รายงานการประชุมวุฒิสภา
ครั้งที่ ๑๔ (สมัยสามัญทั่วไป)
วันศุกร์ที่ ๒๘ มีนาคม พุทธศักราช ๒๕๔๖
ณ ตึกรัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๔๐ นาฬิกา

จำนวนสมาชิกฯ ที่มาประชุมทั้งหมด ๑๘๙ คน

ประธานวุฒิสภา : ท่านสมาชิกฯ ครับ บัดนี้สมาชิกฯ มาประชุมครบองค์ประชุมแล้ว ผมขอเปิดประชุม

ระเบียบวาระที่ ๑ กระผมมีเรื่องที่จะกราบเรียนที่ประชุมทราบ การประชุมในวันนี้โดยดำเนินการของรัฐบาลจะมีการถ่ายทอดสดทางสถานีวิทยุโทรทัศน์ ช่อง ๑๑ กรมประชาสัมพันธ์ ในภาคเช้าตั้งแต่เริ่มต้นจนถึง ๑๒.๐๐ นาฬิกา และต่อจากนั้น วิทยุโทรทัศน์ ช่อง ๙ อ.ส.ม.ท. จะดำเนินการตั้งแต่ ๑๒.๐๐ นาฬิกา เป็นต้นไปจนเสร็จสิ้นการประชุม ส่วนการกระจายเสียงทางสถานีวิทยุรัฐสภา ความถี่ ๘๗.๕ เมกะเฮิรตซ์ ในระบบเอฟเอ็ม (F.M.) และทางสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย ความถี่ ๘๑๙ เมกะเฮิรตซ์ ในระบบเอเอ็ม (A.M.) ในขณะนี้เป็นเรื่องที่ทางรัฐบาลเป็นผู้ดำเนินการให้วุฒิสภา ขอขอบคุณท่านนายกรัฐมนตรีและรัฐบาลที่จัดเรื่องการถ่ายทอด ซึ่งคิดว่าจะมีปัญหา แต่ท่านนายกรัฐมนตรีได้แก้ไขให้เรียบร้อย วุฒิสภาขอขอบคุณท่าน นอกจากนี้วุฒิสภายังได้จัดให้มีการเปิดสายโทรศัพท์เพื่อรับฟังความคิดเห็นของประชาชนทั่วไปเกี่ยวกับผลการดำเนินการตามแนวนโยบายของคณะรัฐมนตรี เพื่อวุฒิสภาจะได้รวบรวมเสนอรัฐบาลต่อไป ทั้งนี้เพื่อให้สอดคล้องกับเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญฉบับประชาชน ตามมาตรา ๗๖ โดยที่ประชาชนรับฟังและรับชมการประชุมวุฒิสภา สามารถโทรศัพท์เข้ามาแสดงความคิดเห็นหรือถามรัฐบาลได้ที่หมายเลข ๑๕๖๒ ซึ่งจะมีเจ้าหน้าที่ของสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภารอรับอยู่ ๑๐ คู่สาย ซึ่งขอเชิญประชาชนสามารถติดต่อได้

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุม ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๓ กระทู้ถาม ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่คณะกรรมาธิการพิจารณาเสร็จแล้ว ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องที่ค้างพิจารณา ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๖ เรื่องที่เสนอใหม่

มีเรื่องที่จะเสนอใหม่ รายงานผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ โดยรัฐบาล พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร ปีที่ ๒ เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕ ถึงวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๖

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ISBN 974-261-025-8

รายงานแสดง ผลการดำเนินการ ของคณะรัฐมนตรี ตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ รัฐบาล พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร

ปีที่สอง (วันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕ ถึงวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๖)

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

คำนำ

รายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี ตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ปีที่สอง ฉบับนี้เป็นรายงานที่คณะรัฐมนตรีชุดปัจจุบัน ซึ่งมีพันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร เป็นนายกรัฐมนตรีได้จัดทำขึ้นเพื่อเสนอต่อรัฐสภาภายหลังจากที่ได้บริหารราชการแผ่นดินมาครบสองปี เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๖ ทั้งนี้ เพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติ มาตรา ๘๘ ของรัฐธรรมนูญที่ว่า "...ในการแถลงนโยบายต่อรัฐสภาตามมาตรา ๒๑๑ คณะรัฐมนตรีที่จะเข้าบริหารราชการแผ่นดินต้องชี้แจงต่อรัฐสภาให้ชัดแจ้งว่าจะดำเนินการใดเพื่อบริหารราชการแผ่นดินให้เป็นไปตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐตามที่บัญญัติไว้ในหมวดนี้ และต้องจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการ รวมทั้งปัญหาและอุปสรรคเสนอต่อรัฐสภาปีละหนึ่งครั้ง"

ในปีที่ผ่านมาคณะรัฐมนตรีได้นำเสนอผลการดำเนินการในปีที่หนึ่ง อันเป็นปีแรกของการเข้ามาบริหารราชการแผ่นดินในลักษณะที่แสดงให้เห็นภาพรวมของแนวคิดและทิศทางในการกำหนดนโยบาย ทั้งนโยบายที่มุ่งสนองตอบต่อเจตนารมณ์ของแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ และนโยบายที่กำหนดขึ้นมาเพื่อแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้าเร่งด่วนบนพื้นฐานของการมองปัญหาของประเทศในลักษณะที่เป็นองค์รวม สำหรับการนำเสนอผลการดำเนินการในการบริหารประเทศของคณะรัฐมนตรีในรอบปีที่สองนี้ คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้สมาชิกรัฐสภาได้รับทราบผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี รวมทั้งปัญหาและอุปสรรคในการบริหารงานของคณะรัฐมนตรีที่สอดคล้องกับแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐได้ชัดเจนมากขึ้น จึงได้นำเสนอข้อมูลโดยอิงมาตราต่าง ๆ ทั้ง ๑๙ มาตราในหมวด ๕ เป็นหลัก และใช้เกณฑ์สำหรับชี้วัดผลสำเร็จของการดำเนินการในแต่ละเรื่อง เช่นเดียวกับการจัดทำรายงานผลการดำเนินการตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐที่ได้เคยจัดทำมาตั้งแต่เริ่มแรกที่รัฐธรรมนูญกำหนดให้คณะรัฐมนตรีจะต้องจัดทำรายงานดังกล่าวเสนอต่อรัฐสภา

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

สารบัญ

	หน้า
คำนำ	
ประกาศพระบรมราชโองการ	๑
สรุปภาพรวมการดำเนินการตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ	๙
ตารางดัชนีแสดงผลการดำเนินการที่สำคัญของคณะรัฐมนตรี	๓๙
รายละเอียดการดำเนินการ	
ด้านความมั่นคงของชาติ	๗๓
• บทคัดย่อ	๗๕
• รายละเอียดผลการดำเนินการ	๘๑
• ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการ	๑๐๗
ด้านการบริหารและอำนวยความยุติธรรมแก่ประชาชน	๑๐๙
• บทคัดย่อ	๑๑๑
• รายละเอียดผลการดำเนินการ	๑๑๕
• ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการ	๑๔๕
ด้านการเมือง การปกครอง	๑๔๗
• บทคัดย่อ	๑๕๑
• รายละเอียดผลการดำเนินการ	๑๕๙
• ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการ	๑๘๙

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ด้านศาสนา สังคม การศึกษา และสาธารณสุข

- บทคัดย่อ
- รายละเอียดผลการดำเนินการ
- ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการ

ด้านเศรษฐกิจ

- บทคัดย่อ
- รายละเอียดผลการดำเนินการ
- ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการ

การจัดตั้งสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

บทส่งท้าย

ภาคผนวก

- ผนวก ๑

  รายงานผลการดำเนินการเกี่ยวกับกฎหมาย

- ผนวก ๒

  คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ ๓๖๘/๒๕๔๕ ลงวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๔๕
  เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี
  ตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ปีที่สอง รัฐบาล พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประกาศพระบรมราชโองการ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประกาศ
ให้รัฐมนตรีพ้นจากความเป็นรัฐมนตรีและแต่งตั้งรัฐมนตรี

(พระปรมาภิไธย) ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้า ฯ ให้ประกาศว่า ตามที่ได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ แต่งตั้ง พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร เป็นนายกรัฐมนตรี ตามประกาศลงวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๔๔ และแต่งตั้งรัฐมนตรีเพื่อบริหารราชการแผ่นดิน ตามประกาศลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๔๔ และประกาศครั้งสุดท้ายลงวันที่ ๙ ตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๔๔ นั้น

บัดนี้ ได้มีรัฐมนตรีลาออกบางตำแหน่ง สมควรแต่งตั้งรัฐมนตรีแทนตำแหน่งที่ว่างและปรับปรุงรัฐมนตรีบางตำแหน่ง เพื่อความเหมาะสมและบังเกิดประโยชน์แก่ราชการ

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๐๑ และมาตรา ๒๑๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไย จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ให้รัฐมนตรีพ้นจากความเป็นรัฐมนตรีและแต่งตั้งรัฐมนตรี ดังต่อไปนี้

๑. ให้รัฐมนตรีพ้นจากความเป็นรัฐมนตรี ดังต่อไปนี้

นายจาตุรนต์ ฉายแสง รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี พ้นจากความเป็นรัฐมนตรี

นายพงศ์เทพ เทพกาญจนา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม พ้นจากความเป็นรัฐมนตรี

นายจำลอง ครุฑขุนทด รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการ พ้นจากความเป็นรัฐมนตรี

นายสุธรรม แสงประทุม รัฐมนตรีว่าการทบวงมหาวิทยาลัย พ้นจากความเป็นรัฐมนตรี

๒. ให้แต่งตั้งรัฐมนตรี ดังต่อไปนี้

นายกร ทัพพะรังสี เป็นรองนายกรัฐมนตรี

นายพงศ์เทพ เทพกาญจนา เป็นรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี

/นายสุวัจน์ . . .

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

นายสุวัจน์ ลิปตพัลลภ เป็นรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี
และรัฐมนตรีว่าการทบวงมหาวิทยาลัย

นายจาตุรนต์ ฉายแสง เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

นายนิกร จำนง เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม

นายเนวิน ชิดชอบ เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ ๕ มีนาคม พุทธศักราช ๒๕๔๕

เป็นปีที่ ๕๗ ในรัชกาลปัจจุบัน

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร

นายกรัฐมนตรี

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประกาศ
ให้รัฐมนตรีพ้นจากความเป็นรัฐมนตรีและแต่งตั้งรัฐมนตรี

(พระปรมาภิไธย) ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้า ฯ ให้ประกาศว่า ตามที่ได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ แต่งตั้ง พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร เป็นนายกรัฐมนตรี ตามประกาศลงวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๔๔ และแต่งตั้งรัฐมนตรีเพื่อบริหารราชการแผ่นดิน ตามประกาศลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๔๔ และประกาศครั้งสุดท้ายลงวันที่ ๕ มีนาคม พุทธศักราช ๒๕๔๕ นั้น

บัดนี้ นายกรัฐมนตรีได้กราบบังคมทูล ฯ ว่า สมควรปรับปรุงรัฐมนตรี เพื่อความเหมาะสมและบังเกิดประโยชน์แก่ราชการ

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๐๑ และมาตรา ๒๑๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ให้รัฐมนตรีพ้นจากความเป็นรัฐมนตรีและแต่งตั้งรัฐมนตรี ดังต่อไปนี้

๑. ให้รัฐมนตรีซึ่งได้แต่งตั้งเพื่อบริหารราชการแผ่นดินตามประกาศลงวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๔๔ ประกาศลงวันที่ ๑๔ มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๔๔ ประกาศลงวันที่ ๙ ตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๔๔ และประกาศครั้งสุดท้ายลงวันที่ ๕ มีนาคม พุทธศักราช ๒๕๔๕ ที่ยังดำรงตำแหน่งอยู่ในวันที่มีประกาศพระบรมราชโองการนี้พ้นจากความเป็นรัฐมนตรี

๒. ให้แต่งตั้งรัฐมนตรี ดังต่อไปนี้

พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ	เป็นรองนายกรัฐมนตรี
นายสุวิทย์ คุณกิตติ	เป็นรองนายกรัฐมนตรี
นายจาตุรนต์ ฉายแสง	เป็นรองนายกรัฐมนตรี
นายกร ทัพพะรังสี	เป็นรองนายกรัฐมนตรี
นายพรหมินทร์ เลิศสุริย์เดช	เป็นรองนายกรัฐมนตรี
นายวิษณุ เครืองาม	เป็นรองนายกรัฐมนตรี

/พลเอก . . .

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

พลเอก ธรรมรักษ์ อิศรางกูร ณ อยุธยา	เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม
นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์	เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
นายวราเทพ รัตนากร	เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง
ร้อยเอก สุชาติ เชาว์วิศิษฐ	เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง
นายสุรเกียรติ์ เสถียรไทย	เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ
นายสนธยา คุณปลื้ม	เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยว และกีฬา
นายอนุรักษ์ จุรีมาศ	เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
นายสรอรรถ กลิ่นประทุม	เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
นายเนวิน ชิดชอบ	เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
นายสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ	เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม
นายพิเชษฐ สถิรชวาล	เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม
นายนิกร จำนง	เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม
นายประพัฒน์ ปัญญาชาติรักษ์	เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
นายสุรพงษ์ สืบวงศ์ลี	เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร
นายพงศ์เทพ เทพกาญจนา	เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน
นายอดิศัย โพธารามิก	เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์
นายวัฒนา เมืองสุข	เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์
นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา	เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
นายประชา มาลีนนท์	เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย
นายประมวล รุจนเสรี	เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย
ร้อยตำรวจเอก ปุระชัย เปี่ยมสมบูรณ์	เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม
นายสุวัจน์ ลิปตพัลลภ	เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน
นางอุไรวรรณ เทียนทอง	เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรม
นายพินิจ จารุสมบัติ	เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

/นายปองพล . . .

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประกาศพระบรมราชโองการ

นายปองพล อดิเรกสาร	เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ
นางสิริกร มณีรินทร์	เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการ
นางสุดารัตน์ เกยุราพันธุ์	เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข
พลตำรวจเอก ประชา พรหมนอก	เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสาธารณสุข
นายสมศักดิ์ เทพสุทิน	เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ ๓ ตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๔๕

เป็นปีที่ ๕๗ ในรัชกาลปัจจุบัน

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร

นายกรัฐมนตรี

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประกาศพระบรมราชโองการ

ประกาศ
ให้รัฐมนตรีพ้นจากความเป็นรัฐมนตรีและแต่งตั้งรัฐมนตรี

(พระปรมาภิไธย) ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้า ฯ ให้ประกาศว่า ตามที่ได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ แต่งตั้ง พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร เป็นนายกรัฐมนตรี ตามประกาศลงวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๔๔ และแต่งตั้งรัฐมนตรีเพื่อบริหารราชการแผ่นดิน ตามประกาศครั้งสุดท้ายลงวันที่ ๓ ตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๔๕ นั้น

บัดนี้ นายกรัฐมนตรีได้กราบบังคมทูลว่า สมควรปรับปรุงรัฐมนตรีบางตำแหน่ง เพื่อความเหมาะสมและบังเกิดประโยชน์แก่ราชการ

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๐๑ และมาตรา ๒๑๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ให้รัฐมนตรีพ้นจากความเป็นรัฐมนตรีและแต่งตั้งรัฐมนตรี ดังต่อไปนี้

๑. ให้รัฐมนตรีพ้นจากความเป็นรัฐมนตรี ดังต่อไปนี้

นายพรหมินทร์ เลิศสุริย์เดช รองนายกรัฐมนตรี
พ้นจากความเป็นรัฐมนตรี

นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
พ้นจากความเป็นรัฐมนตรี

ร้อยเอก สุชาติ เชาว์วิศิษฐ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง
พ้นจากความเป็นรัฐมนตรี

นายพงศ์เทพ เทพกาญจนา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน
พ้นจากความเป็นรัฐมนตรี

ร้อยตำรวจเอก ปุระชัย เปี่ยมสมบูรณ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม
พ้นจากความเป็นรัฐมนตรี

๒. ให้แต่งตั้งรัฐมนตรี ดังต่อไปนี้

นายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์ เป็นรองนายกรัฐมนตรี

ร้อยตำรวจเอก ปุระชัย เปี่ยมสมบูรณ์ เป็นรองนายกรัฐมนตรี

/ร้อยเอก . . .

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ร้อยเอก สุชาติ เชาว์วิศิษฐ เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
นายพรหมินทร์ เลิศสุริย์เดช เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน
นายพงศ์เทพ เทพกาญจนา เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ ๘ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๔๖

เป็นปีที่ ๕๗ ในรัชกาลปัจจุบัน

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร

นายกรัฐมนตรี

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

สรุปภาพรวมการดำเนินการตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

สรุปภาพรวมการดำเนินการตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ

บทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฉบับปัจจุบัน ใน หมวด ๕ ว่าด้วยแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ มาตรา ๘๘ ได้กำหนดให้คณะรัฐมนตรีที่จะเข้าบริหารราชการแผ่นดินต้องแถลงชี้แจงต่อรัฐสภาว่าจะดำเนินการใดบ้างเพื่อให้เป็นไปตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ รวมทั้งจะต้องจัดทำรายงานผลการดำเนินการเสนอต่อรัฐสภาปีละหนึ่งครั้งด้วย

มาตรา ๘๘ บทบัญญัติในหมวดนี้มีไว้เพื่อเป็นแนวทางสำหรับการตรากฎหมายและการกำหนดนโยบายในการบริหารราชการแผ่นดิน

ในการแถลงนโยบายต่อรัฐสภาตามมาตรา ๒๑๑ คณะรัฐมนตรีที่จะเข้าบริหารราชการแผ่นดินต้องชี้แจงต่อรัฐสภาให้ชัดแจ้งว่าจะดำเนินการใดเพื่อบริหารราชการแผ่นดินให้เป็นไปตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐตามที่บัญญัติไว้ในหมวดนี้ และต้องจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการรวมทั้งปัญหาและอุปสรรคเสนอต่อรัฐสภาปีละหนึ่งครั้ง

แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ประกอบด้วย ๑๙ มาตรา ซึ่งคณะรัฐมนตรีเห็นว่า อาจแบ่งเป็นด้านใหญ่ ๆ ได้ ๕ ด้าน กับ ๑ เรื่อง คือ

๑. ***ด้านความมั่นคงของชาติ*** ประกอบด้วย มาตรา ๗๑ มาตรา ๗๒ และมาตรา ๗๔

๒. ***ด้านการบริหารและอำนวยความยุติธรรมแก่ประชาชน*** ประกอบด้วย มาตรา ๗๕

๓. ***ด้านการเมือง การปกครอง*** ประกอบด้วย มาตรา ๗๖ มาตรา ๗๗ มาตรา ๗๘ และมาตรา ๗๙

๔. ***ด้านศาสนา สังคม การศึกษา และสาธารณสุข*** ประกอบด้วย มาตรา ๗๓ มาตรา ๘๐ มาตรา ๘๑ และมาตรา ๘๒

๕. ***ด้านเศรษฐกิจ*** ประกอบด้วย มาตรา ๘๓ มาตรา ๘๔ มาตรา ๘๕ มาตรา ๘๖ และมาตรา ๘๗

การจัดให้มีสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ได้แก่ มาตรา ๘๙

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ด้านความมั่นคงของชาติ

มาตรา ๗๑ *มาตรา ๗๑*

รัฐต้องพิทักษ์รักษาไว้ ซึ่งสถาบันพระมหากษัตริย์ เอกราช และบูรณภาพแห่งอาณาเขต

๑. ในคำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรีที่แถลงต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๔ คณะรัฐมนตรีได้ยืนยันที่จะ**กำหนดนโยบายการบริหารราชการแผ่นดินโดยยึดมั่นในการปกครองระบอบประชาธิปไตยแบบมีส่วนร่วมในระบบรัฐสภาอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นพระประมุข** คณะรัฐมนตรีจึงถือเป็นหน้าที่อันสำคัญยิ่งในอันที่จะถวายความจงรักภักดีและเทิดพระเกียรติในทุกโอกาส ทั้งในการสนับสนุนการจัดงานพระราชพิธีและรัฐพิธีให้เป็นไปอย่างสมพระเกียรติและสอดคล้องกับโบราณราชประเพณี การน้อมนำพระบรมราโชวาทและพระราชดำรัสมาเป็นแนวทางในการบริหารประเทศ การสนองพระราชดำริด้วยการเร่งรัดติดตามการดำเนินการตามโครงการตามพระราชดำริกว่า ๒๕๐ โครงการที่กระจายอยู่ทั่วทุกภูมิภาคของประเทศ และทุกครั้งที่มีกำหนดการประชุมคณะรัฐมนตรีนอกสถานที่ตามภาคต่าง ๆ คณะรัฐมนตรีได้ออกตรวจเยี่ยมและติดตามงานตามโครงการพระราชดำริในพื้นที่เป็นพิเศษทุกครั้งด้วย

๒. **การพิทักษ์รักษาเอกราชและบูรณภาพแห่งอาณาเขต**

ประเทศไทยมีพื้นที่ชายแดนที่ติดต่อกับประเทศเพื่อนบ้านถึง ๔ ประเทศ ได้แก่ พม่า ลาว กัมพูชา และมาเลเซีย การดำเนินนโยบายเพื่อที่จะพิทักษ์รักษาเอกราชและบูรณภาพแห่งอาณาเขต รัฐบาลจึงได้ใช้นโยบายด้านการทูตทั้งการทูตโดยฝ่ายพลเรือน และการทูตของทหารตามนโยบายเบญจวิถีของกระทรวงกลาโหมในเรื่องการจัดระเบียบชายแดน ทั้งนี้เพื่อสร้างความเข้าใจอันดีระหว่างไทยกับประเทศเพื่อนบ้านซึ่งรัฐบาลเชื่อมั่นว่าจะเป็นรากฐานสำคัญอันจะนำไปสู่ความสามารถที่จะรักษาความมั่นคงและผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจร่วมกันได้

การรักษาความสงบและจัดระเบียบตามแนวชายแดน

ในปีที่ผ่านมา พื้นที่จังหวัดที่มีอาณาเขตติดต่อกับลาว กัมพูชา และมาเลเซีย ไม่มีความขัดแย้งด้วยกำลังและอาวุธ หรือการล่วงละเมิดอธิปไตย แต่ยังคงมีปัญหาอาชญากรรมบ้าง สำหรับชายแดนที่ติดต่อกับพม่า ยังคงมีเหตุการณ์รุนแรงบ้างที่ต้องใช้กำลังทหารและอาวุธเข้าแก้ไขปัญหาซึ่งอยู่ในระดับที่สามารถควบคุมสถานการณ์ได้

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ขณะเดียวกันรัฐบาลก็ได้เร่งรัดในเรื่องการปักปันเขตแดนระหว่างไทยกับประเทศเพื่อนบ้านให้ชัดเจน ซึ่งได้ผลคืบหน้ามากมาโดยลำดับ เช่น

- **ด้านกัมพูชา** ขณะนี้ทั้งสองฝ่ายกำลังจัดทำร่างแผนแม่บทและข้อกำหนดอำนาจหน้าที่ของการสำรวจและการจัดทำหลักเขตแดนทางบก การแก้ไขปัญหาพื้นที่ไหล่ทวีปอ้างสิทธิทับซ้อนก็ได้กำหนดเป้าหมายที่จะบรรลุข้อตกลงเกี่ยวกับการแบ่งเขตทางทะเลในพื้นที่ทับซ้อนแล้ว
- **ด้านลาว** สามารถจัดทำหลักเขตแดนได้เพิ่มขึ้นอีกระยะทาง ๑๐๙.๕ กิโลเมตร เหลือเพียงอีก ๕ กิโลเมตรเท่านั้นก็จะแล้วเสร็จครอบคลุมตลอดแนวชายแดน คาดว่าจะแล้วเสร็จทั้งหมดภายในปี ๒๕๔๖ รวมทั้งการสำรวจและจัดทำเขตแดนทางน้ำด้วย
- **ด้านพม่า** ขณะนี้มีความคืบหน้าในประเด็นที่ติดค้างหลายเรื่อง เช่น การจัดทำคำพรรณนาสภาพแนวเส้นเขตแดน ซึ่งฝ่ายไทยยอมรับหลักการที่จะให้มีในร่าง MOU ตามที่ฝ่ายพม่าเสนอ ช่วงนี้อยู่ระหว่างรอให้ฝ่ายพม่าจัดส่งร่างคำพรรณนาให้ฝ่ายไทยพิจารณา
- **ด้านมาเลเซีย** ได้สำรวจและจัดทำหลักเขตแดนเพิ่มเติมไปได้แล้วเกือบตลอดแนว คงเหลือการสำรวจและจัดทำเขตแดนคงที่ในแม่น้ำโก-ลก

นอกจากจะให้ความสำคัญในการปักปันเขตแดนแล้ว การจัดระเบียบตามแนวชายแดนยังรวมถึงการจัดระบบการค้าในพื้นที่ชายแดนด้วย โดยรัฐบาลได้ดำเนินการตามกรอบยุทธศาสตร์ที่วางไว้ ครอบคลุมภารกิจการพัฒนาคุณภาพชีวิตให้แก่ราษฎรที่อาศัยอยู่ตามแนวชายแดน เช่น การจัดหาที่ทำกินอันเหมาะสม การบริหารทรัพยากรตามแนวชายแดนอย่างคุ้มค่า การดำเนินโครงการร่วมพัฒนาชนบทข้ามพรมแดน เป็นต้น

การแก้ไขปัญหาชนกลุ่มน้อยตามแนวชายแดนและปัญหาคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง

ได้ดำเนินการสกัดกั้นชนกลุ่มน้อยในพื้นที่ชายแดน ๑๑ จังหวัดของไทย ขณะนี้มีผู้หลบหนีการสู้รบจากพม่าอยู่ในความดูแลของไทยใน ๔ จังหวัด จำนวน ๑๑๐,๓๒๔ คน และรัฐบาลได้ประสานประเทศที่สามรับนักศึกษาพม่าไปตั้งถิ่นฐานได้แล้ว ๕๘ คน

ในส่วนของคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองนั้น ในช่วงเดือนกันยายน ๒๕๔๔ - ตุลาคม ๒๕๔๕ เมื่อเทียบกับช่วงเดียวกันนี้ของปีก่อนหน้านี้ มีการตรวจพบและจับกุมผู้เข้าเมืองโดยผิดกฎหมายเพิ่มมากขึ้นจากเดิมมากกว่า ๓๖,๐๐๐ คน นอกจากรัฐบาลจะดำเนินการตามยุทธศาสตร์ในการจัดระเบียบบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ซึ่งครอบคลุมภารกิจด้านการปราบปรามจับกุม ควบคุม ส่งกลับ และการอนุญาตให้ทำงานชั่วคราวแล้ว ยังได้ประสานกับประเทศที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ ลาว พม่า และกัมพูชา เพื่อร่วมมือในการสำรวจ จัดระเบียบ ในระดับข้อตกลงรัฐต่อรัฐด้วย

๓. การป้องกันการก่อการร้าย

รัฐบาลได้ดำเนินนโยบายลดโอกาสและความเคลื่อนไหวของผู้เกี่ยวข้องกับการก่อการร้าย โดยลดจำนวนคนเข้าเมืองจากประเทศที่มีความเสี่ยงด้วยการลดจำนวนประเทศที่สามารถขอรับการตรวจลงตรา ณ ช่องทางอนุญาตของด่านตรวจคนเข้าเมืองจากเดิม ๙๖ ประเทศ คงเหลือ ๑๗ ประเทศ พร้อมกันนั้นก็ได้สร้างเครือข่ายและความร่วมมือกับประชาชน และแหล่งข่าวบุคคลในเป้าหมายการก่อการร้าย รวมทั้งจัดทำแผนปราบปรามการก่อการร้ายสากล ซึ่งในรอบปีที่ผ่านมาไม่ปรากฏว่ามีการก่อการร้ายโดยชาวต่างชาติในไทย

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

มาตรา ๗๒

มาตรา ๗๒

รัฐต้องจัดให้มีกำลังทหารไว้เพื่อพิทักษ์รักษาเอกราช ความมั่นคงของรัฐ สถาบันพระมหากษัตริย์ ผลประโยชน์แห่งชาติ และการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และเพื่อการพัฒนาประเทศ

๑. การปรับปรุงโครงสร้างกองทัพ

ที่ผ่านมาได้มีการประเมินภัยคุกคามจากภายนอกประเทศ และลักษณะความขัดแย้งตามสถานการณ์ของโลกเพื่อเตรียมจัดกำลังกองทัพทั้งกำลังหลักและกำลังสำรองให้เหมาะสมและใช้ประกอบการจัดทำแผนแม่บทการปฏิรูปกระทรวงกลาโหมและการปรับปรุงโครงสร้างกองทัพให้มีขนาดพอเหมาะคล่องตัว และมีอำนาจขีดความสามารถในการรบสูง อย่างไรก็ตาม ขณะนี้ได้มีการโอนย้าย ยุบเลิกบางหน่วยงานในกองทัพไปบ้างแล้ว ส่งผลให้สามารถลดอัตรากำลังพลของกองทัพบกได้ถึง ๓๗๘ อัตรา ยังมีแผนการผลิตกำลังพลของกองทัพเรือให้สอดคล้องกับเป้าหมาย และการโอนหน่วยงานในกองทัพอากาศไปสังกัดรวมกันเพื่อความเป็นเอกภาพ ขณะเดียวกัน กองทัพได้ให้ความสำคัญกับการเพิ่มบทบาทการวิจัยเพื่อสนับสนุนการเพิ่มศักยภาพของกองทัพให้สามารถพึ่งตนเองมากขึ้น จะเห็นได้จากงบประมาณการวิจัยเพิ่มขึ้นจาก ๑๐ ล้านบาท เป็น ๓๖ ล้านบาท ในปีงบประมาณ ๒๕๔๖ เน้นผู้ใช้ประโยชน์ทางทหารเป็นหลัก โดยเชื่อมโยงเครือข่ายการวิจัยกับทุกฝ่าย ภายใต้นโยบายและแนวทางการวิจัยและพัฒนาการทหารกระทรวงกลาโหม พ.ศ. ๒๕๔๕ - ๒๕๔๙ นอกเหนือจากโครงการวิจัยที่นำไปสู่การปฏิบัติแล้ว ๑๒ โครงการ กองทัพยังได้ดำเนินโครงการและกิจกรรมอื่นเพื่อพัฒนาความพร้อม ทั้งอำนาจกำลังรบที่มีตัวตนและอำนาจกำลังรบที่ไม่มีตัวตน อีกไม่น้อยกว่า ๒๐ โครงการ

๒. การจัดกำลังทหารเพื่อพัฒนาประเทศ

ภารกิจสำคัญยิ่งประการหนึ่งของกองทัพในการพัฒนาประเทศคือการดำเนินการและสนับสนุนการดำเนินการตามโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ซึ่งมีมากกว่า ๑๐๐ โครงการ ทั้งกลุ่มพัฒนาคุณภาพชีวิต กลุ่มการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กลุ่มการส่งเสริมศิลปาชีพ และกลุ่มบริการทางการแพทย์ นอกจากนี้กองทัพยังมีส่วนร่วมในการเสริมสร้างความสมานฉันท์ของประชาชนด้วย เช่นการดำเนินการเพื่อให้การจัดระเบียบและการพัฒนาพื้นที่ชายแดนของหน่วยงานต่าง ๆ เป็นไปอย่างต่อเนื่อง การเข้าไปให้ความช่วยเหลือประชาชนตามแนวชายแดนที่ได้รับความเดือดร้อนโดยตรง หรือประชาชนที่ประสบสาธารณภัย เป็นต้น

การป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ซึ่งเป็นนโยบายสำคัญเร่งด่วนของรัฐบาล เป็นอีกภารกิจหนึ่งที่กองทัพได้เข้าไปมีส่วนร่วมดำเนินการอย่างมาก ทั้งในการจับกุม สกัดกั้น ปราบปราม และการบำบัดผู้ติดยาเสพติดเกือบ ๒๐,๐๐๐ คน ตามโครงการช่วยเหลือฟื้นฟูและพัฒนาคุณภาพชีวิต หรือโรงเรียนวิวัฒน์พลเมือง และโรงเรียน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

วิวัฒน์พลเมืองค่ายฟื้นฟูและพัฒนาคุณภาพชีวิตเกษตรโยธิน อีกทั้งยังให้การสนับสนุนสำนักงานตำรวจแห่งชาติในการอบรมฟื้นฟูเยาวชนที่ติดยาเสพติดจากชุมชนคลองเตยด้วยกว่า ๕๐๐ คน

สำหรับภารกิจในการสนับสนุนการดำเนินนโยบายต่างประเทศ กองทัพได้ให้ความร่วมมือกับองค์การระหว่างประเทศในการรักษาสันติภาพโดยการส่งกำลังพลเข้าร่วมปฏิบัติการรักษาสันติภาพในประเทศต่าง ๆ เช่น ติมอร์ตะวันออก อัฟกานิสถาน อาเจห์ ชายแดนอิรัก-คูเวต เป็นต้น

มาตรา ๗๔

มาตรา ๗๔

รัฐต้องส่งเสริมสัมพันธไมตรีกับนานาประเทศ และพึงถือหลักในการปฏิบัติต่อกันอย่างเสมอภาค

๑. การดำเนินนโยบายต่างประเทศเพื่อเศรษฐกิจ

การสร้างความสัมพันธ์อันดีกับนานาประเทศภายใต้หลักปฏิบัติต่อกันอย่างเสมอภาคนั้น คณะรัฐมนตรีมุ่งดำเนินนโยบายโดยเน้นการทูตเชิงรุกด้านเศรษฐกิจประกอบกับการทูตในด้านอื่น ๆ ช่วงสองปีที่ผ่านมาประเทศไทยเป็นที่ยอมรับของเวทีประชาคมโลกมากขึ้น มีทั้งการริเริ่มและสานต่อความสัมพันธ์กับประเทศในทั่วทุกภูมิภาคของโลก และด้วยผลของการดำเนินนโยบายการต่างประเทศเน้นเศรษฐกิจได้ทำให้ประเทศไทยสามารถสร้างเครือข่ายพันธมิตรที่นำไปสู่การเป็นคู่ค้า และการเปิดตลาดให้กับสินค้าไทยออกสู่ตลาดนานาประเทศได้มากขึ้น

ในปีที่ผ่านมาได้มีการจัดทำความตกลง บันทึกช่วยจำ ทั้งในระดับทวิภาคีและพหุภาคีกว่า ๕๐ ฉบับ ทั้งในเรื่องของการเป็นหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์ (Strategic Partner) กับประเทศที่สำคัญของโลก เช่น สหรัฐอเมริกา อังกฤษ ญี่ปุ่น จีน การค้าขายแบบหักบัญชี (Account Trade) โดยเฉพาะกับประเทศเพื่อนบ้านในภูมิภาคเอเชีย เช่น พม่า มาเลเซีย อินโดนีเซีย อินเดีย อิหร่าน รัสเซีย การเปิดเขตการค้าเสรี (Free Trade Area) ซึ่งประเทศไทยใช้มาตรการเชิงรุกให้มีการเปิดเขตการค้าเสรีกับประเทศต่าง ๆ มากขึ้น เพื่อขยายฐานการส่งออกสินค้าไทย ที่ผ่านมาได้ดำเนินการแล้วกับบาห์เรน และจะมีข้อตกลงดำเนินการกับอินเดียด้วยภายในปี ๒๕๔๖ นี้ สำหรับในเรื่องของความร่วมมือเอเชีย (Asia Cooperation Dialogue) ที่ริเริ่มมาตั้งแต่ปีแรกของการเข้ามาบริหารประเทศของรัฐบาลชุดนี้ บัดนี้ได้รับการยอมรับอย่างกว้างขวางมากขึ้น ๑๗ ประเทศเห็นพ้องว่าความร่วมมือนี้จะช่วยส่งเสริมให้เอเชียมีความเป็นปึกแผ่นด้านเศรษฐกิจ และพร้อมที่จะเข้าร่วมดำเนินการในหลายสาขาของความร่วมมือ ซึ่งจะมีความชัดเจนมากขึ้นในการประชุมความร่วมมือเอเชียครั้งที่ ๒ ที่ประเทศไทยจะเป็นเจ้าภาพจัดขึ้นในเดือนมิถุนายน ๒๕๔๖ นี้

ในเวทีของอาเซียน รัฐบาลได้ดำเนินนโยบายที่จะผลักดันให้ไทยเข้าไปมีบทบาทในเวทีของกลุ่มประเทศอาเซียนมากขึ้น โดยเฉพาะการส่งเสริมประเทศคู่เจรจาของอาเซียนให้เข้าเป็นภาคีสนธิสัญญา รวมทั้งผลักดันให้มีการจัดตั้งเขตการค้าเสรีระหว่างอาเซียนกับประเทศสำคัญ เช่น จีน อินเดีย รัสเซีย สหภาพยุโรป ออสเตรเลีย นิวซีแลนด์ รวมทั้งการเป็นหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจ

อนึ่ง การดำเนินนโยบายในแนวนี้ รัฐบาลได้ส่งเสริมความสัมพันธ์และความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างภาคเอกชนไทยกับต่างประเทศควบคู่ไปด้วย เพื่อให้เกิดผลสู่การขยายตลาดส่งออกของไทย สร้างเครือข่ายความร่วมมือในด้านต่าง ๆ ก่อให้เกิดประโยชน์ในการประชาสัมพันธ์ภาพลักษณ์และศักยภาพทางเศรษฐกิจของไทยต่อต่างประเทศด้วย

๒. การเพิ่มบทบาทเชิงรุกในสังคมระหว่างประเทศบนพื้นฐานของความมีสันติภาพ

รัฐบาลยึดหลักการดำเนินการด้านความมั่นคง การพัฒนาและการสร้างสันติภาพระหว่างประเทศเพื่อให้เกิดความเป็นธรรมภายใต้กรอบแห่งสหประชาชาติและองค์การระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องซึ่งไทยเป็นสมาชิก จึงได้มีการสมัครเข้าร่วมเป็นสมาชิกในตำแหน่งต่าง ๆ ขององค์การภายใต้สหประชาชาติ การให้ความร่วมมือ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ในการปราบปรามการก่อการร้าย การเข้าร่วมกิจกรรมระหว่างประเทศที่เนื่องด้วยการเมือง เศรษฐกิจ และสังคมกว่า ๑๐ แห่ง การรับเป็นเจ้าภาพการจัดประชุมระหว่างประเทศเพื่อแสดงให้เห็นศักยภาพของประเทศไทย และความเป็นดินแดนแห่งสันติภาพและความสงบ ซึ่งในปีที่ผ่านมาไทยได้รับการยอมรับให้ทำหน้าที่เป็นตัวกลางในการประสานงานเพื่อสร้างสันติภาพในบางประเทศ รวมทั้งการมีบทบาทในเรื่องของการพัฒนาสังคม การส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศเพื่อแก้ไขปัญหายาเสพติด การส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน การส่งทหารเข้าร่วมในการปฏิบัติการรักษาสันติภาพของสหประชาชาติในติมอร์ตะวันออก เซียร์ราลีโอน การปฏิบัติการเพื่อสันติภาพในอาเจห์ และอัฟกานิสถาน ตลอดจนสนับสนุนมิตรประเทศในการดำเนินกิจการในกรอบขององค์การระหว่างประเทศ

๓. การส่งเสริม รักษา คุ้มครองสิทธิและผลประโยชน์ของเอกชนไทย แรงงานไทย และคนงานไทยในต่างประเทศ

ในปีที่ผ่านมารัฐบาลได้ช่วยเหลือคนไทยที่ตกทุกข์ได้ยากในต่างประเทศในเรื่องต่าง ๆ กว่า ๓,๒๐๐ คน โดยเฉพาะแรงงานไทยในต่างประเทศได้รับการปฏิบัติอย่างถูกต้องตามกฎหมายถึงร้อยละ ๙๙.๔ เพิ่มขึ้นจากช่วงเดียวกันของปี ๒๕๔๔ ได้รับสิทธิประโยชน์ตามกฎหมายและสัญญาจ้างเพิ่มขึ้นกว่า ๒๒ ล้านบาท สำหรับการคุ้มครองด้านสิทธิประโยชน์นั้น นอกจากเงินชดเชยการเสียชีวิตที่สามารถติดตามให้ทายาทได้กว่า ๔๔ ล้านบาทแล้ว ยังติดตามการจ่ายเงินชดเชยค่าเสียหายจากกรณีที่อิรักรุกรานและยึดครองคูเวตให้แก่เอกชนภาคธุรกิจและภาครัฐบาลไทยได้จนถึงปัจจุบันเป็นเงินประมาณ ๒,๔๐๐ ล้านบาท

อนึ่ง กรณีเกิดเหตุการณ์จลาจลในกรุงพนมเปญ ประเทศกัมพูชา เมื่อปลายเดือนมกราคม ๒๕๔๖ ที่ผ่านมานั้น นอกจากรัฐบาลไทยจะลดระดับความสัมพันธ์กับกัมพูชาจากระดับเอกอัครราชทูตลงเหลืออุปทูต และรับคนไทยกลับประเทศไทยประมาณ ๖๐๐ คน แล้ว ยังได้เรียกร้องให้กัมพูชารับผิดชอบต่อความเสียหายของไทยจากเหตุการณ์ดังกล่าว กับขอให้นำตัวผู้ก่อการมาดำเนินคดีในประเทศไทยด้วย ซึ่งขณะนี้กัมพูชาตกลงในหลักการที่จะปฏิบัติตามข้อเรียกร้องของไทยโดยไม่มีเงื่อนไขแล้ว

โดยที่รัฐบาลเห็นว่า การดำเนินนโยบายด้านการต่างประเทศที่เหมาะสม นอกจากจะทำให้ประเทศไทยสามารถยืนอยู่บนเวทีประชาคมโลกได้อย่างสมศักดิ์ศรีแล้ว ยังก่อให้เกิดผลดีต่อการดำเนินนโยบายของรัฐบาลในด้านความมั่นคงและด้านเศรษฐกิจของประเทศด้วย โดยเฉพาะการขยายตลาดการส่งออกสินค้าไทยไปสู่ภูมิภาคต่าง ๆ ของโลกจะมีส่วนช่วยให้ประเทศไทยมีรายได้มากขึ้น ขณะเดียวกันย่อมหมายถึงเอกชนคนไทยมีรายได้มากขึ้นเช่นกัน ฉะนั้น กลไกในการดำเนินนโยบายด้านต่างประเทศจึงเป็นปัจจัยสำคัญที่จะผลักดันให้ไปสู่เป้าหมายต่าง ๆ ดังกล่าว รัฐบาลจึงได้ปรับการบริหารภารกิจด้านการต่างประเทศเพื่อให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น โดยการปรับบทบาทเอกอัครราชทูตและกงสุลใหญ่ทั่วโลก ปฏิรูประบบการทำงานการบริหารราชการในต่างประเทศตามแนวทางเอกอัครราชทูต

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

แบบบูรณาการ ซึ่งขณะนี้มีเอกอัครราชทูตในโครงการนำร่อง ๖ แห่ง คือ ที่กรุงวอชิงตัน กรุงโตเกียว กรุงปักกิ่ง กรุงนิวเดลี เวียงจันทน์ และกรุงบรัสเซลส์

ปัญหาและอุปสรรคด้านความมั่นคงของชาติ

๑. การเตรียมพร้อมรบของกองทัพเคยมีปัญหาในเรื่องของข้อจำกัดงบประมาณ ขณะนี้รัฐบาลได้นำแนวคิดในเรื่องของเครือข่ายวิสาหกิจมาใช้เพื่อให้ภาครัฐและเอกชนมีส่วนร่วมกันในการนำผลงานวิจัยและสิ่งประดิษฐ์คิดค้นทางทหารเข้าสู่ตลาดความต้องการในกองทัพซึ่งประสบผลสำเร็จแล้วในระดับหนึ่ง

๒. ความไม่สงบเรียบร้อยตามแนวชายแดนบางด้านที่แม้จะมีอยู่บ้าง แต่ก็เป็นสถานการณ์ที่สามารถควบคุมได้ด้วยการดำเนินนโยบายทางการทูตและการทหาร

๓. การจับกุมการลักลอบนำเข้ายาเสพติดตามแนวชายแดนที่เพิ่มมากขึ้นเป็นผลมาจากการปราบปรามที่เข้มงวดมากขึ้น ซึ่งรัฐบาลจะดำเนินการต่อไปควบคู่กับการแสวงหาความร่วมมือระดับประเทศต่อประเทศด้วย

๔. การดำเนินนโยบายของประเทศต่าง ๆ บางเรื่องส่งผลกระทบเป็นปัญหาต่อประเทศไทย ซึ่งรัฐบาลได้พยายามที่จะใช้นโยบายการทูตเพื่อสร้างความเข้าใจที่ดีต่อกัน รวมทั้งคลี่คลายสถานการณ์ความไม่สงบที่เกิดขึ้น ในขณะเดียวกันก็ได้ปรับยุทธศาสตร์และกลไกการบริหารงานด้านการต่างประเทศให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ด้านการบริหารและอำนวยความยุติธรรมแก่ประชาชน

มาตรา ๗๕

๑. การดูแลให้มีการปฏิบัติตามกฎหมายและการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของบุคคล

ด้วยการดำเนินมาตรการที่เข้มงวดมากขึ้นในการดูแลความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน คดีอาญาที่พนักงานอัยการรับจากพนักงานสอบสวนและเจ้าพนักงานอื่นตามกฎหมายต่อจำนวนประชากร ๑๐๐,๐๐๐ คน ในช่วงปี ๒๕๔๕ เทียบกับปี ๒๕๔๔ มีจำนวนที่มากขึ้น แต่ผลการดำเนินคดีประเภทต่าง ๆ พบว่ามีจำนวนสูงขึ้นเกือบทุกประเภทคดี เช่นเดียวกับการจับกุมผู้ต้องหาที่มีผลการจับกุมได้เพิ่มขึ้นในประเภทคดีที่สำคัญ โดยรัฐบาลได้สนับสนุนให้ประชาชนกว่า ๙ ล้านคนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการป้องกันอาชญากรรมและสาธารณภัยในชุมชนและท้องถิ่นด้วย นอกจากนี้ ยังได้มีการออกกฎหมาย กฎ ระเบียบ หลายฉบับ เพื่อคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของบุคคล เสนอแก้ไขปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของทางราชการในหลายประเด็นที่สำคัญที่จะทำให้การปฏิบัติตอบสนองเจตนารมณ์ของกฎหมายเกี่ยวกับเรื่องนี้มากขึ้น มีการออกคำวินิจฉัยทางปกครองที่วางหลักกฎหมายถึง ๒๕๒ เรื่อง ให้การคุ้มครองพยานตามกฎหมายคุ้มครองพยาน ๗๖๖ คน และให้การคุ้มครองสิทธิของประชาชนเกี่ยวกับเอดส์

มาตรา ๗๕

รัฐต้องดูแล
ให้มีการปฏิบัติตามกฎหมาย
คุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของบุคคล
จัดระบบงานของกระบวนการยุติธรรม
ให้มีประสิทธิภาพ และ
อำนวยความยุติธรรมแก่ประชาชน
อย่างรวดเร็วและเท่าเทียมกัน
รวมทั้งจัดระบบงานราชการ และ
งานของรัฐอย่างอื่นให้มีประสิทธิภาพ
เพื่อตอบสนองความต้องการของ
ประชาชน
รัฐต้องจัดสรรงบประมาณให้พอเพียง
กับการบริหารงานโดยอิสระ
ของคณะกรรมการการเลือกตั้ง
ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา
คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ
ศาลรัฐธรรมนูญ ศาลยุติธรรม
ศาลปกครอง คณะกรรมการป้องกัน
และปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ
และคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน

๒. การจัดระบบงานของกระบวนการยุติธรรมให้มีประสิทธิภาพและอำนวยความยุติธรรมแก่ประชาชนอย่างรวดเร็วและเท่าเทียม

รัฐบาลได้เสนอขอแก้ไขกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับไปแล้วหลายฉบับ พร้อมกับการเร่งรัดการปรับปรุงโครงสร้างกระทรวงยุติธรรม สนับสนุนให้ประชาชนมีส่วนร่วมในกระบวนการยุติธรรมมากขึ้น ประชาชนกว่า ๓ แสนคน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ได้รับการอบรมวิธีการไกล่เกลี่ย มีคดีที่เกิดขึ้นและสิ้นสุดในอำนาจหน้าที่ของนายอำเภอและคณะกรรมการหมู่บ้าน ๑๓,๓๖๘ คดี คดีที่ประชาชนขอให้ช่วยประนอมข้อพิพาท ๑,๑๘๑ คดี/ราย ซึ่งสูงกว่าปีที่ผ่านมา เป็นผลให้ลดจำนวนคดีขึ้นสู่ศาลได้จำนวนมาก

๓. การจัดระบบงานราชการและงานของรัฐอย่างอื่นให้มีประสิทธิภาพเพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชน

การพัฒนาระบบราชการเป็นนโยบายสำคัญเร่งด่วนของรัฐบาลชุดนี้ เนื่องจากเห็นว่าจะเป็นรากฐานและกลไกสำคัญของรัฐในอันที่จะกอบกู้ฟื้นฟูวิกฤตของประเทศในด้านต่าง ๆ การดำเนินการให้มีการบังคับใช้พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๕ และพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ ถือได้ว่าเป็นจุดเริ่มต้นของการปฏิรูประบบราชการที่เป็นรูปธรรมที่ดำเนินการในช่วงของรัฐบาลชุดนี้ ผลของการมีกฎหมายทั้งสองฉบับ ทำให้มีการจัดโครงสร้างกระทรวง ทบวง กรม เดิมเสียใหม่ โดยมี ๒๐ กระทรวง ๑๔๒ กรม หลังจากนั้นได้มีการออกกฎหมาย กฎ ระเบียบ เพื่อรองรับการบริหารแบบใหม่อีกหลายฉบับ พร้อมกับการเร่งถ่ายโอนภารกิจ ๖ ด้าน ๒๔๕ ภารกิจใน ๕๐ กรม ๑๑ กระทรวงให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และกำหนดสัดส่วนการจัดสรรรายได้ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ ๒๒.๑๙ ของรายได้รัฐบาลในปี ๒๕๔๖ มีการจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการและแต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ เพื่อทำหน้าที่พัฒนาระบบราชการภายหลังการปฏิรูประบบราชการเป็นที่เรียบร้อย หน่วยงานสำคัญที่มีบทบาทในการสนับสนุนเกื้อกูลต่อการพัฒนาระบบราชการ รวมทั้งกระทรวงต่าง ๆ ได้ดำเนินการสอดคล้องกับการพัฒนาระบบราชการในส่วนของตนมาตามลำดับ ปัญหาข้อขัดข้องอันเป็นผลเนื่องมาจากการปฏิรูปครั้งนี้ได้รับการคลี่คลายไปด้วยดีระดับหนึ่งด้วยมาตรการที่รัฐบาลได้เตรียมการไว้รองรับล่วงหน้าและมาตรการรับฟังปัญหาและร่วมกันแก้ไขเชิงบริหาร ในช่วงไตรมาสที่สอง ขณะนี้รัฐบาลได้เริ่มดำเนินการเกี่ยวกับการปรับปรุงกระทรวงและกรม ตามที่กฎหมายกำหนดให้ต้องทำต่อไปแล้ว ซึ่งจะครอบคลุมทั้งด้านระบบการงบประมาณ บุคลากร การปรับเปลี่ยนวัฒนธรรมค่านิยมของข้าราชการ ตลอดจนการจัดวางระบบการบริหารงานในส่วนภูมิภาค

อนึ่ง การพัฒนาการปฏิบัติงานด้านการให้บริการแก่ประชาชนของหน่วยงานภาครัฐนั้น ขณะนี้กว่า ๒๐ จังหวัดได้นำระบบมาตรฐานสากลของประเทศไทยด้านการจัดการและสัมฤทธิผลของงานภาครัฐ (P.S.O.) มาใช้แล้ว ระบบบริหารมุ่งผลสัมฤทธิ์ถูกนำไปใช้ใน ๑๙ ส่วนราชการ ซึ่งเป็นไปตามเป้าหมาย มีหน่วยงานที่ได้จัดทำแผนงาน/โครงการตามระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดีร้อยละ ๘๗.๒๓ และมีการถ่ายโอนภารกิจของหน่วยงานภาครัฐให้เอกชนดำเนินการกว่า ๔๐๐ ภารกิจ

๔. การจัดสรรงบประมาณให้กับการบริหารงานขององค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ

รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณให้องค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญในปีงบประมาณ ๒๕๔๖ เป็นจำนวน ๘,๔๔๘.๘๔๗ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๐.๘๔ ของวงเงินงบประมาณรวมทั้งประเทศ สูงกว่าปีงบประมาณ ๒๕๔๔ จำนวน ๔๗๖ ล้านบาท

ปัญหาและอุปสรรคด้านการบริหารและอำนวยความยุติธรรมแก่ประชาชน

กฎหมาย ระเบียบต่าง ๆ ของทางราชการที่เป็นอุปสรรคต่อการบริหารประเทศด้านนี้และจำเป็นต้องได้รับการปรับปรุง แก้ไข ยกเลิก มีเป็นจำนวนมาก นอกจากจะต้องกระทำด้วยความรอบคอบแล้ว โดยกระบวนการเองก็มีหลายขั้นตอน ซึ่งทำให้เกิดความล่าช้าบ้างในบางเรื่อง ซึ่งรัฐบาลก็ได้อาศัยอำนาจในฐานะฝ่ายบริหารดำเนินการแก้ไข

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ปัญหาเฉพาะหน้าในเรื่องต่าง ๆ ให้ลุล่วงไปได้ด้วยดีระดับหนึ่ง โดยเฉพาะที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาระบบราชการภายหลังที่ได้มีการปฏิรูปไปแล้วโดยกฎหมายสองฉบับ คือ พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๕ และพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ การสะดุดหรือชะงักงันในการปฏิบัติราชการรวมทั้งปัญหาข้อขัดข้องที่เกิดขึ้นได้รับการแก้ไขไปแล้วหลายกรณี แต่ยังมีหลายส่วนที่จะต้องดำเนินการต่อไป

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ด้านการเมือง การปกครอง

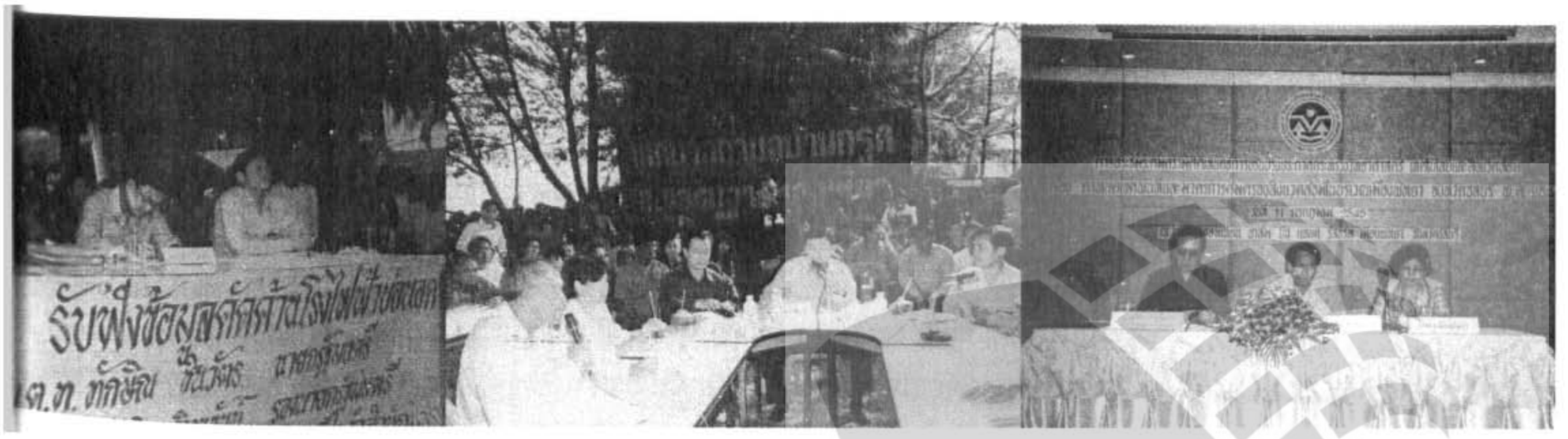
มาตรา ๗๖

การส่งเสริม สนับสนุน การมีส่วนร่วมของประชาชนในการกำหนดนโยบายการตัดสินใจทางการเมือง การวางแผนพัฒนาทางเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง และการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐทุกระดับมากขึ้น

มาตรา ๗๖

รัฐต้องส่งเสริมและสนับสนุน การมีส่วนร่วมของประชาชน ในการกำหนดนโยบาย การตัดสินใจทางการเมือง การวางแผนพัฒนาทางเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง รวมทั้งการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ ทุกระดับ

การส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบาย การตัดสินใจ และการวางแผนพัฒนาในด้านต่าง ๆ ถือได้ว่าเป็นกระบวนการสำคัญที่ให้ประชาชนได้เข้ามามีส่วนในการกำหนดวิถีชีวิตและความเป็นอยู่ของตนเอง รัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับเรื่องนี้เป็นอันมากและเห็นความจำเป็นที่จะต้องสนับสนุนให้มีการดำเนินการในวงกว้าง เพื่อให้เกิดการพัฒนาประเทศที่ยั่งยืนและไม่เป็นการแก้ไขปัญหาโดยสร้างปัญหาใหม่ ทั้งยังเป็นการสร้างวัฒนธรรมใหม่ให้ประชาชนมีความรู้สึกเป็นเจ้าของนโยบาย และมั่นใจในการใช้สิทธิเสรีภาพการแสดงออกในเวทีสาธารณะตามกรอบกติกาของประชาธิปไตย ที่ผ่านมา การกำหนดนโยบายหรือการวางแผนพัฒนาในเรื่องที่สำคัญและกระทบต่อคนส่วนใหญ่ รัฐบาลจึงได้กำหนดกระบวนการขั้นตอนให้ทุกภาคส่วนของสังคมได้เข้ามามีส่วนร่วมในการแลกเปลี่ยนประสบการณ์ ความเห็น และข้อเสนอแนะ ไม่ว่าจะเป็นในเรื่องที่เกี่ยวกับนโยบายพัฒนาคุณภาพชีวิต การสร้างความเข้มแข็งของชุมชน การแก้ไขปัญหาความยากจน หรือแม้แต่การปรับปรุงกระบวนการยุติธรรม ในปี ๒๕๔๕ มีสัดส่วนที่ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในเรื่องเหล่านี้ถึงร้อยละ ๑๓.๘๓ ของประชากรทั้งประเทศ หรือประมาณ ๘.๗ ล้านคน เช่นเดียวกับการตรวจสอบการใช้อำนาจของรัฐ นอกจากรัฐบาลจะพร้อมที่จะถูกตรวจสอบจากทุกฝ่ายแล้ว ยังได้พัฒนาช่องทางที่จะให้ประชาชนได้มีโอกาสตรวจสอบการทำงานของรัฐได้มากขึ้นด้วย



LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

มาตรา ๗๗

มาตรา ๗๗

รัฐต้องจัดให้มีแผนพัฒนาการเมือง จัดทำมาตรฐานทางคุณธรรม และจริยธรรม ของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ข้าราชการ และพนักงาน หรือลูกจ้างอื่นของรัฐ เพื่อป้องกัน การทุจริตและประพฤติมิชอบ และเสริมสร้างประสิทธิภาพ ในการปฏิบัติหน้าที่

๑. การดำเนินการเพื่อให้ประเทศไทยมีแผนพัฒนาการเมือง

ขณะนี้รัฐบาลได้สนับสนุนให้มีการประกาศใช้แผนพัฒนาการเมือง และแผนปฏิบัติการช่วงปี ๒๕๔๕ - ๒๕๔๙ ไปแล้ว และยังได้ให้ความเห็นชอบในหลักการให้มีการออกระเบียบจัดตั้งคณะกรรมการพัฒนาการเมืองและสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเมืองด้วยแล้ว ขณะนี้ร่างระเบียบดังกล่าวอยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๒. การจัดทำมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ข้าราชการ และพนักงาน/ลูกจ้างอื่นของรัฐ

ขณะนี้มีส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจจัดทำมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมแล้วรวมกว่า ๑๗๐ หน่วยงาน เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๔๔ ซึ่งมีเพียง ๒๘ หน่วยงาน และในปี ๒๕๔๕ จากรายงานของสำนักงาน ก.พ. พบว่ามีผู้กระทำผิดวินัย ทางปกครอง ทางแพ่ง อาญา และทางภาษี ๘๖๔ คน คิดเป็นร้อยละ ๐.๒๑ ของจำนวนข้าราชการพลเรือนทั้งหมด

มาตรา ๗๘

มาตรา ๗๘

รัฐต้องกระจายอำนาจให้ท้องถิ่นพึ่งตนเอง และตัดสินใจในกิจการท้องถิ่นได้เอง พัฒนาเศรษฐกิจท้องถิ่นและระบบสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ ตลอดทั้งโครงสร้างพื้นฐาน สารสนเทศในท้องถิ่นให้ทั่วถึง และเท่าเทียมกันทั่วประเทศ รวมทั้งพัฒนาจังหวัดที่มีความพร้อม ให้เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ขนาดใหญ่ โดยคำนึงถึงเจตนารมณ์ ของประชาชนในจังหวัดนั้น

๑. การส่งเสริมให้ท้องถิ่นสามารถพึ่งตนเองและตัดสินใจในกิจการของท้องถิ่นได้เอง

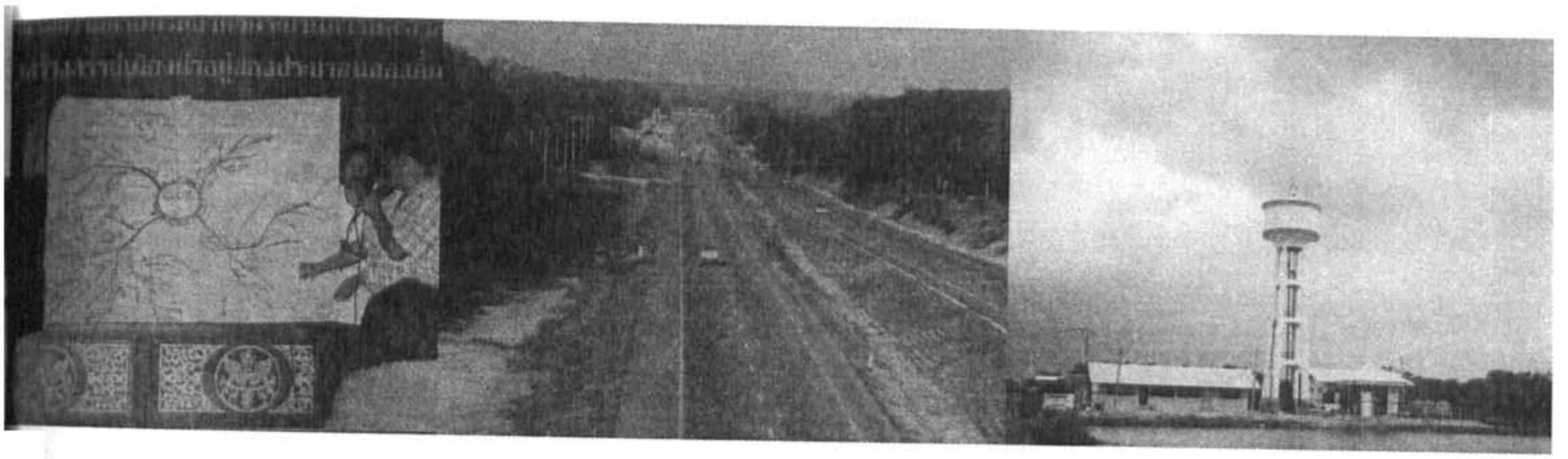
รัฐบาลมีนโยบายชัดเจนที่จะสนับสนุนส่งเสริมให้ท้องถิ่นสามารถพึ่งพาตนเองได้และมีอำนาจในการตัดสินใจในกิจการของท้องถิ่นมากขึ้น การดำเนินการ เช่น การกำหนดระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๕ ก็เพื่อกระจายอำนาจการตัดสินใจในการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อการบริหารงานเพิ่มขึ้น ช่วงที่ผ่านมา ท้องถิ่นมีพัฒนาการไปในทิศทางที่เป็นอิสระและมีความเข้มแข็งมากขึ้น จะเห็นว่าในขณะที่รัฐบาลยังให้การสนับสนุนเงินอุดหนุนทั่วไปแก่ท้องถิ่น แต่ก็สามารถลดอัตราส่วนงบประมาณหมวดเงินอุดหนุน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

สมบัติห้องสมุดรัฐสภา

เฉพาะกิจลงจากจำนวน ๓๕,๔๖๓.๘๘ ล้านบาท หรือร้อยละ ๔๕.๘๙ ของเงินอุดหนุนทั้งหมดในปี ๒๕๔๕ เหลือ ๑๖,๓๕๒.๔๖ ล้านบาท หรือร้อยละ ๒๔.๗๔ ในปี ๒๕๔๖ มีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถใช้และเปลี่ยนแปลงงบประมาณได้ด้วยตนเอง ๗,๙๕๐ แห่ง

ในการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐบาลได้เร่งรัดให้ดำเนินการให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติการควบคู่กับการเตรียมความพร้อมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำหรับการถ่ายโอนงบประมาณได้ปรับปรุงสัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลให้เพิ่มสูงขึ้นตามลำดับ จากร้อยละ ๒๐.๙๒ ในปี ๒๕๔๔ เป็นร้อยละ ๒๑.๙๒ ในปี ๒๕๔๕ และเป็นร้อยละ ๒๒.๑๙ ในปี ๒๕๔๖ จัดสรรเงินอุดหนุนจำนวน ๖๖,๐๘๕.๗๒ ล้านบาท กำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไป คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบแผนปฏิบัติการเพื่อกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจทางการเงิน การคลัง และงบประมาณ กำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรภาษีและค่าธรรมเนียมให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งแผนปฏิบัติการการถ่ายโอนบุคลากรสู่ท้องถิ่นแล้ว ขณะนี้มีการถ่ายโอนบุคลากรกลุ่มแรกไปแล้ว ๔,๑๑๑ คน



๒. การดำเนินการให้ท้องถิ่นได้รับการพัฒนาเศรษฐกิจและได้รับบริการอย่างทั่วถึงและเท่าเทียมกัน

การพัฒนาเศรษฐกิจของท้องถิ่นจะเป็นรากฐานสำคัญของความเจริญเติบโตทางด้านเศรษฐกิจของประเทศโดยรวม นอกจากการดำเนินนโยบายสำคัญเร่งด่วนของรัฐบาลไม่ว่าจะเป็นในเรื่องของการดำเนินโครงการหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ที่ควบคู่ไปกับการจัดตั้งกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง การจัดตั้งธนาคารประชาชน ซึ่งจะได้นำไปกล่าวไว้ในส่วนที่เป็นการดำเนินการด้านเศรษฐกิจโดยตรงแล้ว ยังมีโครงการอื่น ๆ ที่รัฐบาลให้การสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจผ่านองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกว่า ๕๐๐ โครงการ มีโครงการที่มาจากมติคณะกรรมการร่วมภาครัฐบาลและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจจังหวัด หรือ กรอ. จังหวัด ๙๐ โครงการ

ในการกระจายโครงสร้างพื้นฐาน สาธารณูปโภคและสาธารณูปการนั้น มีทั้งส่วนที่รัฐบาลดำเนินการให้ได้แก่ ไฟฟ้า ประปา และถนน ซึ่งมีปริมาณการใช้เพิ่มมากขึ้น และส่วนที่รัฐบาลจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปแบบมีเงื่อนไขกว่า ๑๔.๙ ล้านบาท ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำไปใช้ในงบลงทุนซึ่งส่วนใหญ่เป็นการลงทุนในเรื่องของสาธารณูปโภค นอกจากนี้การเพิ่มศักยภาพพื้นที่เศรษฐกิจเฉพาะเป็นอีกวิธีการหนึ่งที่ทำให้เกิดการพัฒนาเศรษฐกิจในท้องถิ่นโครงการที่สำคัญ เช่น โครงการพัฒนาพื้นที่ชายฝั่งทะเลตะวันออก ซึ่งสามารถสร้างผลิตภัณฑ์มวลรวม ในปี ๒๕๔๕ เพิ่มขึ้นคิดเป็นมูลค่า ๔๘๑,๕๐๗ ล้านบาท หรือร้อยละ ๑๐.๔ ของประเทศ โครงการพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง ๖ ประเทศ การพัฒนาเขตเศรษฐกิจสามฝ่าย อินโดนีเซีย – มาเลเซีย – ไทย การกำหนดยุทธศาสตร์พัฒนาเศรษฐกิจภาคใต้ โครงการศึกษาแผนปฏิบัติการพัฒนาอุตสาหกรรมสำหรับภูมิภาค และโครงการเมืองยางในนิคมอุตสาหกรรมภาคใต้ จังหวัดสงขลา เป็นต้น

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

มาตรา ๗๙

มาตรา ๗๙

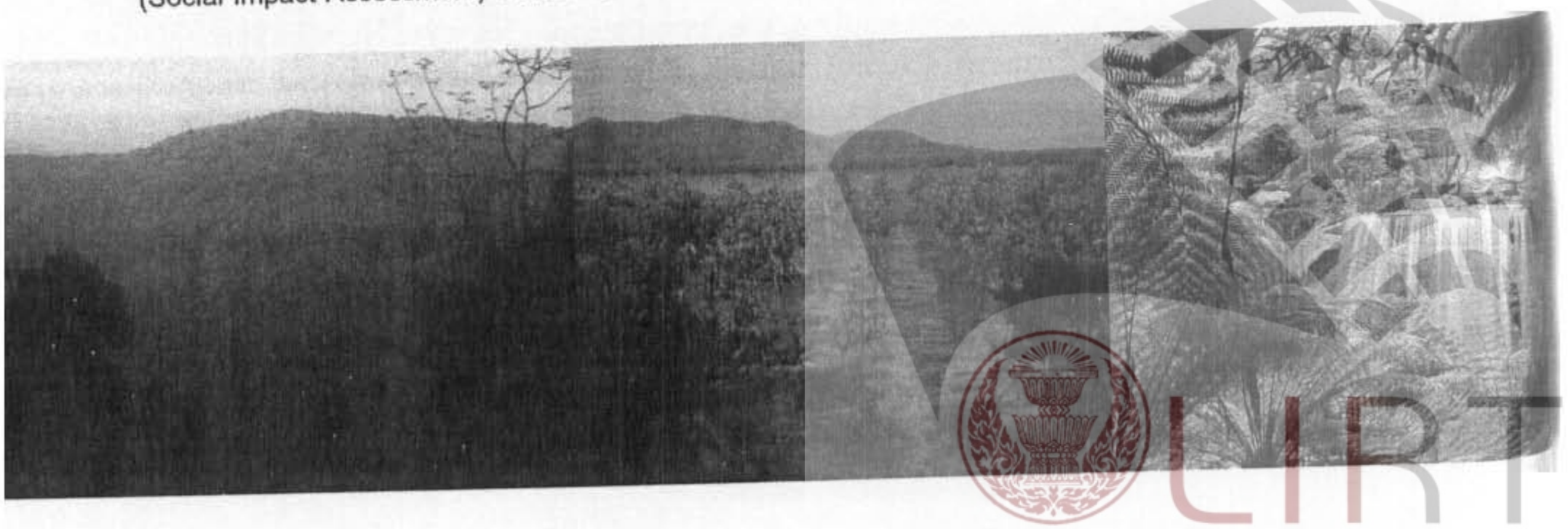
รัฐต้องส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการสงวนบำรุงรักษา และใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติและความหลากหลายทางชีวภาพอย่างสมดุล รวมทั้งมีส่วนร่วมในการส่งเสริม บำรุงรักษา และคุ้มครองคุณภาพสิ่งแวดล้อมตามหลักการการพัฒนาที่ยั่งยืน ตลอดจนควบคุมและกำจัดภาวะมลพิษที่มีผลต่อสุขภาพอนามัย สวัสดิภาพและคุณภาพชีวิตของประชาชน

๑. การคุ้มครอง บำรุงรักษา และใช้ประโยชน์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างสมดุลตามหลักการพัฒนาที่ยั่งยืน โดยการมีส่วนร่วมของประชาชน

จากข้อมูลการประเมินเบื้องต้นในปี ๒๕๔๓ พบว่าพื้นที่ป่าไม้ของประเทศไทยมีจำนวนประมาณ ๑๐๗,๕๓๑,๒๕๐ ล้านไร่ เมื่อพิจารณาอัตราการทำลายพื้นที่ป่าที่มีแนวโน้มลดลงเนื่องจากมีการประกาศพื้นที่ป่าอนุรักษ์เพิ่มขึ้น และการป้องกันการบุกรุกทำลายพื้นที่ป่าไม้และไฟป่าอย่างจริงจัง ประกอบกับในปี ๒๕๔๕ ที่มีการปลูกป่าเพิ่มขึ้นอีกกว่า ๑.๗ แสนไร่ มีการฟื้นฟูพื้นที่เสื่อมโทรมที่มีการดำเนินกิจกรรมในเรื่องนี้เพิ่มขึ้น เช่น การบำรุงป่าที่ฟื้นฟูตามธรรมชาติ ตามโครงการปลูกป่าถาวรเฉลิมพระเกียรติ ในปี ๒๕๔๕ ซึ่งสามารถดำเนินการได้เพิ่มขึ้น ๙,๙๙๙ ไร่ และการปรับปรุงระบบนิเวศน์ในพื้นที่ลุ่มน้ำป่าสัก เพิ่มขึ้น ๒,๕๐๐ ไร่ ดังนั้น พื้นที่ป่าไม้ของประเทศไทยจึงน่าจะมีสถานการณ์ที่ดีและมีแนวโน้มเพิ่มขึ้น สำหรับประชากรสัตว์ป่าก็มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นเนื่องจากการมีมาตรการคุ้มครองสัตว์ป่าโดยสงวนคุ้มครองสัตว์ป่าและถิ่นที่อยู่ พื้นที่ ๒๔.๗ ล้านไร่ และการเพาะเลี้ยงและขยายพันธุ์เพื่อปล่อยคืนธรรมชาติ ๒๑ แห่ง

สำหรับการคุ้มครองพื้นที่ที่มีความสำคัญทางนิเวศวิทยา มีความหลากหลายทางชีวภาพสูง และมีลักษณะพิเศษเฉพาะ มีการประกาศพื้นที่ชุ่มน้ำที่มีความสำคัญระหว่างประเทศ หรือ Ramsar Site จำนวน ๔ แห่ง ในจังหวัดพังงา ตรัง สุราษฎร์ธานี และระนอง เตรียมประกาศพื้นที่อุทยานแห่งชาติทางบกและอุทยานแห่งชาติทางทะเลเพิ่มขึ้นอีก ๔๓ แห่ง คิดเป็นพื้นที่ประมาณ ๑๒.๗๔ ล้านไร่ ในส่วนของการคุ้มครองชนิดพันธุ์หลักที่สำคัญ หายาก หรือใกล้สูญพันธุ์ ได้มีการประกาศรายชื่อสัตว์ป่าคุ้มครองบางชนิดเพิ่มขึ้น และมีการเตรียมความพร้อมเพื่อลงนามให้สัตยาบันในอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ

นอกจากนี้ การกำหนดให้โครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมต้องจัดทำรายงานวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม หรือ EIA (Environmental Impact Assessment) เป็นมาตรการหนึ่งที่ช่วยลดผลกระทบที่จะมีต่อสิ่งแวดล้อม จากการดำเนินโครงการ ในปี ๒๕๔๕ มีโครงการที่ทำ EIA ที่มีการทำประชาพิจารณ์จำนวน ๒ โครงการ โครงการที่กำหนดให้มีการทำ EIA ทั้งก่อนและหลังการดำเนินโครงการเพื่อความรอบคอบ จำนวน ๓ โครงการ และโครงการที่ต้องจัดทำ EIA และสำรวจและประเมินผลกระทบทางด้านเศรษฐกิจและสังคมหรือ SIA (Social Impact Assessment) จำนวน ๑๔๑ โครงการ



LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

อนึ่ง รัฐบาลเห็นว่าทรัพยากรธรรมชาติเป็นต้นทุนที่สำคัญของประเทศ การตัดสินใจดำเนินการใด ๆ ไม่ว่าจะเป็นการนำไปใช้ประโยชน์ และการสงวน บำรุงรักษา ต้องเป็นไปด้วยความรอบคอบระมัดระวังและเปิดโอกาสให้ชุมชนเข้ามามีบทบาทและส่วนร่วม ในปี ๒๕๔๕ จึงได้จัดสรรงบประมาณ จำนวน ๒,๕๘๕.๙๕ ล้านบาท ซึ่งเพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๔๔ เพื่อให้ท้องถิ่นดำเนินการตามแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม มีการส่งเสริมและปลูกจิตสำนึกให้ชุมชนในพื้นที่เกิดความตระหนักในคุณค่าและความสำคัญของพื้นที่ชุ่มน้ำในจังหวัดภูเก็ต ประจวบคีรีขันธ์ และสุราษฎร์ธานี และกำหนดนโยบาย มาตรการ และแผนการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพอย่างยั่งยืน พ.ศ. ๒๕๔๖ - ๒๕๕๐ รวมทั้งได้จัดทำกรอบแผนจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๔๕ - ๒๕๔๙ ด้วย

ในส่วนของการบริหารจัดการทรัพยากรทะเลและชายฝั่ง ทรัพยากรน้ำ ได้ดำเนินโครงการศึกษาแผนแม่บทการแก้ไขพื้นที่ชายทะเลในจังหวัดเพชรบุรีและประจวบคีรีขันธ์ จัดทำแผนรวมการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำในพื้นที่ลุ่มน้ำ ๔ แห่ง และจัดตั้งองค์การบริหารจัดการลุ่มน้ำโดยให้ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียทุกกลุ่มเข้าร่วมในกระบวนการด้านการแก้ไขปัญหาบุกรุกที่ดินของรัฐ สามารถดำเนินงานจนเป็นที่ยุติ ๓๙ เรื่อง จากเรื่องร้องเรียนจำนวน ๑๗๘ เรื่อง ยังอยู่ระหว่างดำเนินอีก ๑๓๙ เรื่อง สำหรับการป้องกันปัญหาสิ่งแวดล้อมและการส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม ได้ดำเนินโครงการศึกษาเพื่อวางแผนการจัดการสิ่งแวดล้อมและการฟื้นฟูแหล่งทรายภาคเหนือ การวิเคราะห์และประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมภายหลังการก่อสร้างเขื่อนทดน้ำบางปะกง โครงการส่งเสริมการฟื้นฟูสิ่งแวดล้อมในพื้นที่คุ้มครองและเขตควบคุมมลพิษ โครงการรณรงค์การจัดการครัวเรือนและโรงเรียนเพื่อลดขยะชุมชน และการพัฒนาเครือข่ายสิ่งแวดล้อมเพื่อการส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม รัฐบาลได้เพิ่มการสนับสนุนให้แก่องค์กรเอกชน (NGO) ด้านสิ่งแวดล้อมที่ดำเนินงานเกี่ยวกับการบริหารจัดการสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและความหลากหลายทางชีวภาพ โดยจัดสรรเงินอุดหนุนจากกองทุนสิ่งแวดล้อมให้แก่องค์กรเหล่านี้เพิ่มขึ้น เช่น โครงการโรงเรียนเครือข่ายพัฒนาชุมชนลุ่มน้ำปิง เชียงใหม่ – ลำพูน ของมูลนิธิหมอเสม พริ้งพวงแก้ว และโครงการอนุรักษ์ภูผาขาว จังหวัดเลย ของมูลนิธิหมู่บ้าน สำหรับองค์กรชุมชนก็ได้ส่งเสริมให้เข้ามามีส่วนร่วมเช่นเดียวกัน โดยจัดกิจกรรมร่วมกับองค์กรเหล่านี้ เช่น โครงการตำบลเขียวขจีดีเด่น ๗๕ จังหวัด และการจัดกิจกรรมวันพัฒนา ๘๗๖ อำเภอ ซึ่งมีการปลูกต้นไม้ ๗๐,๐๐๐ ต้น

๒. การควบคุมและกำจัดภาวะมลพิษ เพื่อให้ประชาชนมีสุขภาพอนามัย สวัสดิภาพและคุณภาพชีวิตที่ดี

มลภาวะทางอากาศ เสียง และขยะแม้จะยังคงเป็นปัญหาสำคัญในกรุงเทพมหานคร และเมืองใหม่ แต่ก็มีแนวโน้มดีขึ้น เนื่องจากมีการดำเนินมาตรการเพื่อแก้ไขหลายมาตรการพร้อมกันและอย่างต่อเนื่อง เช่น การบังคับใช้มาตรฐานควบคุมการระบายไอเสียของยานพาหนะ ทำให้คุณภาพอากาศบริเวณริมถนนของกรุงเทพมหานครดีขึ้น ฝุ่นละอองขนาดเล็กลดลง กากอุตสาหกรรมมีปริมาณลดลงร้อยละ ๓.๔๗ เนื่องจากมีการจัดตั้งโรงงานรับกำจัดกากอุตสาหกรรมที่เป็นของเสียอันตรายเพิ่มขึ้นอีก ๑๐ แห่งกระจายอยู่ทั่วประเทศ ปัญหาขยะมูลฝอยที่เกิดขึ้นจากชุมชนทั่วประเทศก็มีการแก้ไขโดยนำขยะมูลฝอยและวัสดุเหลือใช้มาใช้ประโยชน์ได้ร้อยละ ๑๖ ซึ่งสูงกว่าปีที่ผ่านมา

ปัญหาความเจ็บป่วยเนื่องจากมลภาวะเป็นพิษมีแนวโน้มลดลง โดยผู้ป่วยเนื่องจากได้รับสารอันตรายในปี ๒๕๔๔ ในภาพรวมลดลงจากปี ๒๕๔๓ ร้อยละ ๓๗ ซึ่งเฉพาะกรณีความเจ็บป่วยจากการได้รับสารอันตรายจากอุตสาหกรรม ลดลงถึงร้อยละ ๗๗ สำหรับการป่วยด้วยโรคซิลิโคซิสซึ่งมีสาเหตุจากการได้รับฝุ่นละอองจากการประกอบอาชีพบางประเภท เช่น เครื่องปั้นดินเผา โม่หิน ก็ได้ดำเนินโครงการควบคุมป้องกันโรงดังกล่าว โดยมีสถานประกอบการและคนงานสมัครเข้าร่วมโครงการร้อยละ ๖๐

ในการลดปริมาณของเสียจากแหล่งกำเนิดต่าง ๆ พบว่า คุณภาพน้ำทั่วประเทศในแม่น้ำสายหลักส่วนใหญ่อยู่ในเกณฑ์พอใช้ หรือต่ำ ปริมาณสารตะกั่วในอากาศลดลงอย่างเห็นได้ชัด การจัดเก็บขยะมูลฝอย

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ สำหรับมลพิษจากของเสียอันตราย พบว่ากว่าร้อยละ ๗๕ เป็นของเสียจากอุตสาหกรรมประเภทต่าง ๆ ส่วนอีกร้อยละ ๒๕ เกิดจากกิจกรรมในชุมชน เช่น น้ำมันหล่อลื่น แบตเตอรี่ และถ่านไฟฉายที่ใช้แล้ว

สำหรับการสนับสนุนให้ประชาชนและท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการควบคุมและกำจัดมลภาวะนั้น รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อใช้ในการควบคุมและกำจัดมลภาวะ จำนวน ๒,๕๑๐.๒๙๗ ล้านบาท หรือร้อยละ ๓.๙ ของเงินอุดหนุนที่จัดสรรให้ท้องถิ่น ในปี ๒๕๔๕ มีองค์การบริหารส่วนตำบลที่มีการจัดการมูลฝอยอย่างถูกหลักวิชาการ ๓๖ แห่ง และมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีระบบบำบัดน้ำเสีย ๗๔ พื้นที่

ปัญหาและอุปสรรคด้านการเมือง การปกครอง

๑. การประกาศใช้พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ ทำให้การดำเนินการเรื่องการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นล่าช้าไปบ้าง ซึ่งรัฐบาลได้พยายามเร่งรัดให้ดำเนินการต่อไปโดยเร็วตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อไปแล้ว

๒. ฐานะทางการคลังของประเทศในปัจจุบันยังไม่เอื้ออำนวยให้รัฐบาลจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ในสัดส่วนที่จะต้องเป็น แต่รัฐบาลก็ได้แก้ไขปัญหาในเรื่องนี้ไปแล้ว โดยให้มีการพิจารณาที่จะปฏิรูประบบภาษีเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้มากขึ้น พัฒนาประสิทธิภาพในการจัดหารายได้ และเร่งถ่ายโอนภารกิจและบุคลากรเพื่อลดค่าใช้จ่ายส่วนกลางลงด้วย

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ด้านศาสนา สังคม การศึกษา และสาธารณสุข

มาตรา ๗๓

มาตรา ๗๓

รัฐต้องให้ความอุปถัมภ์และคุ้มครองพระพุทธศาสนา และศาสนาอื่น ส่งเสริมความเข้าใจอันดีและความสมานฉันท์ระหว่างศาสนิกชนของทุกศาสนา รวมทั้งสนับสนุนการนำหลักธรรมของศาสนามาใช้เพื่อเสริมสร้างคุณธรรมและพัฒนาคุณภาพชีวิต

ในการปฏิรูปหรือพัฒนาระบบราชการซึ่งได้ประกาศใช้กฎหมายสำคัญสองฉบับมีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๔๕ ที่ผ่านมานั้น ได้มีการจัดตั้งสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติขึ้นมาเพื่อทำหน้าที่ดูแลเกี่ยวกับกิจการของพระพุทธศาสนาโดยเฉพาะ ขณะเดียวกันรัฐบาลยังคงจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรทางศาสนา และสถานศึกษาทางศาสนา ถึง ๒,๑๓๔.๓๖๑ ล้านบาท โดยเฉพาะการส่งเสริมงานวิจัยทางศาสนาหลายเรื่อง พัฒนาให้การศึกษาแก่บุคลากรทางศาสนาอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งการจัดประชุมสัมมนาพระนักจัดรายการทางวิทยุกระจายเสียงเป็นครั้งแรกเพื่อขอให้อยู่ในกฎเกณฑ์ของทางรายการ ซึ่งได้รับการสนองตอบด้วยดี โดยจะใช้มาตรการควบคุมกันเองและขอให้มหาวิทยาลัยสงฆ์สองแห่งเข้ามามีบทบาทในการอบรมและออกใบอนุญาตแทนรัฐในโอกาสต่อไป พร้อมกันนั้น ยังได้ส่งเสริมให้มีการจัดกิจกรรมทางพุทธศาสนาในวันสำคัญของพระพุทธศาสนา ให้การอบรมด้านจิตภาวนาและศีลธรรมทั้งแก่บุคคลทั่วไปและผู้ต้องขังในเรือนจำกว่า ๒๕๐,๐๐๐ คน ขอให้พระสงฆ์เข้ามามีส่วนร่วมในการป้องกันการแพร่ขยายของยาเสพติด การเทศนาขอให้พุทธศาสนิกชนเคร่งครัดในศีล ๕ การใช้สถานที่วัดในการจัดเป็นลานกีฬาต้านยาเสพติดด้วย เป็นต้น

สำหรับการอุปถัมภ์ศาสนาอื่นนั้น ได้อำนวยความสะดวกให้แก่ชาวไทยมุสลิมที่เดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์ที่เมกกะ ๖,๔๔๔ คน และยังสนับสนุนการดำเนินกิจกรรมอื่น ๆ ด้วยในหลายโอกาส

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

มาตรา ๘๐

มาตรา ๘๐

รัฐต้องคุ้มครองและพัฒนาเด็กและเยาวชน ส่งเสริมความเสมอภาคของหญิงและชาย เสริมสร้างและพัฒนาความเป็นปึกแผ่นของครอบครัว และความเข้มแข็งของชุมชน

รัฐต้องสงเคราะห์คนชรา ผู้ยากไร้ ผู้พิการหรือทุพพลภาพ และผู้ด้อยโอกาส ให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีและพึ่งตนเองได้

๑. การคุ้มครองและพัฒนาเด็กและเยาวชน

นอกจากการเสนอร่างกฎหมายเพื่อคุ้มครองเด็กเป็นการเฉพาะแล้ว รัฐบาลยังให้การสงเคราะห์และคุ้มครองสวัสดิการเด็กในลักษณะต่าง ๆ กว่า ๓๔๐,๐๐๐ คน โดยเฉพาะเด็กเล็ก เด็กกลุ่มเสี่ยงที่ถูกละเมิดสิทธิ เด็กด้อยโอกาส รวมทั้งเด็กที่เสี่ยงต่อการถูกชักจูงให้ไปประกอบอาชีพไม่พึงประสงค์ สนับสนุนทุนการศึกษากว่า ๒๙,๐๐๐ ล้านบาท บำบัด แก้ไข ฟื้นฟู และสงเคราะห์เด็กและเยาวชนที่กระทำผิด เตรียมความพร้อมให้เด็กก่อนเข้าสู่ตลาดแรงงาน โดยการฝึกอบรมทักษะวิชาชีพให้กว่า ๓๗,๐๐๐ คน ส่งเสริมพัฒนาคุณภาพชีวิตให้แก่แรงงานเด็กในสถานประกอบการกว่า ๘,๐๐๐ คน ดำเนินการตามโครงการอาหารกลางวันสำหรับเด็กกว่า ๒,๔๐๐,๐๐๐ คน สนับสนุนงบประมาณเพื่อจัดอาหารเสริม (นม) ให้แก่นักเรียนกว่า ๕,๕๐๐ ล้านบาท สนับสนุนอุปกรณ์กีฬาให้หมู่บ้าน ๗๒,๙๓๘ หมู่บ้าน ป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในสถานศึกษา สำหรับปัญหาการป่วยเป็นโรคเอดส์ของเยาวชนในปี ๒๕๔๕ พบว่าสถานการณ์ดีขึ้น โดยสัดส่วนเยาวชนที่ป่วยเป็นโรคเอดส์ต่อจำนวนเยาวชน ๑ แสนคน ลดลงจาก ๘.๐๑ ในปี ๒๕๔๔ เป็น ๒.๐๔ ในปี ๒๕๔๕

๒. การส่งเสริมความเสมอภาคของหญิงและชาย

รัฐบาลได้ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของสตรีในการพัฒนาสังคมตั้งแต่ระดับการกำหนดนโยบาย แผน และการจัดกิจกรรมต่าง ๆ เพื่อพัฒนาบทบาท ศักยภาพของสตรี ปรับเปลี่ยนภาพลักษณ์สตรีในสายตาสาธารณชนให้ถูกต้องอันจะนำไปสู่การยกระดับสถานภาพสตรี ในการนี้ นอกจากรัฐบาลจะได้ให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการส่งเสริมและประสานงานสตรีและสถาบันครอบครัวแห่งชาติเพื่อเสนอนโยบายและแผนหลักเกี่ยวกับการส่งเสริมศักยภาพสตรี ความเสมอภาคและความเป็นธรรมของหญิงและชาย และความมั่นคงของสถาบันครอบครัวแล้ว ยังสนับสนุนกิจกรรมของคณะกรรมการพัฒนาสตรีระดับจังหวัดและอำเภอ ๘๗๖ แห่ง พัฒนาทักษะฝีมือแก่แรงงานสตรีเพื่อสร้างโอกาสในการมีงานทำ ชะลอการเข้าสู่ธุรกิจการบริการทางเพศได้กว่า ๗๓,๐๐๐ คน สร้างความพร้อมให้สตรีในการเป็นผู้นำการบริหารงานท้องถิ่น รวมทั้งได้ดำเนินการตามพันธกรณีในฐานะที่ประเทศไทยเป็นภาคีอนุสัญญาว่าด้วยการขจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรีในทุกรูปแบบด้วย

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๓. การส่งเสริมให้ครอบครัวและชุมชนมีความเป็นปึกแผ่นและมีความเข้มแข็ง

ความเข้มแข็งของครอบครัวและชุมชนจะเป็นรากฐานสำคัญของการพัฒนาประเทศโดยรวม จากวิกฤตเศรษฐกิจในปี ๒๕๔๐ ได้สร้างผลกระทบต่อความเป็นอยู่ของประชาชนคนไทยอย่างมาก และส่งผลสะเทือนถึงความเข้มแข็งในระดับครอบครัวด้วย รัฐบาลเห็นความจำเป็นที่จะต้องดำเนินการเพื่อแก้ไขสภาวการณ์เช่นนี้โดยเร็ว จึงได้ดำเนินมาตรการหลายประการที่จะเสริมความเข้มแข็งให้กับระดับครอบครัวและชุมชน ทั้งที่เป็นมาตรการแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้าในระยะสั้น เช่น การให้การสงเคราะห์ช่วยเหลือค่าอุปโภคบริโภคแก่ผู้มีรายได้น้อยกว่า ๓๔๐,๐๐๐ คน ให้บริการที่พักชั่วคราวและบริการให้คำปรึกษาแนะนำเกี่ยวกับปัญหาสุขภาพและการวางแผนครอบครัวใน ๕๐ จังหวัด กว่า ๑,๓๓๐,๐๐๐ คน จัดตั้งกองทุนหมู่บ้านเพื่อให้ชุมชนมีแหล่งเงินทุนหมุนเวียนสำหรับพัฒนาอาชีพและสร้างรายได้ (จะกล่าวรายละเอียดในด้านเศรษฐกิจ) ตลอดจนการฝึกอบรมและจัดหางานให้แก่ราษฎรกว่า ๑,๐๙๐,๐๐๐ คน

อนึ่ง ปัญหายาเสพติดถือเป็นปัญหาสำคัญที่บ่อนทำลายรากฐานของสังคมและประเทศชาติ รัฐบาลได้ประกาศสงครามกับยาเสพติดไปแล้วตั้งแต่แรกเริ่มที่เข้ามาบริหารประเทศและได้กำหนดเวลาที่จะกวาดล้างครั้งใหญ่อีกครั้งให้ได้ผลมากที่สุดภายใน ๓ เดือน (กุมภาพันธ์ – เมษายน ๒๕๔๖) โดยมีเป้าหมายให้พื้นที่ทุกตารางนิ้วของประเทศไทยปลอดยาเสพติด ผลการปราบปรามผู้ผลิต/ผู้ค้า นับเฉพาะตั้งแต่วันที่ ๑ - ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๖ จำนวน ๘,๓๘๑ คน สำหรับผู้แสดงตน ประกอบด้วย ผู้ค้า/ผู้ผลิต ๓๓,๔๑๑ คน ผู้ติด/ผู้เสพ ๒๓๓,๙๘๗ คน พร้อมกับการปราบปราม รัฐบาลได้ดำเนินมาตรการในการป้องกัน โดยเฉพาะการออกกฎหมายควบคุมการนำเข้าสารตั้งต้นบางชนิด และการดำเนินมาตรการบำบัดโดยให้กองทัพเข้ามามีส่วนร่วม (ที่ได้กล่าวไปแล้วในเรื่องบทบาทของกองทัพในการพัฒนาประเทศ)

๔. การส่งเสริมและพัฒนาคนชรา ผู้ยากไร้ ผู้พิการหรือทุพพลภาพ และผู้ด้อยโอกาสให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีและพึ่งพาตนเองได้

รัฐบาลได้สนับสนุนเบี้ยยังชีพแก่ผู้สูงอายุคนละ ๓๐๐ บาท/เดือน จำนวน ๔๐๐,๐๐๐ คน นอกเหนือจากการสงเคราะห์ในด้านอื่น ๆ สำหรับผู้ยากไร้ เช่น คนขอทานไร้ที่พึ่งก็ได้ให้การสงเคราะห์กว่า ๗,๗๐๐ คน ดำเนินโครงการ เช่น โครงการจัดหาที่อยู่อาศัยให้กับประชาชนทั่วไป ข้าราชการ และพนักงานรัฐวิสาหกิจ โครงการบ้านเอื้ออาทร บ้านมั่นคง โครงการ ธอส. – กบข. เพื่อที่อยู่อาศัยข้าราชการสมาชิก กบข. โครงการ ธอส. เพื่อรัฐวิสาหกิจ และโครงการบ้านออมสินเพื่อประชาชน นอกจากนี้ยังได้ดูแลผู้ต้องขังให้ได้รับการศึกษาและมีโอกาสเข้าร่วมพัฒนาสังคมในบางโอกาส เพื่อให้สามารถกลับสู่สังคมได้ด้วยดีในวันข้างหน้าด้วย

ในส่วนของผู้พิการ ได้มีการพัฒนาส่งเสริมความรู้ทักษะและอาชีพให้ผู้พิการทั้งในและนอกระบบโรงเรียนกว่า ๑๖๐,๐๐๐ คน สนับสนุนเบี้ยยังชีพคนละ ๕๐๐ บาท/เดือน จำนวน ๒๕,๐๐๐ คน สถานประกอบการรับเข้าทำงาน ๑,๙๖๖ คน ผู้พิการได้รับการฟื้นฟูสมรรถภาพในสถานสงเคราะห์ ๔,๓๙๕ คน อนึ่ง ยังได้มีการยกร่างกฎกระทรวงเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ผู้พิการในการใช้อาคารต่าง ๆ ด้วย

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

มาตรา ๘๑

๑. การขยายโอกาสการศึกษาทุกระดับในระบบตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ

ในส่วนของการดำเนินการในการปฏิรูปการศึกษา ขณะนี้ได้ผลเป็นรูปธรรมชัดเจนใน ๕ ประเด็น ได้แก่

- **การปฏิรูประบบการจัดการศึกษา** โดยการส่งเสริมการจัดการศึกษา ๓ รูปแบบ คือ การจัดการศึกษาในระบบ การศึกษานอกระบบ และการศึกษาตามอัธยาศัย ในส่วนการจัดการศึกษาอาชีวศึกษาเน้นความร่วมมือของสถานศึกษากับสถานประกอบการ ในรูป "ทวิภาคี" สำหรับการจัดการอุดมศึกษานั้นได้มีการเตรียมระบบบริหารรองรับการเป็นมหาวิทยาลัย และการเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับ ตลอดจนเตรียมจัดตั้งมหาวิทยาลัยในจังหวัดที่ไม่มีสถาบันอุดมศึกษา

- **การปฏิรูปการเรียนรู้** ได้ประกาศใช้หลักสูตรการศึกษาขั้นพื้นฐาน พุทธศักราช ๒๕๔๔ และทดลองนำร่องในปี ๒๕๔๕ ใน ๒,๑๙๒ โรงเรียน จัดทำและปรับปรุงหลักสูตรการศึกษาหลายหลักสูตร ผลักดันงานปฏิรูปการเรียนรู้ โดยการพัฒนาโรงเรียนต้นแบบและโรงเรียนแกนนำปฏิรูปการเรียนรู้ให้เข้มแข็งพร้อมเป็นแหล่งเรียนรู้ไม่น้อยกว่า ๒,๕๐๐ โรงเรียน พัฒนาครูแกนนำปฏิรูปการเรียนรู้ไม่น้อยกว่า ๑๖๐,๐๐๐ คน จัดให้มีสื่อการเรียนรู้หลากหลายรูปแบบ วางแนวทางในการพัฒนาโรงเรียนรูปแบบใหม่ ๕ รูปแบบ

- **การปฏิรูประบบบริหารและการจัดการศึกษา** ได้แก่ การจัดโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการโดยประกอบกับหน่วยงานหลัก ๖ หน่วยงาน ตลอดจนหน่วยงานที่เป็นองค์การมหาชน และหน่วยงานที่เป็นองค์กรในกำกับของรัฐ นอกจากนี้ได้กำหนดเขตพื้นที่ ๑๗๕ เขต จัดทำกฎหมายสำคัญที่เกี่ยวข้องกับการปฏิรูปการศึกษา ในส่วนของการประกันคุณภาพทางการศึกษานั้น ในปี ๒๕๔๕ มีสถานศึกษาในสังกัดกระทรวงศึกษาธิการ ขอเข้ารับการประเมิน ๕,๐๐๕ แห่ง ได้รับการประเมินแล้ว ๑,๔๓๗ แห่ง

- **การปฏิรูปคณาจารย์และบุคลากรทางการศึกษา**

จัดทำนโยบายและแผนปฏิรูปครู คณาจารย์และบุคลากรทางการศึกษาระยะ ๕ ปี พัฒนาหลักสูตรพัฒนาครูและผู้บริหาร ทางการศึกษา (Whole School Approach) และหลักสูตรเฉพาะทาง ๑๔ หลักสูตร เตรียมการจัดระบบเพื่อให้การกระจายอำนาจการบริหารด้านบุคลากรสู่เขตพื้นที่ จัดกรอบอัตรากำลังสู่โครงสร้างใหม่ วางแนวทางในการแก้ไขปัญหาหนี้สินครู ปรับแนวทางการประเมินผลงานทางวิชาการ กำหนดมาตรฐานอัตรากำลังครูให้เหมาะสม จัดทำมาตรฐานวิชาชีพครู ผู้บริหารสถานศึกษาและศึกษานิเทศก์

- **การปฏิรูปทรัพยากรและการลงทุนทางการศึกษา**

ปรับปรุงระบบการจัดการงบประมาณไปสู่ระบบงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงาน พัฒนาโรงเรียนนำร่อง ๓๗ โรง และจัดให้มีจังหวัดนำร่อง ๙ จังหวัด ที่พร้อมขยายผล จัดสรรงบประมาณรายหัวให้นักเรียนระดับก่อนประถมศึกษา ศึกษาค่าใช้จ่ายรายหัวเพื่อจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน

อนึ่ง รัฐบาลได้ดำเนินการเพื่อขยายโอกาสทางการศึกษาทุกระดับ โดยเฉพาะการจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน ๑๒ ปี ให้แก่นักเรียนกว่า ๑๔ ล้านคน หรือร้อยละ ๗๔.๓๔ ของจำนวนประชากร ซึ่งเพิ่มขึ้นกว่าปีที่ผ่านมา ผลจาก

มาตรา ๘๑

รัฐต้องจัดการศึกษาอบรม และสนับสนุนให้เอกชนจัดการศึกษาอบรม ให้เกิดความรู้คู่คุณธรรม จัดให้มีกฎหมายเกี่ยวกับการศึกษาแห่งชาติ ปรับปรุงการศึกษาให้สอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจและสังคม สร้างเสริมความรู้และปลูกฝังจิตสำนึกที่ถูกต้องเกี่ยวกับการเมืองการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข สนับสนุนการค้นคว้าวิจัยในศิลปวิทยาการต่าง ๆ เร่งรัดพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเพื่อการพัฒนาประเทศ พัฒนาวิชาชีพครูและส่งเสริมภูมิปัญญาท้องถิ่น ศิลปวัฒนธรรมของชาติ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

การขยายการศึกษาให้สูงขึ้นทำให้ค่าเฉลี่ยระดับการศึกษาของประชากรทั่วประเทศเพิ่มขึ้นเป็น ๗.๓ ปี มีการกำหนดนโยบายทศวรรษแห่งคุณภาพและความเสมอภาคทางการศึกษาเพื่อให้คนไทยมีโอกาสได้รับการศึกษาที่มีคุณภาพและเสมอภาคมากขึ้น พัฒนาโรงเรียนสมบูรณ์แบบ รวมทั้งขยายบริการการศึกษาสู่ภูมิภาค ขณะเดียวกันก็ได้พัฒนาคุณภาพและมาตรฐานการศึกษาด้วย ขณะนี้มีสถานศึกษาได้รับการประเมินจากสำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพไปแล้ว ๑,๔๓๗ แห่ง อยู่ระหว่างการประเมิน ๗๖๓ แห่ง

๒. การปรับปรุงการศึกษาให้สอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจและสังคม

ทบวงมหาวิทยาลัย กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงสาธารณสุข และกระทรวงคมนาคม ได้ปรับปรุงและเตรียมเปิดหลักสูตรใหม่ให้เหมาะสมกับสถานการณ์ไปแล้วรวมกันกว่า ๑๕๐ หลักสูตร ในส่วนของการอบรมความรู้เบื้องต้นทางกฎหมาย และความรู้เรื่องประชาธิปไตยนั้น ได้จัดอบรมให้แก่ผู้นำชุมชน ๔๙,๘๖๙ คน ไม่รวมที่เผยแพร่ให้แก่เยาวชนในโอกาสต่าง ๆ ด้วย

๓. การสนับสนุนการค้นคว้า วิจัยในศิลปวิทยาการต่าง ๆ

ในปี ๒๕๔๕ รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการค้นคว้าวิจัยและพัฒนาจำนวน ๙,๗๒๑.๗๒ ล้านบาท โดยในปี ๒๕๔๖ ได้จัดสรรงบประมาณในส่วนนี้เพิ่มขึ้นอีกเป็น ๑๐,๒๑๘.๐๗ ล้านบาท หรือร้อยละ ๑.๐๒ ของงบประมาณทั้งหมด ที่ผ่านมา ผลงานวิจัยที่สนับสนุนการพัฒนาประเทศเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๒.๕ สามารถนำไปประยุกต์ใช้ในด้านต่าง ๆ กว่า ๒๙๐ โครงการ

๔. การพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

การพัฒนาด้านนี้ของไทยเป็นไปในทิศทางที่ดีขึ้นเป็นลำดับ ส่วนหนึ่งจะเห็นจากการมีผลงานวิจัยเชิงวิชาการของไทยที่ได้รับการตีพิมพ์ในวารสารวิชาการนานาชาติจากฐานข้อมูล Science Citation Index เพิ่มสูงขึ้นร้อยละ ๘.๐๕ จำนวนบุคลากรด้านนี้สูงเพิ่มขึ้นกว่าร้อยละ ๔๐ มีการปรับปรุงหลักสูตรกว่า ๒๔๐ หลักสูตร

๕. การพัฒนาศักยภาพในวิชาชีพครูและบุคลากรทางการศึกษาให้สูงขึ้น

นอกจากการประกาศยกย่องเชิดชูเกียรติครูที่มีผลงานดีเด่นแล้ว ยังได้ให้มีการจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาวิชาชีพครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๕ - ๒๕๔๙ ขึ้นให้สอดคล้องกับการพัฒนาประเทศด้วย ขณะนี้มีการเตรียมความพร้อมเพื่อเข้าสู่การปฏิรูปการศึกษาให้แก่ครูและบุคลากรที่เกี่ยวข้องกว่า ๔๘๐,๐๐๐ คน

๖. การส่งเสริมและการอนุรักษ์ภูมิปัญญาท้องถิ่น และศิลปวัฒนธรรมของชาติ

ได้มีการเชิดชูเกียรติและยกย่องศิลปินของชาติ คัดเลือก และสนับสนุนบุคคลที่มีภูมิปัญญาไทยในการถ่ายทอดความรู้ให้แก่ชุมชนและสถานศึกษา ขณะเดียวกันก็ได้มีการจัดหลักสูตรการเรียนการสอนโดยบูรณาการภูมิปัญญาท้องถิ่นในหลักสูตรด้านต่าง ๆ ด้วย

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

มาตรา ๘๒

มาตรา ๘๒

รัฐต้องจัดและส่งเสริมการสาธารณสุขให้ประชาชนได้รับบริการที่ได้มาตรฐานและมีประสิทธิภาพอย่างทั่วถึง

ในการดำเนินการเพื่อให้ประชาชนได้รับบริการสาธารณสุขที่ได้มาตรฐานและทั่วถึงนั้น ที่ผ่านมารัฐบาลได้ขยายโครงสร้างพื้นฐานในการบริการสาธารณสุข จนขณะนี้อัตราส่วนของเตียงต่อประชากรเป็น ๑ : ๔๕๔ ซึ่งบรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ที่ ๑ : ๕๐๐ เช่นเดียวกับอัตราส่วนแพทย์ต่อประชากร เท่ากับ ๑ : ๓,๓๓๔ ดีขึ้นกว่าปี ๒๕๔๒ และเกือบบรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้ ๑ : ๓,๐๐๐ มีหน่วยบริการและสถานพยาบาลได้รับการรับรองมาตรฐานโรงพยาบาล (HA) มาตรฐาน P.S.O. มาตรา HPH และมาตรฐาน ISO 9002 ไปแล้วเป็นจำนวนมาก มีการขยายจำนวนสถานบริการที่นำรูปแบบการใช้บริการแพทย์แผนไทย แพทย์ทางเลือกสมุนไพร จำนวน ๑,๔๓๕ แห่ง คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๑๒.๒๘ ของจำนวนสถานบริการภาครัฐทั้งหมด ๑๑,๖๘๔ แห่ง มีสถานีอนามัยที่เปิดดำเนินการเป็นศูนย์สุขภาพชุมชน ๓,๑๖๑ แห่ง คิดเป็นร้อยละ ๓๒.๗๒ จากจำนวนสถานีอนามัย ๙,๖๖๑ แห่ง

สำหรับในการสร้างหลักประกันสุขภาพให้แก่ประชาชนนั้น ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๕ มีผู้ขอขึ้นทะเบียนบัตรประกันสุขภาพถ้วนหน้า (บัตรทอง) ทั้งสิ้น ๔๕,๓๘๖,๘๐๑ คน คิดเป็นร้อยละ ๗๔.๒๑ ของประชากรทั้งประเทศ จากการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนในเรื่องนี้ พบว่าผู้ใช้บริการบัตรทองอายุ ๑๕ ปีขึ้นไป มีความพึงพอใจต่อสถานพยาบาลสูงกว่าร้อยละ ๘๐

อนึ่ง ในเรื่องของการป้องกันและขจัดโรคติดต่ออันตรายนั้น ผลการดำเนินการในปีที่ผ่านมา อัตราป่วยโรคติดต่อสำคัญ ได้แก่ โรคอุจจาระร่วงอย่างแรง ลดลงกว่าปี ๒๕๔๔ เช่นเดียวกับอัตราผู้ป่วยโรคเอดส์ลดลงเช่นกัน สำหรับโรคไข้เลือดออกเกือบคงเดิม ส่วนการรักษาผู้ป่วยวัณโรคให้หายขาดนั้น ดำเนินการได้ต่ำกว่าปี ๒๕๔๔ อัตราการตายด้วยโรคไม่ติดต่อที่สำคัญที่เกิดจากพฤติกรรม ส่วนใหญ่มีแนวโน้มที่ลดลง

ปัญหาและอุปสรรคด้านศาสนา สังคม การศึกษา และสาธารณสุข

แม้การประกาศสงครามกับยาเสพติดมาตั้งแต่เริ่มแรกจะนำไปสู่การปราบปรามยาเสพติดได้ผลในระดับหนึ่ง แต่ปรากฏว่ายังมีการแพร่กระจายของยาเสพติดเป็นจำนวนมากอยู่ บางส่วนอาจจะเกิดจากการไม่บูรณาการการดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเท่าที่ควร ซึ่งขณะนี้รัฐบาลได้ประกาศนโยบายที่ชัดเจนในเรื่องนี้อีกครั้ง เพื่อให้เห็นผลภายใน ๓ เดือน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ด้านเศรษฐกิจ

มาตรา ๘๓

มาตรา ๘๓

รัฐต้องดำเนินการให้มีการกระจายรายได้อย่างเป็นธรรม

ผลการดำเนินการตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐด้านเศรษฐกิจมีความเกี่ยวเนื่องกับการดำเนินนโยบายเศรษฐกิจโดยรวมของรัฐบาลนับตั้งแต่เข้ามาบริหารราชการแผ่นดินในปี ๒๕๔๔ ที่มุ่งแก้ปัญหาภาระหนี้ของประเทศควบคู่ไปกับการสร้างรายได้เพื่อให้เกิดเสถียรภาพทางการเงินและการคลัง ให้ระบบเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศไทยสามารถก้าวขึ้นมาสู่ภาวะความมีเสถียรภาพอย่างยั่งยืน ในช่วงสองปีที่ผ่านมา ท่ามกลางความผันผวนของสถานการณ์เศรษฐกิจของโลก แต่ภาวะเศรษฐกิจของไทยกลับฟื้นตัวดีขึ้นตามลำดับ โดยมีแรงผลักดันหลักมาจากการขยายตัวของอุปสงค์ของภาคเอกชนในประเทศและอุปสงค์ภายนอกประเทศที่ฟื้นตัวอย่างต่อเนื่องตั้งแต่ต้นปี ๒๕๔๕ จากรายงานของธนาคารแห่งประเทศไทย ปรากฏว่าเศรษฐกิจในช่วงไตรมาสที่ ๔ ของปี ๒๕๔๕ คาดว่าจะขยายตัวได้ร้อยละ ๕ อัตราเงินเฟ้อพื้นฐานเฉลี่ยทั้งปีอยู่ที่ร้อยละ ๐.๔ ซึ่งอยู่ในเกณฑ์ที่ดี เช่นเดียวกับเสถียรภาพทางด้านต่างประเทศ โดยดุลบัญชีเดินสะพัดทั้งปีเกินดุลประมาณ ๗.๖ พันล้านเหรียญสหรัฐ ดุลชำระเงินเกินดุล ๔.๒ พันล้านเหรียญสหรัฐ ในขณะที่ทุนสำรองทางการ ณ สิ้นปีอยู่ที่ ๓๘.๙ พันล้านเหรียญสหรัฐ และหนี้ต่างประเทศลดลงเหลือ ๕๙.๖ พันล้านเหรียญสหรัฐ ณ สิ้นเดือนพฤศจิกายน ๒๕๔๕ ดังนั้น การขยายตัวอย่างมีเสถียรภาพของเศรษฐกิจในปี ๒๕๔๕ จะเป็นฐานที่ดีต่อภาวะเศรษฐกิจในปี ๒๕๔๖

อนึ่ง ในปี ๒๕๔๕ S&P ได้ปรับเพิ่มอันดับแนวโน้มความน่าเชื่อถือของประเทศไทยจากมีเสถียรภาพ (Stable) สู่ระดับที่เป็นบวก (Positive) ในเดือนสิงหาคม ๒๕๔๕ ในขณะที่ Fitch Ratings ได้ปรับเพิ่มอันดับแนวโน้มความน่าเชื่อถือจากมีเสถียรภาพ (Stable) สู่ระดับที่เป็นบวก (Positive) ในเดือนตุลาคม ๒๕๔๕ ซึ่งการปรับเพิ่มแนวโน้มดังกล่าวนี้ เป็นการสะท้อนความเชื่อมั่นในศักยภาพเรื่องเศรษฐกิจประเทศไทยในสายตาของต่างประเทศ

ภาวะการขยายตัวทางเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศมีผลต่อสถานการณ์การกระจายรายได้ของคนในประเทศด้วย พบว่า การกระจายรายได้ของไทยในปี ๒๕๔๕ มีการปรับตัวดีขึ้น โดยพิจารณาจากค่าสัมประสิทธิ์ของความไม่เสมอภาค ซึ่งลดลงเป็น ๐.๕๑๑ ในปี ๒๕๔๕ เทียบกับ ๐.๕๒๕ ในปี ๒๕๔๓ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ภาคเหนือ ภาคกลาง และภาคใต้มีการกระจายรายได้ที่ดีขึ้น ยกเว้นกรุงเทพมหานครและปริมณฑลมีความเหลื่อมล้ำรายได้เพิ่มขึ้นทั้งภาคเกษตร

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

และนอกภาคเกษตร อย่างไรก็ตาม ช่องว่างระหว่างกลุ่มร่ำรวยสุดกับกลุ่มยากจนสุดลดลงร้อยละ ๓.๗ กลุ่มที่ร่ำรวยสุดมีสัดส่วนถือครองรายได้ลดลงเหลือร้อยละ ๕๖.๓ ในปี เทียบกับร้อยละ ๕๗.๘ ในปี ๒๕๔๓ ส่วนกลุ่มอื่น ๆ ที่มีรายได้ต่ำกว่ามีสัดส่วนถือครองรายได้เพิ่มขึ้นทั้งหมด

ปัจจัยบวกที่สำคัญซึ่งมีผลต่อสถานการณ์การกระจายรายได้ในปี ๒๕๔๕ อาจกล่าวได้ว่าครัวเรือนภาคเกษตรมีรายได้เพิ่มขึ้นประมาณร้อยละ ๑๔.๓ ซึ่งเป็นผลมาจากการขยายตัวของผลผลิตทางการเกษตร ราคาสินค้าเกษตรปรับตัวดีขึ้นอย่างต่อเนื่อง การปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำในหลายจังหวัดทั่วประเทศ และการดำเนินนโยบายของรัฐบาล เช่น กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง โครงการหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ โครงการพักชำระหนี้เกษตรกร ธนาคารประชาชน การส่งเสริมรัฐวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม การส่งเสริมการท่องเที่ยว เป็นต้น นอกจากนี้อัตราการว่างงานรวมในปี ๒๕๔๕ ก็ดีขึ้นด้วยเมื่อเทียบกับระยะเวลาสำรวจเดียวกันระหว่างปี ๒๕๔๓ และ ๒๕๔๔

ในการพัฒนาภาคชนบทและการสร้างความเข้มแข็งให้แก่เศรษฐกิจชุมชนเพื่อนำไปสู่การสร้างรายได้และการกระจายรายได้ที่เป็นธรรมทั่วถึงนั้น ผลการดำเนินโครงการเร่งด่วนที่สำคัญ ได้แก่

- **โครงการหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์** มียอดจำหน่ายสินค้าตามโครงการในปี ๒๕๔๕ จำนวน ๒๓,๙๕๐.๖ ล้านบาท สูงกว่าประมาณการที่ตั้งไว้ ๑๐,๙๐๖.๑ ล้านบาท ทั้งนี้ รัฐบาลได้สนับสนุนด้านการพัฒนาเพิ่มมูลค่าผลิตภัณฑ์เพื่อขยายตลาดทั้งในและต่างประเทศ รวมทั้งจัดให้มีแหล่งจำหน่ายสินค้าประเภทนี้โดยเฉพาะด้วย

- **การจัดตั้งกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง** เพื่อเป็นแหล่งเงินทุนหมุนเวียนระยะยาวแก่ประชาชนในชนบทที่จะสนับสนุนการดำเนินโครงการหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ด้วย ขณะนี้มีกองทุนที่ได้รับการจัดสรรและโอนเงินแล้ว ๕๘,๓๓๓ กองทุน จาก ๗๔,๔๒๐ กองทุนที่หมู่บ้านขอขึ้นทะเบียนไว้ จัดสรรให้สมาชิกแล้ว ร้อยละ ๙๖.๓๕๘ ของจำนวนหมู่บ้าน/ชุมชนเป้าหมาย

- **การจัดตั้งธนาคารประชาชน** ขณะนี้มีสมาชิก ๕๕๑,๖๗๐ ราย ยอดเงินที่อนุมัติไปแล้ว ๘,๔๗๒.๒๑ ล้านบาท มียอดเงินคงค้างชำระหนี้เกินกำหนด ณ สิ้นเดือนตุลาคม ๒๕๔๕ เพียง ๒๐๕.๕๕ ล้านบาท หรือร้อยละ ๔.๖๐

- **การส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม** (SMEs) ในช่วงมกราคม - ธันวาคม ๒๕๔๕ ได้ให้สินเชื่อและค้ำประกันสินเชื่อแก่ SMEs ทั้งสิ้น ๕๗,๐๙๕.๙๕ ล้านบาท จำนวน ๑๒๗,๙๐๑ ราย เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๔๔ พร้อมกันนั้นก็ได้มีการพัฒนาประสิทธิภาพของธุรกิจ SMEs ผ่านโครงการต่าง ๆ อีกหลายโครงการ

- **การสร้างรายได้จากการพัฒนาภาคบริการและการส่งเสริมการท่องเที่ยว** มีการจัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้เพิ่มมากขึ้น จำนวนนักท่องเที่ยวที่เดินทางเข้ามาเที่ยวประเทศไทย ๑๐.๕๐ ล้านคน เพิ่มจากปี ๒๕๔๔ ร้อยละ ๔.๓๕ ขณะเดียวกันก็มีนักท่องเที่ยวไทยที่เที่ยวในประเทศเพิ่มมากขึ้นเช่นกันร้อยละ ๕.๗๙

- **การแก้ไขปัญหาความยากจน**

มาตรการพักชำระหนี้ให้แก่เกษตรกรเป็นมาตรการเร่งด่วนที่รัฐบาลได้ดำเนินการ พบว่ามีเกษตรกรเข้าร่วมโครงการกว่า ๒,๓๐๐,๐๐๐ ราย คิดเป็นร้อยละ ๙๗.๕๓ ของเกษตรกรที่มีสิทธิเข้าร่วมโครงการ เป็นเงิน ๙๔,๓๒๘ ล้านบาท ปัจจุบันสัดส่วนหนี้สินลดลงร้อยละ ๙.๔๗ มีเงินออมของเกษตรกรลูกค้ากว่า ๘,๒๓๓ ล้านบาท

สำหรับการแก้ไขและบรรเทาหนี้สินเกษตรกรอย่างเป็นระบบ รัฐบาลได้ดำเนินการทั้งการให้สินเชื่อการปรับปรุงโครงสร้างหนี้ เสริมด้วยการดำเนินการต่อเนื่องในโครงการ กข.คจ. ที่สนับสนุนเงินทุนให้หมู่บ้านเป้าหมายแล้วทั้งสิ้น ๒๙,๒๓๔ หมู่บ้าน เงินทุน ๑๔,๖๑๔.๘๘ ล้านบาท ทำให้ครัวเรือนยากจนมีรายได้เพิ่มขึ้นผ่านเกณฑ์ ๑๕,๐๐๐/คน/ปี กว่า ๕ แสนครัวเรือน

ส่วนมาตรการในระยะยาวนั้น รัฐบาลได้กำหนดแนวทางหลักในการแก้ไขปัญหาความยากจนแบบยั่งยืน รวมทั้งกำหนดยุทธศาสตร์หลักในการแก้ไขปัญหานี้ด้วย

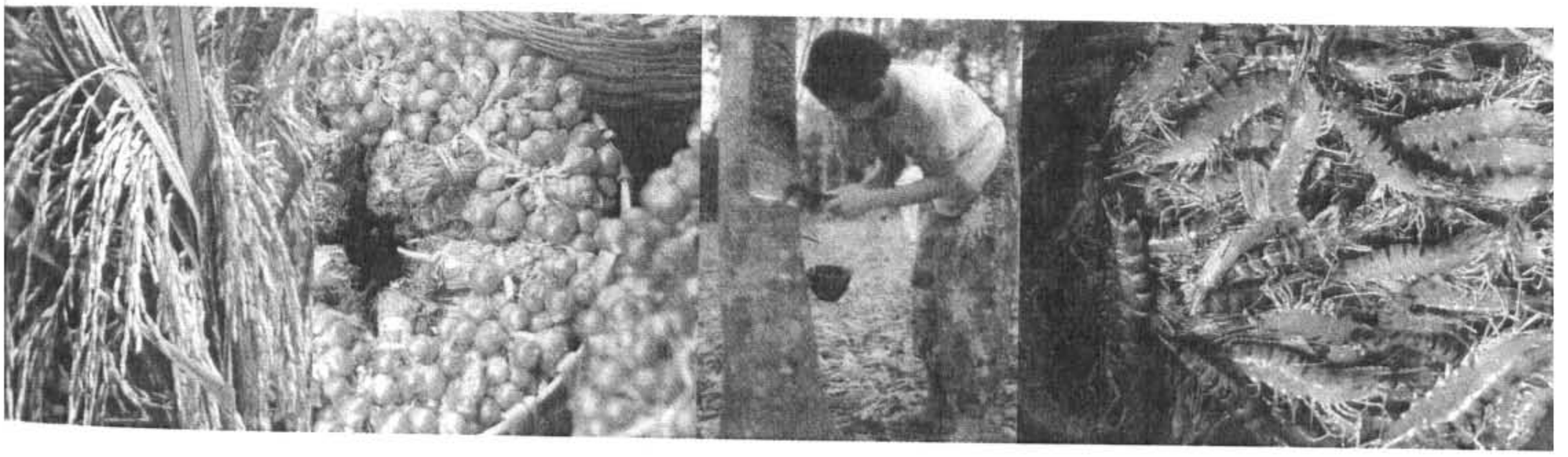
LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

มาตรา ๘๔

มาตรา ๘๔

รัฐต้องจัดระบบการถือครองที่ดินและการใช้ที่ดินอย่างเหมาะสม จัดหาแหล่งน้ำเพื่อเกษตรกรรมให้เกษตรกรอย่างทั่วถึง และรักษาผลประโยชน์ของเกษตรกรในการผลิตและการตลาดสินค้าเกษตรให้ได้รับผลตอบแทนสูงสุด รวมทั้งส่งเสริมการรวมตัวของเกษตรกรเพื่อวางแผนการเกษตรและรักษาผลประโยชน์ร่วมกันของเกษตรกร

ภาคเกษตรกรรมเป็นภาคการผลิตที่ใหญ่ของประเทศ เกษตรกรเป็นคนส่วนใหญ่ของประเทศ รัฐบาลจึงได้ให้ความสำคัญเป็นอย่างมากกับการดูแลภาคเกษตรกรรมซึ่งเป็นกลุ่มประชากรฐานรากที่สนับสนุนการพัฒนาประเทศโดยรวม ในการจัดระบบการถือครองที่ดิน ได้มีการออกโฉนดให้แก่เกษตรกรและเจ้าของที่ทั่วไปกว่า ๒๒๐,๐๐๐ แปลง มอบหนังสืออนุญาตเข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดินให้ราษฎรกว่า ๑๗๐,๐๐๐ ราย ไม่รวมกรรมสิทธิ์ในที่ดินที่ให้เกษตรกรในเขตนิคมสหกรณ์อีกกว่า ๕,๕๐๐ ราย และเกษตรกรในโครงการจัดรูปที่ดินกว่า ๔,๖๐๐ แปลง นอกจากนี้ยังมีการจัดทำเขตความเหมาะสมของดินกับการเพาะปลูกพืชตามยุทธศาสตร์สินค้าเกษตร ๑๒ ชนิด ส่งเสริมการผลิตในเขตพื้นที่เฉพาะ พัฒนาฟื้นฟูทรัพยากรดินกว่า ๗๑,๐๐๐ ไร่ ฟื้นฟูดินเสื่อมโทรมภายใต้โครงการฟื้นฟูเกษตรกรหลังการพักชำระหนี้อีกกว่า ๑.๕๗ ล้านไร่ ช่วยเหลือเกษตรกรได้กว่า ๑๐๖,๐๐๐ ราย ขณะเดียวกันก็ได้ดูแลการจัดสรรน้ำและแหล่งน้ำที่ใช้ในการเกษตร ทำให้สัดส่วนพื้นที่ชลประทานและพื้นที่ถือครองทางการเกษตรในปี ๒๕๔๕ เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๔๔ ร้อยละ ๐.๙



สำหรับการรักษาผลประโยชน์ของเกษตรกรในการผลิต รัฐบาลได้สนับสนุนให้เกษตรกรมีพันธุ์พืชเศรษฐกิจและพันธุ์ปศุสัตว์ที่ดีใช้ในการผลิตมากขึ้นและทั่วถึงขึ้น ทำให้ในปี ๒๕๔๕ สามารถปลูกพืชเศรษฐกิจได้เพิ่มกว่า ๒๔,๐๐๐ ไร่ พร้อมกันนั้นก็ได้ดำเนินนโยบายเพิ่มมูลค่าให้กับผลผลิตทางการเกษตรผ่านโครงการหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ ที่เน้นการผลิตและพัฒนาอย่างครบวงจรถึงขั้นการจัดหาตลาดสำหรับรองรับสินค้าและผลิตภัณฑ์ มีการกำหนดมาตรฐานสินค้าเกษตรแล้ว ๑๕ ชนิด พัฒนาระบบตรวจสอบรับรองมาตรฐานสินค้าเกษตรในกลุ่มพืชหรือ PQMS ๑๙ ชนิด จดทะเบียนสิทธิบัตรด้านการผลิตทางเกษตร จำนวน ๔๐ คำขอ

ในการรักษาระดับราคาสินค้าเกษตร จากการดำเนินมาตรการการแทรกแซงระดับราคาสินค้า โดยเฉพาะสินค้าเกษตรหลัก ๕ สินค้า อันได้แก่ ข้าว ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ เมล็ดกาแฟ หอมแดง และผลไม้ ทำให้เกษตรกรสามารถขายได้ในราคาที่สูงขึ้น ไม่รวมสินค้าเกษตรอื่น ๆ ที่ขายได้ราคาสูงขึ้นด้วยเช่นกัน

อนึ่ง ในการรักษาผลประโยชน์ของเกษตรกร รัฐบาลมีนโยบายและได้ดำเนินการส่งเสริมสนับสนุนให้มีการรวมตัวกันของกลุ่มเกษตรกรเพื่อร่วมกันรักษาผลประโยชน์ ณ สิ้นเดือนกันยายน ๒๕๔๕ มีกลุ่มเกษตรกรได้รับการจดทะเบียนเพิ่มขึ้น ๖๒ กลุ่ม มีสมาชิก ๓,๕๓๕,๗๒๖ คน มีเงินสัจจะสะสมสูงถึง ๖,๓๐๒,๓๐๖,๑๑๖ บาท

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

มาตรา ๘๕

มาตรา ๘๕

รัฐต้องส่งเสริม สนับสนุน และคุ้มครองระบบสหกรณ์

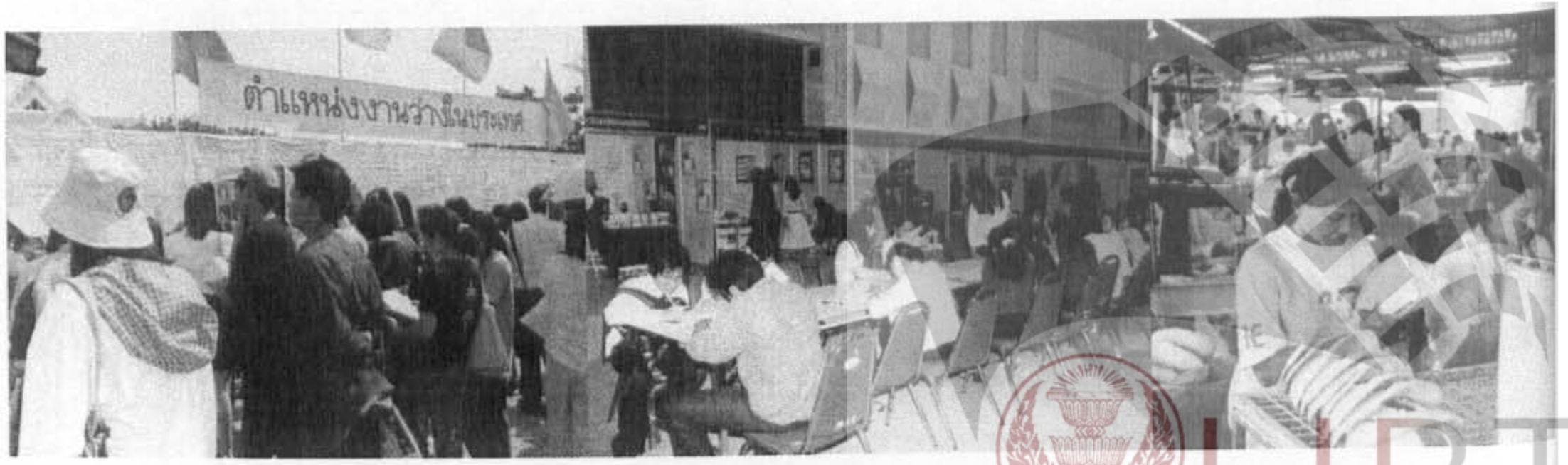
ในปีงบประมาณ ๒๕๔๖ รัฐบาลจัดสรรงบประมาณสนับสนุนการดำเนินงานของสหกรณ์มากขึ้นกว่าปีงบประมาณ ๒๕๔๕ จำนวน ๑,๕๐๖.๑๐๙ ล้านบาท รวมทั้งให้การสนับสนุนการดำเนินธุรกิจของสหกรณ์ และการให้ความรู้แก่บุคลากรของสหกรณ์เพื่อให้สามารถบริหารจัดการสหกรณ์ให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

มาตรา ๘๖

มาตรา ๘๖

รัฐต้องส่งเสริมให้ประชากรวัยทำงานมีงานทำ คุ้มครองแรงงาน โดยเฉพาะแรงงานเด็กและแรงงานหญิง จัดระบบแรงงานสัมพันธ์ การประกันสังคม รวมทั้งค่าตอบแทนแรงงานให้เป็นธรรม

อัตราการว่างงานของประชากรลดลงตามลำดับ ทั้งนี้ ส่วนหนึ่งสืบเนื่องมาจากการดำเนินนโยบายการสร้างรายได้ผ่านโครงการเร่งด่วนที่สำคัญ ๆ เช่น โครงการหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ การจัดตั้งกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง การจัดตั้งธนาคารประชาชน การสนับสนุนผู้ประกอบการของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม เป็นต้น โดยรัฐบาลได้เร่งพัฒนาฝีมือแรงงานให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาดแรงงาน โดยให้ภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมด้วย ปัจจุบันมีการกำหนดมาตรฐานฝีมือแรงงานรองรับอาชีพครอบคลุม ๑๒๙ สาขา



LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

การคุ้มครองดูแลการใช้แรงงาน โดยเฉพาะแรงงานเด็กและสตรีเป็นอีกภารกิจหนึ่งที่รัฐบาลให้ความสำคัญ ปัจจุบันมีสถานประกอบการที่ปฏิบัติถูกต้องเกี่ยวกับการใช้แรงงานเด็กและสตรี คิดเป็นร้อยละ ๗๑.๒๑ ของสถานประกอบการที่ผ่านการตรวจ ข้อร้องทุกข์แรงงานทั่วไปลดลง เช่นเดียวกับอัตราการประสบอันตรายของลูกจ้างจากการทำงานลดลงเช่นกัน ในส่วนของข้อพิพาทแรงงานมีจำนวนลดน้อยลงกว่าปี ๒๕๔๔ มีสถานประกอบการที่จัดตั้งคณะกรรมการทวิภาคีตามที่กฎหมายกำหนดเพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๔๔ จำนวน ๑,๐๙๐ แห่ง

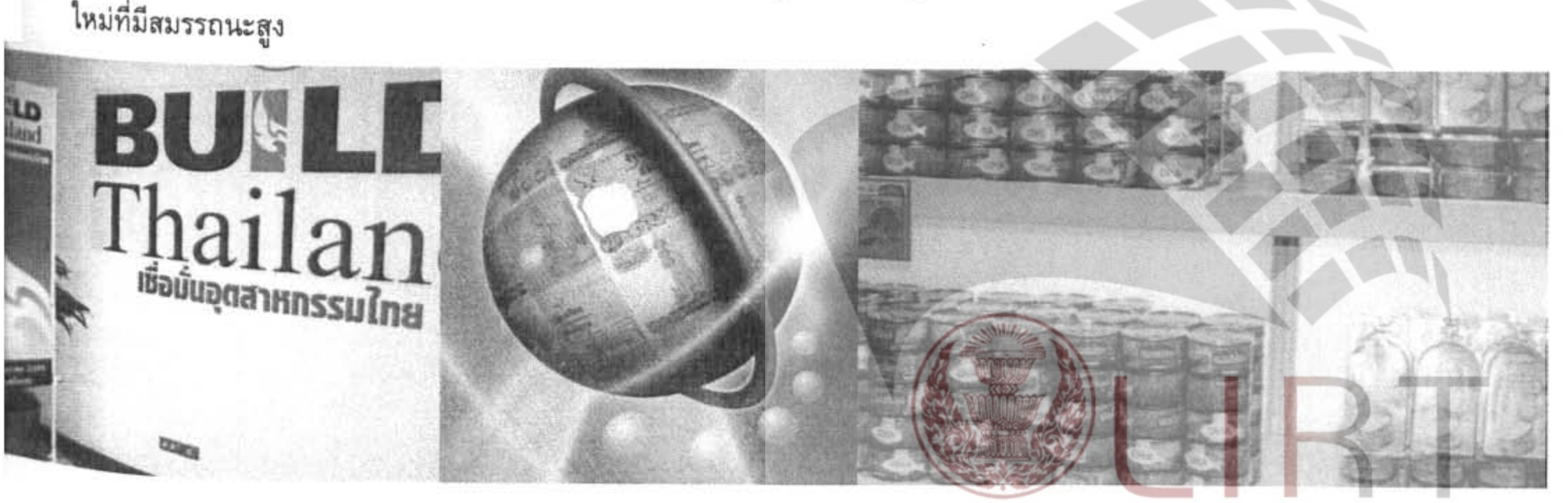
ในด้านการประกันสังคม ผลจากการที่รัฐบาลได้ขยายความคุ้มครองการประกันสังคมกับสถานประกอบการที่มีลูกจ้าง ๑ คนขึ้นไป มาตั้งแต่เดือนเมษายน ๒๕๔๕ ทำให้มีผู้ประกันตนเพิ่มมากขึ้นกว่าเดิมร้อยละ ๑๖.๑๗ จำนวนผู้ประกันตนที่ขอรับประโยชน์ทดแทน และขอรับเงินทดแทนเพิ่มมากขึ้นด้วย จำนวนสถานประกอบการในระบบประกันสังคมในปี ๒๕๔๕ เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๔๔ กว่า ๑๘๕,๐๐๐ แห่ง คิดเป็นร้อยละ ๑๖๗.๘๔ สำหรับการจัดสวัสดิการด้านแรงงาน ขณะที่การยกร่างกฎหมายเพื่อเพิ่มประเภทสวัสดิการให้ผู้ใช้แรงงานเพิ่มขึ้นยังไม่แล้วเสร็จ รัฐบาลได้สนับสนุนในเรื่องต่าง ๆ ไปก่อนแล้วหลายเรื่อง มีลูกจ้างที่ได้รับประโยชน์กว่า ๙๙๐,๐๐๐ คน

มาตรา ๘๗

มาตรา ๘๗

รัฐต้องสนับสนุนระบบเศรษฐกิจแบบเสรีโดยอาศัยกลไกตลาดกำกับดูแลให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม คุ้มครองผู้บริโภค และป้องกันการผูกขาดตัดตอนทั้งทางตรงและทางอ้อม รวมทั้งยกเลิกและละเว้นการตรากฎหมายและกฎเกณฑ์ที่ควบคุมธุรกิจที่ไม่สอดคล้องกับความจำเป็นทางเศรษฐกิจ และต้องไม่ประกอบกิจการแข่งขันกับเอกชน เว้นแต่มีความจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการรักษาความมั่นคงของรัฐ รักษาผลประโยชน์ส่วนรวม หรือการจัดให้มีการสาธารณูปโภค

การดูแลระบบเศรษฐกิจไทยให้ดำเนินไปตามระบบเสรีโดยอาศัยกลไกตลาดและให้มีการแข่งขันที่เป็นธรรมนั้น รัฐบาลได้ดำเนินนโยบายหลายประการที่จะป้องกันมิให้มีการผูกขาด ไม่ว่าจะเป็นการศึกษาเกี่ยวกับผู้มีอำนาจเหนือตลาดในสินค้า ธุรกิจเป้าหมาย จำนวน ๒๑ สินค้าและบริการ ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมเป็นเจ้าของกิจการรัฐวิสาหกิจโดยการลดสัดส่วนการถือหุ้นของภาครัฐ การแปรรูปรัฐวิสาหกิจ ซึ่งในปี ๒๕๔๕ ดำเนินการได้เพิ่มอีก ๒ แห่ง ส่งเสริมการดำเนินกิจการธุรกิจ การค้า การบริการ และอุตสาหกรรม รวมทั้งให้การส่งเสริมการลงทุนซึ่งปรากฏว่าในปี ๒๕๔๕ มีโครงการที่ขอรับการส่งเสริมการลงทุนรายใหม่เพิ่มมากขึ้นจากปี ๒๕๔๔ ร้อยละ ๑.๙๕ ส่งผลให้มีการจ้างงานเพิ่มขึ้นร้อยละ ๒๑.๕๑ ส่วนโครงการเดิมที่ขยายการลงทุนก็เพิ่มขึ้นร้อยละ ๖.๖ ทำให้การจ้างงานเพิ่มขึ้น ๓๙.๖๐ ขณะเดียวกัน รัฐบาลก็ได้ดูแลร้านค้าปลีก โดยส่งเสริมร้านค้าต้นแบบเพิ่มในปี ๒๕๔๕ อีก ๑๔ แห่ง มีการกำหนดมาตรการในการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันเพื่อให้พร้อมที่จะเข้าสู่ระบบเศรษฐกิจใหม่ที่มีสมรรถนะสูง



LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ในส่วนของการคุ้มครองผู้บริโภค นอกจากได้มีการกำหนดให้ผลิตภัณฑ์ต้องเป็นไปตามมาตรฐานเพิ่มหลายรายการแล้ว ยังได้มีการปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย และให้มีการบังคับใช้อย่างเข้มงวดมากขึ้น มีการดำเนินคดีแทนผู้บริโภค ๗๗๒ ราย คิดเป็นเงินกว่า ๒๓๓ ล้านบาท และยังให้การคุ้มครองผู้มีสิทธิประโยชน์ตามสัญญาประกันภัยและอื่น ๆ ด้วย

ปัญหาและอุปสรรคด้านเศรษฐกิจ

การให้ความสำคัญกับการสร้างรายได้ให้แก่ประชาชนระดับฐานรากของประเทศ โดยการดำเนินการตามโครงการสำคัญเร่งด่วนหลายโครงการ แม้จะทำให้สถานการณ์การกระจายรายได้ในปี ๒๕๔๕ ปรับตัวดีขึ้น แต่พบว่าช่องว่างระหว่างคนรวยและคนจนยังอยู่ในระดับสูง ทั้งนี้เป็นผลพวงตกค้างจากวิกฤติเศรษฐกิจของประเทศตั้งแต่ปี ๒๕๔๐ ที่ทำให้สัดส่วนกิจกรรมเศรษฐกิจบางภูมิภาคชะลอตัว อย่างไรก็ตาม รัฐบาลจะได้เลือกใช้นโยบายทั้งมหภาคและจุลภาคที่เหมาะสมต่อไป และคาดว่าด้วยอัตราการขยายตัวทางเศรษฐกิจที่มีแนวโน้มดีขึ้นตามลำดับดังที่เป็นอยู่นี้จะเอื้อประโยชน์ต่อคนส่วนใหญ่ของประเทศด้วยในที่สุด

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

การจัดตั้งสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

มาตรา ๘๙

มาตรา ๘๙

เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามหมวดนี้ ให้รัฐจัดให้มีสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีหน้าที่ให้คำปรึกษาและข้อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีในปัญหาต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับเศรษฐกิจและสังคม

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและแผนอื่นตามที่กฎหมายบัญญัติ ต้องให้สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้ความเห็นก่อนพิจารณาประกาศใช้

องค์ประกอบ ที่มา อำนาจหน้าที่ และการดำเนินงานของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ให้เป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัติ

หลังจากที่ได้มีการจัดตั้งสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเรียบร้อยแล้ว สำนักงานสภาที่ปรึกษา ฯ ได้ขอทบทวนสาระสำคัญของพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๓ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสมาชิกสภาที่ปรึกษา ฯ และการจัดตั้งสำนักงานสภาที่ปรึกษา ฯ ซึ่งในเรื่องนี้คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ประเด็นปัญหาที่ขอแก้ไขปรับปรุงนั้น บางประเด็นสามารถดำเนินการได้โดยอาศัยมาตรการทางบริหารและไม่จำเป็นต้องแก้ไขพระราชบัญญัติในขณะนี้ โดยควรรอเมื่อมีการใช้กฎหมายดังกล่าวไปอีกระยะหนึ่ง เช่น ครบวาระสามปีของสมาชิกสภาที่ปรึกษา ฯ ชุดแรก ส่วนการจัดตั้งสำนักงานอันเป็นฝ่ายเลขาธิการหรือฝ่ายธุรการของสภาที่ปรึกษา ฯ คณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบให้จัดตั้งคณะทำงานเพื่อพิจารณาในรายละเอียดต่อไปแล้ว

อนึ่ง สภาที่ปรึกษา ฯ ได้ให้ความเห็น คำปรึกษา และข้อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรี ที่เป็นประโยชน์ยิ่งต่อการดำเนินนโยบายของรัฐบาลในเรื่องต่าง ๆ มาอย่างต่อเนื่อง เฉพาะในปีที่ผ่านมามีจำนวน ๑๑ เรื่อง อย่างไรก็ตาม ขณะนี้มีประเด็นปัญหาในเรื่องของการดำเนินธุรกิจผิดกฎหมาย (Underground Economy) ทั้งระบบ ที่รัฐบาลเห็นว่าจะมีผลกระทบต่อเศรษฐกิจและสังคมของประเทศโดยตรง รัฐบาลจึงได้ขอให้สภาที่ปรึกษา ฯ ได้พิจารณาให้ความเห็นและข้อเสนอแนะในเรื่องดังกล่าวด้วยแล้ว ขณะนี้อยู่ระหว่างสภาที่ปรึกษา ฯ พิจารณา

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ตารางดัชนีแสดงผลการดำเนินการที่สำคัญของคณะรัฐมนตรี

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ตารางดัชนีแสดงผลการดำเนินการที่สำคัญของคณะรัฐมนตรี

ตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ (จำแนกเป็นรายมาตราโดยจัดกลุ่มตามด้าน)

ด้านความมั่นคงของชาติ

มาตรา ๗๑ รัฐต้องพิทักษ์รักษาไว้ซึ่งสถาบันพระมหากษัตริย์ เอกราช และบูรณภาพแห่งอาณาเขต

ผลการดำเนินการ	หน้า
๑. การพิทักษ์รักษาและเทิดทูนไว้ซึ่งสถาบันพระมหากษัตริย์	๘๓
๑.๑ การเตรียมการและดำเนินการจัดงานรัฐพิธี รวมทั้งสนับสนุนการจัดพระราชพิธีสำคัญให้ดำเนินไปอย่างสมพระเกียรติและถูกต้องตามโบราณราชประเพณี	๘๓
๑.๒ การสนองพระราชดำริ	๘๓
• การสนับสนุนการดำเนินโครงการพระราชดำริ	๘๓
• การกำชับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้เร่งดำเนินการสนองพระราชดำริเป็นพิเศษในบางเรื่องที่เร่งด่วน	๘๓
• แผนแม่บทโครงการหลวง ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๔๕ - ๒๕๔๙)	๘๔
• การอนุมัติงบประมาณให้หน่วยงานต่าง ๆ เพื่อดำเนินงานสนองพระราชดำริ	๘๔
• การศึกษา ทดลอง สาธิตและเผยแพร่เทคโนโลยีการพัฒนาและการเกษตรที่เหมาะสมตามแนวพระราชดำริและถ่ายทอดสู่ชุมชนและสาธารณชน	๘๔
• การเดินทางไปประชุมคณะรัฐมนตรีนอกสถานที่ในส่วนภูมิภาคเพื่อตรวจเยี่ยมและติดตามงานตามโครงการพระราชดำริ	๘๔
๑.๓ การคุ้มครองงานด้านทรัพย์สินทางปัญญาในพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว	๘๕
• การกำหนดระเบียบและหลักเกณฑ์เพื่อป้องกันการแสวงหาประโยชน์จากพระราชนิพนธ์หรืองานด้านทรัพย์สินทางปัญญาอื่น ๆ ของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว	๘๕
• ดำเนินการออกสิทธิบัตรการประดิษฐ์และอนุสิทธิบัตรในพระปรมาภิไธยพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว สำหรับการประดิษฐ์ที่ทรงคิดค้น	๘๕

มาตรา ๗๒ รัฐต้องจัดให้มีกำลังทหารไว้เพื่อพิทักษ์รักษาเอกราช ความมั่นคงของรัฐ สถาบันพระมหากษัตริย์ ผลประโยชน์แห่งชาติ และการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และเพื่อการพัฒนาประเทศ

ผลการดำเนินการ	ข้อนโยบายรัฐบาล	หน้า
๒. การพิทักษ์รักษาเอกราชและบูรณภาพแห่งอาณาเขต	๑๒	๘๕
๒.๑ การควบคุมสถานการณ์ในพื้นที่ที่มีอาณาเขตติดต่อกับประเทศเพื่อนบ้าน		๘๕
๒.๒ การป้องกันการก่อการร้าย		๘๕
• การดำเนินนโยบายลดโอกาสและความเคลื่อนไหวของผู้เกี่ยวข้องกับการก่อการร้าย		๘๕
• การป้องกันไม่ให้เกิดเหตุการณ์ก่อการร้ายโดยสร้างเครือข่ายความร่วมมือกับประชาชนและการข่าวในเชิงลึก		๘๕
• การจัดทำแผนปราบปรามการก่อการร้ายสากล		๘๕
๒.๓ การแก้ไขปัญหาที่เกิดจากชนกลุ่มน้อยตามแนวชายแดน		๘๕
๒.๓.๑ การสกัดกั้นชนกลุ่มน้อยเฉพาะในพื้นที่ชายแดน		๘๕
๒.๓.๒ การควบคุมดูแลผู้หนีภัยการสู้รบจากพม่า		๘๕

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ผลการดำเนินการ	ข้อนโยบายรัฐบาล	หน้า
๒.๔ การป้องกันการล้ำแดนหรือทำลายพื้นที่บริเวณเขตแดน		๘๗
๒.๔.๑ การตรวจสอบและกำหนดหลักเขตแดนที่มีอยู่เดิม		๘๗
๒.๔.๒ การสำรวจและจัดทำหลักเขตแดนเพิ่มเติม		๘๗
• ด้านกัมพูชา		๘๗
• ด้านลาว		๘๘
• ด้านพม่า		๘๘
• ด้านมาเลเซีย		๘๘
๒.๕ การแก้ไขปัญหาคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองลักลอบทำงานอันกระทบต่อความมั่นคงภายในประเทศ		๘๘
• การตรวจเยี่ยมจังหวัดที่มีการใช้แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองทำงานทดแทนแรงงานท้องถิ่น		๘๘
• การศึกษาวิเคราะห์เปรียบเทียบการจดทะเบียนแรงงานต่าวด้าวหลบหนีเข้าเมือง		๘๘
• การดำเนินการตามแนวคิดยุทธศาสตร์ในการจัดระเบียบบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง		๘๙
• การจัดทำแนวทางการอนุญาตให้คนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองทำงานในเรือประมงทะเล		๘๙
• การดำเนินการตามข้อตกลงความร่วมมือด้านการจ้างแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองกับประเทศลาว พม่า และกัมพูชา		๘๙
• การตรวจพบและจับกุมผู้เข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย		๘๙
• การดำเนินการทางการทูตและตามนโยบายเบญจวิถีเพื่อการรักษาความมั่นคงและความสงบเรียบร้อยตามแนวชายแดนนี้		๘๙
๓. การจัดกำลังทหารเพื่อพิทักษ์รักษาเอกราช ความมั่นคงของรัฐ สถาบันพระมหากษัตริย์ ผลประโยชน์แห่งชาติ และการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุข และเพื่อการพัฒนาประเทศ	๑๒	๙๐
๓.๑ การปรับปรุงโครงสร้างและสมรรถนะของกองทัพ		๙๐
๓.๑.๑ การปรับปรุงโครงสร้างกองทัพ		๙๐
๓.๑.๒ การเตรียมความพร้อมรบ		๙๐
• การเพิ่มบทบาทการวิจัยเพื่อสนับสนุนการเพิ่มศักยภาพของกองทัพ		๙๐
• การกำหนดนโยบายและแนวทางการวิจัยและพัฒนาการทหารกระทรวงกลาโหม พ.ศ. ๒๕๔๕ - ๒๕๔๙		๙๑
• การสนับสนุนเทคโนโลยีสำคัญทางทหาร (Key Technology) ๕ ด้าน		๙๑
• การดำเนินโครงการและกิจกรรมอื่นเพื่อพัฒนาความพร้อมทั้งอำนาจกำลังรบที่มีตัวตนและอำนาจกำลังรบที่ไม่มีตัวตน		๙๑
• โครงการกองทัพไทยมุ่งใช้ยางพาราเพื่อการพัฒนาประเทศ		๙๑
• การสร้างมาตรฐานกลางการบริหารจัดการกระสุนวัตถุระเบิดที่มีประสิทธิภาพและมีความปลอดภัยตามมาตรฐานสากล		๙๑
• การเข้าร่วมฝึกผสมร่วมกับกองทัพประเทศต่าง ๆ		๙๑
๓.๒ การจัดกำลังทหารเพื่อพัฒนาประเทศ		๙๑
๓.๒.๑ การสนับสนุนการดำเนินโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ		๙๑
๓.๒.๒ การมีส่วนร่วมในการอนุรักษ์และป้องกันการทำลายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม		๙๒
• การอนุรักษ์พันธุ์เต่าทะเล		๙๒
• การสำรวจและเคลื่อนย้ายปะการังตามเกาะต่าง ๆ		๙๒
• การปลูกป่าชายเลน		๙๒

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ผลการดำเนินการ	ข้อนโยบายรัฐบาล	หน้า
• การขจัดคราบน้ำมัน		๙๒
• การฟื้นฟูป่าโดยวิธีโปรยเมล็ดพันธุ์ไม้ทางอากาศตามแนวพระราชดำริ		๙๒
๓.๒.๓ การร่วมในการเสริมสร้างความสมานฉันท์ของประชาชน		๙๒
๓.๒.๓.๑ การจัดกำลังป้องกันชายแดนประจำปี		๙๒
๓.๒.๓.๒ การดำเนินการหมู่บ้านป้องกันตนเองชายแดน		๙๒
๓.๒.๓.๓ การดำเนินงานเกี่ยวกับศูนย์ไทยอาสาป้องกันชาติในทะเล (ทสปช.ในทะเล)		๙๒
๓.๒.๓.๔ การให้ความช่วยเหลือประชาชนที่ประสบสาธารณภัย		๙๒
๓.๒.๓.๕ การร่วมมือกับส่วนราชการ องค์กรและประชาชนในการแก้ไขปัญหายาเสพติด		๙๒
• การดำเนินการด้านการข่าวกรองเกี่ยวกับยาเสพติดทั้งภายในประเทศและพื้นที่ชายแดนนอกประเทศ		๙๒
• การจัดระบบฐานข้อมูลสามารถเชื่อมโยงเครือข่ายต่าง ๆ ของขบวนการค้ายาเสพติด		๙๒
• การจัดตั้งศูนย์ฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด		๙๒
• โครงการช่วยเหลือ ฟื้นฟูและพัฒนาคุณภาพชีวิต หรือ "โรงเรียนวิวัฒน์พลเมือง"		๙๓
• โรงเรียนวิวัฒน์พลเมืองค่ายฟื้นฟูและพัฒนาคุณภาพชีวิต เกษตรโยธิน		๙๓
• การให้ความร่วมมือในการดำเนินการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด		๙๓
๓.๒.๓.๖ การสกัดกั้นและจับกุมการดำเนินการที่ผิดกฎหมายในเรื่องอื่น ๆ บริเวณชายแดน		๙๔
๓.๒.๔ การให้ความร่วมมือกับองค์การระหว่างประเทศในการรักษาสันติภาพ		๙๕

มาตรา ๗๔ รัฐต้องส่งเสริมสัมพันธไมตรีกับนานาประเทศ และพึงถือหลักในการปฏิบัติต่อกันอย่างเสมอภาค

ผลการดำเนินการ	ข้อนโยบายรัฐบาล	หน้า
๔. การสร้างความสัมพันธ์อันดีกับนานาประเทศ ภายใต้หลักปฏิบัติต่อกันอย่างเสมอภาค	**๔ , ๑๓**	**๙๕**
๔.๑ การดำเนินนโยบายต่างประเทศเพื่อเศรษฐกิจ		๙๕
๔.๑.๑ การเป็นหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์ (Strategic Partner)		๙๖
๔.๑.๒ การค้าขายแบบหักบัญชี (Account Trade)		๙๖
๔.๑.๓ การเปิดเขตการค้าเสรี (Free Trade Area - FTA)		๙๖
• การลงนามเปิดเขตการค้าเสรีกับบาห์เรน		๙๖
๔.๑.๔ ความร่วมมือเอเชีย (Asia Cooperation Dialogue - ACD)		๙๖
• การยอมรับนโยบายหรือแนวคิดจากประเทศในเอเชีย		๙๖
• การประชุมความร่วมมือเอเชียครั้งที่ ๑		๙๖
• การเป็นเจ้าภาพจัดประชุมความร่วมมือเอเชียครั้งที่ ๒		๙๖
๔.๑.๕ การเพิ่มบทบาทของไทยในเวทีอาเซียน		๙๗
• การส่งเสริมให้ประเทศคู่เจรจาของอาเซียนเข้าเป็นภาคีสนธิสัญญา TAC (Treaty of Amity and Cooperation)		๙๗
• การศึกษาความเป็นไปได้เกี่ยวกับการจัดตั้ง ASEAN Economic Community		๙๗
• การผลักดันให้มีการจัดตั้งเขตการค้าเสรีอาเซียน - จีน อาเซียน - อินเดีย อาเซียน - สหภาพยุโรป อาเซียน - รัสเซีย อาเซียน - ออสเตรเลีย อาเซียน - นิวซีแลนด์		๙๗

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ผลการดำเนินการ	ข้อนโยบายรัฐบาล	หน้า
๔.๑.๖ การสนับสนุนส่งเสริมภาคเอกชนไทยในเวทีเศรษฐกิจระหว่างประเทศ		๙๗
๔.๑.๗ ความร่วมมือในการพัฒนาร่วมลุ่มน้ำโขง		๙๘
• การทำงานของคณะกรรมาธิการลุ่มน้ำโขง (Mekong River Commission – MRC)		๙๘
• การปรับปรุงร่องน้ำสำหรับการเดินเรือในลุ่มแม่น้ำโขงตอนบนตามความตกลงเดินเรือพาณิชย์ ๔ ฝ่าย ระหว่างจีน พม่า ไทย และลาว		๙๘
• แผนงานปรับปรุงร่องน้ำ So Ha – Cai Co Canal		๙๘
• ความร่วมมือเพื่อการพัฒนาอาเซียน - ลุ่มน้ำโขง (AMBDC)		๙๙
• โครงการเชื่อมโยงเส้นทางรถไฟสิงคโปร์ - คุนหมิง (SKRL)		๙๙
๔.๒ การเพิ่มบทบาทเชิงรุกในสังคมระหว่างประเทศบนพื้นฐานของความมีสันติภาพ		๙๙
๔.๒.๑ การได้เข้าร่วมเป็นสมาชิกในตำแหน่งต่าง ๆ ขององค์การภายใต้สหประชาชาติ		๙๙
๔.๒.๒ การปราบปรามการก่อการร้าย		๙๙
• การพิจารณาอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการปราบปรามการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้าย ค.ศ. ๑๙๙๙		๙๙
๔.๒.๓ การเข้าเป็นภาคีอนุสัญญากรุงเฮกว่าด้วยลักษณะทางแพ่งในการลักพาเด็กข้ามชาติ		๙๙
๔.๒.๔ การเข้าร่วมกิจกรรมระหว่างประเทศ		๑๐๐
๔.๒.๕ การรับเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมระหว่างประเทศ		๑๐๐
• การประชุมระหว่างรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนกับผู้แทนการค้าสหรัฐ ฯ		๑๐๐
• การประชุมคณะเจรจาอาเซียน ครั้งที่ ๑		๑๐๐
• การประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านกฎหมาย (ASEAN Law Minister Meeting, ALMM) ครั้งที่ ๕		๑๐๐
• การจัดงาน TELECOM Asia 2004		๑๐๐
• การเป็นเจ้าภาพจัดงานชุมนุมลูกเสือโลก ครั้งที่ ๒๐		๑๐๐
๔.๒.๖ การได้รับการยอมรับให้ไทยทำหน้าที่เป็นตัวกลางในการประสานงาน		๑๐๐
• งานด้านการพัฒนาสังคม		๑๐๐
• การส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศเพื่อแก้ไขปัญหายาเสพติด		๑๐๑
• การแสวงหาความร่วมมือกับองค์การระหว่างประเทศในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน		๑๐๑
๔.๒.๗ การแสวงหาความร่วมมือกับองค์การระหว่างประเทศในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน		๑๐๑
๔.๒.๘ การดำเนินการภายใต้กรอบอนุสัญญาห้ามอาวุธชีวภาพ		๑๐๑
• การผลักดันให้รัฐสภาให้ความเห็นชอบการเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาห้ามอาวุธเคมี (Chemical Weapon Convention : CWC)		๑๐๑
๔.๒.๙ การส่งทหารเข้าร่วมในการปฏิบัติการรักษาสันติภาพของสหประชาชาติในติมอร์ตะวันออก		๑๐๑
๔.๒.๑๐ การเข้าร่วมปฏิบัติการรักษาสันติภาพของสหประชาชาติในเซียร์ราลีโอน		๑๐๒
๔.๒.๑๑ การส่งคณะผู้สังเกตการณ์ตรวจสอบกระบวนการสันติภาพในอาเจห์		๑๐๒
๔.๒.๑๒ การจัดส่งกำลังกองร้อยทหารช่างเฉพาะกิจไปปฏิบัติการเพื่อสันติภาพในอัฟกานิสถาน		๑๐๒
๔.๒.๑๓ การสนับสนุนมิตรประเทศในการดำเนินกิจการในกรอบขององค์การระหว่างประเทศ		๑๐๒
๔.๓ การส่งเสริม รักษา คุ้มครอง สิทธิและผลประโยชน์ของเอกชนไทย แรงงานไทย และคนงานไทยในต่างประเทศ		๑๐๒
๔.๓.๑ การช่วยเหลือคนไทยที่ตกทุกข์ได้ยากในต่างประเทศ		๑๐๒
๔.๓.๒ การคุ้มครองด้านสิทธิประโยชน์ให้กับคนไทยในต่างประเทศ		๑๐๓

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ผลการดำเนินการ	ข้อนโยบายรัฐบาล	หน้า
• การคุ้มครองด้านสิทธิประโยชน์ให้แก่คนไทยในต่างประเทศ		๑๐๓
• การเรียกร้องเงินชดเชยค่าเสียหายกรณีอิรักรุกรานและยึดครองคูเวต		๑๐๓
• การช่วยเหลือคนไทยและการเรียกร้องเงินชดเชยค่าเสียหายกรณีเกิดเหตุจราจลในกรุงพนมเปญ		๑๐๔
๔.๓.๓ การให้บริการด้านการกงสุล		๑๐๔
• งานรับรองเอกสาร		๑๐๔
• การบริการด้านหนังสือเดินทาง		๑๐๔
• การเตรียมพัฒนาบริการต่ออายุหนังสือเดินทางทางไปรษณีย์และอินเตอร์เน็ต		๑๐๔
๔.๔ การปรับการบริหารภารกิจด้านการต่างประเทศเพื่อเสริมการดำเนินนโยบายให้มีประสิทธิภาพ		๑๐๕
๔.๔.๑ การปรับบทบาทเอกอัครราชทูต และกงสุลใหญ่ทั่วโลก		๑๐๕
๔.๔.๒ การปฏิรูประบบการทำงานการบริหารราชการในต่างประเทศตามแนวทางเอกอัครราชทูตแบบบูรณาการ		๑๐๕
• การหารือเกี่ยวกับแผนยุทธศาสตร์ในการดำเนินความสัมพันธ์ระหว่างประเทศกับประเทศต่าง ๆ โดยสถานเอกอัครราชทูตตามโครงการนำร่อง		๑๐๕
• การจัดให้เอกอัครราชทูตและกงสุลใหญ่ได้พบหารือและรับฟังความคิดเห็นจากผู้แทนภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน		๑๐๕
• การแก้ไขกฎระเบียบเพื่อสนับสนุนการทำงานของเอกอัครราชทูต CEO		๑๐๖
• การจัดทำ website ในทุกสถานเอกอัครราชทูตเพื่อการบริหารงานโดยอาศัยเครือข่ายอินเตอร์เนตและการมีเครือข่าย (networking)		๑๐๖
• การจัดทำแนวทาง (guidelines) สำหรับการบริหารราชการในต่างประเทศภายใต้กรอบนโยบายเอกอัครราชทูตแบบบูรณาการ		๑๐๖
• การศึกษาและเสนอแนะการแก้ไขกฎหมายและกฎระเบียบเพื่อสนับสนุนการทำงานเชิงรุกในต่างประเทศให้มีความคล่องตัว		๑๐๖
• การพัฒนาหลักสูตรฝึกอบรมนักการทูต และบุคคลจากหน่วยงานของรัฐที่ไปประจำการหรือปฏิบัติภารกิจในต่างประเทศเพื่อการจัดตั้งสถาบันฝึกอบรมนักการทูต		๑๐๖

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ด้านการบริหารและอำนวยความยุติธรรมแก่ประชาชน

มาตรา ๗๕ รัฐต้องดูแลให้มีการปฏิบัติตามกฎหมาย คุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของบุคคล จัดระบบงานของกระบวนการยุติธรรมให้มีประสิทธิภาพและอำนวยความยุติธรรมแก่ประชาชนอย่างรวดเร็วและเท่าเทียมกัน รวมทั้งจัดระบบงานราชการและงานของรัฐอย่างอื่นให้มีประสิทธิภาพเพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชน

รัฐต้องจัดสรรงบประมาณให้พอเพียงกับการบริหารงานโดยอิสระของคณะกรรมการเลือกตั้ง ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ศาลรัฐธรรมนูญ ศาลยุติธรรม ศาลปกครอง คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ และคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน

ผลการดำเนินการ	ข้อนโยบายรัฐบาล	หน้า
๑. การดูแลให้มีการปฏิบัติตามกฎหมาย และการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของบุคคล	๑๙	๑๑๙
๑.๑ การดำเนินการต่อการกระทำที่ขัดต่อกฎหมาย		๑๑๙
๑.๑.๑ อัตราคดีอาญาที่มีการร้องทุกข์กล่าวโทษต่อพนักงานสอบสวน		๑๑๙
๑.๑.๒ อัตราคดีอาญาที่พนักงานอัยการรับจากพนักงานสอบสวนและเจ้าพนักงานตามกฎหมายอื่น		๑๑๙
๑.๑.๓ การดำเนินคดี		๑๒๐
๑.๑.๔ จำนวนกรณีการจับกุมผู้ต้องหาคดีต่าง ๆ		๑๒๐
• คดีอุกฉกรรจ์สะเทือนขวัญ		๑๒๐
• คดีประทุษร้ายต่อชีวิต ร่างกายและเพศ		๑๒๐
• คดีประทุษร้ายต่อทรัพย์		๑๒๐
• คดีน่าสนใจ เช่น โจรกรรมรถยนต์ ปล้น – ชิงรถยนต์แท็กซี่ ข่มขืนและฆ่า ลักพาเรียกค่าไถ่ ฉ้อโกง และยักยอก		๑๒๑
• คดีที่รัฐเป็นผู้เสียหาย		๑๒๑
๑.๑.๕ การดำเนินคดีที่เกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน		๑๒๑
๑.๑.๖ จำนวนจำเลยคดีต่าง ๆ ที่ศาลมีคำพิพากษาถึงที่สุดลงโทษจำคุก		๑๒๒
๑.๒ การป้องกันและปราบปรามยาเสพติด		๑๒๒
๑.๓ การรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน		๑๒๒
๑.๓.๑ สถิติคดีอาญา		๑๒๒
๑.๓.๒ จำนวนคดีประทุษร้ายต่อชีวิตร่างกายและเพศ		๑๒๒
๑.๓.๓ จำนวนคดีประทุษร้ายต่อทรัพย์		๑๒๒
๑.๓.๔ จำนวนคดีอาชญากรรมในเขตท้องที่ของกรุงเทพมหานคร		๑๒๒
๑.๓.๕ อัตราการเสียชีวิตโดยอุบัติเหตุการจราจร		๑๒๒
๑.๓.๖ จำนวนอาชญากรรมที่เกี่ยวกับความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของผู้เดินเรือ		๑๒๒
๑.๓.๗ คดีเกี่ยวกับการท่องเที่ยว		๑๒๒
๑.๓.๘ จำนวนประชาชนที่มีส่วนร่วมในการป้องกันอาชญากรรมในชุมชนและท้องถิ่นของตนเองแต่ละปี		๑๒๒
๑.๔ การคุ้มครองสิทธิ เสรีภาพ และความยุติธรรม		๑๒๓
๑.๔.๑ การปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการ		๑๒๓
• การกำหนดนโยบายให้ทุกหน่วยราชการสร้าง Website ของหน่วยงาน		๑๒๓
• การปรับปรุงพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐		๑๒๓
๑.๔.๒ การดำเนินการเกี่ยวกับข้อร้องเรียนตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐		๑๒๓
• จำนวนเรื่องร้องเรียนตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐		๑๒๓

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ผลการดำเนินการ	ข้อนโยบายรัฐบาล	หน้า
• การปรับเปลี่ยนวิธีการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียนของประชาชน		๑๒๔
๑.๔.๓ การคุ้มครองสิทธิประชาชนเกี่ยวกับเอดส์		๑๒๔
๑.๔.๔ การวินิจฉัยทางปกครองที่วางหลักกฎหมาย		๑๒๔
๑.๔.๕ จำนวนผู้เสียหายได้รับการคุ้มครองตามพระราชบัญญัติค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๔๔		๑๒๕
๑.๔.๖ จำนวนพยานที่ได้รับการคุ้มครองจากกฎหมายคุ้มครองพยาน		๑๒๕
๒. การจัดระบบงานของกระบวนการยุติธรรมให้มีประสิทธิภาพและอำนวยความยุติธรรมแก่ประชาชนอย่างรวดเร็วและเท่าเทียมกัน	**๑๕.๕**	**๑๒๕**
๒.๑ การปรับปรุงโครงสร้างและระบบงานกระบวนการยุติธรรม		๑๒๕
๒.๑.๑ การปรับปรุงโครงสร้างกระทรวงยุติธรรม		๑๒๕
• ระบบการบริหารงานยุติธรรมมีเอกภาพในการบริหาร		๑๒๕
• ระบบการดำเนินคดีอาญา		๑๒๕
• บุคลากรในกระบวนการยุติธรรมถูกพัฒนาอย่างเป็นระบบทั้งกระบวนการ		๑๒๖
• ประชาชนได้รับการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพมากขึ้น		๑๒๖
• ระบบการแก้ไขฟื้นฟูผู้กระทำผิด		๑๒๖
• ประชาชนมีส่วนร่วมในการบวนการยุติธรรมมากขึ้น		๑๒๖
• ปัญหาข้อกฎหมายและอุปสรรคในการบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการยุติธรรม		๑๒๖
• สถานที่ควบคุมผู้กระทำผิด อุปกรณ์เครื่องมือ และการนำเทคโนโลยีสมัยใหม่ที่เกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ได้รับการดูแล พัฒนา และสามารถใช้ร่วมกันอย่างได้เป็นระบบ		๑๒๖
๒.๑.๒ การดำเนินคดีด้านการสืบเสาะและพินิจ และด้านการควบคุมสอดส่อง		๑๒๖
๒.๑.๓ หน่วยงานและองค์กรที่นำมาตรการการระงับข้อพิพาทไปใช้		๑๒๗
• การจัดอบรมวิธีการไกล่เกลี่ยให้แก่ประชาชน		๑๒๗
• การประนีประนอมข้อพิพาทในอำนาจหน้าที่ของนายอำเภอและคณะกรรมการหมู่บ้าน		๑๒๗
• โครงการอบรมคณะกรรมการหมู่บ้านในเรื่องการประนีประนอมข้อพิพาท		๑๒๗
๒.๑.๔ จำนวนประชาชนที่เข้ามามีส่วนร่วมเข้าอบรมการประนอมข้อพิพาท		๑๒๗
๒.๒ การปรับปรุงกฎหมายเพื่อเสริมประสิทธิภาพกระบวนการยุติธรรม		๑๒๗
๓. การจัดระบบงานราชการและงานของรัฐอย่างอื่นให้มีประสิทธิภาพเพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชน	**๑๕.๒**	**๑๒๘**
๓.๑ การพัฒนาระบบราชการ (การปฏิรูประบบราชการ)		๑๒๘
• การปฏิรูประบบราชการตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๕ และพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ ในไตรมาสแรก		๑๒๘
๓.๑.๑ การตรากฎหมายที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติมเพื่อรองรับการปฏิรูประบบราชการและอำนวยให้การปฏิรูประบบราชการสามารถดำเนินการต่อไปอย่างราบรื่น		๑๒๘
• การตรากฎหมายที่เป็น "อนุบัญญัติ" มารองรับเพิ่มเติมเพื่อให้การปฏิรูประบบราชการดำเนินการอย่างต่อเนื่อง		๑๒๘
๓.๑.๒ การจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.)		๑๒๙
๓.๑.๓ การปรับบทบาทของหน่วยงานสำคัญที่เกี่ยวข้องและสนับสนุนเกื้อกูลต่อการปฏิรูประบบราชการ		๑๒๙
๓.๑.๓.๑ สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน หรือ ก.พ.		๑๓๐

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ผลการดำเนินการ	ข้อนโยบายรัฐบาล	หน้า
๓.๑.๓.๒ สำนักงบประมาณ		๑๓๐
๓.๑.๓.๓ กระทรวงการคลัง		๑๓๑
๓.๑.๓.๔ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา		๑๓๑
๓.๑.๔ การดำเนินการพัฒนาระบบราชการในส่วนของกระทรวงต่าง ๆ		๑๓๑
๓.๑.๔.๑ สำนักนายกรัฐมนตรี		๑๓๑
• การกำหนดแนวทางการบริหารราชการแผ่นดินในส่วนของรองนายกรัฐมนตรีใหม่เป็นครั้งแรก		๑๓๑
• การจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการ (Operation Center) ของรัฐบาล		๑๓๒
• การกำหนดให้ทุกกระทรวงและกรมจัดให้มี website ภายในเดือนธันวาคม ๒๕๔๔		๑๓๒
• การออกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการพัฒนาการเมือง		๑๓๒
• การยกเว้นการปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๔๑ เรื่อง มาตรการปรับขนาดกำลังคนภาครัฐ		๑๓๒
• คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง หลักเกณฑ์ ขอบเขต และวิธีการในการกำกับการปฏิบัติราชการในส่วนภูมิภาค		๑๓๓
• การจัดทำบัญชีรายชื่อเด็กที่มีความฉลาดและความสามารถพิเศษเพื่อให้ความช่วยเหลือหรือส่งเสริมให้มีการพัฒนาศักยภาพยิ่งขึ้น		๑๓๓
• การกำหนดยุทธศาสตร์การจัดสรรทุนแก่นักเรียนให้ตรงตามความต้องการของประเทศ		๑๓๓
• การจัดตั้งศูนย์ประสานงานนักเรียนทุนรัฐบาล		๑๓๓
• การกำหนดให้ทุกกระทรวงจัดทำวิสัยทัศน์ของกระทรวง		๑๓๓
• การนำระบบอิเล็กทรอนิกส์มาใช้ในการแก้ปัญหาการประกอบธุรกิจอันเนื่องมาจากกฎหมายเกี่ยวกับการนำเข้าหรือส่งออกสินค้า		๑๓๓
• การศึกษาความเป็นไปได้ในการใช้มาตรการทางภาษีเป็นเครื่องจูงใจให้ภาคเอกชนและผู้ประกอบการต่าง ๆ ให้ทุนการศึกษา ฝึกอบรม ดูงานแก่พนักงานและลูกจ้าง		๑๓๓
• การให้องค์การบริหารส่วนตำบลรับโอนเครื่องมือเครื่องจักรจากส่วนราชการที่หมดความจำเป็นต้องใช้หรือถูกปรับยุบตามกฎหมายเกี่ยวกับการปฏิรูประบบราชการ		๑๓๔
• การกำชับให้เจ้าหน้าที่ของรัฐตื่นตัวในการปฏิบัติราชการยิ่งขึ้น		๑๓๔
• การออกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการเร่งรัดติดตามเกี่ยวกับกรณีเงินขาดบัญชีหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐทุจริตทางการเงิน		๑๓๔
• การปรับปรุงเขตพื้นที่การตรวจราชการของส่วนราชการต่าง ๆ ทั้งในระดับกระทรวงและระดับกรมให้เป็น ๑๒ เขตเหมือนกัน		๑๓๔
• การปรับปรุงรัฐวิสาหกิจทุกแห่งให้สอดคล้องกับหลักการบริหารจัดการที่ดี		๑๓๔
• การดำเนินการโครงการลดเอกสารของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี		๑๓๔
๓.๑.๔.๒ กระทรวงกลาโหม		๑๓๔
• การแต่งตั้งคณะกรรมการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการจัดระเบียบกระทรวงกลาโหม		๑๓๔
๓.๑.๔.๓ กระทรวงการคลัง		๑๓๕
• แผนปฏิรูปกระทรวงการคลัง		๑๓๕
• การออกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุฉบับใหม่		๑๓๕

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ผลการดำเนินการ	ข้อนโยบายรัฐบาล	หน้า
• การนำแผนงาน E-Revenue มาใช้ในการจัดเก็บภาษี		๑๓๕
• การปรับปรุงงานพิธีการศุลกากรให้เรียบง่าย รวดเร็ว และโปร่งใส		๑๓๕
• การจัดซื้อจัดจ้างทางอิเล็กทรอนิกส์ (E-Procurement)		๑๓๕
๓.๑.๔.๔ กระทรวงการต่างประเทศ		๑๓๕
• การให้รัฐมนตรีทุกกระทรวงสั่งการให้เจ้าหน้าที่ของตนให้ความร่วมมือแก่การปฏิบัติงานของเอกอัครราชทูตแบบบูรณาการ (CEO)		๑๓๕
• การเตรียมจัดตั้งสถาบันฝึกอบรมนักการทูตที่เป็นมาตรฐานสากล		๑๓๕
๓.๑.๔.๕ กระทรวงมหาดไทย		๑๓๕
• โครงการบริการประชาชนด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (E-Citizen)		๑๓๕
๓.๑.๔.๖ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม		๑๓๖
• การพิจารณาความเหมาะสมในการโอนกรมป่าไม้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ไปสังกัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม		๑๓๖
๓.๑.๔.๗ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร		๑๓๖
• แผนปฏิบัติเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร พ.ศ. ๒๕๔๖ - ๒๕๔๗		๑๓๖
• การเตรียมการเพื่อจัดตั้งศูนย์การเรียนรู้ด้วยสื่ออิเล็กทรอนิกส์แห่งชาติ		๑๓๖
๓.๑.๔.๘ กระทรวงยุติธรรม		๑๓๖
• ร่างพระราชบัญญัติพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ พ.ศ.		๑๓๖
• ร่างพระราชบัญญัติมาตรฐานการปฏิบัติงานและการบริหารกิจการด้านนิติวิทยาศาสตร์ พ.ศ.		๑๓๖
• การกำหนดมาตรการช่วยเหลือผู้ต้องโทษกักขังแทนค่าปรับที่มีฐานะยากจนไม่อาจชำระค่าปรับได้จริง		๑๓๖
• ร่างพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ.		๑๓๗
๓.๑.๔.๙ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี		๑๓๗
• การจัดทำบัญชีรายชื่อนักเรียนทุนรัฐบาล		๑๓๗
๓.๑.๔.๑๐ กระทรวงศึกษาธิการ		๑๓๗
• การเตรียมการเข้าสู่โครงสร้างกระทรวงใหม่		๑๓๗
๓.๑.๕ การแก้ปัญหาและข้อขัดข้องในการปฏิบัติราชการอันเป็นผลเนื่องมาจากการปฏิรูประบบราชการหรือการพัฒนาระบบราชการ		๑๓๗
• ปัญหาของมหาวิทยาลัยสงฆ์สองแห่ง ได้แก่ มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณ์ราชวิทยาลัยและมหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย		๑๓๗
• ปัญหาของกรมป่าไม้และกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช		๑๓๘
• ปัญหาอำนาจหน้าที่ของกรมการศาสนากับสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ		๑๓๘
• ปัญหาส่วนราชการหลายแห่งยังไม่มีหน่วยงานในส่วนภูมิภาคหรือในต่างจังหวัดทำให้การบริการประชาชนยังไม่ทั่วถึงและไม่สะดวก		๑๓๘
• ปัญหาของข้าราชการกรมโยธาธิการ กรมการผังเมือง กรมการเร่งรัดพัฒนาชนบทเดิม		๑๓๘
• ปัญหาเกี่ยวกับองค์การมหาชน		๑๓๘
• ปัญหาเกี่ยวกับอัตรากำลังและการแต่งตั้งข้าราชการ		๑๓๘
๓.๑.๖ การเตรียมการเกี่ยวกับการปรับปรุงกระทรวงและกรมตามที่กฎหมายกำหนด		๑๓๘
• การเสนอร่างกฎหมายปรับปรุงส่วนราชการระดับกระทรวงและกรมใหม่อีกครั้งหนึ่งภายในเวลาที่กำหนด		๑๓๘

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ตารางดัชนีแสดงผลการดำเนินการที่สำคัญของคณะรัฐมนตรี

ผลการดำเนินการ	ข้อนโยบายรัฐบาล	หน้า
๓.๑.๗ แผนดำเนินการในไตรมาสที่สอง		๑๓๙
๓.๑.๘ การส่งเสริมให้ทุกฝ่ายมีส่วนร่วมในการผลักดันการปฏิรูประบบราชการ		๑๓๙
• การดำเนินโครงการสร้างความร่วมมือทางสังคมเพื่อปฏิรูประบบราชการ		๑๓๙
๓.๒ การพัฒนาคุณภาพของบุคลากรและกระบวนการของการปฏิบัติงานด้านการให้บริการ		๑๔๑
• การพัฒนาการให้บริการและทัศนคติและปรับปรุงกระบวนการทำงานให้โปร่งใสมากขึ้น		๑๔๑
• โครงการบริการประชาชนเกี่ยวกับการทะเบียนแบบ one stop service		๑๔๑
• โครงการปี ๒๕๔๖ ปีแห่งการบริการประชาชนด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (Citizen E-Service)		๑๔๑
• การนำระบบมาตรฐานสากลของประเทศไทยด้านการจัดการและสัมฤทธิ์ผลของงานภาครัฐ (P.S.O.) มาใช้		๑๔๑
• การร้องเรียนของประชาชนเกี่ยวกับการให้บริการ		๑๔๒
๓.๓ การผลักดันให้หน่วยงานภาครัฐใช้ระบบบริหารมุ่งผลสัมฤทธิ์ (Result Based Management System)		๑๔๒
๓.๔ การปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณเพื่อให้สอดคล้องรองรับการปฏิรูประบบราชการแบบมุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน		๑๔๓
• การปรับปรุงโครงสร้างวิธีการงบประมาณและมีหลักการใหม่		๑๔๓
• การประมูลจัดหาพัสดุด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Auction)		๑๔๓
๓.๕ การส่งเสริมสนับสนุนให้หน่วยงานภาครัฐใช้วิธีการบริหารงานตามระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี		๑๔๓
๓.๖ การถ่ายโอนภารกิจของหน่วยงานภาครัฐให้เอกชนดำเนินการ		๑๔๓
๔. การจัดสรรงบประมาณให้กับการบริหารงานขององค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ	**๑๕.๑**	**๑๔๔**

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ด้านการเมือง การปกครอง

มาตรา ๗๖ รัฐต้องส่งเสริมและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการกำหนดนโยบาย การตัดสินใจทางการเมือง การวางแผนพัฒนาทางเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง รวมทั้งการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐทุกระดับ

ผลการดำเนินการ	ข้อนโยบายรัฐบาล	หน้า
๑. การส่งเสริม สนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการกำหนดนโยบาย การตัดสินใจทางการเมือง การวางแผนพัฒนาทางเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง และการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐทุกระดับมากขึ้น	๑(๙), ๑๕	๑๖๒
๑.๑ การจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับกฎหมายสำคัญ	๑๕.๓	๑๖๒
• ร่างกฎหมายที่ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็น		๑๖๒
• การรับฟังความคิดเห็นของประชาชนผ่านระบบคอมพิวเตอร์		๑๖๒
๑.๒ การส่งเสริม สนับสนุนให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง		๑๖๓
๑.๒.๑ กิจกรรมที่สนับสนุนการมีส่วนร่วมของชุมชน		๑๖๓
• โครงการส่งเสริมและสนับสนุนให้ชุมชนมีการรวมกลุ่มกันผลิตผลิตภัณฑ์สุขภาพชุมชนให้มีคุณภาพและปลอดภัย		๑๖๓
• การเผยแพร่และฝึกอบรมความรู้ทางกฎหมายให้แก่ประชาชน		๑๖๓
๑.๒.๒ การมีส่วนร่วมของประชาชนในการวางแผนพัฒนาต่าง ๆ		๑๖๓
• การวางแผนพัฒนาสุขภาพของชุมชนแบบมีส่วนร่วม		๑๖๓
• สัดส่วนของประชาชนที่เข้ามีส่วนร่วมในการวางแผนพัฒนาต่าง ๆ		๑๖๓
• องค์กรภาคประชาชน ภาคเอกชน และประชาชน ได้รับการแต่งตั้งให้เข้าร่วมเป็นกรรมการตามมติคณะรัฐมนตรี		๑๖๓
• การเผยแพร่แนวคิดและสร้างความเข้าใจในเรื่องนโยบายแนวทางการพัฒนาเมืองน่าอยู่และชุมชนน่าอยู่		๑๖๓
• การเปิดโอกาสให้ทุกภาคส่วนของสังคมมีส่วนร่วมในการแลกเปลี่ยนประสบการณ์ ข้อคิดเห็นและพิจารณาให้ข้อเสนอแนะเกี่ยวกับการพัฒนาชีวิตความเป็นอยู่ของคนไทยและความเข้มแข็งของเศรษฐกิจเพื่อนำเสนอรัฐบาล		๑๖๓
• นโยบายและแผนสำคัญ ๆ ที่รัฐบาลเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วม		๑๖๓
๑.๓ การส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตรวจสอบอำนาจรัฐ	๑(๙), ๑๕.๔	๑๖๔
๑.๓.๑ การสร้างช่องทางในการแจ้งข้อมูลเบาะแสการทุจริตคอรัปชั่นและยาเสพติด		๑๖๔
• การแจ้งข้อมูลทางไปรษณีย์		๑๖๔
• การก่อตั้งศูนย์รับแจ้งข้อมูลการทุจริตคอรัปชั่นและยาเสพติด (ศคส.)		๑๖๔
๑.๓.๒ จำนวนเรื่องที่องค์กรประชาชนชุมนุมร้องเรียนต่อนายกรัฐมนตรี		๑๖๔
• การร้องเรียนเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการตรวจสอบอำนาจรัฐ		๑๖๔

มาตรา ๗๗ รัฐต้องจัดให้มีแผนพัฒนาการเมือง จัดทำมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ข้าราชการและพนักงานหรือลูกจ้างอื่นของรัฐ เพื่อป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ และเสริมสร้างประสิทธิภาพในการปฏิบัติหน้าที่

ผลการดำเนินการ	ข้อนโยบายรัฐบาล	หน้า
๒. การดำเนินการเพื่อให้ประเทศไทยมีแผนพัฒนาการเมือง	๑๕.๑	๑๖๕
• การประกาศใช้แผนพัฒนาการเมืองและแผนปฏิบัติการ		๑๖๔

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ผลการดำเนินการ	ข้อนโยบายรัฐบาล	หน้า
• การออกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีจัดตั้งคณะกรรมการพัฒนาการเมืองและสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเมือง		๑๖๔
๓. การจัดทำมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ข้าราชการ และพนักงาน/ลูกจ้างอื่นของรัฐ	๑(๙), ๑๕.๔	๑๖๔
๓.๑ การกำหนดมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมของข้าราชการและพนักงานของรัฐ		๑๖๔
๓.๑.๑ จำนวนหน่วยงานของรัฐที่ได้จัดทำมาตรฐานทางคุณธรรม และจริยธรรมตามรัฐธรรมนูญ		๑๖๔
๓.๑.๒ การกำหนดมาตรการเพื่อป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ		๑๖๕
๓.๑.๓ จำนวนเรื่องร้องเรียนจากหน่วยงานไปยังคณะกรรมการเพื่อทำหน้าที่สนับสนุนและติดตามการดำเนินงานด้านการป้องกัน และปราบปรามการทุจริตตามนโยบายของคณะรัฐมนตรี (ป.ท.)		๑๖๕
๓.๑.๔ สถิติการลงโทษทางวินัย		๑๖๕

มาตรา ๗๘ รัฐต้องกระจายอำนาจให้ท้องถิ่นพึ่งตนเองและตัดสินใจในกิจการท้องถิ่นได้เอง พัฒนาเศรษฐกิจท้องถิ่นและระบบสาธารณูปโภคและสาธารณูปการตลอดทั้งโครงสร้างพื้นฐานสารสนเทศในท้องถิ่นให้ทั่วถึงและเท่าเทียมกันทั่วประเทศ รวมทั้งพัฒนาจังหวัดที่มีความพร้อมให้เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดใหญ่ โดยคำนึงถึงเจตนารมณ์ของประชาชนในจังหวัดนั้น

ผลการดำเนินการ	ข้อนโยบายรัฐบาล	หน้า
๔. การส่งเสริมให้ประชาชนในท้องถิ่นสามารถพึ่งตนเอง และตัดสินใจในกิจการของท้องถิ่นได้เอง	๑๕.๓	๑๖๖
๔.๑ การปรับปรุงกฎหมายเพื่อส่งเสริมท้องถิ่นให้สามารถพึ่งตนเอง		๑๖๖
• การออกระเบียบ และประกาศคำสั่งเพื่อรองรับการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น		๑๖๖
• การกำหนดระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๕ ที่มุ่งเน้นการกระจายอำนาจการตัดสินใจในการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อการบริหารงานเพิ่มขึ้น		๑๖๖
• การนำเทคโนโลยีด้านการติดต่อสื่อสารมาใช้ในการรายงานผลผ่านเครื่องคอมพิวเตอร์ออนไลน์		๑๖๖
๔.๒ การสนับสนุนความเป็นอิสระของท้องถิ่นในการที่จะพึ่งตนเอง/ตัดสินใจ		๑๖๗
• การจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น		๑๖๗
• การจัดสรรเงินอุดหนุนเฉพาะกิจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น		๑๖๗
• การจัดตั้งโครงการกองทุนพัฒนาเมืองในภูมิภาค		๑๖๗
๔.๓ การถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น		๑๖๗
• การจัดทำคู่มือการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น		๑๖๗
• การจัดฝึกอบรมเตรียมความพร้อมให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในลักษณะบูรณาการ		๑๖๗
• การจัดตั้งศูนย์บริหารการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัด		๑๖๗
• โครงการสำคัญที่ถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับไปดำเนินการ		๑๖๗
๔.๔ การถ่ายโอนงบประมาณให้แก่ท้องถิ่น		๑๖๗
๔.๔.๑ การปรับปรุงสัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อรายได้สุทธิของรัฐบาล		๑๖๗
๔.๔.๒ การจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น		๑๖๘
๔.๔.๓ การแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเฉพาะกิจเพื่อศึกษาแนวทางการปรับปรุงรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น		๑๖๘

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ผลการดำเนินการ	ข้อนโยบายรัฐบาล	หน้า
๔.๔.๔ การยกร่างแผนปฏิบัติการเพื่อกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจทางการเงิน การคลังและงบประมาณ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น		๑๖๘
๔.๔.๕ การออกประกาศกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรภาษีและค่าธรรมเนียมให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๕		๑๖๙
๔.๔.๖ การกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรภาษีอากรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๖		๑๖๙
๔.๕ การถ่ายโอนบุคลากร		๑๖๙
๔.๕.๑ การยกร่างแผนปฏิบัติการถ่ายโอนบุคลากรสู่ท้องถิ่น		๑๖๙
๔.๕.๒ การกำหนดแผนดำเนินการถ่ายโอนบุคลากรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายใน ๒ เดือน		๑๖๙
๕. การดำเนินการให้ท้องถิ่นได้รับการพัฒนาเศรษฐกิจและได้รับบริการอย่างทั่วถึงและเท่าเทียมกัน		๑๖๙
• การจัดสรรงบประมาณให้โครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาเศรษฐกิจท้องถิ่น		๑๖๙
๕.๑ การกระจายโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณูปโภค สาธารณูปการ	๕ , ๑๖.๑	๑๖๙
๕.๑.๑ การจัดหาแหล่งน้ำที่ใช้เพื่อการอุปโภค บริโภค		๑๖๙
๕.๑.๒ การให้บริการด้านสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ		๑๗๐
• ไฟฟ้า		๑๗๐
• ประปา		๑๗๐
• ถนน		๑๗๑
๕.๒ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านสารสนเทศสู่ท้องถิ่น	๗ , ๑๖.๑	๑๗๑
• โครงการพัฒนาระบบคอมพิวเตอร์ โดยปรับปรุงระบบโปรแกรมสำหรับแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างบุคลากรส่วนท้องถิ่น		๑๗๑
๕.๓ การเพิ่มศักยภาพพื้นที่เศรษฐกิจเฉพาะ	๑๖.๑	๑๗๑
๕.๓.๑ โครงการพัฒนาพื้นที่บริเวณชายฝั่งทะเลตะวันออก ระยะที่ ๒		๑๗๑
๕.๓.๑.๑ ผลการดำเนินโครงการที่ก่อให้เกิดการพัฒนาและขยายตัวในภาคอุตสาหกรรม		๑๗๑
๕.๓.๑.๒ การเร่งรัดการใช้ประโยชน์สนามบินอู่ตะเภาในเชิงพาณิชย์และเป็น Aviation Industry and Logistic Center และการพัฒนาสนามบินสุวรรณภูมิ		๑๗๑
๕.๓.๑.๓ การจัดตั้งสถาบันและศูนย์ฝึกฝีมือแรงงานครอบคลุมทุกจังหวัดในภาคตะวันออก		๑๗๒
๕.๓.๑.๔ การเร่งรัดการแก้ไขปัญหาลุ่มน้ำบางปะกงและแม่น้ำสาขา		๑๗๒
๕.๓.๑.๕ การเร่งรัดการก่อสร้างสถานีไฟฟ้าและระบบสายส่ง		๑๗๒
๕.๓.๑.๖ การจัดตั้งและปรับปรุงสถานบริการด้านสาธารณสุขในพื้นที่ ESB		๑๗๒
๕.๓.๑.๗ การส่งเสริมและปรับปรุงคุณภาพการศึกษา และสถานศึกษาให้มีมาตรฐานใกล้เคียงกับกรุงเทพมหานคร		๑๗๒
๕.๓.๒ โครงการพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง ๖ ประเทศ		๑๗๒
๕.๓.๒.๑ การพัฒนาแนวพื้นที่เศรษฐกิจหลัก (Economic Corridor)		๑๗๒
• การก่อสร้างเส้นทางแนวเหนือ – ใต้ (เชียงของ – ห้วยทราย – หลวงน้ำทา – บ่อเต็น – เชียงรุ่ง – คุนหมิง) North – South Economic Corridor		๑๗๒
• พัฒนาแนวพื้นที่เศรษฐกิจแนวตะวันออก-ตะวันตก (พม่า – ไทย – ลาว – เวียดนาม) East – West Economic Corridor		๑๗๒
• พัฒนาแนวพื้นที่เศรษฐกิจทางทิศใต้สายเลียบชายฝั่งทะเล (ตราด – เกาะกง – สะแรอัมปึล) Southern Economic Corridor		๑๗๓

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ตารางดัชนีแสดงผลการดำเนินการที่สำคัญของคณะรัฐมนตรี

ผลการดำเนินการ	ข้อนโยบายรัฐบาล	หน้า
๕.๓.๒.๒ การพัฒนาเศรษฐกิจเมืองชายแดน		๑๗๓
• การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐานและการค้า การลงทุน การท่องเที่ยวในพื้นที่เมืองชายแดน ๑๓ เมืองหลัก		๑๗๓
• การพัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐานหลักและส่งเสริมการลงทุนบริการพื้นฐานเชิงธุรกิจที่จำเป็น (Minimum Basic Infrastructure)		๑๗๓
• การจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนจังหวัดเชียงราย เป็นโครงการนำร่อง		๑๗๓
๕.๓.๒.๓ การพัฒนาความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในรายสาขา		๑๗๓
• โครงการนำร่องศุลกากรตรวจปล่อย ณ จุดเดียว (Single Stop Customs Inspection)		๑๗๓
• การเข้าร่วมเป็นภาคีความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกการขนส่งสินค้าและผู้โดยสาร ระหว่างสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว เวียดนาม กัมพูชา และไทย		๑๗๓
• การลงนามในความตกลงการเดินเรือพาณิชย์ในลุ่มแม่น้ำโขงระหว่างไทย – พม่า – สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว – จีน		๑๗๓
๕.๓.๓ แผนงานการพัฒนาเขตเศรษฐกิจสามฝ่าย อินโดนีเซีย - มาเลเซีย - ไทย (IMT - GT)		๑๗๔
• การผลักดันด้านนโยบายและการเข้าร่วมประชุมกลุ่มเทคนิคปฏิบัติการด้านต่าง ๆ		๑๗๔
๕.๓.๔ การจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาเศรษฐกิจภาคใต้		๑๗๔
๕.๓.๔.๑ ด้านตะวันตกและด้านภาคเหนือ		๑๗๔
• การสร้างความเชื่อมโยงทางด้านอันดามันและมหาสมุทรอินเดีย โดยระบบขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบ (Multimodel Transportation)		๑๗๔
๕.๓.๔.๒ ด้านตะวันออก		๑๗๔
• การปรับปรุงประสิทธิภาพของท่าเรือน้ำลึกสงขลา		๑๗๔
• การใช้ประโยชน์ท่าเรือน้ำลึกของเอกชนที่บางสะพาน		๑๗๔
• การส่งเสริมการร่วมมือภายใต้แผนงานพัฒนาเขตเศรษฐกิจสามฝ่ายอินโดนีเซีย-มาเลเซีย-ไทย (IMT-GT)		๑๗๔
• การเสริมสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อมภายในพื้นที่ภาคใต้และเชื่อมโยงการพัฒนาสู่พื้นที่ด้อยโอกาส		๑๗๔
๕.๓.๕ โครงการศึกษาแผนปฏิบัติการพัฒนาอุตสาหกรรมสำหรับภูมิภาค		๑๗๔
• การว่าจ้างบริษัทศึกษาแนวทางการพัฒนาอุตสาหกรรมภูมิภาค กลยุทธ์การพัฒนาอุตสาหกรรมภูมิภาค		๑๗๔
• การจัดทำแผนปฏิบัติการรวมกลุ่มอุตสาหกรรม (Cluster) นำร่อง		๑๗๕
๕.๓.๖ โครงการเมืองยาง (Rubber City) ในนิคมอุตสาหกรรมภาคใต้ จังหวัดสงขลา		๑๗๕
• การศึกษาความเป็นไปได้เบื้องต้นโครงการเมืองยางในนิคมอุตสาหกรรมภาคใต้ จังหวัดสงขลา		๑๗๕
• การจัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการ		๑๗๕

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

มาตรา ๗๙ รัฐต้องส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการสงวน บำรุงรักษา และใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติและความหลากหลายทางชีวภาพอย่างสมดุล รวมทั้งมีส่วนร่วมในการส่งเสริม บำรุงรักษา และคุ้มครองคุณภาพสิ่งแวดล้อมตามหลักการการพัฒนาที่ยั่งยืน ตลอดจนควบคุมและกำจัดภาวะมลพิษที่มีผลต่อสุขภาพอนามัย สวัสดิภาพและคุณภาพชีวิตของประชาชน

ผลการดำเนินการ	ข้อนโยบายรัฐบาล	หน้า
๖. การคุ้มครอง บำรุงรักษา และใช้ประโยชน์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างสมดุลตามหลักเกณฑ์พัฒนาที่ยั่งยืน โดยการมีส่วนร่วมของประชาชน	๘	๑๗๕
๖.๑ การมีบทบาทและส่วนร่วมของประชาชนหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการสงวนบำรุงรักษาและใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ		๑๗๕
๖.๑.๑ การจัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนโครงการด้านการสงวน บำรุงรักษาและใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติที่ประชาชน หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ		๑๗๕
• การสนับสนุนงบประมาณแก่ท้องถิ่นภายใต้แผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด		๑๗๕
• การจัดตั้งคณะกรรมการพัฒนาอย่างยั่งยืน เพื่อกำหนดแนวนโยบายมาตรการการพัฒนาและประสานการพัฒนาในมิติต่าง ๆ ของสังคมไทยอย่างบูรณาการ		๑๗๕
๖.๑.๒ การสนับสนุนกิจกรรม/โครงการด้านการสงวน บำรุงรักษาและใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ ที่ประชาชนริเริ่มดำเนินการ หรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ		๑๗๖
• การส่งเสริมแรงจูงใจและปลูกจิตสำนึกให้ชุมชนและประชาชนในพื้นที่เกิดความตระหนักในคุณค่าและความสำคัญของพื้นที่ชุ่มน้ำ		๑๗๖
๖.๑.๓ การจัดทำแผนปฏิบัติการ/โครงการ/กิจกรรมของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยเน้นการมีส่วนร่วมและความคุ้มค่า		๑๗๖
๖.๑.๓.๑ การบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม		๑๗๖
• การกำหนดนโยบาย มาตรการ และแผนการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพอย่างยั่งยืน พ.ศ. ๒๕๔๖ - ๒๕๕๐		๑๗๖
• การจัดทำกรอบแผนจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๔๕ - ๒๕๔๙		๑๗๖
• โครงการจัดทำแนวทางการใช้เครื่องมือทางเศรษฐศาสตร์เพื่อการจัดการสิ่งแวดล้อมสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น		๑๗๖
๖.๑.๓.๒ ทรัพยากรทะเลและชายฝั่ง		๑๗๖
• โครงการศึกษาแผนแม่บทการแก้ไขพื้นที่ชายทะเลตั้งแต่ปากแม่น้ำเพชรบุรี จังหวัดเพชรบุรี จนถึงปากแม่น้ำปราณบุรี จังหวัดประจวบคีรีขันธ์		๑๗๖
• การดำเนินการตามแผนแม่บทการจัดการปะการังของประเทศในปี ๒๕๔๕		๑๗๗
๖.๑.๓.๓ ทรัพยากรน้ำ		๑๗๗
• การจัดทำแผนรวมการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำในพื้นที่ลุ่มน้ำ ๔ ลุ่มน้ำ		๑๗๗
• การดำเนินการจัดตั้งองค์การบริหารจัดการลุ่มน้ำ		๑๗๗
• การขยายระบบประปาชนบทให้แก่ท้องถิ่นให้เป็นไปตามเป้าหมาย		๑๗๗
๖.๑.๓.๔ การแก้ไขปัญหาบุกรุกที่ดินของรัฐ		๑๗๗
• การดำเนินงานเรื่องร้องเรียนของราษฎรและส่วนราชการ		๑๗๗
• การดำเนินงานเรื่องที่จังหวัดต่าง ๆ ร้องขอให้อ่าน แปล ตีความภาพถ่ายทางอากาศ เพื่อใช้ประกอบการพิสูจน์สิทธิในที่ดินของราษฎรในเขตที่ดินของรัฐ		๑๗๗
๖.๑.๓.๕ การป้องกันปัญหาสิ่งแวดล้อม		๑๗๗

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ผลการดำเนินการ	ข้อนโยบายรัฐบาล	หน้า
• โครงการศึกษาเพื่อวางแผนการจัดการสิ่งแวดล้อมและการฟื้นฟูแหล่งทราย ภาคเหนือ		๑๗๗
• โครงการวิเคราะห์และประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมภายหลังการก่อสร้างเขื่อนทดน้ำบางปะกง และประเมินค่าความเสียหายด้านสิ่งแวดล้อม		๑๗๗
๖.๑.๓.๖ การส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม		๑๗๗
• การดำเนินโครงการเพื่อส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม		๑๗๗
๖.๑.๔ การส่งเสริมโครงการและกิจกรรมด้านการบริหารจัดการสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและความหลากหลายทางชีวภาพที่ประชาชนหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นริเริ่มดำเนินการ		๑๗๘
• การจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด		๑๗๘
๖.๑.๕ การสนับสนุนองค์กรเอกชน (NGO) ด้านสิ่งแวดล้อมที่ดำเนินงานเกี่ยวกับการบริหารจัดการสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและความหลากหลายทางชีวภาพ		๑๗๘
• การจัดสรรเงินอุดหนุนจากกองทุนสิ่งแวดล้อมให้แก่องค์กรเอกชน		๑๗๘
๖.๑.๖ การเข้ามามีส่วนร่วมขององค์กรชุมชนในการบริหารจัดการสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและความหลากหลายทางชีวภาพ		๑๗๙
• โครงการตำบลเขียวขจีดีเด่น ๗๕ จังหวัด		๑๗๙
• การจัดกิจกรรมวันพัฒนาใน ๘๗๖ อำเภอ		๑๗๙
• โครงการมหกรรมฟื้นป่าภาคประชาชน ครั้งที่ ๒		๑๗๙
• การจัดกิจกรรมสืบชะตาลำน้ำพอง		๑๗๙
๖.๒ การเพิ่มพื้นที่อนุรักษ์และคุ้มครองความหลากหลายทางชีวภาพ		๑๗๙
๖.๒.๑ สัดส่วนของพื้นที่ที่ประกาศเป็นเขตอุทยานแห่งชาติ/เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า/ป่าสงวนแห่งชาติ/ป่าอนุรักษ์ ฯลฯ ต่อพื้นที่ทั่วประเทศสูงขึ้น		๑๗๙
• สัดส่วนของพื้นที่ที่ประกาศเป็นเขตอุทยานแห่งชาติ		๑๗๙
• สัดส่วนของพื้นที่ที่ประกาศเป็นเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า		๑๘๐
๖.๒.๒ การป้องกันพื้นที่ป่าถูกทำลาย		๑๘๐
• การป้องกันรักษาป่าและสวนป่าที่พ้นการบำรุงรักษา		๑๘๐
• การจัดทำเครื่องหมายแสดงแนวเขตพื้นที่ป่าไม้		๑๘๐
• การจัดการทรัพยากรที่ดินและป่าไม้โดยการสำรวจการตรวจรับรองสิทธิการอยู่อาศัย/ทำกินของราษฎร		๑๘๐
• การป้องกันและควบคุมไฟป่า		๑๘๐
๖.๒.๓ จำนวนพื้นที่ที่ได้รับการปลูกป่า		๑๘๑
๖.๒.๔ จำนวนสัตว์ป่าสงวนเพิ่มมากขึ้น		๑๘๒
๖.๒.๕ การฟื้นฟูพื้นที่เสื่อมโทรม		๑๘๒
• งานอนุรักษ์ป่าไม้		๑๘๒
• งานฟื้นฟูและพัฒนาการป่าไม้		๑๘๒
• โครงการปลูกป่าถาวรเฉลิมพระเกียรติฯ		๑๘๒
• โครงการป่ารักน้ำ รักษ์แผ่นดินฯ		๑๘๒
• การจัดตั้งศูนย์รวมพรรณไม้ในภูมิภาค		๑๘๒

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ผลการดำเนินการ	ข้อนโยบายรัฐบาล	หน้า
๖.๒.๖ การคุ้มครองพื้นที่ที่มีความสำคัญทางนิเวศวิทยา มีความหลากหลายทางชีวภาพสูง และมีลักษณะพิเศษเฉพาะ		๑๘๓
• การเตรียมการเพื่อประกาศพื้นที่คุ้มครองเพิ่มขึ้น		๑๘๓
• การประกาศพื้นที่ชุ่มน้ำมีความสำคัญระหว่างประเทศ (Ramsar Site)		๑๘๓
๖.๒.๗ การคุ้มครองชนิดพันธุ์หลักที่สำคัญ (Keystone species) ชนิดพันธุ์หายากใกล้สูญพันธุ์เฉพาะถิ่น และสายพันธุ์พืชและปศุสัตว์พื้นเมือง		๑๘๔
• สัตว์ป่าสงวน		๑๘๔
• สัตว์ป่าคุ้มครอง		๑๘๔
• การเตรียมความพร้อมที่จะลงนามให้สัตยาบันในอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ (Convention on Biological Diversity)		๑๘๔
• การร่างนโยบายสัตว์ป่าแห่งชาติ		๑๘๔
๖.๓ การศึกษาประเมินผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อม กรณีมีการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบดังกล่าว		๑๘๔
๖.๓.๑ โครงการที่มีการทำ Environmental Impact Assessment (EIA)		๑๘๔
• โครงการก่อสร้างทางสายหลัก ๔ ช่องจราจร (ระยะที่ ๒) ทางหลวงหมายเลข ๔๐๘ สี่แยกน้ำกระจาย-เกาะยอ-อำเภอสิงหนคร จังหวัดสงขลา		๑๘๔
• โครงการระบบขนส่งทางรถไฟยกระดับในกรุงเทพมหานคร		๑๘๔
• โครงการฟื้นฟูบูรณะและพัฒนาเมืองพัทยา		๑๘๔
• การศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามโครงการก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่ง และปรับปรุงภูมิทัศน์พื้นที่ชายฝั่งทะเลอ่าวประจวบคีรีขันธ์		๑๘๔
๖.๓.๒ การร้องเรียนเกี่ยวกับผลกระทบทางด้านสิ่งแวดล้อมและทางด้านสังคมของโครงการ		๑๘๕
๗. การควบคุมและกำจัดภาวะมลพิษเพื่อให้ประชาชนมีสุขภาพอนามัย สวัสดิภาพและคุณภาพชีวิตที่ดี	๘	๑๘๕
๗.๑ โครงการป้องกันและแก้ไขปัญหามลพิษ		๑๘๕
• โครงการขบวนรถสีเขียว		๑๘๕
• โครงการอาสาสมัครพิทักษ์สิ่งแวดล้อม		๑๘๕
• การเฝ้าระวังคุณภาพอากาศโดยใช้สถานีและรถตรวจวัดคุณภาพอากาศและเสียง		๑๘๕
• การตรวจจับรถโดยสารประจำทางที่ปล่อยมลพิษเกินมาตรฐาน		๑๘๕
• การจ้างเหมาเอกชนดำเนินการขนขยะมูลฝอยและนำไปทำลายโดยวิธีฝังกลบอย่างถูกสุขลักษณะ		๑๘๕
• โครงการบำบัดน้ำเสียปริมณฑลส่วนเหนือ ขั้นที่ ๑ (คูคต-ประชาธิปัตย์)		๑๘๕
• โครงการบำบัดน้ำเสียอ้อมน้อย-อ้อมใหญ่		๑๘๕
• โครงการบำบัดน้ำเสียรวมระยะที่ ๑		๑๘๕
• โครงการบำบัดน้ำเสียหนองแขม-ภาษีเจริญ		๑๘๕
• โครงการศึกษาหาแนวทางการนำกากตะกอนจากระบบบำบัดน้ำเสียกลับมาใช้ประโยชน์ในพื้นที่เทศบาลเมืองแสนสุข จังหวัดชลบุรี		๑๘๕
๗.๒ ปริมาณค่ามลพิษด้านต่าง ๆ มีคุณภาพดีขึ้นเมื่อเทียบกับค่ามาตรฐานที่กำหนด		๑๘๕
๗.๓ ระดับปริมาณของกากอุตสาหกรรมลดลง (หน่วย : ตัน)		๑๘๕
• ปริมาณกากอุตสาหกรรมที่เกิดจากการประกอบกิจการในโรงงานในนิคมอุตสาหกรรมทั่วประเทศ		๑๘๕
• การจัดตั้งโรงงานรับกำจัดกากอุตสาหกรรมที่เป็นของเสียอันตรายเพิ่มขึ้น		๑๘๖

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ผลการดำเนินการ	ข้อนโยบายรัฐบาล	หน้า
๗.๔ การนำขยะมูลฝอยมาใช้ประโยชน์		๑๘๖
๗.๕ การลดปริมาณของเสียจากแหล่งกำเนิด		๑๘๖
๗.๕.๑ มลพิษทางน้ำ		๑๘๖
• ผลการตรวจสอบคุณภาพน้ำทั่วประเทศ		๑๘๖
• การนำหลักการการจัดระบบลุ่มน้ำมาใช้แก้ปัญหา		๑๘๖
๗.๕.๒ มลพิษทางอากาศ		๑๘๖
• ปริมาณฝุ่นละอองในกรุงเทพมหานคร		๑๘๖
• ปริมาณสารตะกั่ว		๑๘๖
• ปัญหาก๊าซซัลเฟอร์ไดออกไซด์จากโรงไฟฟ้า และสารประกอบอินทรีย์ระเหยง่ายจากอุตสาหกรรม		๑๘๖
• ปัญหาเสียงรบกวนอันเนื่องมาจากการจราจร		๑๘๖
๗.๕.๓ ขยะมูลฝอย		๑๘๗
๗.๕.๔ มลพิษจากของเสียอันตราย		๑๘๗
๗.๖ ปัญหาความเจ็บป่วยเนื่องจากมลภาวะเป็นพิษ		๑๘๗
• จำนวนผู้ป่วยเนื่องจากได้รับสารอันตราย		๑๘๗
• นโยบายและมาตรการสนับสนุนให้เกษตรกรใช้สารกำจัดศัตรูพืชอย่างมีประสิทธิภาพและปลอดภัย		๑๘๗
• โครงการควบคุมป้องกันโรคซิลิโคซิส		๑๘๘
๗.๗ จำนวนเงินที่ชุมชนและประชาชนร่วมกันจ่ายเพื่อควบคุมและกำจัดมลภาวะ		๑๘๘
๗.๘ โครงการและกิจกรรมที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้เข้ามามีส่วนร่วมในการควบคุมและกำจัดมลภาวะ		๑๘๘
• องค์การบริหารส่วนตำบลที่มีการจัดการมูลฝอยอย่างถูกหลักวิชาการ		๑๘๘
• การจัดตั้งศูนย์รีไซเคิล		๑๘๘
• การจัดตั้งธนาคารขยะรีไซเคิล		๑๘๘
• การจัดสรรงบประมาณให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อใช้ในการควบคุมและกำจัดมลภาวะ		๑๘๘
• การสนับสนุนเงินกู้ภาคเอกชนเพื่อส่งเสริมการลงทุนในอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องกับการนำของเสียกลับมาใช้ประโยชน์ใหม่และกระบวนการผลิตที่สะอาด		๑๘๘

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ด้านศาสนา สังคม การศึกษา และสาธารณสุข

มาตรา ๗๓ รัฐต้องให้ความอุปถัมภ์และคุ้มครองพระพุทธศาสนาและศาสนาอื่น ส่งเสริมความเข้าใจอันดีและความสมานฉันท์ระหว่างศาสนิกชนของทุกศาสนา รวมทั้งสนับสนุนการนำหลักธรรมของศาสนามาใช้เพื่อเสริมสร้างคุณธรรมและพัฒนาคุณภาพชีวิต

ผลการดำเนินการ	ข้อนโยบายรัฐบาล	หน้า
๑. การอุปถัมภ์และคุ้มครองพระพุทธศาสนาและศาสนาอื่น	๑๑.๒	๒๑๔
๑.๑ การสนับสนุนของรัฐต่อองค์กรทางศาสนาในด้านต่าง ๆ		๒๑๔
๑.๑.๑ การจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรทางศาสนา		๒๑๔
• การจัดสรรงบประมาณสนับสนุนองค์กรทางศาสนา		๒๑๔
• การจัดกิจกรรมลานวัด ลานใจ ลานกีฬา		๒๑๔
๑.๑.๒ การบูรณะและพัฒนาวัด		๒๑๔
• การส่งเสริมการพัฒนาวัดให้เป็นศูนย์กลางชุมชนในการประกอบศาสนกิจ		๒๑๔
๑.๒ การสนับสนุนการศึกษาของบุคลากรทางศาสนา		๒๑๕
๑.๒.๑ สถานศึกษาและการศึกษาวิจัยทางศาสนา		๒๑๕
๑.๒.๒ การผลิตพระจริยานิเทศก์ พระธรรมทูตที่ปฏิบัติหน้าที่ในการเผยแพร่ศาสนธรรม		๒๑๖
• การประชุมสัมมนานักจัดรายการวิทยุกระจายเสียง		๒๑๖
๑.๒.๓ การสนับสนุนโรงเรียนพระปริยัติธรรม (แผนกธรรม-บาลี และแผนกสามัญศึกษา)		๒๑๖
๑.๒.๔ การส่งเสริมศูนย์ศึกษาพระพุทธศาสนาวันอาทิตย์		๒๑๗
๑.๒.๕ การให้การอุปถัมภ์สนับสนุนกิจกรรมของศาสนาอื่น		๒๑๗
๒. การสนับสนุนให้ประชาชนนำหลักธรรมของศาสนามาใช้เพื่อเสริมสร้างคุณธรรมและพัฒนาคุณภาพชีวิต	๑๑.๒	๒๑๗
๒.๑ การสนับสนุนส่งเสริมให้มีการเข้าร่วมกิจกรรมทางศาสนาในวันสำคัญ		๒๑๗
๒.๒ การเผยแพร่หลักธรรมคำสอนให้แก่ผู้ต้องขัง		๒๑๘
๒.๓ การขอให้พระสงฆ์เข้ามามีส่วนร่วมในการป้องกันการเผยแพร่ของยาเสพติด		๒๑๘

มาตรา ๘๐ รัฐต้องคุ้มครองและพัฒนาเด็กและเยาวชน ส่งเสริมความเสมอภาคของหญิงและชาย เสริมสร้างและพัฒนาความเป็นปึกแผ่นของครอบครัว และความเข้มแข็งของชุมชน

รัฐต้องสงเคราะห์คนชรา ผู้ยากไร้ ผู้พิการหรือทุพพลภาพ และผู้ด้อยโอกาสให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีและพึ่งตนเองได้

ผลการดำเนินการ	ข้อนโยบายรัฐบาล	หน้า
๓. การคุ้มครองและพัฒนาเด็กและเยาวชน	๑๐.๔	๒๑๘
๓.๑ การคุ้มครองสิทธิขั้นพื้นฐานของเด็กและเยาวชน		๒๑๘
๓.๑.๑ การให้การสงเคราะห์และคุ้มครองสวัสดิภาพเด็ก		๒๑๘
• การสงเคราะห์เด็กในรูปแบบต่าง ๆ		๒๑๘
• การคุ้มครองสวัสดิภาพ		๒๑๘
• การสงเคราะห์ทุนการศึกษา		๒๑๘
• การจัดหาครอบครัวทดแทน		๒๑๘
• การส่งเสริมและสนับสนุนให้เด็กมีพัฒนาการที่เหมาะสมตามวัย		๒๑๘

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ตารางดัชนีแสดงผลการดำเนินการที่สำคัญของคณะรัฐมนตรี

ผลการดำเนินการ	ข้อนโยบายรัฐบาล	หน้า
• การสงเคราะห์เด็กกลุ่มเสี่ยง		๒๑๘
• การช่วยเหลือเด็กถูกละเมิดสิทธิ		๒๑๘
• โครงการเสมาพัฒนาชีวิต		๒๑๘
๓.๑.๒ การให้การศึกษาแก่เด็กด้อยโอกาส		๒๑๙
• โรงเรียนศึกษาสงเคราะห์และโรงเรียนราชประชานุเคราะห์		๒๑๙
• การสนับสนุนการจัดการศึกษาในโรงเรียนสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ ในพื้นที่พิเศษ และในพื้นที่ปกติ		๒๑๙
• การป้องกันแก้ปัญหานักเรียนออกกลางคัน		๒๑๙
• การจัดศึกษาให้แก่ชุมชนบนพื้นที่สูง		๒๑๙
• โครงการพัฒนานโยบายการให้บริการการศึกษาสำหรับเด็กด้อยโอกาส		๒๑๙
• โครงการวิจัยและพัฒนานำร่องการจัดการศึกษาสำหรับเด็กและเยาวชนผู้มีความสามารถพิเศษ		๒๒๐
๓.๑.๓ การสนับสนุนเงินทุนเพื่อการศึกษา		๒๒๐
• การจัดเงินทุนให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา		๒๒๐
• ทุนในพระราชานุเคราะห์ของสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดา ฯ สยามบรมราชกุมารี		๒๒๐
• ทุนสำหรับนักเรียนยากจนสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ		๒๒๐
๓.๒ การคุ้มครองเด็กและเยาวชนที่กระทำผิด		๒๒๐
๓.๒.๑ การคุ้มครองเด็กและเยาวชนที่กระทำผิดและถูกจับกุมในสถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน		๒๒๐
๓.๒.๒ การจัดตั้งสถานพินิจ ฯ		๒๒๐
๓.๒.๓ การฝึกและอบรมแก่เด็กและเยาวชนที่ศาลมีคำสั่งให้ฝึกและอบรมในสถานพินิจ ฯ		๒๒๐
๓.๒.๔ การบำบัด แก้ไข ฟื้นฟู และสงเคราะห์เด็กและเยาวชนที่อยู่ในความดูแลของสถานพินิจ ฯ		๒๒๐
๓.๓ การพัฒนาศักยภาพและคุณภาพชีวิตของเด็กและเยาวชน		๒๒๑
๓.๓.๑ การอบรมเตรียมความพร้อม และฝึกอบรมทักษะวิชาชีพให้แก่เด็กก่อนเข้าสู่ตลาดแรงงาน		๒๒๑
๓.๓.๒ การฝึกอาชีพให้แก่เด็กที่จบการศึกษาภาคบังคับ (ป.๖) ที่ไม่ได้เรียนต่อ		๒๒๑
๓.๓.๓ การส่งเสริมสุขภาพเด็ก		๒๒๑
• โครงการอาหารกลางวัน		๒๒๑
• การจัดอาหารเสริม (นม)		๒๒๑
• ภาวะทุพโภชนาของเด็กอายุ ๐ - ๕ ปี		๒๒๒
• การป่วยเป็นโรคเอดส์ของเยาวชนอายุ ๑๕ - ๒๔ ปี		๒๒๒
๓.๓.๔ การสนับสนุนและพัฒนาเยาวชนทางด้านกีฬา ศิลป และวิชาการ		๒๒๓
• การจัดการแข่งขันกีฬาเยาวชนแห่งชาติ		๒๒๓
• การจัดการศึกษาด้านพลศึกษาและกีฬา ให้แก่เด็ก และเยาวชนที่อยู่ในความดูแลของสถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน		๒๒๓
• โครงการส่งเสริมกีฬา นักเรียน นักศึกษา เยาวชน และประชาชน		๒๒๓
• โครงการเสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพของนิสิต นักศึกษา		๒๒๓
๓.๓.๕ การป้องกันการติดยาและสารเสพติด		๒๒๓
• การพัฒนาผู้นำเยาวชนต่อต้านยาเสพติดในสถานศึกษา		๒๒๓

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

สมบัติห้องสมุดรัฐสภา

ผลการดำเนินการ	ข้อนโยบายรัฐบาล	หน้า
• โครงการลูกเสือ เนตรนารี ยุวกาชาด สุขภาพดี ต้านยาเสพติด		๒๒๓
• โครงการกีฬาต้านสารเสพติด		๒๒๓
๔. การส่งเสริมความเสมอภาคของหญิงและชาย	๑๐.๔	**๒๒๓**
• โครงการการสนับสนุนคณะกรรมการพัฒนาสตรีระดับจังหวัดและอำเภอทั่วประเทศ		๒๒๓
• การสงเคราะห์ฟื้นฟูและพัฒนาอาชีพแก่สตรีที่ถูกล่อลวงไปค้าประเวณี		๒๒๓
• การพัฒนาทักษะฝีมือให้แก่แรงงานสตรี		๒๒๓
• โครงการสตรีกับการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในการเมืองการปกครอง		๒๒๔
• การอนุวัติตามอนุสัญญาว่าด้วยการขจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรีในทุกรูปแบบ (Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination Against women–CEDAW)		๒๒๔
• จำนวนสตรีในตำแหน่งสมาชิกสภากรุงเทพมหานคร สภาเขต และสมาชิกสภาเทศบาล องค์การบริหารส่วนจังหวัด องค์การบริหารส่วนตำบล กำนัน และผู้ใหญ่บ้าน		๒๒๔
๕. การส่งเสริมให้ครอบครัวและชุมชนมีความเป็นปึกแผ่นและมีความเข้มแข็ง	๑ (๘) , ๓ , ๑๐.๓ , ๑๐.๔	**๒๒๕**
๕.๑ การส่งเสริมสถาบันครอบครัวให้มีความเป็นปึกแผ่นและมีความเข้มแข็ง		๒๒๕
• การสงเคราะห์ผู้มีรายได้น้อยที่ประสบปัญหา		๒๒๕
• การจัดบริการให้คำปรึกษาเกี่ยวกับสุขภาพและการวางแผนแก้ไขปัญหาครอบครัวใน ๕๐ จังหวัด		๒๒๕
๕.๒ การดำเนินการเพื่อให้ชุมชนมีความเป็นปึกแผ่นและมีความเข้มแข็ง		๒๒๕
๕.๒.๑ การสนับสนุนและการพัฒนาการประกอบอาชีพ		๒๒๕
• การจัดตั้งกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง		๒๒๕
๕.๒.๒ การให้ความช่วยเหลือผู้ประสบความเดือดร้อนด้านแรงงานและสวัสดิการสังคม		๒๒๖
๕.๒.๓ การใช้มาตรการทางด้านการกีฬาเพื่อสนับสนุนการสร้างความเข้มแข็งให้แก่ชุมชน		๒๒๖
๕.๒.๔ การดำเนินการเพื่อให้หมู่บ้านและชุมชนปลอดยาเสพติด		๒๒๗
• การดำเนินการตามแผนปฏิบัติการเพื่อเอาชนะยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๔๔ – ๒๕๔๕		๒๒๗
• การประกาศย้ำในการทำสงครามขั้นเด็ดขาดและรุนแรงกับยาเสพติด		๒๒๗
๕.๒.๔.๑ การปราบปราม		๒๒๗
• สถิติการจับกุมการดำเนินคดีและจำนวนยาเสพติดของกลางที่ยึดได้		๒๒๗
• การออกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจ่ายเงินสินบนและเงินรางวัลคดียาเสพติด และประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง กำหนดอัตราการจ่ายเงินสินบนเงินรางวัลคดียาเสพติด		๒๒๘
๕.๒.๔.๒ การป้องกัน		๒๒๙
• การดำเนินกิจกรรมและโครงการ เพื่อให้ชุมชนมีความเข้มแข็ง		๒๒๙
• การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดชาวไทยมุสลิมภาคใต้		๒๒๙
๕.๒.๔.๓ การบำบัด		๒๓๐
• โครงการโรงเรียนวิวัฒน์พลเมืองค่ายฟื้นฟูและพัฒนาคุณภาพชีวิต		๒๓๐
• โครงการวิวัฒน์พลเมือง ฯ เกษตรโยธิน		๒๓๐
• การบำบัดผู้เสพยาเสพติดและผู้ติดสารเสพติดในสถานบำบัดของกระทรวงสาธารณสุข		๒๓๐
• การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในกลุ่มผู้ใช้แรงงาน		๒๓๐

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

รายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี ตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ
รัฐบาล พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร ปีที่สอง

ตารางดัชนีแสดงผลการดำเนินการที่สำคัญของคณะรัฐมนตรี

ผลการดำเนินการ	ข้อนโยบายรัฐบาล	หน้า
๖. การส่งเสริมและพัฒนาให้คนชรา ผู้ยากไร้ ผู้พิการ หรือทุพพลภาพ และผู้ด้อยโอกาสให้มีคุณภาพชีวิตที่ดี และพึ่งตนเองได้	๑๐.๔, ๑๐.๕	๒๓๑
๖.๑ การช่วยเหลือบุคคลซึ่งมีอายุเกิน ๖๐ ปี และไม่มีรายได้เพียงพอต่อการยังชีพ		๒๓๑
• การให้เบี้ยยังชีพแก่ผู้สูงอายุ		๒๓๑
• การให้บริการของสถานสงเคราะห์และศูนย์บริการทางสังคม		๒๓๑
• การสงเคราะห์ด้านการรักษาพยาบาล		๒๓๑
• โครงการพัฒนาภาคีเครือข่ายผู้สูงอายุ		๒๓๑
๖.๒ การพัฒนา ส่งเสริมความรู้ ทักษะและอาชีพให้กลุ่มผู้พิการ		๒๓๑
๖.๒.๑ การสนับสนุนการศึกษาให้แก่นักเรียนพิการทั้งในระบบและนอกระบบโรงเรียน		๒๓๑
• การเปิดโอกาสให้ผู้พิการได้เรียนรวมในสถานศึกษาทั้งสายสามัญและสายอาชีพ		๒๓๑
• การเรียนนอกระบบโรงเรียน		๒๓๒
• การศึกษาในโรงเรียนเฉพาะความพิการ		๒๓๒
• การผลิตอุปกรณ์และเครื่องมือช่วยเหลือคนพิการ		๒๓๒
• การยกร่างกฎกระทรวงกำหนดสิ่งอำนวยความสะดวกในการใช้อาคารอันเป็นสาธารณะสำหรับผู้พิการ ทุพพลภาพ หรือคนชรา		๒๓๒
• จำนวนนักเรียนพิการในวิทยาลัยพลศึกษา		๒๓๓
๖.๒.๒ การพัฒนาอาชีพและคุณภาพชีวิตให้ผู้พิการ		๒๓๓
• จำนวนผู้พิการที่สถานประกอบการรับเข้าทำงาน		๒๓๓
• การสนับสนุนเบี้ยยังชีพ		๒๓๓
• การจัดตั้งศูนย์พัฒนาและฝึกอบรมคนพิการแห่งเอเชียและแปซิฟิก (Asia - Pacific Development Center on Disability)		๒๓๓
๖.๓ การช่วยเหลือคนขอทานเร่ร่อนไร้ที่พึ่งและผู้ด้อยโอกาสให้ได้รับการดูแลที่เหมาะสม		๒๓๓
• การสงเคราะห์ในสถานสงเคราะห์		๒๓๓
• การให้เงินทุนประกอบอาชีพแก่ครอบครัวที่ติดเชื้อเอดส์		๒๓๓
• การพักการลงโทษและลดวันต้องโทษจำคุก		๒๓๓
• การนำนักโทษหรือผู้ต้องขังที่มีคุณสมบัติเหมาะสมมาเป็นผู้ร่วมปฏิบัติงานตามโครงการต่าง ๆ		๒๓๓
• การจัดการศึกษาให้ผู้ต้องขังเข้าเรียนสายสามัญ และระดับอุดมศึกษา		๒๓๓
• การฝึกอบรมสายวิชาชีพ		๒๓๓
๖.๔ การดำเนินโครงการช่วยเหลือผู้มีรายได้น้อยและผู้ด้อยโอกาส		๒๓๔
• มาตรการภาษีช่วยผู้มีรายได้น้อย		๒๓๔
• โครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยสำหรับผู้มีรายได้น้อยและผู้ด้อยโอกาส : โครงการบ้านเอื้ออาทร		๒๓๔
• โครงการพัฒนาความมั่นคงที่อยู่อาศัยคนจนในชุมชนแออัด "บ้านมั่นคง"		๒๓๔
• โครงการบ้านออมสินเพื่อประชาชน		๒๓๔
• โครงการ ธอส. – กบข. เพื่อที่อยู่อาศัยข้าราชการสมาชิก กบข.		๒๓๔
• โครงการบ้าน ธอส. เพื่อรัฐวิสาหกิจ		๒๓๔

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

มาตรา ๘๑ รัฐต้องจัดการศึกษาอบรม และสนับสนุนให้เอกชนจัดการศึกษาอบรมให้เกิดความรู้คู่คุณธรรม จัดให้มีกฎหมายเกี่ยวกับการศึกษาแห่งชาติ ปรับปรุงการศึกษาให้สอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจและสังคม สร้างเสริมความรู้และปลูกฝังจิตสำนึกที่ถูกต้องเกี่ยวกับการเมืองการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข สนับสนุนการค้นคว้าวิจัยในศิลปวิทยาการต่าง ๆ เร่งรัดพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเพื่อการพัฒนาประเทศ พัฒนาวิชาชีพครู และส่งเสริมภูมิปัญญาท้องถิ่น ศิลปวัฒนธรรมของชาติ

ผลการดำเนินการ	ข้อนโยบายรัฐบาล	หน้า
๗. การส่งเสริม สนับสนุนให้ประชาชนได้รับการศึกษาอบรมให้เกิดความรู้คู่คุณธรรมอย่างทั่วถึง และเท่าเทียมกัน ตลอดจนมีกฎหมายเกี่ยวกับการศึกษาแห่งชาติ	๑๑.๑	๒๓๕
• สรุปความคืบหน้าในการปฏิรูปการศึกษา		๒๓๕
๗.๑ การขยายโอกาสการศึกษาทุกระดับในระบบตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ		๒๓๖
• การจัดการศึกษาขั้นพื้นฐานไม่น้อยกว่า ๑๒ ปี		๒๓๖
• ค่าเฉลี่ยระดับการศึกษาของประชากรทั้งประเทศ		๒๓๗
• อัตราการเรียนต่อ		๒๓๗
๗.๑.๑ ระดับมัธยมศึกษา		๒๓๘
• การศึกษาและกำหนดค่าใช้จ่ายต่อหัวเพื่อการศึกษาขั้นพื้นฐาน ๑๒ ปี ได้		๒๓๘
• การกำหนดนโยบายทศวรรษแห่งคุณภาพและความเสมอภาคทางการศึกษา		๒๓๘
• การพัฒนาโรงเรียนสมบูรณ์แบบ		๒๓๘
๗.๑.๒ ระดับอุดมศึกษา		๒๓๘
• การรับนักศึกษาของวิทยาเขตสารสนเทศ ๓๗ จังหวัด		๒๓๘
• การจัดทำแผนที่ตั้งสถาบันอุดมศึกษา (University Mapping)		๒๓๙
• การจัดทำแผนแม่บทอุดมศึกษา		๒๓๙
๗.๒ การสนับสนุนสถาบันการศึกษาทั้งภาครัฐและเอกชน		๒๓๙
• จำนวนหลักสูตรการศึกษานานาชาติ ในระดับอุดมศึกษา		๒๓๙
• จำนวนสถานศึกษานานาชาติ		๒๓๙
๗.๓ การพัฒนาคุณภาพและมาตรฐานการศึกษา		๒๓๙
• การรับรองคุณภาพของสถานศึกษาในระดับอุดมศึกษา		๒๓๙
๘. การปรับปรุงการศึกษาให้สอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจและสังคม	๑๑.๑	๒๔๐
๘.๑ การปรับปรุงหลักสูตรการศึกษาในระบบ		๒๔๐
๘.๑.๑ จำนวนหลักสูตร		๒๔๐
• การพัฒนาหลักสูตรปริญญาตรี โท และเอกของทบวงมหาวิทยาลัย		๒๔๐
• โครงการพัฒนาหลักสูตรของกระทรวงศึกษาธิการ		๒๔๐
• การติดตามประเมินผลความก้าวหน้าการปฏิรูปการศึกษาทั้งในระดับนโยบายและระดับปฏิบัติ		๒๔๐
• โครงการประเมินสภาวะการศึกษาไทยและการศึกษาเปรียบเทียบ		๒๔๐
๘.๑.๒ การขยายผลโรงเรียนต้นแบบ/แกนนำปฏิรูปการเรียนรู้		๒๔๑
๘.๒ การปรับปรุงหลักสูตรการศึกษานอกระบบ		๒๔๑
๘.๒.๑ จำนวนหลักสูตร		๒๔๑
• โครงการสภาผู้บริหารหลักสูตรการบริหารการศึกษาแห่งประเทศไทย		๒๔๑

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ผลการดำเนินการ	ข้อนโยบายรัฐบาล	หน้า
๙.๒.๒ จำนวนผู้สำเร็จการศึกษาหลักสูตรนอกระบบโรงเรียนที่หน่วยงานของรัฐจัดทำขึ้น เพื่อสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม		๒๔๑
• การจัดการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัยให้แก่กลุ่มเป้าหมาย		๒๔๑
๙. การส่งเสริมให้ประชาชนมีความรู้ และจิตสำนึกที่ถูกต้องเกี่ยวกับการเมือง การปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข	๑๕	๒๔๑
• การอบรมความรู้เบื้องต้นทางกฎหมายและความรู้เรื่องประชาธิปไตยให้แก่ผู้นำชุมชน		๒๔๑
• การเผยแพร่ข้อมูลความรู้เกี่ยวกับการปกครองระบอบประชาธิปไตย โดยใช้สื่อการประชาสัมพันธ์ของรัฐ		๒๔๒
• ศาลเยาวชนประชาธิปไตย		๒๔๒
๑๐. การสนับสนุนการค้นคว้า วิจัยในศิลปวิทยาการต่าง ๆ	๗	๒๔๒
๑๐.๑ การสนับสนุนเพื่อการค้นคว้า วิจัย		๒๔๒
• การจัดสรรงบประมาณเพื่อการค้นคว้าวิจัยและพัฒนา		๒๔๒
๑๐.๒ การเร่งรัดให้หน่วยงานนำผลงานวิจัยไปใช้เพื่อการพัฒนาประเทศ		๒๔๒
๑๐.๒.๑ การนำผลงานวิจัยไปประยุกต์ใช้เพื่อการพัฒนาประเทศ		๒๔๒
• จำนวนผลงานวิจัยที่นำไปประยุกต์ใช้เพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม		๒๔๒
• ผลงานวิจัยที่สำคัญของหน่วยงานต่าง ๆ		๒๔๒
• ผลงานวิจัยเชิงวิชาการของสำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัยที่ได้รับการตีพิมพ์ในวารสารวิชาการนานาชาติ จากฐานข้อมูล Science Citation Index		๒๔๒
๑๐.๒.๒ การเผยแพร่ผลงานวิจัย		๒๔๓
• ผลงานวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม		๒๔๓
• โครงการวิจัยและพัฒนาที่เกิดจากหรือเชื่อมโยงกับภูมิปัญญาท้องถิ่น		๒๔๓
• โครงการวิจัยเพื่อท้องถิ่น		๒๔๓
• จำนวนบุคลากรทางด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี		๒๔๓
๑๑. การพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี	๗	๒๔๓
• จำนวนสิทธิบัตรที่ได้เสนอรับจดสิทธิบัตร		๒๔๓
• ค่าใช้จ่ายเพื่อการวิจัยและพัฒนาคิดเป็นสัดส่วนของ GDP		๒๔๓
• จำนวนนักเรียนระดับปริญญาตรีสาขาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีในสถาบันราชภัฏและสถาบันเทคโนโลยีราชมงคล		๒๔๓
• การสนับสนุนทุนการศึกษาด้านวิทยาศาสตร์ ตามโครงการพัฒนาและส่งเสริมผู้มีความสามารถพิเศษด้านวิทยาศาสตร์ คณิตศาสตร์ และเทคโนโลยี (พสวท.)		๒๔๔
• การให้ทุนการศึกษาสำหรับเยาวชนที่เป็นผู้แทนไปแข่งขันโอลิมปิควิชาการ		๒๔๔
• การปรับปรุงหลักสูตรทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี		๒๔๔
• การผลิตครูที่มีความสามารถพิเศษด้านวิทยาศาสตร์และคณิตศาสตร์		๒๔๔
• โครงการพัฒนาเด็กไทยด้วย ICT		๒๔๔
• การคัดเลือกนักเรียนที่มีผลการเรียนดีและสนใจเรียนวิทยาศาสตร์พื้นฐานทั่วประเทศ		๒๔๔
๑๒. การพัฒนาครูและบุคลากรทางการศึกษาให้มีศักยภาพในวิชาชีพสูงขึ้น	๑๑.๑	๒๔๔
• แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาวิชาชีพและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๕ - ๒๕๔๙		๒๔๔
• การเตรียมความพร้อมให้แก่ครูและบุคลากรทางการศึกษาเพื่อเข้าสู่การปฏิรูปการศึกษา		๒๔๔

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ผลการดำเนินการ	ข้อนโยบายรัฐบาล	หน้า
• จัดทำหลักสูตรพัฒนาสถานศึกษาที่เน้นให้ผู้บริหารสถานศึกษาบริหารงานโดยใช้กระบวนการพัฒนาทั้งโรงเรียน		๒๔๔
• การอบรมและพัฒนาครูและบุคลากรทางการศึกษาในด้านต่าง ๆ		๒๔๕
• การจัดตั้งกองทุนพัฒนาและส่งเสริมครูและบุคลากรทางการศึกษา		๒๔๕
• โครงการครูต้นแบบ		๒๔๕
• การมีครูเครือข่ายของครูต้นแบบ		๒๔๕
• โครงการครูแห่งชาติ		๒๔๕
• การพัฒนาครูเครือข่ายครูแห่งชาติ		๒๔๕
• การคัดเลือกผู้สมควรได้รับรางวัลคุรุสภาดีเด่น		๒๔๕
• การยกย่องเชิดชูเกียรติครูที่ปฏิบัติงานตามระเบียบว่าด้วยจรรยาบรรณครู		๒๔๕
• จำนวนครูที่มีวุฒิปริญญาตรีขึ้นไป		๒๔๕
๑๓. ภูมิปัญญาท้องถิ่นศิลปวัฒนธรรมของชาติได้รับการส่งเสริมและการอนุรักษ์	๑๑.๓	๒๔๕
๑๓.๑ การคุ้มครองและฟื้นฟูภูมิปัญญาท้องถิ่น		๒๔๕
• การจัดสรรงบประมาณเพื่อคุ้มครองและฟื้นฟูภูมิปัญญาท้องถิ่น		๒๔๕
๑๓.๑.๑ การประกาศยกย่องและเชิดชูเกียรติศิลปินแห่งชาติ		๒๔๖
• จำนวนศิลปินแห่งชาติ		๒๔๖
๑๓.๑.๒ การเชิดชูภูมิปัญญาท้องถิ่น		๒๔๖
• โครงการส่งเสริมครูภูมิปัญญาไทย		๒๔๖
• การถ่ายทอดองค์ความรู้ของครูภูมิปัญญาไทยให้แก่ชุมชนและสถานศึกษา		๒๔๖
• จำนวนผู้สอบผ่านเพื่อรับใบประกอบโรคศิลปะ สาขาการแพทย์แผนไทย		๒๔๖
• การขอขึ้นทะเบียนเป็นผู้ประกอบโรคศิลปะ สาขาการแพทย์แผนไทย สาขาการแพทย์แผนไทยประยุกต์		๒๔๖
• การอบรมผู้ดำเนินงานด้านการแพทย์แผนไทยใน รพศ. รพท. รพช. และ สอ.		๒๔๖
๑๓.๑.๓ การจัดหลักสูตรการเรียนการสอนโดยบูรณาการภูมิปัญญาท้องถิ่น		๒๔๗
๑๓.๒ การส่งเสริมและอนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรมของชาติ		๒๔๗
• การสนับสนุนงบประมาณเพื่อส่งเสริมและอนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรมของชาติ		๒๔๗
• การพัฒนาโบราณสถาน และโบราณวัตถุทางศิลปวัฒนธรรมให้เป็นแหล่งการเรียนรู้		๒๔๗
• จำนวนประชาชนเข้าชมแหล่งวัฒนธรรม ศิลปวัตถุ และโบราณสถาน		๒๔๗
• การจัดกิจกรรมที่ส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรม		๒๔๗
• การนำเสนอศิลปวัฒนธรรมไทยในต่างประเทศ		๒๔๗
• การส่งเสริมและสนับสนุนการวิจัยวัฒนธรรม		๒๔๗
• การจัดตั้งโรงเรียนนำร่องในการสืบค้นสังคมวัฒนธรรมในเขตการศึกษา		๒๔๗

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

มาตรา ๘๒ รัฐต้องจัดและส่งเสริมการสาธารณสุขให้ประชาชนได้รับบริการที่ได้มาตรฐานและมีประสิทธิภาพอย่างทั่วถึง

ผลการดำเนินการ	ข้อนโยบายรัฐบาล	หน้า
๑๔. ประชาชนได้รับบริการด้านสาธารณสุขที่ได้มาตรฐานและมีประสิทธิภาพอย่างทั่วถึง	๑(๗), ๑๐.๑	๒๔๘
๑๔.๑ ประชาชนได้รับบริการสาธารณสุขที่ได้มาตรฐาน/ทั่วถึง		๒๔๘
๑๔.๑.๑ อัตราส่วนเตียงต่อประชากรจำแนกตามพื้นที่และภูมิภาค		๒๔๘
๑๔.๑.๒ อัตราส่วนแพทย์/ประชากร จำแนกตามพื้นที่และภูมิภาค		๒๔๘
• อัตราส่วนแพทย์/ประชากร		๒๔๘
• โครงการผลิตแพทย์เพิ่มเพื่อชาวชนบท		๒๔๘
• อัตราส่วนทันตแพทย์/ประชากร		๒๔๘
• อัตราส่วนเภสัชกร/ประชากร		๒๔๐
• อัตราส่วนพยาบาลวิชาชีพ/ประชากร		๒๔๐
๑๔.๑.๓ ร้อยละของสถานพยาบาลที่มีคุณภาพตามเกณฑ์ จำแนกตามประเภท		๒๔๐
๑๔.๑.๔ สัดส่วนของสถานบริการที่นำรูปแบบการใช้บริการแพทย์แผนไทย แพทย์ทางเลือก สมุนไพรที่มีคุณภาพไปใช้		๒๔๑
๑๔.๑.๕ ร้อยละของสถานีอนามัยที่ได้รับการพัฒนาเป็นศูนย์สุขภาพชุมชน (PCU)		๒๔๒
๑๔.๒ ประชาชนมีหลักประกันด้านสุขภาพ		๒๔๒
๑๔.๒.๑ จำนวนผู้มีบัตรประกันสุขภาพถ้วนหน้า		๒๔๒
๑๔.๒.๒ สัดส่วนของผู้ประกันสุขภาพ (บัตรทอง) ที่ไม่ต้องคิดค่าใช้จ่าย		๒๔๒
๑๔.๓ การป้องกันและขจัดโรคติดต่ออันตราย		๒๔๒
๑๔.๓.๑ อัตราป่วยโรคติดต่อสำคัญ		๒๔๒
• โรคอุจจาระร่วงอย่างแรง		๒๔๒
• อัตราความชุกการติดเชื้อเอดส์		๒๔๒
• อัตราป่วยด้วยโรคไข้เลือดออก		๒๔๓
• อัตราความสำเร็จในการรักษาผู้ป่วยวัณโรค		๒๔๓
• อัตราการตายด้วยโรคไม่ติดต่อที่สำคัญ		๒๔๓
• โครงการป้องกันและควบคุมโรคมะเร็งปากมดลูก (พ.ศ. ๒๕๔๒ – ๒๕๔๖)		๒๔๔
• โครงการส่งเสริมสุขภาพสตรี และป้องกันโรคมะเร็งเต้านม		๒๔๔

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ด้านเศรษฐกิจ

มาตรา ๘๓ รัฐต้องดำเนินการให้มีการกระจายรายได้อย่างเป็นธรรม

ผลการดำเนินการ	ข้อนโยบายรัฐบาล	หน้า
๑. การกระจายรายได้	๑(๑) - (๔), ๓	๒๗๔
๑.๑ สถานการณ์การกระจายรายได้		๒๗๔
๑.๒ การพัฒนาภาคชนบทและการสร้างความเข้มแข็งแก่เศรษฐกิจชุมชน		๒๗๖
๑.๒.๑ โครงการหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์	๑(๒)	๒๗๖
• ยอดการจำหน่ายและอัตรากำไรในโครงการหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์		๒๗๖
• การสร้างมูลค่าเพิ่มแก่ผลิตภัณฑ์		๒๗๗
• ช่องทางจำหน่ายสินค้าหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์		๒๗๘
• การผลักดันให้มีการนำสินค้าเข้าร่วมงานแสดงสินค้าระดับนานาชาติในประเทศ		๒๗๘
• การส่งเสริมการขายในต่างประเทศ		๒๗๘
๑.๒.๒ กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง	๑(๒)	๒๗๙
• ผลการดำเนินงานด้านสินเชื่อของกองทุน ฯ		๒๗๙
• การให้สินเชื่อของกองทุนหมู่บ้านและชุนชนเมือง		๒๗๙
๑.๒.๓ ธนาคารประชาชน	๑(๓)	๒๘๐
• ผลการอนุมัติสินเชื่อและการชำระหนี้		๒๘๐
• การพัฒนาเศรษฐกิจระดับชุมชนภายใต้แผนงานด้านชุมชน		๒๘๐
• การอนุมัติกองทุนเพื่อกระจายการผลิตและการจ้างงานไปสู่ภูมิภาค		๒๘๑
๑.๒.๔ การส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม	๑(๔), ๓.๒	๒๘๒
• การให้สินเชื่อและค้ำประกันสินเชื่อแก่ SMEs		๒๘๒
• การจัดตั้งธนาคารวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม		๒๘๒
• มูลค่าการส่งออก SMEs		๒๘๓
• การพัฒนาประสิทธิภาพของธุรกิจอุตสาหกรรมขนาดกลางและขนาดย่อม		๒๘๓
• การจัดตั้งสำนักงานส่งเสริม SMEs (สสว.)		๒๘๓
• การพัฒนาทักษะความเป็นผู้ประกอบการ		๒๘๓
▲ โครงการเสริมสร้างผู้ประกอบการใหม่ (New Entrepreneurs Creation : NEC)		๒๘๔
▲ โครงการเงินสมทบจ้างที่ปรึกษาเพื่อปรับปรุงการผลิต (Consultancy Fund : CF)		๒๘๔
▲ โครงการเงินสมทบจ้างที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาบุคลากรภาคอุตสาหกรรม (Training Fund : TF)		๒๘๔
▲ โครงการพัฒนาอุตสาหกรรมการผลิตเพื่อยกระดับความสามารถในการแข่งขัน (Manufacturing Development to Improve Competitiveness Program : MDICP)		๒๘๔
▲ โครงการชุบชีวิตธุรกิจไทย (ITB)		๒๘๕
▲ การสนับสนุนการพัฒนาอุตสาหกรรมชนบท		๒๘๖
▲ โครงการหมู่บ้านอุตสาหกรรม		๒๘๖
๑.๒.๕ การสร้างรายได้จากการพัฒนาภาคบริการและการส่งเสริมการท่องเที่ยว	๓.๓	๒๘๖
• การจัดสรรงบประมาณเพื่อส่งเสริมอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว		๒๘๖
• การวางรากฐานให้ประเทศไทยเป็น Tourism Capital of Asia		๒๘๗

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

รายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี ตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ
รัฐบาล พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร ปีที่สอง
ตารางดัชนีแสดงผลการดำเนินการที่สำคัญของคณะรัฐมนตรี

ผลการดำเนินการ	ข้อนโยบายรัฐบาล	หน้า
• รายได้และจำนวนนักท่องเที่ยวในปี ๒๕๔๕		๒๘๗
๑.๒.๖ การแก้ไขปัญหาความยากจน	๑(๑) - (๓), ๓	๒๘๗
๑.๒.๖.๑ มาตรการเร่งด่วน		๒๘๘
๑) การพักชำระหนี้ให้แก่เกษตรกร		๒๘๘
๒) การแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกรด้วยวิธีการอื่น ๆ		๒๘๙
๑.๒.๖.๒ มาตรการระยะกลาง		๒๙๐
• การดำเนินงานตามโครงการ กข.คจ.		๒๙๐
๑.๒.๖.๓ มาตรการระยะยาว		๒๙๑
๑) การกำหนดแนวทางหลักในการแก้ไขปัญหาความยากจนแบบยั่งยืน		๒๙๑
๒) การจัดทำแผนปฏิบัติการแก้ไขปัญหาความยากจนร่วมกับภาคีการพัฒนาที่เกี่ยวข้อง		๒๙๒
๓) การกำหนดยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาความยากจน		๒๙๒

มาตรา ๘๔ รัฐต้องจัดระบบการถือครองที่ดินและการใช้ที่ดินอย่างเหมาะสม จัดหาแหล่งน้ำเพื่อเกษตรกรรมให้เกษตรกรอย่างทั่วถึง และรักษาผลประโยชน์ของเกษตรกรในการผลิตและการตลาดสินค้าเกษตรให้ได้รับผลตอบแทนสูงสุด รวมทั้งส่งเสริมการรวมตัวของเกษตรกรเพื่อวางแผนการเกษตรและรักษาผลประโยชน์ร่วมกันของเกษตรกร

ผลการดำเนินการ	ข้อนโยบายรัฐบาล	หน้า
๒. การดูแลภาคการเกษตร	๓.๑	๒๙๓
๒.๑ การจัดระบบการถือครองที่ดินและการใช้ที่ดินอย่างเหมาะสม		๒๙๓
๒.๑.๑ การดำเนินการเพื่อให้มีการถือครองที่ดินอย่างถูกต้องตามกฎหมาย		๒๙๓
• การออกเอกสารสิทธิการถือครองที่ดิน		๒๙๓
๒.๑.๒ การดำเนินการเพื่อให้มีการใช้ประโยชน์จากที่ดินอย่างเหมาะสม		๒๙๓
๒.๑.๒.๑ การกำหนดแผนการใช้ที่ดินและการกำหนดเขตเกษตรเศรษฐกิจ		๒๙๓
• การจัดทำแผนและเขตการใช้ที่ดินระดับจังหวัด		๒๙๓
• การจัดทำเขตความเหมาะสมของดินกับการปลูกพืชตามยุทธศาสตร์สินค้าเกษตร ๑๒ ชนิด		๒๙๔
• การจัดทำแนวเขตพื้นที่ป่าไม้ถาวร		๒๙๔
• การพัฒนาและส่งเสริมการผลิตในเขตพื้นที่เฉพาะ		๒๙๕
• เกษตรกรมีที่ดินที่ผ่านการแก้ไขปัญหาดินเสื่อมโทรมในการทำการเกษตร		๒๙๕
๒.๒ การจัดสรรน้ำและแหล่งน้ำเพื่อใช้ในการเกษตรอย่างเหมาะสม		๒๙๖
• การเปลี่ยนแปลงพื้นที่ชลประทานและพื้นที่รับประโยชน์ต่อพื้นที่ถือครองทางการเกษตร		๒๙๖
• พื้นที่ชลประทานและพื้นที่รับประโยชน์จากการจัดหาแหล่งน้ำ		๒๙๖
• จำนวนแหล่งน้ำขนาดเล็กในหมู่บ้านเพิ่มขึ้น		๒๙๖
• การเพิ่มขึ้นของพื้นที่เพาะปลูกในเขตชลประทานที่สำคัญ		๒๙๗
๒.๓ การรักษาผลประโยชน์ของเกษตรกรในการผลิตและการตลาดสินค้าเกษตรให้ได้รับผลตอบแทนสูงสุด		๒๙๙
๒.๓.๑ การพัฒนาการผลิตทางการเกษตร		๒๙๙
• เกษตรกรมีพันธุ์ดีใช้ในการผลิตมากขึ้นทั่วถึงขึ้น		๒๙๙

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ผลการดำเนินการ	ข้อนโยบายรัฐบาล	หน้า
• การส่งเสริมพืชเศรษฐกิจ		๒๙๙
• การปลูกป่าเศรษฐกิจ		๒๙๙
• เกษตรกรมีอาชีพที่มั่นคงจากการส่งเสริมการเลี้ยงสัตว์/สัตว์น้ำ		๒๙๙
• ชุมชนได้รับความรู้ในการเพิ่มศักยภาพการผลิตผ่านศูนย์บริการและถ่ายทอดเทคโนโลยีการเกษตรประจำตำบล		๓๐๐
• เกษตรกรมีอาชีพทำการเกษตรอย่างยั่งยืน		๓๐๐
• การดำเนินการให้ผลผลิตทางการเกษตรมีมูลค่าเพิ่มขึ้น		๓๐๐
• การส่งเสริมให้เกษตรกรมีพันธุ์ดีในการทำการเกษตร (เมล็ดพันธุ์ขยาย)		๓๐๑
• การลดการเสียหายทำลายจากการระบาดของโรคพืช/สัตว์		๓๐๑
• การจัดหาปุ๋ยเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร		๓๐๑
• เกษตรกรได้รับการแก้ปัญหาและบรรเทาผลกระทบทางด้านผลผลิตและราคา		๓๐๒
• การกำหนดมาตรฐานสินค้าเกษตรเพิ่มขึ้น		๓๐๓
๒.๓.๒ การรักษาระดับราคาสินค้าเกษตร		๓๐๔
๒.๓.๒.๑ ข้าว		๓๐๔
๒.๓.๒.๒ ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์		๓๐๖
๒.๓.๒.๓ เมล็ดกาแฟ		๓๐๗
๒.๓.๒.๔ หอมแดง		๓๐๗
๒.๓.๒.๕ ผลไม้		๓๐๗
๒.๓.๒.๖ ยางพารา		๓๐๙
๒.๓.๓ การจัดตั้งตลาดสินค้าเกษตรล่วงหน้า		๓๑๐
๒.๓.๔ จำนวนตลาดกลางสินค้าเกษตรที่ได้รับการพัฒนาให้ได้เกณฑ์มาตรฐานเปรียบเทียบกับเป้าหมายที่กำหนด		๓๑๐
๒.๓.๕ จำนวนสินค้าเกษตรที่ได้รับการส่งเสริมการซื้อขายด้วยสัญญาข้อตกลงมาตรฐาน		๓๑๐
๒.๔ การสนับสนุนส่งเสริมการรวมตัวของเกษตรกรเพื่อวางแผนการเกษตรและรักษาประโยชน์ร่วมกัน		๓๑๑
๒.๔.๑ การจดทะเบียนของกลุ่มเกษตรกร		๓๑๑
• จำนวนสหกรณ์และกลุ่มเกษตรที่เพิ่มขึ้นในปี ๒๕๔๔ และ ๒๕๔๕		๓๑๑
๒.๔.๒ การส่งเสริมกระบวนการเรียนรู้ของประชาชนในชนบท		๓๑๑
• การพัฒนากลุ่มอาชีพ		๓๑๑
• การสนับสนุนจัดหาเครื่องมือและวัสดุอุปกรณ์		๓๑๑
๒.๔.๓ สนับสนุนการดำเนินงานกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต		๓๑๒

มาตรา ๘๕ รัฐต้องส่งเสริม สนับสนุน และคุ้มครองระบบสหกรณ์

ผลการดำเนินการ	ข้อนโยบายรัฐบาล	หน้า
๓. **การส่งเสริมสนับสนุน และคุ้มครองระบบสหกรณ์**	๓.๑	๓๑๒
๓.๑ จำนวนงบประมาณที่จัดสรรเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานสหกรณ์		๓๑๒
๓.๒ จำนวนสหกรณ์ที่มีผลกำไรต่อจำนวนสหกรณ์ที่ขาดทุน		๓๑๒
๓.๓ การส่งเสริมและขยายการดำเนินธุรกิจของสหกรณ์		๓๑๒

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

มาตรา ๘๖ รัฐต้องส่งเสริมให้ประชากรวัยทำงานมีงานทำ คุ้มครองแรงงาน โดยเฉพาะแรงงานเด็กและแรงงานหญิง จัดระบ
แรงงานสัมพันธ์ การประกันสังคม รวมทั้งค่าตอบแทนแรงงานให้เป็นธรรม

ผลการดำเนินการ	ข้อนโยบายรัฐบาล	หน้า
๔. การส่งเสริม คุ้มครองด้านแรงงาน	๖	๓๑๓
๔.๑ การส่งเสริมให้ประชากรมีงานทำ		๓๑๓
๔.๑.๑ การมีงานทำ		๓๑๓
๔.๑.๑.๑ ผลการสำรวจภาวะการทำงานของประชากร		๓๑๔
๔.๑.๑.๒ ผลการสำรวจการจ้างงานของผู้ใช้แรงงาน		๓๑๕
• จำนวนลูกจ้างที่ถูกเลิกจ้างลดลง		๓๑๕
• การจัดทำระบบข้อมูลตลาดแรงงาน		๓๑๕
• การส่งเสริมให้นักเรียน/นักศึกษามีงานทำ		๓๑๕
• จำนวนผู้ได้รับการบรรจุงานเข้าทำงานในประเทศ		๓๑๕
• การรับงานมาทำที่บ้าน		๓๑๕
• การแก้ไขปัญหาการหลอกลวงคนหางาน		๓๑๕
๔.๑.๒ การพัฒนาฝีมือแรงงาน		๓๑๕
๔.๒ การคุ้มครองแรงงาน โดยเฉพาะแรงงานเด็กและแรงงานหญิง		๓๑๖
๔.๒.๑ การดูแลให้มีการปฏิบัติตามกฎหมาย		๓๑๖
• สถานประกอบการปฏิบัติถูกต้องเกี่ยวกับการใช้แรงงานเด็กและสตรี		๓๑๗
• จำนวนของแรงงานเด็กและสตรีที่ได้รับการปฏิบัติถูกต้องตามกฎหมายคุ้มครองแรงงาน		๓๑๗
• จำนวนข้อร้องทุกข์เกี่ยวกับแรงงานหญิงและแรงงานเด็ก		๓๑๗
• จำนวนข้อร้องทุกข์เกี่ยวกับแรงงานทั่วไป		๓๑๗
• สถานประกอบการที่ปฏิบัติถูกต้องตามกฎหมายคุ้มครองแรงงาน		๓๑๗
• จำนวนสถานประกอบการที่ผ่านการตรวจตามกฎหมายคุ้มครองแรงงาน		๓๑๘
• สถานประกอบการที่ผ่านการตรวจปฏิบัติถูกต้องตามกฎหมายคุ้มครองแรงงาน		๓๑๘
๔.๒.๒ การดูแลให้แรงงานได้รับความปลอดภัยในการทำงาน		๓๑๘
• การปรับปรุงกฎหมายความปลอดภัยในการทำงาน		๓๑๘
• อัตราการประสบอันตรายของลูกจ้างจากการทำงาน		๓๑๘
• การดำเนินคดีที่เกี่ยวข้องกับเรื่องความปลอดภัยในการทำงาน		๓๑๘
• สถานประกอบการที่ผ่านเกณฑ์มาตรฐานความปลอดภัยในการทำงานที่กำหนด		๓๑๙
• สถานประกอบการที่ผ่านการตรวจตามกฎหมายความปลอดภัยในการทำงาน		๓๑๙
• สถานประกอบการที่ผ่านการตรวจปฏิบัติถูกต้องตามกฎหมายความปลอดภัยในการทำงาน		๓๑๙
• สถานประกอบการที่ได้รับการส่งเสริมให้มีการจัดการด้านความปลอดภัย อาชีวอนามัยและสภาพแวดล้อมในการทำงาน		๓๒๐
• การสร้างมาตรฐานด้านความปลอดภัยอาชีวอนามัยและสภาพแวดล้อมในการทำงาน		๓๒๐
• สถานประกอบการที่มีการปรับปรุงสภาพแวดล้อมในการทำงานให้ดีขึ้น		๓๒๐
• อัตราการประสบอันตรายจากการทำงานถึงขั้นหยุดงานตั้งแต่ ๔ วันขึ้นไป		๓๒๐
๔.๓ การจัดระบบแรงงานสัมพันธ์ให้มีประสิทธิภาพ		๓๒๐
๔.๓.๑ การแก้ไขปัญหาข้อพิพาทแรงงานและข้อขัดแย้ง		๓๒๐
• จำนวนสถานประกอบการที่เกิดข้อพิพาทแรงงาน		๓๒๐

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ผลการดำเนินการ	ข้อนโยบายรัฐบาล	หน้า
• จำนวนสถานประกอบการที่สามารถเจรจาตกลงในข้อเรียกร้องได้		๓๒๐
• จำนวนความสูญเสียที่เกิดจากการนัดหยุดงาน/ปิดงาน		๓๒๑
• การนัดหยุดงาน/ปิดงาน/ผละงาน		๓๒๑
• จำนวนการจัดตั้งระบบทวิภาคีในสถานประกอบการ		๓๒๑
• จำนวนกรณีที่เกิดข้อพิพาทแรงงานและข้อขัดแย้งในสถานประกอบการ		๓๒๑
• จำนวนกรณีข้อพิพาทแรงงานและข้อขัดแย้งที่เกิดขึ้นได้รับการแก้ไขให้ยุติ		๓๒๑
• การยุติข้อเรียกร้องระบบทวิภาคี		๓๒๑
• การยุติข้อพิพาทแรงงานและข้อขัดแย้งโดยไม่ก่อให้เกิดการนัดหยุดงาน ปิดงาน หรือผละงาน		๓๒๒
๔.๓.๒ การส่งเสริมระบบแรงงานสัมพันธ์		๓๒๒
• การฝึกอบรมสัมมนานายจ้าง/ลูกจ้าง		๓๒๒
• การเสริมสร้างวินัย จริยธรรม คุณธรรม การบริหารจัดการธุรกิจ โดยใช้การเรียนรู้ตามรอยพระยุคลบาท		๓๒๒
• การส่งเสริมการทำงานขององค์กรไตรภาคี		๓๒๒
๔.๔ การดำเนินการด้านการประกันสังคม		๓๒๒
• จำนวนผู้ประกันตนที่ขึ้นทะเบียน		๓๒๒
• จำนวนผู้ประกันตนที่ขอรับประโยชน์ทดแทน		๓๒๓
• จำนวนนายจ้างที่ขึ้นทะเบียนกองทุนเงินทดแทน		๓๒๓
• จำนวนลูกจ้างที่ขอรับเงินทดแทน		๓๒๓
• จำนวนลูกจ้างที่ขอรับสิทธิประโยชน์จากการประกันสังคม		๓๒๔
• จำนวนการจ่ายสิทธิประโยชน์จากการประกันสังคม		๓๒๔
• การเพิ่มขึ้นของจำนวนสถานประกอบการในระบบประกันสังคม		๓๒๔
• จำนวนลูกจ้างที่ได้รับการฟื้นฟูสมรรถภาพด้านการแพทย์และด้านอาชีพ		๓๒๔
• จำนวนข้อร้องเรียนเรื่องการให้บริการด้านประกันสังคม		๓๒๕
• การเพิ่มสิทธิประโยชน์แก่ผู้ประกันตนและคนหางาน		๓๒๕
๔.๕ การจัดสวัสดิการด้านแรงงาน		๓๒๕
• การยกร่างกฎหมายเพื่อเพิ่มประเภทของสวัสดิการที่จะจัดให้กับผู้ใช้แรงงาน		๓๒๕
• การส่งเสริมสนับสนุนด้านสวัสดิการนอกเหนือกฎหมายกำหนด		๓๒๕
• การจัดตั้งสหกรณ์ออมทรัพย์ในสถานประกอบการทั่วประเทศ		๓๒๖
๔.๖ การกำหนดมาตรการสำหรับแรงงานต่างด้าว		๓๒๖
๔.๗ การจัดระบบค่าตอบแทนแรงงานให้เป็นธรรม		๓๒๗

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

มาตรา ๘๗ รัฐต้องสนับสนุนระบบเศรษฐกิจแบบเสรีโดยอาศัยกลไกตลาด กำกับดูแลให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม คุ้มครองผู้บริโภค และป้องกันการผูกขาดตัดตอนทั้งทางตรงและทางอ้อม รวมทั้งยกเลิกและละเว้นการตรากฎหมายและกฎเกณฑ์ที่ควบคุมธุรกิจที่ไม่สอดคล้องกับความจำเป็นทางเศรษฐกิจ และต้องไม่ประกอบกิจการแข่งขันกับเอกชน เว้นแต่มีความจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการรักษาความมั่นคงของรัฐ รักษาผลประโยชน์ส่วนรวม หรือการจัดให้มีการสาธารณูปโภค

ผลการดำเนินการ	ข้อนโยบายรัฐบาล	หน้า
๕. การดูแลระบบเศรษฐกิจภายในประเทศและการคุ้มครองผู้บริโภค		๓๒๗
๕.๑ ระบบเศรษฐกิจไทยดำเนินไปตามระบบเสรีโดยอาศัยกลไกตลาดและมีการแข่งขันที่เป็นธรรม	๓.๒ , ๔	๓๒๗
๕.๑.๑ การดำเนินการเพื่อไม่ให้มีการผูกขาด		๓๒๗
๕.๑.๑.๑ การศึกษาเกี่ยวกับผู้มีอำนาจเหนือตลาดในสินค้า/ธุรกิจเป้าหมาย		๓๒๗
๕.๑.๑.๒ การพัฒนาธุรกิจเฟรนไชส์ให้ได้มาตรฐานสากล		๓๒๗
๕.๑.๑.๓ การสาธิตการพัฒนาร้านค้าปลีกรายย่อย		๓๒๗
๕.๑.๑.๔ การส่งเสริมขยายตลาดสินค้าชุมชน		๓๒๗
๕.๑.๑.๕ การส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมเป็นเจ้าของกิจการรัฐวิสาหกิจโดยการลดสัดส่วนการถือหุ้นของภาครัฐในรัฐวิสาหกิจ		๓๒๗
๕.๑.๒ การแปรรูปรัฐวิสาหกิจ	๑(๖) , ๑๕.๒	๓๒๘
• การออกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการติดตามการดำเนินการตามนโยบายการพัฒนารัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๔๖		๓๒๘
• การแปรรูปองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย เป็น บริษัท ทศท คอร์ปอเรชั่น จำกัด (มหาชน) และการท่าอากาศยานแห่งประเทศไทย เป็น บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน)		๓๒๘
๕.๑.๓ การเพิ่มบทบาทเอกชนในกิจการของรัฐ		๓๒๘
• โครงการจัดตั้งบริษัทพัฒนาและบริหารจัดการทรัพย์สิน (Property Management Company)		๓๒๘
• การมอบภารกิจการตรวจรับรองหนังสือรับรองประกอบการนำเข้าเครื่องมือแพทย์ทั่วไป (Certificate of Free Sale : CFS) ให้แก่สมาคมผู้ผลิตและจำหน่ายเครื่องมือแพทย์ไทย		๓๒๘
๕.๑.๔ การดำเนินกิจการภาคธุรกิจ การค้า การบริการ และอุตสาหกรรม	๓.๒ , ๔.๑ - ๔.๓	๓๒๙
• จำนวนผู้ประกอบการภาคอุตสาหกรรมรายใหม่ที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุนเพิ่มขึ้น		๓๒๙
• จำนวนผู้ประกอบการภาคอุตสาหกรรมรายเดิมที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุนขยายการลงทุนเพิ่มขึ้น		๓๒๙
• จำนวนโครงการภายใต้แผนปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมได้รับการจัดทำแล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด		๓๑๐
• มูลค่าของสินค้าที่เกิดจากการเชื่อมโยง		๓๑๐
• มูลค่าการลงทุนของอุตสาหกรรมเป้าหมายที่ได้รับการส่งเสริม		๓๑๐
• จำนวนอุตสาหกรรมเป้าหมายที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุนเปรียบเทียบกับเป้าหมาย		๓๑๐
• การจัดทำแผนแม่บทอุตสาหกรรมรายสาขา		๓๓๑
• จำนวนร้านค้าปลีกที่ได้รับการส่งเสริมให้เป็นร้านค้าต้นแบบที่มีการบริหารเข้มแข็ง		๓๓๑
• จำนวนโรงงานอุตสาหกรรมที่ได้รับการพัฒนาเข้าสู่ระบบมาตรฐานสากล		๓๓๑
• การสนับสนุนให้ร้านค้าชุมชนที่ประกอบธุรกิจได้เกณฑ์มาตรฐาน		๓๓๑
• การกำหนดมาตรการการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน		๓๓๑
• การจัดทำยุทธศาสตร์เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ (Competitiveness Grand Strategy)		๓๓๒

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ผลการดำเนินการ	ข้อนโยบายรัฐบาล	หน้า
๔.๒ การคุ้มครองผู้บริโภค	๔.๒	๓๓๒
๔.๒.๑ กฎหมายให้ความคุ้มครองผู้บริโภค		๓๓๒
• การดำเนินการกำหนดให้ผลิตภัณฑ์ต้องเป็นไปตามมาตรฐาน		๓๓๒
• การดำเนินการกับผู้ฝ่าฝืนพระราชบัญญัติมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมเพื่อคุ้มครองผู้บริโภค		๓๓๒
• การปรับปรุงกฎหมายและมาตรการในการคุ้มครองผู้บริโภค		๓๓๒
• การดำเนินการตามคำร้องเรียน		๓๓๒
๔.๒.๒ การบังคับใช้กฎหมายคุ้มครองผู้บริโภค		๓๓๓
๔.๒.๒.๑ การตรวจสอบการปฏิบัติตามกฎหมายคุ้มครองผู้บริโภค		๓๓๓
๔.๒.๒.๒ การเจรจาไกล่เกลี่ยเพื่อชดเชยสิทธิของผู้บริโภค		๓๓๓
๔.๒.๒.๓ การดำเนินการลงโทษผู้ฝ่าฝืนกฎหมายจากการตรวจสอบหรือมีผู้ร้องเรียน		๓๓๓
๔.๒.๒.๔ การดำเนินคดีแทนผู้บริโภค		๓๓๓
๔.๒.๒.๕ การจัดตั้งอาสาสมัครคุ้มครองผู้บริโภคและชมรมผู้บริโภคเพื่อตรวจสอบมิให้ผู้ประกอบธุรกิจฝ่าฝืนกฎหมาย		๓๓๔
๔.๒.๒.๖ ผู้มีสิทธิประโยชน์ตามสัญญาประกันภัยและประชาชนได้รับการคุ้มครองตามสัญญาประกันภัย		๓๓๔
๔.๒.๒.๗ จำนวนของเครื่องชั่งตวงวัดที่เป็นไปตามกฎหมายและมาตรฐานสากล		๓๓๕
๔.๒.๒.๘ การอบรมเกษตรกรในจังหวัดทั่วประเทศเพื่อป้องกันประโยชน์ของตนเองมิให้ถูกเอารัดเอาเปรียบในการใช้เครื่องชั่งตวงวัด		๓๓๕
๔.๒.๒.๙ จำนวนหมู่บ้านที่ได้รับการส่งเสริมการชั่งตวงวัดในชนบท (อพป.)		๓๓๖
• การอบรมเกษตรกร ผู้นำชุมชน เพื่อให้มีความรู้เบื้องต้นด้านชั่งตวงวัด		๓๓๖
• การตรวจสอบเครื่องชั่งตวงวัด		๓๓๖
๔.๒.๒.๑๐ การดำเนินการต่อเรื่องร้องเรียนจากผู้บริโภค (ที่มีมูล) เกี่ยวกับการไม่ได้รับความเป็นธรรมทางการค้าจนยุติ		๓๓๖
๔.๒.๒.๑๑ การกำกับดูแลเครื่องชั่งตวงวัดและสินค้าหีบห่อให้เป็นไปตามมาตรฐาน		๓๓๗
• ตรวจสอบคุณภาพเครื่องชั่งตวงวัด ณ แหล่งรับซื้อ		๓๓๗
• ตรวจสอบการแสดงปริมาณสุทธิของสินค้าหีบห่อและขนาดการบรรจุจากโรงงานผู้ผลิต (บรรจุ) และจำหน่าย		๓๓๗
๔.๒.๒.๑๒ การเสริมสร้างผู้ประกอบการธุรกิจให้มีจริยธรรมทางการค้า		๓๓๗
• การจัดทำโครงการส่งเสริมผู้ประกอบการให้ดำเนินการธุรกิจอย่างมีจริยธรรม		๓๓๗
๔.๓ กฎหมายและกฎเกณฑ์มีความสอดคล้องกับความจำเป็นทางเศรษฐกิจ	๔	๓๓๗
• การยกเลิกกฎหมายและหลักเกณฑ์ที่ไม่สอดคล้องกับเศรษฐกิจ		๓๓๗
• การประกาศใช้กฎหมาย ระเบียบ หลักเกณฑ์ที่เอื้อต่อการดำเนินเศรษฐกิจของประเทศ		๓๓๗

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

การจัดตั้งสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

มาตรา ๘๙ เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามหมวดนี้ ให้รัฐจัดให้มีสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ มีหน้าที่ให้คำปรึกษาและข้อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีปัญหาต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับเศรษฐกิจและสังคมแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและแผนอื่น ตามที่กฎหมายบัญญัติ ต้องให้สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้ความเห็นก่อนพิจารณาประกาศใช้

องค์ประกอบ ที่มา อำนาจหน้าที่ และการดำเนินงานของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้เป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัติ

ผลการดำเนินการ	ข้อนโยบายรัฐบาล	หน้า
๑. การเสนอขอแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๓	๑๕.๑	๓๔๓
๒. การให้คำปรึกษาและข้อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรี		๓๔๔

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

รายละเอียดการดำเนินการ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ด้านความมั่นคงของชาติ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ด้านความมั่นคงของชาติ

มาตรา ๗๑

รัฐต้องพิทักษ์รักษาไว้ซึ่งสถาบันพระมหากษัตริย์ เอกราช และบูรณภาพแห่งอาณาเขต

มาตรา ๗๒

รัฐต้องจัดให้มีกำลังทหารไว้เพื่อพิทักษ์รักษาเอกราช ความมั่นคงของรัฐ สถาบันพระมหากษัตริย์ ผลประโยชน์แห่งชาติ และการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และเพื่อการพัฒนาประเทศ

มาตรา ๗๔

รัฐต้องส่งเสริมสัมพันธไมตรีกับนานาประเทศ และพึงถือหลักในการปฏิบัติต่อกันอย่างเสมอภาค

ในการประเมินผลการดำเนินการตามด้านนี้ คณะรัฐมนตรีใช้เกณฑ์ต่อไปนี้เป็นตัวชี้วัด

๑. สถาบันพระมหากษัตริย์ได้รับการพิทักษ์รักษาและเทิดทูน

๒. เอกราชและบูรณภาพแห่งอาณาเขตได้รับการพิทักษ์รักษา

๓. กำลังทหารได้รับการนำมาใช้เพื่อพิทักษ์รักษาเอกราช ความมั่นคงของรัฐ สถาบันพระมหากษัตริย์ ผลประโยชน์แห่งชาติ และการปกครองระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และเพื่อการพัฒนาประเทศ

๔. ประเทศไทยมีความสัมพันธ์อันดีกับนานาประเทศภายใต้หลักปฏิบัติต่อกันอย่างเสมอภาค

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

สาระสำคัญของนโยบายของคณะรัฐมนตรีที่แถลงต่อรัฐสภา

นโยบายของคณะรัฐมนตรีที่ได้กำหนดขึ้นเพื่อให้สอดคล้องและตอบสนองเจตนารมณ์ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญมาตราต่าง ๆ ในด้านนี้ ปรากฏในคำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรีที่แถลงต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๔ โดยสังเขป ดังนี้

คณะรัฐมนตรีได้กำหนดนโยบายการบริหารราชการแผ่นดิน โดยยึดมั่นในการปกครองระบอบประชาธิปไตยแบบมีส่วนร่วมในระบบรัฐสภาอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นพระประมุข

นโยบายข้อ ๑๒ **นโยบายความมั่นคงแห่งรัฐ** มุ่งที่จะรักษาไว้ซึ่งความมั่นคง และผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจของประเทศ โดยการพัฒนาระบบการป้องกันประเทศให้มีขีดความสามารถในการป้องกันตนเอง และรักษาผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจของประเทศ เสริมสร้างความสมานฉันท์ของประชาชนเพื่อร่วมพัฒนาระบบป้องกันประเทศตามแนวทางการรักษาความมั่นคงสมบูรณ์แบบ รวมทั้งสนับสนุนภารกิจในการรักษาสันติภาพในภูมิภาคภายใต้กรอบขององค์การสหประชาชาติ พัฒนาความพร้อมของกองทัพ ทั้งในด้านโครงสร้างและระบบบริหารจัดการ สนับสนุนบทบาทของกองทัพในการพัฒนาประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ การให้กองทัพมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหายาเสพติด ตลอดจนสนับสนุนให้กองทัพมีส่วนร่วมกับภาครัฐในการดูแลสุขภาพอนามัย การศึกษา และการฝึกอาชีพเพื่อเพิ่มรายได้ให้แก่กำลังพลและสมาชิกในครอบครัว

นโยบายข้อ ๑๓ **นโยบายด้านการต่างประเทศ** มุ่งดำเนินนโยบายโดยเน้นการทูตเชิงรุกด้านเศรษฐกิจ ประกอบกับการทูตในด้านต่าง ๆ เพื่อฟื้นฟูและสร้างความสัมพันธ์ระหว่างประเทศ ยึดหลักการดำเนินงานเพื่อให้เกิดความเป็นธรรมภายใต้กรอบแห่งสหประชาชาติและองค์กรระหว่างประเทศที่ประเทศไทยเป็นสมาชิก เพิ่มบทบาทเชิงรุกในสังคมระหว่างประเทศในภูมิภาคต่าง ๆ ส่งเสริม รักษา และคุ้มครองสิทธิและผลประโยชน์ของประเทศ รวมทั้งของภาคเอกชนไทย แรงงานไทย และคนไทยในต่างประเทศ ตลอดจนฟื้นฟูและกระชับความสัมพันธ์และความร่วมมือเพื่อการพัฒนาระหว่างประเทศไทยกับประเทศเพื่อนบ้านและประเทศในภูมิภาคเอเชียอย่างเร่งด่วน ทั้งในระดับทวิภาคีและพหุภาคีเพื่อนำมาซึ่งความเข้าใจอันดีระหว่างกันในการแก้ไขปัญหาและการแสวงหาผลประโยชน์ร่วมกันอย่างสร้างสรรค์ จริงใจ และโดยสันติวิธี

นโยบายข้อ ๔ **นโยบายการพาณิชย์และเศรษฐกิจระหว่างประเทศ**

ด้านเศรษฐกิจระหว่างประเทศ สนับสนุนการค้าเสรีในการค้าระหว่างประเทศ โดยคำนึงถึงระดับความพร้อมและผลประโยชน์ของประเทศและผู้ประกอบการภายในประเทศ รวมทั้งผลักดันการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายที่เป็นอุปสรรคต่อภาคเอกชนไทยในการแข่งขันทางการค้าระหว่างประเทศ เน้นบทบาทเชิงรุกในเวทีการค้าและเศรษฐกิจระหว่างประเทศ รวมทั้งผลักดันให้เกิดการเจรจาในเวทีระหว่างประเทศ บนพื้นฐานของความเป็นธรรมและคำนึงถึงผลประโยชน์และข้อจำกัดของประเทศกำลังพัฒนา สนับสนุนและผลักดันนโยบายการค้าเสรีของเขตการค้าเสรีอาเซียน รวมทั้งส่งเสริมการค้า การลงทุนกับประเทศเพื่อนบ้าน และการค้าชายแดน และการพัฒนาไปสู่ฐานการผลิตสินค้าหรือการให้บริการร่วมกันในภูมิภาค ส่งเสริมและสนับสนุนให้ผู้ประกอบการภาคเอกชนมีส่วนร่วมในการให้ข้อมูลด้านการค้าและการลงทุน และวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎข้อบังคับทางการค้าและการลงทุนระหว่างประเทศ เพื่อประโยชน์ต่อการกำหนดทิศทางและยุทธศาสตร์ของนโยบายต่างประเทศ รวมทั้งการเจรจาการค้าและการลงทุนระหว่างประเทศ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

บทคัดย่อ

๑. การพิทักษ์รักษาและเทิดทูนไว้ซึ่งสถาบันพระมหากษัตริย์

ด้วยความสำนึกในความสำคัญยิ่งของสถาบันพระมหากษัตริย์ที่มีต่อปวงชนชาวไทย และด้วยความจงรักภักดีที่มีต่อสถาบันพระมหากษัตริย์เช่นเดียวกับพสกนิกรชาวไทยทั้งหลาย คณะรัฐมนตรีถือเป็นหน้าที่สำคัญยิ่งที่จะต้องดูแลให้การสนับสนุนการจัดงานพระราชพิธีและรัฐพิธีในทุกโอกาสได้เป็นไปอย่างสมพระเกียรติและสอดคล้องกับโบราณราชประเพณี ในการทำงานของคณะรัฐมนตรีได้น้อมนำพระบรมราโชวาทและพระราชดำรัสมาเป็นแนวทางในการดำเนินนโยบายที่มุ่งมั่นจะสร้างความผาสุขให้บังเกิดขึ้นแก่ประชาชนตามพระราชประสงค์ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการสนองงานตามโครงการพระราชดำริในด้านต่าง ๆ กว่า ๒๕๐ โครงการที่กระจายไปทั่วทุกภาคของประเทศ กำชับหน่วยงานและผู้เกี่ยวข้องทุกระดับให้ดูแลติดตาม เร่งรัดดำเนินการเพื่อสนองพระราชดำริอย่างจริงจังและต่อเนื่อง โดยเฉพาะการให้คณะรัฐมนตรีได้มีโอกาสตรวจเยี่ยมและติดตามงานตามโครงการพระราชดำริในพื้นที่ทุกครั้งที่คณะรัฐมนตรีมีกำหนดการประชุมคณะรัฐมนตรีนอกสถานที่

๒. การพิทักษ์รักษาเอกราชและบูรณภาพแห่งอาณาเขต

๒.๑ การควบคุมสถานการณ์ในพื้นที่ที่มีอาณาเขตติดต่อกับประเทศเพื่อนบ้าน

กองทัพและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ร่วมกันสอดส่องดูแลและรักษาความสงบเรียบร้อยตามแนวชายแดน โดยในพื้นที่จังหวัดที่มีอาณาเขตติดต่อกับลาว กัมพูชา และมาเลเซีย แม้จะไม่มีความขัดแย้งด้วยกำลังและอาวุธหรือการล่วงละเมิดอธิปไตย แต่ยังคงมีปัญหาอาชญากรรม ส่วนอาณาเขตที่ติดต่อกับพม่าที่ยังคงมีเหตุการณ์รุนแรงบ้างที่ต้องใช้กำลังทหารและอาวุธเข้าแก้ไขปัญหาก็เป็นสถานการณ์ที่อยู่ในวิสัยหรือระดับที่สามารถควบคุมได้ ทั้งนี้ ด้วยการดำเนินนโยบายด้านการทูต การจัดระบบการค้าในพื้นที่ชายแดนและการเร่งรัดสร้างความชัดเจนของเส้นเขตแดนระหว่างไทยกับประเทศเพื่อนบ้านได้ทำให้ปัญหาเหล่านี้เบาบางลงอย่างมาก

๒.๒ การป้องกันการก่อการร้าย

รัฐบาลได้ดำเนินนโยบายลดโอกาสและความเคลื่อนไหวของผู้เกี่ยวข้องกับการก่อการร้ายด้วยการลดจำนวนประเทศที่สามารถขอรับการตรวจลงตรา ณ ช่องทางอนุญาตของด่านตรวจคนเข้าเมืองจากเดิม ๙๖ ประเทศคงเหลือเพียง ๑๗ ประเทศ พร้อมกับสร้างเครือข่ายความร่วมมือกับภาคประชาชน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

และสร้างแหล่งข่าวบุคคล ทำให้ได้ข่าวสารในเชิงลึกมากขึ้น ในรอบปีที่ผ่านมาไม่ปรากฏว่ามีการก่อการร้ายในประเทศไทย

๒.๓ การแก้ไขปัญหาที่เกิดจากชนกลุ่มน้อยตามแนวชายแดน

สกัดกั้นชนกลุ่มน้อยเฉพาะในพื้นที่ชายแดน ๑๑ จังหวัด ควบคุมดูแลผู้หนีภัยการสู้รบจากพม่า ๑๑๐,๓๒๔ คน ส่งตัวนักศึกษาพม่าไปตั้งถิ่นฐานยังประเทศที่สาม ๕๘ คน

๒.๔ การป้องกันการล้ำแดนหรือทำลายพื้นที่บริเวณเขตแดน

ตรวจสอบ กำหนดหลักเขตแดนในพื้นที่ชายแดนที่มีการพัฒนาร่วมกันเพื่อป้องกันความขัดแย้งที่อาจเกิดขึ้นในอนาคตได้ผลคืบหน้าโดยลำดับ ไม่ว่าจะเป็นกรณีการแก้ไขปัญหาพื้นที่ไหล่ทวีปอ้างสิทธิทับซ้อนไทย - กัมพูชา การเจรจาและปักปันเขตแดนระหว่างไทยกับกัมพูชา ลาว พม่า และมาเลเซีย

๒.๕ การแก้ไขปัญหาคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองลักลอบทำงานอันกระทบต่อความมั่นคงภายในประเทศ

ปัญหาคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองถือเป็นอีกปัญหาหนึ่งที่กระทบต่อความมั่นคงภายในประเทศ และอาจส่งผลกระทบให้เป็นความขัดแย้งระหว่างไทยกับประเทศเพื่อนบ้านได้ หากมิได้มีการกำหนดนโยบายและมาตรการที่จะดำเนินการในเรื่องนี้ให้ชัดเจนและรัดกุม จากการดำเนินนโยบายของรัฐบาลที่ให้เร่งรัดตรวจสอบการใช้แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองตามแนวคิดยุทธศาสตร์ในการจัดระเบียบบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ทำให้แรงงานต่างด้าวที่อยู่ในประเทศอย่างผิดกฎหมายเข้าสู่ระบบของทางราชการได้มากขึ้น และในบางจุดสามารถนำคนไทยทดแทนแรงงานต่างด้าวได้ด้วย

ทั้งนี้ การดำเนินการต่าง ๆ เป็นไปภายใต้**นโยบายด้านการทูต**ของกระทรวงการต่างประเทศ และ**นโยบายเบญจวิถี**ของกระทรวงกลาโหม ในเรื่องของการใช้การทูตทางทหารควบคู่กับการจัดระเบียบตามแนวชายแดน เสริมด้วยภารกิจที่เอื้อประโยชน์ต่อการดำเนินชีวิตของราษฎรตามแนวชายแดน ซึ่งที่ผ่านมาสามารถยุติหรือลดระดับอาชญากรรมข้ามชาติและปัญหาที่กระทบต่อความมั่นคงของชาติได้

นโยบายเบญจวิถี ประกอบด้วย
๑. การทูตทางทหาร
๒. การจัดระเบียบชายแดน
๓. การปรับปรุงโครงสร้างกองทัพ
๔. การเตรียมความพร้อมรบ
๕. การสนับสนุนปฏิบัติการอื่น ๆ เพื่อประชาชน และสันติภาพที่มิใช่การรบ

๓. การจัดกำลังทหารเพื่อพิทักษ์รักษาเอกราช ความมั่นคงของรัฐ สถาบันพระมหากษัตริย์ ผลประโยชน์แห่งชาติ และการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และเพื่อการพัฒนาประเทศ

๓.๑ การปรับปรุงโครงสร้างและสมรรถนะของกองทัพ

เป็นอีกสองนโยบายสำคัญในนโยบายเบญจวิถีของกระทรวงกลาโหม โดยในส่วนของ**การปรับปรุงโครงสร้างกองทัพ**นั้นมุ่งที่จะปรับโครงสร้างกองทัพให้สอดคล้องกับสภาพแวดล้อมด้านความมั่นคงที่เปลี่ยนแปลงไปในลักษณะของการกำหนดยุทธศาสตร์ความมั่นคง และทบทวนยุทธศาสตร์ทหาร

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ให้มีความเหมาะสมทั้งในเรื่องของภารกิจ โครงสร้าง อาวุธยุทโธปกรณ์ อำนาจการยิง ระบบส่งกำลังและซ่อมบำรุง การวิจัยและพัฒนาทางทหาร เพื่อให้สามารถรองรับการรักษาผลประโยชน์ของชาติได้เต็มกำลังความสามารถ ขณะนี้แผนแม่บทการปฏิรูปกระทรวงกลาโหมและการปรับปรุงโครงสร้างกองทัพไทยอยู่ระหว่างพิจารณาควบคู่กับการทบทวนยุทธศาสตร์การป้องกันประเทศ อย่างไรก็ตาม แต่ละกองทัพได้ดำเนินการปรับองค์กรภายในบางส่วนไปล่วงหน้าแล้ว

ได้มีการริเริ่มโครงการกองทัพไทยมุ่งใช้ยางพาราเพื่อการพัฒนาประเทศ ซึ่งนอกจากจะเป็นการส่งเสริมการดำเนินการวิจัยและพัฒนาการทหารของกระทรวงกลาโหมให้ครบวงจรและนำไปสู่การพัฒนาศักยภาพในการพึ่งพาตนเองได้ในอนาคตแล้ว ยังเป็นการทำให้เกษตรกรชาวสวนยางมีรายได้เพิ่มขึ้นด้วย

สำหรับการปรับปรุงสมรรถนะหรือการเตรียมความพร้อมรบนั้น เป็นการเตรียมกำลังรบให้พร้อมทั้ง ๓ เหล่าทัพ โดยพิจารณาความชัดเจนของอำนาจกำลังรบทั้งอำนาจกำลังรบที่มีตัวตนและอำนาจกำลังรบที่ไม่มีตัวตน รวมทั้งการทบทวนทิศทางยุทธศาสตร์และยุทธวิธีอย่างต่อเนื่อง นอกจากนี้ยังได้สนับสนุนการวิจัยโดยสร้างเครือข่ายเชื่อมโยงกับองค์กรวิจัยภายนอก ภายใต้นโยบายและแนวทางการวิจัยและพัฒนาการทหารกระทรวงกลาโหม พ.ศ. ๒๕๔๕ - ๒๕๔๙ เพื่อสนับสนุนการพัฒนาสมรรถนะของกองทัพควบคู่กับเข้าร่วมฝึกผสมกับกองทัพต่างประเทศเพื่อเพิ่มพูนประสบการณ์ในเชิงรบภายใต้สถานการณ์ต่าง ๆ

๓.๒ การจัดกำลังทหารเพื่อพัฒนาประเทศ

ได้ดำเนินตามนโยบายการ**สนับสนุนการปฏิบัติการอื่น ๆ เพื่อประชาชนและสันติภาพที่มิใช่การรบ** ภายใต้แผนหลักเบญจวิถี อันเป็นการเสริมสร้างเกียรติภูมิและเป็นภาระหน้าที่ที่ทหารพึงกระทำต่อประเทศชาติ นอกเหนือจากการปฏิบัติการรบ โดยการพัฒนาประเทศและช่วยเหลือประชาชนในลักษณะของการพัฒนาชนบทตามโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริกว่า ๑๐๐ โครงการ การพัฒนาประเทศตามนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล เช่น โครงการช่วยเหลือฟื้นฟูและพัฒนาคุณภาพชีวิตผู้ติดยาเสพติด โดยดำเนินการโรงเรียนวิวัฒน์พลเมืองค่ายฟื้นฟูพัฒนาคุณภาพชีวิตรับผู้ที่ได้รับการพักการลงโทษจากกรมราชทัณฑ์ จำนวน ๕,๐๐๐ คน และโรงเรียนวิวัฒน์พลเมือง ฯ เกษตรโยธิน จำนวน ๑๐,๐๐๐ คน เป็นต้น ให้การช่วยเหลือประชาชนที่ประสบสาธารณภัยและภัยพิบัติต่าง ๆ สนับสนุนการป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมข้ามชาติ เช่น จับกุมและตรวจยึดยาบ้าได้กว่า ๘.๗ ล้านเม็ด เฮโรอีนกว่า ๙๙ กิโลกรัม จับกุมผู้เข้าเมืองโดยผิดกฎหมายกว่า ๘,๗๐๐ คน แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองกว่า ๑๓,๐๐๐ คน ตรวจพบและจับกุมผู้กระทำความผิดพระราชบัญญัติป่าไม้และพระราชบัญญัติศุลกากรกว่า ๖๐ ครั้ง ฯลฯ ช่วยเหลือประชาชนเพื่อสร้างความกินดีอยู่ดีตามโครงการที่กองทัพได้จัดตั้งขึ้น

นอกจากนี้ยังรวมถึงการปฏิบัติการทางทหารเพื่อรักษาสันติภาพและการปฏิบัติการทหารในรูปแบบอื่น ๆ ตามคำขอของสหประชาชาติ รวมทั้งการให้ความช่วยเหลือด้านมนุษยธรรมแก่ประเทศที่ประสบปัญหาความขัดแย้งภายในด้วย

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๔. การสร้างความสัมพันธ์อันดีกับนานาประเทศภายใต้หลักปฏิบัติต่อกันอย่างเสมอภาค

๔.๑ การดำเนินนโยบายการต่างประเทศเพื่อเศรษฐกิจ

รัฐบาลได้สร้างความสัมพันธ์อันดีกับประเทศต่าง ๆ ทั่วโลก ด้วยนโยบายประสานประโยชน์ร่วม และมาตรการที่ได้ริเริ่มใหม่ ส่งผลให้เกิดการสร้างเครือข่ายพันธมิตรที่นำมาซึ่งคู่ค้าคู่ขาย (Strategic Partner) และขยายตลาดทั่วโลก ได้มีการทำความตกลง บันทึกช่วยจำ และดำเนินการเพื่อให้เกิดเขตการค้าเสรี (Free Trade Area) ตามแนวโน้มของข้อตกลงองค์การการค้าโลก (World Trade Organization) กับประเทศเอเชีย ๑๐ ประเทศ และประเทศอื่นอีก ๑๒ ประเทศ โดยเฉพาะการฟื้นฟูและกระชับความสัมพันธ์และความร่วมมือกับประเทศในภูมิภาคเอเชีย รัฐบาลได้สานต่อแนวคิดเรื่องความร่วมมือเอเชีย (ACD : Asia Cooperation Dialogue) ที่ได้ริเริ่มมาตั้งแต่ปีแรกของการเข้ามาบริหารราชการแผ่นดิน

๔.๒ การเพิ่มบทบาทเชิงรุกในสังคมระหว่างประเทศบนพื้นฐานของความมีสันติภาพ

พร้อมกับการดำเนินนโยบายเพื่อเศรษฐกิจ ขณะเดียวกันก็ดำเนินนโยบายในการสร้างความชัดเจนให้นานาประเทศได้รับรู้ว่าประเทศไทยเป็นประเทศที่ยึดหลักการอยู่ร่วมกันและการเข้าร่วมแก้ไขปัญหาระหว่างประเทศบนพื้นฐานของการมุ่งให้เกิดสันติภาพทั้งภายใต้กรอบความสัมพันธ์ทวิภาคี พหุภาคี และกรอบแห่งสหประชาชาติ ซึ่งการดำเนินนโยบายดังกล่าวทำให้ประเทศไทยได้เข้าไปมีบทบาท และส่วนร่วมที่สำคัญในองค์การระหว่างประเทศ ทั้งในลักษณะของการได้รับเลือกให้ดำรงตำแหน่งในฐานะสมาชิกขององค์การ การได้รับเชิญให้เข้าร่วมกิจกรรมระหว่างประเทศที่ครอบคลุมทั้งทางด้านการเมือง เศรษฐกิจ และสังคม การเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมเรื่องสำคัญ ๆ รวมทั้งการได้รับการยอมรับให้ไทยทำหน้าที่เป็นตัวกลางในการประสานงานเพื่อให้เกิดความร่วมมือเพื่อดำรงสันติภาพและระงับความขัดแย้งในภูมิภาค ตลอดจนการส่งกองกำลังเข้าร่วมในการปฏิบัติการรักษาสันติภาพของสหประชาชาติในประเทศต่าง ๆ

๔.๓ การส่งเสริม รักษา คุ้มครองสิทธิและผลประโยชน์ของเอกชนไทย แรงงานไทย และคนไทยในต่างประเทศ

รัฐบาลได้ช่วยเหลือคนไทยที่ตกทุกข์ได้ยากในต่างประเทศในเรื่องต่าง ๆ กว่า ๒,๗๐๐ ราย ช่วยเหลือแรงงานไทยในต่างประเทศให้ได้รับสิทธิประโยชน์อันพึงได้คิดเป็นเงินกว่า ๒๘๖ ล้านบาท ดำเนินการให้คณะกรรมาธิการพิจารณาชดเชยค่าเสียหายแห่งสหประชาชาติ (UNCC) กรณีอิรักรุกรานและยึดครองคูเวตให้แก่คนไทย จนถึงปัจจุบันเป็นเงินประมาณ ๒,๔๐๐ ล้านบาท พร้อมกันนั้นก็ได้ปรับปรุงพัฒนาการให้บริการด้านกงสุลเพื่ออำนวยความสะดวกแก่คนไทยที่ไปทำงานหรือเดินทางไปต่างประเทศด้วย

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

อนึ่ง กรณีการก่อการจราจลในกัมพูชาที่ชาวเขมรได้บุกเผาสถานทูตไทยและทรัพย์สินของคนไทยในกรุงพนมเปญ เมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๔๖ รัฐบาลได้ช่วยเหลือคนไทยให้เดินทางกลับประเทศไทยได้อย่างปลอดภัย โดยกัมพูชายินยอมที่จะชดใช้ค่าเสียหายทั้งหมดให้ไทยโดยไม่มีเงื่อนไข

๔.๔ การปรับการบริหารภารกิจด้านการต่างประเทศเพื่อเสริมการดำเนินนโยบายให้มีประสิทธิภาพ

เพื่อให้การดำเนินนโยบายการต่างประเทศของไทยเป็นไปอย่างมีเอกภาพ สามารถสนองตอบต่อนโยบายของรัฐบาลในด้านนี้ได้อย่างมีประสิทธิภาพ รัฐบาลได้เน้นการพัฒนาบทบาทของเอกอัครราชทูตและกงสุลใหญ่ทั่วโลกให้เป็นตัวแทนของประเทศไทยในการดำเนินงานในสังคมระหว่างประเทศ โดยเฉพาะการดำเนินการตามโครงการนำร่องเอกอัครราชทูตแบบบูรณาการที่ส่งผลให้เกิดการปฏิรูประบบการทำงานและการบริหารราชการในต่างประเทศเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ สามารถดำเนินนโยบายด้านการทูตเชิงรุกเพื่อตอบสนองยุทธศาสตร์ของรัฐบาลได้อย่างมีประสิทธิภาพและคล่องตัวยิ่งขึ้น

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการด้านความมั่นคงของชาติ

๑. ข้อจำกัดของงบประมาณในการสนับสนุนการวิจัยเพื่อการเตรียมพร้อมรบของกองทัพ ซึ่งเคยเป็นปัญหามาแต่เดิม รัฐบาลได้นำแนวคิดในเรื่องของเครือข่ายวิสาหกิจ (Cluster) มาใช้ โดยมุ่งส่งเสริมปฏิสัมพันธ์ระหว่างผู้มีบทบาทที่เกี่ยวข้องจากทุกฝ่ายทั้งภาครัฐและเอกชนให้สามารถนำผลงานวิจัยและสิ่งประดิษฐ์คิดค้นทางทหารที่ได้มาตรฐานมาพัฒนาและเสนอเข้าสู่ตลาดความต้องการในกองทัพ ซึ่งการดำเนินการตามแนวคิดนี้ประสบผลสำเร็จแล้วในระดับหนึ่งซึ่งจะต้องพัฒนาต่อไป

๒. ปัญหาความไม่สงบเรียบร้อยตามแนวชายแดนบางด้านแม้จะยังคงมีอยู่ แต่ก็อยู่ในสถานะที่สามารถควบคุมได้ ทั้งนี้ ไทยได้ดำเนินนโยบายทางการทูตควบคู่กับการทหารเพื่อจัดการปัญหาเหล่านั้นให้สามารถคลี่คลายลงได้อย่างมาก

๓. ปัญหาการลักลอบนำเข้ายาเสพติดตามแนวชายแดนที่เพิ่มมากขึ้นในระยะนี้ โดยเฉพาะในพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือตอนล่าง เป็นผลจากการเข้มงวดในการดำเนินมาตรการปราบปรามขบวนการค้าโดยฝ่ายทหาร ซึ่งก็จะได้ดำเนินการต่อไปพร้อมกับการดำเนินนโยบายทางการทูตเพื่อให้ประเทศเพื่อนบ้านที่เกี่ยวข้องได้ให้ความร่วมมือในการปราบปรามอีกทางหนึ่งด้วย

๔. กรณีการจราจลในกรุงพนมเปญ ประเทศกัมพูชา อันเป็นผลจากปัญหาการเมืองภายในประเทศของกัมพูชา แต่ส่งผลกระทบต่อความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับกัมพูชาและยังก่อให้เกิดความเสียหายในทรัพย์สินของไทยด้วยนั้น รัฐบาลได้พยายามคลี่คลายสถานการณ์ต่าง ๆ ด้วยสันติวิธี และตระหนักถึงความจำเป็นที่จะต้องฟื้นฟูสัมพันธไมตรีที่มีต่อกันให้กลับสู่ภาวะปกติบนพื้นฐานของการรักษาผลประโยชน์ของประเทศชาติเป็นสำคัญ

๕. การดำเนินนโยบายของประเทศต่าง ๆ บางเรื่องส่งผลกระทบเป็นปัญหาขึ้นในประเทศไทย ซึ่งรัฐบาลก็ได้พยายามที่จะปรับปรุงกลไกการปฏิบัติตลอดจนให้ความสำคัญกับการจัดทำข้อมูลที่ถูกต้อง และทันต่อเหตุการณ์เพื่อติดตามสถานการณ์ของโลกอย่างรู้เท่าทัน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

รายละเอียดผลการดำเนินการ

ผลการดำเนินการที่เป็นกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรี

๑. การตรากฎหมายเพื่อสนับสนุนการดำเนินการให้สอดคล้องกับบทบัญญัติของด้านนี้

(เฉพาะกฎหมายที่สำคัญ)

ลำดับที่	ชื่อกฎหมาย	ขั้นตอน
๑.	กฎกระทรวงกำหนดแบบ หลักเกณฑ์ และวิธีการในการขอรับใบอนุญาตทำงานและการออกใบอนุญาตทำงาน สำหรับคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง เฉพาะสัญชาติพม่า ลาว และกัมพูชา พ.ศ. ๒๕๔๕	ประกาศราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๑๙ ตอนที่ ๘๔ ก ลงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๔๕
๒.	ประกาศกระทรวงมหาดไทย เรื่อง การอนุญาตให้คนต่างด้าวเข้ามาอยู่ในราชอาณาจักรเป็นการชั่วคราว ลงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๔๕	ประกาศราชกิจจานุเบกษา ฉบับประกาศทั่วไป เล่ม ๑๑๙ ตอนพิเศษ ๘๙ ง ลงวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๔๕
๓.	ประกาศกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม เรื่อง กำหนดงานที่ให้คนต่างด้าวมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติการทำงานของคนต่างด้าว พ.ศ. ๒๕๒๑ ทำได้ (ฉบับที่ ๑๐) ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๔๕	ประกาศราชกิจจานุเบกษา ฉบับประกาศทั่วไป เล่ม ๑๑๙ ตอนพิเศษ ๘๙ ง ลงวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๔๕
๔.	ข้อบังคับสภาทหารผ่านศึก ว่าด้วยการสงเคราะห์ผู้ปฏิบัติงานและครอบครัว (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๕	ประกาศราชกิจจานุเบกษา ฉบับประกาศทั่วไป เล่ม ๑๑๙ ตอนพิเศษ ๓๕ ง ลงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๔๕

๒. มาตรการที่ได้กำหนดเพิ่มเติม

(เฉพาะเรื่องสำคัญที่เป็นมติคณะรัฐมนตรี)

ลำดับที่	มาตรการเรื่อง	วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ/อนุมัติ
๑.	การจัดงานเฉลิมพระเกียรติในโอกาสครบ ๕๐ ปี แห่งวันพระราชสมภพในพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว ในปี ๒๕๔๖	๒๖ มีนาคม ๒๕๔๕
๒.	การเทิดพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวภูมิพลอดุลยเดช ฯ ในฐานะที่ทรงเป็น "พระบิดาแห่งฝนหลวง"	๒๐ สิงหาคม ๒๕๔๕
๓.	การจัดงานเฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์ พระบรมราชินีนาถ เนื่องในพระราชพิธีมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๖ รอบ ในปี ๒๕๔๗	๒๐ สิงหาคม ๒๕๔๕
๔.	แนวทางการปฏิบัติงานเพื่อสนองพระราชดำรัสของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว	๘ ตุลาคม ๒๕๔๕

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

รายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี ตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ
รัฐบาล พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร ปีที่สอง
ด้านความมั่นคงของชาติ

ลำดับที่	มาตรการเรื่อง	วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ/อนุมัติ
๕.	การสนองพระราชดำรัสเนื่องในวโรกาสเฉลิมพระชนมพรรษา ๗๐ พรรษา (๑๒ สิงหาคม ๒๕๔๕)	๑๓ สิงหาคม ๒๕๔๕
๖.	การคุ้มครองงานด้านทรัพย์สินทางปัญญาในพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว	๑๗ ธันวาคม ๒๕๔๕
๗.	ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรักษาความปลอดภัย องค์พระมหากษัตริย์ พระราชินี พระรัชทายาท ผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์ พระบรมวงศานุวงศ์ ผู้แทนพระองค์ และพระราชอาคันตุกะ พ.ศ.	๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๖
๘.	การกำหนดแผนแม่บทโครงการหลวง ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๔๕ - ๒๕๔๙)	๕ มีนาคม ๒๕๔๕
๙.	การกำชับให้มีการติดตามเร่งรัดดำเนินการสนับสนุนส่งเสริมโครงการพระราชดำริอย่างจริงจังและต่อเนื่อง	๒๖ มีนาคม ๒๕๔๕
๑๐.	การเร่งรัดโครงการพัฒนาและรณรงค์การใช้หญ้าแฝกอันเนื่องมาจากพระราชดำริ	๑๗ กันยายน ๒๕๔๕
๑๑.	นโยบายความมั่นคงแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๔๖ - ๒๕๕๐)	๕ พฤศจิกายน ๒๕๔๕
๑๒.	นโยบายความมั่นคงไทยต่อพม่า	๒๒ ตุลาคม ๒๕๔๕
๑๓.	นโยบายในการป้องกันและแก้ไขปัญหาการก่อการร้ายสากล	๑๒ ตุลาคม ๒๕๔๕
๑๔.	แผนพัฒนาเพื่อเสริมความมั่นคงของชาติในช่วงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๙	๘ ตุลาคม ๒๕๔๕
๑๕.	แผนแม่บทเพื่อการพัฒนาชุมชน สิ่งแวดล้อม และการควบคุมพืชเสพติดบนพื้นที่สูง ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๔๕ - ๒๕๔๙)	๓๐ กรกฎาคม ๒๕๔๕
๑๖.	การแก้ไขปัญหาบุคลากรที่ปฏิบัติหน้าที่ในจังหวัดชายแดนภาคใต้	๖ สิงหาคม ๒๕๔๕
๑๗.	การจัดระเบียบแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง ปี ๒๕๔๕ - ๒๕๔๖	๒๗ สิงหาคม ๒๕๔๕
๑๘.	การปรับปรุงการให้ตำรวจตระเวนชายแดนขึ้นในความอนุเคราะห์ทางยุทธการของฝ่ายทหาร	๑๐ กันยายน ๒๕๔๕
๑๙.	การกำหนดท่าทีของประเทศไทยในการประชุมคณะกรรมาธิการสิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติ สมัยที่ ๕๘ ประจำปี พ.ศ. ๒๕๔๕	๒ เมษายน ๒๕๔๕
๒๐.	การเร่งรัดดำเนินการตามผลการเจรจาเรื่องหรือข้อตกลงใด ๆ กับต่างประเทศ	๓ กันยายน ๒๕๔๕
๒๑.	การกำหนดให้การพัฒนาประเทศไทยเป็นประตูการค้าของภูมิภาคอาเซียนเป็นวาระแห่งชาติ	๑๗ กันยายน ๒๕๔๕
๒๒.	แนวทางการทำความตกลงกับต่างประเทศ การทำอนุสัญญาและสนธิสัญญาต่าง ๆ	๑ ตุลาคม ๒๕๔๕
๒๓.	การดำเนินงานเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดชาวไทยมุสลิมภาคใต้	๒ มกราคม ๒๕๔๖
๒๔.	ทิศทางและสารัตถะของเอเปคภายใต้การเป็นประธานการประชุมของไทย	๒๘ มกราคม ๒๕๔๖

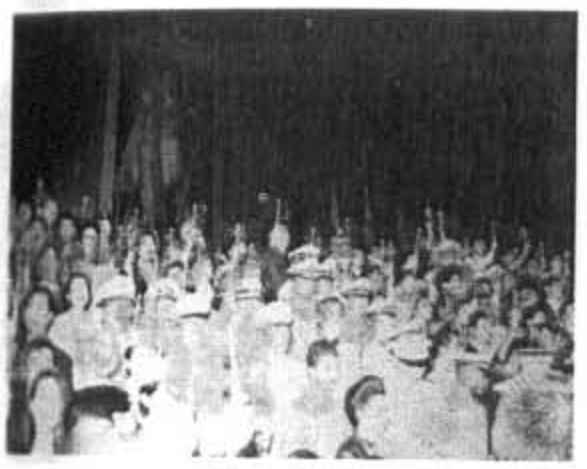
LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ผลการดำเนินการที่เป็นการปฏิบัติ

ในการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีเพื่อตอบสนองต่อเจตนารมณ์ของแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐในด้านความมั่นคงนี้ นอกจากที่ปรากฏในเรื่องของการออกกฎหมาย ระเบียบ ประกาศ หรือข้อบังคับต่าง ๆ ตลอดจนที่ได้กำหนดมาตรการเพิ่มเติมเป็นมติคณะรัฐมนตรีที่ได้นำเสนอในข้างต้นแล้ว คณะรัฐมนตรีขอรายงานผลการดำเนินการในเรื่องที่สำคัญอื่น ๆ เพิ่มเติม ดังนี้

๑. การพิทักษ์รักษาและเทิดทูนไว้ซึ่งสถาบันพระมหากษัตริย์

๑.๑ การเตรียมการและดำเนินการจัดงานรัฐพิธี รวมทั้งสนับสนุนการจัดพระราชพิธีสำคัญให้ดำเนินไปอย่างสมพระเกียรติและถูกต้องตามโบราณราชประเพณี โดยเฉพาะอย่างยิ่ง



- การจัดงานรัฐพิธีเนื่องในวันเฉลิมพระชนมพรรษา
- การเตรียมการจัดงานเฉลิมพระเกียรติในโอกาสครบ ๑๕๐ ปี แห่งวันพระราชสมภพในพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัวในปี ๒๕๔๖
- การจัดงานเฉลิมพระเกียรติสมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์ พระบรมราชินีนาถเนื่องในพระราชพิธีมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๖ รอบ ในปี ๒๕๔๗
- การเทิดพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวภูมิพลอดุลยเดช ฯ ในฐานะที่ทรงเป็น "พระบิดาแห่งฝนหลวง"
- การปล่อยตัวผู้ถูกกักขังแทนค่าปรับเพื่อถวายเป็นพระราชกุศลเนื่องในวันเฉลิมพระชนมพรรษาพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว

๑.๒ การสนองพระราชดำริ

ในการประชุมคณะรัฐมนตรีหลายครั้งที่ผ่านมา ได้มีมติหลายครั้งกำชับให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้การสนับสนุนการดำเนินโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ให้ผู้เกี่ยวข้องตั้งแต่ระดับรัฐมนตรี ข้าราชการ และเจ้าหน้าที่ของรัฐ โดยเฉพาะเจ้าหน้าที่ตำรวจ ทหาร และผู้ว่าราชการจังหวัด ให้ความสนใจและติดตามเร่งรัดดำเนินการเพื่อสนองพระราชดำริอย่างจริงจังและต่อเนื่อง กรณีที่มีการเสด็จ ฯ แปรพระราชฐานไปยังที่ต่าง ๆ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัด ข้าราชการชั้นผู้ใหญ่ทั้งฝ่ายพลเรือน ตำรวจและทหารที่เกี่ยวข้องตามเสด็จ ฯ เพื่อถวายรายงานและรับสนองพระราชดำริต่าง ๆ แล้วรายงานผู้บังคับบัญชาระดับสูงทราบเพื่อประสานการดำเนินการต่อไปด้วย รวมทั้งยังได้กำชับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้เร่งดำเนินการสนองพระราชดำริเป็นพิเศษในบางเรื่องที่เร่งด่วน เช่น การเร่งรัดโครงการพัฒนาและรณรงค์การใช้หญ้าแฝกอันเนื่องมาจากพระราชดำริ การพัฒนาพื้นที่ลุ่มน้ำต่าง ๆ เช่น ลุ่มน้ำปากพนัง ลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา การฟื้นฟู

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

และอนุรักษ์ป่า ภูเขา ที่ดิน การฟื้นฟูทรัพยากรชายฝั่งทะเลหลายโครงการที่มีส่วนสนับสนุนเพื่อการค้นคว้าและวิจัย เช่น โครงการศึกษาวิจัยและพัฒนาสิ่งแวดล้อมแหลมผักเบี้ยอันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดเพชรบุรี โครงการศึกษาทดลองการแก้ไขปัญหาดินเปรี้ยวอันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดนครนายก

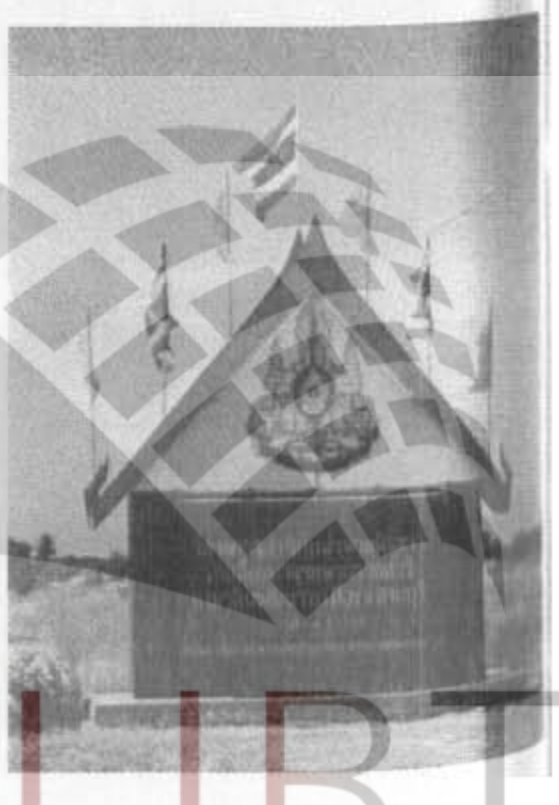
สำหรับการสนองพระราชดำรัสในสมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์ ฯ พระบรมราชินีนาถที่ได้ทรงมีพระราชดำรัสในวโรกาสเฉลิมพระชนมพรรษา ๗๐ พรรษา เมื่อวันที่ ๑๒ สิงหาคม ๒๕๔๕ เรื่องคนจน คนด้อยโอกาส เกษตรกร และคนว่างงาน นั้น คณะรัฐมนตรีได้น้อมนำพระราชดำรัสดังกล่าวไปเร่งรัดดำเนินการและติดตามผลโดยใกล้ชิดต่อไปแล้ว ไม่ว่าจะเป็นเรื่องฟาร์มตัวอย่างที่อำเภอสวนผึ้ง จังหวัดราชบุรี การตั้งโรงงานของกรมประชาสงเคราะห์ การจัดทำปะการังเทียมของกรมประมง การแก้ไขปัญหาการปลูกป่าชายเลนของกรมป่าไม้ เป็นต้น นอกจากนี้คณะรัฐมนตรียังได้มีมติให้ความเห็นชอบการกำหนดแผนแม่บทโครงการหลวง ระยะ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๔๕ - ๒๕๔๙) ด้วย

ในปีงบประมาณ ๒๕๔๕ ได้มีการอนุมัติงบประมาณให้หน่วยงานต่าง ๆ เพื่อดำเนินงานสนองพระราชดำริรวมทั้งสิ้น ๒๕๐ โครงการ/กิจกรรม จำแนกโครงการ/กิจกรรมเป็นด้านต่าง ๆ ดังนี้

- การพัฒนาด้านสิ่งแวดล้อม ๗๔ โครงการ
- การพัฒนาด้านแหล่งน้ำ ๗๑ โครงการ
- การพัฒนาด้านการเกษตร ๓๑ โครงการ
- การพัฒนาด้านส่งเสริมอาชีพ ๓๐ โครงการ
- การพัฒนาด้านสวัสดิการสังคม ๒๘ โครงการ
- การพัฒนาด้านคมนาคม/สื่อสาร ๓ โครงการ
- การพัฒนาด้านสาธารณสุข ๑ โครงการ
- การพัฒนาด้านอื่น ๆ ๑๒ โครงการ

นอกจากนี้ ยังได้มีการศึกษา ทดลอง สาธิตและเผยแพร่เทคโนโลยีการพัฒนาและการเกษตรที่เหมาะสมตามแนวพระราชดำริ และถ่ายทอดเทคโนโลยีที่เหมาะสมดังกล่าวสู่ชุมชนและสาธารณชน เพื่อการเพิ่มรายได้ยกระดับคุณภาพชีวิต การฟื้นฟูอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เช่น โครงการศูนย์ศึกษาการพัฒนาเขาหินซ้อนอันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดฉะเชิงเทรา โครงการศูนย์ศึกษาการพัฒนาห้วยทรายอันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดเพชรบุรี โครงการศูนย์ศึกษาการพัฒนาอ่าวคุ้งกระเบนอันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดจันทบุรี โครงการศูนย์ศึกษาการพัฒนาภูพานอันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดสกลนคร โครงการศูนย์ศึกษาการพัฒนาห้วยฮ่องไคร้อันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดเชียงใหม่ โครงการศูนย์ศึกษาการพัฒนาพิกุลทองอันเนื่องมาจากพระราชดำริ จังหวัดนราธิวาส เป็นต้น อนึ่ง ในการ

*คณะรัฐมนตรีได้เห็นชอบให้จัดตั้ง **ศูนย์ส่งเสริมศิลปาชีพระหว่างประเทศเป็นองค์การมหาชน** เพื่อเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เนื่องในวโรกาสพระราชพิธีมหามงคลเฉลิมพระชนมพรรษา ๖ รอบ มีวัตถุประสงค์เพื่อการอนุรักษ์และพัฒนาผลิตภัณฑ์ศิลปหัตถกรรมพื้นบ้านสู่ความเป็นเลิศ และเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ให้เป็นที่รู้จักแพร่หลายทั้งในและต่างประเทศ รวมทั้งเป็นหน่วยเฝ้ามอง ปกป้อง และคุ้มครองลิขสิทธิ์ สิทธิบัตรและสิทธิในทรัพย์สินทางปัญญาอื่น ๆ รวมทั้งให้คำแนะนำด้านกฎหมายแก่ผู้ประกอบการ*



LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เดินทางไปประชุมคณะรัฐมนตรีนอกสถานที่ในส่วนภูมิภาคซึ่งถือเป็นแนวทางหนึ่งในการบริหารราชการแผ่นดินของคณะรัฐมนตรีชุดนี้ที่ประสงค์จะให้รัฐมนตรีร่วมรัฐบาลได้มีประสบการณ์ในการรับรู้สภาพปัญหาข้อเท็จจริงในพื้นที่นั้น ได้ถือเป็นโอกาสที่คณะรัฐมนตรีจะตรวจเยี่ยมและติดตามงานตามโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริในพื้นที่ทุกครั้งด้วย

๑.๓ การคุ้มครองงานด้านทรัพย์สินทางปัญญาในพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว

เพื่อเป็นการป้องกันการแสวงหาประโยชน์จากพระราชนิพนธ์หรืองานด้านทรัพย์สินทางปัญญาอื่น ๆ ของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว โดยการนำไปใช้อย่างไม่ถูกต้อง รัฐบาลได้ประสานกับส่วนราชการในพระองค์เพื่อกำหนดระเบียบหลักเกณฑ์ในเรื่องดังกล่าวเพื่อให้มีการถือปฏิบัติในลักษณะที่ถูกต้องเหมาะสมตามหลักกฎหมายลิขสิทธิ์ ไม่ว่าจะเป็นพระราชนิพนธ์ ภาพฝีพระหัตถ์ เพลงพระราชนิพนธ์ ทั้งนี้ ได้ดำเนินการออกสิทธิบัตรการประดิษฐ์และอนุสิทธิบัตรในพระปรมาภิไธยพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวสำหรับการประดิษฐ์ที่ทรงคิดค้นจำนวน ๕ ฉบับ เช่น กังหันน้ำชัยพัฒนา การใช้น้ำมันปาล์มบริสุทธิ์เป็นน้ำมันเชื้อเพลิง การดัดแปรสภาพอากาศเพื่อให้เกิดฝน เป็นต้น ทั้งนี้ จะปกป้องสิทธิในทรัพย์สินทางปัญญาตามแนวทางที่เหมาะสม ตลอดจนดำเนินการแก้ไขปัญหาตามพระราชประสงค์ด้วย

๒. การพิทักษ์รักษาเอกราชและบูรณภาพแห่งอาณาเขต

๒.๑ การควบคุมสถานการณ์ในพื้นที่ที่มีอาณาเขตติดต่อกับประเทศเพื่อนบ้าน

● ในพื้นที่จังหวัดที่มีอาณาเขตติดต่อกับลาว กัมพูชา และมาเลเซีย ค่อนข้างมีความสงบเรียบร้อย และไม่มีความขัดแย้งด้วยกำลังและอาวุธ ไม่ปรากฏว่ามีการล่วงละเมิดอธิปไตย อย่างไรก็ตาม ในเรื่องของอาชญากรรม

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ตามแนวชายแดน มีการตรวจพบจับกุมและปะทะกับกลุ่มขบวนการโจรกรรมรถยนต์/รถจักรยานยนต์ข้ามแดนบ้างตามแนวชายแดนไทย - กัมพูชา มีเหตุการณ์ที่เชื่อมโยงเกี่ยวข้องกับการก่อการร้ายเกิดขึ้นในพื้นที่ภาคใต้ เช่น การลอบวางระเบิด การปะทะกับกลุ่มโจรก่อการร้าย การลอบยิงและการขู่กรรโชกทรัพย์

● ในพื้นที่จังหวัดที่มีอาณาเขตติดต่อกับสหภาพพม่า ได้แก่ จังหวัดเชียงราย เชียงใหม่ แม่ฮ่องสอน และตาก ยังคงมีเหตุการณ์รุนแรงที่ต้องใช้กำลังทหารและอาวุธเข้าแก้ไขปัญหา มีการล่วงละเมิดอธิปไตยทั้งด้วยกองกำลังและการยิงด้วยอาวุธกระสุนหนักเข้ามาตกในเขตไทย แต่สถานการณ์โดยรวมยังคงอยู่ในระดับที่สามารถควบคุมได้ด้วยการใช้กำลังเข้าผลักดัน การตอบโต้หรือยิงเตือน และการเจรจาประสานงานกับฝ่ายทหารของพม่า

๒.๒ การป้องกันการก่อการร้าย

ในช่วงที่ผ่านมามีการเคลื่อนไหวของกลุ่มก่อการร้ายในประเทศต่าง ๆ จำนวนมาก ในส่วนของประเทศไทย รัฐบาลได้ดำเนินนโยบายลดโอกาสและความเคลื่อนไหวของผู้เกี่ยวข้องกับการก่อการร้าย โดยลดจำนวนคนเข้าเมืองจากประเทศที่มีความเสี่ยง ด้วยการลดจำนวนประเทศที่สามารถขอรับการตรวจลงตรา ณ ช่องทางอนุญาตของด่านตรวจคนเข้าเมืองจากเดิม ๙๖ ประเทศ คงเหลือ ๑๗ ประเทศ ป้องกันไม่ให้เกิดเหตุการณ์ก่อการร้าย โดยสร้างเครือข่ายความร่วมมือกับประชาชน และสร้างแหล่งข่าวบุคคลในเป้าหมายการก่อการร้าย ทำให้สามารถได้ข่าวสารในเชิงลึกมากขึ้น รวมทั้งการจัดทำแผนปราบปรามการก่อการร้ายสากล ซึ่งในรอบปีที่ผ่านมาไม่มีการก่อการร้ายโดยชาวต่างชาติในไทย

