



# วุฒิสภา



## เอกสารประกอบการพิจารณา

พระราชกำหนด

ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม  
จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม

พ.ศ. ๒๕๖๔

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติอนุมัติแล้ว)

เพื่อเป็นข้อมูลสำหรับประกอบการพิจารณา  
ของวุฒิสภา

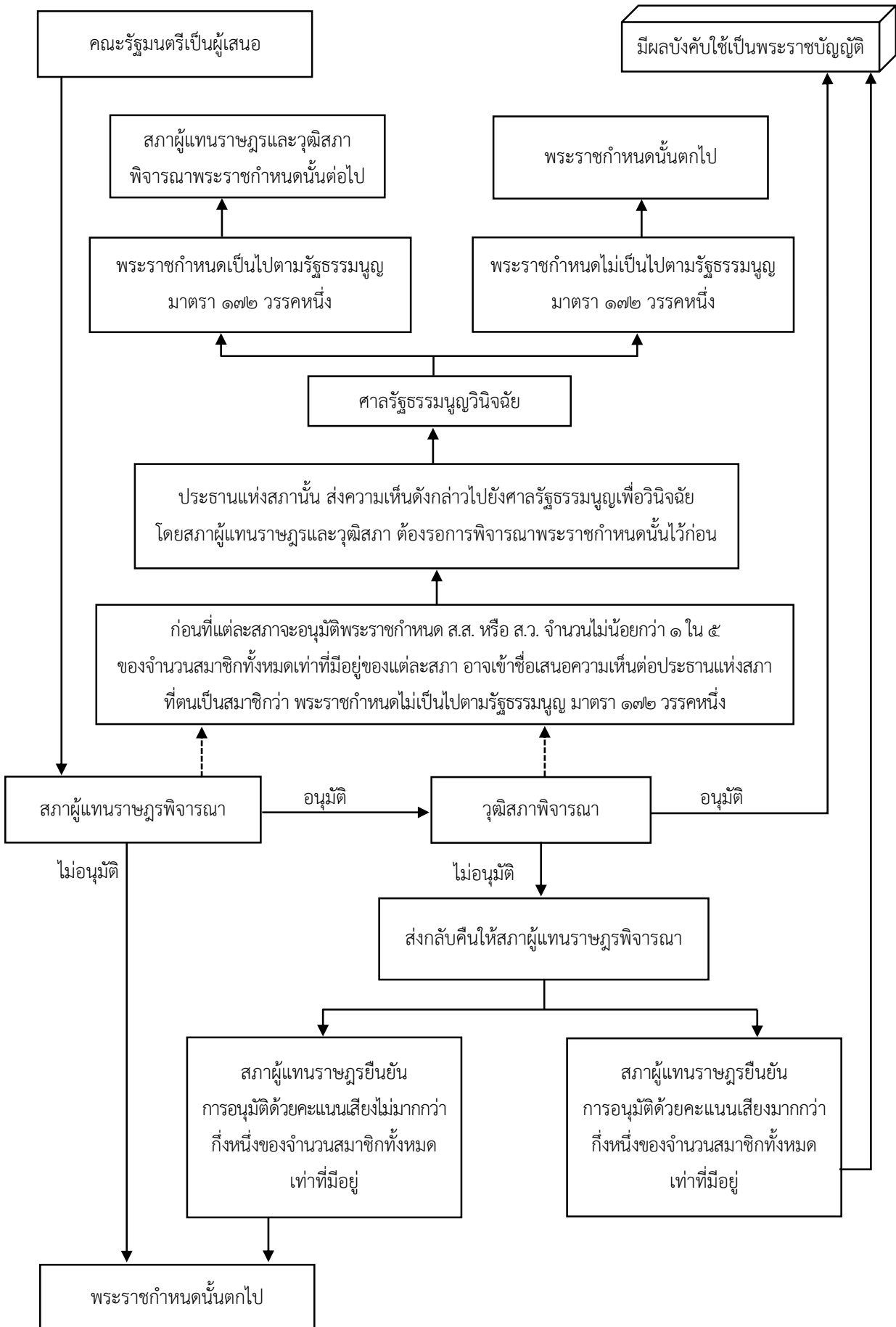
อ.พ.๗/๒๕๖๔

จัดทำโดย

สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

[www.senate.go.th](http://www.senate.go.th)

กระบวนการพิจารณาพระราชกำหนด  
ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐



## คำนำ

เอกสารประกอบการพิจารณาพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติอนุมัติแล้ว

เอกสารประกอบการพิจารณาพระราชกำหนดฉบับนี้ จัดทำขึ้นเพื่อใช้ในราชการวงงานด้านนิติบัญญัติของวุฒิสภา โดยมุ่งเน้นสารประโยชน์ในเชิงอ้างอิงเบื้องต้น สำหรับประกอบการพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภา

สำนักกฎหมาย  
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
มิถุนายน ๒๕๖๔

### เอกสารประกอบการพิจารณา

#### จัดทำโดย

นายณัฐ ผาสุข	เลขาธิการวุฒิสภา
ร้อยตำรวจเอกหญิง วิริญญา ประสพสุข	รองเลขาธิการวุฒิสภา
นายทศพร แยมวงษ์	ผู้อำนวยการสำนักกฎหมาย
นายบุญสงค์ ทองอินทร์	ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานกฎหมาย ๑
นางสาวชญาพัฒน์ อัมพะวัต	นิติกรปฏิบัติการ
นางกิตติมา อรุณพูลทรัพย์	วิทยากรชำนาญการ
นางพวงผกา วรศิลป์	เจ้าพนักงานธุรการอาวุโส
นางสาวบุษบา เสือแป้น	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน
นางสาวอลงกรณ์ ตันเบ็ด	เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๙๒๘๘

#### ผลิตโดย

กลุ่มงานการพิมพ์ สำนักการพิมพ์ โทร. ๐ ๒๘๓๑ ๕๘๒๙ , ๐ ๒๘๓๑ ๕๘๙๐

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

ท่านสมาชิกวุฒิสภา และผู้สนใจที่มีความประสงค์หรือต้องการที่จะศึกษาเอกสารประกอบการพิจารณาพระราชกำหนดเป็นการล่วงหน้าก่อนวันประชุมวุฒิสภา สามารถสืบค้นข้อมูลเกี่ยวกับเอกสารประกอบการพิจารณาพระราชกำหนดได้จากเว็บไซต์วุฒิสภา [www.senate.go.th](http://www.senate.go.th)

ส่วนที่ ๑ สารสำคัญ และบทวิเคราะห์

พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจ  
และสังคม จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔  
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติอนุมัติแล้ว)

- |   |   |
|---|---|
| ๑. สารสำคัญของพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ..... | ๑ |
| ๒. บทวิเคราะห์พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ..... | ๗ |

ส่วนที่ ๒ ข้อมูลทางวิชาการประกอบการพิจารณา

พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจ  
และสังคม จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔  
(สภาผู้แทนราษฎรลงมติอนุมัติแล้ว)

- |   |        |
|---|--------|
| ๑. บทวิเคราะห์ข้อดีและข้อสังเกตของพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ..... | - ๑ -  |
| ๒. การเบิกจ่ายตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ .....                            | - ๔ -  |
| ๓. หนี้สาธารณะของประเทศไทย .....  | - ๕ -  |
| ๔. เงินกู้ ๕ แสนล้านบาท หนี้ยิ่งท่วมความคืบหน้าสำคัญ .....  | - ๙ -  |
| ๕. จับตาเงินกู้ผ่านเลนส์วิชาการและเอกชน .....   | - ๑๒ - |

ภาคผนวก

: สำเนาหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี

ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๑๙๖๔๑ ลงวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๔

เรื่อง พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม  
จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา..... (๑)

: พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม  
จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติอนุมัติแล้ว)..... (๒)

## ส่วนที่ ๑

สาระสำคัญ และบทวิเคราะห์

พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน

เพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม

จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติอนุมัติแล้ว)



**สาระสำคัญ**  
**ของพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม**  
**จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม**  
**พ.ศ. ๒๕๖๔**

ตามที่ได้มีการประกาศใช้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ เป็นกฎหมายแล้ว นายกรัฐมนตรีจึงได้เสนอพระราชกำหนดดังกล่าวเพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาพิจารณาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย โดยที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้พิจารณาและลงมติอนุมัติพระราชกำหนดการให้ความช่วยเหลือและฟื้นฟูผู้ประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๔ แล้ว ทั้งนี้ พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ มีหลักการและเหตุผล ดังนี้

**หลักการ**

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยการให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม

**เหตุผล**

โดยที่โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ยังระบาดอย่างต่อเนื่องและรุนแรงมากขึ้น ส่งผลกระทบต่อการดำรงชีวิตของพี่น้องประชาชนและต่อระบบเศรษฐกิจและสังคมของประเทศอย่างหนักหน่วงและกว้างขวาง เป็นวิกฤติสำคัญที่จำเป็นต้องดำเนินการแก้ไขโดยเร่งด่วนและต่อเนื่องกับการแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้ดำเนินการอยู่ จึงเป็นกรณีฉุกเฉินที่มีความจำเป็นรีบด่วนอันมิอาจจะหลีกเลี่ยงได้ เพื่อประโยชน์ในอันที่จะรักษาความปลอดภัยสาธารณะ ความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศ และป้องปัดภัยพิบัติสาธารณะ จึงจำเป็นต้องตราพระราชกำหนดนี้



พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคมจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ มีเนื้อหาจำนวน ๙ มาตราสรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

๑. พระราชกำหนดนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป กล่าวคือ วันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๔ (มาตรา ๒)

๒. เพื่อประโยชน์ในการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ซึ่งยังไม่ยุติลง ให้กระทรวงการคลังโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี มีอำนาจกู้เงินบาทหรือเงินตราต่างประเทศ หรือออกตราสารหนี้ ในนามรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยมีมูลค่ารวมกันไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ ล้านบาทโดยต้องลงนามในสัญญากู้เงิน หรือออกตราสารหนี้ ภายในวันที่ ๓๐ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๕

โดยวงเงินกู้ดังกล่าวไม่กระทบต่ออำนาจการกู้เงินหรือออกตราสารหนี้ของกระทรวงการคลังตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ (มาตรา ๓)

๓. กำหนดให้การกู้เงินตามพระราชกำหนดนี้เป็นการกู้เงินตามมาตรา ๕๓<sup>๑</sup> แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ (มาตรา ๔)

๔. เงินกู้ตามพระราชกำหนดนี้ จะนำไปใช้เพื่อการอื่นนอกจากการดังต่อไปนี้มิได้

(๑) เพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

<sup>๑</sup> พระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ มาตรา ๕๓ บัญญัติว่า

“มาตรา ๕๓ การกู้เงินของรัฐบาลนอกเหนือจากที่บัญญัติไว้ในกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้สาธารณะ ให้กระทรวงการคลังกระทำได้ก็แต่โดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายที่ตราขึ้นเป็นการเฉพาะและเฉพาะกรณีที่มีความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการโดยเร่งด่วนและอย่างต่อเนื่องเพื่อแก้ไขปัญหาวิกฤติของประเทศ โดยไม่อาจตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีได้ทัน

กฎหมายที่ตราขึ้นตามวรรคหนึ่ง ต้องระบุวัตถุประสงค์ของการกู้เงิน ระยะเวลาในการกู้เงิน แผนงานหรือโครงการที่ใช้จ่ายเงินกู้ วงเงินที่อนุญาตให้ใช้จ่ายเงินกู้ และหน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นผู้รับผิดชอบ การดำเนินแผนงานหรือโครงการที่ใช้จ่ายเงินกู้นั้น

เงินที่ได้รับจากการกู้เงินตามวรรคหนึ่ง ให้กระทรวงการคลังเก็บรักษาไว้เพื่อให้หน่วยงานของรัฐ เบิกไปใช้จ่ายตามแผนงานหรือโครงการตามที่กฎหมายกำหนดได้โดยไม่ต้องนำส่งคลัง เว้นแต่จะมีกฎหมายบัญญัติไว้เป็นอย่างอื่น”



(๒) เพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชย ให้แก่ประชาชนทุกสาขาอาชีพ ซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

(๓) เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

ทั้งนี้ แผนงานหรือโครงการใช้จ่ายเงินกู้เพื่อการดังกล่าว ให้เป็นไปตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดนี้ (มาตรา ๕)

๕. การกู้เงินตามพระราชกำหนดนี้ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติเท่าที่จำเป็น โดยคำนึงถึงขีดความสามารถของรัฐในการชำระหนี้คืนประกอบด้วย ในกรณีจำเป็น คณะรัฐมนตรีจะมีมติให้ปรับวงเงินกู้ที่กำหนดไว้ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดนี้เพื่อการตามมาตรา ๕ (๑) (๒) และ (๓) ก็ได้ แต่เมื่อรวมวงเงินกู้ทั้งหมดต้องไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ ล้านบาท (มาตรา ๖)

๖. เพื่อประโยชน์ในการพิจารณากลับกรองและอนุมัติการใช้จ่ายเงินกู้ให้เป็นไปตามมาตรา ๕ และมาตรา ๖ ให้คณะกรรมการกักกันการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ มีหน้าที่และอำนาจในการพิจารณากลับกรองเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา และให้นำความในมาตรา ๘<sup>๒</sup> แห่งพระราชกำหนดให้อำนาจ

<sup>๒</sup> พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ มาตรา ๘ บัญญัติว่า

“มาตรา ๘ ให้คณะกรรมการกักกันการใช้จ่ายเงินกู้มีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๑) พิจารณากลับกรองแผนงานหรือโครงการให้เป็นไปตามแผนงานหรือโครงการใช้จ่ายเงินกู้ ตามพระราชกำหนดนี้ ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติ

(๒) กำกับดูแลการดำเนินงานตามแผนงานหรือโครงการที่ใช้เงินกู้ตามพระราชกำหนดนี้ และรายงานความก้าวหน้าต่อคณะรัฐมนตรีอย่างน้อยทุกสามเดือน

(๓) กำหนดวงเงินสำหรับรายการเงินสำรองจ่ายตามแผนงานหรือโครงการที่กำหนดไว้ในบัญชีท้ายพระราชกำหนดนี้ เพื่อจัดเตรียมไว้เป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการบริหารโครงการตามความจำเป็นและเหมาะสม เพื่อขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี

(๔) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติตามมาตรา ๖ วรรคสอง และวรรคสาม

(๕) แต่งตั้งคณะกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อปฏิบัติงานตามที่ได้รับมอบหมาย

