดการคาดการณ์อัตราเงินเฟ้อถึง ๓ ครั้ง ซึ่งไม่เคยมีมาก่อน  
ท่านประธานครับ บ้านเรานั้นมีการปรับการคาดการณ์อัตราเงินเฟ้อถึง ๓ ครั้ง  
หมายถึงว่ารัฐบาลนั้นไม่มีความสามารถในการควบคุมอัตราเงินเฟ้อในการควบคุม  
สองแห่งได้ ผมคิดว่าการแก้ไขปัญหารัตราเงินเฟ้อนั้นที่ผ่านไม่ประสบผลสำเร็จ  
เพราะว่าวางมาตรการนั้นยังไม่ถูกต้องและไม่ชัดเจนยกตัวอย่างที่ท่านรัฐมนตรี  
ว่าการกระทรวงการคลังเคยแถลงข่าวไว้บอกว่า จะแก้ปัญหาด้านจิตวิทยาอัตรา  
เงินเฟ้อคือพิมพ์แบงก์สิบและจะปั๊มเหรียญบาท ผมเชื่อมั่นเหลือเกินว่าอันนี้เป็น  
การแก้ปัญหาที่มหาวิทยาลัยฮาร์วาร์ด (Harvard) ไม่ได้สอนไว้ เป็นการแก้  
ปัญหาด้านจิตวิทยานั้นคงจะทำได้ ผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานอย่างนี้ว่า  
สิ่งที่ท่านรัฐมนตรีท่านได้ชี้แจงกับสภาว่า ถึงเวลามาต้นทุนของประเทศไทยนั้นสูงขึ้น

ผมอยากจะกราบเรียนอย่างนี้ท่านไปโทษเอาน้ำท่วม ถ้าเพื่อท่านรัฐมนตรีท่าน  
 จ่าได้ท่านเคยไปชี้แจงที่คณะกรรมการการคลังซึ่งตอนนั้นน้ำท่วมแล้ว ท่านไป  
 ชี้แจงบอกว่าการที่น้ำท่วมนั้นคงจะมีผลต่ออัตราเงินเพื่อบ้างแต่สามารถควบคุมได้  
 แต่จริง ๆ เสร็จแล้วก็ควบคุมไม่ได้และยังบอกอย่างไรอีกท่านประธาน ชาวบ้าน  
 นั้นท้าวใจถึงเวลาบอกเหตุแพ่ง บอกให้ไปกินไก่ ถึงเวลาไก่แพ่งบอกให้ไปกินไข่  
 ไก่แพ่งบอกให้ไปกินผัก ผักแพ่งมะนาวแพ่งบอกให้ไปกินมะม่วง นี่คือการแก้ปัญหา  
 ท่านประธานและจะแก้ได้ไหมและสิ่งที่เราหวาดกลัวกันเหลือเกินคือว่า สิ่งที่  
 รัฐบาลได้ทำไปนั้นชาวบ้านยังเดือดร้อนกันมาก ผมอยากจะกราบเรียนอย่างนี้  
 ว่าท่านรัฐมนตรีท่านจ่าได้หรือเปล่าว่าตั้งแต่ท่านมาทำงานได้ ๑๐ เดือน ท่านได้  
 ทำอะไรไว้บ้างที่ฝากผลงานไว้ให้กับคนไทยได้ขึ้นอกขึ้นใจที่เขาได้จ่ายเงินเดือน  
 ท่านไปแล้ว ภาษีรังนกซึ่งเป็นภาษีรายได้ที่จะเก็บเข้ารัฐท่านถ่วงเอาไว้ทำไม  
 เคยตอบสภาไว้ว่าจะทำเมื่อนั้นเมื่อนี้และไม่ได้ทำ กฎหมายป้องกันการฟอกเงิน  
 ที่จะเป็นการป้องกันคนโกงได้อย่างดีถ่วงไว้ทำไม ทำไมไม่เอามาเสนอให้สภา  
 ท่านจ่าได้บ้างไหมว่าท่านทำอะไรไปบ้าง ทองแพ่ง หุ่นถูก แบงก์เจ๊ง อัตรา  
 ดอกเบี้ยแพงกว่าที่ควรจะเป็น เอาเงินชาวบ้านนั้นไปถลุงในโครงการพัฒนา  
 เศรษฐกิจเพื่อนบ้าน-----

สผ ๒๓/๒๕๓๙ (ส. ๒)

ผมยกตัวอย่างให้ฟังสั้น ๆ ว่า ทัพฆ่ากู้เงินธนาคารของรัฐ คือธนาคารเพื่อการส่งออก ๓,๓๕๐ ล้านบาทไปสร้างสนามบิน อัตราดอกเบี้ย ๓ เปอร์เซ็นต์ ผมอยากจะถามว่า คนไทยนั้นต้องกู้เงินอัตราดอกเบี้ยเท่าไร ร้อยละ ๑๓ ร้อยละ ๑๕ ร้อยละ ๑๖ ผมอยากจะถามว่าท่านนอนหลับดีอยู่หรือกับผลงานต่าง ๆ เหล่านี้ สิ่งที่ผมอยากจะทราบเรียนท่านประธาน คือผมไม่สบายใจว่าเมื่อรัฐบาลนี้ได้มีการเพิ่มงบประมาณขึ้นมาอีก ๕,๐๐๐ ล้านบาท ท่านประธานจะประมาณ ๕,๐๐๐ ล้านบาทนั้น ผมอยากจะทราบเรียนท่านประธานว่าจริง ๆ แล้วมันมีที่ไปที่ไป ท่านรัฐมนตรีท่านแถลงในสภาเมื่อคืนนี้เอง บอกว่ากรมสรรพากรได้ไปทบทวนประมาณการการเก็บภาษีแล้ว ๒ เดือน ก็เห็นแล้วว่าการเก็บภาษีได้เพิ่มขึ้น เมื่อเป็นเช่นนั้นจึงมีการคิดเพิ่มงบประมาณมา แล้วงบประมาณที่เพิ่มนั้นเป็นงบประมาณสมดุล ท่านประธาน เมื่อวันพฤหัสบดีที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๓๙ ปีนี้เอง มีการแถลงข่าวจากกระทรวงการคลัง และมีบทความต่อต้านกันมากมาย ตอนนั้นมีข่าวว่าท่านนายกฯ สั่งให้เพิ่มงบประมาณปีนี้เป็น ๒๕๔๐ อีก ๑๑,๐๐๐ ล้านบาท บอกว่าเพื่อเป็นการเพิ่มลงทุนด้านสาธารณูปโภค ถนนนั้นทุกคนไม่เห็นด้วย แล้วก็มีการแสดงแรงมากคือเรื่องการขาดดุลบัญชีเดินสะพัด นอกจากนั้นยังบอกอีกว่า ถ้าเพื่อจะเพิ่มขนาดนี้แล้วให้กรมสรรพากรได้ரிชากี ๓,๕๐๐ ล้านบาท แล้วตั้งเป้าหมายการจัดเก็บจากเดิมจาก ๖๐๖,๗๐๐ ล้านบาท เป็น ๖๐๙,๑๐๐ ล้านบาท ท่านประธาน นั่นคือวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๓๙ แต่ว่าเมื่อวันที่ ๒ เมษายน คณะรัฐมนตรีนั้นได้มีการอนุมัติงบประมาณในวงเงิน ๙๙๙,๐๐๐ ล้านบาท แล้วก็บอกว่าเป็นงบประมาณสมดุล ท่านประธาน ห่างจากนั้นเพียงแค่ ๓๐ วัน คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ เมษายน รับหลักการว่าให้เพิ่มงบประมาณจากเดิม ๙๙๙,๐๐๐ ล้านบาท เป็น ๙๘๕,๐๐๐ ล้านบาท ผมถามว่าอีกเหตุผลที่ต่าง ๆ เหล่านี้มาจากไหน ทำไมหลักการมันต่างกันนักในเพียงชั่วเวลาแค่ ๓๐ วัน กรมสรรพากรไม่ได้ประเมินมากมายขนาด ๒ เดือนขนาดนั้น กระทบผมจึงอยากจะถามว่าตรงนี้คือสิ่งที่เราห่วง เพราะว่าเมื่อปีที่แล้วนั้น ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ท่านก็มาบอกกับสภาเมื่อตอนที่มีการเพิ่มงบประมาณ ๑๑,๐๐๐ ล้านบาท บอกว่าเพิ่มแล้วจะไม่มีผลกระทบต่ออัตราเงินเฟ้อ ไม่มีผลกระทบต่อดุลบัญชีเดินสะพัด แต่ท่านประธานผลลัพธ์มันก็มีให้เห็นอยู่แล้ว ผมจึงอยากจะทราบเรียนท่านประธานอย่างนี้ว่า ทำไมท่านต้องเอาอนาคตของประชาชนนั้นไปฝากไว้อย่างนั้น ไปตายเอาดาบหน้า ทั้ง ๆ ที่ความรับผิดชอบและความ เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ความรับผิดชอบต่อประเทศชาติ

## ๒๓๒

วิภาวรรณ ๑๑๔/๒

๑๗ พค/๒๕๓๕ (ส. ๓)

ปีกลาตของประชาชนนั้นยังไม่ได้ ท่านประธาน ผมอยากจะฝากไว้อย่างนี้ว่า  
ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ท่านมาแถลงในสภาว่า ถึงเวลา  
งบประมาณของกระทรวงศึกษาฯ นั้นมีไม่พอ โรงเรียนมีถึง ๕๐,๐๐๐ โรงเรียน  
ทั่วประเทศ รัฐบาลจัดสรรงบให้ได้เพียงแค่หัวละ ๑๗๐ บาทต่อปีต่อคน แต่ว่า  
ในภาคนี้ ภาค อีสานไป มีส่วนใหญ่นั้นในด้านสร้างถนน แต่ว่าไม่ได้พัฒนาอย่างอื่น  
อย่างได้พูดไว้ ผมจึงอยากจะกราบเรียนท่านประธานอย่างนี้ว่า ละไว้ก็ตามที่ท่านไปเก็บ  
พลก็มีความรับผิดชอบต่อประเทศชาติ มีความรับผิดชอบต่อประชาชนมากกว่า  
แล้วนี้ มากกว่าตำแหน่งที่ท่านได้นั่งได้หวั่งอยู่

กระผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานเป็นประเด็นสุดท้ายก็คือว่า  
ถ้าที่ประชาชนยังลำบากอยู่ขณะนี้ เขาต้องการให้รัฐบาลนั้นเข้ามาแก้ไข  
ว่าถ้าเข้ามาเพิ่มปัญหาให้เขา ปัญหาของแพงที่เขาประสบอยู่ทุกวันนี้เป็นปัญหา  
ที่ยิ่งแก้ไขไม่ได้ แล้วการเพิ่มปริมาณเงินในระบบนั้นก็ไม่ได้ช่วยลดภาวะกดดัน  
ของเงินเฟ้อเลย มีแต่เพิ่มปริมาณเงินเข้าไปในระบบมากขึ้น แล้วเพิ่มอัตรา  
ดอกเบี้ยลงอีกเงินเฟ้อเพิ่มมากขึ้น ประชาชนเขาจะตายอยู่แล้ว กระผมจึง  
อยากจะกราบเรียนท่านประธานอย่างนี้ว่า ถ้าเผื่อท่านรัฐมนตรีนั้นท่านไม่ได้  
แก้ไขให้ดีขึ้น ท่านก็ต้องจะต้องโดนพินิจวิจารณ์ ๓ กราบขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : พันตำรวจโท สมชาย

พันตำรวจโท สมชาย เพศประเสริฐ (นครราชสีมา) : ท่าน

ประธานที่เคารพ ผม พันตำรวจโท สมชาย เพศประเสริฐ นำไทย นครราชสีมา  
ท่านประธาน จริ่ง ๆ แล้วตามบัญชีที่เสนอขึ้นไปส่วนใหญจะเป็นไปตามข้อตกลง  
แต่บางทางก็จริงเพื่อนสมาชิกอาจจะเข้ามาไม่ทัน หรือว่าเตรียมเอกสารหลักฐาน  
ผู้ที่จะมาเปิดโอกาสให้ ผมเองตลอดมาพูดแข่งพรรคชาวไทยไปเลย

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านก็พูดไปเลยครับ  
ไม่ต้องแข่งหรือครับพูดไปเลย

พันตำรวจโท สมชาย เพศประเสริฐ (นครราชสีมา) : ท่าน  
ประธาน ผมเรียนว่านั่นคือสิ่งที่พวกเรากำลังจะดำเนินการอภิปรายเพื่อให้มัน  
เป็นไปตามกฎหรือว่าข้อตกลงที่ได้วางเอาไว้ เพื่อปัญหาต่าง ๆ จะได้ไม่เกิดขึ้น  
และผมเรียนว่าพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีนั้น เพื่อนสมาชิกทุกคน  
ให้ความสนใจ และผมเรียนว่าผมเองค่อนข้างจะได้มีโอกาสศึกษาและถือ  
พระราชบัญญัติฉบับนี้

## ๒๓๓

สผ ๒๓/๒๕๓๔ (ส. ๒)

รัตน (๒) ๑๑๕/๑

แต่ขอเรียนว่ามีบางอย่างบางประเด็นที่เรายังเป็นห่วง เป็นใยกันอยู่ว่า  
งบประมาณตรงนี้จะจัดสรรลงไปแล้วก็แก้ไขปัญหาให้กับพี่น้องประชาชน  
ได้หรือไม่ ท่านประธาน ผมเองขออภิปรายสัก ๒ - ๓ เรื่อง เพื่อที่จะ  
ทำความเข้าใจว่า ในขณะนี้ในเรื่องของกระทรวงสาธารณสุขนั้น ผมเอง  
ผมเรียนว่า ได้ศึกษาดูในเรื่องของงบประมาณที่จัดสรรลงไปให้แล้ว  
มีความเข้าใจว่าในขณะนี้รัฐบาลให้ความสำคัญมากโดยเฉพาะอย่างยิ่ง  
การดูแลสุขภาพขั้นสูงของราษฎร ปัญหาการรักษาพยาบาลทั้งหลายซึ่งในขณะนี้  
รัฐบาลเองพยายามที่จะจัดเพิ่มจำนวนแพทย์ให้มากขึ้นจากปีที่แล้วถึงจำนวน  
ถึง ๑๐๓ ท่าน เป็นแพทย์ที่จะเข้าไปทำงานในชนบท นอกเหนือจากนั้นแล้ว  
ก็พยายามในการที่จะเร่งสร้างคุณภาพของพยาบาล เพิ่มจำนวนพยาบาล  
ในการที่จะเข้าไปรักษา แต่อย่างไรก็ตามท่านประธานสิ่งต่าง ๆ เหล่านี้  
คงจะเป็นองค์ประกอบส่วนหนึ่งเท่านั้นเอง ในการที่จะแก้ไขปัญหาทุก  
ให้กับราษฎร ท่านประธานถ้าหากว่า ท่านจะดูว่าในอดีตที่ผ่านมา ๆ มา  
งบประมาณที่เราจัดลงไป จะเห็นได้เลยว่าโรงพยาบาลประจำอำเภอแต่ละแห่ง  
ค่อนข้างจะขาดแคลนวัสดุอุปกรณ์ทางการแพทย์ ไม่ว่าจะเป็นจำนวนแพทย์  
ตามที่ผมได้กราบเรียนไว้แล้ว ในขณะนั้นนั้นยังมีอีกมากมายหลายแห่ง ต้องเรียน  
ต่าง ๆ ว่า อุบัติเหตุเกิดขึ้นมากมาย ผมเองต้องขออนุญาตยกตัวอย่าง  
อย่างเช่น อำเภอปากช่อง จังหวัดนครราชสีมา ท่านประธานที่เคารพ  
อำเภอนี้เป็นอำเภอใหญ่ ผมยกตัวอย่างอำเภอนี้เท่านั้น ซึ่งมีอำเภอใหญ่  
อีกมากมายในบ้านเมืองของเรา ปรากฏว่าในขณะนี้ก็มีแพทย์อยู่แค่ ๗ คน  
สถิติอุบัติเหตุเกิดขึ้นวันหนึ่ง ๒๓ ราย ท่านประธานที่เคารพ มีผู้ป่วยนอก  
เข้าไปรักษาพยาบาล ๕๐๐ รายต่อวัน มีเตียงอยู่แค่ ๔๐ เตียง มีแพทย์ ๗ คน  
ท่านประธานครับ เพราะฉะนั้นตรงนี้ผมเองผมเรียนว่า งบประมาณในส่วน  
ของกระทรวงสาธารณสุขนี้ คงจะต้องผลักดันแล้วช่วยกันพิจารณาในการที่จะ  
เพิ่มคุณภาพในการที่จะบริการสาธารณสุข เพิ่มจำนวนแพทย์ตามที่รัฐบาลเอง  
ได้มุ่งหวังเอาไว้ เพิ่มจำนวนพยาบาลเพื่อเข้าไปแก้ไขรักษาให้กับพี่น้องประชาชน  
ท่านประธานครับ ทางท่านนายกรัฐมนตรีเองนั้นท่านได้ขึ้นมาชี้แจงกับพวกเรา  
ในสภาแห่งนี้จะเห็นได้เลยว่า ในส่วนของการพัฒนาประสิทธิภาพและคุณภาพ  
ของบริการสาธารณสุขนั้น ในปีนี้ได้จัดเพิ่มขึ้นมาอีก ๒,๐๐๐ ล้านบาท มากกว่าเดิม  
ถึง ๒,๐๐๐ ล้านบาท นั่นก็แสดงให้เห็นว่ารัฐบาลชุดนี้ได้ให้ความสำคัญในเรื่อง  
การรักษาพยาบาลแก่พี่น้องประชาชน นอกเหนือจากนั้นแล้วผลิตพยาบาลเพิ่ม

## ๒๓๔

สผ พต/๒๕๓๔ (ส. ๒)

รัตน (๒) ๑๑๕/๒

ในปีให้เพิ่มขึ้นจากปีที่แล้วถึง ๗,๘๐๐ คน แต่สิ่งต่าง ๆ เหล่านี้ จะบรรลุผลสำเร็จหรือไม่นั้นก็คงจะต้องเป็นหน้าที่ของกระทรวงสาธารณสุขในการที่จะติดตามประเมินผลแล้วก็เป็นเรื่องของกรมที่จะจัดเงินงบประมาณลงไปสู่ท้องถิ่นที่เป็นปัญหาเดือดร้อนอย่างแท้จริง มีหลาย ๆ อำเภอ ผมยกตัวอย่าง ต้องขออนุญาตเอ่ยอ้างถึงแพทย์หญิงพรพิชญ์ พัฒนกุลเลิศ นิดหนึ่งครับ ท่านเรียนว่าที่อำเภอบาเจาะ ท่านประธาน ที่จังหวัดนราธิวาส ไม่มีหมอประจำท่านประธาน อำเภอทั้งอำเภอไม่มีหมอประจำ เพราะฉะนั้นงบประมาณตรงนี้จำเป็นเหลือเกินที่จะต้องหาหนทางในการที่จะแก้ไขปัญหให้กับพี่น้องให้ได้ แล้วตอนนี้แพทย์หมื่นเวียนไปรักษาไปอำเภอโน้นบ้างอำเภอนี้บ้างอำเภอนั้นบ้าง ไม่มีแพทย์ประจำ เวลาผ่าตัดที่ เวลาจะทำคลอดที่ เวลาจะทำอะไรหลาย ๆ อย่างในการที่จะช่วยเหลือพี่น้องประชาชน มันทำให้เกิดปัญหา เพราะฉะนั้นอย่างใดก็ตามนั้นผมถือว่างบประมาณตรงนี้ ทางกระทรวงสาธารณสุขเองคงจะรับไปดำเนินการ ทางรัฐบาลเองคงจะได้สนใจเอาใจใส่ในการที่จะแก้ไขปัญหให้อย่างถูกต้อง ท่านประธานครับ ผมเรียนว่าในส่วนควบคู่กันไปเกี่ยวกับเรื่องการบริหารสาธารณสุขแล้ว ผมเปิดดูแล้วว่ารัฐบาลเองยังให้ความสำคัญในเรื่องของการป้องกันปราบปรามยาเสพติด ท่านประธานขณะนี้คงไม่มีใครปฏิเสธ ท่านประธานคงจำได้ครั้งหนึ่งผมเคยอภิปรายในสภาแห่งนี้ให้เห็นเลยว่า ยาเสพติดในขณะนี้ เป็นปัญหาร้ายแรงต่อสังคมไทย แล้วในขณะนี้คงไม่มีที่กล่าวว่าลดลง งบประมาณในปีนี้ผมเรียนว่า ทางคณะรัฐบาลเองนั้นได้พิจารณาผลักดันงบประมาณไปให้อีก ๘๒๐ ล้านบาท แต่ผมขอเรียนว่า ๘๒๐ ล้านบาท เป็นเรื่องของการเร่งรัดในเรื่องของการแก้ไขฟื้นฟูสมรรถภาพของผู้ที่ติดยา เรียนว่าตรงนี้นั้นมันเป็นส่วนหนึ่งแต่ถ้า ถ้าหากเรามองกันจริง ๆ แล้ว เจ้าหน้าที่ที่จะต้องเข้าไปดำเนินการปราบปรามจับกุมนั้นเป็นเรื่องที่เราคงจะต้องให้ความสำคัญ ต้องให้อุปกรณ์มีความทันสมัย ต้องให้มีการรวบรวมข้อมูลในการแก้ไขปัญา -----

## ๒๓๕

สศ ๓๓/๒๕๓๙ (ส. ๒)

ศิริรัตน์ ๑๑๖/๑

เพราะฉะนั้นตรงนี้ต้องกราบเรียนว่า เอละครับ ๘๒๐ ล้านบาทก็ไม่ว่ากัน  
แต่จริง ๆ แล้วผมเชื่อได้ว่าเฉพาะจัดสร้างสถานฟื้นฟูสมรรถภาพอย่างเดียว  
ก็ปัญหาผู้ติดยาอย่างเดียวตรงนี้คงไม่พอหรือครับ คงจะต้องมีการผลักดัน  
งบประมาณในส่วนอื่นที่จะเข้าไปเร่งรัดวางมาตรการ ขุดรากถอนโคนให้มัน  
หมดไปเสียทีในสังคมไทย ท่านประธานก็คงจะเห็นนะครับว่าอุบัติเหตุที่เกิดขึ้น  
บนท้องถนนมากมายเกิดจากการติดยาม้า แสพยาเสพติดบ้างอะไรบ้าง  
ต่าง ๆ เหล่านี้ทั้งสิ้นเลย แต่ผมเองก็ยังมีความสบายใจว่ารัฐบาลนี้ให้ความสำคัญ  
ในเรื่องของการปราบปรามยาเสพติดและแก้ไขปัญหาผู้ติดยาเสพติด  
ท่านประธานครับ สิ่งที่ผมอยากจะกราบเรียนท่านประธาน ที่แรกพวกเรา  
พากันเป็นห่วง โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเรื่องการปฏิรูปที่ดินเป็นประเด็นที่ ๓  
ที่ผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานที่ผมทราบว่า ในขณะนี้ท่านประธานครับ  
งบประมาณเราได้จัดลงไปให้ในส่วนของการปฏิรูปที่ดินในระยะที่ ๒  
๑๐๓ ล้านบาท ค่าสำรวจวางโครงหมุดหลักฐานแผนที่ ๕ ล้านไร่  
จำนวน ๖๐ ล้านบาท แล้วยังมีอื่น ๆ อีก ซึ่งผมเองขออนุญาตไม่กล่าวใน  
รายละเอียดของตัวเลขยอดเงินทั้งหมด แต่ผมเรียนท่านประธานว่าในขณะนี้  
ท่านประธานทราบไหมครับว่าการปฏิรูปที่ดินตั้งแต่ปี ๒๕๑๘ ปี ๒๕๓๙ ในปัจจุบัน  
ปฏิรูปมาแล้ว ๓๙.๘ ล้านไร่ ท่านประธานครับ ขณะนี้เราปฏิรูปที่ดินมาแล้ว  
เพื่อให้คนยากคนจน เกษตรกรผู้ยากจนไปแล้ว ๓๙.๘ ล้านไร่ แล้วก็สำรวจ  
รังวัดที่ดินไปแล้วจาก ๓๙.๘ ล้านไร่ สำรวจรังวัดไปแล้วทั่วประเทศ  
๓๓.๓ ล้านไร่ มอบเอกสารสิทธิไปแล้ว ๖.๘ ล้านไร่ เป็นจำนวนทั้งหมด  
๓๖๓,๘๒๑ ราย ท่านประธานครับ จะเห็นได้เลยว่ายังมีภาระอีกมากมายของ  
สำนักงานปฏิรูปที่ดินในการที่จะไปจัดสรรที่ดินออกเอกสารสิทธิให้แก่พี่น้อง  
ประชาชนเกษตรกรผู้ยากไร้ งบประมาณที่จัดลงไปตรงนี้ผมเรียนว่าในขณะนี้  
ดูแล้วค่อนข้างที่จะเร่งรัดดำเนินการให้กับพี่น้องประชาชน แต่ว่าความสมดุลนั้น  
ยังไม่เกิด ผมอยากจะเรียนอีกสักนิดหนึ่งครับท่านประธานว่า ในขณะนี้  
การปฏิรูปนั้น มอบเอกสารไปแล้ว ๖.๘ ล้านไร่ ซึ่งพี่น้องประชาชนกำลังรออยู่  
ว่าเมื่อไรเขาจะได้เอกสารต่าง ๆ เหล่านี้ เพื่อที่จะไปทำนิติกรรม ไปกู้ยืมเงิน  
เพื่อที่จะได้ประกอบอาชีพไป ผมเรียนว่านั่นคือสิ่งที่รัฐบาลเองคงจะต้อง  
ให้ความสำคัญเนื่องจากว่าในขณะนี้นั้น ในแผน ๘ มีการปฏิรูปที่ดินเพียง  
๑,๓๕๐,๐๐๐ ไร่ ท่านประธานครับในแผน ๘ ปฏิรูปปีละ ๕ ล้านไร่ แต่ในปีนี้

สย ๓๓/๒๕๓๙ (ส. ๒)

ศิริรัตน์ ๑๑๖/๒

ปีละ ๕ ล้านไร่ หลาย ๆ คนเขาพากันถามว่าในปีที่แล้วในแผน ๗ นั้นปฏิรูปไป ๕ ล้านไร่ แต่ในปีนี้ทำไม ๑,๓๕๐,๐๐๐ ไร่ ก็ปรากฏท่านประธานครับ ในปีนี้ทางสำนักงานปฏิรูปที่ดินได้เล็งเห็นแล้วว่าถ้าเกิดไปจ้างเหมา มาไปจ้างบริษัทเอกชนมาดำเนินการวัดที่ดิน จัดรังวัดที่ดินหรือไปตรวจสอบที่ดิน มันมีข้อผิดพลาดเยอะ อดีตที่ผ่านมาเป็นบทเรียนที่ทำให้สำนักงานปฏิรูปที่ดินจะต้องกระทำในเรื่องนี้ด้วยความรอบคอบ ท่านประธานครับ ที่สำคัญที่สุดก็คือในขณะนั้นผมได้ดูต่อไปบอกว่าในปี ๒๕๔๐ มีการวางแผน วางหมดเหมือนกับทำรั้วครับ ท่านประธาน คล้าย ๆ กับทำรั้วแต่มันไม่ใช่รั้วแต่เป็นหมุด วางเพื่อให้พี่น้องประชาชนเจ้าของที่ดินที่ได้รับการปฏิรูปนั้นได้รู้ว่าเขาอยู่ตรงไหน เขามีสิทธิอยู่ตรงนั้น ถ้าเกินไปแล้ว ไม่ใช่เป็นเขตป่า เป็นเขตเขา เป็นเขตป่าไม้ละไรก็แล้วแต่ ในปีนี้จะทำถึง ๕ ล้านไร่ เพราะฉะนั้น ๖๐ ล้านบาทตรงนี้ผมเรียนว่าถ้าเป็นไปได้แล้ว ทำอย่างไรที่จะเร่งรัดดำเนินการให้เสร็จให้เร็วกว่านี้ครับท่านประธานที่เคารพ เพราะ ๖๐ ล้านบาท ๕ ล้านไร่ เร็มว่าต้องใช้เวลาอีกยาวนานเหลือเกิน ท่านประธานครับ ๕ ล้านไร่ ๖๐ ล้านบาท ผมคิดว่าตรงนี้ไม่เพียงพอ ก็ได้ติดตามต่อ ท่านประธานครับ ได้ศึกษาต่อไปในเรื่องนี้ก็ปรากฏว่าทำได้แค่ ๕ ล้านไร่ ที่รัฐบาลทำ ๕ ล้านไร่ ในการวางแผนโครงการที่เพราะว่าเจ้าหน้าที่เรามีน้อย ท่านประธานครับ สำนักงานปฏิรูปที่ดินมีเจ้าหน้าที่ที่ทำการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องนี้มีเจ้าหน้าที่อยู่ ในปี ๒๕๓๕ ประกาศปฏิรูปที่ดินมา ๔๐ จังหวัด มีเจ้าหน้าที่อยู่ ๒,๓๐๐ คนโดยประมาณ เสนอ ๆ นิดหน่อยท่านประธาน ในขณะนี้ปี ๒๕๓๙ ประกาศเขตปฏิรูปจาก ๔๐ จังหวัด ในปี ๒๕๓๕ มาในปี ๒๕๓๙ ปี ๒๕๔๐ ประกาศเป็น ๖๘ จังหวัด แล้วกำลังจะประกาศอีก จังหวัดหนึ่งคือที่จังหวัดสตูลเราก็ยังมีเจ้าหน้าที่อยู่ ๒,๓๐๐ คน-----