๒.๓ การแก้ไขปัญหาที่เกิดจากชนกลุ่มน้อยตามแนวชายแดน

๒.๓.๑ การดำเนินการสกัดกั้นชนกลุ่มน้อยเฉพาะในพื้นที่ชายแดน ๑๑ จังหวัด

๒.๓.๒ การควบคุมดูแลผู้หนีภัยการสู้รบจากพม่าให้อาศัยอยู่ในพื้นที่พักพิงชั่วคราวตามแนวชายแดน ๙ แห่ง ใน ๔ จังหวัด จำนวน ๑๑๐,๓๒๔ คน ดำเนินการประสานงานกับสถานเอกอัครราชทูตต่าง ๆ เพื่อรับนักศึกษาพม่าไปตั้งถิ่นฐานยังประเทศที่สาม จากวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ – ๓๑ ตุลาคม ๒๕๔๕ ได้แล้ว จำนวน ๕๘ คน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๒.๔ การป้องกันการล้ำแดนหรือทำลายพื้นที่บริเวณเขตแดน

๒.๔.๑ การตรวจสอบและกำหนดหลักเขตแดนที่มีอยู่เดิม

- ได้ตรวจสอบและกำหนดตำแหน่งหลักเขตแดนที่มีผลกระทบจากการสร้างถนนเพื่อความมั่นคงเลียบแนวชายแดนของไทย พื้นที่ IV อำเภอเบตง จังหวัดยะลา จำนวน ๘ หลัก
- สำรวจเพื่อการก่อสร้างและบำรุงรักษารั้วเดี่ยวในพื้นที่ VI ตอนที่ ๑ อำเภอสะเดา จังหวัดสงขลา ป้องกันการข้ามแดนโดยผิดกฎหมาย และการขนส่งสินค้าหนีภาษี รวมทั้งเป็นการรักษาความมั่นคงและความสงบเรียบร้อยในพื้นที่ชายแดน
- ดำเนินการเพื่อให้มีการอนุรักษ์หลักเขตแดนไทย - พม่า บริเวณช่องแม่น้ำสาย - แม่น้ำรวก จังหวัดเชียงราย

๒.๔.๒ การสำรวจและจัดทำหลักเขตแดนเพิ่มเติม

ด้านกัมพูชา

ก่อนหน้านี้ที่กัมพูชาได้เคยให้ความเห็นชอบสาระสำคัญส่วนใหญ่ของร่างกำหนดแนวทางในการสำรวจและจัดทำหลักเขตแดนร่วมไปแล้ว ขณะนี้ทั้งสองฝ่ายกำลังพิจารณาจัดทำร่างแผนแม่บทและข้อกำหนดอำนาจหน้าที่ของการสำรวจและจัดทำหลักเขตแดนทางบก และคณะกรรมาธิการเขตแดนร่วมไทย - กัมพูชา ได้ตกลงกำหนดมาตรการป้องปรามเกี่ยวกับปัญหาตามแนวชายแดน ซึ่งมีประเด็นปัญหาเขตแดนรวมอยู่ด้วย และในการประชุมคณะเจ้าหน้าที่เทคนิคภายใต้คณะกรรมาธิการเขตแดนร่วม ได้มีการหารือเรื่องร่างแผนแม่บทและข้อกำหนดอำนาจหน้าที่ เรื่องการก่อสร้างบริเวณปราสาทพระวิหาร เรื่องกลุ่มปราสาทตาเมือน จังหวัดสุรินทร์ และปัญหาเขตแดนบริเวณคลองลึก จังหวัดสระแก้ว ต่อมาคณะเจ้าหน้าที่เทคนิคไทยได้ตรวจพื้นที่และหารือกับคณะเจ้าหน้าที่เทคนิคกัมพูชาบริเวณช่องจอม จังหวัดสุรินทร์ เพื่อมิให้งานการสำรวจและจัดทำหลักเขตแดนบริเวณดังกล่าวเป็นอุปสรรคต่อการยกระดับจุดผ่อนปรนการค้าช่องจอมเป็นจุดผ่านแดนถาวร หลังจากนั้นได้มีการประชุมเรื่องการจัดทำร่างแผนแม่บทและข้อกำหนดอำนาจหน้าที่อีกสองครั้ง ทั้งนี้ เมื่อจัดทำร่างดังกล่าวแล้วเสร็จจะได้เสนอให้คณะอนุกรรมการเทคนิคร่วมไทย - กัมพูชา และคณะกรรมาธิการเขตแดนร่วมฯ พิจารณาให้ความเห็นชอบตามลำดับขั้นต่อไป

อนึ่ง กรณีการเจรจาเพื่อแก้ไขปัญหาพื้นที่ไหล่ทวีปอ้างสิทธิทับซ้อนไทย - กัมพูชานั้น เป็นการเจรจาอย่างต่อเนื่องในกรอบของคณะกรรมการร่วมด้านเทคนิคไทย-กัมพูชา (Thai-Cambodian Joint Technical Committee) ภายหลังการลงนามบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลกัมพูชาว่าด้วยพื้นที่ที่ไทยและกัมพูชาอ้างสิทธิในไหล่ทวีปทับซ้อนกัน เมื่อเดือนมิถุนายน ๒๕๔๔ จนถึงขณะนี้ได้ผลคืบหน้าเป็นลำดับ โดยทั้งสองฝ่ายกำหนดเป้าหมายที่จะบรรลุข้อตกลงเกี่ยวกับการแบ่งเขตทางทะเลในพื้นที่ทับซ้อนเหนือ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เส้นละติจูดที่ ๑๑ องศาเหนือ และจัดทำพื้นที่พัฒนาร่วมในพื้นที่ทับซ้อนใต้เส้นละติจูดที่ ๑๑ องศาเหนือ ตามที่ระบุไว้ในบันทึกความเข้าใจระหว่างไทยกับกัมพูชาว่าด้วยพื้นที่ทั้งสองประเทศอ้างสิทธิในไหล่ทวีปทับซ้อนกัน

ด้านลาว

ในปีที่ผ่านมาสามารถจัดทำหลักเขตแดนได้เพิ่มขึ้นอีก ๒๓ หลัก ระยะทางประมาณ ๑๐๙.๕ กิโลเมตร รวมทั้งสิ้นขณะนี้ได้ ๑๗๑ หลัก ระยะทางประมาณ ๖๖๗ กิโลเมตรของความยาวเขตแดนทางบก ๗๐๒ กิโลเมตร โดยทั้งสองฝ่ายมีแผนที่จะดำเนินการให้แล้วเสร็จทั้งหมดภายในปี ๒๕๔๖ ซึ่งรวมถึงการสำรวจและจัดทำเขตแดนทางน้ำด้วย

ด้านพม่า

หลังจากที่การเจรจาเกี่ยวกับการสำรวจและจัดทำหลักเขตแดนได้หยุดชะงักไประยะหนึ่งเนื่องจากความไม่ราบรื่นทางความสัมพันธ์ทางการเมือง ต่อมาเมื่อความสัมพันธ์ระหว่างรัฐบาลทั้งสองฝ่ายพัฒนาดีขึ้น ภายหลังจากรัฐบาลชุดปัจจุบันได้เข้ามาบริหารราชการแผ่นดิน ได้มีการประชุมคณะกรรมการเขตแดนร่วมฯ ครั้งที่ ๕ เมื่อเดือนมีนาคม ๒๕๔๕ ทำให้มีความคืบหน้าในประเด็นที่ติดค้างหลายเรื่อง เช่นประเด็นเกี่ยวกับการจัดทำคำพรรณนาสภาพแนวเส้นเขตแดน (Description of Boundary Alignment - DBA) ซึ่งฝ่ายไทยได้ยอมรับในหลักการที่จะให้มี DBA ในร่าง MOU ตามที่ฝ่ายพม่าเสนอ แต่ฝ่ายพม่ายังไม่จัดส่งร่าง DBA ให้ฝ่ายไทยพิจารณา นอกจากนั้นยังมีการตรวจสอบและซ่อมแซมหลักอ้างอิงเขตแดนช่วงแม่สาย-น้ำรวก รวมทั้งปัญหาสิ่งก่อสร้างในแม่น้ำเมย และปัญหาเกาะสามเกาะปากแม่น้ำปากจั่นเป็นต้น สำหรับการตรวจสอบและซ่อมแซมหลักอ้างอิงเขตแดนช่วงแม่สาย - น้ำรวกนั้น ชุดสำรวจทั้งสองฝ่ายได้ดำเนินการไปจนเกือบแล้วเสร็จ แต่ปัจจุบันงานต้องล่าช้าออกไปเพราะฝ่ายพม่าได้สั่งถอนชุดสำรวจของฝ่ายตนหลังจากฝ่ายพม่าประกาศปิดจุดผ่านแดนทั้งหมดตั้งแต่วันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๔๕

ด้านมาเลเซีย

ภายหลังที่มีการจัดตั้งคณะกรรมการจัดทำหลักเขตแดนร่วมไทย - มาเลเซีย (Land Boundary Committee - LBC) จนถึงปัจจุบันทั้งสองฝ่ายได้สำรวจและจัดทำหลักเขตแดนเพิ่มเติมไปได้แล้วเกือบตลอดแนว โดยสามารถจัดทำบันทึกความเข้าใจร่วมกันได้ ๑๓ ฉบับ ยกเว้นบริเวณต้นแม่น้ำโก - ลก ซึ่งยังไม่สามารถตกลงกันได้ว่าแนวเส้นเขตแดนที่ถูกต้องควรเป็นอย่างไร ล่าสุดทั้งสองฝ่ายได้ตกลงกันที่จะสำรวจและจัดทำเขตแดนคงที่ในแม่น้ำโก - ลก

๒.๕ การแก้ไขปัญหาคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองลักลอบทำงานอันกระทบต่อความมั่นคงภายในประเทศ

ในปี ๒๕๔๕ ที่ผ่านมา ได้มีการตรวจเยี่ยมจังหวัดที่มีการใช้แรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองทำงานทดแทนแรงงานท้องถิ่น ดำเนินการให้มีการศึกษาวิเคราะห์เปรียบเทียบการจดทะเบียนแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองปี ๒๕๔๔

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

และปี ๒๕๔๕ - ๒๕๔๖ โดยเฉพาะอย่างยิ่งได้ดำเนินการตามแนวคิดยุทธศาสตร์ในการจัดระเบียบบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง โดยได้แต่งตั้งคณะทำงานเฉพาะกิจปราบปราม จับกุม และควบคุมส่งกลับแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง และจัดทำแนวทางการอนุญาตให้คนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองทำงานในเรือประมงทะเลสำหรับ ๒๒ จังหวัดชายฝั่งทะเล และจัดทำแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการเปลี่ยนสถานที่ทำงานของคนต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองภายหลังการอนุญาตให้ทำงานชั่วคราว

อนึ่ง ดังกล่าวแล้วว่าปัญหาในเรื่องนี้อาจส่งผลกระทบต่อความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับประเทศเพื่อนบ้านด้วย รัฐบาลจึงได้ดำเนินการตามข้อตกลงความร่วมมือด้านการจ้างแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองกับประเทศลาว พม่า และกัมพูชา มีการประสานงานเพื่อให้มีการสำรวจคนต่างด้าว สำรวจความต้องการและจัดระเบียบการจ้างแรงงานต่างด้าวของนายจ้างที่ต้องการใช้แรงงานต่างด้าวโดยนำแรงงานต่างด้าวที่อยู่ในประเทศอย่างผิดกฎหมายเข้าสู่ระบบของทางราชการและนำคนไทยทดแทนแรงงานต่างด้าว และเตรียมการจัดตั้งคณะกรรมการ/คณะทำงานเพื่อกำหนดแนวทาง ขั้นตอนการจ้างแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองระหว่างรัฐต่อรัฐ

ข้อมูลการตรวจพบและจับกุมผู้เข้าเมืองโดยผิดกฎหมายช่วงวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๔๔ - วันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๔๕ เปรียบเทียบกับช่วงเดียวกันของปีก่อนหน้านี้ มีดังนี้

ราษฎรสัญชาติ	๑ ก.ย. ๔๓ - ๒๕ ต.ค. ๔๔	๑ ก.ย. ๔๔ - ๒๕ ต.ค. ๔๕	เพิ่มขึ้น/ลดลง
พม่า	๖,๔๕๙ คน	๓๖,๕๕๙ คน	+๓๐,๑๐๐
กัมพูชา	๒,๖๐๙ คน	๖,๓๖๕ คน	+๓,๗๕๖
ลาว	๖,๓๐๒ คน	๘,๕๘๕ คน	+๒,๒๘๓
รวม	**๑๕,๓๗๐ คน**	**๕๑,๕๐๙ คน**	**+๓๖,๑๓๙**

ที่มา : กระทรวงแรงงาน มกราคม ๒๕๔๖

สาระสำคัญของนโยบายเบญจวิถี

- *การสนับสนุนการสร้างสันติภาพในภูมิภาคโดยการทูตทหาร*
- *การจัดระเบียบตามแนวชายแดน*
- *การปรับปรุงโครงสร้างกองทัพให้เหมาะกับสถานการณ์และการรักษาผลประโยชน์ของชาติ*
- *การเตรียมกองทัพให้พร้อมรบอย่างมีประสิทธิภาพ*
- *การสนับสนุนการปฏิบัติอื่น ๆ ที่มิใช่การรบเพื่อประชาชนและสันติภาพ*

อนึ่ง ในการรักษาความมั่นคงและความสงบเรียบร้อยตามแนวชายแดนนี้ รัฐบาลได้ดำเนินการทางการทูตและตามนโยบายเบญจวิถีของกระทรวงกลาโหม ซึ่งได้กำหนดไว้ตั้งแต่ปีแรกที่รัฐบาลได้เข้ามาบริหารประเทศ ทั้งนี้สองมรรควิถีแรก ซึ่งได้แก่การสร้างสันติภาพในภูมิภาคโดยการทูตทหารและการจัดระเบียบตามแนวชายแดนนั้น ได้ดำเนินการโดยใช้ศักยภาพของหน่วยทหารทุกระดับสร้างความสัมพันธ์กับมิตรประเทศทั้งทางตรงและทางอ้อม เพื่อยุติความขัดแย้งและนำมาซึ่งสันติภาพ พร้อมกันนั้นก็ได้เพิ่มบทบาทในการเป็นหน่วยนำและหน่วยสนับสนุนการจัดระเบียบตามแนวชายแดนโดยอยู่ในกรอบการวางแผนอำนวยการเป็นระบบอย่างมียุทธศาสตร์ เสริมด้วยภารกิจในการจัดที่ทำกินอันเหมาะสมแก่ราษฎร การบริหารทรัพยากรตามแนวชายแดน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

อย่างคุ้มค่า การดำเนินการตามยุทธศาสตร์การป้องกันเบ็ดเสร็จ การดำเนินโครงการร่วมพัฒนาชนบทข้ามพรมแดน ที่ผ่านมาสามารถยุติหรือลดระดับอาชญากรรมข้ามชาติและปัญหาที่กระทบต่อความมั่นคงของชาติ ๙ ประการ ได้แก่ ยาเสพติด คนหลบหนีเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย การลักลอบซื้อ - ขายสินค้าหนีภาษี โรคระบาด ผู้หลบภัยจากการสู้รบ แรงงานเถื่อน ขบวนการค้าประเวณีข้ามชาติ โจรก่อการร้าย และขบวนการโจรกรรมข้ามชาติ ทั้งนี้โดยจัดระเบียบชายแดน ๓๐ จังหวัดที่ติดกับประเทศเพื่อนบ้าน

๓. การจัดกำลังทหารเพื่อพิทักษ์รักษาเอกราช ความมั่นคงของรัฐ สถาบันพระมหากษัตริย์ ผลประโยชน์แห่งชาติ และการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุข และเพื่อการพัฒนาประเทศ

๓.๑ การปรับปรุงโครงสร้างและสมรรถนะของกองทัพ

๓.๑.๑ การปรับปรุงโครงสร้างกองทัพ

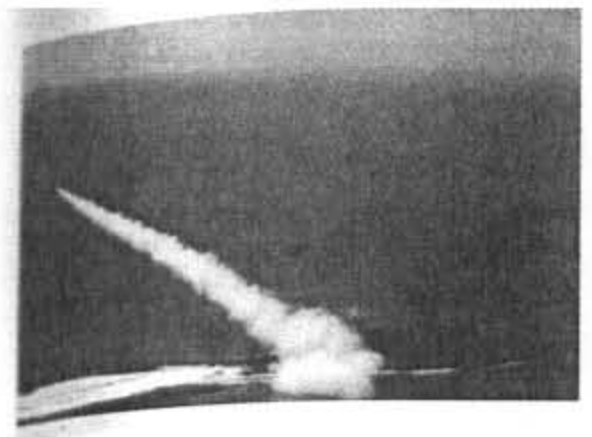
- เป็นหนึ่งในนโยบายเบญจวิถี ซึ่งขณะนี้ได้มีการประเมินภัยคุกคามจากภายนอกประเทศ ลักษณะความขัดแย้งตามสถานการณ์ของโลก เพื่อเตรียมจัดกำลังกองทัพทั้งกำลังหลักและกำลังสำรองให้เหมาะสมและใช้ประกอบการจัดทำแผนแม่บทการปฏิรูปกระทรวงกลาโหมและการปรับปรุงโครงสร้างกองทัพให้เหมาะสม มีขนาดพอเหมาะ มีความคล่องตัว และมีอำนาจขีดความสามารถในการรบสูง โดยดำเนินการอย่างเป็นขั้นตอน เช่น การจัดตั้งโครงการทหารอาสาเพื่อจูงใจให้มีการสมัครเข้าเป็นทหาร และเพื่อลดจำนวนของผู้เข้ารับการตรวจเลือก การจัดการบริหารหน่วยทหารขนาดใหญ่ให้เป็นไปอย่างสากล การแก้ไขกฎระเบียบที่ล้าหลังของกองทัพ

- การปรับการบริหารจัดการภายในกองทัพเพื่อเตรียมรองรับการปฏิรูปตามแผนปฏิบัติการกระทรวงกลาโหมที่สำคัญ เช่น การโอนศูนย์อำนวยการสร้างอาวุธกองทัพบกให้เป็นหน่วยขึ้นตรงศูนย์บริการอุตสาหกรรมป้องกันประเทศและพลังงานทหาร การยุบเลิกโรงงานผลิตสิ่งอุปกรณ์บางชนิดของกองทัพบกที่ทำให้กองทัพบกสามารถลดอัตรากำลังพลลงได้ ๓๗๘ อัตรา กองทัพเรือปรับแผนการผลิตกำลังพลทุกประเภทให้สอดคล้องกับเป้าหมายที่จะบรรจุกำลังพลในหน่วยกำลังรบประมาณร้อยละ ๘๐ ของอัตรา และหน่วยอื่น ๆ ประมาณร้อยละ ๗๐ ของอัตรา และการโอนหน่วยงานย่อยของกองทัพอากาศไปสังกัดรวมกันเพื่อความเป็นเอกภาพ เป็นต้น

๓.๑.๒ การเตรียมความพร้อมรบ

- กองทัพได้เพิ่มบทบาทการวิจัยเพื่อสนับสนุนการเพิ่มศักยภาพของกองทัพให้สอดคล้องกับความคิดพึ่งตนเอง เน้นผู้ใช้และประโยชน์ทางทหารเป็นหลัก เชื่อมโยงเครือข่ายการวิจัยกับทุกฝ่าย งบประมาณการวิจัยได้เพิ่มขึ้นจาก ๑๐ ล้านบาท เป็น ๓๖ ล้านบาท ในปีงบประมาณ ๒๕๔๖

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand



เทคโนโลยีสำคัญทางทหาร (Key Technology)

- *เทคโนโลยีด้านการเฝ้าตรวจและแจ้งเตือน*
- *เทคโนโลยีด้านสารสนเทศและคอมพิวเตอร์*
- *เทคโนโลยีด้านอำนาจการยิง*
- *เทคโนโลยีด้านความคล่องแคล่วในการเคลื่อนที่*
- *เทคโนโลยีด้านสื่อสารดาวเทียม*

ในปีงบประมาณ ๒๕๔๕ ได้มีการดำเนินการตามโครงการวิจัยและพัฒนาการทหารแล้วเสร็จจำนวนทั้งสิ้น ๑๒ โครงการ นอกจากนี้ ยังได้กำหนดนโยบายและแนวทางการวิจัยและพัฒนาการทหารกระทรวงกลาโหม พ.ศ. ๒๕๔๕ - ๒๕๔๙ เพื่อให้ผลงานวิจัยสามารถนำไปใช้ประโยชน์ตอบสนองความต้องการของกองทัพได้อย่างแท้จริง เน้นสนับสนุนเทคโนโลยีสำคัญทางทหาร (Key Technology) ๕ ด้าน อนึ่ง กองทัพได้ดำเนินโครงการและกิจกรรมอื่นเพื่อพัฒนาความพร้อมไม่น้อยกว่า ๒๐ โครงการ ทั้ง**อำนาจกำลังรบที่มีตัวตน** ซึ่งประกอบทั้งโครงการที่เกี่ยวกับการเชื่อมโยงเครือข่ายและให้บริการข้อมูลของกระทรวงกลาโหมกับหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง โครงการพัฒนาสมรรถนะด้านกำลังรบ ยุทโธปกรณ์ ประสิทธิภาพการปฏิบัติการรบร่วม ระบบข่าวกรอง และระดับเทคโนโลยีและ**อำนาจกำลังรบที่ไม่มีตัวตน** อันได้แก่ ขวัญ กำลังใจ โดยดำเนินการตามโครงการส่งเสริมสวัสดิการกำลังพลในด้านต่าง ๆ

- การดำเนินโครงการกองทัพไทยมุ่งใช้ยางพาราเพื่อการพัฒนาประเทศ ซึ่งเป็นโครงการต้นแบบผลงานวิจัยที่จะใช้ประโยชน์จากยางพาราเพื่อนำมาผลิตอุปกรณ์สำหรับใช้ในการทหาร

- การสร้างมาตรฐานกลางการบริหารจัดการกระสุนวัตถุระเบิดที่มีประสิทธิภาพและมีความปลอดภัยตามมาตรฐานสากล

- การเข้าร่วมฝึกผสมร่วมกับกองทัพประเทศต่าง ๆ

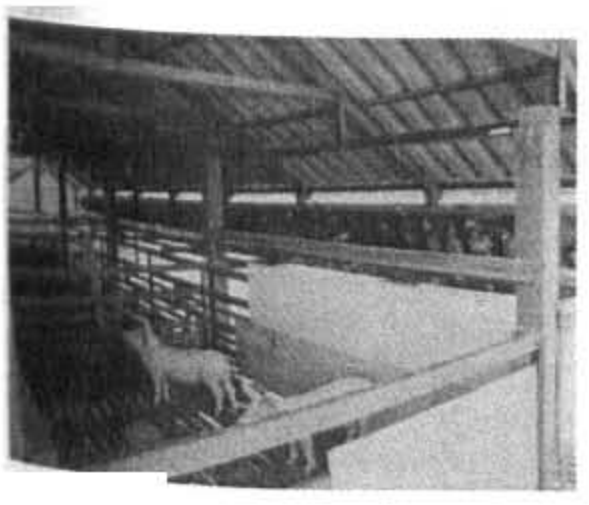
๓.๒ การจัดกำลังทหารเพื่อพัฒนาประเทศ

เป็นการดำเนินการตามแผนการสนับสนุนปฏิบัติการอื่น ๆ เพื่อประชาชนและสันติภาพตามแนวคิดของนโยบายเบญจวิถี ได้แก่

๓.๒.๑ การสนับสนุนการดำเนินโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ

- โครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริที่สำคัญที่กระทรวงกลาโหมและกองทัพได้เข้าไปมีส่วนร่วม เช่น

▲ โครงการปลูกป่าเพื่อเพิ่มพื้นที่สีเขียวของโรงงานวัตถุระเบิดทหาร จังหวัดนครสวรรค์ ตามแนวพระราชดำริของสมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ



▲ โครงการอนุรักษ์ทรัพยากรป่าไม้ และสัตว์ป่าในพื้นที่ป่ารอยต่อ ๕ จังหวัด (จังหวัดฉะเชิงเทรา ชลบุรี ระยอง ปราจีนบุรี และสระแก้ว)

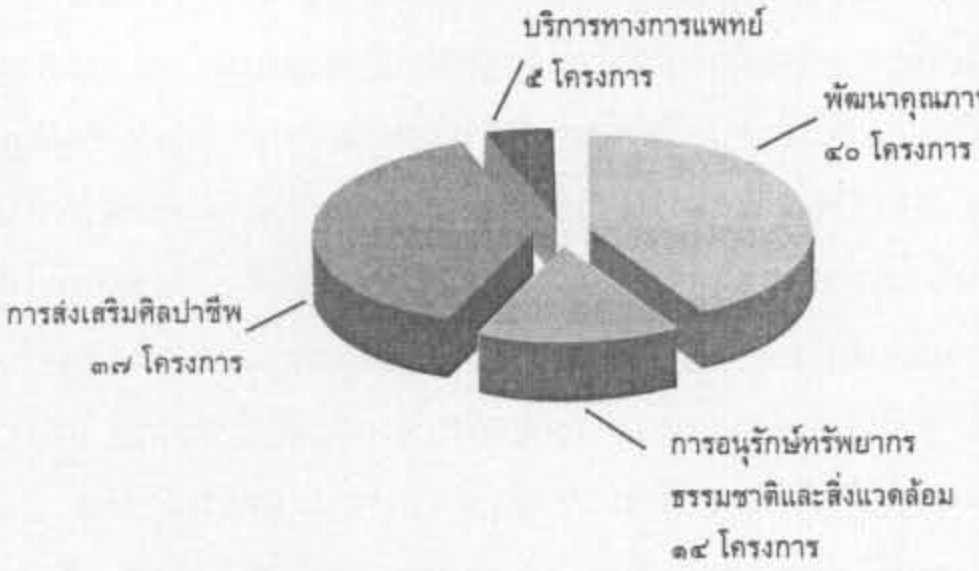
▲ โครงการจัดตั้งฟาร์มตัวอย่าง (หมู่บ้าน) บ้านแม่ตุงติง บ้านขุนแตะ จังหวัดเชียงใหม่

▲ โครงการพัฒนาพื้นที่ลุ่มน้ำปากพนัง จังหวัดนครศรีธรรมราช

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

- โครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริที่กองทัพบก

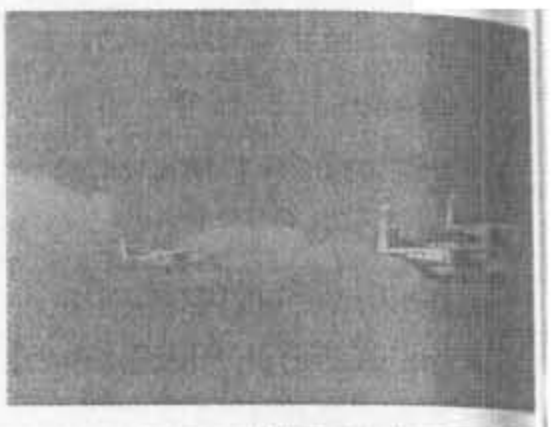
รับผิดชอบมีจำนวน ๙๖ โครงการ แบ่งประเภทของงานออกเป็น ๔ กลุ่ม



- โครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริที่กองทัพเรือ

รับผิดชอบ ๕ โครงการ

- กองทัพอากาศได้ปฏิบัติการฝนหลวง ๔๐๐ เที่ยว



๓.๒.๒ การมีส่วนร่วมในการอนุรักษ์และป้องกันการทำลายทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

โครงการ/กิจกรรมสำคัญได้แก่ การอนุรักษ์พันธุ์เต่าทะเล การสำรวจและเคลื่อนย้ายปะการังตามเกาะต่าง ๆ การปลูกป่าชายเลน การขจัดคราบน้ำมัน การฟื้นฟูป่าโดยวิธีโปรยเมล็ดพันธุ์ไม้ทางอากาศตามแนวพระราชดำริ

๓.๒.๓ การร่วมในการเสริมสร้างความสมานฉันท์ของประชาชน

- การจัดกำลังป้องกันชายแดนประจำปีเพื่อให้หน่วยงาน/ส่วนราชการอื่น ๆ สามารถเข้าไปจัดระเบียบและพัฒนาพื้นที่ได้อย่างต่อเนื่อง

- การดำเนินการหมู่บ้านป้องกันตนเองชายแดนโดยเน้นการช่วยเหลือประชาชนที่ได้รับความเดือดร้อนจากกองกำลังภายนอกประเทศและการก่อการร้ายและเพื่อแก้ไขปัญหาผู้หลบหนีเข้าเมือง ทั้งนี้ได้มีการจัดทำแผนแม่บทโครงการหมู่บ้านป้องกันตนเองชายแดน ฉบับที่ ๙ (พ.ศ. ๒๕๔๕ - ๒๕๔๙) ด้วย

- การดำเนินงานเกี่ยวกับศูนย์ไทยอาสาป้องกันชาติในทะเล (ทสปช.ในทะเล)

- การให้ความช่วยเหลือประชาชนที่ประสบสาธารณภัย เช่น อุทกภัย ภัยหนาว

- การร่วมมือกับส่วนราชการ องค์กรและประชาชนในการแก้ไขปัญหายาเสพติด กิจกรรมที่สำคัญ การจัดนิทรรศการ ฝึกอบรม ดำเนินการด้านการข่าวกรองเกี่ยวกับยาเสพติดทั้งภายในประเทศและพื้นที่ชายแดนนอกประเทศ จัดทำข้อมูลเป้าหมายโดยจัดระบบฐานข้อมูลสามารถเชื่อมโยงเครือข่ายต่าง ๆ ของขบวนการค้ายาเสพติด จัดตั้งศูนย์ฟื้นฟูสมรรถภาพ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ผู้ติดยาเสพติดมีความพร้อมเปิดดำเนินการตามพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพ ฯ ที่ประกาศใช้ จำนวน ๑๓ แห่ง

การดำเนินการในเรื่องนี้ที่สำคัญอีกโครงการหนึ่ง คือ **โครงการช่วยเหลือ ฟื้นฟูและพัฒนาคุณภาพชีวิต** หรือ **"โรงเรียนวิวัฒน์พลเมือง"** ในปีที่ผ่านมาได้ดำเนินการโรงเรียนวิวัฒน์พลเมืองค่ายฟื้นฟูและพัฒนาคุณภาพชีวิต จำนวน ๒๕ โรงเรียน สำหรับสนับสนุนกรมราชทัณฑ์เพื่อรับผู้ที่ได้รับการพักการลงโทษ จำนวน ๕,๐๐๐ คน เข้ารับการบำบัดฟื้นฟูและพัฒนาคุณภาพชีวิต จำนวน ๗ โรงเรียน สำหรับแบบสมัครใจเพื่อรับผู้ติดยาเสพติดที่เป็นประชาชนทั่วไปที่มีความตั้งใจจะเลิกยุ่งเกี่ยวกับยาเสพติด ๗๗๕ คน จำนวน ๓๙ โรงเรียน สำหรับนำผู้ต้องคดีไม่ร้ายแรงที่ได้รับการพักการลงโทษมาฝึกอบรมคล้ายเรือนจำเกษตรกรรม เรียกว่า "โรงเรียนวิวัฒน์พลเมืองค่ายฟื้นฟูและพัฒนาคุณภาพชีวิต เกษตรโยธิน" จำนวน ๑๐,๐๐๐ คน รวมไปถึงการสนับสนุนสำนักงานตำรวจแห่งชาติฝึกอบรมและฟื้นฟูเยาวชนที่ติดยาเสพติดจากชุมชนคลองเตยด้วย ๕๘๐ คน

อนึ่ง ในการสกัดกั้นและปราบปรามยาเสพติดตามแนวชายแดน นั้น กองทัพได้ให้ความร่วมมือในการดำเนินการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด โดยผลของความร่วมมือสามารถดำเนินการจับกุมได้จำนวน ๙๖๔ ครั้ง มีผู้ต้องหา ๑,๗๘๓ คน ยึดยาบ้าได้จำนวน ๔๙,๓๙๑,๕๗๔ เม็ด กัญชาแห้ง ๔,๒๖๐.๔๕ กิโลกรัม กัญชาสด ๑๕ กิโลกรัม เฮโรอีน ๔๕๒.๙๙ กิโลกรัม ยาอี ๘๖,๑๙๕ เม็ด ยาเค ๗๔๐ ขวด โคเคน ๒.๓๔ กิโลกรัม สารคาเฟอีน ๕,๕๐๐ กิโลกรัม ตัดทำลายต้นฝิ่น ๒๕.๗๗ ไร่ ทำลายเครือข่าย กลุ่มบุคคลที่มีพฤติกรรมค้ายาเสพติดได้ จำนวน ๑๒๔ เป้าหมาย ผลจากการดำเนินการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในครั้งนี้ทำให้เจ้าหน้าที่ของรัฐสามารถสกัดกั้นยาเสพติดและกดดันขบวนการค้ายาเสพติดได้มากขึ้น มีการพัฒนาขีดความสามารถของกองกำลังป้องกันชายแดน ให้มีความสามารถในการตรวจค้น จับกุม สกัดกั้น

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ยาเสพติดในพื้นที่ตามแนวชายแดน โดยผลการดำเนินการในปีงบประมาณ ๒๕๔๕ สามารถจับกุมและตรวจยึดยาเสพติดได้ดังนี้

- ▲ ยาบ้า จำนวน ๘,๗๕๔,๙๙๑ เม็ด
- ▲ เฮโรอีน จำนวน ๙๙.๖๐ กิโลกรัม
- ▲ ฝิ่น จำนวน ๒๑๒.๖๕ กิโลกรัม
- ▲ กัญชา จำนวน ๑๑,๑๘๓ กิโลกรัม
- ▲ สารตั้งต้น จำนวน ๔,๕๗๖ กิโลกรัม

ในปีงบประมาณ ๒๕๔๕ กองทัพเรือได้จับกุมผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติดมีของกลางที่ยึดได้คือ ยาบ้า ๗๙๕,๖๕๑ เม็ด กัญชา ๖๑๓ กิโลกรัม ผงขาว ๖๑๓ กิโลกรัม ผงขาว ๓๐ หลอด ฝิ่นสุก ๒,๖๐๐ กรัม แอมเฟตามีนชนิดผง ๔๕ กรัม ธนบัตร ๓๒๙,๑๑๒ บาท และผู้ต้องหา ๓๖๑ คน

- การสกัดกั้นและจับกุมการดำเนินการที่ผิดกฎหมายในเรื่องอื่น ๆ บริเวณชายแดน

การดำเนินการ	ผล
กองทัพบก	
• จับกุมผู้เข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย	๕๗๐ ครั้ง รวม ๘,๗๖๗ คน
• จับกุมแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง	๑๓,๘๗๓ คน
• สกัดกั้นและจับกุมกลุ่มโจรกรรมรถยนต์ข้ามแดน	๖ ครั้ง
• ตรวจพบและจับกุมผู้กระทำความผิดพระราชบัญญัติป่าไม้	๑๔ ครั้ง
• ตรวจพบและจับกุมผู้กระทำความผิดพระราชบัญญัติศุลกากร	๓๑ ครั้ง
กองทัพเรือ	
• ตรวจพบและจับกุมผู้กระทำผิดพระราชบัญญัติศุลกากร	๑๐ ครั้ง
• จับกุมการลักลอบจำหน่ายน้ำมันโดยผิดกฎหมายได้ของกลางน้ำมันดีเซล	๕๐๐,๐๐๐ ลิตร มูลค่า ๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท
• ตรวจพบและจับกุมผู้กระทำผิดพระราชบัญญัติป่าไม้	๗ ครั้ง

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๓.๒.๔ การให้ความร่วมมือกับองค์การระหว่างประเทศในการรักษาสันติภาพ

กระทรวงกลาโหมได้ปรับปรุงบันทึกความเข้าใจเกี่ยวกับการสนับสนุนกำลังพลและยุทโธปกรณ์ในการเข้าร่วมกองกำลัง UNTAET ฉบับว่าด้วยกองทัพทหารราบ การส่งข้าราชการเพื่อปฏิบัติหน้าที่ในหน่วย Geographic Information System ในภารกิจ UNAMSIL ผลัดเปลี่ยนผู้สังเกตการณ์ทางทหารของไทยในกองกำลังสังเกตการณ์แห่งสหประชาชาติประจำชายแดนอิรัก - คูเวต (UNIKOM) การแจ้งยืนยันความพร้อมของไทยในการสนับสนุนการเข้าร่วมในระบบกองกำลังเตรียมพร้อมของสหประชาชาติ การจัดกำลังพลไปปฏิบัติหน้าที่ที่ประเทศติมอร์ตะวันออก การจัดส่งกองร้อยทหารช่างเฉพาะกิจไปปฏิบัติการเพื่อสันติภาพในอัฟกานิสถาน การส่งคณะผู้สังเกตการณ์ตรวจสอบกระบวนการสันติภาพในอาเจห์ การปฏิบัติตามพันธกรณีในอนุสัญญาว่าด้วยการห้ามใช้ สะสม ผลิต โอน และทำลายทุ่นระเบิดสังหารบุคคล การสนับสนุนการซ่อมสร้างและตรวจค้นเก็บกู้ทุ่นระเบิดให้กัมพูชา เป็นต้น

ประเด็นการหารือในการไปเยือนประเทศต่าง ๆ ของนายกรัฐมนตรี

สหราชอาณาจักร
- *การต่อต้านการก่อการร้าย*
- *การฟื้นฟูบูรณะอัฟกานิสถาน*
- *การพัฒนากองทัพและโครงการตอบแทนกลับคืนทางเศรษฐกิจ*
- *Matching Fund*
- *การเตรียมความพร้อมของไทยสู่การมีความตกลงการยอมรับมาตรฐานซึ่งกันและกันกับ EU*

เบลเยียมและคณะกรรมาธิการยุโรป
- *การพิจารณาทำความตกลงด้านความร่วมมือและการขยายกรอบความร่วมมือ*
- *การยกระดับกลไกความสัมพันธ์ทวิภาคี*
- *การทำความตกลงเขตการค้าเสรี*

การเข้าร่วมการประชุมระดับผู้นำเอเชีย-ยุโรป
- *การจัดตั้งกลไกปรึกษาหารืออย่างไม่เป็นทางการของผู้ประสานงานอาเซมและเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซมในเรื่องสถานการณ์ระหว่างประเทศที่สำคัญ*
- *การจัดตั้งคณะทำงานเรื่อง Closer Economic Partnership*
- *โครงการต่อต้านการฟอกเงิน*

๔. การสร้างความสัมพันธ์อันดีกับนานาประเทศ ภายใต้หลักปฏิบัติต่อกันอย่างเสมอภาค

๔.๑ การดำเนินนโยบายต่างประเทศเพื่อเศรษฐกิจ

การดำเนินนโยบายของรัฐบาลในการเปิดตัวประเทศไทยไปสู่เวทีระหว่างประเทศในช่วงสองปีที่ผ่านมา ทำให้ประเทศไทยเป็นที่ยอมรับของนานาประเทศมากขึ้น และได้มีความพยายามที่จะพัฒนาความสัมพันธ์ระหว่างกันในหลายรูปแบบ ทั้งในระดับทวิภาคีและพหุภาคี การเดินทางมาเยือนประเทศไทยของผู้นำและบุคคลที่ดำรงตำแหน่งสำคัญของประเทศต่าง ๆ หลายโอกาสเป็นจุดเริ่มต้นของการพัฒนาความสัมพันธ์ดังกล่าว เช่นเดียวกับการที่นายกรัฐมนตรีไทยได้เดินทางไปเยือนประเทศต่าง ๆ หลายประเทศ การสร้างและสานต่อความสัมพันธ์กับประเทศในทั่วทุกภูมิภาคของโลก ไม่ว่าจะเป็นเอเชียตะวันออก เอเชียใต้ ตะวันออกกลาง แอฟริกา ยุโรป อเมริกาและแปซิฟิกใต้ นำมาซึ่งการริเริ่มและพัฒนาความร่วมมือระหว่างกันในหลาย ๆ ด้าน ขณะเดียวกันก็เป็นการส่งสัญญาณให้ต่างประเทศได้รับรู้ว่าประเทศไทยเป็นดินแดนแห่งสันติภาพและพร้อมที่จะให้ความร่วมมือกับนานาประเทศ ในการที่จะแก้ไขปัญหาและแสวงหาประโยชน์ร่วมกันอย่างสร้างสรรค์ จริงใจ และโดยสันติวิธี

ปีที่ผ่านมา มีการจัดทำความตกลง บันทึกช่วยจำ ทั้งในระดับทวิภาคีและพหุภาคีเป็นจำนวนกว่า ๕๐ ฉบับ และผลการดำเนินนโยบายการต่างประเทศเพื่อเศรษฐกิจ ทำให้ประเทศไทยสามารถสร้างเครือข่ายพันธมิตรที่นำไปสู่การเป็นคู่ค้า และการเปิดตลาดให้กับสินค้าไทยออกสู่นานาประเทศได้มากขึ้น ที่สำคัญ เช่น

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

● **การเป็นหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์ (Strategic Partner)** ระหว่างไทยกับประเทศที่สำคัญของโลก ได้แก่ สหรัฐอเมริกา อังกฤษ ญี่ปุ่น จีน สิงคโปร์ บาห์เรน

● **การค้าขายแบบหักบัญชี (Account Trade)** เพื่อเพิ่มมูลค่าการค้าระหว่างกันในลักษณะของการอำนวยความสะดวกทางการค้า (Trade Facilitation) ซึ่งจะมีผลทั้งในระยะสั้นและระยะยาวต่อเศรษฐกิจไทย โดยให้ความสำคัญเป็นพิเศษกับตลาดประเทศเพื่อนบ้านในภูมิภาคเอเชีย ได้แก่ พม่า มาเลเซีย อินโดนีเซีย ฟิลิปปินส์ อินเดีย อิหร่าน อาร์เมเนีย และรัสเซีย

● **การเปิดเขตการค้าเสรี (Free Trade Area - FTA)** ซึ่งไทยจำเป็นที่จะต้องดำเนินนโยบายเชิงรุกกับการเปิดเขตการค้าเสรีกับประเทศต่าง ๆ มากขึ้น ลดจุดอ่อนที่เป็นอุปสรรค ภาครัฐและเอกชนจะต้องประสานความร่วมมือให้มากขึ้น ที่ผ่านมาไทยประสบผลสำเร็จในการดำเนินการเรื่องนี้เป็นอย่างมาก ขณะนี้สามารถลงนามเปิดเขตการค้าเสรีกับบาห์เรนไปแล้วเป็นประเทศแรก โดยยังมีประเทศอื่นที่ให้ความสนใจที่จะทำเขตการค้าเสรีกับไทยมากขึ้น เช่น อินเดีย ประเทศในตะวันออกกลาง สหภาพยุโรป (อียู) จีน สหรัฐอเมริกา และญี่ปุ่น

● **ความร่วมมือเอเชีย (Asia Cooperation Dialogue - ACD)** นโยบายหรือแนวคิดในเรื่องนี้ บัดนี้ได้มีความก้าวหน้าเป็นรูปธรรมมากขึ้น และเป็นแนวคิดที่ได้รับการยอมรับจากประเทศในเอเชีย จะเห็นได้จากผลสำเร็จจากการประชุมความร่วมมือเอเชียครั้งที่ ๑ เมื่อเดือนมิถุนายน ๒๕๔๕ ได้มีผู้เข้าร่วมระดับรัฐมนตรีจาก ๑๗ ประเทศ ได้แก่ บาห์เรน บังกลาเทศ บรูไน กัมพูชา จีน อินเดีย อินโดนีเซีย ญี่ปุ่น เกาหลีใต้ ลาว มาเลเซีย ปากีสถาน ฟิลิปปินส์ กาตาร์ สิงคโปร์ เวียดนาม และไทย การประชุมดังกล่าวประสบผลสำเร็จอย่างสูง โดยผู้เข้าร่วมจากทุกประเทศให้ความสำคัญต่อข้อริเริ่ม ACD ว่าเป็นตัวเชื่อมระหว่างกลุ่มความร่วมมือระดับภูมิภาคต่าง ๆ ที่มีอยู่ โดยเห็นพ้องว่า ACD จะช่วยส่งเสริมให้เอเชียมีความเป็นปึกแผ่นด้านเศรษฐกิจ นอกจากนั้น ยังเห็นว่า ACD ต้องเป็นเวทีที่เน้นผลสัมฤทธิ์ ซึ่งแต่ละประเทศที่เกี่ยวข้องอาจเลือกที่จะเข้าร่วมในสาขาความร่วมมือด้านต่าง ๆ ที่ตนมีความเชี่ยวชาญและสอดคล้องกับความต้องการและผลประโยชน์ของตนโดยสามารถมีบทบาทเป็นแกนนำ (prime mover) ในสาขาความร่วมมือด้านต่าง ๆ ในส่วนของไทยนั้น ไทยสนใจจะเป็นแกนนำในสาขาการท่องเที่ยว ที่ประชุมได้ยอมรับบทบาทของไทย และได้มอบหมายให้ไทยทำหน้าที่ประเทศผู้ประสานงานในช่วง ๑๒ เดือน หลังจากการประชุมความร่วมมือเอเชีย ครั้งที่ ๑ สิ้นสุดลง ไทยจะเป็นเจ้าภาพจัดประชุมความร่วมมือเอเชียครั้งที่ ๒ ที่จังหวัดเชียงใหม่ ในเดือนมิถุนายน ๒๕๔๖

เม็กซิโก

- *แนวทางเพื่อขยายความสัมพันธ์ทวิภาคี โดยเฉพาะในด้านการค้า การลงทุน และการเป็นพันธมิตรทางธุรกิจ (Strategic Alliance in Commerce)*
- *ไทยเสนอจัดตั้งคณะกรรมาธิการร่วม (Joint Commission เสนอโดยไทย) และเม็กซิโกเสนอให้มีกลไกหารือทวิภาคี (Bilateral Consultative Mechanism) เพื่อเป็นกลไกหลักในการขยายความร่วมมือระหว่างกัน*
- *การจัดตั้ง Joint Scoping Study Group เพื่อศึกษาความเป็นไปได้ในการจัดทำความตกลงการค้าเสรีทวิภาคีไทย-เม็กซิโก*

บาห์เรน

- *ไทยได้เสนอให้บาห์เรนร่วมลงทุนในกองทุน **Matching Fund** และการจัดตั้งธนาคารอิสลามของไทย*
- *ความร่วมมือด้านบริการเดินอากาศ การบินไทยเปิดเส้นทางบินไปมานามา เดือนพฤศจิกายน ๒๕๔๕*
- *การผ่อนปรนระเบียบด้านตรวจลงตราสำหรับคนชาติของทั้งสองฝ่าย*
- *ความร่วมมือในกรอบ ACD*

พม่า

ได้ตกลงจะมีกรอบความร่วมมือ ๓ ด้าน คือ

- *ความร่วมมือที่เกี่ยวข้องกับชายแดน*
- *เรื่องเศรษฐกิจในภาพรวม*
- *เรื่องนานาชาติ ได้แก่ การมีกิจกรรมร่วมกันเพื่อให้พม่ามีภาพลักษณ์ที่ดีในสังคมนานาชาติ*

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

สาธารณรัฐประชาชนจีน
- *การเป็นหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจ*
- *ความร่วมมือในกรอบ ACD*
- *ความร่วมมือเขตการค้าเสรี*
- *ความมั่นคงในภูมิภาคเอเชีย*

- **การเพิ่มบทบาทของไทยในเวทีอาเซียน**

รัฐบาลได้ดำเนินนโยบายที่จะผลักดันให้ไทยเข้าไปมีบทบาทในเวทีของกลุ่มประเทศอาเซียนมากขึ้น ทั้งในการให้ข้อคิดเห็น เสนอแนะ นำเสนอโครงการ/กิจกรรม ภายใต้กรอบความร่วมมืออาเซียนด้านต่าง ๆ ส่งเสริมให้ประเทศคู่เจรจาของอาเซียนเข้าเป็นภาคีสนธิสัญญา เช่น จีน อินเดีย และรัสเซีย ได้แสดงความสนใจที่เข้าเป็นภาคีสนธิสัญญา TAC (Treaty of Amity and Cooperation) อาเซียนมีกำหนดจะหารือกับประเทศที่มีอาวุธนิวเคลียร์เกี่ยวกับการเข้าร่วมพิธีสารสนธิสัญญา SEANWFZ (Southeast Asia Nuclear Weapon - Free Zone) อาเซียนและจีนได้รับรองปฏิญญาว่าด้วยการปฏิบัติของฝ่ายต่าง ๆ ในทะเลจีนใต้ และจะพิจารณาจัดทำแนวปฏิบัติในทะเลจีนใต้ต่อไป

นอกจากนี้ ในส่วนของความร่วมมือทางเศรษฐกิจในกรอบอาเซียน ได้นำไปสู่การเห็นพ้องที่จะให้มีการศึกษาความเป็นไปได้เกี่ยวกับการจัดตั้ง ASEAN Economic Community โดยให้ไทยซึ่งจะเป็นเจ้าภาพจัดประชุมผู้นำเศรษฐกิจ APEC ในปี ๒๕๔๖ นี้ จัดกิจกรรมเพื่อแสดงให้ประเทศสมาชิก APEC เห็นความก้าวหน้าและศักยภาพของอาเซียนด้วย ได้ผลักดันให้มีการจัดตั้งเขตการค้าเสรีอาเซียน - จีน อาเซียน - อินเดีย อาเซียน - สหภาพยุโรป อาเซียน - รัสเซีย อาเซียน - ออสเตรเลีย อาเซียน - นิวซีแลนด์ ความเป็นหุ้นส่วนทางเศรษฐกิจอาเซียน - ญี่ปุ่น เขตการค้าเสรีอาเซียน+๓ ที่จะนำไปสู่การจัดตั้งเขตการค้าเสรีเอเชียตะวันออก เป็นต้น

- **การสนับสนุนส่งเสริมภาคเอกชนไทยในเวทีเศรษฐกิจระหว่างประเทศ**

รัฐบาลได้ส่งเสริมความสัมพันธ์และความร่วมมือทางเศรษฐกิจระหว่างภาคเอกชนไทยกับต่างประเทศโดยสร้างช่องทางการพบปะและติดต่อด้านธุรกิจระหว่างไทยกับประเทศต่าง ๆ ส่งผลสู่การขยายตลาดส่งออกของไทย สร้างเครือข่ายความร่วมมือด้านต่าง ๆ ในระดับเอกชน ทั้งด้านการค้า การลงทุน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

และการท่องเที่ยว รวมทั้งเป็นการช่วยประชาสัมพันธ์ภาพลักษณ์และศักยภาพทางเศรษฐกิจของไทยในต่างประเทศ เช่น คุณภาพและราคาของสินค้าส่งออกไทย ความพร้อมของผู้ประกอบการไทย ความพร้อมด้านบริการสาธารณูปโภคพื้นฐาน และแหล่งท่องเที่ยว ตลอดจนความสำเร็จในการฟื้นฟูภาวะเศรษฐกิจของไทย

ในการส่งเสริมความสัมพันธ์และความร่วมมือดังกล่าว กระทรวงการต่างประเทศได้ร่วมกับสถานเอกอัครราชทูต/สถานกงสุลใหญ่ไทยประจำประเทศต่าง ๆ ทั่วโลก รวมทั้งหน่วยงานภาครัฐและเอกชนที่เกี่ยวข้อง ดำเนินโครงการต่าง ๆ เช่น การเชิญภาคเอกชนต่างประเทศเดินทางมาเยือนไทย เพื่อหารือลู่ทางการค้าและการลงทุนกับภาครัฐและเอกชนไทยที่เกี่ยวข้อง การนำคณะผู้แทนทั้งภาครัฐและเอกชนไทยเดินทางไปสำรวจศักยภาพด้านการค้าการลงทุนในต่างประเทศ รวมทั้งพบปะหารือผู้แทนภาครัฐและเอกชนของต่างประเทศ ผ่านการดำเนินโครงการต่าง ๆ นับ ๑๐ โครงการ และการจัดสัมมนาและนิทรรศการเพื่อส่งเสริมการค้าการลงทุน การท่องเที่ยว

MRC เป็นองค์การที่จัดตั้งขึ้นโดยมีวัตถุประสงค์ในการดำเนินโครงการความร่วมมือเกี่ยวกับการใช้น้ำจากแม่น้ำโขงระหว่างประเทศสมาชิก ตลอดจนการร่วมกันจัดการและอนุรักษ์น้ำและทรัพยากรที่เกี่ยวข้องในการพัฒนาลุ่มแม่น้ำโขง โดยยึดถือแนวทางของการพัฒนาอย่างยั่งยืนและการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมเป็นหลัก

- **ความร่วมมือในการพัฒนาร่วมลุ่มน้ำโขง**

การทำงานของคณะกรรมาธิการลุ่มน้ำโขง (Mekong River Commission – MRC) ในการประชุมคณะกรรมาธิการร่วมของ MRC ครั้งที่ ๑๖ เมื่อวันที่ ๑๐ - ๑๒ กรกฎาคม ๒๕๔๕ ที่ประชุมได้หารือเกี่ยวกับสถานะล่าสุดของการดำเนินการในโครงการหลักของ MRC ตลอดจนได้ทำความเข้าใจระหว่างสมาชิก MRC ในเรื่องการปรับปรุงร่องน้ำสำหรับการเดินเรือในลุ่มแม่น้ำโขงตอนบนตามความตกลงเดินเรือพาณิชย์ ๔ ฝ่าย ระหว่างจีน พม่า ไทย และลาว นอกจากนี้ ยังมีแผนงานที่จะปรับปรุงร่องน้ำ So Ha – Cai Co Canal ซึ่งมีวัตถุประสงค์เพื่อเพิ่มศักยภาพในการระบายน้ำเพื่อป้องกันน้ำท่วม โดยสำนักเลขานุการคณะกรรมการแม่น้ำโขงฝ่ายไทยกำลังอยู่ในระหว่างการปรับโครงสร้างให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น เพื่อที่จะสามารถกำหนดท่าทีและ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

การดำเนินการในเรื่องนี้ รัฐบาลยึดหลักการดำเนินงานด้านความมั่นคงการพัฒนาและการสร้างสันติภาพระหว่างประเทศ เพื่อให้เกิดความเป็นธรรมภายใต้กรอบแห่งสหประชาชาติและองค์การระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้องซึ่งประเทศไทยเป็นสมาชิก

นโยบายที่ชัดเจนร่วมกันระหว่างหน่วยราชการที่เกี่ยวข้องและใช้ประโยชน์จากเวที MRC ให้ได้มากที่สุด

สำหรับ**ความร่วมมือเพื่อการพัฒนาอาเซียน - ลุ่มน้ำโขง (AMBDC)** นั้น ในช่วงเดือนพฤษภาคม - สิงหาคม ๒๕๔๕ ได้มีการประชุมคณะทำงานและคณะกรรมการในระดับต่างๆ ของกรอบความร่วมมือเพื่อการพัฒนาอาเซียน - ลุ่มน้ำโขง เพื่อร่วมกันผลักดันโครงการความร่วมมือด้านต่าง ๆ ที่มีอยู่ระหว่างกัน โดยเฉพาะอย่างยิ่ง โครงการเชื่อมโยงเส้นทางรถไฟสิงคโปร์ - คุนหมิง (SKRL) โดยในการประชุมระดับรัฐมนตรีว่าด้วยความร่วมมือเพื่อการพัฒนาอาเซียน-ลุ่มน้ำโขง ครั้งที่ ๔ ที่เมืองเสียมราฐ กัมพูชา เมื่อวันที่ ๙ – ๑๐ สิงหาคม ๒๕๔๕ ที่ประชุมได้เห็นพ้องร่วมกันที่จะผลักดันโครงการ SKRL ให้มีความคืบหน้าอย่างเป็นรูปธรรมโดยเร็ว ด้วยการให้ความสำคัญสูงสุดกับการสร้างเส้นทางช่วงที่ขาดหายไประหว่างปอยเปต - ศรีโสภณ อนึ่ง เส้นทางช่วงนี้เป็นส่วนต่อเนื่องกับอรัญประเทศของไทย ซึ่งจะอำนวยความสะดวกในการเดินทางไปยังนครวัดและต่อไปยังกรุงพนมเปญได้โดยสะดวก อันจะส่งผลดีต่อการส่งเสริมการท่องเที่ยวชายแดนของไทยและการค้าระหว่างไทย - กัมพูชาได้เป็นอย่างดี

๔.๒ การเพิ่มบทบาทเชิงรุกในสังคมระหว่างประเทศบนพื้นฐานของความมีสันติภาพ

- **การได้เข้าร่วมเป็นสมาชิกในตำแหน่งต่าง ๆ ขององค์การภายใต้สหประชาชาติ** เช่น สมาชิกคณะกรรมาธิการสถานภาพสตรี (Commission on the Status of Women – CSW) สำหรับวาระระหว่างปี ๒๕๔๖ - ๒๕๔๙ สมาชิกสภาบริหารของสหภาพโทรคมนาคมระหว่างประเทศ (Council of the International Telecommunication Union – ITU Council) สำหรับวาระระหว่างปี ๒๕๔๕ - ๒๕๔๙ เป็นต้น

- **การปราบปรามการก่อการร้าย**

รัฐบาลได้ตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณาการเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาเกี่ยวกับการก่อการร้ายระหว่างประเทศ ให้มีอำนาจหน้าที่ในการพิจารณาสารัตถะของอนุสัญญาระหว่างประเทศอีก ๘ ฉบับ ที่ไทยยังไม่ได้เป็นภาคี รวมทั้งแก้ไขปรับปรุงเพื่อรองรับพันธกรณีที่ไทยต้องปฏิบัติตามในการเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาเหล่านั้น คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาอนุสัญญาระหว่างประเทศว่าด้วยการปราบปรามการสนับสนุนทางการเงินแก่การก่อการร้าย ค.ศ. ๑๙๙๙ เป็นฉบับแรก เสร็จสิ้นเมื่อวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๔๕ และกำลังเตรียมรายงานผลการพิจารณาให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาเข้าเป็นภาคี

- **การเข้าเป็นภาคีอนุสัญญากรุงเฮกว่าด้วยลักษณะทางแพ่งในการลักพาเด็กข้ามชาติ**

อนุสัญญานี้มีวัตถุประสงค์คุ้มครองสิทธิของเด็กที่ถูกลักพาตัวเป็นการใช้กลไกของศาลในการแก้ไขปัญหาโดยคำนึงถึงผลประโยชน์สูงสุด

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ของเด็กเป็นสำคัญ เป็นการคุ้มครองผลประโยชน์และสิทธิของพ่อแม่คนไทยและเด็กไทย

● **การเข้าร่วมกิจกรรม** เป็นการเข้าร่วมกิจกรรมระหว่างประเทศที่ครอบคลุมทั้งทางด้านการเมือง เศรษฐกิจ และสังคม ที่สำคัญกว่า ๑๐ เรื่อง เช่น การประชุมสมัชชาสหประชาชาติ สมัยสามัญครั้งที่ ๕๗ การประชุมกลุ่มประเทศไม่ฝักใฝ่ฝ่ายใด การสัมมนาวิชาการเรื่องกลไกสิทธิมนุษยชนในอาเซียน การประชุมคณะกรรมาธิการสิทธิมนุษยชนแห่งสหประชาชาติ โครงการเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับกิจกรรมของสหประชาชาติและบทบาทของไทยในสหประชาชาติ การเข้าร่วมกิจกรรมของศาลอนุญาโตตุลาการระหว่างประเทศ การพัฒนากฎหมายการค้าระหว่างประเทศ การประชุมคณะกรรมาธิการป้องกันอาชญากรรมและความยุติธรรมทางอาญา การประชุมคณะกรรมการเฉพาะกิจเพื่อการเจรจาจัดทำอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต เป็นต้น

● **การรับเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมระหว่างประเทศ**

ในช่วงปีที่ผ่านมา รัฐบาลได้ให้ความเห็นชอบให้ประเทศไทยรับเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมระหว่างประเทศหลายระดับกว่า ๑๐ เรื่อง เช่น การประชุมระหว่างรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนกับผู้แทนการค้าสหรัฐ ฯ (AEM - USTR) การประชุมคณะเจรจาอาเซียน ครั้งที่ ๑ การประชุมคณะเจรจาอาเซียน - จีน ครั้งที่ ๓ การประชุมรัฐมนตรีอาเซียนด้านกฎหมาย (ASEAN Law Minister Meeting, ALMM) ครั้งที่ ๕ และการประชุมเจ้าหน้าที่อาวุโสอาเซียนด้านกฎหมาย (ASEAN Senior Law Officials Meeting, ASLOM) ครั้งที่ ๘ การประชุม ASEAN Law Forum ครั้งที่ ๑ การประชุม Asia-Pacific Workshop on Clean Development Mechanism and National Strategy Study on Climate Change และ Asia-Pacific Workshop on Prototype Carbon Fund (PCF) และ National Workshop on Clean Development Mechanism การประชุม Asia-Pacific Seminar on Climate Change ครั้งที่ ๑๒ การจัดงาน TELECOM Asia 2004 การประชุมเชิงปฏิบัติการเรื่องความมั่นคงมนุษย์กับโรคเอดส์ การประชุม UN Congress on Prevention and Criminal Justice ครั้งที่ ๑๑ การเป็นเจ้าภาพจัดงานชุมนุมลูกเสือโลก ครั้งที่ ๒๐ เป็นต้น

● **การได้รับการยอมรับให้ไทยทำหน้าที่เป็นตัวกลางในการประสานงาน**

ผลจากการดำเนินนโยบายของรัฐบาลที่จะเพิ่มบทบาทในสังคมระหว่างประเทศ โดยจะทำหน้าที่เป็นตัวกลางในการประสานให้เกิดความร่วมมือเพื่อดำรงสันติภาพและระงับความขัดแย้งระหว่างประเทศในภูมิภาค ทำให้ที่ผ่านมาบทบาทของไทยได้รับการยอมรับมากขึ้น

▲ **งานด้านการพัฒนาสังคม**

ไทยได้เข้าไปร่วมในการประสานงานและกำหนดท่าทีในการประชุมระหว่างประเทศในการประชุมคณะกรรมาธิการพัฒนาสังคม (Commission on Social Development – CSD) สมัยที่ ๔๐ การประชุมสมัชชาโลกว่าด้วยผู้สูงอายุ ครั้งที่ ๒ (The Second World Assembly on Ageing – WAA II) การประชุม AD Hoc Committee on a Comprehensive and Integral

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

International Convention on the Protection and Promotion of the Rights and Dignity of Persons with Disabilities การเชื่อมโยงความช่วยเหลือ และร่วมมือที่ใกล้ชิดขึ้นในระดับพหุภาคี ระดับระหว่างประเทศ ระดับภูมิภาค และระดับทวิภาคี โดยเผยแพร่พัฒนาการล่าสุดของไทยเพื่อสร้างความเข้าใจต่อประเทศต่าง ๆ เกี่ยวกับการดำเนินการของไทยในเรื่องต่าง ๆ เช่น ในเวทีประเทศสมาชิกองค์การสหประชาชาติ ESCAP APEC ASEM ASEAN ความร่วมมือในกรอบประเทศในลุ่มแม่น้ำโขง เป็นต้น

▲ **การส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศเพื่อแก้ไขปัญหายาเสพติด** ได้แก่ การจัดทำแนวทางความร่วมมือระหว่างประเทศด้านยาเสพติด การนำจีนเข้าร่วมแก้ไขปัญหายาเสพติดของไทยและภูมิภาค การยกระดับความสำคัญของปัญหายาเสพติดในกรอบของอาเซียน การสร้างกรอบความร่วมมือเพื่อแก้ไขปัญหายาเสพติดระหว่าง ๔ ประเทศ ที่อยู่ในสามเหลี่ยมทองคำ การดำเนินการในกรอบบันทึกความเข้าใจ ๗ ฝ่าย เพื่อควบคุมยาเสพติดในอนุภูมิภาค การดำเนินความสัมพันธ์ทวิภาคีด้านการแก้ไขปัญหายาเสพติดกับประเทศที่สำคัญ ๆ

ความร่วมมือในเรื่องนี้มีการแลกเปลี่ยนความรู้และประสบการณ์ในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน รวมทั้งกระตุ้นให้เกิดการแก้ปัญหาการละเมิดสิทธิมนุษยชนของเจ้าหน้าที่ของรัฐ

▲ **การแสวงหาความร่วมมือกับองค์การระหว่างประเทศในการส่งเสริมและคุ้มครองสิทธิมนุษยชน** การดำเนินการที่สำคัญ ๆ ได้แก่ การแจ้งความกังวล/ข้อร้องเรียนจากต่างประเทศ และการชี้แจงกรณีร้องเรียนหรือกล่าวหาเกี่ยวกับการละเมิดสิทธิมนุษยชนในไทย ความร่วมมือทางวิชาการด้านสิทธิมนุษยชน การจัดสัมมนาวิชาการ/การบรรยายเพื่อเผยแพร่ความรู้ด้านสิทธิมนุษยชน เป็นต้น

สาระสำคัญของ CWC คือ การห้ามรัฐภาคีพัฒนา ผลิต หรือสะสมอาวุธเคมี และต้องทำลายอาวุธเคมีในครอบครอง

● **การดำเนินการภายใต้กรอบอนุสัญญาห้ามอาวุธชีวภาพ** ได้มีการผลักดันให้รัฐสภาให้ความเห็นชอบการเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาห้ามอาวุธเคมี (Chemical Weapon Convention : CWC) เนื่องจากการเข้าเป็นภาคี CWC ล่าช้ากว่าวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๔๕ จะส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจของไทย โดยไทยไม่สามารถนำเข้าสารเคมีที่ใช้ได้สองทางมาใช้ในภาคอุตสาหกรรมได้

● **การส่งทหารเข้าร่วมในการปฏิบัติการรักษาสันติภาพของสหประชาชาติในติมอร์ตะวันออก**

ไทยได้ส่งทหารจำนวน ๓๗๖ นาย และตำรวจ ๒๗ นาย เข้าร่วมในภารกิจดังกล่าวเพื่อสนับสนุนการทำหน้าที่ของสหประชาชาติในการดูแลความสงบเรียบร้อย ส่งเสริมความมั่นคงทางการเมืองและระบบการบริหารประเทศ และการฟื้นฟูบูรณะติมอร์ตะวันออกหลังจากได้รับเอกราช เมื่อวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๔๕

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

● **การเข้าร่วมปฏิบัติการรักษาสันติภาพของสหประชาชาติในเซียร์ราลีโอน**

ไทยส่งนายทหารสังเกตการณ์ชุดที่ ๔ จำนวน ๕ นาย เข้าร่วมปฏิบัติหน้าที่ใน UNAMSIL (UN Observer Mission in Sierra Leone) ตั้งแต่วันที่ ๒๗ ตุลาคม ๒๕๔๔

● **การส่งคณะผู้สังเกตการณ์ตรวจสอบกระบวนการสันติภาพในอาเจห์**

ไทยส่งนายทหารสัญญาบัตร ๓ นาย เข้าร่วมคณะผู้สังเกตการณ์ตรวจสอบกระบวนการสันติภาพในอาเจห์ ตามคำขอของศูนย์การเจรจาเพื่อมนุษยธรรม (HENRI DUNANT CENTRE : HDC) และรัฐบาลอินโดนีเซีย

● **การจัดส่งกำลังกองร้อยทหารช่างเฉพาะกิจไปปฏิบัติการเพื่อสันติภาพในอัฟกานิสถาน**

ไทยส่งหน่วยทหารช่างเฉพาะกิจ ๑ กองร้อยไปปฏิบัติราชการพิเศษเพื่อสันติภาพในอัฟกานิสถานอันเป็นการปฏิบัติตามพันธกรณีในฐานะไทยเป็นสมาชิกสหประชาชาติ

● **การสนับสนุนมิตรประเทศในการดำเนินกิจการในกรอบขององค์การระหว่างประเทศ**

▲ การสนับสนุนผู้สมัครรับเลือกตั้งของมาเลเซียในองค์กรระหว่างประเทศ และร่วมมือในกรอบองค์การระหว่างประเทศต่าง ๆ

▲ การสนับสนุนฟิลิปปินส์ในการสมัครรับเลือกตั้งในตำแหน่งสมาชิกประเภทไม่ถาวรของคณะมนตรีความมั่นคงแห่งสหประชาชาติ และในตำแหน่งสมาชิกคณะกรรมการว่าด้วยการขจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรีในทุกรูปแบบ (CEDAW)

▲ การสนับสนุนสิงคโปร์ในการเลือกตั้งสมาชิก ISO Council การเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมประจำปีของกองทุนการเงินระหว่างประเทศและธนาคารโลกในปี ๒๕๔๙ การเสนอชื่อผู้เข้าดำรงตำแหน่งเลขาธิการอาเซียนคนใหม่

ฯลฯ

๔.๓ การส่งเสริม รักษา คุ้มครอง สิทธิและผลประโยชน์ของเอกชนไทย แรงงานไทย และคนงานไทยในต่างประเทศ

๔.๓.๑ การช่วยเหลือคนไทยที่ตกทุกข์ได้ยากในต่างประเทศ

- ช่วยเหลือคนไทย ๖๑๐ ราย
- ช่วยเหลือแรงงานไทยตกทุกข์ ๔๒ ราย
- ช่วยเหลือลูกเรือประมงไทยที่ถูกประเทศเพื่อนบ้านจับกุม ๕๙๘ ราย

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

- รับเรื่องราวร้องทุกข์ (ส่งศพ/อัฐิ/มรณบัตร) ๗๖๗ ราย
- ในช่วงเดือนมีนาคม – ตุลาคม ๒๕๔๕ มีแรงงานไทยในต่างประเทศได้รับการปฏิบัติอย่างถูกต้องตามกฎหมาย ร้อยละ ๙๙.๔ เพิ่มขึ้นจากช่วงเดียวกันเมื่อปี ๒๕๔๔ จำนวนแรงงานไทยในต่างประเทศที่ได้รับการดูแลและช่วยเหลือให้ได้รับสิทธิประโยชน์ตามกฎหมายและสัญญาจ้าง มีจำนวน ๑๑๕ คน ได้รับการช่วยเหลือให้ได้รับสิทธิประโยชน์ คิดเป็นเงินจำนวน ๒๗๖.๙๑๔ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากช่วงเดียวกันของปี ๒๕๔๔ จำนวน ๒๒.๘๗๘ ล้านบาท

การรับเรื่องร้องทุกข์ของแรงงานไทยที่ตกทุกข์ได้ยากในต่างประเทศ ในช่วงเดือนมีนาคม – ตุลาคม ๒๕๔๕ มีจำนวน ๑๕,๔๕๗ คน ลดลงจากช่วงเดียวกันของปี ๒๕๔๔ จำนวน ๗,๐๗๖ คน

- แรงงานไทยที่ถูกทอดทิ้งในต่างประเทศได้รับการช่วยเหลือให้เดินทางกลับประเทศไทย หรือได้รับการสงเคราะห์ในต่างประเทศภายใต้กองทุนเพื่อช่วยเหลือคนหางานไปทำงานในต่างประเทศ มีจำนวน ๕๒๐ คน คิดเป็นเงิน ๘,๔๔๙,๕๒๓.๒๐ บาท

๔.๓.๒ การคุ้มครองด้านสิทธิประโยชน์ให้กับคนไทยในต่างประเทศ

- **การคุ้มครองด้านสิทธิประโยชน์ให้แก่คนไทยในต่างประเทศ**
  - ▲ การติดตามเงินพึงได้และตามหาญาติ
  - ▲ เงินชดเชยการเสียชีวิตที่สามารถติดตามให้ทายาทได้ จำนวน ๔๔,๐๑๘,๕๖๘.๐๕ บาท
  - ▲ การดูแลนักเรียนไทยในต่างประเทศ ๙๒๒ ราย
- **การเรียกร้องเงินชดเชยค่าเสียหายกรณีอิรักรุกรานและยึดครองคูเวต**

ติดตามการจ่ายเงินชดเชยค่าเสียหายกรณีดังกล่าวกับคณะกรรมาธิการพิจารณาชดเชยค่าเสียหายแห่งสหประชาชาติ (UN

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

Compensation Commission : UNCC) ซึ่งอนุมัติการจ่ายเงินให้แก่รัฐบาลไทยเป็นระยะ ๆ ทั้งนี้เพื่อให้ชาวไทยทั้งภาคแรงงานและธุรกิจเอกชนได้รับประโยชน์จากเงินชดเชยค่าเสียหายมากที่สุด จนถึงปัจจุบัน UNCC ได้อนุมัติเงินชดเชยค่าเสียหายจำนวน ๕๙,๘๗๐,๖๔๙ เหรียญสหรัฐ หรือประมาณ ๒,๔๐๐ ล้านบาท ให้แก่เอกชนผู้เรียกร้องค่าเสียหายภาคธุรกิจและภาครัฐของไทย

- **การช่วยเหลือคนไทยและการเรียกร้องเงินชดเชยค่าเสียหายกรณีเกิดเหตุจราจลในกรุงพนมเปญ**

กรณีเกิดเหตุการณ์จราจลขึ้นในกรุงพนมเปญ ประเทศกัมพูชา เมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๔๖ อันเนื่องมาจากการเมืองภายในของกัมพูชาที่มีผลกระทบต่อชีวิตและความปลอดภัยของคนไทยที่อาศัยอยู่ในกัมพูชา โดยเฉพาะในกรุงพนมเปญถึงขั้นมีการเผาสถานทูตไทย และทำลายทรัพย์สินคนไทยเสียหายมูลค่านับพันล้านบาทนั้น รัฐบาลได้ดำเนินการตอบโต้การกระทำดังกล่าวอย่างฉับพลัน โดยการลดระดับความสัมพันธ์จากระดับเอกอัครราชทูตลงเหลืออุปทูต ส่งเครื่องบินทหารไปรับคนไทยกลับประเทศไทยประมาณ ๖๐๐ คน เรียกร้องให้กัมพูชารับผิดชอบต่อความเสียหายของไทย และขอให้นำตัวผู้ก่อการมาดำเนินคดีในประเทศไทย ซึ่งกัมพูชาได้ออกแถลงการณ์ยอมรับที่จะปฏิบัติตามข้อเรียกร้องของไทยโดยไม่มีเงื่อนไข

- **การให้บริการด้านการกงสุล**

▲ **งานรับรองเอกสาร**

วัตถุประสงค์เพื่อให้ประชาชนนำไปใช้ในต่างประเทศ หรือเอกสารจากต่างประเทศเพื่อนำมาใช้ในประเทศไทย ในช่วงวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕ – ๓๐ กันยายน ๒๕๔๕ ได้ให้บริการประชาชน ๔๒,๙๐๗ ราย รับรองเอกสาร จำนวน ๑๐๕,๗๕๖ ฉบับ

▲ **บริการด้านหนังสือเดินทาง**

ปัจจุบันได้มีการเปิดให้บริการการยื่นขอหนังสือเดินทางเพิ่มอีก ๖ แห่ง ซึ่งในระหว่างเดือนมีนาคม - กันยายน ๒๕๔๕ ได้ให้บริการในการออก-ต่ออายุหนังสือเดินทางธรรมดา รวมทั้งสิ้น ๔๖๐,๕๘๖ เล่ม รวมเป็นรายได้ทั้งสิ้น ๔๖๐,๗๙๑,๙๐๐ บาท และออก - ต่ออายุหนังสือเดินทางทูตราชการและยกเว้นค่าธรรมเนียม รวมทั้งสิ้น ๑๙,๖๒๗ เล่ม นอกจากนี้ได้จัดหน่วยปฏิบัติงาน "หนังสือเดินทางสัญจร" ไปยังจังหวัดต่าง ๆ เพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชนในส่วนภูมิภาค ๑๔ ครั้ง มีผู้รับบริการจำนวน ๑๐,๕๓๙ ราย รวมเป็นเงินรายได้จำนวน ๙,๙๗๕,๒๐๐ บาท พัฒนาบริการให้มีความทันสมัยโดยการนำเทคโนโลยีสมัยใหม่มาใช้ในการให้บริการหนังสือเดินทาง ได้แก่ การปรับปรุงและขยายบริการแบบ Counter Service ณ กองหนังสือเดินทาง กรมการกงสุล พัฒนาระบบงานให้บริการหนังสือเดินทาง ณ สถานเอกอัครราชทูตและสถานกงสุล โดยการจัดทำระบบเชื่อมโยงข้อมูลหนังสือเดินทางและข้อมูลรายชื่อบุคคลต้องห้ามระหว่างกระทรวงการต่างประเทศ

กระทรวงการต่างประเทศได้เตรียมการพัฒนาบริการต่ออายุหนังสือเดินทางทางไปรษณีย์และทาง Internet ด้วย

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

กับสถานเอกอัครราชทูตและสถานกงสุล เพื่ออำนวยความสะดวกให้เจ้าหน้าที่สามารถให้บริการหนังสือเดินทางแก่คนไทยในต่างประเทศได้รวดเร็วยิ่งขึ้น การพัฒนาเล่มหนังสือเดินทาง ซึ่งได้ใช้เทคโนโลยีด้านการพิมพ์และเทคโนโลยีป้องกันการปลอมแปลงที่ทันสมัยยิ่งขึ้น

๔.๔ การปรับการบริหารภารกิจด้านการต่างประเทศเพื่อเสริมการดำเนินนโยบายให้มีประสิทธิภาพ

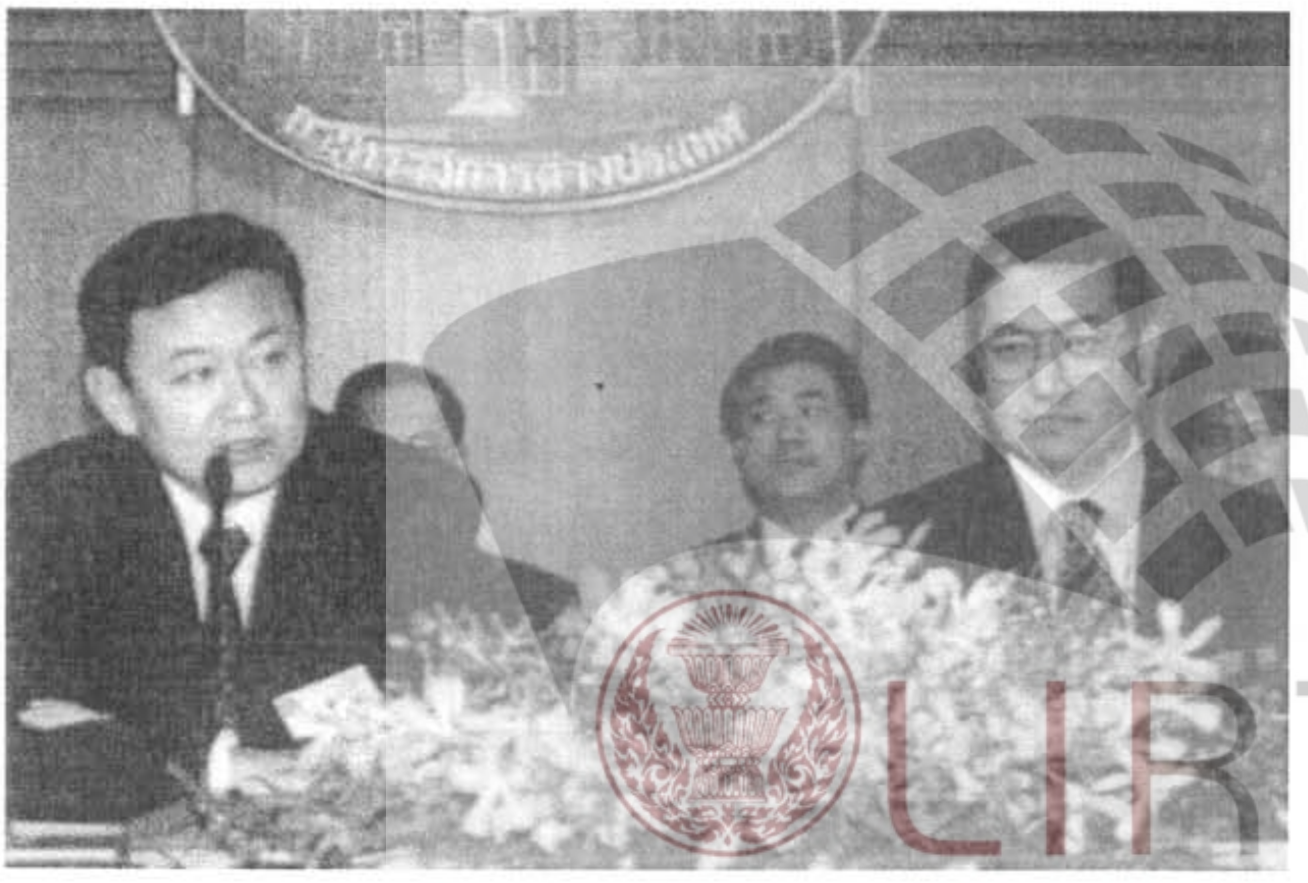
๔.๔.๑ การปรับบทบาทเอกอัครราชทูต และกงสุลใหญ่ทั่วโลก

ทั้งนี้เพื่อเพิ่มศักยภาพของการปฏิบัติหน้าที่ในฐานะผู้แทนไทยในประเทศต่าง ๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง สามารถเสริมสร้างความเข้าใจและสามารถชี้แจงให้สังคมระหว่างประเทศทราบเกี่ยวกับการดำเนินงานตามนโยบายเร่งด่วน และการดำเนินงานในการแก้ไขปัญหาของรัฐบาลโดยเฉพาะในด้านเศรษฐกิจอันจะเป็นการเสริมสร้างความเชื่อมั่นของต่างประเทศต่อประเทศไทย

๔.๔.๒ การปฏิรูประบบการทำงานการบริหารราชการในต่างประเทศตามแนวทางเอกอัครราชทูตแบบบูรณาการ

สถานเอกอัครราชทูต (สอท.) ตามโครงการนำร่อง ๖ แห่ง ได้แก่
๑. สอท. ณ กรุงวอชิงตัน
๒. สอท. ณ กรุงโตเกียว
๓. สอท. ณ กรุงปักกิ่ง
๔. สอท. ณ กรุงนิวเดลี
๕. สอท. ณ เวียงจันทน์
๖. คณะผู้แทนประจำสหภาพยุโรป ณ กรุงบรัสเซลส์

เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ให้ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องสามารถทำงานร่วมกันในด้านการทูตเชิงรุกเพื่อตอบสนองต่อยุทธศาสตร์ของรัฐบาลได้อย่างมีประสิทธิภาพและคล่องตัวยิ่งขึ้น ซึ่งขณะนี้เอกอัครราชทูตในโครงการนำร่อง ๖ แห่ง ได้มีการหารือเกี่ยวกับแผนยุทธศาสตร์ในการดำเนินความสัมพันธ์ระหว่างประเทศกับประเทศต่าง ๆ ปัญหาในการบริหารราชการในต่างประเทศ และการแก้ไขปัญหาให้มีความคล่องตัวในการดำเนินงานด้วยการหาเจ้าภาพและการดำเนินงานเพื่อให้ยุทธศาสตร์ด้านการต่างประเทศในการส่งเสริมขีดความสามารถในการแข่งขัน ดำเนินไปอย่างสอดคล้องในลักษณะบูรณาการกับยุทธศาสตร์ของหน่วยงานเศรษฐกิจอื่น ๆ นอกจากนี้ยังได้จัดให้เอกอัครราชทูตและกงสุลใหญ่ได้พบหารือและรับฟังความคิดเห็นจากผู้แทนภาคนิติบัญญัติ องค์กรพัฒนาเอกชน นักวิชาการและภาคประชาชน เพื่อให้ทุกส่วนในสังคมมีส่วนร่วมในการดำเนินภารกิจ



LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ด้านต่างประเทศ อันจะเป็นประโยชน์ต่อการเสริมสร้างความเข้าใจของเอกอัครราชทูตและกงสุลใหญ่เกี่ยวกับพัฒนาการและสภาพความเป็นจริงของประเทศไทยในด้านต่าง ๆ อย่างสมดุล และช่วยสนับสนุนการปฏิบัติงานในฐานะผู้แทนประเทศไทยในการรักษาและส่งเสริมผลประโยชน์ของประเทศในภาพรวมตามแผนยุทธศาสตร์ ได้มีการเสนอแนะให้มีการแก้ไขกฎระเบียบเพื่อสนับสนุนการทำงานของเอกอัครราชทูต CEO นอกจากนี้ได้มีการเสนอให้มีการจัดทำ website ในทุกสถานเอกอัครราชทูต โดยเฉพาะสถานเอกอัครราชทูต CEO ๖ แห่ง เพื่อให้มีการบริหารงานโดยอาศัยเครือข่ายอินเตอร์เน็ตและการมีเครือข่าย (networking)

ขณะนี้ได้มีการจัดทำแนวทาง (guidelines) สำหรับการบริหารราชการในต่างประเทศภายใต้กรอบนโยบายเอกอัครราชทูตแบบบูรณาการเพื่อทำความเข้าใจกับหน่วยราชการที่เกี่ยวข้อง การมอบให้คณะนักวิจัยจากสำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย (สกว.) ทำการศึกษาและเสนอแนะการแก้ไขกฎหมายและกฎระเบียบเพื่อสนับสนุนการทำงานเชิงรุกในต่างประเทศให้มีความคล่องตัว เพื่อรองรับการขยายผลโครงการนำร่องให้ครอบคลุมสถานเอกอัครราชทูตและสถานกงสุลใหญ่ทุกแห่งภายในเดือนตุลาคม ๒๕๔๖ จัดทำแนวทางการของบประมาณสำหรับเอกอัครราชทูตแบบบูรณาการ ทบทวนการส่งข้าราชการไปประจำการในต่างประเทศโดยจัดทำข้อเสนอแนะว่าประเทศควรมีตัวแทน (diplomatic representation) ที่ประเทศใด/เมืองใดบ้าง รวมทั้งข้อเสนอแนะเกี่ยวกับประเภทและจำนวนบุคลากรที่รองรับภารกิจตามแผนยุทธศาสตร์ และการพัฒนาหลักสูตรสำหรับการฝึกอบรมนักการทูตและบุคคลจากหน่วยงานของรัฐที่ไปประจำการหรือปฏิบัติภารกิจในต่างประเทศเพื่อการจัดตั้งสถาบันฝึกอบรมนักการทูตที่เป็นมาตรฐานสากล

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการด้านความมั่นคงของชาติ

๑. การพัฒนาในส่วนของกองทัพตามนโยบายเบญจวิถีในเรื่องของการเตรียมความพร้อมรบนั้น ที่ผ่านมากระทรวงกลาโหมประสบปัญหาสำคัญที่ทำให้การบริหารโครงการวิจัยและพัฒนาการทหารไม่สามารถดำเนินการต่อเนื่องจนสามารถนำผลงานวิจัยไปใช้งานและผลิตจำหน่ายในเชิงพาณิชย์เข้าสู่ตลาดหรือความต้องการในกองทัพได้ เป็นเพราะขาดงบประมาณในการพัฒนาปรับปรุงต้นแบบ การผลิตจำนวนมากในระดับ Pilot-Product และการตั้งโรงงานผลิต ซึ่งต้องใช้งบประมาณลงทุนสูงมาก รัฐบาลจึงให้นโยบายไปดำเนินการในเรื่องเครือข่ายวิสาหกิจ (Cluster) ที่มุ่งส่งเสริมปฏิสัมพันธ์ระหว่างผู้มีบทบาทเกี่ยวข้องกับการขยายผลงานวิจัยทางทหาร เพื่อนำผลงานวิจัยและสิ่งประดิษฐ์คิดค้นทางทหารที่ได้มาตรฐานมาพัฒนา และเสนอเข้าสู่ตลาดความต้องการในกองทัพ โดยมีวัตถุประสงค์หลักอยู่ที่การให้กองทัพสามารถพึ่งพาตนเองได้ ลดการจัดหาจากต่างประเทศ และสามารถพัฒนาเทคโนโลยีทางทหารในสาขาที่ประเทศมีศักยภาพโดยการถ่ายทอดความรู้ระหว่างผู้มีบทบาทดังกล่าว การดำเนินการดังที่กล่าวมานี้ได้ปรากฏผลสำเร็จแล้วมาโดยลำดับ แต่ยังต้องมีการพัฒนาต่อไปอีกระยะหนึ่งก่อนที่จะสามารถนำผลงานเข้าสู่ตลาดกองทัพได้

๒. ประเทศไทยมีศักยภาพสูงในหลายด้าน แต่ในขณะเดียวกันยังเกิดปัญหาความทุกข์ยากในประเทศขึ้น สาเหตุสำคัญส่วนหนึ่งมาจากการได้รับผลกระทบของการดำเนินนโยบายของประเทศต่าง ๆ ทั่วโลก ดังนั้น การแก้ปัญหารัฐบาลได้เน้นการปรับปรุงกลไกการนำนโยบายไปปฏิบัติ และการจัดทำข้อมูลที่ถูกต้อง มีความยืดหยุ่น และทันต่อเหตุการณ์ ขณะเดียวกันก็เร่งรัดพิจารณาการแก้ไขปัญหาสืบเนื่องจากการเปิดพรมแดน ได้แก่ ปัญหาการทุจริตการเก็บค่าผ่านด่าน ปัญหาด้านแรงงาน ปัญหาการค้ายาบ้า และปัญหาชาวบ้านข้ามพรมแดนเพื่อไปเล่นการพนัน

๓. ปัญหาความไม่เรียบร้อยของสถานการณ์ตามแนวชายแดนไทย - พม่า ซึ่งยังคงมีอยู่ประปราย รวมทั้งปัญหาอาชญากรรมตามแนวชายแดนด้านอื่น ส่วนใหญ่เป็นปัญหาที่มีสาเหตุมาจากความขัดแย้งของชนกลุ่มน้อยในประเทศเพื่อนบ้าน การลักลอบขายสินค้าที่ผิดกฎหมายข้ามแดน ซึ่งนำไปสู่การขัดผลประโยชน์หรือมีการฉ้อโกงกันเอง จึงค่อนข้างที่จะยากในการควบคุม แต่รัฐบาลก็ไม่ได้นิ่งนอนใจ ได้ดำเนินการด้านการข่าวเพื่อป้องกันแก้ไขผลกระทบที่เกิดขึ้นจากความขัดแย้งเหล่านี้ ขณะเดียวกันก็ได้ดำเนินการทางการทูตร่วมกับประเทศเพื่อนบ้านเพื่อจัดระบบการค้าขายในพื้นที่ชายแดนให้เป็นระเบียบมากขึ้น การพยายามผลักดันเรื่องการสำรวจและจัดทำหลักเขตแดนให้ได้ผลคืบหน้าโดยเร็ว การเข้มงวดกับการดำเนินการต่อผู้ที่ลักลอบหลบหนีเข้าเมืองผิดกฎหมาย มาตรการ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เหล่านี้ สามารถลดความรุนแรงของปัญหาที่เกิดขึ้นตามแนวชายแดนอันอาจจะมีผลกระทบต่อความมั่นคงลงได้อย่างมาก

๔. สถานการณ์การแพร่ระบาดยาเสพติดในพื้นที่ภาคอีสานตอนล่างในปัจจุบันนี้ได้ทวีความรุนแรงมากขึ้น สาเหตุหนึ่งมาจากมาตรการเข้มงวดในการปราบปรามขบวนการค้าของเจ้าหน้าที่ทางด้านชายแดนภาคเหนือของไทย ทำให้ผู้ค้ายาเสพติดหันมาลักลอบนำเข้าตามแนวชายแดนภาคอีสานมากขึ้น ทั้งนี้เห็นได้จากปี ๒๕๔๕ กองกำลังสุรนารี สามารถจับกุมและยึดของกลางยาบ้าที่ลักลอบขนเข้ามาภายในประเทศได้มากกว่าทุกปี

อย่างไรก็ตาม การปฏิบัติหน้าที่เพื่อปราบปรามยาเสพติดตามแนวชายแดนและการใช้ยุทธศาสตร์ในการสร้างชุมชนเข้มแข็ง ของกองกำลังสุรนารีกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในภาค ๒ ส่วนแยก ๒ ได้ดำเนินการตามนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล ซึ่งได้กำหนดยุทธศาสตร์พลังแผ่นดิน เพื่อเป็นแนวทางในการปฏิบัติงานของทุกองค์กรในสังคมและบูรณาการแผนงานที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดได้เอาจริงเอาจังยิ่งขึ้น โดยเฉพาะการดำเนินการปราบปรามยาเสพติด ในรูปแบบของการบูรณาการทั้งแผนงานสกัดกั้นปราบปรามยาเสพติด ในพื้นที่ชายแดนตลอดจนงานป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด

๕. กรณีเกิดปัญหาความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับกัมพูชาที่สืบเนื่องจากเหตุการณ์จราจลในกรุงพนมเปญ เมื่อวันที่ ๒๙ มกราคม ๒๕๔๖ นั้น เนื่องจากต้นตอที่นำมาสู่ความแตกร้าวในความสัมพันธ์ระหว่างกันนี้เกิดจากปัญหาทางการเมืองภายในกัมพูชา รัฐบาลมั่นใจว่าจะสามารถฟื้นฟูความสัมพันธ์ระหว่างประเทศทั้งสองให้ดีขึ้นได้บนพื้นฐานของการรักษาผลประโยชน์ของประเทศและความจริงใจในฐานะที่เป็นมิตรประเทศต่อกัน

๖. ผลการเจรจาจากการเยือนต่างประเทศของนายกรัฐมนตรีและคณะ รวมถึงการมาเยือนไทยของคณะผู้นำประเทศต่าง ๆ จำเป็นต้องได้รับการเร่งรัดดำเนินการให้ต่อเนื่องมากกว่าที่เป็นอยู่ ซึ่งหากพิจารณาในแง่ความสัมพันธ์ระหว่างประเทศแล้วถือว่าเป็นเรื่องของความจริงใจระหว่างประเทศที่มีให้ต่อกัน รัฐบาลจึงได้ให้แต่ละกระทรวงหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับนโยบายซึ่งเป็นผลจากการเจรจาไปปฏิบัติให้เกิดความคืบหน้าต่อไป

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ด้านการบริหารและอำนวยความยุติธรรมแก่ประชาชน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ด้านการบริหารและอำนวยความยุติธรรมแก่ประชาชน

มาตรา ๗๕

รัฐต้องดูแลให้มีการปฏิบัติตามกฎหมาย คุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของบุคคล จัดระบบงานของกระบวนการยุติธรรม ให้มีประสิทธิภาพและอำนวยความยุติธรรมแก่ประชาชนอย่างรวดเร็วและเท่าเทียมกัน รวมทั้งจัดระบบงานราชการ และงานของรัฐอย่างอื่นให้มีประสิทธิภาพเพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชน รัฐต้องจัดสรรงบประมาณให้พอเพียงกับการบริหารงานโดยอิสระของคณะกรรมการการเลือกตั้ง ผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา คณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ศาลรัฐธรรมนูญ ศาลยุติธรรม ศาลปกครอง คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ และคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน

ในการประเมินผลการดำเนินการตามด้านนี้ คณะรัฐมนตรีใช้เกณฑ์ต่อไปนี้เป็นตัวชี้วัด

๑. บุคคลภายในรัฐปฏิบัติตามกฎหมายและได้รับการคุ้มครองสิทธิ เสรีภาพ และความยุติธรรม

๒. กระบวนการยุติธรรมมีประสิทธิภาพ และอำนวยความยุติธรรมอย่างเท่าเทียมและรวดเร็ว

๓. ระบบงานราชการและงานของรัฐมีประสิทธิภาพ สามารถตอบสนองความต้องการของประชาชน

๔. องค์กรที่จัดตั้งใหม่ตามรัฐธรรมนูญได้รับการจัดสรรงบประมาณที่พอเหมาะกับการปฏิบัติภารกิจของหน่วยงานนั้น

๕. กฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญ กฎหมายอื่น ๆ กฎ ข้อบังคับเพื่ออนุวัติให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญได้รับการดูแลให้มีการออกมาใช้บังคับตามกำหนด

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

สาระสำคัญของนโยบายของคณะรัฐมนตรีที่แถลงต่อรัฐสภา

นโยบายของคณะรัฐมนตรีที่ได้กำหนดขึ้นเพื่อให้สอดคล้องและตอบสนองเจตนารมณ์ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญมาตราต่าง ๆ ในด้านนี้ ปรากฏในคำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรีที่แถลงต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๔ โดยสังเขป ดังนี้

นโยบายข้อ ๑๔ **นโยบายความปลอดภัยของประชาชน** มุ่งดูแลให้ประชาชนมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน และสนับสนุนให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการป้องกันอาชญากรรมและสาธารณภัยในชุมชนและท้องถิ่นของตนเอง

นโยบายข้อ ๑๕ **นโยบายการบริหารราชการแผ่นดิน**

ด้านการปฏิรูปการเมือง โดยจะเร่งรัดการตราและแก้ไขปรับปรุงกฎหมายให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญเพื่อให้ประชาชนได้รับการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพตามรัฐธรรมนูญอย่างแท้จริง ส่งเสริมการใช้หลักสิทธิมนุษยชนในการบริหารราชการและสนับสนุนให้มีการเรียนรู้ด้านสิทธิมนุษยชนและหน้าที่พลเมืองในสถานศึกษา สนับสนุนการทำงานขององค์กรอิสระต่าง ๆ ตามรัฐธรรมนูญเพื่อให้ทำหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใส และถูกตรวจสอบได้

ด้านการบริหารราชการ จะปฏิรูประบบราชการให้มีประสิทธิภาพและโครงสร้างที่กระชับเหมาะสมกับสถานการณ์ และสามารถตอบสนองต่อการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ ปรับปรุงบทบาทของภาครัฐจากผู้ปฏิบัติและควบคุมมาเป็นผู้สนับสนุนและอำนวยความสะดวก โดยส่งเสริมให้ภาคเอกชนและประชาชนสามารถมีส่วนร่วมอย่างสำคัญในการปฏิรูประบบราชการ ปรับกระบวนการบริหารราชการโดยใช้เทคโนโลยีสารสนเทศปรับปรุงพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของทางราชการให้สอดคล้องกับความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริง เร่งพัฒนาคุณภาพของข้าราชการ ทบทวนกฎหมาย ระเบียบ ขั้นตอน และวิธีปฏิบัติงานราชการ และเร่งรัดปรับเปลี่ยนกระบวนจัดทำและจัดสรรงบประมาณให้เป็นเครื่องมือในการจัดสรรทรัพยากรที่มีประสิทธิภาพ มีระบบควบคุมตรวจสอบที่มีประสิทธิภาพและโปร่งใส

ด้านการพัฒนากระบวนการยุติธรรมและการปฏิรูปกฎหมาย รัฐบาลกำหนดนโยบายที่จะเร่งรัดการจัดโครงสร้างกระทรวงยุติธรรม ส่งเสริมและสนับสนุนการใช้มาตรการระงับข้อพิพาทนอกเหนือจากการระงับข้อพิพาทโดยศาล ปรับปรุงระบบและวิธีการปฏิบัติต่อผู้กระทำความผิดให้มีความหลากหลาย มีประสิทธิภาพในการแก้ไขฟื้นฟูผู้กระทำความผิด ส่งเสริมให้ชุมชน ประชาชน และเครือข่ายองค์กรประชาชนมีส่วนร่วมมากขึ้นในกระบวนการยุติธรรม และการกำหนดนโยบายการบริหารงานยุติธรรม เร่งดำเนินการปฏิรูปกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับต่าง ๆ ที่ล้าสมัย ตลอดจนสนับสนุนการศึกษาวิจัยทางด้านนิติศาสตร์และศาสตร์สาขาอื่นที่เกี่ยวข้องแก่ทั้งภาครัฐและเอกชนเพื่อนำไปสู่การแก้ไขปรับปรุงหรือการเสนอร่างกฎหมายที่มีความสำคัญและจำเป็นต่อการพัฒนาประเทศ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

บทคัดย่อ

๑. การดูแลให้มีการปฏิบัติตามกฎหมาย และการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของบุคคล

ในการดูแลประชาชนให้ได้รับความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ตลอดจนคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ รัฐบาลได้บังคับใช้กฎหมายอย่างเข้มงวด ต่อการกระทำที่ขัดต่อกฎหมาย ผลการดำเนินคดีประเภทต่าง ๆ ในปี ๒๕๔๕ เมื่อเปรียบเทียบในช่วงเดียวกันของปี ๒๕๔๔ พบว่ามีจำนวนสูงขึ้นเกือบทุกประเภทคดี การจับกุมผู้ต้องหาแต่ละคดีเมื่อเทียบกับจำนวนที่ได้รับแจ้ง ก็พบว่าสามารถจับได้ในสัดส่วนที่มากขึ้นเกือบทุกประเภทคดีเช่นกัน การดำเนินนโยบายสนับสนุนให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการป้องกันอาชญากรรมและสาธารณภัยในชุมชนและท้องถิ่นของตนเอง พบว่าในแต่ละปีเพิ่มขึ้นกว่า ๙ ล้านคน มีโครงการที่ภาครัฐดำเนินการร่วมกับประชาชนในเรื่องนี้ ๓๖ โครงการ

สำหรับการคุ้มครองสิทธิ เสรีภาพ และความยุติธรรมให้แก่ประชาชนนั้น ได้มีการตรากฎหมาย กฎ ระเบียบหลายฉบับ รวมถึงการเสนอแก้ไขปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของทางราชการในหลายประเด็น เพื่อให้การปฏิบัติสอดคล้องกับความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริง ประชาชนสามารถเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของทางราชการได้ตามสิทธิที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญมากขึ้น จะเห็นจากจำนวนเรื่องร้องเรียนตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสาร พ.ศ. ๒๕๔๐ ที่คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้รับในปี ๒๕๔๕ ลดลงกว่าปี ๒๕๔๔ นอกจากนี้ ยังได้ให้การคุ้มครองสิทธิของประชาชนเกี่ยวกับเอดส์ การออกคำวินิจฉัยทางปกครองที่วางหลักกฎหมายในปี ๒๕๔๕ มีถึง ๒๕๒ เรื่อง และนับตั้งแต่พระราชบัญญัติค่าตอบแทนผู้เสียหายและค่าทดแทนและค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๔๔ มีผลบังคับใช้ ได้มีประชาชนผู้เสียหายและจำเลยยื่นแบบคำขอรับเงินเกือบ ๒๐๐ ราย ส่วนการคุ้มครองพยานตามกฎหมายคุ้มครองพยานนั้น มีทั้งสิ้น ๗๖๖ คน

๒. การจัดระบบงานของกระบวนการยุติธรรมให้มีประสิทธิภาพและอำนวยความยุติธรรมแก่ประชาชนอย่างรวดเร็วและเท่าเทียมกัน

นอกจากการเสนอขอแก้ไขกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับไปแล้วหลายฉบับ รัฐบาลยังได้เร่งรัดในการปรับปรุงโครงสร้างกระทรวงยุติธรรม เนื่องจากเห็นว่าเกี่ยวเนื่องกับการปรับปรุงโครงสร้างกระบวนการยุติธรรมโดยตรง ทั้งนี้มีเป้าหมายที่จะให้ระบบการบริหารงานยุติธรรมมีเอกภาพในการบริหาร ระบบการ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ดำเนินคดีอาญามีประสิทธิภาพมากขึ้น บุคลากรในกระบวนการยุติธรรมได้รับการพัฒนาอย่างเป็นระบบ ประชาชนได้รับการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพมากขึ้น ระบบการแก้ไขฟื้นฟูผู้กระทำผิดได้รับการดูแลอย่างครบวงจร ประชาชนมีส่วนร่วมในกระบวนการยุติธรรมมากขึ้น ปัญหาอุปสรรคในการบังคับใช้กฎหมายได้รับการแก้ไขเป็นระบบครบวงจร และให้เกิดการใช้ทรัพย์สินร่วมกันของหน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมโดยมีการเชื่อมโยงเครือข่ายอย่างมีประสิทธิภาพ

อนึ่ง เฉพาะในส่วนของการส่งเสริมสนับสนุนให้ประชาชนมีส่วนร่วมในกระบวนการยุติธรรมมากขึ้นนั้น ปีที่ผ่านมาได้จัดอบรมวิธีการไกล่เกลี่ยให้แก่ประชาชนกว่า ๓ แสนคน มีคดีที่เกิดขึ้นและสิ้นสุดในอำนาจหน้าที่ของนายอำเภอ ๑,๖๖๗ คดี คดีที่เกิดขึ้นและสิ้นสุดในอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการหมู่บ้าน ๑๑,๗๐๑ คดี มีจำนวนคดีที่ประชาชนขอให้ช่วยประนอมข้อพิพาท ๑,๑๘๑ คดี/ราย ซึ่งสูงกว่าปีที่ผ่านมา เป็นมาตรการหนึ่งในการลดจำนวนคดีขึ้นสู่ศาลด้วย

๓. การจัดระบบงานราชการและงานของรัฐอย่างอื่นให้มีประสิทธิภาพเพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชน

๓.๑ การปฏิรูประบบราชการ

ภายหลังที่รัฐบาลได้ดำเนินการให้มีการบังคับใช้กฎหมายปฏิรูประบบราชการที่สำคัญ ได้แก่ พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๕ และพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ ตั้งแต่วันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๔๕ มีการกำหนดกฎ ระเบียบ เพื่อรองรับการบริหารแบบใหม่ เร่งดำเนินการตามแผนปฏิบัติการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ครอบคลุมภารกิจถ่ายโอน ๖ ด้าน ๒๔๕ ภารกิจ ใน ๕๐ กรม ๑๑ กระทรวง กำหนดสัดส่วนการจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มขึ้นเป็นลำดับจนเป็นร้อยละ ๒๒.๑๙ ของรายได้รัฐบาลในปี ๒๕๔๖ การแต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการและการจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการเป็นไปด้วยความเรียบร้อย สำหรับหน่วยงานสำคัญที่ได้มีการปรับบทบาทให้สนับสนุนเกื้อกูลต่อการพัฒนาระบบราชการหรือการปฏิรูประบบราชการในครั้งนี้มี ๔ หน่วยงาน ได้แก่ สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน สำนักงบประมาณ กระทรวงการคลัง และสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สำหรับในส่วนของกระทรวงอื่น ๆ นั้น ก็ได้มีการตอบสนองวัตถุประสงค์ของนโยบายรัฐบาลในเรื่องนี้ โดยได้ดำเนินการที่สอดคล้องกับการพัฒนาระบบราชการในส่วนของตน ๑๐ กระทรวง ปัญหาและข้อขัดข้องในการปฏิบัติราชการอันเป็นผลเนื่องมาจากการพัฒนาระบบราชการในครั้งนี้ รัฐบาลได้เตรียมมาตรการแก้ไขปัญหารองรับไว้ล่วงหน้าแล้ว โดยเน้นมาตรการประชาสัมพันธ์ชี้แจงต่อข้าราชการและประชาชน มาตรการทางกฎหมายในกรณีมีข้อขัดข้องหรือความไม่แน่นอนหรือไม่ชัดเจนเกี่ยวกับการปฏิบัติตามกฎหมาย มาตรการรับฟังปัญหาและร่วมกันหาทางแก้ไขในเชิงบริหาร ขณะนี้ได้มีการเตรียมการเกี่ยวกับ

การบังคับใช้กฎหมายปฏิรูประบบราชการสองฉบับส่งผลให้มีการจัดโครงสร้างกระทรวง ทบวง กรม เดิมเสียใหม่ โดยมี ๒๐ กระทรวง ๑๔๒ กรม กระทรวงที่มีการจัดกลุ่มภารกิจ ๙ กระทรวง ไม่มีการจัดกลุ่มภารกิจ ๑๑ กระทรวง ขณะนี้ได้จัดคนลงในตำแหน่งเสร็จแล้ว ๕๗ กรม การจัดสรรอัตราเงินเดือนอยู่ในกรอบที่สามารถควบคุมงบประมาณค่าใช้จ่ายด้านบุคคลภาครัฐไม่ให้สูงกว่าเดิมได้ตามนโยบายการปฏิรูประบบราชการที่วางไว้

สำหรับการบริหารราชการในต่างประเทศได้ดำเนินการตามโครงการนำร่องเอกอัครราชทูตเพื่อการบริหารราชการในต่างประเทศที่เป็นเอกภาพบนกรอบของแผนยุทธศาสตร์ไทยภาคีใน ๖ ประเทศ จนกระทั่งมีกฎหมายออกมารองรับการดำเนินการตามแนวทางดังกล่าว

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

การปรับปรุงกระทรวงและกรมตามที่กฎหมายกำหนดให้ต้องทำต่อไปภายในเวลาที่กำหนด โดยรัฐบาลได้เตรียมแผนดำเนินการในไตรมาสที่สองไว้เรียบร้อยแล้ว ที่ครอบคลุมทั้งด้านระบบการงบประมาณ บุคลากร การปรับเปลี่ยนวัฒนธรรมค่านิยมของข้าราชการ ตลอดจนถึงการจัดวางระบบการบริหารงานในส่วนภูมิภาค ภายใต้การสนับสนุนให้ทุกฝ่ายได้มีส่วนร่วมในการผลักดันการปฏิรูประบบราชการให้ดำเนินไปด้วยความราบรื่น

๓.๒ การพัฒนาการปฏิบัติงานด้านการให้บริการ

๔๔ หน่วยงาน ได้นำระบบมาตรฐานสากลของประเทศไทยด้านการจัดการและสัมฤทธิผลของงานภาครัฐ (P.S.O.) มาใช้

โดยที่รัฐบาลมีนโยบายที่จะให้การปฏิบัติราชการเน้นประชาชนเป็นเป้าหมาย จึงได้เร่งรัดให้หน่วยงานที่มีหน้าที่ให้บริการประชาชนให้ความสำคัญกับการพัฒนาการให้บริการมากขึ้น ในปี ๒๕๔๕ สามารถผลักดันให้ส่วนราชการต่าง ๆ นำระบบบริหารมุ่งผลสัมฤทธิ์ (Result Based Management System) มาใช้ ๑๙ ส่วนราชการ เป็นไปตามเป้าหมาย เสนอให้มีการปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ เพื่อให้สอดคล้องรองรับการปฏิรูประบบราชการแบบมุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน ส่งเสริมให้หน่วยงานภาครัฐใช้วิธีการบริหารงานตามระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี โดยมีจำนวนหน่วยงานที่ได้จัดทำแผนงาน/โครงการส่งสำนักงาน ก.พ. แล้ว ร้อยละ ๙๗.๑๖ ขณะเดียวกันก็ได้ดำเนินการเรื่องการถ่ายโอนภารกิจของหน่วยงานภาครัฐให้เอกชนดำเนินการกว่า ๔๐๐ ภารกิจ

๔. การจัดสรรงบประมาณให้กับการบริหารงานขององค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ

ในปีงบประมาณ ๒๕๔๖ รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณให้องค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ จำนวน ๘,๔๔๘.๘๔๗ ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๐.๘๔ ของวงเงินงบประมาณรวมทั้งประเทศ และเป็นยอดเงินที่สูงกว่าในปีงบประมาณ ๒๕๔๕ จำนวน ๔๗๖ ล้านบาท

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการด้านการบริหารและอำนวยความยุติธรรมแก่ประชาชน

๑. รัฐบาลมีนโยบายชัดเจนที่จะให้มีการทบทวนแก้ไขปรับปรุงกฎหมายทั้งหลายที่ล้าสมัย และไม่สอดคล้องกับสถานการณ์ปัจจุบัน ซึ่งหมายรวมถึงระเบียบ ข้อบังคับ และหลักเกณฑ์ต่าง ๆ เพื่อให้การบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาลในทุก ๆ ด้าน ดำเนินไปอย่างมีประสิทธิภาพ โดยเฉพาะอย่างยิ่งกฎหมายที่จะคุ้มครองดูแลความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน คุ้มครองสิทธิเสรีภาพ และอำนวยความยุติธรรมให้แก่ประชาชน อย่างไรก็ตาม โดยที่ประเทศไทยมีกฎหมายต่าง ๆ เป็นจำนวนมาก การพิจารณายกเลิกหรือแก้ไขปรับปรุงกฎหมายเหล่านั้น จำเป็นจะต้องกระทำด้วยความรอบคอบ และด้วยความรวดเร็วควบคู่กันไปเพื่อให้ทันกับสถานการณ์ บางเรื่องอาจจะยังช้าอยู่บ้างก็ด้วยประสงค์ที่จะให้การปรับปรุงแก้ไขเกิดผลดีและสามารถอำนวยประโยชน์ตามวัตถุประสงค์ได้อย่างแท้จริง ประกอบกับกระบวนการขั้นตอนในการตรากฎหมายมีหลายขั้นตอน อย่างไรก็ตาม ในบางกรณีรัฐบาลก็ได้ใช้วิธีการทางการบริหารซึ่งอยู่ในอำนาจหน้าที่ที่รัฐบาลในฐานะฝ่ายบริหารจะพึงกระทำได้ แก้ไขสถานการณ์ต่าง ๆ ซึ่งก็สามารถก่อให้เกิดประโยชน์โดยรวมได้มาก

๒. การตัดสินใจของรัฐบาลในการเริ่มการปฏิรูประบบราชการครั้งใหญ่ในปี ๒๕๔๕ เป็นต้นมา อันนำไปสู่การปรับโครงสร้างกระทรวง ทบวง กรม เสียใหม่ รวมทั้งกระบวนการบริหารงานหลายเรื่องได้ถูกปรับเปลี่ยน พบว่าการปฏิบัติงานของบางหน่วยงานมีปัญหาหยุดชะงักและไม่ราบรื่นอันเนื่องมาจากการอยู่ระหว่างการโอนงาน การยุบรวม การเกลี่ยอัตรากำลัง เป็นต้น ซึ่งรัฐบาลก็ได้ดำเนินการแก้ไขให้ลุล่วงไปด้วยดีตามลำดับ อย่างไรก็ตาม เนื่องจากเป็นการปรับโครงสร้างและกระบวนการทำงานทั้งระบบราชการ ปัญหาความขัดข้องในเรื่องต่าง ๆ ดังกล่าวอาจจะยังคงมีอยู่อีกระยะหนึ่ง ซึ่งรัฐบาลจะได้ดำเนินการแก้ไขให้เข้าสู่ภาวะปกติโดยเร็วต่อไป ในช่วงที่ผ่านมาปัญหาสำคัญที่ได้รับการแก้ไขไปแล้ว เช่น ปัญหาของมหาวิทยาลัยสงฆ์สองแห่ง ปัญหาของกรมป่าไม้และกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่าและพันธุ์พืช ปัญหาอำนาจหน้าที่ของกรมการศาสนากับสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ ปัญหาส่วนราชการหลายแห่งยังไม่มีหน่วยงานในส่วนภูมิภาคทำให้เกิดความไม่สะดวกและความไม่ทั่วถึงในการให้บริการประชาชน ปัญหาของข้าราชการกรมโยธาธิการ กรมการผังเมือง กรมการเร่งรัดพัฒนาชนบทเดิม ปัญหาเกี่ยวกับองค์การมหาชน และปัญหาเกี่ยวกับอัตรากำลัง และการแต่งตั้งข้าราชการ เป็นต้น

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

รายละเอียดผลการดำเนินการ

ผลการดำเนินการที่เป็นกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรี

๑. การตรากฎหมายเพื่อสนับสนุนการดำเนินการให้สอดคล้องกับบทบัญญัติของด้านนี้

(เฉพาะกฎหมายที่สำคัญ)

ลำดับที่	ชื่อกฎหมาย	ขั้นตอน
๑.	พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ๑๕) พ.ศ. ๒๕๔๕ (กำหนดให้เปลี่ยนโทษกักขังเป็นโทษจำคุก ฯ)	ประกาศราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๒๐ ตอนที่ ๔ ก ลงวันที่ ๘ มกราคม ๒๕๔๖
๒.	ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองพยานในคดีอาญา พ.ศ.	อยู่ระหว่างการพิจารณาของ คณะกรรมาธิการร่วมกัน
๓.	ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (การดำเนินคดีแพ่งเกี่ยวกับคดีอาญา)	อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๔.	ร่างพระราชบัญญัติสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ.	อยู่ระหว่างการพิจารณาของ คณะกรรมาธิการวิสามัญ สภาผู้แทนราษฎร
๕.	ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (กักขังแทนค่าปรับ)	อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๖.	ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (การจับ ขัง คัน ปล่อยชั่วคราว และสอบสวน)	อยู่ระหว่างการพิจารณาในวาระที่ ๒ - ๓ ของสภาผู้แทนราษฎร
๗.	ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (แก้ไขเพิ่มเติมลักษณะ ๕ ว่าด้วยพยานหลักฐาน)	อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๘.	ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (แก้ไขเพิ่มเติมภาค ๕ ว่าด้วยพยานหลักฐาน)	อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๙.	ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (แก้ไขอัตรา โทษปรับ อัตราเงินทัณฑ์บน)	อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑๐.	ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (เกี่ยวกับการบังคับคดี และตาราง ๕)	อยู่ระหว่างการพิจารณาของ คณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎร
๑๑.	ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ๒๑) พ.ศ. ๒๕๔๒ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	ส่งคืนกระทรวงยุติธรรมตามมติคณะรัฐมนตรี

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ลำดับที่	ชื่อกฎหมาย	ขั้นตอน
๑๒.	ร่างพระราชบัญญัติมาตรฐานการปฏิบัติงานและการบริหารกิจการด้านนิติวิทยาศาสตร์ พ.ศ.	อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑๓.	ร่างพระราชบัญญัติสถาบันอนุญาโตตุลาการ พ.ศ.	อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑๔.	พระราชบัญญัติอนุญาโตตุลาการ พ.ศ. ๒๕๔๕	ประกาศราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๑๙ ตอนที่ ๓๙ ก ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๔๕
๑๕.	ร่างพระราชบัญญัติล้มละลาย (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	กลับมาจากสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑๖.	ร่างพระราชบัญญัติพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ พ.ศ.	อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑๗.	ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (ปรับปรุงบทเฉพาะกาลเกี่ยวกับการจัดตั้งศาลปกครองในภูมิภาค)	อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎร
๑๘.	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (ให้สามารถแต่งตั้งผู้พิพากษาศาลชั้นต้นจากผู้ที่ดำรงตำแหน่งผู้พิพากษามาแล้วไม่ถึงสามปีได้โดยไม่ต้องรอกำหนดเวลาตามกฎหมายเพื่อให้การฟังพิจารณาคดีครบองค์คณะ และให้การพิจารณาคดีของศาลเป็นไปด้วยความสะดวก รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพขึ้น)	อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑๙.	พระราชกฤษฎีกาประโยชน์ตอบแทนคณะกรรมการและเลขานุการคณะกรรมการวินิจฉัยชี้ขาดอำนาจหน้าที่ระหว่างศาล พ.ศ. ๒๕๔๖	ประกาศราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๒๐ ตอนที่ ๙ ก ลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๔๖
๒๐.	พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๕ (กำหนดเงินเดือนและเงินประจำตำแหน่ง)	ประกาศราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๑๙ ตอนที่ ๒๙ ก ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๔๕
๒๑.	ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันโรคหัวใจราชวิถี (องค์การมหาชน) พ.ศ.	อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๒๒.	พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานพัฒนาการวิจัยการเกษตร (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๖	เสนอนายกรัฐมนตรีลงนามทูลเกล้า ฯ
๒๓.	พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานส่งเสริมการจัดประชุมและนิทรรศการ (องค์การมหาชน) พ.ศ. ๒๕๔๕	ประกาศราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๑๙ ตอนที่ ๙๕ ก ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๔๕
๒๔.	ร่างระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ.	อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๒๕.	ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยสถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. .... (กำหนดหลักเกณฑ์การประกอบกิจการสถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิง)	อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๒๖.	กฎกระทรวง ฉบับที่ ๘ (พ.ศ. ๒๕๔๕) ออกตามความในประกาศคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๘ ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม พ.ศ. ๒๕๑๔ แก้ไขเพิ่มเติมกฎกระทรวง ฉบับที่ ๔ (พ.ศ. ๒๕๒๙) (กำหนดมาตรการต่าง ๆ เพื่อป้องกันอันตรายจากการประกอบกิจการสถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิง)	ประกาศราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๑๙ ตอนที่ ๘๙ ก ลงวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๔๕

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ลำดับที่	ชื่อกฎหมาย	ขั้นตอน
๒๗.	ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ว่าด้วยความปลอดภัยในชีวิต ร่างกาย และทรัพย์สิน ฯ ภายในเขตระบบรถไฟฟ้า พ.ศ.	อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๒๘.	ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ว่าด้วยความปลอดภัยในชีวิต ร่างกาย และทรัพย์สิน ฯ ภายในเขตระบบรถไฟฟ้าในส่วนที่เป็นสถานที่จอดรถ พ.ศ.	อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๒๙.	ร่างกฎกระทรวงกำหนดคุณสมบัติของผู้ตรวจสอบหลักเกณฑ์การขอขึ้นทะเบียนและเงื่อนไขการเพิกถอนการขึ้นทะเบียนเป็นผู้ตรวจสอบ และหลักเกณฑ์การตรวจสอบอาคารตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร พ.ศ.	อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๓๐.	พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๕	ประกาศราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๑๙ ตอนที่ ๙๙ ก ลงวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๔๕
๓๑.	ร่างพระราชบัญญัติเงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง และประโยชน์ตอบแทนอื่นของประธานศาลรัฐธรรมนูญและตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ พ.ศ.	อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๓๒.	พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕	ประกาศราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๑๙ ตอนที่ ๙๙ ก ลงวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๔๕

๒. มาตรการที่ได้กำหนดเพิ่มเติม

(เฉพาะเรื่องสำคัญที่เป็นมติคณะรัฐมนตรี)

ลำดับที่	มาตรการเรื่อง	วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ/อนุมัติ
๑.	การเร่งรัดกวดขันการปฏิบัติหน้าที่ในการแก้ไขปัญหาอาชญากรรมและปัญหาที่เกี่ยวเนื่องกับความเรียบร้อยของสังคม	๓ ธันวาคม ๒๕๔๕
๒.	แนวทางปฏิบัติของส่วนราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐในการร่วมป้องกันและแก้ไขปัญหาของประเทศชาติ	๙ กรกฎาคม ๒๕๔๕
๓.	การประสานความร่วมมือระหว่างหน่วยงานภาครัฐในการแก้ปัญหาความเดือดร้อนให้ประชาชน	๒๓ เมษายน ๒๕๔๕
๔.	การแก้ไขปัญหาการชุมนุมเรียกร้องของประชาชน	๒๓ เมษายน ๒๕๔๕
๕.	แนวทางป้องกันและแก้ไขปัญหาอุทกภัยของประเทศอย่างเป็นระบบ	๓๐ กรกฎาคม ๒๕๔๕
๖.	แนวทางการให้ความช่วยเหลือและบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชนจากภัยพิบัติต่าง ๆ	๑๐ กันยายน ๒๕๔๕
๗.	แนวทางและมาตรการป้องกันและแก้ไขอุบัติเหตุจากเครื่องเล่นไฟฟ้าในสวนสนุก	๒๔ กันยายน ๒๕๔๕
๘.	การเร่งรัดการปรับปรุงแก้ไขและจัดทำกฎหมายเพื่อการพัฒนาประเทศ	๔ มิถุนายน ๒๕๔๕
๙.	การทบทวนมติคณะรัฐมนตรีซึ่งล้าสมัยและไม่สอดคล้องกับสภาพการณ์ของประเทศในปัจจุบัน	๒๑ พฤษภาคม ๒๕๔๕

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

รายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี ตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ
รัฐบาล พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร ปีที่สอง
ด้านการบริหารและอำนวยความยุติธรรมแก่ประชาชน

ลำดับที่	มาตรการเรื่อง	วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ/อนุมัติ
๑๐.	การแก้ไขชื่อกฎหมายให้เหมาะสมกับกาลสมัย	๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๔๕
๑๑.	แนวทางการปฏิบัติงานของรัฐมนตรีตามแนวทางการปฏิรูปราชการ	๙ ตุลาคม ๒๕๔๕
๑๒.	แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการดำเนินคดีปกครองและการดำเนินคดีแพ่งในชั้นอนุญาโตตุลาการ	๓ กันยายน ๒๕๔๕
๑๓.	หลักการแต่งตั้งโยกย้ายหัวหน้าส่วนราชการในจังหวัดแบบบูรณาการ	๑๙ มีนาคม ๒๕๔๕
๑๔.	นโยบายเชิงบริหารในการปฏิบัติงานของเอกอัครราชทูตแบบบูรณาการ	๑๙ มีนาคม ๒๕๔๕ ๗ พฤษภาคม ๒๕๔๕ ๙ ตุลาคม ๒๕๔๕
๑๕.	แนวทางการแก้ไขปัญหาความล่าช้าในการดำเนินโครงการก่อสร้างและการเสนอราคาต่ำกว่าความเป็นจริงในการประกวดราคาทำให้มีการทิ้งงาน	๒๖ มีนาคม ๒๕๔๕
๑๖.	การปรับปรุงการบริหารราชการในจังหวัดชายแดนภาคใต้	๓๐ เมษายน ๒๕๔๕ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๔๕ ๒๓ กรกฎาคม ๒๕๔๕ ๖ สิงหาคม ๒๕๔๕
๑๗.	การจัดทำมาตรฐานข้อมูลสารสนเทศภูมิศาสตร์และการจัดเก็บข้อมูลสถิติ	๔ มิถุนายน ๒๕๔๕ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๔๕
๑๘.	การดำเนินการจัดซื้อในรูปแบบการประมูลผ่านทางอิเล็กทรอนิกส์ในระบบเครือข่ายอินเตอร์เน็ต	๑ ตุลาคม ๒๕๔๕ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๔๕
๑๙.	การนำระบบอิเล็กทรอนิกส์มาใช้ในการแก้ไขปัญหาในการประกอบธุรกิจอันเนื่องมาจากกฎหมายเกี่ยวกับการนำเข้าหรือส่งออกซึ่งสินค้า	๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๔๕
๒๐.	การจัดตั้งคณะกรรมการเพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน	๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๕
๒๑.	โครงการจัดตั้งคลังสมองของชาติ	๗ มกราคม ๒๕๔๖
๒๒.	การแก้ไขปัญหาการให้บริการและเจ้าหน้าที่ของรัฐช่วยปฏิบัติงานของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง	๒๗ สิงหาคม ๒๕๔๕
๒๓.	แนวทางปฏิบัติกรณีหน่วยงานหรือองค์กรตามรัฐธรรมนูญที่มิได้อยู่ในบังคับบัญชาหรือในกำกับดูแลของรัฐบาล ได้ส่งญัตติ รายงาน หรือข้อสังเกต ข้อเสนอแนะ หรือความเห็นมาเพื่อรัฐบาลพิจารณาดำเนินการ	๒๗ สิงหาคม ๒๕๔๕

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ผลการดำเนินการที่เป็นการปฏิบัติ

๑. การดูแลให้มีการปฏิบัติตามกฎหมาย และการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของบุคคล

รัฐบาลได้เร่งรัดการตราและแก้ไขปรับปรุงกฎหมายเพื่อให้ประชาชนได้รับการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพ โดยมีกฎหมายสำคัญดังปรากฏในตารางข้างต้น นอกจากนี้ยังได้กำหนดมาตรการและบังคับใช้กฎหมายที่มีอยู่เพื่อดูแลให้ประชาชนมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ในช่วงปีที่ผ่านมามีข้อมูลสถิติที่เกี่ยวกับการดำเนินการในเรื่องนี้ที่สำคัญดังต่อไปนี้

๑.๑ การดำเนินการต่อการกระทำที่ขัดต่อกฎหมาย

- อัตราคดีอาญาที่มีการร้องทุกข์กล่าวโทษต่อพนักงานสอบสวนต่อจำนวนประชากร ๑๐๐,๐๐๐ คน เปรียบเทียบอัตราคดีอาญาของทั่วราชอาณาจักรในช่วงปี ๒๕๔๔ กับปี ๒๕๔๕ ในช่วงเดือนมกราคมถึงกันยายน

ปี ๒๕๔๔	ปี ๒๕๔๕
๘๘๓.๐	๙๖๑.๑

ที่มา : สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กันยายน ๒๕๔๕

- อัตราคดีอาญาที่พนักงานอัยการรับจากพนักงานสอบสวนและเจ้าพนักงานตามกฎหมายอื่นต่อจำนวนประชากร ๑๐๐,๐๐๐ คน ระหว่างวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๔๕ – ๓๐ กันยายน ๒๕๔๕ เมื่อเปรียบเทียบกับปี ๒๕๔๔ จะเห็นได้ว่าอัตราคดีอาญาที่รับปีนี้จำนวนมากกว่าปีที่แล้ว

จำนวนคดีอาญา	ปี ๒๕๔๔	ปี ๒๕๔๕
จำนวนทั้งสิ้น	๒,๔๒๓,๔๓๘ คดี	๒,๔๗๐,๓๘๗ คดี
คิดเป็นสัดส่วนต่อประชากร ๑๐๐,๐๐๐ คน	๓,๙๑๖.๔๓ คดี	๓,๙๖๔.๗๔ คดี

ที่มา : สำนักงานอัยการสูงสุด กันยายน ๒๕๔๕

LIBRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

- การดำเนินคดี

ในรอบปีงบประมาณ ๒๕๔๕ ได้มีการดำเนินคดี ปรากฏผลดังนี้

ประเภทคดี	เป้าหมาย	การดำเนินการปีงบประมาณ	
		๒๕๔๕	๒๕๔๔
คดีอาญา	๑.๗๗๔ ล้านคดี	๒.๙๐๓ ล้านคดี	๑,๒๖๔,๖๐๙ คดี
คดีศาลแขวง	๑.๕ ล้านคดี	๑.๒๙๙ ล้านคดี	๑,๑๑๙,๓๖๐ คดี
คดีเศรษฐกิจและทรัพยากร	๑,๐๐๐ คดี	๗๘๐ คดี	๗๓๖ คดี
คดีเยาวชนและครอบครัว	๓๙,๐๐๐ คดี	๔๖,๗๒๐ คดี	๓๕,๕๔๕ คดี
คดีทรัพย์สินทางปัญญาและการค้าระหว่างประเทศ	๒,๑๐๐ คดี	๔,๗๒๑ คดี	๓,๑๘๘ คดี
คดีแพ่ง คดีล้มละลาย และคดีปกครอง	๙,๕๐๐ คดี	๑๐,๔๙๘ คดี	๑๑,๓๓๗ คดี
คดีภาษีอากร	๓๐๐ คดี	๕๗๖ คดี	๔๒๖ คดี
คดีแรงงาน	๑,๒๐๐ คดี	๖๓๖ คดี	๑,๖๐๔ คดี
เข้าร่วมสอบสวนคดีเด็กและเยาวชน	๖๐,๐๐๐ คดี	๕๑,๘๑๓ คดี	๔๖,๑๖๗ คดี
เข้าร่วมชันสูตรพลิกศพ	๔,๕๐๐ ราย	๓,๐๗๕ ราย	๒,๘๒๙ ราย

ที่มา : สำนักงานอัยการสูงสุด กันยายน ๒๕๔๕

- จำนวนกรณีการจับกุมผู้ต้องหาคดีต่าง ๆ

สถิติคดีอาญาที่น่าสนใจของทั่วราชอาณาจักรเปรียบเทียบปี ๒๕๔๔ กับปี ๒๕๔๕ ในช่วงเวลาเดียวกันระหว่างเดือนมกราคม – กันยายน มีผลการจับกุมผู้ต้องหาคดีต่าง ๆ ในภาพรวม ดังนี้

ปี	จับได้ (ราย)	ผู้ต้องหา (คน)
๒๕๔๔	๓๔๘,๗๘๙	๔๘๘,๓๔๕
๒๕๔๕	๓๖๑,๔๘๓	๕๐๕,๗๕๔

ผลการจับกุมแยกตามประเภทความผิดคดี ๕ กลุ่ม มีดังนี้

▲ คดีอุกฉกรรจ์สะเทือนขวัญ (ได้แก่ ฆ่าผู้อื่นโดยเจตนา ปล้นทรัพย์ ชิงทรัพย์ ลักพาเรียกค่าไถ่ วางเพลิง)

ปี	รับแจ้ง (ราย)	จับกุมได้ (ราย)	คิดเป็นร้อยละ
๒๕๔๔	๖,๐๙๒	๒,๕๙๒	๔๒.๕๕
๒๕๔๕	๕,๗๙๙	๒,๖๗๓	๔๖.๐๙

▲ คดีประทุษร้ายต่อชีวิต ร่างกายและเพศ (ได้แก่ ฆ่าผู้อื่นโดยเจตนา ฆ่าผู้อื่นโดยไม่เจตนา ทำให้ตายโดยประมาท พยายามฆ่า ทำร้ายร่างกาย ข่มขืนกระทำชำเรา)

ปี	รับแจ้ง (ราย)	จับกุมได้ (ราย)	คิดเป็นร้อยละ
๒๕๔๔	๒๖,๐๐๕	๑๔,๙๐๔	๕๗.๓๑
๒๕๔๕	๒๘,๔๐๒	๑๗,๘๘๙	๖๒.๙๙

▲ คดีประทุษร้ายต่อทรัพย์ (ได้แก่ ลักทรัพย์ วิ่งราวทรัพย์ วิ่งเอาทรัพย์ กรรโชก ชิงทรัพย์ ปล้นทรัพย์ รับของโจร ทำให้เสียทรัพย์)

ปี	รับแจ้ง (ราย)	จับกุมได้ (ราย)	คิดเป็นร้อยละ
๒๕๔๔	๔๘,๖๘๓	๒๕,๒๑๓	๕๑.๗๙
๒๕๔๕	๕๐,๙๓๒	๒๕,๔๑๘	๔๙.๙๑

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

▲ คดีน่าสนใจ (ได้แก่ โจรกรรมรถจักรยานยนต์ โจรกรรมรถยนต์ โจรกรรมโค – กระบือ โจรกรรมเครื่องมือเกษตร ปล้น – ชิงรถยนต์โดยสาร ปล้น – ชิงรถยนต์แท็กซี่ ข่มขืนและฆ่า ลักพาเรียกค่าไถ่ ฉ้อโกง ยักยอก)

ปี	รับแจ้ง (ราย)	จับกุมได้ (ราย)	คิดเป็นร้อยละ
๒๕๔๔	๓๒,๒๗๗	๘,๘๘๖	๒๗.๕๓
๒๕๔๕	๓๔,๙๖๓	๙,๕๒๕	๒๗.๒๔

▲ คดีที่รัฐเป็นผู้เสียหาย (ได้แก่ อาวุธปืน การพนัน ยาเสพติด ปราบการค้าประเวณี มีและเผยแพร่วัตถุลามก)

ปี	จับกุมได้ (ราย)	ผู้ต้องหา (คน)
๒๕๔๔	๒๙๙,๖๓๑	๔๓๙,๑๘๗
๒๕๔๕	๓๐๘,๕๐๓	๔๕๒,๗๗๔

ที่มา : สำนักงานตำรวจแห่งชาติ กันยายน ๒๕๔๕

● การดำเนินคดีที่เกี่ยวกับการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน

	ปี ๒๕๔๕	ปี ๒๕๔๖ (ขณะรายงาน)
● อยู่ระหว่างการพิจารณาของศาล	๕๕ คดี	๕๕ คดี
● อยู่ระหว่างการพิจารณาของอัยการ	๓ คดี	๔ คดี
● อยู่ระหว่างการรวบรวมพยานหลักฐานและสืบสวนสอบสวน	๖ คดี	๑๓ คดี

ที่มา : สำนักงาน ป.ป.ง.

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

จำนวนคดีที่ศาลมีคำพิพากษาถึงที่สุดให้ทรัพย์สินตกเป็นของแผ่นดิน ปีงบประมาณ ๒๕๔๕ จำนวน ๗ คดี ปีงบประมาณ ๒๕๔๖ ถึงขณะรายงาน ๒ คดี

- จำนวนจำเลยคดีต่าง ๆ ที่ศาลมีคำพิพากษาถึงที่สุดลงโทษจำคุก ทั้งสิ้นจำนวน ๑๖๒,๕๔๓ คน

๑.๒ การป้องกันและปราบปรามยาเสพติด

สำหรับคดีที่เกี่ยวกับการปราบปรามยาเสพติดได้นำไปกล่าวรวมไว้ในมาตรา ๘๐ ในเรื่องการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดเพื่อนำไปสู่การสร้างความเข้มแข็งให้กับชุมชน

๑.๓ การรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน

- สถิติคดีอาญากล่าวไว้แล้วข้างต้น
- จำนวนคดีประทุษร้ายต่อชีวิตร่างกายและเพศ

เปรียบเทียบปี ๒๕๔๔ กับ ๒๕๔๕ ในช่วงเวลาเดียวกันระหว่างเดือนมกราคม - กันยายน

- จำนวนคดีประทุษร้ายต่อทรัพย์

เปรียบเทียบปี ๒๕๔๔ กับ ๒๕๔๕ ในช่วงเวลาเดียวกันระหว่างเดือนมกราคม - กันยายน

- จำนวนคดีอาชญากรรมในเขตท้องที่ของกรุงเทพมหานคร ตั้งแต่เดือนมกราคม – ตุลาคม ๒๕๔๕ เปรียบเทียบกับปีที่แล้วเพิ่มขึ้น ๕,๐๖๓ คดี
- อัตราการเสียชีวิตโดยอุบัติเหตุการจราจรเปรียบเทียบการเสียชีวิตโดยอุบัติเหตุการจราจร ระหว่างปี ๒๕๔๕ กับ ๒๕๔๔ ในช่วงมกราคม – ตุลาคม จำนวนผู้เสียชีวิตลดลง ๑,๔๕๕ ราย
- จำนวนอาชญากรรมที่เกี่ยวกับความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของผู้เดินเรือลดลง
- คดีเกี่ยวกับการท่องเที่ยว

คดีที่เกี่ยวข้องกับเรื่องความปลอดภัยของนักท่องเที่ยว ผลการจับกุมผู้กระทำผิดคดีอาญา เพิ่มขึ้นร้อยละ ๓๑ และผลการจับกุมผู้กระทำผิดตามพระราชบัญญัติต่าง ๆ เพิ่มขึ้นร้อยละ ๖ จำนวนข้อร้องทุกข์ของนักท่องเที่ยวเกี่ยวกับความเดือดร้อนจากการถูกเอาเปรียบเพิ่มขึ้นร้อยละ ๒๔๕ รับแจ้งเหตุ (คดีอาญา) ๒๑๗ ราย รับแจ้งทรัพย์สินสูญหาย ๙,๑๙๓ ราย

- จำนวนประชาชนที่มีส่วนร่วมในการป้องกันอาชญากรรมในชุมชนและท้องถิ่นของตนเองแต่ละปีเพิ่ม รวม ๙,๐๑๔,๔๒๗ คน จำนวนโครงการที่ดำเนินการร่วมกันระหว่างภาครัฐและประชาชนในการป้องกันอาชญากรรมและสาธารณภัย รวม ๓๖ โครงการ

มีจำนวนคดีที่เกิดขึ้นและสิ้นสุดลงในอำนาจหน้าที่ของนายอำเภอ จำนวน ๑,๖๖๖ คดี เป็นผลทำให้ลดปริมาณคดีขึ้นสู่ศาล

ปี	รับแจ้ง	เพิ่มขึ้น/ล
๒๕๔๔	๒๖,๐๐๕ ราย	
๒๕๔๕	๒๘,๔๐๒ ราย	+๒,๓๙๗

ปี	รับแจ้ง	เพิ่มขึ้น/ล
๒๕๔๔	๔๘,๖๘๓ ราย	
๒๕๔๕	๕๐,๙๓๒ ราย	+๒,๒๔๙

ปี	รับแจ้ง	เพิ่มขึ้น/ล
๒๕๔๔	๑๑๒,๓๕๒ คดี	
๒๕๔๕	๑๑๗,๔๑๕ คดี	+๕,๐๖๓

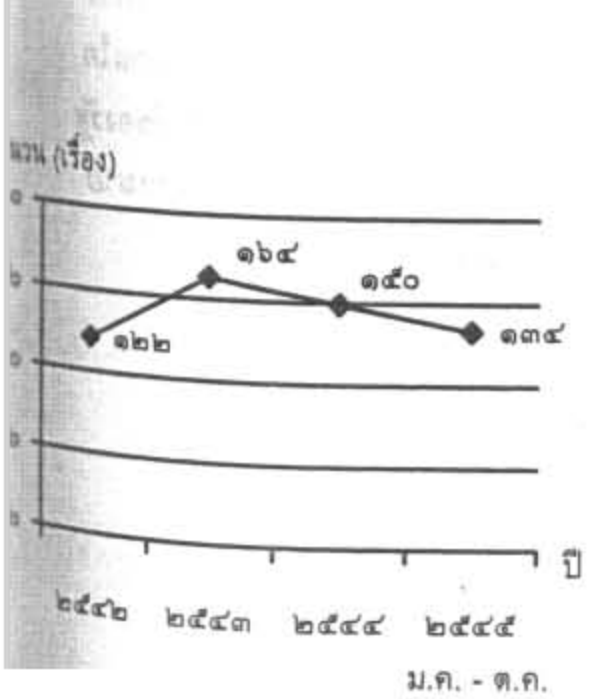
ปี	ผู้เสียชีวิต	เพิ่มขึ้น/ล
๒๕๔๔	๙,๓๓๒ ราย	
๒๕๔๕	๗,๘๗๗ ราย	-๑,๔๕๕

ปี	จับกุม	ผู้ต้องห
๒๕๔๔	๑ ราย	๒๐ คน
๒๕๔๕	๒ ราย	๔ คน

ที่มา : สำนักงานตำรวจแห่งชาติ
กันยายน ๒๕๔๕

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

รัฐบาลได้มีนโยบายให้ทุกหน่วยราชการสร้าง Website ของหน่วยงานเพื่อให้บริการข้อมูลข่าวสารแก่ประชาชนทั่วไป ซึ่งในปีที่ผ่านมามีประชาชนเข้าเยี่ยมลำดับข้อมูลต่าง ๆ ใน Website ของหน่วยราชการต่าง ๆ เป็นจำนวนที่มากขึ้นกว่าเดิม



๑.๔ การคุ้มครองสิทธิ เสรีภาพ และความยุติธรรม

๑.๔.๑ การปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการ

คณะรัฐมนตรีได้ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องปรับปรุงพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ให้สอดคล้องกับความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริง โดยมีประเด็นที่เสนอแก้ไขดังนี้

(๑) กำหนดให้หน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญเป็นหน่วยงานของรัฐตามกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการ

(๒) กำหนดให้สามารถตราพระราชกฤษฎีกากำหนดให้การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์ ซึ่งเป็นที่เชื่อถือได้ในความถูกต้องและประชาชนทั่วไปสามารถเข้าถึงได้โดยเหมาะสม มีผลเป็นการจัดให้มีข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๗ หรือมาตรา ๙ ได้

(๓) กำหนดให้คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการมอบหมายให้คณะอนุกรรมการหรือสำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการพิจารณาคำร้องเรียนแทนได้ และให้คณะอนุกรรมการพิจารณาหรือปฏิบัติงานแทนคณะกรรมการฯ ได้

(๔) กำหนดอำนาจของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารในการพิจารณาอุทธรณ์ให้ชัดเจน

(๕) แก้ไของค์ประกอบของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

(๖) แก้ไขอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

(๗) แก้ไขวาระการดำรงตำแหน่งและการพ้นจากตำแหน่งของกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

(๘) แก้ไขเรื่องการแต่งตั้ง วาระการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่งของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

(๙) กำหนดให้คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการมีอำนาจมอบหมายให้เจ้าหน้าที่ของรัฐยื่นคำร้องต่อศาล เพื่อพิจารณาในกรณีที่หน่วยงานของรัฐไม่ปฏิบัติตามคำวินิจฉัยของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

ขณะนี้ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. .... อยู่ระหว่างพิจารณาหาข้อยุติในประเด็นที่ยังเป็นปัญหาข้อกฎหมาย คาดว่าจะได้ข้อยุติภายในต้นปี ๒๕๔๖

๑.๔.๒ การดำเนินการเกี่ยวกับข้อร้องเรียนตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

ตั้งแต่ปี ๒๕๔๒ จนถึงปัจจุบัน มีเรื่องร้องเรียนตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มายังคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ ปรากฏตามแผนภูมิ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการได้ให้ความสำคัญต่อสิทธิของประชาชนตามที่กฎหมายกำหนดไว้ จึงได้ดำเนินการในโครงการต่าง ๆ เพื่อให้ประชาชนรับรู้และเข้าใจวิธีการใช้สิทธิ ตลอดจนเจ้าหน้าที่ของรัฐมีความรู้ ความเข้าใจ ในการปฏิบัติตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กฎหมายกำหนด เพื่อตอบสนองต่อสิทธิได้รู้ของประชาชนตามเจตนารมณ์ที่กฎหมายกำหนดไว้

มีการปรับเปลี่ยนวิธีการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียนของประชาชนตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ มีผลให้ในปัจจุบันเรื่องร้องเรียนสามารถเป็นที่ยุติเรื่องได้ภายใน ๓๐ วัน คิดเป็นร้อยละ ๙๐

๑.๔.๓ การคุ้มครองสิทธิประชาชนเกี่ยวกับเอดส์

ในรอบปีนี้ ระหว่างวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๔ - ๓๐ กันยายน ๒๕๔๕ สำนักงานอัยการสูงสุดดำเนินการตามโครงการคุ้มครองสิทธิประชาชนเกี่ยวกับเอดส์ ได้ผลดังนี้

การดำเนินการ	ปี ๒๕๔๔	ปี ๒๕๔๕	
		ผลดำเนินการ	เป้าหมาย
• รับเรื่องร้องเรียนการละเมิดสิทธิและให้คำปรึกษาแนะนำ	๘๖ เรื่อง	๓๙๒ เรื่อง	๓๘๐ เรื่อง
• ประชาสัมพันธ์แนวทางการคุ้มครองสิทธิเกี่ยวกับเอดส์	๗๘๒ เรื่อง	๗๘๒ เรื่อง	๓๘๐ เรื่อง
• เผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับมาตรการคุ้มครองสิทธิบุคคลผู้เป็นโรคเอดส์ตามกฎหมาย	๗,๗๗๐ หมู่บ้าน	๗,๗๐๕ หมู่บ้าน	๒,๒๕๐ หมู่บ้าน

๑.๔.๔ การวินิจฉัยทางปกครองที่วางหลักกฎหมาย

ในการบริหารราชการแผ่นดิน หน่วยงานของรัฐทุกแห่งจะเป็นกลไกให้แก่รัฐในการปฏิบัติหน้าที่ต่าง ๆ ตามกฎหมายเพื่อให้บรรลุเจตนารมณ์ของกฎหมายแต่ละฉบับที่ตราขึ้นเพื่อประโยชน์แก่การพัฒนาประเทศและคุ้มครองประโยชน์สาธารณะรวมทั้งการให้ความเป็นธรรมแก่บุคคล ซึ่งโดยปกติหน่วยงานของรัฐแต่ละแห่งจะเป็นผู้บริหารการใช้กฎหมายให้เป็นไปโดยถูกต้องแต่ในบางกรณีเป็นปัญหาข้อกฎหมายที่สำคัญโดยกระทบต่อประโยชน์สาธารณะเป็นส่วนรวม หรือมีความเกี่ยวข้องในการปฏิบัติราชการหลายหน่วยงาน หรือจำเป็นต้องมีการวางหลักกฎหมายเพื่อกำหนดแนวทางปฏิบัติราชการของหน่วยงานของรัฐให้เป็นไปตามบทบัญญัติของกฎหมาย ในกรณีที่มีปัญหาในลักษณะดังกล่าว คณะกรรมการกฤษฎีกาซึ่งเป็นสถาบันที่ปรึกษากฎหมายของรัฐจะทำหน้าที่เป็นผู้วินิจฉัยเพื่อให้ได้ข้อยุติในทางกฎหมายของภาครัฐเพื่อเป็นแนวทางในการปฏิบัติราชการต่อไป

การวินิจฉัยของคณะกรรมการกฤษฎีกาจะทำเป็นบันทึกความเห็นซึ่งให้เหตุผลในทางวิชาการที่เป็นการวางหลักกฎหมายเพื่อการอ้างอิงในการปฏิบัติราชการได้อย่างเป็นการถาวร และเป็นกลไกของรัฐในการดูแลให้เจ้าหน้าที่ของรัฐปฏิบัติการโดยถูกต้องตามกฎหมาย

สำหรับในปี ๒๕๔๕ คณะกรรมการกฤษฎีกาได้วินิจฉัยข้อกฎหมาย อันเป็นการวางหลักกฎหมายปกครอง เป็นจำนวน ๒๕๒ เรื่อง เช่น การออกหนังสือสำคัญสำหรับที่หลวง การจัดทำโครงการระบบการจดทะเบียนธุรกิจทางอินเตอร์เน็ตของกรมทะเบียนการค้า ขอหารือการจัดตั้งองค์การอิสระตามมาตรา ๕๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๔๐ อำนาจ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

พิจารณาอุทธรณ์เกี่ยวกับการจ่ายเงินทดแทน แนวทางการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๓๐ การหารือกรณีการเงิน การคลังขององค์กรตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ เป็นต้น

๑.๔.๕ จำนวนผู้เสียหายได้รับการคุ้มครองตามพระราชบัญญัติค่าตอบแทนผู้เสียหาย และค่าทดแทน และค่าใช้จ่ายแก่จำเลยในคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๔๔

นับตั้งแต่พระราชบัญญัติดังกล่าวมีผลบังคับใช้เมื่อวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๔๔ ถึงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๔๕ มีประชาชนขอรับบริการความช่วยเหลือ ดังนี้

- ประชาชนติดต่อขอรับบริการ เช่น ขอคำปรึกษา ขอทราบหลักเกณฑ์และวิธีการในการขอใช้สิทธิทั้งสิ้น ดังนี้
  - ▲ ติดต่อทางโทรศัพท์ ๔๐๖ ครั้ง
  - ▲ ติดต่อสอบถามด้วยตัวเอง ๑๐๕ ราย
  - ▲ ติดต่อโดยมีหนังสือสอบถาม ๑๖ ฉบับ
  - ▲ ติดต่อทาง internet ๑๙ ครั้ง
- จำนวนผู้เสียหายและจำเลยยื่นแบบคำขอรับเงินทั้งสิ้น ๑๙๔ ราย แยกเป็นผู้เสียหาย ๙๔ ราย และจำเลย ๑๐๐ ราย

๑.๔.๖ จำนวนพยานที่ได้รับการคุ้มครองจากกฎหมายคุ้มครองพยาน มีจำนวน ๗๖๖ คน

๒. การจัดระบบงานของกระบวนการยุติธรรมให้มีประสิทธิภาพและอำนวยความยุติธรรมแก่ประชาชนอย่างรวดเร็วและเท่าเทียมกัน

๒.๑ การปรับปรุงโครงสร้างและระบบงานกระบวนการยุติธรรม

๒.๑.๑ การปรับปรุงโครงสร้างกระทรวงยุติธรรม

การปรับปรุงโครงสร้างกระทรวงยุติธรรมอาจเรียกได้ว่าเป็นการปรับปรุงโครงสร้างกระบวนการยุติธรรม เพราะเป็นที่ทราบกันโดยทั่วไปที่ว่าปัญหาของการปรับปรุงโครงสร้างกระทรวงยุติธรรมไม่สามารถแยกตอบเป็นรายหน่วยงานได้อย่างชัดเจน เพราะเป็นปัญหาของกระบวนการ มิใช่เป็นปัญหาของหน่วยงาน ดังนั้น องค์รวมของประโยชน์จึงเป็นของกระบวนการทั้งปัจจุบันและอนาคตดังนี้

- ระบบการบริหารงานยุติธรรมมีเอกภาพในการบริหาร
- ระบบการดำเนินคดีอาญาจะมีการพัฒนาอย่างเป็นระบบและมีการทำงานร่วมกันอย่างเป็นกระบวนการที่สอดคล้องรองรับได้อย่างมีประสิทธิภาพ ส่งผลให้เกิดการจัดการอย่างเหมาะสมกับการกระทำความผิดแต่ละระดับ มีการตรวจสอบถ่วงดุลที่เหมาะสมระหว่างองค์กรในกระบวนการยุติธรรม อาทิ สามารถลดปริมาณคดีขึ้นสู่ศาลด้วยการนำกระบวนการยุติธรรมทางเลือกมาใช้ทดแทนวิธีการลงโทษแบบดั้งเดิม

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

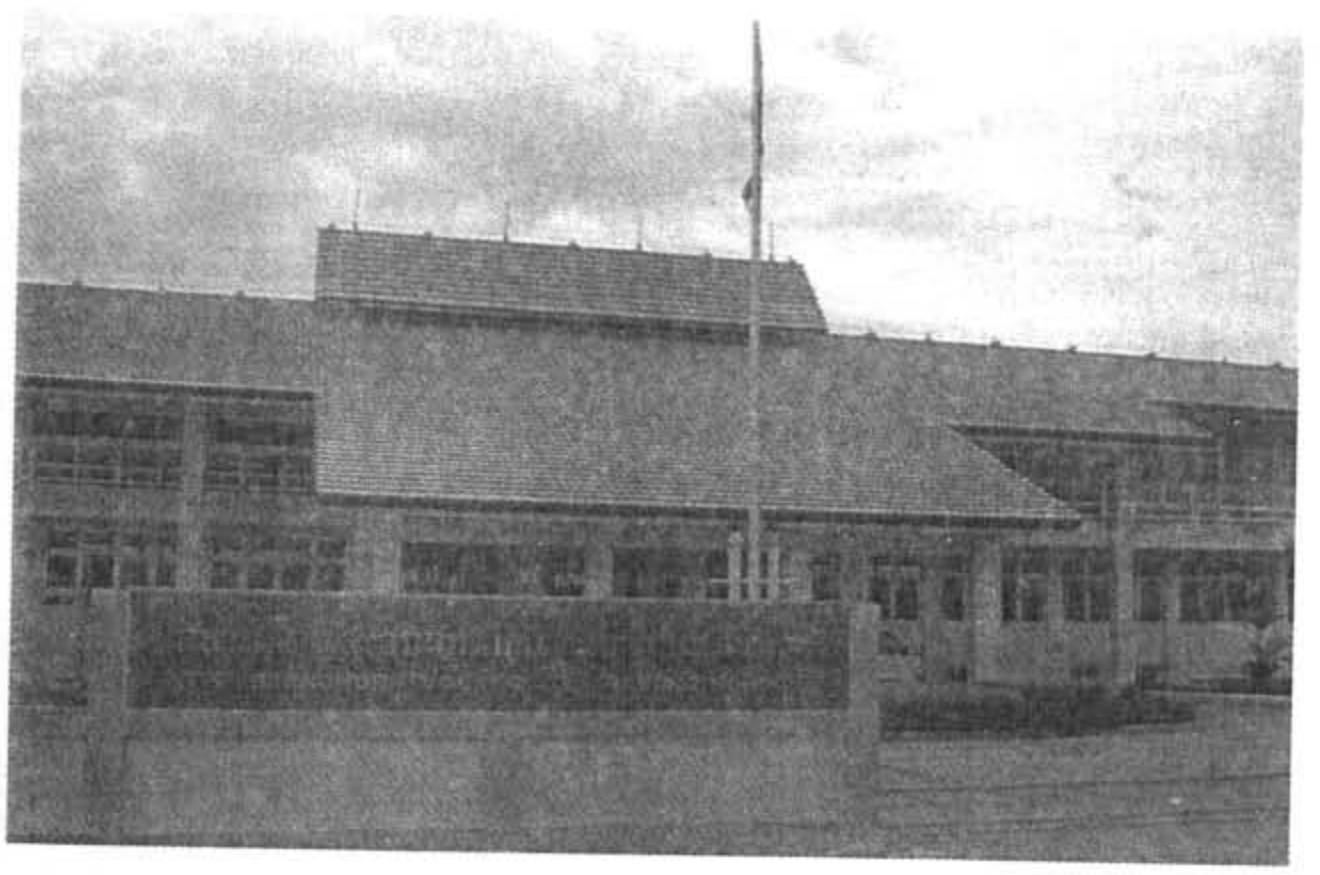
- บุคลากรในกระบวนการยุติธรรมถูกพัฒนาอย่างเป็นระบบทั้งกระบวนการให้มีความรู้ความเชี่ยวชาญ มีความเชื่อ ทัศนคติ ปรัชญา และแนวคิดในการบริหารจัดการ รวมถึงมีจิตสำนึกที่ดีในการให้บริการความยุติธรรมแก่ประชาชนไปในทิศทางเดียว
- ประชาชนได้รับการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพมากขึ้นด้วยการให้ความสำคัญกับการป้องกันอาชญากรรมและการล่วงละเมิดสิทธิมากกว่าการปราบปราม
- ระบบการแก้ไขฟื้นฟูผู้กระทำผิดได้รับการดูแลอย่างครบวงจร
- ประชาชนมีส่วนร่วมในกระบวนการยุติธรรมมากขึ้น
- ปัญหาข้อกฎหมายและอุปสรรคในการบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการยุติธรรม ได้รับการแก้ไขปัญหาอย่างเป็นระบบครบวงจร
- สถานที่ควบคุมผู้กระทำผิด อุปกรณ์เครื่องมือ และการนำเทคโนโลยีสมัยใหม่ที่เกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ได้รับการดูแล พัฒนา และสามารถใช้ร่วมกันได้อย่างเป็นระบบ

๒.๑.๒ การดำเนินคดีด้านการสืบเสาะและพินิจ และด้านการควบคุมสอดส่อง

กรมพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน ได้ดำเนินการสืบเสาะและพินิจเด็กและเยาวชนจำนวน ๒๙,๙๐๒ คน ดำเนินการควบคุมและสอดส่องเด็กและเยาวชน จำนวน ๑๔,๖๕๘ คน ส่วน**กรมคุมประพฤติ** ดำเนินการสืบเสาะและพินิจจำเลย ๓๗,๙๙๙ คดี ดำเนินการควบคุมและสอดส่องผู้ถูกคุมความประพฤติ เป็นคดีรับใหม่ ๗๗,๗๘๑ คดี คดีที่อยู่ระหว่างคุมประพฤติ ๑๐๓,๙๒๔ คดี และคดีเสร็จสิ้นไป ๙๓,๗๐๐ คดี

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

สมบัติห้องสมุดรัฐสภา



๒.๑.๓ หน่วยงานและองค์กรที่นำมาตรการการระงับข้อพิพาทไปใช้

● กระทรวงยุติธรรม โดยกรมคุมประพฤติได้จัดอบรมวิธีการไกล่เกลี่ยให้แก่ประชาชน จำนวน ๙ ครั้ง มีประชาชนเข้าร่วม ๓๑๐,๐๐๐ คนพร้อมจัดทำเอกสารเผยแพร่

● กระทรวงมหาดไทย มีคดีที่เกิดขึ้นและสิ้นสุดในอำนาจหน้าที่ของนายอำเภอ จำนวน ๑,๖๖๗ คดี และคดีที่เกิดขึ้นและสิ้นสุดในอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการหมู่บ้าน จำนวน ๑๑,๗๐๑ คดี นอกจากนี้ยังได้จัดโครงการอบรมคณะกรรมการหมู่บ้านในเรื่องการประนีประนอมข้อพิพาทให้มีความรู้มากขึ้น

๒.๑.๔ จำนวนประชาชนที่มาเข้าอบรมการประนอมข้อพิพาท

ผลการดำเนินการของสำนักงานอัยการสูงสุดในเรื่องนี้ในรอบระยะเวลาระหว่างวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๔ - ๓๐ กันยายน ๒๕๔๕ ปรากฏดังนี้

	ปี ๒๕๔๔		ปี ๒๕๔๕	
	เป้าหมาย	ผลดำเนินการ	เป้าหมาย	ผลดำเนินการ
● คดีที่ประชาชนประนอมข้อพิพาท	๑,๖๕๐ คดี/ราย	๑,๑๘๑ คดี/ราย	๒,๖๕๐ คดี/ราย	๒,๖๔๑ คดี/ราย
● ประชาชนที่เข้ามามีส่วนร่วมเข้าอบรมการประนอมข้อพิพาท	๓๖,๐๐๐ คน	๓๙,๓๙๙ คน	๓๖,๐๐๐ คน	๔๕,๔๙๓ คน

๒.๒ การปรับปรุงกฎหมายเพื่อเสริมประสิทธิภาพกระบวนการยุติธรรม

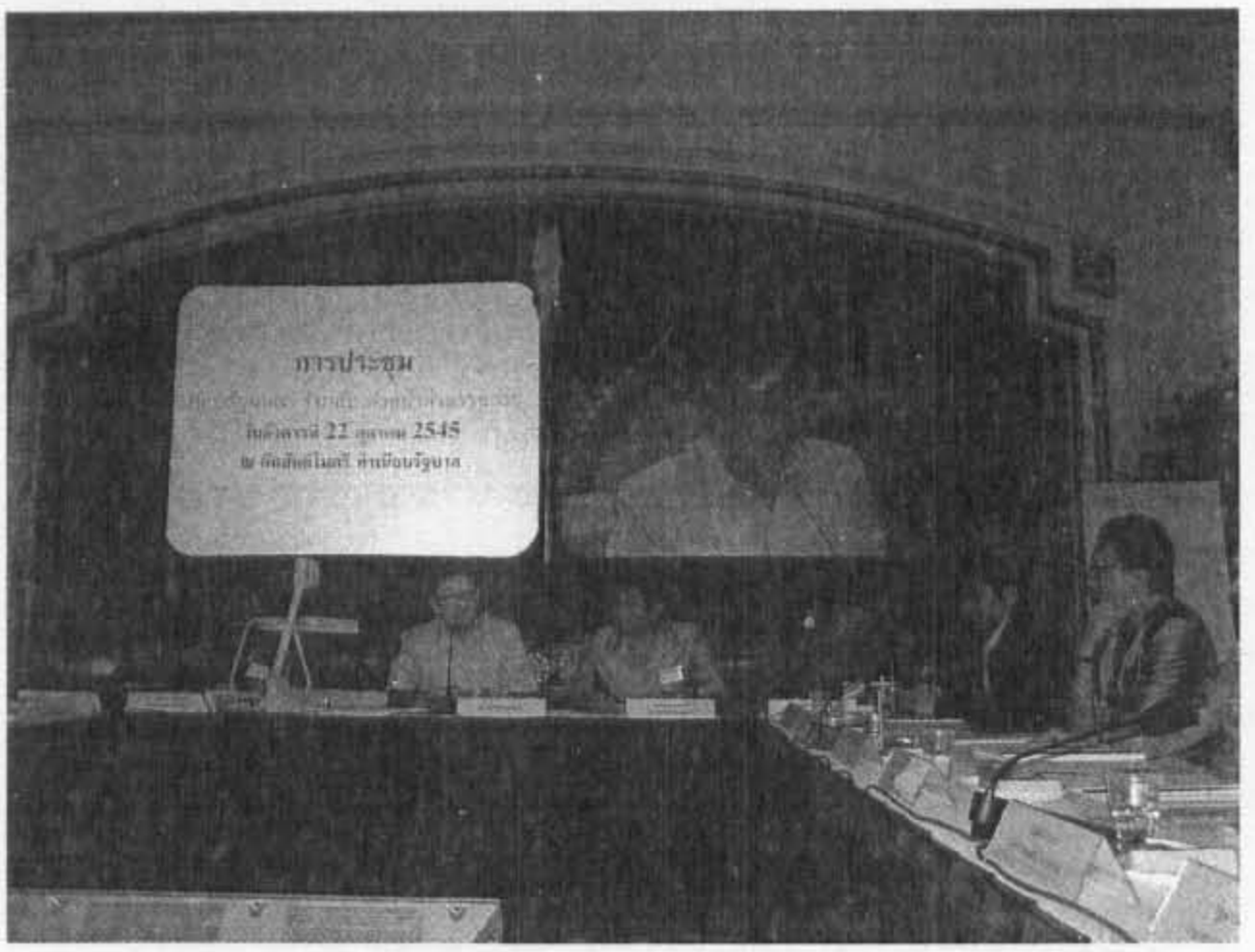
กฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่สำคัญ ๆ ที่ได้รับการพัฒนาปรับปรุงแก้ไข ปรากฏในตารางส่วนหน้าของด้านนี้

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๓. การจัดระบบงานราชการและงานของรัฐอย่างอื่นให้มีประสิทธิภาพเพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชน

๓.๑ การพัฒนาระบบราชการ (การปฏิรูประบบราชการ)

นับแต่เมื่อเริ่มการปฏิรูประบบราชการตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๕ และพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ ในวันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๔๕ เป็นต้นมา นับถึงบัดนี้ได้ผ่านไตรมาสแรกไปแล้ว ผลการดำเนินการในเรื่องดังกล่าว สรุปได้ดังนี้



๓.๑.๑ การตรากฎหมายที่เกี่ยวข้องเพิ่มเติมเพื่อรองรับการปฏิรูประบบราชการและอำนวยให้การปฏิรูประบบราชการสามารถดำเนินการต่อไปอย่างราบรื่น

พระราชบัญญัติสองฉบับดังกล่าวข้างต้น ยังไม่อาจอำนวยให้การปฏิรูปหรือการพัฒนาระบบราชการดำเนินต่อไปได้โดยเรียบร้อยสมบูรณ์ เพราะยังมีรอยต่อและช่วงเปลี่ยนผ่านระหว่างกระทรวงเดิม ๑๕ กระทรวง กับกระทรวงใหม่ ๒๐ กระทรวง และกรมเดิมกับกรมใหม่อีกเป็นอันมาก โดยเฉพาะการถ่ายโอนอัตรากำลัง บุคลากร งบประมาณ ทรัพย์สิน หนี้สิน และอำนาจหน้าที่จากหน่วยงานหนึ่งไปยังอีกหน่วยงานหนึ่ง ด้วยเหตุนี้ในเวลาต่อมาจึงมีการตรากฎหมายที่เป็น "อนุบัญญัติ" มารองรับเพิ่มเติมเพื่อให้การปฏิรูประบบราชการดำเนินการอย่างต่อเนื่องต่อไปได้ ดังนี้

๓.๑.๑.๑ พระราชกฤษฎีกาสองฉบับ ได้แก่ พระราชกฤษฎีกาโอนกิจการบริหารและอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ และพระราชกฤษฎีกาแก้ไขบทบัญญัติให้สอดคล้องกับการโอนอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการให้เป็นไป

- *การจัดคนลงในตำแหน่ง ขณะนี้เสร็จแล้ว ๕๗ กรม*
- *การจัดสรรอัตราเงินเดือนเดิมในตำแหน่งที่ ก.พ. กำหนดใหม่ มีการเกลี่ยอัตรากำลังส่วนเกินระหว่างส่วนราชการ เนื่องจากมีการยุบเลิกและยุบรวมส่วนราชการจำนวน ๒๖๗ อัตรา จัดสรรอัตราข้าราชการพลเรือนที่ยุบเลิกจากผลการเกษียณอายุราชการให้กับส่วนราชการต่าง ๆ จำนวน ๑,๐๗๒ อัตรา โดยนำไปกำหนดเป็นอัตราสำหรับตำแหน่งต่าง ๆ ในส่วนราชการจำนวน ๙๐๕ อัตรา ในจำนวนนี้เป็นการจัดสรรอัตราเงินเดือนให้กับตำแหน่งระดับสูง (ระดับ ๙ ขึ้นไป) ในส่วนราชการตั้งใหม่ จำนวน ๑๒๗ อัตรา และระดับ ๘ ลงมา จำนวน ๗๗๘ อัตรา คงเหลืออัตราที่มีเงินเดือนและอยู่ระหว่างการพิจารณาจัดสรรของ คปร. อีกจำนวน ๑,๐๗๘ อัตรา*

ทั้งนี้สามารถควบคุมงบประมาณค่าใช้จ่ายด้านบุคคลภาครัฐไม่ให้สูงขึ้นจากเดิมสอดคล้องตามนโยบายการปฏิรูประบบราชการที่วางไว้

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

กระทรวงที่ไม่มีการจัดตั้งกลุ่มภารกิจ

- *สำนักนายกรัฐมนตรี*
- *กระทรวงกลาโหม*
- *กระทรวงการต่างประเทศ*
- *กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา*
- *กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์*
- *กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร*
- *กระทรวงพลังงาน*
- *กระทรวงแรงงาน*
- *กระทรวงวัฒนธรรม*
- *กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี*
- *กระทรวงศึกษาธิการ*

ตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ ซึ่งมีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๔๕

๓.๑.๑.๒ กฎกระทรวง ๑๔๒ ฉบับ ว่าด้วยการแบ่งส่วนราชการในส่วนราชการระดับกรมและหน่วยงานที่มีฐานะเทียบเท่าในสำนักนายกรัฐมนตรีและกระทรวงต่าง ๆ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วเมื่อวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๔๕

๓.๑.๑.๓ กฎกระทรวง ๑๔ ฉบับ ว่าด้วยการแบ่งส่วนราชการในส่วนราชการระดับกรมและหน่วยงานที่มีฐานะเทียบเท่าในกระทรวงการต่างประเทศ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วเมื่อวันที่ ๑๔ ตุลาคม ๒๕๔๕

๓.๑.๑.๔ กฎกระทรวง ๑ ฉบับ ว่าด้วยการจัดตั้งกลุ่มภารกิจ (Cluster) ขึ้นในกระทรวงต่าง ๆ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วเมื่อวันที่ ๙ ตุลาคม ๒๕๔๕ สำหรับกระทรวงที่ไม่มีการจัดตั้งกลุ่มภารกิจเพราะมีส่วนราชการระดับกรมอยู่น้อย หรือเพราะเหตุความเหมาะสมประการอื่น มี ๑๑ กระทรวง

๓.๑.๒ การจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.)

เมื่อเริ่มการปฏิรูประบบราชการนับแต่วันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๔๕ เป็นต้นมา ได้มีการจัดระเบียบหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการปฏิรูประบบราชการใหม่ โดยตัดโอนอำนาจหน้าที่ในส่วนนี้ของสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน และคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนไปเป็นอำนาจหน้าที่ของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ และคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ซึ่งจัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๕ แทน พร้อมกันนั้นคณะรัฐมนตรีก็ได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๔๖ ให้ยุบเลิกคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง ยกเลิกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีบางฉบับ พ.ศ. ๒๕๔๖ เพื่อให้ ก.พ.ร. เข้ามาทำหน้าที่นี้แต่เพียงหน่วยเดียว ขณะนี้คณะรัฐมนตรีมีมติแต่งตั้งตำแหน่งเลขาธิการคนแรกแล้ว สำหรับในส่วนของคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ หรือ ก.พ.ร. นั้น ได้มีการดำเนินการตามกระบวนขั้นตอนเป็นที่เรียบร้อย และ ก.พ.ร. ได้ประชุมครั้งแรกไปแล้วเมื่อวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๔๕ ทั้งนี้ได้มีการจัดการเรื่องทรัพย์สิน บุคลากร งบประมาณของสำนักงาน ก.พ.ร. ตลอดจนการจัดระเบียบส่วนราชการใน ก.พ.ร. เรียบร้อยแล้วเช่นกัน

๓.๑.๓ การปรับบทบาทของหน่วยงานสำคัญที่เกี่ยวข้องและสนับสนุนเกื้อกูลต่อการปฏิรูประบบราชการ

แม้ส่วนราชการต่าง ๆ จะสามารถดำเนินการตามแนวทางที่เห็นสมควรไปก่อนได้ แต่มีหน่วยงานสำคัญบางแห่งที่เกี่ยวข้องกับการปฏิรูประบบราชการในทุกกระทรวงและมีบทบาทสนับสนุนเกื้อกูลให้การปฏิรูประบบ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ราชการในหน่วยงานต่าง ๆ ดำเนินไปได้ด้วยความเรียบร้อย ซึ่งหน่วยงานดังกล่าวได้ปรับปรุงบทบาทและวิธีการทำงานภายในหน่วยงานของตนรองรับการปฏิรูประบบราชการในช่วงไตรมาสแรกแล้ว ดังนี้

๓.๑.๓.๑ สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือน หรือ ก.พ.

ได้มีการตัดโอนอำนาจหน้าที่ อัตรากำลัง บุคลากร ทรัพย์สินหนี้สินและงบประมาณในส่วนที่เกี่ยวกับการปฏิรูประบบราชการ ซึ่งเป็นของสำนักพัฒนาโครงสร้างส่วนราชการและอัตรากำลัง และสำนักมาตรฐานสากลภาครัฐและประเทศไทย (PSO) ในสำนักงาน ก.พ. ไปเป็นของสำนักงาน ก.พ.ร. โดยสำนักงาน ก.พ. จะยังคงทำหน้าที่ด้านการบริหารงานบุคคล อัตรากำลังและการคัดเลือกคนเข้ารับราชการ ตลอดจนการจัดส่งนักเรียนไปศึกษาต่อเช่นเดิม

สำนักงาน ก.พ. และสำนักงาน ก.พ.ร. มีข้อตกลงร่วมกันที่จะทดลองบริหารทรัพยากรบางอย่างในลักษณะของความร่วมมือซึ่งกันและกัน เพื่อเป็นการประหยัดงบประมาณและบุคลากร เช่น การใช้เจ้าหน้าที่บริหารงานบุคคลและเจ้าหน้าที่ฝ่ายการเงินการคลังร่วมกัน เป็นต้น

๓.๑.๓.๒ สำนักงบประมาณ

ได้ปรับเปลี่ยนกระบวนการจัดทำและจัดสรรงบประมาณเสียใหม่ ด้วยการเพิ่มบทบาทในการตัดสินใจของกระทรวง ทบวง กรม และเน้นความโปร่งใส ตรวจสอบได้ ทั้งนี้ ในระดับรัฐบาลได้กำหนดให้รับผิดชอบเป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ (Strategic Delivery Target) ในระดับกระทรวงรับผิดชอบความสำเร็จของเป้าหมายการให้บริการ (Service Delivery Target) ส่วนในระดับกรม รับผิดชอบความสำเร็จของการดำเนินงานตามผลผลิต (Output)

ในด้านการเตรียมงบประมาณรองรับการปฏิรูปโครงสร้างส่วนราชการใหม่ในช่วงไตรมาสแรกหลังเริ่มการปฏิรูประบบราชการ สำนักงบประมาณได้เตรียมงบกลางรายการค่าใช้จ่ายในการปรับโครงสร้างส่วนราชการไว้ ๑,๕๐๐ ล้านบาท และจัดตั้งศูนย์เฉพาะกิจเพื่อกำหนดแนวทาง

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ในระยะต่อไป เมื่อ ก.พ.ร. มีความพร้อมและมีเจ้าหน้าที่ฝ่ายกฎหมายอย่างเพียงพอแล้ว ก็จะได้เสนอปัญหากฎหมายที่มีผู้หารือมาให้ ก.พ.ร. พิจารณาวินิจฉัยตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

มิติใหม่ในการทำงานของรองนายกรัฐมนตรี
- *มิติด้านการกำกับดูแล*
- *มิติด้านการสั่งและปฏิบัติราชการ*
- *มิติด้านพื้นที่*
- *มิติด้านนโยบาย*

ปฏิบัติและแก้ไขปัญหาที่อาจเกิดขึ้นอีกด้วย ในวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๔๕ ได้เสนอหลักเกณฑ์และแนวทางในการใช้จ่ายงบกลาง ๑,๕๐๐ ล้านบาท ต่อคณะรัฐมนตรี และได้รับความเห็นชอบว่า ในระยะแรก ให้จัดสรรงบประมาณให้หน่วยงานตั้งใหม่ ๒๖ หน่วย ๆ ละ ๑๐ ล้านบาท ในระยะที่สอง หากยังมีความจำเป็นให้จัดทำแผนและเสนอขอทำความตกลงเพิ่มเติมได้ภายในวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๔๕

๓.๑.๓.๓ กระทรวงการคลัง

ได้สั่งการให้กรมธนารักษ์ดูแลการจัดให้ส่วนราชการที่ตั้งขึ้นใหม่เข้าใช้พื้นที่ของทางราชการตามความจำเป็น และอำนวยความสะดวกให้ส่วนราชการต่าง ๆ ที่ประสงค์จะเช่าหรือจัดซื้ออาคารที่ทำการจากหน่วยงานที่อยู่ในความดูแลของกระทรวงการคลัง และมอบให้กรมบัญชีกลางดูแลการเบิกจ่ายงบประมาณในช่วงรอยต่อปีงบประมาณเก่าและใหม่ และในช่วงถ่ายโอนอำนาจหน้าที่และบุคลากรให้รวดเร็ว ซึ่งในระยะแรกยังคงมีปัญหาอยู่บ้างในบางหน่วยงาน เพราะการโอนอัตรากำลังบุคลากร และงบประมาณยังไม่เรียบร้อย

๓.๑.๓.๔ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ในระยะเวลาสามเดือนที่ผ่านมา มีปัญหาข้อกฎหมายเกิดขึ้นอยู่บ้างเนื่องจากการบังคับใช้กฎหมายเกี่ยวกับการปฏิรูประบบราชการ โดยเฉพาะประเด็นว่าภารกิจใดอยู่ในอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการใด และมีการโอนภารกิจในหน่วยงานหรือส่วนราชการที่ทำอยู่เดิมไปเป็นของหน่วยงานหรือส่วนราชการใหม่หรือไม่ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ให้ความร่วมมือในการจัดคณะกรรมการที่สันทัดจัดเจนในหลักการบริหารราชการแผ่นดินมาทำหน้าที่พิจารณาวินิจฉัยปัญหาที่มีผู้หารือไปอย่างรวดเร็วจนทันต่อการปฏิบัติงานและไม่ทำให้การปฏิบัติราชการต้องหยุดชะงัก โดยเฉพาะในระยะแรกซึ่ง ก.พ.ร. ยังมิได้เข้าปฏิบัติหน้าที่เต็มที่

๓.๑.๔ การดำเนินการพัฒนาระบบราชการในส่วนของกระทรวงต่าง ๆ

๓.๑.๔.๑ สำนักนายกรัฐมนตรี

๑) นายกรัฐมนตรีได้กำหนดแนวทางการบริหารราชการแผ่นดินในส่วนของรองนายกรัฐมนตรีเสียใหม่เป็นครั้งแรก โดยทดลองนำระบบการมอบหมายและมอบอำนาจมาใช้ในสำนักนายกรัฐมนตรี ดังนี้ คือ ให้มีรองนายกรัฐมนตรีเป็นผู้กำกับการบริหารราชการแผ่นดิน และสั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี โดยไม่มีรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี เพื่อให้รองนายกรัฐมนตรีมีอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบเต็มที่ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรีแต่ละคนจะมีมิติการทำงาน ๔ มิติ คือ **มิติด้านการกำกับดูแล** รองนายกรัฐมนตรีจะกำกับการบริหารราชการของกระทรวงที่อยู่ภายใต้การกำกับดูแลสูงขึ้นมาอีกชั้นหนึ่งแทนนายกรัฐมนตรี **มิติด้านการสั่งและปฏิบัติ**

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ราชการ รองนายกรัฐมนตรีจะสั่งและปฏิบัติราชการในหน่วยงานตามที่ระบุเสมือนหนึ่งเป็นรัฐมนตรีเจ้ากระทรวงเสียเอง **มิติด้านพื้นที่** รองนายกรัฐมนตรีจะมีพื้นที่จังหวัดอยู่ภายใต้ความรับผิดชอบเหนือหัวหน้าส่วนราชการในจังหวัดขึ้นมาอีกชั้นหนึ่ง จนกล่าวได้ว่าทุกพื้นที่ในประเทศไทยจะมีรัฐมนตรีดูแลรับผิดชอบ **มิติด้านนโยบาย** รองนายกรัฐมนตรีจะมีงานด้านนโยบายเฉพาะอย่างที่นายกรัฐมนตรีหรือคณะรัฐมนตรีมอบหมายให้ดูแลรับผิดชอบในฐานะเจ้าของเรื่องโดยตรง เช่น กองทุนหมู่บ้าน โครงการหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ เป็นต้น

๒) คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๔๕ เห็นชอบให้มีการจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการ (Operation Center) ของรัฐบาลขึ้นในทำเนียบรัฐบาล พร้อมกันนั้นก็ได้มีมติให้ทุกกระทรวงและทุกกรมจัดให้มี website ภายในเดือนธันวาคมเป็นอย่างช้า และให้ปรับปรุงข้อมูล MIS และข้อมูลต่าง ๆ ใน website ให้ทันสมัยอยู่เสมอ และสามารถเชื่อมโยงระหว่างส่วนราชการด้วยกันได้ในลักษณะอินทราเน็ต (Intranet) โดยให้กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารรับไปจัดการฝึกอบรมทักษะการใช้อินเทอร์เน็ตให้ผู้บริหาร

ศูนย์ปฏิบัติการที่รัฐบาลจัดตั้งขึ้นจะเป็นศูนย์ข้อมูลสารสนเทศทางภูมิศาสตร์ (GIS) จากดาวเทียมที่จะแสดงให้เห็นสภาพพื้นที่ต่าง ๆ อย่างชัดเจนอันจะอำนวยประโยชน์ต่อการพิจารณาตัดสินใจปัญหาต่าง ๆ

๓) คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๔๕ เห็นชอบร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการพัฒนาการเมือง ซึ่งจะได้มีการจัดตั้งคณะกรรมการพัฒนาการเมืองขึ้นดำเนินการร่างกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งคณะกรรมการพัฒนาการเมืองเป็นการถาวรต่อไป อันจะเป็นการเสริมการพัฒนาระบบราชการยิ่งขึ้น

๔) คณะรัฐมนตรีมีมติวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๔๕ เห็นชอบตามข้อเสนอของสำนักงาน ก.พ. ว่า โดยที่ในระยะแรกอันเป็นช่วงหัวเลี้ยวหัวต่อของการปฏิรูประบบราชการ การปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๔๑ เรื่อง มาตรการปรับขนาดกำลังคนภาครัฐที่ให้ยุบเลิกตำแหน่งว่างจากการเกษียณอายุราชการร้อยละ ๘๐ และที่เหลืออีกร้อยละ ๒๐

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

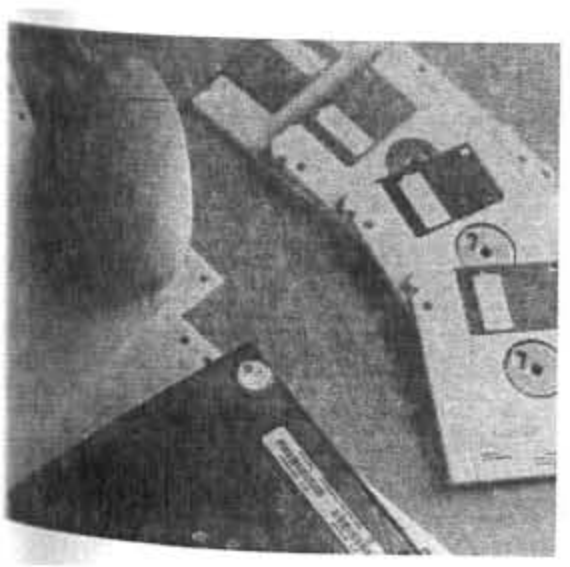
ให้คณะกรรมการกำหนดเป้าหมายและนโยบายกำลังคนภาครัฐ (คปร.) พิจารณาจัดสรรแก่ส่วนราชการ อาจมีปัญหาเพราะจำเป็นต้องจัดสรรข้าราชการให้แก่ส่วนราชการที่เพิ่มขึ้นใหม่เฉพาะในช่วงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๖ (ตุลาคม ๒๕๔๖ - กันยายน ๒๕๔๗) จึงขอยกเว้นการปฏิบัติตามมติดังกล่าวชั่วคราวเพียงปีเดียว

๕) คณะรัฐมนตรีมีมติวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๔๕ เห็นชอบร่างคำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง หลักเกณฑ์ ขอบเขต และวิธีการในการกำกับการปฏิบัติราชการในส่วนภูมิภาค อันจะเป็นคู่มือการทำงานของรองนายกรัฐมนตรีในการกำกับการปฏิบัติราชการในพื้นที่ภูมิภาคให้มีประสิทธิภาพทั่วถึง บังเกิดประโยชน์ต่อการให้บริการประชาชนในพื้นที่ยิ่งขึ้น

คณะรัฐมนตรียังมีมติวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๕ ให้ทุกกระทรวงเร่งตรวจสอบและจัดทำบัญชีรายชื่อดังกล่าวด้วย และมีมติวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๔๕ ให้กำหนดยุทธศาสตร์การจัดสรรทุนแก่นักเรียนให้ตรงตามความต้องการของประเทศ รวมทั้งให้มีการจัดตั้งศูนย์ประสานงานนักเรียนทุนรัฐบาล ขึ้นโดยนำข้อมูลทั้งหมดใส่ไว้ใน website ด้วย

๖) คณะรัฐมนตรีมีมติวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๔๕ เห็นชอบตามข้อเสนอของนายกรัฐมนตรีที่จะให้มีการจัดทำบัญชีรายชื่อเด็กที่มีความฉลาดและความสามารถพิเศษเพื่อให้ความช่วยเหลือหรือส่งเสริมให้มีการพัฒนาศักยภาพยิ่งขึ้น สามารถเข้ามามีบทบาทในการพัฒนาประเทศ รวมทั้งจัดทำบัญชีรายชื่อนักเรียนทุนรัฐบาลซึ่งสำเร็จการศึกษาในสาขาต่าง ๆ มาแล้ว และกระจายกันทำงานอยู่ในสถานที่ต่าง ๆ เพื่อนำผู้ที่มีความรู้ความสามารถเหมาะสมแก่ความต้องการของประเทศมาปฏิบัติงานในบางเรื่องที่ผู้นั้นมีความถนัด แต่โดยเงื่อนไขของทุน ผู้นั้นอาจต้องไปปฏิบัติงานอื่นที่ไม่ถนัดหรือไม่มีโอกาสแสดงศักยภาพให้ปรากฏ

๗) คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๔๕ เห็นชอบตามข้อเสนอของนายกรัฐมนตรีว่า เพื่อให้การปฏิรูประบบราชการได้ผล ระบบงานราชการมีประสิทธิภาพ รวดเร็ว คล่องตัว สะดวก เป็นผลดีต่อประชาชนผู้รับบริการ และนำไปสู่การลดจำนวนข้าราชการและค่าใช้จ่ายภาครัฐในที่สุด ผู้บริหารต้องร่วมมือประสานงานกันและกำหนดความรับผิดชอบผู้ปฏิบัติงานทุกระดับให้ชัดเจน อยู่ในทิศทางเดียวกัน จึงให้ทุกกระทรวงจัดทำวิสัยทัศน์ของกระทรวง โดยระดมบุคลากรทุกระดับในกระทรวงเข้ามามีส่วนร่วม



๘) คณะรัฐมนตรีมีมติวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๔๕ เห็นชอบตามข้อเสนอของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ให้มีการนำระบบอิเล็กทรอนิกส์มาใช้ในการแก้ปัญหาการประกอบธุรกิจอันเนื่องมาจากกฎหมายเกี่ยวกับการนำเข้าหรือส่งออกสินค้า

๙) นายกรัฐมนตรีเสนอต่อที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๕ ว่า ให้กระทรวงการคลังรับไปศึกษาความเป็นไปได้ในการใช้มาตรการทางภาษีเป็นเครื่องจูงใจให้ภาคเอกชนและผู้ประกอบการต่าง ๆ ให้ทุนการศึกษา ฝึกอบรม ดูงานแก่พนักงานและลูกจ้างเพื่อเพิ่มพูนประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานและเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศอันจะเป็นประโยชน์ต่อการปฏิรูปงานภาครัฐต่อไปด้วย

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๑๐) นายกรัฐมนตรีแจ้งที่ประชุมคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๔๕ ว่า เพื่อให้การดำเนินการต่าง ๆ มีการประหยัดทรัพยากร รู้จักใช้ทรัพยากรบางอย่างร่วมกันจึงเสนอให้องค์การบริหารส่วนตำบลรับโอนเครื่องมือเครื่องจักรจากส่วนราชการที่หมดความจำเป็นต้องใช้หรือถูกปรับยุบตามกฎหมายเกี่ยวกับการปฏิรูประบบราชการ และให้ถือว่าเครื่องมือเครื่องจักรนี้เป็นของส่วนรวม โดยจัดให้มีการดูแลรักษาและบริหารจัดการกันเอง

๑๑) คณะรัฐมนตรีมีมติวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๔๕ กำชับให้เจ้าหน้าที่ของรัฐตื่นตัวในการปฏิบัติราชการยิ่งขึ้นภายหลังการใช้กฎหมายเกี่ยวกับการปฏิรูประบบราชการ หากพบว่าเจ้าหน้าที่รายใดละเลยเพิกเฉย ขาดความเอาใจใส่ต่องานในหน้าที่ที่รับผิดชอบ ผู้บังคับบัญชาของเจ้าหน้าที่ดังกล่าวจะต้องรับผิดชอบด้วย

๑๒) คณะรัฐมนตรีมีมติวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๔๕ เห็นชอบร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการเร่งรัดติดตามเกี่ยวกับกรณีเงินขาดบัญชีหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐทุจริตทางการเงิน พ.ศ. .... ตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอ

เป็นการวางระเบียบว่า หากพบว่าเงินขาดบัญชีหรือเจ้าหน้าที่ทุจริตทางการเงินในหน่วยงานของรัฐจะต้องปฏิบัติอย่างไร เพื่อเป็นการอุดช่องว่างในการปฏิบัติราชการของเจ้าหน้าที่ฝ่ายการเงิน

๑๓) คณะรัฐมนตรีมีมติวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๔๕ เห็นชอบตามข้อเสนอของสำนักงาน ก.พ. ให้มีการปรับปรุงเขตพื้นที่การตรวจราชการของส่วนราชการต่าง ๆ ทั้งในระดับกระทรวงและระดับกรมให้เป็น ๑๒ เขตเหมือนกัน เพื่อความสะดวกในการบริหารและการตรวจราชการ อีกทั้งให้มีการจัดหลักสูตรอบรมผู้ตรวจราชการทุกระดับด้วย ส่วนเขตพื้นที่ในส่วนภูมิภาคของส่วนราชการต่าง ๆ (ไม่ใช่เขตพื้นที่ตรวจราชการ) ก็ควรปรับให้ตรงกันและเป็นระบบเดียวกันด้วย

๑๔) คณะรัฐมนตรีมีมติวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๔๕ ให้ปรับปรุงรัฐวิสาหกิจทุกแห่งให้สอดคล้องกับหลักการบริหารจัดการที่ดี โดยให้ผู้บริหารจัดทำแผนและทิศทางของการปรับปรุง โดยมีเป้าหมายมุ่งไปที่การจัดการที่มีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และโปร่งใสตรวจสอบได้

๑๕) สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้รายงานคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๔๖ ว่า นับแต่เมื่อดำเนินการโครงการลดเอกสารในรอบ ๑ ปีที่ผ่านมาพบว่าได้ผล สามารถลดปริมาณกระดาษลงได้ร้อยละ ๕๔ ค่าใช้จ่ายลดลงร้อยละ ๔๓ และเวลาที่ใช้ในการผลิตหรือพิมพ์เอกสารลดลงร้อยละ ๖๐

๓.๑.๔.๒ กระทรวงกลาโหม

คณะรัฐมนตรีมีมติรับทราบการแต่งตั้งคณะกรรมการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม เมื่อวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๔๕

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

- *กรมสรรพากร จะนำแผนงาน E-Revenue มาใช้ในการจัดเก็บภาษี*
- *กรมศุลกากรจะปรับปรุงงานพิธีการศุลกากรให้เรียบง่าย รวดเร็ว โปร่งใส โดยยกเลิกการตรวจสินค้าขาออก ภายใน ๓ เดือน ลดการตรวจสินค้าขาเข้าโดยใช้เครื่อง x-ray ตู้คอนเทนเนอร์ให้เหลือร้อยละ ๕๐ ใน ๑ ปี และร้อยละ ๓๐ ใน ๒ ปี*
- *กรมบัญชีกลางจะปฏิรูประบบการรับ-จ่ายเงิน ปฏิรูประบบบัญชีภาครัฐ ปฏิรูปเงินนอกงบประมาณ ปฏิรูประบบพัสดุ*

การประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์จะเป็นก้าวสำคัญของระบบการจัดซื้อจัดจ้างทางอิเล็กทรอนิกส์ (E-Procurement) และในการเข้าสู่ยุคพัฒนาระบบราชการแบบ E-Government

๓.๑.๔.๓ กระทรวงการคลัง

๑) คณะรัฐมนตรีมีมติวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๔๕ รับทราบแผนปฏิรูปกระทรวงการคลังตามที่กระทรวงการคลังเสนอ เพื่อรับไปดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป แผนดังกล่าวครอบคลุมถึงการปรับบทบาทและวิธีทำงานของทุกส่วนราชการในกระทรวงการคลัง

๒) คณะรัฐมนตรีมีมติวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๔๕ เห็นชอบร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ ฉบับใหม่ ที่แก้ไขเพิ่มเติมระเบียบ พ.ศ. ๒๕๓๕ ในส่วนที่ให้การจัดหาพัสดุสามารถทำในรูปแบบการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (E-Auction)

๓.๑.๔.๔ กระทรวงการต่างประเทศ

คณะรัฐมนตรีมีมติวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๔๕ เห็นชอบตามข้อเสนอที่ให้รัฐมนตรีทุกกระทรวงสั่งการให้เจ้าหน้าที่ของตนให้ความร่วมมือแก่การปฏิบัติงานของเอกอัครราชทูตแบบบูรณาการ (CEO) ใน ๖ ประเทศ คือ จีน ญี่ปุ่น ลาว อินเดีย สหรัฐอเมริกาและเบลเยี่ยม และขอให้ทุกส่วนราชการปฏิบัติตามมติวันที่ ๑๙ มีนาคม ๒๕๔๕ เพื่อให้เอกอัครราชทูตแบบบูรณาการปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ และเห็นชอบให้กระทรวงการต่างประเทศเตรียมจัดตั้งสถาบันฝึกอบรมนักการทูตที่เป็นมาตรฐานสากลสำหรับให้บริการบุคลากรทุกส่วนราชการที่จะต้องไปประจำการในต่างประเทศ และเห็นควรให้สำนักงาน ก.พ. รับไปพิจารณาผ่อนคลายกฎระเบียบในด้านการบริหารบุคลากรของกระทรวงการต่างประเทศด้วย

๓.๑.๔.๕ กระทรวงมหาดไทย

คณะรัฐมนตรีมีมติวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๔๖ เห็นชอบโครงการบริการประชาชนด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (E-Citizen) เพื่อให้

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประชาชนขอรับบริการจากรัฐได้อย่างรวดเร็ว ประหยัดเวลาและค่าใช้จ่าย และให้กระทรวงมหาดไทยไปกำหนดรายละเอียดต่อไป

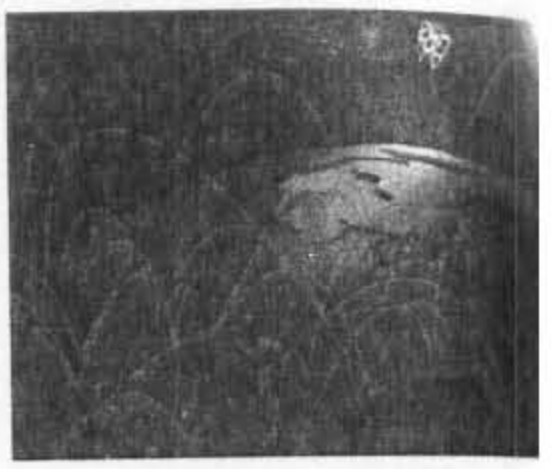
๓.๑.๔.๖ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

คณะรัฐมนตรีมีมติวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๔๕ มอบหมายให้ ก.พ.ร. รับไปพิจารณาความเหมาะสมและความจำเป็นในการโอนกรมป่าไม้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ไปสังกัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๓.๑.๔.๗ กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

๑) คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบแผนปฏิบัติเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร พ.ศ. ๒๕๔๖ - ๒๕๔๗ เมื่อวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๔๕ และกำชับให้ทุกส่วนราชการจัดตั้งผู้บริหารเทคโนโลยีสารสนเทศ (CIO) รวมทั้งจัดให้มีหน่วยงานหรือบุคลากรที่จะรับผิดชอบสนับสนุนภารกิจดังกล่าวขึ้นในสำนักงานปลัดกระทรวงในลักษณะถาวร นอกจากนั้นยังกำชับให้รัฐมนตรีทุกคนให้ความสนใจกับเทคโนโลยีสารสนเทศเป็นพิเศษ เพื่อพัฒนาไปสู่การเป็นรัฐบาลแบบอิเล็กทรอนิกส์ (E-Government) ต่อไป

การจัดตั้ง CIO ให้ตัดโอนหรือเกลี่ยอัตรากำลังที่มีอยู่มาใช้และให้มีโอกาสเจริญก้าวหน้าด้วย



๒) คณะรัฐมนตรีมีมติวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๔๕ เห็นชอบวิธีการตั้งชื่อโดเมนแบบใหม่สำหรับหน่วยงานภาครัฐภายหลังการปรับปรุงโครงสร้างส่วนราชการใหม่แล้วตามที่กระทรวงฯ เสนอ

๓) คณะรัฐมนตรีมีมติวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๔๕ เห็นชอบให้กระทรวงฯ หารือกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อจัดตั้งศูนย์การเรียนรู้ด้วยสื่ออิเล็กทรอนิกส์แห่งชาติ โดยจะพิจารณาหาพื้นที่ที่เหมาะสมต่อไป

๓.๑.๔.๘ กระทรวงยุติธรรม

๑) คณะรัฐมนตรีมีมติวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๔๕ รับหลักการร่างพระราชบัญญัติพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงยุติธรรมเสนอ ซึ่งร่างพระราชบัญญัตินี้วางแนวทางที่จะต้องจัดทำแผนแม่บทของการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติและแผนแม่บทของเทคโนโลยีสารสนเทศ กระทรวงยุติธรรม ต่อไป เพื่อให้การบริการด้านการยุติธรรมแก่ประชาชนเป็นไปโดยเรียบร้อยและสอดคล้องกัน

๒) คณะรัฐมนตรีมีมติวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๔๕ รับหลักการร่างพระราชบัญญัติมาตรฐานการปฏิบัติงานและการบริหารกิจการด้านนิติวิทยาศาสตร์ พ.ศ. .... ตามที่กระทรวงยุติธรรมเสนอ เพื่อจัดระเบียบและวางมาตรฐานงานด้านนิติวิทยาศาสตร์ให้มีประสิทธิภาพ สามารถอำนวยความยุติธรรมแก่สังคมได้ยิ่งขึ้น

กระทรวงยุติธรรมได้สนองนโยบายการช่วยเหลือผู้ต้องโทษกักขังแทนค่าปรับโดยเสนอมาตรการปล่อยตัวบุคคลดังกล่าวโดยรัฐยอมรับภาระจ่ายค่าปรับแทนในวโรกาสเฉลิมพระชนมพรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๔๙ แล้วนำบุคคลดังกล่าวมาอบรมและให้ทำประโยชน์ต่อสังคมก่อนปล่อยตัวต่อไป

๓) คณะรัฐมนตรีมีมติวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๔๕ เห็นชอบตามข้อเสนอของนายกรัฐมนตรีที่ให้หามาตรการช่วยเหลือผู้ต้องโทษกักขังแทนค่าปรับที่มีฐานะยากจนไม่อาจชำระค่าปรับได้จริง และขอให้กระทรวงยุติธรรมรับไปพิจารณาดำเนินการช่วยเหลือ รวมทั้งศึกษาในทาง

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

อาชญาวิทยา ทัณฑวิทยา และการบริหารกระบวนการยุติธรรมว่าควรจะปรับปรุงแก้ไขกฎหมายและกฎระเบียบในทางราชการอย่างไร หรือไม่ เพื่อช่วยเหลือบุคคลดังกล่าว

๔) คณะรัฐมนตรีมีมติวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๕ และ ๒๑ มกราคม ๒๕๔๖ อนุมัติร่างพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ. .... เพื่อให้การสืบสวนสอบสวนในกระบวนการยุติธรรมทางอาญาเหมาะสม มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น สามารถอำนวยประโยชน์แก่ประชาชนที่ได้รับความเดือดร้อนเสียหายในด้านคดีอาญาให้ได้รับความยุติธรรมยิ่งขึ้น

๕) คณะรัฐมนตรีรับทราบรายงานของกระทรวงฯ เกี่ยวกับความก้าวหน้าในการดำเนินการ website และการจัดซื้อจัดจ้างผ่านทางอิเล็กทรอนิกส์ เมื่อวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๔๖

๓.๑.๔.๙ กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

กระทรวงฯ ได้จัดทำบัญชีรายชื่อนักเรียนทุนรัฐบาลของกระทรวงฯ เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๕ โดยจำแนกตามชั้นปริญญาและสาขาวิชาที่มีความรู้ความสามารถ

๓.๑.๔.๑๐ กระทรวงศึกษาธิการ

คณะรัฐมนตรีมีมติวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๔๕ รับทราบรายงานการเตรียมจัดโครงสร้างและระบบบริหารการจัดการศึกษา การจัดทำกรอบอัตรากำลัง การจัดทำหลักเกณฑ์และวิธีการโอนทรัพย์สิน การจัดทำหลักสูตรการฝึกอบรมและพัฒนาบุคลากรและการประชาสัมพันธ์การเตรียมการเข้าสู่กระทรวงใหม่ให้สอดคล้องกับการปฏิรูประบบราชการและการปฏิรูปการศึกษา

๓.๑.๕ การแก้ปัญหาและข้อขัดข้องในการปฏิบัติราชการอันเป็นผลเนื่องมาจากการปฏิรูประบบราชการหรือการพัฒนาระบบราชการ

รัฐบาลได้เตรียมมาตรการแก้ปัญหารองรับไว้ล่วงหน้าแล้ว โดยเน้นมาตรการต่อไปนี้

๓.๑.๕.๑ มาตรการประชาสัมพันธ์และชี้แจงต่อข้าราชการและประชาชนในกรณีที่ต้องการคำตอบ คำชี้แจง หรือคำอธิบาย

๓.๑.๕.๒ มาตรการทางกฎหมายในกรณีมีข้อขัดข้องหรือความไม่แน่นอนหรือไม่ชัดเจนเกี่ยวกับการปฏิบัติตามกฎหมาย

๓.๑.๕.๓ มาตรการรับฟังปัญหาและร่วมกันหาทางแก้ไขในเชิงบริหาร ตลอดจนรวบรวมส่วนที่ยังเป็นปัญหาไว้แก้ไขในคราวเดียวกันต่อไป

ตัวอย่างปัญหาเรื่องที่ได้ดำเนินการแก้ไขไปแล้ว

- **ปัญหาของมหาวิทยาลัยสงฆ์สองแห่ง ได้แก่ มหาวิทยาลัยมหาจุฬาลงกรณ์ราชวิทยาลัย และมหาวิทยาลัยมหามกุฏราชวิทยาลัย**

ข้อยุติ ในขณะนี้ต้องถือว่ามหาวิทยาลัยสงฆ์ทั้งสองแห่งดังกล่าวยังคงอยู่ในการกำกับดูแลของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการเช่นเดิม ส่วนการดำเนินการอื่น ๆ เช่น การเสนอเรื่องไปยังคณะรัฐมนตรี และการจัดสรรงบประมาณต้องดำเนินการโดยผ่านทางนายกรัฐมนตรี (มิใช่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ) ซึ่งในอนาคตอาจต้องแก้ไขกฎหมายให้การดำเนินการเหล่านี้กลับไปเป็นของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการและกระทรวงศึกษาธิการต่อไป

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

• ปัญหาของกรมป่าไม้และกรมอุทยานแห่งชาติ สัตว์ป่า และพันธุ์พืช
ข้อยุติ คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๔๕ ให้หาแนวทางที่จะรวมส่วนราชการทั้งสองไว้ด้วยกัน เพื่อจะได้ใช้ทรัพยากรบุคคลและงบประมาณร่วมกัน อยู่ภายใต้นโยบายและการบริหารงานเดียวกัน ซึ่งเรื่องนี้ได้มอบหมายให้ ก.พ.ร. ศึกษาและเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไปว่าสมควรดำเนินการแก้ปัญหานี้ประการใด
• ปัญหาอำนาจหน้าที่ของกรมการศาสนากับสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ
ข้อยุติ ในระยะแรกควรแก้ไขกฎกระทรวงให้โอนงานศาสนพิธีเท่าที่เกี่ยวกับคณะสงฆ์ไปให้สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติดำเนินการเพียงหน่วยเดียว และให้โอนงานเกี่ยวกับกุศลสถานศาลเจ้าและการดำเนินการตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับศาสนาอื่นทั้งหมด รวมทั้งงานส่งเสริมจริยธรรมให้กรมการศาสนาเป็นผู้ดำเนินการ
• ปัญหาส่วนราชการหลายแห่งยังไม่มีหน่วยงานในส่วนภูมิภาคหรือในต่างจังหวัด ทำให้การบริการประชาชนยังไม่ทั่วถึงและไม่สะดวก บางครั้งมีการชะงัก
ข้อยุติ กระทรวงที่เกี่ยวข้องได้มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัดเป็นผู้ใช้อำนาจดำเนินการแทนไปก่อน
• ปัญหาของข้าราชการกรมโยธาธิการ กรมการผังเมือง กรมการเร่งรัดพัฒนาชนบทเดิม
ข้อยุติ ประธานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้เร่งรัดให้กระทรวงมหาดไทยสั่งการให้ผู้ว่าราชการจังหวัดในฐานะประธานกำกับศูนย์ปฏิบัติการถ่ายโอนจัดสรรบุคลากรให้ท้องถิ่นให้แล้วเสร็จโดยเร็ว ซึ่งบัดนี้ดำเนินการไปได้กว่าร้อยละ ๘๐ แล้ว ส่วนการถ่ายโอนไปสู่กรมหรือกระทรวงอื่นก็ได้เร่งจัดสรรอัตรากำลังให้โอนย้ายไปตามภาระงาน สำหรับข้าราชการที่จะขอโอนกลับหน่วยเดิมหรือหน่วยงานใหม่ก็จะให้โอนหรือย้ายตามกฎเกณฑ์ปกติต่อไป
• ปัญหาเกี่ยวกับองค์การมหาชน
ข้อยุติ นับแต่มีการจัดตั้งองค์การมหาชนแห่งแรกเมื่อ พ.ศ. ๒๕๔๓ ปัจจุบันมี ๙ แห่ง ปรากฏว่า องค์การมหาชนต้องประสบปัญหาต่าง ๆ เป็นอันมาก โดยเฉพาะปัญหาเกี่ยวกับความไม่ชัดเจนในสถานภาพว่ามีสถานะในทางราชการอย่างใดแน่ จะได้รับความช่วยเหลือจากหน่วยงานอื่นของรัฐเสมือนเป็นส่วนราชการหรือไม่เพียงใด ปัญหาเกี่ยวกับสัมพันธภาพที่มีต่อรัฐมนตรีผู้รับผิดชอบและกระทรวงที่เกี่ยวข้อง และปัญหาเกี่ยวกับประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน ดังนั้น องค์การมหาชนที่มีอยู่จึงไม่เป็นที่นิยมในการจัดตั้งเท่าที่ควร ขณะนี้รัฐบาลได้มอบให้สำนักงาน ก.พ.ร. จัดประชุมอย่างเป็นทางการเมื่อวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๔๖ ว่าด้วยการประเมินผลและสำรวจปัญหาเกี่ยวกับการดำเนินการขององค์การมหาชนในโอกาสครบรอบ ๓ ปี แห่งการประกาศใช้กฎหมายว่าด้วยองค์การมหาชน ซึ่งได้ข้อสรุปและเสนอแนะที่จะนำไปสู่การขอให้มีมติคณะรัฐมนตรี การขอความร่วมมือจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และการแก้ไขกฎระเบียบหรือจัดให้มีกฎระเบียบต่าง ๆ ในอนาคต
• ปัญหาเกี่ยวกับอัตรากำลังและการแต่งตั้งข้าราชการ
ข้อยุติ ในเรื่องการแต่งตั้งปลัดกระทรวงในกระทรวงใหม่นั้น ขณะนี้สามารถคัดเลือกปลัดกระทรวงในกระทรวงใหม่ ทั้ง ๖ กระทรวงเรียบร้อยแล้ว เมื่อแต่งตั้งบุคคลดังกล่าวแล้ว ก็ได้ดำเนินการแต่งตั้งผู้บริหารระดับรองเท่าที่สามารถดำเนินการได้ต่อไปจนเกือบครบถ้วน ในส่วนของการจัดสรรอัตรากำลังให้แก่กระทรวงใหม่นั้น ในช่วงไตรมาสแรกยังมีความจำเป็นต้องชะลออยู่บ้างเพราะยังไม่สามารถหาตำแหน่งและเงินมาจัดให้ได้ครบถ้วน เนื่องจากต้องรอการตัดโอนตำแหน่งที่ว่างหรือการยุบรวมหลายตำแหน่งเข้าด้วยกัน อีกทั้งมีมติคณะรัฐมนตรีให้ตรึงอัตรากำลังข้าราชการพลเรือนสามัญไว้ที่ไม่เกินสี่แสนคน และจากการสำรวจเมื่อสิ้นไตรมาสแรกพบว่ายังไม่สามารถจัดสรรตำแหน่งข้าราชการระดับ ๘ ให้กระทรวงที่ตั้งใหม่อีกเกือบสองพันอัตรา และระดับ ๙ - ๑๐ อีกเกือบ ๓๐ อัตรา สำหรับการบรรจุแต่งตั้งข้าราชการระดับรองลงมาที่ไม่เป็นธรรมต่อผู้ครองตำแหน่งอยู่เดิมนั้น มีการร้องเรียนเข้ามายังสำนักงาน ก.พ. สำนักงาน ก.พ.ร. และร้องเรียนทางสื่อมวลชนอยู่บ้าง ซึ่งก็ได้ขอให้ผู้บังคับบัญชาชี้แจงแล้วว่าอาศัยเหตุผลใด และได้กำชับให้ผู้บังคับบัญชาระดับสูงให้ความสำคัญในเรื่องนี้เป็นพิเศษด้วยเพื่อขวัญและกำลังใจของข้าราชการ และในช่วงหนึ่งปีแรกต้องมิให้กระทบต่อสิทธิที่บุคคลใดเคยได้รับเงินประจำตำแหน่งอยู่ก่อน

๓.๑.๖ การเตรียมการเกี่ยวกับการปรับปรุงกระทรวงและกรมตามที่กฎหมายกำหนด

ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องได้ร่วมกับสำนักงาน ก.พ. และสำนักงาน ก.พ.ร. ตั้งคณะทำงานหรือคณะกรรมการดูแลในเรื่องนี้แล้ว ดังนี้

พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ กำหนดให้รัฐบาลต้องเสนอร่างกฎหมายปรับปรุงส่วนราชการระดับกระทรวงและกรมใหม่อีกครั้งหนึ่งภายในเวลาที่กำหนด

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

- ปรับปรุงกระทรวงศึกษาธิการและทบวงมหาวิทยาลัยตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ
- เสนอกฎหมายจัดตั้งกรมขึ้นในกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร รวม ๓ กรม ภายใน ๑ ปี
- ปรับบทบาทและอำนาจหน้าที่ของสำนักงาน ก.พ. ตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือน และกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน และเสนอกฎหมายภายใน ๒ ปี
- โอนกรมวิเทศสหการ ไปเป็นของส่วนราชการอื่นในกระทรวงการต่างประเทศ โดยการออกพระราชกฤษฎีกาภายใน ๒ ปี
- ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหมและเสนอกฎหมายภายใน ๒ ปี
- โอนภารกิจของสำนักงานตำรวจแห่งชาติที่มิใช่ภารกิจหลักในการรักษาความสงบเรียบร้อยและการป้องกันและปราบปรามผู้กระทำผิด ไปเป็นของส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐอื่น และเสนอกฎหมายภายใน ๒ ปี
- โอนกรมทางหลวงชนบทไปเป็นของกรมทางหลวงหรือองค์กรปกครองท้องถิ่น โดยการออกพระราชกฤษฎีกาภายใน ๕ ปี
- โอนกรมไปรษณีย์โทรเลขไปเป็นของสำนักงานคณะกรรมการโทรคมนาคมแห่งชาติตามกฎหมายว่าด้วยองค์กร
- จัดสรรคลื่นความถี่และกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์ และกิจการโทรคมนาคม

ในส่วนของ ก.พ.ร. ได้ตั้งคณะอนุกรรมการ ก.พ.ร. ขึ้นชุดหนึ่งเพื่อกำกับดูแลเรื่องนี้อีกชั้นหนึ่ง

๓.๑.๗ แผนดำเนินการในไตรมาสที่สอง

การพัฒนาระบบราชการ ประกอบด้วย การพัฒนาโครงสร้างราชการ การพัฒนาวิธีปฏิบัติราชการ และการพัฒนาตัวข้าราชการ ในช่วงไตรมาสแรก (ตุลาคม ๒๕๔๕ - มกราคม ๒๕๔๖) การดำเนินการจะเน้นเรื่องของการวางรากฐานและจัดโครงสร้างกระทรวงกรมใหม่ รวมทั้งสำนักงาน ก.พ.ร. เอง ให้เรียบร้อยลงตัว ทั้งในด้านอัตรากำลังบุคลากรอำนาจหน้าที่ ทรัพย์สิน หนี้สิน งบประมาณและปัญหาธุรการต่าง ๆ ของหน่วยงานที่ตั้งขึ้นใหม่เป็นส่วนใหญ่ แนวทางการประชาสัมพันธ์ในช่วงนี้ จะเน้นโครงสร้างส่วนราชการเป็นหลัก

ในไตรมาสที่สอง (มกราคม ๒๕๔๖ - เมษายน ๒๕๔๖) รัฐบาลจะพัฒนาวิธีปฏิบัติราชการได้แก่ การปรับวัฒนธรรมองค์กรและวิธีปฏิบัติราชการด้วยการให้มีระเบียบต่าง ๆ เกี่ยวกับการปฏิบัติราชการ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือการบริหารจัดการงานภาครัฐ การกระจายอำนาจ การมอบอำนาจหรือโอนภารกิจให้ส่วนภูมิภาคและท้องถิ่นรับไปทำ การประชาสัมพันธ์จะเน้นแนวทางเช่นว่านี้เป็นหลัก แต่การจัดระเบียบงานที่ตกค้างมาจากไตรมาสแรกและต้องดำเนินการต่อให้เสร็จสิ้นยังคงมีอยู่บ้าง ได้แก่ การสัมมนา ก.พ.ร. และ อนุ ก.พ.ร. เป็นครั้งแรก เพื่อกำหนดวิสัยทัศน์ของสำนักงานและคณะกรรมการยุทธศาสตร์และทิศทางที่จะดำเนินต่อไปข้างหน้า พิจารณาร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี ตามมาตรา ๓/๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๕ พิจารณาร่างแผนพัฒนาระบบราชการและแผนปฏิบัติการในการพัฒนาระบบราชการ ตลอดจนการแก้ปัญหาต่าง ๆ ของส่วนราชการที่ตกค้างมาจากไตรมาสแรก

๓.๑.๘ การส่งเสริมให้ทุกฝ่ายมีส่วนร่วมในการผลักดันการปฏิรูประบบราชการ

สำนักงานคณะกรรมการปฏิรูประบบราชการ สำนักงาน ก.พ. ได้จัดทำ "โครงการสร้างความร่วมมือทางสังคมเพื่อปฏิรูประบบราชการ" ใน ๙ จังหวัดเป้าหมาย คือ สุรินทร์ สกลนคร ตรัง นครศรีธรรมราช ลำปาง อุทัยธานี ชัยนาท ประจวบคีรีขันธ์ และจันทบุรี โดยมีวัตถุประสงค์ในการสร้างกระแส

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

กระตุ้นสังคม ในการมีส่วนร่วมขับเคลื่อนการปฏิรูประบบราชการ ค้นหาแนวทางการสร้างการมีส่วนร่วมของประชาชนในการปฏิรูประบบราชการ และแนวทางปฏิรูปกลไกระบบราชการ เพื่อให้ตอบสนองต่อความต้องการของประชาชน และทิศทางการพัฒนาท้องถิ่น สังคม และประเทศชาติ โดยได้ว่าจ้างสถาบันชุมชนท้องถิ่นพัฒนาให้เป็นผู้ดำเนินการ ซึ่งในขณะนี้การดำเนินงานในพื้นที่เสร็จเรียบร้อยแล้ว ปรากฏผลการดำเนินการดังนี้

คณะกรรมการปฏิรูประบบราชการในการประชุมครั้งที่ ๑/๒๕๔๕ วันที่ ๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕ ได้พิจารณาผลการดำเนินการของโครงการสร้างความร่วมมือทางสังคมเพื่อปฏิรูประบบราชการแล้ว มีมติให้ความเห็นชอบกับการดำเนินงานโครงการสร้างความร่วมมือทางสังคมฯ ดังกล่าว และเห็นว่าควรดำเนินการโครงการนี้ให้เกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม

๑) กิจกรรมการสร้างความร่วมมือทางสังคมเพื่อปฏิรูประบบราชการ เป็นการจัดเวทีสาธารณะ ๕๓ เวที เป็นระดับจังหวัด ๙ เวที และระดับอำเภอ ๔๔ เวที ใน ๙ จังหวัดเป้าหมาย โดยมีผู้เข้าร่วมเวทีสาธารณะจังหวัด ทั้งหมดจำนวน ๔,๐๙๑ คน ประกอบด้วยผู้นำท้องถิ่น ตัวแทนจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์กรชุมชน กลุ่มประชาสังคม ภาคราชการ ภาคเอกชน และภาคประชาชนในแต่ละจังหวัด

๒) กิจกรรมการกระตุ้นสร้างกระแสของสังคมเข้ามีส่วนร่วมในการเคลื่อนไหวการปฏิรูประบบราชการ โดยจัดให้มีการจัดรายการวิทยุของภาคประชาสังคมในพื้นที่เป้าหมายอย่างน้อยจังหวัดละ ๑ ครั้ง/สัปดาห์ เพื่อนำเสนอประเด็นการปฏิรูประบบราชการ

๓) กิจกรรมการจัดสัมมนาร่วมกับสถาบันชุมชนท้องถิ่นพัฒนาและองค์กรประชาคม ๙ จังหวัด เรื่อง "ยุทธศาสตร์การสร้างความร่วมมือทางสังคมเพื่อปฏิรูประบบราชการ" เพื่อให้ผลจากการดำเนินงานโครงการ ฯ จาก ๒ กิจกรรมข้างต้นได้รับการสานต่อสู่ระดับนโยบาย ผลักดันให้เกิดผลทางปฏิบัติอย่างเป็นรูปธรรมและเผยแพร่สู่สาธารณะ

จากผลการสัมมนาแกนนำองค์กรประชาคม ๙ จังหวัด ได้นำเสนอ "ยุทธศาสตร์การสร้างความร่วมมือทางสังคมเพื่อปฏิรูประบบราชการ : ข้อเสนอจากภาคประชาสังคม" โดยสรุปใน ๓ ยุทธศาสตร์หลัก ดังนี้ คือ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

- *สถานีตำรวจ ๑,๔๕๕ สถานี ทั้งประเทศ พัฒนาปรับปรุงระบบการทำงานในการให้บริการ มีข้อร้องเรียนเกี่ยวกับการให้บริการ ๑๘๘ คน*
- *พัฒนาข้าราชการตำรวจด้านทัศนคติ ๒๕,๔๔๕ คน*
- *ลดเวลาในการให้บริการได้ ๓๗๑ หน่วยงาน*

กระทรวงมหาดไทย

- *เปิดโครงการบริการประชาชนเกี่ยวกับการทะเบียนแบบ one stop service เป็นต้นแบบ จำนวน ๘ แห่ง และจะขยายผลให้ครบทุกอำเภอในปี ๒๕๔๗*
- *ให้บริการรับชำระเงินค่าไฟฟ้า ณ ที่ทำการในเขตนครหลวง ๗ เขตการไฟฟ้า ๑ สายย่อย และโครงการ one stop service โดยจัดเคาน์เตอร์บริการออนไลน์ ครบ ๑๔ เขต และ ๑๓ สาขาย่อย*

กระทรวงมหาดไทยได้ดำเนินการโครงการ ปี ๒๕๔๖ ปีแห่งการบริการประชาชนด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (CITIZEN E-SERVICE) เพื่อรณรงค์ให้สำนักงานบริการประชาชนของรัฐด้านการทะเบียนให้บริการแก่ประชาชนรวดเร็วอย่างทั่วถึงและเท่าเทียมกัน

- ยุทธศาสตร์สื่อสารเพื่อสร้างการเรียนรู้และสร้างกระแสสังคม มีข้อเสนอมาตรการ ในการดำเนินการ จำนวน ๕ มาตรการ
- ยุทธศาสตร์สร้างเครือข่ายเพื่อการปฏิรูประบบราชการ มีข้อเสนอมาตรการในการดำเนินการ จำนวน ๓ มาตรการ
- ยุทธศาสตร์สร้างการมีส่วนร่วมโดยการปฏิบัติจริง มีข้อเสนอมาตรการในการดำเนินการ จำนวน ๓ มาตรการ

ทั้งนี้ ข่ายงานประชาสังคม ๙ จังหวัดนำร่อง และข่ายงานพันธมิตรทั่วประเทศ มีจุดยืนที่ชัดเจนในการสนับสนุนการปฏิรูประบบราชการและการกระจายอำนาจ ตามเจตนารมณ์แห่งรัฐธรรมนูญ ซึ่งรัฐบาลจะได้รับยุทธศาสตร์ดังกล่าวไปประกอบการดำเนินงานโครงการต่อไป

๓.๒ การพัฒนาคุณภาพของบุคลากรและกระบวนการของการปฏิบัติงานด้านการให้บริการ

หน่วยงานที่มีหน้าที่ให้บริการประชาชนได้ให้ความสำคัญกับการพัฒนาการให้บริการมากขึ้น ไม่ว่าจะเป็นการพัฒนาคุณภาพของบุคลากรที่เกี่ยวข้องให้มีทัศนคติที่เอื้อต่องานบริการประชาชน การพัฒนาปรับปรุงกระบวนการทำงานให้โปร่งใสมากขึ้นโดยการประกาศระยะเวลาในการให้บริการในเรื่องต่าง ๆ หลายหน่วยงานสามารถลดเวลาในการให้บริการ ทั้งนี้ไม่รวมถึงการออกกฎ ระเบียบการปฏิบัติงานในอีกหลาย ๆ เรื่องที่ต้องการให้เกิดความโปร่งใสและตรวจสอบได้

ในส่วนภูมิภาคซึ่งได้แก่จังหวัดนั้น ได้นำระบบมาตรฐานสากลของประเทศไทยด้านการจัดการและสัมฤทธิ์ผลของงานภาครัฐ (P.S.O.) มาใช้รวมทั้งพัฒนามาตรฐานให้กับระบบบริหารจัดการของหน่วยงานภาครัฐ รวม ๑๐ ระบบ ทั้งนี้โดยมีเป้าหมายให้บริการของรัฐมีความเสมอภาคเป็นธรรม ทั่วถึง และประชาชนพอใจ ได้ให้ความสำคัญกับหน่วยงานของรัฐในระดับจังหวัดเป็นอันดับแรก เนื่องจากเห็นว่าอยู่ใกล้ชิดกับประชาชนโดยส่งทีมงานผู้เชี่ยวชาญเข้าไปให้คำปรึกษาแนะนำในพื้นที่และจัดให้มีการตรวจรับรองผลการดำเนินการพัฒนาระบบ มาตรฐาน P.S.O. หากเห็นว่าการพัฒนาเป็นไปตามเกณฑ์ตามมาตรฐานและวิธีการที่กำหนด จะได้รับประกาศรับรองระบบมาตรฐานไว้เป็นหลักฐาน ปรากฏผลการดำเนินงานดังนี้

การดำเนินการ	จำนวน			
	กรม	หน่วยงานพิเศษ	รัฐวิสาหกิจ	ส่วนราชการประจำจังหวัด
• หน่วยงานที่ได้รับการส่งเสริมและพัฒนาระบบมาตรฐาน P.S.O.	๖	๒	๑	๒๐ จังหวัด
• หน่วยงานที่ได้รับการรับรองระบบมาตรฐาน P.S.O.	๔	๑	๑	๑๐ จังหวัด (ในแต่ละจังหวัดได้รับการรับรองเฉพาะบางหน่วย)

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

อนึ่ง การร้องเรียนของประชาชนเกี่ยวกับการให้บริการนั้น ทุกกระทรวงและทุกหน่วยงานได้เปิดบริการหลายรูปแบบในการที่จะรับเรื่องร้องเรียนจากประชาชนทั่วไปที่สามารถร้องเรียนเกี่ยวกับการปฏิบัติงานหรือการให้บริการในเรื่องต่าง ๆ **สำนักงาน ก.พ.** ในฐานะฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการว่าด้วยการปฏิบัติราชการเพื่อประชาชนของหน่วยงานของรัฐ (ปปร.) ซึ่งมีหน้าที่ปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการปฏิบัติราชการเพื่อประชาชนของหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๓๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ได้ส่งเสริมสนับสนุนและกำกับดูแลให้หน่วยงานของรัฐปฏิบัติตามระเบียบดังกล่าว ที่สำคัญคือการให้หน่วยงานของรัฐออกระเบียบกำหนดขั้นตอนและระยะเวลาดำเนินงานสำหรับงานในหน้าที่แล้วประกาศให้ประชาชนทราบ หากประชาชนเห็นว่าไม่ได้รับบริการตามระเบียบดังกล่าวให้ร้องเรียนสำนักงาน ก.พ. ที่ผ่านมาได้รับการร้องเรียน ๕๐ เรื่อง

จำนวนการรับเรื่องร้องเรียนที่ผ่านสำนักงาน ก.พ.
- *รับเรื่องร้องเรียนเป็นหนังสือ ๑๒ เรื่อง*
- *รับเรื่องร้องเรียนทางโทรศัพท์*
  - *เรื่องร้องเรียน ๓๘ เรื่อง*
  - *สอบถาม ปรึกษา หารือ ๑,๕๖๐ เรื่อง*

จำนวนเรื่องร้องเรียนในส่วนของกระทรวงมหาดไทย ๑,๔๙๖ เรื่อง

ในส่วนของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้รับเรื่องร้องเรียนจากประชาชนเกี่ยวกับการให้บริการจากหน่วยงานของรัฐ ดังนี้

- เรื่องร้องเรียนที่ได้รับไว้ดำเนินการ จำนวน ๒๓ เรื่อง สามารถดำเนินการแก้ไขปัญหาจนเรื่องยุติ จำนวน ๑๒ เรื่อง คงเหลือเรื่องที่อยู่ระหว่างให้หน่วยงานที่รับผิดชอบตรวจสอบข้อเท็จจริง และพิจารณาดำเนินการ จำนวน ๑๑ เรื่อง
- ศูนย์บริการประชาชนได้ให้บริการเพื่อประสานงานและร่วมกับหน่วยงานที่แก้ไขปัญหาให้กับประชาชนที่ร้องเรียนต่อนายกรัฐมนตรีได้ผลมีข้อยุติ ดังนี้

▲ หนังสือร้องเรียนทางไปรษณีย์ จำนวน ๑๔,๕๕๑ ฉบับ (๙,๗๐๓ เรื่อง) ได้ข้อยุติจำนวน ๓,๐๕๑ เรื่อง คิดเป็นร้อยละ ๓๑.๔๕

▲ หนังสือร้องเรียนทางจดหมายอิเล็กทรอนิกส์ จำนวน ๑๙,๙๑๗ ฉบับ ได้ข้อยุติจำนวน ๑๖,๑๖๘ ฉบับ คิดเป็นร้อยละ ๘๑.๑๘

นอกจากนี้ยังได้ให้การบริการต้อนรับประชาชนที่เดินทางมาพบและร้องเรียนต่อนายกรัฐมนตรี ทั้งที่เป็นประชาชนรายย่อย และกลุ่มองค์กรประชาชน จำนวน ๑,๐๔๕ ครั้ง รวมจำนวน ๒๖,๙๒๗ คน
(ข้อมูลผลการดำเนินการในปีงบประมาณ ๒๕๔๕)

๓.๓ การผลักดันให้หน่วยงานภาครัฐใช้ระบบบริหารมุ่งผลสัมฤทธิ์

สำนักงาน ก.พ. ได้ให้คำปรึกษาและแนะนำแก่ส่วนราชการต่าง ๆ ในการพัฒนาและใช้ระบบการบริหารมุ่งผลสัมฤทธิ์ (Result Based Management System) อย่างต่อเนื่อง

โดยในปี ๒๕๔๕ ได้ให้คำปรึกษาและสนับสนุนการพัฒนาระบบ ฯ จำนวน ๑๙ ส่วนราชการ เป็นตามเป้าหมาย ซึ่งนับตั้งแต่ปี ๒๕๔๒ จนถึงปี ๒๕๔๕ มี ๔๐ ส่วนราชการที่สำนักงาน ก.พ. ให้การส่งเสริมจนสามารถใช้ระบบบริหารมุ่งผลสัมฤทธิ์ในการบริหารงานให้เกิดผลสำเร็จ นอกจากนี้สำนักงาน ก.พ. ยังได้เผยแพร่และให้ความรู้เกี่ยวกับการบริหารมุ่งผลสัมฤทธิ์กับส่วนราชการและผู้ที่สนใจด้วย

เมื่อพิจารณาถึงร้อยละของหน่วยงานภาครัฐที่ได้รับการวางระบบบริหารมุ่งผลสัมฤทธิ์ โดยมีหน่วยงานภาครัฐได้รับการวางระบบบริหารมุ่งผลสัมฤทธิ์ จำนวน ๔๐ ส่วนราชการ จากหน่วยงานภาครัฐ จำนวน ๑๒๕ ส่วนราชการ ก่อนพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ มีผลบังคับใช้ (๓ ตุลาคม ๒๕๔๕) คิดเป็นร้อยละ ๓๒

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

หลักการใหม่ในการปรับโครงสร้างวิธีการงบประมาณ

- *จัดทำงบประมาณที่แสดงผลผลิตและตัวชี้วัด*
- *ผู้บริหารมีบทบาทมากขึ้นในการตัดสินใจเกี่ยวกับ กระบวนการจัดการงบประมาณ*
- *มีการติดตามประเมินผลและใช้ผลการประเมินเป็นสารสนเทศในการจัดการ*
- *ทุกหน่วยงานภาครัฐมีระบบรายงานผลการดำเนินงานระบบรายงานทางการเงินระบบควบคุมตรวจสอบที่มีประสิทธิภาพและโปร่งใส*

การประมูลจัดหาพัสดุด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (e-Auction)

- *มีส่วนราชการดำเนินการเสร็จแล้ว ๖ แห่ง ได้แก่*
  - ▲ *กรมสรรพากร*
  - ▲ *กรมสรรพสามิต*
  - ▲ *สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม*
  - ▲ *กรมการจัดหางาน*
  - ▲ *สำนักงานปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม*
  - ▲ *สำนักงานประกันสังคม*

ประหยัดงบประมาณได้ ๙๐๗,๙๒๕ บาท หรือร้อยละ ๒๑.๔๒ ของวงเงินงบประมาณในการจัดหา ฯ

- *อยู่ระหว่างการจัดประมูล ๕๔ แห่ง*
- *กำลังเร่งดำเนินการ ๙๑ แห่ง*

ที่มา : กระทรวงการคลัง
มกราคม ๒๕๔๕

๓.๔ การปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณเพื่อให้สอดคล้องรองรับการปฏิรูประบบราชการแบบมุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน คาดว่าจะสามารถนำเสนอรัฐสภาได้ในสมัยประชุมประจำปี พ.ศ. ๒๕๔๖ อย่างไรก็ตาม เนื่องจากการแก้ไขพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณดังกล่าวเป็นการแก้ไข เพื่อปรับโครงสร้างวิธีการงบประมาณและมีหลักการใหม่ โดยมีเจตนารมณ์ให้งบประมาณเป็นเครื่องมือในการบริหารงานภาครัฐสอดคล้องกับแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐและนโยบายของรัฐบาลได้อย่างแท้จริง จึงต้องใช้ระยะเวลาพิจารณาและนำไปทดลองใช้ในระยะเวลาหนึ่ง เพื่อให้เกิดความรอบคอบและต้องพิจารณาร่วมกับกฎหมายที่ต้องแก้ไขไปพร้อมกัน เช่น ร่างพระราชบัญญัติการคลังและการบัญชีภาครัฐและร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะด้วย เพื่อให้กฎหมายที่เกี่ยวข้องมีความสอดคล้องไม่ขัดหรือแย้งกัน

๓.๕ การส่งเสริมสนับสนุนให้หน่วยงานภาครัฐใช้วิธีการบริหารงานตามระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี

ในปี ๒๕๔๕ ส่วนราชการต่าง ๆ ในระดับกระทรวง/กรม รวมทั้งหน่วยงานอิสระ และมหาวิทยาลัย ได้ส่งแผนงาน/โครงการ ที่จัดทำขึ้นให้สอดคล้องกับหลักการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการสร้างระบบบริหารกิจการบ้านเมืองและสังคมที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๒ ไปยังสำนักงาน ก.พ. จำนวน ๑๓๗ แห่ง (ข้อมูล ณ วันที่ ๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๖) จากจำนวนหน่วยงานที่สำนักงาน ก.พ. ได้แจ้งหนังสือเวียนทั้งหมด ๑๔๑ แห่ง ซึ่งคิดเป็นร้อยละ ๙๗.๑๖

๓.๖ การถ่ายโอนภารกิจของหน่วยงานภาครัฐให้เอกชนดำเนินการ

ในการปรับบทบาท ภารกิจ และโครงสร้างส่วนราชการ สำนักงาน ก.พ. ได้ร่วมกับส่วนราชการพิจารณาเรื่องภารกิจที่ควรถ่ายโอน ๕ แนวทาง ซึ่งได้ข้อสรุปดังนี้

๓.๖.๑ ยุบเลิก ใน ๗ กระทรวง/จำนวน ๒๔ ภารกิจ

๓.๖.๒ โอนให้ส่วนราชการ ใน ๑๑ กระทรวง/จำนวน ๗๑ ภารกิจ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๓.๖.๓ ถ่ายโอนให้เอกชน ใน ๑๐ กระทรวง/จำนวน ๗๔ ภารกิจ
๓.๖.๔ ถ่ายโอนให้ท้องถิ่น ใน ๑๓ กระทรวง/จำนวน ๑๙๔ ภารกิจ
๓.๖.๕ โอนไปจัดตั้งเป็นองค์กรบริหารพิเศษใน ๑๒ กระทรวง/จำนวน ๕๓ ภารกิจ

ทั้งนี้ ไม่รวมกระทรวงกลาโหม และกระทรวงศึกษาธิการ

๔. การจัดสรรงบประมาณให้กับการบริหารงานขององค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๖ รัฐบาลได้สนับสนุนงบประมาณของหน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญ จำนวน ๘,๔๔๘.๘๔๗ ล้านบาท โดยวงเงินงบประมาณดังกล่าวคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๐.๘๔ ของวงเงินงบประมาณรวมทั้งประเทศ

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๕ รัฐบาลได้สนับสนุนงบประมาณของหน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญ จำนวน ๗,๙๗๒.๘๒๙ ล้านบาท โดยวงเงินงบประมาณดังกล่าว คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๐.๗๘ ของวงเงินงบประมาณรวมทั้งประเทศ

หน่วยงาน	ปีงบประมาณ ๒๕๔๕ (ล้านบาท)	ปีงบประมาณ ๒๕๔๖ (ล้านบาท)
๑. สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง	๓๕๗.๐๐	๔๑๕.๐๐
๒. สำนักงานผู้ตรวจการแผ่นดินของรัฐสภา	๓๒.๗๑	๔๕.๔๔
๓. สำนักงานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ	๓๕.๘๐	๖๕.๗๐
๔. สำนักงานศาลรัฐธรรมนูญ	๖๑.๐๖	๖๘.๙๙
๕. สำนักงานศาลยุติธรรม	๕,๙๓๘.๖๐	๖,๑๐๓.๖๐
๖. สำนักงานศาลปกครอง	๖๔๒.๐๐	๖๑๕.๒๐
๗. สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ	๒๗๓.๖๔	๓๑๙.๗๐
๘. สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน	๖๓๒.๐๓	๘๑๕.๒๑
รวม	๗,๙๗๒.๘๔	๘,๔๔๘.๘๔

ทั้งนี้ หน่วยงานอิสระตามรัฐธรรมนูญ ทั้ง ๘ หน่วยงาน อยู่ในระหว่างเตรียมการจัดทำบัญชีต้นทุนต่อหน่วย เนื่องจากสำนักงบประมาณกำลังดำเนินการออกแบบระบบงบประมาณให้ไปสู่ระบบงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงาน (Performance Based Budgeting)

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการ ด้านการบริหารและอำนวยความยุติธรรมแก่ประชาชน

การยกเลิก ทบทวน แก้ไข ปรับปรุงกฎหมาย ระเบียบ หลักเกณฑ์ในการบริหารงานราชการทั้งหลายจำเป็นจะต้องกระทำด้วยความรอบคอบ จึงมีบางส่วนที่ดำเนินไปไม่ได้เร็วนัก ประกอบกับกระบวนการขั้นตอนของการตรากฎหมายมีหลายขั้นตอนด้วย แต่รัฐบาลก็ได้อาศัยอำนาจในฐานะฝ่ายบริหารดำเนินการแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ไปเท่าที่สามารถกระทำได้เพื่อให้การบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาลซึ่งมีประชาชนเป็นเป้าหมายสามารถดำเนินไปได้อย่างราบรื่น โดยเฉพาะการที่รัฐบาลได้เริ่มการปฏิรูประบบราชการครั้งใหญ่ในปี ๒๕๔๕ การปรับปรุงเปลี่ยนแปลงอันเป็นผลมาจากการมีกฎหมายเกี่ยวกับการปฏิรูประบบราชการ ทำให้การปฏิบัติงานของบางหน่วยงานชะงักงันไปบ้าง แต่รัฐบาลก็ได้พยายามแก้ไขให้ลุล่วงไปด้วยดีโดยเร็ว

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ด้านการเมือง การปกครอง

มาตรา ๗๖

รัฐต้องส่งเสริมและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการกำหนดนโยบาย การตัดสินใจทางการเมือง การวางแผนพัฒนาทางเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง รวมทั้งการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐทุกระดับ

มาตรา ๗๗

รัฐต้องจัดให้มีแผนพัฒนาการเมือง จัดทำมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ข้าราชการและพนักงานหรือลูกจ้างอื่นของรัฐ เพื่อป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ และเสริมสร้างประสิทธิภาพในการปฏิบัติหน้าที่

มาตรา ๗๘

รัฐต้องกระจายอำนาจให้ท้องถิ่นพึ่งตนเองและตัดสินใจในกิจการท้องถิ่นได้เอง พัฒนาเศรษฐกิจท้องถิ่นและระบบสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ ตลอดทั้งโครงสร้างพื้นฐานสารสนเทศในท้องถิ่นให้ทั่วถึงและเท่าเทียมกันทั่วประเทศ รวมทั้งพัฒนาจังหวัดที่มีความพร้อมให้เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดใหญ่ โดยคำนึงถึงเจตนารมณ์ของประชาชนในจังหวัดนั้น

มาตรา ๗๙

รัฐต้องส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการสงวนบำรุงรักษา และใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ และความหลากหลายทางชีวภาพอย่างสมดุล รวมทั้งมีส่วนร่วมในการส่งเสริม บำรุงรักษาและคุ้มครองคุณภาพสิ่งแวดล้อม ตามหลักการการพัฒนาที่ยั่งยืน ตลอดจนควบคุมและกำจัดภาวะมลพิษที่มีผลต่อสุขภาพอนามัย สวัสดิภาพและคุณภาพชีวิตของประชาชน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ในการประเมินผลการดำเนินการตามด้านนี้ คณะรัฐมนตรีใช้เกณฑ์ต่อไปนี้เป็นตัวชี้วัด

๑. ประชาชนมีส่วนร่วมในการกำหนดนโยบายการตัดสินใจทางการเมือง การวางแผนพัฒนาทางเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง การตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐทุกระดับมากขึ้น

๒. ประเทศไทยมีแผนพัฒนาการเมือง

๓. ประเทศไทยมีมาตรฐานทางคุณธรรม และจริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ข้าราชการ และพนักงาน/ลูกจ้างอื่นของรัฐ

๔. ท้องถิ่นสามารถพึ่งตนเอง และตัดสินใจในกิจการของท้องถิ่นได้เอง

๕. ท้องถิ่นได้รับการพัฒนาเศรษฐกิจและได้รับบริการอย่างทั่วถึงและเท่าเทียมกัน

๖. จังหวัดที่มีความพร้อมได้รับการพัฒนาให้เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดใหญ่ โดยคำนึงถึงเจตนารมณ์ของประชาชนในจังหวัดนั้น

๗. ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้รับการคุ้มครอง บำรุงรักษา และใช้ประโยชน์อย่างสมดุลตามหลักการพัฒนาที่ยั่งยืน โดยการเข้ามามีส่วนร่วมของประชาชน

๘. ประชาชนมีสุขภาพอนามัย สวัสดิภาพ และคุณภาพชีวิตที่ดีอันเนื่องมาจากการควบคุมและกำจัดภาวะมลพิษ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

สาระสำคัญของนโยบายของคณะรัฐมนตรีที่แถลงต่อรัฐสภา

นโยบายของคณะรัฐมนตรีที่ได้กำหนดขึ้นเพื่อให้สอดคล้องและตอบสนองเจตนารมณ์ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญมาตราต่าง ๆ ในด้านนี้ ปรากฏในคำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรีที่แถลงต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๔ โดยสังเขป ดังนี้

นโยบายข้อ ๑๕ **นโยบายการบริหารราชการแผ่นดิน ด้านการปฏิรูปการเมือง** จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นจากภาครัฐและประชาชนเกี่ยวกับการปฏิรูปทางการเมือง การจัดทำแผนพัฒนาการเมือง ส่งเสริมและสนับสนุนการรวมกลุ่มของประชาชนขึ้นเป็นองค์กรประชาชนในรูปแบบต่าง ๆ เพื่อสามารถดำเนินกิจกรรมทางการเมืองและมีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็น การตรวจสอบการทำงานภาครัฐ และกำหนดนโยบายสำคัญ รวมทั้งส่งเสริมให้ประชาชนและองค์กรประชาชนของไทยมีความร่วมมืออันดีกับประชาชนและองค์กรประชาชนในประเทศต่าง ๆ ด้วย ส่งเสริมให้ชุมชน ประชาชน และเครือข่ายองค์กรประชาชนมีส่วนร่วมมากขึ้นในกระบวนการยุติธรรม และการกำหนดนโยบายการบริหารงานยุติธรรม

นโยบายข้อ ๑ **นโยบายเร่งด่วน** ว่าด้วย**การส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการป้องกันและปราบปรามคอรัปชั่น** และกำหนดไว้เป็นนโยบายทั่วไปแยกต่างหากอีกส่วนหนึ่งเป็นนโยบายข้อ ๑๕ **นโยบายการบริหารราชการแผ่นดิน ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริต** โดยจะดำเนินมาตรการในการลงโทษในรูปแบบต่าง ๆ ผลักดันให้มีการแก้ไขปรับปรุงกฎหมายและพัฒนากระบวนการติดตามตรวจสอบ รณรงค์และปลูกฝังจิตสำนึกและค่านิยมของสังคมในการต่อต้านทุจริตและการประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่ของรัฐ และร่วมกันป้องกันและปราบปราม ส่งเสริมขวัญกำลังใจแก่เจ้าหน้าที่ของรัฐที่ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความสุจริต ส่งเสริมให้มีการรวมตัวเป็นองค์กรภาคประชาชนและให้ประชาชนมีบทบาทและส่วนร่วมในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ รวมถึงการปฏิรูปกระบวนการจัดและการใช้งบประมาณแผ่นดินและระบบการจัดซื้อจัดจ้างโดยรัฐเพื่อให้เกิดความโปร่งใสและมีประสิทธิภาพในการอนุมัติงบประมาณ

นโยบายข้อ ๑๕ **นโยบายการบริหารราชการแผ่นดิน ด้านการกระจายอำนาจ** ให้ความสำคัญกับการจัดเก็บรายได้ของท้องถิ่นและการกระจายอำนาจทางการคลังลงสู่ท้องถิ่น ส่งเสริมการกระจายอำนาจการปกครองจากส่วนกลางลงสู่ท้องถิ่นให้มีความชัดเจนเหมาะสมตามขั้นตอนของการกระจายอำนาจ เสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพของการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่งเสริมให้ประชาชน ภาคประชาสังคม และองค์กรเอกชนมีส่วนร่วมในการปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งจัดให้มีการตรวจสอบ และประเมินผลการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นในขั้นตอนต่าง ๆ ทั้งนี้ จะดำเนินการร่วมกับนโยบายข้อ ๑๖ นโยบายพัฒนาภูมิภาคและกรุงเทพมหานคร โดยในด้านการพัฒนาภูมิภาค จะให้มีการกำหนดยุทธศาสตร์เพื่อการพัฒนาภูมิภาคที่เหมาะสมและสอดคล้องกับคุณลักษณะเด่นทางด้านภูมิศาสตร์ ทรัพยากรธรรมชาติ และศักยภาพการพัฒนาของประชาชนในแต่ละภูมิภาค กระจายและเชื่อมโยงการพัฒนาระบบสาธารณูปโภคพื้นฐาน ระบบขนส่งคมนาคมและสื่อสาร รวมทั้งการสร้างเครือข่ายเทคโนโลยีสารสนเทศไปยังภูมิภาคต่าง ๆ ให้เพียงพอ เป็นระบบและสอดคล้องกับการพัฒนาของแต่ละภูมิภาค ส่งเสริมและสนับสนุนให้จังหวัดต่าง ๆ ที่มีความพร้อมเกิดการรวมกลุ่มและประสานกันเพื่อพัฒนาขึ้นเป็นกลุ่มจังหวัดหรือพื้นที่เฉพาะ และจัดระบบการวางผังเมืองให้สอดคล้องกับทิศทางของการพัฒนาและความต้องการของประชาชนในแต่ละท้องถิ่น รวมทั้งส่งเสริมการบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยการผังเมืองอย่างจริงจัง

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ส่วนการพัฒนากรุงเทพมหานครนั้น จะสนับสนุนการกำหนดรูปแบบและโครงสร้างใหม่ของเมืองหลวง พัฒนาเครือข่ายเพื่อเชื่อมโยงการให้บริการสาธารณะอย่างเป็นระบบ ส่งเสริมสนับสนุนการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นของกรุงเทพมหานครให้มีความคล่องตัวและเป็นอิสระจากราชการส่วนกลางมากขึ้น เร่งรัดและสนับสนุนการสร้างงานสร้างรายได้เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนในกรุงเทพมหานคร รวมทั้งส่งเสริมการจัดระบบและการให้บริการขนส่งมวลชนให้เชื่อมโยงเป็นเครือข่ายอย่างมีประสิทธิภาพและประสานการก่อสร้างระบบสาธารณูปโภคพื้นฐานให้สอดคล้องเป็นระบบกับทิศทางการพัฒนาเมืองและการผังเมือง

นโยบายข้อ ๕ **นโยบายด้านการคมนาคม** จะส่งเสริมการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเครือข่ายคมนาคม ขนส่ง และสื่อสาร บนพื้นฐานของการเกื้อหนุนการผลิต การสร้างงานและสร้างรายได้ พัฒนาระบบสื่อสารโทรคมนาคมให้ทันสมัยและทั่วถึง ปรับปรุงและพัฒนาระบบขนส่งมวลชนและเครือข่ายการคมนาคมทั้งภายในประเทศและเชื่อมโยงกับประเทศเพื่อนบ้าน พัฒนาการพาณิชยนาวี สร้างความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านเพื่อการคุ้มครองสิทธิ เสรีภาพ และความปลอดภัยของการเดินเรือทั้งทางน้ำและทางทะเลในประเทศเพื่อนบ้าน ตลอดจนผลักดันให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการขนส่งทางอากาศในภูมิภาค

นโยบายข้อ ๘ **นโยบายด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม** ซึ่งจะรวมไปถึงการส่งเสริมสนับสนุนการใช้หลักธรรมาภิบาลและการมีส่วนร่วมของประชาชนและชุมชนท้องถิ่นดั้งเดิมในการบริหารจัดการสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และความหลากหลายทางชีวภาพแบบบูรณาการ การควบคุมและกำจัดมลภาวะ ผลักดันการนำหลักการผู้ก่อมลภาวะเป็นผู้จ่ายและระบบกรรมสิทธิ์ร่วมกันมาใช้ในการจัดการด้านสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติ สนับสนุนการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีมาใช้ในด้านนี้ กำหนดมาตรฐานด้านสิ่งแวดล้อมของประเทศ และสร้างมาตรการในการควบคุมการนำเข้าสารเคมี สารพิษ และวัตถุอันตราย โดยยึดถือมาตรฐานสากลของประเทศที่พัฒนาแล้ว

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

บทคัดย่อ

๑. การส่งเสริม สนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการกำหนดนโยบาย การตัดสินใจทางการเมือง การวางแผนพัฒนาทางเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง และการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐทุกระดับมากขึ้น

ที่ผ่านมา การกำหนดนโยบายหรือการวางแผนพัฒนาในเรื่องที่สำคัญและกระทบต่อคนส่วนใหญ่ เช่น ในการวางแผนพัฒนาสุขภาพของชุมชน การกำหนดนโยบายแนวทางการพัฒนาเมืองน่าอยู่ ชุมชนน่าอยู่ การกำหนดนโยบายการพัฒนาชีวิตความเป็นอยู่ของคนไทยและความเข้มแข็งของเศรษฐกิจ การจัดทำแผนแม่บทกระบวนการยุติธรรมแห่งชาติ การจัดทำยุทธศาสตร์แก้ไขปัญหาความยากจน และยุทธศาสตร์การพัฒนาและส่งเสริมระบบเกษตรกรรมยั่งยืน รัฐบาลได้เปิดโอกาสให้ทุกภาคส่วนของสังคมได้มีส่วนร่วมในการแลกเปลี่ยนประสบการณ์ ความเห็นและให้ข้อเสนอแนะอย่างทั่วถึง นอกจากนี้ ยังได้พัฒนาช่องทางและกลไกใหม่ ๆ เพื่อเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการแสดงความเห็นได้โดยสะดวกและกว้างขวางยิ่งขึ้น โดยในการออกกฎหมายสำคัญบางฉบับซึ่งมีผลกระทบต่อสังคมส่วนรวมในวงกว้าง ประชาชนสามารถเสนอความคิดเห็นทางอินเตอร์เน็ตได้ เพื่อให้การจัดทำร่างกฎหมายดังกล่าวเป็นไปด้วยความโปร่งใสและรอบคอบ เช่น ในเรื่องของการแปรสภาพรัฐวิสาหกิจเป็นบริษัทมหาชน กรณีองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทยเป็นบริษัท ทศท คอร์ปอเรชั่น จำกัด (มหาชน) ก็ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนเพื่อประกอบการแปลงสภาพองค์กรด้วย

สัดส่วนของประชาชนที่เข้ามามีส่วนร่วมในการวางแผนพัฒนาต่าง ๆ ในปี ๒๕๔๕ มีจำนวน ๘.๗ ล้านคน หรือคิดเป็นร้อยละ ๑๓.๘๓ ของประชากรทั้งประเทศ

อนึ่ง ในส่วนของการตรวจสอบการใช้อำนาจของรัฐทุกระดับนั้น รัฐบาลเปิดโอกาสเต็มที่ที่จะให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตรวจสอบการทำงานของรัฐบาล ซึ่งรวมถึงหน่วยงานภาครัฐ เพื่อให้มั่นใจว่าการใช้อำนาจของรัฐมีความโปร่งใส มีความรับผิดชอบและตรวจสอบได้

ในปี ๒๕๔๕ มีการร้องเรียนเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการตรวจสอบอำนาจรัฐไปที่ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี ๘๒ เรื่อง ดำเนินการจนเรื่องยุติแล้ว ๙๐ เรื่อง

๒. การดำเนินการเพื่อให้ประเทศไทยมีแผนพัฒนาการเมือง

ภายหลังจากที่ได้มีการจัดทำแผนพัฒนาการเมืองเสร็จแล้ว คณะรัฐมนตรีได้สนับสนุนให้มีการจัดทำแผนปฏิบัติการช่วงปีงบประมาณ ๒๕๔๕ – ๒๕๔๙ และประกาศใช้แผนพัฒนาการเมืองและแผนปฏิบัติการดังกล่าว รวมทั้งให้ความเห็นชอบในหลักการของร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีจัดตั้งคณะกรรมการพัฒนาการเมือง และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเมือง เพื่อกำกับและติดตามการดำเนินการตามแผนดังกล่าว

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๓. การจัดทำมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ข้าราชการ และพนักงาน/ลูกจ้างอื่นของรัฐ

รัฐบาลได้เร่งรัดให้หน่วยงานของรัฐทั้งส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจจัดทำมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมตามรัฐธรรมนูญแล้วรวมทั้งสิ้นกว่า ๑๗๐ หน่วยงาน เพิ่มจากปี ๒๕๔๔ ซึ่งมีเพียง ๒๘ หน่วยงาน ส่งเสริมให้บุคลากรเข้ารับการฝึกอบรม รวมทั้งรณรงค์ให้เจ้าหน้าที่ของรัฐยึดถือและประพฤติตามมาตรฐานที่ได้กำหนดดังกล่าวด้วย ทั้งนี้ เพื่อสนับสนุนมาตรการในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ พร้อมกันนั้นได้เร่งดำเนินการปรับเปลี่ยนวัฒนธรรมและค่านิยมเจ้าหน้าที่ของรัฐ ให้กล้ายืนหยัดทำในสิ่งที่ถูกต้อง มีความซื่อสัตย์และความรับผิดชอบ มีการทำงานที่โปร่งใสและตรวจสอบได้ ไม่เลือกปฏิบัติ และมุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน โดยเฉพาะอย่างยิ่งการสร้างความต่อเนื่องในการรณรงค์เพื่อปลูกฝังจิตสำนึกและค่านิยมของสังคมตามโครงการเรียนรู้ตามรอยพระยุคลบาท และโครงการประเทศไทยใสสะอาด เพื่อกระตุ้นให้ประชาชนร่วมกันต่อต้านการประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่ของรัฐอีกทางหนึ่งด้วย

ในปี ๒๕๔๕ สำนักงาน ก.พ. พบว่ามีผู้กระทำผิดวินัย ทางปกครอง ทางแพ่ง อาญาและทางภาษี รวม ๘๖๔ คน หรือคิดเป็นร้อยละ ๐.๒๑ ของข้าราชการพลเรือน

๔. การส่งเสริมให้ท้องถิ่นสามารถพึ่งตนเองและตัดสินใจในกิจการของท้องถิ่นได้เอง

รัฐบาลได้ดำเนินการหลายประการที่เป็นการสนับสนุนส่งเสริมให้ท้องถิ่นสามารถพึ่งพาตนเองและมีอำนาจในการตัดสินใจในกิจการของท้องถิ่นมากขึ้น เพื่อให้ท้องถิ่นมีความเข้มแข็งและสามารถขับเคลื่อนการเจริญเติบโตที่ยั่งยืนด้วยตัวเอง เช่น การกำหนดระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๕ เน้นการกระจายอำนาจการตัดสินใจในการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อการบริหารงานเพิ่มขึ้น โดยกำหนดตัวชี้วัดผลงานอย่างชัดเจน รวมทั้งนำระบบคอมพิวเตอร์ออนไลน์มาใช้ในการติดตามผลเพื่อความรวดเร็วและคล่องตัวยิ่งขึ้น ในช่วงเวลาที่ผ่านมา ท้องถิ่นมีพัฒนาการไปในทิศทางที่มีความเป็นอิสระและมีความเข้มแข็งสามารถพึ่งตนเองได้มากขึ้น ดังจะเห็นได้ว่า แม้รัฐบาลจะยังให้การสนับสนุนเงินอุดหนุนทั่วไปแก่ท้องถิ่นเพื่อลดช่องว่างด้านการคลังและความเหลื่อมล้ำทางรายได้ แต่ก็สามารถลดอัตราส่วนงบประมาณหมวดเงินอุดหนุนเฉพาะกิจที่สนับสนุนให้ท้องถิ่นลง จากจำนวน ๓๕,๔๖๓.๘๘ ล้านบาท หรือร้อยละ ๔๕.๘๙ ของเงินอุดหนุนทั้งหมดในปี ๒๕๔๕ เหลือ ๑๖,๓๕๒.๔๖ ล้านบาท หรือร้อยละ ๒๔.๗๔ ในปี ๒๕๔๖ มีการตั้งกองทุนพัฒนาเมืองในภูมิภาคขึ้นเพื่อสนับสนุนสินเชื่อให้แก่ท้องถิ่นที่มีศักยภาพในการบริหารจัดการมากขึ้น

รัฐบาลได้สนับสนุนให้หน่วยงานส่วนท้องถิ่น ได้แก่ เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล องค์การบริหารส่วนจังหวัด กรุงเทพมหานคร และเมืองพัทยา สามารถใช้งบประมาณและโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณได้ด้วยตนเองจำนวน ๗,๙๕๐ แห่ง

ขณะเดียวกัน ในการเร่งรัดการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รัฐบาลได้เร่งสร้างความรู้ความเข้าใจและเตรียมความพร้อมให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งการจัดทำคู่มือและ

ภารกิจสำคัญที่มีการถ่ายโอนไปแล้ว เช่น การจัดตั้งแหล่งน้ำประปาหมู่บ้าน การบำรุงรักษาระบบระบายน้ำ ระบบกำจัดขยะ และงานทะเบียนพาณิชย์

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

การฝึกอบรมอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งจัดตั้งศูนย์บริหารการถ่ายโอนภารกิจในระดับจังหวัดทุกจังหวัด

สัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อรายได้สุทธิของรัฐบาล
- *ปี ๒๕๔๔ ร้อยละ ๒๐.๙๒*
- *ปี ๒๕๔๕ ร้อยละ ๒๑.๙๕*
- *ปี ๒๕๔๖ ร้อยละ ๒๒.๑๙*

ในด้านการถ่ายโอนงบประมาณให้แก่ท้องถิ่น ได้ปรับปรุงสัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลให้เพิ่มสูงขึ้นตามลำดับ จากร้อยละ ๒๐.๙๒ ในปี ๒๕๔๔ เป็นร้อยละ ๒๑.๙๒ ในปี ๒๕๔๕ และเพิ่มเป็นร้อยละ ๒๒.๑๙ ในปี ๒๕๔๖ จัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยในปี ๒๕๔๖ ได้กำหนดวงเงินไว้จำนวน ๖๖,๐๘๕.๗๒ ล้านบาท และได้กำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อนำไปดำเนินการตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจ ฯ ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะได้รับการจัดสรรโดยพิจารณาจากตัวแปร เช่น ประชากร พื้นที่ และรายได้ ทั้งนี้ไม่ต้องส่งโครงการขอรับการสนับสนุนไปยังส่วนกลาง

อนึ่ง ในระยะยาว องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องสามารถพึ่งพาตนเองทางด้านการคลังบนพื้นฐานรายได้ของตนเองได้ จึงได้มีการยกร่างแผนปฏิบัติการเพื่อกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจทางการเงิน การคลัง และงบประมาณให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้สามารถดำเนินภารกิจตามอำนาจหน้าที่และภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนได้อย่างมีประสิทธิภาพ และการกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรภาษีและค่าธรรมเนียมให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำหรับปี ๒๕๔๕ และ ๒๕๔๖ ให้เป็นไปอย่างเหมาะสมและสอดคล้องต่อภารกิจ

นอกจากให้การสนับสนุนด้านงบประมาณแล้ว รัฐบาลตระหนักดีว่าความเข้มแข็งและประสิทธิภาพในการปฏิบัติภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะมีมากน้อยเพียงใด ขึ้นอยู่กับคุณภาพของบุคลากรด้วย ดังนั้น จึงได้ยกร่างแผนปฏิบัติการ**ถ่ายโอนบุคลากรสู่ท้องถิ่น** โดยขณะนี้มีการถ่ายโอนข้าราชการและลูกจ้างไปปฏิบัติภารกิจในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกลุ่มแรก ในช่วงเดือนพฤศจิกายน – ธันวาคม ๒๕๔๕ แล้ว รวม ๔,๑๑๑ คน

๕. การดำเนินการให้ท้องถิ่นได้รับการพัฒนาเศรษฐกิจ และได้รับบริการอย่างทั่วถึงและเท่าเทียมกัน

รัฐบาลได้ให้ความสำคัญในการพัฒนาเศรษฐกิจท้องถิ่นเพราะเป็นการพัฒนาในระดับรากหญ้าอันจะส่งผลกระทบต่อประชากรส่วนใหญ่และเป็นฐานสำคัญในการพัฒนาของประเทศให้มีความเข้มแข็งมีเสถียรภาพ โดยให้การสนับสนุนโครงการส่งเสริมและพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประมาณ ๕๐๐ โครงการ สำหรับการส่งเสริมบทบาทของคณะกรรมการร่วมภาครัฐบาลและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ นั้น ในปีที่ผ่านมามีโครงการและกิจกรรมที่มาจากมติคณะกรรมการร่วมภาครัฐบาลและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจจังหวัด (กรอ.จังหวัด) จำนวน ๙๐ โครงการ เป็นเงิน ๑๓,๑๒๓,๑๖๐ บาท

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

สำหรับการกระจายโครงสร้างพื้นฐาน สาธารณูปโภค และสาธารณูปการนั้น ในปี ๒๕๔๖ รัฐบาลได้จัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปแบบมีเงื่อนไขจำนวนกว่า ๑๔.๙ ล้านบาท ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำไปใช้ในงบลงทุน ซึ่งส่วนใหญ่เป็นการลงทุนในสาธารณูปโภค โดยเงื่อนไขดังกล่าวไม่เคยกำหนดไว้ในปี ๒๕๔๕ ผลของการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน ได้ดำเนินการด้านไฟฟ้า ได้พัฒนาระบบการผลิตและการจ่ายไฟฟ้าอย่างต่อเนื่องทำให้ในปี ๒๕๔๔ มีจำนวนผู้ใช้ไฟฟ้าเพิ่มขึ้นในเขตกรุงเทพมหานคร ๖๐,๔๔๔ ราย และในภูมิภาคเพิ่มขึ้น ๔๐๙,๑๗๗ ราย ประปา สามารถให้การบริการที่มีความครอบคลุมพื้นที่เพิ่มมากขึ้นจากเดิม ๑๖๙.๓๔ ตารางกิโลเมตร และจำนวนผู้ใช้น้ำเพิ่มมากขึ้นทั้งในเขตกรุงเทพมหานครและในภูมิภาค ส่วนเรื่องของถนน ได้ดำเนินโครงการก่อสร้างถนนในหมู่บ้าน ๓,๔๔๐ สาย ได้ระยะทาง ๑,๙๐๐ กิโลเมตร

การเพิ่มศักยภาพพื้นที่เศรษฐกิจเฉพาะ มีโครงการที่สำคัญ ได้แก่ โครงการพัฒนาพื้นที่บริเวณชายฝั่งทะเลตะวันออก ระยะที่ ๒ ซึ่งสร้างผลิตภัณฑ์มวลรวมให้เพิ่มขึ้น ในปี ๒๕๔๕ คิดเป็นมูลค่า ๔๘๑,๕๐๗ ล้านบาท หรือร้อยละ ๑๐.๔ ของประเทศ โครงการพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง ๖ ประเทศ ซึ่งมีทั้งการพัฒนาแนวพื้นที่เศรษฐกิจหลัก การพัฒนาเศรษฐกิจเมืองชายแดน การพัฒนาความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในรายสาขา นอกจากนี้ยังมีแผนงานการพัฒนาเขตเศรษฐกิจสามฝ่าย อินโดนีเซีย - มาเลเซีย - ไทย (IMT-GT) มีการจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาเศรษฐกิจภาคใต้ โครงการศึกษาแผนปฏิบัติการพัฒนาอุตสาหกรรมสำหรับภูมิภาค และโครงการเมืองยาง (Rubber City) ในนิคมอุตสาหกรรมภาคใต้ จังหวัดสงขลา เป็นต้น

การพัฒนาเศรษฐกิจในท้องถิ่นโดยการเพิ่มศักยภาพพื้นที่เศรษฐกิจเฉพาะจะส่งผลให้เป็นการสร้างฐานเสริมความเข้มแข็งของเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศด้วย

๖. การคุ้มครอง บำรุงรักษา และใช้ประโยชน์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างสมดุลตามหลักการพัฒนาที่ยั่งยืน โดยการมีส่วนร่วมของประชาชน

๖.๑ การมีบทบาทและส่วนร่วมของประชาชนหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการสงวนบำรุงรักษาและใช้ประโยชน์จากทรัพยากร

รัฐบาลได้สนับสนุนงบประมาณแก่ท้องถิ่นภายใต้แผนการปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ปี ๒๕๔๕ จำนวน ๒,๕๘๕.๙๕ ล้านบาท ซึ่งเพิ่มมากขึ้นกว่าปี ๒๕๔๔ นอกจากนั้นยังได้ปลูกจิตสำนึกให้ชุมชนและประชาชนในพื้นที่ตระหนักในคุณค่าและความสำคัญของพื้นที่ชุ่มน้ำ มีการจัดทำแผนปฏิบัติการ/โครงการ/กิจกรรมที่มีการบริหารจัดการโดยเน้นการมีส่วนร่วมและความคุ้มค่าให้การบริหารจัดการสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และความหลากหลายทางชีวภาพแบบบูรณาการ ซึ่งรวมถึงการพัฒนาทรัพยากรชายฝั่งทะเล การจัดการปะการังของประเทศ การบริหารจัดการทรัพยากรน้ำในพื้นที่ลุ่มน้ำ ๔ แห่ง โดยองค์การบริหารจัดการลุ่มน้ำที่ได้จัดตั้งขึ้น แก้ไขปัญหาการบุกรุกที่ดินของรัฐ ได้ข้อยุติ ๓๙ เรื่อง จากจำนวน ๑๗๘ เรื่อง การวางแผน

รัฐบาลได้ส่งเสริมสนับสนุนให้ท้องถิ่นเข้ามามีส่วนในการตัดสินใจในกระบวนการจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมระดับจังหวัด จัดสรรเงินอุดหนุนจากกองทุนสิ่งแวดล้อมให้องค์กรเอกชนด้านสิ่งแวดล้อมนอกเหนือการจัดกิจกรรมร่วมกันในโอกาสต่าง ๆ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

การจัดการสิ่งแวดล้อมและการฟื้นฟูแหล่งทรายภาคเหนือ ๘ จังหวัด การดำเนินโครงการส่งเสริมการฟื้นฟูสิ่งแวดล้อมในพื้นที่คุ้มครองและเขตควบคุมมลพิษ เป็นต้น โดยกิจกรรมในปี ๒๕๔๕ เพิ่มมากขึ้นจากปี ๒๕๔๔ ทุกกิจกรรม

๖.๒ การเพิ่มพื้นที่อนุรักษ์และคุ้มครองความหลากหลายทางชีวภาพ

ขณะนี้สัดส่วนของพื้นที่ที่ประกาศเป็นเขตอุทยานแห่งชาติ/เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า/ป่าสงวนแห่งชาติ/ป่าอนุรักษ์ ฯลฯ ต่อพื้นที่ทั่วประเทศมีอัตราที่สูงขึ้น มีการป้องกันพื้นที่ป่าถูกทำลายอย่างเข้มงวด ทั้งด้วยวิธีการป้องกันรักษาป่าและสวนป่าที่พันการบำรุงรักษา การจัดทำเครื่องหมายแสดงแนวเขตพื้นที่ป่าไม้ การจัดการทรัพยากรที่ดินและป่าไม้ โดยการส่งเอกสารตรวจรับรองสิทธิการอยู่อาศัย/ทำกินของราษฎร การป้องกันไฟป่า การควบคุมไฟป่า เป็นต้น

สำหรับการปลูกป่าเพิ่มนั้น ในปี ๒๕๔๕ ปลูกป่าได้เพิ่มจำนวน ๑๗๕,๕๑๓ ไร่ ประชากรสัตว์ก็มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นเช่นกัน มีการฟื้นฟูพื้นที่เสื่อมโทรม การคุ้มครองอนุรักษ์พื้นที่ที่มีความสำคัญทางนิเวศวิทยา มีความหลากหลายทางชีวภาพสูง และมีลักษณะพิเศษเฉพาะอย่างต่อเนื่อง ประกาศพื้นที่ชุ่มน้ำมีความสำคัญระหว่างประเทศ (Ramsar Site) ๔ แห่ง ตลอดจนให้ความสำคัญกับการศึกษาประเมินผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อมกรณีมีการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบดังกล่าว

๗. การควบคุมและกำจัดภาวะมลพิษเพื่อให้ประชาชนมีสุขภาพอนามัย สวัสดิภาพและคุณภาพชีวิตที่ดี

รัฐบาลได้ดำเนินโครงการป้องกันและแก้ไขปัญหามลพิษโดยใช้หลักการเข้ามามีส่วนร่วมของผู้ที่เกี่ยวข้อง

จากการดำเนินการหลายโครงการ ความรุนแรงของมลพิษทางอากาศในกรุงเทพมหานครโดยเฉพาะริมถนนลดลง ปริมาณกากอุตสาหกรรมทั่วประเทศลดลงจากปี ๒๕๔๔ คิดเป็นร้อยละ ๓.๔๗ ผลการตรวจสอบคุณภาพน้ำทั่วประเทศในแม่น้ำสายหลัก ๔๙ สาย และแหล่งน้ำทิ้ง ๔ แหล่ง ในปี ๒๕๔๕ พบว่า ร้อยละ ๑๙ อยู่ในเกณฑ์ดี ร้อยละ ๔๐ อยู่ในเกณฑ์พอใช้ ร้อยละ ๓๓ อยู่ในเกณฑ์ต่ำ และร้อยละ ๙ อยู่ในเกณฑ์ต่ำมาก สำหรับมลพิษทางอากาศในเขตกรุงเทพมหานครยังคงเกินค่ามาตรฐานในเรื่องของฝุ่นละออง แต่สารตะกั่วลดลงอย่างเห็นได้ชัด เขตอุตสาหกรรมพบปัญหาเฉพาะพื้นที่ แหล่งชุมชนที่พักอาศัยบริเวณริมถนนสายหลักในเขตปริมณฑลยังคงมีปัญหามลพิษของเสียง ปัญหาขยะมูลฝอยยังคงมีอยู่โดยเฉพาะนอกเขตเทศบาลส่วนใหญ่กำจัดยังไม่ถูกหลักสุขาภิบาล แต่ปัจจุบันการจัดเก็บขยะมูลฝอยมีประสิทธิภาพมากขึ้น มลพิษจากของเสียอันตรายยังคงมีอยู่ ร้อยละ ๒๕ เกิดจากกิจกรรมในชุมชน ผู้ป่วยเนื่องจากได้รับสารอันตรายในปี ๒๕๔๔ ลดลงจากปี ๒๕๔๓ ร้อยละ ๓๗

ในเรื่องของระบบบำบัดน้ำเสีย ในปี ๒๕๔๕ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีระบบบำบัดน้ำเสีย ๗๔ พื้นที่ ได้เดินระบบบำบัดน้ำเสียแล้ว ๖๑ ระบบ เพิ่มขึ้นจากเดิม ๔๗ ระบบ ในปี ๒๕๔๔ คิดเป็นร้อยละ ๒๙

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

อนึ่ง รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อใช้ในการควบคุมและกำจัดมลภาวะ จำนวน ๒,๕๑๐.๒๙๗ ล้านบาท หรือคิดเป็นร้อยละ ๓.๙ ของเงินอุดหนุนที่จัดสรรให้ท้องถิ่น นอกจากนี้ยังมีเงินอุดหนุนจากกองทุนสิ่งแวดล้อมที่จัดสรรให้อีก ๔ โครงการ วงเงิน ๓๐.๓๖ ล้านบาท เพื่อดำเนินการด้านการจัดการน้ำเสียและการจัดการมูลฝอย

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการด้านการเมือง การปกครอง

๑. การถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเกิดการชะงักงันไปบ้างอันเนื่องจากการประกาศใช้กฎหมายปรับปรุงโครงสร้างกระทรวง ทบวง กรม เมื่อเดือนตุลาคม ๒๕๔๕ ซึ่งรัฐบาลได้พยายามให้ส่วนราชการต่าง ๆ แก้ไขสถานการณ์และเร่งรัดการถ่ายโอนให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติการที่วางไว้ รวมทั้งดำเนินการในเรื่องของการให้คำแนะนำช่วยเหลือทางด้านเทคนิค วิชาการต่าง ๆ แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้เข้มแข็งและสามารถปฏิบัติภารกิจได้เองอย่างมีมาตรฐาน

๒. ข้อจำกัดในเรื่องของฐานะการคลังของประเทศ ซึ่งทำให้รัฐบาลไม่สามารถจัดสรรภาษีอากร เงินอุดหนุน และรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มขึ้นตามสัดส่วนที่กฎหมายกำหนดนั้น ขณะนี้รัฐบาลได้มอบหมายให้มีการพิจารณาเพื่อปฏิรูประบบภาษี พัฒนาประสิทธิภาพในการจัดหารายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเร่งถ่ายโอนภารกิจและบุคลากรไปให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อลดภาระค่าใช้จ่ายของส่วนกลาง

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

รายละเอียดผลการดำเนินการ

ผลการดำเนินการที่เป็นกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรี

๑. การตรากฎหมายเพื่อสนับสนุนการดำเนินการให้สอดคล้องกับบทบัญญัติของด้านนี้

(เฉพาะกฎหมายที่สำคัญ)

ลำดับที่	ชื่อกฎหมาย	ขั้นตอน
๑.	พระราชกฤษฎีกาสำรวจความคิดเห็นของประชาชนต่อนโยบายของรัฐบาล พ.ศ. ๒๕๔๖	ประกาศราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๒๐ ตอนที่ ๙ ก ลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๔๖
๒.	ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์การรับความช่วยเหลือทางวิชาการจากองค์กรภายนอก พ.ศ.	อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๓.	ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการพัฒนาการเมือง พ.ศ.	อยู่ระหว่างการลงนามของนายกรัฐมนตรี
๔.	พระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๕	ประกาศราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๙ ตอนที่ ๑๐๗ ก ลงวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๕
๕.	กฎกระทรวงกำหนดท้องที่ในเขตกรุงเทพมหานคร หรือการลดหย่อนไม่ต้องเสียภาษีบำรุงท้องที่ พ.ศ. ๒๕๔๕	ประกาศราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๑๙ ตอนที่ ๑๒๓ ก ลงวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๔๕
๖.	ร่างพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (แก้ไขเพิ่มเติมคุณสมบัติของผู้ขอรับใบอนุญาต)	อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎร
๗.	ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการพาณิชยนาวี (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (แก้ไขบทนิยาม "การขนส่งทางทะเล" ให้กว้างขวางขึ้น)	อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎร
๘.	ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการกำกับนโยบายและการพัฒนาท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ พ.ศ. ๒๕๔๕	ประกาศราชกิจจานุเบกษา ฉบับประกาศทั่วไป เล่ม ๑๑๙ ตอนพิเศษ ๑๐๗ ง ลงวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๔๕
๙.	กฎกระทรวงกำหนดเขตท่าเรือศรีราชา พ.ศ. ๒๕๔๕ (ครอบคลุมทั้งเขตท่าเรือศรีราชาและเขตท่าเรือเกาะสีชังฯ)	ประกาศราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๑๙ ตอนที่ ๑๑๙ ก ลงวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๔๕
๑๐.	ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ. ....) ออกตามความในพระราชบัญญัติวิทยุคมนาคม พ.ศ. ๒๔๙๘ (กำหนดให้เครื่องวิทยุคมนาคมที่มีลักษณะหรือใช้ในกิจการบางประเภทได้รับการยกเว้นไม่ต้องได้รับใบอนุญาต ทำ มี ใช้ นำเข้า นำออก หรือค้าซึ่งเครื่องวิทยุคมนาคมและตั้งสถานีวิทยุคมนาคม)	อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ลำดับที่	ชื่อกฎหมาย	ขั้นตอน
๑๑.	ร่างประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ในบริเวณอำเภอบ้านแหลม อำเภอเมือง อำเภอท่ายาง และอำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี อำเภอหัวหิน และอำเภอปราณบุรี จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ พ.ศ	อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑๒.	ร่างพระราชบัญญัติน้ำบาดาล พ.ศ.	อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมาธิการร่วมกัน
๑๓.	พระราชบัญญัติแร่ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๕ (กำหนดการออกประทานบัตรทำเหมืองใต้ดิน และความรับผิดชอบต่อความเสียหาย)	ประกาศราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๑๙ ตอนที่ ๑๒๘ ก ลงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๔๕
๑๔.	พระราชบัญญัติเลื่อยโซ่ยนตร์ พ.ศ. ๒๕๔๕	ประกาศราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๑๙ ตอนที่ ๙๕ ก ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๔๕
๑๕.	ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ. ....) ออกตามความในพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. ๒๕๓๕ (กำหนดชนิดของสัตว์ป่าคุ้มครองบางชนิดให้เป็นสัตว์ป่าชนิดที่เพาะพันธุ์ได้เพิ่มเติม)	อยู่ระหว่างการลงนามของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
๑๖.	ร่างพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (การแจ้งการครอบครองและขออนุญาตมีไว้ในครอบครองซึ่งสัตว์ป่าคุ้มครอง)	คณะกรรมาธิการร่วมกันพิจารณาเสร็จเรียบร้อยแล้ว
๑๗.	กฎกระทรวงว่าด้วยการกำจัดมูลฝอยติดเชื้อ พ.ศ. ๒๕๔๕	ประกาศราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๑๙ ตอนที่ ๘๖ ก ลงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๔๕
๑๘.	กฎกระทรวงว่าด้วยอัตราค่าธรรมเนียมการให้บริการเก็บขนและกำจัดสิ่งปฏิกูลหรือมูลฝอย พ.ศ. ๒๕๔๕	ประกาศราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๑๙ ตอนที่ ๘๖ ก ลงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๔๕

๒. มาตรการที่ได้กำหนดเพิ่มเติม

(เฉพาะเรื่องสำคัญที่เป็นมติคณะรัฐมนตรี)

ลำดับที่	มาตรการเรื่อง	วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ/อนุมัติ
๑.	การให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานของรัฐพิจารณาดำเนินการตามมาตรการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภายในหน่วยงานของรัฐตามที่สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติเสนอ	๒๐ สิงหาคม ๒๕๔๕
๒.	การปรับปรุงอัตราเงินตอบแทนตำแหน่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนัน และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน	๑ ตุลาคม ๒๕๔๕
๓.	การพัฒนาระบบการจัดเก็บและติดตามข้อมูลการขนส่งสินค้า	๓๐ เมษายน ๒๕๔๕
๔.	การปรับปรุงและพัฒนาทางหลวง	๑๔ พฤษภาคม ๒๕๔๕
๕.	การจัดสร้างสถานที่บริการทางหลวงตามโครงการนำร่อง ๔ แห่ง	๓๐ เมษายน ๒๕๔๕

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ลำดับที่	มาตรการเรื่อง	วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ/อนุมัติ
๖.	มาตรการการแก้ไขปัญหาการก่อสร้างถนนและระบบสาธารณูปโภคภายในกรุงเทพมหานครและปริมณฑล	๒๔ กันยายน ๒๕๔๕
๗.	แผนแม่บทเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๕ - ๒๕๔๙	๒๕ กันยายน ๒๕๔๕
๘.	การขยายหมายเลขรองรับความต้องการโทรศัพท์พื้นฐานในเขตภูมิภาค	๒ เมษายน ๒๕๔๕
๙.	การส่งเสริมการใช้อำนาจอินเตอร์เน็ตในสถานศึกษา	๒๐ สิงหาคม ๒๕๔๕
๑๐.	แผนกลยุทธศาสตร์การอนุรักษ์พลังงานในช่วงปี ๒๕๔๕ - ๒๕๕๔	๑๔ พฤษภาคม ๒๕๔๕
๑๑.	แนวทางการส่งเสริมและสนับสนุนการใช้เอทานอลเป็นเชื้อเพลิง	๑๔ พฤษภาคม ๒๕๔๕ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๔๕
๑๒.	การปรับปรุงมาตรการกำกับดูแลราคาน้ำมันและแนวทางแก้ไขปัญหาน้ำมันราคาแพง	๑๔ พฤษภาคม ๒๕๔๕ ๓๐ กรกฎาคม ๒๕๔๕
๑๓.	การกำหนดมาตรการการจัดตั้งโรงงานอุตสาหกรรมให้สอดคล้องกับมาตรการของการผังเมือง	๙ กรกฎาคม ๒๕๔๕
๑๔.	ยุทธศาสตร์การพัฒนาพื้นที่ที่มีศักยภาพเฉพาะ จำนวน ๑๓ พื้นที่	๑๙ มีนาคม ๒๕๔๕
๑๕.	การแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำประปาบนเกาะที่เป็นแหล่งท่องเที่ยวสำคัญ	๖ สิงหาคม ๒๕๔๕
๑๖.	นโยบาย มาตรการ และแผนการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพอย่างยั่งยืน พ.ศ. ๒๕๔๖ - ๒๕๕๐	๑๑ มิถุนายน ๒๕๔๕
๑๗.	แผนป้องกันและขจัดมลพิษทางน้ำเนื่องจากน้ำมันแห่งชาติ	๖ สิงหาคม ๒๕๔๕
๑๘.	การเพิ่มประสิทธิภาพเชิงนิเวศและเฝ้าระวังสิ่งแวดล้อมบริเวณโดยรอบนิคมอุตสาหกรรมมาบตาพุด	๑๗ มิถุนายน ๒๕๔๕
๑๙.	กรอบนโยบายการลงทุนและหลักเกณฑ์การจัดทำโครงการเงินกู้ด้านสิ่งแวดล้อมเกี่ยวกับโครงการจัดการมูลฝอยชุมชนและโครงการจัดการน้ำเสียชุมชน	๑ ตุลาคม ๒๕๔๕
๒๐.	กลไกในการบริหารจัดการลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา	๑๗ ธันวาคม ๒๕๔๕
๒๑.	การพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา	๑๗ ธันวาคม ๒๕๔๕
๒๒.	แนวทางการฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	๗ มกราคม ๒๕๔๖

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ผลการดำเนินการที่เป็นการปฏิบัติ

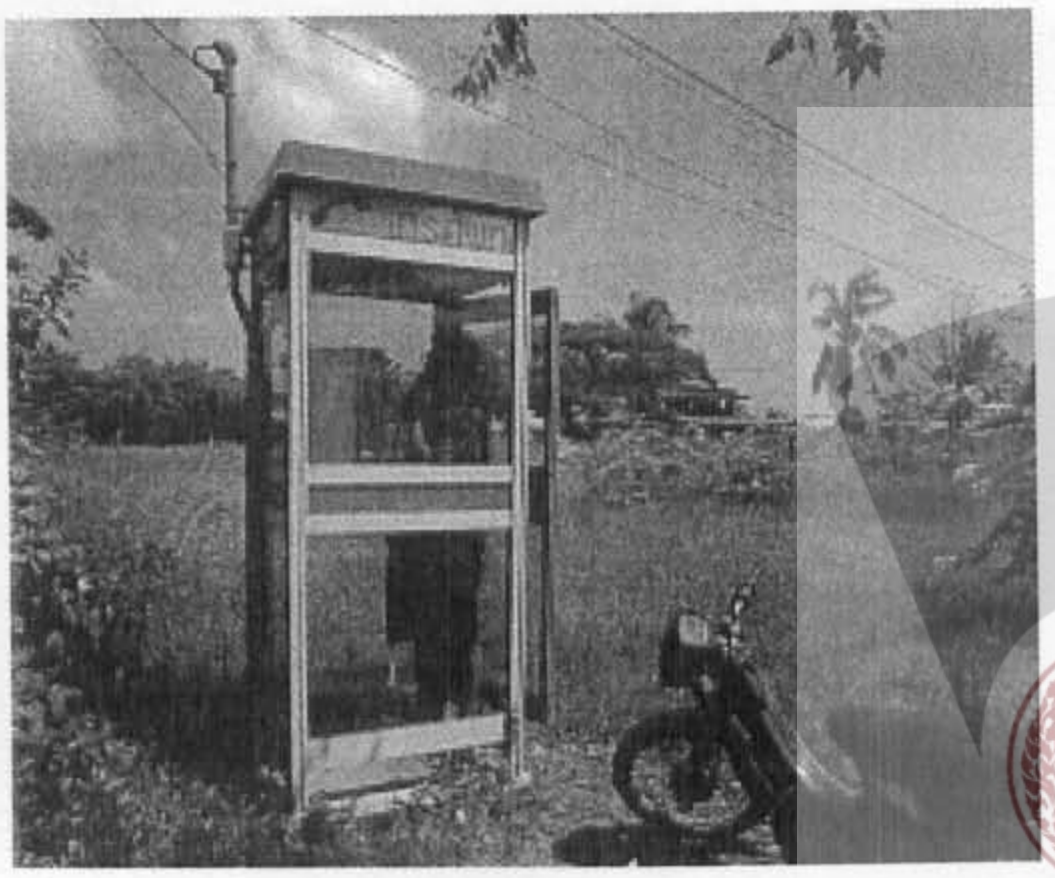
๑. การส่งเสริม สนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการกำหนดนโยบาย การตัดสินใจทางการเมือง การวางแผนพัฒนาทางเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง และการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐทุกระดับมากขึ้น

๑.๑ การจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับกฎหมายสำคัญ

ร่างกฎหมายที่ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นในหมู่หรือกลุ่มบุคคลที่เกี่ยวข้อง มีดังนี้

- ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมรัฐวิสาหกิจชุมชน พ.ศ. ....
- ร่างพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พ.ศ. ....
- ร่างพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ....
- ร่างพระราชบัญญัติวิทยุกระจายเสียงและวิทยุโทรทัศน์ พ.ศ. ....
- ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการบัญชี พ.ศ. ....
- ร่างพระราชบัญญัติยา พ.ศ. ....
- ร่างพระราชบัญญัติหลักประกันทางธุรกิจ พ.ศ. ....
- ร่างพระราชบัญญัติข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย พ.ศ. ....
- ร่างพระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. ....