(๖) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อวางระเบียบเกี่ยวกับการดำเนินการตามแผนงานหรือโครงการที่ใช้เงินกู้ตามพระราชกำหนดนี้ ระเบียบดังกล่าวเมื่อคณะรัฐมนตรีเห็นชอบแล้วให้ใช้บังคับได้

(๗) ปฏิบัติการอื่นตามที่คณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรีมอบหมาย

การพิจารณากลับกรองตาม (๑) คณะกรรมการต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จไม่ช้ากว่ายี่สิบวันนับแต่วันที่รับเรื่อง”

พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔



กระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ มาใช้บังคับด้วยโดยอนุโลม กล่าวคือ ให้คณะกรรมการกลั่นกรองการใช้จ่ายเงินกู้มีหน้าที่และอำนาจ ดังต่อไปนี้

(๑) พิจารณากลับกรองแผนงานหรือโครงการให้เป็นไปตามแผนงานหรือโครงการใช้จ่ายเงินกู้ ตามพระราชกำหนดนี้ ก่อนเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติ

(๒) กำกับดูแลการดำเนินงานตามแผนงานหรือโครงการที่ใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดนี้ และรายงานความก้าวหน้าต่อคณะรัฐมนตรีอย่างน้อยทุกสามเดือน

(๓) กำหนดวงเงินสำหรับรายการเงินสำรองจ่ายตามแผนงานหรือโครงการที่กำหนดไว้ในบัญชีท้ายพระราชกำหนดนี้ เพื่อจัดเตรียมไว้เป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการแก้ไขปัญหาเกี่ยวกับการบริหารโครงการตามความจำเป็นและเหมาะสม เพื่อขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี

(๔) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติตามมาตรา ๖ วรรคสอง และวรรคสาม<sup>๓</sup>

(๕) แต่งตั้งคณะกรรมการหรือคณะทำงานเพื่อปฏิบัติงานตามที่ได้รับมอบหมาย

(๖) เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อวางระเบียบเกี่ยวกับการดำเนินการตามแผนงานหรือโครงการที่ใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดนี้ ระเบียบดังกล่าวเมื่อคณะรัฐมนตรีเห็นชอบแล้วให้ใช้บังคับได้

(๗) ปฏิบัติการอื่นตามที่คณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรีมอบหมาย

การพิจารณากลับกรองตาม (๑) คณะกรรมการต้องพิจารณาให้แล้วเสร็จไม่ช้ากว่ายี่สิบวันนับแต่วันที่ได้รับเรื่อง(มาตรา ๗)

๗. การดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารและจัดการการกู้เงิน การเบิกจ่ายเงินกู้การชำระหนี้ การรายงานการกู้เงิน และการอื่นใดที่เกี่ยวกับการกู้เงินตามพระราชกำหนดนี้ให้นำความในมาตรา ๙<sup>๔</sup>

<sup>๓</sup> พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ มาตรา ๖ วรรคสอง และวรรคสาม บัญญัติว่า

“มาตรา ๖

ฯลฯ

ฯลฯ

ในกรณีจำเป็น คณะรัฐมนตรีจะมีมติให้นำวงเงินกู้เพื่อการตามมาตรา ๕ (๒) มาใช้เพื่อการตามมาตรา ๕ (๑) ก็ได้

ในกรณีจำเป็นอันมิอาจหลีกเลี่ยงได้ คณะรัฐมนตรีจะมีมติให้นำวงเงินกู้เพื่อการตามมาตรา ๕ (๓) มาใช้เพื่อการตามมาตรา ๕ (๑) และ (๒) เพิ่มเติมก็ได้ แต่เมื่อรวมวงเงินกู้ทั้งหมดต้องไม่เกินหนึ่งล้านล้านบาท”

<sup>๔</sup> พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ มาตรา ๙ บัญญัติว่า

“มาตรา ๙ ให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะมีหน้าที่และอำนาจดำเนินการเกี่ยวกับ การบริหารและจัดการการกู้เงิน การเบิกจ่ายเงินกู้ การชำระหนี้ และการอื่นใดที่เกี่ยวกับการกู้เงิน ตามพระราชกำหนดนี้ และให้นำกฎหมายว่าด้วย



และมาตรา ๑๐<sup>๕</sup> แห่งพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ มาใช้บังคับด้วยโดยอนุโลม กล่าวคือให้สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะมีหน้าที่ และอำนาจดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารและจัดการการกู้เงิน การเบิกจ่ายเงินกู้ การชำระหนี้ และการอื่นใดที่เกี่ยวกับการกู้เงินตามพระราชกำหนดนี้ และให้นำกฎหมายว่าด้วยการบริหารหนี้ สาธารณะมาใช้บังคับด้วยโดยอนุโลม เว้นแต่คำว่าหน่วยงานของรัฐ ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วย วินัยการเงินการคลังของรัฐ ทั้งนี้ นอกจากพระราชกำหนดนี้จะบัญญัติไว้เป็นอย่างอื่น และภายใน หกสิบวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ ให้กระทรวงการคลังรายงานการกู้เงินตามพระราชกำหนดนี้ ที่กระทำในปีงบประมาณที่ล่วงมาแล้วให้รัฐสภาทราบ โดยรายงานดังกล่าวอย่างน้อยต้องระบุ รายละเอียดของการกู้เงิน วัตถุประสงค์ของการใช้จ่ายเงินกู้ รวมถึงผลสัมฤทธิ์และประโยชน์ที่ได้รับ หรือคาดว่าจะได้รับ (มาตรา ๘)

๘. ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชกำหนดนี้ (มาตรา ๙)

การบริหารหนี้สาธารณะมาใช้บังคับด้วยโดยอนุโลม เว้นแต่คำว่าหน่วยงานของรัฐ ให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยวินัยการเงิน การคลังของรัฐ ทั้งนี้ นอกจากพระราชกำหนดนี้จะบัญญัติไว้เป็นอย่างอื่น”

<sup>๕</sup> พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ มาตรา ๑๐ บัญญัติว่า

“มาตรา ๑๐ ภายในหกสิบวันนับแต่วันสิ้นปีงบประมาณ ให้กระทรวงการคลังรายงานการกู้เงินตามพระราชกำหนดนี้ ที่กระทำในปีงบประมาณที่ล่วงมาแล้วให้รัฐสภาทราบ โดยรายงานดังกล่าวอย่างน้อยต้องระบุรายละเอียดของการกู้เงิน วัตถุประสงค์ ของการใช้จ่ายเงินกู้ รวมถึงผลสัมฤทธิ์และประโยชน์ที่ได้รับหรือคาดว่าจะได้รับ”

พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙  
เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔



## บทวิเคราะห์

# พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔

### ๑. เหตุผลและความจำเป็นในการตราพระราชกำหนด

พระราชกำหนดเป็นกฎหมายที่มีสถานะในระดับเดียวกับพระราชบัญญัติซึ่งรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๗๒<sup>๑</sup> ได้กำหนดหลักเกณฑ์ในการตราพระราชกำหนดว่า “จะต้องเป็นกรณีเพื่อประโยชน์ในอันที่จะรักษาความปลอดภัยของประเทศ ความปลอดภัยสาธารณะ ความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศ หรือป้องกันภัยพิบัติสาธารณะและให้กระทำได้เฉพาะเมื่อคณะรัฐมนตรีเห็นว่าเป็นกรณีฉุกเฉินที่มีความจำเป็นรีบด่วนอันมิอาจจะหลีกเลี่ยงได้”

เมื่อพิจารณาเหตุผลของการตราพระราชกำหนดนี้ สรุปความได้ว่า การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ได้ส่งผลกระทบต่อดำรงชีวิตของพี่น้องประชาชนและต่อระบบเศรษฐกิจและสังคมของประเทศอย่างหนักหน่วงและกว้างขวาง โดยภัยพิบัติจากโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ที่เกิดขึ้นในปี ๒๕๖๒ และต่อเนื่องมาจนถึงปี ๒๕๖๔ ก่อให้เกิดผลกระทบต่อสถานะเศรษฐกิจโลกและเศรษฐกิจไทยอย่างร้ายแรง แม้ในช่วงที่ผ่านมาภาครัฐจะดำเนินมาตรการให้ความช่วยเหลือเศรษฐกิจไทยในด้านต่าง ๆ อย่างต่อเนื่องเพื่อบรรเทาผลกระทบที่เกิดขึ้น แต่ยังมีประชาชนทุกสาขาอาชีพจำนวนมากที่ยังได้รับผลกระทบทางด้านเศรษฐกิจ และต้องการความช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชย ทำให้ปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ยังคงต้องได้รับการแก้ไข อีกทั้งเพื่อให้เศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ได้รับการฟื้นฟูอย่างเหมาะสม จึงเป็นวิกฤติสำคัญที่จำเป็นต้องดำเนินการแก้ไขโดยเร่งด่วนและต่อเนื่องกับการแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้ดำเนินการอยู่ จึงเป็นกรณีฉุกเฉินที่มีความจำเป็นรีบด่วนอันมิอาจจะหลีกเลี่ยงได้ เพื่อประโยชน์ในอันที่จะรักษาความปลอดภัยสาธารณะ ความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศ และป้องกันภัยพิบัติสาธารณะ

<sup>๑</sup> รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๗๒ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า

“มาตรา ๑๗๒ ในกรณีเพื่อประโยชน์ในอันที่จะรักษาความปลอดภัยของประเทศ ความปลอดภัยสาธารณะ ความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศ หรือป้องกันภัยพิบัติสาธารณะ พระมหากษัตริย์จะทรงตราพระราชกำหนดให้ใช้บังคับดังเช่นพระราชบัญญัติก็ได้



คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีดังกล่าวเข้าลักษณะเป็นกรณีฉุกเฉินที่มีความจำเป็นรีบด่วนอันมิอาจจะหลีกเลี่ยงได้เพื่อประโยชน์ในอันที่จะรักษาความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศ ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๗๒ จึงจำเป็นต้องตราพระราชกำหนดนี้

## ๒. ข้อสังเกตเกี่ยวกับพระราชกำหนด

พระราชกำหนดฉบับนี้ ได้ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ โดยมีการกำหนดมาตรการทางการคลัง โดยให้กระทรวงการคลังโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี มีอำนาจกู้เงินบาทหรือเงินตราต่างประเทศ หรือออกตราสารหนี้ ในนามรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยมีมูลค่ารวมกันไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยต้องลงนามในสัญญากู้เงิน หรือออกตราสารหนี้ ภายในวันที่ ๓๐ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๕ เพื่อใช้สำหรับการดำเนินการตามเป้าประสงค์ที่พระราชกำหนดบัญญัติไว้ ๓ ประการ และจะนำไปใช้เพื่อการอื่นนอกจากการดังต่อไปนี้ไม่ได้ (มาตรา ๕)

๑. เพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (มาตรา ๕ (๑))

๒. เพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชย ให้แก่ประชาชนทุกสาขาอาชีพ ซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (มาตรา ๕ (๒))

๓. เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (มาตรา ๕ (๓))

ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามเป้าประสงค์ ๓ ประการ ข้างต้น แผนงานหรือโครงการใช้จ่ายเงินกู้ ให้เป็นไปตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดนี้ ดังต่อไปนี้

๑. แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดหาเครื่องมือและอุปกรณ์ทางการแพทย์ ยารักษาโรค วัคซีน และการวิจัย พัฒนาและผลิตวัคซีนภายในประเทศ รวมทั้งการปรับปรุงสถานพยาบาลสำหรับการบำบัดรักษาผู้ติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับบุคลากรทางการแพทย์และสาธารณสุข โดยมีหน่วยงานที่รับผิดชอบ คือ กระทรวงสาธารณสุขหรือหน่วยงานของรัฐที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย ภายใต้วงเงิน ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท (การใช้จ่ายทางด้านสาธารณสุข)

๒. แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้แก่ประชาชนทุกสาขาอาชีพ ซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการบรรเทาภาระค่าใช้จ่ายของประชาชน และช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพ หรือ



ผู้ประกอบการทุกสาขาอาชีพให้สามารถประกอบอาชีพหรือดำเนินธุรกิจได้อย่างต่อเนื่อง โดยมีหน่วยงานที่รับผิดชอบ คือ กระทรวงการคลัง หรือหน่วยงานของรัฐที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย ภายใต้วงเงิน ๓๐๐,๐๐๐ ล้านบาท (การใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้ให้แก่ประชาชนทุกสาขาอาชีพ)

๓. แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับแผนงานหรือโครงการเพื่อรักษาระดับการจ้างงานของผู้ประกอบการ และกระตุ้นการลงทุนและการบริโภคในระบบเศรษฐกิจของประเทศ โดยมีหน่วยงานที่รับผิดชอบ คือ กระทรวงการคลัง หรือหน่วยงานของรัฐที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย ภายใต้วงเงิน ๑๗๐,๐๐๐ ล้านบาท (การใช้จ่ายเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม)

ทั้งนี้ การดำเนินการตามแผนการดังกล่าวข้างต้น จะต้องอยู่ภายใต้บังคับของมาตรา ๖ กล่าวคือ การกู้เงินตามพระราชกำหนดนี้ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติเท่าที่จำเป็น โดยต้องคำนึงถึงขีดความสามารถของรัฐในการชำระหนี้คืนประกอบด้วย ในกรณีจำเป็น คณะรัฐมนตรีจะมีมติให้ปรับวงเงินกู้ที่กำหนดไว้ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดนี้เพื่อการตามเป้าประสงค์ของพระราชกำหนดที่กำหนดไว้ในมาตรา ๕ ก็ได้ แต่เมื่อรวมวงเงินกู้ทั้งหมดต้องไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ ล้านบาท

เมื่อพิจารณาเปรียบเทียบแผนงานหรือโครงการบัญชีท้ายของพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ กับพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ จะพบว่าแผนงานหรือโครงการตามพระราชกำหนดทั้ง ๒ ฉบับ ยังคงมีหลักการดำเนินงานเดียวกันแต่จะแตกต่างกันรายละเอียด ดังนี้