เพราะฉะนั้นพี่น้องประชาชนก็พากันเรียกร้องว่าทำอย่างไรจึงจะได้เอกสารสิทธิ  
 อย่างนี้ให้ด้วยความรวดเร็ว เพราะฉะนั้นตรงนี้ต้องกราบเรียนให้ชัดเจนว่า  
 นั่นก็คือว่าเจ้าหน้าที่ในสำนักงานปฏิรูปฯ มีเท่านี้ทำไมทันหรือครับ ทำอย่างไรที่จะ  
 เพิ่มอัตราต่าง ๆ เหล่านี้จัดการให้เสร็จสิ้น เอากันให้เรียบร้อยสักทีหนึ่ง  
 จะกี่ปีก็แล้วแต่ ๒ ปี ๓ ปีเอาให้จบกันไปสักทีครับท่านประธาน เพราะฉะนั้น  
 ตรงนี้เม็ดเงินก็คงจะต้องมีการเพิ่มเติมหรือหาหนทางในการที่จะให้รัฐบาลนั้น  
 เข้าไปแก้ไข กระผมเองมีความเชื่อว่ารัฐบาลชุดนี้นั้นพยายามในการที่จะออก  
 เอกสารสิทธิให้กับพี่น้องประชาชน ผมเรียนเพิ่มเติมอีกนิดหนึ่งมีที่อำเภอรู้ไหมครับ  
 ที่อุบลประภาศ พระราชบัญญัติออกประกาศเป็นเขตปฏิรูปทั้งอำเภอ ผมว่า  
 ในจังหวัดมหาสารคามที่ท่านประธานนั้นพยายามช่วยพี่น้องประชาชนอยู่ที่โดน  
 เล่นเดียวกัน ท่านประธานครับ ผมเรียนว่าในขณะนี้ ส.ป.ก. ได้ประกาศ  
 เขตไม่คลุมทั้งอำเภอไปแล้ว ๕๕๕ อำเภอ แต่ประกาศคลุมทั้งอำเภอเป็นจำนวน  
 ๓๓๕ อำเภอ ทั้งอำเภอถูกประกาศเขตคลุมทั้งหมดไปทั้งอำเภอ ว่าเป็นเขต  
 ปฏิรูปทั้งหมด เพราะฉะนั้นรัฐบาลชุดนี้ภายใต้การนำของ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี  
 ผมเชื่อว่าท่านพยายามอยู่แล้ว แต่ประเด็นปัญหาทางการเมืองยังมีอยู่เนื่องจากว่า  
 การปฏิรูปที่ภูเก็ตนั่นยังเป็นปัญหาจากในอดีต เพราะฉะนั้นคณะรัฐบาลชุดนี้จะแก้ไข  
 ก็เกรงว่าจะมีปัญหาว่าไปช่วยเหลือพรรคพวก พวกพ้องต่าง ๆ ผมเรียนว่า  
 นั่นคือสิ่งที่ เป็นปัญหาที่ท่านนายกรัฐมนตรีขอได้โปรดพิจารณาในการสนับสนุน  
 มาประมาณเพิ่มเติมหรือแก้ไขปัญหาแนวเขตปฏิรูปที่ดินเสียใหม่ ผมยกตัวอย่าง  
 อำเภอปักษ์ชัย อำเภอวังน้ำเขียว อำเภอสูงเนิน อำเภอปากช่อง ถูกประกาศ  
 เขตคลุมทั้งหมดเป็นเขตปฏิรูปทั้งหมด ท่านประธานครับ อยู่ดีวันดีคืนดีกรมที่ดิน  
 ก็กลัวว่าจะมีปัญหาในเรื่องกฎหมาย เกรงว่าตัวเองนั้นจะต้องได้รับโทษ  
 เนื่องจากว่ามีผลกระทบจากจังหวัดภูเก็ตในเรื่องการปฏิรูปที่ทำหนังสือไปให้  
 กฤษฎีกาตีความว่าในการที่จะออกปฏิรูปที่ดิน ในการที่จะออกเอกสารในพื้นที่  
 ที่ปฏิรูปที่ดินครอบคลุมทั้งอำเภอนั้นกรมที่ดินจะทำได้หรือไม่ ท่านประธานครับ  
 สำนักงานกฤษฎีกาได้ตอบมาชัดเจนว่าทำไม่ได้ ต้องผ่านกระบวนการปฏิรูป  
 เพราะฉะนั้นตรงนี้ ๒๓๕ อำเภอ ทางรัฐบาลจะต้องหาทางแก้ไข หาทาง  
 ช่วยเหลือเพื่อที่จะให้เขาได้มีโอกาสออกเอกสารสิทธิตามประมวลกฎหมายที่ดิน  
 มาตรา ๕๗ ผมเรียนว่านั่นคือประเด็นปัญหา ๒๓๕ อำเภอ มีพี่น้องประชาชนอยู่

สผ ๒๓/๒๕๓๔ (ส. ๒)

สุจิตรา ๑๑๗/๒

เป็นแสน ๆ ราย ผมอยากจะเรียนถามว่างบประมาณในส่วนนี้จะทำอย่างไร  
ที่จะแก้ไขปัญหาให้เขาเหล่านั้นได้ รัฐบาลต้องรีบทำ โดยไม่ได้คำนึงถึง  
เรื่องการเมืองมาเกี่ยวข้อง

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : หมดเวลาแล้วครับ

พันตำรวจโท สมชาย เพศประเสริฐ (นครราชสีมา) :

ท่านประธานครับ ผมได้ยื่นเรื่อง ท่านประธานจำได้ไหมครับ ระหว่างที่  
ท่านประธานเองก็เป็นประธานคณะกรรมการการปกครอง ท่านเองก็พยายาม  
ในการแก้ไขปัญหาตรงนี้ เพื่อที่จะให้ทั้งฝ่ายค้านและฝ่ายรัฐบาลนั้นได้รับรู้  
เรื่องนี้ ถ้าเกิดโยนเรื่องไปให้คณะรัฐมนตรีทำฝ่ายเดียวก็ไม่กล้าทำ ผมเคย  
ไปคุยกับ ฯพณฯ รัฐมนตรีสุวิทย์ คุณกิตติ ผมเคยไปคุยกับ ฯพณฯ รัฐมนตรี  
จรินทร์ ลักษณวิศิษฐ์ ว่าจะทำอย่างไร ท่านก็เห็นด้วยว่าตรงนี้จะทำอย่างไร  
แต่เป็นประเด็นปัญหาทางการเมือง พี่น้องประชาชนไม่สามารถออกเอกสารสิทธิ  
ได้ ท่านเองท่านเป็นประธานคณะกรรมการการปกครองอยู่ ท่านก็รับเรื่องนี้  
ท่านก็บอกเรื่องนี้สนใจ น่าที่จะแก้ไขปัญหาให้พี่น้องประชาชนได้ทั่วประเทศ  
ท่านเองเป็นคนพูด แล้วท่านเองก็พยายามที่จะติดตามเรื่องนี้อยู่ เดิมนั้นท่าน  
มาเป็นรองประธานสภาผู้แทนราษฎร ผมเชื่อได้ว่าท่านเองก็อยากจะให้  
พี่น้องประชาชนนั้นได้รับเอกสารสิทธิด้วยกันทั้งหมด ท่านประธานครับ ผมสรุป  
นิดเดียว

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : หมดเวลาแล้วครับ

พันตำรวจโท สมชาย เพศประเสริฐ (นครราชสีมา) : ที่จริง

ผมก็อยากพูดเรื่องต่างประเทศนะครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานสภาผู้แทนราษฎร : พูดไม่ได้แล้วครับ

เกิดดอกเตอร์เจริญ คันธวงศ์ คุณการุณ ใสงาม คุณรักษ์ และดอกเตอร์ลลิตา

นายเจริญ คันธวงศ์ (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานที่เคารพ  
 กระผม นายเจริญ คันธวงศ์ ส.ส. พรรคประชาธิปัตย์ กรุงเทพมหานคร  
 ขอกราบเรียนฝากข้อคิดในเรื่องร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ ปี พ.ศ. ๒๕๔๐  
 ถ้าหากว่ามาดูตัวเลขที่คณะรัฐบาลชุดนี้ได้เสนอไปนั้นก็มากกว่าปี ๒๕๓๙  
 ถึง ๑๕๐,๕๐๐ ล้านบาท ดูผิวเผินก็เป็นสิ่งที่น่ายินดี โดยเฉพาะอย่างยิ่งถ้าหากว่า  
 มาแบ่งดูปัญหาต่าง ๆ แล้วก็บอกว่า ในงบประมาณสิ่งคมนั้นก็ได้เพิ่มขึ้นมาประมาณ  
 ร้อยละ ๒๕.๗ ก็คือเพิ่มขึ้นประมาณ ๙๐,๐๐๐ ล้านบาทเศษ มาดูด้านการศึกษา  
 ก็ได้เพิ่มจากปีที่แล้วขึ้นมาถึง ๒๗.๖ เปอร์เซ็นต์ ก็จาก ๑๖๙ ล้านบาท เป็น  
 ๒๑๖ ล้านบาท เมื่อมาแบ่งดูปัญหาจริง ๆ แล้ว ข้อสงสัยก็คือว่า ในทางปฏิบัติ  
 จะปฏิบัติได้อย่างไรบ้าง เงินนั้นไปถึงพี่น้องประชาชนได้อย่างไรบ้าง ถ้าหากว่า  
 เอาปัญหาต่าง ๆ มาตีแผ่ดูนั้น ขณะนี้ก็มีความเป็นห่วงอย่างยิ่ง โดยเฉพาะ  
 อย่างยิ่งปัญหาทางสังคม ซึ่งท่าน ส.ส. ผู้มีเกียรติหลายท่านนั้นก็ได้ฝาก  
 ข้อคิดเห็นไปแล้ว โดยเฉพาะอย่างยิ่งก็คือปัญหาเรื่องยาเสพติด และปัญหา  
 เรื่องโรคเอดส์เป็นต้น จะเห็นได้ว่าหนังสือพิมพ์เมื่อ ๒ - ๓ วันมาแล้วก็  
 ได้ลงว่ามีการสัมมนาทางสังคมกัน ซึ่งมหาวิทยาลัยมหิดล คณะบดี  
 คณะสาธารณสุขศาสตร์ก็ได้ฝากข้อคิดเห็นไว้อย่างน่าฟังอย่างยิ่งว่า เด็กต่อไปนั้น  
 ก็คือภายใน ๑ ชั่วโมงก็จะเสียชีวิตปีละประมาณ ๒๐,๐๐๐ - ๓๐,๐๐๐ คน  
 แม้ว่าผู้ใหญ่จะอายุเพิ่มขึ้นก็ตาม แต่ว่าเด็กนั้นจะเสียชีวิตเพิ่มขึ้น อันนั้นก็  
 เป็นปัญหาสังคม เพราะว่าเด็กพวกนี้เมื่อบิดา มารดา อาจจะเสียชีวิตด้วย  
 โรคเอดส์ แต่ว่าเด็กพวกนี้จะถูกทอดทิ้งอย่างมาก อันนี้ปัญหาต่าง ๆ เหล่านี้  
 ผมก็อยากจะฝากรัฐบาลไว้ ดูว่างบประมาณนั้นแม้ว่าจะเพิ่มมาก แต่ว่าท่านจะไป  
 ถึงได้อย่างไร และโดยเฉพาะอย่างยิ่งในกรุงเทพมหานครในขณะนี้ แม้ว่า  
 รัฐบาลจะพยายามที่จะแก้ไขปัญหาวจระจกอย่างมากมาย แต่ว่าผมในฐานะเป็น  
 ส.ส. กรุงเทพมหานครนั้น ก็มีพี่น้องประชาชนคนไทยจำนวนมากจากหลาย ๆ  
 จังหวัด โดยเฉพาะอย่างยิ่งจากภาคอีสานก็พากันมาอยู่ในกรุงเทพมหานคร  
 แล้วก็ไปรวมกันอยู่ในชุมชนแออัดต่าง ๆ ประมาณ ๑,๕๐๐ กว่าแห่ง ถ้าหากว่า  
 ท่านเข้าไปเยี่ยมพวกนี้แล้วก็รู้สึกที่น่าสงสารและน่าสมเพชอย่างยิ่ง เพราะว่า  
 เขาไม่มีทางเลือก ขอยกตัวอย่างชุมชนแออัดแถวคลองเตยเป็นต้น แถวท่าเรือ  
 อยู่มาวันดีคืนดีก็ทะเลาะกันกับท่าเรือ เพราะเขากลัวว่าท่าเรือจะโตขึ้น  
 แล้วจะไล่พวกนี้ก็เห็นใจเขา แม้ว่าทางท่าเรือประสานงานกับการเคหะฯ จะให้

สผ พ๓/๒๔๓๙ (ส. ๒)

ดรุณี ๑๑๘/๒

ไปอยู่ที่อื่น เขาอาจจะไป แต่ว่าเมื่อไปแล้วปัญหาก็คือว่าเขาจะมีอาชีพอยู่ได้  
อย่างไร ฉะนั้นพวกนี้จำนวนมากไม่อยากจะไป อันนี้ก็ปัญหาสังคม แต่ว่า  
ในขณะที่มีปัญหาอย่างนี้ เวลาเข้าไปเยี่ยมเขาแล้วจะเห็นปัญหาอย่างอื่นก็คือว่า  
มีทั้งโศกเศร้า มีทั้งยาเสพติด มีทั้งโรคเอดส์อยู่ที่นั่นหมด สิ่งต่าง ๆ เหล่านี้  
น่าสะพรึงกลัวอย่างที่สุด ว่างบประมาณที่ให้ไปแล้วนั้นจะมาแก้ไขถึงพรั้งนี้ได้  
อย่างไรบ้าง โดยเฉพาะอย่างยิ่งถ้าหากตัวผมนั้นเป็น ส.ส. กรุงเทพมหานคร  
ขอพูดลงไปนิดหนึ่งก็คือว่า งบประมาณที่ให้หน่วยงานต่าง ๆ และการบริหาร  
กรุงเทพมหานครนั้นค่อนข้างจะเป็นเอกเทศ ในอดีตนั้นผู้ว่าฯ บางคนก็ไม่  
ประสานงานกับ ส.ส. พรรคประชาธิปัตย์ ถ้าผู้อำนวยการเขตผู้ใดถ้าหากว่า  
ดีกับพรรคประชาธิปัตย์ ไม่ช้าไม่นานภายใน ๒ อาทิตย์ถูกย้ายเป็นผู้ตรวจ  
แม้แต่ว่าในขณะที่ผมเป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์  
ผมไปตรวจราชการแถวหนองจอก มีนบุรี มีเกษตรจังหวัดกรุงเทพมหานคร  
กันะครับ มาพบกระผมบอกว่า เขามีความลำบากใจมากที่จะมาอยู่ใกล้กับผม  
เพราะว่าโดยทางสายงานเขาขึ้นกับจังหวัด จังหวัดอาจจะย้ายเขาได้ ผมเป็น  
รัฐมนตรีแล้วผมจะไม่รู้เรื่องของเขา ผมเล่าให้ฟังว่าปัญหาต่าง ๆ นี้คืออุปสรรค  
ในการปฏิบัติทั้งสิ้น ถ้าหากว่ากลับมาถึงปัญหาอีกอันหนึ่งก็คือว่า ต่อไปใน  
หนังสือพิมพ์หลายฉบับมีรายงานมาว่าอีกประมาณ ๕ ปีนี้ คนไทยก็คงจะ  
ตกงานมากขึ้น เพราะว่าโรงงานต่าง ๆ นั้น คงจะย้ายไปอยู่ต่างประเทศ  
แล้วค่าแรงก็สูงขึ้น แล้วนอกจากนั้นแรงงานก็จะขาดแคลนในด้านวิเศษ  
คอมพิวเตอร์ แพทย์ พยาบาล ก็จะรุนแรงมากขึ้น สิ่งต่าง ๆ เหล่านี้เป็น  
สิ่งที่น่าห่วงทั้งสิ้น -----

แต่ว่าเมื่อเรามองว่าคนที่รับผิดชอบในที่นี้คือรัฐบาลชุดนี้ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง  
ถ้าลงลึกลงไปนั้นก็ถือเป็นกระทรวงแรงงานฯ กระทรวงศึกษาธิการ แต่ว่าสำหรับ  
ตัวท่านรัฐมนตรีกระทรวงศึกษาธิการนั้น ในส่วนตัวแล้วผมมีความชอบพอกันมา  
เป็นเวลหลายปีอย่างมาก ท่านเป็นคนเก่ง แต่ว่าท่านคงจะมีเวรมีกรรม  
มาเป็นรัฐมนตรีในกระทรวงศึกษาธิการ เพราะว่าท่านตั้งใจทำงานอย่างมาก  
แต่ว่าท่านไม่ค่อยได้รับความร่วมมือ จากทั้งในพรรคการเมืองของท่านเอง  
และในกระทรวงศึกษาธิการเอง จะเห็นได้ว่าที่แรก ๆ ตอนที่ท่านมาอยู่  
ท่านลงลึกลงไป แต่ปัญหาว่าท่านได้รับการเมินเฉยจากข้าราชการชั้นผู้ใหญ่  
ในกระทรวงศึกษาธิการ ฉะนั้นเงินงบประมาณให้มากแค่ไหนก็ตาม เมื่อ  
การบริหารงานไม่สามารถที่จะไปได้กับข้าราชการชั้นผู้ใหญ่ แล้วขาดฐาน  
ในพรรคการเมืองเสียแล้วนั้น ผมกลัวว่าการบริหารนั้นจะไม่ถึงพี่น้องประชาชน  
จะเสียเงินเปล่า ตั้งเงินให้มากเสียเปล่า อันนี้ผมมีความเป็นห่วงอย่างยิ่ง  
และโดยเฉพาะอย่างยิ่งแนวความคิดหรือปรัชญาทางการศึกษานั้น ถ้าผม  
เฝ้าใจไม่ผิดท่านคิดว่า ถ้าคนอยากจะเรียนดี โรงเรียนดีต้องเสียเงินมาก  
ฉะนั้นท่านถึงมีแนวความคิดว่าจะปล่อยให้โรงเรียนต่าง ๆ นั้น ค่าเล่าเรียนลอยตัว  
แต่ว่าในที่สุดโชคดีที่ว่ามีรัฐมนตรีบางท่านในพรรคการเมืองของท่าน ในกระทรวง  
ของท่านนั้นไม่เห็นด้วยท่านก็เลยหยุดลงไป อันนี้ก็เท่ากับชี้ให้เห็นว่าบางครั้ง  
ท่านไม่รอบคอบ ท่านไม่เหมาะสมที่จะอยู่ในกระทรวงนี้ ท่านควรจะย้าย  
ไปอยู่กระทรวงคมนาคมและกระทรวงอื่น ๆ ผมว่าจะเป็นประโยชน์อย่างยิ่ง  
และโดยเฉพาะอย่างยิ่งก็คือว่าการบริหารชุดที่แล้วว่า ตลอดระยะเวลา  
๑๐ เดือนมานั้น ท่านมีปัญหามาก คือโครงการต่าง ๆ ที่ตั้งไว้นั้นท่านไม่อาจ  
จะทำให้ได้ ตัวอย่างเช่น โครงการที่ตั้งโรงเรียนมัธยมขยายโอกาสนั้น  
๔๗ โรงเรียน มีโครงการอยู่แล้ว มีแผนอยู่แล้ว แต่ว่าทางกรมสามัญฯ เสนอ  
มาให้ท่านเมื่อเดือนมีนาคม ท่านไม่เห็นอนุมัติ เดิมมาให้ท่านตั้ง ๕๕ โรงเรียน  
ตอนหลังกรมสามัญฯ เสนอมาให้ท่านอีก ๕๐ โรงเรียน ท่านก็ไม่อนุมัติ แต่เพราะว่า  
บังเอิญผมไปพบว่าในนั้นมีความเห็นของเลขาธิการรัฐมนตรีท่านหนึ่งบอกว่า ถ้าหากว่า  
จะเพิ่มตั้งโรงเรียนขยายโอกาสขยายโรงเรียนไปอีก ๑๗ แห่ง เพราะว่า ส.ส.  
ในพรรคเดียวกันขอให้ตั้งมามากมายนั่นก็ตั้งไม่ได้ เลยตกลงไม่ได้ทำ คือเรียน  
ให้ทราบ ว่า เห็นใจท่าน เพราะว่าท่านถูกบีบ จะเดินไปตามแผนเท่าที่คิดอยู่  
ในสุจริตใจท่านก็ทำไม่ได้ เพราะท่านถูกบีบ แต่ในที่สุดโรงเรียนนั้นก็ได้รับ  
อนุมัติ เมื่อเดือนเมษายนนี้เอง เพราะว่าใกล้จะอภิปรายไม่ไว้วางใจ ท่านต้องรีบ

สพ ๒๓/๒๕๓๙ (ส. ๒)

สายชล ๑๑๙/๒

อนุมัติ และปีนี้ก็ตั้งงบประมาณอันนี้มาอีก ๙๖ โรงเรียน อันนี้ต้องการให้  
 ให้เห็นว่า นำส่งสารท่าน ท่านมีเวรมีกรรม แต่ว่าจะทำอย่างไรต่อไป โดยเฉพาะ  
 อย่างยี่งั้น การที่ท่านจะปฏิบัติการศึกษาจะเอาเงินต่าง ๆ ไปให้ ะหลอต่าง ๆ  
 ผมเห็นใจมากเพราะงานไม่ได้สักอย่าง ท่านต้องออกนโยบายอย่างหนึ่ง รัฐมนตรี  
 ในกระทรวงของท่านพรรคเดียวกันออกนโยบายอีกอย่างหนึ่ง ข้าราชการใน  
 กระทรวงของท่านเลยไม่ทำอะไรสักอย่าง เพราะว่าวันนี้รัฐมนตรีว่าการฯ ว่า  
 อย่างหนึ่ง พรุ่งนี้รัฐมนตรีช่วยว่าการฯ ว่าอีกอย่างหนึ่ง ไม่รู้จะปฏิบัติอย่างไรดี  
 ถ้าปฏิบัติไปก็ต้องมีเรื่องขัดใจกับใครคนใดคนหนึ่ง สิ่งต่าง ๆ เหล่านี้ผมมีความ  
 เป็นห่วงอย่างยิ่งว่า เราตั้งงบประมาณมากก็จริง แต่ว่ากลัวจะไม่ทั่วถึง  
 และโดยเฉพาะอย่างยิ่งขณะนี้งบประมาณการซื้อเครื่องคอมพิวเตอร์มาก  
 ซาวด์ แล็บ (Sound Lab) มาก แล้วการก่อสร้างโรงเรียนต่าง ๆ มาก  
 มีข่าวว่าคนใกล้ชิดกับรัฐมนตรีบางคน ไปขอร้องจากข้าราชการชั้นผู้ใหญ่  
 ในกระทรวงนั้น ข้าราชการชั้นผู้ใหญ่หลายคนไม่ค่อยสบายใจ-----

สิ่งต่าง ๆ เหล่านี้ผมอยากจะฝากทั้งรัฐมนตรีทั้งรัฐบาล โดยเฉพาะอย่างยิ่ง  
ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการนั้นพยายามดูแลให้ใกล้ชิด ตรวจสอบ  
คนใกล้ชิดท่านให้มากขึ้น เพื่อว่าเป็นเรื่องที่ช่วยให้ประชาชนนั้นมีศรัทธาในระบบ  
ประชาธิปไตย มีรัฐมนตรีเข้ามาแล้วไว้วางใจได้ ไม่ใช่ว่ามีพรรคพวกมาคอยทำ  
มาหากิน สิ่งต่าง ๆ เหล่านี้ผมก็มีความไม่สบายใจอย่างยิ่ง จึงจะขอฝากไว้

อีกประการหนึ่ง ก็คืออยากจะไปถึงเรื่องทบวงมหาวิทยาลัย ทราบว่า  
เดี๋ยวนี้สถานี่ต่าง ๆ หลายแห่งในระดับอุดมศึกษาทั้งของกระทรวงศึกษาธิการ  
และทบวงนั้น ได้ขยายโอกาสไปสอนปริญญาตรีในต่างจังหวัดหลาย ๆ แห่ง  
เช่น จันทบุรี จังหวัดลำปาง อะไรวีต่าง ๆ เหล่านี้เป็นต้น เพราะเวลาผมไปที่ไหน  
นั้นมักจะพบอาจารย์ที่สอนหนังสือกัน ผมมีความยินดีที่เปิดโอกาสให้คนต่างจังหวัด  
อยู่ไกล ๆ ไม่ต้องเดินทางเข้ามาใกล้กรุงเทพฯ หรือไม่ต้องเดินทางไปถึง  
เชียงใหม่ หรือไม่ต้องเดินทางไปถึงสงขลาเพื่อเรียนหนังสือ แต่ที่ผมเป็นห่วงก็คือ  
เรื่องมาตรฐานการศึกษา เพราะในการสอนระดับมหาวิทยาลัยนั้น การจะสอน  
ให้มีคุณภาพนั้นนักศึกษาไม่ใช่ฟังเลคเชอร์ (Lecture) แล้วก็จดตามคำบอก  
แล้วก็ท่อง แล้วก็ตอบ อันนี้นักเรียนชั้นประถม ผมอยากจะให้ว่าการศึกษา  
แบบนี้ต้องมีระบบอุปกรณ์อย่างอื่นช่วยเหลือ โดยเฉพาะอย่างยิ่งห้องสมุด แต่  
แน่นอนห้องสมุดใช้เวลาานกว่าจะสร้างให้ได้คุณภาพ ผมอยากจะฝากท่าน  
รัฐมนตรีว่าการทบวงฯ ได้พิจารณาเรื่องนี้ แต่ว่าในขณะนี้สิ่งต่าง ๆ เครื่อง  
อิเล็กทรอนิกส์ สมัยใหม่มาก ก็อยากจะฝากว่าพยายามให้มีระบบคอนเฟอเรนซ์  
(Conferencing) คือการสอนแบบคอนเฟอเรนซ์ซึ่งก็คือการสอนในลักษณะสอน  
ในกรุงเทพฯ แต่ว่าใช้คอนเฟอเรนซ์ไปถึงจันทบุรีไปถึงลำปางได้ โดยให้นักศึกษา  
นั่งเรียนที่จันทบุรีหรือลำปางและอาจารย์อยู่ที่กรุงเทพฯ สอนหนังสือได้และซักถาม  
กันได้ ผมก็อยากจะให้จัดสรรงบประมาณต่าง ๆ เหล่านี้ไปให้ทั่วถึงมากขึ้น แล้วก็  
พยายามใช้ระบบอินเทอร์เน็ต (Inter net) ให้มากขึ้น ผมก็อยากจะฝาก  
สิ่งต่าง ๆ เหล่านี้ไปด้วย แล้วในขณะเดียวกันก็อยากจะขอรับรองว่า การใช้จาย  
งบประมาณนั้นขอพยายามที่ให้ข้อสงสัยสุจริตเป็นที่ไว้วางใจของพี่น้องประชาชน  
อย่าทำให้พี่น้องประชาชนหนึ่งคิดว่า รัฐมนตรีคนนี้เข้ามาหากินอย่างนั้น รัฐมนตรี  
คนนี้ก็มียพรรคพวกมาหากินอย่างนี้ ผมว่าคนจะขาดศรัทธาต่อระบบประชาธิปไตย  
ผมอยากจะวิงวอนว่าขอให้เราช่วยกันจรรโลงไว้เพื่อเป็นแบบอย่างที่ดีแก่อนุชน  
รุ่นหลังต่อไป ผมขอฝากไว้เท่านี้ ท่านประธานครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี นายบุญเอื้อ ประเสริฐสุวรรณ  
ประธานสภาผู้แทนราษฎร ได้กลับมามีขึ้นบัลลังก์ ดำเนินการประชุมต่อไป)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณการุณ ไสงาม

นายการุณ ไสงาม (บุรีรัมย์) : ท่านประธานที่เคารพ กระผม  
นายการุณ ไสงาม ผู้แทนราษฎร จังหวัดบุรีรัมย์ พรรคประชาธิปัตย์ ด้วยเวลา  
อันจำกัดผมจะพยายามยัดถึกทุกเกณฑ์เหล่านี้ จึงขออนุญาตเดินเรื่องด้วยความ  
รวดเร็วและสั้น ๆ เพราะว่ามีเรื่องที่จะอภิปรายเยอะมาก ท่านประธาน  
ที่เคารพ เมื่องบประมาณปี ๒๕๓๔ กระผมได้มีโอกาสเป็นกรรมาธิการวิสามัญ  
งบประมาณ ผมเป็นผู้ร่างและเป็นผู้ยืนยันกฎเกณฑ์ในการจัดสรรงบประมาณ  
แผ่นดินในเรื่องสาธารณูปโภค โดยเฉพาะโครงสร้างพื้นฐาน ไม่ว่าจะเป็น  
ถนนหนทาง แหล่งน้ำ ไม่ว่าจะเป็นสะพาน ทุกเรื่องยืนยันโดยใช้หลักเกณฑ์  
ต่อหัวของประชากร โดยพิจารณางบประมาณให้มีการเฉลี่ยอย่างเป็นธรรม  
ได้เป็นผู้ร่วมร่างข้อสังเกตของคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ  
งบประมาณไว้ ยืนยันไว้เป็นปรากฏชัดเจน และข้อสังเกตนั้นมอบให้รัฐบาลได้  
ดำเนินการและปฏิบัติ แต่ปรากฏว่าท่ามกลางการปฏิบัตินั้นก็คือท่ามกลางการ  
บริหารงบประมาณแผ่นดินที่ผ่านมา รัฐบาลชุดนี้ก็กังขาผืนหรือยังละเลยต่อ  
ข้อสังเกตที่คณะกรรมาธิการวิสามัญและที่สภาแห่งนี้ได้มีมติไป ท่านประธาน  
ที่เคารพ ในเรื่องความเป็นธรรมในการจัดสรรงบประมาณเพื่อสร้างโอกาส  
ให้กับประชาชนทั่วทั้งประเทศได้มีโอกาสอย่างเท่าเทียมกันในฐานะเป็นคน  
อยู่ในรัฐเดียวกัน แต่รัฐบาลชุดนี้ยังละเลยเพิกเฉยอยู่เช่นเดิม มีหน้าซ้ำ  
ถึงยังซ้ำร้ายปรากฏออกมาในพระราชบัญญัติงบประมาณปี ๒๕๓๐ ยิ่งมากขึ้น  
รัฐบาลชุดนี้ยังไม่ละอายต่อการที่จะทำงบประมาณ จัดสรรงบประมาณลงไป  
สู่อาณาเขตของใครที่มีลักษณะมือยาวสาวได้สาวเอา -----

และยังลากงบประมาณเข้าไปในท้องถิ่นของตัวเอง จังหวัดของตนเองหรือเขต  
เลือกตั้งของตนเองในส่วนของพรรคพวกรัฐบาลด้วยกัน สิ่งเหล่านี้ปรากฏ  
รายละเอียดมากมาย ท่านประธานที่เคารพครับ เรื่องที่ผมอยากจะอภิปราย  
ด้วยความรวดเร็ว นั่นก็คือการบริหารงบประมาณที่มีลักษณะส่อไปในทางไม่ชอบ  
เพราะอะไรจึงต้องพูดเรื่องนี้ เพราะว่า การจะอนุมัติให้รัฐบาลไปใช้งบประมาณ  
แผ่นดิน ๔๐๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท เงินของประชาชนทั้งประเทศ ถ้าไม่เชื่อถือ  
ต่อผู้บริหารงบประมาณแล้ว หรือผู้บริหารงบประมาณมีลักษณะส่อไปในทาง  
ว่าสมคบกันในกลุ่มพรรคพวกเพื่อนฝูงของตัวเองแล้ว เราจะกล้าให้ใช้เงิน  
ได้อย่างไร ท่านประธานครับ ดูเอาง่าย ๆ ก็ได้ งบกลางที่ผ่านมา กระบวนการ  
วิสามัญตัดไปหมื่นกว่าล้านบาท อุดสำหรับทำงานหามรุ่งหามค่ำเป็นเวลา ๗๐ - ๘๐ วัน  
๑,๐๐๐ กว่าชั่วโมง ภัยพิบัติที่เกิดขึ้นต่อแผ่นดินน้ำท่วมเสียหายมากมาย จัดให้  
ไป ๗,๐๐๐ ล้านบาทเป็นงบกลาง ยืนยันในคณะกรรมการแล้วทำในที่ประชุม  
แห่งนี้บอกว่าจะต้องมีความเป็นธรรม เดิมนั้นจะจัดให้เพียง ๒๐ กว่าจังหวัด  
เท่านั้นเอง อีก ๕๐ กว่าจังหวัดไม่ได้สักบาทเดียว ในที่สุดเราจัดว่าให้อยู่  
งบกลางแล้วให้รัฐบาลบริหารอย่างเป็นธรรม มีมติไว้ที่สภาชัดเจน นั่นคือ  
ถ้าสมมติกันไว้บอกว่าจะต้องเป็นธรรม ต้องเป็นกลาง แล้วต้องให้ทุกคน  
ได้เฉลี่ย ทุกรัฐบาลได้เฉลี่ยอย่างมีสัดส่วนที่ถูกต้องตามความเสียหายที่เกิดขึ้น  
ท่านประธานครับ ในที่สุดไม่ต้องเอาไกลครับ ที่จังหวัดบุรีรัมย์ก็ได้ มีการ  
บริหารงบประมาณเหล่านี้เกิดความเสียหายขึ้นมา นายอำเภอพุทไธสง  
นายอำเภอนาโพธิ์เป็นทุกข์เป็นร้อนขนาดหนักเพราะงบประมาณที่เกี่ยวข้อง  
กับน้ำท่วมภัยพิบัติ มีการทุจริต นายอำเภอถึงขั้นไปแจ้งความร้องทุกข์ที่สถานี  
ตำรวจภูธรอำเภอพุทไธสงด้วยตนเอง มอบหมายให้ปลัดอำเภอดำเนินการ  
สอบสวน สุดท้ายตอนนั้นท่านประธานครับทราบว่ารัฐมนตรีในรัฐบาลชุดนี้โทรศัพท์  
แจ้งว่าให้ระงับเรื่อง นี่ครับรายการทุจริต นี่นายอำเภอนะครับเป็นผู้แจ้ง  
ไว้กับคุณเอง บอกว่ามีการส่อไปในทางทุจริตเอง ดำเนินการสอบสวนใน  
ฐานะของฝ่ายปกครอง โดยมีปลัดอำเภอสอบสวน โดยมีเจ้าหน้าที่สอบสวน  
กรรมการสอบสวนสอบข้อเท็จจริงเป็นปึก เรื่องเงิบหาย ส่อไปในทางที่  
ช่วยเหลือพรรคพวกของตนเองในกลุ่มของตนเองทำการส่อไปในทางที่  
ทุจริตเรื่องงบประมาณในการบริหารจัดการงบประมาณ ท่านประธานที่เคารพครับ  
จัดสรรงบประมาณเข้าไปสู่ในส่วนของเขตตนเองหรือผู้ที่มีอำนาจ อำเภอ  
ละบาทหรือพันบาท จากอำเภอละพันบาทผ่านเข้ามาที่จะเข้ามาที่

อ่าเอนางรอง อ่าเอนางรองเป็นอ่าเอน่าแก่จังเลยท่านประธานครับ  
 เส้นทางและหมด นี่เงินไม่มีอีกแล้ว ท่าน ส.ส. โสภณยืนยันได้ จากอ่าเอน  
 ละหนานทรายมาอีกเส้นหนึ่ง มาทางบ้านยายแยม ผ่านเขาพนมรุ้ง  
 ท่านประธานครับ ทั้งฝรั่งมั่งค่าทั่วโลกเขามาเขารู้จักพนมรุ้งมากกว่ารู้จัก  
 จังหวัดนางจังหวัดในประเทศไทยด้วยซ้ำไป และหมดไม่มีเส้นทางเลย  
 พังพินาศวอดวายหมดแล้วไม่มีงบประมาณไปทำ ผมร้องทุกข์มา ๒ ปี  
 ๘ - ๙ เดือน ๑๐ เดือนมาทุกวันนี้ไม่มีเงินงบประมาณจัดไป บางแห่งเอาไป  
 ทำเป็นอย่างไรท่านประธานครับ ไม่จำเป็นแต่ไปทำเสียจนไม่รู้จะทำทำไม  
 อ้าว ท่านประธาน ผมบอกตั้งแต่งงบประมาณจาดที่แล้ว ยืนยันบอกว่าจาก  
 เขาพนมรุ้งไปบ้านเขาคอก ผ่านอ่าเอนบ้านกรวดออกไปเตาเผาโบราณ  
 แหล่งสำคัญเส้นทางยุทธศาสตร์ทั้งการทหารเส้นทางท่องเที่ยวทุกชนิด  
 จนเดี๋ยวนี้ก็พัง เส้นทางพังไม่ทำไม่มีงบประมาณจัดขึ้นมา เอาอีกท่านประธาน  
 พนมรุ้งลึก มาทางจรเข้มาก จากบ้านบัวมาจรเข้มากพังพินาศอีก บอกแล้วบอกอีก  
 ร้องขอเท่าไรก็ยังอีก ท่านประธาน -----

เป็นเส้นทางสำคัญยุทธศาสตร์ทางการทหาร เป็นเส้นทางสำคัญของการท่องเที่ยว ใครต่อใครต้องไปดูเตาเผาโบราณ ใครต่อใครต้องไปดูอารยธรรมของโลก ไปดูพนมรุ้ง ไปดูปราสาทเขาพนมยงค์ต่าง ๆ ต้องสร้างเส้นทางเชื่อมโยงกันไปโน่น กิ่งเขาพระวิหาร เป็นเส้นทางวัฒนธรรมท่านประธานครับ แต่ไม่สนใจสิ่งเหล่านี้ ไปดูสะพานหนานน่าน พื้นที่หนานน่านเป็นเส้นทางสำคัญชายแดนด้านล่าง แต่ไม่ทำ ไปดูที่ไท่หนานประธาน จังหวัดท่านประธานมากที่สุด จังหวัดท่านนายกฯ นั้นแหละครับ ท่านประธานที่เคารพ ที่นี้เรามาดูบงเกษตรกรเคลื่อนที่ ในส่วนที่ ภาษารัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ๒๕ เปอร์เซ็นต์ เป็นอย่างไร ท่านประธาน ของกระทรวงเกษตรฯ จัดสรรไปสู่พรรคพวกตนเองเป็นส่วนใหญ่ มีการจัดการเฉลี่ย จัดการต่อหัวของประชากร ต่อจังหวัด ต่อผู้แทนฯ ต่ออะไรต่าง ๆ ที่เป็นสัดส่วน ไม่มีครับท่านประธาน ท่านประธานเปิดดู ผมไม่อยากจะเล่ารายละเอียดมากมายเพราะเวลานั้น ท่านประธาน ยืนยันได้เลยว่าอยู่ในกลุ่มพรรคพวกของพรรคร่วมรัฐบาลแทบทั้งสิ้น สักครู่ว่าที่วิ่งออกไป ช่อง ๗ ช่อง ๙ ช่อง ๓ มีหมดเลย รัฐมนตรีสมัคร สุนทรเวช บอกว่า มันเป็นเรื่องธรรมดาที่งบประมาณจะต้องไปสู่พรรคร่วมรัฐบาล คนของรัฐบาลมากที่สุดเป็นเรื่องที่ถูกต้องแล้ว พรรคฝ่ายค้านก็ได้น้อยหน่อยก็ไม่เห็นเป็นไร ความเป็นธรรมของประชาชน ท่านประธาน เอาอย่างนั้นเลยหรือ เล่นกันอย่างนั้นเลยหรือ ผมจะได้เดินตอบ ประชาชนได้ต่อไปนี้เป็นอย่างนี้ รัฐบาลชุดนี้ทำกันอย่างนี้ ท่านประธานที่เคารพ มาดูต่อไปเดินเรื่องด้วยความรวดเร็ว ที่นี้มาดูของสำคัญตรงนี้ท่านประธาน งบกลางไม่รู้ท่านประธานเตรียมการเรื่องการเลือกตั้งไว้หรือเปล่า นี่ทั้งหมดเลย ท่านประธาน ดูสิเนี่ยท่านประธาน ทะเบียนบ้านมีวิธีการทำอย่างนี้ ผมไปดูบงของ กระทรวงมหาดไทย กรมการปกครอง งานบริการของรัฐ ๑,๓๗๙ ล้านบาท แต่บอกเป็นวัตถุประสงค์เรื่องของการทำทะเบียนต่าง ๆ ให้รวดเร็วเป็นระเบียบ กฎหมายต่าง ๆ ทำบัตรประชาชน ปรับปรุงการบริหารระบบบัตรประชาชน ล้าว ทำต่อไป จัดงบประมาณมาดูตรงนี้ท่านประธาน งานศูนย์ข้อมูล ทะเบียนบ้าน ๒๘๓ ล้านกว่าบาท เพื่อให้มีประสิทธิภาพประสิทธิผลและจัดสร้างงบข้อมูลพื้นฐาน สามารถตรวจสอบ ค้นหา พิสูจน์ ยืนยัน รับรองตัวบุคคล สร้างระบบป้องกันการทุจริตด้านงาน ทะเบียนและบัตรประชาชน ตลอดจนสามารถให้บริการประชาชนได้อย่างถูกต้องรวดเร็วมีประสิทธิภาพ ผ่านครับ ที่จังหวัดบุรีรัมย์ครับ ท่านประธานดูนี้ครับ ทั้งหมดเป็นการย้ายปลายทางทั้งสิ้น ที่ไหนทะเบียนบ้านปลายทางโดยเจ้าของบ้าน เจ้าของไม่รู้เรื่อง เจ้าของบ้าน

ที่รับย้ายก็ไม่รู้เรื่อง และที่สำคัญเป็นการย้ายเมื่อเดือนพฤษภาคม กับเดือน มิถุนายน ๒๕๓๘ ก่อนการเลือกตั้ง ๒ เดือน เมื่อมีการประกาศยุบสภา คนที่ ย้ายไปปลายทางมีแต่อายุตั้งแต่ ๑๘ ปีขึ้นไปสามารถมีสิทธิเลือกตั้งได้ทั้งหมด

ถ้ามีเจ้าทองรู้เรื่องเลยท่านประธาน นี่ส่งมาแล้วครับ ถ้าเอาประเด็นขึ้น ถ้าเอาเมือง อำเภอนางรอง กิ่งโนนดินแดง เทศบาลเมืองบุรีรัมย์ เต็มไปหมดเลยครับเป็นหมื่นคน แล้วอย่างนี้ถ้าเกิดมีการเลือกตั้งอีก พิมพ์รายชื่อบัญชีผู้มีสิทธิเลือกตั้งมี ๒ ที่ ที่มีทะเบียนบ้านเดิมอยู่ที่พิมพ์ออกมา เจ้าตัวก็ไปเลือกตั้ง โดยให้บัตรประชาชน อีกที่หนึ่งปรากฏว่าไปพิมพ์ที่เลือกย้ายปลายทาง แล้วก็ประกาศชื่อผู้มีสิทธิเลือกตั้งตรงที่มีย้ายปลายทาง ผีลงคะแนนนี้ ใช้อะไรครับ ท่านประธาน บัตรเหลืองมันไม่มีรูป บัตรเหลืองก็อีก บัตรเหลืองปลอมอีก สมคบกัน แล้วตอนนี้อีก ๒ - ๓ เดือน จะเลือกเทศบาลเมืองบุรีรัมย์ ปรากฏว่าทะเบียนเป็นอย่างนั้นคนแข่งกันกันท่านประธานก็รู้ไปคุณสมบัติได้ ผู้แทนฯ ๓ คน แข่งกับ ๔ คน ๕ คน ผู้แทนฯ ๓ คน แข่งกัน ๓ คน ๔ คน แล้วคะแนนที่แข่งกัน คนแข่งกันมีคะแนนแพ้กัน ๑,๐๐๐ คะแนน ๒,๐๐๐ คะแนน นี่ท่านประธาน ผมเคยแพ้ ๑๓๔ คะแนน พ้องเลือกตั้งเป็นโฆมะ มันไม่แพ้ได้อย่างไร คุณนี่เฉพาะ คะแนนที่ทำอย่างนี้เป็นหมื่น ชื่อเสียง ๑๒๐ บาท ที่เห็น ๆ มันเรื่องที่ยังไม่รู้ว่าจะเอาจะลงคะแนนให้หรือเปล่า แต่ทุจริตอย่างนี้มันแหง ๆ ชะแน ๆ งบประมาณทองทะเบียนบ้าน ท่านประธานไปดูสิ ท่านประธานดู ทะเบียนราษฎรงบประมาณตั้งไว้เท่าไร ท่านประธาน ๒๘๓ ล้านบาท โครงการท่านประธานรู้ไหมที่ปีนี้นอกไว้ตั้งงบประมาณของทะเบียนบ้านจะทำให้เรียบร้อยอะไรต่าง ๆ

ผมทราบแต่ร้อยละต่าง ๆ ๒ ปี พ่อเจ้าประคุณท่านหัวเลือกอีกกี่ครั้ง ๒ ปี ไม่น้อยกว่า ๒ - ๓ ครั้ง ไม่มีความแน่นอน แล้ว ๒ ปีนี้ได้แต่ผู้แทนฯ ที่เก็บมาทั้งนั้น โกงมา เป็นผู้แทนฯ เสรีจะมีสิทธิตั้งรัฐบาล มีสิทธิร่วมรัฐบาล เป็นรัฐมนตรี ท่านประธาน นี่เห็นไหม ท่านบรรหารผมบอกท่านแล้ว ไหนไปไหนท่านประธาน

สผ ๗๓/๒๕๓๙ (ส. ๒)

ส่วิตรี ๑๒๓/๑

ผมบอกท่านบรรหารแล้วว่า เขาจะเตะก้านคอท่านบรรหาร เจออีกแล้ว  
ท่านประธาน หัดเจนเลยที่นี่ จะใส่กางเกง หรือจะเอาขา ไม่มีขาจะใส่  
กางเกงได้หรือเปล่า ท่านบรรหารจะเอาอย่างไร พลังกรรมต้องออกไป  
พลังธรรมอย่ามาอยู่ อย่าเขา ออกไป คุณเป็นเพียงกางเกงยีนเท่านั้น  
ต้องเอาขากางเกงไว้ ท่านประธานเสียเวลาจังเลยครับ มีเรื่องเยอะ  
ที่จริงเรื่องอภิปรายไม่ไว้วางใจ ผมเสียเวลาท่านประธาน มีเรื่องเยอะเลย  
ที่ผมเห็นเรื่องด้วยความรวดเร็ว ขอกราบขอบพระคุณท่านประธานมากครับ  
จนประมาณกรุณาเถอะครับ ผมยืนยันบอกแล้วว่า กระบวนการขั้นตอน  
จนประมาณต้องทำให้ดี นี่เห็นไหมครับและหมดทั้งประเทศ บ้านเมืองเป็น  
อย่างนี้ พึงพาศาตย์รัฐบาลก็ลำบาก ขอพระคุณท่านประธานมากครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณรักษ์ ด้านกุล เชิญครับ

นายรักษ์ ด้านกุล (นครราชสีมา) : กราบเรียนท่านประธาน  
ที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ กระผม รักษ์ ด้านกุล ส.ส. นครราชสีมา  
พรรคชาติพัฒนา ท่านประธานที่เคารพ เป็น ส.ส. สมัยแรก ๑๐ เดือน  
ได้มีโอกาสพิจารณางบประมาณ ๒ ครั้ง ก็ถือว่าเป็นสิ่งที่ดีและเป็นเกียรติ  
อย่างยิ่ง แต่อย่างไรก็ตามผมใคร่ขออนุญาตเรียนต่อท่านประธานว่า  
งบประมาณฉบับแรกปี ๒๕๓๙ นั้น ท่านนายกฯ ก็บอกว่า เป็นงบประมาณ  
ฉบับที่ท่านอดีตนายกฯ ชวน เป็นผู้ทำมา กับมือ ได้ปรับปรุงแก้ไขเพียง  
เล็กน้อย คือ เพิ่มยอดเงินเข้าไปอีก ๑๑,๐๐๐ ล้านบาท แต่พองบประมาณ  
ปี ๒๕๔๐ นั้น แกนนำของรัฐบาล คือ พรรคชาติไทย โดยการนำของ  
นายบรรหารเป็นผู้ยกร่างเองทั้งฉบับ ได้ยอดเงินทั้งสิ้น ๙๘๕,๐๐๐ ล้านบาท  
ผมก็คงจะไม่ลงไปรายละเอียด หรือเรื่องหลักการและเหตุผลที่ทางหัวหน้า  
รัฐบาลได้แถลงต่อสภา แต่ผมใคร่ขออนุญาตท่านประธานที่ให้ท่านประธาน  
เห็นว่า สิ่งที่ไม่เป็นธรรมเกิดขึ้นในงบประมาณปี ๒๕๔๐ ตั้งแต่เข้ามาแล้ว  
ผมคิดว่าท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติซึ่งนั่งประชุมอยู่ในสภาแห่งนี้ตั้งแต่เข้าจนถึง  
ขณะนี้ ตลอดจนพี่น้องประชาชนที่เปิดวิทยุ หรือโทรทัศน์ฟังการอภิปราย  
จนงบประมาณปี ๒๕๔๐ ของท่านนายกฯ บรรหาร นั้น จะมีค่า ๆ หนึ่งซึ่งผมคิดว่า  
จะ ทำให้อำนาจพี่น้องประชาชนอยู่เกือบจะทุกท่านที่อภิปรายยกขึ้น ส.ส. ฝ่ายรัฐบาล  
ก็ดี จังหวัดสุพรรณบุรี ท่านประธานครับ ผมก็คงจะหนีไม่พ้นเรื่องสุพรรณบุรี  
อีกนั่นแหละ แต่เสียเวลาที่ท่านนายกฯ ไม่ได้นั่งอยู่ที่นั่นด้วย ถ้าท่านอยู่ในบริเวณ  
สภาขอความกรุณาท่านมานั่งด้วย เพราะว่ากระผมมีสิ่งที่จะต้องทบทวนความจำ

สผ ๒๓/๒๕๓๔ (ส. ๒)

สาวิตรี ๑๒๓/๒

กับท่านสักเล็กน้อย ในอดีตที่ผ่านมา ๑๐ กว่าปีมาแล้ว ท่านประธานครับ สิ่งที่ไม่เป็นธรรมนั้นใคร่ขอเรียนว่า ผมจะขออนุญาตท่านประธานเปรียบเทียบกับเงินงบประมาณที่ท่านนายกฯ บริหารได้จัดวางขึ้นก็คือ ชี้ให้เห็น ๒ กระทรวงที่ต้องจะเพียงพอ ก็คือจากกระทรวงคมนาคม ซึ่งเน้นหนักไปเรื่องการทำถนนหนทาง และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ซึ่งเป็นกระทรวงที่เกี่ยวข้องกับพี่น้องเกษตรกรผู้ยากจนทั่วประเทศใคร่ขอเรียนว่า งบประมาณของกระทรวงคมนาคม จากการดูตัวเลขอย่างคร่าว ๆ ซึ่งผมไม่มีเวลาได้ดูมากนัก เนื่องจากว่าได้รับหนังสืองบประมาณเพียงไม่กี่วัน ก็พอจะชี้ให้ท่านประธานเห็นว่า ส่วนของกรมทางหลวงมาเปรียบเทียบกับกรมชลประทานแล้ว ท่านประธานคงจะรู้แล้วครับว่า กรมทางหลวงทำอะไร กรมชลประทานทำอะไร จะเห็นผลแตกต่างว่า กรมทางนั้นใช้งบประมาณมากกว่ากรมชลประทาน ปี ๑๓,๗๒๗ ล้านบาท ที่ผมนำตัวเลขนี้มากล่าวในที่นี้ก็พอจะเป็นตัวเลขที่พออ้างอิงได้ว่า งบประมาณที่จะตกถึงพี่น้องประชาชนโดยส่วนรวม ซึ่งรัฐบาลได้มองต่อสภากีดี หรือช่วงหาเสียงเลือกตั้ง มักจะอ้างพี่น้องประชาชนสาวไร่ ชาวนา ผู้ยากจนเป็นฐานในการที่จะเข้ามาสู่สภาอันตรงเกียรติแห่งนี้

เกือบจะทุกคน -----

แต่เวลาการจัดทำงบประมาณแล้วท่านไม่ได้คิดถึงพี่น้องเกษตรกรผู้ยากจน  
 เหล่านั้นเลย โดยเฉพาะอย่างยิ่งงบประมาณที่เพื่อน ส.ส. ได้กล่าวไปแล้ว  
 ได้จัดสรรไปสร้างถนนเฉพาะในจังหวัดสุพรรณบุรีแห่งเดียว และจังหวัด  
 รอบ ๆ กรมเดียวแท้ ๆ คือกรมทางหลวง รวมแล้ว ๑๘ โครงการ เป็นเงิน  
 ถึง ๙,๐๐๐ กว่าล้านบาท แต่ขณะเดียวกันท่านก็ได้จัดสรรเงินงบประมาณให้แก่  
 เกษตรกรผู้ยากจนน้อยมาก ดังตัวอย่างของกองทุนกระจายการผลิต และจ้างงาน  
 ไปสู่ภูมิภาค ในปี ๒๕๓๙ ท่านได้กรุณาผ่านให้ในฐานะที่อดีตนายกฯ ชวน ตั้งไว้  
 ๘๐๐ ล้านบาท แต่ในปีนี้ได้ตั้งไว้เพียง ๕๐๐ ล้านบาท ตัดไป ๓๐๐ ล้านบาท  
 ๒. กองทุนหมุนเวียนเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรและผู้ยากจนได้ถอนหนี้สิน  
 และที่ดิน ปี ๒๕๓๙ ตั้งไว้ ๕๐๐ ล้านบาท แต่ปี ๒๕๔๐ ท่านตั้งไว้ ๕๐๐ ล้านบาท  
 หมายความว่าตัดไป ๑๐๐ ล้านบาท กองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร  
 ในปี ๒๕๓๙ ตั้งไว้ ๘,๐๐๐ ล้านบาท แต่ปี ๒๕๔๐ เห็นตัวเลขแล้วน่าใจหาย  
 ท่านประธานที่เคารพ ท่านตัดก็เดียว ๘,๐๐๐ ล้านบาท เหลือไว้เป็นกองทุนรวม  
 เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรเพียง ๔,๐๐๐ ล้านบาท ต่อมาเงินทุนหมุนเวียนส่งเสริม  
 การสหกรณ์ ปี ๒๕๓๙ ตั้งไว้ ๓๐๐ ล้านบาท แต่ปี ๒๕๔๐ ตั้งไว้เพียง ๓๕๐ ล้านบาท  
 ตัดไป ๓๕๐ ล้านบาท รวมส่วนที่เกี่ยวกับเกษตรกรทั้งกองทุนหมุนเวียนอะไรต่าง ๆ  
 ที่ผมกล่าวไปแล้ว ตัดไป ๔,๓๕๐ ล้านบาท นั่นคือส่วนหนึ่ง ส่วนต่อมาก็คือกองทุนที่ดิน  
 ท่านประธาน กองทุนที่ดินนั้นตั้งโดยพระราชบัญญัติกองทุนที่ดิน สมัยอดีตท่านนายกฯ  
 อานันท์ ปันยารชุน ตั้งไว้ ตั้งไว้ว่าเป็นกองทุน ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยจะตั้ง  
 งบประมาณให้ปีละ ๑,๐๐๐ ล้านบาท ในปี ๒๕๓๙ ได้ตั้งไว้ ๑,๐๐๐ ล้านบาท  
 แต่ปีนี้ได้ท่านอาจจะคิดว่าพี่น้องเกษตรกรคงจะไม่จำเป็นต้องใช้เงินกองทุนเรื่องที่ดิน  
 แล้วหรืออย่างไร ท่านจึงตัดจนหมดไม่เหลือเลยแม้แต่บาทเดียว ต่อมาเป็นกองทุน  
 พัฒนาฝีมือแรงงาน ปี ๒๕๓๙ ตั้งไว้ ๓๐๐ ล้านบาท ปีนี้ตัดหมดบาทเดียวก็ไม่เหลือ  
 กองทุนพัฒนาชนบท ตั้งไว้ ๒๕๐ ล้านบาท ปีนี้ตัดหมดเช่นเดียวกัน ท่านประธาน  
 ใครขอเรียนว่าสิ่งเหล่านี้ ถ้าหากว่ารัฐบาลไม่เล็งเห็นความสำคัญของเรื่อง  
 เหล่านี้แล้ว ผมคิดว่าไม่แน่ว่าประชาชนอาจจะยกขบวนมาทำเนียบอีกก็ได้  
 ท่านประธานที่เคารพ ผมมีเรื่องที่จะทบทวนความจำกับท่านนายกฯ บรรหาร  
 สักเล็กน้อย คือเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๓๓ ท่านนายกฯ บรรหาร คงจำได้ว่าในปี  
 พ.ศ. ๒๕๓๓ ท่านนายกฯ บรรหาร ได้ไปที่เขตเลือกตั้งของกระผม ไปเพื่ออะไร  
 ไปเพื่อหาเสียงเลือกตั้งซ่อมให้แก่ผู้สมัครพรรคชาติไทย คือนายจำลอง ครุฑขุนทด  
 ช่วงนั้นผมจำได้แน่นอนว่าท่านดำรงตำแหน่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตร

สผ ๒๓/๒๕๓๙ (ส. ๒)

อุทธรณ์ ๑๒๕/๒

และสหกรณ์ ท่านอดีตนายฯ ชาตินาย ช่างนั้นดำรงตำแหน่งรัฐมนตรีว่าการ  
กระทรวงอุตสาหกรรม ท่านได้ขึ้นปราศรัยหาเสียงให้แก่ท่าน ส.ส. จำลอง  
ครุฑขุนทด ผมเป็นผู้หนึ่งซึ่งเป็นตัวแทนของประชาชน คือเป็น ส.จ. ได้ขึ้น  
เวทีปราศรัยในนามของพี่น้องประชาชนชาวอำเภอคำชะขุนทด เรียกร้องขอให้  
พรรคชาติไทยซึ่งเป็นแกนนำในการจัดตั้งรัฐบาลสมัยนั้น ได้กรุณาจัดสรรเงิน  
งบประมาณเพื่อสร้างอ่างเก็บน้ำลำเกรียงไกรตอนบน -----

- ๑๒๕/๑

สผ ๒๓/๒๕๓๙ (ส. ๒)

จากวันนั้นมาถึงวันนี้ ๑๖ ปีได้ติดตามทั้งนักการเมืองระดับชาติ ทั้งนักการเมืองท้องถิ่น ๑๖ ปีล่วงมาเริ่มจะมีผลในเชิงประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๐ คือปีนี้ ท่านประธานครับ ก่อนที่จะเป็นผลในปีนั้นผมใคร่ขอเรียนว่า ทางกรมชลประทานนั้นได้ตั้งงบประมาณเพื่อสำรวจเบื้องต้น ๓ ปีติดต่อกันใช้เงินงบประมาณ ๑๒ ล้านบาท คือปี ๒๕๓๗ ปี ๒๕๓๘ ปี ๒๕๓๙ ปีละ ๔ ล้านบาท ๑๒ ล้านบาทเต็ม ๆ ในระยะเวลา ๓ ปีงบประมาณเพียงจะเห็นผลในปีนี้ จึงใคร่ขอทบทวนความจำกับท่านนายกฯ บรรหาร ว่าท่านได้รับปากกับพี่น้องประชาชนชาวอำเภอหาดฉัตรมา ๑๖ ปี ช่วงนี้ท่านมีอำนาจพอให้ในปี ๒๕๔๐ นี้ซึ่งมีแผนอยู่แล้วที่จะสร้างอ่างเก็บน้ำลำเกรียงไกรตอนบน อย่างได้เลื่อนไหลงบประมาณส่วนนี้ไปอีกเลย เพราะท่านเป็นผู้มีอำนาจ ท่านประธาน ก็เคารพครับ นอกจากนั้นใคร่ขอเรียนว่า ในอำเภอสิคี่นั้นมีทางต่างระดับของทางหลวงอยู่ ก่อนที่ผมจะร้องขออะไรต่อท่านประธานนั้น ผมใคร่ขอเรียนว่า ผมมีความเคารพยกย่องนับถือท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม คือท่านวันนอร์ ด้วยความซื่อสัตย์และจริงใจ เมื่อที่ผมเจอท่านนอกสภา ผมก็ได้กราบเรียนท่านแล้ว ผมให้ความเคารพนับถือท่านเพราะท่านเป็นคนดี ใคร่อยากจะร้องขอท่านว่า ห้วยทางต่างระดับอำเภอสิคี่นั้นมีปัญหาดร่งที่ว่ามันเป็นถนน ๕ เลน ความกว้างจากฝั่งหนึ่งไปอีกฝั่งหนึ่งเกือบ ๑๐๐ เมตร มีปัญหาช่วงเทศกาลต่าง ๆ ซึ่งมีอยู่ติดต่อกันมากมายเหลือเกิน พี่น้องประชาชนไม่สามารถที่จะข้ามถนนได้ ท่านประธานคงจะรู้ว่าถนนมิตรภาพนั้นการจราจรคับคั่งเพียงใด เกิดอุบัติเหตุมากมายเหลือเกิน ท่านประธานครับ ใคร่ขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานว่า พี่น้องประชาชนชาวไร่ ชาวนา ผู้ยากจนผากผมมากราบเรียนถามท่านประธานว่า รัฐบาลยังเห็นชาวไร่ ชาวนาเป็นคนไทยอยู่หรือไม่ เพราะถ้าหากว่ายังเห็นเป็นคนไทยอยู่แล้วเหตุใดจึงไม่ได้รับการปฏิบัติหรือดูแลพี่น้องชาวไร่ ชาวนาเสมอเหมือนกับกลุ่มอาชีพอื่น ๆ เช่นพี่น้องที่มีอาชีพประมง ท่านประธานครับ เครื่องไม้เครื่องมือในการทำมาหากินของพี่น้องชาวไร่ ชาวนานั้นก็คือน้ำตาลคัน เครื่องสูบน้ำ รถไถนา ต้องใช้น้ำมันดีเซลอยู่ทุกวัน

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณรักษ์ครับ หมดเวลาแล้ว

นายรักษ์ ด้านกุล (นครราชสีมา) : จึงขออนุญาตในประเด็นสุดท้าย

ไปขอให้รัฐบาลเล็งเห็นความสำคัญและปฏิบัติต่อพี่น้องชาวไร่ ชาวนาให้มี  
ความเสมอภาคกับพี่น้องชาวประมง คือลดราคาน้ำมันดีเซลให้บ้าง ถ้าหากว่า  
รัฐบาลทำได้แล้วผมคิดว่ารัฐบาลอยู่ได้นาน ขอขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ดอกเตอร์ลลิตา ฤกษ์สำราญ เชิญครับ

นางลลิตา ฤกษ์สำราญ (กรุงเทพมหานคร) : ท่านประธานที่เคารพ  
ดิฉัน ลลิตา ฤกษ์สำราญ ประชากรไทย กรุงเทพมหานคร ท่านประธานคะ  
การพิจารณางบประมาณในวันนี้ความจริงแล้วอยากจะเรียนท่านประธานตรง ๆ ว่า  
ไม่อยากจะใช้เวลาของสภา เพราะว่าอยากจะให้สมาชิกฝ่ายค้านได้เป็นผู้ตัดสิน  
ทั้งเรื่องการจัดสรรงบประมาณของรัฐบาลให้มากที่สุด แต่ว่าดิฉันได้นั่งพิจารณาแล้ว  
มีความรู้สึกว่ถ้าไม่ได้ขึ้นมาให้ข้อคิดเห็นอะไรบางอย่าง โดยเฉพาะอย่างยิ่งที่ดิฉัน  
จะพูดนั้นคืองบประมาณทางด้านการศึกษา ตัวดิฉันเองก็มีความรู้สึกว่ค่อนข้างจะ  
มีความรู้สึกผิดในวิชาชีพที่ได้ร่ำเรียนมา เพราะว่ามันผิดหลักการในเรื่องของ  
การจัดสรรงบประมาณ เพราะฉะนั้นถ้าฟัง ๆ ไปจะคิดว่เป็นฝ่ายค้านก็คงจะไม่ใช้  
แต่คิดว่ขึ้นมาพูดนี้เพื่อที่จะให้การจัดสรรงบประมาณ ซึ่งตัวดิฉันเองได้เฝ้าติดตาม  
มาโดยตลอดตั้งแต่ว่อยู่ในสภามาจนกระทั่งถึงขณะนี้ ๑๐ ปี แล้วก็เฝ้ามองดู  
มาโดยตลอดว่ การจัดสรรงบประมาณนั้นจะมีการเปลี่ยนแปลงไปในเชิงที่ให้  
สอดคล้องกับหลักการของการจัดการศึกษาหรือไม่ -----

ปรากฏว่าไม่ได้ดีขึ้นแต่กลับเลวลง หนักลงยิ่งกว่าเดิมอีก เพราะฉะนั้นดิฉันเอง  
 ดีใจที่ท่านรัฐมนตรีบังเอิญท่านมาอยู่ที่นี้พอดีในช่วงที่ตัวดิฉันเองจะอภิปราย  
 ท่านประธานที่เคารพ ถ้ามองภาพรวมของการจัดสรรงบประมาณทางด้านการ  
 ศึกษา ซึ่งรัฐบาลได้จัดสรรให้ในปีนี้ ถ้าดูแล้วก็น่าจะพอใจ เพราะว่าการให้  
 งบประมาณทางด้านการศึกษานั้นสูง สูงเป็นอันดับหนึ่ง ท่านนายกรัฐมนตรีเมื่อ  
 เข้าก็ได้พูดว่า การจัดสรรงบประมาณทางด้านการศึกษานั้นให้มากเลย เพื่อที่จะ  
 เอาจบประมาณส่วนนี้มาพัฒนาศักยภาพของประชากรในประเทศ โดยเฉพาะ  
 อย่างยิ่งเรื่องที่น่ามาเลยในเรื่องการขยายโอกาสทางการศึกษาให้แก่  
 เด็กตั้งแต่ก่อนเข้าเรียน จนกระทั่งถึงการขยายการศึกษาขั้นพื้นฐานจาก ๖ ปี  
 เป็น ๙ ปี รวมทั้งยังจะรองรับการขยายการศึกษาภาคบังคับ ๑๒ ปี ทั้งนี้ถ้า  
 ดูจากนโยบายของรัฐบาลที่ได้นำเสนอร่างพระราชบัญญัติในวันนี้ ดูสิว่าการจัดสรร  
 เงินนั้นให้สอดคล้องกับที่รัฐบาลได้แถลงไปหรือไม่ ตัวดิฉันเองนั้นความจริงคิด  
 แล้วคิดอีกว่า เอ๊ะ จะพูดดีหรือไม่พูดดี แต่ในที่สุดก็ต้องตัดสินใจขอเวลาว่า  
 ดิฉันต้องพูด เพราะว่าเมื่อมาดูการจัดสรรงบประมาณลงไปในเรื่องของการ  
 ศึกษาโดยตรง จะเห็นว่างบประมาณทั้งหมดที่รัฐบาลได้จัดสรร ดิฉันจะไม่เน้น  
 ในเรื่องตัวเลขมากนัก เพราะว่าเวลามีอยู่เพียง ๑๐ นาที จะพูดโดยภาพรวมเลย  
 จะเห็นว่าการให้งบประมาณของทางรัฐบาลจัดสรรให้ เป็นการเพิ่มที่ไม่เป็น  
 ขรรคมในการจัดการศึกษาด้วยกัน คือจะไปเน้นงบประมาณที่ให้กับการจัดการ  
 ศึกษาในระดับอุดมศึกษาสูงมากขึ้นเหลือเกิน เดี่ยวดิฉันจะยกตัวเลขนิดหน่อย  
 ในขณะที่ประชากรส่วนใหญ่ โดยเฉพาะอย่างยิ่งเป็นนโยบายของรัฐบาลด้วยว่า  
 จะให้การศึกษาขั้นพื้นฐานกับประชากรทั้งประเทศนั้น กลับมีอัตราการเพิ่ม  
 งบประมาณเป็นเปอร์เซ็นต์ที่ต่ำมาก ดิฉันจะยกตัวอย่างเลยในหนังสือหน้าเหลือง  
 ที่รัฐบาลได้แจก หน้า ๔๒ การจัดการในเรื่องของการบริหารด้านการศึกษา  
 ระดับประถมศึกษาลดลงมา ๑๗๖.๓ ล้านบาท จากปี พ.ศ. ๒๕๓๙ มาปี พ.ศ. ๒๕๔๐  
 พอมาระดับมัธยมศึกษาลดลงมา ๙๐.๖ ล้านบาท จากปีที่แล้ว ระดับอาชีวศึกษา  
 เพิ่มขึ้น ๒๐.๖ ล้านบาท ที่น่าประหลาดใจที่สุดก็คือว่า แผนงานบริหารการศึกษา  
 ระดับอุดมศึกษาเพิ่มขึ้นถึง ๙๒๔.๗ ล้านบาท อันนี้เป็นอันที่ ๑ พอมาสายที่ ๒  
 การให้บริการทางด้านการศึกษา ระดับก่อนประถมศึกษา เพิ่มขึ้น ๖๑๖.๕ ล้านบาท  
 พอมาระดับประถมศึกษาเพิ่มขึ้น ๖,๕๕๕.๓ ล้านบาท ระดับมัธยมศึกษา ๖,๐๙๙.๗  
 ล้านบาท พอมาดูระดับอุดมศึกษา ๕,๙๑๑.๕ ล้านบาท ท่านประธานที่เคารพ  
 การเพิ่มงบประมาณในสาขานี้ในด้านการให้บริการ อัตราการเพิ่มของระดับอุดมศึกษา

กับระดับมัธยมศึกษาและประถมศึกษาเกือบจะใกล้เคียงกัน ๖,๐๐๐ ล้านบาท  
 เกือบจะใกล้เคียงกัน แต่เราดูสิว่า การให้บริการนั้นเด็กที่อยู่ในระดับ  
 ประถมศึกษากับมัธยมศึกษาอันไหนมากกว่ากัน เด็กที่อยู่ในระดับอุดมศึกษาน้อยกว่า  
 ระดับประถมศึกษา กับมัธยมศึกษาเยอะแยะ โดยเฉพาะอย่างยิ่งเป็นนโยบายของ  
 รัฐบาลด้วยว่า เราจะส่งเสริมการศึกษาขั้นพื้นฐาน แต่การเพิ่มงบประมาณไป  
 ไปอยู่ที่ระดับอุดมศึกษา เมื่อขึ้นสาขานี้ไปแล้วบริหาร การจัดการก็เพิ่ม  
 ตอนนั้นมาดูเรื่องคุณภาพ ตัวนี้ยังเป็นตัวที่สำคัญที่สุดที่เป็นตัวชี้ที่เด่นชัดที่สุด  
 สาขาการปรับปรุงคุณภาพการศึกษา ระดับประถมศึกษาเพิ่มขึ้น ๔๘๔.๗ ล้านบาท  
 คิดเป็น ๑๕ เปอร์เซ็นต์ของการเพิ่มขึ้นเมื่อปี ๒๕๓๙ มัธยมศึกษา ๔๓๘.๓ ล้านบาท  
 ก็เพิ่มขึ้น ๑๕ เปอร์เซ็นต์ พอมาระดับอุดมศึกษาเพิ่มขึ้น ๑,๒๐๒.๖ ล้านบาท  
 เท่ากับ ๔๕ เปอร์เซ็นต์ นี่แสดงให้เห็นว่า การจัดการศึกษาในทุกๆระดับนั้น  
 การเพิ่มงบประมาณ รัฐบาลไปเน้นความสำคัญของการจัดการศึกษาในขั้นอุดมศึกษา  
 มากกว่าจะไปเน้นในเรื่องของการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน ท่านประธานคะเมื่อปีที่แล้ว  
 ก็เป็นปีแรกที่เรามาเป็นชิกรัฐบาล โดยเฉพาะอย่างยิ่งตัวดิฉันเองมาเป็นฝ่าย  
 รัฐบาล เป็นฝ่ายค้านมาโดยตลอด มาเป็นฝ่ายรัฐบาลก็ปีที่แล้ว ดิฉันก็ยังไม่ค่อย  
 ตัดใจในเรื่องการจัดสรรงบประมาณมากนัก เพราะงบประมาณที่จัดเมื่อปีที่แล้วนั้น  
 เป็นงบประมาณที่รับทำ แล้วก็ยังเป็นงบประมาณที่ต่อเนื่องมาจากรัฐบาลชุดก่อน

แต่สำหรับรัฐบาลชุดนี้เราคงจะปฏิเสธไม่ได้ว่าเราเป็นคนทำเองทั้งหมด แล้วเราก็เป็นคนที่จะต้องจัดสรรงบประมาณเองทั้งหมด แต่งบประมาณนั้นแทนที่จะให้สอดคล้องกับนโยบายที่ทางรัฐบาลได้เป็นผู้ที่ประกาศเอาไว้ แต่ปรากฏว่ากลับสวนทางกันโดยสิ้นเชิง ท่านประธานที่เคารพ ดิฉันต้องขออนุญาตนิดหนึ่งที่จะฝากข้อความนี้ไปยังท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ดิฉันอดอัดใจไม่ว่าอุบัติเหตุในเรื่องของการรับนักเรียนเข้าสู่สภา วิกฤติการอภิปรายไม่ไว้วางใจท่าน ซึ่งผ่านไปสด ๆ ร้อน ๆ เมื่อสัปดาห์ที่แล้ว ดิฉันค่อนข้างอดอัดใจ เพราะปัญหาในเรื่องการศึกษา โดยเฉพาะอย่างยิ่งท่านได้ชี้แจงต่อสภาว่า ปัญหาการรับเด็กเข้าโรงเรียนมัธยมที่มีปัญหาทั่วประเทศ จนกระทั่งต้องมีอุบัติเหตุขึ้นมาสู่สภานั้นเป็นปัญหาที่เกิดขึ้นจากการที่ท่านก็ยอมรับว่า เด็กเลือกโรงเรียนเพราะมาตรฐานของโรงเรียนนั้นไม่เท่าเทียมกัน และท่านก็ยืนยันต่อสภาด้วยว่า การจัดสรรงบประมาณปีนี้นั้นท่านพยายามที่จะยกมาตรฐานคุณภาพของโรงเรียนมัธยมศึกษาให้เท่าเทียมกันให้ได้ เพื่อการรับนักเรียนปีหน้านั้นจะได้ไม่มีปัญหาเหมือนอย่างปีนี้อีก ท่านประธานที่เคารพ ตัวดิฉันเองยังมองไม่ออกเลยว่า เงินที่เพิ่มคุณภาพการศึกษา ๕๐๐ กว่าล้านบาท กับโรงเรียนมัธยมศึกษาทั่วประเทศที่ท่านมีนโยบายปฏิรูปการศึกษาถึง ๑๐ ประการ ท่านจะเอาเงินที่เพิ่มคุณภาพการศึกษาแค่นี้ไปทำอะไรได้ และดิฉันมั่นใจเลยว่า การรับเด็กในปีหน้าก็จะต้องเกิดปัญหาขึ้นอีก เพราะงบประมาณที่ทางรัฐบาลจัดสรรให้นั้นก็ยังไม่เพียงพอ ปัญหาหนึ่งที่ชัดเจนที่สุดว่า ไปลดงบประมาณในเรื่องของประถมลง เพราะขณะนี้โครงสร้างของประชากรได้ลดลงในวัยเด็ก ประชากรลดลงก็เลยไปตัดงบประมาณลงด้วย แทนที่จะได้คิดว่าเราเพิ่มงบประมาณตัวนี้ เพื่อที่จะทุ่มให้คุณภาพในระดับล่างนั้นมีความเท่าเทียมกันนั้น เด็กก็จะได้มีโรงเรียนดี ๆ ที่จะเรียน ปัญหาทั้งหมดก็จะหมดไป แต่ปรากฏว่าไม่ได้เป็นอย่างนั้น เพราะฉะนั้นตัวดิฉันเองนั้นไม่สบายใจ ไม่สบายใจมาก ๆ แล้วก็อยากจะกราบเรียนด้วยว่า ในเรื่องของการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานนั้น ตัวท่านนั้นอาจจะจะเป็นนักธุรกิจ เพราะฉะนั้นถ้าเราจะมาใช้งบประมาณทางด้านการศึกษา หรือจะเป็นนโยบายทางด้านการศึกษานั้น เราคงจะเอานโยบายเชิงธุรกิจนั้นมาจัดการศึกษาไม่ได้ เพราะการศึกษานั้นเขาใช้หลักของเศรษฐศาสตร์ มีเศรษฐศาสตร์การศึกษาซึ่งได้เป็นหลักการเอาไว้อย่างชัดเจนว่า การใช้งบประมาณนั้นต้องให้อย่างไร ท่านประธานที่เคารพ การศึกษาในระดับขั้นพื้นฐานนั้น หลักของเศรษฐศาสตร์การศึกษาเราถือว่าเป็นการศึกษาที่เรียกว่า พับลิค เอ็ดดูเคชัน (Public Education) หรือการศึกษาสาธารณะ นั้นหมายความว่า เป็นหน้าที่และเป็นภาระของรัฐที่จะต้องดูแลการจัดการศึกษาส่วนนี้ งบประมาณมีเท่าไรเราต้องทุ่มลงไป เพราะว่าเป็นี่คือประชากร

ทั้งหมดของประเทศ และเป็นโอกาสเดียวของเขที่เขาจะได้รับ นั่นคือโอกาสความเท่าเทียมกันทางการศึกษา แต่ถ้าเราไปคิดอยู่แต่เพียงว่า การจัดการศึกษานั้นเป็นเรื่องของดีมานด์ (Demand) กับซัพพลาย (Supply) ดีมานด์น้อย มีโรงเรียนดัง ๆ น้อย ก็เลยจะต้องไปขึ้นค่าเล่าเรียนหรืออะไรต่ออะไร ดิฉันเองไม่สบายใจมาก ๆ อยากจะเห็นว่ามาพูดวันนี้เพื่อติติงว่า งบประมาณกำลังจะจัดสรรอยู่เป็นการรับหลักการในวาระแรก เราแก้ไขได้ในเรื่องการแปรรูปนิติในวาระ ๓ อยากจะขอให้แก้ไข ส่วนในเรื่องของการจัดการศึกษาในระดับอุดมศึกษานั้น ในแง่ของเศรษฐศาสตร์ เขาถือว่าเป็นการศึกษาส่วนตัวเป็นไพรเวท เอกดูเคชั่น (Private Education) เด็กนักเรียนที่เรียนในระดับอุดมศึกษา ไม่ใช่ทั้งประเทศที่มีโอกาสที่จะเข้าสู่ระบบ เพราะฉะนั้นจะต้องให้ผู้เรียนนั้นมีโอกาสที่จะต้องแบกภาระช่วยเหลือรัฐ แต่ขณะนี้กลายเป็นรัฐกำลังจะช่วยคนที่ไปสู่ระดับอุดมศึกษา ซึ่งเป็นคนส่วนน้อย แต่คนส่วนใหญ่ซึ่งเรียนอยู่ในระดับการศึกษาขั้นพื้นฐานรัฐกลับไม่ได้ดูแล ท่านรัฐมนตรีท่านต้องรับการอภิปรายจากฝ่ายค้านอ้อมอ้อมไปเมื่อสัปดาห์ที่แล้ว ก็เพราะว่างบประมาณให้ท่านไม่ได้ เมื่อให้ท่านไม่ได้ท่านก็ต้องไปออกนโยบายอะไรต่าง ๆ เพราะฉะนั้นอันนี้จึงขอกราบเรียนท่านว่า เป็นสิ่งที่ต้องรีบแก้ไขโดยด่วน รีบแก้ไขโดยด่วน เพราะงบประมาณตัวนี้นั้น ถ้าปล่อยให้ดำเนินการไปอย่างนี้อีก ปัญหาที่เกิดขึ้นและกีดกั้นหมดมาโดยตลอดก็จะไม่มีโอกาสได้รับการแก้ไข ดิฉันเองอยากจะให้การจัดสรรงบประมาณทางด้านการศึกษานั้น อย่าพิจารณาว่าขึ้นเป็นเปอร์เซ็นต์เท่า ๆ กัน เพราะบางแห่งให้ ๑๐ เปอร์เซ็นต์ ก็อาจจะพอ บางแห่งไม่ให้เงินอุดหนุนเลยแม้แต่เปอร์เซ็นต์เดียว ให้แค่เงินเดือนเขาก็อยู่ได้ แต่บางแห่งให้เขา ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ ๒๐๐ เปอร์เซ็นต์ เขาก็ยังไม่สามารถที่จะพัฒนามาตรฐานของเขาขึ้นมาให้ทัดเทียมกับโรงเรียนอื่น ๆ ได้

เพราะฉะนั้นปัญหาที่เกิดขึ้นก็คืออะไร ปัญหาที่เกิดขึ้นมาก็คือว่า ผู้ปกครองทุกคนอยากจะให้ลูกหลานของตัวเองอยู่โรงเรียนดี ๆ ปัญหามันกระจายอยู่ทั่วประเทศ เด็กที่อยู่ในโรงเรียนตำบลก็จะเคลื่อนย้ายเข้ามาสู่โรงเรียนอำเภอ เด็กที่อยู่ในโรงเรียนอำเภอ ก็อยากจะเข้ามาสู่โรงเรียนจังหวัดอีก เด็กที่อยู่ในจังหวัดอยู่แล้ว ก็อยากจะเรียนโรงเรียนที่ดีหรือที่ตั้งของจังหวัด นี่คือการเคลื่อนที่ของประชากร คนที่มีโอกาสดี คนที่มีฐานะดี และก็มีช่องทางที่จะเข้าถึงรัฐได้ ที่จะเข้าถึงโรงเรียนที่มีคุณภาพได้ จึงจะมีโอกาสได้รับบริการอันนี้ เพราะฉะนั้นตัวดิฉันเองนั้น ท่านประธานมองแสดงว่าหมดเวลาหรือเปล่าคะ ดิฉันขออีก ๒ นาทีเพื่อสรุป ดิฉันจึงอยากจะกราบเรียนว่า ถึงแม้ว่าเวลาจะน้อย แต่ก็เห็นใจในความตั้งใจของท่านรัฐมนตรีมาก ๆ ที่มาพูดนี้ เห็นใจท่านมาก ๆ เพราะว่าส่วนหนึ่งที่เป็นปัญหาและพยายามที่จะแก้ปัญหานั้นก็คืองบประมาณที่ไม่สมดุลกันในการจัดการศึกษาของแต่ละระดับ เพราะฉะนั้นจึงอยากจะฝากตรงนี้ไว้ว่า อันนี้เป็นขั้นรับหลักการ ดิฉันเห็นด้วย และเห็นด้วยมาโดยตลอด โดยเฉพาะอย่างยิ่งการเพิ่มงบประมาณนั้นก็บอกว่าเพิ่มเป็นอันดับหนึ่ง ให้ความสำคัญมาโดยตลอด และก็แผนพัฒนาเศรษฐกิจ ฉบับที่ ๘ นี้ ก็เห็นด้วย ว่าเน้นการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ ท่านประธาน ดิฉันขออีก ๒ นาที ว่าโลกในยุคต่อไปนั้นเขาไม่แข่งขันในเรื่องของวัตถุดิบ โลกยุคต่อไปนี้เขาไม่แข่งขันว่าใครจะมีวัตถุดิบมากกว่ากัน แต่เขาจะแข่งขันว่าประเทศใดที่มีคุณภาพของทรัพยากรมนุษย์ดีกว่ากัน เพราะฉะนั้นจึงอยากจะฝากว่า อยากจะขอให้ท่านรัฐมนตรีได้ดูในเรื่องของงบนี้ และก็ฝากคณะกรรมการด้วย ที่จะตั้งในวันศุกร์นี้ว่า อย่างไรขอให้ได้มีการเปลี่ยนเรื่องงบประมาณออกไปให้เกิดความสมดุล มิฉะนั้นความเหลื่อมล้ำในเรื่องของการศึกษา โอกาสทางการศึกษานั้นจะยิ่งเป็นปัญหามากขึ้นไปทุกที ๆ ขอกราบขอบพระคุณค่ะ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญท่านรัฐมนตรีชี้แจง