นอกจากนี้ ในการแปลงสภาพรัฐวิสาหกิจเป็นบริษัทมหาชน รัฐบาลก็ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน เพื่อใช้เป็นแนวทางหรือข้อมูลประกอบการพิจารณา ได้แก่ กรณีการแปลงสภาพองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย เป็นบริษัท ทศท คอร์ปอเรชั่น จำกัด (มหาชน) ซึ่งมีประชาชนเข้าร่วมรับฟังความคิดเห็น จำนวน ๓,๙๓๓ คน



การรับฟังความคิดเห็นของประชาชนนอกจากผ่านการใช้วิธีการสัมมนาแล้ว ยังเปิดโอกาสให้ส่งความคิดเห็นทางไปรษณีย์ที่ ตู้ ปณ. ๑ ราชดำเนิน กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐ และการรับฟังความคิดเห็นผ่านระบบคอมพิวเตอร์ ทาง www.krisdika.go.th หรือทาง e-mail ไปที่ webmaster@krisdika.go.th เพื่อนำความคิดเห็นอันมีประโยชน์ไปใช้ในการพิจารณาปรับปรุงร่างกฎหมายของคณะกรรมการกฤษฎีกาต่อไปด้วย

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

สัดส่วนของประชาชนที่เข้ามีส่วนร่วมในการวางแผนพัฒนาต่าง ๆ มีจำนวน ๘,๗๐๐,๐๐๐ คน หรือร้อยละ ๑๓.๘๓ ของประชากรทั้งประเทศ หรือคิดเป็นสัดส่วนของประชาชนที่เข้ามามีส่วนร่วมต่อประชากรทั้งประเทศคือ ๑ : ๗

ในปี ๒๕๔๕ มีองค์กรภาคประชาชน ภาคเอกชน และประชาชน ได้รับการแต่งตั้งตามมติคณะรัฐมนตรีให้เข้าร่วมเป็นกรรมการในระดับคณะต่าง ๆ ถึง ๓๕ คณะ

ในปี ๒๕๔๕ สำนักนายกรัฐมนตรีได้รับเรื่องร้องเรียนที่เกิดจากการไม่มีส่วนร่วมของประชาชน จำนวน ๔ เรื่อง ซึ่งได้แก้ไขปัญหาจนยุติแล้ว ๒ เรื่อง และอยู่ระหว่างให้หน่วยงานที่รับผิดชอบตรวจสอบและดำเนินการอีก ๒ เรื่อง

๑.๒ การส่งเสริม สนับสนุนให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง

๑.๒.๑ กิจกรรมที่สนับสนุนการมีส่วนร่วมของชุมชน ผลงานที่สำคัญ ได้แก่

- จัดโครงการส่งเสริมและสนับสนุนให้ชุมชนมีการรวมกลุ่มกันผลิตผลิตภัณฑ์สุขภาพชุมชนให้มีคุณภาพและปลอดภัย จำนวน ๑,๘๓๒ แห่ง

- เผยแพร่และฝึกอบรมความรู้ทางกฎหมายให้แก่ประชาชน โดยสำนักงานอัยการสูงสุด รวม ๑๐,๐๙๕ หมู่บ้าน เพื่อให้ประชาชนสามารถเข้ามามีส่วนร่วมในกิจกรรมการพัฒนาทางการเมืองมากขึ้นเมื่อเปรียบเทียบกับปีที่ผ่านมา

๑.๒.๒ การมีส่วนร่วมของประชาชนในการวางแผนพัฒนาต่าง ๆ

ในปี ๒๕๔๕ เรื่องสำคัญที่รัฐบาลได้ดำเนินการเพื่อให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการวางแผนพัฒนา เช่น

- การวางแผนพัฒนาสุขภาพของชุมชนแบบมีส่วนร่วมในรูปของอาสาสมัครสาธารณสุข จำนวน ๘๐๐,๐๐๐ คน จากทุกหมู่บ้านทั่วประเทศ และแกนนำสุขภาพประจำครอบครัว จำนวน ๗.๙ ล้านคน จาก ๗.๙ ล้านครอบครัว ๆ ละ ๑ คน ซึ่งจะเป็นผู้มีความรู้ในการดูแลสุขภาพเบื้องต้น และถ่ายทอดความรู้ในการดูแลสุขภาพให้สมาชิกในครอบครัวมีส่วนในการวางแผนดูแลสุขภาพตนเอง และครอบครัวที่เชื่อมโยงกับการดูแลสุขภาพ

- นโยบายแนวทางการพัฒนาเมืองน่าอยู่ ชุมชนน่าอยู่ ได้เผยแพร่แนวคิดและสร้างความเข้าใจในเรื่องดังกล่าวโดยจัดทำเอกสารเผยแพร่และประสานความร่วมมือกับสถาบันและเครือข่ายองค์กรชุมชนในภาคเหนือ ภาคใต้ และภาคกลาง ได้ให้มูลนิธิชุมชนท้องถิ่นพัฒนาดำเนินโครงการแปลงแนวทางไปสู่การปฏิบัติในระดับท้องถิ่นชุมชนใน ๔ จังหวัดเป้าหมาย (ลพบุรี แพร่ บุรีรัมย์ และนราธิวาส) รวม ๑๓ พื้นที่

- การเปิดโอกาสให้ทุกภาคส่วนของสังคมได้มีส่วนร่วมในการแลกเปลี่ยนประสบการณ์ข้อคิดเห็นและร่วมพิจารณาให้ข้อเสนอแนะประเด็นเชิงนโยบายที่สำคัญเกี่ยวกับการพัฒนาชีวิตความเป็นอยู่ของคนไทยและความเข้มแข็งของเศรษฐกิจเพื่อนำเสนอรัฐบาล มีผู้เข้าร่วมประชุมจำนวน ๑,๑๓๔ คน ผลการประชุมคณะรัฐมนตรีได้พิจารณาให้ความเห็นชอบไปแล้วเมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๔๕

- นโยบายและแผนสำคัญอื่น ๆ ที่รัฐบาลเปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วม ได้แก่ การจัดทำแผนแม่บทกระบวนการยุติธรรมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑ (แผน ๕ ปี) การจัดทำนโยบายยุทธศาสตร์และแผนการพัฒนาและส่งเสริม

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ระบบเกษตรกรรมยั่งยืน และการจัดทำยุทธศาสตร์แก้ไขปัญหาความยากจนของเกษตรกรภาคตะวันออกเฉียงเหนือ เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของเกษตรกรและลดปัญหาความยากจน

๑.๓ การส่งเสริมและสนับสนุนให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตรวจสอบอำนาจรัฐ

๑.๓.๑ การสร้างช่องทางในการแจ้งข้อมูลเบาะแสการทุจริตคอรัปชั่นและยาเสพติด โดยทางไปรษณีย์ (ตู้ ปณ. ๙๐๐ ปณฝ. สำนักทำเนียบฯ กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๒) ทางโทรสาร หมายเลข ๐ ๒๒๘๒ ๕๒๐๕ และทาง E-mail Address : dc@thaigov.go.th

การก่อตั้งศูนย์รับแจ้งข้อมูลการทุจริตคอรัปชั่นและยาเสพติด (ศคส.) ซึ่งนับแต่ก่อตั้ง ศคส. ตั้งแต่วันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕ – ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๔๕ มีเรื่องที่ประชาชนแจ้งข้อมูล เบาะแสการทุจริตคอรัปชั่น และยาเสพติดมาทั้งหมด ๑,๓๑๒ เรื่อง โดย ศคส.ได้ส่งเรื่องให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการแล้ว

๑.๓.๒ ปีที่ผ่านมามีองค์กรประชาชนชุมนุมร้องเรียนต่อนายกรัฐมนตรี จำนวนประมาณ ๓๐ องค์กร มีการแต่งตั้งคณะกรรมการร่วมระหว่างภาคราชการและองค์กรประชาชนเพื่อแก้ไขปัญหารวม ๑๗ คณะ และคณะอนุกรรมการและคณะทำงานย่อย จำนวน ๕๖ คณะ

ในปี ๒๕๔๕ มีการร้องเรียนเกี่ยวกับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการตรวจสอบอำนาจรัฐไปที่ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี รวม ๘๒ เรื่อง ซึ่งได้ดำเนินการจนเรื่องยุติแล้ว ๕๐ เรื่อง คงเหลืออยู่ระหว่างให้หน่วยงานที่รับผิดชอบตรวจสอบและพิจารณาดำเนินการ ๓๒ เรื่อง

๒. การดำเนินการเพื่อให้ประเทศไทยมีแผนพัฒนาการเมือง

รัฐบาลได้ให้การสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาการเมือง โดยได้มีการจัดทำแผนพัฒนาการเมือง ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๔๐ และแผนปฏิบัติการตามแผนพัฒนาการเมือง ช่วงปีงบประมาณ ๒๕๔๕ - ๒๕๔๙ เสร็จแล้ว ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติ (๑๕ มกราคม ๒๕๔๕ และ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๔๕) เห็นชอบให้ประกาศใช้แผนพัฒนาการเมืองและแผนปฏิบัติการ และเห็นชอบในหลักการร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีจัดตั้งคณะกรรมการพัฒนาการเมืองและสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเมือง ขณะนี้เรื่องอยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๓. การจัดทำมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมของผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ข้าราชการ และพนักงาน/ลูกจ้างอื่นของรัฐ

๓.๑ การกำหนดมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมของข้าราชการและพนักงานของรัฐ

๓.๑.๑ จำนวนหน่วยงานของรัฐที่ได้จัดทำมาตรฐานทางคุณธรรมและจริยธรรมตามรัฐธรรมนูญ มีจำนวนรวมทั้งสิ้น ๑๗๗ หน่วยงาน จำแนกเป็นส่วนราชการ ๑๒๕ ส่วนราชการ และรัฐวิสาหกิจ ๕๒ หน่วยงาน หน่วยงานที่ดำเนินการแล้วเสร็จ ๘๑ หน่วยงาน มีข้าราชการที่ผ่านการฝึกอบรมเรื่องคุณธรรม

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

มีการร้องเรียนจากหน่วยงานไปยังคณะกรรมการเพื่อทำหน้าที่สนับสนุนและติดตามการดำเนินงานด้านการป้องกัน และปราบปรามการทุจริตตามนโยบายของคณะรัฐมนตรี (ป.ท.) จำนวน ๔๕๐ เรื่อง ในจำนวนนี้ยุติเรื่องแล้ว ๑๙ เรื่อง ดำเนินการแล้วเสร็จ ๘๖ เรื่อง คงเหลือ ๓๖๘ เรื่อง ที่อยู่ระหว่างดำเนินการ สำหรับในส่วนของข้าราชการตำรวจพบว่าร้อยละ ๐.๑๑ กระทำทุจริตในหน่วยงาน

ค่านิยมสร้างสรรค์ ๕ ประการ ได้แก่

- *กล้ายืนหยัดทำในสิ่งที่ถูกต้อง*
- *ซื่อสัตย์และมีความรับผิดชอบ*
- *โปร่งใสและตรวจสอบได้*
- *ไม่เลือกปฏิบัติ*
- *มุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน*

จริยธรรมตามรัฐธรรมนูญ ที่จัดโดยสำนักงาน ก.พ. จำนวน ๔๗๕ คน จาก ๑๒๐ หน่วยงาน สำหรับในส่วนของสำนักงานตำรวจแห่งชาติมีจำนวน ๕๙,๕๙๙ คน

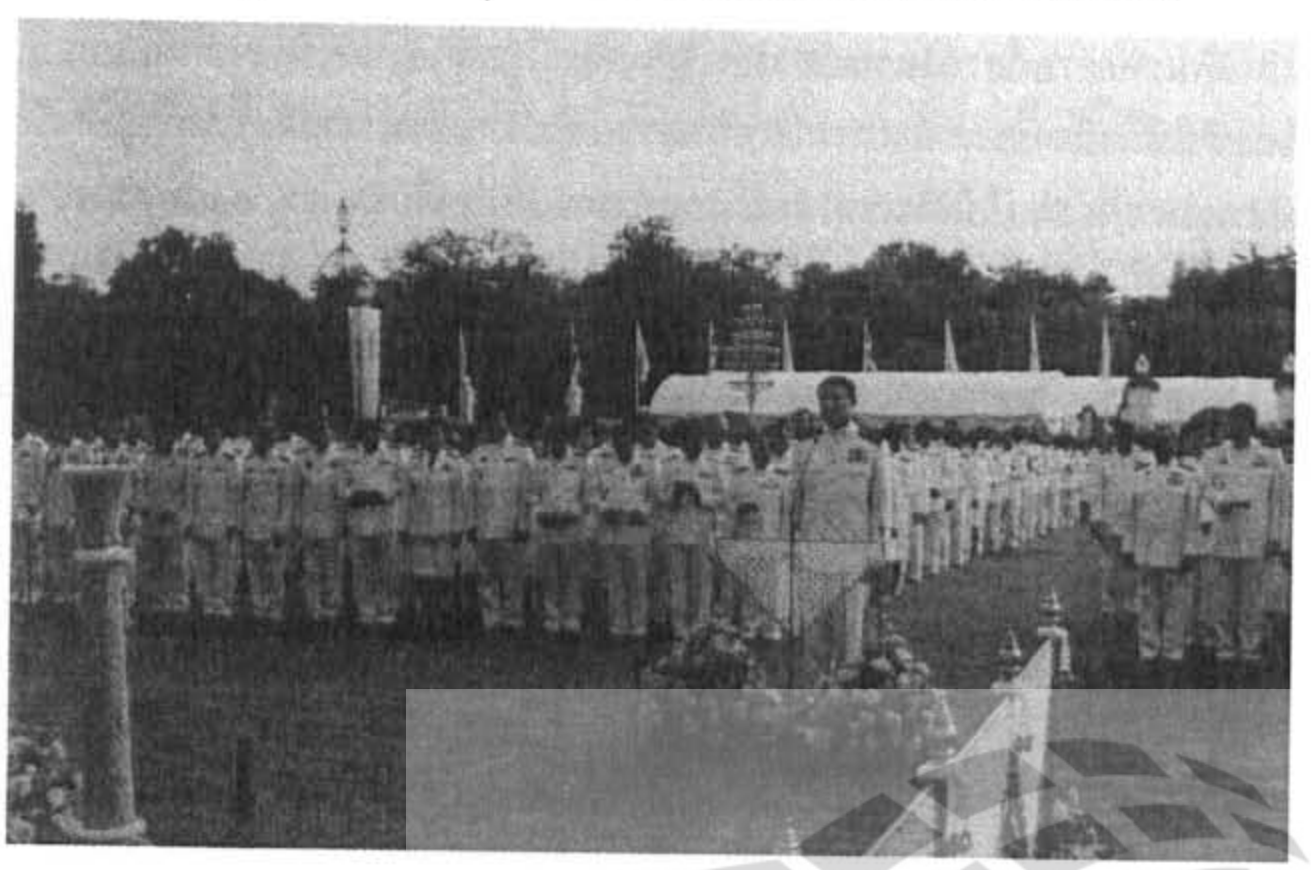
๓.๑.๒ การกำหนดมาตรการเพื่อป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้ดำเนินการ ดังนี้

๓.๑.๒.๑ ให้แต่ละกระทรวงเป็นศูนย์กลางในการจัดทำมาตรฐานคุณธรรมและจริยธรรมของส่วนราชการในสังกัด และรณรงค์ให้เจ้าหน้าที่ของรัฐยึดถือและประพฤติตามแนวทางมาตรฐานคุณธรรมและจริยธรรมนั้น ๆ โดยมีระบบกลไกยกย่องเชิดชูเกียรติแก่ผู้กระทำความดี และลงโทษผู้ละเมิดไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานดังกล่าวด้วย

๓.๑.๒.๒ ปรับเปลี่ยนวัฒนธรรมและค่านิยมโดยรณรงค์และส่งเสริมค่านิยมสร้างสรรค์ โดยให้เจ้าหน้าที่ของรัฐยึดถือปฏิบัติ ๕ ประการ

๓.๑.๒.๓ ขยายผลการดำเนินงานส่งเสริมจริยธรรมและป้องกันทุจริตไปสู่ภูมิภาคตามโครงการเสริมสร้างจริยธรรมมุ่งสู่จังหวัดใสสะอาด ใน ๕ จังหวัดนำร่อง และเป็นแผนงานสำคัญเพื่อรองรับการปรับบทบาท ภารกิจ และโครงสร้างส่วนราชการ ตามนโยบายเร่งด่วนของรัฐบาล ซึ่งต่อมาเปลี่ยนชื่อเป็นโครงการเสริมสร้างจริยธรรมรวมพลังสร้างชุมชนเข้มแข็งป้องกันทุจริต

๓.๑.๒.๔ รณรงค์และปลูกฝังจิตสำนึก ค่านิยมของสังคมให้ประชาชนร่วมกันต่อต้านการประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ได้แก่ โครงการเรียนรู้ตามรอยพระยุคลบาท และโครงการประเทศไทยใสสะอาด



สถิติการลงโทษทางวินัย

ในปี ๒๕๔๕ พบว่ามีผู้กระทำผิดในส่วนของสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ๑,๗๔๗ คน มีจำนวนผู้กระทำผิดวินัยที่สำนักงาน ก.พ. ได้รับเรื่องมาเพื่อประกอบการดำเนินการรวม ๘๖๔ ราย แยกตามรายกระทรวงและหน่วยงานอิสระดังนี้

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

หน่วยงาน	จำนวน (ราย)	
	ปี ๒๕๔๔	ปี ๒๕๔๕
๑. กระทรวงมหาดไทย	๕๑๗	๕๐๑
๒. กระทรวงสาธารณสุข	๕๙	๑๙๖
๓. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	๒๕	๙๑
๔. กระทรวงการคลัง	๗	๕๓
๕. กระทรวงคมนาคม	๑๒	๓๑
๖. กระทรวงศึกษาธิการ	๑๗	๖
๗. กระทรวงยุติธรรม	๙	๑๙
๘. กระทรวงวิทยาศาสตร์ ฯ	๑	๓
๙. กระทรวงพาณิชย์	๒	๙
๑๐. สำนักนายกรัฐมนตรี	๕	๕
๑๑. กระทรวงอุตสาหกรรม	๖	๑
๑๒. กระทรวงการต่างประเทศ	๓	๒
๑๓. กระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคม	๑๐	๒๗
๑๔. ทบวงมหาวิทยาลัย	๑	-
๑๕. หน่วยงานอิสระ		
– สำนักพระราชวัง	๒๔	๓๓
– อัยการสูงสุด	๕	๒
รวม	๖๗๔	๘๖๔

สรุป ร้อยละของข้าราชการที่ทำผิดวินัย เมื่อพิจารณาจากจำนวนผู้กระทำผิดวินัยรวม ๘๖๔ ราย เทียบกับกรอบอัตรากำลังข้าราชการพลเรือนที่มีเงิน ณ วันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๔๕ จำนวน ๓๙๔,๒๒๖ อัตรา คิดเป็นร้อยละ ๐.๒๑

อนึ่ง จำนวนเรื่องร้องเรียนกล่าวโทษข้าราชการที่สำนักงาน ก.พ. ได้แจ้งให้ส่วนราชการพิจารณาดำเนินการต่อไปตามอำนาจหน้าที่ ในปี ๒๕๔๕ มีจำนวน ๒๓ ราย ในส่วนของสำนักงานตำรวจแห่งชาติมีจำนวน ๓,๖๘๘ ราย

๔. การส่งเสริมให้ประชาชนในท้องถิ่นสามารถพึ่งตนเอง และตัดสินใจในกิจการของท้องถิ่นได้เอง

๔.๑ การปรับปรุงกฎหมายเพื่อส่งเสริมท้องถิ่นให้สามารถพึ่งตนเอง

ให้มีระเบียบ ๑ ฉบับ และประกาศคำสั่ง ๓ ฉบับ เพื่อรองรับการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กำหนดระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๕ ที่มุ่งเน้นการกระจายอำนาจการตัดสินใจในการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อการบริหารงานเพิ่มขึ้น การเน้นผลผลิตและการให้บริการที่มีประสิทธิภาพ โดยกำหนดให้จัดทำแผนปฏิบัติงานและแผนการใช้จ่ายงบประมาณเป็นเครื่องมือในการกำกับดูแลการบริหารราชการ และกำหนดให้มีระบบการรายงานผลและการติดตามประเมินผลเป็นรายไตรมาส และการกำหนดผลผลิตและตัวชี้วัดผลงานอย่างชัดเจน พร้อมทั้งนำเทคโนโลยีด้านการติดต่อสื่อสารในการรายงานผลผ่านเครื่องคอมพิวเตอร์ออนไลน์ เพื่อให้เกิดความรวดเร็วและคล่องตัวขึ้น

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

อนึ่ง ได้มีการจัดตั้งโครงการกองทุนพัฒนาเมืองในภูมิภาคเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (เทศบาล) มีศักยภาพในการบริหารจัดการโครงการลงทุน รวมทั้งก่อให้เกิดประสิทธิภาพการบริหารการคลังท้องถิ่น โดยกองทุน ฯ ได้สนับสนุนสินเชื่อให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไปแล้ว จำนวน ๕๗ โครงการ ๔๙ เทศบาล วงเงิน ๗๓๗.๓๖ ล้านบาท

๔.๒ การสนับสนุนความเป็นอิสระของท้องถิ่นในการที่จะพึ่งตนเอง/ตัดสินใจ ฯ

ปีงบประมาณ ๒๕๔๕ รัฐบาลจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๔๑,๘๐๙.๔๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๕๔.๑๑ ของเงินอุดหนุนทั้งหมด และปีงบประมาณ ๒๕๔๖ ให้จำนวน ๔๙,๗๓๑.๘๘ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๗๕.๒๖ ของเงินอุดหนุนทั้งหมด สำหรับเงินอุดหนุนเฉพาะกิจปีงบประมาณ ๒๕๔๕ จัดสรรให้ จำนวน ๓๕,๔๖๓.๘๘ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔๕.๘๙ ของเงินอุดหนุนทั้งหมด และปีงบประมาณ ๒๕๔๖ จำนวน ๑๖,๓๕๒.๔๖ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๒๔.๗๔ ของเงินอุดหนุนทั้งหมด ในการนี้หน่วยงานส่วนท้องถิ่นที่สามารถใช้งบประมาณและโอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณได้ด้วยตนเอง แบ่งเป็นเทศบาล ๑,๑๒๙ แห่ง องค์การบริหารส่วนตำบล ๖,๗๔๔ แห่ง องค์การบริหารส่วนจังหวัด ๗๕ แห่ง กรุงเทพมหานคร และเมืองพัทยา รวมทั้งสิ้น ๗,๙๕๐ แห่ง

๔.๓ การถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

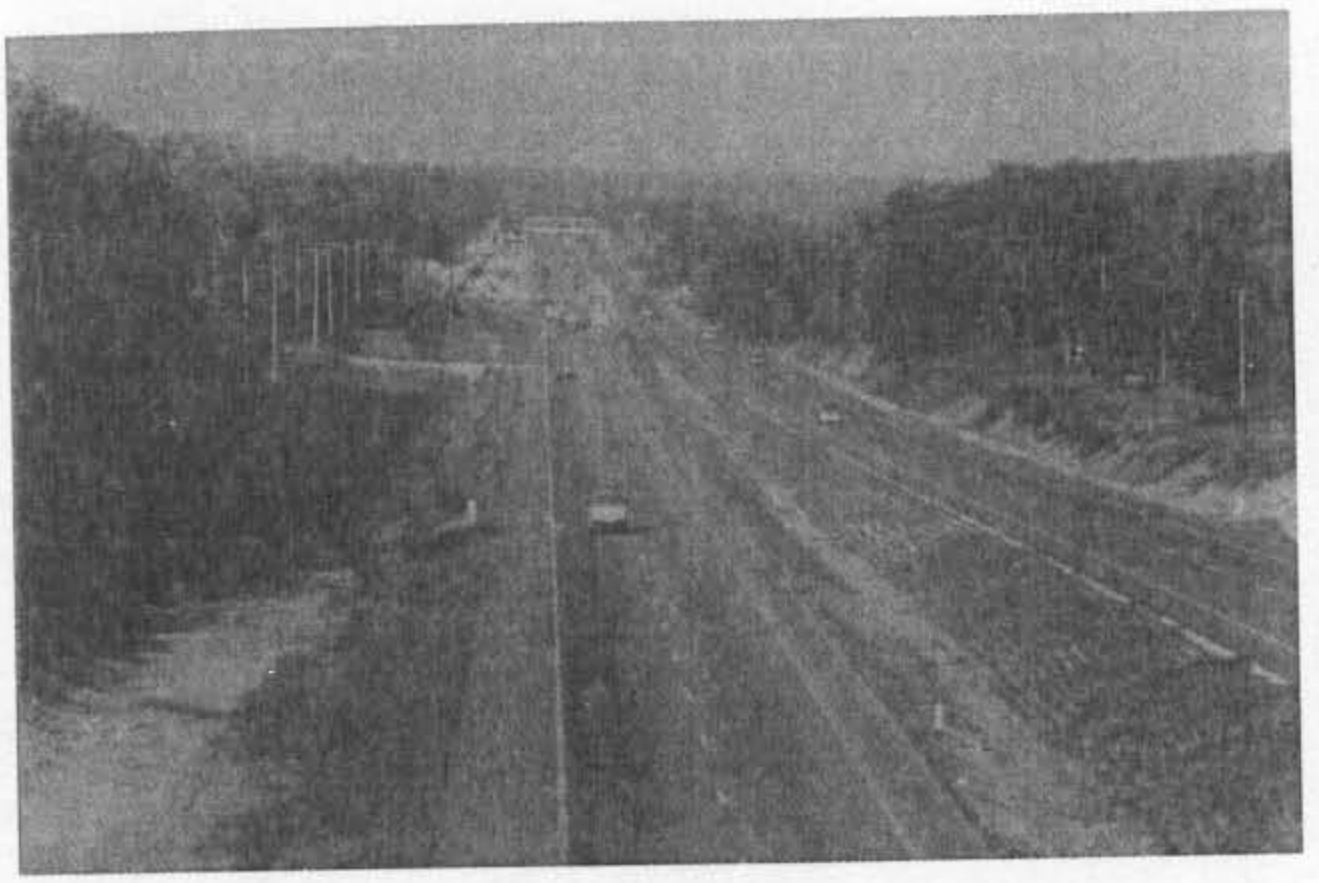
ตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ส่วนราชการ ๕๐ กรม ต้องถ่ายโอนภารกิจ จำนวน ๒๔๕ ภารกิจ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยกำหนดให้ถ่ายโอนในปี ๒๕๔๔ - ๒๕๔๕ จำนวน ๙๘ กิจกรรม และในปี ๒๕๔๖ จำนวน ๑๖๒ กิจกรรม ขณะนี้ได้เร่งจัดทำคู่มือการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จัดฝึกอบรมเตรียมความพร้อมให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในลักษณะบูรณาการ รวมทั้งจัดตั้งศูนย์บริหารการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระดับจังหวัดในทุกจังหวัด

ในส่วนของโครงการสำคัญที่ถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรับไปดำเนินการ เช่น การจัดตั้งแหล่งน้ำประปาหมู่บ้าน การบำรุงรักษาระบบระบายน้ำและระบบกำจัดขยะ การถ่ายโอนภารกิจตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ การถ่ายโอนงานทะเบียนพาณิชย์ และการถ่ายโอนกิจการด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในส่วนของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์โดยจัดสรรงบประมาณเป็นเงินอุดหนุนวงเงิน ๑,๗๓๑ ล้านบาท เพื่อปรับปรุงแหล่งน้ำธรรมชาติใช้ในการอุปโภคบริโภค ช่วยเหลือเกษตรกรในเขตชนบทที่ทุรกันดารและแห้งแล้ง ปี ๒๕๔๕ จำนวน ๕ โครงการ

๔.๔ การถ่ายโอนงบประมาณให้แก่ท้องถิ่น

๔.๔.๑ ปรับปรุงสัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อรายได้สุทธิของรัฐบาลเพิ่มขึ้นจากร้อยละ ๒๑.๙๒ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๕ เป็นร้อยละ ๒๒.๑๙ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๖ โดยกรอบวงเงินรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหมด ๑๘๔,๐๖๖.๑๖ ล้านบาท

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand



๔.๔.๒ การจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๖ มีดังนี้

๔.๔.๒.๑ กำหนดวงเงินอุดหนุนที่จัดสรรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๖๖,๐๘๕.๗๒ ล้านบาท จำแนกเป็นจัดสรรตรงให้แก่ กรุงเทพมหานคร จำนวน ๗,๘๑๗.๓๕ ล้านบาท เมืองพัทยา จำนวน ๙๕๖.๙๘ ล้านบาท และองค์การบริหารส่วนตำบล องค์การบริหารส่วนจังหวัด และเทศบาล จำนวน ๕๗,๓๑๑.๓๙ ล้านบาท โดยผ่านกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จำนวน ๓๐,๐๗๖.๖๐ ล้านบาท สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี จำนวน ๒๔,๙๒๖.๙๙ ล้านบาท และกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำนวน ๒,๓๐๗.๗๙ ล้านบาท

๔.๔.๒.๒ กำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๒๖,๔๙๕.๘๙ ล้านบาท ซึ่งตั้งงบประมาณไว้ที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เป็นเงินอุดหนุนทั่วไปในลักษณะงบลงทุนที่ไม่มีเงื่อนไขและที่มีเงื่อนไข เพื่อดำเนินการตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๖ ด้าน

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแ
จะได้รับการจัดสรรเงินอุดหนุน
ตามตัวแปร เช่น ประชากร พื้นที่
รายได้ ฯลฯ และไม่ต้องส่งโครงก
ขอรับการสนับสนุนไปยังส่วนกล

๔.๔.๓ แต่งตั้งคณะอนุกรรมการเฉพาะกิจเพื่อศึกษาแนวทางการปรับปรุงรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้เพิ่มขึ้นคิดเป็นสัดส่วนต่อรายได้สุทธิของรัฐบาล ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๓๕ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๙

๔.๔.๔ ยกร่างแผนปฏิบัติการเพื่อกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจทางการเงิน การคลัง และงบประมาณ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้สามารถดำเนินภารกิจตามอำนาจหน้าที่และภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอน รวมทั้งพัฒนาแหล่งรายได้ ศักยภาพการจัดหารายได้ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

สามารถพึ่งพาตนเองทางการคลังบนพื้นฐานรายได้ของตนเองได้ในระยะยาว ขณะนี้ร่างแผนปฏิบัติการ ฯ คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไปแล้ว

๔.๔.๕ ออกประกาศกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรภาษีและค่าธรรมเนียมให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๕ รวม ๕ ประเภท ได้แก่ ภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีธุรกิจเฉพาะ ภาษีสุรา และภาษีสรรพสามิต ภาษีและค่าธรรมเนียมรถยนต์และล้อเลื่อน

๔.๔.๖ กำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรภาษีอากรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๖ ให้สะท้อนแหล่งกำเนิดรายได้และตามที่กฎหมายกำหนดเป็นสำคัญ สอดคล้องกับภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในปัจจุบันและตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจ ฯ ใช้ภาษีมูลค่าเพิ่มที่รัฐแบ่งให้เพื่อปรับให้เกิดความเป็นธรรม รวมทั้งกระตุ้นการเพิ่มศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การจัดสรรรายได้ระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประเภทเดียวกันอาจแตกต่างกันกับการจัดสรรในภาพรวมระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละรูปแบบ

๔.๕ การถ่ายโอนบุคลากร

๔.๕.๑ ยกร่างแผนปฏิบัติการถ่ายโอนบุคลากรสู่ท้องถิ่น ซึ่งแผนดังกล่าวกำหนดหลักการการจัดกลุ่มภารกิจที่มีการถ่ายโอนบุคลากร แนวทางการถ่ายโอนบุคลากร และกลไกการบริหารการถ่ายโอนบุคลากร ขณะนี้คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบไปแล้ว

๔.๕.๒ กำหนดแผนดำเนินการถ่ายโอนบุคลากรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายใน ๒ เดือน (พฤศจิกายน - ธันวาคม ๒๕๔๕)

ผลการถ่ายโอนบุคลากรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกลุ่มแรกจากรายงานของศูนย์ปฏิบัติการถ่ายโอนบุคลากร ๗๕ จังหวัด สรุปได้ดังนี้

ผู้ถ่ายโอน	จำนวนต้องโอน (ราย)	โอนได้ (ราย)	เหลือ (ราย)	ร้อยละ
ข้าราชการ	๑,๓๐๓	๑,๑๘๐	๑๒๓	๙๐.๕๖
ลูกจ้างประจำ	๒,๘๐๑	๒,๑๑๓	๖๘๘	๗๕.๔๔
รวม	๔,๑๐๔	๓,๒๙๓	๘๑๑	๘๐.๒๕

หมายเหตุ : ไม่รวมข้าราชการที่ถ่ายโอนให้กรุงเทพมหานคร ๗ ราย
ที่มา : กระทรวงมหาดไทย กุมภาพันธ์ ๒๕๔๖

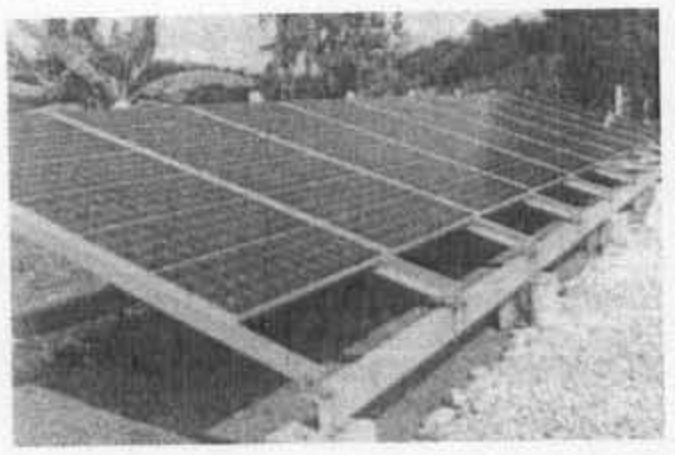
๕. การดำเนินการให้ท้องถิ่นได้รับการพัฒนาเศรษฐกิจและได้รับบริการอย่างทั่วถึงและเท่าเทียมกัน

๕.๑ การกระจายโครงสร้างพื้นฐานและบริการสาธารณูปโภคสาธารณูปการ ผลการดำเนินการมีดังนี้

๕.๑.๑ การจัดหาแหล่งน้ำที่ใช้เพื่อการอุปโภค บริโภค มีการก่อสร้างระบบประปาหมู่บ้านบาดาลขนาดใหญ่ ระบบประปาหมู่บ้านผิวดิน ระบบประปา

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

หมู่บ้านผิวดินขนาดใหญ่ จากที่กำหนดไว้ จำนวน ๓๑๓ แห่ง สามารถก่อสร้างแล้วเสร็จ ๓๐ แห่ง ส่วนที่เหลือ จำนวน ๒๘๓ แห่ง อยู่ระหว่างดำเนินการ การก่อสร้างระบบน้ำสะอาดพลังงานแสงอาทิตย์ และระบบกรองสนิมเหล็กสำหรับหมู่บ้าน ดำเนินการได้แล้วเสร็จ จำนวน ๓๗๓ แห่ง ปรับปรุงระบบประปาหมู่บ้าน จำนวน ๔๖๔ แห่ง และพัฒนาเป้าล้างบ่อน้ำบาดาลเดิมที่มีอายุเกิน ๕ ปี จำนวน ๑,๑๔๖ แห่ง และการปรับปรุงและพัฒนาแหล่งน้ำแม่น้ำพิจิตร จังหวัดพิจิตร ระยะเวลา ๒๕๔๓ - ๒๕๔๖ ซึ่งในปี ๒๕๔๕ ได้ก่อสร้างอาคารบังคับน้ำที่ดงเศรษฐี จังหวัดพิจิตร เสร็จเรียบร้อยแล้ว



ในส่วนของน้ำบาดาล สามารถเจาะบ่อบาดาลได้ครบตามเป้าหมาย ๓,๔๖๐ บ่อ ช่วยให้ประชาชนในชนบทมีน้ำใช้กว่า ๖๒๒,๘๐๐ คน รวมทั้งได้จัดทำแผนที่น้ำบาดาลทุกจังหวัดแล้วเสร็จ นอกจากนี้ได้มีการศึกษาวิจัยสถานการณ์และติดตามตรวจสอบขนาดความรุนแรงของวิกฤตการณ์น้ำบาดาลและแผ่นดินทรุดในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล และได้มีการกำหนดและจัดสร้างเครือข่ายบ่อสังเกตการณ์น้ำบาดาล โดยตรวจวัดการลดลงของระดับน้ำบาดาล จำนวน ๓,๓๑๙ ครั้ง และเก็บตัวอย่างน้ำเพื่อวิเคราะห์คุณภาพน้ำ จำนวน ๒๙๑ ตัวอย่าง

๕.๑.๒ การให้บริการด้านสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ

- ไฟฟ้า

ในกรุงเทพมหานครสามารถจ่ายไฟฟ้าครอบคลุมพื้นที่ ๓,๑๙๒ ตารางกิโลเมตร ปี ๒๕๔๕ มีผู้ใช้ ๒,๒๙๔,๒๘๖ ราย เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๔๔ จำนวน ๖๐,๔๕๔ ราย หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๒.๗ สำหรับในภูมิภาคได้ให้บริการด้านจำหน่ายกระแสไฟฟ้าแก่ประชาชนเพิ่มขึ้น จำนวน ๔๐๙,๑๗๗ ราย เทียบกับปี ๒๕๔๔ ให้บริการจำนวน ๓๒๐,๗๘๙ ราย

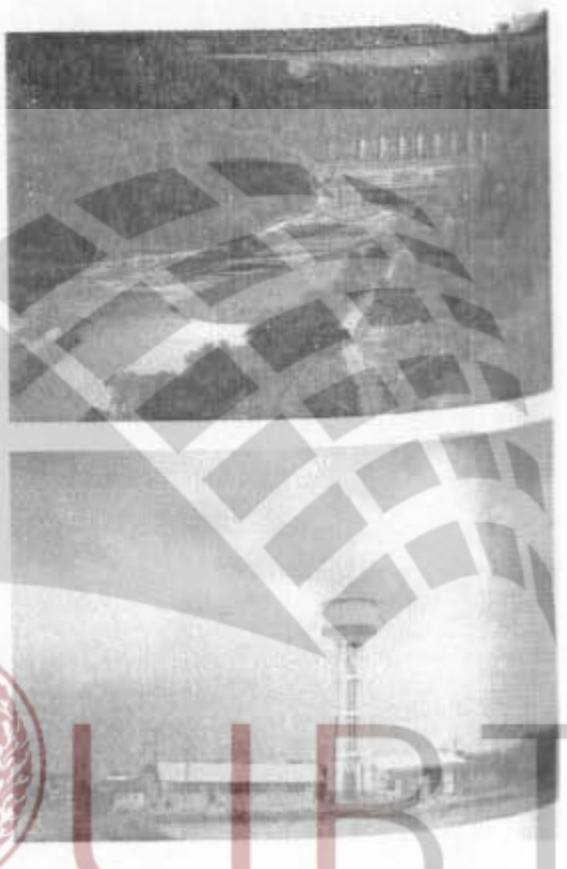
- ประปา

ในพื้นที่กรุงเทพมหานครสามารถให้บริการครอบคลุมพื้นที่ ๑,๔๔๘.๘๖ ตารางกิโลเมตร เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ ๒๕๔๔ ๑๖๙.๓๔ ตารางกิโลเมตร โดยให้บริการผู้ใช้น้ำได้ ๑,๔๘๘,๖๓๘ ราย ปริมาณน้ำผลิตจ่าย ๑,๕๐๕.๕ ล้านลูกบาศก์เมตร ปริมาณน้ำขาย ๙๖๓.๐ ล้านลูกบาศก์เมตร และมีความยาวท่อประธาน ๑,๐๓๗.๕๘๗ กิโลเมตร ท่อจ่ายน้ำ ๑๕,๐๔๒.๘๙๗ กิโลเมตร และท่อบริการ ๕,๔๐๖.๗๗ กิโลเมตร สำหรับในภูมิภาคได้วางท่อขยายเขตจำหน่ายน้ำประปา เป็นจำนวน ๒๔๒ แห่ง จำนวนหมู่บ้านที่จะได้รับบริการน้ำประปาประมาณ ๓๖๔ หมู่บ้าน คาดว่าจะให้บริการประชาชนได้เพิ่มขึ้น ๒๙,๕๒๙ ครัวเรือน สามารถเพิ่มความยาวท่อได้ประมาณ ๕๘๙.๑๓๔ กิโลเมตร

ในปี ๒๕๔๖ รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณให้โครงการที่มีวัตถุประสงค์เพื่อพัฒนาเศรษฐกิจท้องถิ่น ในส่วนของงานส่งเสริมและพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประมาณ ๕๐๐ โครงการ มีโครงการและกิจกรรมที่มาจากมติคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาและพัฒนาเศรษฐกิจจังหวัด จำนวน ๙๐ โครงการ เป็นเงิน ๑๓,๑๒๓,๑๖๐ บาท

ในปีงบประมาณ ๒๕๔๖ มีการจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปแบบมีเงื่อนไขให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำไปใช้ในงบลงทุน (ซึ่งส่วนใหญ่เป็นเรื่องสาธารณูปโภค) จำนวน ๑๔,๙๒๖.๙๙๗๘ ล้านบาท (การกำหนดเงื่อนไขลักษณะดังกล่าวไม่เคยกำหนดในการจัดสรรงบประมาณปี ๒๕๔๕)

ผลการศึกษาวิกฤตการณ์น้ำบาดาลและแผ่นดินทรุดในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑลพบว่า สถานการณ์น้ำบาดาลดีขึ้น และอัตราการทรุดตัวของพื้นดินลดลงในบริเวณใจกลางกรุงเทพฯ เหลือเพียงไม่เกิน ๑ เซนติเมตร



LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

รัฐบาลได้ขยายโครงการอินเตอร์เน็ตตำบลให้ครอบคลุมทั่วประเทศ โดยได้จัดสรรงบประมาณในการจัดซื้อเครื่องคอมพิวเตอร์พร้อมอุปกรณ์ให้องค์การบริหารส่วนตำบลครบทุกแห่งแล้ว จำนวน ๖,๗๔๕ แห่ง

ปัจจุบันมีสินค้าผ่านท่าที่ท่าเรือเทสมณบังประมาณ ๒.๓ ล้าน TEU/ปี มีมูลค่าสินค้าส่งออก ๒๓๐,๐๐๐ ล้านบาท/ปี ส่วนที่ท่าเรือมาบตาพุดมีจำนวนเรือเทียบท่าประมาณ ๒,๕๐๐ ลำ มีสินค้าผ่านท่าประมาณ ๘ ล้านTEU

● ถนน

ดำเนินโครงการก่อสร้างถนนในหมู่บ้าน ๓,๔๔๐ สาย ๑,๙๐๐ กิโลเมตร กำลังสำรวจออกแบบและจัดจ้างก่อสร้าง ๒,๙๑๗ สาย ๑,๖๑๐.๙๑๑ กิโลเมตร กำลังคัดเลือกโครงการ ๕๒๓ สาย ๒๙๐ กิโลเมตร

๕.๒ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านสารสนเทศสู่ท้องถิ่น

ได้ดำเนินโครงการพัฒนาระบบคอมพิวเตอร์ โดยปรับปรุงระบบโปรแกรมสำหรับแลกเปลี่ยนข้อมูลระหว่างบุคลากรส่วนท้องถิ่นคาดว่าจะเสร็จกลางปี ๒๕๔๖

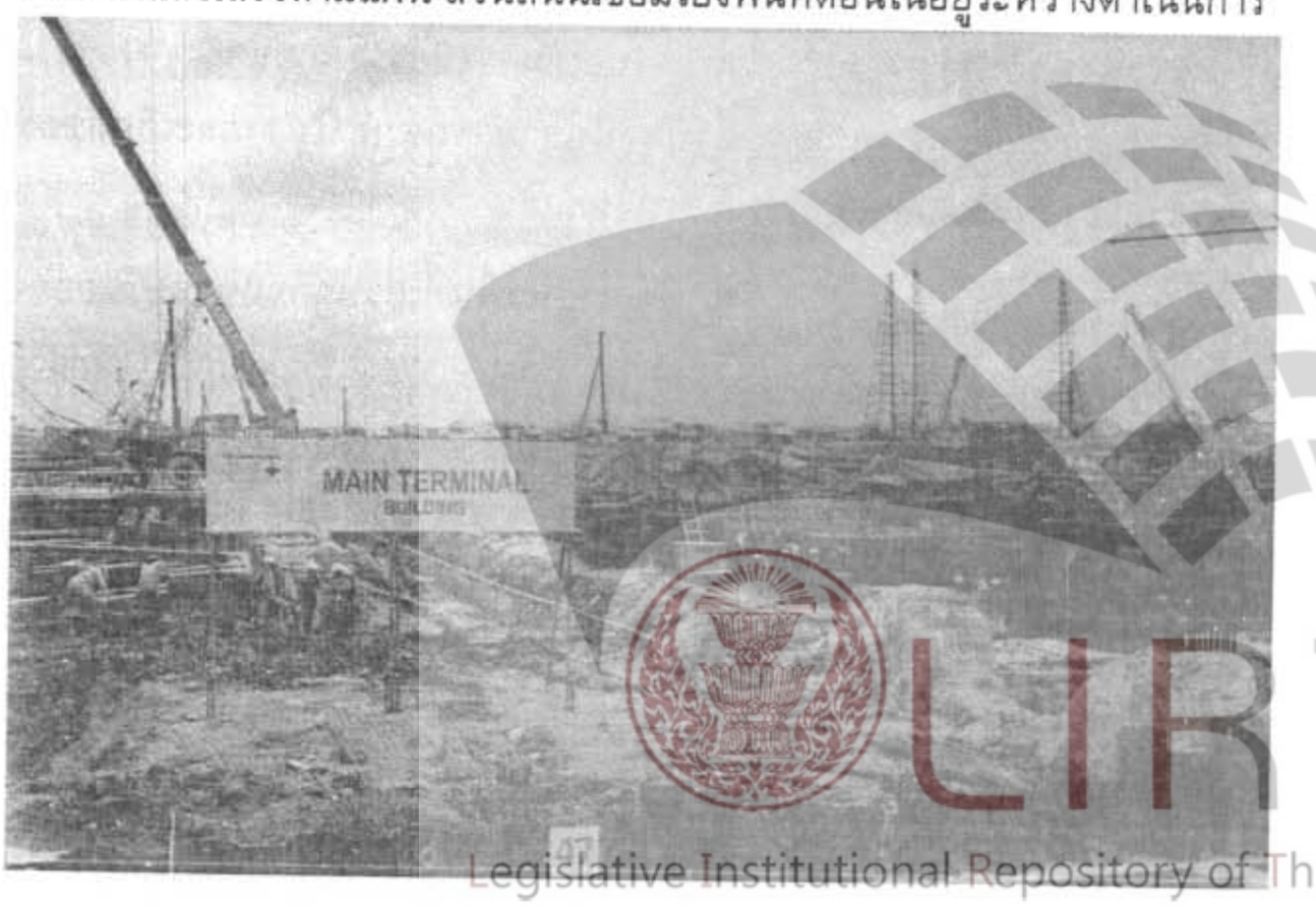
๕.๓ การเพิ่มศักยภาพพื้นที่เศรษฐกิจเฉพาะ

ผลการดำเนินการตามแผนและโครงการพัฒนาที่สำคัญในพื้นที่เศรษฐกิจเฉพาะ ได้แก่

๕.๓.๑ โครงการพัฒนาพื้นที่บริเวณชายฝั่งทะเลตะวันออก ระยะที่ ๒

๕.๓.๑.๑ การดำเนินโครงการดังกล่าว ทำให้ผลิตภัณฑ์มวลรวมเพิ่มขึ้น โดยเฉพาะในปี ๒๕๔๕ คิดเป็นมูลค่า ๔๘๑,๕๐๗ ล้านบาท หรือร้อยละ ๑๐.๔ ของประเทศ ภาคอุตสาหกรรมขยายตัวอย่างต่อเนื่อง ส่วนใหญ่เป็นการลงทุนในอุตสาหกรรมขนาดกลางและขนาดใหญ่ โดยเฉพาะอุตสาหกรรมปิโตรเคมี กลั่นน้ำมัน และผลิตภัณฑ์เคมี ได้รับการส่งเสริมให้ลงทุนมากที่สุด คิดเป็นร้อยละ ๔๓.๓ ของมูลค่าการลงทุนทั้งหมด มีศูนย์กลางอยู่ที่นิคมอุตสาหกรรมมาบตาพุด จังหวัดระยอง และที่อ่าวอุดม อำเภอศรีราชา จังหวัดชลบุรี ขณะนี้ยังมีพื้นที่นิคม/เขต/สวน/ชุมชนอุตสาหกรรมเหลืออีกประมาณ ๒๐,๐๐๐ ไร่ สามารถรองรับการพัฒนาในอีก ๕ ปีข้างหน้าได้

๕.๓.๑.๒ รัฐบาลได้เร่งรัดการใช้ประโยชน์สนามบินอู่ตะเภาในเชิงพาณิชย์และเป็น Aviation Industry and Logistic Center ขณะเดียวกันก็เร่งรัดพัฒนาสนามบินสุวรรณภูมิ ให้สามารถเปิดดำเนินการได้ภายในเดือนกันยายน ๒๕๔๘ ในส่วนของโครงข่ายถนน ถนนสายหลักและสายรองแล้วเสร็จตามแผน ส่วนถนนเชื่อมโยงพื้นที่ตอนในอยู่ระหว่างดำเนินการ



LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๕.๓.๑.๓ ปัจจุบันได้มีการจัดตั้งสถาบันและศูนย์ฝึกฝีมือแรงงานครอบคลุมทุกจังหวัดในภาคตะวันออกแล้ว รัฐบาลได้สนับสนุนให้มีการปรับโครงสร้างการผลิตจากการใช้แรงงานมากไปสู่การใช้เทคโนโลยีขั้นสูง ซึ่งกำลังขยายตัวมากขึ้น โดยเฉพาะอุตสาหกรรมอิเล็กทรอนิกส์และเครื่องใช้ไฟฟ้า ซึ่งมีมูลค่าการลงทุนสูงถึง ๘๙,๔๖๒ ล้านบาท

๕.๓.๑.๔ เร่งรัดดำเนินการแก้ไขปัญหาลุ่มน้ำบางปะกงและแม่น้ำสาขาตามแผนปฏิบัติการจัดการทรัพยากรน้ำและการใช้ประโยชน์ที่ดินในลุ่มแม่น้ำบางปะกงและแม่น้ำสาขา ขณะนี้อยู่ระหว่างดำเนินการแปลงแผนไปสู่การปฏิบัติโดยหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง นอกจากนี้ยังได้เร่งรัดดำเนินการตามแผนปฏิบัติการด้านสิ่งแวดล้อมและการใช้ประโยชน์ที่ดินในพื้นที่บริเวณชายฝั่งทะเลตะวันออก ระยะที่ ๒ ขณะนี้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ร่วมกันติดตามประเมินผลสิ่งแวดล้อมอย่างต่อเนื่อง

๕.๓.๑.๕ เร่งรัดการก่อสร้างสถานีไฟฟ้าและระบบสายส่งให้แล้วเสร็จโดยเร็วพร้อมทั้งกำหนดเขตพิเศษเพื่อแก้ปัญหาไฟฟ้าตก-ดับ ในพื้นที่นิคมอุตสาหกรรมในพื้นที่โครงการ

๕.๓.๑.๖ จัดตั้งและปรับปรุงสถานบริการด้านสาธารณสุขในพื้นที่ ESB ให้มีมาตรฐานใกล้เคียงกับกรุงเทพมหานคร โดยเฉพาะจังหวัดชลบุรี ปัจจุบันเป็นศูนย์กลางการให้บริการสาธารณสุขอย่างครบวงจร

๕.๓.๑.๗ ส่งเสริมและปรับปรุงคุณภาพการศึกษาสถานศึกษาให้มีมาตรฐานใกล้เคียงกับกรุงเทพมหานครโดยเฉพาะจังหวัดชลบุรี มีอัตราการเข้าเรียนต่อระดับอาชีวศึกษาและอุดมศึกษาสูงถึงร้อยละ ๔๐.๖ ซึ่งมากกว่าอัตราเฉลี่ยของภาคตะวันออก ร้อยละ ๒๗.๖

เร่งรัดปรับปรุงเมืองพัทยาให้เป็นเมืองท่องเที่ยว/ธุรกิจ/ศูนย์ฝึกอบรม ปัจจุบันมีนักท่องเที่ยวประมาณ ๓.๕ ล้านคนต่อปี และมีการขยายตัวอย่างต่อเนื่องร้อยละ ๘ ต่อปี ก่อให้เกิดรายได้ประมาณ ๓๘,๐๐๐ ล้านบาทต่อปี

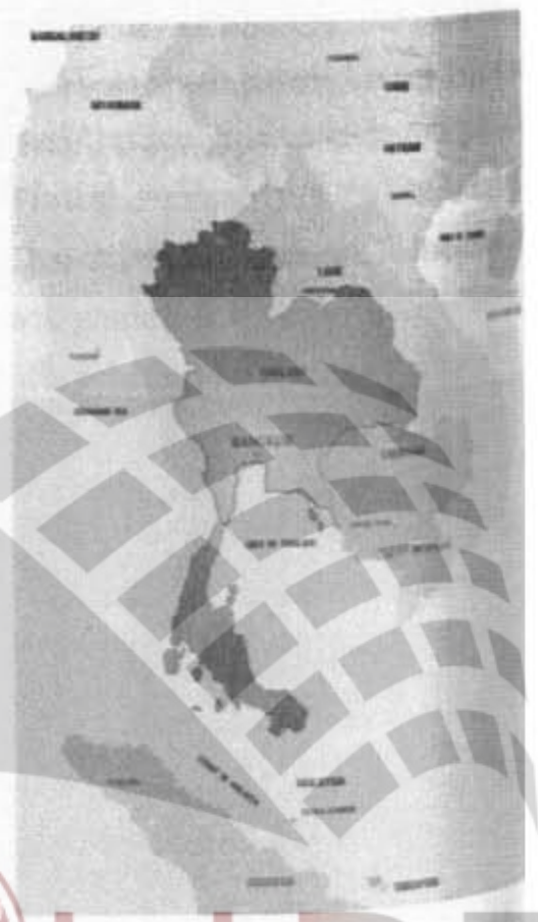
รัฐบาลได้เร่งรัดพัฒนาพื้นที่บริเวณชายฝั่งทะเลตะวันออกให้เป็นฐานเศรษฐกิจและอุตสาหกรรมแห่งใหม่ของประเทศ เพื่อเป็นการกระจายความเจริญและกิจกรรมทางเศรษฐกิจออกจากกรุงเทพมหานครไปสู่ภูมิภาค ในพื้นที่โครงการ อย่างเป็นระบบ เพื่อเป็นแหล่งจ้างงานและชุมชนใหม่ เป็นการเพิ่มประสิทธิภาพในการแข่งขันกับตลาดโลก

๕.๓.๒ โครงการพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจในอนุภูมิภาคลุ่มน้ำโขง ๖ ประเทศ

๕.๓.๒.๑ การพัฒนาแนวพื้นที่เศรษฐกิจหลัก (Economic Corridor)

- ผลักดันการก่อสร้างเส้นทางแนวเหนือ – ใต้ (เชียงของ – ห้วยทราย – หลวงน้ำทา – บ่อเต็น – เชียงรุ่ง – คุนหมิง) North – South Economic Corridor ซึ่งปัจจุบันสามารถตกลงในรายละเอียดของมาตรฐานเชิงเทคนิคและหลักการจัดสรรเงินกู้แล้ว

- พัฒนาแนวพื้นที่เศรษฐกิจแนวตะวันออก-ตะวันตก (พม่า – ไทย – ลาว – เวียดนาม) East – West Economic Corridor โดยการเชื่อมโยงด้านตะวันตกนั้น ปัจจุบันรัฐบาลไทยและพม่ามีความเห็นชอบการพัฒนาเชื่อมโยงดังกล่าว และอยู่ระหว่างการพิจารณาทางเลือก ใน ๒ เส้นทาง คือ แม่สอด – เมียวดี – เมาะละแหม่ง และแม่สอด – เมียวดี – ปะอัน ในขณะที่ด้านตะวันออกจะแล้วเสร็จตลอดเส้นทางในปี ๒๕๔๙



LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

รัฐบาลได้ดำเนินการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนจังหวัดเชียงราย เป็นโครงการนำร่อง ณะนี้อยู่ระหว่างการกำหนดรูปแบบการบริหารจัดการเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดน โดยเฉพาะสิทธิประโยชน์ทั้งด้านภาษีและไม่ใช่ภาษี การใช้แรงงานต่างด้าว และการจัดทำธุรกรรมเงินตราต่างประเทศ เพื่อผลักดันแผนงานการจัดตั้งเขตเศรษฐกิจพิเศษชายแดนในลักษณะแผนเบ็ดเสร็จ

● พัฒนาแนวพื้นที่เศรษฐกิจทางทิศใต้สายเลียบชายฝั่งทะเล (ตราด – เกาะกง – สะแรอัมปึล) Southern Economic Corridor โดยทหารช่างของไทยให้ความช่วยเหลือในการก่อสร้างถนนลูกรัง

๕.๓.๒.๒ การพัฒนาเศรษฐกิจเมืองชายแดน การดำเนินการพัฒนาทั้งด้านโครงสร้างพื้นฐานและการค้า การลงทุน การท่องเที่ยวในพื้นที่เมืองชายแดน ๑๓ เมืองหลัก และพัฒนาเมืองชายแดนที่มีโอกาสดำเนินการในรูปเขตเศรษฐกิจการผลิตร่วมที่จะส่งผลให้พื้นที่เมืองชายแดนดังกล่าว เช่น จังหวัดเชียงราย มุกดาหาร นครพนม อรัญประเทศเป็นฐานเศรษฐกิจแห่งใหม่ของประเทศต่อไปในอนาคต โดยความก้าวหน้าในการพัฒนา คือ

● การพัฒนาระบบโครงสร้างพื้นฐานหลักและส่งเสริมการลงทุนบริการพื้นฐานเชิงธุรกิจที่จำเป็น (Minimum Basic Infrastructure) เช่น ตลาดกลาง ถนนเชื่อมโยงแหล่งผลิตกับตลาด ท่าเรือท่องเที่ยวและขนส่งสินค้าแหล่งท่องเที่ยว ระบบสาธารณูปโภค และระบบผังเมืองในพื้นที่เมืองชายแดน ปี ๒๕๔๓ - ๒๕๔๕ จำนวน ๓๕ โครงการ วงเงิน ๔,๐๕๑.๕๙ ล้านบาท ปี ๒๕๔๖ จำนวน ๒๓ โครงการ วงเงิน ๙๖๒.๖๒ ล้านบาท นอกจากนั้น เมืองชายแดนด้านตะวันออกติดต่อกับประเทศกัมพูชาได้จัดทำแผนความร่วมมือทางเศรษฐกิจ ฯ ไทย - กัมพูชาเสร็จเรียบร้อยแล้วและในเบื้องต้นเพื่อเป็นการแปลงแผนสู่ปฏิบัติ รัฐบาลไทยเตรียมโครงการให้ความช่วยเหลือรัฐบาลกัมพูชาภายใต้แผนความร่วมมือทางเศรษฐกิจไทย - กัมพูชาดังกล่าวให้สนับสนุนและส่งเสริมภาคเอกชนดำเนินการค้า การผลิตทางการเกษตร อุตสาหกรรมและการท่องเที่ยว ได้แก่ โครงการศึกษาเพื่อจัดตั้งตลาดกลางค้าส่งและส่งออกของกัมพูชา โครงการปรับปรุงการผลิตพืชไร่ โครงการศึกษาความเหมาะสมเพื่อจัดตั้งนิคมอุตสาหกรรมที่เกาะกง และโครงการส่งเสริมความร่วมมือทางการลงทุนและการตลาดด้านท่องเที่ยวไทย - กัมพูชา

๕.๓.๒.๓ การพัฒนาความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านในรายสาขาที่จะผสมผสานสนับสนุนให้ภาคเอกชนดำเนินกิจกรรมการค้า การลงทุน การผลิต และการท่องเที่ยวให้เกิดได้อย่างมีประสิทธิภาพเป็นรูปธรรมโดยเร็ว คือ

● ผลักดันโครงการนำร่องศุลกากรตรวจปล่อย ณ จุดเดียว (Single Stop Customs Inspection)

● การเข้าร่วมเป็นภาคีความตกลงว่าด้วยการอำนวยความสะดวกการขนส่งสินค้าและผู้โดยสาร ระหว่างสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว เวียดนาม กัมพูชา และไทย

● ลงนามในความตกลงการเดินเรือพาณิชย์ในลุ่มแม่น้ำโขงระหว่างไทย - พม่า - สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว - จีน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๕.๓.๓ แผนงานการพัฒนาเขตเศรษฐกิจสามฝ่าย อินโดนีเซีย - มาเลเซีย - ไทย (IMT - GT)

การผลักดันด้านนโยบายและการเข้าร่วมประชุมกลุ่มเทคนิคปฏิบัติการด้านต่าง ๆ ได้แก่ การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานตามแนวพื้นที่สะพานเศรษฐกิจ การค้าและการพัฒนา ณ จุดแรกเริ่ม โดยเฉพาะการพัฒนาตลาดกลางขายส่งสินค้าชายแดน การดำเนินการตลาดเสรีโดยกำหนดเขตโทรคมนาคมพิเศษ การพัฒนารายสาขาโดยเน้นการพัฒนาการท่องเที่ยว การพัฒนาสหสาขาโดยมุ่งเน้นการพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ และการพัฒนาพื้นที่ต่อเนื่องจากแนวพื้นที่สะพานเศรษฐกิจและการค้าภายใน

๕.๓.๔ การจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาเศรษฐกิจภาคใต้

มีวัตถุประสงค์เพื่อใช้ประโยชน์จากกระแสโลกาภิวัตน์และศักยภาพที่มีอยู่ของภาคใต้ในการเสริมสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันและความมั่นคงทางเศรษฐกิจในระดับพื้นที่และระดับประเทศ โดยพัฒนาภาคใต้ให้เป็นแกนเชื่อมโยงทางเศรษฐกิจกับภูมิภาคเอเชียทั้ง ๔ ด้าน คือ

ด้านตะวันตกและด้านภาคเหนือ สร้างความเชื่อมโยงทางด้านอันดามันและมหาสมุทรอินเดีย โดยระบบขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบ (Multimodel Transportation) เชื่อมโยงการขนส่งทางทะเลกับประเทศในเอเชียใต้ ขณะเดียวกันก็เชื่อมโยงการขนส่งทางบกจากท่าเรือน้ำลึกด้านอันดามันผ่านภาคเหนือไปยังจีนตอนใต้และตอนกลาง

ด้านตะวันออก ปรับปรุงประสิทธิภาพของท่าเรือน้ำลึกสงขลา และการใช้ประโยชน์ท่าเรือน้ำลึกของเอกชนที่บางสะพาน เพื่อเปิดเส้นทางเชื่อมโยงสู่ภูมิภาคอินโดจีนและเอเชียตะวันออก และด้านทิศใต้ เสริมสร้างความร่วมมือระดับอนุภูมิภาคเชื่อมโยงทางเศรษฐกิจกับประเทศมาเลเซียและสิงคโปร์ โดยเฉพาะการร่วมมือภายใต้แผนงานพัฒนาเขตเศรษฐกิจสามฝ่าย อินโดนีเซีย-มาเลเซีย-ไทย (IMT-GT)

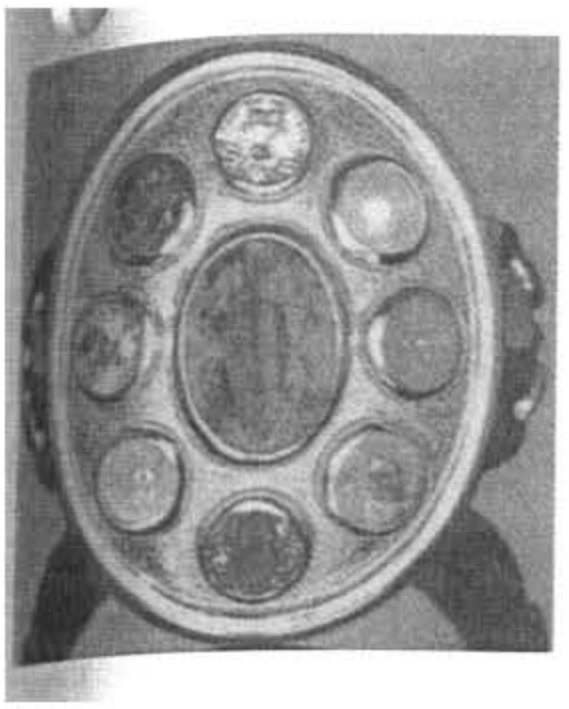
เสริมสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อมภายในพื้นที่ภาคใต้และเชื่อมโยงการพัฒนาสู่พื้นที่ด้อยโอกาส โดยเชื่อมโยงการพัฒนาระหว่างภาคใต้ตอนบนและภาคใต้ตอนล่างเพื่อเป็นแรงขับเคลื่อนเศรษฐกิจและสังคมของพื้นที่ภาคใต้ ควบคู่กับการใช้ข้อได้เปรียบด้านความอุดมสมบูรณ์ของทรัพยากรธรรมชาติในการเสริมสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อมภายในพื้นที่ภาคใต้

๕.๓.๕ โครงการศึกษาแผนปฏิบัติการพัฒนาอุตสาหกรรมสำหรับภูมิภาค

ได้มีการว่าจ้างบริษัทศึกษาแนวทางการพัฒนาอุตสาหกรรมภูมิภาค กลยุทธ์การพัฒนาอุตสาหกรรมภูมิภาค พร้อมทั้งจัดทำแผนงาน/โครงการสนับสนุนการพัฒนาอุตสาหกรรมในแต่ละภาค รวมทั้งได้กำหนดอุตสาหกรรมและพื้นที่เป้าหมาย พื้นที่เฉพาะ พื้นที่เชื่อมโยงการพัฒนาเศรษฐกิจชายแดนกับ

การจัดทำยุทธศาสตร์พัฒนาภาคใต้แล้วเสร็จ แบ่งการดำเนินงานออกเป็น ๓ ยุทธศาสตร์ย่อย ดังนี้
๑) ใช้ประโยชน์ด้านที่ตั้งทางภูมิศาสตร์เพื่อเชื่อมโยงภาคใต้กับภูมิภาคเอเชีย มีข้อเสนอโครงการจำนวน ๒๒ โครงการ งบประมาณ ๙,๙๕๗.๙๐ ล้านบาท ซึ่งเมื่อดำเนินการแล้วจะส่งผลให้เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจและเสริมสร้างรายได้ให้กับภาคใต้และประเทศโดยรวมเพิ่มขึ้น
๒) เสริมสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจภายในพื้นที่ภาคใต้และเชื่อมโยงสู่พื้นที่ภาคใต้และเชื่อมโยงสู่พื้นที่ด้อยโอกาส จำนวน ๑๒๑ โครงการ งบประมาณ ๙,๑๒๑.๙๙ ล้านบาท เพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งทางเศรษฐกิจและสังคมในพื้นที่ภาคใต้ การแก้ไขปัญหาความยากจนและลดความเหลื่อมล้ำระหว่างพื้นที่ในภาคใต้
๓) การจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน และยกระดับคุณภาพชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนให้ดีขึ้น จำนวน ๕๕ โครงการ งบประมาณ ๖,๕๔๔.๙๑ ล้านบาท เพื่อฟื้นฟูอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม รวมทั้งยกระดับคุณภาพชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนให้สูงขึ้น
ระยะเวลาดำเนินการ แบ่งออกเป็น ๒ ระยะ คือ ระยะเร่งด่วน (ปีที่ ๑-๒) และระยะปานกลาง (ปีที่ ๓-๕)

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand



ประเทศเพื่อนบ้าน นอกจากนี้ภายใต้โครงการดังกล่าวยังได้ดำเนินการจัดทำแผนปฏิบัติการรวมกลุ่มอุตสาหกรรม (Cluster) นำร่องจำนวน ๒ โครงการ คือ แผนปฏิบัติการพัฒนากลุ่มอุตสาหกรรมอัญมณีและพลอยสยาม และแผนปฏิบัติการพัฒนากลุ่มอุตสาหกรรมสิ่งทอล้านนา ซึ่งทั้ง ๒ โครงการดังกล่าวจะให้ความสำคัญกับแนวคิดและรูปแบบการเชื่อมโยงการพัฒนา อุตสาหกรรมระหว่างภูมิภาค การมีส่วนร่วมของผู้ประกอบการระดับต่าง ๆ เพื่อเพิ่มศักยภาพในการแข่งขัน รวมทั้งการพัฒนาห่วงโซ่อุปทาน (Supply Chain) และห่วงโซ่มูลค่าเพิ่ม (Value Chain) ตั้งแต่การจัดการด้านวัตถุดิบไปจนถึงการส่งมอบสินค้าทั้งในและต่างประเทศ โดยจะเน้นการสร้างตราสินค้าไทย การออกแบบผลิตภัณฑ์ที่เป็นเอกลักษณ์และสะท้อนถึงวัฒนธรรมไทยให้มีความโดดเด่นในตลาดโลก โดยมีกำหนดจัดประชุมสัมมนาการพัฒนาการรวมกลุ่มอุตสาหกรรม (Cluster) ประมาณเดือนมกราคม ๒๕๔๖

๕.๓.๖ โครงการเมืองยาง (Rubber City) ในนิคมอุตสาหกรรมภาคใต้ จังหวัดสงขลา

ได้จัดทำการศึกษาความเป็นไปได้เบื้องต้นโครงการเมืองยางในนิคมอุตสาหกรรมภาคใต้ จังหวัดสงขลา เสร็จเรียบร้อยแล้ว ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาจัดสรรงบประมาณจากงบกลาง รายการค่าใช้จ่ายสำรองเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจสำหรับโครงการปี ๒๕๔๖ – ๒๕๔๘ วงเงินประมาณ ๙๐๐ ล้านบาท

๖. การคุ้มครอง บำรุงรักษา และใช้ประโยชน์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างสมดุลตามหลักเกณฑ์พัฒนาที่ยั่งยืน โดยการมีส่วนร่วมของประชาชน

๖.๑ การมีบทบาทและส่วนร่วมของประชาชนหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการสงวนบำรุงรักษาและใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ

๖.๑.๑ การจัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนโครงการด้านการสงวน บำรุงรักษาและใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติที่ประชาชนหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ

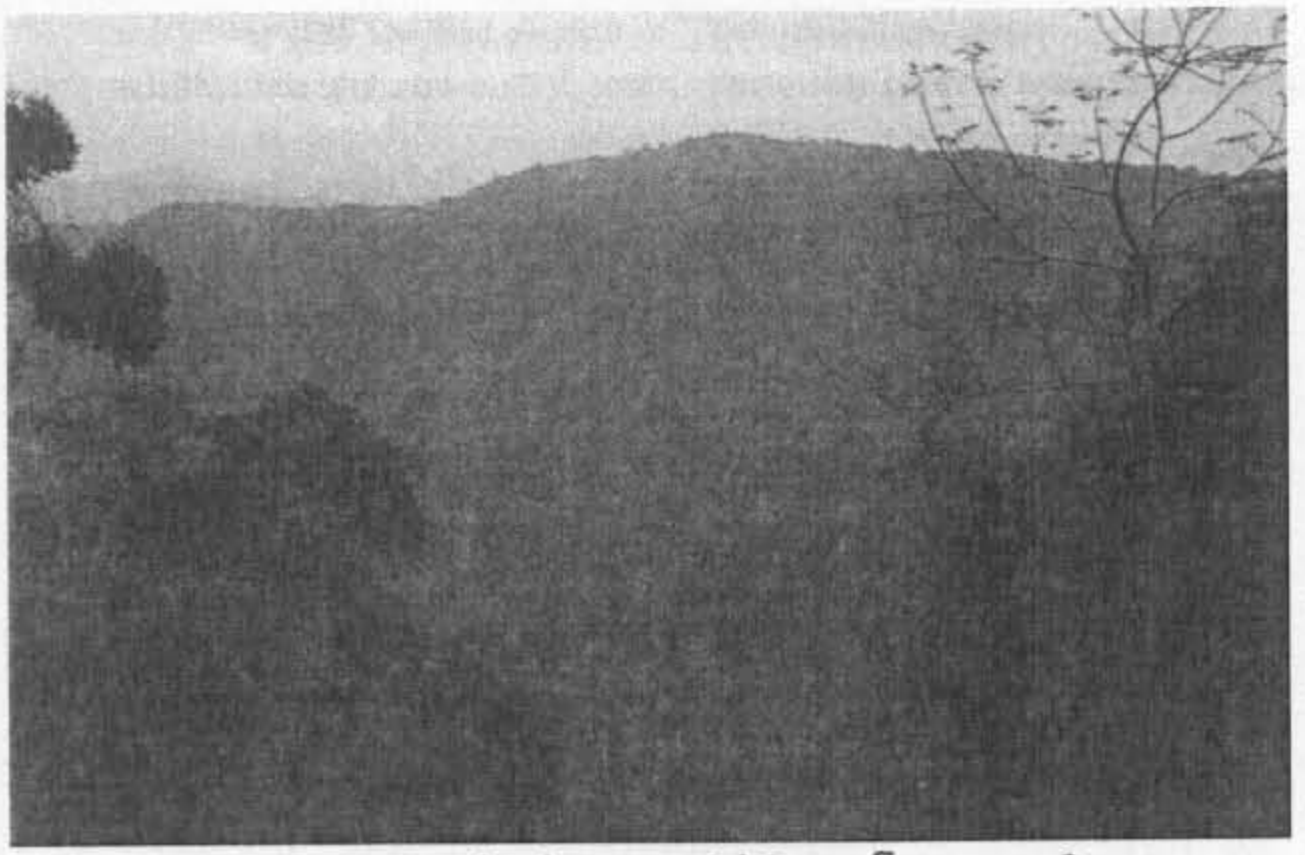
รัฐบาลได้ให้การสนับสนุนงบประมาณแก่ท้องถิ่นภายใต้แผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด ปี ๒๕๔๕ จำนวน ๒,๕๘๕.๙๕ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๔๔ (๑,๒๙๐.๗๕ ล้านบาท) ในปี ๒๕๔๖ ได้จัดสรรงบประมาณเพื่อดำเนินการศึกษารูปแบบการมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติ ซึ่งคาดว่าจะแล้วเสร็จในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๔๗

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๕ เห็นชอบให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการพัฒนาอย่างยั่งยืน เพื่อกำหนดแนวนโยบายมาตรการการพัฒนาและประสานการพัฒนาในมิติต่าง ๆ ของสังคมไทยอย่างบูรณาการ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๖.๑.๒ การสนับสนุนกิจกรรม/โครงการด้านการสงวน บำรุง รักษาและใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ ที่ประชาชนริเริ่มดำเนินการหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการ

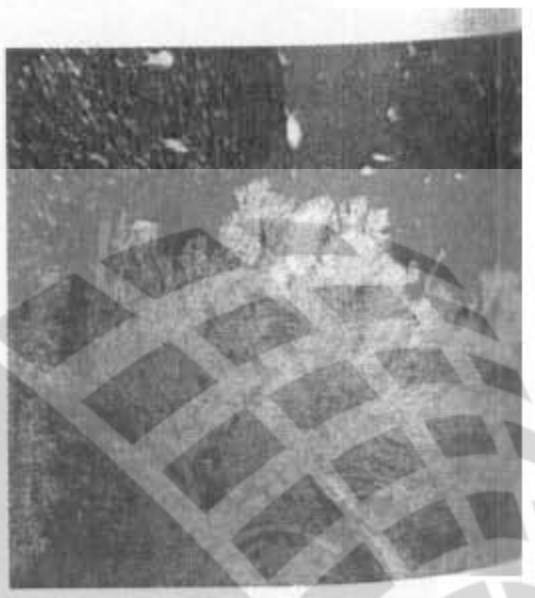
ส่งเสริมแรงจูงใจและปลูกจิตสำนึกให้ชุมชนและประชาชนในพื้นที่เกิดความตระหนักในคุณค่าและความสำคัญของพื้นที่ชุ่มน้ำจำนวน ๓ แห่ง ได้แก่ พรุบ้านไม้ขาว อำเภอกลาง จังหวัดภูเก็ต อุทยานแห่งชาติเขาสามร้อยยอด จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ และพรุคันธุลี จังหวัดสุราษฎร์ธานี ทำให้สามารถจัดตั้งองค์กรชุมชนร่วมมือกันทำงานระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน และสถาบันการศึกษา มีการทำงานที่ต่อเนื่องหลังจากสิ้นสุดโครงการแล้ว



๖.๑.๓ การจัดทำแผนปฏิบัติการ/โครงการ/กิจกรรมของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ที่มีการบริหารจัดการโดยเน้นการมีส่วนร่วมและความคุ้มค่า โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อบริหารจัดการสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและความหลากหลายทางชีวภาพแบบบูรณาการ

ผลการดำเนินงานที่สำคัญมีดังนี้

๖.๑.๓.๑ การบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม



ได้กำหนดนโยบาย มาตรการ และแผนการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ความหลากหลายทางชีวภาพอย่างยั่งยืน พ.ศ. ๒๕๔๖ - ๒๕๕๐ และจัดทำกรอบแผนจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๔๕ - ๒๕๔๙ รวมทั้งดำเนินโครงการจัดทำแนวทางการใช้เครื่องมือทางเศรษฐศาสตร์เพื่อการจัดการสิ่งแวดล้อมสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๖.๑.๓.๒ ทรัพยากรทะเลและชายฝั่ง

ได้ดำเนินโครงการศึกษาแผนแม่บทการแก้ไขพื้นที่ชายทะเลตั้งแต่ปากแม่น้ำเพชรบุรี จังหวัดเพชรบุรี จนถึงปากแม่น้ำปราณบุรี จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ เพื่อศึกษาสภาพปัญหาและสาเหตุของการเปลี่ยนแปลง

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ชายฝั่ง และดำเนินการตามแผนแม่บทการจัดการปะการังของประเทศในปี ๒๕๔๕ โดยกำหนดเขตการใช้ประโยชน์ในแนวปะการัง ที่เกาะช้าง จังหวัดตราด

๖.๑.๓.๓ ทรัพยากรน้ำ

ได้จัดทำแผนรวมการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำในพื้นที่ลุ่มน้ำ ๔ ลุ่มน้ำ ดำเนินการจัดตั้งองค์การบริหารจัดการลุ่มน้ำ ประกอบด้วยผู้แทนจากหน่วยราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์กรท้องถิ่น ประชาชนผู้มีส่วนได้ส่วนเสียในลุ่มน้ำ ผู้แทนจากภาคเอกชน และผู้ทรงคุณวุฒิ เพื่อให้ผู้มีส่วนได้ส่วนเสียทุกกลุ่มได้เข้าร่วมในกระบวนการ นอกจากนี้ได้เร่งรัดการขยายระบบประปาชนบทให้แก่ท้องถิ่นให้เป็นไปตามเป้าหมาย จำนวน ๗๐๒ แห่ง ซึ่งสามารถดำเนินการแล้วเสร็จจำนวน ๔๕๗ แห่ง

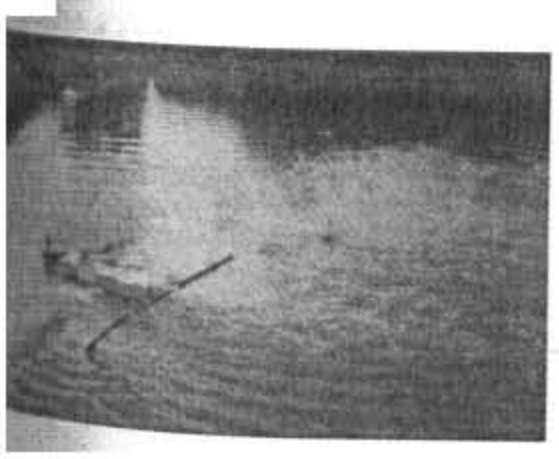
๖.๑.๓.๔ การแก้ไขปัญหาบุกรุกที่ดินของรัฐ

ดำเนินงานเรื่องร้องเรียนของราษฎรและส่วนราชการที่ขอให้แก้ไขข้อพิพาทในที่ดินของรัฐให้เป็นไปตามระเบียบและมติคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๗๘ เรื่อง จนเป็นที่ยุติ จำนวน ๓๙ เรื่อง และอยู่ระหว่างการดำเนินการจำนวน ๑๓๙ เรื่อง สำหรับการดำเนินงานเรื่องที่จังหวัดต่างๆ ร้องขอให้อ่าน แปล ตีความภาพถ่ายทางอากาศ เพื่อใช้ประกอบการพิสูจน์สิทธิในที่ดินของราษฎรในเขตที่ดินของรัฐนั้น มีจำนวนทั้งสิ้น ๔๙ เรื่อง คิดเป็นเนื้อที่ประมาณ ๕๔๒ ระวาง (๑,๓๕๕,๐๐๐ ไร่) อ่าน แปลฯ แล้วเสร็จจำนวน ๗ เรื่อง คิดเป็นเนื้อที่ประมาณ ๑๒๕ ระวาง (๓๑๒,๕๐๐ ไร่) และอยู่ระหว่างการอ่าน แปล ฯ จำนวน ๔๒ เรื่อง คิดเป็นเนื้อที่ประมาณ ๔๑๗ ระวาง (๑,๐๔๒,๕๐๐ ไร่)

๖.๑.๓.๕ การป้องกันปัญหาสิ่งแวดล้อม

ดำเนินโครงการศึกษาเพื่อวางแผนการจัดการสิ่งแวดล้อมและการฟื้นฟูแหล่งทรายภาคเหนือ ๘ จังหวัด ได้แก่ เชียงราย พะเยา แพร่ น่าน อุตรดิตถ์ พิษณุโลก พิจิตร และเพชรบูรณ์ และโครงการวิเคราะห์และประเมินผลกระทบสิ่งแวดล้อมภายหลังการก่อสร้างเขื่อนทดน้ำบางปะกงและประเมินค่าความเสียหายด้านสิ่งแวดล้อม

ในส่วนของแผนปฏิบัติการเร่งด่วนในการจัดการคุณภาพน้ำในลุ่มน้ำบางปะกงและประเมินค่าความเสียหายด้านสิ่งแวดล้อมนั้น ขณะนี้ได้ดำเนินการแล้วเสร็จ



๖.๑.๓.๖ การส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม

ได้ดำเนินโครงการเพื่อส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม ได้แก่ โครงการส่งเสริมการฟื้นฟูสิ่งแวดล้อมในพื้นที่คุ้มครองและเขตควบคุมมลพิษ โครงการส่งเสริมการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในโรงเรียนถิ่นทุรกันดาร และโครงการรณรงค์การจัดการครัวเรือนและโรงเรียนเพื่อลดขยะชุมชน สำหรับการดำเนินกิจกรรมอื่น ๆ ในปี ๒๕๔๕ ก็เพิ่มมากขึ้นจากปี ๒๕๔๔ ทุกกิจกรรม

กิจกรรม	จำนวน (ครั้ง)	
	ปี ๒๕๔๔	ปี ๒๕๔๕
• การรณรงค์และเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ด้านสิ่งแวดล้อม	๑๕	๑๘
• การพัฒนาเครือข่ายสิ่งแวดล้อมเพื่อการส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม	๓๘	๔๐
• การประสานการส่งเสริมคุณภาพสิ่งแวดล้อม	๑	๙

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๖.๑.๔ การส่งเสริมโครงการและกิจกรรมด้านการบริหารจัดการสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และความหลากหลายทางชีวภาพที่ประชาชนหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นริเริ่มดำเนินการ

รัฐบาลได้ให้ความสำคัญแก่เรื่องการส่งเสริมและสนับสนุนให้ภูมิภาคท้องถิ่นเข้ามามีส่วนในการตัดสินใจเกี่ยวกับการบริหารจัดการเพื่อการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับพื้นที่ โดย**ผ่านกระบวนการจัดทำแผนปฏิบัติการเพื่อการจัดการคุณภาพสิ่งแวดล้อมในระดับจังหวัด** ซึ่งในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๕ ได้สนับสนุนงบประมาณ ดังนี้

โครงการ	ปีงบประมาณ ๒๕๔๔		ปีงบประมาณ ๒๕๔๕	
	จำนวนโครงการ	งบประมาณ (ล้านบาท)	จำนวนโครงการ	งบประมาณ (ล้านบาท)
โครงการบำบัดและฟื้นฟู	๙๑	๒,๗๓๓.๑๗	๑๐๑	๔,๖๔๓.๘๗
-โครงการจัดการน้ำเสียเขตควบคุมมลพิษ จังหวัดสมุทรปราการ	๑	๑,๔๔๒.๔๒	๑	๒,๑๐๒.๙๒
-โครงการก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสีย	๑๒	๑,๐๙๓.๕๕	๑๙	๑,๕๓๖.๓๓
-โครงการก่อสร้างระบบกำจัดขยะ	๒๙	๕๘๓.๕๕	๓๐	๘๙๑.๕๔
-โครงการศึกษาออกแบบรายละเอียดระบบบำบัดน้ำเสีย	๗	๓๓.๐๐	๔	๒๓.๐๐
-โครงการศึกษาออกแบบรายละเอียดระบบกำจัดขยะ	๔	๑๗.๐๐	๔	๑๕.๕๐
-โครงการจัดหาครุภัณฑ์เพื่อใช้ในการจัดการขยะ	๖๗	๑๕๗.๐๐	๔๔	๗๔.๕๘
โครงการสร้างจิตสำนึกและความตระหนักในการแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อม	๗๓๖	๔๔.๓๘	๗๓๒	๔๕.๐๐

๖.๑.๕ การสนับสนุนองค์กรเอกชน (NGO) ด้านสิ่งแวดล้อมที่ดำเนินงานเกี่ยวกับการบริหารจัดการสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและความหลากหลายทางชีวภาพ

ในปี ๒๕๔๕ มีองค์กรเอกชนด้านการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม อนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติจดทะเบียนกับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำนวน ๑๗ องค์กร ซึ่งรัฐบาลได้จัดสรรเงินอุดหนุนจากกองทุนสิ่งแวดล้อมให้แก่องค์กรเอกชนในปี ๒๕๔๔ จำนวน ๘ องค์กร วงเงิน ๓๔.๗๓ ล้านบาท และในปี ๒๕๔๕ จัดสรรให้เพิ่มเติมอีก ๓ องค์กร จำนวน ๓ โครงการ วงเงิน ๑๑.๐๑ ล้านบาท ดังนี้

- โครงการโรงเรียนเครือข่ายพัฒนาชุมชนลุ่มน้ำปิง เชียงใหม่ - ลำพูน ของมูลนิธิหมอเสม พริ้งพวงแก้ว วงเงิน ๔.๒๙ ล้านบาท
- โครงการอนุรักษ์ภูผาขาว จังหวัดเลย ของมูลนิธิหมู่บ้าน วงเงิน ๔.๖๗ ล้านบาท
- โครงการเกษตรกรรมเพื่อสิ่งแวดล้อม ของสมาคมแพทย์แผนไทย ฯ วงเงิน ๒.๐๕ ล้านบาท

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๖.๑.๖ การเข้ามามีส่วนร่วมขององค์กรชุมชนในการบริหารจัดการสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติและความหลากหลายทางชีวภาพ

หน่วยงานของรัฐได้จัดกิจกรรมร่วมกับองค์กรชุมชนที่สำคัญ เช่น โครงการตำบลเขียวขจีดีเด่น ๗๕ จังหวัด การให้ผู้นำท้องถิ่นและอาสาสมัครเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จำนวน ๑,๕๐๐ คน การจัดกิจกรรมวันพัฒนาใน ๘๗๖ อำเภอ ซึ่งมีการปลูกต้นไม้ ๗๐,๐๐๐ ต้น โครงการมหกรรมฟื้นป่าภาคประชาชน ครั้งที่ ๒ ณ ศูนย์ประสานงานเครือข่ายองค์กรชาวบ้านป่าชุมชนดงมะไฟ อำเภอเมือง จังหวัดยโสธร จัดสัมมนา "แนวทางการจัดการศูนย์ศึกษาธรรมชาติ ป่าทาม ชุมชนกุดเป่งอย่างยั่งยืน" อำเภอโพนทราย จังหวัดร้อยเอ็ด และจัดกิจกรรมสืบชะตาลำน้ำพอง ณ สถานีสูบน้ำบ้านคำบอน อำเภออุบลรัตน์ จังหวัดขอนแก่น เป็นต้น

๖.๒ การเพิ่มพื้นที่อนุรักษ์และคุ้มครองความหลากหลายทางชีวภาพ

๖.๒.๑ สัดส่วนของพื้นที่ที่ประกาศเป็นเขตอุทยานแห่งชาติ/เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า/ป่าสงวนแห่งชาติ/ป่าอนุรักษ์ ฯลฯ ต่อพื้นที่ทั่วประเทศสูงขึ้น

พื้นที่ป่า จากผลการประเมินพื้นที่การใช้ประโยชน์ที่ดินป่าไม้ พ.ศ. ๒๕๔๓ ในเบื้องต้นดำเนินการภายใต้ระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ ซึ่งเป็นการประมวลผลข้อมูลจากแผนที่ต้นร่างการใช้ประโยชน์ที่ดินป่าไม้ที่ได้จากการแปลตีความภาพถ่ายจากดาวเทียม มาตราส่วน ๑ : ๕๐,๐๐๐ พบว่า พื้นที่ป่าไม้ของประเทศไทยมีประมาณ ๑๗๒,๐๕๐ ตารางกิโลเมตร หรือ ๑๐๗,๕๓๑,๒๕๐ ไร่ คิดเป็นร้อยละ ๓๓.๔๐ ของพื้นที่ประเทศ

- สัดส่วนของพื้นที่ที่ประกาศเป็นเขตอุทยานแห่งชาติ

▲ อุทยานแห่งชาติที่ประกาศแล้วทั้งหมด ๑๐๒ แห่ง รวมพื้นที่ ๓๒.๖๖ ล้านไร่ แยกเป็น ทางบก ๘๑ แห่ง พื้นที่ ๒๙.๐๓ ล้านไร่ ทางทะเล ๒๑ แห่ง พื้นที่ ๓.๖๓ ล้านไร่ (ในปี ๒๕๔๕ อยู่ในขั้นเตรียมการ ไม่มีการจัดตั้งเพิ่ม) คิดเป็น สัดส่วนพื้นที่เขตอุทยานแห่งชาติต่อพื้นที่ประเทศ คือ ๑ : ๑๐ (พื้นที่ทั้งประเทศ ๓๒๐ ล้านไร่) และสัดส่วนพื้นที่เขตอุทยานแห่งชาติต่อพื้นที่ป่า คือ ๑ : ๓

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

▲ อุทยานแห่งชาติที่อยู่ระหว่างเตรียมการในขั้นตอนต่าง ๆ ๔๓ แห่ง รวมพื้นที่ ๑๒.๗๔ ล้านไร่ แยกเป็น ทางบก ๓๘ แห่ง พื้นที่ ๑๑.๘๗ ล้านไร่ และทางทะเล ๕ แห่ง พื้นที่ ๐.๘๗ ล้านไร่

● **สัดส่วนของพื้นที่ที่ประกาศเป็นเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า**

▲ จัดตั้งเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าถึงปี ๒๕๔๕ จำนวน ๕๕ แห่ง พื้นที่ ๒๒.๓๑ ล้านไร่ สัดส่วนพื้นที่เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าต่อพื้นที่ป่าไม้ ๑ : ๕

▲ เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าที่อยู่ระหว่างเตรียมการในขั้นตอนต่าง ๆ ๔ แห่ง รวมพื้นที่ ๐.๖๑ ล้านไร่

๖.๒.๒ การป้องกันพื้นที่ป่าถูกทำลาย

ผลการดำเนินการในปี ๒๕๔๕ มีดังนี้

● ป้องกันรักษาป่าและสวนป่าที่พันการบำรุงรักษา ๑๐๓.๐๖ ล้านไร่

● จัดทำเครื่องหมายแสดงแนวเขตพื้นที่ป่าไม้ โดยสำรวจรังวัดหมายแนวเขตอุทยานแห่งชาติ และเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า ๒,๔๐๐ กิโลเมตร สำรวจฝังแนวเขตรั้วลวดหนามแสดงแนวเขตพื้นที่ป่าไม้ ๒,๒๐๐ กิโลเมตร

พื้นที่ป่าไม้ถูกทำลายมีแนวโน้มลดลง เนื่องจากได้มีการประกาศพื้นที่ป่าอนุรักษ์เพิ่มขึ้น ประกอบกับมีการป้องกันการบุกรุกทำลายพื้นที่ป่าไม้และไฟป่าอย่างจริงจังและต่อเนื่อง และได้รับความร่วมมือจากประชาชนที่ตระหนักถึงความสำคัญของการอนุรักษ์ทรัพยากรป่าไม้

● จัดการทรัพยากรที่ดินและป่าไม้โดยการสำรวจการตรวจรับรองสิทธิการอยู่อาศัย/ทำกินของราษฎร ประมาณ ๒,๐๐๐ ราย

● ป้องกันไฟป่า และรณรงค์ป้องกันไฟป่าในพื้นที่ทั่วประเทศ โดยจัดทำประชาสัมพันธ์เคลื่อนที่ ๔,๕๗๒ ครั้ง ประชาสัมพันธ์ผ่านสื่อต่าง ๆ ๒,๓๗๓ ครั้ง จัดทำเอกสารเผยแพร่ ๑๖๕,๒๒๓/๒๕๔,๙๐๕ เล่ม/แผ่น ป้ายสื่อความหมาย ๑,๐๗๔ ป้าย และจัดนิทรรศการ ๖๑๐ ครั้ง

● ควบคุมไฟป่า โดยสำรวจพื้นที่ปฏิบัติงาน ๓๖.๖๙ ล้านไร่ เตรียมพนักงานดับไฟป่าพร้อมอุปกรณ์ดับไฟ ๓๒๕ หน่วย จัดการเชื้อเพลิง ๑,๐๑๕,๖๒๕ ไร่ และปฏิบัติงานดับไฟป่า ๑๑,๙๕๖ ครั้ง ครอบคลุมพื้นที่ ๒๕๓,๑๕๖.๕๕ ไร่

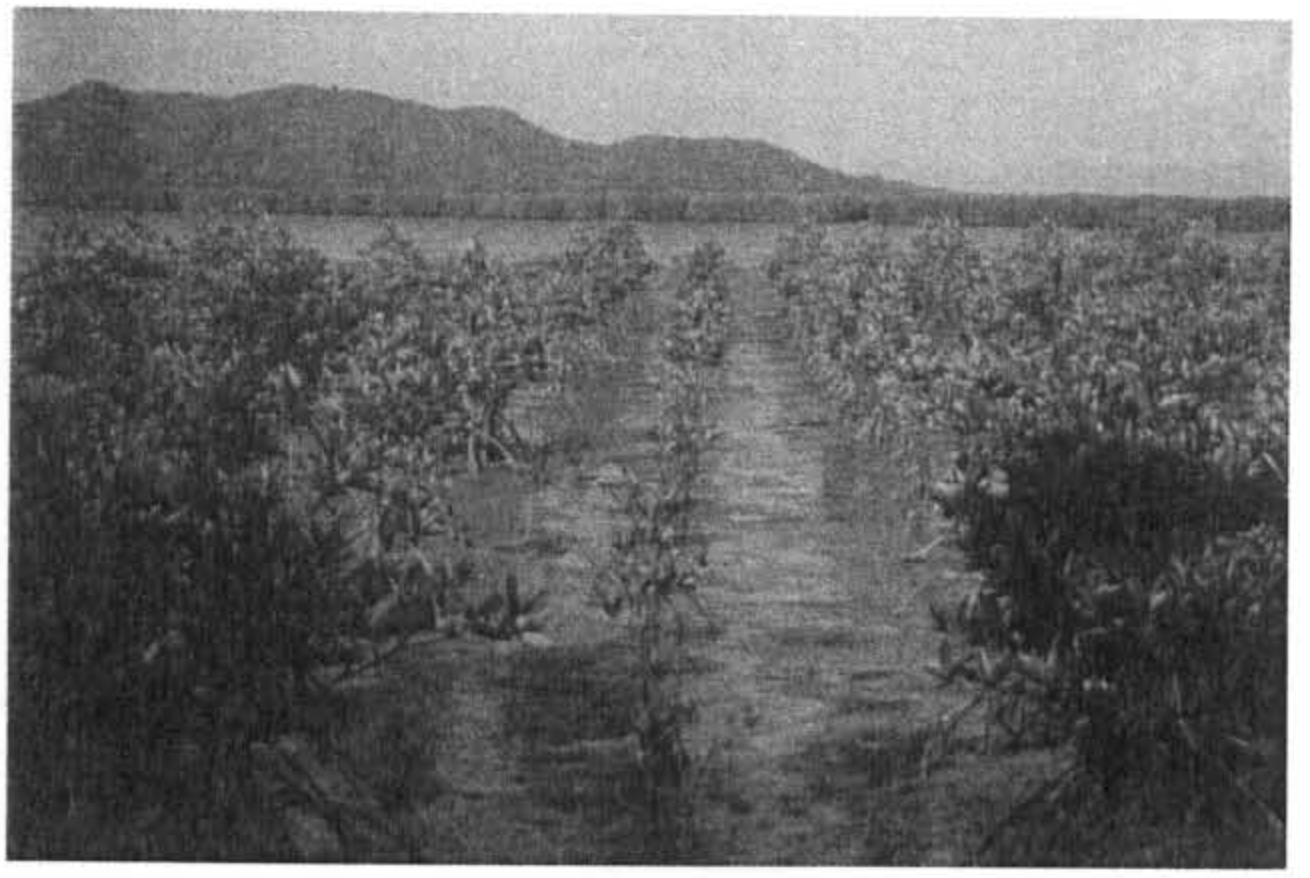
● ดำเนินโครงการเกี่ยวกับการป้องกันและควบคุมไฟป่าร่วมกับหน่วยงานต่าง ๆ ของรัฐ และหน่วยงานระหว่างประเทศ ๔ โครงการ คือ โครงการน้อมรวมดวงใจ สร้างแนวกันไฟ ถวายสมเด็จฯ โครงการช่วยเหลือการควบคุมไฟป่าจากประเทศออสเตรเลีย โครงการเรือเหาะเพื่อสำรวจการควบคุมไฟป่า และโครงการจัดการเชื้อเพลิงในเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าห้วยขาแข้ง พื้นที่ประมาณ ๑,๐๐๐ ไร่

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

● ดำเนินการโครงการอื่น ๆ เพื่อส่งเสริมการป้องกันและควบคุมไฟป่า เช่น เปิดศูนย์วิจัยไฟป่าห้วยขาแข้ง เพื่อเป็นศูนย์กลางและบริการข้อมูล ข่าวสาร องค์ความรู้ และเทคโนโลยีที่เหมาะสมสำหรับการแก้ไขปัญหาไฟป่าในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ฝึกอบรมผู้นำชุมชน องค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อการถ่ายโอนภารกิจงานควบคุมไฟป่า จัดเตรียมกำลังพลดับไฟป่า "เสือไฟ" เพื่อเป็นหน่วยปฏิบัติการเคลื่อนที่เร็ว สมรรถนะสูง สำหรับเข้าปฏิบัติงานควบคุมไฟป่าขนาดใหญ่ที่เกิดขึ้นในพื้นที่ทุรกันดารหรือห่างไกล และจัดกิจกรรม "๒๔ กุมภา วันปลอดควันพิษจากไฟป่า" ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๔๓ กำหนดให้วันที่ ๒๔ กุมภาพันธ์ ของทุกปีเป็น "วันปลอดควันพิษจากไฟป่า"

๖.๒.๓ จำนวนพื้นที่ที่ได้รับการปลูกป่า

ในปี ๒๕๔๕ มีการปลูกป่าเพิ่ม จำนวน ๑๗๕,๕๑๓ ไร่ จากกิจกรรมต่าง ๆ ดังนี้



กิจกรรม	เดิม (ไร่)	ปลูกเพิ่ม ปี ๒๕๔๕ (ไร่)	รวม (ไร่)
ปลูกป่าทั่วไป	ปี ๒๕๐๔ – ๒๕๔๔ ๔,๓๐๐,๘๒๐.๙	๒๙,๘๐๐	๔,๓๓๐,๖๒๐.๙
กิจกรรมพัฒนาการป่าไม้อันเนื่องมาจากพระราชดำริ	ปี ๒๕๓๓ – ๒๕๔๔ ๘๘,๕๐๑	๔,๐๑๐	๙๒,๔๑๑
กิจกรรมพัฒนาการป่าไม้ในเขตพื้นที่เฉพาะ	ปี ๒๕๔๑ – ๒๕๔๔ ๒,๔๔๐	๔๖๐	๒,๙๐๐
ปลูกป่าถาวรเฉลิมพระเกียรติฯ	ปี ๒๕๓๗ – ๒๕๔๔ ๑,๙๒๓,๖๙๖.๑๖	๑๔๑,๒๔๓	๒,๐๖๔,๙๓๙.๑๖

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๖.๒.๔ จำนวนสัตว์ป่าสงวนเพิ่มมากขึ้น

ประชากรสัตว์ป่ามีแนวโน้มเพิ่มขึ้น เนื่องจากมีมาตรการคุ้มครองสัตว์ป่า โดยสงวนคุ้มครองสัตว์ป่าและถิ่นที่อยู่ พื้นที่ ๒๔.๗๐ ล้านไร่ เพาะเลี้ยงและขยายพันธุ์สัตว์ป่าปล่อยคืนธรรมชาติ ๒๑ แห่ง นอกจากนี้ได้ดำเนินการศึกษาวิจัยเกี่ยวกับสัตว์ป่าในธรรมชาติ ๕ โครงการ และศึกษาวิจัยการเพาะเลี้ยงสัตว์ป่าเศรษฐกิจอีก ๑๘ โครงการ

๖.๒.๕ การฟื้นฟูพื้นที่เสื่อมโทรม ผลการดำเนินการในปี ๒๕๔๕ เปรียบเทียบกับปี ๒๕๔๔ มีดังนี้

	ปี ๒๕๔๔	ปี ๒๕๔๕	เปลี่ยนแปลง
งานอนุรักษ์ป่าไม้ (ไร่)			
กิจกรรมจัดการลุ่มน้ำป่าสัก			
- ปรับปรุงระบบนิเวศน์	๒,๕๐๐	๒,๕๐๐	
- ปรับปรุงระบบนิเวศน์ (ปีที่ ๒-๖)	๗,๔๔๐	๙,๙๐๐	+ ๒,๕๐๐
กิจกรรมโครงการจัดการลุ่มน้ำน่านตอนบน			
- ปรับปรุงระบบนิเวศน์ต้นน้ำ	๑๐,๖๐๐	๑๐,๖๐๐	
- ปรับปรุงระบบนิเวศน์ต้นน้ำ (ปีที่ ๒ - ๖)	๕๙,๗๐๐	๗๐,๓๐๐	+๑๐,๖๐๐
กิจกรรมงานจัดการลุ่มน้ำ			
- ปรับปรุงระบบนิเวศน์ต้นน้ำ	๓๑,๐๐๐	๒๑,๐๖๐	- ๙,๙๔๐
- ปรับปรุงระบบนิเวศน์ต้นน้ำ (ปีที่๒ - ๖)	๒๖๓,๐๐๐	๒๒๔,๐๐๐	- ๓๙,๐๐๐
- ปรับปรุงระบบนิเวศน์ต้นน้ำ (ปีที่ ๗ – ๑๐)		๗๐,๐๐๐	+ ๗๐,๐๐๐
งานฟื้นฟูและพัฒนาการป่าไม้ (ไร่)			
กิจกรรมงานพัฒนาการป่าไม้อันเนื่องมาจากพระราชดำริ			
- ปลูกฟื้นฟูป่าพรุ	๑๐๐	๑๐๐	
- ปรับปรุงระบบนิเวศน์ต้นน้ำ (ปีที่ ๒ - ๖)	๑๓,๕๒๐	๑๗,๓๕๗	+๓,๘๓๗
โครงการปลูกป่าถาวรเฉลิมพระเกียรติฯ			
- กิจกรรมฟื้นฟูสภาพป่าตามธรรมชาติในเขตป่าอนุรักษ์	๓๐,๐๐๐	๓๐,๐๐๐	
- กิจกรรมบำรุงป่าที่ฟื้นฟูตามธรรมชาติปีที่ ๒ - ๑๐	๑๐๗,๖๕๗	๑๓๗,๖๕๖	+๙,๙๙๙
โครงการป่ารักน้ำ รักษ์แผ่นดินฯ			
- กิจกรรมปรับปรุง	๙๑,๐๖๐	๘๐,๐๐๐	-๑๑,๐๖๐

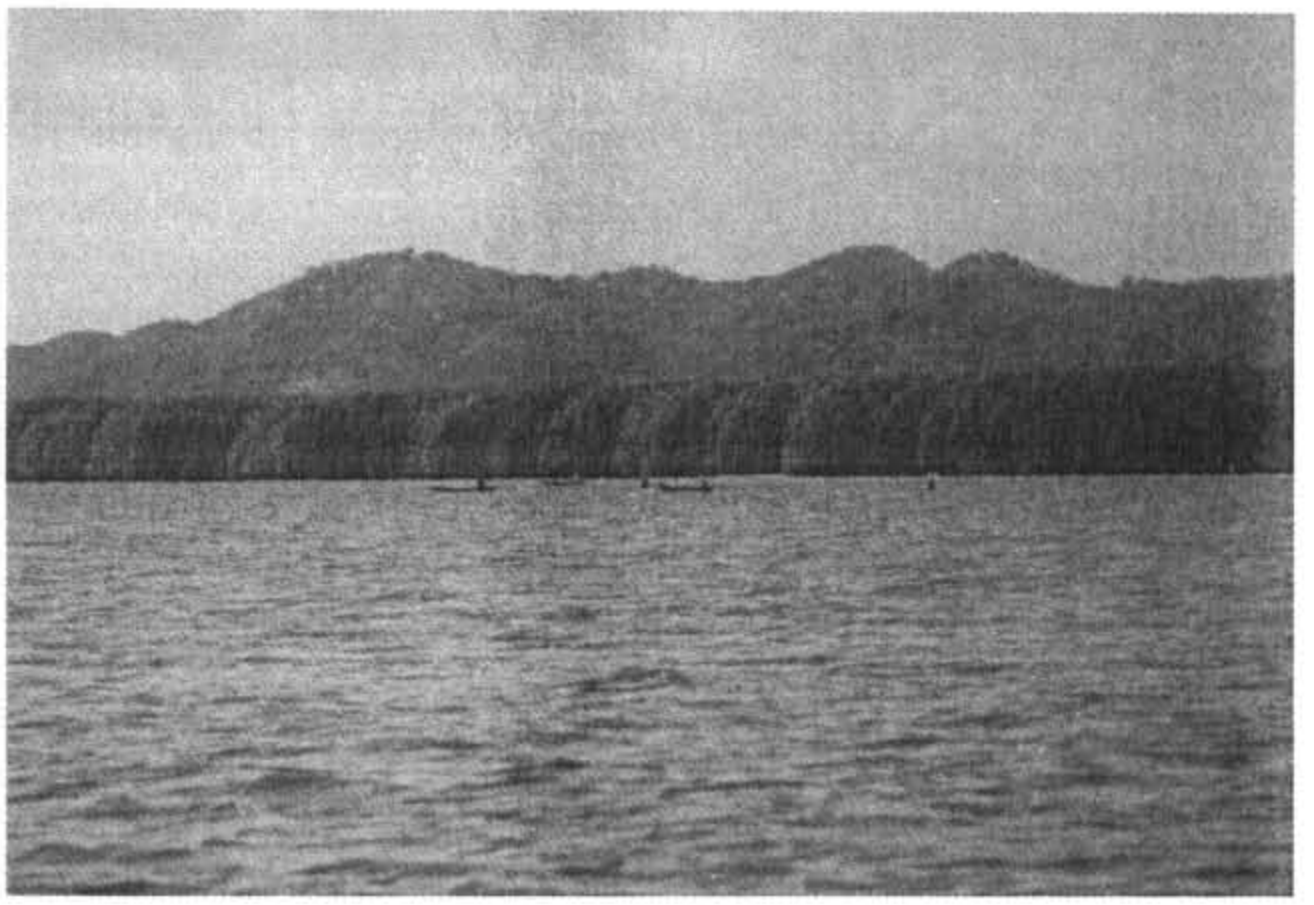
นอกจากนี้ ได้จัดสรรงบประมาณเพื่อจัดตั้งศูนย์รวมพรรณไม้ในภูมิภาค จำนวน ๓ แห่ง คือ ศูนย์รวมพรรณไม้ จังหวัดพิษณุโลก เพื่อเป็นการฟื้นฟูแหล่งต้นน้ำลำธารลุ่มน้ำที่ถูกราษฎรเข้าบุกรุกทำลายจนเกิดความเสื่อมโทรม ศูนย์รวมพรรณไม้ภาคตะวันออก จังหวัดระยอง เพื่อเป็นการอนุรักษ์ความหลากหลายของพื้นที่ป่าเสม็ดที่มีความอุดมสมบูรณ์ให้คงอยู่ต่อไป และศูนย์รวมพรรณไม้ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ จังหวัดขอนแก่น เพื่อเป็นแหล่งรวบรวมและอนุรักษ์พรรณไม้ประจำถิ่น รวมทั้งการศึกษาวิจัยภูมิปัญญาท้องถิ่นที่เกี่ยวกับการนำพันธุ์ไม้มาใช้ประโยชน์

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๖.๒.๖ การคุ้มครองพื้นที่ที่มีความสำคัญทางนิเวศวิทยา มีความหลากหลายทางชีวภาพสูง และมีลักษณะพิเศษเฉพาะ

ในปี ๒๕๔๕ ยังมิได้มีการประกาศพื้นที่คุ้มครองเพิ่มเติม แต่ได้เตรียมการเพื่อประกาศพื้นที่คุ้มครองเพิ่มขึ้น ดังนี้

	ประกาศแล้ว		เตรียมประกาศเพิ่ม		เพิ่มขึ้นจากเดิม (ร้อยละ)
	จำนวน (แห่ง)	จำนวน (ล้านไร่)	จำนวน (แห่ง)	จำนวน (ล้านไร่)	
อุทยานแห่งชาติทางบก	๘๑	๒๙.๐๓	๓๘	๑๑.๘๗	๔๐.๘๙
อุทยานแห่งชาติทางทะเล	๒๑	๓.๖๓	๕	๐.๘๗	๒๓.๙๗
เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า	๕๕	๒๒.๓๑	๔	๐.๖๑	๒.๗๓
เขตห้ามล่าสัตว์ป่า	๕๕	๒.๗๘	๖	๐.๓๕	๑๒.๕๙



สำหรับการประกาศพื้นที่ชุ่มน้ำมีความสำคัญระหว่างประเทศ (Ramsar Site) ได้ประกาศจำนวน ๔ แห่ง ได้แก่

- พื้นที่ชุ่มน้ำอุทยานแห่งชาติอ่าวพังงา จังหวัดพังงา
- พื้นที่ชุ่มน้ำอุทยานแห่งชาติหาดเจ้าไหม - เขตห้ามล่าสัตว์ป่าหมู่เกาะลิบง - ปากแม่น้ำตรัง จังหวัดตรัง
- พื้นที่ชุ่มน้ำอุทยานแห่งชาติหมู่เกาะอ่างทอง จังหวัดสุราษฎร์ธานี
- พื้นที่ชุ่มน้ำอุทยานแห่งชาติแหลมสน - ปากคลองกะเปอร์ - ปากแม่น้ำกระบุรี จังหวัดระนอง

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๖.๒.๗ การคุ้มครองชนิดพันธุ์หลักที่สำคัญ (Keystone species) ชนิดพันธุ์หายากใกล้สูญพันธุ์ เฉพาะถิ่น และสายพันธุ์พืชและปศุสัตว์พื้นเมือง

● **สัตว์ป่าสงวน** ปัจจุบันมีจำนวน ๑๕ ชนิด ในปี ๒๕๔๕ ยังมิได้มีการประกาศจำนวนชนิดพันธุ์สัตว์ป่าสงวนเพิ่มเติม

● **สัตว์ป่าคุ้มครอง** ในปี ๒๕๔๕ ได้มีการปรับปรุงแก้ไขบัญชีรายชื่อสัตว์ป่าตามร่างกฎกระทรวงกำหนดให้สัตว์ป่าบางชนิดเป็นสัตว์ป่าคุ้มครอง พ.ศ. .... ได้แก่ สัตว์เลี้ยงลูกด้วยนม สัตว์ป่าจำพวกนก สัตว์ป่าจำพวกเลื้อยคลาน และสัตว์ป่าจำพวกไม่มีกระดูกสันหลังอื่น ๆ

อนึ่ง ขณะนี้ประเทศไทยอยู่ในระหว่างการเตรียมความพร้อมที่จะลงนามให้สัตยาบันในอนุสัญญาว่าด้วยความหลากหลายทางชีวภาพ (Convention on Biological Diversity) มีการแต่งตั้งคณะกรรมการพิจารณาการดำเนินงานเกี่ยวกับความหลากหลายทางชีวภาพด้านป่าไม้ ตั้งแต่ปี ๒๕๓๙ และจัดตั้งสำนักงานเลขานุการคณะกรรมการพิจารณาการดำเนินงานเกี่ยวกับความหลากหลายทางชีวภาพด้านป่าไม้ รวมทั้งแต่งตั้งเจ้าหน้าที่รับผิดชอบดำเนินงานแล้ว สำหรับนโยบายด้านสัตว์ป่าขณะนี้ยังอยู่ในระหว่างการร่างนโยบายสัตว์ป่าแห่งชาติ

สัตว์ป่าสงวน
- *นกเจ้าฟ้าหญิงสิรินธร*
- *แรด*
- *กระซู่*
- *กูปรีหรือโคไพร*
- *ควายป่า*
- *ละองหรือละมั่ง*
- *สมันหรือเนื้อสมัน*
- *เลียงผาหรือเยืองหรือกูรำหรือโครำ*
- *กวางผา*
- *นกแต้วแล้วท้องดำ*
- *นกกระเรียน*
- *แมวลายหินอ่อน*
- *สมเสร็จ*
- *เก้งหม้อ*
- *พะยูนหรือหมูน้ำ*

๖.๓ การศึกษาประเมินผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อม กรณีมีการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบดังกล่าว

๖.๓.๑ โครงการที่มีการทำ Environmental Impact Assessment (EIA)

ในปี ๒๕๔๕ โครงการที่มีการทำ EIA ได้มีการทำประชาพิจารณ์ มีจำนวน ๒ โครงการ คือ โครงการก่อสร้างทางสายหลัก ๔ ช่องจราจร (ระยะที่ ๒) ทางหลวงหมายเลข ๔๐๘ สี่แยกน้ำกระจาย-เกาะยอ-อำเภอสิงหนคร จังหวัดสงขลา และโครงการระบบขนส่งทางรถไฟยกระดับในกรุงเทพมหานคร สำหรับโครงการที่มีการทำ EIA ทั้งก่อนและหลังการดำเนินโครงการนั้น ในส่วนของกรมโยธาธิการ ได้แก่ โครงการฟื้นฟูบูรณะและพัฒนาเมืองพัทยา ซึ่งได้มีการศึกษาติดตามมาตรการลดผลกระทบสิ่งแวดล้อมและการเปลี่ยนแปลงชายฝั่งและการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมตามโครงการก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่ง และปรับปรุงภูมิทัศน์พื้นที่ชายฝั่งทะเลอ่าวประจวบคีรีขันธ์ นอกจากนี้ ยังได้มีการเพิ่มเติมประเภทของโครงการที่อยู่ในข่ายต้องจัดทำ EIA เช่น โครงการระบบบำบัดน้ำเสีย อนึ่งโครงการที่ต้องจัดทำ EIA และมีการสำรวจและประเมินผลกระทบทางด้านเศรษฐกิจและสังคม (SIA) มีจำนวน ๑๔๑ โครงการ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๖.๓.๒ การร้องเรียนเกี่ยวกับผลกระทบทางด้านสิ่งแวดล้อมและทางด้านสังคมของโครงการ

ในปี ๒๕๔๕ ได้มีข้อร้องเรียน ดังนี้

กรณี	จำนวนโครงการ
• กรณีที่มีการเห็นชอบรายงาน EIA แล้ว	๒๑
• กรณีที่อยู่ระหว่างการพิจารณารายงาน EIA	๔
• กรณีก่อนเสนอรายงาน EIA	๓

๗. การควบคุมและกำจัดภาวะมลพิษเพื่อให้ประชาชนมีสุขภาพอนามัย สวัสดิภาพและคุณภาพชีวิตที่ดี

๗.๑ โครงการป้องกันและแก้ไขปัญหามลพิษ

ในเขตกรุงเทพมหานคร ได้ดำเนินโครงการที่สำคัญ เช่น โครงการขบวนรถสีเขียว โดยสร้างแรงจูงใจและความตระหนักให้เกิดแก่ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องเพื่อลดมลพิษทางอากาศที่เกิดจากการใช้ยานพาหนะ โครงการอาสาสมัครพิทักษ์สิ่งแวดล้อม ซึ่งได้อบรมผู้นำชุมชนและครูเพื่อให้เป็นผู้นำด้านสิ่งแวดล้อมในการเผยแพร่แนวคิดให้ขยายวงกว้างต่อไป การเฝ้าระวังคุณภาพอากาศโดยใช้สถานีและรถตรวจวัดคุณภาพอากาศและเสียงและการตรวจจับรถโดยสารประจำทางที่ปล่อยมลพิษเกินมาตรฐาน ในด้านการกำจัดขยะ ได้จ้างเหมาเอกชนดำเนินการขนขยะมูลฝอยและนำไปทำลายโดยวิธีฝังกลบอย่างถูกสุขลักษณะประมาณวันละ ๑,๕๐๐ ตัน โดยขนมูลฝอยที่รถเก็บขนมูลฝอยเข้าเทในแต่ละวันให้หมดไม่มีตกค้าง

สำหรับการบำบัดน้ำเสียโครงการสำคัญที่ได้ดำเนินการในปี ๒๕๔๕ ได้แก่ โครงการบำบัดน้ำเสียปริมณฑลส่วนเหนือ ขั้นที่ ๑ (คูคต-ประชาธิปัตย์) โครงการบำบัดน้ำเสียอ้อมน้อย-อ้อมใหญ่ โครงการบำบัดน้ำเสียรวมระยะที่ ๑ โครงการบำบัดน้ำเสียหนองแขม-ภาษีเจริญ และโครงการศึกษาหาแนวทางการนำกากตะกอนจากระบบบำบัดน้ำเสียกลับมาใช้ประโยชน์ในพื้นที่เทศบาลเมืองแสนสุข จังหวัดชลบุรี

๗.๒ ปริมาณค่ามลพิษด้านต่าง ๆ มีคุณภาพดีขึ้นเมื่อเทียบกับค่ามาตรฐานที่กำหนด

จากการบังคับใช้มาตรฐานควบคุมการระบายมลพิษหรือไอเสียของยานพาหนะใหม่ทำให้คุณภาพอากาศบริเวณริมถนนของกรุงเทพมหานครในปี ๒๕๔๕ (เดือนมกราคม-กันยายน) ดีขึ้นจากปี ๒๕๔๔ โดยปริมาณคาร์บอนมอนอกไซด์ ไนโตรเจนไดออกไซด์ และฝุ่นละอองขนาดเล็ก ลดลงจากปี ๒๕๔๔ คิดเป็นร้อยละ ๒๓, ๔ และ ๒๒ ตามลำดับ

๗.๓ ระดับปริมาณของกากอุตสาหกรรมลดลง (หน่วย : ตัน)

ในรอบปี ๒๕๔๕ ประมาณการปริมาณกากอุตสาหกรรมทั้งหมดที่เกิดจากการประกอบกิจการในโรงงานในนิคมอุตสาหกรรม ๒๗ แห่งทั่วประเทศ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

มีทั้งสิ้น ๒.๔๑๗ ล้านตัน ลดลงเมื่อเทียบกับปริมาณที่เกิดขึ้นทั้งหมดในรอบปี ๒๕๔๔ คิดเป็นร้อยละ ๓.๔๗

ปริมาณ (ล้านตัน)	ปี ๒๕๔๔	ปี ๒๕๔๕
กากของเสียทั่วไป (Non-Hazardous Wastes)	๐.๘๔๖	๐.๘๒๓
กากของเสีย (Hazardous Wastes)	๑.๖๕๘	๑.๕๙๔
รวม	**๒.๕๐๔**	**๒.๔๑๗**

สำหรับการกำจัดกากอุตสาหกรรม เดิมประเทศไทยมีศูนย์กำจัดกากอุตสาหกรรมที่เป็นของเสียอันตรายเพียง ๓ แห่ง มีความสามารถกำจัด ๓.๑ แสนตัน/ปี แต่ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๔ - ๒๕๔๕ ได้อนุญาตการจัดตั้งโรงงานรับกำจัดกากอุตสาหกรรมที่เป็นของเสียอันตราย เพิ่มขึ้นอีก ๑๐ แห่ง กระจายอยู่ทั่วประเทศไทย โดยการเผาและฝังกลบ มีความสามารถในการกำจัดของเสียอันตรายในปี พ.ศ. ๒๕๔๕ ประมาณปีละ ๔ ล้านตัน

ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๕ เป็นต้นไป ประเทศไทยมีโรงงานรับกำจัดกากอุตสาหกรรมที่เป็นของเสียอันตรายได้อย่างเพียงพอต่อการขยายตัวทางเศรษฐกิจของประเทศ โดยเฉพาะขณะนี้ สามารถรองรับการกำจัดของเสียอันตรายได้ถึง ๒ เท่าของการเกิดของเสียอันตราย

๗.๔ การนำขยะมูลฝอยมาใช้ประโยชน์

ในปี ๒๕๔๔ มีปริมาณขยะมูลฝอยเกิดขึ้นจากชุมชนทั่วประเทศประมาณ ๑๔.๑ ล้านตัน มีการนำขยะมูลฝอยและวัสดุเหลือใช้มาใช้ประโยชน์ประมาณ ๒.๒ ล้านตัน คิดเป็นร้อยละ ๑๖ เพิ่มขึ้นจากปีที่ผ่านมาซึ่งสามารถคัดแยกขยะได้ร้อยละ ๑๕ ของขยะมูลฝอยชุมชนทั้งหมด
(ที่มา : รายงานสถานการณ์มลพิษของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๔)

๗.๕ การลดปริมาณของเสียจากแหล่งกำเนิด

ภาพรวมของการดำเนินงานในการลดปริมาณของเสียจากแหล่งกำเนิด มีดังนี้

๗.๕.๑ มลพิษทางน้ำ ผลการตรวจสอบคุณภาพน้ำทั่วประเทศในแม่น้ำสายหลัก ๔๘ สาย และแหล่งน้ำทิ้ง ๔ แหล่ง ในปี ๒๕๔๔ พบว่าร้อยละ ๑๘ อยู่ในเกณฑ์ดี ร้อยละ ๔๐ อยู่ในเกณฑ์พอใช้ ร้อยละ ๓๓ อยู่ในเกณฑ์ต่ำ และร้อยละ ๙ อยู่ในเกณฑ์ต่ำมาก แหล่งน้ำที่มีคุณภาพอยู่ในเกณฑ์ต่ำมาก คือ แม่น้ำท่าจีนตอนล่าง ซึ่งสามารถลดความรุนแรงของปัญหาน้ำเสียได้ระดับหนึ่ง เนื่องจากนำหลักการการจัดระบบลุ่มน้ำมาใช้แก้ปัญหา โดยการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนใน ๔ จังหวัด ทั้งภาครัฐ ภาคเอกชนและประชาชน

๗.๕.๒ มลพิษทางอากาศ ในเขตกรุงเทพมหานคร พบว่าปริมาณฝุ่นละอองลดลงเล็กน้อย แต่ยังคงเกินค่ามาตรฐาน ในขณะที่สารตะกั่วที่ตรวจวัดได้มีค่าลดลงอย่างเห็นได้ชัด ซึ่งเป็นผลมาจากมาตรการใช้น้ำมันไร้สารตะกั่วและรถยนต์ต้องติดตั้งเครื่องกรองไอเสีย สำหรับเขตอุตสาหกรรมพบปัญหาเฉพาะพื้นที่ ได้แก่ ปัญหาก๊าซซัลเฟอร์ไดออกไซด์จากโรงไฟฟ้า และสารประกอบอินทรีย์ระเหยง่ายจากอุตสาหกรรมหลายประเภท ส่วนแหล่งชุมชนที่พักอาศัยบริเวณริมถนนสายหลักในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล ยังคงประสบปัญหาเสียงรบกวนอันเนื่องมาจากการจราจรเป็นสาเหตุสำคัญ

ในปี ๒๕๔๕ ได้ตรวจสอบอาคารประเภท ก. จำนวน ๑๗๑ แห่ง พบว่ามีการปฏิบัติตามกฎหมายร้อยละ ๓๗ และได้ตรวจสอบยานพาหนะ ๑๙๙,๔๙๓ คัน มีการปฏิบัติตามกฎหมายประมาณร้อยละ ๕๓

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

อัตราผู้ป่วยจากสาเหตุนี้ลดลง เนื่องจากหลายหน่วยงานได้มีนโยบายและมาตรการสนับสนุนให้เกษตรกรใช้สารกำจัดศัตรูพืชอย่างมีประสิทธิภาพและปลอดภัย รวมทั้งการใช้ปุ๋ยหมักชีวภาพ สามารถควบคุมศัตรูพืชโดยวิธีธรรมชาติ

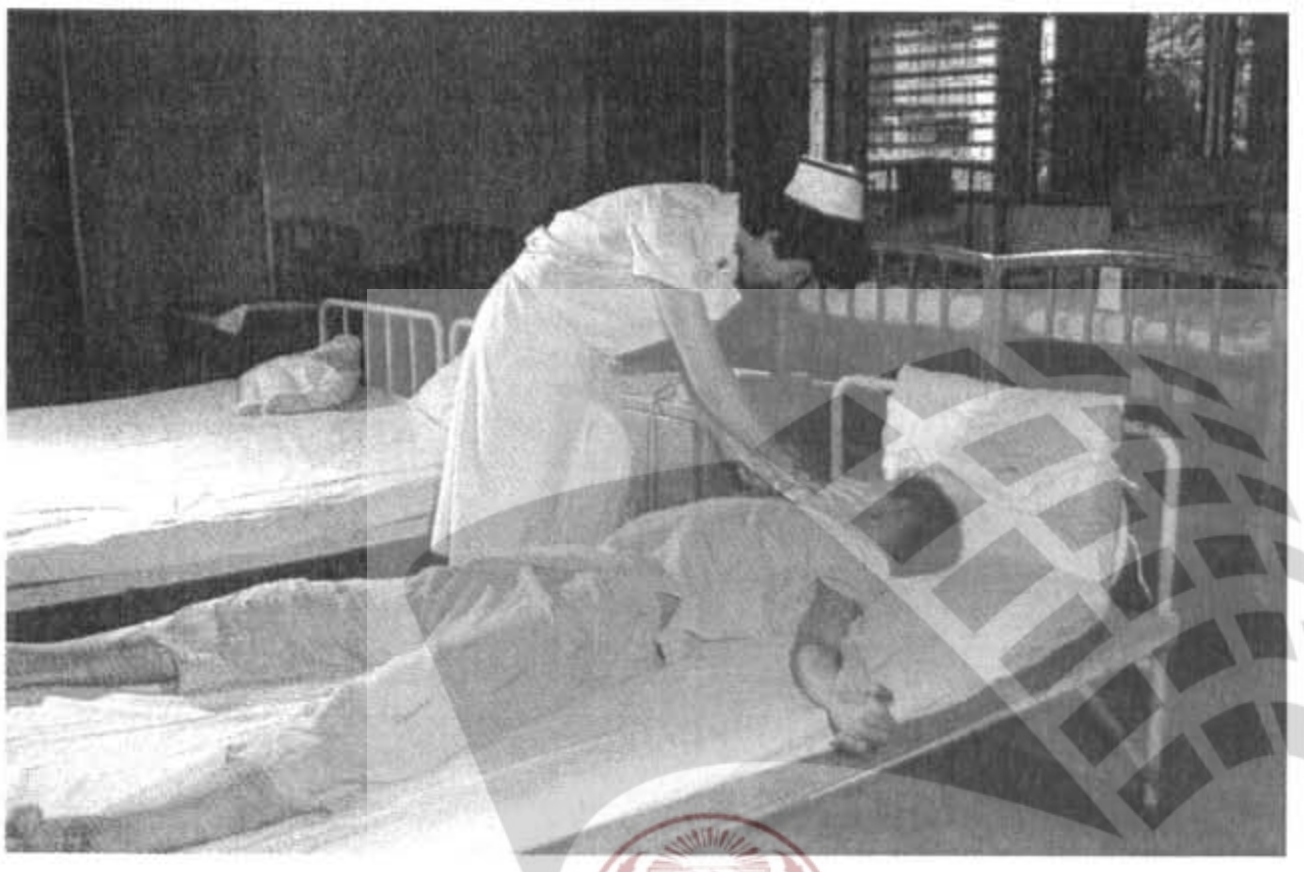
๗.๕.๓ ขยะมูลฝอย ในปี ๒๕๔๔ มีปริมาณขยะมูลฝอยเกิดขึ้นประมาณวันละ ๓๘,๐๐๐ ตัน (กรุงเทพมหานคร (กทม.) ๙,๐๐๐ ตัน เทศบาล ๑๒,๐๐๐ ตัน และนอกเขตเทศบาล ๑๗,๐๐๐ ตัน) โดย กทม. สามารถเก็บขนและกำจัดได้เกือบร้อยละ ๑๐๐ เทศบาลกำจัดได้ร้อยละ ๓๒ ส่วนนอกเขตเทศบาลส่วนใหญ่กำจัดยังไม่ถูกหลักสุขาภิบาล ปัจจุบันการจัดเก็บขยะมูลฝอยมีประสิทธิภาพมากขึ้น

๗.๕.๔ มลพิษจากของเสียอันตราย ของเสียอันตรายที่เกิดขึ้นกว่าร้อยละ ๗๕ เป็นของเสียอันตรายจากอุตสาหกรรมประเภทต่างๆ ได้แก่ ปิโตรเคมี พลาสติก การชุบโลหะ การถลุงโลหะ การผลิตสารเคมีเพื่อป้องกันและกำจัดศัตรูพืชและสัตว์ การผลิตชิ้นส่วนอิเล็กทรอนิกส์ การผลิตรถยนต์ สิ่งทอ และการฟอกหนัง ของเสียอันตรายที่พบส่วนใหญ่ ได้แก่ ของเสียประเภทตะกอนและของแข็งที่มีโลหะหนัก กรดและด่างที่มีโลหะปนเปื้อน กากน้ำมัน ฯลฯ ส่วนของเสียอันตรายอีกร้อยละ ๒๕ เกิดจากกิจกรรมในชุมชน ซึ่งพบมากตามลำดับ ได้แก่ น้ำมันหล่อลื่นใช้แล้ว แบตเตอรี่ ถ่านไฟฉาย หลอดฟลูออเรสเซนต์ และมูลฝอยติดเชื้อ ของเสียดังกล่าวมีแหล่งกำเนิดที่สำคัญ ได้แก่ อู่ซ่อมรถ สถานีบริการน้ำมัน

(ที่มา : รายงานสถานการณ์มลพิษของประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๔)

๗.๖ ปัญหาความเจ็บป่วยเนื่องจากมลภาวะเป็นพิษ

จำนวนผู้ป่วยเนื่องจากได้รับสารอันตรายในปี ๒๕๔๔ มี จำนวน ๒,๖๕๔ ราย ลดลงจากปี ๒๕๔๓ ร้อยละ ๓๗ จำแนกเป็น ผู้ป่วยเนื่องจากได้รับสารอันตรายจากด้านเกษตร จำนวน ๒,๓๘๘ ราย ลดลงจากปี ๒๕๔๓ คิดเป็นร้อยละ ๒๒ และผู้ป่วยเนื่องจากได้รับสารอันตรายจากอุตสาหกรรม ๒๖๖ ราย ลดลงจากปี ๒๕๔๓ คิดเป็นร้อยละ ๗๗



LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

สำหรับการป่วยด้วยโรคซิลิโคซิส ซึ่งเป็นโรคที่พบในผู้ที่ได้รับฝุ่นละอองจากอาชีพการทำเหมือง เครื่องปั้นดินเผา โม่หิน ครกหิน โรงทำอิฐ โรงหล่อโลหะ โรงงานหินทราย และโรงงานหินแกรนิต ได้ดำเนินโครงการควบคุมป้องกันโรคซิลิโคซิส โดยมีสถานประกอบการกลุ่มเป้าหมายและคนงานสมัครเข้าร่วมโครงการ ๓๒๙/๕,๓๖๗ แห่ง/คน คิดเป็นร้อยละ ๖๐ ของเป้าหมาย (๕๔๙/๘,๙๔๕ แห่ง/คน) จำนวนสถานประกอบการ และคนงานที่ใช้อุปกรณ์ปกป้องระบบทางเดินหายใจ ๑๙๗/๓,๒๒๐ แห่ง/คน คิดเป็นร้อยละ ๖๐ ของสถานประกอบการที่สมัครเข้าร่วมโครงการ

๗.๗ จำนวนเงินที่ชุมชนและประชาชนร่วมกันจ่ายเพื่อควบคุมและกำจัดมลภาวะ

ในการบริหารจัดการและบำรุงรักษาระบบบำบัดน้ำเสียเทศบาลเมืองแสนสุข จังหวัดชลบุรี พบว่าสามารถจัดเก็บค่าบริการบำบัดน้ำเสียจากผู้ใช้บริการจนถึงปัจจุบัน (ตุลาคม ๒๕๔๔ - ตุลาคม ๒๕๔๕) รวมทั้งสิ้น ๑.๐๐๑ ล้านบาท ทั้งนี้ รายได้จากการจัดเก็บค่าบริการบำบัดน้ำเสียจะนำมาสมทบเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการระบบบำบัดน้ำเสียเพื่อให้สามารถเดินระบบได้อย่างต่อเนื่อง น้ำเสียที่ได้รับการบำบัดมีคุณภาพอยู่ในเกณฑ์มาตรฐาน โดยมีปริมาณน้ำเสียเฉลี่ย (ตุลาคม ๒๕๔๔-มิถุนายน ๒๕๔๕) ของโรงบำบัดน้ำเสียแสนสุขเหนือ ๑๙๓,๘๕๔ ลูกบาศก์เมตร/เดือน และโรงบำบัดน้ำเสียแสนสุขใต้ ๒๑๗,๐๘๗ ลูกบาศก์เมตร/เดือน

๗.๘ โครงการและกิจกรรมที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้เข้ามามีส่วนร่วมในการควบคุมและกำจัดมลภาวะ

รัฐบาลได้สนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้ามามีส่วนร่วมในการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกัน แก้ไข และฟื้นฟูคุณภาพน้ำในลุ่มน้ำท่าจีน ในปี ๒๕๔๕ มีองค์การบริหารส่วนตำบลที่มีการจัดการมูลฝอยอย่างถูกหลักวิชาการ จำนวน ๓๖ แห่ง นอกจากนี้มีการจัดตั้งศูนย์รีไซเคิล จำนวน ๒๑ แห่ง และจัดตั้งธนาคารขยะรีไซเคิล จำนวน ๒๑ แห่ง ในพื้นที่ ๒๑ เทศบาล จัดสรรงบประมาณให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อใช้ในการควบคุมและกำจัดมลภาวะ จำนวน ๒,๕๑๐.๒๙๗ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๓.๘ ของเงินอุดหนุนที่จัดสรรให้ท้องถิ่น สำหรับการจัดสรรเงินอุดหนุนจากกองทุนสิ่งแวดล้อมแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในปี ๒๕๔๔ มีจำนวน ๙ โครงการ วงเงิน ๔๕๙.๖๗๖ ล้านบาท และในปี ๒๕๔๕ จัดสรรให้เพิ่มเติม ๔ โครงการ วงเงิน ๓๐.๓๖ ล้านบาท เพื่อดำเนินงานด้านการจัดการน้ำเสียและการจัดการมูลฝอย นอกจากนี้กองทุนสิ่งแวดล้อมยังได้สนับสนุนเงินกู้ภาคเอกชนในปี ๒๕๔๕ เพื่อส่งเสริมการลงทุนในอุตสาหกรรมที่เกี่ยวข้องกับการนำของเสียกลับมาใช้ประโยชน์ใหม่และที่มีกระบวนการผลิตที่สะอาดด้วย จำนวน ๑ โครงการ วงเงิน ๖๐.๐๐ ล้านบาท คือ โครงการผลิตขนไก่ปั่น

ในปี ๒๕๔๕ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีระบบบำบัดน้ำเสีย ๗๔ พื้นที่ ได้เดินระบบบำบัดน้ำเสียแล้ว ๖๑ ระบบ เพิ่มขึ้นจากเดิม ๔๗ ระบบ ในปี ๒๕๔๔ คิดเป็นร้อยละ ๒๙

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการ ด้านการเมือง การปกครอง

๑. ในเรื่องการถ่ายโอนภารกิจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) นั้น ตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งประกาศใช้เมื่อเดือนมีนาคม ๒๕๔๕ กำหนดให้ส่วนราชการ ๕๐ กรม ต้องถ่ายโอนภารกิจจำนวน ๒๔๕ ภารกิจ ให้แก่ อปท. โดยภารกิจที่กำหนดให้ถ่ายโอนในปี ๒๕๔๔ - ๒๕๔๕ จำนวน ๙๘ กิจกรรม ให้เร่งถ่ายโอนให้เสร็จสิ้นเดือนกันยายน ๒๕๔๕ ภารกิจที่กำหนดให้ถ่ายโอนในปี ๒๕๔๖ จำนวน ๑๖๒ กิจกรรม ให้เร่งถ่ายโอนให้เสร็จสิ้นในเดือนธันวาคม ๒๕๔๕ ในทางปฏิบัติปรากฏว่าการถ่ายโอนภารกิจได้มีการชะลอไปบ้างเนื่องจากมีการประกาศใช้พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ นอกจากนี้ ยังคงมีปัญหาในเรื่องการไม่ให้ความร่วมมือของส่วนราชการที่ต้องถ่ายโอนภารกิจเนื่องจากยังมีความคิดกลัวการสูญเสียอำนาจ อีกทั้ง อปท. บางแห่ง โดยเฉพาะองค์การบริหารส่วนตำบลไม่พร้อมกับการถ่ายโอน ปัญหาเหล่านี้รัฐบาลได้ให้กระทรวง ทบวง กรม เดิมและที่จัดตั้งขึ้นใหม่ ซึ่งมีภารกิจตามที่กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการ ฯ เร่งดำเนินการถ่ายโอนภารกิจให้แก่ อปท. รวมทั้งการเป็นพี่เลี้ยง ให้คำแนะนำช่วยเหลือทางด้านเทคนิค วิชาการต่าง ๆ แก่ อปท. จนกว่า อปท. จะมีความเข้มแข็งและสามารถปฏิบัติภารกิจได้เองอย่างมีมาตรฐาน ขณะเดียวกันก็เร่งรัดให้กระทรวง ทบวง กรมต่าง ๆ เร่งถ่ายโอนภารกิจไปให้ อปท. ให้ทันตามระยะเวลาที่กำหนดไว้ในแผนปฏิบัติการด้วย

๒. โดยที่พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๓๐(๔) ได้กำหนดให้จัดสรรภาษีอากรเงินอุดหนุนและรายได้ให้แก่องค์ปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มขึ้นคิดเป็นสัดส่วนต่อรายได้ของรัฐบาลไม่น้อยกว่าร้อยละ ๓๕ ในปี พ.ศ. ๒๕๔๙ แต่ฐานะการคลังของประเทศในปัจจุบันยังไม่เอื้ออำนวยให้รัฐบาลจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในสัดส่วนที่จะต้องเป็นดังกล่าว อย่างไรก็ตาม รัฐบาลได้กำหนดแนวทางแก้ไขปัญหาในเรื่องนี้ โดย

๒.๑ ให้กระทรวงการคลังพิจารณาการปฏิรูประบบภาษี เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้มากขึ้น

๒.๒ พัฒนาประสิทธิภาพในการจัดหารายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีขีดความสามารถที่สูงขึ้น

๒.๓ เร่งรัดการถ่ายโอนภารกิจและบุคลากรไปให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อลดภาระค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานตามภารกิจซึ่งเดิมเคยเป็นหน้าที่ของส่วนราชการ โดยเฉพาะอย่างยิ่งค่าใช้จ่ายประเภทเงินเดือนและเงินสวัสดิการของข้าราชการส่วนกลาง

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ด้านศาสนา สังคม การศึกษา และสาธารณสุข

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ด้านศาสนา สังคม การศึกษา และสาธารณสุข

มาตรา ๗๓

รัฐต้องให้ความอุปถัมภ์และคุ้มครองพระพุทธศาสนา และศาสนาอื่น ส่งเสริมความเข้าใจอันดี และความสมานฉันท์ ระหว่างศาสนิกชนของทุกศาสนา รวมทั้งสนับสนุนการนำหลักธรรมของศาสนามาใช้เพื่อเสริมสร้างคุณธรรมและพัฒนาคุณภาพชีวิต

มาตรา ๘๐

รัฐต้องคุ้มครองและพัฒนาเด็กและเยาวชน ส่งเสริมความเสมอภาคของหญิงและชาย เสริมสร้างและพัฒนาความเป็นปึกแผ่นของครอบครัวและความเข้มแข็งของชุมชน

รัฐต้องสงเคราะห์คนชรา ผู้ยากไร้ ผู้พิการหรือทุพพลภาพและผู้ด้อยโอกาสให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีและพึ่งตนเองได้

มาตรา ๘๑

รัฐต้องจัดการศึกษาอบรม และสนับสนุนให้เอกชนจัดการศึกษาอบรมให้เกิดความรู้คู่คุณธรรม จัดให้มีกฎหมายเกี่ยวกับการศึกษาแห่งชาติ ปรับปรุงการศึกษาให้สอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจและสังคม สร้างเสริมความรู้และปลูกฝังจิตสำนึกที่ถูกต้องเกี่ยวกับการเมืองการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข สนับสนุนการค้นคว้าวิจัยในศิลปวิทยาการต่าง ๆ เร่งรัดพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเพื่อการพัฒนาประเทศ พัฒนาวิชาชีพครูและส่งเสริมภูมิปัญญาท้องถิ่น ศิลปวัฒนธรรมของชาติ

มาตรา ๘๒

รัฐต้องจัดและส่งเสริมการสาธารณสุขให้ประชาชนได้รับบริการที่ได้มาตรฐานและมีประสิทธิภาพอย่างทั่วถึง

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ในการประเมินผลการดำเนินการตามด้านนี้ คณะรัฐมนตรีใช้เกณฑ์ต่อไปนี้เป็นตัวชี้วัด

๑. พระพุทธศาสนาและศาสนาอื่นได้รับการอุปถัมภ์และคุ้มครองจากรัฐ

๒. ประชาชนได้รับการสนับสนุน ให้นำหลักธรรมของศาสนามาใช้เพื่อเสริมสร้างคุณธรรมและพัฒนาคุณภาพชีวิต

๓. เด็กและเยาวชนได้รับการคุ้มครอง และพัฒนา

๔. หญิงและชายมีความเสมอภาคกัน

๕. ครอบครัวและชุมชนมีความเป็นปึกแผ่นและมีความเข้มแข็ง

๖. คนชรา ผู้ยากไร้ ผู้พิการ หรือทุพพลภาพ และผู้ด้อยโอกาสมีคุณภาพชีวิตที่ดีและพึ่งตนเองได้

๗. ประชาชนได้รับการศึกษาอบรมให้เกิดความรู้คู่คุณธรรมอย่างทั่วถึงและเท่าเทียมกัน ตลอดจนมีกฎหมายเกี่ยวกับการศึกษาแห่งชาติ

๘. การศึกษาได้รับการปรับปรุงให้สอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจและสังคม

๙. ประชาชนมีความรู้และจิตสำนึกที่ถูกต้องเกี่ยวกับการเมืองการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

๑๐. การค้นคว้า วิจัยในศิลปวิทยาการต่าง ๆ ได้รับการสนับสนุน

๑๑. วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีได้รับการพัฒนา

๑๒. ครูและบุคลากรทางการศึกษาได้รับการพัฒนาศักยภาพในวิชาชีพให้สูงขึ้น

๑๓. ภูมิปัญญาท้องถิ่นศิลปวัฒนธรรมของชาติได้รับการส่งเสริมและการอนุรักษ์

๑๔. ประชาชนได้รับบริการด้านสาธารณสุขที่ได้มาตรฐานและมีประสิทธิภาพอย่างทั่วถึง

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

สาระสำคัญของนโยบายของคณะรัฐมนตรีที่แถลงต่อรัฐสภา

นโยบายของคณะรัฐมนตรีที่ได้กำหนดขึ้นเพื่อให้สอดคล้องและตอบสนองเจตนารมณ์ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญมาตราต่าง ๆ ในด้านนี้ ปรากฏในคำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรีที่แถลงต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๔ โดยสังเขป ดังนี้

นโยบายข้อ ๑๑ **นโยบายการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม**

ด้านการศาสนา จะส่งเสริมและสนับสนุนศาสนศึกษาและศาสนทายาทเพื่อเผยแพร่ศาสนธรรม เอื้อให้ศาสนิกชนต่างศาสนาร่วมกิจกรรมบำเพ็ญประโยชน์ต่อส่วนรวมเพื่อความสมานฉันท์และเพื่อสันติธรรมในสังคม

ด้านการศึกษา เร่งจัดให้มีระบบและโครงสร้างทางการศึกษาที่มีคุณภาพ เน้นคุณภาพ ประสิทธิภาพ และความเที่ยงธรรมในการบริหารจัดการศึกษาทุกประเภทและทุกระดับ พัฒนาระบบเทคโนโลยีทางการศึกษาและเครือข่ายสารสนเทศเพื่อเพิ่มและกระจายโอกาสทางการศึกษาให้คนไทยทั้งในเมืองและชนบท จัดให้มีวิทยาลัยชุมชนโดยเฉพาะในจังหวัดที่ยังขาดแคลนสถาบันอุดมศึกษา ส่งเสริมและสนับสนุนให้ทุกฝ่ายร่วมรับผิดชอบการจัดการศึกษาและฝึกอบรม โดยรัฐเป็นผู้วางระบบ นโยบาย กำกับคุณภาพมาตรฐาน สนับสนุนและระดมทรัพยากร เตรียมความพร้อมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เอกชน เครือข่ายครอบครัว และอื่น ๆ รวมทั้งการจัดการศึกษาเพื่อคนพิการหรือทุพพลภาพและผู้ด้อยโอกาส สนับสนุนให้ประเทศไทยเป็นศูนย์การศึกษาในกลุ่มประเทศเพื่อนบ้าน ส่งเสริมให้เกิดบูรณาการทางการศึกษา ศาสนา ศิลปวัฒนธรรมและกีฬา ปฏิรูปการเรียนรู้ โดยยึดหลักผู้เรียนเป็นศูนย์กลาง หลักการเรียนรู้ด้วยตนเอง และหลักการเรียนรู้ตลอดชีวิต เน้นพลังความคิดสร้างสรรค์ การสร้างนิสัยรักการอ่าน การจัดให้มีห้องสมุด ศูนย์การเรียนรู้ชุมชน และสื่อการเรียนรู้ประเภทต่าง ๆ อย่างทั่วถึง ส่งเสริมวิชาชีพครูให้มีศักดิ์ศรี พัฒนาและผลิตครูที่มีคุณภาพและคุณธรรม ปรับปรุงหลักสูตรการศึกษาเพื่อให้เด็กและเยาวชนมีวินัย รักงาน และทำงานเป็น ให้โอกาสแก่ผู้สำเร็จการศึกษาภาคบังคับหรือมัธยมปลาย ผู้ว่างงาน และผู้สูงอายุได้ฝึกงานอาชีพอย่างน้อย ๑ อาชีพ พร้อมทั้งส่งเสริมให้เป็นผู้ประกอบการอิสระได้ปฏิรูปการอาชีวศึกษาให้มีคุณภาพยิ่งขึ้น และพัฒนาถึงระดับปริญญาตรี เพื่อตอบสนองต่อภาคเกษตร อุตสาหกรรมและภาคบริการ รวมทั้งสนับสนุนให้ผู้เรียนได้เข้าฝึกทักษะในสถานประกอบการ

ด้านวัฒนธรรม ส่งเสริมให้นักเรียน นักศึกษาได้สืบค้นและศึกษาเรื่องราวของมรดกศิลปวัฒนธรรมไทย เพื่อการอนุรักษ์ เผยแพร่ และสืบสานศิลปวัฒนธรรมไทย พัฒนาแหล่งวัฒนธรรม ศิลปวัตถุ และโบราณสถานให้เป็นแหล่งเรียนรู้และแหล่งรายได้ของประชาชน รวมตลอดจนสนับสนุนให้อุตสาหกรรมการท่องเที่ยวเชิดชูและเผยแพร่ศิลปวัฒนธรรมไทยอย่างสมศักดิ์ศรีและสร้างสรรค์

นโยบายข้อ ๑๐ **นโยบายเสริมสร้างสังคมเข้มแข็ง**

ด้านครอบครัว เด็ก เยาวชน สตรี และผู้สูงอายุ คณะรัฐมนตรีมีนโยบายจัดตั้งศูนย์พัฒนาครอบครัวในชุมชนโดยการมีส่วนร่วมของบุคลากรในชุมชน สนับสนุนให้มีศูนย์เลี้ยงเด็กก่อนวัยเรียนที่มีคุณภาพและได้มาตรฐานในชุมชน และสถานประกอบการ แก้ไขปรับปรุงกฎหมายและบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัด เพื่อป้องกัน ปราบปราม และลงโทษอย่างจริงจังต่อผู้กระทำผิดที่ละเมิดสิทธิเด็กและกระทำทารุณกรรมต่อเด็กในทุกด้าน มุ่งส่งเสริมสิทธิ สถานภาพและบทบาทของสตรี การพัฒนาศักยภาพของสตรีให้สามารถมีส่วนร่วมอย่างเต็มที่ในการพัฒนาชุมชนและประเทศ รวมทั้งส่งเสริมความเท่าเทียมกันของสตรีในการรับราชการ ยกย่องและให้หลักประกันแก่ผู้สูงอายุ โดยการสร้างโครงข่ายความปลอดภัยทางสังคมสำหรับผู้สูงอายุ พัฒนาบริการสุขภาพอนามัย รวมทั้งนำประสบการณ์และภูมิปัญญาของผู้สูงอายุมาช่วยในการพัฒนาสังคม

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ด้านการส่งเสริมผู้ด้อยโอกาส โดยจะให้การสงเคราะห์และสนับสนุนการพัฒนาอย่างมีส่วนร่วมแก่ผู้ยากไร้ ผู้พิการหรือทุพพลภาพ และผู้ด้อยโอกาสให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีและสามารถพึ่งพาตนเองได้ สนับสนุนองค์กรสาธารณกุศลเพื่อการบรรเทาสาธารณภัยและสงเคราะห์ผู้ประสบภัยในระดับชาติและในระดับชุมชน จัดระบบการศึกษาและการฝึกอาชีพที่สอดคล้องกับระดับและลักษณะของความพิการหรือทุพพลภาพ รวมทั้งพัฒนาสื่อการเรียนการสอนการเสริมทักษะพิเศษเฉพาะด้าน และการพัฒนาสิ่งอำนวยความสะดวกที่จำเป็นสำหรับผู้พิการหรือทุพพลภาพ

นอกจากนี้ คณะรัฐมนตรีเห็นว่า การที่จะให้ครอบครัวและชุมชนมีความเป็นปึกแผ่นและเข้มแข็งนั้น การแก้ไขปัญหายาเสพติดเป็นเรื่องสำคัญยิ่ง จึงได้กำหนดไว้เป็น**นโยบายเร่งด่วน** ว่าด้วย**การเร่งสร้างสถานบำบัดผู้ติดยาเสพติดควบคู่ไปกับการปราบปรามและป้องกัน** และได้กำหนดเป็นนโยบายทั่วไปแยกต่างหากอีกส่วนเป็นนโยบายข้อ ๑๐ ว่าด้วย**นโยบายเสริมสร้างสังคมเข้มแข็ง**ในส่วนของ**การป้องกันและปราบปรามยาเสพติด** โดยรัฐบาลจะเร่งรัดดำเนินการเพื่อให้การป้องกันและปราบปรามยาเสพติดภายใต้นโยบายเร่งด่วน ใช้หลักการป้องกันนำหน้าการปราบปราม ผู้เสพต้องได้รับการรักษา ผู้ค้าต้องได้รับการลงโทษอย่างเด็ดขาด ด้วยการเข้มงวดกับการบังคับใช้กฎหมาย และสร้างกระบวนการพิเศษ เพื่อควบคุมและปราบปรามผู้ค้าและผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องกับกระบวนการผลิตและการค้ายาเสพติดอย่างเด็ดขาด รวดเร็ว และเป็นธรรม พร้อมทั้งแก้ไขกฎหมายเพื่อเพิ่มบทลงโทษสูงสุดกับข้าราชการการเมืองและเจ้าหน้าที่ของรัฐที่มีส่วนเกี่ยวข้อง และให้รางวัลและการคุ้มครองเป็นพิเศษแก่เจ้าหน้าที่ของรัฐและประชาชนที่ให้ความร่วมมือในการปราบปรามยาเสพติด ควบคุมการนำเข้าสารเคมีที่อาจนำไปสู่การผลิตยาเสพติดอย่างเข้มงวด และเสริมสร้างกลไกของภาครัฐและมาตรการทางกฎหมายให้ก้าวทันการเปลี่ยนแปลงของเทคโนโลยีในการผลิตยาเสพติด สร้างความร่วมมือกับองค์กรระหว่างประเทศและนานาประเทศเพื่อควบคุมและกำจัดแหล่งผลิตและเครือข่ายการจำหน่ายยาเสพติดข้ามชาติ และแก้ไขปรับปรุงกฎหมายที่เป็นอุปสรรคต่อการเข้ารับการบำบัดรักษาและการฟื้นฟูสภาพร่างกายและจิตใจของผู้เสพยาเสพติด โดยให้ผู้ติดยาเสพติดสามารถเข้ารับการบำบัดและฟื้นฟูสภาพได้ทันที โดยไม่มีความผิดทางกฎหมาย พร้อมกับจัดให้มีระบบการบริการบำบัดและฟื้นฟู การฝึกอบรมด้านอาชีพ และการปรับสภาพแวดล้อมให้แก่ผู้เสพยาเสพติดอย่างทั่วถึง เพื่อให้ผู้เสพสามารถกลับเข้าสู่สังคมได้อย่างปกติสุข

ด้านสาธารณสุขและสุขภาพ นอกจากคณะรัฐมนตรีจะได้กำหนดแยกไว้เป็น**นโยบายเร่งด่วนว่าด้วยการสร้างหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า**แล้ว ยังได้กำหนดไว้ในส่วนที่เป็นนโยบายทั่วไปด้วย โดยมุ่งมั่นที่จะสร้างระบบบริการและคุ้มครองสุขภาพเพื่อให้ประชาชนชาวไทยมีสุขภาพดีถ้วนหน้า ซึ่งจะดำเนินการปฏิรูประบบสุขภาพเพื่อลดรายจ่ายโดยรวมด้านสาธารณสุขของประเทศ และลดค่าใช้จ่ายในการดูแลรักษาสุขภาพของประชาชน พร้อมทั้งสร้างหลักประกันและโอกาสในการเข้าถึงบริการทางการแพทย์และสาธารณสุขที่ได้มาตรฐานอย่างทั่วถึงและเท่าเทียมกัน ด้วยการ**จัดตั้งกองทุนประกันสุขภาพแห่งชาติ** โดยการตรากฎหมายว่า**ด้วยการประกันสุขภาพแห่งชาติ** ส่งเสริมการผลิต พัฒนา และกระจายกำลังคนและสถานบริการด้านสุขภาพให้มีจำนวนและคุณภาพเพียงพอกับความต้องการของประเทศ ส่งเสริมและพัฒนาการจัดระบบความรู้และสร้างมาตรฐานด้านการแพทย์แผนไทย การแพทย์ทางเลือกอื่น ๆ และสมุนไพร จัดระบบการป้องกันและขจัดโรคติดต่ออันตราย การป้องกันอุบัติเหตุและอุบัติภัย การควบคุมการเพิ่มจำนวนผู้ป่วยโรคเอดส์และดูแลผู้ป่วยโรคเอดส์อย่างเหมาะสม พร้อมกับสนับสนุนการสร้างและเผยแพร่องค์ความรู้ด้านสุขภาพ เร่งรัดกิจกรรมสร้างเสริมสุขภาพ การกีฬา และสนับสนุนให้เกิดองค์กรเครือข่ายควบคุมป้องกันโรคในทุกระดับ ทั้งนี้ จะใช้มาตรการด้านการกีฬาสนับสนุน โดยส่งเสริมกิจกรรมกีฬาระดับชุมชนและโรงเรียนเพื่อพัฒนาสู่กีฬากึ่งอาชีพและกีฬาอาชีพ รวมทั้งส่งเสริมสนับสนุนการแข่งขันกีฬาระดับประเทศและระดับนานาชาติอย่างเป็นระบบ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

นโยบายข้อ ๗ **นโยบายวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี** เร่งรัดพัฒนาบุคลากรด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีทุกระดับให้มีความเพียงพอทั้งปริมาณและคุณภาพ ส่งเสริมการวิจัยและพัฒนาทั้งแก่หน่วยงานภาครัฐและเอกชน ทั้งในด้านอุตสาหกรรมและเกษตรกรรม ส่งเสริมการใช้เทคโนโลยีสำหรับการบริหารและจัดการสมัยใหม่ รวมทั้งปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องให้เอื้อต่อการพัฒนาด้านนี้ ตลอดจนให้ความคุ้มครองต่อสิทธิในทรัพย์สินทางปัญญาด้วย ทั้งนี้ คณะรัฐมนตรีมุ่งที่จะให้การดำเนินนโยบายในเรื่องนี้สนับสนุนการกอบกู้ภาวะเศรษฐกิจของประเทศไทยให้กลับฟื้นตัวด้วย

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

บทคัดย่อ

๑. การอุปถัมภ์และคุ้มครองพระพุทธศาสนา และศาสนาอื่น และการสนับสนุนให้ประชาชนนำหลักธรรมของศาสนามาใช้เพื่อเสริมสร้างคุณธรรมและพัฒนาคุณภาพชีวิต

การปฏิรูปหรือพัฒนาระบบราชการโดยการปรับปรุงโครงสร้างกระทรวง ทบวง กรม ซึ่งมีผลเป็นรูปธรรมมาตั้งแต่วันที่ ๓ ตุลาคม ๒๕๔๕ นั้น รัฐบาลได้จัดตั้งสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติเป็นหน่วยงานที่มีหน้าที่เกี่ยวกับกิจการพระพุทธศาสนาโดยเฉพาะเพื่อส่งเสริมพัฒนาพระพุทธศาสนาและดูแลรักษาศาสนสมบัติทั้งหลาย นอกจากนี้ยังได้จัดสรรงบประมาณสนับสนุนให้แก่องค์กรทางศาสนาและสถานศึกษาทางศาสนา บูรณะพัฒนาวัดเพื่อฟื้นฟูบทบาทของวัดในการเป็นแหล่งการศึกษาและศูนย์กลางกิจกรรมของชุมชน ส่งเสริมงานวิจัยทางศาสนาในหลายเรื่อง เช่น ปัจจัยที่มีผลต่อบทบาทของพระสงฆ์ในการเผยแพร่พระพุทธศาสนา : เฉพาะกรณีพระสังฆาธิการระดับเจ้าอาวาสในกรุงเทพมหานคร การประเมินหลักสูตรพระปริยัติธรรม : กรณีนักธรรมชั้นตรี และโครงการพัฒนาการจัดการศึกษาของสถาบันศาสนา เป็นต้น สนับสนุนการผลิตพระจริยานักเทศน์และพระธรรมทูตที่ปฏิบัติหน้าที่เผยแพร่ศาสนธรรมให้แก่ประชาชน ทั้งในพื้นที่ทั่วไปและพื้นที่ทุรกันดารกว่า ๔,๐๐๐ รูป/ปี สำหรับการศึกษาของพระสงฆ์ได้สนับสนุนส่งเสริมการศึกษาของพระสงฆ์ทั้งแผนกธรรมบาลี และแผนกสามัญศึกษา เพื่อให้พระภิกษุสามเณรได้ศึกษาหลักธรรมเพื่อนำไปประพฤติปฏิบัติเผยแพร่อันเป็นการสืบทอดพระศาสนา

นอกจากนั้นยังได้จัดประชุมสัมมนาพระนักจัดรายการทางวิทยุกระจายเสียงเป็นครั้งแรกเมื่อวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๖ เพื่อขอความร่วมมือให้อยู่ในกฎเกณฑ์ของทางรายการ ไม่ทำผิดกฎหมายและใช้เวลาในรายการให้เป็นประโยชน์ในการพัฒนาจิตใจยิ่งขึ้น ซึ่งได้รับการตอบสนองด้วยดี โดยจะใช้มาตรการควบคุมกันเอง และขอให้มหาวิทยาลัยสงฆ์สองแห่งเข้ามามีบทบาทในการอบรมและออกใบอนุญาตแทนรัฐในโอกาสต่อไป

นอกจากนี้เพื่อเป็นการสนับสนุนให้ประชาชนนำหลักธรรมของศาสนามาใช้เพื่อเสริมสร้างคุณธรรมและพัฒนาคุณภาพชีวิต จึงได้มีการจัดกิจกรรมทางพระพุทธศาสนาเพื่อเป็นการเผยแพร่คำสอนในพระพุทธศาสนาอย่างต่อเนื่อง โดยเฉพาะการจัดงานวันสำคัญของพระพุทธศาสนา การขอให้พระสงฆ์เข้ามามีส่วนร่วมในการป้องกันการแพร่ขยายของยาเสพติด เช่น การกวดขันผู้ติดยาเสพติดที่เข้ามาบรรพชาอุปสมบทโดยยังไม่ได้บำบัดรักษา การเทศนาขอให้พุทธศาสนิกชนเคร่งครัดในศีล ๕ การใช้สถานที่ในวัดเป็นลานกีฬาต้านยาเสพติด

การจัดสรรงบประมาณให้แก่
- *องค์กรทางศาสนา ๑,๕๖๔.๗๙๐ ล้านบาท*
- *สถานศึกษาทางศาสนา ๕๖๙.๕๗๑ ล้านบาท*

รวม ๒,๑๓๔.๓๖๑ ล้านบาท

กิจกรรมอื่นที่รัฐบาลสนับสนุนให้แก่ชาวไทยผู้นับถือศาสนาอิสลาม
- *การประชุมคณะกรรมการส่งเสริมอัจย์และคณะกรรมการศึกษาปัญหาเกี่ยวกับกิจการอัจย์*
- *การอบรมผู้นำกลุ่มผู้ประกอบพิธีอัจย์*
- *การอบรมผู้แสวงบุญ*
- *การประชุมสัมมนาผู้ประกอบพิธีอัจย์*

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เป็นต้น การดำเนินโครงการปฏิบัติธรรมและค่ายคุณธรรม และการฝึกอบรมจิตภาวนาและศีลธรรมให้แก่ผู้ต้องขังในเรือนจำ จำนวน ๒๕๔,๐๗๐ คน การสนับสนุนการจัดกิจกรรมลานวัด ลานใจ ลานกีฬา เป็นต้น

สำหรับการอุปถัมภ์ศาสนาอื่น นอกจากจะอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้เดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์ที่เมืองเมกกะ ๖,๔๔๔ คน และเสนอร่างกฎหมายเพื่อรองรับการดำเนินการดังกล่าวด้วยแล้ว ยังได้จัดกิจกรรมอื่น ๆ สนับสนุนด้วย

๒. การคุ้มครองและพัฒนาเด็กและเยาวชน

รัฐบาลถือว่าเด็กและเยาวชนคือทรัพยากรที่มีค่าของประเทศ และเป็นภารกิจสำคัญของรัฐบาลที่จะต้องให้ความคุ้มครองและพัฒนาให้มีคุณภาพอย่างต่อเนื่อง เพื่อเป็นกำลังสำคัญในการพัฒนาประเทศ ในปีที่ผ่านมาได้ดำเนินการดังนี้

๒.๑ การคุ้มครองสิทธิขั้นพื้นฐานของเด็กและเยาวชน

นอกจากจะได้เสนอร่างกฎหมายเพื่อคุ้มครองเด็กเป็นการเฉพาะแล้ว รัฐบาลได้ให้การสงเคราะห์และคุ้มครองสวัสดิภาพเด็กในสถานสงเคราะห์ของรัฐจำนวน ๑๐,๙๙๖ คน จัดหาครอบครัวทดแทนให้เด็กกำพร้า ๔,๒๙๖ คน และส่งเสริมให้เด็กเล็กจำนวน ๓๒๕,๕๘๗ คน มีโอกาสได้พัฒนาตามวัยจากศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก ในส่วนของเด็กกลุ่มเสี่ยงและเด็กที่ถูกละเมิดสิทธินั้น ได้ให้ความคุ้มครองและการฟื้นฟู รณรงค์ให้ความรู้เพื่อป้องกันการถูกลวงไปค้าประเวณี รวมทั้งให้ทุนการศึกษาตามโครงการเสมาพัฒนาชีวิตเพื่อให้เด็กหญิงที่อยู่ในภาวะลำบากมีโอกาสเรียนต่อในระดับที่สูงขึ้น เป็นการลดความเสี่ยงต่อการถูกชักจูงให้ไปประกอบอาชีพไม่พึงประสงค์

สำหรับการสนับสนุนด้านการศึกษาได้จัดเงินทุนเพื่อช่วยเหลือการศึกษาให้แก่ผู้กู้ทั้งรายเก่าและรายใหม่ จำนวน ๒๙,๕๐๐ ล้านบาท และให้ความช่วยเหลือเด็กด้อยโอกาสในรูปทุนการศึกษาอื่น เช่น ทุนในพระราชานุเคราะห์ของสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดา ฯ จำนวน ๓๙๘ ทุน เป็นเงิน ๔,๓๕๕,๐๐๐ บาท และทุนนักเรียนยากจนสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ ๒๓๙ ล้านบาท อนึ่ง ได้มีการรณรงค์เผยแพร่ความรู้ให้แก่ประชาชนเพื่อเป็นการป้องกันและแก้ไขปัญหาแรงงานเด็กอีกทางหนึ่งด้วย

๒.๒ การคุ้มครองเด็กและเยาวชนที่กระทำผิด

เด็กและเยาวชนที่กระทำผิดได้รับการคุ้มครองและแก้ไข เพื่อให้กลับมาเป็นกำลังในการพัฒนาประเทศ โดยในปี ๒๕๔๔ สถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนได้ให้การบำบัด แก้ไข ฟื้นฟู และสงเคราะห์เด็กที่อยู่ในความดูแลจำนวน ๑๔,๙๓๒ คน และดำเนินการสืบเสาะและพินิจเด็กและเยาวชน จำนวน ๒๑,๓๔๓ คน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๒.๓ การพัฒนาศักยภาพและคุณภาพชีวิตของเด็กและเยาวชน

รัฐบาลได้ให้เตรียมความพร้อมให้เด็กก่อนเข้าสู่ตลาดแรงงาน โดยให้มีการจัดฝึกอบรมทักษะวิชาชีพให้แก่เด็ก ๓๗,๑๐๖ คน ฝึกอาชีพให้แก่เด็กที่จบการศึกษาภาคบังคับและไม่ได้เรียนต่อเพื่อเตรียมเข้าทำงานจำนวน ๒๐,๔๕๗ คน ส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตให้แก่แรงงานเด็กในสถานประกอบการจำนวน ๘,๑๐๒ คน ส่งเสริมให้เด็กนักเรียนมีสุขภาพพลานามัย โดยได้รับอาหารที่มีคุณค่าทางโภชนาการตามโครงการอาหารกลางวันจำนวน ๒,๔๖๓,๖๓๐ คน สนับสนุนงบประมาณเพื่อจัดอาหารเสริม (นม) ให้แก่นักเรียนจำนวน ๕,๕๐๒.๑๒ ล้านบาท จัดการแข่งขันกีฬาเยาวชนแห่งชาติ เพื่อส่งเสริมการออกกำลังกายเพื่อพัฒนาสุขภาพ สนับสนุนอุปกรณ์กีฬาให้หมู่บ้าน ๗๒,๙๓๙ หมู่บ้าน และฝึกอบรมผู้นำกีฬาพื้นฐานเพื่อให้เป็นแกนนำของหมู่บ้านและขยายเครือข่ายต่อไป

ด้านการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในกลุ่มเยาวชนซึ่งได้แพร่ระบาดลุกลามไปในสถานศึกษา ได้จัดให้มีการพัฒนาผู้นำเยาวชนต่อต้านยาเสพติดในสถานศึกษา จัดโครงการลูกเสือ เนตรนารี และยุวกาชาดสุขภาพดีต้านยาเสพติด และโครงการกีฬาต้านยาเสพติด สำหรับปัญหาการป่วยเป็นโรคเอดส์ของเยาวชนในปี ๒๕๔๕ พบว่ามีสถานการณ์ดีขึ้น

สัดส่วนเยาวชนที่ป่วยเป็นโรคเอดส์ต่อจำนวนเยาวชน ๑ แสนคน ลดลงจาก ๘.๐๙ ในปี ๒๕๔๔ เป็น ๒.๐๔ ในปี ๒๕๔๕

๓. การส่งเสริมความเสมอภาคของหญิงและชาย

สนับสนุนคณะกรรมการพัฒนาสตรีระดับจังหวัดและอำเภอรวม ๘๗๖ แห่ง ให้สามารถพัฒนาสตรีได้ตรงตามความต้องการของท้องถิ่น พัฒนาทักษะฝีมือให้แก่แรงงานสตรี เพื่อสร้างโอกาสในการมีงานทำชะลอการเข้าสู่ธุรกิจการบริการทางเพศ โดยสามารถดำเนินการได้ ๗๓,๑๕๑ คน เสริมสร้างเครือข่ายสหวิชาชีพเพื่อให้ความช่วยเหลือเด็กและสตรีที่ถูกกระทำรุนแรง นอกจากนี้ ได้ดำเนินการตามพันธกรณีที่ประเทศไทยในฐานะประเทศภาคีอนุสัญญาว่าด้วยการขจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรีในทุกรูปแบบ (CEDAW) โดยประชุมระดมความเห็นจากผู้เกี่ยวข้องเพื่อให้การอนุวัติตามอนุสัญญามีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น

รัฐบาลได้ให้มีการจัดตั้ง "คณะกรรมการส่งเสริมและประสานงานสตรีและสถาบันครอบครัวแห่งชาติ" หรือ "กสส." เพื่อเสนอนโยบายและแผนหลักเกี่ยวกับการส่งเสริมศักยภาพสตรี ความเสมอภาคและความเป็นธรรมของหญิงและชาย และความมั่นคงของสถาบันครอบครัว

๔. การส่งเสริมให้ครอบครัวและชุมชนมีความเป็นปึกแผ่นและมีความเข้มแข็ง

๔.๑ การส่งเสริมสถาบันครอบครัวให้มีความเป็นปึกแผ่นและมีความเข้มแข็ง

รัฐบาลตระหนักดีว่า สถาบันครอบครัวคือหน่วยย่อยที่สำคัญที่สุดของสังคมจำเป็นต้องส่งเสริมให้ครอบครัวมีความเข้มแข็งและเป็นปึกแผ่นเพื่อสร้างพลังขับเคลื่อนสังคมให้เจริญก้าวหน้าได้อย่างมั่นคง ในกลุ่มผู้มีรายได้น้อยได้จัดการสงเคราะห์ช่วยเหลือค่าอุปโภคบริโภคและให้คำแนะนำปรึกษาจำนวน ๓๔๘,๘๕๕ คน ให้บริการที่พักชั่วคราวสำหรับผู้ประสบปัญหาด้านที่อยู่อาศัย และให้บริการคำปรึกษาเกี่ยวกับสุขภาพและการวางแผนแก้ไขปัญหาครอบครัวใน ๕๐ จังหวัด จำนวน ๑,๓๓๐,๗๙๐ คน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๔.๒ การส่งเสริมชุมชนให้มีความเป็นปึกแผ่นและมีความเข้มแข็ง

การจัดตั้งกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ชุมชนทั่วประเทศมีแหล่งเงินทุนหมุนเวียนสำหรับพัฒนาอาชีพและสร้างรายได้ สามารถทำให้ครอบครัวและชุมชนมีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น นอกจากนี้ได้ให้ความช่วยเหลือในการฝึกอาชีพและจัดหางานให้แก่ราษฎรจำนวน ๑,๐๙๔,๐๐๕ คน โดยผ่านศูนย์สงเคราะห์ราษฎรประจำหมู่บ้าน สร้างความเข้มแข็งให้แก่ชุมชน โดยจัดแข่งกีฬาระหว่างศูนย์กีฬาตำบลใน ๗๕ จังหวัด และจัดการอบรมให้แก่ผู้ฝึกสอนกีฬาขั้นพื้นฐาน

รัฐบาลเห็นว่าปัญหายาเสพติดคือภัยร้ายแรงที่คุกคามและบ่อนทำลายประเทศ จึงได้ประกาศให้ทุกหน่วยงานระดมกำลังและความร่วมมือในการกวาดล้างยาเสพติดขั้นเด็ดขาดและรุนแรงมากขึ้น เพื่อให้พื้นที่ประเทศไทยทุกตารางนิ้วปลอดยาเสพติดภายในเวลา ๓ เดือน นับตั้งแต่เดือนกุมภาพันธ์ – เมษายน ๒๕๔๖ โดยจะมีการประเมินผลเมื่อสิ้นสุดเดือนเมษายน ๒๕๔๖

ในส่วนการดำเนินการเพื่อให้หมู่บ้านและชุมชนปลอดยาเสพติดนั้น การปราบปรามที่ดำเนินการอย่างจริงจังและต่อเนื่องส่งผลให้มีการจับกุมและยึดยาเสพติดได้มากขึ้น มีการดำเนินคดียาเสพติดมากขึ้น เมื่อประเมินผลการปฏิบัติงานทั้ง ๓ ระดับ ถึงระดับหมู่บ้าน/ชุมชน ระดับอำเภอ และระดับจังหวัดในภาพรวมของประเทศ พบว่า ผู้ค้า ผู้เสพ และระดับความรุนแรงของปัญหายาเสพติดลดลง มีการกำหนดแนวทางการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติด และจัดตั้งศูนย์อำนวยการและศูนย์ปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติด เพื่อให้การดำเนินงานบังเกิดผลเป็นรูปธรรมโดยเร็ว โดยเฉพาะอย่างยิ่ง การดำเนินการในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในพื้นที่จังหวัดภาคใต้ตอนล่าง ได้ให้ความสำคัญเป็นพิเศษกับพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ที่มีชาวไทยมุสลิมอาศัยอยู่เป็นจำนวนมาก โดยให้ผู้นำทางศาสนาได้เข้ามามีส่วนร่วมในการนี้ด้วย

รัฐบาลได้ดำเนินโครงการในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในกลุ่มผู้ใช้แรงงานกว่า ๑๐ โครงการ

ในส่วนของการป้องกันปัญหายาเสพติด ได้ดำเนินกิจกรรมและโครงการเพื่อสร้างความเข้มแข็งให้ชุมชนมีพลังต้านทานปัญหายาเสพติด เช่น โครงการหมู่บ้านชุมชนปลอดยาเสพติด โครงการเสริมความเข้มแข็งให้หมู่บ้านเพื่อแก้ไขปัญหายาเสพติด และการจัดอบรมเยาวชนเพื่อลดผลกระทบจากการแพร่ระบาดของยาเสพติด สำหรับการบำบัดได้ให้การสนับสนุนการบำบัดรักษาตามโครงการโรงเรียนวิวัฒน์พลเมืองค่ายฟื้นฟูและพัฒนาคุณภาพชีวิต โดยรับผู้ติดยาเสพติดเข้าอบรม และยังเพิ่มโครงการเกษตรโยธิน โดยรับผู้ต้องหาคดีไม่ร้ายแรงมาฝึกงานด้านเกษตรกรรม เป็นการช่วยลดความแออัดของเรือนจำและสร้างความรู้ด้านเกษตรกรรมไปพร้อม ๆ กัน

๕. การส่งเสริมและพัฒนาคนชรา ผู้ยากไร้ ผู้พิการ หรือทุพพลภาพและผู้ด้อยโอกาสให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีและพึ่งตนเองได้

๕.๑ การช่วยเหลือผู้สูงอายุ ผู้ยากไร้ และผู้ด้อยโอกาส

สนับสนุนเบี้ยยังชีพแก่ผู้สูงอายุคนละ ๓๐๐ บาท/เดือน จำนวน ๔๐๐,๐๐๐ คน ให้การสงเคราะห์ด้านการรักษาพยาบาล ดำเนินโครงการสุขภาพจิตผู้สูงอายุ และการศึกษาสภาวะโภชนาการในผู้สูงอายุไทย ในส่วนของคนขอทานเร่ร่อนไร้ที่พึ่งได้ให้ความช่วยเหลือสงเคราะห์ในสถานสงเคราะห์จำนวน ๗,๗๙๕ คน นอกจากนี้ ยังได้ดูแลผู้ต้องขังให้ได้รับการศึกษาและได้มีโอกาสเข้าไปร่วมพัฒนา

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

สังคมในด้านต่าง ๆ เพื่อปรับพฤติกรรมและเตรียมพร้อมสำหรับการกลับเข้าสู่สังคมในวันข้างหน้า

๕.๒ การพัฒนาส่งเสริมความรู้ทักษะและอาชีพให้ผู้พิการ

ในการจัดการศึกษาให้แก่ผู้พิการ ได้ดำเนินการควบคู่กันไปทั้งในระบบโรงเรียน และนอกระบบโรงเรียน โดยสามารถจัดการศึกษาให้ได้ ๑๔๖,๖๓๙ คน และ ๑๖,๒๔๑ คนตามลำดับ ในส่วนของการเรียนในโรงเรียนเฉพาะความพิการ ทั้งภาครัฐและเอกชน ซึ่งมีอยู่ ๕๐ โรงเรียน มีจำนวนนักเรียนรวม ๑๓,๒๙๕ คน สำหรับระดับอุดมศึกษามีผู้พิการเข้าศึกษาในวิทยาลัยพลศึกษาทั่วประเทศจำนวน ๒๓ คน

ด้านการพัฒนาอาชีพและคุณภาพชีวิตให้แก่ผู้พิการ ในปีที่ผ่านมารัฐบาลได้ให้การสนับสนุนเบี้ยยังชีพแก่ผู้พิการคนละ ๕๐๐ บาท/เดือน จำนวน ๒๕,๐๐๐ คน มีสถานประกอบการรับเข้าทำงานจำนวน ๑,๙๖๖ คน และมีผู้พิการได้รับการฟื้นฟูสมรรถภาพในสถานสงเคราะห์จำนวน ๔,๓๙๕ คน

๕.๓ การดำเนินโครงการช่วยเหลือผู้มีรายได้น้อยและผู้ด้อยโอกาส

รัฐบาลได้ออกมาตรการลดภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาเป็นการทั่วไปให้แก่คนชั้นกลางในเมือง และโครงการด้านที่อยู่อาศัย ผู้ที่ได้รับประโยชน์จะมีตั้งแต่คนจนในชุมชนแออัด ประชาชน ตลอดจนข้าราชการและพนักงานรัฐวิสาหกิจที่มีรายได้น้อย

๖. การส่งเสริม สนับสนุนให้ประชาชนได้รับการศึกษาอบรมให้เกิดความรู้คู่คุณธรรมอย่างทั่วถึงและเท่าเทียมกันตลอดจนมีกฎหมายเกี่ยวกับการศึกษาแห่งชาติ

ในส่วนของการดำเนินการในการปฏิรูปการศึกษา ขณะนี้ได้ผลเป็นรูปธรรมชัดเจนใน ๕ ประเด็น ได้แก่

- **การปฏิรูประบบการจัดการศึกษา**

การส่งเสริมการจัดการศึกษา ๓ รูปแบบ คือ การจัดการศึกษาในระบบ การศึกษานอกระบบ และการศึกษาตามอัธยาศัยและจัดให้มีการเทียบโอนผลการเรียนรู้ในระหว่างรูปแบบและต่างรูปแบบ ได้มีการยกร่างกฎหมายสำคัญที่เกี่ยวข้องกับการจัดการศึกษา สนับสนุนการจัดการศึกษาสำหรับผู้พิการและผู้ด้อยโอกาส

ในส่วนการจัดการศึกษาอาชีวศึกษานั้นเน้นความร่วมมือของสถานศึกษากับสถานประกอบการ ในรูป "ทวิภาคี" สำหรับการจัดการอุดมศึกษานั้นได้มีการเตรียมระบบบริหารรองรับการเป็นมหาวิทยาลัยของสถาบันราชภัฏและสถาบันเทคโนโลยีราชมงคล และการเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับ ตลอดจนเตรียมจัดตั้งมหาวิทยาลัยในจังหวัดที่ไม่มีสถาบันอุดมศึกษา

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

- **การปฏิรูปการเรียนรู้**

ได้ประกาศใช้หลักสูตรการศึกษาขั้นพื้นฐาน พุทธศักราช ๒๕๔๔ และทดลองนำร่องในปี ๒๕๔๕ ใน ๒,๑๘๒ โรงเรียน จัดทำหลักสูตรการศึกษาปฐมวัย และแนวทางในการจัดการศึกษาสำหรับเด็กปฐมวัย และปรับปรุงหลักสูตรระดับอุดมศึกษา ที่มีความเชื่อมโยงสอดคล้องกับหลักสูตรการศึกษาขั้นพื้นฐาน และปรับปรุงหลักสูตรอาชีวศึกษาให้ผู้เรียน มีความรู้ และทักษะทางวิชาชีพตลอดจนมีงานทำ

ผลักดันงานปฏิรูปการเรียนรู้ โดยการพัฒนาโรงเรียนต้นแบบและโรงเรียนแกนนำปฏิรูปการเรียนรู้ ให้เข้มแข็งพร้อมเป็นแหล่งเรียนรู้ไม่น้อยกว่า ๒,๕๐๐ โรงเรียน พัฒนาครูแกนนำปฏิรูปการเรียนรู้ ไม่น้อยกว่า ๑๖๐,๐๐๐ คน พัฒนาบุคลากรและเครือข่ายการพัฒนาครู นอกจากนี้ได้จัดให้มีสื่อการเรียนรู้หลากหลายรูปแบบ วางแนวทางในการพัฒนาโรงเรียนรูปแบบใหม่ ๕ รูปแบบ คือ โรงเรียนในกำกับ โรงเรียนสำหรับเด็กที่มีความสามารถพิเศษ โรงเรียนต้นแบบการเรียนรู้ด้วยสื่ออิเล็กทรอนิกส์ โรงเรียนสองภาษาและโรงเรียนวิถีพุทธ

- **การปฏิรูประบบบริหารและการจัดการศึกษา**

การจัดโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการโดยประกอบกับหน่วยงานหลัก ๖ หน่วยงาน ตลอดจนหน่วยงานที่เป็นองค์การมหาชน และหน่วยงานที่เป็นองค์กรในกำกับของรัฐ นอกจากนี้ได้กำหนดเขตพื้นที่ ๑๗๕ เขต โดยใช้ระบบข้อมูลสารสนเทศทางภูมิศาสตร์ (GIS) และเตรียมความพร้อมที่จะรองรับการกระจายอำนาจ ทางการศึกษาทั้งด้านบริหารงานบุคลากร วิชาการ และงบประมาณ

สำหรับการจัดทำกฎหมายสำคัญที่เกี่ยวข้องกับการปฏิรูปการศึกษานั้น กฎหมายที่พิจารณาแล้วเสร็จ ประกาศใช้แล้วมี ๓ ฉบับ

ในส่วนของการประกันคุณภาพทางการศึกษานั้น ในปี ๒๕๔๕ มีสถานศึกษาในสังกัดกระทรวงศึกษาธิการ ขอเข้ารับการประเมิน ๕,๐๐๕ แห่ง ได้รับการประเมินแล้ว ๑,๔๓๗ แห่ง อยู่ระหว่างดำเนินการ ๗๖๓ แห่ง และรอการประเมิน จำนวน ๒,๘๐๓ แห่ง

- **การปฏิรูปคณาจารย์และบุคลากรทางการศึกษา**

จัดทำนโยบายและแผนปฏิรูปครู คณาจารย์และบุคลากรทางการศึกษา ระยะ ๕ ปี การพัฒนาให้เป็นครูมืออาชีพพร้อมที่จะจัดการเรียนรู้ที่เน้นผู้เรียนเป็นสำคัญและเป็นแบบอย่างที่ดี โดยในขณะนี้พบข้อมูลว่ากรม/หน่วยงานต่าง ๆ ได้ดำเนินการพัฒนาครู ถึงร้อยละ ๙๐ ให้มีความพร้อมการปฏิรูปการศึกษา รวมทั้งได้วางแผนที่จะพัฒนาครูให้มีความเข้มแข็งโดยได้พัฒนาหลักสูตรพัฒนาครูและผู้บริหาร ทางการศึกษา (Whole School Approach) และหลักสูตรเฉพาะทาง ๑๔ หลักสูตร

สำหรับการบริหารงานบุคคลนั้นได้เตรียมการจัดระบบเพื่อให้การกระจายอำนาจการบริหารด้านบุคลากรสู่เขตพื้นที่ประสบความสำเร็จ จัดกรอบ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

อัตรากำลังสู่โครงสร้างใหม่ วางแนวทางในการแก้ไขปัญหาหนี้สินครู ปรับแนวทางการประเมินผลงานทางวิชาการ กำหนดมาตรฐานอัตรากำลังครูให้เหมาะสม

จัดทำมาตรฐานวิชาชีพครู ผู้บริหารสถานศึกษาและศึกษานิเทศก์ กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และขั้นตอนการออกใบอนุญาตประกอบวิชาชีพครูและบุคลากร ทางการศึกษา ส่งเสริมสนับสนุนให้มีทักษะและความสามารถในการปฏิบัติงาน

- **การปฏิรูปทรัพยากรและการลงทุนทางการศึกษา**

การนำร่องปรับปรุงระบบการจัดการงบประมาณไปสู่ระบบงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงาน โดยได้มีการศึกษา การสร้างองค์ความรู้ใหม่ การพัฒนาครู บุคลากร วิทยากรแกนนำ พัฒนาโรงเรียนนำร่อง ๓๗ โรง และจัดให้มีจังหวัดนำร่อง ๙ จังหวัด ที่พร้อมขยายผล

ได้ดำเนินการเรื่องค่าใช้จ่ายต่อหัวโดยจัดสรรงบประมาณรายหัวให้นักเรียนระดับก่อนประถมศึกษา ศึกษาค่าใช้จ่ายรายหัวเพื่อจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน ที่สำคัญคือระดมทรัพยากรจากผู้เกี่ยวข้องเพื่อใช้ในการจัดการร่วมกันทั้งความรู้ ความสามารถ งบประมาณ และวัสดุอุปกรณ์

อนึ่ง รัฐบาลจัดการศึกษาแก่ประชาชนทั้งในระบบ นอกระบบ และการศึกษาตามอัธยาศัย และให้ความสำคัญแก่การจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน ๑๒ ปี ตั้งแต่ระดับปฐมวัยจนถึงมัธยมศึกษาตอนปลายหรืออาชีวศึกษา เพื่อเป็นฐานสำหรับการศึกษาในระดับอุดมศึกษา หรือเป็นพื้นฐานเพื่อการแสวงหาความรู้สำหรับการศึกษาตลอดชีวิตต่อไป ในปีที่ผ่านมาสามารถจัดการศึกษาให้แก่นักเรียนได้กว่า ๑๔ ล้านคน คิดเป็นร้อยละ ๗๔.๓๔ ของจำนวนประชากรเพิ่มขึ้นจากปีที่ผ่านมา

ผลจากการขยายการศึกษาให้สูงขึ้น ทำให้ค่าเฉลี่ยระดับการศึกษาของประชากรทั่วประเทศเพิ่มขึ้นเป็น ๗.๓ ปี

สำหรับการดำเนินการเพื่อให้ประชากรได้รับการศึกษาอบรมอย่างทั่วถึงและเท่าเทียมกัน นั้น ในระดับการศึกษาขั้นพื้นฐานได้มีการกำหนดค่าใช้จ่ายต่อหัวเพื่อการศึกษาขั้นพื้นฐาน ๑๒ ปี กำหนดนโยบายทศวรรษแห่งคุณภาพและความเสมอภาคทางการศึกษา เพื่อให้คนไทยทุกคนมีโอกาสได้รับการศึกษาที่มีคุณภาพและเสมอภาค และพัฒนาโรงเรียนสมบูรณ์แบบเพื่อให้สามารถบริการการศึกษาที่มีคุณภาพทัดเทียมกัน ในระดับอุดมศึกษามีการจัดทำแผนแม่บทอุดมศึกษาเพื่อใช้เป็นแผนหลักระดับนโยบายในการพัฒนาอุดมศึกษาทั้งระบบต่อไป และได้ขยายบริการการศึกษาไปสู่ภูมิภาค เช่น การดำเนินการของวิทยาเขตสารสนเทศใน ๓๗ จังหวัด ซึ่งได้มีการเปิดรับนักศึกษาไปแล้ว ๒๖ วิทยาเขต

รัฐบาลได้พัฒนาคุณภาพและมาตรฐานการศึกษาโดยส่งเสริมสถานศึกษาให้มีความพร้อมเข้ารับการประเมินคุณภาพภายนอก โดยมีสถานศึกษาในส่วนของกระทรวงศึกษาธิการได้รับการประเมินจากสำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพไปแล้วกว่า ๑,๔๓๗ แห่ง อยู่ระหว่างดำเนินการ ๗๖๓ แห่ง และรอการประเมิน ๒,๐๘๓ แห่ง

๗. การปรับปรุงการศึกษาให้สอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจและสังคม

ประกาศการใช้หลักสูตรการศึกษาขั้นพื้นฐาน พ.ศ. ๒๕๔๔ เมื่อเดือนพฤศจิกายน ๒๕๔๔ โดยมีหลักสูตรแกนกลางที่มีโครงสร้างหลักสูตร

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ยืดหยุ่น รวม ๘ กลุ่มสาระ และมาตรฐานการเรียนรู้ มีการนำร่องการใช้หลักสูตรในโรงเรียนกว่า ๒,๐๐๐ โรง

ในส่วนของทบวงมหาวิทยาลัยได้ปรับปรุงหลักสูตรการศึกษาเพื่อให้การสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมรวม ๑๑๘ หลักสูตร กระทรวงสาธารณสุข จำนวน ๙ หลักสูตร และกระทรวงคมนาคมจำนวน ๔ หลักสูตร ในส่วนของกระทรวงศึกษาธิการ สถาบันราชภัฏ มีหลักสูตรใหม่ที่จะเปิดสอน ๑๑ หลักสูตร และอยู่ระหว่างจัดเตรียมหลักสูตรใหม่ระดับปริญญาตรีและโทอีก ๙ หลักสูตร

สำหรับการปรับปรุงหลักสูตรการศึกษานอกระบบโรงเรียนที่สนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม มีการกำหนดโครงสร้างหลักสูตรการศึกษาขั้นพื้นฐานสำหรับกลุ่มเป้าหมายการศึกษานอกระบบ ๑ หลักสูตร และตัวอย่างบูรณาการ ๑ ตัวอย่าง และตรวจสอบโครงสร้างหลักสูตร ๘ หมวดวิชา เพื่อจัดทำรายละเอียดการเรียนรู้สำหรับกลุ่มเป้าหมายนอกระบบ

๘. การส่งเสริมให้ประชาชนมีความรู้และจิตสำนึกที่ถูกต้องเกี่ยวกับการเมืองการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

การดำเนินการเพื่อให้ประชาชนมีความรู้และจิตสำนึกเกี่ยวกับการเมืองการปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ได้จัดอบรมความรู้เบื้องต้นทางกฎหมายและความรู้เรื่องของประชาธิปไตยให้แก่ผู้นำชุมชนรวม ๔๙,๘๖๙ คน และจัดกิจกรรมเผยแพร่ความรู้ เช่น ศาลเยาวชนประชาธิปไตย เพื่อให้เยาวชนมีความรู้ความเข้าใจในการปกครองระบอบประชาธิปไตย ทั้งนี้ ในหลักสูตรการศึกษาขั้นพื้นฐาน พุทธศักราช ๒๕๔๔ ได้กำหนดให้ผู้เรียนมีคุณลักษณะที่พึงประสงค์หลายประการ หนึ่งในคุณลักษณะดังกล่าว คือ "ภูมิใจในความเป็นไทย ยึดมั่นในวิถีชีวิตและการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์เป็นประมุข" ดังนั้น คุณลักษณะที่พึงประสงค์จึงบูรณาการอยู่ในกระบวนการเรียนการสอนทุกรายวิชา

๙. การสนับสนุนการค้นคว้าวิจัยในศิลปวิทยาการต่าง ๆ

ผลการดำเนินงานในปีที่ผ่านมา พบว่าผลงานวิจัยที่สนับสนุนการพัฒนาประเทศมีจำนวนเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๒.๕ มีงานวิจัยที่สามารถนำไปประยุกต์ใช้เพื่อพัฒนาประเทศด้านต่าง ๆ เช่น งานวิจัยที่สามารถนำไปแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม ๑๐๐ โครงการ งานวิจัยเพื่อท้องถิ่น ๑๒๐ โครงการ งานวิจัยทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีที่นำไปใช้ในการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจสังคมสิ่งแวดล้อมจำนวน ๗๕ โครงการ และการวิจัยเรื่องการพัฒนากฎหมายป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมข้ามชาติที่จัดตั้งในลักษณะองค์กร รวมทั้งการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีแนวใหม่เพื่อการประหยัดพลังงาน

ในปี ๒๕๔๕ รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณเพื่อการค้นคว้าวิจัยและพัฒนาจำนวน ๙,๗๒๑.๗๒ ล้านบาท หรือร้อยละ ๐.๙๕ ของงบประมาณทั้งหมด และในปี ๒๕๔๖ ได้จัดสรรเพิ่มขึ้นเป็น ๑๐,๒๑๘.๐๗ ล้านบาท หรือร้อยละ ๑.๐๒ ของงบประมาณทั้งหมด

รัฐบาลได้ให้มีการจัดโครงสร้างและระบบการสนับสนุนการวิจัยของประเทศเสียใหม่โดยแบ่งออกเป็น ๔ ระดับ เพื่อให้การพัฒนาด้านนี้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๑๐. การพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

การพัฒนาด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเป็นปัจจัยสำคัญที่ช่วยเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศและทำให้มีการใช้ทรัพยากรธรรมชาติอย่างมีประสิทธิภาพ ซึ่งการพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีของไทยเป็นไปในทิศทางที่ดีขึ้นเป็นลำดับ โดยผลงานวิจัยเชิงวิชาการของไทยได้รับการตีพิมพ์ในวารสารวิชาการนานาชาติจากฐานข้อมูล Science Citation Index เพิ่มสูงขึ้นร้อยละ ๘.๐๕ จำนวนบุคลากรด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีเพิ่มขึ้นกว่าร้อยละ ๔๐ นอกจากนี้ กลุ่มเป้าหมายที่เป็นครูและเยาวชนก็ได้รับการสนับสนุนทุนการศึกษาด้านวิทยาศาสตร์ให้เพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งมีการปรับปรุงหลักสูตรทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีในระดับปริญญาตรีโท และเอกรวม ๒๔๑ หลักสูตร

๑๑. การพัฒนาศักยภาพในวิชาชีพครูและบุคลากรทางการศึกษาให้สูงขึ้น

ได้จัดทำคู่มือการปฏิบัติงานและเตรียมการเกี่ยวกับการออกใบอนุญาตประกอบวิชาชีพครูและบุคลากรทางการศึกษาเพื่อเป็นการยกระดับมาตรฐานวิชาชีพครู จัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาวิชาชีพครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๕ - ๒๕๔๙ ให้สอดคล้องกับการพัฒนาประเทศ มีการเตรียมความพร้อมเพื่อเข้าสู่การปฏิรูปการศึกษาให้แก่ครูและบุคลากรที่เกี่ยวข้องจำนวน ๔๘๗,๒๙๖ คน

รัฐบาลได้ยกย่องเชิดชูเกียรติครูที่มีผลงานดีเด่นด้านการเรียนการสอนและมีแนวคิดเชิงนวัตกรรมในการปฏิรูปการเรียนรู้ ตามโครงการครูต้นแบบและโครงการครูแห่งชาติ

๑๒. การส่งเสริมและการอนุรักษ์ภูมิปัญญาท้องถิ่น และศิลปวัฒนธรรมของชาติ

๑๒.๑ การคุ้มครองและฟื้นฟูภูมิปัญญาท้องถิ่น

ให้การเชิดชูเกียรติและยกย่องศิลปินแห่งชาติผู้สร้างสรรค์งานศิลปะล้ำค่าเป็นที่ปรากฏต่อสาธารณชน ส่งเสริมศิลปินดีเด่นและผู้ทำคุณประโยชน์ทางวัฒนธรรม สื่อสารมวลชน และภูมิปัญญาชาวบ้าน คัดเลือกและยกย่องบุคคลในท้องถิ่นเป็นครูภูมิปัญญาไทย และให้มีการถ่ายทอดความรู้ให้แก่ชุมชนและสถานศึกษา ด้านการส่งเสริมการแพทย์แผนไทย ในปี ๒๕๔๕ มีผู้สอบผ่านเพื่อรับใบประกอบโรคศิลปะเพิ่มขึ้น นอกจากนี้ยังมีการจัดหลักสูตรการเรียนการสอนโดยบูรณาการภูมิปัญญาท้องถิ่นในหลักสูตรต่าง ๆ เช่น ด้านชนบทศึกษา และด้านการแพทย์แผนโบราณ เป็นต้น

๑๒.๒ การส่งเสริมและอนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรมของชาติ

นอกจากการสนับสนุนด้านงบประมาณจำนวน ๖๙๒,๑๐๕,๕๐๐ บาท แล้วยังได้พัฒนาโบราณสถานและโบราณวัตถุให้เป็นแหล่งการเรียนรู้และแหล่งท่องเที่ยวด้านศิลปวัฒนธรรมเพิ่มขึ้น ส่งเสริมให้ประชาชนทั่วไปมีความรู้ความเข้าใจงานด้านศิลปวัฒนธรรม รวมทั้งได้รับความรู้เบื้องต้นในการดูแลปกป้อง คุ้มครอง แหล่งโบราณคดี โบราณสถานต่าง ๆ ในชุมชนของตนเอง คัดเลือกชุมชนวัฒนธรรมไทยสู้ภัยเศรษฐกิจ และจัดตั้งหอวัฒนธรรมนิทัศน์

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ในภูมิภาคจำนวน ๕๔ แห่ง โดยสนับสนุนการจัดนิทรรศการ และพัฒนาให้บุคลากรท้องถิ่นเป็นผู้รับผิดชอบการบริหารจัดการและการพัฒนาหอวัฒนธรรมนิทัศน์เพื่อสร้างความเข้มแข็งให้แก่ชุมชน รวมทั้งจัดพิมพ์เอกสารหนังสือด้านศิลปวัฒนธรรม

๑๓. ประชาชนได้รับบริการด้านสาธารณสุขที่ได้มาตรฐานและมีประสิทธิภาพอย่างทั่วถึง

๑๓.๑ การดำเนินการเพื่อให้ประชาชนได้รับบริการสาธารณสุขที่ได้มาตรฐานและทั่วถึง

ในการดูแลสุขภาพอนามัยของประชาชนให้มีสุขภาพดีถ้วนหน้า รัฐบาลได้ขยายโครงสร้างพื้นฐานในการบริการสาธารณสุข ขณะนี้อัตราส่วนเตียงต่อประชากรเป็น ๑ : ๔๕๔ ซึ่งบรรลุเป้าหมายที่กำหนดไว้คือ ๑ : ๕๐๐ และยังมีแนวโน้มช่องว่างระหว่างกรุงเทพกับภูมิภาคดีขึ้น เช่นเดียวกับอัตราส่วนแพทย์ต่อประชากรที่เปลี่ยนไปในทิศทางที่ดีขึ้นจาก ๑ : ๓,๓๙๕ เป็น ๑ : ๓,๓๓๕ อัตราส่วนของกำลังคนด้านสุขภาพ อื่น ๆ เช่น ทันตแพทย์ เภสัชกรและพยาบาลวิชาชีพ ก็มีการเปลี่ยนแปลงไปในทางที่ดีขึ้นเช่นกัน สำหรับจำนวนสถานพยาบาลที่มีคุณภาพตามเกณฑ์ ได้พัฒนาคุณภาพและบางส่วนได้รับการรับรองไปแล้ว นอกจากนี้ ยังมีการนำรูปแบบการให้บริการแพทย์แผนไทย แพทย์ทางเลือก และสมุนไพรมาใช้ในสถานบริการของรัฐในอัตราร้อยละ ๑๒.๒๘ ของจำนวนสถานบริการภาครัฐทั้งหมด

๑๓.๒ การมีหลักประกันสุขภาพของประชาชน

ผลการสำรวจพบว่าผู้ใช้บริการบัตรทองอายุ ๑๕ ปีขึ้นไปมีความพึงพอใจต่อสถานพยาบาลสูงกว่าร้อยละ ๘๐

ขณะนี้มีผู้ขึ้นทะเบียนบัตรประกันสุขภาพถ้วนหน้าจำนวน ๔๕,๓๘๖,๘๐๑ คน จำแนกเป็นประเภทจ่ายค่าธรรมเนียม ๒๑,๓๑๓,๗๖๘ คน คิดเป็นร้อยละ ๘๖.๖๔ จากเป้าหมาย ๒๔,๖๐๐,๐๐๐ คน และประเภทยกเว้นค่าธรรมเนียม ๒๔,๐๗๓,๐๓๓ คน ซึ่งครอบคลุมเป้าหมายที่ตั้งไว้

๑๓.๓ การป้องกันและขจัดโรคติดต่อและโรคไม่ติดต่อที่มีแนวโน้มรุนแรง

การป่วยด้วยโรคติดต่อสำคัญ ๆ เช่น โรคเอดส์ และโรคอุจจาระร่วง และโรคไม่ติดต่อสำคัญ เช่น การตายด้วยโรคหัวใจ อุบัติเหตุ และการฆ่าตัวตายมีอัตราลดลง และเพื่อเป็นการลดอัตราการตายจากโรคไม่ติดต่อที่เกิดจากพฤติกรรม จึงได้กำหนดมาตรการควบคุมและป้องกันโรคเหล่านี้ด้วย เช่น โรคมะเร็งปากมดลูก เป็นต้น

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการ ด้านศาสนา สังคม การศึกษา และสาธารณสุข

แม้รัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ถึงขั้นประกาศสงครามกับยาเสพติด แต่พบว่าจำนวนการแพร่กระจายของยาเสพติดยังมีมากอยู่ รัฐบาลจึงได้เร่งรัดให้ทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องผนึกกำลังเพื่อแก้ไขปัญหานี้อย่างบูรณาการเพื่อให้บังเกิดผลเป็นรูปธรรมมากที่สุดภายใน ๓ เดือน นับตั้งแต่เดือนกุมภาพันธ์ – เมษายน ๒๕๔๖

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

รายละเอียดผลการดำเนินการ

ผลการดำเนินการที่เป็นกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรี

๑. การตรากฎหมายเพื่อสนับสนุนการดำเนินการให้สอดคล้องกับบทบัญญัติของด้านนี้

(เฉพาะกฎหมายที่สำคัญ)

ลำดับที่	ชื่อกฎหมาย	ขั้นตอน
๑.	พระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๕	ประกาศราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๑๙ ตอนที่ ๑๐๘ ก ลงวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๔๕
๒.	ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจย์ พ.ศ. .... (เพื่ออำนวยความสะดวกและดูแลการเดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์ของชาวไทยที่นับถือศาสนาอิสลาม)	อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของ คณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎร
๓.	ร่างพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พ.ศ.	อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๔.	ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ.	อยู่ระหว่างการพิจารณาของ คณะกรรมาธิการวิสามัญ สภาผู้แทนราษฎร
๕.	พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนขึ้นในจังหวัดฉะเชิงเทรา จังหวัดเพชรบุรี จังหวัดเพชรบูรณ์ จังหวัดลำพูน จังหวัดศรีสะเกษ จังหวัดสุโขทัย และจังหวัดอ่างทอง พ.ศ. ๒๕๔๕	ประกาศราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๑๙ ตอนที่ ๒๘ ก ลงวันที่ ๒๙ มีนาคม ๒๕๔๕
๖.	ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการลงทัณฑ์แก่เด็กและเยาวชน และการอนุญาตให้เด็กและเยาวชนออกนอกสถานพินิจ พ.ศ.	อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๗.	ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขการอนุญาตให้เอกชนจัดตั้งสถานศึกษา สถานฝึกและอบรมและสถานแนะนำทางจิตเด็กหรือเยาวชน พ.ศ.	อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๓
๘.	ร่างพระราชบัญญัติเปลี่ยนชื่อกองทุนเพื่อโครงการอาหารกลางวันในโรงเรียนประถมศึกษาเป็นโครงการอาหารกลางวันในสถานศึกษา พ.ศ.	อยู่ระหว่างการพิจารณาทบทวนของ คณะอนุกรรมการ ฯ
๙.	ร่างพระราชบัญญัติสถานบริการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เพื่อให้การควบคุมตรวจสอบสถานบริการเป็นไปอย่างเข้มงวดและทั่วถึง	อยู่ระหว่างการพิจารณาของ คณะกรรมาธิการวิสามัญ วุฒิสภา
๑๐.	ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการส่งเสริมและประสานงานสตรีและสถาบันครอบครัวแห่งชาติ พ.ศ.	อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑๑.	พระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๕ แก้ไขโทษความผิดเกี่ยวกับการมีไว้ในครอบครอง ฯ	ประกาศราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๑๙ ตอนที่ ๙๖ ก ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๕

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ลำดับที่	ชื่อกฎหมาย	ขั้นตอน
๑๒.	พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๕ กำหนดให้มีการค้นในที่รโหฐานได้โดยไม่ต้องมีหมายค้น ฯ	ประกาศราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๑๙ ตอนที่ ๙๖ ก ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๕
๑๓.	พระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๔๕ ขยายขอบเขตการฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด ฯ	ประกาศราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๑๙ ตอนที่ ๙๖ ก ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๕
๑๔.	ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ. ....) ออกตามความในพระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ พ.ศ. ๒๕๒๒ (กำหนดเงื่อนไขการจำหน่ายยาเสพติดให้โทษในประเภท ๓ สำหรับที่มีโคเดอีนเป็นส่วนผสม)	อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑๕.	ประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่องการส่งออกไปนอกและการนำเข้าในราชอาณาจักร ซึ่งสารโพแทสเซียม เพอร์แมงกาเนต (Potassium Permanganate) พ.ศ. ๒๕๔๕	ประกาศราชกิจจานุเบกษา ฉบับประกาศทั่วไป เล่ม ๑๑๙ ตอนพิเศษ ๘๒ ง ลงวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๔๕
๑๖.	ระเบียบกระทรวงพาณิชย์ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการส่งออกไปนอกและการนำเข้าในราชอาณาจักร ซึ่งสารโพแทสเซียมเพอร์แมงกาเนต (Potassium Permanganate) พ.ศ. ๒๕๔๕	ประกาศราชกิจจานุเบกษา ฉบับประกาศทั่วไป เล่ม ๑๑๙ ตอนพิเศษ ๘๒ ง ลงวันที่ ๔ กันยายน ๒๕๔๕
๑๗.	ร่างพระราชบัญญัติวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (ปรับปรุงบทบัญญัติเกี่ยวกับการอนุญาต ฯ)	อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑๘.	ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจ่ายเงินสินบนและเงินรางวัลคดียาเสพติด (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๖ และประกาศกระทรวงยุติธรรม เรื่อง กำหนดอัตราการจ่ายเงินสินบนเงินรางวัลคดียาเสพติด (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๖	ประกาศราชกิจจานุเบกษา ฉบับประกาศทั่วไป เล่ม ๑๒๐ ตอนพิเศษ ๑๙ ง ลงวันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๖
๑๙.	ร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ...	อยู่ระหว่างการพิจารณาในวาระที่ ๒ - ๓ ของสภาผู้แทนราษฎร
๒๐.	ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม พ.ศ.	อยู่ระหว่างการพิจารณาของ คณะกรรมาธิการวิสามัญ สภาผู้แทนราษฎร
๒๑.	พระราชบัญญัติฌาปนกิจสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๕	ประกาศราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๑๙ ตอนที่ ๔๒ ก ลงวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๔๕
๒๒.	กฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการให้คนพิการมีสิทธิได้รับสิ่งอำนวยความสะดวก บริการ และความช่วยเหลืออื่นใดทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๕	ประกาศราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๑๙ ตอนที่ ๘๕ ก ลงวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๔๕
๒๓.	กฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการจัดสรรงบประมาณทางการศึกษาสำหรับคนพิการ พ.ศ. ๒๕๔๕	ประกาศราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๑๙ ตอนที่ ๘๖ ก ลงวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๔๕
๒๔.	กฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการจัดสรรงบประมาณทางการศึกษาสำหรับคนพิการ พ.ศ. ๒๕๔๕	ประกาศราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๑๙ ตอนที่ ๘๕ ก ลงวันที่ ๒ กันยายน ๒๕๔๕
๒๕.	ร่างพระราชบัญญัติคนขอทาน พ.ศ.	คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบในหลักการแล้ว
๒๖.	พระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๕	ประกาศราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๑๙ ตอนที่ ๑๒๓ ลงวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๔๕

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ลำดับที่	ชื่อกฎหมาย	ขั้นตอน
๒๗.	พระราชบัญญัติการศึกษาภาคบังคับ พ.ศ. ๒๕๔๕	ประกาศราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๑๙ ตอนที่ ๑๒๘ ก ลงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๔๕
๒๘.	ร่างพระราชบัญญัติการศึกษาเอกชน พ.ศ.	อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๒๙.	ร่างพระราชบัญญัติสถาบันอุดมศึกษาเอกชน พ.ศ.	อยู่ระหว่างการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎร
๓๐.	ร่างพระราชบัญญัติการอาชีวศึกษา พ.ศ.	อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๓๑.	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ.	อยู่ระหว่างการพิจารณาของ คณะกรรมาธิการวิสามัญ วุฒิสภา
๓๒.	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ.	อยู่ระหว่างการพิจารณาในวาระที่ ๒ - ๓ ของสภาผู้แทนราษฎร
๓๓.	ร่างพระราชบัญญัติสภาครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ.	อยู่ระหว่างการพิจารณาของ คณะกรรมาธิการวิสามัญ วุฒิสภา
๓๔.	ร่างพระราชบัญญัติสถาบันส่งเสริมการสอนวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ...	อยู่ระหว่างการพิจารณาของ คณะกรรมาธิการประสานงานสภาผู้แทนราษฎร
๓๕.	ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งสถาบันเทคโนโลยีเพื่อการศึกษา พ.ศ.	อยู่ระหว่างการดำเนินการของคณะอนุกรรมการอำนวยการปฏิรูปการศึกษาตามพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒
๓๖.	ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งสถาบันพัฒนาและส่งเสริมครู คณาจารย์ และบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ.	อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะทำงานของ สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาแห่งชาติ
๓๗.	ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยราชภัฏ พ.ศ.	อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๓๘.	ร่างพระราชบัญญัติสถาบันเทคโนโลยีราชมงคล พ.ศ.	อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๓๙.	ร่างพระราชบัญญัติสถาบันเทคโนโลยีปทุมวัน พ.ศ.	อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๔๐.	ร่างพระราชบัญญัติสถาบันบัณฑิตพัฒนศิลป์ พ.ศ.	อยู่ระหว่างนำเสนอคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๓
๔๑.	ร่างกฎกระทรวงว่าด้วย จำนวนกรรมการ คุณสมบัติ หลักเกณฑ์ และวิธีการสรรหา การเลือกกรรมการ วาระการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่งของคณะกรรมการสภาการศึกษา พ.ศ.	อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการจัดทำกฎกระทรวง และอนุบัญญัติตามพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการปฏิรูปการศึกษาของกระทรวงศึกษาธิการ
๔๒.	ร่างกฎกระทรวงว่าด้วย จำนวนกรรมการ คุณสมบัติ หลักเกณฑ์ และวิธีการสรรหา การเลือกกรรมการ วาระการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่งของคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน พ.ศ.	อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการจัดทำกฎกระทรวง และอนุบัญญัติตามพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการปฏิรูปการศึกษาของกระทรวงศึกษาธิการ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

รายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี ตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ
รัฐบาล พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร ปีที่สอง
ด้านศาสนา สังคม การศึกษา และสาธารณสุข

ลำดับที่	ชื่อกฎหมาย	ขั้นตอน
๔๓.	ร่างกฎกระทรวงว่าด้วย จำนวนกรรมการ คุณสมบัติ หลักเกณฑ์ และวิธีการสรรหา การเลือกกรรมการ วาระการดำรงตำแหน่ง และการพ้นจากตำแหน่งของคณะกรรมการการอุดมศึกษา พ.ศ.	อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการจัดทำกฎกระทรวง และอนุบัญญัติตามพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการปฏิรูปการศึกษาของกระทรวงศึกษาธิการ
๔๔.	ร่างกฎกระทรวง เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการประเมินความพร้อมในการจัดการศึกษาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.	อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการจัดทำกฎกระทรวง และอนุบัญญัติตามพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการปฏิรูปการศึกษาของกระทรวงศึกษาธิการ
๔๕.	ร่างพระราชบัญญัติกองทุนให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (ฉบับที่..) พ.ศ.	อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะอนุกรรมการปฏิรูประบบราชการ
๔๖.	ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยการศึกษาเฉพาะทาง พ.ศ.	อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๔๗.	ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคล พ.ศ.	อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๔๘.	ร่างพระราชบัญญัติสถาบันเทคโนโลยีปทุมวัน พ.ศ.	อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๔๙.	ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยบูรพา พ.ศ.	อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๕๐.	ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยทักษิณ พ.ศ.	อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๕๑.	ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยขอนแก่น พ.ศ.	อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๕๒.	ร่างพระราชบัญญัติการอาชีวศึกษา พ.ศ.	อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๕๓.	ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา พ.ศ.	อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎร
๕๔.	ร่างพระราชบัญญัติสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ.	อยู่ระหว่างนำเสนอคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๗
๕๕.	พระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕	ประกาศราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๑๙ ตอนที่ ๑๑๖ ก ลงวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๔๕
๕๖.	ร่างพระราชบัญญัติอาหาร พ.ศ.	อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๕๗.	ร่างพระราชบัญญัติยา พ.ศ.	อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๕๘.	พระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้เสพยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๔๕	ประกาศราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๑๙ ตอนที่ ๙๖ ก ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๕

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ลำดับที่	ชื่อกฎหมาย	ขั้นตอน
๕๙.	กฎกระทรวงว่าด้วยมาตรฐานการปฏิบัติหน้าที่และจรรยาบรรณของบุคคลในวงการกีฬามวย พ.ศ. ๒๕๔๕	ประกาศราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๑๙ ตอนที่ ๓๖ ก ลงวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๔๕
๖๐.	ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองสิ่งบ่งชี้ทางภูมิศาสตร์ พ.ศ.	ผ่านวุฒิสภาแล้วโดยมีการแก้ไข
๖๑.	ร่างพระราชบัญญัติสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ พ.ศ.	อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๖๒.	ร่างพระราชบัญญัติสถาบันวิจัยแสงซินโครตรอนแห่งชาติ พ.ศ.	อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๖๓.	ร่างพระราชบัญญัติการสาธารณสุข (ฉบับที่..) พ.ศ.	อยู่ระหว่างการพิจารณาในวาระที่ ๑ ของสภาผู้แทนราษฎร
๖๔.	กฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และมาตรการในการควบคุมสถานประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ. ๒๕๔๕	ประกาศราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๑๙ ตอนที่ ๘๖ ก ลงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๔๕
๖๕.	พระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕	ประกาศราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๑๙ ตอนที่ ๑๑๖ ก ลงวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๔๕
๖๖.	ประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง การส่งออกไปนอกและการนำเข้ามาในราชอาณาจักรซึ่งสารคาเฟอีน (Caffeine) พ.ศ. ๒๕๔๕	ประกาศราชกิจจานุเบกษา ฉบับประกาศทั่วไป เล่ม ๑๑๙ ตอนพิเศษ ๕๘ ง ลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๔๕
๖๗.	ระเบียบกระทรวงพาณิชย์ว่าด้วยหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขการส่งออกไปนอกและการนำเข้าในราชอาณาจักรซึ่งสารคาเฟอีน (Caffeine) พ.ศ. ๒๕๔๕	ประกาศราชกิจจานุเบกษา ฉบับประกาศทั่วไป เล่ม ๑๑๙ ตอนพิเศษ ๕๘ ง ลงวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๔๕
๖๘.	ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพเทคนิคการแพทย์ พ.ศ.	อยู่ระหว่างการรอนำเสนอเข้าที่ประชุมคณะรัฐมนตรี
๖๙.	ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพกายภาพบำบัด พ.ศ.	อยู่ระหว่างการรอนำเสนอเข้าที่ประชุมคณะรัฐมนตรี
๗๐.	กฎกระทรวงที่ออกตามพระราชบัญญัติสถานพยาบาล พ.ศ. ๒๕๔๕ รวม ๙ ฉบับ	ประกาศราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๑๗ ตอน ๙๕ ก ลงวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๔๕
๗๑.	พระราชกฤษฎีกาการควบคุมโภคภัณฑ์ (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๔๕	ประกาศราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๑๙ ตอนที่ ๑๒๘ ก ลงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๔๕
๗๒.	กฎกระทรวงว่าด้วยการแสดงรายละเอียดเกี่ยวกับชื่อสถานพยาบาล ผู้ประกอบวิชาชีพในสถานพยาบาล อัตราค่ารักษาพยาบาลค่าบริการและสิทธิของผู้ป่วย พ.ศ. ๒๕๔๕	ประกาศราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๑๙ ตอนที่ ๘๒ ก ลงวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๔๕
๗๓.	กฎกระทรวงว่าด้วยการดำเนินการสถานพยาบาล พ.ศ. ๒๕๔๕	ประกาศราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๑๙ ตอนที่ ๘๒ ก ลงวันที่ ๒๘ สิงหาคม ๒๕๔๕
๗๔.	พระราชบัญญัติวิชาชีพการสัตวแพทย์ พ.ศ. ๒๕๔๕	ประกาศราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๑๙ ตอนที่ ๓๖ ก ลงวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๔๕

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๒. มาตรการที่ได้กำหนดเพิ่มเติม

(เฉพาะเรื่องสำคัญที่เป็นมติคณะรัฐมนตรี)

ลำดับที่	มาตรการเรื่อง	วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ/อนุมัติ
๑.	การกำหนดแนวทางในการใช้ประโยชน์ในที่ราชพัสดุและที่ดินอันเป็นศาสนสมบัติกลางหรือของวัด	๑๒ มีนาคม ๒๕๔๕ ๘ ตุลาคม ๒๕๔๕
๒.	แนวทางการประสานงานของหน่วยงานราชการที่เกี่ยวกับกิจการศาสนาอิสลาม	๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๔๕
๓.	การแก้ไขปัญหาการโฆษณาขายบริการทางเพศและการพนันทางอินเตอร์เน็ต	๗ พฤษภาคม ๒๕๔๕
๔.	แผนพัฒนาสตรีในช่วงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๙	๔ มิถุนายน ๒๕๔๕
๕.	แผนผู้สูงอายุแห่งชาติ ฉบับที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๔๕ - ๒๕๖๔)	๑๑ มิถุนายน ๒๕๔๕
๖.	การฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดในระบบบังคับรักษา	๑๙ มีนาคม ๒๕๔๕
๗.	การฝึกอบรมบำบัดฟื้นฟู "เดือนเพ็ญเพื่อพัฒนาเยาวชน"	๑๑ มิถุนายน ๒๕๔๕
๘.	การใช้พื้นที่เขตทหารเพื่อการควบคุมนักโทษ (โรงเรียนวิวัฒน์พลเมือง)	๒๑ พฤษภาคม ๒๕๔๕
๙.	การใช้พื้นที่เขตทหารเป็นค่ายฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติด โรงเรียนวิวัฒน์พลเมือง (เกษตรโยธิน)	๖ สิงหาคม ๒๕๔๕
๑๐.	การส่งเสริมการกีฬาสำหรับเด็กและเยาวชนผู้ด้อยโอกาสและการสรรหานักกีฬาช้างเผือก	๒๓ กรกฎาคม ๒๕๔๕
๑๑.	การพัฒนาคุณธรรม จริยธรรมแก่เด็กและเยาวชนที่นับถือศาสนาอิสลาม	๒ เมษายน ๒๕๔๕
๑๒.	การจัดการศึกษาสำหรับคนพิการ	๙ กรกฎาคม ๒๕๔๕
๑๓.	การวิจัยและพัฒนาการจัดการศึกษาพิเศษแบบการเรียนร่วมสำหรับเด็กออทิสติก	๒๓ กรกฎาคม ๒๕๔๕
๑๔.	การป้องกันและปราบปรามยาเสพติด	๒๑ มกราคม ๒๕๔๖
๑๕.	การต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติด	๒๘ มกราคม ๒๕๔๖
๑๖.	ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการส่งเสริมและประสานงานสตรีและสถาบันครอบครัวแห่งชาติ พ.ศ.	๒๔ ธันวาคม ๒๕๔๕
๑๗.	การดำเนินงานเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดชาวไทยมุสลิมภาคใต้	๒ มกราคม ๒๕๔๖
๑๘.	โครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยสำหรับผู้มีรายได้น้อยและคนจนในเมือง	๑๔ มกราคม ๒๕๔๖
๑๙.	การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดชาวไทยมุสลิมภาคใต้	๒ มกราคม ๒๕๔๖
๒๐.	การต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติด	๒๘ มกราคม ๒๕๔๖
๒๑.	การเชื่อมโยงสถาบันศึกษาไปสู่ชุมชนในระดับรากหญ้า	๒ เมษายน ๒๕๔๕ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๔๕ ๙ ตุลาคม ๒๕๔๕
๒๒.	การจัดการศึกษาสาขาวิชาเทคโนโลยีการทอผ้าไหมและผ้าพื้นเมือง	๑๙ มีนาคม ๒๕๔๕
๒๓.	การรวบรวมและจัดทำข้อมูลพื้นฐานเกี่ยวกับการปฏิรูปการศึกษา	๖ สิงหาคม ๒๕๔๕
๒๔.	การกำหนดจรรยาบรรณการใช้สัตว์สภาวิจัยแห่งชาติ	๑๙ มีนาคม ๒๕๔๕
๒๕.	แผนการศึกษา ศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรมแห่งชาติ (พ.ศ. ๒๕๔๕ - ๒๕๕๙)	๑๗ มิถุนายน ๒๕๔๕
๒๖.	การส่งเสริมการแต่งกายในชุดผ้าไทย	๑๓ สิงหาคม ๒๕๔๕
๒๗.	แนวทางการปฏิรูปอุดมศึกษาด้านการใช้ทรัพยากรร่วมกันระหว่างสถาบันอุดมศึกษาและองค์การภาครัฐอื่น ๆ	๑๐ กันยายน ๒๕๔๕

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ลำดับที่	มาตรการเรื่อง	วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ/อนุมัติ
๒๘.	การจัดตั้งศูนย์การเรียนรู้ด้วยสื่ออิเล็กทรอนิกส์แห่งชาติ	๑๙ มีนาคม ๒๕๔๕
๒๙.	แนวทางการกำหนดหลักสูตรแก่นักศึกษาและผู้ประกอบการ	๑๕ ตุลาคม ๒๕๔๔
๓๐.	การใช้ประโยชน์นักเรียนทุนรัฐบาล	๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๔
๓๑.	โครงสร้างและระบบการสนับสนุนการวิจัยของประเทศ	๑๗ สิงหาคม ๒๕๔๔
๓๒.	การกำหนดโครงสร้างและระบบการสนับสนุนการวิจัยของประเทศ	๑๗ ธันวาคม ๒๕๔๔
๓๓.	การพัฒนาบุคลากรด้านสุขภาพจิต	๑๓ สิงหาคม ๒๕๔๔
๓๔.	การกำหนดให้วันที่ ๒๔ มิถุนายน ของทุกปี เป็นวันไอโอดีนแห่งชาติ	๒๗ สิงหาคม ๒๕๔๔
๓๕.	แนวทางการควบคุมสารคาเฟอีน	๑ ตุลาคม ๒๕๔๔
๓๖.	แนวทางในการดำเนินการขึ้นทะเบียนตำรับยาสำหรับสัตว์	๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๔๔
๓๗.	การกำหนดให้วันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ของทุกปี เป็นวันสร้างสุขภาพแห่งชาติ	๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๔
๓๘.	แผนปฏิบัติการเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร พ.ศ. ๒๕๔๖ - ๒๕๔๗	๓ ธันวาคม ๒๕๔๔
๓๙.	การจัดตั้งศูนย์เทคโนโลยีชีวภาพด้านการแพทย์และสาธารณสุข	๒๗ ธันวาคม ๒๕๔๔

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ผลการดำเนินการที่เป็นการปฏิบัติ

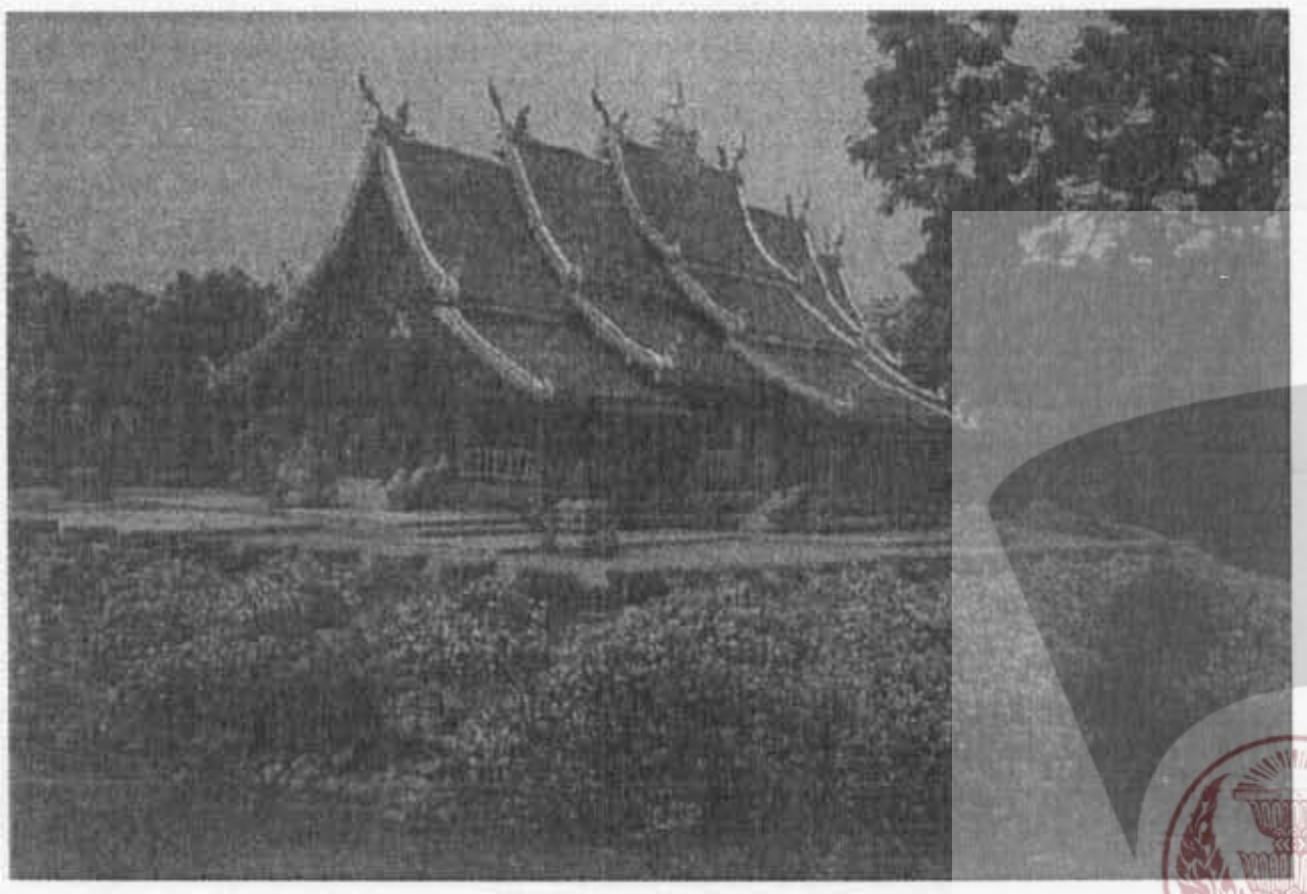
๑. การอุปถัมภ์และคุ้มครองพระพุทธศาสนาและศาสนาอื่น

๑.๑ การสนับสนุนขององรัฐต่อองค์กรทางศาสนาในด้านต่าง ๆ

๑.๑.๑ การจัดสรรงบประมาณให้แก่องค์กรทางศาสนา รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณสนับสนุนองค์กรทางศาสนา ในปีงบประมาณ ๒๕๔๕ จำนวน ๑,๕๖๔.๗๙๐ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๐.๑๕ ของงบประมาณทั้งประเทศ อุดหนุนหน่วยอบรมประชาชนประจำตำบล ๕,๒๙๘ หน่วย องค์กรพุทธศาสนา ๖ องค์กร หน่วยเผยแพร่ศีลธรรม ๑๔๗ หน่วย และกลุ่มพระพุทธศาสนาในสถานศึกษา ๑๓๗ แห่ง นอกจากนี้ **ได้จัดกิจกรรมลานวัด ลานใจ ลานกีฬา** ซึ่งเป็นกิจกรรมที่เน้นการฟื้นฟูบทบาทของวัด ให้วัดเป็นแหล่งการศึกษา เป็นศูนย์กลางการจัดกิจกรรมของสังคมชุมชน จูงใจเชิญชวนเปิดโอกาสให้เยาวชนและประชาชนได้เข้าวัดมากยิ่งขึ้น ในปี ๒๕๔๕ มีวัดเข้าร่วมกิจการลานวัด ลานใจ ลานกีฬา รวม ๘๔๒ วัด สำหรับในปี ๒๕๔๖ ได้ตั้งเป้าหมายในการดำเนินงานจำนวน ๘๗๕ วัด

ผลการดำเนินการปี ๒๕๔๕ ได้มีการสนับสนุนการบูรณะปฏิสังขรณ์และพัฒนาวัดเป็นจำนวน ๑,๗๑๖ วัด วัดพัฒนาตัวอย่างดีเด่น ๖ วัด วัดพัฒนาตัวอย่าง ๑๒ วัด และอุทยานการศึกษาในวัด ๓๙ วัด

๑.๑.๒ การบูรณะและพัฒนาวัด โดยมีเป้าหมายมุ่งให้สถาบันสงฆ์ คณะสงฆ์ และวัดมีความเข้มแข็ง โดยการส่งเสริมการพัฒนาวัดให้เป็นศูนย์กลางชุมชนในการประกอบศาสนกิจ การจัดกิจกรรมในท้องถิ่น ส่งเสริมวัดเป็นอุทยานการศึกษา นอกจากนั้นยังส่งเสริมการบูรณะพัฒนาวัดให้มีสภาพมั่นคงแข็งแรงถูกต้องตามหลักสถาปัตยกรรมไทย พัฒนาวัดให้สะอาดร่มรื่นสวยงาม จัดระเบียบภายในวัดด้านอาคารเสนาสนะ รวมทั้งการบูรณะปฏิสังขรณ์พระอารามหลวง สมทบการก่อสร้างเมรุปลอดมลพิษ



LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๑.๒ การสนับสนุนการศึกษาของบุคลากรทางศาสนา

๑.๒.๑ สถานศึกษาและการศึกษาวิจัยทางศาสนา

ในปีงบประมาณ ๒๕๔๕ รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนสถานศึกษาทางศาสนา จำนวน ๑๐,๙๗๘ แห่ง/สำนักเรียน งบประมาณ ๕๖๙.๕๗๑ ล้านบาท สนับสนุนการศึกษาวิจัยทางศาสนาโดยการให้ทุนสนับสนุนงานวิจัยด้านศาสนาสำหรับนักศึกษาระดับบัณฑิตศึกษา เพื่อสนับสนุนให้มีการจัดทำการวิจัยด้านศาสนาอย่างกว้างขวางและแพร่หลาย และได้พิจารณาคัดเลือกงานวิจัยระดับบัณฑิตศึกษา จำนวน ๑๐ เรื่อง และที่ดำเนินการโดยสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาแห่งชาติอีก ๔ โครงการ

งานวิจัยระดับบัณฑิตศึกษา
๑. ปัจจัยที่มีผลต่อบทบาทของพระสงฆ์ในการเผยแพร่พระพุทธศาสนา : ศึกษาเฉพาะกรณีพระสังฆาธิการระดับเจ้าอาวาสในกรุงเทพมหานคร
๒. ผลกระทบของท่องเที่ยวที่มีต่อชุมชน : ศึกษาเฉพาะกรณีวัดไผ่โรงวัว ตำบลบางตาเถร อำเภอสองพี่น้อง จังหวัดสุพรรณบุรี
๓. การประเมินหลักสูตรพระปริยัติธรรม : ศึกษากรณีนักธรรมชั้นตรี
๔. การศึกษาเชิงวิเคราะห์การจัดองค์กรคณะสงฆ์ในสมัยพุทธกาล
๕. แนวทางการป้องกันอาชญากรรมตามหลักพระพุทธศาสนา
๖. วิเคราะห์พุทธจริยธรรมที่ปรากฏในกวีนิพนธ์ : ศึกษาเฉพาะกรณีกวีนิพนธ์รางวัลซีไรท์ (ประเทศไทย)
๗. รูปแบบการจัดสิ่งแวดล้อมศึกษาในวัดในเขตปริมณฑลของกรุงเทพมหานคร
๘. ศึกษาเปรียบเทียบการจัดสวัสดิการให้แก่บุคลากรระหว่างศูนย์อบรมเด็กก่อนเกณฑ์ในวัดกับศูนย์พัฒนาเด็กก่อนวัยเรียนในชุมชนที่กรุงเทพ ฯ ให้การสนับสนุน : ศึกษาในเขตกรุงเทพมหานคร
๙. พุทธจริยศาสตร์กับแนวคิดเรื่องสงครามเป็นธรรม : กรณีศึกษาทรรศนะของนักวิชาการในบริบทสังคมไทยร่วมสมัย
๑๐. ศึกษาวิเคราะห์การตีความและวิธีการสอนธรรมะ ของหลวงพ่อเทียน จิตตาสุโภ

โครงการวิจัยที่ดำเนินการโดยสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาแห่งชาติ
๑. โครงการพัฒนาการจัดการศึกษาของสถาบันศาสนา
๒. โครงการระดมทรัพยากรเพื่อการศึกษาของวัดในพระพุทธศาสนา
๓. โครงการนำร่องเรื่อง การจัดการเรียนรู้ในการนำหลักธรรมของพระพุทธศาสนาเข้าสู่การจัดหลักสูตรของสถาบันการศึกษา
๔. โครงการวิจัยและพัฒนาการจัดการศึกษาพระปริยัติธรรม ตามพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๑.๒.๒ การผลิตพระจริยานิเทศก์ พระธรรมทูตที่ปฏิบัติหน้าที่ในการเผยแพร่ศาสนธรรม

พระจริยนิเทศก์เป็นพระภิกษุผู้สำเร็จการศึกษาจากมหาวิทยาลัยสงฆ์ ได้รับปริญญาทางศาสนาและถูกส่งไปช่วยปฏิบัติงานประจำ ณ สำนักเจ้าคณะจังหวัด คราวละ ๓ ปี โดยช่วยปฏิบัติงานในการบริหารกิจการทางพระพุทธศาสนาด้านต่าง ๆ โดยเฉพาะด้านศีลธรรม คุณธรรม จริยธรรม และวัฒนธรรม โดยเฉพาะจังหวัดชายแดน ขณะนี้มีจำนวนพระจริยนิเทศก์ ๑๐๐ รูป

ปีงบประมาณ ๒๕๔๖ ได้กำหนดเป้าหมายพระธรรมทูต ภายในประเทศ ดังนี้

- *พระธรรมทูต ๔,๐๐๐ รูป*
- *พระธรรมทูตเฉพาะกิจ ๗๒๖ รูป*
- *พระธรรมทูตทั่วไป ๓,๑๕๔ รูป*
- *พระธรรมทูตพื้นที่สูง ๑๒๐ รูป*

สำหรับพระธรรมทูตเป็นพระภิกษุผู้ซึ่งนำหลักธรรมคำสอนไปเผยแผ่แก่ประชาชนในพื้นที่ทั่วไปและพื้นที่ทุรกันดารเพื่อให้ประชาชนสามารถนำหลักธรรมไปใช้ในการดำเนินชีวิตได้อย่างมีความสุข ปัจจุบันมีจำนวนพระธรรมทูตแต่ละประเภท ดังนี้

รัฐบาลจัดให้มีการประชุมสัมมนาพระนักจัดรายการวิทยุกระจายเสียงเป็นครั้งแรก
เมื่อวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๖

ประเภทพระธรรมทูต	จำนวน
พระธรรมทูตทั่วไป	๒,๓๘๕ รูป
พระธรรมทูตเฉพาะกิจ	๖๔๓ รูป
พระธรรมทูตบนพื้นที่สูง	๑๑๒ รูป
พระธรรมทูตต่างประเทศ	๘๙๒ รูป
รวม	๔,๐๓๒ รูป

๑.๒.๓ การสนับสนุนโรงเรียนพระปริยัติธรรม (แผนกธรรม-บาลี และแผนกสามัญศึกษา)

ขณะนี้มีจำนวนสำนักเรียน สำนักศาสนศึกษา ๙,๑๙๐ สำนัก และโรงเรียนพระปริยัติธรรม แผนกบาลีประจำจังหวัด ๓๐ แห่ง

สำหรับการศึกษาพระปริยัติธรรม แผนกสามัญศึกษา ดำเนินการสอนตามหลักสูตรของกระทรวงศึกษาธิการ ในระดับชั้นมัธยมศึกษาปีที่ ๑ ถึงมัธยมศึกษาปีที่ ๖ เป็นการจัดการศึกษาสำหรับพระภิกษุสามเณร

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

โดยเฉพาะ เพื่อมีโอกาสได้ศึกษาการศึกษาขั้นพื้นฐาน จำนวนโรงเรียน ๔๐๖ โรงเรียน

- จำนวนนักเรียนการศึกษาพระปริยัติธรรม แผนกธรรม-บาลี

แผนกธรรม : นักธรรม ๒๐๗,๒๘๘ รูป ธรรมศึกษา ๔๕๔,๔๒๗ รูป

แผนกบาลี : นักเรียน ๔๙,๕๐๒ รูป

- จำนวนนักเรียนการศึกษาพระปริยัติธรรม แผนกสามัญศึกษา มีจำนวนนักเรียน ๗๐,๔๕๐ รูป แบ่งเป็นนักเรียนมัธยมศึกษาตอนต้น ๕๑,๒๕๐ รูป และนักเรียนมัธยมศึกษาตอนปลาย ๑๙,๒๐๐ รูป ปีการศึกษาที่ผ่านมามีนักเรียนจบหลักสูตรมัธยมต้น ๑๓,๘๒๑ รูป มัธยมปลาย ๓,๕๙๙ รูป

- ผู้เข้าสอบเป็นพระภิกษุสามเณร มีจำนวนผู้สอบได้นักธรรม ๗๘,๖๓๓ รูป แบ่งเป็นนักธรรมตรี ๔๘,๘๖๐ รูป นักธรรมโท ๑๘,๙๗๐ รูป และนักธรรมเอก ๑๐,๘๐๓ รูป

- ผู้เข้าสอบเป็นนักเรียนและประชาชนทั่วไปที่สนใจศึกษาวิชาพระพุทธศาสนา และเข้าศึกษาในหลักสูตรธรรมศึกษาของคณะสงฆ์ มีผู้สอบได้ธรรมศึกษา ๒๖๔,๙๐๐ คน ธรรมศึกษาตรี ๑๗๐,๘๕๐ คน ธรรมศึกษาโท ๖๕,๔๐๘ คน และธรรมศึกษาเอก ๒๘,๖๔๒ คน รวมนักธรรม ธรรมศึกษา ๓๔๓,๕๓๓ รูป/คน

๑.๒.๔ การส่งเสริมศูนย์ศึกษาพระพุทธศาสนาวันอาทิตย์

ในปีงบประมาณ ๒๕๔๕ ได้ดำเนินการจดทะเบียนศูนย์ศึกษาพระพุทธศาสนาวันอาทิตย์ ๕๕ ศูนย์ และอุดหนุนศูนย์การศึกษาพระพุทธศาสนาวันอาทิตย์ทั่วประเทศ ๑,๓๖๕ ศูนย์ สำหรับจำนวนนักเรียนในศูนย์ศึกษาพระพุทธศาสนาวันอาทิตย์ ในปีงบประมาณ ๒๕๔๕ มีนักเรียน ๒๓๒,๓๒๙ คน

๑.๒.๕ การให้การอุปถัมภ์สนับสนุนกิจกรรมของศาสนาอื่น

ได้แก่ การอำนวยความสะดวกให้แก่ผู้ที่เดินทางไปประกอบพิธีฮัจย์ที่เมืองเมกกะ ซึ่งในปี ๒๕๔๕ มีจำนวน ๖,๔๔๔ คน เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๔๔ จำนวน ๓๗๕ คน (ปี ๒๕๔๔ มีจำนวน ๖,๐๗๐ คน)

ผลการดำเนินการ มีผู้เข้าร่วมโครงการ จำนวน ๓๕,๒๒๕ รูป/คน ประกอบด้วย

- *พระสงฆ์ ๒,๒๕๒ รูป*
- *ประชาชนทั่วไป ๕,๓๓๓ คน*
- *นักเรียน นิสิต นักศึกษา ๒๗,๖๔๐ คน*

๒. การสนับสนุนให้ประชาชนนำหลักธรรมของศาสนามาใช้เพื่อเสริมสร้างคุณธรรมและพัฒนาคุณภาพชีวิต

๒.๑ การสนับสนุนส่งเสริมให้มีการเข้าร่วมกิจกรรมทางศาสนาในวันสำคัญ

รัฐบาลได้พัฒนาพุทธมณฑลให้เป็นศูนย์กลางทางพระพุทธศาสนา และดำเนินกิจกรรมทางพระพุทธศาสนาอย่างครบวงจร ได้แก่ การจัดงาน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

วันสำคัญของพระพุทธศาสนา จัดให้มีการเทศน์ในวันหยุด โดยเฉพาะอย่างยิ่งจัดให้มีโครงการปฏิบัติธรรม ค่ายคุณธรรม และศูนย์การเรียนพระพุทธศาสนาในพุทธมณฑล

๒.๒ การเผยแพร่หลักธรรมคำสอนให้แก่ผู้ต้องขัง

ในปีที่ผ่านมาได้ดำเนินการฝึกอบรมจิตภาวนาให้ผู้ต้องขัง จำนวน ๖๗,๓๗๖ คน อุปสมบทผู้ต้องขังหลังพ้นโทษ จำนวน ๕๕ คน และอบรมศีลธรรมทั่วไปให้แก่ผู้ต้องขังในเรือนจำและทัณฑสถานทั่วไป จำนวน ๒๕๔,๐๗๐ คน

๒.๓ การขอให้พระสงฆ์เข้ามามีส่วนร่วมในการป้องกันการเผยแพร่ของยาเสพติด

ได้แก่ การเทศนาขอให้พุทธศาสนิกชนเคร่งครัดในศีล ๕ การใช้สถานที่ในวัดจัดเป็นลานกีฬาต้านยาเสพติด เป็นต้น

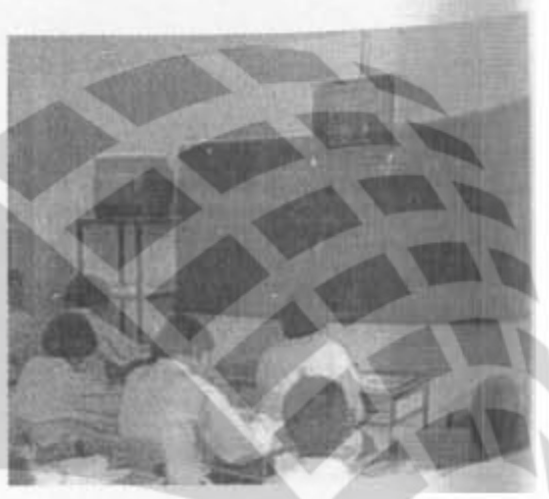
๓. การคุ้มครองและพัฒนาเด็กและเยาวชน

๓.๑ การคุ้มครองสิทธิขั้นพื้นฐานของเด็กและเยาวชน

๓.๑.๑ การให้การสงเคราะห์และคุ้มครองสวัสดิภาพเด็ก

ผลการดำเนินการในปี ๒๕๔๕

ประเภทการสงเคราะห์	จำนวนเด็กที่ได้รับการสงเคราะห์ (คน)
๑. การสงเคราะห์ในสถานสงเคราะห์ สถานแรกรับ สถานคุ้มครอง และบ้านพักฉุกเฉิน รวม ๓๔ แห่ง	๑๐,๙๙๖
๒. การคุ้มครองสวัสดิภาพ	๗,๙๐๔
๓. การสงเคราะห์ทุนการศึกษา ค่าเครื่องอุปโภคบริโภค	๑๘๑,๒๑๗
๔. เด็กกำพร้าได้รับการจัดหาครอบครัวทดแทน	๔,๒๙๖
๕. เด็กเล็กได้รับการส่งเสริมและสนับสนุนให้มีพัฒนาการที่เหมาะสมตามวัยจากศูนย์พัฒนาเด็กเล็ก	๓๒๕,๕๘๗
๖. เด็กกลุ่มเสี่ยง และเด็กที่ถูกละเมิดสิทธิได้ให้การสงเคราะห์คุ้มครองสวัสดิภาพและฟื้นฟูเด็กที่ถูกล่อลวงไปค้าประเวณี	๕๑
๗. ช่วยเหลือหญิงและเด็กต่างชาติที่ตกเป็นเหยื่อการค้ามนุษย์	๑๘๓
๘. ช่วยเหลือเด็กที่ถูกละเมิดสิทธิ	๑๒,๓๕๐
๙. รณรงค์ให้ความรู้แก่เยาวชนกลุ่มเสี่ยง เพื่อป้องกันการถูกล่อลวงไปค้าประเวณี	๓๙,๕๓๗



โครงการเสมาพัฒนาชีวิต ซึ่งเป็นโครงการให้การศึกษาแก่เด็กหญิง ที่อยู่ในภาวะลำบาก และเสี่ยงต่อการถูกชักจูงให้ไปประกอบอาชีพไม่พึงประสงค์ โดยให้ทุนการศึกษาประเภทไป - กลับแก่นักเรียนชั้น ม.๑ ปีละ ๑๐,๐๐๐ ทุน และให้ต่อเนื่องไปจนจบชั้น ม.๓ แต่ละปี มีนักเรียนทุน ม.๑ - ม.๓ รวม ๓๐,๐๐๐ คน และมีนักเรียนที่ได้รับทุนประเภทประจำอีก ๕๐๐ คน รวมทั้งสิ้นปีละ ๓๑,๕๐๐ คน จากการติดตามผลนักเรียนทุนเสมาฯ ที่จบชั้น ม.๓ ในปีการศึกษา ๒๕๔๓ และ ๒๕๔๔ พบว่าส่วนใหญ่จะเรียนต่อในระดับที่สูงขึ้นดังนี้

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ปี	นักเรียนจบ ม.๓	ศึกษาต่อ			ประกอบอาชีพ ส่วนกลาง
		สายสามัญ	กศน.	สายอาชีพ	
๒๕๔๓	๑๐,๓๓๐	๖,๒๑๗ (๖๑%)	๑๔๐ (๑%)	๒,๙๔๘ (๒๙%)	๙๗๑ (๙%)
๒๕๔๔	๑๐,๑๔๕	๖,๒๓๐ (๖๑%)	๒๘๕ (๓%)	๓,๐๔๑ (๓๐%)	๕๘๙ (๖%)

๓.๑.๒ การให้การศึกษาแก่เด็กด้อยโอกาส

ในการจัดการศึกษาให้แก่เด็กด้อยโอกาสประเภทต่าง ๆ ได้ให้ความช่วยเหลือค่าอาหาร เครื่องนุ่งห่ม เครื่องเขียน และแบบเรียนตั้งแต่ระดับก่อนประถมศึกษาจนถึงระดับมัธยมศึกษา ดังนี้

๓.๑.๒.๑ ดูแลเด็กในโรงเรียนศึกษาสงเคราะห์และโรงเรียนราชประชานุเคราะห์ รวม ๔๒ โรง ใน ๓๕ จังหวัดทั่วประเทศ ทั้งประเภทประจำ และไป - กลับ ๓๘,๖๙๑ คน

๓.๑.๒.๒ สนับสนุนการจัดการศึกษาในโรงเรียนสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ ในพื้นที่พิเศษ ๑๒ จังหวัด และในพื้นที่ปกติ ๖๔ จังหวัด ได้รับงบประมาณสนับสนุน ๑,๗๔๘,๘๐๐ บาท

๓.๑.๒.๓ สนับสนุนทุนการศึกษาและงบประมาณในการป้องกันแก้ปัญหาไม่ให้นักเรียนออกกลางคัน งบประมาณ ๖๑,๒๕๙,๐๐๐ บาท

๓.๑.๒.๔ จัดการศึกษาให้แก่ชุมชนบนพื้นที่สูง ในรูปแบบการศึกษาแบบเบ็ดเสร็จสำหรับชาวเขา มีศูนย์การศึกษานอกโรงเรียนภาคเหนือเป็นผู้ประสานและสนับสนุนการดำเนินงาน โดยในปี ๒๕๔๕ จัดการศึกษาให้แก่ชาวเขา จำนวน ๘๒,๒๔๒ คน

นอกจากนี้ได้ดำเนินโครงการพัฒนานโยบายการให้บริการการศึกษาสำหรับเด็กด้อยโอกาส โดยศึกษาสภาพและปัญหาการจัดการศึกษาสำหรับเด็กด้อยโอกาส เพื่อสรุปผลการสังเคราะห์และวิเคราะห์เป็น

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

สาระสำคัญที่นำมาใช้ประกอบการจัดทำร่างนโยบายการจัดการศึกษาสำหรับเด็กด้อยโอกาสประเภทต่าง ๆ และโครงการวิจัยและพัฒนานำร่องการจัดการศึกษาสำหรับเด็กและเยาวชนผู้มีความสามารถพิเศษ โดยได้ดำเนินการวิจัย เรื่อง การพัฒนารูปแบบและหลักสูตรการศึกษาเพื่อพัฒนาผู้มีความสามารถพิเศษด้านภาษาไทยและภาษาอังกฤษ ระดับมัธยมศึกษาตอนปลาย จำนวน ๑๒ เรื่อง ศึกษาสภาพข้อมูลพื้นฐานของโรงเรียน เพื่อพิจารณาและคัดเลือกเข้าร่วมโครงการวิจัยเชิงปฏิบัติการเพื่อพัฒนารูปแบบการจัดการศึกษาสำหรับเด็กที่มีความสามารถพิเศษ ระดับประถมศึกษาในภาคเหนือตอนบน และจัดการประชุม/สัมมนา เกี่ยวกับเด็กที่มีความสามารถพิเศษด้านภาษาไทยและภาษาอังกฤษ ระดับมัธยมปลาย และการศึกษาของเด็กอัจฉริยะกับอนาคตของประเทศ

๓.๑.๓ การสนับสนุนเงินทุนเพื่อการศึกษา

ในปีงบประมาณ ๒๕๔๔ และ ๒๕๔๕ รัฐบาลได้จัดสรรเงินทุนให้ผู้กู้รายเก่าและผู้กู้รายใหม่ทั้งในส่วนของกระทรวงศึกษาธิการ และทบวงมหาวิทยาลัย ๒๘,๐๐๐ ล้านบาท และ ๓๐,๓๐๐ ล้านบาท โดยในปีการศึกษา ๒๕๔๕ มีนักเรียน นักศึกษา ในสังกัดกระทรวงศึกษาธิการ ขอกู้รายใหม่ ๑,๑๓๑,๓๒๖ คน สามารถให้กู้ได้ ๒๖๐,๑๒๑ คน ในสังกัดทบวงมหาวิทยาลัย ขอกู้รายใหม่ ๕๑,๓๔๓ คน สามารถให้กู้ได้ ๓๑,๖๘๔ คน

การจัดเงินทุนเพื่อให้การช่วยเหลือในการศึกษาเป็นการเพิ่มโอกาสทางการศึกษาในระดับที่สูงขึ้นแก่ผู้ที่มาจากครอบครัวที่มีรายได้น้อย ซึ่งมีส่วนสำคัญในการยกฐานะความเป็นอยู่ของประชาชน

นอกจากนี้ ได้ให้การช่วยเหลือแก่เด็กด้อยโอกาสกลุ่มต่าง ๆ ในรูปทุนการศึกษาอื่น เช่น

- ทุนในพระราชานุเคราะห์ของสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สำหรับนักเรียนในสังกัดกรมสามัญศึกษา จำนวน ๓๙๘ ทุน เป็นเงิน ๔,๓๕๕,๐๐๐ บาท
- ทุนสำหรับนักเรียนยากจนสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ ประกอบด้วย ทุนในโรงเรียนพื้นที่ปกติ ๑๕๙ ล้านบาท ทุนนักเรียนออกกลางคัน ๖๐ ล้านบาท และทุนมัธยมศึกษาตอนต้น ๒๐ ล้านบาท

๓.๒ การคุ้มครองเด็กและเยาวชนที่กระทำผิด

ในปี ๒๕๔๕ รัฐบาลได้ให้การคุ้มครองเด็กและเยาวชนที่กระทำผิดตลอดจนดำเนินการเพื่อให้เด็กและเยาวชนเหล่านี้กลับมาเป็นกำลังในการพัฒนาประเทศ ดังนี้

๓.๒.๑ ให้การคุ้มครองเด็กและเยาวชนที่กระทำผิดและถูกจับกุมในสถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน จำนวน ๒๔,๓๙๒ คน

๓.๒.๒ จัดตั้งสถานพินิจ ฯ จังหวัดเพิ่มอีก ๗ แห่งในจังหวัดอ่างทอง ฉะเชิงเทรา ศรีสะเกษ ลำพูน เพชรบูรณ์ สุโขทัย และเพชรบุรี

๓.๒.๓. ให้การฝึกและอบรมแก่เด็กและเยาวชนที่ศาลมีคำสั่งให้ฝึกและอบรมในสถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน จำนวน ๓,๙๖๐ คน

๓.๒.๔ ให้การบำบัด แก้ไข ฟื้นฟู และสงเคราะห์เด็กและเยาวชนที่อยู่ในความดูแลของสถานพินิจ ฯ จำนวน ๑๔,๙๓๒ คน และดำเนินการสืบเสาะและพินิจเด็กและเยาวชน จำนวน ๒๑,๓๔๓ คน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

มีการรณรงค์เผยแพร่ความรู้ในการป้องกันและแก้ไขปัญหาแรงงานเด็กให้ประชาชนทั่วไป ๓๘๖,๙๓๙ คน

๓.๓ การพัฒนาศักยภาพและคุณภาพชีวิตของเด็กและเยาวชน

๓.๓.๑ การอบรมเตรียมความพร้อม และฝึกอบรมทักษะวิชาชีพให้แก่เด็กก่อนเข้าสู่ตลาดแรงงาน

ในปีที่ผ่านมามีแรงงานเด็กในสถานประกอบกิจการที่ได้รับการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิต จำนวน ๘,๑๐๒ คน ได้รับการอบรมเตรียมความพร้อมและฝึกอบรมทักษะวิชาชีพก่อนเข้าสู่ตลาดแรงงาน ๓๗,๑๐๖ คน (ข้อมูลตุลาคม ๒๕๔๔ – กันยายน ๒๕๔๕)

๓.๓.๒ การฝึกอาชีพให้แก่เด็กที่จบการศึกษาภาคบังคับ (ป.๖) ที่ไม่ได้เรียนต่อ

มีจำนวนแรงงานที่เข้ารับการฝึกเตรียมเข้าทำงานในสถาบัน ๒๐,๔๕๗ คน (ข้อมูลตุลาคม ๒๕๔๔ – กันยายน ๒๕๔๕)

๓.๓.๓ การส่งเสริมสุขภาพเด็ก

เพื่อให้นักเรียนระดับก่อนประถมศึกษาและประถมศึกษามีอาหารกลางวันที่มีคุณค่าทางโภชนาการ รวมทั้งส่งเสริมสุขภาพพลานามัย ได้ดำเนินโครงการอาหารกลางวัน ดังนี้

สังกัด	จำนวน (คน)
๑. โรงเรียนรัฐบาล	๒,๑๗๑,๙๘๗
๒. โรงเรียนเอกชนการกุศลและโรงเรียนเอกชนทั่วไป	๒๙๑,๖๔๓
รวม	**๒,๔๖๓,๖๓๐**

สำหรับการจัดอาหารเสริม (นม) เพื่อให้นักเรียนระดับก่อนประถมศึกษาจนถึง ป.๔ ได้รับอาหารเสริมที่มีคุณค่าทางโภชนาการ ทำให้มีน้ำหนักและส่วนสูง เป็นไปตามเกณฑ์มาตรฐาน นั้น ในปีงบประมาณ ๒๕๔๕ ได้มีการโอนกิจกรรมอาหารเสริม (นม) โดยโอนงบประมาณให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อจัดสรรนมให้เด็กนักเรียน ดังนี้

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

สังกัด	จำนวน (คน)	จำนวนเงิน (ล้านบาท)
๑. สำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ	๔,๖๘๔,๘๘๐	๕,๓๗๔.๐๖
๒. การศึกษานอกโรงเรียนภาคเหนือและภาคกลาง	๓๐,๐๐๐	๓๙.๖๐
๓. สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาเอกชนการกุศล	๔๘,๐๖๗	๕๕.๒๘
๔. กรมสามัญศึกษา (โรงเรียนศึกษาสงเคราะห์)	-	๓๓.๒๑
รวม	-	**๕,๕๐๒.๑๕**

ในส่วนภาวะทุพโภชนาการของเด็กอายุ ๐ - ๕ ปี เมื่อเปรียบเทียบกับปี ๒๕๔๓ พบว่า แนวโน้มเพิ่มขึ้นทุกระดับ แต่ก็ยังไม่เกินเป้าหมายที่ตั้งไว้ในแผนฯ ๘ ที่กำหนดให้ภาวะทุพโภชนาการระดับ ๑ ไม่เกินร้อยละ ๑๐ และภาวะทุพโภชนาการระดับ ๒, ๓ รวมกันไม่เกินร้อยละ ๑ ดังนี้

ร้อยละภาวะทุพโภชนาการในเด็กอายุ ๐ – ๕ ปี
พ.ศ. ๒๕๔๐ – ๒๕๔๔

พ.ศ.	ภาวะทุพโภชนาการ			รวม
	ระดับ ๑	ระดับ ๒	ระดับ ๓	
๒๕๔๐	๘.๔๗	๐.๕๓	๐.๐๓	๙.๐๓
๒๕๔๑	๗.๙๒	๐.๕๒	-	๘.๔๔
๒๕๔๒	๗.๖๖	๐.๔๘	-	๘.๑๔
๒๕๔๓	๘.๔๙	๐.๖๕	-	๙.๑๔
๒๕๔๔	๘.๖๒	๐.๗๔	๐.๐๑	๙.๓๗

ที่มา : สำนักส่งเสริมสุขภาพ กรมอนามัย
หมายเหตุ ข้อมูลปี ๒๕๔๕ อยู่ในระหว่างการรวบรวม

สำหรับการป่วยเป็นโรคเอดส์ของเยาวชนอายุ ๑๕ - ๒๔ ปีนั้น พบว่าสัดส่วนของเยาวชนที่มีอายุ ๑๕ – ๒๔ ปี ที่ป่วยเป็นโรคเอดส์ต่อจำนวนเยาวชน ๑๐๐,๐๐๐ คนนั้น ลดลงจาก ๘.๐๙ ในปี ๒๕๔๔ เป็น ๒.๐๔ ในปี ๒๕๔๕ ดังนี้

สัดส่วนของเยาวชนอายุ ๑๕ – ๒๔ ปี ที่ป่วยเป็นโรคเอดส์
(ต่อประชากรแสนคน)

๒๕๔๒	๒๕๔๓	๒๕๔๔	๒๕๔๕
๒๑.๕๖	๙.๕๔	๘.๐๙	๒.๐๔

ที่มา : กองระบาดวิทยา สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๓.๓.๔ การสนับสนุนและพัฒนาเยาวชนทางด้านกีฬา ศิลปและวิชาการ

นอกจากการจัดการแข่งขันกีฬาเยาวชนแห่งชาติ ซึ่งจัดเป็นประจำทุกปีเพื่อส่งเสริมให้เยาวชนหันมาสนใจและพัฒนาการเล่นกีฬาเพื่อความเป็นเลิศแล้ว ยังมีกิจกรรมสำคัญอื่น ๆ ที่ได้ดำเนินการในปี ๒๕๔๕ เช่น

โครงการความร่วมมือการจัดการศึกษาด้านพลศึกษาและกีฬา ให้แก่เด็ก และเยาวชนที่อยู่ในความดูแลของสถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชน ประจำปี ๒๕๔๕ ซึ่งดำเนินการได้รวม ๓๒ แห่ง ประมาณแห่งละ ๒๕๐ คน โครงการส่งเสริมกีฬา นักเรียน นักศึกษา เยาวชน และประชาชน โดยการกระจายงบประมาณให้ทุกหมู่บ้านทั่วประเทศ เพื่อจัดซื้ออุปกรณ์กีฬาให้หมู่บ้าน ๗๒,๙๓๘ หมู่บ้าน ฝึกอบรมผู้นำกีฬาพื้นฐาน เพื่อให้สามารถกลับไปเป็นแกนนำของหมู่บ้านให้บริการบริเวณสนามกีฬาแห่งชาติ ศูนย์ฝึกและบริหารกาย เพื่อเสริมสุขภาพ ซึ่งมีผู้ใช้บริการประมาณ ๑,๓๖๘,๘๕๙ คน และโครงการเสริมสร้างและพัฒนาศักยภาพของนิสิต นักศึกษา โดยในปีงบประมาณ ๒๕๔๕ มีนิสิตนักศึกษาเข้าร่วมโครงการกว่า ๒๐๐,๐๐๐ คน

๓.๓.๕ การป้องกันการติดยาและสารเสพติด เรื่องนี้จะได้กล่าวถึงโดยละเอียดในเรื่องการดำเนินการเพื่อให้หมู่บ้านและชุมชนปลอดยาเสพติด ในที่นี้ขอกล่าวเฉพาะการแก้ไขปัญหายาเสพติด ซึ่งดำเนินการโดยกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ที่ได้ดำเนินการพัฒนาผู้นำเยาวชนต่อต้านยาเสพติดในสถานศึกษา จำแนกเป็น ส่วนกลาง ๒ รุ่น จำนวน ๒๐๐ คน และส่วนภูมิภาคเขตการศึกษา ๑ - ๑๒ จำนวน ๗,๕๐๐ คน จัดโครงการลูกเสือเนตรนารี ยุวกาชาด สุขภาพดี ต้านยาเสพติด จำนวน ๕,๒๒๐ คน และโครงการกีฬาต้านสารเสพติด จำนวน ๖๔,๒๘๐ คน

๔. การส่งเสริมความเสมอภาคของหญิงและชาย

รัฐบาลได้ส่งเสริมการดำเนินกิจกรรมและโครงการด้านการพัฒนาสตรีให้ตรงตามความต้องการของท้องถิ่นเพื่อประโยชน์ต่อสตรีและสังคมโดยรวม ตามโครงการการสนับสนุนคณะกรรมการพัฒนาสตรีระดับจังหวัดและอำเภอทั่วประเทศ รวม ๘๗๖ แห่ง ให้การสงเคราะห์ฟื้นฟูและพัฒนาอาชีพแก่สตรีที่ถูกล่อลวงไปค้าประเวณี จำนวน ๒,๔๐๘ คน และร่วมป้องกันหญิงไทยมิให้ไปประสบปัญหาในต่างประเทศ นอกจากนี้ ได้พัฒนาทักษะฝีมือให้แก่แรงงานสตรีเพื่อให้มีทักษะฝีมือ สร้างโอกาสในการมีงานทำ มีรายได้ ช่วยชะลอ/ลดการเข้าสู่ธุรกิจการบริการทางเพศและเสริมสร้างศักยภาพทักษะฝีมือให้สามารถทำงานตามความต้องการของนายจ้างและเท่าทันวิทยาการสมัยใหม่ รวมทั้งสร้างโอกาสในการปรับเปลี่ยนงานที่เหมาะสมกับความสามารถและตำแหน่งงาน จำนวน ๗๓,๑๕๑ คน คิดเป็นร้อยละ ๔๐.๑๑ ของเป้าหมายรวมทั้งหมด (รวมหญิงและชาย) จำนวน ๑๘๒,๔๐๐ คน (ข้อมูลตุลาคม ๒๕๔๔ – กันยายน ๒๕๔๕)

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

สำหรับการเสริมสร้างศักยภาพความเป็นผู้นำและความพร้อมในการมีส่วนร่วมของสตรีในการบริหารงานท้องถิ่นได้ดำเนินโครงการสตรีกับการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในการเมืองการปกครอง โดยให้การอบรมและจัดทำคู่มือเพื่อนำไปขยายผล

ในปี ๒๕๔๕ มีจำนวนสตรีในตำแหน่งสมาชิกสภากรุงเทพมหานคร สภาเขต และสมาชิกสภาเทศบาล องค์การบริหารส่วนจังหวัด องค์การบริหารส่วนตำบล กำนัน และผู้ใหญ่บ้านดังนี้

ตำแหน่ง	รวม	จำนวนสตรี	
		คน	ร้อยละ
๑. สมาชิกสภากรุงเทพมหานคร	๖๑	๙	๑๔.๗๕
๒. สมาชิกสภาเขต ๕๐ เขต	๓๕๙	๕๔	๑๕.๐๔
๓. กำนัน	๓๙	๔	๑๐.๒๖
๔. ผู้ใหญ่บ้าน	๓๘๗	๓๒	๘.๒๗
๕. แพทย์ประจำตำบล	๔๖	๑๖	๓๔.๗๘
๖. สารวัตรกำนัน	๗๐	๓	๔.๒๙
๗. ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน	๔๒๑	๕๒	๑๒.๓๕

ในส่วนของการส่งเสริมความเสมอภาคระหว่างหญิงและชายได้แปลงแผนพัฒนาสตรีในช่วงแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๙ (พ.ศ. ๒๕๔๕ - ๒๕๔๙) โดยได้จัดประชุมระดมความคิดเห็นร่วมกับหน่วยงานทั้งภาครัฐและเอกชนไปแล้วรวม ๕ ครั้ง และจัดประชุมเชิงปฏิบัติการเพื่อชี้แจงและทำความเข้าใจนโยบายการส่งเสริมความเสมอภาคระหว่างหญิงและชาย รวมทั้งเสริมสร้างความเข้าใจบทบาทหญิงชาย

เพื่อเป็นการดำเนินการตามพันธกรณีที่ประเทศไทยในฐานะประเทศภาคีอนุสัญญาว่าด้วยการขจัดการเลือกปฏิบัติต่อสตรีในทุกรูปแบบ (Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination Against women–CEDAW) ได้จัดประชุมระดมความเห็นผู้เกี่ยวข้องจากภาครัฐและเอกชน รวม ๓ ครั้งที่ เพื่อให้ร่างรายงานการอนุวัติตามอนุสัญญามีความสมบูรณ์ยิ่งขึ้น

รณรงค์ส่งเสริมเพื่อให้ประชาชนตระหนักถึงความสำคัญของสถาบันครอบครัวผ่านทางสื่อต่าง ๆ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๕. การส่งเสริมให้ครอบครัวและชุมชนมีความเป็นปึกแผ่นและมีความเข้มแข็ง

๕.๑ การส่งเสริมสถาบันครอบครัวให้มีความเป็นปึกแผ่นและมีความเข้มแข็ง

รัฐบาลได้จัดบริการให้คำปรึกษาที่ยวกับสุขภาพ และการวางแผนแก้ไขปัญหาครอบครัวขึ้นใน ๕๐ จังหวัด มีผู้ใช้บริการ ๑,๓๓๐,๗๙๐ คน ให้คำปรึกษาปัญหาแก่ผู้ประสบปัญหาทางสังคม (Happy Line) ที่โทรศัพท์หมายเลข ๑๔๐๗ รวมทั้ง จัดกิจกรรมรณรงค์ส่งเสริมเพื่อให้ประชาชนตระหนักถึงความสำคัญของสถาบันครอบครัวผ่านทางสื่อต่าง ๆ

รัฐบาลได้ให้การสงเคราะห์ผู้มีรายได้น้อยที่ประสบปัญหา โดยให้ความช่วยเหลือเรื่องค่าเครื่องอุปโภคบริโภคและให้คำแนะนำปรึกษาจำนวน ๓๔๘,๘๕๕ คน เป็นเงิน ๒๒๕.๘๑ ล้านบาท จัดบริการที่พักชั่วคราวสำหรับผู้ประสบปัญหาด้านที่อยู่อาศัย ประกอบด้วย บ้านพักชั่วคราวคนจนเมือง ๔,๓๕๑ คน และที่พักคนเดินทาง ๓๔,๕๕๕ คน ช่วยค่าตอบแทนในการพัฒนาสาธารณประโยชน์ ๑๗๔ ครอบครัว เป็นเงิน ๓๓.๖๒ ล้านบาท ให้ความช่วยเหลือประชาชนผู้ประสบปัญหาและพัฒนาคุณภาพชีวิตในพื้นที่กรุงเทพมหานคร ๑๐๙,๓๐๒ คน

๕.๒ การดำเนินการเพื่อให้ชุมชนมีความเป็นปึกแผ่นและมีความเข้มแข็ง

๕.๒.๑ การสนับสนุนและการพัฒนาการประกอบอาชีพ

การจัดตั้งกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งละ ๑ ล้านบาท ส่งผลให้ชุมชนทั่วประเทศมีแหล่งเงินทุนหมุนเวียน เพื่อพัฒนาอาชีพ และสร้างรายได้ โดยเน้นการใช้ทรัพยากรที่มีอยู่ รวมทั้งภูมิปัญญา และภูมิความรู้ของคนในชุมชน เพื่อสร้างความเป็นปึกแผ่นให้แก่สังคม ผลการดำเนินการในเรื่องของการจัดตั้งกองทุนและปล่อยกู้ ปรากฏรายละเอียดในด้านเศรษฐกิจว่าด้วยเรื่องของการกระจายรายได้ การจัดตั้งกองทุนนี้ส่งผลให้มีการพัฒนาอาชีพอย่างกว้างขวางและสินค้าในโครงการหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ ซึ่งเป็นโครงการต่อเนื่องจากโครงการนี้ได้รับการยอมรับทั้งตลาดในประเทศและตลาดต่างประเทศ ครอบครัวและชุมชนมีสภาพความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น ทั้งยังสร้างกระบวนการเรียนรู้การทำงานแบบบูรณาการระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน และประชาชน อันเป็นแนวทางการแก้ไขปัญหาความยากจนร่วมกัน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๕.๒.๒ การให้ความช่วยเหลือผู้ประสบความเดือดร้อนด้านแรงงานและสวัสดิการสังคม

ในปี ๒๕๔๕ ศูนย์สงเคราะห์ราษฎรประจำหมู่บ้านจำนวน ๗๒,๑๗๒ แห่ง สามารถให้ความช่วยเหลือแก่ราษฎรด้านการฝึกอาชีพจัดหางาน คุ้มครองแรงงานและช่วยเหลือผู้ด้อยโอกาสได้ รวมทั้งสิ้น ๑,๐๙๔,๐๐๕ คน สนับสนุนให้ครัวเรือนยากจนได้รับเงินทุนประกอบอาชีพ โดยนอกจากเงินจากกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแล้ว ยังได้จัดเงินทุนประชาเศรษฐกิจสงเคราะห์เป็นเงินทุนหมุนเวียนให้สตรีและประชาชนทั่วไปกู้ยืม รวม ๓๓๐ ล้านบาท ขณะนี้ได้ให้กู้ยืมเป็นทุนประกอบอาชีพไปแล้ว ๗,๓๑๕ คน เป็นเงิน ๘๑.๑๓ ล้านบาท เงินทุนหมุนเวียนส่งเสริมอาชีพสตรี วงเงิน ๘๐ ล้านบาท ให้กู้ยืมไปแล้ว ๑๔.๑๖ ล้านบาท ให้คำแนะนำเพื่อพัฒนาอาชีพและสังคมแก่นิคมสร้างตนเองใน ๑,๗๗๑ หมู่บ้าน จำนวน ๒๔๖,๒๙๖ ครอบครัว พัฒนาอาชีพให้ชาวเขา ๑,๗๓๕ คน ทำให้ครอบครัวชาวเขามีรายได้ต่อปีสูงกว่า ๑๕,๐๐๐ บาท จำนวน ๑,๑๑๐ คน

การพัฒนานิคมสร้างตนเอง ๔๔ แห่ง โดยการออกเอกสารสิทธิ์ที่ดิน นค. ๑๖๒,๑๘๑ แปลง ในพื้นที่ ๒,๔๔๑,๕๕ ไร่ สามารถสร้างมูลค่าผลิตได้ ๓,๓๗๔.๕๑ ล้านบาท ส่งผลให้สมาชิกมีรายได้เฉลี่ยต่อปีสูงกว่า ๒๐,๐๐๐ บาท จำนวน ๘๗,๗๕๑ ครอบครัว

ที่มา : กระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

๕.๒.๓ การใช้มาตรการทางด้านการกีฬาเพื่อสนับสนุนการสร้างความเข้มแข็งให้แก่ชุมชน

ได้จัดมหกรรมกีฬาไทยต้านภัยยาเสพติดโดยมีการแข่งขันกีฬาไทยประเภทต่าง ๆ ซึ่งทุกคนในชุมชนสามารถมีส่วนร่วมโดยไม่จำเป็นต้องใช้ทักษะทางกีฬา ดำเนินการตามแผนพัฒนาการกีฬาขั้นพื้นฐาน โดยอบรมผู้ฝึกสอนกีฬาขั้นพื้นฐานแล้วทั้งสิ้น ๑๕ จังหวัด ก่อสร้างสนามกีฬากลางแจ้งในภูมิภาคระดับอำเภอและตำบล จำนวน ๗ แห่ง และดำเนินการตามแผนพัฒนากีฬาเพื่อมวลชน เช่น จัดแข่งขันกีฬาระหว่างศูนย์กีฬาตำบลใน ๗๕ จังหวัด และถ่ายโอนงบประมาณให้องค์การบริหารส่วนตำบลดำเนินการจัดสร้างลานกีฬาอเนกประสงค์ระดับตำบล ก่อสร้างเสร็จแล้ว ๑,๐๕๒ แห่ง

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๕.๒.๔ การดำเนินการเพื่อให้หมู่บ้านและชุมชนปลอดยาเสพติด

สำหรับในปีที่ผ่านมา การดำเนินการตามแผนปฏิบัติการเพื่อเอาชนะยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๔๔ – ๒๕๔๕ มีการประเมินผลการปฏิบัติงาน ๓ ระดับคือ ระดับหมู่บ้าน/ชุมชน ระดับอำเภอ และระดับจังหวัดในภาพรวมของประเทศพบว่า ผู้ค้า ผู้เสพลดลง ระดับความรุนแรง ของปัญหายาเสพติดลดลง ดังนี้

จำนวนยาเสพติดของกลางที่ยึดได้
- *เฮโรอีน ๒๔,๓๓๐.๒ กิโลกรัม*
- *กัญชาแห้ง ๒๗,๓๒๙.๑ กิโลกรัม*
- *กัญชาสด ๙๐,๙๒๐.๓ กิโลกรัม*
- *แอมเฟตามีน (ยาบ้า) ๕๖,๙๐๕,๖๗๗ กิโลกรัม*
- *สารระเหย ๑๙,๓๘๗ ซีซี ๘๓๕ กระป๋อง*
- *ฝิ่น ๗๐,๐๑๒.๗ กิโลกรัม*
- *พืชกระท่อม ๓๒,๙๖๕ ใบ ๕๙๗ กิโลกรัม*

ปริมาณการจับกุมสารเคมีและสารตั้งต้นในการผลิต
- *คาเฟอีน ๖,๐๒๑ กิโลกรัม*
- *ผงสีขาวคล้ายคาเฟอีน ๑,๕๐๐ กิโลกรัม*
- *เดตามีน ๑,๑๕๐ กิโลกรัม*

รัฐบาลได้ประกาศย้ำการทำสงครามขั้นเด็ดขาดและรุนแรงกับยาเสพติด ตั้งแต่วันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๖ โดยใช้วิธี Area Approach เพื่อให้ทุกพื้นที่ของประเทศไทยปลอดยาเสพติดโดยทุกหน่วยงานจะต้องร่วมกันวางแผนและปฏิบัติการป้องกันปราบปรามและบำบัดร่วมกันอย่างเข้มแข็งเพื่อกวาดล้างยาเสพติดให้หมดไป ทั้งนี้ เมื่อสิ้นสุดระยะเวลา ๓ เดือนที่กำหนด (กุมภาพันธ์ – เมษายน ๒๕๔๖) จะมีการประเมินผลการปฏิบัติ

สถานภาพการแพร่ระบาดระดับหมู่บ้าน/ชุมชน

สถานภาพพื้นที่	ร้อยละ				
	ภาพรวม	เหนือ	กลาง	ใต้	ตอ./น.
สภาพปัญหาในหมู่บ้าน/ชุมชน					
- เพิ่มขึ้น	๖.๓	๗.๐	๘.๓	๖.๗	๓.๕
- ลดลง	๖๙.๙	๖๘.๘	๖๕.๘	๖๕.๓	๗๗.๖
- ไม่เปลี่ยนแปลง	๒๓.๘	๒๔.๒	๒๕.๙	๒๘.๐	๑๘.๙
จำนวนผู้เสพ					
- เพิ่มขึ้น	๓.๙	๔.๑	๓.๗	๖.๕	๒.๓
- ลดลง	๖๙.๓	๖๘.๙	๖๙.๗	๖๒.๙	๗๒.๙
- ไม่เปลี่ยนแปลง	๒๖.๘	๒๗.๐	๒๖.๖	๓๐.๖	๒๔.๘
จำนวนผู้ค้า					
- เพิ่มขึ้น	๑.๖	๑.๓	๒.๖	๑.๗	๐.๘
- ลดลง	๔๐.๔	๔๒.๑	๔๑.๔	๓๒.๙	๔๑.๕
- ไม่เปลี่ยนแปลง	๕๘.๐	๕๖.๖	๕๖.๐	๖๕.๔	๕๗.๗

ที่มา : รายงานผลการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการ
สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ๒๕๔๔ - ๒๕๔๕

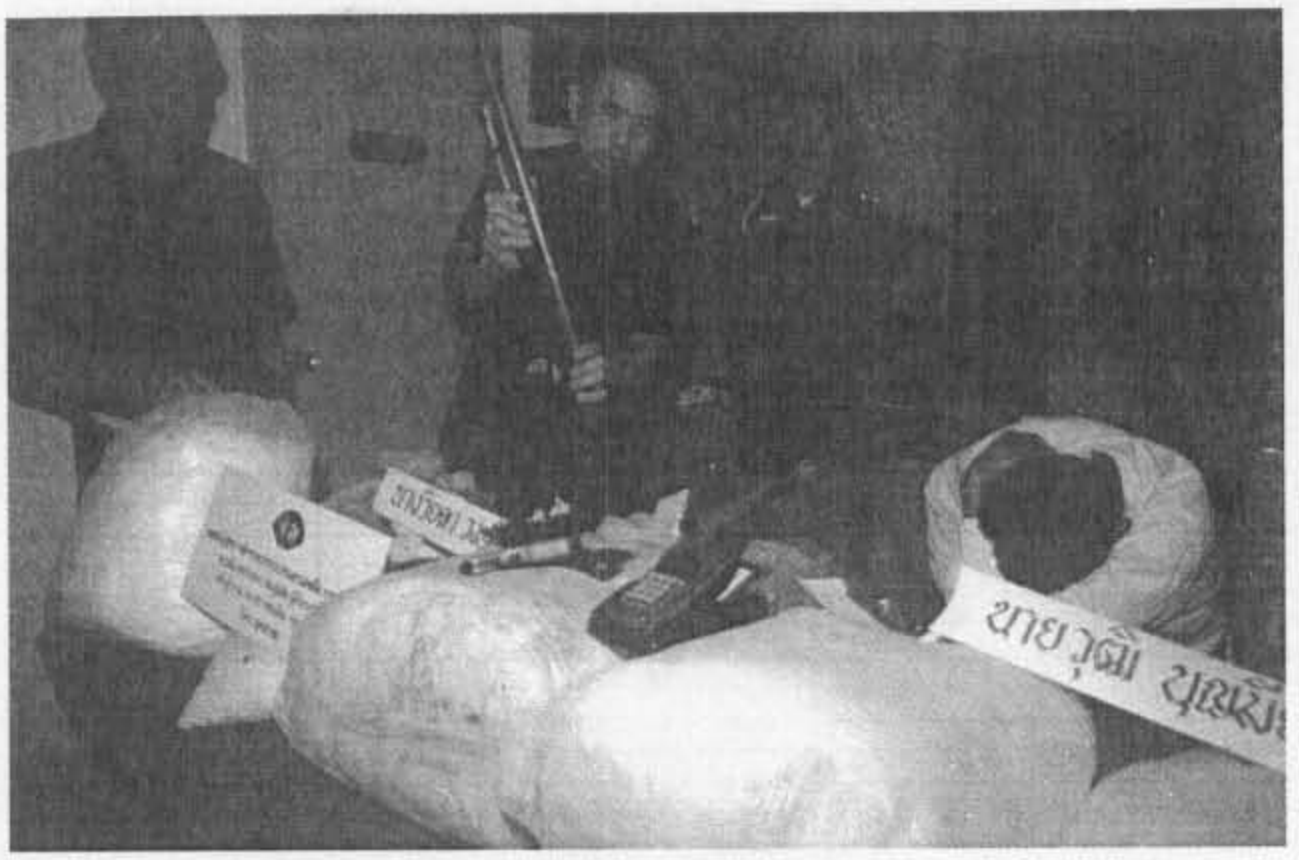
ในส่วนของการปราบปราม ป้องกัน และบำบัด เพื่อให้ชุมชนและหมู่บ้านปลอดยาเสพติด มีดังนี้

๕.๒.๔.๑ การปราบปราม ผลการดำเนินการที่สำคัญก่อนหน้าที่จะมีการประกาศนโยบายที่จะจัดการกับผู้ค้า ผู้ขาย ผู้ผลิตด้วยมาตรการขั้นเด็ดขาด โดยนายกรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๔๖ มีดังนี้

- ดำเนินคดียาเสพติดทั้งสิ้น ๒๙๘,๕๕๖ คดี (เป้าหมาย ๒๔๐,๐๐๐ คดี) เปรียบเทียบกับปีแรกซึ่งดำเนินการได้ ๒๕๘,๔๑๓ คดี ในปีนี้ดำเนินคดีได้มากขึ้น
- จำนวนผู้เสพยาเสพติดที่จับได้ ปีแรก มกราคม – กันยายน ๒๕๔๔ จำนวน ๑๙๓,๑๖๒ คน ปีที่ ๒ พฤษภาคม – กันยายน ๒๕๔๕ จำนวน ๒๑๓,๖๖๔ คน
- จำนวนผู้ค้าที่ถูกจับกุม ๙,๙๓๙ คน ผู้ผลิตที่ถูกจับ ๓๑๙ คน
- จำนวนเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ถูกจับกุมในคดียาเสพติด ๒๓๒ ราย

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

● พื้นที่ที่ปลูกพืชเสพติดที่สำนักงานตำรวจแห่งชาติได้ทำลาย ได้แก่ ไร่ฝิ่น จำนวน ๑,๓๓๓.๒๓ ไร่ เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๔๔ ซึ่งทำลายไป ๙๐๖.๖๙ ไร่



สำหรับผลการดำเนินการในช่วงตั้งแต่วันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๖ - ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๖

ผลการดำเนินงานทั่วประเทศ (ยกเว้น กทม.)	เป้าหมายหลักผู้ค้า/ผู้ผลิต (๑ ก.พ. ๔๖)	ผลการปราบปรามผู้ผลิต/ผู้ค้า			รวม	ผู้แสดงตน	
		จับกุม	วิสามัญ	เหตุอื่น		ผู้ค้า/ผู้ผลิต	ผู้ติด/ผู้เสพ
๑ - ๑๕ ก.พ. ๔๖ (๑๕ วัน)	๔๖,๑๗๗	๒,๓๘๗	๘	๕๕๘	๒,๙๕๓	๒๔,๙๑๙	๑๓๑,๒๘๓
๑๖ - ๒๓ ก.พ. ๔๖ (๘ วัน)	๔๖,๑๗๗	๕,๐๗๗	๘	๓๔๓	๕,๔๒๘	๘,๔๙๒	๑๐๒,๗๐๔
๑ - ๒๓ ก.พ. ๔๖ (รวม ๒๓ วัน)	๔๖,๑๗๗	๗,๔๖๔	๑๖	๙๐๑	๘,๓๘๑	๓๓,๔๑๑	๒๓๓,๙๘๗

ที่มา : กระทรวงมหาดไทย กุมภาพันธ์ ๒๕๔๖

อนึ่ง รัฐบาลได้ออกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจ่ายเงินสินบนและเงินรางวัลคดียาเสพติด (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๖ และประกาศกระทรวงยุติธรรม เรื่อง กำหนดอัตราการจ่ายเงินสินบนเงินรางวัลคดียาเสพติด (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๖ เพื่อเพิ่มจำนวนเงินสินบนและเงินรางวัลให้มากขึ้น ถือเป็นอีกมาตรการหนึ่งที่จะทำให้การปราบปรามยาเสพติดได้ผลมากขึ้น

กระทรวงสาธารณสุขได้วางมาตรฐานในการบำบัดผู้เสพยาและผู้ติดสารเสพติด โดยมีสถานบำบัดฟื้นฟู รองรับผู้ติดสารเสพติดในระบบสมัครใจทั้งหมด ๒,๑๙๗ แห่ง แยกออกเป็นภาครัฐ ๒,๑๐๙ แห่ง เอกชน ๘๘ แห่ง ทั้งนี้ เมื่อปีที่ผ่านมามีผู้เข้ารับการบำบัดทั้งหมด ๑๐๕,๕๓๔ คน ซึ่งร้อยละ ๘๐ เป็นแบบผู้ป่วยนอก เพื่อตอบสนองผู้เข้ารับการบำบัดในปี ๒๕๔๖ มีโครงการขยายในสถานีอนามัยเพิ่มอีก ๓,๐๐๐ แห่ง และในปีนี้ ซึ่งเป็นปีแรกของพระราชบัญญัติฟื้นฟูผู้ติดยาเสพติดให้โทษ พ.ศ. ๒๕๔๕ ซึ่งให้ถือว่าผู้ติดยา/เสพยาทุกรายเป็นผู้ป่วย ทำให้สถานบำบัดที่มีอยู่มีผู้ป่วยเพิ่มขึ้นประมาณร้อยละ ๒๐ ซึ่งคาดว่าตลอดปี ๒๕๔๖ จะมีผู้ป่วยเข้ารับการบำบัดประมาณ ๖ แสนคน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๕.๒.๔.๒ การป้องกัน

การป้องกันยาเสพติดที่ได้ประสิทธิภาพจะต้องเป็นความร่วมมือกันของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และประชาชน ซึ่งในปีที่ผ่านมาได้มีการดำเนินกิจกรรมและโครงการจำนวนมาก เพื่อให้ชุมชนต่าง ๆ มีความเข้มแข็งสามารถต่อต้านและลดการระบาดของยาเสพติดลง โดยในส่วนของสำนักงานตำรวจแห่งชาติมี ๔๐ โครงการ อาทิเช่น โครงการหมู่บ้านชุมชนปลอดยาเสพติด โครงการเยาวชน ๕ นาที ตามสถานศึกษา โครงการยุทธศาสตร์พลังแผ่นดินเพื่อเอาชนะยาเสพติด โครงการเสริมความเข้มแข็งให้กับหมู่บ้านเพื่อแก้ไขปัญหายาเสพติด โครงการแก้ไขปัญหายาเสพติดในชุมชนคลองเตย เป็นต้น ในส่วนของกองบัญชาการทหารสูงสุดได้จัดอบรมเยาวชนในหลักสูตรต่าง ๆ ๓๕๗ รุ่น จำนวน ๓๔,๔๔๕ คน เพื่อควบคุมและลดผลกระทบจากการแพร่ระบาดของยาเสพติด รวมทั้งสร้างทัศนคติและปรับเปลี่ยนพฤติกรรมกลุ่มเสี่ยงเยาวชน การจัดกิจกรรมรณรงค์และการอบรมอื่น ๆ เช่น การฝึกอบรมชุมชนเข้มแข็งต่อต้านยาเสพติด ให้ราษฎรและเยาวชนในหมู่บ้าน ปชค. การตั้งศูนย์ทะเบียนทหารติดยาเสพติด การจัดตั้ง ศปปส. รวม ๘๖ หน่วยทั่วประเทศ เพื่อให้การป้องกันและปราบปรามยาเสพติดในพื้นที่หน่วยทหารและพื้นที่ใกล้เคียงเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ การจัดชุดรณรงค์เคลื่อนที่ตามโครงการกองทัพเรือรวมใจ ร่วมต้านภัยยาเสพติด สำหรับสำนักงานอัยการสูงสุดได้ดำเนินการเผยแพร่ความรู้ทางกฎหมายเกี่ยวกับยาเสพติดให้โทษแก่ประชาชนทั้งในหมู่บ้านและชุมชนทั้งสิ้น ๘,๓๔๗ หมู่บ้าน (เป้าหมายทั้งสิ้น ๓,๗๕๐ หมู่บ้าน)

อนึ่ง ในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดชาวไทยมุสลิมภาคใต้ รัฐบาลได้กำหนดเป้าหมายการแก้ไขปัญหายาเสพติดในพื้นที่ ๗ จังหวัดภาคใต้ตอนล่าง (จังหวัดตรัง พัทลุง สงขลา สตูล ปัตตานี ยะลา และนราธิวาส) ให้หมดสิ้นไปภายในวันที่ ๑๒ สิงหาคม ๒๕๔๗ เพื่อถวายเป็นพระราชกุศลแด่สมเด็จพระนางเจ้าพระบรมราชินีนาถ เนื่องในวโรกาสเฉลิม

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

พระชนมพรรษา ๖ รอบ โดยการให้ร่วมจัดตั้งองค์กรดำเนินการพัฒนาบุคลากรมัสยิดทุกแห่งประมาณ ๓๐,๐๐๐ กว่าคน ในกว่า ๒,๐๐๐ มัสยิด เพื่อให้ผู้นำศาสนามีความรู้ความสามารถในการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด ขณะนี้อยู่ระหว่างการกำหนดในเรื่องของวิทยากรหลักสูตรและการกำหนดหลักสูตรการฝึกอบรมสัมมนา คาดว่าแล้วเสร็จในเวลาอีกไม่นาน และจะเริ่มลงมือปฏิบัติทันที

๕.๒.๔.๓ การบำบัด

การสนับสนุนการบำบัดรักษาตามโครงการโรงเรียนวิวัฒน์พลเมืองค่ายฟื้นฟูและพัฒนาคุณภาพชีวิตของกองทัพเพื่อช่วยเหลือฟื้นฟู และพัฒนาคุณภาพชีวิตให้แก่ผู้ติดยาเสพติด โดยรับผู้ติดยาเสพติดเข้าอบรม โครงการนี้ได้เริ่มดำเนินการตั้งแต่ปี ๒๕๔๔ ในปี ๒๕๔๕ มีผลการดำเนินการที่สำคัญ คือ ฝึกอบรมผู้ได้รับการพักการลงโทษของกรมราชทัณฑ์ จำนวน ๕,๐๐๐ คน รับผู้ติดยาเสพติดจากประชาชนทั่วไปที่มีความตั้งใจจะเลิกยุ่งเกี่ยวกับยาเสพติด เข้ารับการบำบัดฟื้นฟู (แบบสมัครใจ) ๗๗๕ คน และรับผู้ต้องคดีไม่ร้ายแรงที่ได้รับการพักการลงโทษจากกรมราชทัณฑ์มาฝึกอบรมในรูปแบบเรือนจำเกษตรกรรมเป็นการช่วยลดความแออัดของเรือนจำและให้ความรู้ด้านเกษตรกรรมได้พร้อมกันตามโครงการวิวัฒน์พลเมือง ฯ เกษตรโยธิน (รายละเอียดส่วนหนึ่งปรากฏอยู่ในรายงานด้านความมั่นคงของชาติ ในส่วนของบทบาทกองทัพที่มีส่วนในการพัฒนาสังคม)

ผลการดำเนินการตามพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๓๔ ได้แก่ การกำหนดกฎ ระเบียบ ข้อบังคับที่เหมาะสมตามพระราชบัญญัติ ฯ โดยทดลองกับผู้ถูกคุมความประพฤติ ๖๐ คน ฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด ๒๐๐ คน ผู้เข้ารับการตรวจพิสูจน์ ๕๐,๐๐๐ คน ฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดในค่ายทหาร ๔,๐๐๐ คน และภายใต้การดูแลของพนักงานคุมประพฤติ ๔๖,๐๐๐ คน
ที่มา : กระทรวงยุติธรรม มกราคม ๒๕๔๖

ขณะนี้รัฐบาลกำลังยกร่างกฎกระทรวง ระเบียบ และหลักเกณฑ์ในการดำเนินการตามพระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด จำนวน ๑๕ ฉบับ

การป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดในกลุ่มผู้ใช้แรงงาน

- การอบรมเผยแพร่ความรู้เกี่ยวกับการป้องกันปัญหายาเสพติด ให้แก่กลุ่มเป้าหมาย ได้แก่ นายจ้างและลูกจ้างในสถานประกอบการ เยาวชนและผู้เข้ารับการฝึกอาชีพในสถาบัน/ศูนย์พัฒนาฝีมือแรงงานจังหวัด และคนหางานที่จะเดินทางไปทำงานต่างประเทศและคนหางานในประเทศ
- โครงการโรงงานสีขาว
- โครงการกลับสู่ชีวิตใหม่
- การฝึกอาชีพและจัดหางานให้แก่ผู้ผ่านการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพจากการติดยาเสพติดแล้ว

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

- โครงการกีฬาในโรงงาน
- โครงการฟุตบอลแรงงาน
- จัดประชุมหัวหน้าหน่วยงานในสังกัดกระทรวงแรงงานทั่วประเทศ
- การรวมพลังผู้ใช้แรงงานทั่วประเทศ
- อบรมอาสาสมัครแรงงานไทยต้านภัยยาเสพติด
- การลงนามแสดงเจตจำนงไม่ยุ่งเกี่ยวกับยาเสพติดของไตรภาคีด้านแรงงานทั่วประเทศ
- การให้ความร่วมมือในโครงการ To Be Number One

๖. การส่งเสริมและพัฒนาให้คนชรา ผู้ยากไร้ ผู้พิการ หรือทุพพลภาพ และผู้ด้อยโอกาสให้มีคุณภาพชีวิตที่ดี และพึ่งตนเองได้

๖.๑ การช่วยเหลือบุคคลซึ่งมีอายุเกิน ๖๐ ปี และไม่มีรายได้เพียงพอต่อการยังชีพ

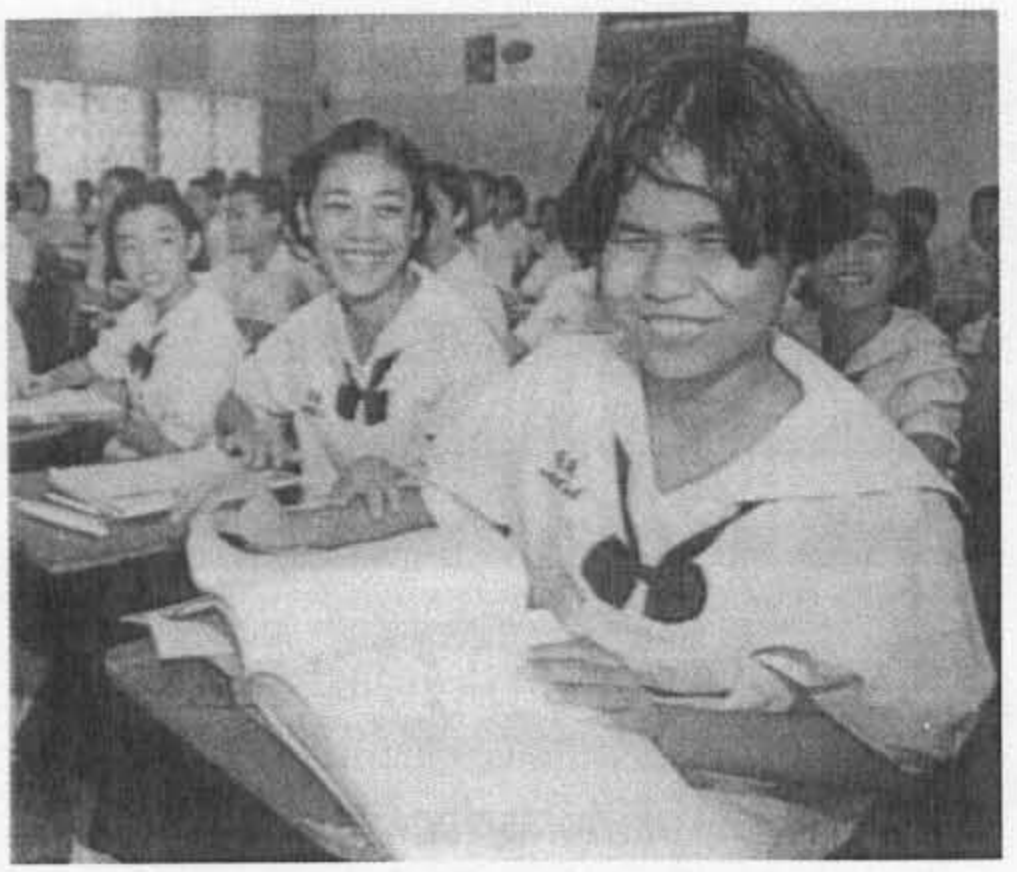
ในปี ๒๕๔๕ มีผู้สูงอายุได้รับเบี้ยยังชีพคนละ ๓๐๐ บาท/เดือน จำนวน ๔๐๐,๐๐๐ คน ได้รับบริการทางการแพทย์กายภาพบำบัด และนันทนาการจากสถานสงเคราะห์และศูนย์บริการทางสังคม ๓๘ แห่ง จำนวน ๒๑๔,๕๓๖ คน สำหรับการสงเคราะห์ด้านการรักษาพยาบาล ครอบคลุมกลุ่มเป้าหมายทุกคน (ร้อยละ ๑๐๐) นอกจากนี้ ยังได้ดำเนินโครงการที่สำคัญ ได้แก่ โครงการพัฒนาภาคีเครือข่ายผู้สูงอายุ โครงการสุขภาพจิตผู้สูงอายุ โครงการสำรวจภาวะสุขภาพ และการออกกำลังกายผู้สูงอายุ และโครงการศึกษาภาวะโภชนาการในผู้สูงอายุไทย

๖.๒ การพัฒนา ส่งเสริมความรู้ ทักษะและอาชีพให้กลุ่มผู้พิการ

๖.๒.๑ การสนับสนุนการศึกษาให้แก่นักเรียนพิการทั้งในระบบและนอกระบบโรงเรียน สนับสนุนการศึกษาเพื่อคนพิการให้เข้าเรียนในระบบโรงเรียน ได้แก่ ในรูปแบบต่าง ๆ เช่น การเปิดโอกาสให้ผู้พิการได้เรียนรวมในสถานศึกษาทั้งสายสามัญและสายอาชีพ ผลการดำเนินการในปี ๒๕๔๕ จำแนกตามระดับการศึกษา มีดังนี้

	จำนวน
การศึกษาสายสามัญ	
• สำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ	๑๓๙,๖๗๖
• กรมสามัญศึกษา	๓,๗๓๖
• สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาเอกชน	๒,๙๗๗
การศึกษาสายอาชีพ	
• กรมอาชีวศึกษา	๑๙๖
• สถาบันเทคโนโลยีราชมงคล	๖๔

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand



ในส่วนของนักเรียนพิการที่เรียนนอกระบบโรงเรียน

ในปีงบประมาณ ๒๕๔๕ ได้จัดการศึกษาให้แก่ผู้พิการที่เรียนนอกระบบโรงเรียน รวม ๑๖,๒๔๑ คน จำแนกเป็น

ประถมศึกษา	๔,๒๕๘ คน
มัธยมศึกษาตอนต้น	๒,๔๗๒ คน
มัธยมศึกษาตอนปลาย	๒,๒๗๔ คน
เบ็ดเสร็จขั้นพื้นฐาน	๑๑๔ คน
ประกาศนียบัตรอาชีพ	๔๗ คน
อาชีพระยะสั้น	๖,๑๓๓ คน
กลุ่มสนใจ	๙๔๓ คน

สำหรับนักเรียนพิการในโรงเรียนเฉพาะความพิการ

ได้จัดการศึกษาสำหรับคนพิการในโรงเรียนเฉพาะความพิการแต่ละประเภทที่กระจายอยู่ทั่วประเทศจำนวน ๕๐ โรง มีจำนวนนักเรียน ๑๓,๒๙๕ คน จำแนกได้ดังนี้

ประเภทโรงเรียน	จำนวนโรงเรียน	จำนวนนักเรียน
๑. โรงเรียนสอนเด็กพิการทางหู (จัดการศึกษาตั้งแต่ชั้นอนุบาล – ม.๖)	๒๐	๖,๑๙๕
๒. โรงเรียนสอนเด็กพิการทางสติปัญญา (จัดการศึกษาตั้งแต่ชั้นอนุบาล - ม.๓ ให้บริการแก่เด็กพิการทางสติปัญญา พิการซ้ำซ้อน ออทิสติก รวมถึงเด็กพิการด้านการพูด การเรียนรู้)	๑๘	๕,๖๔๙
๓. โรงเรียนสอนเด็กพิการทางสายตา (จัดการศึกษาตั้งแต่ชั้นอนุบาล - ม.๖)	๒	๓๒๑
๔. โรงเรียนสอนเด็กพิการทางร่างกาย (แขน ขา ลำตัว)	๒	๑๙๒
๕. โรงเรียนเอกชนประเภทการศึกษาพิเศษ	๘	๙๓๘

อนึ่ง เพื่อพัฒนาคุณภาพในการจัดการเรียนการสอนให้แก่ผู้พิการ ในปี ๒๕๔๕ สถาบันเทคโนโลยีราชมงคล ได้ผลิตอุปกรณ์และเครื่องมือช่วยเหลือคนพิการแก่หน่วยงานต่าง ๆ ดังนี้

- *ศูนย์ฟื้นฟูสมรรถภาพคนงาน ๒๔ รายการ ๓,๔๘๒ ชุด*
- *กรมสามัญศึกษา ๖๘ รายการ ๕๖๘ ชุด*
- *สำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ ๖๔ รายการ ๑๘๐ ชุด*

เพื่อให้ผู้พิการมีคุณภาพชีวิตที่ดี ได้รับความสะดวกกรมโยธาธิการได้ยกร่างกฎกระทรวงกำหนดสิ่งอำนวยความสะดวกในการใช้อาคารอันเป็นสาธารณะสำหรับผู้พิการ ทุพพลภาพ หรือคนชรา เช่น ทางลาด ลิฟท์ ป่ายแสดงสิ่งอำนวยความสะดวกที่จอดรถ และทางเข้าสู่อาคาร เป็นต้น

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ในระดับอุดมศึกษามีผู้พิการหรือทุพพลภาพทั่วประเทศได้เข้ารับการศึกษาในระดับอุดมศึกษา คิดเป็นร้อยละ ๑ สำหรับวิทยาลัยพลศึกษาต่าง ๆ มีจำนวนนักเรียนพิการที่เข้าศึกษา ดังนี้

วิทยาลัย / โรงเรียนกีฬา	สาขาวิชา	ลักษณะความพิการ	จำนวนคน
วิทยาลัยพลศึกษาจังหวัดชุมพร	ปวช	ขาพิการ	๑
	ปวส	ขาพิการ	๒
วิทยาลัยพลศึกษาจังหวัดสุพรรณบุรี	ปวช	ปากแหว่ง	๑
	ปกศ.สูง	มือกุด	๑
วิทยาลัยพลศึกษาจังหวัดกรุงเทพ	ปวช	อัมพาตท่อนล่าง	๑
วิทยาลัยพลศึกษาจังหวัดสุโขทัย	ปวส	ใบ้	๑
	ปกศ.สูง	ใบ้	๑๒
วิทยาลัยพลศึกษาจังหวัดเพชรบูรณ์	ปกศ.สูง	ขาพิการ (โปลิโอ)	๑
วิทยาลัยพลศึกษาจังหวัดสมุทรสาคร	ปวช	นิ้วมือข้างขวาขาด ๕ นิ้ว	๑
	ปกศ.สูง	นิ้วมือข้างขวาขาด ๑ นิ้ว	๑
วิทยาลัยพลศึกษาจังหวัดยะลา	ปกศ.สูง	นิ้วมือขาด ๒ ข้าง	๑
รวมทั้งสิ้น			๒๓

๖.๒.๒ การพัฒนาอาชีพและคุณภาพชีวิตให้ผู้พิการ

คณะรัฐมนตรีเห็นชอบในหลักการให้นำนักโทษหรือผู้ต้องขังที่มีคุณสมบัติเหมาะสมและมีระยะเวลาที่ต้องถูกกักขังอีกพอสมควร ซึ่งปัจจุบันมีอยู่นับแสนคนมาเป็นผู้ร่วมปฏิบัติงานตามโครงการต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับการแก้ไขฟื้นฟูสภาพธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยให้มีการกำหนดค่าตอบแทนให้ด้วย อันเป็นทางหนึ่งที่ให้นักโทษซึ่งถือเป็นผู้ด้อยโอกาสได้เข้ามามีบทบาทส่วนร่วมในการพัฒนาสังคม

ในปี ๒๕๔๕ มีผู้พิการจดทะเบียนจำนวน ๒๘,๕๑๕ คน (ยอดสะสม ๓๒๙,๗๗๕ คน) มีสถานประกอบการรับเข้าทำงาน ๑,๙๖๖ คน ในการพัฒนาอาชีพและคุณภาพชีวิตของผู้พิการ รัฐบาลได้ให้ความช่วยเหลือโดยสนับสนุนเบี้ยยังชีพคนละ ๕๐๐ บาท/เดือน จำนวน ๒๕,๐๐๐ คน ฟื้นฟูสมรรถภาพในสถานสงเคราะห์ ๙ แห่ง จำนวน ๔,๓๙๕ คน จัดตั้งศูนย์พัฒนาและฝึกอบรมคนพิการแห่งเอเชียและแปซิฟิก (Asia - Pacific Development Center on Disability) เพื่อศึกษาวิจัย และพัฒนา เผยแพร่ข้อมูลด้านคนพิการในภูมิภาค และสร้างเครือข่ายการทำงานและการฝึกอบรม พัฒนาหลักสูตรการฝึกอาชีพให้สอดคล้องกับระดับและลักษณะความพิการหรือทุพพลภาพ ๑๖ หลักสูตร สงเคราะห์คนพิการในครอบครัวและชุมชน ๑๒,๕๔๙ คน.

๖.๓ การช่วยเหลือคนขอทานเร่ร่อนไร้ที่พึ่งและผู้ด้อยโอกาสให้ได้รับการดูแลที่เหมาะสม ในปี ๒๕๔๕ ได้ให้ความช่วยเหลือคนไร้ที่พึ่ง เร่ร่อน และขอทาน ตามแหล่งสาธารณะ จำนวน ๒,๖๙๒ คน ให้การสงเคราะห์ในสถานสงเคราะห์ ๗,๗๙๕ คน สงเคราะห์เด็กติดเชื้อเอดส์หรือป่วยด้วยโรคเอดส์ในสถานสงเคราะห์ ๘๘๘ คน และให้เงินทุนประกอบอาชีพแก่ครอบครัวที่ติดเชื้อเอดส์ จำนวน ๑,๑๗๕ คน

ในการดูแลผู้ต้องขัง ได้มีการพักการลงโทษและลดวันต้องโทษจำคุก อนุมัติพักการลงโทษ ๑๓,๓๕๓ คน อนุมัติลดวันต้องโทษจำคุก ๒๔,๙๒๑ คน จัดการศึกษาให้ผู้ต้องขังเข้าเรียนสายสามัญ ๓๕,๗๙๕ คน เข้าเรียนระดับอุดมศึกษาระดับปริญญาตรี ๒,๑๙๙ คน เข้ารับการฝึกอบรมสายวิชาชีพ ๑๘,๘๘๓ คน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๖.๔ การดำเนินโครงการช่วยเหลือผู้มีรายได้น้อยและผู้ด้อยโอกาส

● มาตรการภาษีช่วยผู้มีรายได้น้อย

รัฐบาลได้ออกมาตรการลดภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาเป็นการทั่วไป ให้แก่คนชั้นกลางในเมือง โดยเฉพาะอย่างยิ่งผู้มีรายได้น้อยและปานกลางโดยมีกลุ่มผู้ที่ได้รับประโยชน์จากส่วนนี้ถึง ๓.๙ ล้านราย คิดเป็นจำนวนร้อยละ ๖๘.๕ ของผู้เสียภาษีทั้งระบบ ซึ่งแบ่งเป็นกลุ่มผู้มีรายได้สุทธิ ๐ - ๕๐,๐๐๐ บาทต่อปี จำนวน ๓.๑ ล้านราย และกลุ่มผู้มีรายได้สุทธิ ๕๐,๐๐๑ - ๘๐,๐๐๐ บาทต่อปี จำนวน ๗๙๕,๔๑๖ ราย

● **โครงการพัฒนาที่อยู่อาศัยสำหรับผู้มีรายได้น้อยและผู้ด้อยโอกาส : โครงการบ้านเอื้ออาทร** เป้าหมายสร้างที่อยู่อาศัยทั้งในกรุงเทพมหานครและปริมณฑล และในเมืองหลักและเมืองรองในภูมิภาค จำนวน ๑๑,๗๒๗ หน่วย ยอดการจองในช่วงวันที่ ๑๔ - ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๖ มีจำนวนสูงถึง ๑๘๔,๙๖๑ หน่วย เทียบกับจำนวนหน่วยที่จะก่อสร้าง ๔,๑๗๕ หน่วย

โครงการบ้านเอื้ออาทร
เริ่มก่อสร้างปี ๒๕๔๖ แล้วเสร็จ กลางปี ๒๕๔๘ ประชาชนจะได้รับประโยชน์ ๑๑,๗๒๗ ครัวเรือน ประชากรประมาณ ๔๖,๙๐๘ คน

● **โครงการพัฒนาความมั่นคงที่อยู่อาศัยคนจนในชุมชนแออัด "บ้านมั่นคง"** มีโครงการนำร่อง ๑๐ โครงการ ในภาคต่าง ๆ เป็นการปรับปรุง พัฒนาการอยู่อาศัยซึ่งจะสามารถแก้ไขปัญหาการอยู่อาศัยของครัวเรือนได้ ๑,๕๒๕ หน่วย

โครงการบ้านมั่นคง
เริ่มดำเนินการในปี ๒๕๔๖ จะแล้วเสร็จในปี ๒๕๔๗ ประชาชนผู้มีรายได้น้อยได้รับประโยชน์ ๗,๐๐๐ คน

● **โครงการบ้านออมสินเพื่อประชาชน "บ้านออมสิน"** เป็นโครงการสินเชื่อเพื่อปลูกสร้างบ้านบนที่ดินของตนเอง และสินเชื่อเพื่อซื้อบ้านโครงการจัดสรรพร้อมขายที่ร่วมโครงการ สำหรับมีผู้รายได้น้อย

โครงการบ้านออมสิน
จะเปิดให้ประชาชนผู้สนใจแสดงเจตจำนงที่จะขอกู้ ตั้งแต่วันที่ ๓ มีนาคม ๒๕๔๖ เป็นต้นไป

● **โครงการ ธอส. – กบข. เพื่อที่อยู่อาศัยข้าราชการสมาชิก กบข.** ณ วันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๔๖ มีจำนวนข้าราชการสมาชิก กบข. ทั่วประเทศ ๕๙,๗๕๕ ราย ที่เข้ามายื่นกู้ ในวงเงินรวม ๔๓,๖๙๘ ล้านบาท และได้อนุมัติเงินกู้แล้ว ๔๒,๙๑๑ ราย เป็นเงิน ๒๖,๙๗๐ ล้านบาท และได้มีการทำนิติกรรมแล้ว ๓๘,๓๐๗ ราย เป็นเงิน ๒๓,๘๘๔ ล้านบาท

โครงการ ธอส.-กบข. เพื่อที่อยู่อาศัยข้าราชการสมาชิก กบข.
เป็นโครงการแรกที่รัฐบาลได้มอบหมายให้ ธอส. ร่วมมือกับ กบข. จัดทำขึ้นในช่วงปลายปี ๒๕๔๔ เพื่อมุ่งช่วยให้ข้าราชการสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญ ซึ่งมีจำนวนมากถึง ๑.๑ ล้านคนทั่วประเทศ

● **โครงการบ้าน ธอส. เพื่อรัฐวิสาหกิจ** เปิดให้กู้ในช่วงวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๔๕ - ๓๑ สิงหาคม ๒๕๔๕ สำหรับข้อมูล ณ วันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๔๖ ปรากฏว่ามีสมาชิกยื่นกู้ ๕,๘๐๓ ราย ในวงเงินรวม ๔,๗๖๔ ล้านบาท ซึ่งได้รับการอนุมัติแล้ว ๓,๙๓๑ ราย เป็นเงิน ๓,๐๑๗ ล้านบาท และทำนิติกรรมแล้ว ๓,๗๖๐ ราย เป็นเงิน ๒,๘๖๔ ล้านบาท

โครงการบ้าน ธอส. เพื่อรัฐวิสาหกิจ
เพื่อช่วยให้พนักงานรัฐวิสาหกิจสามารถกู้เงินเพื่อซื้อที่อยู่อาศัยได้ด้วยอัตราดอกเบี้ยต่ำพิเศษ ในวงเงินที่สูง ระยะเวลาการผ่อนที่ยาว และในจำนวนที่ไม่เป็นภาระต่อผู้กู้

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๗. การส่งเสริม สนับสนุนให้ประชาชนได้รับการศึกษาอบรมให้เกิดความรู้คู่คุณธรรมอย่างทั่วถึง และเท่าเทียมกัน ตลอดจนมีกฎหมายเกี่ยวกับการศึกษาแห่งชาติ

สรุปความคืบหน้าในการปฏิรูปการศึกษา

รัฐบาลได้ดำเนินการปฏิรูปการศึกษาอย่างต่อเนื่องโดยเน้นการปฏิรูปการเรียนรู้ซึ่งถือว่าเป็นหัวใจสำคัญในการปฏิรูปการศึกษา จากการดำเนินการดังกล่าว เกิดผลที่ชัดเจนเป็นรูปธรรม โดยเฉพาะการปฏิรูปการศึกษาใน ๕ ประเด็นดังนี้

๑. การปฏิรูประบบการจัดการศึกษา

การส่งเสริมการจัดการศึกษา ๓ รูปแบบคือการจัดการศึกษาในระบบ การศึกษานอกระบบ และการศึกษาตามอัธยาศัย และจัดให้มีการเทียบโอนผลการเรียนรู้ในระหว่างรูปแบบและต่างรูปแบบ ได้มีการยกร่างกฎหมายสำคัญที่เกี่ยวข้องกับการจัดการศึกษา เช่น พระราชบัญญัติการศึกษาภาคบังคับ และกฎกระทรวง ที่เกี่ยวกับการจัดการศึกษา ๓ รูปแบบ การเทียบโอนการจัดการศึกษา การแบ่งระดับและประเภทการศึกษาขั้นพื้นฐาน การจัดการศึกษาโดยครอบครัว และกฎกระทรวงเกี่ยวกับสิทธิของคนพิการ สนับสนุนการจัดการศึกษาสำหรับผู้พิการและผู้ด้อยโอกาส ทั้งจัดการศึกษาให้แก่ผู้พิการเฉพาะทาง จัดการศึกษาแบบเรียนร่วมและ จัดการศึกษานอกโรงเรียนสำหรับคนพิการ ส่วนการจัดการศึกษาสำหรับผู้ด้อยโอกาสนั้น ได้จัดการศึกษาสงเคราะห์และจัดทำหลักสูตรและรูปแบบการจัดการศึกษาที่เหมาะสมกับสภาพบริบทและให้สามารถมีชีวิตอยู่รอดปลอดภัย มีทักษะชีวิต

ในส่วนการจัดการศึกษาอาชีวศึกษา เน้นความร่วมมือของสถานศึกษากับสถานประกอบการ ในรูป "ทวิภาคี" สำหรับการจัดการอุดมศึกษานั้นได้มีการเตรียมระบบบริหารรองรับการเป็นมหาวิทยาลัยของสถาบันราชภัฏ และสถาบันเทคโนโลยีราชมงคล และการเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับ ตลอดจนเตรียมจัดตั้งมหาวิทยาลัยในจังหวัดที่ไม่มีสถาบันอุดมศึกษา

๒. การปฏิรูปการเรียนรู้

ได้ประกาศใช้หลักสูตรการศึกษาขั้นพื้นฐาน พุทธศักราช ๒๕๔๔ และทดลองนำร่องในปี ๒๕๔๕ ใน ๒,๑๘๒ โรงเรียน ในขณะนี้กำลังเตรียมความพร้อมครูผู้บริหารและผู้เกี่ยวข้องในการนำหลักสูตรไปใช้ในทุกโรงเรียนในปี ๒๕๔๖ ในชั้น ป.๑ ป.๔ ม.๑ และ ม.๔ ทั้งการจัดทำสื่อ อบรมวิทยากร พัฒนาครู ประชาสัมพันธ์ สร้างเครือข่ายความร่วมมือทุกระดับ นอกจากนี้ได้จัดทำหลักสูตรการศึกษาปฐมวัย และแนวทางในการจัดการศึกษาสำหรับเด็กปฐมวัย และปรับปรุงหลักสูตรระดับอุดมศึกษาที่มีความเชื่อมโยงสอดคล้องกับหลักสูตรการศึกษาขั้นพื้นฐานและปรับปรุงหลักสูตรอาชีวศึกษาให้ผู้เรียนมีความรู้และทักษะทางวิชาชีพตลอดจนมีงานทำ

ผลักดันงานปฏิรูปการเรียนรู้ โดยการพัฒนาโรงเรียนต้นแบบและโรงเรียนแกนนำปฏิรูปการเรียนรู้ให้เข้มแข็งพร้อมเป็นแหล่งเรียนรู้ไม่น้อยกว่า ๒,๕๐๐ โรงเรียน พัฒนาครูแกนนำปฏิรูปการเรียนรู้ ไม่น้อยกว่า ๑๖๐,๐๐๐คน พัฒนาบุคลากรและเครือข่ายการพัฒนาครู นอกจากนี้ได้จัดให้มีสื่อการเรียนรู้หลากหลายรูปแบบ โดยเฉพาะสื่ออิเล็กทรอนิกส์ แหล่งเรียนรู้รอบตัว ภูมิปัญญาท้องถิ่น และการพัฒนาเด็กที่มีความสามารถพิเศษ นอกจากนี้ยังได้วางแนวทางในการพัฒนาโรงเรียนรูปแบบใหม่ ๕ รูปแบบคือ โรงเรียนในกำกับ โรงเรียนสำหรับเด็กที่มีความสามารถพิเศษ โรงเรียนต้นแบบการเรียนรู้ด้วยสื่ออิเล็กทรอนิกส์ โรงเรียนสองภาษาและโรงเรียนวิถีพุทธ ให้เป็นแหล่งเรียนรู้พร้อมขยายผลสู่โรงเรียนอื่น นอกจากการดำเนินการดังกล่าวแล้วยังได้มีการยกย่องเชิดชูบุคลากรที่เกี่ยวข้อง ครูผู้บริห เร ที่ทำงานได้ประสบความสำเร็จเพื่อให้เกิดขวัญกำลังใจและมุ่งมั่นพัฒนางานต่อไป

๓. การปฏิรูประบบบริหารและการจัดการศึกษา

ภารกิจสำคัญที่ได้ดำเนินการอย่างรอบคอบ คือ การจัดโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการโดยประกอบกับหน่วยงานหลัก ๖ หน่วยงาน คือ สำนักงานรัฐมนตรี สำนักงานปลัดกระทรวง สำนักงานเลขาธิการสภาการศึกษา สำนักงานคณะกรรมการการศึกษาขั้นพื้นฐาน และสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา สำนักงานคณะกรรมการการอาชีวศึกษา ตลอดจนหน่วยงานที่เป็นองค์การมหาชนและหน่วยงานที่เป็นองค์กรในกำกับของรัฐ นอกจากนี้ได้กำหนดเขตพื้นที่ ๑๗๕ เขต โดยใช้ระบบข้อมูลสารสนเทศทางภูมิศาสตร์ (GIS) และเตรียมความพร้อมที่จะรองรับการกระจายอำนาจทางการศึกษาทั้งด้านบริหารงานบุคลากร วิชาการ และงบประมาณ โดยให้ศูนย์ปฏิบัติการปฏิรูปการศึกษาจังหวัดเป็นแกนหลักในการเตรียมความพร้อมของเขตพื้นที่การศึกษา

สำหรับการจัดทำกฎหมายสำคัญที่เกี่ยวข้องกับการปฏิรูปการศึกษานั้น กฎหมายแต่ละฉบับกำลังอยู่ในระหว่างการพิจารณา สำหรับกฎหมายที่พิจารณาแล้วเสร็จ ประกาศใช้แล้วมี ๓ ฉบับ ในขณะนี้กำลังจัดทำกรอบอัตรากำลังและกำหนดหลักการในการจัดบุคคลากรลงตามกรอบอัตรากำลัง เตรียมการโอนทรัพย์สินไปยังหน่วยงานใหม่

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ในส่วนของการประกันคุณภาพทางการศึกษานั้นได้สนับสนุนการประกันคุณภาพภายใน สถานศึกษาโดยบุคลากรในโรงเรียนและผู้เกี่ยวข้องเพื่อรองรับการประเมินภายนอกจากสำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา (สมศ.) ซึ่งเน้นการพิจารณาจากร่องรอยการทำงานของโรงเรียน โดยในปี ๒๕๔๕ มีสถานศึกษาในสังกัดกระทรวงศึกษาธิการขอเข้ารับการประเมิน ๕,๐๐๕ แห่ง ได้รับการประเมินแล้ว ๑,๔๓๗ แห่ง อยู่ระหว่างดำเนินการ ๗๖๓ แห่ง และรอการประเมิน จำนวน ๒,๘๐๓ แห่ง

๔. การปฏิรูปคณาจารย์และบุคลากรทางการศึกษา

ได้ดำเนินการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการจัดทำนโยบายและแผนปฏิรูปครู คณาจารย์และบุคลากรทางการศึกษาระยะ ๕ ปี และประสานความร่วมมือจากผู้เกี่ยวข้องทุกฝ่าย โดยได้กำหนดกรอบในการดำเนินงานการปฏิรูป ๔ ด้าน คือ การผลิตครู ที่เน้นการผลิตครูแนวใหม่ซึ่งจะเริ่มดำเนินการได้ในปี ๒๕๔๖ การพัฒนาให้เป็นครูมืออาชีพพร้อมที่จะจัดการเรียนรู้ที่เน้นผู้เรียนเป็นสำคัญและเป็นแบบอย่างที่ดี โดยในขณะนี้พบข้อมูลว่ากรม/หน่วยงานต่าง ๆ ได้ดำเนินการพัฒนาครูถึงร้อยละ ๙๐ ให้มีความพร้อมการปฏิรูปการศึกษา นอกจากนี้กำลังเตรียมการที่จะพัฒนาครูให้มีความพร้อมที่จะนำหลักสูตรการศึกษาขั้นพื้นฐานสู่ห้องเรียน โดยกำหนดที่จะดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในเดือนพฤษภาคม ๒๕๔๖ รวมทั้งได้วางแผนที่จะพัฒนาครูให้มีความเข้มแข็งโดยได้พัฒนาหลักสูตรพัฒนาครูและผู้บริหารทางการศึกษา (Whole School Approach) และหลักสูตรเฉพาะทาง ๑๔ หลักสูตร

สำหรับการบริหารงานบุคคลนั้นได้เตรียมการจัดระบบเพื่อให้การกระจายอำนาจการบริหารด้านบุคลากรสู่เขตพื้นที่ประสบความสำเร็จ ดำเนินการจัดกรอบอัตรากำลังสู่โครงสร้างใหม่ วางแนวทางในการแก้ไขปัญหาหนี้สินครู ปรับแนวทางการประเมินผลงานทางวิชาการที่เน้นการปฏิบัติงานจริงมากกว่าการประเมินเอกสาร กำหนดมาตรฐานอัตรากำลังครูให้เหมาะสม และที่สำคัญคือได้แยกอัตรากำลังครูสายสนับสนุนออกจากครูผู้สอนเพื่อให้ครูทำหน้าที่ในการสอนอย่างเต็มที่

ในการควบคุมและประกอบวิชาชีพนั้นได้จัดทำมาตรฐานวิชาชีพครู ผู้บริหารสถานศึกษาและศึกษานิเทศก์ กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และขั้นตอนการออกใบอนุญาตประกอบวิชาชีพครูและบุคลากรทางการศึกษา ส่งเสริมสนับสนุนให้มีทักษะและความสามารถในการปฏิบัติงาน

๕. การปฏิรูปทรัพยากรและการลงทุนทางการศึกษา

ได้ปรับปรุงโครงสร้างแผนงานงบประมาณเพื่อให้เกิดความคล่องตัวในการบริหารงบประมาณและการประหยัดทรัพยากร สำหรับภารกิจสำคัญที่ได้ดำเนินการและส่งผลต่อการปฏิรูปทรัพยากรและการลงทุนทางการศึกษาคือ การนำร่องปรับปรุงระบบการจัดการงบประมาณไปสู่ระบบงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงาน โดยได้มีการศึกษาการสร้างองค์ความรู้ใหม่ การพัฒนาครู บุคลากรวิทยากรแกนนำ พัฒนาโรงเรียนนำร่อง ๓๗ โรง และจัดให้มีจังหวัดนำร่อง ๙ จังหวัด ที่พร้อมขยายผลการดำเนินการปรับปรุงการจัดการงบประมาณ

นอกจากนี้ ได้ดำเนินการเรื่องค่าใช้จ่ายต่อหัวโดยจัดสรรงบประมาณรายหัวให้นักเรียนระดับก่อนประถมศึกษา ศึกษาค่าใช้จ่ายรายหัวเพื่อจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน ที่สำคัญคือระดมทรัพยากรจากผู้เกี่ยวข้องเพื่อใช้ในการจัดการร่วมกัน ทั้งความรู้ความสามารถ งบประมาณ และวัสดุอุปกรณ์

ที่มา : กระทรวงศึกษาธิการ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๖

๗.๑ การขยายโอกาสการศึกษาทุกระดับในระบบตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ

รัฐบาลจัดการศึกษาแก่ประชาชนทั้งในระบบ นอกระบบ และการศึกษาตามอัธยาศัย และให้ความสำคัญแก่การจัดการศึกษาขั้นพื้นฐาน ๑๒ ปี ตั้งแต่ระดับปฐมวัยจนถึงมัธยมศึกษาตอนปลายหรืออาชีวศึกษา เพื่อเป็นฐานสำหรับการศึกษาในระดับอุดมศึกษา หรือเป็นพื้นฐานเพื่อการแสวงหาความรู้สำหรับการศึกษาตลอดชีวิตต่อไป ในปีการศึกษา ๒๕๔๔ สามารถจัดการศึกษาประเภทในระบบได้ ดังนี้

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ระดับการศึกษา	จำนวนประชากรวัยเรียน	จำนวนนักเรียน			ร้อยละของนักเรียนต่อประชากร		
		ใน ศธ.	นอก ศธ.	รวม	ใน ศธ.	นอก ศธ.	รวม
ก่อนประถมศึกษา	๒,๙๐๖,๓๔๕	๑,๙๔๗,๓๐๓	๑๖๐,๘๗๒	๒,๑๐๘,๑๗๕	๖๗.๐๐	๕.๕๔	๗๒.๕๔
ประถมศึกษา	๕,๘๓๕,๐๒๓	๕,๕๑๘,๔๘๒	๕๓๗,๔๙๑	๖,๐๕๖,๔๒๓	๙๔.๕๘	๙.๒๒	๑๐๓.๘๐
มัธยมศึกษาตอนต้น	๒,๘๔๕,๓๑๗	๒,๒๗๕,๕๒๒	๖๓,๑๕๒	๒,๓๓๔,๖๗๔	๗๙.๙๘	๒.๒๒	๘๒.๒๐
- สายสามัญ		๒,๒๗๑,๗๑๖	๖๓,๑๕๒	๒,๓๓๔,๘๖๘	-	-	-
- สายอาชีพ		๓,๘๐๖	-	๓,๘๐๖	-	-	-
มัธยมศึกษาตอนปลาย	๒,๙๐๕,๓๕๐	๑,๗๐๑,๓๒๔	๑๒,๖๔๙	๑,๗๑๓,๙๗๓	๕๘.๕๖	๐.๔๔	๕๙.๐๐
- สายสามัญ	-	๑,๑๒๐,๘๗๔	๘,๖๐๖	๑,๑๒๙,๔๘๐	-	-	-
- สายอาชีพ	-	๕๘๐,๔๕๐	๔,๐๔๓	๕๘๔,๔๙๓	-	-	-
อุดมศึกษา	๔,๔๓๔,๗๗๙	๖๙๓,๑๗๖	๑,๐๙๑,๓๐๕	๑,๗๘๔,๔๘๑	๑๕.๙๖	๒๕.๑๓	๔๑.๐๙
รวม	๑๘,๘๓๕,๘๑๔	๑๒,๑๓๕,๘๐๗	๑,๘๖๕,๙๑๙	๑๔,๐๐๑,๗๒๖	๘๔.๔๓	๙.๙๑	๗๔.๓๔

หมายเหตุ ระดับอุดมศึกษายังไม่รวมนักศึกษาสูงกว่าปริญญาตรีอีก ๑๑๕,๔๔๙ คน
ที่มา : สถิติการศึกษาฉบับย่อ ปีการศึกษา ๒๕๔๔ ๔ ธันวาคม ๒๕๔๕

จำนวนผู้สำเร็จการศึกษาปี ๒๕๔๓ ต่อประชากรในกลุ่มอายุเดียวกัน คิดเป็นสัดส่วนดังนี้

ระดับการศึกษา	ผู้สำเร็จการศึกษา	ประชากรกลุ่มอายุเดียวกัน	สัดส่วน(ร้อยละ)
ประถมศึกษา	๘๙๐,๗๓๕	๙๖๑,๖๘๒	๙๒.๖๒
มัธยมศึกษาตอนต้น	๗๘๗,๘๕๑	๙๔๑,๙๙๕	๘๓.๖๔
มัธยมศึกษาตอนปลาย	๕๐๘,๐๘๒	๑,๐๔๑,๑๙๕	๔๘.๘๐
อุดมศึกษา (ปริญญาตรี)	๑๖๔,๘๒๘	๑,๑๒๕,๖๗๓	๑๔.๖๔
อุดมศึกษา	๓๕๙,๓๖๐	๑,๑๒๕,๖๗๓	๓๑.๙๒

สำหรับค่าเฉลี่ยระดับการศึกษาของประชากรทั้งประเทศเท่ากับ ๗.๓ ปี ส่วนอัตราการเรียนต่อแยกตามระดับการศึกษา พบว่าในปีการศึกษา ๒๕๔๕ มีนักเรียนเข้าศึกษาต่อชั้น ม.๑ คิดเป็นร้อยละ ๙๘.๓๘ ของนักเรียนที่จบชั้น ป.๖ จากปีการศึกษา ๒๕๔๔ และมีนักเรียนเข้าศึกษาต่อชั้น ม.๔/ปวช. ๑ คิดเป็นร้อยละ ๙๒.๔๖ ของนักเรียนที่จบชั้น ม. ๓ จากปีการศึกษา ๒๕๔๔ ดังนี้

ระดับชั้น	นร.จบปี ๒๕๔๔	นร.จบ ปี ๒๕๔๕	ร้อยละ นร. ที่เรียนต่อ
ม.๑	(ป.๖) ๘๕๒,๓๘๖	๘๓๘,๕๕๐	๙๘.๓๘
ม.๔/ปวช.	(ม.๓) ๖๖๓,๘๒๕	๖๑๐,๙๖๗	๙๒.๔๖
- ม.๔	๖๖๐,๘๒๕	๓๘๘,๔๗๑	๕๘.๗๙
- ปวช.๑	๖๖๐,๘๒๕	๒๒๒,๔๙๖	๓๓.๖๗
อุดมศึกษาปีที่ ๑	(ม.๖) ๔๘๗,๙๑๗	๒๗๖,๒๖๒	๕๖.๖๒

ที่มา : รายงานการรับนักเรียน นักศึกษา ในสถานศึกษาสังกัดกระทรวงศึกษาธิการ ปีการศึกษา ๒๕๔๕

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ในการดำเนินการเพื่อให้ประชาชนได้รับการศึกษาอบรมอย่างทั่วถึงและเท่าเทียมกันทั้งระดับมัธยมศึกษาและระดับอุดมศึกษา มีผลการดำเนินงานดังนี้

๗.๑.๑ ระดับมัธยมศึกษา

- ศึกษาและกำหนดค่าใช้จ่ายต่อหัวเพื่อการศึกษาขั้นพื้นฐาน ๑๒ ปี ได้ศึกษาและจัดทำประมาณการค่าใช้จ่ายต่อหัว ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบแล้ว (วันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๔๕) และได้มีการกำหนดแนวทางการปฏิบัติสำหรับหน่วยงาน รวมทั้งเตรียมศึกษาวิจัยค่าใช้จ่ายรายหัวที่เหมาะสมสำหรับปี ๒๕๔๗ ต่อไป

- การกำหนดนโยบายทศวรรษแห่งคุณภาพและความเสมอภาคทางการศึกษา เพื่อให้คนไทยทุกคนมีโอกาสได้รับการศึกษาที่มีคุณภาพและเสมอภาค โดยมีการจัดทำร่างแผนทศวรรษแห่งคุณภาพและความเสมอภาคทางการศึกษาและร่างแผนทศวรรษแห่งการพัฒนาคุณภาพการเรียนการสอนภาษาไทยและการใช้ภาษาไทย

- การพัฒนาโรงเรียนสมบูรณ์แบบ เพื่อพัฒนาสถานศึกษาที่จัดการศึกษาขั้นพื้นฐานให้เป็นโรงเรียนสมบูรณ์แบบ มีศักยภาพและความพร้อม สามารถให้บริการการศึกษาที่มีคุณภาพทัดเทียมกัน

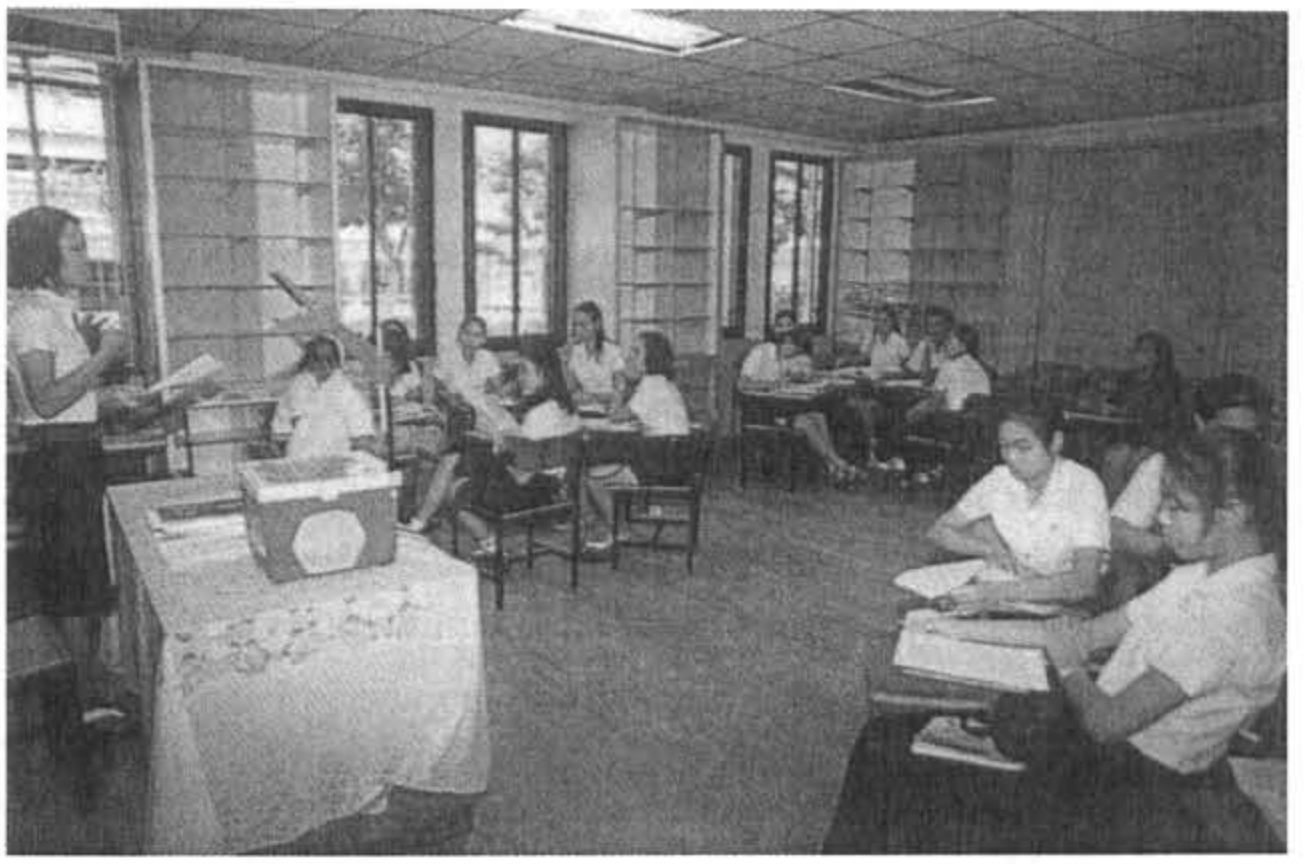
๗.๑.๒ ระดับอุดมศึกษา

ได้ขยายการให้บริการการศึกษาในระดับอุดมศึกษาที่มีคุณภาพไปสู่ภูมิภาคให้เป็นไปอย่างทั่วถึง ดังนี้

- วิทยาเขตสารสนเทศ ๓๗ จังหวัด ได้รับนักศึกษาแล้วตั้งแต่ปีการศึกษา ๒๕๓๘-๒๕๔๕ จำนวน ๒๖ วิทยาเขต รับนักศึกษารวมทั้งสิ้นประมาณ ๒๔,๔๓๗ คน ติดตั้งระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ จำนวน ๔๓ จุด ศึกษาความเป็นไปได้และจัดทำแผนแม่บทแล้ว จำนวน ๑๕ วิทยาเขต ก่อสร้างอาคาร จำนวน ๑๒ วิทยาเขต ได้รับงบประมาณ จำนวน ๒๔ วิทยาเขต

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เป็นเงินรวมทั้งสิ้นประมาณ ๗,๑๑๑.๗ ล้านบาท และจัดสรรทุนพัฒนาอาจารย์วิทยาเขตสารสนเทศ ตั้งแต่ปี ๒๕๔๑ - ๒๕๔๕ จำนวน ๔๘๐ ทุน



- หน่วยงานที่เกี่ยวข้องศึกษา**แผนที่ตั้งสถาบันอุดมศึกษา (University Mapping)** เสร็จเรียบร้อยแล้ว ซึ่งคณะรัฐมนตรีจะได้พิจารณาต่อไป

- กำลังดำเนินการ**จัดทำแผนแม่บทอุดมศึกษา** เพื่อกำหนดเป้าหมายของระบบอุดมศึกษาของประเทศและเป็นแผนหลักระดับนโยบายในการพัฒนาอุดมศึกษาทั้งระบบต่อไป

๗.๒ การสนับสนุนสถาบันการศึกษาทั้งภาครัฐและเอกชน

ในระดับอุดมศึกษา มีหลักสูตรการศึกษานานาชาติ ในระดับอุดมศึกษา จำนวน ๔๐ หลักสูตร และในปีการศึกษา ๒๕๔๕ มีสถานศึกษานานาชาติระดับต่ำกว่าอุดมศึกษา จำนวน ๖๔ แห่ง มีนักเรียนไทย ๙,๔๒๓ คน นักเรียนต่างประเทศ ๑๒,๔๘๑ คน

๗.๓ การพัฒนาคุณภาพและมาตรฐานการศึกษา

การรับรองคุณภาพของสถานศึกษาในระดับอุดมศึกษา พบว่า**สถาบันอุดมศึกษา**ในสังกัดและกำกับของทบวงมหาวิทยาลัยทั้งหมดได้รับการ**รับรองคุณภาพภายนอกเรียบร้อยแล้ว ร้อยละ ๑๐๐**

ในส่วนของการพัฒนาคุณภาพและมาตรฐานการศึกษา โดยสำนักงานรับรองมาตรฐานและประเมินคุณภาพการศึกษา (สมศ.) ได้กล่าวไว้แล้วในส่วนของสรุปความคืบหน้าในการปฏิรูปการศึกษา

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๘. การปรับปรุงการศึกษาให้สอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลงทางเศรษฐกิจและสังคม

๘.๑ การปรับปรุงหลักสูตรการศึกษาในระบบ

๘.๑.๑ จำนวนหลักสูตร ในส่วนของทบวงมหาวิทยาลัย ได้ดำเนินการรวม ๑๑๘ หลักสูตร จำแนกเป็นปริญญาเอก ๑๘ หลักสูตร ปริญญาโท ๔๕ หลักสูตร ปริญญาตรี ๔๕ หลักสูตร และอื่น ๆ ๙ หลักสูตร ในส่วนของกระทรวงศึกษาธิการได้ดำเนินโครงการพัฒนาหลักสูตร มีหลักสูตรใหม่ที่จะเปิดสอน ๑๑ หลักสูตร ปรับปรุงหลักสูตร วิทยาลัยครู ๓ สาขาวิชา และจัดเตรียมหลักสูตรใหม่ระดับปริญญาตรี ๔ หลักสูตร และปริญญาโท ๕ หลักสูตร

นอกจากนี้ ได้มีการติดตามประเมินผลความก้าวหน้าการปฏิรูปการศึกษาทั้งในระดับนโยบายและระดับปฏิบัติตามโครงการประเมินผลการปฏิรูปการศึกษา เพื่อจัดทำเป็นรายงานในภาพรวมและจัดทำโครงการนำร่องร่วมกับสถาบันอุดมศึกษา และสถาบันราชภัฏ เพื่อสนับสนุนให้หน่วยงานระดับจังหวัดจัดทำรายงานความก้าวหน้าของการปฏิรูปการศึกษา และสังเคราะห์เป็นภาพรวมรายภาค จำนวน ๔๓ จังหวัด และดำเนินโครงการประเมินสภาวะการศึกษาไทยและการศึกษาเปรียบเทียบ ซึ่งได้มีการศึกษาวิเคราะห์จัดทำและเผยแพร่รายงานต่อกลุ่มเป้าหมาย จ้างผู้เชี่ยวชาญวิจัยเรื่องการกวดวิชาในระดับมัธยมศึกษาตอนปลายในประเทศไทย และดำเนินการศึกษา วิเคราะห์ และจัดทำรายงาน เรื่องความสามารถในการแข่งขันระดับนานาชาติด้านศักยภาพของคนไทย พ.ศ. ๒๕๔๕ บันทึกการศึกษาไทย ๒๕๔๖ และ Education in Thailand 2002/2003

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๘.๑.๒ การขยายผลโรงเรียนต้นแบบ/แกนนำปฏิรูปการเรียนรู้

ผลการดำเนินการในปี ๒๕๔๕	จำนวนโรงเรียน
• นำร่องการใช้หลักสูตรในโรงเรียนนำร่องและโรงเรียนเครือข่ายการใช้หลักสูตร	๑,๘๗๖
• ดำเนินการโรงเรียนแกนนำปฏิรูปการศึกษาในสถานศึกษาสังกัดกรมสามัญศึกษา	๑,๖๐๐
• ดำเนินการโรงเรียนนำร่องและโรงเรียนเครือข่ายตามประกาศกระทรวงศึกษาธิการ ปีการศึกษา ๒๕๔๕	๕๕๐
• โรงเรียนแกนนำที่ได้รับการสนับสนุนด้านการจัดหลักสูตรกระบวนการเรียนการสอนตามหลักสูตรใหม่ สำหรับกลุ่มสาระคณิตศาสตร์ วิทยาศาสตร์ และเทคโนโลยี ทั้งโดยตรงและผ่านเครือข่ายความร่วมมือกับสถาบันอุดมศึกษา	๓๒๘ (ประถมศึกษา ๑๔๗ โรงเรียน และมัธยมศึกษา ๑๘๑ โรงเรียน

๘.๒ การปรับปรุงหลักสูตรการศึกษานอกระบบ

๘.๒.๑ จำนวนหลักสูตร

หน่วยงานที่ได้ดำเนินการไปแล้ว เช่น กระทรวงสาธารณสุข มีจำนวน ๙ หลักสูตร กระทรวงพาณิชย์ ๑ หลักสูตร และกระทรวงคมนาคม ในส่วนของสำนักงานพาณิชยนาวี จำนวน ๔ หลักสูตร นอกจากนี้ ยังได้ดำเนินโครงการสภาผู้บริหารหลักสูตรการบริหารการศึกษาแห่งประเทศไทย โดยจัดประชุม/สัมมนา เพื่อหาแนวทางในการผลิตและพัฒนาผู้บริหารการศึกษา/ผู้บริหารสถานศึกษา คัดเลือก/ยกย่อง ตำราดีเด่น จำนวน ๓ เรื่อง และงานวิจัยดีเด่น จำนวน ๑ เรื่อง รวมทั้งเผยแพร่องค์ความรู้ด้านการบริหารการศึกษา โดยนำเสนองานวิจัยทางการบริหารการศึกษาในการประชุมทางวิชาการ จำนวน ๔๖ เรื่อง

๘.๒.๒ จำนวนผู้สำเร็จการศึกษาหลักสูตรนอกระบบโรงเรียนที่หน่วยงานของรัฐจัดทำขึ้น เพื่อสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม

พบว่าจากการจัดการศึกษานอกระบบและการศึกษาตามอัธยาศัยให้แก่กลุ่มเป้าหมาย ทำให้มีผลการดำเนินการในปี ๒๕๔๕ ดังนี้

ระดับการศึกษา	แผน	ผล	ร้อยละ
ประถมศึกษา	๒๕๖,๕๓๕	๑๘๖,๑๒๗	๗๒.๕๕
มัธยมศึกษาตอนต้น	๘๙๙,๒๖๘	๙๐๔,๖๓๔	๑๐๐.๖๐
มัธยมศึกษาตอนปลาย	๖๖๕,๒๗๙	๗๔๖,๑๕๒	๑๑๒.๑๖
เบ็ดเสร็จขั้นพื้นฐาน	๔๔,๓๕๔	๓๒,๔๔๙	๗๓.๑๖
การศึกษาเพื่อชุมชนในเขตภูเขา	๓๖,๔๓๗	๔๑,๑๒๑	๑๑๒.๘๖
ประกาศนียบัตรอาชีพ	๔๐,๗๔๔	๕๓,๕๓๔	๑๓๑.๓๙
ประกาศนียบัตรวิชาชีพ	๑๖,๗๕๕	๑๐,๗๗๔	๖๔.๓๐
อาชีพระยะสั้น	๔๓๐,๓๔๗	๒๕๖,๒๗๖	๕๙.๕๕
กลุ่มสนใจ	๒๕๐,๙๓๐	๑๓๓,๘๑๒	๕๓.๓๓

๙. การส่งเสริมให้ประชาชนมีความรู้ และจิตสำนึกที่ถูกต้องเกี่ยวกับการเมือง การปกครองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข

จัดอบรมความรู้เบื้องต้นทางกฎหมายและความรู้เรื่องประชาธิปไตยให้แก่ผู้นำชุมชน คณะกรรมการหมู่บ้าน องค์การบริหารส่วนตำบล องค์การ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

บริหารส่วนจังหวัด รวมทั้งสิ้น ๔๙,๘๖๙ คน นอกจากนี้ ได้ดำเนินการเผยแพร่ข้อมูลความรู้เกี่ยวกับการปกครองระบอบประชาธิปไตย โดยใช้สื่อการประชาสัมพันธ์ของรัฐ เพื่อให้เยาวชนของชาติมีความรู้ความเข้าใจในการปกครองตามระบอบประชาธิปไตย สิทธิและหน้าที่ของประชาชนตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ โดยผ่านกิจกรรมหลายประเภท เช่น ศาลเยาวชนประชาธิปไตย เป็นต้น

๑๐. การสนับสนุนการค้นคว้า วิจัยในศิลปวิทยาการต่าง ๆ

๑๐.๑ การสนับสนุนเพื่อการค้นคว้า วิจัย

ในการจัดสรรงบประมาณเพื่อการค้นคว้าวิจัยและพัฒนา รัฐบาลได้จัดสรรให้ร้อยละ ๐.๙๖ ของงบประมาณทั้งสิ้นในปี ๒๕๔๔ เป็นร้อยละ ๐.๙๕ ในปี ๒๕๔๕ และเพิ่มขึ้นเป็น ๑.๐๒ ในปี ๒๕๔๖

๑๐.๒ การเร่งรัดให้หน่วยงานนำผลงานวิจัยไปใช้เพื่อการพัฒนาประเทศ

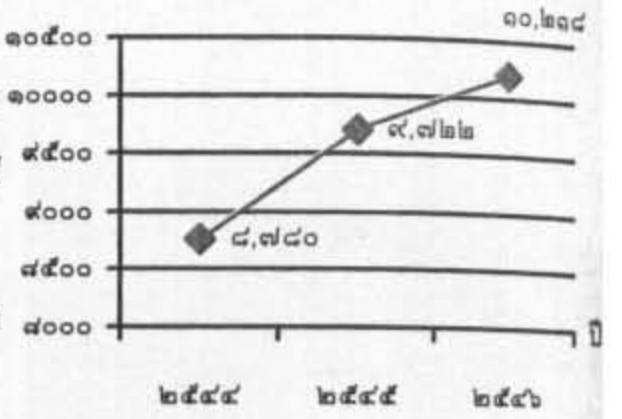
๑๐.๒.๑ การนำผลงานวิจัยไปประยุกต์ใช้เพื่อการพัฒนาประเทศ

ในปี ๒๕๔๕ มีโครงการที่ได้รับทุนอุดหนุนการวิจัยจากสำนักงานคณะกรรมการวิจัยแห่งชาติ ที่สามารถนำผลงานวิจัยไปประยุกต์ใช้เพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม ได้จำนวน ๑๐๐ โครงการ ในส่วนของสำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัยได้ดำเนินการวิจัยเพื่อสนับสนุนการพัฒนาประเทศอีก ๑๕๓ โครงการ และได้ให้การสนับสนุนการวิจัยด้านต่าง ๆ เช่น ผลงานวิจัยเพื่อท้องถิ่น ๑๒๐ โครงการ เพิ่มจากปี ๒๕๔๔ จำนวน ๑๙ โครงการ ผลงานวิจัยทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีที่นำไปประยุกต์ใช้ในการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม จำนวน ๗๕ โครงการ โครงการวิจัยและพัฒนาด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีที่นำไปใช้ประโยชน์ด้านการบริหารจัดการ ๑๑ โครงการ โครงการวิจัยและพัฒนาที่มุ่งให้มีการประยุกต์ใช้ในวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดเล็ก ๖๓ โครงการ เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๔๔ ร้อยละ ๖๕.๗๙

สำหรับผลการดำเนินการของหน่วยงานอื่น ๆ ที่สำคัญ เช่น การวิจัยเรื่องการพัฒนากฎหมายป้องกันและปราบปรามอาชญากรรมข้ามชาติที่จัดตั้งในลักษณะองค์กรของสำนักงานอัยการสูงสุด การวิจัยเพื่อพัฒนาระบบกฎหมายและระบบงานยุติธรรม การรับรู้สิทธิ เสรีภาพของประชาชนชาวไทย การมีส่วนร่วมในกระบวนการยุติธรรมและการวิเคราะห์หลักสูตรการเรียนการสอนด้านกระบวนการยุติธรรมของกระทรวงยุติธรรม การวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีแนวใหม่เพื่อการประหยัดพลังงานของกระทรวงพลังงาน เช่น โครงการมหาวิทยาลัยรวมพลังงานหารสอง และโครงการสร้างเตาเผาศพแบบประหยัดพลังงาน รวมทั้งให้การสนับสนุนงบประมาณแก่หน่วยงานต่าง ๆ

การจัดโครงสร้าง กลไก และองค์กรหลักที่สำคัญ ๆ ของระบบวิจัยมี ๔ ระดับ คือ

- *หน่วยนโยบายด้านการวิจัยและนวัตกรรมแห่งชาติ*
- *หน่วยยุทธศาสตร์ด้านการวิจัยและนวัตกรรมรายสาขาในระดับกระทรวง*
- *หน่วยจัดการทุนวิจัย*
- *หน่วยปฏิบัติการวิจัย*



จำนวนผลงานวิจัยที่สนับสนุนการพัฒนาประเทศที่จัดทำแล้วเสร็จ

ปี ๒๕๔๔	ปี ๒๕๔๕	เพิ่มขึ้น (ร้อยละ)
๑๓๖	๑๕๓	๑๒.๕๐

ในปี ๒๕๔๕ มีผลงานวิจัยเชิงวิชาการของสำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัยที่ได้รับการตีพิมพ์ในวารสารวิชาการนานาชาติ จากฐานข้อมูล Science Citation Index ดังนี้

จำนวนข้อมูลจากฐาน SCI (ราย)

ปี ๒๕๔๔	ปี ๒๕๔๕	เพิ่มขึ้น/ลดลง (ร้อยละ)
๒๖๑	๒๘๒	๘.๐๕

ที่มา : สำนักงานกองทุนสนับสนุนการวิจัย

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

จำนวน ๔๓.๒ ล้านบาท เพื่อดำเนินโครงการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีที่ใช้ในการประหยัดพลังงานด้วย

๑๐.๒.๒ การเผยแพร่ผลงานวิจัย

ในปี ๒๕๔๕ มีการเผยแพร่ผลงานวิจัยในสาขาต่าง ๆ กล่าวคือ ผลงานวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมีการเผยแพร่ในอัตราเต็มร้อยละ ๑๐๐ เนื่องจากทุกโครงการที่อยู่ในระหว่างดำเนินการจนกระทั่งเมื่อจบโครงการจะต้องมีการจัดประชุมหรือเวทีเพื่อเผยแพร่ผลงานด้วย โครงการวิจัยด้านทรัพยากรและสิ่งแวดล้อมที่ทำเสร็จในปีงบประมาณ ๒๕๔๕ ต่อจำนวนโครงการด้านทรัพยากรและสิ่งแวดล้อมที่มีรายจ่ายในปีงบประมาณ ๒๕๔๕ ทั้งหมด มีสัดส่วนเท่ากับ ๘ ต่อ ๓๕ คิดเป็นอัตราร้อยละ ๒๓ นอกจากนี้ยังมีโครงการวิจัยและพัฒนาที่เกิดจากหรือเชื่อมโยงกับภูมิปัญญาท้องถิ่น

ประเด็น	จำนวนโครงการ	
	ปี ๒๕๔๔	ปี ๒๕๔๕
การท่องเที่ยวเชิงนิเวศ	๑๗	๑๓
การศึกษา วัฒนธรรม และประวัติศาสตร์ท้องถิ่น	๑๕	๒๓
ชุมชนกับการจัดการทรัพยากร	๑๔	๒๘
การบริหารจัดการท้องถิ่น	๑๒	๑๐
เศรษฐกิจชุมชน	๑๒	๑๘
สุขภาพ การแพทย์พื้นบ้าน และสมุนไพร	๑๐	๘
เกษตรกรรมยั่งยืน	๘	๘
เด็ก เยาวชน และครอบครัว	๘	๑๑
การวิจัยและพัฒนากลุ่มสารย้อมสีธรรมชาติ	๒	๑
การพัฒนาอุตสาหกรรมขนาดกลางและเล็ก	๓	-
รวม	**๑๐๑**	**๑๒๐**

จำนวนบุคลากรทางด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีที่เพิ่มขึ้น ในปี ๒๕๔๕

ปี ๒๕๔๔	ปี ๒๕๔๕	เพิ่มขึ้น/ลดลง (ร้อยละ)
๒,๖๙๐	๓,๗๙๒	๔๐.๙๔

มีการปรับปรุงหลักสูตรทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี จำนวน ๒๔๑ หลักสูตร จำแนกเป็น

- *ระดับปริญญาเอก ๒๑ หลักสูตร*
- *ระดับปริญญาโท ๕๘ หลักสูตร*
- *ระดับปริญญาตรี ๑๖๒ หลักสูตร*

จำนวนโครงการวิจัยเพื่อท้องถิ่นที่ให้การสนับสนุน (แยกตามภาค)

จำนวนโครงการ	ปี ๒๕๔๔	ปี ๒๕๔๕	เพิ่มขึ้น/ลดลง(ร้อยละ)
ภาคเหนือ	๗๕	๖๓	- ๑๖
ภาคอีสาน	๕	๒๖	๔๒๐
ภาคใต้	๑๖	๒๒	๓๗.๕๐
ภาคกลาง	๕	๙	๘๐
รวมทั้งสิ้น	๑๐๑	๑๒๐	๑๘.๘๑

๑๑. การพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี

ในปีที่ผ่านมา มีจำนวนสิทธิบัตรที่ได้เสนอรับจดสิทธิบัตร จำนวน ๓๖๖ คำขอ สำหรับค่าใช้จ่ายเพื่อการวิจัยและพัฒนาคิดเป็นสัดส่วนของ GDP เท่ากับร้อยละ ๐.๑๘ ในปี ๒๕๔๕

ในส่วนของกระทรวงศึกษาธิการ สถาบันราชภัฏมีนักเรียนระดับปริญญาตรี สาขาวิทยาศาสตร์ จำนวน ๔๕,๐๖๙ คน จากจำนวนนักเรียนทั้งหมด

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๑๙๓,๕๗๘ คน คิดเป็นร้อยละ ๒๓ สถาบันเทคโนโลยีราชมงคลมีนักเรียนสาขาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี จำนวน ๒๗,๒๔๖ คน จากจำนวนนักเรียนทั้งหมด ๔๗,๑๙๒ คน คิดเป็นร้อยละ ๕๘ นอกจากนี้ ได้สนับสนุนทุนการศึกษาด้านวิทยาศาสตร์ ตามโครงการพัฒนาและส่งเสริมผู้มีความสามารถพิเศษด้านวิทยาศาสตร์ คณิตศาสตร์ และเทคโนโลยี (พสวท.) ในปี ๒๕๔๕ จำนวน ๑,๐๕๑ คน ทุนการศึกษาสำหรับเยาวชนที่เป็นผู้แทนไปแข่งขันโอลิมปิควิชาการให้ศึกษาต่อทางด้านวิทยาศาสตร์ปีละ ๒๓ ทุน และโครงการผลิตครูที่มีความสามารถพิเศษด้านวิทยาศาสตร์และคณิตศาสตร์ จำนวน ๑,๕๑๒ คน รวมทั้งสิ้น ๒,๕๘๖ คน เพิ่มจากปี ๒๕๔๔ จำนวน ๓๕๐ คน หรือร้อยละ ๑๖

สำหรับการคัดเลือกนักเรียนที่มีผลการเรียนดีและสนใจเรียนวิทยาศาสตร์พื้นฐานทั่วประเทศ เพื่อรับทุนเรียนดีวิทยาศาสตร์แห่งประเทศไทยในปีการศึกษา ๒๕๔๕ ได้จำนวน ๒๔๗ คน อย่างไรก็ตาม การวิจัยเพื่อพัฒนานโยบายการปฏิรูปวิทยาศาสตร์ศึกษาของไทย พบว่า จำนวนบัณฑิตในสายสังคมศาสตร์และมนุษยศาสตร์มีจำนวนเกินความต้องการ และมากกว่าบัณฑิตในสายวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี คิดเป็นสัดส่วนประมาณ ๖๓ : ๓๗

กระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารได้จัดทำโครงการพัฒนาเด็กไทยด้วย ICT โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเฉลิมพระเกียรติพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ครบรอบ ๗๖ พรรษา และส่งเสริมให้มีการใช้เทคโนโลยีเพื่อการศึกษาอย่างจริงจัง เพื่อให้เด็กไทยมีโอกาสในการเรียนรู้มากขึ้นและสร้างให้สังคมการศึกษาไทยเป็น Knowledge-Based Education

๑๒. การพัฒนาครูและบุคลากรทางการศึกษาให้มีศักยภาพในวิชาชีพสูงขึ้น

รัฐบาลได้จัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาวิชาชีพและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๕ - ๒๕๔๙ ให้สอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาประเทศ แผนการศึกษา แผนปฏิรูปการศึกษา แผนปฏิรูปครู และแนวโน้มความเปลี่ยนแปลงของสังคม ดำเนินการส่งเสริมและพัฒนาครูโดยเตรียมความพร้อมให้แก่ครูและบุคลากรทางการศึกษาเพื่อเข้าสู่การปฏิรูปการศึกษาแล้ว จำนวน ๔๘๗,๒๙๖ คน หรือร้อยละ ๙๐ ของบุคลากรทั้งหมด และสร้างความเข้มแข็งในวิชาการ และวิชาชีพ โดยได้จัดทำหลักสูตรพัฒนาสถานศึกษาที่เน้นให้ผู้บริหารสถานศึกษาบริหารงานโดยใช้กระบวนการพัฒนาทั้งโรงเรียน และหลักสูตรเฉพาะทางเพื่อให้เลือกใช้ตามความต้องการและความเหมาะสม

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

นอกจากนี้ได้ดำเนินการอบรมและพัฒนาครูและบุคลากรทางการศึกษาในด้านต่างๆ เช่น อบรมเกณฑ์มาตรฐานวิชาชีพครู อบรมครูคณิตศาสตร์ เทคนิคการสอนภาษาอังกฤษ และการจัดทำหลักสูตรสถานศึกษา เป็นต้น และดำเนินการเพื่อให้มีการจัดตั้งกองทุนพัฒนาและส่งเสริมครูและบุคลากรทางการศึกษา

ดำเนินโครงการครูต้นแบบ เพื่อเป็นการยกย่องเชิดชูเกียรติครูผู้มีผลงานดีเด่นด้านการเรียนการสอนที่เน้นผู้เรียนเป็นสำคัญ จัดกระบวนการเรียนรู้ที่มีขั้นตอนชัดเจนเป็นแบบอย่างได้ และสามารถขยายผลให้เพื่อนครูในลักษณะกัลยาณมิตรนิเทศทั้งในสถานศึกษาเดียวกันและต่างสถานศึกษากัน ในปี ๒๕๔๔ สามารถคัดเลือกได้ ๒๖๐ คน และมีครูเครือข่ายของครูต้นแบบจำนวน ๓,๘๔๕ คน สำหรับโครงการครูแห่งชาติได้คัดเลือกและยกย่องเชิดชูเกียรติครูที่มีผลการปฏิบัติงานดีเด่น และมีแนวคิดเชิงนวัตกรรมในการปฏิรูปการเรียนรู้ตามแนวพระราชบัญญัติการศึกษา พ.ศ. ๒๕๔๒ จำนวน ๔ คน และมีการพัฒนาครูเครือข่ายครูแห่งชาติได้รวมทั้งสิ้น ๒๑๐ คน นอกจากนี้ได้คัดเลือกผู้สมควรได้รับรางวัลคุรุสภาดีเด่น ประจำปี ๒๕๔๕ จำนวน ๙ ราย และรางวัลชมเชย ๔๕ ราย ยกย่องเชิดชูเกียรติครูที่ปฏิบัติงานตามระเบียบว่าด้วยจรรยาบรรณครู ซึ่งมีครูที่ได้รับเครื่องหมายเชิดชูเกียรติ จำนวน ๗๓๕ คน และประกาศเกียรติครูอาวุโสที่ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความวิริยะ และไม่เคยทำความเสื่อมเสียแก่วิชาชีพครูตราบถึงวันเกษียณ จำนวน ๑,๖๓๗ คน

จำนวนครูที่มีวุฒิปริญญาตรีขึ้นไป ในสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ กรมสามัญศึกษา กรมอาชีวศึกษาและกรมการศึกษานอกโรงเรียน ดังนี้

สังกัด	ครูทั้งหมด	ครูปริญญาตรีขึ้นไป	ร้อยละ
สำนักงานคณะกรรมการการประถมศึกษาแห่งชาติ	๓๑๒,๖๕๒	๒๘๑,๒๓๙	๘๙.๙๕
กรมสามัญศึกษา	๑๐๖,๖๑๕	๙๙,๒๔๘	๙๓.๐๙
กรมอาชีวศึกษา	๑๘,๐๘๕	๑๗,๑๐๘	๙๔.๖๐
กรมการศึกษานอกโรงเรียน	๒,๕๙๒	๒,๕๒๙	๙๗.๕๗
รวม	๔๓๙,๙๔๔	๔๐๐,๑๒๔	๙๐.๙๕

๑๓. ภูมิปัญญาท้องถิ่นศิลปวัฒนธรรมของชาติได้รับการส่งเสริมและการอนุรักษ์

๑๓.๑ การคุ้มครองและฟื้นฟูภูมิปัญญาท้องถิ่น

รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณเพื่อคุ้มครองและฟื้นฟูภูมิปัญญาท้องถิ่น จำนวน ๑๕,๐๙๖,๔๐๐ ล้านบาท และได้ดำเนินการอื่น ๆ เพื่อส่งเสริมและอนุรักษ์ภูมิปัญญาท้องถิ่น ดังนี้

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๑๓.๑.๑ การประกาศยกย่องและเชิดชูเกียรติศิลปินแห่งชาติ

ปัจจุบันมีศิลปินแห่งชาติสาขาต่าง ๆ ที่ได้รับการประกาศยกย่องเชิดชูเกียรติศิลปินผู้สร้างสรรค์งานศิลปะล้ำค่าจนเป็นที่ปรากฏต่อสาธารณชนเป็นศิลปินแห่งชาติแล้ว จำนวน ๑๕๑ คน

จำนวนศิลปินแห่งชาติสาขาต่าง ๆ

สาขา	จำนวน (คน)
สาขาวรรณศิลป์	๒๐
สาขาทัศนศิลป์	๓๑
สาขาศิลปะการแสดง	๙๑
สาขาศิลปะสถาปัตยกรรม	๕
ไม่แบ่งสาขา	๔
รวม	๑๕๑

๑๓.๑.๒ การเชิดชูภูมิปัญญาท้องถิ่น

ได้ดำเนินโครงการส่งเสริมครูภูมิปัญญาไทย โดยคัดเลือกบุคคลในชุมชนท้องถิ่นเพื่อยกย่องให้เป็นครูภูมิปัญญาไทย และให้เข้ามาปฏิบัติหน้าที่ในความรู้ทั้งในสถานศึกษาและในชุมชน โดยในปี ๒๕๔๔ ได้คัดเลือกครูภูมิปัญญาไทย รุ่นที่ ๒ ได้ ๕๖ คน ในสาขาภูมิปัญญาไทย ๙ ด้าน และได้ส่งเสริมกระบวนการเรียนรู้ครูภูมิปัญญาไทย โดยสนับสนุนกิจกรรมการถ่ายทอดองค์ความรู้ของครูภูมิปัญญาไทยในสาขาภูมิปัญญาไทย ๙ ด้าน ให้แก่ชุมชนและสถานศึกษา

ในปี ๒๕๔๕ มีผู้สอบผ่านเพื่อรับใบประกอบโรคศิลปะเพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๔๔ ดังนี้

- การแพทย์แผนไทย ๑,๑๓๙ ราย
- การแพทย์แผนไทยประยุกต์ ๑๗ ราย
- แพทย์แผนไทยประเภทเวชกรรมไทย ๓๕๐ ราย
- แพทย์แผนไทยประเภทเภสัชกรรมไทย ๕๒๕ ราย
- แพทย์แผนไทยประเภทการผดุงครรภ์ไทย ๒๖๔ ราย