๑. แผนงานหรือโครงการใช้จ่ายเงินกู้ที่มีวัตถุประสงค์ทางการแพทย์และสาธารณสุข เพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ในพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ มีการกำหนดแผนงานที่มีรายละเอียดค่อนข้างครบถ้วนสมบูรณ์และครอบคลุมและมีการกำหนดหน่วยงานที่จะรับผิดชอบที่ชัดเจน แต่สำหรับหน่วยงานของรัฐที่คณะรัฐมนตรีมอบหมายนั้นต้องมาจากข้อเสนอของกระทรวงสาธารณสุข ส่วนพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ มีการใช้ถ้อยคำเพียงหน่วยงานของรัฐที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย ซึ่งตีความได้ว่าหน่วยงานดังกล่าวอาจมาจากข้อเสนอของกระทรวงสาธารณสุขหรือไม่ก็ได้



นอกจากนี้ ในส่วนของวงเงินกู้เพื่อการใช้จ่ายทางด้านสาธารณสุข วงเงินที่กำหนดไว้ในปี ๒๕๖๔ มีจำนวนที่ค่อนข้างใกล้เคียงกับวงเงินกู้ในปี ๒๕๖๓ กล่าวคือ พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ กำหนดวงเงินกู้เพื่อการใช้จ่ายทางด้านสาธารณสุขไว้ ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งเมื่อคิดเป็นร้อยละเท่ากับร้อยละ ๖ ของวงเงินทั้งหมด ส่วนในพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ กำหนดวงเงินงบประมาณด้านการสาธารณสุขไว้ที่ ๔๕,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งเท่ากับร้อยละ ๔.๕ ของวงเงินทั้งหมด แต่เมื่อเปรียบเทียบกันแล้ววงเงินกู้เพื่อการใช้จ่ายทางด้านสาธารณสุข ในปี ๒๕๖๔ น้อยกว่าวงเงินในปี ๒๕๖๓ เป็นจำนวน ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท

อย่างไรก็ดี เมื่อพิจารณาแล้วมีข้อสังเกตว่า แผนงานหรือโครงการตาม ข้อ ๑ แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ทำโดยพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ มีการกำหนดถ้อยคำที่มีได้ลงรายละเอียดเหมือนกับพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ ที่กำหนดรายละเอียดค่อนข้างชัดเจนกว่า ดังปรากฏในตารางเปรียบเทียบข้างทำส่วนวิเคราะห์นี้

๒. แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้แก่ประชาชนทุกสาขาอาชีพ ซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เมื่อเปรียบเทียบพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ กับพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ แล้ว แผนงานหรือโครงการยังคงสาระสำคัญของหลักการเดิมและไม่เฉพาะเจาะจงสาขาอาชีพใดอาชีพหนึ่ง ซึ่งการปรับเปลี่ยนมาใช้ถ้อยคำว่า “ประชาชน ผู้ประกอบอาชีพหรือประกอบการทุกสาขาอาชีพ” อาจทำให้ดูมีความครอบคลุมและเข้าใจได้ง่ายมากยิ่งขึ้น เมื่อเปรียบเทียบกับการใช้ถ้อยคำเดิมว่า “ภาคประชาชน เกษตรกร และผู้ประกอบการ” ตามที่กำหนดไว้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓



ในเรื่องวงเงินกู้ของแผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้แก่ประชาชนทุกสาขาอาชีพ ในพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ยังคงกำหนดสัดส่วนที่ค่อนข้างสูงถึงร้อยละ ๖๐ ของวงเงินกู้ทั้งหมด หรือมากกว่าวงเงินกู้เพื่อการใช้จ่ายทางด้านสาธารณสุขถึง ๑๐ เท่า

อย่างไรก็ดี มีข้อสังเกตว่าเหตุใดจึงกำหนดหน่วยงานที่รับผิดชอบจากหน่วยงานที่คณะรัฐมนตรีมอบหมายตามข้อเสนอของกระทรวงการคลัง เป็น “หน่วยงานของรัฐที่คณะรัฐมนตรีมอบหมาย” โดยไม่ต้องมีข้อเสนอของกระทรวงการคลังเหมือนที่กำหนดไว้ในพระราชกำหนดฯ ฉบับปี ๒๕๖๓

๓. แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เมื่อพิจารณาสัดส่วนแล้ว จะพบว่าวงเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ เพิ่มเติม ฉบับปี ๒๕๖๔ ได้กำหนดในสัดส่วนที่น้อยกว่าสัดส่วนของพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ เป็นอันมาก กล่าวคือ วงเงินกู้สำหรับแผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมในปี ๒๕๖๔ มีจำนวน ๑๗๐,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งถ้าเทียบกับในปี ๒๕๖๓ ซึ่งมีจำนวนสูงถึง ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ทำให้เห็นว่าวงเงินในส่วนนี้ลดลงถึง ๒๓๐,๐๐๐ ล้านบาท หรือลดลงเกินกว่าร้อยละ ๕๐ ของวงเงินในเรื่องนี้ ในปี ๒๕๖๓ ซึ่งอาจทำให้เกิดข้อสังเกตว่าการกำหนดวงเงินเช่นนี้มีแนวคิดหรือที่มาของการกำหนดสัดส่วนวงเงินสำหรับหลักการหรือโครงการเป็นอย่างไร เนื่องจากมิได้มีการให้รายละเอียดในเรื่องดังกล่าวไว้

### ตารางสรุปการเปรียบเทียบ

แผนงานหรือโครงการใช้จ่ายเงินกู้ให้เป็นไปตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ กับพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔



## ๑. แผนงานหรือโครงการ

<p>แผนงานหรือโครงการ</p> <p>ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓</p>	<p>แผนงานหรือโครงการ</p> <p>ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคมจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔</p>
<p>๑. แผนงานหรือโครงการใช้จ่ายเงินกู้ที่มีวัตถุประสงค์ทางการแพทย์และสาธารณสุขเพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙</p> <p>๑.๑ แผนงานหรือโครงการเพื่อรองรับค่าใช้จ่าย ค่าเยียวยา ค่าชดเชย และค่าเสียหาย สำหรับบุคลากรทางการแพทย์และสาธารณสุข รวมถึงผู้มีหน้าที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนค่าใช้จ่าย ในการจัดหาผู้ชำนาญการทั้งในประเทศและต่างประเทศ</p> <p>๑.๒ แผนงานหรือโครงการเพื่อจัดซื้อจัดหาอุปกรณ์ทางการแพทย์และสาธารณสุข ยารักษาโรค วัคซีนป้องกันโรค และห้องปฏิบัติการทางการแพทย์</p> <p>๑.๓ แผนงานหรือโครงการเพื่อรองรับค่าใช้จ่ายที่จำเป็นต่อการบำบัดรักษา ป้องกันสาธารณสุข ควบคุมโรค รวมทั้งการวิจัยพัฒนาทางการแพทย์และสาธารณสุขเพื่อการฟื้นฟูด้านสาธารณสุขของประเทศ</p> <p>๑.๔ แผนงานหรือโครงการเพื่อการเตรียมความพร้อมด้านสถานพยาบาล และค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาล และค่าใช้จ่ายในการกักตัวผู้มีความเสี่ยงในการติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙</p>	<p>๑. แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดหาเครื่องมือและอุปกรณ์ทางการแพทย์ ยารักษาโรค วัคซีน และการวิจัย พัฒนาและผลิตวัคซีนภายในประเทศ รวมทั้งการปรับปรุงสถานพยาบาลสำหรับการบำบัดรักษาผู้ติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับบุคลากรทางการแพทย์และสาธารณสุข</p>



<p style="text-align: center;"><b>แผนงานหรือโครงการ</b></p> <p style="text-align: center;">ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลัง กู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจ และสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาด ของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓</p>	<p style="text-align: center;"><b>แผนงานหรือโครงการ</b></p> <p style="text-align: center;">ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลัง กู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔</p>
<p>๑.๕ แผนงานหรือโครงการด้านสาธารณสุขเพื่อ รับมือสถานการณ์ฉุกเฉิน อันเนื่องมาจาก การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙</p>	
<p><b>๒. แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อ ช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้กับภาคประชาชน เกษตรกร และผู้ประกอบการ ซึ่งได้รับผลกระทบ จากสถานการณ์การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัส โคโรนา ๒๐๑๙</b></p> <p><b>๒.๑</b> แผนงานหรือโครงการเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชย ให้แก่ประชาชนซึ่งได้รับผลกระทบจาก การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙</p> <p><b>๒.๒</b> แผนงานหรือโครงการเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชย ให้แก่เกษตรกรซึ่งได้รับผลกระทบจาก การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙</p> <p><b>๒.๓</b> แผนงานหรือโครงการเพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชย ให้แก่ผู้ประกอบการซึ่งได้รับผลกระทบ จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙</p> <p><b>๒.๔</b> แผนงานหรือโครงการเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และชดเชยประชาชน เกษตรกร และผู้ประกอบการ เพื่อรับมือสถานการณ์ฉุกเฉิน อันเนื่องมาจากการ ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙</p>	<p><b>๒. แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อ ช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้แก่ประชาชนทุก สาขาอาชีพ ซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาด ของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพื่อเป็น ค่าใช้จ่ายในการบรรเทาภาระค่าใช้จ่ายของ ประชาชน และช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพหรือ ผู้ประกอบการทุกสาขาอาชีพให้สามารถประกอบ อาชีพหรือดำเนินธุรกิจได้อย่างต่อเนื่อง</b></p>



<p style="text-align: center;"><b>แผนงานหรือโครงการ</b></p> <p style="text-align: center;">ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลัง กู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจ และสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาด ของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓</p>	<p style="text-align: center;"><b>แผนงานหรือโครงการ</b></p> <p style="text-align: center;">ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลัง กู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔</p>
<p>๓. แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อ ฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจาก การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙</p> <p>๓.๑ แผนงานหรือโครงการลงทุนและกิจกรรมการ พัฒนาที่สามารถพลิกฟื้นกิจกรรมทางเศรษฐกิจ เพิ่มศักยภาพ และยกระดับการค้า การผลิต และการบริการในสาขาเศรษฐกิจที่สำคัญของประเทศ โดยครอบคลุมภาคเกษตรกรรม อุตสาหกรรม การค้าและการลงทุนท่องเที่ยวและบริการ</p> <p>๓.๒ แผนงานฟื้นฟูเศรษฐกิจท้องถิ่นและชุมชน ผ่านการดำเนินโครงการหรือกิจกรรม เพื่อสร้างงาน สร้างอาชีพ โดยการส่งเสริมตลาดสำหรับผลผลิต และผลิตภัณฑ์ของธุรกิจชุมชน ที่เชื่อมโยงกับ การท่องเที่ยวหรือภาคบริการอื่น การพัฒนา โครงสร้างพื้นฐานในชุมชน การจัดหาปัจจัยการผลิต และสิ่งอำนวยความสะดวกที่จำเป็นสำหรับการพัฒนา ผลิตภัณฑ์ท้องถิ่นและชุมชน รวมทั้งการสร้าง การเข้าถึงช่องทางการตลาด พร้อมทั้งยกระดับ มาตรฐานคุณภาพ และมูลค่าเพิ่มของสินค้าและ ผลิตภัณฑ์ท้องถิ่นและชุมชน</p> <p>๓.๓ แผนงานหรือโครงการเพื่อส่งเสริมและกระตุ้น การบริโภคภาคครัวเรือนและเอกชน รวมถึง การลงทุนต่าง ๆ ของภาคเอกชน เพื่อให้สถานะ</p>	<p>๓. แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อ ฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจาก การระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับแผนงานหรือโครงการ เพื่อรักษาระดับการจ้างงานของผู้ประกอบการ และกระตุ้นการลงทุนและการบริโภค ในระบบ เศรษฐกิจของประเทศ</p>



<p align="center"><b>แผนงานหรือโครงการ</b></p> <p align="center">ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลัง กู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจ และสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาด ของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓</p>	<p align="center"><b>แผนงานหรือโครงการ</b></p> <p align="center">ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลัง กู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔</p>
<p>การบริโภคและการลงทุนกลับเข้าสู่ระดับปกติได้โดยเร็ว ๓.๔ แผนงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานผ่านการ ดำเนินโครงการหรือกิจกรรมเพื่อสร้างความมั่นคง ทางเศรษฐกิจ ยก ระดับโครงสร้างพื้นฐาน และสนับสนุนกระบวนการผลิตเพื่อการพัฒนา ประเทศในระยะต่อไป</p>	

## ๒. หน่วยงานที่รับผิดชอบ

<p align="center"><b>หน่วยงานที่ รับผิดชอบ</b></p>	<p align="center"><b>พระราชกำหนด ให้อำนาจกระทรวงการคลัง กู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาด ของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓</b></p>	<p align="center"><b>พระราชกำหนด ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน เพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม จากการระบาดของโรคติดเชื้อ ไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔</b></p>
<p>แผนงานหรือ โครงการเกี่ยวกับ ทางด้านสาธารณสุข</p>	<p>- กระทรวงสาธารณสุข - หน่วยงานของรัฐที่คณะรัฐมนตรี มอบหมาย ตามข้อเสนอ ของกระทรวงสาธารณสุข</p>	<p>- กระทรวงสาธารณสุข - หน่วยงานของรัฐที่คณะรัฐมนตรี มอบหมาย</p>
<p>แผนงานหรือ โครงการเกี่ยวกับการ ช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้แก่ ประชาชน</p>	<p>- กระทรวงการคลัง - หน่วยงานของรัฐที่คณะรัฐมนตรี มอบหมายตามข้อเสนอ ของกระทรวงการคลัง</p>	<p>- กระทรวงการคลัง - หน่วยงานของรัฐที่คณะรัฐมนตรี มอบหมาย</p>



หน่วยงานที่ รับผิดชอบ	พระราชกำหนด ให้อำนาจกระทรวงการคลัง กู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาด ของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓	พระราชกำหนด ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน เพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม จากการระบาดของโรคติดเชื้อ ไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔
แผนงานหรือ โครงการเกี่ยวกับการ ฟื้นฟูเศรษฐกิจและ สังคม	- กระทรวงการคลัง - หน่วยงานของรัฐที่คณะรัฐมนตรี มอบหมาย	- กระทรวงการคลัง - หน่วยงานของรัฐที่คณะรัฐมนตรี มอบหมาย

### ๓. วงเงิน

วงเงิน	พระราชกำหนด ให้อำนาจกระทรวงการคลัง กู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาด ของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓	พระราชกำหนด ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน เพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม จากการระบาดของโรคติดเชื้อ ไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔
วงเงินทั้งหมด	๑,๐๐๐,๐๐๐ ล้านบาท	๕๐๐,๐๐๐ ล้านบาท
วงเงินตามแผนงานหรือ โครงการเกี่ยวกับทางด้าน สาธารณสุข	๔๕,๐๐๐ ล้านบาท	๓๐,๐๐๐ ล้านบาท
วงเงินตามแผนงานหรือ โครงการเกี่ยวกับ การช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้แก่ประชาชน	๕๕๕,๐๐๐ ล้านบาท	๓๐๐,๐๐๐ ล้านบาท

พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙  
เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔



วงเงิน	พระราชกำหนด ให้อำนาจกระทรวงการคลัง กู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาด ของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓	พระราชกำหนด ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน เพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม จากการระบาดของโรคติดเชื้อ ไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔
วงเงินตามแผนงานหรือ โครงการเกี่ยวกับการฟื้นฟู เศรษฐกิจและสังคม	๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท	๑๗๐,๐๐๐ ล้านบาท

### บทสรุปตารางเปรียบเทียบ

นอกจากความแตกต่างในรายละเอียดไม่ว่าจะเป็นเรื่องแผนงานหรือโครงการตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ ที่มีรายละเอียดและมีความชัดเจนน้อยกว่าแผนงานหรือโครงการตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ ยังมีความแตกต่างในเรื่องหน่วยงานที่รัฐมนตรีมอบหมายในแผนงานหรือโครงการเกี่ยวกับทางด้านสาธารณสุข และแผนงานหรือโครงการเกี่ยวกับการช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้แก่ประชาชน และมีความแตกต่างในเรื่องของวงเงินในพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ มีจำนวนวงเงินในภาพรวมทุกแผนที่น้อยกว่าวงเงินในพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ แต่อย่างไรก็ดี มีข้อสังเกตว่าในทั้งปี ๒๕๖๓ และปี ๒๕๖๔ สัดส่วนของวงเงินตามแผนงานหรือโครงการเกี่ยวกับทางด้านสาธารณสุขได้รับจัดสรรในสัดส่วนน้อยที่สุด วงเงินตามแผนงานหรือโครงการเกี่ยวกับการช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้แก่ประชาชนได้รับจัดสรรวงเงินในสัดส่วนสูงที่สุด และการจัดสรรวงเงินจำนวนรองลงมา คือ วงเงินตามแผนงานหรือโครงการเกี่ยวกับการฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม



ทั้งนี้ ได้มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรตั้งข้อสังเกตว่าแม้วงเงินตามแผนงานหรือโครงการเกี่ยวกับการช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้แก่ประชาชนจะได้รับจัดสรรวงเงินในสัดส่วนสูงที่สุด แต่การกระจายความช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยดังกล่าวมีปัญหาเรื่องการกระจายให้เกิดความถ้วนหน้าและทั่วถึงประชาชนทุกคน เพราะที่ผ่านมาเป็นการดำเนินการแบบรวมศูนย์กลาง (Centralization) มากกว่าการกระจายศูนย์ (Decentralization)

ข้อสังเกตอีกประการหนึ่ง คือ โครงการของรัฐบาลที่เป็นการแจกเงินนั้น อาจมีปัญหาในเรื่องการในก่อให้เกิดผลดีในระยะยาว มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเสนอว่าให้เปลี่ยนรูปแบบการช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้แก่ประชาชนจากการให้เงิน เป็นการสร้างงานสร้างอาชีพแทน เพื่อให้ประชาชนสามารถช่วยเหลือตัวเองในระยะยาว และสามารถผ่านพ้นวิกฤติโรคระบาดไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และในขณะเดียวกันจะทำให้ประเทศกลับมามีรายได้ในการนำเงินไปใช้เงินกู้ที่ได้กู้มาต่อไปในอนาคต เนื่องจากแผนหรือโครงการต่าง ๆ ที่รัฐบาลได้จัดทำขึ้นนั้นยังขาดรายละเอียดบางประการ อันอาจทำให้เกิดข้อสงสัยได้ว่าประเทศไทยสามารถมีรายได้หรือความสามารถในการชำระหนี้คืนในอนาคตได้จริงหรือไม่ อย่างไร

### ข้อสังเกตเรื่องรูปแบบการตราเป็นพระราชกำหนด

รูปแบบการจัดทำเป็นพระราชกำหนด ในส่วนของความจำเป็นในการจัดทำเป็นพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ มีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้อภิปรายว่ามีความจำเป็นรีบด่วนอันมิอาจหวั่นไหวหรือหลีกเลี่ยงได้ซึ่งเป็นเงื่อนไขที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๗๒<sup>๒</sup> ได้กำหนดหลักเกณฑ์ในการตราพระราชกำหนดจริงหรือไม่ หรือควรตั้งงบประมาณในรูปแบบของพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ในเดือนตุลาคมที่กำลังจะถึง เพื่อให้มีการตรวจสอบการใช้จ่ายของภาครัฐโดยการใช้กลไกของรัฐสภาและทำให้การนำเงินไปใช้ที่มีความละเอียดรอบคอบและเกิดประสิทธิผลมากยิ่งขึ้น

<sup>๒</sup> รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๗๒ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า

“มาตรา ๑๗๒ ในกรณีเพื่อประโยชน์ในอันที่จะรักษาความปลอดภัยของประเทศ ความปลอดภัยสาธารณะ ความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศ หรือป้องกันภัยพิบัติสาธารณะ พระมหากษัตริย์จะทรงตราพระราชกำหนดให้ใช้บังคับดังเช่นพระราชบัญญัติก็ได้

ฯลฯ

ฯลฯ”



ทั้งนี้ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหลายท่านไม่ได้คัดค้านในประเด็นเรื่องความจำเป็นในการตราพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคมจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ แต่อย่างไร ส่วนใหญ่แล้วจะเป็นการอภิปรายในประเด็นเรื่อง การสร้างความเชื่อมั่นของรัฐบาลในการนำเงินกู้ไปใช้ในการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคมจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ได้อย่างมีประสิทธิภาพได้อย่างแท้จริงและทันท่วงทีมากกว่า ทั้งนี้ เพื่อให้เศรษฐกิจของประเทศสามารถกลับมาฟื้นตัวได้อย่างรวดเร็วที่สุด เพราะยังมีประชาชนในประเทศไทยอีกจำนวนมากที่ยังคงได้รับความเดือดร้อนจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ อยู่ เพราะมีฉะนั้นแล้ว อาจจะต้องมีการพิจารณาออกพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคมจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เช่นนี้ในปีถัดไปอีก

พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓

[http://www.ratchakitcha.soc.go.th/DATA/PDF/2563/A/030/T\\_0001.PDF](http://www.ratchakitcha.soc.go.th/DATA/PDF/2563/A/030/T_0001.PDF)



Scan me

## ส่วนที่ ๒

ข้อมูลทางวิชาการประกอบการพิจารณา

พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา

เศรษฐกิจและสังคม

จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔

(สภาผู้แทนราษฎรลงมติอนุมัติแล้ว)

**บทวิเคราะห์ข้อดีและข้อสังเกตของพระราชกำหนด  
ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม  
จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ \***

เนื่องจากโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) ได้ระบาดอย่างรุนแรงขึ้นทั่วโลก ทำให้ระบบเศรษฐกิจของโลกและของประเทศไทยถดถอยลงอย่างรุนแรงและรวดเร็ว ภาครัฐจึงได้ดำเนินการมาตรการให้ความช่วยเหลือประชาชนผู้ได้รับผลกระทบผ่านพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ โดยมีจุดประสงค์เพื่อแก้ไขเยียวยาปัญหาให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบ COVID-19 ในทุกภาคส่วนอย่างรอบด้านอย่างต่อเนื่อง

แต่เนื่องจากสถานการณ์ COVID-19 ได้ทวีความรุนแรงและมีระยะเวลาการระบาดที่ยาวนานมากยิ่งขึ้น โดยการติดเชื้อมีการแพร่กระจายเป็นวงกว้างอย่างรวดเร็วไปทั่วประเทศ ทำให้ในปี ๒๕๖๔ ประเทศไทยมีจำนวนผู้ติดเชื้อและผู้เสียชีวิตเพิ่มสูงขึ้นอย่างรวดเร็ว รัฐบาลจึงมีความจำเป็นเร่งด่วนที่จะต้องเตรียมงบประมาณเพิ่มเติมเพื่อเตรียมการรองรับผลกระทบจากการระบาดระลอกใหม่ แต่แหล่งเงินงบประมาณที่สามารถนำมาใช้เพื่อแก้ปัญหามีจำกัดและไม่เพียงพอ อีกทั้ง ถือเป็นกรณีที่ต้องดำเนินการเพื่อประโยชน์ในอันที่จะรักษาความปลอดภัยสาธารณะ ความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศ หรือป้องปัดภัยพิบัติสาธารณะ และเป็นสถานการณ์ฉุกเฉินที่มีความจำเป็นรีบด่วนอันมิอาจหลีกเลี่ยงได้ จึงได้มีการตราพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ กรอบวงเงินไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๔ เพื่อให้รัฐบาลมีงบประมาณเพิ่มเติมสำหรับใช้ในการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศอันเนื่องมาจากการระบาดของ COVID-19 ซึ่งเป็นวิกฤตของประเทศได้อย่างต่อเนื่องกับมาตรการให้ความช่วยเหลือตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ ที่ได้ดำเนินการมาก่อนหน้านี้ เพื่อให้ระบบเศรษฐกิจและสังคมของประเทศกลับมาสู่สภาวะปกติได้อย่างรวดเร็ว รวมทั้งสามารถเติบโตต่อไปได้อย่างยั่งยืนภายหลังจากการระบาดของ COVID-19 บรรเทาหรือยุติลง

สำหรับเงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔<sup>๑</sup> นี้ ต้องใช้จ่ายตามวัตถุประสงค์ภายใต้แผนงานหรือโครงการตามบัญชีแนบท้ายพระราชกำหนด ซึ่งประกอบด้วย ๓ แผนงาน ได้แก่

\* ที่มา : เรียบเรียงโดย นางกิตติมา อรุณพลทรัพย์ วิทยากรชำนาญการ กลุ่มงานกฎหมาย ๑ สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

<sup>๑</sup>พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔, ราชกิจจานุเบกษา เล่มที่ ๑๓๘ ตอนที่ ๓๔ ก (๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๔): ๑-๔.

๑. แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดหาเครื่องมือและอุปกรณ์ทางการแพทย์ ยารักษาโรค วัคซีน และการวิจัย พัฒนาและผลิตวัคซีนภายในประเทศ รวมทั้งการปรับปรุงสถานพยาบาลสำหรับการบำบัดรักษาผู้ติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับบุคลากรทางการแพทย์และสาธารณสุข วงเงิน ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท

๒. แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้แก่ประชาชนทุกสาขาอาชีพ ซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการบรรเทาภาระค่าใช้จ่ายของประชาชน และช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพ หรือผู้ประกอบการทุกสาขาอาชีพให้สามารถประกอบอาชีพหรือดำเนินธุรกิจได้อย่างต่อเนื่อง วงเงิน ๓๐๐,๐๐๐ ล้านบาท

๓. แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับแผนงานหรือโครงการเพื่อรักษาระดับการจ้างงานของผู้ประกอบการ และกระตุ้นการลงทุนและการบริโภคในระบบเศรษฐกิจของประเทศ วงเงิน ๑๗๐,๐๐๐ ล้านบาท

ทั้งนี้ ในกรณีจำเป็นคณะรัฐมนตรีสามารถอนุมัติปรับกรอบวงเงินภายใต้แผนงานหรือโครงการภายใน ๓ วัตถุประสงค์นี้ได้ เพื่อให้การใช้จ่ายเงินสอดคล้องกับสถานการณ์ที่เกิดขึ้น

การกู้เงินตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ นั้น รัฐบาลใช้วิธีทยอยกู้เงินตามความต้องการใช้ โดยประเมินว่าหากกู้เต็มวงเงินจะทำให้หนี้สาธารณะ ณ สิ้นเดือนกันยายน ๒๕๖๔ อยู่ที่ ๕๘.๕๖% ต่อจีดีพี (ผลิตภัณฑ์มวลรวมของประเทศ) ซึ่งยังอยู่ภายใต้กรอบหนี้สาธารณะที่กำหนดไว้ที่ ๖๐% ต่อจีดีพี ทั้งนี้ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.) จะพิจารณาการกู้เงินอย่างระมัดระวังและเหมาะสมโดยคำนึงถึงประโยชน์ของประเทศชาติมากที่สุด ทั้งนี้ รัฐบาลจะต้องลงนามในสัญญากู้เงินหรือออกตราสารหนี้ให้แล้วเสร็จภายในวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕<sup>๒</sup>

ในส่วนของแผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของ COVID-19 นั้น จะนำไปสนับสนุนด้านเศรษฐกิจโดยเฉพาะการลงทุนที่ภาครัฐต้องเพิ่มเติมเข้าไปนอกเหนือจากงบประมาณ โดยเน้นไปที่โครงการบริหารจัดการน้ำในชุมชน โครงการโครงสร้างพื้นฐานขนาดกลางและขนาดเล็ก โครงการลงทุนพื้นฐานเพื่อความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน การดูแลกระตุ้นเศรษฐกิจระยะสั้น กระตุ้นการบริโภคในประเทศระยะสั้น รวมถึงการดูแลกลุ่มธุรกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ให้มากขึ้น โดยเฉพาะกลุ่มร้านอาหารที่ได้รับผลกระทบ และผู้ประกอบการบางส่วนที่ยังเข้าไม่ถึง soft loan (มาตรการสินเชื่อดอกเบี้ยต่ำ) ของธนาคารแห่งประเทศไทย รวมทั้ง การรักษากระดับการจ้างงานเดิมและการจ้างงานกลุ่มนักศึกษาจบใหม่ โดยคาดว่าจะการดำเนินโครงการต่าง ๆ ภายใต้แผนพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลัง

<sup>๒</sup>ข่าวไทยโพสต์ออนไลน์, กู้ ๕ แสนล้านสู้โควิดรัฐบาลแจงบอร์ดยัดเยียดเงินต้นจีดีพีโตเพิ่ม ๑.๕% (ทีมเศรษฐกิจแถลง), สืบค้นได้จาก <https://www.thaipost.net/main/detail/104167> (ข้อมูล ณ วันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๖๔)

กู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ จะช่วยทำให้เศรษฐกิจไทยในปี ๒๕๖๔ และปี ๒๕๖๕ ขยายตัวเพิ่มขึ้นได้ร้อยละ ๑.๕<sup>๓</sup>

