

กระทู้ถามที่ ๐๒๐ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๗ มกราคม ๒๕๕๑

เรื่อง ขอให้รัฐบาลพิมพ์ธนบัตรเพิ่ม ขยายพันธบัตร และรับจํานำทองเพื่อเพิ่มหลักทรัพย์
กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ถาถามนายกรัฐมนตรี้ ดังต่อไปนี้

ด้วยข้าพเจ้าได้รับการร้องเรียนจากราษฎรหลายอาชีพจำนวนมากว่า เพื่อแก้ปัญหาเศรษฐกิจ และการจัดเก็บภาษีไม่ตรงตามเป้าหมายทำให้ต้องมีการตัดทอนงบประมาณและยกเลิกโครงการต่างๆ ไปเป็นจำนวนมาก ดังนั้น เมื่องบประมาณถูกตัดและชะลอการจ่ายเงิน การจัดเก็บภาษีก็เก็บได้น้อยลง ตามไปด้วย ทำให้ประเทศไม่ได้รับการพัฒนา ราษฎรในชนบทก็ยากจนลง ไม่สามารถดำรงชีวิตอยู่ได้ นอกจากนี้มีการฉวยโอกาสเอารัดเอาเปรียบ โดยการกักตุนเงินดอลลาร์และทองคำ รัฐบาลจึงควร ขยายพันธบัตรเงินกู้ และขอความร่วมมือจากราษฎรว่า ราษฎรผู้ใดมีทองคำให้นำมาจํานำ โดยรัฐบาล จะให้ดอกเบีย และมีการกำหนดยอดเงินขยายพันธบัตร และรับจํานำทองคำประมาณ ๒๐๐ ล้าน เพื่อเป็นหลักทรัพย์ ก็จะเป็นการแก้ปัญหาไปได้ระยะหนึ่งและให้รัฐบาลเร่งส่งเสริมการเกษตรเพื่อให้ มีผลผลิตออกไปจําหน่ายยังต่างประเทศโดยเฉพาะพืชชนิดที่เก็บเกี่ยวผลได้เร็ว เพื่อจะได้มีเงินตรา จากต่างประเทศมาเสริมและช่วยให้คนมีงานทำ ด้วยเหตุผลดังกล่าว จึงขอเรียนถามว่า

๑. รัฐบาลมีแผนนโยบายอย่างไรเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวข้างต้น ขอทราบรายละเอียด
๒. หากรัฐบาลยังไม่มีมาตรการเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าว จะขอให้เร่งดำเนินการจะได้หรือไม่ ประการใด ขอทราบรายละเอียด
๓. หากรัฐบาลจะดำเนินการพิมพ์ธนบัตรเพิ่มเพื่อแก้ปัญหาเศรษฐกิจ จะพิมพ์เพิ่มมากน้อย เพียงใด และหากรัฐบาลสามารถเรียไรทองคำได้ถึง ๒๐๐ ล้าน จะเป็นการเพิ่มหลักทรัพย์ได้มากเพียงใด ขอทราบรายละเอียด

ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

นิยม วรปัญญา

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดลพบุรี

พรรคชาติไทย

คำตอบกระทู้ถามที่ ๐๒๐ ร.

ของ นายนิยม วรรณัญญา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดลพบุรี
เรื่อง ขอให้รัฐบาลพิมพ์ธนบัตรเพิ่ม ขยายพันธบัตร และรับจำนำทองเพื่อเพิ่มหลักทรัพย์

ข้าพเจ้า นายธารินทร์ นิมมานเหมินท์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง และนายปองพล อติเรกสาร รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ได้รับมอบหมายจาก ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ให้เป็นผู้ชี้แจงตอบกระทู้ถาม เรื่อง ขอให้รัฐบาลพิมพ์ธนบัตรเพิ่ม ขยายพันธบัตร และรับจำนำทอง เพื่อเพิ่มหลักทรัพย์ ข้าพเจ้าขอตอบกระทู้ถามของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ดังนี้

คำตอบข้อ ๑ และ ๒

รัฐบาลขอเรียนว่า ขณะนี้ กระทรวงการคลังร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้เร่งฟื้นฟูเศรษฐกิจ โดยดำเนินการตามข้อตกลงที่ได้ให้ไว้กับกองทุนการเงินระหว่างประเทศ โดยมุ่งรักษาวินัยการเงินการคลังและเสริมสร้างความมั่นคงของระบบสถาบันการเงิน ทั้งนี้ เพื่อสร้างศรัทธาและความเชื่อมั่นต่อระบบเศรษฐกิจและการเงินให้กลับคืนมา

สำหรับนโยบายการคลัง ผลของภาวะเศรษฐกิจชะลอตัวและค่าเงินบาทที่อ่อนตัวลงมากทำให้การจัดเก็บรายได้ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๐/๕๑ มีแนวโน้มการจัดเก็บต่ำกว่าเป้าหมายอย่างมาก ซึ่งทำให้ไม่สามารถดำเนินงบประมาณเกินดุลในอัตราร้อยละ ๑ ของ GDP ตามที่ได้ตกลงไว้ในหนังสือเจตจำนง ฉบับที่ ๑ และ ๒ กับกองทุนการเงินระหว่างประเทศซึ่งกองทุนการเงินระหว่างประเทศได้ยอมผ่อนปรนที่จะให้ทำงบประมาณขาดดุลร้อยละ ๑ - ๒ ของ GDP โดยจะมีการปรับปรุงหนังสือเจตจำนง ฉบับที่ ๓ ซึ่งคาดว่าจะช่วยกระตุ้นการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจและช่วยเสริมสภาพคล่องภายในประเทศให้ดีขึ้น สำหรับปัญหาการขาดสภาพคล่องของผู้ประกอบการซึ่งอาจจะทำให้ขาดเงินทุนหมุนเวียนในการดำเนินกิจการ และอาจนำไปสู่การเลิกจ้างคนงาน ทำให้กระทบต่อชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนผู้ยากจน รัฐบาลได้เร่งดำเนินการเพื่อช่วยเพิ่มสภาพคล่องแก่ผู้ประกอบการ โดยเฉพาะผู้ส่งออก อาทิ การเพิ่มสัดส่วนวงเงินสมทบของธนาคารแห่งประเทศไทยกับเงินของสถาบันการเงินจากเดิม ๕๐ : ๕๐ เป็น ๖๐ : ๔๐ ที่ปล่อยกู้แก่ผู้ส่งออก การกู้ยืมเงินจากต่างประเทศเพื่อสนับสนุนผู้ส่งออก เป็นต้น

ในกรณีการขายพันธบัตรรัฐบาล ขณะนี้ กระทรวงการคลังได้ดำเนินการโดยสถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐต่างๆ เช่น ธนาคารออมสิน ธนาคารอาคารสงเคราะห์ได้ออกพันธบัตรโดยมีรัฐบาลค้ำประกันเพื่อระดมเงินจากระบบมาเสริมสภาพคล่องอยู่แล้ว

สำหรับโครงการรับจำนำทองตามที่เสนอมานั้น ขอเรียนว่า ขณะนี้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องคือ ธนาคารออมสิน และกระทรวงการคลัง รวมทั้งคณะกรรมการโครงการทองช่วยไทยกำลังร่วมกัน พิจารณากำหนดแนวทางการดำเนินการรับซื้อทองจากประชาชนและร้านทองว่าจะมีการออกไปรับทองให้ เพื่อนำไปเปลี่ยนเป็นใบยืนยันการรับฝากเงินที่ธนาคารออมสิน ซึ่งในการรับซื้อทองคำอาจจะมีคณะกรรมการ ที่ตั้งขึ้น โดยกระทรวงการคลังเป็นผู้ประเมินคุณภาพและตีราคาทอง ณ วันที่ซื้อแล้วนำไปหลอมเป็น ทองคำแท่งให้มีคุณภาพตามที่ธนาคารแห่งประเทศไทยต้องการ เมื่อธนาคารแห่งประเทศไทยได้รับทราบ มูลค่าทองคำที่หลอมแล้วก็จะจ่ายเงินให้กับธนาคารออมสินตามมูลค่าทองคำ ซึ่งธนาคารออมสิน จะออกพันธบัตรทองคำให้กับประชาชนแทนใบยืนยันการฝากเงินที่ให้ไว้ในตอนแรก โดยเป็นพันธบัตร ที่มีกำหนดเวลาขายคืนพร้อมอัตราดอกเบี้ย ซึ่งพันธบัตรนี้ไม่สามารถขายคืนได้ก่อนกำหนด แต่สามารถ เปลี่ยนมือได้ และยังให้สิทธิประชาชนที่ซื้อพันธบัตรทองคำแลกซื้อเหรียญที่ระลึกทองคำ เงิน และทองแดง ซึ่งออกโดยกรมธนารักษ์ตามมูลค่าพันธบัตรที่ถืออยู่ ทั้งนี้ รายละเอียดวิธีการดำเนินการต่างๆ รวมทั้ง กฎหมายที่จะต้องแก้ไขจะนำเสนอกระทรวงการคลังเพื่อพิจารณาต่อไป

สำหรับการส่งเสริมการเกษตรเพื่อให้มีผลิตผลออกไปจำหน่ายยังต่างประเทศโดยเฉพาะ พืชชนิดที่เก็บเกี่ยวผลได้เร็วเพื่อจะได้มีเงินตราจากต่างประเทศมาเสริมและช่วยให้คนมีงานทำนั้น รัฐบาลขอเรียนว่ามีแนวทางและแผนงานการส่งเสริมการเกษตรเพื่อส่งออกและเร่งรัดปลูกพืชทดแทน การนำเข้า ดังนี้

๑. ปรับปรุงประสิทธิภาพการผลิต โดย

๑.๑ กำหนดปริมาณและคุณภาพการผลิตที่สอดคล้องกับความต้องการใช้ภายในประเทศ และส่งออก

๑.๒ กำหนดเขตส่งเสริมเป็นรายพืช และใช้เทคนิคการส่งเสริมที่เหมาะสมกับพืชนั้นๆ

๑.๓ ปรับโครงสร้างการผลิตในพื้นที่ที่ไม่เหมาะสม

๑.๔ พัฒนาการผลิตในพื้นที่ที่เหมาะสม ให้ผลิตในเชิงอุตสาหกรรมเป็นพื้นที่ต่อเนื่อง
ผืนใหญ่

๑.๕ ถ่ายทอดเทคโนโลยีการผลิตทุกขั้นตอน รวมทั้งเทคโนโลยีการบริหารจัดการเป็นรายสินค้า เพื่อพัฒนาการผลิต และคุณภาพผลผลิต และเพื่อเป็นการพัฒนาอาชีพการเกษตรอย่างจริงจังและ
ต่อเนื่อง

๑.๖ สนับสนุนให้เกษตรกรมี และใช้ปัจจัยการผลิตอย่างถูกต้องตามหลักวิชาการ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการใช้ปุ๋ยเพื่อให้เกิดผลในการลดต้นทุนการผลิต ด้วยการสนับสนุนให้มีการใช้ปุ๋ยเดี่ยวควบคู่กับการผสมปุ๋ยใช้เอง

๑.๗ สนับสนุนการผลิตพันธุ์ และขยายพันธุ์ดีโดยภาครัฐและเอกชนให้เพียงพอแก่ความต้องการใช้

๒. ปรับปรุงระบบการผลิตในพืชที่ให้ผลตอบแทนต่ำ หรือมีปัญหาด้านการตลาดตามแนวทางต่อไปนี้

๒.๑ ส่งเสริมให้เกษตรกรมีการรวมกลุ่ม เพื่อวางแผนการผลิตและการตลาดในแต่ละพื้นที่ให้สามารถนำไปสู่การปฏิบัติได้ด้วยตัวของเกษตรกรเอง

๒.๒ สนับสนุนข้อมูลการผลิตและการตลาดอย่างมีประสิทธิภาพ เพื่อให้เกษตรกรใช้ประกอบการตัดสินใจลงทุน

๒.๓ สนับสนุนให้ภาครัฐและเอกชนร่วมดำเนินการด้านการตลาดสินค้าเกษตรเพื่อให้เกิดความมั่นคงของราคาสินค้าเกษตร เช่น การกำหนดมาตรฐานสินค้า การจัดระบบการผลิต การตลาดแบบครบวงจร การสร้างตลาดกลาง ตลาดนัด เป็นต้น

๒.๔ สนับสนุนสิ่งอำนวยความสะดวกขั้นพื้นฐานในการปรับปรุงคุณภาพผลผลิตหลังการเก็บเกี่ยว และระหว่างรอการจำหน่าย

๒.๕ ส่งเสริมอุตสาหกรรมเกษตร และการแปรรูปสินค้าในท้องถิ่น เพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มให้กับผลผลิต และสร้างรายได้เพิ่มให้เกษตรกร

๓. ปรับปรุงคุณภาพผลผลิตการเกษตรให้ได้ตามมาตรฐานทางด้านสุขอนามัยโดยดำเนินการดังนี้

๓.๑ รมรงค์ และส่งเสริมการใช้สารเคมีให้ถูกต้อง ทั้งชนิด ปริมาณ และช่วงเวลา ตลอดจนการลดการใช้สารเคมี

๓.๒ ขยายผล การป้องกันกำจัดศัตรูพืชโดยวิธีผสมผสานไปสู่พืชที่ใช้บริโภคอย่างกว้างขวาง และส่งเสริมเกษตรกรทั่วไปให้สามารถนำไปปฏิบัติได้อย่างบังเกิดผล

๓.๓ เร่งรัดผลิตศัตรูธรรมชาติ และสารสกัดจากธรรมชาติที่ใช้ในการป้องกันกำจัดศัตรูพืชเพื่อใช้ในแหล่งผลิตไม้ผล และพืชผักเพื่อการส่งออก

๓.๔ พัฒนาวีธีการป้องกันกำจัดศัตรูพืชโดยชีววิธี เพื่อนำไปส่งเสริมเกษตรกรอย่างเป็นรูปธรรม

๓.๕ สนับสนุนการพัฒนาคุณภาพผลผลิต ตรวจสอบรับรองคุณภาพเพื่อการส่งออกและลดสารพิษตกค้างในผลผลิตการเกษตร

นอกจากนี้ยังได้มีการกำหนดกลุ่มพืชเป้าหมายและแนวทางการพัฒนาของแต่ละพืชไว้ ดังนี้

๑. เร่งรัดเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตพืชเศรษฐกิจที่สำคัญเพื่อส่งออกและนำเข้าเงินตราต่างประเทศ และเพิ่มรายได้ให้เกษตรกร จำนวน ๑๐ พืช ได้แก่ ข้าว (ข้าวขาว และข้าวหอมมะลิ) มันสำปะหลัง สับปะรด ถั่วเขียว ยางพารา มังคุด ทูเรียน ลำไย ก้อยไม้ และหน่อไม้ฝรั่ง

๒. เร่งรัดเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตพืชเพื่อทดแทนการนำเข้าให้เพียงพอกับความต้องการใช้ภายในประเทศ เพื่อลดการนำเข้าและการไหลออกของเงินตรา และลดต้นทุนการผลิตของอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้อง จำนวน ๕ พืช ได้แก่ ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ถั่วเหลือง ปาล์มน้ำมัน ฝ้าย และหม่อนไหม

คำตอบข้อ ๓

รัฐบาลขอเรียนว่า ในปัจจุบัน การพิมพ์ธนบัตรเพื่อใช้หมุนเวียนในระบบเศรษฐกิจนั้น ได้พิจารณาถึงปัจจัยการขยายตัวทางเศรษฐกิจและความต้องการใช้จ่ายเงินของประชาชนเป็นสำคัญ ทั้งนี้เพื่อให้ธนบัตรที่พิมพ์ออกมามีเพียงพอกับความต้องการ นอกจากนั้นตามพระราชบัญญัติเงินตรา พ.ศ. ๒๕๐๑ กำหนดให้ธนบัตรที่จะนำออกใช้นั้น จะต้องมียุทธศาสตร์เงินตราสำรองเพื่อการออกใช้ ธนบัตรดังกล่าว ไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๖๐ (ในทางปฏิบัติปัจจุบันสำรองไว้ที่ร้อยละ ๑๐๐) ทั้งนี้เพื่อรักษาไว้ซึ่งเสถียรภาพของเงินตรา การพิมพ์ธนบัตรใหม่และนำออกใช้มากจนเกินความต้องการของระบบ อาจนำไปสู่แรงกดดันด้านเงินเฟ้อ ทำให้ราคาสินค้าเพิ่มขึ้นมาก ซึ่งจะยิ่งเพิ่มความเดือดร้อนให้กับประชาชน และนอกจากจะเพิ่มแรงกดดันด้านเงินเฟ้อแล้ว การเพิ่มปริมาณธนบัตรในระบบมากจนเกินไปจะทำให้การปฏิบัติตามข้อตกลงของการกู้เงินจากกองทุนการเงินระหว่างประเทศกระทำที่ยากยิ่งขึ้น