สำหรับการขอขึ้นทะเบียนเป็นผู้ประกอบโรคศิลปะ สาขาการแพทย์แผนไทย สาขาการแพทย์แผนไทยประยุกต์มีจำนวนผู้ขอขั้นทะเบียน ดังนี้

หน่วย : คน

	๒๕๔๐ - ๒๕๔๔	๒๕๔๔ - ๒๕๔๕
การแพทย์แผนไทย	๓๔,๕๓๐	๑,๑๓๙
เวชกรรมไทย	๑๔,๒๕๕	๓๕๐
เภสัชกรรมไทย	๑๗,๙๒๑	๕๒๕
การผดุงครรภ์ไทย	๒,๔๕๔	๒๖๔
การแพทย์แผนไทยประยุกต์	๒๗๖	๑๗

ที่มา : สำนักมาตรฐานสถานพยาบาลและการประกอบโรคศิลปะ
สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

นอกจากนี้ ได้อบรมผู้ดำเนินงานด้านการแพทย์แผนไทย ใน รพศ. รพท. รพช. และ สอ. ทั้ง ๔ ภาค รวม ๒๙๐ คน และอบรมประชาชนให้มีความรู้ด้านการแพทย์แผนไทย ในหลักสูตรต่าง ๆ ในปี ๒๕๔๕ มีผู้ผ่านการอบรมจำนวนทั้งสิ้น ๒๐,๙๒๙ คน แบ่งเป็น

รพศ. : โรงพยาบาลศูนย์
รพท. : โรงพยาบาลทั่วไป
รพช. : โรงพยาบาลชุมชน
สอ. : สถานีอนามัย
สสจ. : สำนักงานสาธารณสุขจังหวัด
สสอ. : สำนักงานสาธารณสุขอำเภอ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

หลักสูตร	จำนวน ผู้ผ่านการอบรม (คน)
การอบรมครูฝึกแพทย์แผนไทย	๑,๓๘๖
การอบรมนวดในหลักสูตรต่าง ๆ	๑๘,๓๙๘
การอบรมการแพทย์แผนไทย (เภสัชกรรมและเวชกรรมแผนไทย)	๑,๑๔๕

๑๓.๑.๓ การจัดหลักสูตรการเรียนการสอนโดยบูรณาการภูมิปัญญาท้องถิ่น

จัดหลักสูตรการเรียนการสอนโดยบูรณาการภูมิปัญญาท้องถิ่นในหลักสูตรที่มีองค์ความรู้ในด้านต่าง ๆ เช่น ด้านประวัติศาสตร์ ด้านชนบทศึกษา ด้านการแพทย์แผนโบราณ (สมุนไพรไทย (การนวดไทย)) และด้านศิลปะและวัฒนธรรมไทย (ดนตรีไทย ผ้าไทย) เป็นต้น

๑๓.๒ การส่งเสริมและอนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรมของชาติ

รัฐบาลได้ส่งเสริมการเผยแพร่การวิจัยวัฒนธรรม โดยได้กำหนดอบแนวทางการวิจัยวัฒนธรรมและส่งเสริมและสนับสนุนการวิจัยวัฒนธรรมจำนวน ๔๑ โครงการ วิจัยด้านศิลปะจำนวน ๑๐ โครงการ จัดตั้งโรงเรียนนำร่องในการสืบค้นคมวัฒนธรรมในเขตการศึกษา ๑๒ เขต เพื่อเป็นแหล่งศึกษาดูงานและเป็นแม่แบบให้แก่โรงเรียนต่าง ๆ ารเรียนรู้และขยายผลให้โรงเรียนทั่วประเทศ สนับสนุนและพัฒนาการดำเนินงานของเครือข่ายวัฒนธรรมที่มีกิจกรรมในปี ๒๕๔๕ กว่า ๙๐๐ โครงการ/กิจกรรม

รัฐบาลได้ให้การสนับสนุนงบประมาณเพื่อส่งเสริมและอนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรมของชาติเป็นเงิน ๖๙๒,๑๐๕,๕๐๐ บาท และเพื่อพัฒนาบูรณะฟื้นฟูมรดกและสินทรัพย์ทางวัฒนธรรมเป็นเงิน ๖๘๔,๑๑๔,๒๐๐ บาท สำหรับการดำเนินการเพื่อส่งเสริมและอนุรักษ์ศิลปและวัฒนธรรมของชาติ ในปีที่ผ่านมาได้พัฒนาโบราณสถาน โบราณวัตถุทางศิลปวัฒนธรรมให้เป็นแหล่งการเรียนรู้เพิ่มขึ้น ๓๖ แห่ง มีประชาชนเข้าชมแหล่งวัฒนธรรม ศิลปวัตถุ และโบราณสถานจำนวน ๕,๔๓๐,๔๒๕ คน และนักเรียน นักศึกษา เข้าใช้บริการพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ จำนวน ๗๔๙,๖๑๖ คน รวมทั้งการจัดกิจกรรมที่ส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ศิลปวัฒนธรรม ดำเนินการขึ้นทะเบียนโบราณสถาน ๙๙ แห่ง โบราณวัตถุ (เอกชน) ๑๖ รายการ ทำฐานข้อมูลมรดกศิลปวัฒนธรรมไทยด้านโบราณสถาน ๒,๐๐๐ รายการ โบราณวัตถุ ๒๐,๐๐๐ รายการ จัดตั้งอาสาสมัครท้องถิ่นในการดูแลรักษามรดกทางศิลปวัฒนธรรมทั่วประเทศจำนวน ๕๙๖ คน อบรมพระสังฆาธิการและฆราวาสผู้ดูแลวัดเพื่อดูแลทรัพย์สินทางศิลปวัฒนธรรมของชาติ จำนวน ๒๕๕ รูป/คน จัดพิมพ์เอกสาร หนังสือด้านวรรณกรรม ประวัติศาสตร์ จารีตประเพณี วัฒนธรรม โบราณคดี พิพิธภัณฑ์ จดหมายเหตุ นาฏศิลป์ ดุริยางคศิลป์ เอกสารโบราณ ศิลปกรรมและสถาปัตยกรรม

สำหรับการนำเสนอศิลปวัฒนธรรมไทยในต่างประเทศ ได้ดำเนินโครงการชาวไทยในราชอาณาจักรคืนถิ่น เปิดตัวโครงการพำนักระยะยาว (Long Stay) ในกรุงโตเกียว ประเทศญี่ปุ่น และเข้าร่วมงานส่งเสริมการขายการท่องเที่ยวนานาชาติ ITB 2002 ณ กรุงเบอร์ลิน สหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมัน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๑๔. ประชาชนได้รับบริการด้านสาธารณสุขที่ได้มาตรฐานและมีประสิทธิภาพอย่างทั่วถึง

๑๔.๑ ประชาชนได้รับบริการสาธารณสุขที่ได้มาตรฐาน/ทั่วถึง

๑๔.๑.๑ อัตราส่วนเตียงต่อประชากรจำแนกตามพื้นที่และภูมิภาค

ได้ขยายโครงสร้างพื้นฐานในการบริการสาธารณสุขเพื่อเพิ่มจำนวนเตียงให้ประชาชนสามารถรับบริการเมื่อเจ็บป่วยอย่างครอบคลุมทั่วถึง โดยเฉพาะในชนบท โดยมีสถานพยาบาลที่มีเตียงไว้รับผู้ป่วยใน ครอบคลุม ๗๕ จังหวัด ๘๑๘ แห่ง จำแนกเป็นโรงพยาบาลศูนย์ มีจำนวน ๒๕ แห่ง โรงพยาบาลทั่วไปที่มีขนาดมากกว่า ๓๐๐ เตียง จำนวน ๑๙ แห่ง และขนาดน้อยกว่า ๓๐๐ เตียง ๔๘ แห่ง โรงพยาบาลชุมชนขนาด ๑๐ – ๑๕๐ เตียง จำนวน ๗๒๖ แห่ง (ข้อมูล ๓๑ ตุลาคม ๒๕๔๕)

จากข้อมูลล่าสุดในปี ๒๕๔๓ พบว่า อัตราส่วนเตียงต่อประชากรรวมทั้งประเทศ เป็น ๑ : ๔๕๔ ซึ่งดำเนินการได้บรรลุเป้าหมายที่กำหนดในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๘ คือ ๑ : ๕๐๐ และเมื่อจำแนกตามพื้นที่และภูมิภาค จะเห็นได้ว่าเตียงยังมีการกระจุกตัวอยู่ในกรุงเทพมหานครและภาคกลางมากที่สุด อย่างไรก็ตาม ช่องว่างระหว่างกรุงเทพมหานครและภูมิภาค (ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ) ดีขึ้นโดยลำดับ จากอัตราส่วน ๑ : ๔.๐ ในปี ๒๕๔๑ เป็น ๑ : ๓.๙ ในปี ๒๕๔๒ และเป็น ๑ : ๓.๘ ในปี ๒๕๔๓ รายละเอียดมีดังนี้

อัตราส่วนเตียงต่อประชากร

พื้นที่	๒๕๔๐	๒๕๔๑	๒๕๔๒	๒๕๔๓
รวมทั้งประเทศ	๑:๔๕๗	๑:๔๕๖	๑:๔๕๕	๑:๔๕๔
กรุงเทพมหานคร	๑:๒๐๕	๑:๑๙๙	๑:๑๙๙	๑:๒๐๒
ภาคกลางไม่รวมกรุงเทพ ฯ	๑:๓๕๓	๑:๓๗๗	๑:๓๗๖	๑:๓๖๙
ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ	๑:๘๑๓	๑:๗๙๐	๑:๗๘๐	๑:๗๖๖
ภาคเหนือ	๑:๔๖๓	๑:๔๗๕	๑:๔๗๘	๑:๔๙๓
ภาคใต้	๑:๔๔๒	๑:๕๐๗	๑:๕๐๙	๑:๔๙๔
กทม.: ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ	๑:๔.๐	๑:๔.๐	๑:๓.๙	๑:๓.๘

ที่มา : สำนักนโยบายและแผนสาธารณสุข สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข (รายงานปี ๒๕๔๕)

๑๔.๑.๒ อัตราส่วนแพทย์/ประชากร จำแนกตามพื้นที่และภูมิภาค มีดังนี้

ในภาพรวมทั้งประเทศ ในปี ๒๕๔๓ อัตราส่วนแพทย์/ประชากร เท่ากับ ๑ : ๓,๓๓๔ เปลี่ยนดีขึ้นเมื่อเทียบกับปี ๒๕๔๒ (๑ : ๓,๓๙๔) และเกือบบรรลุเป้าหมายในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๘ ที่กำหนดให้อัตราส่วนแพทย์/ประชากร เป็น ๑ : ๓,๓๐๐

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

อัตราส่วนแพทย์ต่อประชากร

พื้นที่	๒๕๔๐	๒๕๔๑	๒๕๔๒	๒๕๔๓
รวมทั้งประเทศ	๑:๓๖๔๙	๑:๓๔๐๐	๑:๓๓๙๔	๑:๓๓๓๔
กรุงเทพมหานคร	๑:๗๒๐	๑:๗๖๒	๑:๗๖๒	๑:๗๔๐
ภาคกลางไม่รวมกรุงเทพ ฯ	๑:๔๔๐๖	๑:๓๖๑๔	๑:๓๖๕๔	๑:๓๕๗๖
ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ	๑:๙๙๕๑	๑:๘๒๑๘	๑:๘๑๑๐	๑:๘๓๑๑
ภาคเหนือ	๑:๕๗๙๑	๑:๕๐๕๐	๑:๔๘๖๙	๑:๔๕๐๑
ภาคใต้	๑:๕๒๑๖	๑:๔๘๑๔	๑:๔๘๘๘	๑:๕๑๙๔

ที่มา : สำนักนโยบายและแผนสาธารณสุข สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข (รายงานปี ๒๕๔๕)

ในส่วนของการแก้ไขปัญหาการขาดแคลนและการกระจายแพทย์ไปสู่ชนบทตามโครงการผลิตแพทย์เพิ่มเพื่อชาวชนบท มีจำนวนนักศึกษาแพทย์ที่สำเร็จการศึกษาในปีการศึกษา ๒๕๔๕ จำนวน ๓๗ คน

อัตราส่วนทันตแพทย์/ประชากร จำแนกพื้นที่และภูมิภาค

พื้นที่	๒๕๔๐	๒๕๔๑	๒๕๔๒	๒๕๔๓
รวมทั้งประเทศ	๑:๑๗๗๑๑	๑:๑๕๖๑๓	๑:๑๕๒๙๔	๑:๑๔๘๗๔
กรุงเทพมหานคร	๑:๓๓๘๙	๑:๓๐๓๓	๑:๒๙๙๖	๑:๓๕๐๓
ภาคกลางไม่รวมกรุงเทพ ฯ	๑:๒๑๒๖๓	๑:๑๖๘๐๐	๑:๑๗๔๙๕	๑:๑๖๘๑๓
ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ	๑:๔๕๖๒๒	๑:๔๔๔๘๔	๑:๓๘๔๖๑	๑:๓๕๔๗๖
ภาคเหนือ	๑:๓๐๒๔๘	๑:๒๗๓๑๘	๑:๒๗๒๒๕	๑:๑๗๐๓๗
ภาคใต้	๑:๓๑๗๖๐	๑:๒๖๙๕๔	๑:๒๔๖๖๔	๑:๒๒๔๔๙

ที่มา : สำนักนโยบายและแผนสาธารณสุข สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข (รายงานปี ๒๕๔๕)

อัตราส่วนทันตแพทย์/ประชากร ในภาพรวมในปี ๒๕๔๓ **เป็น ๑ : ๑๔,๘๗๔** ถึงแม้ว่าจะต่ำกว่าเป้าหมายในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๘ อยู่มาก (กำหนดให้อัตราส่วนเป็น ๑ : ๕,๒๐๐) แต่ก็เปลี่ยนแปลงในทางที่ดีขึ้น เมื่อเทียบกับปีก่อนหน้านี้ (ปี ๒๕๔๒ เป็น ๑ : ๑๕,๒๙๔)

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

อัตราส่วนเภสัชกร/ประชากร จำแนกพื้นที่และภูมิภาค

พื้นที่	๒๕๔๐	๒๕๔๑	๒๕๔๒	๒๕๔๓
รวมทั้งประเทศ	๑:๑๐๑๗๘	๑:๑๐๓๔๖	๑:๑๐๑๕๗	๑:๙๖๒๖
กรุงเทพมหานคร	๑:๙๖๕	๑:๑๒๒๑	๑:๒๑๓๕	๑:๒๕๐๓
ภาคกลางไม่รวมกรุงเทพ ฯ	๑:๑๒๒๐๑	๑:๑๐๑๕๗	๑:๑๑๔๕๘	๑:๑๑๑๔๓
ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ	๑:๓๐๖๓๗	๑:๒๘๙๘๖	๑:๒๕๙๓๗	๑:๒๑๗๔๐
ภาคเหนือ	๑:๑๕๙๐๓	๑:๑๗๗๘๐	๑:๑๖๖๑๑	๑:๑๑๐๑๒
ภาคใต้	๑:๑๕๕๓๕	๑:๑๔๐๙๔	๑:๑๓๓๘๒	๑:๑๐๕๗๕

ที่มา : สำนักนโยบายและแผนสาธารณสุข สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข (รายงานปี ๒๕๔๔)

อัตราส่วนเภสัชกร/ประชากร ในภาพรวมในปี ๒๕๔๓ เป็น ๑:๙,๖๒๖ เปลี่ยนแปลงในทางที่ดีขึ้น จากปี ๒๕๔๒ (๑ : ๑๐,๑๕๗) แต่ก็ยังต่ำกว่าเป้าหมายในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๘ ที่กำหนดให้อัตราส่วนเภสัชกร/ประชากร เป็น ๑ : ๕,๒๐๐

อัตราส่วนพยาบาลวิชาชีพ/ประชากร จำแนกตามพื้นที่และภูมิภาค

พื้นที่	๒๕๔๐	๒๕๔๑	๒๕๔๒	๒๕๔๓
รวมทั้งประเทศ	๑:๑๐๗๓	๑:๙๖๐	๑:๙๐๕	๑:๘๘๒
กรุงเทพมหานคร	๑:๓๖๘	๑:๓๑๑	๑:๓๐๖	๑:๒๙๐
ภาคกลางไม่รวมกรุงเทพ ฯ	๑:๑๐๐๔	๑:๙๒๒	๑:๘๕๕	๑:๘๖๑
ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ	๑:๒๑๓๓	๑:๑๘๔๙	๑:๑๗๐๖	๑:๑๗๗๘
ภาคเหนือ	๑:๑๑๘๘	๑:๑๑๐๐	๑:๑๐๒๒	๑:๙๔๓
ภาคใต้	๑:๑๐๘๐	๑:๑๐๓๗	๑:๙๗๓	๑:๙๑๙

ที่มา : สำนักนโยบายและแผนสาธารณสุข สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข (รายงานปี ๒๕๔๕)

ในปี ๒๕๔๓ อัตราส่วนพยาบาลวิชาชีพ/ประชากร ในภาพรวมเท่ากับ ๑ : ๘๘๒ เป็นการเปลี่ยนแปลงที่ดีขึ้นกว่าปี ๒๕๔๒ (๑ : ๙๐๕) และเกือบจะเป็นไปตามเป้าหมายในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๘ ที่กำหนดให้อัตราส่วนพยาบาลวิชาชีพ/ประชากร เป็น ๑ : ๙๐๐

จะเห็นได้ว่าอัตราส่วนของกำลังคนด้านสุขภาพต่อประชากร เปลี่ยนแปลงในทางที่ดีขึ้น ถึงแม้จะยังต่ำกว่าเป้าหมายที่กำหนดไว้ในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๘ ก็ตาม รัฐบาลยังคงเร่งรัดให้มีการดำเนินการสนองตอบการให้บริการสาธารณสุขเพื่อให้มีปริมาณและคุณภาพที่เหมาะสมต่อความต้องการของประชาชน

๑๔.๑.๓ ร้อยละของสถานพยาบาลที่มีคุณภาพตามเกณฑ์จำแนกตามประเภท

ผลการพัฒนาคุณภาพหน่วยบริการและสถานพยาบาลที่มีคุณภาพตามเกณฑ์ ปีงบประมาณ ๒๕๔๕

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

การพัฒนาคุณภาพตามมาตรฐานโรงพยาบาล (HA) ปีงบประมาณ ๒๕๔๕

หน่วยบริการและสถานพยาบาล	จำนวนรวมทั้งสิ้น (แห่ง)	HA					
		เป้าหมาย		ผลที่ได้			
		พัฒนา	ขอรับรอง	ได้พัฒนา	ได้รับรอง	%พัฒนา	%รับรอง
- รพศ./รพท.	๙๐	๙๐	๓	๙๐	๓	๑๐๐.๐๐	๑๐๐.๐๐
- รพช.	๗๒๐	๑๒๐	๓	๑๒๐	๓	๑๐๐.๐๐	๑๐๐.๐๐

การพัฒนาคุณภาพตามระบบมาตรฐาน P.S.O. ปีงบประมาณ ๒๕๔๕

หน่วยบริการและสถานพยาบาล	จำนวนรวมทั้งสิ้น (แห่ง)	P.S.O.					
		เป้าหมาย		ผลที่ได้			
		พัฒนา	ขอรับรอง	ได้พัฒนา	ได้รับรอง	%พัฒนา	%รับรอง
- สสจ./สสอ.	๗๕/๘๗๖	๖/๒๔	๖/๒๔	๖/๒๔	๐/๐	๑๐๐.๐๐	๑๐๐.๐๐
- รพศ./รพท.	๙๒	๑	๑	๑	๑	๑๐๐.๐๐	๑๐๐.๐๐
- รพช.	๗๒๒	๒๔	๙	๒๔	๙	๑๐๐.๐๐	๑๐๐.๐๐

การพัฒนาคุณภาพตามระบบมาตรฐาน HPH ปีงบประมาณ ๒๕๔๕

หน่วยบริการและสถานพยาบาล	จำนวนรวมทั้งสิ้น (แห่ง)	HPH					
		เป้าหมาย		ผลที่ได้			
		พัฒนา	ขอรับรอง	ได้พัฒนา	ได้รับรอง	%พัฒนา	%รับรอง
- รพศ./รพท.	๙๒	๒๖	-	๒๖	-	๑๐๐.๐๐	-
- รพช.	๗๒๒	๑๔๘	๑	๑๔๘	๑	๑๐๐.๐๐	๑๐๐.๐๐

การพัฒนาคุณภาพตามระบบมาตรฐาน ISO 9002 ปีงบประมาณ ๒๕๔๕

หน่วยบริการและสถานพยาบาล	จำนวนรวมทั้งสิ้น (แห่ง)	ISO 9002					
		เป้าหมาย		ผลที่ได้			
		พัฒนา	ขอรับรอง	ได้พัฒนา	ได้รับรอง	%พัฒนา	%รับรอง
- สสจ./สสอ.	๗๕	๒๑	๒	๒๑	๒	๑๐๐.๐๐	๑๐๐.๐๐
- รพศ./รพท.	๙๒	๙๒	๒๔	๙๒	๒๔	๑๐๐.๐๐	๑๐๐.๐๐
- รพช.	๗๒๒	๗๒	๔๔	๗๒	๔๔	๑๐๐.๐๐	๑๐๐.๐๐

๑๔.๑.๔ สัดส่วนของสถานบริการที่นำรูปแบบการใช้บริการแพทย์แผนไทย แพทย์ทางเลือก สมุนไพรที่มีคุณภาพไปใช้

มีสถานบริการของรัฐนำรูปแบบการให้บริการไปใช้ทั้งสิ้น ๑,๔๓๕ แห่ง คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๑๒.๒๘ ของจำนวนสถานบริการภาครัฐทั้งหมด ๑๑,๖๘๗ แห่ง ดังนี้

ประเภทสถานบริการภาครัฐ	จำนวนทั้งหมด (แห่ง)	จำนวนที่ดำเนินการ (แห่ง)	ร้อยละที่ดำเนินการ
๑. สสจ.	๗๕	๒๐	๒๖.๖๖
๒. รพศ./รพท.	๙๒	๔๙	๕๓.๒๖
๓. รพช.	๗๒๐	๔๑๒	๕๗.๒๒
๔. สอ.	๙,๖๙๕	๙๓๒	๙.๖๑
๕. สสอ.	๗๙๕	๑๒	๑.๑๕
๖. ศูนย์สุขภาพชุมชน	๓๑๑	๑๐	๓.๒๒

Legislative Institutional Repository of Thailand

๑๔.๑.๕ ร้อยละของสถานีอนามัย ที่ได้รับการพัฒนาเป็นศูนย์สุขภาพชุมชน (PCU) ในปี ๒๕๔๕ มีสถานีอนามัยที่เปิดดำเนินการเป็นศูนย์สุขภาพชุมชน (PCU) จำนวน ๓,๑๖๑ แห่ง คิดเป็นร้อยละ ๓๒.๗๒ จากจำนวนสถานีอนามัย ๙,๖๖๑ แห่ง

๑๔.๒ ประชาชนมีหลักประกันด้านสุขภาพ

๑๔.๒.๑ ร้อยละของผู้มีบัตรประกันสุขภาพถ้วนหน้า (บัตรทอง) ต่อจำนวนประชาชนที่ไม่มีหลักประกันใด ๆ

มีจำนวนผู้ขึ้นทะเบียนทั้งสิ้น ๔๕,๓๘๖,๘๐๑ คน คิดเป็นร้อยละ ๗๔.๒๑ ของประชากรทั้งประเทศ (๖๑,๑๕๓,๘๖๔ คน)
(ข้อมูล ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๕ ไม่รวมประกันสังคม และสิทธิข้าราชการ)

๑๔.๒.๒ สัดส่วนของผู้ประกันสุขภาพ (บัตรทอง) ที่ไม่ต้องคิดค่าใช้จ่าย

จากจำนวนผู้ขึ้นทะเบียนบัตรประกันสุขภาพถ้วนหน้า ๔๕,๓๘๖,๘๐๑ คน ประกอบด้วย

- ประเภทจ่ายค่าธรรมเนียม ๒๑,๓๑๓,๗๖๘ คน คิดเป็นร้อยละ ๘๖.๖๔ จากเป้าหมาย ๒๔,๖๐๐,๐๐๐ คน
- ประเภทยกเว้นค่าธรรมเนียม ๒๔,๐๗๓,๐๓๓ คน ครอบคลุมเป้าหมายที่ตั้งไว้ ๒๒,๐๐๐,๐๐๐ คน

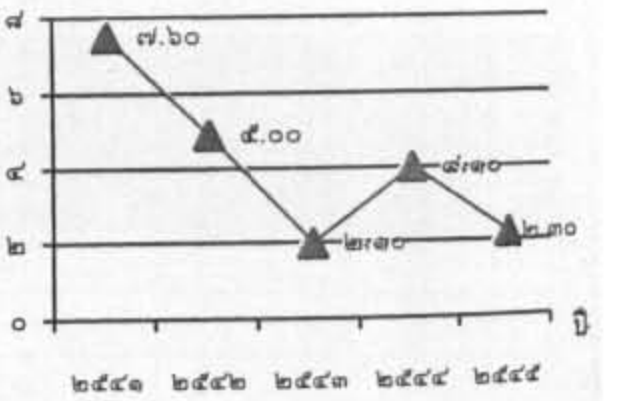
เพื่อเป็นการตรวจสอบและติดตามประสิทธิภาพและประสิทธิผลของการสร้างหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าให้แก่ประชาชน รัฐบาลได้สำรวจความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับการมีหลักประกันด้านสุขภาพของประชาชน ผลการสำรวจพบว่าผู้ใช้บริการบัตรทองอายุ ๑๕ ปีขึ้นไป มีความพึงพอใจต่อสถานพยาบาลสูงกว่าร้อยละ ๘๐

๑๔.๓ การป้องกันและขจัดโรคติดต่ออันตราย

๑๔.๓.๑ อัตราป่วยโรคติดต่อสำคัญ

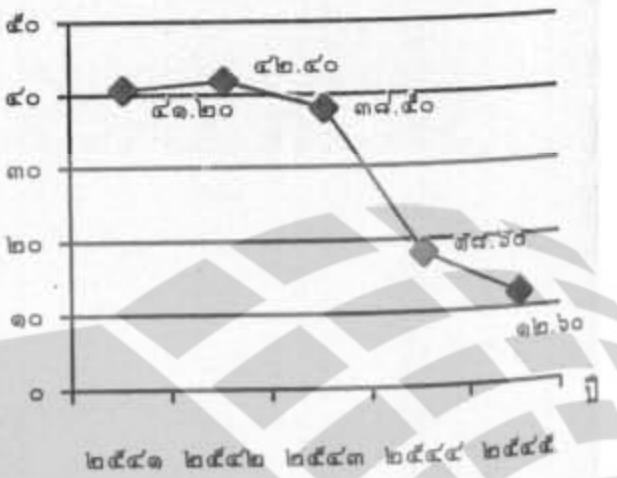
- **โรคอุจจาระร่วงอย่างแรง**

จากข้อมูลในปี ๒๕๔๕ พบอัตราป่วยด้วยโรคอุจจาระร่วงอย่างแรง ๒.๓ ต่อประชากร ๑๐๐,๐๐๐ คน ลดลงกว่าปี ๒๕๔๔ (๔.๑ ต่อประชากร ๑๐๐,๐๐๐ คน)



- **อัตราความชุกการติดเชื้อเอดส์**

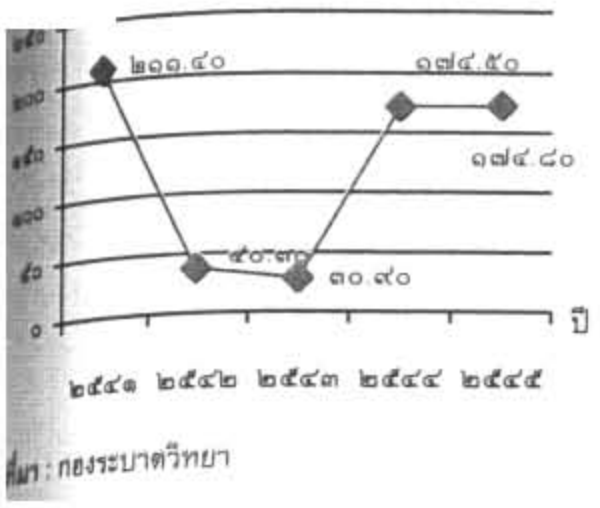
ข้อมูลทางระบาดวิทยา ณ วันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๕ พบว่า แนวโน้มของอัตราป่วยโรคเอดส์ลดลงเป็น ๑๒.๖ ต่อประชากร ๑๐๐,๐๐๐ คน เมื่อเปรียบเทียบกับปี ๒๕๔๔ (๑๘.๖ ต่อประชากร ๑๐๐,๐๐๐ คน)



สถานการณ์ผู้ป่วยเอดส์และผู้ติดเชื้อโรคเอดส์ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๒๗ ถึงวันที่ ๓๑ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๔๕ พบว่า มีจำนวนทั้งสิ้น ๒๘๐,๑๓๐ ราย โดยจำแนกเป็นผู้ป่วยเอดส์จำนวน ๒๐๔,๔๔๘ ราย และมีผู้เสียชีวิต ๖๔,๑๓๓ ราย และในปี พ.ศ. ๒๕๔๕ มีผู้ป่วยเอดส์ ๗,๘๔๑ ราย มีผู้เสียชีวิต ๒,๒๑๕ ราย (ตามปีที่เริ่มป่วย)

ทบวงมหาวิทยาลัยได้ดำเนินโครงการส่งเสริมการเรียนรู้เพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาโรคเอดส์ รวมทั้งสิ้น ๒๑๕ โครงการ มีนักศึกษาเข้าร่วมกิจกรรม ๕๓,๖๘๖ คน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand



ที่มา : กองระบาดวิทยา

- **อัตราป่วยด้วยโรคไข้เลือดออก**

อัตราป่วยด้วยโรคไข้เลือดออก ในปี ๒๕๔๕ เท่ากับ ๑๗๔.๘ ต่อประชากร ๑๐๐,๐๐๐ คน แม้ว่าอัตราป่วยเกือบคงเดิม เมื่อเปรียบเทียบกับปี ๒๕๔๔ (๑๗๔.๕) แต่ก็สูงกว่าเป้าหมายที่กำหนดไว้ในแผน ฯ ๙ (ไม่เกิน ๕๐ รายต่อประชากร ๑๐๐,๐๐๐ คน)

- **อัตราความสำเร็จในการรักษาผู้ป่วยวัณโรค**

สำหรับอัตราการรักษาหายขาดในการรักษาผู้ป่วยวัณโรค ปี ๒๕๔๕ ทั่วประเทศ จำนวน ๔,๑๕๙ คน คิดเป็นร้อยละ ๗๑.๓ (ของจำนวนผู้ป่วยที่นำมาประเมิน ๕,๘๓๕ คน) ลดลงจากปี ๒๕๔๔ (ร้อยละ ๗๗.๗)

๑๔.๓.๒ อัตราป่วยด้วยโรคไม่ติดต่อสำคัญ จำแนกตามประเภท

(อัตราต่อประชากร ๑๐๐,๐๐๐ คน)

สาเหตุการป่วย	๒๕๔๐	๒๕๔๑	๒๕๔๒	๒๕๔๓	๒๕๔๔
อุบัติเหตุทุกชนิด	๘๒๓.๓	๗๗๙.๗	๗๖๕.๖	๗๖๖.๖	๕๙๓.๓
ระบบไหลเวียนโลหิต	๔๑๖.๖	๔๙๖.๔	๖๑๔.๑	๗๐๒.๗	๖๒๕.๙
ต่อมไร้ท่อโภชนาการและเมตาโบลิซึม	๒๐๘.๔	๒๔๙.๗	๓๑๒.๗	๓๗๕.๖	๓๕๙.๖๙
ประชากรกลางปี	๖๐,๔๖๖,๒๔๓	๖๑,๑๕๕,๘๘๘	๒,๑๕๖๘๘๘	๖๑,๗๗๐,๒๕๙	๖๒,๐๙๓,๘๕๕

ที่มา : รายงานผู้ป่วยใน ๗๕ โรค (รง.๕๐๕) ศูนย์ข้อมูลข่าวสารสาธารณสุข
สำนักนโยบายและแผนสาธารณสุข (อยู่ในระหว่างการรวบรวมข้อมูล ปี ๒๕๔๕)

อัตราการตายด้วยโรคไม่ติดต่อสำคัญ จำแนกตามประเภท

(อัตราต่อประชากร ๑๐๐,๐๐๐ คน)

สาเหตุการป่วย	๒๕๔๐	๒๕๔๑	๒๕๔๒	๒๕๔๓	๒๕๔๔
มะเร็งทุกชนิด	๔๓.๔	๔๘.๗	๕๘.๖	๖๓.๙	๖๘.๔
โรคหัวใจ	๗๑.๑	๖๓.๕	๔๙.๙	๓๑.๙	๓๐.๓
อุบัติเหตุและการเป็นพิษ	๔๙.๐	๓๕.๕	๔๘.๕	๕๒.๕	๕๐.๙
ความดันโลหิตสูง และโรคหลอดเลือดในสมอง	๑๓.๓	๑๐.๓	๑๕.๖	๑๘.๙	๒๔.๕
การฆ่าตัวตาย		๘.๑	๘.๖	๘.๔	๗.๗

ที่มา : ศูนย์ข้อมูลข่าวสารสาธารณสุข สำนักนโยบายและแผนสาธารณสุข
(รวบรวมจากข้อมูลการตายรายบุคคลของกระทรวงมหาดไทย)

จากสถานการณ์พบว่า อัตราการตายด้วยโรคไม่ติดต่อที่สำคัญที่เกิดจากพฤติกรรมมีแนวโน้มสูงขึ้น ดังเช่นอัตราการตายด้วยโรคมะเร็งทุกชนิด ในปี ๒๕๔๔ (๖๘.๔) สูงกว่าปี ๒๕๔๓ (๖๓.๙) และสูงกว่าเป้าหมายที่กำหนดให้ลดอัตราการตายด้วยโรคมะเร็งให้เหลือไม่เกิน ๕๐ ต่อประชากร ๑๐๐,๐๐๐ คน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

สำหรับอัตราการตายด้วยโรคหัวใจลดลงจาก ๓๑.๙ ต่อประชากร ๑๐๐,๐๐๐ คน ในปี ๒๕๔๓ เป็น ๓๐.๓ ต่อประชากร ๑๐๐,๐๐๐ คน ในปี ๒๕๔๔

ในส่วนของอัตราการตายด้วยอุบัติเหตุ และการเป็นพิษ ลดลงเล็กน้อยจาก ๕๒.๕ ต่อประชากร ๑๐๐,๐๐๐ คน ในปี ๒๕๔๓ เป็น ๕๐.๙ ต่อประชากร ๑๐๐,๐๐๐ คน ในปี ๒๕๔๔

อัตราการตายด้วยโรคความดันโลหิตสูง และโรคหลอดเลือดในสมอง ก็มีแนวโน้มสูงขึ้น จาก ๑๘.๙ ต่อประชากร ๑๐๐,๐๐๐ คน ในปี ๒๕๔๓ เป็น ๒๔.๕ ต่อประชากร ๑๐๐,๐๐๐ คน ในปี ๒๕๔๔

อัตราการตายจากการมีเจตนาทำร้ายตนเอง (ฆ่าตัวตาย) ลดลงจาก ๘.๔ ต่อประชากร ๑๐๐,๐๐๐ คน ในปี ๒๕๔๓ เป็น ๗.๗ ต่อประชากร ๑๐๐,๐๐๐ คน ในปี ๒๕๔๔

สำหรับมาตรการควบคุมป้องกันและลดอัตราการตายจากโรคไม่ติดต่อที่เกิดจากพฤติกรรม ที่สำคัญคือ

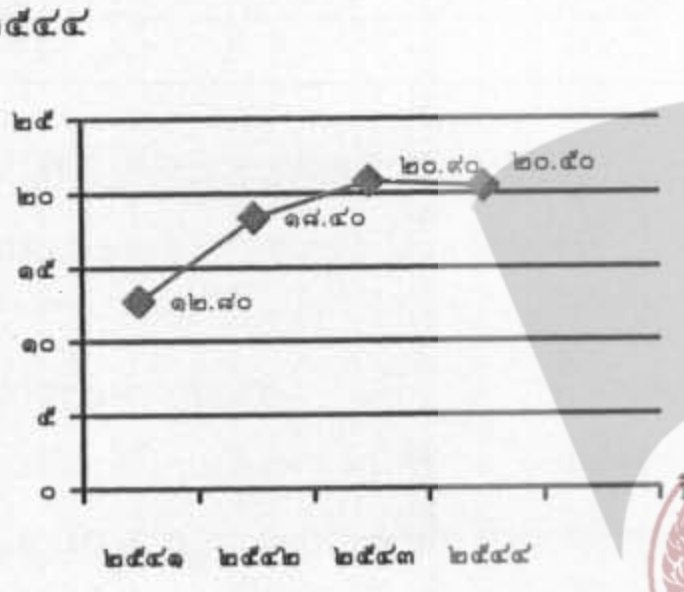
- **โครงการป้องกันและควบคุมโรคมะเร็งปากมดลูก (พ.ศ. ๒๕๔๒ – ๒๕๔๖)** การให้บริการตรวจหามะเร็งปากมดลูกในสตรีกลุ่มเป้าหมาย อายุ ๓๕ – ๕๔ ปี ดำเนินการปีละร้อยละ ๒๐ ครบ ๕ ปี ร้อยละ ๑๐๐ แต่เนื่องจากขณะนี้นโยบายเปลี่ยนกลุ่มเป้าหมายใหม่เป็น อายุ ๓๕, ๔๐, ๔๕, ๕๐, ๕๕ และ ๖๐ ปี ดังนั้นศูนย์ฯ ทั้ง ๖ จังหวัด ได้ดำเนินการได้ ๔ ปี คิดเป็นร้อยละ ๘๐ กลุ่มเป้าหมาย ๖๔๒,๕๖๘ ดำเนินการได้ ๒๗๔,๖๖๑ คน คิดเป็นร้อยละ ๔๓ พบผิดปกติ ๒,๓๑๕ คน

รัฐบาลได้พัฒนาศักยภาพของชุมชน ประชาคมสุขภาพ องค์กรปกครองท้องถิ่น ให้มีส่วนร่วมในการควบคุมป้องกันโรค และส่งเสริมสุขภาพ ในปี ๒๕๔๕ ดำเนินการได้ร้อยละ ๗๐.๗๙ ของเป้าหมายที่กำหนดไว้

- **โครงการส่งเสริมสุขภาพสตรี และป้องกันโรคมะเร็งเต้านม** ดำเนินการใน ๔ จังหวัด ได้แก่ จังหวัดเชียงราย สงขลา หนองคาย และราชบุรี

อัตราการตายจากอุบัติเหตุยานยนต์ ในการจราจรทางบกต่อประชากร ๑๐๐,๐๐๐ คน

อัตราการตายจากอุบัติเหตุการจราจรทางบก ลดลงเล็กน้อย จาก ๒๐.๙ ต่อประชากร ๑๐๐,๐๐๐ คน ในปี ๒๕๔๓ เป็น ๒๐.๕ ต่อประชากร ๑๐๐,๐๐๐ คน ในปี ๒๕๔๔



ที่มา : ศูนย์ข้อมูลข่าวสารสาธารณสุข
สำนักนโยบายและแผนสาธารณสุข

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการ ด้านศาสนา สังคม การศึกษา และสาธารณสุข

การดำเนินการในการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดที่ผ่านมา แม้จะได้ผลในระดับหนึ่ง แต่ก็ยังปรากฏว่ามีการแพร่กระจายของยาเสพติดมาก และเป็นวงกว้างอยู่ จำเป็นที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งหลายจะต้องผนึกกำลังกัน เพื่อดำเนินการในเชิงบูรณาการโดยการสนับสนุนส่งเสริมให้ประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมให้มากที่สุด รัฐบาลได้ประกาศที่จะทำสงครามกับยาเสพติดมาตั้งแต่เริ่มเข้าบริหารประเทศและบัดนี้ได้เข้าสู่ขั้นตอนของการดำเนินการต่อผู้ค้ายาเสพติดอย่างเด็ดขาดด้วยมาตรการที่รัฐบาลเชื่อมั่นว่าจะสามารถแก้ไขปัญหานี้ได้

อนึ่ง การดำเนินการเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดชาวไทยมุสลิมภาคใต้นั้น ปัญหาและอุปสรรคที่พบ คือการที่สำนักงานคณะกรรมการมัสยิดประจำจังหวัดส่วนใหญ่ขาดแคลนงบประมาณ ยังมีปัญหาเจ้าหน้าที่รัฐเกี่ยวข้องกับยาเสพติดและความไม่ปลอดภัยของผู้ที่ต้านยาเสพติดในพื้นที่เนื่องจากกลุ่มอิทธิพลผลประโยชน์ ในการแก้ไขปัญหาเหล่านี้ นอกจากรัฐบาลจะใช้มาตรการทางนโยบายปราบปรามผู้ค้าและผู้ผลิตและการลงโทษเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เข้าไปเกี่ยวข้องอย่างเข้มงวดมากขึ้นแล้ว ยังได้ใช้มาตรการทางสังคม/ศาสนาควบคู่กับการประชาสัมพันธ์เชิงรุกโดยเฉพาะในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ ได้คำนึงถึงความมั่นคงชายแดนที่ส่งผลให้ปัญหายาเสพติดมีความซับซ้อนในการแก้ไขมากขึ้น ขณะเดียวกันก็ได้พิจารณาจัดสรรงบประมาณสนับสนุนให้แก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างเหมาะสม

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ด้านเศรษฐกิจ

มาตรา ๘๓

รัฐต้องดำเนินการให้มีการกระจายรายได้อย่างเป็นธรรม

มาตรา ๘๔

รัฐต้องจัดระบบการถือครองที่ดินและการใช้ที่ดินอย่างเหมาะสม จัดหาแหล่งน้ำเพื่อเกษตรกรรมให้เกษตรกรอย่างทั่วถึง และรักษาผลประโยชน์ของเกษตรกรในการผลิตและการตลาดสินค้าเกษตรให้ได้รับผลตอบแทนสูงสุด รวมทั้งส่งเสริมการรวมตัวของเกษตรกรเพื่อวางแผนการเกษตรและรักษาผลประโยชน์ร่วมกันของเกษตรกร

มาตรา ๘๕

รัฐต้องส่งเสริม สนับสนุน และคุ้มครองระบบสหกรณ์

มาตรา ๘๖

รัฐต้องส่งเสริมให้ประชากรวัยทำงานมีงานทำ คุ้มครองแรงงานโดยเฉพาะแรงงานเด็กและแรงงานหญิง จัดระบบแรงงานสัมพันธ์ การประกันสังคม รวมทั้งค่าตอบแทนแรงงานให้เป็นธรรม

มาตรา ๘๗

รัฐต้องสนับสนุนระบบเศรษฐกิจแบบเสรีโดยอาศัยกลไกตลาดกำกับดูแลให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม คุ้มครองผู้บริโภค และป้องกันการผูกขาดตัดตอน ทั้งทางตรงและทางอ้อม รวมทั้งยกเลิกและละเว้นการตรากฎหมายและกฎเกณฑ์ที่ควบคุมธุรกิจที่ไม่สอดคล้องกับความจำเป็นทางเศรษฐกิจ และต้องไม่ประกอบกิจการแข่งขันกับเอกชน เว้นแต่มีความจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการรักษาความมั่นคงของรัฐ รักษาผลประโยชน์ส่วนรวม หรือการจัดให้มีการสาธารณูปโภค

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ในการประเมินผลการดำเนินการตามด้านนี้ คณะรัฐมนตรีใช้เกณฑ์ต่อไปนี้เป็นตัวชี้วัด

๑. ประชาชนมีการกระจายรายได้อย่างเป็นธรรม

๒. เกษตรกรสามารถถือครองที่ดินได้อย่างถูกต้องและสามารถใช้ประโยชน์จากที่ดินอย่างเหมาะสม

๓. เกษตรกรได้รับการจัดสรรน้ำและแหล่งน้ำเพื่อใช้ในการเกษตรอย่างเหมาะสม

๔. การรักษาผลประโยชน์ของเกษตรกรผู้ผลิต

๕. เกษตรกรมีการรวมตัวเพื่อวางแผนการเกษตรและรักษาประโยชน์ร่วมกัน

๖. ระบบสหกรณ์ได้รับการส่งเสริม สนับสนุน และคุ้มครองจากรัฐ

๗. ประชากรวัยทำงานมีงานทำ

๘. แรงงานได้รับการคุ้มครอง โดยเฉพาะแรงงานเด็กและแรงงานหญิง

๙. ระบบแรงงานสัมพันธ์มีการดำเนินการอย่างมีประสิทธิภาพ

๑๐. แรงงานเข้าสู่ระบบประกันสังคมทุกคน

๑๑. ระบบเศรษฐกิจไทยดำเนินไปตามระบบเสรีโดยอาศัยกลไกตลาดและมีการแข่งขันที่เป็นธรรม

๑๒. ผู้บริโภคได้รับการคุ้มครองจากการผูกขาด ตัดตอน ทั้งทางตรงและทางอ้อม

๑๓. กฎหมายและกฎเกณฑ์มีความสอดคล้องกับความจำเป็นทางเศรษฐกิจ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

สาระสำคัญของนโยบายของคณะรัฐมนตรีที่แถลงต่อรัฐสภา

นโยบายของคณะรัฐมนตรีที่ได้กำหนดขึ้นเพื่อให้สอดคล้องและตอบสนองเจตนารมณ์ตามบทบัญญัติรองรัฐธรรมนูญมาตราต่าง ๆ ในด้านนี้ ปรากฏในคำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรีที่แถลงต่อรัฐสภา เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๔ โดยสังเขป ดังนี้

นโยบายข้อ ๑ **นโยบายเร่งด่วน** ว่าด้วย**การพักชำระหนี้ให้กับเกษตรกรรายย่อย**เป็นเวลา ๓ ปี **การจัดตั้งกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง** ซึ่งจะรวมถึงโครงการ **"หนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์"** ด้วย **การจัดตั้งธนาคารประชาชน การจัดตั้งธนาคารวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม**

นโยบายข้อ ๓ **นโยบายการสร้างรายได้**

ด้านการบริการและการท่องเที่ยว ในส่วนของ**การพัฒนาภาคบริการ** ที่มุ่งให้มีการร่วมกันพัฒนายุทธศาสตร์เพื่อให้มีการใช้ศักยภาพภาคบริการอย่างเต็มที่เพื่อให้เป็นแหล่งสร้างรายได้เงินตราต่างประเทศและรายได้ท้องถิ่น **การส่งเสริมการท่องเที่ยว**ให้เชื่อมโยงกับวิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดเล็กและธุรกิจชุมชน พัฒนา บูรณะ ฟื้นฟูมรดกและสินทรัพย์ทางวัฒนธรรม เพื่อให้เกิดการท่องเที่ยวใหม่ สร้างแหล่งจับจ่ายซื้อสินค้าของนักท่องเที่ยว โดยสนับสนุนให้เอกชนเข้ามามีบทบาทส่วนร่วมในการรักษาแหล่งท่องเที่ยวและวิถีชีวิตให้อยู่ในสภาพเดิมอย่างต่อเนื่อง รวมถึงการเพิ่มความหลากหลายของการท่องเที่ยวรูปแบบต่าง ๆ

ด้านการเกษตรกรรม ในส่วนของการฟื้นฟูและเสริมสร้างความเข้มแข็งของเกษตรกร นอกจากการดำเนินนโยบายเร่งด่วนแล้ว ยังส่งเสริมให้เกษตรกรมีที่ดินทำกินอย่างพอเพียงโดยการวางแผนการใช้ที่ดินอย่างมีประสิทธิภาพและการจัดการใช้ที่ดินรกร้างว่างเปล่าให้เกิดประโยชน์สูงสุด รวมทั้งพัฒนาประสิทธิภาพการบริหารจัดการทรัพยากรน้ำในทุกระดับให้เหมาะสมต่อระบบการผลิตและสอดคล้องกับสภาพพื้นที่

ในส่วนของ**การพัฒนาตลาดในประเทศและการปฏิรูปชนบท** จะมุ่งพัฒนาการผลิตภาคชนบทและสร้างความเข้มแข็งแก่เศรษฐกิจชุมชน โดยเชื่อมโยงการแปรรูปผลิตผลทางการเกษตรกับโครงการหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ และจัดตั้งกองทุนหมู่บ้านแห่งละ ๑ ล้านบาท เพื่อเป็นแหล่งเงินทุนหมุนเวียนระยะยาวสำหรับการลงทุนและสร้างรายได้แก่ประชาชนในชนบท พัฒนาระบบการตลาดสินค้าเกษตรสมัยใหม่ สนับสนุนการจัดตั้งยุ้งฉางลานตากของกลุ่มเกษตรกรในชุมชน รวมทั้งส่งเสริมระบบเทคโนโลยีสารสนเทศทางการเกษตรและความสามารถในการเข้าถึงสารสนเทศด้านการตลาดสินค้าเกษตรเพื่อให้สามารถวางแผนการผลิตได้อย่างมีประสิทธิภาพ ส่งเสริมการสหกรณ์ ธุรกิจชุมชน สถาบันเกษตรกร และองค์กรชุมชนให้เข้มแข็ง และให้มีส่วนร่วมในการกำหนดและเสนอนโยบายและมาตรการด้านการเกษตร และการวิจัยพัฒนาด้านการเกษตร เพิ่มประสิทธิภาพการผลิตด้วยการส่งเสริมการวิจัยและการเรียนรู้จากภูมิปัญญาไทยและวิทยาการสมัยใหม่ ส่งเสริมและสนับสนุนการทำการเกษตร รวมทั้งเกษตรอุตสาหกรรมให้เหมาะสมกับสภาพภูมิประเทศ ภูมิอากาศ และสอดคล้องความต้องการของตลาดและศักยภาพของประชาชนในพื้นที่

นอกจากนี้ยังได้กำหนดนโยบายในการ**เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของภาคเกษตรในตลาดโลก** โดยส่งเสริมการสร้างมูลค่าเพิ่มด้วยการแปรรูปผลผลิตการเกษตร และพัฒนาคุณภาพมาตรฐาน รูปแบบและบรรจุภัณฑ์ของสินค้าเกษตรและเกษตรอุตสาหกรรม ผลักดันให้ประเทศไทยเป็นศูนย์กลางการผลิตสินค้าเกษตรอินทรีย์ รวมทั้งส่งเสริมการจดทะเบียนสิทธิบัตรที่เกี่ยวกับการผลิตทางการเกษตรในทุกด้าน เพื่อรองรับการเปิดเสรีสินค้าเกษตรในอนาคต พัฒนาการตรวจสอบคุณภาพ มาตรฐาน และความปลอดภัยของสินค้า

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เกษตรทั้งการนำเข้าและส่งออก รวมทั้งสนับสนุนการพัฒนาเทคโนโลยีชีวภาพเพื่อยกระดับผลผลิตทางการเกษตรให้มีคุณภาพ ได้มาตรฐาน และเป็นที่ยอมรับในตลาดต่างประเทศ ส่งเสริมการประมงชายฝั่งและการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ รวมทั้งการทำประมงนอกน่านน้ำ ด้วยการสร้างความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้าน การพัฒนากองเรือประมง อุตสาหกรรมห้องเย็นและการแปรรูปสินค้าประมง รวมทั้งส่งเสริมการอนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรและระบบนิเวศน์ทางทะเล

ด้านอุตสาหกรรม จะปรับโครงสร้างการผลิตในภาคอุตสาหกรรมและการส่งเสริมการลงทุนให้สอดคล้องกับเป้าหมายและยุทธศาสตร์ในการพัฒนาประเทศ โดยคำนึงถึงทรัพยากรธรรมชาติ ทักษะฝีมือภูมิปัญญาไทย ศักยภาพในการผลิตและการตลาด และการใช้วัตถุดิบภายในประเทศให้สมดุลกับการพึ่งพาจากต่างประเทศ เสริมสร้างให้มีการพัฒนาอุตสาหกรรมพื้นฐาน และเชื่อมโยงกับอุตสาหกรรมต่อเนื่องที่จะก่อให้เกิดผลต่อเนื่องต่อการปรับโครงสร้างการผลิตภาคอุตสาหกรรม พัฒนาบุคลากรและแรงงานภาคอุตสาหกรรมให้สอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาอุตสาหกรรมในอนาคต สนับสนุนมาตรการเพื่อเพิ่มมูลค่าสินค้าอุตสาหกรรม รวมทั้งส่งเสริมและพัฒนากระบวนการผลิตที่ได้มาตรฐานและไม่ก่อให้เกิดมลภาวะ โดยจัดการให้มีความโปร่งใสและมีประสิทธิภาพในการบริหารจัดการ พัฒนาอุตสาหกรรมขนาดกลางและขนาดเล็กให้มีบทบาทสำคัญต่อการพัฒนาภาคอุตสาหกรรมของประเทศ โดยให้การสนับสนุนและส่งเสริมความร่วมมือในการวิจัยและพัฒนาผลิตภัณฑ์และเทคโนโลยีระหว่างภาครัฐเอกชน และสถาบันการศึกษา รวมทั้งผลักดันให้เกิดเครือข่ายสารสนเทศเกี่ยวกับปัจจัยการผลิตและการตลาด เรื่องนี้ได้กำหนดเป็นนโยบายแยกไว้ในนโยบายเร่งด่วนด้วย ว่าด้วยการ**จัดตั้งธนาคารวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม** เพื่อพัฒนาผู้ประกอบการเดิมและเพิ่มจำนวนผู้ประกอบการใหม่อย่างเป็นระบบ เพื่อสร้างและรักษาฐานการผลิต การจ้างงาน การสร้างรายได้ การส่งออก และเป็นแกนหลักในการสร้างความเติบโตและเสถียรภาพทางเศรษฐกิจในอนาคต ส่งเสริมบทบาทของสถาบันการเงิน รวมถึงสนับสนุนการจัดตั้งและการดำเนินงานของกองทุนร่วมทุน ตลอดจนระบบการค้ำประกันสินเชื่อ เพื่อพัฒนาธุรกิจอุตสาหกรรมขนาดกลางและขนาดเล็ก สนับสนุนให้เกิดผู้ประกอบการใหม่ ๆ ในธุรกิจอุตสาหกรรมขนาดกลางและขนาดเล็ก สำหรับเศรษฐกิจใหม่ที่ใช้ความรู้เป็นฐาน

นโยบายข้อ ๖ **นโยบายการพัฒนาแรงงาน** มุ่งส่งเสริมในเรื่องของการพัฒนาทักษะและฝีมือแรงงานเพื่อเพิ่มคุณภาพแรงงานและยกระดับมาตรฐานฝีมือแรงงาน การส่งเสริมมาตรการด้านการประกันสังคม ขยายขอบข่ายการให้สวัสดิการด้านแรงงาน มีระบบการคุ้มครองสุขภาพ ความปลอดภัย และสิ่งแวดล้อมในสถานประกอบการ การคุ้มครองแรงงานเด็กและสตรี การส่งเสริมให้เกิดระบบแรงงานสัมพันธ์ การคุ้มครองแรงงานไทยในต่างประเทศ และการกำหนดมาตรการที่เหมาะสมสำหรับแรงงานต่างด้าว

นโยบายข้อ ๑ **นโยบายเร่งด่วนว่าด้วยการพัฒนารัฐวิสาหกิจ** เพื่อให้เป็นองค์กรหลักในการกอบกู้เศรษฐกิจและสร้างรายได้ให้กับประเทศ โดยรวมรัฐวิสาหกิจที่มีศักยภาพและมีความพร้อมเข้าด้วยกัน ภายใต้การบริหารขององค์กรที่เป็นมืออาชีพ มีการบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพ และปลอดจากการเมืองแทรกแซงในการบริหาร พร้อมทั้งเปิดโอกาสให้ประชาชนคนไทยมีโอกาสลงทุนในกิจการของรัฐวิสาหกิจ และสนับสนุนให้รัฐวิสาหกิจที่มีความพร้อมเข้าจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ภายในระยะเวลาที่เหมาะสม

นโยบายข้อ ๔ **นโยบายการพาณิชย์และเศรษฐกิจระหว่างประเทศ**

ด้านการพาณิชย์ จะสนับสนุนและผลักดันให้ภาคเอกชนยกระดับความพร้อมในการเผชิญการแข่งขันเสรีในเวทีการค้าระหว่างประเทศโดยใช้แนวคิดการตลาดสมัยใหม่ การพัฒนาองค์กรและบุคลากร การพัฒนาระบบข้อมูลข่าวสาร การวางแผนและพัฒนาการผลิตให้ตรงกับความต้องการของตลาดและสามารถเชื่อมโยงเครือข่ายการผลิตและการจำหน่ายให้ได้ประโยชน์สูงสุดในเชิงต้นทุนและการตลาด ตลอดจนการเตรียมความพร้อมในเชิงของทักษะ เทคโนโลยีและวิทยาการที่จำเป็นในการแข่งขันระดับโลก พัฒนาและส่งเสริมให้ประเทศไทยเป็นหนึ่งในศูนย์กลางการค้าสินค้าและบริการในภูมิภาค และเป็นศูนย์กลางการแสดงสินค้าระหว่างประเทศ ส่งเสริมการพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ เพื่อสร้างโอกาสแก่ผู้ประกอบการในการเข้าสู่ตลาดโลก โดยเร่งผลักดันมาตรการและกฎหมายที่จำเป็น

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ยอการประกอบการพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ เร่งปรับปรุงประสิทธิภาพการบริหารราชการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภายในประเทศและต่างประเทศเพื่อให้สามารถปฏิบัติภารกิจในการสนับสนุนและส่งเสริมการส่งออกทั้งในด้านการตลาดและข้อมูลข่าวสาร ตลอดจนช่วยแก้ไขอุปสรรคการค้าในต่างประเทศ

ด้านการค้าสินค้าและบริการ ส่งเสริมให้กิจการของไทยสามารถครอบครองเทคโนโลยีและทรัพย์สินทางปัญญาที่มาจากแหล่งอื่น แล้วนำมาพัฒนาสร้างมูลค่าเพิ่มให้สามารถทำการผลิตที่มีความหลากหลายกว่าของเดิม และส่งเสริมการจัดตั้งกองทุนเพื่อเปิดโอกาสให้นักคิดและผู้ประกอบการไทยพัฒนาภูมิปัญญาไทยเข้าสู่ระบบการคุ้มครองสิทธิในทรัพย์สินทางปัญญาของคนไทย ส่งเสริมให้ธุรกิจค้าปลีกขนาดกลางและขนาดเล็กสามารถดำรงอยู่ และปรับตัวรองรับการแข่งขันการเปิดเสรีด้านการค้าบริการได้ กำหนดมาตรการให้ธุรกิจค้าปลีกขนาดใหญ่ที่จะเกิดขึ้นใหม่ปฏิบัติตามกฎระเบียบเทศบัญญัติที่ว่าด้วยการแบ่งเขตสถานที่ของธุรกิจค้าปลีกในอนาคต จะส่งเสริมและพัฒนาบทบาทขององค์กรที่เกี่ยวข้องกับการคุ้มครองผู้บริโภคทั้งภาครัฐและเอกชน รวมทั้งแก้ไขปรับปรุงกฎหมาย และกำหนดมาตรการต่าง ๆ ในการคุ้มครองผู้บริโภค เพื่อสร้างความเป็นธรรมให้แก่ผู้บริโภคและยกระดับผลผลิตและบริการของประเทศ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

บทคัดย่อ

๑. การดำเนินการเพื่อให้มีการกระจายรายได้อย่างเป็นธรรม

๑.๑ สถานการณ์การกระจายรายได้

๑.๑.๑ การกระจายรายได้ของไทยในปี ๒๕๔๕ มีการปรับตัวที่ดีขึ้น พิจารณาจากค่าสัมประสิทธิ์ของความไม่เสมอภาคซึ่งลดลงเป็น ๐.๕๑๑ ในปี ๒๕๔๕ เทียบกับ ๐.๕๒๕ ปี ๒๕๔๓

๑.๑.๒ ช่องว่างระหว่างกลุ่มร่ำรวยสุดกับกลุ่มยากจนสุดลดลงร้อยละ ๓.๗ กล่าวคือ ความแตกต่างทางรายได้ระหว่างกลุ่มร้อยละ ๒๐ ร่ำรวยสุดกับกลุ่มร้อยละ ๒๐ ยากจนสุดลดลงจาก ๑๔.๘ เท่าในปี ๒๕๔๓ เป็น ๑๓.๗ เท่าในปี ๒๕๔๕

๑.๑.๓ ปัจจัยบวกที่สำคัญซึ่งมีผลต่อสถานการณ์การกระจายรายได้ปี ๒๕๔๕

๑.๑.๓.๑ ครัวเรือนภาคเกษตรมีรายได้เพิ่มขึ้นประมาณร้อยละ ๑๔.๓ ซึ่งเป็นผลมาจาก

- การขยายตัวของผลผลิตทางการเกษตร
- ราคาสินค้าเกษตรปรับตัวดีขึ้นมาอย่างต่อเนื่องตั้งแต่ต้นปี ๒๕๔๔

๑.๑.๓.๒ การปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำในหลายจังหวัดทั่วประเทศ

๑.๑.๓.๓ นโยบายของรัฐบาล เป็นโครงการที่มีลักษณะเอื้อประโยชน์ต่อประชาชนระดับรากหญ้า

๑.๑.๓.๔ อัตราการว่างงานรวมดีขึ้นในปี ๒๕๔๕

๑.๒ การพัฒนาภาคชนบทและการสร้างความเข้มแข็งแก่เศรษฐกิจชุมชน

๑.๒.๑ โครงการหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ ในช่วงสองปีที่ผ่านมาได้สร้างรายได้ให้กับประชาชนเป็นจำนวนมาก โดยเฉพาะประชาชนในท้องถิ่น ยอดจำหน่ายสินค้าในปี ๒๕๔๕ เท่ากับ ๒๓,๙๕๐.๖ ล้านบาท สูงกว่าประมาณการที่ตั้งไว้ ๑๐,๙๐๖.๑ ล้านบาท ทั้งนี้ได้สนับสนุนด้านการพัฒนาเพิ่มมูลค่าผลิตภัณฑ์ให้ได้รับรองมาตรฐานถึง ๔,๐๖๕ ผลิตภัณฑ์ พร้อม ๆ กับขยายช่องทางการจำหน่ายสินค้าให้กว้างขวางมากขึ้น ทั้งในประเทศและที่ส่งออกขายต่างประเทศ ด้วยการเร่งปรับปรุงในเรื่องของการออกแบบผลิตภัณฑ์และตัวสินค้า การปรับปรุงคุณภาพ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

และมาตรฐานสินค้า การจัดให้มีแหล่งจำหน่ายสินค้า การปรับปรุงเว็บไซต์ไทยตำบลดอทคอม เป็นต้น

๑.๒.๒ กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง เป็นแหล่งเงินทุนหมุนเวียนระยะยาวสำหรับการลงทุนและสร้างรายได้ให้แก่ประชาชนในชนบทเชื่อมโยงกับการแปรรูปผลิตผลทางการเกษตรกับโครงการหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ มีจำนวนกองทุนที่ได้รับการจัดสรรและโอนเงินแล้ว ๕๘,๓๓๓ กองทุน จากจำนวน ๖๐,๕๔๓ กองทุน ที่หมู่บ้านขอขึ้นทะเบียนไว้ กองทุนทั้งหมดได้จัดสรรให้สมาชิกแล้ว คิดเป็นร้อยละ ๙๖.๓๕ ของจำนวนหมู่บ้าน/ชุมชนเป้าหมาย ในจำนวนนี้พบว่าร้อยละ ๑๗.๖ ของสมาชิกได้นำเงินกองทุน ฯ ไปใช้ทดแทนแหล่งเงินกู้นอกระบบ

ธนาคารประชาชนเป็นมาตรการที่รัฐบาลดำเนินการควบคู่กันไปเพื่อกระจายโอกาสเข้าถึงแหล่งเงินให้กับประชาชนผู้มีรายได้น้อย เพื่อสร้างทางเลือกและลดการพึ่งพาแหล่งเงินกู้นอกระบบ ซึ่งจะทำให้ประชาชนมีโอกาสในการสร้างงานสร้างรายได้ด้วยตนเอง

๑.๒.๓ ธนาคารประชาชน ขณะนี้มีสมาชิกเข้าร่วมโครงการทั้งสิ้น ๕๕๑,๖๗๐ ราย ได้รับอนุมัติสินเชื่อ ๔๗๕,๓๔๕ ราย คิดเป็นร้อยละ ๘๖.๑๖ ของสมาชิกทั้งหมดยอดเงินที่อนุมัติไปแล้ว ๘,๔๗๒.๒๑ ล้านบาท มียอดเงินคงค้างชำระหนี้เกินกำหนด ณ สิ้นเดือนตุลาคม ๒๕๔๕ จำนวน ๒๐๖.๕๕ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔.๖๐

นอกจากโครงการทั้ง ๓ โครงการดังกล่าวข้างต้นแล้ว รัฐบาลยังได้จัดสรรงบประมาณให้องค์กรชุมชนในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๖,๗๖๘ แห่ง ในพื้นที่ ๗๕ จังหวัด และกรุงเทพมหานคร เพื่อดำเนินโครงการพัฒนาเศรษฐกิจระดับชุมชนกว่า ๑๑,๘๖๐ ล้านบาท และอนุมัติกองทุนเพื่อกระจายการผลิตและการจ้างงานไปสู่ภูมิภาคอีกกว่า ๑๒๖ ล้านบาท

๑.๒.๔ การส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs)

วิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมเป็นเป้าหมายที่สำคัญอีกประการหนึ่งที่รัฐบาลสนับสนุนให้ดำเนินไปอย่างเป็นระบบและเติบโตอย่างมีเสถียรภาพ เพราะไม่เพียงแต่เป็นเรื่องของการสร้างรายได้ให้แก่ผู้ประกอบการรายย่อยที่มีอยู่เดิมและผู้ประกอบการใหม่เท่านั้น หากยังจะเป็นการสร้างและรักษาฐานการผลิต การจ้างงาน การส่งออก และเป็นแกนหลักในการสร้างความเติบโตและเสถียรภาพทางเศรษฐกิจในอนาคตให้กับประเทศด้วย

ในปี ๒๕๔๕ รัฐบาลได้ให้สินเชื่อและค้ำประกันสินเชื่อแก่ SMEs ทั้งสิ้น ๕๗,๐๙๕.๙๕ ล้านบาท จากเป้าหมาย ๗๓,๕๐๐ ล้านบาท นอกจากนี้ยังได้พัฒนาประสิทธิภาพของธุรกิจ SMEs ในด้านต่าง ๆ รวมทั้งพัฒนาทักษะความเป็นผู้ประกอบการเพื่อเพิ่มศักยภาพผู้ประกอบการเดิมและสร้างผู้ประกอบการใหม่ผ่านโครงการที่สำคัญ ๆ หลายโครงการ เช่น โครงการเสริมสร้างผู้ประกอบการใหม่ โครงการเงินสมทบจ้างที่ปรึกษาเพื่อปรับปรุงการผลิตและเพื่อพัฒนาบุคลากรภาคอุตสาหกรรม โครงการพัฒนาอุตสาหกรรมการผลิตเพื่อยกระดับความสามารถในการแข่งขัน โครงการชุบชีวิตธุรกิจไทย โครงการพัฒนาอุตสาหกรรมชนบท และโครงการหมู่บ้านอุตสาหกรรม เป็นต้น

๑.๒.๕ การสร้างรายได้จากการพัฒนาภาคบริการและการส่งเสริมการท่องเที่ยว

ปีงบประมาณ ๒๕๔๖ รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณเพื่อปรับปรุงและพัฒนาเทคโนโลยีและปัจจัยภาคบริการและสนับสนุนอุตสาหกรรมท่องเที่ยวมากขึ้น ในปี ๒๕๔๕ มีนักท่องเที่ยวเดินทางเข้ามาเที่ยวประเทศไทย

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

จำนวน ๑๐.๕๐ ล้านคน เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๔๔ ร้อยละ ๔.๓๕ เช่นเดียวกับนักท่องเที่ยวไทยที่เที่ยวในประเทศไทยก็เพิ่มมากขึ้นร้อยละ ๕.๗๙ ซึ่งมีจำนวน ๖,๗๖๓,๕๕๘ คน

๑.๒.๖ การแก้ไขปัญหาความยากจน

มาตรการเร่งด่วนที่รัฐบาลได้นำมาดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาความยากจนให้แก่ประชาชนก็คือ

- **การพักชำระหนี้ให้แก่เกษตรกร** ซึ่งมีเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการ ๒,๓๐๙,๙๖๖ ราย คิดเป็นร้อยละ ๙๗.๕๓ ของเกษตรกรที่มีสิทธิเข้าร่วมโครงการ เป็นเงิน ๙๙,๓๒๘ ล้านบาท ในการดำเนินการจนถึงปัจจุบันพบว่าสัดส่วนหนี้สินของเกษตรกรรายย่อยลดลงคิดเป็นร้อยละ ๗.๗๙ ขณะเดียวกันก็มีจำนวนเงินออมของเกษตรกรลูกค้าที่พักชำระหนี้กว่า ๑,๒๐๐ ล้านบาท

- **การแก้ไขและบรรเทาหนี้สินเกษตรกรอย่างเป็นระบบ** เป็นการดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สินทั้งนอกระบบและในระบบ ทั้งในลักษณะของการให้สินเชื่อ การปรับปรุงโครงสร้างหนี้พัฒนาความรู้ความสามารถแก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกร ตลอดจนการให้ความช่วยเหลือด้านเงินทุนแก่เกษตรกรเพื่อไปทำงานต่างประเทศ

มาตรการระยะกลาง สานต่อโครงการ กข.คจ. ที่เริ่มจากปี ๒๕๓๖ จนถึง ๒๕๔๕ ได้สนับสนุนเงินทุนหมู่บ้านเป้าหมายแล้วทั้งสิ้น ๒๙,๒๓๔ หมู่บ้าน เงินทุนทั้งสิ้น ๑๔,๖๑๔.๙๘ ล้านบาท ครัวเรือนเป้าหมาย ๒,๗๗๔,๕๕๔ ครัวเรือน ผลการดำเนินการพบว่าสามารถทำให้ครัวเรือนยากจนมีรายได้เพิ่มขึ้นผ่านเกณฑ์ ๑๕,๐๐๐ บาท/คน/ปี จำนวน ๕๒๑,๒๐๖ ครัวเรือน ร้อยละ ๓๑.๖๗ ของครัวเรือนเป้าหมาย

มาตรการระยะยาว ได้มีการกำหนดแนวทางหลักในการแก้ไขปัญหาความยากจนแบบยั่งยืน จัดทำแผนปฏิบัติการแก้ไขปัญหาความยากจนร่วมกับภาคีการพัฒนาที่เกี่ยวข้องและกำหนดยุทธศาสตร์หลักในการแก้ไขปัญหาความยากจน เป็นต้น

๒. การดูแลภาคการเกษตร

๒.๑ การจัดระบบการถือครองที่ดินและการใช้ที่ดินอย่างเหมาะสม

รัฐบาลได้เร่งรัดการดำเนินการเพื่อให้มีการถือครองที่ดินอย่างถูกต้องตามกฎหมาย ไม่ว่าจะเป็นการออกโฉนดที่ดินให้แก่เกษตรกรและเจ้าของที่ดินทั่วไปกว่า ๒๒๐,๐๐๐ แปลง มอบหนังสืออนุญาตเข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดินแก่ราษฎรกว่า ๑๗๐,๐๐๐ ราย ให้กรรมสิทธิ์ในที่ดินแก่เกษตรกรในเขตนิคมสหกรณ์กว่า ๕,๕๐๐ ราย และให้เอกสารสิทธิในที่ดินเป็นโฉนดแก่เกษตรกรในโครงการจัดรูปที่ดินกว่า ๔,๖๐๐ แปลง สำหรับการจัดทำแผนและเขตการใช้ที่ดินระดับจังหวัด ขณะนี้เสร็จเรียบร้อยแล้วทั่วประเทศ มีการจัดทำ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เขตความเหมาะสมของดินกับการเพาะปลูกพืชตามยุทธศาสตร์สินค้าเกษตร ๑๒ ชนิด จัดทำแนวเขตพื้นที่ป่าไม้ถาวรมีการปักหมุดเสร็จตามเป้าหมาย นอกจากนี้ยังได้พัฒนาและส่งเสริมการผลิตในเขตพื้นที่เฉพาะ เช่น ทุ่งกุลาร้องไห้ ศูนย์ศึกษาพัฒนาการเกษตร พร้อมกันนั้นก็ได้พัฒนาฟื้นฟูทรัพยากรดินได้กว่า ๗๑,๐๐๐ ไร่ คิดเป็นร้อยละ ๑๐๕ ของเป้าหมาย ไม่รวมการฟื้นฟูดินเสื่อมโทรมและบำรุงดินภายใต้โครงการฟื้นฟูเกษตรกรหลังการพักชำระหนี้ที่สามารถดำเนินการได้อีกกว่า ๑,๕๗๐,๐๐๐ ไร่ ช่วยเหลือเกษตรกรได้กว่า ๑๐๖,๐๐๐ ราย

๒.๒ การจัดสรรน้ำและแหล่งน้ำเพื่อใช้ในการเกษตร

สัดส่วนพื้นที่ชลประทานและพื้นที่ถือครองทางการเกษตรในปี ๒๕๔๕ เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๔๔ ร้อยละ ๐.๙ การจัดหาแหล่งน้ำประเภทต่าง ๆ สามารถเพิ่มพื้นที่ชลประทานให้เกษตรกรได้มีน้ำใช้เพื่อการเกษตรเพิ่มขึ้นนับล้านไร่อันนำไปสู่การเพิ่มขึ้นของพื้นที่เพาะปลูกในเขตชลประทานที่สำคัญ

๒.๓ การรักษาผลประโยชน์ของเกษตรกรในการผลิตและการตลาดสินค้าเกษตร

รัฐบาลได้ส่งเสริมและสนับสนุนทุกวิถีทางที่จะให้เกษตรมีพันธุ์ดีใช้ในการผลิตมากขึ้นทั่วถึงขึ้นทั้งด้านพันธุ์พืชเศรษฐกิจและด้านปศุสัตว์ ในปี ๒๕๔๕ พืชเศรษฐกิจสามารถปลูกได้เพิ่มกว่า ๒๔,๐๐๐ ไร่ เกษตรกรมีอาชีพที่มั่นคงมากขึ้นจากการส่งเสริมการเลี้ยงสัตว์/สัตว์น้ำ มีการจัดตั้งศูนย์บริการและถ่ายทอดเทคโนโลยีการเกษตรระดับตำบลกว่า ๗,๐๐๐ ศูนย์ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเข้ามามีส่วนร่วมในการดำเนินการเพื่อให้เกิดการพัฒนาที่ยั่งยืน

การเพิ่มมูลค่าให้กับผลผลิตทางการเกษตรได้ผลอย่างมากภายใต้การดำเนินการตามโครงการหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ที่เน้นการจัดหาปัจจัยการผลิต การถ่ายทอดเทคโนโลยีการพัฒนาบรรจุภัณฑ์และการแปรรูปผลผลิต ขณะเดียวกันรัฐบาลก็ได้ดำเนินมาตรการแก้ไขปัญหาและบรรเทาผลกระทบทางด้านผลผลิตและราคา ทั้งในรูปของการบรรเทาผลกระทบทางเศรษฐกิจโดยจัดหาเงินกู้และให้สินเชื่อตามโครงการต่าง ๆ การดำเนินโครงการรับจำนำผลผลิตการเกษตร เช่น ข้าวเปลือก ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ เมล็ดกาแฟ ลำไยอบแห้ง ฯลฯ การลดต้นทุนการผลิตตามโครงการน้ำมันราคาพิเศษ โครงการจัดหาปุ๋ยเคมีสนับสนุนการตลาดของเกษตรกร การฟื้นฟูอาชีพเกษตรกรหลังการพักชำระหนี้ การดำเนินการเพื่อให้มีการกำหนดมาตรฐานสินค้าเกษตรแล้ว ๑๕ ชนิด พัฒนาระบบตรวจสอบรับรองมาตรฐานสินค้าเกษตรในกลุ่มพืช หรือ PQMS ๑๙ ชนิด ให้มีการจดทะเบียนสิทธิบัตรด้านการผลิตทางเกษตร ปี ๒๕๔๕ จำนวน ๔๐ คำขอ จากจำนวนที่ยื่น ๒๐๗ คำขอ

ในการรักษาระดับราคาสินค้าเกษตร รัฐบาลได้ดำเนินมาตรการทั้งการแทรกแซงราคาสินค้าเกษตร ๕ สินค้า ได้แก่ ข้าว ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ เมล็ดกาแฟ หอมแดง และผลไม้ ทำให้ผลผลิตแทบทุกประเภทขายได้ในราคาที่สูงขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งยางพาราสามารถรักษาราคาขายได้ไม่ต่ำกว่ากิโลกรัมละ ๓๐

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

บาท โดยมีการจัดตั้งบริษัทร่วมทุนยางพาราระหว่างประเทศ (ITRCo) เพื่อรักษาเสถียรภาพของราคายางพารา นอกจากนี้ยังได้จัดตั้งตลาดสินค้าเกษตรล่วงหน้าแล้ว โดยจะเริ่มเปิดดำเนินการซื้อขายประมาณกลางปี ๒๕๔๖ นี้ อนึ่ง การส่งเสริมการซื้อขายสินค้าเกษตรในระดับตลาดข้อตกลง ขณะนี้มีสินค้าที่ได้รับการส่งเสริม ๘ ชนิด จำนวนสินค้าเกษตรที่มีการซื้อขายด้วยสัญญาข้อตกลงสูงกว่าเป้าหมายที่กำหนด

สิ้นเดือนกันยายน ๒๕๔๕ มีกลุ่มเกษตรกรได้รับการจดทะเบียนเพิ่มขึ้น ๖๒ กลุ่ม สมาชิก ๓,๕๓๕,๗๒๖ คน มีเงินสัจจะสะสมถึง ๖,๓๐๒,๓๐๖,๑๑๖ บาท

๒.๔ การสนับสนุนส่งเสริมการรวมตัวของเกษตรกรเพื่อวางแผนการเกษตรและรักษาประโยชน์ร่วมกัน

นโยบายสำคัญประการหนึ่งของรัฐบาลคือการสร้างรายได้บนพื้นฐานของการพยายามที่จะทำให้องค์กรชุมชนเข้มแข็ง สามารถพึ่งตนเองได้ ด้วยการส่งเสริมสนับสนุนให้มีการรวมตัวกันของกลุ่มเกษตรกรเพื่อร่วมกันรักษาผลประโยชน์

๓. การส่งเสริม สนับสนุน และคุ้มครองระบบสหกรณ์

ปีงบประมาณ ๒๕๔๖ รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานของสหกรณ์ จำนวน ๓,๖๓๖.๓๘๓ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ ๒๕๔๕ จำนวน ๑,๕๐๖.๑๐๙ ล้านบาท ส่งเสริมให้มีการขยายการดำเนินธุรกิจของสหกรณ์ รวมทั้งให้ความรู้ในการบริหารจัดการสหกรณ์ให้มีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

๔. การส่งเสริมคุ้มครองด้านแรงงาน

๔.๑ การส่งเสริมให้ประชากรมีงานทำ

ด้วยการดำเนินนโยบายเศรษฐกิจที่เน้นการสร้างความเข้มแข็งจากภายในประเทศโดยการให้ประชาชนทุกระดับโดยเฉพาะในระดับรากหญ้าให้มีรายได้จากการประกอบอาชีพโดยรัฐสนับสนุนโอกาสให้สามารถเข้าถึงแหล่งเงินทุนผ่านการดำเนินการตามโครงการที่สำคัญ ๆ ไม่ว่าจะเป็นโครงการหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ การจัดตั้งกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง การจัดตั้งธนาคารประชาชน การส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม เหล่านี้ล้วนแล้วแต่ก่อให้เกิดการสร้างงานขึ้นอย่างกว้างขวางในทั่วทุกภาคของประเทศ จะเห็นได้จากอัตราการว่างงานลดลงมาเป็นลำดับ ขณะเดียวกัน รัฐบาลก็ได้เร่งที่จะพัฒนาฝีมือแรงงานให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาดแรงงานโดยให้ภาคเอกชนเข้ามามีส่วนร่วมดำเนินการ กำหนดมาตรฐานฝีมือแรงงานรองรับอาชีพให้ครอบคลุมทุกสาขาอาชีพ ซึ่งปัจจุบันมีจำนวน ๑๒๙ สาขา

๔.๒ การคุ้มครองแรงงานโดยเฉพาะแรงงานเด็กและแรงงานหญิง

ปัจจุบันมีสถานประกอบการที่ปฏิบัติถูกต้องเกี่ยวกับการใช้แรงงานเด็กและสตรีร้อยละ ๗๑.๒๑ ของสถานประกอบการที่มีการใช้แรงงานเด็กและสตรีที่ผ่านการตรวจเพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๔๔ ร้อยละ ๒.๒๖ ข้อร้องทุกข์เกี่ยวกับ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

แรงงานเด็กและสตรี และข้อร้องทุกข์แรงงานทั่วไปลดลงจากปี ๒๕๔๔ การดูแลให้แรงงานได้รับความปลอดภัยในการทำงานทำให้อัตราการประสบอันตรายของลูกจ้างจากการทำงานลดลง คดีเกี่ยวกับเรื่องนี้ลดลงเช่นกัน

๔.๓ การจัดระบบแรงงานสัมพันธ์ให้มีประสิทธิภาพ

ข้อพิพาทแรงงานในปี ๒๕๔๕ ลดลงจากปี ๒๕๔๔ ความสามารถในการยุติปัญหาในขั้นตอนการเจรจาตกลงกันเองในระบบทวิภาคีมีอัตราที่ใกล้เคียงกับปี ๒๕๔๔ จำนวนสถานประกอบการที่มีการจัดตั้งคณะกรรมการทวิภาคีตามที่กฎหมายกำหนดเพิ่มจากปี ๒๕๔๔ จำนวน ๑,๐๙๐ แห่ง ทั้งนี้ รัฐบาลได้พยายามที่จะสนับสนุนส่งเสริมระบบแรงงานสัมพันธ์ให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

๔.๔ การดำเนินการด้านการประกันสังคม

จำนวนสถานประกอบการในระบบประกันสังคม ในปี ๒๕๔๕ เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๔๔ ถึง ๑๓๕,๐๖๒ แห่ง คิดเป็นร้อยละ ๑๖๗.๘๔

ณ เดือนตุลาคม ๒๕๔๕ มีจำนวนผู้ประกันตนเพิ่มมากขึ้นจากปี ๒๕๔๔ ร้อยละ ๑๖.๑๗ หรือ ๙๖๐,๓๖๔ คน เป็นผลจากการที่รัฐบาลได้ขยายความคุ้มครองการประกันสังคมกับสถานประกอบการที่มีลูกจ้าง ๑ คนขึ้นไป ตั้งแต่เดือนเมษายน ๒๕๔๕ เป็นต้นมา เช่นเดียวกับจำนวนผู้ประกันตนที่ขอรับประโยชน์ทดแทนและขอรับเงินทดแทนเพิ่มขึ้น

๔.๕ การจัดสวัสดิการด้านแรงงาน

รัฐบาลกำลังยกร่างกฎหมายเพื่อเพิ่มประเภทของสวัสดิการที่จะจัดให้ผู้ใช้แรงงานเพิ่มขึ้น โดยเฉพาะผู้ใช้แรงงานที่พิการ อย่างไรก็ตาม ขณะนี้ได้ส่งเสริมสนับสนุนด้านสวัสดิการนอกเหนือกฎหมายกำหนดในสถานประกอบการไปแล้วหลายประการ โดยมีลูกจ้างได้รับประโยชน์กว่า ๙๙๐,๐๐๐ คน

๕. การดูแลระบบเศรษฐกิจภายในประเทศและการคุ้มครองผู้บริโภค

๕.๑ การดูแลระบบเศรษฐกิจไทยให้ดำเนินไปตามระบบเสรีโดยอาศัยกลไกตลาดและมีการแข่งขันที่เป็นธรรม

ในปี ๒๕๔๕ มีจำนวนโครงการขอรับการส่งเสริมการลงทุนรายใหม่เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๔๔ ร้อยละ ๑.๙๕ จำนวนเงินลงทุนเพิ่มขึ้นร้อยละ ๒.๙๖ ส่งผลให้การจ้างงานเพิ่มขึ้นร้อยละ ๒๑.๕๑ ส่วนโครงการเดิมที่ขยายการลงทุน เพิ่มขึ้นร้อยละ ๖.๖ เงินลงทุนเพิ่มขึ้นร้อยละ ๗๑.๒๕ การจ้างงานเพิ่มขึ้นร้อยละ ๓๙.๖๐

รัฐบาลได้ดำเนินนโยบายเพื่อป้องกันมิให้มีการผูกขาด มีการศึกษาเกี่ยวกับผู้มีอำนาจเหนือตลาดในสินค้า/ธุรกิจเป้าหมาย จำนวน ๒๑ สินค้าและบริการ ส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมเป็นเจ้าของกิจการรัฐวิสาหกิจโดยลดสัดส่วนการถือหุ้นของภาครัฐในรัฐวิสาหกิจ ขณะนี้ดำเนินการไปแล้ว ๒ แห่ง พร้อมกันนั้นก็ได้แปรรูปรัฐวิสาหกิจ เพิ่มอีก ๒ แห่ง ในปี ๒๕๔๕ ที่ผ่านมา โดยให้มีองค์กรที่จะกำกับดูแลและติดตามการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ ให้เพิ่มบทบาทเอกชนในกิจการของรัฐซึ่งดำเนินการไปแล้วหลายหน่วยงาน สนับสนุนการดำเนินกิจการภาคธุรกิจ การค้า การบริการ และอุตสาหกรรม รวมทั้งในเรื่องของการส่งเสริมการลงทุน

สำหรับการดูแลร้านค้าปลีก รัฐบาลได้ส่งเสริมให้เป็นร้านค้าต้นแบบที่มีการบริหารที่เข้มแข็งเพิ่มขึ้นในปี ๒๕๔๕ อีก ๑๔ แห่ง รวมเป็น ๒๒ แห่ง ขณะเดียวกันก็สนับสนุนให้ร้านค้าชุมชนที่ประกอบธุรกิจได้เกณฑ์มาตรฐาน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ฝึกอบรมและเสริมศักยภาพให้แก่ผู้ประกอบการค้าปลีกขนาดกลางและขนาดย่อม ที่สำคัญคือได้มีการกำหนดมาตรการในการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ด้วย ทั้งในระดับภาพรวมและในระดับสาขา เพื่อกำหนดทิศทางการพัฒนาประเทศให้มุ่งไปสู่ระบบเศรษฐกิจใหม่ที่มีสมรรถนะสูง นำไปสู่การจัดทำยุทธศาสตร์เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

การส่งเสริมผู้ประกอบธุรกิจรายใหม่ รัฐบาลได้ปรับปรุงบทบาทของหน่วยงานให้สอดคล้องกับทิศทางการพัฒนาเศรษฐกิจ โดยจัดโครงสร้างการทำงานให้สามารถพัฒนาผู้ประกอบธุรกิจได้อย่างเป็นระบบเพื่อเสริมสร้างศักยภาพของภาคธุรกิจโดยเฉพาะภาคธุรกิจบริการ ตลอดจนพัฒนาการค้าระบบพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ เพื่อให้การดำเนินธุรกิจเกิดความคล่องตัว และสามารถเชื่อมโยงเครือข่ายธุรกิจได้อย่างทั่งถึง รวมทั้งเปิดให้จองชื่อนิติบุคคลทางระบบอินเตอร์เน็ตเพื่อความสะดวก โดยในปี ๒๕๔๕ มีผู้ใช้บริการจองชื่อทางอินเตอร์เน็ตแล้วกว่า ๗๐,๐๐๐ ราย ซึ่งรัฐบาลจะขยายบริการการจองชื่อทางอินเตอร์เน็ตให้ครอบคลุมทั่วประเทศต่อไป

สำหรับธุรกิจบริการของคนไทย รัฐบาลได้ส่งเสริมให้มีการบริหารจัดการที่เป็นระบบมาตรฐานสากล เพื่อให้ธุรกิจภาคบริการมีศักยภาพมากยิ่งขึ้น ได้แก่ ธุรกิจร้านอาหารไทย ธุรกิจการศึกษา ธุรกิจโรงพยาบาลเอกชน และธุรกิจเพื่อสุขภาพและความงาม

ในปี ๒๕๔๕ มีร้านอาหารไทยตั้งอยู่ทั่วโลกประมาณ ๖,๕๐๐ แห่ง และมีชาวต่างชาติเข้ามาใช้บริการโรงพยาบาลเอกชนไม่ต่ำกว่า ๖๐๐,๐๐๐ คน นำรายได้เข้าประเทศกว่า ๑๐,๗๗๙ ล้านบาท

พาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์เข้ามามีบทบาทอย่างมากในการค้ายุคใหม่ รัฐบาลได้กำหนดให้ผู้ประกอบการมาจดทะเบียน และออกเครื่องหมายรับรองคุณภาพการบริการตามที่กำหนด เพื่อสร้างมาตรฐานพาณิชย์อิเล็กทรอนิกส์ให้เป็นที่ยอมรับ สร้างความเชื่อมั่นให้กับผู้บริโภคทั้งในและต่างประเทศ

๕.๒ การคุ้มครองผู้บริโภค

ได้มีการดำเนินการกำหนดให้ผลิตภัณฑ์ต้องเป็นไปตามมาตรฐานเพิ่มเติมพร้อมกับปรับปรุงกฎหมายและมาตรการต่าง ๆ ในการที่จะให้การคุ้มครองผู้บริโภคเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพมากขึ้น บังคับใช้กฎหมายคุ้มครองผู้บริโภคอย่างเข้มงวด เจรจาไกล่เกลี่ยเพื่อให้มีการชดเชยสิทธิของผู้บริโภค ๑๘๓ ราย คิดเป็นเงินที่เจรจาไกล่เกลี่ยได้เกือบ ๑๒ ล้านบาท ดำเนินคดีแทนผู้บริโภค ๗๗๒ ราย คิดเป็นเงินกว่า ๒๓๓ ล้านบาท ทั้งนี้ ยังรวมไปถึงการคุ้มครองผู้มีสิทธิประโยชน์ตามสัญญาประกันภัย และอื่น ๆ ด้วย

รัฐบาลได้ทำหน้าที่ดูแลสินค้าและบริการให้มีราคาเป็นธรรม และมีปริมาณเพียงพอกับความต้องการ มีคุณภาพและมาตรฐานที่สอดคล้องกับราคา เพื่อให้คุ้มค่ากับเงินที่ผู้บริโภคได้จ่ายไป ได้ติดตามความเคลื่อนไหวของราคาและปริมาณสินค้าที่จำเป็นแก่การครองชีพจำนวน ๗๓ รายการ ซึ่งมีการกำหนดสินค้าสำคัญที่ต้องจับตามองเป็นพิเศษ เช่น น้ำมันเบนซิน น้ำมันดีเซล แก๊สหุงต้ม น้ำมันพืช น้ำตาลทราย ปูนซีเมนต์ เหล็กเส้น เป็นต้น ในกรณีที่พบสถานการณ์ผิดปกติที่จะส่งผลกระทบต่อผู้บริโภค รัฐบาลสามารถกำหนดมาตรการดูแลได้ทันท่วงที

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการด้านเศรษฐกิจ

จากการดำเนินนโยบายและมาตรการด้านเศรษฐกิจของรัฐบาลใน ๒ ปีที่ผ่านมา ทำให้สถานการณ์การกระจายรายได้ในปี ๒๕๔๕ มีการปรับตัวที่ดีขึ้น แต่พบว่าช่องว่างระหว่างคนรวยและคนจนยังอยู่ในระดับสูง ประชากรส่วนใหญ่มากกว่าร้อยละ ๖๐ อยู่ในภาคเกษตรมีรายได้เฉลี่ยต่อคนต่อเดือนต่ำกว่าประชาชนนอกภาคเกษตรอยู่ ๒.๓ เท่า ในปี ๒๕๔๕ ปัจจัยสำคัญที่ส่งผลกระทบในทางลงต่อการกระจายรายได้ในปีที่ผ่านมา ได้แก่ วิกฤตเศรษฐกิจในปี ๒๕๔๐ ที่ทำให้สัดส่วนกิจกรรมเศรษฐกิจในบางภูมิภาคชะลอตัว ผลผลิตทางการเกษตรที่ได้รับผลกระทบจากภัยธรรมชาติ สาขาการก่อสร้างซึ่งเป็นสาขาเศรษฐกิจสำคัญที่รองรับแรงงานระดับล่างและแรงงานที่ว่างเว้นงานฤดูกาลจากภาคเกษตรยังคงไม่ขยายตัวเต็มที่ เป็นต้น ซึ่งรัฐบาลจะได้เลือกใช้นโยบายทั้งระดับมหภาคและจุลภาคที่เหมาะสมและคำนึงถึงผลกระทบต่อการกระจายรายได้ ส่งเสริมเศรษฐกิจระดับฐานราก เพิ่มผลิตภาพประชาชนในชนบท พร้อมกับการขยายระบบสวัสดิการสังคมไปสู่ประชาชนอย่างทั่วถึง

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

รายละเอียดผลการดำเนินการ

ผลการดำเนินการที่เป็นกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรี

๑. การตรากฎหมายเพื่อสนับสนุนการดำเนินการให้สอดคล้องกับบทบัญญัติของด้านนี้

(เฉพาะกฎหมายที่สำคัญ)

ลำดับที่	ชื่อกฎหมาย	ขั้นตอน
๑.	พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ (องค์การมหาชน) (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๕ (กำหนดให้กองทุน ฯ สามารถกู้เงินจากธนาคารหรือสถาบันการเงินอื่นของรัฐ ฯ)	ประกาศราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๑๙ ตอนที่ ๙๕ ก ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๔๕
๒.	ร่างพระราชบัญญัติกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ พ.ศ.... เพื่อเป็นการเสริมสร้างกระบวนการพึ่งตนเองของหมู่บ้านชุมชนเมือง	อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๓.	พระราชบัญญัติธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๕	ประกาศราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๑๙ ตอนที่ ๑๒๓ ก ลงวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๔๕
๔.	กฎกระทรวงว่าด้วยการกำหนดการจ้างงานและมูลค่าสินทรัพย์ถาวรของกิจการที่เป็นวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม พ.ศ. ๒๕๔๕	ประกาศราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๑๙ ตอนที่ ๙๓ ก ลงวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๔๕
๕.	พระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๕	ประกาศราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๑๙ ตอนที่ ๖๗ ก ลงวันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๔๕
๖.	พระราชกฤษฎีกาการทำสำมะโนการเกษตร พ.ศ. ๒๕๔๕	ประกาศราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๑๙ ตอนที่ ๗๙ ก ลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม ๒๕๔๕
๗.	ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองสิ่งบ่งชี้ทางภูมิศาสตร์ พ.ศ.	ผ่านวุฒิสภาแล้วโดยมีการแก้ไข
๘.	ร่างพระราชบัญญัติจัดรูปที่ดินเพื่อพัฒนาพื้นที่ พ.ศ.	อยู่ระหว่างการพิจารณายืนยันของกระทรวงเจ้าของเรื่อง
๙.	ร่างพระราชบัญญัติมาตรฐานสินค้าเกษตร พ.ศ.	อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑๐.	ร่างกฎกระทรวงการจดทะเบียนพันธุ์พืชใหม่ พ.ศ.	อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑๑.	ร่างพระราชบัญญัติปุ๋ย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (กำหนดคำนิยามให้ครอบคลุมปุ๋ยประเภทต่าง ๆ ฯ)	อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ลำดับที่	ชื่อกฎหมาย	ขั้นตอน
๑๒.	ประกาศกระทรวงพาณิชย์ เรื่อง การส่งไม้ยางพาราออกไปนอกราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๔๕	ประกาศราชกิจจานุเบกษา ฉบับประกาศทั่วไป เล่ม ๑๑๙ ตอนพิเศษ ๕๒ ง ลงวันที่ ๑๔ มิถุนายน ๒๕๔๕
๑๓.	กฎกระทรวงว่าด้วยการขอและการออกอาชญาบัตรเพื่อใช้เครื่องมือในพิกัดทำการประมง พ.ศ. ๒๕๔๕	ประกาศราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๑๙ ตอนที่ ๙๔ ก ลงวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๔๕
๑๔.	ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎร
๑๕.	พระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาฝีมือแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๕	ประกาศราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๑๙ ตอนที่ ๙๘/ก ลงวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๕
๑๖.	พระราชกฤษฎีกาให้ใช้พระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ บังคับแก่นายจ้างที่มีลูกจ้างตั้งแต่หนึ่งคนขึ้นไป พ.ศ. ๒๕๔๕	ประกาศราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๑๙ ตอนที่ ๒๖/ก ลงวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๔๕
๑๗.	ร่างกฎกระทรวงว่าด้วยความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงานในสถานที่อับอากาศ พ.ศ.	อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑๘.	ร่างพระราชบัญญัติช่างเทคนิค พ.ศ.	อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑๙.	ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และมาตรการในการควบคุมสถานประกอบกิจการที่เป็นอันตรายต่อสุขภาพ พ.ศ.	อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๒๐.	พระราชกฤษฎีกากำหนดระยะเวลาการมีสิทธิได้รับประโยชน์ทดแทนกรณีผู้ประกันตนสิ้นสภาพการเป็นลูกจ้าง พ.ศ. ๒๕๔๕	ประกาศราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๑๙ ตอนที่ ๖๘ ก ลงวันที่ ๒๒ กรกฎาคม ๒๕๔๕
๒๑.	กฎกระทรวงกำหนดอัตราเงินสมทบกองทุนประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๔๕ (ขยายระยะเวลาลดอัตราเงินสมทบกรณีประสบอันตรายหรือเจ็บป่วย กรณีทุพพลภาพ กรณีตาย และกรณีคลอดบุตร เป็นระยะเวลา ๑ ปี คือ ปี พ.ศ. ๒๕๔๖)	ประกาศราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๑๙ ตอนที่ ๑๒๕ ก ลงวันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๔๕
๒๒.	ร่างกฎกระทรวง ฉบับที่ .. (พ.ศ. ....) ออกตามความในพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ (การเพิ่มประโยชน์ทดแทนในกรณีสงเคราะห์บุตร)	อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๒๓.	ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลแรงงานและวิธีพิจารณาคดีแรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ.	อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๒๔.	พระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจข้อมูลเครดิต พ.ศ. ๒๕๔๕	ประกาศราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๑๙ ตอนที่ ๑๑๔ ก ลงวันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๔๕
๒๕.	พระราชบัญญัติขายตรงและตลาดแบบตรง พ.ศ. ๒๕๔๕	ประกาศราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๑๙ ตอนที่ ๔๐ ก ลงวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๔๕
๒๖.	พระราชบัญญัติความลับทางการค้า พ.ศ. ๒๕๔๕	ประกาศราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๑๙ ตอนที่ ๓๖ ก ลงวันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๔๕

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

รายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี ตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ
รัฐบาล พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร ปีที่สอง
ด้านเศรษฐกิจ

ลำดับที่	ชื่อกฎหมาย	ขั้นตอน
๒๗.	ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการควบคุมการผลิตผลิตภัณฑ์ซีดี พ.ศ.	อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๒๘.	พระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสำนักงานส่งเสริมการประชุมและแสดงสินค้าแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๕	ประกาศราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๑๙ ตอนที่ ๙๕ ก ลงวันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๔๕
๒๙.	ร่างพระราชบัญญัติความรับผิดชอบต่อความเสียหายที่เกิดขึ้นจากสินค้า พ.ศ.	อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๓๐.	ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (กำหนดความผิดเกี่ยวกับบัตรอิเล็กทรอนิกส์)	อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎร
๓๑.	ร่างพระราชกฤษฎีกากำหนดกิจการเป็นพาณิชยกิจ พ.ศ.	อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๓๒.	ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการประสานงานการดำเนินคดีในความผิดตามกฎหมายการเงินการคลัง พ.ศ. ๒๕๔๖	ประกาศราชกิจจานุเบกษา ฉบับประกาศทั่วไป เล่ม ๑๒๐ ตอนพิเศษ ๑๐ ง ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๔๖
๓๓.	พระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วยการลดอัตรารัษฎากร (ฉบับที่ ๓๙๔) พ.ศ. ๒๕๔๕ (ลดอัตราภาษีเงินได้นิติบุคคล ฯ)	ประกาศราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๑๙ ตอนที่ ๑๒ ก ลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๔๕
๓๔.	พระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วยภาษีหักค่าสึกหรอและค่าเสื่อมราคาของทรัพย์สิน (ฉบับที่ ๓๘๕) พ.ศ. ๒๕๔๔	ประกาศราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๑๘ ตอนที่ ๗๕ ก ลงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๔๔
๓๕.	พระราชกฤษฎีกาออกตามความในประมวลรัษฎากรว่าด้วยการลดอัตรารัษฎากร (ฉบับที่ ๓๙๖) พ.ศ. ๒๕๔๕ (ยกเว้นภาษีเงินได้นิติบุคคลให้แก่บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคล)	ประกาศราชกิจจานุเบกษา ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๑๙ ตอนที่ ๑๒ ก ลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๔๕

๒. มาตรการที่ได้กำหนดเพิ่มเติม
(เฉพาะเรื่องสำคัญที่เป็นมติคณะรัฐมนตรี)

ลำดับที่	มาตรการเรื่อง	วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ/อนุมัติ
๑.	การพัฒนาเกาะช้างและพื้นที่ใกล้เคียง	๒๘ พฤษภาคม ๒๕๔๔
๒.	การอนุญาตให้บริษัทเดินเรือท่องเที่ยวให้บริการรับส่งผู้โดยสารเพื่อการท่องเที่ยวในเขตน่านน้ำไทย	๒๓ กรกฎาคม ๒๕๔๔
๓.	การกำหนดยุทธศาสตร์การแก้ไขและจัดการปัญหาความยากจนของเกษตรกรภาคตะวันออกเฉียงเหนือ	๒ กรกฎาคม ๒๕๔๔
๔.	การแก้ไขปัญหาสหพันธ์เกษตรกรภาคเหนือ	๑๙ มีนาคม ๒๕๔๕ ๙ เมษายน ๒๕๔๕
๕.	การแก้ไขปัญหาหนี้ของเกษตรกร	๒ กรกฎาคม ๒๕๔๔
๖.	การขยายระยะเวลาการชำระคืนเงินยืมกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร	๕ มีนาคม ๒๕๔๔ ๔ กรกฎาคม ๒๕๔๔
๗.	การกำหนดมาตรการสนับสนุนเศรษฐกิจชุมชน	๖ สิงหาคม ๒๕๔๔

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ลำดับที่	มาตรการเรื่อง	วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ/อนุมัติ
๘.	การปรับแผนการเตรียมความพร้อมของอุตสาหกรรมสิ่งทอของไทย	๑๒ มีนาคม ๒๕๔๕
๙.	ยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาความยากจน	๑๐ กันยายน ๒๕๔๕
๑๐.	การรณรงค์ซื้อสินค้าชุมชนหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์	๕ พฤศจิกายน ๒๕๔๕
๑๑.	ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการอำนวยการหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์แห่งชาติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๕	๗ มกราคม ๒๕๔๕
๑๒.	การรณรงค์ซื้อสินค้าชุมชน หนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ เป็นของขวัญปีใหม่ พ.ศ. ๒๕๔๖	๒ มกราคม ๒๕๔๖
๑๓.	การจัดตั้งตลาดสินค้าเกษตรล่วงหน้าแห่งประเทศไทย	๑๒ มีนาคม ๒๕๔๕
๑๔.	การจัดตั้งสำนักงานมาตรฐานสินค้าเกษตรและอาหารแห่งชาติ	๗ พฤษภาคม ๒๕๔๕
๑๕.	การกำหนดมาตรการแก้ไขปัญหาราคาพืชผลการเกษตรแต่ละชนิด	๒๕ มิถุนายน ๒๕๔๕ ๘ ตุลาคม ๒๕๔๕
๑๖.	การปรับปรุงรูปแบบการจัดตั้งกลุ่มเกษตรกร	๒ กรกฎาคม ๒๕๔๕
๑๗.	นโยบายและแผนแม่บทการใช้สารป้องกันกำจัดศัตรูพืช พ.ศ. ๒๕๔๕ - ๒๕๔๙	๑๔ มกราคม ๒๕๔๖ ๑๒ มีนาคม ๒๕๔๕
๑๘.	การตรวจสอบและจับกุมผู้ลักลอบนำเข้าสินค้าเกษตร	๒๓ เมษายน ๒๕๔๕
๑๙.	การแก้ไขปัญหาอะฟลาทอกซินในอาหารและอาหารสัตว์แบบครบวงจร	๒๐ สิงหาคม ๒๕๔๕
๒๐.	การปฏิรูประบบการพัฒนายางพาราไทย	๑๗ กันยายน ๒๕๔๕
๒๑.	แผนเพิ่มประสิทธิภาพการปฏิรูปที่ดิน ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๔๕ - ๒๕๔๙)	๑๗ กันยายน ๒๕๔๕
๒๒.	มาตรการรักษาเสถียรภาพราคายางของเกษตรกร	๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๔๕
๒๓.	โครงการส่งเสริมการผลิตสุราแช่จากผลิตผลการเกษตร	๑๔ มกราคม ๒๕๔๖
๒๔.	การประกาศปีรณรงค์การสหกรณ์ ๒๕๔๕	๕ มีนาคม ๒๕๔๕
๒๕.	แผนแม่บทความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน พ.ศ. ๒๕๔๕ - ๒๕๔๙	๓๐ เมษายน ๒๕๔๕
๒๖.	การปรับปรุงอัตราเงินเดือนค่าจ้างขั้นต่ำสำหรับลูกจ้างรัฐวิสาหกิจ	๓๐ กรกฎาคม ๒๕๔๕
๒๗.	การกำหนดอัตราค่าจ้างขั้นต่ำ (ปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำให้สูงขึ้น ตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๔๖)	๒๔ ธันวาคม ๒๕๔๕
๒๘.	การกำหนดการมีส่วนร่วมในการบริหารรัฐวิสาหกิจของสหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจ	๑๙ มีนาคม ๒๕๔๕
๒๙.	การปรับปรุงการบริหารการเบิกจ่ายเงินลงทุนของรัฐวิสาหกิจให้มีประสิทธิภาพ	๑๙ มีนาคม ๒๕๔๕ ๒๖ มีนาคม ๒๕๔๕ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๔๕
๓๐.	การสร้างความเข้มแข็งให้ผู้ค้าปลีกรายย่อย	๗ พฤษภาคม ๒๕๔๕ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๔๕
๓๑.	การกำกับดูแลธุรกิจค้าปลีกขนาดใหญ่	๒๐ สิงหาคม ๒๕๔๕
๓๒.	การแก้ไขปัญหาการขาดทุนและเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ	๒๗ สิงหาคม ๒๕๔๕ ๑๐ กันยายน ๒๕๔๕
๓๓.	ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการติดตามการดำเนินงานตามนโยบายการพัฒนารัฐวิสาหกิจ	๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๔๕
๓๔.	การเพิ่มประสิทธิภาพการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ	๒ มกราคม ๒๕๔๖

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ผลการดำเนินการที่เป็นการปฏิบัติ

๑. การกระจายรายได้

๑.๑ สถานการณ์การกระจายรายได้

ภาวะการขยายตัวทางเศรษฐกิจโดยรวมของประเทศ ได้มีผลต่อสถานการณ์การกระจายรายได้ของไทยด้วย ข้อมูลของสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แสดงว่า

๑.๑.๑ การกระจายรายได้ของไทยในปี ๒๕๔๕ มีการปรับตัวที่ดีขึ้น พิจารณาจากค่าสัมประสิทธิ์ของความไม่เสมอภาคซึ่งลดลงเป็น ๐.๕๑๑ ในปี ๒๕๔๕ เทียบกับ ๐.๕๒๕ ปี ๒๕๔๓ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ภาคเหนือ ภาคกลาง และภาคใต้มีการกระจายรายได้ที่ดีขึ้น ยกเว้นกรุงเทพมหานครและปริมณฑลมีความเหลื่อมล้ำรายได้เพิ่มขึ้น ซึ่งเกิดขึ้นทั้งภาคเกษตรและนอกภาคเกษตร

<u>ตารางที่ ๑</u> ค่าสัมประสิทธิ์ความไม่เสมอภาคระดับภาค

ค่าสัมประสิทธิ์ความไม่เสมอภาค	รวม			ภาคเกษตร			นอกภาคเกษตร		
	๒๕๔๑	๒๕๔๓	๒๕๔๕	๒๕๔๑	๒๕๔๓	๒๕๔๕	๒๕๔๑	๒๕๔๓	๒๕๔๕
ทั่วประเทศ	๐.๕๑๑	๐.๕๒๕	๐.๕๑๑	๐.๔๒๘	๐.๔๕๗	๐.๔๕๓	๐.๔๕๕	๐.๔๙๘	๐.๔๘๙
กรุงเทพฯ	๐.๓๕๒	๐.๔๒๗	๐.๔๖๔	๐.๓๖๖	๐.๓๕๘	๐.๕๕๔	๐.๓๕๑	๐.๔๒๕	๐.๔๕๘
ภาคกลาง	๐.๔๕๐	๐.๔๘๓	๐.๔๖๓	๐.๔๑๙	๐.๔๖๘	๐.๔๓๑	๐.๔๔๔	๐.๔๗๒	๐.๔๕๗
ภาคเหนือ	๐.๔๘๙	๐.๕๒๙	๐.๕๑๗	๐.๓๙๕	๐.๔๒๔	๐.๔๓๓	๐.๔๗๖	๐.๕๑๖	๐.๕๐๖
ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ	๐.๕๑๘	๐.๖๙๔	๐.๕๒๗	๐.๓๘๔	๐.๔๐๙	๐.๓๙๖	๐.๔๗๕	๐.๕๒๔	๐.๔๙๙
ภาคใต้	๐.๔๘๒	๐.๕๑๙	๐.๔๙๖	๐.๔๗๓	๐.๔๙๕	๐.๔๙๑	๐.๔๖๓	๐.๕๐๘	๐.๔๖๗

๑.๑.๒ ช่องว่างระหว่างกลุ่มร่ำรวยสุดกับกลุ่มยากจนสุดลดลงร้อยละ ๓.๗ กล่าวคือ ความแตกต่างทางรายได้ระหว่างกลุ่มร้อยละ ๒๐ ร่ำรวยสุดกับกลุ่มร้อยละ ๒๐ ยากจนสุดลดลงจาก ๑๔.๘ เท่าในปี ๒๕๔๓ เป็น ๑๓.๗ เท่าในปี ๒๕๔๕ โดยพิจารณาจากการนำรายได้ของบุคคลมาเรียงลำดับจากบุคคลที่มีรายได้ต่ำสุดไปยังบุคคลที่มีรายได้สูงสุด และแบ่งเป็น ๕ กลุ่มเท่า ๆ กัน และตรวจสอบดูว่าประชากรกลุ่มร้อยละ ๒๐ จากรายได้ต่ำสุดถึงรายได้สูงสุดมีสัดส่วนถือครองรายได้เท่าไรในปี ๒๕๔๕

กลุ่มที่ร่ำรวยสุดมีสัดส่วนถือครองรายได้ลดลงเหลือร้อยละ ๕๖.๓ ในปี ๒๕๔๕ เทียบกับร้อยละ ๕๗.๘ ในปี ๒๕๔๓ ส่วนกลุ่มอื่น ๆ ที่มีรายได้ต่ำกว่ามีสัดส่วนถือครองรายได้เพิ่มขึ้นทั้งหมด

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ตารางที่ ๒ ช่องว่างระหว่างกลุ่มคนรวยสูงสุดและคนจนต่ำสุด

	กลุ่มรายได้ต่ำสุด ๒๐%	กลุ่มรายได้สูงสุด ๒๐ %	ค่าความแตกต่างรายได้
๒๕๓๗	๔.๐	๕๗.๗	๑๔.๔
๒๕๓๙	๔.๒	๕๖.๗	๑๓.๕
๒๕๔๑	๔.๒	๕๖.๕	๑๓.๕
๒๕๔๒	๓.๘	๕๘.๕	๑๕.๔
๒๕๔๓	๓.๙	๕๗.๘	๑๔.๘
๒๕๔๕	๔.๑	๕๖.๓	๑๓.๗

ตารางที่ ๓

เมื่อพิจารณากลุ่มที่ได้รับประโยชน์จากการกระจายรายได้ที่ดีขึ้นจากตารางที่ ๓ ซึ่งแยกประชากรตามอาชีพ คือ กลุ่มภาคเกษตรและนอกภาคเกษตร กลุ่มภาคเกษตรที่ได้รับประโยชน์จากรายได้ทางการเกษตรเพิ่มขึ้นนั้น คือกลุ่มเกษตรกรที่มีรายได้ดีในกลุ่มร้อยละ ๒๐ (ควินไทล์) ที่ ๓ และ ๔ โดยมีสัดส่วนถือครองรายได้เพิ่มขึ้น ส่วนกลุ่มเกษตรกรรายได้ต่ำสุด (ควินไทล์ที่ ๑) กลับได้รับส่วนแบ่งรายได้น้อยลง สำหรับกลุ่มนอกภาคเกษตรประชาชนที่อยู่ในกลุ่มรายได้ต่ำสุดกลุ่มร้อยละ ๒๐ หรือควินไทล์ที่ ๑-๓ ได้รับส่วนแบ่งทางด้านรายได้เพิ่มขึ้น

ปี	สัมประสิทธิ์จีนี่	ควินไทล์ที่ ๑	ควินไทล์ที่ ๒	ควินไทล์ที่ ๓	ควินไทล์ที่ ๔	ควินไทล์ที่ ๕
๒๕๓๙	๐.๕๑๕	๔.๒	๗.๕	๑๑.๘	๑๙.๙	๕๖.๗
๒๕๔๑	๐.๕๑๑	๔.๒	๗.๖	๑๑.๙	๑๙.๘	๕๖.๕
๒๕๔๒	๐.๕๓๓	๓.๘	๗.๑	๑๑.๓	๑๙.๓	๕๘.๕
๒๕๔๓	๐.๕๒๕	๓.๙	๗.๒	๑๑.๕	๑๙.๗	๕๗.๘
๒๕๔๕	๐.๕๑๑	๔.๑	๗.๖	๑๒.๐	๒๐.๐	๕๖.๓
ภาคเกษตร						
๒๕๓๙	๐.๔๓๔	๕.๘	๙.๘	๑๓.๙	๒๐.๕	๕๐.๐
๒๕๔๑	๐.๔๒๘	๕.๙	๙.๙	๑๔.๑	๒๐.๖	๔๙.๔
๒๕๔๓	๐.๕๑๖	๕.๗	๙.๔	๑๓.๒	๑๙.๒	๕๒.๔
๒๕๔๕	๐.๔๕๓	๕.๕	๙.๔	๑๓.๖	๒๐.๐	๕๑.๖
นอกภาคเกษตร						
๒๕๓๙	๐.๔๕๕	๓.๔	๖.๕	๑๐.๔	๑๗.๗	๖๒.๑
๒๕๔๑	๐.๔๕๕	๔.๗	๘.๙	๑๓.๘	๒๒.๐	๕๐.๖
๒๕๔๓	๐.๕๐๓	๔.๐	๗.๘	๑๒.๔	๒๐.๙	๕๔.๘
๒๕๔๕	๐.๔๘๙	๔.๔	๘.๒	๑๒.๘	๒๐.๗	๕๔.๐

หมายเหตุ สัมประสิทธิ์ความไม่เสมอภาค (Gini coefficient: แสดงความเหลื่อมล้ำจากน้อยไปหามาก คือ ๐ ถึง ๑) และ Quintiles (การแบ่งกลุ่มประชากรเป็น ๕ กลุ่มเท่า ๆ กัน โดยเรียงลำดับรายได้จากน้อยไปหามาก) คำนวณจากข้อมูลการสำรวจ SES ของสำนักงานสถิติแห่งชาติ ตัวเลขปี ๒๕๔๕ จากการสำรวจรอบ ๖ เดือนแรก (มกราคม – มิถุนายน ๒๕๔๕) โดยค่าสัมประสิทธิ์ความไม่เสมอภาคประเทศ (๐.๕๑) ได้มีการประสานและตกลงกันระหว่าง สศก.และ สปผ.

๑.๑.๓ ปัจจัยบวกที่สำคัญซึ่งมีผลต่อสถานการณ์การกระจายรายได้ปี ๒๕๔๕

๑.๑.๓.๑ ครัวเรือนภาคเกษตรมีรายได้เพิ่มขึ้นประมาณร้อยละ ๑๔.๓ ซึ่งเป็นผลมาจาก

- การขยายตัวของผลผลิตทางการเกษตร

เนื่องจากการปรับตัวที่ดีขึ้นในสาขาพืช ได้แก่ ผัก ผลไม้และยางพารา เป็นสำคัญ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

● ราคาสินค้าเกษตรปรับตัวดีขึ้นมาอย่างต่อเนื่องตั้งแต่ต้นปี ๒๕๔๔ เนื่องจากรัฐบาลได้ให้ความช่วยเหลือรับจำนำข้าวเปลือกเพื่อให้ราคาดีขึ้น รวมทั้งการแทรกแซงราคายางพารา ทำให้รายได้จากการขายสินค้าเกษตรเพิ่มขึ้น ซึ่งเป็นฐานรายได้ของประชากรของประเทศ

๑.๑.๓.๒ การปรับอัตราค่าจ้างขั้นต่ำในหลายจังหวัดทั่วประเทศ ซึ่งมีผลตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๔๔ และวันที่ ๑ มกราคม ๒๕๔๕ ทำให้รายได้จากเงินเดือนค่าจ้างซึ่งมีสัดส่วนสูงสุดเพิ่มขึ้นร้อยละ ๕.๔

๑.๑.๓.๓ นโยบายของรัฐบาล เช่น กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง โครงการหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ โครงการพักชำระหนี้เกษตรกร ธนาคารประชาชน การส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม การส่งเสริมการท่องเที่ยว เป็นต้น เป็นโครงการที่มีลักษณะเอื้อประโยชน์ต่อประชาชนระดับรากหญ้า

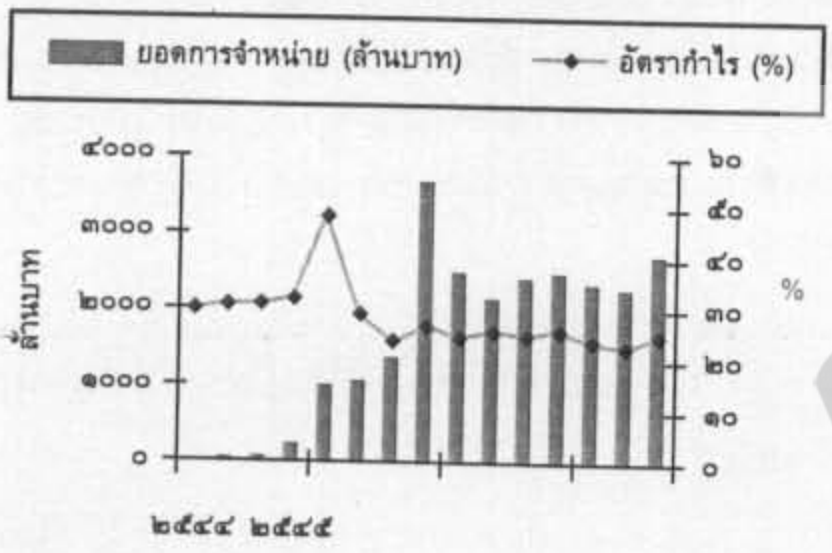
๑.๑.๓.๔ อัตราการว่างงานรวมดีขึ้นในปี ๒๕๔๕ เมื่อเปรียบเทียบในรอบระยะเวลาสำรวจเดียวกันระหว่างปี ๒๕๔๓ และ ๒๕๔๔

๑.๒ การพัฒนาภาคชนบทและการสร้างความเข้มแข็งแก่เศรษฐกิจชุมชน

๑.๒.๑ โครงการหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์

ช่วงสองปีที่ผ่านมา รัฐบาลได้สร้างมูลค่าเพิ่มและพัฒนาช่องทางการตลาดให้กับผลิตภัณฑ์หนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ และผลิตภัณฑ์วิสาหกิจชุมชนอื่น ๆ ให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาดในท้องถิ่น ในภูมิภาค ในประเทศและตลาดโลก และจัดให้มีแหล่งกระจายสินค้าขึ้นในภูมิภาคทั่วประเทศ ทั้งนี้ได้กำหนดเป้าหมายให้สินค้าของชุมชนให้มีคุณภาพสูงขึ้น สามารถเชื่อมโยงสู่ตลาดได้มากขึ้น ผู้ประกอบการสามารถปรับใช้ความรู้สมัยใหม่เข้ากับภูมิปัญญาท้องถิ่นเพื่อการผลิต

ยอดการจำหน่ายและอัตรากำไรในโครงการหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์



ที่มา : กรมการพัฒนาชุมชน กระทรวงมหาดไทย

กระทรวงมหาดไทยได้สนับสนุนด้านการพัฒนาเพิ่มมูลค่าผลิตภัณฑ์ให้ได้รับรองมาตรฐาน เช่น อย., มอก., ฮาลาล, รหัสสากล และอื่น ๆ รวมทั้งสิ้น ๓,๖๕๔ ผลิตภัณฑ์

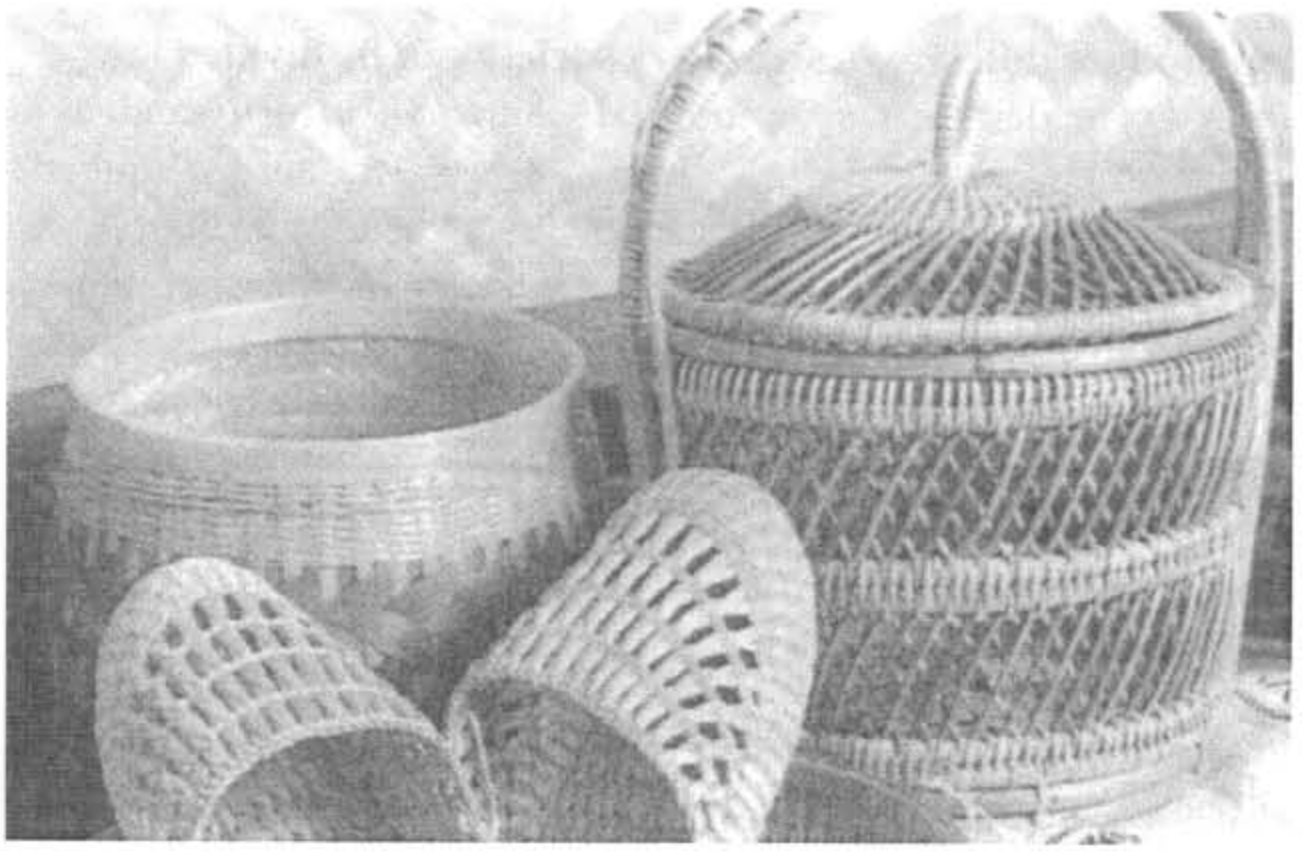
กรมการพัฒนาชุมชนได้จัดทำโครงการหมู่บ้านเศรษฐกิจชุมชนพึ่งตนเองเป็นการขยายผลโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริเศรษฐกิจแบบพอเพียงเฉลิมพระเกียรติของกระทรวงมหาดไทยเพื่อให้หมู่บ้านหรือชุมชนใช้ศักยภาพที่มีอยู่ในการแก้ปัญหาของตนเองและพัฒนาให้เป็นศูนย์กลางหรือหน่วยในการพัฒนาเศรษฐกิจให้สามารถพึ่งตนเองได้แบบพออยู่พอกินตามแนวพระราชดำริ จากการประเมินผลความเข้มแข็งพึ่งตนเองได้ทั้งหมด ๗,๖๖๓ หมู่บ้าน สรุปได้ดังนี้

๑) หมู่บ้านมีความเข้มแข็งพึ่งตนเองได้ในระดับต่ำ จำนวน ๑,๒๔๘ หมู่บ้าน

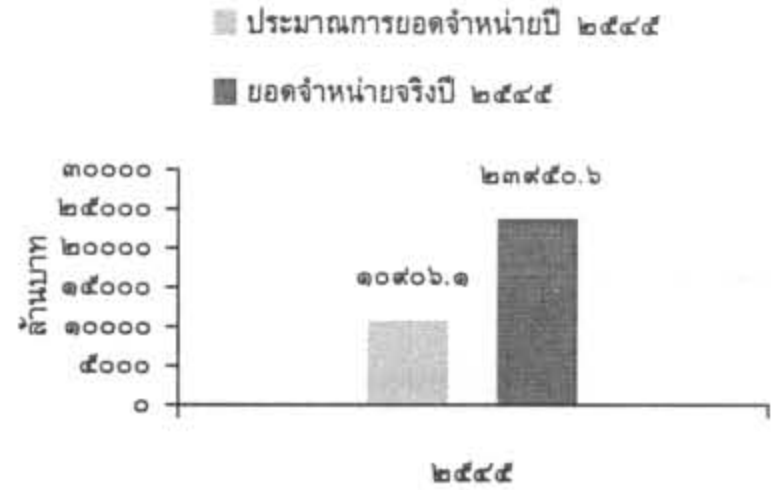
๒) หมู่บ้านมีความเข้มแข็งพึ่งตนเองได้ในระดับปานกลาง จำนวน ๕,๗๓๗ หมู่บ้าน

๓) หมู่บ้านที่มีความเข้มแข็งพึ่งตนเองได้ในระดับดี จำนวน ๑,๖๗๘ หมู่บ้าน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand



ยอดจำหน่ายจริงปี ๒๕๔๕ (มกราคม – ธันวาคม) สูงกว่าประมาณการ

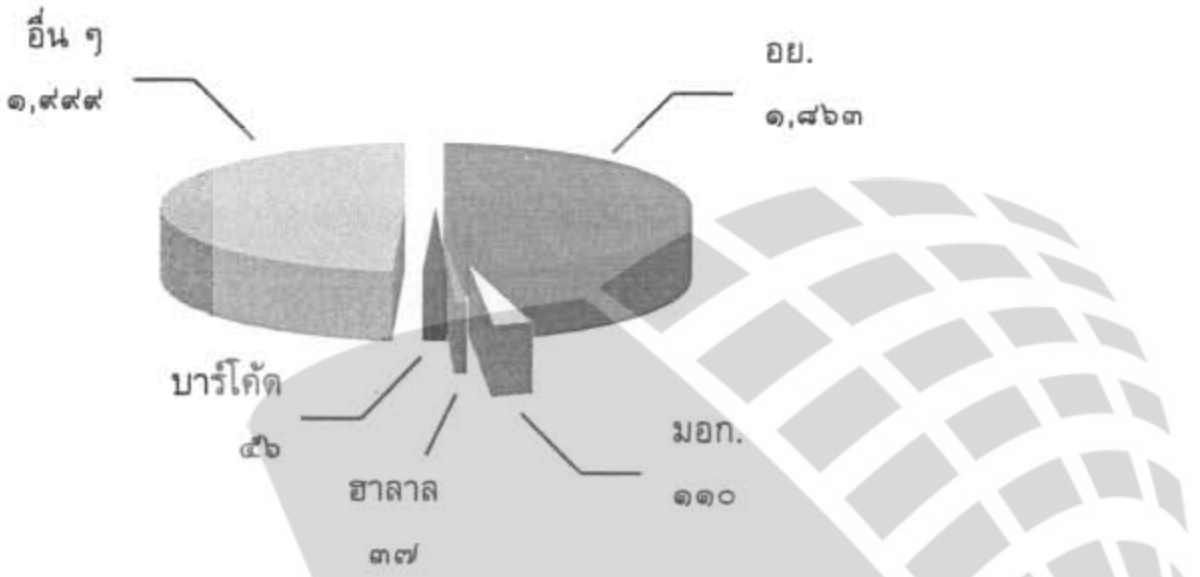


ที่มา : กรมการพัฒนาชุมชน กระทรวงมหาดไทย

หมายเหตุ : ประมาณการรายได้จากการจำหน่ายสินค้าประจำปี ๒๕๔๖ (ตุลาคม ๒๕๔๔ - กันยายน ๒๕๔๖) จำนวน ๒ หมื่นล้านบาท

การประเมินผลการนำกลุ่มผู้ผลิตสินค้า OTOP จำนวน ๒๕๐ กลุ่ม จาก ๗๕ จังหวัด เข้าร่วมงาน Made in Thailand 2002 เมื่อเดือนพฤศจิกายน ๒๕๔๕ ปรากฏว่ามีมูลค่าการจำหน่ายและรับคำสั่งซื้อในงานจำนวน ๓๘.๑๘ ล้านบาท มูลค่าการขายสูงกว่าปีที่ผ่านมา ๑๔ ล้านบาท เพิ่มช่องทางการขยายตลาดในประเทศ และต่างประเทศ กลุ่มผู้ผลิตได้ปรับเปลี่ยนการผลิตจากอาชีพเสริมเป็นอาชีพหลักที่มุ่งเพื่อการค้าจำนวนกลุ่มผู้ผลิตที่เข้าร่วมงาน ฯ ร้อยละ ๒๐ มีความพร้อมอยู่ในขั้นสามารถช่วยเหลือตนเองได้ และร้อยละ ๑๐ อยู่ในขั้นที่จะสามารถส่งออกได้
ที่มา : กระทรวงพาณิชย์

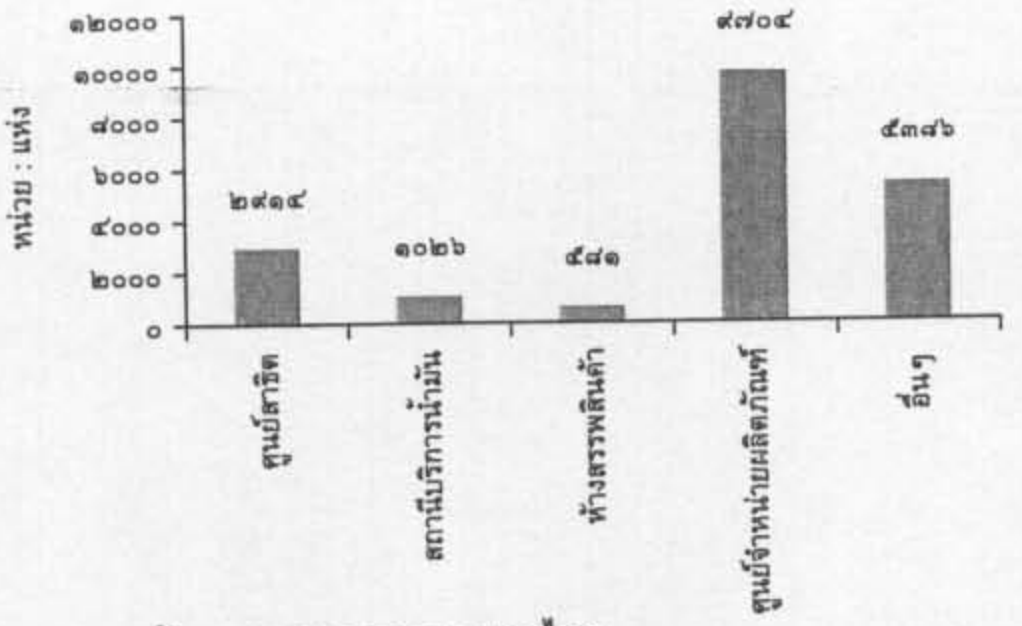
ผลการสร้างมูลค่าเพิ่มแก่ผลิตภัณฑ์ ณ สิ้นเดือนธันวาคม ๒๕๔๕



ที่มา : กรมการพัฒนาชุมชน กระทรวงมหาดไทย

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ช่องทางจำหน่ายสินค้าหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์
ณ สิ้นเดือนธันวาคม ๒๕๔๕

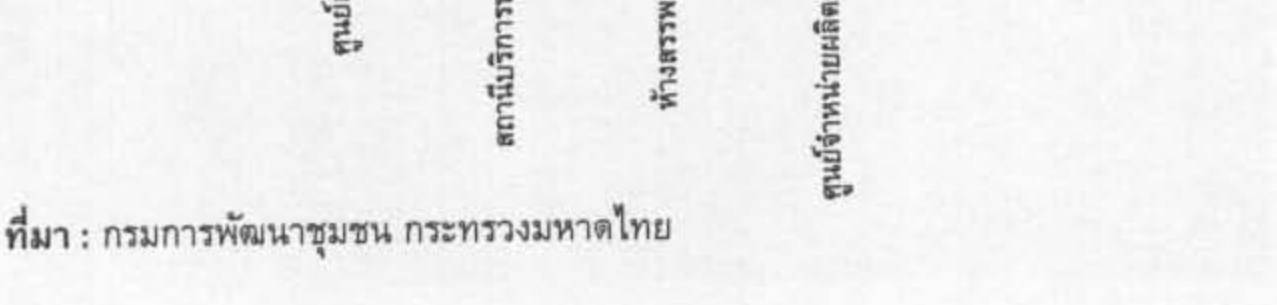


ที่มา : กรมการพัฒนาชุมชน กระทรวงมหาดไทย

รัฐบาลได้เร่งรัดให้มีการปรับปรุงพัฒนาสินค้าหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ ในเรื่องสำคัญต่อไปนี้

- *การออกแบบผลิตภัณฑ์และตัวสินค้า (Redesign)*
- *การปรับคุณภาพและมาตรฐานสินค้า*
- *การจัดให้มีแหล่งจำหน่ายสินค้า (Outlet)*
- *การปรับปรุงเว็บไซต์ไทยตำบลดอทคอม*
- *การจัดห้องแสดงสินค้า (Show Room)*
- *การจัดตั้งศูนย์แสดงสินค้าซึ่งผลิตในประเทศไทย (Made in Thailand)*

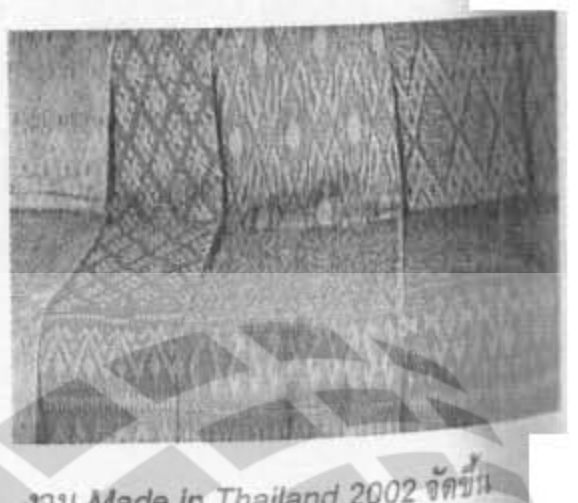
เทศกาลสุราแช่ไทย จัดขึ้นเมื่อวันที่ ๖ - ๑๐ กันยายน ๒๕๔๕ ณ ศูนย์ประชุมแห่งชาติสิริกิติ์ กรุงเทพมหานคร มีจำนวนผู้เข้าชมทั้งสิ้น ๑๒๓,๓๗๖ คน รายได้จากการจำหน่ายสินค้าในงานเทศกาลสุราแช่ไทยรวม ๓๗.๓ ล้านบาท



ที่มา : กรมการพัฒนาชุมชน กระทรวงมหาดไทย

เทศกาลของขวัญปีใหม่ จัดขึ้นเมื่อวันที่ ๑๕ - ๒๕ ธันวาคม ๒๕๔๕ ณ ศูนย์แสดงสินค้า อิมแพค เมืองทองธานี กรุงเทพมหานคร รายได้โดยประมาณจากการจำหน่ายสุราแช่ไทยในงานเทศกาลของขวัญปีใหม่ ๑๕ ล้านบาท จาก ๑๗๐ กลุ่มอาชีพ

ที่มา : สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ



งาน Made in Thailand 2002 จัดขึ้นเมื่อวันที่ ๑๕-๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๔๕ ณ ศูนย์แสดงสินค้า อิมแพค เมืองทองธานี กรุงเทพ ฯ รายได้โดยประมาณจากการจำหน่ายสินค้าในงานนี้ ๓๗.๖๙ ล้านบาท

- **การผลักดันให้มีการนำสินค้าเข้าร่วมงานแสดงสินค้า**ระดับนานาชาติในประเทศจำนวน ๔ ครั้ง เป็นงานแสดงสินค้าแฟชั่น เสื้อผ้า สิ่งทอ สินค้าของขวัญและของใช้ในบ้าน สินค้าอาหารและอาหารมุสลิม และงานแสดงสินค้า ASEAN Trade Fair

- การส่งเสริมการขายในต่างประเทศที่สำคัญ ได้แก่ การจัดนิทรรศการสินค้าตัวอย่างหนึ่งตำบลหนึ่ง ผลิตภัณฑ์ ณ Spizio กรุงโตเกียว ประเทศญี่ปุ่น โดยการนำสินค้าที่มีศักยภาพและรูปแบบที่ตรงกับตลาดญี่ปุ่น

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ผลการคัดเลือกผลิตภัณฑ์ OTOP ดีเด่นของจังหวัดที่มีศักยภาพในการส่งออกจังหวัดละ ๑ กลุ่ม

ประเภทสินค้า	*ตลาดส่งออกที่สำคัญ*
อาหารและสมุนไพร	*นิวซีแลนด์ ญี่ปุ่น ออสเตรเลีย ไต้หวัน จีน มาเลเซีย ฯลฯ*
ผ้าและสิ่งทอ	*ญี่ปุ่น ออสเตรเลีย ฯลฯ*
เครื่องจักสานและเส้นใยพืช	*ญี่ปุ่น นอร์เวย์ ไต้หวัน มาเลเซีย เนเธอร์แลนด์ แคนาดา สหรัฐอเมริกา ฯลฯ*
เครื่องปั้นดินเผา	*ส่วนใหญ่ส่งออกผ่านพ่อค้าคนกลาง*
ศิลปและหัตถกรรม	*ฮ่องกง ฝรั่งเศส เยอรมัน ฯลฯ*

ที่มา : กระทรวงพาณิชย์

จำนวนกว่า ๖๐๐ รายการ และสินค้าที่ได้รับการพัฒนารูปแบบจากผู้เชี่ยวชาญ (Prototype) จำนวน ๖๐ ชิ้น ไปจัดแสดง ซึ่งได้รับความสนใจจากชาวญี่ปุ่นจำนวนมากและได้รับคำชมว่าการออกแบบผลิตภัณฑ์ของไทยมีการพัฒนาและมีแนวคิดที่เป็นตัวเองมากขึ้น และการส่งเสริมและพัฒนาสินค้าหัตถกรรมในภูมิภาค โดยผู้เชี่ยวชาญญี่ปุ่นเดินทางมาให้คำแนะนำและพัฒนารูปแบบผลิตภัณฑ์ให้ตรงกับความต้องการของตลาด ซึ่งนำไปจัดแสดงที่ญี่ปุ่นในเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๔๖

๑.๒.๒ กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

เพื่อเป็นการพัฒนาการผลิตภาคชนบทและการสร้างความเข้มแข็งแก่เศรษฐกิจชุมชน โดยเชื่อมโยงการแปรรูปผลิตผลทางการเกษตรกับโครงการหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ รัฐบาลได้จัดตั้งกองทุนหมู่บ้านแห่งละ ๑ ล้านบาท เพื่อเป็นแหล่งเงินทุนหมุนเวียนระยะยาวสำหรับการลงทุนและการสร้างรายได้ให้แก่ประชาชนในชนบท

กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

ณ วันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๔๕	ผลการดำเนินงาน
๑. จำนวนหมู่บ้านทั้งหมด	กองทุนหมู่บ้าน = ๗๑,๕๐๗ กองทุน กองทุนชุมชนเมือง = ๔,๐๔๐ กองทุน
๒. จำนวนหมู่บ้านที่ขอขึ้นทะเบียนกองทุน ฯ	๗๔,๔๒๐ กองทุน
๓. จำนวนกองทุนที่ได้รับการจัดสรรและโอนเงิน	๕๘,๓๓๓ กองทุน
๔. กองทุนที่จัดสรรเงินให้สมาชิกแล้ว ๔.๑ จำนวนกองทุน ๔.๒ จำนวนเงิน (ล้านบาท)	 ๕๘,๓๓๓ กองทุน (เฉพาะธนาคารออมสิน) ๗๔,๗๐๙.๖๒ ล้านบาท
๕. กำหนดระยะเวลาชำระคืน	ไม่เกิน ๑ ปี
๖. การชำระคืนเงินต้นและดอกเบี้ยของสมาชิก ๖.๑ เงินต้น ๖.๒ ดอกเบี้ย	 ๒๓,๘๙๕,๓๕๖,๕๙๘.๗๙ บาท ๑,๕๒๒,๗๙๐,๘๗๙.๘๕ บาท
๗. การควบคุมติดตามการชำระคืนเงินกู้จากสมาชิก	เป็นหน้าที่ของคณะกรรมการหมู่บ้าน

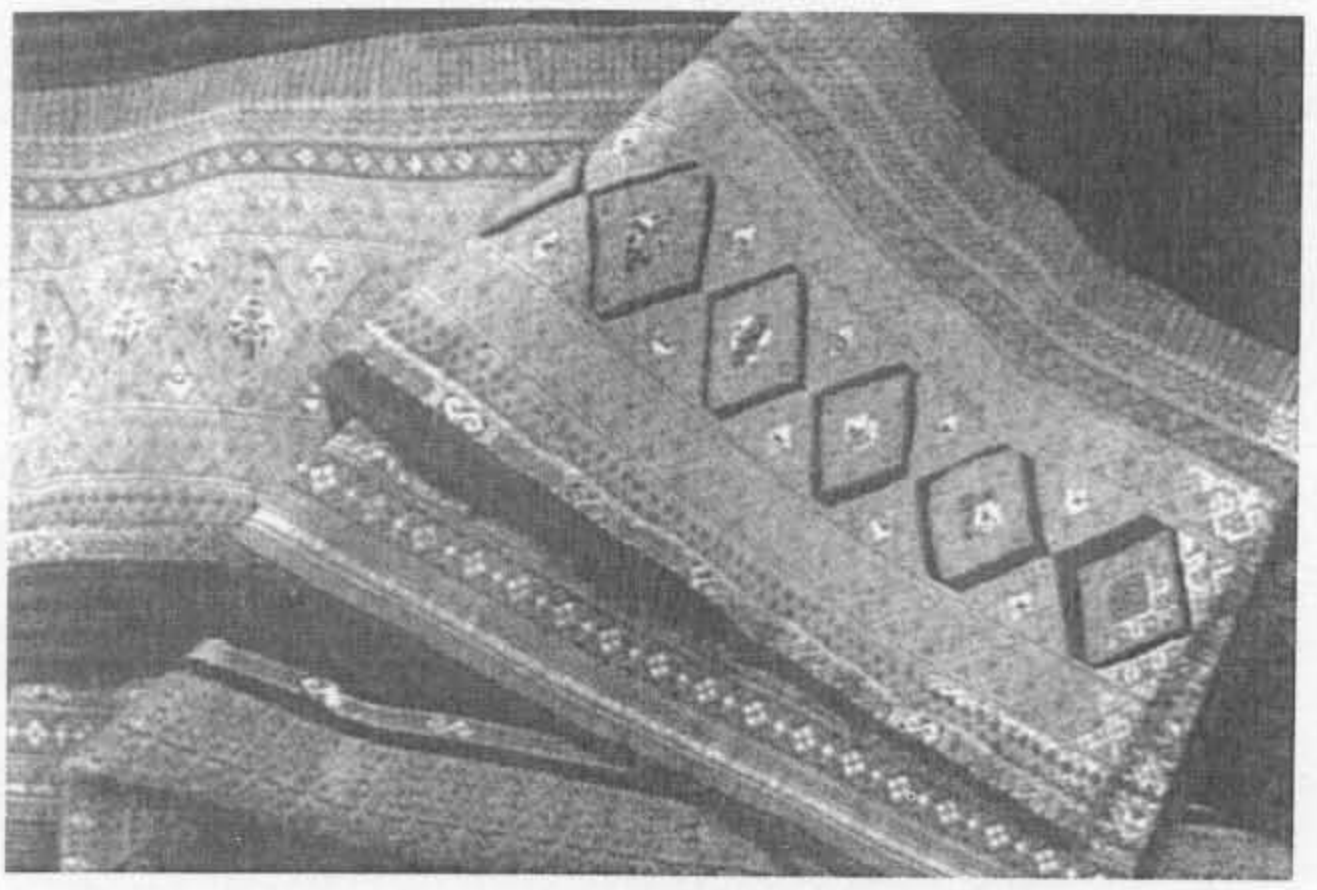
ที่มา : ธนาคารออมสิน

การให้สินเชื่อของกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง

ภาค	จำนวนหมู่บ้าน/ชุมชนเป้าหมาย	การจัดสรรและโอนเงิน (หน่วย : กองทุน)	ร้อยละ	ยอดคงเหลือ ณ ๒๗ ธ.ค. ๔๕ (หน่วย : ล้านบาท)
กลาง	๑๖,๓๖๙	๑๔,๘๐๔	๙๐.๔๓	๒,๘๓๒.๔
เหนือ	๑๒,๗๔๙	๑๒,๕๓๖	๙๘.๓๓	๒,๐๔๓.๗
ตะวันออกเฉียงเหนือ	๒๔,๑๒๗	๒๓,๗๕๕	๙๘.๔๖	๓,๓๔๖.๗
ใต้	๗,๒๙๘	๗,๒๔๑	๙๙.๒๑	๑,๕๑๕.๓
รวม	๖๐,๕๔๓	๕๘,๓๓๓	๙๖.๓๕	๙,๗๓๘.๑

ที่มา : ธนาคารออมสิน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand



ผลการดำเนินงานด้านสินเชื่อของกองทุน ฯ (รวมทุกจังหวัด)

			๒๕๔๔			๒๕๔๕				
			Q3	Q4	รวม	Q1	Q2	Q3	Q4	รวม
การจ่ายเงินกู้		จำนวนราย	๔๙๓,๕๐๙	๑,๗๗๑,๕๙๓	๒,๒๖๕,๑๐๒	๑,๒๖๗,๗๗๗	๕๓๓,๘๕๔	๕๒๙,๗๖๓	๘๔๑,๒๓๕	๓,๑๗๒,๖๓๙
		จำนวนเงิน (หน่วย:ล้านบาท)	๖,๗๔๖	๒๔,๖๐๙	๓๑,๓๕๕	๑๖,๗๐๖	๗,๔๓๘	๗,๑๙๗	๑๒,๐๑๒	๔๓,๒๕๔
การรับชำระหนี้	เงินต้น	จำนวนราย	๒,๒๖๖	๙๗,๒๗๔	๙๙,๙๔๐	๔๒๗,๙๕๙	๕๓๓,๘๕๔	๑,๐๘๓,๗๗๘	๑,๐๘๒,๐๗๒	๓,๒๓๘,๖๕๙
		จำนวนเงิน (หน่วย:ล้านบาท)	๔.๐	๑๗๖	๑๘๐	๑,๖๐๗	๒,๕๓๐	๘,๗๙๒	๑๐,๗๘๖	๒๓,๑๘๔
	ดอกเบี้ย	จำนวนราย	๒,๗๙๙	๑๐๑,๑๘๔	๑๐๓,๙๘๒	๔๑๘,๐๑๓	๖๑๙,๙๒๕	๑,๐๖๐,๑๘๙	๑,๐๘๒,๓๕๕	๓,๑๘๐,๔๘๒
		จำนวนเงิน (หน่วย:ล้านบาท)	๐.๘	๑๘.๗	๑๙.๕	๙๘.๓	๑๒๖.๗	๕๔๙.๖	๗๒๘.๕	๑,๕๐๓.๒

ที่มา : ธนาคารออมสิน

อนึ่ง ตามระเบียบคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติว่าด้วยการจัดตั้งและบริหารกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๔ ทุกหมู่บ้านและชุมชนเมืองที่จัดตั้งกองทุนสมาชิกในหมู่บ้านจะมีส่วนร่วมในการคัดเลือกคณะกรรมการ ฯ และมีการสะสมเงินสมทบทุกกองทุน

จากการสำรวจของสำนักงานสถิติแห่งชาติ พบว่าร้อยละ ๑๗.๖ ของสมาชิก ได้นำเงินกองทุน ฯ ไปใช้ทดแทนแหล่งเงินกู้นอกระบบ

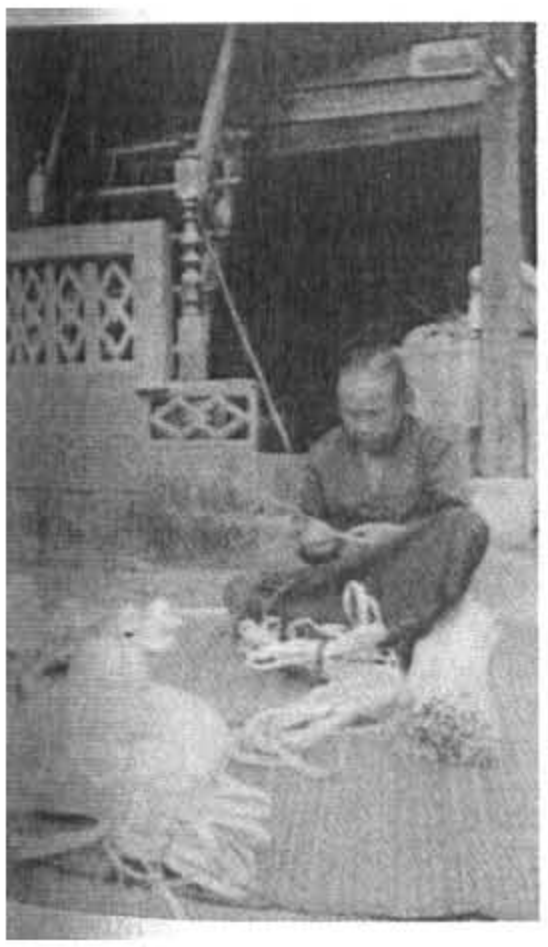
๑.๒.๓ ธนาคารประชาชน

รัฐบาลโดยธนาคารออมสินได้เริ่มดำเนินโครงการธนาคารประชาชน เมื่อวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๔๔ ตั้งแต่เริ่มโครงการจนถึงเดือนตุลาคม ๒๕๔๕ มีสมาชิกโครงการฯ จำนวน ๕๕๑,๖๗๐ ราย จำนวนรายที่ได้รับอนุมัติสินเชื่อ ๔๗๕,๓๔๕ ราย คิดเป็นร้อยละ ๘๖.๑๖ ของสมาชิกโครงการทั้งหมด

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

จำนวนเงินที่ธนาคารให้กู้แก่ประชาชน มียอดเงินอนุมัติเชื่อแก่สมาชิกโครงการธนาคารประชาชนแล้ว จำนวน ๘,๔๗๒.๒๑ ล้านบาท

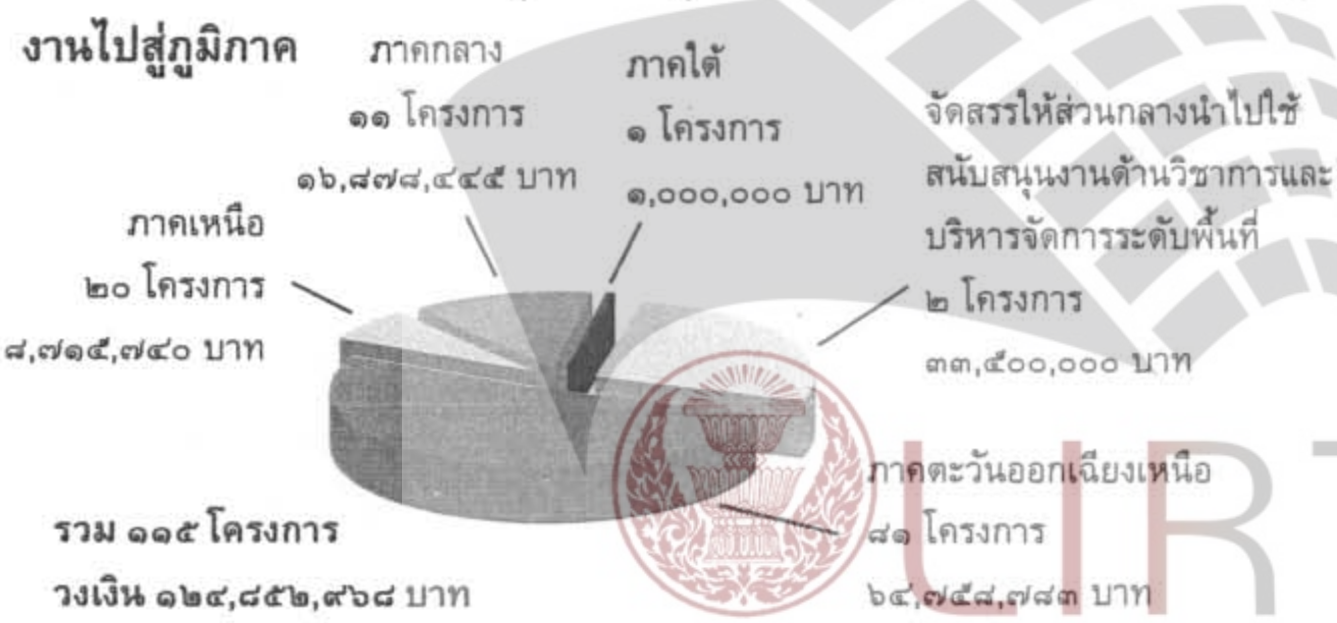
อัตราส่วนหนี้เกินกำหนดชำระต่อหนี้คงค้างของโครงการธนาคารประชาชน ณ สิ้นเดือนตุลาคม ๒๕๔๕ มีจำนวนเงิน ๒๐๖.๕๕ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๔.๖๐



การพัฒนาเศรษฐกิจระดับชุมชนภายใต้แผนงานด้านชุมชน

รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณให้องค์กรชุมชนในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๖,๘๖๘ แห่ง ในพื้นที่ ๗๕ จังหวัด และกรุงเทพมหานคร เพื่อดำเนินโครงการพัฒนาเศรษฐกิจระดับชุมชน จำนวน ๑๒,๖๔๕ โครงการ งบประมาณ ๖,๓๙๑,๘๕๑,๓๓๖ บาท และต่อมายังได้อนุมัติอีกจำนวน ๑๑,๐๔๘ โครงการ งบประมาณ ๕,๓๙๓,๓๗๖,๗๖๑ บาท และงบบริหารจัดการเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานโครงการพัฒนาเศรษฐกิจระดับชุมชน และโครงการติดตามประเมินผลโครงการพัฒนาเศรษฐกิจ ระดับชุมชน จำนวน ๗๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท ขณะนี้อยู่ในระหว่างการดำเนินการโอนเงินงวดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อเบิกจ่ายให้องค์กรชุมชน หรือองค์กรชุมชนกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อดำเนินงานตามโครงการที่ได้รับอนุมัติ

การอนุมัติกองทุนเพื่อกระจายการผลิตและการจ้างงานไปสู่ภูมิภาค



LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๑.๒.๔ การส่งเสริมวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม

รัฐบาลได้ให้การสนับสนุนการด้านการเงินแก่ SMEs โดยดำเนินการผ่านสถาบันการเงินเฉพาะกิจในการให้สินเชื่อและค้ำประกันสินเชื่อ ซึ่งในปี ๒๕๔๕ ได้มีการกำหนดเป้าหมายและมีผลการดำเนินงานในปี ๒๕๔๕ ดังนี้

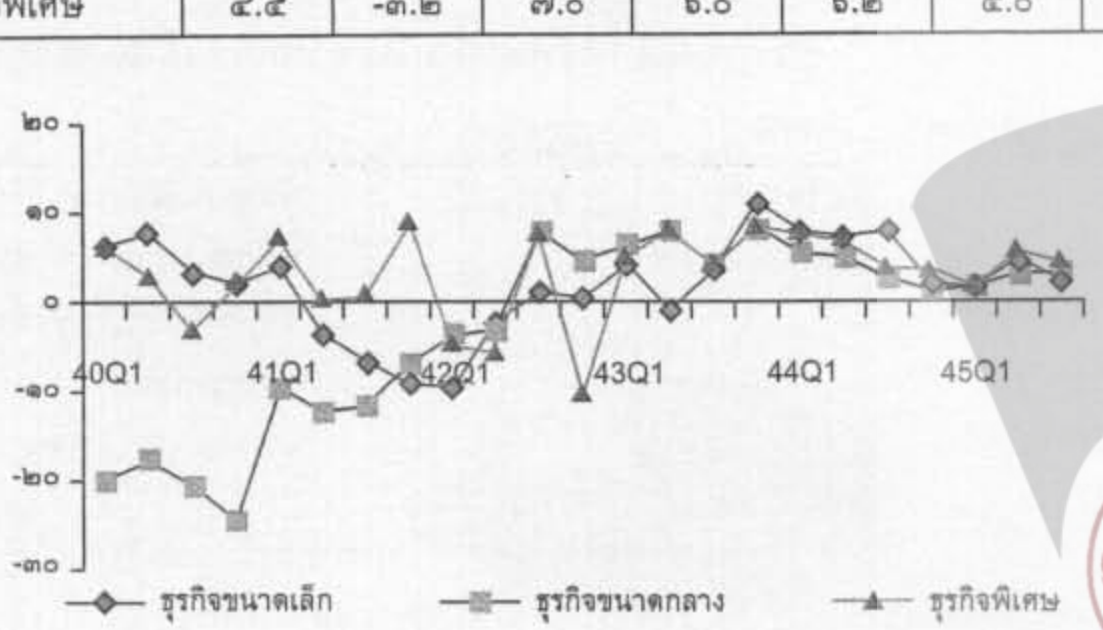
การให้สินเชื่อและค้ำประกันสินเชื่อแก่ SMEs

สถาบันการเงิน	เป้าหมาย ปี ๒๕๔๕	ยอดอนุมัติ ม.ค. - ธ.ค. ๔๕		เปรียบเทียบ		
	จำนวนเงิน (ล้านบาท)	จำนวนเงิน (ล้านบาท)	จำนวนราย	เป้าหมาย ปี ๒๕๔๕ (ร้อยละ)	ยอดอนุมัติ ม.ค. - ธ.ค. ๔๔ จำนวนเงิน (ล้านบาท)	ยอดอนุมัติ ม.ค. - ธ.ค. ๔๓ จำนวนเงิน (ล้านบาท)
๑. การให้สินเชื่อ						
๑.๑ ธนาคารแห่งประเทศไทย	๑๓,๐๐๐.๐๐	๔,๑๒๙.๙๕	๑,๐๙๓.๐๐	๓๑.๗๗	๖,๒๐๗.๔๕	๗,๒๓๐.๓๐
๑.๒ บรรษัทเงินทุนอุตสาหกรรมขนาดย่อม	๒๔,๐๐๐.๐๐	๑๕,๔๐๗.๗๘	๑,๗๔๔.๐๐	๖๔.๒๑	๖,๔๔๓.๒๑	๑,๖๓๕.๔๔
๑.๓ บรรษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย	๑๕,๐๐๐.๐๐	๑๕,๐๗๘.๕๙	๑,๖๖๕.๐๐	๑๐๐.๕๒	๑๕,๐๓๙.๕๓	๑๓,๓๒๗.๐๙
๑.๔ ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย	๗,๐๐๐.๐๐	๗,๒๘๓.๒๑	๕๖๘.๐๐	๑๐๔.๐๕	๕,๕๕๖.๕๓	๕,๐๒๘.๘๘
๑.๕ ธนาคารออมสิน	๒,๐๐๐.๐๐	๒,๑๔๔.๘๕	๓,๒๓๔.๐๐	๑๐๗.๒๔	๒,๒๗๕.๘๑	๑,๒๙๖.๑๐
๑.๖ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร	๑๐,๐๐๐.๐๐	๘,๙๓๕.๐๐	๑๑๘,๔๙๐.๐๐	๘๙.๓๕	๕,๖๙๕.๓๐	๔,๕๓๓.๐๐
รวมการให้สินเชื่อ	๗๑,๐๐๐.๐๐	๕๒,๙๗๙.๓๘	๑๒๖,๗๙๔.๐๐	๗๔.๖๑	๔๑,๒๑๗.๘๓	๓๓,๐๕๑.๒๑
๒. การค้ำประกันสินเชื่อโดย บสย.	๒,๕๐๐.๐๐	๔,๑๑๖.๕๗	๑,๑๐๗.๐๐	๑๖๔.๖๖	๒,๕๐๕.๗๗	๘๒๕.๖๐
รวมทั้งสิ้น	๗๓,๕๐๐.๐๐	๕๗,๐๙๕.๙๕	๑๒๗,๙๐๑.๐๐	๗๗.๖๘	๔๓,๗๒๖.๖๐	๓๓๘๗๖.๘๑

ที่มา : สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง กระทรวงการคลัง

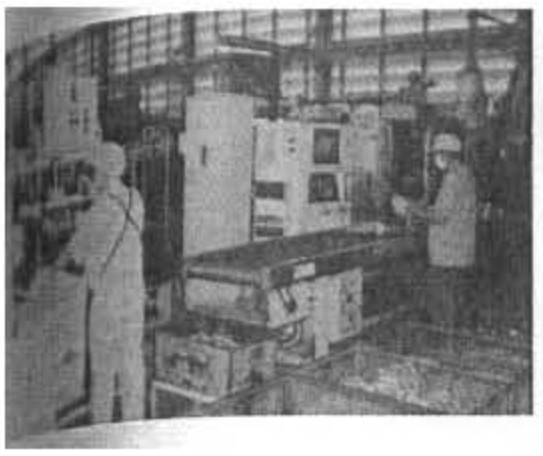
เครื่องชี้การผลิตของธุรกิจ SMEs

การใช้ไฟฟ้า (%)	๒๕๔๑	๒๕๔๒	๒๕๔๓	๒๕๔๔	Q2.45	Q3.45	ต.ค.๔๕
ธุรกิจขนาดเล็ก	-๓.๗	-๒.๓	๔.๗	๖.๖	๕.๕	๒.๘	๒.๘
ธุรกิจขนาดกลาง	-๙.๙	๑.๕	๗.๐	๓.๙	๓.๗	๓.๔	๓.๘
ธุรกิจพิเศษ	๔.๕	-๓.๒	๗.๐	๖.๐	๖.๒	๕.๐	๑๐.๖



- *ได้มีการจัดตั้งธนาคารวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม โดยการปรับโครงสร้าง ยกระดับ และปรับเปลี่ยนบทบาทบรรษัทเงินทุนอุตสาหกรรมขนาดย่อม ให้กว้างขวางขึ้น สามารถให้บริการทางการเงินได้ครบวงจร ใกล้เคียงกับธนาคารพาณิชย์ เพื่อพัฒนาผู้ประกอบการเดิมและเพิ่มจำนวนผู้ประกอบการใหม่อย่างเป็นระบบ*

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand



โครงสร้างอุตสาหกรรม SMEs

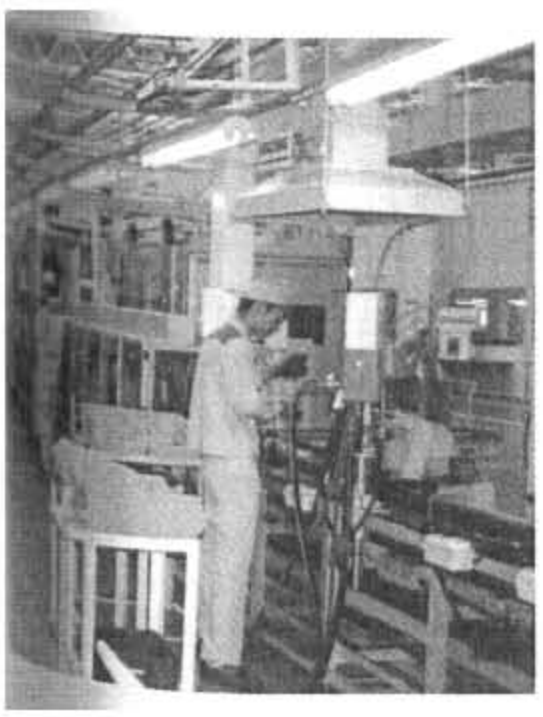
	เงินลงทุน (ล้านบาท)		จำนวนคนงาน (คน)	
	จำนวน	%ค่าทั้งสาขา	จำนวน	%ค่าทั้งสาขา
อัญมณีและเครื่องประดับ	๕,๗๒๑.๖	๘๐.๐	๓๖,๒๒๗	๘๕.๔
เฟอร์นิเจอร์และชิ้นส่วน	๔๐,๔๙๐.๐	๕๙.๓	๒๑๔,๔๑๔	๙๑.๘
เซรามิกส์	๖,๕๖๐.๕	๒๖.๕	๔๖,๑๑๒	๗๓.๘
แก้วและเครื่องแก้ว	๒,๖๐๒.๘	๙.๗	๑๐,๒๖๕	๕๙.๒
รองเท้า	๙,๑๘๔.๕	๖๓.๕	๗๔,๓๘๙	๗๗.๑
เครื่องหนัง	๔,๘๖๔.๘	๔๗.๘	๑๘,๘๔๙	๔๔.๗
ผลิตภัณฑ์ยาง	๑๑,๒๔๖.๕	๓๑.๗	๓๓,๙๘๑	๕๑.๙

ที่มา : โครงการงานข้อมูลพื้นฐานอุตสาหกรรม ๑๓ สาขา ,
สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ๒๕๔๒

มูลค่าการส่งออก SMEs (Gr. In Million US$)

	๒๕๔๐	๒๕๔๑	๒๕๔๒	๒๕๔๓	๒๕๔๔	๒๕๔๕		
						Q3	ต.ค.	พ.ย.
อัญมณีและเครื่องประดับ	-๑๖.๒	๒๓.๕	๑๔.๐	๖.๖	๖.๔	๔.๓	๑๗.๐	๘.๒
เฟอร์นิเจอร์และชิ้นส่วน	-๔.๓	-๑๒.๔	๒๓.๒	๑๖.๔	-๖.๘	๑๘.๖	๑๒.๓	๗.๐
เซรามิกส์	๑.๗	-๐.๓	๑๖.๓	๓๙.๐	-๖.๖	๓.๓	๒๔.๓	๒๒.๙
แก้วและเครื่องแก้ว	-๑๐.๕	-๒.๔	๑๒.๗	๔๓.๐	-๑๒.๘	๑๐๑.๗	๘๐.๐	๕๗.๙
รองเท้า	-๑๓.๓	-๑๙.๔	-๗.๗	-๐.๙	-๐.๙	-๘.๑	๑๐.๗	-๗.๑
เครื่องหนัง	๑๐.๖	-๒๙.๐	-๑๖.๓	๑๒.๘	๒๑.๒	๐.๐	๐.๐	-๔.๓
ผลิตภัณฑ์ยาง	๗.๒	๗.๔	-๑.๖	๒๓.๒	๓.๘	๑๓.๑	๓๐.๘	๒๖.๔

ที่มา : ธนาคารแห่งประเทศไทย



การพัฒนาประสิทธิภาพของธุรกิจอุตสาหกรรมขนาดกลางและขนาดย่อม ได้มีการดำเนินการเชิงรุกร่วมกับภาคเอกชน หน่วยงานต่าง ๆ เพื่อประสานความร่วมมือและร่วมดำเนินกิจกรรมให้คำปรึกษาแนะนำในด้านการใช้เทคโนโลยีที่เหมาะสม การบริหารจัดการที่เป็นระบบ การพัฒนารูปแบบผลิตภัณฑ์และบรรจุภัณฑ์ การพัฒนาบุคลากรภาคอุตสาหกรรม และการให้ความช่วยเหลือทางการเงิน ซึ่งมีเป้าหมายให้การผลิตและการส่งออกภาคอุตสาหกรรมขยายตัวเพิ่มขึ้น และมีศักยภาพการแข่งขันในตลาดโลกสูงขึ้น

การพัฒนาทักษะความเป็นผู้ประกอบการ โดยพัฒนาเพื่อเพิ่มศักยภาพในการดำเนินธุรกิจให้แก่ผู้ประกอบการรายเดิม การพัฒนาเพื่อสร้างผู้ประกอบการรายใหม่ให้เพิ่มมากขึ้น การสร้างระบบพี่เลี้ยงและที่ปรึกษาเพื่ออนุบาลและบ่มเพาะผู้ประกอบการรายใหม่ให้มีความมั่นใจ สามารถลงทุนและดำเนินกิจการได้อย่างก้าวหน้า มั่นคง ผลการดำเนินการปรากฏดังนี้

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

● โครงการเสริมสร้างผู้ประกอบการใหม่ (New Entrepreneurs Creation : NEC) ในปี ๒๕๔๕ รัฐบาลได้ให้มีการนำประสบการณ์ความชำนาญในการส่งเสริมพัฒนาผู้ประกอบการมาบูรณาการเข้ากับกิจกรรมด้านการตลาด การเงิน การลงทุน ร่วมลงทุนและอื่น ๆ เพื่อสนับสนุนผู้ที่มีการศึกษา และมีประสบการณ์ทำงาน หรือมีความรู้ ความสามารถให้ก้าวเข้ามาเป็นผู้ประกอบการ มีผลการดำเนินงานดังนี้

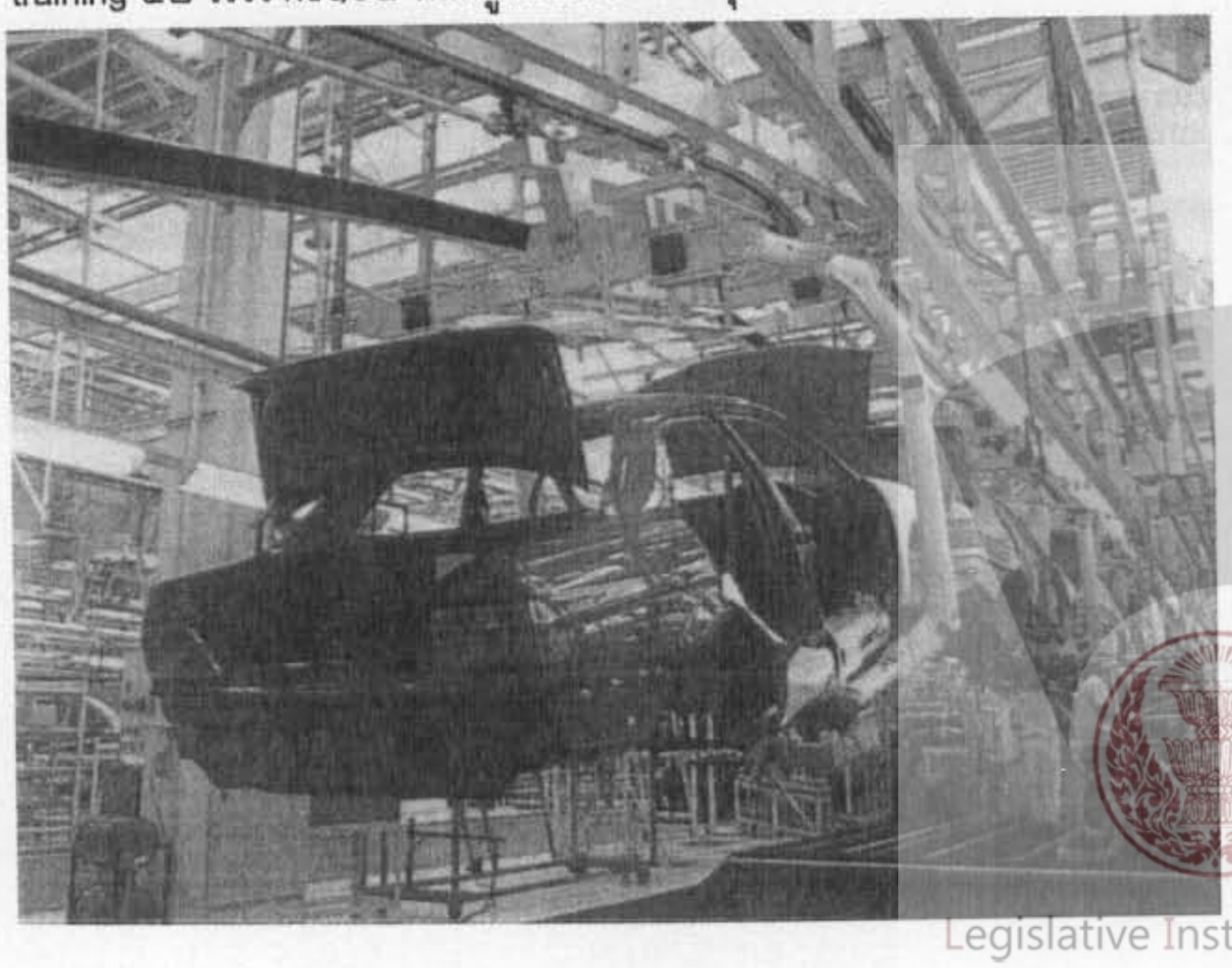
	เป้าหมาย	ผลการดำเนินการ
ฝึกอบรม	๕,๗๐๐ ราย	๖,๒๕๓ ราย
ปรึกษาแนะนำ	๑๐๐ ราย	๑๐๕ ราย
บ่มเพาะธุรกิจ	๑,๐๐๐ ราย	๖๗๑ ราย
ตลาดนัดการเงิน	๔๐๐ ราย	๕๐๔ ราย
การลงทุนวิสาหกิจเข้าร่วมโครงการ	๒,๖๐๐ ราย	๒,๒๒๕ ราย

● โครงการเงินสมทบจ้างที่ปรึกษาเพื่อปรับปรุงการผลิต (Consultancy Fund : CF) เป็นมาตรการแบ่งเบาภาระของผู้ประกอบการในรูปเงินสมทบค่าจ้างที่ปรึกษาเพื่อปรับปรุงการผลิต การจัดการ และการตลาด

ผลการดำเนินงาน กำหนดเป้าหมายจำนวนกิจการที่ขอรับบริการ จำนวน ๘๑ ราย มีกิจการที่สนใจเข้าร่วมโครงการ จำนวน ๕๖ ราย คิดเป็นร้อยละ ๖๙ ของกิจการที่ขอคำปรึกษาแนะนำ

● โครงการเงินสมทบจ้างที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาบุคลากรภาคอุตสาหกรรม (Training Fund : TF)

ผลการดำเนินงาน ได้แก่ การกำหนดเป้าหมายในการจัดจ้างที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาบุคลากรภาคอุตสาหกรรม รวม ๔๓ โรงงาน/๗๐ หลักสูตร จำนวนบุคลากรภาคอุตสาหกรรมที่ได้รับการพัฒนา ๑,๔๘๔ คน สามารถจัดจ้างที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาบุคลากรภาคอุตสาหกรรม จำนวน ๓ ราย/๑๕ หลักสูตร พัฒนาบุคลากร ๓๓๐ คน และจัดการอบรม แบบ in-house training ๔๒ โรงงาน/๑๐๔ หลักสูตร และพัฒนาบุคลากร ๓,๑๒๐ คน



- *มีการจัดตั้งสำนักงานส่งเสริม SMEs (สสว.) เพื่อทำหน้าที่เป็นแกนหลักในการนำนโยบายและแผนส่งเสริม SMEs ของรัฐบาลมาจัดทำแผนปฏิบัติการ และประสานงานกับหน่วยงานปฏิบัติต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐและภาคเอกชน เพื่อให้คำแนะนำปรึกษาในการดำเนินธุรกิจทั้งทางด้านการเงิน การตลาด หรือทรัพยากรบุคคล และอื่น ๆ ได้ตรงกับความต้องการที่แท้จริงของผู้ประกอบการ SMEs อีกทั้งให้หน่วยงานเหล่านี้เข้าไปมีส่วนในการสนับสนุนให้เกิดผู้ประกอบการใหม่ ๆ สำหรับเศรษฐกิจใหม่ที่ใช้ความรู้เป็นฐาน*

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

● โครงการพัฒนาอุตสาหกรรมการผลิตเพื่อยกระดับความสามารถในการแข่งขัน (Manufacturing Development to Improve Competitiveness Program : MDICP) เป็นโครงการที่มุ่งเน้นการพัฒนาอุตสาหกรรมการผลิตให้ครบวงจรและสามารถแข่งขันเข้าสู่ระดับสากล โดยเริ่มตั้งแต่ระบบการผลิต การประกันคุณภาพ วิจัยพัฒนาผลิตภัณฑ์ การบริหารการเงิน และการตลาด เพื่อเพิ่มความสามารถในการแข่งขันในตลาดโลก พร้อมทั้งเป็นโครงการนำร่องในการพัฒนาระบบการให้คำปรึกษาอย่างครบวงจร โดยครอบคลุมงานฝึกอบรมและงานให้คำปรึกษาเพื่อนำไปขยายผลให้อุตสาหกรรมการผลิตของไทยสามารถแข่งขันในตลาดโลกได้อย่างยั่งยืน

ผลการดำเนินงาน

	แผน	ผล
ฝึกอบรม/สัมมนา	๓๐๐ คน	๕๓๙ คน (๑๘๐%)
ให้คำปรึกษาแนะนำสถานประกอบการ	๑๖ โรงงาน	๑๖โรงงาน (๑๐๐%)

กิจกรรมการให้คำปรึกษาแนะนำอุตสาหกรรมรายสาขาต่าง ๆ

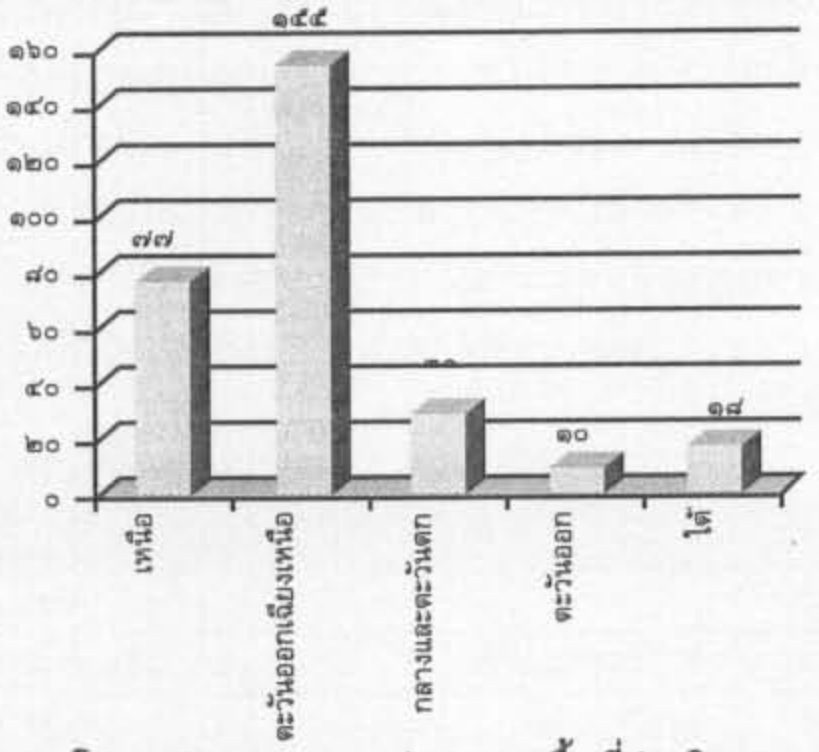
	แผน	ผล
๑. การให้คำปรึกษาแนะนำด้านหัตถกรรมไทย	๓๐๐ ราย	๕๙๖ ราย
๒. การให้คำปรึกษาแนะนำโรงงานผู้ผลิตชิ้นส่วนอุตสาหกรรมไฟฟ้า และอิเล็กทรอนิกส์	๘๐ โรงงาน	๖๘ โรงงาน
๓. ให้คำปรึกษาแนะนำถ่ายทอดเทคโนโลยีเครื่องทำความเย็น	๑๐ ราย	๑๒ ราย
๔. ให้คำปรึกษาแนะนำพัฒนาเทคโนโลยีการฉีดพลาสติก	๕๐ ราย	๒๐ ราย
๕. ให้คำปรึกษาแนะนำด้านเทคโนโลยีการผลิตอุตสาหกรรมเกษตร	๕๐ ราย	๒๑๑ ราย

● **โครงการชุบชีวิตธุรกิจไทย (ITB)**

กิจกรรม	แผน	ผลดำเนินการ	คิดเป็นร้อยละ
โรงงานที่แจ้งความจำนงเข้ารับบริการ	๒๐๐ บริษัท	๒๔๐ บริษัท	๑๒๐
โรงงานที่ร่วมโครงการ ฯ ในการวินิจฉัยเชิงลึก	๑๕๐ บริษัท	๑๘๔ บริษัท	๑๒๒
โรงงานที่ร่วมโครงการ ฯ ในการให้คำปรึกษาแนะนำ	๘๐ บริษัท	๑๗๔ บริษัท	๒๐๗.๕

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

การสนับสนุนการพัฒนาอุตสาหกรรมชนบท เป็นโครงการ "สามประสาน" ซึ่งเป็นความร่วมมือระหว่างหน่วยราชการ ธุรกิจเอกชน และราษฎรในพื้นที่ชนบท โดยมีองค์กรพัฒนาเอกชนร่วมสนับสนุน นำไปสู่การดำเนินโครงการผลิตขึ้นในจังหวัดต่าง ๆ ซึ่งยังคงมีการดำเนินกิจกรรมต่อเนื่องจำนวน ๒๙๐ โครงการ



ประเภทอุตสาหกรรมที่เข้าร่วมโครงการรวม ๔๒ ประเภท พื้นที่ดำเนินการ ๖๑ จังหวัด จำนวนราษฎรเข้าร่วมโครงการ ๑๘,๖๐๓ คน และธุรกิจเอกชน ๒๒๙ ราย

นอกจากนี้ยังมี**โครงการหมู่บ้านอุตสาหกรรม** เป็นโครงการที่จัดกิจกรรมสนับสนุนธุรกิจหมู่บ้านอย่างครบวงจร ผลการดำเนินงานระยะที่ ๓ มีจำนวนราษฎรประกอบอาชีพอุตสาหกรรมในหมู่บ้านที่ได้รับการพัฒนาไม่น้อยกว่า ๒,๗๐๐ คน มีรายได้รวมทั้งสิ้น ๖๔.๘ ล้านบาท/ปี หรือคิดเป็นรายได้เฉลี่ย ๒,๐๐๐ บาท/คน/เดือน

โครงการหมู่บ้านอุตสาหกรรมเพื่อการท่องเที่ยว

โครงการดังกล่าวส่งเสริมการท่องเที่ยวเพื่อพัฒนาอาชีพและกระจายรายได้สู่หมู่บ้านอุตสาหกรรม เพื่อพัฒนาส่งเสริมการท่องเที่ยว โดยคัดเลือกหมู่บ้านอุตสาหกรรมดีเด่นที่มีการผลิตสินค้าซึ่งแสดงเอกลักษณ์ทางศิลปะหรือวัฒนธรรมของไทย มีการคมนาคมสะดวก มีสภาพภูมิประเทศดึงดูดใจนักท่องเที่ยว มีการก่อสร้างอาคารศูนย์กลางชุมชน ซึ่งที่ผ่านมาได้คัดเลือกหมู่บ้านที่มีศักยภาพจำนวน ๒๐ หมู่บ้าน (ภาคเหนือ ๗ หมู่บ้าน ภาคกลาง ๔ หมู่บ้าน ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ๔ หมู่บ้าน และภาคใต้ ๕ หมู่บ้าน) และได้ดำเนินการก่อสร้างอาคารศูนย์กลางชุมชน จำนวน ๙ หมู่บ้าน และจะสร้างอีก ๑๑ หมู่บ้าน ในปี ๒๕๔๖

ให้บริการคำปรึกษาแนะนำด้านกฎระเบียบมาตรฐาน ขั้นตอนการผลิต ปัญหามาตรฐานสารตกค้าง-ปนเปื้อน ในผลิตภัณฑ์อาหาร โดยเฉพาะผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อม เพื่อใช้เป็นข้อมูลในการปรับปรุงโรงงาน หรือกิจการในรูปแบบต่าง ๆ เช่น ห้องสมุด สถาบันอาหาร จดหมายข่าว วารสาร บริการทาง Internet หรือ e-mail และบริการข้อมูลเฉพาะเรื่อง รวมทั้งสิ้น ๒๖,๒๙๙ ครั้ง

๑.๒.๕ การสร้างรายได้จากการพัฒนาภาคบริการและการส่งเสริมการท่องเที่ยว

เงินงบประมาณเพื่อการปรับปรุงและพัฒนาเทคโนโลยีและปัจจัยภาคบริการ ปีงบประมาณ ๒๕๔๖ ได้จัดสรร ๓,๓๐๙,๘๗๘,๖๐๐ บาท ปัจจัยพื้นฐานภาคบริการ เท่ากับ ๓๖๒,๓๙๓,๐๐๐ บาท คิดเป็นร้อยละ ๑๐.๙๕ นอกจากนี้ ยังได้จัดสรรงบประมาณเพื่อส่งเสริมอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวให้แก่หน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องทั้งสิ้น ๑๖ หน่วยงาน โดยเมื่อเปรียบเทียบงบประมาณภาพรวมในการสนับสนุนอุตสาหกรรมท่องเที่ยว พบว่า มีอัตราขยายตัวถึงร้อยละ ๒๕.๗ ในปี ๒๕๔๖

อนึ่ง ในเรื่องของการส่งเสริมการท่องเที่ยวซึ่งเป็นมาตรการหนึ่งที่จะนำไปสู่การสร้างรายได้ให้ประชาชนทั่วทุกภูมิภาคที่มีแหล่งท่องเที่ยวนั้น ที่ผ่านมารัฐบาลได้ดำเนินการในหลายรูปแบบและหลายโอกาส โดยเฉพาะมีการกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาการท่องเที่ยวไทยที่ต้องการเพิ่มศักยภาพทางการแข่งขัน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

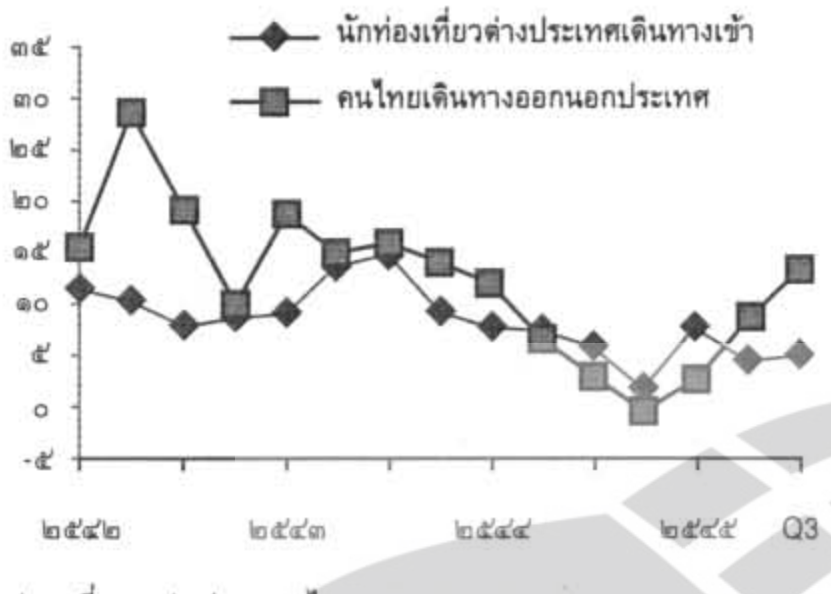
ด้านการท่องเที่ยว โดยปฏิรูปอุตสาหกรรมท่องเที่ยวสู่ความเป็นแหล่งท่องเที่ยวคุณภาพ รวมทั้งวางรากฐานให้ประเทศไทยเป็น Tourism Capital of Asia ในปี ๒๕๔๕ ได้มีนักท่องเที่ยวเดินทางเข้ามาเที่ยวประเทศไทย จำนวน ๑๐.๕๐ ล้านคน เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๔๔ ร้อยละ ๔.๓๕ ส่วนนักท่องเที่ยวไทยที่เที่ยวในประเทศไทย ปี ๒๕๔๕ จำนวน ๗,๑๕๔,๙๕๙ คน เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๔๔ ร้อยละ ๕.๗๙ ซึ่งมีจำนวน ๖,๗๖๓,๕๕๘ คน ทั้งนี้ รัฐบาลได้ดำเนินนโยบายให้ชุมชนได้เข้ามีส่วนร่วมในการจัดการท่องเที่ยวด้วย ทั่วประเทศไทยมีจำนวนหมู่บ้านเป้าหมาย ๕๙ หมู่บ้าน รายได้และจำนวนนักท่องเที่ยวเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง แต่อัตราเริ่มชะลอลงในปี ๒๕๔๕

	๒๕๔๒	๒๕๔๓	๒๕๔๔	๒๕๔๕			
				Q1	Q2	Q3	ทั้งปี e
นักท่องเที่ยวต่างชาติเดินทางเข้าประเทศ							
• จำนวน (พันคน)	๘,๕๘๐	๙,๕๐๗	๑๐,๐๖๒	๒,๘๙๗	๒,๔๒๙	๒,๕๖๙	๑๐,๕๐๐
อัตราเพิ่ม (%)	๑๐.๕	๑๐.๘	๕.๘	๗.๙	๔.๘	๕.๓	๔.๕
• ค่าใช้จ่ายเฉลี่ยต่อคนต่อวัน	๓,๗๐๕	๓,๘๖๑	๓,๗๔๘	-	-	-	๓,๘๕๐
อัตราเพิ่ม (%)	- ๐.๒	๔.๒	- ๒.๙	-	-	-	๒.๗
• วันพักเฉลี่ย	๘.๐	๗.๘	๗.๙	๘.๗	๗.๖	๗.๗	๘.๐
• รายรับ (พันล้านบาท)	๒๕๓.๐	๒๘๕.๓	๒๙๙.๐	๙๗.๐	๗๑.๑	๗๕.๒	๓๒๓.๔
อัตราเพิ่ม (%)	๔.๕	๑๒.๘	๔.๘	๑๑.๒	๙.๖	๖.๐	๘.๒
คนไทยเดินทางออก							
• จำนวน (พันคน)	๑,๖๘๖	๑,๖๔๖	๒,๐๔๔	๕๐๒.๙	๖๓๕.๖	๕๒๙.๘	-
อัตราเพิ่ม (%)	๑๙.๕	๑๕.๔	๕.๐	๒.๙	๙.๐	๑๓.๓	-
• รายจ่าย (พันล้านบาท)	๖๙.๖	๘๒.๘	๙๖.๘	-	-	-	-
อัตราเพิ่ม (%)	๑๗.๙	๑๘.๙	๑๖.๙	-	-	-	-

ที่มา : การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย

หมายเหตุ e = เป้าหมายของการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย

อัตราการเปลี่ยนแปลงจำนวนนักท่องเที่ยว (%y-o-y)



ที่มา : การท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย

๑.๒.๖ การแก้ไขปัญหาความยากจน

ปัญหาความยากจนเป็นหนึ่งในสามเรื่องสำคัญที่รัฐบาลประกาศเป็นนโยบายไว้ชัดเจนว่าจะต้องทำสงครามเพื่อเอาชนะให้ได้ นโยบายในการพัฒนาภาคชนบทและการสร้างความเข้มแข็งแก่เศรษฐกิจชุมชนฝ่าน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

โครงการต่าง ๆ ดังกล่าวข้างต้น ส่วนหนึ่งนอกจากจะเป็นการเพิ่มรายได้ โดยรายได้นั้นผ่านกระบวนการเพื่อให้มีการกระจายสู่คนส่วนใหญ่ของประเทศอย่างเป็นธรรมแล้ว ขณะเดียวกันยังเท่ากับเป็นการแก้ไขปัญหาความยากจนของประชาชนในระดับฐานรากของประเทศด้วยอีกทางหนึ่ง อย่างไรก็ตาม มาตรการโดยตรงอีกส่วนหนึ่งที่รัฐบาลได้ดำเนินการควบคู่กันไปก็คือมาตรการที่มีทั้ง ๓ ระยะ คือ ระยะเร่งด่วน ระยะกลาง และระยะยาว

การให้สินเชื่อแก่วิสาหกิจชุมชนเปรียบเทียบกับเป้าหมายที่กำหนดตั้งแต่เดือนสิงหาคม ๒๕๔๕ ถึงเดือนกันยายน ๒๕๔๕ สามารถจ่ายสินเชื่อให้แก่ลูกค้าได้ ๑๒๗ กลุ่ม เป็นเงิน ๑๙.๔๔ ล้านบาท จากเป้าหมาย ๓,๐๐๐ ล้านบาท

๑.๒.๖.๑ มาตรการเร่งด่วน

๑) การพักชำระหนี้ให้แก่เกษตรกร

ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๔ ซึ่งเป็นวันสิ้นสุดระยะเวลาการรับเกษตรกรเข้าร่วมโครงการ มีเกษตรกรเข้าร่วมโครงการจำนวน ๒,๓๐๙,๙๖๖ ราย (ร้อยละ ๙๗.๕๓ ของเกษตรกรที่มีสิทธิเข้าร่วมโครงการ) เป็นเงิน ๙๔,๓๒๘ ล้านบาท ในจำนวนนี้เป็นเกษตรกรที่ขอพักชำระหนี้ ๑,๑๗๑,๘๑๗ ราย เป็นเงิน ๕๓,๐๓๘ ล้านบาท และเกษตรกรที่ขอลดภาระหนี้ ๑,๑๓๘,๑๔๙ ราย เป็นเงิน ๔๑,๒๙๐ ล้านบาท

- **สัดส่วนหนี้สินของเกษตรกรรายย่อยลดลง** ผลการดำเนินงานตั้งแต่เดือนกันยายน ๒๕๔๔ - ธันวาคม ๒๕๔๕ หนี้สินของเกษตรกรรายย่อยในโครงการพักชำระหนี้และลดภาระหนี้ลดลง ๘,๙๔๔.๑๔ ล้านบาท จากหนี้สินทั้งหมด ๙๔,๓๒๘.๔๖ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙.๔๗

- **จำนวนเงินออมของเกษตรกรลูกค้าที่พักชำระหนี้** นับตั้งแต่เริ่มโครงการมีเกษตรกรที่พักชำระหนี้ได้ฝากเงิน จำนวน ๓,๔๒๖ ล้านบาท เกษตรกรที่ขอลดภาระหนี้ได้ฝากเงิน จำนวน ๔,๘๐๗ ล้านบาท ซึ่งรวมเป็นเงินออมของเกษตรกรผู้เข้าร่วมโครงการ ๘,๒๓๓ ล้านบาท

- **การปรับโครงสร้างเพื่อแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกร** ปีบัญชี ๒๕๔๔ (เมษายน ๒๕๔๔ - มีนาคม ๒๕๔๕) มีการ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ปรับปรุงโครงสร้างหนี้ จำนวน ๓๘,๖๒๗ ราย เป็นจำนวนเงิน ๑๓,๙๔๓ ล้านบาท สำหรับในปีบัญชี ๒๕๔๕ (เมษายน ๒๕๔๕ - มีนาคม ๒๕๔๖) ตั้งแต่เดือนเมษายน ๒๕๔๕ - มกราคม ๒๕๔๖ ปรับปรุงโครงสร้างหนี้ จำนวน ๑๕,๑๒๓ ราย เป็นจำนวนเงิน ๔,๐๐๘ ล้านบาท

● **จำนวนของเกษตรกรและวงเงินที่ได้รับการให้สินเชื่อแก่วิสาหกิจชุมชน** ตั้งแต่เดือนสิงหาคม ๒๕๔๕ - ธันวาคม ๒๕๔๕ สามารถจ่ายสินเชื่อให้แก่ลูกค้าได้ ๗๓๐ กลุ่ม เป็นเงิน ๑๑๐ ล้านบาท

● **จำนวนเกษตรกรที่ออกจากโครงการพักชำระหนี้เพิ่มขึ้น** ปัจจุบันเกษตรกรตามโครงการมีความพร้อมที่จะออกจากโครงการพักชำระหนี้แล้ว ๑๕๑,๐๗๔ ราย คิดเป็นร้อยละ ๔.๕๔

● **จำนวนของเกษตรกรและวงเงินที่ได้รับการให้สินเชื่อนอกภาคเกษตร** ปีบัญชี ๒๕๔๔ (เมษายน ๒๕๔๔ - มีนาคม ๒๕๔๕) มีการจ่ายสินเชื่อ ๗๘,๖๒๒ ราย เป็นเงิน ๖,๑๘๐.๗ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๑๐๓.๐๑ สำหรับในปีบัญชี ๒๕๔๕ (เมษายน ๒๕๔๕ - มีนาคม ๒๕๔๖) ตั้งแต่เดือนเมษายน ๒๕๔๕ - มกราคม ๒๕๔๖ มีการจ่ายสินเชื่อเป็นจำนวน ๘,๑๗๓.๖๐ ล้านบาท

๒) การแก้ไขปัญหาหนี้สินเกษตรกรด้วยวิธีการอื่น ๆ

	ปีบัญชี ๒๕๔๕ (เมษายน ๒๕๔๕ - มีนาคม ๒๕๔๖) เฉพาะ เมษายน – กันยายน ๒๕๔๕	
	จำนวนเกษตรกร	จำนวนเงิน
• **หนี้สินนอกระบบ**		
ให้สินเชื่อจากกองทุนหมุนเวียน ๒๕๒๘ สปน. ๒๕๓๓ และ สปน. ๒๕๓๖	๔๔๗ ราย	๔๙.๓๕ ล้านบาท
• **หนี้สินในระบบของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.)**		
- ผัดผ่อนการชำระหนี้แก่เกษตรกรที่ประสบภัยพิบัติและภัยธรรมชาติ	๓๕,๐๓๓ ราย	๑,๒๓๕ ล้านบาท
- ปรับปรุงโครงสร้างหนี้แก่เกษตรกร	๗,๗๒๖ ราย	ต้นเงินกู้ ๒,๐๗๙ ล้านบาท ดอกเบี้ย ๗๕๕ ล้านบาท

สำหรับหนี้สินในระบบของ ธ.ก.ส. โดยรัฐบาลชดเชยเงินให้ ธ.ก.ส. ตามโครงการให้ความช่วยเหลือเกษตรกรที่ประสบภัยธรรมชาติ รัฐบาลได้ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการดังนี้

● จำหน่ายลูกหนี้ออกจากบัญชีเป็นหนี้สูญแก่เกษตรกรลูกค้าที่ประสบภัยอย่างร้ายแรงจนสูญเสียชีวิต จำนวน ๑๕ ราย จำนวนเงิน ๒.๗ ล้านบาท โดย ธ.ก.ส. เป็นผู้รับภาระเอง

● ปรับปรุงโครงสร้างหนี้และงดคิดดอกเบี้ยเงินกู้เป็นเวลา ๓ ปี แก่เกษตรกรลูกค้าที่ประสบความเสียหายและไม่ได้รับ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ความช่วยเหลือตามโครงการพักชำระหนี้ จำนวน ๖๕,๘๗๑ ราย ต้นเงินคงเป็นหนี้ ๒,๑๐๕.๖๐ ล้านบาท โดยรัฐบาลชดเชยดอกเบี้ยแก่ ธ.ก.ส รวม ๓ ปี เป็นเงิน ๔๘๓.๗๕ ล้านบาท

- ให้เงินกู้สัญญาใหม่รายละไม่เกิน ๓๐,๐๐๐ บาท เพื่อประกอบอาชีพแก่เกษตรกรลูกค้าที่ประสบความเสียหาย จำนวน ๑๑๔,๓๑๒ ราย กำหนดชำระคืนเป็นรายปี ภายในระยะเวลาไม่เกิน ๓ ปี และลดอัตราดอกเบี้ยเงินกู้จากอัตราปกติร้อยละ ๓ ต่อปี โดยรัฐบาลชดเชยดอกเบี้ยแก่ ธ.ก.ส. รวมเป็นเงิน ๒๐๕.๗๖ ล้านบาท

- หนี้สินในระบบตามโครงการนโยบายรัฐ ๕ โครงการ ได้แก่ โครงการส่งเสริมการเลี้ยงโคเนื้อพันธุ์ออสเตรเลีย บราห์มัน โครงการส่งเสริมการเลี้ยงไหม โครงการการปลูกมะม่วงหิมพานต์ โครงการส่งเสริมการเลี้ยงสุกรเพื่อการส่งออกจังหวัดนครปฐม และโครงการไผ่ตงออกตอก มีเกษตรกรเป็นหนี้จำนวน ๒๐,๑๙๒ ราย ต้นเงินกู้คงเป็นหนี้ทั้งสิ้น ๗๘๐ ล้านบาท

- สนับสนุนให้มีการพัฒนาความรู้ความสามารถแก่เกษตรกรและสถาบันเกษตรกร ประจำปีบัญชี ๒๕๔๕ ตั้งแต่เดือนเมษายน ๒๕๔๕ - เดือนกันยายน ๒๕๔๕ สามารถดำเนินการจัดอบรมหลักสูตรให้แก่เกษตรกร จำนวน ๒๖ รุ่น (๗๑๓ คน)

- ให้ความช่วยเหลือด้านเงินทุนแก่เกษตรกรและครอบครัวที่ประสงค์จะไปทำงานต่างประเทศให้ได้รับสินเชื่ออัตราดอกเบี้ยต่ำ มีเงื่อนไขผ่อนปรน โดยจ่ายสินเชื่อไม่เกินรายละ ๑๕๐,๐๐๐ บาท วงเงินสินเชื่อปีละ ๒,๐๐๐ ล้านบาท

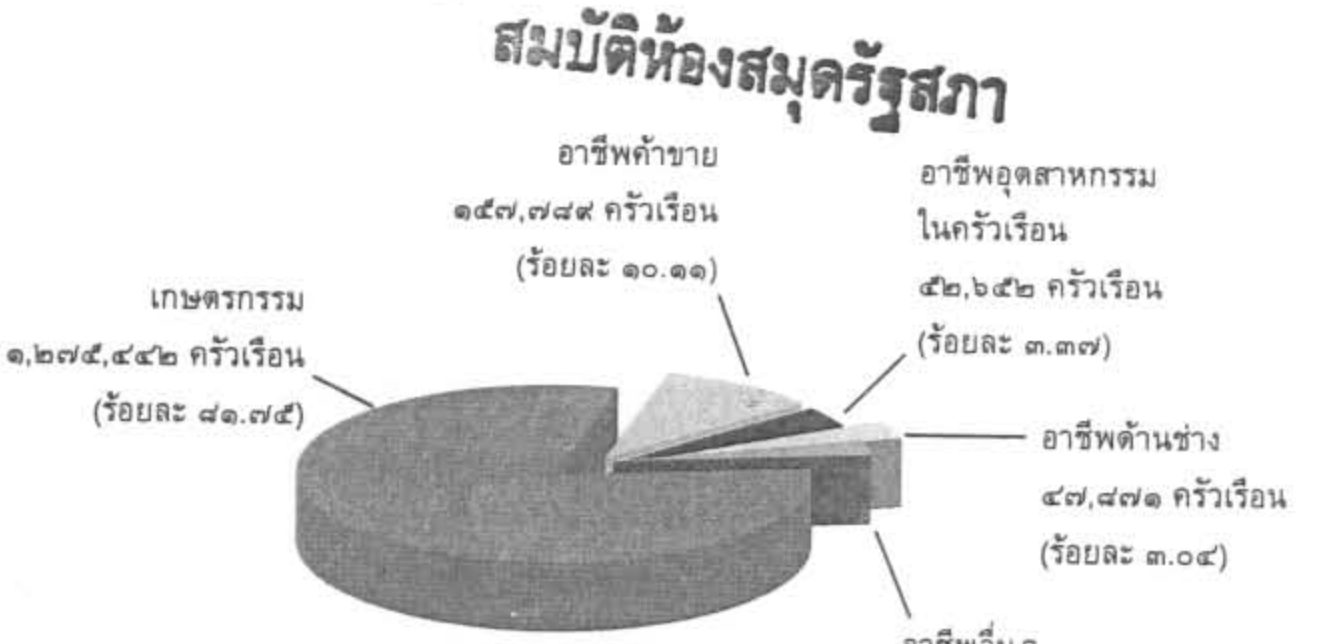
สนับสนุนการประกอบกิจการขนาดกลางและขนาดเล็กในชนบท (SMEs) ตั้งแต่เดือนเมษายน ๒๕๔๕ ถึงเดือนกันยายน ๒๕๔๕ โดยการให้สินเชื่อจำนวน ๔๕,๐๓๙ ราย เป็นจำนวนเงิน ๔,๐๓๕.๖๐ ล้านบาท

ผลจากการดำเนินงานในภาพรวม พบว่าสามารถตอบสนองความต้องการในการพัฒนารายได้แก่ครัวเรือนอย่างแท้จริง ประชาชนสามารถและมีศักยภาพในการพัฒนาตนเอง/ครอบครัวให้มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นในปี ๒๕๔๕ สามารถทำให้ครัวเรือนยากจนมีรายได้เพิ่มขึ้นผ่านเกณฑ์ ๑๕,๐๐๐ บาท/คน/ปี จำนวน ๕๒๑,๒๐๖ ครัวเรือน ร้อยละ ๓๑.๖๗ ของครัวเรือนเป้าหมาย
(ข้อมูล ณ วันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๔๔)

๑.๒.๖.๒ มาตรการระยะกลาง

- **การดำเนินงานตามโครงการ กข.คจ.** เป็นโครงการที่มุ่งแก้ไขปัญหาความยากจน โดยดำเนินการในหมู่บ้านเร่งรัดพัฒนาอันดับ ๑ รายได้เฉลี่ยต่ำกว่า ๑๕,๐๐๐ บาท/คน/ปี ด้วยการสนับสนุนเงินทุนประกอบอาชีพหมู่บ้านละ ๒๘๐,๐๐๐ บาท โดยไม่มีดอกเบี้ย ผลการดำเนินงานตามโครงการ กข.คจ. ตั้งแต่ปี ๒๕๓๖ - ปี ๒๕๔๕ ได้สนับสนุนเงินทุนหมู่บ้านเป้าหมายแล้วทั้งสิ้น ๒๙,๒๓๔ หมู่บ้าน เงินทุนทั้งสิ้น ๑๔,๖๑๔.๘๘ ล้านบาท ครัวเรือนเป้าหมายทั้งสิ้น ๒,๗๗๔,๕๕๔ ครัวเรือน อาชีพที่ครัวเรือนนำไปลงทุนส่วนใหญ่ ได้แก่

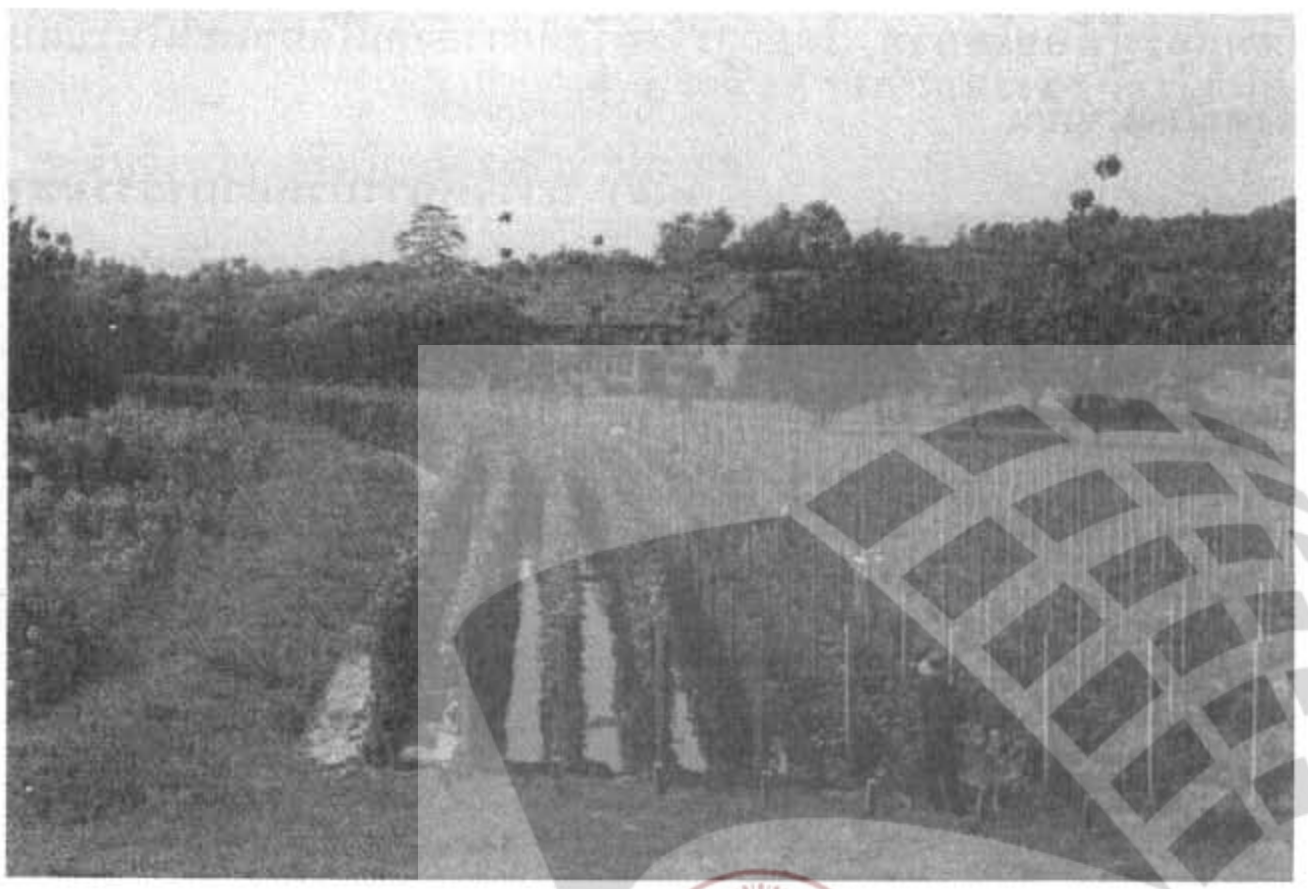
LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand



๑.๒.๖.๓ มาตรการระยะยาว

๑) การกำหนดแนวทางหลักในการแก้ไขปัญหาความยากจนแบบยั่งยืน ได้แก่

- **การปรับปรุงระบบบริหารจัดการแนวใหม่เพื่อแก้ไขปัญหาความยากจน** โดยกำหนดพื้นที่เป้าหมายที่มีคนจนอยู่หนาแน่นและจัดทำแผนแก้ไขปัญหาความยากจน
- **การเพิ่มศักยภาพและโอกาสของคนจน** โดยเน้นการพัฒนาด้านการศึกษาและทักษะอาชีพแก่เด็กและเยาวชนจากครอบครัวยากจน
- **การจัดการทรัพยากรธรรมชาติเพื่อสนับสนุนการมีที่ดินทำกินของเกษตรกรรายย่อย** โดยเร่งรัดการสำรวจที่ดิน การจัดที่ดินทำกินของรัฐอย่างครบวงจร



- **การพัฒนาระบบคุ้มครองทางสังคม** เพื่อมุ่งไปสู่การจัดสวัสดิการสังคมโดยชุมชนในรูปแบบที่พึ่งตนเองมากขึ้น

ในการประชุมหารือเรื่องแนวทางการสนับสนุนการมีที่ดินทำกินของเกษตรกร ร่วมกับนักวิชาการ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งภาครัฐ ภาคเอกชน และ NGOs มีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

- *ที่ดินที่ควรพิจารณานำมาจัดให้กับเกษตรกรในลำดับแรก คือที่ดินเกษตรกรรมของเอกชนที่ถูกทอดทิ้งไม่ได้ใช้ประโยชน์ ที่ดินในเขตปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมที่ ส.ป.ก. ยังไม่ได้จัดให้กับเกษตรกรและที่ดินที่จัดให้กับเกษตรกรแล้ว ซึ่งคาดว่ายังมีพื้นที่เหลือ*
- *ควรมีการกำหนดเขตการใช้ประโยชน์ที่ดินให้ชัดเจน*
- *เมื่อมีการจัดที่ดินให้เกษตรกรแล้วจะต้องมีทุนเพื่อใช้ในการพัฒนาด้านอื่น ๆ ควบคู่ไปด้วย เช่น ระบบน้ำ ระบบตลาด เป็นต้น*
- *แหล่งเงินทุนสนับสนุน ควรมาจากกองทุนปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมและกองทุนที่ดิน รวมทั้งเงินที่ได้จากการใช้ประโยชน์ในที่ดินของรัฐ*

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๒) การจัดทำแผนปฏิบัติการแก้ไขปัญหาความยากจนร่วมกับภาคีการพัฒนาที่เกี่ยวข้อง ได้ดำเนินการดังนี้

- **การกำหนดพื้นที่เป้าหมายยากจน**

โดยใช้ข้อมูลความจำเป็นพื้นฐาน (จปฐ.) และข้อมูลพื้นฐานระดับหมู่บ้าน (กชช. ๒ ค.) มาประมวลผล โดยใช้เกณฑ์ชี้วัดด้านรายได้ สิทธิที่ดินทำกิน และปัญหาน้ำเพื่อการเกษตร

- **การเตรียมการจัดทำแผนชุมชนเพื่อเป็นเครื่องมือในการสร้างความเข้มแข็งของชุมชนและแก้ไขปัญหาความยากจน**

๓) การกำหนดยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาความยากจน

ประกอบด้วย ๕ ยุทธศาสตร์หลัก คือ

๓.๑) **การส่งเสริมนโยบายเศรษฐกิจมหภาคให้เอื้อต่อการแก้ไขปัญหาความยากจน** โดยดำเนินนโยบายกระจายความเจริญไปสู่ภูมิภาคและท้องถิ่น นโยบายภาษี และมาตรการการเงินการคลังต่าง ๆ

๓.๒) **การเพิ่มศักยภาพและโอกาสของคนจน** โดยการพัฒนาด้านการศึกษาและทักษะอาชีพแก่เด็กเยาวชนจากครอบครัวยากจนและคนจนวัยทำงาน และการเพิ่มศักยภาพและบทบาทของชุมชนในการแก้ไขปัญหาความยากจนในท้องถิ่นของตน โดยส่งเสริมการจัดทำแผนแม่บทชุมชนให้ครบทุกตำบลและส่งเสริมเศรษฐกิจชุมชน

ความคืบหน้าในการดำเนินการตามยุทธศาสตร์ดังกล่าว ก็คือ ได้มี ***การกำหนดพื้นที่เป้าหมายยากจน*** *โดยใช้ข้อมูลความจำเป็นพื้นฐาน (จปฐ.) และข้อมูลพื้นฐานระดับหมู่บ้าน (กชช. ๒ ค.) มาประมวลผล โดยใช้เกณฑ์ชี้วัดด้านรายได้ สิทธิที่ดินทำกิน และปัญหาน้ำเพื่อการเกษตร และการเตรียมการจัดทำแผนชุมชนเพื่อเป็นเครื่องมือในการสร้างความเข้มแข็งของชุมชนและแก้ไขปัญหาความยากจน*

๓.๓) **การพัฒนาระบบคุ้มครองทางสังคมและผู้ด้อยโอกาส** โดยการจัดสวัสดิการสังคมโดยชุมชนในรูปแบบที่พึ่งตนเองมากขึ้น

๓.๔) **การจัดการทรัพยากรธรรมชาติ** โดยการสำรวจที่ดิน การจัดที่ดินทำกินของรัฐอย่างครบวงจร การจัดทำแนวเขตพื้นที่ป่าอนุรักษ์ การจัดระบบเอกสารสิทธิในที่ดินเพื่อใช้เป็นหลักประกันสินเชื่อในระบบ และการปรับปรุงประสิทธิภาพการบริหารจัดการกองทุนที่ดินเพื่อให้สามารถสนับสนุนเกษตรกรที่ต้องการที่ดินทำกินได้กว้างขวางกว่าเดิม

๓.๕) **การปรับปรุงระบบบริหารภาครัฐเพื่อแก้ไขปัญหาความยากจน** โดยกำหนดพื้นที่เป้าหมายที่มีคนจนอยู่หนาแน่นและจัดทำแผนแก้ไขปัญหาความยากจน โดยมีชุมชนเป็นศูนย์กลางของการแก้ไขปัญหา และปรับปรุงระบบงบประมาณโดยเน้นผลงาน และพัฒนาระบบข้อมูลและการติดตามประเมินผล

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๒. การดูแลภาคการเกษตร

๒.๑ การจัดระบบการถือครองที่ดินและการใช้ที่ดินอย่างเหมาะสม

๒.๑.๑ การดำเนินการเพื่อให้มีการถือครองที่ดินอย่างถูกต้องตามกฎหมาย

ราษฎรผู้ยากไร้ได้รับการจัดที่ดินให้ตามโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริ โครงการพัฒนาพื้นที่เพื่อความมั่นคง โครงการหมู่บ้านป้องกันตนเองชายแดน จำนวน ๔,๑๙๔ แปลง เนื้อที่ ๑๗,๗๙๘ ไร่ นอกจากนี้ยังได้จัดที่ดินช่วยเหลือชาวไร่ชาวนา (แปลงเล็ก) จำนวน ๑๖,๓๓๔ แปลง เนื้อที่ ๖๙,๐๖๖ ไร่

ผลการดำเนินการในเรื่องนี้ ได้แก่

- การออกโฉนดที่ดินให้แก่เกษตรกรและเจ้าของที่ดินทั่วไป ๒๒๐,๑๐๓ แปลง เนื้อที่ ๑,๘๔๘,๗๔๗ ไร่

- เกษตรกรในเขตปฏิรูปที่ดินได้รับสิทธิถือครองที่ดินทำกินตามกฎหมาย โดยมอบหนังสืออนุญาตเข้าทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน (สปก. ๔-๐๑) ๒,๔๑๔,๙๖๑ ไร่ จำนวน ๑๙๗,๑๒๐ ฉบับ เกษตรกร ๑๗๒,๑๔๒ ราย คิดเป็นร้อยละ ๘๑.๑๓ ของเป้าหมาย (๒๔๐,๐๐๐ ฉบับ)

- เกษตรกรในเขตนิคมสหกรณ์ได้รับกรรมสิทธิ์ในที่ดินตามขั้นตอนของกฎหมายเพิ่มเติมจากปี ๒๕๔๔ พื้นที่ ๗๔,๕๐๕ ไร่ ดังนี้

  ▲ ออกหนังสืออนุญาตให้เข้าทำประโยชน์ในที่ดิน (กสน. ๓) เพิ่มเติมจากปี ๒๕๔๔ จำนวน ๒๘๔ ราย พื้นที่ ๒,๕๕๓ ไร่

  ▲ ออกหนังสือแสดงการทำประโยชน์ในที่ดิน (กสน.๕) เพิ่มเติมจากปี ๒๕๔๔ จำนวน ๕,๒๓๘ ราย พื้นที่ ๗๑,๙๕๒ ไร่

- เกษตรกรในโครงการจัดรูปที่ดินได้รับเอกสารสิทธิในที่ดินเป็นโฉนด ๔,๖๙๓ แปลง พื้นที่ประมาณ ๔๗,๐๐๐ ไร่ คิดเป็นร้อยละ ๘๘.๗๓ ของแผนงาน

๒.๑.๒ การดำเนินการเพื่อให้มีการใช้ประโยชน์จากที่ดินอย่างเหมาะสม

๒.๑.๒.๑ การกำหนดแผนการใช้ที่ดินและการกำหนดเขตเกษตรเศรษฐกิจ

- **การจัดทำแผนและเขตการใช้ที่ดินระดับจังหวัด** เสร็จเรียบร้อยแล้วทั่วประเทศ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

● **การจัดทำเขตความเหมาะสมของดินกับการปลูกพืชตามยุทธศาสตร์สินค้าเกษตร ๑๒ ชนิด** โดยใช้ข้อมูลทางกายภาพ (เช่น ชุดดิน น้ำฝน เขตชลประทาน การใช้ที่ดิน พื้นที่ป่าไม้) และข้อมูลด้านเศรษฐกิจ (เช่น ผลผลิตต่อไร่ ขนาดพื้นที่ปลูก แหล่งตลาด/โรงงาน) ระบบสารสนเทศภูมิศาสตร์ (GIS) โดยปรับปรุงการกำหนดเขตพร้อมกำหนดมาตรการการดำเนินงาน ๑๒ สินค้าเกษตร

เขตเศรษฐกิจจะช่วยในด้านประสิทธิภาพ คือ สินค้าแต่ละชนิด จะกำหนดให้อยู่ในเขตที่เหมาะสมสำหรับพืชนั้น ๆ ซึ่งจะช่วยลดต้นทุนการผลิตให้ต่ำลง ในด้านคุณภาพจะทำให้เกิดความคล่องตัวในการตรวจสอบเมื่อมีปัญหาเกิดขึ้น

เขต/ชนิดพืช	ครอบคลุมพื้นที่ (จังหวัด)	พื้นที่ (ล้านไร่)
(๑) ข้าวนาปี	๗๑	๕๗
(๒) ข้าวนาปรัง	๒๘	๘
(๓) ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์	๓๒	๗.๕
(๔) มันสำปะหลัง	๓๓	๖.๗
(๕) สับปะรดโรงงาน	๘	๐.๕
(๖) ถั่วเหลือง	๒๘	๑.๕
(๗) ยางพารา	๓๔	๑๒
(๘) ทุเรียน	๑๒	๐.๘
(๙) ลำไย	๖	๐.๖
(๑๐) กาแฟ	๘	๐.๔
(๑๑) ปาล์มน้ำมัน	๑๓	๑.๘
(๑๒) อ้อยโรงงาน	๓๕	๖

● **การจัดทำแนวเขตพื้นที่ป่าไม้ถาวร** ในส่วนของพื้นที่ป่าไม้ถาวร ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติจำแนกเป็นเขตป่าสงวนได้ทำการรังวัดปักหมุดแนวเขตป่าไม้ถาวรจำนวน ๕๐ กิโลเมตรเสร็จตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ในปี ๒๕๔๕

● **การพัฒนาและส่งเสริมการผลิตในเขตพื้นที่เฉพาะ**

▲ จัดทำระบบอนุรักษ์ดินและน้ำเพื่อปรับปรุงพื้นที่นา ในพื้นที่ทุ่งกุลาร้องไห้ จำนวน ๓๗,๗๔๐ ไร่ พื้นที่โครงการหลวงตามงานพัฒนาเกษตรที่สูง ๔,๕๐๘ ไร่

▲ พัฒนาการเกษตรอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ๒ ศูนย์ คือ ศูนย์ศึกษาพัฒนาเขาหินซ้อน จังหวัดฉะเชิงเทรา และศูนย์ศึกษาการพัฒนาพิกุลทอง จังหวัดนราธิวาส

▲ พัฒนาที่ดินโครงการพัฒนาชุมชนบนพื้นที่สูง ๔,๐๐๐ ไร่

▲ พัฒนาความรู้และความพร้อมในการดำเนินการผลิตแก่เกษตรกรในเขต ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ จำนวน ๕,๘๔๓ ราย พื้นที่ ๑๘,๘๓๘ ไร่

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

การฟื้นฟูดินเสื่อมโทรมและบำรุงดินภายใต้โครงการฟื้นฟูเกษตรกรหลังการพักชำระหนี้ สามารถดำเนินการได้ ๑,๕๗๙,๕๘๐ ไร่ ช่วยเหลือเกษตรกรได้ ๑๐๖,๐๓๕ ราย

● เกษตรกรมีที่ดินที่ผ่านการแก้ไขปัญหาดินเสื่อมโทรมในการทำการเกษตร

ทรัพยากรดินได้รับการฟื้นฟู ๗๑,๓๑๖ ไร่ คิดเป็นร้อยละ ๑๐๕ (เป้าหมาย ๖๘,๐๐๐ ไร่) ทรัพยากรที่ดินได้รับการอนุรักษ์ดินและน้ำ ๓๗๖,๘๕๕ ไร่ โดยการดำเนินการที่สำคัญ ได้แก่

▲ การปรับปรุงบำรุงดิน ในพื้นที่ ๒๗,๕๘๘ ตัวอย่าง

▲ การพัฒนาพื้นที่ดินเค็ม โดยการสาธิตการแก้ไขปัญหาในพื้นที่ดินเค็มจัด ๑,๐๐๐ ไร่

▲ การจัดทำแผนพัฒนาที่ดินชายทะเล เพื่อให้มีการพัฒนาการใช้ที่ดินชายทะเลอย่างมีประสิทธิภาพและแก้ไขปัญหาการขัดแย้งการใช้ประโยชน์ที่ดินในพื้นที่ชายทะเล

▲ การฟื้นฟูพื้นที่ที่ผ่านการเลี้ยงกุ้งกุลาดำ โดยศึกษาความเหมาะสมและสำรวจ ออกแบบ รวมทั้งก่อสร้างฟื้นฟูพื้นที่ทำการเกษตร ๘๖๐ ไร่

▲ ฟื้นฟูดินเสื่อมโทรมและปรับปรุงบำรุงดิน ๑.๕๘ ล้านไร่ สามารถช่วยเหลือเกษตรกรได้ ๑๐๖,๐๓๕ ราย

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

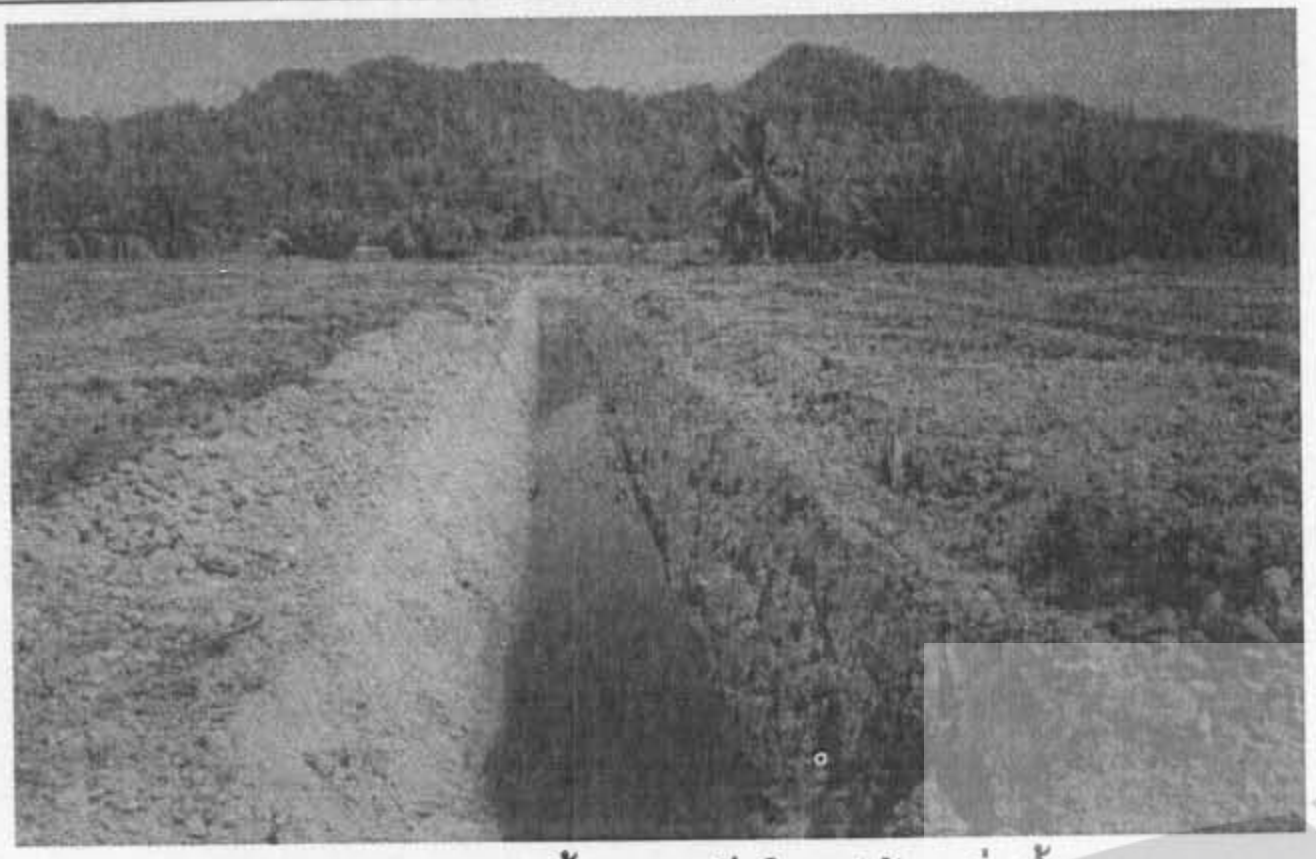
๒.๒ การจัดสรรน้ำและแหล่งน้ำเพื่อใช้ในการเกษตรอย่างเหมาะสม

- **การเปลี่ยนแปลงพื้นที่ชลประทานและพื้นที่รับประโยชน์ต่อพื้นที่ถือครองทางการเกษตร**

	ถึงปี ๒๕๔๔ (ล้านไร่)	ปี ๒๕๔๕ (ล้านไร่)	รวมถึงปี ๒๕๔๕ (ล้านไร่)
๑) พื้นที่ชลประทาน	๒๒.๘๐	๐.๓๒	๒๓.๑๒
๒) พื้นที่รับประโยชน์	๒๒.๕๔	๐.๘๘	๒๓.๔๒
รวม (๑) + (๒)	๔๕.๓๔	๑.๒	๔๖.๕๔
๓) ร้อยละของพื้นที่ถือครองทางการเกษตรทั้งประเทศ (๑๓๐ ล้านไร่)	๓๔.๘	๐.๙	๓๕.๘

- **พื้นที่ชลประทานและพื้นที่รับประโยชน์จากการจัดหาแหล่งน้ำ**

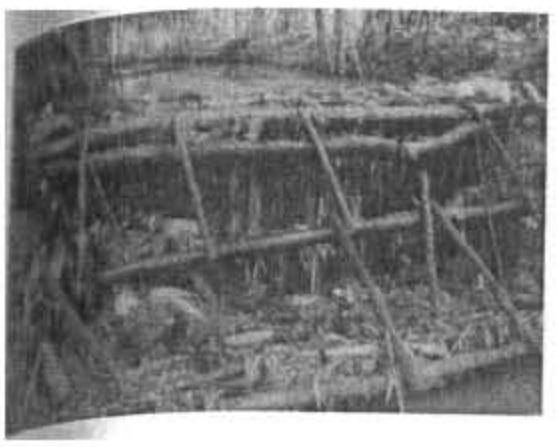
โครงการ	พื้นที่ได้รับประโยชน์ (ไร่)
โครงการชลประทานขนาดใหญ่	๑๙๒,๘๐๐ ไร่
โครงการชลประทานขนาดกลาง	๑๓๐,๔๐๐ ไร่
โครงการชลประทานขนาดเล็ก	๓๘๑,๑๑๘ ไร่
โครงการขุดลอกหนองน้ำและคลองธรรมชาติ	๓๔๗,๐๐๐ ไร่
ขุดสระน้ำไร่นาและแหล่งน้ำอื่นๆ	๑๗๙,๑๗๐ ไร่ เกษตรกรได้รับประโยชน์ ๙,๖๔๐ ครัวเรือน
ก่อสร้างแหล่งน้ำขนาดเล็กในเขตเกษตรน้ำฝน	๑๒๐,๒๙๕ ไร่
ก่อสร้างระบบชลประทานระบบท่อ ๕ โครงการ ใน ๕ จังหวัด คือ จังหวัดฉะเชิงเทรา อุบลราชธานี ตราด จันทบุรี และกาญจนบุรี	๑๒,๔๒๐ ไร่



- **จำนวนแหล่งน้ำขนาดเล็กในหมู่บ้านเพิ่มขึ้น**

การก่อสร้างแหล่งน้ำโดยการขุดลอกลำน้ำในพื้นที่ลำน้ำยม ลุ่มน้ำสงครามและดำเนินการโครงการพัฒนาลำน้ำลี้ โดยการก่อสร้างฝายน้ำล้น ระบบส่งน้ำ และขุดลอก ทั้งนี้ผลการดำเนินงานก่อสร้างแหล่งน้ำชนบทสามารถก่อสร้างแหล่งน้ำได้แล้วเสร็จเป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ในแผนปี ๒๕๔๕ ทั้งนี้เมื่อสิ้นปีงบประมาณสามารถจัดหาแหล่งน้ำขนาดเล็กในหมู่บ้านเพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๔๔ เป็นจำนวน ๒๘๔ แห่ง

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand



กิจกรรมก่อสร้างแหล่งน้ำชนบท	ปี ๒๕๔๔	ปี ๒๕๔๕
- อ่างเก็บน้ำ/ฝายน้ำล้น	๓๑	๘๐
- ระบบส่งน้ำ	๓๑	๑๔๔
- ขุดลอก/ขุดสระ	๔๘๙	๕๘
- ขุดลอกลำน้ำ	๑	๒
รวม	**๕๕๑**	**๒๘๔**

ที่มา : รายงานผลการดำเนินการจากกรมการเร่งรัดพัฒนาชนบท ปี ๒๕๔๕

และส่วนของการก่อสร้างแหล่งน้ำภายใต้การดำเนินโครงการพัฒนาลำน้ำลี้ โดยการก่อสร้างฝายน้ำล้น ระบบส่งและขุดลอกบริเวณสองฝั่งของลำน้ำลี้ สามารถดำoเนินการเป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ เมื่อสิ้นปีงบประมาณโดยสามารถก่อสร้างแหล่งน้ำขนาดเล็กเพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๔๔ เป็นจำนวน ๕ แห่ง ดังนี้

กิจกรรมก่อสร้างแหล่งน้ำชนบท	ปี ๒๕๔๔	ปี ๒๕๔๕
- ฝายน้ำล้น	๒	๑
- ระบบส่งน้ำ	๔	๒
- ขุดลอก	๔	๒
รวม	**๑๐**	**๕**

- **การเพิ่มขึ้นของพื้นที่เพาะปลูกในเขตชลประทานที่สำคัญ**

การจัดหาน้ำสำหรับการอุปโภค – บริโภค และการเกษตรอย่างทั่วถึงตามโครงการโขง-ชี-มูล ซึ่งเป็นโครงการต่อเนื่องระยะเวลาการดำเนินงาน ๑๕ ปี (เริ่มปี ๒๕๓๒ - สิ้นสุดปี ๒๕๔๖) โดยมีวัตถุประสงค์ บริหารจัดหาการใช้น้ำเพื่อแก้ไขปัญหาการขาดแคลนน้ำสำหรับการอุปโภค-บริโภคและการเกษตรให้กับพื้นที่ในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ๑๕ จังหวัดอย่างผสมผสานเป็นระบบและมีประสิทธิภาพทั้งในปัจจุบันและอนาคต ตลอดจนการสร้างประโยชน์จากพัฒนาลุ่มน้ำโขงที่เหมาะสมกับประเทศ ตามเป้าหมายกำหนดการดำเนินการไว้เป็น ๓ ระยะ ดังนี้

▲ ระยะพัฒนาที่ ๑ พัฒนาพื้นที่ชลประทาน ๒,๓๒๓ ไร่

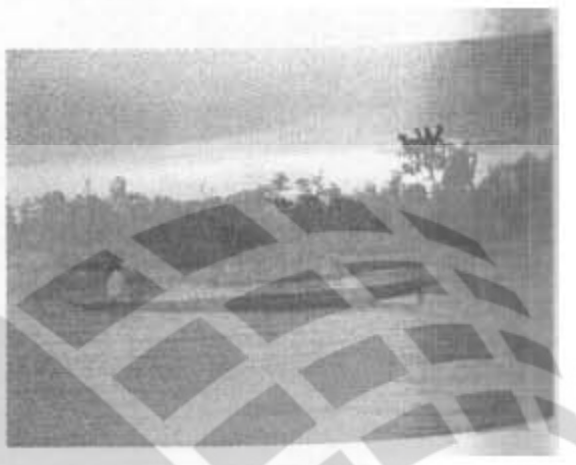
▲ ระยะที่ ๒ เป็นการผันน้ำจากแม่น้ำโขงมาเพิ่มเติม โดยการก่อสร้างสถานีสูบน้ำที่บ้านเวียงคด อำเภอเมือง จังหวัดหนองคาย และก่อสร้างคลองผันน้ำเพิ่มเติมเพื่อนำน้ำจากแม่น้ำโขงมาเพิ่ม เพื่อขยายพื้นที่เพาะปลูกในเขตชลประทานในลุ่มน้ำชีและมูลเพิ่ม ๑.๖๙ ล้านไร่

▲ ระยะที่ ๓ พัฒนาพื้นที่เพาะปลูก เพิ่ม ๐.๙๖๔ ล้านไร่ พร้อมกับสร้างเขื่อนเชียงคาน ที่อำเภอเชียงคาน จังหวัดเลย พร้อมคลองผันน้ำ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ในการดำเนินงาน : คณะรัฐมนตรีเห็นชอบให้ดำเนินการตามแผนในระยะที่ ๑ เฉพาะขั้นที่ ๒ ด้วยการพัฒนาการใช้น้ำในประเทศโดยการก่อสร้างฝาย อาคารบังคับน้ำ ในลุ่มน้ำชี มูล และลำน้ำสาขา ตามเป้าหมายที่กำหนด จำนวน ๑๔ โครงการย่อย (แห่ง) ส่วนที่เหลือ อีก ๑ โครงการย่อย ได้แก่ ฝายหัวนา อำเภอกันทรารมย์ จังหวัดศรีสะเกษ เมื่อสิ้นปีงบประมาณ ๒๕๔๕ ดำเนินการได้แล้วเสร็จร้อยละ ๙๓ จากเป้าหมายกำหนดไว้ คงเหลือในส่วนของงานก่อสร้างเขื่อนดินปิดกั้นลำน้ำเดิม ซึ่งต้องศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมและสังคมตามข้อเรียกร้องของสมัชชาคนจน ปี ๒๕๔๕ สามารถดำเนินการแล้วเสร็จจำนวน ๑๓ โครงการย่อย คิดเป็นร้อยละ ๙๘ ทั้งนี้สำหรับการพัฒนาส่วนที่เหลือจากแผนที่วางไว้อยู่ระหว่างการศึกษารายละเอียดและติดตามผลกระทบสิ่งแวดล้อมจากโครงการที่ได้ดำเนินการไปแล้ว ตามมติคณะรัฐมนตรีและการศึกษาการแพร่กระจายของดินเค็มในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ เพื่อทราบถึงผลกระทบในการที่จะนำน้ำจากแม่น้ำโขงมาใช้ ตามแผนที่วางไว้ กำหนดแล้วเสร็จปี ๒๕๔๖

นอกจากนี้ในส่วนของการก่อสร้างระบบระบายน้ำตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ เพื่อส่งน้ำให้พื้นที่เพาะปลูกจำนวน ๔๔๖,๑๒๓ ไร่ สามารถดำเนินการได้แล้วเสร็จ โดยสามารถส่งน้ำให้แก่พื้นที่เพาะปลูกได้ตามเป้าหมายของแผนที่วางไว้ ๒๒๐,๒๖๑ ไร่ และอยู่ระหว่างการก่อสร้างเป็นพื้นที่ ๒๐๐,๙๐๒ ไร่ ส่วนที่เหลืออีก ๒๓,๙๖๐ ไร่ ของฝายราษีไศล ขณะนี้อยู่ระหว่างการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมและสังคมตามข้อเรียกร้องของสมัชชา



LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๒.๓ การรักษาผลประโยชน์ของเกษตรกรในการผลิตและการตลาดสินค้าเกษตรให้ได้รับผลตอบแทนสูงสุด

๒.๓.๑ การพัฒนาการผลิตทางการเกษตร

● **เกษตรกรมีพันธุ์ดีใช้ในการผลิตมากขึ้นทั่วถึงขึ้น** ทั้งนี้เป็นผลจาก**การวิจัยทั้งทางด้านพันธุ์พืชเศรษฐกิจ** และด้านปศุสัตว์ที่มีความก้าวหน้า

● **การส่งเสริมพืชเศรษฐกิจได้ดำเนินการอย่างจริงจังในทุกประเภทของพืช** ได้แก่ ข้าว มันสำปะหลัง สับปะรด ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปาล์มน้ำมัน อ้อย ถั่วเหลือง ยางพารา ลำไย ทุเรียน กาแฟ กล้วยไม้ รวมไปถึงการปลูกป่าเศรษฐกิจ

การปลูกป่าเศรษฐกิจ
ในช่วงปี ๒๕๓๗ - ๒๕๔๕
ดำเนินการได้ ๑,๐๓๔,๒๗๖ ไร่
สำหรับในปี ๒๕๔๕ ดำเนินการ
ได้เพิ่ม ๒๔,๑๐๒ ไร่
รวมทั้งสิ้น ๑,๐๕๘,๓๗๘ ไร่

● **เกษตรกรมีอาชีพที่มั่นคงจากการส่งเสริมการเลี้ยงสัตว์/สัตว์น้ำ**

ส่งเสริมการเลี้ยงสัตว์แก่เกษตรกร โดยการส่งเสริมอาชีพการเลี้ยงสัตว์ ส่งเสริมการจัดตั้งกลุ่มอนุรักษ์และพัฒนา ส่งเสริมการเก็บรักษา/ปรับปรุงพันธุ์สัตว์ เปิดตลาดกลางสำหรับซื้อขายสัตว์ ส่งเสริมอาชีพและพัฒนาตลาดเสบียงสัตว์ ส่งเสริมอาชีพประมง และฟื้นฟูทรัพยากรประมงทะเล โดยจัดสร้างแหล่งอาศัยสัตว์ทะเลขนาดใหญ่เพิ่ม ๑ แห่ง ที่จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ (รวมเป็น ๒๕ แห่ง) จัดสร้างแหล่งอาศัยสัตว์ทะเลขนาดเล็กเพิ่ม ๑๑ แห่ง (รวม ๕๘ แห่ง) เสร็จแล้ว ๕ แห่ง คือ ที่จังหวัดจันทบุรี ๑ แห่ง ระยอง และชุมพร จังหวัดละ ๒ แห่ง ที่เหลืออยู่ระหว่างการก่อสร้าง จัดการทรัพยากรประมงโดยชุมชน ๒ แห่ง ที่ชุมชนอำเภอบางสะพานน้อย และชุมชนอำเภอปะทิว จังหวัดชุมพร จัดระบบการเฝ้าระวังคุณภาพน้ำและสิ่งแวดล้อม เพาะพันธุ์สัตว์ทะเลหายาก ปรับเปลี่ยนเครื่องมือประมง จากอวนรุนเป็นเครื่องมือประมงพื้นบ้านที่ถูกกฎหมาย หรือเปลี่ยนอาชีพมาทำการเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำแทน และฟื้นฟูทรัพยากรในแหล่งประมง ๕ แห่ง โดยการปล่อยพันธุ์สัตว์น้ำ ๓.๙๗ ล้านตัว

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

● **ชุมชนได้รับความรู้ในการเพิ่มศักยภาพการผลิตผ่านศูนย์ถ่ายทอดเทคโนโลยี**

ได้มีการจัดตั้งศูนย์บริการและถ่ายทอดเทคโนโลยีการเกษตรประจำตำบล จำนวน ๗,๑๕๖ ศูนย์ (เป็นศูนย์นำร่อง ๘ ศูนย์ ศูนย์หลัก ๙๙ ศูนย์ ศูนย์ขยาย ๗๖๙ ศูนย์ และศูนย์เตรียมการ ๖,๒๘๐ ศูนย์) เพื่อเป็นศูนย์กลางให้บริการความรู้และถ่ายทอดเทคโนโลยีการเกษตรแก่ชุมชน โดยการอบรมถ่ายทอดเทคโนโลยีการผลิตพืช การเลี้ยงสัตว์ การเพาะเลี้ยงสัตว์น้ำ ผ่านจุดสาธิต สนับสนุนข้อมูลดินและบริการตรวจวิเคราะห์ดิน

● **เกษตรกรมีอาชีพทำการเกษตรอย่างยั่งยืน** ผ่านการดำเนินการในเรื่องของ

▲ จัดสร้างแหล่งน้ำเพื่อการประมง โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๒,๐๙๖ แห่ง

▲ จัดตั้งศูนย์ผลิตพันธุ์ปลาประจำหมู่บ้าน ๕ แห่ง (เสร็จแล้ว ๔ แห่ง)

▲ ส่งเสริมอาชีพเกษตรผสมผสานในเขตปฏิรูปที่ดินเขตลุ่มน้ำตัวอย่าง เขตการจัดความหลากหลายทางชีวภาพเขต ๕ จังหวัดชายแดนภาคใต้ รวม ๒๐๐ จุด และเขตพื้นที่เพื่อความมั่นคงตามแนวชายแดน ๓๐๐ หมู่บ้าน เกษตรกร ๕,๘๔๓ ราย พื้นที่ ๑๘,๘๓๘ ไร่

▲ ก่อสร้างระบบชลประทานน้ำเค็มเพื่อการเพาะเลี้ยงกุ้งทะเล พื้นที่ลุ่มน้ำปากพนังอันเนื่องมาจากพระราชดำริ ๑ แห่ง ที่บ้านท่าพญา อำเภอปากพนัง บ้านบ่อคณฑี และบ้านหน้าสตน อำเภอหัวไทร จังหวัดนครศรีธรรมราช (อยู่ระหว่างดำเนินการก่อสร้าง)

▲ ดำเนินการให้ชุมชน/องค์กรท้องถิ่นมีส่วนร่วมในการพัฒนาและใช้ประโยชน์จากทรัพยากรป่าไม้

- ดำเนินการป่าพื้นบ้านอาหารชุมชน ๗๐๐ หมู่บ้าน ศึกษาและพัฒนาป่าชุมชนของท้องถิ่น ๕๐ เรื่อง

- จัดตั้งกลุ่มองค์กรชุมชนรอบป่าอนุรักษ์ ๕๐ กลุ่ม ๑๘๐ หมู่บ้าน ส่งเสริมและพัฒนาป่าชุมชนในเขต สปก. ๒๐๐ แห่ง

▲ การนำเสนอร่างพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. .... ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการดำเนินการของรัฐสภา

● **การดำเนินการให้ผลผลิตทางการเกษตรมีมูลค่าเพิ่มขึ้น** โดยผ่านโครงการสำคัญ ๒ โครงการ คือ

▲ **โครงการหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์**

- จัดหาปัจจัยการผลิตและถ่ายทอดเทคโนโลยีแก่กลุ่มเป้าหมาย รวม ๑,๑๖๕ กลุ่ม (กลุ่มเชิงธุรกิจ ๓๓๕ กลุ่ม กลุ่มพื้นฐาน ๘๓๐ กลุ่ม)

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

- พัฒนาบรรจุภัณฑ์ให้กลุ่ม ๗๐ กลุ่ม พัฒนาผลิตภัณฑ์ ๑๘ กลุ่ม รวมทั้งจัดแสดงสินค้า พิมพ์เอกสารเผยแพร่ผลิตภัณฑ์ และเผยแพร่ทางอินเตอร์เน็ต ๘๕ ชนิด

▲ **แปรรูปผลผลิตการเกษตรบรรจุภัณฑ์สินค้าเกษตรและเกษตรอุตสาหกรรม** โดยคันคว้า วิจัย ผลผลิตเกษตร

การแปรรูปผลผลิตทางเกษตร
๑) การผลิตผงไหม (ใช้ในอุตสาหกรรมเครื่องสำอาง)
๒) การแปรรูปสมุนไพรชาใบหม่อน
๓) การผลิตไวน์ผลไม้ต่าง ๆ เช่น สับปะรด กระท้อน
๔) การแปรรูปมันสำปะหลังระยอง ๕ ซึ่งเหมาะสำหรับอุตสาหกรรมแป้ง
๕) การแปรรูปยางพาราเป็นผลิตภัณฑ์ยางอาทิ รองเท้าบู๊ท ถุงมือยาง แผ่นปูพื้นอาคาร

- **การส่งเสริมให้เกษตรกรมีพันธุ์ดีในการทำการเกษตร (เมล็ดพันธุ์ขยาย)**

ผลิตเมล็ดพันธุ์พืชสายพันธุ์ดี จำนวน ๒๓,๗๘๙ ตัน คิดเป็นร้อยละ ๗๕ ของเป้าหมาย (๓๑,๗๗๗ ตัน) ผลิตต้นพันธุ์พืชเพาะเลี้ยง ๒๕ ชนิด ได้ ๑๑,๘๘๓,๒๙๕ ต้น รวมทั้งอบรมเกษตรกรผู้รับพันธุ์พืชจำนวน ๒,๗๖๐ ราย

เมล็ดพันธุ์พืชสายพันธุ์ดี
- *ข้าว ๒๑,๖๓๘ ตัน*
- *ถั่วเหลือง ๖๓๗ ตัน*
- *ถั่วเขียว ๑,๓๔๕ ตัน*
- *ถั่วลิสง ๘๓ ตัน*
- *ปอแก้ว ๗๓ ตัน*
- *งา ๐.๕๖ ตัน*
- *พืชผัก ๑๓ ตัน*

- **การลดการเสียหายทำลายจากการระบาดของโรคพืช/สัตว์**

การป้องกันกำจัดศัตรูพืช โดยการพัฒนา ส่งเสริมและถ่ายทอดความรู้ทางด้านอารักขาพืช โดยการประยุกต์เทคโนโลยีที่เหมาะสมกับเกษตรกรและพื้นที่ ๑๙ เรื่อง รวมทั้งส่งเสริม ควบคุมศัตรูพืชโดยชีวภาพ โดยสนับสนุนและส่งเสริมให้เกษตรกรใช้สิ่งมีชีวิตที่เป็นประโยชน์และสารธรรมชาติในการควบคุมศัตรูพืช โดยผลิตขยายจัดหาศัตรูธรรมชาติ ตลอดจนการป้องกันโรคสัตว์และการพัฒนาสุขภาพสัตว์

มีการปรับปรุงการผลิตและตรวจสอบคุณภาพสินค้าเกษตรเพื่อการส่งออก การส่งเสริมปศุสัตว์เพื่อการส่งออก การพัฒนาและตรวจสอบสินค้าประมง รวมไปถึงการให้ความสำคัญในเรื่องของการบำบัดน้ำเสียและกลิ่นเหม็นด้วยเชื้อจุลินทรีย์ (น้ำสกัดชีวภาพ) บริเวณสะพานปลาและท่าเทียบเรือต่าง ๆ ๘ แห่ง

- **การจัดหาปุ๋ยเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร**

สนับสนุนเงินทุนเพื่อเป็นสินเชื่อในการจัดหาปุ๋ยเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรในปี ๒๕๔๔/๒๕๔๕ วงเงิน ๓,๒๐๔.๕๘ ล้านบาท จัดหาปุ๋ยได้แล้ว (ณ วันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๔๕) ๑๐๔,๓๕๒ ตัน เป็นเงิน ๗๕๔.๑ ล้านบาท โดยในปี ๒๕๔๕/๒๕๔๖ ขอสนับสนุนเงินเพิ่มอีก ๒,๓๑๕ ล้านบาท โดยมีเป้าหมายให้องค์กรเกษตรกรยืมไปให้เกษตรกรกู้เพื่อจัดซื้อปุ๋ยประมาณ ๓๖๘,๕๐๐ ตัน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

● **เกษตรกรได้รับการแก้ปัญหาและบรรเทาผลกระทบทางด้านผลผลิตและราคา**

▲ จัดสรรเงินกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร (คชก.) ด้านปัจจัยการผลิต ในปี ๒๕๔๕ เป็นเงิน ๒๒๖ ล้านบาท เพื่อดำเนินโครงการช่วยเหลือด้านปัจจัยการผลิต

▲ การบรรเทาผลกระทบทางเศรษฐกิจแก่เกษตรกร

การดำเนินการ	จำนวนเงินสินเชื่อ (ล้านบาท)	จำนวนเกษตรกร (ราย)	ช่วงรายงานผล
● การจ่ายเงินกู้ด้านเกษตรกรและสถาบันเกษตรกร	๔๓,๘๙๑		ปีบัญชี ๒๕๔๕ (เฉพาะเมษายน – กันยายน ๒๕๔๕)
● รับซื้อลดเช็คค่าบำรุงอ้อย	๓,๘๗๙	๔๗,๙๗๔	ฤดูการผลิต ปี ๒๕๔๔/๒๕๔๕
● รับซื้อลดเช็คเพิ่มราคาอ้อยขั้นต้น	๑,๑๘๙	๘๐,๐๐๐	ฤดูการผลิต ปี ๒๕๔๔/๒๕๔๕
● ธ.ก.ส.ให้สินเชื่อในการขุดบ่อน้ำบาดาลและเชื่อมโยงระบบน้ำจากแหล่งน้ำเดิมและแหล่งน้ำธรรมชาติ	๓๒๒.๓๘	๓,๒๒๓	ปีบัญชี ๒๕๔๕ (เฉพาะเมษายน – กันยายน ๒๕๔๕)

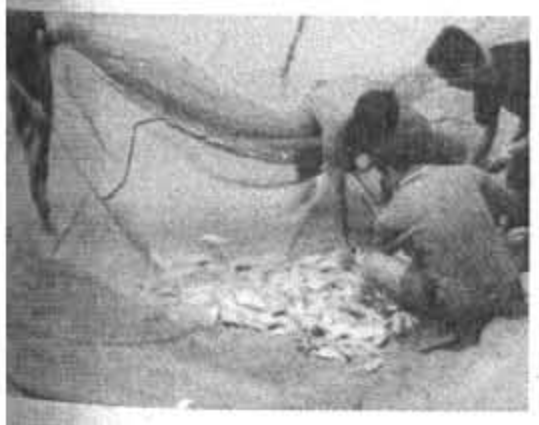
▲ การบรรเทาผลกระทบทางเศรษฐกิจแก่เกษตรกร

การดำเนินการ	จำนวนเกษตรกร (ราย)	ปริมาณผลผลิต (ตัน)	จำนวนเงิน (ล้านบาท)	ช่วงรายงาน
● โครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปรัง ปี ๒๕๔๕	๑๒๓,๗๙๖	๑,๘๔๒,๑๗๒	๘,๘๘๙	ปีบัญชี ๒๕๔๕ (เฉพาะเมษายน – กันยายน ๒๕๔๕)
● โครงการรับจำนำข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปีการผลิต ๒๕๔๔/๒๕๔๕	๑๑,๖๑๐	๓๒๒,๗๔๔	๑,๓๔๘	กันยายน ๒๕๔๔ - กันยายน ๒๕๔๕
● โครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๔๔/๒๕๔๕	๑๐,๘๔๙	๕๖,๐๗๘	๕๕๗	ปีบัญชี ๒๕๔๕ (เฉพาะเมษายน – กันยายน ๒๕๔๕)
● โครงการรับจำนำเมล็ดกาแฟ ปี ๒๕๔๔/๒๕๔๕	๑๖๘	๖๖๖.๒	๑๘	ปีบัญชี ๒๕๔๕ (เฉพาะเมษายน – กันยายน ๒๕๔๕)
● โครงการรับจำนำลำไยอบแห้ง ปี ๒๕๔๕	๑๘,๘๐๐	๗๐,๑๑๙	๔๑.๖๗	สิงหาคม – กันยายน ๒๕๔๕

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

▲ โครงการลดต้นทุนการผลิตให้กับเกษตรกร

โครงการ	ผลการดำเนินการ	
	ปีบัญชี ๒๕๔๔ (เมษายน ๒๕๔๔ - มีนาคม ๒๕๔๕)	ปีบัญชี ๒๕๔๕ (เฉพาะเมษายน – กันยายน ๒๕๔๕)
• โครงการน้ำมันราคาพิเศษเพื่อเกษตรกร จำนวนประมาณ ๙๖ ล้านลิตร มีเกษตรกรแสดงความจำนงที่จะซื้อ	๑๐๖.๒๐ ล้านลิตร	๕๓.๑๐ ล้านลิตร
• โครงการจัดหาปุ๋ยเคมีราคาพิเศษเพื่อเกษตรกรจำนวน ๑๐๐,๐๐๐ ตัน มียอดการสั่งซื้อปุ๋ย	๑๓๒,๙๕๐.๓๕ ตัน	๕๗,๙๓๗.๗๕ ตัน
• โครงการรวมกันซื้อเมล็ดพันธุ์ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ จำนวน ๓,๐๐๐ ตัน เกษตรกรสั่งซื้อ	๕,๗๕๒.๘๓ ตัน	๑,๓๖๖.๖๙ ตัน
• โครงการรวมกันซื้อเครื่องยนต์ต้นกำลัง จำนวน ๑๐๐,๐๐๐ เครื่อง เกษตรกรสั่งซื้อ	๙,๗๙๖ เครื่อง	๔,๙๖๖ เครื่อง
• โครงการรวบรวมข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ จำนวน ๕๐,๐๐๐ ตัน ดำเนินการในพื้นที่ ๖ จังหวัด คือ นครสวรรค์ เพชรบูรณ์ พิษณุโลก นครราชสีมา เลย และลพบุรี โดยมีพื้นที่การเพาะปลูก จำนวน ๑๐๐,๐๐๐ไร่ สามารถรวบรวมข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ได้	๗๑,๓๑๖.๖๐ ตัน	๑,๖๐๗ ตัน
• โครงการรวบรวมผลไม้ตามฤดูกาล จำนวน ๑,๕๐๐ ตัน ได้รวบรวมส่งขายแก่ผู้ส่งออกและส่งขายในตลาดทั่วไป	๔,๕๔๓.๓๐ ตัน	๖,๖๒๙ ตัน
• โครงการพัฒนาระบบตลาดประมูลยางพารา จำนวน ๕,๐๐๐ ตัน รวบรวมเพื่อประมูลยางพารา	๑๐,๙๖๑.๙๒ ตัน	๖๔๑ ตัน
• โครงการสินเชื่อเพื่อส่งเสริมเกษตรกรผลิตและใช้ปุ๋ยธรรมชาติ		
▲ จัดฝึกอบรมให้เกษตรกรลูกค้าทำปุ๋ยชีวภาพใช้เอง	๓๗,๖๖๗ ราย	๑,๗๗๙ ราย
▲ สามารถให้สินเชื่อแก่เกษตรกร	๑,๐๙๕ ราย	๓๒๕ คน
▲ เป็นเงิน	๖๓ ล้านบาท	๗๑ ล้านบาท



การเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารการเกษตรได้ทั่วถึง โดยเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารแก่เกษตรกรและผู้สนใจทั่วไปผ่านสิ่งต่าง ๆ รวมทั้งเว็บไซต์ที่เชื่อมโยงแหล่งข้อมูลการเกษตร

▲ การฟื้นฟูอาชีพเกษตรกรหลังการพักชำระหนี้ ผลการดำเนินงานต่อเนื่องจากปี ๒๕๔๔ ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๔๕ ถ่ายทอดเทคโนโลยีแก่เกษตรกรแล้ว ๖๒๙,๒๒๒ ราย ฟื้นฟูอาชีพ ๔๖๘,๐๙๘ ราย สร้างแกนนำอาสา ๗๐,๒๓๐ ราย

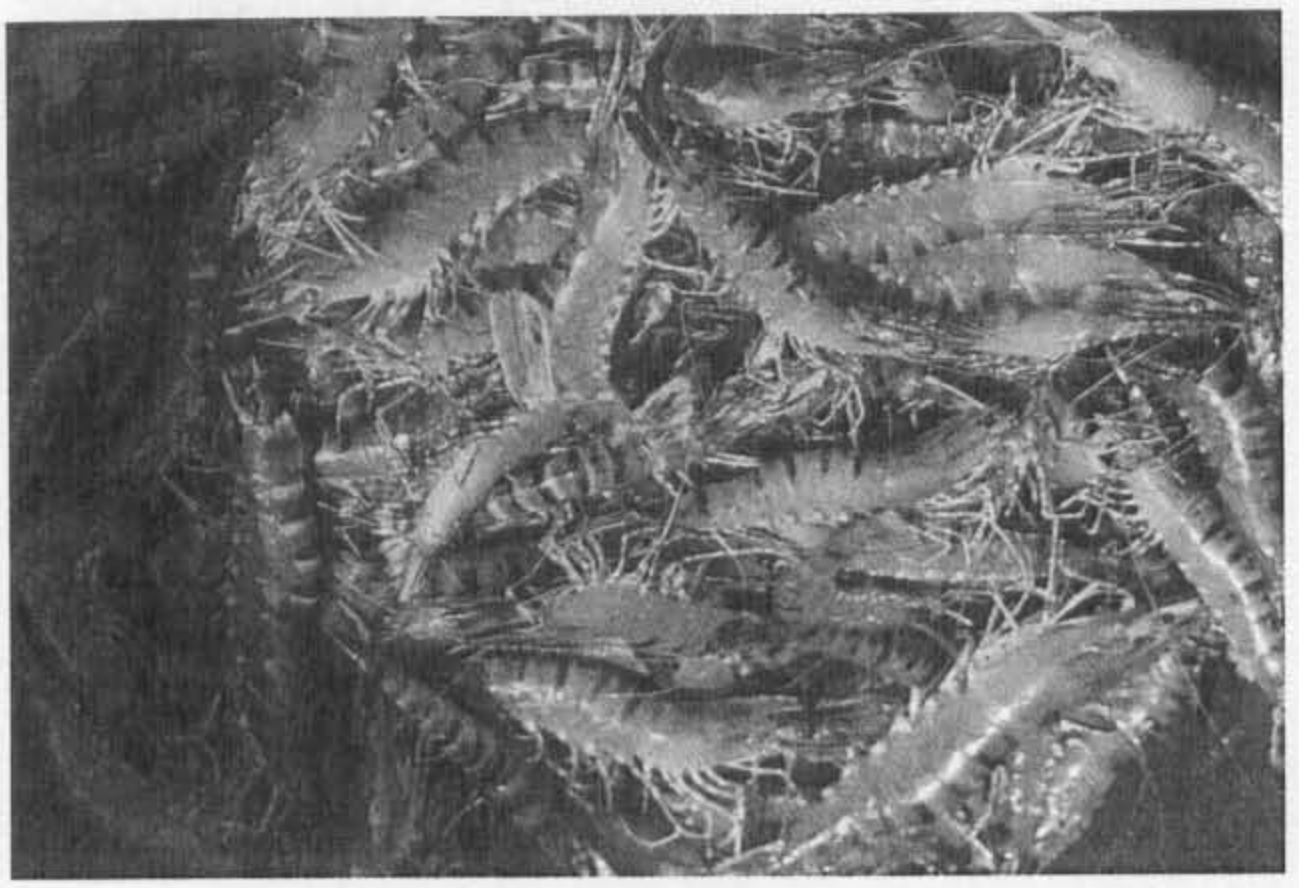
▲ การแก้ไขปัญหาภัยแล้ง เป็นการแก้ไขปัญหาเรื่องน้ำในลุ่มน้ำเจ้าพระยา ลุ่มน้ำแม่กลอง ลุ่มน้ำภาคตะวันออก การปฏิบัติการฝนหลวง ให้ความช่วยเหลือด้านเครื่องสูบน้ำ รถบรรทุกน้ำ และจัดสรรงบประมาณในการหาปัจจัยการผลิตแก่ผู้ประสบภัย

▲ การแก้ไขปัญหาอุทกภัยในฤดูฝน ได้ตั้งศูนย์เฉพาะกิจให้ความช่วยเหลือการระบายน้ำ ใช้เงินทดรองราชการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ปรับปรุงพื้นที่ที่ได้รับความเสียหาย แก้ไขวิธีการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบอุทกภัยเป็นเงิน แทนการจัดหาปัจจัยการผลิตและสิ่งของต่าง ๆ เพื่อให้ผู้ประสบภัยจัดหาสิ่งของโดยตรงตามความต้องการ

● **การกำหนดมาตรฐานสินค้าเกษตร** มีการประกาศใช้แล้ว ๑๕ ชนิด อยู่ระหว่างการจ้างมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ดำเนินการจัดทำร่างมาตรฐานทั้ง พืช สัตว์ และสัตว์น้ำอีก ๔๐ ชนิด รวมทั้ง

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

จัดทำโครงการพัฒนาระบบตรวจสอบรับรองมาตรฐานสินค้าเกษตรในกลุ่มพืช หรือ PQMS ๑๙ ชนิด



- **สนับสนุนและส่งเสริมเกษตรอินทรีย์** จัดตั้งสถาบันพืชอินทรีย์ รวมทั้งจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการเกษตรอินทรีย์ทั้งประเทศ ๑๖ แห่ง ภาคละ ๔ แห่ง การวิจัยดังกล่าวเพื่อมุ่งสู่การผลิตเกษตรอินทรีย์ ทั้งในระดับปลอดภัยจากสารพิษ และระดับเกษตรอินทรีย์

- **ประเภทสินค้าทางการเกษตรที่มีการจดทะเบียนสิทธิบัตร** ได้มีการยกร่างกฎกระทรวง/ประกาศกระทรวง/ประกาศกรมและข้อกำหนดต่าง ๆ เพื่อประกอบการรับจดทะเบียนคุ้มครองพันธุ์พืช

- **จำนวนการยื่นขอจดสิทธิบัตรด้านการผลิตทางเกษตรเพิ่มขึ้น** มีจำนวนการยื่นขอจดทะเบียนสิทธิบัตรเกี่ยวกับการผลิตทางการเกษตร ๒๐๗ คำขอ มีจำนวนรับจดทะเบียนเกี่ยวกับการผลิตทางการเกษตร ๔๐ คำขอ

- **สัดส่วนของมูลค่าสินค้าเกษตรส่งออกต่อมูลค่าส่งออกทั้งหมด** ในปี ๒๕๔๕ ไทยมีสัดส่วนของมูลค่าสินค้าเกษตรส่งออกต่อมูลค่าส่งออกทั้งหมด คิดเป็นร้อยละ ๑๐.๔ โดยที่มีสัดส่วนมูลค่าส่งออกสูงสุดอันดับหนึ่งและสองคือ ข้าว (ร้อยละ ๒.๔) และยางพารา (ร้อยละ ๒.๐)

- **การกำหนดมาตรฐานสินค้าเกษตรเพิ่มขึ้นในระยะเวลาที่กำหนด**

▲ สินค้าข้าว ปรับมาตรฐานข้าวหอมมะลิไทยเป็นมาตรฐานบังคับเพื่อยกระดับคุณภาพข้าวหอมมะลิและป้องกันการปลอมปน โดยกำหนดให้ข้าวหอมมะลิไทยเป็นสินค้ามาตรฐานมีความบริสุทธิ์ของข้าวหอมมะลิไทยไม่น้อยกว่าร้อยละ ๙๒.๐ ซึ่งสามารถส่งออกข้าวหอมมะลิไทยตามมาตรฐาน

รัฐบาลได้จดทะเบียนเครื่องหมายรับรองข้าวหอมมะลิไทยใน ๖ ประเทศ (สหรัฐอเมริกา แคนาดา ออสเตรเลีย ฮ่องกง สิงคโปร์ และมาเลเซีย) จะเพิ่มอีก ๓๐ ประเทศ ซึ่งจะทำให้ได้รับความคุ้มครองตามกฎหมายในประเทศเหล่านั้น และตลาดต่างประเทศมีความเชื่อมั่นในคุณภาพและมาตรฐานข้าวหอมมะลิ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

มูลค่าเพิ่มขึ้นจาก ๑๓,๙๓๒ ล้านบาท ในปีการผลิต ๒๕๔๔/๒๕๔๕ เป็น ๒๘,๐๐๐ ล้านบาท ในปีการผลิต ๒๕๔๕/๒๕๔๖ หรือราคาส่งออก เอฟ โอ บี กรุงเทพมหานคร เพิ่มขึ้นจาก ๒๗๐ เหรียญสหรัฐ/ตัน เป็น ๕๐๐ เหรียญสหรัฐ/ตัน ซึ่งทำให้เกษตรกรสามารถขายข้าวเปลือกข้าวมะลิได้ ๑๒,๐๐๐ บาท/ตัน สูงกว่าราคาเป้าหมาย ๖,๕๐๐ - ๗,๐๐๐ บาท/ตัน ร้อยละ ๗๐ - ๘๕

▲ มันสำปะหลัง มีการปรับปรุงยกระดับมาตรฐานมันเส้นและมันอัดเม็ดส่งออก (มาตรฐานบังคับ) ให้สูงขึ้นกำหนดมาตรฐานมันเส้นสะอาดเป็นมาตรฐานแนะนำและมาตรฐานแป้งมันสำปะหลังเป็นมาตรฐานส่งเสริม

๒.๓.๒ การรักษาระดับราคาสินค้าเกษตร

รัฐบาลได้ดำเนินมาตรการแทรกแซงราคาสินค้าเกษตรจำนวน ๕ สินค้า คือ ข้าว ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ เมล็ดกาแฟ หอมแดง และผลไม้ โดยสรุปผลได้ดังนี้

● **ข้าว**

▲ **โครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๔๔/๒๕๔๕**

เมื่อสิ้นสุดโครงการในวันที่ ๓๑ พฤษภาคม ๒๕๔๕ มียอดรับจำนำทั้งสิ้น ๔,๒๙๘,๘๗๑ ตัน จากเป้าหมาย ๘.๗ ล้านตัน แยกเป็นข้าวเปลือกหอมมะลิ ๑,๖๔๒,๐๖๓ ตัน ข้าวเปลือกเจ้านาปี ๒,๔๘๙,๐๙๘ ตัน ข้าวเปลือกเหนียว ๑๖๗,๗๑๐ ตัน ส่งผลให้ราคาข้าวเปลือกทุกชนิดปรับตัวสูงขึ้นจากช่วงก่อนรับจำนำ

▲ **โครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปี ปีการผลิต ๒๕๔๕/๒๕๔๖**

อคส. รับฝากข้าวเปลือกนาปีใน ๓๔ จังหวัด มีปริมาณรับจำนำข้าวเปลือก ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๔๕ ดังนี้คือ ข้าวหอมมะลิ ๒๘,๘๘๖ ตัน ข้าวเปลือกหอมจังหวัด ๓๐,๔๕๘ ตัน ข้าวเปลือกเจ้า ๖๕๑,๙๒๗ ตัน รวม ๗๑๑,๒๗๑ ตัน

▲ โครงการรับจำนำข้าวเปลือกนาปรัง ปี ๒๕๔๕

เมื่อสิ้นสุดระยะเวลารับจำนำในวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๔๕ รับจำนำได้ปริมาณ ๑,๗๘๒,๙๕๖ ตัน จากเป้าหมาย ๑.๕ ล้านตัน แยกเป็น อคส. จำนวน ๗๑๓,๗๒๘ ตัน และ อ.ต.ก. ๑,๐๖๙,๒๒๘ ตัน ส่งผลให้ราคาข้าวเปลือกที่เกษตรกรขายได้ปรับตัวสูงขึ้น

ในปี ๒๕๔๕ การค้าข้าวโดยการขายข้าวรัฐบาลต่อรัฐบาลมีจำนวน ๓๔๖,๑๒๑ ตัน การระบายข้าวไปต่างประเทศตามโครงการรับจำนำข้าวเปลือกจากเกษตรกร ได้มีการลงนามในบันทึกความเข้าใจกับรัฐบาลอินโดนีเซียเพื่อขายข้าว ๕๐๐,๐๐๐ ตัน กำหนดส่งมอบปลายปีนี้ เจรจากับผู้ซื้อต่างประเทศทั้งภาครัฐและเอกชน เช่น ไนจีเรีย และแอฟริกาใต้ ประชาสัมพันธ์ข้าวไทยและข้าวหอมมะลิสู่ตลาดโลก จัดทำโครงการขยายตลาดข้าวไทยในสาธารณรัฐประชาชนจีน คาดว่าจะสามารถขยายปริมาณส่งออกข้าวหอมมะลิไปจีนเพิ่มขึ้นจากเดิม จากที่เคยส่งออกประมาณปีละ ๒๕๐,๐๐๐ ตัน เป็น ๕๐๐,๐๐๐ ตัน

ข้าวเปลือกหอมมะลิปรับตัวสูงขึ้น
จากตันละ ๔,๙๐๐ – ๕,๐๐๐ บาท
เป็นตันละ ๖,๘๐๐ – ๗,๐๐๐ บาท
ข้าวเปลือกเจ้านาปี ๕% ปรับตัว
จากตันละ ๔,๐๐๐ – ๔,๒๐๐ บาท
เป็นตันละ ๔,๙๐๐ – ๕,๒๐๐ บาท
ข้าวเปลือกเหนียวปรับตัวจากราคา
ตันละ ๔,๗๐๐ – ๔,๘๐๐ บาท
เป็นตันละ ๖,๒๐๐ – ๖,๓๐๐ บาท

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ข้าวเปลือกเจ้านาปรัง ๕% ความชื้นไม่เกิน ๑๕% ปรับตัวสูงขึ้น จากตันละ ๔,๓๕๐ – ๔,๗๐๐ บาท เป็นตันละ ๔,๘๐๐ – ๕,๐๐๐ บาท ในช่วงหลังรับจำนำ

▲ โครงการแปรสภาพข้าวเปลือกหอมมะลิหลุดจำนำจาก ธ.ก.ส. ปี ๒๕๔๔/๒๕๔๕

อคส. รับมอบข้าวเปลือกหอมมะลิหลุดจำนำจาก ธ.ก.ส. ที่จังหวัดอุดรธานี นครราชสีมา เชียงราย ชัยนาท ชัยภูมิ จำนวน ๒๑,๐๙๒.๐๓๗ ตัน และแปรสภาพข้าวเปลือกได้เป็นข้าวสารหอมมะลิ ๗,๑๖๐.๓๓๑ ตัน ณ วันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๔๕ มียอดข้าวสารหอมมะลิ จำนวน ๗,๑๖๐.๓๓๑ ตัน ซึ่งเก็บไว้ที่คลังสินค้ากลางจังหวัดชลบุรี

- **ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์** : โครงการการแทรกแซงตลาดข้าวโพดเลี้ยงสัตว์

ปี ๒๕๔๔/๒๕๔๕ การรับจำนำ อคส. และ อ.ต.ก. รับจำนำ (๕ ตุลาคม ๒๕๔๔ – ๒๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕) ได้รวม ๓๒๒,๐๖๘.๙๕๓ ตัน ไถ่ถอน ๑๕๒,๑๔๖.๙๘๗ ตัน จ่ายประกันภัย ๑๕,๖๙๗.๐๖๐ ตัน คงเหลือที่ต้องจำหน่าย ๑๕๔,๒๒๔.๙๐๖ ตัน ซึ่งสามารถจำหน่ายหมดแล้วรวม ๑๐ ครั้ง ราคาเฉลี่ยกิโลกรัมละ ๔.๓๒ บาท มูลค่า ๖๖๖.๗๒๘ ล้านบาท ต้นทุนรับซื้อคำนวณจากราคารับจำนำเฉลี่ยกก.ละ ๔.๒๕ บาท มูลค่า ๖๕๕.๔๕๖ ล้านบาท มีรายได้จากการจำหน่ายข้าวโพดซึ่งสูงกว่าต้นทุนที่รับซื้อกิโลกรัมละ ๐.๐๗ บาท มูลค่า ๑๑,๒๗๒ ล้านบาท

ราคาซื้อขายในแหล่งผลิตได้ปรับตัวสูงขึ้นจาก กก.ละ ๓.๘๕ บาท ในช่วงก่อนรับจำนำ (กันยายน ๒๕๔๔) เป็นกิโลกรัมละ ๔.๕๑ – ๔.๘๘ บาท ในช่วงหลังรับจำนำ (พฤศจิกายน ๒๕๔๕) ส่งผลให้ราคามีเสถียรภาพตลอดฤดูกาล และจูงใจให้เกษตรกรมีการไถ่ถอนจำนำมากขึ้น มีผลให้เกษตรกรมีรายได้จากการจำหน่ายสูงขึ้น อีกทั้งยังเป็นประโยชน์กับทางราชการในการช่วยลดภาระค่าใช้จ่ายในการเก็บรักษาและการจำหน่ายข้าวโพดที่พันกำหนดไถ่ถอนแล้ว

ปี ๒๕๔๕/๒๕๔๖ การรับจำนำ (ณ วันที่ ๑๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๖) อคส. ได้เปิดจุดรับจำนำแล้ว ๒๓ จุดใน ๑๐ จังหวัด และมีการรับจำนำที่จังหวัดนครสวรรค์ ตาก กำแพงเพชร เชียงราย แพร่ น่าน พะเยา ลำปาง และนครราชสีมา ได้จำนวน ๕๑,๒๔๓,๑๖๙ ตัน ไถ่ถอน ๕๐,๗๕๗ ตัน คงเหลือ ๕๑,๑๙๒.๔๑๒ ตัน ส่วน อ.ต.ก. ยังไม่มีการรับจำนำ

Legislative Institutional Repository of Thailand

● **เมล็ดกาแฟ** : โครงการแทรกแซงตลาดเมล็ดกาแฟ ฤดูการผลิต ปี ๒๕๔๔/๒๕๔๕

รับจำนำได้ปริมาณรวม ๕,๑๒๗.๗๕ ตัน คิดเป็นร้อยละ ๑๒.๒๑ ของเป้าหมายรับจำนำ ๔๒,๐๐๐ ตัน เกษตรกรมาไถ่ถอนและขอคืนเมล็ดกาแฟรวม ๔๘๐.๐๒๖ ตัน จึงมีเมล็ดกาแฟคงเหลือ ๔,๖๔๗.๗๒๔ ตัน

การแทรกแซงตลาดได้**เพิ่มทางเลือก**ในการจำหน่ายผลผลิตให้แก่เกษตรกร ส่งผลให้ผู้ค้าท้องถิ่นและผู้ใช้ภายในประเทศรับซื้อสูงกว่าราคารับจำนำ โดยเกษตรกรจำหน่ายเมล็ดกาแฟคละแก่ผู้ค้าท้องถิ่นกิโลกรัมละ ๒๕ - ๓๐ บาท และจำหน่ายเมล็ดกาแฟเกรดหนึ่งให้ผู้ใช้ภายในประเทศ กิโลกรัมละ ๓๔ - ๓๕ บาท

ภายหลังจากได้เริ่มดำเนินการรับจำนำราคาซื้อขายข้าวโพดในแหล่งผลิตได้ปรับตัวสูงขึ้นจากกิโลกรัมละ ๓.๙๘ บาท ในช่วงก่อนรับจำนำ (กันยายน ๒๕๔๕) เป็นกิโลกรัมละ ๔.๑๒ – ๔.๒๙ บาท ในช่วงระหว่างรับจำนำ (ตุลาคม ๒๕๔๕ – กุมภาพันธ์ ๒๕๔๖) และราคาที่โรงงานอาหารสัตว์รับซื้อสูงขึ้นจากกิโลกรัมละ ๔.๓๘ บาท ในช่วงก่อนรับจำนำ (กันยายน ๒๕๔๕) เป็นกิโลกรัมละ ๔.๕๐ – ๔.๘๘ บาท ในช่วงระหว่างรับจำนำ (ตุลาคม ๒๕๔๕ – กุมภาพันธ์ ๒๕๔๖)

● **หอมแดง** : โครงการแทรกแซงตลาดหอมแดงฤดูแล้ง ปี ๒๕๔๕ อำเภอแม่แจ่ม จังหวัดเชียงใหม่

อคส. รับซื้อหอมแดงได้ ๒๕๘.๒๙ ตัน มูลค่า ๒.๘๔ ล้านบาท จากเกษตรกร ๘๒ ราย แล้วจำหน่ายต่อให้ผู้ค้า ในราคากิโลกรัมละ ๑๑ บาท เพื่อดำเนินการส่งออกต่างประเทศ

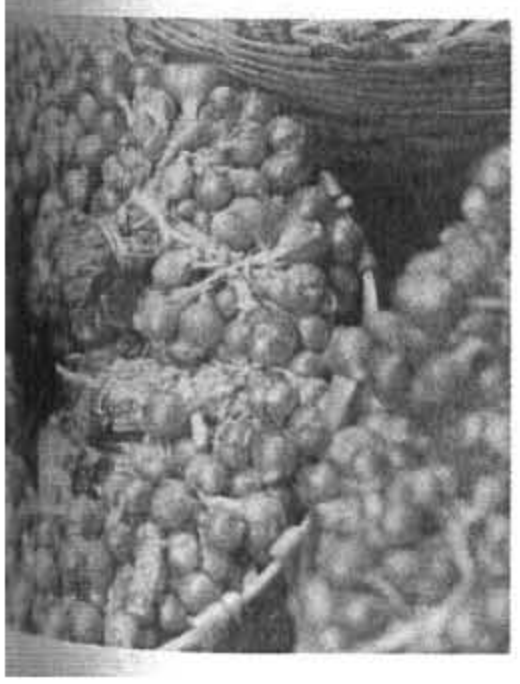
จากการดำเนินการส่งผลให้ราคาหอมแดงในจังหวัดเชียงใหม่และแหล่งผลิตอื่น ๆ ปรับตัวสูงขึ้นจากช่วงที่มีการร้องเรียนกิโลกรัมละ ๖ - ๘ บาท เป็นกิโลกรัมละ ๑๑ - ๑๒ บาท หลังการแทรกแซง และเกษตรกรมีความพอใจกับแนวทางการช่วยเหลือ

● **ผลไม้** : การแก้ไขปัญหาราคาผลไม้ ปี ๒๕๔๕ (ลำไย ลิ้นจี่ เงาะ ทุเรียน มังคุด)

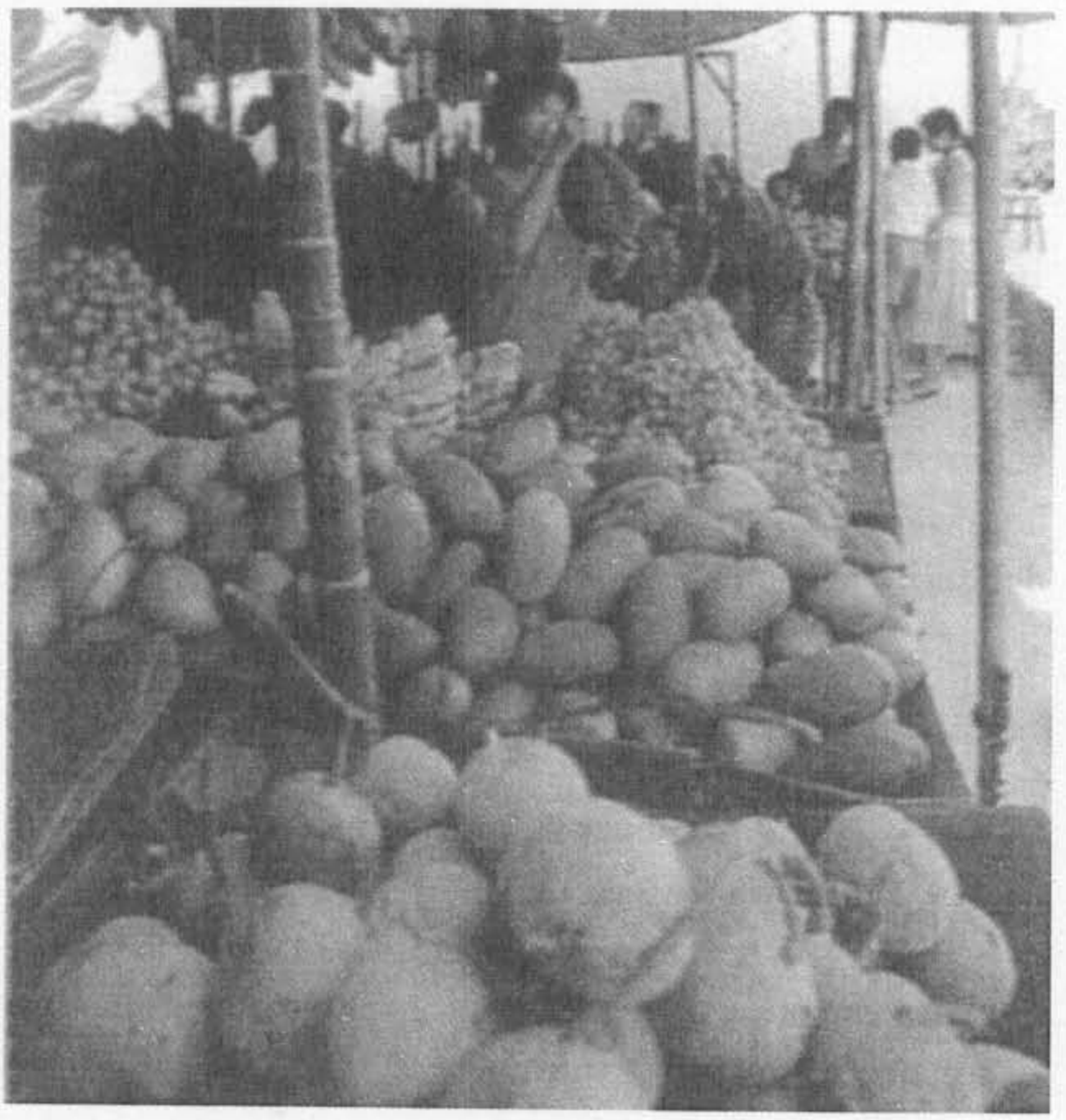
▲ จังหวัดแหล่งผลิตดำเนินการกระจายลำไยได้ ๑๔,๙๕๐ ตัน ทุเรียน ๑๙,๘๘๖ ตัน เงาะ ๒,๐๐๘ ตัน มังคุด ๓,๕๔๙ ตัน (เงาะ มังคุด ทุเรียน เฉพาะภาคตะวันออก) สำหรับลิ้นจี่ เนื่องจาก อคส. ไปตั้งจุดรับซื้อในราคาสูงกว่าราคาตลาด จึงไม่มีผู้เข้าร่วมโครงการ

▲ กรมการค้าภายในได้ประสานเชื่อมโยงตลาดเงาะระหว่างโรงงานกับเกษตรกร ซึ่งโรงงานรับซื้อเงาะจากเกษตรกรภาคตะวันออก ๑,๑๓๘ ตัน และภาคใต้ ๑,๕๖๒ ตัน

▲ กรมการค้าภายในและ อคส. ประสานกับผู้ประกอบการค้าผลไม้เข้าไปตั้งจุดรับซื้อเงาะและมังคุดจากเกษตรกรในจังหวัดชุมพร สุราษฎร์ธานี และนครศรีธรรมราช รวมปริมาณรับซื้อเงาะ ๑,๔๗๙ ตัน มังคุด ๑๖๑ ตัน



LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand



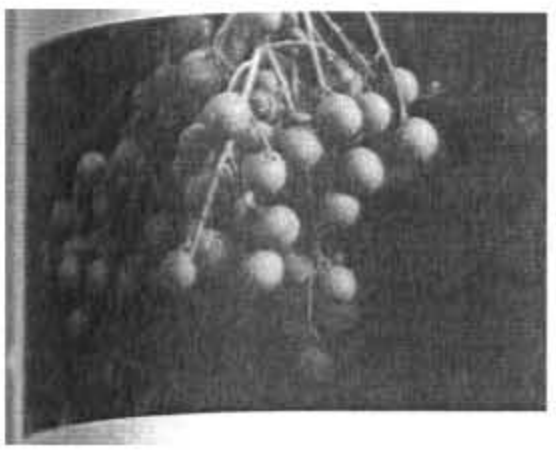
▲ จากการดำเนินการดังกล่าว ส่งผลให้ราคาผลไม้ปรับตัวสูงขึ้น ดังนี้ (หน่วย : บาท/กิโลกรัม)

	ก่อนแทรกแซง	หลังแทรกแซง	
ภาคตะวันออก	**๑ มิ.ย.๔๕**	**๑๐ มิ.ย.๔๕**	**๒๐ มิ.ย.๔๕**
เงาะ	๓.๕๐ - ๔.๐๐	๔.๕๐ - ๕.๐๐	๖.๕๐ - ๗.๐๐
ทุเรียน	๑๑.๐๐ - ๑๒.๐๐	๑๔.๐๐ - ๑๕.๐๐	๑๗.๐๐ - ๑๘.๐๐
มังคุด	๑๓.๐๐ - ๑๔.๐๐	๑๕.๐๐ - ๑๖.๐๐	๑๖.๐๐ - ๑๗.๐๐
ภาคใต้	**๒๕ ก.ค.๔๕**	**๓๐ ก.ค.๔๕**	**๗ ส.ค.๔๕**
เงาะ	๓.๐๐ - ๔.๐๐	๔.๕๐ - ๕.๐๐	๕.๐๐ - ๖.๐๐
ทุเรียน	๙.๐๐ - ๑๐.๐๐	๑๒.๐๐ - ๑๓.๐๐	๑๗.๐๐ - ๑๙.๐๐
มังคุด	๔.๐๐ - ๕.๐๐	๗.๐๐ - ๙.๐๐	๙.๐๐ - ๑๒.๐๐

	ก่อนแทรกแซง	หลังแทรกแซง
	มิ.ย ๔๕	**ก.ค. ๔๕**
ลำไย (เกรด AA)	๑๕.๐๐ - ๑๗.๐๐	๒๕.๐๐ - ๒๘.๐๐
	พ.ค.๔๕	**มิ.ย.๔๕**
ลิ้นจี่	๑๐.๐๐	๑๓.๐๐

ที่มา : กระทรวงพาณิชย์ ธันวาคม ๒๕๔๕

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand



▲ การรับจำนำลำไยอบแห้ง ปี ๒๕๔๕ อคส. และ อ.ต.ก. เริ่มรับจำนำตั้งแต่วันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๔๕ โดยเปิดหน่วยรับจำนำทั้งสิ้น ๔๙ หน่วย ที่จังหวัดเชียงใหม่ ลำพูน เชียงราย พะเยา และแพร่ และปิดหน่วยรับจำนำเมื่อ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๔๕ ปริมาณรับจำนำ ๗๙,๔๔๗.๒๕๒ ตัน มูลค่า ๔,๗๘๔.๒๑ ล้านบาท

▲ การกระจายลางสาดไปจำหน่ายยังตลาดต่างประเทศ มีปริมาณรับซื้อจากเกษตรกร ๒๐๔.๑๙ ตัน ผลจากการแทรกแซงตลาดทำให้ราคาสูงขึ้น ดังนี้ (หน่วย : บาท/กิโลกรัม)

ก่อนแทรกแซง	หลังแทรกแซง	
๓๐ ก.ย.๔๕	๑๕ ต.ค.๔๕	๓๐ ต.ค.๔๕
๕.๐๐ - ๖.๐๐	๗.๐๐	๗.๕๐ - ๘.๕๐

- **ยางพารา**

▲ ตลาดยางพาราได้เปิดบริการซื้อขายยาง ๔๗๙ ครั้ง เกษตรกรนำยางมาขาย ๖๐,๖๐๖ ราย มีผู้ซื้อยางโดยใช้ประมูล ๔,๘๗๓ ราย มีปริมาณยาง ๔๕,๘๗๒ ตัน มูลค่า ๑,๐๖๐ ล้านบาท

▲ ตั้งแต่มีนาคม ๒๕๔๔ - ๓๐ มิถุนายน ๒๕๔๕ ได้เปิดจุดแทรกแซงตลาดยางใน ๓๓ จังหวัด ซื้อขายได้รวมทั้งสิ้น ๓๕๑,๘๓๙ ตัน มูลค่ารวมประมาณ ๘,๒๙๖ ล้านบาท

▲ รับซื้อยางพารา โดยวิธีตกลงราคา จำนวน ๒๒,๕๘๖ ตัน มูลค่า ๔๘๙ ล้านบาท

สำหรับมาตรการรักษาเสถียรภาพราคายางพาราของเกษตรกร มีดังนี้

▲ ได้มีการจัดตั้งบริษัทร่วมทุนยางพาราระหว่างประเทศ (ITRCo) ซึ่งได้มีการจดทะเบียนเรียบร้อยแล้ว เมื่อวันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๔๕

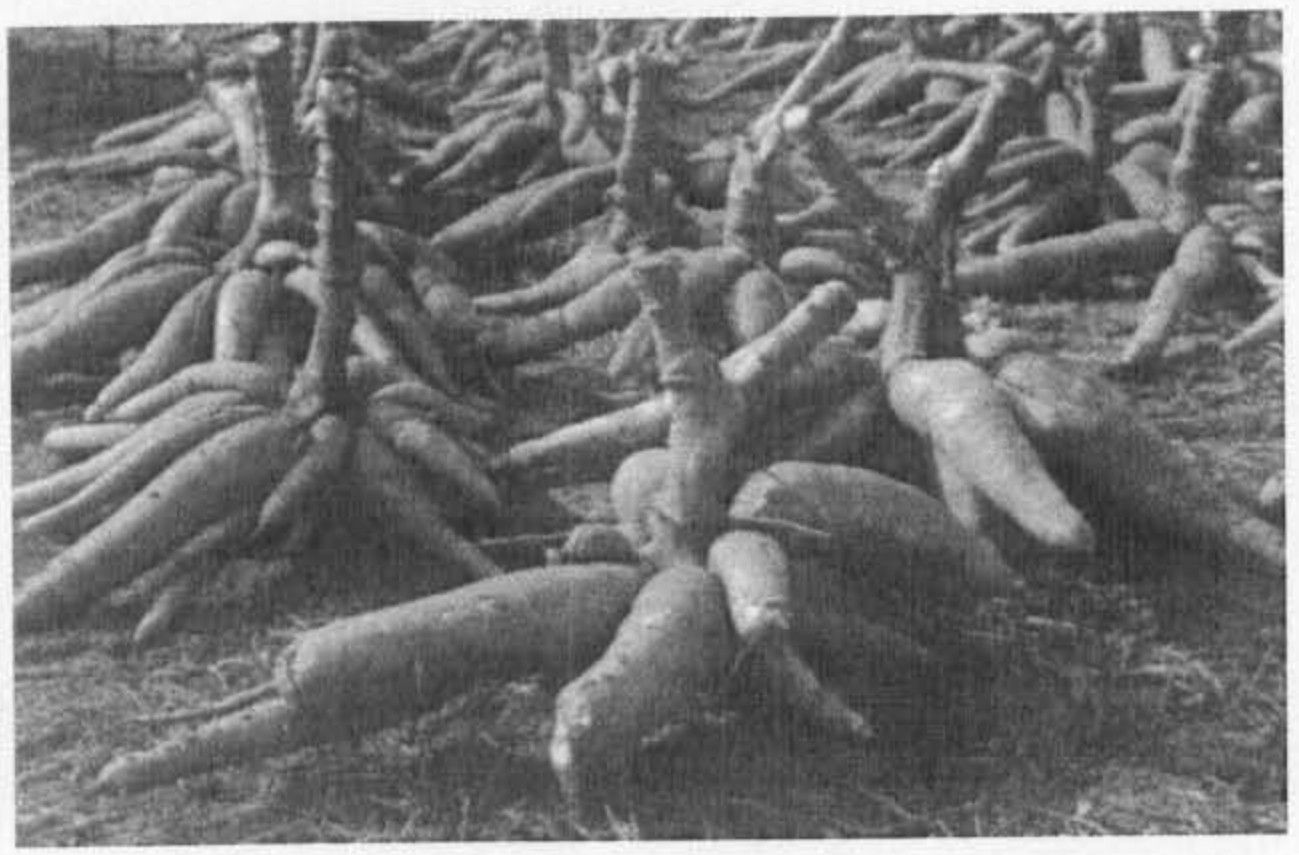
▲ ดำเนินการตามมาตรการสร้างความเข้มแข็งให้สถาบันเกษตรกร จัดโรงรมควันของกลุ่มเกษตรกรและของสหกรณ์ จำนวน ๖๖๖ โรง ใน ๑๔๖ อำเภอ ๒๑ จังหวัด อนุมัติเงิน ๓,๔๑๕.๐๒ ล้านบาท เพื่อสนับสนุนโรงรมควัน โดยสร้างโรงอัดก้อนยางและอุปกรณ์อัดก้อนและโกดังเก็บยาง ๑๔๖ แห่ง (งบ คชก. ๔๒๘.๐๒ ล้านบาท) และจัดวงเงินสินเชื่อเพื่อให้เป็นเงินหมุนเวียนให้สถาบันเกษตรกร วงเงิน ๓,๐๑๕ ล้านบาท สำหรับโรงรมควันของสถาบันเกษตรกรจะขายยางที่ผลิตได้ให้กับบริษัท ITRCo นั้น ยางที่เกษตรกรนำไปขายให้สถาบันเกษตรกรจะได้ราคายางแผ่นดิบคุณภาพดี ไม่ต่ำกว่ากิโลกรัมละ ๓๐ บาท ITRCo จะหักค่าใช้จ่ายจากสถาบันเกษตรกร ร้อยละ ๑ ของมูลค่ายาง คืนกระทรวงการคลัง และหยุดเก็บเมื่อได้รับเงินคืนครบ ๔๐๐.๒ ล้านบาท สถาบันเกษตรกรจะแบ่งผลกำไรจาก ITRCo ร้อยละ ๓๐ ของกำไรสุทธิ ระยะเวลาดำเนินการจัดโรงรมควันยาง กำหนด ๒ ปี (๒๕๔๔ - ๒๕๔๖)

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๒.๓.๓ การจัดตั้งตลาดสินค้าเกษตรล่วงหน้า

รัฐบาลได้เห็นชอบให้มีการจัดตั้งตลาดสินค้าเกษตรล่วงหน้าแห่งประเทศไทย จำนวน ๑ แห่ง ในการเปิดรับอนุญาตผู้ประกอบธุรกิจซื้อขายล่วงหน้าและสมาชิกตลาด มีผู้ยื่นคำขออนุญาตและได้รับใบอนุญาตให้ประกอบธุรกิจ จำนวน ๔ ราย เป็นประเภทผู้ค้าล่วงหน้า ๑ ราย ประเภทนายหน้าซื้อขายล่วงหน้า ๓ ราย ซึ่งผู้ประกอบธุรกิจทั้ง ๔ ราย ได้สมัครเป็นสมาชิกตลาดเรียบร้อยแล้ว

สินค้าที่จะนำเข้ามาซื้อขายในตลาดสินค้าเกษตรล่วงหน้าแห่งประเทศไทย ในขณะนี้ได้ข้อสรุปแล้ว ๒ ประเภทสินค้า คือข้าว และมันสำปะหลัง คาดว่าตลาดสินค้าเกษตรล่วงหน้าแห่งประเทศไทย จะเริ่มเปิดดำเนินการซื้อขายได้ในราวกลางปี ๒๕๔๖



๒.๓.๔ จำนวนตลาดกลางสินค้าเกษตรที่ได้รับการพัฒนาให้ได้เกณฑ์มาตรฐานเปรียบเทียบกับเป้าหมายที่กำหนด

รัฐบาลได้ส่งเสริมให้มีการจัดตั้งตลาดกลาง จำนวน ๘๘ แห่งทั่วประเทศ และร้อยละ ๖๑ ของตลาดกลางสินค้าเกษตรในความส่งเสริมของกรมการค้าภายในได้รับการพัฒนาให้ได้เกณฑ์มาตรฐาน

ตลาดกลางประเภทข้าวและพืชไร่ได้รับผลกระทบจากโครงการรับจำนำข้าวเปลือกในระยะที่ผ่านมา เป็นผลให้การพัฒนาตลาดกลางมีข้อจำกัด

๒.๓.๕ จำนวนสินค้าเกษตรที่ได้รับการส่งเสริมการซื้อขายด้วยสัญญาข้อตกลงมาตรฐาน

จากการส่งเสริมการซื้อขายสินค้าเกษตรในระบบตลาดข้อตกลง ปรากฏว่ามีจำนวนรวม ๘ สินค้า ได้แก่ ข้าวโพดหวาน ข้าวโพดฝักอ่อน กระเจี๊ยบเขียว ดอกบานไม่รู้โรยแห้ง สับปะรด หน่อไม้ฝรั่ง ข้าวหอมปทุมธานี ๑ และถั่วพุ่ม โดยมีจำนวนผู้ซื้อ ๔๑ ราย ผู้ขาย ๒,๕๒๕ ราย รวมทั้งสิ้น ๒,๕๖๖ ราย ทั้งนี้ มีจำนวนสินค้าเกษตรที่มีการซื้อขายด้วยสัญญาข้อตกลงสูงกว่าเป้าหมายที่กำหนดไว้ (จำนวน ๔ สินค้า) และร้อยละ ๙๖ ของปริมาณสินค้าที่ซื้อขายตามสัญญาข้อตกลงมีการส่งมอบ ซึ่งมีจำนวนสูงกว่าเป้าหมายที่กำหนดไว้ (ร้อยละ ๘๐ ของปริมาณสินค้าที่ทำสัญญาซื้อขายมีการส่งมอบตามสัญญาข้อตกลง)

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

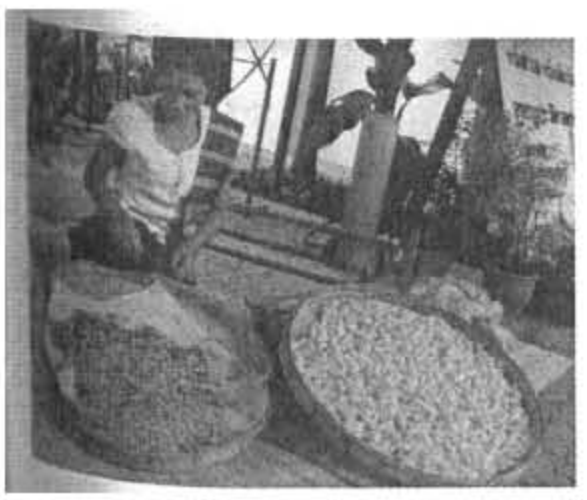
๒.๔ การสนับสนุนส่งเสริมการรวมตัวของเกษตรกรเพื่อวางแผนการเกษตรและรักษาประโยชน์ร่วมกัน

● กลุ่มเกษตรกรได้รับการจดทะเบียนเพิ่มขึ้น ๖๒ กลุ่ม ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๕ มีจำนวนกลุ่มเกษตรกรตามทะเบียนทั้งสิ้น ๖,๑๐๘ กลุ่ม ในจำนวนนี้รวบรวมข้อมูลได้ ๓,๓๕๓ กลุ่ม ประกอบด้วย กลุ่มที่ผลการดำเนินงานมีผลกำไร ๑,๙๗๔ กลุ่ม มีผลขาดทุน ๘๔๑ กลุ่ม ไม่มีผลการดำเนินงานที่ปรากฏกำไร/ขาดทุน ๕๓๘ กลุ่ม

จำนวนสหกรณ์และกลุ่มเกษตรที่เพิ่มขึ้นในปี ๒๕๔๔ และ ๒๕๔๕

	๒๕๔๔	๒๕๔๕
สหกรณ์การเกษตร	๙๙	๓๐๓
สหกรณ์ประมง	๓	๑๓
สหกรณ์นิคม	๑	-
รวม	**๑๐๓**	**๓๑๖**
กลุ่มเกษตรกร	๔๑	๖๒

● ส่งเสริมกระบวนการเรียนรู้ของประชาชนในชนบทเพื่อให้มีความรู้ความชำนาญและมีความสามารถด้านอาชีพและให้จัดตั้งเป็นกลุ่มร่วมกันบริการจัดการด้านธุรกิจชุมชนให้สามารถพึ่งตนเองได้ และเป็นการเสริมสร้างชุมชนให้เข้มแข็ง ปัจจุบันมีกลุ่มอาชีพทั้งหมด ๕๙,๖๙๔ กลุ่ม สมาชิก ๕๘๙,๔๑๐ คน



● การพัฒนากลุ่มอาชีพ แบ่งเป็น กลุ่มอาชีพที่สามารถดำเนินการขั้นธุรกิจ ๔,๕๐๙ กลุ่ม กลุ่มอาชีพที่มีการพัฒนารูปแบบ/มาตรฐาน/บรรจุภัณฑ์ ๒,๑๑๘ กลุ่ม และกลุ่มที่ได้รับการรับรองมาตรฐาน/คุณภาพการผลิต ๓๗๔ กลุ่ม

ในปี ๒๕๔๕ ได้สนับสนุนจัดหาเครื่องมือ วัสดุอุปกรณ์เพื่อสนับสนุนอาชีพกลุ่มในการขยายผลด้านการผลิต การแปรรูปการบรรจุภัณฑ์

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

และอื่น ๆ ในรูปธุรกิจชุมชน จำนวน ๓๑๕ กลุ่ม ๆ ละ ๖๐,๐๐๐ บาท เป็นเงิน ๑๘,๙๐๐,๐๐ บาท ตลอดจนให้การรับรองกลุ่มอาชีพเพื่อรับสิทธิพิเศษในการรับสั่งจ้างทำและซื้อผลิตภัณฑ์จากหน่วยราชการ และจัดทำข้อมูลกลุ่มอาชีพส่งให้กรมบัญชีกลาง เพื่อประสานส่วนราชการในการสนับสนุนกลุ่มอาชีพต่อไป

● **สนับสนุนการดำเนินงานกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิต** เป็นกิจกรรมที่ส่งเสริมให้ชาวบ้านระดมเงินออมเพื่อลงทุนด้านอาชีพและพัฒนากระบวนการผลิต ภายใต้กรอบแนวคิดการพัฒนาคนให้มีคุณธรรม ๕ ประการ คือ ความซื่อสัตย์ เสียสละ รับผิดชอบ เห็นอกเห็นใจ และไว้วางใจซึ่งกันและกัน ซึ่งกิจกรรมดังกล่าวได้เริ่มดำเนินการมาตั้งแต่ปี ๒๕๑๗ จนถึงปัจจุบัน รวมระยะเวลา ๒๘ ปี ปัจจุบันมีกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตทั่วประเทศ จำนวน ๓๖,๘๗๐ กลุ่ม สมาชิก ๓,๕๓๕,๗๒๖ คน มีเงินสัจจะสะสมทั้งสิ้น ๖,๓๐๒,๓๐๖,๑๑๖ บาท โดยมีกิจกรรมเครือข่ายของกลุ่ม ได้แก่

ธนาคารข้าว	๓,๖๐๔	แห่ง
ศูนย์สาธิตการตลาด	๓,๔๑๗	แห่ง
ยุ้งฉาง	๔๗	แห่ง
โรงสี	๑๔๖	แห่ง
ปั๊มน้ำมัน	๓๗๑	แห่ง
โรงผลิตน้ำดื่มสะอาด	๑๕	แห่ง

ผลจากการจัดตั้งกลุ่มออมทรัพย์เพื่อการผลิตทำให้ประชาชนในหมู่บ้านมีทุนในการประกอบอาชีพ มีรายได้มากขึ้น มีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น และยังเป็นการฝึกภาวะผู้นำ เพราะกลุ่มออมทรัพย์ดำเนินการในรูปคณะกรรมการฯ ทุกคนร่วมกันคิดร่วมกันทำ มีการขยายกิจการในลักษณะเครือข่าย เกิดพลังต่อรอง นับเป็นการเสริมสร้างเศรษฐกิจฐานรากของชุมชนให้มีความเข้มแข็งพึ่งตนเองได้อย่างยั่งยืน

๓. การส่งเสริมสนับสนุน และคุ้มครองระบบสหกรณ์

๓.๑ จำนวนงบประมาณที่จัดสรรเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานสหกรณ์

ปีงบประมาณ	จำนวนงบประมาณ	เพิ่ม/ลด
๒๕๔๕	๒,๑๓๐.๒๗๔ ล้านบาท	
๒๕๔๖	๓,๖๓๖.๓๘๓ ล้านบาท	+ ๑,๕๐๖.๑๐๙ ล้านบาท

๓.๒ จำนวนสหกรณ์ที่มีผลกำไรต่อจำนวนสหกรณ์ที่ขาดทุน

จำนวนสหกรณ์ทุกประเภท (ไม่รวมชุมนุมสหกรณ์) มีผลกำไรต่อจำนวนสหกรณ์ที่ขาดทุน ๔.๑๘ ต่อ ๑

- *จำนวนสหกรณ์ที่มีผลกำไร ๓,๒๒๙ สหกรณ์*
- *จำนวนสหกรณ์ที่มีผลขาดทุน ๗๗๒ สหกรณ์*
- *สมาชิกเฉลี่ย ๑,๓๗๗ คน/สหกรณ์*

๓.๓ การส่งเสริมและขยายการดำเนินธุรกิจของสหกรณ์

● ส่งเสริม แนะนำสหกรณ์ให้ดำเนินธุรกิจ ๕,๙๖๒ สหกรณ์ (สหกรณ์ภาคการเกษตร ๓,๘๑๗ สหกรณ์)

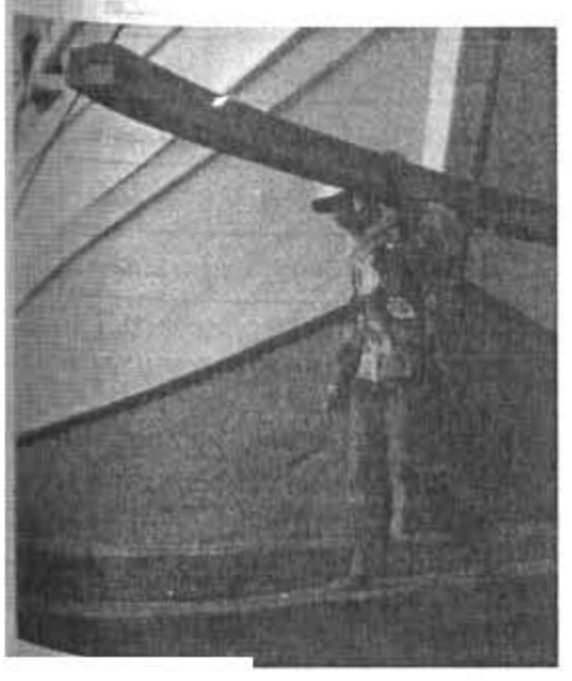
● รับสมาชิกใหม่เพิ่มขึ้น ๕๑๓,๔๒๐ คน/ครอบครัว (สหกรณ์ภาคเกษตร ๒๖๙,๖๓๕ ครอบครัว)

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

สัดส่วนความสามารถในการหากำไรของสหกรณ์ภาคเกษตรที่แสดงถึงประสิทธิภาพในการใช้สินทรัพย์ ทุนเรือนหุ้นของสมาชิกเพื่อก่อให้เกิดรายได้ สรุปดังนี้

- *อัตราผลตอบแทนต่อสินทรัพย์ ร้อยละ ๒.๙๒*
- *อัตราผลตอบแทนต่อส่วนของทุน ร้อยละ ๗.๙๗*
- *อัตรากำไรสุทธิ ร้อยละ ๔.๗๗*

การควบคุมภายใน พบว่า สหกรณ์ภาคเกษตรมีการควบคุมภายในระดับดีถึงดีมากร้อยละ ๕๘.๔ อีกร้อยละ ๔๑.๖ อยู่ในระดับพอใช้ และควรปรับปรุงแก้ไข ส่วนสหกรณ์นอกภาคเกษตรการควบคุมภายในอยู่ในระดับดีถึงดีมาก ร้อยละ ๗๒.๗



- ให้บริการด้านการเงินแก่สมาชิก เช่น การให้เงินกู้ ติดตามการชำระหนี้ และระดมทุนในสหกรณ์ มูลค่า ๙๓๙,๙๘๔ ล้านบาท (สหกรณ์ภาคเกษตร มูลค่า ๗๖,๕๘๙ ล้านบาท)
- ดำเนินธุรกิจด้านการตลาด เช่น รวบรวมผลิต ให้บริการซื้อขาย และแปรรูปผลผลิต มูลค่า ๕๖,๐๖๓ ล้านบาท (สหกรณ์ภาคเกษตรมูลค่า ๕๑,๒๑๑ ล้านบาท)

การเปลี่ยนแปลงสหกรณ์และกลุ่มของเกษตรกร

	ปี ๒๕๔๔	ปี ๒๕๔๕
• **จำนวนสหกรณ์** แยกเป็น	๑๐๓	๓๑๖
- สหกรณ์การเกษตร	๙๙	๓๐๓
- สหกรณ์ประมง	๓	๑๓
- สหกรณ์นิคม	๑	-
• **จำนวนกลุ่มเกษตรกร**	๔๑	๖๒

จำนวนสหกรณ์ภาคเกษตร (ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๕) (ไม่รวมชุมนุมสหกรณ์) เพิ่มขึ้น ๓๑๖ สหกรณ์ จากที่มีอยู่เดิม ๓,๙๘๓ สหกรณ์ รวมเป็น ๔,๒๙๙ สหกรณ์ ในจำนวนนี้สหกรณ์ภาคเกษตรที่รวบรวมข้อมูลได้ ๒,๔๗๙ สหกรณ์ มีทุนดำเนินงาน ๓๔,๙๖๘ ล้านบาท คิดเป็นทุนดำเนินงานเฉลี่ย ๑๔ ล้านบาท/สหกรณ์

นอกจากนี้ยังได้ส่งเสริมให้สหกรณ์และกลุ่มเกษตรกรและสมาชิกมีความรู้ในการบริหารจัดการสหกรณ์ดีขึ้น โดยวางรูปแบบบัญชีแก่สหกรณ์และกลุ่มเกษตรกร ๓๖๗/๔๖ สหกรณ์/กลุ่ม อบรมด้านการเงินการบัญชีแก่สมาชิกสหกรณ์ คณะกรรมการ พนักงานและผู้ตรวจสอบกิจการสหกรณ์ หลักสูตรต่าง ๆ จำนวน ๑๙๙ รุ่น ๗,๑๘๘ คน สหกรณ์และกลุ่มได้รับการตรวจแนะนำการเงินและบัญชี ๓,๑๓๘/๖๑๕ สหกรณ์/กลุ่ม สอบบัญชี ๔,๘๑๖/๓,๗๙๘ สหกรณ์/กลุ่ม

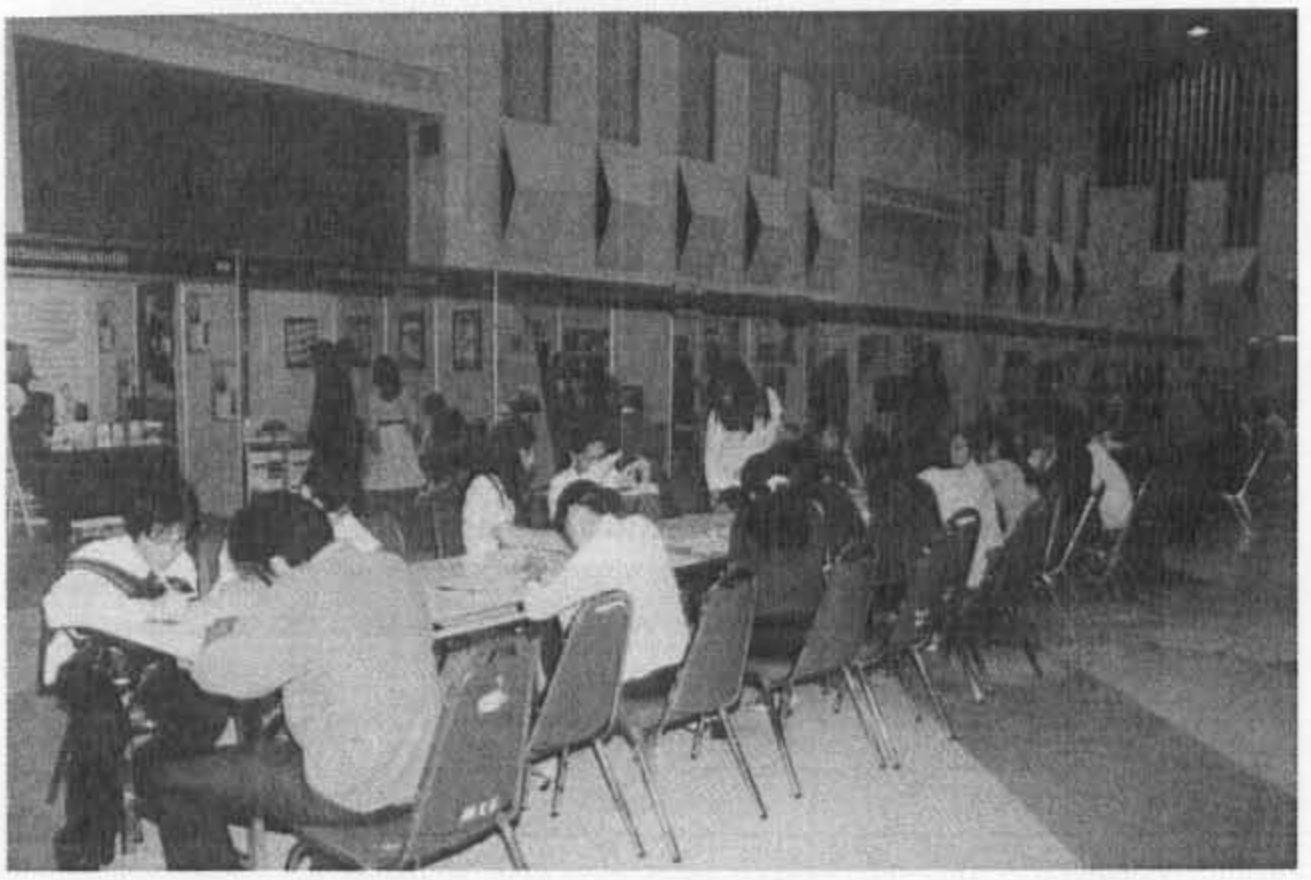
๔. การส่งเสริม คุ้มครองด้านแรงงาน

๔.๑ การส่งเสริมให้ประชากรมีงานทำ

๔.๑.๑ การมีงานทำ

การดำเนินการตามนโยบายเรื่องการจัดตั้งกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมือง โครงการหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ ควบคู่กับการพักชำระหนี้ให้แก่เกษตรกร การส่งเสริมผู้ประกอบการของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดเล็ก นอกจากจะส่งผลเป็นการแก้ไขเศรษฐกิจในระดับรากหญ้าแล้ว ยังเป็นปัจจัยหนึ่งที่ทำให้เกิดการจ้างงานมากขึ้น ประชาชนมีงานทำมากขึ้นตามลำดับ จะเห็นได้จากข้อมูลต่อไปนี้

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand



- **ผลการสำรวจภาวะการทำงานของประชากร**

โดยสำนักงานสถิติแห่งชาติ

กลุ่มผู้ที่อยู่ในกำลังแรงงาน แยกได้เป็น
- ผู้มีงานทำ
- ผู้ว่างงาน หมายถึง ผู้ไม่มีงานทำและพร้อมที่จะทำงาน
- ผู้ที่รอฤดูกาล หมายถึง ผู้ที่ไม่ได้ทำงานและไม่พร้อมที่จะทำงาน เนื่องจากจะรอทำงานในฤดูกาลต่อไป

สถานภาพแรงงาน	ปี ๒๕๔๔			ปี ๒๕๔๕			
	ก.ย.	ต.ค.	พ.ย.	ก.ย.	ต.ค.		
					รวม	ชาย	หญิง
ประชากรรวม	๖๓.๐๔	๖๓.๐๙	๖๓.๑๓	๖๓.๕๗	๖๓.๖๒	๓๑.๖๙	๓๑.๙๓
๑. ประชากรอายุ ๑๕ ปีขึ้นไป	๔๗.๑๙	๔๗.๒๔	๔๗.๒๙	๔๗.๘๐	๔๗.๘๖	๒๓.๗๑	๒๔.๑๕
๑.๑ ผู้อยู่ในกำลังแรงงาน	๓๓.๔๓	๓๓.๑๓	๓๔.๑๖	๓๔.๕๑	๓๔.๐๙	๑๙.๐๗	๑๕.๐๒
๑.๑.๑ ผู้มีงานทำ	๓๒.๑๒	๓๑.๙๒	๓๓.๑๙	๓๓.๗๑	๓๓.๐๖	๑๘.๕๕	๑๔.๕๑
๑.๑.๒ ผู้ว่างงาน	๑.๑๒	๑.๐๖	๐.๙๒	๐.๖๗	๐.๘๙	๐.๔๗	๐.๔๒
๑.๑.๓ ผู้ที่รอฤดูกาล	๐.๑๙	๐.๑๕	๐.๑๕	๐.๑๓	๐.๑๔	๐.๐๕	๐.๐๙
๑.๒ ผู้ไม่อยู่ในกำลังแรงงาน	๑๓.๗๖	๑๔.๑๑	๑๓.๓๑	๑๓.๒๙	๑๓.๗๗	๔.๖๔	๙.๑๓
๒. ประชากรอายุต่ำกว่า ๑๕ ปี	๑๕.๘๖	๑๕.๘๕	๑๕.๘๕	๑๕.๗๗	๑๕.๗๖	๗.๙๘	๗.๗๘
อัตราการว่างงาน	๓.๔	๓.๒	๒.๔	๑.๙	๒.๖	๒.๕	๒.๘

หมายเหตุ : อัตราการว่างงาน = (ผู้ว่างงาน x ๑๐๐) / ผู้อยู่ในกำลังแรงงาน

ที่มา : สำรวจภาวะการทำงานของประชากร พ.ศ. ๒๕๔๔ และ ๒๕๔๕ สำนักงานสถิติแห่งชาติ

การจัดทำระบบข้อมูลตลาดแรงงาน
- *พัฒนาระบบข้อมูลข่าวสารตลาดแรงงานตามโครงการศึกษาวิธีการสรรหาแรงงานของสถานประกอบการในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล*
- *พัฒนาระบบการแนะแนวอาชีพอยู่ระหว่างปรับฐานข้อมูลอาชีพ ๒๐๐ อาชีพ และเชื่อมโยงเครือข่ายทั่วประเทศ*

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

● **ผลการสำรวจการจ้างงานของผู้ใช้แรงงาน** โดยกระทรวงแรงงาน

▲ จำนวนลูกจ้างที่ถูกเลิกจ้างลดลง

	ปี ๒๕๔๔		ปี ๒๕๔๕	
	แห่ง	ลูกจ้างถูกเลิกจ้าง	แห่ง	ลูกจ้างถูกเลิกจ้าง
สถานประกอบการที่เลิกจ้าง/เลิกกิจการ/หยุดกิจการชั่วคราว	๕,๙๓๗	๑๔๒,๖๗๗	๖,๘๙๑	๙๕,๘๑๔

▲ จำนวนผู้ได้รับการบรรจุงานเข้าทำงานในประเทศ ๔๙,๖๑๒ คน ในต่างประเทศ จำนวน ๘๒,๗๙๐ คน

▲ การรับงานมาทำที่บ้าน จากผลการสำรวจปัจจุบันประชากรที่มีอายุ ๑๕ ปีขึ้นไปที่อยู่ในกำลังแรงงานทั้งหมดของประเทศไทย จำนวน ๓๓,๗๓๕,๓๐๐ คน เป็นผู้ที่รับงานมาทำที่บ้านทั้งสิ้น ๕๙๒,๒๓๕ คน เฉพาะในปี ๒๕๔๕ ได้ส่งเสริมและพัฒนากลุ่มผู้รับงานไปทำที่บ้านจำนวน ๗๖๕ กลุ่ม ผู้รับงานไปทำที่บ้าน ๑๔,๓๓๑ คน รวมทั้งได้จัดตั้งกองทุนเพื่อผู้รับงานไปทำที่บ้านเพื่อให้กลุ่มผู้รับงานไปทำที่บ้านกู้ยืมไปลงทุนเพื่อซื้อวัตถุดิบ ขยายทุน และสร้างโอกาสในการรับงานไปทำที่บ้านด้วย

▲ การแก้ไขปัญหาการหลอกลวงคนหางาน ศูนย์ช่วยเหลือผู้ประสบภัยด้านแรงงาน ณ กระทรวงแรงงาน และในส่วนภูมิภาคอีก ๑๓ จังหวัด ณ วันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๔๕ รับเรื่องร้องทุกข์ ๑๙๘ เรื่อง รวม ๕๐๕ คน ค่าเสียหายรวมเป็นเงิน ๑๐,๘๔๕,๗๒๑ บาท ได้รับการช่วยเหลือและยุติเรื่องแล้วจำนวน ๕๗ เรื่อง รวม ๑๗๘ คน ได้รับเงินคืน ๓,๕๘๔,๑๒๙ บาท

การส่งเสริมให้นักเรียน/นักศึกษามีงานทำ

ประสานสถานประกอบการแจ้งความประสงค์รับนักเรียนทำงานนอกเวลาเรียน จำนวน ๕ แห่ง ตำแหน่งว่าง ๑,๙๗๒ อัตรา บรรจุงาน ๑,๑๔๘ อัตรา

การส่งเสริมการศึกษาและพัฒนาฝีมือแรงงาน

- *การยกระดับการศึกษาขั้นพื้นฐานของผู้ใช้แรงงานร่วมกับสถานประกอบการ ผ่านโครงการโรงเรียนในโรงเรียน*
- *กำหนดมาตรฐานฝีมือแรงงานรองรับอาชีพให้ครอบคลุมทุกสาขาอาชีพ ปัจจุบันได้จำนวน ๑๒๙ สาขา*
- *ผลักดันให้มาตรฐานฝีมือแรงงานเป็นที่ยอมรับของภาคการจ้าง กรณีรับเข้าทำงานและการจ่ายค่าตอบแทน*
- *การให้บริการกู้ยืมเงินจากกองทุนพัฒนาฝีมือแรงงานแก่สถานประกอบการ*
- *การเพิ่มศักยภาพในการใช้เครื่องมือเครื่องจักร ให้คุ้มค่าการลงทุน*
- *การแข่งขันกีฬาในสถานประกอบกิจการทั่วประเทศ*

๔.๑.๒ การพัฒนาฝีมือแรงงาน

● แรงงานกู้ยืมเงินจากกองทุนพัฒนาฝีมือแรงงาน จำนวน ๑,๕๕๙ ราย เป็นเงิน ๓๖.๕๔ ล้านบาท (ข้อมูลเดือนตุลาคม ๒๕๔๔ – กันยายน ๒๕๔๕)

● ผู้ได้รับการแนะแนวอาชีพ มีจำนวน ๕๓๔,๘๘๐ คน

● การพัฒนาฝีมือแรงงานโดยกระทรวงแรงงานดำเนินการเอง จำนวน ๒๑๔,๕๖๐ คน จากเป้าหมาย ๑๘๒,๔๐๐ คน คิดเป็นร้อยละ ๑๑๗.๖๓ การพัฒนาฝีมือแรงงานโดยภาคเอกชนที่กระทรวงแรงงานส่งเสริมและสนับสนุน (ฝึกอบรมฝีมือแรงงาน + ทดสอบมาตรฐานฯ + ให้กู้ยืมเงินกองทุน) จำนวน ๒๑๒,๖๑๒ คน จากเป้าหมาย ๑๘๐,๐๐๐ คน คิดเป็นร้อยละ ๑๑๘.๑๒ รวมแรงงานผ่านการพัฒนาฝีมือแรงงาน จำนวน ๔๒๗,๑๗๒ คน จากเป้าหมาย ๓๖๒,๔๐๐ คน คิดเป็นร้อยละ ๑๑๗.๘๗ (ข้อมูลเดือนตุลาคม ๒๕๔๔ – กันยายน ๒๕๔๕)