**ข้อดีและข้อสังเกตของพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔**

### **ข้อดี**

เพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ด้านเครื่องมือและอุปกรณ์ทางการแพทย์ ยารักษาโรค วัคซีน การวิจัย พัฒนาและผลิตวัคซีนภายในประเทศ ปัญหาด้านการแพทย์และสาธารณสุข อีกทั้งเพื่อเป็นการช่วยเหลือเยียวยาและชดเชยให้แก่ประชาชนทุกสาขาอาชีพ ซึ่งได้รับผลกระทบ รวมทั้งเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม กระตุ้นการลงทุนและการบริโภคในระบบเศรษฐกิจของประเทศ

### **ข้อสังเกต**

มีข้อสังเกตว่าจำนวนเงินกู้ตามที่กำหนดไว้ในพระราชกำหนดทั้งสองฉบับนั้น หากกู้เต็มวงเงินจะทำให้หนี้สาธารณะ ณ สิ้นเดือนกันยายน ๒๕๖๔ อยู่ที่ ๕๘.๕๖% ต่อจีดีพี ซึ่งกรอบการบริหารหนี้สาธารณะตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐ กำหนดไว้ว่าหนี้สาธารณะจะต้องไม่เกิน ๖๐% ของจีดีพี ทั้งนี้ สถานการณ์แพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ยังอาจจะมีการแพร่ระบาดในระลอกใหม่ได้อีก ประกอบกับได้มีข้อห่วงกังวลจากการอภิปรายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรถึงประสิทธิภาพในการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดฯ ฉบับปี ๒๕๖๓ ว่ายังมีการเบิกจ่ายและการใช้จ่ายที่ยังไม่มีประสิทธิภาพเท่าที่ควร ดังนั้น ในการใช้จ่ายเงินกู้ดังกล่าวจึงจำเป็นต้องพิจารณาให้เกิดประโยชน์ต่อประเทศชาติและประชาชนให้มากที่สุด

---

<sup>๓</sup>ข่าวทำเนียบรัฐบาล, สืบค้นได้จาก <https://www.thaigov.go.th/news/contents/details/42083> (ข้อมูล ณ วันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๔)

การเบิกจ่ายตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน  
เพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม  
ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓\*

เลขาธิการสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้อธิบายถึงรายละเอียดการใช้จ่ายงบประมาณภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ วงเงิน ๑ ล้านล้านบาท ที่ผ่านมามีการอนุมัติตามแผนงานและมีการใช้จ่ายครบถ้วนแล้ว โดยเบิกจ่ายไปแล้ว ๗๙.๘๘% แยกออกเป็น ๓ กลุ่ม แบ่งเป็นแผนงาน/โครงการสาธารณสุขวงเงินจำนวน ๔๕,๐๐๐ ล้านบาท แผนงานด้านเยียวยาประชาชนวงเงินจำนวน ๕๕๐,๐๐๐ ล้านบาท แผนงานด้านการฟื้นฟูเศรษฐกิจวงเงินจำนวน ๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท

โดยในช่วงที่ผ่านมาหลังจากดำเนินการได้ระยะหนึ่งจนถึงปัจจุบันได้มีการโอนวงเงินกู้จากส่วนแผนงานด้านการฟื้นฟูเศรษฐกิจไปใช้จ่ายในการเยียวยาประชาชนเพิ่มเติม โดยเฉพาะในช่วงเดือนมกราคม ๒๕๖๔ ที่มีการระบาดอย่างต่อเนื่อง วงเงินของพระราชกำหนดดังกล่าวจะอยู่ที่แผนงานโครงการสาธารณสุขวงเงินจำนวน ๔๕,๐๐๐ ล้านบาท แผนงานโครงการด้านเยียวยาประชาชนวงเงินจำนวน ๖๘๕,๐๐๐ ล้านบาท และกลุ่มฟื้นฟูเศรษฐกิจจำนวน ๒๗๐,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งมีการดำเนินการ ดังนี้

**๑. กลุ่มโครงการสาธารณสุข** มีวงเงินอนุมัติไปแล้ว ๒๕,๘๒๕ ล้านบาท รองรับส่วนที่เกี่ยวข้องกับบุคลากรทางการแพทย์และสาธารณสุข เรื่องการจัดซื้อจัดหาอุปกรณ์ทางการแพทย์ การจัดทำห้องความดันลบเพื่อเตรียมความพร้อมไว้ การเตรียมความพร้อมด้านสถานพยาบาล มีวงเงินคงเหลืออยู่จำนวน ๑๙,๑๗๔ ล้านบาท โดยกระทรวงสาธารณสุขได้นำเสนอโครงการเพิ่มเติมสำหรับวงเงินที่เหลือแล้ว รวมทั้งการจัดซื้อวัคซีนเพิ่มเติม และอุปกรณ์ทางการแพทย์และยารักษาโรค

**๒. แผนงานโครงการด้านเยียวยาประชาชน** มีการปรับวงเงินแล้วจำนวน ๖๘๕,๐๐๐ ล้านบาท อนุมัติไปแล้วทั้งหมดจำนวน ๖๖๖,๒๔๓ ล้านบาท เพื่อใช้ในโครงการเราไม่ทิ้งกันในปีที่ผ่านมา แผนงานช่วยเหลือกลุ่มเกษตรกรและกลุ่มเปราะบาง และมีการอนุมัติแผนงานเพิ่มเติมเมื่อต้นปีจำนวน ๒๑๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยมีผู้ที่ได้รับการช่วยเหลือรวมทั้งหมดมากกว่า ๔๐ ล้านคน

**๓. แผนงานกลุ่มฟื้นฟูเศรษฐกิจ** วงเงินจำนวน ๒๗๐,๐๐๐ ล้านบาท อนุมัติไปแล้วจำนวน ๑๒๕,๐๐๐ ล้านบาท คงเหลือจำนวน ๑๔๕,๘๔๖ ล้านบาท อนุมัติไปแล้วกว่า ๒๐๐ โครงการที่กระจายไปตามจังหวัดต่าง ๆ โดยภาพรวมจากวงเงินคงเหลือจำนวน ๑๔๕,๘๔๖ ล้านบาท ทั้งนี้ เมื่อวันที่ ๕ พฤษภาคม ๒๕๖๔ คณะรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการโครงการช่วยเหลือและกระตุ้นเศรษฐกิจในช่วงครึ่งหลังของปีและการช่วยเหลือเยียวยากระตุ้นกำลังซื้อ รวม ๔ โครงการที่จะดำเนินการในช่วงกรกฎาคม - ธันวาคม ๒๕๖๔.

\*ข่าว BBC NEWS, โควิด-19: สภาพัฒน์แจ้งกู้เงิน ๑ ล้านล้านบาท เบิกจ่ายไปแล้วราว ๘๐% จำเป็นต้องกู้เงินเพิ่มเติม, สืบค้นได้จาก <https://www.bbc.com/thai/thailand-57239172> (ข้อมูล ณ วันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๖๔)

## หนี้สาธารณะของประเทศไทย

**หนี้สาธารณะ**<sup>๑</sup> หมายถึง การกู้ยืมเงินของรัฐบาลเมื่อรัฐบาลมีรายได้ไม่เพียงพอกับรายจ่าย จึงจำเป็นต้องกู้เงินมาใช้จ่ายโดยเฉพาะอย่างยิ่งรัฐบาลของประเทศกำลังพัฒนา แต่เดิมเรามักมีความรู้สึกเกี่ยวกับการก่อหนี้ยืมสินไปในทางที่ไม่ดี คราวเรือนไต้มีหนี้สินล้นพ้นตัวแสดงว่าฐานะการเงินไม่ดี สังคมอาจไม่ยอมรับนับถือ ประเทศใดมีหนี้สินอยู่มากแสดงว่าฐานะทางเศรษฐกิจไม่มั่นคงและอาจล้มละลายได้ ปัจจุบันแนวความคิดเหล่านี้เริ่มเปลี่ยนไป ผู้ที่ดำเนินธุรกิจเพียงเท่าที่มีทุน ธุรกิจอาจไม่เจริญก้าวหน้า แต่ถ้ากู้เงินธนาคารมาลงทุนขยายกิจการตามโครงการอย่างรอบคอบแล้ว กิจการอาจเจริญก้าวหน้าจนสามารถชำระหนี้คืนและขยายกิจการให้กว้างขวางยิ่งขึ้น ประเทศชาติก็ทำนองเดียวกัน รัฐบาลอาจมีความจำเป็นต้องใช้จ่ายเงินเพื่อพัฒนาประเทศ ลงทุนสร้างถนนหนทาง ไฟฟ้า ประปา และพลังงานต่าง ๆ เพื่อกระตุ้นให้ประชาชนขยายการลงทุนในกิจการ ทำให้ประชาชนมีงานทำ มีรายได้สูงขึ้น เมื่อรายได้ ประชาชาติเพิ่มสูงขึ้น รัฐบาลจะสามารถเก็บภาษีเงินได้จากประชาชนเพิ่มขึ้นเพื่อชำระหนี้คืน รัฐบาลของต่างประเทศทั้งที่พัฒนาแล้วและกำลังพัฒนาต่างก็มีหนี้สาธารณะอยู่เป็นจำนวนมากไม่น้อย หนี้สาธารณะนี้มีอง ได้ทั้ง ๒ ด้าน คือ เมื่อรัฐบาลยืมเงินเข้ามาจะจัดเป็นรายรับของรัฐบาลทางหนึ่ง และเมื่อหนี้ถึงกำหนดชำระรัฐบาลต้องตั้งเป็นงบประมาณรายจ่ายเพื่อชำระหนี้ การก่อหนี้สาธารณะของรัฐบาลจึงมีผลต่อ เศรษฐกิจส่วนรวมของประเทศ โดยมีสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.) เป็นหน่วยงานสังกัด กระทรวงการคลัง มีหน้าที่ความรับผิดชอบในการบริหารจัดการหนี้สาธารณะของประเทศ

### สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.)<sup>๒</sup>

หน้าที่หลักของสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.) คือ การบริหารหนี้สาธารณะซึ่งก็คือ หนี้ที่รัฐบาลกู้เข้ามารวมกับหนี้ของรัฐวิสาหกิจที่รัฐบาลค้ำประกันและไม่ค้ำประกันรวมกัน หน้าที่ของ สบน. คือ การจัดหาเงินกู้ กล่าวคือ มีหน้าที่กู้เงินจากตลาดเงินตลาดทุนทั้งในประเทศและต่างประเทศ หรือกู้จากสถาบันการเงินระหว่างประเทศ เช่น ADB (ธนาคารพัฒนาเอเชีย), World Bank (ธนาคารโลก), หรือ การกู้จากประเทศผู้ให้กู้ยืมอย่างเช่น ญี่ปุ่น หรือ KFW (ธนาคารรัฐเยอรมนี) หลังจากกู้แล้วต้องนำมา บริหาร หากเป็นหนี้ต่างประเทศต้องบริหารเรื่องความเสี่ยงในอัตราแลกเปลี่ยน อัตราดอกเบี้ยและบริหาร เรื่องการชำระคืน แต่ในช่วงหลังการกู้จากต่างประเทศเริ่มลดน้อยลง สบน. ต้องสร้างตลาดในประเทศ ขึ้นมา ซึ่งเรียกว่าตลาดพันธบัตรและตราสารหนี้ ซึ่งรัฐบาลต้องสนับสนุนการออกพันธบัตรและออกตรา สารหนี้เพื่อให้นักลงทุนมาซื้อ หน้าที่ของ สบน. คือทำอย่างไรให้มีพันธบัตรรัฐบาลออกอย่างต่อเนื่อง โดยการออกพันธบัตรอายุ ๕ ปี ๗ ปี ๑๐ ปี ๑๕ ปี ๒๐ ปี หรือ ๓๐ ปี ซึ่งพันธบัตรเหล่านี้จะมีการซื้อขาย ที่ก่อให้เกิดสภาพคล่องและมีอัตราดอกเบี้ยอ้างอิง การกู้ในประเทศนั้นต้องมีการบริหารไม่ให้หนี้กระจุกตัว

<sup>๑</sup>สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ, ข้อมูลหนี้สาธารณะ, สืบค้นได้จาก <https://www.pdmo.go.th/th/faq-debt>

<sup>๒</sup>สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ, วารสารหนี้สาธารณะ, สืบค้นได้จาก <https://www.pdmo.go.th/th/public-debt-journal>

ไม่ให้พันธบัตรถึงกำหนดชำระคืนในปีใดปีหนึ่งมากเกินไป ต้องมีการ Re-finance ลดต้นทุน หมุนหนี้ออกไป การแปลงหนี้จากอัตราดอกเบี้ยเป็นอัตราลอยตัว หรือลอยตัวกลับมาเป็นคงที่เพื่อลดต้นทุนทางการเงิน และบริหารความเสี่ยงด้านอัตราดอกเบี้ย เป็นต้น

หน้าที่ต่อไปของ สบн. คือ การบริหารจัดการโครงการลงทุนภาครัฐ ซึ่งในแต่ละปีจะมีแผนการ กู้เงินทั้งในประเทศและต่างประเทศเพื่อดำเนินโครงการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมที่เป็นโครงการลงทุน ของภาครัฐ โครงการเหล่านี้จะเป็นเงินกู้ยืมงบประมาณ โดยมีส่วนหนึ่งที่อยู่ตามแผนของงบประมาณ ภาครัฐ หากแต่มีเงินบางส่วนที่ไม่สามารถหาได้จากงบประมาณจึงต้องใช้วิธีกู้เงิน ซึ่งส่วนนี้ สบн. จะเข้ามา ดูแลเรื่องการจัดหาเงินกู้ให้กับโครงการที่อยู่งบประมาณ ซึ่งส่วนใหญ่แล้วจะใช้เงินกู้จากต่างประเทศ โดย สบн. ต้องวิเคราะห์ถึงแหล่งเงินทุน ความเป็นไปได้ ความเหมาะสม และความคุ้มค่าของการลงทุน ในโครงการ กล่าวได้ว่า สบн. ดูแลแบบครบวงจรทั้งเรื่องการบริหารหนี้ บริหารความเสี่ยง การจัดหาเงินทุน รวมถึงดูแลการลงทุนของรัฐวิสาหกิจด้วย