นายสุวัชร วัชรกุล (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ) :

กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติ ผม นายสุวัชร วัชรกุล รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ผมขอขอบคุณที่ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติได้กรุณาท้วงติงเกี่ยวกับเรื่องงบประมาณของกระทรวงศึกษาธิการ ซึ่งในความเป็นจริงแล้วถ้าหากว่าผมไม่ขึ้นมานี้แรงทันที ผมเกรงว่าจะเกิดความเข้าใจผิด และก็เกิดความเสียหาย ผมต้องขอเรียนว่า ผมพูดมาตลอดเวลาว่ากระทรวงศึกษาธิการ จะใช้คำว่าถูกทอดทิ้งก็ได้มาตลอด ๑๕ ปีที่ผ่านมา

การจัดสรรงบประมาณของแผ่นดินนั้น จนถึงปัจจุบันนี้ก็เห็นเป็นที่ชัดเจนแล้วว่า การลงทุนพัฒนานั้น ส่วนใหญ่ก็จะอยู่ในระหว่างร้อยละ ๕๐ แต่ผมต้องกราบเรียน ท่านประธานว่า เกี่ยวกับเรื่องงบประมาณของกระทรวงศึกษาธิการนั้น ลงทุนพัฒนาตั้งแต่ปี ๒๕๓๕ มีเพียง ๑๕.๕ เปอร์เซ็นต์ ปี ๒๕๓๖ มีเพียง ๑๕.๕ เปอร์เซ็นต์ ปี ๒๕๓๗ มีเพียง ๑๖ เปอร์เซ็นต์ ปี ๒๕๓๘ มี ๑๖.๕ เปอร์เซ็นต์ ขึ้นมานิดหน่อย ปี ๒๕๓๙ คือปีนี้ จากที่ในเดือนสิงหาคม กระทรวงศึกษาธิการ เพิ่ม ๑.๗๐๐ ล้านบาท เพื่อที่จะนำมาพัฒนาทรัพยากรมนุษย์หรือบุคลากร เราได้งบลงทุนและพัฒนาเพียง ๑๗.๕ เปอร์เซ็นต์ ขณะที่เปรียบเทียบกับ ลงทุนพัฒนาทางเศรษฐกิจนั้นถึง ๓๘.๕ เปอร์เซ็นต์ และก็ในปี ๒๕๓๙ เรามี งบประมาณอยู่ ๑๓๒,๕๗๑ ล้านบาท งบพัฒนา ๑๗.๕ เปอร์เซ็นต์ก็เท่ากับประมาณ ๒๓,๐๐๐ ล้านบาทเท่านั้นเอง แต่ในปี ๒๕๔๐ ที่ท่านสมาชิกผู้ทรงเกียรติกำลัง พิจารณาในเรื่องของงบประมาณอยู่นั้น เราได้เพิ่มมาเป็น ๑๖๒,๖๖๕ ล้านบาท สำหรับกระทรวงศึกษาธิการ ส่วนทบวงมหาวิทยาลัยนั้นก็เป็นส่วนหนึ่ง แต่ รวมอยู่ในงบประมาณการศึกษา-----

เพราะฉะนั้นงบประมาณที่เพิ่มขึ้นนั้นเป็น ๒๔,๖๔๕ ล้านบาท จาก ๒,๕๓๔ ล้านบาท หรือเท่ากับประมาณ ๒๒.๓ เปอร์เซ็นต์ ถามว่า ๒๔,๖๔๕ ล้านบาทนั้น ไปอยู่ที่ไหน ผมต้องกราบเรียนท่านประธานว่า กระทรวงศึกษาธิการเห็นแล้วว่า การศึกษาภาคบังคับ ๖ ปี นั้นมีความสำคัญอย่างยิ่ง จำเป็นจะต้องใช้งบประมาณให้มากในชั้นประถมศึกษา เพราะว่าเป็นการศึกษาบังคับ ซึ่งรัฐจะต้องให้เรียนฟรีหรือให้เปล่า แต่ปรากฏว่าการให้เปล่านั้นรัฐให้อย่างขาดแคลน ทำไม่ เพราะแม้ว่าในปี ๒๕๓๔ งบพัฒนาเรามีถึง ๑๗.๔ เปอร์เซ็นต์ ลงทุนพัฒนา ของกระทรวงศึกษาธิการ แต่ประถมศึกษานั้นมีเพียง ๔ เปอร์เซ็นต์เท่านั้น เงินลงทุนพัฒนาของประถมศึกษา ๗๒,๐๐๐ ล้านบาท เรามีเงินลงทุนพัฒนาเพียง ๖,๗๐๒ ล้านบาท เท่านั้นเอง ๔ เปอร์เซ็นต์เท่านั้น ถามว่าในปี ๒๕๔๐ นั้น ที่ผมกล่าวมาแล้วว่า ๒๔,๖๔๕ ล้านบาท ที่เพิ่มขึ้นของกระทรวงศึกษาธิการไปอยู่ที่ประถมศึกษาเท่าไร เพิ่มขึ้น ๑๖,๐๐๐ ล้านบาท งบประมาณของแผ่นดินของกระทรวงศึกษาธิการที่ได้เพิ่ม ๒๔,๖๔๕ ล้านบาท ๕๕ เปอร์เซ็นต์ หรือร้อยละ ๕๕ เปอร์เซ็นต์ เป็นของประถมศึกษา เพราะฉะนั้น ผมต้องกราบเรียนท่านประธานว่า ผมคิดว่าการจัดงบประมาณของกระทรวงศึกษาธิการนั้น ถูกต้องตามแนวทางแล้ว ข้อสำคัญที่สุดคือประถมศึกษา เรามีโรงเรียนถึงเกือบ ๓๐,๐๐๐ โรงเรียน ในประถมศึกษา เพราะฉะนั้นถ้าหากว่าเราไม่พัฒนาคุณภาพตรงนี้แล้ว ผมคิดว่าจะสร้างปัญหาให้โรงเรียนมัธยม ปวช. ปวส. ตลอดจนอุดมศึกษา และโดยเฉพาะอย่างยิ่งประถมศึกษานั้นเราได้มุ่งเน้นในการที่จะให้รับเด็กนักเรียน ๓ - ๕ ขวบนั้น เพื่อที่จะเตรียมพร้อมก่อนที่จะเข้าเรียนประถมศึกษา เพราะมีฉะนั้น ในประถมศึกษาปีที่ ๑ เมื่อเรารับมามีปัญหาก็จะสืบต่อไปจนกระทั่งประถมปีที่ ๖ คุณภาพของการศึกษาก็จะไม่ได้ตามที่เราคิด เพราะฉะนั้นผมคิดว่าอย่างน้อยที่สุดขอได้กราบเรียนท่านประธานว่างบประมาณของกระทรวงศึกษาธิการนั้น ขณะนี้ลงทุนพัฒนาได้เพิ่มจาก ๑๗.๔ เปอร์เซ็นต์ ของปี ๒๕๓๔ คือในปีนี้เป็น ๒๖.๕ เปอร์เซ็นต์ หรือเท่ากับ ๕๓,๑๔๑ ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นประมาณ ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท เพราะฉะนั้นโรงเรียนที่เราจะปฏิรูปเพื่อจะยกคุณภาพจะเป็นประถมศึกษา หรือจะเป็นสามัญศึกษานั้นในปี ๒๕๔๐ นั้นเรามีแผนงานที่จะยกคุณภาพได้แน่นอน ขอขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอเชิญคุณชินวรณ์ บุญยเกียรติ

นายชินวรณ์ บุญยเกียรติ (นครศรีธรรมราช) : กราบเรียนท่านประธานที่เคารพ กระผม ชินวรณ์ บุญยเกียรติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครศรีธรรมราช ท่านประธานที่เคารพ กระผมก็ได้ศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๔๐ ซึ่งรัฐบาลได้ขอจัดตั้งไว้ทั้งหมด ๔๘๕,๐๐๐ ล้านบาทนั้น ผมก็คิดว่าเป็นเรื่องที่มีความสำคัญ

สผ ๒๓/๒๕๓๙ (ส. ๒)

เวรุทีย ๑๒๙/๑

เพราะฉะนั้นงบประมาณที่เพิ่มขึ้นนั้นเป็น ๒๙,๖๔๕ ล้านบาท จาก ๒,๕๓๙ ล้านบาท หรือเท่ากับประมาณ ๒๒.๓ เปอร์เซ็นต์ ถามว่า ๒๙,๖๔๕ ล้านบาทนั้น ไปอยู่ที่ไหน ผมต้องกราบเรียนท่านประธานว่า กระทรวงศึกษาธิการเห็นแล้วว่า การศึกษาภาคบังคับ ๖ ปี นั้นมีความสำคัญอย่างยิ่ง จำเป็นจะต้องใช้งบประมาณให้มากในชั้นประถมศึกษา เพราะว่าเป็นการศึกษาบังคับ ซึ่งรัฐจะต้องให้เรียนฟรีหรือให้เปล่า แต่ปรากฏว่าการให้เปล่านั้นรัฐให้อย่างขาดแคลน ทำไม เพราะแม้ว่าในปี ๒๕๓๙ งบประมาณเรามีถึง ๑๗.๙ เปอร์เซ็นต์ ลงทุนพัฒนา ของกระทรวงศึกษาธิการ แต่ประถมศึกษานั้นมีเพียง ๙ เปอร์เซ็นต์เท่านั้น เงินลงทุนพัฒนาของประถมศึกษา ๗๒,๐๐๐ ล้านบาท เรามีเงินลงทุนพัฒนาเพียง ๖,๗๐๒ ล้านบาท เท่านั้นเอง ๙ เปอร์เซ็นต์เท่านั้น ถามว่าในปี ๒๕๔๐ นั้น ที่ผมกล่าวมาแล้วว่า ๒๙,๖๔๕ ล้านบาท ที่เพิ่มขึ้นของกระทรวงศึกษาธิการไปอยู่ที่ประถมศึกษาเท่าไร เพิ่มขึ้น ๑๖,๐๐๐ ล้านบาท งบประมาณของแผ่นดินของกระทรวงศึกษาธิการที่ได้เพิ่ม ๒๙,๖๔๕ ล้านบาท ๕๕ เปอร์เซ็นต์ หรือร้อยละ ๕๕ เปอร์เซ็นต์ เป็นของประถมศึกษา เพราะฉะนั้น ผมต้องกราบเรียนท่านประธานว่า ผมคิดว่าการจัดงบประมาณของกระทรวงศึกษาธิการนั้น ถูกต้องตามแนวทางแล้ว ข้อสำคัญที่สุดคือประถมศึกษา เรามีโรงเรียนถึงเกือบ ๓๐,๐๐๐ โรงเรียน ในประถมศึกษา เพราะฉะนั้นถ้าหากว่าเราไม่พัฒนาคุณภาพ ตรงนี้แล้ว ผมคิดว่าจะสร้างปัญหาให้โรงเรียนมัธยม ปวช. ปวส. ตลอดจนอุดมศึกษา และโดยเฉพาะอย่างยิ่งประถมศึกษานั้นเราได้มุ่งเน้นในการที่จะให้รับเด็กนักเรียน ๓ - ๕ ขวบนั้น เพื่อที่จะเตรียมพร้อมก่อนที่จะเข้าเรียนประถมศึกษา เพราะมีฉะนั้น ในประถมศึกษาปีที่ ๑ เมื่อเราเริ่มมีปัญหาที่จะสืบต่อไปจนกระทั่งประถมปีที่ ๖ คุณภาพของการศึกษาก็จะไม่ได้ตามที่เราคิด เพราะฉะนั้นผมคิดว่าอย่างน้อยที่สุดขอได้กราบเรียนท่านประธานว่างบประมาณของกระทรวงศึกษาธิการนั้น ขณะนี้ลงทุนพัฒนาได้เพิ่มจาก ๑๗.๙ เปอร์เซ็นต์ ของปี ๒๕๓๙ คือในปีนี้เป็น ๒๖.๕ เปอร์เซ็นต์ หรือเท่ากับ ๕๓,๑๙๑ ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นประมาณ ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท เพราะฉะนั้นโรงเรียนที่เราจะปฏิรูปเพื่อจะยกคุณภาพจะเป็นประถมศึกษา หรือจะเป็นสามัญศึกษานั้นในปี ๒๕๔๐ นั้นเรามีแผนงานที่จะยกคุณภาพได้แน่นอน ขอขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ขอเชิญคุณชินวรณ์ บุญยเกียรติ

นายชินวรณ์ บุญยเกียรติ (นครศรีธรรมราช) : กราบเรียนท่านประธาน ที่เคารพ กระผม ชินวรณ์ บุญยเกียรติ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดนครศรีธรรมราช ท่านประธานที่เคารพ กระผมก็ได้ศึกษาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๔๐ ซึ่งรัฐบาลได้ขอจัดตั้งไว้ทั้งหมด ๙๘๕,๐๐๐ ล้านบาทนั้น ผมก็คิดว่าเป็นเรื่องที่มีความสำคัญ

ซึ่งเป็นงบประมาณมากกว่าร้อยละ ๕๐ ซึ่งถือว่าเป็นการจัดงบประมาณในประเทศ  
ที่มีค่าาพัฒนาแล้ว แต่อย่างไรก็ตามท่านประธานครับ ผมรู้สึกเป็นห่วงเป็นอย่างยิ่ง  
และรู้สึกกังวลที่รัฐบาลได้จัดงบประมาณเพิ่มเติมขึ้นมาถึง ๑๕๐,๕๐๐ ล้านบาท  
และส่วนใหญ่ก็เป็นงบด้านลงทุน และเมื่อดูให้ลึกลงไปก็จะเป็นงบประมาณที่  
เกี่ยวกับค่าที่ดินและสิ่งก่อสร้าง ที่ผมวิตกและกังวล ท่านประธานครับ เมื่อตอน  
เข้านี้ผมได้ฟังรายการวิทยุคลื่น ๑๐๒.๕ ซึ่งเขาได้เปิดคำพูดของท่านรัฐมนตรี  
ท่านหนึ่งในรัฐบาลชุดนี้ครับท่านประธาน ซึ่งเป็นข่าวฮือฮากันพอสมควรแล้วนะครับ  
กระผมขออนุญาตที่จะต้องเอ่ยนามท่าน คือ ท่านเนวิน ชิดชอบ รัฐมนตรีช่วย  
ว่าการกระทรวงการคลัง ท่านประธานที่เคารพครับ ผมคงจะไม่ย้อนกลับไปถึง  
เรื่องว่า ท่านนายกรัฐมนตรีจะเลือกกระหว่างทางเก่งกับชา จะเลือกอะไร  
แต่ท่านผู้ที่เกี่ยวข้องกับพระราชบัญญัติงบประมาณโดยตรง ที่เกี่ยวข้องกับการ  
จัดทำงบประมาณโดยตรง ท่านพูดว่าอย่างไรครับท่านประธาน ท่านพูดว่า  
ในปีนี้กระผมก็ต้องไปนั่งเป็นรองประธานคณะกรรมการมาธิการงบประมาณ  
รายจ่ายประจำปี นั่นคือหมายถึงว่า ผมจะต้องเป็นประธานแน่นอน ใครจะว่า  
มือผมยาวก็จำเป็นนะครับ ผมจะนั่งบมาลงที่บุรีรัมย์ให้มากที่สุด คนอื่นทำได้  
ผมก็ทำได้ ตรงนี้ละครับท่านประธานที่ผมมีความวิตกกังวลเป็นอย่างยิ่ง เพราะ  
ในวันนี้เป็นวันที่เรากำลังจะพิจารณาในการรับหลักการร่างพระราชบัญญัติ  
งบประมาณรายจ่ายประจำปี ถือว่าเป็นร่างพระราชบัญญัติที่มีความสำคัญยิ่ง  
แต่เมื่อคนของรัฐบาลและมีหน้าที่โดยตรงที่จะต้องเข้าไปเป็นรองประธาน  
และท่านพูดอย่างเต็มภาคภูมิว่า ท่านจะต้องนั่งเป็นประธานอย่างแน่นอน  
คนที่นั่งเป็นหัวมกถึงขั้นเมื่อผมย้อนกลับทวนไปเมื่อปีที่ผ่านมา ท่านประธาน  
คงจำได้ครับ ท่านประธานคณะกรรมการมาธิการโดยตำแหน่งก็คือ ท่านรัฐมนตรี  
ว่าการกระทรวงการคลัง แต่บังเอิญขณะนี้ท่านไม่อยู่ ถ้าท่านอยู่ผมจะให้  
ท่านยืนยันกับที่ประชุมของสภาแห่งนี้ว่า ในปีนี้ท่านจะต้องเข้าประชุมนะครับ  
ครั้งที่แล้วในช่วงเวลาเกือบ ๖๐ วันนั้น ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง  
ในฐานะประธานคณะกรรมการ ได้เข้าไปนั่งในห้องประชุมไม่เกิน ๘ ครั้ง  
ครับท่านประธาน เพราะฉะนั้นถ้าปีนี้ท่านไม่ยืนยันให้ชัดเจน คำพูดของ  
ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ที่บอกว่า ผมจะนั่งงบประมาณ  
ลงไปสู่บุรีรัมย์ให้มากที่สุด นั้นย่อมแสดงวิสัยทัศน์ของการทำงานร่วมกัน  
ของรัฐบาลนี้ นั้นย่อมแสดงให้เห็นว่ารัฐบาลนี้มีความคิดอย่างไร ตรงกันหรือไม่  
ที่มีการกล่าวหากันในปัจจุบันนี้ ทั้งโดยเพื่อนสมาชิกสภาของสภาแห่งนี้

ทั้งโดยสื่อมวลชน หรือแม้แต่พี่น้องประชาชน ที่ร้ายไปกว่านั้นท่านประธานครับ  
ท่านบอกว่าคุณอื่นทำได้ ผมก็ทำได้ ผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานครับ  
ท่านก็เห็นมาถึงใครได้รับท่านประธาน ผมคิดว่าคงไม่มีใครครับ คงหมายถึง  
อาตมา นายกรัฐมนตรี ผมกล้ายืนยันอย่างนั้น เหตุที่ผมกล้ายืนยันอย่างนั้น  
ก็เพราะว่า ท่านนายกรัฐมนตรีเป็นหัวหน้ารัฐบาลชุดนี้ เป็นคนเสนอ  
ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ และที่สำคัญ อาตมา นายกรัฐมนตรี ท่านมี  
วิสัยทัศน์ ท่านมีพฤติกรรมที่เคยร่วมเป็นกรรมาธิการงบประมาณกับผม  
ท่านมีพฤติกรรมเหมือนที่เขาสงสัยกันว่า ท่านดึงงบประมาณลงไปจังหวัด  
สุพรรณบุรีครับท่านประธาน เขตเดียวกับท่านนะครับ ผมอยากจะกราบเรียนว่า  
จริง ๆ ก็อาจจะเป็นเกียรติที่เขาได้ตั้งชื่อจังหวัดให้ท่านว่า บรรหารบุรี  
แต่ตรงนี้ มาวันนี้ท่านประธานที่เคารพครับ เมื่อเราไปดูที่มาของรายได้  
ของงบประมาณรายจ่ายประจำปีนี้ ร้อยละ ๔๐.๓ ได้มาจากภาษีโดยตรง  
และภาษีโดยอ้อม นั่นคือเป็นเงินภาษีของพี่น้องประชาชน ผมเลยมีความเป็นห่วง  
ประการแรกครับว่า ถ้าหากว่ารัฐบาลนี้ โดยเฉพาะคนที่จะมานั่งเป็น  
ประธานคณะกรรมการมีความคิดอย่างนี้ในการที่จะพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ  
งบประมาณรายจ่ายประจำปี ซึ่งผมตั้งใจจะฝากว่า หลังจากรับร่างพระราชบัญญัติ  
ฉบับนี้ไปแล้ว -----

โดยฝ่ายผมอาจจะรับหรือไม่รับ แต่ผมได้อ่านดูรายละเอียดแล้ว ผมคิดว่าผมไม่สามารถที่จะรับร่างได้ และผมมีความขมขื่นใจเป็นอย่างยิ่ง ถ้าหากว่าความคิดเหล่านี้ ผมคิดว่าท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง และ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีไม่ออกมายืนยันให้ชัดเจนกับสาธารณะ ผมก็อยากจะเรียกร้องว่า ในการที่จะต้องติดตามตรวจสอบการพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปีนี้อย่างเคร่งครัดมากยิ่งขึ้น ท่านประธานที่เคารพ เมื่อมาพูดถึงบลงทุน เมื่อถึงนั้นผมก็กลับไปทบทวนดูค่ากล่าวของ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีในการแถลงประกอบงบประมาณรายจ่ายประจำปี ท่านก็เน้นในเรื่องของการพัฒนาคน ซึ่งถือว่าเป็นบลงทุนอันหนึ่งที่สำคัญในการที่จะนำมาใช้ในการพัฒนาคนถึง ๑๓๑,๓๓๒ ล้านบาท และก่อนที่ ฯพณฯ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการท่านได้กรุณาชี้แจง ผมก็ค่อนข้างจะเป็นห่วงแล้ว ถ้าหากว่าผมพูดไม่ตรงกับท่าน ท่านอาจจะคิดว่าผมมีอคติ เพราะผมอยู่ฝ่ายค้าน แต่ท่านเมื่อตะกี้ที่ผ่านผมมาเป็นสมาชิกของฝ่ายรัฐบาล ท่านบอกว่าท่านได้จัดตั้งงบประมาณกลับสวนทางกันโดยสิ้นเชิง ผมขอยืนยันว่าที่ท่านสมาชิกที่พูดไปเมื่อตะกี้ก็มีเหตุผลในการที่จะชี้แจง เพราะเมื่อไปดูในรายละเอียดแล้วก็จะเห็นได้อย่างชัดเจน ผมจะไม่พูดถึงภาพปฏิรูปทางการศึกษาของท่านหรือครับ ผมจะไม่พูดถึงโรงเรียนอตุมนคติของท่านหรือครับ ผมจะไม่พูดถึงในเรื่องของการที่ท่านไม่สามารถที่จะแก้ไขปัญหาในเรื่องเงินกินเปล่าที่ลูกหลานของพี่น้องประชาชนจะต้องรับภาระอยู่ในขณะนี้ แต่ผมอยากจะให้มองวิสัยทัศน์ว่ามันสวนทางกันโดยสิ้นเชิงอย่างไร ท่านประธานที่เคารพ ที่สิ้นเชิงก็เพราะผมคิดว่าในขณะนี้ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการเองท่านก็อาจจะมองไปตามที่นักวิชาการในทีมงานของท่านแนะนำ แต่ตามจริงโดยความต้องการของเพื่อนครูอาจารย์ทั่วประเทศ ผมอยากจะกราบเรียนว่า ถ้าหากว่าเราจะพัฒนาคนกันอย่างจริงจังแล้วละก็ เราจำเป็นต้องพัฒนาบุคลากรที่เกี่ยวข้องกับการที่จะไปพัฒนาคน ถ้าหากเรายอมรับกันว่าการศึกษาคือเครื่องมือที่จะพัฒนาคน คนที่จัดการศึกษาคือใคร คือเพื่อนครูอาจารย์ของเราทั่วประเทศ แต่มาวันนี้ผมมาดูงบประมาณแล้ว ก็เน้นหนักไปในเรื่องของการก่อสร้าง เน้นหนักไปในเรื่องของครุภัณฑ์ ที่สำคัญผมมาดูเงินกองทุนหมุนเวียน ผมคิดว่าถ้าหากท่านต้องการที่จะพัฒนาขวัญและกำลังใจเพื่อนครูทั่วประเทศ โดยเฉพาะครู สปช. ซึ่งจะต้องรับภาระอย่างหนักหน่วงในการที่ท่านไปปรับปรุงแก้ไขงบประมาณในช่วงปีที่ผ่านมา และปีนี้ท่านก็ยังไม่ยืนยันว่าที่ท่านตั้งว่าแล้วท่านจะไปขอเปลี่ยนแปลงอีกหรือเปล่า ท่านประธาน ที่บอกว่าสวนทางอย่างสิ้นเชิง

ก็เพราะว่า ท่านไปตัดเงินทุนหมุนเวียนเพื่อให้ข้าราชการครู สบช. กู้สำหรับ  
 จัดสร้างบ้านผ่อนส่ง นี่คือการจำเป็นพื้นฐาน ปัจจัยสำคัญในการดำรงชีวิต  
 ๕ ประการ ที่จะให้เพื่อนครูอาจารย์เขามีขวัญและกำลังใจ ท่านไปตัดเงิน  
 กองทุนหมุนเวียนให้ครูสามัญศึกษา กู้ เพื่อสร้างบ้านผ่อนส่งอีก ๑๐๐ ล้านบาท  
 ผมไม่มั่นใจท่านจะปฏิรูปการศึกษาของท่านอย่างไร ถ้าโดยทัศนคติของผมแล้ว  
 ผมคิดว่าถ้าหากว่าท่านจะปฏิรูปทางการศึกษา สิ่งแรกที่ท่านจะต้องทำก็คือว่า  
 ท่านจะต้องปรับปรุงพัฒนาบุคลากรให้มีขวัญและกำลังใจ ผมเคยเรียนท่าน  
 ทั้งหลายแล้วว่าท่านต้องคุยกับรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาฯ ของท่าน  
 ในเรื่องของการจัดนโยบายในเรื่องการศึกษาให้ชัดเจน ครูก็ต้องการขวัญ  
 และกำลังใจ เขาต้องการที่จะให้มีการเปลี่ยนแปลงพระราชบัญญัติระเบียบ  
 ข้าราชการครูที่จะให้ข้าราชการครูนั้นได้มีโอกาสเท่าเทียมกัน ตรงนี้จะเป็น  
 ประเด็นที่สำคัญ ผมขอยกตัวอย่างเรื่องนี้เรื่องเดียวท่านประธาน เพราะว่า  
 จะไม่ทันเวลาทั้งหมดที่ได้กำหนดเอาไว้ แต่นี่ชี้ให้เห็นว่ารัฐบาลได้พยายาม  
 ที่จะทำงานประมาณ จัดตั้งงบประมาณสวนทางกับนโยบาย-----

ผมขออนุญาตลงไปอีกกระทรวงหนึ่งครับ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีได้แถลงว่า การพัฒนาการเกษตรนั้นได้จัดสรรงบประมาณจำนวน ๖๙,๙๘๐ ล้านบาท และก็ว่าของท่านไป ตลอดถึงการปรับโครงสร้างการเกษตร ได้ส่งเสริมการปรับโครงสร้างการเกษตรและระบบการผลิตการเกษตรในพื้นที่ ที่ปลูกพืชที่ไม่เหมาะสมมีปัญหาด้านตลาดและราคา จริง ๆ โครงการปรับ โครงสร้างการผลิตระบบการผลิตการเกษตรนั้น เป็นโครงการหลักของนโยบาย ของรัฐบาลท่านชวน หลีกภัย ที่ผ่านมา และท่านก็ได้กำชับเอาจริงเอางี้กับ เรื่องนี้ เพื่อให้เห็นว่าเราต้องการที่จะแก้ไขปัญหาให้กับพี่น้องเกษตรกรอย่างเป็นระบบ แต่เมื่อมาดูงบประมาณ ผมขอยกตัวอย่างกรมเดียว กรมส่งเสริม การเกษตร ข้อที่ ๑๕ โครงการปรับโครงสร้างและระบบการผลิตการเกษตร ปีที่แล้วตั้งไว้ ๖๒๕,๑๕๑,๑๐๐ บาท ปีนี้ไม่มีครับ นี่คือนโยบายกับนโยบาย ผมยังเป็นห่วง ประเด็นที่ ๒ ในฐานะที่ผมเป็นรองประธานคณะกรรมการติดตาม นโยบายและงบประมาณรายจ่ายประจำปี ผมอยากจะกราบเรียนท่านประธาน ด้วยความจริงใจว่า ในฐานะที่เราเป็นกรรมการสามัญในสภาผู้แทนราษฎร เราต้องการที่จะทำหน้าที่ในฐานะที่เป็นสถาบันนิติบัญญัติที่เข้าไปติดตามตรวจสอบ เหมือนที่ท่านประธานไปเปิดประชุมเรื่องปฏิรูปงบประมาณ ท่านประธานก็หวังดี แต่มีการร้องเรียนเข้ามามากที่สุดในช่วงรัฐบาลนี้ มีคำพูดที่เกิดขึ้นมาว่า เมื่อหัว กระดิกหางต้องสาย ไม่ทราบจริงหรือเปล่า แต่ผมอยากจะกราบเรียนท่านประธาน ที่เคารพว่า จริง ๆ นั้นผมมีหลักฐานในเรื่องของความไม่ชอบมาพากล ในเรื่อง ของการหากินกับงบประมาณของแผ่นดิน ผมไม่เชี่ยวชาญในเรื่องนี้ เพราะผม ไม่ได้เป็นผู้รับเหมา เสียดยท่านนายกฯ ท่านไม่อยู่ ท่านอาจจะมีความเข้าใจ ชัดเจนเกี่ยวกับเรื่องการทำมาหากินกับเรื่องงบประมาณ กรมโยธาธิการใน ช่วงปีที่ผ่านมาไม่มีปัญหาครับ มีปัญหาเพราะมีการพูดกันว่ามีคนใกล้ชิดของ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีไปหากินกับการสร้างทางในกรมโยธาธิการ คน ๆ เดียว ได้ ๑๕ สายทางครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณชินวรณ์หมดเวลาแล้วครับ

นายชินวรณ์ บุญยเกียรติ (นครศรีธรรมราช) : ได้ ๑๕ สายทาง ท่านประธานผมขออนุญาตสรุปครับ เรื่องนี้เป็นเรื่องสำคัญที่พี่น้องประชาชนเป็นห่วง รัฐบาลนี้ เงิน ๙๘๘,๐๐๐ ล้านบาทเขากลัวจะรั่วไหล เขากลัวจะไม่ถึงมือประชาชน ตอนเข้าท่านประธานออกมาปฏิเสธว่าท่านประธานไม่ได้พูดถึงรัฐบาลนี้ ไม่ได้ พูดถึงงบประมาณของกำลังที่จะร่างนี้ ท่านหมายความว่าอย่างไร ผมกำลังทำ

ความกระจำงให้เกิดขึ้นแก่สภำว่ำที่ทำนประษำนพุดนั้นเป็นควมจริง เป็นที่  
น่ำปลกใจว่ำนอกจำกได้ ๑๕ ส่ำยท่งแล้ว มีกำรประกวดรำคว่ำวันที่ ๑๕  
กัณหวาคม มีกำรทำสัญญำวันที่ ๒๐ มีน่ำคม วันที่ ๒๑ มีน่ำคม กรมโยธำชำการ  
เข้ำไปตรวจสอบเนื่องจำกว่ำมีเรื่องร้องเรียนม่ำยคณะกรรมชำการ  
ปรำกฏว่ำทำไปเรียบร้อยแล้ว

ประษำนสภำผู้แทนรำษฏร : เกินเวล่ำแล้วครับ

น่ำยชินวรณั บณยเกียรติ (นครศรีธรรมรำช) : วันที่ ๒๓  
มีน่ำคมผมลงไปตรวจ ผมไปเอง ผมทำหน่ำที่ในฐำนะเป็นสมำชิกสภำนิติบัญญัติ  
ผมลงไปเองปรำกฏว่ำทำเสร็จทั้ง ๑๕ กิโลเมตรแล้ว ผมก็มำดูว่ำ คนทำนี่  
เป็นใคร ก็ไปดูปรำกฏว่ำเป็นคนใกล้ชิดครับ

ประษำนสภำผู้แทนรำษฏร : หมดเวล่ำแล้วครับ เกินแล้ว

น่ำยชินวรณั บณยเกียรติ (นครศรีธรรมรำช) : เพราะมี  
ค่ำสั่งสำนักน่ำยกรัฐมนตรีให้ดำรงตำแหน่งประจำสำนักน่ำยกรัฐมนตรี  
ทำนประษำนอย่ำกจะดูรูปถ่ำยใหม่ว่ำมีความใกล้ชิดกับทำนน่ำยกรัฐมนตรีใหม่  
ตรงนั้นเป็นเหตุ ผมอย่ำกจะผำกไว้ให้ทำนประษำนได้เรียนต่อที่ประชุมนี้ด้วย  
จริง ๆ มีหล่ำยโครงการ มีหล่ำยแผนงำนที่กำลังมีการร้องเรียนเข้ำมำ  
และผมเชื่อมั่นว่ำงำนประมำณที่ตั้งมำในขณะนี้เป็นงำนประมำณที่ตั้งไว้เป็นยอดรวม  
หล่ำยโครงการ ตั้งไว้เป็นรำยจ่ำยอื่น ๆ อีกหล่ำยโครงการ ผมอย่ำกจะผำก  
ผ่นไปท่งกรรมชำการด้วย ไปตรวจสอบดูแล้วจะพบควมจริง ขอขอบคุณ  
ทำนประษำนครับ

พ.ศ. ๒๕๓๙ (ส. ๒)

พัชรี ๑๓๓/๑

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญคุณชาญชัย ชัยรุ่งเรือง

นายชาญชัย ชัยรุ่งเรือง (มหาสารคาม) : กราบเรียน

ท่านประธานที่เคารพครับ ผม นายชาญชัย ชัยรุ่งเรือง จากมหาสารคาม ขอขอแสดงความยินดีที่ท่านประธานครับ ผมอยากจะแสดงความคิดเห็นในฐานะที่เป็นผู้แทนราษฎร ที่ประชาชนได้ให้ความไว้วางใจมาเป็นตัวแทนของประชาชน ในความคิดเห็นเบื้องต้นของผมอยากจะพูดว่า คงจะแตกต่างกับท่านสมาชิกที่อภิปรายตั้งแต่เมื่อเช้า ผมคิดว่ายังงบประมาณที่ตั้งขึ้นในปีนี้ ถึงแม้ว่าจะสูงกว่าปีที่ปีการตั้งงบประมาณ ผมคิดว่ายังมีจำนวนน้อยมากสำหรับความต้องการของประชาชนและการพัฒนาประเทศชาติ หรือการพัฒนาในส่วนอื่น ๆ เพราะว่าความต้องการในประเทศไทยของเรานั้น มีหลายด้านเหลือเกินที่ต้องการพัฒนาไปสู่วิชาชีพที่มีความเจริญ มีความก้าวหน้า ก่อนที่ผมจะพูดอะไรต่อไปนั้น ผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานสภาที่เคารพว่า สิ่งแรกที่เราเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายกันในวันนี้นั้น เราแสดงความคิดเห็น มีความเป็นห่วงเป็นใยว่า งบประมาณจะเป็นประโยชน์ มีประสิทธิภาพสูงสุดกันอย่างไร ผมอยากจะตั้งเป็นข้อสังเกตกราบเรียนถึงท่านประธานสภาที่เคารพว่า หลังจากที่เราอภิปรายกันเสร็จแล้วเป็นต้นรับหลักการวาระที่ ๑ ส่วนวาระที่ ๒ นั้น เราคงมีกรรมมาธิการพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๔๐ ผมได้รับบอกเรียนจากทางเป็นกรรมมาธิการในปี ๒๕๓๙ ปี ๒๕๓๘ พิจารณาปี ๒๕๓๙ อาจจะเรียนครับว่า อาจจะให้สภาของเราเป็นฝ่ายนิติบัญญัติกันจริง ๆ โปรดเถอะครับ อย่าให้ท่านาจบริหารเข้ามาเกี่ยวข้องในการพิจารณางบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๔๐ เหมือนปี ๒๕๓๙ อีกเลย มันเป็นการเสียความรู้สึกว่า ถ้าหากว่ารัฐบาลมีความจริงใจ แม้กระทั่งสมาชิกที่เป็นกรรมมาธิการ เป็นฝ่ายค้าน ฝ่ายรัฐบาลก็ตาม เราถือว่าเราทำหน้าที่เป็นฝ่ายนิติบัญญัติ อย่าได้มาเกี่ยวข้องเกี่ยวกับการพิจารณาเมื่อปีที่แล้วว่า รัฐบาลจะต้องทำอย่างนั้น นายกฯ ท่านมีความต้องการอย่างนี้ ได้โปรดเถอะครับ ปีที่แล้วผมเสียความรู้สึก ก็อยากจะกราบเรียนให้เป็นบรรทัดฐานว่า ท่านาจแต่ละท่านาจควรที่จะให้เกียรติกัน ไม่ควรที่จะก้าวก่าย เป็นความคิดเห็นที่อิสระของคนที่เป็นกรรมมาธิการอย่างแท้จริง

เถอะครับ ท่านประธานครับ ในงบประมาณปี ๒๕๓๙ กับปี ๒๕๔๐ ซึ่งกระผมได้พิจารณา ได้มีการวิเคราะห์ในความรู้สึกที่เป็นนักการเมืองอาชีพมาเป็นเวลา ๑๐ กว่าปี อาจจะเรียนว่า ในปี ๒๕๓๙ กับปี ๒๕๔๐ ก็เป็นโครงการ

สผ ๓๓/๒๕๓๙ (ส. ๒)

พัชรี ๑๓๓/๒

ที่ต่อเนื่องกัน เป็นแผนแม่บทที่กำหนดขึ้น และก็มาเริ่มต้นในปี ๒๕๕๐ ได้เอา  
 แผน ๘ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เข้ามาในการพิจารณา แล้วก็  
 เป็นหลัก ผมอยากจะกราบเรียนว่า มีสิ่งหนึ่งในฐานะที่เป็นผู้แทนราษฎรของ  
 ปวงชนชาวไทย ผมมีความคิดความอ่านว่า ในผืนแผ่นดินไทยเรามีอยู่ ๕ ภาค  
 ภาคที่มีความสำคัญที่จะต้องดูแลเป็นกรณีที่สำคัญเป็นอย่างยิ่ง คือภาคอีสาน  
 ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ซึ่งมีความยิ่งใหญ่อยู่ ๓ อย่าง อยากจะเรียน  
 ท่านประธานว่า ๑. มีประชากรมากที่สุด ๒. มีความยากจนที่สุด  
 ประการที่ ๓ ของความยิ่งใหญ่ก็คือ มีพื้นที่มีผืนแผ่นดินกว้างใหญ่ ๑ ใน ๓  
 ของประเทศ เพราะฉะนั้นตรงนี้ครับ อีสานมีความยากจน การแก้ไขปัญหา  
 ในการจัดตั้งงบประมาณที่จะดูแล ที่จะต้องเกี่ยวข้องก็คือกระทรวงเกษตร  
 และสหกรณ์ กระทรวงการคลัง กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและ  
 การพลังงาน ๓ กระทรวงนี้จะสามารถเข้าไปดูแลในเรื่องการประกอบอาชีพ  
 ของเกษตรกร ซึ่งเป็นคนส่วนใหญ่ของประเทศ แล้วก็ในภาคอีสานที่เป็น  
 เกษตรกร ที่จะต้องเลี้ยงสัตว์ขาย ปลุกพืชขาย แล้วก็ขายแรงงาน นี่คือการ  
 ของคนภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ที่ทะลักไหลเข้าสู่เมืองกรุง สร้างปัญหา  
 ด้วยความเดือดร้อนในรูปแบบต่าง ๆ เพราะฉะนั้นผมอยากจะเรียนว่า  
 สิ่งที่สำคัญจะทําอย่างไรให้สนามรบลายเป็นสนามการค้า ภาระผมอยากจะ  
 กราบเรียนว่า สมัยที่ (อดีต) ท่านนายกฯ ชชาติชาย ท่านได้กำหนดยุทธศาสตร์  
 ทางการเมือง ให้ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ให้เป็นศูนย์กลางเศรษฐกิจของอินโดจีน

สผ ๒๓/๒๕๓๕ (ส. ๒)

เพราะฉะนั้นในเมื่อผมอภิปรายมาถึงเรื่องนี้ ผมอยากจะกราบเรียนว่า ท่านรัฐมนตรี  
กระทรวงการคลัง ซึ่งท่านได้เดินทางไปอินโดจีน ไปต่างประเทศ ท่านไปทำอะไร  
ท่านไปสร้างประโยชน์ให้กับประเทศของเราหรือไม่อย่างไร เงินกองทุนในอินโดจีน  
ผมอยากจะกราบเรียนว่า ก็เหมือนกับภาคตะวันออกเฉียงเหนือครับ ท่านตั้ง  
กองทุนน้อย ท่านไปทำผมมองเห็น มองเห็นว่าเกิดประโยชน์ต่อประเทศไทย  
อย่างไร สิ่งที่ถูกต้องชอบ ในเมื่อสมัยรัฐบาลท่านชาติชายท่านทำไว้วางแนวไว้  
ท่านรัฐมนตรีกระทรวงการคลัง ไม่ใช่ว่าเป็นรัฐมนตรีหนึ่งฝ่ายกระทรวง  
ในเมื่อเดินทางไปต่างประเทศท่านทำอะไร ก็ควรที่จะชี้แจงให้คนในภาค  
ตะวันออกเฉียงเหนือ ซึ่งรอความหวังว่า จะเป็นศูนย์กลางของอินโดจีนในด้าน  
เศรษฐกิจ ในด้านการเงิน แม้กระทั่งการพัฒนาแม่น้ำนานาชาติ ซึ่งแม่น้ำโขง  
เอาขึ้นมาให้ประโยชน์ได้อย่างไร โครงการโขง-ชี-มูล ที่ต่อเนื่องของกระทรวง  
วิทยาศาสตร์ฯ นั้นทำกันอย่างไร เพราะฉะนั้นการสร้างรถไฟหรือแนวความคิด  
ของอินโดจีนที่จะเชื่อมระหว่างไทย ลาว จีน แม้กระทั่งการแลกเปลี่ยนสิทธิประโยชน์  
ในด้านการค้าหรือวัตถุดิบในอินโดจีนเหล่านี้ ซึ่งเราจะทำให้อีสานมีเศรษฐกิจดีขึ้น  
เพราะฉะนั้นตรงนี้ผมอยากจะกราบเรียนต่อท่านประธานว่า อยากจะให้ท่านรัฐมนตรี  
กระทรวงการคลัง ท่านได้ชี้ให้เห็นชัดเจนว่า คนอีสาน คนภาคตะวันออกเฉียงเหนือ  
ที่รอความหวังจากท่านอยู่ นี่เป็นเรื่องแรก ท่านประธานครับ ผมอยากจะพูดอีก  
สัก ๓ เรื่อง เรื่องที่ ๓ ก็คือเรื่องที่เกี่ยวข้องกับภาระหนี้สินของเกษตรกรที่  
ติดหนี้ธนาคาร ธ.ก.ส. อยู่ ก็อยากจะเรียนว่า รัฐบาลโดยรัฐมนตรีกระทรวง  
การคลัง ท่านได้ลดอัตราดอกเบี้ยลงมาที่อัตราเงินกู้ ๓๐,๐๐๐ บาท ลดลงมา  
เป็นจำนวนเท่าใด แล้วก็ขอให้ชี้แจงอย่างชัดเจนว่า เริ่มต้นที่จะลดอัตราดอกเบี้ย  
ตั้งแต่เมื่อไร แล้วจะดำเนินการต่อไปอย่างไร เพราะว่าพี่น้องประชาชนได้ถาม  
ผมมากเหลือเกินในฐานะที่ออกไปเยี่ยมชาวบ้าน บอกว่า ลดอัตราดอกเบี้ยแล้ว  
ลดเมื่อไร แล้วไปทำอย่างไรต่อไปเป็นขั้นตอน เพราะฉะนั้นตรงนี้ครับ ความกระฉ่าง  
ของคนที่เป็นรัฐมนตรีหรือเป็นรัฐบาลจะต้องเป็นข่าวสารที่มีความชัดเจน อยาก  
จะกราบเรียนครับว่า กระทรวงที่เกี่ยวข้องกับพี่น้องประชาชนที่เป็นเกษตรกร  
ก็มีกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ แผนแม่บทในการพัฒนาลุ่มน้ำ น้ำมา ๒ ทางเท่านั้น  
ท่านประธานครับ เป็นผลตกลงมาจากฟ้าแล้วก็น้ำใต้ดิน แล้วที่นี้กระทรวงเกษตร  
และสหกรณ์โดยกรมชลประทาน ได้กำหนดแผนแม่บทในการพัฒนาเอาน้ำที่ไหล  
ลงจากห้วยหนองคลองบึงไหลลงสู่แม่น้ำชี แม่น้ำมูลแล้วก็แม่น้ำโขง น้ำส่วนนี้  
ไหลทิ้งเปล่า ๆ ทำอย่างไรแผนแม่บทเหล่านี้ แม้กระทั่งการพัฒนาลุ่มน้ำต่าง ๆ

สผ ๓๓/๒๕๓๙ (ส. ๒)

จิราพร ๑๓๕/๒

ก็อยากจะให้ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ที่ท่านมีความรับผิดชอบโดยตรงได้ชี้ให้เห็นว่า ท่านมีความตั้งใจ มีความคิดความอ่านที่จะพัฒนาภาคตะวันออกเชิงกลึงเหนือ ซึ่งเป็นภาคที่มีความก้นดาร์ มีความแห้งแล้ง และประชากรมีความยากจนที่สุดของประเทศไทย เพราะฉะนั้นตรงนี้ครับ ผมมีความคิดว่า นักการเมืองหนุ่ม ๆ ที่ไปเป็นรัฐมนตรี ความหวังของคนในบ้านเมืองก็อยากจะเห็นว่าท่านมีความตั้งใจทำงานจริง ๆ ผมพูดถึงปี ๒๕๓๙ งบประมาณที่ใช้กันอยู่ ผมอยากจะเรียนต่อท่านประธานว่า งบประมาณใช้ก็ยังไม่หมด เกิดความล่าช้าไม่ทันต่อเหตุการณ์ภาวะความเดือดร้อนและความต้องการของประชาชน แม้กระทั่งพิจารณางบประมาณในปี ๒๕๓๘ ที่ผมเป็นกรรมาธิการอยู่ พิจารณางบประมาณปี ๒๕๓๙ ท่านประธานครับ ก็ขอเถกرمที่ใช้เงินยังไม่หมด ต้องกันเงินเหลือมปี ต้องอะไรต่าง ๆ หรือว่าโอนโครงการอะไรต่าง ๆ ท่านองนี้ อย่าให้เกิดขึ้นอีกในสมัยปีนี้ งบประมาณนี้

ท่านประธานครับ สิ่งที่ผมได้กราบเรียนว่า ความตั้งใจของคนอีสาน ตั้งใจรอคอย ก็คือเรื่องน้ำเพื่อการเกษตรและการเลี้ยงสัตว์ ซึ่งเป็นอาชีพของคนส่วนใหญ่

อยากจะเรียนท่านประธานว่า กระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและการพลังงาน สิ่งแวดล้อม ได้รับงบประมาณเท่าไรครับ ได้รับงบประมาณทั้งสิ้น ๒๐,๐๕๖.๘ ล้านบาท

ในฐานะที่ผมเป็นผู้แทนราษฎร ผมเสียใจครับ ในปี ๒๕๓๑ พรรคชาติไทยเป็นแกนกลาง จัดตั้งรัฐบาล พลเอก ชชาติชาย ชุณหะวัณ เป็นนายกรัฐมนตรี กำหนดนโยบายโครงการ ของ-สี-มูล ๘ ปี ก่อสร้างเสร็จสิ้นใช้เงิน ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท ผมเป็นรองโฆษก รัฐบาลได้แถลง ความหวังของคนภาคตะวันออกเฉียงเหนือเกิดขึ้นในยุคนั้น แต่มาถึง ตรงนี้ท่านประธานครับ อยากจะเรียนว่างบประมาณให้กับกระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ ซึ่งต้องดูแลโครงการ ของ-สี-มูล ได้ ๙๐๐ กว่าล้านบาท แล้วใช้เวลาดำเนินการ ๔๒ ปีถึงจะเสร็จสิ้น เพราะฉะนั้นความหวังก็คงจะรอคอยไปอีกนานแสนนาน

ก็อยากจะกราบเรียนท่านประธานว่า ท่านนายกฯ ครับ การบริหารชาติบ้านเมืองนั้น ท่านมีความตั้งใจจริง แต่คนที่อยู่ข้าง ๆ ของท่าน คนที่เป็นรัฐมนตรีเป็นแนวคิดแนวอ่าน เป็นหูเป็นตา เป็นคนที่ทำงานแทนท่านแต่ละกระทรวงนั้น มีประสิทธิภาพ มีขีดความสามารถ และมีความตั้งใจจริงกันมาน้อยเพียงใด ท่านเป็นผู้หลักผู้ใหญ่ของ บ้านเมือง ความหวังอยู่ที่ท่าน ถ้าหากว่าเหมือนปีที่แล้วที่ผ่านมา ผมก็ไม่เห็นด้วยว่า การใช้จ่ายงบประมาณใช้กันไม่หมด สร้างกันไม่ทัน แล้วนโยบายของท่านก็ได้กำหนดว่า สร้างถนนลาดยางให้ทุกหมู่บ้านภายใน ๕ ปี ตามแผนที่ท่านได้แถลงต่อสภาเมื่อเข้าวันนี้ นะครับ ตรงนี้ประชาชนชาวไทยเห็นด้วย สังคมชนบทเห็นด้วยว่าท่านทำ เกิดประโยชน์ ต่อพี่น้องประชาชน แต่ท่านประธานครับ ผมยังไม่เชื่อว่าจะทำสำเร็จ เพราะว่า ท่านกำหนดว่าในหมู่บ้านต่าง ๆ ทั่วประเทศ ท่านจะทำภายใน ๕ ปี ปีละ ๒๕ เปอร์เซ็นต์ แม้กระทั่งงบประมาณของกรมโยธาธิการ หรือว่าสำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบท เมื่อ ปีที่แล้วก็ยังใช้งบประมาณไม่หมด ทำโครงการไม่เสร็จสิ้น เพราะอะไรครับ ไม่ใช่ว่า กรมทั้งสองนี้ ไม่มีความรู้ความสามารถ แต่ไม่มีบุคลากร ก.พ. ไม่อนุมัติตำแหน่ง ไม่อนุมัติอัตรามาให้ แต่งงบประมาณท่านนายกฯ ท่านรัฐมนตรีกระทรวงการคลัง ให้มันพุ่งโตเถอะครับ งบประมาณมาก แต่คนที่จะไปทำงานจริง ๆ ก็เป็นคนเท่าจำนวนเดิม ในเมื่อคนเท่าเดิม จะไปเสร็จสิ้นได้อย่างไร เมื่อปีที่แล้ว ยังทำไม่เสร็จ แล้วปีนี้เพิ่มมาอีกให้กรมละเป็น ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท เพราะฉะนั้นตรงนี้ ท่านนายกฯ ครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณชาญชัยหมดเวลาแล้วนะครับ

สผ ๓๓/๒๕๓๙ (ส. ๒)

รสรินทร์ ๑๓๕/๒

นายชาญชัย ชัยรุ่งเรือง (มหาสารคาม) : อีกนิดเดียวครับท่าน  
ท่านนายกฯ ครับ ขอให้ท่านได้เร่งด่วนให้เกิดประสิทธิภาพ ประสิทธิผล ถ้าหากว่า  
ท่านทำสำเร็จ ผม นายชาญชัยคนนี้จะยกมือให้ท่าน แต่ถ้าท่านทำไม่สำเร็จ ผมจะ  
ไม่ไว้วางใจท่านในครั้งหน้าต่อไป ขอขอบคุณครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณองกรณ์ พลบุตร เชิญครับ

นายองกรณ์ พลบุตร (เพชรบุรี) : กราบเรียนท่านประธาน  
กระผม องกรณ์ พลบุตร สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดเพชรบุรี พรรคประชาธิปัตย์  
กระผมใคร่ขอขอบพระคุณท่านประธานที่ได้กรุณาให้กระผมได้มีโอกาสอภิปรายใน  
การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๔๐ ซึ่งกระผมเป็น  
คนสุดท้าย ตามรายชื่อของฝ่ายค้านในวันนี้ และกระผมไม่มีโอกาสได้อภิปรายไม่ไว้วางใจ  
เพราะว่าเมื่อรัฐบาลได้มีการปิดประชุมไปเสียก่อน นอกจากนี้แล้วท่านประธานยังได้  
มอบหมายให้กระผมเป็นประธานคณะกรรมการปฏิรูปงบประมาณแผ่นดินของ  
สภาผู้แทนราษฎร หากว่ามีประเด็นบางส่วนที่จะเป็นประโยชน์ต่อการนำผลสรุป  
ของการสัมมนาดังกล่าวนั้นมาอภิปราย ณ ที่นี้ เพื่อประกอบการพิจารณาของ  
คณะกรรมการวิสามัญงบประมาณที่จะตั้งขึ้น ก็ต้องขอความกรุณาท่านประธาน  
กรุณาผ่อนผันในเรื่องเวลาให้กับผมบ้าง ท่านประธานครับ ในร่างพระราชบัญญัติ  
งบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๔๐ นั้น เป็นร่างพระราชบัญญัติที่ประกอบไปด้วย  
๓๑ มาตรา อยู่ในวงเงินงบประมาณ ๙๘๕,๐๐๐ ล้านบาท ได้เพิ่มจากงบประมาณ  
ในปี ๒๕๓๙ เป็นจำนวนถึง ๑๕๐,๘๐๐ บาท หรือคิดเป็นเปอร์เซ็นต์ ก็คือ  
๑๖.๗ เปอร์เซ็นต์ นับว่าเป็นการเพิ่มงบประมาณที่ค่อนข้างมาก ในงบประมาณ  
ดังกล่าวนี้ มีข้อดีที่จำเป็นจะต้องพูดกล่าวถึงไว้ นั่นก็คือการมีการเพิ่มสัดส่วนของ  
งบลงทุน ถึงเพิ่มเป็น ๕๓ เปอร์เซ็นต์ และมีการลดสัดส่วนงบประจำลงไป  
เหลือเพียง ๔๕.๕ เปอร์เซ็นต์ ที่เหลือเป็นการชำระหนี้เงินกู้ ทั้งต้นและดอกเบี้ย  
กระผมกราบเรียนท่านประธานว่า การจัดทำงานงบประมาณในปัจจุบันนี้เป็นระบบ  
ทวิภาคี ก็คือว่าพิจารณาเฉพาะรายจ่ายดูว่าจะอนุมัติหรือไม่ ส่วนรายรับนั้น  
ดูเป็นองค์ประกอบเท่านั้น ไม่เหมือนอย่างในสมัยก่อน ที่เราใช้งบประมาณแบบ  
๒ ขา ก็คือต้องพิจารณาอนุมัติทั้งรายรับ รายได้และก็พิจารณาทั้งรายจ่ายด้วย

แต่ในปี ๒๕๕๐ นั้นจะเป็นชาลันหรือชายาว กระผมไม่ทราบได้ หรือเป็นชาที่  
ใส่กางเกงหรือไม่ ก็ไม่ทราบได้ แต่เรียนกับท่านประธานว่า ในงบประมาณ  
ดังกล่าวนี้จะครอบคลุมรายจ่ายของประเทศ ที่นำมาจากภาษีอากรของประชาชน  
ที่เป็นรายได้ซึ่งนำมาซึ่งรายจ่ายถึง ๙๐.๓ เปอร์เซนต์ เพราะฉะนั้นจะมี  
ความเชื่อมโยงระหว่างภาษีจากประชาชน และงบประมาณรายจ่าย ซึ่งจะ  
ครอบคลุมถึง ๑๓ กระทรวง ๑ ทบวง สำนักนายกรัฐมนตรี งบกลาง กองทุน  
กองทุนหมุนเวียนอีก ๒๒ กองทุน ตลอดจนหน่วยงานอิสระที่ไม่สังกัดนายกรัฐมนตรี  
และรัฐวิสาหกิจที่ขอเงินอุดหนุนขาดเสียจากงบประมาณนี้จำนวน ๒๓ รัฐวิสาหกิจ  
แน่นอนที่สุดว่าการพิจารณาว่าพระราชบัญญัติงบประมาณฉบับนี้นั้น จำเป็นที่จะต้อง  
ตรวจสอบว่า เข้าหลักเข้าเกณฑ์ในการจัดทำงบประมาณหรือไม่ มีการจัดทำภายใต้  
กระบวนการที่โดยคำนึงถึงความประหยัด มีประสิทธิภาพ มีประสิทธิผล และมี  
การประเมินผล ตลอดจนให้ความเป็นธรรมอย่างทั่วถึง ไม่กระจุก แต่กระจาย  
หรือไม่อย่างไร นั้นเป็นประเด็นที่สำคัญ และนอกเหนือจากนี้ งบประมาณ  
ปี ๒๕๕๐ จำเป็นที่จะต้องตอบคำถามดังต่อไปนี้ ๑. ก็คือว่าจะสามารถรักษา  
เสถียรภาพทางเศรษฐกิจ และรักษาอัตราการเติบโตทางเศรษฐกิจของ  
ประเทศตามเป้าหมายที่ตั้งไว้ ๘ เปอร์เซนต์หรือไม่ ภายใต้เงื่อนไขที่จะไม่ให้  
เงินเฟ้อเกิน ๕.๑ เปอร์เซนต์ แต่การเพิ่มงบประมาณจากเดิมที่กำหนดใน  
รอบแรกไว้ ๙๙๙,๐๐๐ ล้านบาท และคณะรัฐมนตรีได้ขอให้เพิ่มอีก ๕,๐๐๐ ล้านบาท  
ทำให้วงเงินงบประมาณนั้นได้เพิ่มขึ้นเป็น ๙๘๕,๐๐๐ ล้านบาท จะก่อให้เกิด  
เป็นตัวกดดันกระตุ้นให้การแก้ไขปัญหาเงินเฟ้อขึ้นหรือไม่ และกระทบ  
ต่อค่าครองชีพของประชาชนจากปัญหาของแพงหรือไม่ ดังที่ประสบมาในการ  
พิจารณางบประมาณปี ๒๕๓๙ ซึ่งได้มีการติติงจากส่วนฝ่ายค้านว่า การเพิ่ม  
วงเงินงบประมาณในปี ๒๕๓๙ ๑๑,๐๐๐ ล้านบาทนั้น จะกระตุ้นให้การแก้ไข  
ปัญหาเงินเฟ้อขึ้นยากลำบากขึ้น เพราะรายจ่ายสาธารณะจากภาครัฐนั้นได้เพิ่มขึ้น  
และก็เป็นอย่างที่เราได้กล่าวไว้ก็คือ เงินเฟ้อได้ขยับตัวขึ้นจากเป้าหมายที่อยู่ประมาณ  
๔.๗ ถึง ๔.๘ เปอร์เซนต์ กลายมาเป็น ๗.๕ เปอร์เซนต์ ท่านประธานครับ  
นั่นคือสิ่งที่ต้องการคำตอบ นอกเหนือจากนี้การที่เพิ่มวงเงินรายจ่ายไปถึง  
๙๘๕,๐๐๐ ล้านบาทนั้น จะกระทบมาถึงประชาชนอย่างไร ในด้านการ  
จัดเก็บภาษี ซึ่งมีถึง ๙๐.๓ เปอร์เซนต์ หรือเป็นเงินถึง ๘๘๘,๓๓๖ ล้านบาท  
ถ้าหากว่าการจัดเก็บภาษีอากรต่าง ๆ ไม่เป็นตามเป้าหมายนั้น จะแก้ไขอย่างไร

หรือจะมีการเพิ่มภาษี หรือลดภาษีจากผู้ประกอบการและประชาชน ในท่ามกลางภาวะเศรษฐกิจที่ผืดเคืองขณะนี้ได้อย่างไร งบประมาณดังกล่าวนั้นจะต้องสนองตอบนโยบายของรัฐบาลที่แถลงไว้ต่อสภาเมื่อเดือนกรกฎาคม ปี ๒๕๓๔ และจะแก้ไขปัญหาของประชาชนได้หรือไม่ และนำมาไปสู่การพิจารณาของประเทศชาติตามเป้าหมายหรือไม่เพียงใด และงบประมาณดังกล่าวนั้นจะต้องตอบให้ได้ว่าการจัดทำงบประมาณที่ดี การบริหารงบประมาณที่ดี การตรวจสอบติดตามประเมินผลเป็นไปตามหลักเกณฑ์หรือไม่ เป็นไปอย่างถูกต้องโปร่งใส และเป็นธรรมหรือไม่อย่างไร และประการสุดท้าย งบประมาณปี ๒๕๔๐ นั้น จะต้องตอบสนองและสอดคล้องกับแผน ๘ ซึ่งจะ เป็นปีแรกที่ เริ่มต้นแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๘ หรือไม่อย่างไร โดยเฉพาะในเรื่องของการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์บนหลักการของการสร้างคนเพื่อการสร้างชาติ ท่านประธานครับ งบประมาณปี ๒๕๔๐ นั้น จำเป็นจะต้องมีการมาจับตรวจสอบเอกซเรย์ดูว่า มีปัญหาเข้าข่ายต่อไปหรือไม่ ซึ่งเป็นปัญหาในระบบงบประมาณที่เราได้มีการสัมมนาและสรุปไว้นั้นก็คือ ประการที่ ๑ มีปัญหาการคอร์รัปชั่นหรือไม่ ประการที่ ๒ ก็คือว่า จะมีปัญหาในการใช้จ่ายเงินงบประมาณไม่ทันต่อปีงบประมาณหรือไม่ ซึ่งเป็นปัญหาที่เข้าชื่อมาในช่วงงบประมาณในอดีต จนมาถึงการเพิ่มงบประมาณอย่างนี้ จะมีผลต่อการใช้จ่ายงบประมาณไม่ทันหรือไม่ ๓. ก็คือการจัดสรรงบประมาณนั้น เป็นไปอย่างเสมอภาคเท่าเทียมกัน โดยไม่มีลักษณะของการกระจุกตัวหรือไม่อย่างไร และ ๔. ก็คือในปี ๒๕๔๐ นั้น โดยตัวของตัวเองจัดงบประมาณในลักษณะที่กลัวการตรวจสอบ ก็คือปัญหาการขาดระบบและองค์การในการตรวจสอบและประเมินผล ซึ่งกระผมจะได้แสดงตัวเลขในงบประมาณดังกล่าวต่อไป และประการสุดท้ายก็คือ ปัญหาการจัดงบประมาณไม่สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล กระผมไม่ทราบว่า จะมีโอกาสได้พบครบทุกประเด็นหรือไม่ อยู่ที่ความกรุณาของท่านประธาน ถ้าหากท่านประธานเห็นประโยชน์แก่ชาติบ้านเมือง คงจะอนุญาตให้กระผมได้อภิปราย .

ท่านประธานครับ ในปัญหาที่ ๑ ปัญหาการคอร์รัปชั่น ท่านประธานได้กรุณาพูดคำพูดที่เป็นประโยชน์ประวัติศาสตร์ และจะจารึกไว้ในรัฐสภาแห่งนี้ โดยการกล่าวถึงประสบการณ์ในช่วงหลาย ๑๐ ปีที่ท่านได้อยู่ในสภาแห่งนี้ รับใช้ประชาชนมาอย่างยาวนาน โดยการสรุปว่า งบประมาณแผ่นดินที่ผ่านมา นั้น มีปัญหาการใช้จ่ายเงินงบประมาณนั้น บางโครงการ ๗๐ เปอร์เซ็นต์ ไม่เต็ม ร้อยเปอร์เซ็นต์ บางโครงการไม่ถึง ๕๐ เปอร์เซ็นต์ เปรียบเสมือนแทงใจศกักริม

สผ ๒๓/๒๕๓๙ (ส. ๒)

กมลมาศ ๑๓๖/๓

ที่ดูดีกันไป กว่าถึงมือประชาชน ก็แทบจะเหลือเพียงแท่งไอศกรีม นี่คือ  
ประโยชน์ที่จะต้องจารึกไว้ เป็นความกล้าหาญที่ท่านประธานได้สะท้อนถึงปัญหา  
แม้ท่านจะพูดด้วยความเกรงอกเกรงใจ ที่เกรงจะกระทบถึงฝ่ายบริหารก็ตาม  
แต่นั้นคือสิ่งที่ทำให้เกิดแนวทางในการที่จะแก้ไขปัญหานี้อย่างจริงจังต่อไป

- ๑๓๗/๑

ปัญหาการคอร์รัปชันของงบประมาณนั้น ท่านประธานครับ เผอิญท่านนายกรัฐมนตรีเมื่อสักครู่นี้ยังอยู่ กระผมกราบเรียนท่านว่า มีวิทยุ บี.บี.ซี. ได้ออกอากาศโดยอ้างถึงหนังสือพิมพ์ไฟแนนเชียล ไทม์ (Financial time) ที่ทรงอิทธิพลในเศรษฐกิจโลกตั้งประเด็นบทความไว้ว่า ทำไมนายกรัฐมนตรีของประเทศไทยถึงตัวเดียว กระผมต้องกราบอภัยท่านนายกรัฐมนตรี ไม่ใช่เป็นคำกล่าวของกระผม แต่ว่านี่คือสิ่งที่ผมมาเรียนให้ท่านทราบ เพื่อจะได้สะท้อนถึงแนวความคิดของวงการเศรษฐกิจธุรกิจระหว่างประเทศ โดยเฉพาะหนังสือพิมพ์ที่ทรงอิทธิพลดังกล่าว กระผมฟังด้วยความสนใจว่า ทำไมถึงตั้งคำถามอย่างนี้ เพราะเราเป็นคนไทยแล้วท่านนายกรัฐมนตรีก็เป็นนายกรัฐมนตรีของเรา เพราะฉะนั้นตรงนี้เองที่บอกว่าเขาที่สรุปออกมาบอกว่า การตั้งคำถามอย่างนั้นก็เพราะว่า ในแวดวงนักธุรกิจต่างประเทศในประเทศไทยนั้น เขาพูดกันบอกว่า เพราะว่ามี การจ่ายใต้โต๊ะมาก นั่นคือปัญหาหนึ่งที่สะท้อนว่า ปัญหาคอร์รัปชันนั้นเป็นอย่างไร กระผมมีตัวอย่างสด ๆ ร้อน ๆ จากงบประมาณแผ่นดินนั้น ปัญหาหนึ่งของการคอร์รัปชันก็คือ การกำหนดราคากลาง ในการจัดซื้อจัดจ้างวัสดุครุภัณฑ์และสิ่งก่อสร้างนั้นสูงเกินกว่าความเป็นจริง และในงบประมาณดังกล่าวนี้มีตัวอย่างหนึ่งก็คือ การจัดซื้อที่เพิ่ง ๑ ไร่เศษ ขอภัยที่อยู่ในจังหวัดของท่านประธาน เป็นจำนวนเงินถึงกว่า ๓๐ ล้านบาท ตรงนั้นอยากให้ไปตรวจสอบ ๒. ก็คือการจัดสรรงบประมาณ เพราะเหตุว่ามีผลประโยชน์ในการลำดับโครงการ มีถนนอยู่เส้นหนึ่งท่านประธานครับ แทบจะไม่มีบ้านอยู่ แต่เพราะเหตุว่าจะมีผู้หลักผู้ใหญ่ไปสร้างสนามกอล์ฟ จึงราดยางทั้งที่แทบจะไม่มีหมู่บ้านของผู้คน แต่ถนนที่รุดออกมาหลายสิบปี อย่างสายดอนยาง เขาตามวล อย่างนั้นรวมมาเป็น ๑๐ ปีกลับไม่ทำ การจัดลำดับความสำคัญของโครงการนั้นเกิดเนื่องจากผลประโยชน์ที่ไปจูงใจ เพราะฉะนั้นตรงนี้ก็ เป็นปัญหาในด้านการคอร์รัปชัน ผมยกตัวอย่างการคอร์รัปชันที่สื่อเค้าให้เห็น นั่นก็คือในเรื่องของการประกวดราคาของกรมชลประทาน ท่านประธานครับ สด ๆ ร้อน ๆ เมื่อวันที่ ๑๔ พฤษภาคม นี้เอง มีเอกสารแจ้งมาบอกว่า ในการประกวดราคาที่ ปร. ๑๓/๒๕๓๙ เมื่อวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ซึ่งเป็นกำหนดให้ยื่นซองในช่วงเช้า เป็นโครงการราดยางบนถนนทางกั้นน้ำเค็มเบอร์ ๒ โครงการชลประทานเพชรบุรี ประกวดราคาที่กรมชลประทาน ถนนดังกล่าวนี้เป็นถนนสายเศรษฐกิจที่เรียกว่าเป็นส่วนหนึ่งของถนนคลองพลชะอำ เป็นถนนที่จะเป็นสายเศรษฐกิจของโครงการพัฒนาชายฝั่งทะเลตะวันตก ของโครงการพัฒนาชายฝั่งทะเลตะวันตก หรือ เวสเทิร์น ซีบอร์ด (Western seaboard) ที่กระผมได้เสนอต่อรัฐบาลชุดที่แล้วไป

เมื่อปี ๒๕๓๒ ขณะนี้ได้งบประมาณในช่วงแรกมา ๓๓ ล้านบาท ท่านประธานครับ มีผู้ติดต่อแบบ ๓๕ ราย เมื่อถึงวันยื่นซอง มีผู้หลักผู้ใหญ่ในกรมชลประทานบอกไม่ให้ยื่นซองอย่างให้ยื่น ผู้ที่อยู่ในวงการส่งเอกสารแล้วให้ผมฟังบอกว่า ท่านรองอธิบดีท่านหนึ่งของกรมนี้บอกว่า อี๊วะยังไม่ติดครับ เพราะฉะนั้นเลื่อนออกไป ไม่มีเหตุผลเป็นอย่างอื่นเลยในการเลื่อน ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์โปรดตรวจสอบ ท่านประธานครับ ยังไม่พอครับ วันเดียวกันนั้นเหตุเกิดสำหรับถนนในโครงการของจังหวัดท่านประธานเอง นั่นก็คือการรื้อวางถนนดินโคลนให้สายสองสาย โครงการชลประทานสองพี่น้อง จังหวัดสุพรรณบุรี กำหนดยื่นซองวันเดียวกัน ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๓๔ เมื่อไม่กี่วันมานี้เอง ระหว่างเวลา ๐๙.๓๐ - ๑๐.๐๐ นาฬิกา ที่กรมชลประทานปากเกร็ด ท่านประธานครับ มีผู้ติดต่อไม่น้อยกว่า ๓๕ รายวงเงินงบประมาณก้อนแรก ๔๘ ล้านบาท ปรากฏว่าขอไม่ให้ยื่นซอง ขอเลื่อนไปก่อน เหตุผล อี๊วะยังไม่ติดครับ ความจริงถ้าหากว่าได้ปรึกษากับท่านเนวิน ชิดชอบ กรณีคลองสี่ยัดก็คงจะแก้ไขปัญหาได้เนครับท่านประธาน -----

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณองกรณ์หมดเวลาแล้วครับ

นายองกรณ์ พลบุตร (เพชรบุรี) : ท่านประธานครับ ขอสรุป  
และครับ ตัวอย่างโครงการสุดท้ายก็คือ การยื่นซองประกวดราคาของกรมชลประทาน  
เมื่อวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๓๙ ช่วงเช้าเหมือนกัน งบประมาณ ๓๓ ล้านบาท  
ผู้ซื้อแบบ ๒๕ ราย เหตุผลที่ซื้อไม่ให้อื่นซอง แล้วเลื่อนไปโดยไม่มีเหตุผล  
ก็เพราะเหตุว่า อีวไม่ติดเช่นกัน ท่านประธานครับ ปัญหาดังกล่าวนั้น กระผม  
ไม่เข้าใจว่า การหาเงินหาทองดังกล่าว การกินเงินของแผ่นดินจากการซื้อ  
ท่านประธานทราบดีว่า เป็นปัญหาที่ทำให้การก่อสร้างไม่เป็นไปตามสเปค  
ต้นทุนของผู้รับเหมา ผู้ก่อสร้างนั้นเพิ่มสูงขึ้น เพราะต้องจ่ายเงินคอร์รัปชัน  
ไม่ว่าจะไปสู่ข้าราชการหรือนักการเมืองก็ตามเป็นสิ่งที่ถูกต้องทั้งสิ้น กระผม  
ทราบเรียนท่านประธานอีก ๑ นาทีว่า ในงบประมาณรายจ่ายประจำปีดังกล่าวนี้  
ได้ตั้งเงินชดเชยการขาดทุนของรัฐวิสาหกิจไว้ นั่นก็คือ การรถไฟแห่งประเทศไทย  
๑,๐๐๐ ล้านบาทเศษ ถ้าขาดทุนเพราะการบริการประชาชน แล้วยอมขาดทุนไม่เป็นไร  
แต่ถ้าขาดทุนเพราะคอร์รัปชันนั้น ยอมรับไม่ได้ครับท่านประธาน ผมเป็นผู้แทนราษฎร  
สภาแห่งนี้ต้องดูแล เพราะฉะนั้นผมจะเรียนท่านประธานว่า

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : หมดเวลาแล้วครับ

นายองกรณ์ พลบุตร (เพชรบุรี) : ในการจัดซื้อจัดจ้าง  
วงเงินถึง ๑,๖๐๐ ล้านบาท ขอ ๑ นาทีสำหรับ ๑,๖๐๐ ล้านบาทครับ  
ถ้าท่านประธานจะให้ความกรุณากับกระผมก็คือว่า เป็นการจัดซื้อจัดจ้าง  
รถจักรดีเซลไฟฟ้าพร้อมอะไหล่ ๓๘ คัน วงเงินงบประมาณ ๑,๖๐๐ ล้านบาท  
จัดซื้อจัดจ้างไปเรียบร้อยแล้ว ท่านประธาน ๓๘ คันส่งมอบเมื่อเดือนธันวาคม ๒๕๓๘  
ที่ผ่านมาไม่กี่เดือนนี้เอง ปรากฏว่าวิ่งได้ ๖ คันอีก ๓๒ คันจอดที่โรงเก็บรถ  
มักกะสันและบางซื่อ ถ้าบอกว่า ทำไม่ถึงวิ่งไม่ได้ ก็เพราะมีการขอเปลี่ยนแปลง  
สเปคอย่างน้อย ๘ รายการ แล้วการเปลี่ยนแปลงดังกล่าวนี้ ผู้ว่าการการรถไฟ  
แห่งประเทศไทย นายเสมอ เข้าวัว ผลักดันให้อนุมัติ แล้วบอร์ดก็ยอมอนุมัติ  
ในที่สุดแล้วปรากฏว่า สเปคที่เปลี่ยนแปลงรายการ เช่น มอเตอร์หลักก็ดี  
แหล่งกำเนิดไฟหลักก็ดี ผลิตมรยะยาวความถี่และแรงก็ไม่ได้ ของบริษัท  
จี.อี. (GE) แล้วตรงนี้เองที่ทำให้ ๓๒ คันนั้นต้องจอดแช่เอาไว้ ท่านประธานครับ  
กลายเป็นรถที่อยู่ในสุสาน ไม่สามารถให้บริการประชาชนได้ รถไฟขาดรายได้  
จำนวนเท่าไรจากรถจักร ๓๘ คัน ๓๘ ขบวน และขณะเดียวกันรัฐต้องตั้งงบ

สผ ๒๓/๒๕๓๔ (ส. ๒)

วันที่ ๑๓/๔/๖๓

ปี ๒๕๔๐ จากรายได้ภาษีอากรของประชาชนมาชดเชย เพราะฉะนั้นตรงนี้เอง กระทบถึงเรียนท่านประธานว่า เฉพาะเพียงแค่ปัญหาแรกก็คือ ในเรื่องของปัญหา ดอว์สันนั้นเป็นปัญหาใหญ่ที่อยากจะชี้ไว้ กระทบเสียดยที่ท่านประธานไม่อนุญาต ที่จะพูดถึงปัญหาในเรื่องการใช้จ่ายเงินงบประมาณไม่ทันต่อปีงบประมาณ ถึงแม้ ตัวเลขการเพิ่มงบจะดูสวย แต่ว่าทำไม่ได้ เพราะเหตุว่า ณ สิ้นปีนี้คาดการณ์ว่า การใช้จ่ายงบประมาณในงบลงทุนนั้นจะสามารถจ่ายได้ไม่เกิน ๕๐ เปอร์เซ็นต์ จะต้องกันเงินเหลือมปีไว้ใช้จ่ายสำหรับดินพอกหางหมูในปีงบประมาณต่อไป ไม่ต่ำกว่า ๒๐ เปอร์เซ็นต์ และนอกจากนี้ตัวเลขที่มีการใช้จ่ายงบลงทุนขณะนี้ ได้เพียงแค่ ๓๗ เปอร์เซ็นต์

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เกินเวลามากแล้วครับ

นายอลงกรณ์ พลบุตร (เพชรบุรี) : ท่านประธานครับ ผมขอสรุปว่า งบประมาณรายจ่ายดังกล่าวนี้ รัฐบาลจะต้องมีคำตอบชี้แจงทั้งในระดับนโยบาย ทั้งในระดับแผนงาน โครงการ ตลอดจนกระบวนการจัดทำ กระบวนการบริหารเพื่อให้ เป็นไปอย่างโปร่งใส ปราศจากการทุจริตหรือมีการทุจริตน้อยที่สุด ถ้าหากว่า รัฐบาลชี้แจงไม่ชัดเจน กระทบผมไม่สามารถรับหลักการร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ รายจ่ายประจำปีฉบับนี้ได้ ขอขอบคุณท่านประธานครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : เชิญ ว่าที่ร้อยเอก สรชาติ สุวรรณพรหม

ว่าที่ร้อยเอก สรชาติ สุวรรณพรหม (หนองบัวลำภู) : กราบเรียน ท่านประธานที่เคารพ งบประมาณแผ่นดินนั้นนับว่ามีความสำคัญยิ่ง เพราะว่า นับว่าครั้งนี้นะครับเป็นครั้งแรก ซึ่งรัฐบาลชุดนี้ได้มีโอกาสจัดทำงบประมาณซึ่งเป็นของตนเองมาโดยตลอด และครั้งที่ผ่านมานั้นก็เป็นอีกส่วนหนึ่งซึ่งรัฐบาลชุดนี้ ได้จัดทำเพียงเล็กน้อย ผมเองต้องขออนุญาตกราบเรียนว่า งบประมาณ ๔๘๕,๐๐๐ ล้านบาทนั้น ซึ่งจะเห็นได้ว่า รัฐบาลชุดนี้นั้นได้มีความสามารถจากการที่จัดเก็บภาษีจากปีที่ผ่านมา นั้นเพิ่มมาเป็นจำนวนมากมายมหาศาล ต้องขออนุญาตกราบเรียนว่า งบประมาณทั้งหมดที่จัดสรรในปีนั้น ๔๐ เปอร์เซ็นต์ มาจากภาษีอากรทั้งทางตรงและทางอ้อม เป็นจากการขายสิ่งของและบริการ ต่าง ๆ รวมทั้งรัฐพาณิชย์อีก ๑๐ เปอร์เซ็นต์ ท่านประธานที่เคารพ จากการซึ่ง เห็นรัฐบาลจัดสรรงบประมาณในปีที่แล้ว เป็นงบลงทุนที่ ๕๒๓,๐๐๐ ล้านบาท คิดเป็น ๘๓ เปอร์เซ็นต์ นับว่าเป็นเปอร์เซ็นต์ ซึ่งเป็นที่น่าพอใจเป็นอย่างยิ่ง โดยที่รัฐเองไม่ต้องไปหยิบยืมเงินจากต่างประเทศเข้ามาทำรายการลงทุน

สผ ๒๓/๒๕๓๙ (ส. ๒)

วันนี้ ๑๓๘/๓

เพื่อการปรับ เพื่อให้ประเทศไทยพัฒนาเข้าสู่จุดตรงนี้ รัฐบาลมีการ  
จัดสรรงบประมาณอย่างสมดุลนั้นนับว่าเป็นสิ่งที่ดีสำหรับรัฐบาลชุดนี้ ซึ่งจะทำ  
ให้การลดการขาดดุลเงินบัญชีเงินสะพัดลดลงไปเรื่อย ๆ ของประเทศ

- ๑๓๙/๑

ท่านประธานที่เคารพ จากการที่รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณ แล้วยิ่งเห็น  
 ความสำคัญไปสอดคล้องกับแผน ๘ ซึ่งเน้นหนักไปในทางการพัฒนาคนและทาง  
 สังคมนั้น ยิ่งเป็นสิ่งที่น่าจะถูกต้องตามครรลอง ซึ่งระบบการพัฒนางานจริง ๆ แล้ว  
 เราต้องไปเน้นที่ระบบการพัฒนาตัวบุคคล เพื่อให้สอดคล้องกับระบบโครงสร้าง  
 ต่าง ๆ ที่เกิดขึ้น รัฐบาลชุดนี้ได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการพัฒนาคนและสังคม  
 ไปที่ ๓๑,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งเห็นความสำคัญไปที่ระบบการศึกษา ต้องขออนุญาต  
 กราบเรียนว่า ในอดีตที่ผ่านมาเราเคยได้พูดกันมาตลอดว่า การศึกษาของ  
 คนชนบทกับคนในสังคมในเมืองนั้นไม่เท่าเทียมกัน ซึ่งปัจจุบันนี้รัฐบาลได้เห็น  
 ความสำคัญของการศึกษา โดยเฉพาะอย่างยิ่งในการศึกษาในชนบท  
 การศึกษาในส่วนภูมิภาคต่าง ๆ รัฐบาลให้ความสำคัญในการจัดสรรงบประมาณ  
 ในการจัดสรรสิ่งต่าง ๆ เหล่านี้ เพื่อให้เกิดความเท่าเทียมกันระหว่าง  
 การศึกษาในชนบท และการศึกษาในเมืองซึ่งเพิ่มขึ้นมา เป็นสิ่งที่เห็นว่ารัฐบาล  
 ได้ให้การศึกษามากถึง ๓๑,๖๐๐ ล้านบาท นับว่าเป็นสิ่งที่สำคัญที่รัฐบาลชุดนี้  
 ให้ความสำคัญในการศึกษา นอกจากนี้แล้วด้านการพัฒนาสุขภาพและอนามัย  
 รัฐบาลยังให้ความสำคัญไปที่ผู้ด้อยโอกาส ผู้ที่จะต้องมีการสุขภาพให้กับพี่น้อง  
 ประชาชน คนยากจน คนยากไร้ในชนบทมากขึ้น ซึ่งคนเหล่านั้นนั้นไม่มีโอกาส  
 ที่จะจะมีเงินมีทองที่จะเสียจ่ายให้กับบริการของรัฐ ซึ่งตามความเป็นจริงแล้ว  
 รัฐบาลชุดนี้ได้มองเห็นความสำคัญว่า คนจนเป็นส่วนหนึ่งของรัฐบาล คนจน  
 น่าจะมีสิทธิได้รับบริการของรัฐ จึงได้จัดสรรงบประมาณไปถึง ๘๖,๐๐๐ ล้านบาท  
 ให้กับการพัฒนาสุขภาพและอนามัยสิ่งเหล่านี้ กระผมเองเห็นว่ารัฐบาลชุดนี้  
 ได้ให้ความสำคัญตรงนี้มากพอสมควรอยู่แล้ว นอกจากนี้แล้วในด้านการพัฒนา  
 เด็ก สตรี เยาวชน และผู้ด้อยโอกาสนั้น ซึ่งส่วนนี้ต้องขออนุญาตกราบเรียนว่า  
 อารยประเทศเขาให้ความสำคัญไปที่สตรีเป็นส่วนใหญ่มากแล้ว และปัจจุบันนี้  
 ประเทศไทยก็เป็นอีกส่วนหนึ่งซึ่งจะต้องให้ความสำคัญในสิทธิสตรีเพิ่มขึ้นมา  
 มากขึ้น รัฐบาลได้ให้ความสำคัญในเรื่องของสตรี โดยเฉพาะอย่างยิ่งจัดสรร  
 งบประมาณในการพัฒนาด้านต่าง ๆ ซึ่งกระผมขออนุญาตกราบเรียนว่า ทั้งสตรี  
 เด็ก เยาวชน และผู้ด้อยโอกาสนั้น รัฐบาลจัดสรรไปถึง ๓,๑๐๐ ล้านบาท  
 ซึ่งเป็นงบประมาณไม่ใช่น้อย ส่วนเหล่านี้ผมมีโอกาสดำเนินไปเยี่ยมพี่น้อง  
 ประชาชนแล้ว โดยเฉพาะอย่างยิ่งเห็นว่า แม้กระทั่งเด็กก่อนวัยเรียน  
 ซึ่งอยู่ตามศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก เด็กก่อนวัยเรียนซึ่งเรียนอนุบาลก่อนวัยเรียน  
 สามารถที่จะมีเงินช้อนนมดื่ม ซึ่งรัฐบาลจัดสรรไปให้ นับว่าเป็นความสำคัญต่อ

การพัฒนาประเทศ พัฒนามันสมองของเด็กซึ่งจะต้องมารองรับในการที่จะต้อง  
เข้ามาเป็นผู้ใหญ่ในวันข้างหน้า สิ่งเหล่านี้ผมเชื่อว่ารัฐบาลนี้ได้ให้โอกาสกับ  
คนในชนบทเป็นส่วนใหญ่ เพื่อน ๆ สมาชิกหลายท่านไม่ว่าจะเป็นนายแพทย์เปรมศักดิ์  
เพ็ญยุระ ส.ส. ศรีนวล ศรีตรัย ท่านได้ฝากผมมาว่า ประเด็นเหล่านี้เป็นสิ่งที่  
อยากจะให้รัฐบาลได้จัดสรรต่อไป โดยเฉพาะอย่างยิ่งสตรี และผู้สูงอายุ  
ซึ่งไม่สามารถที่จะเลี้ยงตัวเองได้ในตรงนั้น สามารถที่จะมีค่าตอบแทน รวมทั้ง  
เยาวชนคนรุ่นใหม่ ทั้งในกระบวนการในปัจจุบันนั้นเราให้โอกาสเยาวชน  
คนรุ่นใหม่ ในการเข้ามารับผิดชอบต่อชาติและบ้านเมือง โดยการส่งเสริม  
การปกครองระบอบประชาธิปไตยไปที่คนรุ่นใหม่ ซึ่งอาจจะเห็นได้ว่า ในการ  
เลือกตั้งที่ผ่านมา ๆ มานั้น คนรุ่นใหม่มีโอกาที่จะเข้ามามาก ซึ่งคนรุ่นใหม่  
เยาวชนเหล่านี้ ถ้าได้รับการส่งเสริมจากรัฐบาลเช่นนี้แล้ว เชื่อแน่ว่า  
ในการเมืองการปกครองระบอบประชาธิปไตย ซึ่งปลูกฝังไปที่เยาวชนคนรุ่นใหม่  
เหล่านี้ได้มีโอกาสที่จะเข้าสู่ระบบของการพัฒนากระบวนการเรียนการสอน  
เข้าไปสู่ตรงนั้นแล้วนั้น เชื่อว่าคนเหล่านี้จะเข้ามารองรับในการปกครอง  
องค์การบริหารส่วนตำบลในอนาคตข้างหน้า ซึ่งคนเหล่านี้จะเป็นผู้มา  
ทำการปกครองตนเองในชนบทมากยิ่งขึ้น ท่านประธานที่เคารพครับ นอกจาก  
เหล่านี้แล้ว รัฐบาลชุดนี้ยังได้เห็นความสำคัญในการอนุรักษ์ทรัพยากร  
และสิ่งแวดล้อม วัฒนธรรมต่าง ๆ สิ่งเหล่านี้ผมขออนุญาตกราบเรียนว่า  
เราไม่ควรที่จะละเลยในสิ่งเหล่านี้ไป ซึ่งที่ผ่านมา ๆ มานั้นเราได้ปล่อยให้  
วัตถุโบราณอยู่นาน ซึ่งในขณะนี้รัฐบาลสามารถจัดสรรงบประมาณไป  
๒,๕๘๐ ล้านบาท เพื่อการที่จะต้องให้การอนุรักษ์ และส่งเสริมศิลปวัฒนธรรม  
ซึ่งส่วนเหล่านี้เป็นความภาคภูมิใจในความเป็นไทยของเราอยู่ตลอดเวลาว่า  
รัฐบาลก็ยังให้ความสำคัญไปที่สิ่งเหล่านี้ ซึ่งผมเองก็เชื่อแน่ว่า สิ่งเหล่านี้  
เป็นสิ่งที่ทำให้มีความรู้สึกว่าเป็นชาติมหาอำนาจ เป็นชาติซึ่งเรา  
ได้ยืนอยู่ตลอดระยะเวลาที่ผ่านมา คือความเป็นคนไทย ซึ่งความภาคภูมิใจ  
อยู่ที่ตรงที่ศิลปะและวัฒนธรรมเป็นของคนไทยมาโดยตลอด -----

นอกจากนี้แล้วท่านประธานที่เคารพครับ รัฐบาลเองยังได้เห็นความสำคัญ  
 ของการพัฒนาภูมิภาคและท้องถิ่น ซึ่งตรงนี้เป็นสิ่งที่พี่น้องประชาชนในชนบท  
 ต้องการ ต้องการอยากเห็นว่างบประมาณ ๔๐๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท  
 ในแต่ละปี ๆ ซึ่งมาจากภาษีอากรของพี่น้องประชาชนทั้งหมด ทั้งประเทศ  
 เป็นส่วนใหญ่ ๔๐ เปอร์เซ็นต์นั้น ตกไปที่พี่น้องประชาชนในการที่รับใช้  
 บริการในสิ่งเหล่านี้ งบประมาณในการบริการขั้นพื้นฐานนั้น ซึ่งรัฐบาลชุดนี้  
 ได้เห็นความสำคัญของการที่จะต้องนำไปสู่ในการจัดถนนหนทาง บริการขั้นพื้นฐาน  
 ไม่ว่าจะเป็นรพช.ในหมู่บ้านชนบท ทางเชื่อมตำบล หมู่บ้าน เป็นสิ่งที่พี่น้อง  
 ประชาชนเรียกร้องมาโดยตลอด ผมมีโอกาสกลับไปเยี่ยมพี่น้องประชาชนใน  
 ตำบลภูกระเทียม อำเภอศรีบุญเรือง อำเภอากลางหนองบัวลำภู สิ่งเหล่านี้  
 ล้วนแล้วแต่เรียกร้องในสิ่งที่ต้องการถนนรพช. ไฟฟ้า ประปา โครงสร้าง  
 พื้นฐานทั้งนั้นมาสู่พี่น้องประชาชน ซึ่งสิ่งเหล่านี้ เป็นการควบคู่ไปกับพัฒนากำลังคน  
 พัฒนาคนเข้าไป โครงสร้างขั้นพื้นฐาน บริการขั้นพื้นฐานที่รัฐบาลได้จัดสรรเข้ามา  
 ให้ตรงนี้ ถึง ๑๑,๐๐๐ ล้านบาท เป็นงบประมาณซึ่งคิดว่าถึงตัวพี่น้องประชาชน  
 อย่างแท้จริงในชนบทในการที่จะได้รับการพัฒนา นอกจากนี้แล้วรัฐบาลยังให้ความสนใจ  
 ทางด้านการพัฒนาด้านการเกษตร โดยจัดสรรงบประมาณไปที่ ๖๔,๔๐๐ ล้านบาท  
 ประมาณ ๗๐,๐๐๐ กว่าล้านบาทด้วยซ้ำไปในด้านการเกษตร ซึ่งสิ่งเหล่านี้  
 รัฐบาลที่ผ่านมามีหลายในสิ่งเหล่านี้ ปลอ่ยให้มีการพัฒนาทางด้านอื่นเป็นส่วนใหญ่  
 เพื่อการเกษตรต้องการทางพื้นฐาน ทางด้านการเกษตรของคนไทยของเราอาชีพ  
 ส่วนใหญ่นั้น คือพี่น้องเกษตรกร กว่า ๗๐ เปอร์เซ็นต์นี้ รัฐบาลชุดนี้นับว่า  
 ถูกต้องแล้วที่ได้จัดสรรงบประมาณไปให้เพื่อการเกษตร ในการที่จะต้องให้พัฒนา  
 วิชาชีพทางการเกษตรเข้ามาในชนบท โดยเฉพาะอย่างยิ่งนั้นเป็นการเฉลี่ยรายได้  
 เฉลี่ยต่อหัวต่อคนต่อปี ของพี่น้องชาวนา ชาวไร่ชนชาวนั้น โดยเฉพาะอย่างยิ่ง  
 ภาครัฐสามารถจัดสรร และจัดวิชาการแผนใหม่เข้าไปสู่ทางการเกษตร ให้พี่น้อง  
 เกษตรกร ชาวไร่ ชาวนา ได้รับวิชาการแผนใหม่ ซึ่งมีค่ากล่าวไว้เสมอว่า  
 การเกษตรของไทยเจริญก้าวหน้าไปอย่างมากมาหลายทศวรรษ แต่เกษตรกรของ  
 เรายังล้าหลัง เพราะว่าช่องว่างระหว่างวิชาการกับเกษตรกรไม่สามารถ  
 นำวิชาการ ซึ่งเราวิจัยพัฒนาไปทุกเมื่อมาสู่การพัฒนาได้ รัฐบาลได้เห็นความ  
 สำคัญของการพัฒนาการเกษตรเหล่านี้ โดยการจัดสรรงบประมาณเพื่อการให้

สผ ๓๓/๒๕๓๔ (ส. ๒)

ละออ ๑๕๐/๒

รัฐบาลนำไปสู่การส่งเสริมการพัฒนาวิชาชีพทางการเกษตร นำวิชาการ  
 แยกใหม่ไปให้กับพี่น้องเกษตรกร จึงเป็นสิ่งที่ดีกับรัฐบาลชุดนี้ในการจัดสรร  
 งบประมาณ เพื่อให้ถึงมือพี่น้องประชาชนอย่างแท้จริง ท่านประธานที่เคารพครับ  
 นอกจากนั้นแล้ว รัฐบาลชุดนี้ยังได้ให้ความสำคัญไปที่การกระจายอำนาจไปสู่  
 อุตสาหกรรม หรือภูมิภาค หรือในท้องถิ่นในชนบท จัดสรรงบประมาณไปให้ถึง  
 ๑,๕๐๐ ล้านบาท เป็นสิ่งที่น่าจะพัฒนาจากการเกษตรขึ้นพื้นฐานของพี่น้อง  
 เกษตรกร ชาวไร่ ชาวนา เข้ามาสู่อุตสาหกรรมขั้นพื้นฐาน เป็นการที่จะต้อง  
 ารองรับพืชผลทางการเกษตรเข้ามา เป็นอุตสาหกรรมขนาดย่อย เพื่อพี่น้อง  
 เกษตรกร เพื่อพี่น้องทางการเกษตรนั้นไม่จำเป็นต้องขายสินค้า  
 ที่ตัวเองอยู่ในขณะนั้น สามารถที่จะนำพัฒนาในรูปแบบของผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรม  
 ในการถนอมสิ่งพืชผลทางการเกษตรตรงนั้น และนอกจากนี้แล้วยังมีการกระจาย  
 อำนาจการบริหารสู่ภูมิภาคและท้องถิ่น สมทออนุญาตทราบเรียกว่า ในปีนี้รัฐบาล  
 ได้จัดสรรงบประมาณ ตรงนี้ไปให้ อ.บ.ต. ทั้งหมด ๒,๕๖๑ แห่งถึง  
 ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท เหลือไปแล้ว ๓ ล้านบาทบาท ซึ่งในแผนงานงบประมาณ  
 ที่ออกมาแล้ว และเชื่อแน่ว่ายังมีงบประมาณจากงบกลางที่รัฐบาลเองจะจัดสรรไป  
 ที่ อ.บ.ต. อีกมากเพิ่มขึ้นตรงนี้จะทำให้การกระจายอำนาจการบริหารสู่ท้องถิ่น  
 ได้มีงบประมาณได้มีโอกาสใช้จ่ายงบประมาณตัวเองมากขึ้น ผมเชื่อแน่ว่าคนที่รู้  
 ปัญหาของพี่น้องประชาชนอย่างแท้จริงนั้น คงไม่มีใครรู้ปัญหาของชาวบ้านเกินกว่า  
 องค์กรท้องถิ่นที่รับผิดชอบต่อการปกครองหรือ อ.บ.ต. สิ่งสิ่งนี้เอง ผมเชื่อแน่ว่า  
 ถ้ารัฐบาลชุดนี้ได้ให้ความสำคัญอย่างต่อเนื่องอย่างเรื่อย ๆ ขึ้นมา จากปีที่แล้วได้  
 ไป ๑ ล้านบาทบาทใน อ.บ.ต. ปีนี้ ๒ ล้านบาทบาทเพิ่มขึ้นไปปีหน้า ๓ - ๔ ล้านบาท  
 ขึ้นมาเรื่อย ๆ นั้น จะทำให้การปกครองขั้นพื้นฐานของพี่น้องประชาชนนั้นได้แข็งแกร่ง  
 ขึ้นมา นี่คือนี่สิ่งที่คุณเองอยากจะทราบเรียกว่า อยากเห็นเมืองไทย อยากเห็นภาพพจน์  
 ของประเทศไทยไปสู่จุดมุ่งหมายปลายทางตรงนั้น แล้วได้เห็นแล้วว่ารัฐบาลชุดนี้นั้น  
 ได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการเหล่านี้อย่างมากมายมหาศาล นอกจากนั้นแล้วยังมีสิ่งที่  
 รัฐบาลจัดสรร เพื่อการรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งได้พูดคุยกันอยู่  
 เสมอว่า ป่าไม้มีผลของไทยนั้นลดลงทุกขณะ ๆ แต่ทำอย่างไรรัฐบาลชุดนี้ได้มีโอกาส  
 จัดสรรงบประมาณไปถึง ๓๕,๕๖๐ ล้านบาท เพื่อการที่จะให้ปลูกป่าชุมชนบ้าง  
 อนุรักษ์ป่าที่มีอยู่บ้าง ปลูกป่าชายเลนเพิ่มเติมขึ้นมบ้าง เป็นสิ่งที่ผมเชื่อแล้วว่า

ณ. ๗๓/๗๕๓๕ (ผ. ๗)

ละออ ๑๔๐/๓

รัฐบาลชุดนี้ได้ให้ความสนใจในการอนุรักษ์ขั้นพื้นฐาน ในทรัพยากรธรรมชาติ  
และกระตือรือร้นที่จะแก้ไขสิ่งแวดล้อมในสิ่งเหล่านี้ ซึ่งกระผมเองต้องขอ  
ขอบคุณจาก รัฐบาลว่า สิ่งเหล่านี้เป็นความสำคัญของชาติบ้านเมืองในการที่  
เป็นภาพจริงอยู่

- ๑๔๑/๑

ประเด็นสุดท้ายครับท่านประธานที่เคารพ ขออนุญาตกราบเรียนไปถึง  
 ในด้านความรักษาความมั่นคงของชาติว่า รัฐบาลชุดนี้ได้ให้ความสำคัญไปที่  
 ลูกหลานพี่น้องเกษตรกร ชาวไร่ ชาวนา ซึ่งเข้ามารับหน้าที่เป็นทหารประจำการนั้น  
 จะได้มีโอกาส มีเงินเดือน มีเงินประจำการ เทียบเท่ากับรายได้ค่าแรงขั้นต่ำ  
 ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมได้พูดคุยมอบว่า ไม่อยากจะให้บุคคลที่เข้ามา  
 ทำหน้าที่ตรงนี้ ต้องรับภาระกับพี่น้องประชาชนในชนบทไป ออกจากตรงนี้ไปแล้ว  
 ก็จะสามารถที่จะมีการพัฒนาอาชีพมีผลแรงงาน ซึ่งเพื่อนสมาชิกหลายท่านอาจจะ  
 ไปเข้าใจอะไรตรงนี้ว่า คือความเป็นจริงแล้วเรามีแนวนโยบายซึ่งจะต้อง  
 พัฒนาวิชาชีพให้กับทหารประจำการ และทหารซึ่งเราทำหน้าที่อยู่ประจำกองบัญชาการ  
 เพื่อที่จะออกไปว่า ๑ ปีแรกนั้น เอมามาฝึกวิชาชีพทางการทหาร เพื่อการป้องกันประเทศ  
 ส่วนปีที่ ๒ นั้นทำหน้าที่ในการฝึกวิชาชีพเพื่อให้มีความรู้ ความสามารถออกไปแล้ว  
 มีแรงงานรองรับทั้งประเทศ และออกไปจากทหารของเราแล้ว เชื่อแน่ว่า  
 พี่น้องประชาชนซึ่งเข้ามารับตรงนี้ จะเป็นการลดแรงซึ่งจะต้องมีการจัดเกณฑ์บุคคล  
 ซึ่งไม่อยากจะเข้ามาทำหน้าที่มากยิ่งขึ้น จะทำให้คนที่เข้ามาอยู่ประจำการ  
 ในตรงนี้เป็นคนที่รักในการที่จะต้องรักษาชาติและบ้านเมือง ต้องการที่จะช่วยเหลือ  
 ประเทศชาติและบ้านเมืองอยู่ตรงนี้ สิ่งเหล่านี้ผมเชื่อมั่นว่า แนวทางในการ  
 จัดสรรงบประมาณของรัฐบาลชุดนี้ เป็นสิ่งที่เชื่อมั่นว่ารัฐบาลได้ให้ความสนใจ  
 กับพี่น้องประชาชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งในชนบท สิ่งที่ผมเองขออนุญาต  
 กราบเรียนฝากไปยังท่านประธานรัฐบาลชุดนี้ก็คือ การนำนโยบายไปสู่การปฏิบัติ  
 นั้นก็คือ การที่จะต้องนำงบประมาณไปใช้ให้ตรงกับเจตนารมณ์ที่ท่านแถลงไว้  
 ต่อสภาผู้แทนราษฎร เจตนารมณ์ซึ่งจะนำงบประมาณไปสู่การปฏิบัตินั้น  
 ให้เป็นจริงตามนี้ในการกำกับดูแลข้าราชการประจำ นั่นก็คือ ผู้นำสิ่งเหล่านี้  
 ไปพัฒนาพี่น้องประชาชน รัฐบาลใดรัฐบาลจะมีนโยบายดีขนาดไหน รัฐบาล  
 เอะมีแนวทางดำเนินการมาดีอย่างไรก็แล้วแต่ ถ้ากลไกของรัฐหรือข้าราชการประจำ  
 ไม่ถ่วงถ่วง ซึ่งเป็นผู้ที่มีงบประมาณตัวนี้ไปใช้กับพี่น้องประชาชนนั้น ไม่มีความจริงใจ  
 และจริงใจกับพี่น้องประชาชนแล้ว สิ่งเหล่านี้คงจะไร้ผล ฝากกับท่านประธาน  
 ไปถึงรัฐบาลชุดนี้ กราบขอบคุณ ณ โอกาสนี้ครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : ท่านสมาชิกที่เคารพครับ  
ผมต้องขอขอบคุณท่านสมาชิกที่เคารพทุกท่าน ที่ได้บริหารเวลาได้ดีมาก  
วันนี้ได้มีสมาชิกอภิปรายทั้งหมด ๓๖ ท่าน ผมก็ขอต่อในวันพรุ่งนี้นะครับ  
เวลา ๐๘.๓๐ นาฬิกา และกรุณามาด้วยความพร้อม ตรงเวลาด้วยนะครับ  
วันนี้ขอปิดประชุม ขอขอบคุณมากครับ

เลิกประชุมเวลา ๑๑.๕๐ นาฬิกา

สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๑๙ ปีที่ ๑ ครั้งที่ ๓๓ (สมัยสามัญ ครั้งที่สอง)  
วันพุธที่ ๒๓ พฤษภาคม พุทธศักราช ๒๕๓๙

รายชื่อผู้จดรายงานการประชุม

|                          |                       |
|--------------------------|-----------------------|
| พัชรวิ ไชคำพา            | จิราพร พจน์วิชัย      |
| รสนันท์ กนกอุดม          | กมลมาศ ทั้งสุภุติ     |
| เบญจวรรณ พัฒนประเสริฐ    | วัฒน์ อุดมภักดี       |
| สุกปภา หนองพงษ์          | ละออง ฤทธิประเสริฐศรี |
| สุทธาทิพย์ ศรีทองอินทร์  | กรรณา พิมพ์สุวรรณ     |
| นิเวศ คำงาม              | รัชไนพร มณีนิล        |
| วันทนา วงษ์ชมภู          | นันทลี พจน์ปัญญา      |
| นิยนา เปรมประพันธ์       | สุทธิกานต์ มั่นนุช    |
| สตีมา จันทรไพจิตร        | สาวี สิงห์เมธา        |
| วชิราภรณ์ นันลิ่งค์      | เพท่าย พันธุ์คุ้ม     |
| ปวีญา กองสงฆ์            | บุศกร บุรกรณ์         |
| วิชัย วีระกิจนอก         | สุติมา ทองมา          |
| นภัสสร บิณฑ              | ปัญชันณ วงษ์นิล       |
| นภา วีระยุทธโกศล         | ศันภา ศรีสมวงศ์       |
| เยาวเวศ เจริญเฉลิมศักดิ์ | ประภาลักษณ์ ปุณบุตรดา |
| จินตนา วัชิตกะนาวัน      | ลัมพา กันทิโกวิทย์    |
| พุทธชาติ พรรณพราว        | ศิริพร ดีภาพ          |
| จิรภา เตี่ยวสกุล         | สุภาภรณ์ ละอองแก้ว    |
| อาวีรัตน์ พัฒนโสภณพงศ์   | กัญญาญจน์ คงแก้ว      |
| จงณณม พัดเสนา            | วีรพร กิจกนศร         |
| กัญญา นิคมเสน            | เสาวลักษณ์ พัดเสนา    |
| อนิศา ศรีรัตนพรพงษ์      | กนกวรรณ อรรถสิทธิ์    |
| ภาวดี วรรณสัจฉิย์        | ประทีป รักเมื่อง      |
| สะแกวรรณ คุ่มกิจ         | วิภาวรรณ นิลบรรจง     |
| รัตนา ลัมวิไลกุล         | ศิริรัตน์ สมัครเขตการ |
| สุจิตรา อรุณ             | ดรุณี อ่าเมือง        |
| สายชล ไทยรวมมิตร         | สมบัติ จันทรไพจิตร    |
| บังอร แก่นกุล            | อรปภา ชุนทองจันทร์    |

สภาผู้แทนราษฎร (สมัยสามัญ ครั้งที่สอง)

ครั้งที่ 23/2539

คณะกรรมการพิจารณาเปิดเผยรายงานการประชุมลับ และตรวจรายงานการประชุม

| ลำดับ | รายชื่อ                                      | ลายมือชื่อ |
|-------|----------------------------------------------|------------|
| 1.    | นางวาณี นาญสวัสดิ์ ประธานคณะกรรมการ          | ว. ๒๕๓๙    |
| 2.    | นายคำรณ ณ ลำพูน รองประธานฯ คนที่หนึ่ง        |            |
| 3.    | นายพิชัย มงคลวิรุณ รองประธานฯ คนที่สอง       | จ. ๒๕๓๙    |
| 4.    | นายวิชัย วงศ์ไชย รองประธานฯ คนที่สาม         | ว. ๒๕๓๙    |
| 5.    | นายเอกภาพ พลซื่อ โฆษกคณะกรรมการ              | อ. ๒๕๓๙    |
| 6.    | นายทวีศักดิ์ สุภาศรี ผู้ช่วยโฆษกฯ คนที่หนึ่ง | ท. ๒๕๓๙    |
| 7.    | นายวิทยา ภูมิเหล่าแจ้ง ผู้ช่วยโฆษกฯ คนที่สอง |            |
| 8.    | นายสมชาย สุนทรวัฒน์ ประธานที่ปรึกษาคณะฯ      | อ. ๒๕๓๙    |
| 9.    | นายสุชาติ แก้วนาโพธิ์ ที่ปรึกษาคณะกรรมการ    | ว. ๒๕๓๙    |
| 10.   | นายฉลาด ขามช่วง กรรมการ                      | อ. ๒๕๓๙    |
| 11.   | นายประพนธ์ เขียวฤทธิ์ กรรมการ                | อ. ๒๕๓๙    |
| 12.   | นายปัญญา ศรีปัญญา กรรมการ                    | อ. ๒๕๓๙    |
| 13.   | นายวิเชียร ขาวขำ กรรมการ                     | อ. ๒๕๓๙    |
| 14.   | นายบุญธง สงฆ์ประชา กรรมการ                   | อ. ๒๕๓๙    |
| 15.   | นายอุส่าห์ สระมาลา กรรมการ                   |            |
| 16.   | นายสมศักดิ์ ปรีศนันทกุล เลขานุการคณะฯ        | อ. ๒๕๓๙    |
| 17.   | นายสนั่น สบายเมือง ผู้ช่วยเลขานุการคณะฯ      | อ. ๒๕๓๙    |

ตรวจแล้ว วันที่ ๒๓ เดือน กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๓๙

สภารับรองในคราวประชุม

ครั้งที่ ๑๕ (สมัยสามัญ ครั้งที่สอง) ครั้งที่ ๑๑ (สมัยสามัญ ครั้งที่สอง) วันที่ ๑๕ เดือน มิถุนายน ๒๕๓๙

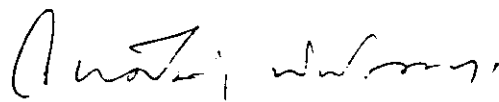
ประธานสภาผู้แทนราษฎร

รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร

(สภาได้รับรองแล้ว แต่ประธานสภายังมิได้ลงลายมือชื่อไว้เป็นหลักฐาน)

รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎรครั้งนี้ คณะกรรมาธิการพิจารณาเปิดเผย รายงานการประชุมลับและตรวจรายงานการประชุมได้ตรวจ และสภาได้รับรองแล้ว แต่ ประธานสภายังมิได้ลงลายมือชื่อไว้เป็นหลักฐาน เนื่องจากมีพระราชกฤษฎีกายุบสภาผู้แทน- ราษฎร พ.ศ. ๒๕๓๘ ตามมาตรา ๑๑๘ และมาตรา ๑๓๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๕) พุทธศักราช ๒๕๓๘ เมื่อวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๓๘ ทำให้สภาผู้แทนราษฎรสิ้นสุดลง

จึงขอบันทึกไว้เป็นหลักฐาน และขอรับรองความถูกต้องของรายงานการประชุม สภาผู้แทนราษฎรครั้งนี้ ตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๓๕ ข้อ ๒๔ วรรคสอง



(ศาสตราจารย์ไพศิษฐ์ พิพัฒกุล)

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

หมายเหตุ รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๑๙ ปีที่ ๑

- ครั้งที่ ๒๒ (สมัยสามัญ ครั้งที่สอง) วันพุธที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๓๘
- ครั้งที่ ๒๓ (สมัยสามัญ ครั้งที่สอง) วันพุธที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๓๘
- ครั้งที่ ๒๔ (สมัยสามัญ ครั้งที่สอง) วันพฤหัสบดีที่ ๒๓ พฤษภาคม ๒๕๓๘
- ครั้งที่ ๒๕ (สมัยสามัญ ครั้งที่สอง) วันศุกร์ที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๓๘
- ครั้งที่ ๒๖ (สมัยสามัญ ครั้งที่สอง) วันพุธที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๓๘

รายงานการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๑๙ ปีที่ ๒

- ครั้งที่ ๑ (สมัยสามัญ ครั้งที่หนึ่ง) วันพุธที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๓๘
- ครั้งที่ ๒ (สมัยสามัญ ครั้งที่หนึ่ง) วันพฤหัสบดีที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๓๘

ฝ่ายรายงานการประชุม

กองการประชุม

6c/6d

ตรวจวัน อังคารที่ 23 เดือน กรกฎาคม พ.ศ. 2539 เวลา 9.30 ถึง 12.00 น.

เริ่มตรวจหน้า.....1.....ถึงหน้า.....289.....ตรวจรายงานครั้งที่.....23.....(สมัยสามัญครั้งที่สอง...)

วันที่ 22 เดือน พฤษภาคม พ.ศ. 2539 (สถาบันทนายราษฎร์)

[illegible]