● การส่งเสริมให้ภาคเอกชนดำเนินการพัฒนาฝีมือแรงงานตามพระราชกฤษฎีกา ฉบับที่ ๒๘๘ พ.ศ. ๒๕๓๘ โดยมีแรงงานผ่าน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

การพัฒนาฝีมือ จำนวน ๒๐๐,๖๑๐ คน (ข้อมูลเดือนตุลาคม ๒๕๔๔ – กันยายน ๒๕๔๕)

มีการพัฒนาฝีมือแรงงานให้เป็นผู้ประกอบการขนาดย่อม ๓๓ คน และอบรมให้เป็นผู้ประกอบการอิสระ ๕,๒๘๙ คน

- ภาคเอกชนที่กระทรวงแรงงานส่งเสริมให้ดำเนินการฝึกอาชีพ จำนวน ๒๘๗ บริษัท (ข้อมูลเดือนตุลาคม ๒๕๔๔ – กันยายน ๒๕๔๕)
- แรงงานที่ผ่านการทดสอบมาตรฐานฝีมือแรงงานจากภาคเอกชน จำนวน ๑๐,๔๔๓ คน (ข้อมูลเดือนตุลาคม ๒๕๔๔ – กันยายน ๒๕๔๕)
- จำนวนแรงงานไทยที่ผ่านการฝึกอบรมให้ความรู้ก่อนการเดินทางไปทำงานต่างประเทศอย่างถูกต้องตามกฎหมายเพิ่มขึ้น ๑๘,๒๔๙ คน (ปี ๒๕๔๔ มีจำนวน ๕๔,๔๘๐ คน ปี ๒๕๔๕ มีจำนวน ๗๒,๗๒๙ คน)
- จำนวนแรงงานไทยที่ผ่านการฝึกอบรมให้ความรู้ในขณะที่ทำงานอยู่ต่างประเทศ ในเดือนมีนาคม - กันยายน ๒๕๔๕ มีจำนวน ๙๘,๒๕๙ คน

- จำนวนผู้ผ่านการฝึกอบรมอาชีพจากจำนวนผู้ผ่านการฝึกอบรมอาชีพจากโรงเรียนฝึกอาชีพกรุงเทพมหานคร ประจำปีการศึกษา ๒๕๔๔ (๑๖ พฤษภาคม ๒๕๔๔ - ๓๑ มีนาคม ๒๕๔๕) จำนวน ๑๓,๑๙๑ คน
- จำนวนผู้ผ่านการฝึกอบรมอาชีพจากศูนย์ฝึกอาชีพกรุงเทพมหานคร ประจำปีงบประมาณ ๒๕๔๕ จำนวน ๑๙๒,๘๓๗ คน
- ผู้ผ่านการฝึกอบรมอาชีพจากโรงเรียนฝึกอาชีพกรุงเทพมหานครนำความรู้ไปประกอบอาชีพอิสระ คิดเป็นร้อยละ ๓๘.๓

๔.๒ การคุ้มครองแรงงาน โดยเฉพาะแรงงานเด็กและแรงงานหญิง

๔.๒.๑ การดูแลให้มีการปฏิบัติตามกฎหมาย

ในปี ๒๕๔๕ (ข้อมูล ณ เดือนตุลาคม) มีสถานประกอบการที่มีลูกจ้างตั้งแต่ ๑ คนขึ้นไปทั่วประเทศ จำนวน ๓๕๕,๕๓๔ แห่ง ลูกจ้างจำนวน ๗,๙๐๗,๓๐๒ คน ในจำนวนนี้เป็นสถานประกอบการที่มีการใช้แรงงานเด็กและสตรี ๒๕๘,๐๑๒ แห่ง หรือคิดเป็นร้อยละ ๗๒.๕๗ ของสถานประกอบการทั้งหมด

การจัดตั้งหน่วยเฉพาะกิจช่วยเหลือแรงงานเด็กและสตรีกรณีเร่งด่วน อยู่ระหว่างดำเนินการมีผลคืบหน้าร้อยละ ๓๐

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

มีแรงงานเด็กและสตรีจำนวน ๓,๘๔๖,๔๕๖ คน คิดเป็นร้อยละ ๔๘.๖๔ ของจำนวนลูกจ้างทั้งหมด

ผลการดูแลการปฏิบัติในเรื่องนี้ที่สำคัญมีดังนี้

- สถานประกอบการปฏิบัติถูกต้องเกี่ยวกับการใช้แรงงานเด็กและสตรีร้อยละ ๗๑.๒๑ ของสถานประกอบการที่มีการใช้แรงงานเด็กและสตรีที่ผ่านการตรวจ โดยเพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๔๔ ร้อยละ ๒.๒๖

	พ.ศ. ๒๕๔๓	พ.ศ. ๒๕๔๔	พ.ศ. ๒๕๔๕ (ม.ค.-ต.ค.)
สถานประกอบการที่มีแรงงานเด็กและสตรีที่ผ่านการตรวจ	๒๗,๗๐๓ แห่ง	๒๖,๐๖๑ แห่ง	๒๕,๔๖๖ แห่ง
ปฏิบัติถูกต้อง	๕๙.๐๖	๖๘.๙๕	๗๑.๒๑

- จำนวนของแรงงานเด็กและสตรี ที่ได้รับการปฏิบัติถูกต้องตามกฎหมายคุ้มครองแรงงาน ในปี ๒๕๔๕ เป็นร้อยละ ๖๖.๖๙ ของจำนวนแรงงานเด็กและสตรีในสถานประกอบการที่ผ่านการตรวจ โดยลดลงจากปี ๒๕๔๔ ร้อยละ ๖.๔๔

	พ.ศ. ๒๕๔๓	พ.ศ. ๒๕๔๔	พ.ศ. ๒๕๔๕ (ม.ค.-ต.ค.)
แรงงานเด็ก/สตรีในสถานประกอบการที่ผ่านการตรวจ	๑,๑๒๒,๘๖๒ คน	๘๙๐,๕๐๒ คน	๑,๑๑๐,๒๔๓ คน
ร้อยละของแรงงานเด็กและสตรีที่ได้รับการปฏิบัติถูกต้องตามกฎหมายคุ้มครองแรงงาน	๖๘.๐๒	๗๓.๑๓	๖๖.๖๙

- จำนวนข้อร้องทุกข์เกี่ยวกับแรงงานหญิงและแรงงานเด็ก ในปี ๒๕๔๕ จำนวน ๒๐ ราย ลดลงจากปี ๒๕๔๔ ในเวลาเดียวกัน จำนวน ๑๒ ราย (ข้อมูลจาก Hot Line สายด่วนแรงงานหญิงและเด็ก หมายเลข ๑๕๔๖)

- จำนวนข้อร้องทุกข์เกี่ยวกับแรงงานทั่วไป ในปี ๒๕๔๕ มีจำนวน ๓,๕๘๒ ราย ลูกจ้างเกี่ยวข้อง ๑๐,๑๘๕ คน ลดลงจากปี ๒๕๔๔ ในช่วงเวลาเดียวกัน ๒,๓๕๖ ราย ลูกจ้างลดลง ๑๔,๕๘๑ คน

	พ.ศ. ๒๕๔๓	พ.ศ. ๒๕๔๔	พ.ศ. ๒๕๔๕ (ม.ค.-ต.ค.)
จำนวนข้อร้องทุกข์เกี่ยวกับแรงงานทั่วไป	๗,๐๗๐ ราย	๖,๙๗๖ ราย	๓,๕๘๒ ราย
ลูกจ้างที่เกี่ยวข้อง	๓๑,๓๙๘ คน	๒๘,๖๒๒ คน	๑๐,๑๘๕ คน

- สถานประกอบการที่ปฏิบัติถูกต้องตามกฎหมายคุ้มครองแรงงานเพิ่มขึ้น ปี ๒๕๔๕ มีจำนวน ๒๑,๘๓๗ แห่ง คิดเป็นร้อยละ ๗๑.๑๓ ของสถานประกอบการที่ผ่านการตรวจ โดยเพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๔๔ ร้อยละ ๑.๒๑

	พ.ศ. ๒๕๔๓	พ.ศ. ๒๕๔๔	พ.ศ. ๒๕๔๕ (ม.ค.-ต.ค.)
ร้อยละของสถานประกอบการที่ปฏิบัติถูกต้องตามกฎหมายคุ้มครองแรงงาน	๖๒.๓๙	๖๙.๙๒	๗๑.๑๓

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

- จำนวนสถานประกอบการที่ผ่านการตรวจตามกฎหมายคุ้มครองแรงงาน ในปี ๒๕๔๕ จำนวน ๓๐,๖๙๙ แห่ง ลูกจ้างเกี่ยวข้อง ๑,๖๔๙,๕๕๒ คน เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๔๔ ในช่วงเวลาเดียวกัน ร้อยละ ๑๙.๓๑

	พ.ศ. ๒๕๔๓	พ.ศ. ๒๕๔๔	พ.ศ. ๒๕๔๕ (ม.ค.-ต.ค.)
จำนวนสถานประกอบการที่ผ่านการตรวจตามกฎหมายคุ้มครองแรงงาน	๓๓,๖๑๗ แห่ง	๓๐,๗๐๔ แห่ง	๓๐,๖๙๙ แห่ง
ลูกจ้าง	๒,๐๒๘,๐๒๒ คน	๑,๖๖๙,๒๐๐ คน	๑,๖๔๙,๕๕๒ คน

- สถานประกอบการที่ผ่านการตรวจปฏิบัติถูกต้องตามกฎหมายคุ้มครองแรงงาน ในปี ๒๕๔๕ คิดเป็นร้อยละ ๗๑.๑๓ เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๔๔ ร้อยละ ๑.๒๑

	พ.ศ. ๒๕๔๓	พ.ศ. ๒๕๔๔	พ.ศ. ๒๕๔๕ (ม.ค.-ต.ค.)
ร้อยละของสถานประกอบการที่ปฏิบัติถูกต้องตามกฎหมายคุ้มครองแรงงาน	๖๒.๓๙	๖๙.๙๒	๗๑.๑๓

๔.๒.๒ การดูแลให้แรงงานได้รับความปลอดภัยในการทำงาน

- การปรับปรุงกฎหมายความปลอดภัยในการทำงาน ในปัจจุบันกฎหมายที่ใช้ในการดำเนินงานด้านความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน อาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ มาตรา ๑๖๖ ซึ่งมีจำนวน ๑๗ ฉบับ ซึ่งอยู่ระหว่างการปรับปรุงให้เหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน

- อัตราการประสบอันตรายของลูกจ้างจากการทำงาน (ถึงขั้นหยุดงานตั้งแต่ ๔ วันขึ้นไป) ในปี ๒๕๔๔ เท่ากับ ๙.๔๒ ลดลงจากปี ๒๕๔๓ ร้อยละ ๐.๒๗

	พ.ศ. ๒๕๔๒	พ.ศ. ๒๕๔๓	พ.ศ. ๒๕๔๔ (ม.ค.-ต.ค.)
อัตราการประสบอันตรายจากการทำงาน	๑๐.๒๐	๙.๖๙	๙.๔๒

- การดำเนินคดีที่เกี่ยวข้องกับเรื่องความปลอดภัยในการทำงาน พบว่าสถานประกอบการที่ฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติตามกฎหมายความปลอดภัยในการทำงานและถูกดำเนินคดี ในช่วงวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ – ๓๑ ตุลาคม ๒๕๔๕ มีจำนวน ๑๐ แห่ง (ร้อยละ ๑.๒) ของสถานประกอบการที่ผ่านการตรวจความปลอดภัยในการทำงาน และในปีที่ผ่านมาในช่วงเวลาเดียวกัน พบว่ามีจำนวน ๑๒ แห่ง (ร้อยละ ๑.๓๔)

เมื่อเปรียบเทียบในช่วงระยะเวลาเดียวกัน จะเห็นว่ามีการดำเนินคดีเรื่องความปลอดภัยในการทำงานลดลง

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

- สถานประกอบการที่ผ่านเกณฑ์มาตรฐานความปลอดภัยในการทำงานที่กำหนด ในปี ๒๕๔๕ มีสถานประกอบการ ๒๓,๓๓๑ แห่ง ปฏิบัติถูกต้องตามมาตรฐานความปลอดภัยในการทำงาน คิดเป็นร้อยละ ๘๐.๕๔ ของสถานประกอบการที่ผ่านการตรวจ ๒๘,๙๖๗ แห่ง เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๔๔ ร้อยละ ๓.๘

	พ.ศ. ๒๕๔๓	พ.ศ. ๒๕๔๔	พ.ศ. ๒๕๔๕ (ม.ค.-ก.ย.)
ร้อยละของสถานประกอบการที่ปฏิบัติตามมาตรฐานที่รัฐกำหนด	๗๓.๖๔	๗๖.๗๔	๘๐.๕๔

- สถานประกอบการที่ผ่านการตรวจตามกฎหมายความปลอดภัยในการทำงาน ในปี ๒๕๔๕ มีจำนวน ๒๘,๙๖๗ แห่ง เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๔๔ ร้อยละ ๒๔.๓๗

	พ.ศ. ๒๕๔๓	พ.ศ. ๒๕๔๔	พ.ศ. ๒๕๔๕ (ม.ค.-ก.ย.)
จำนวนสถานประกอบการที่ผ่านการตรวจตามกฎหมายความปลอดภัยในการทำงาน	๑๘,๑๘๒ แห่ง	๒๑,๙๐๗ แห่ง	๒๘,๙๖๗ แห่ง

- สถานประกอบการที่ผ่านการตรวจปฏิบัติถูกต้องตามกฎหมายความปลอดภัยในการทำงาน ในปี ๒๕๔๕ คิดเป็นร้อยละ ๘๐.๕๔ เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๔๔ ร้อยละ ๓.๘

	พ.ศ. ๒๕๔๓	พ.ศ. ๒๕๔๔	พ.ศ. ๒๕๔๕ (ม.ค.-ก.ย.)
ร้อยละของสถานประกอบการที่ปฏิบัติถูกต้องตามกฎหมายความปลอดภัยในการทำงาน	๗๓.๖๔	๗๖.๗๔	๘๐.๕๔

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

● สถานประกอบการที่ได้รับการส่งเสริมให้มีการจัดการด้านความปลอดภัย อาชีวอนามัย และสภาพแวดล้อมในการทำงาน ในปี ๒๕๔๕ มีจำนวน ๒๔,๙๙๘ แห่ง

● สถานประกอบการที่มีการปรับปรุงสภาพแวดล้อมในการทำงานให้ดีขึ้น คิดเป็นร้อยละ ๗๙.๓๓

● อัตราการประสบอันตรายจากการทำงานถึงขั้นหยุดงานตั้งแต่ ๔ วันขึ้นไป ลดลงจาก ๙.๖๙ ในปี พ.ศ.๒๕๔๓ เหลือ ๙.๔๒ ในปี ๒๕๔๔ โดยลดลงร้อยละ ๒.๗๙

	พ.ศ. ๒๕๔๒	พ.ศ. ๒๕๔๓	พ.ศ. ๒๕๔๔
อัตราการประสบอันตรายจากการทำงาน	๑๐.๒๐	๙.๖๙	๙.๔๒

๔.๓ การจัดระบบแรงงานสัมพันธ์ให้มีประสิทธิภาพ

๔.๓.๑ การแก้ไขปัญหาข้อพิพาทแรงงานและข้อขัดแย้ง

● จำนวนสถานประกอบการที่เกิดข้อพิพาทแรงงานลดลง โดยในปี ๒๕๔๕ (มกราคม - กันยายน) เกิดข้อพิพาทแรงงานในสถานประกอบการ ๔๖ แห่ง ๕๑ ครั้งลูกจ้างเกี่ยวข้อง ๒๘,๘๔๕ คน ลดลงจากปี ๒๕๔๔ ในช่วงเวลาเดียวกัน ซึ่งมี ๖๑ แห่ง ๗๓ ครั้ง ลูกจ้างเกี่ยวข้องลดลง ๔,๓๐๗ คน

● จำนวนสถานประกอบการที่สามารถเจรจาตกลงในข้อเรียกร้องได้ ปี ๒๕๔๕ มีสถานประกอบการแจ้งข้อเรียกร้องต่อนายจ้างเพื่อขอปรับปรุงสภาพการจ้างจำนวน ๑๓๑ แห่ง ๑๓๙ ครั้ง ลูกจ้างเกี่ยวข้อง ๔๔,๗๑๖ คน ในจำนวนข้อเรียกร้องที่เกิดขึ้น ฝ่ายนายจ้าง ลูกจ้าง สามารถเจรจาตกลงกันได้ในระบบทวิภาคี จำนวน ๕๘ แห่ง ๖๑ ครั้ง ลูกจ้างเกี่ยวข้อง ๒๓,๖๑๙ คน คิดเป็นร้อยละ ๔๓.๘๘ ของข้อเรียกร้องที่เกิดขึ้น และเมื่อเปรียบเทียบกับปี ๒๕๔๔ พบว่า การยุติปัญหาในขั้นตอนการเจรจาตกลงกันเองในระบบทวิภาคี

การสร้างมาตรฐานด้านความปลอดภัยอาชีวอนามัยและสภาพแวดล้อมในการทำงาน

- *รณรงค์ส่งเสริมประชาสัมพันธ์ให้ลูกจ้างตระหนัก*
- *รณรงค์ลดสถิติอุบัติเหตุจากการทำงานให้เป็นศูนย์*
- *จัดงานสัปดาห์ความปลอดภัยในการทำงานแห่งชาติ*
- *จัดประกวดสถานประกอบการดีเด่น*
- *จัดทำโครงการพิเศษด้านความปลอดภัยและอาชีวอนามัย*

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

มีอัตราที่ใกล้เคียงกัน คือในปี ๒๕๔๔ ตกลงกันได้เองคิดเป็นร้อยละ ๔๔.๐ ของข้อเรียกร้องที่เกิดขึ้นทั้งหมด (๒๖๕ แห่ง ๒๙๔ ครั้ง ลูกจ้าง ๑๐๓,๙๘๒ คน)

● จำนวนความสูญเสียที่เกิดจากการนัดหยุดงาน/ปิดงาน ในปี ๒๕๔๕ เกิดการนัดหยุดงาน/ปิดงานเนื่องมาจากข้อพิพาทแรงงาน ๕ แห่ง/ลูกจ้างเกี่ยวข้อง ๑,๕๕๕ คน/วันทำงานสูญเสีย ๒๑,๔๕๗ คน โดยเฉลี่ยลูกจ้าง ๑ คน ต้องสูญเสียวันทำงานจากการนัดหยุดงาน/ปิดงาน ๑๓.๘๐ วัน เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๔๔ ที่ลูกจ้าง ๑ คน ต้องสูญเสียวันทำงานจากการนัดหยุดงานและปิดงาน ๑๑.๕๓ วัน

● การนัดหยุดงาน/ปิดงาน/ผละงาน ในปี ๒๕๔๕ มีจำนวน ๒๐ แห่ง คิดเป็นร้อยละ ๑๐.๒๘ ของข้อพิพาทแรงงานและข้อขัดแย้ง เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๔๔ ที่เกิดการนัดหยุดงาน/ปิดงาน/ผละงาน ๒๘ แห่ง หรือคิดเป็นร้อยละ ๗.๘๒ ของข้อพิพาทแรงงานและข้อขัดแย้งทั้งหมด

● จำนวนการจัดตั้งระบบทวิภาคีในสถานประกอบการ ในปี ๒๕๔๕ ณ เดือนกันยายน มีสถานประกอบการที่มีการจัดตั้งคณะกรรมการทวิภาคีตามที่กฎหมายกำหนด จำนวน ๑๑,๒๐๖ แห่ง เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๔๔ จำนวน ๑,๐๙๐ แห่ง

● จำนวนกรณีที่เกิดข้อพิพาทแรงงานและข้อขัดแย้งในสถานประกอบการ ในปี ๒๕๔๕ มีจำนวน ๑๐๗ แห่ง ๑๑๖ ครั้ง มีลูกจ้างเกี่ยวข้อง ๖๐,๓๑๓ คน ลดลงจากปี ๒๕๔๔ ร้อยละ ๖๒.๗๒ โดยในปี ๒๕๔๔ เกิดข้อพิพาทแรงงานและข้อขัดแย้งในสถานประกอบการ ๒๘๗ แห่งลูกจ้างที่เกี่ยวข้อง ๗๕,๓๗๒ คน

● จำนวนกรณีข้อพิพาทแรงงานและข้อขัดแย้งที่เกิดขึ้นได้รับการแก้ไขให้ยุติ ในปี ๒๕๔๕ มีจำนวน ๘๘ แห่ง หรือคิดเป็นร้อยละ ๘๒.๒๔ ของจำนวนข้อพิพาทแรงงานและข้อขัดแย้ง โดยเพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๔๔ ซึ่งเจ้าหน้าที่สามารถไกล่เกลี่ยข้อพิพาทแรงงานและข้อขัดแย้งยุติ ๒๑๘ แห่ง คิดเป็นร้อยละ ๗๕.๙๘ ของข้อพิพาทแรงงานและข้อขัดแย้งที่เกิดขึ้น ๒๘๗ แห่ง

● การยุติข้อเรียกร้องระบบทวิภาคี ในปี ๒๕๔๕ มีสถานประกอบการแจ้งข้อเรียกร้องต่อนายจ้างเพื่อขอปรับปรุงสภาพการจ้างจำนวน ๑๓๑ แห่ง ๑๓๙ ครั้ง ลูกจ้างเกี่ยวข้อง จำนวน ๔๔,๗๑๖ คน ในจำนวนข้อเรียกร้องที่เกิดขึ้น ฝ่ายนายจ้าง ลูกจ้างสามารถเจรจาตกลงกันได้ในระบบทวิภาคี จำนวน ๕๘ แห่ง ๖๑ ครั้ง ลูกจ้างเกี่ยวข้อง ๒๓,๖๑๙ คน คิดเป็นร้อยละ ๔๓.๘๘ ของข้อเรียกร้องที่เกิดขึ้น เมื่อเปรียบเทียบกับปี ๒๕๔๔ พบว่า การยุติปัญหาในขั้นตอนการเจรจาตกลงกันเองในระบบทวิภาคี มีอัตราที่ใกล้เคียงกัน คือในปี ๒๕๔๔ ตกลงกันได้เอง คิดเป็นร้อยละ ๔๔.๐ ของข้อเรียกร้องที่เกิดขึ้นทั้งหมด (๒๖๕ แห่ง ๒๙๔ ครั้ง ลูกจ้าง ๑๐๓,๙๘๒ คน)

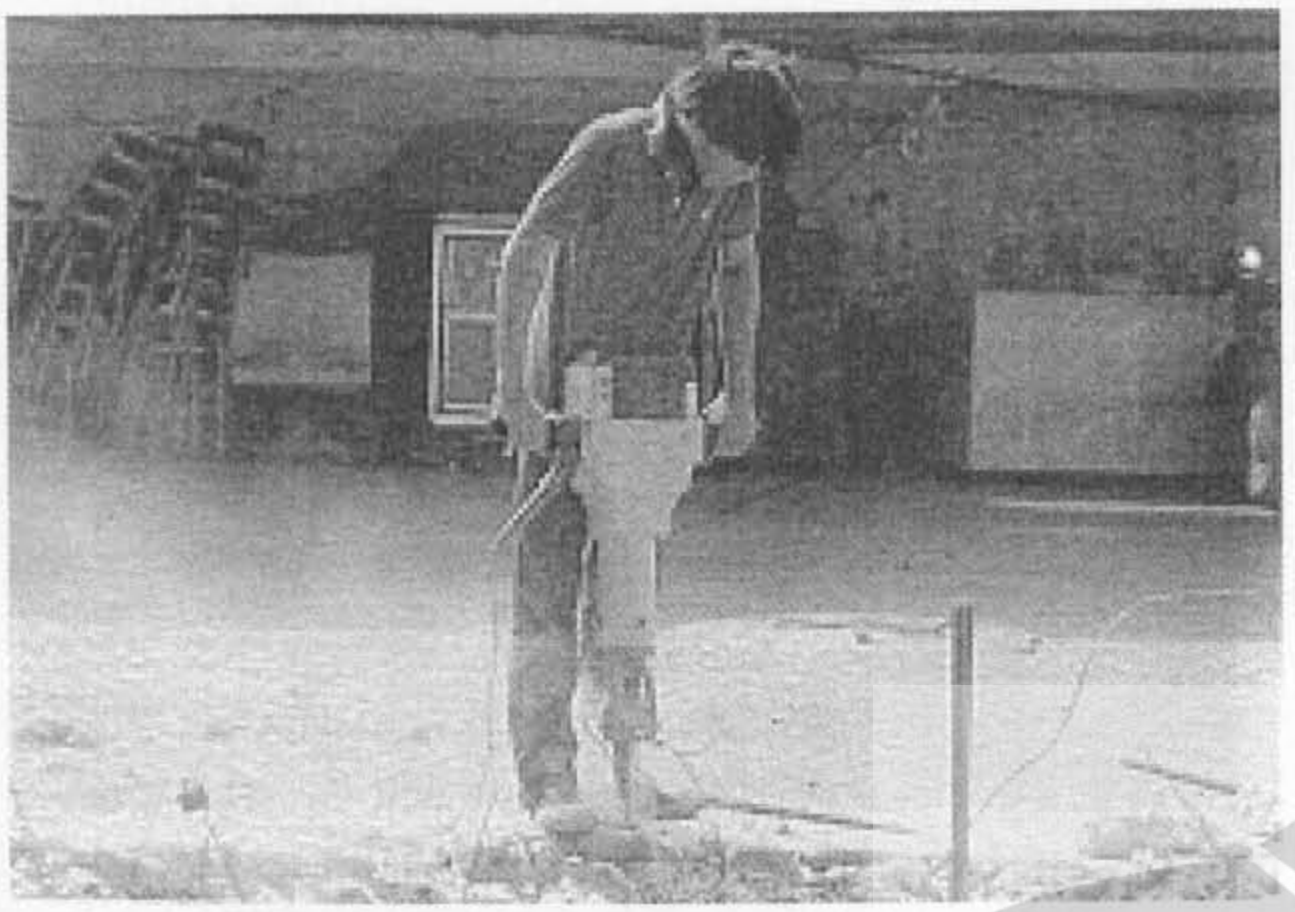
LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

● การยุติข้อพิพาทแรงงานและข้อขัดแย้งโดยไม่ก่อให้เกิดการนัดหยุดงาน ปิดงาน หรือผละงาน ในปี ๒๕๔๕ คิดเป็นร้อยละ ๘๑.๓๑ ของข้อพิพาทแรงงานและข้อขัดแย้ง (๑๐๗ แห่ง) ลดลงจากปี ๒๕๔๔ ซึ่งมีการยุติข้อพิพาทแรงงานและข้อขัดแย้งโดยไม่ก่อให้เกิดการนัดหยุดงาน ปิดงาน และผละงาน ร้อยละ ๙๐.๙๔ ของข้อพิพาทแรงงานและข้อขัดแย้ง ๒๘๗ แห่ง

๔.๓.๒ การส่งเสริมระบบแรงงานสัมพันธ์

รัฐบาลได้ให้มีการฝึกอบรมสัมมนานายจ้าง/ลูกจ้าง ๔,๒๘๕ ราย ในด้านคุ้มครองแรงงาน ด้านแรงงานสัมพันธ์ ด้านความปลอดภัยในการทำงานและด้านอื่น ๆ ที่เพิ่มประสิทธิภาพการบริหารจัดการแรงงานในสถานประกอบการ รวมทั้งความรู้ในการเสริมสร้างวินัย จริยธรรม คุณธรรม การบริหารจัดการธุรกิจและการปฏิบัติหน้าที่ความรับผิดชอบ โดยใช้การเรียนรู้ตามรอยพระยุคลบาทเป็นกลยุทธ์ เพื่อให้นายจ้าง ลูกจ้างที่ผ่านการฝึกอบรมสัมมนา สามารถนำความรู้ต่าง ๆ ที่ได้รับไปใช้ให้เกิดประโยชน์ในทางปฏิบัติด้านบริหารจัดการแรงงานในสถานประกอบการได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลโดยยึดหลักบรรษัทภิบาล

สำหรับการส่งเสริมการทำงานขององค์กรไตรภาคี ณ วันที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๔๕ สมาคมนายจ้างมีสิทธิในการเลือกตั้งผู้แทนนายจ้าง จำนวน ๒๘๐ แห่ง สหภาพแรงงานมีสิทธิในการเลือกตั้งผู้แทนลูกจ้าง จำนวน ๑,๑๕๐ แห่ง



๔.๔ การดำเนินการด้านการประกันสังคม

● จำนวนผู้ประกันตนที่ขึ้นทะเบียน ณ เดือนตุลาคม ๒๕๔๕ มีจำนวนผู้ประกันตนทั้งสิ้น ๖,๘๙๙,๙๑๒ คน เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๔๔ จำนวน ๙๖๐,๓๖๔ คน หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๖.๑๗ (ณ เดือนตุลาคม ๒๕๔๔ มีจำนวนผู้ประกันตน ๕,๙๓๙,๕๔๘ คน) เนื่องจากคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๐

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

พฤศจิกายน ๒๕๔๔ เห็นชอบให้สำนักงานประกันสังคมขยายความคุ้มครองการประกันสังคมกับสถานประกอบการที่มีลูกจ้าง ๑ คนขึ้นไป ตั้งแต่เดือนเมษายน ๒๕๔๕ เป็นต้นไป

สาเหตุที่จำนวนนายจ้างเพิ่มขึ้นเป็นจำนวนมาก เนื่องจากคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๔ เห็นชอบให้สำนักงานประกันสังคมขยายความคุ้มครองการประกันสังคมกับสถานประกอบการที่มีลูกจ้าง ๑ คนขึ้นไป ตั้งแต่เดือนเมษายน ๒๕๔๕ เป็นต้นไป

● จำนวนผู้ประกันตนที่ขอรับประโยชน์ทดแทน ๑๒,๔๙๐,๘๓๔ ราย เพิ่มขึ้นจากช่วงเวลาเดียวกันจำนวน ๑,๐๓๓,๓๗๒ ราย หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๙.๐๒ ในจำนวนนี้เป็นผู้ประกันตนมารับบริการกรณีประสบอันตราย/เจ็บป่วยมากที่สุดคือ ๑๑,๖๙๒,๗๗๑ ราย หรือร้อยละ ๙๓.๖๑ จำนวนผู้ประกันตนที่มารับบริการทั้งหมด จำแนกเป็น

ประเภท	หน่วยนับ	ผลการดำเนินการ		
		๒๖ ก.พ. - ต.ค. ๔๔	๒๖ ก.พ. - ต.ค. ๔๕	ความเปลี่ยนแปลง
กรณีประสบอันตราย/เจ็บป่วย	ราย	๑๐,๖๘๗,๙๐๐	๑๑,๖๙๒,๗๗๑	+๑,๐๐๔,๘๗๑
กรณีทุพพลภาพ	ราย	๓๔๓	๔๐๓	+๖๐
กรณีตาย	ราย	๙,๑๑๘	๑๐,๑๐๖	+๙๘๘
กรณีคลอดบุตร	ราย	๑๒๓,๓๕๐	๑๒๙,๔๐๗	+๖,๐๕๗
กรณีสงเคราะห์บุตร	ราย	๖๒๕,๒๖๘	๖๔๑,๔๑๐	+๑๖,๑๔๒
กรณีชราภาพ	ราย	๑๑,๔๘๓	๑๖,๗๓๗	+๕,๒๕๔
รวม		๑๑,๔๕๗,๔๖๒	๑๒,๔๙๐,๘๓๔	+๑,๐๓๓,๓๗๒
เฉลี่ยต่อเดือน		๑,๔๓๒,๑๘๓	๑,๕๖๑,๓๕๔	+๑๒๙,๑๗๒

● จำนวนนายจ้างที่ขึ้นทะเบียนกองทุนเงินทดแทน ณ เดือนตุลาคม ๒๕๔๕ มีทั้งสิ้น ๒๔๘,๘๖๒ ราย เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๔๔ จำนวน ๑๗๐,๑๑๙ ราย หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๒๑๖.๐๔ (ณ เดือนตุลาคม ๒๕๔๔ มีจำนวนนายจ้าง ๗๘,๗๔๓ ราย)

● จำนวนลูกจ้างที่ขอรับเงินทดแทน จำนวน ๑๒๘,๗๔๘ ราย เพิ่มขึ้นจากช่วงเวลาเดียวกัน จำนวน ๒๓๖ ราย หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๐.๑๘ (ลูกจ้างที่ขอรับเงินทดแทนระหว่างวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ - ตุลาคม ๒๕๔๔ มีจำนวน ๑๒๘,๕๑๒ ราย) ลูกจ้างที่ขอรับเงินทดแทนจำแนกตามประเภทของการประสบอันตรายได้ดังนี้

ประเภท	หน่วยนับ	ผลการดำเนินการ		
		๒๖ ก.พ. - ต.ค. ๔๔	๒๖ ก.พ. - ต.ค. ๔๕	ความเปลี่ยนแปลง
หยุดงานไม่เกิน ๓ วัน	ราย	๙๒,๙๒๐	๙๓,๘๓๔	+๙๑๔
หยุดงานเกิน ๓ วัน	ราย	๓๒,๖๗๖	๓๓,๔๔๘	+๗๗๒
สูญเสียอวัยวะบางส่วน	ราย	๒,๔๙๘	๑,๐๔๑	-๑,๔๕๗
ทุพพลภาพ	ราย	๑๗	๕	-๑๒
ตาย	ราย	๔๐๑	๔๒๐	+๑๙
รวม		๑๒๘,๕๑๒	๑๒๘,๗๔๘	+๒๓๖
เฉลี่ยต่อเดือน		๑๖,๐๖๔	๑๖,๐๙๔	+๓๐

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

● จำนวนลูกจ้างที่ขอรับสิทธิประโยชน์จากการประกันสังคม จำนวน ๑๒,๖๑๙,๕๘๒ ราย เพิ่มขึ้นจากช่วงเวลาเดียวกันจำนวน ๑,๐๓๓,๖๐๘ ราย หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๘.๙๒ (ลูกจ้างที่ขอรับสิทธิประโยชน์จากการประกันสังคมระหว่าง ๒๖ กุมภาพันธ์ - ตุลาคม ๒๕๔๔ มีจำนวน ๑๑,๕๘๕,๙๗๔ ราย) จำแนกเป็น

ประเภท	หน่วยนับ	ผลการดำเนินการ		
		๒๖ ก.พ. - ต.ค. ๔๔	๒๖ ก.พ. - ต.ค. ๔๕	ความเปลี่ยนแปลง
กองทุนประกันสังคม	ราย	๑๑,๔๕๗,๔๖๒	๑๒,๔๙๐,๘๓๔	+๑,๐๓๓,๓๗๒
กองทุนเงินทดแทน	ราย	๑๒๘,๕๑๒	๑๒๘,๗๔๘	+๒๓๖
รวม		**๑๑,๕๘๕,๙๗๔**	**๑๒,๖๑๙,๕๘๒**	**+๑,๐๓๓,๖๐๘**

● จำนวนการจ่ายสิทธิประโยชน์จากการประกันสังคม ทั้งสิ้น ๙,๔๓๔.๔๑ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากช่วงเวลาเดียวกันจำนวน ๖๙๑.๑๙ ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๗.๙๑ (การจ่ายสิทธิประโยชน์จากการประกันสังคมระหว่าง ๒๖ กุมภาพันธ์ - ตุลาคม ๒๕๔๔ จำนวน ๘,๗๔๓.๒๒ ล้านบาท) จำแนกเป็น

ประเภท	หน่วยนับ	ผลการดำเนินการ		
		๒๖ ก.พ. - ต.ค. ๔๔	๒๖ ก.พ. - ต.ค. ๔๕	ความเปลี่ยนแปลง
กองทุนประกันสังคม	ล้านบาท	๗,๘๗๗.๕๔	๘,๖๐๗.๔๙	+๗๒๙.๙๕
กองทุนเงินทดแทน	ล้านบาท	๘๖๕.๖๘	๘๒๖.๙๒	๓๙.๗๖
รวม		**๘,๗๔๓.๒๒**	**๙,๔๓๔.๔๑**	**+๖๙๑.๑๙**

● จำนวนสถานประกอบการในระบบประกันสังคมพบว่า ณ เดือนตุลาคม ๒๕๔๕ มีสถานประกอบการในระบบประกันสังคมทั้งสิ้น ๒๙๕,๓๒๑ แห่ง เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๔๔ จำนวน ๑๘๕,๐๖๒ แห่ง หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๖๗.๘๔ (ณ เดือนตุลาคม ๒๕๔๔ มีสถานประกอบการ ๑๑๐,๒๕๙ แห่ง)

สาเหตุที่สถานประกอบการเพิ่มขึ้นมาก เนื่องจากคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๔ เห็นชอบให้สำนักงานประกันสังคมขยายความคุ้มครองการประกันสังคมกับสถานประกอบการที่มีลูกจ้าง ๑ คนขึ้นไป ตั้งแต่เดือนเมษายน ๒๕๔๕ เป็นต้นไป

● จำนวนลูกจ้างที่ได้รับการฟื้นฟูสมรรถภาพด้านการแพทย์และด้านอาชีพมีจำนวน ๓๑๖ คน เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๔๔ จำนวน ๙ คน หรือร้อยละ ๒.๙๓ ลูกจ้างจบการฟื้นฟูฯ ๑๒๗ คน ส่วนใหญ่กลับไปประกอบอาชีพกับนายจ้างเดิมซึ่งคิดเป็นร้อยละ ๔๕.๖๗ ของลูกจ้างจบการฟื้นฟูฯ

ประเภท	หน่วยนับ	ผลการดำเนินการ		
		๒๖ ก.พ.-ต.ค.๔๔	๒๖ ก.พ.-ต.ค.๔๕	เพิ่ม/ลด
ผู้ได้รับการฟื้นฟูสมรรถภาพ	**คน**	**๓๐๗**	๓๑๖	+๙
ผู้ฟื้นฟูสมรรถภาพเดิม		๑๙๖	๑๙๙	+๑๓
ผู้ฟื้นฟูสมรรถภาพใหม่		๑๒๑	๑๑๗	-๔
ฟื้นฟูสมรรถภาพด้านการแพทย์	**คน**	**๒๙๙**	๒๖๙	-๓๐
ฟื้นฟูสมรรถภาพด้านอาชีพ	**ราย**	**๓๖**	๓๔๓	-๒๖
ฝึกเตรียมเข้าทำงาน		๒๒๔	๑๙๔	-๓๐
ฝึกอาชีพ		๑๔๕	๑๔๙	+๔
จบการฟื้นฟูสมรรถภาพ	**คน**	**๑๒๘**	๑๒๗	-๑
ประกอบอาชีพกับนายจ้างเดิม		๕๙	๕๘	-๑
ประกอบอาชีพกับนายจ้างใหม่		๑๒	๑๕	+๓
ประกอบอาชีพอิสระ		๕๗	๕๔	-๓

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

การเพิ่มสิทธิประโยชน์แก่ผู้ประกันตนและคนหางาน

- *ขยายความคุ้มครองการประกันสังคมสู่แรงงานนอกระบบโดยเน้นการใช้องค์ความรู้จากการศึกษาวิจัย*
- *ขยายความคุ้มครองการประกันสังคมกรณีว่างงาน โดยเฉพาะอย่างยิ่งการเตรียมการแก้ไขกฎหมายประกันสังคม มาตรา ๗๘ และ ๗๙*
- *ศึกษาแนวทางการเพิ่มเงินบำนาญชราภาพให้สูงขึ้น*
- *การเพิ่มสิทธิประโยชน์แก่ผู้ประกันตนสำหรับผู้ทุพพลภาพกรณีสงเคราะห์บุตร และคนหางาน*

ประเภทของสิทธิประโยชน์ที่ลูกจ้างในระบบประกันสังคมได้รับ

(๑) กองทุนประกันสังคม ดำเนินการภายใต้พระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ แก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติประกันสังคม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๓๗ และ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๒ ให้ความคุ้มครองลูกจ้างจากเหตุที่เกิดไม่เนื่องจากการทำงาน ๖ กรณี ได้แก่ กรณีประสบอันตรายหรือเจ็บป่วย ทุพพลภาพ ตาย คลอดบุตร สงเคราะห์บุตร และชราภาพ

(๒) กองทุนเงินทดแทน ดำเนินงานภายใต้พระราชบัญญัติเงินทดแทน พ.ศ. ๒๕๓๗ ให้ความคุ้มครองลูกจ้างจากเหตุที่เกิดเนื่องจากการทำงานให้นายจ้าง ได้แก่ กรณีประสบอันตรายหรือเจ็บป่วย สูญเสียอวัยวะ ทุพพลภาพ ตายหรือสูญหาย โดยลูกจ้างจะได้รับเงินทดแทนประกอบด้วย ค่ารักษาพยาบาล ค่าทดแทนรายเดือน ค่าฟื้นฟูสมรรถภาพในการทำงาน และค่าทำศพ

● จำนวนข้อร้องเรียนเรื่องการให้บริการด้านประกันสังคม มี ๘๔๓ ราย คิดเป็นร้อยละ๐.๐๑๒ ของจำนวนผู้ประกันตน หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๓๗.๙๗ (มีข้อร้องเรียนฯ ปี ๒๕๔๔ ในช่วงเวลาเดียวกันจำนวน ๖๑๑ ราย สาเหตุที่จำนวนข้อร้องเรียนเพิ่มขึ้นมากเนื่องจากคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๔๔ เห็นชอบให้สำนักงานประกันสังคมขยายความคุ้มครองการประกันสังคมกับสถานประกอบการที่มีลูกจ้าง ๑ คนขึ้นไป ตั้งแต่เดือนเมษายน ๒๕๔๕ เป็นต้นไป) และได้ดำเนินการประสานและแก้ไขแล้ว ๕๙๒ ราย

ประเภท	หน่วยนับ	ผลการดำเนินการ		
		๒๖ ก.พ.-ต.ค.๔๔	๒๖ ก.พ.-ต.ค.๔๕	เพิ่ม/ลด
ข้อร้องเรียน	ราย	๖๑๑	๘๔๓	+๒๓๒
ประสานและแก้ไขแล้ว	ราย	๕๙๒	๗๐๑	+๑๐๙
เรียกเก็บค่าบริการทางการแพทย์	ราย	๖๐	๑๑๐	+๕๐
ด้านบริการทางการแพทย์	ราย	๒๔๐	๒๘๕	+๔๕
การบริหารจัดการของสถานพยาบาล	ราย	๘๕	๑๓๔	+๔๙
การหารือเกี่ยวกับงานบริการทางการแพทย์	ราย	๒๐๗	๑๗๒	-๓๕
ร้อยละของจำนวนผู้ประกันตน	ราย	๐.๐๑๐	๐.๐๑๒	+๐.๐๐๒

ผู้ประกันตนที่ได้รับประโยชน์ทดแทนตามกฎหมายประกันสังคมภายในเวลาที่กำหนด กรณีหลักฐานครบถ้วน ในปี ๒๕๔๕ (๒๖ กุมภาพันธ์ – ตุลาคม ๒๕๔๕) คิดเป็นร้อยละ ๙๓.๗๑ เพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๔๔ ในช่วงเดียวกัน ร้อยละ ๐.๐๖ (๒๖ กุมภาพันธ์ - ตุลาคม ๒๕๔๔ ร้อยละ ๙๓.๖๕)

ลูกจ้างที่ได้รับเงินทดแทนตามกฎหมายเงินทดแทนภายในเวลาที่กำหนด กรณีข้อเท็จจริงครบถ้วน ในปี ๒๕๔๕ (๒๖ กุมภาพันธ์ - ตุลาคม ๒๕๔๕) คิดเป็นร้อยละ ๙๕.๖๔ เพิ่มขึ้นร้อยละ ๑.๓๙ ถือเป็นการเปลี่ยนแปลงที่ดีขึ้นเมื่อเปรียบเทียบกับปี ๒๕๔๔ ช่วงเดียวกัน (๒๖ กุมภาพันธ์ – ตุลาคม ๒๕๔๔ ร้อยละ ๙๔.๒๕)

๔.๕ การจัดสวัสดิการด้านแรงงาน

ขณะนี้ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องอยู่ระหว่างยกร่างกฎหมายเพื่อเพิ่มประเภทของสวัสดิการที่จะจัดให้กับผู้ใช้แรงงาน เช่น การจัดห้องน้ำ ห้องส้วมสำหรับผู้ใช้แรงงานที่พิการ การจัดแพทย์ พยาบาล ปัจจุบันบังคับเฉพาะอุตสาหกรรมที่มีลูกจ้าง ๒๐๐ คนขึ้นไป อย่างไรก็ตาม การส่งเสริมสนับสนุนด้านสวัสดิการนอกเหนือกฎหมายกำหนดในสถานประกอบการ เช่น สวัสดิการด้านคุณภาพชีวิต สวัสดิการด้านการเงิน สวัสดิการด้านที่พักอาศัย ฯลฯ จำนวนสถานประกอบการที่ได้รับการส่งเสริมทั่วประเทศ ๑๔,๕๓๔ แห่ง ลูกจ้างเกี่ยวข้อง ๙๙๒,๐๙๒ คน มีผลการส่งเสริมสวัสดิการแรงงาน ดังนี้

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

● สถานประกอบการได้จัดสร้างหอพัก ปรับปรุงหอพัก เช่าที่พักให้และช่วยเหลือค่าเช่าที่พักอาศัยให้กับลูกจ้าง จำนวน ๖๔,๓๖๐ หน่วย ลูกจ้างได้รับประโยชน์จากการจัดสวัสดิการดังกล่าว จำนวน ๘๙,๘๓๑ คน

● สถานประกอบการได้รับฟังความรู้และแนวทางการจัดสวัสดิการด้านสุขอนามัยและคุณภาพชีวิต เช่น จัดการศึกษาให้แก่ลูกจ้าง การจัดนันทนาการ การจัดสถานเลี้ยงดูบุตรของลูกจ้าง จำนวน ๖,๓๘๐ แห่ง

● สถานประกอบการได้ดำเนินการจัดตั้งสหกรณ์ออมทรัพย์ในสถานประกอบการทั่วประเทศ จำนวน ๑๓ แห่ง สมาชิกสหกรณ์ออมทรัพย์มีจำนวนทั้งสิ้น ๔,๓๑๔ คน (ส่งเสริม จำนวน ๑๕๖ แห่ง ลูกจ้าง ๒,๕๗๙ คน)

๔.๖ การกำหนดมาตรการสำหรับแรงงานต่างด้าว

มาตรการที่ได้รับการกำหนดอย่างเหมาะสมจากคณะกรรมการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมืองที่สำคัญ ได้กล่าวไว้ในส่วนต้นของรายงานที่เป็นผลการดำเนินการด้านความมั่นคงของชาติ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๔.๗ การจัดระบบค่าตอบแทนแรงงานให้เป็นธรรม

รัฐบาลได้สนับสนุนให้ผู้แทนนายจ้าง ผู้แทนลูกจ้าง และผู้แทนรัฐบาลเข้าร่วมเป็นกรรมการไตรภาคีทั้งในระดับประเทศและระดับภูมิภาค เพื่อพิจารณาเสนอแนะอัตราค่าจ้างขั้นต่ำสำหรับลูกจ้างไม่มีฝีมือเมื่อแรกเข้าทำงาน เพื่อให้เป็นอัตราที่เหมาะสม สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจและส่งเสริมการจ้างงานในระดับจังหวัด

๕. การดูแลระบบเศรษฐกิจภายในประเทศและการคุ้มครองผู้บริโภค

๕.๑ ระบบเศรษฐกิจไทยดำเนินไปตามระบบเสรีโดยอาศัยกลไกตลาดและมีการแข่งขันที่เป็นธรรม

๕.๑.๑ การดำเนินการเพื่อไม่ให้มีการผูกขาด

๕.๑.๑.๑ การศึกษาเกี่ยวกับผู้มีอำนาจเหนือตลาดในสินค้า/ธุรกิจเป้าหมาย

ธุรกิจเป้าหมาย มีจำนวนผลการศึกษา ๒๑ สินค้า โดยได้ทำการศึกษาโครงสร้างการผลิตการตลาด ขอบเขตตลาด และผู้ประกอบการที่มีแนวโน้มเข้าข่ายผู้มีอำนาจเหนือตลาดของสินค้าและบริการ ดังนี้

สินค้า จำนวน ๑๙ รายการ ได้แก่ แก๊สหุงต้ม ปุ๋ยเคมี กาแฟ แป้งสาลี นมผง เยื่อกระดาษ ผงชูรส น้ำยากำจัดยุงและแมลง ไม้ขีดไฟ นมข้นหวาน รองเท้านักเรียน เครื่องแบบนักเรียน แชมพู ภาพยนตร์วีดีโอ กระจก คอมแพ็คดิสโปรแกรมคอมพิวเตอร์ เครื่องผลิตกระแสไฟฟ้า รถจักรยานยนต์ และแผ่นใยขัด

สินค้าบริการ จำนวน ๒ รายการ ได้แก่ ธุรกิจโทรทัศน์ระบบบอกรับเป็นสมาชิกและธุรกิจโทรคมนาคม

๕.๑.๑.๒ พัฒนาธุรกิจเฟรนไชส์ให้ได้มาตรฐานสากล โดยคัดเลือกผู้ประกอบการที่มีศักยภาพในการพัฒนาสู่ระบบเฟรนไชส์ เข้าอบรมเชิงปฏิบัติการ ๖๓ ราย เพิ่มจากปีก่อนหน้านี้ ๔๒ ราย

๕.๑.๑.๓ สาธิตการพัฒนาร้านค้าปลีกรายย่อย มีร้านค้าปลีกได้รับการปรับปรุงใหม่ ๑๕๐ ร้าน

๕.๑.๑.๔ ส่งเสริมขยายตลาดสินค้าชุมชนโดยจัดงานแสดงและจำหน่ายสินค้าหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ ๕๔๙ กลุ่ม

๕.๑.๑.๕ การส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมเป็นเจ้าของกิจการรัฐวิสาหกิจโดยการลดสัดส่วนการถือหุ้นของภาครัฐในรัฐวิสาหกิจ ต่อจากนั้นจะได้นำรัฐวิสาหกิจที่มีความพร้อมเข้าจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทยในระยะเวลาที่เหมาะสม ขณะนี้ได้มีการลดสัดส่วนการถือหุ้นของภาครัฐในรัฐวิสาหกิจแล้ว ๒ แห่ง คือ ธนาคารไทยธนาคาร และบริษัทบัตรกรุงไทย จำกัด

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๕.๑.๒ การแปรรูปรัฐวิสาหกิจ

ในปี ๒๕๔๔ ได้มีการแปลงสภาพรัฐวิสาหกิจเป็นบริษัทมหาชน จำนวน ๑ แห่ง คือ การปิโตรเลียมแห่งประเทศไทย แปลงเป็นบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน) และได้มีการนำหุ้นของรัฐวิสาหกิจจำหน่ายในตลาดหลักทรัพย์แห่งประทศไทย ๒ แห่ง คือ บริษัท อินเตอร์เน็ตประเทศไทย จำกัด (มหาชน) และบริษัท ปตท. จำกัด (มหาชน)

ในปี ๒๕๔๕ ได้มีการแปลงสภาพรัฐวิสาหกิจเป็นบริษัทมหาชน ๒ แห่ง คือ การท่าอากาศยานแห่งประเทศไทย เป็นบริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) และองค์การโทรศัพท์แห่งประเทศไทย เป็นบริษัท ทศท คอร์ปอเรชั่น จำกัด (มหาชน) และได้มีการนำหุ้นของรัฐวิสาหกิจจำหน่ายในตลาดหลักทรัพย์ ฯ อีก ๒ แห่ง คือ ธนาคารไทยธนาคาร และบริษัท บัตรกรุงไทย จำกัด (มหาชน)

ในปี ๒๕๔๖ รัฐบาลมีเป้าหมายจะแปลงสภาพรัฐวิสาหกิจเป็นบริษัท อีก ๓ แห่ง คือ การสื่อสารแห่งประเทศไทย การท่าเรือแห่งประเทศไทย และการประปานครหลวง และจะลดสัดส่วนการถือหุ้นของภาครัฐลงโดยนำหุ้นของรัฐวิสาหกิจเข้าจำหน่ายในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย ๒ แห่ง คือ บริษัท การบินไทย จำกัด (มหาชน) ธนาคารกรุงไทย จำกัด (มหาชน) นอกจากนี้จะนำรัฐวิสาหกิจอีก ๒ แห่ง เข้าจดทะเบียนและกระจายหุ้นในตลาดหลักทรัพย์ ฯ คือ บริษัท ท่าอากาศยานไทย จำกัด (มหาชน) และบริษัท ทศท คอร์ปอเรชั่น จำกัด (มหาชน) ทั้งนี้ขึ้นอยู่กับสภาวการณ์ของตลาดทุนด้วย

รัฐบาลได้ออกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการติดตามการดำเนินการตามนโยบายการพัฒนารัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๔๖ เพื่อให้มีองค์กรที่จะกำกับดูแลและติดตามการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจให้เป็นไปอย่างคล่องตัว มีประสิทธิภาพและคุณภาพ และพิจารณาดำเนินการเพิ่มบทบาทภาคเอกชนในรัฐวิสาหกิจ กำกับ ดูแล และเร่งรัดการดำเนินงานให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติการเพิ่มบทบาทภาคเอกชนด้วย

๕.๑.๓ การเพิ่มบทบาทเอกชนในกิจการของรัฐ

กิจกรรมของรัฐที่เอกชนเข้ามามีบทบาทหรือที่ได้รับการแปรรูปที่สำคัญ เช่น

- กระทรวงอุตสาหกรรมได้ให้เอกชนเข้ามามีบทบาทในโครงการจัดตั้งบริษัทพัฒนาและบริหารจัดการทรัพย์สิน (Property Management Company) โดยให้การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยร่วมลงทุนกับบริษัทไทยพัฒนาโรงงานอุตสาหกรรม จำกัด (TFD) ในการจัดตั้งบริษัท บริษัทร่วมทุนนี้มีเป้าหมายดำเนินธุรกิจจัดตั้งโรงงานสำเร็จรูปให้เช่า/ขาย และให้บริการเบ็ดเสร็จ ครบวงจร เพื่อสนับสนุนและส่งเสริมภาคอุตสาหกรรมโดยเฉพาะธุรกิจ SMEs

- เพื่อเพิ่มทางเลือกให้ผู้ประกอบการนำเข้า สามารถใช้บริการได้ทั้งจากภาครัฐและเอกชน ก่อให้เกิดประโยชน์ต่อผู้ประกอบการนำเข้าให้ได้รับความสะดวก รวดเร็ว และประหยัด กระทรวงสาธารณสุขได้ดำเนินการมอบภารกิจการตรวจรับรองหนังสือรับรองประกอบการนำเข้าเครื่องมือแพทย์ทั่วไป (Certificate of Free Sale : CFS) เพื่อประกอบการนำเข้าเครื่องมือแพทย์ให้แก่สมาคมผู้ผลิตและจำหน่ายเครื่องมือแพทย์ไทยเป็นผู้พิจารณาตรวจสอบในเบื้องต้น แล้วเสนอให้สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

พิจารณารับรอง โดยสมาคมจะเก็บค่าใช้จ่ายแบบไม่หวังผลกำไร โดยคิดอัตราค่าใช้จ่ายเพียงฉบับละ ๒๐๐ – ๑,๐๐๐ บาท เท่านั้น ขึ้นกับจำนวนรายการนำเข้าเครื่องมือแพทย์

๕.๑.๔ การดำเนินกิจการภาคธุรกิจ การค้า การบริการ และอุตสาหกรรม

- **จำนวนผู้ประกอบการภาคอุตสาหกรรมรายใหม่ที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุนเพิ่มขึ้น**

ในจำนวนผู้ประกอบการอุตสาหกรรมในนิคมอุตสาหกรรมรายใหม่ทั้งขนาดใหญ่ ขนาดกลาง และขนาดย่อมทั้งหมด ประจำปี ๒๕๔๕ จำนวน ๑๐๔ ราย มีผู้ประกอบการอุตสาหกรรมรายใหม่ที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุน จำนวน ๖๑ ราย

ในช่วงเดือนมกราคม ๒๕๔๕ ถึงตุลาคม ๒๕๔๕ จำนวนโครงการที่ขอรับการส่งเสริมการลงทุนรายใหม่ทั้งสิ้น ๓๖๖ โครงการ เพิ่มขึ้นร้อยละ ๑.๙๕ จำนวนเงินลงทุนทั้งสิ้น ๙๕,๙๐๐ ล้านบาท เพิ่มขึ้นร้อยละ ๓๒.๔๖ และจำนวนการจ้างงานทั้งสิ้น ๖๕,๔๒๙ คน เพิ่มขึ้นร้อยละ ๒๑.๕๑ จากช่วงเดียวกันของปีก่อน

- **จำนวนผู้ประกอบการภาคอุตสาหกรรมรายเดิมที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุนขยายการลงทุนเพิ่มขึ้น**

จำนวนผู้ประกอบการอุตสาหกรรมในนิคมอุตสาหกรรมรายเดิมที่เพิ่มขึ้นทั้งหมดประจำปี ๒๕๔๕ จำนวน ๑๐๕ ราย ในจำนวนนี้มีผู้ประกอบการอุตสาหกรรมรายเดิมที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุนขยายการลงทุนเพิ่มขึ้น จำนวน ๙๕ ราย

จำนวนโครงการเดิมที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุนขยายการลงทุนเพิ่มขึ้น ในช่วงเดือนมกราคม ๒๕๔๕ ถึง ตุลาคม ๒๕๔๕ เพิ่มขึ้นเป็น ๓๒๔ (โครงการจากเดิมที่มี ๓๐๔ โครงการ) หรือคิดเป็นร้อยละ ๖.๖ จำนวนเงินลงทุนทั้งสิ้น ๑๒๒,๑๐๐ ล้านบาท เพิ่มขึ้นร้อยละ ๗๑.๒๕ และจำนวนการจ้างงานทั้งสิ้น ๘๗,๗๕๖ คน เพิ่มขึ้นร้อยละ ๓๙.๖๐ จากช่วงเดียวกันของปีก่อน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

- **จำนวนโครงการภายใต้แผนปรับโครงสร้างอุตสาหกรรมได้รับการจัดทำแล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด**

โครงการภายใต้แผนปรับโครงสร้างอุตสาหกรรม จำนวน ๕๔ โครงการ มีโครงการที่ดำเนินงานแล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด จำนวน ๒๕ โครงการ

- **มูลค่าของสินค้าที่เกิดจากการเชื่อมโยง**

ในช่วงเดือนตุลาคม ๒๕๔๔ ถึงกันยายน ๒๕๔๕ เกิดการซื้อขายชิ้นส่วนอุตสาหกรรมคิดเป็นมูลค่าประมาณ ๒,๖๐๐ ล้านบาท

- **มูลค่าการลงทุนของอุตสาหกรรมเป้าหมายที่ได้รับการส่งเสริม**

จำนวนเงินลงทุนในช่วงเดือนเดือนมกราคม ๒๕๔๕ ถึงตุลาคม ๒๕๔๕ ทั้งสิ้น ๑๓๓,๒๐๐ ล้านบาท เพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๐๒.๗๔ จากช่วงเดียวกันของปีก่อน

- **จำนวนอุตสาหกรรมเป้าหมายที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุนเปรียบเทียบกับเป้าหมาย**

ในช่วงเดือนมกราคม ๒๕๔๕ ถึงตุลาคม ๒๕๔๕ (๑๐ เดือน) จำนวนอุตสาหกรรมเป้าหมายที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุนทั้งสิ้น ๓๕๕ โครงการเปรียบเทียบกับเป้าหมายที่ได้วางไว้ที่ ๓๐๐ โครงการต่อปี เพิ่มขึ้นจากเป้าหมายที่วางไว้ ร้อยละ ๑๘.๓๓ จำนวนเงินลงทุนทั้งสิ้น ๑๓๓,๒๐๐ ล้านบาท เปรียบเทียบจำนวนเงินลงทุนเป้าหมายที่วางไว้ไม่น้อยกว่า ๘๐,๐๐๐ ล้านบาทต่อปี เพิ่มขึ้นจากเป้าหมายที่วางไว้ร้อยละ ๖๖.๕๐

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

- **การจัดทำแผนแม่บทอุตสาหกรรมรายสาขา**

โครงการจัดทำแผนแม่บทอุตสาหกรรมรายสาขา ๑๓ สาขา ได้เริ่มดำเนินงานโครงการตามแผนงานของสาขาต่าง ๆ สรุปความก้าวหน้าในการดำเนินงานโครงการ ตั้งแต่เริ่มต้น – ๓๐ กันยายน ๒๕๔๕ คิดเป็นร้อยละ ๘๕ และเมื่อโครงการแล้วเสร็จสมบูรณ์ อุตสาหกรรมแต่ละสาขาจะมีแผนกลยุทธ์ มาตรการ และแผนปฏิบัติการที่เชื่อมโยงสอดคล้องกับการกำหนดกลยุทธ์ และแผนปฏิบัติการการพัฒนาอุตสาหกรรม ในระยะแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๙ ด้วย

- **จำนวนร้านค้าปลีกที่ได้รับการส่งเสริมให้เป็นร้านค้าต้นแบบที่มีการบริหารเข้มแข็ง**

	ปี ๒๕๔๔	ปี ๒๕๔๕
ร้านต้นแบบ	๘ แห่ง	๒๒ แห่ง

จำนวนโรงงานอุตสาหกรรมที่ได้รับการพัฒนาเข้าสู่ระบบมาตรฐานสากลเพิ่มขึ้น

- *กำหนดมาตรฐาน*
  - *๑) ระดับประเทศ ๑๗๕ เรื่อง*
  - *๒) ระดับสากล (ISO, IEC, Codex) ๗๘๘ เรื่อง*
- *การรับรองคุณภาพผลิตภัณฑ์*
  - *๑) รับรองคุณภาพผลิตภัณฑ์ ๑,๒๒๔ ราย*
  - *๒) การจดทะเบียนผลิตภัณฑ์ ๖๖ ราย*
- *การรับรองระบบการจัดการ*
  - *๑) รับรองสุขลักษณะโรงงาน (GMP) ๓๐ ราย*
  - *๒) รับรอง HACCP ๓๑ ราย*
- *การรับรองระบบงาน*
  - *๑) รับรองห้องปฏิบัติการทดสอบ ๔๓ ราย*
  - *๒) รับรองระบบงานของหน่วยรับรอง ๔ ราย*
- *ช่วยเหลือผู้ประกอบการในการพัฒนาเข้าสู่มาตรฐานระบบการจัดการ*
  - *๑) ISO 9000 ๒๑๐ ราย*
  - *๒) ISO 14000 ๖๙ ราย*
  - *๓) ISO/IEC 17025 ๕๙ ราย*
  - *๔) HACCP ๔๐ ราย*
  - *๕) มอก. 18000 ๔๐ ราย*
  - *๖) ระบบการจัดการป่าไม้ยั่งยืน ๑๕ สวนป่า*

- **การสนับสนุนให้ร้านค้าชุมชนที่ประกอบธุรกิจได้เกณฑ์มาตรฐาน**

ได้มีการส่งเสริมการจัดตั้งร้านค้าชุมชนเพื่อให้มีการรวมกลุ่มในจังหวัดต่าง ๆ เพื่อให้ประชาชนรู้จักประกอบการค้าและผู้บริโภคในชุมชนสามารถหาซื้อสินค้าได้ในราคาที่เป็นธรรม โดยภาครัฐสนับสนุนให้ทุนส่งเสริมการจัดตั้งร้านค้าชุมชน ในวงเงินตั้งแต่ ๓๐,๐๐๐ - ๑๐๐,๐๐๐ บาท โดยปลอดดอกเบี้ยและกำหนดระยะเวลาชำระคืนภายใน ๓ ปี

ผลการดำเนินงานจัดตั้งร้านค้าชุมชนในจังหวัดต่าง ๆ ทั่วประเทศ (ยกเว้น กรุงเทพมหานคร) คือ

	ปี ๒๕๔๔	ปี ๒๕๔๕
จัดตั้งร้านค้าชุมชน	๑๑๑ ร้านค้า	๘๘ ร้านค้า

นอกจากนี้ ยังได้จัดการฝึกอบรม เสริมศักยภาพให้แก่ผู้ประกอบการค้าปลีกขนาดกลางและขนาดย่อมเพื่อให้ทราบแนวทางและการปรับตัวในสถานการณ์ปัจจุบัน และพัฒนาประสิทธิภาพการบริหารจัดการและเทคนิคการค้าปลีกสมัยใหม่ โดยคำนึงถึงความต้องการของผู้บริโภคเป็นสำคัญ ผลการดำเนินการ คือ

	ปี ๒๕๔๔	ปี ๒๕๔๕
จำนวนผู้ประกอบการร้านค้าที่เข้ารับการอบรม	๑,๒๕๕ ร้าน	๑,๓๘๐ ร้าน

- **การกำหนดมาตรการการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน**

ในระดับภาพรวม ได้กำหนดทิศทางการพัฒนาให้ประเทศไทยมุ่งไปสู่ระบบเศรษฐกิจใหม่ที่มีสมรรถนะสูง (High Performance

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

Economy) ซึ่งมีลักษณะสำคัญ ๕ ประการ ได้แก่ ๑) การเพิ่มความเร็วในการดำเนินงาน ๒) การสร้างธรรมาภิบาลทั้งภาครัฐและเอกชน ๓) โครงการพื้นฐานที่มีประสิทธิภาพ ๔) การบริหารด้านเศรษฐกิจที่รอบคอบ และ ๕) ทุนทางสังคมที่มีคุณภาพ และการกำหนดตำแหน่งของประเทศในสาขาเศรษฐกิจที่มีศักยภาพเพื่อสร้างความเป็นเลิศ (Global Niches) เช่น การท่องเที่ยว ศูนย์กลางแฟชั่นครัวของโลก เทคโนโลยีชีวภาพ เป็นต้น รวมทั้งสนับสนุนขบวนการเพิ่มผลผลิตในทุกภาคการผลิตและบริการ ทั้งนี้ ภาครัฐจะต้องปรับเปลี่ยนกระบวนทัศน์ในการทำงานเพื่อเสริมขีดความสามารถในการดำเนินธุรกิจ

สำหรับในระดับสาขา ได้กำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนา ทั้งด้านการผลิต การค้าและบริการ การลงทุนและการต่างประเทศ รวมทั้งพิจารณากำหนดแนวทางการพัฒนาของมิติที่เกี่ยวข้อง

- **การจัดทำยุทธศาสตร์เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ (Competitiveness Grand Strategy)** ขณะนี้อยู่ระหว่างการประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อจัดทำยุทธศาสตร์ดังกล่าว ซึ่งจะเป็นการพัฒนาต่อยอดจากกรอบแนวคิดเรื่องการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ เมื่อวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๔๕ สำหรับใช้เป็นแผนแม่บทในการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ และการจัดทำแผนงาน/โครงการต่อไป

- *การพัฒนาบุคลากรอุตสาหกรรมในเรื่องการมาตรฐาน ได้ดำเนินการ ๑,๖๑๖ ราย*
- *บริการข้อสนเทศมาตรฐาน ๗,๕๘๐ เรื่อง โดยการบริการห้องสมุดสารสนเทศด้านมาตรฐาน สืบค้นและตอบข้อซักถาม รวมทั้งบริการข้อสนเทศบนระบบ Internet*
- *ดำเนินการในการปฏิบัติตามพันธกรณีขององค์การค้าโลก ความตกลงว่าด้วยอุปสรรคทางเทคนิคต่อการค้า (TBT) และความตกลงว่าด้วยการใช้บังคับมาตรการสุขอนามัยและสุขอนามัยพืช (SPS)*
- *ดำเนินการในฐานะสมาชิกองค์กรระหว่างประเทศ และภูมิภาค (ISO, IEC, IECQ, IECEE, APEC, ASEN, ASEAN) ๒,๐๑๓ เรื่อง เพื่อปกป้องและดูแลผลประโยชน์ของประเทศ*

สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภคได้ดำเนินการตามคำร้องเรียน ๔,๓๑๔ ราย (ระหว่าง ๒๖ กุมภาพันธ์ - ๓๑ ธันวาคม ๒๕๔๕) แยกเป็น

- *ด้านโฆษณา ๓๓๙ ราย*
- *ด้านสัญญา ๒,๐๖๕ ราย*
- *ด้านฉลาก ๑,๙๑๐ ราย*

๕.๒ การคุ้มครองผู้บริโภค

๕.๒.๑ กฎหมายให้ความคุ้มครองผู้บริโภค

ได้มีการดำเนินการกำหนดให้ผลิตภัณฑ์ต้องเป็นไปตามมาตรฐาน ๑๒ เรื่อง และการดำเนินการกับผู้ฝ่าฝืนพระราชบัญญัติมาตรฐานผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมเพื่อคุ้มครองผู้บริโภค ๔๔ เรื่อง ปรับปรุงกฎหมายและมาตรการในการคุ้มครองผู้บริโภค มีจำนวน ๓ ฉบับ คือ กฎหมายว่าด้วยราคาสินค้าและบริการ (ออกเป็นประกาศ ๑๖ ฉบับ) กฎหมายว่าด้วยการควบคุม

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

โภคภัณฑ์ (ออกเป็นกฎกระทรวง ๑ ฉบับ) และกฎหมายว่าด้วยชั่ง ตวง วัด (ออกเป็นระเบียบและคำสั่ง ๒ ฉบับ)

๕.๒.๒ การบังคับใช้กฎหมายคุ้มครองผู้บริโภค

๕.๒.๒.๑ การตรวจสอบการปฏิบัติตามกฎหมายคุ้มครองผู้บริโภค

ได้ตรวจสอบผู้ประกอบธุรกิจ แบ่งตามประเภทได้ดังนี้

ด้าน	การตรวจสอบ		
	จำนวนรวม	กระทำถูกต้องตามกฎหมาย	กระทำไม่ถูกต้องตามกฎหมาย
• โฆษณา	๑๒,๘๘๐ เรื่อง	๑๑,๒๖๐ เรื่อง	๑,๖๒๐ เรื่อง
• สัญญา (อยู่ระหว่างตรวจสอบ ๒ ราย)	๑๓๖ ราย	๕๐ ราย	๘๔ ราย
• ฉลาก			
✓ สินค้าควบคุมฉลาก	๑,๕๒๘ ตัวอย่าง	๑,๑๗๗ ตัวอย่าง	๓๕๑ ตัวอย่าง
✓ ข้าวสารบรรจุถุง	๑๗๑ ตัวอย่าง	๑๔๐ ตัวอย่าง	๓๑ ตัวอย่าง
✓ ทองรูปพรรณ อัญมณีเจียระไน เครื่องประดับอัญมณีเจียระไน	๓,๐๗๙ ตัวอย่าง	๑,๗๓๐ ตัวอย่าง	๑,๓๔๙ ตัวอย่าง
✓ ผลิตภัณฑ์พลาสติก	๑๘๙ ตัวอย่าง	๔๗ ตัวอย่าง	๑๔๒ ตัวอย่าง
✓ เครื่องทำน้ำอุ่นไฟฟ้าและเครื่องทำน้ำร้อนไฟฟ้า	๒๙ ตัวอย่าง	๒ ตัวอย่าง	๒๗ ตัวอย่าง

ที่มา : กระทรวงพาณิชย์ ธันวาคม ๒๕๔๕

๕.๒.๒.๒ การเจรจาไกล่เกลี่ยเพื่อชดเชยสิทธิของผู้บริโภค

ยุติเรื่องร้องเรียนและสามารถเจรจาไกล่เกลี่ยได้รวมทั้งสิ้น ๑๘๓ ราย รวมเป็นเงินที่เจรจาไกล่เกลี่ยได้ จำนวน ๑๑,๘๓๒,๗๘๖.๑๘ บาท (๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕ - ๓๑ ธันวาคม ๒๕๔๕)

๕.๒.๒.๓ การดำเนินการลงโทษผู้ฝ่าฝืนกฎหมายจากการตรวจสอบหรือมีผู้ร้องเรียน

ได้เปรียบเทียบความผิดผู้กระทำผิดตามพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้บริโภค พ.ศ. ๒๕๒๒ เป็นเงินเปรียบเทียบปรับทั้งสิ้น ๑,๕๙๗,๕๐๐ บาท ผู้กระทำความผิด จำนวน ๒๒ ราย (๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕ - ๓๑ ธันวาคม ๒๕๔๕)

๕.๒.๒.๔ การดำเนินคดีแทนผู้บริโภค

ได้ดำเนินคดีแทนผู้บริโภค จำนวน ๗๗๒ ราย คิดเป็นเงินจำนวน ๒๓๓,๑๔๐,๖๔๐.๑๒ บาท (๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕ - ๓๑ ธันวาคม ๒๕๔๕)

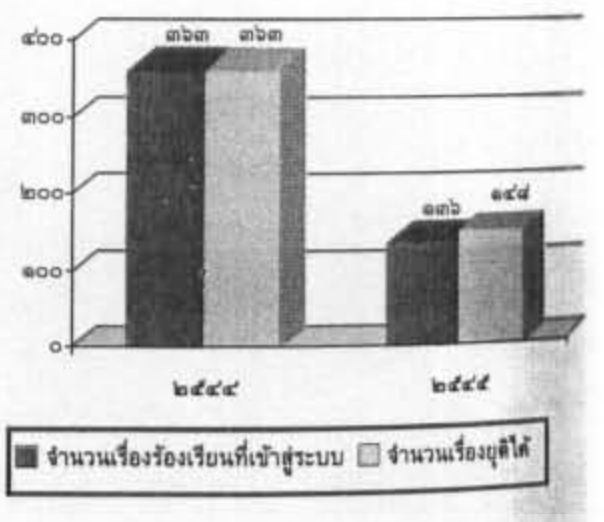
LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๕.๒.๒.๕ การจัดตั้งอาสาสมัครคุ้มครองผู้บริโภคและชมรมผู้บริโภคเพื่อตรวจสอบมิให้ผู้ประกอบธุรกิจฝ่าฝืนกฎหมาย

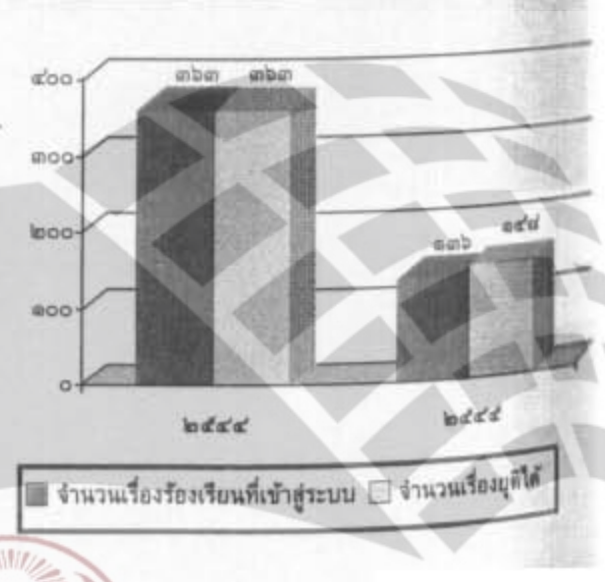
สำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค ได้จัดตั้งอาสาสมัครคุ้มครองผู้บริโภค และชมรมคุ้มครองผู้บริโภคแล้วทั้งสิ้น ๑,๑๑๗ ชมรม ซึ่งได้จัดตั้งขึ้นในโรงเรียนระดับประถมศึกษาและระดับมัธยมศึกษา สังกัดกระทรวงศึกษาธิการ ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาคทั่วประเทศ (๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕ - ๓๑ ธันวาคม ๒๕๔๕)

๕.๒.๒.๖ ผู้มีสิทธิประโยชน์ตามสัญญาประกันภัยและประชาชนได้รับการคุ้มครองตามสัญญาประกันภัย

- เรื่องร้องเรียนที่เกี่ยวกับการประกันชีวิตที่มีปัญหาจนได้รับพิจารณาเสร็จสิ้น คิดเป็นร้อยละ ๕๓.๒๕ เป็นจำนวนเงินเอาประกันภัยจำนวน ๓,๙๑๑,๕๓๐.๖๙ บาท



- เรื่องร้องเรียนที่เกี่ยวกับการประกันวินาศภัยที่มีปัญหาจนได้รับพิจารณาเสร็จสิ้นคิดเป็นร้อยละ ๑๐๙ คิดเป็นจำนวนเงินเอาประกันภัยจำนวน ๑๑๘,๑๒๙,๖๑๗.๖๒ บาท



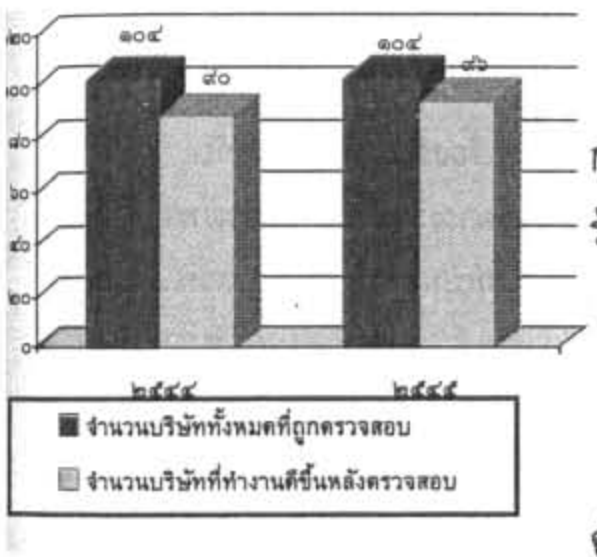
- การใช้บริการของอนุญาโตตุลาการ

กรมการประกันภัย มีเรื่องเข้าสู่ระบบอนุญาโตตุลาการ ๒ เรื่อง

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

● ความมีประสิทธิผลของการตัดสินโดยอนุญาโตตุลาการกรมการประกันภัย เท่ากับ ๒ (เรื่องที่เข้าสู่ระบบอนุญาโตตุลาการและได้รับการชี้ขาดจำนวน ๒ เรื่อง ไม่มีเรื่องที่สามารถประนีประนอมในขั้นเจ้าหน้าที่ก่อนเข้าอนุญาโตตุลาการ) (ในปี ๒๕๔๔ ความมีประสิทธิผลของการตัดสินโดยอนุญาโตตุลาการกรมการประกันภัยเท่ากับ ๑๕ เป็นเรื่องที่เข้าสู่ระบบอนุญาโตตุลาการและได้รับการชี้ขาดจำนวน ๙ เรื่อง เรื่องที่สามารถประนีประนอมขั้นอนุญาโตตุลาการจำนวน ๑ เรื่อง และเรื่องที่สามารถประนีประนอมในขั้นเจ้าหน้าที่ก่อนเข้าอนุญาโตตุลาการ ๕ เรื่อง)

● อัตราการลงโทษ (จำนวนลักษณะความผิดของบริษัทประกันภัยที่ถูกลงโทษในช่วงเวลาที่กำหนด) จำนวน ๑๑ ลักษณะความผิด โดยมีบริษัทที่ถูกลงโทษ ๙ บริษัท (ในปี ๒๕๔๔ มีจำนวน ๑๑ ลักษณะความผิด โดยมีบริษัทที่ถูกลงโทษ ๑๖ บริษัท)



● ความมีประสิทธิผลของระบบตรวจสอบการเงินของบริษัทประกันภัยคิดเป็นร้อยละ ๙๒.๓๑ สูงกว่าปี ๒๕๔๔ ที่คิดเป็นร้อยละ ๘๖.๕๕๔

● การพิจารณาเรื่องร้องเรียนตามพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถเฉพาะที่ร้องเรียนส่วนกลาง (สำนักนายทะเบียนคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ) จำนวน ๓๓ ราย

๕.๒.๒.๗ จำนวนของเครื่องชั่งตวงวัดที่เป็นไปตามกฎหมายและมาตรฐานสากล

เครื่องชั่งตวงวัดที่ตรวจสอบให้คำรับรองจากผู้ผลิต ผู้นำเข้า ผู้ซ่อม ทั้งสิ้น ๑,๗๒๐,๙๑๔ เครื่อง เครื่องถูกจำนวน ๑,๗๒๒,๐๐๖ เครื่อง เครื่องถูกคิดเป็นอัตราร้อยละ ๙๙.๙๓ (เกณฑ์มาตรฐานสากลที่เป็นไปตามกฎหมายไม่น้อยกว่าร้อยละ ๙๐) สำหรับเครื่องผิดจำนวน ๑,๐๙๒ เครื่อง ได้สั่งให้ดำเนินการแก้ไขให้ถูกต้องและยึดเครื่องที่ไม่สามารถแก้ไขให้ถูกต้องได้

๕.๒.๒.๘ การอบรมเกษตรกรในจังหวัดทั่วประเทศเพื่อป้องกันประโยชน์ของตนเองมิให้ถูกเอารัดเอาเปรียบในการใช้เครื่องชั่งตวงวัด

จัดอบรมจำนวน ๙๔ ครั้ง จากเป้าหมายจำนวน ๒๒๕ ครั้ง/ปี ผู้เข้ารับการอบรม จำนวน ๖,๐๒๔ คน และได้ตรวจสอบเครื่องชั่งตวงวัดที่ใช้ในการซื้อขายผลิตผลทางการเกษตรก่อนฤดูผลิตผลทางการเกษตรออกสู่ตลาด และระหว่างการซื้อขาย จำนวน ๓๓,๙๗๕ เครื่อง

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๕.๒.๒.๙ จำนวนหมู่บ้านที่ได้รับการส่งเสริมการชั่งตวงวัดในชนบท (อพป.)

ดำเนินการตรวจสอบเครื่องชั่งตวงวัดและจัดฝึกอบรม ตั้งแต่วันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕ – ตุลาคม ๒๕๔๕ รวมทั้งสิ้น ๕๔ จังหวัด ๒๖๘ อำเภอ ๗๘๑ ตำบล ๘๖๗ หมู่บ้าน จากเป้าหมาย ๘๐๐ หมู่บ้าน/ปี รายละเอียดดังนี้

- อบรมเกษตรกร ผู้นำชุมชน เพื่อให้มีความรู้เบื้องต้นด้านชั่งตวงวัด โดยวิธีการสาธิตการใช้เครื่องชั่งตวงวัดที่ถูกต้องตลอดจนแนะนำการตรวจสอบเบื้องต้นเพื่อป้องกันการทุจริตจากพ่อค้าคนกลางในการซื้อขายผลผลิตทางการเกษตร จำนวน ๕,๐๙๙ คน ให้สามารถนำความรู้ไปเผยแพร่แก่เกษตรกรในหมู่บ้านได้

- ตรวจสอบเครื่องชั่งตวงวัดตามโครงการส่งเสริมชั่งตวงวัด ชนบทควบคู่กับการจัดอบรมเพื่อให้หมู่บ้านในพื้นที่ชนบทมีเครื่องชั่งถูกต้องเที่ยงตรงอยู่เสมอ จำนวน ๔๐,๐๙๗ เครื่อง

๕.๒.๒.๑๐ การดำเนินการต่อเรื่องร้องเรียนจากผู้บริโภค (ที่มีมูล) เกี่ยวกับการไม่ได้รับความเป็นธรรมทางการค้าจนยุติ

เรื่องร้องเรียนจากผู้บริโภคฯ ได้ดำเนินการจนยุติร้อยละ ๑๐๐ จากผู้ร้องเรียน จำนวน ๕๘ ราย รายละเอียดดังนี้

- เรื่องเครื่องชั่งตวงวัด จำนวน ๕๕ ราย ตรวจสอบจำนวน ๒,๖๘๘ เครื่อง เครื่องถูก ๒,๖๕๙ เครื่อง เครื่องผิด ๒๙ เครื่อง ผิดตามสภาพการใช้งาน (ยึดส่งสำนักงานกลางเพื่อทำลาย)

- เรื่องสินค้าหีบห่อ จำนวน ๓ ราย ตรวจสอบร้านค้าผู้จำหน่ายก๊าซหุงต้ม จำนวน ๓๐ หีบห่อ แสดงปริมาณสุทธิและน้ำหนักบรรจุ ถูกต้องจำนวน ๓๐ หีบห่อ (ใช้วิธีสุ่มตรวจ)

รับเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับปริมาณราคา พฤติกรรมทางการค้าที่ไม่เป็นธรรม และสืบสวน สอบสวน เพื่อดำเนินการตามกฎหมายกับผู้ประกอบธุรกิจที่ฝ่าฝืน ตั้งแต่วันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ - ธันวาคม ๒๕๔๕ รวมเรื่องที่ได้รับการดำเนินการ จนยุติ คิดเป็นร้อยละ ๖๙.๘๖ ของเรื่องร้องเรียนทั้งสิ้น

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๕.๒.๒.๑๑ การกำกับดูแลเครื่องชั่งตวงวัดและสินค้าหีบห่อให้เป็นไปตามมาตรฐาน

● ตรวจสอบคุณภาพเครื่องชั่งตวงวัด ณ แหล่งรับซื้อทั้งสิ้น ๓๕๕,๘๕๕ ราย จำนวน ๕๘๑,๗๒๖ เครื่อง เครื่องถูก ๕๗๕,๗๔๘ เครื่อง เครื่องผิด ๕,๙๗๘ เครื่อง จำนวนเครื่องที่พบผิดคิดเป็นอัตราร้อยละ ๑.๐๔ (เกณฑ์มาตรฐานสากลเป็นไปตามกฎหมายไม่เกินร้อยละ ๑๐)

● ตรวจสอบการแสดงปริมาณสุทธิของสินค้าหีบห่อและขนาดการบรรจุจากโรงงานผู้ผลิต (บรรจุ) และจำหน่าย จำนวน ๙,๑๓๐ ราย จำนวนสินค้าหีบห่อที่ตรวจ ๒๙๖,๙๖๒ หีบห่อ ถูก ๒๕๔,๓๓๓ หีบห่อ ผิด ๔๒,๖๒๙ หีบห่อได้สั่งดำเนินการแก้ไขให้ถูกต้อง

๕.๒.๒.๑๒ การเสริมสร้างผู้ประกอบการธุรกิจให้มีจริยธรรมทางการค้า

ได้จัดทำโครงการส่งเสริมผู้ประกอบการให้ดำเนินการธุรกิจอย่างมีจริยธรรม รวม ๑๔ ครั้ง ผู้เข้าร่วมสัมมนา จำนวน ๔,๒๑๐ คน ได้แก่ ผู้ประกอบการ ก๊าซหุงต้ม สถานีบริการน้ำมันเชื้อเพลิง ร้านขายยาแผนปัจจุบัน ร้านค้าวัสดุก่อสร้าง ธุรกิจบริการต่าง ๆ และหน่วยราชการที่เกี่ยวข้อง เช่น องค์การบริหารส่วนตำบล และองค์การบริหารส่วนจังหวัด รวมทั้งได้มีการวางแนวทางกำหนดเกณฑ์มาตรฐานจริยธรรมของกลุ่มผู้ประกอบการตลาดสดด้วย

๕.๓ กฎหมายและกฎเกณฑ์มีความสอดคล้องกับความจำเป็นทางเศรษฐกิจ

ได้มีการยกเลิกกฎหมายและหลักเกณฑ์ที่ไม่สอดคล้องกับเศรษฐกิจจำนวนหลายฉบับ ขณะเดียวกันก็ประกาศใช้กฎหมาย ระเบียบ หลักเกณฑ์ที่เอื้อต่อการดำเนินเศรษฐกิจของประเทศหลายฉบับเช่นกันโดยหน่วยงานที่มีหน้าที่เกี่ยวข้องกับด้านเศรษฐกิจ สำหรับฉบับที่สำคัญ ๆ ปรากฏในตารางกฎหมายส่วนหน้าของรายงานด้านนี้

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินการ ด้านเศรษฐกิจ

๑. แม้ว่าสถานการณ์การกระจายรายได้ในปี ๒๕๔๕ มีการปรับตัวดีขึ้น แต่ช่องว่างระหว่างคนรวยและคนจนยังคงอยู่ในระดับสูง สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ทำการศึกษาแบบแยกส่วน (Decomposition Analysis) เพื่อค้นหาปัจจัยและแหล่งที่เป็นสาเหตุของความไม่ทัดเทียมของรายได้ จากความแตกต่างถิ่นที่อยู่เมืองและชนบท จากกลุ่มภาคเกษตรและนอกภาคเกษตร รายภาคและจังหวัด กลุ่มรายได้และประเภทรายจ่าย เพื่อหาแหล่งที่มาของความเหลื่อมล้ำรายได้ จากข้อมูลการสำรวจภาวะเศรษฐกิจและสังคมครัวเรือนปี ๒๕๔๕ โดยวิธีการศึกษาแบบแยกส่วนและพบว่า

๑.๑ ประชากรส่วนใหญ่มากกว่าร้อยละ ๖๐ อยู่ในภาคเกษตรมีรายได้เฉลี่ยต่อคนต่อเดือน (๑,๙๘๙ บาท) ซึ่งต่ำกว่าประชากรนอกภาคเกษตรซึ่งมีรายได้เฉลี่ยต่อคนต่อเดือน (๔,๕๖๓ บาท) อยู่ ๒.๓ เท่าในปี ๒๕๔๕

๑.๒ ความเหลื่อมล้ำรายได้ภายนอกภาคเกษตร (๐.๔๘๙) สูงกว่าความเหลื่อมล้ำภายในภาคเกษตร (๐.๔๕๓) กล่าวคือ ช่องว่างระหว่างกลุ่มร่ำรวยสุดและกลุ่มยากจนสุดในภาคนอกเกษตรสูง ๑๒.๒ เท่า ส่วนในภาคเกษตรสูง ๙.๔ เท่า

๑.๓ กลุ่มเงินเดือนค่าจ้างซึ่งมีสัดส่วนรายได้สูงสุด (ร้อยละ ๕๐ ของรายได้) เป็นปัจจัยสำคัญที่ทำให้เกิดปัญหาความเหลื่อมล้ำรายได้สูงสุด

๑.๔ การกระจายรายได้ที่ดีขึ้นสำหรับรายได้ในส่วนเงินช่วยเหลือที่ให้แก่ประชาชน เช่น เงินสงเคราะห์ เงินบำเหน็จ บำนาญ

๑.๕ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือเป็นภาคที่มีรายได้เฉลี่ยต่อคนต่อเดือนต่ำสุด คือ ๒,๔๒๗ บาท ต่ำกว่ากรุงเทพมหานครและปริมณฑลซึ่งมีรายได้เฉลี่ยต่อคนต่อเดือนสูงสุด ๘,๓๖๓ บาท อยู่ ๓.๔ เท่า นอกจากนี้ภาคตะวันออกเฉียงเหนือยังมีความเหลื่อมล้ำภายในภาคสูงสุด (๐.๕๓) รองลงมาได้แก่ ภาคเหนือ (๐.๕๒) ภาคใต้ (๐.๕๐) ภาคกลางและกรุงเทพฯ (๐.๔๖)

๑.๖ สำหรับการศึกษารายจังหวัด ได้ผลการศึกษาแสดงความเหลื่อมล้ำรายได้ภายในจังหวัดโดยเรียงจากจังหวัดที่มีความเหลื่อมล้ำรายได้จากมากไปหาน้อย และยกตัวอย่าง ๓ จังหวัดแรกที่มีความเหลื่อมล้ำภายในจังหวัดสูงสุดดังนี้

- **ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ** จังหวัดที่มีความเหลื่อมล้ำรายได้ภายในจังหวัดสูงสุด ๓ จังหวัดแรกคือ สุรินทร์ นครพนม กาฬสินธุ์
- **ภาคเหนือ** จังหวัดที่มีความเหลื่อมล้ำรายได้ภายในจังหวัดสูงสุด ๓ จังหวัดแรกคือ น่าน พิจิตร เชียงราย

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

- **ภาคใต้** จังหวัดที่มีความเหลื่อมล้ำรายได้ภายในจังหวัดสูงสุด ๓ จังหวัดแรกคือ กระบี่ พัทลุง นราธิวาส
- **กรุงเทพและปริมณฑล** จังหวัดที่มีความเหลื่อมล้ำรายได้ภายในจังหวัดสูงสุด ๓ จังหวัดแรกคือ นนทบุรี กรุงเทพฯ ปทุมธานี
- **ภาคกลาง** จังหวัดที่มีความเหลื่อมล้ำรายได้ภายในจังหวัดสูงสุด ๓ จังหวัดแรกคือ สระแก้ว ปราจีนบุรี นครนายก

๒. ปัจจัยลบที่สำคัญซึ่งมีผลต่อการกระจายรายได้ในปี ๒๕๔๕

๒.๑ วิกฤตเศรษฐกิจปี ๒๕๔๐ มีผลกระทบเศรษฐกิจเมืองมากกว่าชนบท โดยเฉพาะกลุ่มกิจกรรมเศรษฐกิจ ภาคอุตสาหกรรม การก่อสร้าง อสังหาริมทรัพย์ การเงิน และการค้า เป็นผลให้สัดส่วนกิจกรรมเศรษฐกิจในกรุงเทพมหานครและปริมณฑลมีขนาดลดลง ซึ่งมีผลต่อโครงสร้างรายได้ของครัวเรือนในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑลปี ๒๕๔๕ ยังคงชะลอตัวลง ในขณะที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือและภาคใต้มีโครงสร้างรายได้ที่ขยายตัวเพิ่มขึ้น

๒.๒ ปี ๒๕๔๕ กรุงเทพมหานครและปริมณฑลซึ่งเป็นภาคที่สัดส่วนรายได้ของครัวเรือนรวมสูงสุดประมาณร้อยละ ๓๕ ของประเทศนั้น มีอัตราการว่างงานเพิ่มเป็นร้อยละ ๓.๑ ของจำนวนประชากร เทียบกับร้อยละ ๓.๐ ในปี ๒๕๔๓ ในขณะที่ภาคอื่นอัตราการว่างงานเมื่อเทียบกับประชากรลดลง

๒.๓ เกษตรกรภาคตะวันออกเฉียงเหนือที่ทำการเพาะปลูกข้าวได้รับผลกระทบจากภาวะแล้งในช่วงต้นฤดูเพาะปลูก ทำให้ไม่สามารถปลูกข้าวในหลายท้องที่ ประกอบกับผลกระทบจากภาวะน้ำท่วมในช่วงปลายฤดูเพาะปลูก ทำให้ผลผลิตข้าวเสียหาย

๒.๔ สาขาก่อสร้างเป็นสาขาเศรษฐกิจสำคัญที่รองรับแรงงานระดับล่างและแรงงานที่ว่างเว้นงานตามฤดูกาลจากภาคเกษตร ยังคงได้รับผลกระทบจากภาวะวิกฤตเศรษฐกิจอยู่ การก่อสร้างภาครัฐซึ่งมีสัดส่วนร้อยละ ๖๔.๗ ของการก่อสร้างรวมหดตัวร้อยละ ๑๐ ส่วนภาคเอกชนยังคงขยายตัวร้อยละ ๒๕.๖

๓. ประเด็นเชิงนโยบายเพื่อการแก้ไขปัญหาการกระจายรายได้

๓.๑ การเลือกใช้นโยบายทั้งระดับมหภาคและจุลภาคที่เหมาะสมและคำนึงถึงผลกระทบต่อการกระจายรายได้

๓.๒ การส่งเสริมเศรษฐกิจระดับฐานราก โดยเน้นการบริหารจัดการด้านการผลิต การตลาด และแหล่งเงินทุน เพื่อให้ประชาชนมีงานทำอย่างต่อเนื่องและเสริมสร้างมูลค่าเพิ่มในผลผลิตท้องถิ่น

๓.๓ การเพิ่มผลิตภาพประชาชนในชนบท โดยการส่งเสริมและพัฒนาวิชาชีพต่างๆ ที่เหมาะสมกับท้องถิ่นให้แก่ประชาชนในชนบท เพื่อนำความรู้มาเป็นเครื่องมือในการสร้างรายได้ของประชาชน

๓.๔ การขยายระบบสวัสดิการสังคมไปสู่ประชาชนอย่างทั่วถึง

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

อนึ่ง การส่งเสริมนโยบายเศรษฐกิจมหภาคให้เอื้อต่อการแก้ไขปัญหาความยากจนจำเป็นต้องมีการทำวิจัยเพิ่มเติมเพื่อให้การปรับเปลี่ยนนโยบายเศรษฐกิจมหภาคบังเกิดผลที่พึงประสงค์กับการแก้ไขปัญหาความยากจนอย่างมีประสิทธิภาพ อย่างไรก็ตาม การส่งเสริมกระบวนการมีส่วนร่วมของชุมชนในการแก้ไขปัญหาความยากจนต้องใช้เวลาในการเตรียมการสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมและการได้รับความร่วมมือจากองค์กรชุมชน

๔. ปัญหาในภาคการเกษตร การให้ความช่วยเหลือเกษตรกรในด้านต่าง ๆ บางเรื่องยังติดขัดด้วยระเบียบและหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้เดิม ทำให้การบริหารงานเกิดความไม่คล่องตัว รัฐบาลได้พยายามที่จะให้มีการยกเลิก ทบทวนเพื่อแก้ไขปรับปรุงเพื่อให้เอื้อต่อการปฏิบัติ โดยเฉพาะอย่างยิ่งสร้างความโปร่งใสให้เกิดขึ้นในกระบวนการที่ภาคราชการจะต้องเข้าไปดำเนินการ เช่น มาตรการในการรักษาเสถียรภาพของราคาผลผลิตทางการเกษตร ซึ่งต้องดำเนินการประชาสัมพันธ์เพื่อให้เกษตรกรได้มีความรู้และเข้าใจในมาตรการและวิธีดำเนินการให้มากขึ้น อันจะมีส่วนช่วยให้มาตรการต่าง ๆ สามารถดำเนินไปได้บรรลุวัตถุประสงค์ด้วย

๕. ในเรื่องของการสนับสนุนระบบสหกรณ์นั้น รัฐบาลเห็นว่าโดยที่หลักการของสหกรณ์เป็นการเข้าร่วมกันดำเนินกิจกรรมของสมาชิกโดยมีวัตถุประสงค์สำคัญเพื่อส่งเสริมผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจและสังคมของบรรดาสมาชิกโดยวิธีช่วยตนเองและช่วยเหลือซึ่งกันและกัน นอกจากนี้ ยังมีชุมนุมสหกรณ์และกลุ่มเกษตรกรที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ พ.ศ. ๒๕๔๒ ด้วย แต่การบริหารจัดการสหกรณ์บางแห่ง พบว่า ผู้บริหารสหกรณ์ ชุมนุมสหกรณ์หรือกลุ่มเกษตรกร ไม่ได้ดำเนินกิจการในทางสร้างสรรค์หรือช่วยเหลือสมาชิกเท่าที่ควร หรือมีการนำเงินของสหกรณ์ไปใช้ผิดประเภท ไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์หรือไม่เหมาะสม ทำให้สมาชิกเดือดร้อน รัฐบาลจึงให้มีการตรวจสอบการดำเนินการของสหกรณ์ที่มีพฤติการณ์ดังกล่าว แล้วดำเนินการตามอำนาจหน้าที่โดยเคร่งครัด รวมทั้งจะพิจารณาหามาตรการที่จะกำกับดูแลให้สหกรณ์และชุมนุมสหกรณ์สามารถปฏิบัติหน้าที่ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกฎหมายและเพื่อให้เกิดประโยชน์กับเกษตรกรผู้เป็นสมาชิกอย่างแท้จริง

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

การจัดตั้งสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

การจัดตั้ง สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

มาตรา ๘๙

เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามหมวดนี้ ให้รัฐจัดให้มีสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมและแห่งชาติ มีหน้าที่ให้คำปรึกษาและข้อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีในปัญหาต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับเศรษฐกิจและสังคม

แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและแผนอื่นตามที่กฎหมายบัญญัติ ต้องให้สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้ความเห็นก่อนพิจารณาประกาศใช้

องค์ประกอบ ที่มา อำนาจหน้าที่ และการดำเนินงานของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ให้เป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัติ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

รายละเอียดผลการดำเนินการ

ผลการดำเนินการที่เป็นกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรี

๑. การตรากฎหมายเพื่อสนับสนุนการดำเนินการให้สอดคล้องกับบทบัญญัติของมาตรานี้

(เฉพาะกฎหมายที่สำคัญ)

- ไม่มี -

๒. มาตรการที่ได้กำหนดเพิ่มเติม

(เฉพาะเรื่องสำคัญที่เป็นมติคณะรัฐมนตรี)

ลำดับที่	มาตรการเรื่อง	วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ/อนุมัติ
๑.	การขอคำปรึกษาและข้อเสนอแนะจากสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ	๓ กันยายน ๒๕๔๕

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ผลการดำเนินการที่เป็นการปฏิบัติ

๑. การเสนอขอแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๓

ตามที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยในหมวดแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ บัญญัติให้รัฐจัดให้มีสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมีหน้าที่ให้คำปรึกษาและข้อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีในปัญหาต่าง ๆ เกี่ยวกับด้านเศรษฐกิจและสังคม นั้น จากการที่สภาที่ปรึกษา ฯ ได้เริ่มปฏิบัติหน้าที่ตั้งแต่เดือนสิงหาคม ๒๕๔๔ จนถึงปัจจุบันเป็นเวลา ๑ ปีเศษ สำนักงานสภาที่ปรึกษา ฯ จึงได้มีการพิจารณาศึกษาทบทวนการดำเนินงานที่ผ่านมา และได้เสนอร่างพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยมีสาระสำคัญเพื่อขอแก้ไขกฎหมายในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสมาชิกสภาที่ปรึกษา ฯ

และการจัดตั้งสำนักงานสภาที่ปรึกษา ฯ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้พิจารณาแล้วเห็นว่าปัญหาที่จะนำไปสู่การแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติตามที่สำนักงานสภาที่ปรึกษา ฯ เสนอนั้น บางประเด็นสามารถดำเนินการได้โดยอาศัยมาตรการทางบริหารและไม่จำเป็นต้องแก้ไขพระราชบัญญัติในขณะนี้ โดยควรรอเมื่อมีการใช้กฎหมายดังกล่าวไปอีกระยะหนึ่ง เช่น ครบวาระสามปีของสมาชิกสภาที่ปรึกษา ฯ ชุดแรก ส่วนการเสนอจัดตั้งสำนักงานอันเป็นฝ่ายเลขาธิการหรือฝ่ายธุรการของสภาที่ปรึกษา ฯ ให้เป็นส่วนราชการที่เป็นหน่วยงานอิสระและมีฐานะเป็นนิติบุคคลนั้น เห็นว่า มาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษา ฯ บัญญัติให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาจัดตั้งสำนักงานสภาที่ปรึกษา ฯ เพื่อเป็นหน่วยงานของสภาที่ปรึกษา ฯ ภายใน ๒ ปี เมื่อพระราชบัญญัตินี้มีผลใช้บังคับ โดยมิได้กำหนดว่าต้องมีรูปแบบ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

องค์กรอย่างไร ดังนั้น การจัดตั้งสำนักงานสภาที่ปรึกษา ฯ เพื่อเป็นหน่วยงานของสภาที่ปรึกษา ฯ จะต้องพิจารณาอำนาจหน้าที่ของสภาที่ปรึกษา ฯ เป็นสำคัญ เมื่อสภาที่ปรึกษา ฯ มีหน้าที่ให้คำปรึกษาและข้อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีในปัญหาต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับเศรษฐกิจและสังคม สำนักงานสภาที่ปรึกษา ฯ จึงควรมีความสัมพันธ์กับหน่วยงานทางด้านบริหารเพื่อการประสานงาน อย่างไรก็ดี ยังมีแนวคิดอยู่หลายแบบ เช่น เป็นหน่วยงานอิสระออกจากระบบราชการเพื่อให้สามารถทำงานวิเคราะห์ วิจัย และให้ข้อเสนอแนะทางวิชาการในด้านเศรษฐกิจและสังคม รวมทั้งกฎหมายต่าง ๆ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ หรือเป็นส่วนราชการขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี เป็นต้น ไม่ว่ารูปแบบจะเป็นเช่นไร โดยหลักการควรให้สำนักงานสภาที่ปรึกษา ฯ ได้รับงบประมาณและทรัพยากรต่าง ๆ อย่างพอเพียง รวมทั้งควรมีความยืดหยุ่น คล่องตัวในการดำเนินงาน และสอดคล้องกับการจัดตั้งหน่วยงานใหม่ตามแนวคิดการพัฒนาระบบราชการของรัฐบาลที่กำลังดำเนินการอยู่ โดยที่มาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษา ฯ กำหนดให้คณะรัฐมนตรีเป็นผู้พิจารณาจัดตั้งสำนักงานสภาที่ปรึกษา ฯ ประกอบกับรูปแบบของสำนักงานสภาที่ปรึกษา ฯ ยังไม่มีข้อยุติในชั้นนี้ว่าจะสมควรกำหนดรูปแบบเป็นอย่างไรจึงจะเป็นการเหมาะสมที่สุด เพราะยังมีข้อดีและข้อเสียในแต่ละแบบ คณะรัฐมนตรีจึงได้ให้มีการตั้งคณะทำงานขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณากำหนดรูปแบบของสำนักงานสภาที่ปรึกษา ฯ และเสนอผลให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

๒. การให้คำปรึกษาและข้อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรี

นับตั้งแต่ที่ได้มีการจัดตั้งสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติขึ้นตามพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๓ เป็นต้นมา สภาที่ปรึกษา ฯ ได้ให้ความเห็น คำปรึกษาและข้อเสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวกับเศรษฐกิจและสังคมอันเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินการตามนโยบายของรัฐบาลในเรื่องต่าง ๆ เสมอมาอย่างต่อเนื่อง ซึ่งช่วยให้รัฐบาลสามารถดำเนินการเรื่องนั้น ๆ อย่างรอบคอบ เป็นประโยชน์แก่ประเทศชาติและประชาชนโดยส่วนรวมได้มาก

ปีที่ผ่านมา สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ให้ความเห็นชอบและข้อเสนอแนะในประเด็นต่าง ๆ ต่อคณะรัฐมนตรี จำนวน ๑๑ เรื่อง ได้แก่

- การจ้างเหมาแบบเบ็ดเสร็จ (Turnkey)
- นโยบายการบินพาณิชย์กับการพัฒนาและส่งเสริมการท่องเที่ยวของประเทศ
- นโยบายแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง (ผิดกฎหมาย) : ปัญหาและแนวทางแก้ไข
- มาตรการของรัฐในการเก็บค่าธรรมเนียมพิเศษ (Surcharge) และการป้องกันการทุ่มตลาดจากสินค้านำเข้า

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

- การแก้ไขพระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒
- สังกัดของสำนักงานคณะกรรมการคุ้มครองผู้บริโภค
- การพัฒนาระบบวิจัยของประเทศไทย
- ร่างพระราชบัญญัติป่าชุมชน
- การจัดตั้งองค์การอิสระผู้บริโภคตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๔๐ (มาตรา ๕๗)
- โครงการก่อสร้างประตูระบายน้ำ แม่น้ำท่าจีน ณ จังหวัดสมุทรสาครและจังหวัดนครปฐม
- ผลกระทบต่อประชาชนจากโทษทางอาญากรณีศึกษากฎหมายลิขสิทธิ์และกลุ่มกฎหมายทรัพย์สินทางปัญญา

อย่างไรก็ตาม โดยที่ในปัจจุบัน มีประเด็นปัญหาในเรื่องต่าง ๆ เกี่ยวกับการดำเนินธุรกิจผิดกฎหมาย (Underground Economy) ทั้งระบบ เช่น การเปิดบ่อนกาสิโน หวยเถื่อน และธุรกิจโสเภณี เป็นต้น ซึ่งมีผลกระทบต่อเศรษฐกิจและสังคมของประเทศโดยตรง และกำลังเป็นหัวข้อที่ได้รับการวิพากษ์วิจารณ์อย่างกว้างขวางว่ารัฐบาลจะตัดสินใจดำเนินการอย่างไร ในเรื่องนี้มีความเห็นแตกต่างกันเป็นหลายแนวทาง โดยเฉพาะการอนุญาตให้เปิดบ่อนกาสิโนโดยชอบด้วยกฎหมายภายใต้เงื่อนไขและข้อจำกัดบางประการดังที่ดำเนินการอยู่ในบางประเทศ และมีผู้ศึกษาตลอดจนส่งข้อเสนอแนะต่างๆ ให้รัฐบาลพิจารณาเป็นอันมาก แต่การดำเนินการในเรื่องเหล่านี้ค่อนข้างละเอียดอ่อน ต้องพิจารณาทั้งในทางจริยธรรม เศรษฐกิจ สังคมจิตวิทยา และความมั่นคง ประกอบกัน และแต่ละแนวทางมีทั้งข้อดีและข้อเสีย จึงสมควรที่รัฐบาลจะขอให้สภาที่ปรึกษา ฯ ให้ความเห็น คำปรึกษา และข้อเสนอแนะเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าวข้างต้นถึงข้อดีข้อเสีย ผลสะท้อนต่อปัญหาเศรษฐกิจและสังคมว่ามีมากน้อยแค่ไหน อย่างไร รัฐบาลควรดำเนินการอย่างไร ตามที่บัญญัติในมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๓ โดยถือว่าเรื่องนี้เป็นการกำหนดนโยบายที่อาจกระทบถึงสภาพเศรษฐกิจและสังคมเป็นส่วนรวม สมควรได้รับฟังความคิดเห็นเพื่อประกอบการพิจารณากำหนดนโยบายในเรื่องนั้น จึงมอบให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีรับไปดำเนินการในการขอคำปรึกษาดังกล่าวต่อไปแล้ว ขณะนี้อยู่ระหว่างสภาที่ปรึกษา ฯ พิจารณา

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

บทส่งท้าย

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

บทส่งท้าย

คณะรัฐมนตรีได้บริหารราชการแผ่นดินมาครบสองปีบริบูรณ์ในวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๖ นับได้ว่าเป็นการก้าวมาถึงครึ่งหนึ่งของวาระการดำรงตำแหน่งตามที่รัฐธรรมนูญกำหนด การบริหารประเทศได้ดำเนินไปด้วยความมุ่งมั่นที่จะสนองตอบบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญว่าด้วยแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐอันถือเป็น "มาตรฐาน" ที่รัฐจะต้องดำเนินการ โดยผสมผสานกับนโยบายอื่น ๆ ที่คณะรัฐมนตรีได้กำหนดเพิ่มขึ้นเพื่อแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้าและเสริมให้การบริหารราชการแผ่นดินสามารถนำความผาสุกและความเจริญมาให้แก่ประชาชนคนไทยและประเทศชาติได้สมบูรณ์มากขึ้น

คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาแล้วเห็นว่า ในการที่จะบริหารประเทศให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญได้อย่างราบรื่น และประสบผลสำเร็จได้นั้น สถานการณ์ของประเทศโดยรวม ไม่ว่าจะทางเศรษฐกิจ สังคม และการปกครอง จะต้องอยู่ในสภาวะที่มีความมั่นคงในระดับหนึ่ง ในปี ๒๕๔๕ ที่ผ่านมา รัฐบาลจึงใช้เวลาส่วนใหญ่ปรับฐานทั้งทางเศรษฐกิจ สังคม และการปกครองที่เคยต้องชะงักงันอันเนื่องมาจากภาวะเศรษฐกิจชะลอตัวทั่วโลก และเหตุการณ์ความไม่สงบในต่างประเทศเพื่อวางรากฐานที่มั่นคงในอันที่จะนำพาประเทศไทยไปสู่การพัฒนาในทุก ๆ ด้านอย่างยั่งยืน ซึ่งบัดนี้ เป็นที่ชัดเจนแล้วว่า เศรษฐกิจไทยได้ขยายตัวอย่างต่อเนื่อง การบริโภคและการลงทุนเพิ่มขึ้น ยอดการส่งออกของไทยเพิ่มขึ้นจนถึงจุดที่สูงสุดเป็นประวัติการณ์ อันเป็นผลจากการที่รัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจเป็นอย่างมากในช่วงที่ผ่านมา โดยเชื่อว่าจะเป็นปัจจัยสนับสนุนให้การเร่งสานต่อนโยบายแก้ไขปัญหาความยากจนของประชาชนในระดับรากหญ้าตามแนวทางที่ดำเนินการมาแล้วตั้งแต่ปี ๒๕๔๔ และที่ได้กำหนดเพิ่มเติมในปี ๒๕๔๕ นี้ ให้เป็นไปอย่างได้ผลและมีประสิทธิภาพมากขึ้นด้วย ทั้งนี้ การดำเนินการให้ประชาชนสามารถดำรงชีพอยู่ได้ภายใต้ปรัชญา "เศรษฐกิจพอเพียง" ตามพระราชดำริ นั้น รัฐบาลได้เน้นการแก้ปัญหาสังคมด้วยการเพิ่มมาตรการดูแลความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินควบคู่กันไป การแก้ไขปัญหายาเสพติดอันเป็นภัยใหญ่หลวงต่อความมั่นคงของสังคมไทย การเพิ่มมาตรการที่เอาจริงเอาจังกับการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ พร้อมกันนั้น ก็ได้ทำการปฏิรูปหรือพัฒนาระบบราชการครั้งใหญ่แบบ "ยกเครื่อง" เพื่อให้กลไกภาครัฐสามารถตอบสนองการแก้ไขบ้านเมือง และอำนวยความผาสุกให้ประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ ขณะเดียวกันก็นำประเทศไทยเข้าสู่การมีบทบาทโดดเด่นในเวทีประชาคมโลก จนขณะนี้เป็นที่ยอมรับของนานาประเทศมากขึ้น

ปี ๒๕๔๖ นี้ เป็นปีที่รัฐบาลจะต้องเร่งทำงานให้มากขึ้น ทั้งในการดำเนินการเพื่อสนองตอบต่อแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ และการดำเนินการตามนโยบายเฉพาะเรื่องของรัฐบาลที่จะสนับสนุนให้การบริหารประเทศโดยรวมมีความราบรื่นยิ่งขึ้น ทั้งในทางเศรษฐกิจ สังคม การปกครอง และการต่างประเทศ ในด้านเศรษฐกิจ รัฐบาลจะเน้นการสร้างผู้ประกอบการรายใหม่ให้มากขึ้นในทุกระดับ เพื่อเพิ่มอัตราการจ้างงานและการส่งออก รัฐบาลจะเริ่มดำเนินการโครงการแปลงสินทรัพย์ให้เป็นทุน สร้างมูลค่าเพิ่มของสินทรัพย์และนำสินทรัพย์ดังกล่าวไปใช้ประโยชน์ในการพัฒนาประเทศ ให้ประชาชนและผู้ที่ด้อยโอกาสเข้าถึงแหล่งเงินทุนในการประกอบอาชีพโดยสะดวก ใช้ต้นทุนต่ำและขจัดหนี้นอกระบบให้ลดน้อยลงจนหมดไปในที่สุด โดยรัฐบาลจะดำเนินการด้วยความระมัดระวัง รอบคอบ ชอบด้วยกฎหมาย และเป็นธรรม นอกจากนั้น รัฐบาลจะปรับโครงสร้างภาษีเพื่อให้เกิดความเป็นธรรมแก่ทุกฝ่ายมากขึ้น

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

รวมทั้งแสวงหาตลาดใหม่และความร่วมมือกับต่างประเทศเพิ่มขึ้น เพื่อให้ราคาพืชผลการเกษตรสูงขึ้น โดยกำหนดเป้าหมายและยุทธศาสตร์เป็นรายสินค้า

ในด้านสังคม รัฐบาลจะให้ความสำคัญกับยุทธศาสตร์การป้องกันปราบปรามยาเสพติด ตลอดจนการฟื้นฟู บำบัด และแก้ไขผู้ติดยาเป็นพิเศษ โดยการปรับโครงสร้างหน่วยงานให้มีประสิทธิภาพและเข้มแข็ง แก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้อง สร้างความเข้มแข็งแก่ชุมชนโดยเฉพาะโรงเรียน สถาบันศาสนา และสถาบันครอบครัวให้เป็นปราการป้องกันยาเสพติด และเร่งจัดการแก้ไขปัญหาผู้มีอิทธิพลที่เบียดเบียนการทำมาหากินโดยสุจริตของประชาชน เร่งศึกษาพิจารณาการจัดการให้ธุรกิจที่แม้จะผิดกฎหมายแต่ก็ยังทำกินอยู่ทั่วไปจนกลายเป็นเรื่องปากว่าตาขยิบ (underground economy) กลายเป็นเรื่องที่เข้ามาอยู่ในระบบหรือทำให้ถูกกฎหมายภายใต้การควบคุมที่รัดกุม เพื่อแก้ปัญหาการทุจริตฉ้อราษฎร์บังหลวง ปัญหาอาชญากรรม ปัญหาสังคม และปัญหาเศรษฐกิจไปพร้อม ๆ กัน อีกทั้งจะปรับปรุงแก้ไขกฎหมายและระเบียบที่ไม่เป็นธรรมต่อผู้ที่ต้องเสียเปรียบเพราะเหตุแห่งวัย เพศ หรือฐานะทางการเงินที่ขัดสนยากไร้ ตลอดจนจะเร่งการปฏิรูปการศึกษาให้เห็นเป็นรูปธรรมยิ่งขึ้น

ในด้านการปกครอง รัฐบาลจะสานต่อและขยายผลการพัฒนาระบบราชการตามขั้นตอนที่กล่าวมาแล้วข้างต้นอย่างต่อเนื่อง

ในด้านการต่างประเทศ ปีพุทธศักราช ๒๕๔๖ เป็นโอกาสสำคัญที่ประเทศไทยจะได้แสดงพลังความพร้อมในการเป็นเจ้าภาพจัดการประชุมนานาชาติครั้งสำคัญของโลก คือ การประชุม APEC

ในปี ๒๕๔๖ นี้ แม้ว่าความผันผวนของสถานการณ์โลกยังมีแนวโน้มว่ายังคงมีอยู่ ซึ่งเมื่อเกิดขึ้นย่อมส่งผลกระทบไปทั่วทุกภูมิภาคของโลก รวมทั้งประเทศไทย แต่คณะรัฐมนตรีมั่นใจว่าด้วยมาตรการทั้งหลายที่วางรากฐานไว้มาตลอดระยะเวลาสองปีเต็ม จะสามารถทำให้ประเทศไทยสามารถยืนหยัดอยู่ได้ด้วยดีในทุกสถานการณ์

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ภาคผนวก

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ผนวก ๑
รายงานผลการดำเนินการเกี่ยวกับกฎหมาย

บัญชีสรุปรายชื่อกฎหมายที่รัฐบาลได้ดำเนินการในรอบปีที่สอง

สถานภาพกฎหมาย	จำนวนฉบับ
พระราชบัญญัติที่ลงประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว	๓๖
ร่างพระราชบัญญัติที่อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา	๘๗
ร่างพระราชบัญญัติที่อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎร	๑๗
ร่างพระราชบัญญัติที่รอการพิจารณาในวาระที่ ๑ ของสภาผู้แทนราษฎร	๔
ร่างพระราชบัญญัติที่อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมาธิการ สภาผู้แทนราษฎร	๘
ร่างพระราชบัญญัติที่รอการพิจารณาในวาระที่ ๒ - ๓ ของสภาผู้แทนราษฎร	๘
ร่างพระราชบัญญัติที่รอการพิจารณาในวาระที่ ๑ ของวุฒิสภา	๑
ร่างพระราชบัญญัติที่อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมาธิการ วุฒิสภา	๓
ร่างพระราชบัญญัติที่รอการพิจารณาในวาระที่ ๒ - ๓ ของวุฒิสภา	๒
ร่างพระราชบัญญัติที่ผ่านวุฒิสภาแล้วโดยมีการแก้ไข	๒
ร่างพระราชบัญญัติที่อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมาธิการร่วม	๒
ร่างพระราชบัญญัติที่คณะกรรมาธิการร่วมพิจารณาเสร็จแล้ว	๑
ร่างพระราชบัญญัติที่ถูกยับยั้ง	๑

ข้อมูล ณ วันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๖

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

พระราชบัญญัติและพระราชกำหนดที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

ลำดับ	ชื่อกฎหมาย	สถานภาพปัจจุบัน
๑.	พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๕	ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๑๙ ตอนที่ ๒๙ ก วันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๔๕
๒.	พระราชบัญญัติวิชาชีพการสัตวแพทย์ พ.ศ. ๒๕๔๕	ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๑๙ ตอนที่ ๓๖ ก วันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๔๕
๓.	พระราชบัญญัติความลับทางการค้า พ.ศ. ๒๕๔๕	ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๑๙ ตอนที่ ๓๖ ก วันที่ ๒๓ เมษายน ๒๕๔๕
๔.	พระราชบัญญัติอนุญาโตตุลาการ พ.ศ. ๒๕๔๕	ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๑๙ ตอนที่ ๓๙ ก วันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๔๕
๕.	พระราชบัญญัติขายตรงและตลาดแบบตรง พ.ศ. ๒๕๔๕	ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๑๙ ตอนที่ ๔๐ ก วันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๔๕
๖.	พระราชบัญญัติการณาปนกิจสงเคราะห์ พ.ศ. ๒๕๔๕	ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๑๙ ตอนที่ ๔๒ ก วันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๔๕
๗.	พระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ ในท้องที่ตำบลชะอำ อำเภอชะอำ จังหวัดเพชรบุรี พ.ศ. ๒๕๔๕	ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๑๙ ตอนที่ ๕๔ วันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๔๕
๘.	พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๕	ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๑๙ ตอนที่ ๕๔ วันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๔๕
๙.	พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินและจัดการกู้เงินเพื่อช่วยเหลือกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินระยะที่สอง พ.ศ. ๒๕๔๕	ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๑๙ ตอนที่ ๖๐ ก วันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๔๕
๑๐.	พระราชกำหนดโอนสินทรัพย์บางส่วนในบัญชีสำรองพิเศษตามกฎหมายว่าด้วยเงินตรา พ.ศ. ๒๕๔๕	ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๑๙ ตอนที่ ๖๐ ก วันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๔๕
๑๑.	พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติเงินตรา พ.ศ. ๒๕๐๑ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๕	ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๑๙ ตอนที่ ๖๐ ก วันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๔๕
๑๒.	พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายอัยการ (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๔๕	ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๑๙ ตอนที่ ๖๖ ก วันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๔๕
๑๓.	พระราชบัญญัติธุรกิจนำเที่ยวและมัคคุเทศก์ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๕	ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๑๙ ตอนที่ ๖๗ ก วันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๔๕
๑๔.	พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๔๕	ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๑๙ ตอนที่ ๖๗ ก วันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๔๕
๑๕.	พระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ ในท้องที่ตำบลบ้านเป็ด อำเภอเมืองขอนแก่น จังหวัดขอนแก่น พ.ศ. ๒๕๔๕	ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๑๙ ตอนที่ ๖๗ ก วันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๔๕

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ลำดับ	ชื่อกฎหมาย	สถานภาพปัจจุบัน
๑๖.	พระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ เพื่อสร้างทางพิเศษสายบางปะอิน – ปากเกร็ดในท้องที่อำเภอบางไทร จังหวัดพระนครศรีอยุธยา อำเภอสามโคก อำเภอคลองหลวง อำเภอเมืองปทุมธานี จังหวัดปทุมธานี และอำเภอปากเกร็ด จังหวัดนนทบุรี พ.ศ. ๒๕๔๕	ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๑๙ ตอนที่ ๖๗ ก วันที่ ๑๗ กรกฎาคม ๒๕๔๕
๑๗.	พระราชบัญญัติคุ้มครองการดำเนินงานขององค์การห้ามอาวุธเคมี พ.ศ. ๒๕๔๕	ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๑๙ ตอนที่ ๙๕ ก วันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๔๕
๑๘.	พระราชบัญญัติเลื่อยโซ่ยนต์ พ.ศ. ๒๕๔๕	ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๑๙ ตอนที่ ๙๕ ก วันที่ ๒๗ กันยายน ๒๕๔๕
๑๙.	พระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามยาเสพติด (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๕	ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๑๙ ตอนที่ ๙๖ ก วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๕
๒๐.	พระราชบัญญัติยาเสพติดให้โทษ (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๕	ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๑๙ ตอนที่ ๙๖ ก วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๕
๒๑.	พระราชบัญญัติฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๔๕	ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๑๙ ตอนที่ ๙๖ ก วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๔๕
๒๒.	พระราชบัญญัติโอนที่ดินซึ่งเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินในท้องที่แขวงวังทองหลาง เขตวังทองหลาง กรุงเทพมหานคร ให้แก่นายกวี วังศวานนท์ ผู้จัดการทรัพย์สินส่วนพระองค์ พ.ศ. ๒๕๔๕	ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๑๙ ตอนที่ ๙๘ ก วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๕
๒๓.	พระราชบัญญัติส่งเสริมการพัฒนาฝีมือแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๕	ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๑๙ ตอนที่ ๙๘ /๑ ก วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๔๕
๒๔.	พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๕	ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๑๙ ตอนที่ ๙๙ ก วันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๔๕
๒๕.	พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕	ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๑๙ ตอนที่ ๙๙ ก วันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๔๕
๒๖.	พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๖	ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๑๙ ตอนที่ ๑๐๑ ก วันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๔๕
๒๗.	พระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๕	ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๑๙ ตอนที่ ๑๐๗ ก วันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๔๕
๒๘.	พระราชบัญญัติธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๕	ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๑๙ ตอนที่ ๑๐๘ ก วันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๔๕
๒๙.	พระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจข้อมูลเครดิต พ.ศ. ๒๕๔๕	ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๑๙ ตอนที่ ๑๑๔ ก วันที่ ๑๓ พฤศจิกายน ๒๕๔๕
๓๐.	พระราชบัญญัติหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๕	ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๑๙ ตอนที่ ๑๑๖ ก วันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๔๕

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ลำดับ	ชื่อกฎหมาย	สถานภาพปัจจุบัน
๓๑.	พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดการกู้ยืมเงินที่เป็นการฉ้อโกงประชาชน พ.ศ. ๒๕๒๗ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๕	ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๑๙ ตอนที่ ๑๒๒ ก วันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๔๕
๓๒.	พระราชบัญญัติธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย พ.ศ. ๒๕๔๕	ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๑๙ ตอนที่ ๑๒๓ ก วันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๔๕
๓๓.	พระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๕	ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๑๙ ตอนที่ ๑๒๓ ก วันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๔๕
๓๔.	พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ๑๕) พ.ศ. ๒๕๔๕	ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๑๙ ตอนที่ ๔ ก วันที่ ๘ มกราคม ๒๕๔๖
๓๕.	พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติพิกัดอัตราภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๒๗ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๖	ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๑๙ ตอนที่ ๘ ก วันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๔๖
๓๖.	พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๒๗ พ.ศ. ๒๕๔๖	ฉบับกฤษฎีกา เล่ม ๑๑๙ ตอนที่ ๘ ก วันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๔๖

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ร่างพระราชบัญญัติที่อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
(ขยายขอบเขตฐานความผิด ฐานข่มขืนกระทำชำเรา)
๒. ร่างพระราชบัญญัติกิจการขนส่งมวลชน พ.ศ. ....
๓. ร่างพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงาน รัฐวิสาหกิจ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
(หาประโยชน์จากการเป็นกรรมการ)
๔. ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดของพนักงานในองค์การ หรือหน่วยงานของรัฐ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
(หาประโยชน์จากการเป็นกรรมการ)
๕. ร่างพระราชบัญญัติความรับผิดต่อความเสียหายที่เกิดขึ้นจากสินค้า พ.ศ. ....
๖. ร่างพระราชบัญญัติการประกอบกิจการพลังงาน พ.ศ. ....
๗. ร่างพระราชบัญญัติมาตรการในการปราบปรามผู้กระทำความผิดเกี่ยวกับยาเสพติด (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
๘. ร่างพระราชบัญญัติจัดระเบียบปฏิบัติราชการฝ่ายรัฐสภา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
๙. ร่างพระราชบัญญัติสถิติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
๑๐. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ...
๑๑. ร่างพระราชบัญญัติคนขอทาน พ.ศ. ....
๑๒. ร่างพระราชบัญญัติแรงงานสัมพันธ์ พ.ศ. ....
๑๓. ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี พ.ศ. ....
๑๔. ร่างพระราชบัญญัติสถาบันเทคโนโลยีนิวเคลียร์แห่งชาติ พ.ศ. ....
๑๕. ร่างพระราชบัญญัติสถาบันวิจัยแสงซินโครตรอนแห่งชาติ พ.ศ. ....
๑๖. ร่างพระราชบัญญัติสถาบันอุดมศึกษาเอกชน พ.ศ. ....
๑๗. ร่างพระราชบัญญัติจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย พ.ศ. ....
๑๘. ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน พ.ศ. ....
๑๙. ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยนเรศวร พ.ศ. ....
๒๐. ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยมหิดล พ.ศ. ....
๒๑. ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยศรีนครินทรวิโรฒ พ.ศ. ....
๒๒. ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเชียงใหม่ พ.ศ. ....
๒๓. ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยมหาสารคาม พ.ศ. ....
๒๔. ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยทักษิณ พ.ศ. ....
๒๕. ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยขอนแก่น พ.ศ. ....
๒๖. ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยบูรพา พ.ศ. ....
๒๗. ร่างพระราชบัญญัติเงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง และประโยชน์ตอบแทนอื่นของประธานศาลรัฐธรรมนูญและตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ....
๒๘. ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลแรงงานและวิธีพิจารณาคดีแรงงาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
๒๙. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
(การดำเนินคดีแพ่งเกี่ยวกับคดีอาญา)

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๓๐. ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการฝ่ายตุลาการศาลยุติธรรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
๓๑. ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลจังหวัดที่อำเภอทองผาภูมิ จังหวัดกาญจนบุรี พ.ศ. ....
๓๒. ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
๓๓. ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลภาษีอากรและวิธีพิจารณาคดีภาษีอากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
๓๔. ร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลล้มละลายและวิธีพิจารณาคดีล้มละลาย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
๓๕. ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการตำรวจ พ.ศ. ....
๓๖. ร่างพระราชบัญญัติยศตำรวจ พ.ศ. ....
๓๗. ร่างพระราชบัญญัติเครื่องแบบตำรวจ พ.ศ. ....
๓๘. ร่างพระราชบัญญัติภาษีที่ดินและสิ่งปลูกสร้าง พ.ศ. ....
๓๙. ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... (ว่าด้วยตัวแทนออกของ)
๔๐. ร่างพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจลีสซิ่ง พ.ศ. ....
๔๑. ร่างพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจแฟ็กเตอริง พ.ศ. ....
๔๒. ร่างพระราชบัญญัติการจัดตั้งบรรษัทวิสาหกิจแห่งชาติ พ.ศ. ....
๔๓. ร่างพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจบัตรเครดิต พ.ศ. ....
๔๔. ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
๔๕. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร พ.ศ. ๒๕๓๐ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
๔๖. ร่างพระราชบัญญัติบรรษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
๔๗. ร่างพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
๔๘. ร่างพระราชบัญญัติให้อำนาจปฏิบัติการเกี่ยวกับธนาคารพัฒนาเอเชีย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
๔๙. ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
๕๐. ร่างพระราชบัญญัติมาตรฐานสินค้าเกษตร พ.ศ. ....
๕๑. ร่างพระราชบัญญัติปุ๋ย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
๕๒. ร่างพระราชบัญญัติเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ ในท้องที่ตำบลบัวชุม ตำบลลำนารายณ์ ตำบลท่ามะนาว ตำบลท่าดินดำ ตำบลชัยบาดาล ตำบลม่วงค่อม ตำบลมะกอกหวาน อำเภอชัยบาดาล ตำบลท่าหลวง ตำบลแก่งผักกูด อำเภอท่าหลวง ตำบลโคกสลุง ตำบลมะนาวหวาน ตำบลน้ำสุด ตำบลหนองบัว อำเภอพัฒนานิคม จังหวัดลพบุรี และตำบลวังม่วง ตำบลคำพราน อำเภอวังม่วง จังหวัดสระบุรี พ.ศ. ....
๕๓. ร่างพระราชบัญญัติรถยนตร์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
(การปรับปรุงอัตราค่าธรรมเนียมและภาษีทั้งหมด มาตรการปรับปรุงรายได้ของส่วนท้องถิ่นตามนโยบายของรัฐบาล)
๕๔. ร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
(การปรับปรุงอัตราค่าธรรมเนียมและภาษีทั้งหมด มาตรการปรับปรุงรายได้ของส่วนท้องถิ่นตามนโยบายของรัฐบาล)
๕๕. ร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
(กำหนดให้ผู้ได้รับใบอนุญาตประกอบการขนส่งประจำทาง ซึ่งได้รับใบอนุญาตหลายฉบับหลายเส้นทาง สามารถนำรถที่ใช้ในการขนส่งในเส้นทางหนึ่งไปใช้ทำการขนส่งในอีกเส้นทางหนึ่งซึ่งตนเป็นผู้ได้รับอนุญาตในลักษณะหมุนเวียนได้)
๕๖. ร่างพระราชบัญญัติเรือไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
๕๗. ร่างพระราชบัญญัติรถยนตร์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
(เพิ่มเติมบทบัญญัติเกี่ยวกับการควบคุมรถจักรยานยนตร์สาธารณะ)

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๔. ร่างพระราชบัญญัติความรับผิดทางแพ่งจากเรือโดนกัน พ.ศ. ....
๕. ร่างพระราชบัญญัติการช่วยเหลือกู้ภัยทางทะเล พ.ศ. ....
๖. ร่างพระราชบัญญัติการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบ พ.ศ. ....
๗. ร่างพระราชบัญญัติการเฉลี่ยความเสียหายทั่วไป พ.ศ. ....
๘. ร่างพระราชบัญญัติการเดินอากาศ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
๙. ร่างพระราชบัญญัติการรับขนทางอากาศ พ.ศ. ....
๑๐. ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการประกอบการระบบสำรองที่นั่งด้วยคอมพิวเตอร์ของธุรกิจการบิน พ.ศ. ....
๑๑. ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการควบคุมการผลิตผลิตภัณฑ์ซีดี พ.ศ. ....
๑๒. ร่างพระราชบัญญัติมาตรการป้องกันและปราบปราม การทำให้แพร่หลาย การผลิตและการค้าวัตถุลามก พ.ศ. ....
๑๓. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
(การแพร่หลายซึ่งสื่อสิ่งพิมพ์ วัตถุหรือสิ่งของลามก)
๑๔. ร่างพระราชบัญญัติโอนที่ดินซึ่งเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินในท้องที่แขวงบางบอน เขตบางบอน กรุงเทพมหานคร ให้แก่นางหลิน จุ้ยใจงาม และนางศิริวรรณ มีชาญเชาว์ พ.ศ. ....
๑๕. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
(การปล่อยชั่วคราว การไต่สวน การคุมขังโดยมิชอบ)
๑๖. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
(แก้ไขเพิ่มเติมลักษณะว่าด้วยพยานหลักฐาน)
๑๗. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
(แก้ไขเพิ่มเติมภาคว่าด้วยพยานหลักฐาน)
๑๘. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
(แก้ไขอัตราโทษปรับ อัตราเงินทัณฑ์บน อัตราเงินในการกักขังแทนค่าปรับ และปรับปรุงบทบัญญัติเกี่ยวกับวิธีการเพื่อความปลอดภัย)
๑๙. ร่างพระราชบัญญัติสถาบันอนุญาโตตุลาการ พ.ศ. ....
๒๐. ร่างพระราชบัญญัติมาตรฐานการปฏิบัติงานและการบริหารกิจการด้านนิติวิทยาศาสตร์ พ.ศ. ....
๒๑. ร่างพระราชบัญญัติพัฒนาการบริหารงานยุติธรรมแห่งชาติ พ.ศ. ....
๒๒. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
(ปรับปรุงจำนวนเงินในสัญญาซื้อขาย จำนวนเงินการกู้ยืม ความรับผิดชอบของเจ้าสำนักโรงแรม และอัตราค่าธรรมเนียม)
๒๓. ร่างพระราชบัญญัติการอาชีวศึกษา พ.ศ. ....
๒๔. ร่างพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พ.ศ. ....
๒๕. ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยราชภัฏ พ.ศ. ....
๒๖. ร่างพระราชบัญญัติการศึกษาเอกชน พ.ศ. ....
๒๗. ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยเทคโนโลยีราชมงคล พ.ศ. ....
๒๘. ร่างพระราชบัญญัติช่างเทคนิค พ.ศ. ....
๒๙. ร่างพระราชบัญญัติสถาบันเทคโนโลยีปทุมวัน พ.ศ. ....
๓๐. ร่างพระราชบัญญัติอาหาร พ.ศ. ....
๓๑. ร่างพระราชบัญญัติยา พ.ศ. ....

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๘๖. ร่างพระราชบัญญัติวัตถุที่ออกฤทธิ์ต่อจิตและประสาท (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
๘๗. ร่างพระราชบัญญัติมาตรฐานอุตสาหกรรม พ.ศ. ....

ร่างพระราชบัญญัติที่อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของคณะกรรมการประสานงานสภาผู้แทนราษฎร

๑. ร่างพระราชบัญญัติอาวุธปืน เครื่องกระสุนปืน วัตถุระเบิด ดอกไม้เพลิง และสิ่งเทียมอาวุธปืน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
๒. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
(กำหนดความผิดเกี่ยวกับการก่อการร้าย)
๓. ร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
๔. การแก้ไขพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลปกครองและวิธีพิจารณาคดีปกครอง พ.ศ. ....
๕. ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในมหาวิทยาลัย พ.ศ. ....
๖. ร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
๗. ร่างพระราชบัญญัติจราจรทางบก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
(ห้ามมิให้ผู้ขับขี่รถพูดหรือใช้โทรศัพท์ในขณะที่รถเคลื่อนที่ ฯ)
๘. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
(กำหนดความผิดเกี่ยวกับบัตรอิเล็กทรอนิกส์)
๙. ร่างพระราชบัญญัติสวนป่า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
๑๐. ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่..) พ.ศ. ....
๑๑. ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการพาณิชยนาวี (ฉบับที่..) พ.ศ. ....
๑๒. ร่างพระราชบัญญัติการประกอบกิจการโทรคมนาคม (ฉบับที่..) พ.ศ. ....
๑๓. ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองเกาะสมุย พ.ศ. ....
๑๔. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่ง (ฉบับที่..) พ.ศ. .... (การบังคับคดีฯ)
๑๕. ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมกิจการฮัจย์ พ.ศ. ....
๑๖. ร่างพระราชบัญญัติสถาบันส่งเสริมการสอนวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี (ฉบับที่..) พ.ศ. ....
๑๗. ร่างพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. ....

ร่างพระราชบัญญัติที่รอการพิจารณาในวาระที่ ๑ ของสภาผู้แทนราษฎร

๑. ร่างพระราชบัญญัติสงเคราะห์ข้าราชการผู้ได้รับอันตรายหรือการป่วยเจ็บเพราะเหตุปฏิบัติราชการ พ.ศ. ....
๒. ร่างพระราชบัญญัติการสอบสวนคดีพิเศษ พ.ศ. ....
๓. ร่างพระราชบัญญัติการสาธารณสุข (ฉบับที่..) พ.ศ. ....

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ร่างพระราชบัญญัติโอนที่ดินซึ่งเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน ในท้องที่ตำบลเนินพระ อำเภอเมืองระยอง จังหวัดระยอง ให้แก่วัดโขดใต้ พ.ศ. ....

งพระราชบัญญัติที่อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ....
ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกกฎหมายบางฉบับที่ไม่เหมาะสมกับกาลปัจจุบัน พ.ศ. ....
ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม พ.ศ. ....
ร่างพระราชบัญญัติสถาบันอุดมศึกษาเอกชน พ.ศ. ....
ร่างพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ พ.ศ. ....
ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
ร่างพระราชบัญญัติธุรกิจสถาบันการเงิน พ.ศ. ....
ร่างพระราชบัญญัติทางหลวง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
ร่างพระราชบัญญัติโรงรับจำนำ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

ร่างพระราชบัญญัติที่รอการพิจารณาในวาระที่ ๒ - ๓ ของสภาผู้แทนราษฎร

ร่างพระราชบัญญัติสัญญาซื้อขายล่วงหน้า พ.ศ. ....
ร่างพระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
ร่างพระราชบัญญัติธนาคารออมสิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
ร่างพระราชบัญญัติกำหนดค่าธรรมเนียมการใช้ยานยนตร์บนทางหลวงและสะพาน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
(การขอแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา เปลี่ยนวิธีการประหารชีวิตเป็นวิธีการฉีดสารพิษ)
ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
(การจับ การค้น การคุมขัง การปล่อยชั่วคราว และการสอบสวน)
ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ....
ร่างพระราชบัญญัติผู้สูงอายุ พ.ศ. ....

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ร่างพระราชบัญญัติที่รอการพิจารณาในวาระที่ ๑ ของวุฒิสภา

๑. ร่างพระราชบัญญัติสภาครูและบุคลากรทางการศึกษา พ.ศ. ....

ร่างพระราชบัญญัติที่อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมาธิการวุฒิสภา

๑. ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการ พ.ศ. ....
๒. ร่างพระราชบัญญัติโรงแรม พ.ศ. ....
๓. ร่างพระราชบัญญัติสถานบริการ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

ร่างพระราชบัญญัติที่รอการพิจารณาในวาระที่ ๒ - ๓ ของวุฒิสภา

๑. ร่างพระราชบัญญัติรถยนตร์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
(หมายเลขทะเบียนที่เป็นที่นิยมออกประมูลเป็นการทั่วไป ปรับปรุงภาษีที่ค้างชำระ กำหนดอายุของผู้ขอรับใบอนุญาต)
๒. ร่างพระราชบัญญัติการขนส่งทางบก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....
(ปรับปรุงภาษีที่ค้างชำระ)

ร่างพระราชบัญญัติที่ผ่านวุฒิสภาแล้ว โดยมีการแก้ไข

๑. ร่างพระราชบัญญัติป่าชุมชน พ.ศ. ....
๒. ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองสิ่งบ่งชี้ทางภูมิศาสตร์ พ.ศ. ....

ร่างพระราชบัญญัติที่อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมาธิการร่วม

๑. ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองพยานในคดีอาญา พ.ศ. ....
๒. ร่างพระราชบัญญัติน้ำบาดาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ร่างพระราชบัญญัติที่คณะกรรมาธิการร่วมกันพิจารณาเสร็จแล้ว

ร่างพระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

ร่างพระราชบัญญัติที่ถูกยับยั้ง

ร่างพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ผนวก ๒

(สำเนา)

คำสั่งสำนักนายกรัฐมนตรี
ที่ ๓๖๘/๒๕๔๕
เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี
ตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ปีที่หนึ่ง รัฐบาล พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร

ด้วยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๘๘ วรรคสอง บัญญัติให้คณะรัฐมนตรีต้องจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ รวมทั้งปัญหาและอุปสรรค เสนอต่อรัฐสภาปีละหนึ่งครั้ง และโดยที่คณะรัฐมนตรีชุดปัจจุบันได้แถลงนโยบายต่อรัฐสภาและบริหารราชการแผ่นดินมาจะครบรอบหนึ่งปี เป็นปีที่สอง ในวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๖

ฉะนั้น เพื่อให้การจัดทำรายงานดังกล่าวเป็นไปด้วยความเรียบร้อย อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๑ (๖) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ จึงแต่งตั้ง "คณะกรรมการจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ปีที่สอง ของรัฐบาล พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร" โดยมีองค์ประกอบและอำนาจหน้าที่ ดังนี้

๑. องค์ประกอบ

๑.๑	รองนายกรัฐมนตรี (นายพรหมินทร์ เลิศสุริย์เดช)	ที่ปรึกษา
๑.๒	รองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม)	ที่ปรึกษา
๑.๓	เลขาธิการนายกรัฐมนตรี	ประธานกรรมการ
๑.๔	เลขาธิการคณะรัฐมนตรี	รองประธานกรรมการ
๑.๕	ผู้แทนคณะกรรมการที่ปรึกษานายกรัฐมนตรี ฝ่ายติดตามการปฏิบัติราชการ	กรรมการ
๑.๖	พลโท ปรีชา วรรณรัตน์ รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ฝ่ายการเมือง	กรรมการ
๑.๗	นายเอกภาพ พลซื่อ รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ฝ่ายการเมือง	กรรมการ

/๑.๘ นายพงษ์ศักดิ์ ...

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๑.๘	นายพงษ์ศักดิ์ รักตพงศ์ไพศาล รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ฝ่ายการเมือง	กรรมการ
๑.๙	พลตำรวจโท รุ่งโรจน์ ยมกกุล รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ฝ่ายการเมือง	กรรมการ
๑.๑๐	นายสุรศักดิ์ อนรรฆพันธ์ รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ฝ่ายการเมือง	กรรมการ
๑.๑๑	ร้อยโท กุเทพ ใสกระจ่าง รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ฝ่ายการเมือง	กรรมการ
๑.๑๒	นายประชาธิปไตย คำสิงห์นอก รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ฝ่ายการเมือง	กรรมการ
๑.๑๓	นายระวี หิรัญโชติ รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ฝ่ายการเมือง	กรรมการ
๑.๑๔	นายสุขุมพงศ์ โง่นคำ รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ฝ่ายการเมือง	กรรมการ
๑.๑๕	โฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรี	กรรมการ
๑.๑๖	ผู้อำนวยการสำนักส่งเสริมและประสานงานคณะรัฐมนตรี สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี	กรรมการ และเลขานุการ
๑.๑๗	ผู้อำนวยการสำนักโฆษก สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี	กรรมการ และผู้ช่วยเลขานุการ

๒. อำนาจหน้าที่

๒.๑ กำหนดรูปแบบและจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี ตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ปีที่สอง ของรัฐบาลปัจจุบัน เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี

๒.๒ ประสานงานกับกระทรวง ทบวง เพื่อขอข้อมูลหรือเอกสารที่จำเป็นเพื่อประกอบการจัดทำรายงาน

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๑๒ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๔๕

(ลงชื่อ) พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร

(ทักษิณ ชินวัตร)
นายกรัฐมนตรี

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ขอขอบคุณช่างภาพสื่อมวลชนจากสำนักพิมพ์ต่าง ๆ
ที่ได้ให้ความเอื้อเฟื้อภาพประกอบในการจัดทำรายงานฉบับนี้

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ข้อมูลได้ที่ Web site

สำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี http://www.thaigov.go.th

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี http://www.cabinet.thaigov.go.th

สำเนาข้อมูลได้ที่

สำนักส่งเสริมและประสานงานคณะรัฐมนตรี

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๔๕๔, ๔๕๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๑๙๐๑

พิมพ์ที่โรงพิมพ์สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

นางสาวสุดาวดี แสงสุริย์ฉาย ผู้พิมพ์ผู้โฆษณา พ.ศ. ๒๕๔๖

LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

ประธานวุฒิสภา : ท่านสมาชิกฯ ครับ โดยรัฐธรรมนูญมาตรา ๘๘ วรรคสอง บัญญัติให้คณะรัฐมนตรีบริหารราชการแผ่นดินให้เป็นไปตามนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐในหมวดที่ ๕ ของรัฐธรรมนูญ ต้องจัดทำรายงานแสดงผลการดำเนินการรวมทั้งปัญหาอุปสรรคเสนอต่อรัฐสภาปีละ ๑ ครั้ง วันนี้ในการประชุมเป็นการชี้แจงของรัฐบาล กระผมขอที่ประชุมว่า ขอให้เป็นเรื่องของรัฐบาลเป็นหลักซึ่งขณะนี้ทางคณะรัฐมนตรีได้ทำรายงานในรอบปีที่ ๒ เสร็จเรียบร้อยแล้ว และได้เสนอท่านไปเมื่อ ๒ สัปดาห์ที่แล้ว ท่านสมาชิกฯ ครับ เวลาที่เราจะสิ้นเปลืองไปอาจจะทำให้เวลาเรายืดเยื้อ เพื่อไม่ให้ยืดเยื้อและเสร็จตามกำหนด กระผมขอตกลงกับผู้อภิปราย ขอให้เป็นไปตามเวลาจะไม่ให้เกินเป็นอันขาดที่ได้ตกลงกันไว้ตามที่คณะกรรมาธิการวิสามัญกิจการวุฒิสภา ท่านประธานนิพนธ์ กับท่านเสรี สุวรรณภานนท์ ได้รายงานผม ----------

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เป็นการอภิปรายทั่วไป

และเพื่อไม่ควรสมาชิกฯ ในสมาธิที่กำลังอภิปราย ถ้าหากว่าเหลือเวลาประมาณ ๑ นาที ผมจะเปิดไฟตัวนี้ไว้ ผมจะไม่ก้าวล่วงเวลาท่าน แต่ถ้าถึงเวลาผมจะกดไพรออริตี (Priority) ให้ท่านหยุดทันที เพราะเพื่อรักษาเวลาของส่วนรวม ผมขอขอบคุณทุกท่านใน ณ ที่นี้ ขอเชิญ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีแถลงครับ ทางรัฐบาลถือว่าได้แจกรายงานไปแล้ว มี ๖ รายการ ฉะนั้นก่อนที่จะถึงในวาระแรกคือด้านความมั่นคงของคณะกรรมาธิการ ท่านผ่อง เล่งอี้ เชิญสั้น ๆ ครับ เพื่อจะได้ดำเนินการ

นายผ่อง เล่งอี้ (กรุงเทพมหานคร) : กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพ กระผม ผ่อง เล่งอี้ สมาชิกวุฒิสภาจากกรุงเทพมหานคร ท่านประธานฯ ครับ ในเมื่อ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีเรียนท่านประธานฯ ว่าได้มีรายงานอยู่ในเอกสารแล้วท่านคงไม่แถลง ใช่ไหม กระผมอยากจะขอโอกาสท่านประธานฯ สัก ๒ - ๓ นาที ก่อนที่จะเข้าสู่วาระ คือวันนี้กระผมรู้สึกดีใจที่ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรีได้มาอยู่พร้อมเพรียง และด้วยความเคารพต่อท่านประธานฯ และเพื่อนสมาชิกฯ กระผมได้เตรียมอุปกรณ์สำหรับ ปราบคอร์รัปชั่นสำหรับทำสงครามยาเสพติดเพื่อนำเสนอต่อท่านประธานฯ ผ่านไปยัง ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรีว่า เป็นอุปกรณ์ที่ลงทุนน้อยมาก แต่ถ้าได้ทำแล้วจะทำได้ เมื่อทำได้แล้วจะช่วยในการปราบสิ่งที่ ฯพณฯ ถือว่าเป็นนโยบายสำคัญของรัฐบาลได้เป็นอย่างดี คืออย่างนี้ท่านประธานฯ ก่อนอื่นกระผมต้องขอแสดงความชื่นชมต่อท่านประธานฯ ด้วย ที่ท่านประธานฯ ได้มีความคิดที่สร้างสรรค์ดีมาก คือเพื่อนสมาชิกฯ คงจะขึ้นอาคารรัฐสภาอาคาร ๒ นี้ ที่บันไดทางซ้ายมือ จะเห็นว่ามีป้ายอยู่ป้ายหนึ่ง กระผมได้ถ่ายรูปมาด้วย เดี๋ยวจะมอบให้ท่านประธานฯ ผ่านไปทางท่านนายกฯ มีป้ายอยู่ป้ายหนึ่ง เขียนบอกว่าวันนี้วันพระ และก็อธิบายประโยชน์ของวันพระ ทุก ๆ วันพระจะมีเจ้าหน้าที่ขึ้นป้ายที่ข้างบันไดซ้ายมือ

ประธานวุฒิสภา : ขอให้ท่านมอบเลยนะครับ จะได้ไม่เสียเวลา

นายผ่อง เล่งอี้ (กรุงเทพมหานคร) : กระผมก็เลยเอาตัวอย่างด้วยที่หน้าห้องประธานคณะกรรมาธิการการศึกษา ศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม วุฒิสภา เข้าไปติดด้วย เอาตัวอย่างท่าน เพราะฉะนั้นมาวันนี้กระผมก็ได้เตรียมอุปกรณ์นี้เพื่อมอบให้กับ ฯพณฯ นายกฯ ด้วยความเคารพ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประธานวุฒิสภา : เชิญเลยครับ ขอดำเนินการตามวาระครับ เชิญครับ

นายผ่อง เล่งอี้ (กรุงเทพมหานคร) : ขอนิดเดียว ๑ นาที คืออย่างนี้ กระผมทำป้ายอย่างนี้ บอกให้ทราบว่าพรุ่งนี้วันพระ แล้วก็มาถึงรุ่งเช้าเป็นวันพระก็บอกว่าวันนี้วันพระ เพื่อติดตามประตูที่ทำงานนี้ ถ้าทำอย่างนี้ได้ ท่านประธานฯ ผมคิดว่าจะเป็นการฟื้นฟูหลายสิ่งหลายอย่างในทางที่จะนำไปสู่การปราบปรามคอร์รัปชั่นและทุจริต กระผมขอโอกาสนี้มอบให้กับท่านนายกฯ เลยนะครับ

ประธานวุฒิสภา : ครับ ขอบคุณมากครับ ขอดำเนินรายการ รายการแรกเรื่องเกี่ยวกับความมั่นคงของชาติ ผมขอเชิญ พลเอก ศิริ ทิวะพันธุ์ ครับ

พลเอก ศิริ ทิวะพันธุ์ (พิษณุโลก) : กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพ กระผม พลเอก ศิริ ทิวะพันธุ์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดพิษณุโลก ขอตั้งข้อสังเกตเกี่ยวกับเรื่องความมั่นคงของชาติ จากการติดตามการปฏิบัติงานของกระทรวงกลาโหม กระผมเห็นว่านโยบายของกระทรวงกลาโหมที่กำหนดไว้เป็นเบญจวิถีในเรื่องการทูตทางทหาร การจัดระเบียบชายแดน การเตรียมพร้อมของกองทัพ การปรับปรุงโครงสร้างกองทัพให้ทันสมัยและการปฏิบัติงานที่มิใช่การรบ ซึ่งได้แก่ การส่งเสริมสันติภาพ เรื่องยาเสพติด การช่วยเหลือประชาชน การพัฒนาทั้งโครงการพระราชดำริและการพัฒนาเพื่อความมั่นคง การพัฒนาตามที่คณะรัฐมนตรีร้องขอ ได้ดำเนินการไปอย่างมีประสิทธิภาพ อย่างไรก็ตาม จากข้อสังเกตของคณะรัฐบาลที่ได้ให้ไว้เกี่ยวกับปัญหาและอุปสรรคด้านความมั่นคงของชาติเกี่ยวกับเรื่องความพร้อมรบของกองทัพว่าเคยมีปัญหาเกี่ยวกับเรื่องงบประมาณ กระผมขอกราบเรียนว่าในขณะนี้ก็ยังมีปัญหาอยู่ เพราะตั้งแต่ปี ๒๕๔๐ - ๒๕๔๕ งบประมาณในการที่จะพัฒนากองทัพจำนวน ๑ แสนล้านบาทได้หายไปจากกองทัพ เพราะฉะนั้นกองทัพจึงขาดแคลนงบประมาณในการที่จะพัฒนากองทัพ----------

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

และโดยเฉพาะการใช้งบประมาณเพื่อการพัฒนากองทัพนั้นจะเห็นได้ว่าประเทศของเรานั้น
งบประมาณที่ต่ำที่สุดเมื่อเปรียบเทียบกับประเทศรอบบ้าน เช่น ในปี ๒๕๔๐ มาเลเซีย
๓.๗ เปอร์เซ็นต์ สิงคโปร์ ๔.๐ เปอร์เซ็นต์ เวียดนาม ๔.๑ เปอร์เซ็นต์ กัมพูชา
๑.๓ เปอร์เซ็นต์ ลาว ๓.๘ เปอร์เซ็นต์ อินโดนีเซีย ๒.๒ เปอร์เซ็นต์ พม่า ๗.๗ เปอร์เซ็นต์
ทย ๒.๑ เปอร์เซ็นต์ และงบประมาณปี ๒๕๔๖ เรามีงบประมาณเพียง ๑.๔ เปอร์เซ็นต์
ท่านั้นเอง เพราะฉะนั้นจึงยังคงเป็นของเรื่องที่จำกัดในเรื่องงบประมาณและก็ทางด้าน
การพัฒนาความมั่นคงทางด้านการทหารนี้มีความจำเป็นอย่างยิ่ง อย่างไรก็ตามคิดว่า
การกำหนดยุทธศาสตร์ความมั่นคงของกระทรวงกลาโหมเป็นเรื่องที่มีความสำคัญอย่างยิ่ง
จะต้องนำเอาปัจจัยความมั่นคงด้านการเมือง เศรษฐกิจ สังคม การทหาร วิทยาศาสตร์และ
เทคโนโลยีเข้ามาพิจารณาอย่างชัดเจน โดยกำหนดเป็นระยะ ๕ ปี ๑๐ ปี ๑๕ ปี ๒๐ ปี
๒๕ ปี กำหนดไว้ว่าจะทำอะไรบ้าง และเมื่อกำหนดไว้จะต้องกำหนดไว้ว่าเราจะพัฒนา
กองทัพอย่างไรบ้าง เรื่องนี้ก็เป็นเรื่องที่มีความสำคัญที่จะต้องทำความเข้าใจกับพี่น้อง
ประชาชนและบรรดา ส.ว. และบรรดา ส.ส. ต่าง ๆ จะต้องมีความเข้าใจว่าเมื่อกำหนดเป็น
ยุทธศาสตร์ของชาติแล้วเรามีความจำเป็นที่เราจะต้องดำเนินการตามนั้น การจัดซื้ออาวุธหรือ
การดำเนินการใด ๆ เพื่อเพิ่มขีดความสามารถของกองทัพจำเป็นทุกฝ่ายจะต้องให้ความ
สนใจและก็ให้ความเห็นใจ เท่าที่ผ่านมานั้นกระผมเห็นว่าทางสื่อมวลชนก็ดี หรือประชาชน
ก็ดี หรือแม้แต่เจ้าหน้าที่ของรัฐสภาก็ดี บางครั้งไม่เข้าใจ เวลากองทัพจะพัฒนากองทัพให้มี
ความเข้มแข็งเพื่อให้เป็นกำลังในการที่จะรักษาความมั่นคงของชาติก็มีการตอบโต้ทั้ง ๆ ที่
ไม่ได้เข้าใจว่ายุทธศาสตร์ของกองทัพนั้นได้กำหนดไว้อย่างไรบ้าง เพราะฉะนั้นเรื่องนี้เป็น
เรื่องที่มีความสำคัญอย่างยิ่งจะต้องได้รับความเห็นใจ ทหารนั้นเมื่อเข้าสู่สงครามแล้วถือว่า
เราไม่ได้ขายแรงงานเพื่อแลกกับเงิน แต่เราอุทิศชีวิตเพื่อแลกกับความอยู่รอดของ
ประเทศชาติ สวัสดิการของทหาร เบี้ยเลี้ยงทหารควรจะได้รับการดูแลเป็นพิเศษ

อีกเรื่องหนึ่งที่จะให้ใช้เครือข่ายวิสาหกิจมาใช้เพื่อให้ภาครัฐและเอกชน
มีส่วนร่วมกันนั้น กระผมเห็นว่ายังไม่สนิท เรื่องนี้ภาคธุรกิจและก็ยังมองเห็นกำไรนี้เป็น
เรื่องใหญ่กว่าความมั่นคงของรัฐ เพราะฉะนั้นเรื่องนี้ทางกระทรวงกลาโหมต้องดำเนินการ
อย่างใกล้ชิด

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เรื่องต่อไปเรื่องของการจัดระเบียบชายแดน ซึ่งมีความสำคัญต่อความมั่นคงอย่างยิ่ง ซึ่งการจัดระเบียบชายแดนนี้จะเกี่ยวข้องกับการป้องกันเขตแดน การปักปันเขตแดน การกำจัดยาเสพติด การควบคุมแรงงานผิดกฎหมาย การควบคุมผู้อพยพหลบหนีภัยสงคราม การควบคุมผู้หลบหนีเข้าเมืองผิดกฎหมาย การควบคุมสิ่งของผิดกฎหมาย การพัฒนาข้ามชายแดน การสร้างหมู่บ้านเข้มแข็งตามแนวชายแดน การจัดกำลังยุทธศาสตร์ประจำแนวชายแดน จะเห็นว่างานจัดระเบียบตามแนวชายแดนนี้เป็นงานที่ยุ่งยากและเป็นงานที่ต้องการบูรณาการ ในขณะนี้ผมอยากจะขอเสนอแนะว่าขอให้รัฐบาลทุ่มเทงบประมาณในการจัดระเบียบชายแดนให้มากขึ้น เพราะถ้าหากว่าจัดระเบียบชายแดนได้เข้มแข็ง ปัญหาที่จะกระทบกระเทือนต่อความมั่นคงด้านต่าง ๆ ที่กระผมกล่าวมานี้จะลดน้อยไป

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ปัญหาต่อไปเรื่องยาเสพติด ซึ่งทางกระทรวงกลาโหมได้มีส่วนสำคัญ
ขอแสดงความชื่นชมว่า หน่วยทหารทุกหน่วยได้ปฏิบัติหน้าที่ได้ผลดีอย่างเข้มแข็ง
อย่างไรก็ตาม ก็ยังมีข้อบกพร่องเกี่ยวกับเรื่องกฎหมายที่จะสนับสนุนการปฏิบัติการ
ทางทหารให้มีประสิทธิภาพ และสิ่งสำคัญที่สุดในการสร้างชุมชนเข้มแข็งเป็นเรื่องที่
มีความสำคัญมาก ทหารจะต้องเข้าไปมีส่วนสำคัญตามที่ผมได้กราบเรียนมาแล้วว่า
การสร้างชุมชนเข้มแข็งนั้นเหมือนปราการที่สำคัญ แล้วก็จะส่งเสริมให้การพัฒนา
ระหว่างประเทศดำเนินการไปได้ดีด้วย การร่วมมือกับจีน พม่า นับว่ามีความสำคัญ
อย่างยิ่ง ถ้าหากว่าได้มีการประชุมหารือกันเพื่อที่จะดำเนินการเรื่องนี้อย่างจริงจัง
ก็จะทำให้ลดงบประมาณในการปราบปรามลงได้มาก และสำคัญที่สุดก็คือถ้าหากว่า
ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีจะได้นำโครงการพระราชดำริของพระเจ้าอยู่หัวที่เคยใช้ในพื้นที่
ภาคเหนือเกี่ยวกับเรื่องการเลิกปลูกฝิ่น ปลูกพืชทดแทน ไปใช้กับพื้นที่ที่กำลังมีปัญหา
โดยเฉพาะพื้นที่ระหว่างประเทศเป็นการปลูกพืชเศรษฐกิจทดแทน จะทำให้การดำเนินการ
เกี่ยวกับเรื่องยาเสพติดที่เข้ามาในประเทศของเราน้อยลง แล้วก็ง่ายแก่การที่จะปราบปราม
ต่อไป และนอกจากนั้นก็จะทำให้สัมพันธภาพระหว่างประเทศของเราก็จะดีขึ้น

เรื่องต่อไป การดำเนินนโยบายต่างประเทศที่รัฐบาลได้ดำเนินการมาแล้ว
นับว่าดำเนินการได้ดี โดยเฉพาะกรณีประเทศกัมพูชากระทำได้อย่างเด็ดขาดรวดเร็วและ
ประสานงานดีเลิศ เป็นตัวอย่างแสดงถึงความจริงใจของประเทศไทยที่มีต่อประเทศ
เพื่อนบ้าน โดยเฉพาะอาเซียน ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีมีความประสงค์อย่างแรงกล้าที่จะ
ส่งเสริมประเทศไทย เป็นประเทศแกนในการส่งเสริมสมาคมอาเซียน ซึ่งกระผมเอง
ก็มีความเห็นว่าในขณะนี้ประเทศที่มีความพร้อมที่จะเป็นแกนของอาเซียนก็คือ สิงคโปร์
มาเลเซีย ไทย ก็คงจะร่วมมือร่วมใจกันในการที่จะแสวงหาจุดยืนในการที่จะสนับสนุน
ประเทศต่าง ๆ ที่มีปัญหา เช่น อินโดนีเซียก็ดี หรือจะเป็นฟิลิปปินส์ก็ดี ให้มีความเข้มแข็ง
มากขึ้น เพราะฉะนั้นจำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องดำเนินการในทางการทูตเชิงรุกให้มากขึ้น
และโดยเฉพาะด้วยความร่วมมือร่วมใจในทางเศรษฐกิจ การสังคม การศึกษา โดยเฉพาะ
เรื่องการศึกษานั้น ถ้าได้มีการแลกเปลี่ยนการศึกษาซึ่งกันและกัน มีการแลกเปลี่ยน
ศิลปวัฒนธรรมซึ่งกันและกัน ก็จะทำให้การดำเนินการของการทูตระหว่างประเทศ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

และความมั่นคงในการที่จะทำให้อาเซียนของเรามีความแข็งแกร่งและมีอำนาจในการต่อรองกับอียู (EU) หรือสหรัฐอเมริกาหรือประเทศอื่นมีมากขึ้น และเมื่ออาเซียนเรามีความมั่นคงแน่นอนที่สุดความมั่นคงโดยภาพรวมก็จะเป็นสิ่งที่ดีขึ้น สิ่งเหล่านี้เป็นสิ่งที่กระผมอยากจะกราบเรียนว่า เรื่องความมั่นคงนั้นเป็นเรื่องที่มีความสำคัญที่สุด กระผมเคยได้กราบเรียน ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีมาหลายครั้งว่าควรได้กำหนดว่าวาระความมั่นคงนั้นเป็นวาระเร่งด่วนที่จะต้องดำเนินการ เพราะว่าความมั่นคงนั้นเป็นสิ่งที่สำคัญที่สุด เพราะฉะนั้นในวาระนี้กระผมจึงได้ฝากข้อคิด โดยเฉพาะเรื่องการกำหนดยุทธศาสตร์และการปฏิรูปโครงสร้างของกระทรวงกลาโหม จะต้องรีบดำเนินการโดยรีบด่วน กระทัดรัดแล้วก็มีความทันสมัย แล้วพร้อมที่จะเป็นกำลังที่สำคัญต่อความสงบสุข ความมั่นคง สถาบันพระมหากษัตริย์ ระบอบการปกครองรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยโดยสมบูรณ์ ขอขอบคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญ พลเอก วัฒนา สรรพานิช ครับ

- ๕/๑

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

พลเอก วัฒนา สรรพานิช (กาญจนบุรี) : กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพ กระผม พลเอก วัฒนา สรรพานิช จากจังหวัดกาญจนบุรี กระผมมีเรื่องที่อยากกราบเรียนในเชิงเป็นข้อสังเกตในการปฏิบัติงานของคณะรัฐบาลโดยภายใต้การนำของท่านนายกรัฐมนตรี ท่านพันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร ดังต่อไปนี้

เรื่องแรกที่ผมจะกล่าวถึงคือเรื่องการปฏิบัติภารกิจตามแนวชายแดน ในการปฏิบัติภารกิจตามแนวชายแดนนั้น มีเจ้าหน้าที่หลายฝ่าย อันได้แก่เจ้าหน้าที่ทางทหาร ทางสภาความมั่นคง ทางกระทรวงมหาดไทย ทางสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ทางกระทรวงการคลัง โดยนายด่านศุลกากร โดยตรวจคนเข้าเมือง และปศุสัตว์เพิ่งขึ้นอยู่ในกระทรวงเกษตรฯ แล้วก็กรมป่าไม้ จากเจ้าหน้าที่ดังกล่าวได้ถือคำสั่งจากเจ้ากระทรวงของตนเองนำไปปฏิบัติ ขาดการนำนโยบายแห่งรัฐไปปฏิบัติร่วมกันซ้ำยังไม่มีเอกภาพในการปฏิบัติคือไม่รู้ว่าใครจะสามารถสั่งการได้แต่ผู้เดียว ซึ่งผิดแผกแตกต่างจากประเทศเพื่อนบ้าน ถ้าหากว่าผู้บังคับบัญชาตามแนวชายแดนพูดอย่างไรแล้ว หน่วยแม่หรือในเมืองหลวงจะพูดอย่างนั้น ซึ่งผิดกับประเทศไทย กระผมอยากจะเสนอข้อสังเกตอันนี้ให้ท่านนายกรัฐมนตรีได้ควบคุม กำกับ ดูแล ให้มีเอกภาพในการบังคับบัญชาให้โดยแท้ และในข้อกฎหมาย จะเป็นกฎหมายศุลกากรก็ดี จะเป็นกฎหมายของกระทรวงมหาดไทยหรือจะเป็นกฎอัยการศึกก็ดี ยังไม่สอดรับกันในเชิงปฏิบัติ

เรื่องที่ ๒ การพัฒนาประเทศของทหารตามภารกิจในรัฐธรรมนูญในฉบับปัจจุบัน ซึ่งความว่า "รัฐต้องจัดให้มีกำลังทหารไว้เพื่อพิทักษ์รักษาเอกราช ความมั่นคงของรัฐ สถาบันพระมหากษัตริย์ ผลประโยชน์แห่งชาติ และการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และเพื่อการพัฒนาประเทศ" การพัฒนาประเทศโดยทหารนั้นมีอยู่ ๒ หน่วยด้วยกัน อันได้แก่ หน่วยบัญชาการทหารพัฒนา ซึ่งผมเคยเป็นผู้บังคับบัญชาหน่วยนี้มาก่อน หน่วยที่ ๒ ก็คือหน่วยกองทัพบกโดยกองพลพัฒนา ๒ หน่วยนี้ขาดการติดต่อประสานงานในด้านการพัฒนา ต่างหน่วยต่างทำ ต่างหน่วยต่างปฏิบัติก่อให้เกิดปัญหาในการพัฒนาในด้านการทหาร โดยเฉพาะอย่างยิ่งในการประสานงานปฏิบัติกับกระทรวง ทบวง กรมอื่น ๆ เพราะการพัฒนาของทหารนั้นจำเป็นที่จะต้องประสานงานกับกระทรวง ทบวง กรมอื่น ๆ อีกหลายกระทรวง องค์กรที่จะ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ขระสานงานของกระทรวงกลาโหมยังไม่มี เพราะฉะนั้นผมฝากท่านนายกรัฐมนตรี ให้พิจารณาติดตามในเรื่องนี้ให้มาก เพราะการพัฒนานั้นเป็นหัวใจของทหารอันหนึ่ง ที่จะต้องปฏิบัติ

เรื่องที่ ๓ การป้องกันแก้ไขการก่อการร้ายสากลที่มุ่งกระทำต่อประเทศไทย หรือมุ่งกระทำต่อประเทศอื่น ในเรื่องนี้ในหน่วยงานของเราผมทราบดี เพราะกระผม เคยเป็น ผบ.ฉก. ๕๐ มาก่อน ซึ่งเป็นการเริ่มต้นของหน่วยนี้ แต่ในปัจจุบันนี้ได้พัฒนาไปสู่ องค์กรต่าง ๆ ในองค์กรต่าง ๆ จะปฏิบัติโดยท่านนายกรัฐมนตรีเป็นผู้บังคับบัญชาจะปฏิบัติ ก็ต่อเมื่อมีเหตุการณ์เกิดขึ้น กระผมอยากจะเสนอแนะให้รัฐบาลได้เตรียมการเสียแต่เนิ่น ๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการฝึก การควบคุม การบังคับบัญชา การมีเอกภาพ เพราะการปฏิบัติงาน ของหน่วยนี้จะต้องต่อเนื่อง สอดคล้อง และมีบทเรียน จากผมได้กล่าวมานี้ไม่มีบทเรียน และไม่มีความต่อเนื่องเพราะเป็นหน่วย สอ. ๑๐๖ ซึ่งอยู่กับกองบัญชาการทหารสูงสุด เป็นผู้ปฏิบัติควบคุม เป็นหน่วยที่จัดตั้งเฉพาะการ ไม่ใช่หน่วยประจำ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เรื่องต่อไปเป็นการบริการจัดการบริหารกำลังพล กระผมอยากจะเรียนให้ทราบว่าในด้านความมั่นคงนั้น มีหน่วยหลักที่เรายอมรับและหน่วยอื่น ๆ ด้วย อันได้แก่ ทหารและตำรวจ ตลอดจนเจ้าหน้าที่ทางกระทรวงมหาดไทยหรือเจ้าหน้าที่อื่น ๆ ในการรักษาความมั่นคง สำหรับพวกนี้กระผมจะกราบเรียนท่านนายกรัฐมนตรีให้ทราบว่า เขาขายชีวิตกิน ขายชีวิตโดยอาชีพ เพราะการปฏิบัติงานของเขานั้นจะตายเมื่อไร จะเสียชีวิตเมื่อไร จะทุพพลภาพเมื่อไร กระผมเองเคยอยู่ในหน่วยนี้มาก่อน ทำให้ซาบซึ้งข้าราชการเหล่านี้เขาขาด ประการแรก คือขาดกำลังใจในการปฏิบัติงาน ประการต่อไป ขาดการดูแลจากผู้บังคับบัญชาโดยใกล้ชิด ประเด็นต่อไปก็คือ ในการแต่งตั้งโยกย้ายนายทหาร นายสิบนายตำรวจ นายสิบตำรวจก็ดี หรือข้าราชการทุกฝ่ายก็ดี ขาดกำลังใจ ไม่เป็นไปตามความตั้งใจหรือแนวทางการรับราชการไว้ ก่อให้เกิดความประพฤติที่เสื่อมเสียมาสู่วงการราชการหลายประการ กระผมจะไม่กล่าวในที่นี้ ท่านคงทราบดีว่า ในการแต่งตั้งนายทหารชั้นนายพล ไม่ว่าจะเป็นตำรวจหรือทหาร เมื่อหลังแต่งตั้งแล้ว เมื่อมีการสัมภาษณ์การข่าวก็ต้องเงียบ เพราะว่าพูดไปก็จะลำบาก กระผมอยากจะฝากท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมด้วยความเคารพว่า ในการแต่งตั้งนายทหารชั้นนายพลนั้นจะมีขั้นตอนอย่างไรก็แล้วแต่ แต่พวกเราอยู่ในกองทัพรู้ว่าทำอย่างไร กระผมจะไม่ขอมาพูด ณ ที่นี้ เมื่อพูดอย่างนี้แล้วคงเข้าใจ ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมมีอำนาจอยู่ในตนเอง คือการใช้มาตรา ๒๑ ของพระราชบัญญัติการจัดระเบียบกระทรวงกลาโหม ปี ๒๕๐๓ ใน (๖) ขอได้โปรดนำเอาข้าราชการชั้นนายพลที่จะถูกแต่งตั้งเข้าสู่สภากลาโหมเสียการครหานินทาก็จะหมดไป เพราะใน (๖) ความว่า เรื่องที่จะเข้าในมาตรา ๒๑ นั้นก็อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมจะต้องดำเนินการต่าง ๆ อยู่ในสภากลาโหม ๕ เรื่อง ในเรื่องที่ ๖ นั้น เรื่องที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมกำหนดจะเอาเข้า ขอให้ได้เอาเข้าถ้อะครับจะเป็นประโยชน์ต่อกองทัพ จะเป็นขวัญกำลังใจ และในการแต่งตั้งโยกย้ายในเดือนกันยายนที่จะถึงนี้ ผมจะติดตามและขอกราบวิงวอนแทนทหาร ตำรวจในกองทัพไว้ด้วยครับ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เรื่องต่อไป ในเรื่องบ้านพัก เงินเดือน และสวัสดิการต่าง ๆ ของทหาร ตำรวจ หรือของข้าราชการชั้นผู้น้อย ขอให้ท่านได้โปรดสอดส่องดูแลให้มีชีวิตความเป็นอยู่ที่ดีกว่านี้ ทหารแต่งตัวออกมาข้างนอกสวยงาม เดินสวนสนามสง่างามมาก ท่านไปดูความเป็นอยู่ในกรม กองเขาซิครับว่า เขากินอย่างไร เขาอยู่กันอย่างไร เขายากจนข้นแค้นอย่างไร กระผมไม่อยากว่า เขารับประทานคางคกก็ยังทานนะครับ

เรื่องสุดท้าย การกำกับดูแลการทำพระราชบัญญัติการจัดระเบียบกระทรวงกลาโหม ตามมาตรา ๕๕ แห่งพระราชบัญญัติการจัดระเบียบกระทรวงกลาโหมที่จะเสนอใหม่นี้ โดยที่การปฏิรูปกระทรวง ทบวง กรม คราวที่แล้ว กระทรวงกลาโหมไม่ได้เสนออะไรขึ้นมา ทั้ง ๒ มาตรา มาตรา ๘ กับมาตรา ๙ แต่รัฐบาลได้กรุณาแก้ไขการจัดระเบียบโดยคำแนะนำของวุฒิสภาว่า หลังจากประกาศใช้กฎหมายฉบับนี้ไปภายใน ๒ ปี รัฐบาลจะต้องเสนอร่างพระราชบัญญัติการจัดระเบียบกระทรวงกลาโหม ให้สอดรับกับรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบัน อันนี้แหละครับ ขอให้ท่านได้เร่งรัดการดำเนินการอย่างนี้ให้ควบคุมกำกับดูแลให้เป็นไปตามข้อบังคับทางกฎหมาย แต่ในระหว่างที่อยู่ในปัจจุบันนี้เหตุการณ์ ผมจะชี้ประเด็นให้เห็นว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมขาดองค์กรที่จะควบคุมบังคับบัญชาอย่างต่อเนื่อง เพราะหน่วย บก. ทหารสูงสุด หน่วยปลัดกระทรวง การจัดไม่เหมือนกระทรวง ทบวง กรมอื่นก่อให้เกิดการลักลั่นในการบังคับบัญชาทุกอย่างไปรวมที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม ตามมาตรา ๖ ซึ่งเป็นผู้บังคับบัญชาทั้งหมด----------

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ระผมอยากจะฝากท่านนายกฯ ให้เร่งรัดเพื่อให้เกิดเอกภาพ และการเสนอกฎหมาย เห็นว่าไม่เรียบร้อย ที่จะเป็นประโยชน์ต่อในทางปฏิบัติทางทหาร ขอได้กรุณาดำเนินการในกฎหมายฉบับนี้ หลักการร่างกฎหมายผมดูจากคณะกรรมการแล้ว ต้องให้ได้เอาคณะกรรมการให้หลากหลาย เพราะให้ทุกคนได้มีส่วนร่วมต่อกองทัพ อย่าไปปิดบังหรืออย่าไปซ่อนเร้น สิ่งที่ผมกล่าวมาทั้งหมดนี้ยังมีอีกหลายประการ กระผมก็ขออนุญาตท่านประธานฯ นำเอกสารเสนอท่านประธานฯ ผ่านไปยังท่านนายกรัฐมนตรี ขอบพระคุณครับ ท่านประธานฯ ครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่าน ร้อยตรี อำนวย ไทยานนท์ ครับ

ร้อยตรี อำนวย ไทยานนท์ (ประจวบคีรีขันธ์) : ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ ผม ร้อยตรี อำนวย ไทยานนท์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ผมขอแสดงความคิดเห็น ๒ ประการครับ

ประการที่ ๑ เห็นด้วยกับแนวทางปฏิบัติของรัฐบาล นั่นก็คือการที่รัฐบาลจะกำหนดยุทธศาสตร์ของชาติขึ้น และกำลังพิจารณาในการที่จะปรับปรุงโครงสร้างกองทัพ

ประการที่ ๒ ผมขอแสดงความเห็นเป็นข้อสังเกตบางประการ นั่นก็คือที่ว่าความมั่นคงของชาตินั้น นอกจากมีปัจจัยสนับสนุนหลายประการดังกล่าวแล้ว กระผมเห็นว่ายังมีปัจจัยอีกประการหนึ่งที่ยังขาดอยู่ นั่นก็คือความจงรักภักดีของประชาชนที่มีต่อรัฐบาล หรือพูดง่าย ๆ ก็คือความเชื่อมั่น ความศรัทธาของคนในชาติที่จะมีต่อรัฐบาล รัฐบาลจะประสบความสำเร็จได้ต้องคนในชาติมีความเชื่อมั่น แปลว่าไปในทิศทางเดียวกันทั้งรัฐบาลและคนในชาติ ดังจะเห็นจากตัวอย่าง กรณีที่ตึกเวิร์ลเทรดที่สหรัฐอเมริกาเกิดเอ็กซิเดนต์ (Accident) ขออภัยครับ ที่ต้องใช้ภาษาที่ไม่ใช่ภาษาไทยครับ เห็นไหมครับ คนในชาติไม่ว่ารัฐบาลหรือฝ่ายค้านหรือสื่อมวลชนพูดเป็นเสียงเดียวกันต่อสู้อย่างสุดฤทธิ์สุดเดช สิ่งเหล่านี้ต่างหากที่ชาติเรายังขาดครับ เพราะฉะนั้นหนทางเดียวที่จะทำให้ชาติมั่นคง ไม่ใช่รัฐบาลมั่นคงนะครับ ชาติมั่นคงก็คือทั้งรัฐบาลและคนในชาติต้องพูดภาษาเดียวกัน และไปในทิศทางเดียวกัน ผมขอเรียนว่าปัจจุบันนี้หรือว่านานมาแล้วด้วยซ้ำครับ ประเทศไทยสังคมเรายังไม่ถึงจุดนั้นครับ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ผมขอเสนอหนทางปฏิบัติ นั่นก็คือต้องสร้างคนในชาติให้มีความเข้าใจในทิศทางเดียวกันและศรัทธา และยึดมั่นในผลประโยชน์ของชาติเป็นสำคัญ วิธีการก็คือทหารที่เราเกณฑ์มานั่นแหละครับ ให้ความรู้ความเข้าใจเขาซิครับ สอนให้รู้ในเชิงประวัติศาสตร์ ให้เขาเกิดความสำนึกสำเนียกต่อแผ่นดิน ความจงรักภักดีต่อแผ่นดินจะเกิด

ประการที่ ๓ ทหารนี้เราปลูกฝังในเรื่องระเบียบวินัยอยู่แล้ว ถ้าเป็นเช่นนี้ได้แล้วขยายผลต่อไปพร้อมกัน ก็มีการจัดตั้งทุกตำบลขึ้น และมีการฝึกทบทวนกันเสมอ ๆ เมื่อนั้นล่ะครับ คนในชาติก็จะเป็นคนที่มีคุณภาพ ผมอยากจะเรียนว่า ต้องถามตัวเองว่าอีก ๕๐ ปี ประเทศไทยจะอยู่ตรงไหน ถ้าเรายังเฟอะฟะ ยังหลงทางอย่างนี้ หลงยุทธศาสตร์อยู่อย่างนี้ ก็ไม่มีอะไรจะดีขึ้น หนทางเดียวครับ ต้องสร้างคนในชาติให้มีคุณภาพ ให้ไปในทิศทางเดียวกัน การที่จะเป็นเช่นนั้นได้ คนที่จะต้องนำปฏิบัติก็คือรัฐบาลและข้าราชการซึ่งเป็นกลไกของรัฐ ไม่ว่าจะเป็นข้าราชการหรือรัฐวิสาหกิจต้องเปิดเผย ต้องทำงานด้วยความซื่อสัตย์สุจริต และต้องให้พี่น้องประชาชนให้รู้เหมือนกัน เข้าใจตรงกัน แล้วจึงจะนำทัพ นำชาติบ้านเมืองไปรอด

ประการสุดท้าย ผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานฯ ว่า เมื่อ ๑,๔๐๐ ปีมาแล้ว บรรพบุรุษของเราได้สร้างชื่อเสียงเกียรติภูมิศักดิ์ศรีมา เป็นที่ยกย่องสรรเสริญแม้แต่ประเทศจีนจะยกทัพไปปราบศัตรูยังติดต่อมายังรัฐบาลของเรา ว่าอย่าไปเข้าด้วยช่วยเหลือ เพราะจีนจะยกทัพไปปราบแล้ว นั่นก็คือเมื่อสมัยศรีวิชัยรุ่งเรือง เมื่อ ๑,๔๐๐ ปีมาแล้วนั่นเอง แล้วถามว่าแล้วปัจจุบันนี้ เราจะไม่คิดที่จะสร้างชาติ สร้างบ้าน สร้างเมืองกันบ้างหรือ จะอยู่กันอย่างนี้หรืออย่างไรกัน เพราะฉะนั้นกระผมใคร่จะขอฝากเรื่องนี้ไว้เป็นข้อสังเกต ขอบพระคุณครับ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประธานวุฒิสภา : ท่านสามารถ รัตนประทีปพร เชิญครับ

นายสามารถ รัตนประทีปพร (หนองบัวลำภู) : กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพครับ กระผม นายสามารถ รัตนประทีปพร สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดหนองบัวลำภู ตามที่รัฐบาลได้ส่งรายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ปีที่ ๒ มาให้วุฒิสภาได้พิจารณา และก็ได้สรุปภาพรวม โดยแบ่งเป็นด้านใหญ่ ๕ ด้านคือ ด้านความมั่นคงของชาติ ด้านการบริหารอำนวยความยุติธรรมแก่ประชาชน ด้านการเมือง การปกครอง ด้านศาสนา สังคม การศึกษา และสาธารณสุข สุดท้ายคือด้านเศรษฐกิจ กระผมจะขออภิปรายซักถามคณะรัฐมนตรีในหัวข้อที่ ๑ และ ๒ คือด้านความมั่นคงของชาติและด้านการบริหารอำนวยความยุติธรรมแก่ประชาชน ท่านประธานฯ ครับ ทั้ง ๒ หัวข้อที่กระผมกล่าวเมื่อสักครู่เกี่ยวพันกันกับนโยบายเร่งด่วนที่รัฐบาลได้แถลงไว้ต่อสภานี้เมื่อ ๒ ปีที่ผ่านมาว่า

ข้อที่ ๑ การแก้ไขปัญหาความยากจนของพี่น้องประชาชน ต้องยอมรับครับว่าเราต้องให้กำลังใจรัฐบาลที่มีความตั้งใจและดำเนินการตามนโยบายได้ผลดีพอสมควร เนื่องจากได้มีการกระจายเงินลงสู่ระดับรากหญ้า รายงานของธนาคารแห่งประเทศไทยก็ยืนยันครับว่า เศรษฐกิจในช่วงไตรมาสที่ ๔ ของปี ๒๕๔๕ คาดว่าจะขยายตัวได้ถึงร้อยละ ๕ ผลของการขยายตัวอย่างมีเสถียรภาพทางเศรษฐกิจในปี ๒๕๔๕ นี้ ก็จะเป็นฐานที่ดีต่อภาวะเศรษฐกิจ ในปี ๒๕๔๖ แต่อย่างไรก็ตาม กระผมก็ยังมีข้อห่วงใยที่อยากจะฝากถึงรัฐบาลว่า ขอให้ช่วยดูแลผู้ปฏิบัติงานระดับล่างให้สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ผมอยากจะยกตัวอย่างว่า นโยบายของรัฐบาลนั้นได้มอบหมายหน้าที่ให้กับธนาคารออมสินไปมากมาย ในสาขาต่างจังหวัดนั้นเจ้าหน้าที่ไม่เพียงพอทำให้การบริการประชาชนนั้นไม่ได้ผลดีตามที่รัฐบาลต้องการ จึงอยากจะให้เพิ่มเจ้าหน้าที่ให้ด้วย นอกจากนั้นกระผมยังห่วงว่า สงครามอิรักในขณะนี้ยังไม่สงบ รัฐบาลควรมีมาตรการที่จะต้องรองรับความเปลี่ยนแปลงใด ๆ ที่จะเกิดขึ้น

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ล้องเตรียมพร้อมเพื่อความไม่ประมาท โดยเฉพาะอย่างยิ่งทราบว่า จำนวนนักท่องเที่ยวที่จะเข้ามาในประเทศไทย ขณะนี้จะลดจำนวนลงจากเป้าที่รัฐบาลตั้งไว้

ข้อที่ ๒ ผลกระทบด้านความมั่นคงของชาติที่สำคัญอีกประการหนึ่งก็คือปัญหายาเสพติด ขณะนี้ทุกคนก็ทราบดีนะครับว่า ท่านนายกฯ มีความตั้งใจจริงที่จะกวาดล้างยาเสพติดให้หมดสิ้นไปจากประเทศไทย หลักการนี้ไม่มีใครค้านครับ เพียงแต่วิธีการเท่านั้นที่ยังถกเถียงกันอยู่ ซึ่งในเรื่องวิธีการนี้กระผมอยากให้รัฐบาลยอมรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากหลาย ๆ ฝ่าย เพื่อให้การดำเนินการปราบปรามยาเสพติดของรัฐบาลสามารถที่จะนำเอาตัวการที่ผลิตและผู้ค้ารายใหญ่มาลงโทษให้ได้มากที่สุด ขอให้รัฐบาลมีมาตรการที่ชัดเจนครับว่า คนที่บริสุทธิ์ คนที่ไม่เกี่ยวข้องจะไม่ถูกกลั่นแกล้งและจะไม่ถูกทำร้ายไปด้วย รัฐบาลจะต้องมีการบังคับใช้กฎหมายให้เกิดมีประสิทธิภาพและให้ความยุติธรรมเกิดขึ้นเท่าเทียมกันแก่ประชาชนคนไทยทุกคน ที่สำคัญกระผมคิดว่ารัฐบาลจะต้องเปิดโอกาสให้พี่น้องประชาชนคนไทยทุกคนมีส่วนร่วมในการปราบปรามยาเสพติดให้หมดสิ้นไปจากประเทศไทย

ปัญหาที่เกี่ยวกับความมั่นคงของชาติอีกปัญหาหนึ่งคือข้อที่ ๓ ปัญหาการทุจริตคอร์รัปชั่นในวงราชการและการเมือง กระผมอยากเห็นรัฐบาลเอาจริงเอาจังในการปราบคอร์รัปชั่นเหมือนกับที่กำลังพยายามที่จะปราบยาเสพติดให้หมดสิ้นไปจากประเทศไทย ----------

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เพราะว่าขณะนี้แม้รัฐบาลจะได้พยายามอย่างยิ่งที่จะแก้ปัญหา แต่ก็ยังไม่ได้ผลเท่าที่ควร และที่น่าเศร้าใจที่สุดก็คือประเทศไทยขณะนี้ถูกจัดอันดับให้เป็นประเทศที่มีการทุจริตอยู่ในลำดับต้น ๆ ที่มีการทุจริตมากแต่ปราบได้น้อยนี้ กระผมอยากจะกราบเรียนว่าเพราะ

ประการที่ ๑ มีนักการเมืองใช้อำนาจหน้าที่แสวงหาผลประโยชน์โดยมิชอบ

ประการที่ ๒ มีข้าราชการระดับสูง ผู้บริหารรัฐวิสาหกิจยอมเป็นเครื่องมือให้กับนักการเมืองเหล่านั้น ถ้าข้าราชการ พนักงานรัฐวิสาหกิจไม่ให้ความร่วมมือ ผมเชื่อว่าการทุจริตจะไม่สามารถเกิดขึ้นและจะทำไม่สำเร็จ เพราะฉะนั้นผมเรียกร้องครับว่าถ้าข้าราชการและพนักงานรัฐวิสาหกิจท่านไม่เต็มใจ ท่านถูกบังคับขอให้ส่งเรื่องมาที่วุฒิสภา ผมเชื่อว่าประธานคณะกรรมาธิการการยุติธรรมฯ ของวุฒิสภาก็จะยินดีสอบสวนเพื่อที่จะเสนอเรื่องไปให้รัฐบาลได้ดำเนินการช่วยกันในเรื่องนี้

ประการที่ ๓ องค์กรตรวจสอบไม่มีความเข้มแข็งพอที่จะยับยั้งการกระทำการทุจริตคอร์รัปชั่นในประเทศไทยได้ เพราะฉะนั้นผมเชื่อว่าถ้าหากรัฐบาลมีความจริงใจต้องการจะแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อให้การดำเนินการนี้มีประสิทธิภาพและเกิดผล ผมก็คิดว่าท่านเสนอเข้ามาที่สภา วุฒิสภายินดีที่จะสนับสนุนรัฐบาลในเรื่องนี้ ท่าประธานฯ ครับ ผมขออนุญาตที่จะมีข้อเสนอแนะฝากท่านประธานฯ ไปถึงท่านนายกฯ ดังนี้นะครับว่า

ประการที่ ๑ ขอให้ท่านอย่าได้เปิดโอกาสให้คนที่ต้องการแสวงหาผลประโยชน์โดยมิชอบเข้ามามีตำแหน่งในการบริหารประเทศ และถ้าท่านทราบว่ามีพฤติการณ์ที่ไม่ชอบมาพากลผมก็อยากจะเห็นท่านกำจัดออกไป แล้วก็กรุณาส่งเรื่องให้ ป.ป.ช. ดำเนินการให้เป็นตัวอย่างด้วย

ประการที่ ๒ อยากจะกราบเรียนขอให้ท่านได้มีมาตรการปลุกจิตสำนึกของข้าราชการชั้นผู้ใหญ่ และผู้บริหารรัฐวิสาหกิจให้มีความซื่อสัตย์สุจริต รักเกียรติ รักศักดิ์ศรี ยึดมั่นความถูกต้อง ไม่ยอมก้มหัว ไม่ยอมเป็นเครื่องมือ ไม่ยอมร่วมมือแสวงหาผลประโยชน์กับนักการเมืองที่ประพฤติมิชอบ ขอให้ท่านได้ช่วยปลุกจิตสำนึกของพี่น้องประชาชนคนไทยให้ต่อต้านและรังเกียจบุคคลที่พฤติการณ์ทุจริตคอร์รัปชั่น อย่าให้กราบไหว้ อย่าให้ความเคารพนับถือบุคคลที่มีฐานะดี แต่เบื้องหลังร่ำรวยมาจากการทุจริตคอร์รัปชั่น ท่านประธานฯ ครับ กระผมอยากจะกราบเรียนว่า มีประชาชนส่วนหนึ่ง

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ฝากผมมาว่า อยากจะให้กำลังใจท่านรัฐมนตรีท่านหนึ่งที่กล้าออกมาเปิดเผย ออกมาขุดคุ้ยการทุจริตคอร์รัปชั่นในกระทรวงคมนาคม อันนั้นเป็นตัวอย่างที่ดีที่อยากจะเรียกร้องให้คณะรัฐมนตรีทำอย่างนี้มาก ๆ แล้วก็ขอให้กำลังใจครับว่า ขอให้ทำต่อไปแล้วก็ทำให้ประสบความสำเร็จ ขออนุญาตเอ่ยนามสักเล็กน้อยนะครับ ท่านรัฐมนตรีที่ประชาชนฝากมาให้กำลังใจคือ ท่านสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ ครับ ผมมีคำถามสุดท้าย ๓ - ๔ ข้อที่อยากจะฝากทางรัฐบาล ก็คือ

ประการที่ ๑ รัฐบาลมีมาตรการ วิธีการ และแนวทางการแก้ปัญหาอย่างไรที่จะให้การทุจริตคอร์รัปชั่นในประเทศไทยลดน้อยหรือหมดไปโดยเร็ว

ประการที่ ๒ กรณีเรื่องอื้อฉาวที่ลงข่าวในหน้าหนังสือพิมพ์ทุกฉบับเกี่ยวกับการรีดไถเงิน ๒๐ ล้านบาทเพื่อสร้างสนามกีฬาที่กาตาร์ เรื่องการรับเรียกเงิน ๑๒ เปอร์เซ็นต์เพื่อรับงานสร้างสนามบินหนองงูเห่า เรื่องเรียกรับเงิน ๕ แสนบาท เพื่อที่จะพบรัฐมนตรีนั้น ขอฝากรัฐบาลได้ทำข้อเท็จจริงให้ปรากฏด้วยครับ

ประการที่ ๓ รัฐบาลมีมาตรการที่จะทำให้ช่องว่างระหว่างคนจนและคนรวยซึ่งขณะนี้ห่างกันมากลดลงได้หรือไม่ อย่างไร และในระยะยาวรัฐบาลมีมาตรการแก้ไขปัญหานี้แบบยั่งยืนอย่างไรบ้างครับ

ข้อสุดท้ายครับ เพื่อความมั่นคงของชาติรัฐบาลมีมาตรการอย่างไรที่จะให้สำนักงานตรวจคนเข้าเมืองมีเครื่องมือเครื่องใช้คอมพิวเตอร์ที่ทันสมัย ตรวจสอบคนเข้าออกและมีข้อมูลโดยละเอียดของชาวต่างชาติที่เข้ามาอยู่ในประเทศไทย ----------

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เพราะขณะนี้ทราบว่ามีคนต่างชาติที่หลบหนีเข้ามาในประเทศไทยหลายแสนคน แต่เราไม่สามารถที่จะตรวจสอบได้ว่าอยู่ที่ไหนบ้าง เพราะฉะนั้นอยากจะฝากให้รัฐบาลได้ยอมที่จะลงทุนในเรื่องระบบเชื่อมโยงข้อมูลทั่วประเทศ ในมาเลเซียเขาลงทุน ๔,๐๐๐ ล้านบาท เพราะฉะนั้นความมั่นคงปลอดภัยในคนที่ไม่พึงประสงค์ของเขาจึงมีระบบที่ดีกว่าเรามาก ท่านประธานฯ ครับ ผมเหลือเวลาอีก ๒ นาทีนะครับ ผมก็ขอโอนเวลานี้ให้กับผู้แทนคณะกรรมาธิการเดียวกันกับผมคือ นายแพทย์ประสิทธิ์ พิทูรกิจจา กระผมขอจบการอภิปรายของผมเพียงเท่านี้ ขอกราบขอบพระคุณท่านประธานฯ ครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านแคล้ว นรปติ ครับ

นายแคล้ว นรปติ (ขอนแก่น) : ท่านประธานฯ ครับ กระผม แคล้ว นรปติ สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดขอนแก่น ท่านประธานฯ ครับ กระผมขอกราบเรียนประเด็นของผมอยู่ใกล้กับ ถ้าหากว่าผมจะพูดล้ำเข้าไปในกระทรวงการต่างประเทศของท่านไกรศักดิ์ ชุณหะวัณ ซึ่งเป็นประธานคณะกรรมาธิการการต่างประเทศบ้าง ท่านประธานฯ ครับ ก่อนที่ผมจะเอาหัวข้อที่ผมจะได้พูดคือ การสร้างความสัมพันธ์กับนานาประเทศ นานาประเทศซึ่งรวมถึงประเทศเพื่อนบ้านด้วย เพื่อนบ้านของเราก็มีลาว เขมร มาเลเซีย แล้วก็มีลาว เขมร มีมลายู ทางด้านทิศใต้แล้วมีพม่า ท่านประธานฯ ครับ ทางรัฐบาลได้กล่าวไว้ในนโยบายของท่านว่า การสร้างสันติภาพระหว่างประเทศภายใต้กรอบของสหประชาชาติ เมื่อสักครู่เรามีข้อพิพาทกับเขมร แต่ก็จบลงด้วยดีที่เขมรยอมใช้เงินให้แก่ไทย เงินนั้นดูเหมือนจะเป็นเงินรัฐบาล ท่านรัฐมนตรีต่างประเทศ เขาฝากมาครับ ท่านอย่าลืมว่า ท่านต้องทวงเงินให้ประชาชน พ่อค้าที่ไปค้าขายอยู่ในประเทศเขมรนั้น ได้รับเงินเต็มเม็ดเต็มหน่วยด้วยครับ แล้วเขาก็จะขอบพระคุณกับ ฯพณฯ รัฐมนตรีและรัฐบาลนี้เป็นอย่างยิ่ง ท่านประธานฯ ครับ มีคำกล่าวว่า ถ้าหากว่าจะดูสมรรถภาพ ดูความสามารถของรัฐมนตรีต่างประเทศแล้ว ให้ดูสัมพันธภาพกับประเทศเพื่อนบ้านนะครับ ขอเรียนอีกอันหนึ่ง ในขณะนี้เราก็มีสัมพันธภาพอันดีกับประเทศเพื่อนบ้าน โดยเฉพาะอย่างยิ่งประเทศลาว เราก็ยังปักปันเขตแดน พรมแดนยังไม่หมดนะครับ ยังอีกประมาณ ๑๐๐ - ๒๐๐ กิโลเมตร ท่านรัฐมนตรีต่างประเทศท่านได้ดำริข้อนี้หรือไม่ อยากจะถาม ท่านตอบด้วยว่า ท่านจะดำเนินการปักปันเขตแดนกับประเทศลาวให้เสร็จสิ้นไปหรือไม่ เพราะเขตแดนของประเทศลาวเคยมีการรบกัน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ครั้งหนึ่งแล้ว ในสมัยที่ท่านชวลิต ยงใจยุทธ เป็นนายกรัฐมนตรี ท่านประธานฯ ครับ ในประเทศเพื่อนบ้านของเราล้วนแต่เป็นประเทศซึ่งเกิดใหม่ เราเป็นผู้ใหญ่ก็ว่าได้ ลาว พม่าก็ดี มาเลเซียก็ดีเพิ่งจะรอดพ้นจากการปกครองของประเทศอื่นมา เราจะไปถือสาอะไรกับประเทศเหล่านี้ ในขณะนี้กระผมใคร่ขอแนะนำรัฐบาลว่า มหาวิทยาลัยของไทย เป็นต้นว่า มหาวิทยาลัยขอนแก่น ฟังอยู่หรือเปล่าไม่รู้ ให้เขียนลงในข้อบังคับว่า ต้องเก็บอัตราหน่วยกิตแพงกว่านักศึกษาไทย ข้อนี้ท่านประธานฯ ครับ รัฐมนตรีว่าการทบวงมหาวิทยาลัยเคยทราบหรือไม่ก็ไม่รู้ ได้โปรดสอบถามเป็นความจริงเหล่านั้น ท่านควรจะให้ประเทศรอบบ้านนี้ส่งคนเข้ามาศึกษา โดยไทยลดค่าหน่วยกิต หรือไม่เก็บค่าหน่วยกิตจะเป็นไปได้ไหม ทางภาคใต้เราก็ให้สหพันธรัฐมลายูเขาส่งเข้ามาเรียน ทางภาคเหนือเราก็ให้ประเทศลาว ภาคตะวันออกเราก็ให้คนเขมรอย่างนี้เข้ามาเรียนในประเทศไทย อันนี้จะเป็นการสร้างสัมพันธภาพอันดีระหว่างประเทศนะครับ ท่านประธานฯ ครับ คราวนี้กระผมจะขอเลยพูดไปถึงการสงคราม ประเทศไทยเวลานี้ เวลานี้ถ้าหากว่าเราไปอยู่ใกล้กับสมรภูมิอิรัก อยู่ใกล้กับประเทศอิรักอาจจะได้ยินเสียงปืน หรือเสียงเฮลิคอปเตอร์ หรือเสียงเครื่องบิน ซึ่งบินไปทิ้งระเบิด เวลานี้เกิดสงครามขึ้นแล้วนะครับ ระหว่างสหรัฐอเมริกากับอังกฤษ ออสเตรเลียอีกฝ่ายหนึ่ง บุกประเทศอิรักเกิดสงครามขึ้นแล้ว ฝ่ายไทย นโยบายของไทยมีอยู่ รัฐบาลแถลงนโยบายว่า จะสร้างสันติภาพเพื่อให้เกิดความเป็นธรรมภายในกรอบของสหประชาชาติหรือองค์การระหว่างประเทศที่เกี่ยวข้อง ซึ่งประเทศไทยเป็นสมาชิก ----------

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ท่านประธานฯ ครับ นโยบายของไทยระหว่างอิรักกับสหรัฐอเมริกา ไทยจะยึดถือองค์การสหประชาชาติเป็นหลักขอให้เป็นความจริง กระผมเคยได้ยื่นกระทู้ถาม เคยได้ยื่นญัตติด่วน ขอให้ไทยดำเนินนโยบายเป็นอิสระไม่เข้าข้างฝ่ายใด ประพฤติตนตามความประสงค์ของสหประชาชาติ สงครามครั้งนี้เกิดขึ้นเนื่องจากประธานาธิบดีสหรัฐฯ ได้ถอนญัตติที่จะให้มีการตรวจสอบอาวุธของอิรัก แล้วก็ยื่นคำขาดให้อิรัก ให้ซัดดัมและบุตรชาย ๒ คน ออกจากประเทศอิรัก ลาออกจากรัฐบาลและออกจากประเทศอิรักภายในกำหนด ๔๘ ชั่วโมง ซึ่งก็สิ้นไปแล้วตั้งแต่วันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๔๖ สหรัฐฯ ได้โจมตีด้วยจรวดโทมาฮอว์ค และจรวดจากเครื่องบินโจมตีประเทศอิรัก ในขณะนี้จะอยู่ใต้กองทัพสหรัฐอเมริกาและอังกฤษ จะอยู่ห่างจากกรุงแบกแดดแต่เพียง ๑๐๐ กว่ากิโลเมตรเท่านั้น กระผมขอกราบเรียนว่าเรื่องนี้เป็นเรื่องที่ผู้ใหญ่รังแกเด็ก สหรัฐอเมริกาเป็นประเทศมหาอำนาจชั้นหนึ่งของโลก เดี๋ยวนี้รัสเซียก็ไม่ใช่แล้ว ภายหลังที่แตกแยกออกไป สหรัฐอเมริกาคงเป็นหนึ่งเดียวในโลก ตราวนี้ไปรังแก ไปโจมตีประเทศอิรักซึ่งเป็นเด็กก็ว่าได้ สหประชาชาติของคุณโคฟี อันนัน ทำไมเฉย ๆ อยู่ ซึ่งท่านก็จะได้เรียกประชุมสมาชิกสหประชาชาติ ในวันนี้ได้เรียกไปแล้ว ท่านจะฟังเสียงสหประชาชาติ แต่ทว่าการที่จะบังคับให้สหรัฐอเมริกาและอังกฤษออกจากอิรักนั้น ยอมให้ซัดดัม ฮุสเซน อยู่ต่อไป แล้วก็ยอมถอยทหารออกจากอิรักนั้นคงจะเป็นไปได้ยาก เพราะได้ลงทุนไปแล้ว

ประธานวุฒิสภา : ครับ ท่านครับหมดเวลาครับ เชิญอาจารย์ไกรศักดิ์ ชุณหะวัณ ครับ

นายแคล้ว นรปติ (ขอนแก่น) : ผมขออีก ๒ นาทีครับ ยังไม่หมดครับ

ประธานวุฒิสภา : เดี๋ยวเอาไว้ต่อเวลาทีหลังครับ

นายแคล้ว นรปติ (ขอนแก่น) : ท่านประธานฯ ครับ ผมขอกราบเรียนว่ารัฐบาลของเราส่วนมากมาจากอเมริกา ได้รับการศึกษาจากอเมริกา ไม่ว่าท่านหรือท่านนายกรัฐมนตรี ท่านจะเห็นอกเห็นใจอเมริกาหรือไม่ หรือต่อไปถ้าหากว่า ท่านจะเข้าข้างอเมริกาหรือไม่ ขอให้ท่านแถลงด้วยวาจา

ประธานวุฒิสภา : ขอขอบพระคุณท่านแคล้วครับ เชิญท่านอาจารย์ไกรศักดิ์ ชุณหะวัณ ครับ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

นายไกรศักดิ์ ชุณหะวัณ (นครราชสีมา) : ครับ ท่านประธานฯ ขอบคุณครับ ผมขอเรียนว่า ผมพูดส่วนหนึ่งในนามของกรรมาธิการการต่างประเทศด้วย แล้วก็จะมีท่านอื่น ๆ จากกรรมาธิการของเราที่จะมาอภิปรายในวันนี้เกี่ยวกับนโยบายต่างประเทศของรัฐบาลทักษิณ ผมขอเรียนอย่างนี้ว่า ท่านประธานฯ ครับผมขอเริ่มต้นด้วยว่า ผมขอขอบคุณรัฐบาล ท่านประธานฯ ครับ ที่ไม่ได้จำเป็นที่จะอ่านนโยบายของท่าน แล้วก็ให้เราอ่านกันที่บ้านก็ใช้เวลากันได้เหมาะสม เพราะนโยบายของท่านก็คล้าย ๆ กับปีที่แล้วในเชิงของนโยบายต่างประเทศนั้นก็ไม่เปลี่ยนเท่าไร ภาษาอังกฤษเขาเรียกว่า มีคอนซิสเทนซี (Consistency) แต่ในคอนซิสเทนซีอันนี้ หรือความต่อเนื่องอันนี้จากปีที่แล้ว เราก็มีการวิพากษ์วิจารณ์กันไปแล้ว ----------

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ท่านรัฐมนตรีก็ให้เจ้าหน้าที่จากกระทรวงมาหลายท่าน แล้วก็จดโน้ตกันนะครับ แล้วก็ในช่วงการทำงานของระหว่างเราที่เราติดต่อกับกระทรวงการต่างประเทศ เราก็มีการประชุม เราศึกษากัน แล้วก็ส่งเอกสารผลของการศึกษาหลาย ๆ อย่างมา ก็เป็นที่รับรู้ของทางรัฐบาล บางเรื่องก็เข้าทางประชุม ครม. ด้วยซ้ำไปนะครับ แต่ไม่มีการปรับปรุงหรือมีการเปลี่ยนแปลงเท่าไรนะครับ ผมก็ออกมาผมขอประเมินอย่างนี้นะครับว่าในด้านต่างประเทศไม่เหมือนเรื่องหรือกรรมาธิการอื่น ๆ นะครับ ในด้านวัฒนธรรมผมถือว่า เราถ้าทำเรื่องต่างประเทศแล้วเวลาเราไปต่างประเทศ เราจะต้องพยายามมากที่สุดเท่าที่จะมากได้ที่จะเป็นอันหนึ่งอันเดียวกับรัฐบาล หรือถ้ามีเรื่องร้ายแรงขึ้นมาที่จะกระทบกระเทือนผลประโยชน์ของเรา เราก็พยายามจะแสวงหา หรือนโยบายของรัฐบาล รีแอกชัน (Reaction) ของรัฐบาลต่อสถานการณ์ที่ใกล้เคียงกันมากที่สุด เราพยายามทำครับ โดยหวังว่าตลอดเวลารัฐบาลนั้นจะมีความสัมพันธ์ที่เปลี่ยนไปหรือฟังเราบ้างนะครับ ในที่สุดแล้วความสัมพันธ์อันนี้ก็ไม่ค่อยประสบความสำเร็จเท่าไรนะครับ ผมไม่ได้เรียกร้องให้ทางท่านรัฐมนตรีสุรเกียรติ์ เชิญกรรมาธิการเราไปเลี้ยงกันอยู่เรื่อย ๆ ที่กระทรวงนะครับ ไม่จำเป็นถึงขนาดนั้นครับ แต่ก็คือว่าฟังเราบ้างนะครับว่า เมื่อเราเข้าสู่ยุคของประชาธิปไตยในยุคปัจจุบันนี้แล้ว การมีส่วนร่วมในการตัดสินเรื่องนโยบายต่างประเทศควรจะเปลี่ยนแปลงไป ควรจะเปิดกว้างให้ประชาชน กลุ่มตัวแทนของประชาชน แล้วก็รัฐสภาเข้าไปมีส่วนร่วมบ้าง ไม่เกิดขึ้นครับ พูดแล้วพูดอีกนะครับ ทั้งส่วนตัวนอกสภาในสภาไม่เกิดขึ้น อันนี้ก็เป็นสิ่งที่ผมอยากจะพูดในวันนี้ แต่ผมอยากจะพูดในวันนี้ก็คือว่าผลที่ออกมา ผมขอเรียนอย่างนี้ครับ ผมขอแบ่งการพูดของผมนี้เป็นในราว ๓ - ๔ หัวข้อใหญ่ ๆ นะครับ

หัวข้อแรกก็คือว่า กระบวนการการตัดสิน ดิซิชันเมกกิง (Disition making) การประชุมในองค์กรสากลใหญ่ ๆ อย่างเช่น ดับเบิลยูทีโอ (WTO) หรือสหประชาชาติในสนธิสัญญาว่าด้วย ยกตัวอย่างนะครับ ท่านประธานฯ ครับ ในสนธิสัญญาว่าด้วยที่เราเรียกกันว่า ซูแสตนเนเบิลดิวิลอปเมนต์ (Suastainable development) หรือการพัฒนายั่งยืนนะครับ ซึ่งเป็นเรื่องที่สำคัญที่สุดอันหนึ่ง เพราะว่าเป็นครั้งแรกในประวัติศาสตร์ของสหประชาชาติที่ยกเรื่องสังคมมาเป็นหัวข้อใหญ่นะครับ สำหรับทั่วโลกที่จะตกลงกัน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

Jระเทศไทยนั้นร่วมไม้ร่วมมือไปประชุมกันที่รีโอเมื่อ ๑๐ กว่าปีที่แล้วนะครับ มีกลุ่ม Jระชาชนไปร่วมคราวนั้นเกือบ ๓๐ กว่าองค์กรด้วยกัน มีการตกลงระหว่างรัฐบาลไทย ชัดเจนนะครับว่า ในการประชุมคราวต่อไปที่โจฮันเนสเบิร์ก แล้วมาประเมินกันดูว่า แต่ละประเทศนั้นได้ทำตามเรื่องเกี่ยวกับการพัฒนาสังคม เรื่องเกี่ยวกับการพิทักษ์ สิ่งแวดล้อม โดยมีส่วนร่วมของประชาชนไปแค่ไหนนะครับ ทุกรัฐบาลที่ผ่านมา ผมไม่ได้โทษรัฐบาลคุณทักษิณท่านเดียวนะครับ ท่านประธานฯ ครับ แต่รัฐบาลอื่น ๆ ด้วย ไม่เคยให้ประชาชนนั้นเข้าไปมีส่วนร่วมเลย ไม่ว่าในเรื่องใดก็ตามนะครับ เรื่องนี้ผมจะพูด สั้น ๆ เลยนะครับ ที่โจฮันเนสเบิร์กนี้มีองค์กรเดียวครับ ที่รับผิดชอบทั้งหมดเลย ผลของที่เราไปตกลงกับเขา ไม่ว่าในเรื่องเกี่ยวกับน้ำ เรื่องเกี่ยวกับที่ดิน เรื่องเกี่ยวกับ สาธารณสุข มีองค์กรเดียวในรัฐบาลของท่าน หรือไม่ใช่องค์กรเดียว กรมเดียวด้วยซ้ำไป ที่จัดประชุมทั้งหมดเลย ก็คือ กรมควบคุมมลพิษ ของกระทรวงวิทยาศาสตร์เทคโนโลยี นะครับ ผมขอเรียนอย่างนี้ว่า ผลออกมานั้นเป็นที่ไม่ค่อยพอใจเท่าไรนะครับ ต่อประชาชน ทั่วไป เพราะว่า จุดยืนของประเทศไทยไม่ได้เหมาะสมกับความเป็นจริง

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เรื่องที่ ๒ ท่านประธานฯ ครับ กระบวนการอีก เราเตือนท่านไว้แล้วว่าขั้นตอนของการเจรจา โดยเฉพาะกับดับเบิลยูทีโออย่างนี้เป็นต้น อยากจะเห็นกระบวนการของทุกกระทรวง ทบวง กรม ให้มีการประสานงานกันมากขึ้น ปัจจุบันนี้ท่านประธานฯ ครับ จะผ่านถึงท่านนายกฯ เพราะว่ามีกระทรวงเดียวที่ทำเรื่องนี้อยู่คือกระทรวงพาณิชย์เพียงอย่างเดียว กระทรวงพาณิชย์ท่านครับ เขาคำนึงถึงเพียงอย่างเดียวคือส่งสินค้าออกแค่นั้น ผลที่จะกระทบกระเทือนต่อผู้ผลิต ผลที่กระทบกระเทือนต่อเกษตรกรหรืออื่น ๆ นั้นไม่ได้รับประโยชน์เลย ท่านครับ เรื่องสำคัญ ๆ ที่ตามมาก็คือสถานการณ์ของโลก สถานการณ์ของโลกเข้าไปสู่วิกฤติการณ์มากขึ้น ๆ ครับ ท่านประธานฯ ครับ วิกฤติการณ์เสียจนแบบว่าตอนนี้ประชาชนทั่วโลกเป็นครั้งแรกได้ลุกขึ้นประท้วงต่อสหรัฐอเมริกาก่อนที่สหรัฐอเมริกานี้จะเริ่มสงครามที่อิรักเสียอีก เมื่อมีสงครามแล้ว ท่านครับ ประชาชนปัจจุบันนี้ท่านต้องดูโพลล์ (Poll) บ้าง ไม่ใช่ว่าปอบปูลาริตี (Popularity ของท่านเอง แต่ดูความคิดเห็นของประชาชนต่อสถานการณ์สงครามนี้ ประชาชนไทยส่วนใหญ่ไม่เห็นด้วยครับ ประชาชนไทยอยากจะเห็นท่านนายกฯ มาอธิบายให้ประชาชนเรา เมื่อสถานการณ์ตึงเครียด ผมหวังแล้วหวังอีกนะครับว่าท่านจะเข้ามาพูดในรัฐสภาของเรา มาอธิบายเราว่าสถานการณ์เป็นอย่างไร แล้วก็ให้เรามั่นใจว่าท่านทำและกำลังจะทำในสิ่งที่ถูกต้องและปกป้องผลประโยชน์และจิตใจของประชาชนไทยเราครับ แต่ไม่ได้เกิดขึ้นนะครับ เวลานักข่าวไปถามท่านในเรื่องกรณีนี้ ท่านก็ตอบว่าเราเข้าข้างสหประชาชาติ ผมอุ่นใจมาก ประโยคเดียวอันนี้ แต่ผมอยากจะเห็นท่านทำในเรื่องที่แตกต่างไปกว่ารัฐบาลอื่น ๆ คือมีจุดยืนให้ชัดเจน เอาล่ะอยู่กับสหประชาชาติ แต่เมื่อสภาความมั่นคงไม่สามารถที่จะตัดสินกันได้ ไม่สามารถที่จะตกลงกันได้ เราทำตามกฎของสหประชาชาติไหม เหมือนประเทศอื่น ๆ ที่กล้าพูด อย่างเช่น ประเทศแคเมอรูนก็ยังกล้าพูดครับว่าเราต้องเอาเรื่องเกี่ยวกับการบุกรุกอิรักไปตัดสินกันในที่ประชุมใหญ่ของสหประชาชาติ เราร่วมมือกับประเทศ ๑๐๐ กว่าประเทศอื่น ๆ ได้ไหม ให้เราภูมิใจในการเป็นคนไทย และให้เราภูมิใจในตัวของท่านนายกฯ เองสักครั้งหนึ่งได้ไหมครับ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

อีกเรื่องหนึ่งที่เกี่ยวโยงกับหัวข้อแรกที่เราพูดถึง ที่ผมได้วิพากษ์วิจารณ์ให้อย่างเป็นมิตร เรื่องเกี่ยวกับกระบวนการตัดสินว่าจะมีนโยบายอย่างไร ก็คือว่าในความสัมพันธ์ระหว่างเรากับประเทศเพื่อนบ้านครับ ท่านนายกฯ ครับ เราสนับสนุนท่านทันทีนะครับที่ท่านมีนโยบายว่าอาจจะจำเป็นที่จะต้องส่งคอมมานโดไปที่เขมร เราเห็นภาพของคนที่บุกเข้าไปในสถานทูต ไปเผาธงไทย เราเห็นภาพของโรงแรมของคนไทยโดนเผากิจการเกือบ ๓๐ แห่ง ในที่สุดแล้วข้อมูลออกมา เรายืนหยัดกับท่านในเรื่องนี้ และผมคิดว่าท่านทำอย่างเหมาะสม หลายคนโทรศัพท์มา หนังสือพิมพ์ โทร. มาให้ผมแหย่ให้วิพากษ์วิจารณ์ท่าน ผมยืนหยัดไม่ใช่ ผมเห็นว่าท่านพูดถูกแล้ว ทำถูกแล้วครับในเรื่องนี้ แต่ผมขอเรียนท่านว่าผมเตือนท่านแล้ว และเรื่องที่ผมเตือนไปบรรดาเรื่องอื่น ๆ อาจจะไม่สำคัญเท่าไร ----------

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

แต่ผมเขียนในบทความเป็นรายงานเกี่ยวกับเขมรของกรรมาธิการไปแล้วว่าเหตุการณ์นี้อาจจะเกิดขึ้น เพราะว่าประเทศไทยไปมีผลประโยชน์ในประเทศเขามากเหลือเกิน จนขั้นที่ว่าชาวเขมรนั้นเกือบจะไม่มีส่วนร่วมในบริษัทต่าง ๆ เลยที่เข้าไปครอบงำในภาคบริการของเขา เราชี้ไปค่อนข้างจะชัดเจนในรายงานของเรานะครับ ท่านอาจารย์สุรเกียรติ์ครับ ผมว่าเราเห็นเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นที่นครวัดมาแล้ว ชาวเขมรขับไล่คนไทยอย่างโกรธเกลียดมากออกจากในพื้นที่ โดยเหตุการณ์ที่ไม่น่าจะเกิดขึ้นได้เลย เรื่องนี้เป็นสิ่งที่ท่านจะต้องปรับแล้ว ท่านจะต้องแสวงหากลุ่มอื่น ๆ ว่าจะทำอย่างไรให้ความสัมพันธ์ระหว่างท่านกับท่านฮุนเซน ท่านมักจะพูดตลอดเวลาว่าท่านเข้าใจกันได้ดี หรือท่านฉี ให้ท่านพลเอก ชวลิต ขออนุญาตเอ่ยนาม พลเอก ชวลิต ขอประทานโทษนะครับ ว่าใกล้ชิดกับทางฝ่ายทหารเขาอย่างไร แล้วสามารถจะติดต่อโทรศัพท์ถึงกันได้ ท่านครับนั่นท่านกับเขา แต่ประชาชนต่อประชาชนเรายังไม่มีลู่ทางเลย และท่านก็ไม่คิดเรื่องลู่ทางอันนี้ และไม่เคยเปิดโอกาสให้เราแสวงหาลู่ทางอันนี้ เราไปกันเอง เราพูดกับรัฐสภาเขา ประชาชนชาวเขมร หรือตัวแทนของเขาที่อยู่ในวุฒิสภาของเขา หรืออยู่สภาล่าง ทุกคนพูดเป็นเสียงเดียว ไม่เห็นด้วยที่ประเทศไทยใช้ประเทศเขามาเป็นแหล่งกาสิโน ไม่มีใครเห็นด้วยเลย บอกว่าเหยียดหยามจิตใจของเขา ทำลายศีลธรรมของเขา ผมก็ถามว่ารายได้ที่เขาได้ไม่พอหรือ ทำอย่างลาสเวกัสซึ่งเป็นรัฐที่ได้งบประมาณมากที่สุดจากภาษีอากร เขาบอกว่าเขาไม่ได้เลย ได้น้อยมาก แต่เข้ากระเป๋าผู้นำกันทั้ง ๒ ฝ่าย หรือเจ้าของเพียงอย่างเดียว ลู่ทางอันนี้ประชาชนต่อประชาชนมีอยู่ทางเดียวครับท่าน ท่านต้องอุ้มๆ ความสัมพันธ์ทางวัฒนธรรม อุ้มชูของเขาด้วยว่าเขามีคุณค่าต่อคนไทย ท่านตั้งกระทรวงวัฒนธรรมมาแล้วครับ ผมขอร้องครับท่าน ประชาชนต่อประชาชนต้องผ่านหลาย ๆ ทาง และทางวัฒนธรรมนั้นสำคัญที่สุดครับ

อันนี้ผมขอไปในเรื่องพม่านะครับ ท่านเปลี่ยนนโยบาย และผมได้วิพากษ์วิจารณ์นโยบายของท่านไปแล้ว นโยบายของท่าน แล้วท่านก็ยังเขียนอีกนะครับว่านโยบายในเชิงรุกของทางเศรษฐกิจ ท่านลองลดความรุกหรือตัดรุกทางเศรษฐกิจได้ไหมครับท่าน เพราะเรื่องอื่น ๆ บางทีใช้ไม่ได้ เชิงรุกทางเศรษฐกิจท่านไปรุกที่ดับเบิลยูทีโอได้ แต่ในประเทศเพื่อนบ้านกระทบกระเทือนจิตใจกันด้วย เพราะว่าเอาเศรษฐกิจเป็นใหญ่

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เรื่องอื่นจะกลายเป็นรอง พอเรื่องอื่นกลายเป็นรองหมายถึงว่าเรื่องเศรษฐกิจในประเทศที่ไม่มีประชาธิปไตย ประเทศที่เป็นเผด็จการ ท่านต้องทำธุรกิจกับผู้นำที่เป็นเผด็จการเพื่อที่จะบรรลุให้ธุรกิจประสบความสำเร็จ นั่นคือไปเสริมสร้าง ไปเสริมอำนาจให้เขากดขี่ ขูดรีดประชาชนของเขา ในที่สุดแล้วเราจะปรองดองประเทศของเขาได้อย่างไร เมื่อประชาชนเขาเกลียดเรา อันนี้เลยนำไปสู่ขั้นตอนที่ผมเตือนท่านแล้วนะครับในเรื่องเกี่ยวกับท่านจะไปช่วยเขาในด้านการสร้างถนน เขาอาจจะใช้แรงงานทาสมาสร้างถนนนี่ท่านจะไปอีกแล้วนะครับ ท่านไปฟังการไฟฟ้าฯ บอกว่าจะไปสร้างเขื่อนเฟส (Phase) แรก ๒ เขื่อน เฟส ๓ ๕ เขื่อนที่สาละวิน เอาอีกแล้วครับ ท่านรู้หรือเปล่าก่อนที่ท่านจะไปเซ็นสัญญากับเขาอีก เขาเริ่มไล่คนออกแล้ว เป็นหมื่นเป็นแสน แล้วอยู่ที่ไหน เขาก็จะทะลักเข้ามาในเมืองไทย แล้วใครจะรับภาระเรื่องนี้ ประเทศไทยต้องรับภาระอีกหรือ ----------

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

แต่เราจะได้ธุรกิจในการสร้างเขื่อนละครับ การสร้างเขื่อนท่านก็ทราบดีนะครับ ต้องไปกระทบกระเทือนในฝ่ายไทยด้วยนะครับ ในเขตอุทยานสาละวิน ซึ่งเราหวงแหนนักหนา ซึ่งเป็นเขตอุทยานภาคตะวันตกอันสุดท้ายของภูมิภาคนี้แล้วที่ใหญ่ที่สุดและสมบูรณ์ที่สุด ขอให้ท่านคิดให้ดีครับ ในเรื่องเกี่ยวกับพม่า เรื่องเกี่ยวกับพม่านี้ผมเห็นด้วยครับ ที่ท่านใช้ประสบการณ์ของท่านเองแล้วประสบการณ์ของรัฐมนตรี รองนายกฯ ของท่านในการปรองดองและเจรจาในด้านเขมร ท่านมีนโยบาย ซึ่งผมก็สนับสนุนเรื่องเกี่ยวกับการปรองดองของชาติ แต่การปรองดองของท่านนะครับ ขัดแย้งกับนโยบายเชิงรุกของเศรษฐกิจของท่าน ขัดแย้งโดยตรงเลยครับ เพราะว่าเมื่อท่านจะต้องเอาอกเอาใจทางฝ่ายผู้นำของพม่านั้น ท่านจำเป็นที่จะต้องกดดันฝ่ายที่ต่อต้านเขาที่อยู่ในประเทศไทย ที่ได้การสนับสนุนให้การเห็นอกเห็นใจจากคนทั่วโลก จากประเทศตะวันตกเกือบทุกประเทศ จะสังเกตมีเรื่องนิดเรื่องหน่อยอะไรนี้มีการจับกุม ในช่วงที่ท่านเป็นรัฐมนตรีอยู่มีการกดดันมากที่สุด กระทรวงการต่างประเทศนี้จะรับโทรศัพท์จากทุกสถานทูตทันทีเลย ไม่ว่าจะเป็นสถานทูตอังกฤษ สถานทูตฝรั่งเศส สถานทูตนอร์เวย์ สถานทูตอเมริกันด้วยซ้ำไปนะครับ ในการประท้วงเรื่องนี้ หรือในการตักเตือนว่าไม่ให้ประทุษร้ายกับผู้ที่ลี้ภัยมาในประเทศไทยท่านครับ นโยบายที่ท่านพยายามจะทำให้ฝ่ายเผด็จการทางทหารของพม่านั้นเขาปรองดองกับฝ่ายที่เราเรียกกันว่าประชาธิปไตยนั้นจะไม่เกิดขึ้น ถ้าท่านยังดำรงนโยบายอันนี้อยู่ไม่เกิดขึ้นเป็นอันขาดครับ แล้วจะให้เขาจับมือกันได้อย่างไร เมื่อเรากดดันเขา อีกอย่างหนึ่งครับ รัฐมนตรีต่างประเทศเกือบหลายประเทศด้วยกันได้ไปเจอออองซานซูจีที่พม่า แต่รัฐมนตรี ท่านสุรเกียรติ์นะครับ

ประธานวุฒิสภา : ท่านต่อไปเลยนะครับ ท่านอาจารย์ไกรศักดิ์ครับ หมดเวลาแล้วครับ ขอบพระคุณครับ

ต่อไปเป็นด้านการบริหารและอำนวยความยุติธรรมแก่ประชาชน เรื่อง คน ๒ สัญชาติ นโยบายด้านยาเสพติด เชิญท่านฟัครุดดีน บอตอ ครับ เชิญครับ

นายฟัครุดดีน บอตอ (นราธิวาส) : ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม นายฟัครุดดีน บอตอ สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดนราธิวาสนะครับ กระผมได้รับมอบหมายจากกรรมาธิการการต่างประเทศ ให้มานำเสนอปัญหาแล้วก็ข้อคิดเห็นเกี่ยวกับนโยบาย คน ๒ สัญชาติ สืบเนื่องมาจากปัญหาความมั่นคงภาคใต้ ก็คือ มีการยิงตำรวจ หลายเดือน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ที่แล้วนะครับ หลายท่านก็ได้ทราบจากข่าวต่าง ๆ นะครับ มีการเผาโรงเรียนหลายโรง นะครับ สุดท้ายก็มีข่าวออกมาจากหนังสือพิมพ์ว่า ปัญหาที่เกิดขึ้นในภาคใต้นะครับ ๓, ๔ จังหวัดภาคใต้ เกิดจากคน ๒ สัญชาติ เพราะฉะนั้นจะต้องมีนโยบายอะไรต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับคน ๒ สัญชาตินะครับ ประเทศไทยมีชายแดนติดหลาย ๆ ประเทศนะครับ อาจจะเป็นไทย - พม่า ไทย - ลาว ไทย - มาเลเซีย หรือแม้ไทย - อังกฤษ ไทย - เยอรมนี หรือว่าไทย - อเมริกา ก็มีนะครับ กระผมไม่อยากจะให้เน้นว่าปัญหาความมั่นคงภาคใต้ การเผาโรงเรียนก็ดี การยิงตำรวจก็ดีว่า เกิดจากบุคคล ๒ สัญชาตินะครับ เพราะจากการรายงานของผู้ว่าราชการจังหวัดนราธิวาสมายังกรรมาธิการวิสามัญภาคใต้ รายงานว่า ปัญหาที่เกิดขึ้นในภาคใต้นี้เกิดขึ้นจากกลุ่มโจรยังคงแสวงหาผลประโยชน์ร่วมกับกลุ่มนักการเมือง กลุ่มผู้มีอิทธิพลในท้องถิ่น กลุ่มธุรกิจผิดกฎหมาย กลุ่มยาเสพติด คือให้การสนับสนุนเรื่องการเงิน การหาอุปกรณ์ ทุกสิ่งทุกอย่างที่เกิดขึ้น ก็คือ เกิดจากกลุ่มพวกนี้ กลุ่มมิจฉาชีพ แล้วก็ท่านนายกฯ ก็ได้เคยประกาศครับว่า ในภาคใต้นะครับ มีข้าราชการที่ไม่ดีเกือบ ๓๐๐ คน ที่มีปัญหาเกี่ยวกับที่เกิดขึ้นในภาคใต้ เพราะฉะนั้นปัญหาที่เกิดขึ้นในภาคใต้ กระผมคิดว่าไม่ใช่เกิดขึ้นจากปัญหาคน ๒ สัญชาติ เพราะปัญหาคน ๒ สัญชาติมีทุกประเทศ แล้วก็พวกเรากรรมาธิการการต่างประเทศได้มีโอกาสไปเยี่ยมประเทศมาเลเซีย ไปที่รัฐกลันตันนะครับ----------

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ก็ได้ไปเยี่ยมกงสุลไทยที่ประเทศมาเลเซียที่กลันตัน ทางกงสุลได้รายงานว่าปัญหาคนไทยที่อยู่ประเทศมาเลเซียไม่ได้เกิดจากปัญหาความมั่นคง ปัญหาคนไทยที่นั่นมีปัญหาเกี่ยวกับเศรษฐกิจ ปัญหาการทำธุรกิจร้านค้า ขายอาหาร ขายต้มยำ คนไทยที่นั่นมีปัญหาเกี่ยวกับคนไทยที่อยู่ในคุกไม่ได้รับความปลอดภัย มีการละเมิดสิทธิคนไทยที่อยู่ในคุก มีการเฆี่ยนอยู่ในคุกมืดอะไรต่าง ๆ ทั้งหมด นี่คือปัญหาที่เกิดขึ้นที่มาเลเซีย พวกเราก็ได้มีโอกาสไปคราวะมุขมนตรีก็คือท่านโต๊ะครูที่รัฐกลันตัน ท่านก็ได้มาฝากพวกผมว่าให้มาบอกท่านนายกรัฐมนตรีว่า ท่านเสียใจ รัฐบาลของท่านเป็นรัฐบาลที่ปกครองโดยมุสลิม แต่การช่วยเหลือในด้านการเมืองต่าง ๆ ต่อโรงเรียนปอเนาะ โรงเรียนเอกชนสอนศาสนาในมาเลเซียไม่มี ไม่เหมือนประเทศไทย เขาบอกเขาอิจฉาประเทศไทย นี่คือเขาฝากมา นี่คือประเด็นคน ๒ สัญชาติ แล้วอีกประเด็นหนึ่งคือ ประเด็นการรบที่ประเทศอิรัก ผมก็อยากจะฝากบอกท่านประธานฯ ไปยังรัฐมนตรีต่างประเทศว่า การคัดเลือกบุคคลที่จะเป็นทูตต่างประเทศจะต้องคัดเลือกคนที่รักประเทศนั้นด้วย มีความรักต่อประเทศที่เราไปอยู่ด้วยนะครับ ในเมื่อวันที่ ๕ ธันวาคม ๒๕๔๖ ที่ประเทศอิรัก ท่านทูตได้จัดงานวันชาติที่ประเทศอิรัก ในวันนั้นท่านทูตได้พูดต่อหน้านักเรียนไทยที่อยู่ประเทศอิรักประมาณ ๓๙ คน คำพูดนี้ได้รับการยืนยันจากครูประทีปแล้วก็ท่านการุณ ใสงาม ว่าท่านพูดว่าอย่างไรครับ ผมเสียใจมาก ท่านพูดว่าพวกท่านนักศึกษาทั้งหลาย เมื่อท่านจบแล้วเมื่อท่านกลับบ้าน ประเทศไทย ท่านอย่าไปเผาโรงเรียนนะครับ ท่านอย่ากลับไปแบ่งแยกดินแดนนะครับ นี่คือความคิดความอ่านของทูตไทยที่อยู่ต่างประเทศ เขาคิดแค่นี้เอง แทนที่ทูตจะไปอยู่ต่างประเทศดูแลคนไทย ดูแลภาษาไทย เขาคิดอย่างนี้นะครับ ทำไมครับความคิดเหล่านี้เกิดขึ้นในทูตไทยที่อยู่ต่างประเทศ เพราะฉะนั้นปัญหาที่เกิดขึ้นในประเทศอิรักก็มีปัญหา นักศึกษาไทยไม่สามารถเข้ากับทูตได้ การที่จะเชิญชวนหรือชักชวนนักเรียนไทยกลับมาบ้านนี้ยาก เพราะว่านักเรียนไทยเกิดอคติแล้วก็ทูตไทยก็อคติกับนักศึกษา นี่คือปัญหาหนึ่งที่ผมอยากจะฝากบอกรัฐบาล

ประเด็นที่ ๒ ประเด็นยาเสพติด นี่คือปัญหาที่ผมตั้งใจมานานที่จะมาพูดในวันนี้ก็คือก่อนอื่นกระผมต้องชื่นชมรัฐบาลที่มีความกล้าหาญ ผมเป็น ส.จ. มา ๑๓ ปี เป็นผู้บริหารปอเนาะมา ๒๐ ปีนะครับ ผมมีประสบการณ์เรื่องนี้มาก เด็กนักเรียนเป็น

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ร้อย ๆ คนติดยาเสพติดไม่มีใครเคยแก้ปัญหา ผมไปแจ้งตำรวจ ไปแจ้งเจ้าหน้าที่ไม่เคยแก้ปัญหาได้เลย หลังจากท่านนายกรัฐมนตรีมีนโยบายเด็ดขาดที่จะแก้ปัญหายาเสพติด วันนี้ยาแก้ไอที่ราคา ๘๐ กว่าบาท เดี๋ยวนี้ ๕๐๐ บาท ยาบ้า ยาม้าต่าง ๆ เดี๋ยวนี้ขึ้นเป็น ๕๐๐ บาท แต่ที่ผมเสียใจนิดหน่อยนะครับว่า ในเดือนมีนาคมที่ท่านบอกว่าเป็นเดือนของผู้ค้ารายใหญ่ เป็นเดือนของข้าราชการที่เลวเราจะต้องจัดการ แต่พวกนี้ไม่โดนเลยนะครับ ที่ถูกฆ่าตัดตอนเป็นพัน ๆ พวกโต ๆ พวกใหญ่ ๆ ไม่ค่อยจะโดน โดยเฉพาะอย่างยิ่งที่จังหวัดนราธิวาส มีผู้ที่ร่ำรวยผิดปกติ ร่ำรวยแบบไม่มีเหตุผล ค้ายา ค้ายาบ้า ค้าของสิ่งผิดกฎหมาย พวกนี้ไม่เคยโดน ผมมีรายงานจากจังหวัดนราธิวาสว่าผู้ผลิตยาเสพติด ผู้ค้ามี ๓๔๐ คน ผมดูอำเภอสุไหงโก-ลก ซึ่งเป็นอำเภอชายแดนที่ทุกคนรู้ว่าที่นั่นมีทุกอย่างนะครับ มีโสเภณีเป็นพัน ๆ เป็นหมื่น มีซ่องมากกว่าโรงเรียน มีตำรวจก็มาก/ไม่เคยจับได้รายใหญ่ ๆ นะครับ นี่คือปัญหา ----------

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

การจัดระเบียบสังคมที่อำเภอสุไหงโก-ลก ที่อำเภอตากใบมีการจัดฉาก ไม่เคยทำจริง ๆ พอหลังจากรัฐมนตรีกลับบ้านก็เหมือนเดิม นี่คือปัญหาที่เกิดขึ้น อำเภอสุไหงโก-ลก อำเภอสุไหงปาดีที่มีมาก ๆ มีน้อย นี่คือปัญหา เพราะฉะนั้นถ้าท่านอยากจะแก้ปัญหายาเสพติดต้องเอารายใหญ่ ๆ ตัดต้นเลยนะครับ ตอนนี้ใบไม้ผลิออก ผมกลัวว่าใบใหม่จะออกมาแล้วอันตรายเพราะประชาชนยังไม่รู้จักคนใหม่ เพราะฉะนั้นการแก้ปัญหาในเดือนเมษายนที่ท่านบอกว่าอีก ๗๐ วัน ท่านทำเถอะครับ พวกผมซึ่งมีลูกศิษย์เป็นหมื่นเป็นพันกำลังรอว่าท่านจะแก้ปัญหาเดือนเมษายนได้หรือไม่ ถ้ารายใหญ่ไม่จากโลกนี้ไป ผมคิดว่าไม่มีทางแก้ปัญหาได้นะครับ แล้วก็ถ้าท่านไม่ยึดทรัพย์สินของพวกที่ร่ำรวยผิดปกติ พวกค้าผิดกฎหมาย พวกค้ายา พวกที่ทำอะไรที่อยู่ในที่มืด

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ พลตรี มนูญกฤต รูปขจร ประธานวุฒิสภา ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้ นายสุชน ชาลีเครือ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง ปฏิบัติหน้าที่แทน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุชน ชาลีเครือ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขออภัยครับ หมดเวลาแล้วท่านครับ ขอบคุณครับ เชิญท่านสมพร คำชื่น ครับ

นายสมพร คำชื่น (แพร่) : กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพ ผม สมพร คำชื่น สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดแพร่ ท่านประธานฯ ครับ ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฉบับปัจจุบันนี้ ในหมวด ๕ ว่าด้วยแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ มาตรา ๘๘ ได้กำหนดให้คณะรัฐมนตรีที่จะเข้าบริหารราชการแผ่นดินต้องแถลงชี้แจงต่อรัฐสภาว่า จะดำเนินการใดบ้างเพื่อให้เป็นไปตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ รวมทั้งจะต้องจัดทำรายงานผลการดำเนินการเสนอต่อรัฐสภาปีละ ๑ ครั้งด้วยนั้น บัดนี้รัฐบาลได้บริหารประเทศมาครบ ๒ ปีแล้วเมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๖ แนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐที่ผมทราบนะครับท่านประธานฯ ครับ ตามรัฐธรรมนูญมีหลายมาตรา ตั้ง ๑๙ มาตรา ครอบคลุมหลาย ๆ ด้านซึ่งเป็นไปตามนโยบายในการเข้าบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาลที่ได้แถลงต่อรัฐสภาไปแล้ว ซึ่งนโยบายส่วนใหญ่ของรัฐบาลซึ่งได้ดำเนินการมาครบ ๒ ปีแล้วนั้น กระผมเห็นว่าส่วนมากนะครับท่านประธานฯ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประสบความสำเร็จมากตามที่ได้ปรากฏแก่สายตาและความรู้สึกที่สัมผัสได้ของพี่น้องประชาชนทั้งประเทศ ไม่ว่าจะเป็นการดำเนินการในด้านความมั่นคงของชาติก็ดี ด้านการบริหารและอำนวยความยุติธรรมแก่ประชาชน ด้านการเมืองการปกครอง ด้านการศาสนาสังคมและการศึกษา ตลอดจนการสาธารณสุข ด้านเศรษฐกิจ ตลอดจนการจัดให้มีสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติดังที่ทราบไปแล้วนั้น

ในรอบปี ๒๕๔๕ ที่ผ่านมานี้กระผมก็เห็นว่ารัฐบาลได้พยายามบริหารประเทศด้วยความมุ่งมั่นที่จะตอบสนองบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญว่าด้วยแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐอันถือเป็นมาตรฐานที่รัฐบาลจะต้องดำเนินการโดยผสมผสานกับนโยบายอื่น ๆ ที่คณะรัฐมนตรีได้กำหนดเพิ่มขึ้นเป็นกรณีพิเศษเพื่อแก้ไขปัญหาเฉพาะหน้าและเสนอให้มีการบริหารราชการแผ่นดิน สามารถนำความผาสุกและความเจริญมาให้แก่พี่น้องประชาชนคนไทยและประเทศชาติให้สมบูรณ์มากขึ้น การแก้ไขปัญหายาเสพติดอันเป็นภัยใหญ่หลวงต่อความมั่นคงของสังคมไทยซึ่งวันนี้ผมจะขออนุญาตพูดถึง การเพิ่มมาตรการที่เอาจริงเอาจังกับการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการนั้น พร้อมทั้งได้มีการปฏิรูปหรือพัฒนาระบบราชการครั้งใหญ่แบบยกเครื่องเพื่อให้เป็นกลไกสำคัญภาครัฐสามารถตอบสนองการแก้ไขบ้านเมืองและอำนวยความผาสุกให้พี่น้องประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ ขณะเดียวกันรัฐบาลก็ได้นำประเทศไทยของเราเข้าไปมีบทบาทโดดเด่นในเวทีประชาคมโลก จนขณะนี้เป็นที่ยอมรับของนานาประเทศมากขึ้น โดยเฉพาะในทวีปเอเชียด้วยกันนี้ก็เพราะเป็นฝีมือของท่านนายกรัฐมนตรีที่ชื่อนายกฯ ทักษิณ ชินวัตร โดยแท้ เท่าที่ผ่านมารัฐบาลของ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีคนนี้ได้ดำเนินการปราบปรามพ่อค้ายาเสพติดอย่างเฉียบขาดถึงลูกถึงคน ซึ่งผมจะพูดในวันนี้ คนค้า คนเสพ ถ้าหากมีพฤติกรรมไม่เลิกกับยาเสพติดแล้วไม่ได้ยุ่งเกี่ยวกับยาเสพติดแล้ว ที่อยู่ของเขาท่านนายกฯ ก็บอกว่าอยู่ที่ป่าช้ากับคุก อันนี้ผมเห็นด้วยเป็นอย่างยิ่ง เพราะยาเสพติดเป็นปัญหาใหญ่หลวงต่อความมั่นคงของสังคมไทย ถ้าเราไม่ปราบปรามให้สิ้นซากไปจากสังคมไทยในวันนี้ วันหน้าสังคมไทยของเราก็จะอยู่รอดปลอดภัยได้อย่างไรครับท่านประธานฯ ครับ นับแต่นี้ไป

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

วันพรุ่งนี้ ปีนี้หรือปีหน้า ปีต่อ ๆ ไปนะครับ ผมอยากจะให้ท่านนายกรัฐมนตรีและคณะของท่านได้มุ่งมั่นเอาจริงเอาจังในการแก้ไขปัญหายาเสพติดต่อไปเถอะครับเพื่อจะได้เป็นบุญเป็นคุณอย่างใหญ่หลวงต่อประเทศชาติและประชาชนของพวกเรา ----------

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

วันนี้พวกเราจะสังเกตเห็นว่ายาเสพติดในประเทศได้มีราคาแพงหาซื้อได้ยากมาก ราคาเพิ่มมากขึ้นหลายเท่าในตอนนี้ เพราะเป็นมาตรการที่เฉียบขาดของรัฐบาลที่ผ่านมาซึ่งไม่มีรัฐบาลไหนที่สามารถทำผลงานด้านการปราบยาเสพติดได้อย่างรัฐบาลของ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี เราจะสังเกตเห็นว่าปัญหาการลักลอบนำเข้ายาเสพติดตามแนวชายแดนภาคเหนือ ซึ่งกระผมก็อยู่ภาคเหนือ ตอนนี้ลดลงอย่างมาก แต่กลับไปเพิ่มการลักลอบนำเข้าในภาคอื่นของประเทศ ผมอยากจะกราบเรียน ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีและคณะว่า โดยเฉพาะรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยและรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องว่าอยากจะทราบสาเหตุตรงนี้ อยากให้รัฐบาลชี้แจงด้วยความกระจ่างว่า รัฐบาลจะดำเนินการด้านนโยบายทางการทูตเพื่อปราบปรามยาเสพติดกับประเทศเพื่อนบ้านที่เกี่ยวข้องในการที่จะร่วมมือในการปราบปรามยาเสพติดให้เกิดผลดีในประเทศของเราได้อย่างไร

ต่อไปกระผมอยากจะขอตั้งเป็นข้อสังเกตและข้อเสนอแนะของรัฐบาลเพื่อเติมให้เต็มนะครับ ท่านประธานฯ ครับ เมื่อนโยบายการปราบปรามยาเสพติดได้ผลดีมากเป็นที่น่าสรรเสริญแล้ว แต่ก็มีปัญหาในขณะนี้ว่าคนดีในสังคมครับ ท่านประธานฯ ที่ตั้งใจประกอบสัมมาอาชีพ ไม่ยุ่งเกี่ยวกับยาเสพติด แต่อาจมีคู่อริมีคู่แข่งทางการค้าที่ทำมาค้าขายโดยสุจริต โดยเฉพาะเรื่องของการเมืองท้องถิ่นก็ดี ได้ถูกฆาตกรรมเสียชีวิตอย่างโหดเหี้ยมของมือปืนที่เหิมเกริมอยู่ในขณะนี้ ซึ่งปรากฏเป็นข่าวตามหน้าหนังสือพิมพ์และสื่อมวลชนแขนงอื่นอยู่ในขณะนี้ เป็นเรื่องที่น่าสะพรึงกลัวมากครับ ท่านประธานฯ ครับ ความกลัวเหล่านี้เป็นที่ทำให้พี่น้องประชาชนสั่นคลอนต่อขวัญกำลังใจและสวัสดิภาพของพี่น้องประชาชนที่หากินในทางสุจริต คนที่เป็นคู่อริกัน ขัดกันทางผลประโยชน์ทางการค้า การเมืองก็ดี จะฉกฉวยโอกาสในช่วงนี้ฆ่าตัดตอนคู่ต่อสู้ให้ตายไปพร้อมกับการปราบปรามยาเสพติด จึงขอเสนอแนะให้ทางรัฐบาลได้โปรดกำชับหรือหามาตรการป้องกันแก้ไขปัญหานี้ให้กับสุจริตชนด้วย เพื่อคุ้มครองคนดีให้มีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ไม่อยากให้คนร้ายหรือผู้ร้ายอาศัยช่วงจังหวะเหตุการณ์ในการปราบปรามยาเสพติดในขณะนี้เพื่อพิฆาตคนดีให้สิ้นซากไปจากสังคมไทย นโยบายของรัฐบาลนั้นดีแล้ว แต่ว่าเจ้าหน้าที่ที่มีหน้าที่

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

โดยตรงอาจจะมีไม่เพียงพอ หรือรัฐบาลอาจจะตั้งหน่วยเฉพาะกิจขึ้นมาเพื่อจะทำการคุ้มครองและไล่ล่าปราบปรามพวกฆาตกรพวกนี้ซึ่งเป็นฆาตกรที่สามารถทำลายล้างคนดีที่อยู่ในสังคมในขณะนี้ บางจังหวัด บางท้องที่ คนดีที่เป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ อาจจะเป็นผู้ใหญ่บ้าน กำนัน เป็นนักการเมืองท้องถิ่น เป็น ส.จ. นะครับ ได้ถูกฆาตกรเหล่านี้ฉกฉวยโอกาสทำร้ายคู่แข่งทางการเมือง หรืออาฆาตคู่แข่งทางการค้าธุรกิจให้ตายไปทุกวัน บางคนเป็นเจ้าหน้าที่ มีหน้าที่ช่วยราชการเป็นอย่างมาก แต่ก็ต้องมาตายเพราะคู่แข่งทางการเมืองหรือทางการค้า ผมเห็นว่ารัฐบาลได้เน้นการแก้ไขปัญหาและเพิ่มมาตรการเอาจริงเอาจังกับการปราบการทุจริตและประพฤติไม่ชอบในวงราชการ เวลานี้ผมจะสังเกตเห็นว่าบ้านเมืองของเราได้มีการทุจริตคอร์รัปชั่นมากพอสมควร แต่ว่ารัฐบาลก็มีมาตรการที่จะขจัดสิ่งเหล่านี้ออกไป จะสังเกตเห็นว่าโครงการใหญ่ ๆ รัฐบาลก็สามารถประหยัดเงินได้เป็นหมื่น ๆ ล้านบาท เช่น โครงการก่อสร้างสนามบินสุวรรณภูมิ สามารถประหยัดเงินได้เป็นหมื่นกว่าล้านบาท แล้วก็สามารถยกเลิกสัญญาที่มีปัญหาเกี่ยวกับบ่อบำบัดน้ำเสียที่คลองด่าน จังหวัดสมุทรปราการ ก็สามารถแก้ไขปัญหาเหล่านี้ไปได้พอสมควร แต่ก็มีปัญหาที่น่าสังเกตอย่างหนึ่ง ผมอยากจะเสนอแนะคณะกรรมาธิการการปกครองของเราได้ทำเรื่องนี้ขึ้นมา ได้รับการร้องเรียนเป็นจำนวนมากจากประชาชน แล้วผู้ที่อยู่ในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะสังเกตเห็นว่างบรัฐบาลได้จัดสรรลงไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นจำนวนมากตามข้อกำหนดในรัฐธรรมนูญนั้น บัดนี้ งบเหล่านั้นก็ได้ไปสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่ว่ากระบวนการในการตรวจสอบการใช้จ่ายเงินงบประมาณแผ่นดินเหล่านี้ที่เป็นภาษีของพี่น้องประชาชนนั้นก็ยังไม่ดีเท่าที่ควร อยากจะเสนอแนะรัฐบาลว่าควรจะแก้ไขระเบียบว่าด้วยการพัสดุในการจัดซื้อจัดจ้างของสำนักนายกรัฐมนตรีที่แก้ไขเพิ่มเติมฉบับล่าสุดนี้ เมื่อก่อนนี้การจัดซื้อโดยการจัดซื้อจัดจ้างเป็นการสอบราคาวงเงินไม่เกิน ๒ แสนบาท แต่เดี๋ยวนี้เป็นวงเงิน ๒ ล้านบาท ทำให้เกิดปัญหาในการที่จะให้หัวหน้าส่วนราชการผู้มีอำนาจจัดซื้อจัดจ้างไปซอยงบประมาณออกมาไม่เกิน ๒ ล้านบาท ทำให้การจัดซื้อจัดจ้างไม่โปร่งใส มีการทุจริตคอร์รัปชั่น สิ่งเหล่านี้เป็นสิ่งที่รัฐบาลจะต้องดำเนินการแก้ไข ผมอยากจะเสนอแนะสิ่งเหล่านี้เป็นรายละเอียดในขั้นตอนต่อไป

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

นคณะกรรมาธิการการปกครองเพื่อจะเสนอให้ทางรัฐบาลหรือ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี
ด้ดำเนินการแก้ไขในรายละเอียดต่อไป เพื่อให้เกิดการจัดซื้อจัดจ้างในองค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่นและส่วนราชการต่าง ๆ ให้มีความโปร่งใส บริสุทธิ์ เที่ยงธรรมเพื่อแก้ไข
ปัญหาการทุจริตคอร์รัปชั่นซึ่งเป็นเงินภาษีของพี่น้องประชาชนให้หมดไปจากแผ่นดิน
ของประเทศไทยโดยเร็ว เพราะรัฐบาลมีนโยบายที่จะปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชั่น
อย่างสิ้นซากไปโดยเร็ว อันนี้ผมก็ขอสนับสนุน จึงกราบเรียนมาให้คณะรัฐมนตรีและ
ฯพณฯ ได้รับทราบในโอกาสต่อไปนี้ ขอกราบขอบพระคุณครับท่านประธานฯ ครับ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุชน ชาลีเครือ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอบคุณครับท่านสมพร ท่านตรงเวลานะครับ พอดีเวลาเลต (Late) ท่านนิดหนึ่งก็เลยเพิ่มให้ท่านครึ่งนาทีนะครับ ต่อไปขอเชิญท่านพิชัย ขำเพชร เชิญครับ

นายพิชัย ขำเพชร (เพชรบุรี) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม นายพิชัย ขำเพชร สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดเพชรบุรี กระผมขอตั้งข้อสังเกตต่อรายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับด้านการบริหารและอำนวยความยุติธรรมต่อประชาชน โดยเฉพาะกระบวนยุติธรรมทางอาญาสามารถพูดได้ทุกรัฐบาลและทุกสมัยครับ กระบวนการยุติธรรมในทางอาญาประกอบไปด้วยตำรวจ อัยการ ศาล แต่เท่าที่ผ่านมากระบวนการยุติธรรมเบื้องต้นคือ ตำรวจ เราไม่เคยปรับปรุงเปลี่ยนแปลงแก้ไขให้เกิดประสิทธิภาพ เรามีการถกเถียงกันมาหลายครั้งนะครับ ผมจำได้ว่า ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีได้กล่าวว่า เราจำเป็นที่จะต้องปฏิรูปสำนักงานตำรวจแห่งชาติอย่างรีบด่วน แต่ก็เงียบหายกระบวนการยุติธรรมอย่างง่าย ๆ ซึ่งประชาชนควรจะได้รับตามกฎหมายรัฐธรรมนูญ แต่ก็ปรากฏว่าได้ถูกละเลยไปจากผู้ที่เกี่ยวข้องโดยเฉพาะเจ้าหน้าที่ตำรวจ เช่น การที่เจ้าหน้าที่ตำรวจได้แจ้งสิทธิให้ผู้ต้องหาทราบว่า ผู้ต้องหามีสิทธิที่จะพบทนายความทันทีหลังจากที่ถูกจับกุมหรือตั้งข้อกล่าวหา

ประการที่ ๒ เจ้าพนักงานสอบสวนมิได้แจ้งให้ผู้ต้องหาทราบว่า ผู้ต้องหามีสิทธิที่จะให้ปากคำหรือไม่ให้ปากคำต่อพนักงานสอบสวนก็ได้และผู้ต้องหามีสิทธิที่จะขอให้ทนายความร่วมฟังการสอบสวน สิทธิดังกล่าวเท่าที่ผ่านมานะครับ ประชาชนซึ่งตกเป็นผู้ต้องหาไม่เคยได้รับการแจ้งสิทธิดังกล่าวต่อระบบการสอบสวนนะครับ ผมไม่อยากใช้คำว่า พนักงานสอบสวนหรือตำรวจ เลยนะครับ เพราะจริง ๆ แล้วการที่ตำรวจมีความเสียหายหรือกระทำหน้าที่อย่างไม่มีประสิทธิภาพในปัจจุบันต้องโทษระบบ เราต้องแก้ไขระบบ สภาทนายความเองเคยมีข้อตกลงกับทางสำนักงานตำรวจแห่งชาติว่าทุกสถานีตำรวจจะอำนวยความสะดวกและยินยอมให้ทนายความไปนั่งประจำสถานีตำรวจ ตลอดจนเจ้าหน้าที่ตำรวจจะอำนวยความสะดวกให้ผู้ต้องหาติดต่อทนายความได้นะครับ อันนี้คือเป็นหลักประกันสิทธิของผู้ต้องหา โดยเฉพาะพี่น้องชาวไร่ชาวนาหรือระดับรากหญ้า แต่ปัจจุบันนี้สิทธิดังกล่าวไม่เคยได้รับการปฏิบัติอย่างแท้จริงนะครับ ในการสอบปากคำของพนักงานสอบสวนเองก็ได้ระบุไว้ในเบื้องต้นว่าได้แจ้งสิทธิอย่างโน้นอย่างนี้ให้ผู้ต้องหาได้รับทราบ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ต่ในความเป็นจริงแล้วเมื่อมาสอบถามผู้ต้องหาภายหลัง ปรากฏว่าเขาไม่เคยได้รับการแจ้งทธิดังกล่าวหรืออำนวยความสะดวกในการที่จะพบผู้ที่เขาไว้วางใจ ในการที่จะให้าปรึกษาในการที่จะต่อสู้คดี สิ่งเหล่านี้นั้นผมอยากให้ทาง ฯพณฯ รองนายกรัฐมนตรีที่บผิดชอบสำนักงานตำรวจแห่งชาติได้กรุณาปรับเปลี่ยน มีนโยบายปรับเปลี่ยนทัศนคติของนักงานสอบสวนในการเอื้ออำนวยต่อกระบวนการยุติธรรมในระดับพื้นฐานที่ประชาชนวรจะได้รับ ๑๐ กว่าปีมาแล้ว เราเคยได้รู้ข้อมูลเกี่ยวกับคดี เชอร์รี่ แอน เมื่อปี ๒๕๔๕ ที่ผ่านมา เราก็รู้คดีเกี่ยวกับคดีนางทองคำ พรคง ซึ่งตกเป็นผู้ต้องหาถูกฟ้องที่ศาลจังหวัดทุมธานี โดยในข้อหาร่วมกับพวกปล้นทรัพย์โดยใช้ยานพาหนะ ทั้ง ๆ ที่เมื่อพนักงานอบสวนได้ไปจับกุมตัวนางทองคำ พรคง ปรากฏว่าเป็นชาวไร่ชาวนามีอาชีพเลี้ยงวัว ไม่ได้มีลักษณะของการที่จะใช้รถขับขี่รถยนต์ได้----------

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

แต่ปรากฏว่าพนักงานสอบสวนก็ได้รวบรวมพยานหลักฐานนะครับ ฟ้องคดีส่งให้อัยการฟ้องจนได้ว่า นางทองคำ พรคง เป็นคนร้ายในคดีนี้ และปรากฏว่าที่แปลกใจผู้เสียหายในคดีนี้ได้มาชี้ตัวด้วยว่านางทองคำ พรคง นี้เป็นผู้ร้ายในคดีนั้นจริงนะครับ เมื่อทนายความได้เข้าไปเป็นทนายความแก้ต่างให้ ก็ปรากฏว่าได้มีการสอบข้อเท็จจริงได้สืบสวนข้อเท็จจริงแล้ว ปรากฏว่านางทองคำ พรคง นั้น มีชื่อพ้องกับนางทองคำ ครคง ซึ่งต่อมาเปลี่ยนเป็น คำสาย นะครับ นางทองคำ พรคง เป็นผู้ร้ายตัวปลอม แต่กระบวนการยุติธรรมได้นำเขาเข้าสู่กระบวนการยุติธรรมคือการฟ้องร้องนะครับ ไม่ได้รับการประกันตัวเป็นปีเศษ ทนายความได้พยายามนำหลักฐานต่าง ๆ ให้พนักงานสอบสวนนะครับพิสูจน์ว่า นางทองคำ พรคง ซึ่งถูกฟ้องศาลนั้นเป็นตัวปลอม และได้มีการจับนางทองคำ คำสาย คือ พรคง นะครับ ซึ่งเป็นตัวจริงผู้ร้ายตัวจริงนะครับ จนพนักงานสอบสวนยอมรับว่ามีการดำเนินคดีกับผู้ร้ายตัวปลอม คือเป็นนางทองคำ พรคง กลายเป็นแพะนะครับ ซึ่งเป็นสิ่งที่น่าสงสัยว่าทำไมกระบวนการสอบสวนถึงขนาดมีผู้เสียหายมาชี้ตัวนะครับว่า เป็นตัวจริง อันนี้ทำให้เห็นว่ากระบวนการยุติธรรมที่ผ่านมา ณ ปัจจุบันเองก็ไม่ได้มีการพัฒนาเลยนะครับ ผมอยากเรียกร้องให้ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมนะครับ ซึ่งท่านพงศ์เทพ เทพกาญจนา ผมทราบว่าท่านรู้เต็มอกในปัญหากระบวนการยุติธรรมของประเทศไทยที่ไม่สามารถพัฒนา องค์กรตำรวจก็ดี อัยการก็ดี ศาลก็ดี จำเป็นต้องได้รับการพัฒนา จำเป็นที่จะต้องได้รับการปฏิรูปนะครับ โดยลักษณะเป็นระบบเดียวกันนะครับ มิฉะนั้นนะครับ พี่น้องประชาชนชาวไทยนะครับ โดยเฉพาะระดับรากหญ้า เราก็จะตกเป็นเหยื่อในกระบวนการยุติธรรม แล้วเราก็จะมาพูดกันย้ำอยู่แบบนี้นะครับว่า ให้มีการปฏิรูปกระบวนการยุติธรรมเสียทีนะครับ แต่ก็ไม่เคยได้รับการปฏิบัติ รัฐบาลที่ผ่านมาก็ไม่เคยมีการแก้ไขที่จะทำกระบวนการยุติธรรมให้เป็นที่ไว้วางใจสำหรับประชาชนอย่างแท้จริงนะครับ อันนี้ผมขอฝากไว้กับท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม และ ฯพณฯ รองนายกรัฐมนตรีที่ควบคุมดูแลสำนักงานตำรวจแห่งชาตินะครับ ว่าท่านจะได้ปฏิรูปกระบวนการยุติธรรมให้เป็นที่เชื่อถือและเป็นที่ไว้วางใจสำหรับประชาชนคนไทยต่อไป ขอกราบขอบคุณมากครับ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุชน ชาลีเครือ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอบคุณครับท่านพิชัย ขำเพชร ยังไม่ถึงเวลา ๓๐ นาทีนะครับ ต่อไปขอเชิญ ท่านพันตำรวจเอก สุรพงศ์ ไผ่นวล ขอเชิญครับ

พันตำรวจเอก สุรพงศ์ ไผ่นวล (บุรีรัมย์) : เรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม พันตำรวจเอก สุรพงศ์ ไผ่นวล สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดบุรีรัมย์ ขออนุญาตดำเนินการอภิปรายเรื่อง รายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี ในส่วนของงานด้านการบริหารและอำนวยความยุติธรรม ตั้งแต่หน้า ๑๐๙ - ๑๔๕ ขอชื่นชมผลงานโดยเฉพาะเรื่องการปรับโครงสร้างกระทรวงยุติธรรม การพัฒนากระบวนการยุติธรรม ปรับปรุงระบบและวิธีการปฏิเสธต่อผู้กระทำผิดให้มีความหลากหลาย มีประสิทธิภาพในการแก้ไขฟื้นฟูผู้กระทำผิด วิธีการลดคดีสู่ศาลยุติธรรม โดยนำกระบวนการยุติธรรมทางเลือกมาใช้แทนวิธีการลงโทษแบบดั้งเดิม ซึ่งมีตัวอย่างเช่น ตาม พ.ร.บ. ฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด พ.ศ. ๒๕๔๕ นโยบายทบทวนแก้ไขปรับปรุงกฎหมายทั้งหลายที่ล้าสมัย รวมทั้งระเบียบข้อบังคับที่เกี่ยวข้อง สิ่งเหล่านี้ครับที่ผมชื่นชมนะครับ แล้วก็ได้ตรวจสอบผลงานแล้วก็เป็นที่น่าพอใจ แต่ผมขออนุญาตท่านประธานฯ ขออนุญาตติเพื่อก่อ แล้วขอเสนอแนะเพื่อสร้างสรรค์ความชอบธรรม

- ๒๑/๑

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประการแรก คือผมห่วงใยครับ จากสถิติที่ผมได้ตรวจสอบปรากฏว่า คดีที่เกิดขึ้นมีจำนวนมากเหลือเกิน และเพิ่มขึ้น มีแนวโน้มเพิ่มขึ้นจากปีที่แล้วและเพิ่มขึ้นมากด้วย แล้วก็มีการจับมากและก็ลงโทษมาก ผมเห็นว่าลักษณะเช่นนี้จะก่อปัญหา เพราะไม่ใช่ตัวชี้วัดความสงบสุขในบ้านเมือง ไม่ใช่ตัวชี้วัดกระบวนการยุติธรรมที่มีประสิทธิภาพ เป็นการชี้วัดว่ามาตรการในการป้องกันอาชญากรรม สร้างความสงบสุขในบ้านเมืองนั้นยังด้อย เราคงไม่สามารถที่จะเพิ่มเจ้าหน้าที่ เพิ่มหน่วยงานของรัฐ เพิ่มงบประมาณเข้าไปได้อย่างไม่มีขอบเขต เรื่องนี้ผมทราบว่าทางรัฐบาลนั้นตระหนักดี แต่ผมก็ย้ำเตือนว่าขอให้ใช้ตามที่รัฐบาลได้แถลงนโยบายไว้นะครับ

ประการที่ ๒ ที่เป็นข้อห่วงใย ซึ่งเรื่องนี้ปรากฏว่ามีความล่าช้าในการเสนอกฎหมายของรัฐบาล ๒ ฉบับ คือ ร่าง พ.ร.บ. แก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา เพราะขณะนี้ผมทราบว่าเพิ่งเสนอเข้าสภาผู้แทนฯ เมื่อวันที่ ๗ สิงหาคม ๒๕๔๕ ก่อนที่บทเฉพาะกาลจะสิ้นสุดลงเมื่อวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๔๕ ประมาณ ๒ เดือน สภาผู้แทนฯ ขณะนี้ก็ยังพิจารณาอยู่ และบทบัญญัติหลายประการในเรื่องของกระบวนการยุติธรรมตั้งแต่การตรวจค้น การควบคุม การจับกุม การสอบสวน ขัดต่อบทบัญญัติรัฐธรรมนูญไปหมด ทำให้เป็นปัญหาในการปฏิบัติของเจ้าหน้าที่อย่างยิ่ง และทำให้ก่อให้เกิดความเสียหายต่อประชาชน หลายเรื่องเจ้าหน้าที่ปฏิบัติโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายแต่เพราะเจตนามุ่งหวังความสงบสุขของบ้านเมืองจึงกระทำไป เราไม่ติเตียนกันในประเด็นนี้ แต่ผมว่าท่านผู้บริหารต้องทราบ ปล่อยให้เกิดการล่าช้าของกฎหมายเกิดขึ้นได้อย่างไร อีกเรื่องหนึ่งครับ ในขณะนี้ผมทราบว่าอยู่ในสภาผู้แทนราษฎร คงจะอยู่ในวุฒิสภาก็ต้องใช้เวลาอีกชั่วระยะหนึ่ง อีกฉบับหนึ่งครับ ผมยังไม่เห็นร่างเลย คือร่าง พ.ร.บ. จัดตั้งศาลเยาวชน และวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว ยังไม่เห็นร่างเลย ซึ่งบทบัญญัติใน พ.ร.บ. เหล่านี้ การสอบสวนเกี่ยวกับคดีเด็กยังขัดต่อบทบัญญัติรัฐธรรมนูญทั้งสิ้น ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมท่านมาแล้ว ท่านรีบไปดำเนินการแก้ไขเถอะครับ ผมไม่เห็นร่างเลย ผมไม่ทราบว่าอยู่ในกฤษฎีกาหรืออยู่ที่ไหน เพราะว่าหลายมาตราที่เกี่ยวข้องขัดต่อบทบัญญัติรัฐธรรมนูญ ท่านไปตรวจสอบดูได้ครับ เดี๋ยวผมจะนำเสนอในข้อต่อไป เวลาน้อยเหลือเกิน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประการที่ ๓ กฎหมายที่เป็นปัญหาขณะนี้ ผมยกตัวอย่างนิดหนึ่งว่า ขณะนี้ที่สภาแห่งนี้เป็นสถานีตำรวจ มีผู้เสียหายซึ่งเป็นหญิงสาวอายุ ๑๗ ปี หน้าตาสวย ถูกตีเลือดอาบมา เพราะขัดขืนในการที่ถูกกระทำอนาจารบนรถเมล์ แล้วมาแจ้งต่อสถานีตำรวจที่นี่ว่า ถูกลวนลามกระทำอนาจารขอให้เจ้าหน้าที่ตำรวจไปจับโดยเร็ว กำลังขึ้นรถเมล์สาย ๑๘ ไปในขณะนี้ สมมุติเป็นตัวอย่าง ท่านเชื่อไหมครับว่ากระบวนการยุติธรรมเขาบอกว่า ในมาตรา ๑๒๔ ของประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาบอกว่า ต้องแจ้งนักจิตวิทยาหรือนักสังคมสงเคราะห์ แจ้งพนักงานอัยการ แจ้งบุคคลซึ่งผู้เสียหายเรียกร้องให้มาร่วมฟังการสอบสวนในการรับคำร้องทุกข์ ทันไหมครับกฎหมายอย่างนี้ เป็นปัญหาไหมครับ จับไม่ได้ กรณีอย่างนี้ที่มีการทบทวนกฎหมายตามนโยบายที่ผมอ่านให้ฟังว่าให้มีการทบทวนกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อเกิดประสิทธิภาพในการบริหารงานยุติธรรมปล่อยให้กฎหมายอย่างนี้เกิดขึ้นได้อย่างไร จะปล่อยให้รอนักจิตวิทยา นักสังคมสงเคราะห์ประจำอยู่สถานีตำรวจหรือไม่บุคคลเหล่านี้ไม่มีใช่ไหมครับ เมื่อไม่มีแล้วปล่อยให้เกิดความล่าช้าได้อย่างไร ความล่าช้าในกระบวนการยุติธรรมเป็นการปฏิเสธความยุติธรรมใช่ไหมครับ นั่นเป็นเรื่องของการสอบ ผมพูดเฉพาะเด็กก็แล้วแต่ เรื่องผู้เสียหายก็ดีการสอบสวนผู้เสียหาย การสอบสวนพยานก็ดีซึ่งเป็นเด็กอายุไม่เกิน ๑๘ ปีนั้น ในคดีที่มีโทษจำคุกตั้งแต่ ๓ ปีขึ้นไป ในคดีที่มีโทษต่ำกว่า ๓ ปี แต่ผู้เสียหายหรือพยานร้องขอหรือคดีที่เด็กอายุไม่เกิน ๑๘ ปีถูกทำร้าย กรณีเช่นนี้ต้องมีพนักงานอัยการ นักจิตวิทยาหรือนักสังคมสงเคราะห์ทั้งสิ้น หรือผู้ที่เด็กร้องขอ ไม่ทันครับ เรื่องเหล่านี้สร้างความเดือดร้อนมาก โดยเฉพาะในพื้นที่ตำรวจภูธร สถานีตำรวจทุกแห่งในประเทศไทย ๑,๔๔๖ แห่งนั้น ได้รับความเดือดร้อนเรื่องเหล่านี้ เพราะต้องนำตัวพยานผู้เสียหายก็ดีไปสอบสวนที่สำนักงานอัยการ บุคลากรไม่พอ เสียเวลาเดินทาง ล่าช้า สร้างความเบื่อหน่ายแก่ผู้เสียหายและพยาน ----------

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๑๔ (ส. ทั่วไป)

ดวงทิพย์ ๒๒/๑

ต่อไปเรื่องของผู้ต้องหา ผู้ต้องหาซึ่งเป็นเด็กยิ่งร้ายกาจใหญ่ เพราะว่าต้องสอบสวนให้เสร็จภายใน ๒๔ ชั่วโมง แล้วพนักงานสอบสวนต้องรับผิดชอบในข้อจำกัดเรื่องเวลาต้องให้ทันภายใน ๒๔ ชั่วโมง แต่พนักงานอัยการก็ดี นักจิตวิทยา นักสังคมสงเคราะห์ก็ดี รับผิดชอบในเรื่องเวลาไหม เขาบอกไม่ว่างต้องไปว่าความที่ศาล อย่างนี้เป็นต้นครับ ผมเห็นว่าเหล่านี้เป็นเรื่องที่จะต้องแก้ไข แก้ไขได้ไหมครับว่า ให้บุคลากรซึ่งเป็นพนักงานอัยการก็ดี นักสังคมสงเคราะห์ หรือนักจิตวิทยาก็ดี ไปประจำอยู่ที่สถานีตำรวจทุกแห่ง หรืออย่างน้อยให้ประจำอยู่สถานีตำรวจอำเภอเมืองหรือสถานีตำรวจที่มีคดีเกี่ยวกับเด็กหรือพยานเด็กมาก ๆ จะได้แก้ไขปัญหาเหล่านี้ ขณะนี้เป็นปัญหาสร้างความเดือดร้อนให้กับพยานและผู้ปฏิบัติอย่างยิ่ง เวลาหมดครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุชน ชาลีเครือ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : อาจารย์ครับอีก ๔๕ วินาทีครับ

พันตำรวจเอก สุรพงศ์ ไผ่นวล (บุรีรัมย์) : ข้อเสนอเหล่านี้ผมเพียงติเพื่อก่อ เสนอแนะเพื่อสร้างสรรค์ ขอจบเพียงเท่านี้ครับ ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุชน ชาลีเครือ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอบคุณครับ ท่านสุรพงศ์ครับ ท่านระวี กิ่งคำวงศ์ ขอย้ายไปลำดับที่ ๑๕ ใช่ไหมครับ ขอเชิญท่านเกษม รุ่งธนเกียรติ ครับ เชิญครับ

นายเกษม รุ่งธนเกียรติ (สุรินทร์) : ขอบคุณครับท่านประธานฯ กระผม เกษม รุ่งธนเกียรติ ส.ว. จากจังหวัดสุรินทร์ ท่านประธานฯ ครับ ผมมีเวลา ๑๐ นาที ผมพูดตั้งหลายเรื่อง ผมจะทำความเข้าใจกับท่านประธานฯ นิดหนึ่งว่า ผมจะไม่ลึกลงไปในรายละเอียด ผมจะพูดเป็นหัวข้อและก็คร่าว ๆ เพื่อให้จบในระยะเวลาที่ท่านประธานฯ กำหนดให้ผมครับ ท่านประธานฯ ครับ ผมจะพูดอยู่ ๓ กลุ่มเรื่อง เรื่องที่ ๑ ที่ผมจะพูด คือเรื่องที่ผมฝากทางรัฐบาลไปเมื่อปีที่แล้ว เรื่องที่ ๒ ที่ผมจะพูด คือเรื่องที่ผมพูดเมื่อปีที่แล้ว แล้วทางรัฐบาลยังไม่มีความชัดเจนในการคืบหน้าของปัญหานั้น เรื่องที่ ๓ ที่ผมจะพูด คือเรื่องที่จะเกิดขึ้นในปีนี้ นี่คือ ๓ กลุ่มเรื่องที่ผมจะพูด

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ผมเริ่มต้นเรื่องที่ ๑ ผมฝากรัฐบาลไปเมื่อปีที่แล้วอยู่ ๒ เรื่อง เรื่องแรก ผมบอกว่าผมเลือกพรรคไทยรักไทย เพราะผมอยากจะเห็นนายกรัฐมนตรี ชื่อ ทักษิณ ชินวัตร เป็นนายกรัฐมนตรีที่จะนำพาประเทศไทยไปแข่งขันกับต่างประเทศ แล้วยืนบนสังคมโลกด้วยความสง่างาม ผมไม่อยากเห็นท่านเป็นนายกฯ ประเทศไทย ทำตัวเหมือนนายกฯ ในอดีตที่ทำงานแค่งานท้องถิ่น แล้วไม่สามารถนำพาประเทศไทยไปแข่งขันกับต่างประเทศได้ครับ นั่นคือสิ่งที่ผมฝาก ผมได้รับการตอบสนองจากการกระทำของรัฐบาลค่อนข้างจะเป็นผลดี ทำเกินสิ่งที่ผมฝากครับ วันนี้ท่านนายกฯ พัฒนาตัวเองเป็นถึงผู้นำอาเซียน พูดอย่างนั้นครับ เพราะอะไรครับ เพราะสิ่งที่รัฐบาลทำเมื่อปีที่แล้ว ไม่ว่าเรื่องเอซีดี (ACD) คือการรวมเอเชีย ไม่ว่าเรื่องเอเชียนบอนด์ (Asian bond) ไม่ว่าการตัดสินใจใช้หนี้ไอเอ็มเอฟ (IMF) ก่อนกำหนด ไม่ว่าใช้หลักคิดในการสัมพันธ์ระหว่างประเทศโดยเป็นหุ้นส่วนกัน ไม่ใช่ประเทศผู้รับบริจาคกับผู้ให้บริจาค ผมว่าสิ่งเหล่านี้สร้างศักดิ์ศรีและความภาคภูมิใจในฐานะความเป็นประชาชนคนไทยกลับคืนมาสู่คนไทย ผมว่าท่านทำเกินสิ่งที่ผมฝากครับเรื่องนี้

เรื่องที่ ๒ เรื่องราคาข้าว ผมฝากรัฐมนตรีพาณิชย์ ผมขอความยุติธรรมให้กับเกษตรกรคนอีสานที่ปลูกข้าวหอมมะลิ ผมเชื่อว่าคนอีสานไม่ได้รับความยุติธรรม เพราะวันที่เราพัฒนายูเอส (US) ของเราลอยตัวไปถึง ๑ บาท ต่อ ๔๒ บาท ๔๓ บาท ยังขายข้าวได้ ๕ บาท ๖ บาท ผมว่ากลไกตลาดบิดเบี้ยว รัฐมนตรีพาณิชย์ก็ดำเนินการแก้ไขให้ครับ ปีนี้ วันนี้ข้าวหอมมะลิราคา ๗ บาทกว่า ๘ บาทกว่า วิธีแก้ของรัฐมนตรีพาณิชย์ ก็คือการไม่ยอมให้มีการเจือปนในข้าวหอมมะลิเกินกว่า ๘ เปอร์เซ็นต์ ผมว่าสิ่งนี้คือความยุติธรรมของเกษตรกรคนอีสานที่ปลูกข้าวหอมมะลิ วันนี้เราขายข้าวได้กิโลละ ๗ บาทกว่า ๘ บาท ผมเชื่อครับว่า ถ้ารัฐบาลทำให้เขาเพิ่มขึ้นในปีนี้อีก ๒๐ กว่าเปอร์เซ็นต์ครับ เขาขายได้กิโลกรัมละ ๙ บาท หรือ ๑๐ บาท ปัญหาของคนอีสานก็จะเหมือนคนภาคใต้นะครับ ไม่รู้ว่าจะออกรถกระบะสีอะไรครับ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ต่อไปคือเรื่องที่ผมพูดเมื่อปีที่แล้ว แต่ความคืบหน้ายังไม่ชัดเจน เรื่องที่ ๑ เรื่องกองทุนหมู่บ้าน ผมเรียนอย่างนี้ครับว่า วันนี้ตัวเลขของกองทุนหมู่บ้านดูประหนึ่งว่าสวยงามเพราะหนี้เสียน้อยมาก แต่ข้อเท็จจริงไม่ใช่ครับ ข้อเท็จจริงเป็นการปล่อยหนี้แล้วการยืมหนี้นอกระบบมาใช้คืน โดยรูปแบบเป็นเงินฉุกเฉินเหมือนสหกรณ์ครู ถ้าทุกคนที่เคยรู้เรื่องสหกรณ์ครูก็จะเห็นว่ากรณีนี้เหมือนกัน มีการใช้คณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านปล่อยเงินไปเมื่อกู้เงินได้แล้วครบ ๑ ปี ก็ไปกู้นอกระบบแล้วก็เอามาใช้คืน เมื่อใช้คืน ๒ วันเสร็จก็กู้ใหม่ กู้ใหม่แล้วก็ไปให้นอกระบบ ตรงนี้แหละครับคือปัญหาที่ผมพยายามบอก ปีที่แล้วผมก็บอกว่าการพัฒนาประสิทธิภาพของคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้านต้องทำให้มาก คือคณะกรรมการกองทุนหมู่บ้าน ๑๕ คนนี้ คือด่านสกัดกั้นไม่ให้หนี้ ไม่ให้ทุนไปเป็นหนี้ ถ้าเราไม่ทำตรงนี้ในที่สุดทุนที่เราออกไปจะกลายเป็นหนี้ กองทุนหมู่บ้านจะมีปัญหา ผมถึงบอกว่าต้องเพิ่มประสิทธิภาพตรงนี้ ต้องเพิ่มให้มากที่สุด รัฐบาลต้องเพิ่มครับ ก่อนที่รัฐบาลจะพัฒนากองทุนหมู่บ้านให้เป็นธนาคารหมู่บ้าน ตรงนี้กรรมการ ๑๕ คน คือกำแพงที่จะกีดกั้นไม่ให้ทุนกลายเป็นหนี้ ตรงนี้คือหัวใจของกองทุนหมู่บ้าน ถ้า ๑๕ คนนี้ทำงานไม่สัมฤทธิ์ผล แน่นอนทุนที่เราให้ไปเป็นหนี้แน่นอน นั่นคือเรื่องที ๑ ที่ผมพูดเมื่อปีที่แล้ว

เรื่องที่ ๒ เรื่องการพักหนี้เกษตรกรรายย่อย ท่านประธานฯ ครับ ผมบอกครับปีที่แล้วผมบอกไปว่า การให้กองทุน ให้กรมส่งเสริมการเกษตรเข้าไปแก้ปัญหาโดยให้เงิน ๒,๐๐๐ บาท และแจกเมล็ดพันธุ์พืชในวงเงิน ๓,๐๐๐ บาท ไม่ได้ผลหรอกครับ แล้วข้อเท็จจริงก็จริง ๆ วันนี้วิธีแก้ควรทำอย่างไรครับ ให้ ธ.ก.ส. เป็นเจ้าภาพ ธ.ก.ส. เขารู้ปัญหาเกษตรกรที่พักหนี้ตั้งแต่เริ่มต้น รู้ว่าปัญหาคืออะไร อย่างไร ต้องให้เขาเป็นเจ้าภาพแล้วนำเขาไปแก้ปัญหา นั่นคือวิธีแก้ครับ กรมส่งเสริมฯ นี้ เขาฟื้นฟูชีวิตเกษตรทั้งประเทศภาพรวม แต่การพักหนี้มันต้องแก้โดยวิธีรายเฉพาะเจาะจง นั่นคือจะต้องให้ ธ.ก.ส. เป็นเจ้าภาพเข้าไปดำเนินการ พูดถึงกระทรวงเกษตรฯ ก็อยากจะฝากท่านประธานฯ ว่ากระทรวงเกษตรฯ นะครับ ผมเคยเห็นแต่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรฯ มานั่ง ๔ - ๕ เดือน ก็มีข้อครหาว่าโกงนั่น กินนี่ ทุจริตนั่น ทุจริตนี่ แต่สำหรับรัฐมนตรีสรอรรถ กลิ่นประทุม เกือบปีแล้วครับ ไม่มีข้อครหาเรื่องนี้เลย ท่านนายกฯ ไม่อยู่นะครับ ถ้าอยู่จะบอกท่านนายกฯ ว่าคนดี ๆ แบบนี้น่าสนับสนุนครับ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เรื่องที่จะเกิดขึ้นใหม่ในปีนี้ เรื่องการทำสงครามกับยาเสพติด ท่านครับ สังคมที่อ่อนแอ ไม่เข้มแข็ง ไม่มีภูมิคุ้มกันของตัวเอง เมื่อเกิดมหันตภัยยาเสพติดเข้ามาแทรกแซงมาทำร้าย แน่นอนเราต่อสู้ไม่ไหวหรอกครับ แล้วการแก้ปัญหาจะใช้วิธีปกติก็ไม่ได้ เพราะอะไรครับ ผลพิสูจน์มาแล้วหลาย ๆ รัฐบาลที่ผ่านมาพยายามใช้วิธีการปกติเข้ามาแก้ไขปัญหานี้ไม่สำเร็จ ต้องทำแบบรัฐบาลชุดนี้ ประกาศสงครามและเอาจริงเอาจัง ผมเรียนครับว่าต้องเอาจริงเอาจัง การเอาจริงเอาจังจะแก้ปัญหานี้ได้ ท่านประธานฯ ครับ สังคมไทยวันนี้ยังไม่เข้มแข็ง ยังไม่มีภูมิคุ้มกัน ผมเรียนว่าถ้าเมื่อไรสังคมเราเข้มแข็ง มีภูมิคุ้มกันแล้วต่อสู้กับปัญหาหลาย ๆ ปัญหาที่เข้ามาถมทับใส่สังคมเราได้ อย่าไปพูดเรื่องฆ่าตัดตอนเลยครับ แม้แต่โทษประหารชีวิตในประมวลกฎหมายอาญาก็ต้องเอาออก ถ้าสังคมเรามีภูมิคุ้มกันแล้ว วันนั้นไม่ต้องไปพูดเรื่องฆ่าตัดตอน โทษประหารชีวิตยังต้องเอาออกเลยครับ แต่ผมเรียนครับ อุปสรรคปัญหาเรื่องนี้ การทำสงครามของรัฐบาลอย่าใช้ระยะเวลายาวนานเกินไป ถ้านานเกินไปปัญหาจะเกิด เกิดคืออย่างไรครับ คนจะไม่มั่นใจในกระบวนการยุติธรรม ความไม่ไว้วางใจในกระบวนการยุติธรรมจะเกิด เพราะฉะนั้นต้องใช้เวลาสั้น ๆ แบบเมื่อตอน ๓ เดือนจบเลย นั่นคือเรื่องอีกเรื่องหนึ่งนะครับ

เรื่องใหม่ที่จะเกิดขึ้นวันนี้ เรื่องแปลงสินทรัพย์เป็นทุน ท่านประธานฯ ครับ ผมเป็นนักศึกษาอยู่ในมหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์ พวกผมนี่ต่อต้านระบบทุนนิยมมาก ผมบอกว่าระบบอะไร คนจนในชนบทจนติดดิน คนร่ำรวยในเมืองหลวงรวยเอารวยเอา ระบบผิดพลาด ผมจบการศึกษาผมออกไปสัมผัสชีวิตประชาชนโดยการรับสมัครรับเลือกตั้ง ผมพบความจริงครับ ระบบไม่ผิดพลาด แต่ความผิดพลาดเกิดจากผู้บริหารในอดีตด้อยประสิทธิภาพ ไม่รู้จักใช้ทุนมาเป็นเครื่องมือในการที่จะแก้ปัญหาชีวิตของคนในชนบท ใช้ทุนไม่เป็น ท่านประธานฯ ครับ ผมถามท่านประธานฯ รู้ไหมครับว่าความยากจนมันกลัวอะไร ความยากจนกลัวเงิน ที่ไหนมีเงินมาก ๆ ที่นั่นไม่จนหรอกครับ แต่เงินในที่นี้คืออะไรครับ เงินในที่นี้คือทุน เพราะฉะนั้นหัวใจของระบบทุนนิยมคือการอะไรครับ คือการกระจายทุนให้ออกไปสู่คนในสังคมให้มากที่สุด คนที่อยู่ในระบบต้องมีโอกาสได้ใช้ทุนเหมือน ๆ กัน นี่คือหัวใจของระบบทุนนิยม ในอดีตไม่มีรัฐบาลไหนกระจายทุน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

วันนี้รัฐบาลทักษิณตัดสินใจกระจายทุนเป็นเรื่องถูกต้องครับ ท่านครับ คนชนบททำงานหนักทั้งชีวิตยังยากจนอยู่ ระบบมันไม่ถูกต้องหรือ ไม่ใช่ แต่คนในชนบทไม่มีโอกาสใช้ทุนในระบบ เขาต้องไปกู้อัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๑๐ ร้อยละ ๒๐ ต่อเดือนนะครับไม่ใช่ต่อปี แล้วเขาจะไปสู้ได้อย่างไร ชีวิตเขาจะไปสู้อัตราดอกเบี้ยร้อยละ ๑๐ ร้อยละ ๒๐ ต่อเดือนได้อย่างไร ไม่ได้หรอกครับ เพราะฉะนั้นการกระจายทุนไปให้คนในระบบมีโอกาสใช้เป็นเรื่องที่ถูกต้อง ผมเชื่อว่าวันนี้ถ้ารัฐบาลทำเรื่องกองทุนหมู่บ้านสำเร็จ พักหนี้เกษตรกรสำเร็จ แล้วก็ธนาคารประชาชนสำเร็จ แปลงสินทรัพย์เป็นทุนได้สำเร็จ ผมเชื่อครับว่าต่อไปคนไทยที่ไม่ขี้เกียจ ไม่ใช้ชีวิตสุรุ่ยสุร่าย สำมะเลเทเมา ไม่ติดการพนัน ผมเชื่อครับว่าพวกนี้ลืมตาอ้าปากได้ พ้นจากความยากจน ขอให้การกระจายทุนอย่างนี้ออกไปสู่พวกเขา--------

- ๒๔/๑

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ท่านครับ หลายคนบอกครับว่าการกระจายทุนแล้วทุนจะเป็นหนี้ ผมเรียนท่านประธานฯ อย่างนี้ครับว่านั่นคือความคิดในอดีต ในอดีตเราเห็นสถาบันการเงินคือธนาคารทำตัวเป็นอย่างนี้ เป็นโรงรับจำนำครับ ธนาคารในอดีตเป็นโรงรับจำนำ ไม่เคยดูเลยว่าโปรเจกต์ (Project) ที่เราไปขอกู้เป็นอย่างไร ดูแต่ทรัพย์สินว่าทรัพย์สินมีค่าเท่าไร ตี ๗๐ เปอร์เซ็นต์แล้วให้กู้ นั่นคือโรงรับจำนำ นั่นไม่ใช่ธนาคาร ธนาคารต้องดูครับว่าโปรเจคนี้จะสามารถสร้างเงินแล้วเอามาใช้ดอกเบี้ย ใช้เงินต้นได้หรือเปล่า นี่คือระบบธนาคาร เพราะฉะนั้นธนาคารจะมีสินเชื่อที่จะเป็นกำแพงกั้นไม่ให้ทุนตรงนี้กลายเป็นหนี้ นี่คือสิ่งที่เรากำลังพูดถึงท่านประธานฯ ครับ ผมอยากจะบอกท่านประธานฯ ว่าถ้าวันนี้ผมจะต้องใช้สิทธิเลือกตั้ง ผมจะเลือกพรรคไทยรักไทย ผมจะให้นายกรัฐมนตรีชื่อ ทักษิณ ชินวัตร ทำงานต่อไป ทำงานต่อและก่องานใหม่เพื่อแก้ปัญหาความยากจนของประชาชน ผมมีเรื่องจะบอกท่านรองนายกฯ ชวลิต หัวหน้าพรรคเก่าผม ๒๐ วินาที ท่านครับ ท่านจำได้ไหมครับ ท่านลาออกจากนายกรัฐมนตรี วันรุ่งขึ้นผมถามท่านว่า หัวหน้าเราจะเลิกการเมืองหรือท่านบอกผมว่า เกษมเราเลิกการเมืองไม่ได้ ตราบใดที่ประชาชนคนไทยยังยากจนอยู่ ภารกิจเราไม่เสร็จสิ้น วันนี้ครับหัวหน้าผมบอกท่าน ท่านเดินทางมาถูกแล้วครับ ท่านสนับสนุน ดอกเตอร์ทักษิณ ชินวัตร เป็นนายกรัฐมนตรี ท่านเดินมาถูกทางแล้วครับ ผมอยากจะเห็นท่านทำงานแล้วเป็นกำลังใจให้ดอกเตอร์ทักษิณอีก ๑ สมัย เพื่อที่ให้ท่านแก้ปัญหาความยากจนของประชาชนให้เสร็จสิ้น ภารกิจเราจะได้เสร็จสิ้น ขอบคุณครับท่านประธานฯ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุชน ชาลีเครือ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอบคุณครับท่านเกษม ท่านถัดไปเวลา ๑๕ นาที ท่านบุญยืน ศุภสารสาทร ขอเชิญครับ

นายบุญยืน ศุภสารสาทร (พิษณุโลก) : ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ ผม นายบุญยืน ศุภสารสาทร สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดพิษณุโลก ผมจะขอพูดเกี่ยวกับเรื่องที่เกี่ยวข้องกับนโยบายของรัฐบาลและตามนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐธรรมนูญ เริ่มต้นผมจะพูดเกี่ยวกับเรื่องปัญหาด้านการเกษตร เพราะกำหนดนโยบายของคณะรัฐมนตรี ประกาศเมื่อวันที่ ๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๔ บอกว่าจะจัดการทรัพยากรน้ำในทุกระดับ และตาม

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

นโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ตามมาตรา ๘๔ ตามรัฐธรรมนูญก็บอกไว้ชัดเจนว่า รัฐจะต้องจัดการที่ดินอย่างเหมาะสมและจัดหาแห่งน้ำเพื่อการเกษตรกรรมให้แก่เกษตรกรอย่างทั่วถึง ตามนโยบายตามผลงานของคณะรัฐมนตรี หน้า ๒๘๖ มีข้อสังเกตว่าเหตุใดจึงมีปัญหาในเรื่องการจัดสรรแหล่งน้ำบางแห่ง ผมจะขอยกตัวอย่างซึ่งเป็นปัญหาค้างคามานานคือเรื่องแก่งเสือเต้นครับ ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ ผมอยากจะขอเล่าความเป็นมาเพื่อความรวดเร็วว่า การไฟฟ้าฝ่ายผลิตฯ โดยความช่วยเหลือจากโครงการช่วยเหลือต่างประเทศไจก้า จากประเทศญี่ปุ่น ได้มาสำรวจว่าจะดำเนินการสร้างเขื่อนเพื่อผลิตไฟฟ้าที่แก่งเสือเต้น เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๒๖ พ.ศ. ๒๕๒๘ สำรวจเสร็จ ก็ปรากฏว่าไม่สามารถดำเนินการได้ เนื่องจากจะต้องสร้างสันเขื่อนสูงมากและท่วม จะต้องอพยพประชากรถึง ๓,๔๐๐ ครอบครัว จึงเปลี่ยนโครงการมาเป็นโครงการด้านการเกษตร เมื่อสำรวจเสร็จแล้วก็ปรากฏว่าสันเขื่อนสูงประมาณ ๗๐ เมตร และจะต้องอพยพประชากรเพียง ๖๒๐ ครอบครัว จึงโอนงานไปให้กับกรมชลประทาน จะเก็บน้ำได้ประมาณ ๙๓๓ ล้านลูกบาศก์เมตร เพื่อเป็นประโยชน์กับด้านการเกษตรกรรมของแม่น้ำยม และในขณะเดียวกันโครงการนี้จะบรรเทาเบาบางปัญหาน้ำท่วมของ ๔ จังหวัด คือจังหวัดแพร่ จังหวัดพิษณุโลก จังหวัดสุโขทัย และจังหวัดพิจิตร----------

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ว. ๑๔ (ส. ทั่วไป)

ภัชนี ๒๕/๑

คณะรัฐมนตรีสนใจครับ ได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๓๒ บอกให้กรมชลประทานศึกษาดูซิว่าผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมเป็นอย่างไรบ้าง กรมชลประทานมอบหมายให้ประสานการปฏิบัติ ให้กรมป่าไม้ดูแลเรื่องผลกระทบด้านป่าไม้ สัตว์ป่า และประมงครับ และดำเนินการสำรวจ และก็มีแผนแก้ไขไว้เสร็จเมื่อปี ๒๕๓๕ และได้จ้างให้มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ทำการสำรวจผลกระทบกับสิ่งแวดล้อมว่าจะเป็นประการใดในเรื่องนี้ มหาวิทยาลัยเชียงใหม่ดำเนินการเสร็จและก็มีแผนแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมเสร็จเมื่อปี ๒๕๓๗ ครับ พอมาถึงปี ๒๕๓๘ ครับ ได้เสนอเรื่องไปยังเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้ส่งเรื่องให้กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ พิจารณาว่าเรื่องนี้จะเป็นประการใด กระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ มอบให้สำนักนโยบายและแผนสิ่งแวดล้อม เรียกว่า สผ. นำไปพิจารณา และก็ได้นำเรื่องเข้าไปสู่การพิจารณาของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ เมื่อเดือนกันยายน ๒๕๓๘ คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติบอกให้มีการพิจารณาเพิ่มเติม ๓ เรื่อง เรื่อง ด้านธรณีวิทยาและแผ่นดินไหว ด้านนิเวศวิทยา คือสิ่งแวดล้อมกับการอพยพตั้งถิ่นฐานชุมชนใหม่ ตั้งแต่ปี ๒๕๓๘ เป็นต้นมา ก็ปรากฏว่า ผลการพิจารณาของคณะกรรมการสิงแวดล้อมแห่งชาติไม่ปรากฏผลครับ ก็ยังไม่ประกาศออกมาว่าสมควรเป็นประการใด ในเรื่องธรณีวิทยา ในเรื่องสิ่งแวดล้อมเป็นอย่างไร ไม่เคยมีผลออกมาเลยครับ ขณะนี้เป็นเวลา ๗ ปีเศษครับ ท่านประธานฯ ที่เคารพ ต่อมาครับ เนื่องจากปัญหานี้เป็นปัญหาของ ๔ จังหวัดภาคเหนือ ได้รับความเดือดร้อนอย่างแสนสาหัส น้ำท่วมทุกปี การเกษตรก็ไม่ดี แม่น้ำยมหน้าแล้งก็แห้ง เล่นฟุตบอลได้ครับ ไม่มีน้ำเลยแม้แต่หยดเดียว เพราะฉะนั้นคณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติในหลักการ มีมติเมื่อวันที่ ๑๙ พฤศจิกายน ๒๕๓๙ บอกว่า ให้ชลประทานดำเนินการออกแบบก่อสร้างแก่งเขื่อนเสือเต้นได้ แต่ให้ระงับการก่อสร้างไว้ก่อน จนกว่าจะได้รับผลการพิจารณาของคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติว่าผลการพิจารณาประการใด จึงจะเอาเข้าสู่คณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติครับ จนเดี๋ยวนี้ก็ยังไม่ได้รับเรื่องอะไรว่า สิ่งแวดล้อมแห่งชาติยังไม่ได้แจ้งผล แล้วคณะรัฐมนตรีก็เพียงแต่ให้กรมชลประทานออกแบบไว้ ก็ค้างเติ่งมาอย่างนี้ครับ ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ เนื่องจากปัญหาของราษฎร ๔ จังหวัดนี้ที่กระผมกล่าวนามมา คือ จังหวัดแพร่ จังหวัดพิษณุโลก จังหวัดพิจิตร และจังหวัดสุโขทัยนี้ เป็นปัญหาใหญ่ที่สุดครับ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

สภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๐ ได้มีการตั้งคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณา เมื่อครั้งการประชุม ครั้งที่ ๑๕ สมัยสามัญที่สอง เมื่อวันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๔๐ ผู้แทนราษฎรจังหวัดที่เกี่ยวข้อง ๔ จังหวัด ๓๗ ท่าน เดี๋ยวนี้ยังเป็นรัฐมนตรีอยู่ในรัฐบาล ชุดนี้ก็มีครับ ท่านก็มาตั้งหัวข้อพิจารณาว่า ควรสร้างเขื่อนแก่งเสือเต้นหรือไม่ โดยมีตัวแทนจากสำนักนายกฯ สภาพัฒน์ฯ สำนักงบประมาณ ๕ กระทรวงที่เกี่ยวข้อง ๗ กรม ๒ มูลนิธิ ๒ สถาบัน ๒ มหาวิทยาลัย จังหวัดที่เกี่ยวข้อง ๕ จังหวัด มาพิจารณาร่วมกันแล้วให้ความเห็น ทุกฝ่ายก็เห็นว่าควรสร้างแก่งเสือเต้นครับ แล้วคณะกรรมาธิการวิสามัญชุดดังกล่าวนี้ก็มีความเห็นว่า มีความจำเป็นต้องสร้างเขื่อนแก่งเสือเต้นโดยเร็วที่สุดครับ แต่ก็ยังไม่เป็นผลอะไร ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ จนเดี๋ยวนี้ท่านทราบหรือไม่ครับว่าราษฎรเขาเดือดร้อนแค่ไหน ผมอยากจะเอาสถิติมาให้ท่านดู เราคาดการณ์กันว่าเหตุทั้งหลายทั้งปวง เหตุเดือดร้อนทั้งหลายมาจากแก่งเสือเต้นที่ไม่ได้ทำนี้ครับ ผมยกตัวอย่าง อย่างนี้ครับ ราษฎรเสียชีวิตมีเท่าไร ๔ จังหวัด เกิดจากลำน้ำยมนี้ครับ จังหวัดพิษณุโลก ๓ ปีย้อนหลังไป ๒๕๔๕, ๒๕๔๔, ๒๕๔๓ ราษฎรตาย ๓ คน จังหวัดแพร่ ราษฎรตาย ๓๙ คน สูญหาย ๓ คน เพราะเมื่อปี ๒๕๔๔ น้ำท่วมใหญ่ที่อำเภอวังชิ้น จังหวัดแพร่ ราษฎรตาย ๓๙ คนครับ ท่านประธานฯ แล้วสูญหายไป ๓ คน จังหวัดพิจิตรตายไป ๑๖ คน จังหวัดสุโขทัยตายไป ๘ คน เห็นไหมครับ ชีวิตของประชาชนราคาถูกนักหรือครับ รัฐบาลไม่เคย ผมไม่โทษรัฐบาลนี้นะครับ ที่ผ่าน ๆ มาก็ไม่เคยเอาใจใส่เรื่องนี้เลยครับ ไม่เคยดูว่าแก่งเสือเต้นจะอำนวยความสุข บรรเทาความเดือดร้อนให้ประชาชนได้จริงหรือไม่ อย่างไร ไม่เคยสนใจอะไรเลยครับท่าน----------

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เพราะฉะนั้นกระผมจึงขอฝากว่า เรื่องนี้จะเอาอย่างไรกันดีครับ กระผมได้ตั้งกระทู้ถามเรื่องแก่งเสือเต้น ในสมัยประชุมสามัญนิติบัญญัติ ครั้งที่ ๓๔ เมื่อวันที่ ๑๕ พฤศจิกายน ๒๕๔๔ ผมขออนุญาตกล่าวนามท่านครับ ท่านเดช บุญ-หลง ตอนนั้นท่านเป็นรองนายกรัฐมนตรี ดูแลคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ท่านบอกว่า ท่านจะไปเร่งรัดให้สิ่งแวดล้อมแห่งชาตินี้แจ้งผลการพิจารณาให้เร็วที่สุดที่พิจารณากันมาว่าเป็นอย่างไร ควรจะทำหรือไม่ทำ ก็ยังไม่แจ้งอะไร ก็ยังไม่มีผลความคืบหน้าครับ สมาชิกวุฒิสภา ๔ จังหวัดครับได้ทำหนังสือไปยังสำนักนายกรัฐมนตรี ขอให้ท่านนายกรัฐมนตรีพิจารณาโครงการนี้ว่าแก่งเสือเต้น ซึ่งเป็นปัญหาของ ๔ จังหวัดนี้ควรจะดำเนินการอย่างไรหรือไม่ ขอให้ท่านพิจารณาตามหนังสือที่พิเศษด่วนที่สุด ลง ๒๙/๒๕๔๕ ลงวันที่ ๒๙ เมษายน ๒๕๔๕ สำนักนายกรัฐมนตรีได้ตอบรับหนังสือนี้แล้วครับ ก็ยังไม่ปรากฏผลครับ ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ เขาบอกกันว่าความเสียหาย กระทรวงการเกษตรฯ พร้อมครับ ท่านบอกว่า ถ้าหากว่าสร้างแก่งเสือเต้นไปเดี๋ยวนี้ค่าเสียหายที่รัฐบาลชดเชยให้ประชาชนจ่ายค่าทำศพ ถนนหนทาง โรงเรียน วัดนี้ สามารถสร้างแก่งเสือเต้นได้ตั้ง ๒ - ๓ ตัวไปแล้ว ถ้าจะทำนะครับ แต่ก็ไม่ทำครับ เวลาเป็นสิบ ๆ ปีมาแล้วครับ กระผมขอฝากไว้ด้วยครับ ท่านประธานฯ ครับ

เรื่องที่ ๒ พอดีท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยท่านมานั่งอยู่ ณ ที่นี้แล้ว เป็นความเดือดร้อนของประชาชนในแง่ของการบริหารครับ ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ กระผมได้ทราบมาอย่างนี้ครับ กระผมอดีตรับราชการในกระทรวงมหาดไทย เคยอยู่ตามท้องที่มากมายครับ แม่น้ำยมผมรู้ดีครับ เพราะผมเป็นนายอำเภอเมืองสุโขทัย นายอำเภอบางระกำ นายอำเภอเมืองแพร่ครับ เพราะฉะนั้นจะรู้ปัญหาน้ำยมผมถึงพูดได้อย่างละเอียดก็ได้ครับ เรื่องการตั้งกิ่งอำเภอ ท่านประธานฯ ครับ คืออย่างนี้ครับ คณะรัฐมนตรีเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๓๙ ได้มีนโยบายในระยะนั้นว่า จะต้องมีการปรับปรุงนโยบายการบริหารงานแผ่นดินให้กับประชาชนให้รวดเร็วทั่วถึง จะต้องมีหน่วยราชการให้ประชาชนมาติดต่อได้รวดเร็วใกล้สะดวก ได้มีมติบอกว่าให้มีนโยบายให้จัดตั้งกิ่งอำเภอทั่วประเทศ โดยมีหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ด้วย หลักเกณฑ์เท่าที่กระผมจำได้ก็คือว่า

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๑. ต้องอยู่ไกล อย่างน้อยก็ต้อง ๒๕ กิโลเมตร ไกลจากอำเภอเดิม

ราษฎรมาลำบาก

๒. ก็คือว่า คนมาก อำเภอเดิมคนเป็นแสนไปรอกันเป็นวัน ๆ ไม่รู้จักจบ ก็ควรจะแบ่งตั้งกิ่งอำเภอ เพื่อที่จะให้ประชาชนไปติดต่อได้รับความสะดวกรวดเร็ว

นโยบายนี้คณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อวันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๓๘

กระทรวงมหาดไทยก็สั่งการไปยังจังหวัดต่าง ๆ บอกว่าให้มีการสำรวจดูซิว่า หลักเกณฑ์อย่างนี้จังหวัดไหนต้องการบ้าง จะได้รายงานขึ้นมาเพื่อเข้าแผนของบประมาณเป็นปี ๆ ไปครับ ก็ปรากฏว่าในปีงบประมาณ ๒๕๔๐ ในครั้งนั้นก็มีจำนวนอยู่ ๒๐ แห่งที่อยากจะขอตั้งเป็นกิ่ง แล้วก็มีจำนวนอีก ๘๔ แห่งที่ควรจะตั้งเป็นกิ่ง เพราะว่ามีหลักเกณฑ์ตามกำหนดที่กำหนดไว้นะครับ แต่ต่อมาครับตามที่ได้สำรวจไว้อย่างนั้นเกิดวิกฤตทางเศรษฐกิจพอดีในระยะนั้น คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๑ ครับท่านครับว่าขอให้มีการใช้มาตรการควบคุมการใช้จ่ายด้านบุคลากรแห่งรัฐ และก็ในหนังสือสั่งการอันนั้นบอกด้วยว่า ไม่ให้ตั้งส่วนราชการใหม่ครับ ใช่ครับการตั้งกิ่งอำเภอเป็นการตั้งส่วนราชการใหม่ ถ้าไปตั้งเข้าก็ผิดนโยบาย เรื่องนั้นจึงเงียบเรื่อยมาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๑ จนปัจจุบันนี้ยังไม่ได้มีการตั้งกิ่งอำเภออีกเลยครับ ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ แต่ปัญหาก็ยังมีอยู่ ประชาชนหลายจังหวัด ผมยกตัวอย่างจังหวัดผมก็ได้ครับ กิ่งอำเภอทรัพย์ไพรวัลย์ที่เขาคิดจะตั้งกันขึ้นห่างจากอำเภอวังทองถ้านับตำบลบ้านกลางประมาณ ๖๐ กิโลเมตรครับ ท่านประธานฯ ที่เคารพ กระผมเป็นนายอำเภอวังทองมีนโยบายเลยว่าถ้าราษฎรตำบลบ้านกลางมาอำเภอวังทองให้ทำให้ก่อนให้หมดทุกเรื่อง ถ้ามิฉะนั้นเขาจะกลับบ้านไม่ทันครับ พอเขาลงรถทางสายหลักแล้วยังจะต้องเข้าทางสายย่อยเข้าไปในหมู่บ้านเขา เขาลำบากยากเข็ญเหลือเกิน ทีนี้ปัญหาก็ไม่จบ ไม่จบมีปัญหาอะไรบ้างครับ

๑. ก็เป็นเรื่องของทางจิตใจนี้แหละครับท่านประธานฯ ที่เคารพ เขาคิดอยู่เสมอว่าทำมาหากินก็ยังยากจนข้นแค้น ไปติดต่อก็ไม่สะดวก อะไรก็ไม่สะดวกสักอย่างในชีวิตของเขา ในชีวิตของคนชนบทนะครับ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๒. ก็คือว่าการที่ต้องเดินทางไกล ๆ เสียค่ารถไป เสียเวลา เสียค่ากินค่าอยู่ เสียเวลาทำมาหากิน เสียทุกอย่างครับ

๓. กระผมก็เห็นว่าปัญหาที่ราษฎรต้องการจะมาพบเจ้าหน้าที่ หรือเจ้าหน้าที่แนะนำให้เขาเกิดหมักหมม เพราะราษฎรไม่อยากจะมาติดต่อทางราชการ ไม่อยากมาอำเภอ เมื่อไม่มาอำเภออะไรที่ควรจะได้รับคำแนะนำ อะไรที่มีการแก้ไขปัญหาก็หมักหมมไว้เรื่อย ๆ ก็เกิดปัญหาทางสังคมเรื่อย ๆ ไปอย่างนี้ ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ กระผมเห็นว่าเรื่องนี้กระผมขอฝากท่านประธานฯ ผ่านไปยังท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ว่าการตั้งกิ่งอำเภอสมควรที่จะนำมาทบทวนใหม่แล้วหรือยัง ถ้าหากว่าให้ได้ไม่มากก็ควรจะทยอยให้ไปเถอะครับ ปีละ ๑๐ กิ่งอำเภอ ๒๐ กิ่งอำเภอ หรือ ๕ กิ่งอำเภอก็ยังดีครับ เพราะราษฎรที่ห่างไกลยังมีมากครับ ในเมืองไทยเรานี้ราษฎรบางคนมาอำเภอเดินทางตั้ง ๖๐ กิโลเมตร เกือบ ๑๐๐ กิโลเมตรก็ยังมีครับท่านครับ เพราะฉะนั้นผมขอฝากเรื่องนี้ไว้ด้วยครับ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุชน ชาลีเครือ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอบคุณท่านบุญยืนครับ ท่านถัดไปนะครับ ท่านกมล มั่นภักดี ท่านมีเวลา ๕ นาทีนะครับ เชิญครับ

นายกมล มั่นภักดี (ชุมพร) : ท่านประธานฯ ที่เคารพ กระผม นายกมล มั่นภักดี สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดชุมพร กระผมได้ติดตามผลการปราบปรามยาเสพติดของรัฐบาลนี้มาตั้งแต่แรกและได้ติดตามลงไปถึงพื้นที่ มิเพียงว่าจะฟังข่าวจากหนังสือพิมพ์หรือโทรทัศน์เท่านั้น กระผมเห็นว่ารัฐบาลชุดนี้เป็นผู้กล้า กระผมเรียนด้วยใจจริง กล้ามาก ยังไม่มีรัฐบาลไหนกล้าประกาศนโยบายชนยาเสพติดขนาดนี้ แต่ขณะนี้ที่ดำเนินการไปแล้วที่ยังไม่บังเกิดผลอย่างจริงจังครบถ้วน ผมจะขอเรียนสัก ๒ - ๓ ประการ

ประการแรกเกี่ยวกับบัญชีผู้ค้ายาเสพติด ผู้ทำบัญชีก็คือฝ่ายปกครองกับฝ่ายตำรวจ บัญชีของ ๒ ฝ่ายนี้มีหลายส่วนที่ไม่ตรงกัน ถ้าผู้ค้ารายใดมีความเกี่ยวข้องสัมพันธ์กับฝ่ายไหนก็จะไม่มีชื่อผู้ค้ายารายนั้นในบัญชี อันนี้เป็นปัญหาใหญ่ ผู้บริหารระดับสูง เช่น ท่านรองนายกฯ ท่านพลเอก ชวลิต ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ท่านวันมูหะมัดนอร์ แม้ว่าท่านจะมีความตั้งใจจริง เอาจริงเอาจัง แต่ถ้าในระดับล่าง ๆ ลงไป ไม่เอาจริง ผลที่เกิดขึ้นก็จะไม่ได้ผลสมบูรณ์ อันนี้เรื่องเกี่ยวกับบัญชีรายชื่อ นอกจากนั้นแล้ว การทำบัญชีรายชื่อยังไปเอาชื่อผู้ที่กำลังถูกดำเนินคดีเกี่ยวกับยาเสพติดอยู่มาใส่ไว้ด้วย ทั้งนี้ เพื่อจะทำให้เห็นว่าผลของการดำเนินการปราบปรามนั้นได้ผลสูง มีเปอร์เซ็นต์สูง ขอให้ท่านได้โปรดสั่งการว่าอย่าให้เอาบัญชีรายชื่อผู้ที่กำลังถูกดำเนินคดีมาใส่ไว้ในบัญชีรายชื่อนี้ กระผมก็ขอฝากไว้ในประเด็นนี้

อีกพวกหนึ่งคือพวกที่ทำการค้ายาเสพติด เท่าที่ได้สังเกตมาส่วนใหญ่จะเป็นเจ้าของร้านเฟอร์นิเจอร์แล้วก็เต็นท์ขายรถ ซึ่งเมื่อไม่นานมานี้ร้านเฟอร์นิเจอร์ใหญ่ที่จังหวัดผมถูกจับกุม ปรากฏว่าได้ยาเสพติดมาเกือบแสนเม็ด เป็นการขยายผลการจับกุมมาจังหวัดสุราษฎร์ธานี ผมขอให้ท่านตั้งข้อสังเกตอาชีพ ๒ อย่างนี้ไว้ด้วย นอกจากนั้นแล้ว ในพื้นที่ของอำเภอหนึ่งคนที่มีหน้าที่สืบสวนจับกุมจริง ๆ คือ สวป. หรือสารวัตรปกครองป้องกัน ขณะนี้ สวป. ยังทำหน้าที่ไม่เต็มที่ครับ เพราะคิดว่าความรับผิดชอบอยู่ที่ผู้กำกับ บางอำเภอ สวป. กับผู้กำกับก็ไม่ค่อยถูกกัน ผู้กำกับเองก็ไม่สามารถที่จะลงไปทำการจับกุมได้ด้วยตัวเอง ต้องอาศัย สวป. เป็นหลัก ผมอยู่ในพื้นที่มาตลอด ผมเป็นข้าราชการกระทรวงมหาดไทยมา ๓๘ ปี ทำงานร่วมกับตำรวจมาตลอด รู้ใจตำรวจมากพอสมควร ขอให้ท่านได้สั่งตรงไปที่ สวป. หรืออาจจะเรียกมาประชุมโดยตรง ผู้กำกับท่านเรียกมาแล้ว คาดคั้น สวป. ให้ชัดเจน ถ้าไม่สามารถสนองนโยบายของรัฐบาลได้จะต้องคาดโทษไว้ด้วย ------

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ที่ผมพูดอย่างนี้เพราะว่าผมก็รู้จัก สวป. หลายคน ก็ได้รับทราบข่าวสารว่าเป็นดั่งที่ผมเรียนให้ท่านทราบแล้ว ถ้าท่านสามารถควบคุมการทำงานของผู้ใต้บังคับบัญชาอย่างถี่ถ้วนครบถ้วนแล้ว ผมมีความมั่นใจว่านโยบายนี้จะมีความสำเร็จ ผู้ที่ส่งข่าวต่าง ๆ มาให้ผมนี้ ก็คือผู้ที่ได้จับมือกับท่านนายกฯ เมื่อวันที่ ๒๑ มีนาคมที่แล้วนี้เอง ถ้าท่านดู ที.วี. ท่านนายกรัฐมนตรีพบปะประชาชนชาวชุมพรท่านจะเห็นภาพ บุคคลเหล่านั้นจะเป็นผู้แจ้งข่าว ผมก็มีเรื่องที่เห็นว่ามีความจำเป็นที่จะนำกราบเรียนท่าน ก็ขอเรียนท่านว่าผมมีความตั้งใจที่บริสุทธิ์ อยากจะเห็นผลงานของรัฐบาลนี้ครับ ขอขอบพระคุณอย่างสูงครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุชน ชาลีเครือ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านสมาชิกฯ ครับ ในช่วงแรกนี้จะมีท่านระวี กิ่งคำวงศ์ อีกท่านหนึ่งซึ่งจะใช้เวลา ๘ นาที หลังจากนั้นจะให้เวลาทางฝ่ายบริหาร คือทางฝ่ายท่านรัฐมนตรีที่กำกับดูแลเกี่ยวกับเรื่องความมั่นคงแล้วก็การบริหารด้านความยุติธรรมได้ชี้แจงตอบข้อซักถามของท่านสมาชิกฯ นะครับ เชิญท่านระวี ๘ นาทีครับ เชิญครับ

นายระวี กิ่งคำวงศ์ (มุกดาหาร) : กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพกระผม นายระวี กิ่งคำวงศ์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดมุกดาหาร ท่านประธานฯ ครับ วาระนี้เป็นวาระรายงานแสดงผลการดำเนินงานของคณะรัฐมนตรี ตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ มาตรา ๘๘ วรรคสองของรัฐธรรมนูญ ท่านประธานฯ ครับ วาระนี้เป็นวาระที่สำคัญมาก เพราะเป็นการทำหน้าที่ของฝ่ายนิติบัญญัติที่จะติดตามกระบวนการตามกฎหมายรัฐธรรมนูญ เป็นการตรวจสอบตามรัฐธรรมนูญว่าการบริหารราชการแผ่นดินของรัฐบาลที่ผ่านมาในรอบ ๑ ปีนั้นได้ดำเนินการตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐตามที่ได้กำหนดไว้หรือไม่ ผมมี ๒ ประเด็นในการที่จะสอบถามรัฐบาล ซึ่งเป็นผลงานแรกก็คือผลงานต่อเนื่องตั้งแต่แถลงนโยบายจนถึงปัจจุบัน

ประเด็นที่ ๒ ก็คือการต่อเนื่องระหว่างปีที่แล้วจนถึงปัจจุบัน คือ ๑ รอบปี ท่านประธานฯ ครับ ผมสนใจการบริหารและอำนวยความยุติธรรมแก่ประชาชนตามมาตรา ๗๕ หน้า ๑๐๙ ซึ่งแยกได้หลายประเด็น แต่ผมจะขออภิปรายประมาณ ๓ ประเด็น คือ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประการที่ ๑ รัฐต้องดูแลให้มีการปฏิบัติตามกฎหมาย คุ้มครองสิทธิเสรีภาพของประชาชน

ประการที่ ๒ จัดระบบการสอบสวนกระบวนการยุติธรรมให้มีประสิทธิภาพและอำนวยความยุติธรรมแก่ประชาชนอย่างรวดเร็วและเท่าเทียมกัน

ประการที่ ๓ จัดระบบราชการและงานของรัฐอย่างอื่นให้มีประสิทธิภาพเพื่อตอบสนองความต้องการของประชาชน

ท่านประธานฯ ครับ กระทรวงยุติธรรมซึ่งในสมัยนั้นท่านรัฐมนตรี จาตุรนต์ ฉายแสง กำกับควบคุมดูแลและรับผิดชอบงานประมาณ ๖ เดือน ซึ่งขณะนี้ท่านก็ดำรงตำแหน่งเป็นรองนายกรัฐมนตรี ผมขอชื่นชมยินดีและให้กำลังใจในการทำงานของท่าน ซึ่งจะได้กล่าวต่อไป ซึ่งในช่วงนั้นเป็นการปรับโครงสร้างระบบราชการการบริหารของกระทรวงยุติธรรม และได้วางโครงสร้างใหญ่ ๆ โครงสร้างใหม่เพื่อปรับให้เข้ากับบทบาทจากหน่วยงานธุรการของศาลให้มาเป็นกระทรวง ที่จะต้องมีการจัดการตามกระบวนยุติธรรมทั้งระบบ ทั้งนี้ได้ระดมความคิดของคนรุ่นใหม่จากหน่วยงานต่าง ๆ ทั้งในและนอกกระทรวง เพื่อช่วยกำหนดทิศทางและนโยบายให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลง ----------

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

และได้นำปัญหาบ้านเมืองมาเป็นนโยบายที่ให้เห็นชัดเจนก็คือ ท่านได้เสนอให้มีการแก้ไขประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา โดยให้มีการยกเลิกโทษกักขังแทนค่าปรับ ซึ่งเป็นที่สรรเสริญเยินยอ และให้อารยประเทศได้เห็นว่าประเทศไทยนี้เป็นประเทศที่ได้มีความล้ำหน้าในปัญหาสังคม และเอาจริงเอาจังในการแก้ปัญหาของสังคม และได้มีการลดขั้นตอน รวมทั้งได้วางเงินประกันตัวสำหรับผู้ยากจนในระยะขั้นต่ำ บางครั้งก็ใช้บุคคลประกันตัว ซึ่งแนวความคิดนั้นได้กำหนดว่า คุกควรเป็นสถานที่ควบคุมผู้เป็นอันตรายต่อสังคมอย่างร้ายแรงเท่านั้น คนที่กระทำผิดเล็กน้อยไม่ควรเข้าคุก เพื่อจะได้มาสู้ประกอบอาชีพในสังคมและไม่เสียโอกาสในชีวิต การมองปัญหาในสายตาของชาวบ้านประสานกับแนวคิดของข้าราชการประจำ จึงเป็นนโยบายที่ชัดเจนและเป็นรูปธรรม

ต่อมาท่านประธานฯ ที่เคารพครับ ท่านปุระชัย เปี่ยมสมบูรณ์ มาดำรงตำแหน่งเป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมก็ได้นำเอาหลักการนี้มาสานต่อ และได้เชิญฯพณฯ นายกรัฐมนตรีมาเปิดงาน ก่อนที่จะส่งตัวผู้กักขังแทนค่าปรับกับภูมิลำเนาประมาณ ๘,๐๐๐ กว่าคน ด้วยผลงานที่กล่าวมานี้ ท่านรัฐมนตรีจาตุรนต์ ฉายแสง ปัจจุบันมีตำแหน่งเป็นรองนายกรัฐมนตรี จึงได้รับการคัดเลือกจากหนังสือพิมพ์มติชนเป็นบุคคลดีเด่นแห่งปี ผมขอเรียนถาม ฯพณฯ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมว่า ปัจจุบันท่านได้สานต่องานนี้อย่างไร และผู้ถูกกักขังแทนค่าปรับนี้ได้ปล่อยตัวไปถึงบัดนี้เป็นจำนวนเท่าใด ขอถามเพราะเรื่องนี้เงียบไป เพื่อที่จะให้ประชาชนและสาธารณชนได้รับทราบ และการที่จะใช้คนที่ไปทำงานนั้น ผมขอเสนอแนะการทำงานเพื่อสาธารณประโยชน์ ควรจะเป็นการทำงานในระบบที่ค่าจ้างในปัจจุบัน ไม่ใช่ค่าจ้างในอัตราที่กฎหมายกำหนดไว้เท่านั้น

ท่านประธานฯ ครับ ต่อไปก็เกี่ยวกับเรื่องสิทธิที่ทำกินที่อำเภอเมืองจังหวัดมุกดาหาร จังหวัดนครพนม โดยมีผู้ร้องเรียนมาที่คณะกรรมาธิการการยุติธรรมและสิทธิมนุษยชน ซึ่งท่านประธานได้มอบให้ผมดำเนินการสืบสวน สอบสวน และในฐานะที่ผมเป็นประธานคณะกรรมาธิการช่วยเหลือประชาชนผู้ไม่ได้รับความเป็นธรรมทางสังคมและกฎหมาย เกี่ยวกับเรื่องนี้ได้มีผู้ไปขอออกโฉนด แต่เนื่องจากว่า ส.ป.ก. ได้ขีดไปทับพื้นที่เขา

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ว. ๑๔ (ส. ทั่วไป)

วรนุช ๒๕/๒

ต่อมาได้เชิญบุคคลระดับสูงของกรมที่ดิน กรมป่าไม้ และสำนักงานปฏิรูปที่ดินเพื่อการเกษตร ได้สรุปข้อความว่า กฎหมายกำหนดหลักเกณฑ์ชัดเจน เมื่อมี ส.ค. ๑ นั้น ถ้าไปขีดสู่คดีทับซ้อนโดย ส.ป.ก. กฎหมายให้ราษฎรสามารถออกเอกสารสิทธิ์ คือออกโฉนดได้เลย นะครับ ได้มีการจัดระบบในรูปของกรรมการที่จังหวัดมุกดาหาร ได้ประสบความล้มเหลว และไม่ตรงไปตามเป้าหมาย และต่อมาผมได้ไปประชุมที่จังหวัดมุกดาหาร ผู้ว่าราชการจังหวัด หัวหน้าส่วนราชการ รวมทั้งผู้ที่ได้รับความเดือดร้อนหลายท่านได้มาชี้แจงว่าเขามีปัญหาอย่างไร ต่อมาข้าราชการระดับสูง ๆ ได้มีการตัดสิน แนะนำปัญหาข้อกฎหมาย และมีหลักการว่าสามารถดำเนินการได้ ถ้ารัฐบาลใช้จังหวัดมุกดาหารเป็นจังหวัดนำร่องในการที่จะออกโฉนดที่ ส.ป.ก. ขีดควบคุมไว้นั้น รัฐบาลจะได้ประโยชน์โดยที่นำมุกดาหารเป็นจังหวัดนำร่อง จะช่วยราษฎรไม่ต่ำกว่า ๑๐,๐๐๐ ครอบครัว และทั่วประเทศไม่ต่ำกว่า ๕ แสนครอบครัว----------