### **ประเทศไทยกู้หนี้จะเป็นภาระให้ประชาชนต้องจ่ายหนี้ในอนาคตจริงหรือไม่**

หนี้สาธารณะ คือ หนี้ที่รัฐบาลจะต้องบริหารจัดการดูแล สิ่งที่ประชาชนได้รับจากหนี้สาธารณะ คือ โครงการที่รัฐบาลลงทุน เช่น ระบบการเดินทาง, การขนส่งสินค้า, การก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐาน (ประปา/ไฟฟ้า/ถนน) เป็นต้น เหล่านี้ก็คือสิ่งที่รัฐนำเงินไปใช้เพื่อให้ประชาชนได้รับประโยชน์ สิ่งที่ประชาชนตอบแทนรัฐ คือ ค่าน้ำ ค่าไฟ ค่าขนส่ง โดยส่วนที่เป็นภาษีคือกำไรที่ประชาชนได้จากการทำ ธุรกิจส่งคืนมาให้รัฐ และรัฐจะนำเงินส่วนนี้มาใช้คืนหนี้เงินกู้ รัฐมีหน้าที่ลงทุนให้ประชาชนใช้โครงสร้าง พื้นฐานและจ่ายค่าบริการ หรือหากรัฐวิสาหกิจได้กำไรจากการให้บริการของประชาชนเงินส่วนหนึ่งที่นำมาส่งคืนให้รัฐจะนำมาจ่ายคืนหนี้เงินกู้ เพราะฉะนั้นประชาชนไม่ได้มีภาระโดยตรงหากแต่เมื่อ มีกำไรหรือมีรายได้แล้วจึงนำเงินมาใช้คืนหนี้ในรูปแบบของภาษี ดังนั้น การกู้ของรัฐบาลคือการระดมทุนเพื่อนำมาลงทุนให้เกิดโครงสร้างพื้นฐานและโครงการดี ๆ ไว้ช่วยเหลือประชาชนและพัฒนาประเทศ

### **สรุปสถานะหนี้สาธารณะ ณ สิ้นเดือนเมษายน ๒๕๖๔<sup>๑</sup>**

สถานะหนี้สาธารณะคงค้าง ณ วันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๔ มีจำนวน ๘,๕๙๓,๘๓๔.๒๐ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๕๔.๙๑ ของ GDP โดยแบ่งเป็นหนี้รัฐบาล ๗,๕๓๒,๓๕๖.๑๔ ล้านบาท (รัฐบาล กู้โดยตรง+รัฐบาลกู้เพื่อชดใช้ความเสียหายของ FIDF) หนี้รัฐวิสาหกิจ ๗๖๘,๘๙๑.๘๖ ล้านบาท หนี้รัฐวิสาหกิจที่ทำธุรกิจทางการเงิน<sup>๒</sup> (รัฐบาลค้ำประกัน) ๒๘๕,๓๕๙.๕๗ ล้านบาท และหนี้หน่วยงาน ของรัฐ ๗,๒๒๖.๖๓ ล้านบาท โดยมีรายละเอียด ดังนี้

<sup>๑</sup>สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ, รายงานหนี้สาธารณะรายเดือน, สืบค้นได้จาก <https://www.pdmo.go.th/th/monthly-public-debt-report/q-2564>

<sup>๒</sup>รัฐวิสาหกิจที่ทำธุรกิจทางการเงิน หมายถึง รัฐวิสาหกิจที่ทำธุรกิจให้กู้ยืมเงิน ธุรกิจบริหารสินทรัพย์ และธุรกิจ ประกันสินเชื่อ



ข้อมูลหนี้สาธารณะคงค้าง

องค์ประกอบของหนี้	ล้านบาท	สัดส่วน (%)	% ต่อ GDP
1. รัฐบาลกู้โดยตรง	6,818,964.72	79.35	43.57
2. รัฐบาลกู้เพื่อชดใช้ความเสียหายของ FIDF	713,391.42	8.30	4.56
3. รัฐวิสาหกิจ	768,891.86	8.95	4.91
4. รัฐวิสาหกิจที่ทำธุรกิจในตลาดการเงินฯ (รัฐบาลกำกับ)	285,359.57	3.32	1.82
5. หน่วยงานของรัฐ	7,226.63	0.08	0.05
6. หนี้กองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ	0.00	0.00	0.00
	รวม	100.00	54.91
	GDP	15,650,522.59	0.00



% ต่อ GDP **54.91%**

ที่มา : สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (ข้อมูล ณ วันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๖๔)

❖ **หนี้รัฐบาล** จำนวน ๗,๕๓๒,๓๕๖.๑๔ ล้านบาท เพิ่มขึ้นสุทธิ ๑๕๒,๒๔๑.๒๒ ล้านบาท จากเดือนก่อนหน้า โดยมีรายละเอียดที่สำคัญ ดังนี้

- เงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลเงินงบประมาณ เพิ่มขึ้น ๖๕,๐๐๐ ล้านบาท
- เงินกู้ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน เพื่อแก้ไขปัญหาเยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ เพิ่มขึ้น ๖๐,๐๐๐ ล้านบาท
- หนี้เงินกู้ล่วงหน้าเพื่อปรับโครงสร้างหนี้เพิ่มขึ้น ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท จากเดือนก่อนหน้า จากการออกพันธบัตรรัฐบาล (LB246A) เพื่อปรับโครงสร้างหนี้ล่วงหน้าสำหรับพันธบัตรรัฐบาลที่จะครบกำหนดชำระวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๖๔
- เงินกู้สกุลต่างประเทศเพิ่มขึ้นสุทธิ ๘,๑๖๐.๖๒ ล้านบาท โดยการเปลี่ยนแปลงที่สำคัญ เกิดจากการเบิกจ่ายเงินกู้สกุลเงินดอลลาร์สหรัฐภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน เพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ จำนวน ๗,๘๒๕ ล้านบาท การเบิกจ่ายเงินกู้ให้กู้ต่อสกุลเงินเยน สำหรับโครงการระบบรถไฟชานเมืองสายสีแดง จำนวน ๑๘๓.๙๕ ล้านบาท และการเพิ่มขึ้นของหนี้จากผลของอัตราแลกเปลี่ยน จำนวน ๔๗๓.๒๗ ล้านบาท ในขณะที่มีการชำระคืนหนี้เงินกู้สกุลเงินเยนสำหรับโครงการต่าง ๆ ของรัฐบาล จำนวน ๓๒๗.๗๘ ล้านบาท

- หนี้ที่รัฐบาลกู้เพื่อชดใช้ความเสียหายให้แก่กองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ ลดลง ๓,๗๕๙.๘๔ ล้านบาท จากการไถ่ถอนพันธบัตรที่ออกภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินและจัดการเงินกู้เพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน ระยะที่สอง พ.ศ. ๒๕๔๕ (FIDF ๓) โดยใช้เงินจากบัญชีสะสมเพื่อการชำระคืนต้นเงินกู้ชดใช้ความเสียหายของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูฯ

- เงินกู้ในประเทศเพื่อให้รัฐวิสาหกิจกู้ต่อในการลงทุนโครงสร้างพื้นฐานของภาครัฐเพิ่มขึ้นสุทธิ ๓,๓๕๗.๑๑ ล้านบาท โดยแบ่งเป็น (๑) การเบิกจ่ายเงินกู้ของการรถไฟแห่งประเทศไทย (รฟท.) เพื่อดำเนินโครงการก่อสร้างรถไฟทางคู่ในภูมิภาคและรถไฟความเร็วสูง จำนวน ๒,๑๐๖.๓๕ ล้านบาท และ (๒) การเบิกจ่ายเงินกู้ของการรถไฟฟ้ามหานครและปริมณฑล (โครงการรถไฟฟ้ามหานคร สายสีเขียว สายสีน้ำเงินและสายสีม่วง) จำนวน ๑,๒๕๐.๗๖ ล้านบาท

- เงินกู้เพื่อปรับโครงสร้างหนี้ต่างประเทศที่กระทรวงการคลังค้ำประกันลดลง จำนวน ๕๑๖.๖๗ ล้านบาท จากการไถ่ถอนตัวสัญญาใช้เงิน

- ◆ **หนี้รัฐวิสาหกิจ** จำนวน ๗๖๘,๘๙๑.๘๖ ล้านบาท ลดลงสุทธิ ๓๐,๑๙๘.๓๑ ล้านบาท จากเดือนก่อนหน้า โดยการเปลี่ยนแปลงที่สำคัญเกิดจาก

- หนี้ที่รัฐบาลค้ำประกัน เพิ่มขึ้นสุทธิ ๑,๑๓๘.๐๗ ล้านบาท โดยการเปลี่ยนแปลงที่สำคัญเกิดจากการเบิกจ่ายเงินกู้ของ รฟท. จำนวน ๑,๐๐๐ ล้านบาท และหนี้ขององค์การขนส่งมวลชนจำนวน ๔๘๐.๓๐ ล้านบาท ขณะที่มีการชำระคืนหนี้เงินกู้สกุลเงินเยนของ รฟม. จำนวน ๒๑๑.๐๖ ล้านบาท

- หนี้ที่รัฐบาลไม่ค้ำประกัน ลดลงสุทธิ ๓๑,๓๓๖.๓๘ ล้านบาท โดยการเปลี่ยนแปลงที่สำคัญเกิดจากการไม่ครบหนี้ของ บริษัท ปตท. น้ำมันและการค้าปลีก จำกัด (มหาชน) (PTTOR) เป็นหนี้สาธารณะเนื่องจาก PTTOR พันสภาพการเป็นรัฐวิสาหกิจ และการลดลงสุทธิของหนี้การไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย จำนวน ๑,๕๘๖ ล้านบาท ขณะที่มีการเบิกจ่ายหนี้เงินกู้ของบริษัท ธนารักษ์พัฒนาสินทรัพย์ จำนวน ๙๑๐.๘๗ ล้านบาท

- ◆ **หนี้รัฐวิสาหกิจที่ทำธุรกิจในภาคการเงิน (รัฐบาลค้ำประกัน)** จำนวน ๒๘๕,๓๕๙.๕๗ ล้านบาท เพิ่มขึ้น ๒.๐๔ ล้านบาท โดยการเปลี่ยนแปลงเกิดจากการเพิ่มขึ้นของหนี้จากผลของอัตราแลกเปลี่ยนทั้งจำนวน

- ◆ **หนี้หน่วยงานของรัฐ** จำนวน ๗,๒๒๖.๖๓ ล้านบาท ลดลงสุทธิ ๓๙๗.๗๓ ล้านบาท จากเดือนก่อนหน้าโดยการเปลี่ยนแปลงเกิดจากหนี้ที่รัฐบาลไม่ค้ำประกัน โดยรายการเปลี่ยนแปลงที่สำคัญเกิดจากการชำระคืนหนี้เงินกู้ของสำนักงานกองทุนอ้อยและน้ำตาลทรายจำนวน ๓๕๐ ล้านบาท หนี้ของสำนักงานธนาคุณเคราะห์ จำนวน ๓๑.๒๕ ล้านบาท รวมทั้งการลดลงสุทธิของหนี้สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมสวัสดิการและสวัสดิภาพครูและบุคลากรทางการศึกษา จำนวน ๑๐.๖๘ ล้านบาท

หนี้สาธารณะคงค้าง ณ สิ้นเดือนเมษายน ๒๕๖๔ จำนวน ๘,๕๙๓,๘๓๔.๒๐ ล้านบาท แบ่งออกเป็นหนี้ในประเทศ ร้อยละ ๙๘.๑๔ และหนี้ต่างประเทศ ร้อยละ ๑.๘๖ ของหนี้สาธารณะคงค้างทั้งหมด และเมื่อแบ่งตามอายุคงเหลือ สามารถแบ่งออกเป็นหนี้ระยะยาว ร้อยละ ๘๕.๒๕ และหนี้ระยะสั้น ร้อยละ ๑๔.๗๕ ของหนี้สาธารณะคงค้างทั้งหมด

## เงินกู้ ๕ แสนล้าน หนี้ยิ่งท่วมความคุ้มค่ายิ่งสำคัญ\*

**ผลกระทบของเงินกู้ ๕ แสนล้าน ในเรื่องความจำเป็นด้านงบประมาณและหนี้สาธารณะ**  
๒๕ พฤษภาคมที่ผ่านมา ราชกิจจานุเบกษาเผยแพร่พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินในวงเงิน ๕ แสนล้านบาท เพื่อแก้ไขปัญหาจากโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) หลายท่านอาจไม่ยอมให้รัฐบาลกู้ หลายท่านเป็นห่วงเรื่องนี้สาธารณะ บทความนี้จะเล่าถึงผลกระทบของเงินกู้ ๕ แสนล้าน ในเรื่องความจำเป็นด้านงบประมาณและหนี้สาธารณะ

### ความจำกัดด้านงบประมาณ ทำให้รัฐต้องกู้ยืมอย่างเลี่ยงไม่ได้

สาเหตุที่รัฐต้องกู้เงิน นอกเหนือจากสถานการณ์ COVID-19 ที่ยืดเยื้อ เหตุผลสำคัญอีกประการคือความตึงตัวของรัฐบาลในการจัดเก็บรายได้อันเนื่องมาจากการหดตัวของเศรษฐกิจ ทั้งนี้เมื่อดูงบประมาณที่รัฐจัดเก็บได้พบว่า COVID-19 กระทบการจัดเก็บรายได้ของรัฐทั้งในอดีต ปัจจุบัน และอนาคต ซึ่งในปีงบประมาณ ๒๕๖๓ รัฐบาลจัดเก็บรายได้ต่ำกว่าประมาณการ ๓๔๓,๕๗๕ ล้านบาท คิดเป็น ๑๒.๕% และคาดว่าในปีงบประมาณ ๒๕๖๔ นี้ การจัดเก็บรายได้ยังคงได้ผลกระทบจาก COVID-19 เช่นกัน ล่าสุด ๖ เดือนแรกของปีงบประมาณ ๒๕๖๔ รัฐจัดเก็บรายได้ต่ำกว่าเป้าหมายไปแล้วกว่า ๕ แสนล้านบาท สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง (สศค.) ประเมินว่าการระบาดรอบใหม่ทำให้เศรษฐกิจไทย ปี ๒๕๖๔ เติบโตลดลงเหลือ ๒.๓% จากเดิมที่คาดว่าจะโต ๒.๘% อีกทั้งการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๖๕ ต้องใช้เวลา ไม่สามารถนำไปใช้ได้ทันที ส่วนวงเงินกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณของปีงบประมาณ ๒๕๖๕ ที่ตั้งไว้ ๗๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ก็ใกล้เต็มกรอบวงเงิน กล่าวได้ว่ารัฐบาลอยู่ในภาวะต้องกู้ยืมอย่างเลี่ยงไม่ได้