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ท่านประธานฯ ครับ ผมมีเรื่องมากเหลือเกิน แต่เนื่องจากว่าผมเห็นใจเพื่อนสมาชิกฯ ยังมีเรื่องเกี่ยวกับการกู้เงินเพื่อกู้เศรษฐกิจ ๘๕,๐๐๐ ล้านบาท ผมสนใจเกี่ยวกับเรื่องการปราบปรามคอร์รัปชั่น แต่เงินที่เหลือ ๒๐,๐๐๐ ล้านบาทได้ดำเนินการอย่างไร ไม่ว่าจะปัญหายาเสพติด การกระจายอำนาจ และหนี้สาธารณะ ผมได้ทำหนังสือเกี่ยวกับเรื่องสิทธิครอบครองประโยชน์ และทำรายงานแล้วผมจะส่งมอบผ่านทางประธานฯ ไปยังรัฐบาล และที่สำคัญคือที่ผมไปตรวจงานราชการที่จังหวัดมุกดาหารนั้น ได้ไปพบปะพ่อแม่พี่น้อง ๑๒ จุด และไปดูสถานที่เกิดเหตุ รวมทั้งได้มีผู้สนใจหัวหน้าส่วนราชการประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและนายอำเภอทุกอำเภอ ประมาณ ๗๐๐ - ๘๐๐ คน ได้ทราบเรื่องนี้ และผมจะนำเรียน ฯพณฯ รัฐมนตรีผ่านทางท่านประธานฯ ในโอกาสต่อไป กราบขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุชน ชาลีเครือ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอเรียนเชิญ ฯพณฯ รองนายกฯ ครับ เชิญครับ

พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ (รองนายกรัฐมนตรี) : กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพ กระผม พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ รองนายกรัฐมนตรีที่ได้รับมอบหมายจาก ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีดูแลทางด้านความมั่นคง กระผมก็อยากจะใช้เวลาท่านประธานฯ บางส่วน แล้วก็ท่านรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องคงจะใช้เวลาต่อไป ก่อนอื่นกระผมขออนุญาตกราบเรียนต่อท่านประธานฯ ว่า ปัญหาความมั่นคงของประเทศหรือแม้แต่ของในภูมิภาคหรือในโลกนั้นได้มีความเปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลา การเปลี่ยนแปลงของปัญหาความมั่นคงนั้นจะเปลี่ยนแปลงจากระดับต่ำสุดไปสูงสุด สูงสุดมาต่ำสุดตลอดเวลา ในตัวอย่างเรื่องนี้เห็นได้อย่างชัดเจนนะครับ สมัยที่ท่านประธานฯ ก็ดี หรือท่านสมาชิกฯ ผู้ทรงเกียรติ เวลาอยู่ในห้วงระยะเวลาตรงนี้ก็คงจะเห็นตั้งแต่เราเกิดมาในสมัยสงครามโลกครั้งที่ ๒ ซึ่งมีความรุนแรงมาก ถัดมาก็ลดระดับลงมาเป็นสงครามเย็น ถัดมาก็มาเป็นในรูปแบบการก่อการร้ายที่มีการใช้กำลังในระดับสูง ถ้าเป็นภาษาต่างประเทศเขาเรียกอินเซอร์เจนซี (Insurgency) ถัดมาก็เป็นเรื่องของการก่อการร้ายที่เป็นกลุ่มบุคคลเล็ก ๆ เป็นเทอโรริสม์ (Terrorism) ที่กำลังเป็นอยู่ และวงจร

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ในเรื่องของความมั่นคงก็จะต้องหมุนเวียนอย่างนี้เรื่อยไป เพราะฉะนั้นการเตรียมการของรัฐบาลชุดนี้ได้นึกถึงความเป็นจริงในเรื่องนี้อยู่ตลอด กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพว่า ท่านสมาชิกฯ ผู้ทรงเกียรติที่ได้กรุณาให้ความคิดเห็น โดยเฉพาะอย่างยิ่งในปัญหาเรื่องความมั่นคงทางด้านการทหารและเรื่องอื่น ๆ นั้น ท่านได้มีความเข้าใจในปัญหาต่าง ๆ นี้อย่างดี เพราะว่าท่านผ่านการปฏิบัติการในกองทัพหรือว่าในส่วนราชการต่าง ๆ นี้มามาก เพราะฉะนั้นสิ่งที่ท่านได้กรุณาหรือชี้แจงมาส่วนใหญ่นั้นจะเป็นข้อเสนอแนะและข้อแนะนำ โดยสรุปแล้วสิ่งที่ท่านได้กล่าวมาทั้งหมดก็ดี หรือความเป็นจริงที่เป็นอยู่ก็ดีนั้น ไม่ว่ากำลังตำรวจ หรือกำลังทหาร หรือกำลังที่ใช้ในเรื่องของความมั่นคงมีภาระหน้าที่หลัก ๆ อยู่ ๒ เรื่องเท่านั้นเอง ก็คือเรื่องการเตรียมกำลัง แล้วก็ใช้กำลัง ซึ่งก็สอดคล้องกับแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐในรัฐธรรมนูญที่เกี่ยวกับเรื่องความมั่นคงอยู่ ๓ - ๔ มาตราด้วยกัน คือมาตรา ๗๑ มาตรา ๗๒ มาตรา ๗๔ ท่านจะเห็นได้ก็คือเรื่องของการเตรียมกำลังและก็การใช้กำลังนั่นเอง มาตราทั้ง ๓ - ๔ มาตรานั้นคือการเตรียมกำลังให้พร้อมที่จะปฏิบัติภาระหน้าที่หรือใช้กำลัง ใช้กำลังเพื่ออะไร ก็เพื่อปกป้องเอกราช อธิปไตย บูรณภาพแห่งดินแดน สถาบันพระมหากษัตริย์ การปกครองในระบอบประชาธิปไตย และใช้ในการพัฒนาประเทศ นั่นคือสิ่งที่เป็นหลักการอยู่โดยตลอดในการชี้แจงหรือในการให้ข้อเสนอแนะของท่านสมาชิกฯ ผู้ทรงเกียรติทั้ง ๓ - ๔ ท่าน ก็พูดอยู่ในกรอบดังกล่าวนี้ทั้งสิ้น เช่น ท่านสมาชิกฯ ขออภัย ท่านพลเอก ศิริ ทิวะพันธุ์ ท่านได้พูดถึงเรื่องการปรับโครงสร้าง ท่านได้พูดถึงเรื่องการพัฒนายุทธศาสตร์ ยุทธวิธีต่าง ๆ ของหน่วยทหาร ท่านได้พูดเรื่องงบประมาณ หรือท่านสมาชิกฯ ผู้ทรงเกียรติ ท่านพลเอก วัฒนา สรรพานิช ก็ได้พูดถึงเรื่องของการจัดระเบียบในพื้นที่ชายแดน การใช้หน่วยต่าง ๆ ในการพัฒนาร่วมกัน แล้วก็ช่วยเหลือพี่น้องประชาชน ช่วยเหลือส่วนราชการอื่น ๆ อย่างมีประสิทธิภาพ อย่างมีการประสานงานกัน----------

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ท่านได้พูดถึงประเด็นที่สำคัญประเด็นหนึ่งก็คือ เรื่องคอมแบตพาวเวอร์ (Combat power) หรืออำนาจกำลังรบ สิ่งที่สำคัญที่สุดก็คือเรื่องขวัญ กำลังใจของผู้ปฏิบัติงาน นั่นก็คือสิ่งที่กระผมได้กล่าวมาแล้วทั้งสิ้นว่าอยู่ในกรอบแห่งการพูดจาทั้งสิ้น กระผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพว่า สิ่งที่ได้พูดจากันทั้งสิ้นนี้ ในความเป็นจริงนั้นกระทรวงกลาโหมก็ดีหรือส่วนราชการอื่นที่เกี่ยวกับความมั่นคงนั้นได้จัดระเบียบ ได้จัดงานที่เกี่ยวข้องไว้เป็น ๕ งานด้วยกัน ใครก็แล้วแต่ในรัฐบาลไหนก็แล้วแต่ที่จะเข้ามาบริหารประเทศต่อไปนี้ก็จะต้องใช้อยู่ในกรอบ ๕ งานนี้ทั้งสิ้น งานแรกที่สุดก็คืองานที่อยู่นอกประเทศ เป็นงานที่นับจากชายแดนประเทศออกไปข้างนอก และโดยเฉพาะอย่างยิ่งเป็นงานที่จะเกี่ยวข้องกับประเทศเพื่อนบ้าน เราเรียกงานนี้ว่าเป็นการทูตทางการทหาร ซึ่งมีท่านสมาชิกฯ ผู้ทรงเกียรติได้กล่าวหลายแห่งว่าทำไมทหารถึงไม่ได้ถูกใช้ไปหรือว่าเราจะทำงานร่วมกับทางกระทรวงการต่างประเทศอย่างไร ด้วยการนำของท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศท่านนี้ท่านได้ใช้การทูตทางการทหาร หรือที่เราเรียกดีเฟนด์เดอะไพรเมซี (Defend the primacy) เต็มที่ เต็มกำลัง โดยผสมผสานและอีกอย่างเป็นจังหวะจะโดนด้วย ผมขออนุญาตกราบเรียนตรงนี้ว่าสำคัญมาก จังหวะจะโดนนี้เป็นเรื่องที่สำคัญมาก ท่านสมาชิกฯ ผู้ทรงเกียรติได้กล่าวหลายท่าน ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ ได้กล่าวว่าทำไมถึงไม่ประกาศอย่างนั้น ทำไมรัฐบาลไม่พูดอย่างนี้ หรือมีหลายท่านที่ได้กรุณาแสดงความรู้สึกที่พวกเรารู้ว่าเป็นความรู้สึกที่อยากเห็นจริง ๆ เช่น อยากให้ประกาศจุดยืน ซึ่งความเป็นจริงก็มีอยู่แล้ว และท่านที่เคารพก็คงจะรู้ว่าสิ่งพวกนี้เป็นผลประโยชน์ต่อชาติมาก กระผมขออนุญาตกราบเรียนว่ารัฐบาลนี้ได้ประคับประคองสถานการณ์ซึ่งกำลังเปลี่ยนแปลงอย่างมาก เป็นสถานการณ์ที่กำลังเปลี่ยนแปลง เราจะต้องเกิดข้อขัดแย้งเกิดขึ้นในบ้านในเมืองนี้มากเหลือเกิน หรือในภูมิภาคหรือในโลกด้วย แต่รัฐบาลพยายามอย่างที่สุด ท่านนายกรัฐมนตรีได้พยายามอย่างเต็มกำลังในการที่จะได้รักษาความเป็นมิตร ความเป็นเพื่อน รักษาบ้านเมืองของเราให้อยู่รอด และมีความมั่นคงเพื่อที่จะพัฒนาเศรษฐกิจให้ก้าวไกลมากกว่านี้ หรือให้เติบโตมากกว่านี้ ผมขออนุญาตกราบเรียนตรงนี้ไว้นั่นก็คือ งานแรกคือเป็นงานที่อยู่นอกชายแดนออกไป งานที่ถัดเข้ามาในพื้นที่ชายแดนซึ่งท่านสมาชิกฯ ผู้ทรงเกียรติท่าน พลเอก วัฒนา สรรพานิช ได้กล่าวคือการจัดระเบียบพื้นที่ชายแดน ขออนุญาตกราบเรียนว่าวันนี้ในเรื่องการจัด

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ระเบียบพื้นที่ชายแดนเป็นงานที่ ๒ ที่ถัดจากชายแดนเข้ามา ข้างนอกเป็นงานทูตทางทหาร ช่วยต่างประเทศเข้ามาในชายแดนระยะ ๒๐ - ๔๐ กิโลเมตรจากชายแดนเป็นการจัดพื้นที่ชายแดนให้มีความมั่นคงเหมือนกับให้ที่เขาเรียกกันว่า เป็นผนังทองแดง กำแพงเหล็ก เพื่อไม่ให้ศัตรูสามารถเข้ามาได้ วันนี้ปัญหามาจากรอบบ้านทั้งสิ้น การจัดระเบียบพื้นที่ชายแดนในวันนี้หน่วยงานที่จัดมีอยู่มาก แต่ว่าภายใต้การอำนวยการซึ่งเป็นยุทธศาสตร์ที่กำหนดโดยสภาความมั่นคงแห่งชาติ เราเรียกว่ายุทธศาสตร์การจัดพื้นที่ชายแดน ซึ่งมีกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในเป็นผู้ประสานงานในพื้นที่ชายแดนทั้งหมด วันนี้กำลังดำเนินการอยู่และกระผมขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพว่าการจัดระเบียบพื้นที่ชายแดนง่ายที่สุดหรือเข้าใจง่ายที่สุด คือการทำชุมชนให้เข้มแข็ง ถ้าเมื่อใดเราทำชุมชนให้เข้มแข็งหรือถ้าพูดในกรอบหรือในวงกว้างออกไปอีกนิดหนึ่ง เราเรียกว่าการใช้พลังแผ่นดินให้เป็นประโยชน์มากที่สุด ซึ่งเป็นยุทธศาสตร์ที่ท่านนายกรัฐมนตรีได้กล่าวใน ๗ วันแรก หลังจากที่เข้ามารับภาระหน้าที่เป็นนายกรัฐมนตรี ท่านที่เคารพคงจำได้ นี่ก็คือสิ่งที่กระผมอยากจะกราบเรียน ถัดเข้ามาจากการจัดระเบียบพื้นที่ชายแดนเป็นภายในประเทศแล้ว ก็คือการพัฒนาความพร้อมรบในเรื่องของการจัดยุทธศาสตร์ ยุทธวิธีใหม่ให้สอดคล้องกับเทคโนโลยี ให้สอดคล้องกับความเป็นจริงของโลกในขณะนี้ นี่เป็นงานอีก ๒ งานคืองานสร้างความพร้อมรบ งานพัฒนากองทัพ หรือสร้างกองทัพใหม่ และงานที่ ๕ งานสุดท้ายก็คือ เราเรียกว่าการปฏิบัติการอื่น ๆ ซึ่งไม่ใช่การปฏิบัติการทางทหารที่ท่านได้กล่าวเมื่อสักครู่นี้ เช่น งานพัฒนาประเทศ ทำอย่างไรถึงเอากองพลพัฒนามารวมกับหน่วยทหารพัฒนาให้ได้ และประสานงานกับกระทรวง ทบวง กรมอื่นให้ดีที่สุด หรือแม้กระทั่งในงานในการปราบปรามยาเสพติด หรือแม้กระทั่งงานในเรื่องของรับใช้ภายใต้เบื้องพระยุคลบาท โครงการตามพระราชดำริต่าง ๆ เป็นต้น- -

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ผมขออนุญาตกราบเรียนว่า ๕ งานอันนี้เราเรียกว่าเป็นเบญจวิถี แนวทางปฏิบัติ ๕ แนวทาง ที่จะต้องปฏิบัติทั้งนั้นไม่ว่าใครก็แล้วแต่ ก้าวเข้ามารัฐบาลนี้กำหนดแนวทางอันนี้ไว้ ให้เป็นหลัก กระผมขออนุญาตกราบเรียนว่าทั้งหมดนี้ก็คือ สิ่งที่เราได้พยายามทำกันอยู่ ปัญหาสำคัญที่มีมากที่สุดมีอยู่ ๒ ประการ

เรื่องแรกที่สุด ท่านที่เคารพครับ เรื่องงบประมาณ ๕ ปีที่ผ่านมาจนกระทั่งรัฐบาลเข้ามารับผิดชอบในปี ๒๕๔๔.ท่านที่เคารพคงไม่ได้ดูตัวเลขงบประมาณเปรียบเทียบกระผมขออนุญาตกราบเรียนว่า ๕ ปีที่ผ่านมาจนถึงปีงบประมาณ ๒๕๔๔ นั้น งบประมาณของกระทรวงกลาโหม งบประมาณในเรื่องของความมั่นคงทั้งสิ้นลดลงรวมกันแล้วกว่า ๒๐ เปอร์เซ็นต์ วันนี้ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีพยายามอย่างที่สุดที่จะผลักดันให้เกิดงบประมาณหรือให้งบประมาณกับหน่วยทหาร หน่วยตำรวจ หน่วยต่าง ๆ ที่ทำงานเกี่ยวกับเรื่องความมั่นคงให้มากขึ้น ท่านที่เคารพครับ ปีนี้เราสามารถที่จะสร้างจีดีพี (GDP) หรือผลผลิตมวลรวมของชาติได้ถึง ๕.๖ ๕.๗ ๕.๘ ล้านล้าน ซึ่งเท่ากับสมัยเมื่อก่อนที่เราจะประสบวิกฤติทางด้านเศรษฐกิจ แต่ในปีหน้าท่านนายกรัฐมนตรียังกำหนดอีกว่าอย่างน้อยที่สุดในปี ๒๕๔๖ คือปีนี้อย่างน้อยที่สุดต้อง ๖ เปอร์เซ็นต์ ปี ๒๕๔๗ ต้องทำให้ได้ ๘ เปอร์เซ็นต์ นั่นคือเจตนาที่มุ่งมั่นและเมื่อเป็นอย่างนี้แล้ว ท่านที่เคารพครับ เราได้รับอนุมัติแล้ว ปีนี้ท่านนายกรัฐมนตรีได้กรุณาอนุมัติ ๓,๐๐๐ กว่าล้าน อย่างน้อยที่สุดสำหรับทหารเรือกองทัพเดียว ยังมีกองทัพอื่นอีกมาก แต่สิ่งที่ผมอยากจะกราบเรียนท่านที่เคารพในที่นี้ก็คือว่า เราไม่ได้คิดจะใช้แต่งบประมาณ ซึ่งวันนี้ด้วยผลสำเร็จในการพัฒนาบ้านเมืองทางด้านเศรษฐกิจทำให้เรามีเงินมากขึ้นอันนี้เป็นส่วนหนึ่ง แต่วันนี้เรามีอีกหลายวิธีกราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพ วิธีที่เราเพิ่มเติมคือ

๑. วิธีที่เราเรียกว่าการแลกเปลี่ยน บาเธอร์ (Bather) ทำการบาเธอร์แลกเปลี่ยนกัน เราแลกเปลี่ยนเครื่องบิน แลกเปลี่ยนเรือรบกับสิ่งที่เรามีอยู่ในมือของเรา วันนี้กำลังเน้นหนักในเรื่องนี้มาก และอีกวิธีหนึ่งก็คือเรื่องที่เราเรียกเป็นภาษาอังกฤษแต่ภาษาไทยกำลังหาคำพูดอยู่ คือเรื่องอิโคโนมิกคอมเพนเซชัน (Economic compensation) นั่นหมายถึงว่าถ้าเราใช้เงินไปเพื่อซื้ออะไรเขาจำนวนสมมุติว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท ประเทศนั้น ๆ ต้องเอาเงิน ๑,๐๐๐ ล้านบาทนั้นมาทำไดเรกต์อินเวสต์เมนต์ (Direct investment)

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

หรืออย่างน้อยที่สุดต้องมาลงทุนในประเทศไทยให้ได้ นี่คือการแสวงหา แก้ไขปัญหาในเรื่องงบประมาณ

ประเด็นที่ ๒ ที่เกี่ยวกับเรื่องขวัญกำลังใจ กระผมขออนุญาตกราบเรียนว่าประเด็นนี้เป็นประเด็นที่มีความสำคัญมาก ท่านสมาชิกฯ ผู้ทรงเกียรติได้พูดถึงเรื่องขวัญกำลังใจไว้หลายประเด็น

ประเด็นหนึ่งที่สำคัญก็คือเรื่องทำอย่างไรถึงจะให้การแต่งตั้งโยกย้ายเข้าสภากลาโหม ก็คงต้องขออนุญาตกราบเรียนว่าความมุ่งหวังของท่านสมาชิกฯ ผู้ทรงเกียรติ ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ ผมมุ่งหวังว่าไม่ใช่ผู้บังคับบัญชาย้ายคนเดียว แต่ว่าอยากจะให้ที่ประชุมของสภากลาโหมซึ่งเป็นทหารชั้นผู้ใหญ่ หรือว่าที่ประชุมอื่น ๆ ที่มีผู้หลักผู้ใหญ่อยู่ในนั้นมาก ๆ ได้เป็นผู้ให้การพิจารณาด้วย คำตอบท่านประธานฯ ครับ ความจริงเราทำแล้ว ๒ ปี ก่อนจะทำนี้ต้องต่อสู้มาก ต้องต่อสู้กับความรู้สึก โดยเฉพาะอย่างยิ่งของกระทรวงกลาโหม ----------

- ๓๓/๑๑

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

นายทหารชั้นผู้ใหญ่ซึ่งเป็นผู้บังคับบัญชาสูงสุด เช่น ผู้บัญชาการทหารบก ผู้บัญชาการทหารเรือ ผู้บัญชาการทหารอากาศ ท่านต้องถือว่าท่านต้องหนึ่งเดียว เพราะว่านั่นคือคอมแมนด์ (Command) นั่นคือการบังคับบัญชาแบบทหาร ไม่ใช่เป็นการบังคับบัญชาแบบอื่น ซึ่งอาศัยความอะลุ้มอล่วยหรืออาศัยการออมชอม อาศัยการโหวตเสียงไม่ได้ นั่นคือสิ่งที่ต้องต่อสู้มาในห้วงระยะเวลาที่ผ่านมา มาวันนี้สามารถกระทำได้แล้ว แต่ว่าแทนที่จะเข้าสภากลาโหมซึ่งอาจจะใหญ่ไป คนตั้ง ๓๐ - ๔๐ คน ก็เข้าเฉพาะผู้บัญชาการเหล่าทัพ ผู้บัญชาการทหารสูงสุด ปลัดกระทรวงกลาโหมและนายทหารสำคัญ ๆ โดยมีท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมท่านเป็นประธาน นั่นเป็นส่วนหนึ่ง ยิ่งตำรวจขณะนี้พระราชบัญญัติตำรวจกำลังจะผ่านกรรมาธิการวิสามัญแล้ว อย่างเก่งอีกครั้งสองครั้ง ท่านจะเห็นได้ว่าพระราชบัญญัติตำรวจ หรือตำรวจใหม่ในกฎหมายนี้จะเป็นตำรวจที่เป็นของประชาชนอย่างแท้จริง อำนาจอยู่ที่พี่น้องประชาชนอย่างแท้จริง แล้วใช้ระบบประชาธิปไตยอย่างแท้จริง นั่นก็คือเรื่องขวัญกำลังใจ ผมอยากจะกราบเรียนอีกครั้งหนึ่งว่า ท่านนายกรัฐมนตรีได้เน้นหนักอย่างเหลือเกินในเรื่องของขวัญกำลังใจ วันสองวันนี้ท่านที่เคารพคงจะเห็นจะมีการจัดงานเพื่อเทิดเกียรติผู้ซึ่งเสียสละในการเข้าสู่สงครามปราบปรามยาเสพติดซึ่งได้มีการเสียชีวิตไป ๑๐ กว่าคนในขณะนี้ แล้วก็มีการจับได้เป็นจำนวน กระผมขออนุญาตกราบเรียนว่ามากกว่าแสนเม็ดขึ้นไปในปีนี้ถึง ๔๐ คดีด้วยกันมาก ๆ จำนวนเป็นสิบ ๆ ล้านเม็ด สิ่งต่าง ๆ เหล่านี้ท่านนายกฯ หาเงินให้เพื่อที่จะให้เป็นขวัญกำลังใจพิเศษ ให้เกียรติยศ ให้ชื่อเสียง มี ไซทูเอชั่น (Situation) มีอะไรทุกสิ่งทุกอย่างให้ช่วยเหลือให้ลูกให้หลานได้สามารถเข้าเป็นการศึกษาในโรงเรียนนายร้อยตำรวจได้และโรงเรียนนายร้อยทหารได้ ทำทุกอย่างเพื่อสร้างขวัญกำลังใจ เพราะสิ่งนี้คือสิ่งเดียวที่จะทำให้กองทัพของเราก็ดี หรือกรมตำรวจก็ดี หรือสำนักงานตำรวจแห่งชาติก็ดีเป็นหน่วยงานที่เข้มแข็ง กระผมขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพไว้แค่นี้ เพราะยังมีฯพณฯ รัฐมนตรีอื่น ๆ ที่จะต้องตอบอีกมาก ขอขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุชน ชาลีเครือ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านรัฐมนตรีต่างประเทศครับ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

นายสุรเกียรติ์ เสถียรไทย (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม นายสุรเกียรติ์ เสถียรไทย รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ขออนุญาตใช้เวลาสั้น ๆ ตอบข้อซักถามของท่านสมาชิกวุฒิสภาผู้ทรงเกียรติเกี่ยวกับรายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี ท่านแรกที่ได้กรุณาตั้งข้อสังเกตที่ได้ประโยชน์แล้วก็หลายข้อรัฐบาลเห็นด้วยเป็นอย่างยิ่งแล้วก็ได้ดำเนินการไปแล้ว คือท่าน ส.ว. พลเอก ศิริ ทิวะพันธุ์ โดยเฉพาะอย่างยิ่งแนวทางในการดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องของยาเสพติดว่าควรจะใช้โครงการพระราชดำริในเรื่องการปลูกพืชทดแทนเข้ามาประกอบด้วย ตลอดจนความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านต่าง ๆ ขอกราบเรียนว่าในเรื่องของโครงการพระราชดำริในเรื่องการปลูกพืชทดแทนนั้นเราได้หารือกับทางรัฐบาลของพม่ามาตลอดแล้วก็ได้รับความเห็นชอบที่จะมีโครงการนี้แล้วได้เริ่มดำเนินการมาตั้งแต่ปีที่แล้ว เป็นครั้งแรกที่ทางพม่าให้เราไปดำเนินโครงการป้องกันปราบปรามยาเสพติดในแผ่นดินของพม่าที่หย่องข่าแล้วได้มีการใช้โครงการปลูกพืชทดแทนซึ่งรัฐบาลก็ได้มีเงินประเดิมจำนวนหนึ่งโดยผ่านมูลนิธิแม่ฟ้าหลวง มีหม่อมราชวงศ์ดิศนัดดา ดิศกุล เป็นแกนในการดำเนินการดังกล่าว นอกจากนั้นแล้วรัฐบาลยังได้หารือกับมิตรประเทศต่าง ๆ ที่จะให้เข้ามาร่วมในโครงการนี้เพื่อให้โครงการนี้เป็นโครงการที่ประเทศในภูมิภาคเข้ามาร่วมมือกันด้วย เพราะว่าเรื่องยาเสพติดนั้นคงไม่ใช่เรื่องไทย - พม่า แต่เป็นเรื่องของทั้งภูมิภาค เป็นเรื่องของโลก ซึ่งเป็นที่น่ายินดีว่าจากการที่ท่านนายกรัฐมนตรีได้พบกับท่านนายกรัฐมนตรีของออสเตรเลีย นายจอห์น ฮาวาร์ด นายจอห์น ฮาวาร์ด ก็ได้ออกมาแถลงว่าพร้อมที่จะเข้ามาสนับสนุนในโครงการนี้แล้วได้มอบหมายให้หน่วยงานของเขาคือออสเอดส์ (AUS - AIDS) หน่วยงานความช่วยเหลือเข้ามาร่วมมือกับเราไปแล้วตั้งแต่ปลายปีที่แล้ว ล่าสุดเมื่อ ๒ - ๓ อาทิตย์ที่ผ่านมาทางรัฐบาลญี่ปุ่นก็เพิ่งยืนยันว่าจะเข้ามาร่วมในโครงการหรือผู้ทดแทนยาเสพติดที่หย่องข่านี้โดยที่จะมีการอนุมัติเงินจากสถานทูตญี่ปุ่นจำนวนหนึ่งเข้ามาร่วมในโครงการนี้ด้วย----------

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ในเรื่องของความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านนั้นท่านนายกรัฐมนตรีได้ริเริ่มความร่วมมือ ๔ ฝ่าย ไทย พม่า ลาว จีน เพื่อแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารข่าวกรองกันต่าง ๆ ในเรื่องของสารตั้งต้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งในการผลิตยาบ้านี้ซึ่งเราก็ได้ประเมินกันมาเป็นระยะ ๆ แล้วก็ทั้ง ๔ ประเทศเห็นตรงกันว่าเป็นประโยชน์เป็นอย่างยิ่ง นอกจากนั้นแล้วในช่วงเดือนกุมภาพันธ์ที่ผ่านมาผมได้เดินทางไปประชุมกรรมาธิการร่วมที่อินเดีย ท่านนายกรัฐมนตรีก็ได้มีบัญชาว่าให้ลองทาบทามหารือกับทางฝ่ายอินเดียดู ซึ่งก็ได้หารือกับหลายฝ่ายหลายกระทรวงของอินเดียระดับผู้ใหญ่ก็เห็นชอบที่อินเดียจะเข้ามาร่วมในความร่วมมือ ๔ ฝ่ายในเรื่องการป้องกันปราบปรามยาเสพติด เพราะว่าสารตั้งต้นก็มีส่วนหนึ่งที่ผ่านเขตแดนทางอินเดียด้วย โดยเฉพาะทางด้านอินเดีย พม่า ซึ่งเวลานี้ก็เป็นความร่วมมือ ๕ ฝ่าย ท่านนายกรัฐมนตรีได้หยิบยกเรื่องนี้กับทางจีน ท่านนายกรัฐมนตรีจูหลงจีในขณะนั้นก็ให้ความเห็นชอบว่าควรจะมีอินเดียด้วย และผมก็ได้หารือกับทางพม่าและลาว ทุกประเทศก็เห็นด้วย ทุกประเทศใน ๔ ประเทศเดิมก็เห็นด้วยว่าควรจะมีอินเดียด้วย เพราะฉะนั้นนับตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไปความร่วมมือในเรื่องการป้องกันปราบปรามยาเสพติดกับประเทศในภูมิภาคที่จะร่วมมือกันอย่างใกล้ชิดนี้ก็จะมีทั้งหมด ๕ ประเทศ คือ ไทย พม่า ลาว จีน อินเดีย และเราได้เสนอแล้วว่าเราจะขอเป็นเจ้าภาพในการประชุมรัฐมนตรีที่ดูแลเรื่องยาเสพติด ซึ่งเป็นกรณีของไทยก็เป็นท่านรัฐมนตรียุติธรรมนี้ ในอนาคตอันใกล้นี้เพื่อมาดูกันอีกทีว่ามีอะไรที่เราจะต้องดำเนินการร่วมกันเพื่อให้กระชับยิ่งขึ้น

ในประเด็นถัดไปที่ท่านสมาชิกวุฒิสภาท่านแคล้ว นรปติ ได้ถามเกี่ยวกับเรื่องของอิรักและก็การสนับสนุนบทบาทของสหประชาชาตินั้นผมขอไปตอบรวมกับที่ผมจะตอบท่านสมาชิกวุฒิสภาท่านไกรศักดิ์ ชุณหะวัณ สำหรับประเด็นที่ ๒ ที่ท่าน ส.ว. แคล้วได้ถามในเรื่องการปักปันเขตแดนไทย - ลาวนั้น ขอกราบเรียนผ่านท่านประธานฯ ไปว่าเราได้มีความคืบหน้าในเรื่องของการปักปันเขตแดนไทย - ลาวมาก ทางบกนั้นเหลือไม่ถึง ๑๐๐ กิโลเมตร และก็ปีนี้เป็นครั้งแรกที่เราได้เริ่มมีการหารือทีโออาร์ (TOR) หรือกรอบแผนแม่บทที่เราจะเจรจากันในเรื่องเขตแดนในแม่น้ำโขงเป็นครั้งแรก เราได้พิจารณากันหมดแล้วว่าเราเห็นตรงกันตรงไหนบ้าง ตรงใดที่มีจุดที่ยังเห็นแย้งกันบ้าง ปีนี้จะเป็นครั้งแรกที่ได้มีการประชุมวิสามัญระดับรัฐมนตรีในเดือนกรกฎาคมนี้ก็จะมีการประชุมระดับ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

รัฐมนตรีในเรื่องของการปักปันเขตแดนทางบก ซึ่งก็น่าที่จะใกล้จุดที่ตกลงกันได้ทุกจุดมากที่สุดเท่าที่เคยมีมา

ในประเด็นถัดไปในรายถัดไปผมขอตอบข้อซักถามของท่านสมาชิกวุฒิสภา ท่านไกรศักดิ์ ชุณหะวัณ ซึ่งเป็นประธานคณะกรรมาธิการการต่างประเทศ วุฒิสภา โดยเฉพาะในจุดเรื่องการมีส่วนร่วม เรื่องแรกคือเรื่องการมีส่วนร่วมในการตัดสินนโยบายว่ายังไม่เกิดเท่าที่ควร ก็ต้องกราบเรียนท่านประธานฯ ว่าความจริงผมกับท่านสมาชิกวุฒิสภาไกรศักดิ์ก็ได้มีการพูดโทรศัพท์กันอยู่เสมอ ๆ ท่านได้ให้ความเห็นที่เป็นประโยชน์ในหลาย ๆ เรื่อง และในหลาย ๆ เรื่องผมก็ได้ใช้ไปประกอบในการดำเนินนโยบาย ในการกำหนดนโยบายต่าง ๆ เราได้สนับสนุนให้ข้าราชการมาร่วมกับกรรมาธิการชุดต่าง ๆ ของทั้ง ส.ว. และ ส.ส. ของทั้งวุฒิสภาและสภาผู้แทนราษฎรที่จะให้ข้อมูลต่าง ๆ ร่วมกัน ในการที่จะมีการไปประชุมสร้างความสัมพันธ์ทั้งหลาย กระทรวงการต่างประเทศก็จะมีการประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและก็มีตัวแทนภาคเอกชน ภาคประชาชน เพราะฉะนั้นเราให้ความสำคัญในเรื่องการมีส่วนร่วมในการดำเนินนโยบายด้านต่างประเทศเป็นอย่างมาก นอกจากนั้นเรายังมีนโยบายซึ่งหลายท่านก็เคยเข้ามาร่วมการทูตเพื่อประชาชน อย่างท่าน ส.ว. เตือนใจ ก็เคยได้เข้ามาร่วมในการจัดการทูตเพื่อประชาชนบัวแก้วสัญจร คือเป็นการที่เราออกไปพบประชาชนในจังหวัดที่อยู่ติดกับเขตแดน และผมก็ได้บอกเอาไว้เลยว่าในการออกไปพบนี้ไม่ต้องมีการจัดโต๊ะเพื่อทีผมจะพูด เพราะว่าผมไปเพื่อไปฟัง เพราะฉะนั้นให้ใช้ที่ศาลาวัดหรือที่โรงอาหารของโรงเรียน ซึ่งเราจัดไปที่เชียงราย ที่วัดพระเจ้าเม็งราย เราจัดไปที่วัดที่หนองคาย วัดหลวงพ่อพระใสที่สะเดา ก็จัดไว้หลายแห่ง ก็ได้ประโยชน์มากในการที่รับฟังความเห็นของพี่น้องประชาชน และทุกครั้งนี้เราก็จะเชิญ ส.ว. ท่านสมาชิกวุฒิสภา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในเขตนั้น ๆ เข้ามาร่วมด้วย----------

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ซึ่งอันนี้ก็จะทำมากขึ้นเท่าที่ผมมีเวลาอยู่ที่ในเมืองไทย ในการประชุมอันหนึ่งที่สำคัญ ซึ่งท่าน ส.ว. ไกรศักดิ์ได้พูดถึง คือการประชุมที่เรียกว่าดับเบิลยูเอสเอสดี (WSSD) หรือที่ภาษาไทยเรียกกันว่าการประชุมสุดยอดว่าด้วยการพัฒนาที่ยั่งยืนที่กรุงโยฮันเนสเบิร์กนั้น ผมขอกราบเรียนท่านประธานฯ ว่า เราได้มีการหารือระหว่างหน่วยงานกันมากพอสมควรก่อนที่จะไปประชุม นอกจากนั้นแล้วเมื่อผมไปร่วมประชุมตามเสด็จสมเด็จพระเจ้าลูกเธอเจ้าฟ้าจุฬาภรณ์วลัยลักษณ์ ซึ่งเป็นองค์ประธานคณะผู้แทน และมีผมเป็นรองหัวหน้าคณะผู้แทนร่วมกับท่านรัฐมนตรีสนธยา ซึ่งในขณะนั้นเป็นรัฐมนตรีวิทยาศาสตร์และท่านรัฐมนตรีช่วยประพัฒน์ ปัญญาชาติรักษ์ ซึ่งขณะนั้นเป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรฯ เป็นรองหัวหน้าคณะผู้แทนด้วยกัน ในการประชุมที่โยฮันเนสเบิร์กครั้งนั้นเอง ผมได้พบกับผู้แทนองค์กรเอกชนของไทยทั้งหมดที่ไปร่วมประชุมอยู่ แล้วก็หารือกันถึงประเด็นต่าง ๆ ทีท่าต่าง ๆ ที่เราคิดว่าในเรื่องต่าง ๆ ที่สำคัญ ๆ เราควรจะมีทิศทางร่วมกันอย่างไรเพื่อผลประโยชน์ของประเทศชาติของเรา ซึ่งอันนั้นได้ประโยชน์มาก ซึ่งอันนั้นก็นำไปสู่การจัดสัมมนาระดับชาติที่กระทรวงการต่างประเทศเป็นเจ้าภาพร่วมกับองค์กรพัฒนาเอกชน หรือเอ็นจีโอ (NGO) ที่กระทรวงการต่างประเทศ แล้วก็มีท่านประธานกรรมการสิทธิมนุษยชนแห่งชาติ ท่านอาจารย์เสน่ห์ จามริก ได้มาร่วมเป็นผู้พูด แล้วก็มีผู้แทนองค์กรพัฒนาเอกชนมาพูดกัน ผมเองก็ไปเปิดแล้วก็ได้มีปาฐกถาในการสัมมนาร่วมกันเพื่อเป็นการดูว่าผลการประชุมดับเบิลยูเอสเอสดี หรือ เวิลด์ซัมมิตออนซัสเตนเอเบิลดิเวลอปเมนต์ (World summit on sustainable development) หรือการประชุมสุดยอดว่าด้วยการพัฒนาที่ยั่งยืน มีผลอันใดบ้างที่เราจะต้องเอามาปฏิบัติให้เป็นไปตามแผนแม่บทนั้น ๆ มีอะไรบ้างที่ผลประโยชน์ไม่สอดคล้องกับประเทศไทย และมีอะไรบ้างที่เราจะต้องทำอะไรของเราภายในเพื่อสามารถรองรับสิ่งต่าง ๆ ที่เขาตกลงกันจากการประชุมสุดยอดอันนั้นได้ ซึ่งการสัมมนาครั้งนั้นทางกระทรวงการต่างประเทศก็กำลังจะพิมพ์ออกมาเป็นหนังสือรวบรวมความคิดเห็นของนักวิชาการ แล้วก็ผู้แทนองค์กรพัฒนาเอกชนที่มาร่วมในการประชุม ยิ่งกว่านั้นแล้วผมได้กราบเรียนถึงผลการประชุมกับท่านนายกรัฐมนตรี เพราะท่านนายกรัฐมนตรีบอกว่าเรื่องนี้เป็นเรื่องที่สำคัญ คือว่าที่แต่ละกระทรวงจะดูแลเพราะเรื่องการพัฒนาที่ยั่งยืนนั้นเกี่ยวข้องกับหลายกระทรวงมาก ท่านก็เลยตั้งคณะกรรมการ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ระดับชาติขึ้นมา ซึ่งท่านรัฐมนตรีบอกว่าท่านจะนั่งเป็นประธานเอง แล้วก็มีหน่วยงานทุกหน่วยงาน แม้กระทั่งกระทรวงการต่างประเทศ เพราะว่าเรื่องการพัฒนาเวลานี้นั้นก็เป็นอะเจนดา (Agenda) เป็นวาระของการประชุมระหว่างประเทศมากมาย กรรมการชุดนี้ได้ตั้งขึ้นแล้ว แล้วนอกจากนั้นยังมีผู้แทน ผู้ทรงคุณวุฒิ ซึ่งก็มีหลายท่านอยู่ในคณะผู้ทรงคุณวุฒิด้วย ซึ่งก็เป็นผู้แทนจากองค์กรพัฒนาเอกชน จากนักวิชาการเข้ามาร่วมอยู่ในกรรมการระดับชาติชุดนี้ อันนี้ก็เป็นตัวอย่างอันหนึ่งที่ว่าจากการประชุมที่สำคัญ เช่น การพัฒนาที่ยั่งยืนนั้น เราได้มีการมีปฏิสัมพันธ์กับภาคเอกชนกับภาคประชาชนตั้งแต่ต้นตลอดกระบวนการมาจนถึงปัจจุบันนี้ แต่ผมก็เห็นด้วยกับท่าน ส.ว. ไกรศักดิ์ว่าการมีส่วนร่วมเป็นสิ่งที่สำคัญ แล้วในส่วนของกระทรวงการต่างประเทศ ก็จะทำต่อไปให้มากขึ้นเรื่อย ๆ ครับ

ประเด็นที่ ๒ ที่ท่าน ส.ว. ไกรศักดิ์ได้พูดถึง คือประเด็นของเรื่องอิรัก ว่าจุดยืนของประเทศไทย เป็นจุดยืนที่อยู่กับสหประชาชาติ แล้วท่านก็สนับสนุน ซึ่งอันนี้ผมก็ต้องขอขอบคุณ จุดยืนที่เราประกาศไปเมื่อวันที่ ๒๐ ที่ผ่านมานั้นเป็นจุดยืนที่เป็นทางการของประเทศไทย และเรายังได้ประกาศจุดยืนอีกครั้งหนึ่งเมื่อวานนี้เมื่อสถานการณ์มีการพัฒนาขึ้นไป เราสนับสนุนให้สหประชาชาตินั้นมีบทบาทที่สำคัญในเรื่องของอิรักมาโดยตลอด ในเรื่องของการปลดอาวุธที่มีอำนาจในการทำลายล้างสูง และให้การดำเนินการทั้งหลายอยู่ในกรอบของสหประชาชาติ เมื่อมีการพัฒนาไปจนถึงการใช้กำลังเกิดขึ้น เราก็เรียกร้องขอให้การใช้กำลังนั้นสิ้นสุดลงโดยเร็ว เราเรียกร้องขอให้มีผลกระทบต่อพลเรือนหรือพี่น้องประชาชนผู้สุจริตให้น้อยที่สุดเท่าที่จะทำได้ ในการประชุมรัฐมนตรีต่างประเทศอาเซียนนัดพิเศษ เมื่อวันที่ ๑๕ ท่านนายกรัฐมนตรีก็ได้ให้นโยบายผมไปประชุมที่โกตากีนาบารูในช่วงที่อยู่ใน ๔๘ ชั่วโมง หลังจากประธานาธิบดีบุชได้ประกาศนั้น ลองดูซิว่าที่ประชุมอาเซียนจะมีจุดยืนใกล้เคียงกันในเรื่องสหประชาชาติได้หรือไม่ ก็เป็นที่น่ายินดีที่จะเรียนให้ทุกท่านผ่านท่านประธานฯ ได้ทราบว่าถึงแม้ประเทศในอาเซียนจะมีจุดยืนแตกต่างกันในเรื่องสถานการณ์ทั้งหมด แต่เรื่องหนึ่งซึ่งค่อนข้างจะเห็นคล้อยไปในทิศทางเดียวกัน ซึ่งประธานอาเซียนคือรัฐมนตรีต่างประเทศกัมพูชาได้ออกมาแถลง ก็คือว่า

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เราเห็นว่าสหประชาชาตินั้นยังมีบทบาทสำคัญในปัจจุบันและยังจะต้องมีบทบาทสำคัญต่อไปในเรื่องของการฟื้นฟูอิรัก และในเรื่องของมนุษยธรรม ซึ่งอันนั้นก็เป็นข้อเสนอของประเทศไทย----------

- ๓๖/๑

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เพราะฉะนั้นเมื่อคณะมนตรีความมั่นคงของสหประชาชาติได้มีการประชุมอีกครั้งหนึ่ง ซึ่งเป็นผลมาจากการผลักดันของประเทศต่าง ๆ ซึ่งก็รวมถึงประเทศไทยด้วย เมื่อวันที่ ๒๖ นี้ เราได้ให้เอกอัครราชทูตผู้แทนถาวรของเราที่นิวยอร์คพูดในที่ประชุม เพราะว่าเป็นการประชุมที่เป็นการประชุมเปิด ธรรมดาเราไม่ได้เป็นสมาชิกของคณะมนตรีความมั่นคง แต่คราวนี้ที่เป็นการประชุมเปิด เป็น โอเพนดีเบ่ต (Open debate) ซึ่งเราก็ได้เห็นว่าเป็นแนวทางที่เราเห็นด้วยคือให้ทูตของเราเข้าไปพูดว่า เราสนับสนุนให้สหประชาชาติเข้ามามีบทบาทในเรื่องนี้ และก็หวังว่าจะสามารถดูแลสถานการณ์ปัจจุบันนี้ไม่ให้เลยเถิดลามมากไปจนมีผลกระทบต่อประชาชนหรือพลเรือน และก็สนับสนุนข้อเสนอของท่านเลขาธิการสหประชาชาติ โคฟี อานัน ที่จะให้มีความร่วมระหว่างประเทศต่าง ๆ ในเรื่องมนุษยธรรมในการฟื้นฟูประเทศอิรัก ซึ่งเราไม่ได้เพียงแต่พูดเท่านั้น เราได้แถลงข่าวไปแล้ว เมื่อวานนี้ว่า ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบที่จะให้ความช่วยเหลือทางด้านมนุษยธรรมในวงเงิน ๑๐ ล้านบาท เป็นเบื้องต้นในการซื้อยารักษาโรค และชุดปฐมพยาบาล โดยผ่านสภากาชาดไทยเชื่อมกับสภาเสี้ยววงเดือนของประเทศทางตะวันออกกลาง ซึ่งก็คือกาชาดของเขา อันนี้เป็นสิ่งแรกที่เราทำ นอกจากนั้นเรายังได้รับการร้องขอจากยูเอ็นเอชซีอาร์ (UNHCR) หรือสำนักงานข้าหลวงใหญ่ผู้ลี้ภัยสหประชาชาติขอให้เราเตรียมส่งแพทย์เคลื่อนที่เข้าไปช่วยในเรื่องของมนุษยธรรมในอิรักด้วย ซึ่งผมได้ประสานกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมแล้ว และขณะนี้ท่านนายกรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบแล้วว่าเราจะเตรียมแพทย์เสนารักษ์ และบุรุษพยาบาล ถ้าเป็นไปได้ก็จะให้เป็นแพทย์ที่เป็นมุสลิมให้มากที่สุดเท่าที่จะทำได้เข้าไปร่วมกับสหประชาชาติ เพราะฉะนั้นจุดยืนของเราในเรื่องของอิรักนั้นมีความชัดเจนนะครับ จุดยืนของเราในเรื่องการสนับสนุนบทบาทของสหประชาชาตินั้นชัดเจน โดยเฉพาะอย่างยิ่งเราได้แถลงอีกครั้งหนึ่งเมื่อวานนี้ ซึ่งก็จะมีถ้อยแถลงต่าง ๆ ให้กับท่านสมาชิกวุฒิสภาอยู่ที่หน้าห้องประชุมด้วย ในเรื่องของอิรักนั้น ผมขอกราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาว่า รัฐบาลนั้นวางนโยบายและการดำเนินการต่าง ๆ โดยยึดถือผลประโยชน์ของพี่น้องประชาชนเป็นสำคัญ ยึดถือผลประโยชน์ของประเทศชาติเป็นสำคัญ ยึดถือความสงบ ความปลอดภัยของพี่น้องประชาชนเป็นสำคัญ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ในเรื่องต่อที่ท่านสมาชิกวุฒิสภา ท่านไกรศักดิ์ ชุณหะวัณ ได้ถามในเรื่องของกัมพูชาที่ท่านบอกว่าได้เคยเตือนมาแล้ว เพราะว่ามีกลิ่นไอของการคัดค้านหรือว่าไม่ค่อยมีภาพที่ดีกับคนไทยในบางแห่ง ซึ่งอันนั้นเราก็ได้รับทราบ แต่ก็ขอกราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาว่า เหตุการณ์ที่เกิดขึ้นจะนำไปสู่สถานการณ์ในวันที่ ๒๙ นั้นเป็นผลมาจากการเมืองในประเทศ เพราะว่าทางกัมพูชานั้นกำลังจะมีการหาเสียง และก็มีการใช้ประเด็นในเรื่องความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้านนั้นมา ในอดีตก็เคยมีปัญหากับประเทศเพื่อนบ้าน ประเทศอื่นไม่ใช่ประเทศไทย คราวนี้บังเอิญมาประเด็นเกิดขึ้นกับประเทศไทย ซึ่งไม่ได้กระทบต่อความสัมพันธ์พื้นฐานของประเทศทั้งสอง ผมต้องขอกราบเรียนท่านประธานฯ ว่า ในเรื่องการทูตภาคประชาชนหรือความสัมพันธ์ภาคประชาชนนั้น ผมเห็นตรงกับท่าน ส.ว. ไกรศักดิ์เป็นอย่างยิ่ง เราให้ความสำคัญมาตลอด รัฐบาลนี้ประกาศตั้งแต่ต้น ๒ ปีที่ผ่านมาว่าเราให้ความสำคัญ ผมอยากจะเรียนท่านประธานฯ ว่าในแต่ละปีนั้น เรามีการให้ทุนการศึกษาปริญญาโท ปริญญาตรี ทุนอบรมระยะสั้น ทุนอบรมระยะยาวจากหน่วยงานราชการ หน่วยงานเอกชน มหาวิทยาลัยต่าง ๆ ทั่วประเทศแก่พี่น้องชาวกัมพูชามาในประเทศไทยนั้นเป็น ๑,๐๐๐ คน เรามีทั้งสถาบันแม่โขง ทั้งมหาวิทยาลัยเชียงใหม่ มหาวิทยาลัยที่อุบลราชธานี ทั้งที่จุฬาฯ ธรรมศาสตร์ เกษตรฯ ทุกแห่งที่ให้ความร่วมมือมาตลอด กัมพูชาเป็นประเทศแรกที่ไทยได้มีกรอบความร่วมมือทางด้านเศรษฐกิจ ซึ่งรวมถึงความช่วยเหลือทางด้านต่าง ๆ ด้วย และในการที่ผมได้พบกับท่านรัฐมนตรีอาวุโสซกอาน เมื่อวันที่ ๒๑ มีนาคมที่ผ่านมา เราได้ตกลงกันต่อไปอีกครับว่า ทำอย่างไรที่เราจะให้ความเข้าใจของคน ๒ ประเทศมีความแน่นตั้งแต่เด็ก ๆ เป็นต้นมา เราก็เลยตกลงกันว่าเราจะตั้งสมาคมวัฒนธรรมร่วมกัน ให้มีนักวิชาการทางด้านประวัติศาสตร์ วัฒนธรรมเข้ามาอยู่ในคณะกรรมการหรือว่าสมาคมร่วม อันนี้ให้มีการชำระบทเรียน ชำระประวัติศาสตร์กัน อะไรที่ต่างฝ่ายต่างมีการเขียนข้อมูลคลาดเคลื่อนให้เกิดความรู้สึกไม่ดีต่อกันนั้นก็ให้แก้ไข นอกจากนั้นเรายังให้มีการประชุมระดับผู้ว่าราชการของจังหวัดชายแดนร่วมกัน ซึ่งอันนี้รัฐบาลกัมพูชาโดยท่านนายกฯ สมเด็จฮุนเซน ก็ได้ตอบกลับมาว่าเห็นชอบในทั้ง ๒ ข้อ เพราะว่าปัญหาต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นใน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ท้องถิ่นนั้นสามารถแก้ได้ในระดับผู้ว่าราชการจังหวัด ไม่จำเป็นต้องเข้ามาถึงระดับรัฐบาล ระดับรัฐมนตรีหรือระดับนายกรัฐมนตรี อันนั้นเป็นเรื่องของกัมพูชานะครับ เพราะฉะนั้น ความสัมพันธ์ในเรื่องภาคประชาชนต่อประชาชนนั้นเป็นสิ่งที่เราทำมาตลอด และก็จะทำเพิ่มขึ้นต่อไป

- ๓๗/๑

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ในเรื่องของพม่าซึ่งคงเป็นเรื่องสุดท้ายที่ท่าน ส.ว. ไกรศักดิ์ได้ถามถึง ก็คือว่า ผมอยากจะกราบเรียนว่า เราไม่ได้เน้นในเรื่องเศรษฐกิจแต่เพียงอย่างเดียว เราเห็นว่าผลประโยชน์ของประเทศไทย ในกรณีของพม่านั้นมีอยู่ ๒ - ๓ ข้อที่สำคัญ ซึ่งท่านก็เห็นตรงกัน

อันแรกก็คือ เราต้องการความร่วมมือในเรื่องการปราบปรามยาเสพติด ซึ่งอันนี้พม่าก็ได้ลงนามกับเราเอ็มโอยู (MOU) ในเรื่องการป้องกันปราบปรามยาเสพติดเป็นประเทศแรก มีการร่วมมือในเรื่องการปลูกพืชทดแทนยาเสพติด แล้วก็มีความร่วมมือในเรื่องข้อมูลข่าวสารข่าวกรองลึก ๆ เพราะมีการพัฒนาไปในทิศทางที่ดีขึ้นเป็นลำดับ

เรื่องที่ ๒ เรื่องแรงงานพม่าที่อยู่ในประเทศไทยนั้น ขณะนี้ก็เป็นครั้งแรกที่พม่าตกลงว่า จะรับแรงงานต่างด้าวที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายนั้นกลับไปยังพม่า มีการตั้งทรัสต์ฟอร์ซ (Trust force) คณะทำงานร่วมกันระหว่างไทยกับพม่า ฝ่ายไทยมีปลัดกระทรวงการต่างประเทศ ฝ่ายเขามีรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงต่างประเทศทำงานร่วมกัน เขาให้เมียวดี เมืองที่อยู่ตรงข้ามแม่สอด จังหวัดตาก เป็นจุดรับ เป็นจุดบริหารร่วมกันและเป็นครั้งแรกที่เขาให้ไทยเข้าไปร่วมบริหารศูนย์รับแรงงานต่างด้าวที่มิชอบด้วยกฎหมายร่วมกับเขา และยังเห็นชอบที่จะให้องค์การระหว่างประเทศเข้าไปดูการดูแลต่าง ๆ ซึ่งผมได้ส่งคนไปดูแล้ว เขาสร้างเรือนพัก สร้างห้องน้ำ สร้างที่พักอาศัย เรือนคลินิกสำหรับจะดูแลเรื่องการรักษาโรคต่าง ๆ เอาไว้พร้อมพอสมควร เราได้เริ่มโครงการนี้ เพื่อทดลองความมั่นใจเอาไว้แล้ว ๔,๐๐๐ - ๕,๐๐๐ คน นอกจากนั้นท่านนายกรัฐมนตรียังได้ให้นโยบายว่าให้เรานั้นไปช่วยสร้างงาน สร้างรายได้ในเขตพม่าด้วย เพราะฉะนั้นแล้วแรงงานเหล่านี้เป็นแสน ๆ คน ถ้ากลับไปแล้วไม่มีงานทำ ก็อาจจะถือโอกาสลักลอบกลับเข้ามาอีก เพราะฉะนั้นเราจะเข้าไปช่วยเขา ไม่ว่าจะเป็นเรื่องปศุสัตว์ ไม่ว่าจะเป็นเรื่องการปลูกพืชที่ทำน้ำมันงา หรือว่าถั่วเหลืองต่าง ๆ ซึ่งโครงการต่าง ๆ เหล่านี้ ทางกระทรวงเกษตรฯ ก็กำลังได้ทำงานกับทางฝ่ายพม่าต่อไป เราต้องการสันติภาพท่านประธานฯ ครับ เราไม่ได้ต้องการอะไรไปมากกว่ามีสันติภาพร่วมกับประเทศเพื่อนบ้าน พี่น้องประชาชนอยู่กันได้อย่างสงบสุข เราไม่ได้มีนโยบายไปกดดันฝ่ายตรงกันข้ามของรัฐบาลพม่าแต่อย่างใด นโยบายของเรามีแค่นี้เองครับท่านประธานฯ ครับ เราจะไม่ให้ใครมาใช้

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

แผ่นดินไทยไปก่อให้เกิดปัญหากับประเทศเพื่อนบ้าน ไม่ว่าจะประเทศเพื่อนบ้านใดก็ตาม เพราะฉะนั้นใครก็ตามจะมาใช้ประเทศไทยสร้างกองกำลังติดอาวุธ กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงกลาโหมทุกกระทรวงเห็นตรงกันครับเป็นนโยบายของท่านนายกรัฐมนตรีเห็นชอบด้วยสภาความมั่นคงว่าเราจะไม่ยอมให้สิ่งเหล่านั้นเกิดขึ้น แต่ถ้าเป็นกรณีที่เขาลี้ภัยเข้ามาอันนั้นเราดูแล และเราก็ให้องค์การระหว่างประเทศเข้ามาช่วยดูแล และดูแลมาตลอดจนถึงปัจจุบันนี้ เพราะนั่นคือนโยบายของเราที่ชัดเจน เราไม่ได้ต้องการอะไรไปมากกว่าที่เราจะให้ประชาชนทั้ง ๒ ประเทศนั้นสามารถอยู่กันได้อย่างสงบสุข

สำหรับท่านสุดท้ายที่ผมอยากจะขอชี้แจง คือท่านสมาชิกวุฒิสภา ท่านฟิครุดดีน บอตอ ที่พูดถึงว่า การเลือกเอกอัครราชทูตนั้นจะต้องเลือกคนที่รักประเทศนั้นด้วย และก็ได้พูดถึงเอกอัครราชทูตของไทยที่แบกแดดที่จะมีการพูดบางอย่าง ผมอยากจะเรียนชี้แจงสั้น ๆ ว่า ความจริงแล้วท่านเอกอัครราชทูตท่านนี้ทุ่มเทเป็นอย่างมาก เป็นทูตที่ไปพบกับประธานมหาวิทยาลัยซัดดัม เพื่อขอให้เขาดูแลคนไทย ถามทุกข์สุขคนไทยมากที่สุดจนมหาวิทยาลัยเขาถามว่า ทำไมสถานทูตต้องมาพบบ่อยขนาดนี้ มีปัญหาอะไรหรือเปล่า เราบอกไม่ใช่ เราอยากจะถามไถ่ทุกข์สุขมีอะไรที่สถานทูตจะช่วยเหลือได้ เวลานี้รายงานโทรเลขเข้ามา แม้กระทั่งเมื่อสักครู่นี้เองก็ยังเข้ามารายงานตลอดว่าคนไทยที่เราขอให้กลับมา นักเรียนไทยที่เราขอให้กลับมา และไม่ยอมกลับส่วนหนึ่งก็ดี หรือว่าส่วนหนึ่งที่กลับมาแล้วถึงเวลาใกล้ ๆ สงครามกลับไปที่แบกแดดใหม่ก็ดีรายงานมาตลอดว่านักเรียนเหล่านั้นเวลานี้อยู่ที่ใด มีความปลอดภัยอย่างไร เรายังให้สถานทูตของเราเป็นที่ที่เขาจะมาอยู่ได้ตลอด ถ้าเขาต้องการ เราได้ไปจัดที่อยู่ อาหารการกินให้กับนักศึกษา ถ้าเขาต้องการจะไปอยู่ที่กรุงอัมมาร์ ประเทศจอร์แดน ก็ไปได้ เพราะฉะนั้นเราให้ทางเลือกเอาไว้ทุกอย่าง และเอกอัครราชทูตผู้นี้ก็ดูแลทุกอย่าง อย่างใกล้ชิดแล้วรายงานมาโดยตลอด ผมได้ให้เจ้าหน้าที่กระทรวงการต่างประเทศท่านรองปลัดฯ ได้โทร. ไปถามแล้ว เมื่อได้ฟังจากที่ท่านได้พูดเมื่อสักครู่นี้ว่าเรื่องนั้นเป็นอย่างไร เพราะผมไม่ทราบเรื่องมาก่อน ผมได้รับรายงานหมดแล้วว่าเป็นการพบกับนักเรียนไทย เมื่อวันเฉลิมฯ คือวันชาติ วันที่ ๕ ธันวาคม ที่แบกแดด แล้วก็มีการพูดคุยให้โอวาทกัน รายละเอียดทั้งหมดนั้นมีความลึกซึ้งพอสมควร

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ผมคิดว่าอาจจะไม่เหมาะสมที่จะพูดในที่แห่งนี้หรือในที่สาธารณะ ผมจะขอมอบรายงานทั้งหมดที่เอกอัครราชทูตรายงานให้ผมให้กับท่านสมาชิกวุฒิสภา ท่านฟัครุดดีน บอตอ และท่านมีข้อคิดเห็นเพิ่มเติมอย่างไร ผมยินดีที่จะรับฟังและดำเนินการต่อไปครับ

ขอบคุณครับท่านประธานฯ ครับ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายสุชน ชาลีเครือ รองประธานวุฒิสภาคนที่หนึ่ง ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้ นายสหัส พินทุเสนีย์ รองประธานวุฒิสภาคนที่สอง ปฏิบัติหน้าที่แทน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสหัส พินทุเสนีย์ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : เชิญท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยครับ

นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย) : เรียนท่านประธานฯ ที่เคารพและท่านสมาชิกฯ ผู้ทรงเกียรติ กระผม วันมูหะมัดนอร์ มะทา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ขอตอบประเด็นที่ท่านสมาชิกวุฒิสภาที่ได้กล่าวถึงงานของยาเสพติดและงานของกระทรวงมหาดไทยสั้น ๆ นะครับ เพราะว่าท่านได้พูดในประเด็นสั้น ๆ แล้วก็ส่วนใหญ่เป็นการเสนอแนะมากกว่าที่จะต้องการคำตอบ ท่านแรกก็คือคุณฟัครุดดีน บอตอ ท่านสมาชิกวุฒิสภาจากนราธิวาส ท่านได้ให้คำเสนอแนะเกี่ยวกับการปราบยาเสพติด โดยเฉพาะอย่างยิ่งเน้นที่จังหวัดนราธิวาส แต่ประเด็นหลัก ๆ ก็คงเหมือนกับท่านสมาชิกวุฒิสภา ๒ - ๓ ท่าน ก็คือเห็นด้วยในการที่รัฐบาลดำเนินการอย่างจริงจังในการปราบปรามยาเสพติด แต่ท่านมีข้อเสนอแนะบางประการที่จะให้รัฐบาลรับไป ในประการแรกที่ท่านได้เสนอว่า ในระยะนี้อยากจะให้ดำเนินการจับกุมรายที่สำคัญและรายใหญ่นะครับ ผมก็อยากจะเรียน ก็ตรงกับการปรับแนวทางการดำเนินการปราบปรามยาเสพติดในช่วงนี้ของรัฐบาลว่า รัฐบาลได้เน้นไปให้ผู้ที่เกี่ยวข้องในจังหวัดต่าง ๆ รวมทั้ง กทม. ด้วยว่า ขอให้เน้นการจับกุมรายสำคัญ คือรายที่มีผู้ผลิตหรือผู้มีอิทธิพล ผู้ที่มีตำแหน่งสำคัญและรายใหญ่ ๆ ทั่วประเทศนะครับ ซึ่งท่านก็คงจะเห็นว่า ในระยะสัปดาห์ที่ผ่านมาจนกระทั่งถึงวันนี้ จะเห็นว่าการดำเนินการปราบปรามยาเสพติดรายใหญ่มีมากขึ้นตามลำดับ และสามารถจะยึดทรัพย์ได้ในช่วงระยะเดือนหนึ่งถึงวันที่ ๒๕ มีนาคมนี้ ไม่นับรายใหญ่ที่ภาพ ๗๐ ไร่ ที่คลองเตยนั้น ได้เกือบ ๕๐๐ ล้านบาท แต่รายของภาพ ๗๐ ไร่นั้น อาจจะถึง ๑๐๐ ล้านบาท และอาจจะเกี่ยวข้องอีกมากกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาทก็ได้ จังหวัดต่าง ๆ ที่รายงานมาก็เช่นเดียวกัน นะครับ ได้ดำเนินการตามที่ท่านทั้งหลายต้องการนั่นก็คือรายสำคัญและรายใหญ่มากขึ้นตามลำดับ แต่อย่างไรก็ตาม รายสำคัญบางรายที่ท่านสมาชิกวุฒิสภา และ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประชาชนในจังหวัดต่าง ๆ เห็นว่ายังไม่ได้ดำเนินการนั้น บางครั้งบุคคลเหล่านั้น ก็อยู่ในรายการของการติดตามของเจ้าหน้าที่อยู่ เพราะยังไม่มีหลักฐานที่ชัดเจนที่สามารถจะออกไปจับสู่การจับกุมได้ บางครั้งเราก็ต้องใช้กฎหมายอื่นเข้าไปเกี่ยวข้อง เช่น กฎหมายเกี่ยวกับการฟอกเงินที่จะดำเนินการต่อไป เนื่องจากว่าขณะนี้อาจจะมีพี่น้องประชาชนที่อยู่ทางบ้านฟังวิทยุของรัฐสภาในวันนี้ออกไป ผมจึงอยากจะขอร้องพี่น้องประชาชนว่า ถ้าท่านทราบว่ามีผู้ที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะรายสำคัญในจังหวัดของท่าน ในอำเภอของท่านหรือในชุมชนของท่าน ยังมีรายใหญ่ที่ยังไม่ได้ดำเนินการจับกุม ขอให้ท่านได้โทรศัพท์หรือเขียนจดหมายมาถึงผู้ว่าราชการจังหวัดก็ได้ ถ้าท่านไว้วางใจนายอำเภอก็ได้ หรือมาที่รัฐมนตรีกระทรวงมหาดไทยได้~~ครับ~~ หรือที่ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีได้ โดยท่านไม่ต้องลงชื่อ~~นะครับ~~ ผมอยากจะเรียนว่าเราได้ผลมาก~~ครับ~~หลาย ๆ กรณีรายใหญ่ อย่างเช่น ที่เราจับที่จังหวัดแม่ฮ่องสอนได้ยาบ้า ๑ ล้าน ๒ แสนเม็ด แล้วก็ได้เฮโรอีนอีก ๘๐ กิโลกรัมนั้น เนื่องจากจดหมายเพียงฉบับเดียวของประชาชนที่ไม่ได้ลงชื่อ หน้าเดียวดรับ เขาบอกเลยว่าที่ตำรวจไปค้นในคราวนั้นไม่เจอแต่ความจริงอยู่ตรงนั้นตรงนี้ แล้วแนะนำว่าให้ไปจับ ท่านผู้ว่าฯ ก็นำกำลังเจ้าหน้าที่ไปค้นหาก็เจออย่างที่ว่าจริง ๆ ซึ่งมีค่าหลายร้อยล้านบาท~~นะครับ~~ เฉพาะเฮโรอีน ๘๐ กิโลกรัม ผมว่าหลายร้อยล้านบาท แล้วก็ยาบ้าอีก ๑ ล้าน ๒ แสนเม็ด และอีกหลายกรณีที่ประชาชนเขียนจดหมายสั้น ๆ เพราะฉะนั้นผมจึงคิดว่า ขณะนี้พี่น้องประชาชนเริ่มมีความมั่นใจแล้ว~~นะครับ~~ ว่ารัฐบาลเอาจริงเอาจัง และส่งมาตามลำดับ สมัยก่อนเขาก็ไม่กล้าส่ง ๑. คิดว่าไม่ปลอดภัย ๒. ส่งไปรัฐบาลก็ไม่เอาจริงเอาจัง เพราะฉะนั้นจึงอยากจะบอกอีกครั้งหนึ่งว่า การทำสงครามยาเสพติดให้โทษนี้จะหมดลงไปได้นั้นต้องได้รับความร่วมมือจากทุกฝ่าย โดยเฉพาะพี่น้องประชาชนซึ่งอยู่ในพื้นที่อาจจะทราบได้ ———————————————————————————

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

โดยเฉพาะอย่างยิ่งถ้าหากว่าเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องด้วยแล้วนะครับ ก็ขอให้บอกมานะครับ ว่านายกรัฐมนตรีไม่ต้องการที่จะเก็บเอาไว้ ไม่ว่าเจ้าหน้าที่หน่วยงานใดในระดับใด รวมทั้งกลุ่มอิทธิพลต่าง ๆ ด้วย สำหรับที่คุณฟัครุดดีนเน้นจังหวัดนราธิวาสว่ารายใหญ่ โดยเฉพาะที่อำเภอสุไหงโก-ลกที่ท่านสนใจว่า ยังมีอีกหลายรายที่ยังไม่ได้จับกุมนั้นก็เช่นเดียวกัน ผมก็สนใจเช่นเดียวกันและก็ได้สั่งการไปยังผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้บังคับการตำรวจภูธรจังหวัดนราธิวาสแล้วก็ขอให้เน้นอำเภอสุไหงโก-ลกเป็นพิเศษ ก็เป็นอำเภอที่ติดชายแดน แล้วก็เป็นอำเภอที่มีการค้าขายยาเสพติดนี้ค่อนข้างมาก สถิติของอำเภอสุไหงโก-ลกที่ท่านสนใจนั้นก็คือว่า ขณะนี้เรามีรายชื่อผู้เกี่ยวข้องกับการค้า การขายยาเสพติดทั้งหมด ๑๒๒ ราย ขณะนี้ตำรวจจับกุมไปแล้ว ๑๑๖ รายนะครับ แต่ผมก็เชื่อว่า ๑๒๒ ราย รายชื่อที่เราทราบอาจจะมีอีกที่เรายังไม่ทราบ พี่น้องประชาชน รวมทั้งสมาชิกวุฒิสภา ถ้าทราบก็กรุณาให้หลักฐานเพิ่มเติม เพราะเราจะได้ตรวจสอบต่อไป อีกอำเภอหนึ่งคืออำเภอสุไหงปาดี ท่านบอกว่ายังจับน้อย ความจริงก็ไม่น้อยนะครับ เพราะขณะนี้เรามีรายชื่อผู้ที่เกี่ยวข้องนั้น ๓๐ ราย จับไปแล้ว ๒๔ ราย แต่อย่างไรก็ตาม อย่างอำเภอสุไหงโก-ลกนี้ถึงแม้ว่าเราจับไปได้ ๑๑๖ ราย แต่ได้มีผู้ค้าผู้ขายนะครับ ที่เขามามอบตัวอีก ๑๖๖ ราย เพราะฉะนั้นที่จังหวัดนราธิวาส ขณะนี้เราได้ดำเนินการไปจับกุมและการแสดงตนไปเกือบ ๕๐๐ รายแล้ว สำหรับจังหวัดนราธิวาสได้จับกุมผู้ที่เกี่ยวข้อง ถ้าคิดเป็นสถิติแล้วก็ ๘๘ เปอร์เซ็นต์ไปแล้ว ยังเหลืออีก ๑๒ เปอร์เซ็นต์ ก็ต้องดำเนินการต่อไปนะครับ สำหรับรายใหญ่ของจังหวัดนราธิวาสขณะนี้ได้ดำเนินการจับกุมและยึดทรัพย์ไป ๘ ราย มูลค่าทรัพย์สินที่ยึดได้ ๒๒ ล้านบาท เป็นผู้ที่อยู่ในอำเภอสุไหงโก-ลก ๓ รายนะครับ ๓ คดีนี้มีผู้เกี่ยวข้อง ๗ คน ที่อำเภอตากใบ ๑ ราย แล้วที่อำเภอเมืองนราธิวาส ๑ ราย

สำหรับท่านสมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดชุมพร ท่านกมล มั่นภักดี นะครับ ซึ่งส่วนใหญ่ก็เป็นคำเสนอแนะ เช่น การปรับบัญชีให้ตรงกัน ในระหว่างเจ้าหน้าที่ตำรวจ ป.ป.ส. และอำเภอ อันนี้เรากำลังดำเนินการอยู่นะครับ แล้วก็ได้ดำเนินการหลายส่วนไปแล้ว อีกประการหนึ่งท่านได้ให้ข้อสังเกตอาชีพบางอาชีพอาจจะแอบแฝง

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เรื่องขายยาเสพติดได้ง่าย อันนี้ก็รับไปพิจารณาครับ ซึ่งอาจจะมีอีกหลายอาชีพ และรวมทั้งการที่จะไปให้ สวป. ดำเนินการอย่างจริงจังนั้นก็รับจะไปดำเนินการครับ รายอื่น ๆ ที่พูดถึงเรื่องยาเสพติดครับ ส่วนใหญ่ก็ให้คำเสนอแนะก็จะรับไปพิจารณาดำเนินการต่อไป

ก็คงเป็นรายสุดท้ายไม่เกี่ยวกับยาเสพติดคือท่านสมาชิกวุฒิสภา บุญยืน ศุภสารสาทร ท่านได้พูดเรื่องการที่ประชาชนเดือดร้อน เนื่องจากว่ารัฐบาลได้มีมติ ครม. เมื่อปี ๒๕๔๑ ไม่ให้เพิ่มส่วนราชการใหม่ก็คือไม่สามารถจะไปจัดตั้งกิ่งอำเภอใหม่ได้นั้น ก็ตรงกันครับ ผมออกไปในตามจังหวัดต่าง ๆ พี่น้องประชาชนที่ได้รับความเดือดร้อน เนื่องจากสถานที่ตั้งกิ่งอำเภอหรืออำเภอเดิมนั้นห่างไกลไม่สามารถจะติดต่อสะดวกได้ แต่เนื่องจากว่าภาวะการณ์ที่ผ่านมานั้น เราเกิดภาวะวิกฤติทางด้านเศรษฐกิจไม่สามารถที่จะเพิ่มส่วนราชการได้ แต่ขณะนี้เราได้ทำการปฏิรูประบบราชการ ซึ่งการเน้นเรื่องการปฏิรูประบบราชการก็คือ ต้องการที่จะให้การบริการประชาชนนั้นได้รับความสะดวกและมีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น เพราะฉะนั้นผมจะได้รวบรวมข้อมูลเหล่านี้เสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อได้มีการทบทวนมติ ครม. ที่ไม่ให้มีการเพิ่มกิ่งอำเภอใหม่ จะพิจารณาเฉพาะรายที่จำเป็นจริง ๆ และชาวบ้านเดือดร้อน เพื่อให้ประชาชนสะดวกตามจุดมุ่งหมายที่ต้องการปฏิรูประบบราชการให้ประชาชนได้ประโยชน์สูงสุด

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

สุดท้ายเรื่องที่ท่านสมาชิกวุฒิสภา ท่านระวี กิ่งคำวงศ์ จากจังหวัดมุกดาหาร ได้พูดถึงเรื่องปัญหาในเรื่องราษฎรมีสิทธิครอบครองที่ดิน ซึ่งผมต้องขอบคุณมากนะครับ รายงานกรณีราษฎรเดือดร้อนครอบครองที่ดินที่อยู่อาศัยที่ท่านในฐานะคณะอนุกรรมาธิการช่วยเหลือประชาชนผู้ไม่ได้รับความเป็นธรรมทางสังคมและกฎหมาย ของวุฒิสภา ได้เสนอรายงานที่ดีมากในการที่ทำอย่างไรที่จะให้ประชาชนซึ่งมีหนังสือแสดงสิทธิ ส.ค. บ้าง ที่ต้องการออก น.ส. หรือโฉนดไม่ได้เพราะว่าติดเรื่องป่าสงวนบ้าง ติดเรื่อง ส.ป.ก. บ้าง อันนี้รัฐบาลได้สั่งการไปแล้วว่า ภายในเดือนพฤษภาคมนี้ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งกรมที่ดิน ส.ป.ก. กระทรวงเกษตรฯ และหน่วยงานอื่น ๆ ได้มีการพิจารณาเพื่อที่จะหาข้อสรุปเสนอรัฐบาลว่า ทำอย่างไรที่จะให้ราษฎรที่ถือครองที่ดินไม่ว่าจะเป็น ส.ค. ๑ หรือแม้แต่เป็นใบจองครับ ทำอย่างไรจะให้สิทธิเหล่านี้ให้ราษฎรสามารถจะถือว่าเป็นสิทธิหรือจะทำเป็นทุนต่อไป ซึ่งเรื่องนี้คงจะได้มีการแก้ไขต่อไปนะครับ ผมต้องขอขอบคุณคุณระวี รายงานฉบับนี้ผมจะได้ไปให้คณะกรรมการชุดที่รัฐบาลแต่งตั้งเพื่อจะได้มีการพิจารณา และผมคิดว่าภายในปี ๒๕๔๖ นี้รัฐบาลต้องการความชัดเจนในเรื่องสิทธิการครอบครองที่ดินของราษฎรทุกประเภทเพื่อเกิดประโยชน์สูงสุดกับพี่น้องประชาชนต่อไปครับ ขอขอบพระคุณท่านประธานฯ ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสหัส พินทุเสนีย์ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : เชิญท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมครับ

นายพงศ์เทพ เทพกาญจนา (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม) กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพ ท่านสมาชิกฯ ผู้ทรงเกียรติ กระผม พงศ์เทพ เทพกาญจนา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม กระผมต้องขอขอบพระคุณท่านสมาชิกฯ ผู้ทรงเกียรติครับที่ได้กรุณาให้คำแนะนำ ให้ข้อสังเกตเกี่ยวกับการพัฒนากระบวนการยุติธรรมของไทย ซึ่งเป็นกระบวนการที่มีผลกระทบอย่างสำคัญต่อความเป็นอยู่ ต่อความสงบสุขของพี่น้องประชาชนชาวไทย ท่านสมาชิกฯ ผู้ทรงเกียรติจากจังหวัดเพชรบุรีครับ ขอประทานโทษที่เอ่ยนาม ท่านพิชัย ขำเพชร

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ได้กรุณายกปัญหาของกระบวนการยุติธรรม โดยเฉพาะอย่างยิ่งในส่วนที่เกี่ยวกับการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของประชาชน ท่านประธานฯ ครับ ตั้งแต่เดือนตุลาคม ๒๕๔๕ ได้มีการปฏิรูปราชการไทย มีการปรับโครงสร้างของหน่วยงานในส่วนของกระบวนการยุติธรรม หน่วยงานในกระบวนการยุติธรรมซึ่งแต่เดิมอยู่กระจายกันหลายกระทรวงนั้นส่วนใหญ่ก็ได้มารวมอยู่ในกระทรวงยุติธรรม หรือมีความเชื่อมโยงกับทางรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม กระทรวงยุติธรรมเองได้รับมอบหมายจากทางคณะรัฐมนตรีครับ ท่านประธานฯ ครับ ที่จะให้ยกร่างแผนแม่บทกระบวนการยุติธรรมแห่งชาติ (ฉบับที่ ๑) ซึ่งขณะนี้ใกล้จะยกร่างเสร็จแล้วครับ พร้อมที่จะนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาต่อไป ในร่างแผนแม่บทนี้ก็จะพูดถึงปัญหาต่าง ๆ และแนวทางในการที่จะปรับแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ของกระบวนการยุติธรรมของไทย โดยเฉพาะอย่างยิ่งในส่วนที่เกี่ยวกับการคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพของประชาชน ซึ่งท่านพิชัยได้ยกขึ้นมา

อีกส่วนหนึ่งครับที่เป็นปัญหาที่ต่อเนื่องกันมายาวนานก็คือเรื่องของคดีที่มีมาก ท่านสมาชิกฯ ผู้ทรงเกียรติได้ยกประเด็นขึ้นมาบอกว่า ปัจจุบันนี้คดีมีเยอะขึ้นเพิ่มขึ้น ๆ ซึ่งการที่คดีมีเยอะขึ้นเพิ่มขึ้นนั้นก็มีปัญหากับระบบการทำงานของกระบวนการยุติธรรมไทยในส่วนของฝ่ายบริหารเอง รวมทั้งในส่วนของทางด้านของตุลาการด้วย แนวทางในการที่จะลดคดีในรูปแบบต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็นการที่จะระงับข้อพิพาททางอื่น การใช้กระบวนยุติธรรมในแนวใหม่ที่เรียกว่า “การใช้กระบวนการยุติธรรมเชิงสมานฉันท์” ที่ทำให้เกิดความเข้าใจที่ดีกันขึ้นระหว่างผู้กระทำความผิดกับผู้เสียหายก็เป็นทางเลือกหนึ่งครับที่ในร่างแผนแม่บทนี้ได้พิจารณาอยู่ การฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติดที่รัฐบาลได้เคยประกาศครับว่า ผู้เสพคือผู้ป่วยนั้นก็เป็นส่วนหนึ่งที่นอกจากจะแก้ไขปัญหาเรื่องยาเสพติดแล้วก็จะช่วยลดจำนวนคดีที่ไปสู่ศาลด้วย เพราะว่าปัจจุบันนั้นคดีส่วนใหญ่ที่ไปสู่ศาลเป็นคดียาเสพติด ในขณะนี้ได้มีการประกาศให้เขตจังหวัด ๓๖ จังหวัด ตั้งแต่วันที่ ๓ มีนาคมที่ผ่านมาเป็นเขตจังหวัดซึ่งใช้ระบบของการบังคับบำบัดผู้ติดยาเสพติด จนถึงปัจจุบันนี้มีผู้ซึ่งโดยปกติจะต้องถูกดำเนินคดี

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ในศาลกว่า ๑,๐๐๐ คนนะครับ ท่านประธานฯ ครับ ที่เข้ามาสู่ระบบของการบังคับบำบัด ที่ศาลท่านส่งมาตรวจพิสูจน์ว่าเป็นผู้ติดยาเสพติด หรือเสพยาเสพติดหรือไม่ ----------

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

แล้วในวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๔๖ ที่จะถึงนี้ ก็จะประกาศให้ทั้งประเทศไทยทุกจังหวัดใช้ระบบของการบังคับบำบัดตามพระราชบัญญัติดังกล่าว

ท่านสมาชิกฯ ผู้ทรงเกียรติครับ ขอประทานโทษเอ่ยนามครับ ท่าน พันตำรวจเอก สุรพงศ์ ไผ่นวล ได้ยกประเด็นเกี่ยวกับเรื่องของการแก้ไขประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา ซึ่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้อยู่ระหว่างการพิจารณาของกรรมาธิการของสภาผู้แทนราษฎร ตามร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เป็นสิ่งที่จำเป็น เนื่องจากประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญานั้น ใช้บังคับมาตั้งแต่ก่อนที่รัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันจะใช้บังคับ ตามรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบันก็ได้วางกติกาใหม่ ๆ ซึ่งแตกต่างไปจากที่ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญาบัญญัติอยู่ อย่างเช่นการออกหมายค้นนั้น ซึ่งแต่เดิมเจ้าพนักงานตำรวจสามารถจะออกหมายค้นได้ ปัจจุบันนั้นจะต้องให้ศาลเป็นผู้ออกหมายค้น ในส่วนหมายจับก็เช่นกันครับ ตามกระบวนกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญานั้นแต่เดิมเจ้าพนักงานตำรวจเป็นผู้ออกหมายจับได้ แต่ตามระบบใหม่นั้น ตามรัฐธรรมนูญเฉพาะศาลเท่านั้นที่จะออกหมายจับได้ เมื่อเป็นเช่นนี้ก็มีการเสนอแก้ไขประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา อย่างไรก็ตามครับ ท่านประธานฯ ครับ ในระหว่างที่ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญายังไม่ได้บังคับนั้น ในทางปฏิบัติก็ได้มีการประสานร่วมกันครับ ระหว่างสำนักงานศาลยุติธรรม สำนักงานตำรวจแห่งชาติและกระทรวงยุติธรรมในการที่จะมีการปฏิบัติให้ถูกต้องตามรัฐธรรมนูญ ในขณะนี้ครับตำรวจไม่ได้ออกหมายจับแล้วครับ ตำรวจไม่ได้ออกหมายค้นแล้ว ถึงแม้ว่าตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญานั้น ตำรวจจะยังมีอำนาจออกอยู่ ก็ไปขอหมายจับขอหมายค้นจากทางศาล ซึ่งศาลท่านก็กรุณาออกให้ เพราะฉะนั้นในขณะนี้ครับ ท่านประธานฯ ครับ ทางปฏิบัติก็มีการแก้ไขอยู่ แล้วก็เรื่องนี้เข้าใจว่า ทางสภาผู้แทนราษฎรเองก็ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติจากในชั้นกรรมาธิการไปมากพอสมควรครับ ส่วนร่างพระราชบัญญัติอีกฉบับหนึ่งนั้น เกี่ยวข้องกับการพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว คณะรัฐมนตรีได้ให้ความเห็นชอบร่างพระราชบัญญัติจัดตั้งศาลเยาวชนและครอบครัวและวิธีพิจารณาคดีเยาวชนและครอบครัว (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ขณะนี้อยู่ระหว่างการพิจารณา

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา กระผมขออนุญาตที่จะรับเรื่องนี้ไปเร่งรัดให้ทางสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้พิจารณาประเด็นนี้เพื่อให้เร็วขึ้น

ประเด็นสุดท้ายครับ ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ ท่านสมาชิกฯ ผู้ทรงเกียรติอีก ๒ ท่าน ขอประทานโทษเอ่ยนามครับ ท่านสมาชิกวุฒิสภา สมพร คำชื่น และท่านเกษม รุ่งธนเกียรติ ได้ให้ข้อสังเกตตั้งคำถามเกี่ยวกับเรื่องของยาเสพติด ท่านประธานฯ ครับ รัฐบาลเองนั้น ได้ประกาศสงครามกับยาเสพติด ก็ได้มุ่งเน้นในการที่จะแก้ไขปัญหาหลายด้านด้วยกัน ในด้านของอุปทาน คือฝ่ายของผู้ผลิตและผู้ค้านั้น ก็ได้มีการดำเนินการในการที่จะจับกุม ในการที่จะยึดทรัพย์ ในการที่จะประสานงานกับเพื่อนบ้าน ซึ่ง ฯพณฯ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศได้ขยายความไปแล้วว่า มีการร่วมมือกับทางเพื่อนบ้านอย่างไร ในการที่ควบคุมสารตั้งต้นในการผลิตยาเสพติด ด้วยผลจากการที่ดำเนินการอย่างเต็มที่ก็มีผลครับท่านประธานฯ ครับ ที่ทำให้ขณะนี้เรามีการจับยาเสพติดได้จำนวนมาก จากที่ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยได้แถลงไปแล้ว อีกส่วนหนึ่งครับ ก็คือราคายาเสพติดขณะนี้ในเมืองไทย โดยเฉพาะยาบ้า ซึ่งเป็นยาเสพติดที่ถือว่ามีผู้ใช้กันมากที่สุดในประเทศไทยนั้น ขณะนี้มีราคายาบ้าสูงขึ้น ๓ - ๔ เท่าตัวครับ ท่านประธานฯ ครับ จากพื้นที่บางแห่งราคาเคยเม็ดละ ๑๐๐ บาท ขณะนี้ขึ้นไปถึง ๓๐๐ - ๔๐๐ บาทก็มีแล้วยังหาได้ยาก อันนี้เป็นผลมาจากการที่ได้มีการดำเนินการกับทางอุปทานของยาเสพติดอย่างเต็มที่ ----------

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ในขณะเดียวกันท่านสมาชิกฯ ผู้ทรงเกียรติ ท่านสมพรได้ให้ข้อมูลว่า จากช่องทางเดิมซึ่งเคยมีการนำเข้ายาบ้า ซึ่งผลิตนอกประเทศไทยเข้ามาในประเทศไทยนั้น รัฐบาลเองได้มีการตรึงกำลังทั้งตำรวจตระเวนชายแดนและทหารอย่างเข้มงวด ทำให้ยาบ้าไม่สามารถจะเข้ามาสู่ประเทศไทยตามช่องทางที่เคยใช้กันมาตามปกติได้ แล้วก็เป็นเหตุให้ยาบ้าเหล่านั้นพยายามจะหาช่องทางอื่นที่เข้ามาในประเทศไทย รัฐบาลก็ได้ตระหนักถึงปัญหาตรงนี้แล้วก็ได้มีการเสริมกำลังดูแลจุดอื่นที่ยาบ้ามีโอกาสจะได้เข้าสู่ประเทศไทยได้ ในส่วนของทางด้านอุปสงค์ในการต่อสู้กับปัญหายาเสพติด ด้านอุปสงค์คือด้านของผู้ใช้นั้น ระบบของการฟื้นฟู ระบบของการบำบัดโดยสมัครใจ กระทรวงสาธารณสุขก็ทำงานอย่างเต็มที่อยู่ มีผู้ที่เข้ามาสู่ระบบต่าง ๆ ในส่วนของการสมัครใจนั้นเพิ่มขึ้น ระบบของการบังคับบำบัดนั้น กระผมได้กราบเรียนไปแล้ว

ส่วนอีกระบบหนึ่ง คือระบบของผู้ที่ต้องโทษ ถึงแม้ว่าเราจะมีระบบของการบังคับบำบัดสำหรับผู้ติดหรือผู้เสพยาเสพติดแล้วก็ตามท่านประธานฯ แต่ก็ยังมีผู้ติดและผู้เสพยาเสพติดบางส่วนที่ยังต้องถูกฟ้องจนดำเนินคดีอยู่ เพราะว่าคนเหล่านี้อาจจะมีปริมาณยาเสพติดเกินกว่าที่กฎหมายกำหนดไว้ หรือว่าอาจจะมีความผิดอื่นที่กระทำร่วมกันด้วย ก็เลยไม่เข้าไปสู่ระบบของการบังคับบำบัด บุคคลเหล่านี้เข้าไปสู่ระบบของเรือนจำ ซึ่งก็ยังมีกระบวนการในการที่จะฟื้นฟูบำบัดบุคคลเหล่านี้

อีกส่วนหนึ่งท่านประธานฯ ที่เคารพ เรื่องของเพื่อนบ้านนั้น จากที่ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศได้แถลงไปแล้ว เรามีการประชุมร่วมกันระหว่างไทย พม่า ลาว ชุดหนึ่ง แล้วยังมีไทย พม่า ลาว จีน กัมพูชา และเวียดนาม ในการที่จะร่วมกันในการที่จะลดปริมาณของยาเสพติด โดยเฉพาะอย่างยิ่งทำอย่างไรที่จะลดจีนกับประเทศไทยนั้นเองได้ให้ความร่วมมือ โดยมีการที่ควบคุมสารตั้งต้นในการผลิตยาบ้า

อีกส่วนหนึ่งนั้น สารตั้งต้นในการผลิตยาบ้าซึ่งมาจากประเทศหนึ่งไปยังประเทศหนึ่งนั้น ทางสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามยาเสพติดก็กำลังศึกษาอยู่ว่า ช่องทางที่สารตั้งต้นซึ่งมาจากอีกประเทศหนึ่งที่เข้ามาสู่ทางประเทศพม่านั้นมาอย่างไร แล้วก็กำลังจะหาทางที่จะสามารถขอความร่วมมือได้อย่างไรครับ ท่านประธานฯ ครับ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

☞ ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสหัส พินทุเสนีย์ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ช่วงต่อไปนี้จะเป็นการอภิปรายของท่านสมาชิกฯ ผู้ทรงเกียรติ

.....

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

รายงานการประชุมวุฒิสภา

ครั้งที่ ๑๔ เล่ม ๒

(สมัยสามัญทั่วไป)

วันศุกร์ที่ ๒๘ เดือนมีนาคม พุทธศักราช ๒๕๔๖

กลุ่มงานชวเลข สำนักการประชุม

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ชุดที่ ๗ ของ ๗ ๆ

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
รับ

ครั้งที่ ๑๔

(สมัยสามัญทั่วไป)

วันศุกร์ที่ ๒๙ เดือนมีนาคม พุทธศักราช ๒๕๔๖

กลุ่มงานชวเลข สำนักการประชุม

สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา

คณะกรรมาธิการตรวจแล้ว วันที่.....เดือน.....พ.ศ.....

สภารับรองในคราวประชุม ครั้งที่...../.....วันที่.....เดือน.....พ.ศ.....

Legislative Institutional Repository of Thailand

สารบัญ

รายงานการประชุมวุฒิสภา
ครั้งที่ ๑๔ (สมัยสามัญทั่วไป)
วันศุกร์ที่ ๒๘ มีนาคม พุทธศักราช ๒๕๔๖
ณ ตึกรัฐสภา

		หน้า
ระเบียบวาระที่ ๑	เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม	
	- เรื่องการถ่ายทอดการประชุมวุฒิสภา ในการพิจารณารายงานการแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี ตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ รัฐบาล พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร ปีที่สองตามรัฐธรรมนูญฯ มาตรา ๘๘ วรรคสอง โดยจะมีการถ่ายทอดสดทางสถานีวิทยุโทรทัศน์แห่งประเทศไทย ช่อง ๑๑ รวมประชาสัมพันธ์ในภาคเช้าตั้งแต่เริ่มต้นจนถึงเวลา ๑๒.๐๐ นาฬิกา ต่อจากนั้นสถานีโทรทัศน์ ช่อง ๙ อ.ส.ม.ท. จะดำเนินการต่อตั้งแต่เวลา ๑๒.๐๐ นาฬิกา จนเสร็จสิ้นการพิจารณา นอกจากนี้จะมีการถ่ายทอดเสียงการประชุมดังกล่าวทางสถานีวิทยุกระจายเสียงรัฐสภาและทางสถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทยด้วย	๑
ระเบียบวาระที่ ๒	รับรองรายงานการประชุม	ไม่มี ๒
ระเบียบวาระที่ ๓	กระทู้ถาม	ไม่มี ๒
ระเบียบวาระที่ ๔	เรื่องที่คณะกรรมาธิการพิจารณาเสร็จแล้ว	ไม่มี ๒

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

สภา (สมัยสามัญทั่วไป)		ครั้งที่ ๑๔
		หน้า
ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องที่ค้างพิจารณา	ไม่มี	๒
ระเบียบวาระที่ ๖ เรื่องเสนอใหม่		
- รายงานแสดงผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ รัฐบาล พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร ปีที่สอง (วันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕ ถึงวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๖)		๒
ผู้อภิปราย		
- นายผ่อง เล่งอี้		๔,๒๓๓,๒๔๖, ๒๔๘,๒๕๑
- พลเอก ศิริ ทิวะพันธุ์		๕
- พลเอก วัฒนา สรรพานิช		๑๐
- ร้อยตรี อำนวย ไทยานนท์		๑๔
- นายสามารถ รัตนประทีปพร		๑๖
- นายแคล้ว นรปติ		๒๐
- นายไกรศักดิ์ ชุณหะวัณ		๒๓
- นายฟัครุดดีน บอตอ		๓๐
- นายสมพร คำชื่น		๓๔
- นายพิชัย ขำเพชร		๔๐
- พันตำรวจเอก สุรพงศ์ ไผ่นวล		๔๓
- นายเกษม รุ่งธนเกียรติ		๔๖
- นายบุญยืน ศุภสารสาทร		๕๑
- นายกมล มั่นภักดี		๕๗
- นายระวี กิ่งคำวงศ์		๕๙
- พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ (รองนายกรัฐมนตรี)		๖๓

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

หน้า

ผู้อภิปราย

- นายสุรเกียรติ์ เสถียรไทย (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ) ๗๐
- นายวันมูหะมัดนอร์ มะทา (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย) ๘๒
- นายพงศ์เทพ เทพกาญจนา (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม) ๘๖
- นายสมพงษ์ สระกวี ๙๒
- นายปราโมทย์ ไพชนม์ ๑๐๒
- นายแก้วสรร อติโพธิ ๑๐๗,๒๔๖,๓๔๙
- พลเอก หาญ ลีนานนท์ ๑๑๔
- นางเพ็ญศักดิ์ จักษุจินดา ๑๑๗
- นางมาลีรัตน์ แก้วก่า ๑๑๙
- นายประสิทธิ์ พิทูรกิจจา ๑๒๓,๑๖๘
- นายคำนวณ เหมาะประสิทธิ์ ๑๓๒
- นายถวิล ไพรสณฑ์ ๑๓๓
- นายนิรันดร์ พิทักษ์วัชระ ๑๓๗,๑๔๔
- นางเตือนใจ ดีเทศน์ ๑๔๔
- นายอดุลย์ วันไชยธนวงศ์ ๑๔๙
- นายนิพนธ์ สุทธิเดช ๑๕๒
- นายวิษณุ เครืองาม (รองนายกรัฐมนตรี) ๑๕๘
- นายสรอรรถ กลิ่นประทุม (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) ๑๖๑,๓๔๑
- นายสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม) ๑๖๓
- นายพรหมมินทร์ เลิศสุริย์เดช (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน) ๑๖๘

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

หน้า

ผู้อภิปราย

- นายประพัฒน์ ปัญญาชาติรักษ์ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม) ๑๗๑
- นายนพดล สมบูรณ์ ๑๗๕,๓๕๒
- พลเอก วิชา ศิริธรรม ๑๗๙
- นายอุบล เอื้อศรี ๑๘๑
- นายมนตรี สินทวิชัย ๑๘๖
- นางระเบียบรัตน์ พงษ์พานิช ๑๙๑
- นายสมควร จิตแสง ๑๙๙
- นายวิบูลย์ แช่มชื่น ๒๐๒,๒๔๕,๓๕๒
- นายชงค์ วงษ์ขันธ์ ๒๐๙
- นายบุญญา หลีเหลด ๒๑๐
- นายวีรพงศ์ สกลกิติวัฒน์ ๒๑๒
- พลโท ปัญญา อยู่ประเสริฐ ๒๑๖
- นายสวัสดิ์ ทรัพย์เจริญ ๒๑๙
- นายจิโรจน์ โชติพันธุ์ ๒๒๒
- นายสันติภาพ อินทรพัฒน์ ๒๒๖
- นายอนุรักษ์ จุรีมาศ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์) ๒๓๖
- นายปองพล อดิเรกสาร (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ) ๒๓๙,๒๔๙
- นางสิริกร มณีรินทร์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการ) ๒๔๓

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

หน้า

ผู้อภิปราย

- พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร (นายกรัฐมนตรี) ๒๔๕,๒๕๑,๓๕๔
- พลตำรวจเอก ประชา พรหมนอก (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสาธารณสุข) ๒๕๑,๒๕๘
- นายสนธยา คุณปลื้ม (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา) ๒๕๕
- นายอนันต์ ดาโลดม ๒๖๐
- นายนภินทร ศรีสรรพางค์ ๒๗๐
- นายไพบูลย์ อุปัติศฤงค์ ๒๗๘
- นายสมเกียรติ ศรลัมพ์ ๒๘๓
- นายนิรัตน์ อยู่ภักดี ๒๘๗
- นายประเกียรติ นาสิมมา ๒๙๐
- นายสมบูรณ์ ทองบุราณ ๒๙๕
- นายประยุทธ ศรีมีชัย ๒๙๙
- นางนิพัทธา อมรรัตนเมธา ๓๐๓
- นายไสว พราหมณี ๓๑๐,๓๕๐
- นายภิญญา ช่วยปลอด ๓๑๔,๓๔๙
- นายสงวน นันทชาติ ๓๑๘
- นายวิชิต พูลลาภ ๓๑๘
- นายสุวัจน์ ลิปตพัลลภ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน) ๓๒๔
- นายอดิศัย โพธารามิก (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์) ๓๓๔
- ร้อยเอก สุชาติ เชาว์วิศิษฐ์ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง) ๓๓๘
- นายวราเทพ รัตนากร (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง) ๓๔๐

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

		หน้า
ผู้อภิปราย		
- นายเนวิน ชิดชอบ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์)		๓๔๖,๓๕๑
- นายกร ทัพพะรังสี (รองนายกรัฐมนตรี)		๓๕๒
ระเบียบวาระที่ ๗ เรื่องอื่น ๆ	ไม่มี	๓๕๘

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

รายชื่อสมาชิกวุฒิสภา ที่มา ลา และขาดการประชุม

ในการประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑๙

สมัยสามัญทั่วไป

วันศุกร์ ที่ ๒๘ เดือนมีนาคม พ.ศ. ๒๕๔๖

ลำดับที่	ชื่อ – สกุล	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
๑.	นายกมล มั่นภักดี	✓			
๒.	นางกรองกาญจน์ วีสมหมาย	✓			
๓.	นายโกเมศ ทีฆธนานนท์	✓			
๔.	พลอากาศเอก กานต์ สุระกุล	✓			
๕.	นายการุณ ใสงาม	✓			
๖.	นายกำพล ภู่มณี	✓			
๗.	หม่อมราชวงศ์กำลูนเทพ เทวกุล	✓			
๘.	นายเกษม ชัยสิทธิ์	✓			
๙.	นายเกษม มาลัยศรี		ลา		
๑๐.	นายเกษม รุ่งธนเกียรติ	✓			
๑๑.	นายแก้วสรร อติโพธิ	✓			
๑๒.	พลตำรวจตรี เสกสันต์ อุ่นสำราญ	✓			
๑๓.	นายไกรศักดิ์ ชุณหะวัณ	✓			
๑๔.	นายคำนวณ ซโลปถัมภ์	✓			
๑๕.	นายคำนวณ เหมาะประสิทธิ์	✓			
๑๖.	นายคำพันธ์ ป้องปาน	✓			
๑๗.	นายแคล้ว นรปติ	✓			
๑๘.	นายจรูญ ยังประภากร	✓			
๑๙.	นายจอน อึ๊งภากรณ์		ลา		
๒๐.	นายจำเจน จิตรธร	✓			
๒๑.	นางจิตรา อยู่ประเสริฐ	✓			
๒๒.	คุณหญิงจินดนา สุขมาก	✓			
๒๓.	นายจิโรจน์ โชติพันธุ์	✓			
๒๔.	นายเจิมศักดิ์ ปิ่นทอง	✓			
๒๕.	นายอนันต์ ดาโลดม	✓			
๒๖.	คุณหญิงชดช้อย โสภณพนิช	✓			
๒๗.	นางสุนีย์ อินฉัตร	✓			
๒๘.	นายชัชวาลย์ คงอุดม	✓			
๒๙.	นายชิต เจริญประเสริฐ	✓			
๓๐.	นายชุมพล ศิลปอาชา	✓			

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ลำดับ	ชื่อ - สกุล	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
๓๑.	พลตำรวจโท ชูชาติ ทัศนเสถียร	✓			
๓๒.	ร้อยตำรวจโท เชาวริน ลัทธศักดิ์ศิริ	✓			
๓๓.	นายเชิดพงษ์ อุทัยสาง	✓			
๓๔.	นายณรงค์ นุ่นทอง	✓			
๓๕.	พลตำรวจโท ณรงค์ อมาตยกุล	✓			
๓๖.	นายณรงค์สิทธิ์ เครือรัตน์	✓			
๓๗.	นายดำรง พุฒตาล	✓			
๓๘.	นายเด่น โต๊ะมีนา	✓			
๓๙.	นางเตือนใจ ดีเทศน์	✓			
๔๐.	นายถวิล จันทร์ประสงค์	✓			
๔๑.	นายถาวร เกียรติไชยากร	✓			
๔๒.	นายถวิล ไพรสณฑ์	✓			
๔๓.	พลตำรวจโท ทวี ทิพย์รัตน์	✓			
๔๔.	นายทวีป ขวัญบุรี	✓			
๔๕.	นายทองใบ ทองเปาด์	✓			
๔๖.	นายวิกรม อัยศิริ	✓			
๔๗.	นายธวัชชัย เมืองนาง		ลา		
๔๘.	นายนพดล สมบูรณ์	✓			
๔๙.	นายนภินทร ศรีสรรพางค์	✓			
๕๐.	นางนันทนา สงฆ์ประชา	✓			
๕๑.	นายนิคม เชาว์กิตติโสภณ	✓			
๕๒.	นายนิตินัย นาครทรรพ	✓			
๕๓.	นายนิพนธ์ วิสิษฐยุทธศาสตร์	✓			
๕๔.	นายนิพนธ์ สุทธิเดช	✓			
๕๕.	นางนิพัทธา อมรรัตนเมธา	✓			
๕๖.	นายนิรัตน์ อยู่ภักดี	✓			
๕๗.	นายนิรันดร์ พิทักษ์วัชระ	✓			
๕๘.	นายนิวัฒน์ พันชั่ว	✓			
๕๙.	นายนิเวศ พันธ์เจริญวรกุล	✓			
๖๐.	นายบรรฑูรย์ เกริกพิทยา	✓			
๖๑.	พลเอก บัณฑิตย์ มลายอริศูนย์	✓			

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ลำดับ	ชื่อ - สกุล	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
๖๒.	นายบุญญา หลีเหลด	✓			
๖๓.	นายบุญทัน ดอกไธสง		ลา		
๖๔.	นายบุญยืน ศุภสารสาทร	✓			
๖๕.	นายบุญเลิศ ไพรินทร์	✓			
๖๖.	นางสาวบุษรินทร์ ติยะไพรัช	✓			
๖๗.	นายประเกียรติ นาสิมมา	✓			
๖๘.	พลตำรวจเอก ประทิน สันติประภพ	✓			
๖๙.	นางประทีป อึ้งทรงธรรม	✓			
๗๐.	นายประยุทธ ศรีมีชัย	✓			
๗๑.	นายประศักดิ์ ณ กาฬสินธุ์		ลา		
๗๒.	นายประสงค์ โมษิตานนท์	✓			
๗๓.	นายประสิทธิ์ ปทุมารักษ์	✓			
๗๔.	นายประสิทธิ์ พิทูรกิจจา	✓			
๗๕.	นายปราโมทย์ ไพชนม์	✓			
๗๖.	นายปราโมทย์ ไม้กลัด	✓			
๗๗.	พลตำรวจโท ปรีชา ปฏิบัติสรกิจ	✓			
๗๘.	นายปรีชา ปิดานนท์		ลา		
๗๙.	นายปรีดี หิรัญพฤกษ์	✓			
๘๐.	พลโท ปัญญา อยู่ประเสริฐ	✓			
๘๑.	นายผ่อง เล่งอี้	✓			
๘๒.	พลเอก พนม จีนะวิจารณะ		ลา		
๘๓.	นายพนัส ทัศนียานนท์	✓			
๘๔.	นายพร เพ็ญพาส	✓			
๘๕.	นางพรหมจารี รัตนเศรษฐ์	✓			
๘๖.	นายสงวน นันทชาติ	✓			
๘๗.	นางพัฒนา ศิริวันสาณฑ์	✓			
๘๘.	นายพา อักษรเสือ	✓			
๘๙.	นายสนิท กุลเจริญ	✓			
๙๐.	นายพิชัย ชำเพชร	✓			
๙๑.	นายพิชิต ชัยวิรัตนะ	✓			
๙๒.	นายพิเชฐ พัฒนโชติ	✓			

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ลำดับ	ชื่อ – สกุล	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
๙๓.	นางเพ็ญศักดิ์ จักษุจินดา	✓			
๙๔.	นายเพิ่มพูน ทองศรี	✓			
๙๕.	พันตำรวจเอก ไพจิตร ศรีคงคา	✓			
๙๖.	นายไพบูลย์ อุปัติศฤงค์	✓			
๙๗.	นายฟัครุดดีน บอตอ	✓			
๙๘.	นายภิญญา ช่วยปลอด	✓			
๙๙.	นายมนตรี สินทวิชัย	✓			
๑๐๐.	นายมนัส รุ่งเรือง	✓			
๑๐๑.	พลเอก มนัส อร่ามศรี	✓			
๑๐๒.	นายมนู วณิชชานนท์	✓			
๑๐๓.	พลตรี มนูญกฤต รูปขจร	✓			
๑๐๔.	นางมลิวัลย์ เงินหมื่น	✓			
๑๐๕.	นายมารุต โรจนาปิยาวงศ์	✓			
๑๐๖.	นางมาลินี สุขเวชชวรกิจ	✓			
๑๐๗.	นางมาลีรัตน์ แก้วก่า	✓			
๑๐๘.	พลตำรวจเอก มีชัย นุกูลกิจ	✓			
๑๐๙.	นายมีชัย วีระไวทยะ	✓			
๑๑๐.	นายมุชตาร์ มะทา	✓			
๑๑๑.	พลเอก ยุทธนา คำดี		ลา		
๑๑๒.	นายรส มะลิผล	✓			
๑๑๓.	นางระเบียบรัตน์ พงษ์พานิช	✓			
๑๑๔.	นายระวี กิ่งคำวงศ์	✓			
๑๑๕.	นายลำพอง พิลาสมบัติ	✓			
๑๑๖.	นายวงศ์พันธ์ ณ ตะกั่วทุ่ง	✓			
๑๑๗.	พลเอก วัฒนา สรรพานิช	✓			
๑๑๘.	นายวัลลภ ดังคณานุรักษ์	✓			
๑๑๙.	นายวิจิตร มโนสิทธิศักดิ์	✓			
๑๒๐.	นายวิชัย ครองยุติ	✓			
๑๒๑.	พลเอก วิชา ศิริธรรม	✓			
๑๒๒.	นายวิชิต พูลลาภ	✓			
๑๒๓.	นายวิเชียร เปาอินทร์	✓			

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ลำดับ	ชื่อ - สกุล	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
๑๒๔.	นายวิญญ อุฬารกุล	✓			
๑๒๕.	นายวิทยา มะเสนา	✓			
๑๒๖.	นายวิบูลย์ แช่มชื่น	✓			
๑๒๗.	พลตำรวจเอก วิรุฬห์ พื้นแสน	✓			
๑๒๘.	นายวิโรจน์ อมตกุลชัย	✓			
๑๒๙.	นางวิลาวัณย์ ตันวัฒนะพงษ์	✓			
๑๓๐.	นายวิสิษฐ์ เตชะธีราวัฒน์		ลา		
๑๓๑.	นายวีรพงศ์ สกลกิติวัฒน์	✓			
๑๓๒.	นายวีรวร สิทธิธรรม		ลา		
๑๓๓.	พลตำรวจตรี วีระ อนันตกูล	✓			
๑๓๔.	นายวีระพล วัชรประทีป	✓			
๑๓๕.	นายสนิท จันทรวงศ์	✓			
๑๓๖.	นายศรีเมือง เจริญศิริ	✓			
๑๓๗.	พลเอก ศิริ ทิวะพันธุ์	✓			
๑๓๘.	นายชงค์ วงษ์ขันธ์	✓			
๑๓๙.	นายศิลปิชัย เชษฐศิลป์		ลา		
๑๔๐.	พลตำรวจตรี สนาม คงเมือง	✓			
๑๔๑.	นายวรวิทย์ เชื้อเพ็ชร์	✓			
๑๔๒.	นายสม ตะยศ	✓			
๑๔๓.	นายสมเกียรติ ศรลัมพ์	✓			
๑๔๔.	นายสมเกียรติ อ่อนวิมล	✓			
๑๔๕.	นายสมควร จิตแสง	✓			
๑๔๖.	พันเอก สมคิด ศรีสังคม	✓			
๑๔๗.	พลตำรวจเอก สมชาย ไชยเวช	✓			
๑๔๘.	นายสมบัติ วรามิตร	✓			
๑๔๙.	นายสมบูรณ์ ทองบุราณ	✓			
๑๕๐.	นายสมพงษ์ สระกวี	✓			
๑๕๑.	นายสมพร คำชื่น	✓			
๑๕๒.	นายสมศักดิ์ โล่สถาพรพิพิธ	✓			
๑๕๓.	นายสมสิทธิ์ ศิริเจริญไชย	✓			
๑๕๔.	นายสมัย ฮมแสน	✓			

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ลำดับ	ชื่อ - สกุล	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
๑๕๕.	นายสราวุธ นิยมทรัพย์	✓			
๑๕๖.	นายสวัสดิ์ ทรัพย์เจริญ	✓			
๑๕๗.	พลตำรวจเอก สวัสดิ์ อมรวิวัฒน์	✓			
๑๕๘.	นายสวัสดิภาพ กันทาธรรม	✓			
๑๕๙.	นายสหัส พินทุเสนีย์	✓			
๑๖๐.	นายสัก กอแสงเรือง	✓			
๑๖๑.	นายสันติ์ เทพมณี	✓			
๑๖๒.	นายสันติภาพ อินทรพัฒน์	✓			
๑๖๓.	พลตรี สาคร กิจวิริยะ	✓			
๑๖๔.	นายสามารถ รัตนประทีปพร	✓			
๑๖๕.	นายประโภชณ์ สภาวสุ	✓			
๑๖๖.	นายสุชน ชาลีเครือ	✓			
๑๖๗.	นายสุทัศน์ จันทร์แสงศรี	✓			
๑๖๘.	นายสุนทร จินดาอินทร์	✓			
๑๖๙.	นายสุพร สุภสร	✓			
๑๗๐.	นายสุรใจ ศิรินุพงศ์	✓			
๑๗๑.	นายสุรชัย ดนัยตั้งตระกูล	✓			
๑๗๒.	นายสุรเดช ยะสวัสดิ์	✓			
๑๗๓.	พันตำรวจเอก สุรพงศ์ ไผ่นวล	✓			
๑๗๔.	นายสุรสิทธิ์ ฉัตรชัยเดช	✓			
๑๗๕.	นายสุริยน ภูมิรัตนประพิณ	✓			
๑๗๖.	นายเสรี สุวรรณภานนท์	✓			
๑๗๗.	นายโสภณ สุภาพงษ์	✓			
๑๗๘.	นายไสว พราหมณี	✓			
๑๗๙.	พลเอก หาญ ลีนานนท์	✓			
๑๘๐.	นายอดุลย์ วันไชยธนวงศ์	✓			
๑๘๑.	นายอนันต์ ผลอำนวย	✓			
๑๘๒.	นายอนันตชัย คุณานันทกุล	✓			
๑๘๓.	ร้อยตรี อนุกูล สุภาไชยกิจ	✓			
๑๘๔.	นายอนุชาติ บรรจงศุภมิตร	✓			
๑๘๕.	นายอมร นิลเปรม	✓			

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ลำ	ชื่อ - สกุล	มา	ลา	ขาด	หมายเหตุ
๑๘๖.	นางอรัญญา สุจนิล	✓			
๑๘๗.	นายอาคม ตุลาดิลก	✓			
๑๘๘.	พลเอก อาทิตย์ กำลังเอก	✓			
๑๘๙.	ร้อยตรี อำนวย ไทยานนท์	✓			
๑๙๐.	นายอำนาจ เธียรประมุข	✓			
๑๙๑.	พลตำรวจตรี อำพล งามจิตร	✓			
๑๙๒.	พลตรี อินทรัตน์ ยอดบางเตย	✓			
๑๙๓.	นายอิมรอน มะลูลีม	✓			
๑๙๔.	นายอุดร ตันติสุนทร	✓			
๑๙๕.	นายอุทัยพันธุ์ สงวนเสริมศรี	✓			
๑๙๖.	นายอุบล เอื้อศรี	✓			
๑๙๗.	นางสาวอุษณีย์ ชิดชอบ	✓			
๑๙๘.	นายอูมาร์ ดอยิบ	✓			
๑๙๙.	นายโอภาส รองเงิน	✓			
๒๐๐.	พลโท โอภาส รัตนบุรี	✓			
	รวม ๒๐๐	๑๘๙	๑๑		

(น.ส.ชฎาพร ชัยวัฒนา)

บุคลากร ๖

(น.ส.พิชญา บุญนาม)

ผู้อำนวยการกลุ่มงานทะเบียนประวัติฯ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสหัส พินทุเสนีย์ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ช่วงต่อไปนี้ก็จะเป็นการอภิปรายของท่านสมาชิกฯ ผู้ทรงเกียรติลำดับแรกเรียนเชิญท่าน สมพงษ์ สระกวี ในนามของกรรมาธิการการงบประมาณครับ

นายสมพงษ์ สระกวี (สงขลา) : ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ กระผม สมพงษ์ สระกวี สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดสงขลา ซึ่งจะได้อภิปรายในรอบบ่าย แต่เป็นที่น่าเสียดายว่า ในขณะที่สมาชิกวุฒิสภากำลังนั่งเต็มสภาในวันนี้ รัฐบาลยังจัดดิวรัฐมนตรีมานั่งไม่เสร็จ ว่าให้ใครจะมานั่งดี แต่อย่างไรก็ยังมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศนั่งคาอยู่ สิ่งที่ผมจะได้อภิปรายต่อไปนั้นจะได้เปรียบเทียบว่าประเทศไทย ประเทศอื่นนานาประเทศอารยะนั้น เขาปฏิบัติต่างกันอย่างไร ท่านประธานฯ ครับ วันนี้วุฒิสภาเรากำลังตรวจตรารายงานการดำเนินงานของรัฐบาลตามแนวนโยบายของรัฐ พี่น้องประชาชนซึ่งดู ที.วี. อยู่ทางบ้านและกำลังรับฟังการประชุมในวันนี้ ก็คงจะได้คาดหวังว่าวุฒิสภาเราจะได้ทำหน้าที่ตัวแทนตรวจสอบผลงานของรัฐบาลและได้จัดทำข้อเสนอแนะที่มีประโยชน์ต่อไป ท่านประธานฯ ครับ รัฐบาลนี้เป็นผลิตผลของรัฐธรรมนูญฉบับปฏิรูปการเมือง การเกิดขึ้นของรัฐบาลพันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร นั้น เป็นฉันทานุมัติของประชาชน เป็นชัยชนะที่ท่วมท้น สง่างาม ชอบธรรม น่าชื่นชมและเป็นความคาดหวังของประชาชนอย่างแท้จริง ผมก็คาดหวังเช่นนั้นครับ คาดหวังที่จะได้เห็นการปฏิรูปทางการเมืองที่เกิดขึ้นจากน้ำมือของรัฐบาลนี้ได้ก้าวกระโดดไปครั้งใหญ่ แต่เป็นเรื่องเหลือเชื่อจริง ๆ ครับท่านประธานฯ ที่รัฐบาลนี้ไม่ได้เป็นอภิชาตบุตรเลย เป็นรัฐบาลที่เกิดจากท้องแม่ของการปฏิรูปทางการเมืองโดยแท้ ----------

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

แต่ไม่ได้เจริญรอยตามการปฏิรูปทางการเมืองดั่งความคาดหวังของพี่น้องประชาชน ทั้งยังจะกลับถอยหลังเข้าคลอง ล้าหลัง และถึงกับง่อยเปลี้ย เป็นโปลิโอทางการเมือง เป็นเรื่องที่คาดคิดไม่ถึงจริง ๆ ครับ ท่านประธานฯ ครับ เอาเฉพาะภาพที่ปรากฏเอาแค่ความรู้สึกผิว ๆ ยังไม่ต้องเจาะลึกไปถึงเนื้อในนะครับ ในขณะที่เราอยากเห็นการปฏิรูปทางการเมืองเพื่อเรียกหาระบบพรรคการเมืองพรรคใหญ่เป็นรัฐบาลพรรคเดียวที่เข้มแข็ง แต่ภาพที่ปรากฏนั้นกลายเป็นว่า ได้กลายเป็นระบบพรรคการเมืองที่เป็นเหมือนคอกเหล็กที่จะต้องให้ ส.ส. อยู่ในอาณัติ จนกระทั่งมีการเรียกหาการแก้รัฐธรรมนูญเพื่อให้ออกจากพรรคได้ภายใน ๙๐ วัน ในขณะที่เราเรียกหาการปฏิรูประบบ ๒ พรรคการเมืองใหญ่ ซึ่งน่าจะเป็นความหวังได้แล้วในวันนี้ แต่ปรากฏว่ายังมีคนจะเรียกหาพรรคที่ ๓ หรือทางเลือกที่ ๓ อยู่อีก วันนี้นะครับ ที่จริงแล้วการที่มีพรรคการเมืองพรรคเดียวปกครองประเทศ นี่เป็นโอกาสที่ดีที่สุดแล้วที่รัฐบาลนี้จะได้ปฏิรูปทางการเมืองตามแนวนโยบายแห่งรัฐ มาตรา ๗๖ ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ แต่ปรอทวัดต่าง ๆ ที่ผมได้กล่าวมาแล้วนั้น การพูดจากันทางการเมืองถึงบทบาทของรัฐบาลว่า มีอิทธิพลเหนือองค์กรอิสระว่า มีบารมีเหนือสมาชิกวุฒิสภา สิ่งต่าง ๆ เหล่านี้แม้จะเป็นแค่คำนินทาหรือคำพูดกล่าวกันในสังคม แต่ผมก็ถือว่าเป็นปรอทวัด เป็นเครื่องชี้วัดว่า การปฏิรูปทางการเมืองของรัฐบาลนั้นอยู่ในอาการป่วยไข้ และวันหนึ่งถ้าการทรงตัวทางการเมืองเป็นไปได้ลำบากเหมือนคนเป็นโปลิโอแล้วเราจะรู้สึกเสียใจเป็นอย่างยิ่งที่การปฏิรูปทางการเมืองเราตามรัฐธรรมนูญฉบับใหม่นั้นต้องเจอทางตัน ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ ทำไมผมจึงกล้ากล่าวว่าการปฏิรูปทางการเมืองตามมาตรา ๗๖ ของแนวนโยบายแห่งรัฐ ซึ่งเรากำลังจะอภิปรายทางด้านการเมืองกันในวันนี้ ตามรายงานของรัฐบาลนั้น ถอยหลังเข้าคลอง และรัฐบาลนี้ไม่สามารถที่จะคิดหรือแม้แต่คิด อย่าว่าแต่ทำเลยนะครับ ที่จะสร้างจารีตประเพณีในทางการเมืองตามแนวนโยบายแห่งรัฐที่บอกว่า จะให้รัฐส่งเสริมและสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการกำหนดนโยบายและการตัดสินใจทางการเมือง ท่านประธานฯ ครับ สมาชิกวุฒิสภาเป็นใครครับ สมาชิกวุฒิสภามาจากไหนครับ สมาชิกวุฒิสภาเป็นผู้แทนปวงชนชาวไทย สมาชิกวุฒิสภามาจากการเลือกตั้ง

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

พวกเขาควรจะได้มีส่วนร่วมทางการเมือง พวกเราควรจะได้มีอำนาจในการกำหนดนโยบาย
และการตัดสินใจทางการเมืองตามมาตรา ๗๖ แห่งแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐหรือไม่
ที่จริงแล้วน่าจะใช่เช่นนั้นใช่ไหมครับ ผมเอาข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้นกับวุฒิสภาแห่งนี้
สด ๆ ร้อน ๆ ที่เกิดขึ้นในเดือนพฤษภาคมหนหนึ่งและเกิดขึ้นในเดือนมีนาคมอีกหนหนึ่ง
ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพครับ แนวนโยบายแห่งรัฐประสงค์ที่จะให้ประชาชนมีส่วนร่วม
ในการกำหนดนโยบายและตัดสินใจทางการเมือง เกิดเหตุกรณีเขมรขึ้น รัฐบาลตัดสินใจ
ทุกประการไปแล้วในการที่ขจัดภัยที่จะเกิดขึ้นหรือในการตอบโต้เหตุการณ์ร้ายที่ไม่เป็นผลดี
ต่อประเทศชาติ เป็นผลดีอย่างยิ่ง น่าชื่นชมอย่างยิ่ง- -

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

แต่ท่านประธานฯ ครับ ปรากฏว่ารัฐสภาแห่งนี้จะได้รับรู้เรื่องเช่นนี้ได้ต้องยื่นญัตติด่วนเอา จะคิดสักนิดหนึ่งไหมครับว่า รัฐบาลในระบอบประชาธิปไตยที่ปกครองโดยระบบรัฐสภา เมื่อฝ่ายบริหารได้ตัดสินใจสิ่งใดออกไปที่เกี่ยวกับผลกระทบที่จะเกิดขึ้นต่ออาณาประชาราษฎร์ ต่อความมั่นคง ต่อราชอาณาเขต ต่อสิทธิบูรณภาพของประเทศและต่อราชบัลลังก์นั้น รัฐบาลจะต้องคิดถึงรัฐสภาของตน คิดถึงตัวแทนประชาชน คิดถึงตัวแทนอำนาจอธิปไตย จะต้องหาเวลามาบอกเล่าเก้าสิบ มาปรึกษาหารือ มาบอกกับรัฐสภาแห่งตนว่า รัฐบาลได้ตัดสินใจอะไรลงไป ซึ่งท่านก็ทราบอยู่แล้วว่า วุฒิสภาเราคอยจะปรบมือ คอยจะชื่นชม คอยจะสนับสนุนรัฐบาลที่กล้าหาญและเด็ดขาดดังที่รัฐบาลได้ปฏิบัติไปในกรณีของเขมร แต่เปล่าเลย รัฐบาลดูจะยุ่งไม่ว่าง เหมือนกับวันนี้ครับมาแถลงนโยบายรัฐบาลแท้ ๆ เราอยู่เต็มสภา ทิ้งรัฐมนตรีที่ไม่เกี่ยวกับเรื่องของผมไว้ ๑ คน ไม่เป็นไรครับ เดี๋ยวคอยตอบกันได้ ท่านประธานฯ ครับ ผมยังจำแม่นที่ท่านนายกรัฐมนตรีได้บอกกับสภาแห่งนี้เป็นนิมิตหมายที่ดีว่า เรื่องเขมรก็ผ่านไป ขออภัยด้วย แต่เมื่อใดก็ตามถ้าประเทศนี้มีประเด็นปัญหา ท่านใช้ภาษาอังกฤษนะครับ ผมขอใช้บ้าง ผิดขออภัย เพราะไม่ใช่นักเรียนนอก ท่านใช้ว่า เมื่อใดก็ตามถ้าประเทศนี้มีประเด็นของพับลิกคอนเซิร์น (Public concern) ท่านใช้คำนี้ มีอะไรที่สาธารณชนห่วงใย ท่านจะให้การแสดงความยอมรับนับถือต่อรัฐสภา โดยการมาบอกเล่าเก้าสิบให้รัฐสภาได้รับทราบ เพราะไม่มีกฎหมายใดที่จะมาบังคับให้รัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรีมารายงาน โดยเราไม่ต้องตั้งกระทู้หรือตั้งญัตติ ท่านประธานฯ ครับ ปรากฏว่า ๑ เดือนต่อมาจากกุมภาพันธ์ก็เป็นมีนาคม เกิดกรณีสงครามอิรัก เกิดกรณีอเมริกากับอิรัก คนทั่วโลกนั่งอยู่หน้าจอ ที.วี. วันพฤหัสบดีที่แล้วผมจำได้ เราประชุมสภาแห่งนี้ไปนั่งอยู่หน้าจอ ที.วี. อย่างนี้เรียกว่าเป็นพับลิกคอนเซิร์นไหมครับ น้ำมันจะแพง ปิดสถานทูตอิรัก ใครจะอยู่ข้างยูเอ็น (UN) หรือจะอยู่ข้างอเมริกา พี่น้องประชาชนผู้เรียกหาสันติภาพ พี่น้องมุสลิมนับล้าน ๆ คนในประเทศไทยรู้สึกอย่างไร อย่างนี้เรียกว่าพับลิกคอนเซิร์นไหมครับ ไม่มีคำตอบ คำตอบอยู่ในสายลม จารีตประเพณีที่ดีงามที่ฝ่ายบริหารจะได้แสดงออกถึงการยอมรับนับถือบอกเล่าเก้าสิบเรื่องซึ่งเป็นพับลิกคอนเซิร์น เรื่องซึ่งเป็นผลกระทบต่อชาติบ้านเมือง เหมือนดังอารยประเทศ เราก็ดู ที.วี. เหมือนกัน โน่นผู้นำอังกฤษประชุม

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

รัฐสภา ผู้นำอเมริกาประชุมรัฐสภา ผู้นำมาเลเซียประชุมรัฐสภา ผู้นำประเทศต่าง ๆ ซึ่งเป็นฝ่ายบริหารนั้นเขาล้วนแต่ประชุมรัฐสภา บอกเล่าเก้าสิบด้วยการยอมรับนับถือ ไม่ต้องเคารพพวกผมหรอกครับ แต่อย่างน้อยเคารพต่อผู้แทนประชาชนซึ่งมานั่งเป็นหัวตอกันอยู่ในสภาแห่งนี้ เพราะมาตรา ๗๖ บอกชัดว่า รัฐจะต้องสนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการกำหนดนโยบายและตัดสินใจทางการเมือง รัฐบาลตัดสินใจไปแล้วเราจังไม่ว่า แต่มาบอกเล่าเก้าสิบกันหน่อยจะได้ไหม ปรากฏว่าจารีตประเพณีอันดีงามเช่นนี้ไม่เกิดขึ้นอย่างน่าเสียดายเป็นอย่างยิ่ง ผมบอกจะมีเรื่องส่วนตัวครับท่านประธานฯ ผมมีเพื่อนเป็นคนเดือนตุลาคม เป็นรัฐมนตรีอยู่ในรัฐบาลนี้หลายคน ผมมีพี่ชายหลายคนซึ่งเป็นที่เคารพนับถือเพิ่งออกไปเมื่อสักครู่นี้ ทั้งพลเอก ชวลิต ทั้งรัฐมนตรีวันมูหะมัดนอร์ ผมบอกกล่าวไปหลายทีว่า ถึงเวลาที่รัฐบาลนี้ซึ่งเป็นรัฐบาลที่มาจากฉันทานุมัติของประชาชนอย่างท่วมท้นเช่นนี้ จะได้สร้างจารีตประเพณีอันดีงามในทางการเมืองขึ้นในประเทศนี้----------

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เพราะว่าระบอบประชาธิปไตยในระบบรัฐสภานั้นไม่อาจจะเกิดด้วยตัวบทกฎหมายเพียงอย่างเดียว ไม่ใช่ว่าจะเขียนกฎหมายไว้เป็นเช่นไรแล้วจะต้องเป็นไปเช่นนั้น แต่วัฒนธรรมที่ดีงามและจารีตประเพณีที่ดีงามต่างหากเล่าจะเป็นที่มาของการพัฒนาระบอบประชาธิปไตยในประเทศเรา ก็ปรากฏว่า จารีตประเพณีที่นายกรัฐมนตรีหรือผู้นำฝ่ายบริหารจะมาบอกเล่าเก้าสิบต่อรัฐสภาไม่เกิดขึ้น ไม่ทำ ไม่คิด อันนี้ผมก็เสียดายครับท่านประธานฯ ครับ ในการปฏิบัติหน้าที่ของวุฒิสภาเรา ประเด็นหนึ่งนั้นที่สำคัญก็คือได้ระบุไว้ชัดในรัฐธรรมนูญ ก็คือในการควบคุมตรวจสอบและเสนอแนะต่อรัฐบาลในกรณีการบริหารประเทศชาติและการใช้งบประมาณ ท่านประธานฯ ครับ เรื่องนี้ก็สด ๆ ร้อน ๆ อีกเช่นเดียวกัน ท่านประธานฯ ครับ ผมขออนุญาตให้ตัวเลขสักตัวหนึ่งแล้วกัน รัฐบาลโดยมติ ครม. วันอังคารผมเพิ่งอ่านผ่านมาว่าด้วยการเบิกจ่ายเงินภาครัฐ ท่านประธานฯ ครับ ประเทศเราเงินในภาคของรัฐบาลไม่นับเอกชน รัฐบาลเบิกจ่ายเงินภาครัฐรวมกันปีหนึ่ง ๒.๓๕ ล้านล้านบาท ๒,๓๔๗,๑๕๗ ล้านบาท ในจำนวนเหล่านี้ประกอบด้วยเงินงบประมาณ เงินนอกงบประมาณ เงินกู้ต่างประเทศ และเงินของรัฐวิสาหกิจที่ไม่รวมรัฐวิสาหกิจที่เป็นสถาบันการเงิน ท่านประธานฯ ครับ เราได้เรียกร้องกันมาตลอดว่า ในเมื่อการใช้เงินภาครัฐ ๒.๓๕ ล้านล้านบาทนั้น เป็นเงินที่รัฐสภาตรวจสอบได้เพียง ๑ ล้านล้านบาท ไม่ถึง ๕๐ เปอร์เซ็นต์ครับท่านประธานฯ นอกนั้นก็เป็นงบที่รัฐบาล รัฐวิสาหกิจ กองทุนต่าง ๆ ใช้ไปตามพระราชบัญญัติกฎหมายอื่นที่เรียกว่าเงินนอกงบประมาณ ท่านประธานฯ ครับ วันดีคืนดีรัฐบาลก็มีเวลามากก็ได้ออกกฎหมายโดยการแก้กฎหมายนะครับ ซึ่งผ่านสภาแห่งนี้ไปสัปดาห์ที่แล้วเช่นเดียวกัน ผมพูดเรื่องสด ๆ ร้อน ๆ เลย คือการแก้พระราชบัญญัติค่าธรรมเนียมการใช้ทางหลวง จุดประสงค์ก็คือจะเอาค่าทางด่วน ค่าทางหลวงพิเศษซึ่งเคยเก็บเข้าคลัง และให้กรมทางหลวงใช้เฉพาะในกรณีของการซ่อม การบำรุงรักษา วันดีคืนดีรัฐบาลก็แก้กฎหมายมาตราเดียว ท่านประธานฯ ครับ บอกว่า ขอเอาเงินที่เกิดจากค่าธรรมเนียมทางด่วนพิเศษมอเตอร์เวย์ (Motor way) ทั้งหลาย กรณีทุจริตกันนะครับว่า ขอให้กรมทางหลวงเป็นผู้ใช้ เพื่อไปสร้าง ไปใช้หนี้เงินกู้ไปสารพัด อย่างนี้สภาแห่งนี้ได้อภิปรายกันมากบอกว่า นี่ปล้นกลางแจ้ง ปล้นกลางแดดกัน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ชัด ๆ และเป็นการปล้นโดยถูกกฎหมาย ก็คือเอาเงินที่ควรจะเข้าคลัง เข้าวิธีการงบประมาณ ไปเป็นเงินนอกงบประมาณให้กรมทางหลวงเป็นผู้ใช้ กรมทางหลวงก็เป็นกรมในราชการของบประมาณปีหนึ่งมากมาย แต่วันดีคืนดีอยากเป็นรัฐวิสาหกิจพิเศษ รายได้ที่เกิดจากค่าบัตรทางด่วนของมอเตอร์เวย์ ของทางหลวงพิเศษนั้นขอเก็บไว้ใช้ ด้วยกฎหมาย ด้วยระเบียบของกรมทางหลวงเอาไปใช้หนี้เงินกู้ได้ เอาไปสร้างทางใหม่ได้ เอาไปสารพัดได้ อย่างนี้ครับท่านประธานฯ และมาบอกว่าอยากให้รัฐสภามีหน้าที่ตรวจสอบได้ งบประมาณอยู่ดี ๆ จะขอออกอยู่นอกงบประมาณ ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ อย่างนี้จะเรียกว่าได้มีการสร้างจารีตประเพณีทางการเมืองที่ดีได้อย่างไร แนวนโยบายแห่งรัฐตามมาตรา ๗๖ บกพร่องไปหมดครับ บิดเบี้ยวไปหมดครับ อย่างนี้แล้วเราจะคาดหวังการปฏิรูปทางการเมืองกันได้อย่างไร----------

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ มาถึงเรื่องจะสุดท้ายนะครับ เรื่องนี้เกิดขึ้นที่บ้านผม ยืดเยื้อยาวนาน หลายรัฐบาล นักวิชาการนับร้อยเข้าชื่อกันเป็นหางว่าว เรียกร้องต่อรัฐบาลเรื่องกรณีท่อแก๊สไทย - มาเลเซีย ว่าขอให้ได้ออกกฎหมายประชาพิจารณ์ให้เป็นกฎหมายที่ถูกต้องเสียเถอะ เพื่อที่จะให้กรณีท่อแก๊สหรือบ่อนอก หินกรูดทั้งหลายนี้ ได้เข้าสู่กระบวนการที่ถูกกฎหมาย เพราะที่ผ่านมานี้มีปัญหาว่าประชาชนนี้ก็กล่าวหารัฐบาลว่าไม่ปฏิบัติตามรัฐธรรมนูญ ผมดูจดหมายที่นักวิชาการนับร้อย ๆ คน อาจารย์จากมหาวิทยาลัยต่าง ๆ ทั่วประเทศเรียกร้องต่อรัฐบาลเรื่องกรณีท่อแก๊สเรื่องเดียวนี้สำคัญ ก็คือรัฐบาลทำผิดรัฐธรรมนูญ ไม่ยอมฟังการประชาพิจารณ์ในเรื่องท่อแก๊ส รัฐบาลก็บอกว่าก็ทำประชาพิจารณ์ไปแล้วตามระเบียบสำนักนายกฯ ก็เพราะกฎหมายประชาพิจารณ์ยังไม่มีจะไปทำประชาพิจารณ์ได้อย่างไร เห็นไหมครับท่านประธานฯ ประเด็นปัญหาจึงอยู่ที่ว่ากฎหมายประชาพิจารณ์นี้ยังไม่แล้วเสร็จ ถามว่า รัฐบาลซึ่งมีนโยบายมาแถลงวันนี้มารายงานวันนี้นะครับ บอกว่ารัฐบาลนี้จะส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการกำหนดนโยบาย และการตัดสินใจทางการเมือง ทำไมละครับ ก็เป็นรัฐบาล ๒ ปีเต็มแล้วนี่ครับ ก็ออกกฎหมายมาได้ตั้งมากมายแล้วนี้ครับ กฎหมายมาตราเดียวก็อุตส่าห์เข็นผ่านสภามาแล้วนี้ครับ พระราชกำหนดต้องไปตัดสินกันในขั้นรัฐธรรมนูญ ศาลรัฐธรรมนูญก็ทำมาแล้วนี้ครับ แต่ทำไมกับกฎหมายประชาพิจารณ์ซึ่งเป็นเรื่องโต้ง ๆ เป็นก้างตำคอรัฐบาลเรียกร้องกันมาตั้งแต่รัฐบาลนี้เริ่มต้น เพราะค้างตั้งแต่รัฐบาลก่อน คือ เรื่องกรณีท่อแก๊ส ทำไมกฎหมายประชาพิจารณ์จึงไม่แล้วเสร็จ ยากนักหรืออย่างไรครับ หรือว่ารัฐบาลที่สนใจที่จะฟังเสียงประชาชนตามแนวนโยบาย มาตรา ๗๖ มากน้อยแค่ไหน นี่คือการกระทำนะครับ ถ้ารัฐบาลบอกว่าสนใจการมีส่วนร่วมของประชาชนนี้ ผมเป็นรัฐบาลถ้าผมพูดอย่างนี้ ภายใน ๑ ปี ผมออกแล้วกฎหมายฉบับนี้ ไปเถียงกันเองตามกฎหมายประชาพิจารณ์ผิดถูกประชาชนตัดสิน อย่างนี้ซิครับจะได้รับการยอมรับนับถือ แต่ที่กฎหมายประชาพิจารณ์ปล่อยไว้ ๒ ปี โดยฝีมือรัฐบาลก่อนจนถึงรัฐบาลนี้ ตั้งแต่มีรัฐธรรมนูญมา ๖ - ๗ ปีแล้วนี้ไม่แล้วเสร็จ พูดได้อยู่คำเดียวตามคัมภีร์ว่ารัฐบาลนี้ฟังเสียงประชาชน ก็ขอกฎหมายที่การฟังเสียงประชาชนที่ถูกกฎหมาย กฎหมายที่เรียกว่ากฎหมายประชาพิจารณ์ กฎหมายประชามติ กฎหมายทำนองนี้ครับ ทำไมถึงไม่ออกมา ท่านรัฐมนตรีเองก็อยู่ทางฝ่ายยุติธรรม

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

อยู่ในผู้ร่างรัฐธรรมนูญซึ่งเป็นเกียรติประวัติอันงดงามในการปฏิรูปทางการเมือง ซึ่งท่านนั่งอยู่คนเดียวในขณะนี้ท่านย่อมทราบดี ว่าเจตจำนงรัฐธรรมนูญ คืออะไร และรัฐบาลทุกรัฐบาลที่ขึ้นมาก็ต้องเดินตามแนวนโยบายพื้นฐานรัฐธรรมนูญเช่นนี้ แต่พอในทางปฏิบัติทำไมปล่อยให้นักวิชาการทั่วประเทศเป็นร้อยต้องมาเรียกร้องกับรัฐบาลให้ออกกฎหมายประชาพิจารณ์ ตลกไหมครับ เข้าใจไม่ได้เลย ถ้าเป็นผมนะ ไม่ต้องให้พวกนักวิชาการมาร้องหรอกครับ ก็เลยทำให้ผมลำบาคใจครับท่านประธานฯ ในเรื่องท่อแก๊ส เพราะผมเป็น ส.ว. สงขลา แล้วผมเป็นคนไม่น่ารักกับเอ็นจีโอในเรื่องนี้เลย เขาไม่รักผมเลย แล้วผมออกจะอยู่ตรงข้ามกับเขาเสมอมา แต่ในเวลาเดียวกันครับท่านประธานฯ ผมก็ไม่อาจจะเข้าข้างรัฐบาลได้ รัฐบาลที่อ้างแต่มาตรา ๗๖ แต่ไม่ปฏิบัติ ไม่ยอมทำ ให้ผมเข้าข้างด้วยไม่ได้ครับ ให้ผมชื่นชมแบบนี้ไม่ได้ครับ ยิ่งไปกว่านั้นท่านประธานฯ ครับ กฎหมายไม่ออกไม่ว่า ยังใช้ความแยบยลปราบปรามประชาชนในกรณีท่อแก๊สอย่างน่าละอายที่สุด พี่ชายที่รักของผม ท่านรัฐมนตรีมหาดไทยเสียใจที่ท่านไม่อยู่ เรื่องนี้ผมอยู่ในเหตุการณ์ครับท่านประธานฯ เพราะบ้านผม เกิดเหตุประชาชนผู้คัดค้านท่อแก๊ส รัฐบาลอ้างว่ามาก่อความวุ่นวาย จะทำลายการประชุม ครม. สัญจรของรัฐบาลชุดนี้----------

- ๔๗/๑

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เกิดการทุบตีจับกุมผู้นำกันไป นี่เหตุการสรุปนะครับ แต่ทำไมผมถึงกล้ากล่าวหารัฐบาล ว่านี่เป็นการใช้ความแยบยลฉ้อฉลต่อประชาชนทั้งประเทศในการทำลายการมีส่วนร่วม ของประชาชน ซึ่งผิดกับนโยบายที่ผมชูอยู่นี้ รัฐบาลจะส่งเสริมการรวมกลุ่มของประชาชน เป็นองค์กรในรูปแบบต่าง ๆ และส่งเสริมให้มีองค์กรประชาชนมีกิจกรรมทางการเมือง นี่ผมเอานโยบายของรัฐเลยนะครับที่ทำแจก ทำไมผมถึงใช้คำว่า ฉ้อฉลและแยบยล ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ เกิดอะไรขึ้นในกรณีต่อต้านท่อแก๊สในวันประชุม ครม. ประชาชนคนคัดค้านมาประชุมท่อแก๊สนั้นได้มาประชุมและเผชิญหน้ากับตำรวจ พี่น้องผม ที่อำเภอจะนะทุบตีกับตำรวจเกิดความรุนแรงกันขึ้น ตำรวจก็บาดเจ็บ พี่น้องผมก็บาดเจ็บ ผมก็ไปเยี่ยมดูเหตุการณ์ไปส่งถึงโรงพยาบาลไปดูเรียบร้อย ในเหตุการณ์ครั้งนั้นรัฐบาล บอกว่าบ้านนี้เมืองนี้มีขื่อมีแป เราจะปล่อยให้ประชาชนคนคัดค้านมาก่อความรุนแรง เช่นนี้ได้อย่างไร ถูกต้องไหมครับ ถูกต้อง รัฐบาลจะขจัดพวกที่ก่อความรุนแรงถูกต้อง ไหมครับ ถูกต้อง ชอบธรรมไหมครับ ชอบธรรม แต่ฉ้อฉลครับ ฉ้อฉลอย่างไร ปรากฏว่า พี่น้องผมที่ไปตีจริง ๆ ที่ถือไม้จริง ๆ ที่ถือธงจริง ๆ ที่ตีกับตำรวจจริง ๆ ไม่ถูกจับเลยครับ ไม่มีแม้แต่คนเดียว คนที่รัฐบาลอ้างกับประชาชนทั้งประเทศว่าก่อความรุนแรงนั้นไม่ถูกจับ แม้แต่คนเดียว นอนอยู่โรงพยาบาลผมไปเยี่ยม กลับไปบ้านก็ไม่มีตำรวจไปตาม แต่ปรากฏ ว่าคนที่ถูกจับครับ เอ็นจีโอ นับสิบเป็นผู้หญิง เป็นผู้นำนักศึกษา เป็นผู้นำเอ็นจีโอ เอ็นจีโอบางคนผมรู้จัก มาดูหลังเหตุการณ์จบแล้ว จบแล้วด้วย อยู่ไหนกันหมด เอาไปไหน กันหมดแล้ว ไม่ได้อยู่ในเหตุการณ์เลย ปรากฏว่าตำรวจจับ ก็แสดงว่าเหตุการณ์ในครั้งนั้น รัฐบาลและตำรวจมีรายชื่อพวกเอ็นจีโออยู่หมดแล้วจับจากในรถ จับจากหลังม็อบ (Mop) จับจากบ้าน จับจากไหนไม่รู้ ๑๐ คน ๒๐ คน เอาไปเข้าคุก โดยที่ไม่ได้ก่อความรุนแรง ในเหตุการณ์เลย แต่ประชาชนที่ก่อความรุนแรงในเหตุการณ์ หัวล้างข้างแตกเป็นชาวบ้าน ธรรมดาไม่ถูกจับเลยครับ อันนี้ครับคือการฉ้อฉลทางการเมือง เวลาอ้างกับประชาชน บอกว่าก่อความรุนแรงต้องจัดการ แต่พอเวลาจัดการจัดการพวกหลังฉากคือพวกเอ็นจีโอ ท่านประธานฯ ครับ อาจจะซะใจหลายคนในประเทศนี้ และผมได้เรียนแล้ว ผมไม่เคยเป็น ที่รักของเอ็นจีโอเลย โดยเฉพาะในกรณีท่อแก๊สเขาขับไล่ไสส่งผม แต่ความเป็นธรรมต้อง ดำรงในประเทศนี้ ถ้ารัฐบาลประสงค์จะจับเอ็นจีโอก็บอกเขาไปเถิดว่าเราจะจับเอ็นจีโอ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

จับผู้อยู่เบื้องหลังคำสั่ง เราไม่จับประชาชน แต่นี่เวลาบอกกับประชาชนทั้งประเทศ ก็อ้างว่าจะต้องขจัดพวกก่อความรุนแรง แต่ในที่สุดเวลาจับ จับเอ็นจีโอ รัฐบาลที่ฉ้อฉลและไม่เป็นธรรมเช่นนี้ รัฐลำบากครับ และไม่อาจที่จะยอมรับแนวนโยบาย มาตรา ๗๖ ว่ารัฐบาลนี้ได้ดำเนินตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐครบถ้วนสมบูรณ์ในการพัฒนาทางการเมือง ในการพัฒนาการมีส่วนร่วมเพื่อกำหนดนโยบายและการตัดสินใจทางการเมืองได้รับได้ยากจริง ๆ ทั้ง ๆ ที่ผมรักรัฐบาลนี้ อยู่ข้างรัฐบาลนี้จริง ๆ ครับ แต่นโยบายแบบนี้รับไม่ได้เลย ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ เวลาผมก็หมดต้องยุติลงอย่างน่าเสียดาย ผมก็อยากจะเรียนว่าเมืองใด ไร้ธรรม อำไพ เมืองนั้นบรรลัยแน่นอน ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสหัส พินทุเสนีย์ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : เชิญท่านปราโมทย์ ไพชนม์ ครับ

นายปราโมทย์ ไพชนม์ (ราชบุรี) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม นายปราโมทย์ ไพชนม์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดราชบุรี ขออภิปรายแสดงผลงานการดำเนินงานของคณะรัฐมนตรีตามนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐในเรื่องด้านการเมืองและการปกครองตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๗๖ ถึงมาตรา ๗๙ เน้นการมีส่วนร่วมของประชาชนใน ๔ ด้าน คือด้านการเมือง ด้านการรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ด้านการปกครองส่วนท้องถิ่น หรือด้านการกระจายอำนาจ และในประการสุดท้าย คือด้านการตรวจสอบอำนาจของรัฐตามมาตรา ๗๖ ----------

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ท่านประธานฯ ที่เคารพ ตั้งแต่รัฐบาลภายใต้การนำของ ฯพณฯ พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร ได้ให้ไว้ แถลงคำมั่นสัญญาเป็นสัญญาประชาคมเมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๔ รัฐบาลนี้ได้ดำเนินนโยบายต่าง ๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งนโยบายเร่งด่วน ๙ ประการเป็นผลสำเร็จอย่างน่าชื่นชม โดยเฉพาะอย่างยิ่งซึ่งมีเพื่อนสมาชิกฯ ได้พูดในที่นี้ในหลายประการ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการปราบปรามการป้องกันยาเสพติด นโยบายที่ ๙ นั้นเป็นผลงานที่นำมากล่าวชื่นชม แต่ต่อไปนี้นโยบายที่ผมจะกล่าวเรื่องการเมืองและการปกครอง โดยเฉพาะอย่างยิ่งในการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐหรือการทุจริตคอร์รัปชั่นนั้นเป็นนโยบายซึ่งยังไม่เป็นที่พอใจและเกณฑ์การตัดสินยังไม่เข้าขั้นที่จะดำเนินการต่อไป จึงจะต้องเร่งให้รัฐบาลดำเนินการในโอกาสต่อไปข้างหน้าเช่นเดียวกับการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด

ท่านประธานฯ ที่เคารพ ในเรื่องแรกซึ่งผมหยิบยกขึ้นมาในที่นี้ ด้านการเมืองกระผมจะเน้นไปด้านเดียวคือด้านปฏิรูปการเมืองตามเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญ ฉบับปี ๒๕๔๐ ซึ่งเป็นรัฐธรรมนูญฉบับพิเศษ และรัฐธรรมนูญดังกล่าวนี้ได้บัญญัติองค์กรพิเศษขึ้นเพื่อตรวจสอบอำนาจของรัฐและการใช้อำนาจของรัฐและข้าราชการชั้นผู้ใหญ่ องค์กรนั้นคือองค์กรอิสระ ๘ องค์กร และ ๓ - ๔ หน่วยงาน ซึ่งองค์กรอิสระนี้เป็นองค์กรหนึ่ง เป็นความคาดหวังของประชาชนทั้งแผ่นดินว่าในอนาคตข้างหน้านั้น การใช้อำนาจรัฐและต้องการถูกตรวจสอบ ท่านประธานฯ ที่เคารพ ในสิ่งนี้กระผมใคร่ขอจุดประเด็นนิดเดียวว่ารัฐบาลได้ตระหนักความสำคัญขององค์กรอิสระอย่างไร จะสนับสนุนให้องค์กรอิสระเหล่านั้นไม่ว่าจะเป็นองค์กรป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ องค์กรศาลรัฐธรรมนูญ และองค์กรตรวจเงินแผ่นดิน เป็นต้น ได้ดำเนินการอย่างอิสระมีมาตรการในการคัดสรรบุคคลเหล่านั้นให้เข้ามาทำหน้าที่อันนี้โดยไม่ได้รับการแทรกแซงจากรัฐเพียงใดหรือไม่ อันนี้ใคร่ขอฝากไว้ ณ ที่นี้

ประเด็นที่ ๒ ที่ผมได้กล่าวในที่นี้ก็คือการคุ้มครองบำรุงรักษาและใช้ประโยชน์ทรัพยากรแห่งชาติและสิ่งแวดล้อมตามหลักการพัฒนาที่ยั่งยืนโดยมีส่วนร่วมของประชาชน ท่านประธานฯ ที่เคารพ การดำเนินการใด ๆ หลายโครงการใหญ่ ๆ นั้นไม่ว่าจะก๊าซธรรมชาติหรือเขื่อนหรืออื่นใดก็ได้รับการคัดค้านจากประชาชนอยู่เสมอ ทั้งนี้เพราะรัฐบาลขาดการวิเคราะห์วิจัยถึงผลกระทบ ขาดกระทำการประชาพิจารณ์ก่อนล่วงหน้า

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

สิ่งเหล่านี้จึงนำมาซึ่งความไม่สงบในแผ่นดิน กรณีขณะนี้กระผมในฐานะเป็นสมาชิกวุฒิสภาจังหวัดราชบุรี ได้รับการเลือกตั้งจากประชาชนจำนวน ๕๐,๐๐๐ กว่าเสียงนั้น กระผมขอกราบเรียนว่าข่าวดังกล่าวที่ว่าราชการหรือรัฐบาลมีแนวนโยบายหรือกำลังจะย้ายโรงงานไฟฟ้าจากบ้านบ่อนอก หินกรูด จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ มายังจังหวัดราชบุรี สิ่งนี้เป็นความจริงอย่างไร รัฐบาล ราชการอย่าด่วนในการตัดสินใจ เพราะพี่น้องชาวจังหวัดราชบุรี ๙ แสนคนยังไม่มีความเห็นด้วย ยังไม่มีความเห็นชอบด้วยแต่ประการใด ท่านประธานฯ ที่เคารพ ชาวราชบุรีเหล่านี้เป็นผู้รักสันติ สงบ โรงไฟฟ้าโรงที่ ๑ ที่พิกุลทอง โรงไฟฟ้าที่ ๒ ที่อำเภอดำเนินสะดวกได้ตั้งไว้แล้วประชาชนเหล่านั้นไม่โวยวาย ไม่คัดค้าน แต่ผลกระทบในระดับต่อมามีอย่างมากมาย ไม่ว่าทางมลภาวะ ไม่ว่าทางผลผลิตพืชผลต่าง ๆ ----------

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

อันนี้เป็นสิ่งหนึ่งที่กระผมใคร่ขอกราบเรียนรัฐบาล หรือราชการได้ดำเนินการโดยถูกต้องโดยเฉพาะอย่างยิ่งต้องทำวิจัยว่ามลภาวะกระทบทางการประมง ทางอากาศมีอย่างไร ตามพืชผลเศรษฐกิจในอนาคตในปัจจุบันนี้ ข้างหน้า ในอีก ๑๐ ปี ๒๐ ปี ข้างหน้าจะเป็นผลกระทบโดยส่วนรวมอย่างไร ซึ่งชาวราชบุรีต้องให้รัฐบาลทำวิจัยเสียก่อนที่จะดำเนินการใด ๆ ซึ่งกระผมขอฝากเรื่องนี้ไว้กับรัฐบาลด้วย

ในประเด็นที่ ๓ ซึ่งผมจะกล่าวเรียนในที่นี้คือการปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งหยิบยกมาแต่น้อยเนื่องจากเวลาจำกัด กระผมขอกราบเรียนว่ารัฐบาลมีเจตจำนงในรัฐธรรมนูญต้องการกระจายอำนาจให้ประชาชนเข้มแข็ง มีการปกครองตนเอง มีอิสระในการปกครอง แต่หาเป็นเช่นนั้นไม่ เป็นการแบ่งเบาภาระ แบ่งเบาอำนาจหน้าที่บางส่วน ยังไม่ให้ความอิสระ ไม่ว่าในด้านการคลัง ด้านงบประมาณ ด้านการตัดสินใจต่าง ๆ ไปสู่ราษฎรในท้องถิ่นนั้น ๆ กระผมขอกราบเรียนว่าในเรื่องนี้รัฐบาลต้องดำเนินการด้วยความจริงใจว่าจะให้ประชาชนปกครองตนเองนั้น ให้ประชาชนเข้าปกครองจริง ๆ ในเรื่องขององค์การบริหารส่วนตำบล กระผมขอกราบเรียนว่าข่าวออกมาว่าจะรวมหรือจะยุบ หรือจะทำอย่างไร สิ่งใดที่เป็นประโยชน์แก่ประชาชนส่วนใหญ่สิ่งไรไม่นำความแตกฉานมาสู่ประชาชนในรากหญ้า คือหมู่บ้าน ตำบลนั้น กระผมใคร่ขอสนับสนุนในความกล้าหาญ การตัดสินใจใด ๆ

แต่อีกประการหนึ่งเป็นที่น่าเสียใจอย่างยิ่ง สมาชิกวุฒิสภาแห่งนี้ได้ผ่านร่างพระราชบัญญัติองค์กรบริหารส่วนตำบลให้มีการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลโดยตรงเฉกเช่นเดียวกับการเลือกตั้งนายกเทศมนตรี และนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด แต่ไม่ได้รับการพิจารณาในชั้นของสมาชิกรัฐสภาและสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ในสิ่งนี้ขอฝากไว้ เนื่องจากได้รับความคิดเห็นจากประธานองค์การบริหารส่วนตำบลหลาย ๆ แห่งและเกือบทุกแห่งว่าอยากให้มีการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลโดยตรง ท่านประธานฯ ที่เคารพ ในเรื่องของเทศบาล ท่านประธานฯ คงจะจำได้ในฐานะเป็นนักปกครองเช่นเดียวกับผม เมื่อวันที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๔๒ ได้มีการยุบสุขาภิบาลทั่วประเทศ จำนวน ๘๘๒ แห่ง เป็นเทศบาล นัยดังกล่าวนั้น

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ทำให้นักปกครองส่วนหนึ่ง คือสถาบันปกครองที่ได้เสียสละเลือดเนื้อ ได้เสียสละทุกสิ่งทุกอย่างในการรับใช้ชาติบ้านเมือง คือ กำนัน ผู้ใหญ่บ้านนั้นต้องออกจากตำแหน่งนั้น ๆ เมื่อเกษียณหรือครบวาระ สิ่งนี้เองกระผมจึงคิดว่ากระทบกระเทือนถึงความแตกสามัคคีในหมู่บ้านเป็นจำนวนมาก

อีกประการหนึ่ง สิ่งหนึ่งซึ่งเป็นที่น่าพอใจ ซึ่งท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยปัจจุบันได้ดำริ ได้มีการแก้ไข ปรับเปลี่ยนให้ตำแหน่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้านอยู่จนครบเกษียณ ซึ่งผมคิดว่าเป็นสิ่งที่ดีมาก เนื่องจากว่าในอำเภอนั้น การเลือกตั้งกำนัน ผู้ใหญ่บ้านในอำเภอใหญ่ ๆ นั้น ในขณะนี้อำเภอมีธุรกิจสำคัญที่สุด มีงานหน้าที่สำคัญที่สุดคือการพิมพ์บัญชีรายชื่อผู้เลือกตั้งและการดำเนินการเลือกตั้ง ซึ่งเป็นตัวบทกฎหมาย กระผมจึงใคร่ขอกราบเรียนว่าเมื่อกำนันผู้ใหญ่บ้านจะสูญสลายไปเช่นเดียวกับสุขาภิบาล ซึ่งไม่มีในอาณัติในระบบของการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นเมืองไทยแล้ว รัฐบาลจะสนับสนุนกำนันผู้ใหญ่บ้าน หรือให้ความมั่นคงตำแหน่งกำนันผู้ใหญ่บ้านประการใดบ้างในอนาคต ซึ่งเรื่องนี้กระผมขอกราบเรียนท่านไว้เพียงสังเขป

อีกประการหนึ่งครับ กระผมใคร่ขอกราบเรียนท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยว่าในการเลือกตั้งนายกเทศมนตรีนั้นขณะนี้มีปัญหา และมีปัญหาเกิดขึ้นจริง ๆ โดยเฉพาะอย่างยิ่งคือการเข้ารับตำแหน่งที่จะต้องมีการแถลงนโยบาย ซึ่งปรากฏว่าจะต้องมีการแก้ไข ขอให้รัฐบาลรับเรื่องในเรื่องนี้ไปพิจารณาและแก้ไขดำเนินการให้เป็นไปด้วยความสงบเรียบร้อยตามครรลองประชาธิปไตยด้วย

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ในเรื่องสุดท้าย ซึ่งกระผมใคร่ขอกราบเรียนเป็นเรื่องที่น่าที่จะนำมาพิจารณา และมีเพื่อนสมาชิกฯ หลายท่านได้อภิปรายเรื่องนี้แล้ว กระผมจะหยิบยกประเด็นนี้ขึ้นอภิปรายอีกอันหนึ่งก็คือ การตรวจสอบการใช้อำนาจของรัฐทุกระดับตามมาตราที่บอก โดยเน้นไปเรื่องการป้องกันและปราบปรามทุจริต ท่านประธานฯ ที่เคารพ การทุจริตหรือคอร์รัปชั่นเป็นมหันตภัยต่อความเจริญรุ่งเรืองของประเทศชาติเป็นวิกฤติทางสังคม ประเทศไทยอยู่ในอันดับต้น ๆ หรือประมาณอันดับที่ ๔ ของทวีปเอเชีย ๑๓ ประเทศ มีข่าวทุจริตเกิดขึ้นทุกวันตามข่าวหนังสือพิมพ์มีการซื้อขายตำแหน่ง มีทุจริตในเรื่องของความเบียดเบียนคนยากจน เช่น การกินหัวดิวของกรมแรงงาน การทุจริตนมโรงเรียน ทุจริตปุ๋ยปลอม สิ่งเหล่านี้เมื่อเกิดขึ้นก็ได้เลือนหายไปจากความทรงจำของประชาชน กระผมขอกราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพ ว่านโยบายของรัฐบาลที่จะทำสงครามนั้น คือทำสงคราม ๓ ประการ

ประการแรก ทำสงครามกับความยากจน ข้อนี้กระผมใคร่ขอกราบเรียนท่านว่า ท่านได้ทำไปแล้วเป็นผลคะแนนสูงสุด แต่ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ การทำสงครามกับคอร์รัปชั่นหรือทุจริตนั้น กระผมคิดว่า ๕ ปี ตามที่เราใช้รัฐธรรมนูญฉบับประชาชนนี้ยังไม่ผ่านเกณฑ์ รัฐบาล ฯพณฯ ต้องกรุณาตรวจสอบเรื่องนี้อย่างหนักนำผู้ที่ประพฤติมิชอบโกงกินบ้านกินเมือง โกงกินประชาชนนั้นมาลงโทษไม่ว่าทางวินัยทางอาญาและทางภาษีให้จงได้ เฉกเช่นเกี่ยวกับการกล้าตัดสินใจในเรื่องการใช้อำนาจรัฐเกี่ยวกับการปราบปรามยาเสพติดในครั้งนี้ ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ ในเรื่องของคอร์รัปชั่นนั้น กระผมเคยได้พบผู้อาวุโสในทางปกครองท่านหนึ่ง ท่านกล่าวไว้เมื่อประมาณสัก ๓๐ ปี มาแล้วว่าเมืองไทยนี้อุดมสมบูรณ์หากข้าราชการแห่งรัฐนักการเมืองปราศจากโกงกินสุจริตบ้านเมืองนี้จะเจริญเติบโตรุ่งเรืองมากกว่านี้ ๕๐ เท่า การใช้ภาษีร้อยเปอร์เซ็นต์ ให้เหลือแค่ ๕ เปอร์เซ็นต์นั้นเป็นสิ่งที่น่าสรรเสริญอย่างยิ่ง ขอบคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสหัส พินทุเสนีย์ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : เชิญอาจารย์แก้วสรรครับ

นายแก้วสรร อติโพธิ (กรุงเทพมหานคร) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม แก้วสรร อติโพธิ ในฐานะที่ได้รับมอบหมายจากกรรมาธิการสิ่งแวดล้อม ขอวิเคราะห์และให้ข้อเสนอต่อผลงานและนโยบายรัฐบาลดังต่อไปนี้

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เรื่องคุณภาพสิ่งแวดล้อมนั้นเป็นเรื่องของความรับผิดชอบของการพัฒนา ข้อแรกที่ต้องถามถึงก็คือ ความรับผิดชอบของภาคอุตสาหกรรม ตามรายงานเท่าที่ระบุแล้วเราสนใจกันคือ เรื่องขยะอุตสาหกรรม ทำอย่างไรครับว่าปูที่จับจากทะเลระยองจะไม่ต้องเอามาขัดหลังให้สะอาดดูดีเสียก่อนถึงเอามาขาย ขัดอะไรออกทราบไหมครับ คือพวกสารเคมีที่ปนเปื้อนลงไปในทะเลนั่นแหละครับ นี่คือโจทย์คือปัญหา ตามรายงานได้ระบุว่าปัจจุบันนี้ได้ให้เอกชนเข้ามาเสริมในการกำจัดขยะอุตสาหกรรมจนทั่วถึงและเพียงพอแล้ว แต่คำถามที่ต้องถามไปยังรัฐบาลก็คือว่าแล้วขยะเข้ามาเต็มหรือเปล่าละครับ คำตอบก็คือ ไม่เต็ม ไม่ได้เข้ามาเต็มตามบริษัทที่มี ถามว่าเพราะอะไร แพง แพงเพราะอะไร ค่าขนส่งครับ ที่ว่ากระจายให้ทั่วถึงแล้วนี่นะครับ จะให้เอาขยะอุตสาหกรรมจากอีสานส่งมาบำบัดที่ตะวันออกเป็นไปไม่ได้ เพราะฉะนั้นการกระจายตัวของแหล่งบำบัดตัวนี้เป็นสิ่งที่ยังไม่ชัดเจนยังไม่ปรากฏชัดเจน เพราะอันนี้เป็นข้อแรกที่รัฐบาลจะต้องทบทวน แล้วไม่สามารถที่จะไปบังคับ ไม่มีมาตรการควบคุมโรงงานทั้งหลายให้เอาขยะเข้ามาสู่ระบบบำบัด เขาอย่ามารายงานะครับว่าทำโรงงานครบแล้วรับได้กี่ล้านตัน ไม่ได้ครับ ท่านต้องถามให้ได้ว่าแล้วขยะจากโรงงานทั้งหลายเข้าโรงบำบัดหรือเปล่า อันนี้เป็นสิ่งที่ไม่ปรากฏในรายงาน แล้วจากการติดตามของกรรมาธิการนั้นยังปนเปื้อนออกไปในขยะเทศบาลปนเปื้อนลงแม่น้ำลำคลองและทะเลอยู่ตลอดเวลา----------

- ๕๑/๑

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ความรับผิดชอบที่ ๒ ที่ต้องพูดถึง คือความรับผิดชอบต่อธรรมชาติ สภาพธรรมชาติ อยากจะพูดถึงอุทยาน ท่านครับ นับแต่มีระบบเก็บค่าธรรมเนียมเข้าอุทยาน ปัญหาแรกที่เกิดขึ้น เวลาผมไปเยลโลสโตน (Yellow stone) ที่อเมริกาผมเสียเงินเท่าฝรั่ง แต่มาเมืองไทยฝรั่งเสียมากกว่าคนไทยเกือบ ๒ เท่า อันนี้คือสิ่งที่เขาด่าว่ามาตลอดเมืองนี้เป็นอย่างไรกัน อันนี้คือปัญหาที่ ๑

ปัญหาที่ ๒ ด้วยเงินอุทยานที่ได้มาเป็นพิเศษ เกิดการก่อสร้างมากมายขึ้นในอุทยานของประเทศตั้งแต่สมัยของท่านปลัดปลอดประสพ สุรัสวดี มีศูนย์พักเยาวชนเตี้ย ๆ สวย ๆ งาม ๆ กลืนเข้าไปกับทิวทัศน์ สร้างเป็นตึกใหญ่ตั้งชื่อว่าศูนย์เยาวชนสุรัสวดี ไม่ตายแต่เอานามสกุลมาใส่ตึก ทำได้อย่างไร ที่สำคัญป่าไม้เคยอยู่ซุก ๆ ซ่อน ๆ กลมกลืนกับธรรมชาติสร้างเสียใหญ่โต เอาแท็งก์ปูนไปตั้ง บ้านธนะรัชต์สร้างบอกเป็นที่พักคณะรัฐมนตรี คณะรัฐมนตรีรู้เรื่องหรือเปล่าครับ สร้างใหญ่โตครับอย่างกับวัง ในสมัยรัฐบาลท่านนายกฯ อานันท์นี้บอกว่า ต้องลงไปข้างล่างให้หมดผู้คน ตรงนี้มีเอาไว้เดิน แต่สมัยนี้ยัดตึกยัดอาคารใส่ลงไปหมด อันนี้หรือครับคือการท่องเที่ยว เกาะช้าง ช้าง ๆ เกาะช้างควรจะเป็นท่องเที่ยวแบบอีโคทัวร์ (Ecotour) แบบสิ่งแวดล้อมฝรั่งหรือไทยจะมาต้องไปตั้งแคมป์ (Camp) ปรากฏว่าจำนวนรีสอร์ต (Resort) ก็มีก็เกินอยู่แล้วนะครับ อุทยานเอาไปสร้าง เอาเงินตัวนี้ไปสร้างบ้านพัก สร้างรีสอร์ตแข่งกับเอกชนในพื้นที่ไข่แดงที่สุดของเกาะช้าง ทำได้อย่างไรครับ จะไปเที่ยวอะไรนั่นน่ะทั้งการท่องเที่ยวแบบทำไร่เลื่อนลอยเกิดขึ้นทั่วไปหมดในรัฐบาลนี้ ผู้ที่รับผิดชอบหัวจักรที่สุด ซึ่งรัฐมนตรีต้องดูแล ต้องดูแลที่ปลัดกระทรวงทรัพยากร ตั้งแต่สมัยอยู่กรมป่าไม้แล้วมาเป็นปลัดฯ โครงการนี้ยังเดินต่อตลอด ท่านต้องล็อก (Lock) ตัวนี้ให้ได้ก่อนที่อุทยานจะกลายเป็นรีสอร์ตให้หมด

ข้อที่ ๒ ท่านผู้นี้อีก อุทยานกับป่าไม้กำลังสับสนมาก สภานี้ผ่านกฎหมายไป อยากจะให้ดินแดนของการหวงห้ามดูแลธรรมชาติอยู่ในเขตของอุทยานตั้งป้อมดูแลเอาให้เยี่ยม เพราะเป็นงานของกรมอุทยาน เราก็ขอแยกเป็นกรมอุทยานพืชพันธุ์และสัตว์ป่า ขณะเดียวกันพื้นที่นอกเขตอนุรักษ์เป็นป่าสงวนเป็น ส.ป.ก. ทำอย่างไรจะเกิดการปลูกป่า เกิดการรับซื้อ เกิดการเลื่อย เกิดการแปรรูป

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ท่านครับ เราไม่เคยฝันบ้างหรือครับประเทศไทยจะส่งออกไม้ ทุกวันนี้ซื้อไม้จากอินโดฯ จากมาเลย์ไม่อายเขาหรือครับ ฝนตกตลอดแดดส่องตลอด ซื้อไม้เขาหมด ไม่เคยคิดที่จะปลูกต้นไม้เอง ปลูกสวนป่าเองบ้างหรือไร ถ้าท่านคิดอย่างนั้นนะครับ รัฐสภาก็เสนอไปแล้วตรากฎหมายไปแล้วว่า ขอให้การงานป่าไม้ออกห่างจากงานอนุรักษ์ แล้วต้องต่อกับกระทรวงเกษตรฯ ต้องต่อกับ ส.ป.ก. ต้องต่อกับกรมชลประทาน สวนป่าเอกชน สวนป่าชาวบ้านได้ ส.ป.ก. ก็ปลูกไม้เจือเข้าไป แล้วทำเยื่อกระดาษ ทำแปรรูปต่อกันไปให้หมด อันนี้คือสิ่งคือเหตุผลที่สภานี้ผ่านไปว่า ให้กรมให้งานป่าไม้นี้เป็นงานพัฒนาและอยู่กับกระทรวงเกษตรฯ แต่อะไรเกิดขึ้น ปรากฏว่าผู้ที่กุมอำนาจอยู่ในกิจการป่าไม้ แล้วดึงเบนปลัดฯ ที่กระทรวงทรัพย์ฯ อยู่เบื้องหลังทุกอย่าง ผมยืนยันตรงนี้ ที่จะดึงกฎหมายให้กรมป่าไม้พิการทำงานไม่ได้ ไม่มีอำนาจที่จะดูแลกฎหมายป่าสงวน----------

- ๕๒/๑

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

มือไม้ที่เคยดูงานป่าไม้ ชาวบ้านมาขอเผาถ่าน เคลื่อนย้ายไม้อะไรทั้งหลาย ป่าไม้อำเภอยืด ไปอยู่กระทรวงทรัพยากร อัตรากำลังให้นิดเดียว กองการเจ้าหน้าที่มี ๕ คน สัมภาระ เครื่องมือให้ไปเป็นป่าไม้ดูแลไม้เถื่อน ปืนสักกระบอกก็จะไม่ให้ วิทยุก็จะไม่ให้ นี่คือ พฤติกรรมของแกนอำนาจที่ฝังอยู่ในงานป่าไม้และกำลังพยายามแสวงหาอำนาจตลอด หลังจากที่สภานี้ได้ตั้งกระทู้ไปท่านรัฐมนตรีเนวิน ท่านรัฐมนตรีประพัฒน์รับปากกับ สภานี้ว่าจะกลับไปทบทวนล่าสุดท่านประธานฯ ครับ ๑. มีการแก้ไขที่ถูกต้อง ที่ได้ตาม มาจาก ก.พ.ร. คือคณะกรรมการพัฒนาปฏิรูประบบราชการ ก็คือคืนงานคืนอำนาจป่าสงวน ให้กับงานป่าไม้ถูกต้องแล้ว แต่สิ่งที่จะผิดซ้ำหนักเข้าไปอีกก็คือจะโยกกรมป่าไม้มาอยู่ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติ เสร็จแล้วเปลี่ยนป่าไม้จังหวัดมาเป็นทรัพยากรจังหวัด มีทำไมครับทรัพยากรจังหวัด ทรัพยากรจังหวัดมีทำไมครับ งานทรัพยากรคือดูแลการ บำบัดขยะอุตสาหกรรมไปถึงไหน ดูแลลุ่มน้ำไม่ใช่ไปตั้งเป็นจังหวัด อุทยานก็ไม่ได้มี ทุกจังหวัด แล้วโยกเอาอำนาจอนุญาตต่าง ๆ ในทางการป่าไม้มาให้ทรัพยากรจังหวัด ขึ้นกับปลัดกระทรวง ป่าไม้อำเภอที่คอยดูแลผู้คนเอาไปขึ้นกับทรัพยากรจังหวัด ท่านประธานฯ ครับ อำนาจในการอนุญาตการป่าไม้สำคัญมาก อยากเรียนผ่าน ท่านประธานฯ ไปถึงรัฐบาลนะครับ ท่านทราบไหมครับ นับตั้งแต่แยกกรมอุทยานฯ ไปอยู่กับกระทรวงทรัพยากรฯ ท่านผู้นี้วิ่งเต้นผลักดันดึงข้าราชการไปอยู่ที่กรมอุทยานฯ ท่านทราบไหมครับเขาแย่งกันตั้งด่านป่าไม้ เพราะสิ่งนี้หอม หวาน ที่ด่านปฐมพรมีด่าน ของกรมป่าไม้และมีด่านของกรมอุทยานออกมาทำไมครับ ออกมาตีเมืองขึ้นหรืออย่างไร ครับ เพราะฉะนั้นอำนาจก็ดีผลประโยชน์ก็ดีในองค์การป่าไม้และมีคนที่ไม่ยอมทิ้งมี และก็จะดึงงานป่าไม้กลับไปอยู่ในเอื้อมมือให้ได้ ทางกรรมาธิการจะเชิญท่านรัฐมนตรี และท่านปลัดฯ มาซักถามว่าแนวจัดราชการจริง ๆ เป็นอย่างไร แต่เราตัดสินใจแล้วครับ เราไม่เชิญรัฐมนตรีครับ เพราะเราคิดว่าปลัดกระทรวงรู้เรื่องมากกว่าและเป็นตัวกลาง ขอประกาศตรงนี้ว่าจะเชิญและขอให้มาให้ได้ ถ้าท่านรัฐมนตรีประพัฒน์รู้เรื่องอะไรบ้าง หรืออยากมาฟังก็ขอเชิญ เพราะฉะนั้นเรื่องการจัดราชการขอวิงวอนทบทวนให้ดี ถ้าท่าน อยากเห็นงานป่าไม้เป็นงานของการเกษตร เอาไม้คืนมาให้ประเทศใช้สอยเป็นไม้เศรษฐกิจ เอาไม้มาอยู่ในต้นน้ำลำธาร โดยมิติทางการค้าและการลงทุน ท่านต้องให้อยู่ที่กระทรวง

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เกษตรฯ ครับ แต่ปรากฏว่ากระทรวงทรัพยากรฯ ได้เดินตรงมายังที่คณะรัฐมนตรี และมีมติคณะรัฐมนตรีแล้วใช่ไหมครับว่าจะโอนกรมป่าไม้ไปอยู่กระทรวงทรัพยากร ได้ถามกระทรวงเกษตรฯ หรือยังครับ อธิบดีกรมป่าไม้ให้ปากคำกับกรรมาธิการของวุฒิสภาว่าไม่เห็นด้วยเด็ดขาดที่จะให้งานป่าไม้ไปอยู่กับกระทรวงทรัพยากรฯ แต่เหตุที่ไม่กล้าแสดงความเห็นเพราะเขาอ้างว่าเป็นมติคณะรัฐมนตรี ผมเรียนถามรัฐมนตรีในรัฐบาลของท่านที่ดูแลเรื่องนี้ก็บอกว่าไม่เห็นด้วยอยากจะให้งานป่าไม้เป็นงานพัฒนาจริง ๆ ต้องอยู่ที่กระทรวงเกษตรฯ เพราะฉะนั้นเป็นสิ่งที่รัฐบาลต้องทบทวน

- ๕๓/๑

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เรื่องสุดท้ายคือนอกจากเรื่องผู้ประกอบการอุตสาหกรรม นอกจากเรื่องราชการ คือธรรมชาติแล้วนี้นะครับ เรื่องสุดท้ายคือประชาชนครับท่านประธานฯ ที่เรียกว่ามีส่วนร่วมมีอะไรต่าง ๆ นั้น สิ่งแรกที่รัฐบาลต้องมีคือความซื่อตรง โครงการโรงแยกแก๊สและวางท่อแก๊สที่จะนะที่ปักษ์ใต้ บอกเขาไว้ว่าจะย้ายแนวขึ้นไป ๔.๘ กิโลเมตร ท่านประธานฯ ทราบไหมครับ เมื่อขออนุญาต อบต. จริง ๆ นั้น ไม่เลื่อนครับ เลื่อนไปแค่ ๘๐๐ เมตรครับท่าน แล้วจะให้ประชาชนเขาเชื่อท่านอย่างไร บอกเขาว่าจะเอาแก๊สมาใช้พัฒนาภาคใต้ตอนล่างด้วยอุตสาหกรรมใช้แก๊สเข้มข้น ซึ่งเราดูแล้วเราเป็นห่วงว่าจะเกิดขึ้นได้อย่างไร จะควบคุมอย่างไร โดนทั้ง ๔ จังหวัด กินแก๊สวันละ ๔๐๐ ล้านลูกบาศก์ฟุต อะไรจะเกิดขึ้น ที่ประชุมนี้ก็มีมติไปถึงรัฐบาลบอกดูให้ดีนะ แต่ท่านประธานฯ ครับ เชิญ ปตท. มาชี้แจงหลังสุดบอกว่า อุตสาหกรรมทำนิดเดียว จริง ๆ การทำโรงไฟฟ้าใช้แก๊ส เราเชิญ กฟผ. มาถาม บอก เอ๊ะ คุณจะตั้งโรงไฟฟ้าแก๊สใช้แก๊สที่ปักษ์ใต้จริงหรือเขาบอกไม่รู้เรื่อง ประชาชนก็ยังไม่รู้ นี่การไฟฟ้าเองก็ยังไม่รู้ แล้วเราก็ถามว่า ถ้าจะใช้แก๊สเพื่อปั่นไฟฟ้าให้ภาคใต้จริงนี้ จำเป็นไหมต้องอยู่ที่จะนะ บอกที่ขนอมก็พอแล้วอยู่ที่ขนอมก็ได้ ไม่จำเป็นต้องมาตรงนี้ กฟผ. ไม่รู้เรื่อง ผมก็ถามต่อถ้าขึ้นโรงไฟฟ้าที่ขนอมนี้ท่อจากเจดีเอ (JDA) ไม่มี จากแหล่งมาเลเซีย กฟผ. บอกมีแล้ว เอามาดูตกใจครับท่าน ตอนนั้นที่บอกว่าแก๊สต้องขึ้นที่ภาคใต้ตอนล่างเพื่อภาคใต้ เราถามว่าทำไมไประยอง บอกแพง ไม่คุ้ม เราบอกไประยองซิโรงแยกก็มี อินฟราสตรักเจอร์ (Infrastructure) ต่าง ๆ พร้อม ทำไมไม่ไป ทำไมไม่ไปที่ขนอม บอกไม่มีไฟฟ้าเพียงพอแล้วไม่ต้องการใช้ แต่ตอนนี้มีแล้วครับ ปตท. วางแผนแม่บทออกมาแล้ว ดึงท่อแก๊สไปที่ระยองแล้วครับ จากเจดีเอดึงแล้วครับ แล้วประชาชนเขาเชื่อรัฐบาลนี้ได้อย่างไร เชื่อการปกครองนี้ได้อย่างไร เพราะฉะนั้นเรื่องการมีส่วนร่วมนี้นะครับ แม้กระทั่งส่วนราชการด้วยกันก็ยังไม่มีส่วนร่วม แล้วประชาชนจะร่วมได้อย่างไร แล้วล่าสุดชาวบ้านจาก ๕๐ กว่าหมู่บ้าน ๒๐,๐๐๐ กว่าคน ส่งตัวแทนมาที่คณะกรรมาธิการสิ่งแวดล้อม บอกว่า ปตท. กำลังจะลากท่อแก๊สจากไทรน้อยไปสมุทรปราการ เข้าเพชรเกษม ผ่ากลาง

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

หมู่บ้าน ๕๐ กว่าหมู่บ้าน ชาวบ้านไม่รู้เรื่องครับ ชาวบ้านได้ถามบอกว่าทำไมไม่เสียบคลองเสียบถนนได้ไหม ตัดสินใจแล้ว อ้างที่ปรึกษา ถาม กฟผ. รู้ไหมว่า ปตท. เขากำลังจะลากแก๊สมาให้คุณใช้ที่โรงไฟฟ้าพระนครใต้ บอกไม่รู้เรื่อง ผมไม่รู้ความจำเป็นต้องใช้หรือเปล่า บอกเขากำลังจะลากแก๊สให้คุณใช้ที่พระนครเหนือด้วย กฟผ. รู้เรื่องไหม ไม่รู้เรื่อง เพราะฉะนั้นท่านคุม ปตท. ให้ดี แก๊สเกิน ท่อเกิน ผลคืออะไร ภาระในการลงทุนทั้งหมดผลักใส่ประเทศ ผ่านค่าไฟฟ้า ตกเป็นค่าเอฟที (FT) ตกประชาชนครับ ฉะนั้นนโยบายพลังงานของรัฐบาลนี้ กราบเรียนท่านนายกรัฐมนตรีและคณะผ่านท่านประธานฯ ครับ ดูให้ดีครับ มีเอฟทีแก๊ส เอฟทีไฟฟ้า แล้วตกประชาชนตลอด แล้วประชาชนไม่รู้เรื่องตลอดเส้นทางทั้งหมด นี่คือความรับผิดชอบต่อประชาชนที่คณะกรรมาธิการสิ่งแวดล้อมต้องการจะเห็นจากรัฐบาลนี้ ขอบพระคุณครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ พลตรี มนูญกฤต รูปขจร ประธานวุฒิสภาได้กลับมาขึ้นบัลลังก์ ทำหน้าที่ประธานของที่ประชุมต่อไป)

ประธานวุฒิสภา : ขอบคุณครับ กราบเรียนเชิญ พลเอก หาญ ลีนานนท์ครับ

พลเอก หาญ ลีนานนท์ (สตูล) : กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพ กระผม พลเอก หาญ ลีนานนท์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดสตูลครับ เรื่องที่กระผมจะอภิปรายเป็นเรื่องของปัญหาธรรมชาติสิ่งแวดล้อมของประเทศไทยและความยากจนของเกษตรกรไทยครับ ต้นเหตุแห่งการทำลายธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมก็คือปุ๋ยเคมีและสารเคมีกำจัดหนอนแมลงต่าง ๆ ส่งผลให้มีการบุกรุกพื้นที่ป่าเพิ่มขึ้นเรื่อย ๆ เนื่องจากพื้นที่เดิมนั้นไม่สามารถทำการเพาะปลูกได้ครับ ท่านจะเห็นภาพที่เห็นอยู่นี้ กระผมขออนุญาตฉายภาพข้างหลังท่านประธานฯ ครับ เป็นการประกอบครับ ภูเขาหัวโล้นต่าง ๆ ที่อยู่ ๒ ข้างถนนำพาดผ่านของจังหวัดเลยนี้นะครับ ท่านได้สูบเอาเคมีขึ้นไปใส่ข้างบนนะครับ แล้วทำให้ดินแข็ง ดินเค็ม ดินเปรี้ยว ทำให้เกิดดินพังถล่มทลาย เมื่อฝนตกมากครับ ทำให้เกิดภัยพิบัติเกิดขึ้นมากมาย นอกจากนี้แล้วผสมกับการตัดไม้ทำลายป่าครับ----------

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ท่านจะเห็นว่าเรือนยอดต่าง ๆ ของต้นไม้ทั้ง ๔ ชั้นเรือนยอดนี้ มันจะรองรับน้ำฝนต่าง ๆ เมื่อลงมาทำให้น้ำฝนนั้นไม่ลงมากระแทกพื้นดิน ทำให้หน้าดินไม่ถูกทำลายครับ ฤดูฝนที่ผ่านมาเมื่อปี ๒๕๔๕ นะครับ อุทยานแห่งชาติป่าสาละวินน้ำท่วมมากมาย นี่จะเห็นภาพได้ชัดเจน เนื่องจากว่าป่าไม้ถูกทำลายนั่นเองประกอบกับเคมีที่อยู่บนเขา ถนนจากอำเภอยอ ไปแม่สะเรียงกำลังจะขาด เนื่องจากถูกน้ำฝนตกหนักพัดพาผ่านไปนะครับ น่าแปลกที่ว่าจังหวัดเลยอยู่ในชั้นความสูง ๘๐๐ เมตร กำลังจะถูกน้ำท่วมในมรสุมเช่นเดียวกันนะครับ เนื่องจากว่าเรามีการใช้เคมีมากบนเขา และป่าไม้ถูกทำลายบนเขาหมด เพราะฉะนั้นสารเคมีต่าง ๆ ปุ๋ยเคมีต่าง ๆ นี้เราต้องซื้อจากต่างประเทศนะครับ นี่ปัญหาของเกษตรกรไทยและสารทั้งหมดนี้ราคาแพง แล้วก็สารเคมี ปุ๋ยเคมีต่าง ๆ นี้ มันทำลายธาตุอาหารในดินและน้ำแล้วเป็นต้นเหตุของการเจ็บป่วยด้วยไม่รู้สมมุติฐานแห่งโรคครับ เพราะฉะนั้นการกำจัดพวกสารเคมีและเคมีที่ใส่ลงไปในดินนี้ มันเป็นพิษที่ตกค้างอยู่ในผลผลิตทางการเกษตรของเราทำให้ส่งออกไม่ได้มีข้อจำกัดครับ นี่เป็นเรื่องที่ท่านนายกรัฐมนตรีได้ประกาศว่าเศรษฐกิจเราจะโตขึ้น ๘ เปอร์เซ็นต์ ข่าวเมื่อวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๔๖ มันจะโตขึ้นได้อย่างไร ในเมื่อขณะนี้เรากำลังแจกปุ๋ยเคมีให้กับชาวนา ๒๑ - ๐๐ เอ็นพีเค (NPK) ๒๑ นั้นคือตัวแอมโมเนียนะครับ แล้วมันก็จะเป็นไนเตรต มันเป็นยาพิษ มันฆ่าทั้งคน พืช สัตว์ และทำลายสิ่งแวดล้อมครับ ผมมีข้อเสนอแนะเพื่อแก้ปัญหาโดยเฉพาะหน้า ท่านกรุณาดูนะครับแผ่นภาพข้างหลังนี้ ที่ข้างหน้าผมนี้นะครับ เราใช้เงินไปทั้งสิ้น ๓๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท ในการซื้อปุ๋ยเคมี เมื่อปี ๒๕๔๕ และถ้าแม้ว่าเราใช้การทำด้วยปุ๋ยอินทรีย์ชีวภาพ เราจะใช้เงินเพียง ๓,๐๐๐ กว่าล้านบาท เราจะเซฟ (Save) เงินได้ประมาณ ๒๑,๐๐๐ กว่าล้านบาทนะครับ เงินนี้เอามาพัฒนาด้านการเกษตรได้มากมาย ท่านดูนะครับทั่วประเทศไทยเรามีพื้นที่ ๓๗๐ ล้านไร่ เป็นพื้นที่การเกษตรเสีย ๑๙๐ ล้านไร่ ถ้าแม้ว่าต้นทุนทางการเกษตรชีวภาพ การผลิตปุ๋ยอินทรีย์ชีวภาพนั้น เราใช้ ๒๐ บาทต่อไร่ นี่ซื้อทุกอย่างครับ เราเก็บข้อมูลมาจากชาวนาภาคอีสาน เพราะฉะนั้นพื้นที่ ๑๙๐ ล้านไร่ของการเกษตรนี้ เราจะใช้เงินเพียง ๓,๘๐๐ ล้านบาท ท่านซื้อปุ๋ยเคมีมาทำให้เงินหายไปตั้ง ๒๘,๐๐๐ ล้านบาทได้ไหมครับ เอา ๓,๘๐๐ บาทไปหาร เราจะใช้ทำการเกษตรด้วยการเกษตรชีวภาพถึง ๗ ครั้งครับ ท่านประธานฯ ครับ เห็นไหมครับ ๗ ครั้งนี้

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เราสามารถทำเกษตรได้ทุกฤดูกาล ๗ ครั้งในรอบปีนะครับ เพราะฉะนั้นประเทศไทย
พี่น้องชาวไร่ ชาวนาจะลืมตาอ้าปากได้หลุดจากความยากจนทั้งสิ้นโดยเฉพาะ
ทุ่งกุลาร้องไห้นะครับ เพราะฉะนั้นสรุปว่าเกษตรอินทรีย์ชีวภาพก็คืออาวุธที่พิฆาต
ความยากจนของชาวนาและกำจัดสิ่งแวดล้อมได้ ขอบคุณครับ

- ๕๕/๑

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ลงนามความตกลงระหว่าง

๒๐๑๑

รัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย กับ รัฐบาลแห่งสาธารณรัฐ

Legislative Institutional Repository of Thailand
LIRT

ห้องสมุดรัฐสภา

ปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงานของสำนักงานเขตกับการให้บริการประชาชน

ศุภชัย ยมนาค

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ข้อ ๑๐ ในกรณีที่ผู้ขอรับใบอนุญาตเป็นนิติบุคคล ให้ยื่นหนังสือรับรองการจดทะเบียนนิติบุคคลที่ออกไม่เกินหกเดือนก่อนวันยื่นคำขอ พร้อมด้วยสำเนาบัตรประจำตัวประชาชนของผู้มีอำนาจกระทำการแทนนิติบุคคลนั้น

Legislative Institutional Repository of Thailand
LIRT

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

จังหวัดนครราชสีมา

Legislative Institutional Repository of Thailand

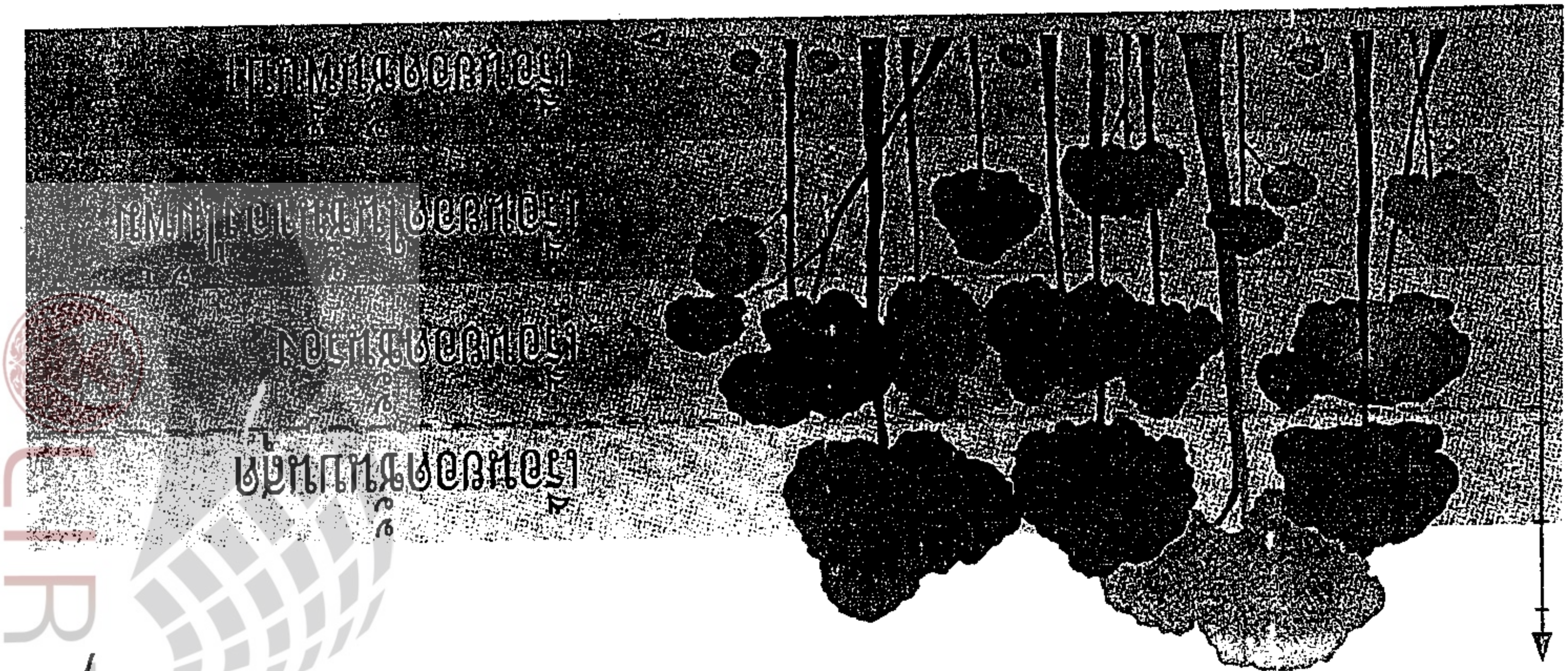
LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๒. กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองเป็นนิติบุคคลตามกฎหมายใด

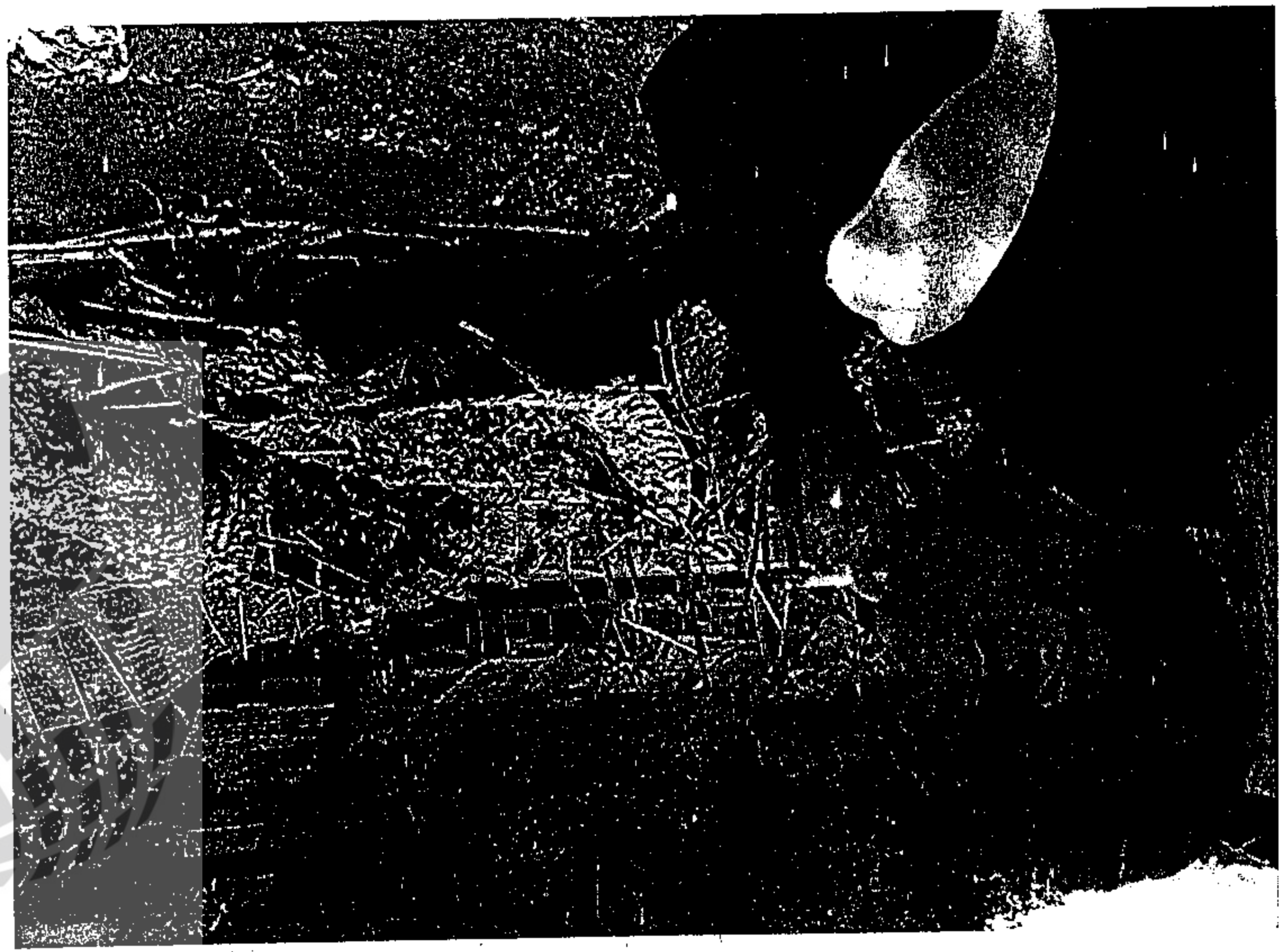
Legislative Institutional Repository of Thailand
LIRT

พระราชบัญญัติ

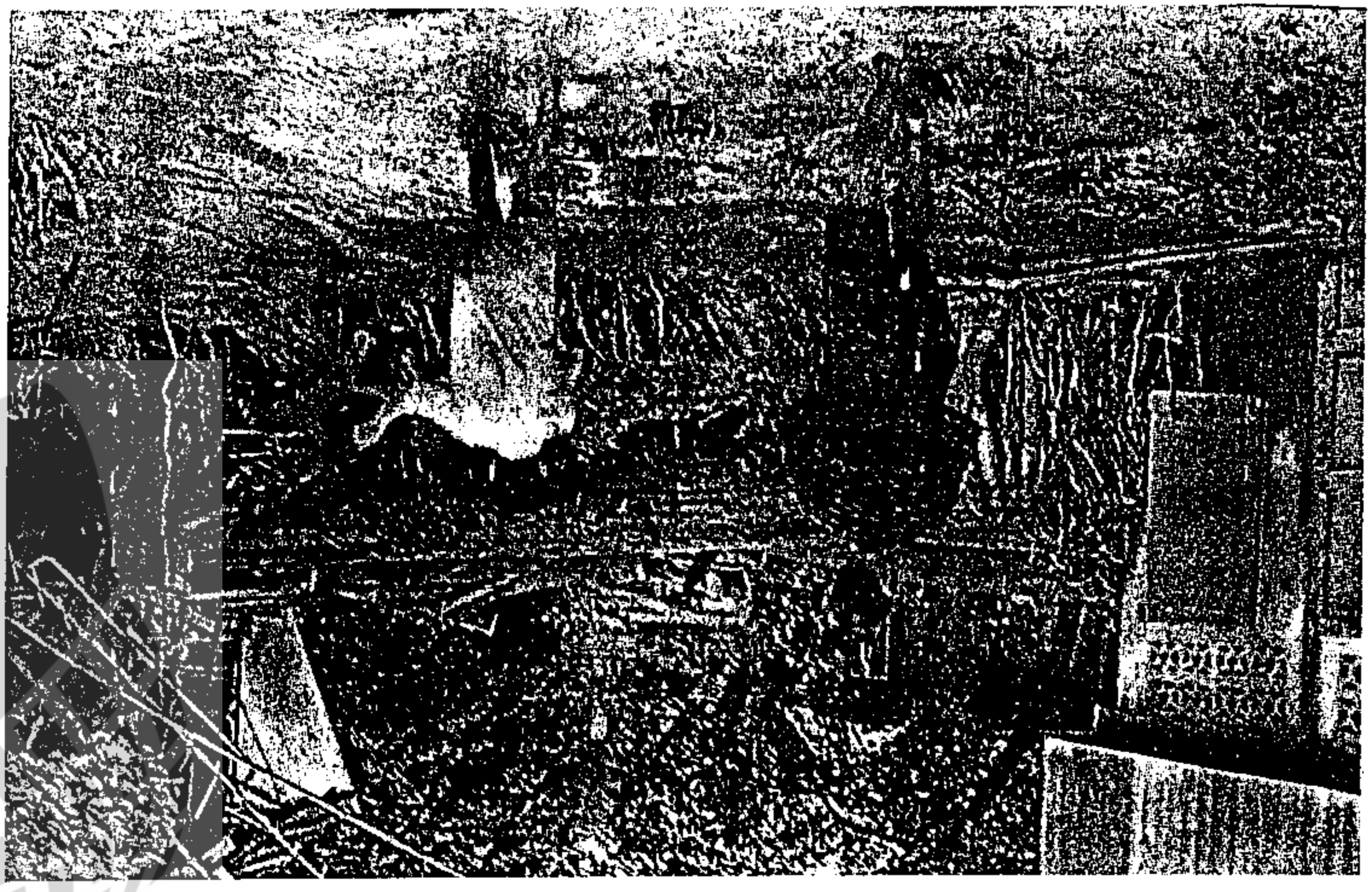
ทุนรัชดาภิเษก ฉบับที่ ๗



หนังสือสวดมนต์ฉบับหลวง



Legislative Institutional Repository of Thailand
LIRT

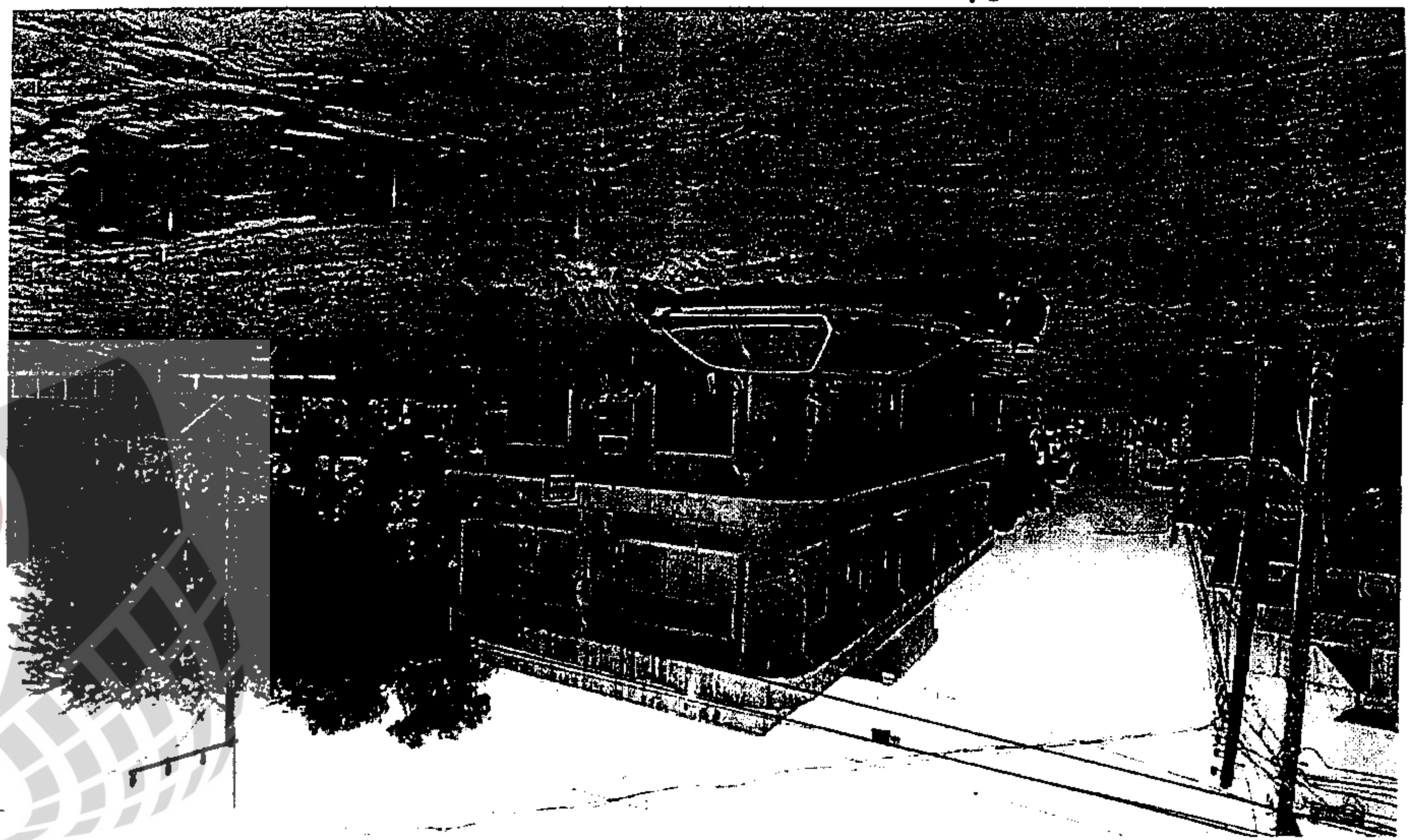


Legislative Institutional Repository of Thailand

อำเภอฮอด

แม่สะเรียง

Legislative Institutional Repository of Thailand



Legislative Institutional Repository of Thailand

สนุกพลศึกษา

กับ

๑๐๐ เกมการเล่นและกิจกรรมทางพลศึกษา สำหรับครู

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ที่มาของปัญหา

1. ความเป็นมาและความสำคัญของปัญหา

2. ทำความเข้าใจกับปัญหาและเหตุผลของปัญหา

3. ที่มาของปัญหาที่ต้องแก้ไขและเหตุผลที่ต้องแก้ไขปัญหา

Legislative Institutional Repository of Thailand
LIRT

๔. ปัญหาและข้อเสนอแนะในการปรับปรุงการบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยการกระทำอันเป็นการแข่งขันทางการค้าที่ไม่เป็นธรรม

LIRT Legislative Institutional Repository of Thailand

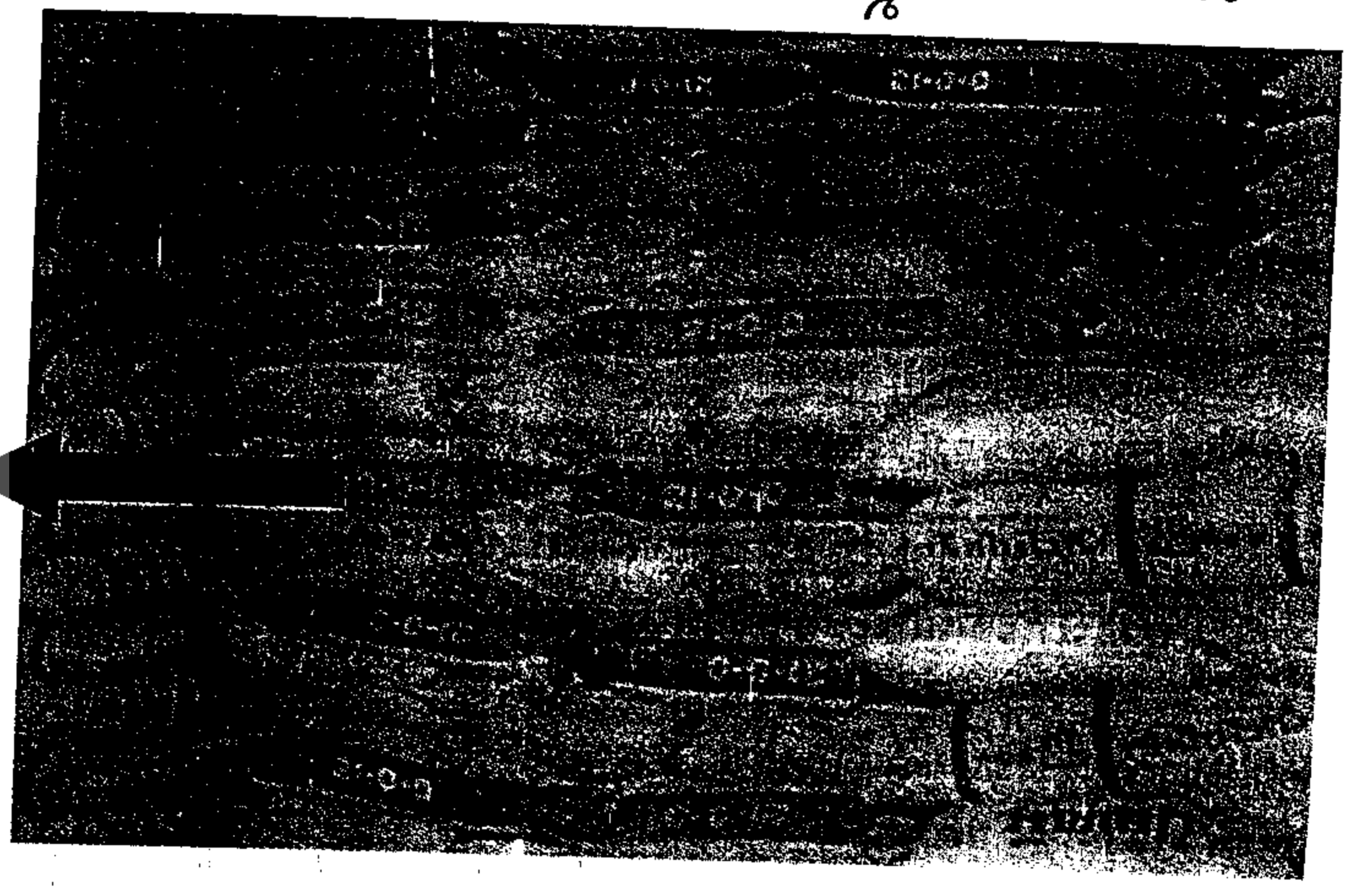
Legislative Institutional Repository of Thailand
LIRT

ข้อ ๓๓ ผู้ใดขัดขืนหรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของเจ้าพนักงานตามข้อ ๓๒ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินวันละ ๘ % ตลอดเวลาที่ยังฝ่าฝืนอยู่

ข้อ ๓๔ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจวินิจฉัยชี้ขาดปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามข้อบังคับนี้ และคำวินิจฉัยของผู้ว่าราชการจังหวัดให้เป็นที่สุด

ประกาศ ณ วันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๔๖

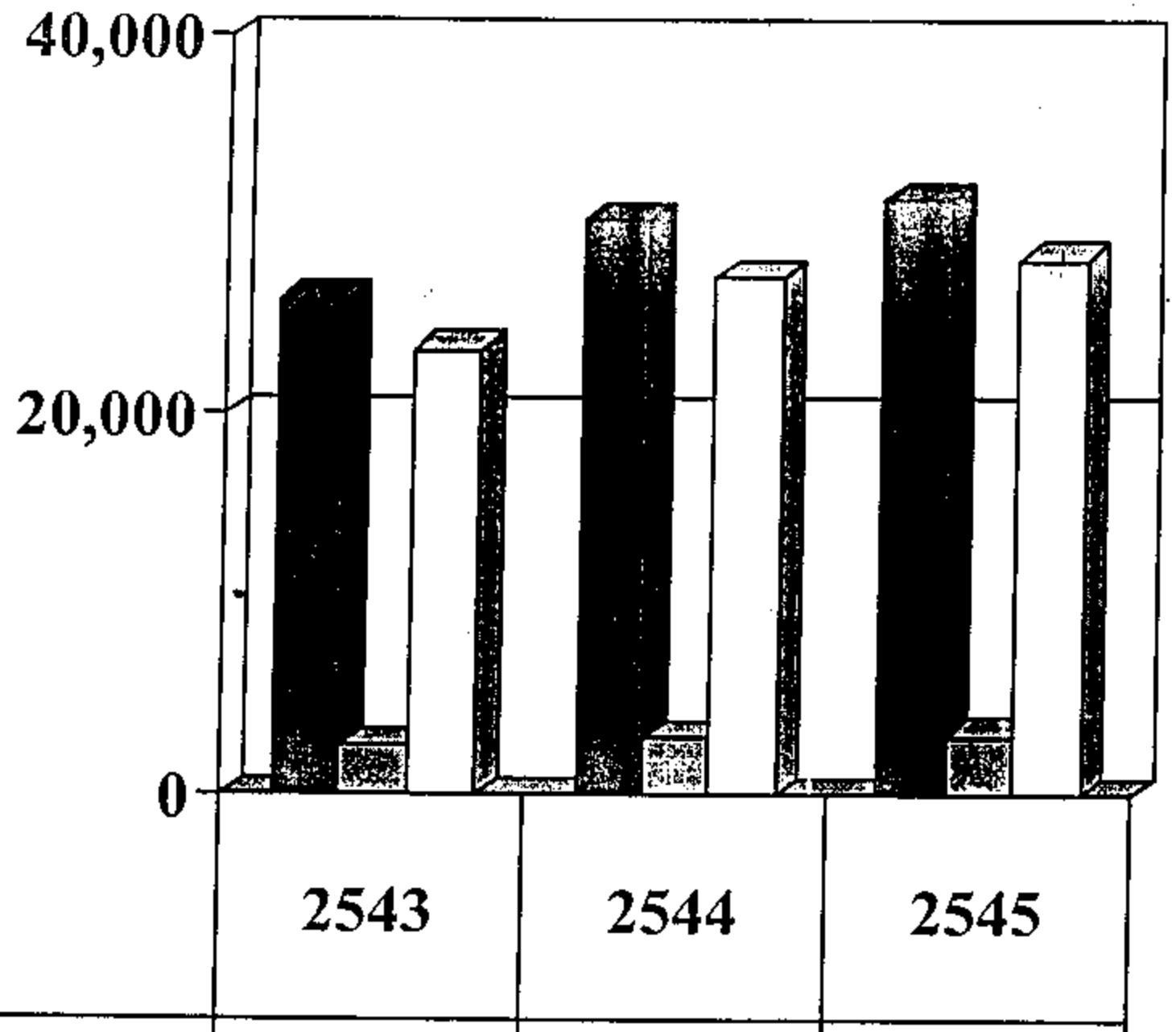
ประกาศกรมทางหลวง ฉบับ ที่ ๒,
ลงวันที่ ๒๗ มกราคม ๒๕๕๓



Legislative Institutional Repository of Thailand
LIRT

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ข้อเสนอแนะ



เปรียบเทียบปุ๋ยเคมี กับเกษตรชีวภาพ ล้านบาท

	2543	2544	2545
■ ปุ๋ย + ยาเคมี	25,994	30,183	31,319
▩ เกษตรชีวภาพ	2,599	3,018	3,132
□ เงินที่หายไป	23,394	27,165	28,187

Legislative Institutional Repository of Thailand

พื้นที่ทั้งประเทศ 320 ล้านไร่

พื้นที่ทำการเกษตร 190 ล้านไร่

ต้นทุนการผลิตเกษตรชีวภาพ

20 บาท ต่อไร่

20 x 190 ล้านไร่ = 3,800 ล้านบาท

28,187 ÷ 3,800 = 7 ครั้ง

LIRT Legislative Institutional Repository of Thailand

สรุป

เกษตรอินทรีย์ / ชีวภาพ

คือ

อาวุธพิฆาต ความยากจนของชาวนา

และ

ป้องกันธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม

อย่างยั่งยืน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประธานวุฒิสภา : ขอบคุณมากครับ เชิญท่านเพ็ญศักดิ์ จักษุจินดา ครับ

นางเพ็ญศักดิ์ จักษุจินดา (สกลนคร) : กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพ ดิฉัน เพ็ญศักดิ์ จักษุจินดา จากสกลนคร การเพิ่มพื้นที่อนุรักษ์และคุ้มครองความหลากหลายทางชีวภาพเพื่อที่จะให้จำนวนสัตว์ป่าเพิ่มมากขึ้นนั้น ตามนโยบายที่ท่านได้ดำเนินมาเป็นเวลา ๑ ปีนั้น ดิฉันเห็นว่าไม่ได้เป็นรูปธรรมเลย เป็นนามธรรมค่ะ สัตว์ป่าจะเพิ่มขึ้นได้อย่างไรคะ ในเมื่อรัฐบาลไม่ได้ให้ความสนใจที่จะคุ้มครองสนับสนุนและส่งเสริมสัตว์ป่าเหล่านั้นอย่างแท้จริง จะให้สัตว์ป่ามีชีวิตอยู่รอดได้อย่างไรในเมื่ออุทยานแห่งชาติของเราไม่มีสัตวแพทย์แม้แต่คนเดียวที่จะคอยช่วยเหลือสัตว์ป่า ที่จะคอยช่วยเมื่อสัตว์ป่าเกิดภัยพิบัติขึ้นได้ทันท่วงที เป็นที่รู้กันอยู่ว่ามีสัตว์ป่าถูกฆ่าถูกทำลายไปแทบไม่เว้นแต่ละวัน รัฐไม่ได้เอาจริงเอาจังในการปราบปรามและการจัดสรรเจ้าหน้าที่ในการดูแลคุ้มครองสัตว์ป่า จัดสรรงบประมาณในการนี้อย่างพอเพียง ๑ ปีที่ผ่านมา ดิฉันสังเกตว่ารัฐไม่สามารถแก้ปัญหาในเรื่องของการรักษาพันธุ์สัตว์ป่าในเขตอนุรักษ์ได้อย่างมีประสิทธิภาพ ตัวอย่างเช่น ในเขตอนุรักษ์สัตว์ป่า อำเภอกุยบุรี จังหวัดประจวบคีรีขันธ์ ในช่วงเวลาเพียงไม่ถึง ๒ ปี มีช้างตายไม่รู้กี่เชือก ที่รู้แน่ ๆ เพราะเห็นซากมันมี ๕ เชือก แล้วเชือกที่เพิ่งตายเมื่อวันที่ ๘ มีนาคมนี้เอง ตายเพราะอะไร ตายเพราะว่าเรานี่แหละเอากระสุนปืนอัดดินดำยิงเข้าไป ๕ นัด รัวอย่างโหดร้ายทารุณ แล้วก็ไปบอกว่ากะเหรี่ยงเป็นผู้ฆ่า ตามที่จริงแล้วช้างตัวนี้เขามากินสับปะรด เขาหาว่าช้างบุกรุกพื้นที่เขา ไม่ใช่นายทุนบุกรุกพื้นที่ แต่เป็นช้างบุกรุกพื้นที่ แล้วตายไปอย่างน่าสมเพช เรื่องอย่างนี้โดยเฉพาะอย่างยิ่งเรื่องช้างเป็นเรื่องที่รัฐบาลไม่สามารถจะแก้ปัญหาได้อย่างจริงจัง ดิฉันรู้สึกสงสัยเหลือเกินว่าเกิดเพราะอะไร ปัญหาเหล่านี้ อย่างกุยบุรีเป็นเรื่องของที่ดิน ส.ป.ก. เป็นเรื่องของ อบจ. ที่เขาไปเช่าที่อันนั้น โอ.เค. ให้เขาเช่าไปแต่บัฟเฟอโซน (Buffer zone) ซึ่งโครงการพระราชดำริได้เข้าไปช่วยเฟส ๑ ประสบผลสำเร็จ แต่พอถึงเฟส ๒ เฟส ๓ เกิดติดขัด เพราะว่าเกิดนายทุนที่มาจากต่างถิ่นไร่สับปะรดของกุยบุรี นำเงินมาให้แก่รัฐบาล มาให้กับประเทศชาติของเรานับปีละร้อย ๆ ล้านต่อปี แล้วเรื่องอย่างนี้ทำไมรัฐบาลไม่เข้าไปช่วยเหลือ ไม่เข้าไปอุ้มชูเขา ทำไมให้เกษตรกรต้องต่อสู้โดยโดดเดี่ยวและลำพัง อย่าว่าแต่เรื่องช้างกุยบุรีเลย เอาว่าช้างที่อยู่

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ในเมืองเป็นช้างบ้านนี้ ในขณะนี้ดิฉันเสียใจเป็นอย่างมาก ดิฉันเห็นว่ารัฐบาลไม่ได้เอาใจใส่ที่จะแก้ไขปัญหานี้ได้อย่างจริงจังให้เป็นรูปธรรมสักที แม้กระทั่งควาญช้างซึ่งเป็นเจ้าของช้างจริง ๆ ไม่ใช่เจ้าของปางช้างหรือนายทุน กำลังได้รับความเดือดร้อนแสนสาหัสในขณะนี้ แม้แต่อาหารที่ท่านสัญญาว่าจะส่งไปเลี้ยงดูช้างที่ขับเขาออกไปจากเมืองกรุงขณะนี้ก็ไม่ได้ทำอย่างจริงจัง แม้กระทั่งการที่จะแยกช้างออกไปจากพระราชบัญญัติสัตว์พาหนะ ก็ยังลังเลตัดสินใจกันไม่ได้ ดิฉันไม่เข้าใจเหลือเกิน ดิฉันขอร้องเป็นเรื่องเร่งด่วนนะคะ ท่านรัฐมนตรีทั้งหลาย ได้ช่วยพิจารณาหาทางช่วยเหลือช้างบ้าน ช้างพเนจรที่ถูกขับออกไปจากเมืองโดยด่วนที่สุด ขอได้โปรดจัดโซนให้เขาได้มีโอกาสทำมาหากินไม่ติดหนี้สิน ลูกไม่มีเงินไปโรงเรียนแล้วขณะนี้ อันนี้ท่านเห็นว่าเป็นเรื่องเล็ก แต่ดิฉันไม่เห็นเป็นเรื่องเล็ก เพราะว่าเจ้าของช้างที่มีช้างเพียงไม่กี่ตัวที่ได้รับความเดือดร้อนไม่ใช่เจ้าของปางช้าง

กรณีที่มีการจัดส่งเสือโคร่ง เสือจำนวน ๑๐๐ ตัวที่ส่งไปยังประเทศจีนโดยบริษัท ศรีราชา ไทเกอร์ เป็นตัวอย่างอันดีที่สุดสำหรับกรณีที่ว่ารัฐบาลชุดนี้ได้ดูแลเอาใจใส่สัตว์สงวนของชาติหรือไม่ เพราะว่าการส่งเสือ ๑๐๐ ตัวนี้ออกไป เป็นการขัดพระราชบัญญัติ ๒๕๓๕ อย่างเห็นได้ชัดแจ้ง องค์กรไซเตส (CITES) ได้ประณามเราอย่างสาดเสียเทเสียมาเป็นเวลาเกือบ ๒ ปี----------

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประเด็นที่ไชเดสท้วงติงการกระทำที่ละเมิดต่อข้อตกลงในอนุสัญญาของไทยก็คือ บริษัท ศรีราชา ไทเกอร์ ไม่ได้เป็นบริษัทสถาบันทางวิทยาศาสตร์ตามข้อตกลงสัญญา เป็นสวนสัตว์เศรษฐกิจ ไม่ได้จดทะเบียนในการเพาะสายพันธุ์เสือโดยถูกต้องตามกฎหมาย เพราะฉะนั้นเสือ ๑๐๐ ตัวนี้ ก็ต้องเป็นเสือสงวนของชาติอยู่ดี ถ้าหากเป็นอย่างนั้น

ประธานวุฒิสภา : ขอบคุณครับ หมดเวลาครับ

นางเพ็ญศักดิ์ จักษุจินดา (สกลนคร) : ประการที่ ๒ ดิฉันขอถามนะคะ ดิฉันยังไม่ได้ถามเลย

ประธานวุฒิสภา : หมดเวลาแล้วครับ เป็นเวลาของคุณมาลีรัตน์ แก้วก่า ครับ

นางเพ็ญศักดิ์ จักษุจินดา (สกลนคร) : ดิฉันขอฝากกราบนะคะว่า รัฐมนตรีชุดนี้ ขอให้เป็นรัฐมนตรีสีเขียว เป็นโพลิทิคอล (Political) เป็นกรีนโพลิติคอล (Green Political) ปราศจากเสียซึ่งนักการเมืองสีแดงที่แฝงมากอบโกยประโยชน์ ประกอบกิจที่โหดร้าย ทำลายทรัพยากรธรรมชาติให้พินาศไปในอนาคตค่ะ

ประธานวุฒิสภา : ขอบคุณมากครับ เชิญคุณมาลีรัตน์ แก้วก่า ครับ

นางมาลีรัตน์ แก้วก่า (สกลนคร) : ท่านประธานฯ คะ เข้าใจว่านาฬิกาจะตั้งผิดนะคะ ๘ นาทีค่ะ

ประธานวุฒิสภา : มาลีรัตน์ ๘ นาทีครับ ถูกต้องครับ กำลังปรับครับ เชิญครับ

นางมาลีรัตน์ แก้วก่า (สกลนคร) : ดิฉัน มาลีรัตน์ แก้วก่า สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดสกลนครค่ะท่านประธานฯ ก่อนอื่นดิฉันขอแสดงความยินดีที่รัฐบาลบริหารประเทศชาติมาครบ ๒ ปี ท่านประธานฯ คะ ๒ ปีนี้ เป็น ๒ ปีที่มีผลงานพอมองเห็นอยู่บ้างว่าเป็นประการใด แต่ที่ดิฉันเป็นห่วง ผลงานที่เห็นนี้คงจะไม่ต้องพูดถึงว่าอะไรบ้าง แต่ประเด็นที่ดิฉันเป็นห่วงก็คือ ผลงานด้านการเมือง การปกครอง ท่านประธานฯ คะ ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของการมีส่วนร่วมของประชาชนในการกำหนดนโยบายเศรษฐกิจการเมืองและสังคม ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของแผนการจัดทำพัฒนาการเมือง การพัฒนาคุณธรรมและจริยธรรม การกระจายอำนาจ หรือการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดสรรทรัพยากร

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๔ เรื่องนี้เป็นหัวใจสำคัญของการปกครองระบอบประชาธิปไตย ท่านประธานฯ คะ และแน่นอนเป็นหัวใจสำคัญของการปฏิรูปการเมือง เนื่องจากเวลาจำกัด ดิฉันขอลงรายละเอียดเฉพาะเรื่องของแผนพัฒนาการเมือง ไปดูผลงานในปี ๒๕๔๕ ครบรอบ ๑ ปี ว่าไว้เหมือนกันกับของปีนี้เลยค่ะท่านประธานฯ เกือบจะไม่มีอะไรต่างกันเลย รัฐบาลรายงานไว้อย่างนี้ค่ะ บอกว่า ให้ความเห็นชอบ สิ่งที่เพิ่มเติมนะคะ จากปี ๒๕๔๖ รวมแล้วทั้ง ๒ ปี มี ๖ บรรทัดค่ะ แต่สิ่งที่เพิ่มในปี ๒๕๔๖ ก็คือบอกว่า ให้ความเห็นชอบในการร่างระเบียบจัดตั้งคณะกรรมการพัฒนาการเมืองและสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเมือง ท่านประธานฯ คะ ปีที่แล้วก็บอกแบบนี้ แล้วดิฉันก็ถามว่าอยู่ที่ไหน ประกาศเมื่อไร แผนนั้นอยู่ตรงไหน ถามอย่างไรก็ไม่มีคำตอบจากรัฐบาล ท่านประธานฯ คะ ปีนี้ดิฉันก็สงสัยว่าจะเหมือนเดิม ปีหน้าก็จะเหมือนเดิมอีก ดิฉันก็เลยไปตามดู ๒ ปีที่ผ่านมา ตามดูแล้ว แผนพัฒนาการเมืองของรัฐบาล พันตำรวจโท ดอกเตอร์ ทักษิณ ชินวัตร เล่มนี้ค่ะท่านประธานฯ แค่นี้ค่ะ แต่ขอประทานอภัยนะคะ เป็นอัตสำเนาเอกสาร ดิฉันก็เลยไม่แน่ใจว่าประกาศที่ประเทศใด สงสัยจะไม่ใช่สยามประเทศ หรือประเทศไทยนะคะ เรามาดูเนื้อหาสาระของแผนปฏิบัติการเล่มนี้ที่ดิฉันตามไปเจาะมาได้ ท่านให้ความสำคัญกับการพัฒนาการเมืองหรือไม่ อย่างไร เดี๋ยวเราจะไปลงในรายละเอียดว่าเป็นอย่างไร ๒ ปีที่ผ่านมานี้ ถ้าหากว่าเห็นแค่นี้ดิฉันก็ว่าล่าช้ามาก แสดงว่าไม่ได้สนใจต่อการพัฒนาการเมืองแม้แต่น้อย ทั้ง ๆ ที่มาจากการปฏิรูปการเมืองนี้ เพราะฉะนั้นดิฉันสงสัยว่าปีที่ ๓ ท่านประธานฯ ดิฉันจะเห็นความจริงไหมคะ ปีแรกก็บอกว่าประกาศแล้ว ปีที่ ๒ ก็บอกว่าประกาศแล้ว ปีที่ ๓ ไม่ทราบจะเห็นอะไร ฝากไว้ตรงนี้ด้วยนะคะ คงจะเห็นความคืบหน้ามากกว่าอัตสำเนาเอกสารแบบนี้ และท่านประธานฯ คะ เรายอมรับว่าการปฏิรูปการเมืองเป็นเรื่องสำคัญ ๑๐ ปีที่ผ่านมา เรารณรงค์ตัดวงจรอุบาทว์ให้ออกจากประเทศชาติ เราต้องการให้เห็นการเมืองที่ดีขึ้น เราต้องการให้ประชาชนมีส่วนร่วมทางการเมือง แต่สภาพัฒน์ฯ เพิ่งเปิดเผยเมื่อ ๒ - ๓ วันที่ผ่านมา ความเสียหายของประเทศไทยจาก ๒๒ โครงการ นับแสนล้านบาท ๒๒ โครงการนี้ สรุปสาเหตุบอกว่า มาจากปัญหาการเมือง นี่เป็นเรื่องที่เพิ่งผ่านมาหมาด ๆ แล้วอย่าเพิ่งหลงดีใจว่า แสดงว่าไม่ได้เกี่ยวกับ ๒๒ โครงการนี้ ไม่เกี่ยวกับรัฐบาลนี้ นักธุรกิจก่อสร้าง ออกมาพูดหมาด ๆ เหมือนกัน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

บอกว่า ค่าน้ำร้อนน้ำชารัฐบาลนี้ ในโครงการแต่ละโครงการ ไม่แพ้รัฐบาลใด
๑๒ เปอร์เซ็นต์ เป็นเรื่องที่เกี่ยวกับการเมืองทั้งนั้น เมื่อเป็นเช่นนี้แล้วจะมัวรีรออยู่ทำไม
ล่ะคะ ----------

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เราลองมาดูรายละเอียดในแผนปฏิบัติการทั้ง ๗ แผนที่ว่าไว้ในเล่มเหลืองนี้ ดิฉันได้ปกเหลืองมา ดิฉันจะขออนุญาตเรียกว่า เล่มเหลือง

แผนที่ ๑ แผนการจัดตั้งคณะกรรมการพัฒนาการเมืองและสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเมือง ท่านประธานฯ คะ ยังไม่รู้เลยว่าจะเป็นอย่างไร เพิ่งออกร่างระเบียบที่คณะกรรมการกฤษฎีกากำลังไปดู เราก็คงจะต้องตามจับตาดูว่าเจ้าภาพเป็นใคร แล้วคณะกรรมการพัฒนาการเมืองนี่จะเป็นใคร

แผนที่ ๒ เป็นแผนส่งเสริมการศึกษาการเมือง และการมีส่วนร่วมของประชาชน จริง ๆ แล้วการให้ประชาชนรู้ว่า เหตุการณ์ในชีวิตประจำวันของเขาเกี่ยวพันกับการเมืองอย่างไร และในขณะเดียวกันทำให้เขาตระหนักว่า การเมืองจะดีขึ้นหรือว่าจะแย่ลงนี้อยู่ที่ตัวเขาเอง อยู่ที่ตัวประชาชนที่เป็นเจ้าของประเทศนี้ สิ่งนั้นต่างหากคือการส่งเสริมการศึกษาทางการเมืองที่แท้จริง ไม่ใช่ออกมาบอกว่า การเมืองอย่าพูดอย่าพูดเรื่องการเมืองมาก แต่จริง ๆ แล้วการเมืองเกี่ยวพันกับชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนตั้งแต่ลืมตาตื่นขึ้นมาจนกระทั่งเข้านอน ให้เขาได้รู้ว่า การเมืองเป็นเรื่องที่เขาต้องเข้าไปเกี่ยว มือของเขาคือมือที่จะทำให้การเมืองดีขึ้น ตาของเขาที่ตามตรวจสอบคือตาที่จะทำให้การเมืองดีขึ้น ปากของเขาที่ออกมาพูดคือปากที่จะทำให้การเมืองดีขึ้น แต่ทุกวันนี้อย่าว่าถึงขนาดนั้นเลยค่ะ โอกาสรับรู้ข้อมูลข่าวสารแค่นี้ละท่านประธานฯ จะฟังรับรู้ข่าวสารการเมืองบ้านเมืองทีหนึ่งนะคะ ต้องคอยวันเสาร์ค่ะ ฟังรายการนายกฯ พบประชาชน อยากจะฟังท่านชวน หลีกภัย ก็ต้องตามไปโน่น หนีไปเข้าคอมพิวเตอร์เลยรายการชวนออนไลน์ เพราะฉะนั้นดิฉันคิดไม่ออกว่าจะเป็นการให้ประชาชนส่งเสริมการเมืองของประชาชนได้อย่างไร

แผนที่ ๓ แผนสนับสนุนการดำเนินงานของรัฐสภาในการพัฒนาการเมือง ปัญหามีมาก เพราะฉะนั้นบอกแค่นี้ละค่ะว่าปัญหาหญ้าปากคอก ท่านแก้ให้ออกเถอะค่ะว่า การประชุมจะครบองค์นี้จะทำได้อย่างไร โดยที่ไม่นับองค์ประชุมบ่อย ๆ แค่นี้ก็ถือเป็นผลงานอย่างใหญ่หลวงแล้วสำหรับข้อนี้

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

แผนที่ ๔ แผนสนับสนุนการดำเนินงานของพรรคการเมือง พังทลายไป เรียบร้อยแล้วที่จังหวัดสุราษฎร์ธานี กำแพงฝ่ายค้านและกำแพงรัฐบาล พรรคการเมืองจะเข้มแข็งได้อย่างไรในเมื่อข้องจะดูดทั้งคนข้องจะดูดทั้งพรรค งงจริง ๆ

แผนที่ ๕ แผนพัฒนาความเป็นผู้นำประชาธิปไตย ปัญหาก็คือผู้นำประชาธิปไตยในประเทศไทยมีน้อยและขาดประสิทธิภาพ ท่านประธานฯ คะ เมื่ออาทิตย์ที่ผ่านมานี้เองวันอาทิตย์หรือวันไหนดิฉันไม่แน่ใจ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีคนนี้ของเราที่ท่านไม่ได้นั่งอยู่ในที่นี้ในตอนนี้ ท่านไปพูดที่งานขององค์กรกลาง ท่านบอกว่าพูดอย่างนี้เลยนะคะ นักการเมืองอาชีพเป็นผู้ที่ทำให้เกิดการซื้อสิทธิขายเสียง น่ากลัวจริง ๆ พวกนิวพัวร์ (New poor) จริง ๆ แล้วบ้านเรานี้ขาดนักการเมืองอาชีพ นักการเมืองที่ดี นักการเมืองอาชีพที่ดีอย่างท่านสมคิด ท่านแคล้ว และบุคคลอื่น ๆ มากมาย เรามี แต่เราไม่ได้ส่งเสริมไม่ได้สนับสนุน แต่ในขณะเดียวกันสังคมยังขาดนิวพัวร์นี้แหละค่ะที่ทำให้ท่านได้ใช้อำนาจอยู่ในปัจจุบันนี้

แผนที่ ๖ ดิฉันบอกอย่างนี้อย่ากลัวเลยนิวพัวร์นะ กลัวนีดส์พัวร์ (Needs poor) ที่เรียก ๑๒ เปอร์เซ็นต์ดีกว่า และแผนที่ ๖ แผนนิวริช (New rich) แผนการศึกษาวิจัยเพื่อพัฒนากลไกการเมือง ท่านประธานฯ คะ ซีอีโอ (CEO) ก็ออกมา ผู้ว่าซีอีโอ ทูตซีอีโอ ผู้ช่วยรัฐมนตรีออกมา แต่บอกว่าผู้ช่วยรัฐมนตรีไม่ต้องแจ้งบัญชีทรัพย์สินหนี้สิน บอกตามกฎหมายบอกอย่างนั้น สร้างอภิสิทธิ์ทางการเมืองที่เป็นทวิมาตรฐานหลายมาตรฐาน สจ. สท. ศอ.บต. ยังต้องแจ้งบัญชีทรัพย์สินหนี้สิน แต่คุณคนนี้ผู้ช่วยรัฐมนตรีนี้ เข้าไปนั่งในคณะรัฐมนตรี รู้เรื่องลึกมากมายแต่ไม่ต้องแจ้งบัญชีทรัพย์สินหนี้สิน เพราะฉะนั้นดิฉันสรุปฝากไว้อย่างนี้ค่ะท่านประธานฯ รัฐบาลนี้ภายใต้การนำของท่านนายกรัฐมนตรีเป็นแม่ทัพใหญ่อะไรตั้งมากมาย มาเป็นแม่ทัพใหญ่ในการพัฒนาการเมืองสักครั้งเปิดเวิร์กชอป (Workshop) ให้ดีค่ะ ขอบพระคุณค่ะ

ประธานวุฒิสภา : เชิญคุณหมอประสิทธิ์ พิทูรกิจจา เชิญครับ

นายประสิทธิ์ พิทูรกิจจา (นครสวรรค์) : ท่านประธานฯ ครับ ผมได้รับต่อรองจากท่านสามารถอีก ๒ นาที รวมเป็น ๑๘ นาที

ประธานวุฒิสภา : ได้ครับ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

นายประสิทธิ์ พิทูรกิจจา (นครสวรรค์) : ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ ผม นายแพทย์ประสิทธิ์ พิทูรกิจจา สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดนครสวรรค์ วันนี้ผมต้องขออนุญาตท่านประธานฯ ด้วยนะครับ เพราะว่าผมต้องขอสแตนด์ (Stand) แล้วก็พวกอุปกรณ์ประกอบการอภิปรายด้วยครับ ท่านประธานฯ ครับตอนนี้ผมจะขอพูดถึงมาตรา ๗๗ หน้า ๑๕๒ ครับ โครงการเรียนรู้ตามรอยพระยุคลบาท และโครงการประเทศไทยใสสะอาด เพื่อกระตุ้นให้ประชาชนร่วมกันต่อต้านการประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ท่านประธานฯ ครับ นายกฯ ได้แถลงต่อรัฐสภาเมื่อวันจันทร์ที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๔ ในข้อที่ ๑๕ เกี่ยวกับเรื่องนโยบายบริหารราชการแผ่นดิน ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ให้ประชาชนร่วมกันต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบของเจ้าหน้าที่ของรัฐ และการจัดใช้งบประมาณให้เกิดความโปร่งใส และประชาชนมีส่วนร่วมเพิ่มมากขึ้นในการตรวจสอบการใช้งบประมาณ ----------

- ดูต่อ/๑

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ท่านประธานฯ ครับ นายกฯ เคยประกาศไว้ สงครามกับคอร์รัปชั่น สงครามกับยาเสพติด สงครามกับความยากจน สงครามทุกสงครามท่านประกาศแล้วท่านทำได้ แล้วผมก็ชื่นชอบท่านด้วย เพราะเข้าตาประชาชนเหลือเกิน เข้าตาผมด้วย แต่วันนี้นะครับท่านบอกผมเลยว่าสงครามกับคอร์รัปชั่นขอให้รู้เถอะครับ ไม่ต้องมีใบเสร็จท่านจะจัดการให้ วันนี้ผมจะมานำเสนอท่านพร้อมกับใบเสร็จการทุจริตของข้าราชการอาจจะถึงนักการเมืองด้วย เดี๋ยวผมจะให้ท่านประธานฯ ตามผมมานะครับ ว่ากระทรวงเกษตรและสหกรณ์ในรูปของ ส.ป.ก. ครับ ท่านประธานฯ คงจะไม่รู้นะครับ ส.ป.ก. ของกระทรวงเกษตรฯ สำนักงานปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พวกนี้งบประมาณปีหนึ่งท่านเชื่อไหมครับ ๑,๐๐๐ กว่าล้าน ปี ๒๕๔๔ ได้งบประมาณ ๑,๑๒๘ ล้านบาท ปี ๒๕๔๕ ได้งบประมาณ ๘๐๐ กว่าล้านบาท ปี ๒๕๔๖ เฉพาะงบที่ผมจะพูดนี้ครับ งบซ่อมถนนลูกรัง ๑๓๐ ล้านบาท ซึ่งมีการทุจริตมากมาย งบอื่นมีครับ ท่านประธานฯ ตามนะครับ ไม่ว่าจะเป็นขุดสระน้ำ ท่านประธานฯ เห็นนะครับ สร้างสะพานคอนกรีตสร้าง ซ่อมถนนลูกรัง ท่านตามนะครับ เหล่านี้เป็นงบของ ส.ป.ก.ที่ได้มาแต่ละปี วันนี้ผมจะพูดเฉพาะที่ผมมีใบเสร็จ งบอย่างอื่นผมยังไม่พูดนะครับ ผมจะขอพูดถึงเฉพาะงบที่ถนนลูกรังในปี ๒๕๔๔ ปี ๒๕๔๕ และก็ต้นปี ๒๕๔๖ ท่านประธานฯ ครับ ผมจะพูดเกี่ยวกับเรื่องงบซ่อมถนนลูกรังใน ๖๙ จังหวัดทั่วประเทศ เพราะว่า ส.ป.ก. ดูแลไปครบหมดเลยครับ ส.ป.ก. ที่ผมพูดนี้ไม่ใช่แจกที่ดินให้แก่คนยากคนจนหรือว่าคนรวย แต่เป็นการที่มีการสวาปามในงบ ส.ป.ก. เกี่ยวกับการสร้างถนนลูกรัง ท่านประธานฯ ครับ ถนนลูกรังท่านจะเห็นนะครับว่าจะเป็นถนนลูกรังที่เข้าไปในที่ดินของ ส.ป.ก. โดยเฉพาะอย่างยิ่งที่ดินที่พี่น้องชาวเกษตรกรได้ใช้ทำมาหากิน ที่ได้รับแจกจากรัฐบาลหลายยุคหลายสมัยเลยนะครับ ส.ป.ก. ที่ดำเนินการมาจริง ๆ แล้ว ๒๘ ปีครบบริบูรณ์ เพิ่งเลยมาไม่กี่วันนี้เอง แต่ปรากฏว่างบที่ไปซ่อมลูกรังในแต่ละจังหวัด ๖๙ จังหวัดมีขบวนการงาบงบประมาณแล้วก็เป็นเปอร์เซ็นต์กันด้วย แล้วก็จะเพิ่มขึ้นทุกปีด้วย เดี๋ยวผมจะเรียนให้ทราบว่าเขมือบกันอย่างไร อันนี้เป็นถึงสงครามถล่มงบ ส.ป.ก. งานซ่อมถนนลูกรังเป็นโครงการปฏิบัติการเองครับ ท่านครับดูนะครับ ผมก็ย่อไปให้ว่า ส.ป.ก. เบิก แบ่ง ทำ ตรวจเองหมด ส ก็คือสำรวจเอง ช ประเมินเอง ก การตั้งงบเอง ช เบิกเงินเองจากสำนักงบประมาณ แบ่ง แบ่งเปอร์เซ็นต์กันเอง ทำกันเอง ตรวจรับกันเองอีกเหมือนกัน ในปี ๒๕๔๔ งบของ ส.ป.ก. เฉพาะงานซ่อม

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ถนนลูกรัง ๑๓๗ ล้านบาททั้งประเทศ ปรากฏว่าเรียกเก็บกัน ๑๕ เปอร์เซ็นต์ครับ ๑๕ เปอร์เซ็นต์เป็นเงิน ๒๐.๕ ล้านบาท ที่เหลือก็ไปให้พวกหัวหน้าสายทั้งหลายทั่วประเทศที่ ๖๙ จังหวัดไปจัดดำเนินการ ก็ต้องได้ที่เหลือจาก ๑๓๗ ล้านบาท ก็เหลือแค่ ๑๑๖ ล้านบาท ๒๐.๕ ล้านบาท ที่เขากิน ๑๕ เปอร์เซ็นต์ในปี ๒๕๔๔ เขาจะมาผ่านเข้าบัญชีธนาคารกรุงไทย สาขาประดิพัทธ์ เป็นบัญชีออมทรัพย์ เลขที่ ๐๓๔ - ๑ - ๐๗๐๖๑ - ๐ เป็นข้าราชการใน ส.ป.ก. ระดับ ซี. ๗ ท่านประธานฯ ครับตามผมมาครับ ----------

- ๕๙/๑

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เมื่อผ่านมาระดับ ซี. ๗ เงินจากค่าคอมมิชชัน (Commission) หรือค่าเปอร์เซ็นต์ก็ส่งมาที่ระดับ ซี. ๘ ผมเอาชื่อเลยนะครับ ตอนแรกผมจะพูดชื่อเต็มเลย เพราะว่าในบัญชีโอนเงินนี้มีชื่อเต็มด้วย แต่ผมเรียนกับท่านประธานคำนวณ ชโลปถัมภ์ เรียนกับท่านเสรี สุวรรณภานนท์ ทนายใหญ่ของผม และก็ช่วยผมมาตั้งแต่ปีที่แล้วยังไม่เสร็จคดีเลย บอกว่าเอาตัวย่อก็พอเดี๋ยวจะถูกฟ้องอีกรอบหนึ่ง ปรากฏว่าก็เลยขอเอาชื่อตัวย่อ แต่ถ้าถามชื่อจริงท่านนายกฯ มาเลย เดี๋ยวผมจะส่งให้ท่านนายกฯ นาย ส ระดับ ซี. ๘ ได้รับเงิน คนนี้ก็เป็นข้าราชการเหมือนกัน ส.ป.ก. เหมือนกัน แล้วก็มีความสนิทสนมกับนักการเมืองระดับบิ๊ก (Big) ด้วยนะครับ และมีการโยนกันส่งต่อไประดับ ซี. ๑๐ ชื่อนาย พ เลย เอาชื่อจริงก็ได้แต่พูดไม่ได้ตอนนี้ นาย ส ระดับ ซี. ๘ ที่ว่ารับเงินจากธนาคารกรุงไทย ประดิพัทธ์ของนาย อ ระดับ ซี. ๗ นี้นะครับ เงินนี้ก็ส่งต่อมาทั้ง ซี. ๑๐ ทั้งบิ๊กนักการเมือง เขาบอกด้วยว่า เขาใกล้ชิดระดับบิ๊กและจะให้พูดว่าเป็นใครนี่ผมก็ไม่เชื่อ เขาบอก รัฐมนตรีเสียด้วย แต่บังเอิญรัฐมนตรีคนนี้ท่านสรอรรถ ท่านเพิ่งมาไม่กี่เดือน แล้วคนอย่างสรอรรถเมื่อสักครู่นี้คุณเกษมก็บอกว่าเป็นคนใช้ได้ เป็นคนเรียกว่ามีฝีไม้ลายมือ แล้วเงินแค่ไม่กี่ล้าน ๒๐ กว่าล้านบาทคงไม่เอาหรอก แต่มีงบอย่างอื่นอีกนะ อันนี้เฉพาะงบซ่อมลูกรัง เพราะฉะนั้นผมเรียนว่า คุณมีหลักฐานหรือ เดี๋ยวท่านนายกฯ อาจจะพูดว่าผมมาพูดแบบไม่รับผิดชอบ ผมรับผิดชอบครับ วันนี้ผมแสดงใบเสร็จด้วย ท่านประธานฯ ครับ ตามผมมาครับ อันนี้เป็นบัญชีธนาคารกรุงไทย เลขที่บัญชี ๐๓๔ - ๑ - ๐๗๐๖๑ - ๑ ๐๓๔ นี้เป็นระดับในกรุงเทพฯ และธนาคารนี้อยู่ตรงไหนรู้ไหมครับ หน้า ส.ป.ก. ประดิพัทธ์ ตรงสะพานควายครับ ผมไปดูมาแล้ว แหม โอนเงินกันง่ายเหลือเกิน แล้วโอนไม่ใช่อะไร ท่านดูนะครับ แล้วทำไมคุณรู้ได้อย่างไรว่า ทำไมโอนปี ๒๕๔๔ แค่ ๑๕ เปอร์เซ็นต์ ทำไม ๒๕๔๕ ถึงเกือบ ๑๗.๕ เปอร์เซ็นต์ ทำไม ๒๕๔๖ ต้น ๆ ปี นี่เพิ่งมีนาคม ๒๒ เปอร์เซ็นต์ เป็นอย่างนี้ครับ หลักฐานโอนเงินมีหมด ปี ๒๕๔๔ ถึงเกือบ ๑๕ เปอร์เซ็นต์ จากงบ ๓,๕๘๐,๐๐๐ บาท ๑๕ เปอร์เซ็นต์เข้าบัญชีธนาคารกรุงไทย สาขาประดิพัทธ์ เป็นเงิน ๕๓๘,๐๐๐ บาท ปี ๒๕๔๔ เดือนถัดมา ๕๕๔,๘๐๐ บาท จาก ๑๕ เปอร์เซ็นต์ เหมือนกัน เพราะว่า ๒๕๔๔ พอมาปี ๒๕๔๕ โอนบัญชีเดียวกันนี้ ชื่อนาย อ เหมือนกันครับ ปรากฏว่าเป็นเงิน ๔๐๓,๐๐๐ กว่าบาท ตอนนี้ ๑๕ เปอร์เซ็นต์ เงินก็ ๓ ล้านกว่าบาท

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เหมือนกัน ปี ๒๕๔๕ อีกอันหนึ่งครับ ๑๗.๕ เปอร์เซ็นต์ ส่งผ่านบัญชีระดับ ๗ นี้นะครับ ๓๘๔,๐๐๐ บาท เป็นเงิน ๒,๑๕๐,๐๐๐ บาท เข้าใจไหมครับ คือเอาเงินเปอร์เซ็นต์นี้พอไปเบิกปั๊บ จ่ายปุ๊บเข้าบัญชีเลย คือเขาไปเบิกจากไหนรู้ไหม เขาเอาจากกองคลังของ ส.ป.ก. ไปเบิกที่แบงก์ชาติก็ได้เงินมาก็เอามาเข้าบัญชีเลย เพราะพวกนี้ต้องไปเดินสายต่างจังหวัด ๖๕ จังหวัด ๕ สายทั่วประเทศ และทำกันมาอย่างนี้ตั้งแต่ปี ๒๕๔๔/๒๕๔๕ ๒๕๔๖ และ ๒๕๔๓ ด้วย ถามว่าทำไมต้องขึ้นเปอร์เซ็นต์ ทำไมอันนี้ ๑๕ อันนี้ ๑๗ ที่ว่า ๑๕ เปอร์เซ็นต์นี้ส่งให้มาตามลำดับขั้นตอน แต่จะส่งอย่างไรนี้ผมเอาใบเสร็จให้ไม่ได้ เพราะเงินใส่กระเป๋าแล้วไม่มีใบเสร็จอยู่แล้ว แต่เงินที่เข้าบัญชีโดยที่หัวหน้า ๕ สายทั่วประเทศที่ไปเบิกนี้เขาไปเข้าบัญชี แล้วบัญชีนี้เดี๋ยวท่านจะหาว่ามีบัญชีเดียว โอ๊ยแน่หรือ ผมยังมีอีกบัญชีหนึ่งแถมให้ท่าน บัญชีนี้เป็นบัญชีอยู่ที่จังหวัดแพร่ ธนาคารกรุงไทย เหมือนกัน จังหวัดแพร่ของท่านสมพร เบอร์บัญชี ๕๐๖ - ๑ - ๖๗๔๑๗ - ๐ ๕๐๖ เป็นบัญชีต่างจังหวัดของธนาคารกรุงไทย โดยเฉพาะอย่างยิ่งเป็นภาคเหนือตอนล่าง ๕๐๖ - ๑ - ๖๗๔๑๗ - ๐ นะครับท่าน ----------

- ๖๐/๑

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เพราะฉะนั้นเขามีบัญชีเดียวในประดิพัทธ์นี้ แต่ ๘ สายคนอื่นนี้ครับ เขาก็ส่งบัญชีบ้าง ไม่ส่งผ่านบัญชีก็ส่งเป็นเงินสดบ้าง เพราะฉะนั้นเดือน ๆ หนึ่งใน ซี. ๗ ระดับนาย อ. ซี. ๗ นี้ จะมีเงินผ่านบัญชีนี้เป็นสิบ ๆ ล้านเลย ผมจึงแจ้ง ป.ป.ง. ให้ไปตรวจสอบ ผมแจ้ง ณ ที่นี้เลย เดี๋ยวจะมีการยักยอกถ่ายเท ปิดบัญชี แล้วก็ระวังให้ดีนาย อ ซี. ๗ นี้จะโดนตัดตอนดีไม่ดี ตอนนี้กำลังระบาดด้วย ผมเรียนว่าเงินที่โอนเข้านี้เป็นเงินสด เข้าบัญชีก็มี เข้ากระเป๋าเป็นเงินสด ๆ ก็มีนะครับ เพราะฉะนั้นต้องรู้ว่าข้าราชการระดับ ๗ นี้ เงินเดือนไม่เกิน ๓๐,๐๐๐ บาท แต่มีเงินในบัญชีหมุนเวียนเข้า ออกได้อย่างไรเป็นสิบล้านนะครับ ท่านสรอรรถมาพอดี ไม่กินคนนี้ผมเชื่อ เงินกระจอกเล็ก ๆ น้อย ๆ ท่านให้มากกว่านี้อีก ผมเชื่อ แต่ท่านต้องสอบ มีบิ๊ก นักการเมืองในกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เพราะฉะนั้นผมฝากท่านประธานฯ ครับ พูดไม่ได้ใส่อารมณ์นะครับ สไตล์ (Style) ผมพูดอย่างนี้ครับ แต่เผอิญนะครับ แล้วเวลาไปทำถนนเขาก็ไปทำอย่างไรครับ ในเมื่อเงินเขาโดนหักค่าคอมมิสชัน และค่าเปอร์เซ็นต์ไปแล้ว หักไปทีละ ๑๕ เปอร์เซ็นต์ ๑๗.๕ เปอร์เซ็นต์ ๒๒ เปอร์เซ็นต์ ที่ว่า ๒๒ นี้นะครับ เดี๋ยวท่านไม่เข้าใจอีก ๒๒ เปอร์เซ็นต์ ความจริงต้องเป็น ๒๒.๕ เปอร์เซ็นต์ เขาบอกว่าไม่ได้แล้ว ตอนนี้รักษาการ ส.ป.ก. คนนี้เขาไม่เอากับใคร ถามว่าทำไมเขาไม่เอา ผมพูดชื่อให้ได้เลย นายวรเวทย์ เขาเรียกประชุมหัวหน้าสายทุกจังหวัดมาประชุมที่กระทรวงตอนเขารักษาการ นะครับเดี๋ยวให้เขาฟ้องผมเลย ถ้าผมพูดไม่ถูก เขาบอกว่าไม่ต้องส่งส่วยผมได้ไหมครับ งบ ๑๗.๕ เปอร์เซ็นต์ ที่เคยส่ง ผมไม่เอา ไม่ต้องส่ง ซี. ๗ บอกว่าส่งให้ ซี. ๘ บอกจัดส่งไม่ได้ เพราะว่านายไม่เอา ซี. ๘ บอก เดี๋ยวผมจะเล่นงานให้ดูรับรองไม่เกิน ๓ เดือน รักษาการ ส.ป.ก. นายวรเวทย์ มาอยู่ ๓ เดือน ตั้งแต่เดือนมกราคม ปรากฏว่าเมื่อวันอังคารนี้เด้งจริง ๆ เลย เด้งไปกระทรวงไหนผมไม่รู้ แต่เด้งไป แต่อยู่ในกระทรวงเกษตรฯ เด้งไปจริง ๆ คนใหม่มา เขาก็ว่าดีอีกเหมือนกัน ผมจะให้ท่านตามไปดูว่าคนคนนี้ยังจะมีการกินอีกไหม ทำไมถึงบอกไม่เอา ๑๗.๕ เปอร์เซ็นต์ เพราะฉะนั้น ๘ สายทั่วประเทศก็เลยต้องให้เป็น ๒๒.๕ เปอร์เซ็นต์ ตกลงต่อรองกัน ๐.๕ เท่านั้นนะครับ เพราะว่าไม่ได้ เพราะมีการตรวจรับมาใหม่ต้องเอาใจเขาหน่อย เป็นการวัดใจกรรมการตรวจรับ เพราะโครงการนี้ไม่ได้ประมูล ไม่ได้รับเหมา เป็นโครงการปฏิบัติการเอง แบ่งกันเอง ทำกันเอง ตรวจรับกันเอง ก็เป็นที่มาของการทุจริตคอร์รัปชั่น และที่เมื่อสักครู่ผมเรียนว่าถนนนี้แปลกด้วยถนน ส.ป.ก.

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เขาจะเลือกไปทำที่สายที่ดี ๆ เพราะเงินน้อยโดนหักค่าคอมมิสชันไปแล้ว เพราะฉะนั้นทางไม่ดีเขาไม่ทำ เขาไปทำทางที่ดี ๆ เพราะอะไรครับ ก็ง่ายนิดเดียว จะทำสายไหนเขาตั้งงบเองประเมินเอง สำรวจเอง เขาก็เกรด (Grade) ไปเฉย ๆ ถ้ามากนักก็เอาลูกรังไปลงสักเล็กน้อยหน่อย เดี๋ยวเขาจะว่าไม่ทำ ไม่ซ่อม ไม่แซมเลย เพราะไม่อย่างนั้นเงินไม่เหลือก็ล่อเข้าไปทีละ ๑๕ เปอร์เซ็นต์ ๑๗.๕ เปอร์เซ็นต์ ๒๒ เปอร์เซ็นต์ แต่เผอิญก็ยังมีคนดีอยู่ในกระทรวงนี้บ้าง ใน ส.ป.ก. นี้บ้าง พวกข้าราชการเหล่านี้ก็มาบอก ไม่ได้บอกผมนะครับ ผมแทบต้องไปเค้นคอกันเลยกว่าจะได้ข้อมูลมานี้ เขาบอกว่าเขาไม่ดีจริง ๆ รายฎรเดือดร้อนในเขต ส.ป.ก. ถนนไม่ดี เป็นลูกรังไม่ดีก็ต้องไปบดอัดให้เขาอย่างดี แต่เนื่องจากถูกกินค่าหัวคิวค่าเปอร์เซ็นต์ไปแล้วก็ทำให้เขาได้ไม่เต็มที่แต่ก็พยายามทำ ทำไปทำมาเป็นอย่างไรครับขาดทุนครับ ติดลบ พวกกินเข้าไปตั้ง ๒๒ เปอร์เซ็นต์อย่างนี้ เขาก็เป็นหนี้อะไหล่เครื่องจักรเครื่องกล เป็นหนี้ค่าเบี้ยเลี้ยงกรรมกร เป็นหนี้ค่าน้ำมัน ส.ว. หลายคนเมื่อสักครู่มาบอกผมว่า ๖๕ จังหวัด เขาบอกเขาเป็นหนี้น้ำมัน จังหวัดผมนี้ยังไม่จ่ายเลย คำนวณ เหมาะประสิทธิ์ ส.ว. อุตรดิตถ์ ก็มีเป็นหนี้ค่าน้ำมันเขาตั้งหลายแสนเกือบล้านเสียด้วย เพราะว่าไม่มีจ่ายนะครับ----------

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

พราะฉะนั้นผมเรียนฝากท่านครับว่ามาอย่างนี้ตามขั้นตอนเลย ผมอยากจะเรียนฝาก ฯพณฯ รัฐมนตรีนะครับว่าไปตรวจสอบ ต้องทำเรื่องนี้ให้ปรากฏครับ ผมมีหน้าที่นำเสนอท่าน ความจริงนำเสนอท่านนายกฯ นะ ผมยังไม่ไว้ใจท่าน เพราะว่าท่านมีชื่ออยู่ในบิ๊กนักการเมืองในกระทรวงนี้ด้วย ผมไว้ใจท่านนายกฯ ถ้าท่านนายกฯ จะเอาข้อมูลเดี๋ยวผมจะไปส่งข้อมูลให้ท่าน ผมมีหลักฐาน มีใบเสร็จให้ท่าน ชื่อทุกอย่าง ผู้นำส่ง ผู้รับเรียบร้อยเลย แล้วผมอยากจะฝากให้ท่านประธานฯ ด้วย แต่ ฯพณฯ ไปตรวจสอบนะครับว่าเรื่องจริงหรือเปล่า เพราะว่าบิ๊กนักการเมืองผมไม่รู้ว่าใคร แต่ผมว่าท่านสรอรรถไม่กินนะครับ แต่รับหรือเปล่าไม่รู้ เพราะฉะนั้นท่านต้องตรวจสอบมาเพื่อความกระจ่าง ผมอยากให้ท่านนายกฯ นี้ อย่าว่าแต่อยู่ ๖ ปีเลยครับ อีก ๑๐ ปีผมให้อยู่ เพราะท่านทำสงครามเก่งเหลือเกิน ผมเลยต้องทำสงครามถล่ม ส.ป.ก. ให้ดูเหมือนกัน

ทีนี้มาเรื่องของแถมหน่อย การสำรวจรังวัด เขาว่ามีสายออกไปร่วมร้อยสาย สำรวจรังวัด ส.ป.ก. นี่แหละครับ ไปรังวัดในเขต ส.ป.ก. ทั่วประเทศ ท่านเชื่อไหมครับหัวหน้าหน่วยถูกเรียกเก็บ ๗,๐๐๐ บาทต่อเดือนต่อสายครับ พวกสำรวจรังวัดเดี๋ยวจะเอาข้อมูล ผมไม่มีเวลาเหลือแล้วเหลืออีก ๕๖ วินาที

ของแถมอีกอันหนึ่ง ท่านประธานฯ ครับ ท่านรัฐมนตรีอยู่พอดี โครงการน้ำหยด งบประมาณตั้ง ๕๐๐ ล้านบาทในปี ๒๕๔๕ ปรากฏว่าในปี ๒๕๔๖ นี้เขาจะย้ายไปที่กรมส่งเสริมการเกษตร ดือตามไปกินกันถึงนั่นเลย ผมกลัวเหมือนกันนะครับ ฟ้าดินต้องลงโทษ ฟ้าดินต้องเป็นพยานว่าคนที่ทำชั่วต้องได้ชั่ว ทำชั่วได้ดีไม่มีหรอกครับ เพราะฉะนั้นผมภาวนาครับอย่าให้กระทรวงเกษตรฯ ต้องมีการทุจริตมากกว่านี้เลย ผมนี้มีอีกหลายตอน เผอิญเวลาผมเหลือ ๑๗ วินาที เพราะฉะนั้นโอกาสหน้า ยก ๓ ครับ สวัสดีครับ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านคำนวณ มีอะไรครับ

นายคำนวณ เหมาะประสิทธิ์ (อุตรดิตถ์) : ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ กระผมขอใช้สิทธิที่พาดพิงครับ เรื่องนี้เป็นเรื่องที่สำคัญนะครับ

ประธานวุฒิสภา : สั้น ๆ นะครับ เอาสั้น ๆ ที่เกี่ยวข้องเรื่องน้ำมันท่านั้นนะครับ เอานิดเดียวครับ

นายคำนวณ เหมาะประสิทธิ์ (อุตรดิตถ์) : ขอบคุณครับ ความจริงนะครับท่านประธานฯ ที่เคารพครับ ก็ต้องขอขอบคุณนะครับที่ให้โอกาสผม ตามที่ท่านนายแพทย์ประสิทธิ์ พิทูรกิจจา สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดนครสวรรค์ ได้เอ่ยพาดพิงผมเกี่ยวกับเรื่องน้ำมัน ที่ทาง ส.ป.ก. ที่มาใช้บริการนะครับ กระผมขอมรับนะครับว่าเป็นเรื่องจริง เพราะว่าทาง ส.ป.ก. นี้เขามีโครงการปฏิบัติการเอง โครงการทำเองอย่างที่ท่านนายแพทย์ประสิทธิ์ ขออภัยที่เอ่ยนามนะครับ ที่พูดไปเมื่อสักครู่นี้ ซึ่งปัจจัยในการทำเองนี้ก็ต้องใช้น้ำมันเป็นส่วนใหญ่ ซึ่ง ส.ป.ก. ๑ ใน ๙ สายที่มาทำอยู่ที่จังหวัดอุตรดิตถ์ เชียงใหม่ เชียงรายนั้นก็ได้มาใช้บริการของผมจริงครับ ซึ่งทาง ส.ป.ก. นั้นได้เป็นลูกค้าที่ดีนะครับ ใช้บริการกันมาหลายปีไม่เคยมีปัญหา แต่มาปี พ.ศ. ๒๕๔๕ นี้ก็เริ่มติด ๆ ขัด ๆ ตอนแรกกระผมคิดว่าเป็นเพราะว่าช่วงในการเบิกจ่ายงบประมาณตอนสิ้นปีงบประมาณเดือนกันยายน และเห็นว่าทาง ส.ป.ก. นี้ก็เป็นลูกค้าที่ดีก็มีความเกรงใจก็ไม่ได้ทวงถามกัน จนมากลางเดือนมีนาคมนี้กระผมเห็นว่าไม่ไหวแล้ว ติดนานแล้ว เป็นเงินรวมดอกเบี้ยตั้งเกือบล้านบาทนะครับเอาว่ากันง่าย ๆ ----------

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

กระผมก็ได้สอบถามทางเจ้าหน้าที่ของ ส.ป.ก. หลายท่านด้วยก็บอกว่า มีโครงการต่าง ๆ ที่ทำมาจะต้องส่งเปอร์เซ็นต์ให้กับทางส่วนกลางทุกโครงการ ไม่ว่าโครงการเป็นเงินเท่าไร ในช่วงปี ๒๕๔๓ - ๒๕๔๔ นี้เก็บ ๑๕ เปอร์เซ็นต์ ช่วงปี ๒๕๔๔ ต่อ ๒๕๔๕ มานี้ คิด ๑๗.๕ เปอร์เซ็นต์ ปัจจุบันนี้ทราบว่าเก็บถึง ๒๒ เปอร์เซ็นต์เพราะว่ารวมกรรมการตรวจรับเบ็ดเสร็จเลย ท่านประธานฯ ที่เคารพ น่าเสียดายนะครับพอดีใบนำฝากเงินหรือเปย์อิน (Pay In) นี้เอาไปแล้ว อยากจะชี้ให้ดูว่าคนโอน

ประธานวุฒิสภา : เอาสรุปด้วยวาจาว่าเป็นจริงครับ เชิญครับ

นายคำนวณ เหมาะประสิทธิ์ (อุตรดิตถ์) : คนโอนนี้เป็นข้าราชการ ซี. ๖ โอนให้ข้าราชการ ซี. ๗ เพื่อส่งให้ข้าราชการ ซี. ๘ เป็นคนดูแลจัดสรร ท่านประธานฯ ครับ ข้าราชการ ซี. ๗ นี้ทำมาหากินอะไรครับ ทำไมมีเงินเข้าเดือน พ.ย. ๒๕๔๔ ๕ แสนกว่าบาท เดือน ธ.ค. ๒๕๔๔ มี ๔ แสนกว่าบาท เดือน ม.ค. ๒๕๔๕ ๕ แสนกว่าบาท เดือน มี.ค. ปี ๒๕๔๕ จำนวน ๓๘๐,๐๐๐ บาท คนที่เขาเอาใบนำฝากมาให้เขาบอกว่าความจริงมีร่วม ๒๐ ใบ แต่หาได้มาแค่ ๔ ใบแค่นั้นเอง วันนี้บัญชีมีชัดเจนท่านนายแพทย์ประสิทธิ์ พิทูรกิจจา ได้เอ่ยไปแล้วนะครับ อยากจะฝากท่านประธานฯ ครับ กราบเรียนไปถึงท่านนายกรัฐมนตรี ช่วยไปล้างบ้านทำความสะอาดให้กับ ส.ป.ก. หน่อยเถอะครับ แย่มาก ๆ แล้ว คนดีก็อยู่ได้ไม่นาน ขอกราบขอบพระคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านถวิล ไพรสณฑ์ ครับ

นายถวิล ไพรสณฑ์ (นครศรีธรรมราช) : กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพ กระผม ถวิล ไพรสณฑ์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดนครศรีธรรมราช กระผมได้อ่านนโยบาย คำแถลงนโยบายของรัฐบาลต่อรัฐสภาเมื่อปี ๒๕๔๔ และผลของการดำเนินงานของคณะรัฐมนตรีทั้งปีที่ผ่านมาแล้ว ผมคงไม่ติดใจในเรื่องของการทำปฏิบัติตามนโยบายเพราะว่าได้ตรวจสอบดูแล้วรัฐบาลได้ทำตามนโยบายและก็ได้ปฏิบัติตามกฎหมายในเรื่องของการกระจายอำนาจ กระผมอยากจะเรียนท่านประธานฯ ว่ายุคปัจจุบันนั้นเป็นยุคของการกระจายอำนาจ เพราะที่ปรากฏชัดเจนก็คือว่าในมาตรา ๗๘ ของรัฐธรรมนูญในหมวดว่าด้วยแนวนโยบายพื้นฐานของรัฐได้กำหนดไว้ชัดเจนว่า รัฐจะต้องกระจายอำนาจให้กับ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ท้องถิ่นและในตอนท้ายบอกว่ารวมทั้งพัฒนาจังหวัดที่มีความพร้อมให้เป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดใหญ่ โดยคำนึงถึงเจตนารมณ์ของประชาชนเป็นสำคัญ แล้วในส่วนของหมวดว่าด้วยการปกครองท้องถิ่นตั้งแต่มาตรา ๒๘๒ ถึงมาตรา ๒๘๐ ก็ได้พูดชัดเจนถึงเรื่องของการกระจายอำนาจ และมาถึงกฎหมายกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจก็ได้เขียนไว้ชัดเจนว่า งานบริการสาธารณะต่าง ๆ นั้นจะต้องกระจายให้ท้องถิ่นให้แล้วเสร็จภายในปี ๒๕๔๖ เป็นเวลา ๔ ปีด้วยกัน และพร้อมกันนั้นก็ได้บัญญัติในเรื่องงบประมาณแผ่นดินว่า รัฐจะต้องกระจายภาษีจะกระจายเงินให้กับท้องถิ่นในแต่ละปีเท่าไร กี่เปอร์เซ็นต์ ซึ่งในปี ๒๕๔๕ ไม่น้อยกว่า ๓๕ เปอร์เซ็นต์ ซึ่งปัจจุบันนี้รัฐบาลได้ทำตามกฎหมายอย่างเคร่งครัดถูกต้องแล้ว

อย่างไรก็ตาม ผมมีข้อสังเกตฝากไว้ในเรื่องของงบประมาณก็เพราะว่าการกระจายเงินให้กับท้องถิ่นโดยกระบวนการเงินอุดหนุนนั้นอาจจะไม่เหมาะสมในอนาคต ปัจจุบันอาจจะเหมาะสมเพราะว่าเรายังไม่ได้มีการแก้ไขกฎหมาย เพราะในระยะยาวนั้นรัฐบาลน่าจะต้องมีการพิจารณาแก้ไขกฎหมายระบุให้แน่ชัดว่าท้องถิ่นมีรายได้ประเภทไหนบ้าง ไม่จำต้องพึงเงินอุดหนุนมากเปอร์เซ็นต์เหมือนปัจจุบัน กระผมเรียนแต่ต้นแล้วว่าในปัจจุบันนี้รัฐบาลไม่มีทางออกอย่างอื่น เนื่องจากกฎหมายภาษีนั้นยังไม่ได้แก้ไขและยังไม่ได้เพิ่มกฎหมายภาษีอื่น ๆ ให้กับท้องถิ่น ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของภาษีทรัพย์สินหรือภาษีมรดกหรือภาษีอื่นใด หรือภาษีแว็ต (VAT) ที่ชัดเจนมากยิ่งขึ้น ซึ่งจะต้องเขียนให้ชัดเจนให้กับท้องถิ่นให้ท้องถิ่นเขาเก็บเอง และดูแลเอง และใช้จ่ายเองเพื่อให้สมเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญที่บัญญัติเอาไว้- - - -

แต่ประเด็นที่ผมอยากจะฝากรัฐบาลก็คือในมาตรา ๗๘ ของรัฐธรรมนูญ ในวรรคท้าย ที่บอกว่าจะต้องมีการพัฒนาจังหวัดที่มีความพร้อมให้เป็นองค์กรของการปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดใหญ่ ผมอาจจะไม่เห็นด้วยที่จะมีการพัฒนาท้องถิ่นทั้งจังหวัดทุกจังหวัด แต่ในขณะเดียวกันผมเห็นว่ารัฐบาลน่าจะเริ่มมีการพัฒนาบางจังหวัดเสียก่อนที่มีความพร้อม เช่น จังหวัดภูเก็ต กระผมคิดว่ารัฐบาลน่าจะทดลองทำ น่าจะทดลองปฏิบัติตามมาตรา ๗๘ ที่ระบุไว้ชัดเจนนี้แล้ว เพราะว่าจังหวัดภูเก็ตนั้นเป็นจังหวัดที่มีความพร้อมในทุกด้าน ทั้งในด้านงบประมาณ ในด้านของเป็นจังหวัดที่ไม่มีขนาดใหญ่มากนัก หรือจะเอาจังหวัดนนทบุรีใกล้กรุงเทพมหานคร หรือจะเอาจังหวัดสมุทรปราการใกล้กรุงเทพมหานคร อาจจะไม่ใช้รูปแบบเดียวกันกับกรุงเทพมหานคร แต่ว่าจะต้องเป็นรูปการปกครองท้องถิ่นทั้งจังหวัดน่าจะต้องทดลองทำ เพราะบัดนี้รัฐธรรมนูญได้ประกาศใช้มาแล้วตั้งแต่ปี ๒๕๔๐ ปัจจุบันมาถึงปี ๒๕๔๖ เป็นเวลา ๖ ปีแล้ว แต่ว่ารัฐบาลก็ยังไม่ได้พิจารณา ไม่มีข่าวคราวในเรื่องเหล่านี้เลยว่า รัฐบาลมีแนวนโยบายตามมาตรา ๗๘ อย่างไรบ้าง อันนี้ก็ขอฝากท่านประธานฯ ไปถึงท่านรัฐมนตรีที่รับผิดชอบเรื่องนี้โดยตรงว่าน่าจะมีการตั้งนักวิชาการหรือให้มหาวิทยาลัยต่าง ๆ อย่าใช้กระทรวงมหาดไทยโดยตรง ใช้มหาวิทยาลัยให้ไปวิเคราะห์วิจัยดูว่ามีจังหวัดไหนที่จะสามารถปฏิบัติตามนี้ได้อย่างไรหรือไม่ นั่นในประการแรกที่อยากจะขอฝากไว้สำหรับในเรื่องของการกระจายอำนาจ

ประการที่ ๒ รัฐบาลก็ได้เขียนไว้ชัดเจนว่าจะพยายามเร่งรัดในเรื่องของการถ่ายโอนภารกิจ ซึ่งคณะกรรมการกระจายอำนาจได้ปฏิบัติภารกิจไปได้ค่อนข้างมากแล้ว แต่ว่าในขณะเดียวกันก็ยังมีการยื้อแย่งกันอยู่ระหว่างกระทรวงต่าง ๆ ซึ่งไม่ยอมถ่ายโอนอำนาจให้กับท้องถิ่น โดยมักจะอ้างว่าท้องถิ่นไม่มีความพร้อมบ้าง อันนี้อาจจะจริงในบางส่วน แต่ว่าในบางส่วนอาจจะไม่จริงเพราะว่าท้องถิ่นจริง ๆ แล้วนั้นโดยรูปแบบจริง ๆ ท้องถิ่นเป็นท้องถิ่นตามหลักการของการปกครองท้องถิ่นนั้นเพียงไม่กี่ปีนี้เอง องค์การบริหารส่วนจังหวัดก็เพิ่งมีนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดไม่กี่ปี ก่อนหน้านี้เป็นผู้ว่าราชการจังหวัด หรือแม้แต่องค์การบริหารส่วนตำบลก็เช่นเดียวกันก็เพิ่งเป็นองค์การบริหารส่วนตำบลตามหลักการที่สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญไม่กี่ปีนี้เอง เพราะระยะนี้ต้องถือว่าเป็นระยะหัวเลี้ยวหัวต่อ เมื่อเป็นระยะหัวเลี้ยวหัวต่อนั้นผมไม่อยากให้รัฐบาลมองท้องถิ่น

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เหล่านี้ในแง่ลบอยู่ตลอด เพราะว่ายังมีหลายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เขามีประสิทธิภาพในการทำงาน รัฐบาลน่าจะเข้าไปกำกับ ไปดูแล ไปให้คำเสนอแนะ ให้การฝึกอบรม ให้คำแนะนำต่าง ๆ ให้มากกว่านี้ ไม่ใช่เป็นจ้องจับผิดแล้วประกาศว่าท้องถิ่นยังไม่พร้อมน่าจะมีการยุบเลิกท้องถิ่นอย่างนี้ ผมว่าเป็นการพูดที่ไม่หาเหตุผลมาสนับสนุนการปรับปรุง จริง ๆ แล้วถ้ามองในแง่การทุจริตคอร์รัปชั่นนั้น ผมคิดว่ามีการทุจริตคอร์รัปชั่นอยู่ทุกองค์กร กระทรวง ทบวง กรม ตั้งมาแล้วเป็นร้อยปีก็ยังมีการทุจริตคอร์รัปชั่น นับประสาอะไรกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งตั้งมาไม่ถึง ๑๐ ปีจริง ๆ มี ๗,๐๐๐ กว่าแห่ง การทุจริตคอร์รัปชั่นก็มี เช่นเดียวกัน เพราะฉะนั้นจะไปถือเหตุอันนั้นมาล้มล้างรูปแบบการปกครองหรือล้มล้างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผมคิดว่าน่าจะไม่มีเหตุผลเพียงพอที่จะทำเช่นนั้น

ประการสุดท้ายที่ผมอยากจะเรียนตรงนี้ก็คือว่ารัฐบาลโดยกระทรวงมหาดไทยได้ใช้นโยบายทดลองทำมาแล้ว เริ่มผู้ว่าราชการจังหวัดซีอีโอ (CEO) ผมเห็นด้วยในบางส่วนในระบบซีอีโอ ที่ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจเด็ดขาดในจังหวัด แต่กระทรวงมหาดไทยรัฐบาลลืมมองไปว่า การที่เรามอบอำนาจให้คนบางคนโดยปราศจากการตรวจสอบนั้นเป็นผลเสียหายอย่างร้ายแรงเกิดขึ้นได้ในอนาคต ปัจจุบันผู้ว่าราชการจังหวัดนั้นไม่มีองค์กรใดตรวจสอบผู้ว่าราชการจังหวัดเลย นอกจากปลัดกระทรวงมหาดไทย รัฐมนตรีหรือผู้ตรวจราชการของกระทรวงมหาดไทย ผู้ตรวจราชการสำนักนายกรัฐมนตรี เพราะว่าไม่มีตัวแทนของประชาชนเข้ามาตรวจสอบ รัฐบาลเองเป็นรัฐบาลที่มีอำนาจมากตามรัฐธรรมนูญเป็นเจตนารมณ์รัฐธรรมนูญ แต่ในขณะเดียวกันรัฐบาลมีรัฐสภาคอยตรวจสอบ แต่ว่าผู้ว่าราชการจังหวัดนั้นเป็นระบบซีอีโอก็จริง แต่ว่าองค์กรตรวจสอบไม่มี แต่เมื่อผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจแต่ไม่มีผู้ตรวจสอบนั้น ท่านลองคิดดูว่าอะไรจะเกิดขึ้น โดยหลักทั่วไปแล้วองค์กร ผู้บังคับบัญชาหรือหัวหน้างานที่มีอำนาจนั้นจะต้องมีคนคอยตรวจสอบอย่างเช่น ผู้ว่าราชการกรุงเทพมหานคร ซึ่งมาจากการเลือกตั้งอันนี้ผมเห็นด้วย เพราะมาจากการเลือกตั้ง ----------

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

คนตรวจสอบคือนอกจากสมาชิกสภากรุงเทพมหานครแล้วก็ยังมีประชาชนเป็นผู้เลือกอีกด้วย แต่ผู้ว่าราชการจังหวัดไม่ใช่อย่างนั้น และผู้ว่าราชการจังหวัดโดยความเป็นจริงแล้วก็ไม่ใช่คนท้องที่ร้อยเปอร์เซ็นต์ อาจจะมาจากจังหวัดภาคเหนือไปอยู่ภาคใต้อย่างนี้เป็นต้น ไม่ใช่คนท้องที่ร้อยเปอร์เซ็นต์ และในขณะเดียวกันผู้แทนราษฎรซึ่งเป็นผู้แทนก็ไม่สามารถตรวจสอบผู้ว่าราชการจังหวัดได้โดยกฎหมาย นอกจากมาตั้งกระทู้ถามในสภาแห่งนี้อย่างนี้เป็นต้น เพราะฉะนั้นผมคิดว่านโยบายซีอีโอที่เคยทำมาแล้วนั้นน่าจะเปลี่ยนแนวเสียใหม่ก็คือว่าเราปรับปรุงองค์กรปกครองท้องถิ่น ให้ผู้นำท้องถิ่นนั้นมีอำนาจ เช่น ให้มีการเลือกตั้งนายกฯ ผู้บริหารท้องถิ่นโดยตรง ไม่ว่าจะเป็นนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดหรือ อบต. เพื่อให้เขามีอำนาจที่เขาได้รับมอบหมายจากประชาชน และในขณะเดียวกันประชาชนก็ตรวจสอบเขาได้ ตรวจสอบโดยสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและตรวจสอบโดยประชาชน อย่างนี้ผมเห็นด้วย จะต้องให้เขามีอำนาจมาก เพราะมีองค์กรตรวจสอบ อันนี้เป็นเรื่องที่ผมฝากทางรัฐบาลเพื่อได้โปรดพิจารณาว่าแนวความคิดในเรื่องกระจายอำนาจนั้นเป็นยุคปัจจุบันเป็นยุคของการกระจายอำนาจ ไม่มีประเทศไหนในโลกที่ใช้ระบบรวมศูนย์อำนาจและจะพัฒนาไปได้ แม้แต่ประเทศที่ปกครองด้วยสังคมนิยมก็ยังมีการประกาศเขตปกครองอิสระไปด้วย ขอขอบคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : นายแพทย์นิรันดร์ พิทักษ์วัชระ ครับ

นายนิรันดร์ พิทักษ์วัชระ (อุบลราชธานี) : ท่านประธานฯ ที่เคารพครับกระผม นายแพทย์นิรันดร์ พิทักษ์วัชระ เป็นตัวแทนคณะกรรมาธิการการมีส่วนร่วมของประชาชน วุฒิสภา ขออนุญาตที่จะอภิปรายในผลการดำเนินงานของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานของรัฐ ท่านประธานฯ ครับ ผมคิดว่าเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยได้ให้ความสำคัญในเรื่องการเมืองภาคพลเมือง และการที่รัฐบาลจะต้องมีนโยบายที่ชัดเจนในการที่จะส่งเสริมและสนับสนุนการเมืองของภาคพลเมืองตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐใน ๓ มาตรา ได้แก่ มาตรา ๗๖ มาตรา ๗๙ และมาตรา ๘๐ สิ่งที่ผมคิดว่ามีความสำคัญที่เป็นหลักของการสร้างประชาธิปไตยแบบมีส่วนร่วมในการเมืองของภาคพลเมืองก็คือสิ่งที่ได้บัญญัติไว้ในมาตรา ๓ ก็คือว่าอำนาจอธิปไตยนั้นเป็นของปวงชนชาวไทย นั่นหมายความว่าประชาชนไม่ได้มีแค่อำนาจในการที่จะเลือกผู้แทนอย่างเดียว

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

และรัฐบาลก็ไม่ได้มีอำนาจเบ็ดเสร็จสำหรับในประเทศแห่งนี้ที่จะปกครองประเทศชาติ เพราะอำนาจส่วนร่วมในการใช้อำนาจอธิปไตยดังกล่าวนั้นยังเป็นของประชาชน ไม่ว่าจะใช้ในทางตรงหรือหลายรูปแบบใด ๆ ก็ตาม เพราะฉะนั้นผมขออนุญาตที่จะอภิปรายในประเด็นเรื่องการมีส่วนร่วมของประชาชนที่มีความสำคัญกับสิทธิเสรีภาพของพลเมือง ซึ่งผมคิดว่าในกฎหมายรัฐธรรมนูญนั้นมากกว่าครึ่งที่ได้บัญญัติไว้ และถ้าจะให้คะแนนสำหรับการทำงานของรัฐบาลในช่วง ๒ ปีที่ผ่านมา ผมขออนุญาตที่จะเรียนตรง ๆ ว่าผมให้คะแนนสอบตก จะด้วยความตั้งใจหรือไม่ตั้งใจก็ตาม แต่ผมคิดว่ามีความสำคัญในประเด็นที่อยากจะให้ท่านรัฐบาลได้มีความเข้าใจและทำความรู้จักในเรื่องของการมีส่วนร่วมของประชาชนผมขออนุญาตที่จะอภิปรายในประเด็นออกเป็น ๔ ประเด็นหลัก ๆ

ประเด็นที่ ๑ ก็คือการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพิจารณานโยบายระดับชาติ ผมคิดว่าที่มาของการไม่เข้าใจ ไม่รู้จักในเรื่องของการมีส่วนร่วมประชาชนในระดับนโยบายน่าจะมาจากเจตจำนงของกฎหมายรัฐธรรมนูญในการที่ต้องการให้ฝ่ายบริหารมีเสถียรภาพจากการเมืองและเพิ่มประสิทธิภาพของการเป็นผู้นำ กอปรกับสภาพในลักษณะของสังคมไทยที่ยังเป็นระบบธุรกิจทางการเมืองในการใช้ทุนที่ซื้ออำนาจทำให้รัฐบาลมีอำนาจเบ็ดเสร็จในการบริหารปกครองประเทศ มีเสียงข้างมากในรัฐสภา เกิดสภาพการผูกขาดอำนาจทั้งทางฝ่ายบริหารเปรียบเสมือนหนึ่งเป็นเผด็จการทางรัฐสภา เพราะฉะนั้นจากจุดหักเหตรงนี้ผมคิดว่ามีการกระทบต่อการมีส่วนร่วมของประชาชนในระดับของการกำหนดนโยบายระดับชาติด้วยตัวอย่างรูปธรรมที่ผมอยากจะนำเสนอสั้น ๆ ๔ กรณี

กรณีแรกคือกรณีเรื่องของเขื่อนปากมูล ผมคิดว่าเรื่องของเขื่อนปากมูลหลักการก็คือสิทธิชุมชนในการจัดการลุ่มน้ำมูลซึ่งเป็นฐานทรัพยากรธรรมชาติและความหลากหลายทางชีวภาพ และเป็นความมั่นคงทางอาหาร เศรษฐกิจและสังคมชุมชนด้วย สิ่งที่รัฐบาลได้ดำเนินการในการตัดสินกรณีเรื่องเขื่อนปากมูลนี้แสดงให้เห็นถึงการใช้อำนาจในทางการบริหารที่ไม่เป็นธรรมในการตัดสินอยู่ ๔ ประการ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประการแรกก็คือการที่ใช้อำนาจในการยกเลิกองค์ความรู้ในงานวิจัยทางวิชาการมากมายในอดีต งานวิจัยชาวบ้านหรือแม้กระทั่งล่าสุดงานวิจัยของอาจารย์มหาวิทยาลัยอุบลราชธานีที่ใช้งบประมาณของรัฐบาล ๑๐ ล้านบาท ใช้เวลาศึกษา ๑ ปี ซึ่งทางเลือกที่สำคัญที่สุดที่คณาจารย์ได้ตัดสินไว้ในการที่ต้องการความมั่นคงและฐานทรัพยากรชีวิตชุมชนมากที่สุดก็คือ การเปิดเขื่อนตลอดทั้งปีต่อเนื่องมาเป็นเวลา ๕ ปี แต่รัฐบาลใช้อำนาจในการตัดสินและสร้างสภาพเสียงข้างมากให้เป็นผู้ชนะในการที่ออกแบบสอบถามความคิดเห็นของประชาชนใน ๓ อำเภอ และใช้เวลา ๓ วันในการตัดสิน โดยให้เขื่อนเปิด ๔ เดือนและปิด ๘ เดือน นอกจากนั้นสิ่งซึ่งรัฐบาลได้ทำในการแก้ไขปัญหาก็คือว่าเมื่อให้ชาวบ้านนั้นขึ้นรถไฟกลับบ้านก็ใช้อำนาจในการยกเลิกวิถีชีวิตเดิมของชุมชน วิถีชีวิตที่เน้นคุณค่าทางสังคม วิถีทางธรรมชาติ ความรักและความเอื้ออาทรต่อกัน ซึ่งเป็นสภาพของการพึ่งพิงกันระหว่างคนกับคน คนกับสังคมและคนกับธรรมชาติ สิ่งแวดล้อม และปิดทางเลือกของชาวบ้านที่ในการชุมนุมเรียกร้องอย่างสันติวิธีเป็นเวลา ๑๐ กว่าปี แต่พยายามบังคับให้ชาวบ้านนั้นปรับตัวตามการพัฒนาการของรัฐที่ต้องการ เช่น เพาะพันธุ์ปลาขาย เลี้ยงปลากระชัง หรือการเกษตรที่พึ่งระบบชลประทาน ท่านทราบไหมว่าจากงานวิจัยของอาจารย์ ม. อุบลฯ นั้นเกษตรกรนั้นเขาใช้น้ำจากฟ้าคือน้ำฝน และเขาไม่สามารถที่จะทนต่อค่าไฟของชลประทานตกชั่วโมงละประมาณ ๑๘ บาท เพราะฉะนั้นระบบที่รัฐบาลพยายามที่จะยัดเยียดก็เป็นระบบที่เน้นมูลค่าเพิ่มทางเศรษฐกิจ เน้นเงินตรา เน้นในการแข่งขันที่ทำให้เกิดโอกาสเฉพาะกลุ่มและเฉพาะบุคคล และที่สำคัญก็คือการทำลายวิถีชีวิตชุมชน

ประเด็นที่ ๒ ก็คือเรื่องของการประกาศสงครามยาเสพติด ผมอยากจะสรุปสั้น ๆ ว่ากรณีสงครามยาเสพติด สิ่งที่เป็นปัญหาในการบริหารก็คือกรณีในเรื่องของบัญชีดำและการฆ่าตัดตอน ถึงแม้ว่าจะได้มีการตั้งกระทู้ถามที่เน้นถึงผลเสียของกรณีการประกาศสงครามกับยาเสพติด จนกระทั่งบัดนี้ยังเป็นปรากฏการณ์ของกรณีฆ่าตัดตอนซึ่งไม่ปรากฏเปิดเผยในเรื่องของตัวเลขที่เกิดขึ้น แต่ก็ไม่ได้หมายความว่าพฤติกรรมในการละเมิดสิทธิเสรีภาพนั้นได้มีความกระจ่างชัดและให้ความยุติธรรม

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ในประการที่ ๑ ของกรณีฆ่าตัดตอนก็คือว่าเป็นการละเมิดสิทธิในการมีชีวิตอยู่ตามกฎหมายรัฐธรรมนูญในมาตรา ๔ มาตรา ๒๖ มาตรา ๒๗ มาตรา ๒๘ มาตรา ๒๙ ถึงมาตรา ๓๐ เกี่ยวกับสิทธิในการศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ในการที่จะมีชีวิตอยู่ และการที่บุคคลจะต้องได้รับการคุ้มครอง รัฐบาลจะต้องมีมาตรการสำคัญในการที่จะรองรับและคุ้มครองชีวิตและความปลอดภัยของคนไทยทุกคน แต่ขณะนี้ก็ยังมีพฤติกรรมในเรื่องของการฆ่าตัดตอนอยู่ ครั้งล่าสุดผมไปที่โคราชมาก็ยังมีประชาชนที่ร้องเรียนถึงการตายโดยไม่ทราบสาเหตุ

ประการที่ ๒ ก็คือการละเมิดต่อกระบวนการยุติธรรมของบ้านเมือง การละเมิดกระบวนการยุติธรรมของบ้านเมืองไม่ว่าจะเป็นศาล อัยการ ราชทัณฑ์ หรือระบบนิติเวช ชั้นสูตรพลิกศพ เท่ากับเป็นการฆ่าตัดตอนในกระบวนการยุติธรรมของสังคมไทย

ประการที่ ๓ ก็คือการละเมิดต่อสิทธิของคดีอาญาตามกฎหมายรัฐธรรมนูญในมาตรา ๓๑ ถึงมาตรา ๓๔ ซึ่งถือว่าเป็นสิทธิในการที่จะคุ้มครองชีวิตของบุคคล แต่ว่าลักษณะของการเน้นอำนาจในการปราบปรามกรณียาเสพติดนั้นเป็นการส่งเสริมการฆ่าแบบกระจายหรือเท่ากับว่าก่อให้เกิดการสำเร็จโทษนอกกระบวนการยุติธรรม เพราะฉะนั้นสิ่งที่ผมอยากจะเรียนท่านประธานฯ ผ่านไปถึงท่านนายกรัฐมนตรีก็คือว่าถึงแม้ขณะนี้จะมีการตั้งคณะกรรมการในการตรวจสอบถึง ๒ คณะกรรมการ แต่เรายังไม่เห็นประเด็นที่ชัดเจนของการที่ให้ความกระจ่างถึงการตายโดยไม่ทราบสาเหตุ ทั้ง ๆ ที่นโยบายในการปราบปรามยาเสพติดนั้นควรจะเน้นในการลดผู้เสพ ผู้ติดและการมีส่วนร่วมของประชาชนในการสร้างชุมชนเข้มแข็ง แต่นโยบายการปราบปรามยาเสพติดที่ผ่านมาที่ผู้นำเน้นในการใช้อำนาจและส่งเสริมความรุนแรง แม้กระทั่งคุ้มครองการใช้อำนาจรุนแรง มองข้ามการมีส่วนร่วมของประชาชน กระผมคิดว่าไม่สามารถที่จะแก้ไขปัญหายาเสพติดได้ ตรงกันข้ามกลับทำให้ทวีความรุนแรงและการต่อต้านมากขึ้น

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประเด็นที่ ๓ ก็คือกรณีเรื่องวิทยุชุมชน เป็นการที่องค์กรชุมชนนั้น รวมตัวกัน ในการทำตามเจตนารมณ์ของกฎหมายรัฐธรรมนูญในมาตรา ๔๐ เพื่อทำให้คลื่นความถี่นั้น เป็นทรัพยากรเอื้อประโยชน์สาธารณะ การที่องค์กรชุมชนต่าง ๆ นั้น ได้รับทุนสนับสนุนจากกองทุนฟื้นฟูสังคม และสถาบันพัฒนาองค์กรชุมชนจัดให้มีสถานีวิทยุกระจายเสียงวิทยุชุมชนในระยะ ๑๐ - ๑๕ กิโลเมตร แล้วก็ทำหน้าที่สื่อสารในเรื่องขององค์ความรู้เพิ่มศักยภาพของชุมชนท้องถิ่น ท่านรองนายกรัฐมนตรี ท่านวิษณุ เครืองาม ก็ได้ตอบกระทู้ถามในที่ประชุมของวุฒิสภา แต่ปรากฏว่าจนกระทั่งขณะนี้รัฐบาลก็ยังไม่มีหลักเกณฑ์ของการจัดตั้งจุดปฏิบัติการการเรียนรู้วิทยุชุมชนทั้ง ๆ ที่ได้มีคณะกรรมการที่แต่งตั้งโดยรัฐบาลในการพิจารณาหลักเกณฑ์ที่คณะรัฐมนตรีได้มอบหมายไปแล้ว ขณะเดียวกันก็มีกรณีในการจับกลุ่มและปิดสถานีวิทยุที่จังหวัดอ่างทอง นอกจากนั้นรัฐบาลยังมีนโยบายในการจะจัดตั้งวิทยุ อบต. ซึ่งถือว่าเป็นการสร้างความเข้าใจผิดในการสนับสนุนการเกิดขึ้นของวิทยุชุมชน

ประเด็นที่ ๔ ประเด็นสุดท้ายในเรื่องของนโยบายระดับชาติ ก็คือนโยบายในการบริหารปฏิรูปโทรคมนาคม ซึ่งผมคิดว่าเป็นการสร้างมาตรฐาน ๒ แบบที่ขัดกัน ในขณะที่นโยบายวิทยุชุมชน คือการปฏิรูปสื่อสารที่เป็นผลประโยชน์ของประชาชน ไม่ได้รับการบริหารจัดการให้เกิดรูปธรรม แต่นโยบายในการปฏิรูปโทรคมนาคม ในลักษณะแผนการออกภาษี พระราชกำหนดภาษีสรรพสามิตใช้อำนาจในทางการบริหารนั้น ในการที่ออกเป็นภาษีสรรพสามิตโทรคมนาคม ซึ่งยังมีปัญหาในกรณีที่ขัดกับกฎหมายรัฐธรรมนูญ กรณีนี้ที่ชัดเจนคือในมาตรา ๒๑๘ ซึ่งอยู่ในการพิจารณาของตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ แต่อีกกรณีหนึ่งก็คือ การพิจารณาในเรื่องของการละเมิดต่อองค์กรอิสระ กทช. ตามมาตรา ๔๐ ซึ่งเป็นองค์กรอิสระที่ต้องการให้ปลอดจากการแทรกแซงอำนาจของฝ่ายบริหาร หรือกลุ่มนักธุรกิจทางการเมืองที่เข้าไปตักตวงผลประโยชน์ เพราะฉะนั้นการใช้อำนาจทางฝ่ายบริหารในการออกเป็นพระราชกำหนด ผมคิดว่าน่าจะเป็นการละเมิดต่ออำนาจหน้าที่ของ กทช. และสะท้อนหลักของการที่ไม่สามารถแบ่งแยกอำนาจในการจัดการคลื่นความถี่ได้อย่างชัดเจน และไม่ตอบสนองต่อกฎหมายรัฐธรรมนูญ ในมาตรา ๔๐

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประการที่ ๒ ที่เป็นหลักการของเรื่องของการขาดการมีส่วนร่วมของประชาชน ที่ผมจะย้ำก็คือการขาดการมีส่วนร่วมของประชาชนในการตัดสินโครงการสำคัญต่าง ๆ ประเด็นที่ผมอยากจะนำเสนอก็คือ ในเรื่องของกรณีการสร้างท่อแก๊สโรงแยกแก๊ส กรณีเรื่องท่อแก๊ซนั้นสิ่งที่ผมคิดว่ามีความสำคัญก็คือ การขาดการมีส่วนร่วมของประชาชนในกระบวนการของการตัดสินใจ สิ่งซึ่งฝ่ายบริหารหรือนักการเมืองมักจะทำความเข้าใจในเรื่องของการมีส่วนร่วมของประชาชนก็คือ การแจ้งให้ประชาชนทราบหรือการประชาสัมพันธ์ แต่ผมคิดว่าสิ่งที่มีความสำคัญในเรื่องการมีส่วนร่วมของประชาชนคือการมีส่วนร่วมของการประชนในการตัดสินใจ เพราะฉะนั้นเราจะพบว่ากรณีเรื่องท่อแก๊สนั้นไม่ใช่เป็นจุดเริ่มต้นของกรณีความรุนแรง เมื่อวันที่ ๒๐ ธันวาคมที่ผ่านมา แต่เป็นที่มาที่ไปของการที่รัฐบาลเองนั้น ไม่สามารถที่จะทำระบบของการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ไม่ว่าจะเป็นเรื่องสิทธิในการรับรู้ข้อมูลข่าวสาร สิทธิในการแสดงความคิดเห็น คือการทำประชาพิจารณ์และสิทธิของชุมชน ตามมาตรา ๕๖ ในการร่วมคิดร่วมทำและตัดสินใจ เพราะฉะนั้นการแสดงออกของประชาชนในการที่ใช้สิทธิของการมีส่วนร่วมกลับถูกมองว่าเป็นเรื่องของการก่อความวุ่นวายและเป็นพวกที่ไม่ต้องการรักษาความสงบ ดังนั้นเหตุการณ์เมื่อวันที่ ๒๐ ธันวาคม จึงเกิดภายใต้การที่ประชาชนพยายามที่จะมาเรียกร้องและชุมนุมอย่างสันติวิธี แต่จากการสอบสวนของคณะกรรมาธิการการมีส่วนร่วมของประชาชน เราพบว่ารัฐบาลหรือหน่วยงานที่ทำหน้าที่ในการปราบปรามมีทัศนคติว่าประชาชนนั้นเตรียมก่อความวุ่นวายจราจลและทำให้เกิดความไม่สงบ เพราะฉะนั้นมาตรการต่าง ๆ ในการที่จะเตรียมรับผู้ชุมนุมอย่างสันติวิธี ตลอดจนการที่ใช้มาตรการในการเด็ดขาดและความรุนแรง จึงเป็นสิ่งที่ทำให้เกิดความรุนแรงเกิดขึ้น เมื่อวันที่ ๒๐ ธันวาคม และแทนที่จะจับกุมประชาชนก็ไปจับกุมผู้นำองค์กรพัฒนาเอกชนต่าง ๆ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประการที่ ๓ ก็คือเรื่องการมีส่วนร่วมของประชาชนในองค์กรอิสระระดับชาติ เราจะพบว่าองค์กรอิสระต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็น กสช. กทช. องค์กรอิสระผู้บริโภค องค์กรอิสระด้านสิ่งแวดล้อม หรือแม้แต่คณะกรรมการสิทธิมนุษยชน ซึ่งเป็นองค์กรอิสระที่มีความสำคัญทางสังคมไม่ได้รับการติดตามเร่งรัดในการที่จะทำให้องค์กรอิสระต่าง ๆ นั้นเกิดขึ้น แม้แต่ว่าจะมีคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนก็ตาม ก็พบว่ารัฐบาลเองยังไม่มีความเข้าใจในความสำคัญด้านสิทธิมนุษยชน สิ่งที่พึงจะต้องสำเหนียกก็คือว่าการใช้อำนาจรัฐอย่างเข็มงวดหรือผ่อนปรน แล้วแต่ความเมตตากรุณาของผู้ปกครองก็ถือว่าเป็นการละเมิดหลักยุติธรรมด้วย เพราะฉะนั้นรัฐบาลจึงน่าจะมีบทบาทในการที่จะให้ความสำคัญ และขอมรับในเรื่องของหลักการสิทธิมนุษยชน

ประการสุดท้ายในเรื่องการมีส่วนร่วมของประชาชนในเรื่องของการออกกฎหมายต่าง ๆ ผมอาจจะไม่มีเวลาที่ลงไปในรายละเอียด แต่อยากจะฝากท่านประธานฯว่ามีกฎหมายหลายฉบับ ซึ่งแสดงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชน ไม่ว่าจะเป็นกฎหมายเรื่อง พ.ร.บ. ป่าชุมชน กฎหมายประกอบกิจการกระจายเสียงและโทรทัศน์ กฎหมายเรื่องของสุขภาพแห่งชาติ ในทั้ง ๓ กฎหมายนั้น ขณะนี้ผมไม่ทราบว่า ทำไมถึงยังรีรออยู่ ใครที่จะได้ผลประโยชน์จากการที่กฎหมายนี้ล่าช้า อย่าลืมว่าความยุติธรรมที่ล่าช้านั้น ก็คือความที่ไม่ยุติธรรม

สุดท้ายผมอยากจะสรุปถึงปัญหาที่เกิดขึ้นในเรื่องของการขาดการมีส่วนร่วมของประชาชนและละเมิดในเรื่องของสิทธิเสรีภาพ ผมถือว่าระบบอำนาจในการบริหารประเทศที่ส่อไปในเรื่องของการผูกขาดอำนาจและเผด็จการทางรัฐสภานั้น เป็นสิ่งซึ่งจะต้องระมัดระวังในเรื่องของการส่อในเรื่องของการรัฐประหารเงียบตามวิถีทางของรัฐธรรมนูญ ผลกระทบที่เกิดขึ้นก็คือว่า

ประการที่ ๑ เกิดวิกฤติความขัดแย้งที่ไม่สามารถหาความสรุปได้ในทางสร้างสรรค์

ประการที่ ๒ ก็คือทำลายหลักสิทธิมนุษยชน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประการที่ ๓ ก็คือความขัดแย้งนั้นจะนำไปสู่ในเรื่องของความรุนแรงและทำให้เกิดความเป็นฝักเป็นฝ่ายเกิดขึ้น เพราะไม่มีลักษณะของการแก้ไขปัญหาความขัดแย้งมีแต่การต่อสู้ระหว่างรัฐกับประชาชน

ประการที่ ๔ ก็คือจะทำให้เกิดความสูญเสียผลประโยชน์รายได้ของรัฐจากสาเหตุเรื่องของการทุจริตเชิงนโยบาย และสุดท้ายก็คือเรื่องของวิกฤติความยากจนจากการที่ไปทำลายในเรื่องของฐานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพราะฉะนั้นข้อสรุปที่เป็นปัญหาความห่วงใยของกระผมจึงอยากจะฝากท่านประธานฯ ไปถึงท่านนายกรัฐมนตรีว่าเป็นสิ่งซึ่งเป็นวิกฤติที่ไม่ควรจะเกิดขึ้นในสังคมไทย ผมมีข้อเสนออีกหลายข้อที่ได้เตรียมไว้ประมาณอย่างน้อย ๖ - ๗ ข้อ

ประธานวุฒิสภา : ขอบคุณมากครับ

นายนิรันดร์ พิทักษ์วัชระ (อุบลราชธานี) : แต่เนื่องจากเวลาไม่พอผมขออนุญาตที่จะนำเสนอเอกสารให้กับท่านประธานฯ ผ่านไปยังท่านนายกรัฐมนตรีขอบคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : ขอบคุณมากครับ เชิญคุณเตือนใจ ดีเทศน์

นางเตือนใจ ดีเทศน์ (เชียงราย) : กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพ ดิฉัน เตือนใจ ดีเทศน์ สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดเชียงราย ดิฉันขอนำเสนอใน ๒ ประเด็น

ประเด็นที่ ๑ คือข้อเสนอแนะต่อกระบวนทัศน์ในการพัฒนาประเทศ และส่วนที่ ๒ คือข้อสังเกตต่อปัญหาและคำถามอีก ๖ ข้อ ข้อเสนอแนะต่อกระบวนการและทิศทางในการพัฒนาประเทศที่ถูกต้องจะเป็นเครื่องมือที่สำคัญในการส่งเสริมความเข้มแข็งของการเมืองภาคพลเมือง ที่ผ่านมาแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมของประเทศ ตั้งแต่แผนที่ ๑ ถึงแผนที่ ๙ ของประเทศไทย รวมทั้งของรัฐบาลนี้ได้เดินตามกระแสหลักการพัฒนาของโลก ซึ่งมุ่งเพิ่มรายได้ มุ่งเพิ่มการเติบโตทางเศรษฐกิจการแข่งขัน การหาเงินให้ได้มากที่สุด การวัดความสำเร็จของคนด้วยลักษณะที่เห็นภายนอก เช่น การมีบ้านหลังใหญ่ การมีตำแหน่งหน้าที่การงานสูง การนิยมการบริโภค การนิยมการสร้างและการใช้เทคโนโลยีขั้นสูง การเห็นว่าเวลาเป็นเงินเป็นทอง การเห็นว่าข้อมูลข่าวสารที่ทันสมัยเป็นเรื่องสำคัญ แต่ละเลยมุมมองการพัฒนาที่เน้นเรื่องของภูมิปัญญาท้องถิ่น วัฒนธรรม

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ธรรมชาติโดยมองเห็นว่าเป็นเรื่องล้าหลัง การพัฒนาเช่นนี้ทำให้มนุษย์ทั่วโลก ๖ เปอร์เซ็นต์ ได้เป็นเจ้าของและครอบครองใช้ทรัพยากรถึง ๖๐ เปอร์เซ็นต์อย่างฟุ่มเฟือย ในขณะที่คนอีก ๙๔ เปอร์เซ็นต์ต้องแบ่งปันใช้ทรัพยากรอย่างกระเบียดกระเสียรแค่ ๔๐ เปอร์เซ็นต์ และคนส่วนใหญ่ของโลก----------

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เดยเฉพาะอย่างยิ่งผู้บริหารประเทศไม่เห็นความสำคัญของการใช้ทรัพยากรอย่างถูกต้อง ผลงานของรัฐบาลนี้ใน ๒ ปีที่ผ่านมาเป็นไปตามกระแสหลักนี้ จึงทำให้คนจนเข้ามามีส่วนร่วมในการเมืองการปกครองได้ยาก แนวความคิดใหม่ของโลกในการพัฒนาต้องใช้มุมมองใหม่ในการดำเนินชีวิตให้ความสำคัญกับจิตวิญญาณ ศิลปะวัฒนธรรม ธรรมชาติสิ่งแวดล้อม เงินไม่ใช่สิ่งที่สำคัญที่สุด ต้องใช้จ่ายเงินอย่างมีเหตุมีผล บริโภคอย่างมีสติอย่างระมัดระวัง ใช้พลังงานและทรัพยากรอย่างรู้คุณค่าอย่างประหยัดด้วยความเข้าใจเลือกวิถีชีวิตที่เรียบง่ายไม่แก่งแย่งแข่งขันชิงดีชิงเด่น ซึ่งเป็นวิถีชีวิตของภาคชนบทซึ่งเป็นประชากรส่วนใหญ่ของประเทศไทย ทฤษฎีวิวัฒนาการของมนุษย์เน้นว่าชีวิตของมนุษย์ต้องปรับตัวเพื่อให้มนุษย์อยู่รอดได้ ยุคอุตสาหกรรมใหม่ในปัจจุบันมนุษย์ใช้ทรัพยากรธรรมชาติอย่างล้างผลาญจนเสียสมดุลทางธรรมชาติ ทำให้เกิดความวิปริตทางดินฟ้าอากาศ และสภาพแวดล้อม โลกจึงต้องให้บทเรียนกับมนุษย์ ทำให้มนุษย์ปรับตัว ปรับความคิดใหม่ มิฉะนั้นความเสียหายจะเกิดแก่ชาติพันธุ์ของมนุษย์ ขบวนการเกิดมุมมองใหม่แบบสร้างสรรค์วัฒนธรรมของโลกจึงต้องเกิดมาเพื่อประคับประคองให้โลกนี้เข้าสู่ยุคใหม่อย่างปลอดภัย เพื่อให้ชาติพันธุ์ของมนุษย์และโลกอยู่รอดได้ ดิฉันเสนอว่า อีก ๒ ปีที่เหลือของรัฐบาลนี้จะต้องนำกระบวนทัศน์ใหม่ หรือมุมมองใหม่ในการพัฒนามาใช้กับการพัฒนาประเทศทุกด้าน ซึ่งเน้นการเชื่อมโยงพึ่งพาอาศัยกันของทุกสรรพสิ่งในโลกและในจักรวาล อันเป็นแนวคิดตามหลักพระพุทธศาสนาซึ่งเป็นหลักศาสนาของชาติ มุมมองใหม่เน้นเศรษฐศาสตร์เน้นพุทธซึ่งมีหลักว่า เล็กนั้นงาม สมอลล์อีสบิวตีฟูล (Small is beautiful) ต้องมีความเคารพระหว่างมนุษย์กับมนุษย์ และมีความสัมพันธ์ที่กลมกลืนเกื้อกูลกับธรรมชาติและสภาพแวดล้อม โครงการใด การพัฒนาใดธุรกิจใด ที่ทำลายสิ่งแวดล้อมโดยรวมแล้วต้องถือว่าเป็นธุรกิจที่ไม่ชอบธรรม เป็นโครงการที่ไม่ชอบธรรม เพราะผิดวัตถุประสงค์โดยรวมเพื่อความอยู่รอดของมนุษยชาติ

เศรษฐศาสตร์แนวพุทธมีหลักการที่สำคัญ ๓ ประการ คือ

๑. ทำให้โครงการหรือกิจกรรมทางเศรษฐกิจมีขนาดเล็ก มีสัดส่วนที่เหมาะสมกับมนุษย์ที่ชุมชนจะมีส่วนร่วมในการรับผิดชอบและบริหารจัดการได้

๒. ทำให้เรียบง่ายที่สุด

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๓. ไม่ใช้ความรุนแรงทุกรูปแบบต่อสรรพสิ่งทั้งหลาย ไม่ว่าจะเป็นสิ่งที่มีชีวิตหรือสิ่งที่ไม่มีชีวิต มุมมองใหม่ในด้านนิเวศวิทยาและเกษตรกรรมมองว่า ธรรมชาติทุกอย่างเป็นสิ่งที่มีชีวิต ต้นไม้ ก้อนหิน ภูเขา แม่น้ำ ลำธาร โลกทั้งใบเป็นสิ่งที่มีชีวิตที่มนุษย์ต้องให้ความเคารพในสิทธิที่จะดำรงอยู่ในโลกใบนี้อย่างเสมอภาคและเท่าเทียม เพราะมนุษย์เป็นเพียงสิ่งมีชีวิตชนิดหนึ่งในบรรดาสิ่งมีชีวิตหลายล้านชนิดในโลก มนุษย์มิใช่สิ่งมีชีวิตกลุ่มเดียวที่มีสิทธิในทรัพยากรของโลกตามมุมมองการพัฒนาโลกแบบเก่า ด้วยมุมมองแบบใหม่นี้เท่านั้นที่จะทำให้มนุษย์หยุดยั้งการทำลายธรรมชาติเพื่อสนองความเจริญของมนุษย์แต่ฝ่ายเดียว และเป็นหนทางที่ทำให้ธรรมชาติและระบบนิเวศเข้าสู่สภาพสมดุลได้อย่างเดิม นี่คือกระบวนทัศน์ใหม่ที่ดิฉันขอเสนอต่อรัฐบาลให้ใช้เป็นทิศทางหลักในการพัฒนาประเทศให้สอดคล้องกับหลักธรรมของพระพุทธศาสนา และสอดคล้องกับกระแสใหม่ของโลกซึ่งสร้างสรรค์และสอดคล้องกับหลักรัฐธรรมนูญ

ประเด็นที่ ๒ ดิฉันขอตั้งข้อสังเกตต่อปัญหาที่เกิดจากการพัฒนาในรอบ ๒ ปีนี้ และเป็นคำถามด้วย

ประการที่ ๑ การมีส่วนร่วมของประชาชนที่ผ่านมา ประชาชนพยายามที่จะมีส่วนร่วมในโครงการพัฒนาทุกชนิด แต่รัฐใช้วิธีแยกสลายพลังของประชาชน แยกผู้นำออกจากชาวบ้าน แยกเอ็นจีโอออกจากชาวบ้าน แยกนักวิชาการออกจากชาวบ้านและใน ๒๕ ปีของชีวิตที่ดิฉันทำงานในฐานะนักพัฒนาในองค์กรพัฒนาเอกชนยุคนี้เป็นยุคที่ภาพพจน์ขององค์กรพัฒนาเอกชนถูกดิสเครดิต (Discredit) ถูกดูถูกดูหมิ่น ถูกมองอย่างผิดพลาดว่าเป็นผู้ที่ใช้ความรุนแรง เป็นผู้ที่ขัดขวางการพัฒนาและไม่หวังดีต่อชาติ ดิฉันมีคำถามว่า จะแก้ปัญหานี้อย่างไรที่จะทำให้เกิดทัศนคติที่ดีต่อกันของทุกคนทุกกลุ่ม ไม่ว่าจะเป็นชาวบ้าน นักวิชาการ เอ็นจีโอ ที่มีความเห็นต่างไปจากความคิดกระแสหลัก รัฐบาลจะแก้ปัญหานี้อย่างไร----------

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

รวมถึงปัญหาเกิดจากระเบียบว่าด้วยการเข้ามาทำงานขององค์การพัฒนาเอกชนต่างประเทศภายใต้การดูแลของกระทรวงแรงงาน ซึ่งเป็นระเบียบที่เกิดขึ้นในปี ๒๕๔๑ ให้คำจำกัดความว่า องค์กรที่ได้รับเงินสนับสนุนจากต่างชาติ แม้จะก่อตั้งและดำเนินการโดยคนไทย แต่กลายเป็นองค์กรต่างชาติหมด ซึ่งเป็นอุปสรรคต่อการดำเนินการขององค์กรพัฒนาเอกชน รัฐบาลจะแก้ไขระเบียบอันเป็นอุปสรรคในการดำเนินงานนี้อย่างไร

ประการที่ ๒ รัฐบาลใช้เงินในการแก้ปัญหาและโปรยเงินลงสู่ชนบทผ่านกองทุนหมู่บ้านและโครงการต่าง ๆ ก่อให้เกิดค่านิยมในการบริโภคมากขึ้น มีการใช้จ่ายฟุ่มเฟือย ก่อภาระหนี้สินมากขึ้นในระดับรากหญ้า ทำให้ประชาชนหวังพึ่งพารัฐมากกว่ารวมกลุ่มเพื่อการพึ่งตนเอง ขาดการส่งเสริมกระบวนการและแนวคิดเรื่องการพัฒนาที่ยั่งยืนและการบริหารจัดการ ซึ่งเป็นการทำลายกิจกรรมการรวมกลุ่มที่ชาวบ้านเคยทำมาก่อน ทำให้ชาวบ้านตั้งหน้าตั้งตาที่จะรอความช่วยเหลือจากรัฐบาล ปัญหานี้จะแก้ได้อย่างไร

ประการที่ ๓ การกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น สัดส่วนของผู้ที่เป็นสมาชิกองค์กรท้องถิ่นในชนบทไม่เสมอภาคกัน ผู้หญิงเข้ามามีส่วนร่วมน้อยทุกระดับ และละเลยการมีส่วนร่วมของผู้อาวุโสในชุมชน ซึ่งใช้หลักธรรมและจารีตประเพณีในการตัดสินปัญหาและแนวทางการพัฒนา แนวทางแห่งทางวัฒนธรรมชุมชน จารีตประเพณีถูกละเลย ไม่นำมาใช้ในกระบวนการกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่น ผู้มีอิทธิพลท้องถิ่นเข้ามามีอำนาจในการตัดสินใจ การตัดสินใจไม่ได้อยู่ที่ชาวบ้านอย่างแท้จริง ปัญหานี้จะแก้ได้อย่างไร

ประการที่ ๔ การมีส่วนร่วมของประชาชนในการคุ้มครองบำรุงรักษาและใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติ ดิฉันขอยกตัวอย่าง ๒ ประเด็นนะคะ คือเรื่องของการมีส่วนร่วมในการจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ซึ่งเป็นเรื่องที่พี่น้องชาวประมงพื้นบ้านทางภาคใต้ พยายามที่จะแก้ปัญหาเรื่องของเรืออวนรุน อวนลาก และเรือปั่นไฟ ซึ่งเป็นการทำลายระบบนิเวศน์ชายฝั่ง และทำให้การทำมาหากินของคนตัวเล็กตัวน้อยเป็นปัญหา ในข้อนี้รัฐบาลได้แก้ปัญหาเรื่องของเรือประมงอวนรุน อวนลาก เรือปั่นไฟ และการทำประมงที่ผิดวิธีอย่างไร

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประการสุดท้ายนะคะ รัฐบาลกำลังประกาศเขตอุทยานแห่งชาติเพิ่มเติม
๑๔๓ แห่ง ประกาศเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าอีก ๔ แห่ง แต่ปัญหาเดิมเรื่องของประชาชน
อยู่ในเขตอุทยานแห่งชาติและเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า ซึ่งยังไม่ได้มีการพิสูจน์สิทธิให้
กต้องชัดเจนนะคะ เป็นปัญหาที่ยังเรื้อรังอยู่ แต่จะมีการประกาศเขตอุทยานแห่งชาติ
ละเขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าอีก เพิ่มขึ้นอีกแล้ว รัฐบาลจะมีแนวทางในการแก้ไขปัญหา
งหมดนี้อย่างไร ซึ่งปัญหาทั้ง ๕ ประการ ที่ดิฉันได้นำเสนอนี้เป็นอุปสรรคต่อ
ระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งภาคชนบท ขอบพระคุณค่ะ

ประธานวุฒิสภา : ท่านอดุลย์ วันไชยธนวงศ์ ครับ

นายอดุลย์ วันไชยธนวงศ์ (แม่ฮ่องสอน) : กราบเรียนท่านประธานฯ
แดารพ กระผม นายอดุลย์ วันไชยธนวงศ์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดแม่ฮ่องสอน
านประธานฯ ครับ กระผมในฐานะเป็นกรรมาธิการในคณะกรรมาธิการการคมนาคม
นวันนี้ก็คงจะต้องขออภิปรายเกี่ยวกับผลการดำเนินการของคณะรัฐบาลในเรื่องที่
ี่ยวข้องกับการคมนาคม ความพยายามของรัฐบาลที่จะปรับปรุงการบริหารจัดการ
วามพยายามที่จะแก้ไขปัญหาของระบบการคมนาคมของประเทศ ของรัฐบาลนั้น
ระผมคิดว่าสามารถกระทำได้ดีในระดับหนึ่ง เช่น เรื่องการเร่งรัดการก่อสร้างสนามบิน
สุวรรณภูมิ เพื่อให้ทันตามกำหนดการ การพยายามเข้าแก้ไขปัญหาการทุจริตคอร์รัปชั่น
ล่าผ่านทางมอเตอร์เวย์หรือการเข้าไปแก้ปัญหาในการบินไทย รวมทั้งการพยายามที่จะ
เข้าไปแก้ปัญหาการขาดทุนในการรถไฟแห่งประเทศไทย และยังมีความพยายามอีก
หลายเรื่อง ที่เป็นเรื่องที่ดี ๆ ซึ่งต้องขอชมเชยในความพยายามที่จะทำเรื่องเหล่านั้น
แต่ที่ผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานฯ ผ่านไปถึง ฯพณฯ รัฐมนตรีว่าการกระทรวง
คมนาคมก็คือ ท่านอย่าลืมเรื่องที่ใกล้ตัว สิ่งที่ผมอยากจะกราบเรียนก็คือ เรื่องโครงการ
วงแหวนกาญจนาภิเษกด้านใต้ ช่วงสุขสวัสดิ์ - บางพลี เรื่องนี้เคยนำมาพูดในสภาแห่งนี้
แล้วไปครั้งหนึ่ง ในการอภิปรายผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรีในคราวที่ครบรอบ
๑ ปี เมื่อปีที่แล้ว ซึ่งอภิปรายโดยท่าน ส.ว. นิพนธ์ สุทธิเดช ที่มีการทำพาวเวอร์พอยท์
(Powerpoint) มาแสดงได้อย่างมีเหตุมีผล และสรุปว่าโครงการนี้มีกระบวนการคัดเลือก
ผู้รับจ้างดำเนินโครงการก่อสร้างที่มีลักษณะส่อไปในทางที่ไม่โปร่งใส ไม่ชอบมาพากล

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ซึ่งได้สรุปว่าควรจะมีการยกเลิกและดำเนินการคัดเลือกผู้ที่จะเข้ามารับจ้างก่อสร้างใหม่ ซึ่งสอดคล้องกับความเห็นของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินและของคณะกรรมาธิการที่ติดตามงบประมาณของสภาผู้แทนราษฎร และมีการสรุปว่าควรจะยกเลิกวิธีการจ้างเหมาแบบเทิร์นคีย์ (Turnkey) ให้เปลี่ยนเป็นวิธีการจ้างเหมา โดยใช้แบบของกรมทางฯ ซึ่งได้มีการออกแบบไว้อยู่แล้ว โดยเสียเงินค่างบประมาณออกแบบถึง ๑๕๐ ล้านบาท แล้วก็ให้มีการใช้วิธีการใดวิธีการหนึ่งอาจจะโดยการใช้งบประมาณหรือการใช้เงินกู้ หรือการออกพันธบัตร เพื่อนำมาใช้ก่อสร้างในโครงการนี้ ซึ่งมีการสรุปว่าจะสามารถทำให้ประหยัดค่าก่อสร้างในโครงการนี้ ซึ่งก็หมายถึงจะสามารถประหยัดงบประมาณแผ่นดินได้เป็นเงินจำนวนเป็นหมื่น ๆ ล้านบาทนะครับ ท่านประธานฯ แต่ปัจจุบันนี้เวลาได้ผ่านเลยไปอีก ๑ ปีแล้วยังไม่มีวี่แววใด ๆ ว่าโครงการนี้จะเดินไปในทิศทางใด ท่านประธานฯ ครับ ปัจจุบันนี้เราเสียเวลาไป ๓ ปีกว่าแล้ว โครงการนี้ได้ดำเนินการออกประกาศตั้งแต่ปีพุทธศักราช ๒๕๔๓ จนปัจจุบันนี้เรื่องก็ยังค้างคาอยู่ ไม่รู้ว่าจะดำเนินไปในทิศทางใด สิ่งสำคัญก็คือจากการที่รัฐบาลสามารถที่พลิกฟื้นสถานการณ์ทางด้านเศรษฐกิจให้ดีขึ้น ทำให้การจราจรในกรุงเทพมหานครติดขัดอย่างมาก มีรถยนต์ส่วนบุคคล มีรถบรรทุกเกิดขึ้นอย่างมากมาย โครงการนี้เหลืออีกเพียง ๒๐ กิโลเมตรก็จะทำให้วงแหวนทั้งวงรอบนี้ครบเสร็จสมบูรณ์ อีกเพียง ๒๐ กิโลเมตรเท่านั้นก็จะครบเสร็จสมบูรณ์และจะสามารถช่วยบรรเทาปัญหาการจราจรในกรุงเทพมหานครและปริมณฑลได้เป็นอย่างดี ประชาชนหรือการขนส่งที่ไม่จำเป็นจะต้องผ่านมาในใจกลางกรุงเทพฯ ก็ไม่จำเป็นที่จะต้องเข้ามาอีกแล้ว เพราะสามารถใช้เส้นทางนี้ได้ ซึ่งหมายความว่าจะช่วยประหยัดเงินตราของประเทศในการที่จะต้องไปซื้อน้ำมันจากต่างประเทศเข้ามาเผาผลาญไปโดยเปล่าประโยชน์ เนื่องจากปัญหาการจราจรติดขัด แต่ปัจจุบันนี้ไม่มีการดำเนินการใด ๆ และถ้าหากว่าจะตัดสินใจตั้งแต่วันพรุ่งนี้การก่อสร้างก็จะต้องใช้เวลาอีกไม่น้อยกว่า ๓ ปี ซึ่งหมายความว่า การที่จะแก้ไขปัญหาการจราจรในเวลานี้อาจจะต้องเลื่อนไปอีก ๓ ปี ซึ่งไม่รู้ว่าจะแก้ปัญหาได้หรือเปล่า

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

านประธานฯ ครับ ความพยายามของ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ความมุ่งมั่นที่จะทำระโยชน์ให้กับประเทศชาติ การที่จะทำให้ประชาชนในชาตินี้อยู่ดีกินดี ลักษณะหนึ่ง ฯพณฯ จะกระทำได้สำเร็จก็คือมีวิสัยทัศน์ที่กว้างไกลและมีการตัดสินใจที่รวดเร็วละเด็ดขาด ดังนั้นกลไกที่จะมาร่วมขับเคลื่อนกับ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี จะต้องอดคล้องต้องกันอย่างได้จังหวะและพอเหมาะพอดี กลไกนั้นจึงจะขับเคลื่อนไปด้อย่างมีประสิทธิภาพสูงสุด แต่ถ้าหากมีกลไกตัวใดตัวหนึ่งชำรุดหรือบกพร่องจะทำให้เครื่องจักรนั้นเสียหายและก็จะเกิดผลเสียตามไปด้วย ดังนั้นจึงหวังว่า พณฯ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม ซึ่งเป็นตัวจักรที่สำคัญตัวหนึ่งในกลไกนั้นงจะสามารถที่จะผลักดันโครงการต่าง ๆ ที่มีความสำคัญให้ลุล่วงไปได้ด้วยวามรวดเร็วและโปร่งใส และหวังว่าโครงการวงแหวนกาญจนาภิเษกด้านใต้วงสุขสวัสดิ์ – บางพลี คงจะได้มีการดำเนินการใด ๆ เสียที