### วัตถุประสงค์ของการใช้เงินกู้

รัฐบาลกำหนดกรอบการใช้เงินกู้ ๓ กรอบ ได้แก่

- ๑) ด้านสาธารณสุข (แผนงาน/โครงการแก้ปัญหาการระบาดโรคโควิด ๑๙ มูลค่า ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท)
- ๒) ด้านเยียวยา (เพื่อช่วยเหลือเยียวยาและชดเชยประชาชนที่ได้รับผลกระทบจาก COVID-19 มูลค่า ๓๐๐,๐๐๐ ล้านบาท)
- ๓) ด้านฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม (มูลค่า ๑๗๐,๐๐๐ ล้านบาท)

กระทรวงการคลังประเมินว่าเงินกู้นี้จะช่วยกระตุ้น GDP ปี ๒๕๖๔ และ ๒๕๖๕ ได้ ๑.๕% หรือเฉลี่ยที่ ๐.๗๕% ต่อปี กรอบเงินกู้ทั้ง ๓ ด้านในพระราชกำหนดเงินกู้ ๕ แสนล้าน เหมือนพระราชกำหนดเงินกู้ ๑ ล้านล้าน ที่รัฐออกในปีก่อนทุกประการ หากพิจารณาเชิงประสิทธิภาพผ่านประสบการณ์เงินกู้ ๑ ล้านล้าน นับว่าน่าเป็นห่วงเพราะนอกจากโครงการที่เป็นเงินโอนผ่านอิเล็กทรอนิกส์ให้ประชาชนในส่วนเยียวยาอย่างคนละครึ่ง เราชนะ เราไม่ทิ้งกัน โครงการอื่น ๆ โดยเฉพาะด้านสาธารณสุขและ

\* ดร.สิทธิพล วิบูลย์ธนากุล, เงินกู้ ๕ แสนล้าน : หนี้ยิ่งท่วม ความคุ้มค่ายิ่งสำคัญ, สืบค้นได้จาก <https://www.bangkokbiznews.com/blog/detail/652609> (ข้อมูล ณ วันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๖๔)

โครงการเพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจพบว่า การเบิกจ่ายล่าช้ามาก ณ เมษายน ๒๕๖๔ งบประมาณในส่วนสาธารณสุขและการฟื้นฟูเศรษฐกิจเบิกจ่ายต่ำกว่า ๓๐% เสียโอกาสทั้งในการป้องกัน COVID-19 เพิ่มความเสี่ยงแก่แพทย์พยาบาลในการปฏิบัติงานและเสียโอกาสในการกระตุ้นเศรษฐกิจ

### หนี้สาธารณะกับเงินกู้ ๕ แสนล้าน

ณ สิ้นเดือนมีนาคม ๒๕๖๔ ไทยมีหนี้สาธารณะคงค้างที่ ๘,๔๗๒,๑๘๖.๘๘ ล้านบาท คิดเป็น ๕๔.๒๘% ของผลิตภัณฑ์มวลรวมภายในประเทศ (GDP) กระทรวงการคลังประเมินว่าเงินกู้ ๕๐๐,๐๐๐ ล้านบาทรอบนี้ จะส่งผลให้หนี้สาธารณะ ณ เดือนกันยายน ๒๕๖๔ เพิ่มขึ้นเป็น ๕๘.๕๖% ซึ่งยังอยู่ภายใต้กรอบการบริหารหนี้สาธารณะตามประกาศคณะกรรมการนโยบายการเงินการคลังของรัฐที่กำหนดไว้ไม่เกิน ๖๐%

### หนี้สาธารณะอันตรายแค่ไหน

หลายคนมีข้อสงสัยเรื่องหนี้สาธารณะว่าหนี้สาธารณะอันตรายแค่ไหน ต้องเรียนว่าหนี้สาธารณะเหมือนดาบ ๒ คม มีทั้งดีและเสีย เปรียบเหมือนเอกชนกู้เงินมาลงทุน ถ้าเป็นโครงการที่ดีให้ผลตอบแทนสูงกว่าดอกเบี้ยเงินกู้ เงินกู้นั้นก็คุ้มค่า ถ้าโครงการเจ๊งหรือให้ผลตอบแทนต่ำกว่าดอกเบี้ยเงินกู้ เงินกู้นั้นก็คุ้มค่า หนี้สาธารณะที่เป็นเงินกู้ของรัฐที่ประชาชนทุกคนต้องร่วมรับผิดชอบก็เช่นกัน ถ้ารัฐกู้ไปลงทุนในโครงการที่เกิดประโยชน์ต่อประชาชนสูง เกิดประโยชน์ในระยะยาวช่วยให้เศรษฐกิจหมุนเวียน ธุรกิจค้าขายได้ ประชาชนมีงานทำ สุดท้ายรัฐบาลสามารถเก็บภาษีได้ เงินกู้นั้นก็คุ้มค่า ในทางกลับกัน ถ้ารัฐนำเงินที่กู้ไปใช้ในโครงการที่ไม่เกิดประโยชน์หรือเกิดประโยชน์น้อย เศรษฐกิจไม่หมุนเวียน ธุรกิจค้าขายไม่ดีขึ้น คนยังคงตกงานเงินกู้นั้นก็คุ้มค่า ในระยะยาวรัฐก็ไม่สามารถเก็บภาษีได้จากเงินก้อนนี้ ต้องกู้เพิ่มหรือไม่ก็ต้องขึ้นภาษี

ดังนั้น หนี้สาธารณะจะดีหรือไม่ดี ขึ้นกับศักยภาพของรัฐในการนำเงินกู้ไปใช้ว่าเกิดประโยชน์เพียงไร ตัวอย่างเช่น มีงานศึกษาของ IMF ปี ๒๐๑๐ ใช้ข้อมูล ๓๘ ประเทศทั้งประเทศพัฒนาแล้วและประเทศกำลังพัฒนา ระหว่างปี ๑๙๗๐ - ๒๐๐๗ พบว่า ถ้าเงินกู้ถูกใช้ในด้านการศึกษาช่วยให้เด็กเข้าเรียนมากขึ้น ในระยะยาวส่งผลดีต่อการพัฒนาประเทศคุ้มกับต้นทุนของเงินกู้ที่ต้องใช้คืน ดังนั้น การใช้เงินกู้อย่างไร จึงเป็นเรื่องสำคัญต่อข้อสงสัยว่าหนี้สาธารณะใกล้ชนเพดาน ๖๐% น่าเป็นห่วงหรือไม่

หลายประเทศมีหนี้สาธารณะต่อ GDP เกิน ๖๐% ก็ยังอยู่ได้ เช่น ญี่ปุ่นมีหนี้สาธารณะต่อ GDP ณ ปี ๒๐๒๐ อยู่ที่ ๒๓๗.๖% อิตาลีมี ๑๓๓.๗% สหรัฐอเมริกามี ๑๒๙% เป็นต้น แต่ที่เกิดวิกฤตเศรษฐกิจไปแล้ว เช่น กรีซมีหนี้สาธารณะต่อ GDP ที่ ๑๗๑.๔% เรียกว่าระดับหนี้สาธารณะต่อ GDP อาจไม่ใช่ปัจจัยเดียวที่บอกว่าดีหรือแย่

ความท้าทายของเงินกู้ ๕ แสนล้าน จึงอยู่ที่ความคุ้มค่าและประสิทธิภาพ เพราะไม่มีใครปฏิเสธว่าประชาชนกำลังเดือดร้อน แต่เงินมีจำกัดความเดือดร้อนมีมากความคุ้มค่ายังเป็นเรื่องสำคัญ เช่น ในส่วนงบฟื้นฟูทำอะไรให้มีประสิทธิภาพคุ้มค่าทั้งวิธีการและความเร็ว ในส่วนงบเยียวยา มีความครอบคลุมผู้เดือดร้อนทุกคน ทั้งที่เข้าถึงช่องทางอิเล็กทรอนิกส์และเข้าไม่ถึง ครอบคลุมผู้ประกอบการทุกกลุ่มทุกขนาด โดยเฉพาะ SMEs ที่ได้รับผลกระทบสูง หรือธุรกิจที่ได้รับผลกระทบจาก COVID-19 มากเป็นพิเศษ อย่างธุรกิจกลางคืน ธุรกิจท่องเที่ยว ในส่วนงบสาธารณสุขต้องเร่งใช้ให้เร็วเพื่อป้องกันการแพร่ระบาด รักษาชีวิตประชาชน ลดความเสี่ยงแพทย์ในการปฏิบัติหน้าที่ และประการสำคัญยังช่วย

ลดความจำเป็นในการใช้บส่วนเหยี่ยวยาและฟันพุดัว หนี้สาธารณะเป็นภาระของเราทุกคนเราจึงควรจับตาการใช้เงินกู่และงบประมาณของรัฐว่าถูกใช้ค้่มค่าเพียงไร โดยเฉพาะอย่างยิ่งการที่ไทยเข้าสู่สังคมผู้สูงอายุมากขึ้น เศรษฐกิจมีแนวโน้มชะลอตัว ฐานภาษีของรัฐลดลง รัฐเก็บภาษีได้ต่ำลง ขณะที่รายจ่ายด้านสวัสดิการเพิ่มขึ้น สถานการณ์เช่นนี้ยิ่งทำให้หนี้สาธารณะของประเทศในอนาคตลดลงยากขึ้นเรื่อย ๆ

---

## จับตาเงินกู้ผ่านเลนส์นักวิชาการและเอกชน\*

### นักวิชาการแนะดูแลธุรกิจย่อยอัมแรงงาน

นายอนุสรณ์ ธรรมใจ อดีตกรรมการนโยบายและกำกับการบริหารหนี้สาธารณะ กระทรวงการคลัง แสดงความเห็นว่างบประมาณปี ๒๕๖๕ ยังไม่เพียงพอต่อการบริหารประเทศและรับมือกับผลกระทบทางเศรษฐกิจและสังคม ขณะที่การเก็บภาษีไม่ได้ตามเป้าแน่นอนจากผลกระทบของการแพร่ระบาดติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID-19) ระลอกสามและน่าจะมีระลอกสี่ตามมาอีก จึงมีความจำเป็นในการกู้เงินเพิ่มเติม และการที่ขนาดของงบประมาณที่รัฐบาลจัดสรรไม่เพียงพอต่อการแก้ปัญหาวิกฤตในขณะนี้ เป็นผลมาจากการบริหารจัดการในภาพรวมยังไม่มีวาทะสัมพันธ์ระหว่างผลกระทบทางด้านสาธารณสุขและผลกระทบทางเศรษฐกิจและสังคม ประกอบกับการคาดการณ์สถานการณ์ผลิตผลและดำเนินงานไม่ค่อยมีประสิทธิภาพทำให้ปัญหาวิกฤตลุกลามกว่าที่ควรจะเป็น แม้การกู้เงินเพื่อนำมาใช้จ่ายมีความจำเป็นแต่เงินเหล่านี้จะเป็นหนี้สาธารณะที่ประชาชนผู้เสียภาษีต้องร่วมกันรับผิดชอบ จึงเป็นเรื่องที่รัฐบาลควรออกเป็นพระราชบัญญัติ (พ.ร.บ.) ไม่ควรออกเป็นพระราชกำหนด เพื่อให้รัฐสภา/ผู้แทนประชาชนร่วมตรวจสอบการใช้งบให้มีประสิทธิภาพและตรงเป้าหมาย โดยก่อนจะกู้เงินเพิ่มรัฐบาลควรปรับลดงบประมาณที่ไม่จำเป็น เลื่อนการใช้งบที่ไม่มีความจำเป็นเร่งด่วนไปก่อนอย่างการจัดซื้ออาวุธยุทโธปกรณ์หันมาจัดหาอุปกรณ์ทางการแพทย์แทน

นอกจากนี้ การกู้เงินจะทำให้สัดส่วนหนี้สาธารณะต่อ GDP (ผลิตภัณฑ์รวมในประเทศ) เกือบจะแตะเพดานที่กำหนด ๖๐% หากเศรษฐกิจขยายได้ไม่ถึง ๒% ในปีนี้ หนี้สาธารณะจะชนเพดาน หากเศรษฐกิจยังไม่กระเตื้องอีกก็ต้องใช้เงินเพิ่มเติมเพื่อดูแลเศรษฐกิจและเยียวยาความยากลำบากทางเศรษฐกิจต่อไปอีกหลายปี ดังนั้น รัฐบาลต้องปฏิรูปโครงสร้างภาษีและเก็บภาษีทรัพย์สินให้ได้มากพอหรือต้องแก้กฎหมายเพื่อชะงักเพดานการก่อหนี้สาธารณะ ซึ่งกรณีหลังรัฐบาลจะหลุดกรอบวินัยทางการเงินการคลังประเทศน่าจะมีความเสี่ยงทางการคลังในอนาคตได้ จึงควรนำเงินไปใช้เรื่องของการทำอย่างไรไม่ให้ธุรกิจและกิจการต่าง ๆ ล้มละลายหรือปิดกิจการ เพราะคาดว่าจะการระบาดรอบสามอาจก่อปัญหาการว่างงานจากวิกฤตเล็กลงที่อาจรุนแรงกว่าปีก่อนหากภาคส่งออกไม่ขยายตัวตามเป้า ส่วนการคาดหวังนักท่องเที่ยวต่างชาติมาไทยกว่า ๑ - ๒ ล้านคนปีนี้มีความเป็นไปได้น้อยมาก แรงงานภาคการท่องเที่ยว บริการ อาหาร บันเทิง มีความเสี่ยงถูกเลิกจ้างสูงสุด ล่าสุดการติดเชื้อลุกลามไปโรงงานอุตสาหกรรมจะส่งผลกระทบต่อภาคส่งออกหากส่งออกชะงักไทยจะสูญเสียโอกาสการเริ่มฟื้นตัว

### แอตต้าโอดเข้าไม่ถึงสินเชื่อบริษัทตั้งกองทุน

นายอดิษฐ์ ชัยรัตนานนท์ เลขาธิการสมาคมไทยธุรกิจการท่องเที่ยว (ATTA) ระบุว่าภาคการท่องเที่ยวอยากเห็นรัฐบาลอัดฉีดเงินกู้รอบใหม่รองรับการเปิดประเทศในอนาคต ตอนนี้ผู้ประกอบการมีความอ่อนแอมากเพราะได้รับผลกระทบมาเป็นปีแล้วแต่ได้รับการเยียวยาในสัดส่วนน้อยการให้ผู้ประกอบการมีความพร้อมในการกลับมาเปิดประเทศเป็นปัจจัยที่รัฐบาลต้องพิจารณา อยากเห็น

\*มติชนออนไลน์, จับตาเงินกู้ ๗ แสนล้าน เด็กก่อนใหม่ฟื้นเศรษฐกิจไทย ผ่านเลนส์ “นักวิชาการ-เอกชน” ถึงรัฐบาล, สืบค้นได้จาก [https://www.matichon.co.th/economy/news\\_2738481](https://www.matichon.co.th/economy/news_2738481) (ข้อมูล ณ วันที่ ๒๔ พฤษภาคม ๒๕๖๔)

รัฐบาลจัดตั้งกองทุนฟื้นฟูอุตสาหกรรมภาคการท่องเที่ยวเหมือนกับการตั้งกองทุนฟื้นฟูสถาบันการเงินในช่วงวิกฤตต้มยำกุ้ง จำนวน ๑ หมื่นล้านบาท เพื่อให้มีเงินตั้งต้นในการกลับมาใหม่ เพราะ ๑ ปีที่ผ่านมาผู้ประกอบการเกือบทั้งหมดเป็นหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (NPL) เนื่องจากเงินเก็บที่สะสมมาหมดแล้ว ทั้งนี้ต้องการให้ช่วยเหลือผู้ประกอบการเพิ่มเติม คือ

๑. มาตรการพักชำระหนี้ ที่ยังติดข้อจำกัดของสถาบันการเงินอยู่ รัฐบาลอาจจะมีมาตรการอื่น ๆ มาช่วยเสริม

๒. มาตรการยกเว้นภาษี เป็นเวลา ๓ ปี เพื่อให้ผู้ประกอบการมีโอกาสฟื้นตัว

๓. ส่งเสริมให้ผู้ประกอบการทำอาชีพเสริมหรือสร้างองค์ความรู้ใหม่ ระหว่างรอการท่องเที่ยวกลับมาเป็นปกติ โดยประเมินว่านักท่องเที่ยวต่างชาติจะเข้ามา ๔๐ ล้านคน ในช่วงปี ๒๕๖๗ ในช่วงปี ๒๕๖๔ - ๒๕๖๕ ต้องมีมาตรการออกมาฟื้นฟูกิจการให้กลับเข้ามาอยู่ในระบบ

สำหรับโครงการเราเที่ยวด้วยกัน โครงการทัวร์เที่ยวไทย อาจจะเริ่มใหม่ในช่วงเดือนกรกฎาคม - สิงหาคมนี้ รอให้ COVID-19 คลี่คลายลง มีการกระจายฉีดวัคซีนอย่างเต็มที่ที่จะทำให้คนกล้าออกมาเดินทางท่องเที่ยวจนโครงการจบช่วงปลายปี หลังจากนั้นต้องมาดูว่ารัฐบาลจะมีแนวทางช่วยในภาคการตลาดอย่างไร ช่วยกระตุ้นความต้องการท่องเที่ยวอย่างไร

สำหรับโครงการสินเชื่อฟื้นฟู/พักทรัพย์พักหนี้ที่ออกมาใหม่ ผู้ประกอบการได้รับการช่วยเหลือน้อยเพราะส่วนใหญ่เป็น NPL สถาบันการเงินพิจารณาธุรกิจการท่องเที่ยวว่าไม่มีความสามารถในการชำระหนี้มีความเสี่ยงสูงจึงควรตั้งกองทุนฟื้นฟูการท่องเที่ยวจะเหมาะสมกว่า

#### **หอการค้าวอนเทรนนิ่งลูกจ้างทำงานข้ามสาย**

**นายวิศิษฐ์ ลิ้มลือชา** รองประธานกรรมการหอการค้าไทย ให้ข้อมูลว่าการฉีดวัคซีนคือแสงสว่างปลายอุโมงค์ เงินกู้รอบใหม่ต้องช่วยให้ธุรกิจกลับมาเดินต่อได้กลับมาผลิตสินค้าได้ เพราะบางกิจการกลับมาผลิตไม่ง่าย การกลับมาเปิดกิจการใหม่ต้องมีหลายเรื่องที่ทำ อาทิ การเทรนนิ่งแรงงานใหม่ เงินลงทุนรอบใหม่ ต้องเสริมสภาพคล่อง

ตอนนี้มีแรงงานตกงานจำนวนมากทำอะไรจะนำแรงงานเหล่านี้มาทำงานได้ โดยเฉพาะแรงงานภาคบริการย้ายไปทำงานด้านการผลิตแบบไม่มีสัญญาผูกมัด ไม่มีกฎเกณฑ์มากนักเพื่อให้กลับไปทำงานเดิมได้เมื่อสถานการณ์สุ่ปกติ อยากให้เงินกู้รอบใหม่นำไปใช้ในเรื่องของการ upskill (เพิ่มทักษะ) reskill (อบรมทักษะใหม่) ให้แรงงานที่เดือดร้อนจากการถูกเลิกจ้างได้เรียนรู้ทักษะการทำงานด้านอื่นในสถานการณ์ขณะนี้ และหอการค้าไทยได้ส่งสัญญาณถึงกระทรวงการคลัง ธนาคารแห่งประเทศไทย เร่งหาทางออกที่ยังติดขัด โครงการสินเชื่อฟื้นฟูยังไม่สามารถปล่อยเงินกู้ให้ผู้ประกอบการได้

ทั้งหมดนี้เป็นเสียงสะท้อนต่อรัฐที่หลากหลาย แต่มีเป้าหมายเดียวกันคือ ใช้เงินกู้ก้อนใหม่ให้เกิดประโยชน์สูงสุดกับประเทศ

## ภาคผนวก

: สำเนาหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี

ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๑๙๖๔๑ ลงวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๔

เรื่อง พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา

เศรษฐกิจและสังคม จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

: พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจ

และสังคม จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ (สภาผู้แทนราษฎรลงมติอนุมัติแล้ว)



สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา  
 เลขรับ 4549  
 วันที่ 31 พ.ค. 2564  
 เวลา 9:36 น.

ที่ นร ๐๕๐๓/๑๖๔๑

สำนักนายกรัฐมนตรี  
 ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๒๘ พฤษภาคม ๒๕๖๔

เรื่อง พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย พระราชกำหนดในเรื่องนี้

ด้วยได้มีการประกาศใช้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม พ.ศ. ๒๕๖๔ เป็นกฎหมายแล้ว ดังที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

จึงขอเสนอพระราชกำหนดดังกล่าว มาเพื่อขอได้โปรดนำเสนอวุฒิสภาพิจารณาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พลเอก

(ประยุทธ์ จันทร์โอชา)

นายกรัฐมนตรี

กลุ่มงานวุฒิสภา  
 วันที่ ๓ (ม) / พ.ค. / ๒๕  
 วันที่ ๓๑ / พ.ค. / ๒๕  
 เวลา ๑๑.๐๕ น.  
 สำนักงานประชุม

กลุ่มงานบริหารทั่วไป  
 วันที่ ๒๖.๖.๒๕... วันที่ ๒๖.๖.๒๕...  
 เวลา ๑๐.๑๑... ถึง ๑๑.๑๑...  
 สำนักงานประชุม

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
 โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๓๕๔ (อำนวยการ)  
 โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘  
 ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ dcab@soc.go.th



## พระราชกำหนด

ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม  
จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม  
พ.ศ. ๒๕๖๔

## พระบาทสมเด็จพระปรเมนทรรามาธิบดีศรีสินทรมหาวชิราลงกรณ พระวชิรเกล้าเจ้าอยู่หัว

ให้ไว้ ณ วันที่ ๒๐ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๖๔  
เป็นปีที่ ๖ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรเมนทรรามาธิบดีศรีสินทรมหาวชิราลงกรณ พระวชิรเกล้าเจ้าอยู่หัว  
มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรมีกฎหมายว่าด้วยการให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา  
เศรษฐกิจและสังคม จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๗๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย  
จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชกำหนดขึ้นไว้ ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชกำหนดนี้เรียกว่า “พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน  
เพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม  
พ.ศ. ๒๕๖๔”

มาตรา ๒ พระราชกำหนดนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ เพื่อประโยชน์ในการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม จากการระบาดของ  
โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ซึ่งยังไม่ยุติลง ให้กระทรวงการคลังโดยอนุมัติคณะรัฐมนตรี

มีอำนาจกู้เงินบาทหรือเงินตราต่างประเทศ หรือออกตราสารหนี้ ในนามรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย มีมูลค่ารวมกันไม่เกินห้าแสนล้านบาทโดยต้องลงนามในสัญญากู้เงิน หรือออกตราสารหนี้ ภายในวันที่ ๓๐ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๕

วงเงินกู้ตามวรรคหนึ่งไม่กระทบต่ออำนาจการกู้เงินหรือออกตราสารหนี้ของกระทรวงการคลัง ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจ และสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓

มาตรา ๔ ให้การกู้เงินตามพระราชกำหนดนี้เป็นการกู้เงินตามมาตรา ๕๓ แห่งพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑

มาตรา ๕ เงินกู้ตามพระราชกำหนดนี้ จะนำไปใช้เพื่อการอื่นนอกจากการดังต่อไปนี้ไม่ได้

- (๑) เพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙
- (๒) เพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชย ให้แก่ประชาชนทุกสาขาอาชีพ ซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙
- (๓) เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙

แผนงานหรือโครงการใช้จ่ายเงินกู้เพื่อการตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติ ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดนี้

มาตรา ๖ การกู้เงินตามพระราชกำหนดนี้ ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติเท่าที่จำเป็น โดยคำนึงถึงขีดความสามารถของรัฐในการชำระหนี้สินประกอบด้วย ในกรณีจำเป็น คณะรัฐมนตรี จะมิตให้ปรับวงเงินกู้ที่กำหนดไว้ตามบัญชีท้ายพระราชกำหนดนี้เพื่อการตามมาตรา ๕ (๑) (๒) และ (๓) ก็ได้ แต่เมื่อรวมวงเงินกู้ทั้งหมดต้องไม่เกินห้าแสนล้านบาท

มาตรา ๗ เพื่อประโยชน์ในการพิจารณากลับกรองและอนุมัติการใช้จ่ายเงินกู้ให้เป็นไป ตามมาตรา ๕ และมาตรา ๖ ให้คณะกรรมการกักกันการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนด ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ มีหน้าที่ และอำนาจในการพิจารณากลับกรองเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา และให้นำความในมาตรา ๘ แห่งพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจ

และสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ มาใช้บังคับด้วยโดยอนุโลม

มาตรา ๘ การดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารและจัดการการกู้เงิน การเบิกจ่ายเงินกู้ การชำระหนี้ การรายงานการกู้เงิน และการอื่นใดที่เกี่ยวกับการกู้เงินตามพระราชกำหนดนี้ ให้นำความในมาตรา ๙ และมาตรา ๑๐ แห่งพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงิน เพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๓ มาใช้บังคับด้วยโดยอนุโลม

มาตรา ๙ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชกำหนดนี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา

นายกรัฐมนตรี

(๕)

บัญชีท้ายพระราชกำหนด  
ให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม  
จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพิ่มเติม  
พ.ศ. ๒๕๖๔

แผนงานหรือโครงการ	หน่วยงาน ที่รับผิดชอบ	วงเงิน (ภายใต้บังคับ มาตรา ๖)
๑. แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อแก้ไขปัญหาการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการจัดหาเครื่องมือและอุปกรณ์ทางการแพทย์ ยารักษาโรค วัคซีน และการวิจัย พัฒนาและผลิตวัคซีนภายในประเทศ รวมทั้งการปรับปรุงสถานพยาบาลสำหรับการบำบัดรักษาผู้ติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ และค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับบุคลากรทางการแพทย์และสาธารณสุข	- กระทรวง สาธารณสุข - หน่วยงานของรัฐ ที่คณะรัฐมนตรี มอบหมาย	๓๐,๐๐๐ ล้านบาท
๒. แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือ เยียวยา และชดเชยให้แก่ประชาชนทุกสาขาอาชีพ ซึ่งได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการบรรเทาภาระค่าใช้จ่ายของประชาชน และช่วยเหลือผู้ประกอบการหรือผู้ประกอบการทุกสาขาอาชีพให้สามารถประกอบอาชีพหรือดำเนินธุรกิจได้อย่างต่อเนื่อง	- กระทรวงการคลัง - หน่วยงานของรัฐ ที่คณะรัฐมนตรี มอบหมาย	๓๐๐,๐๐๐ ล้านบาท
๓. แผนงานหรือโครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้รับผลกระทบจากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายสำหรับแผนงานหรือโครงการเพื่อรักษาระดับการจ้างงานของผู้ประกอบการ และกระตุ้นการลงทุน และการบริโภค ในระบบเศรษฐกิจของประเทศ	- กระทรวงการคลัง - หน่วยงานของรัฐ ที่คณะรัฐมนตรี มอบหมาย	๑๗๐,๐๐๐ ล้านบาท

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชกำหนดฉบับนี้ คือ โดยที่โรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ ยังระบาดอย่างต่อเนื่องและรุนแรงมากขึ้น ส่งผลกระทบต่อการดำรงชีวิตของพี่น้องประชาชนและต่อระบบเศรษฐกิจและสังคมของประเทศอย่างหนักหน่วงและกว้างขวาง เป็นวิกฤติสำคัญที่จำเป็นต้องดำเนินการแก้ไขโดยเร่งด่วนและต่อเนื่องกับการแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคมที่ได้ดำเนินการอยู่ จึงเป็นกรณีฉุกเฉินที่มีความจำเป็นรีบด่วนอันมิอาจจะหลีกเลี่ยงได้ เพื่อประโยชน์ในอันที่จะรักษาความปลอดภัยสาธารณะ ความมั่นคงในทางเศรษฐกิจของประเทศ และป้องกันภัยพิบัติสาธารณะ จึงจำเป็นต้องตราพระราชกำหนดนี้



## “การตราพระราชบัญญัติของรัฐสภา”

“มาตรา ๘๑ ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญและร่างพระราชบัญญัติ จะตราขึ้นเป็นกฎหมายได้ก็แต่โดยคำแนะนำและยินยอมของรัฐสภา

ภายใต้บังคับมาตรา ๑๔๕ ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญและร่างพระราชบัญญัติ ที่ได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาแล้ว ให้นายกรัฐมนตรีนำขึ้นทูลเกล้าทูลกระหม่อมถวายเพื่อพระมหากษัตริย์ทรงลงพระปรมาภิไธย และเมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ให้ใช้บังคับเป็นกฎหมายได้”

(บทบัญญัติรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐, มาตรา ๘๑)

ออกแบบโดย : สำนักการพิมพ์  
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

๐ ๒๘๓๑ ๙๔๑๙, ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๗๑ - ๒, ๐ ๒๘๓๑ ๙๔๗๕