ท่านประธานฯ ครับ กระผมมีเวลาเหลืออีกประมาณ ๒ นาที ผมจบองคมนาคมแล้ว ผมคงจะขออนุญาตไปเรื่องอื่นอีกเล็กน้อย เพราะว่าได้ฟังมาตั้งแต่ก็แล้วยังไม่มีใครพูดถึงเรื่องนี้คือผมเป็นสมาชิกวุฒิสภาจังหวัดแม่ฮ่องสอน ผมได้านในหน้า ๑๑ ของหนังสือเล่มนี้มีการเขียนไว้ว่า ขณะนี้มีผู้หลบหนีการสู้รบจากพม่าอยู่ในความดูแลของไทยใน ๔ จังหวัด จำนวนถึง ๑๑๐,๓๒๔ คน ----------

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

และรัฐบาลได้ประสานประเทศที่ ๓ รับนักศึกษาพม่าไปตั้งถิ่นฐานได้แล้ว ๕๘ คน ท่านประธานฯ ครับ ถ้าหากคำนวณดูตามนี้แล้วจะต้องใช้เวลาอีกถึง ๒,๐๐๐ กว่าปี ในการที่จะสามารถให้เขาไปตั้งหลักถิ่นฐานนอกประเทศไทย มาถึงจุดนี้ผมจึงอยากจะกราบเรียนว่า เฉพาะในจังหวัดแม่ฮ่องสอนจังหวัดเดียวมีศูนย์พักพิงผู้หนีภัยจากการสู้รบจำนวนถึง ๔ แห่ง คือที่อำเภอเมืองแม่ฮ่องสอน ๑ แห่ง อำเภอขุนยวม ๑ แห่ง อำเภอแม่สะเรียง ๑ แห่ง และอำเภอสบเมย ๑ แห่ง รวมแล้วทั้งหมดเป็นจำนวนผู้ลี้ภัยที่พักพิงอยู่จำนวนถึง ๔๒,๓๕๗ คน และการเพิ่มประชากรของในศูนย์พักพิงเหล่านี้มีอัตราที่สูงมาก รวมทั้งการที่จะมีญาติพี่น้องเข้ามาอีก ดังนั้นผมจึงขอกราบเรียนถามว่ารัฐบาลจะมีนโยบายหรือมีวิธีการใด ๆ ที่จะจัดการกับปัญหาเหล่านี้อย่างเป็นรูปธรรม จึงขอกราบเรียนถามมา ณ ที่นี้ ขอบคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านนิพนธ์ สุทธิเดช ครับ

นายนิพนธ์ สุทธิเดช (อำนาจเจริญ) : กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพ ผม นายนิพนธ์ สุทธิเดช สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดอำนาจเจริญ ท่านประธานฯ ครับ วันนี้รู้สึกดีใจที่ได้อภิปราย และก็ดีใจที่รัฐมนตรีคมนาคมทั้ง ๓ ท่านที่รถติดไม่สามารถที่จะอยู่ในห้องประชุมนี้ได้เพราะว่าคงจะโดนรถติดนะครับ เพราะว่าเส้นทางของเมืองไทยคงจะไม่ดีเท่าที่ควรนะครับ เมื่อสักครู่ท่าน ส.ว. อดุลย์ ขออนุญาตที่เอ่ยนามนะครับ ได้ลงรายละเอียดเกี่ยวกับวงแหวนกาญจนาภิเษกด้านใต้ ส่วนผมก็คงจะอภิปรายในกรอบงานของการคมนาคม วุฒิสภานะครับ คงจะลงไปเกือบทุกเรื่อง แต่ก็คงจะชี้ให้รัฐบาลได้ทราบถึงข้อบกพร่องต่าง ๆ ที่ได้ปฏิบัติงานมาในรอบปีนะครับ รายละเอียดของถนนกาญจนาภิเษกด้านใต้ท่านอดุลย์ก็ได้ลงรายละเอียดเรียบร้อยนะครับ แต่ว่าปัญหาอยู่ที่ว่า ในเมื่อถนนเรากู้เงินเขามา ๕๐,๐๐๐ - ๖๐,๐๐๐ ล้านบาท ใช้จนหมดนะครับ เหลืออยู่ ๒๓ กิโลเมตร ๒๓ กิโลเมตรนี้ใช้เงินลงทุนประมาณ ๑๐,๐๐๐ กว่าล้านบาทนิด ๆ เท่านั้นนะครับ แล้วทำไมวางแผนไว้ว่าจะทำให้เสร็จปี ๒๕๔๕ แล้วทำไมปี ๒๕๔๖ แล้วยังไม่เสร็จ แล้วแถมยังมีของขวัญมาให้สมาชิกวุฒิสภาแก้อีก ก็คือขอแก้ พ.ร.บ. เก็บค่าธรรมเนียม

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

การใช้ถนนและสะพาน เพื่อจะนำเงินที่เก็บได้จากค่ามอเตอร์เวย์ปีหนึ่งที่เก็บได้ประมาณ ๑,๖๐๐ ล้านบาท นำไปใช้ในการก่อสร้าง และเงินที่วางแผนการเงินกับแผนงานที่วางไว้เรานำไปใช้อย่างไรมันถึงหมดครับ จริง ๆ เวลาวางแผนไว้แล้วนี้การเงินกับแผนหลักเงินสมดุลกัน แล้วเงินหายไปไหน ๑๐,๐๐๘ กว่าล้านบาทครับ ถนนวงแหวนช่วงนี้เป็นช่วงสุขสวัสดิ์ - บางพลี ยาว ๒๓ กิโลเมตร มีความสำคัญมาก่คุณจะทำวงแหวนรอบนอกเพื่อแก้ปัญหาจราจรในเขตกรุงเทพมหานคร แล้วคุณทำไปไม่ครบวงแหวนจะใช้ชื่อคำว่า "วงแหวน" ได้อย่างไรครับ เหลืออยู่ ๒๓ กิโลเมตร แล้วก็ต้องข้ามแม่น้ำเจ้าพระยาด้วยนะครับ แล้วทีนี้ขนาดเราทำ ๑๔๗ กิโลเมตร เรายังเก็บค่าผ่านทางได้ประมาณปีละ ๑,๖๐๐ ล้านบาท ถ้าเราทำครบ ๑๗๐ กิโลเมตรตามที่กรมทางหลวงประมาณการไว้ว่าจะเก็บได้ ๒,๐๐๐ กว่าล้านบาท อันนี้อย่างไรเราก็ต้องได้สร้างนะครับ รัฐบาลเมื่อปีที่แล้วกรรมาธิการการคมนาคม วุฒิสภา ก็ได้นำเรียนแล้วก็ท้วงติงอย่างชัดเจนแล้วคงจะไม่ขอพูดซ้ำอีก ผมว่าในปีนี้กรรมาธิการก็ได้นำมาท้วงติงอีกแล้วก็เสนอแนะอีก ก็คิดว่าคงจะรีบนำไปปฏิบัตินะครับ ในกรอบงานคมนาคมที่มีข้อบกพร่องที่รัฐบาลได้ปฏิบัติหน้าที่มาก็มีอยู่หลายเรื่อง ผมก็จะชี้แจงไปทีละเรื่องนะครับ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เรื่องของการจัดหา สรรหาผู้บริหารสูงสุดของรัฐวิสาหกิจในกระทรวงคมนาคม วิธีการและแผนภูมิที่กระทรวงการคลังร่วมทำกับกระทรวงคมนาคมมีความชัดเจนมาก แต่ไม่ว่ารัฐวิสาหกิจใดในกระทรวงคมนาคม เวลาสรรหาผู้บริหารสูงสุด กระทำผิดตลอด แล้วเราตรวจเราก็พบตลอด แล้วกรรมาธิการก็ได้ทำหนังสือส่งให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมตลอด แต่ว่าไม่ได้รับการนำไปปฏิบัติ เราจะเห็นได้ว่า ตัวอย่างเช่น รายงานการพิจารณาศึกษาตรวจสอบการคัดสรรผู้อำนวยการการท่าเรือแห่งประเทศไทย ขั้นนี้คณะกรรมการสรรหาผู้อำนวยการการท่าเรือไม่ได้เรียกคนที่ได้คะแนนที่หนึ่งมาต่อรองหรือมาชี้แจงใด ๆ ทั้งสิ้น กลับไปเรียกคนที่ได้คะแนนคนที่สอง แล้วก็ตั้งคนที่ได้คะแนนคนที่ ๒ เป็นผู้อำนวยการ ตามปกติแล้วในการสรรหาผู้บริหารระดับสูงนะครับ เขาจะแยกออกมา เขาไม่ให้คณะกรรมการบริหารเข้าไปยุ่งเกี่ยว แต่ทีนี้ในการสรรหาที่แล้วมาก็จะเห็นได้ว่า กรรมการบริหารหรือบอร์ด (Board) ที่เรียกง่าย ๆ ว่า บอร์ด เข้าไปยุ่งเกี่ยวตลอดนะครับ บางหน่วยงานก็มีการเรียกร้อง เรียกเงิน เพราะฉะนั้นในการสรรหาผู้บริหารระดับสูงเพื่อบริหารรัฐวิสาหกิจนั้นจะมีข้อบกพร่องและเป็นผลต่อเนื่องมาทำให้ผู้บริหารระดับสูงที่รัฐเลือกไปนั้นทำการคอร์รัปชั่นนะครับ เราจะเห็นได้ว่าจากการตรวจสอบ การดำเนินการงานประกวดราคาให้เอกชนเป็นผู้ประกอบการขนถ่ายตู้สินค้าขึ้น ลง รถไฟ ซิงเกิลออปเพอเรเตอร์ (Single operator) เราจะเห็นได้ว่ามีการทุจริตโดยชัดเจน แล้วเราก็ได้สรุปเรื่องให้รัฐบาลแล้ว ก็อยากฝากท่านประธานฯ ว่าเรื่องต่าง ๆ ที่กรรมาธิการการคมนาคมได้เสนอไปและได้ส่งเรื่องไปยังรัฐบาล ก็ขอให้รัฐบาลได้โปรดกรุณาได้เปิดดูแล้วก็ถือปฏิบัติด้วยนะครับ เพราะว่าตามหลักของการตรวจสอบแล้ว กรรมาธิการการคมนาคมนั้น ก็คงจะต้องมีหลักฐาน ถ้าหากว่าคณะรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีไม่มีหลักฐานก็ขอจากกรรมาธิการการคมนาคมได้นะครับ เราจะเห็นได้ว่าการจัดจ้างอยู่ที่ท่าเรือแหลมฉบังนั้น เราสามารถ ถ้าหากว่าเราพิจารณาดูหลักฐานแล้วเราจะเห็นได้ว่ามีการเอื้ออำนวยประโยชน์ให้พวกพ้องอย่างชัดเจน เนื่องจากว่าเงื่อนไขในการจัดจ้างนั้นถูกเปลี่ยนแปลงโดยไม่แจ้งให้ผู้รับเหมาทราบ เพราะว่าตามปกติเวลาจะมีการรับเหมาประกวดราคารับเหมานั้น จะต้องมีประกาศและเงื่อนไขที่ชัดเจน แต่ผู้รับเหมาะยื่นซองไปแล้ว คณะกรรมการรับซองไปกำหนดเงื่อนไขเพิ่มเติมโดยไม่บอกให้ผู้รับเหมาได้รับทราบ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

พราะฉะนั้นวิธีการอันนี้เป็นวิธีการอันหนึ่ง ซึ่งสามารถที่จะเอื้ออำนวยประโยชน์ให้กับพวกพ้องได้อย่างชัดเจน อันนี้เป็นตัวอย่างอันหนึ่งในการคอร์รัปชั่นนะครับ จริง ๆ แล้วเรื่องคอร์รัปชั่นต่าง ๆ กรรมาธิการวุฒิสภาก็ตระหนักดีอยู่แล้วว่า การบริหารงานทั่ว ๆ ไป ไม่ว่ารัฐบาลชุดไหนก็แล้วแต่ ก็จะมีการคอร์รัปชั่นต่าง ๆ อยู่ในกระทรวง ทบวง กรม อยู่แล้ว เต่ว่าถ้าหากว่ารัฐบาลตั้งใจที่จะแก้ไขปัญหาการคอร์รัปชั่นต่าง ๆ ก็ควรที่จะมีแนวนโยบายที่ชัดเจนกว่านี้และก็ถือปฏิบัติด้วยความตั้งใจมากกว่านี้นะครับ

- ๗๓/๑

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

อีกเรื่องหนึ่งก็คือ เรื่องทรักเทอร์มินัล (Truck Terminal) ทรักเทอร์มินัลก็คือที่ขนถ่ายสินค้าชานเมือง อันนี้รัฐบาลเสียเงินงบประมาณไปมากมายมหาศาล ประมาณ ๔,๐๐๐ กว่าล้านบาท ทำเสร็จแล้ว หลายปีแล้ว และการบริหารต่าง ๆ ก็ล้มเหลว เพราะฉะนั้นก็ฝากท่านประธานฯ ผ่านไปยังท่านนายกรัฐมนตรีว่า ในกรอบงานอย่างนี้รัฐบาลเสียเงินไปมากขนาดนี้ ในเมื่อบริหารงานไม่มีประสิทธิภาพรัฐมนตรีท่านใดที่รับผิดชอบอยู่ก็ควรที่จะคิดใหม่ทำใหม่ ควรที่ทำการวิจัยว่าทำอย่างไรถึงจะมีประโยชน์ ไม่ใช่ว่าใช้เม็ดเงินงบประมาณไปตั้ง ๔,๐๐๐ กว่าล้านบาท แล้วก็ปล่อยให้เป็นประติมากรรมไว้

ส่วนหน่วยงาน ร.ส.พ. หน่วยงาน ร.ส.พ. มีความสัมพันธ์กับการขนถ่ายสินค้าข้ามแดน โดยเฉพาะประเทศลาว ประเทศลาวถ้าเราจะขนส่งสินค้าโดยรถ ๑๐ ล้อข้ามแดนนั้น ก็จะมีบริษัทต่าง ๆ รวมทั้ง ร.ส.พ. แล้ว ก็คงไม่เกิน ๕ บริษัท แต่ถ้าหากว่า ร.ส.พ. จะยุบหรือเลิก ผู้ได้รับสัมปทานในการขนถ่ายสินค้าผ่านแดนก็จะเหลือน้อยลง เพราะฉะนั้นเมื่อยุบ ร.ส.พ. หรือไม่ให้ ร.ส.พ. ขนสินค้าผ่านแดน ทางด้านกรมขนส่งทางบกหรือสัมพันธ์กับกรมเจ้าท่า ก็ควรที่จะเพิ่มผู้รับสัมปทานมากขึ้น เพราะถ้าหากว่ามีน้อยรายจะเป็นการผูกขาด

ส่วนเรื่องที่ผมเป็นห่วงอย่างยิ่ง ที่จะนำเรียนต่อรัฐบาลก็คือ การบริหารของรัฐที่เกี่ยวกับเครื่องจักรกล เราจะเห็นว่า รพช. เขามีเครื่องจักรกล กรมทางฯ ก็มีเครื่องจักรกล และกรมโยธาธิการก็มีเครื่องจักรกลพร้อมทั้งในตอนนี้เทศบาล อบจ. อบต. ซื้อเครื่องจักรกลทั้งสิ้น ในอดีตที่ผ่านมา เครื่องจักรกลต่าง ๆ ความเข้มแข็งของฝ่ายเอกชนนั้นต่ำมาก รัฐบาลจึงมีความจำเป็นต้องซื้อเครื่องจักรกลเพื่อซ่อมแซมถนนหนทางซึ่งเป็นสาธารณูปโภคหลัก แต่ตอนนี้ทางด้านฝ่ายเอกชนนั้นมีความเข้มแข็งอย่างมากมาย เครื่องจักรมีมากมาย จอดไว้ไม่มีงาน ส่วนเครื่องจักรกลของรัฐบาลซื้อมาไว้นาน ความชำรุดมาก ซ่อมแซมสูง แต่ละปีไม่ได้ทำงาน เราจะเห็นว่าหน่วยงานจักรกลของหน่วยงานเหล่านี้ปีหนึ่ง ๆ เครื่องจักรแต่ละตัว ทำงานมีประสิทธิภาพไม่เกิน ๕ - ๑๐ เปอร์เซ็นต์ และเท่าที่ผ่านมาประเมินผลการทำงานของราชการในด้านการปฏิบัติงาน เราจะเห็นว่า ถ้าหน่วยงานของรัฐไปทำเขื่อน เอาเครื่องมือไปทำเขื่อน เอาเครื่องมือไปทำถนน เอาเครื่องมือไปทำสระน้ำ ไปทำฝายน้ำร้อน ไปทำอ่างเก็บน้ำ อะไรเหล่านี้ เราจะเห็นว่าทำกี่ปี ๆ ก็ไม่สำเร็จละครับ สำเร็จมาก็ไม่มี

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ระสิทธิภาพ ก็แสดงว่าการบริหารงานพวกนี้รัฐไม่เคยประสบความสำเร็จเลย เพราะฉะนั้น
นสิ่งที่รัฐประสบความสำเร็จอย่างดี ก็คือการบริหารสัญญาเท่านั้น เพราะฉะนั้นทางที่ดี
รควรจะเป็นผู้จัดซื้อจัดจ้างเท่านั้น ไม่ควรที่จะนำเครื่องมือที่ไม่มีประสิทธิภาพ และแต่ละปี
าเสียเม็ดเงินงบประมาณอย่างมากกมายมหาศาลไปในการซ่อมบำรุง ไปในการจ้าง
คลากร เราควรจะให้รัฐนั้นจัดซื้อจัดจ้างโดยให้เอกชนเข้าไปรองรับงานส่วนนี้ เพราะว่า
าคเอกชนของเรามีความเข้มแข็งทางด้านนี้มากกมายเหลือเกิน อันนี้ก็คือสิ่งที่คมนาคม
วงใยรัฐบาลและท่านประธานฯ ครับ ผมขออภิปรายเพียงเท่านี้ ขอบพระคุณครับ

- ๗๔/๑

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ พลตรี มนูญกฤต รูปขจร ประธานวุฒิสภา ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้ นายสุชน ชาลีเครือ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง ปฏิบัติหน้าที่แทน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุชน ชาลีเครือ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอบคุณท่านนิพนธ์ สุทธิเดช นะครับ ในส่วนของคมนาคมนะครับ ต่อไปจะเป็นเวลาที่จะให้ทางฝ่ายบริหาร คือ ทางท่านรัฐมนตรีได้ชี้แจงประเด็นที่ท่านสมาชิกฯ ได้ซักถามนะครับ ขอเชิญท่านรองนายกฯ วิษณุ ครับ เชิญครับ

นายวิษณุ เครืองาม (รองนายกรัฐมนตรี) : ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ รัฐบาลต้องขอขอบพระคุณท่านสมาชิกวุฒิสภาเป็นอย่างมากที่ได้ตั้งข้อสังเกตและฝากประเด็นหลายอย่าง ซึ่งจะเป็นประโยชน์ในการที่จะจัดทำผลงานหรือนำเสนอผลงานให้ชัดเจนเพื่อตอบสนองความต้องการหรือความสงสัยของท่านสมาชิกฯ ในโอกาสต่อไป มีเพียง ๒ - ๓ ประเด็นเล็ก ๆ ครับท่านประธานฯ ที่ท่านสมาชิกฯ ได้สอบถามว่าคณะรัฐมนตรีเห็นว่าสมควรที่จะเรียนตอบ มิฉะนั้นก็จะผ่านไปเฉย ๆ

ประเด็นเรื่องการมีส่วนร่วม จริงอยู่ครับ รัฐธรรมนูญได้กำหนดว่ารัฐจะต้องจัดให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมในกิจการต่าง ๆ ของรัฐ การมีส่วนร่วมนั้นคงทำได้หลายรูปแบบ หลายวิธีการการมีส่วนร่วมกับรัฐสภานั้น ก็ได้ดำเนินการกันอยู่แล้ว ภายใต้กฎหมายและระเบียบข้อบังคับต่าง ๆ จะเห็นได้จากที่มีท่านสมาชิกฯ ทั้ง ๒ สภาตั้งกระทู้ถามญัตติ ตลอดจนกระทั่งการประสานกันในรูปของคณะกรรมาธิการ ซึ่งก็มีอยู่เนือง ๆ ประเด็นที่ท่านสมาชิกวุฒิสภาได้ยกขึ้นหลายเรื่องว่า ประสงค์หรือปรารถนาจะให้มีการร่วมมือกันระหว่างรัฐบาลและรัฐสภานั้น ในทางปฏิบัติก็ได้มีการร่วมมือกันในระดับสมาชิกฯ กับรัฐบาลเป็นรายบุคคลหรือในระดับคณะกรรมาธิการ หรือสูงกว่านั้นก็ยกขึ้นเป็นระดับตั้งกระทู้หรือญัตติกันในสภาก็มีแล้ว และรัฐบาลก็ยินดีที่จะร่วมมือในลักษณะท่านองนี้ต่อไป แต่ที่จะต้องรัฐบาลนำเรื่องมาเสนอเพื่อที่จะบอกกล่าวต่อท่านสมาชิกรัฐสภานั้น คงเป็นเรื่องสำคัญหรือเป็นเหตุการณ์หนึ่ง ซึ่งจะต้องพิจารณาทั้งในส่วนของเนื้อหาสาระและจังหวะเวลาที่เหมาะสม

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ท่านสมาชิกฯ บางท่านได้สอบถามเรื่องแผนพัฒนาการเมือง ซึ่งเป็นเรื่องที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญว่า จะต้องมีการจัดทำขึ้น ขอกราบเรียนว่า เรื่องแผนพัฒนาการเมืองนั้น เป็นเรื่องที่ได้กระทำกันมาก่อนแล้ว ยกร่างขึ้นเสร็จแล้วในสมัยรัฐบาลที่แล้วนกระทั่งถึงสภาที่แล้ว รัฐบาลนี้ได้รับเรื่องนี้มาในระยะเมื่อตอนเข้ารับหน้าที่ใหม่ ๆ เร็นจะด่วนประกาศใช้ไปก็จะมีปัญหา มีอุปสรรค ด้วยเหตุที่ว่า หลังจากที่ในการจัดทำแผนพัฒนาการเมืองเสร็จไปนั้น ความเปลี่ยนแปลงเกิดขึ้นหลายประการ นับตั้งแต่หลังจากนั้นได้มีการประกาศใช้แผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ หรือหลังจากนั้นได้มีการประกาศแผนพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับใหม่ ที่สำคัญเร็ว ๆ นี้ก็ได้มีการดำเนินการในเรื่องของการปฏิรูประบบราชการ ซึ่งมีการเปลี่ยนแปลงหลายเรื่องไม่สามารถจะดำเนินการตามนั้นได้ทั้งหมด จากจุดนี้เองจึงได้มีการตั้งคณะทำงานขึ้นเพื่อจะตรวจสอบ เพื่อจะแก้ไข เพื่อที่จะปรับปรุง ซึ่งก็ทำด้วยความร่วมมืออย่างดีระหว่างรัฐบาลกับท่านสมาชิกสภาทั้ง ๒ จนกระทั่งสำเร็จไปได้ในระดับหนึ่ง นำเรื่องนี้เข้าคณะรัฐมนตรีไปแล้วครับเมื่อปีที่แล้ว คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบร่างแผนพัฒนาการเมืองดังกล่าว แต่เนื่องจากมีข้อสังเกตหลากหลายเหลือเกินจากทุกกระทรวง ทบวง กรม ครั้นจะด่วนประกาศใช้ไปก็จะเป็นปัญหาขึ้นอีกในทางปฏิบัติ ก็เห็นพ้องต้องกันในระดับหนึ่งว่าอย่ากระนั้นเลย ให้มีการตั้งคณะกรรมการขึ้นชุดหนึ่งอย่างเป็นทางการในนามของรัฐบาลไปตรวจสอบไปศึกษาไปดำเนินการในเรื่องนี้ดีกว่า ในที่สุดก็นำมาสู่การยกร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการจัดตั้งคณะกรรมการพัฒนาการเมือง และการจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเมืองขึ้นในสำนักนายกรัฐมนตรี ระเบียบสำนักนายกฯ ฉบับนี้เข้าคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบรับหลักการส่งกฤษฎีกาตรวจ ถ้าทุกอย่างเรียบร้อยตามที่กระผมกราบเรียนก็ควรจะประกาศใช้ได้เสร็จเร็วไปตั้งแต่เมื่อปีที่แล้ว แต่ก็เกิดปัญหาขึ้น เพราะมีข้อสังเกตไปจากคณะกรรมาธิการของสภาทั้ง ๒ สภา ว่าคณะกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิที่จะมาจัดทำแผนพัฒนาการเมืองหรือดำเนินการด้านแผนพัฒนาการเมืองนั้นควรจะเป็นผู้ทรงคุณวุฒิที่มาจากซีกของสภาบ้าง ----------

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ฉะนั้นแล้วก็จะได้คนที่ไม่ได้รู้เรื่องในทางการเมือง เข้าทำนองคนทำไม่ได้ใช้คนใช้ไม่ได้ทำ ทางกฤษฎีกาก็เกิดปัญหาขึ้นว่า ถ้าเอาสมาชิกสภาทั้งสองเข้าไปนั่งเป็นกรรมการพัฒนาการเมือง แล้วเขียนไม่ดีก็จะเกิดช่องโหว่ช่องว่าง ในที่สุดกลายเป็นปัญหาเรื่องคุณสมบัติขึ้นมาว่า สมาชิกรัฐสภาที่เข้าไปนั่งเป็นกรรมการพัฒนาการเมืองนั้นจะขาดคุณสมบัติตามรัฐธรรมนูญหรือไม่ ในที่สุดได้พิจารณากันไปในระดับหนึ่งจึงมาได้ข้อยุติว่าอย่างนี้ก็แล้วกัน คณะกรรมการแผนพัฒนาการเมืองหรือคณะกรรมการพัฒนาการเมืองว่านั้นให้ประกอบด้วยบุคคล ๒ ซีก ซีกแรกเป็นโดยตำแหน่ง เช่น นายกรัฐมนตรี ปลัดกระทรวงมหาดไทย ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ เป็นต้น อีกซีกหนึ่งคือเป็นซีกที่นายกรัฐมนตรีจะแต่งตั้งจากผู้ทรงคุณวุฒิมีจำนวนไม่เกิน ๗ คน ตรงนี้เขียนเป็นช่องว่างไว้เอาไว้เฉย ๆ อย่าไประบุคุณสมบัติ ถ้าจำเป็นหรือสามารถทำได้ที่จะตั้งซีกสมาชิกสภาทั้งสองเข้ามาอยู่ใน ๗ คน นี้ก็จะได้ทำกันต่อไป แต่ผมได้ให้แนวไว้ว่า ถ้าติดขัดอย่างไรก็ใช้วิธีตั้งจากซีกของผู้แทนพรรคการเมืองหรือผู้ทรงคุณวุฒิหรือนักวิชาการก็น่าจะได้ ด้วยความยินดีจะกราบเรียนท่านประธานฯ ว่า บัดนี้ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยคณะกรรมการพัฒนาการเมืองดังกล่าวนั้นได้ประกาศใช้ในราชกิจจานุเบกษาเป็นระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีไปโดยเรียบร้อยแล้วครับ ต่อจากนี้คณะกรรมการนี้แหละครับที่จะต้องไปทำหน้าที่ตรวจสอบร่างของแผนพัฒนาการเมืองนั้น หรือจะไม่พอใจเขียนใหม่ยกร่างใหม่ หรือในที่สุดแผนยังไม่มียังไม่เสร็จ ท่านจะกำหนดมาตรการชั่วคราวอย่างไรไปก่อนก็ได้ แล้วสิ่งที่อยากเห็นคือต่อไปคงจะปล่อยให้เป็นระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีอยู่เช่นนี้ไม่ได้ ต้องตั้งเป็นองค์กรที่ถาวรตามกฎหมาย อาจจะเป็นองค์กรมหาชนขึ้นมาสักชุดหนึ่งที่จะมาดูแลในเรื่องของการจัดทำหรือการบังคับการให้เป็นไปตามแผนพัฒนาการเมือง

มีประเด็นอยู่ประเด็นหนึ่งซึ่งท่านสมาชิกวุฒิสภาสอบถาม บังเอิญท่านรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องยังมาไม่ถึง เข้าใจว่ารถติดอยู่หน้างานกาชาด ผมเป็นผู้กำกับดูแลงานนั้นมานั่งอยู่ตรงนี้ก็ขออนุญาตตอบเพื่อจะได้ไม่ต้องรอ แล้วเรื่องก็จะได้ผ่านไป คือท่านได้สอบถามเรื่องเกี่ยวกับถนนวงแหวนกาญจนาภิเษกด้านใต้ ของกระทรวงคมนาคม ผมเรียนนิดหนึ่งครับ ท่านรัฐมนตรีมาแล้ว เดี๋ยวท่านคงจะตอบ ผมเรียนตรงนี้ต่อไปก่อนครับว่าเรื่องนี้นั้นได้พิจารณากันแล้วในระดับของคณะรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ในฐานะผู้กำกับดูแลได้เรียกเรื่องมาตรวจสอบ เป็นความจริงที่ได้มีการทักท้วงกันอยู่การประมวลไปแล้ว มีการแจ้งข้อความ ข้อหาต่าง ๆ จนถึงขั้นฟ้องร้องกันที่ศาลปกครอง ณะนี้กำลังดูกันอยู่ในหมู่ของนักกฎหมายว่า จะสามารถเดินหน้าหรือถอยหลังหรือทำอย่างไรต่อไปได้หรือไม่ในระหว่างที่คดียังอยู่ในศาลปกครอง ถ้าสมมุติว่าคำตอบคือทำได้จะได้คิดว่าจะเดินหน้ากันหรือไม่อย่างไร แต่ด้วยเหตุที่คดียังอยู่ในศาลถ้าจะผลีผลามทำะไรไปก็จะเป็นความเพลี่ยงพล้ำเสียหายทั้งแก่ทางราชการและแก่ภาคเอกชนได้ จึงขอเวลาเรื่องนี้อีกสักระยะหนึ่งซึ่งคงจะไม่นานนัก เป้าหมายมีอยู่และตรงกันครับท่านประธานฯ การพ คือถนนนี้เป็นถนนที่จะตอบสนองและแก้ปัญหาการจราจรด้านนั้นเป็นอย่างดี ละจะต้องสอดคล้องรองรับกับเรื่องแผนพัฒนาท่าอากาศยานสุวรรณภูมิหรือสนามบินห่งใหม่ด้วย สนามบินเสร็จถนนไม่เสร็จก็จะเป็นปัญหา อันนี้คือความในใจที่รู้กันอยู่ต่เมื่อคดีคากันอยู่ในศาลอย่างนี้จะทำอะไรที่ไม่ให้ทางราชการเสียหายเพลี่ยงพล้ำก็ขอลาที่จะดูกันอยู่ต่อไปครับ ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุชน ชาลีเครือ รองประธานฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรฯ ครับ

นายสรอรรถ กลิ่นประทุม (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและหกรณ์) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ท่านสมาชิกฯ ผู้ทรงเกียรติ กระผมรอรรถ กลิ่นประทุม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ผมจะต้องขอขอบคุณานประสิทธิ์ พิทูรกิจจา ท่านสมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดนครสวรรค์ที่ได้หยิบประเด็นของระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขึ้นมา

ผมขออนุญาตเรียนตรงนี้ว่า ในประเด็นที่ท่านกรุณาสอบถามนั้นคงจะต้องอทำความเข้าใจในเบื้องต้นว่า ในงานที่ท่านพูดถึงเท่าที่ผมจดได้ก็คือเป็นงานที่เกิดขึ้นในช่วงปี ๒๕๔๓ ปี ๒๕๔๔ และปี ๒๕๔๕ ผมขออนุญาตเรียนตรงนี้ว่า ผมเข้ามาป็นผิดชอบงานในตำแหน่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ก็เสร็จสิ้นปีเบประมาณ ๒๕๔๕ ไปแล้ว คือเดือนตุลาคม ๒๕๔๕ เพราะฉะนั้นโครงการที่ท่านูดถึงผมกล้ายืนยันว่า สิ่งที่ท่านพูดหมายถึงนักการเมือง ผมกล้ายืนยันว่าไม่ใช่ผมแน่------

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เมอยากจะขอความกรุณาท่านสมาชิกวุฒิสภาตรงนี้ว่า เรื่องที่เกี่ยวข้องในกระทรวงกษตรและสหกรณ์หลังจากที่ผมเข้ามานี้ ผมพยายามที่จะสะสางและทำความสะอาดให้กับระทรวงมาโดยตลอด วันนี้สิ่งต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นที่เป็นข้อสงสัย ข้อครหานั้นมีการตั้งณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริง มีการดำเนินการเอาความผิดกับผู้ที่กระทำความผิดช่างต่อเนื่องมาโดยตลอด ฉะนั้นทุกคนในกระทรวงเข้าใจเจต่นารมณ์ของผมชัดเจนว่าที่เข้ามามีจุดยืนอย่างไร ผมเป็นนักการเมืองที่ไม่เคยปกป้องใคร ไม่ว่าคนนั้นจะเกี่ยวข้องกับผมหรือว่ามีความสำคัญกับผมมากน้อยขนาดไหนก็แล้วแต่ เพราะผมถือว่าผมทำงานเพื่อตอบสนองการแก้ไขปัญหาให้กับพี่น้องประชาชนเป็นที่ตั้ง ฉะนั้นอะไรที่เป็นความบริสุทธิ์ อะไรที่เป็นความถูกต้องผมจะยืนอยู่ข้างนั้นมาโดยตลอด วันนี้สิ่งที่ท่าน ส.ว. ระสิทธิ์ได้กรุณาพูดมาในเรื่องของปัญหาที่เกิดขึ้นใน ส.ป.ก. นั้นเป็นปัญหาที่ผมฟังแล้วค่อนข้างที่จะวิตกจริง ๆ ถ้าหากว่าเป็นเหตุการณ์เรื่องนั้นเกิดขึ้นจริง ผมว่าหน่วยงานตรงนี้งานลำบากแล้ว เป็นงานที่ทางหน่วยงานของรัฐดำเนินการเอง ยังมีปัญหาเรื่องของรแสวงหาผลประโยชน์ ผมเรียนว่าผมรับไม่ได้ แล้วผมจะต้องลงไปในรายละเอียดอสอบสวนเรื่องนี้อย่างกระจ่างชัด แต่ขอความกรุณาขอความร่วมมือจากท่านนะครับคสารอะไรที่ท่านมีอยู่ท่านถ่ายสำเนาให้ผม แล้วผมจะดำเนินการต่อไป อะไรที่เป็นผลงการสอบสวนผมจะดำเนินการที่จะส่งให้ท่านได้ทราบต่อไป ผมเรียนวันนี้ว่า วันนี้ะทรวงเกษตรและสหกรณ์นั้นมีจุดยืนที่ชัดเจน เพราะว่าปัญหาที่เกี่ยวข้องกับการทุจริตญหาที่มีส่วนที่จะเข้าไปทำให้เกิดมีการวิพากษ์วิจารณ์นั้นจะดำเนินการอย่างโปร่งใส วันนี้มเรียนว่า ได้ดำเนินการมาอย่างต่อเนื่องแล้วและก็ขอยืนยันอีกครั้งหนึ่งนะครับ ไม่ว่าจะพูดวยเจตนารมณ์ที่บริสุทธิ์หรือไม่ก็ตาม แต่ว่าคำพูดของท่านบางครั้งลักษณะคล้าย ๆ ว่าผมมีส่วนเกี่ยวข้องกับการดำเนินการตรงด้านนี้ โดยเฉพาะสิ่งที่ท่านพูดว่า บิ๊กนักการเมืองมเรียนยืนยันว่า ไม่ใช่ผมแน่นอน ผมทำงานการเมืองมานาน แล้วผมไม่เคยมีประวัติงพร้อยตรงด้านนี้ ผมดูแลรัฐวิสาหกิจหน่วยงานที่มีเรื่องของการก่อสร้างใหญ่ ๆ ไม่เคยมีประวัติความเสียหายทางด้านนี้มาโดยตลอด และผมค่อนข้างที่จะระมัดระวังรทำงานของผมมาโดยตลอด เพราะผมรู้ว่ากระทรวงเกษตรและสหกรณ์นั้นเป็นกระทรวงทุกคนจับตามองดูอยู่ เป็นกระทรวงที่ผมจะต้องทำให้เกิดความสะอาดให้ได้

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ท่านนายกรัฐมนตรีท่านพูดไว้ชัดเจนอยู่แล้วว่า ท่านรับไม่ได้กับคนที่หากินบนความทุกข์ยากของพี่น้องประชาชน โดยเฉพาะเกษตรกร เพราะฉะนั้นเรื่องนี้เป็นสิ่งที่อยู่ภายใต้สำนึกผมตลอดเวลา และผมเรียนว่า จะพยายามที่จะทำงานในเรื่องของการตรวจสอบเรื่องนี้ให้กระจ่างชัดให้เร็วที่สุดครับ เพราะว่าเรื่องนี้เป็นเรื่องที่อยู่ในความสนใจของหลาย ๆ ฝ่าย ก็ขอความร่วมมือจากท่าน ผมจะพยายามทำให้อย่างเต็มที่ครับ ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุชน ชาลีเครือ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : เชิญท่านสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมครับ

นายสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม) : กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพ ท่านสมาชิกวุฒิสภาผู้ทรงเกียรติ กระผม นายสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม ท่านประธานฯ ครับ ผมต้องขอขอบคุณท่านสมาชิกฯ ผู้ทรงเกียรติ ท่าน ส.ว. สมพงษ์ สระกวี ท่าน ส.ว. อดุลย์ วันไชยธนวงศ์ และท่าน ส.ว. นิพนธ์ สุทธิเดช จากอำนาจเจริญ ที่ได้มีการอภิปรายถึงเรื่องในกระทรวงคมนาคมด้วยความห่วงใย สิ่งที่ท่านได้อภิปรายนั้นเป็นสิ่งที่มีประโยชน์ ผมจะขอชี้แจงเป็นประเด็น ๆ ดังนี้นะครับ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

สำหรับเรื่องที่ท่าน ส.ว. สมพงษ์ สระกวี จากจังหวัดสงขลานั้น ท่านได้เป็นห่วงเรื่องของการแก้ไขมาตรา ๖ พ.ร.บ. กำหนดค่าธรรมเนียมการใช้ยานยนตร์ฯ ผ่านทางนะครับ ซึ่งท่านห่วงว่าการแก้ไขมาตรานี้แล้วจะทำให้ขาดการตรวจสอบ เพราะว่าเมื่อเก็บเงินจากค่าผ่านทางแล้วไปตั้งที่ทางกรมทางหลวงโดยไม่ได้ส่งกระทรวงการคลังนั้น อาจจะทำให้ขาดการตรวจสอบ เรื่องของความจำเป็นที่จะต้องปรับปรุงแก้ไขมาตรา ๖ พ.ร.บ. กำหนดค่าธรรมเนียมการใช้ยานยนตร์บนทางหลวงและสะพาน พ.ศ. ๒๔๕๗ นั้น หลักการในเรื่องนี้เพื่อจะให้อำนาจการจัดเก็บค่าธรรมเนียมโดยออกกฎกระทรวงตามความในมาตรา ๓ ยังคงเดิม ไม่มีเสนอขอแก้ไขนะครับ การแก้ไขครั้งนี้มีประเด็นอยู่ที่เมื่อเก็บค่าธรรมเนียมได้แล้วจะนำไปใช้กิจการใดที่ประชาชนจึงจะได้รับประโยชน์สูงสุดและเป็นธรรมต่อผู้ใช้เส้นทางที่ต้องเสียค่าธรรมเนียม ซึ่งเป็นประเด็นในการพิจารณาแก้ไขครั้งนี้ ประเด็นที่เป็นห่วงว่าเมื่อเก็บมาแล้วทางกรมทางหลวงนั้นจะสามารถไปใช้จ่ายโดยขาดการตรวจสอบนั้น จริง ๆ แล้วกรมทางหลวงนั้นเขาจะไม่มีอำนาจที่จะนำเงินนี้ออกไปใช้ได้แต่อย่างไร การจะนำเงินไปใช้นั้นจะต้องได้รับอนุมัติจากกระทรวงการคลังทุกกรณี โดยกระทรวงการคลังได้อาศัยอำนาจมาตรา ๒๔ พ.ร.บ. งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ ออกระเบียบเงินทุนค่าธรรมเนียมผ่านทาง พ.ศ. ๒๕๐๔ เพื่อบังคับมาโดยตลอดจนถึงปัจจุบันนี้ การแก้ไขกฎหมายครั้งนี้ก็ไม่ได้แก้ไขและมีการเปลี่ยนแปลงอย่างไร เพราะฉะนั้นในเรื่องนี้ก็จะทำให้ยังมีการตรวจสอบได้เหมือนเดิม แต่จะทำให้เกิดการคล่องตัวในเรื่องของจะเอาเงินไปสร้างถนนหนทางที่เป็นทางพิเศษเพื่อจะเก็บเงิน จะทำให้ประชาชนได้รับประโยชน์ เพราะจะเกิดความคล่องตัวขึ้น

สำหรับประเด็นที่ทางท่าน ส.ว. อดุลย์ วันไชยธนวงศ์ ส.ว. แม่ฮ่องสอน นั้น เรื่องของโครงการวงแหวนด้านใต้ สุขสวัสดิ์นะครับ ซึ่งท่านรองวิษณุก็ได้กรุณาอธิบายไป ผมขอเสริมอย่างนี้นิดหนึ่งนะครับ ในเรื่องของที่มีประเด็นว่า มีความไม่โปร่งใส ไม่ชอบมาพากล แล้วก็ควรจะยกเลิก แล้วก็หาผู้คัดเลือกใหม่ ซึ่งจะสอดคล้องกับทาง สตง. จริง ๆ ประเด็นในเรื่องที่ทาง สตง. ได้มีการพูดถึงโครงการนี้ในเรื่องความไม่โปร่งใสต่าง ๆ นะครับ ผมก็ได้มีการตั้งคณะกรรมการทางวินัยกับผู้ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งเรื่องนี้ก็อยู่ในคณะกรรมการที่ผมตั้งนั้นกำลังดำเนินการอยู่ ถ้าเกิดมีความไม่โปร่งใสอย่างไร ผู้ที่

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ดำเนินการก็คงจะต้องถูกลงโทษไปตามระเบียบ ประเด็นที่เป็นห่วงว่าโครงการนี้มีความสำคัญต่อการแก้ไขปัญหาการจราจรใน กทม. และปริมณฑลนั้น ผมก็เป็นห่วงเหมือนท่าน ส.ว. แล้วก็เป็นห่วงเหมือนกับประชาชนทั้งหลาย แต่เมื่อกี้ที่ท่านรองวิษณุได้กรุณาแจงไปนั้น ผมเองได้ปรึกษาท่านรองวิษณุตลอดเวลาว่าเรื่องนี้จะทำอย่างไร มีทางใดหรือไม่ครับที่ทางรัฐบาลเองจะประสานกับทางศาลปกครอง เพื่อจะให้มีการตัดสินออกมาโดยเร็วอย่างรวดเร็ว แต่ว่าการทำเช่นนั้นก็อาจจะเป็นการไปแทรกแซงอำนาจขององค์กรอิสระ แต่ของผมเองก็หวังว่าจะสามารถได้รับผลตัดสินตรงนั้นด้วยโดยเร็ว ผมก็จะได้สามารถตัดสินใจแก้ไขปัญหาตรงนั้นได้นะครับ

สำหรับประเด็นที่ทางท่าน ส.ว. นิพนธ์ สุทธิเดช จากอำนาจเจริญ นะครับท่านได้มีการพูดถึงในเรื่องของการจัดหาผู้บริหารสูงสุดในกระทรวงคมนาคม ซึ่งผู้บริหารสูงสุดในรัฐวิสาหกิจในช่วงหลังนั้นทางรัฐบาลแต่งตั้งไม่ได้ แต่จะต้องใช้วิธีสรรหา ซึ่งทางท่านก็บอกว่า การสรรหาในรัฐวิสาหกิจของกระทรวงคมนาคมนั้น ในการสรรหาทุกครั้งมีปัญหา ซึ่งเรื่องนี้ก็ยอมรับว่า ก็มีปัญหาอยู่บ้างนะครับ แต่เป็นเรื่องซึ่งเกิดก่อนที่ผมจะมา อย่างไรก็แล้วแต่อย่างที่ท่านพูดถึงเรื่องของการสรรหาทาง ผอ. ท่าเรือ นะครับ ผมก็ได้รับข้อมูลมาพอสมควร แล้วก็กำลังตรวจสอบ แล้วประสานกับกระทรวงการคลังอยู่ว่าเป็นไปตามระเบียบอย่างใดนะครับ แล้วก็คงจะพยายามทำให้ถูกต้อง เรื่องของชิงเกิลโอเปอเรเตอร์ คือเรื่องของคนที่จะมาบริหารจัดการในท่าเรือแหลมฉบัง ซึ่งในขณะนี้เองทางการรถไฟได้มีการรับส่ง ขนส่งสินค้าจากทางลาดกระบังไปที่ท่าเรือแหลมฉบัง เมื่อไปถึงแล้วการรถไฟจะต้องไปรอให้บริษัทซึ่งทำกิจการอยู่ในท่าเรือนั้นต้องมารอว่าจะให้ยกคอนเทนเนอร์ (Container) ลงไปเมื่อไร ซึ่งเสียเวลามาก----------

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เองผมเองนั้นได้ให้เจ้าหน้าที่ไปตรวจสอบว่าจะปรับปรุงให้มีประสิทธิภาพได้อย่างไร ซึ่งการปรับปรุงให้มีประสิทธิภาพนั้นก็คือคงจะต้องไปหาที่เรียกว่า ซิงเกิลโอเปอเรเตอร์ หรือคนบริหารจัดการเดียวภายใน ๕ - ๖ ท่านั้น ซึ่งเรื่องที่ผมส่งเจ้าหน้าที่ไปตรวจสอบเลยทำให้เจอปัญหาเรื่องไม้หมอนรถไฟ พอไปตรวจสอบทางพนักงานได้ชี้ให้เห็นเรื่องของไม้หมอนรถไฟซึ่งไม่ได้คุณภาพ ในเรื่องของซิงเกิลโอเปอเรเตอร์นั้นเมื่อไปเช็ก (Check) ดูแล้ว ผมตอนนี้ได้ให้หยุดนะครับ ในกระบวนการที่บอร์ดได้มีการอนุมัติไปแม้ได้ให้หยุดไว้เพื่อจะได้ดูว่ามีความโปร่งใสหรือเปล่า ในขณะเดียวกันผมอาจจะให้ทางการรถไฟแห่งประเทศไทยมาเป็นคนจัดทำตรงนี้ แต่ผมกำลังศึกษาว่าจะเป็นอย่างไรที่จะให้เป็นประโยชน์สูงสุดจะไม่เป็นภาระต่อผู้ส่งออก ซึ่งจะต้องส่งสินค้าออกไปทางท่าเรือเหลมฉบัง ซึ่งจะเป็นต้นทุนสูง ถ้าเกิดเราให้เป็นซิงเกิลออปเพอเรเตอร์ถ้าเกิดมีการเก็บค่าธรรมเนียมสูงเกินไปก็จะเป็นภาระได้ สิ่งเหล่านี้ผมคงจะต้องมองในภาพรวมแล้วก็จะไม่ให้เกิดความเสียหายครับ เรื่องของทรักเทอร์มินัลที่ทำมาในรัฐบาลชุดก่อน ๆ นะครับ เรื่องนี้เป็นเรื่องซึ่งผมเห็นแล้วมีความสลดใจ เพราะว่ารัฐลงทุนไป ๔,๐๐๐ กว่าล้านบาท แล้วก็ปรากฏว่าการใช้งานจากทางทรักเทอร์มินัลนั้นน้อยมากปรากฏว่ามีการมอบเรื่องทรักเทอร์มินัลไปให้ ร.ส.พ. ดูแล เพราะว่าต้องการหลีกเลี่ยงเรื่อง พ.ร.บ. ร่วมทุนฯ ก็เลยให้ ร.ส.พ. ไปดูแล พอ ร.ส.พ. ไปดูแล ผมก็เริ่มไปตรวจสอบดูปรากฏว่าก็ไปให้เอกชนมาทำสัญญาไปในราคาซึ่งค่อนข้างจะถูก แล้วเอกชนนั้นก็ไปปล่อยต่ออีกครั้งหนึ่ง ซึ่งตรงนี้ ร.ส.พ. เองก็ไปปล่อยในราคาซึ่งถูกมาก แต่ในขณะนี้เองบริษัทที่ทำสัญญากับ ร.ส.พ. ก็ไม่จ่ายเงินให้ ร.ส.พ. ร.ส.พ. เองในขณะนี้ก็อยู่ในสภาพซึ่งค่อนข้างจะพูดว่ามีหนี้สินพ้นตัว แล้วก็มีการศึกษาว่าจะปรับปรุง ร.ส.พ. ได้อย่างไรซึ่งผลสรุปก็คือจากการศึกษาของทางจุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัยนั้นก็มีมาให้ ๖ ทางเลือก ซึ่งผมดูแล้วคงจะเป็นทางเลือกที่อาจจะต้องมีการยกเลิก ร.ส.พ. เพราะว่าในอดีตนั้นทาง ร.ส.พ. นั้นทางรัฐได้ให้สิทธิพิเศษต่าง ๆ อย่างเช่น ในการขนสินค้าจากท่าเรือคลองเตย ทาง ร.ส.พ. ก็ได้รับสิทธิแต่ผู้เดียว แต่เหตุการณ์เปลี่ยนไปทางภาคเอกชนก็มีความเข้มแข็งขึ้นความจำเป็นของ ร.ส.พ. ก็น้อยลง แล้วความไม่มีประสิทธิภาพต่าง ๆ ก็คงจะต้องดำเนินการไปสู่การยกเลิก สำหรับเรื่องของทรักเทอร์มินัลนั้นซึ่งมีอยู่แห่งหนึ่งที่ทางด้านของลาดกระบัง ผมกำลังให้คนไปดูว่าใน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ขณะนี้เองท่าของไอซีดี (ICD) เองซึ่งอยู่ที่แหลมฉบังที่การรถไฟจะต้องไปส่ง ทางผู้ส่งออกจะมาส่งที่ทางท่าไอซีดีนี้ที่ก็เต็มแล้ว ผมกำลังจะดูว่าเป็นไปได้ไหมจะใช้ประโยชน์จากทรักเทอร์มินัลที่อยู่ติดกัน ถ้าสามารถมาให้ทางไอซีดี ซึ่งตอนนี้ก็กำลังทำเรื่องว่าจะขอขยายต้องลงทุนอีกตั้งมาก ถ้าสมมุติเราสามารถเอาทางทรักเทอร์มินัลที่มีอยู่แล้วมาใช้ก็จะเป็นประโยชน์ต่องบประมาณแล้วก็สามารถจัดการตรงนี้ให้เป็นประโยชน์ได้ ซึ่งเรื่องนี้ก็กำลังดำเนินการศึกษาอยู่

สำหรับเรื่องการบริหารเครื่องจักรกลของกรมทางหลวงที่ว่ามีความซ้ำซ้อนกัน ทั้งกรมทางหลวง ร.พ.ช. โยธาธิการซึ่งในขณะนี้หน่วยงานต่าง ๆ ก็มาอยู่กระทรวงคมนาคม ผมเองก็ได้ให้ผู้บริหารซึ่งตอนนี้ได้แปลงเป็นกรมทางหลวงกับกรมทางหลวงชนบทได้ให้ประสานกันเพื่อจะใช้ประโยชน์สูงสุดอย่างไร จะบริหารเครื่องจักรกลต่าง ๆ เหล่านี้ให้เป็นประโยชน์อย่างไรเพื่อจะไม่เกิดความซ้ำซ้อน สิ่งเหล่านี้ผมต้องขอขอบคุณท่าน ส.ว. ทั้ง ๓ ท่านอีกครั้งหนึ่งที่ได้อภิปรายในสิ่งที่เป็นประโยชน์แล้วผมจะรับข้อสังเกตทั้งหมดไปดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามคำแนะนำของท่านสมาชิกฯ ผู้ทรงเกียรติ ขอบคุณครับท่านประธานฯ ครับ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุชน ชาลีเครือ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ครับ ก่อนท่านรัฐมนตรีจะตอบอีกนะครับ เดี๋ยวท่านนายแพทย์ประสิทธิ์ พิทูรกิจจา พาดพิงหรือว่าท่านจะซักถามเขานะครับ เชิญครับ

นายประสิทธิ์ พิทูรกิจจา (นครสวรรค์) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพครับ ความจริงที่ ฯพณฯ รัฐมนตรีสรอรรถพูดถูกต้องครับ เพราะว่างบประมาณออกมาก่อนที่ท่านมารับตำแหน่ง แล้วก็ผมเชื่อครับว่าท่านบริสุทธิ์ แต่ฝากท่านมิดหนึ่งครับ คือปัจจุบันเรียกเก็บกันอยู่ ๒๒ เปอร์เซ็นต์ ก่อนหน้าที่ท่านจะมาเขาเรียก ๑๗.๕ ตอนที่ท่านมางบประมาณออกไปแล้ว ผมก็เชื่อว่าท่านไม่ ยิ่ง ฯพณฯ เนวิน ชิดชอบด้วย ๒ มือปราบคอร์รัปชั่นกระทรวงเกษตรฯ เพราะฉะนั้นผมจะฝากเอกสาร จากหลักฐานที่แท้จริงเลยไม่ได้มีปิดบังให้ท่านดีแคลร์ (Declare) พวกในกระทรวงว่าทำกันยังอยู่จริงหรือเปล่า ท่านจะได้หมดมลทิน แต่ผมเชื่อว่าท่านไม่มี ท่านคนหนุ่มไฟแรง ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุชน ชาลีเครือ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอบคุณครับ ขอเอกสารให้ท่านเลขาฯ เลยครับ เชิญท่านรัฐมนตรีที่จะชี้แจงต่อไปครับ เชิญท่านหมอพรหมมินทร์ครับ เชิญครับ

นายพรหมมินทร์ เลิศสุริย์เดช (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน) : ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ท่านสมาชิกวุฒิสภาผู้ทรงเกียรติ ผมขออนุญาตตอบเรื่องเกี่ยวกับกระทรวงพลังงานที่ได้รับฟังความคิดเห็นจากท่านสมาชิกวุฒิสภา แก้วสรรอติโพธิ จากกรุงเทพฯ แล้วก็ท่านสมาชิกวุฒิสภา สมพงษ์ สระกวี จากสงขลาที่ได้พูดถึง อันนี้ความเห็นใหญ่ ๆ ก็คงจะได้รับฟัง แต่ขออนุญาตชี้แจงเพิ่มเติมว่ารัฐบาลนี้เห็นความสำคัญของเรื่องพลังงานจนได้มีการจัดตั้งเป็นกระทรวงพลังงานขึ้น หลักสำคัญที่จัดตั้งกระทรวงพลังงานขึ้นเพื่อให้เกิดความมั่นใจในเรื่องของความมั่นคงในเชิงพลังงาน

ประการที่ ๑ ก็คือว่าจะต้องจัดหาพลังงานให้เพียงพอกับความต้องการให้ทันการณ์ แล้วก็ในราคาที่สามารถใช้ได้อย่างเหมาะสม ในขณะเดียวกันจะต้องไม่มีการลงทุนที่เร็วเกินไปที่ทำให้ค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ตกกลับมาที่ประชาชนมากเกินไป ซึ่งอันนี้ก็ตรงกับความคิดเห็นต่าง ๆ ที่ท่านได้เสนอ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประการที่ ๒ ที่สำคัญคือรัฐบาลนี้ให้ความสำคัญของการพัฒนาอย่างยั่งยืน หมายความว่าการพัฒนาในเชิงเศรษฐกิจ การเพิ่มศักยภาพในการแข่งขันทางเศรษฐกิจที่จำเป็นจะต้องคำนึงถึงในด้านอื่นด้วย เพราะพลังงานถือว่าเป็นสิ่งที่ผลักดันของการพัฒนาทางเศรษฐกิจ จะต้องให้มีความสมดุลคำนึงถึงในเรื่องสิ่งแวดล้อมและการใช้ทรัพยากรธรรมชาติ และต้องคำนึงถึงการพัฒนาสังคมให้มีความสมดุลกันใน ๓ มิติ คือในเชิงเศรษฐกิจ สังคม และก็ในเรื่องของทรัพยากรและก็ในเชิงของสิ่งแวดล้อม เพราะฉะนั้นข้อห่วงใยของท่านสมาชิกวุฒิสภาที่ได้เสนอมานี้ รัฐบาลจะได้ดำเนินการอยู่แล้วแล้วจะได้จัดสิ่งต่าง ๆ เหล่านี้ให้อยู่ในสมดุล ในเชิงของมิติของสังคมก็คงจะต้องอาศัยการมีส่วนร่วมของประชาชน รับฟังความคิดเห็น ทั้งในส่วนที่ปรากฏเป็นกฎหมายนี้แน่นอนที่สุดต้องปฏิบัติตามและยังทำเหนือจากส่วนนั้นด้วย เช่น กรณีที่มีความขัดแย้งโดยเฉพาะเกี่ยวข้องกับงานด้านพลังงานที่มีข้อขัดแย้งโดยเสมอมา รัฐบาลนี้จะเห็นได้ว่าตัวอย่างท่านนายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีหลายท่านก็ลงไปรับฟังความคิดเห็นจากผู้ที่มีความคิดเห็นแตกต่างกันในหลายครั้งหลายพื้นที่และในทุกส่วนก่อนจะตัดสินใจซึ่งจะไม่ปรากฏในกฎหมาย แต่นั่นคือแสดงมิติที่ชัดเจนของการรับฟังความคิดเห็นแล้วก็คำนึงถึงประชาชนที่อยู่ในพื้นที่

สำหรับข้อที่ถามถึงเรื่องของการวางท่อแก๊ส ขออนุญาตกราบเรียนต่อที่ประชุมถึงแนวหลักที่ได้ดำเนินการ ขณะนี้กระทรวงพลังงานที่จัดตั้งขึ้นมาก็มีการรวมเอาหน่วยงานทั้งการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแล้วก็ของ ปตท. เข้ามาอยู่ในกำกับดูแลซึ่งจะสามารถประสานแผนต่าง ๆ ได้ใกล้ชิดขึ้น ในขณะเดียวกันหลักการใหญ่ก็คือเพื่อให้เกิดความมั่นคงก็คงมีการคาดการณ์วางแผนในระยะยาว ----------

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

(ส. ทั่วไป) จิตติมา ๘๐/๑

สิ่งที่ปรากฏขึ้นมาอย่างเช่นแนวกรณีที่ท่านสมาชิกวุฒิสภาได้ยกตัวอย่างถึงแนวการวางท่อแก๊สในภาคใต้ ข้อเท็จจริงเรื่องนี้ได้มีการตัดสินใจมาจนปรากฏเป็นข้อตกลงร่วมระหว่างประเทศไทยและประเทศมาเลเซียที่จะมีการจัดแบ่งแก๊สในระยะ ๓๐ ปี ในจำนวนเท่า ๆ กัน กล่าวคือประเทศไทยจะได้ถึง ๔,๘๓๐,๐๐๐ ล้านล้านลูกบาศก์ฟุต เท่ากับทางมาเลเซียที่จะได้รับ ในปริมาณนี้ภายใน ๓๐ ปี เมื่อมีการประเมินความต้องการคาดการณ์ไปล่วงหน้า แน่นอนที่สุดจะต้องใช้ทั่วประเทศไทย ทั่วประเทศไทย หมายความว่าทางภาคใต้ส่วนหนึ่ง ซึ่งประเมินไว้เท่ากับ ๑.๗ ล้านล้านลูกบาศก์ฟุต ส่วนในภาคอื่นประเมินไว้เท่ากับ ๓.๑๔ ล้านล้านลูกบาศก์ฟุต ในระยะเวลา ๓๐ ปี เมื่อมีการวางแผนประเมินระยะยาวอย่างนี้ก็คงจะต้องมีการวางแผนในเรื่องการจัดวางแนวท่อแก๊สเป็น ๒ แนว แนวที่ ๑ ให้ใกล้ที่สุด ให้กับพื้นที่ภาคใต้ที่จะได้รับประโยชน์โดยตรง เนื่องจากว่าการใช้แก๊ส ราคาของแก๊สที่จะเกิดขึ้น จะเกิดขึ้นจากเนื้อแก๊สกับค่าผ่านท่อ ท่อถ้าใกล้เท่าไรก็จะยิ่งได้ประโยชน์เท่านั้นเพราะราคาจะถูกลง ส่วนในภาคอื่น ๆ ก็มีความจำเป็นต้องใช้ก็จะมีการวางแนวท่อเปรียบได้เหมือนกับการตัดถนนหลวง ถนนใหญ่ไว้รองรับ ส่วนถนนซอยต่าง ๆ ก็ไปดูในรายละเอียดในระยะยาว เพื่อความมั่นคงในเรื่องนี้การจัดวางท่อแก๊สจะดำเนินการเป็นเครือข่าย ซึ่งจะต้องมีเครือข่ายโยงใยต่าง ๆ แต่แน่นอนที่สุดอย่างที่ได้กราบเรียนท่านสมาชิกฯ ให้ทราบแล้วก็คือว่าเราจะยึดหลักของการที่คำนึงถึงเรื่องของมิติของสิ่งแวดล้อมประกอบกับในเรื่องของการรับฟังประชาชนในพื้นที่อย่างแน่นอน สำหรับแนวแผนต่าง ๆ ในรายละเอียดนั้น ข้อเท็จจริงได้มีการประเมินความต้องการของโรงไฟฟ้า ส่วนในรายละเอียดจะมีการปรับให้สอดคล้องกับการดำเนินการในระยะสั้นด้วย ซึ่งในหลักในโรงไฟฟ้าของแต่ละแห่งจะอยู่ตรงไหนให้ชัดเจน อยู่ในระหว่างการปรับแผนให้ชัดเจน ซึ่งคงจะได้นำเสนอต่อไปครับ ขออนุญาตกราบชี้แจงที่ประชุมเท่านี้ครับ ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุชน ชาลีเครือ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ครับ เชิญท่านรัฐมนตรีประพัฒน์ครับ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

นายประพัฒน์ ปัญญาชาติรักษ์ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม) : ท่านประธานฯ ที่เคารพ ท่านสมาชิกวุฒิสภาผู้ทรงเกียรติ กระผม นายประพัฒน์ ปัญญาชาติรักษ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ก่อนอื่นต้องขอขอบพระคุณท่านสมาชิกฯ ที่ได้กรุณาอภิปราย เสนอแนะข้อมูลแล้วก็แนวคิดอันมีประโยชน์อย่างยิ่งต่อกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สมาชิกฯ ผู้มีเกียรติหลายท่านก็ได้อภิปราย ซึ่งเกี่ยวพันกับเรื่องหลัก ๆ ในกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งกระผมจะได้ใช้โอกาสสั้น ๆ ในการชี้แจงเป็นข้อ ๆ เพื่อจะได้ทำความกระจ่างให้กับท่านสมาชิกฯ และกระผมจะได้เก็บเอาประเด็นหลายประเด็นที่เป็นประโยชน์ในการนำกลับไปเป็นข้อมูลในการปรับปรุงการทำงานต่อไป

กรณีเรื่องของขยะอุตสาหกรรมซึ่งได้มีผู้อภิปรายไว้น่าสนใจครับ ขอกราบเรียนว่าในอดีตประเทศไทยมีปัญหาเรื่องขยะอยู่จริง เพราะว่ามีองค์กรและมีกฎหมายหลายฉบับที่ค่อนข้างสับสนอยู่ อาทิเช่น เรื่องขยะอุตสาหกรรมประมาณปีละ ๑.๖ ล้านตัน ดำเนินการภายใต้ พ.ร.บ. โรงงาน พ.ศ. ๒๕๓๕ ผู้ผลิตขยะอุตสาหกรรมจะต้องแจ้งวิธีกำจัดที่ถูกต้องให้อธิบกรมโรงงานอุตสาหกรรม ซึ่งกำกับโดยกรมโรงงานอุตสาหกรรม ๒. ขยะติดเชื้อประมาณปีละ ๑๖,๐๐๐ ตันต่อปี ดำเนินการโดย พ.ร.บ. สาธารณสุข พ.ศ. ๒๕๓๕ อีกอันหนึ่งก็คือเรื่องขยะมูลฝอยชุมชนก็เป็นไปปีละ ๑๔ ล้านตัน ดำเนินการโดย พ.ร.บ. สาธารณสุข อีกอันหนึ่งที่สำคัญก็คือขยะอันตรายจากชุมชน ตรงนี้ยังไม่มีกฎหมายดูแล แต่ทั้งหมดทั้งมวล กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้มีการจัดตั้งคณะทำงานขึ้นเพื่อจะซักซ้อมเพื่อจะดูปัญหาในอดีตทั้งหมด แล้วก็เพื่อจะทำแผนแม่บท เรื่องการจัดการขยะแห่งชาติในระหว่างนี้อยู่ในการดำเนินการ และจะเร่งรัดให้ทำงานเสร็จ โดยเร็ว จะได้ประกาศให้เป็นแผนการจัดการขยะแห่งชาติ ซึ่งทุกพื้นที่ของขยะจะต้องถูกดำเนินการภายใต้

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

แนวคิดใหม่ของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จัดราชการอย่างเบ็ดเสร็จ และติดตามการทำงานอย่างต่อเนื่อง หากจำเป็นที่จะต้องมีการปรับปรุงกฎหมาย ระเบียบ เพื่อที่จะได้ไปถึงผลลัพธ์ของการทำงานโดยรวดเร็วก็จะเร่งรีบทำงาน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

อีกเรื่องหนึ่งเรื่องของการเพิ่มขึ้นของพื้นที่อนุรักษ์ป่าไม้ก็กราบเรียนว่า ตอนนี้เรามีพื้นที่ป่าอนุรักษ์อยู่ค่อนข้างมาก แต่ถึงอย่างไรก็ตาม เรามีพื้นที่อุทยานแห่งชาติอยู่ ๑๐๒ แห่ง รวมพื้นที่ ๓๒ ล้านไร่เศษ มีพื้นที่เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่า ๕๕ เขต พื้นที่ ๒๒ ล้านไร่เศษและอยู่ในระหว่างการจะประกาศเพิ่มอยู่จริงประมาณ ๔๓ อุทยานแห่งชาติ ๔๓ อุทยาน พื้นที่ที่จะประกาศเพิ่มประมาณ ๑๒.๗ ล้านไร่ พื้นที่เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าอยู่ในระหว่างเตรียมการประกาศเพิ่มอีก ๔ เขต พื้นที่ ๖๒๐,๐๐๐ ไร่เศษ รวมกันพื้นที่ประมาณ ๑๔ ล้านไร่เศษ ก็ขอกราบเรียนว่าประเทศไทยจำเป็นที่จะต้องมีการเพิ่มพื้นที่อนุรักษ์ จำเป็นที่จะต้องมีการประกาศเพิ่มพื้นที่เพื่อการป้องกันภัยทางธรรมชาติ แต่ถึงอย่างไรก็ตาม กระผมก็ได้มีการสั่งให้ชะลอเพื่อที่จะให้มีการตรวจสอบการใช้พื้นที่โดยละเอียดรอบคอบเพื่อที่จะลดความขัดแย้ง ในกรณีที่มีการขัดแย้งกับประชาชนในพื้นที่ก็ให้เร่งรีบสะสางก่อนและทำความเข้าใจกับประชาชนในพื้นที่ก่อนที่จะมีการประกาศอย่างเป็นทางการต่อไป ก็ขอกราบเรียนว่าสิ่งที่ท่านสมาชิกฯ ได้อภิปรายไว้เป็นประโยชน์อย่างยิ่งครับ กระผมจะได้นำไปเป็นข้อมูลในการทำงานต่อไป

ส่วนเรื่องการเพิ่มขึ้นของประชากรสัตว์ป่าขอกราบเรียนว่า ข้อเท็จจริงแล้วในเวลานี้เรามีสถานีวิจัยสัตว์ป่าอยู่หลายสิบแห่ง กระผมได้มีการสั่งสำรวจประชากรสัตว์ป่าทั้งหมดในทุกสถานีและมีการนำมาจัดการใหม่ทั้งหมดบางสถานีมีสัตว์ป่าอยู่ตัวเดียว บางสถานีก็มีหลายตัว แต่ทั้งหมดนี้ บางทีเช่นมีเสืออยู่สถานีนี้อยู่ภาคใต้อีกสถานีหนึ่งไม่มี อีกสถานีหนึ่งก็มีอยู่ตัวเมียอยู่ที่หนึ่งตัวผู้อยู่ที่หนึ่ง ทั้งหมดไม่เคยนำมาจัดการร่วมกัน ต่อไปนี้ผมได้สั่งให้มีการสำรวจประชากรและมีการทำแผนในการขยายพันธุ์สัตว์ป่าโดยรีบด่วนต่อไปนะครับ แล้วก็ท่านสมาชิกฯ คงจำได้พระราชบัญญัติสงวนและคุ้มครองสัตว์ป่าได้มีการปรับปรุงแก้ไขเพื่อที่จะสนองแนวความคิดนี้เพื่อที่จะนำมาผ่อนคลายกฎ ระเบียบเพื่อที่จะทำงานวิจัยปรับปรุงพันธุ์สัตว์ป่าต่อไปในอนาคต

ส่วนเรื่องของการแก้ไขปัญหาช้างเร่ร่อนกับการแก้ปัญหาช้างที่กุยบุรีตอนนี้ก็อยู่ในระหว่างการดำเนินการได้สั่งให้มีการสำรวจ สั่งให้มีการลงไปเพิ่มเติมเจ้าหน้าที่กำชับกำชาให้มีการจัดเวรยามอย่างใกล้ชิดเพื่อจะป้องกันไม่ให้ช้างป่าที่กุยบุรีมีความขัดแย้งกับคนในบริเวณนั้นอีกต่อไป ส่วนเรื่องของการแก้ปัญหาช้างเร่ร่อนเมื่อหลายสัปดาห์ที่ผ่านมาก็ได้มติคณะรัฐมนตรีเห็นชอบให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติฯ และกระทรวงเกษตรฯ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ร่วมกันดำเนินการ โดยกระทรวงเกษตรฯ ทำหน้าที่ในการฝังไมโครชิป (Microchip) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมก็ทำหน้าที่ในการเตรียมพื้นที่เพื่อจะจัดให้มีช้างลาดตระเวนเวรยามโดยที่จะมีการจัดจ้างช้างที่ต้องถูกออกจากเขตกรุงเทพมหานครประมาณ ๒๐๐ - ๓๐๐ เชือกเพื่อที่จะจ้างไปลาดตระเวนพื้นที่ป่าไม้ในเขตอุทยานต่าง ๆ ตรงนี้ได้จัดเตรียมแผนหมดแล้วครับ แล้วก็ได้มีการจัดเตรียมการประชุมรองรับช้างต่าง ๆ เหล่านี้ ๒๐๐ - ๓๐๐ เชือก ส่วนมาตรการในการแก้ไขปัญหาระยะกลางระยะยาวก็จะได้รีบทำแผนต่อไปโดยรีบด่วนนะครับ

ส่วนเรื่องอุทยานแห่งชาติต่าง ๆ ก็ขอกราบเรียนว่า กระผมได้สั่งให้มีการจำแนกชั้นอุทยานว่าอุทยานแห่งใดที่จะรับรองนักท่องเที่ยวได้เกรดไหนอย่างไร อุทยานแห่งชาติแต่ละแห่งควรจะมีศักยภาพในการรองรับนักท่องเที่ยวเท่าใดจึงจะเหมาะสม หากจำเป็นที่จะต้องมีการขยายเพิ่มควรจะขยายอย่างไรจึงจะไม่มีผลกระทบด้านลบต่อการจัดการอุทยานแห่งชาติในเชิงการท่องเที่ยว ซึ่งตรงนี้ในอนาคตก็คงจะต้องมีการจัดชั้นของอุทยานว่าแต่ละพื้นที่ควรจะมีการจัดเก็บค่าบริการ ค่าเข้าชมอย่างไร แต่ทั้งหมดขอกราบเรียนว่าก็ยังคงให้สิทธิพิเศษกับคนไทยและเยาวชนไทยในการเข้าไปศึกษาหาความรู้เพิ่มเติม

ส่วนเรื่องการก่อสร้างทั้งหมดทั้งมวล โดยข้อเท็จจริงแล้วมาไม่ถึงรัฐมนตรี เป็นเรื่องของการจัดการในกรมและเป็นเรื่องในอดีต แต่ถึงอย่างไรกระผมจะได้กลับไปเพื่อจะขอดูข้อมูลโดยละเอียดอีกครั้งหนึ่งว่าการจัดการก่อสร้างในพื้นที่อุทยานต่าง ๆ นั้นเหมาะสมสอดคล้องกับภูมิทัศน์กับระบบนิเวศน์ของอุทยานนั้น ๆ อย่างไร

ส่วนเรื่องอื่น ๆ กระผมจะได้เก็บนำไปเป็นข้อมูลเพื่อที่จะนำไปปรับปรุงการทำงานต่อไปนะครับ ขอบคุณครับ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุชน ชาลีเครือ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ครับ เวลาของท่านรัฐมนตรีที่จะตอบชี้แจงเหลืออยู่ ๒๐ นาทีนะครับ แต่ว่าก็ดีจะได้ประหยัดเวลาให้สำหรับท่านสมาชิกฯ นะครับ ต่อไปจะเป็นการอภิปรายของท่านสมาชิกฯ ที่จะอภิปรายด้านสังคม ศาสนาแล้วก็สาธารณสุขนะครับ เชิญท่านนายแพทย์นพดล สมบูรณ์ ๑๐ นาทีครับ เชิญครับ

นายนพดล สมบูรณ์ (ลำปาง) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม นายแพทย์นพดล สมบูรณ์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดลำปาง กระผมจะอภิปรายผลงานของรัฐบาลในหัวข้อที่ ๑๐ หน้า ๒๔๒ และหน้า ๒๔๓ เรื่องการสนับสนุนการค้นคว้าวิจัยในศิลปะวิทยาการต่าง ๆ โดยใช้เวลา ๑๐ นาทีครับ ท่านประธานฯ ครับที่ผมจะอภิปรายนี้เพราะผมเห็นว่า เป็นเรื่องสำคัญมากในการที่จะพัฒนาประเทศให้เจริญก้าวหน้าทัดเทียมกับประเทศอื่น ๆ แล้วก็ส่วนใหญ่จะเป็นอภิปรายที่สนับสนุนให้มีการดำเนินการวิจัยและพัฒนาอย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผลนะครับ จากรายงานของรัฐบาลดังกล่าวนะครับ มีสาระสำคัญที่ผมจะหยิบมาพิจารณาอภิปราย ๒ เรื่อง

เรื่องแรก คือเรื่องที่ว่ารัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณในปี ๒๕๔๖ เพิ่มขึ้นนะครับ จาก ๐.๐๕ ขึ้นเป็น ๑.๐๒ เปอร์เซ็นต์ของจีดีพี ซึ่งแต่เดิมนั้นประมาณปีละ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาทนะครับ

เรื่องที่ ๒ ก็เรื่องของรัฐบาลได้แถลงผลงานถึงโครงการวิจัยต่าง ๆ ซึ่งมีหลายร้อยโครงการนะครับ ซึ่งเมื่อไปพิเคราะห์ดูแล้วนี้มีเพียงไม่กี่โครงการครับที่สามารถนำไปใช้ประโยชน์ต่อประเทศชาติได้อย่างจริงจังนะครับ

ทีนี้ก็กลับมาพูดถึงเรื่องงบประมาณ รัฐบาลเข้าใจว่าการวิจัยและพัฒนานั้นเงินเป็นสิ่งจำเป็นที่สุดนะครับ จึงได้เพิ่มงบประมาณขึ้น และเท่าที่ทราบปี ๒๕๔๗ ปีหน้านะครับ จะมีงบประมาณเพิ่มขึ้นงานวิจัยทั้งหมดนี้เป็น ๓๐,๐๐๐ ล้านบาทเพิ่มขึ้น ๓ เท่า อันนี้เป็นที่น่าวิตก เพราะว่าการวิจัยและพัฒนานั้นเงินไม่ใช่ปัจจัยตัวเดียวที่สำคัญ ยังมีปัจจัยอื่น ๆ เช่น การบริหารจัดการจำนวนบุคลากรที่เป็นนักวิจัย พื้นฐานความรู้ของทางวิทยาศาสตร์ทางสังคมต่าง ๆ ก็ดีอีกมากมายหลายประการ เพราะฉะนั้นผมจึงเห็นว่า น่าจะเดินผิดทางหรือไม่นะครับ จะกล่าวได้ว่าในการจัดลำดับความสามารถความรู้ทาง

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

วิทยาศาสตร์ ขอยกตัวอย่างนะครับที่ไอเอ็มดี (IMD) จัดนั้น ประเทศไทยอยู่อันดับที่ ๔๖ ครับใน ๔๘ ประเทศเรามีนักวิจัยในประเทศไทย มีนักวิจัย ๒ คนต่อประชากร ๑๐,๐๐๐ คน ในขณะที่จำนวนเฉลี่ยของนักวิจัยประเทศโดยเฉลี่ยแล้วนี่ เราต่ำกว่า ๕ - ๖ เท่าครับ แล้วต่ำกว่าประเทศที่พัฒนาแล้วถึง ๑๕ เท่า ฉะนั้นตัวเลขขณะนี้ก็เกิดคำถามว่า เงิน ๓๐,๐๐๐ ล้านบาทนี้นะครับจะให้ใครทำ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาทเราก็มีนักวิจัยทำไม่เพียงพอรัฐบาลเพิ่มเป็น ๓๐,๐๐๐ ล้านบาททันทีนะครับ โดยไม่ได้เตรียมแก้ไขเรื่องการบริหารจัดการ โดยไม่ได้เตรียมการเพิ่มนักวิจัยให้เพียงพอ และจะให้ใครมาทำ ถึงประเด็นนี้ท่านประธานฯ ครับ ก็มีข่าวมาครับว่า โครงการบางโครงการมีมูลค่า ๑๐๐ ล้าน ๒๐๐ - ๓๐๐ ล้านบาท ก็จะมีการที่เอาโครงการวิจัยเก่านะครับที่ยังไม่นำเสนอเอามาสวมรอยของบประมาณใหม่ อันนี้ก็เป็นน่าวิตกนะครับ ถ้าเป็นจริงนะครับ เท่าที่ทราบมาถ้าเป็นจริงขออยากจะฝากรัฐบาลช่วยดูแลด้วย เพราะเรื่องนี้เป็นเรื่องของการคอร์รัปชั่น ซึ่งยังไม่เคยปรากฏมาก่อนในวงการวิชาการของไทยที่จะมากมายอย่างนี้นะครับ แท้จริงแล้วท่านประธานฯ ครับ ผมได้ติดตามการดำเนินการของรัฐบาลมาโดยตลอด นโยบายเร่งด่วน ๓ ประการ เช่น เรื่องเศรษฐกิจช่วยเหลือคนจนนั้น ผมว่ารัฐบาลทำได้ดีนะครับ ผ่านได้ ----------

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เรื่องปราบยาเสพติดก็ทำได้ดี เพราะทำอย่างเต็มพื้นที่ ทำอย่างจริงจังที่จะรอดูต่อไปก็เพียงแต่ว่าอยากจะดูว่าจะต่อเนื่องแค่ไหนเท่านั้นเอง ถ้าต่อเนื่องไปเรื่อย ๆ ก็จะเป็นการดีก็ถือว่าผ่านนะครับ แต่ปัญหาคอร์รัปชั่นนี้กระผมยังสงสัยอยู่ เพราะยังไม่มีผลงานที่เป็นประจักษ์ชัดเจนและก็มีข่าวในเรื่องนี้อีก อันนี้ก็ขอเรียนว่าด้วยความรู้สึกส่วนตัวผมเองนั้นผมเชื่อว่าถ้ารัฐบาลสามารถแก้ไขปัญหาคอร์รัปชั่นได้ผมเองจะเป็นแกนนำเชียร์คนหนึ่งให้รัฐบาลอยู่ถึง ๔ สมัยเลยครับ

ทีนี้กลับมาถึงเรื่องวิจัย เรื่องวิจัยเรามาพูดถึงการบริหารจัดการ ซึ่งเป็นสิ่งสำคัญที่สุด ซึ่งเรามองข้ามไป เราเอาเงินใส่เข้าไป ๆ เราไม่ดูถึงการบริหารจัดการ เราไม่ดูคนว่าพอหรือไม่พอ อันนี้จะทำให้เกิดปัญหา เราจะทำอย่างไรให้มีการวิจัยแบบประยุกต์ซึ่งจะได้สิ่งประดิษฐ์เกิดขึ้น เราจะทำอย่างไรสนับสนุนให้มีการวิจัยพัฒนาเพื่อจะให้มีนวัตกรรมเกิดขึ้น เพื่อที่จะช่วยเหลือพัฒนาทางด้านอุตสาหกรรมและพาณิชย์เพื่อความมั่นคงของประเทศในฐานเศรษฐกิจต่อไป ท่านประธานฯ ครับ เรื่องต่าง ๆ เหล่านี้เป็นเรื่องที่ต้องใช้เวลาในการที่จะแก้ไข เพราะฉะนั้นจึงเห็นว่ารัฐบาลจะต้องรีบดำเนินการที่จะผลิตบุคลากรทางวิทยาศาสตร์ก็ดี ทางสังคมก็ดีเพื่อที่จะแก้ปัญหาการวิจัยในอนาคต คณะกรรมการวิทยาศาสตร์เทคโนโลยีและพลังงานเราได้ศึกษาเรื่องนี้ โดยเฉพาะอนุฯ วิทยาศาสตร์เทคโนโลยีฯ เราก็เกิดความรู้สึกว่าถ้าเราจะติดตามผลงานหน่วยงานของรัฐอยู่ตลอดเวลานั้นก็คงไม่ได้ประโยชน์อะไร ก็คงจะตอบว่าได้ทำแล้วกำลังทำอยู่มีปัญหาเรื่องโน้นเรื่องนี้ เพราะฉะนั้นเราจึงได้คิดว่าเราจะทำอย่างไรที่จะหาทางสนับสนุน เราศึกษาแล้วครับพบว่า ปัญหาที่ขัดขวางในการบริหารจัดการเรื่องการวิจัยและพัฒนานั้นก็คือ พระราชบัญญัติสภาวิจัยแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๒ แก้ไข พ.ศ. ๒๕๐๗ และประกาศคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๓๑๕ ซึ่งจำเป็นจะต้องแก้ไขเพราะไม่เอื้อต่อการวิจัยและพัฒนาในปัจจุบันและในอนาคตเลย ทีนี้มาดูแล้วจะแก้ไขก็ไม่รู้จะแก้ไขตรงไหนครับ จำเป็นต้องเลิกหมด ก็เลยคิดว่าเมื่อศึกษามาถึงขั้นนี้แล้วก็คิดว่าน่าจะยกร่าง พ.ร.บ. สภาวิจัยแห่งชาติฉบับใหม่ พ.ศ. .... ขึ้นมาเพื่อเสนอต่อรัฐบาล เพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไปถ้าเห็นสมควร ในหลักการของการร่าง พ.ร.บ. วิจัยฉบับใหม่นั้นเราต้องการจะให้ประเทศมีจุดเน้น มีโฟกัส (Focus) ของการวิจัย มีความชัดเจนในเป้าหมายของการวิจัยและผลลัพธ์

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ของการวิจัยทั้งในเชิงเทคโนโลยีและผลิตภัณฑ์ และแน่นอนต้องมีการบริหารจัดการที่ดี เราจึงได้มีหลักการศึกษาว่าสาระสำคัญในร่าง พ .ร.บ. ใหม่ที่จะเสนอนี้เป็นเหล้าใหม่ในขวดเก่านั้น มีอยู่ประมาณ ๗ - ๘ ข้อครับ

ข้อที่ ๑ ให้มีการกำหนดนโยบายทิศทางที่เหมาะสมชัดเจน ต่อความต้องการของประเทศไม่ใช่ตามความต้องการของนักวิจัย

ข้อที่ ๒ ให้มีการบริหารจัดการที่ดี ที่สนับสนุนให้มีการทำการวิจัยที่มีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล มีการควบคุมกำกับการหน่วยงานวิจัยอย่างเหมาะสม

ข้อที่ ๓ มีการติดตามประเมินผลองค์การบริหารและหน่วยงานวิจัยอย่างเหมาะสม

ข้อที่ ๔ มีการทำการวิจัยร่วมกันใช้ทรัพยากรร่วมกันระหว่างภาครัฐและเอกชนอย่างเหมาะสมและเป็นธรรม

ข้อที่ ๕ มีกองทุนส่งเสริมการวิจัยและพัฒนา

ข้อที่ ๖ ให้มีศูนย์ข้อมูลเรื่องวิจัย นักวิจัยและเครื่องมือวิจัยที่สำคัญ

ข้อที่ ๗ มีการสนับสนุนทั้งส่งเสริมนักวิจัยให้มีกำลังใจ มีบรรยากาศที่เอื้ออำนวยต่อการทำการวิจัย

ข้อที่ ๘ ให้มีการให้รางวัลแก่นักวิจัยไทยที่มีผลงานเป็นที่ประจักษ์ทุก ๔ ปี สำหรับด้านวิทยาศาสตร์ ๑ รางวัล และสำหรับด้านสังคมศาสตร์ ๑ รางวัล อันนี้เราก็คิดว่าถ้าสามารถทำได้ก็จะเกิดประโยชน์นะครับ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ทีนี้ท่านประธานฯ ครับ ในคราวพิจารณา พ.ร.บ. ปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม ในครั้งก่อน วุฒิสภาได้เห็นชอบให้ตั้งกรมพลังงานแสงอาทิตย์แห่งชาตินะครับ แล้วกระผมได้ประสานงาน เพราะว่าได้ตั้งเป็น ๒ กรมแล้ว กระทรวงวิทยาศาสตร์ก็ยังไม่มีความพร้อม ก็เลยเป็นสำนักพลังแสงอาทิตย์ เมื่อวัน ๒ วันก่อนก็เชิญมาที่กรรมาธิการนะครับ ก็พบว่ายังไม่ได้มีแผนงานโครงการระยะยาวในการที่จะดำเนินการให้ประเทศไทยมีพลังทดแทนในอนาคต ท่านประธานฯ ครับ เนื่องจากเวลาผมหมด ผมได้ขอเวลาจากท่านวิชา ๑ นาทีนะครับ ซึ่งท่านได้ตกลงผมล่วงหน้าไว้แล้ว ขอเพียง ๑ นาทีครับว่า ในโครงการพลังแสงอาทิตย์นี้ ถ้ารัฐบาลเห็นความสำคัญนะครับ น้ำมันจะหมดจากโลกภายใน ๔๐ ปี ก๊าซ ๖๐ ปี ถ่านหิน ๑๒๐ ปีนะครับ ถ้าเราเริ่มโดยบัดนี้ภายใน ๒๐ ปี ถ้าเราสามารถติดตั้งเซลล์แสงอาทิตย์ขึ้นทุก ๆ หลังคาเรือนให้ได้ ๑ ล้านหลังคาเรือน เราจะได้ไฟ ๓,๐๐๐ เมกะวัตต์ มากกว่าบ่อนอก-หินกรูดเกือบ ๒ เท่านะครับ ถ้าเราผลิตได้ ๑๐ ล้าน นั่นคือในอนาคตต่อไปอีก ๒๐ ปีแล้ว เราได้ ๑๐ ล้าน เราก็จะได้ ๓๐,๐๐๐ เมกะวัตต์ ซึ่งพอใช้ในอนาคตอีก ๕๐ ปี ถึง ๘๐ เปอร์เซ็นต์ เพราะฉะนั้นก็ขอฝากรัฐบาลนะครับว่า โปรดทำการวิจัยในโครงการนี้ให้เป็นเมกะโปรเจกต์ (Megaproject) เป็นโครงการต่อเนื่องระยะยาวเพื่ออนาคตความมั่นคงของประเทศ การวิจัยนั้นจำเป็นต้องมีเมกะโปรเจกต์ที่เป็นประโยชน์ต่อประเทศครับ ขอขอบพระคุณครับ ท่านประธานฯ ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุชน ชาลีเครือ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอบคุณนายแพทย์นพดลครับ เชิญท่าน พลเอก วิชา ศิริธรรม ๔ นาทีครับ เชิญครับ

พลเอก วิชา ศิริธรรม (จันทบุรี) : เรียนประธานฯ ที่เคารพ ผม พลเอก วิชา ศิริธรรม สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดจันทบุรี ในนามของคณะกรรมาธิการการวิทยาศาสตร์เทคโนโลยีและพลังงานวุฒิสภา ผมมีประเด็นด้านพลังงาน ๒ เรื่อง จากการที่คณะวิทยาศาสตร์ไปดูงานด้านพลังงานที่ประเทศแอฟริกาใต้ เมื่อเดือนมกราคมที่ผ่านมา โดยดอกเตอร์วิทยา มะเสนา เป็นหัวหน้าคณะ สิ่งที่คณะเราไปพบเห็นหากรัฐบาลได้นำไปสานต่อ ผมคิดว่าจะเกิดประโยชน์อย่างมหาศาลแก่ประเทศชาติและประชาชน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เรื่องแรกเราไปดูงานที่บริษัทซาซอล (SASOL) ซึ่งเป็นบริษัทผลิตน้ำมันจากถ่านหิน ผมขอเน้นนะครับ เพราะเป็นเรื่องใหม่ ว่าผลิตน้ำมันจากถ่านหิน โดยเอาถ่านหินคุณภาพต่ำเป็นวัตถุดิบนำไปผ่านกระบวนการทางเคมีในโรงงาน ได้ผลิตภัณฑ์ออกมาเป็นน้ำมันเชื้อเพลิงคุณภาพดี ราคาถูกกว่าซื้อน้ำมันดิบมากลั่น บริษัทซาซอลเป็นบริษัทที่ใหญ่ มีบริษัทในเครือ ๘ บริษัท มีคนทำงาน ๓๐,๐๐๐ กว่าคน ก่อตั้งมาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๑๙๕๐ จนถึงปัจจุบัน ถ่านหินและลิกไนต์ของเราน่าจะนำไปแปรสภาพเป็นน้ำมันได้เช่นเดียวกัน

เรื่องที่ ๒ เราไปดูงานบริษัท เอสคอม ของแอฟริกาใต้ เอสคอมเป็นบริษัทผลิตกระแสไฟฟ้าใหญ่เป็นระดับ ๗ ของโลก ใหญ่กว่าการไฟฟ้าฝ่ายผลิตของเรามาก ที่น่าสนใจ ก็คือเขาใช้ถ่านหินเป็นเชื้อเพลิง ๘๘ เปอร์เซ็นต์ ใช้นิวเคลียร์ ๖ เปอร์เซ็นต์ สามารถควบคุมมลภาวะได้ คนไทยเรากลัวทั้งนิวเคลียร์ กลัวทั้งถ่านหิน น้ำก็ไม่ให้ใช้นะครับ และนอกจากในเอเชียนั้นมีประเทศที่ไม่กลัว คือ ญี่ปุ่น เกาหลีใต้ จีนแผ่นดินใหญ่ ไต้หวัน ปากีสถานและอินเดีย----------

- ๘๕/๑

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

และยิ่งไปกว่านั้นประเทศญี่ปุ่นนั้นเป็นประเทศเดียวในโลกที่โดนอเมริกาถล่มด้วยระเบิดนิวเคลียร์ คนบาดเจ็บตายไปล้านกว่าคน แต่ปรากฏว่าญี่ปุ่นมีโรงไฟฟ้านิวเคลียร์เป็นอันดับ ๓ ของโลก รองจากฝรั่งเศสและสหรัฐอเมริกาเท่านั้น กลับมาที่ถ่านหินครับ ทั่วโลกใช้เป็นเชื้อเพลิงผลิตไฟฟ้าเพราะราคาถูก ราคาก็ค่อนข้างจะคงที่ ไม่ขึ้น ๆ ลง ๆ เขามีสำรองให้ใช้ถึง ๑๒๐ ปี แต่เมื่อเกิดปัญหาโรงไฟฟ้าลิกไนต์ที่แม่เมาะ คนไทยส่วนมากรวมทั้งตัวผมด้วยไม่ค่อยจะไว้ใจเรื่องถ่านหินและลิกไนต์ เพราะฉะนั้นเมื่อรัฐบาลมีโครงการที่จะสร้างโรงไฟฟ้าถ่านหิน จึงมีการชุมนุมต่อต้าน มีการประท้วง บางครั้งใช้กำลังทำร้ายกัน มีปัญหาเกิดความแตกร้าวในหมู่ประชาชน ตั้งแต่ระดับท้องถิ่นจนถึงระดับประเทศและบางทีขยายวงดึงเอาต่างชาติเข้ามาร่วมด้วย

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุชน ชาลีเครือ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : สรุปได้แล้วครับท่านจะหมดเวลาแล้วนะครับ

พลเอก วิชา ศิริธรรม (จันทบุรี) : ผมอยากให้แก้ปัญหานี้โดยให้รัฐบาลเป็นเจ้าภาพ เชิญผู้ที่เกี่ยวข้อง มีสื่อมวลชน หนังสือพิมพ์ ที.วี. วิทยุ ผู้ที่คัดค้าน ผู้ที่สนับสนุน ผู้เชี่ยวชาญตามความจำเป็นไปดูของจริงที่ประเทศแอฟริกาใต้ที่มีการใช้ถ่านหินถึง ๙๘ เปอร์เซ็นต์ ว่าอากาศของเขาบริสุทธิ์กว่าเราหรือเลวกว่าเราแล้วจะได้เลิกทะเลาะกัน เพราะต่างคนต่างพูด ต่างคนต่างเชื่อ แล้วก็มาทะเลาะกัน แล้วก็เกิดปัญหามากมาย ผมก็ขอเสนอรัฐบาลครับ และอยากฟังรัฐบาลด้วย ขอบคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุชน ชาลีเครือ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ครับขอบคุณครับ เชิญท่านอุบล เอื้อศรี ครับ

นายอุบล เอื้อศรี (นครราชสีมา) : กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพ ผม อุบล เอื้อศรี สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดนครราชสีมา ผมมี ๒ - ๓ ประเด็นที่อยากจะกราบเรียนท่านประธานฯ และท่านสมาชิกฯ ผู้ทรงเกียรตินะครับ ผลงานที่คณะรัฐมนตรีได้นำเสนอในวันนี้เป็นผลงานตามนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐในหมวดที่ ๕ ที่ว่าด้วยแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐของรัฐธรรมนูญปี ๒๕๔๐ ครับ นโยบายพื้นฐานแห่งรัฐนี้

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เท่ากับเป็นนโยบายบังคับหรือเป็นวิชาบังคับที่ใคร ๆ ที่เข้ามาเป็นรัฐบาลก็จะต้องปฏิบัติ จัดทำเหมือนกันหมดนะครับ ส่วนนโยบายของรัฐบาลที่รัฐบาลได้แถลงไว้ เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๔ นั้นเป็นนโยบายทางเลือกหรือเป็นวิชาเลือกของรัฐบาลที่จะพิจารณาให้เกิดความเหมาะสม ตามนโยบายของพรรคและสถานการณ์นะครับ

ในประเด็นนี้ผมก็อยากจะกราบเรียนว่า ผลงานทั้ง ๒ นโยบายที่ผ่านมาใน ๒ ปี ก็เห็นว่ารัฐบาลสอบผ่าน แต่มีคนมากระซิบว่าอย่างนี้ท่านประธานฯ เขาก็ระซิบว่าในอีก ๒ ปีข้างหน้า คือปี ๒๕๔๖ - ๒๕๔๗ นี้จะเกิดการทุจริตคอร์รัปชั่นเกิดขึ้น เพราะว่าปี ๒๕๔๘ นี้จะมีการเลือกตั้งแล้ว ที่คนมากระซิบผมอย่างนั้นมันสอดคล้องกับท่านผู้มีเกียรติได้อภิปรายไปแล้ว อันนี้เป็นห่วง ฝากทางรัฐบาลด้วยนะครับว่า การป้องกันแก้ปัญหาคอร์รัปชั่นเป็นเรื่องใหญ่เป็นเรื่องที่จะสร้างศรัทธาและเสถียรภาพให้กับรัฐบาลนะครับ ผมเป็นห่วง ผมอยากจะให้อยู่สัก ๔ ปี อย่างที่ท่านผู้ทรงเกียรติได้พูดไปแล้ว

ทีนี้ประเด็นที่ผมจะกราบเรียนก็คือ ประเด็นในด้านวิทยาศาสตร์ครับ จากเอกสารแสดงผลงานนี้ หน้า ๒๙ หน้า ๖๒ หน้า ๒๔๓ มีผลงานทางด้านพัฒนาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เพียงว่า ๑. รับขอจดทะเบียนสิทธิบัตรจำนวน ๓๖๖ คำขอ ๒. ผลงานในส่วนของกระทรวงศึกษาธิการ มีดังนี้ ผลิตบัณฑิตด้านวิทยาศาสตร์ระดับปริญญาตรี ในสถาบันราชภัฏ ๔๕,๐๖๙ คน จากจำนวนนักเรียนทั้งสิ้น ๑๙๓,๕๗๘ คน คิดเป็น ๒๓ เปอร์เซ็นต์นะครับ----------

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ผลิตในระดับของราชมงคล ด้านวิทยาศาสตร์ผลิตได้ ๒๗,๒๔๐ คน จากนักศึกษา ๔๗,๑๕๒ คน คิดเป็น ๕๘ เปอร์เซ็นต์ ให้ทุนเด็กที่มีความสามารถพิเศษ ๑,๐๕๑ คน ให้ทุนการแข่งขันโอลิมปิกปีละ ๒๓ ทุน ผลิตครูด้านวิทยาศาสตร์ ๒,๕๘๖ คน ท่านประธานฯ ครับ ผมไปที่วิทยาลัยราชภัฏที่อุบล เขาบอกว่าบุคลากรทางด้านวิทยาศาสตร์ โดยเฉพาะครูที่สอนวิทยาศาสตร์ ในสาขาวิชาเคมีขาดแคลนมาก แล้วคนที่จบทางด้านวิทยาศาสตร์นี้หางานทำได้ถึง ๙๐ เปอร์เซ็นต์ มีคนบอกว่าเด็กที่จบวิทยาศาสตร์หางานทำไม่ได้ ไม่จริงครับท่านประธานฯ ให้ทุนผู้สนใจวิชาวิทยาศาสตร์ ๒๔๗ คน ผลิตบัณฑิตด้านสังคมศาสตร์กับวิทยาศาสตร์มีสัดส่วน ๖๓ : ๓๗ ท่านประธานฯ ครับ นี่คือจุดอ่อนการพัฒนาประเทศหรือระดับการพัฒนาด้านวิทยาศาสตร์เทคโนโลยีของประเทศไทย ที่อยู่ในอันดับที่ ๔๖ ของโลก ใน ๔๙ ท่านประธานฯ ครับ เป็นที่น่าดีใจมากมีหนังสือพิมพ์ลงข่าว หนังสือพิมพ์ไทยรัฐ วันที่ ๒๕ มีนาคม ลงข่าวว่า ในยุคของผมกระทรวงวิทยาศาสตร์ที่เคยเงียบเหงามานานแล้ว จะต้องคึกคัก นักวิทยาศาสตร์ต้องมีงานทำมากขึ้น ผลงานต้องออกถึงชาวบ้าน ไม่เก็บอยู่บนหิ้ง ๕ เดือนบนเก้าอี้เสนาบดี พินิจ จารุสมบัติ ปั้นภูมิปัญญาไทยสู้เวทีโลก ทำให้ผมเกิดความหวังขึ้นมาว่างานวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีต่อไปนี้จะมีการพัฒนา เมื่อสักครู่นี้ท่านผู้มีเกียรติพูดถึงว่าปี ๒๕๔๖, ๒๕๔๗ นี้รัฐบาลจะให้เงิน ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท ผมภูมิใจมาก อยากจะให้เอาเงินจำนวนนี้นอกจากวิจัยและพัฒนาแล้ว เอาไปสร้างบุคลากรทางด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีในทุกระดับ ในทุกสถาบันการศึกษา และในหมู่ประชาชนด้วย อยากมีนักวิทยาศาสตร์เกิดขึ้นปีละ ๕๐,๐๐๐ คน อยากมีวิศวกรเกิดขึ้นปีละ ๕๐,๐๐๐ คน ท่านประธานฯ ครับจากนโยบายของท่านรัฐมนตรีพินิจ วันนี้ท่านไม่มา เสียดายนะครับ ท่านบอกว่าแกะกล่อง ๕ ยุทธการไฮเทคติดดิน เอาย่อ ๆ อย่างนี้ ก็ทำให้ผมเกิดความหวังว่าในโอกาสไม่กี่ปีข้างหน้านี้ประเทศไทยจะมีการพัฒนาด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีตามนโยบายของรัฐบาล ผมถือว่าเป็นนโยบายของรัฐบาล ที่แถลงออกมาโดยกระทรวงวิทยาศาสตร์ อยากจะเสนออย่างนี้ครับท่านประธานฯ เรื่องบุคลากรทางวิทยาศาสตร์เป็นเรื่องสำคัญมาก ถ้าหากแผนที่ชี้แจงแสดงผลงานนี้ไม่ปรากฏชัดเจนว่าปีหนึ่งจะผลิต

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

นักวิทยาศาสตร์เท่าไร วิศวกรเท่าไร จะพัฒนาอย่างไร ไม่มีครับ นี่คือจุดอ่อน อยากจะฝากไว้เป็นข้อเสนอแนะสำหรับรัฐบาลนี้ครับ

ในประเด็นที่ ๒ เรื่องการศึกษา มีผลการศึกษาอย่างนี้ครับ เป็นผลงานค้นวิจัยของคณะกรรมการศึกษาแห่งชาติ ผลการศึกษาเขาบอกว่า ในด้านของความเป็นพลเมืองดี คุณธรรม จริยธรรม ปรากฏว่านักเรียนชั้นมัธยมปลายนิยมความเป็นไทยสูงถึง ๙๘ เปอร์เซ็นต์ เว้นแต่นักเรียนในกรุงเทพมหานครที่อยู่ในโรงเรียนดัง มีความรู้สึกนิยมไทยเพียง ๖๗ เปอร์เซ็นต์เท่านั้นเอง เป็นเรื่องแปลกประหลาด นักเรียนในภาคอีสาน มีผลสัมฤทธิ์สอดคล้องกับหลักการและวัฒนธรรมทางการเมืองในระบอบประชาธิปไตย นักเรียนชั้นประถมรู้จักการปรับปรุงตนเองและการมีส่วนร่วม อยู่ร่วมกันกับผู้อื่นสูงกว่าสมรรถภาพด้านคุณธรรม จริยธรรม นี่คือผลการวิจัยนะครับ นักเรียนชั้น ป. ๖ มีระดับวินัย ความซื่อสัตย์ ความรับผิดชอบ ความสามัคคี อุตสาหะ ความยุติธรรมสูง นี่คือผลการวิจัยนะครับ----------

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

นักเรียนชั้น ม. ๓ ม.๖ ก็ไม่มีความแตกต่าง แต่ ม. ๖ มีความยุติธรรม มีความสามัคคีธรรมสูงกว่าแต่การประหยัด ความมีระเบียบวินัย ซื่อสัตย์สุจริตต่ำกว่า ม. ๓ ส่วนนักเรียนในชั้นอุดมศึกษาครับท่านประธานฯ มีพฤติกรรมในด้านการรักษาวินัย ความซื่อสัตย์สุจริต ความยุติธรรม ความสามัคคีต่ำกว่าพฤติกรรมที่พึงประสงค์ อันนี้เป็นผลวิจัยที่ปรากฏใน ๙๘ ปี ของกระทรวงศึกษาธิการ สรุปว่าอย่างนี้ครับท่านประธานฯ การปลูกฝังความรักชาติก็ดี การปกครองในระบอบประชาธิปไตยก็ดี มีแนวโน้มดีขึ้น ขณะที่การปลูกฝังด้านจริยธรรมต่าง ๆ ในระดับการศึกษาที่สูงขึ้นกลับมีคุณลักษณะที่ลดลง อันนี้ปรากฏในหน้า ๒๙๖ ของ ๙๘ ปี ของกระทรวงศึกษาธิการ แต่ทีนี้จะเป็นอย่างไรครับ น่าจะแก้อย่างไรครับ ผมอยากจะเสนอท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ และกระทรวงวัฒนธรรมนะครับ ว่าการศึกษาทางด้านพุทธศาสนามีความสำคัญมาก ศาสนาอิสลาม ศาสนาคริสต์ อยู่ใกล้ชิดกับวัดวา กับปอเนาะ แต่ว่าของเราศาสนาพุทธนี้พยายามดึงเอาศาสนาออกจากโรงเรียนครับ ผลการศึกษาในด้านพุทธศาสนาเป็นอย่างนี้ครับ การสนับสนุนศึกษาของบุคลากรทางการศึกษา การสนับสนุนโรงเรียนปริยัติธรรม มีผู้สอบธรรมศึกษาได้ ๒๖๔,๙๐๐ คน แยกเป็นนักธรรมตรี ๑๗๐,๐๐๐ คน นักธรรมศึกษาโท ๖๕,๐๐๐ คน นักธรรมศึกษาชั้นเอก ๒๘,๖๔๒ คน มีการจดทะเบียนศูนย์การศึกษาวันอาทิตย์ ๕๕ ศูนย์ ศูนย์การศึกษาวันอาทิตย์ ทั่วประเทศ ๑,๓๖๕ ศูนย์ มีนักเรียน ๒๓๒,๓๒๙ คน นี่คือผลงานที่ปรากฏในเอกสารรายงานผลงานของรัฐบาลครับ เพราะฉะนั้นผมคิดว่า การที่จะทำให้เด็กไทยมีคุณภาพ มีคุณธรรมนี้ จะต้องเอาการศึกษาทางด้านพระศาสนาไปใส่ไว้ในโรงเรียนครับ โดยเฉพาะให้ใส่ไว้ตั้งแต่ ป. ๖ ขึ้นไปจนถึงขั้นอุดมศึกษา จากการวิจัยที่ผมกราบเรียนท่านประธานฯ จะเห็นว่า ระดับอุดมศึกษานี้ คุณธรรม จริยธรรมจะลดลงครับ ผมมีเพื่อนเป็นผู้จัดการโรงงาน เขาบอกว่าอย่างนี้ท่านประธานฯ เขาบอกว่า ความรับผิดชอบไม่มี แต่ซื่อสัตย์สุจริตไม่ดี เพราะฉะนั้นก็จะต้องใส่เรื่องของการศึกษาจริยธรรม คุณธรรมเข้าไป เพราะฉะนั้นก็ขอสรุปว่า ในด้านวิทยาศาสตร์ก็เพิ่มคนทางด้านวิทยาศาสตร์เข้าไป ให้มีชัดเจนว่าปีไหนจะเพิ่มเท่าไร ส่วนการศึกษาก็ขอให้เพิ่มเรื่องจริยธรรม คุณธรรมเข้าไปในหลักสูตร ตั้งแต่ ป. ๖ เป็นต้นไป จนถึงระดับอุดมศึกษา ท่านประธานฯ ขอบคุณครับ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุชน ชาลีเครือ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านพลโท ปัญญา ย้ายไปนะครับ ขอย้ายไปอยู่ลำดับที่ ๓๙ ครับ เชิญท่านมนตรี สินทวิชัย ครับ

นายมนตรี สินทวิชัย (สมุทรสงคราม) : กราบเรียนประธานฯ ที่เคารพ ผม มนตรี สินทวิชัย สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดสมุทรสงคราม ท่านประธานฯ ครับ ผมได้ดูผลงานของรัฐบาลในรอบปีที่ผ่านมา ในมาตรา ๘๐ ของรัฐธรรมนูญ ผมจะพูดแค่ผลงานอันเดียวนะครับ ที่รัฐบาลที่ผมสังเกตดูเกี่ยวกับเรื่องการคุ้มครองและพัฒนาเด็ก และผมจะไม่พูดถึงเรื่องการพัฒนา แต่ผมจะพูดถึงเรื่องแค่การคุ้มครองตลอดปีที่ผ่านมา ท่านประธานฯ ครับ จริง ๆ แล้ว เมื่อมีรัฐธรรมนูญฉบับนี้ผมก็หวังว่า เด็กที่อยู่ในภาวะยากลำบากก็ดี เด็กที่กำลังถูกรังแกก็ดี จะได้รับการคุ้มครอง และไม่ใช่ในเชิงสงเคราะห์ แต่จะต้องเป็นหน้าที่ เพราะรัฐธรรมนูญบอกให้เป็นหน้าที่ของรัฐที่จะต้องคุ้มครอง แต่เท่าที่ผมสังเกตดู ผมยกตัวอย่างว่า ในช่วงหลายปีที่ผ่านมา และรัฐบาลนี้ก็บริหารประเทศมา ๒ - ๓ ปีแล้ว ถ้าถามผม นั่นไม่ใช่เพียงผม ถามคนที่ทำงานและอยู่กับปัญหาเด็ก ถามว่า ถ้าไม่มีรัฐธรรมนูญมาตรานี้ ไม่มีรัฐบาลนี้ ผลงานก็จะออกมาคล้าย ๆ แบบนี้เหมือนกัน - - -

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

คือไปใช้ตัวเลขของทางราชการมากรอกว่าเป็นผลงาน แล้วกรอกบางทีก็ไม่เนียน ผมยกตัวอย่าง เรื่องการพัฒนาเด็กโดยศูนย์พัฒนาเด็กนี้ ปีที่แล้วรัฐบาลก็บอกว่า เด็กในศูนย์เด็กเล็กได้รับการพัฒนา ๓๒๕,๕๙๗ คน ปีนี้ก็มาเขียนอีกในตัวเลขเดียวกัน ผมก็ไม่รู้ผมก็ดูแลมูลนิธิอยู่ เด็กในแต่ละปีก็มีการเปลี่ยนแปลงบ้าง เปลี่ยนแปลงปัญหาบ้าง เด็กก็ต้องย้ายถิ่นที่อยู่ แล้วตัวเลขมาเหมือนกันเป๊ะ เศษก็ยังเหมือนอีก คืออะไร ผมก็พยายามจะดูงานของรัฐบาลในปีนี้ เปรียบเทียบกับปีที่แล้วว่ามีอะไรที่ดีขึ้นบ้าง มีอะไรที่จะมีแสงสว่างให้เด็กบ้าง เอาแค่การคุ้มครอง ตัวเลขไม่ได้เป็นเครื่องบ่งชี้ว่างานจะสำเร็จหรือไม่สำเร็จ แต่ตัวเลขก็น่าที่จะตรงไปตรงมา แล้วก็มีเหตุมีผล ผมอ่านแล้วปัญหาอุปสรรคไม่มีเลย รัฐทำงานแก้ไขปัญหาเด็กคุ้มครองเด็กไม่มีปัญหาอุปสรรคเลย งานทุกอย่างลื่นไปหมด ผมทำงานด้านเด็ก ผมก็ยังเจอปัญหาอุปสรรคมากมายไปหมด เพราะฉะนั้นตัวเลขอันนี้สะท้อนอะไรบ้าง สะท้อนว่าบางทีนั้นรายละเอียดต่าง ๆ ผมจะไม่พูดว่าหลังจากพัฒนาแล้วเด็กเป็นอย่างไร เอาแค่ตัวเลขนี้ ความเป็นมาเป็นอย่างไร ทำจริงแค่ไหนอย่างไรงบประมาณที่ลงไป

ประการที่ ๒ สะท้อนอะไรอีก บางกลุ่มที่เคยเขียนก็ไม่เขียนว่าไปถึงไหนแล้ว เช่นสนับสนุนศูนย์อบรมเด็กก่อนวัยเรียน ปีที่แล้วบอกรัฐสนับสนุน ๔,๐๐๐ กว่าศูนย์ ปีนี้ไม่เขียนเลยเหลือกี่ศูนย์ ไม่มีครับ ผมเปิดอย่างไรก็ไม่เจอ โสเภณีเด็กบอกว่าปีที่แล้วนี่ได้รับการฟื้นฟูไป ๓๐๐ กว่าคน ปีนี้ไม่มีเลย ก็แปลว่าไม่มีเลยสักคน คล้ายกับว่าประเทศไทยหมดแล้วไม่มีเด็กที่มาค้าประเวณี อันนี้ผมยกตัวอย่าง

ประการที่ ๓ ผมอยากจะเรียนอย่างนี้นะครับว่า ปกติแล้วรัฐจะใช้กลไกของทางราชการดำเนินงานช่วยเหลือเด็ก ถ้าสมมุติว่าไม่มีรัฐบาลนี้กลไกรัฐบาลเดิมก็จะเดินไปตามระบบราชการ เช่นใช้กรมประชาสงเคราะห์ในการดูแลฟื้นฟูเด็ก ใช้สถานพินิจสำหรับเด็กที่ต้องคดี รวมไปถึงการช่วยเหลือเด็กผ่านทางโรงเรียน แล้วก็สถานพยาบาล ผมไปดูปริมาณของเด็กที่กำลังอยู่ในภาวะยากลำบากมากมายไปหมด บางทีก็ไม่ได้เขียนมาในนี้ว่าจะทำอย่างไร แต่มีวิธีการกับเขาอย่างไร ผมยกตัวอย่างนะครับ ไม่ได้บอกเลยว่าปีที่ผ่านมาในขณะที่รัฐบาลมีนโยบายแก้ไขปัญหายาเสพติด บำบัดเด็ก ฟื้นฟูสภาพเด็กที่ติดยากี่คนที่เป็นแสน ๆ นี้ได้กี่คน ผมอยากรู้ แล้วใช้วิธีการอย่างไร ไปเอายาจากโรงพยาบาล

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ับบ้านหรือ หรือไปใช้วิธีอื่น ใช้อย่างไร ไม่มี ไม่มีผมก็ไม่รู้ จริง ๆ ผมอยากจะเรียนว่า
ยทางกฎหมายนั้นผมยกตัวอย่างเด็กที่ติดยาเสพติด ผมคิดว่ามีปริมาณมากมาย แล้วก็
งส่วนนั้นตอนนี้ยังหาซื้อยาไม่ได้ เราก็ทราบกันว่าได้มุ่งไปสู่กาวบ้าง ทินเนอร์บ้าง
งนี้คิดอย่างไร ตรงนี้จะมีการป้องปรามอย่างไร หรือว่าปล่อยให้เด็กไปหายาเสพติด
ปืนของใหม่นะครับ แล้วผมพบอะไรบางอย่าง โดยลำพังก็เป็นที่ทราบกันว่า
มประชาสงเคราะห์ตั้งมาเนิ่นนานมาก ก็ยังแก้ไขปัญหาเด็กไม่ได้----------

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

กฎหมายเรื่องยาเสพติดเขาก็บอกว่าการบำบัดผู้ติดยาอาจจะไม่ต้องใช้ให้รัฐเป็นคนทำ ให้เอกชนเป็นคนทำได้ โดยรัฐสนับสนุนก็ได้ แต่นี่ที่ผมเห็นก็คือจะทำเอง ก็จะสร้างเอง ทั้ง ๆ ที่ผมอยากจะเรียนว่าผมไปดูในหลายที่ในต่างจังหวัด ชาวบ้านร่วมกับวัดเขาก็ทำได้ดี เขาทำได้ดีทั้งเชิงบำบัด เขาทำได้ดีในเชิงป้องกัน ในชุมชนเขาด้วย แต่เราไม่ได้ไปดู เราไม่ได้จะให้การสนับสนุนเขา เขาต้องหาเงินเองทำ เขาต้องทำไปตามมีตามเกิด ผมเองทำงานมูลนิธิไม่ได้รับเงินสนับสนุนจากรัฐแล้วก็ไม่เคยคิดที่จะใช้เงินของรัฐทำงาน หลายครั้งผมก็ต้องแบ่งเงินไปให้เขาทำงาน เตี้ยอุ้มค่อม เหลือก็แบ่งให้เขา ให้เขาอยู่ให้ได้ ให้เขาดูแลเด็กให้ได้ ผมกำลังคิดว่าทิศทางของรัฐทำไมไม่ใช้ทิศทางแบบนี้ ทำไมต้องทำเอง เด็กที่ได้รับการช่วยเหลือจากรัฐปัจจุบันไม่เกิน ๒ เปอร์เซ็นต์นะครับ ผมคิดเต็มที่ เด็กที่กำลังเดือดร้อนอยู่ ทำไมครับถึงจะต้องทำเอง แล้วจะทำแบบนี้ต่อไปอย่างไร

อีกหัวข้อหนึ่งที่ผมอยากจะพูดในเวลานาทีกว่าก็คืออย่างนี้ครับ บางครั้งรัฐบาลก็เหมือนกับหลอกผม โดยอาจจะถูกหลอกหรือไม่หลอกจากราชการมาแล้วก็มาหลอกผม มาเขียนแบบนี้ ผมยกตัวอย่างนะครับ ปีที่แล้วเขาบอกผมว่างานคุ้มครองเด็กกำลังยกร่างกฎหมายคุ้มครองเด็ก กำลังยกร่างปีที่แล้ว ปีที่ผ่านมาบอกกำลังเสนอร่าง แต่กฎหมายอันนี้ผมยืนยันได้ว่าไม่ได้ยกร่างตั้งแต่ปีที่แล้ว มีการยกร่างมาก่อนนี้หลายปีแล้ว นี่สะท้อนอะไรครับ สะท้อนน้ำหนักของการให้ความสำคัญของการคุ้มครองเด็กและเยาวชน โดยเฉพาะเด็กที่อยู่ในภาวะยากลำบาก ไม่ได้ให้ความสำคัญจริง แล้วเราต้องรอไปอีกแค่ไหน ไม่ได้มีอะไรรองรับ ไม่มีกลไกอะไรรองรับไม่ว่าจะเกิดปัญหาเด็กใหม่เกิดขึ้น ผมยกตัวอย่างนะครับ ปัญหาเด็กใหม่ ๆ เกิดขึ้น เราก็รู้ว่ามีการฆ่าตัดตอนกันมากมายไปหมด เป็นพัน ๆ เด็กในครอบครัวเหล่านั้นไม่ได้มีส่วนเกี่ยวข้อง บางคนเห็น กลับจากโรงเรียนไปเจอพ่อแม่ไม่มีแล้ว บางคนเห็นพ่อแม่ตายต่อหน้าต่อตา จิตใจเขาเป็นอย่างไร เราจะปล่อยเด็กกลุ่มนี้ไว้อย่างนี้หรือครับ จะมีอะไรที่ไปฟื้นฟูเขาครับจะได้ไม่เกิดการดับแค้น

สุดท้ายจริง ๆ ผมอยากจะให้รัฐบาลชัดเจนนะครับ ปีที่แล้วเสนอแผนมา ๔ แผน ไม่ว่าจะเป็นการทำแผนแก้ไขปัญหาเด็กยากลำบาก ๕ ปี แผนพัฒนาเด็กและเยาวชน ๕ ปี นโยบายแห่งชาติ ๑๐ ปี นโยบายแผนระดับชาติการป้องกันปราบปราม ๑๐ แผนตรงนี้

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

หรือเปล่า หรือใช้แผนไหน ใช้แผนอะไร ใช้แล้วมีปัญหาอุปสรรคอะไร หรือตอนนี้มีแผนแล้ว ปีหน้าค่อยคิดใหม่ ใช้ตารางกรอกตัวเลขมา แล้วก็จบ เป็นผลงาน ผมว่าผมก็งานเด็กมานาน ผมว่าการเขียนแบบนี้หมูไปครับ ผมอยากจะเห็นอะไรที่มากกว่านี้ มอยากจะเห็นอะไรที่เป็นแสงสว่างให้เด็กที่กำลังยากลำบากจริง ๆ คิดยุทธศาสตร์เถอะครับ ม่ต้องให้เงินแล้ว มากมายแล้ว องค์กรของรัฐทำมามากแล้วครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุชน ชาลีเครือ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ท่านมนตรีครับ ขออนุญาตครับ สรุปครับท่านครับ

นายมนตรี สินทวิชัย (สมุทรสาคร) : ผมสรุปแล้วครับ สรุปเลยว่าเลิกทำเถอะครับ รัฐเอาเงินไปให้องค์กรอื่น ๆ เขาทำ ทั้งสถานพินิจ ถ้าทำไม่ได้ก็ให้เอกชนเขาไปทำ เอกชนเป็นบริษัทก็ได้ครับ ชีวิตเขาอาจจะดีขึ้นครับ ขอบคุณครับ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุชน ชาลีเครือ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอบคุณครับ ต่อไปขอเชิญท่านระเบียบรัตน์ พงษ์พานิช ครับ ๑๕ นาทีครับ

นางระเบียบรัตน์ พงษ์พานิช (ขอนแก่น) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ดิฉัน นางระเบียบรัตน์ พงษ์พานิช สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดขอนแก่น จะขออภิปรายผลงานรัฐบาลรอบ ๒ ปี ในประเด็นต่าง ๆ ดังต่อไปนี้นะคะ

ประเด็นแรกเลยที่ดิฉันเป็นห่วงนั้นก็คือประเด็นเรื่องของสุขภาพ ดิฉันอยากจะขอให้รัฐบาลซึ่งได้ให้ความอนุเคราะห์กับประชาชนและพี่น้องประชาชนคนไทยเราในเรื่องของการปราบปรามยาบ้า ยาเสพติด ถือว่าเป็นการทำสงคราม ดิฉันอยากจะขอให้รัฐบาลนำปัญหาเรื่องโรคเอดส์มาเป็นยุทธศาสตร์ชาติ ลำดับที่ ๔ เวลานี้เรามีผู้ติดเชื้ออยู่ประมาณ ๑ ล้านคน มีผู้ที่ติดเชื้อที่เป็นผู้หญิงอยู่ถึง ๒ แสนกว่าคน แล้วเป็นเด็กอยู่ประมาณ ๒๐,๐๐๐ กว่าคน อัตราส่วนต่าง ๆ เหล่านี้คนไทย ๖๐ คน เป็นเอดส์ ๑ คน แม้ว่าสถิติแนวโน้มของการติดเชื้อจะลดลงตามลำดับแต่ก็อย่าเพิ่งดีใจ เพราะว่ากลุ่มที่เพิ่มขึ้นในเวลานี้ก็คือเด็ก เยาวชน อายุตั้งแต่ ๑๕ ปีขึ้นไป รัฐบาลเสียเงินในการตั้งงบประมาณในเรื่องเอดส์ปีหนึ่ง ๑,๐๐๐ กว่าล้านบาท อย่างปี ๒๕๔๖ ๑,๑๗๘ ล้านบาท เป็นงบประมาณที่ไปกระจุกอยู่ส่วนกลาง ๙๖ เปอร์เซ็นต์ ภูมิภาคท้องถิ่นเอ็นจีโอเพียง ๔ เปอร์เซ็นต์เศษ ๆ นะคะ ในร้อยเปอร์เซ็นต์เป็นงบรักษาคน ประมาณ ๑ ล้านคนนี้ ๗๕ เปอร์เซ็นต์ แต่คน ๖๑ ล้านคนได้รับงบในการที่จะป้องปรามและทำการวิจัยเพื่อการพัฒนารักษาเรื่องเอดส์นี้เพียง ๒๕ เปอร์เซ็นต์ การทำงานเอดส์ทำไมถึงไม่ประสบความสำเร็จเท่าที่ควร ดิฉันอยากจะขอนำเสนอกับรัฐบาลเพื่อให้ความสำเร็จนั้นมากยิ่งขึ้น

อันดับแรกเลยดิฉันขอให้รัฐบาล ฯพณฯ ทักษิณ ชินวัตร กำหนดเป็นยุทธศาสตร์ชาติ ลำดับที่ ๔ รองจากความยากจน ปัญหายาเสพติดและทุจริตคอร์รัปชั่น

ประการที่ ๒ ขอให้ท่านนายกรัฐมนตรีลงมานั่งกำกับทำงานเรื่องเอดส์โดยตรง ในฐานะประธานคณะกรรมการเอดส์ชาติ เวลานี้เปลี่ยนแปลงรองนายกฯ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ท่านแล้วนะคะ ทำให้ปัญหาเรื่องเอดส์ไม่ต่อเนื่อง การกำกับนโยบาย การติดตาม ระเมินผลไม่ประสบความสำเร็จเท่าที่ควร

ประการที่ ๓ องค์กรที่ทำงานด้านเอดส์นั้นเทอะทะค่ะ ประกอบด้วย น่วยงานมากมายทีเดียว ดิฉันขอเสนอให้เป็นองค์กรมหาชน แล้วสำนักเลขาฯ นั้น วรจะไม่เป็นกรมควบคุมโรคติดต่อ กระทรวงสาธารณสุข ควรที่จะต้องเป็นองค์กร ขึ้นกับท่านนายกฯ หรือสำนักปลัดนายกฯ โดยตรง เพื่อที่จะทำให้การทำงานกะทัดรัด ล้วมีการกำกับควบคุมที่ชัดเจนมากยิ่งขึ้น งบประมาณควรที่จะกระจายออกไปสู่ภูมิภาค งไปสู่ท้องถิ่นให้มากขึ้น อำนาจบริหารและงบประมาณควรจะให้เขา ผู้ว่าราชการจังหวัด ายอำเภอควรอย่างยิ่งที่จะต้องเข้ามากำกับและทำงานในเรื่องของเอดส์อย่างใกล้ชิด อนจีโอให้เงินเขาไปอย่างคุณมนตรีพูด เขาทำงานได้อย่างมีประสิทธิผล ในเรื่องของ ารทำงานเอดส์นั้นจะต้องประกอบด้วยเป็นองค์กรที่มีเครือข่ายลงไปถึงระดับภูมิภาค ละท้องถิ่น ประกอบด้วยภาครัฐ เอกชน ท้องถิ่น องค์กรสตรี องค์กรที่เป็นภาคเอกชน จอเอ็นจีโอ ถ้าทำฝ่ายเดียวไม่สำเร็จ อย่าคิดว่างานเอดส์นั้นเป็นงานสาธารณสุข ถ้าถือว่า หน่วยเดียวรับผิดชอบดิฉันบอกได้เลยว่า ไม่ประสบความสำเร็จ แล้วการช่วยเหลือ ต้องครบวงจร ผู้ที่เป็นเป้าหมายหลักคือผู้ติดเชื้อและครอบครัว ควรดูแลเขาให้ได้รับ การสงเคราะห์อย่างครบถ้วนในทุก ๆ ด้าน ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของการประกอบอาชีพ การดูแลสุขภาพ การสงเคราะห์ การดูแลแม้กระทั่งแข็งแรงจนกระทั่งเจ็บป่วยและเสียชีวิต ดูแลถึงลูกถึงครอบครัวของเขาด้วย พ่อแม่นะคะ อันนี้คือประเด็นแรกที่ดิฉันอยากจะ กราบเรียนในเวลาอันจำกัด

ประเด็นที่ ๒ คือเรื่องของผู้หญิงโดยตรง เป็นเรื่องของความเสมอภาค ชาย - หญิง กฎหมายรัฐธรรมนูญประกาศมา ๕ ปีแล้ว สวยหรูเหลือเกิน บอกเป็นฉบับของ ประชาชน สิทธิผู้หญิงทัดเทียมชายแต่ในทางปฏิบัติไม่เลย สิ่งต่าง ๆ กดทับผู้หญิงเรา อย่างมากมายทีเดียว ไม่ว่าจะเป็นประเด็นในเรื่องของสิทธิทางด้านการเมือง เราได้รับ เลือกตั้งเข้ามาเท่าไร เราได้รับความจริงใจในการสนับสนุนไหม นโยบายของรัฐในการที่จะ ทำงานด้านผู้หญิงลงไปเข้มงวดแค่ไหน การสนับสนุนผู้หญิงให้เข้ามามีโอกาสที่จะลงสู่ การเลือกตั้งในทุกระดับ รัฐบาลควรจะต้องหันมาตระหนักตรงนี้นะคะ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประเด็นที่ ๓ สิทธิทางด้านกฎหมาย ความเป็นธรรมไม่เกิดขึ้น ประมวลกฎหมายแพ่ง อาญา สิทธิในการเรียกร้องต่าง ๆ เหตุฟ้องหย่า ผู้ชายจับได้ว่าผู้หญิงมีชู้ฟ้องหย่าได้เลย แต่ผู้หญิงจะต้องพิสูจน์ เขาต้องไปอุปการะเลี้ยงดูจึงจะฟ้องร้องได้ ซึ่งไม่มีความเป็นธรรมเลย พ.ร.บ. ชื่อสกุลก็เช่นเดียวกัน บังคับให้ภรรยาใช้ชื่อสกุลของสามี ไม่ให้สิทธิภรรยาในการเลือกชื่อสกุลของตัวเอง ลูกมาใช้นามสกุลของแม่ก็ไม่ได้ คำนำหน้านามก็ต่างกันลิบลับ ดิฉันคิดว่าประเด็นปัญหาเหล่านี้หญิงจะต้องแสดงฐานะการสมรส แต่ชายล่ะ ซึ่งนำมาสู่ปัญหาครอบครัวอย่างมากมาย กฎหมายอาญามาตรา ๒๗๖ ----------

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ตามหมายอาญามาตรา ๒๗๖ ให้ผู้ชายข่มขืนภรรยาได้โดยไม่มีความผิด อันนี้คือความรุนแรงเกิดขึ้นทางเพศและในครอบครัวนะคะ ดิฉันขอฝากประเด็นนี้ไว้ แล้วก็สิทธิในเรื่องของการศึกษามีการเลือกปฏิบัติต่อผู้หญิงในการจำกัดจำนวนในการสอบเข้ามหาวิทยาลัย ในการศึกษาเรียนบางสาขาวิชา ซึ่งมีหลักฐานที่ชัดเจนว่ายังมีการเลือกปฏิบัตินะคะ

ในเรื่องของประเด็นที่ ๔ คือสิทธิด้านการประกอบอาชีพ โอกาสก้าวหน้าของผู้หญิงสอบเข้ารับราชการได้มากกว่าผู้ชาย แต่ปรากฏพอไปอยู่ในตำแหน่งที่จะก้าวสู่การเป็นผู้บริหารมีข้อจำกัดมากมาย เราถูกกีดกันโอกาส เวลานี้ข้าราชการระดับสูงระดับ ๙ ถึง ระดับ ๑๐ มีผู้หญิงบริหารเพียง ๗๖ คน ในจำนวนชาย หญิง ๕๑๘ คน ๑๕ เปอร์เซ็นต์นะคะท่านประธานฯ ดิฉันฝากประเด็นนี้ไว้ด้วยว่าทำอย่างไรเราถึงจะส่งเสริมสถานะและสิทธิของผู้หญิงให้ทัดเทียมผู้ชายได้นะคะ สิทธิที่ไม่เท่าเทียมที่รุนแรงที่สุดและเป็นสิ่งที่ดิฉันอยากจะขอให้รัฐบาลนำสู่การแก้ไขก็คือ การเลือกปฏิบัติต่อผู้หญิงความไม่ทัดเทียมกันในเรื่องของศาสนา โอกาสของผู้หญิงในการที่จะบรรลุธรรมตามหลักการของพระพุทธองค์ เป็นได้แค่ผู้ที่เข้าวัด สนับสนุนล้างถ้วยล้างจาน บริจาคเงินอย่างดีก็เป็นแค่แม่ชี ซึ่งไม่มีสถานะ โอกาสที่จะบรรลุธรรมโดยการเป็นผู้ปฏิบัติธรรมนั้นถูกกีดกันไว้ ผู้หญิงไม่อยู่ในฐานะเป็นนักบวช ไม่สามารถปฏิบัติกิจทางศาสนาได้เช่นเดียวกับผู้ชายคือพระสงฆ์ ไม่มีกฎหมายรองรับสถานะของแม่ชีที่ถูกต้อง หน่วยงานของรัฐก็ยังตีความแตกต่างกัน กระทรวงมหาดไทยกับกระทรวงคมนาคม ไม่รู้แม่ชีเป็นอะไรแน่ รู้อย่างเดียวว่าถูกดิสเครดิตต่ำต้อยมาก เป็นผู้หญิงที่อกหักมีปัญหาจึงออกบวช โอกาสต่าง ๆ เหล่านี้ดิฉันอยากจะขอให้ผู้หญิงเราได้รับสิทธิ แม้กระทั่งการเรียนในมหาวิทยาลัยของสงฆ์ก็เป็นข้อเสนอที่ดิฉันอยากจะเห็นรัฐบาลเห็นผู้หญิงเป็นทรัพยากรที่มีคุณค่าอย่างแท้จริง หากสภาพสังคม เศรษฐกิจ การเมืองยังด้อยกว่าผู้ชายในหลาย ๆ ด้าน สังคมยังเลือกปฏิบัติยากที่จะพัฒนาให้ทัดเทียมนานาอารยประเทศ ถึงเวลาหรือยังที่ภาครัฐควรจะส่งเสริมและพัฒนาผู้หญิงให้มีโอกาส มีส่วนร่วมในกระบวนการตัดสินใจในทุกระดับตั้งแต่บริหารและรัฐบาล การมีอคติต่อผู้หญิง ทัศนคติ รัฐบาลควรที่จะหันเข้าไปดู

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

แม้กระทั่งในเรื่องของแบบเรียน หลักสูตรการศึกษาต่าง ๆ หรือไม่การเลี้ยงดู
ธิดาในครอบครัว ควรจะเน้นอย่างไรในระบบครอบครัว เพื่อนำมาสู่การแก้ปัญหา
แก้ปัญหาที่จะต้องชัดเจนคือกฎหมายจะต้องแก้ รัฐบาลต้องส่งเสริมความเสมอภาค
ทางกฎหมาย พิจารณาปรับปรุงกฎหมายฉบับต่าง ๆ ที่ลิดรอนสิทธิ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง
ระกาศคณะสงฆ์ พ.ศ. ๒๔๗๑ ที่กดทับผู้หญิงแล้วขจัดโอกาสอย่างรุนแรงที่จะให้ผู้หญิง
สู่พื้นที่ศาสนา ดิฉันขอนำเสนอเลยว่ารัฐบาลควรที่จะต้องปกป้องสิทธิตัวนี้เป็นไปตาม
ฎหมายรัฐธรรมนูญ มาตรา ๓๘ รัฐจะเพิกเฉยไม่ได้ รณรงค์ให้ผู้หญิงขอรับการคุ้มครองและ
ช้มาตรการทางกฎหมายอย่างจริงจัง รณรงค์ให้หน่วยงานและบุคคลต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับ
ฎหมายเข้าใจประเด็นการมีอคติทางเพศและการเลือกปฏิบัติต่อผู้หญิงด้วย ทั้งในระดับ ส.ว.
ส. พนักงานสอบสวน พนักงานอัยการ ผู้พิพากษา ทนายความ นิติกร เพราะบุคคล
ล่านี้ล้วนแล้วแต่อยู่ในวงการที่จะนำมาสู่การปรับแก้กฎหมายทั้งสิ้น รัฐบาลต้องส่งเสริม
นาการมีส่วนร่วม ให้โอกาสผู้หญิงทั้งด้านเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง สนับสนุน
หญิงให้มีโอกาสใช้สิทธิและโอกาสทัดเทียมกับผู้ชาย ส่งเสริมการศึกษาอบรมผู้หญิงให้มี
กษะและมีอาชีพที่ทัดเทียมกับผู้ชาย สนับสนุนบทบาทให้มีส่วนร่วมทางสังคมเพื่อ
ก้ปัญหาของผู้หญิงในพื้นที่ต่าง ๆ ----------

- ๕๒/๑

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

สนับสนุนการอบรมต่าง ๆ เพื่อสามารถรับตำแหน่ง รับการตัดสินใจในการที่จะเข้ารับตำแหน่งทั้งด้านการเมืองท้องถิ่น ด้านเศรษฐกิจ สังคม และการทำงานด้านกฎหมายให้มากขึ้น สนับสนุนให้ผู้หญิงทุกกลุ่มได้แสดงความคิดเห็นต่าง ๆ มากขึ้น รณรงค์ให้พรรคการเมืองมีนโยบายด้านผู้หญิง และส่งเสริมให้ผู้หญิงเป็นสมาชิกพรรคการเมืองและลงสมัครรับเลือกตั้งมากกว่า และสัดส่วนที่ได้รับตำแหน่ง ไม่ว่าจะอยู่ในฐานะรัฐมนตรีก็ควรที่จะมีสัดส่วนที่เป็นธรรมมากขึ้น ส่งเสริมให้ผู้หญิงมีโอกาสในการปกครองท้องถิ่น อันนี้เป็นประเด็นที่ดิฉันอยากจะฝากไว้

ประเด็นสำคัญอีกเรื่องหนึ่งที่ต่อเนื่องจากเรื่องสิทธิและการขจัดโอกาสการเลือกปฏิบัติของผู้หญิงก็คือ ในเรื่องของการส่งเสริมผู้หญิงในเรื่องพุทธศาสนา รู้สึกว่าน่าเศร้าใจเหลือเกินที่สังคมไทยเป็นเมืองพุทธ แต่ผู้หญิงมากกว่าผู้ชาย ๕ เปอร์เซ็นต์นับถือพุทธ แต่โอกาสของผู้หญิงในพื้นที่ศาสนานั้นไม่มี ก็ขอฝากไว้ ดิฉันได้อภิปรายไปแล้ว มันเป็นไปได้โดยกฎหมายรัฐธรรมนูญ โดยสิทธิมนุษยชน เชอบธรรม โดยพระธรรมวินัยก็ไม่ได้มีอะไรที่ขัด มีระบุไว้ในพระไตรปิฎกอย่างชัดเจน ดิฉันขอยืนยันต่อสภาอันทรงเกียรติแห่งนี้ว่า ผู้หญิงบวชได้ รัฐบาลควรจะทำอย่างไรเพื่อให้ศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ ความทัดเทียมกัน เสรีภาพบริบูรณ์ต่าง ๆ เกิดขึ้นอย่างแท้จริง การบวชเป็นสิทธิที่ทำได้ แล้วก็ขอให้เราได้ทำหน้าที่ในฐานะเป็นกุลธิดาที่จะสืบทอดพุทธศาสนาให้พุทธบริษัท ๔ ได้ครบถ้วน ประกอบภิกษุ ภิษุณี อุบาสก อุบาสิกาอย่างแท้จริง อย่าเป็นแต่ในภาพลวงตาเท่านั้น ดิฉันขอฝากไว้ แล้วสิทธิในการที่จะเข้าสู่การเรียนในมหาวิทยาลัยมหามกุฏฯ มหาวิทยาลัยมหาจุฬาฯ กำหนดวัตถุประสงค์ชัดเจนบอกว่า เป็นสถาบันการศึกษา สถานวิจัยและมีวัตถุประสงค์ให้การศึกษาวิจัย ส่งเสริมการบริการทางวิชาการให้แก่ภิกษุ สามเณร และคฤหัสถ์ ปรากฏคฤหัสถ์มีแต่ผู้ชาย ผู้หญิงไม่มีพื้นที่ที่จะเข้าไปเรียนในระดับปริญญาที่จะได้รับในเรื่องของศาสนา ทำไมไม่สอนให้ผู้หญิงเราได้มีการเรียนรู้เพื่อเพิ่มพูนความรู้ความสามารถแล้วออกมาช่วยกันทำงานให้กับสังคมในทุก ๆ ด้าน เราทำได้เพียงแค่ถูกกำหนดให้อยู่ในมหาประชาบดีเสรีวิทยาลัย ซึ่งสร้างขึ้นมาโดยสถาบันแม่ชีไทยในพระบรมราชินูปถัมภ์ และสมาคมส่งเสริมสถานภาพสตรี ๔ ปีเรียนได้แค่ ๖๐ คน เป็นแม่ชี ๓๖ รูป

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

นาสิกา ๒๔ แม่ชีมี ๑๔,๐๐๐ องค์ แล้วมาเรียนแค่นี้จะได้ประโยชน์อะไร รัฐบาลสรรงบประมาณลงให้ไปด้วย มหามกุฏราชวิทยาลัยได้งบประมาณปีหนึ่งพันกว่าล้าน ที่เป็นงบที่ลงสู่มหาประชาบดีแค่ ๑ ล้านเศษ ๆ เท่านั้น ดิฉันขอฝากประเด็นนี้ไว้ด้วย

ประเด็นสำคัญ คือการจัดตั้งศูนย์พัฒนาครอบครัวในชุมชน รัฐบาลกำหนดให้เป็นนโยบายที่สำคัญในการสร้างครอบครัวให้อบอุ่นและเข้มแข็ง เป็นหน่วยมูลฐานในการฟื้นฟูเศรษฐกิจและภูมิคุ้มกันจากปัญหาสังคมให้แก่สมาชิกทุกวัยและหน่วยครอบครัว แต่จากการที่ดิฉันได้ดูรายงานผลงานของรัฐบาล ๒ ปีไม่ปรากฏผลของการรายงานให้เห็นความก้าวหน้าของนโยบายสำคัญ ดิฉันอยากจะบอกรัฐบาลว่าประเด็นสังคมนี้เป็นประเด็นสำคัญ ถ้าท่านมองไม่เห็นความสำคัญของการแก้ไขปัญหาสังคมแล้ว ปัญหาอื่น ๆ เป็นปัญหาปลายเหตุเท่านั้นเอง เพราะฉะนั้นดิฉันอยากจะกราบเรียนว่า ส่วนราชการ ๒ ส่วนราชการ คือกรมพัฒนาชุมชนกับกระทรวงพัฒนาสังคม โดยสำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัวท่านแบ่งงานกันดีหรือยัง กระทรวงพัฒนาสังคมควรจะคุมนโยบายในระดับประเทศ แล้วกรมพัฒนาชุมชนจะเป็นหน่วยงานที่มีเครือข่ายองค์กรแล้วก็ทรัพยากรบุคคลทั้งงบประมาณอยู่เต็มไปหมดทั้ง กพศอ. กพศจ. ทั่วประเทศมีเครือข่ายมากมายทีเดียว ก็ขอฝากไว้ว่าควรจะแบ่งงานกันอย่างชัดเจน กรมพัฒนาชุมชนต้องไปขวนขวายหาเงิน ขอเงินจากยูนิเซฟมา ๙ ล้านบาทจึงจะมีเงินในการบริหารได้ ดิฉันอยากจะถามรัฐบาลว่าความชัดเจนของการแบ่งงานตรงนี้เป็นอย่างไร

ทีนี้ปัญหาของครอบครัวที่เกิดขึ้น ณ เวลานี้ ซึ่งเป็นรากฐานสำคัญในการที่จะนำมาสู่การแก้ไขปัญหาสังคม ครอบครัวมีความรุนแรง ครอบครัวได้รับผลกระทบอย่างมากมายในการที่เกิดความรุนแรงที่เกิดขึ้นจากการกระทำของบุคคลในครอบครัว ดิฉันก็อยากจะฝากรัฐบาลให้ท่านได้เน้นความสำคัญของครอบครัว ปลุกจิตสำนึกให้เกิดทัศนะที่ถูกต้องในการมี ๑ สามี ๑ ภรรยา เหมือนท่านทำหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ได้ประสบความสำเร็จ ครอบครัวจะอบอุ่นและเป็นสุข ดิฉันขอยืนยันว่าถ้าใครรักภรรยาคนนั้นจะเจริญรุ่งเรือง ดิฉันยังยืนยันอยู่ตรงนี้ตลอดเวลาว่า ความถูกต้องในสังคมไทยทุกวงการควรจะต้องมี ไม่ใช่เห็นผู้หญิงเป็นเครื่องบำเรอทางเพศหรือเป็นวัตถุทางเพศ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

านจะทำอะไรก็ได้ ดิฉันขอให้ผู้ชายไทยเปลี่ยนทัศนะเสียที ปี ๒๕๔๖ ครอบครัว
ยอบอุ่นด้วยนโยบาย ๑ สามี ๑ ภรรยาค่ะ ขอบพระคุณค่ะ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายสุชน ชาลีเครือ รองประธานวุฒิสภา
ที่หนึ่ง ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้ นายสหัส พินทุเสนีย์ รองประธานวุฒิสภา
ที่สอง ปฏิบัติหน้าที่แทน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสหัส พิ้นทุเสนีย์ รองประธาน
ฒิสภา คนที่สอง) : เชิญท่านสมควร จิตแสง ครับ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

นายสมควร จิตแสง (ขอนแก่น) : กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพ กระผม สมควร จิตแสง สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดขอนแก่น กระผมได้ศึกษารายงานแสดงผลงานของรัฐบาลตามนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ จะขออภิปรายในการดำเนินการด้านการศึกษาจากข้อ ๗ ถึงข้อ ๑๒ ในการดำเนินงานของรัฐบาลการปฏิรูปการศึกษา ผมอยากจะเรียนว่าได้ศึกษาแล้วการปฏิรูประบบบริหารและการจัดการศึกษา นั่นก็คือการเปลี่ยนแปลงโครงสร้างของกระทรวงศึกษาธิการ แม้แต่การปฏิรูประบบราชการนั้นก็บอกว่ากระทรวงศึกษาธิการให้เป็นไปตามกฎหมายที่กำหนด ถึงวันนี้การปฏิรูปโครงสร้างของกระทรวงศึกษาธิการยังไม่เสร็จ ท่านครับถึงวันนี้เป็นสุญญากาศ เพราะว่าข้าราชการกระทรวงศึกษาธิการนั้นไม่รู้ว่าจะไปอยู่ตรงไหน พะวงว่าโครงสร้างออกมาแล้วตนเองจะได้รับตำแหน่งอะไร นี่คือปัญหา ขอให้รัฐบาลได้เร่งรัดเรื่องนี้โดยด่วน ที่สำคัญอีกอย่างหนึ่ง การบริหารจัดการเดิมของกระทรวงศึกษาธิการนั้น เป็นการบริหารจัดการที่ไม่มีประสิทธิภาพ จะพิจารณาได้จากการจัดสรรงบประมาณ การจัดสรรงบประมาณกระทรวงศึกษาธิการนั้นได้จัดสรรงบประมาณค่อนข้างสูง เมื่อเปรียบเทียบกับประเทศต่าง ๆ จะมีระดับอยู่ที่ ๒๐ เปอร์เซ็นต์ของงบประมาณทั้งสิ้น ตั้งแต่ปี ๒๕๓๘ - ๒๕๔๐ และโดยเฉพาะปี ๒๕๔๓ และ ๒๕๔๔ สูงถึง ๒๔ และ ๒๕ เปอร์เซ็นต์ แต่อย่างไรก็ตาม เมื่อเปรียบเทียบกับประเทศต่าง ๆ เราจัดงบประมาณสูงกว่าสิงคโปร์ สูงกว่าเกาหลี แต่ประสิทธิภาพและการทำงานของเรานั้นด้อยกว่าเขา ไม่ว่าจะเป็นเรื่องการขยายโอกาสและคุณภาพของนักเรียน

คราวนี้มาดูว่าได้มีการศึกษาวิจัยว่าการลงทุนทางการศึกษานั้นมีความสัมพันธ์กับผลลัพธ์ทางการศึกษาหรือไม่ ปรากฏว่าศึกษาแล้วว่ามีความสัมพันธ์กัน ประเทศใดที่ลงทุนสูง คุณภาพการศึกษาก็จะสูง ขยายโอกาสก็ได้มาก ตรงกันข้ามประเทศไทยได้ต่ำ นี่ก็แสดงว่าการบริหารจัดการนั้นไม่มีประสิทธิภาพสอดคล้องกับการสัมภาษณ์ผ่านสื่อมวลชนของผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินที่สัมภาษณ์ว่า งบประมาณแผ่นดินที่ตั้งไว้ปีละ ๕ แสนล้านถึงล้านล้านนั้น ได้วิเคราะห์แล้วมีการรั่วไหลในรูปแบบการทุจริต คอร์รัปชั่น และการรั่วไหลของการบริหารจัดการ ปีหนึ่งจะรั่วไหลประมาณ ๔ แสนล้านหรือเกือบ ๆ ๕๐ เปอร์เซ็นต์ของงบประมาณแผ่นดิน ถ้าอย่างนี้ท่านไม่รีบเร่งในการจัดบริหารจัดการ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ในเรื่องโครงสร้างแล้ว ผมคิดว่าการบริหารจัดการที่มีประสิทธิภาพก็คงจะไม่เกิด แต่ฝากความหวังว่า เมื่อปฏิรูปโครงสร้างแล้วการบริหารจัดการจะต้องมีประสิทธิภาพตามไปด้วย

ส่วนที่ ๒ คือการปฏิรูปการเรียนรู้ การปฏิรูปการศึกษานั้นเป้าหมายก็คือคุณภาพของคน คุณภาพของเด็ก ให้นักเรียนมีความรู้คู่คุณธรรม มีจิตสำนึก อะไรต่าง ๆ ว่าไป แต่วันนี้คุณภาพของผู้เรียนเป็นอย่างไรครับ ผมไม่แน่ว่าที่ปฏิรูปต่อไปจะเป็นอย่างไร แต่เป็นข้อสังเกตว่า ผลการศึกษารูปแบบการเรียน การสอน ชีววิทยาในระดับ ม. ปลาย ผลออกมาว่านักเรียนด้อยความสามารถในการคิด ไม่สามารถคิดมีเหตุผล คิดไม่ครบประเด็น สะท้อนให้เห็นว่าความอ่อนด้อยในทักษะการคิดของนักเรียนไทย และที่สำคัญเมื่อวันที่ ๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๕ กรมวิชาการได้ประเมินผลทางวิชาการของนักเรียน ป. ๓ ป. ๖ และ ม. ๓ น่าตกใจไหมครับ ป. ๓ นั้นประเมินภาษาไทยกับคณิตศาสตร์ คะแนนออกมาได้ ๕๒ กับ ๕๑ ปริ่ม ๆ จะตกครับ คุณภาพของคนไทยก็คงจะแย่ถ้าสภาพอย่างนี้ ป. ๖ นั้นประเมินวิชาภาษาไทย คณิตศาสตร์ และภาษาอังกฤษ คะแนนเฉลี่ยมีภาษาไทยเท่านั้นที่ผ่านคณิตศาสตร์ได้ ๔๘ ภาษาอังกฤษได้ ๔๖ แล้ว ม. ๓ ภาษาไทยได้ ๔๖ ภาษาอังกฤษได้ ๓๘ คณิตศาสตร์ได้ ๓๒ ตกหมดครับ----------

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เพราะฉะนั้นผมว่าการปฏิรูปการเรียนรู้ต่อไปนี้จะไหวไหม ตรงนี้ก็ฝากท่านไว้ด้วย มีความสัมพันธ์กันกับสื่อการเรียน การสอนครับ ผมอยากจะเรียนว่าเราต้องการให้นักเรียนเรียนรู้ ศึกษาค้นคว้า ถือนักเรียนเป็นสำคัญ วันนี้หนังสือห้องสมุดก็ไม่มีที่สำคัญ ผมก็ได้ศึกษาแล้วว่าการเรียนการสอนวิทยาศาสตร์นั้น ซึ่งเป็นรากฐานให้นักเรียนรู้จักประดิษฐ์คิดค้น เป็นรากฐานสำคัญในการพัฒนากำลังคนที่จะสร้างงานหรือประดิษฐ์คิดค้นให้มีความก้าวหน้า ลดการพึ่งพาจากต่างประเทศ ผลปรากฏว่านักเรียนไทย ๕๖ เปอร์เซ็นต์อยู่ในโรงเรียนที่มีดัชนีชี้ว่าอุปกรณ์วิทยาศาสตร์ต่ำ ๔๓ เปอร์เซ็นต์อยู่ปานกลาง และ ๑ เปอร์เซ็นต์อยู่ในโรงเรียนที่มีดัชนีชี้ว่าอุปกรณ์วิทยาศาสตร์สูง ตรงข้ามกับสิงคโปร์ครับ ๕๖ เปอร์เซ็นต์อยู่ในโรงเรียนที่มีดัชนีชี้ว่าอุปกรณ์วิทยาศาสตร์สูง ๔๐ เปอร์เซ็นต์อยู่ในระดับปานกลาง และ ๔ เปอร์เซ็นต์อยู่ในโรงเรียนที่ดัชนีชี้ว่าอุปกรณ์วิทยาศาสตร์ต่ำ เป็นผลไหมครับ สอดคล้องกันไหม วันนี้การปฏิรูปการศึกษารัฐบาลได้ดูแลและจัดสรรในเรื่องนี้อย่างไร

ดราวนี้มาดูหลักสูตรครับท่านครับ หลักสูตรปี ๒๕๔๖ นี้จะประกาศใช้ทุกโรงเรียน ผมไปดูตรวจสอบการประเมินภายนอก และเรื่องหลักสูตรเมื่อ ๒ สัปดาห์ที่แล้วมา ขณะนี้เดือนเมษายน หลายจังหวัดจะอบรมไปจนสิ้นเดือนเมษายนถึงจะสามารถอบรมครูทุกคนได้ บางจังหวัดจะเลยไปถึงเดือนพฤษภาคมด้วยซ้ำ แล้วโรงเรียนหลังจากอบรมแล้วไปทำหลักสูตรของโรงเรียน ลองนึกภาพดูซิครับว่าหลักสูตรประกาศใช้วันที่ ๑ พฤษภาคม ๒๕๔๖ แต่ครูยังอบรมไม่เสร็จ ความโกลาหลจะเกิดขึ้นอย่างไร แล้วคุณภาพการศึกษาจะมองอย่างไรในอนาคต แล้วหลักสูตรก็เช่นเดียวกันครับ วันนี้ก็บอกว่ามีการวิจัยแล้วว่าครู ๕๒.๕ เปอร์เซ็นต์นี้ยังมีความเข้าใจไม่ชัดเจนในเรื่องหลักสูตร แล้วก็มีการวิจัยอีกว่าดอกเตอร์ทิศนา เขมณี บอกว่าได้ปฏิรูปการเรียนรู้ศึกษาวิจัยเรื่องการปฏิรูปการเรียนรู้ เพราะว่าหลักสูตรยังตอบไม่ได้ว่าต้องการให้เด็กไทยเป็นอะไร ไม่ชัดเจน หลักสูตรกว้างเกินไป นี่ก็คือปัญหาที่ทางรัฐบาลจะต้องทบทวน สำหรับเรื่องครูครับ ผมอยากจะเรียนว่าในวันนี้เราจะผลิตครูพันธุ์ใหม่ซึ่งปีหนึ่งก็ได้ทราบว่าคงไม่กี่คน แต่ว่าครูพันธุ์เก่าประมาณ ๔ - ๕ แสนคนจะทำอย่างไร ก็อยากจะฝากรัฐบาลนะครับว่า ท่านจะต้อง

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

พิจารณาทำอย่างไรถึงจะถือนโยบายอย่างนี้เป็นนโยบายแห่งชาติ เหมือนกับ ๓๐ บาทรักษาทุกโรค พักหนี้เกษตรกร ธนาคารคนจน ซึ่งจะเป็นอานิสงส์ แม้ว่าการพัฒนาคนจะไม่มีผลทางการเมืองมากนัก แต่ว่าผลระยะยาวนั้นจะเกิดประโยชน์แก่ชาติ ถ้าหากไม่ดำเนินการอย่างนี้รัฐบาลก็จะแก้ปัญหาอื่น ๆ ไม่รู้จักจบสิ้นครับ ขอบคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสหัส พินทุเสนีย์ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : เชิญดอกเตอร์วิบูลย์ แช่มชื่น ครับ

นายวิบูลย์ แช่มชื่น (กาฬสินธุ์) : กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพกระผม นายวิบูลย์ แช่มชื่น สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดกาฬสินธุ์ กระผมได้ศึกษาผลการดำเนินงานของคณะรัฐมนตรี โดยเฉพาะในหน้า ๑๙๖ ถึงหน้า ๒๐๖ ซึ่งเกี่ยวข้องกับระบบการศึกษาและสังคมของชาติ กระผมมีเวลาประมาณ ๘ นาที ขออนุญาตท่านประธานฯ เพื่อที่จะกราบเรียนเรื่องที่มีความสำคัญต่อการปรับปรุงงานการศึกษาของประเทศว่า

ผมสรุปสั้น ๆ ประการแรกว่า ที่ผ่านมาท่านประธานฯ ครับ ผมใคร่จะกราบเรียนว่าจากการศึกษาผลการดำเนินงานของรัฐบาลในช่วงปีที่ผ่านมา เกือบจะพูดได้ว่ารัฐบาลนั้นเกือบจะละเลย ไม่ได้ให้ความสำคัญต่อการพัฒนาปรับปรุงระบบมันสมองของชาติ ขณะนี้บุคลากรในทุกระดับของการจัดการศึกษาของชาติอยู่ในภาวะของการระส่ำระสายไม่เป็นกระบวนตั้งแต่ระดับอนุบาลจนถึงระดับอุดมศึกษา จึงฝากกราบเรียนท่านประธานฯ เพื่อกราบเรียนท่านรัฐมนตรีว่า ในระดับอนุบาลนั้นกราบเรียนเพื่อย้ำเตือนว่าผลการวิจัยของแพทย์จากทั่วโลกที่รวมกันประมาณการศึกษาประมาณ ๑,๔๕๐ เรื่อง สรุปว่าความเจริญของไอคิว (IQ) หรือมันสมองของคนนี้จะมีความเจริญอยู่ในช่วงเริ่มเป็นคนในท้องแม่จนถึงคลอดออกมามีอายุได้ ๖ ปี เมื่อเข้า ป. ๑ ก็สายเสียแล้ว แต่ว่าการศึกษาระดับนี้ไม่ได้รับการสนใจจากรัฐบาลเลย การจัดสรรงบประมาณเพื่อการนี้มีค่อนข้างจะน้อยหรือเกือบไม่เห็นเลย ----------

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ฝากเรียนท่านรัฐมนตรีว่าเรื่องนี้มีความสำคัญต่อการพัฒนาประเทศ เพราะว่าเมื่ออายุลังจากนั้นแล้ว เข้าโรงเรียนไปแล้ว การที่จะพยายามพัฒนาสมองเพิ่มไอคิวนี้เกือบจะเป็นไปไม่ได้เลย

ในเรื่องการศึกษาขั้นพื้นฐาน ผมขอเติมจากท่านสมควรนิดหนึ่งว่า ขณะนี้รัฐบาลได้พยายามปรับโครงสร้างมากกว่าการปรับปรุงประสิทธิภาพการจัดการศึกษา ระแสการกระจายอำนาจการบริหารราชการแผ่นดินนั้นมีในทุกกระทรวง ทบวง กรม รวมทั้งในกระทรวงศึกษาธิการ แต่ว่าขณะนี้ร่าง พ.ร.บ. ได้ผ่านไป หลังจากที่มีการยุบ ๕ กรม เหลือเพียงประมาณ ๕ กรมในกระทรวงศึกษาธิการ นอกนั้นท่านบอกว่าให้เป็น ๗๕ เขต เรื่องนี้ได้มีการพูดจากัน คณะกรรมาธิการการศึกษาฯ ในวุฒิสภาได้มีการพบปะคุยกับ ฯพณฯ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ กราบเรียนท่านว่า พวกเราก็กลับมาคิดกันใหม่หลังจากที่เรารับประทานข้าวกันว่า ๑๗๕ เขตนั้นควรจะเป็นนิติบุคคล และมติของวุฒิสภาก็ขอให้เป็นนิติบุคคลเพื่ออะไรครับ เพื่อให้สามารถคิดเองทำเองได้ ไม่ใช่คิดให้แล้วก็ให้ สามารถระดมทรัพยากรเพื่อมาพัฒนาตนเองได้ แต่สุดท้ายกฎหมายผ่านวุฒิสภาไปให้เป็นนิติบุคคล แต่ขณะนี้ก็ยังขอให้มีการตั้งกรรมการร่วมกันระหว่าง ๒ สภา เพื่อให้มีการผ่านไปไม่อยากให้ท่านเหล่านั้นเป็นนิติบุคคล ไม่อยากให้คิดเองทำเอง ผมคิดว่ากระแสเรื่องนี้ผมอยากกราบเรียนท่านรัฐบาลว่ามีความจำเป็นที่เราจะต้องคืนการศึกษาให้กับประชาชนแล้ว ไม่อยากให้มายึดโยงอำนาจอยู่ที่กระทรวงศึกษาธิการต่อไป เรื่องนี้เป็นเรื่องใหญ่ก็อยากจะให้ ฯพณฯ รัฐมนตรีได้กรุณาพิจารณาว่าให้เขตพื้นที่ทั้ง ๑๗๕ เขตเป็นนิติบุคคลจะดีกว่าเพื่อยกระดับมันสมองของชาติในเรื่องการศึกษาขั้นพื้นฐานขึ้นมา

เรื่องที่ ๓ กระผมใคร่อยากกราบเรียนท่านว่าในเรื่องของการอุดมศึกษานั้น ขณะนี้ท่านเน้นความเสมอภาคมากกว่าเน้นความเป็นธรรมในการจัดการศึกษา ได้มีการประกาศให้มหาวิทยาลัยต่าง ๆ เป็นมหาวิทยาลัยนอกระบบ จริง ๆ แล้วขณะนี้ปัญหาของมหาวิทยาลัยนั้นเป็นปัญหาที่จะเรียกได้ว่าอยู่ในสภาพของสมองฝ่อ สมองไหล ไม่มีการศึกษาวิจัยที่เป็นรูปธรรมที่จะนำไปสู่การพัฒนาประเทศได้อย่างจริงจัง อาจารย์มหาวิทยาลัยอยู่ในสภาพของความกลัว กลัวเรื่องสถานภาพไม่มั่นคง นักศึกษาก็กลัวว่า

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ค่าเล่าเรียนจะขึ้น ประชาชนส่วนใหญ่ก็กลัวว่าจะได้เสียเงินมากขึ้น สิ่งต่าง ๆ เหล่านี้เกิดจากการบริหารงานของรัฐบาลที่ไม่ค่อยชัดเจนในเรื่องของการอุดมศึกษา ผมกราบเรียนว่าความที่ควรจะทำของรัฐบาลและยังไม่ได้ทำนั้น ประการแรก ก็คือการยกเลิกการสอบเข้ามหาวิทยาลัยในระบบการรวมศูนย์เสีย ซึ่งเป็นสิ่งที่เรากระทำมาเกือบ ๓๐ กว่าปีนี้ เป็นเรื่องที่มีความผิดพลาด เพราะว่านำไปสู่อุปสรรคในการจัดการศึกษาในระดับการศึกษาขั้นพื้นฐาน เพราะว่าการสอบรวมศูนย์ที่เรียกว่าระบบสอบเอนทรานซ์ (Entrance) เข้ามหาวิทยาลัยนั้น เป็นระบบที่ทำให้เด็กไม่ได้มุ่งเรียนหนังสือในชั้นเรียน แต่ไปที่โรงเรียนกวดวิชาเสียเป็นส่วนใหญ่ และเด็กที่เข้าเรียนได้ส่วนหนึ่งและส่วนสำคัญก็กลายเป็นนักเรียนที่ไปเข้าเรียนกวดวิชา ไม่ใช่โรงเรียนที่มาจากชุมชน มาจากจังหวัดต่าง ๆ ซึ่งเป็นคนส่วนใหญ่ของประเทศ เด็กยากจนจึงต้องไปเข้ามหาวิทยาลัยในพื้นที่ เช่น ราชภัฏ ราชมงคล แต่ว่าสถาบันเหล่านั้น ท่านที่เคารพ ไม่ได้รับงบประมาณในส่วนที่เขาควรจะได้ สถาบันที่ตั้งขึ้นใหม่บางที่นี้ได้งบประมาณไม่ถึง ๒๐๐ ล้านบาท รวมกันราชภัฏ ๔๑ แห่งนี้บางทีเข้ามารวมกันแล้วได้งบประมาณไม่เท่า ๑ มหาวิทยาลัยเท่านั้นเอง การจัดสรรงบประมาณในลักษณะที่ไม่เป็นธรรมอย่างนั้นผมคิดว่ารัฐบาลมีความจำเป็นจะต้องมีการศึกษาวิเคราะห์ระบบงบประมาณ ระบบการเงินว่าถ้าจะให้รายจ่ายต่อหัวก็ให้ไป ถ้าจะให้อย่างเป็นธรรมก็ควรจะให้ แต่ขณะนี้ผมพยายามตรวจสอบพบว่าได้มีการศึกษาในการที่จะจ่ายค่าใช้จ่ายต่อหัวเพื่อให้งบประมาณกับสถาบันเหล่านี้อย่างเป็นธรรมได้หรือไม่ เพราะว่าขณะนี้อยู่ในลักษณะที่ว่าคนได้เข้าเรียนมหาวิทยาลัยนั้นส่วนหนึ่งหรือส่วนใหญ่ด้วยเป็นกลุ่มที่มีอันจะกิน เป็นกลุ่มที่มาจากครอบครัวที่มีเศรษฐกิจดีกว่า แต่คนพวกนี้เสียเงินน้อยกว่าคนที่จนกว่า แต่ต้องไปเข้าเรียนในมหาวิทยาลัยของเอกชน ค่าหน่วยกิตแพงกว่า ระบบการเงินลักษณะนี้ผมถือว่าไม่เป็นธรรมต่อแผ่นดิน ไม่เป็นธรรมต่อการเอาเงินของชาวไร่ชาวนาของคนทุกคนในสังคมแล้วเราก็มาเอื้ออาทรให้กับเด็กที่ร่ำรวยกว่าได้มีโอกาสมากกว่าผลตอบแทนในสังคมมากกว่า คนที่ร่ำรวยกว่าจึงจะต้องรวยขึ้นเรื่อย ๆ คนจนก็ยังจนอยู่ต่อไป ผมจึงเรียนว่าเรื่องนี้อยากจะให้นโยบายออกมาให้ชัดเจนว่าจะกระทำอย่างไร เรื่องที่เป็นความสนใจของประเทศของมหาวิทยาลัยต่าง ๆ ในปัจจุบันนี้ ท่านรัฐมนตรี ท่านประธานฯ ครับ ก็คือการที่รัฐบาลประกาศว่ามหาวิทยาลัยจะต้องเป็นมหาวิทยาลัย

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๑๔ (ส. ทั่วไป) สมบูรณ์ ๕๕/๓

อกนอกระบบราชการ ผมขอรัฐบาลได้ไหมวันนี้ว่าเลิกประกาศอย่างนี้เสีย แต่ว่าให้เน้นารปรับปรุงการพัฒนาระบบบริหารจัดการมหาวิทยาลัยให้มีประสิทธิภาพ เน้นที่คุณภาพองบัณฑิต ควรจะบอกเสียเลยว่ายังให้มหาวิทยาลัยอยู่ในระบบราชการเพราะอะไร เพราะยังใช้เงินของแผ่นดินอยู่เหมือนเดิม----------

- ๕๖/๑

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ค่าในระบบใหม่ที่ขอให้มีการพัฒนาการบริหารแบบใหม่ให้มีประสิทธิภาพ มีอิสระในการบริหารงานบุคคล บริหารงานวิชาการให้มีความคล่องตัว มีประสิทธิภาพ มีประสิทธิผล ความโปร่งใส ตรวจสอบได้ มีความยุติธรรม แยกบัญชีเงินเดือนของอาจารย์ที่ค่อนข้างน้อย ทำให้อาจารย์จะต้องไปหารายได้จากข้างนอก ให้บัญชีเงินเดือนของอาจารย์มหาวิทยาลัยนี้แตกต่างจากข้าราชการพลเรือนอย่างอื่น และให้มีความมั่นคงในอาชีพ ท่านได้มีการวิเคราะห์ระบบการเงิน การงบประมาณในระบบของมหาวิทยาลัยใหม่แล้ว จะพบว่าขณะนี้ความไม่เป็นธรรมต่าง ๆ ก็คงจะลดน้อยลงไป กระผมกราบเรียนเป็นเรื่องสุดท้ายในส่วนที่เกี่ยวข้องกับมหาวิทยาลัยว่าข้อเสนอใหม่เพื่อที่จะให้มีการยกระดับในสมองของชาติให้สูงขึ้น กระผมใคร่ขอเสนอว่า

ประการที่ ๑ ผมเรียนท่านว่าผมยังยืนยันในหลักการที่หลายปีที่สังคมไทยได้เห็นพร้อมกันว่าเราจะต้องมีการกระจายอำนาจการจัดการศึกษาคืนการศึกษาให้กับประชาชน เลิกเน้นการสอน แต่เน้นที่การเรียนรู้อย่างจริงจังโดยการมีโครงการที่เป็นปฏิรูปธรรมให้กับผู้ที่จัดการศึกษาครูบาอาจารย์ก็ดี ผู้บริหารก็ดีว่าให้เน้นเรื่องการเรียนรู้ ไม่ใช่เน้นเรื่องการสอน

ประการที่ ๒ อยากให้ท่านเน้นยุทธศาสตร์ใหม่เพื่อจะทำให้การเรียนรู้เรื่องการศึกษาของเรานี้มีต้นทุนต่ำลง ทำอย่างไร ประการที่ ๑ ที่ชัดเจนก็คือว่าให้นำระบบเทคโนโลยีสมัยใหม่มาใช้เพื่อพัฒนาการศึกษา เราเห็นในสิงคโปร์ ในสหรัฐอเมริกาในหลายประเทศที่ด้อยกว่าเรา

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสหัส พินทุเสนีย์ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : กรุณาสรุปให้สั้นหน่อยครับ

นายวิบูลย์ แช่มชื่น (กาฬสินธุ์) : แต่ว่าประเทศไทยเรายังไม่เคยนำเทคโนโลยีสารสนเทศหรือไอที (IT) มาใช้เพื่อพัฒนาคุณภาพการเรียนรู้เลย ไม่มีการผลิตสื่อ ผมเสนอว่าถ้ารัฐบาลไม่ทำขอให้ส่งเสริมให้ภาคเอกชนทำในการผลิตสื่อเทคโนโลยีอิเล็กทรอนิกส์มาเพื่อพัฒนาอีเลิร์นนิง (E-learning) ให้เป็นรูปธรรมชัดเจนขึ้น ให้มีการอุดหนุนรายได้ต่อหัวนักเรียนนักศึกษาอย่างเป็นธรรมทุกระดับให้มหาวิทยาลัยกับสถาบัน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

จุดมศึกษาในกระทรวงศึกษาธิการซึ่งขณะนี้อยู่ด้วยกันนั้นได้รับงบประมาณอย่างเป็นธรรม ไม่มีการแบ่งเหมือนเดิม

สุดท้ายครับ ท่านประธานฯ ขออนุญาตท่าน ๒ นาทีว่าหัวใจของการพัฒนาประเทศหรือการปฏิรูปการศึกษาอยู่ที่วิธีการงบประมาณ ผมกราบเรียนว่าเรื่องนี้ผมได้กราบเรียนมาตั้งแต่การอภิปรายรัฐบาลเมื่อคราวที่แล้วว่า ขณะนี้วิธีการงบประมาณของชาติไม่เป็นธรรม ไม่สอดคล้องกับการที่จะทำให้ประเทศนี้เป็นประชาธิปไตยมีประสิทธิภาพในการบริหารงานอย่างแท้จริง เพราะว่า พ.ร.บ. งบประมาณฯ พ.ศ. ๒๕๐๒ เป็นปัญหาว่าขณะนี้ ๓ อำนาจในการปกครองประเทศนั้น ทั้งอำนาจบริหาร อำนาจตุลาการและนิติบัญญัติไม่ได้เป็นอิสระในการจัดการเงินของตัวเอง ไม่สามารถบริหารจัดการได้ทุกอย่าง แม้แต่รัฐสภาแห่งนี้ต้องทำระเบียบต่าง ๆ กติกาการเงินการทองตามระเบียบของกระทรวงการคลัง ซึ่งผมคิดว่าหลักการที่ถูกต้องนั้นจะต้องให้ ๓ สถาบัน องค์กรอำนาจของรัฐทั้ง ๓ คือ นิติบัญญัติ บริหาร และตุลาการนี้ได้มีอิสระในการบริหารจัดการของตัวเอง ผมจึงคิดว่าในการแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับระเบียบการใช้เงินงบประมาณของชาติของ ๓ อำนาจให้เป็นอิสระเพื่อให้มีประสิทธิภาพในการบริหารจัดการตัวเองได้นี้ รวมทั้งการที่จะให้เขตพื้นที่การศึกษาต่าง ๆ สามารถระดมทรัพยากรต่าง ๆ ได้มาเพื่อพัฒนาตนเองได้นั้นมีความจำเป็น จึงขอเสนอให้มีการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายที่เกี่ยวข้องวิธีการงบประมาณของประเทศ ขอบพระคุณท่านประธานฯ ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสหัส พินทุเสนีย์ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ขอบคุณครับ เชิญอาจารย์ชงค์ วงษ์ขันธ์ ครับ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

นายชงค์ วงษ์ขันธ์ (ลพบุรี) : กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพ กระผม งค์ วงษ์ขันธ์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดลพบุรี กระผมจะกล่าวถึงแนวนโยบายพื้นฐานของรัฐ ามที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยได้บัญญัติไว้ในมาตรา ๗๓ คือเกี่ยวกับการที่จะให้ วามอุปถัมภ์คุ้มครองพระพุทธศาสนา ท่านประธานฯ ครับ ในขณะนี้ตามรัฐธรรมนูญนี้ หลักใหญ่ ๆ อยู่ ๓ ประการด้วยกัน

ประการแรก ก็คือได้กำหนดให้รัฐต้องให้ความอุปถัมภ์คุ้มครอง ระพุทธศาสนาและศาสนาอื่น

ประการที่ ๒ ก็คือรัฐจะต้องส่งเสริมความเข้าใจดี เพื่อให้เกิดความ มานฉันท์ระหว่างศาสนิกชนของทุกศาสนา

ประการที่ ๓ ก็คือรัฐต้องสนับสนุนการนำหลักธรรมของศาสนามาใช้ พื่อสร้างคุณธรรมและพัฒนาคุณภาพชีวิต กระผมก็มาดูจากรายงานผลการดำเนินกิจการ องรัฐบาลที่ได้เสนอมา ลองพิจารณาดูแล้วก็จะเห็นว่าอันที่จริงรัฐบาลก็ได้ทำครอบคลุม ้ง ๓ ประการนี้ แต่ยังไม่หนักแน่นพอ ยังไม่จริงจังพอ ซึ่งสิ่งเหล่านี้เป็นสิ่งที่จะละเลย อไปไม่ได้ การจะพัฒนาประเทศนั้นจะพัฒนาทางด้านวัตถุก็ดี เศรษฐกิจก็ดี หรือแม้กระทั่ง ะแก้ไขปัญหาสังคมก็ดี ถ้าทำเฉพาะด้านวัตถุโดยละเลยด้านจิตใจ เรื่องของคุณธรรม รื่องของจริยธรรมแล้ว ผลของการแก้ไขนั้นแม้จะประสบความสำเร็จก็เป็นชั่วแล่นชั่วคราว ะไม่มีความยั่งยืนสืบเนื่องให้ถาวรอยู่ได้ ท่านประธานฯ ครับ ในการที่จะพัฒนางานด้าน ระพุทธศาสนา ศิลปและวัฒนธรรมนั้น ผมคิดว่ามีสิ่งสำคัญอยู่ ๔ ประเด็น

ประเด็นที่ ๑ ก็คือเรื่องของการจัดให้มีและปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวกับ พระพุทธศาสนาและวัฒนธรรม

ประเด็นที่ ๒ ก็คือการที่จะต้องตั้งหน่วยงานของรัฐทำหน้าที่ตามที่กฎหมาย กำหนด

ประเด็นที่ ๓ ก็คือการที่จะต้องอุปถัมภ์คุ้มครองด้วยงบประมาณและ สิ่งอื่น ๆ

ประเด็นที่ ๔ ก็คือการที่จะนำหลักธรรมมาใช้ในการดำเนินชีวิตของ ประชาชน ในประการแรกขณะนี้มีกฎหมายที่สำคัญคือ พระราชบัญญัติคณะสงฆ์

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ดิมจะเข้าสู่สภาตั้งแต่ปีที่แล้ว แต่ขณะนี้ก็กลับไปอยู่ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา คิดตามไปก็ปรากฏว่าขณะนี้ยังไม่เคลื่อนไหวไปถึงไหน ทั้งนี้เพราะอะไร ก็เห็นใจรัฐบาลอยู่ พราะมีความเห็นที่แตกแยกกัน มีความขัดแย้งกันในทางความคิดเห็นต่าง ๆ แต่ผมคิดว่า ารที่จะนำกฎหมายมาสู่สภานั้น สภาย่อมหยั่งรู้ในสิ่งต่าง ๆ เหล่านี้ดีไม่จำเป็นที่จะต้อง ไปเหนี่ยวรั้งไว้ เพราะถ้าหากว่าเราเหนี่ยวรั้งไว้หนัก ๆ เข้าก็จะมีการที่จะชุมนุมเรียกร้อง ดินขบวนหรืออะไรต่อไปอีก ทำให้เกิดความวุ่นวายในวงการ

ประการที่ ๔ เรื่องของหน่วยงานของรัฐที่ทำในเรื่องนี้ ขณะนี้ก็ได้แบ่งหน่วยงานของรัฐออกไปอยู่กระทรวงวัฒนธรรมและสำนักงานพุทธศาสนาแห่งชาติ ซึ่งหน่วยงานต่าง ๆ เหล่านี้มีหน้าที่ในการส่งเสริมพระพุทธศาสนาเป็นหลัก และศาสนาอื่นด้วย การที่จะทำหน้าที่ในเรื่องนี้การจัดแบ่งส่วนราชการภายในเป็นเรื่องที่มีความสำคัญมาก อย่างขณะนี้ยังสับสนวุ่นวายอยู่พอสมควร โดยเฉพาะกฎกระทรวงที่เกี่ยวกับการแบ่งส่วนราชการของสำนักงานพุทธศาสนาแห่งชาติและกรมการศาสนา ซึ่งในหลักการแล้วกรมการศาสนานั้นควรจะเป็นหน่วยงานหลักหน่วยงานหนึ่ง ในการที่จะได้ปฏิบัติหน้าที่ ในการโลงพระพุทธศาสนา เพราะว่าเป็นหน่วยงานของรัฐที่จะทำในเรื่องนี้ สำหรับสำนักงานพุทธศาสนาแห่งชาตินั้น เป็นหน่วยที่เกิดขึ้นเพื่อสนองงานของคณะสงฆ์

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประการที่ ๕ เรื่องของงบประมาณ งบประมาณที่สนับสนุนส่วนสำคัญที่สุดคือสนับสนุนการศึกษาของสงฆ์ ขณะนี้ยังตกต่ำมาก โดยเฉพาะโรงเรียนปริยัติธรรมต่าง ๆ นั้น ถ้าเทียบกับการอุดหนุนของรัฐกับโรงเรียนทางฆราวาสแล้ว อย่างโรงเรียนปริยัติธรรมของบาลีและแผนกธรรมรูปหนึ่งจะได้เงินอุดหนุนประมาณ ๖๐๐ บาทเท่านั้น ถ้าเทียบกับการศึกษาขั้นพื้นฐานที่อุดหนุนโรงเรียนเอกชนอยู่ต่างกันมาก ไม่ถึงครึ่งของโรงเรียนที่รัฐอุดหนุนให้ภาคเอกชน

ประการที่ ๖ ซึ่งกระผมเห็นว่าเวลามีน้อยมาก เรื่องของการที่จะนำหลักธรรมมาสู่ประชาชนนั้น ผมคิดว่าเป็นสิ่งที่เราลืมไม่ได้ และโดยเฉพาะอย่างยิ่งขณะนี้ก็ต้องขอแสดงความชื่นชมในการพัฒนาประเทศของรัฐบาลว่าพยายามแก้ปัญหาต่าง ๆ อย่างจริงจังอยู่ แต่ในเรื่องนี้ยังนำมาใช้น้อยมาก ควรจะใช้ศาสนา วัฒนธรรม เป็นเครื่องมือที่มีพลังอย่างสำคัญอีกอย่างหนึ่งในการที่จะแก้ปัญหาสังคมของเรา ขอขอบคุณเพียงเท่านี้ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสหัส พินทุเสนีย์ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : เชิญท่านบุญญา หลีเหลด ครับ

นายบุญญา หลีเหลด (สงขลา) : ท่านประธานฯ ที่เคารพ สมาชิกฯ ผู้มีเกียรติ ท่านรัฐมนตรี กระผม บุญญา หลีเหลด สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดสงขลา ผมจะตั้งข้อสังเกตในแนวนโยบายของรัฐที่เกี่ยวกับกิจการศาสนาอิสลามที่เกี่ยวข้องกับการปฏิรูประบบราชการ ประชากรมุสลิมขณะนี้ตัวเลขยังไม่เป็นทางการแต่ประมาณเอาว่า ๘ ล้าน ๑๕ เปอร์เซ็นต์ของประชากรของประเทศไทย สิ่งที่เกี่ยวข้องกับประชากรก็คือ ประชากรมุสลิมนั้นหลักสำคัญก็คือหลักของศาสนา ซึ่งเชื่อมโยงกับของอาจารย์ชงค์ ตามรัฐธรรมนูญมาตรา ๗๓ ที่เกี่ยวข้องกับว่า รัฐจะต้องอุปถัมภ์คุ้มครองศาสนาพุทธและศาสนาอื่น สิ่งที่เป็นประเด็นอยู่ขณะนี้ ผมได้ตั้งกระทู้ถามนายกรัฐมนตรีในอดีตที่ผ่านมาก่อนปิดสมัยประชุมครั้งที่แล้ว ต่อมาผมได้เสนอญัตติเพื่อตั้งกรรมาธิการวิสามัญศึกษาปัญหาการปฏิรูประบบราชการที่เกี่ยวกับกิจการศาสนาอิสลาม สรุปว่า ขณะนี้การปฏิรูประบบราชการในการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม นั้นสมาชิกวุฒิสภาส่วนใหญ่เห็นด้วย กระผมเองก็เห็นด้วยมาในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกระทรวงวัฒนธรรม และกระทรวงที่เกี่ยวข้องกับกิจการของศาสนาอิสลาม ขณะนี้ศาสนาอิสลามมีเท่าที่นึกได้ขณะนี้มีอยู่ ๓ กระทรวง

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

าระทรวงมหาดไทย เกี่ยวกับองค์กรมัสยิด กรรมการอิสลามประจำจังหวัด กรรมการอิสลาม
แห่งประเทศไทย กิจการฮัจย์ซึ่งมีในรายงานฉบับนี้ของรัฐบาลมีอยู่ประมาณ ๒ บรรทัด
มีข้อมูลที่ไม่ตรงกับความเป็นจริงว่า ปีนี้กิจการฮัจย์สุดยาตที่ไปประกอบพิธีฮัจย์ ๖,๔๔๔ คน
ที่จริงแล้วข้อมูลที่ผมทราบมา เพราะผมเองก็ได้มีโอกาสไปประกอบพิธีฮัจย์ปีนี้ ๘,๑๐๐ คน
ซึ่งไม่ตรงกับข้อเท็จจริง สรุปว่าประเด็นขณะนี้หน่วยงานกระทรวงมหาดไทยรับผิดชอบ
ทะเบียนมัสยิด มากระทรวงวัฒนธรรม ดูแลกิจการฮัจย์ ขณะที่กระทรวงศึกษาธิการดูแล
ด้านการศึกษาของเด็กก่อนวัยเรียน ซึ่งเชื่อมโยงกับการจัดสรรงบประมาณ สรุปตาม
ปรัชญาของนายกฯ ทักษิณ ที่ว่า การปฏิรูประบบราชการนั้นต้องการให้มีเจ้าภาพ----------

- ๙๙/๑

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

แต่ในส่วนขององค์กรศาสนาอิสลามไม่มีเจ้าภาพ ก็คือไม่มีผู้จัดสรรงบประมาณในการดูแล เรื่องงบประมาณส่วนที่ ๑ ก่อนหน้าที่จะเปิดสมัยประชุมหลังจากแต่งตั้งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวัฒนธรรมมีข่าวออกมาว่า รัฐมนตรีวัฒนธรรมได้ไปเยี่ยมคารวะท่านจุฬาราชมนตรี ท่านจุฬาราชมนตรีก็ได้ขอให้พิจารณาเรื่องการจัดองค์กรศาสนาอิสลามในกระทรวงวัฒนธรรม แต่เวลาล่วงเลยมาถึงปัจจุบันไม่มีอะไรเปลี่ยนแปลง สรุปก็ต้องการมีกองกิจการศาสนาอิสลามในกระทรวงวัฒนธรรมหรือระดับอะไรก็ได้ที่มีเจ้าภาพในการดำเนินงาน ประเด็นที่จะถามรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องก็คือถามว่า นโยบายของรัฐที่เกี่ยวกับกิจการศาสนาอิสลามในการปฏิรูประบบราชการนั้นจะไปทางไหนกันแน่ ส่วนที่ ๑ ส่วนที่ ๒ ส่วนที่เกี่ยวกับการจัดสรรงบประมาณในโรงเรียนราษฎร์สอนศาสนาอิสลามที่ (๒) ที่โยงกับการศึกษานอกระบบหรือการจัดการศึกษานอกโรงเรียน ถามว่า ขณะนี้ได้รับการจัดสรรงบประมาณจำนวนน้อยมาก เมื่อเทียบกับโรงเรียนปอเนาะ โรงเรียนสอนศาสนา (๑) ได้ประมาณ ๘,๐๐๐ - ๑๐,๐๐๐ บาท ขณะที่โรงเรียน (๒) ได้ ๗๐๐ บาท ขณะที่โรงเรียนด้าน กศน. ซึ่งเป็นโรงเรียนที่จะต้องจัดสรรให้กับนักเรียนนอกระบบเพื่อให้เกิดการเรียนรู้เขาบอกมาว่าประมาณ ๓๐๐ - ๕๐๐ บาท อยากจะเรียนถามท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการและรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ขอบคุณมากครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสหัส พินทุเสนีย์ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : เชิญนายแพทย์วีรพงศ์ ครับ

นายวีรพงศ์ สกลกิติวัฒน์ (กระบี่) : กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพ กระผม นายแพทย์วีรพงศ์ สกลกิติวัฒน์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดกระบี่ กระผมได้รับมอบหมายจากคณะกรรมาธิการการสาธารณสุข วุฒิสภา ให้มาอภิปรายเรื่องนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ เรื่อง นโยบาย ๓๐ บาท รักษาทุกโรคของรัฐบาล กระผมถือว่ารัฐบาลให้ความสำคัญกับนโยบายนี้อย่างมาก ท่านใช้นโยบายนี้ในการหาเสียงเลือกตั้งในนามพรรคไทยรักไทยร่วมกับกองทุนหมู่บ้าน ๑ ล้านบาท หนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ ซึ่งทั้ง ๒ นโยบายนั้นท่านได้ประสบความสำเร็จไปแล้ว แต่เรื่อง ๓๐ บาท รักษาทุกโรค ผมคิดว่ายังมีปัญหามากผมเชื่อว่ารัฐบาลเองก็คงจะรู้ว่ามีปัญหา เพราะท่านคงจะมีการประเมิน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

หลังจากที่ได้ดำเนินการนโยบายนี้มาร่วม ๑ ปี ท่านคงจะพบทางตัน เพราะท่านได้พยายามผลักดันกฎหมายหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ โดยใช้มาตรา ๑๘ มาตรา ๑๙ พยายามที่จะรวมกองทุนประกันสังคม กองทุนสวัสดิการข้าราชการ และ พ.ร.บ. รถยนตร์เข้ามาเป็นกองทุนเดียวกับกองทุนหลักประกันสุขภาพตรงนี้ เพื่อที่จะได้มีเงินเป็นก้อนใหญ่ เพราะตรงนี้เชื่อเหลือเกินว่าเงินคงจะไม่พอ ทางคณะกรรมาธิการเราได้ตั้งคณะอนุกรรมาธิการขึ้นมาชุดหนึ่ง เพื่อดูแลเรื่องนี้และก็ได้ติดตามกันอย่างใกล้ชิดมีการสับเปลี่ยนประธานอนุกรรมาธิการจนกระทั่งปัจจุบันนี้ ท่านประธานอนุกรรมาธิการก็ได้ให้ความสนใจลงไปดูแลเรื่อง ๓๐ บาทรักษาทุกโรค ลงไปดูพื้นที่ทุกอาทิตย์เลย ได้ไปสอบถามโรงพยาบาลระดับมหาวิทยาลัย โรงพยาบาลศูนย์ โรงพยาบาลทั่วไป จนกระทั่งลงไปถึงศูนย์สาธารณสุขที่ท่านรัฐมนตรีเคยภูมิใจนักว่ามีแพทย์ประจำอยู่ที่ศูนย์สาธารณสุขทุกแห่ง แต่ความจริงไม่ได้เป็นอย่างนั้นครับ พอไปดูแล้วปรากฏว่า ณ ปัจจุบันนี้แทบจะไม่มีแพทย์อยู่เลย เพราะไม่มีความคุ้มในการที่จะอยู่จุดนั้น เนื่องจากไปแล้วมีคนไข้แค่วันละ ๓ - ๕ คน สู้มาอยู่ที่โรงพยาบาลที่ตนเองประจำอยู่และตรวจคนไข้ ดูแลคนไข้นอกวันหนึ่ง ๑๐๐ - ๕๐๐ คน แล้วเวลาเช้าก็ไปดูแลคนไข้ที่ตึกผู้ป่วยใน มีการตรวจดูให้การดูแลคนไข้ดูผลเอกซเรย์ ชันสูตรต่าง ๆ แล้วมาให้การรักษาเพื่อปรับเปลี่ยนวิธีการรักษาอีกครั้งหนึ่ง----------

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ตรงนี้น่าจะคุ้มกว่า บางท่านก็มีภารกิจต้องผ่าตัด ต้องทำอะไร ต้องมีการเรียนการสอนอีกมากมายครับ เพราะฉะนั้นตรงนั้นจะคุ้มกว่า ตรงโน้นตรงศูนย์สาธารณสุขนี้น่าจะจัดบุคลากรที่มีความสามารถระดับนั้นไปดูแลครับ ผมถึงเชื่อเหลือเกินว่า ณ ปัจจุบันนี้ ๓๐ บาท รักษาทุกโรคยังมีปัญหา ถ้าท่านรัฐมนตรีไปดู ไปประเมินจากผู้มาใช้บริการคือคนไข้ ๘๕ เปอร์เซ็นต์ ก็ยังพอใจครับ แต่ว่าหลักการบริหารไม่ใช่ไปดูที่ผู้ป่วยอย่างเดียว ต้องดูที่ผู้ให้บริการด้วยก็คือในโรงพยาบาล ตั้งแต่ผู้บริหาร แพทย์ พยาบาล เภสัชกร เจ้าหน้าที่ต่าง ๆ ต้องมีความพอใจและก็มีความต้องการที่จะทำงานอย่างจริงจังด้วยครับ ถึงจะทำให้ภาครัฐเกิดมาดี มิฉะนั้นแล้วผู้ป่วยหรือคนที่ยากไร้ที่ไปรักษา ณ ปัจจุบันนี้ อาจจะดี แต่อนาคตผมว่ามีปัญหาแน่ ถ้าหากสถานบริการมีเงินไม่เพียงพอ ผู้ให้บริการไม่มีขวัญกำลังใจที่จะให้บริการที่ดี ต่อไปก็คงจะเกิดผลกระทบอย่างแน่นอน

สรุปว่าปัญหาที่เราพบ ปัญหาใหญ่ก็คือเรื่องเงินมีไม่เพียงพอ เนื่องจากรัฐบาลเร่งรัดในการใช้นโยบายนี้อย่างเร่งด่วนเกินไปไม่มีการสำรวจประชากรให้ชัดเจน เกิดสิทธิซ้ำซ้อนต่าง ๆ เช่น สิทธิข้าราชการ พ.ร.บ. ประกันสังคม และอื่น ๆ อีกมากมาย การจ่ายตามรายหัวตามหลักการแล้ว ต้องจ่ายก่อน แต่ว่าจริง ๆ แล้วเงินส่วนนี้จ่ายไปทีหลัง หลังจากที่ทางโรงพยาบาลต่าง ๆ ให้การรักษาจ่ายเงินของตัวเองไปแล้ว โรงพยาบาลขนาดเล็ก เมื่อได้รับเงินมาแล้ว ปรากฏว่าไม่ส่งเงินไป ระบบส่งต่อของคนไข้ก็มีปัญหาครับ ส่วนโรงพยาบาลระดับสูงคือ ระดับตติยภูมิที่รับคนไข้ส่งต่อมาจากโรงพยาบาลขนาดเล็กไม่สามารถเรียกเก็บเงินได้ เนื่องจากค่าใช้จ่ายสูง โรงพยาบาลขนาดเล็กไม่ยอมส่งเงินค่ารักษาไปให้ สัมพันธภาพระหว่างแพทย์กับผู้ป่วยขาดไปครับ ไม่เคยมีการเผชิญหน้าอย่างร้ายแรงเหมือนทุกวันนี้ครับ แล้วก็ความสัมพันธ์ระหว่างผู้บริหารกับเจ้าหน้าที่ระดับล่าง ผู้ปฏิบัติการ เช่น แพทย์ พยาบาล ก็ไม่อบอุ่นอย่างเคย ขาดการพัฒนาคน เครื่องมือที่เคยใช้มาแล้ว ๓ ปี ๕ ปี ต้องมีการปรับเปลี่ยน ไม่มีเงินที่จะไปซื้อเครื่องมือตรงนี้ อย่างเช่น คีมผ่าตัด ใช้ไปนาน ๆ จับเส้นเลือดไม่ได้ อาจจะเกิดผลร้ายกับคนไข้ได้ครับ

อย่างไรก็ตาม จากผลการศึกษาของกรรมาธิการเรา ก็อยากจะตั้งประเด็น ๓ - ๔ ข้อ ให้รัฐบาลไปคิดดูคือ รัฐบาลต้องตั้งงบประมาณอย่างต่ำ ๑,๔๐๐ บาท ต่อคน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

องมีความจริงใจจริง ๆ ผมอยากเรียนให้ทราบว่ากองทุนข้าราชการเองจ่าย ๒,๐๐๐ บาท อคน กองทุนประกันสังคม ๑,๕๐๐ บาท ต่อคน แต่กองทุนประกันสุขภาพของรัฐบาล ายเพียง ๑,๒๐๒ บาท ต่อคน แถมยังหักเงินเดือนอีกครับ เหลือจริง ๆ แค่ ๕๗๐ บาท อคน เพราะฉะนั้นตรงนั้นรัฐบาลต้องมีความจริงใจจริง ๆ นะครับ แล้วเงินที่จ่ายไป าเป็นต่างจังหวัดต้องไปอยู่ที่นายแพทย์สสจ. เพราะแต่ละจังหวัด แต่ละอำเภอที่มี ลเมืองที่ไม่เหมือนกัน การจ่ายจะต้องมีปัจจัยแตกต่างกันครับ การประชาสัมพันธ์ สิทธิประโยชน์ที่ผู้ป่วยจะได้รับต้องชัดเจน ปัจจุบันนี้ยังคลุมเครืออยู่ครับ เพราะว่า บางคนคิดว่าตัวเองจะได้รับบริการทุกอย่าง เหมือนเราเดินไปที่ห้าง มีเงินอยู่ในมือ ๓,๐๐๐ บาท อยากซื้อนาฬิกาสักเรือนไปเจอนาฬิการาคาเป็นแสน เราอยากได้ ทั้ง ๆ ที่ นาฬิกา ๓,๐๐๐ บาท ก็ใช้ได้ดีเดินตรงเวลา แต่ทำไมต้องไปต้องการราคาเป็นแสน นะครับ นั่นคือสิทธิประโยชน์ไม่ได้พูดอย่างชัดเจน มิฉะนั้นแล้วเกิดความคลุมเครือ เกิดความเครียด การประจันหน้าระหว่างโรงพยาบาลกับคนไข้อย่างแน่นอน หากรัฐบาล ยังตั้งงบประมาณต่อหัวไม่สูงขึ้น ไม่มีเงิน ผมก็อยากจะเสนอว่ารัฐบาลอาจจะปรับเปลี่ยน ให้อยู่ในรูปของการให้มีการประกันหมู่ โดยบริษัทประกันเอกชนมารับ แล้วรัฐบาล อาจจะใส่เงินไปบางส่วนครับ แต่อย่างไรก็ตาม ผมก็เห็นด้วยว่านโยบาย ๓๐ บาท รักษา ทุกโรคของรัฐบาลเป็นนโยบายที่ประชาชนมีความห่วงใย มีสวัสดิการในการรักษา เมื่อเกิดเจ็บไข้ได้ป่วยก็ไม่ต้องดิ้นรนไปหาเงิน ต้องขายบ้าน ขายนา ขายสวน แต่รัฐบาล ต้องมีความกล้าหาญในการแก้ปัญหาอย่างจริงจัง หากทำอย่างถูกต้องก็คงจะเกิด ประโยชน์กับประชาชน ทั้งผู้ให้บริการและผู้รับบริการ เมื่อถึงเวลานั้น ผมก็คงเป็น คนหนึ่งที่ยินดีสนับสนุนและปรบมือให้รัฐบาล ขอขอบคุณ ท่านประธานฯ ครับ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสหัส พินทุเสนีย์ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : เชิญท่าน พลโท ปัญญา อยู่ประเสริฐ ครับ

พลโท ปัญญา อยู่ประเสริฐ (อุดรธานี) : กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพ กระผม พลโท ปัญญา อยู่ประเสริฐ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดอุดรธานี ท่านประธานฯ ครับ การดำเนินงานของรัฐบาลตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐครบรอบ ๒ ปีในด้านการสาธารณสุขที่ประธานฯ ได้พูดผ่านไปเมื่อสักครู่นี้แล้วนะครับ ความจริงเป็นเรื่องที่มีความคล้ายคลึงกัน แต่อย่างไรก็ตาม รัฐบาลได้บอกว่าประชาชนได้รับการบริการทางด้านสาธารณสุขที่ได้มาตรฐานมีประสิทธิภาพอย่างทั่วถึง มีผู้ขอขึ้นทะเบียนประกันสุขภาพถึง ๔๕ ล้านคน ผู้ใช้บริการบัตรทอง พึงพอใจมากกว่า ๘๐ เปอร์เซ็นต์ สำหรับความคิดของผมนั้นยังคิดว่าโครงการนี้มีปัญหาและอุปสรรคเป็นประเด็นใหญ่ ๆ อยู่ ๔ ด้าน ซึ่งผมจะไม่พูดซ้ำกับที่คุณหมอวีรพงศ์ได้พูดนะครับ ด้านหนึ่งคือด้านงบประมาณที่มีการจัดสรรยังไม่เหมาะสมและไม่เป็นธรรม ในด้านที่ ๒ คือด้านการบริหารจัดการ ทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาคที่ค่อนข้างจะสร้างปัญหาในการปฏิบัติ ในด้านที่ ๓ คือการที่ภาครัฐดำเนินการต่อสถานพยาบาลเอกชนที่เข้าร่วมโครงการในลักษณะที่ค่อนข้างจะมีการกีดกัน ไม่เอื้ออำนวยต่อการดำเนินกิจการ ทั้ง ๆ ที่น่าจะให้โรงพยาบาลเอกชนเข้ามามีส่วนลดภาระของภาครัฐ ในด้านที่ผมจะอภิปรายคือด้านบุคลากร ซึ่งเป็นประเด็นที่มีความสำคัญสูงสุดที่รัฐบาลควรจะสนใจต่อการขจัดปัญหาโดยด่วน บุคลากรกลุ่มนี้ที่เรียกว่า พนักงานของรัฐในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข บุคลากรกลุ่มนี้มีความสำคัญต่อการสนับสนุนโครงการหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า ซึ่งไม่ได้เป็นข้าราชการประจำและส่วนมากจะปฏิบัติงานที่โรงพยาบาลชุมชนและศูนย์สุขภาพชุมชน เพื่อรองรับโครงการ ๓๐ บาท รักษาทุกโรคนั่นเอง ท่านประธานฯ ครับ บุคลากรกลุ่มนี้เป็นผลจากมติคณะรัฐมนตรี เมื่อ ๒ พฤษภาคม ๒๕๔๓ ได้กำหนดให้มีพนักงานของรัฐ เพื่อเป็นการเตรียมบุคลากรรองรับการกระจายอำนาจไปสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และการจัดรูปแบบการบริหารงานที่จะเป็นองค์กรมหาชน ในอนาคต กระทรวงสาธารณสุขได้เริ่มรับนักเรียนทุนที่จบปีการศึกษา ๒๕๔๒

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ป็นพนักงานของรัฐ เมื่อวันที่ ๓ เมษายน ๒๕๔๓ นักเรียนทุนกลุ่มนี้เป็นทั้งแพทย์ ทันตแพทย์ เภสัชกร พยาบาล และบุคลากรทางสาธารณสุขอื่น ๆ จะเห็นได้ว่า ในปี ๒๕๔๓ เป็นปีแรก จำนวนถึง ๗,๒๔๒ คน ตั้งแต่ปี ๒๕๔๓ จนกระทั่งปี ๒๕๔๕ มีจำนวนบุคลากรพวกนี้ ๑๘,๖๕๕ คน และจะต้องรับเพิ่มเติมอีกในปี ๒๕๔๖ - ๒๕๔๘ ร,๐๓๕ คน สรุปแล้วตั้งแต่ปี ๒๕๔๓ จนกระทั่งปี ๒๕๔๘ จะมีจำนวนพนักงานของรัฐ ถึง ๒๗,๖๓๑ คน ทั้ง ๆ ที่กระทรวงสาธารณสุขมีอัตราข้าราชการเพียง ๓,๓๓๓ อัตรา ท่านั้น การปฏิบัติงานของพนักงานของรัฐนั้นค่อนข้างจะมีปัญหา ทั้งนี้เนื่องจากว่า ไม่มีกฎหมายรองรับ ส่งผลกับการไม่ได้รับการยอมรับจากเพื่อนร่วมงาน หน่วยราชการ ที่เกี่ยวข้องและประชาชนโดยทั่วไป ตลอดจนไม่ได้รับสิทธิประโยชน์ในการเข้าเป็น สมาชิก กบข. และขาดระบบการรองรับในการที่จะเข้าศึกษาต่อ ----------

- ๑๐๒/๑

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ะทรวงสาธารณสุขได้พยายามแก้ไขปัญหาต่าง ๆ ในด้านสถานภาพ สิทธิประโยชน์
ามก้าวหน้า ขวัญกำลังใจ แต่ก็ยังแก้ไม่ได้ ส่งผลให้เกิดการลาออกตั้งแต่ปี ๒๕๔๓
เถึงปัจจุบันจำนวน ๑๙๓ คน ในจำนวนนี้เป็นแพทย์ ๙๑ คน ทันตแพทย์ ๔๐ คน
สัชกร ๔๘ คน การเป็นพนักงานของรัฐนั้นไม่ได้ลดทั้งจำนวนกำลังคนและงบประมาณ
่อย่างใด เพียงแต่เปลี่ยนจากหมวดเงินเดือนและค่าจ้างเป็นหมวดรายจ่ายเท่านั้น จะเห็น
่ว่าการกระจายอำนาจตามที่ท่านนายกรัฐมนตรีได้แถลงไว้เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์
๕๔๔ นั้นว่าจะส่งเสริมการกระจายอำนาจจากส่วนกลางสู่ท้องถิ่นให้มีความชัดเจน
ละเหมาะสม จนกระทั่งบัดนี้ก็ยังไม่มีการดำเนินใด ๆ ทั้งสิ้นในด้านสาธารณสุข
ในที่น่าเสียดายอย่างยิ่งต่อพนักงานของรัฐกลุ่มนี้ เพราะว่าพนักงานของรัฐกลุ่มนี้
ความขาดแคลนสูง การผลิตต้องใช้ต้นทุนที่สูง ใช้เวลาสอนมาก ผมอยากจะขอ
วามกรุณาท่านประธานฯ สักนิดหนึ่งครับ ผมได้ตกลงกับทางคุณหมอสวัสดิ์
ะขออีก ๑ นาทีครับ อยากจะให้รัฐบาลช่วยแก้ปัญหาและได้ตอบให้พวกกระผม
งเป็นกรรมาธิการการสาธารณสุขได้รับทราบด้วย ท่านประธานฯ ครับ โครงการ
เล็กประกันสุขภาพถ้วนหน้าเป็นโครงการที่ดี น่าสนับสนุนเพื่อนำไปสู่ความปรารถนา
งสุดที่จะให้ประชาชนทุกคนมีสุขภาพดีถ้วนหน้า แต่รัฐบาลตัดสินใจดำเนินการ
ร็วเกินไปทำให้เกิดอุปสรรคดังกล่าวแล้ว อย่างไรก็ตาม แม้ว่าจะมีปัญหา แต่
าณะกรรมาธิการการสาธารณสุขได้พบโรงพยาบาลตัวอย่างซึ่งน่าจะเป็นโรงพยาบาล
ม่แบบสำหรับโครงการหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าที่ดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ
ประสิทธิผลอย่างแท้จริงสามารถบริหารงานได้อย่างเสมอตัว ไม่ขาดทุน ประชาชนที่รับ
บริการพึงพอใจ เจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติงานทุกระดับเต็มใจ อีกทั้งได้นำการรักษาพยาบาล
ระบบแผนปัจจุบันมาผสมผสานกับแพทย์แผนไทยและแพทย์ทางเลือกตามนโยบาย
ของรัฐบาลอย่างเป็นระบบควรแก่การได้รับการยกย่อง ทั้งนี้ เป็นเพราะความสามารถ
ของผู้อำนวยการ เจ้าหน้าที่ และการสนับสนุนของนายแพทย์สาธารณสุขจังหวัด
โรงพยาบาลแห่งนั้นคือ โรงพยาบาลสรรพประสิทธิ์ประสงค์ จังหวัดอุบลราชธานี
ที่สมควรได้รับการยกย่องและให้การสนับสนุนอย่างยิ่งครับ ขอบคุณครับ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสหัส พินทุเสนีย์ รองประธาน
...า คนที่สอง) : เชิญนายแพทย์สวัสดิ์ ทรัพย์เจริญ ครับ

นายสวัสดิ์ ทรัพย์เจริญ (นครพนม) : กราบเรียนท่านประธานฯ
เคารพ กระผม นายแพทย์สวัสดิ์ ทรัพย์เจริญ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดนครพนม
มจะขออภิปรายเรื่องเดียวกับสมาชิกฯ ๒ ท่านที่ได้อภิปรายเมื่อสักครู่ครับ ความจริงแล้ว
ลงานรัฐบาลมีมากกว่านี้ แต่ว่าเราคิดว่าโครงการสร้างหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้า
ความสำคัญที่จะต้องให้ความสนใจ ประเด็นที่ได้อภิปรายเมื่อสักครู่ว่ามีความพึงพอใจ
นส่วนของประชาชนนั้นก็คงจะเป็นตัวเลขที่ตรงกันกับที่ทางคณะกรรมาธิการได้ศึกษามา
ต่ว่าประเด็นที่ผมอยากจะเรียนให้ทราบก็คือความพึงพอใจของสถานบริการสาธารณสุข
ปมาหลายแห่งไม่เหมือนกันครับ บางแห่งก็พอใจ บางแห่งไม่พอใจ เป็นต้นว่า
าโรงพยาบาลชุมชนที่มีข้าราชการไม่มากนัก มีพลเมืองมากได้เงินมากก็พอใจ
วนโรงพยาบาลใหญ่ ๆ เป็นต้นว่าโรงพยาบาลของมหาวิทยาลัย โรงพยาบาลศูนย์
ย่างนี้ภารกิจเขามากนะครับ ค่าใช้จ่ายสูง เขาต้องสอนนักเรียน นักศึกษา ต้องรับผู้ป่วย
ไม่มาจากที่อื่น เขาก็บอกไม่ไหว หนี้สินก็มากขึ้น ทวงจากกระทรวงก็ไม่ได้ ที่ส่งต่อมา
ไม่ค่อยได้เงิน ----------

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เราะฉะนั้นตรงนี้เรื่องของค่าใช้จ่ายนั้นที่ว่า ๑,๒๐๒ บาท เป็นตัวเลขที่น่าสงสัยว่า
อย่างไรกันแน่ ทำไม ๑,๒๐๒ บาท มีบางคนบอกว่า ๑,๔๐๐ บาท บางคนบอก
๕๐๐ บาท ตรงนี้ทางกระทรวงคิดว่าน่าจะศึกษาดูว่าเท่าไรจึงจะเหมาะสมครับ

ประเด็นต่อไปที่ผมจะขออภิปรายคือ ประเด็นเกี่ยวกับเรื่องของการพัฒนา
ถานบริการสาธารณสุข เพื่อรองรับโครงการ ๓๐ บาท รักษาทุกโรค โดยหลักการแล้ว
าเราจะให้บริการประชาชนให้มีสุขภาพดีถ้วนหน้า สถานบริการน่าจะมีขีดความสามารถ
เท่าเทียมกัน มิใช่ว่าคนในกรุงเทพมหานคร คนในเมืองใหญ่ ๆ ได้รับบริการที่ดี
เนื่องจากมีความพร้อมทุกอย่าง มีอาจารย์หมอดูแลนะครับ พอไปอยู่ในชนบทที่ห่างไกล
มีแต่เจ้าหน้าที่อนามัย มีแพทย์ที่หมุนเวียนไปอยู่ โรงพยาบาลบางแห่งมีแพทย์ประจำ
นเดียวก็มีนะครับ แล้วก็เป็นแพทย์ที่หมุนเวียนไปอยู่ด้วย เป็นแพทย์จบใหม่ ๆ อย่างนี้ผมว่า
ำไปประเมินบอกว่า มีคนพึงพอใจบริการ ๘๐ เปอร์เซ็นต์ก็อาจจะไม่ค่อยถูก เพราะว่า
ุณภาพของบริการต่างกันนะครับ ขีดความสามารถก็ต่างกัน ผมจึงอยากเสนอแนวทาง
ในการที่จะพัฒนาสถานบริการสาธารณสุขที่ท่านได้ประชาสัมพันธ์ในสมัยที่ปีแรก
ของโครงการที่ท่านจัดตั้งศูนย์สุขภาพชุมชนขึ้นมาในระดับตำบล ท่านบอกว่าจะรับผิดชอบ
ในประชากรประมาณ ๑๐,๐๐๐ คนต่อศูนย์ แรก ๆ ก็ดีที่ว่า มีแพทย์หมุนเวียนไปปฏิบัติงาน
ต่อมาก็มีปัญหาว่าแพทย์ไม่มีความพร้อม ไม่ว่าง ท่านก็บอกว่า พยาบาลก็พอนะครับ
ตรงนี้ผมคิดว่าน่าสนใจ เพราะว่าตรงนี้เป็นสิ่งที่ว่า จะให้ประชาชนที่ยากจนได้รับบริการ
ที่มีคุณภาพจากผู้ที่มีความรู้เท่าคนในเมืองใหญ่ ๆ ผมยังสงสัยว่าทางกระทรวงสาธารณสุข
น่าจะยังไม่มีแผนที่จะส่งแพทย์ไปประจำ เป็นการประจำ โดยเฉพาะที่ท่านเรียกว่า
แพทย์ประจำครอบครัว ภาษาฝรั่งเขาเรียกว่า แฟมิลิดอกเตอร์ (Family doctor) อันนี้ไป
เลียนแบบฝรั่งเขามา เขาจะมีแพทย์ประจำครอบครัวดูแลสุขภาพอนามัยอย่างใกล้ชิด รู้เลยว่า
คนในตำบลนั้น ๆ ที่ประชากร ๑๐,๐๐๐ คนนั้นเป็นโรคอะไรบ้าง เป็นแล้วจะไปรักษาที่ไหน
จะไปอย่างไร เวลานี้มีปัญหาเพราะว่าผู้ป่วยที่เป็นโรครักษายาก ๆ เป็นต้นว่า โรคหัวใจ
โรคมะเร็ง หรือแม้แต่อุบัติเหตุทางจราจรก็เกิดขึ้นมากไม่รู้จะไปรักษาที่ไหน จะไปอย่างไร
บางทีก็ไปไม่ถึงตายกลางทางก็มีนะครับ และโดยเฉพาะโรคหัวใจถ้าบอกว่า ไปรักษาโรค
หัวใจที่กรุงเทพฯ ก็บอกว่า "ยอมตายเสียดีกว่า" เพราะว่าไปไม่ถูก อย่างนี้เป็นต้นนะครับ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

พราะฉะนั้นทางกระทรวงสาธารณสุขก็น่าจะมีแผนที่จะพัฒนา โดยเฉพาะถ้ายังไม่มีเงินพอ ก็พัฒนาระดับรากหญ้าเสียก่อน คืออยากจะให้ส่งแพทย์ไปประจำสถานีอนามัยที่ท่านเรียกว่า ศูนย์สุขภาพชุมชน เป็นการประจำเลยครับ อย่าทำฉาบฉวย ไม่ใช่ว่าไปวันสองวันก็บอกไปแล้ว เต็มร้อยเปอร์เซ็นต์ ท่านนั่งอยู่ในกระทรวง ท่านอาจจะรับรายงานจากข้าราชการบอกว่า ผลงานดีเยี่ยมเลยมีแพทย์ไปประจำกี่ร้อยแห่ง จริง ๆ แล้วอาจจะไม่ถึงความจริงนะครับ ผมอยากจะเห็นกระทรวงจัดทำแผนที่จะพัฒนาสถานีอนามัยเป็นศูนย์สุขภาพชุมชนอย่างชัดเจน จะต้องระบุว่า จะมีแพทย์ไปประจำศูนย์เหล่านี้ปีละกี่ศูนย์นะครับ อาจจะพัฒนาทั้งประเทศกี่ศูนย์ จริง ๆ ไม่จำเป็นต้องครบร้อยเปอร์เซ็นต์หรอกครับ เพราะว่าบางตำบลนั้น มีประชากรมากก็ส่งแพทย์ไปประจำ เหมือนสมัยก่อนที่มีสถานีอนามัยชั้นหนึ่งประจำอำเภอนะครับ ในสมัยก่อนมีแพทย์คนเดียวก็รับผิดชอบหลาย ๆ อำเภอก็ยังอยู่กันได้ แต่ว่าตอนนี้เราอาจจะให้แพทย์ไปสักคนหนึ่งไปอยู่ในตำบลที่ใหญ่ ๆ หน่อย แรก ๆ ก็ไปสักประชากร ๘,๐๐๐ คนถึง ๑๐,๐๐๐ คน ก็น่าจะช่วยชาวบ้านได้มาก ตรงนี้ผมคิดว่า จะขอเรียนถามท่านรัฐมนตรีเพียงแค่นี้ว่า ท่านมีแผนที่จะผลิตแพทย์ประจำครอบครัว แล้วมีแผนจะพัฒนาศูนย์สุขภาพชุมชนอย่างไร ขอขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสหัส พินทุเสนีย์ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : เชิญท่านจิโรจน์ โชติพันธุ์ ครับ

- ๑๐๔/๑

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

นายจิโรจน์ โชติพันธุ์ (ศรีสะเกษ) : กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพ กระผม นายจิโรจน์ โชติพันธุ์ สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดศรีสะเกษ ท่านประธานฯ ที่เคารพ ครับ ผมยินดีและดีใจที่ทางรัฐบาลในยุคนี้นั้น ได้มีความสนใจในเรื่องการพัฒนาคุณภาพชีวิตของพี่น้องประชาชน นับตั้งแต่เรื่องด้านเศรษฐกิจ ที่ทางรัฐบาลได้ทุ่มเทเงิน ๑ ล้านบาท ลงไปสู่พี่น้องประชาชนทุกหมู่บ้าน ได้มีการพัฒนาอนามัยของพี่น้องประชาชน มีโครงการ ๓๐ บาท รักษาทุกโรค และรวมทั้งการศึกษาท่านประธานฯ ครับ ที่รัฐบาลก็ได้พยายามจะกระจายอำนาจลงไปสู่ภูมิภาคท้องถิ่น เขตการศึกษา และที่สำคัญในเรื่องการกีฬา ท่านประธานฯ ครับ ผมก็ยินดีที่ทางรัฐบาลได้ให้ความสนใจในเรื่องนี้ โดยได้มีการตั้งกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ถึงแม้จะไม่ใช่กระทรวงกีฬาโดยเฉพาะก็ตาม แต่ก็เป็นก้าวหนึ่งในการที่ก้าวไปสู่การพัฒนาคุณภาพชีวิตของพี่น้องประชาชน ท่านประธานฯ ที่เคารพ ถึงอย่างไรก็ตาม แม้จะมีการพัฒนาด้านการกีฬาที่ผมถือว่าเรื่องคุณภาพนี้ก็ตาม แต่ปัญหายังมีอยู่ท่านครับ กระผมเองนั้นในฐานะที่เป็นกรรมาธิการการกีฬาได้มีโอกาสไปดูการกีฬาในประเทศต่าง ๆ ท่านครับ บางประเทศท่านครับ สนามกีฬาเขาสวยงามเหลือเกิน ไปดูโน่นครับสนามมานาคาน่าที่บราซิล สนามใหญ่ที่สุดในโลก มีคนไปชมไปท่องเที่ยว เขาส่งเสริมการกีฬาเจริญรุ่งเรือง มาเลเซีย สนามกีฬาก็สวยงามดีมาก รวมทั้งที่นครปูซาน เกาหลีมาตรฐานสนามกีฬาเขาท่านครับ เชิดหน้าชูตา น่าชื่นชม แต่ของเราท่านประธานฯ ครับ เรื่องที่ผมจะพูดต่อไปนี้ ก็คือสนามกีฬากาญจนาภิเษกที่ดลอง ๖ ปทุมธานีเราก็ไม่ใช่ที่ไหนท่านครับ ที่นั่นแหละ สนามกีฬาแห่งนี้ผมกราบเรียนท่านประธานฯ ผ่านไปยังรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องว่า สนามกีฬาแห่งนี้นั้น เงินไม่ใช่น้อยท่านประธานฯ ครับ ๑,๖๐๐ ล้านบาท ได้มีการทำสัญญามาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๑ จนกระทั่งบัดนี้แล้วท่านครับ ยังเดินไปไม่ได้ เงินมี แต่ปัญหาการก่อสร้างนั้นทำไม่ได้ท่านครับ ยังหยุดชะงักอยู่ทั้ง ๆ ที่สนามกีฬาแห่งนี้ท่านประธานฯ ครับ เป็นสนามกีฬาที่ถ้าเราสร้างแล้วยิ่งใหญ่มโหฬารครับ เป็นสนามกีฬาที่สามารถเป็นทั้งพิพิธภัณฑ์ ให้คนเขาไปเที่ยว ส่งเสริมการท่องเที่ยวได้ เป็นสนามกีฬาที่เป็นวิชาการและรวมทั้งสามารถใช้ในการแข่งขันต่าง ๆ กีฬามีหลายสิบประเภทท่านครับ ไม่ว่าจะเป็นฟุตบอลในร่ม บาสเกตบอล สนามตะกร้อ อะไรมากมายครับ เป็นสนามที่เราสามารถเชิดชูในการแข่งขันระดับนานาชาติได้

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ป็นสนามที่เรียกว่า ถ้าสร้างแล้วเราจะไม่อายใครในประเทศที่โดดเด่นทางการกีฬาทั้งหลาย แต่บัดนี้ไม่สามารถสร้างได้เพราะมีปัญหาครับ อธิบดีเปลี่ยนมาหลายคนแล้ว ข้าราชการถูกกรรมการตรวจสอบทางวินัย ทำไม่ได้ท่านครับ อันนี้แหละครับ เป็นเรื่องที่ผมอยากจะต้องขอฝากทางรัฐบาล ไหน ๆ เงิน ๑,๖๐๐ ล้านบาทแล้วนะครับ ให้ทางรัฐบาลได้ช่วยแก้ปัญหาอันนี้ให้เสร็จสิ้นไป รูปแบบก็ทราบว่าแก้กันไปแล้วแก้กันไปอีก เดี๋ยวนี้ก็ยังสั่งพักงานหยุดงาน ----------

- ๑๐๕/๑

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

พราะฉะนั้นในเรื่องนี้ครับ ขอฝากรัฐบาลเถอะครับ ผมอยากเห็นสนามกีฬาแห่งนี้ ้มฤทธิ์ผล เพราะฉะนั้นครับท่านครับ ผมขอฝากรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องช่วยกรุณาครับ คลียร์ปัญหาต่าง ๆ ให้เสร็จสิ้นเสีย ทำอย่างไรที่เราจะก่อสร้างได้ โดยที่ว่าทางรัฐ ไม่เสียหายและเอกชนได้รับความเป็นธรรม ผมขอให้ทางรัฐบาลช่วยตัดสินปัญหานี้ ห้อยู่บนพื้นฐานประโยชน์ของชาติ ให้โปร่งใส ให้ความเป็นธรรมแก่ทุก ๆ ฝ่าย อฝากไว้ครับ เพราะผมอยากเห็นจริง ๆ ครับ อยากให้ประเทศชาติของเรามีสนามกีฬา ที่ยิ่งใหญ่ทัดเทียมกับประเทศต่าง ๆ ที่เขามีอยู่เดี๋ยวนี้ นี่คือเรื่องที่ ๑ ที่ขอกราบเรียน ่านไปยังทางรัฐบาลครับ

เรื่องที่ ๒ ท่านครับ เรื่องสำคัญอีกอันหนึ่งครับ ในการพัฒนาคุณภาพชีวิต องพี่น้องประชาชนนั้น ผมขอชมเชยรัฐบาลเป็นอย่างยิ่งที่ได้เอาใจใส่ได้เพิ่มงบประมาณ ขึ้น และโดยเฉพาะอย่างยิ่งครับท่านประธานฯ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาในครั้งนี้ครับ ได้มีการโอนถ่ายงบประมาณไปให้แก่ อบต. หรือองค์การบริหารส่วนตำบล เป็นสิ่งที่ดีครับ ท่านประธานฯ ครับ ดีมากครับ เรื่องนี้ เพราะฉะนั้นท่านครับ ในเรื่องนี้อย่างไรก็ตามครับ ที่ผมได้เน้นแล้วเน้นอีกว่า การพัฒนาคุณภาพของประชาชนนั้นเป็นสิ่งที่ดีที่รัฐบาลได้ทำ แต่ผมก็อยากขอฝากทางรัฐบาลให้ทำเรื่องนี้ให้โปร่งใส เรื่องคุณภาพท่านครับ ถ้าไม่ โปร่งใสแล้วครับ ยากครับ อุปกรณ์การกีฬาก็ขอให้ดี ๆ หน่อยท่านครับ ขอให้ช่วยกัน กำชับตั้งแต่สำนักงานพัฒนาการกีฬาและนันทนาการของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ประสานงานกับกรมการส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเสีย ให้ได้เครื่องกีฬาที่ดี ๆ ให้ชาวบ้าน ได้เล่นนาน ๆ เรื่องสำคัญครับ ถ้าเครื่องกีฬาไม่ดีแล้วท่านครับ เราจะส่งเสริมไม่ไหว ทราบว่าเดี๋ยวนี้รัฐบาลโอนถ่ายไปแล้ว หมู่บ้านละ ๗,๔๐๐ บาท เป็นสิ่งที่ดีครับ ให้ อบต. แต่ก็ต้องฝากกระทรวงมหาดไทยด้วยช่วยกำชับกำชากรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น หรือ อบต. ให้จัดซื้อเครื่องกีฬาให้มีคุณภาพ อย่าไปฮั๊วกันครับ อย่าให้มีการฮั๊วเกิดขึ้น ให้ชาวบ้านได้เล่นกัน มีเครื่องกีฬาที่ดี เล่นได้นาน ๆ ทนทาน นี่ที่ผมมีความต้องการ และนอกจากนั้น ท่านประธานฯ ครับ เนื่องจากรัฐบาลในขณะนี้นั้น มีนโยบายป้องกัน ปราบปรามยาเสพติดแล้ว เมื่อปราบแล้วก็ขอชมเชยว่าปราบได้ดี แต่ว่าขอให้ช่วยเพิ่ม

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

งบประมาณกีฬาขึ้นอีกครับให้แก่พี่น้องประชาชน ปีที่แล้วงบประมาณของการกีฬา ท่านครับ รู้สึกว่าตั้งไว้ประมาณ ๕๐๐ ล้านบาท ในปีนี้เมื่อเป็นกระทรวงแล้ว ผมก็อยากให้เพิ่มขึ้นนะครับ เป็น ๒,๐๐๐ ล้านบาท หรือ ๓,๐๐๐ ล้านบาท แล้วถ้าเป็นไปได้นะครับที่ตำบล หมู่บ้าน ๗,๐๐๐ บาท ยังไม่พอผมว่านะครับ ๗,๐๐๐ กว่าบาทยังไม่พอน่าจะเพิ่มขึ้นไปเป็น ๑๕,๐๐๐ บาท ๒๐,๐๐๐ บาท หรือ ๓๐,๐๐๐ บาท แล้วแต่ อันนี้ผมขอฝากทางรัฐบาลไว้ด้วยครับ อยากให้เพิ่มขึ้น เพราะว่าผมอยากให้พี่น้องประชาชนหลังจากที่เขาฟื้นฟูจากยาเสพติด เขาได้มีเวลามาเล่นอย่างต่อเนื่องครับ เล่นต่อเนื่องสนามกีฬาลานยาเสพติดก็พลอยเฟื่องขึ้น ให้ลงลึกไปสู่รากหญ้าให้มากขึ้นนะครับ ให้ประชาชนได้เล่นกันอย่างกว้างขวางและจะไม่หันกลับไปสู่ยาเสพติดอีก ซึ่งกระทรวงมหาดไทยก็ได้ทำไว้ดีแล้ว อันนี้ล่ะครับที่ผมอยากจะฝากไว้ ผมก็ขอเพียงแค่นี้ล่ะครับ ก็ขอฝากว่า ให้ทางรัฐบาลได้ใช้งบประมาณไปโดยสุจริต ให้พยายามหาทางขจัดไม่ให้รั่วไหล และให้พี่น้องประชาชนได้เครื่องกีฬาที่มีคุณภาพ เล่นกันได้มั่นคงถาวรเป็นประโยชน์แก่ประเทศชาติและบ้านเมืองยิ่งขึ้นต่อไป ขอบคุณครับ

- ๑๐๖/๑

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสหัส พินทุเสนีย์ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ขอบคุณครับ เชิญท่านสันติภาพครับ

นายสันติภาพ อินทรพัฒน์ (น่าน) : กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพ ผม สันติภาพ อินทรพัฒน์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดน่าน ท่านประธานฯ ครับในเรื่องของสนามกีฬาคลอง ๖ ผมเรียนท่านประธานฯ อย่างนี้ จากการที่กรรมาธิการได้ศึกษาเรามีมติเป็นเอกฉันท์ว่า จะต้องมีมติของที่ประชุม ต้องคุยเรื่องนี้กันในสภา แม้เงื่อนเวลาจำกัด ท่านประธานฯ ว่า เราเองต้องการที่จะมีสนามกีฬามาตรฐาน ในขณะเดียวกันประชาชนหรือคู่สัญญาจะต้องได้รับความเป็นธรรม แต่รัฐจะต้องไม่เสียหายด้วย เพราะข้อเท็จจริงเกิดขึ้นอย่างนี้ครับท่านประธานฯ ว่า เมื่อก่อนเราหากระทรวงที่รับผิดชอบโดยตรงไม่ได้ แต่ขณะนี้ปัจจุบันมีกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬารับผิดชอบโดยตรง แต่ผมเสียใจครับท่านประธานฯ หลังจากที่มีกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาแล้ว คนรับผิดชอบนี่รัฐมนตรีไม่อยู่ แต่ท่านจะมาตอบเอาเองแล้วกัน ผมเรียนท่านอย่างนี้ว่า ระบบของข้าราชการและกลไกเท่านั้นแหละที่ทำให้ปัญหายืดยาวและล่าช้า ผมเรียนท่านประธานฯ อย่างนี้ว่า ของเดิมเราเคยจำคำพูดท่านนายกฯ พูดได้เสมอว่า จัดทำวิธีการก็ตามให้งานนั้นบรรลุสู่เป้าหมายของความสำเร็จ จะเดินวิธีการใดก็เรื่องของเขา แต่ว่าเรื่องการทุจริตต้องไม่มี ในขณะเดียวกันเรื่องนี้ท่านประธานฯ ผมห่วงหลายท่านกาดสูงและมัวแต่พะวง ในเรื่องสนามกีฬาคลอง ๖ ๙ อธิบดี รัฐมนตรีก็หลายคน แต่ ๙ อธิบดีแน่นอนท่านประธานฯ บทสุดท้ายเริ่มตั้งแต่ปี ๒๕๔๐ ทำสัญญาปี ๒๕๔๑ กว่าจะส่งมอบพื้นที่ให้ล่าช้ามาเป็นปี ในขณะเดียวกันก็แปลก การทำสัญญาใช้เงื่อนเวลา ๗๒๐ วัน เอาจำนวนวันเป็นเกณฑ์ไม่ได้เอาเป็นปี เพราะมีการบอกให้หยุดงานก่อสร้าง เอาละครับท่านประธานฯ ในขณะเดียวกันข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้นก็คือว่า จากงวดที่ ๑ ถึงงวดที่ ๖ ก็มีกระบวนการอยู่ตลอด พอจะเดินหน้าได้สมัยอธิบดีสุทธิก็มีความเห็นว่า เห็นสมควรที่จะทำให้ทำการก่อสร้างต่อไปได้ มีปัญหาเรื่องแบบต้องว่ากัน แต่พอหลังจากนั้นเข้ามาเรื่องเดียวที่สนามกีฬานี้เดินไม่ได้ ก็คือประโยชน์ สุดท้ายครับท่านประธานฯ หลังจากที่ได้มีมติแล้วก็มีกล่าวอ้างกันว่า ผู้รับจ้างก่อสร้างได้เบิกเงินเกินไป ๑๔๒ ล้านบาท ผมเรียนท่านประธานฯ อย่างนี้ ในขณะเดียวกันในสัญญาผู้รับจ้างก่อสร้างจะเบิกได้ ๑๐ เปอร์เซ็นต์

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ของงวดงาน นั่นหมายถึงว่าจะต้องมีวงเงินค้ำประกันมาค้ำประกันไว้ เพราะฉะนั้นพูดกันให้เสียหายไปตลอด เขาเบิกเงินงวดที่ ๓ ก็เป็นสิทธิของคู่สัญญา เพราะเขามีเงินมาวางมีสถาบันการเงินรับรอง กรรมาธิการศึกษาเรื่องนี้ละเอียด ผลประโยชน์ของชาติสำคัญที่สุด พอมาตอนหลังครับท่านประธานฯ สิ่งที่เกิดขึ้นก็คือว่า นี่เป็นเรื่องที่ต้องว่ากันเพราะข้อเท็จจริงมีว่า หลังจากที่มีกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ท่านรัฐมนตรีเข้ารับผิดชอบ หลังจากนั้นมีผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาการกีฬาและนันทนาการรับผิดชอบแทนอธิบดีกรมพลศึกษา ครั้งสุดท้ายครับท่านประธานฯ ผมไม่อยากขอดเกล็ดในอดีตว่าใครผิดใครถูก แต่หลังจากที่ท่านผู้อำนวยการคนนี้เข้ามาแล้ว ท่านตั้งใจที่จะทำเรื่องนี้มาก ผมก็เห็นด้วยว่าเป็นเรื่องดี เมื่อวันที่ ๖ มกราคม ปรากฏว่าได้มีการบันทึกและตกลงกันว่าได้ทำการประชุมกันเมื่อวันที่ ๖ และหลังจากนั้นประธานที่ประชุมบอกว่า เพื่อให้งานดำเนินการก่อสร้างต่อไปทางกรมมีเจตนาที่จะให้การก่อสร้างอาคารหลังนี้ต่อไปเพื่อประโยชน์ของทางราชการ มีอยู่ ๔ ข้อ ดำเนินการเรียบร้อย พอหลังจากนั้นเสร็จก็บอกว่าประธานเห็นว่าเพื่อให้การก่อสร้างสามารถดำเนินการต่อไปได้เพื่อประโยชน์ของทางราชการและทุกฝ่ายต้องร่วมกันแก้ไข สรุปไว้ ๔ ประเด็นท่านประธานฯ

ประเด็นแรก ก็คือว่ารูปแบบของรายการ การเพิ่มคู่สัญญา การขยายเวลา การหาหลักทรัพย์ค้ำประกัน พอได้ตกลงอย่างนี้เสร็จ วันที่ ๖ มกราคม วันที่ ๗ มกราคม ผู้ที่เกี่ยวข้อง รองผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาการกีฬาฯ ได้ทำบันทึกถึงผู้อำนวยการบอกว่าเจ้งให้บริษัทรับจ้างก่อสร้างดำเนินการก่อสร้างข้อหารือจัดการประชุม แจ้งผู้ที่เกี่ยวข้องให้รับมอบหมายดำเนินการต่อไป พอดำเนินการมาอย่างนี้เสร็จครับท่านประธานฯ ต่อมาวันที่ ๒๗ มกราคม ได้มีการบันทึก นี่ผมถึงบอกว่า ถ้าท่านตัดสินใจที่จะเดินหน้ารัฐไม่เสียหาย พอวันที่ ๒๗ มกราคม มีการบันทึกกันเรียบร้อยบอกว่า จะขยายเวลา ว. ๑๙๗ พิจารณาอนุมัติขยายเวลาคู่สัญญาการก่อสร้างตามมติ ครม. ว. ๑๙๗ ๙๓๖ วันนับจากวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๔๕ ถึงวันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๔๗ อันที่ ๒ ก็เพิ่มคู่สัญญา อันที่ ๓ การค้ำประกันสัญญา เงื่อนไขผู้รับจ้างต้องนำหลักประกันมาเปลี่ยน อันที่ ๔ เพื่อให้การก่อสร้างของผู้ว่าจ้างเป็นไปด้วยดี และปรากฏว่า ได้พิจารณาให้ตามสิทธิ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

อย่างมีระเบียบของทางราชการอย่างสูงสุด มีการบันทึกกับผู้รับจ้างเรียบร้อยครับ ท่านประธานฯ พอบันทึกกับผู้รับจ้างเรียบร้อยเสร็จ สิ่งที่ตามมาหลังจากนั้น ท่านประธานฯ ครับ สิ่งที่เกิดขึ้นหลังจากมีการบันทึกเสร็จ ในระหว่างนั้นมีการเข้าไปวิ่งเต้น ไปบีบหรือ อะไรผมไม่ทราบ เกมส์มันก็เริ่มเปลี่ยน ในขณะเดียวกันผมตามเรื่องนี้อย่างใกล้ชิด เล้วศึกษาเรื่องนี้มาพอสมควร และข้อเท็จจริงก็กระจ่างได้ว่า พอหลังจากที่มีการบันทึกกัน อย่างเรียบร้อย เสร็จในบันทึกที่ ๓ จะลงมือที่จะดำเนินการต่อไปได้----------

- ๑๐๗/๑

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ท่านประธานฯ ครับเกิดอะไรขึ้น วิ่งกันพล่านทั้งระบบภายนอก ภายใน คนที่เกี่ยวข้อง แม้กระทั่งจนบัดนี้ทำให้ผมไม่เชื่อมั่นคนในสำนักงานพัฒนาการกีฬาและนันทนาการเป็นสิทธิของผม ผมไม่เชื่อแล้วครับ เพราะงานแผ่นดินจะเดินได้ ปรากฏว่ามีการบันทึกท่านรัฐมนตรีฟัง ท่านรัฐมนตรีไม่อยู่ท่านก็เลยไม่ทราบ ท่านทำบันทึกไว้ในเรื่องนี้เรียบร้อยว่าจะต้องมีการก่อสร้างต่อไป แจ้งผู้รับจ้างมาลงนามในสัญญาก็จบ ก็เดินหน้าต่อไปได้ มีเงินอยู่ ๑,๓๐๐ กว่าล้านบาท แต่พอถึงเวลามีการบีบ มีการบันทึกเสนอท่านรัฐมนตรีผ่านปลัดฯ เมื่อวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ หลังจากวันที่ ๗ ช่วงนั้นมีปัญหาตลอด พอถึงครับบันทึกอะไรก็ไม่รู้ แต่เอกสารฟ้องตัวเองว่าโดยสรุปสภาพของสัญญาผู้รับจ้างไม่ยอมรับตามที่กรมพละฯ ขยายเวลาให้ โดยขยายให้ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พุทธศักราช ๒๕๓๕ และแก้ไขแล้วจำนวน ๕ รายการ บอกว่าผู้รับเจ้างก่อสร้างไม่รับเงื่อนไขตามสัญญา นี่ผมไม่รู้ว่ารายงานอย่างไร แต่รัฐมนตรีเองไม่ทราบว่าถูกผู้อำนวยการเล่นลิเกให้แล้ว ผมตามเรื่องนี้ปรากฏว่างานก็ส่งก่อสร้างต่อไปไม่ได้ ท่านประธานฯ ครับ พอหลังจากที่มีการทำบันทึกอย่างนี้เสร็จเรียบร้อย บทสุดท้ายสิ่งที่เกิดขึ้นท่านประธานฯ ทราบไหมว่าอะไร ท่านแค่ยกเลิกโครงการผู้รับจ้างตรงนั้นมีปัญหา ถ้าบอกว่าเนื่องจากเรื่องนี้ไม่สามารถทำการก่อสร้างต่อไปได้ ยกเลิกโครงการก็ไม่น่าจะน่าเกลียด แต่เงื่อนงำไม่เห็นในทางปกติระบบราชการหรือคนที่เกี่ยวข้องยกเลิกแค่ผู้รับจ้างก่อสร้าง ท่านประธานฯ ครับ หมายความว่าอย่างไร ยกเลิกรับจ้างผู้ก่อสร้าง ถ้ายกเลิกโครงการข้อเท็จจริงจะชัดว่าไม่สนใจเรื่องนี้ แต่ทั้งนี้ทั้งนั้นก็ตามครับท่านประธานฯ สิ่งที่เกิดขึ้นเป็นข้อสังเกตว่าลำดับความจากของเดิมทั้งหมดที่เป็นระบบและจนถึงเวลาที่จะให้ทำการก่อสร้างต่อไปได้เกิดอะไรขึ้น ผมเรียนท่านประธานฯ ในวุฒิสภาเราจะต้องปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริต เพื่อประโยชน์ส่วนรวมของปวงชนชาวไทย นั่นเป็นภาระตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๕๐ พอเราดูเรื่องนี้ละเอียดแล้วเชิญผู้อำนวยการสำนักงานพัฒนาการกีฬาและนันทนาการมาชี้แจงต่อกรรมาธิการออกข่าวเรียบร้อย ดำเนินการก่อสร้างต่อไปได้ พอบทสุดท้ายไปบีบผู้ใต้บังคับบัญชากับคณะกรรมการตรวจการจ้าง เรื่องนี้ผมมีพยานบุคคลเรียบร้อย ท่านรัฐมนตรีเองท่านต้องไปดูผู้ใต้บังคับบัญชา ถ้าเกิดว่าคนที่ทำงานจริง ๆ ไม่กล้าตัดสินใจเรื่องของแผ่นดิน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ราจะเป็นเจ้าภาพกีฬามหาวิทยาลัยโลกอีกไม่กี่ปีข้างหน้านี้ และกีฬาสำคัญ ๆ ผมว่า
ท่านรัฐมนตรีต้องตัดสินใจ ท่านนายกฯ เอง เห็นว่าโครงการนี้ถ้ามีทุจริต มีปัญหา ผมเชื่อว่า
ไม่ใช่เป็นผู้รับจ้างก่อสร้าง แต่ระบบราชการ คนของรัฐ ๙ อธิบดีนี่ออยู่จนถึงปัจจุบันนี้
พราะฉะนั้นในขณะเดียวกันถ้าเรื่องนี้เป็นประโยชน์กับแผ่นดิน ผมเรียนท่านประธานฯ
ผ่านไปยังท่านนายกรัฐมนตรีและท่านรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง ท่านจะตัดสินใจเรื่องนี้
อย่างไร ผมทราบครับขั้นสุดท้ายท่านประธานฯ อธิบดีที่เกี่ยวข้องถ้าท่านจะยกเลิกโครงการ
ไปไม่ยากครับ ผู้รับจ้างเขาก็ฟ้องรัฐเท่านั้นเอง แต่ค่าเสียหายประมาณ ๔,๐๐๐ - ๕,๐๐๐
ล้านบาทใครรับผิดชอบ แน่นอนสัญญานี้ ผมในฐานะที่เป็นนักกฎหมาย ท่านประธานฯ
กรมไม่ได้กล่าวหา สังคมจะได้รู้ กรมทำผิดมาตลอด ไม่เคยแจ้ง เอกสารผมมีเรียบร้อย
แต่ทีนี้ในเรื่องของรัฐเราหน้าที่ต้องปกป้องครับ ท่านประธานฯ แต่ข้อเท็จจริงเป็นอย่างนี้
เดินหน้าไม่มีใครเสียหาย ถ้ายกเลิกถูกฟ้อง ขณะนี้ปัจจุบันอดีตอธิบดีถูกผู้รับจ้างก่อสร้าง
ล่อเข้าแล้ว ข้อหาปฏิบัติหน้าที่โดยไม่ชอบและฟ้องเรียกค่าเสียหาย ในขณะเดียวกันเรื่องนี้
เป็นที่ยุติ ท่านตัดสินใจจะต้องเดินหน้าหรืออย่างไร แต่อย่าทำแบบเหมือนที่ผ่านมา
ข้อเท็จจริงกรรมาธิการจะต้องสอบเรื่องนี้ต่อไป นั่นเรื่องหนึ่งฝากไว้ แล้วท่านตัดสินใจเอง
เดี๋ยวตอบคำถามในที่ประชุม

เรื่องที่ ๒ รัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องท่านจะต้องตอบปัญหาเรื่องนี้ครับว่าในกรณี
เงินค้างจ่ายเอเชียนเกมส์จากกรรมาธิการตามมาตั้งแต่หลายปีแล้ว ตั้งแต่การแข่งขันกีฬา
เอเชียนเกมส์ บัดนี้ย่างเข้าปีที่ ๕ ท่านทราบไหมครับว่าเงินจนบัดนี้ยังไม่ได้เลยครับ
ยังค้างอยู่เบ็ดเสร็จร่วมประมาณ ๕๐๐ ล้านบาท หลังจากปิดบัญชีเรียบร้อยแล้ว ปรากฏว่า
คณะกรรมการจัดการแข่งขันถูกบริษัทฟ้อง เห็นไหมครับ ปรากฏว่าบริษัทก็เอ่ยชื่อได้
เพราะเป็นปัญหาสังคมอยู่และเขารู้กัน เอฟบีที (FBT) ----------

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ในขณะเดียวกันไปยกเลิกสัญญาเขา แล้วลิขสิทธิ์ในการแข่งขันเอเชียนเกมส์เอฟบีทีไม่ได้ปรากฏเงินค้ำประกันเอาคืนไป บทสุดท้ายครับ ในสัญญานี้เอฟบีทีจะต้องจ่ายให้คณะกรรมการจัดการแข่งขัน ๒๐๐ ล้านบาท แต่เนื่องจากมีปัญหามา ขณะนี้พออัยการฟ้องเข้าไปปั๊บ ปรากฏเอฟบีทีฟ้องเรียกค่าเสียหายกลับคืน ในขณะเดียวกันคณะกรรมการจัดการแข่งขันโดนหมด นี่เรื่องหนึ่ง เพราะฉะนั้นปัญหา ๒๐๐ ล้านบาท ที่ยังคงค้างนี้นะครับ ท่านต้องให้ความเป็นธรรมกับคู่กรณี จะดำเนินการอย่างไรท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาท่านต้องรับผิดชอบ

เรื่องที่ ๒ บริษัท สามารถคอร์ปอเรชั่น นี้นะครับ ได้มีการบันทึกในสัญญายอมว่าภายใน ๗ ปี จะต้องคืนเงินให้กับการกีฬาในขณะจัดการแข่งขัน ๑๙๐ ล้านบาท จนบัดนี้ย่างจะปีที่ ๗ แล้วครับ ภายในนะครับ จะดำเนินการคืนให้ ๑๙๐ ล้านบาท รัฐบาลจะจัดการเรื่องนี้อย่างไร การแข่งขันก็เลยมาหลายปีแล้ว นี่เรื่องหนึ่งครับ

ทีนี้อีกเรื่องหนึ่งครับ จากการแข่งขันครั้งที่ผ่านมาประเทศทาจิกิสถานค้างเราอยู่อีก ๑๐,๐๐๐ ยูเอสดอลลาร์ (U$ Dollar) คิดเป็นเงินไทยคิดเอาเองแล้วกันครับ แล้วก็มองโกเลียอีก ๔,๐๐๐ จะปิดบัญชีแทงหนี้สูญหรือจะชำระให้ก็ได้ มีหนังสือบอกเนื่องจากประเทศเรารวยแล้วตอนนี้เราขอยกหนี้ให้กับท่านเสียทั้ง ๒ ประเทศ ก็ว่ากันไป จะได้ปิดบัญชีและมีคำตอบ

ทีนี้บทสุดท้ายครับท่านประธานฯ ผมฝากท่านรัฐมนตรีช่วยตอบคำถามเรื่องนี้ให้ด้วยว่า ท่านจะจัดการแก้ไขปัญหาในกรณีเงิน ๒๐๐ ล้านบาท ๑๙๐ ล้านบาทอย่างไร ประเทศมองโกเลียกับทาจิกิสถานปล่อยเถอะ อันนั้นก็จะเอาบุญคุณให้กับแผ่นดินก็ต้องว่ากันไป

เรื่องสุดท้ายครับท่านประธานฯ กรณีการจัดซื้ออุปกรณ์กีฬาให้กับหมู่บ้านจากเงิน ๕๖๔ ล้านบาท ในขณะเดียวกันจัดสรรให้หมู่บ้าน ๗,๑๔๐ ล้านบาทต่อ ๑ หมู่บ้าน วันนั้นคณะกรรมาธิการได้เชิญท่านอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมาชี้แจงต่อกรรมาธิการ นี่ผมช่วยท่านรัฐมนตรีนะครับ และช่วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยด้วย นี่คือเรื่องที่วุฒิสภาทำให้กับท่าน ปรากฏว่าหลังจากที่มีมติเสร็จนี้นะครับ มีอุปกรณ์

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

กีฬาอยู่ ๓ ประเภท ซึ่งไม่สามารถมี มอก. ก็คือ ๑. อุปกรณ์มวย ๒. ลูกเปตอง ๓. ตะกร้อ หลังจากนั้นมีข้อเท็จจริงเกิดขึ้นว่า จะให้เฉพาะสมาคมแห่งประเทศไทยรับรองชนิดอุปกรณ์กีฬา ๓ ประเภทเท่านั้นเอง ผมก็ได้บอกท่านอธิบดีว่า ถ้าเป็นอย่างนี้เอามติของกรรมาธิการแล้วกัน เพื่อให้การตรวจสอบและดานอำนาจซึ่งกันและกัน ถ้าเป็นอย่างนั้นเกิดบริษัทผู้ผลิตกับสมาคมฮั้วกัน แน่นอนครับ อุปกรณ์กีฬานี้ไม่ได้มาตรฐานแน่ ในขณะเดียวกันถ้าเป็นไปได้ ขอมติอย่างนี้ว่า อุปกรณ์กีฬา ไม่ว่าลูกเปตอง ตะกร้อ อุปกรณ์มวยนี้นะครับ ๓ ชนิดนี้ นอกเหนือจากสมาคมแห่งประเทศไทย กีฬาแห่งประเทศไทยดำเนินการแล้ว ขอให้องค์กรของรัฐ ไม่ว่าจะเป็นการกีฬาแห่งประเทศไทย ศูนย์ กรม สำนักงานพัฒนากีฬาและนันทนาการรับรองควบคู่ไปด้วย เราได้บทสรุปอย่างนี้ ในขณะเดียวกันท่านอธิบดีองก็ได้มีคำสั่งเรียกผู้ใต้บังคับบัญชาที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นแล้วก็สำนักงานท้องถิ่นจังหวัด นั่นหมายถึงว่า ผู้ตรวจการท้องถิ่นมามีการประชุมกัน แล้วถ้า ๒ นโยบายอย่างนี้ผมยืนยันว่า ทุกบาททุกสตางค์ถึงครับ ถึงกับชุมชน บทสุดท้ายที่เราขอไป ก็คือว่าการจัดซื้อจัดจ้างอุปกรณ์กีฬาให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของหมู่บ้าน หมู่บ้านใดต้องการเปตอง เอาล่ะตอนนี้ถ้าท่านผู้ฟังที่เป็นผู้ใหญ่บ้านท่านฟังอยู่ ผมขอโอกาสตรงนี้อธิบายท่านว่า อุปกรณ์หมู่บ้านชนิดใดก็ตามที่ท่านต้องการเป็นไปตามเจตนารมณ์ของหมู่บ้านเอง ท่านอยากได้ลูกเปตองทั้งหมดท่านก็ซื้อเปตอง ท่านอยากได้อุปกรณ์มวยทั้งหมดท่านก็ซื้อมวย ท่านเสนอโครงการผ่านผู้ตรวจการท้องถิ่นจังหวัด แล้วไม่มีใครบีบท่าน ซึ่งต่างกับอดีตที่ผ่านมาว่า การที่จัดอุปกรณ์กีฬาให้หมู่บ้าน ท่านยัดเยียดไปจากส่วนกลางทั้งหมด แต่ขณะนี้ได้มีข้อสรุปจากคณะกรรมาธิการการกีฬาของวุฒิสภาและสภาผู้แทนราษฎรไปในทางเดียวกันว่า การจัดซื้ออุปกรณ์กีฬาให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของหมู่บ้าน แล้วเสนอมายังผู้ตรวจการท้องถิ่น หลังจากนั้นเสนออธิบดี แล้วหมู่บ้านจะได้อุปกรณ์กีฬาตามความต้องการของหมู่บ้าน นั่นคือสิ่งที่กรรมาธิการช่วยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย แต่ผมตั้งข้อสังเกตก่อนจบนะ เวลาผมมีอีกนิดหน่อย ก็คือว่า ก็หัวมังกุท้ายมังกร พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พอการถ่ายโอนท่านประธานฯ ครับ ดันไปให้องค์การส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นถ่ายโอน กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาซึ่งมีหน้าที่โดยตรงนี้นะครับ ปรากฏว่าไม่มีอำนาจในการจัดซื้อจัดจ้าง เพราะกฎหมาย

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

านกันอยู่ เพราะฉะนั้นพระราชบัญญัติการถ่ายโอนกับตรงนี้ครับ ท่านประธานฯ ฝาก านรัฐมนตรีไปจัดการแก้ไขด้วย ขอบพระคุณครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ พลตรี มนูญกฤต รูปขจร ประธานวุฒิสภา ด้กลับมาขึ้นบัลลังก์ ทำหน้าที่ประธานของที่ประชุมต่อไป)

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านผ่อง เล่งอี้ ครับ

นายผ่อง เล่งอี้ (กรุงเทพมหานคร) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภา เคารพ กระผม ผ่อง เล่งอี้ จากกรุงเทพมหานคร กระผมจะใช้เวลาเพียง ๕ นาที เพื่อ ภิปรายเกี่ยวกับเรื่องบุญล้วน ๆ เลยครับ คือจะสะท้อนปัญหาของพระสงฆ์ให้รัฐบาลได้รับ ราบ เพื่อจะนำไปปรับปรุงแก้ไข ๕ นาที มี ๕ ปัญหาครับ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ปัญหาแรกคือ พระสงฆ์ท่านไม่ได้รับความสะดวกในเรื่องการที่จะเดินทางไปเผยแพร่ศาสนาในต่างประเทศ กล่าวคือว่าการที่จะออกหนังสือเดินทาง การที่จะออกวีซ่ามีขั้นตอนยากลำบากมาก แถมอายุของหนังสือเดินทางให้เวลาเพียง ๒ ปีท่านไปเผยแพร่ศาสนาอยู่ต่างประเทศก็ต้องเดือดร้อนในเรื่องจะต่ออายุ การออกวีซ่าก็มีขั้นตอนมากก็อยากจะฝากรัฐบาลช่วยพิจารณาแก้ไขปัญหานี้เพื่อเอาบุญครับ

ปัญหาที่ ๒ เรื่องการศึกษาของพระ โดยเฉพาะอย่างยิ่งโรงเรียนปริยัติธรรมแผนกสามัญอยากจะให้รัฐบาลให้ความสนใจและยกฐานะขึ้นมาให้ได้มาตรฐานเหมือนกับการศึกษาทางฝ่ายฆราวาส ถ้าหากว่าจะมีการออกเป็นกฎหมายรองรับหรือไม่ก็นำเข้าสู่ระบบการศึกษาในเขตพื้นที่การศึกษาได้จะทำให้การศึกษาของพระสงฆ์เป็นระบบมากขึ้นแล้วมีความแน่นอนมั่นคงมากขึ้น

ปัญหาที่ ๓ ครับท่านประธานฯ การจ่ายเงินอุดหนุนการศึกษาโรงเรียนปริยัติธรรมก็ดี หรือพระก็ดีนะครับ นอกจากจะให้น้อยกว่าเงินที่สนับสนุนทางนักเรียนฝ่ายฆราวาสแล้วยังล่าช้ามากครับ เงินถึงโรงเรียนช้าทำให้เกิดความเดือดร้อน

ปัญหาที่ ๔ เรื่องบุคลากรทางการศึกษาคือพวกครู อาจารย์ที่สอนตามโรงเรียนปริยัติธรรม ท่านไม่มีหลักประกัน ทำไมรัฐบาลไม่หาทางที่จะยกฐานะของท่านให้เป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐหรืออย่างน้อยที่สุดให้ท่านเป็นลูกจ้างประจำมีเงินเดือนที่แน่นอน ซึ่งครูมีทั้งพระ มีทั้งฆราวาส มีจำนวนมากหลายพันประมาณ ๔,๐๐๐ - ๕,๐๐๐ เกือบประมาณนั้นครับ อยากให้รัฐบาลถ้าเห็นความสำคัญต่อการศึกษาในเรื่องปลูกฝังคุณธรรมจริยธรรมแล้วก็ขอให้ได้เน้นในเรื่องครูผู้สอน อย่างน้อยที่สุดก็ให้ใกล้เคียงกับที่ให้การศึกษาในระบบ อันนี้อยากจะฝาก ฯพณฯ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาลองนำไปพิจารณาในเรื่องการศึกษาของพระให้มีมาตรฐานที่ดีขึ้นกว่าเดิมได้ไหมครับ

ปัญหาที่ ๕ เรื่องสุดท้ายครับท่านประธานฯ คืออยากจะถามพอดีท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสาธารณสุขไม่นั่งอยู่ที่นี่เสียแล้ว คือโรงพยาบาลสงฆ์สำคัญมากครับ ไปดูซิครับโรงพยาบาลสงฆ์เดี๋ยวนี้พระเดือดร้อนไปเห็นแล้วแน่น ทำไมไม่หาทางที่จะขยายโรงพยาบาลสงฆ์ให้ออกกระจายไปต่างจังหวัดบ้างครับ ทำไมมีเฉพาะที่กรุงเทพฯ แห่งเดียว นอกจากนั้นถ้าตั้งโรงพยาบาลสงฆ์ไม่ได้โดยเฉพาะ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

อยากจะขอว่าในโรงพยาบาลต่าง ๆ ของรัฐนี้ให้จัดแผนกสำหรับพระภิกษุสงฆ์ได้ไหม ไม่ต้องไปปนกับฆราวาสจะดูดีครับ และจะดูงดงามแล้วก็เป็นการให้ความเอาใจใส่ผู้มีสี อย่าลืมว่าเรามีพระสงฆ์ถึง ๓ แสนกว่ารูป สิ่งเหล่านี้ผมคิดว่าพระภิกษุสงฆ์ท่านกำลังฟังอยู่นะครับ ฟังกับผมพูดเพื่อท่าน ท่านก็อยากจะรู้ว่ารัฐบาลนี้จะทำไหม มีเพียงเล็ก ๆ น้อย ๆ ซึ่งกระผมได้สดับตรับฟังจากการที่ไปเยี่ยมเยียนท่านในต่างจังหวัด ท่านก็สะท้อนปัญหานี้มาสู่กระผมก็นำมากราบเรียน ๕ ปัญหา ๕ นาที นะครับ ก็พอดี หวังว่ารัฐบาลคงจะหาทางแก้ไข ในปีหน้าถ้าไม่ทำกระผมจะทวงถามครับ ขอบคุณครับ สวัสดีครับ

ประธานวุฒิสภา : ขอบคุณครับ ต่อไปเชิญท่านรัฐมนตรีครับ

ชิญครับ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

นายอนุรักษ์ จุรีมาศ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภา ท่านสมาชิกวุฒิสภาผู้ทรงเกียรติที่เคารพครับ ผม อนุรักษ์ จุรีมาศ ในฐานะรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ใคร่ขอใช้เวลาท่านสมาชิกฯ ผู้มีเกียรติเพียงเล็กน้อยครับ ซึ่งจะตอบคำถามของท่านมนตรี สินทวิชัย และก็ท่านระเบียบรัตน์ พงษ์พานิช เพียง ๒ - ๓ ประเด็น สำหรับประเด็นที่ท่านสอบถามว่าปัจจุบันนี้กฎหมายคุ้มครองเด็กซึ่งยกร่างมาหลายสมัยแล้วปัจจุบันดำเนินการไปถึงไหน กระผมใคร่ขอตอบว่าปัจจุบันร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ได้ผ่านการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรในวาระที่ ๓ แล้วเมื่อวันที่ ๒๖ มีนาคมที่ผ่านมา ขณะนี้กำลังจะเสนอเข้าสู่การประชุมของวุฒิสภา ซึ่งกฎหมายฉบับนี้จะดูแลเด็กทุกคนให้มีหลักประกันว่าจะมีผู้ดูแลได้รับการพัฒนาเหมาะสมตามวัย รวมทั้งเด็กที่อยู่ในสถานพินิจและคุ้มครองเด็กและเยาวชนกลางซึ่งแต่เดิมสถานเยาวชนและครอบครัวกลางได้พิพากษาว่าเด็กกระทำความผิดจะส่งตัวเข้าสู่สถานพินิจ แต่ต่อไปนี้เด็กไม่จำเป็นจะต้องไปสู่สถานพินิจคุ้มครองเด็กและเยาวชนกลาง โดยศาลจะอนุญาตให้อยู่ในสถานสงเคราะห์หรืออยู่กับองค์กรเอกชนหรือบำเพ็ญสาธารณะประโยชน์แทนกันได้ สถานพินิจคุ้มครองเด็กและเยาวชนกลางเป็นหน่วยงานของรัฐเพียงหน่วยงานเดียวที่มีอำนาจดูแลเด็กกระทำความผิด ซึ่งถ้ามีกฎหมายฉบับนี้แล้วต่อไปอำนาจในการคุ้มครองเด็กแห่งชาติจะมีคณะกรรมการคุ้มครองเด็กแห่งชาติดูแลเด็กที่กระทำความผิดได้เพื่อให้เด็กเหล่านี้มีสถานภาพและมีความเป็นอยู่ที่มาตรฐานในเรื่องการกินการอยู่การพักผ่อนและการพัฒนาตามวัย นอกจากนี้สำหรับเด็กที่อยู่ในภาวะเสี่ยงทางสังคมก็จะได้รับสิทธิ เพราะจะมีเจ้าหน้าที่พิทักษ์เด็กสามารถเข้าถึงตัวเด็กและคุยทำความเข้าใจกับบิดามารดาผู้ปกครองเพื่อร่วมกันป้องกันแก้ไขปัญหาได้ ทั้งนี้เจ้าหน้าที่พิทักษ์อาจจะเป็นข้าราชการหรือจะเป็นเจ้าหน้าที่ขององค์กรเอกชนซึ่งแต่งตั้งโดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระผมขอเรียนย้ำว่าปัจจุบันนี้เราใช้ประกาศของคณะปฏิวัติกรณีที่บิดามารดาหรือผู้ปกครองใช้ความรุนแรงต่อเด็กแล้วเราไม่สามารถที่จะป้องกันเอาตัวเด็กออกมาได้เพราะว่ากฎหมายเอื้อมไม่ถึง แต่ถ้าเรามีกฎหมายคุ้มครองเด็กแล้วเราก็สามารถที่จะปกป้องเอาตัวเด็กออกมาได้

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

สำหรับคำถามของท่านระเบียบรัตน์ที่มีข้อสอบถามเกี่ยวกับว่าการสนับสนุนให้หญิงเข้ามามีบทบาททางการเมือง สิทธิทางกฎหมาย แล้วก็สิทธิในการประกอบอาชีพ ผมใคร่ขอเรียนว่าหน่วยงานของกระทรวงคือสำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว ปัจจุบันนี้เราส่งเสริม เรารณรงค์ ซึ่งปีนี้จะมีสมาชิก อบต. ว่างเว้นถึง ๖๑๖ ตำบลทั่วประเทศ เรามีการรณรงค์ที่จะให้สตรีเข้ามาสมัครรับเลือกตั้ง แต่การรณรงค์ของเราไม่ใช่ว่าต้องการว่าให้ผู้หญิงเข้ามาได้รับเลือกตั้งได้มากที่สุด เพียงแต่ว่าเราอยากจะให้ผู้หญิงได้เข้าใจว่าบทบาทอะไรบ้างที่ผู้หญิงสามารถที่จะเข้ามาดำเนินการได้ ดังนั้นสิ่งเหล่านี้เราได้ดำเนินการอยู่แล้ว นอกจากนี้รัฐบาลสนับสนุนสิทธิความเสมอภาคหญิง ชาย ซึ่งท่านนายกรัฐมนตรีมอบหมายให้ทางกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เป็นเจ้าภาพ ซึ่งจะมีการจัดประชุมในเชิงปฏิบัติการเกี่ยวกับเรื่องผู้หญิงทั้งหมดประมาณช่วงเดือนเมษายนครับ อีกปัญหาหนึ่งซึ่งทุกคนเรียกร้องกันก็คือกฎหมายขจัดความรุนแรงเกี่ยวกับเรื่องผู้หญิง ปัจจุบันนี้หน่วยงานที่รับผิดชอบได้มีการยกร่างแล้ว แต่ว่าเมื่อเอาเข้ามาสู่คณะกรรมาธิการสามัญของสภาก็มีข้อบกพร่องบางประการ ปัจจุบันนี้ก็ให้ผู้ที่รับผิดชอบนำไปแก้ไข มีบางประเด็นซึ่งผมก็ฝากทางองค์กรเครือข่ายผู้หญิง อย่างเช่น กรณีที่ผู้หญิงอยากจะแก้ไขกฎหมายว่ากรณีสามีไปข่มขืนภรรยาตัวเองไม่ผิดกฎหมาย ผมก็สอบถามไปกันจริง ๆ ว่าเกิดจากอะไร ปรากฏว่าข้อเท็จจริงก็คือสามีบางคนอาจจะติดเชื้อเอดส์ครับ แล้วก็เวลาจะไปข่มขืนผู้หญิงไม่สามารถจะไปแจ้งความได้ เพราะว่าไม่ผิดกฎหมาย ตรงนี้ผมคิดว่าน่าจะไปเพิ่มในเหตุหย่าของประมวลกฎหมายแพ่งจะดีกว่าว่า ถ้าเกิดสามีเป็นเชื้อเอดส์ผู้หญิงก็สามารถจะหย่าได้โดยอัตโนมัติดีกว่าจะไปแก้กฎหมายอาญาซึ่งจะมีขั้นตอนยุ่งยากมากเลย อันนี้ก็เป็นเพียงข้อสังเกตและข้อเสนอแนะซึ่งเราคงจะนำประมวลเรื่องเหล่านี้ไปคุยกันในการประชุมเชิงปฏิบัติการในเรื่องผู้หญิง

สำหรับสิทธิในการประกอบอาชีพ ผมขอเรียนว่าในส่วนของรัฐบาลให้การสนับสนุนอย่างเต็มที่ ดูอย่างกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ปลัดกระทรวงก็เป็นผู้หญิง ผู้ว่าการเคหะแห่งชาติก็เป็นผู้หญิงนะครับ เพราะฉะนั้นสิ่งเหล่านี้รัฐบาลให้การสนับสนุนอย่างเต็มที่

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ข้อสุดท้ายที่ท่านถามว่าการแบ่งงานระหว่างกรมพัฒนาชุมชนกับสำนักงานกิจการสตรีและสถาบันครอบครัว ตรงนี้คือปัญหาจริง ๆ ยอมรับ เดิมทีเขาออกแบบมาให้กรมพัฒนาชุมชนจะอยู่ที่กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ แต่พอผ่านกระบวนการทางกฎหมายไปแล้ว ปรากฏว่าหน่วยงานของสตรีมาเฉพาะส่วนกลาง แต่ส่วนพัฒนาชุมชนไม่ได้มาครับ มาเพียง ๑ กองแค่นั้นเอง เพราะฉะนั้นการทำงานส่วนกลางกับส่วนภูมิภาคถึงมีปัญหาอยู่ แต่เรื่องนี้คิดว่าการปฏิรูประบบราชการ การทำงานใหญ่ต้องมีปัญหา แต่ปัจจุบันนี้กำลังพยายามดำเนินการแก้ไขประสานงาน ผมคิดว่าคงต้องใช้เวลาอีกสักระยะหนึ่งก็คงจะเข้ารูปเข้ารอย ขอขอบคุณครับ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านรัฐมนตรีปองพลครับ

นายปองพล อดิเรกสาร (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม ปองพล อดิเรกสาร รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ผมกราบเรียนท่านประธานฯ ว่า ต้องขอขอบคุณท่านสมาชิกวุฒิสภาที่ท่านได้แสดงความเห็นและความเป็นห่วงเกี่ยวกับเรื่องการศึกษา แล้วก็ได้อภิปรายถึงปัญหาอุปสรรคต่าง ๆ ซึ่งผมก็ยอมรับในอุปสรรคต่าง ๆ เหล่านั้น เมื่อผมมาอยู่ที่กระทรวงศึกษาฯ นี่เข้าเดือนที่ ๖ ก็ได้เห็นปัญหาต่าง ๆ เหล่านั้นเหมือนกัน แล้วก็จะได้นำไปแก้ไข ก็จะแก้ไขโดยใช้วิธีการบริหารงบประมาณให้มีประสิทธิภาพอย่างที่บางท่านได้เสนอแนะ แล้วก็จะใช้เทคโนโลยีสมัยใหม่เข้ามาช่วยด้วย อย่างไรก็ตาม มีบางประเด็นที่ผมอยากจะขออนุญาตท่านประธานฯ ชี้แจงต่อท่านสมาชิกฯ

ท่านแรกขออนุญาตเอ่ยนาม ท่านสมควร จิตแสง จากจังหวัดขอนแก่น กระผมอยากจะเรียนว่าในเรื่องการปฏิรูปการเรียนรู้นั้น ในเรื่องวิชาทางด้านวิทยาศาสตร์ที่ว่าเราอ่อนนั้น ขณะนี้ก็มีความคิดที่จะต้องปรับปรุงในเรื่องนี้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งวิชาทางวิทยาศาสตร์ ซึ่งผมกลับมองว่าเป็นจุดแข็งของประเทศไทย แต่ได้ให้ความสนใจกันน้อยไปหน่อย คือในเรื่องพฤกษศาสตร์ชีววิทยา แล้วก็วิทยาศาสตร์ทางทะเล ซึ่งขณะนี้ก็ได้มีการรวบรวมคณาจารย์จากทั้งมหาวิทยาลัยแล้วก็สถาบันต่าง ๆ ที่จะมาระดมสอนใน ๓ วิชานี้ เพื่อจะยกระดับคุณภาพและมาตรฐานการเรียนรู้ทางด้านวิทยาศาสตร์ให้กับนักเรียนของเรา ในเรื่องสื่อการเรียนการสอนทางด้านวิทยาศาสตร์ที่ว่าเราด้อยนั้น เฉพาะอย่างยิ่งในเรื่องห้องสมุด ผมอยากจะเรียนว่า ผมนั้นเป็นผู้หนึ่งที่ให้ความสนใจในเรื่องห้องสมุดมาก เวลาไปตรวจเยี่ยมสถานศึกษาใดจะต้องไปขอดูห้องสมุด แล้วก็แนะนำจะต้องปรับปรุง ขออนุญาตเรียนท่านประธานฯ ว่า ยุทธศาสตร์งบประมาณปี ๒๕๔๗ ของรัฐบาลที่กำลังดำเนินการอยู่นั้นได้เน้นประเด็นหนึ่งเรื่องการเติมปัญญาให้สังคม ก็คือจะจัดสรรงบประมาณ ปรับปรุงในเรื่องห้องสมุดก็ดี พิพิธภัณฑ์ก็ดี ศูนย์วิทยาศาสตร์ต่าง ๆ เพื่อเพิ่มทักษะในการเรียนรู้ให้กับเด็กของเรา ในประเด็นเรื่องครูว่า เรามีการพัฒนาอบรมหลักสูตรสำหรับครูแนวใหม่หรือพันธุ์ใหม่นั้น แล้วท่านถามว่าแล้วครูพันธุ์เก่าหรือครูประจำการปัจจุบันจะทำอย่างไรนั้น กระผม

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ขออนุญาตเรียนว่า ผมได้มอบให้สถาบันราชภัฏให้เป็นหน่วยงานหลักในการพัฒนาและอบรมครูประจำการ ขณะนี้ได้มีโครงการหนึ่งซึ่งกำลังทำการฝึกอบรมครู ๓๔,๐๐๐ คน ซึ่งไม่มีวุฒิปริญญาตรี เราต้องเร่งฝึกอบรม เพราะว่าเมื่อ พ.ร.บ. สภาครูและบุคลากรทางการศึกษามีผลใช้บังคับผู้ใดจะเป็นครูต้องมีใบประกอบวิชาชีพ และต้องมีวุฒิปริญญาตรี เพราะเรากำลังเร่งอบรมคุณครู ๓๔,๐๐๐ คนนั้น โดยแบ่งเป็นอบรมในปี ๒๕๔๖ นี้ ๑๒,๐๐๐ คน แล้วก็ปี ๒๕๔๗ นั้น ที่เหลือ แล้วก็จะเทียบโอนให้ได้รับวุฒิปริญญาตรี นอกจากนั้นยังมีโครงการฝึกอบรมครูประจำการเพื่อนำมาพัฒนาความรู้ในกลุ่ม ในแต่กลุ่มสาระการเรียนรู้ขั้นพื้นฐาน เพื่อให้คุณครูเหล่านั้นได้มีทักษะ ได้เรียนรู้วิทยาการเทคโนโลยีสมัยใหม่ในการเรียนการสอนด้วย

สำหรับสมาชิกวุฒิสภาจากกาฬสินธุ์ ขออนุญาตเอ่ยนามท่านวิบูลย์ แช่มชื่น นั้น ผมขอขอบคุณที่ท่านสนใจในเรื่องเด็กปฐมวัย ซึ่งตรงกับความสนใจของผม ขณะนี้ได้มีการจัดตั้งคณะกรรมการพัฒนาเด็กปฐมวัย โดยผมเองนั้นเป็นประธาน เพราะว่าปัจจุบันการดูแลเด็กปฐมวัยนั้นมีทั้งหมด ๑๕ หน่วยงาน เราก็นำหน่วยงานทั้งหมดมาไว้ที่คณะกรรมการชุดนี้ คณะกรรมการชุดนี้จะเป็นเวทีหลักในการที่จะดำเนินการพัฒนาเด็กปฐมวัย ขณะนี้ก็ได้ร่างแผนพัฒนาเด็กปฐมวัยเสร็จเรียบร้อยแล้ว เพื่อจะนำเสนอคณะรัฐมนตรี ในประเด็นเรื่องอุดมศึกษา เรื่องการสอบเข้านั้น ผมอยากจะเรียนว่าการสอบเข้านั้นก็มี ๒ วิธี ปัจจุบัน คือรับตรงกับรับที่ส่วนกลาง ประเด็นที่ท่านสมาชิกวุฒิสภาพูดนั้นคงหมายถึงการรับที่ส่วนกลาง ซึ่งทางรัฐบาลก็ได้มองเห็นถึงปัญหานี้ ได้รับการร้องเรียนจากผู้ปกครองมามาก เราถึงได้จะมีการที่จะปรับปรุงวิธีการสอบเข้ามหาวิทยาลัยในอนาคต ได้มีการประชุมไปแล้ว แล้วก็ได้ผ่านการเห็นชอบของคณะกรรมการการศึกษาแห่งชาติ เมื่อในปี พ.ศ. ๒๕๔๘ ซึ่งเราจะเริ่มต้นนั้น กำหนดว่าในการสอบเข้ามหาวิทยาลัยนั้นจะประกอบด้วย ๓ องค์ประกอบ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

องค์ประกอบแรกคือ คะแนนเฉลี่ยหรือ ทีพีเอ (TPA) ซึ่งคงต้องใช้ เพราะว่านี่เป็นมาตราสากล

องค์ประกอบที่ ๒ ก็คือการทดสอบ การสอบกลาง ขณะนี้กำลังดำเนินการที่จัดตั้งสถาบันทดสอบกลางให้เป็นองค์การมหาชนดำเนินการในเรื่องนี้ แล้วผลสอบนี้จะใช้ทดสอบกลางสอบครั้งเดียว แล้วจะใช้ในการสอบไล่ของมัธยมปลายด้วย แล้วก็ใช้สอบใช้ผลสอบเพื่อเข้ามหาวิทยาลัยด้วย

องค์ประกอบที่ ๓ ก็คือเรื่องกิจกรรมของนักเรียนเองในสถานศึกษาในโรงเรียนมัธยมปลาย ก็จะนำทั้ง ๓ องค์ประกอบนี้มาใช้ กระผมได้กราบเรียนท่านประธานฯ ไปแล้วว่าวิธีการนี้จะเริ่มใช้ในปี พ.ศ. ๒๕๔๘ แต่ว่าในปีการศึกษา ๒๕๔๗ เราจะเริ่มทดลองในบางสถานศึกษาไปก่อน

ในประเด็นเรื่องมหาวิทยาลัยออกนอกระบบนั้น ผมอยากจะกราบเรียนให้ทราบว่าเมื่อสัก ๒ สัปดาห์ที่แล้วผมได้มีการประชุม แล้วก็เชิญผู้ที่เกี่ยวข้องไม่ว่าจะเป็นอธิการบดีมหาวิทยาลัยทั้งหมด ประธานสภาอาจารย์ของมหาวิทยาลัยทั้งหมดมา แล้วก็มาประชุมหารือกันว่า เราจะหาทางออกในเรื่องนี้อย่างไร ในเมื่อรัฐบาลกำลังเตรียมการส่งพระราชบัญญัติทั้งหมด ๒๐ ฉบับ ของแต่ละมหาวิทยาลัย หน้าที่ของผมก็คือให้มีความรองดองเกิดขึ้นระหว่างอธิการบดีมหาวิทยาลัยกับสภาอาจารย์ ก็เลยเสนอแนะไปว่าในเรื่องสาระที่เป็นส่วนกลางที่จะครอบคลุมทุกมหาวิทยาลัยนั้น ก็จะให้ทบวงมหาวิทยาลัยกับสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาแห่งชาติไปดำเนินการคิดขึ้นมา ส่วนที่เป็นเอกลักษณ์เฉพาะของแต่ละมหาวิทยาลัยก็จะมอบให้ทางอธิการบดีกับสภาอาจารย์ของมหาวิทยาลัยนั้นไปหารือกัน เพราะว่าท่านอยู่มหาวิทยาลัยเดียวกัน ก็ควรจะต้องพูดกันหารือกัน แล้วก็นำสิ่งที่ดีที่สุดของมหาวิทยาลัยนั้นมาบรรจุไว้ในกฎหมาย นั่นคือข้อสรุปที่ได้ในวันนั้น

ในเรื่องสุดท้ายขออนุญาตท่านประธานฯ ที่ท่านสมาชิกวุฒิสภาจากสงขลา ขออนุญาตเอ่ยนามท่านบุญญา หลีเหลด ได้พูดถามถึงเรื่องเงินอุดหนุนโรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลามนั้น ผมอยากจะกราบเรียนว่าในปัจจุบันนี้โรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลามได้รับการอุดหนุนแตกต่างกัน เพราะว่าโรงเรียนหรือมูลนิธิที่จัดตั้งหรือแปรสภาพมาก่อนปีการศึกษา ๒๕๓๙ นั้น ได้รับเงินอุดหนุนเป็นรายหัวในอัตราร้อยละ ๑๐๐ ของค่าใช้จ่ายรายหัวที่ทางสำนักงานคณะกรรมการการศึกษาแห่งชาติได้กำหนด ส่วนโรงเรียนเอกชน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

อนศาสนาอิสลามที่จัดตั้งหรือแปรสภาพตั้งแต่ปีการศึกษา พ.ศ. ๒๕๓๙ เป็นต้นมานั้น
ะได้รับการอุดหนุนเป็นเงินรายหัวเหมือนโรงเรียนเอกชนทั่วไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อ
นที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๔๕ สำหรับโรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลามตามมาตรา ๑๕ (๒)
ผมพูดไปเมื่อสักครู่นี้เป็นตามมาตรา ๑๕ (๑) ซึ่งถูกจัดให้เป็นประเภทโรงเรียนนอกระบบ
งมีอยู่ประมาณ ๕๐ โรง นอกจากนั้นเป็นการอุดหนุนด้วยนะครับ แต่ขณะเดียวกันขณะนี้
รบาลโดยกระทรวงศึกษาธิการก็ได้สนับสนุนให้โรงเรียนเอกชนสอนศาสนาอิสลามตาม
าตรา ๑๕ (๒) ได้แปรสภาพเป็นโรงเรียนในระบบหรือเป็นโรงเรียนตามมาตรา ๑๕ (๑)
พื่อจะได้รับเงินอุดหนุนที่มีมาตรฐานและคุณภาพการศึกษาได้ใกล้เคียงกัน ขณะนี้ก็ได้มีการ
ปรสภาพเป็นโรงเรียนตามมาตรา ๑๕ (๑) เพิ่มขึ้นทุกปี อย่างไรก็ตาม ขณะนี้กระทรวง
กษาธิการกำลังศึกษาค่าใช้จ่ายรายหัวที่เหมาะสมเพื่อจะใช้ในการกำหนดอัตราเงินอุดหนุน
งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๗ เป็นต้นไป เพราะได้รับการร้องเรียนจากบรรดาท่าน
มาชิกวุฒิสภาและสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหลายท่านด้วยกัน ผมมีประเด็นที่จะชี้แจง
พียงเท่านี้ แต่ผมขออนุญาตท่านประธานฯ ที่กรุณาอนุญาตให้ท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการ
ระทรวงศึกษาธิการได้ชี้แจงในประเด็นที่เกี่ยวข้องด้วย

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการครับ

นางสิริกร มณีรินทร์ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาผู้ทรงเกียรติ ดิฉันต้องกราบขอบพระคุณท่านสมาชิกวุฒิสภาทุกท่านที่ได้กรุณาห่วงใยฝากประเด็นในเรื่องของโครงสร้างของกระทรวงศึกษาธิการ ในเรื่องของการบริหารจัดการงบประมาณและเหนืออื่นใดในเรื่องของคุณภาพการจัดการศึกษา ดิฉันใคร่ขอเสริมท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการในประเด็นของการเตรียมความพร้อม การใช้หลักสูตรการศึกษาขั้นพื้นฐาน ซึ่งโรงเรียนจะใช้หลักสูตรนี้ในเดือนพฤษภาคมนี้ ในประเด็นนี้กราบเรียนว่า การปฏิรูปการเรียนรู้นั้นกระทรวงศึกษาธิการได้เริ่มมาประมาณ ๓ - ๔ ปี ที่แล้ว แต่ พ.ร.บ. การปฏิรูปการศึกษานั้นประกาศใช้เพียงเมื่อ พ.ศ. ๒๕๔๒ ขณะนี้เราก็ได้ดำเนินการมา ๓ - ๔ ปี และจะต้องดำเนินการอบรมครูประมาณ ๖๐๐,๐๐๐ คนทั่วประเทศให้ ๑. แม่นในองค์ความรู้ ๒. สอนให้สนุกเพื่อให้เด็กเรียนแล้วสนุก และประการที่ ๓ ก็คือนำองค์ความรู้นั้นไปใช้ไปคิด คิดดี คิดชอบและปฏิบัติได้ ประกอบอาชีพได้ ๓ ประการหลักนั้นเป็นเรื่องที่เรากระทรวงศึกษาธิการยึดมั่นมาโดยตลอดว่า การอบรมครูนั้นจะต้องยึดมั่นในเรื่ององค์ความรู้ ในเรื่องของวิธีการสอน ซึ่งยังคงเป็นปัญหาอยู่มากดังที่ท่านสมาชิกวุฒิสภาได้กราบเรียนไป เนื่องจากเรามีจำนวนครูจำนวนมากเช่นกัน และปัญหานั้นสะสมมาเป็นเวลานาน แต่อย่างไรก็ดี ในรัฐบาลของท่านนายกรัฐมนตรีทักษิณนั้น มิได้นิ่งนอนใจได้กำชับกระทรวงศึกษาธิการ ทั้งท่านรัฐมนตรีว่าการ และตัวดิฉันมาโดยตลอดว่า ขอให้เน้นในเรื่องของสิ่งที่จะเกิดขึ้นกับเด็กโดยตรง เพราะฉะนั้นสิ่งที่กระทรวงศึกษาธิการได้ดำเนินการไปก็คือ การเตรียมการให้ช่วยเหลือโรงเรียนขนาดเล็กขนาดกลาง และกำชับในเรื่องของสิ่งที่ประเทศนั้นจะต้องทำให้คนของเราเข้าใจรากเหง้าของภูมิปัญญาไทย และก้าวทันไปกับโลกสากล ดังนั้นในการอบรม ในการทำหลักสูตรครั้งนี้เราได้เตรียมการพัฒนาหลักสูตรแกนกลาง ซึ่งเนื้อหานั้นประมาณ ๗๐ - ๘๐ เปอร์เซ็นต์แล้วแต่ธรรมชาติของวิชา ทั้งนี้เพื่อให้โรงเรียนที่มีความพร้อมนั้นนำหลักสูตรนี้ไปเทียบเป็นแนวทางว่า ที่โรงเรียนได้พัฒนาไปนั้นใช้ได้ดีหรือไม่อย่างไร แต่ขณะเดียวกัน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

โรงเรียนที่ขาดความพร้อมหรือเป็นโรงเรียนขนาดเล็กและกลางนั้น ก็จะนำหลักสูตรนี้ไปปรับใช้ ดังนั้นสิ่งที่ท่านสมาชิกวุฒิสภาขออนุญาตเอ่ยนาม ท่าน ส.ว. สมควรได้กล่าวว่าหลักสูตรนี้ ครูต้องไปทำหลักสูตรของโรงเรียนในเดือนพฤษภาคม ขณะนี้ยังอบรมครูไม่เสร็จ ก็ใคร่ขอกราบเรียนท่านประธานฯ ผ่านไปยังท่านสมาชิกวุฒิสภาว่าทางกระทรวงฯ ได้ดำเนินการโดยที่ว่า เราทำหลักสูตรแกนกลางให้ เพราะฉะนั้นครูก็ไม่ต้องเริ่มต้นจาก ๐ แต่จะเริ่มต้นจาก ๗๐ - ๘๐ ขึ้นไป และทางกระทรวงก็จะอบรมครู ในขณะที่เราจะยึดมั่นในหลักดังนี้ก็คือ อบรมครูแกนนำให้ครอบคลุมทุกเขตพื้นที่การศึกษา ๑๗๕ เขตพื้นที่การศึกษาในทุกสาระ ในขณะนี้ก็ได้อบรมครูวิชาพระพุทธศาสนาไปเสร็จเรียบร้อยแล้วครอบคลุม ๑๗๕ เขตพื้นที่การศึกษาเป็นจำนวน ๔ รุ่น ประมาณ ๑,๐๐๐ รูป/คน ทั่วประเทศ

ในส่วนของวิชาวิทยาศาสตร์ ซึ่งเป็นประเด็นที่ท่านสมาชิกวุฒิสภาห่วงใยนั้นก็เช่นกัน ดิฉันได้ขอให้ทาง สสวท. นำเงินกองทุนส่วนหนึ่งมาใช้อบรมครูร่วมกับเครือข่ายทางมหาวิทยาลัย นั่นก็คืออบรมครูให้ครอบคลุมทั้งประถมมัธยม ทั้งมัธยมต้นและมัธยมปลายเพื่อให้เด็กของเรานั้นเข้าใจในเรื่องของการทดลองในเรื่องของการปฏิบัติ ซึ่งเป็นจุดอ่อนของการเรียนการสอนวิชาวิทยาศาสตร์ ส่วนในเรื่องของวิชาอิสลามศึกษาก็เช่นกัน เรามีคณะกรรมการอิสลามศึกษาพัฒนาหลักสูตรแกนกลางของศาสนาอิสลามเพื่อให้เด็กทุกคนได้เรียนศาสนาเหล่านี้ให้เข้าใจในหลักธรรมเพื่อให้องค์ความรู้นั้นเป็นเอกภาพทั่วประเทศ----------

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

นเรื่องของภาษาอังกฤษเราตระหนักดีว่าวิชานี้เป็นวิชาที่ขาดเสียไม่ได้ในโลกยุคปัจจุบัน
ิ่งที่กระทรวงศึกษาธิการได้ทำนอกเหนือจากการพัฒนาหลักสูตรแกนกลางแล้วก็ยังได้
พยายามที่จะเร่งรัดให้มีโรงเรียนที่มีความพร้อมสามารถที่จะสอนในหลักสูตรที่ ขออนุญาต
ใช้คำพูดภาษาอังกฤษว่า มินิอิงลิชโปรแกรม (Mini english program) โดยใช้ภาษาอังกฤษ
ป็นสื่อในการจัดการเรียนการสอนในเดือนพฤษภาคมนี้โรงเรียนในสังกัดกรมสามัญฯ
ะเปิดโรงเรียนมินิอิงลิชโปรแกรม นั่นก็คือใช้ภาษาอังกฤษในก่ารสอน ๓๖ โรงทั่วประเทศ
ากที่ขอกันมา ๑๐๐ กว่าโรง เราได้อนุมัติให้เปิดในขั้นต้นนั้นเพียง ๓๖ โรง ส่วนโรงเรียน
สปช. นั้น คือโรงเรียนระดับประถมนั้นเราจะเปิดประมาณ ๘ - ๑๐ โรง ซึ่งก็จะมีข้อมูล
ที่แน่ชัดในเร็ววันนี้ ในโรงเรียนเหล่านี้แน่นอนที่สุดว่าค่าเล่าเรียนอาจจะต้องเก็บเพิ่มขึ้น
แต่ว่าได้กำชับว่าเงื่อนไขหนึ่งก็คือขอให้มีโควตาสำหรับเด็กด้อยโอกาสและเด็กพิการ
ได้มีโอกาสรับทุนการศึกษาเข้าเรียนในโรงเรียนหลักสูตรพิเศษเหล่านี้ด้วย

สิ่งที่จะเสริมเติมจากเรื่องของที่ดิฉันได้กล่าวไปก็คือปีนี้กระทรวง
ึกษาธิการได้ประกาศให้เป็นปีแห่งการส่งเสริมการอ่านและการเรียนรู้เพื่อเฉลิมพระเกียรติ
มเด็จพระเทพรัตนราชสุดาสยามบรมราชกุมารี ในวโรกาสที่พระองค์ท่านจะทรงเจริญ
พระชนม์อายุครบ ๔๘ พรรษา ทั้งนี้เพื่อที่จะกระตุ้นให้พ่อ แม่ ครู ผู้ปกครองและสังคม
ระหนักว่าเป็นสิ่งสำคัญอย่างยิ่งที่เราจะปลูกฝังนิสัยการรักการอ่านให้เกิดขึ้นในเด็กไทย
ของเราทั่วประเทศค่ะ สิ่งนี้ก็เป็นสิ่งที่ทางกระทรวงศึกษาธิการตั้งใจที่จะทำให้สังคมไทย
ของเรานั้นเป็นสังคมแห่งการอ่านและการเรียนรู้ทั่วทุกจังหวัดทุกประเทศ ไม่ว่าเด็กเหล่านั้น
จะอยู่ในที่ที่ห่างไกลหรือเกิดในครอบครัวที่ขาดแคลน ดิฉันก็ขอกราบเรียนท่านสั้น ๆ
เพียงแค่นี้ กราบขอบพระคุณค่ะ

ประธานวุฒิสภา : เชิญรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสาธารณสุข
เชิญครับ

นายวิบูลย์ แช่มชื่น (กาฬสินธุ์) : ท่านประธานฯ ต่อเนื่องการศึกษา
ก่อนได้ไหมครับ

ประธานวุฒิสภา : ทางการศึกษาจะถามก่อนหรือครับ

นายวิบูลย์ แช่มชื่น (กาฬสินธุ์) : ใช่ครับ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประธานวุฒิสภา : ถ้าอย่างนั้นเชิญท่านวิบูลย์ แช่มชื่น ก่อนครับ

นายวิบูลย์ แช่มชื่น (กาฬสินธุ์) : ท่านประธานฯ ที่เคารพ กระผม วิบูลย์ แช่มชื่น สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดกาฬสินธุ์ ผมได้กราบเรียนถาม ฯพณฯ รัฐมนตรี ผ่านท่านประธานฯ ไป ในเรื่องที่จะเป็นการพัฒนาคุณภาพการศึกษา โดยใช้อินฟอร์เมชั่น เทคโนโลยี (Information Technology) กระผมไม่เห็นการจัดตั้งงบประมาณหรือโครงการ ในการที่จะนำเรื่องนี้ไม่ว่าจะเป็นในกระทรวงศึกษาฯ หรือกระทรวงไอซีที (ICT) เพื่อมา เป็นเครื่องมือสำคัญในการพัฒนาคุณภาพการศึกษา เรียนถามท่านว่ามีโครงการที่เป็น รูปธรรมอะไรบ้างเกี่ยวข้องกับไอซีทีครับ

ประธานวุฒิสภา : ขอให้ถามทีเดียวกันเลยนะครับ จะได้ตอบ เชิญท่านผ่อง เล่งอี้ ครับ

นายผ่อง เล่งอี้ (กรุงเทพมหานคร) : เรียนประธานฯ ที่เคารพ กระผม ผ่อง เล่งอี้ จากกรุงเทพมหานคร กระผมรู้สึกน้อยใจครับ น้อยใจแทนพระสงฆ์ กระผม ได้อภิปรายถามปัญหารัฐบาลเรื่องการศึกษาของพระภิกษุสงฆ์และนอกจากนั้นยังมีเพื่อน สมาชิกฯ คือท่านชงค์ วงษ์ขันธ์ ก็ได้พูดแต่ปรากฏว่าท่านรัฐมนตรีได้ใช้เวลาร่วมชั่วโมง เพื่อตอบปัญหา แต่ท่านไม่เคยเอ่ยเรื่องการศึกษาของพระสงฆ์เลยแม้แต่คำเดียว กระผม รู้สึกน้อยใจแทนพระสงฆ์ ต้องฟ้องพระสงฆ์ทั่วประเทศครับ ขอบคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านอาจารย์แก้วสรร อติโพธิ ครับ

นายแก้วสรร อติโพธิ (กรุงเทพมหานคร) : กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพ กระผม แก้วสรร อติโพธิ เพื่อน ส.ว. ที่เสนอเรื่องเด็กกับสตรีขอให้ผมช่วยชี้แจง ในปัญหานี้หน่อยนะครับ ถือเป็นเรื่องสำคัญ คือเมื่อสักครู่ท่านรัฐมนตรีอนุรักษ์ จุรีมาศ กระทรวงการพัฒนาสังคมฯ พูดออกไปทั่วบ้านทั่วเมืองเป็นปัญหาในทางกฎหมาย ท่านบอกว่าการข่มขืนภรรยานั้นไม่ผิดกฎหมาย เรื่องนี้ได้ยินกันทั่วประเทศครับ ผิดครับ ที่ว่าไม่ผิดหมายความว่าไม่ผิดทางเพศ เพราะแต่งงานกันแล้วไม่ได้ถือเป็นการละเมิดทางเพศ แต่ถ้าไปทุบตีอะไรต่าง ๆ ก็ผิดทำร้ายร่างกาย ไปกดเขาไว้ก็ผิดต่อเสรีภาพ อย่าไปให้ เข้าใจทั่วประเทศว่าข่มขืนภรรยาไม่ผิดกฎหมาย อย่างนี้ยุ่งนะครับ ข้อที่ ๒ เรื่องที่บอกว่า เด็กถูกรังแกแล้วรัฐช่วยเหลือไม่ได้เพราะพ่อ แม่ ยังมีอำนาจปกครอง เรื่องนี้ก็ผิดอีก

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ญาติพี่น้องทั้งหลายสามารถฟ้องต่อศาลถอดอำนาจปกครองมาได้ ถ้าญาติพี่น้องไม่ยุ่งเลย
ด็กอยู่ตัวคนเดียวอัยการก็เข้าไปช่วย ฟ้องถอดอำนาจปกครองแล้วก็มอบให้รัฐดูแลได้
ถ้าจะอ้างกฎหมายอะไรระวังครับ จะผิดพลาด ขอบพระคุณครับ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านรัฐมนตรีปองพลครับ

นายปองพล อดิเรกสาร (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ) : กราบเรียนท่านประธานฯ ครับ ผม ปองพล อดิเรกสาร รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ ผมต้องขอประทานโทษท่านสมาชิกวุฒิสภาจากกาฬสินธุ์ที่ลืมตอบประเด็นนี้ของท่านไปเมื่อสักครู่นี้ อยากจะเรียนว่ารัฐบาลนั้น ท่านนายกฯ ทักษิณ ได้กำชับในเรื่องการใช้ไอซีทีในเรื่องการสอน กระทรวงศึกษาธิการเองเรามีคณะกรรมการเทคโนโลยีสารสนเทศที่จะเน้นเรื่องการใช้ไอซีทีในสถานศึกษา โดยเฉพาะอย่างยิ่งการศึกษาทางไกล ขณะนี้ได้มีการรวม ที่เราเรียกว่ายูนิเนต (Uninet) ของทบวงมหาวิทยาลัยกับเอ็มมูลิเนต (M-mulinet) ของกระทรวงศึกษาธิการเข้าด้วยกันเป็นเอฟเนต (F-net) ซึ่งจะเน้นเรื่องนี้กันต่อไปนะครับ แล้วก็โดยเฉพาะอย่างยิ่งการทำงานร่วมกับกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศนั้นก็ได้มีการหารือกันที่จะพัฒนา มีการระดมทั้งงบประมาณก็ดี รับบริจาคเครื่องคอมพิวเตอร์ต่าง ๆ นี้เขาทำกันทุกวิถีทาง เพราะเห็นความสำคัญในเรื่องการใช้ไอซีทีในการสอน สำหรับท่านสมาชิกวุฒิสภา ขออนุญาตเอ่ยนามท่านผ่อง ที่กระผมไม่ได้ตอบโรงเรียนพระปริยัติธรรมนั้น เพราะว่าขณะนี้โรงเรียนนี้ไม่ได้อยู่ภายใต้การดูแลกระทรวงศึกษาธิการแล้ว ไปอยู่กระทรวงวัฒนธรรม กรมการศาสนา กระผมก็เลยไม่กล้าล่วงล้ำไปตอบแทนกระทรวงวัฒนธรรมครับ แต่ผมจะนำข้อเสนอแนะของท่านไปเรียนท่านรัฐมนตรีวัฒนธรรมแห่งชาติ ขอบคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านผ่อง เล่งอี้ ครับ

นายผ่อง เล่งอี้ (กรุงเทพมหานคร) : กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพ กระผม ผ่อง เล่งอี้ จากกรุงเทพมหานคร กระผม คิดว่า ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีก็นั่งอยู่ที่นี่ น่าจะตอบแทนรัฐมนตรีทุกท่านได้ เพราะว่ากระผมมี ๕ ปัญหานะครับ ความจริงพระสงฆ์มีปัญหามากครับ แต่ว่ากระผมมีเวลาพูด ๕ นาที ก็นาทีละ ๑ ปัญหา ทั้งหมดมี ๕ ปัญหา ไม่ตอบแม้แต่ข้อเดียวเลยนะครับ นี่โรงพยาบาลก็ยังไม่ตอบ ท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสาธารณสุขคงจะตอบได้เรื่องโรงพยาบาลสงฆ์ นอกนั้นปัญหาเรื่องการออกวีซ่าพระสงฆ์ไม่ได้รับความสะดวกในการจะออกเดินทางไปเผยแผ่พระศาสนาในต่างประเทศ การออกวีซ่านี้ยากเหลือเกิน เพราะมีขั้นตอน แม้แต่พาสปอร์ตก็กำหนดให้แค่ ๒ ปี แต่ที่

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เป็นฆราวาสที่ดีหรือไม่ดีไม่รู้ ให้ตั้งกี่ปีครับ ๔ - ๕ ปี หรืออะไรนี้ ๕ ปีใช่ไหมครับ ดูซิครับ คนดี ๆ ท่านไม่สนับสนุนไม่ส่งเสริม กระผมก็ไม่เข้าใจว่ารัฐบาลนี้จะนับถือศาสนาพุทธหรือเปล่า ขอขอบคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านนายกรัฐมนตรีครับ

พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร (นายกรัฐมนตรี) : ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ท่านสมาชิกวุฒิสภาผู้ทรงเกียรติครับ กระผม พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี กระผมขอตอบเป็นหลักการสั้น ๆ นะครับว่า รัฐบาลนี้ส่วนใหญ่แล้วนับถือศาสนาพุทธครับ ยกเว้นท่านวันมูหะมัดนอร์กับท่านพิเชษฐที่นับถือศาสนาอิสลาม แต่ว่านับถือศาสนาอะไรก็แล้วแต่ แต่ว่าเมื่อมาเป็นผู้บริหารแล้ว แล้วก็ศาสนาพุทธเป็นศาสนาที่คนส่วนใหญ่ของประเทศนับถือ เรามีหน้าที่ต้องดูแลกันทุกคน สิ่งไหนที่เป็นข้อบกพร่องที่อาจจะมีมาช้านาน ถ้าเราจะต้องปรับปรุงกันในรัฐบาลนี้ เมื่อบอกมาเห็นว่าเป็นสิ่งที่เหมาะสมเราก็พร้อมที่จะรับคำแนะนำที่จะแก้ไขนะครับ เรื่องวีซ่านั้นคงไม่ใช่เป็นเรื่องที่รัฐบาลไทยเป็นคนออก รัฐบาลไทยออกได้เฉพาะพาสปอร์ตกับวีซ่าต้องประเทศที่จะเดินทางไปนี่เป็นคนออกนะครับ เรื่องพาสปอร์ตนี้เราไม่มีปัญหาอะไรนะครับ ส่วนเรื่องวีซ่านั้นถ้ามีปัญหากับประเทศใดที่เขาอาจจะไม่เข้าใจ รัฐบาลก็พร้อมที่จะให้กระทรวงการต่างประเทศประสานให้เกิดความเข้าใจเพื่อให้การออกวีซ่านั้นง่ายขึ้นนะครับ ส่วนเรื่องการศึกษานั้นตอนนี้รัฐบาลก็สนับสนุนเต็มอยู่แล้วอย่างต่อเนื่องนะครับก็ทุก ๆ เรื่องที่พึงทำได้ก็จะทำ และก็อีกครั้งหนึ่งครับ พุทธศาสนานั้นเป็นสิ่งที่อยู่ควบคู่กับสังคมไทยมาช้านาน กระผมเองก็ถือว่าเรื่องหลักธรรมคำสั่งสอนของสัมมาสัมพุทธเจ้าเป็นสิ่งที่สำคัญ ฉะนั้นการพัฒนาให้สาวกของพระพุทธเจ้าได้สามารถเผยแพร่ธรรมะของพระพุทธเจ้าอย่างถูกต้องแม่นยำ และอย่างมีปรัญญานั้นเป็นหัวใจสำคัญของความสำเร็จในการที่พุทธศาสนาจะช่วยสังคมนะครับ ซึ่งวันนี้ผมเองก็เพิ่งกลับจากอยุธยามาเมื่อสักครู่นี้ครับ ไปใช้พลังของศาสนาในการช่วยแก้ปัญหายาเสพติด โดยการมีทุกศาสนามาร่วม ไม่ว่าจะเป็นศาสนาพุทธ ศาสนาอิสลาม ศาสนาคริสต์ ซิกข์ โรมัน คาทอลิก โปรเตสแตนต์ พราหมณ์ เข้ามาช่วยกัน มาปฏิญาณตนกันที่

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

พระบรมราชานุสาวรีย์ของสมเด็จพระนเรศวรมหาราชที่อยุธยา เพราะฉะนั้นศาสนา
เป็นสิ่งที่รัฐบาลนี้ยึดมั่นและก็จะส่งเสริมทุก ๆ ศาสนาครับ ขอบพระคุณครับ

- ๑๑๖/๑

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านผ่องครับ เชิญครับ

นายผ่อง เล่งอี้ (กรุงเทพมหานคร) : ขอบคุณท่านประธานฯ ครับ คือเรื่องนิดหนึ่งนะครับ ถ้าผมไม่ชี้แจงเดี๋ยวจะหาว่าผมไม่เข้าใจเรื่องการออกวีซ่า เมื่อสักครู่ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีบอกว่าวีซ่าเป็นเรื่องของประเทศที่จะไปใช่ไหมครับ คืออย่างนี้ครับท่านสำหรับพระสงฆ์นี้ ก่อนจะไปขอวีซ่าต้องได้รับการพิจารณากลั่นกรองจากหน่วยราชการจากกรมการศาสนาในฐานะเป็นเลขาฯ ของ ม.ส. ก่อนนะครับ ที่นี้ในขั้นตอนนี้ต้องไปผ่าน คณะ กรรมการ ถึงจะไปขอจากประเทศนั้นได้ครับ นี่คือจุดที่ทำให้เกิด ไม่เหมือนกับประชาชนทั่วไป ไม่ต้อง ขอจากกรม ก่อน ผ่านรัฐบาล อยากจะเรียนให้ ฯพณฯ ได้เข้าใจปัญหานี้ด้วยครับ ขอบคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านนายกฯ ครับ

พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร (นายกรัฐมนตรี) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพครับ ผมขออนุญาต ผมไม่ค่อยชำนาญเรื่องนี้ครับ ก็เลยต้องขอประทานโทษ ผมจะให้ท่านรองฯ วิษณุกับทางเถระสมาคมปรึกษากัน เพื่อหาทางให้งานพวกนี้มีความคล่องตัวขึ้น แทนที่จะเป็นการรวมศูนย์ ว่าจะกระจายกันอย่างไร อันนี้ก็จะให้ท่านรองฯ วิษณุประสานกับทางเถระสมาคมครับ ขอบคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : ขอบคุณท่านนายกรัฐมนตรีครับ เชิญท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสาธารณสุขครับ

พลตำรวจเอก ประชา พรหมนอก (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสาธารณสุข) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ท่านสมาชิกวุฒิสภาผู้ทรงเกียรติที่เคารพทุกท่าน ผม พลตำรวจเอก ประชา พรหมนอก รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสาธารณสุข วันนี้กระทรวงสาธารณสุขได้รับเกียรติจากท่านสมาชิกวุฒิสภาหลายท่านทีเดียวครับ ที่ได้กรุณาอภิปรายและก็แนะนำในหลาย ๆ เรื่อง ซึ่งนับว่าเป็นประโยชน์อย่างมากเลย ซึ่งผมเองคงจะตอบท่านผ่องก่อนนะครับ เพราะเดี๋ยวท่านจะน้อยใจนะครับ กราบเรียนก่อนนะครับว่า ถ้าท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข คือท่านสุดารัตน์ เกยุราพันธุ์ ท่านอยากจะมาตอบมาชี้แจงในประเด็นต่าง ๆ ด้วยตัวของท่านเอง แต่เมื่อสักครู่นี้ผมเองก็ได้รับโทรศัพท์จากท่านว่าติดภารกิจสำคัญเข้าเฝ้าฯ อยู่ที่สวนอัมพร

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

วันนี้เป็นวันงานกาชาด ผมก็เลยต้องขออนุญาตเป็นผู้ที่จะเรียนตอบในประเด็นต่าง ๆ ที่ท่านทั้งหลายได้ให้เกียรติ ทั้งแนะนำและก็ทั้งถามด้วย ชี้แนะต่าง ๆ ทั้งหลายทั้งปวงนะครับ

ในส่วนแรกใคร่ที่จะเรียนตอบในประเด็นที่ท่านผ่อง เล่งอี้ ขออภัยที่เอ่ยนามท่านนะครับ ได้สอบถามในประเด็นที่ว่า โรงพยาบาลสงฆ์ทำไมต้องมีแห่งเดียว ทำไมไม่ขยายไปทางต่างจังหวัดบ้าง และก็ในต่างจังหวัดนั้น ตามโรงพยาบาลต่าง ๆ นั้นได้ดำเนินการอย่างไร ในเรื่องของการรักษาพยาบาลสำหรับพระภิกษุสงฆ์ ก็ใคร่ที่จะขอเรียนว่าโรงพยาบาลสงฆ์ขณะนี้ที่ตั้งในกรุงเทพฯ แห่งเดียวนี้ เราได้ดูแลเป็นกรณีพิเศษนะครับ เราได้ขยายในเรื่องประสิทธิภาพ ในเรื่องของคุณภาพ ในเรื่องของการดูแลรักษาพยาบาลพระภิกษุสงฆ์ค่อนข้างที่จะประสบผลสำเร็จพอสมควรนะครับ เราจะกระจายไปต่างจังหวัดโดยไปก่อสร้างโรงพยาบาลสงฆ์ที่นั่นที่นี่แล้ว ในการวิเคราะห์วิจัยแล้วก็ยังไม่จำเป็นถึงขั้นนั้นครับ ท่านสมาชิกวุฒิสภาครับ ท่านประธานฯ ครับ ส่วนว่าตามโรงพยาบาลต่าง ๆ ในต่างจังหวัดนั้นก็ได้มีการแยกแยะตึกสำหรับดูแลพระภิกษุสงฆ์นี้เป็นกรณีพิเศษหลายโรงพยาบาล ส่วนโรงพยาบาลที่เราไม่สามารถที่จะสร้างตึกและแยกแยะได้นั้น เราก็ได้จัดสัดส่วนที่จะดูแลพระภิกษุสงฆ์ ส่วนในเรื่องของวิชาการทางด้านการแพทย์นั้นก็ไม่ได้แตกต่างอะไรกันนะครับ ก็ได้ดูแลตามหลักวิชาทางด้านการแพทย์ เพราะฉะนั้นก็ใคร่ที่จะเรียนว่าขณะนี้เราได้ดูแลค่อนข้างที่จะเป็นพิเศษสำหรับภิกษุสงฆ์อยู่แล้วในทุกโรงพยาบาลทางต่างจังหวัด โดยเฉพาะโรงพยาบาลสงฆ์นี้เราให้ความสนใจมากเป็นพิเศษครับ

ในประเด็นต่อมาใคร่ขอที่จะเรียนชี้แจงในส่วนของท่านสมาชิกวุฒิสภา ระเบียบรัตน์ พงษ์พานิช ขออภัยที่เอ่ยนามท่านนะครับ ท่านได้ให้ความสนใจในเรื่องของงานเอดส์ งานเอดส์นี้ใคร่ที่จะเรียนว่าทางกระทรวงสาธารณสุข เราได้ให้ความสำคัญมากทีเดียวนะครับ ตามที่ท่านได้เสนอว่าน่าจะเป็นวาระแห่งชาติในอันดับที่ ๔ นี่ก็ต้องขอเรียนว่ากระทรวงสาธารณสุขนั้น ขอกราบขอบพระคุณเป็นอย่างสูงนะครับ ที่ท่านได้ให้ความสนใจและสนับสนุนเรื่องนี้ ซึ่งกระทรวงสาธารณสุขเองก็มีความประสงค์เช่นเดียวกันที่จะให้เรื่องนี้ได้เข้าเป็นวาระแห่งชาติเป็นอันดับที่ ๔ นะครับ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ในเรื่องของกรรมการเอดส์ที่ท่านได้กรุณาเสนอแนะว่า ท่านนายกรัฐมนตรีได้เป็นประธานเอดส์อยู่แล้ว เป็นแต่เพียงว่าในทางบริหารเท่านั้นที่ท่านนายกรัฐมนตรีได้มอบให้ท่านรองนายกรัฐมนตรีได้ดูแล จะเป็นการดูแลในทางบริหาร แต่ถ้ามีเรื่องสำคัญ ๆ คงไม่ต้องถึงขั้นว่ามีปัญหา ท่านนายกรัฐมนตรีก็ลงมาดูแลในเรื่องนี้ด้วยตัวท่านเองในส่วนที่สำคัญ ๆ เพราะฉะนั้นใคร่ที่จะเรียนว่าปัญหาเอดส์นี้ทางรัฐบาลได้ให้ความสนใจเป็นเรื่องค่อนข้างสูงทีเดียว ทางส่วนภูมิภาคนั้นขณะนี้ท่านผู้ว่าราชการจังหวัดก็เป็นประธานเอดส์อยู่แล้ว มีสาธารณสุขจังหวัดเป็นไม้เป็นมือให้ท่านผู้ว่าราชการจังหวัดและทางภาคเอกชนนั้นก็ได้เข้ามาร่วมในการศึกษา ร่วมในการดำเนินการทั้งสิ้น ๕๑๔ องค์กร ในปัจจุบันนี้ รวมเป็นโครงการทั้งสิ้น ๕๘๘ โครงการ อยากจะเรียนในประเด็นที่ค่อนข้างเป็นเชิงรุกให้ท่านได้กรุณาทราบอีกประเด็นหนึ่ง คือขณะนี้กระทรวงสาธารณสุขเรากำลังวิจัยในเรื่องวัคซีนเอดส์ ได้สำเร็จไปแล้วเป็นบางส่วน อยู่ในระหว่างดำเนินการในการที่จะขยายผลและพัฒนาให้มีศักยภาพที่สูงขึ้นไปเป็นลำดับในเรื่องของวัคซีนเอดส์

ส่วนในประเด็นอภิปรายของท่าน พลโท นายแพทย์ปัญญา อยู่ประเสริฐ จากอุดรธานี และท่านนายแพทย์วีรพงศ์ สกลกิติวัฒน์ จากกระบี่ ท่านกรุณาให้ความสนใจในโครงการ ๓๐ บาท รักษาทุกโรค ท่านก็ได้พูดในหลายประเด็น เรื่องนี้ใคร่ขอเรียนว่าเป็นนโยบายที่สำคัญของทางรัฐบาล และท่านนายกรัฐมนตรีได้ดูแลเรื่องนี้อย่างใกล้ชิดด้วยตัวของท่านเอง ทุกครั้งที่มีเรื่องสำคัญ ๆ ท่านจะพูดถึงเรื่องนี้ มอบให้สาธารณสุขเราลงไปแก้ไขปัญหา ทำไมเราถึงต้องรีบดำเนินการในเรื่องของโครงการ ๓๐ บาท รักษาทุกโรค ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพครับ รัฐบาลเราไม่มีเวลาที่จะรอในเรื่องทุกข์ยากของพี่น้องประชาชน โดยเฉพาะในระดับรากหญ้าในระดับชนบทนั้น เป็นเรื่องที่สำคัญอย่างยิ่งที่รัฐบาลเราจะต้องให้ความสนใจเป็นอย่างมาก โครงการนี้ต้องเกิดขึ้นมาทั้ง ๆ ที่อาจมีปัญหาเราก็ทราบว่ามีปัญหา แต่ปัญหานั้นเราก็จะต้องแก้ไข ขณะนี้กระทรวงสาธารณสุขเราก็ได้แก้ไขในเรื่องของปัญหาต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับโครงการ ๓๐ บาท รักษาทุกโรคอย่างต่อเนื่อง ไม่ว่าจะเป็นในเรื่องของบุคลากร ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของงบประมาณ

อีกคำถามหนึ่งที่ท่านสมาชิกวุฒิสภา ท่านสวัสดิ์ ทรัพย์เจริญ ได้ตั้งคำถามไว้ว่าทำไมตัวเลขจึงเป็น ๑,๒๐๒ บาท ทำไมไม่เป็น ๑,๓๐๐ บาท ๑,๔๐๐ บาท ใคร่ขอ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ที่จะเรียนให้ได้ทราบว่าที่มาของตัวเลข ๑,๒๐๒ บาท นี้ก็มาจากค่าเฉลี่ยที่เป็นต้นทุนการใช้บริการของผู้รับบริการทุกกลุ่มอายุ คูณด้วยค่าใช้จ่ายเฉลี่ยของสถานพยาบาลของภาครัฐ เอกชน ตลอดจนมหาวิทยาลัย เมื่อปี ๒๕๔๔ ซึ่งนี้เป็นค่าเฉลี่ยที่ออกมาอยู่ที่ ๑,๒๐๒ บาท แต่จากการทำงาน ๒ ปีที่ผ่านมา คือปี ๒๕๔๔ ปี ๒๕๔๕ นี้เราทราบแล้วว่าไม่พอ เราทราบแล้วว่ามีปัญหา ทางท่านนายกรัฐมนตรีให้มีการพิจารณาและแก้ไขในเรื่องนี้แล้ว กระทรวงสาธารณสุขเราได้เสนอขอตัวเลขไปที่สำนักงบประมาณในปีงบประมาณ ๒๕๔๗ จากที่เราเสนอไป ๑,๔๐๐ กว่าบาทนั้น ก็จะได้รับ ๑,๓๐๘ บาท อันนี้เป็นข้อมูลที่เรียนท่านประธานฯ ได้กรุณาทราบนะครับ

ส่วนในเรื่องของไพรมารีแคร์ยูนิต (Primary care unit) ตามที่ท่าน ส.ว. สวัสดิ์ ทรัพย์เจริญ ขออภัยที่เอ่ยนามท่านนะครับ ได้กรุณาแนะนำว่าในเรื่องของแพทย์ประจำครอบครัวนั้น น่าจะมีการขยายในการดำเนินการเรื่องนี้ให้ครอบคลุมและทั่วถึง ใคร่ขอที่จะเรียนว่าขณะนี้กระทรวงสาธารณสุขของเรานั้นได้ดำเนินการอย่างต่อเนื่องและจริงจังนะครับ ได้ทำสำเร็จไปแล้ว ๔,๑๖๑ แห่ง จากจำนวนประมาณ ๘,๐๐๐ แห่ง ก็เกือบจะ ๕๐ เปอร์เซ็นต์แล้วขณะนี้ และคาดว่าคงจะดำเนินการได้ในปี ๒๕๔๗ นี้ครอบคลุมในทุกแห่ง ผมใคร่ขอที่จะนำเรียนข้อมูลในประเด็นอภิปรายแต่เพียงแค่นี้ครับ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาครับ

นายสนธยา คุณปลื้ม (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ท่านสมาชิกฯ ผู้ทรงเกียรติทุกท่านครับ ผม นายสนธยา คุณปลื้ม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ก่อนอื่นต้องกราบขออภัยท่านประธานฯ ผ่านไปยังท่านสมาชิกฯ นะครับ ทั้งท่านสันติภาพ อินทรพัฒน์ และท่านจิโรจน์ โชติพันธุ์ ที่ท่านได้กรุณาอภิปรายในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับทางกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา และในขณะที่ท่านได้อภิปรายนั้น ตัวกระผมไม่ได้อยู่ในห้องประชุมในการที่จะรับฟัง อยู่ ณ ที่นี้ ก็เนื่องมาจากว่าได้มีนัดหมายไว้ล่วงหน้ากับทางช่อง ๙ ในการที่จะไปพูดคุยเกี่ยวกับเรื่องงานของกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา แต่อยากจะเรียนว่า ผมก็ได้รับฟังการอภิปรายของท่านทั้ง ๒ ทาง ที.วี และทางวิทยุ ในขณะที่รีบเดินทางกลับมาที่รัฐสภา ต้องขอกราบขอบพระคุณทั้ง ๒ ท่านเป็นอย่างสูงที่ได้ให้ความห่วงใยและให้ความสำคัญกับงานของทางกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ทั้งยังเป็นงานที่อยู่ในความสนใจและก็ติดตามของท่านเอง ในฐานะประธานคณะกรรมาธิการการกีฬาของวุฒิสภาและสมาชิกฯ และตลอดจนในส่วนของผู้ที่เกี่ยวข้อง ผมอยากจะเรียนว่าในการทำงานของทางฝ่ายบริหาร และทางฝ่ายนิติบัญญัตินะครับท่านประธานฯ ที่เคารพ ในส่วนของทางกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา เราได้รับความกรุณาเป็นอย่างยิ่งจากทางคณะกรรมาธิการของวุฒิสภาทั้ง ๒ คณะกรรมาธิการ ทั้งกรรมาธิการการท่องเที่ยวโดยท่านประธานสุรเดช และในส่วนของท่านประธานคณะกรรมาธิการการกีฬา คือท่านสันติภาพและคณะ ที่จะทำงานร่วมกันกับกระทรวงอยู่ตลอดเวลาและต่อเนื่องทั้งในส่วนของเรื่องที่ท่านขอความร่วมมือมาที่เราในเรื่องของข้อมูลข่าวสาร หรือการร่วมประชุม หรือแม้แต่การที่ผมได้ฝากงานให้กับท่านประธานและคณะกรรมาธิการทั้ง ๒ คณะได้ทำงาน และเป็นที่เห็นได้ชัดนะครับท่านประธานฯ ที่เคารพครับ การที่ท่านสันติภาพได้อภิปรายในข้อความห่วงใยเกี่ยวกับในส่วนของเรื่องสนามกีฬา คลอง ๖ ก็ดี ในส่วนของเรื่องที่ติดค้างจากการแข่งขันกีฬาซีเกมส์ ครั้งที่ ๑๓ เมื่อปี ๒๕๔๑ ก็ดี หรือแม้แต่ในเรื่องของคุณภาพ หรือปัญหาของการจัดซื้ออุปกรณ์กีฬา ซึ่งท่านเองได้ทำหน้าที่อย่างดีที่สุด และท่านก็บอกเองว่า ท่านทำ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

หน้าที่แทนกระทรวงซึ่งได้เชิญทางหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้ไปพูดคุยกันถึงแนวทางในการแก้ไขปัญหา ซึ่งสิ่งต่าง ๆ ทั้งหมดเหล่านั้น ทั้งท่านสันติภาพและท่านจิโรจน์ ถือว่าเป็นฝ่ายบริหาร ฝ่ายสภา เป็นฝ่ายนิติบัญญัติ คือฝ่ายวุฒิสภา ที่ทำหน้าที่ร่วมกับทางกระทรวงเป็นอย่างดี และเรื่องทั้งหมดที่ท่านได้กล่าวมานั้น เป็นสิ่งที่ท่านเองนั้นได้สรุป และได้เชิญผมมาฟังในที่ประชุม ทั้งยังจะส่งเป็นลายลักษณ์อักษรไปที่กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ถึงความคืบหน้าในการที่ท่านได้ศึกษาในเรื่องของ คลอง ๖ มาทั้งหมด ผมเองอยากจะขอกราบเรียนตรงนี้ว่า หลังจากที่ได้มีการประชุมร่วมกัน ทั้งในเรื่องของข้อมูล ที่ท่านได้มีความเป็นห่วงว่า ผมเองได้รับข้อมูลถูกต้องตรงกันไหม จากผู้บริหารของกระทรวงก็คือสำนักงานพัฒนาการกีฬาและนันทนาการ กับอธิบดีกรรมาธิการที่มีข้อมูลอยู่บางส่วน ที่ท่านมีความเป็นห่วงว่าจะเป็นการเล่นลิเกกับผมหรือไม่นั้น ในเรื่องนี้ก็ได้มีการตรวจสอบเช่นเดียวกันครับท่านประธานฯ ที่เคารพ เพราะว่าผมเองก็มีความเป็นห่วงว่า ในข้อมูลที่ทางฝ่ายราชการได้มาชี้แจงกับทางคณะกรรมาธิการนั้น กับในส่วนของข้อเท็จจริงที่เกิดขึ้นว่ามีข้อความตรงกันหรือไม่ อย่างไรนั้นก็เป็นไปตามในส่วนของท่านประธานคณะกรรมาธิการได้กรุณาอภิปรายไปว่า ข้อมูลในเรื่องของข้อตกลง ที่ได้มีการเชิญทางผู้รับจ้างได้มาพูดคุยกันถึงการที่จะดำเนินการต่อหรือไม่ อย่างไร กับในส่วนของสนามกีฬา คลอง ๖ นั้น เป็นการบันทึกข้อตกลง และลงนามไว้ระหว่างกัน เป็นการเจรจา ในส่วนของข้อตกลงที่เกิดขึ้นนั้น ก็เป็นการที่ในส่วนของทางกรมกับทางผู้รับจ้างจะต้องตกลงกัน และดำเนินการในการที่จะตรวจสอบกันอีกครั้งหนึ่ง ไม่ว่าจะมีในส่วนของเรื่องกรณีหลักประกันสัญญา กรณีค่าใช้จ่ายล่วงหน้า หรือกรณีที่การตรวจสอบเรื่องการก่อสร้างที่จะเป็นไปตามกำหนดสัญญา ตามที่ท่านได้ให้ความกรุณาที่จะอภิปรายถึง และมีข้อเสนอแนะ และเรื่องนี้อยากจะกราบเรียนว่า ไม่ใช่แต่เพียงวุฒิสภาที่มีความเป็นห่วงเท่านั้นนะครับ ----------

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ใน ๒ อาทิตย์ที่ผ่านมา ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีท่านได้สั่งการให้ทางผมในฐานะรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ได้ไปตรวจสอบให้ชัดเจนเพื่อที่เราจะได้รู้ว่าในเรื่องของการดำเนินการสนามกีฬาเฉลิมพระเกียรติที่คลอง ๖ นี้ครับว่า เราจะดำเนินการต่อไปอย่างไร กระผมจึงได้มอบหมายให้ทางสำนักงานได้ไปพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง ในการที่จะรวบรวมข้อมูลที่ท่านได้กรุณาอภิปรายไป และเอกสารที่ท่านได้มอบให้กับกระผมที่จะไปดำเนินการในการที่จะต้องมีการตรวจสอบทั้งในเรื่องของข้อสัญญาและก็กฎหมายที่เกี่ยวข้อง ซึ่งอยากจะกราบเรียนกับท่านตรงนี้เลยนะครับว่า ในเรื่องของผลสรุปในการตรวจสอบ ผมได้ให้เวลาในส่วนของสำนักงานพัฒนาการกีฬาและนันทนาการ ในคณะทำงานเรื่องนี้ให้ได้ข้อสรุปภายในเดือนเมษายนในเดือนนี้เพื่อที่ผมจะได้รายงานต่อคณะรัฐมนตรี ต่อท่านนายกรัฐมนตรี และก็ทางสภา ทั้งวุฒิสภา และก็สภาผู้แทนราษฎร ซึ่งได้มีความห่วงใยเกี่ยวกับเรื่องนี้ ก็ต้องขอกราบเรียนว่าในข้อมูลที่ท่านได้กรุณาทำเป็นการบ้านช่วยกระทรวงนี้เป็นสิ่งที่ทำให้กระผม และก็คณะทำงานนั้นได้ทำงานได้ง่ายขึ้นสำหรับในเรื่องนี้

ในเรื่องถัดมานะครับในเรื่องที่ท่านมีความเป็นห่วงเกี่ยวกับในเรื่องข้อผูกพันที่มีการติดค้างกันมาตั้งแต่เอเชี่ยนเกมส์ ครั้งที่ ๑๓ ในเรื่องหนี้ค้างชำระเงินสิทธิประโยชน์ของเอเชี่ยนเกมส์ ผมอยากจะกราบเรียนเป็นรายการไปครับ

ในส่วนของลิขสิทธิ์การถ่ายทอด ที.วี. ของนิมบัส คอมมูนิเคชั่น มีค้างชำระ ๔๗๒,๕๐๐ เหรียญสหรัฐฯ แล้วได้มีการทำความตกลงกันนะครับขอลดหย่อนโดยได้มีการเข้าสู่คณะกรรมการในการพิจารณาให้ความเห็นชอบเหลืออยู่ที่ ๓๗๕,๕๐๐ เหรียญสหรัฐฯ และได้ชำระหมดแล้ว ในส่วนของเอสบีที (SBT) ที่ค้างชำระอยู่ ๔ ล้านเหรียญสหรัฐฯ นะครับ หรือประมาณ ๒๐๐ ล้านบาท ขณะนี้อัยการฟ้องแล้วซึ่งอยู่ในระหว่างการดำเนินการเสนอข้อพิพาทต่ออนุญาโตตุลาการ

ในส่วนของเรื่องสามารถคอร์ปอเรชั่น ที่ติดค้างการจ่าย ๑๕๐ ล้านตามที่ท่านได้กรุณาสอบถามเมื่อสักครู่นี้นะครับ เรื่องนี้เป็นไปตามที่ท่านได้กล่าวถึงก็คือว่า ที่ได้มีการทำข้อตกลงกัน แล้วก็เป็นไปตามสัญญาที่แก้ไขตามที่อัยการได้ให้ความเห็น และก็คณะกรรมการได้ขออนุมัติและได้ให้ความเห็นชอบไป ก็จะจ่ายในปีที่ ๗ เป็นเงิน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๑๙๐ ล้านบาท ซึ่งเรื่องนี้ได้มีการทำความตกลงกันทั้งหมดแล้ว ก็คือในปีที่ ๗ ก็คือ ปี ๒๕๔๘ ซึ่งก็อยากจะเรียนว่าในขณะนั้นที่มีการตกลงกันค้างจ่าย ท่านคงจะจำได้นะครับว่า ในช่วงปี ๒๕๔๑ เป็นช่วงที่มีสภาวะวิกฤติทางด้านเศรษฐกิจ ทางบริษัทในเบื้องต้นต้องการที่จะขอยกเลิกสัญญาในเรื่องของการที่จะดำเนินกับทาง กทท. ทาง กทท. ได้ขอที่จะให้ทางบริษัทได้ดำเนินการต่อ เพราะว่าถ้าเลิกไปตอนนั้นก็อาจจะเกิดความเสียหายได้ และได้มีการตกลงแก้ไขสัญญาโดยมีการปรึกษาอัยการและก็ได้ดำเนินการที่จะมีการจ่ายจริงในปีที่ ๗ คือปี ๒๕๔๘ ๑๙๐ ล้านบาท ในส่วนของประเทศมองโกเลียและทางปากีสถานที่การค้างชำระในเรื่องของการมาแข่งที่เอเชี่ยนเกมส์นี้ อยากจะกราบเรียนว่าท่านเองก็มีความเห็นนะครับว่า เราควรที่จะพิจารณาว่าทั้ง ๒ ประเทศนี้เพราะว่าเป็นประเทศที่ยากจนกว่าเรา แล้วเราควรที่จะให้ความเห็นใจและในการที่จะพิจารณาในเรื่องของการที่จะยกเลิกการเก็บเงินทั้ง ๒ ประเทศ เหมือนกับท่านทราบและก็รู้ใจกันนะครับ เพราะว่าทางคณะกรรมการก็ได้มีมติยกเลิกการเก็บเงินของทั้ง ๒ ประเทศ โดยเหตุผลตามที่ท่านได้มีความเห็นนะครับว่า เราควรที่จะให้การดูแลประเทศที่ยากจน แล้วการที่เขาส่งนักกีฬามาร่วมในการแข่งขันก็ถือว่าเป็นการที่เขาได้มาสร้างความสัมพันธ์ที่ดีระหว่างประเทศ ก็ถือว่าเป็นสิ่งที่ทางเรานั้นจะต้องดำเนินการ และก็ที่ได้เรียนไปว่า ก็ได้มีการยกเลิกการเก็บเงินของทั้ง ๒ ประเทศไป

- ๑๒๐/๑

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ในเรื่องที่ท่านได้อภิปรายเกี่ยวเรื่องความเป็นห่วงเกี่ยวกับอุปกรณ์กีฬาในเรื่องของมาตรฐาน อยากจะกราบเรียนนะครับว่า ตามที่ท่านกรุณาได้ทำการบ้านแล้วได้ดำเนินการแทนเราไป ได้ช่วยทำงานเป็นอย่างมาก ในการที่จะเชิญหน่วยงานที่เกี่ยวข้องก็คือกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งได้รับงบประมาณจากกรมพละฯ ในเรื่องของการถ่ายโอนลงไปทั้งหมด ๕๐๐ กว่าล้านบาท ในการที่จะมาดำเนินการแก้ไขปัญหาในเรื่องของการจัดซื้อและมาตรฐานของอุปกรณ์กีฬาและได้มีการตกลงไปกันไป ตามนั้น ผมเองก็ได้รับการรายงานในเบื้องต้นจากในส่วนของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องรวมทั้งสำนักงานพัฒนาการกีฬาและนันทนาการ ก็จะรับในข้อตกลงแล้วข้อสังเกตที่เป็นบทสรุปที่ทางกรรมาธิการได้กรุณาที่จะทำงานกับทางหน่วยงานที่เกี่ยวข้องก็คือทางกระทรวงแล้วก็ทางกระทรวงมหาดไทยในเรื่องของการที่จะดำเนินการต่อไป ในเรื่องของการที่จะพิจารณาแล้วก็การกำหนดมาตรฐานและวิธีการเกี่ยวกับในเรื่องของการจัดซื้ออุปกรณ์กีฬาก็ต้องขอกราบขอบพระคุณเป็นอย่างสูงนะครับในความห่วงและการที่ท่านได้กรุณาทำงานอาจจะพูดได้เลยว่าเป็นเนื้อเดียวเป็นทีมงานเดียวกันกับฝ่ายบริหารก็คือกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ต้องขอบคุณท่านประธานฯ ผ่านไปยังทางกรรมาธิการและก็ทางท่านสมาชิกวุฒิสภาทั้ง ๒ ท่านที่ได้กรุณาอภิปราย ขอบคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสาธารณสุขครับ

พลตำรวจเอก ประชา พรหมนอก (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสาธารณสุข) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพครับ กระผม พลตำรวจเอก ประชา พรหมนอก รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงสาธารณสุข ผมตกหล่นในประเด็นสำคัญมากทีเดียว ต้องขออภัยท่านผู้อภิปรายคือท่าน พลโท นายแพทย์ปัญญา อยู่ประเสริฐ เรื่องกำหนดคนภาครัฐ ท่านครับกระทรวงสาธารณสุขของเราได้สนใจในปัญหานี้มากเลยครับเพราะว่าเป็นเรื่องที่กระทบต่อสิทธิและประโยชน์ของผู้ปฏิบัติงานในกระทรวงสาธารณสุขของเรา การแก้ไขปัญหาในเรื่องพนักงานของรัฐนั้นทางกระทรวงสาธารณสุขได้ดำเนินการไปแล้วนะครับ ในขณะนี้ขอแก้ไขไปยังคณะกรรมการกำหนดเป้าหมายนโยบายกำลังคนภาครัฐหรือ คปร. โดยได้เสนอไป ๒ ประเด็น ดังนี้

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประเด็นที่ ๑ ก็คือขอเปลี่ยนตำแหน่งพนักงานของรัฐในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขที่มีตัวบุคคลครองอยู่ ซึ่งปฏิบัติการชดใช้ทุนในหน่วยงานต่าง ๆ ของกระทรวงสาธารณสุขตั้งแต่รุ่นที่ ๑ ถึงรุ่นที่ ๓ รวมทั้งสิ้น ๑๙,๗๖๕ ราย เพื่อกำหนดเป็นข้าราชการ

ประเด็นที่ ๒ ก็คือขอกำหนดอัตราตำแหน่งข้าราชการใหม่เพื่อบรรจุผู้ที่กำลังศึกษาอยู่ในสถาบันการศึกษา ซึ่งจะสำเร็จออกมาในอนาคตตั้งแต่ปี ๒๕๔๖ ถึง พ.ศ. ๒๕๔๘ เพื่อปฏิบัติการชดใช้ทุนตามข้อผูกพันในสัญญาที่ให้ไว้กับส่วนราชการ จำนวน ๕,๐๖๔ อัตราครับ ขณะนี้ก็อยู่ระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการ คปร. กระทรวงสาธารณสุขคาดหวังว่าข้อเสนอของกระทรวงสาธารณสุขจะได้รับการอนุมัติ ซึ่งก็จะทำให้สามารถแก้ไขปัญหาการบริหารงานพนักงานของรัฐในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขได้ และจะทำให้ขวัญและกำลังใจของเจ้าหน้าที่ดีขึ้น ทั้งยังจะทำให้เกิดการพัฒนาคุณภาพบริการด้านสุขภาพที่ดีต่อประชาชน ตามนโยบายการพัฒนาระบบบริการสุขภาพในโครงการหลักประกันสุขภาพถ้วนหน้าได้เป็นอย่างดี ขอบคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : ครับ เป็นอันว่าทางรัฐมนตรีได้ตอบ ต่อไปเป็นด้านที่ ๕ นะครับ ด้านเศรษฐกิจ เชิญท่านอนันต์ ดาโลดม ครับ

นายอนันต์ ดาโลดม (สุราษฎร์ธานี) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม นายอนันต์ ดาโลดม สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดสุราษฎร์ธานี ซึ่งได้รับมอบหมายจากคณะกรรมาธิการการเกษตรและสหกรณ์ วุฒิสภา ให้มาอภิปรายผลการดำเนินงานของคณะรัฐมนตรีตามแนวนโยบายพื้นฐานแห่งรัฐ ซึ่งในครั้งนี้ กระผมต้องขอขอบพระคุณท่านอำนาจ เธียรประมุข และท่าน ส.ว. นันทนา สงฆ์ประชา ซึ่งได้มอบเวลาให้แก่กระผมกับท่านนภินทร ศรีสรรพางค์ คนละประมาณ ๑๗ - ๑๘ นาทีนะครับ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ว. ๑๔ (ส. ทั่วไป) สุภาภรณ์ ๑๒๑/๑

ท่านประธานฯ ครับ ในแนวนโยบายแห่งรัฐที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๔๐ ทางด้านเศรษฐกิจซึ่งเกี่ยวข้องกับภาคเกษตรกรรม ประกอบด้วยมาตรา ๘๓ มาตรา ๘๔ มาตรา ๘๕ มาตรา ๘๖ และมาตรา ๘๗ บทบัญญัติในมาตราเหล่านี้รัฐธรรมนูญมีจุดมุ่งหมายที่จะให้คณะรัฐมนตรีดำเนินการให้เกิดผลที่สำคัญคือ ประชาชนมีการกระจายรายได้อย่างเป็นธรรม เกษตรกรสามารถถือครองที่ดินได้อย่างถูกต้อง สามารถใช้ประโยชน์จากที่ดิน ได้รับการจัดสรรน้ำและแหล่งน้ำเพื่อการเกษตรอย่างเหมาะสม การรักษาผลประโยชน์ของเกษตรกรผู้ผลิตเกษตรกรมีการรวมตัวเพื่อวางแผนการเกษตรและรักษาผลประโยชน์ร่วมกัน ระบบสหกรณ์ได้รับการส่งเสริม สนับสนุนและคุ้มครองจากรัฐ เสริมสร้างความเข้มแข็งของเกษตรกร ระบบเศรษฐกิจเมืองเป็นไปตามระบบเสรี โดยอาศัยกลไกการตลาดและการแข่งขันที่เป็นธรรม การแก้ไขปัญหาราคาสินค้าเกษตรตกต่ำ การจัดตั้งตลาดกลางสินค้าเกษตรล่วงหน้า กฎหมายและกฎเกณฑ์มีความสอดคล้องกับเศรษฐกิจ ซึ่งในบทบัญญัติเหล่านี้กระผมได้ศึกษารายงาน รัฐบาลได้ใช้เป็นตัวชี้วัดในการประเมินผลของรัฐบาลทางด้านเศรษฐกิจ แต่จากการศึกษากระผมขอกราบเรียนสั้น ๆ นะครับว่า รายงานนี้เป็นรายงานทางด้านปริมาณมากกว่าทางด้านคุณภาพที่รัฐบาลควรจะมีการปรับปรุงแก้ไข ในด้านเศรษฐกิจ กระผมขออภิปรายในเรื่องที่มีความสำคัญอย่างยิ่งต่อพี่น้องเกษตรกร ก็คือการรักษาระดับราคาสินค้าเกษตร ซึ่งอยู่ในรายงานหน้า ๓๐๕ ก่อนอื่นกระผมต้องขอแสดงความชื่นชมต่อรัฐบาล โดยเฉพาะอย่างยิ่งก็คือกระทรวงพาณิชย์ที่ได้กำหนดนโยบายและมาตรการที่ชัดเจนในการที่จะช่วยเหลือแก้ไขปัญหาราคาสินค้าเกษตรของพี่น้องเกษตรกร โดยเฉพาะราคาสินค้าเกษตรพืชผลหลัก ๆ อาทิ ข้าว มันสำปะหลัง ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ ปาล์มน้ำมัน และผลไม้ เช่น ลำไย ทุเรียน ลิ้นจี่ มังคุด เงาะ อย่างต่อเนื่องมาตั้งแต่ปี ๒๕๔๔ จนถึงปัจจุบัน ซึ่งมีผลทำให้ราคาพืชผลเหล่านี้เกือบทุกชนิดสูงขึ้น เกษตรกรสามารถจำหน่ายได้ในราคาที่สูงกว่าต้นทุน ไม่ว่าจะโดยมาตรการแทรกแซงหรือตามกลไกการตลาด ภายใต้การผลักดันของกระทรวงพาณิชย์ โดยเฉพาะการส่งออก ซึ่งกล่าวได้ว่า

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ในฤดูการผลิตปี ๒๕๔๕ ถึงปัจจุบันเป็นปีทองของพี่น้องเกษตรกรเกือบทุกภูมิภาค และสิ่งที่กระผมอยากจะขอขอบคุณก็คือ เรื่องยางพารา ซึ่งได้มีราคาสูงมาตั้งแต่เดือนมีนาคม ๒๕๔๕ จนถึงปัจจุบันนะครับ แต่ว่าก็มีปัญหาบางประการครับ คือราคาผลไม้ เช่น ลิ้นจี่ ทุเรียน เงาะ มังคุด ที่ราคาฤดูการผลิตปี ๒๕๔๕ มาตรการของกระทรวงพาณิชย์ยังไม่ได้ผล จำเป็นต้องมีการปรับปรุงแก้ไขในปี ๒๕๔๖ ซึ่งเรื่องนี้กระผมได้เคยเรียนท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ว่า ขอให้กระทรวงพาณิชย์ได้ช่วยดูแลเรื่องราคาผลไม้หลัก ๆ ให้เหมือนกับพืชผลตัวอื่น ๆ ที่กระทรวงพาณิชย์ได้ทำสำเร็จมาแล้ว และขอกราบเรียนเพิ่มเติมครับว่า ขณะนี้แนวโน้มราคามันสำปะหลังและราคาปาล์มน้ำมันกำลังลดลงอย่างต่อเนื่อง รวมทั้งปัญหาราคารังไหมและเส้นไหมที่ตกต่ำติดต่อมากว่า ๑ ปี เพราะการลักลอบนำเข้าเส้นไหมจากต่างประเทศขอให้กระทรวงพาณิชย์ได้รีบหามาตรการในการแก้ไขโดยเร่งด่วนด้วย ส่วนเรื่องราคาอ้อยไม่มีปัญหาตั้งแต่ต้นฤดูนั้น ใคร่ขอเรียนถามทางท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรมครับว่า ได้มีข้อสรุปและการแก้ไขปัญหาราคาอ้อยขั้นสุดท้ายเป็นอย่างไร สำหรับเรื่องลำไยซึ่งเป็นเรื่องสำคัญที่มีการรับจำนำลำไยอบแห้งในปี ๒๕๔๕ คณะกรรมาธิการการเกษตรและสหกรณ์ วุฒิสภา ได้ทำการตรวจสอบเรื่องนี้หลังจากทราบว่า ได้มีการกระทำการทุจริตในโครงการรับจำนำลำไยอบแห้งปี ๒๕๔๕ ซึ่งมีการรับจำนำลำไยอบแห้งถึง ๗๙,๔๔๗.๒๕ ตัน จำนวนเงินรับจำนำสูงถึง ๔,๗๘๔.๑ ล้านบาท มีเกษตรกรเข้าร่วมโครงการ ๒๐,๑๘๘ ราย และคณะกรรมาธิการได้ส่งเรื่องให้รัฐบาลดำเนินการสอบสวนพร้อมข้อสังเกตและข้อเสนอแนะให้หาตัวผู้กระทำผิด ซึ่งมีตั้งแต่พนักงานรัฐวิสาหกิจ ข้าราชการ เอกชน และเกษตรกรมาลงโทษให้ได้ตั้งแต่วันที่ ๒๗ พฤศจิกายน ๒๕๔๕ ----------

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

แต่จนบัดนี้คณะกรรมาธิการยังไม่ได้รับทราบผลการดำเนินงานจากรัฐบาลแต่อย่างใด กระผมจึงใคร่ขอกราบเรียนท่านประธานฯ ผ่านไปยังท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ได้ช่วยชี้แจงว่า

ประการที่ ๑ งบประมาณที่ใช้ในการรับจำนำลำไยอบแห้ง ปี ๒๕๔๕ ทั้งที่เป็นเงินที่ใช้ในการรับจำนำ งบบริหารจัดการ รวมงบประมาณทั้งโครงการมีจำนวนเท่าใด

ประการที่ ๒ ลำไยอบแห้ง ที่จำนำไว้นั้นมีจำนวนเท่าไร มีการไถ่ถอนไปแล้วเท่าไร เหลือเท่าไร กระทรวงพาณิชย์จะดำเนินการรับซื้อลำไยที่เหลือเหล่านี้อย่างไร

ประการที่ ๓ ผลการสอบสวนผู้กระทำผิดได้ดำเนินการไปอย่างไร มีข้อสรุปอย่างไร

ท่านประธานฯ ครับ กระผมเป็นผู้ที่เห็นด้วยอย่างยิ่งกับนโยบายของกระทรวงพาณิชย์และของรัฐบาลในการแทรกแซงราคาสินค้าเกษตร โดยเฉพาะสินค้าเกษตรหลักที่มีผลกระทบกับเกษตรกรส่วนใหญ่มาโดยตลอด และให้การสนับสนุนมาตรการและการดำเนินการที่ผ่านมาเป็นอย่างยิ่ง ทั้ง ๆ ที่มีผู้ไม่เห็นด้วยกับนโยบายนี้มิใช่น้อย แต่กระผมเห็นว่ามาตรการอื่น ๆ ที่ดีกว่านี้ ในการที่จะต้องปรับราคาสินค้าเกษตรเมื่อตกต่ำนั้นยังหาทางออกไม่ได้ ในขณะเดียวกันนั้นถ้าเราดูในเรื่องของประเทศสหรัฐอเมริกาที่มีเรื่องของฟาร์มบิลล์ (Farm bill) หรือของทางกลุ่มอียู ก็คือก๊อปปี้ฟอร์ม (Copy form) ประเทศญี่ปุ่น ประเทศเหล่านี้นั้นก็มีมาตรการในการที่จะได้ดูแลราคาสินค้าเกษตรของเขาอย่างต่อเนื่องและอย่างมากมาโดยตลอด แต่ที่ทางกระผมต้องออกมาติดตามตรวจสอบการปฏิบัตินั้น เพราะเห็นว่าภายใต้นโยบายและมาตรการที่รัฐบาลได้กำหนดออกมาเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรยังมีบุคคลจำนวนไม่น้อย ไม่ว่าจะเป็นข้าราชการพนักงานรัฐวิสาหกิจ ที่มีกลไกในการบริหารจัดการ เอกชนผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง นักการเมือง หรือแม้แต่เกษตรกรบางคนยังอาศัยช่องโหว่หรืออำนาจของรัฐแสวงหาผลประโยชน์กระทำการทุจริต เบียดบังเอาเงินทองของราชการที่จะต้องการนำไป

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ช่วยเหลือพี่น้องเกษตรกรผู้ยากจน ด้อยโอกาสไปเป็นประโยชน์ของตนเองและพวกพ้อง ทำให้ผลประโยชน์ของเกษตรกรถูกเบียดบังไปโดยกระบวนการและกลุ่มคนเหล่านี้มาเป็นระยะเวลายาวนาน กระผมจึงอยากให้รัฐบาลแก้ไขปัญหาทุจริตจากนโยบายการแทรกแซงราคาผลิตผลทางการเกษตรที่เป็นนโยบายที่ดีให้หมดสิ้นไป ซึ่งกระผมพร้อมที่จะให้การร่วมมือและสนับสนุน

ในด้านการดูแลภาคการเกษตร ซึ่งอยู่ในรายงาน หน้า ๒๙๓ ในข้อ ๒.๑ การจัดระบบการถือครองที่ดินและการใช้ที่ดินอย่างเหมาะสม ซึ่งผลงานในด้านนี้ได้แสดงตัวเลขการถือครองสิทธิให้แก่เกษตรกรเท่านั้น แต่สำหรับปัญหาการไร้ที่ดินของเกษตรกรทำกินมีจำนวนมากกว่า ๘๑๐,๐๐๐ ครัวเรือน รวมทั้งการบุกรุกพื้นที่ป่าไม้ของราษฎร ในรายงานไม่ได้บอกให้เห็นถึงนโยบายและแนวทางการแก้ไขปัญหา กระผมขอกราบเรียนถามท่านประธานฯ ผ่านไปยังท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ว่า จะเป็นนโยบายและเป้าหมายในการจัดการที่ดินทำกินให้แก่เกษตรกรที่ไร้ที่ดินเหล่านี้ให้สำเร็จภายในกี่ปี ปีละกี่ราย รวมทั้งงบประมาณที่จะต้องใช้ในแต่ละปี

ในข้อ ๒.๑ เช่นเดียวกันครับ แต่ว่าเป็นข้อย่อย ๒.๑.๒.๑ การกำหนดแผนการใช้ที่ดินและการกำหนดเขตเศรษฐกิจ ซึ่งในรายงานแจ้งว่าการจัดทำแผนการใช้ที่ดินระดับจังหวัดเสร็จเรียบร้อยแล้ว แต่ปรากฏว่าการใช้ประโยชน์จากข้อมูลที่ดินเพื่อนำไปจัดทำเขตเศรษฐกิจที่เป็นเครื่องมือสำคัญในการกำหนดนโยบายและยุทธศาสตร์ในการพัฒนาการเกษตรและเกษตรกรตาม พ.ร.บ. เขตเศรษฐกิจการเกษตร พ.ศ. ๒๕๖๒ จนถึงขณะนี้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ยังไม่สามารถดำเนินการผลักดันหรือมีเป้าหมายให้การจัดทำเขตเศรษฐกิจให้สำเร็จตามที่ตกลงของกฎหมาย ที่ทำให้เกษตรกรได้รับประโยชน์แก้ไขปัญหาการผลิตทางการเกษตรมีประสิทธิภาพ มีการใช้ที่ดินให้เหมาะสมกับกิจกรรมทางการเกษตร ตามเสถียรภาพ รวมทั้งการลดความเสื่อมโทรมของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม นำไปสู่การพัฒนาการเกษตรที่ยั่งยืนตามเจตนารมณ์ของรัฐบาล รวมทั้งการจัดทำเขตความเหมาะสมของดินกับการปลูกพืชตามยุทธศาสตร์สินค้าเกษตร ๑๒ ชนิด โดยใช้ข้อมูลทางกายภาพและข้อมูลทาง

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ศรษฐกิจ ระบบสารสนเทศ ภูมิศาสตร์ เพื่อกำหนดเขตและมาตรการการดำเนินงานของ
สินค้า คือ ข้าวนาปี ข้าวปีรัง ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์ มันสำปะหลัง สับปะรดโรงงาน
ถั่วเหลือง ยางพารา ทุเรียน ลำไย กาแฟ ปาล์มน้ำมัน อ้อยโรงงาน และกุ้งกุลาดำ

จนถึงบัดนี้การจัดทำแผนยุทธศาสตร์ดังกล่าวยังไม่สำเร็จ ไม่สามารถ
นำไปสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีได้แม้แต่ตัวเดียว ทั้ง ๆ ที่ท่านนายกรัฐมนตรีได้มี
การจัดประชุมพิจารณาในเรื่องนี้ตั้งแต่วันที่ ๒๗ ธันวาคม ๒๕๔๔ ที่ห้องประชุมสีเขียว
ทำเนียบรัฐบาล ซึ่งกระผมได้มีโอกาสเข้าร่วมประชุมด้วย ----------

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

และท่านนายกรัฐมนตรีได้สั่งการให้มีการแก้ไขยุทธศาสตร์ของข้าว ปาล์มน้ำมันและพืชอื่น ๆ และขอให้ทำสำเร็จภายใน ๖ เดือน แต่บัดนี้ท่านประธานฯ ครับ ล่วงเลยมาแล้วประมาณ ๑๕ เดือน เรื่องราวต่าง ๆ ก็ยังวนไปมาอยู่ระหว่างกระทรวงเกษตรและสหกรณ์กับรองนายกรัฐมนตรีที่เคยกำกับดูแลกระทรวงนี้ แต่ว่าไม่ใช่ของท่านรองนายกฯ สมคิดนะครับ กระผมขอกราบเรียนถามท่านประธานฯ ผ่านไปยังท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ว่า ทางกระทรวงเกษตรและสหกรณ์นั้นจะดำเนินการเรื่องนี้อย่างไร จะเริ่มทำ หรือว่าจะทำต่อไป ถ้าจะทำต่อไปทั้ง ๒ เรื่อง คือการกำหนดเขตเศรษฐกิจเกษตร และยุทธศาสตร์สินค้าเกษตร ๑๒ ชนิด ท่านจะทำได้สำเร็จอย่างไรและเมื่อไร

ข้อ ๒.๒ หน้า ๒๘๖ การจัดสรรน้ำและแหล่งน้ำเพื่อใช้ในการเกษตรอย่างเหมาะสม ในรายงานเรื่องการเปลี่ยนแปลงพื้นที่ชลประทาน และพื้นที่รับประโยชน์ต่อพื้นที่ถือครองเพื่อการเกษตร ที่ระบุว่าในปี ๒๕๔๕ มีพื้นที่ชลประทาน ๒๓.๑๒ ล้านไร่ และพื้นที่รับประโยชน์ ๒๓.๔๒ ล้านไร่ ผมสงสัยนะครับว่า ในรายงานนั้นท่านเอาตัวเลขทั้ง ๒ มารวมกันได้ ๔๖.๕๔ ล้านไร่ คิดเป็นร้อยละ ๓๕.๘ ของพื้นที่การเกษตรจำนวน ๑๓๐ ล้านไร่ กระผมไม่เข้าใจนะครับว่า การเอาพื้นที่ชลประทานซึ่งก็คือพื้นที่รับน้ำจากชลประทานไปรวมกับพื้นที่รับประโยชน์ รวมกันได้อย่างไรครับ จนทำให้พื้นที่ชลประทานมีถึงร้อยละ ๓๕.๘ ของพื้นที่การเกษตรทั้งประเทศ ตรงนี้ผมขอคำอธิบาย เข้าใจว่าจะมีการทำรายงานผิดนะครับ

ปัญหาเรื่องน้ำเพื่อการเกษตร กระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีนโยบายอย่างไร เนื่องจากการพัฒนาการชลประทานเพื่อการเกษตรมีการเพิ่มพื้นที่ชลประทานเฉลี่ยเพียงร้อยละ ๒ ต่อปีเท่านั้น และในรายงานในปี ๒๕๔๕ เพิ่มขึ้นเพียงร้อยละ ๐.๙ โดยเฉพาะการสร้างเขื่อนและอ่างเก็บน้ำที่มีการต่อต้านโดยองค์กรพัฒนาเอกชนบางกลุ่มในประเทศ เชื่อมโยงกับองค์กรเขื่อนโลก และอินเตอร์เนชันแนลริเวอร์เนตเวิร์ก (International river network) ทำให้การก่อสร้างเขื่อนกักเก็บน้ำเป็นตัวร้ายในสายตาขององค์กรเหล่านี้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์จะมีแนวทาง วิธีการอย่างไรในการทำความเข้าใจแก้ปัญหา เพื่อจะให้การพัฒนาและการจัดหาน้ำเพื่อการเกษตรเดินหน้าต่อไปได้

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

มทั้งโครงการก่อสร้างเขื่อนแก่งเสือเต้น ซึ่งคณะกรรมาธิการการเกษตรและสหกรณ์
ฎิสภา ได้ยื่นข้อสังเกตและข้อเสนอแนะที่ได้จากการพิจารณาศึกษาต่อ ฯพณฯ นายก
ฐมนตรี และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ตั้งแต่กลางปี ๒๕๔๕ และมีการเสนอ
ลยตรงอีกครั้งหนึ่งต่อท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เมื่อวันที่ ๕
นาคม ๒๕๔๖ โครงการพักชำระหนี้เกษตรกรอยู่ในหน้า ๒๘๘ ข้อ ๑.๒.๖.๑ ซึ่งภายใต้
ครงการนี้ ธ.ก.ส. จะดำเนินการเรื่องการพักชำระหนี้ และการลดภาระหนี้ และ
ระทรวงเกษตรและสหกรณ์จะรับผิดชอบดำเนินการเรื่องการฟื้นฟูอาชีพเกษตรกร
ลังการพักชำระหนี้ จากการติดตามของคณะกรรมาธิการการเกษตรและสหกรณ์
ฎิสภา พบว่า

๑. การดำเนินงานของ ธ.ก.ส. โดยการพักชำระหนี้ จะต้องชำระหนี้ให้แก่
ษตรกร ลูกค้า ธ.ก.ส. และการจูงใจให้มีการออมทรัพย์ ขอกราบเรียนนะครับว่า
าเนินการได้ผล

๒. สำหรับการดำเนินการฟื้นฟูอาชีพเกษตรกรหลังการพักชำระหนี้โดย
น่วยงานต่าง ๆ ของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ยังได้ผลไม่เป็นที่น่าพอใจ เนื่องจาก
่งประเด็นความสำเร็จของโครงการไปที่จำนวนเกษตรกรที่ผ่านการฝึกอบรม และ
ำนวนปัจจัยการผลิตที่แจกจ่ายมาปรับผลสำเร็จจากการประกอบอาชีพและเพิ่มรายได้ที่
เท้จริง

๓. การดำเนินงานฟื้นฟูของหน่วยงานต่าง ๆ เป็นการฟื้นฟูแบบแยกส่วน
ที่จะก่อให้เกิดปัญหามากกว่า เนื่องจากไม่มีบูรณาการให้หน่วยงานต่าง ๆ นั้นวางแผน
ปฏิบัติงานร่วมกัน

๔. สำหรับปัจจัยการผลิตที่แจกจ่ายให้แก่เกษตรกรโดยหน่วยงานต่าง ๆ
จะไม่มีคุณภาพ จึงสมควรแล้วที่จะเปลี่ยนเป็นเงินสดให้เกษตรกรไปซื้อหาเอง
แต่เจ้าหน้าที่ของรัฐจะต้องเป็นพี่เลี้ยงให้คำแนะนำเพื่อให้เกษตรกรซื้อปัจจัยที่ดี
มีคุณภาพตรงกับความต้องการ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๕. มีการสนับสนุนให้เกษตรกรขุดสระน้ำขนาดเล็ก เป็นกิจกรรมที่ดีมาก ต่ต้องคำนึงถึงความเหมาะสมของพื้นที่ในการเก็บกักและใช้ประโยชน์ โดยคำนึงถึง วามต้องการของเกษตรกรเป็นหลัก

๖. จากรายงานผลการดำเนินงานที่ได้ใช้จ่ายงบประมาณไปแล้วกว่า ๑,๐๐๐ ล้านบาท แต่เกษตรกรยังไม่สามารถฟื้นฟูอาชีพเกษตรของตนได้อย่างเป็น ปธรรม เห็นได้ชัดมีแต่เพียงไม่ต้องชำระหนี้เท่านั้น จึงไม่แน่ใจว่าในอนาคตจะต้องใช้ บประมาณแผ่นดินไปอีกเท่าไร และจะได้ผลอย่างไร ซึ่งเรื่องนี้กระทรวงเกษตรและ หกรณ์จะดำเนินการแก้ไขอย่างไร

ประการสุดท้าย การปฏิรูประบบราชการตามพระราชบัญญัติปฏิรูประบบ าชการ และพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ ----------

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

กระผมเห็นว่ากระทรวงเกษตรและสหกรณ์ควรทบทวนเรื่องโครงสร้างการบริหารราชการส่วนภูมิภาค เพราะการที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้โอนย้ายหน่วยงานระดับอำเภอซึ่งอยู่ใกล้ชิดกับเกษตรกรมากที่สุด เช่น ประมงอำเภอ ปศุสัตว์อำเภอ สหกรณ์อำเภอ ไปไว้ที่สำนักงานจังหวัด โดยเฉพาะการโอนย้ายป่าไม้อำเภอไปสังกัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และให้เหลือไว้เฉพาะสำนักงานเกษตรอำเภอเพียงหน่วยงานเดียวในการปฏิบัติภารกิจทุกด้านของภาคเกษตรในระดับอำเภอ โดยให้เกษตรตำบลเป็นผู้ดูแลศูนย์บริการและถ่ายทอดเทคโนโลยีการเกษตรประจำตำบล เป็นผู้ทำงานแทนหน่วยงานทุกด้าน ซึ่งศูนย์นี้มีภารกิจ

๑. การถ่ายทอดเทคโนโลยี

๒. จัดทำข้อมูลพื้นฐานการเกษตร

๓. การพยากรณ์และการเตือนภัยธรรมชาติ ภัยศัตรูพืชและภัยเศรษฐกิจ

๔. การบังคับใช้กฎหมายและการให้บริการประชาชน

กระผมคิดว่าเป็นความผิดพลาดที่ต้องมีการแก้ไขโดยด่วน โดยให้หน่วยงานประจำอำเภอที่ถูกโอนย้ายไปจังหวัดกลับมาปฏิบัติงานที่อำเภออยู่ในสำนักงานเดียวกัน และมีการบริหารงานในลักษณะบริการ ณ จุดเดียว และสามารถสนับสนุนการทำงานของเกษตรตำบล ณ ศูนย์บริการได้อย่างใกล้ชิด รวดเร็ว การปล่อยให้เกษตรตำบลต้องรับภารกิจในเช่นปัจจุบันนั้น กระผมถือว่าผู้บริหารของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ขาดความรับผิดชอบครับ ผมเคยอยู่กับคนเหล่านี้มาประมาณ ๒๐ กว่าปี ไม่เป็นธรรมครับไม่เห็นใจเกษตรตำบลซึ่งเป็นข้าราชการ ผมอยากจะเรียนว่าเกษตรตำบลนั้นมีศักยภาพอย่างไรบ้าง ๑. เป็นระดับ ๕ มา ๑๐ ปีพอดี มีความรู้ระดับ ปวส. ถึงปริญญาตรี อายุเฉลี่ยประมาณ ๕๐ ปี มีพาหนะในการทำงานคือ จักรยานยนต์เช่าซื้อผ่อนส่ง ต้องดูแลเกษตรกรอย่างน้อย ๑ ตำบล บางคน ๒ ตำบล จำนวนเกษตรกรมากกว่า ๑,๐๐๐ ครัวเรือน ผมคิดว่าการมอบภารกิจอย่างนี้นั้น ไม่ได้เข้าใจถึงความเป็นตัวตนของเกษตรตำบล กระผมจึงขอให้มีการทบทวนตรงนี้ด้วยครับ ผมขอขอบคุณครับ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประธานวุฒิสภา : ขอเชิญท่านนภินทร ศรีสรรพางค์ ครับ

นายนภินทร ศรีสรรพางค์ (ราชบุรี) : กราบเรียนท่านประธานฯ วุฒิสภา ระผม นภินทร ศรีสรรพางค์ สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดราชบุรี กรรมาธิการการเกษตรฯ ได้มอบหมายให้ผมอภิปรายในมาตรา ๗๗ แห่งกฎหมายรัฐธรรมนูญ ในหมวดของจริยธรรมว่ารัฐจะต้องจัดทำแผนพัฒนาการเมือง จัดทำมาตรฐานจริยธรรมและคุณธรรม เพื่อป้องกันมิให้เกิดการทุจริตคอร์รัปชั่น จากผลงานรัฐบาลที่ผมได้อ่าน รัฐบาลได้จัดทำแผนพัฒนาไป ๑๗๐ กว่าหน่วยงาน มากกว่าปีที่แล้วถึง ๑๐๐ กว่าหน่วยงาน นอกจากนั้นยังมีผลงานอีกมากมาย เมื่ออ่านดูแล้วเสมือนว่ารัฐบาลนี้ตั้งใจที่จะแก้ไขปัญหาการทุจริตคอร์รัปชั่นให้หมดสิ้นจากบ้านเมืองนี้ไป ท่านประธานฯ ครับ แต่เมื่อได้เห็นข่าวคราวทางหนังสือพิมพ์หรือสื่อมวลชนต่าง ๆ กลับเป็นข้อความตรงกันข้าม ล้วนแล้วแต่เป็นปัญหาการทุจริตคอร์รัปชั่นตลอด ๑ ปีที่ผ่านมา ท่านประธานฯ ครับ องค์กรสากลต่าง ๆ ประเมินประเทศไทยว่า องค์กรสากลตรวจสอบความไม่โปร่งใสดับเบิลยูดีเอ (WDA) บอกว่าประเทศไทยนั้นมีการทุจริตคอร์รัปชั่นมากที่สุดในอันดับที่ ๖๑ องค์กรความโปร่งใสสากลใหญ่ ๆ บอกว่าได้ประเมินประเทศไทยนั้นเมื่อปี ๒๕๔๔ ประเทศไทยอยู่ในอันดับประเทศที่มีความโปร่งใสในอันดับที่ ๖๑ ปี ๒๕๔๕ ตกมาอยู่อันดับที่ ๖๔ ความโปร่งใสน้อยลงการทุจริตคอร์รัปชั่นมากขึ้น บริษัทที่ปรึกษาทางด้านความเสียหายและเศรษฐกิจได้ประเมินสุ่มตัวอย่างประเทศในเอเชีย ประเทศไทยเป็นประเทศที่มีการทุจริตคอร์รัปชั่นมากที่สุดอันดับ ๔ ในเอเชียและอันดับ ๒ รองจากอินโดนีเซียในอาเซียน ท่านประธานฯ ครับ โพลล์ (PoII) ต่าง ๆ ที่สำรวจทัศนะ ความคิดเห็นของพี่น้องประชาชน ไม่ว่าจะเป็นวุสิตโพลล์ ผลงานที่เขาเป็นห่วงรัฐบาลมากที่สุดก็คือการแก้ไขปัญหาการทุจริตคอร์รัปชั่น สำนักงานวิจัยเอแบคโพลล์ สำรวจทัศนะของประชาชนต่อปัญหาการทุจริตคอร์รัปชั่น ผลการสำรวจออกมาว่าการประมูลการจัดซื้อจัดจ้าง เชื่อว่าไม่โปร่งใส ๗๒.๒ เปอร์เซ็นต์ การคัดเลือกบุคคลเข้าทำงานในหน่วยงานของรัฐ เชื่อว่าไม่โปร่งใส ๖๕.๘ เปอร์เซ็นต์ การจัดเก็บภาษีค่าธรรมเนียมของภาครัฐ เชื่อว่าไม่โปร่งใส ๔๘.๑ เปอร์เซ็นต์ ความยุติธรรมในการบังคับใช้กฎหมาย เชื่อว่าไม่โปร่งใส ๕๗.๓ เปอร์เซ็นต์----------

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

การแต่งตั้งโยกย้ายข้าราชการเชื่อว่าไม่โปร่งใส ๖๐.๘ เปอร์เซ็นต์ การตรวจสอบการลงโทษผู้กระทำความผิดของรัฐเชื่อว่าไม่โปร่งใส ๖๔ เปอร์เซ็นต์ ท่านประธานฯ ครับ ทั้งหมดเกินกว่า ๕๐ เปอร์เซ็นต์ หมดเลยเชื่อว่าการบริหารของรัฐเกิดความไม่โปร่งใส ท่านประธานฯ ครับ ข้อเท็จจริงที่ปรากฏทางองค์กรสากลและโพลล์ต่าง ๆ นั้นสวนทางอย่างสิ้นเชิงกับการรายงานของรัฐบาลในผลงานปี ๒๕๔๔ และ ปี ๒๕๔๕ ท่านประธานฯ ครับ กรรมาธิการการเกษตรฯ ได้ตรวจสอบเรื่องทุจริตต่าง ๆ ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของการใช้จ่ายเงินในกองทุนฟื้นฟู การใช้จ่ายเงินในคณะกรรมการช่วยเหลือเกษตรกร ไม่ว่าจะเป็นเรื่องของการจำนำลำไยอบแห้ง การรับจำนำข้าว การซื้อพันธุ์พืช การขายยางพารา และการขายปุ๋ยอินทรีย์ และอีกหลายสิบเรื่องหลับตาชกไปตรงไหนก็โดนตรงนั้น หลับตาจิ้มไปตรงไหนก็เจอตรงนั้น ล้วนแล้วแต่ส่อไปทางทุจริตทั้งสิ้น ท่านประธานฯ ครับ ผมขอหยิบยกมาอภิปรายประมาณสัก ๒ เรื่อง

เรื่องแรกครับท่านประธานฯ ครับ กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาเกษตรกร กองทุนนี้ตั้งเมื่อปี ๒๕๔๒ กองทุนนี้เป็นความหวังของพี่น้องเกษตรกรทั้งชาติว่าจะฟื้นฟูพี่น้องเกษตรกร ท่านประธานฯ ครับ ตั้งแต่ปี ๒๕๔๒ ถึงบัดนี้ยังไม่มีโครงการอะไรที่ลงไปช่วยเหลือพี่น้องเกษตรกรเลย งบประมาณในการบริหาร ๒๐๐ กว่าล้าน หมดเกลี้ยงใช้จ่าย อย่างไรครับท่านประธานฯ ครับ ลูกจ้างชั่วคราวจ้างวันละ ๓,๐๐๐ บาทต่อวัน จ้างลูกจ้างชั่วคราวรายเดือนในตำแหน่งระดับภาคเดือนละ ๓๐,๐๐๐ บาท จ้างลูกจ้างชั่วคราวประจำจังหวัด ๑๗ คน เดือนละ ๒๐,๐๐๐ บาท ตำแหน่งเลขานุการ ๘๐,๐๐๐ บาท รองเลขานุการ ๘๐,๐๐๐ บาท ตำแหน่งผู้อำนวยการจัดการหนี้สินเกษตรกร ๘๐,๐๐๐ บาท ตำแหน่งผู้เชี่ยวชาญเดือนละ ๖๐,๐๐๐ บาท ประชุมครั้งละ ๓,๐๐๐ บาทต่อวันต่อคน ตั้งคณะทำงานมากมายไปหมด ทำงานแบบซ้ำซ้อน ประชุมกันวันเดียวเวลาเดียวกันแล้ววิ่งเบิกเบี้ยประชุม มีการเลี้ยงกัน พักอย่างดี เดินทางโดยเครื่องบินท่านประธานฯ ครับ นี่แหละครับที่มาของการบริหารงบประมาณ ๒๐๐ กว่าล้านหมดเกลี้ยง และยังไปเอางบประมาณของกองทุนฟื้นฟูที่ช่วยเหลือพี่น้องเกษตรกรอีก ๒๒ ล้านไปใช้อีก สตง. เข้าไปตรวจสอบได้แต่ทำตาปริบ ๆ ดำเนินคดีอาญาค่อนข้างจะยาก เพราะกฎหมายกองทุนฟื้นฟูเขียนไว้ว่า กองทุนฟื้นฟูเป็นนิติบุคคล ไม่ใช่หน่วยงานของรัฐ ไม่ใช่ข้าราชการรัฐวิสาหกิจ ดำเนินคดีอะไรกับเขาครับ ระเบียบวินัย

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ข้าราชการไปจับไม่ได้ ระเบียบข้าราชการรัฐวิสาหกิจไปจับเขาไม่ได้ ซ้ำไปกว่านั้นกองทุนยังมีอำนาจออกกฎระเบียบเกี่ยวกับการใช้เงินด้วยตัวเขาเอง ท่านประธานฯ ครับ ถ้าปล่อยให้เหตุการณ์อย่างนี้ยังมีอยู่ เงินทุกบาททุกสตางค์คือเงินของพี่น้องประชาชน รัฐต้องเข้าไปใช้อำนาจรัฐระงับการทำนิติกรรมต่าง ๆ และที่สำคัญรัฐบาลแก้ไขกฎหมายให้มีการตรวจสอบทั้งองค์กรอิสระเข้าไปตรวจสอบด้วย นี่คือเรื่องที่ ๑ ที่ผมยกตัวอย่าง

เรื่องที่ ๒ ครับท่านประธานฯ เรื่องนี้โด่งดังทั่วฟ้าเมืองไทย การจำหน่ายการจัดซื้อจัดจ้างปุ๋ยอินทรีย์เมื่อปีที่แล้ว ๑๔๐,๐๐ ตัน เพื่อไปช่วยเหลือพี่น้องเกษตรกรผู้ยากไร้ เพื่อไปช่วยเหลือพี่น้องเกษตรกรผู้ประสบภัยพิบัติจากภัยแล้งและน้ำท่วม ปล้นกันชัด ๆ ครับท่านประธานฯ ครับ ผมขอยกแค่ ๒ ประเด็น

ประเด็นที่ ๑ คือ การกำหนดเงื่อนไขการประมูล เขาบอกว่า

ข้อแรก ผู้ที่เข้าประกวดราคาได้นั้นจะต้องมีสัญญาเดียว เคยค้าขายปุ๋ยอินทรีย์กับรัฐไม่น้อยกว่า ๑๐ ล้านบาท ทั้งเมืองไทยมีกรมส่งเสริมเท่านั้นครับที่เคยซื้อปุ๋ย ทั้งเมืองไทยมีเพียง ๗ บริษัทเท่านั้นครับที่เคยทำสัญญากับรัฐ ๑๐ ล้านบาท ๒๕ รายที่เข้าไปยื่นซองมีเพียง ๔ รายเท่านั้นเองที่เคยทำสัญญาอย่างนี้กับภาครัฐ นี่คือเงื่อนไขหนึ่งให้เกิดการแข่งขันอย่างเสรีและเป็นธรรม

- ๑๒๖/๑

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ท่านประธานฯ ครับ เงื่อนไขที่ ๒ ผู้เข้าประมูลจะต้องมีสต็อก (Stock) ปุ๋ยไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของสัญญาที่ซื้อขาย ๑๔๐,๐๐๐ ตันต้องมีปุ๋ยไม่น้อยกว่า ๗๐,๐๐๐ ตัน ไม่มีใครเลยที่มีสต็อกปุ๋ยเช่นนี้ ทั้งเมืองไทยไม่มีแม้แต่รายเดียว คนที่ประมูลได้คือชุมนุมสหกรณ์การเกษตรแห่งประเทศไทยไม่มีปุ๋ยเลยแม้แต่ตันเดียว เป็นเพียงบริษัทนายหน้าที่รวมปุ๋ยจากบริษัทโน้นบริษัทนี้มา นี่แหละเงื่อนไขการประมูลซื้อจากนายหน้า เสียค่านายหน้า บริษัทต่าง ๆ ที่มีอำนาจที่ผลิตปุ๋ยเองไม่สามารถเข้ายื่นประมูลได้

ท่านประธานฯ ครับอีกเงื่อนไขหนึ่ง ผู้ที่ชนะการประมูลจะต้องส่งมอบปุ๋ยทั้งหมดภายใน ๖๐ วัน ข้าราชการกรมส่งเสริมการเกษตรเขายืนยันว่าการผลิตปุ๋ยอินทรีย์นั้นต้องใช้เวลาไม่น้อยกว่า ๔ เดือน ๑๒๐ วัน ใครจะประมูลได้ มีสต็อกอยู่กึ่งหนึ่ง อีกกึ่งหนึ่งต้องผลิตใหม่ ผลิตอย่างไรก็ไม่ได้ ฉะนั้นแนวทางของผู้ที่ประมูลได้มีทางเลือก ๒ ทาง *คือ ท่านประธานฯ ครับ* ทางที่ ๑ ผลิตปุ๋ยแล้วไม่ได้คุณภาพและไปส่ง ทางที่ ๒ รวบรวมปุ๋ยจากบริษัทอื่นแล้วเอาค่านายหน้าแล้วขายให้กับรัฐ เงื่อนไขแบบนี้*ท่านครับ*เป็นการกีดกันและเอื้อประโยชน์ให้กับชุมนุมสหกรณ์การเกษตรแห่งประเทศไทยเอาเปรียบรัฐ เสียค่านายหน้า เงื่อนไขเหล่านี้คือการปฏิบัติหน้าที่ที่ไม่ชอบของข้าราชการกรมส่งเสริมการเกษตร ไม่ใช่เป็นความบกพร่องเพียงเล็กน้อย

อีกประเด็นหนึ่งท่านประธานฯ ครับ บริษัทผู้ยื่นประมูลต้องแจ้งปริมาณปุ๋ยที่ยังมีอยู่ไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่ง กรมส่งเสริมต้องออกไปตรวจว่ามีจริงไหมทั้งปริมาณและคุณภาพ ผมไม่พูดถึงปริมาณแล้วกัน เพราะจริง ๆ มีรายละเอียดอีกมาก ขอยกแค่ประเด็นเรื่องของคุณภาพ การที่กรมส่งเสริมไปตรวจ ๒ วัน ตรวจคุณภาพทั้งหมดแล้วส่งให้กรมวิชาการเกษตรและกรมพัฒนาที่ดินเป็นผู้ตรวจโดยเจ้าหน้าที่กรมส่งเสริมเป็นผู้เก็บตัวอย่าง การตรวจครั้งแรกปรากฏว่าผ่านทางกายภาพทั้งหมด ถูกต้องตามเงื่อนไข ต่อเมื่อมีข่าวคราวดังเกิดขึ้นมาว่าปุ๋ยปลอม เกษตรกรนั้นโวยวาย กระทรวงเกษตรฯ ได้ให้กรมวิชาการเกษตรและกรมพัฒนาที่ดินไปเก็บตัวอย่างปุ๋ยเอง ไม่ให้กรมส่งเสริมเก็บ เก็บครั้งแรกครับท่าน ณ ที่ผลิตของชุมนุมสหกรณ์ ๓ - ๔ จุด ๗๔,๕๐๐ ตันพบว่าปุ๋ยเหล่านั้นเป็นพิษต่อการเจริญเติบโตของพืช ปุ๋ยเหล่านั้นไม่ผ่านทางกายภาพ ไปตรวจ ณ จุดส่งมอบอีก ๓ จังหวัดทางอีสาน มาตรวจพบว่าปุ๋ยเหล่านั้นไม่ผ่านทางกายภาพ มีพิษ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ต่อพืช เพราะยังไม่ผ่านขบวนการหมัก ปุ๋ยคำนวณ๑๐๔,๐๐๐ ตันที่ตรวจครั้งแรกที่ชุมนุมสหกรณ์เขาแจ้งไว้และมีคุณภาพถูกต้องทางกายภาพหายไปไหน เพราะปุ๋ยที่ตรวจที่ไม่มีความเป็นพิษต่อพืชไม่ผ่านทางกายภาพ เพราะยังไม่ครบวิธีการหมักคำนวณ๑๐๔,๐๐๐ ตันเบื้องต้นหายไปไหน มีอยู่จริงไหมครับ นี่ข้อสังเกต ถ้ามีอยู่จริง ขายให้ใคร ต้องลงไปสอบสวนท่านประธานฯ ครับ ถ้ามีอยู่จริงต้องไปสอบว่าซื้อวัตถุดิบจากใครมาอย่างไรและมีปุ๋ยอยู่จริงนอกจากนั้นถ้าสอบลงไปลึกอีก บริษัท สีพิกุล มีปุ๋ยในสต็อกคำนวณ๕๘,๐๐๐ ตัน และเป็นผู้มอบอำนาจให้ ชสท. ยื่นประมูล ท่านประธานฯ ครับ ต้นทุนนั้นไม่ต่ำกว่า ๑,๕๐๐ บาท ขาย ๒๖,๐๐๐ - ๒๗,๐๐๐ บาท ๑,๕๐๐ บาท คูณ ๕๘,๐๐๐ ตันเป็นเงินเป็น๙๐ ล้านบาท ในทางปกติเป็นไปได้ไหมบริษัทที่ยังไม่ทราบว่าจะได้เซ็นสัญญาหรือไม่สต็อกปุ๋ยถึง ๙๐ ล้านบาท ถ้าไม่มีคำมั่นสัญญาจากผู้ที่มีอำนาจ ถ้าไม่มีคำมั่นสัญญาจากผู้ที่อนุมัติในการเซ็นสัญญากล้าไหม สต็อกปุ๋ยคำนวณ๕๘,๐๐๐ ตัน เพื่อยื่นประมูล เมื่อดูลงไปลึกอีก บริษัท สีพิกุล นั้นมีงบดุลเมื่อปี ๒๕๔๔ มีทุนจดทะเบียนอยู่ ๒ ล้านกว่าบาท มีรายได้อยู่ประมาณในปี ๒๕๔๔ ๒ แสนกว่าบาท มีค่าใช้จ่าย ๒ แสนกว่าบาท หักแล้วมีกำไร ๗,๐๐๐ กว่าบาท เอาเงินที่ไหนมา ๙๐ ล้านบาทมาตุนสต็อกปุ๋ย นอกจากนั้นเพิ่งได้รับอนุญาตให้ทำปุ๋ยจากกรมส่งเสริมการเกษตรปี ๒๕๔๕ เท่านั้นเอง ท่านประธานฯ ครับ ถ้า บริษัท สีพิกุล ไม่สามารถได้เข้าเซ็นสัญญา เขาจะขายปุ๋ยให้ใครคำนวณ๕๘,๐๐๐ ตัน ลงไปสอบสวนซิครับ นี่คือข้อมูลทางลึกที่สามารถกระชากผู้กระทำความผิดมาลงโทษได้ ข้าราชการประจำนั้นผิดแม้กระทั่งกำหนดเงื่อนไขและการตรวจสต็อกปุ๋ย เอกชนมีส่วนสมคบเป็นตัวการร่วม----------

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ฝ่ายการเมืองท่านประธานฯ ครับ ข้อเท็จจริงทั้งหมดแม้กระทั่งเงื่อนไขการประมูลวิธีการตรวจสต็อก การยื่นประมูลนี้ผิดกัน ๑ สตางค์ ฝ่ายการเมืองรู้ทั้งหมด เพราะนักการเมืองที่ผ่านเวทีการเมืองมาอย่างมากเป็นผู้บริหารอย่างมากย่อมทราบดี นอกจากนี้ท่านประธานฯ ครับ ประธานคณะกรรมาธิการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของสภาผู้แทนราษฎรมีหนังสือถึงท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรฯ ในขณะนั้นเมื่อเดือนสิงหาคมบอกว่าให้ระงับการเซ็นสัญญา เพราะมีการทุจริต ในวันที่ ๑๐ กันยายน ปรากฏว่า ท่านปลัดกระทรวงเกษียณหนังสือบอกว่าอย่าเพิ่งเซ็นสัญญา ต้องทำให้ผู้ที่ร้องเรียนเขามีความพอใจก่อน นั่นก็คือต้องสอบสวนเรื่องนี้ ท่านรัฐมนตรีทำอย่างไร วันที่ ๑๑ กันยายน หลังจากปลัดกระทรวงแทง ๑ วัน รวบรัดขั้นตอน ๒ - ๓ ขั้นตอน เซ็นให้ความเห็นชอบเข้าเซ็นสัญญา ไม่เฉลียว ไม่ชะลอ ไม่สอบสวน แต่กลับเร่งรัด นี่ข้อเท็จจริงที่มองให้เห็นได้อย่างชัดเจนว่าเรื่องนี้เป็นกระบวนการ ตั้งแต่ข้าราชการ ภาคเอกชนนั้นมีข้อพิรุธว่าสมคบฝ่ายการเมืองมีข้อพิรุธว่าสมคบ สอบสวนในทางลึกหน่อยก็คือหลักฐานอย่างชัดเจนนี้สามารถดำเนินคดีได้ เท่านี้ไม่พอหรือ ต้องให้โจ๋งครึ่มมากกว่านี้หรือท่านประธานฯ ครับ ต้องให้ใส่เสื้อแดง แขวนกระดิ่ง วิ่งราวกลางวันหรือถึงจะดำเนินคดีกันได้ ท่านประธานฯ ครับ รัฐบาลจัดการเรื่องนี้อย่างไร กระทรวงเกษตรฯ ตั้งรองปลัดกระทรวงเป็นกรรมการสอบข้อเท็จจริงในเรื่องนี้สรุปออกมาว่าการกำหนดเงื่อนไขการประมูลเป็นความบกพร่องเพียงเล็กน้อยสอบวินัยไม่ร้ายแรง การตรวจสเปก (Spec.) การตรวจสต็อกเป็นการบกพร่องเพียงเล็กน้อยเห็นควรสอบวินัยไม่ร้ายแรง จากพิจารณาผลการประมูลเป็นความบกพร่องเพียงเล็กน้อยเห็นควรสอบวินัยไม่ร้ายแรง นี่คือคณะกรรมการเขาสรุปมา ดีที่ท่านสรอรรถท่านรัฐมนตรีว่าการเฉลียวใจบอกว่าให้สอบวินัย อย่าบอกว่าร้ายแรงหรือไม่ร้ายแรง นอกจากนั้นทำอย่างไรอีกเอาประเด็นเล็ก ๆ ก็คือว่าการยื่นประมูลนั้นราคาต่างกัน ๑ สตางค์ต่อกิโลกรัม ๒.๘๐ บาท กับ ๒.๘๙ บาท เป็นข้อสันนิษฐานว่าฮั้ว ยกเลิกสัญญา ริบเงินประกัน ฟ้องทางแพ่ง ส่งตำรวจข้อหาฮั้ว ส่ง ป.ป.ช. ข้อหาฮั้ว ข้อเท็จจริงที่ผมพูดมาทั้งหมดนั้นหายไปไหนท่านประธานฯ ครับ หายไปที่ไหน สามารถกระชากเอาผู้กระทำความผิดมาลงโทษได้ให้สมกับที่เขาปล้นพี่น้องเกษตรกร หายไปไหนหมด ยิ่งไปกว่านั้นในเดือนธันวาคม ท่านนายกรัฐมนตรี ฯพณฯ ทักษิณ ชินวัตร ออกมาให้สัมภาษณ์ว่า ชสท. ส่งปุ๋ย

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ไปที่จังหวัดต่าง ๆ เจ้าหน้าที่กระทรวงเกษตรฯ ยังไม่ได้เซ็นรับ เป็นเพียงแค่ขั้นตระเตรียม ยังไม่มีความผิด ยังไม่สามารถเอาโทษได้ ถามไปทางกฎหมายจริงไหม จริงครับ ข้อหาฉ้อโกงทั้งเงินยังไม่ออก ยังไม่ใช่ความผิดสำเร็จ ส่งปุ๋ยไปเขายังไม่เซ็นรับ ยังไม่เข้าขั้นพยายาม เป็นแค่ขั้นตระเตรียม แต่พฤติกรรมเช่นนี้ ข้อเท็จจริงเช่นนี้มีความผิดต่อกฎหมาย ๒ บท ๒ มาตรา มาตราหนึ่งคือฉ้อโกงซึ่งยังไม่ผิด อีกมาตราหนึ่งคือการปฏิบัติหน้าที่โดยไม่ชอบ ทำไปแล้ว ใช้อำนาจไปแล้ว ความผิดนั้นสำเร็จแล้ว เอกชนสมคบ ฝ่ายการเมืองสมคบ ทำไมไม่ดำเนินข้อหาเหล่านี้----------

- ๑๒๘/๑

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ถ้าหากมีความตั้งใจจริงที่จะป้องกันและปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชั่น ท่านประธานฯ ครับ ข้อมูลเหล่านี้ประชาชนทราบ องค์กรต่าง ๆ ทราบ ผมได้เวลาอีก ๕ นาทีจากท่านปราโมทย์ ไพชนม์ ขอสรุปครับท่านประธานฯ องค์กรเหล่านี้ทราบผลโพลล์ถึงออกมาเช่นนี้ องค์กรต่าง ๆ ถึงประเมินประเทศไทยเช่นนี้ สาเหตุเหล่านี้เกิดขึ้นจากเพราะอะไรครับ รัฐบาลรู้ไหม ถ้ารู้แสดงว่าท่านเห็นแก่พรรคแก่พวก ท่านเอาเพื่อความอยู่รอดทางการเมืองมากกว่าความถูกต้อง ถ้ารัฐบาลไม่ทราบแสดงว่าท่านขาดการเฉลียวความรอบคอบ ท่านประธานฯ ผมเชื่อมั่นและขอยืนยันว่าท่านสรอรรถ กลิ่นประทุม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์คนนี้ไม่ได้เกี่ยวข้อง เพราะท่านเพิ่งมาเป็นรัฐมนตรีเมื่อเดือนตุลาคม ปี ๒๕๔๕ ท่านเป็นคนดีมีความสามารถ ท่านเป็นอดีต ส.ส. ราชบุรี ก่อนมาเป็นปาร์ตีลิสต์ (Party list) พรรคไทยรักไทยเป็นความภาคภูมิใจของพี่น้องชาวจังหวัดราชบุรี ผมก็คนราชบุรีผมก็ภูมิใจในตัวท่าน คนราชบุรีมีแต่คนเก่งครับ นอกจากนี้ท่านเกษมรุ่งธนเกียรติ เมื่อเช้ายังชมว่าท่านคือ ส.ส. คุณภาพ ท่านแสดงประสิทธิภาพให้สมกับที่ท่านเป็นคุณภาพได้ไหมครับ จัดการเรื่องนี้หน่อยให้สมกับพี่น้องและชาวจังหวัดราชบุรีเขาภาคภูมิใจในตัวท่าน ท่านประธานฯ ครับ ผมเชื่อมั่นว่าท่านนายกรัฐมนตรีนั้นตั้งใจที่จะแก้ไขปัญหาการทุจริตคอร์รัปชั่น ท่านเป็นคนเก่ง ท่านมีความสามารถ ท่านแปลงนโยบายมาเป็นผลงานได้อย่างเป็นรูปธรรม ผมขอชื่นชมขอให้ท่านนายกรัฐมนตรีนั้นหยุดตรงนี้แล้วหันมามองข้อเท็จจริงเหล่านี้และดำเนินการอย่างถูกต้องอีกสักครั้งได้ไหมครับ ผมเชื่อว่ารัฐบาลทำได้ และทำได้ดี ท่านมีเวลาอีก ๒ ปี สำรวจกฎหมายต่าง ๆ ที่เปิดโอกาสให้มีการทุจริตคอร์รัปชั่นแก้ไขเสีย ลดการใช้อำนาจ การใช้ดุลพินิจมีข้อมูลมีเหตุผลอย่างชัดเจน ถ้าใช้อำนาจตรงนี้มีผลเสียอย่างไร มีแนวทางป้องกันอย่างไร ถ้ามาใช้อย่างนี้มีผลเสียอย่างไร ต้องชัดเจน ไม่ใช่ใช้อำนาจแบบกำปั้นทุบดินเพื่อประโยชน์ของรัฐเพื่อช่วยเหลือพี่น้องประชาชนอย่างเร่งรีบ นี่คือเหตุผลทุบดินทั้งสิ้น ส่งเสริมองค์กรต่าง ๆ ที่มีหน้าที่ในการตรวจสอบให้เขาเข้มแข็ง โดยเฉพาะองค์กรอิสระอย่าแทรกแซง และที่สำคัญครับท่านประธานฯ ส่งเสริมภาคประชาชนสร้างจิตสำนึกให้เขา ให้เขารู้ว่างบประมาณของแผ่นดิน คือเงินภาษีทุกบาททุกสตางค์ของเขา เขามีอำนาจในการตรวจสอบและขอให้รัฐบาลได้คิดว่าการตรวจสอบของภาคประชาชนนั้นไม่ใช่ขวากหนามในการบริหาร

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

บ้านเมือง แต่เป็นการช่วยเหลือให้รัฐบาลนั้นทำหน้าที่ได้อย่างเต็มที่ ๒ ปีที่เหลือผมเชื่อว่ารัฐบาลชุดนี้ทำได้ และทำให้เงินงบประมาณทุกบาททุกสตางค์นั้นลงมาพัฒนาพี่น้องประชาชนสร้างความเจริญที่เข้มแข็งพัฒนาประเทศแบบยั่งยืนสืบไป ขอบคุณครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ พลตรี มนูญกฤต รูปขจร ประธานวุฒิสภาได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้ นายสุชน ชาลีเครือ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่งปฏิบัติหน้าที่แทน) :

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุชน ชาลีเครือ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอบคุณท่านนภินทรครับ ต่อไปขอเชิญท่านไพบูลย์ อุปัติศฤงค์ จากภูเก็ต ๑๕ นาที ขอเชิญครับ

นายไพบูลย์ อุปัติศฤงค์ (ภูเก็ต) : ท่านประธานฯ สุชน ชาลีเครือที่เคารพ ความจริงแล้วผลงานรัฐบาลปีหนึ่งที่ผ่านมา ผมต้องขอชมเชยคณะรัฐมนตรี โดยเฉพาะอย่างยิ่งท่านนายกรัฐมนตรี ดอกเตอร์ทักษิณ ชินวัตร ที่ได้ทำหน้าที่ชื่นชมสมกับที่ประชาชนไว้วางใจ ปีหนึ่งที่ผ่านมาผมว่าท่านนายกรัฐมนตรีทำงานด้วยความขยัน โดนใจตรงใจถูกใจประชาชน ผมขอให้กำลังใจเป็นลมหวาน เหมือนกับปีที่แล้วตอนอภิปรายผลงานรัฐบาล แต่ผมขอให้ยาขม ๓ เม็ดครับท่านประธานฯ เม็ดแรกให้กับกระทรวงศึกษาธิการ เม็ดที่ ๒ ให้กับกระทรวงสาธารณสุข ส่วนเม็ดที่ ๓ ให้กับกระทรวงการคลัง โดยเฉพาะรัฐมนตรีที่ไม่ได้รับยาขมอย่าเสียใจ ถ้าท่านอาการป่วยปีหน้าผมจะให้ท่านเอง

ยาขมเม็ดที่ ๑ ครับท่านประธานฯ รัฐบาลล้มเหลวในการปฏิรูปการศึกษา มาตรา ๘๑ ของรัฐธรรมนูญกล่าวว่า "รัฐต้องจัดการศึกษาอบรมและสนับสนุนให้เอกชนจัดการศึกษาอบรมให้เกิดความรู้คู่คุณธรรม" ในด้านการขยายโอกาสการศึกษาทุกระดับ ท่านประธานฯ เชื่อไหมครับว่าเด็กจบ ป. ๖ ในปีนี้หลายจังหวัดจบไปแล้วไม่มีที่เรียนแน่นอน ผมยกตัวอย่างง่าย ๆ ในจังหวัดภูเก็ตของผม เด็กจบ ป. ๖ ปีนี้ ๕,๐๐๐ คน ม. ๑ รับได้เพียง ๔,๐๐๐ คนเท่านั้น หายไป ๑,๐๐๐ คนเด็กจะไปเรียนที่ไหน นี่แหละครับการศึกษาที่บอกว่าปฏิรูปการศึกษา นี่ยังไม่รวมจังหวัดพังงา กระบี่ที่จะขอย้ายมาเรียนที่จังหวัดภูเก็ต ท่านประธานฯ ครับครูปัจจุบันทั้งประเทศ----------

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ท่านประธานฯ ครับ ครูปัจจุบันทั้งประเทศมีไม่เพียงพอกับปริมาณเด็กนักเรียนแน่นอน ปัจจุบันนี้ครูมีปัญหามากครับท่านประธานฯ ครับ ครูมีงานทำ แต่ส่วนใหญ่เป็นงานด้านการทำรายงานทั้งนั้น แล้วรายงานส่วนใหญ่รายงานให้กับกระทรวงศึกษาธิการ ไม่ต้องมีเวลาไปสอนเพราะว่าเป็นชายด์เซนเตอร์ (Child center) เด็กต้องเรียนด้วยตัวเอง ครูปัจจุบันต้องรับแปลรายงาน ต้องทำรับจ๊อบ (Job) หลายกระทรวง นอกจากกระทรวงศึกษาธิการแล้ว ครูต้องไปรับจ๊อบกระทรวงมหาดไทย กระทรวงการต่างประเทศยังต้องรับเลยครับ คิดว่าครูคือซุปเปอร์แมน (Superman) รับงานได้ทุกอย่างครับ ผมประหลาดใจคุณครูหลายท่านบอกผมว่า เงินเดือนไม่ต้องขึ้นให้กับครูก็ได้ แต่ขออย่างเดียว ขอให้ครูได้ทำอาชีพเป็นครู หมายความว่า งานอย่างอื่นอย่าให้ครูทำเลยครับ ให้ครูดูแลนักเรียน อย่าให้ครูทำงานธุรการเลย ผลงานด้านการศึกษาพลาดเป้าอย่างยิ่ง ผมเห็นใจท่านรัฐมนตรีปองพล อดิเรกสาร ขออภัยที่เอ่ยนาม เพราะท่านเพิ่งทำได้เพียง ๕ เดือนเท่านั้นจึงไม่มีผลงานอยู่ในรายงานฉบับนี้ ท่านประธานฯ ครับ ปัจจุบันสิ่งศักดิ์สิทธิ์ทั่วประเทศไทยโดนรบกวนมากครับ เพราะว่าระบบการจับสลากเข้าเรียน จับสลาก ๖๐ เปอร์เซ็นต์ สอบ ๓๐ เปอร์เซ็นต์ เด็กฝากอีก ๑๐ เปอร์เซ็นต์ สมัยท่านประธานฯ ท่านรัฐมนตรีทั้งหลายจำได้ไหมครับ สอบเข้า ม.ศ. ๑ ผมถามว่า ท่านเคยใช้เส้นไหม ท่านเคยต้องใช้ดวงหยิบสลากไหม เดี๋ยวนี้ท่านไปดูได้ทั่วประเทศไทย สิ่งศักดิ์สิทธิ์ทั้งหลายโดนบนบานศาลกล่าวทั้งนั้น รุ่นต่อไปผมว่า ถ้าไม่มีการปรับปรุงต่อไป ส.ส. จะมาเป็น ส.ว. จะมาเป็นจับสลากดีกว่าครับ เพราะยุติธรรมทั้งประเทศยุติธรรมดีครับ พอจับสลากไม่ได้ อาทิตย์หน้า ม. ๑ พวก ส.ว. ส.ส. รัฐมนตรีท่านเตรียมได้เลยเด็กฝากทั้งประเทศ รุ่นต่อไปครับ ถ้าฝากไม่ได้ใช้เงิน คนไหนให้เงินมากคนนั้นมีสิทธิก่อน นี่หรือครับการปฏิรูปการศึกษา สมัยก่อนการปฏิรูปการศึกษาก่อนที่จะมีการปฏิรูป คุณครูสามารถบรรจุนักเรียนได้ตามความสามารถนักเรียน นักเรียนคนไหนเรียนเก่งเอาไปอยู่ด้วยกัน คนไหนเรียนอ่อนก็ไปอยู่ด้วยกับพวกอ่อน ๆ เพราะฉะนั้นครูจะได้สอนง่าย แต่ปัจจุบันไม่ใช่แล้ว คุณครูลำบากใจมาก เพราะไม่รู้ว่าจะบรรจุนักเรียนอย่างไร บรรจุด้วยใช้ดวง ดวงดีอยู่ห้องเดียวกัน ดวงไม่ดีไปอยู่ข้างหลัง คนไหนมีเงินมากก็มาอยู่ห้องเดียวกัน คนไหนไม่มีเงินก็ไม่ต้องเข้า ผลน่าตกใจและผมฝากยาขมเม็ดที่ ๑ ให้กับกระทรวงศึกษาธิการ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ยาขมเม็ดที่ ๒ รัฐบาลสอบตกในเรื่องการจัดสรรงบประมาณด้านสาธารณสุข และการขาดการดูแลระบบสาธารณสุขทั้งประเทศ ท่านประธานฯ ครับ รัฐธรรมนูญ มาตรา ๘๒ กล่าวไว้ว่า "รัฐต้องจัดและส่งเสริมการสาธารณสุขให้ประชาชนได้รับบริการที่ได้มาตรฐานและมีประสิทธิภาพอย่างทั่วถึง" ท่านประธานฯ ทราบไหมครับ ปัญหา ๓๐ บาท รักษาทุกโรค ในโครงการนี้คืองบประมาณไม่เพียงพอ โรงพยาบาลทั่วประเทศไทยปัจจุบัน ๕๒ โรงพยาบาล กระทรวงไม่ได้ให้เงินไปเลยปีหนึ่งแล้ว เกือบปีที่ผ่านมา ๑,๘๐๐ ล้านบาท ที่ท่านรัฐมนตรีบอกเมื่อสักครู่ว่าจะขยายจาก ๑,๒๐๒ บาท เป็น ๑,๓๐๐ ล้านบาทนั้นมีแต่ตัวเลข โรงพยาบาลทั่วประเทศตอนนี้ไม่มีแล้ว งบประมาณไม่มีแล้ว ค่า โอ.ที. (OT) ของหมอยังค้างเลย ท่านไปเช็กได้เลย ผมว่ากระทรวงอาจจะไม่ให้ข้อมูลท่านจริง ๆ ครับ เงินบำรุงโรงพยาบาลที่สะสมมาตั้งแต่อดีตหลายโรงพยาบาลเป็น ๑๐๐ ล้าน ๕๐ ล้าน ๖๐ ล้าน ปัจจุบันใช้จนหมดเกลี้ยงแล้ว ต้องติดบริษัทยา โรงพยาบาลค้างเงินบริษัทยา ผมขอเรียนว่า ระบบ ๓๐ บาท รักษาทุกโรค กำลังทำให้โรงพยาบาลที่บริการดี หมอดี ๆ โดนทำโทษเพราะคนไข้จะไปบริการมาก แต่โรงพยาบาลไหนบริการห่วย หมอไม่ดี เขาไม่ไป แต่เงินเหลือ เพราะท่านให้งบประมาณไปมาก ๆ ตามประชากรที่อยู่ ที่สำคัญครับ ท่านประธานฯ มาตรฐานในการรักษาพยาบาลของระบบสาธารณสุขเป็นเรื่องน่าวิตก เพราะโรงพยาบาลทั่วประเทศไทยขณะนี้เขาคิดอย่างไรครับ เขาคิดว่าทำอย่างไรให้โรงพยาบาลอยู่รอดได้ ขอให้รักษาดูแลผู้ป่วยได้วันหนึ่ง ๆ เท่านั้น การพัฒนาความก้าวหน้าการแพทย์หยุดชะงักโดยสิ้นเชิง งบลงทุนที่เคย รัฐมนตรีสัญญาว่าจะให้ไม่มีทางหรอกครับ ขนาดงบธรรมดายังไม่ได้เลย ผมขอเรียนว่า การแพทย์ไทยซึ่งมีรากฐานมากกว่า ๑๐๐ ปี สร้างชื่อเสียงให้กับประเทศไทยมีชาวต่างชาติมารักษาทางการแพทย์ในเมืองไทย เพราะความดีในระบบเดิมที่ทำเอาไว้ ปัจจุบันกำลังโดนทำลายลงอย่างเรื่อย ๆ ยังไม่สายเกินแก้ ถ้าท่านรัฐมนตรีผู้ดูแลได้รับฟังข้อมูลจากผู้ปฏิบัติจริง ยอมรับว่าโครงการ ๓๐ บาท รักษาทุกโรคต้องได้รับการแก้ไข แล้วผมคิดว่ายังมีหมออุดมการณ์อีกมากที่ต้องการทำงานร่วมกับท่าน

- ๑๓๐/๑

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ยาขมเม็ดต่อไปเม็ดที่ ๓ รัฐบาลไม่ดูแลระบบการค้าเสรีออกกฎเอื้อประโยชน์ให้กับผู้ค้ารายใหญ่ มาตรา ๘๗ กล่าวไว้ว่า "รัฐต้องสนับสนุนระบบเศรษฐกิจแบบเสรีโดยอาศัยกลไกตลาดกำกับดูแลให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม" ผมถือว่าผลงานด้านนี้รัฐบาลล้มเหลว เพราะรัฐปล่อยให้มีการผูกขาด โดยเฉพาะอย่างยิ่งผูกขาดการขายเหล้า ท่านประธานฯ เชื่อไหมครับตอนนี้ถ้าซื้อเหล้าขาวต้องซื้อเบียร์ด้วย ซื้อโซดา ซื้อน้ำบังคับขึ้นราคาเหล้า ขึ้นราคาเบียร์ตามอำเภอใจเหมือนกับคอมโมดิตี (Commodity) ขจัดคู่แข่งขันไม่เกิดการแข่งขันที่เป็นธรรมเลยครับ มิหนำซ้ำรัฐบาลขึ้นภาษีสาโทเอื้อประโยชน์ให้กับผู้ค้ารายใหญ่ ไม่เป็นธรรมต่อสุราพื้นบ้าน ท่านประธานฯ ทราบไหมครับ หลังจากที่บ้านเอื้ออาทรเกิดขึ้นมา มีการฮั้วกัน เหล็กทั่วประเทศขาดหมดปล่อยให้ขึ้นราคาได้อย่างไร กระเบื้องก็ขึ้นราคา ปูนก็ขึ้นราคา ตอนนี้ปูนหลายแห่งเทกโอเวอร์ (Take over) โดยต่างชาติไปแล้ว ผมฝากท่านรัฐมนตรีไปดูด้วยนะครับว่า อย่าได้ปล่อยปละละเลยปล่อยให้กลไกตลาดเป็นเช่นนี้ครับ ไหน ๆ ผมฝากท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังแล้ว ผมฝากท่านประธานฯ อีกครั้งนะครับว่าให้ดูข้อมูลต่อไปนี้ ผมขออนุญาตท่านประธานฯ ใช้เอกสารเพิ่ม เรื่องของทีเอเอ็มซี (TAMC) มีการใช้ข้อมูลปรับปรุงโครงสร้างหนี้ เพื่อใช้ประโยชน์ช่วยใครไม่ทราบ ฝากท่านรัฐมนตรีไปดูด้วย ผมยกตัวอย่างกรณีเดียว บริษัท ไพเคนเปเปอร์ เซ็นสัญญาประกาศผ่านตลาดหลักทรัพย์เมื่อวันที่ ๑๖ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๔๕ ก่อนหน้านั้นวันที่ ๑ ราคาบริษัทนี้หุ้นเพียง ๖ บาท การซื้อขายอย่างมากที่สุด ๘๐,๐๐๐ กว่าบาทเท่านั้นเองต่อวัน ก่อนหน้านั้น ๑ อาทิตย์ราคาขึ้นจาก ๖ บาทกลายเป็น ๗ บาท ก่อนหน้านั้นอีก ๒ วันจาก ๗ บาทขึ้นเป็น ๙ บาท ผมถามว่าราคาหุ้นขึ้น ๔๕ เปอร์เซ็นต์ ภายในเวลา ๘ วัน ถ้าผู้รู้ข้อมูลภายในไม่เอามาปั่นหุ้นทำไม่ได้หรอกครับ ท่านรัฐมนตรีต้องดูแล นี่ผมยกตัวอย่างเคส (Case) เดียวของทีเอเอ็มซี ยังมีอีกหลายบริษัทที่ปรับปรุงโครงสร้างหนี้แล้วมีประโยชน์ได้ประโยชน์ทั้งนั้น ผมถามว่าใครเป็นเศรษฐี ท่านรัฐมนตรีต้องไปเช็กดู ท่านประธานฯ ครับ

เรื่องต่อไปสำคัญ เรื่องกองสลาก ปัจจุบันแก้ปัญหาเรื่องสลากเกินราคาไม่ได้ เพราะว่าดีมาน (Demand) มาก คนต้องการซื้อมาก ปัจจุบันมาแล้วหวยออนไลน์ (On-line)

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ท่านขายใบสมัครหลายหมื่นชุดไปแล้ว แต่ว่ากฎเกณฑ์อะไรยังไม่ทราบ เป็นเรื่องแปลกมาก ชาวบ้านเขาอุตสาห์ไปถ่ายรูป เพื่อจะมาขอให้เป็นผู้แทนจำหน่ายไปตั้งหวยออนไลน์ เขาบอกว่าอย่าเสียเวลาเลยครับ เพราะเขาล็อกสเปก (Lock spec.) ไว้หมดแล้ว เขารู้แล้ว กองสลากรู้แล้วจะให้ใคร ผมถามท่านประธานฯ ไปถึงรัฐมนตรีว่า จริง ๆ แล้วท่านใช้กฎเกณฑ์ใดในการจะให้คนไหนเป็นตัวแทน ๑๒,๐๐๐ เครื่อง ถามว่าสเปกของเครื่องเป็นอย่างไร ราคาเท่าไร ราคาในต่างประเทศขายเท่าไร และท่านนำมาเมืองไทยท่านขายราคาเท่าไร แล้วใครเป็นกรรมการในการตัดสินว่าใครจะได้นำเครื่องไปขายสลาก

ท่านประธานฯ ครับ สุดท้ายผมฝากท่านประธานฯ ผ่านไปยังท่านรัฐมนตรี เพราะผมชื่นชมเพราะว่าท่านประกาศไว้ว่าอีก ๖ ปี เมืองไทยจะไม่มีคนจน ผู้นำสิงคโปร์บอกประชาชนชาวสิงคโปร์ว่า คนสิงคโปร์จะต้องทำงานหนักกว่าคนประเทศอื่นในเอเชีย ๑๐ เท่า ผู้นำเวียดนามบอกคนเวียดนามขอให้คนเวียดนามทำงานมากกว่าประเทศอื่น ๑๗ เท่า ผมขอให้ท่านประธานฯ เรียนท่านนายกรัฐมนตรีตรง ๆ นะครับว่า คนไทยต้องทำงานอย่างหนัก ต้องขยันทำงานอย่างชาญฉลาดหนักกว่าคนประเทศอื่นถึงจะรวย ไม่ใช่รอพึ่งแต่คนของไทยรักไทยเท่านั้น----------

- ๑๓๑/๑

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เพราะผมเชื่อว่าท่านนายกรัฐมนตรี วันนี้เพราะความขยันของท่าน เพราะท่านเป็นคนฉลาด เป็นแบบอย่างที่ดีแก่ครอบครัวและการงาน ท่านประธานฯ ครับ ปัจจุบันท่านนายกรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรีกำลังสร้างประวัติศาสตร์นะครับ ประวัติศาสตร์ของการเมืองเมืองไทย จะให้เป็นนายกฯ ที่ดีอีกท่านหนึ่งของเมืองไทย สุภาษิตฝรั่งเศสกล่าวไว้อย่างนี้ครับท่านประธานฯ ครับ บอกว่า คนยากจนในปัจจุบัน ในโลกนี้มีแค่ ๒ ประเภทครับ คือยากจนเพราะไม่มี ประการที่ ๒ ยากจนเพราะไม่รู้จักพอ ท่านประธานฯ ครับ ผมว่าท่านนายกรัฐมนตรีช่วยคนจน เพราะไม่มีดีกว่าครับ ๖ ปี ผมให้กำลังใจท่านเลย ขอให้ท่านช่วยคนยากจนที่ไม่มีให้หมดไปจากประเทศไทย แต่คนจนประเภทไม่รู้จักพอนั้น ผมช่วยท่านไม่ได้ ขอบคุณครับท่านประธานฯ ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุชน ชาลีเครือ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอบคุณท่านไพบูลย์ อุปัติศฤงค์นะครับ ที่ได้รักษาเวลาสภาเป็นอย่างดีนะครับ ยังเหลืออีก ๒ นาที แต่ว่าจะทดไว้ให้ท่านสมาชิกฯ ท่านอื่นนะครับ ต่อไปเชิญท่านสมเกียรติ ศรลัมพ์ ครับ เชิญครับ

นายสมเกียรติ ศรลัมพ์ (นครสวรรค์) : ท่านประธานฯ ที่เคารพท่านสมาชิกฯ ผู้ทรงเกียรติทุกท่านครับ กระผม สมเกียรติ ศรลัมพ์ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดนครสวรรค์ กระผมได้รับมอบหมายจากคณะกรรมาธิการการเศรษฐกิจฯ ให้มาพูดถึงเรื่องเกี่ยวกับเศรษฐกิจ สิ่งที่สำคัญในการดำเนินการเศรษฐกิจที่ผมมองและเฝ้าจับดูคือองค์กรธนาคาร ธนาคารเปรียบเสมือนหัวใจที่สูบกระแสเลือด กระแสโลหิตหรือกระแสเงินตราเข้าสู่เซกเตอร์ (Sector) ต่าง ๆ ของธุรกิจ ถ้าเลือดหรือกระแสหัวใจนั้นมีความลำเอียงก็จะสูบไปในบางเซกเตอร์มากและบางเซกเตอร์น้อย ความไม่เท่าเทียมกันก็เกิดขึ้นในสังคม ผมได้ติดตามการดำเนินงานที่ผ่านมาของรัฐบาลเกี่ยวกับการพัฒนาเศรษฐกิจในช่วง ๒ ปีที่ผ่านมานั้น รัฐบาลได้พยายามกระตุ้นความมั่นใจของผู้ลงทุนและกระตุ้นกำลังซื้อภายใน จนทำให้เศรษฐกิจในประเทศเจริญกว่า ๕ เปอร์เซ็นต์ การดำเนินการการกระตุ้นเศรษฐกิจภายในประเทศนั้น มีคนเป็นห่วง แต่อย่างไรก็ตาม เมื่อผลที่เกิดนั้นเป็นสิ่งที่ดีเป็นสิ่งที่น่าพอใจ แต่สิ่งที่รัฐบาลไป

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

กระตุ้นนั้น รัฐบาลได้ใช้องค์กรของรัฐก็คือธนาคารกรุงไทย ออมสิน ธ.ก.ส. และธนาคารอาคารสงเคราะห์ ซึ่งใช้เงินเพียง ๒ แสนกว่าล้านบาทเท่านั้นเอง แต่ผมเป็นห่วงว่า จริง ๆ แล้วเงินออมประเทศมี ๕.๕ ล้านล้านบาท แล้วใน ๕.๕ ล้านล้านบาทนั้นเป็นเงินที่อยู่ในความดูแลของธนาคารเอกชนมากกว่าธนาคารของรัฐ แต่ผมเฝ้ามองดูธนาคารเอกชนไม่ได้ให้ความร่วมมือรัฐบาลเลยในการที่จะกระตุ้น ทั้ง ๆ ที่ทฤษฎีนั้นถ้าเราให้ธนาคารเอกชนหรือธนาคารเป็นกลไกหลักสำคัญ เหมือนหัวรถจักรที่จะขับเคลื่อนธุรกิจหรือเศรษฐกิจ เศรษฐกิจเราก็จะดีงาม แต่สิ่งที่เกิดขึ้นนะครับ ในช่วงหลายปีที่ผ่านมานั้น รัฐบาลทุกยุคทุกสมัยต่างได้ออกกฎหมายกติการะเบียบช่วยเหลือธนาคารมาโดยตลอด ในเดือนสิงหาคม ๒๕๔๐ ครม. ได้มีมติค้ำประกันเจ้าหนี้และผู้ฝากเงินของสถาบันการเงินที่ดำเนินการธุรกิจอยู่อย่างครบถ้วนทั้งหมด นั่นหมายถึงว่าความรับผิดชอบใด ๆ ของธนาคารทั้งหมดทั้งประเทศที่ยังใช้รัฐบาลรับผิดชอบ

ประการที่ ๒ รัฐบาลได้ใช้เงินภาษีอากรของราษฎรถึง ๘ แสนกว่าล้านบาท ในการอุ้มชูสถาบันการเงินธุรกิจทั้งหมดที่ธนาคารทำความล้มเหลวเกิดขึ้นนี่เป็นเงินมหาศาล ซึ่งถ้าเปรียบเทียบเงินกับ ๒ แสนกว่าล้านบาท ที่ไปอุ้มชูชาวนาชาวไร่ ในโครงการรัฐบาล เราถือว่ายังน้อยมาก

ประการที่ ๓ รัฐบาลได้ออกระเบียบแปลงหนี้สินเป็นทุนลดภาระให้กับธนาคาร แล้วรัฐบาลได้ออกพันธบัตรดูดซับสภาพคล่อง ๓ แสนกว่าล้านบาท เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาให้กับธนาคาร รัฐบาลลดการสำรองหนี้สูญและรัฐบาลได้ผ่อนคลายธุรกรรมของธนาคาร

และสิ่งสำคัญสุดท้ายครับ รัฐบาลได้ออกพระราชกำหนดตั้ง บสท. เพื่อจะให้หนี้ที่ด้อยคุณภาพจากธนาคารมาสู่ บสท. ซึ่งผมได้ข่าวว่าได้โอนมาถึง ๕ แสนกว่าล้านบาท สิ่งเหล่านี้ผมมองเห็นว่ารัฐบาลไทยนั้นได้ออกมาตรการต่าง ๆ ช่วยเหลือธนาคาร เพื่อหวังว่าให้ธนาคารยืนอยู่ได้และธนาคารจะเป็นตัวขับเคลื่อนเศรษฐกิจโดยแท้ ----------

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เต่ผลที่ผ่านมาธนาคารที่ดำเนินงานมีแต่ธนาคารของรัฐเท่านั้น ส่วนธนาคารเอกชนต่างเพิกเฉย ไม่ให้ความร่วมมือกับรัฐบาลเท่าที่ควร ธนาคารยังทำตนอย่างที่ท่านเกษมได้พูดเป็นหลงจู๊ ก็คือเป็นโรงรับจำนำ เพื่อจะดูเกี่ยวกับเรื่องทรัพย์สินหรือมูลค่าทรัพย์สินมากกว่ามูลค่าของโครงการหรือว่าความเป็นไปได้ของโครงการ สิ่งเหล่านี้ครับผมขอกราบเรียนว่ารัฐบาลจะต้องเข้ามาเข้มงวดดูแลกระบวนการต่างๆ ของธนาคารเอกชนมากขึ้นเท่าที่ได้ทราบปัจจุบันธนาคารใหญ่ ๆ ของเอกชนนั้น ผู้ถือหุ้นเป็นชาวต่างประเทศเสียส่วนมากจึงเพิกเฉยไม่นำพาต่อการพัฒนาประเทศชาติ ผมเลยมองเป็นความรู้สึกว่ารัฐบาลมีความจำเป็นใด ๆ ที่จะต้องค้ำประกันเงินฝาก สมัยท่านรัฐบาลพลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ มีความจำเป็น เพราะว่าช่วงนั้นเสถียรภาพความมั่นคงของธนาคารนั้นเป็นสิ่งที่สำคัญ ถ้ารัฐบาลไม่นำพาที่จะออกค้ำประกันนั้น ระบบการเงินของประเทศจะสูญสลาย ก็มีการค้ำประกันเงินฝาก แต่ ณ วันนี้นะครับ เปลี่ยนผ่านมาแล้ว แต่ธนาคารเอกชนไม่ได้นำพา ในนานาอารยประเทศนั้นเราจะเห็นได้ว่า ปัจจุบันนี้การตรวจสอบธนาคารนั้นใช้ระบบธนาคารแห่งประเทศไทย มีปัญหาอุปสรรคมากครับ เพราะว่าธนาคารแห่งประเทศไทยนั้นมีบุคลากรน้อย เวลาตรวจสอบข้อมูล ๑ ปี หรือ ๒ ปีย้อนหลังไม่เป็นปัจจุบัน เมื่อไปตรวจสอบพบข้อมูลที่บกพร่อง เป็นข้อทุจริตหรือสิ่งที่ไม่ก่อให้เกิดความสมบูรณ์ในการบริหารการจัดการก็ไม่สามารถเพิกถอนใบอนุญาตธนาคารได้ เพราะว่านโยบายรัฐบาลนั้นไม่อยากให้ธนาคารล้ม อุ้มชูธนาคารโดยตลอด สิ่งเหล่านี้นะครับเป็นปัญหาอุปสรรค ผมอยากจะนำเสนอว่าในนานาอารยประเทศนั้น การตรวจสอบประสิทธิภาพสถาบันการเงินนั้น เขาใช้ระบบสถาบันประกันเงินฝาก ซึ่งได้มีการศึกษาเรื่องนี้มาตั้งแต่หลายรัฐบาลแล้ว สถาบันประกันเงินฝากนั้นจะให้ผู้เชี่ยวชาญในการตรวจสอบสถาบันการเงินอย่างต่อเนื่องเป็นเดือน แล้วก็มีอิทธิพลมากในการที่จะให้ธนาคารนั้นกลัวและระวัง แต่สถานการณ์ปัจจุบันนั้นรัฐบาลไม่สามารถใช้ประสิทธิภาพของธนาคารแห่งประเทศไทยได้ ปัจจุบันถ้ารัฐบาลใช้สถาบันประกันเงินฝากแล้ว ถ้าสถาบันประกันเงินฝากเข้าไปตรวจสอบธนาคารใดธนาคารหนึ่งพบข้อบกพร่องในการปล่อยสินเชื่อ แล้วประกาศว่าธนาคาร

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

นี้เหมือนลดเครดิตนะครับ ขึ้นดอกเบี้ย เขาเรียกว่า เงินค้ำประกันหรือเงินอินชัวรัน (Insurance) ดอกเบี้ย หรือว่าไม่ค้ำประกันธนาคารนี้ ธนาคารนั้นจะถูกคนถอนเงินและล้มทันที นั่นหมายถึงว่า ธนาคารจะต้องทำงานได้มีประสิทธิภาพมากกว่านี้ แล้วก็ค้นคว้าหาแหล่งเงินกู้ที่มีประสิทธิภาพ ไม่ใช่ว่าให้ญาติพี่น้องหรือว่าใช้ระบบการกู้ที่ดูสินทรัพย์โดยอย่างเดียว สิ่งที่ผมจะขอสรุปให้ท่านก็คือว่า ณ บัดนี้ ผมอยากให้รัฐบาลยกเลิกมติ ครม. เดือนสิงหาคม ๒๕๔๐ เพราะปัจจุบันรัฐบาลใช้การเก็บเบี้ยประกันอัตรา ๐.๔ เปอร์เซ็นต์ ของเงินฝาก แม้จะเป็นรายได้ของกองทุนฟื้นฟู แต่เป็นความเสี่ยง ถ้ากองทุนฟื้นฟูต้องมาใช้หนี้ของธนาคารใดธนาคารหนึ่ง ๒๕๐ เท่าจากการวิเคราะห์ของนักวิชาการ ซึ่งเป็นการเสี่ยงมาก ถ้าธนาคารล้มอีกครั้งหนึ่งจะก่อให้เกิดวงจรอุบาทว์ที่หมุนเวียนที่เรารู้สึกว่าไม่สบายใจ ท่านรัฐมนตรีครับ กล้าเถอะครับ เพื่อให้ระบบครรลองของการตรวจสอบธนาคารนั้นมีประสิทธิภาพ กล้าที่จะเอาผลการศึกษาที่เขาศึกษาได้อย่างครบถ้วนแล้ว เอาระบบค้ำประกันเงินฝากนั้นมาใช้กับธนาคารทั่วไป ซึ่งธนาคารรัฐบาลนั้น รัฐบาลค้ำประกันโดยนัยของมันอยู่แล้ว เพื่อจะให้ธนาคารเอกชนปัจจุบัน ซึ่งเป็นของต่างชาติเป็นส่วนมาก ได้มีประสิทธิภาพ ได้มีการตรวจสอบอย่างถูกต้องเที่ยงธรรม แล้วประชาชนจะได้ดูเครดิตเรตติง (Credit rating) ของธนาคาร แต่ละธนาคารว่า ในปีนี้ธนาคารใดบ้างมีเครดิตเรตติงเหมือนประเทศไทย เราถูกเอสแอนด์พี (S&P) หรือว่าวูดดี (Woody) เราก็นั่งระวังทำตัวให้ดี ทำไมไม่ให้ธนาคารได้ดำเนินการถูกตรวจสอบอย่างถูกต้องมีประสิทธิภาพเช่นนั้น แล้วผมเชื่อว่าเมื่อธนาคารถูกตรวจสอบอย่างมีประสิทธิภาพเช่นนั้น แล้วผมเชื่อว่าเมื่อธนาคารถูกตรวจสอบอย่างมีประสิทธิภาพแล้ว โครงสร้างการขับเคลื่อนธุรกิจทั้งหมดที่ท่านคาดหวังจะถูกดำเนินการ เพราะท่านได้ซ่อมหัวใจ ถ้าหัวใจมีประสิทธิภาพก็จะสูบฉีดกระแสเงิน กระแสโลหิตเข้าไปในโครงสร้างของการธุรกิจได้อย่างมีประสิทธิภาพ ผมขอฝากท่านนะครับว่า ผมให้กำลังใจในการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจท่านเป็นอย่างดี แล้วผมคิดว่าถ้าท่านแก้ไขปัญหาระบบธนาคารได้อย่างมีประสิทธิภาพแล้ว ตัวกระบวนการต่าง ๆ จะส่งขับเคลื่อนได้อย่างมีประสิทธิภาพ ขอบคุณครับ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุชน ชาลีเครือ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอบคุณท่านสมเกียรติ ศรลัมพ์ ครับ ต่อไปท่านนิรัตน์ อยู่ภักดี จากชัยภูมิ ๗ นาทีครับ เชิญครับ

นายนิรัตน์ อยู่ภักดี (ชัยภูมิ) : กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพกระผม นิรัตน์ อยู่ภักดี สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดชัยภูมิ ท่านประธานฯ ครับ วันนี้ผมรู้สึกตื่นเต้นครับ สงสัยจะเป็นท่านประธานฯ ใหม่ ผมกราบเรียนอย่างนี้ครับท่านประธานฯ ผลงานของรัฐบาลนี้นะครับผมจะขอดูในส่วนที่เป็นกองทุนโครงการหนึ่งตำบล หนึ่งผลิตภัณฑ์ ผมขอเรียนอย่างนี้ครับท่านประธานฯ ผมได้มีโอกาสไปกับคณะกรรมาธิการการเศรษฐกิจฯ ไปดูงานที่เมืองโออิตะ ได้เห็นความแตกต่างระหว่างประเทศไทยกับญี่ปุ่น โออิตะเขาจังหวัดหนึ่งนะครับเขามีคน ๑ ล้านคน เป็นแหล่งกำเนิดของผลิตภัณฑ์หนึ่งตำบล หนึ่งหมู่บ้าน คน ๑ ล้านคนผลิตของออกมาเพื่อขายให้กับคนอีก ๕๐ ล้านคน เขาขายเฉพาะในประเทศเขาขายได้ครับ แต่ประเทศไทยเรานี้นะครับผมคิดว่ารัฐบาลก็ถูกครับที่ไปเอาแนวคิดมา แต่ท่านลืมนึกไปนิดหนึ่งครับของเรานี้ทำทั้ง ๗,๐๐๐ ตำบล ขายให้คนภายในประเทศ ผมบอก สร้างได้ ผลิตได้ แต่การตลาดจะไปไม่รอดครับท่านประธานฯ ผมถึงฝากกราบเรียนท่านประธานฯ ไปถึงรัฐบาลโดยเฉพาะกระทรวงพาณิชย์ ว่าแนวคิดของท่านนั้นถูกนะครับ แต่ท่านต้องมองว่าตลาดของเรานี้เราจะมาขายเฉพาะในประเทศจะไปไม่รอด จะต้องเป็นผลิตภัณฑ์ที่ต้องส่งขายไปทั่วโลก ผมกราบเรียนอย่างนี้นะครับว่า งานชิ้นนี้จะประสบผลสำเร็จได้จะต้องมีเอสเอ็มอี (SMEs) เอามาต่อยอด ท่านประธานฯ ครับ ๓ - ๔ เรื่องที่เป็นนโยบายของรัฐบาลไม่ว่าจะเป็นกองทุนหมู่บ้าน ๓๐ บาท รักษาทุกโรค หนึ่งผลิตภัณฑ์ หนึ่งตำบล ผมถือว่าประสบผลสำเร็จ รัฐบาลกล้าที่จะประกาศผลสำเร็จนี้ ยกเว้นเรื่องเดียวครับ เรื่องการส่งเสริมเอสเอ็มอี ผมว่ารัฐบาลนี้เสียงอ่อนครับเรื่องการส่งเสริมเอสเอ็มอี ผมกราบเรียนอย่างนี้ครับท่านประธานฯ ผมสังเกตว่าการทำงานของกระทรวงอุตสาหกรรมที่มีความเกี่ยวเนื่องกับเอสเอ็มอียังไม่เต็มที่ รัฐบาลนี้มีจุดอ่อน ๔ กระทรวงหลักที่เป็นหลักในการฟื้นฟูเศรษฐกิจไม่ว่าจะเป็นกระทรวงการคลัง กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงเกษตรฯ และกระทรวงอุตสาหกรรม

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เฟือง ๔ ตัวนี้นะครับท่านประธานฯ ถ้ามันทำงานพร้อมกันมันจะไปได้ดี ปัจจุบันมันทำงานแค่ ๒ ตัวครับท่านประธานฯ คือกระทรวงพาณิชย์กับกระทรวงการคลังเท่านั้นเอง กระทรวงเกษตรฯ ไปได้เรื่อย ๆ กระทรวงอุตสาหกรรมยังอ่อนครับท่านประธานฯ ผมยกตัวอย่างให้อีกตัวอย่างหนึ่ง เราบอกว่าเราจะส่งเสริมเอสเอ็มอีเราจะต้องตั้งธนาคารเปลี่ยนจาก บอย. ให้เป็น ธพว. ธนาคารส่งเสริมรัฐวิสาหกิจขนาดกลางขนาดย่อม กฎหมายนี้เข้ามาในวุฒิสภาเราแก้ให้ เปิดไปเริ่มใช้ครับท่านประธานฯ ๓ เดือนที่ผ่านมายังไม่ได้เดิน ผมเคยท้วงติงว่าจะมีปัญหาเพราะว่ามีรัฐมนตรี ๒ กระทรวงดูแล รัฐบาลบอกว่า นั่นแหละยิ่งดี ๒ กระทรวง ผมบอกว่า ณ วันนี้ท่านต้องไปแก้ไข ท่านประธานฯ ครับ ไปดูซิครับว่าผลดำเนินงานต่างกันนะครับ ท่านประธานฯ ไปดูที่หน้า ๒๘๒ ครับ ผลการปล่อยสินเชื่อต่างกันครับต่างกันตรงไหนครับท่านประธานฯ ต่างกันตรงที่ว่าธนาคาร ธพว. นี้ปล่อยเหมือนกันแต่เฉลี่ยแล้วสินเชื่อต่อลูกหนี้เฉลี่ย ๑๕ ล้านบาทต่อลูกหนี้ ๑ ราย แต่ถ้าไปดูสินเชื่อของ ธ.ก.ส. ครับท่านประธานฯ ๘๐,๐๐๐ บาทต่อ ๑ รายครับ ผมถึงบอกนโยบายของท่านนี้ตรงกันหรือเปล่า ธนาคาร ๒ ธนาคารนี้นะครับผมคิดว่า ณ วันนี้ ผมเคยถามว่า ณ วันที่เราร่างกฎหมายว่าท่านไปแบ่งภาระหน้าที่กันอย่างไรระหว่าง ธ.ก.ส. กับ ธพว. ท่านบอกว่าท่านแบ่งเรียบร้อยแล้ว ผมบอก ณ วันนี้ประชาชนยังไม่รู้จัก ส.ว. เราเองนี้นะครับชาวบ้านอยากจะเลี้ยงวัวก็ฝาก ส.ว. มาถามว่าโอเอซิส (Oasis) เป็นอย่างไร ส.ว. เราที่ไปพบ ไม่ได้พบ กรรมาธิการการคลังเชิญมา ส.ว. ก็อุตส่าห์มาถามว่าทำอย่างไรผมจะเอาชาวบ้านไปเลี้ยงวัว ท่านบอกว่าภารกิจนี้ไม่เกี่ยวกับ ธพว. เลยครับ เป็นของ ธ.ก.ส. ผมบอกว่า ณ วันนี้ ๒ ธนาคารต้องไปชี้แจงกับชาวบ้านให้ทราบก่อนนะครับ อันนี้ขอฝากไว้นะครับ ท่านประธานฯ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เรื่องที่ ๒ ขอฝากกระทรวงพาณิชย์นิดหนึ่ง พ.ร.บ. ตลาดซื้อขายล่วงหน้าสินค้าเกษตรออกเมื่อปี ๒๕๔๒ ปีนี้ปี ๒๕๔๖ ผมทราบว่าจะได้เริ่มมีตลาดตัวนี้ขึ้นมาแล้ว แต่ผมได้เชิญภาคธุรกิจเข้ามาถาม เขาไม่ได้ให้ความสนใจเลยครับ ผมไม่ทราบว่าท่านรัฐมนตรีได้มีการเตรียมการอะไรหรือไม่ หรือว่าจะตั้งขึ้นมาแล้วปล่อยให้ล้มไป แล้วไปดำเนินนโยบายเป็นกองทุนพยุงราคาไปเรื่อย ๆ อย่างน้อย ๆ ค่ะรับท่านประธานฯ สินค้าหลัก ๆ ไม่ว่าจะเป็นข้าว มันสัมปะหลัง ยางพารา ถ้าตลาดตัวนี้เกิดขึ้นมา ถ้าใช้งานได้ท่านไม่ต้องไปตั้งกองทุน

เรื่องที่ ๓ อันนี้ต้องขอถามเลยนะครับ เพราะว่าถือว่าท่านรัฐมนตรีทั้ง ๓ - ๔ ท่านที่เกี่ยวข้องกับการขึ้นราคาน้ำตาล เขาถามอย่างนี้ครับ ท่านบอกว่ามีหนี้อยู่ ๑๒,๐๐๐ ล้านบาท อาจจะขอขึ้นราคาน้ำตาล ๒ บาทต่อกิโลกรัม ประเทศไทยเราบริโภคน้ำตาลประมาณ ๒ ล้านตัน คูณ ๒ บาทเข้าไปก็ ๔,๐๐๐ ล้านบาท ท่านประธานฯ บวกกับแวตอีก ๑,๒๐๐ ล้านบาท เป็น ๕,๒๐๐ ล้านบาท ผมเรียนตรง ๆ ครับ จะให้กินน้ำตาลแพง ๒ ปี ก็หมดแล้วครับหนี้ก้อนนี้ แต่เท่าที่ฟังดูท่านบอกอาจจะใช้เวลาถึง ๕ ปี ท่านช่วยให้รายละเอียดนิดหนึ่งครับ

เรื่องที่ ๔ ขอเรียนถึงท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง เรื่องหนี้สาธารณะ สังคมเป็นห่วงครับท่านประธานฯ หนี้ ๓.๓ ล้านล้านบาท แต่ถ้าไปดูเนื้อในจริง ๆ แล้วไม่ใช่ครับ ๑ ล้านบาทเป็นกองทุนฟื้นฟูเขาใช้หนี้ได้อยู่แล้ว อีก ๑ ล้านบาทเป็นของรัฐวิสาหกิจเขาก็ใช้ได้ หนี้ของรัฐบาลเองมีแค่ ๑ ล้านบาท ผมถึงกราบเรียนว่ากรณีที่รัฐบาลจะเอาเงินไปช่วยในกองทุนหมู่บ้าน ผมยังอยากจะฝากท่านรัฐมนตรีด้วยว่าชี้แจงให้กับชาวบ้านเขาได้ทราบว่า หนี้ ๓ ล้านล้านบาท ไม่ใช่เรื่องที่หนักเลยครับ เป็นหนี้ที่เราเอาไปลงทุนเสียส่วนใหญ่ ๓๐ เปอร์เซ็นต์เท่านั้นเองเป็นหนี้ของภาครัฐ อยากจะให้ชาวบ้านเขาสบายใจครับ เพราะทุกวันนี้ชาวบ้านเขาเป็นห่วงว่าหนี้ ๓ ล้านล้านบาท คนละ ๕๐,๐๐๐ บาท ผมกราบเรียนว่า ท่านช่วยชี้แจงให้ชาวบ้านเขาสบายใจได้นิดหนึ่ง เพราะอีก ๖ ปี เขาจะรวยกันอยู่แล้วครับ ขอบคุณครับท่านประธานฯ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุชน ชาลีเครือ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ครับ ขอบคุณท่านนิรัตน์ อยู่ภักดี ครับ ลำดับต่อไปขอเชิญท่านประเกียรติ นาสิมมา ครับ ของท่านประเกียรติ ๑๐ นาที เชิญครับ

นายประเกียรติ นาสิมมา (ร้อยเอ็ด) : ขอบคุณท่านประธานฯ กระผม ประเกียรติ นาสิมมา สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดร้อยเอ็ด ขอบคุณที่เพิ่มเวลาให้ผมนะครับ ผมได้หยิบคำแถลงนโยบายของคณะรัฐมนตรี ฯพณฯ พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี ที่แถลงไว้ในสภาแห่งนี้เมื่อวันที่ ๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๖ ในระหว่างนั้นเศรษฐกิจของประเทศกำลังทรุดหนัก บังเอิญที่โชคดี ประเทศไทยโชคดีที่ได้คณะรัฐมนตรีที่นำโดย ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีท่านนี้ ภารกิจที่เร่งรัด เร่งด่วนที่สุดที่คณะรัฐมนตรีชุดนี้จะดำเนินการ เพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจก็คือการปรับปรุงโครงสร้างแล้วก็หยุดยั้งการทรุดตัวของเศรษฐกิจให้ได้ บัดนี้เราได้ดูรายงานผลงานของรัฐบาลปีนี้เป็นครั้งที่ ๒ ครั้งแรกเมื่อปีที่แล้ว สิ่งหนึ่งที่ผมเห็นและเห็นได้ชัดเจนว่า เศรษฐกิจหยุดทรุดตัวแล้วครับ และขอประกาศให้พี่น้องชาวไทยผ่านท่านประธานฯ ไปด้วยว่า เศรษฐกิจของประเทศไทยเริ่มจะดีขึ้น แต่มีอยู่สิ่งหนึ่งที่ไม่ทราบว่ารัฐบาลท่านจะลืมไปหรือเปล่า ในการปรับปรุงโครงสร้างที่ท่านได้เขียนไว้ชัดเจนว่า โครงสร้างภาษีจะต้องสอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ เพื่อส่งเสริมกระตุ้นเศรษฐกิจ จะปรับปรุงโครงสร้างภาษีทำแผนพื้นที่ที่ภาษีและวางระบบการจัดเก็บให้สะดวกและโปร่งใสสำหรับผู้เสียภาษี----------

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เมื่อวันพฤหัสบดีที่แล้ว ผมต้องขอกราบประทานโทษ ฯพณฯ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ฯพณฯ ร้อยโท สุชาติ เชาว์วิศิษฐ ผมโทรศัพท์ไปถึงท่าน มีญาติผมคนหนึ่งไปโอนที่ ไปโอนดอนโค เขาขาย ๔ ล้าน ๕ แสนบาท แต่ราคาประเมิน ๑๐ ล้านเศษ ๆ กฎหมายบอกว่า ต้องเสียภาษีเงินได้จากราคาประเมินไม่ใช่เสียภาษีจากเงินได้จริง ตรงนี้เป็นธรรมหรือเปล่า ควรจะได้รับการแก้ไขหรือเปล่าครับ เมื่อวานนี้มีการโอนที่ตรงนั้น วันนี้มีการโอนที่ที่ทุ่งกุลาร้องไห้ ชาวนาขายไร่ละ ๕๐,๐๐๐ บาท ราคาประเมินไร่ละ ๒ แสนบาท ถูกบังคับให้เสียภาษีเงินได้ตามราคา ๒ แสนบาท ทั้ง ๆ ที่เขาได้เงินเพียง ๕๐,๐๐๐ บาท เพราะฉะนั้นตรงนี้ขอความกรุณาครับ ได้โปรดแก้ไขให้ตรงความเป็นจริง ไม่อย่างนั้นจะกระตุ้นเศรษฐกิจไม่ได้ ครับนี่คือประการหนึ่ง

อีกเรื่องหนึ่ง เมื่อปีที่แล้วผมได้กราบเรียนในที่ประชุมแห่งนี้ คนที่ตอบคำถามของผม ไม่ใช่ตอบคำถามนะครับ ชี้แจง คือ ฯพณฯ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย แต่บัดนี้ท่านไม่ได้อยู่แล้ว แต่มีท่านใหม่เข้ามารับผิดชอบแทน ผมถามเรื่องการจัดระบบการใช้ที่ดินอย่างเหมาะสม ซึ่งปรากฏอยู่ในรัฐธรรมนูญมาตรา ๘๔ คือ การจัดระบบถือครองและการจัดระบบการใช้ที่ดินอย่างเหมาะสม ท่านตอบผมว่าอย่างนี้ ท่านได้เดินติดตาม ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีไปตรวจราชการหลายครั้ง โดยเฉพาะพื้นที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ท่านนายกรัฐมนตรีเคยปรารภว่า วันนี้รัฐบาลมีหน้าที่สำคัญ รัฐบาลได้จัดระเบียบสังคม จัดระเบียบการจราจรมามากและได้ผลแล้ว ต่อไปนี้มีภาระหน้าที่สำคัญอีกอันหนึ่งคือ การจัดระเบียบการใช้ประโยชน์ในที่ดิน ผมเสียดายครับ ผมไปเปิดดูรายงานของคณะรัฐมนตรีประมาณหน้า ๒๘๓ หรือหน้า ๒๘๕ หรืออะไรทำนองนั้น ปรากฏว่า ไม่ได้พูดถึงเรื่องนี้เลย ที่ดินของประเทศไทยมีจำกัด และคนที่อยู่ในประเทศไทยนี้มีทั้งชาวนา เกษตรกร นักธุรกิจ นักอุตสาหกรรม ข้าราชการหลายฝ่ายครับ ต้องการใช้ที่ดิน แต่ที่รายงานนี้มีเรื่องเกษตรอย่างเดียว ผมถามว่าพาณิชย์ ที่อยู่อาศัย การอุตสาหกรรมเป็นอย่างไร ผมเคยพูดว่าการสร้างอินฟราสตรักเจอร์ เข้าไปในทุ่งนาเกษตรกร คือการสร้างระบบน้ำเพื่อการเกษตร วันดีคืนดีพ่อค้านายทุนไปซื้อทำสนามกอล์ฟ ถามว่า ระบบชลประทานตรงนั้นเอื้อใคร ปรากฏว่าเอื้อสนามกอล์ฟครับ เอื้อรีสอร์ตครับ แทนที่จะเอื้อต่อเกษตรกรไม่ เพราะฉะนั้นตรงนี้ผมชื่นชม ฯพณฯ รัฐมนตรีว่าการ สนธยา คุณปลื้ม

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

สมัยที่ท่านเป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม ท่านแสดงวิสัยทัศน์ไว้ดีมากว่า ประเทศไทยควรจะต้องออกพระราชบัญญัติเกี่ยวกับเรื่องระบบการใช้ที่ดินที่เหมาะสมเสียที แต่เสียดายพระราชบัญญัตินั้นถูกคว่ำในสภานี้ แต่รัฐบาลก็เป็นลูกผู้ชายครับ ไม่เสนอกลับมาใหม่ ผมเสียดายครับ ไม่อย่างนั้นเรื่องนั้นคงจะได้ใช้วันนี้แล้วครับนั่นคือเรื่องหนึ่ง

แต่เรื่องดี ๆ ของรัฐบาลนี้ก็มีอยู่มาก ไม่ใช่เฉพาะเรื่องที่ผมพูดมา แล้วไม่ดีความจริงดีครับ อย่างกรณีที่ ฯพณฯ บอกว่า จะแปลงทรัพย์สินให้เป็นทุน ตรงนี้เป้าหมายจริง ๆ แล้วก็คือต้องการช่วยเหลือประชาชนผู้ประกอบการระดับรายย่อยที่เราเรียกกันว่า "รากหญ้า" ให้มีทุนในการที่จะมาประกอบวิสาหกิจ เลี้ยงครอบครัว เลี้ยงตัวเอง พวกนี้ไม่มีทรัพย์สิน มีแต่สิทธิการเช่า ----------

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เพราะฉะนั้นในระบบการแปลงสินทรัพย์ให้เป็นทุนนี้เป็นเรื่องดีมากครับ รัฐบาลรีบทำเถอะครับ จะได้ช่วยเหลือรากหญ้า และเกษตรกรที่ถือ ส.ป.ก. ก็จะได้มีทุนจำนองธนาคารได้เหมือนกับโฉนดและ น.ส. ๓ อย่างไรก็ตาม เตือนอยู่นิดหนึ่ง สิทธิการเช่า ผมยกตัวอย่างสวนจตุจักรนายทุนครอบครองหมด พ่อค้าที่อยู่ตรงนั้นรายย่อยทั้งนั้นครับ ไม่มีสิทธิการเช่าตรง ๆ หรอก คงไม่มีโอกาสที่จะได้ช่วยเหลือตรงนั้นถ้าหากว่าไม่ได้ไตร่ตรองให้ดี มาบุญครองก็เหมือนกัน ขอให้พิจารณาจุดนี้ให้ละเอียด ผมเห็นว่าเรื่องนี้ดี ผมสนับสนุนรัฐบาลเต็มที่ครับ อย่างไรก็ตาม อีกอันหนึ่ง เพราะว่าพฤติกรรมการใช้เงินของผมซึ่งเป็นคนไทยคนหนึ่งและผมคิดว่าคนไทยทั่ว ๆ ไปก็คงเป็นอย่างนั้นครับ ไม่ค่อยมีวินัย ผมว่าหลายคนไม่มีวินัย น้องผมเปิดร้านขายของที่ต่างจังหวัด ลงทุนให้ ๓ แสนบาท ตอนนี้เหลือแต่ร้านครับ เพราะเงินได้เอาไปซื้อของกิน ซื้อข้าวกินหมด คือเงินอยู่เฉพาะหน้าใช้หมด ไม่มีเก็บไว้ลงทุนเวียนต่อไป อันนี้ขอเตือนว่าธนาคารอาจจะประสบปัญหาพวกนี้ ถ้าหากว่าท่านแปลงสินทรัพย์ให้เป็นทุนแล้วไม่มีระบบที่ดี

เรื่องต่อไป หนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ผมไม่อยากพูด ความจริงพูดไปแล้ว ผมไปเมืองโออิตะเหมือนกัน ท่านโมริฮิโกะซึ่งเป็นผู้ว่าการรัฐนั้นท่านบอกว่า เอาสั้น ๆ ก็แล้วกัน โลกมองมาที่ญี่ปุ่น ญี่ปุ่นมองไปที่โออิตะ คนโออิตะทำสินค้าโดยเป้าหมายคุณภาพนะครับ ให้คนทั้งโลกไปซื้อ ไม่ใช่สินค้าอย่างเดียวนะครับ ศิลปวัฒนธรรม สิ่งที่เขามีอยู่ตอนนี้คนแห่ไป มีตำบลหนึ่งมีประชากรหมื่นกว่าคน คนไปเที่ยว ๓ ล้านคนครับ นี่คือความสำเร็จ ประเทศไทยก็เอามาเป็นนโยบาย แต่ว่าหลวม ๆ น่าเป็นห่วง เพราะฉะนั้นตรงนี้ต้องปรับปรุงครับ ผมทราบว่าทีมงานของท่านโมริฮิโกะนี้ได้ทำหนังสือปกขาวมาถึงประเทศไทย แนะนำว่าไม่ควรจะทำทั้งประเทศ ควรจะลดลงมาไม่เกิน ๑๐ จังหวัด อันนี้ไม่ทราบว่าผมได้รับฟังนี้ถูกต้องหรือเปล่า ท่านประธานฯ ผมขอเวลาอีกสัก ๒ นาที พอดีผมเตรียมเรื่องอีก ๑ เรื่องเท่านั้นเอง

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุชน ชาลีเครือ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ให้ ๑ นาทีครับท่าน เชิญครับ

นายประเกียรติ นาสิมมา (ร้อยเอ็ด) : ตรงนี้ขอให้ช่วยหน่อยครับ หนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ ตอนนี้ไวน์ก็ดี สาโทก็ดีมีสัญญาณบ่งบอกครับ น่าเป็นห่วง

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ถ้าไม่รีบแก้ไขเป็นเอ็นพีแอลระบบรากหญ้าอีก ต้องรีบแก้ไขนะครับ ผมกลับไปบอกว่า ท่าน ส.ว. ช่วยซื้อเหล้าสาโทให้ผมหน่อย ผมก็เรียกมาขวดหนึ่งขี่ห้อเดียวกันดื่มเข้าไป ก็น่าดื่ม รสชาติดี พอขวดที่ ๒ ยี่ห้อเดียวกันรสชาติไม่เหมือนเดิม รสชาติดีเหมือนกัน แต่ไม่เหมือนเดิม ผมเรียกเอารสชาติเก่าไม่มีให้ครับ เพราะฉะนั้นต้องปรับปรุงครับ

สุดท้ายครับ ผมขอชื่นชมอีกเรื่องหนึ่ง ฯพณฯ รัฐมนตรีเนวิน ชิดชอบ ตอนสมัยท่านเป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์ ท่านได้คิดเรื่องที่ดีมาก นั่นคือ เรื่องการตั้งบริษัทรวมค้าปลีกเข้มแข็ง ผมทราบว่าเรื่องนี้เป็นเรื่องดีที่จะมาแข่งขันกับนายทุนค้าปลีกรายใหญ่จากเมืองนอกที่จัดตั้งอยู่ในเมืองไทย แต่ผมได้กราบเรียน ฯพณฯ รัฐมนตรีว่า ตอนนี้ไปถึงไหนแล้วครับ ท่านบอกผมเมื่อสักครู่นี้เองว่า มีผู้สมัครถึง ๔๒,๐๐๐ กว่าราย อนุมัติได้เพียง ๔,๐๐๐ ราย หรือเท่ากับ ๑๐ เปอร์เซ็นต์----------

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ผมถามไปยังพื้นที่ที่ผมเป็นสมาชิกวุฒิสภาอยู่นั้น เขาบอกว่า มีคนเตรียมจะสมัครอีกตั้ง ๘๐,๐๐๐ ราย จะทำอย่างไรครับเรื่องนี้ ถ้าเราสามารถที่จะทำได้รวดเร็วและทันท่วงที ผมว่าจะแข่งขันได้ ทุกวันนี้เราเดินไปไหนชนแต่เซเว่นอีเลฟเว่น ชนแต่ร้านค้าย่อยซื้อขาย สะดวก เพราะฉะนั้นทำเถอะครับ ก่อนที่ร้านค้าปลีกต่างประเทศจะคุมพื้นที่ทั้งหมด ผมขอกราบขอบคุณท่านประธานฯ ที่ให้เวลาผม และขอกราบขอบพระคุณ ฯพณฯ รัฐมนตรีที่นั่งอยู่ข้างบนจดคำถามผมทุกคำถาม หวังว่าจะได้คำตอบครับ ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุชน ชาลีเครือ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอบคุณท่านประเกียรติครับ ผมทดเวลาจากท่านไพบูลย์ไว้ให้ท่าน ๑ นาที แต่ว่าคงจะไม่ทุกท่าน เพราะว่าเวลาเราจำกัดมาก แต่เรียนแก้ไขนิดหนึ่งที่ท่านประเกียรติ นาสิมมา ได้อภิปรายไปในคำอภิปรายของท่าน บังเอิญท่านอาจจะจำยศของท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังผิดพลาดนะครับ ที่ถูกต้องคือ ร้อยเอก สุชาติ เชาว์วิศิษฐ ท่านสมาชิกฯ ครับ เราเหลือเวลาอยู่อีกพอสมควร แต่ว่าท่านสมาชิกฯ ที่ยังไม่ได้อภิปรายอยู่ประมาณ ๗ ท่าน วันนี้เราจะต้องดำเนินการให้เสร็จภายในคืนนี้ คงจะเรียนท่านว่า ขณะนี้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาได้จัดอาหารว่างไว้สำหรับท่านสมาชิกฯ ที่รอการอภิปรายอยู่และท่านที่นั่งฟังอยู่ มีอาหารว่างอยู่ที่ห้องอาหารด้านหลังแล้ว เสร็จแล้วท่านก็กลับเข้ามานะครับ ต่อไปขอเชิญท่านสมบูรณ์ ทองบุราณ ๑๐ นาทีนะครับ เชิญครับ

นายสมบูรณ์ ทองบุราณ (ยโสธร) : กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพ กระผม สมบูรณ์ ทองบุราณ สมาชิกวุฒิสภาจากจังหวัดยโสธร ท่านประธานฯ ครับ ผมขออภิปราย ๒ ปัญหาครับ คือปัญหาเกี่ยวกับการจำนำข้าวและปัญหาในการสร้างเขื่อนครับ

ท่านประธานฯ ปัญหาแรกก็คือการสร้างเขื่อน หลายคนก็บอกว่า คัดค้านกันนัก ท่านประธานฯ ครับ ผมมีตัวอย่างคือโครงการก่อสร้างอ่างเก็บน้ำคลองโสนอยู่ที่อำเภอบ่อไร่ จังหวัดตราดท่านประธานฯ ครับ เป็นเขื่อนที่กำลังสร้างครับ ปัญหาคืออะไรครับท่านประธานฯ ปัญหาก็คือว่าถ้าสร้างแล้วจะท่วมที่ราษฎรอยู่ ๑๐,๐๐๐ ไร่เศษ แต่จำนวน ๑๐,๐๐๐ ไร่เศษ ท่านประธานฯ ครับ แบ่งเป็นที่ดินแล้วเป็นล็อก ๆ ครับ มีทั้งหมด ๑๔๑ แปลง แต่มีประชากรที่อยู่ตรงนั้นจะถูกน้ำท่วมแค่ ๓๖ รายเท่านั้น

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ท่านประธานฯ รัฐบาลก็บอกว่า จะจ่ายเงินชดเชยให้นะครับ ตกลงกันแล้วไร่ละ ๕๐,๐๐๐ บาท แล้วเขาจ่ายเงินแล้วด้วยครับ จ่ายเงินเมื่อวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๔๔ ท่านนายกฯ ทักษิณมาบริหารทันพอดีครับ ถามว่าอะไรเกิดขึ้นท่านประธานฯ ปัญหาอยู่ที่ว่า ไร่ละ ๕๐,๐๐๐ บาท จ่ายตามอะไรครับ จ่ายตามมติ ครม. ๒๕๓๒ มติ ครม. ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๓๒ ครับ มติตรงนั้นว่าไว้อย่างนี้ท่านประธานฯ บอกว่า กรณีจ่ายค่าทดแทนที่ดิน ค่าขนย้าย มีวัตถุประสงค์เพื่อจะช่วยเหลือเกษตรกรที่ยากจน เพื่อจะได้มีเงินไปซื้อที่ดินแปลงใหม่ ถามว่าดีไหมท่านประธานฯ ดีครับ ผมเห็นด้วย แต่ถามว่าตรงนี้อะไรเกิดขึ้นท่านประธานฯ ปัญหาก็มีอยู่ว่า ในรายฎร ๓๖ คนนี้ ผมลำดับให้ท่านประธานฯ เห็นว่าจาก ๑ - ๗ ท่านประธานฯ ได้เงินคนละเท่าไรครับ รายแรกคงไม่ต้องอ่านชื่อนะครับ เพราะจะต้องไปขึ้นศาล ถ้าเป็นทนายก็จะว่าความให้เขาอยู่ ท่านประธานฯ ครับ คนที่ ๑ ได้เงินคนเดียว ๕๒ ล้านบาท คนที่ ๒ ได้ ๔๖ ล้านบาท คนที่ ๓ ๔๑ ล้านบาท คนที่ ๔ ๓๓ ล้านบาท และคนที่ ๕ ๓๒ ล้านบาท คนที่ ๖ ๒๘ ล้านบาท คนที่ ๗ ๑๘ ล้านบาท คงไม่อ่านถึง ๓๖ คนนะครับ----------

- ๑๓๘/๑

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ผมถามว่าเรื่องอย่างนี้นะครับ คนเหล่านี้มีคุณสมบัติตามมติ ครม. วันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๓๒ ปัญหาเป็นอย่างนี้ทั่วบ้านทั่วเมืองแหละครับ จะไปสร้างเขื่อนรัฐบาลไม่มีปัญญาจ่ายหรอกครับ แต่เหตุใดจังหวัดตราดจ่ายได้ ยังไม่สร้างเลยนะครับท่านประธานฯ และเงินเหล่านี้ท่านประธานฯ ครับยังไม่ได้รวมค่าต้นยูคาลิปตัสนะครับท่านรัฐมนตรีครับ ปลูกต้นยูคาลิปตัสท่านประธานฯ หนายิบเลยครับ ห่างแค่ศอกเดียว รัฐบาลไม่มีจ่ายให้อีกต้นละ ๑๕๐ บาท ๑๐,๐๐๐ ไร่ ท่านประธานฯ ลองคิดดูซิครับ ต้นละ ๑๕๐ บาท กี่ล้านบาท ถามต่อไปว่าเรื่องนี้มีคนมาร้องที่คณะกรรมาธิการการเกษตรฯ ของวุฒิสภา ซึ่งท่านประธานอนันต์ ดาโลดม เป็นประธานอยู่ตรงนี้ครับ เราจะสอบสวนแล้วก็นำเรื่องนี้เสนอต่อรัฐบาล ปัญหาก็คือว่าบุคคลเหล่านี้ ท่านประธานฯ ครับ เป็นคนนอกพื้นที่ บางคนบ้านอยู่จังหวัดราชบุรี บ้านของท่านรัฐมนตรีสรอรรถ อยู่เพชรบุรีก็มีครับ เขาแจ้งเกิดที่จังหวัดตราด เรื่องอะไรคนจากเพชรบุรีไปเอาได้ด้วย

ประการที่ ๒ ท่านประธานฯ คนเหล่านี้เจตนาทุจริต รู้มาก่อนว่าตรงนี้จะมีการสร้างเขื่อนก็หาเงินไปซื้อที่ ถามต่อไปท่านประธานฯ เงินเหล่านี้ไปไหนครับ พอได้เสร็จเอาไปซื้อที่อื่นอีก เขื่อนแก่งหางแมวจังหวัดจันทบุรีเงินพวกนี้ไปอีกแล้ว ทำกันอย่างนี้บ้านเมืองอยู่ไม่ได้หรอกครับ บ้านท่านประธานฯ ก็เหมือนกัน ชัยภูมิเงินก้อนนี้ก็ไปซื้อที่อีกแล้ว โปร่งขุนเพชร ท่านประธานฯ ก็น่าจะทราบนะครับ หลายคนว่าเอ็นจีโอดัดค้าน เอ็นจีโอตรงไหนครับ เอ็นจีโอที่มีปัญญามีเงิน ๕๐ กว่าล้านบาท ผมถามว่าเรื่องอย่างนี้รัฐบาลทราบไหม ท่านบอกว่าไม่ทราบไม่ได้หรอกครับ วันที่ ๖ กันยายน ๒๕๔๔ รัฐบาลมาบริหารแล้ว ก็ฝากรัฐมนตรีไปหาคำตอบด้วยนะครับ ไม่ยากหรอกครับ โทรศัพท์ถามกรมว่าไปจ่ายให้ใครบ้าง อยู่ตรงนี้ก็คนนามสกุลเดียวกัน น่าจะเป็นผัวและเมียกันด้วย ถ้ารวมกันแล้วได้ ๗๐ ล้านบาท ท่านเนวินครับ เช็กไม่ยากหรอกครับเรื่องอย่างนี้

ประการที่ ๓ อันนี้ท่านเกษม มาลัยศรี จากร้อยเอ็ด ท่านธวัชชัย เมืองนาง จากหนองบัวลำภู เพื่อนผม ฝากมาบอกว่าเขาไม่มีเวลา ท่านประธานฯ ไม่ให้ ให้ผมพูดแทนด้วย ท่านประธานฯ เรื่องโครงการจำนำข้าวครับ ผมเองก็เห็นด้วย ก็ชมเชยรัฐบาลชุดนี้ด้วยนะครับ อย่างน้อยท่านก็กล้าหาญชาญชัยบอกว่าจากนี้เป็นต้นไปข้าวหอมมะลิ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

อย่าเอาข้าวชัยนาทมาผสม อย่าเอาข้าวปทุมธานี ๑ มาผสม ก็เห็นด้วยครับ ราคาข้าวขึ้นต้นปีท่านประธานฯ ครับ รัฐบาลจำนำไว้ที่ยโสธร นี่เฉพาะหอมมะลิ ๖,๕๐๐ บาท แต่มาบัดนี้ท่านประธานฯ ขึ้นไปเท่าไรแล้วครับ ที่ยโสธรจาก ๖,๕๐๐ บาท ขึ้นเป็น ๘,๓๓๓.๓๓ บาทต่อเกวียน คือต่อตันนั่นเอง แต่ท่านประธานฯ อย่าเพิ่งหลงดีใจว่าคนชัยภูมิจะได้รวย ส่วนต่าง ๑,๘๐๐ บาท เป็นไปไม่ได้หรอกครับ ทำไมไม่ได้ เรื่องมีอยู่ว่าเมื่อวันที่ ๑๗ มีนาคมนี้เองครับ ราษฎรของอำเภอเลิงนกทา จังหวัดยโสธร บ้านเกิดของผม โทรศัพท์มาร้องเรียนต่อคณะกรรมาธิการการเกษตรฯ วุฒิสภา บอกว่า ส.ว. ช่วยทีเถอะ ข้าวที่ไปจำนำไว้กับ ธ.ก.ส. กับ อ.ต.ก. อคส. พอจะไปเอาสตางค์ ธ.ก.ส. ก็ว่าไปหา อ.ต.ก. ไปหา อ.ต.ก. ที่อุบลราชธานี อ.ต.ก. บอกว่าข้าวเปลือกขายหมดแล้ว สีหมดแล้วเป็นข้าวสาร ถ้าอยากได้ก็หารถบรรทุกบรรทุกข้าวสารไปขาย ท่านประธานฯ ครับเขาไม่ต้องการข้าวสาร ราษฎรต้องการเงิน คิดไม่เป็นหรือครับ จำนำแค่ ๖,๕๐๐ บาท ขึ้น ๘,๓๐๐ บาท ลบให้เขาซิครับ ดอกเบี้ยได้เท่าไหนก็เอาไป ท่านเนวินครับ ท่านอดิศัยครับ หักดอกเบี้ยไปซิครับ ตอบมาได้อย่างไรบอกว่าไปหารถบรรทุกมาบรรทุกข้าวสารไปขายซิ เรื่องนี้ท่านประธานฯ ครับ ผมก็เรียนต่อคณะกรรมาธิการการเกษตรฯ เมื่อวานนี้เอง ไปเรียกกรมการค้าภายในมาชี้แจง ผู้ใหญ่ของ ธ.ก.ส. ด้วย ----------

- ๑๓๙/๑

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ผลปรากฏก็บอกว่ายอมรับ ธ.ก.ส. ก็บอกว่า ให้หักเปอร์เซ็นต์ไป ๓ บาท ค่าดอกเบี้ย ก็ไม่ได้ว่ากันอีกครับ ก็เห็นด้วย วันนี้เองครับที่จังหวัดยโสธรเขาบอกว่ามีการประชุมใหญ่ เพราะฉะนั้นใครที่จะมาไถ่ถอน รายฎรไถ่ถอนข้าวนี้ทำได้ หักส่วนต่างไป แต่ปัญหาจะเกิดท่านประธานฯ เกิดอย่างไรครับ วันสุดท้ายการไถ่ถอนจำนำ คือ วันที่ ๓๑ มีนาคม คือวันจันทร์นี้เองครับท่านประธานฯ ครับ เพราะฉะนั้นคนทั้งประเทศนี้นะครับ ไม่เฉพาะยโสธรแห่งเดียวหรอกครับ ถึงข้าวจะขึ้น ๘,๓๐๐ ก็ไม่ได้สตางค์หรอกครับ หมดเวลาแล้ว ด้วยเหตุนี้กระผมเรียนท่านประธานฯ ครับว่า เจตนารัฐบาลต้องการให้ข้าวขึ้น มันขึ้นแล้ว ก็ฝากรัฐบาลว่า ยืดเวลาให้เขาได้ไหมครับ ยืดสักเดือนหนึ่งได้ไหมครับ

และสุดท้ายน่าเสียใจท่านประธานฯ กระผมขอเวลาอีกนิดเดียวครับ จังหวัดสุรินทร์เมื่อกี้นี้ครับ ท่านเกษม รุ่งธนเกียรติ เมื่อเช้านี้ ท่านบอกว่า ที่สุรินทร์ขึ้นไปแล้ว ๗,๗๐๐ กระผมเรียนท่านประธานฯ นะครับ น่าเสียใจมาก จังหวัดสุรินทร์จำนำข้าวทั้งหมด ๒๘,๐๐๐ ตันครับ รัฐมนตรีครับ แต่ขายไปแล้ว ๑๔,๐๐๐ ตัน ขายในราคาตันละ ๕,๒๐๐ อะไรกันท่านประธานฯ ครับ รับจำนำ ๖,๕๐๐ ขาย ๕,๒๐๐ อ้างบอกว่า ข้าวมันเปียก ทุจริตท่านประธานฯ ครับ ส.ว. อำนาจ เธียรประมุข วันนี้มาไม่ได้ ขาพิการ อยู่นอกห้องประชุมครับท่านประธานฯ ท่านบอกว่า สมบูรณ์ ผมนี่แหละประธานที่ปรึกษาสหกรณ์ ข้าวสุรินทร์กับข้าวยโสธรก็เหมือนกันนั่นแหละ ไม่เสียหรอก ทำไม ๖,๕๐๐ แล้วมาขายกัน ๕,๒๐๐ ก็เนื่องจากพ่อค้าในสุรินทร์ฮั้วราคากัน ถ้าอย่างนี้รัฐบาลก็ตายซิครับ อำเภอเริงนกทาขึ้น ๘,๓๐๐ แต่สุรินทร์ขายข้าว ๕,๒๐๐ รัฐบาลเป็นคนขาย อย่างนี้จะตอบราษฎรอย่างไรครับ ถ้าปล่อยปละละเลยอย่างนี้บ้านเมืองพังนะครับท่านประธานฯ ก็เท่านี้นะครับ ขอบพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุชน ชาลีเครือ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอบคุณท่านสมบูรณ์ ทองบุราณ ต่อไปเชิญท่านประยุทธ ศรีมีชัย จากนครศรีธรรมราชครับ เชิญครับ ๘ นาทีนะครับ

นายประยุทธ ศรีมีชัย (นครศรีธรรมราช) : เรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม นายประยุทธ ศรีมีชัย สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดนครศรีธรรมราช ซึ่งได้รับการมอบหมายจากกรรมาธิการการปกครองให้อภิปรายผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

กระผมจึงขออภิปรายการส่งเสริมให้เกษตรกรมีที่ดินทำกินอย่างพอเพียง ซึ่งเราจะเห็นว่าที่ดินนั้นเป็นที่มาของปัจจัย ๔ คือ ที่อยู่อาศัย ยารักษาโรค เสื้อผ้า แล้วก็อาหาร โดยเฉพาะความสำคัญของประเทศนั้นก็มีผลถึงด้านการปกครอง การเศรษฐกิจ การสังคม และการเมือง เพราะฉะนั้นโดยเหตุนี้รัฐบาลทุกยุคทุกสมัยเห็นความสำคัญของที่ดินจึงได้มอบหมายให้กรมต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง เกี่ยวกับการจัดที่ดินนั้นดำเนินการ เช่น สำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม หรือ ส.ป.ก. ๒. กรมประชาสงเคราะห์ จัดที่ดินเพื่อการครองชีพ จัดให้คนท้องถิ่นอื่นเข้าอยู่อาศัย กรมที่ ๓ ก็คือ กรมส่งเสริมสหกรณ์จัดในรูปนิคมสหกรณ์ เขาอาจจัดให้คนท้องถิ่นนั้น ถ้าเหลือจากท้องถิ่นนั้นก็ให้ท้องถิ่นอื่นมาอยู่ได้ กรมที่ ๔ ก็คือ กรมธนารักษ์ ซึ่งกรมนี้ควบคุมหรือว่าดูแลที่ดินเป็นจำนวนมาก และกรมที่ดินซึ่งทั้ง ๕ กรม ที่กล่าวมาแล้วนี้ มีหน้าที่เกี่ยวกับการจัดที่ดิน----------

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เพราะฉะนั้นกระผมจะขอทั้ง ๕ กรมมีปัญหา แต่กระผมจะอภิปรายเพียง ๓ กรมแค่นั้น คือสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม เพราะเราจะเห็นว่าสำนักงานการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมนั้น เป็นสำนักงานที่จัดสรรหรือว่าแบ่งสรรที่ดินเป็นจำนวนมากทั่วประเทศ แต่ที่ดินนั้นก็มีปัญหาเพราะว่าได้มีการประกาศในพระราชกฤษฎีกาหลังจากประชาชนเข้าอยู่อาศัยแล้ว เพราะฉะนั้นปัญหานี้จึงทำให้ราษฎรที่เข้าอยู่อาศัยนั้นมีปัญหาเพราะไม่สามารถที่จะได้เอกสารสิทธิ์ได้ เพราะฉะนั้นในสมัยนั้นก็ได้ประกาศเขตปฏิรูปทั้งหมด มีทั้งหมดก็ ๒๑๐ อำเภอและกิ่งอำเภออีก ๓๘ กิ่งอำเภอ เพราะฉะนั้นในบริเวณที่ดินเหล่านี้สามารถที่จะออกกรรมสิทธิ์ที่ดินได้ก็เพียงบุคคลที่มี ส.ค. ๑ บุคคลที่มี น.ส. ๓ หรือมีโฉนดอยู่แล้ว ส่วนบุคคลที่เข้าครอบครองนั้นไม่มีสิทธิที่จะออกเอกสารสิทธิ์ได้ เพราะฉะนั้นกระผมเห็นว่าควรจะแก้ไขเขตปฏิรูปเสียใหม่ โดยแก้ไขพระราชกฤษฎีกาเดิมจากประกาศเขตทั้งอำเภอหรือกิ่งอำเภอเป็นเพียงตำบล เพราะถ้าประกาศทั้งอำเภอแล้วจะทำให้มีปัญหา เพราะว่าเขตปฏิรูปแค่ตำบลแค่นั้น เพราะฉะนั้นก็ประกาศเพียงแค่ตำบลไม่จำเป็นที่จะประกาศทั้งอำเภอ อีกกรมหนึ่งก็คือ กรมธนารักษ์ กรมนี้ก็เหมือนกันมีที่ดินมากมาย เพราะฉะนั้นเราจะเห็นว่าบุคคลที่เข้าอยู่อาศัยนั้นก็มีปัญหาเช่นเดียวกันคล้าย ๆ กับ อีกเรื่องหนึ่งที่ผมจะต้องอภิปรายในวันนี้ก็เรื่องการประชุมสภา พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม มาตรา ๒๗ เมื่อวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๕๔๕ กระผมได้สงวนญัตติและอภิปรายและลงมติในวันนั้น ๑๒๗ ต่อ ๑๔ คือตั้งกรมสำรวจและทำแผนที่พลเรือนกระทรวงเทคโนโลยี สารสนเทศและการสื่อสาร หลังจากประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว ปลัดกระทรวงได้ตั้งคณะรัฐมนตรี ๑๕ ท่านด้วยกัน คืออธิบดีกรมอุตุนิยมวิทยาเป็นประธาน และก็เชิญรองอธิบดีกรมอุตุนิยมมาเป็นฝ่ายวิชาการ รองอธิบดีกรมอุตุนิยมฝ่ายบริหาร รองอธิบดีกรมอุตุนิยม ฝ่ายปฏิบัติการ คณะทำงานและข้าราชการจากกรมอุตุนิยมอีก ๓ คน รวมแล้วเป็น ๖ ท่านด้วยกัน ท่านคิดดูซิว่ากรมอุตุนิยมนั้นทำหน้าที่เกี่ยวกับเรื่องของดิน ฟ้า อากาศ แต่กรมที่กระผมได้เสนอญัตติในวันนั้นเป็นกรมที่ทำแผนที่ทางภาคพื้นดิน เพราะฉะนั้นที่กระผมมาเสนอในวันนี้หรือมาอภิปรายในวันนี้ กระผมเกรงว่าจะผิดที่ผิดทางเพราะคนละเรื่องกัน อีกกรมหนึ่งก็คือกรมอุตุนิยม อีกกรมหนึ่งก็คือภาคพื้นดิน อันโน้นทางอากาศคนละเรื่องกัน เพราะฉะนั้น

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ผมเกรงว่าถ้าอยู่ในลักษณะนี้ผมเกรงว่าจะดันอธิบดี รองอธิบดี และข้าราชการที่มีตำแหน่งสูงทั้งหลายมาจากกรมอุตุนิยม ผมคิดว่าจะทำให้มีปัญหาในอนาคตครับ ขอบคุณมากครับ

- ๑๔๑/๑

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุชน ชาลีเครือ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอบคุณท่านประยุทธครับ ต่อไปเป็นด้านแรงงานนะครับ เชิญท่านนิพัทธา ท่านประธานคณะกรรมาธิการการแรงงานฯ เชิญครับ ของท่าน ๑๕ นาทีนะครับ

นางนิพัทธา อมรรัตนเมธา (ปทุมธานี) : ขอบคุณค่ะท่านประธานฯ ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ดิฉัน นิพัทธา อมรรัตนเมธา สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดปทุมธานี ประธานคณะกรรมาธิการการแรงงานและสวัสดิการสังคม วุฒิสภา อยากจะเรียนท่านว่าจากการอ่านรายงานผลงานของรัฐบาล ดิฉันพบว่าทางด้านแรงงานและสวัสดิการสังคมนั้นส่วนใหญ่ก็เป็นเรื่องเหมือนกับเป็นงานรูทีน (Routine) เป็นงานประจำที่ได้ตามงบประมาณมา ความจริงมีกลยุทธ์ต่าง ๆ ที่กระทรวงแรงงานได้ใช้แต่ไม่ปรากฏ แต่ว่าเราตามได้จากสื่อต่าง ๆ โดยท่านรัฐมนตรีสุวัจน์ ท่านปลัดกระทรวงอภัยท่านก็เพิ่งมารับงาน ก็ไม่อยากจะอภิปรายอะไรมากนะคะ แต่ว่ามีข้อสังเกตบางประการ มีปัญหาคาใจบางข้อที่จำเป็นต้องพูดถึง อันแรกก็คือว่าขณะนี้เรากำลังเป็นห่วงแรงงานไทยในต่างประเทศที่กำลังประสบปัญหาเรื่องภัยสงคราม แต่ดิฉันไม่ติดใจเรื่องกระบวนการวิธีการในการอพยพ เพราะว่ากระทรวงแรงงานได้ดำเนินการมาหลายครั้งแล้ว รวมทั้งการประสานงานระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ แต่เท่าที่เราได้ติดตามเรื่องนี้ในอดีตที่ผ่านมานั้น ปรากฏว่ามีแรงงานไทยบางคนที่เขาไม่ทราบ ไม่ได้มีการประสานงานให้เขาได้รับทราบ ได้มีความรู้ความเข้าใจที่ชัดเจน คือไม่มีการประชาสัมพันธ์อย่างทั่วถึงให้เขารับทราบว่าเมื่อเกิดภาวะวิกฤติเขาควรจะต้องทำตัวอย่างไร ไปพบใครบ้าง ไปที่ไหน มีจุดนัดพบที่ไหน ใช้เส้นทางอะไรในการอพยพออกมา อันนี้ก็เป็นข้อเป็นห่วงอันหนึ่งว่าเรามีการประสานเขาทั่วถึงหรือไม่

อีกประการหนึ่งก็คือปัญหาแรงงานไทยที่ไปทำงานที่ต่างประเทศ กรรมาธิการการแรงงานฯ ของวุฒิสภาเราได้เคยร่วมกับกระทรวงแรงงานในการประชุมพิจารณาในการที่จะลดค่าใช้จ่ายสำหรับแรงงานไทยที่เดินทางไปต่างประเทศหรือลดค่าหัว พูดกันตรง ๆ ก็รับไป แต่ยังไม่ทราบผล ทราบแต่ว่ามีบางอย่างที่ได้ดำเนินการไปแล้วก็ส่งข่าวมาว่ามีการลดค่าหัวแล้ว แต่ข้อเท็จจริงที่ปรากฏนั้นดิฉันเชื่อว่าท่านรัฐมนตรีท่านก็อาจจะทราบ บางประเทศค่าใช้จ่ายก่อนเดินทางลดลงบ้างจริง ๆ คือลดลงบ้าง แต่เมื่อเดินทางไปถึง

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประเทศนั้นแล้วแรงงานไทยเราก็จำเป็นที่จะต้องผ่อนส่งเป็นรายเดือน ค่าใช้จ่ายจิปาถะเลย ซึ่งเมื่อหักกลบลบกันไปแล้ว คือไม่ได้ลดค่าใช้จ่ายเลย เพียงแต่ลดค่าเดินทาง ก่อนเดินทางไปนั้นจะต้องเป็นภาระผ่อนส่งเป็นรายเดือน มิหนำซ้ำในบางประเทศ ค่าที่พัก ค่าอาหาร ค่าเดินทางที่นายจ้างเคยจ่ายให้ฟรี ขณะนี้ก็ไม่ได้แล้ว แรงงานต้องจ่ายเอง อย่างนี้จะเรียกว่าลดจริง ๆ ได้อย่างไร

อีกเรื่องหนึ่งก็คือบางประเทศ เช่น ที่อิสราเอลหรือที่หลาย ๆ ประเทศ มีปัญหาเกิดจากบริษัทจัดหางานทั้งสิ้น แรงงานไทยเมื่อเดินทางไปมีสัญญาจ้างที่จะได้รับค่าจ้างเท่าไร ๆ แต่พอไปถึงจริง ๆ แล้วไม่ได้ตามสัญญาจ้าง คือได้ค่าจ้างน้อย ก็เป็นข้อเสนอจากบริษัทจัดหางานเอง ซึ่งไม่เป็นคุณกับคนไทยเลย เพราะเขาต้องแย่งกันประมูลให้บริษัทที่ต่างประเทศให้งานเขาโดยการเสนอลดค่าจ้างของแรงงานไทยเรา อีกข้อหนึ่งที่เราพบก็คือว่าระยะเวลาของบางประเทศให้แรงงานสามารถทำงานได้ ๓ ปี ยกตัวอย่าง แต่บริษัทจัดหางานให้แค่ปีเดียว ถ้าหากว่าจะต่อต้องเสียเงินอีก หรือไม่ก็ให้แค่ปีเดียวเพื่อที่เขาจะได้เอาเวลาที่เหลือนั้นไปจ้างแรงงานคนอื่น อันนี้ก็เป็นปัญหาที่เกิดขึ้น ดิฉันเคยเรียนท่านรัฐมนตรีว่าอยากให้ท่านไปแก้ปัญหาในประเทศอิสราเอล แล้วก็ถ้าหากว่าท่านได้พบท่านทูตโดมเดช บุนนาค ซึ่งเป็นทูตที่ให้ความสนใจในเรื่องสวัสดิการของแรงงาน ความเป็นธรรมของแรงงานไทยเราอย่างมาก ให้ความเป็นธรรมแล้วท่านก็จะจัดการกับบริษัทจัดหางานที่เอาเปรียบคนไทยจนกระทั่งมีการรวมตัวกันบริษัทจัดหางานในการที่จะวิ่งเต้นให้ย้ายท่านทูตคนนี้พ้นจากอิสราเอล ได้ทราบว่าท่านส่งเจ้าหน้าที่ไปแล้ว ก็หวังเป็นอย่างยิ่งว่าปัญหาการส่งแรงงานไทยไปต่างประเทศจะได้รับการแก้ไข คือเท่าที่ทราบขณะนี้ยังไม่มีการแก้ไขเป็นรูปธรรมเท่าที่ควร ----------

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

อีกอย่างหนึ่งก็คือ จากการช่วยแรงงานไทยที่ถูกหลอกลวงไปโดยบริษัทจัดหางานก็ดี โดยบุคคลต่าง ๆ ก็ดี ทางกระทรวงการต่างประเทศร่วมมือกับทางกระทรวงแรงงานฯ ได้ช่วยให้กลับมา เราก็ไม่ทราบว่าช่วยกลับมากี่รายแล้ว แล้วเมื่อกลับมาแล้วไม่มีการจัดการกับคนที่หลอกลวงหรือบริษัทจัดหางานที่หลอกลวงไปทุกราย เพราะว่าบางทีแรงงานกลับมาบ้านก็ดีใจแล้วก็ไม่ได้ไปแจ้งความไม่ได้ไปดำเนินการ ความจริงกระทรวงแรงงาน เจ้าหน้าที่จัดการได้จำเป็นที่จะต้องให้เกิดความเข็ดหลาบ

ในเรื่องต่อไปนั้นเป็นเรื่องของกรรมาธิการการแรงงานฯ วุฒิสภา เราได้เคยเสนอแนะวิธีการลดค่าใช้จ่ายรายหัวในการส่งแรงงานไปต่างประเทศกระทรวงแรงงาน ในข้อนั้นมีอยู่ข้อหนึ่งคือ เรื่องระบบจีทูจีหรือระบบรัฐต่อรัฐทั้งที่ส่งแรงงานไทยไปต่างประเทศและทั้งที่รับแรงงานต่างด้าวเข้ามาทำงานในเมืองไทยนี้ เรามีทูตซีอีโอที่จะหาตลาดแรงงานหรือที่รักษาตลาดแรงงานในต่างประเทศ เรามีเจ้าหน้าที่แรงงานดิฉันไม่ทราบว่าขณะนี้เราได้ตำแหน่งจากการขยายตลาดแรงงานจากต่างประเทศเท่าไรแล้ว ในการมีทูตซีอีโอได้ประสบความสำเร็จหรือไม่แล้วก็มีคนสนใจ ดิฉันเองก็สนใจคือในปีที่แล้วท่านนายกรัฐมนตรีทักษิณได้เคยให้สัมภาษณ์ว่ามีตำแหน่งงานที่ประเทศกาตาร์ ๑๐,๐๐๐ ตำแหน่ง ซึ่งสามารถจะจัดส่งไปโดยไม่ต้องเสียค่าใช้จ่าย ดิฉันไม่ทราบว่าขณะนี้ได้จัดส่งไปแล้วหรือยัง เพราะพูดตั้งแต่ปีที่แล้ว เราจัดส่งไปได้กี่ตำแหน่งได้กี่คน อีกข้อหนึ่งก็คือ ทราบมาว่าประเทศเกาหลีได้มีตำแหน่งงานให้กับประเทศเรามาก แต่บริษัทที่กระทรวงแรงงานฯ คัดเลือกส่งไปประมาณ ๕ บริษัทนั้นไม่สามารถผ่านการรับรองของประเทศเกาหลีได้ได้ส่งไปครั้งแรกเขาตีกลับมา ส่งไปรอบ ๒ ก็ตีกลับมาอีก ซึ่งถ้าเป็นอย่างนี้ก็จะหมดเวลา แล้วทำให้เราเสียโอกาสในการส่งแรงงานไทยเสียโอกาสที่เราจะได้รายได้ไป ดิฉันอยากจะทราบว่าทางกระทรวงแรงงานมีขั้นตอนวิธีการในการจัดการส่งคนงานแบบรัฐต่อรัฐ โดยร่วมกับบริษัทจัดหางานเอกชนมีขั้นตอนมีมาตรฐานอย่างไรในการคัดเลือกบริษัทมีขั้นตอนอย่างไรบ้าง ปัญหาอุปสรรคมีอะไรบ้าง อันนี้ก็เป็นเรื่องที่อยากทราบ

เรื่องต่อไปเป็นเรื่องของแรงงานต่างด้าวหรือว่าคนที่เข้าเมืองผิดกฎหมาย ซึ่งแรงงานต่างด้าวเป็นส่วนหนึ่ง แรงงานต่างด้าวในเมืองไทย อยากจะเรียนให้ตรงเลยว่า

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

รัฐบาลไม่มีนโยบายที่ชัดเจนและมีนโยบายที่แน่นอน ผู้ประกอบการเองก็งงไม่ทราบว่าจะเอาอย่างไรจะให้กี่ปีให้ต่อเป็นปี ๆ ไป หรือว่าให้ ๕ ปี ให้ ๑๐ ปี ให้ต่อปีนี้ปีนี้จะให้ต่อหรือไม่ ท่านนโยบายไม่ชัดเจนเจ้าหน้าที่ก็ปฏิบัติการไม่ถูกไม่ว่าจะเป็นเรื่องการป้องกันการปราบปรามการจับกุมต่าง ๆ ทางผู้ประกอบการก็ตั้งหลักไม่ได้ไม่สามารถจะวางแผนได้ อันนี้ก็ขอเรียนว่าในการขึ้นทะเบียนแรงงานต่างด้าวขั้นตอนวิธีการกำหนดระยะเวลาของกระทรวงแรงงานที่ทำไปเหมือนกับใช้ยาหม่อง ใช้ยาครอบจักร์วาลแรงงานทุกประเภทที่ใช้แรงงานต่างด้าว เราใช้วิธีการกำหนดระยะเวลาเท่ากันหมดเลยเหมือนกันหมดเลย แรงงานที่ทำงานในโรงงานเป็นประจำ แรงงานเกษตร แรงงานทางด้านประมง ซึ่งความจริงต้องแยกแยะต่างกันภาคเกษตรเข้ามาเป็นฤดูการพอเข้ามาจดทะเบียนเสียเงินพอ ๓ เดือนกลับไปหมดฤดูเก็บเกี่ยวกลับไป พอกลับเข้ามาใหม่เป็นแรงงานเถื่อนแล้ว เพราะฉะนั้นน่าที่จะแยกแรงงานภาคเกษตร แรงงานทางด้านการประมง ซึ่งเขาก็แตกต่างพวกนี้มีระยะเวลาในการทำงาน ถ้าท่านแยกประเภทออกไปให้ชัดเจน ปัญหาอุปสรรคต่าง ๆ ดิฉันทราบว่าท่านลงพื้นที่ปัญหาจากเจ้าหน้าที่จริง ๆ แล้วก็ลงไปสอบถามจริง ๆ เราจะสามารถแก้ไขปัญหาได้ ความร่วมมือของผู้ประกอบการก็จะมี ปัญหาแรงงานเถื่อนจะน้อยลง การควบคุมโรคทั้งหลายก็จะดีขึ้น

- ๑๔๓/๑

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เรื่องบัตรแรงงานต่างด้าว อันนี้เราเคยได้รับการร้องเรียนว่าที่ดำเนินการที่ผ่านมาสมัยก่อนท่านรัฐมนตรีไม่โปร่งใส เรามีการสอบสวนแล้วโดยคณะกรรมาธิการการแรงงานฯ วุฒิสภา ได้สอบสวนแล้วมีมูลก็ส่งไปให้ทาง ป.ป.ช. แต่ ป.ป.ช. ใช้เวลานานมาก ดิฉันอยากจะส่งเรื่องผ่านไปทางกระทรวง คือ ต้องดูต้องสอบสวนข้อเท็จจริงแล้ววินัยด้วย เพราะว่าความโปร่งใสไม่มีนะคะ มีเจตนาส่อทุจริตอย่างเห็นได้ชัด อย่างไรก็ตามในเรื่องบัตรแรงงานต่างด้าว ขั้นตอนในการจัดทำข้อมูลของตัวบุคคลใช้ผลประโยชน์ไม่ได้เลย ชื่อเมก (Make) กันทั้งนั้นชื่อหม่องอูเหมือนกันหมดเลย มี ๑๐๐ คน ชื่อเหมือนกันสัก ๘๐ คน แยกแยะอะไรไม่ได้เลยนะคะ บัตรประจำตัวเขาก็ไม่มี ถิ่นฐานที่อยู่อาศัยเขาก็ไม่มี อันนี้ก็เป็นเรื่องที่มีปัญหามาก ไอ้ที่แปะโป้งไปจะดูลายนิ้วมือก็เลอะเลือน หลงจู้ที่โรงรับจำนำทำได้ดีกว่าจะชัดเจนได้มากกว่า ก็อยากจะให้ท่านช่วยกรุณาปรับปรุง บัตรปลอมก็มาก การที่จะใช้ประโยชน์จากบัตรก็ลำบากมากเลย แล้วก็คนงานที่มาจดทะเบียนที่ผ่านมาเมื่อปีที่แล้วประมาณ ๕ แสนกว่า แต่ปีที่ต่อทะเบียนปีที่มาให้ต่อทะเบียนปีนี้หายไป ๑ ใน ๓ ๑ ใน ๓ ไม่มีใครทราบสอบถามไปไม่มีใครทราบหายไปไหนกลับประเทศเขาหรือว่าอย่างไร แต่ส่วนหนึ่งคือย้ายนายจ้าง ไม่มีการจัดการ ต้องมีมาตรการเด็ดขาดจัดการกับนายหน้าค้าคนที่ชักจูงคนงานของนายจ้างคนนี้ไปทำที่อื่น ต้องมีมาตรการที่จัดการกับนายจ้างที่คนงานออกไปแล้วไม่แจ้งเจ้าหน้าที่ ก็มีมาตรการจัดการกับนายจ้างที่รับคนงานของคนอื่นเข้าไว้เป็นคนงานเถื่อนเข้าไว้อีกต้องมีมาตรการจัดการอย่างเด็ดขาด ถ้าไม่อย่างนั้นเราจัดการไม่ได้เป็นเรื่องที่น่าคิดนะคะท่าน แรงงานที่คนไทยไม่ทำ ประเภทงาน อย่างเช่น งานเกษตร บางอย่างงานประมงบางอย่างก็รับฟังได้ ดิฉันไปเจอโรงงานบางโรงงานเย็บผ้า ทอผ้า หรือว่าอะไร ซึ่งคนไทยทำได้ แต่ใช้แรงงานต่างด้าวก็ไม่เข้าใจเหมือนกัน ถ้าหากว่าเรามีมาตรการดำเนินการให้ปฏิบัติตามออกมาอย่างเคร่งครัด ค่าจ้างแรงงานขั้นต่ำที่จ่ายให้กับแรงงานต่างด้าว ถ้าหากว่าเราทำให้เขาใช้จ่ายอย่างนี้จริง ๆ การที่อ้างว่าคนไทยไม่ทำงานประเภทนั้น ๆ ก็คงจะน้อยลงไปปัญหาที่ว่าจ้างแรงงานต่างด้าว เพราะว่าจ้างได้ถูกกว่าก็จะลดน้อยลง

อีกอันหนึ่งค่ะท่านโรงงานที่ได้บีโอไอ (BOI) เป็นโรงงานที่จะได้เปรียบโรงงานอื่นเขาในด้านลดเว้นหรือยกเว้นภาษี แต่โรงงานเหล่านี้บางทีไปตั้งในเขตชายแดน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ที่มีแรงงานต่างด้าวสามารถทะลักเข้ามาได้ง่ายดาย ทำไมจึงเป็นอย่างนั้น ทั้ง ๆ ที่การคมนาคมก็ไม่สะดวก การขนส่งก็ไม่สะดวก วัตถุดิบแถวนั้นก็ไม่มีที่เกี่ยวข้องกับโรงงานเหล่านั้น บีโอไอกับกระทรวงแรงงานไม่มีการประสานงานกันให้เจ้าหน้าที่ของกระทรวงแรงงานได้ไปตรวจดูว่าโรงงานที่ได้บีโอไอได้เปรียบในการลงทุน แล้วในการลดต้นทุนแล้วได้ใช้แรงงานต่างด้าวหรือไม่ ใช้ผิดหรือไม่ ความจริงผิดนะคะ แต่ไม่มีการประสานงานกันบีโอไอก็ให้เพลินไปเลยจะไปตั้งที่ไหนไม่ว่า เพราะฉะนั้นเราจะเห็นตามตะเข็บชายแดนมีโรงงานที่ได้บีโอไอไปตั้งแล้วก็ใช้แรงงาน ซึ่งความจริงถ้าตั้งที่อื่น กระทรวงแรงงานสามารถฝึกพัฒนาฝีมือแรงงานของคนไทยเราให้มีงานทำได้ การกระทำเช่นนี้ทำให้การมีงานทำของคนไทยเราลดน้อยลง ท่านทราบไหมคะว่าเกิดอะไรขึ้นมีแรงงานต่างด้าวที่เข้ามาลูกเขา เมียเขา ครอบครัวเขาเข้ามาอยู่ด้วย บางทีมาสร้างครอบครัวกันที่นี่ มีบางคนเท่านั้นที่เป็นแรงงานบางคนไม่ใช่ เพราะฉะนั้นก็ไม่มีหลักฐานอะไรไม่มีการที่จะควบคุมได้ที่สำคัญขณะนี้มีการจ้างคนไทยเวลาเด็กเกิดมีการจ้างคนไทยให้ไปแจ้งเกิดเป็นพ่อเป็นแม่เพื่อเด็กนั้นจะได้สัญชาติไทย ซึ่งน่ากลัวมากอันนี้ แล้วก็มีการจ้างคนให้เป็นนายจ้างด้วย เพราะว่าถ้าหากมีนายจ้างมาจดทะเบียนได้ใช่ไหม แต่เขาเข้ามาแย่งอาชีพคนไทยมาขายถั่วมาขายน้ำเต้าหู้มาทำอาชีพอื่นที่เป็นอิสระ แต่เขาจ้างคนไทยจ้างให้เป็นนายจ้างเพื่อที่เขาจะได้มีสิทธิเป็นแรงงานต่างด้าวที่ถูกกฎหมาย นี่ก็เป็นเรื่องที่เกิดขึ้นแล้ว ซึ่งไม่เป็นผลดีต่อความมั่นคงของชาติเลย ผลกระทบที่เกิดขึ้นต้องคุยกันต้องมีเจ้าภาพคุยกัน ดิฉันไปดูงานตามต่างจังหวัดถามทางสาธารณสุขว่าในพื้นที่ที่มีแรงงานต่างด้าวมากเป็นพื้นที่เสี่ยงภัยทางด้านโรคซึ่งสูญหายจากเมืองไทยไปแล้ว เช่น โรคเท้าช้าง วัณโรคกลายพันธุ์ พวกซิฟิลิสอะไรเหล่านี้ แต่ถามว่ามีระบบ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงแรงงานเคยพูดกันไหมว่าให้มีการวางระบบป้องกันโรคให้กับคนไทยในพื้นที่เสี่ยงภัยเหล่านี้เป็นการพิเศษ ปรากฏว่าเขาใช้งบ ๓๐ บาท งบป้องกันโรคจาก ๓๐ บาท รักษาทุกโรค ซึ่งไม่ถูกเลยคนไทยที่อยู่ในแวดวงที่คนต่างด้าวเข้ามาอยู่ที่มาอยู่อาศัยเสี่ยงต่อการติดโรคมากเลยนะคะไม่มีใครคำนึงถึงเรื่องนี้เลย ฉะนั้นขอฝากเรื่องนี้เอาไว้ด้วย ต้องเป็นนโยบายต้องเป็นมาตรการ ไม่อย่างนั้นเหมือนกับเราไปทำสงคราม เสี่ยงชีวิตเหมือนกันพื้นที่เสี่ยงภัยเหล่านี้สาธารณสุขพื้นฐานก็ไม่ดีนะคะ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุชน ชาลีเครือ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขออภัยครับท่านนิพัทธา หมดเวลาแล้วนะครับ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

นางนิพัทธา อมรรัตนเมธา (ปทุมธานี) : ดิฉันอยากจะฝากต่ออีกนิดหนึ่งค่ะ คือ เรื่องความปลอดภัยในสถานประกอบการ ไม่ใช่กระทรวงท่านเท่านั้นที่จะทำได้ มีหลายกระทรวงร่วมกัน มีสารเคมีเข้ามาไม่มีใครรู้เลย สารเคมีพวกวัตถุไวไฟ ท่านจะต้องเป็นเจ้าภาพในการเชิญกระทรวงต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องมานั่งพูดกันเรื่องความปลอดภัยในสถานที่ทำงาน บังเอิญเวลาหมด ขอบคุณมากค่ะ

-๑๔๔/๑

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสุชน ชาลีเครือ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง) : ขอบคุณครับท่านนิพัทราครับ เชิญท่านไสว พราหมณี ๕ นาทีนะครับเพราะว่าเวลาเกินไป ๑ นาทีครับ ขอท่านประธานกรรมาธิการการแรงงานฯ ครับ

นายไสว พราหมณี (นครราชสีมา) : ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ คือท่านประธานกรรมาธิการการแรงงานฯ ผมท่านรู้เรื่องรายละเอียดมาก ผมคงไม่ลงไปในกระทรวงแรงงานมาก ผมในฐานะที่รับผิดชอบงานด้านปฏิรูประบบราชการ ในฐานะประธานกรรมาธิการวิสามัญ ขออนุญาตกราบเรียนเรื่องผลงานในการปฏิรูประบบราชการซึ่งเป็นเรื่องใหญ่โตมาก รัฐบาลได้ออกกฎหมายไป ๒ ฉบับ ขณะนี้เราได้เพิ่มกระทรวงเป็น ๒๐ กระทรวงนะครับ แต่ปรากฏว่าในหลักการของการปฏิรูปนั้นคือต้องการประหยัด ลดขั้นตอนแล้วก็บริการสะดวก แล้วก็กระจายอำนาจ แล้วให้เกิด อีกอฟเวอร์เมนต์ (E-government) ที่สำคัญที่สุดประโยชน์ของประชาชนที่ได้รับว่าได้รับประโยชน์อย่างไรบ้าง แต่ขณะนี้เท่าที่เราได้ดำเนินการศึกษามาโดยตลอดเห็นว่า ค่อนข้างจะมีปัญหาบางกระทรวง ซึ่งท่านอนันต์ ดาโลดม ได้พูดไปเฉพาะอย่างยิ่งกระทรวงเกษตรฯ เพราะว่ามีลักษณะของการไม่กระจายอำนาจ กลายเป็นรวบอำนาจ โดยเฉพาะอย่างยิ่งให้เกษตรตำบลรับผิดชอบ ปศุสัตว์ก็หายไปนะครับ แล้วหน่วยงานต่าง ๆ ก็หายไปอย่างนี้เป็นต้น เป็นปัญหาในเชิงของการให้บริการประชาชน ส่วนปัญหาที่เป็นปัญหาอย่างยิ่งคือกรมป่าไม้กับกรมทรัพยากร ซึ่งอยู่ในกระทรวงทรัพยากรฯ ซึ่งยังเป็นปัญหากรมอนุรักษ์ซึ่งเป็นปัญหาอยู่ ขณะนี้ก็ทำให้การบริการด้านการเคลื่อนย้ายไม้และบ้านเรือนเก่าเป็นปัญหา ซึ่งจะต้องให้ทางเจ้าหน้าที่ป่าไม้จังหวัดดำเนินการ เพราะฉะนั้นเป็นปัญหาในเรื่องที่กรมต่าง ๆ ที่ตั้งขึ้นมาใหม่ ขณะนี้ยังเป็นปัญหามากเลยว่า รัฐบาลได้ดำเนินการแก้ไขปัญหาไปอย่างไร โดยเฉพาะกรมที่ตั้งใหม่ ๆ อย่างเช่นว่า กรมว่าด้วยเรื่องงานด้านศิลปวัฒนธรรมก็ดี ร่วมสมัยก็ดีหรือกรมอื่น ๆ กรมน้ำบาดาลต่าง ๆ ก็ดี ต่าง ๆ นี้ทางหลวงชนบทซึ่งเป็นเรื่องที่จะต้องดำเนินการพัฒนาการ ปรากฏว่ายังไม่ได้ดำเนินการเป็นรูปธรรมมากมาย ยังเป็นปัญหาอุปสรรคอยู่เท่าที่ทางท่านรองนายกรัฐมนตรีได้ชี้แจงให้เราทราบ สิ่งที่อยากฝากไว้ก็คือว่า ในกฎหมายฉบับนี้บริหารราชการแผ่นดินและปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรมนี้เน้นอยู่ ๒ หน่วยงานคือ กระทรวงกลาโหม

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

กับกรมตำรวจ โดยเฉพาะสำนักงานตำรวจแห่งชาตินั้นจะต้องมีการปฏิรูปโดยแก้กฎหมายภายใน ๒ ปีให้ได้ แล้วในเรื่องนี้ผมคิดว่า ในผลงานรัฐบาลไม่มีเลย ก็อยากจะกราบเรียนว่าอยากทราบว่ารัฐบาลได้ดำเนินการเรื่องนี้ไปแค่ไหนอย่างไร อยากจะถามรัฐบาลนิดหนึ่งว่า มีกระทรวงใหม่อยู่กระทรวงหนึ่งซึ่งชื่อเป็นลักษณะพิเศษ แล้วค่อนข้างจะทำความเข้าใจกับประชาชนยาก คือกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ถามด้วยความเคารพกับรัฐมนตรีว่ารู้ไหมครับว่า พัฒนาความมั่นคงของมนุษย์แปลว่าอะไร ทำอะไรได้บ้าง ขณะนี้กระทรวงนี้ยังไม่ได้ทำเรื่องทั้งการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เลยครับไปทำเอาเรื่องเก่า ๆ โดยยกกรมประชาสงเคราะห์ขึ้นมากรมพัฒนาสังคมและสวัสดิการเอาเรื่องของสำนักงานคนชรา เด็ก เยาวชนขึ้นมาเป็นอีกกรมหนึ่ง แล้วงานเยาวชนเราเป็นกรมหนึ่งก็ทำอยู่เรื่องเก่าเท่านั้น ส่วนแนวความคิดที่จะวางรูปแบบของการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ไม่เห็นเป็นรูปธรรมเลยว่าจะทำอะไรบ้าง ด้วยความเคารพรัฐบาลออกกฎหมายฉบับนี้มา แล้วยกระดับตรงนี้ให้เป็นกระทรวงขึ้นมานี้ด้วยความไม่เข้าใจของเราหลายคนในที่นี้ว่า ความมั่นคงของมนุษย์คืออะไร ทำอะไรเป็นรูปธรรมอยากกราบเรียนถามท่านประธานฯ ผ่านไปถึงรัฐมนตรีว่า ช่วยตอบเราหน่อยได้ไหมแค่ว่าคืออะไร แล้วทำอะไรบ้าง เป็นเรื่องสำคัญมาก เพราะว่าสังคมเขาจะได้รู้ว่าความมั่นคงของมนุษย์คืออะไร แล้วความสำคัญของการพัฒนาสังคมคืออะไร เพราะการพัฒนาสังคมหลากหลายเหลือเกิน คืออยากจะกราบเรียนทางรัฐบาลนะครับว่าช่วยตอบให้หน่อยครับว่า ขณะนี้ผมไม่เห็นความก้าวหน้าเลย ออกกฎหมายมา ๖ เดือนแล้วนะครับ แล้วคุยกันได้ตลอดเวลาว่า โอ้โฮ รัฐบาลนี้มีกระทรวงใหม่ซึ่งพัฒนาการดีที่สุดในโลกนะครับกระทรวงการพัฒนาสังคมฯ กลับไม่แน่ใจว่าความมั่นคงของมนุษย์อยู่ตรงไหนอย่างไรนะครับ ขออนุญาตกราบเรียน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ทีนี้ย้อนไปดูปัญหาเรื่องแรงงานนิดหนึ่งครับ ท่านประธานฯ ครับ เมื่อสักครู่ท่านประธานคณะกรรมาธิการการแรงงานฯ ท่านได้พูดถึงเรื่องค่าหัวคิว ด้วยความเคารพท่านประธานฯ ครับ ขณะนี้ตั้งแต่มีเปลี่ยนรัฐมนตรีใหม่มานี้ประมาณ ๖ เดือนนะครับ ค่าหัวไม่ได้ลดลงนะครับ แพงอย่างเก่า ค่าหัวคิวอย่างเก่า แต่รัฐมนตรีไม่ได้เอาค่าหัวคิว แต่ว่าค่าใช้จ่ายในการที่ผู้ใช้แรงงานที่จะต้องไปต่างประเทศไม่ว่าบ้านของท่านประธานศรีเมือง ลูกบ้านของท่านก็ดี หรือพรรคพวกผมก็ดี ท่านดอกเตอร์พา ลูกบ้านเป็นจำนวนมากครับ ไปเกาหลีต้องเสียเกือบ ๒ แสนบาท ไปไต้หวันยังเสียเกือบ ๒ แสนบาท ขณะนี้อิสราเอลไปไม่ได้และกำลังเคลื่อนไหวไปในประเทศอื่น ๆ อย่างมาเลเซียเสียตั้ง ๘๐,๐๐๐ บาท สิ่งเหล่านี้ทั้ง ๆ ที่ไม่ควร รัฐบาลได้ทำอะไรบ้าง โดยเฉพาะไต้หวันไปเซ็นสัญญากับรัฐมนตรีเขาแล้ว และในข้อสัญญาก็ว่าจะต้องลดค่าหัวไม่ได้มีความเคลื่อนไหวอะไรเลยของรัฐบาลุ โดยเฉพาะรัฐมนตรีกระทรวงแรงงาน ประทานโทษนะครับ จริง ๆ พรรคพวกกันอยู่ในจังหวัดเดียวกัน แต่ว่าอยากจะฝากท่าน ผมเองไปกับพรรคพวกไปเจรจากับท่านรัฐมนตรี ไปเซ็นสัญญาและกลับมาเซ็นสัญญาเหมือนกับไปง้อเขา และในที่สุดก็ยังไม่ทำอะไรเป็นเรื่องเป็นราว คงกลัวกระมังครับ เพราะเห็นว่าถูกลงโทษถึง ๘ คน ของข้าราชการเก่า หน้าห้องนักการเมืองเก่า ๆ โดนอีก ๔ - ๕ คน เพราะฉะนั้นรัฐบาลนี้กลัว และสำคัญที่สุดคือรัฐมนตรีกระทรวงแรงงานเปลี่ยนบ่อยครับ เราก็นึกว่าตอนนี้รัฐมนตรีนอกจากหนุ่มแล้วยังเป็นหัวหน้าพรรคด้วย คงจะมีคุณภาพปลัดกระทรวงก็ไปใหม่ แต่ผมยืนยันว่าทั้ง ๒ คนไม่ได้รู้เรื่องแรงงานนะครับ ด้วยความเคารพห่วงใยมาก เพราะงานแรงงานนั้นเป็นคล้าย ๆ งานของการรักษาคน แต่รักษาคนในสังคม มีกฎหมายมากมายอยากจะกราบเรียนว่าทำอะไรอย่าเกร็ง จัดการกันเรื่องค่าหัวให้ลดลงให้ได้ ซึ่งประธานคณะกรรมาธิการการแรงงานและสวัสดิการสังคมได้พูดไปบ้างแล้ว ส่วนที่สำคัญที่สุดและในอนาคตจะเป็นปัญหาใหญ่โตมากคือการจัดระเบียบแรงงานต่างด้าวไม่ใช่ไปดูเอามาขึ้นทะเบียน ๆ อย่างของเก่า เงินอยู่ประมาณ ๓ - ๔ พันล้านบาท ตอนนี้ยังไม่ทำอะไร ส่งคนกลับ ซึ่งเป็นค่าใช้จ่ายที่จ่ายได้ก็ยังไม่ได้ทำเป็นรูปธรรมชัดเจนท่านนายกฯ ได้บอกว่าจะต้องจัดระเบียบแรงงานต่างด้าว ประการที่ ๑ คือต้องกำหนดนโยบายออกมา

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ให้ชัดเจนว่า รัฐบาลไทยจะรับแรงงานต่างด้าวเข้ามาทำงานในประเทศไทยหรือไม่ ในขณะนี้เอาคนที่เขาเข้าเมืองผิดกฎหมายมาแล้วมาให้จดทะเบียนอนุญาตให้ทำงานปีต่อปี ทำมา ๖ - ๗ ปีแล้ว และต่อไปข้างหน้าจะต้องชัดเจนในเชิงนโยบายในกระบวนการจัดระเบียบแรงงานต่างด้าวว่ารัฐบาลมีนโยบายไหมที่จะเอาแรงงานที่ไร้ฝีมือเข้ามาทำงานทดแทนกับแรงงานที่เราขาดแคลนอยู่ ตรงนี้ต้องชัดเจน จากนั้นเรามาจัดระเบียบแล้วแรงงานต่างด้าวผมไม่ได้หมายถึงเฉพาะ ๓ ประเทศนะครับ มีพม่า ลาว เขมร ยังมีประเทศอื่น ๆ อีก อันนี้เรื่องสำคัญมาก

มีเรื่องหนึ่งที่อยากจะกราบเรียน คือ กฎหมายที่ค้างอยู่รัฐบาลนี้รับปากไว้ตามคำแถลงนโยบายคือการคุ้มครองแรงงานกับเรื่องแรงงานสัมพันธ์ โดยเฉพาะอย่างยิ่งกฎหมายความปลอดภัยในการทำงานและพระราชบัญญัติแรงงานสัมพันธ์จะต้องรีบดำเนินการเพื่อจะยกระดับมาตรฐานแรงงานให้เท่ากับมาตรฐานสากลครับ

เรื่องสุดท้ายนะครับ คือ เงินประกันสังคมที่ท่านกรุณาไปใช้ถึง ๒๐ ล้านบาท ห่วงมากครับว่าเงินของผู้ใช้แรงงานเขากับเงินของนายจ้างเขามีกฎหมาย มีระเบียบแบบแผนอยู่อยากจะให้ใช้อย่างถูกต้องตามแนวทางไม่ใช่ถูกต้องตามระเบียบอย่างเดียวนะครับ ขอให้ถูกต้องตามกฎหมายและพึงพอใจของเจ้าของเงินเขาด้วยครับ ขอบคุณท่านประธานฯ ครับ ขออนุญาตเรียนแค่นี้ครับ ขอบคุณครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายสุชน ชาลีเครือ รองประธานวุฒิสภาคนที่หนึ่ง ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้ นายสหัส พินทุเสนีย์ รองประธานวุฒิสภาคนที่สอง ปฏิบัติหน้าที่แทน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสหัส พินทุเสนีย์ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : เชิญท่านภิญญา ช่วยปลอด ครับ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

นายภิญญา ช่วยปลอด (สุราษฎร์ธานี) : กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพ กระผม ภิญญา ช่วยปลอด สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดสุราษฎร์ธานี ท่านประธานฯ ครับ ผมในฐานะกรรมาธิการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ ผมจะแบ่งเวลาให้กับท่านสงวน ผมเอาแค่ ๑๐ นาทีครับ เพราะดึกแล้วนะครับ ท่านประธานฯ ครับ เริ่มแรกตั้งแต่ต้นมานี้ พอเริ่มนโยบายของรัฐบาลเกี่ยวกับแปรรูปรัฐวิสาหกิจ มีการวิพากษ์วิจารณ์กันมากครับ มีการห่วงใยว่ารัฐบาลนี้เอานโยบายที่ไอเอ็มเอฟ สั่งมาหรือไม่ แต่ไม่ใช่รัฐบาลนี้ เป็นเรื่องของรัฐบาลเก่า อย่างไรก็ตาม ท่านประธานฯ ครับ เราก็ได้เป็นห่วงในฐานะกรรมาธิการได้ติดตามศึกษาและเดินทางไปต่างประเทศ เขาอ้างถึงอาร์เจนตินาล่มจม เพราะการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ จริง ๆ แล้วไม่ใช่ เราไปพบว่าสิ่งที่เกิดขึ้นกับอาร์เจนตินา เพราะว่าอาร์เจนตินาล่มจมแล้ว ภาวะเศรษฐกิจล่มจมแล้ว ถ้าเป็นคนป่วยโรคมะเร็งคือขั้น ๔ แล้ว ตายกับเผาอย่างเดียว ในที่สุดผมเชื่อว่ารัฐบาลนี้ก็คงไม่ทำสิ่งที่ผิดพลาดให้กับประชาชน ท่านประธานฯ ครับ สิ่งเหล่านี้จะเห็นได้ว่า การที่เรานี้จะแปรรูปรัฐวิสาหกิจก็ตามนี้ทางกรรมาธิการไม่เห็นด้วยอย่างเดียว ก็คือการแปรพลังงาน คือไฟฟ้า เราไม่อยากให้ไฟฟ้านั้นต้องแปรรูปรัฐวิสาหกิจ อยากจะเก็บเอาไว้ เพราะเป็นสิ่งสำคัญต่อการบริโภคของประชาชน ท่านครับพูดถึงไฟฟ้านะครับ เราได้ศึกษากันเห็นได้ชัดว่า การที่ประเทศสวีเดนเขาแปรรูปรัฐวิสาหกิจของไฟฟ้าหรือพลังงานนั้น เขารวมเป็นวงจรเสียก่อน เขาปฏิรูปเสียก่อน แล้วเขาขายหุ้นให้ใครครับ เขาขายหุ้นคนในชาติ และขายหุ้นให้กับเหมือน กทม. ซึ่งเป็นลูกค้า ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ สิ่งเหล่านี้เริ่มคลี่คลายในทางที่ดีว่า ขายสมบัติชาติกินบ้าง มาผลาญสมบัติชาติ อาร์เจนตินา เพราะผู้บริหารนั้นขายหุ้นเพื่อเอาเงินไปบำรุงพรรค ไปใช้ส่วนตัวในพรรคการเมืองเขา เมืองไทยคงไม่ใช่ ท่านประธานฯ ที่เคารพ สิ่งหนึ่งที่เรากรรมาธิการมองเห็นว่าการไฟฟ้านั้นควรจะรวมสักที ท่านนายกฯ ไวครับ ทราบว่าท่านไปเยือนไฟฟ้าฝ่ายผลิต ท่านก็คิดนโยบายตรงนี้เหมือนกัน แต่อย่างไรก็ตาม ขอฝากอีกเรื่องหนึ่งครับท่านนายกฯ เรื่องไฟฟ้านะครับ เอฟทีครับ นี่คือตราบาป นี่คือหินที่หนักที่สุดที่ประชาชนต้องแบก เอฟทีเป็นสูตรยาวเหยียด ผมฝากท่านนายกรัฐมนตรีท่านรัฐบาลว่า ไปคิดสูตรใหม่ทีเถอะครับ คนจนตายครับ คนรวยก็ตาย เพราะว่าจนรวยนั้นไม่ใช่ว่าคนรวยรับได้ คนจนรับไม่ได้ เพราะว่ามันอยู่ที่

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ความเป็นธรรม เอฟทีนั้นจริง ๆ เป็นราคาของราคาเชื้อเพลิง ที่จะปรับเปลี่ยนไปตามราคาตลาดโลก แต่ว่าเอฟทีตอนหลังแปลว่าอะไร ๆ ก็แบ่งมาใส่เอฟที ๆ เสร็จแล้วก็กลายมาเป็นราคาขาย เป็นราคาไฟฟ้าที่ประชาชนทั้งประเทศต้องแบก อันนี้ต้องฝากนะครับ ท่านประธานฯ ที่เคารพ การแปรรูปหลายอย่างที่เราไปออสเตรเลีย การประปานั้นเขาไม่แปรทั้งรูปแบบ เขาแปรครึ่งเดียวท่านประธานฯ หัวท้ายเขาไม่แปร น้ำดิบไม่แปร น้ำสุกไม่แปร เขาแปรคือแข่งขันทางการที่จะกลั่นน้ำ ตรงนี้ขอฝากรัฐบาลนะครับ ในฐานะที่ไปดูกันมา ท่านประธานฯ ครับ สุดท้ายเดี๋ยวผมจะไปพูดเรื่องของนโยบายที่รัฐบาลได้ทำมาเกี่ยวกับแปรรูปรัฐวิสาหกิจนิดหน่อยครับ แต่สุดท้ายผมมีเรื่องจะเรียนท่านนายกฯ ว่าข้าราชการเขานินทาท่านอย่างไร แล้วต่างชาติเขามองท่านอย่างไร เดี๋ยวผมจะสรุปให้ท่านฟังนะครับว่า ข้าราชการผู้ใหญ่ยุคนี้เขาวิจารณ์ท่านนายกฯ อย่างไร ท่านประธานฯ ครับ ถ้าเราไปดูตรงนี้ครับว่า เมื่อปี ๒๕๔๔ เรื่องนี้ต้องฝากรัฐบาลว่า อาจจะเป็นครั้งแรกในการแปรรูป คือ ปตท. ท่านประธานฯ ครับ เรื่องอย่างนี้ผมเข้าใจว่า ตอนนั้นเราคิดว่าการขายหุ้นนั้นถ้าไม่ขายต่างประเทศแล้วขายไม่หมด ผิดพลาดตรงนี้ครับ แต่ผิดพลาดน่าให้อภัยครับ เพราะว่าเหตุการณ์ตรงนั้นมันเป็นครั้งแรกของครั้งแรก ปรากฏว่าการขายหุ้นนั้นอยากจะฝากว่าต่อไปนี้ต้องขายคนไทยก่อนครับ ลูกค้าเจ้าของคือคนไทยก่อนที่จะขายให้ต่างประเทศ ต้องขายคนไทยครับ ผมเชื่อว่าอำนาจซื้อคนไทยมีครับ ในที่สุดท่านเห็นไหมครับ เราตั้งราคา ๓๒ บาท แล้วเราขายแค่กี่นาทีหมดครับ แล้วขอให้เลิกผู้อุปการะคุณ เลิกครับ คนไทยมีปัญญา มีกำลังซื้อ แต่ว่าตอนนั้น ๓๒ บาท ใช่ไหมครับ ถ้าเก็บเอาไว้สัก ๑ เดือน เราอาจจะขายได้ ๕๐ บาท ตรงนี้ก็เป็นการผิดพลาดที่โดยอาจจะไม่เจตนา เพราะเราไม่เคยทำมาก่อน ฉะนั้นขอฝากท่านตรงนี้ไว้ด้วย ท่านประธานฯ ครับ ต่อมาดูปี ๒๕๔๕ ท่านจะแปรสภาพบริษัทมหาชนบริษัทการท่าอากาศยาน หลายเรื่องตรงนี้เป็นนโยบายที่ทำในปี ๒๕๔๖ แต่ขอเรียนว่า ณ บัดนี้คิดว่าบรรยากาศไม่ค่อยเหมาะสม ตลาดทุนสถานการณ์ต่างประเทศไม่เอื้ออำนวย ท่านต้องรอจังหวะ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ท่านประธานฯ ครับ ผมมีเวลาอยู่ไม่มาก ผมมีเรื่องจะพูดกับท่านประธานฯ ผ่านไปยังรัฐบาลโดยเฉพาะท่านนายกฯ และรัฐมนตรีคมนาคม ขอวกเข้าจังหวัดสุราษฎร์ธานี ผมนะครับ ไม่ใช่เรื่องของสุราษฎร์ธานีเฉพาะ แต่เป็นตัวอย่างที่จะไม่ให้เกิดในจังหวัดอื่น เกี่ยวกับอาคารที่สนามบินจังหวัดสุราษฎร์ธานี ท่านประธานฯ ครับ ท่านทั้งหลายเคยผ่านจังหวัดสุราษฎร์ธานี เป็นอาคารที่ดูแล้วอัปยศครับ ผมเรียกว่า อัปยศ มีที่ไหนครับ ไม่ใช่สนามบินแห่งแรกที่สร้างในประเทศไทย แต่เป็นสนามบินล่าสุด ท่านประธานฯ ไปดูครับ ผมไม่ทราบใครออกแบบ แล้วใครอนุมัติแบบ เสาเป็นร้อยครับ เสาอย่างนี้ไม่ใช่ไม้สักครับ ปูนซีเมนต์ครับ ชายคายื่นไป ๓ เมตร ๕ เมตร เสา ๖ ต้น แล้วไม่สามารถจะเอารถขนกระเป๋าให้ผู้โดยสารได้ ทางขึ้นชันอย่างนี้รถขึ้นไม่ได้ครับ รถบัสขึ้นไม่ได้ รถเก๋งต้องชะลอกระแทกไม่สโลพ (Slope) นะครับ แล้วทางขึ้นรถจอดต้องกระโดดลงนะครับ ขอโทษแค่หัวเข่าถามว่าอย่างนี้ครับ สร้างสมัยไหน งบเท่าไร ใครสร้าง ห้องอาหารไว้เพดานครับ ให้ผู้โดยสารไปนั่งรับประทานกับจิ้งจกและก็นกกระจอก อยู่เพดานครับท่านประธานฯ สร้างใหม่เอี่ยมล่าสุดบินไปดูประเทศไหนก็ได้วันเดียวก็ไปดูได้ การสร้างสนามบินอาคารเหล่านั้นต้องให้ความสุขกับผู้โดยสารซึ่งเป็นนาย จะต้องให้ผู้โดยสารสะดวกสบายและปลอดภัย ท่านประธานฯ ทราบไหมครับ ห้องน้ำใครออกแบบครับ เปิดประตูผลัวะ สุภาพบุรุษเขาเรียก ยิ่งกระต่าย มีที่ไหนครับเปิดไปต้องมีเหลื่อมกั้นหรือหลบมุม โถส้วมของผู้โดยสารผู้โดยสารนั่งรอข้างหลัง เวลาเปิดประตูเข้าไป สมมุติผมไปปัสสาวะยังไม่ทันรูดซิปหันมาข้างนอกมองตาแป๋ว ยังไม่เก็บจักรยานใส่โรงรถ เขารู้เลยจักรยานยางแบนแล้วไม่ปะ ตรงนี้ท่านต้องแก้ครับ สุภาพสตรีน่าสงสาร เข้าห้องน้ำได้อย่างไร โถปัสสาวะอยู่ตรงหน้าดูสภาครับต้องเหลื่อมบ้าง นั่นหนึ่ง ประการต่อมาครับ ท่านประธานฯ เสาเกะกะไปหมด วันหนึ่งต้องวิ่งชนเสาตายกันบ้าง ต้องฝากนะครับว่า สร้างกันอย่างไร อย่างนี้ใครสร้างครับ คนเขียนแบบและคนอนุมัติแบบมันต้องเอาใส่หม้อดินถ่วงน้ำให้ตายคาหม้อ ตายคาหม้อดินที่ถ่วงน้ำ ไปเขียนอย่างไร ท่านประธานฯ ไปดูทุเลศครับ ผมบอกท่านนายกฯ ไปดู ผมบอกนายกฯ เห็นตายนะ ผมขู่ไว้แล้ว รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย คมนาคม ไปดูตายนะ ผมเชื่อว่านายกฯ ไปสุราษฎร์ธานีท่านไม่ได้เข้าไปดู คงไม่ผ่าน อย่างนี้ขอฝากท่านประธานฯ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ผ่านไปทางรัฐบาลช่วยถามว่าอย่างนี้ สนามบินนานาชาติ ท่านประธานฯ ครับ ปกติสนามบินต้องให้ความสะดวก ความสบายผู้รับ ผู้ส่ง ต้องดูเห็นลานบิน เห็นเครื่องบินลง เครื่องบินขึ้น ทุกคนไม่ต้องจับกระเป๋าเตรียมวิ่งอย่างกับนักกีฬา ไม่มีครับ ไปอยู่เพดานนั่นครับ อย่างนั้นนะครับท่านอาจารย์ท่านไปกับผมแล้ว ท่าน ส.ว. ท่านอาจารย์ประทีป ขอโทษต้องเอ่ยนาม ทุกคนบ่นกันหมด ทำไมสร้างอย่างนี้ งบเท่าไร ใครสร้างอย่างไรกรุณาบอกเถอะครับ ห้องผู้โดยสารเข้าไปเพื่อจะเอากระเป๋ามืดเลยครับ มีสปอร์ตไลต์ (Spot - light) ไม่ใช่ไนต์คลับ สนามบินนานาชาติ ขอบเหมือนกันครับไปดูท่านประธานฯ นี่ผมไม่ใช่วิศวกร มีชื่อเป็นหลอดไฟ แต่ขอบเป็นสีขาว อย่างนี้ขอฝากท่าน ขอไปดูหน่อยนะครับ

ท่านประธาน ฯ ครับ ผมเวลาเหลือนิดพอจะให้เพื่อนสมาชิกฯ ได้พูดบ้าง ผมจะเรียนท่านนายกรัฐมนตรีว่า ผมเดินทางไปต่างประเทศหลายประเทศ ต่างชาติเขายอมรับผมหน้าบานด้วยครับ ท่านทูตก็หน้าบานว่าผู้นำของเรานั้นทันโลกทันเกมส์ อินเตอร์ (Inter) ท่านครับ ข้าราชการมาบ่นกับผมอย่างไร ตั้งแต่อธิบดี ระดับผู้นำ ผู้บริหารก็เหมือนกัน รัฐวิสาหกิจเขาบอกว่า เป็นผู้ใหญ่ยุคนี้ ผู้บริหารยุคนี้เหนื่อยที่สุดในยุคท่านพันตำรวจโท ทักษิณเป็นนายกรัฐมนตรี ผมถามเรื่องอะไร เขาบอกว่าเมื่อก่อนนั้นเราหลอกได้นะครับ เวลาเขามาเยี่ยมเรานี่เราแหกตาได้ แล้วนายกฯ บางท่านไปถึงก็ฟัง ๆ แล้วก็ดื่มน้ำแล้วกลับ แต่นายกฯ ทักษิณไม่ใช่ ผมไม่ใช่ยอวาทีนะครับ แต่ผมต้องพูดถ้าไม่ดีผมก็ติง เขาบอกว่าท่านซักอย่างละเอียดและรู้จริง เราต้องทำการบ้าน ทราบไหมครับ ผู้บริหารรัฐวิสาหกิจต้องไปเมืองนอกมารู้ไหมครับ ไปเอาข้อมูลมาเพื่อกันนายกฯ ไปสอบถาม ไปซักถามต้องทำการบ้านต่อเนื่อง มิฉะนั้น ๑๐ ข้อ ท่านถาม ๑๕ ข้อ นี่คือท่านรู้จริง----------

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

แต่ว่ามีฝรั่งเขาติงว่าท่านไวไปนิดหนึ่ง ผมบอกธรรมดา เพราะว่าขามนี้ทุกอย่างก็โหมต่อท่าน บอกว่าท่านใจเย็นสักนิดหนึ่ง อันนี้ฝรั่งพูดนะครับ แต่อย่างอื่นยอมรับว่าท่านเป็นผู้นำรัฐบาลในภาพของอินเตอร์ ท่านประธานฯ ครับ ผมก็ขออนุญาตท่านประธานฯ แค่นี้ครับ เพราะท่านสงวนจะพูดบ้าง ขอฝากท่านประธานฯ ผ่านไปยังท่านรัฐมนตรีคมนาคม ขอให้ท่านได้ไปดูสนามบินสุราษฎร์ธานี แก้ไขทีเถอะครับ อย่าให้ภาพเหล่านั้นหลอนผมเลยครับ ผมกลับมาทุกครั้ง ผมเวทนาตัวเองว่าทำไมสิ่งเหล่านี้เกิดขึ้นในจังหวัดสุราษฎร์ธานี ขอขอบพระคุณท่านประธานฯ ที่เคารพ ขอเพื่อนสมาชิกฯ ได้ต่อ ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสหัส พินทุเสนีย์ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ท่านสงวนท่านมีเวลาในเวลาของท่านภิญญานะครับ

นายสงวน นันทชาติ (พะเยา) : ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ ผมจะรีบด่วนที่สุดเลยครับ ผม นายสงวน นันทชาติ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดพะเยา ขอขอบคุณท่านประธานภิญญา ช่วยปลอด ที่มีน้ำใจกับผมนะครับ รัฐวิสาหกิจนี้เป็นสาธารณูปโภคที่เกี่ยวข้องกับชีวิตประจำวันของพี่น้องประชาชนเกือบทุกคน แล้วเท่าที่มีข้อมูล มีทรัพย์สินจำนวนมาก แต่ก็มีหนี้สินใกล้เคียงกันนะครับ ผมเชื่อมั่นว่ารัฐบาลนี้จะแก้ไขปัญหานี้ได้ และรัฐวิสาหกิจนี้จะเป็นประโยชน์กับประชาชนและประเทศชาติให้ดีที่สุด ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสหัส พินทุเสนีย์ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ขอบคุณมากครับ เชิญท่านวิชิต พูลลาภ ครับ

นายวิชิต พูลลาภ (พิจิตร) : ท่านประธานฯ ที่เคารพ ผม วิชิต พูลลาภ สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดพิจิตร ได้รับฉันทานุมัติจากคณะกรรมาธิการแปรรูปรัฐวิสาหกิจให้มาอภิปรายเรื่องการแปรรูปรัฐวิสาหกิจ ที่เกี่ยวกับสถาบันการเงินและกระทบกับการแก้ปัญหาความยากจนของชนในชาติ ตามที่รัฐบาลมีนโยบายที่จะแปรรูปรัฐวิสาหกิจที่มีความพร้อมให้เป็นบริษัทมหาชน เพื่อให้ประชาชนมีโอกาสเป็นเจ้าของรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ได้นั้น รัฐบาลมีนโยบายแปรรูปรัฐวิสาหกิจหลายอย่างหลายประเภทที่มีความพร้อม ผมจะไม่พูดถึงเพราะว่าท่านภิญญา ช่วยปลอด ได้พูดไปแล้ว ผมจะเน้นเฉพาะเรื่องแปรรูปสถาบันการเงินนะครับ ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ รัฐบาลภายใต้การนำของท่านนายกฯ ทักษิณ ชินวัตร ได้ดำเนินการหลายอย่างตามนโยบายเร่งด่วนที่ได้แถลงไว้ต่อรัฐสภานี้

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

หลายสิ่งหลายอย่างสำเร็จไปด้วยดีครับ ไม่ว่าจะเป็นโครงการพักหนี้เกษตรกร ซึ่งรัฐบาลมอบหมายให้ ธ.ก.ส. ดำเนินการภายใต้การกำกับดูแลของท่านรัฐมนตรีวราเทพ รัตนากร ดำเนินการไปตามเป้าหมาย เกษตรกรเข้าร่วมโครงการถึง ๑ ล้าน ๒ แสนคน วงเงิน ๕๐,๐๐๐ ล้านบาทเศษ และจากรายงานของ ธ.ก.ส. ล่าสุดที่รายงานต่อนายกรัฐมนตรีที่ไปเยี่ยม ธ.ก.ส. สิ้นสุดโครงการคือ ๓๑ มีนาคม ๒๕๔๗ จะมีหนี้ค้างอยู่ประมาณ ๑๐ เปอร์เซ็นต์เท่านั้น ประมาณสัก ๕,๐๐๐ ล้านบาท ถือว่าอันนี้สำเร็จอย่างยิ่งนะครับ เกษตรกรมีเงินออมมากขึ้น แต่การแก้ปัญหาเรื่องการฟื้นฟูหลังพักหนี้ไม่ดีเท่าที่ควรครับ อันนี้กระทรวงเกษตรฯ พอดีท่านสรอรรถออกไปเสียแล้วนะครับ ก็ฝากท่านว่า ยังดำเนินการแบบเดิม แจกพันธุ์พืชพันธุ์สัตว์ซึ่งไร้คุณภาพเช่นเดิมอยู่ครับ ปีนี้ขอแก้ไขใหม่นะครับอย่าไปทำอย่างเดิม แบบนี้จะไปเรียกว่าการฟื้นฟูได้อย่างไร ไม่มีการพัฒนาเลยครับ กี่ปีมาก็ทำอย่างนั้น ก็ขอฝากด้วยนะครับ และโครงการหนึ่งที่สำเร็จหนึ่งผลิตภัณฑ์หนึ่งตำบล จริงอยู่มีซ้ำซากเลียนแบบ เพราะว่าข้าราชการหรือส่วนที่เกี่ยวข้องก็สนับสนุนไปคนละทิศละทาง อย่างที่ทางร้อยเอ็ดบ้านท่าน ส.ว. ประเกียรติ ก็บอกว่าสาโทรสชาติไม่มาตรฐาน ก็ยังไม่เป็นไรครับ ที่พิจิตรผมบอกว่าไวน์กระชายดำบอกว่าถ้ากินแล้วคนมีอายุก็แข็งแรง ผมว่ากินเข้าไปแล้วไม่เห็นมีแข็งแรงเลย ยิ่งกว่ารสชาติไม่มาตรฐานอีก บางทีไม่ทันกินขวดก็ระเบิดเสียแล้ว อันนี้ก็ต้องปรับปรุงไปครับไม่ว่ากัน แต่ก็เป็นการสร้างรายได้ไปได้ระดับหนึ่ง

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เรื่องกองทุนหมู่บ้านก็เช่นเดียวกันครับ สำเร็จครับ ทีแรกหลายท่านห่วงว่าเงินนี้จะต้องเป็นหนี้สูญ แต่เอาเข้าจริงเป็นอย่างไรครับ ชำระหนี้เป็น ๘๐ กว่าเปอร์เซ็นต์ ท่านสมคิด ท่านรองนายกรัฐมนตรีที่ดูแลเศรษฐกิจ ท่านบอกว่า ปีนี้จะต้องเพิ่มงบประมาณเสียแล้ว จะหาให้เป็น ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ให้กองทุนหมู่บ้าน อันนี้ก็แสดงว่า ชาวชนบทโดยเฉพาะอย่างยิ่งเกษตรกรไทยเรานั้นมีความซื่อสัตย์สุจริตครับ ถ้านาไร่ได้ผลดีมีรายได้ไม่หวงหนี้ครับ ชำระหนี้ครับ ยืนยันได้ครับ กองทุนหมู่บ้าน แต่ปีนี้รัฐบาลนี้สร้างประวัติศาสตร์ สร้างอย่างไรครับ ยังไม่เคยมีรัฐบาลไหนทำเป็นที่พอใจของประชาชนทั้งประเทศ จ่ายเงินชดเชยน้ำท่วมเป็นเงินสด เดิมทีก็จ่ายแจกพันธุ์พืช พันธุ์สัตว์ เป็ดก็เป็นแต่เป็ดตัวผู้ ออกลูกออกหลานไม่ได้ พันธุ์ข้าว พันธุ์ต้นไม้ก็ไม่มีราก นั่นของเก่านะครับ อันนี้เป็นเงินสดครับ เกษตรกรพอใจ จะไปซื้ออะไรก็ได้ตามใจปรารถนา ไม่ใช่บังคับเอามาให้ทำต่อไปครับ อันนี้ดีมากครับ อันนี้ของกระทรวงเกษตรฯ โดยเป็นเจ้าของ แต่ให้ ธ.ก.ส. เป็นคนแจกเงิน อันนี้ดีมากครับ ทำต่อไปนะครับ และอีกเรื่องหนึ่งที่ไม่เคยทำ งดดอกเบี้ยให้กับเกษตรกรที่น้ำท่วม ๓ ปี ไม่เคยมีรัฐบาลไหนทำครับ ขอไป ๑ ปี ทราบว่ารัฐบาลนี้ใจป้ำ ให้ตั้ง ๓ ปี เกษตรกรลืมตาอ้าปาก เป็นที่พอใจมาก ผมไปร่วมกับ ธ.ก.ส. ร่วมกับทางเกษตร ไปแจกเงินชดเชยน้ำท่วม พอใจมาก บอกว่าจะเอาอะไรอีกถ้ารัฐบาลนี้ ว่าอย่างนั้นเลยนะครับ บอกว่าจะเอาอะไรให้บอก ว่าอย่างนั้น รับรองจะให้ทุกอย่าง ถ้ารัฐบาลนี้ขอไป อันนี้เขาพูดนะครับ ไม่ใช่ผมพูด ผมมาเล่าให้ท่านฟัง อันนี้ก็เป็นสิ่งที่ดีมาก น้ำท่วม แต่ขอให้ทำอีกนะครับ อันหนึ่งช่วยถุงยังชีพซับน้ำตา เลิกเสียครับปีหน้า ที่พิจิตรของผมนี่ต้องท่วมอีก เพราะว่ายังไม่ได้แก้ไขปัญหาถาวร ตราบใดยังไม่มีแก่งเสือเต้น ปีหน้าท่วมอีก เลิกครับถุงยังชีพไม่เอาแล้วครับ เอาเป็นเงินสดอีกครับ โกงกันน่าดูครับ ถุงละ ๓๐๐ บาท ๕๐๐ บาท ผมเหลือบตาไปดูนี่ ผมก็ไปร่วมแจก น่าจะ ๒๐๐ บาทเท่านั้น ถ้าถุงละ ๕๐๐ บาทนี่มองไปด้วยสายตาก็ ๓๐๐ กว่า ๆ ผมเอง ผมไปติดต่อบอกว่า ให้ สกต. ซึ่งเป็นองค์กรของเกษตรกร สหกรณ์เพื่อการเกษตร การตลาดของลูกค้า ธ.ก.ส. ยังถูกชักเปอร์เซ็นต์เลยครับ ๑๐ เปอร์เซ็นต์ ผมไม่อยากจะเอาเรื่องมาเหมือนหมอประสิทธิ์ครับ ผมรู้ ผมเก็บบันทึกไว้แล้ว ถ้าทำไปข้าราชการก็อาจจะมีอันเป็นไป เอาไว้คราวหน้าผมบอกจะทำอีก การที่

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

มาเบียดบังเอาผลประโยชน์จากพี่น้องเกษตรกรนั่นเป็นบาป ดราวหน้าผมจะไม่ยอม ผมจะได้เสนอทางท่านรัฐมนตรีที่รับผิดชอบต้องจัดการต่อไปนะครับ

ทีนี้หันกลับมาเรื่องแปรรูปรัฐวิสาหกิจสถาบันการเงิน ธนาคารหลายท่าน อาจจะไม่ทราบนะครับ ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ มี ธ.ก.ส. อคส. เอ็กซิมแบงก์ (EXIM Bank) กรุงไทย ไทยธนาคาร นครหลวงไทย และออมสิน แปรไปแล้วนะครับ ไทยธนาคาร เอาหุ้นของกองทุนฟื้นฟูของรัฐไปขายในตลาดหลักทรัพย์ ประกาศอย่างดีว่า มีทรัพย์สิน หนี้สินจะแก้ไขปัญหาหนี้ ไม่ให้มีหนี้ผูกพันต่อไป ใครซื้อหุ้นไทยธนาคาร มีแต่ได้กับได้ และยังเน้นนโยบายบอกว่า จะปันผล ๔๐ เปอร์เซ็นต์ของกำไร----------

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ปรากฏว่ากำไรนี้ครับประมาณ ๖๐๐ ล้านบาท ๔๐ เปอร์เซ็นต์ก็ ๒๐๐ กว่าล้านบาท จะประกาศ ถ้าจะปันผล ๔๐ เปอร์เซ็นต์จริง ๆ ต้องได้หุ้นละ ๒๐ สตางค์ แต่นี่ประกาศมา ๑๐ สตางค์ มิหนำซ้ำยังจะโง่ซื้อหุ้นคืนจากตลาด ไม่ซื้อจากโบรกเกอร์ (Broker) ซึ่งไม่น่าจะถูกต้องนะครับ อันนี้ก็ขอได้แก้ไขไปด้วย ประชาชนคนยากคนจนเล่นหุ้นไม่ใช่ว่าคนรวยเล่น ส.ว. อยู่นี้ก็มีครับซื้อหุ้นไทยธนาคาร ชี้แจงอย่างนี้ มีบางท่านก็เหลือ ๙ บาทกว่า ไม่เป็นไรครับ ๑๐.๓๐ บาท เพราะทำไปผิดพลาดอย่างนี้ครับ ไปซื้อหุ้นคืนจากตลาดหลักทรัพย์ ซึ่งไม่ถูกต้องนะครับ ทีนี้ธนาคารที่เหลือที่จะแปรก็แปรไปครับ ถ้ามีความพร้อมอย่างธนาคารกรุงไทย พร้อมแปรไป ขออะไรขอไว้เถอะครับ ขอธนาคารที่เกี่ยวกับคนยากคนจน ถ้ามีความคิดจะแปรก็อย่าได้แปร ธ.ก.ส. อย่าได้แปรธนาคารออมสิน อย่าได้แปรธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม เพราะ ๓ พี่น้องนี้จะช่วยประชาชนคนยาก ธ.ก.ส. เป็นสถาบันสินเชื่อการเกษตรของชาติ ท่านรัฐมนตรีวราเทพก็ดูแลก้าวหน้าเป็นที่พอใจพนักงานและประชาชนทั้งประเทศต้องเอาไว้นะครับอย่าแปร แล้วธนาคารออมสินก็เป็นธนาคารของในหลวงรัชกาลที่ ๖ ท่านก่อตั้งขึ้นมา ก็ต้องรักษาไว้ ส่วนรัฐบาลจะแปลงสินทรัพย์เป็นทุนให้เรียบร้อยเถอะครับ อันนี้ก็รู้สึกว่ายังไม่ค่อยจะถูกต้องนัก และธนาคารพัฒนาวิสาหกิจนี้ตั้งขึ้นใหม่ น้องใหม่สด ๆ ร้อน ๆ ได้มีผลเป็นแบงก์ผ่านสภาแห่งนี้ไป มีผล ๒๐ ธันวาคม อันนี้หลายท่านก็บอกว่า ๓ เดือน ๔ เดือน บางท่านบอกว่าลูกค้าที่ไปติดต่อบอกล่าช้ากว่าใบอินวอยซ์ (Invoice) เป็นบริษัทอุตสาหกรรมว่าอย่างนั้นนะครับ ไม่ทราบเพราะเหตุใดก็ขอได้ฝากท่านรัฐมนตรีที่ดูแลด้วย ทั้งรัฐมนตรีกระทรวงการคลัง รัฐมนตรีกระทรวงอุตสาหกรรม ๒ รัฐมนตรี แล้วก็ท่านยินดีจะปลดเกษียณท่านหานักการธนาคารเข้ามาแทนนะครับ จะอะไรให้ฉับไว อย่าคิดแต่เรื่องหลักประกัน ต้องคิดถึงโครงการความเป็นไปได้แล้วรายได้จะคืนสู่ธนาคารนะครับ

สุดท้ายครับก็เหลือเวลานิดหนึ่ง สุดท้ายการจะแปรรูปรัฐวิสาหกิจใดแปรไปเถอะถ้ามีความพร้อม การบินไทย หรือว่าองค์การโทรศัพท์ฯ หรือว่าการท่าอากาศยาน แต่ขออย่าแปรที่จะกระทบประชาชน ไฟฟ้า ประปา ไฟฟ้านครหลวง กำไร แต่ภูมิภาคนี้ขาดทุนต้องชดเชยพี่น้องประชาชนอยู่นะครับ แล้วก็อะไรที่พร้อมแปรไปเลย เว้นแต่ ๓ ธนาคารอย่างที่ผมได้กราบเรียนไปแล้ว และสุดท้ายครับขอฝาก ส.ว.

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เราก็ทำงานหามรุ่งหามค่ำไม่มีที่ทำงาน ไม่มีห้องเป็นสัดส่วนก็ฝากไว้ด้วยครับ เมื่อไรจะทำให้เสียที จัดงบประมาณให้เสียทีให้มาก ๆ แล้วเงินบำเหน็จบำนาญนี้ก็ไม่เห็นเสร็จสักทีนะครับ ส.ว. ก็เป็นพี่เลี้ยงรัฐบาล สนับสนุนในสิ่งที่ถูกที่ควรมาตลอด ก็ฝากด้วยนะครับท่านรัฐมนตรีคลัง ท่านรองนายกฯ สมคิดก็อยู่นี้ ฝากท่านรัฐมนตรีทุกท่านนะครับ ก็คงจะเพียงแค่นี้ครับ เวลาเหลือ ๓ วินาที เพื่อไม่ให้เกินหมดพอดีครับ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสหัส พินทุเสนีย์ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ถึงช่วงเวลาทางฝ่ายรัฐบาลครับ เชิญท่านรัฐมนตรีครับ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

นายสุวัจน์ ลิปตพัลลภ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน) : กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพ ท่านสมาชิกวุฒิสภาผู้ทรงเกียรติทุกท่านนะครับ กระผม สุวัจน์ ลิปตพัลลภ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน ต้องขอขอบพระคุณท่านสมาชิกวุฒิสภา ๓ ท่านที่ได้ให้ข้อคิดเห็นแล้วก็สอบถามการทำงานของกระทรวงแรงงานในช่วงที่ผ่านมาในอดีตและก็ในช่วงปัจจุบัน

ผมขออนุญาตตอบคำถามสั้น ๆ นะครับทั้ง ๓ ท่าน ท่านแรก ท่านสมาชิกวุฒิสภาเตือนใจ ดีเทศน์ นะครับ ท่านได้สอบถามถึงปัญหาผลกระทบในกรณีที่มีระเบียบของกระทรวงแรงงานเมื่อปี ๒๕๔๑ ที่กำหนดไว้ว่า องค์กรเอกชนที่ได้ขึ้นทะเบียนไว้ในประเทศไทยแล้วก็ในกรณีที่ได้รับเงินสนับสนุนจากต่างประเทศ เวลาที่องค์กรเอกชนแห่งนี้จะนำชาวต่างชาติเข้ามาทำงานจะต้องมาขึ้นทะเบียนกับกระทรวงแรงงานตามระเบียบของกระทรวงแรงงานปี ๒๕๔๑ ก่อน แล้วถึงจะมาขอใบอนุญาตทำงาน ก็บอกว่าเรื่องนี้เป็นเรื่องที่เหมือนกับเป็นการลิดรอนสิทธิแล้วก็ไม่ได้อยู่ภายใต้กรอบของรัฐธรรมนูญปัจจุบัน ผมได้รับเชิญจากท่านอาจารย์เจิมศักดิ์ในฐานะประธานคณะกรรมาธิการการมีส่วนร่วมของประชาชน แล้วก็เชิญผมไปพบแล้วก็บอกถึงความจำเป็นในเรื่องนี้ กลับมาผมก็ได้มาประชุมข้าราชการกระทรวงแรงงานและก็ขณะนี้ก็ได้สอบถามไปยังกฤษฎีกาว่าประกาศดังกล่าวปี ๒๕๔๑ ของกระทรวงแรงงานนั้นได้ขัดกับรัฐธรรมนูญหรือไม่ แต่ในขณะที่สอบถามไปนะครับ ขณะนี้กรมการจัดหางานก็ได้แก้ไขให้เรียบร้อยแล้ว ว่าในประกาศปี ๒๕๔๑ ขณะนี้ได้ตัดข้อ ๙ ทิ้ง ก็หมายความว่าองค์กรเอกชนถึงแม้ว่าจะขึ้นทะเบียนแล้วและก็รับเงินช่วยเหลือจากต่างประเทศเวลาที่จะนำคนจากต่างประเทศเข้ามาทำงานขณะนี้ได้ยกเลิกแล้ว คือว่าไม่จำเป็นจะต้องมาขึ้นทะเบียนกับกระทรวงแรงงานเลย ก็สามารถที่จะมาขอเวิร์กกิง เพอร์มิต (Working permit) หรือใบอนุญาตทำงานได้ เพราะฉะนั้นผมขอตอบคำถามว่าเรื่องนี้ได้แก้ไขให้เป็นการชั่วคราวแล้ว แต่ขณะเดียวกันถ้าเกิดกฤษฎีกาตีความมาว่าระเบียบอันนี้ผิด ไม่ถูกต้อง เราก็จะดำเนินการแก้ไขตามความเห็นของกฤษฎีกาต่อไป

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ท่านสมาชิกวุฒิสภาท่านที่ ๒ นะครับ ท่านประธานคณะกรรมาธิการการแรงงานและสวัสดิการสังคม ท่านนิพัทธา อมรรัตนเมธา ได้พูดได้อภิปรายหลายเรื่องที่เกี่ยวกับกระทรวงแรงงาน ผมขออนุญาตตอบสั้น ๆ ดังนี้

สำหรับสถานการณ์แรงงานไทยขณะนี้ได้มีการอพยพแรงงานไทยที่อยู่ในสถานการณ์การสู้รบของสงคราม แล้วก็ทางทูตแรงงานกับเอกอัครราชทูตของแต่ละประเทศได้มีการประสานกันแล้วก็มีการเตรียมความพร้อมทุกอย่างถึงสถานการณ์ว่าเมื่อเกิดความไม่ปลอดภัยเกิดขึ้นจะไปหลบอยู่ในที่ไหนก่อนที่ปลอดภัย แล้วถ้าเกิดสถานการณ์ยังรุนแรงมากไปกว่านั้นก็จะมีการอพยพ และขณะนี้ก็มีการเตรียมการทั้งแผนอพยพทางบก ทางน้ำและก็ทางอากาศ ขณะนี้ได้มีการอพยพคนงานไทยจากคูเวตมาแล้ว ๒๐๐ กว่าคน แต่ละวันก็มีทุกวันนะครับ วันละ ๑๐ กว่าท่าน เพราะฉะนั้นการเตรียมการในส่วนนี้ไม่มีปัญหาแต่อย่างใด แต่ขณะเดียวกันผมรับข้อสังเกตของท่านว่าอาจจะมีผู้ใช้แรงงานบางท่านเพราะในตะวันออกกลางนั้นเรามีคนของเราอยู่ทั้งหมดประมาณ ๕๔,๐๐๐ คน ก็อาจจะมีบางท่านบ้างที่อาจจะไม่ได้รับรู้ข้อมูลข่าวสารในเรื่องของการประสานถ้าเกิดมีความประสงค์จะกลับมาประเทศไทย

เรื่องที่ ๒ ท่านได้พูดถึงเรื่องการลดค่าใช้จ่ายการไปทำงานที่ต่างประเทศ เมื่อผมมารับตำแหน่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีได้กำชับเรื่องนี้เป็นเรื่องแรก ท่านบอกว่าอยากที่จะให้มีการดำเนินการเรื่องนี้อย่างจริงจังนะครับ ผมขออนุญาตเรียนว่าขณะนี้กระทรวงแรงงานได้พยายามที่จะให้มีระเบียบในเรื่องของการจัดส่งคนงานไปทำงานต่างประเทศกับบริษัทคู่ค้าของเรา ประเทศคู่ค้าซึ่งมีด้วยกันทั้งหมดประมาณ ๑๐ กว่าประเทศ ขณะนี้มีผู้ใช้แรงงานไปทำงานต่างประเทศประมาณ ๓ แสนคน ไต้หวันประเทศเดียวประมาณ ๑๕๐,๐๐๐ คน ตอนนี้เราได้มีการลงนามข้อตกลงว่าด้วยการจ้างงานระหว่างประเทศไทยกับประเทศที่เราเกี่ยวข้องด้วย เช่น กับทางไต้หวันแล้วก็ทางลาวและก็เร็ว ๆ นี้กำลังจะลงนามกับประเทศมาเลเซีย เพราะฉะนั้นเมื่อในอนาคตมีการลงนามข้อตกลงดังกล่าวแล้ว ในรายละเอียดของข้อตกลงดังกล่าวจะมีมาตรการในการที่จะนำไปสู่การสามารถลดค่าใช้จ่ายได้ อย่างกรณีที่ไต้หวันนะครับ เมื่อสักครู่พอดีท่านสมาชิกวุฒิสภาไสวได้กรุณาให้ข้อคิดเห็นว่าได้ลงนามข้อตกลงกับไต้หวันไปแล้ว ขณะนี้

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ได้มีรายละเอียดหรือยัง ผมอยากจะกราบเรียนว่าในส่วนนี้ทางท่านอธิบดีกรมการจัดหางานได้มีคณะทำงานขึ้นมาคณะหนึ่งกำลังทำรายละเอียดกับทางไต้หวันว่า หลังจากที่ได้มีการลงนามเอ็มโอยู (MOU) ร่วมกันแล้ว ในรายละเอียดที่จะนำไปสู่การลดค่าใช้จ่ายนั้นจะมีรายละเอียดและรูปแบบการดำเนินการอย่างไร นอกจากนั้นแล้วเมื่อมีการลงนามเอ็มโอยูแล้ว ขณะนี้กรมการจัดหางานได้จัดตั้งก็เรียกว่าธนาคารแรงงาน เลเบอร์แบงก์ (Labor bank) ก็คือว่าต่อไปนี้บริษัทจัดหางานที่จะจัดส่งคนงานไปทำงานต่างประเทศไม่มีความจำเป็นที่จะต้องไปหาคนงานในหมู่บ้าน ในตำบล และก็ก่อให้เกิดการหลอกลวงคนไปทำงานด้วย เราได้ประกาศให้ผู้ที่ประสงค์จะไปทำงานต่างประเทศทุกคนมาขึ้นทะเบียนไว้ที่ เราเรียกว่าศูนย์ทะเบียนคนหางาน หรือเลเบอร์แบงก์ เมื่อมาขึ้นทะเบียนขณะนี้มีขึ้นมาแล้วประมาณ ๑๐,๐๐๐ กว่าคน ต่อไปบริษัทจัดหางานเมื่อได้รับออร์เดอร์ (Order) มาจากต่างประเทศก็สามารถมาติดต่อที่ศูนย์ทะเบียนคนหางาน ----------

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ฉะนั้นก็จะแก้ไขปัญหาเรื่องการหลอกลวงคนไทยทำงานต่างประเทศได้ด้วย และขณะนี้กระทรวงแรงงานกำลังจะทำที่เรียกว่า วันสต็อปเซอร์วิซ (One stop service) หมายความว่าศูนย์บริการจัดส่งคนไปทำงานต่างประเทศอย่างครบวงจร โดยจะเอาหน่วยงานที่เกี่ยวข้องมารวมกันไว้ที่เดียวเลย เช่น กระทรวงสาธารณสุขตรวจสุขภาพ กระทรวงการต่างประเทศเรื่องการออกพาสปอร์ต และทาง ต.ม. ทางกระทรวงแรงงานเอง ทางบริษัทจัดหางานทุกอย่างจะมารวมศูนย์กันที่เดียวในการที่จะอำนวยความสะดวกและลดค่าใช้จ่าย และได้ข้อมูลข้อเท็จจริงที่ถูกต้อง โดยเฉพาะการสัมภาษณ์คนงานว่า ก่อนคนงานจะไปทำงานต่างประเทศ บริษัทจัดหางานเรียกเงินเกินกว่าที่กฎหมายกำหนดหรือไม่ ตอนนี้เราต้องการที่จะเรียกมาสอบเป็นคนคนเลย แล้วถ้าปรากฏว่าบริษัทไหนเรียกค่าใช้จ่ายเกินกว่าที่กำหนด ผมได้ให้นโยบายกับอธิบดีจัดหางานแล้วว่าให้ปิดบริษัทเลย ไม่ใช่ว่าพักใบอนุญาตเฉย ๆ ให้ปิดบริษัทดังกล่าวเลย แล้วนอกจากนั้นในเรื่องของการดำเนินการช่วยเหลือขณะนี้เราได้ร่วมกับธนาคารพาณิชย์ ๔ แห่ง ในการให้กู้เงินกับผู้ไปทำงานต่างประเทศ ถ้าเกิดเขาไปกู้เงินกับบริษัทจัดหางานหรือโบรกเกอร์ทั่วไป ตอนนี้เขาต้องเจอดอกเบี้ยประมาณร้อยละ ๓ ร้อยละ ๔ ต่อเดือน ตอนนี้เราได้ร่วมกับธนาคารในการปล่อยกู้ซึ่งเป็นไปตามหลักเกณฑ์โดยได้มีการร่วมมือกัน และนอกจากนั้นแล้วยังมีเงินกองทุนสำหรับผู้ที่ประสงค์จะไปทำงานต่างประเทศมีอยู่ ๖๐๐ กว่าล้านบาท ตอนนี้คณะกรรมการกองทุนที่มีกระทรวงการคลังเข้ามาร่วมด้วยกำลังจะพิจารณาระเบียบเพื่อให้เงินกองทุนดังกล่าวสามารถที่จะมาปล่อยกู้ให้กับผู้ที่จะไปทำงานต่างประเทศได้ จะได้เป็นการลดค่าใช้จ่ายในส่วนนี้

สำหรับกรณีการส่งคนไปทำงานที่อิสราเอลนะครับ ผมอยากจะเรียนว่าขณะนี้อิสราเอลปิดประเทศ ไม่ยอมให้มีการนำเข้าแรงงานต่างประเทศเข้าไปทำงานในอิสราเอลแต่อย่างใด เพราะฉะนั้นขณะนี้ปัญหาเรื่องแรงงานใหม่ที่เข้าไปในอิสราเอลไม่มี มีแต่แรงงานเก่าที่มีอยู่ในอิสราเอลขณะนี้มีอยู่ประมาณ ๒๕,๐๐๐ คน และในส่วนของท่านเอกอัครราชทูตอุดมเดช ได้มาพบกับผมเป็นที่เรียบร้อย และผมก็ได้ให้พบกับ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ทูตแรงงานคนใหม่ที่ไปอยู่อิสราเอล ฉะนั้นได้มีการประสานการทำงานในการที่จะเข้าไปช่วยเหลือคนงาน โดยเฉพาะในกรณีที่ไปทำงานแล้วไม่ได้ค่าจ้างตามค่าจ้างขั้นต่ำที่รัฐบาลกำหนด

สำหรับในเรื่องของการหลอกลวงคนหางานไปทำงานต่างประเทศ ขณะนี้กระทรวงแรงงานได้ตั้งศูนย์ในการปราบปรามดังกล่าวทั้งหมด ๓๖ ศูนย์ทั่วประเทศ ร่วมกับทางตำรวจและผู้ว่าราชการจังหวัดในแต่ละจังหวัดเข้าไปปราบปรามนะครับ ซึ่งก็ได้ผลเป็นที่น่าพอใจ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการจัดส่งคนงานไปทำงานที่เกาหลี ที่ท่านได้พูดถึงว่าขณะนี้ได้ดำเนินการไปแค่ไหน ผมอยากจะเรียนว่า ทางเกาหลีนั้น ขณะนี้เรามีบริษัทที่จัดส่งคนงานไปเพียงบริษัทเดียว และเมื่อเร็ว ๆ นี้ทางองค์กรเอกชนเราเรียกว่า เคเอฟเอสบี (KFSB) ของเกาหลี ซึ่งได้รับมอบหมายจากรัฐบาลให้เป็นผู้ดำเนินการในการที่จะรับคนงานจากต่างประเทศเข้าไปทำงานได้มีหนังสือแจ้งมาที่กรมการจัดหางานว่า ต้องการที่จะขอบริษัทเพิ่มอีก ๑ บริษัท เพราะปัจจุบันนี้บริษัทคนไทยมีเพียงบริษัทเดียว ซึ่งในส่วนนี้กรมการจัดหางานก็ต้องการที่จะลดค่าใช้จ่ายอยู่แล้ว ก็ถามทางเกาหลีเขาไปว่า ในส่วนนี้ถ้าเป็นรูปของกรมการจัดหางานส่งไปเลยได้ไหม ทางเกาหลีเขาบอกว่า เขามีความประสงค์ที่จะให้เป็นบริษัทเอกชน ฉะนั้นอธิบดีจัดหางานในฐานะที่เป็นนายทะเบียนจริง ๆ แล้วสามารถที่จะเสนอแนะหรือเรกคอมเมนด์ (Recommend) ไปได้เลย ๑ บริษัท เพราะทางเกาหลีบอกว่าต้องการ ๑ บริษัท แต่ทางท่านอธิบดีจัดหางานก็ต้องการเรื่องนี้ให้เกิดความโปร่งใส ก็เลยประกาศเชิญชวนบริษัทจัดหางานทั้งหมด ซึ่งมีอยู่ด้วยกันประมาณ ๒๖๐ บริษัททั้งประเทศว่าใครสนใจบ้าง ก็ปรากฏว่า ๘๐ บริษัทมาสมัคร แล้วเกาหลีต้องการเพียงบริษัทเดียว ฉะนั้นทางกรมการจัดหางานก็เลยเลือก ๕ บริษัท จาก ๘๐ บริษัท เป็นอันดับ ๑, ๒, ๓, ๔, ๕ แล้วก็เรกคอมเมนด์หรือแนะนำ ๑ ใน ๕ นั้นไปทางเกาหลี คราวนี้ปัญหาที่เกิดขึ้นก็คือว่า ๑ ใน ๕ ที่กรมการจัดหางานเสนอไปทางเกาหลีนั้น ปรากฏว่ามีปัญหาในเรื่องของการตีความคุณสมบัติ ทางเกาหลีบอกว่า จะต้องเป็นบริษัทที่มีผลงานในรอบ ๓ ปีที่ผ่านมา ฉะนั้นทางกรมการจัดหางานก็เข้าใจว่าผลงานในรอบ ๓ ปีที่ผ่านมานั้นเป็นผลงานปีหนึ่งปีใดก็ได้ แต่ทางเกาหลีบอกว่าต้องทุกปีใน ๓ ปีที่ผ่านมา ฉะนั้นทางเกาหลีเขาเลยบอกว่า

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๕ บริษัทที่ทางกรมการจัดหางานส่งไปแล้วก็เลือกเอาไว้ ๑ บริษัทนั้น บริษัทที่เลือกบริษัทนั้นเนื่องจากมีผลงานไม่ครบทุกปีของทั้ง ๓ ปี ทางนั้นก็เลยสั่งให้กรมการจัดหางานมาดำเนินการใหม่ กรมการจัดหางานก็เลยเลื่อนอันดับถัดไปขึ้นมาแทนที่ แล้วขณะนี้ก็ส่งรายชื่อใหม่ดังกล่าวไปให้ทางเกาหลี เพื่อให้ทางเกาหลีเป็นผู้พิจารณา แล้วกรมการจัดหางานก็บอกว่า ถ้าเกาหลีไม่ชอบบริษัทนี้ก็ส่งให้ทั้ง ๕ บริษัทให้ทางเกาหลีเป็นผู้คัดเลือกได้เลย ฉะนั้นเรื่องนี้เป็นการดำเนินการที่โปร่งใส และเปิดกว้างให้ ๒๐๐ กว่าบริษัทมาคัดเลือกกัน แต่ก็ต้องเข้าใจว่า เนื่องจากเอาเพียงบริษัทเดียว ฉะนั้นก็เลยอาจจะเป็นปัญหาที่ทางเกาหลีขณะนี้ที่ยังไม่ได้คำตอบมา แต่ว่าเราได้ส่งรายชื่อไปให้ทั้งหมดเป็นที่เรียบร้อยแล้ว

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ส่วนปัญหาเรื่องแรงงานต่างด้าว ผมอยากจะเรียนว่า เป็นนโยบายที่แน่นอนเลยนะครับ ทั้ง สมช. และ กบร. สมช. โดยท่านรองนายกฯ ชวลิต กับ กบร. โดยท่านรองนายกฯ กร มีความเห็นตรงกันว่าต้องดำเนินการเรื่องนี้อย่างเฉียบขาด ที่ผ่านมานั้นบางครั้งเราปล่อยให้เขาเข้ามา ขณะนี้ไม่ทราบกี่ล้านคน ปล่อยให้เข้ามาแล้วก็มาแย่งงานคนไทย วันนี้คนไทยว่างงาน ๘ แสนคน แต่แรงงานต่างด้าวก็มาทำงานอยู่ในระดับไม่แตกต่างกันไป ฉะนั้นตอนนี้เรามีนโยบายในการที่จะผลักดันคนพวกนี้กลับไปอย่างจริงจัง ส่วนในเรื่องของการผ่อนผันให้มีการขึ้นทะเบียนนั้น เป็นเรื่องของการผ่อนผันให้อยู่เพียง ๑ ปีเท่านั้น แล้วก็ต่อไปท่านนายกรัฐมนตรีได้มีนโยบาย ท่านได้สั่งการผมว่า ในเรื่องของการที่จะนำแรงงานต่างด้าวเข้ามาทำงานนั้นขอให้มีการออกหลักเกณฑ์เป็นลักษณะที่ถูกต้องตามกฎหมาย แทนที่จะเอาแรงงานต่างด้าวที่ผิดกฎหมายที่อยู่ในประเทศมาทำงาน ถ้าเราพิจารณาว่าอาชีพไหนที่คนไทยไม่ทำ และอาชีพไหนเป็นเรื่องของความจำเป็น ความมั่นคงทางด้านเศรษฐกิจ และมีความจำเป็นต้องเอามาจากต่างประเทศก็ขอให้ออกระเบียบกำหนดรูปแบบโครงสร้างภาษี วิธีการนำเข้า วิธีการส่งกลับให้ถูกต้อง จะได้เป็นการแก้ไขปัญหาอย่างยั่งยืน ซึ่งขณะนี้ผมได้มอบให้ทางอธิบดีกรมการจัดหางานดำเนินการอยู่

สำหรับโรงงานที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุน เราก็นำแรงงานต่างด้าวไปใช้นะครับ ได้เชิญบีโอไอมาประชุมแล้ว ทางบีโอไอกับทางกระทรวงมีความเห็นตรงกันว่า จากนี้ไปโรงงานที่ได้รับการส่งเสริมการลงทุนจะไม่ได้รับอนุมัติให้ใช้แรงงานต่างด้าว เพราะมาใช้แผ่นดินไทยทำธุรกิจ แต่แล้วคนไทยไม่ได้ทำงานแม้แต่ ๑ คนเลย ก็ไม่ทราบว่าเราจะได้ประโยชน์อะไรในส่วนนี้

สำหรับในเรื่องที่ท่านพูดถึงเรื่องโซนนิง (Zoning) ที่พักอาศัย แล้วก็ปัญหาสุขภาพของแรงงานต่างด้าว ขณะนี้กรมการจัดหางานกำลังจัดระเบียบในส่วนนี้ว่าต่อไปนั้นนอกจากขึ้นทะเบียนคนที่เป็นแรงงานต่างด้าวแล้วจะมีการขึ้นทะเบียนนายจ้างด้วย เพราะที่ผ่านมาไม่เคยขึ้นทะเบียนนายจ้างเลย ฉะนั้นบางครั้งแรงงานต่างด้าวย้ายไปอยู่ที่อื่นเราก็ควบคุมไม่ได้ ฉะนั้นต่อไปจะมีการขึ้นทะเบียนนายจ้าง เมื่อขึ้นทะเบียน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

นายจ้างแล้วก็จะควบคุมให้นายจ้างเป็นคนจัดที่พักอาศัย เพื่อเป็นการจัดโซนนิงไม่ให้ผู้ใช้แรงงานออกไปนอกระบบ และนอกจากนั้นก็จะมีการตรวจเข้มในเรื่องของสุขภาพ

ส่วนที่ท่านเป็นห่วงในเรื่องของการจัดทำบัตรแรงงานต่างด้าวว่าที่ผ่านมานั้นจัดทำกันไปในราคาประมาณ ๑๕๐ บาท แล้วก็บอกว่ามาตรฐานความถูกต้อง หรือการปลอม หรือว่าข้อมูลในเรื่องความมั่นคงยังไม่เพียงพอ ผมอยากจะเรียนว่า เมื่อผมเข้ามารับตำแหน่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานก็ได้ทำตามข้อเสนอแนะของกรรมาธิการ ก็คือว่าได้มอบเรื่องนี้ให้กระทรวงมหาดไทย โดยกรมการปกครองเป็นผู้รับไปทำ ฉะนั้นงบประมาณเดิมที ๑๕๐ บาท วันนี้ทางกรมการปกครอง กระทรวงมหาดไทยรับไปทำเพียงราคา ๑๐๐ บาท แล้วก็เป็นข้อมูลอยู่ที่เดียว เป็นข้อมูลทั้งด้านความมั่นคง และก็ข้อมูลในเรื่องจำนวนแรงงานต่างด้าวด้วย ฉะนั้นเรื่องนี้ก็คิดว่าก็คงจะแก้ไขปัญหาไปได้

สำหรับท่านสุดท้าย ท่านสมาชิกวุฒิสภา ไสว พราหมณี ซึ่งผมก็นับถือท่านนะครับ เพราะเราอยู่โคราชด้วยกัน ท่านได้เป็นห่วงปัญหาของกระทรวงแรงงานว่าท่านรัฐมนตรีแรงงานรู้เรื่องแรงงานหรือเปล่า ท่านปลัดกระทรวงแรงงานรู้เรื่องหรือไม่ ผมก็มารับหน้าที่ได้ ๖ เดือน ท่านปลัดกระทรวงแรงงานก็ ๖ เดือนพร้อมกับผม มารุ่นเดียวกัน ท่านปลัดก็เป็นอดีตผู้ใต้บังคับบัญชาท่าน แล้วก็อธิบดีกรมต่าง ๆ ในกระทรวงแรงงานก็เป็นผู้ใต้บังคับบัญชาท่านทุกท่าน ผมขอเรียนท่านนะครับว่า ในช่วง ๖ เดือนที่มาอยู่ที่กระทรวงแรงงานนั้น วันนี้มีวัฒนธรรมใหม่เกิดขึ้นที่กระทรวงนี้ ไม่มีเรื่องทุจริต ถ้าจะมีก็เป็นเรื่องในอดีต แล้วก็ผู้ใต้บังคับบัญชาท่านทุกคนก็ตั้งใจอย่างเต็มที่ในการทำงานเพื่อตอบสนองนโยบายของรัฐบาล ฉะนั้นปัญหาต่าง ๆ ผมเรียนได้ว่าที่ท่านพูดถึงเรื่องค่าหัวคิว ค่าหัวคิวนี้อาจจะตีความได้ ๒ นัย ๑. ค่าใช้จ่ายที่บริษัทจัดหางานเรียกเก็บจากคนงาน เขาเรียก ค่าหัวคิว หรืออาจจะมีนักการเมือง หรืออาจจะมีข้าราชการระดับสูงไปเรียกจากบริษัทจัดหางานก็อาจจะเรียก ค่าหัวคิว แต่ในช่วงที่ผมมารับตำแหน่ง ๖ เดือน ค่าหัวคิวกรณีที่ ๒ นี้ไม่มีแน่ ไม่มีใครในข้าราชการกระทรวงแรงงานแม้แต่ ๑ คน ทุกคนเป็นคนดี เป็นอดีตผู้ใต้บังคับบัญชาท่านทุกคน ไม่เคยไปทำในสิ่งนี้ แต่ในเรื่องค่าใช้จ่ายที่เป็นกรณีค่าหัวคิวที่บริษัทจัดหางานไปเรียกจากคนงานที่

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ไม่ถูกต้องตามกฎหมาย อย่างที่ผมกราบเรียนท่านสมาชิกวุฒิสภานิพัทธาไปว่าเรากำลังดำเนินการแก้ไข ไปพบ ไปเจอบริษัทไหน สั่งปิด และเราแก้ไขปัญหาอย่างยั่งยืน จัดทำศูนย์ทะเบียนคนหางานเสีย จัดทำเอ็มโอยูในตลาดของประเทศไทยกับประเทศคู่ค้าในเรื่องของแรงงาน และเราก็มีการดำเนินการในการที่จะจัดทำที่เรียกว่า ศูนย์บริการจัดส่งคนงานไปทำงานต่างประเทศอย่างครบวงจร ----------

- ๑๕๔/๑

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

และสิ่งสุดท้ายที่ท่านฝากถามผมว่า เรื่องกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับสาธารณสุข เกี่ยวข้องกับอาชีวอนามัย ขณะนี้ผมส่งไปคณะรัฐมนตรีแล้ว ส่วน พ.ร.บ. แรงงานสัมพันธ์อยู่ที่การพิจารณาของกฤษฎีกา

เรื่องสุดท้าย ผมขอเวลาอีกเพียง ๑ นาที ที่จะตอบท่านไสว พราหมณี ท่านเป็นห่วงเรื่องการใช้งบประมาณในการปราบปรามยาเสพติดของสำนักงานกองทุนประกันสังคม ผมอยากจะเรียนอย่างนี้นะครับว่า นโยบายรัฐบาลท่านนายกฯ นี้ต้องการปราบปรามเรื่องยาเสพติดให้สิ้นซาก แล้วมติ ครม. ก็มอบให้ทุกกระทรวงไปดำเนินการ ฉะนั้นกระทรวงแรงงานเรารับผิดชอบผู้ใช้แรงงานที่เป็นผู้ประกันตนกับกองทุนประกันสังคม ๗ ล้านคน กองทุนประกันสังคมมีเงินอยู่ ๑๖๐,๐๐๐ ล้านบาท หนึ่งปีกองทุนประกันสังคมต้องใช้เงินถึง ๑๐,๐๐๐ ล้านบาทในการจ่ายค่ารักษาสุขภาพให้กับผู้ประกันตน ๗ ล้านคน และส่วนหนึ่งของปัญหาเรื่องสุขภาพของผู้รับประกันตน ๗ ล้านคนก็คือปัญหาเรื่องยาเสพติด ฉะนั้นเมื่อมีนโยบายจากท่านนายกฯ มีมติคณะรัฐมนตรี คณะกรรมการกองทุนประกันสังคมที่มีเงินอยู่ ๑๖๐,๐๐๐ ล้านบาท โดยท่านปลัดกระทรวง ที่ในฐานะประธานก็เชิญประชุม บอกว่าจะดำเนินการในส่วนนี้ คณะกรรมการกองทุนประกันสังคมก็อนุมัติงบมาให้ ๒๐ ล้านบาท ๒๐ ล้านบาทจาก ๑๖๐,๐๐๐ ล้านบาท มาทำโครงการต่อต้านยาเสพติด ทำทั้งประเทศ แต่บังเอิญว่ามีความเข้าใจผิด เพราะวันที่เปิดงานวันแรก ตั้งใจจะกราบเรียนเชิญท่านนายกรัฐมนตรีมาเป็นประธานที่สนามหลวง วันนั้นก็เชิญผู้ใช้แรงงานมา ๔๐,๐๐๐ คน มารวมพลังกันถึงเจตจำนงอันแน่วแน่ของผู้ใช้แรงงานว่าจะร่วมมือกับรัฐบาลในการแก้ไขปัญหายาเสพติด แต่ปรากฏว่ามีกรรมการประกันสังคมคนหนึ่งที่ถูกเปลี่ยนตัวออกไปให้ข่าวว่าใช้เงินวันนั้นถึง ๒๐ ล้านบาท จริง ๆ วันนั้นไม่ได้ใช้ ๒๐ ล้านบาท ๒๐ ล้านบาทใช้ทั้งประเทศ และก่อนที่จะเอาเงินมาใช้ บอร์ดประกันสังคมอนุมัติให้มาใช้ อนุมัติไม่พอเชิญกฤษฎีกามา มาหารือว่าใช้ได้ไหม กฤษฎีกาบอกว่าใช้ได้ ทุกหน่วยงานบอกว่าใช้ได้หมด ถึงได้ใช้ แล้วก็ไม่ได้ใช้วันนั้นวันเดียว ใช้ทำโครงการทั้งประเทศในการรณรงค์ให้ ๗ ล้านคน หรือ ๒๔ ล้านคนที่เป็นครอบครัวของผู้ใช้แรงงานไม่ยุ่งเกี่ยวกับยาเสพติด ถ้าคิดแล้วคนหนึ่งไม่ถึง ๑ บาท แล้วก็ไม่ได้ใช้วันเดียว และวันนั้นที่จัดโครงการที่ต้าน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ยาเสพติดที่สนามหลวง คอนเสิร์ตวันนั้นก็ได้การสนับสนุนจากบริษัทกระทิงแดง ภาคเอกชนด้วย ฉะนั้นผมอยากกราบเรียนท่านว่าในส่วนนี้ได้ระมัดระวังอยู่แล้ว และท่านปลัดยังได้ตั้งคณะกรรมการในการติดตามการใช้จ่ายงบประมาณส่วนนี้ เพื่อให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมายและให้มีประสิทธิภาพด้วย ผมขออนุญาตเรียนชี้แจง ขอกราบพระคุณไว้ ณ โอกาสนี้ครับ สวัสดีครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสหัส พินทุเสนีย์ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ขอบคุณครับ เรียนเชิญท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ครับ

นายอดิศัย โพธารามิก (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์) : กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพครับ กระผม นายอดิศัย โพธารามิก รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ ต้องขอขอบคุณท่านสมาชิกฯ ทุกท่านที่ได้กรุณาอภิปรายผลงานรัฐบาลในวันนี้ ซึ่งผมฟังดูตอนแรกแล้วที่เกี่ยวพันกับผมไม่ค่อยมี แล้วก็ส่วนมากเป็นคำชมเสียด้วยซ้ำไป ก็ค่อนข้างจะรู้สึกว่าไม่จำเป็นต้องขึ้นมาตอบก็ได้ เพราะว่าเวลาน้อย ผมกำลังบริหารเวลากันระหว่างรัฐมนตรี ไม่อยากให้เสียเวลามากก็จะพยายามพูดให้สั้น ถ้าไม่สั้นจริงกรุณาเตือนด้วย คือนิดเดียวครับ ของท่านอนันต์ ดาโลดม นี้ผมอยากจะตอบท่านหลายเรื่อง แต่คิดว่าติดไว้ดีกว่า เรื่องผลไม้เรื่องที่ ๑ เรื่องจำนำลำไย ๒ เรื่องด้วยกัน ก็สรุปสั้น ๆ ว่าผลไม้ตอนนี้เราเปลี่ยนวิธีการใหม่ จะพยายามทำให้ดีที่สุด เพราะว่าผลไม้นี้ไม่เหมือนกับสินค้าอื่น เพราะผลไม้เป็นสินค้าที่ออกใหม่ ๆ ราคาขึ้นแล้วก็ราคาตก แล้วก็ราคาขึ้นอีกเที่ยวตอนสุดท้าย และปีนี้จะมีการวิวัฒนาการในการจัดการ ผลไม้เรามีทั้งหมดประมาณ ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท ตัวใหญ่ ๆ ๕ ตัวด้วยกัน ทุเรียน ลำไย มังคุด ๓ - ๔ ตัวนี้รวมหมดแล้วทั้งเงาะด้วย ก็จะทำให้ทั้งหมดเราคิดว่าเราจะต้องหาทางทำให้ราคาขึ้นจาก ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท สัก ๒๐ เปอร์เซ็นต์ แต่ว่าผลไม้ปีนี้ออกน้อยกว่าปีที่แล้วทุกตัวเลย ลดไปประมาณ ๘ - ๒๐ เปอร์เซ็นต์ ตามประเภทของผลไม้ต่าง ๆ แต่ผมก็มีความมั่นใจว่าอย่างไรก็ตาม ยูนิตไพรส์ (Unite price) ต่อหน่วยของผลไม้น่าจะต้องราคาดีขึ้นนะครับ วิธีการจัดการก็คงจะไม่ขออนุญาตพูดตรงนี้เพราะว่าจะยืดยาวนิดหนึ่ง แต่จะไม่เหมือนปีที่แล้ว ๆ ตอนนี้ก็ขอยืนยันว่าจะพยายามทำให้ดีที่สุด แล้วก็จะปรึกษาท่านด้วย เรื่องของลำไยก็ขอติดไว้ก่อน ลำไยเอาง่าย ๆ เราจำนำเกือบ ๘๐,๐๐๐ ตัน แล้วก็จำหน่ายไปแล้ว

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๔๐,๐๐๐ กว่าตัน ถอนไปประมาณ ๒๐,๐๐๐ กว่าตัน ยังเหลืออีกนิดหน่อย ที่เหลือก็เพราะว่าบางส่วนยังติดอยู่ในเรื่องของกระบวนการสอบสวนเรื่องทุจริต ซึ่งดำเนินการไปแล้ว ทีนี้ถามว่า เป็นเงินเท่าไร ผมก็จะเรียนให้ท่านทราบทีหลังนะครับ แต่โดยสรุปก็คือว่าน่าจะกำไร เพราะว่าเราจำนำ ๗๒ บาท เราขายได้ ๗๔ - ๗๗ บาท ที่ ๕๔ บาท กับ ๗๖ บาท ก็ได้ราคาสูงกว่าราคาจำนำทั้ง ๒ อย่าง ผมจะมีตัวเลขออกมา เราใช้เงินไปประมาณ ๔,๕๐๐ กว่าล้านบาท เป็นราคาจำนำทั้งหมด รวมทั้งการจัดการด้วย ผมมั่นใจว่าเราน่าจะขายสินค้าออกไปราคาสูงกว่านั้น และตรงนี้ผมต้องขอเรียนว่า ยกเว้นการทุจริตแล้วก็ถือว่าลำไยนี้ได้ผลพอสมควร คือราคาไม่ต่ำกว่า ๒๐ บาท ที่เกรดดับเบิลเอ (Double A) ของท่านอนันต์ผมขอสั้น ๆ แค่นี้นะครับ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ขอเข้าประเด็นของท่านสมบูรณ์ที่ท่านได้กรุณานำเรื่องข้าวมาพูด ก็เป็นเรื่องที่ดีที่สุดในบ้านเราซึ่งผมไม่เคยเห็นมาก่อนเหมือนกันว่ามีการถ่ายถอนจำนำข้าว เพราะปกติข้าวหอมมะลิโดยเฉพาะจะขึ้นราคาเอาช่วงเดือนสิงหาคม กันยายน ตุลาคม เพราะเป็นช่วงที่ข้าวแห้งจริง ๆ ไม่ค่อยมีขาย ตอนนั้นเราเคยไปถึง ๘,๐๐๐ บาท ปี ๒๕๔๒ แล้วก็ถ่ายจำนำไม่ทัน เพราะจำนำไปเรียบร้อยหมดแล้ว ขาดหมดแล้ว ตอนนั้นก็มีคนมีข้าวเหลืออยู่ก็ไม่มากก็ขายได้ราคา แต่ปีนี้ปลายเดือนมีนาคม ข้าวหอมมะลิขึ้นมาวันนี้พูดได้ว่าเกิน ๙,๐๐๐ บาท ถ้าเป็นเกรดดี ๑๐๐ กรัมสีได้ ๔๒ กรัม เราจำนำ ๖,๕๐๐, ๖,๖๐๐, ๖,๗๐๐, ๖,๘๐๐ บาทตามกรัมที่สีได้ ถ้า ๑๐๐ กรัมสีได้ ๔๒ กรัม เราก็ให้ ๖,๘๐๐ บาท อันนี้เป็นราคาจำนำที่ อคส. และ อ.ต.ก. แต่ถ้าเป็นจำนำที่ ธ.ก.ส. นี้ราคาเดียวกัน ๖,๕๐๐ บาท จำนำยุ้งฉางที่บ้าน วันนี้เมื่อปรากฏการณ์อย่างนี้เกิดขึ้นก็คือว่าทุกคนเริ่มมาขอถอนจำนำ เพราะไม่เคยเกิดขึ้นและราคาต่างกันตั้ง ๑,๐๐๐ กว่าบาทถึง ๒,๐๐๐ บาท แล้วแต่ว่าถอนเมื่อไร ทีนี้วันที่ ๒๘ กุมภาพันธ์ เป็นวันที่หมดอายุการรับจำนำแต่ไม่ได้แปลว่าหมดการไถ่ถอน ถ้าคนไหนจำนำเดือนกุมภาพันธ์ สมมติ ๑๕ กุมภาพันธ์ก็ต่อได้อีก ๓ เดือน ฉะนั้นที่หมดไถ่ถอนก็คือ ๓๑ มีนาคมนี้ทุกคนพยายามจะไถ่ถอนก็มีอยู่กลุ่มเดียว แต่กลุ่มที่ยังจำนำอยู่ก็ไปถึงเดือนเมษายน พฤษภาคมได้ตรงนี้ก็มีการไถ่ถอนอีกแน่นอน ผมเองก็อยากให้เกษตรกรได้เงินมากขึ้นและก็ดีใจมาก เมื่อวานนี้เพิ่งไปจังหวัดอุบลราชธานีมาก็ไปแก้ปัญหาที่ท่านพูด เมื่อสักครู่นี้ก็เกิดความสับสนในการทำงาน เพราะว่าความไม่ชัดเจนเพราะไม่เคยมีปรากฏการณ์นี้เกิดขึ้นก่อน สินค้าที่เราขึ้นราคาก็เพราะว่าเราขออนุญาตเกษตรกรว่าเมื่อจำนำแล้วขอสีระบายไว้ด้วยเพื่อเอาไปขาย และเป็นการไม่ให้เกิดการทุจริต เพราะฉะนั้นถึงขึ้นราคา ทีนี้กระบวนการระบายอย่างรวดเร็วนี้จึงทำให้สินค้าขึ้นราคาได้ เพราะฉะนั้นจะเห็นว่าพอขึ้นมากเหลือเกิน เกษตรกรก็ต้องขอไถ่ถอนจำนำแน่ อันนี้บางส่วน บางโรงสีปรากฏว่าแปรสภาพหมดแล้วมีแต่ข้าวสาร เกษตรกรก็จะเอาข้าวเปลือก จริง ๆ ไม่ต้องการข้าวเปลือกหรือข้าวสาร ต้องการเงินที่เหมาะสม ราคาเช็กได้คือราคาข้าวเปลือก เช่น ราคาข้าวเปลือกของท่านวันนี้ท่านบอก ๘,๓๓๓ บาท เกษตรก็ได้ประมาณ ๑,๐๐๐ กว่าบาท ผมได้ไปจัดการเมื่อวานนี้ที่จังหวัดอุบลราชธานีและก็ขอให้ทุกคนสั่งการเหมือนกันหมด ระหว่าง

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เกษตรกรถอนจำนำนี้เป็นเรื่องรัฐบาลกับเรื่องเกษตรกรไม่ทันกับโรงสี โรงสีจะรับซื้อข้าวไปก็ต้องรับซื้อที่ราคาปัจจุบัน เพราะฉะนั้นเกษตรกรจบแล้ว เมื่อวานมีคนมาร้องเรียนผมว่าเขาควรจะได้ ๑,๐๐๐ บาท แต่โรงสีจะให้ ๘๐๐ บาท หายไป ๒๐๐ บาท เมื่อวานก็ตัดสินว่าต้องได้ ๑,๐๐๐ บาท เอาราคาข้าวเปลือกเป็นหลัก เสร็จแล้วระหว่างข้าวสารที่เหลือนี้วันนี้กรรมวิธีคือว่าเราใช้ข้าวสารกับโรงสีเป็นการหักกัน ค่าจ้าง ค่าใช้จ่ายต่าง ๆ เราจะไม่ใช้เงินกันเลยซึ่งทำมาแล้ว ๒ ปีแล้ว ก็ปรากฏว่าเราต้องให้โรงสีสีข้าวมาคืนรัฐบาล สมมติว่าสีข้าวมา ๑ ตัน ก็สีได้ประมาณ ๖๐๐ กิโลกรัม ก็มาคืนรัฐบาลประมาณ ๕๐๐ กว่ากิโลกรัม เพราะฉะนั้นตรงนี้ก็ทำให้เหตุการณ์ทั้งหมดคลี่คลายง่ายมาก ก็คือเป็นการรัฐบาลต้องตกลงกับโรงสีว่าที่โรงสีซื้อข้าวเปลือกได้มา ๑,๐๐๐ บาทจากเกษตรกร โรงสีจะได้ข้าวสารเท่าไร วันนี้สูตรเดิมมีอยู่แล้ว เช่น มีการจ่ายคืนกันเท่าไรก็มีเรื่องต่อรองกันระหว่างรัฐบาลกับโรงสีเท่านั้นเอง ผมก็บอกโรงสีเรื่องนี้เรื่องเล็กเพราะว่ารัฐบาลกำไรแล้ว อยากให้เกษตรกรได้เป็นคนที่ ๑ โรงสีก็ไม่พอใจก็ต่อรองกันได้ เพราะอย่างไรข้าวที่สีมาทั้งหมดที่เราได้มาแล้ว- - - - -

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ต้นทุนเราข้าวเปลือก ๖,๕๐๐ วันนี้ถ้าเป็นข้าวสารขึ้นมาถึง ๔๘๐ เหรียญต่อตัน หรือเป็นราคาที่โรงสีนี้ ๑๙,๕๐๐ บาทต่อตัน รัฐบาลวันนี้มีข้าวอยู่ในมือถือว่ากำไรมากแล้ว เพราะฉะนั้นตรงนี้ไม่ใช่เรื่องใหญ่เลยเป็นเรื่องปัญหาที่ดีมาก ๆ ที่เกิดขึ้นในวันนี้ ตกลงก็ว่าผมจะขอถือโอกาสใช้การชี้แจงวันนี้เป็นการชี้แจงส่งข่าวเกษตรกรด้วยนะครับ แล้วก็ทุก ๆ จังหวัดนี้รับทราบวิธีการนี้หมดแล้ว และจะเดินตามนี้กันทั้งหมดครับ ผมใช้เวลาไป ๘ นาที ขอประทานโทษด้วย ขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา (นายสหัส พินทุเสนีย์ รองประธานวุฒิสภา คนที่สอง) : ครับ เชิญท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ครับ

ร้อยเอก สุชาติ เชาว์วิศิษฐ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพครับ ท่านสมาชิกฯ ผู้ทรงเกียรติ กระผม ร้อยเอก สุชาติ เชาว์วิศิษฐ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ขอใช้เวลาเพียงสั้น ๆ นะครับ และไม่ถึง ๕ นาทีแน่ที่จะชี้แจงข้อสงสัยของท่านสมาชิกฯ ผู้ทรงเกียรติบางท่านในงานที่เกี่ยวกับกระทรวงการคลัง

เรื่องแรกที่อยากจะเรียนก็คือ เรื่องที่ท่านสมาชิกฯ ผู้ทรงเกียรติ คุณประเกียรติ ตั้งคำถามว่าเรื่องภาษีที่ดิน ต้องกราบเรียนตรง ๆ ว่าถูกต้องครับ ที่ท่านพูดเป็นข้อบัญญัติไว้ในกฎหมาย เหตุผลมีอย่างนี้ครับ คือในหลักการเก็บภาษีอากรที่ดีจะต้องมีบรรทัดฐานของการคำนวณภาษี เพราะฉะนั้นในส่วนที่เกี่ยวกับการซื้อขายที่ดินนี้ ถ้าการจัดเก็บภาษีเปลี่ยนแปลงไปตามที่แต่ละคนตกลงกัน ระบบภาษีก็คงจะเสียหายมาก เพราะฉะนั้นกฎหมายภาษีอากรไม่ว่าอะไรทั้งสิ้นจะมีบรรทัดฐานในการคำนวณภาษี แต่สิ่งที่ท่านพูดนั้นวันนี้กระผมเห็นด้วยนะครับว่า เมื่อท่านต้องเสียภาษีตามราคาประเมินแล้วท่านอาจจะเสียเปรียบ แต่กระผมอยากจะเรียนว่าเมื่อ ๑๐ ปีก่อน ตอนที่ดินกำลังบูม (Boom) จัด ๆ ก็ต้องเสียตามราคาประเมิน ซึ่งขณะนั้นต่ำกว่าราคาซื้อขายจริงเป็นอย่างมาก คนซื้อขายที่ดินก็ได้ประโยชน์ไป อันนี้เป็นข้อเท็จจริงที่เกิดในระบบภาษีของทุกประเทศ ก็เหมือนอย่างภาษีมูลค่าเพิ่มวันนี้ร้อยละ ๗ เราก็ยังรู้สึกว่าค่อนข้างหนัก แต่เมื่อหลายปีก่อนร้อยละ ๑๐ ทุกคนยังใช้จ่ายกันอย่างฟุ่มเฟือย นี่เป็นความรู้สึกซึ่งกระผมเข้าใจดี แต่ถ้าหากว่ายืดเยื้อออกไปเราก็ดูใหม่ได้ว่าจะแก้ไขอย่างไร สำหรับภาษีที่ดินที่ท่านกล่าวถึงนั้นถ้าเป็นภาษีเงินได้ท่านต้อง

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เสียตามราคาประเมิน แต่ถ้าเป็นภาษีธุรกิจเฉพาะแล้วแต่ตัวใดจะมากกว่า จะเก็บจากตัวที่มากกว่า ถ้าราคาประเมินสูงกว่าราคาขายก็เก็บตามราคาประเมิน แต่ราคาขายสูงกว่าราคาประเมินก็เก็บตามราคาขาย นี่คือภาษีธุรกิจเฉพาะ ใช่ครับ กฎหมายบัญญัติไว้ว่าอย่างนั้น

สำหรับเรื่อง บสท. ที่มีสมาชิกฯ ท่านผู้ทรงเกียรติได้พูดถึงเรื่องบริษัทเคนเปเปอร์ ว่าเพื่อประโยชน์ของคนใดคนหนึ่งหรือเปล่า ขอเรียนยืนยันเลยนะครับว่าไม่ใช่ เพราะว่าเป็นนโยบายของ บสท. ในกรณีที่ลูกหนี้เป็นบริษัทจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ บสท. จะเปิดเผยทุกอย่างไม่ว่าจะเป็นการปรับปรุงโครงสร้างหนี้หรือปรับปรุงกิจการ จะเปิดเผยทันทีเมื่อมีข้อยุติ ทั้งนี้เพื่อให้ผู้ลงทุนในตลาดหุ้นได้รู้เท่าเทียมกัน

สำหรับอีกเรื่องหนึ่ง หันไปเรื่องเหล้า เรื่องขายเบียร์พ่วงเหล้า เหล้าพ่วงน้ำ น้ำพ่วงเบียร์ อันนี้ต้องกราบเรียนตรง ๆ ว่าบ้านเราเป็นระบบเศรษฐกิจอย่างเสรี นั่นเป็นกลยุทธ์ในการแข่งขันกันในการตลาด เราคงทำอะไรมากไม่ได้ แต่ถ้าหากว่าเป็นการส่อไปในทางผูกขาดหรือเข้ากฎหมายผูกขาด กระทรวงพาณิชย์ย่อมดำเนินการให้ครับ

เรื่องเอสเอ็มอีที่ว่ารัฐบาลไม่ค่อยได้ดูหรือเหลียวแลมากนัก ขอกราบเรียนให้ท่านประธานฯ ครับ ปี ๒ ปีที่ผ่านมาเราได้ออกมาตรการซึ่งเป็นการช่วยเหลือเอสเอ็มอีอย่างมากนะครับ เริ่มด้วยสำหรับเอสเอ็มอีที่มีทุนจดทะเบียนไม่ถึง ๕ ล้านบาท ภาษีเงินได้นิติบุคคลจะเป็นอัตราก้าวหน้า จากร้อยละ ๒๐ ๒๕ และ ๓๐ ทั้งนี้แล้วแต่ว่ามีผลกำไรมากหรือน้อย และยิ่งกว่านั้นอีก กระทรวงการคลังโดยกรมสรรพากรยังร่นเวลาหักค่าเสื่อมได้เร็วขึ้นให้เสร็จหมดภายใน ๓ ปี ไม่ใช่ ๕ ปี เพราะฉะนั้นเราจะเห็นว่ากระทรวงการคลังได้ออกมาตรการช่วยเหลือมากพอสมควร

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

สำหรับเรื่องหนี้สาธารณะที่ท่านสมบูรณ์ ทองบุราณ ได้พูดถึง ก็ขอบคุณที่ชี้แจงให้ประชาชนเข้าใจว่าหนี้ภาระหนี้สินของรัฐบาลไม่ได้หนักหน่วงมากจนต้องเป็นห่วง ขอยืนยันว่ารัฐบาลกำลังจะลดรายจ่ายการตั้งงบประมาณขาดดุล และจะเห็นว่าแคบลงทุกปี ๆ และจากรายได้วันนี้กระผมขอเรียนว่าเราคงจะทำงบประมาณสมดุลได้เร็วกว่านั้นที่ตั้งไว้ ๒ ปีด้วยซ้ำ เพราะอะไร เพราะงบประมาณที่ตั้งไว้ในปีหน้าขาดดุลแค่ ๘๘,๐๐๐ ล้านบาท แต่ท่านทราบไหมถึงวันนี้ ๕ เดือนผ่านไปเท่านั้นยอดรายรับสุทธิของรัฐบาลอยู่ที่ ๖๔,๐๐๐ ล้านบาทแล้ว เหลือเวลาอีก ๕ เดือนก่อนจะถึงสิ้นปีนี้เกินแสนล้านบาทแน่ กระผมเชื่ออย่างนั้น พยายามจะทำให้ได้ เพราะฉะนั้นปีหน้าการขาดดุลอาจจะหายไปเลย ขอบพระคุณมากครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ พลตรี มนูญกฤต รูปขจร ประธานวุฒิสภา ได้กลับมาขึ้นบัลลังก์ ทำหน้าที่ประธานของที่ประชุมต่อไป)

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลังครับ

นายวราเทพ รัตนากร (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง) :

กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม วราเทพ รัตนากร รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง ขออนุญาตใช้เวลาสั้น ๆ ในประเด็นที่เกี่ยวข้องกับงานที่ผมรับผิดชอบที่ท่านสมาชิกฯ ผู้ทรงเกียรติได้ตั้งคำถาม เรื่องแรกคงจะเป็นเรื่องของการแปรรูปรัฐวิสาหกิจในสำนักรัฐวิสาหกิจ กระทรวงการคลังขณะนี้ตามนโยบายของ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีให้ปรับประสิทธิภาพก็คือให้มีการลดรายจ่าย เพิ่มรายได้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งนโยบายที่ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีได้ไปตรวจเยี่ยมรัฐวิสาหกิจขณะนี้ส่งผลให้รัฐวิสาหกิจนี้ปรับตัวเป็นอย่างมากแล้วก็ต้องทำแผนโดยเฉพาะอย่างยิ่งทั้งเรื่องการปรับองค์กรหรือการแปรรูปก็ตาม คำถามที่บอกว่าการแปรรูปรัฐวิสาหกิจห่วงในเรื่องการแปรรูปธนาคารเฉพาะกิจโดยเฉพาะธนาคารที่เป็นธนาคารเกี่ยวข้องกับคนจน ไม่ว่า ธ.ก.ส. หรือ ออมสิน ขอยืนยันว่าไม่มีนโยบายที่จะมีการแปรรูปในขณะนี้อย่างแน่นอน ส่วนอีกเรื่องหนึ่งที่คิดว่าเป็นเรื่องที่ท่านสมาชิกฯ ห่วง ผมในฐานะซึ่งอยู่ในคณะกรรมการหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ ขณะนี้เรามีการพยายามที่จะแก้ไขปัญหาในเรื่องคุณภาพ มีคณะกรรมการเรื่องคุณภาพหนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ชัดเจน ขอตอบสั้น ๆ ด้วยเวลาอันจำกัดเพียงเท่านี้

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เรื่องสุดท้ายก็คงจะเป็นเรื่องที่ท่าน ส.ว. ไพบูลย์ จากจังหวัดภูเก็ต ขออนุญาตเอ่ยนามที่ท่านได้กล่าวถึง จริง ๆ ไม่ใช่เรื่องที่เป็นผลงานรัฐบาลในรอบ ๒ ปี เป็นเรื่องซึ่งจะเกิดขึ้นใหม่ก็คือในเรื่องของนโยบายสำนักงานกองสลาก สำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลที่จะดำเนินการให้มีการจำหน่าย เรียกว่าจำหน่ายหวย ๒ ตัว ๓ ตัวด้วยระบบเครื่อง ยืนยันว่าขณะนี้ที่ท่านบอกว่าได้ยินเขากล่าวว่าอย่าไปเสียเวลา เพราะว่ามีการล็อกสเปกไว้หมดแล้ว เกรงว่าเดี๋ยวทางบ้านจะเข้าใจผิด ยืนยันว่ารัฐบาลนี้ไม่มีอย่างแน่นอนในเรื่องของการที่จะล็อกสเปก ขณะนี้การดำเนินการของกองสลากอยู่ในช่วงของการประกาศที่จะดำเนินการประกวดให้มีบริการเช่า ก็คือว่าจะไม่มีการนำเครื่องมาขายให้กับรัฐบาลแล้วรัฐบาลก็ไม่ได้ไปขายให้กับผู้จำหน่าย เอกสารหลักฐานที่กองสลากประกาศขณะนี้ชัดเจนว่าอยู่ทั้งอินเตอร์เนตแล้วก็ประกาศข้อกำหนดสาธารณะไปแล้ว ในส่วนของผู้จัดจำหน่ายซึ่งจะเป็นผู้แทนจำหน่ายก็มีกฎเกณฑ์ซึ่งออกประกาศไว้ชัดเจนแล้ว ทราบว่าท่านไพบูลย์ซึ่งอยู่ในคณะกรรมาธิการวุฒิสภากำลังเชิญสำนักงานสลากฯ มาชี้แจงในสัปดาห์หน้า ซึ่งสำนักงานสลากฯ ได้ชี้แจงสภาผู้แทนราษฎรในชั้นกรรมาธิการไว้อย่างชัดแจ้งแล้ว เพราะฉะนั้นยืนยันว่าสบายใจได้ จะไม่มีการล็อกสเปกอย่างที่ท่านห่วงแต่อย่างใด ขอบคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรฯ ครับ

นายสรอรรถ กลิ่นประทุม (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ท่านสมาชิกฯ ผู้ทรงเกียรติ กระผม สรอรรถ กลิ่นประทุม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ก็ขออนุญาตตอบคำถามท่าน ส.ว. อนันต์ คงจะไม่สามารถที่จะตอบได้ทุกคำถาม เพราะว่าท่านถามค่อนข้างคิดว่าพอสมควรเหมือนกัน แต่คงจะขออนุญาตเรียนชี้แจงในประเด็นที่คิดว่าเป็นประเด็นที่มีความสำคัญ โดยเฉพาะเรื่องของคำถามที่ท่านได้กรุณาสอบถามเกี่ยวกับที่ดินของพี่น้องเกษตรกรอีกประมาณ ๘.๑ แสนรายที่ยังไม่มีที่ดินทำกิน และทางสำนักปฏิรูปที่ดินจะดำเนินการได้อย่างไร ก็ขออนุญาตเรียนว่า ณ วันนี้เรื่องของการแจกเอกสารสิทธิ์ที่ดิน ส.ป.ก. ให้กับพี่น้องเกษตรกรที่ไม่มีที่ทำกินนั้น วันนี้ทาง ส.ป.ก. ได้ดำเนินการแจกจ่ายไปแล้วเป็นจำนวนทั้งสิ้นประมาณ ๒๒ ล้านไร่ด้วยกัน ครอบคลุมประชากร ๑.๖ ล้านครัวเรือน ก็เป็นเรื่องที่ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีได้ให้นโยบายค่อนข้างชัดเจน เพราะว่าจะต้อง

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

มีการเร่งรีบในการสำรวจเพื่อที่จะนำข้อมูลซึ่งเป็นตัวเลขที่แท้จริงนั้นมาวางแนวทางในเรื่องของการแปลงสินทรัพย์ให้ประชาชน ณ วันนี้ยังมีพี่น้องเกษตรกรอีกจำนวนประมาณเกือบ ๑ ล้านรายที่ยังไม่มีที่ทำกิน ซึ่งในส่วนของที่ดิน ส.ป.ก. นั้นยังเหลือที่ดินที่ยังสามารถที่จะจัดสรรได้อีกประมาณ ๑๕ ล้านไร่ ตรงนี้ผมขออนุญาตเรียนว่าเป็นที่ดินที่จัดสรรให้กับในการทำอาชีพเกษตรกรรมโดยมีการจัดเรื่องของการถนนหนทาง เรื่องของแหล่งน้ำออกไปแล้ว อย่างนั้นในพื้นที่นี้จะต้องมีการจัดสรรให้กับพี่น้องเกษตรกรอีกประมาณเกือบ ๑ ล้านรายด้วยกัน ในปี ๒๕๔๖ นั้นเราได้มีงบประมาณในการที่จะจัดสรรที่ดิน ส.ป.ก. ดังกล่าวเนื้อที่จำนวนประมาณ ๓.๘ ล้านไร่ ซึ่งก็จะครอบคลุมกับพี่น้องเกษตรกรได้ประมาณ ๑๗๖,๐๐๐ ราย----------

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

แต่อย่างไรก็แล้วแต่ ภายในปี ๒๕๔๘ เราคิดว่าน่าจะสามารถจัดสรรให้กับพี่น้องเกษตรกรที่เหลืออยู่ได้ ดังนั้นภายในปี ๒๕๔๘ นั้นพี่น้องเกษตรกรที่ยังไม่มีที่ดินทำกินน่าจะได้รับการจัดสรรที่ดินทำกินทั้งหมด

ในส่วนประเด็นที่หลายท่านได้กรุณาสอบถามถึงเรื่องโครงการแก่งเสือเต้นนั้นต้องขออนุญาตเรียนว่าจริง ๆ แล้วเป็นโครงการที่มีความสำคัญค่อนข้างมากทีเดียว กรมชลประทานได้พยายามที่จะดำเนินการให้มีการก่อสร้างโครงการแก่งเสือเต้นมาโดยตลอด แต่หลายท่านที่อยู่ในสภาแห่งนี้ก็คงจะทราบดีแล้วว่าปัญหาของโครงการแก่งเสือเต้นเนื่องมาจากทางพี่น้องประชาชนไม่ว่าจะอยู่ในพื้นที่บริเวณที่มีปัญหาจริง ๆ หรือพี่น้องที่ให้การสนับสนุนอยู่ข้างนอกค่อนข้างที่จะมีปัญหาในเรื่องของการยอมรับในเรื่องของโครงการนี้ อย่างไรก็แล้วแต่ ผมต้องขออนุญาตเรียนว่าถ้าหากว่าโครงการนี้จะประสบความสำเร็จได้นั้นคงจะต้องอาศัยความร่วมมือจากพวกเราช่วยกันทำความชี้แจงให้เกิดความเข้าใจว่าโครงการนี้เป็นประโยชน์มากน้อยขนาดไหน และผลกระทบที่จะเกิดความเสียหายให้กับพี่น้องประชาชนนั้นจริง ๆ แล้วเปรียบเทียบกับสิ่งที่จะได้รับนั้นค่อนข้างที่จะห่างไกลกันมาก ในพื้นที่ตรงนี้นั้นสามารถที่จะทำให้พี่น้องเกษตรกรสามารถที่จะมีพื้นที่ทำกินได้มากเพิ่มขึ้น เพราะว่าโครงการแก่งเสือเต้นนี้สามารถจะจัดสรรน้ำให้กับพี่น้องเกษตรกรในพื้นที่ที่ยังไม่มีน้ำเข้าไปได้อย่างทั่วถึงทีเดียว ในประเด็นที่ท่านได้กรุณาสอบถามเรื่องของการพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตรนั้น ทางกระทรวงเกษตรฯ โดยเฉพาะกรมชลประทานนั้นมีแนวทางอย่างไร ต้องขออนุญาตเรียนว่าขณะนี้เขื่อนที่อยู่ในความรับผิดชอบของโครงการชลประทานนั้นมีจำนวนประมาณ ๕,๐๐๐ เขื่อนด้วยกัน ซึ่งเราสามารถจัดสรรน้ำให้กับพี่น้องเกษตรกรได้จำนวนพื้นที่ประมาณ ๒๑.๘ ล้านไร่ ณ วันนี้เราได้มีการพยายามที่จะพัฒนาศักยภาพของการกักเก็บน้ำให้มีขีดความสามารถสูงขึ้น โดยมีการตั้งงบประมาณในการปรับปรุงโครงการชลประทานขนาดใหญ่ เขื่อนต่าง ๆ เหล่านี้ประมาณ ๕,๐๐๐ กว่าเขื่อนด้วยกัน ฉะนั้นเมื่อโครงการตรงนี้สำเร็จเรียบร้อยแล้วก็จะสามารถเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดส่งน้ำให้กับพี่น้องเกษตรกรในพื้นที่ที่ยังไม่มีน้ำไปทั่วถึงได้ นอกจากนั้นก็มีการเพิ่มประสิทธิภาพของการกระจายน้ำในระบบท่อ มีการเร่งรัดให้กรมพัฒนาที่ดินสร้างแหล่งน้ำขนาดเล็ก ตลอดจนกรมชลประทานนั้นก็ได้มีการตั้ง

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

งบประมาณให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการทำแหล่งน้ำขนาดเล็ก ก็จะต้องมีการประสานกับพี่น้องในส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อไป

ในประเด็นปัญหาที่ท่าน ส.ว. นภินทร ศรีสรรพางค์ ซึ่งก็เป็นบุคคลที่รู้จักกันมานาน ต้องขอขอบคุณที่กรุณาให้ความสำคัญจากโครงการที่เกิดขึ้นในกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ เรื่องของโครงการซื้อปุ๋ยอินทรีย์ ๑๕,๐๐๐ ตันนั้น จริง ๆ แล้วเป็นโครงการที่ผมให้ความสำคัญเป็นอย่างมากทีเดียวเพราะว่าหลังจากที่ผมเข้าไปทำงานที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์นั้นก็มีเรื่องปัญหาตรงนี้เกิดขึ้นและก็เป็นเรื่องที่ผมได้มีการพิจารณาตั้งกรรมการขึ้นมาสอบข้อเท็จจริงอย่างทันท่วงทีวันนี้ต้องเรียนว่าโครงการต่าง ๆ ที่เป็นปัญหาที่มีการวิพากษ์วิจารณ์อยู่ในอดีตที่ผ่านมาจนกระทั่งถึงปัจจุบัน กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ยังไม่มีการจ่ายเงินให้กับโครงการใด ๆ เลยแม้แต่บาทเดียว เนื่องจากเป็นโครงการที่เราจะต้องสอบสวนในรายละเอียดในเรื่องของข้อเท็จจริง ประเด็นปัญหาที่ท่านได้กรุณาหยิบยกในเรื่องของเงื่อนไขเกี่ยวกับเรื่องของสต็อกก็ดี เรื่องของการทำสัญญาก็ดี ตรงนี้เป็นประเด็นที่มีการสอบสวนอย่างชัดเจนในขั้นตอนของคณะกรรมการ ถึงแม้ว่าในช่วงเริ่มแรกนั้นจะมีการตั้งการสอบวินัยอย่างไม่ร้ายแรง----------

- ๑๕๙/๑

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

แต่ว่า ณ วันนี้ผลของการสอบปรากฏว่า มีข้าราชการที่เกี่ยวข้องที่จะถูกตั้งกรรมการสอบวินัยร้ายแรงอีกประมาณ ๔ - ๕ คน ในส่วนของบุคคลที่มีการสรุปว่ายังไม่มีเอกสารหลักฐานไปถึงบุคคลต่าง ๆ เหล่านั้น ผมเองได้มีการเอาสำนวนของการสอบสวนมาดู แล้วก็ได้มีการปรึกษากับท่านปลัด เพื่อจะชี้ประเด็นในการที่จะสอบรายละเอียดเพิ่มเติมต่อไป ฉะนั้นตรงนี้กระผมขออนุญาตเรียนว่าเป็นเรื่องที่กระผมให้ความสำคัญเป็นพิเศษ แล้วเป็นเรื่องที่ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีได้กำชับอยู่ตลอดเวลาว่าการทำงานของกระทรวงจะต้องเกิดความโปร่งใส จะต้องสามารถที่จะตอบอธิบายสังคมได้ และวันนี้ต้องเรียนย้ำว่าเราได้มีการยกเลิกสัญญากับ ชสท. เป็นที่เรียบร้อยแล้ว มีการยึดเงินค้ำประกันหรือแบงก์การันตี มีการแบล็กลิสต์ (Black list) ชสท. ซึ่งก็ไม่สามารถที่จะดำเนินการธุรกรรมกับทางกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ ฉะนั้นตรงนี้ขออนุญาตเรียนว่าเป็นเรื่องที่เราให้ความสำคัญมาโดยตลอด แล้วก็เป็นเรื่องที่คงจะไม่ใช่ปล่อยให้ผ่านไปโดยที่ว่าไม่ได้มีการตรวจสอบอย่างแท้จริง อย่างนั้นวันนี้อะไรที่ผ่านการคัดกรอง ผ่านการตั้งคณะกรรมการจากกระทรวงเกษตรและสหกรณ์นั้น ผมเรียนว่าจะต้องมีสิ่งที่สามารถตอบแล้วก็สามารถอธิบายสังคมได้อย่างกระจ่างชัด

ในประเด็นที่ท่านสมบูรณ์ ทองบุราณ ได้กรุณาสอบถามเรื่องของโครงการก่อสร้างอ่างเก็บน้ำที่คลองโสน อำเภอบ่อไร่ จังหวัดตราดนั้น ซึ่งเป็นพื้นที่ที่จะต้องมีการเวนคืนประมาณ ๑๐,๐๐๐ ไร่ จำนวนที่ดินประมาณ ๑๔๑ แปลง จำนวนคนที่ได้รับค่าชดเชยมี ๓๖ ราย ตรงนี้เป็นประเด็นที่น่าสนใจ แล้วก็เป็นข้อมูลที่ผมขออนุญาตเรียนว่าจะต้องติดตามอย่างใกล้ชิด เพราะว่าเมื่อดูในรายละเอียดตรงนี้แล้ว แต่ละคนได้รับค่าชดเชยในการเวนคืนค่อนข้างที่จะมาก อาจจะมากผิดปกติหรือเปล่าผมยังไม่สามารถที่ตอบชัดได้ แต่ ณ วันนี้มองว่าเป็นประเด็นที่คงจะต้องมีการศึกษาในรายละเอียดต่อไป และผมขออนุญาตเรียนว่าเรื่องต่าง ๆ เหล่านี้ เมื่อได้ดำเนินการไปถึงขั้นตอนไหนแล้ว ผมจะพยายามรายงานให้ท่านทราบเป็นระยะ ๆ เพราะว่าเป็นเรื่องที่ต้องขออนุญาตกราบขอบพระคุณท่านที่กรุณาให้ข้อมูลมา แล้วก็เรื่องต่าง ๆ เหล่านี้ ขอเรียนว่าเป็นเรื่องที่เกิดขึ้นก่อนที่ผมเข้ามารับตำแหน่ง แต่อย่างไรก็แล้วแต่ เรื่องของความรับผิดชอบนั้น ผมก็เรียนว่าผมคงจะต้อง

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

รับผิดชอบในเรื่องของกระบวนการตรวจสอบเพื่อให้เกิดความโปร่งใส เพื่อให้เกิดความกระจ่างชัด อย่างนั้นขอเรียนว่าโครงการอะไรก็แล้วแต่ที่เป็นโครงการลักษณะอย่างนี้ก็จะมีการดำเนินการตรวจสอบขั้นตอนในรายละเอียดอย่างถูกต้อง เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาต่อไปในอนาคต ก็ขอกราบขอบคุณท่านสมาชิกฯ ที่กรุณาสอบถามในประเด็นต่าง ๆ ครับ ขออนุญาตเรียนตอบชี้แจงแต่เพียงเท่านี้ ขอบคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรฯ ครับ

นายเนวิน ชิดชอบ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) : กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพ กระผม นายเนวิน ชิดชอบ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ขออนุญาตเรียนชี้แจงประเด็นคำถามที่ท่านสมาชิกฯ ได้ตั้งประเด็นซักถามเกี่ยวข้องกับกระทรวงเกษตรฯ ที่อยู่ในความรับผิดชอบดังต่อไปนี้

ประเด็นแรก เรื่องปัญหาที่เกิดขึ้นในกองทุนฟื้นฟูเกษตรกรที่ตั้งขึ้นมาเมื่อปี ๒๕๔๒ และท่านสมาชิกฯ ได้พูดถึงปัญหาของการใช้จ่ายเงินในกองทุนฟื้นฟูฯ ซึ่งมีปัญหาค่อนข้างมาก เรื่องนี้ผมอนุญาตกราบเรียนว่าเป็นประเด็นซึ่งรัฐบาลให้ความสำคัญอย่างยิ่ง ท่านนายกรัฐมนตรีได้สั่งการให้ผมติดตามดูแลเรื่องนี้อย่างใกล้ชิด แล้วก็ในการประชุมคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูฯ ที่ผ่านมา มติของคณะกรรมการกองทุนฟื้นฟูฯ นั้น เราไม่รับรองงบดุลที่ทางกองทุนฟื้นฟูฯ ได้เสนอมา แล้วก็ได้มีการสั่งการให้ตรวจสอบข้อเท็จจริงและรายงานในเรื่องพฤติกรรม ซึ่งได้เห็นถึงการใช้จ่ายไม่ว่าในเรื่องของเบี้ยประชุม หรืออัตราค่าจ้างเจ้าหน้าที่ ซึ่งค่อนข้างจะไม่ตรงกับข้อเท็จจริง แล้วเรื่องนี้เป็นเรื่องที่ท่านนายกรัฐมนตรีได้กำชับว่าต้องจัดการเพื่อให้เกิดความโปร่งใส เพราะว่าเราไม่ต้องการเห็นเกษตรกรที่หากินบนความเดือดร้อนของเกษตรกรเกิดขึ้นจากเงินที่รัฐบาลได้ตั้งเงินอุดหนุนไป

ประเด็นที่ ๒ ที่ท่านรัฐมนตรีว่าการอาจจะลืมชี้แจงก็คือว่า ขออนุญาตกราบเรียนว่า ต่อกรณีของ ส.ป.ก. ที่ท่านคุณหมอประสิทธิ์ได้ตั้งประเด็นซักถามนั้น ท่านรัฐมนตรีว่าการได้สั่งให้ตั้งกรรมการสอบข้อเท็จจริงไปเรียบร้อยแล้ว แล้วก็กำลังอยู่ในระหว่างการดำเนินการ ผลเป็นอย่างไรจะแจ้งให้ทราบ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เรื่องต่อไปก็คือประเด็นที่ท่านประธานคณะกรรมาธิการการเกษตรฯ ได้สอบถามถึงความคืบหน้าในเรื่องของการบังคับใช้ในเรื่องโซนนิงของเขตการผลิตทางด้านการเกษตร ขออนุญาตกราบเรียนว่า แม้ว่าจะมีพระราชบัญญัติที่ว่าด้วยเรื่องการประกาศเขตเศรษฐกิจทางด้านการเกษตรเป็นกฎหมายก็ตามแต่ แต่โดยนโยบายของการดำเนินการของรัฐบาล เราไม่ประสงค์ที่จะใช้กฎหมายในการบังคับในบางเรื่อง แต่เราคิดว่ากลไกที่รัฐบาลได้กำหนดขึ้น คือการบูรณาการในเรื่องความร่วมมือในการทำงานระหว่างกระทรวงการคลัง กระทรวงพาณิชย์ และกระทรวงเกษตรฯ โดยนโยบายที่ท่านนายกรัฐมนตรีได้มอบหมายก็คือว่า ๑. หากพี่น้องเกษตรกรรายใดดำเนินการปลูกพืชให้ตรงตามเขตที่เรากำหนดโซนนิงไว้แล้ว จะมีแรงจูงใจอยู่ ๒ - ๓ ประการ

ประการแรก คือทางสถาบันการเงินคือ ธ.ก.ส. จะได้มีการจัดหาสินเชื่อในอัตราดอกเบี้ยพิเศษเพื่อจูงใจให้กับเกษตรกรที่เข้าสู่โครงการ

ประการที่ ๒ ทางกระทรวงพาณิชย์เองก็คงจะเข้ามาดูในเรื่องการประกันราคารับซื้อผลผลิตที่มีหลักประกันชัดเจน ซึ่งตรงนี้น่าจะเป็นกลไกที่ทำให้การผลักดันการประกาศเขตเศรษฐกิจหรือว่าโซนนิงเกิดขึ้นโดยความสมัครใจของพี่น้องเกษตรกรอันเชื่อว่าจะเป็นประโยชน์ต่อการแก้ไขปัญหาอย่างยั่งยืนต่อไป

ประเด็นต่อไปก็คือต่อความคืบหน้าของการฟื้นฟูอาชีพเกษตรกรหลังการพักชำระหนี้ ประเด็นที่เป็นปัญหาที่ห่วงใยอยู่ในเรื่องแรกก็คือว่าหลังจากฝึกอบรมให้พี่น้องเกษตรกรแล้ว แล้วก็ต่อปัญหาเรื่องของปัจจัยการผลิต นโยบายได้มีการปรับเปลี่ยนจะไม่มีการจัดหาปัจจัยการผลิตให้ ในเงินส่วนที่จะเป็นเรื่องของค่าปัจจัยการผลิตในการฝึกอบรมนั้นจะจ่ายเป็นเงินสด ตัวเลขสุดท้ายที่เราได้ดำเนินการตรวจสอบมาก็ปรากฏข้อเท็จจริงว่าสมาชิกพี่น้องเกษตรกรที่เข้ามาสู่โครงการฟื้นฟูหลังการพักชำระหนี้ของรัฐบาลมีอัตราเงินออมเป็นตัวเลขสูงขึ้นทุกราย นั่นเป็นตัวชี้วัดแสดงให้เห็นถึงความสำเร็จของโครงการของการกำหนดโครงการพักหนี้เกษตรกร และจัดให้มีการฟื้นฟูเกษตรกรหลังการพักชำระหนี้ ตรงนี้เป็นตัวชี้วัดซึ่งผมคิดว่าเป็นรูปธรรม เพราะว่ามีอัตราตัวเลข อัตราการออมซึ่งได้มีการออมเงินขึ้นของเกษตรกรแต่ละรายซึ่งเข้าสู่โปรแกรม (Program) นี้ที่มีอัตราส่วนเพิ่มขึ้น ซึ่งนั่นจะนำไปสู่การสามารถชำระหนี้ได้ และทำให้เขาไม่มีภาระหนี้อีกต่อไป

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เรื่องต่อไปซึ่งเป็นเรื่องสุดท้าย ผมเข้าใจว่าเป็นความห่วงใยของท่านสมาชิกฯ ส่วนใหญ่ก็คือ ผลที่กระทบกับการเข้าถึงบริการของรัฐของพี่น้องเกษตรกรต่อการปฏิรูประบบราชการใหม่ เวลานี้รัฐบาลโดยกระทรวงเกษตรฯ ได้พยายามปรับในสูตรต่าง ๆ ดังต่อไปนี้ก็คือว่า เราเข้าใจดีว่าบนการปรับในส่วนของปศุสัตว์ ประมง ป่าไม้ แล้วก็ส่วนราชการที่จะต้องให้บริการต่อพี่น้องเกษตรกรในพื้นที่นั้นเป็นปัญหาสำคัญที่การเข้าถึงบริการมีปัญหา เวลานี้ได้มีการบูรณาการใหม่โดยการจัดตั้งโมบ่ายยูนิต (Mobile unite) หลักก็คือว่าต่อแต่นี้ไปจะมีส่วนราชการ ๕ ส่วนด้วยกันเข้าไปทำงานร่วมกันในลักษณะโมบายยูนิตโดยมีกรมวิชาการเกษตรจะให้บริการเรื่องพืช กรมป่าไม้จะให้บริการเรื่องปัญหาที่เกี่ยวข้องกับการขออนุญาตเคลื่อนย้ายไม้หรือการตัดไม้ของพี่น้องเกษตรกรในไร่นา กรมประมงจะเข้าไปบริการในเรื่องของประมง แล้วก็ปศุสัตว์ แล้วก็กรมพัฒนาที่ดินในเรื่องของหมอดิน ทั้งหมดนี้พี่น้องเกษตรกรจะสามารถเข้าถึงบริการโดย ๒ วิธี

วิธีที่ ๑ ก็คือโมบายยูนิตนี้จะมีการแบ่งออกเป็นหน่วยต่าง ๆ ประมาณ ๔๐๐ หน่วยในทั่วประเทศ หลักเราจะคิดตามลักษณะการแบ่งเขตเลือกตั้งเป็นเกณฑ์ ซึ่งจากศูนย์กลางตรงนั้นจะสามารถให้บริการกับพี่น้องเกษตรกรได้อย่างทั่วถึง แล้วลดปัญหาทั้งในส่วนของค่าใช้จ่ายของราชการ เพราะฉะนั้นพี่น้องเกษตรกรจะสามารถเข้าถึงตามลักษณะการแบ่งของเลือกตั้งผู้แทนราษฎรซึ่งมี ๔๐๐ เขตอยู่

วิธีที่ ๒ คือการเข้าถึงโดยผ่านศูนย์ถ่ายทอดเทคโนโลยี ซึ่งจะเริ่มพัฒนาจาก ๑๐๗ ศูนย์ซึ่งมีความพร้อมแล้ว แล้วจะใช้ศูนย์ ๑๐๗ ศูนย์นั้นเป็นศูนย์ที่จะไปช่วยในศูนย์ที่จะพัฒนาขึ้นมา เพื่อให้มีขีดความสามารถในการบริการ เพราะฉะนั้นจะมี ๒ ช่องทางที่พี่น้องเกษตรกรจะสามารถเข้าถึงบริการของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ไม่ว่าจะเป็นเรื่องใบอนุญาตป่าไม้ เรื่องการแก้ไขปัญหาเรื่องศัตรูพืช เรื่องประมง เรื่องปศุสัตว์ และเรื่องปัญหาของดิน เพราะฉะนั้นคือการเตรียมการในการจัดการเพื่อแก้ไขปัญหาของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ต่อผลกระทบที่เกิดขึ้นจากการเข้าถึงบริการของรัฐ ซึ่งเป็นข้อห่วงใยที่รัฐบาลห่วงใยอย่างยิ่ง ขอขอบพระคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : ครับ เชิญท่านภิญญา ช่วยปลอด ครึ่งนาทีนะครับ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

นายภิญญา ช่วยปลอด (สุราษฎร์ธานี) : กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพครับ ขอบคุณมากครับ ผม ภิญญา ช่วยปลอด สมาชิกวุฒิสภาจังหวัดสุราษฎร์ธานี บังเอิญผมเห็นท่านนายกรัฐมนตรีออกมานั่ง และเหลือบไปเห็นท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมมาพอดี ผมขอฝากคำถามไว้ท่านจะแก้อย่างไร อาคารนานาชาติ วันนั้นเสียดายท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ ท่านไปแก้ไขปัญหาเกษตรที่สุราษฎร์ธานี จนชาวสุราษฎร์ฯ พอใจ แต่ท่านไปใช้อาคารเก่า นี่อาคารใหม่ อาคารนานาชาติ ช่วยไปดูเถอะนะครับว่า เอาแบบมาจากไหน ดาวดวงไหน เขียนอย่างไรพิลึกพิลั่นไปดูครับ ความใช้สอยประโยชน์ไม่ได้เลย เสามากมาย ผมเห็นท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมมาก็จะฝากท่านว่า ผมขู่บอกท่านนายกฯ ท่านนายกฯ เห็นตายนะ ชาวสุราษฎร์ฯ ฝากผมมานะครับ ไม่ใช่เฉพาะชาวสุราษฎร์ฯ แต่ใช้คนไทยทั้งประเทศและคนต่างชาติที่มาเยือนสุราษฎร์ฯ ผมอยากจะฝากท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมช่วยกรุณาผ่านท่านประธานฯ ครับ ไปดูหน่อยเถอะครับ และแก้ไขอย่างไร อย่าให้อับอายขายหน้าขอบคุณครับท่านประธานฯ

ประธานวุฒิสภา : เชิญอาจารย์แก้วสรร ๓ นาทีครับ

นายแก้วสรร อติโพธิ (กรุงเทพมหานคร) : กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพ ผม แก้วสรร อติโพธิ สมาชิกวุฒิสภา ผมขอหารือเรื่องควันหลงจากการอภิปรายวันนี้ หลังจากที่แกนนำจะนะได้มาร้องที่วุฒิสภาเมื่อวานนี้และมาสภาผู้แทนฯ ด้วย เขาก็หวาดกลัวว่ากลับบ้านไปแล้วจะถูกจับ หลังจากเช้านี้ผมและท่าน ส.ว. สมพงษ์ อภิปรายพาดพิงถึงจะนะ จับวันนี้เลยครับ นายตอเห็ด เป็นหนึ่งที่อยู่ในหมายจับข้อหาจลาจล ออกหมายแล้วว่าไม่จับ อยู่เฉย ๆ อย่างนั้น แล้วยังมีและพวกอีก เติมมาเรื่อย ๆ เดี๋ยวก็จับ ส.ว. วัลลภก็ได้บอกและพวก จับได้ทั้งนั้นตั้งข้อหาแบบนี้ แต่วันนี้จับแล้วจับขณะละหมาด พอจับแล้วแทนที่จะใช้สถานีภูธรหาดใหญ่ ปรากฏว่าเล่ห์เหลี่ยมมากใช้สถานีตำรวจอำเภอเมืองจับ จับแล้วก็จะเกิดปัญหาเรื่องการสอบสวน เพราะฉะนั้นเวลาจับปั๊บถามเมื่อไรจะสอบสวน บอกพนักงานสอบสวนยังไม่มา อาจารย์ ม. สงขลาไปขอประกันตัววันนี้ บอกร้อยเวรไม่อยู่ นี่ผิดระเบียบกรมตำรวจชัดเจน ติดตารางด้วยครับ ความผิดต่อเสรีภาพไม่มีอำนาจขัง ชาวบ้านคับแค้นกันมาก เพราะฉะนั้นไม่ว่าเราจะ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เห็นต่างจากชาวบ้านเขาอย่างไร แต่เขามีสิทธิภายใต้กฎหมายเท่ากัน ผมถึงขอเรียนปรึกษาท่านนายกรัฐมนตรีครับ เราจะให้บ้านเมืองเราใช้กฎหมายกันอย่างนี้หรือครับ ท่านก็เคยไปกินข้าวกับเขา ผมก็เคยไป เขาเป็นคนจน ๆ เขาก็หวงดินแดนของเขาธรรมดา เขาอาจจะไม่เข้าใจ ไม่ยอมรับอะไร ก็ต้องพูดกันดี ๆ ปะทะกันแล้วก็ต้องรีบทำให้เย็น นี่จับอีกเคลื่อนไหวจับ แล้วบ้านเมืองนี้จะอยู่อย่างไรครับ ขอบพระคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : ครับ เชิญท่านไสว สั้น ๆ นะครับ

นายไสว พราหมณี (นครราชสีมา) : ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ ผมเกรงว่าประชาชนจะสับสนที่รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรฯ บอกว่า มีศูนย์โมบายยูนิตดูแลเรื่องงานด้านเกษตร ๔๐๐ จุดก็จริง วัว ควาย อยู่ในหมู่บ้าน วัว ควาย ป่วยต้องจูงไปที่ศาลากลาง หรือไปอยู่ที่หน่วยโมบายยูนิตหรือครับ เห็นท่านนายกรัฐมนตรีบอกว่านโยบายรัฐบาลนี้ให้ประชาชนเป็นศูนย์กลาง เป็นเซนเตอร์ (Center) ของการบริการ แต่ปรากฏกระทรวงเกษตรฯ ดึงให้เป็นหน่วยโมบายยูนิต ประชาชนไม่ได้รับความสะดวกเลย ท่านประธานฯ ครับ นี่คือสิ่งอันตรายอย่างยิ่ง ขณะนี้วัว ควาย มีปัญหาเป็นโรค หาสัตวแพทย์ไม่ได้ เกษตรตำบลไม่มีความรู้ ความสามารถในเรื่องนั้นเลย แล้วจะจูงวัว จูงควายไปให้ผู้ว่าราชการจังหวัดดูแลหรืออย่างไรครับ ระยะทางไกลขนาดไหน นี่จุดที่ผมว่า ไม่ใช่โมบายยูนิตจะเกิดประโยชน์กับประชาชน แน่นอนครับ หน่วยอาจจะเล็กลง เป็นการประหยัดเรื่องบริการ แต่ในแง่ของบริการประชาชนกลับเป็นปัญหา อยากให้กรุณาทบทวนตรงนี้ด้วย ขอบคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : ขอเชิญท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรฯ ชี้แจงครับ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

นายเนวิน ชิดชอบ (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์) : กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพครับ ผมต้องขออภัยที่อาจจะพูดสั้นไป ความหมายของผมก็คือว่าโดยโครงสร้างใหม่และโดยการจัดการ เราอาจจะไม่สามารถกลับไปให้บริการ ๗๐๐ - ๘๐๐ อำเภอเหมือนในอดีต เพราะฉะนั้นวิธีการจัดการ เราเข้าใจว่าในรัศมีประมาณ ๕๐ กิโลเมตร เพราะว่าลักษณะของการแบ่ง เราไม่ได้แบ่งตามเขตเลือกตั้ง แต่อนุมานว่าประมาณ ๔๐๐ เขตนี้ โดยเอาเซนเตอร์ว่าไม่เกินรัศมีสัก ๕๐ กิโลเมตร เราจะเอาหน่วยบูรณาการเข้าไปตั้งเพื่อให้บริการ แต่ไม่ได้หมายความว่าชาวบ้านจะต้องเอาของมา หรือเอาโคกระบือมาเป็นแต่เพียงว่า เมื่อเข้าไปตั้งในพื้นที่แล้วเวลาชาวบ้านขอความต้องการจะมีการเข้าถึง ๒ - ๓ ระบบ นะครับ ระบบที่ ๑ ก็คือว่าผ่านทางเกษตรตำบลแจ้งมา แล้วเกษตรตำบลก็แจ้งมาที่ศูนย์ ศูนย์ก็จะออกไปบริการนี่อันที่ ๑ อันที่ ๒ ระบบที่เรากำลังดำเนินการใหม่ก็คือ ระบบของคอลล์เซนเตอร์ (Call center) ซึ่งจะทำให้ตัวโมบายยูนิต ชาวบ้านจะสามารถโทรศัพท์ ๔ หมายเลข นะครับ จากโทรศัพท์ประจำหมู่บ้านกด ๔ หมายเลข แล้วแจ้งขอรับการบริการ เมื่อแจ้งเข้ามาแล้วคนที่อยู่ที่ศูนย์จะออกไปให้บริการ จะมีการกำหนดโปรแกรม อย่างเช่นในกรณีของปศุสัตว์จะมีปัญหาเร่งด่วนอยู่ ๒ เรื่อง เรื่องที่ ๑ ก็คือการฉีดวัคซีนในกรณีเกิดโรคสัตว์ป่วย กับกรณีที่ ๒ ก็คือเวลาที่สัตว์เป็นสัตว์ ซึ่งโค กระบือนี้ภายใน ๘ ชั่วโมง ถ้าไม่ผสมเทียมก็จะต้องรอไปอีก ๓๐ วัน ถ้าผสมเทียมไม่ทัน เพราะฉะนั้นตรงนี้เองก็จะสามารถทำให้การบริการเกิดเร็วขึ้น เรากำลังแก้ปัญหาในส่วนของการจัดการว่า แทนที่จะไปอยู่ที่จังหวัด เรากระจายลงไปอยู่ในจุดต่าง ๆ ที่จะไปบริการได้เร็วกว่าเดิม แต่ไม่ได้หมายความว่า ให้ชาวบ้านจูงวัวจูงควายเข้ามาหา โครงสร้างเกือบไม่แตกต่างจากการมีบริการในระดับอำเภอ เพราะฉะนั้นอยากอธิบายเพิ่มเติมเพื่อให้เกิดความเข้าใจว่าผมไม่ได้หมายถึงว่า การไปตั้งศูนย์แล้วก็นั่งรออยู่ที่ศูนย์ เป็นแต่เพียงว่าการติดต่อเข้ามา อย่างปศุสัตว์เองเขาก็มีอาสาสมัครและมีระบบ ซึ่งเราส่งผ่านกันอยู่แล้วในการที่จะติดต่อ แต่ว่าพอถอยไปอยู่จังหวัด ยอมรับว่าไกล วันนี้ไม่ได้อยู่ที่จังหวัดนะครับ สิ่งที่เราพยายามจะบูรณาการก็คือว่าเราจะส่งไปอยู่ในพื้นที่ต่าง ๆ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ที่มีปริมาณการให้การบริการเฉลี่ยประมาณต่อประชากรประมาณ ๑๕๐,๐๐๐ คนต่อ ๑ หน่วยบริการของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ซึ่งตรงนั้นเองจะเป็นการแก้ไขปัญหานะครับ แล้วผมยอมรับว่าเป็นการเริ่มต้นที่จะดำเนินการในช่วงเดือนมีนาคม เมษายน แต่ภายในสิ้นเดือนเมษายนทุกจุดจะต้องพร้อม และจะต้องหมดปัญหานี้ไปครับ นั่นคือสิ่งซึ่งขออนุญาตกราบเรียนยืนยันครับ

ประธานวุฒิสภา : ทางรัฐบาลได้ตอบหมดเรียบร้อยแล้วครับ ท่านหมอนพดลจะถามเรื่องอะไร หรือพูดเรื่องอะไรครับ

นายนพดล สมบูรณ์ (ลำปาง) : คือผมถามรัฐมนตรีกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี ๒ ข้อยังไม่ได้คำตอบครับ

ประธานวุฒิสภา : ท่านยังไม่ได้รับคำตอบใช่ไหมครับ ถ้าอย่างนั้นฝากทางรัฐบาลไปได้ไหมครับ เพราะว่าถ้าท่านรัฐมนตรีกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี เมื่อสักครู่นี้อยู่ข้างหลังและก็เพิ่งแยกไปครับ

นายนพดล สมบูรณ์ (ลำปาง) : ผมฝากตอนนี้ได้ไหมครับ

ประธานวุฒิสภา : คือที่ท่านอภิปรายไปแล้วเป็นคำถามใช่ไหมครับ ถ้าอย่างนั้นผมจะขออนุญาต ท่านรองฯ กร ตอบได้ครับ เชิญครับ

นายกร ทัพพะรังสี (รองนายกรัฐมนตรี) : ไม่ใช่ตอบได้หรอกครับ กราบเรียนท่านประธานฯ ครับ สำหรับคำถามที่ท่านได้ถามท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์ฯ ผมขอรับที่จะตอบท่านเป็นเอกสารต่อไปในนามรัฐบาลครับ

ประธานวุฒิสภา : ของท่านดอกเตอร์วิบูลย์เกี่ยวพันกับที่คำถามคำตอบหรือเปล่าครับ

นายวิบูลย์ แช่มชื่น (กาฬสินธุ์) : ผมถามแล้วแต่ไม่มีใครตอบครับ ผมขอย้ำคำถามครับท่านประธานฯ ครับ

ประธานวุฒิสภา : ขอย้ำคำถามท่านใช่ไหมครับ ฝากรัฐบาลไปครับ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

นายวิบูลย์ แช่มชื่น (กาฬสินธุ์) : ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ กระผม นายวิบูลย์ แช่มชื่น จากกาฬสินธุ์ เมื่อตอนที่ผมอภิปรายเมื่อตอนบ่าย ๕ โมงเย็น ผมได้กราบเรียนถามท่านประธานฯ ไปถึงรัฐบาลเกี่ยวกับเรื่องระบบงบประมาณที่ไม่ได้ส่งเสริมระบอบประชาธิปไตยของ ๓ อำนาจรัฐคือ อำนาจบริหาร อำนาจตุลาการและอำนาจนิติบัญญัติ ณ วันนี้ในส่วนของนิติบัญญัติ ซึ่งเป็นตัวอย่างที่ชัดเจน ปีนี้กระผมและคณะพวกเราได้ทำงานมาประมาณ ๓ ปี ปีแรกที่ผมเข้ามาก็หวังว่าเราจะสามารถจัดการบริหารกิจการตามที่กฎหมายรัฐธรรมนูญกำหนดไว้ให้ในภาระหน้าที่ ถึงวันนี้ก็ยังไม่มีสำนักงานที่จะนั่งทำงาน ท่านประธานวุฒิสภาคนก่อนก็ได้สัญญาไว้ ท่านประธานฯ ก็ได้กล่าวถึง หลายท่านก็ได้บอกกันว่า จะใช้สถานที่โน้นสถานที่นี้ ไปจนถึงลพบุรี ไปถึงแปดริ้ว ไป ๆ มา ๆ อีก ๓ ปีก็จะหมดวาระแล้วครับยังไม่มีที่นั่ง ยังไม่มีเก้าอี้สักตัวหนึ่ง ล่าสุดก็บอกสนามบินดอนเมือง ท่านนายกฯ พูดอย่างหนึ่ง ท่านประธานวุฒิสภาพูดอย่างหนึ่ง ท่านประธานรัฐสภาพูดอีกอย่างหนึ่ง กระผมงงครับ

- ๑๖๓/๑

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประธานวุฒิสภา : พอแล้วครับ ผมเข้าใจแล้วครับ เชิญนั่งก่อนครับ คือการพูดอย่างนี้ผมว่าไม่ถูกต้อง จะมาบอกว่าทางประธานรัฐสภาพูดอย่าง ประธานวุฒิสภาพูดอย่าง ท่านไม่ได้ติดตามคำพูดผม ผมพูดสอดคล้องกับประธานรัฐสภาและรัฐบาลตลอดเวลา เพราะฉะนั้นผมขอให้ท่านหยุด และขอเชิญทางรัฐบาลตอบครับ ขอเชิญท่านนายกรัฐมนตรีครับ

พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร (นายกรัฐมนตรี) : ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ท่านสมาชิกวุฒิสภาผู้ทรงเกียรติ กระผม พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี ขอขอบพระคุณวุฒิสภาในฐานะตัวแทนของรัฐบาลที่ได้กรุณาศึกษาเรื่องราวของบ้านเมืองและให้คำแนะนำ คำท้วงติงและคำชมเชยในหลายข้อ ซึ่งเป็นประโยชน์ ซึ่งรัฐบาลก็จะขอนำไปเพื่อพัฒนาประเทศให้ดีขึ้น บริการประชาชนให้ดีขึ้นนะครับ สิ่งที่ผมอดไม่ได้ที่จะขอชื่นชมคือการดำเนินการประชุมในวันนี้เป็นการประชุมที่ถือว่าสร้างสรรค์มาก เป็นการประชุมที่บริหารเวลาได้เยี่ยมมาก และก็จัดหมวดหมู่ของการอภิปราย ทำให้รัฐมนตรีสามารถที่จะกะเวลาในการที่จะเตรียมการมาตอบคำถามได้เป็นอย่างดี โดยเฉพาะผมเองมีภารกิจข้างนอกสามารถเข้า – ออก เพื่อเตรียมการได้ ซึ่งเป็นการประชุมที่ถือว่ามีประสิทธิภาพมากครั้งหนึ่งที่ผมเคยเห็นนะครับ อดไม่ได้ที่จะขอชื่นชมครับ

ผมขอเรียนว่ารัฐบาลนี้พยายามอย่างยิ่งที่จะทำงานโดยยึดประชาชนเป็นศูนย์กลาง เพราะฉะนั้นสิ่งไหนที่เคยเป็นปัญหาในอดีต เราก็พยายามที่จะแก้ให้ได้ในยุคนี้โดยที่รับฟังความคิดเห็นข้อเสนอแนะจากทุก ๆ ฝ่าย แต่บางครั้งก็ไม่สามารถที่จะรับฟังได้อย่างละเอียดอย่างเต็มที่ เพราะว่าเราก็เร่งงานเต็มที่และก็เป็นรัฐบาลที่เราทำงานได้เร็วและเร่งมาก แต่ก็อาจจะมีข้อบกพร่องบ้างเป็นเรื่องธรรมดานะครับ ที่ผมก็พยายามจะรับฟังและเอาไปแก้ไข เราพยายามจะสร้างสมดุลระหว่างการพัฒนาเศรษฐกิจกับการพัฒนาสังคมไปพร้อม ๆ เพราะถ้าหากว่าเศรษฐกิจไปเร็วและสังคมยังมีปัญหา เราก็คงจะเป็นสังคมที่ไม่น่าอยู่ โดยเฉพาะอย่างยิ่งเราต้องตระหนักว่าประเทศเรามีความแตกต่างของสังคมเมืองและสังคมชนบทอยู่มากนะครับ ซึ่งรัฐบาลนี้

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ก็พยายามจะอุดช่องว่าง โดยการเร่งพัฒนาสังคมชนบทอย่างเต็มที่นะครับ ส่วนเรื่องของการปฏิรูประบบราชการนั้น ที่ผ่านมาก็เพิ่ง ๖ เดือนนะครับ วันนี้ผมก็มีการประชุมกันเพื่อจะปรับปรุงกระบวนการทำงาน สร้างวัฒนธรรมในการทำงานและเร็ว ๆ นี้ เราจะออกมาตรการ เพื่อลดระยะเวลาการบริการประชาชนจากเรื่องเดิมที่เคยบริการไว้เท่าไร จะใช้เวลาสั้นลงประมาณ ๓๐ เปอร์เซ็นต์ ถึง ๕๐ เปอร์เซ็นต์ ถ้าเป็นไปได้ เพื่อที่จะให้การบริการประชาชนดีขึ้น

ในเรื่องของการทุจริตนั้น ในช่วงนี้อาจจะมีข่าวคราวการทุจริตมาก ก็เป็นเพราะว่าเรื่องทุจริตนั้นอยู่กับสังคมไทยมานานมาก แล้วก็มีไปทุกระดับ และที่เป็นข่าวมากก็เพราะว่ารัฐบาลนี้ขุดคุ้ยไม่ได้ปิดบัง ทุกเรื่องไม่ว่าจะเกี่ยวพันกับใครก็ต้องขุดคุ้ยและแก้ไข หลายเรื่องที่ท่านก็คงเห็นว่าเป็นเรื่องที่ไม่เชื่อว่ารัฐบาลจะทำก็ทำนะครับ แล้วบางคนก็อาจคิดว่าเกี่ยวพันกับคนในรัฐบาล ผมถือว่าใครก็ไม่อยู่เหนือกฎหมาย รัฐบาลไม่มีหน้าที่ไปปกป้องใคร แต่มีหน้าที่ปกป้องผลประโยชน์ของประเทศชาติเท่านั้นเอง เพราะฉะนั้นเราก็พยายามทำ ข่าวคราวมีมากขึ้นมา ก็ไม่ได้หมายความว่า รัฐบาลนี้มีทุจริตมากกว่ารัฐบาลอื่น ๆ แต่ผมมั่นใจว่ารัฐบาลนี้ถ้าจะมีทุจริต ผมเชื่อว่าน้อยมาก ซึ่งเราพยายามปิดจัดระบบแก้ไขทุกอย่าง แต่ว่าเราก็ต้องขุดคุ้ยในเรื่องที่จะส่อให้เกิดทุจริต เพื่อที่จะให้การแก้ไขปัญหาของชาตินั้นลุล่วงไปด้วยดี ถ้าไม่มีทุจริตแล้วการแก้ปัญหาง่ายขึ้นมากครับ ----------

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ครับก็ในปีจะเป็นปี ๒๕๔๖ ซึ่งปีหน้าจะมารายงานให้ท่านฟังนะครับ ก็จะเป็นปีที่รัฐบาลนี้จะต้องทำงานหนักอีกเรื่องหนึ่ง เพราะว่าเราได้มุ่งมั่นที่จะแก้ไขหลายอย่าง อย่างเช่นเรื่องของฟูดเซฟตี (Food savety) หรือว่าความปลอดภัยในอาหาร ประเทศไทยเราถูกกีดกันทางการค้าด้วยเหตุสุขอนามัยทางด้านอาหารมากแล้วจากต่างประเทศ แต่เราไม่เคยมานั่งดูว่าคนไทยเราจะต้องกินอาหารที่ไม่ถูกสุขอนามัย เราไม่ได้แข็งแรงกว่าคนประเทศอื่น ซึ่งจะทนอาหารที่ไม่ถูกสุขอนามัยได้ เพราะฉะนั้นผมเลยสั่งให้มีการปรับปรุงเรื่องของฟูดเซฟตีให้เสร็จภายในปีนี้ เรื่องสารเคมีที่เป็นสิ่งที่ประเทศพัฒนาแล้วไม่ให้ใช้ผมก็สั่งห้ามนำเข้าประเทศ เพราะผมไม่ต้องการให้คนไทยเป็นกินีพิก (Guinea-pig)

เรื่องปีนี้ที่ต้องทำหนักก็คือเรื่องของการแปลงสินทรัพย์เป็นทุนพร้อม ๆ กันก็คือจะมีการปฏิรูปที่ดิน หมายความว่า ผมจะพยายามให้ที่ดินทุกแปลงที่อยู่ในประเทศไทยนี้ต้องเป็นที่ดินที่ผลผลิตไม่ให้มีที่ดินรกร้างว่างเปล่าให้มากที่สุดเร็วที่สุดนะครับ เพราะฉะนั้นเรื่องนี้จะเป็นเรื่องที่เป็นเรื่องใหญ่อีกครั้งหนึ่งที่ต้องอาศัยความร่วมมือจากท่านทั้งหลายนะครับ

เรื่องยาเสพติด ในตอนแรกเราก็ค่อนข้างหนักใจเพราะว่ายาเสพติดนี้อยู่กับประเทศไทยมาตั้งแต่ปี ๒๕๒๓ ระบาดมาอย่างต่อเนื่อง ๒๓ ปีครับ แล้วก็ไม่มีใครคิดว่าจะเอาอยู่ และคราวนี้มาถึงวันนี้ผมมั่นใจว่าทำได้ครับ สิ้นปี ๒๕๔๖ นี้ ผมเชื่อว่าเราจะสามารถสกัดยาเสพติดทั้งหมดออกจากประเทศไทยได้ แล้วก็ข้างบ้านเราก็ใช้วิธีการพูดคุยกันด้วยดีและกดดันไปด้วย ตรงนี้ไม่มีนะครับ ก็คิดว่าเรื่องนี้ก็คงจะทำให้สังคมไทยเป็นสังคมที่ปลอดยาเสพติดให้ได้ ส่วนปี ๒๕๔๗ ก็จะทำให้ยั่งยืนตลอดไปนะครับ

การฟื้นธรรมชาติก็จะเกิดขึ้นในปีนี้ จะเริ่มมีการฟื้นธรรมชาติแล้วก็ทำเรื่องของสิ่งแวดล้อม เรื่องของน้ำบาดาลก็จะหยุดการใช้น้ำบาดาลในทุกเขตที่มีประปาไปถึง แล้วก็มีการแก้ไขบ่อบำบัดน้ำเสีย ซึ่งลงทุนไปแล้ว ๒๗,๐๐๐ ล้านบาทครับ แต่ใช้ไม่ได้เกินครึ่งครับ นี่คือสิ่งที่เรารับมาแล้วก็ต้องกลับไปนั่งแก้นะครับ คือ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

งานข้างหน้าต้องทำ งานข้างหลังก็ต้องแก้นะครับ แต่ว่าก็ไม่ได้ย่อท้อ ไม่ได้หนักใจอะไรนะครับ

พร้อมกันนี้ก็ภายในปีนี้เราจะเร่งทำเรื่องอีกัฟเวอร์เมนต์ คือเป็นระบบของการเชื่อมโยงระบบคอมพิวเตอร์ของระบบส่วนราชการทั้งหมดทุกกรมจะมีเว็บไซต์ (Website) ภายในปีนี้แล้วก็เชื่อมโยงเป็นอินทราเน็ต (Intranet) ของกระทรวง แล้วจากกระทรวงก็จะรวมมาเป็นของประเทศ จะทำให้เสร็จในภาพกว้าง ๆ ในปีนี้ แล้วหลังจากนั้นเราก็จะทำลึกลงไปต่อไปนะครับ เพื่อจะให้การบริการประชาชนนั้นคล่องขึ้นนะครับ

เรื่องของสินค้าเกษตร สินค้าเกษตรจะมีราคาดีขึ้นทุกตัวเราจะเร่งขึ้นทุกตัว วันที่เราเข้ามาเป็นรัฐบาลตอนนั้นข้าวหอมมะลิราคาเพียงเกวียนละ ๕,๐๐๐ กว่าบาท วันนี้ก็ประมาณ ๘,๐๐๐ กว่าบาท เกือบ ๘,๕๐๐ บาทนะครับ ซึ่งเราคิดว่าน่าจะมีโอกาสถึง ๑๐,๐๐๐ บาทนะครับ ก็จะพยายามเร่งพัฒนาตรงนี้

ส่วนด้านการต่างประเทศนั้น เราจะเร่งรัดให้กระจายตลาดต่างประเทศ เพื่อไม่ให้ประเทศเรานี้ต้องไปพึ่งพาตลาดประเทศใดประเทศหนึ่งเมื่อมีปัญหาความสัมพันธ์แล้วก็จะมีปัญหาเรื่องตลาด เพราะฉะนั้นเราจะกระจายตลาดพร้อมกับกระจายลักษณะของสินค้าไปด้วยเพื่อจะให้เกิดความมั่นคงในการส่งออกของประเทศอย่างต่อเนื่องครับ

สุดท้ายผมขอตอบข้อห่วงใยของท่านแก้วสรรนะครับ ในเรื่องของเหตุการณ์ที่จะนะ ผมจะสั่งการไปยังผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติหลังจากนี้นะครับ เพื่อให้เขาได้ไปตรวจสอบเรื่องนี้ จะไม่ให้มีการกลั่นแกล้งใด ๆ ทั้งสิ้น สิ่งไหนที่ไม่ถูกต้องไม่ว่าคนนั้นจะเป็นใครผมรับไม่ได้ทั้งนั้นนะครับ เพราะฉะนั้นก็ถ้ามีอะไรที่ท่านไม่สบายใจ มีอะไรที่ประชาชนจะไม่ได้รับความเป็นธรรมบอกผมได้ครับ ถ้าหากว่าผมไม่ได้มาในสภาจะเขียนบันทึกเล็ก ๆ ง่าย ๆ ส่งให้สำนักงานผมได้ตลอดเวลาแล้วผมจะดูแลเองครับ ก็ขอขอบพระคุณอีกครั้งสำหรับสมาชิกฯ ผู้ทรงเกียรติที่ได้กรุณาใช้เวลาอ่านศึกษาแล้วก็ให้ข้อแนะนำแก่รัฐบาลสำหรับการประชุมที่สร้างสรรค์ในวันนี้ครับ ขอบพระคุณครับ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประธานวุฒิสภา : ครับ เป็นอันว่าจบการพิจารณารายงานผลงานการดำเนินการของรัฐบาลนะครับ กระผมในนามวุฒิสภาขอบคุณ พันตำรวจโท ทักษิณ ชินวัตร นายกรัฐมนตรี และคณะรัฐมนตรีทุกท่านที่ได้มาอยู่รายงานวุฒิสภา แล้วก็ยังช่วยจัดการให้มีการถ่ายทอด ถือว่าให้ประชาชนมีส่วนร่วมนะครับ อันนี้ขอขอบคุณเป็นกรณีพิเศษสำหรับ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีและก็รัฐบาลชุดนี้ครับ นอกจากนี้ผมขอขอบคุณท่านสมาชิกฯ วุฒิสภาทุกท่านที่ได้กรุณาให้ความร่วมมือและรักษาเวลาและดำเนินการตามแผนที่กรรมาธิการวิสามัญกิจการวุฒิสภาและคณะกรรมาธิการทุกท่านนะครับ และขอขอบคุณข้าราชสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา เจ้าหน้าที่สภาผู้แทนราษฎรที่ให้ความร่วมมือในการทำงานในวันนี้ ซึ่งหลังจากนี้สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาก็คงทำงานต่อหลังจากการประชุม นอกจากนี้ที.วี. ช่อง ๙ ช่อง ๑๑ กรมประชาสัมพันธ์ วิทยุรัฐสภา ตลอดจนที่จะลืมไม่ได้คือพี่น้องประชาชนทั่วประเทศได้ใช้บริการสายด่วนวุฒิสภา ๑๕๖๒ ซึ่งส่งข้อมูลข่าวสารแล้วก็ร้องทุกข์ แล้วก็ทั้งคำชมและข้อเสนอแนะซึ่งทั้งหมดทางสำนักงานเลขาธิการวุฒิสภาก็จะนำเสนอรัฐบาลต่อไปนะครับ กระผมขอขอบคุณนายกรัฐมนตรีและก็รัฐบาลครับ เป็นอันว่าจบวาระการประชุมสำหรับการรายงานครับ ขอบคุณครับ

ต่อไประเบียบวาระที่ ๗ เรื่องอื่น ๆ ไม่มี

วันนี้ก็หมดวาระประชุมแล้วผมขอขอบคุณสมาชิกฯ ทุกท่านครับ ขอบคุณครับ ขอปิดประชุมครับ

เลิกประชุมเวลา ๒๓.๒๐ นาฬิกา

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ผู้จดรายงานการประชุม

อารีวรรณ	นพรัตน์สมบูรณ์	สมบูรณ์	ขำกระแสร์
สรยุทธ	ปลื้มถนอม	อัจฉรียา	เอี่ยมโอษฐ์
ทิพวรรณ์	พูนทรัพย์	นนทพร	แก้วมะเริง
ศรีอนงค์	นิสภา	ศุภลักษณ์	โอภาสพินิจ
สรัญญา	ศตะภัค	เปล่งฉวี	ศิรินทโร
สิริวรรณ	โชติพันธุ์	อภิญญา	นพเก้า
วิมล	แจ้งอัตถะ	มยุรี	แก่นสาร
อรสา	เจียมเจริญ	ธีรวรรณ	นราพงศ์
ภาวนา	ภักฉัตรทัน	จิตติมา	แก้วงาม
พนิดา	อิศโร	สุชาดา	ภมะราภา
ลัดดาวัลย์	รัตนบุรี	ดวงทิพย์	อินบุญนะ
มิ่งขวัญ	พึงรัตนะมงคล	สำรวม	ผลประสิทธิ์
ภัชนี	คงสมจิตต์	รุจิรา	เนตรบุตร
วนิดา	ศิริทรัพย์สมใจ	สุภาภรณ์	มาลัยทัต
วรนุช	ทรวงแสวง	ละไม	สุวรรณพิทักษ์
อรนิตย์	ฤทธิมัต		

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

วุฒิส (สมัยสามัญทั่วไป) ครั้งที่ ๑๔

คณะกรรมาธิการตรวจรายงานการประชุมและติดตามมติของวุฒิสภา

ลำดับที่	รายชื่อคณะกรรมาธิการ		ลายมือชื่อ
๑.	นายสราวุธ นิยมทรัพย์	ประธานคณะกรรมาธิการ	
๒.	นายสมัย ฮมแสน	รองประธาน คนที่หนึ่ง	
๓.	นายอุทัยพันธุ์ สงวนเสริมศรี	รองประธาน คนที่สอง	
๔.	นายบุญยืน ศุภสารสาทร	รองประธาน คนที่สาม	
๕.	พลตำรวจตรี วีระ อนันตกูล	รองประธาน คนที่สี่	
๖.	นายเกษม มาลัยศรี	โฆษกคณะกรรมาธิการ	
๗.	นายลำพอง พิลาสมบัติ	ที่ปรึกษาคณะกรรมาธิการ	
๘.	พลตำรวจตรี อำพล งามจิตร	ที่ปรึกษาคณะกรรมาธิการ	
๙.	พลตำรวจตรี สนาม คงเมือง	ที่ปรึกษาคณะกรรมาธิการ	
๑๐.	พลตำรวจเอก สมชาย ไชยเวช		
๑๑.	นางจิตรา อยู่ประเสริฐ		
๑๒.	นางพรหมจารี รัตนเศรษฐ์		
๑๓.	นายถาวร เกียรติไชยากร		
๑๔.	นายสมบูรณ์ ทองบุราณ		
๑๕.	นายอุบล เอื้อศรี		

ตรวจแล้ว วันที่ ๑๓ เดือน มีนาคม พ.ศ. ๒๕๔๖

สภารับรองในคราวประชุม

ครั้งที่ ๓ (สมัยสามัญที่ ๑ ปี ๒ เป็นพิเศษ)

วันที่ ๑๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๗

ประธานวุฒิสภา

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

วุฒิ (สมัยสามัญทั่วไป) ครั้งที่ ๑๔

คณะกรรมาธิการตรวจรายงานการประชุมและติดตามมติของวุฒิสภา

ลำดับที่	รายชื่อคณะกรรมาธิการ		ลายมือชื่อ
๑.	นายสราวุธ นิยมทรัพย์	ประธานคณะกรรมาธิการ	
๒.	นายสมัย ฮมแสน	รองประธาน คนที่หนึ่ง	
๓.	นายอุทัยพันธุ์ สงวนเสริมศรี	รองประธาน คนที่สอง	
๔.	นายบุญยืน ศุภสารสาทร	รองประธาน คนที่สาม	
๕.	พลตำรวจตรี วีระ อนันตกูล	รองประธาน คนที่สี่	
๖.	นายเกษม มาลัยศรี	โฆษกคณะกรรมาธิการ	
๗.	นายลำพอง พิลาสมบัติ	ที่ปรึกษาคณะกรรมาธิการ	
๘.	พลตำรวจตรี อำพล งามจิตร	ที่ปรึกษาคณะกรรมาธิการ	
๙.	พลตำรวจตรี สนาม คงเมือง	ที่ปรึกษาคณะกรรมาธิการ	
๑๐.	พลตำรวจเอก สมชาย ไชยเวช		
๑๑.	นางจิตรา อยู่ประเสริฐ		
๑๒.	นางพรหมจารี รัตนเศรษฐ์		
๑๓.	นายถาวร เกียรติไชยากร		
๑๔.	นายสมบูรณ์ ทองบุราณ		
๑๕.	นายอุบล เอื้อศรี		

ตรวจแล้ว วันที่.....เดือน.....พ.ศ. ๒๕๔๖

สภารับรองในคราวประชุม

ครั้งที่...๓ (สมัยสามัญทั่วไป) เป็นพิเศษ

วันที่...๑๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๗

.....

ประธานวุฒิสภา

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand