

รายงานการประชุมวุฒิสภา
ครั้งที่ ๑ (สมัยวิสามัญ)
วันศุกร์ที่ ๑ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๕๐
ณ ตึกวุฒิสภา

เริ่มประชุมเวลา ๐๘.๔๕ นาฬิกา

จำนวนสมาชิกฯ ที่มาประชุมทั้งหมด ๒๒๕ คน

ประธานวุฒิสภา : ขณะนี้มีสมาชิกฯ มาครบองค์ประชุมแล้ว ผมขอเปิด
ประชุม

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานฯ จะแจ้งต่อที่ประชุม

๑.๑ และ ๑.๒ รับทราบพระบรมราชโองการ ประกาศพระราชกฤษฎีกาเรียก
ประชุมสมัยวิสามัญแห่งรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๕๐ และพระบรมราชโองการแต่งตั้งรัฐมนตรี
ขอเชิญท่านสมาชิกฯ ยืนขึ้นเพื่อรับฟังพระบรมราชโองการครบบ

(สมาชิกวุฒิสภาและผู้ที่อยู่ในที่ประชุมได้ยืนขึ้นเพื่อรับฟังพระบรมราช
โองการ)

นายจ่านงค์ สวมประจำ (รองเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติหน้าที่แทนเลขาธิการ
วุฒิสภา) :



“พระราชกฤษฎีกา
เรียกประชุมสมัยวิสามัญแห่งรัฐสภา
พ.ศ. ๒๕๕๐

(พระปรมาภิไธย) ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

ให้ไว้ ณ วันที่ ๒๘ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๐
เป็นปีที่ ๕๒ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

โดยที่ทรงพระราชดำริว่า มีความจำเป็นเพื่อประโยชน์แห่งรัฐ สมควรที่จะเรียกประชุมรัฐสภาเป็นการประชุมสมัยวิสามัญ

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๖๒ มาตรา ๑๖๕ และมาตรา ๒๒๑ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชกฤษฎีกาเรียกประชุมสมัยวิสามัญแห่งรัฐสภา ตั้งแต่วันที่ ๕ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๐

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ
นายกรัฐมนตรี



พระบรมราชโองการ

ประกาศ
แต่งตั้งรัฐมนตรี

(พระปรมาภิไธย) ภูมิพลอดุลยเดช ประ.

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า ตามที่ได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ เป็นนายกรัฐมนตรี ตามประกาศลงวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๑๘ และแต่งตั้งรัฐมนตรีเพื่อบริหารราชการแผ่นดิน ตามประกาศลงวันที่ ๒๕ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๑๘ ประกาศลงวันที่ ๒๑ มิถุนายน พุทธศักราช ๒๕๔๐ และประกาศครั้งสุดท้ายลงวันที่ ๑๕ สิงหาคม พุทธศักราช ๒๕๔๐ นั้น

บัดนี้ นายกรัฐมนตรีได้กราบบังคมทูลว่า รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีได้ลาออกหลายตำแหน่ง สมควรแต่งตั้งรัฐมนตรีแทนตำแหน่งที่ว่าง เพื่อบริหารราชการแผ่นดินสืบต่อไป

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๐๑ ประกอบกับมาตรา ๗ และมาตรา ๑๑๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งรัฐมนตรีดังต่อไปนี้

- | | |
|------------------------------|--------------------------------------|
| ๑. นายสุวิทย์ คุณกิตติ | เป็นรองนายกรัฐมนตรี อีกตำแหน่งหนึ่ง |
| ๒. นายสัมพันธ์ เลิศนุวัฒน์ | เป็นรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี |
| ๓. นายอุษณ ปรีรัมย์ไช | เป็นรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี |
| ๔. นายพิทักษ์ อินทวิทย์นันท์ | เป็นรัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี |
| ๕. นายไผ่สิด ปิ่นเปี่ยมรัษฎ์ | เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง |
| ๖. นายสุรศักดิ์ นานานุกูล | เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง |
| ๗. นายมารวย ผดุงสิทธิ์ | เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง |



LIART

๘. นายชวีวงศ์ ณ เชียงใหม่ เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวง
การต่างประเทศ
๙. นายถักรชัย เขียวสกุล เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงเกษตร
และสหกรณ์
๑๐. นายอุดมศักดิ์ หังทอง เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาด
และสหกรณ์
๑๑. นายสมพงษ์ อมรวิวัฒน์ เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงคมนาคม
๑๒. นายสม จาตุศรีพิทักษ์ เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์
๑๓. นายวิชัย ชัยจิตต์วุฒิสกุล เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์
๑๔. นายพจน์ วิเทศยนตรกิจ เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์
๑๕. นายถิชาติ ชีรเวทิน เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย
๑๖. นายทศพร มูลศาสตรสาทร เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงแรงงาน
และสวัสดิการสังคม
๑๗. นายพจน์ สะเพียรชัย เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงศึกษาธิการ
๑๘. นายสมศักดิ์ เทพสุทิน เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข
๑๙. นายสมชาย เบลญจรงค์กุล เป็นรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวง
สาธารณสุข
๒๐. คุณหญิงนงเยาว์ ชัยเสรี เป็นรัฐมนตรีว่าการทบวงมหาวิทยาลัย
ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ ๒๔ ตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๕๐ เป็นปีที่ ๙๒ ในรัชกาล

ปัจจุบัน

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ
พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ
นายกรัฐมนตรี”



ประธานวุฒิสภา : เชิญนั่งครับ

๑.๓ ด้วยได้รับหนังสือจากประธานสภาผู้แทนราษฎร แจ้งว่าในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎรเมื่อวันพุธที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๔๐ ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการจัดหาอสังหาริมทรัพย์เพื่ออสังหาริมทรัพย์ พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติศุลกากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติการเดินเรือในน่านน้ำไทย (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติมาตรการในการป้องกันและปราบปรามการค้าหญิงและเด็ก พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายอาญา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยข้อสัญญาที่ไม่เป็นธรรม พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ประสบภัยจากรถ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ที่วุฒิสภาแก้ไขเพิ่มเติม จำนวน ๑ ฉบับ และสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับการแก้ไขเพิ่มเติม จึงถือว่าร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๑๕ (๑) จึงขอแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

(ที่ประชุมรับทราบ)

ประธานวุฒิสภา : ๑.๔ ด้วยในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎรเมื่อวันพุธที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๔๐ ที่ประชุมได้มีมติ

๑. อนุมัติพระราชกำหนดรวม ๖ ฉบับ ตามลำดับ คือ พระราชกำหนดการปฏิรูประบบสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๔๐ พระราชกำหนดบรรษัทบริหารสินทรัพย์สถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๔๐ พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๗๕ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๐ พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๐๕ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๐ พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจเงินทุน ธุรกิจหลักทรัพย์ และธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์ พ.ศ. ๒๕๒๒ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๐ และพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ. ๒๕๔๐

๒. ให้ความเห็นชอบด้วยกับการแต่งตั้งประธานกรรมการในคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในวงราชการ ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอแล้ว จึงขอแจ้งให้ที่ประชุมทราบ



LIRT

(ที่ประชุมรับทราบ)

ประธานวุฒิสภา : ท่านสมาชิก ครับ โดยการเห็นว่าที่พวกเขาจะต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินภายใน ๓๐ วัน กำหนดวันที่จะครบ ๓๐ ก็วันที่ ๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ แต่โดยที่วันที่ ๘ เป็นวันหยุดราชการ นับตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ จึงให้เลื่อนไปอีก ๑ วัน เป็นวันที่ ๑๐ เพราะฉะนั้นวันจันทร์ที่ ๑๐ จะเป็นวันสุดท้าย ซึ่งไม่สามารถจะเลื่อนได้อีก ขณะนี้ยังมีสมาชิก ที่ไม่ได้ยื่นบัญชีทรัพย์สินอีกเรียกว่าคน เพราะฉะนั้นใครยังทำไม่เสร็จให้รีบทำ กรุณาลงมือ เพราะถ้า แยกฟอร์มที่ ป.ป.ป. ออกมานั้นสืบสวนมาก บางฉบับเกือบจะใช้ไม่ได้ เพราะฉะนั้นต้องลงมืออันเสียตั้งแต่วันนี้จะได้รู้ว่าจะแก้ไขอย่างไร

ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุม ไม่มี

ต่อไปนี้เป็นเรื่องด่วน

โดยที่เรื่องด่วนที่จัดลำดับไว้เรื่องแรก คือ กรรมการการเลือกตั้ง ซึ่งท่านสมาชิกฯ คงจะเพิ่งได้รับรายงานจากคณะกรรมการ ที่วางไว้ก่อนหน้าท่านเมื่อสักครู่นี้ ประกอบกับทางรัฐบาลใครจะขอให้เลื่อนการพิจารณาการแต่งตั้งประธานกรรมการ ป.ป.ป. ขึ้นมาก่อน เพื่อท่านสมาชิกฯ จะได้มีเวลาอ่านรายงานของกรรมการฯ ไปกลางด้วย ผมจึงขออนุมัติที่ประชุมเลื่อนระเบียบวาระ เรื่อง การแต่งตั้งประธานกรรมการ ป.ป.ป. ขึ้นมาพิจารณาก่อน มีท่านผู้ใดจะขัดข้องไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกฯ ขัดข้อง)

(เนื่องจากคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือขอให้วุฒิสภาพิจารณาเป็นเร่งด่วน และลับ ฉะนั้น ผู้ที่อยู่ในที่ประชุมและผู้เข้าฟังการประชุม ซึ่งไม่เกี่ยวข้องกับการประชุม จึงได้ออกไปจากห้องประชุม)



หมายเหตุ เป็นรายงานการประชุมลับพิจารณาเรื่องด่วน
เรื่อง แต่งตั้งประธานกรรมการ ในคณะกรรมการ
ป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบ
ในวงราชการ และ เรื่อง เลือกกรรมการการเลือกตั้ง



ประธานวุฒิสภา : ต่อไปเป็นการประชุมโดยเปิดเผย
ต่อไปเรื่องด่วน ที่ ๓ ผู้ตติให้วุฒิสภาพิจารณามีมติเสนอเรื่องให้ศาล
รัฐธรรมนูญเพื่อพิจารณาวินิจฉัยเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของวุฒิสภาตามบทบัญญัติของ
รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ของคุณเพชร สุทธิธรรมดำรง .

(สำเนา)

วุฒิสภา

ถนนคู่ทองใน กท ๑๐๓๐๐

๑๐ ตุลาคม ๒๕๕๐

เรื่อง ขอสั่งอนุญาตให้วุฒิสภาพิจารณามติเสนอเรื่องให้ศาลรัฐธรรมนูญเพื่อพิจารณาวินิจฉัยเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของวุฒิสภาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

ด้วยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ หมวด ๘ ส่วนที่ ๒ ศาลรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๕ ได้บัญญัติให้ศาลรัฐธรรมนูญประกอบด้วย ประธานศาลรัฐธรรมนูญคนหนึ่ง และตุลาการศาลรัฐธรรมนูญอื่นอีกสิบสี่คน ซึ่งพระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งตามคำแนะนำของวุฒิสภาจากบุคคลดังต่อไปนี้

(๑) ผู้พิพากษาในศาลฎีกา ซึ่งดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าผู้พิพากษาศาลฎีกา ซึ่งได้รับเลือกโดยที่ประชุมใหญ่ศาลฎีกาโดยวิธีลงคะแนนลับ จำนวนห้าคน

(๒) ตุลาการในศาลปกครองสูงสุด ซึ่งได้รับเลือกโดยที่ประชุมใหญ่ศาลปกครองสูงสุดโดยวิธีลงคะแนนลับ จำนวนสองคน

(๓) ผู้ทรงคุณวุฒิตาขานิติศาสตร์ ซึ่งได้รับเลือกตามมาตรา ๒๕๖ จำนวนห้าคน

(๔) ผู้ทรงคุณวุฒิตาขารัฐศาสตร์ ซึ่งได้รับเลือกตามมาตรา ๒๕๖ จำนวนสามคน

ให้ผู้ได้รับเลือกตามวรรคหนึ่ง ประชุมและเลือกกันเองให้คนหนึ่งเป็นประธานศาลรัฐธรรมนูญแล้วแจ้งผลให้ประธานวุฒิสภาทราบ



LIRT

ให้ประธานวุฒิสภาเป็นผู้ลงนามรับสนองพระบรมราชโองการแต่งตั้ง
ประธานศาลรัฐธรรมนูญและตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ

นอกจากนี้ บทเฉพาะกาล มาตรา ๓๒๐ วรรคสองและวรรคสาม ยังได้บัญญัติ
เป็นหลักการว่า ในวาระเริ่มแรกให้ดำเนินการเลือกตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ ตามมาตรา ๒๕๕
และมาตรา ๒๕๖ ภายในสี่สิบห้าวันนับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญ (รัฐธรรมนูญแห่ง
ราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐) นี้ ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาและมีผลใช้
บังคับเป็นรัฐธรรมนูญ เมื่อวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๐) โดยในระหว่างที่ยังไม่มีศาลปกครอง
สูงสุด มิให้นำมาตรา ๒๕๕ (๒) มาใช้บังคับ และให้ศาลรัฐธรรมนูญประกอบด้วย ประธาน
ศาลรัฐธรรมนูญคนหนึ่ง และตุลาการศาลรัฐธรรมนูญอื่นอีกสิบสองคน ซึ่งพระมหากษัตริย์
ทรงแต่งตั้งจากบุคคล ตามมาตรา ๒๕๕ (๑) (๓) และ (๔)

จากหลักการตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญฯ ดังกล่าว มีปัญหาเกี่ยวกับ
อำนาจหน้าที่ของวุฒิสภาคตามรัฐธรรมนูญ อันควรเสนอเรื่องให้ศาลรัฐธรรมนูญ ซึ่งคณะ
บทเฉพาะกาล มาตรา ๓๒๐ วรรคหนึ่ง ได้กำหนดให้ในวาระเริ่มแรก ให้คณะตุลาการ
รัฐธรรมนูญตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม
ครั้งสุดท้าย โดยรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๖)
พุทธศักราช ๒๕๖๔ เป็นศาลรัฐธรรมนูญตามรัฐธรรมนูญนี้ จนกว่าจะมีศาลรัฐธรรมนูญตาม
วรรคสอง เพื่อพิจารณาวินิจฉัยใน ๒ กรณี ดังนี้

กรณีที่ ๑ เกี่ยวกับกรแต่งตั้งตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ ตามมาตรา ๒๕๕ (๑)
ซึ่งมาจากผู้พิพากษาในศาลฎีกา ซึ่งดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าผู้พิพากษาศาลฎีกา ซึ่งได้รับเลือก
โดยที่ประชุมใหญ่ศาลฎีกาโดยวิธีลงคะแนนลับ จำนวน ๕ คน และตามมาตรา ๒๕๕ (๒)
ซึ่งมาจากตุลาการในศาลปกครองสูงสุด ซึ่งได้รับเลือกโดยที่ประชุมใหญ่ศาลปกครองสูงสุด
โดยวิธีลงคะแนนลับ จำนวน ๒ คน นั้น ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ ทั้งสองประเภทดังกล่าวนี้
วุฒิสภานในฐานะที่เป็นองค์กรตามรัฐธรรมนูญ ซึ่งมีหน้าที่ที่จะต้องถวายคำแนะนำต่อ
พระมหากษัตริย์เพื่อทรงแต่งตั้ง ประธานศาลรัฐธรรมนูญและตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ
จะดำเนินการพิจารณาถวายคำแนะนำต่อพระมหากษัตริย์ ได้กว้างขวางมากน้อยเพียงใด



LIART

ทั้งนี้ เมื่อเปรียบเทียบกับ การเลือกตุลาการศาลรัฐธรรมนูญผู้ทรงคุณวุฒิสาขานิติศาสตร์ ตามมาตรา ๒๕๕ (๑) และตุลาการศาลรัฐธรรมนูญผู้ทรงคุณวุฒิสาขารัฐศาสตร์ ตาม มาตรา ๒๕๕ (๔) ตามลำดับ

นอกจากนี้ ตามบทบัญญัติรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๓๕ ยังได้กำหนดเป็น หลักการว่า ในกรณีที่วุฒิสภาจะต้องพิจารณาเลือก แต่งตั้ง ให้คำแนะนำ หรือให้ความ เห็นชอบให้บุคคลดำรงตำแหน่งใดตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ ให้วุฒิสภาแต่งตั้ง คณะกรรมาธิการขึ้นคณะหนึ่ง เพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติและความประพฤติของบุคคล ผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งนั้น รวมทั้งรวบรวมข้อเท็จจริงและพยานหลักฐาน อันจำเป็น แล้วรายงานต่อวุฒิสภา เพื่อประกอบการพิจารณาต่อไป ซึ่งจากหลักการในส่วนนี้ คณะกรรมาธิการของวุฒิสภาที่ได้ตั้งขึ้นตามมาตรา ๑๓๕ จะมีอำนาจหน้าที่ในการตรวจสอบ ประวัติและความประพฤติของบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อ ตามมาตรา ๒๕๕ (๑) และ (๒) รวมทั้งรวบรวมข้อเท็จจริงและพยานหลักฐานอันจำเป็น ทั้งนี้ เพื่อประกอบการพิจารณาของ วุฒิสภา ในอันที่จะถวายคำแนะนำต่อพระมหากษัตริย์เพื่อทรงแต่งตั้ง นั้น มีกว้างขวาง มากน้อยเพียงใด

กรณีที่ ๒ นอกจากกรณีวุฒิสภามีอำนาจหรือไม่ ในการพิจารณาถึงบุคคล ตามที่ที่ประชุมใหญ่ศาลฎีกาเลือกตามมาตรา ๒๕๕ (๑) และตามที่ที่ประชุมใหญ่ศาล ปกครองสูงสุดเลือกตามมาตรา ๒๕๕ (๒) แล้ว ยังมีปัญหาที่จะต้องพิจารณาวินิจฉัยต่อไปว่า บทบัญญัติรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๔ วรรคสอง ซึ่งได้บัญญัติว่า

“ในกรณีที่ที่ประชุมใหญ่ศาลฎีกา ที่ประชุมใหญ่ศาลปกครองสูงสุด หรือ วุฒิสภา แล้วแต่กรณี เลือกบุคคลตาม (๑) (๒) (๓) หรือ (๔) โดยได้รับความยินยอมของ บุคคลนั้น ผู้ได้รับเลือกจะเริ่มปฏิบัติหน้าที่ได้ต่อเมื่อตนได้ลาออกจากกรรมาเป็นบุคคลตาม (๑) (๒) หรือ (๓) หรือแสดงหลักฐานให้เป็นที่เชื่อได้ว่าตนได้เลิกประกอบวิชาชีพอิสระดังกล่าว แล้ว ซึ่งต้องกระทำภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับเลือก แต่ถ้าผู้นั้นมีได้ลาออกหรือเลิก ประกอบวิชาชีพอิสระภายในเวลาที่กำหนด ให้ถือว่าผู้นั้นมีได้เคยรับเลือกให้เป็นตุลาการ ศาลรัฐธรรมนูญ และให้นำบทบัญญัติมาตรา ๒๖๑ มาใช้บังคับ”



LIRT

ในกรณีดังกล่าวนี้ คำว่า “ซึ่งต้องกระทำภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับเลือก” มีความหมายเป็นประการใด กล่าวคือ

- (๑) นับแต่วันที่ที่ประชุมใหญ่ศาลฎีกาหรือที่ประชุมใหญ่ศาลปกครองสูงสุดเลือกแล้วแต่กรณี หรือ
- (๒) นับแต่วันที่ที่ประชุมวุฒิสภามีมติเลือกบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อ ตาม

มาตรา ๒๕๑

ฉะนั้น อาศัยความตามมาตรา ๒๖๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ กระผมจึงขอเสนอญัตติให้วุฒิสภาพิจารณามีมติให้เสนอเรื่องให้ศาลรัฐธรรมนูญเพื่อพิจารณาวินิจฉัยเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของวุฒิสภา ตามรัฐธรรมนูญในส่วนนี้ ทั้งนี้เพื่อเป็นบรรทัดฐานและถือปฏิบัติต่อไป

จึงกราบเรียนมาเพื่อ ได้โปรดเสนอที่ประชุมวุฒิสภาพิจารณามีมติให้เสนอเรื่องให้ศาลรัฐธรรมนูญเพื่อพิจารณาวินิจฉัยตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญต่อไป

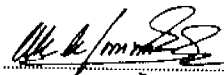
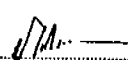
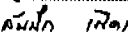
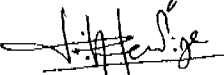

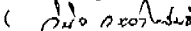
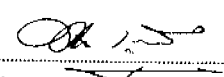

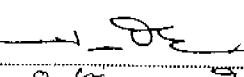

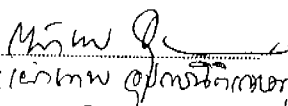
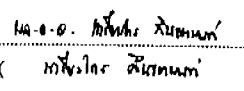

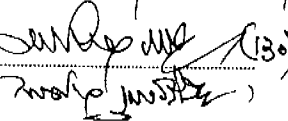

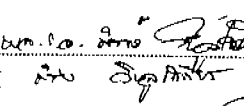

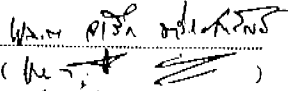

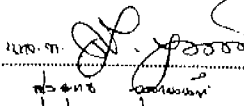

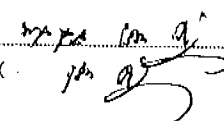

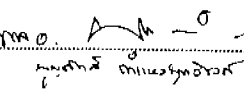

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พชร ยุติธรรมดำรง

(นายพชร ยุติธรรมดำรง)

สมาชิกวุฒิสภา



- (a)  (กรรมการ กรรมการ ๐๑๕)
- (b)  ()
- (a)  (กรรมการ กรรมการ)
- (a)  ()
- (a)  () ๑๑๓
- (b)  ()
- (a)  (กรรมการ กรรมการ ๑๐๘)
- (a)  ()
- (a)  ()
- (a)  ()
- (a)  ()
- (a)  ()
- (a)  ()
- (a)  ()



(๑๘) มอรุน อป ๑๑๐:๐๓๖
(มอรุน อป ๑๑๐:๐๓๖)

(๑๖) ๒๑๒.๐.๑๑๑
(๒๑๒.๐.๑๑๑)

(๑๗) ๑๑๑
(๑๑๑)

(๑๘) ๑๑๑
(๑๑๑)

(๑๙) ๑๑๑
(๑๑๑)

(๒๐) ๑๑๑
(๑๑๑)



Legislative Institutional Repository of Thailand

ประธานวุฒิสภา : ขอเชิญคุณเพชรศรี

นายเพชร ยุติธรรมดำรง : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม นายเพชร ยุติธรรมดำรง ขอประทานเสนอญัตติเพื่อให้วุฒิสภาพิจารณาและมีมติเสนอเรื่องให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของวุฒิสภาตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ท่านประธานฯ ครับ เหตุผลที่กระผมได้ยื่นเสนอญัตติดังกล่าวนี้ขึ้นมา กระผมต้องขอกราบขอบพระคุณท่านบรรดาสมาชิกวุฒิสภาซึ่งได้ลงนามให้คำรับรองญัตตินี้แก่กระผม กระผมอยากขอกราบเรียนท่านประธานฯ ว่า ญัตติที่กระผมเสนอในวันนี้มุ่งประสงค์เพื่อจะให้มีการตีความ เพื่อให้เกิดบรรทัดฐานในการที่จะทำงานของสมาชิกวุฒิสภาทั้งหมด ในการที่จะดำเนินการตามรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ และอยากขอกราบเรียนว่า ไม่ได้มุ่งประสงค์เพื่อจะให้เกิดการวินิจฉัยเป็นอย่างอื่น นอกจากการทำงานของวุฒิสภาเท่านั้น ด้วยความเคารพในยกย่องการทำงานของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของศาลรัฐธรรมนูญ ซึ่งกระผมจะต้องเที่ยวและเคียงแกล้วถึง โดยเฉพาะในวาระเริ่มแรกของการดำเนินการตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๒๐ กำหนดให้มีการเลือกตั้งตุลาการศาลรัฐธรรมนูญตามมาตรา ๒๕๕ และมาตรา ๒๕๗ ภายในสี่สิบห้าวันนับแต่วันที่รัฐธรรมนูญประกาศใช้ และในขณะที่เดียวกันในมาตรานี้ยังกำหนดให้ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ คณะกรรมการตุลาการศาลรัฐธรรมนูญทำหน้าที่เป็นศาลรัฐธรรมนูญตามรัฐธรรมนูญฉบับใหม่ด้วย เนื่องจากบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๒๕๕ ได้บัญญัติให้ “ศาลรัฐธรรมนูญประกอบด้วยประธานศาลรัฐธรรมนูญคนหนึ่ง และตุลาการศาลรัฐธรรมนูญอื่นอีกสิบสี่คน ซึ่งพระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งตามคำแนะนำของวุฒิสภาจากบุคคลดังต่อไปนี้

(๑) ผู้ที่พหุภานในศาลฎีกา ซึ่งดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าผู้พิพากษาศาลฎีกา ซึ่งได้รับเลือกโดยที่ประชุมใหญ่ศาลฎีกาโดยวิธีลงคะแนนลับ จำนวนห้าคน

(๒) ตุลาการในศาลปกครองสูงสุด ซึ่งได้รับเลือกโดยที่ประชุมใหญ่ศาลปกครองสูงสุดโดยวิธีลงคะแนนลับ จำนวนสองคน

(๓) ผู้ทรงคุณวุฒิสาขานิติศาสตร์ ซึ่งได้รับเลือกตามมาตรา ๒๕๗ จำนวนห้าคน



(๔) ผู้ทรงคุณวุฒิสาขาวิทยาศาสตร์ ซึ่งได้รับเลือกตามมาตรา ๒๕๗ จำนวน สามคน

ให้ผู้ได้รับเลือกตามวรรคหนึ่ง ประชุมและเลือกกันเองให้คนหนึ่งเป็น ประธานศาลรัฐธรรมนูญ แล้วแจ้งผลให้ประธานวุฒิสภาทราบ

ให้ประธานวุฒิสภาเป็นผู้ลงนามรับสนองพระบรมราชโองการแต่งตั้ง ประธานศาลรัฐธรรมนูญและตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ”

ซึ่งตามบทบัญญัติดังกล่าวนี้ ได้มีบทเฉพาะกาล มาตรา ๓๒๐ อย่างที่กระผม ได้กล่าวเมื่อสักครู่นี้แล้ว ในวาระเริ่มต้นนั้น เนื่องจากว่า ยังไม่มีศาลปกครองสูงสุด พระระคะนั้น ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญในขณะนี้มีจึงมีเพียง ๑๓ คน ขาดอีก ๒ คน ที่จะมาจาก สภาก่อร่าง ด้วยเหตุดังกล่าวจากบทบัญญัติของมาตรา ๒๕๕ วรรคแรก มีถ้อยคำว่า “ซึ่งพระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งตามคำแนะนำของวุฒิสภา” จากการศึกษา และดำเนินการ ตามมาตรา ๒๕๗ จะเห็นว่า บุคคลผู้จะดำรงตำแหน่งตุลาการศาลรัฐธรรมนูญนี้มีทั้งมาจาก ๔ ประเภท ประเภทที่ ๑ คือ ผู้พิพากษาในศาลฎีกา จำนวน ๕ คน ประเภทที่ ๒ คือ ตุลาการ ในศาลปกครองจำนวน ๒ คน ประเภทที่ ๓ คือ ผู้ทรงคุณวุฒิสาขานิติศาสตร์ จำนวน ๕ คน และผู้ทรงคุณวุฒิสภาวิทยาศาสตร์ จำนวน ๑ ท่าน ซึ่งจากบทบัญญัติของมาตรา ๒๕๗ นี้ ได้กำหนดให้สมาชิกวุฒิสภาเป็นผู้คัดเลือกผู้ทรงคุณวุฒิจาก (๓) และ (๔) จำนวน ๒ ท่าน ให้เหลือ ๑ ท่าน แต่ในบทบัญญัติของมาตรา ๒๕๕ (๑) บัญญัติว่า ให้ดำเนินการมาจาก ศาลฎีกา ๕ คน แต่ไม่มีวิธีการให้เลือก อย่างไรก็ตามเนื่องจากบทบัญญัติของมาตรา ๒๕๕ บัญญัติว่า “ซึ่งพระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งตามคำแนะนำของวุฒิสภา” จากข้อความนี้ กระผมขอถามว่า ประการที่ ๑ เกี่ยวกับการแต่งตั้งตุลาการศาลรัฐธรรมนูญตามมาตรา ๒๕๕ (๑) ซึ่งมาจากผู้พิพากษาในศาลฎีกา ที่ดำรงตำแหน่งไม่ต่ำกว่าผู้พิพากษาศาลฎีกา และได้รับ เลือกโดยที่ประชุมใหญ่ศาลฎีกา ด้วยวิธีลงคะแนนลับ จำนวน ๕ คน ถมว่า วุฒิสภาในฐานะที่เป็นองค์กรตามรัฐธรรมนูญ และมีหน้าที่ที่จะต้องถวายคำแนะนำต่อพระมหากษัตริย์ เพื่อทรงแต่งตั้งประธานศาลรัฐธรรมนูญและตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ จะดำเนินการพิจารณา ถวายคำแนะนำต่อพระมหากษัตริย์ได้กว้างขวางมากน้อยเพียงใด



LIRT

ประกาศที่ ๒ สำนักงานที่ของวุฒิสภาดังกล่าวแล้วจะมีปัญหาต่อไปเพราะ มาตรา ๒๕๑ ได้กำหนดว่า “ในกรณีที่ที่ประชุมใหญ่ศาลฎีกา ที่ประชุมใหญ่ศาลปกครองสูงสุด หรือวุฒิสภา แล้วแต่กรณี เลือกบุคคลตาม (๑) (๒) (๓) หรือ (๔) โดยได้รับความยินยอมจากบุคคลเหล่านั้น ผู้ได้รับเลือกจะเริ่มปฏิบัติหน้าที่ได้ต่อเมื่อคนได้ลาออกจากการเป็นบุคคลตาม (๑) (๒) หรือ (๓) หรือแถลงหลักฐานให้เป็นที่เชื่อได้ว่าตนได้เลิกประกอบวิชาชีพอิสระดังกล่าวแล้ว ซึ่งต้องกระทำภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับเลือก แต่หาผู้ไม่มีได้ลาออกหรือเลิกประกอบวิชาชีพอิสระภายในเวลาที่กำหนด ให้ถือว่าผู้ไม่มีได้เคยรับเลือกให้เป็นตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ และให้นำบทบัญญัติมาตรา ๒๖๑ มาใช้บังคับ” ฉะนั้นจึงมีคำถาม ในกรณีที่ดังกล่าวที่ว่า “ซึ่งต้องกระทำภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับเลือก” มีความหมายเป็นประการใด กล่าวคือ ๑. นับแต่วันที่ที่ประชุมใหญ่ศาลฎีกา หรือที่ประชุมใหญ่ศาลปกครองสูงสุดเลือก แล้วแต่กรณี หรือนับแต่วันที่ที่ประชุมวุฒิสภามีมติเลือกบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อตามมาตรา ๒๕๑ เพราะในประเด็นนี้กรมชกจะกราบเรียนว่า เนื่องจาก ที่ไปที่มาของการเลือกโดยที่ประชุมใหญ่ศาลฎีกาตามมาตรา ๒๕๕ (๑) นั้นจะมีระยะเวลาไม่ตรงกับกับการเลือกของวุฒิสภา ตามมาตรา ๒๕๕ (๓) (๔) ที่กำหนด เพราะฉะนั้นถ้าหาก ถึงระยะเวลาวันใดวันหนึ่ง ระหว่างที่บุคคลที่ได้รับเลือกจากศาลฎีกา กับช่วงเวลาที่จะนำเสนอต่อวุฒิสภา ตามมาตรา ๒๕๕ (๓) (๔) แล้ว ในช่วงเวลานั้น หากบุคคลที่ได้รับเลือกจากศาลฎีกากระทำผิดหรือมีข้อบกพร่องในเรื่องคุณสมบัติก็จะมีปัญหาว่า บุคคลเหล่านั้นจะเลิกหรือจะพ้นจากตำแหน่งหน้าที่หรือจะไม่ครบองค์ประกอบตามมาตรานี้ได้หรือไม่

ประการที่ ๑ เรื่องวิธีปฏิบัติกระผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานวุฒิสภา ว่า จากการศึกษารัฐธรรมนูญฉบับในเรื่องอำนาจหน้าที่ของสมาชิกวุฒิสภา มีข้อสำคัญอยู่ ๑ อย่าง อย่างแรกคือ “ซึ่งพระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งตามคำแนะนำของวุฒิสภา” อย่างที่ ๒ คือ “ได้รับเลือกจากวุฒิสภา” อย่างที่ ๓ คือ “ต้องได้รับความยินยอมจากวุฒิสภา” สำหรับอย่างแรก “ซึ่งพระมหากษัตริย์ทรงแต่งตั้งตามคำแนะนำของวุฒิสภา” มีบัญญัติอยู่ใน มาตรา ๑๓๖ ว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง มาตรา ๑๕๖ ว่าด้วยผู้ตรวจการแผ่นดินของ รัฐสภา มาตรา ๑๕๘ ว่าด้วยคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน มาตรา ๒๕๕ และ มาตรา ๒๖๑

ว่าด้วยศาสตราจารย์ธรรมบุญ มาตรา ๑๑๒ วรรคสาม ว่าด้วยผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน มาตรา ๑๑๒ วรรคแรกคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน และมาตรา ๒๕๗ ว่าด้วยคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ส่วนถ้อยคำที่ว่า “ได้รับเลือกจากวุฒิสภา” มี ๔ มาตรา คือมาตรา ๒๑๔ (๓) เกี่ยวกับตุลาการผู้ทรงคุณวุฒิ มาตรา ๒๑๗ วรรคหนึ่ง และวรรคสอง ว่าด้วยคณะกรรมการตุลาการศาลปกครองสูงสุดผู้ทรงคุณวุฒิ มาตรา ๒๑๘ ว่าด้วยประธานศาลปกครองสูงสุด และมาตรา ๒๑๕ (๓) ว่าด้วยคณะกรรมการตุลาการศาลปกครองผู้ทรงคุณวุฒิ ส่วนถ้อยคำที่ว่า “ต้องได้รับความเห็นชอบจากวุฒิสภา” อยู่ในมาตรา ๓๐๒ ว่าด้วยเลขาธิการ ป.ป.ช. ซึ่งจะเห็นว่า การทำงานหรือการดำเนินการที่เป็นอำนาจหน้าที่ของวุฒิสภานั้น ไม่ว่าจะใช้ถ้อยคำอย่างไร ก็หมายถึงการนำเข้าสู่การพิจารณาให้ความเห็นชอบของสมาชิกวุฒิสภานั้นเอง นั่นคือภาระหน้าที่ตามเจตนารมณ์ของผู้ร่างรัฐธรรมนูญหรือ สสร. ซึ่งต้องการให้การแต่งตั้งบุคคลทั้ง ๗ ประเภท ๘ ประเภทเหล่านี้ได้รับการพิจารณาหรือคัดสรร หรือได้รับความยินยอมจากสมาชิกวุฒิสภา เพื่อจะถวายคำแนะนำต่อพระมหากษัตริย์ หลังจากนั้นจึงจะดำเนินการโดยให้ท่านประธานวุฒิสภาลงนามรับสนองพระบรมราชโองการ นอกจากนั้นในทางปฏิบัติ กระผมยังเห็นว่า ในมาตรา ๒๕๕ (๑) และ (๒) สมมุติว่าจะตีความว่า วุฒิสภานี้ไม่มีอำนาจหน้าที่ในการที่จะตรวจสอบหรือไม่มีอำนาจหน้าที่ที่จะให้ความเห็นชอบบุคคลซึ่งมาจากการคัดเลือกของศาลฎีกาทั้ง ๕ คนแล้ว ก็จะเกิดคำถามว่าถ้อยคำที่ว่า “ซึ่งให้คำแนะนำต่อพระมหากษัตริย์” นั้น จะมีความหมายประการใด เพื่อจะเป็นหนทางในทางปฏิบัติว่า ในการนำชื่อบุคคลทั้ง ๕ คน ที่มาจากศาลฎีกาเข้าสู่การพิจารณาของวุฒิสภานี้ ท่านประธานวุฒิสภาจะนำเรื่องเข้าสู่การประชุมของวุฒิสภาในประเด็นไหน จะเป็นประเด็นเพื่อพิจารณาหรือเพื่อทราบ ถ้าหากจะตีความว่า บุคคลที่มาจากศาลฎีกา ๕ คน ทางวุฒิสภาไม่มีอำนาจหน้าที่ที่จะพิจารณาให้ความเห็นชอบใด ๆ เพียงแต่นำชื่อมาประกอบกันกับอีก ๘ คน แล้วนำเสนอเพื่อทูลเกล้าทูลกระหม่อมถวาย และท่านประธานวุฒิสภาลงนามรับสนองพระบรมราชโองการ กระผมคิดว่า ถ้าเป็นเช่นนั้นประธานวุฒิสภาก็จะต้องนำเรื่องเข้าสู่ที่ประชุมเพื่อทราบ แต่ถ้าในกรณีทั้ง ๕ คนที่มาจากศาลฎีกา คณะกรรมาธิการตามมาตรา ๑๑๕ สามารถออกันกรอง และตรวจสอบได้อย่างที่เข้าไปเมื่อเช้านี้ เรื่องดังกล่าว ก็จะตั้งมีผู้ว่าราชการประชุม เพื่อพิจารณา



เรื่องนี้เป็นประเด็นปัญหาข้อกฎหมาย และมีสาระสำคัญในการที่จะนำสู่การพิจารณาของ วุฒิสภา ซึ่งการดำเนินการดังกล่าว กระผมไม่ได้มีเจตนาที่จะคิดเป็นอย่างอื่น และก็ไม่ได้อคิดว่าการพิจารณาของคณะตุลาการรัฐธรรมนูญ หรือศาลรัฐธรรมนูญที่ไปทำหน้าที่ตาม มาตรา ๓๒๐ ในขณะที่จะวินิจฉัยออกมาอย่างไร แต่การดำเนินงานต่าง ๆ หรือการวินิจฉัย หรือการเสนอญัตติของกระผม ต้องการที่จะให้เกิดบรรทัดฐานในทางปฏิบัติ เพื่อสมาชิก วุฒิสภาราชจะได้ดำเนินการให้ถูกต้องตามรัฐธรรมนูญต่อไป เพราะฉะนั้นกระผมจึงขอ เสนอญัตติดังกล่าว ตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญมาตรา ๑๖๖ และขอมติจากวุฒิสภา เพื่อดำเนินการยื่นต่อศาลรัฐธรรมนูญ หรือคณะตุลาการรัฐธรรมนูญซึ่งทำหน้าที่ในขณะ นี้จะได้วินิจฉัยเป็นบรรทัดฐานต่อไป กระผมขอกราบขอบพระคุณท่านประธานฯ ครบ

ประธานวุฒิสภา : เชิญคุณวิชัย

นายวิชัย โดสุวรรณจินดา : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ สม วัชชัย โดสุวรรณจินดา สมาชิกวุฒิสภา ผมคิดว่าญัตติในการเสนอขอให้ศาลรัฐธรรมนูญ วินิจฉัยอำนาจหน้าที่ของวุฒิสภา ตามที่ คุณเพชร ฤทธิธรรมดำรง ได้เสนอนั้น เป็นญัตติที่ สำคัญที่ควรแก่การดำเนินการเพราะ ถ้าหาก เราจะพิจารณาว่า เมื่อมีการเลือกตั้งตุลาการศาล รัฐธรรมนูญขึ้นมาแล้ว จะมีผลไปถึงมาตรา ๓๒๒ ที่บัญญัติว่า ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญที่ วุฒิสภามีมติเลือก ให้มีระยะเวลาดำรงตำแหน่งเพียงกึ่งหนึ่งของวาระที่กำหนดไว้สำหรับ ตำแหน่งนั้น ๆ หากย้อนกลับมาดูมาตรา ๒๕๕ ถ้าเป็นตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ ซึ่งวุฒิสภามี มติเลือกตาม (๑) (๔) นี้คงไม่มีปัญหา แต่ตาม (๑) (๒) ซึ่งมาจากการเลือกของผู้พิพากษาใน ศาลฎีกากับผู้พิพากษาในศาลปกครองสูงสุดว่า จะเข้าลักษณะที่เป็นตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ ที่วุฒิสภามีมติเลือกด้วยหรือไม่ก็จะทำให้เกิดปัญหาขึ้นมาได้ว่า ถ้าไม่ได้เป็นการเลือกโดย วุฒิสภา แต่เป็นการให้รับทราบ โดยที่วุฒิสภาถวายคำแนะนำ แต่ว่าไม่ได้เลือกตั้ง ก็อาจจะ ทำให้ตุลาการที่มาจากศาลฎีกาก็ดี มาจากศาลปกครองก็ดี มีวาระดำรงตำแหน่งเต็ม ๘ ปี ไม่ใช่ ๔ ปีครึ่ง ตามที่กำหนดเอาไว้ในมาตรา ๓๒๒ เพราะฉะนั้นเพื่อความชัดเจนในเรื่องนี้ ผมคิดว่า ถ้าให้ตุลาการรัฐธรรมนูญได้พิจารณาวินิจฉัยเสียให้ได้ขนาด ก็คงจะเป็นบรรทัดฐาน ในการดำเนินการตามรัฐธรรมนูญฉบับนี้ต่อไป ท่านประธานฯ ครบ มาถึงตรงนี้ทำให้ผม เข้าใจเจตนารมณ์ของผู้ร่าง ก็คือสภาร่างรัฐธรรมนูญ ที่เขียนเอาไว้ในมาตรา ๑ ว่าการใดซึ่งมิได้



LIART

กำหนดเอาไว้โดยแน่นอนก็ให้ปฏิบัติไปตามประเพณีที่เราปกครองด้วยระบอบประชาธิปไตย ซึ่งตรงนี้ก็กลายเป็นจุดอ่อนเป็นช่องว่างที่อยู่ภายใต้การดำเนินการตามรัฐธรรมนูญฉบับนี้ การที่กำหนด วุฒิสภามีหน้าที่ถวายคำแนะนำต่อพระมหากษัตริย์เพื่อทรงแต่งตั้งนี้ มีความหมายว่า เราจะต้องแต่งตั้งทราบ หรือว่าให้ความเห็นชอบ หรือว่าจะต้องมีมติรับรองด้วย เรื่องนี้ผมคิดว่า เป็นประเด็นที่สำคัญ และควรจะให้ตุลาการรัฐธรรมนูญได้พิจารณาวินิจฉัยตามยุติธรรมที่มีผู้เสนอครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญคุณสุวรรณ

นายสุวรรณ ปัญญาภาส : ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ผม สุวรรณ ปัญญาภาส สมาชิกวุฒิสภา เรื่องที่จะเสนอให้ตุลาการรัฐธรรมนูญตีความเกี่ยวกับ ตูลาการศาลรัฐธรรมนูญ ด้วยบทกฎหมายในรัฐธรรมนูญนั้นผมคิดว่า ได้ระบุหรือได้เขียนไว้ชัดเจนแล้ว ใน (๑) เรื่องผู้พิพากษาในศาลฎีกาก็ดี (๒) เรื่องตุลาการในศาลปกครองสูงสุด ก็ดี จะเลือกโดยที่ประชุมใหญ่ของแต่ละศาลนั้น ๆ ผมเข้าใจว่า เจตนของผู้ร่างกฎหมาย ก็คงเห็นว่า ในส่วนของตุลาการศาลรัฐธรรมนูญที่ได้มาตาม (๑) และ (๒) นี้ได้เลือกโดยที่ประชุมใหญ่ของแต่ละศาลนั้น ๆ แล้ว จึงไม่จำเป็นต้องมาให้ทางวุฒิสภาเป็นผู้เลือกอีก ซึ่งจะเห็นได้ใน (๑) และ (๔) เรื่องผู้ทรงคุณวุฒิตาชาตินิติศาสตร์ และผู้ทรงคุณวุฒิตาชาต วิทยาศาสตร์ ซึ่งทางคณะกรรมการสรรหาจะต้องเลือกมาเป็น ๒ เท่า สาขานิติศาสตร์ ๑๐ คน สาขาวิทยาศาสตร์ ๖ คน และให้วุฒิสภาเลือกเหลือ ๕ คน และ ๓ คน เช่นเดียวกับ คณะกรรมการการเลือกตั้งซึ่งกฎหมายกำหนดให้คณะกรรมการสรรหาเลือกมา ๒ กองด้วยกัน ก็ออกจากทางอธิการบดีและผู้แทนพรรคการเมือง กับจากที่ประชุมใหญ่ศาลฎีกา รวมจำนวน ๑๐ คน และมาให้ทางวุฒิสภาเลือกเหลือ ๕ คน เพราะฉะนั้นเจตจำนงในข้อนี้ ผมมีความเห็นว่า น่าจะเป็นไปตามที่รัฐธรรมนูญระบุไว้ก่อนข้างจะชัดเจน ไม่น่าจะมีปัญหาว่าต้องสั่งให้ตีความอย่างไร ส่วนในเรื่องที่ว่า ถ้าคณะที่ประชุมใหญ่ศาลฎีกาก็ดี หรือที่ประชุมใหญ่ศาลปกครองสูงสุดก็ดีเลือกมาแล้วและก็ได้ผู้ที่ได้รับเลือกจะต้องลาออกยกเว้น เป็นบุคคลดังกล่าวภายใน ๑๕ วันนับนับแต่วันใด การเลือกตามนี้เป็นเรื่องของที่ประชุมใหญ่ของแต่ละศาลเป็นผู้เลือก ไม่เกี่ยวกับคณะกรรมการสรรหา เมื่อที่ประชุมใหญ่แต่ละศาล เป็นผู้เลือกแล้ว ข้อบัญญัติที่ว่าจะต้องลาออกภายในกำหนด ๑๕ วันนับแต่วันที่ได้รับเลือกนั้น



LIRT

ผมยังมีความเห็นว่า หมายถึงว่าวันที่ที่ประชุมใหญ่แต่ละคาลนั้น ๆ เป็นผู้เลือก ก็ยังเห็นว่า ไม่มีปัญหาต้องส่งไปตีความอยู่ดี นอกจากนี้ ผู้ตัดที่อื่นมาว่า การที่จะขอให้สภามีมติเสนอเรื่องให้ศาลรัฐธรรมนูญพิจารณาวินิจฉัยโดยอ้างมาตรา ๒๖๖ ที่ระบุว่า “ในกรณีที่มีปัญหาเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ขององค์กรต่าง ๆ ตามรัฐธรรมนูญ ให้องค์กรนั้นหรือประธานรัฐสภาเสนอเรื่องพร้อมความเห็นต่อศาลรัฐธรรมนูญเพื่อพิจารณาวินิจฉัย” ก็จะมีปัญหาว่า ผู้พิพากษา มีหน้าที่เสนอเรื่องให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยหรือไม่ เพราะในกฎหมายระบุไว้ชัดเจนเลยว่า คนที่เสนอได้คือองค์กรที่เกี่ยวข้อง ในเรื่องนี้เป็นเรื่องของศาลรัฐธรรมนูญ เพราะฉะนั้น องค์กรที่เกี่ยวข้องคือศาลรัฐธรรมนูญ หรือผู้ที่เสนอเรื่องได้อีกคนคือประธานรัฐสภา ซึ่งหมายถึง ประธานสภาผู้แทนราษฎรนั่นเอง กรณีนี้จะมีปัญหาในเรื่องอำนาจในการที่จะเสนออยู่ดี เสนอเรื่องให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยว่า จะมีอำนาจหรือไม่ด้วยครับ

ประธานวุฒิสภา : เริญอาจารย์สรรเสริญครับ

นายสรรเสริญ ไกรจิตติ : ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ผม สรรเสริญ ไกรจิตติ ผมอยากจะให้ข้อสังเกตกับบรรดาท่านสมาชิกฯ ที่เคารพทุกท่านว่า ในการอ่านกฎหมายนั้น ทั้งนี้ทั้งนั้นผมไม่ได้ดำเนินการเสนอไปศาลรัฐธรรมนูญ ดังที่คุณสุวรรณได้กล่าวมาแล้ว แต่อยากจะให้ข้อสังเกตเอาไว้ในที่นี้ว่า ในการอ่านกฎหมายนั้น ๑. เราอ่านดูตามตัวหนังสือตามตัวบท ถ้าตามตัวบทยังไม่ชัด เราอ่านในระหว่างบรรทัด ถ้าในระหว่างบรรทัด ยังหาความแน่นอนไม่ได้เราก็ต้องอ่านเจตนารมณ์ของผู้ร่าง ผมจะขอเรียนท่านว่า ผมอ่านทั้ง ๓ อย่าง ที่ว่านั่นแล้ว ทั้ง ๆ ที่ประการแรก ตัวหนังสือก็บอชัด ผมก็ยังอ่านไปในช่วงบรรทัดอีก คืออ่านมาตราอื่น ๆ ประกอบ แล้วยังกลับมาย้อนอ่านถึงเจตนารมณ์ของผู้ร่าง จึงจะเห็นในมาตรา ๑๓๕ ซึ่งคุณพรุข ขอประทานโทษที่เอ่ยนาม ได้แสดงความคิดเห็นไปแล้วว่า ในมาตรา ๑๓๕ นั้น ผมอ่านตัวบทดีกว่ามาตรา ๑๓๕ ในการพิจารณาเลือก แต่งตั้ง ให้คำแนะนำ หรือให้ความเห็นชอบ ให้นำบุคคลดำรงตำแหน่งใด ๆ ตามมาตรา ๓๑๘ ซึ่งเราได้ทำไปแล้วเมื่อสักครู่นี้ หรือเมื่อเข้านี้เกี่ยวกับกรรมการการเลือกตั้ง และมาตราอื่น ๆ อีกหลายมาตรา ส่วนใหญ่มาตราต่าง ๆ เหล่านี้มีจำนวนของผู้ที่เราจะเลือกมากกว่าจำนวนที่กำหนดไว้ในตัวบทนั้นเท่าตัว และเมื่ออ่านเลยไปถึงในบรรทัดที่ ๓ ของรัฐธรรมนูญ ตอนสุดท้ายของบรรทัดที่ ๒ ถึง มาตรา ๑๓๖ มาตรา ๑๓๗ ข้ามมาตรา ๒๕๕ ไป ไปอยู่ถึง



LIART

มาตรา ๒๕๗ มาตรา ๒๕๘ คืออะไรครับ ก็มาตรา ๒๕๕ (๓) และ (๔) ได้แก่ผู้ทรงคุณวุฒิทางนิติศาสตร์ และผู้ทรงคุณวุฒิทางรัฐศาสตร์ ซึ่งจำเป็นต้องให้มีกรรมการสรรหาห้าตัว ผู้ทรงคุณวุฒิทางนิติศาสตร์ ๑๐ คน ทางรัฐศาสตร์ ๖ คน แล้วให้วุฒิสภาพิจารณาเลือกเอา ๕ คน กับ ๓ คน ประกอบกันเป็นตุลาการศาลรัฐธรรมนูญถ้วนในมาตรา ๒๕๕ (๑) กับ (๒) นั้นไม่มีตัวเลือก คือให้ศาลฎีกาพิจารณาที่ประชุมใหญ่ลงคะแนนลับ ๕ คน ศาลปกครองสูงสุดที่ประชุมใหญ่ลงคะแนนลับ ๒ คน เพราะฉะนั้นผมอ่านดูตามตัวหนังสือนี้ก็ค่อนข้างจะขัดแย้งที่ผู้ทรงคุณวุฒิไปเมื่อสักครู่นี้ ในระหว่างบรรทัด หรือในมาตราอื่นประกอบ ได้แก่มาตรา ๒๖๑ ก็อย่างเดียวกัน คือถ้าตุลาการศาลรัฐธรรมนูญพ้นวาระพร้อมกัน เขามััญญัติเอาไว้อย่างหนึ่งคือให้ย้อนกลับมาทำวิธีการเหมือนเดิม ตามมาตรา ๒๕๕ กับมาตรา ๒๕๗ ผมจะลองเปิดดูในมาตรา ๒๖๑ มีอยู่ ๒ กรณี กรณีหนึ่งตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ ประธานศาลรัฐธรรมนูญพ้นจากตำแหน่งคามวาระพร้อมกันทั้งหมด กับในวาระตออีกกรณีหนึ่ง ถ้าพ้นไม่พร้อมกัน คือว่าต่างจากกรณีหนึ่ง กฎหมายก็บัญญัติเอาไว้ให้ดำเนินการตามที่บัญญัติเอาไว้ในมาตรา ๒๕๕ กับ มาตรา ๒๕๗ คือสำหรับ (๓) กับ (๔) มีตัวเลือกลงเหมือนกันอย่างกรรมการการเลือกตั้งเมื่อเขานี้ เลือกมา ๑๐ หามา ๑๐ แล้วก็เลือกเอา ๕ (๓) (๔) ก็เหมือนกันอย่างที่ผมเรียนแล้ว เมื่อสักครู่นี้เพราะฉะนั้นไม่ว่าจะดูทางใดก็ให้อำนาจในที่นี้ เมื่อมาดูเจตนารมณ์ของผู้ร่าง กระผมเข้าใจว่า ผู้ร่างให้อำนาจศาลฎีกาและศาลปกครองสูงสุด ในการที่จะเลือก แล้วก็ส่งมาให้วุฒิสภาพิจารณาอีกทีหนึ่ง คำว่า ถวายคำแนะนำ ในมาตรา ๑๓๕ เขาจึงไม่กล่าวถึง มาตรา ๒๕๕ เพราะฉะนั้นที่ว่าจะไม่พร้อมกันก็ไม่ใช่ ถ้าเชื่อว่าศาลฎีกามีอำนาจอย่างนั้นแล้ว ทำกับมออำนาจให้ศาลฎีกาอย่างนั้นแล้ว ไม่ใช่ว่าจะมีให้วุฒิสภาพิจารณา ไม่ใช่แต่เพียงเสนอให้ทราบ ต้องเสนอให้พิจารณาเหมือนกัน ข้อสำคัญอยู่ที่การพิจารณา เราจะมีอำนาจพิจารณาคนนี้ไม่เอาคนนั้นได้หรือไม่ เพื่อการถวายคำแนะนำตามที่กฎหมายกำหนดเอาไว้ก็ในเมื่อมาตรา ๑๓๕ เขามััญญัติเอาไว้แล้วว่า ไม่เกี่ยวกับมาตรา ๒๕๕ เพราะฉะนั้นจะเสนอเพียงเพื่อทราบไม่ได้ ต้องเสนอเพื่อพิจารณา แล้วพิจารณาระไรครับ พิจารณ่ว่าที่ศาลฎีกาลงมติมานั้น ถูกต้องครบถ้วนตามคุณสมบัติที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญหรือไม่ ถ้าสมมุติว่า เราจะพิจารณาเกินเลยไปถึงขนาดว่าผู้พิพากษาศาลฎีกาก่อนนั้น สมมุติ นาย ก.



LIART

หรือ นาย ศ. เอนาย ศ. คิดว่าใกล้ ๆ ชื่อผมหน่อย ก็ให้สัมภาษณ์ หลงผู้หญิงงมา แล้วที่ประชุมใหญ่ศาลฎีกาก็ยัง ส่งชื่อมา อย่างนี้เราจะไม่แนะนำได้ไหม กรณีตัวอย่างที่ผมว่านี่ เป็นเรื่องจริง ผมพูดได้เลยที่นี้ว่า เคยเกิดมาแล้ว ในการประชุมของ ก.ต. สมัยหนึ่ง สมมติต่อไปอีกว่า ถ้าศาลฎีกาในอนาคตอันใกล้นี้ จะเสนอผู้พิพากษาศาลฎีกาที่มีลักษณะที่เรารู้ หรือผมรู้ หรือท่านผู้ใดรู้ว่ามีความประพฤติอย่างนี้ เราจะไม่เอาเขาได้ไหม ถ้าถามที่อยู่ตรงนี้ เรามีอำนาจไหมที่จะไม่เอาแล้วจะบอกให้เขาไปเลือกมาใหม่ ให้ศาลฎีกาประชุมใหญ่ใหม่ ซึ่งผมไม่แน่ใจว่าเราจะทำได้ แต่ไม่ใช่เป็นการเสนอเพื่อทราบ อย่างที่คุณพรว่าเมื่อครั้งนี้ หรืออย่างที่ท่านเลขาธิการเคยคุยกับผม ผมว่าทั้งหมด ต้องเสนอเพื่อพิจารณาสำหรับทางศาลฎีกา ศาลปกครองนั้น พิจารณาว่าคุณสมบัติเขาครบไหม ถ้าที่คุณสมบัติเขาไม่ครบ เราติดกได้ตามรัฐธรรมนูญ แต่ถ้าหากว่า คุณสมบัติเขาครบ ผมว่าเราคงจะไม่มีสิทธิ นี่เป็นแค่เพียงข้อสังเกต ซึ่งผมอยากจะได้เรียนให้ท่านสมาชิกฯ ได้โปรดพิจารณาเท่านั้น ผมไม่ได้ค้านในการที่จะเสนอผู้คดีนั้น ไปสู่ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ ซึ่งอาจจะเป็นปัญหาหรือไม่มีอำนาจอย่างไร ก็ได้ เท่าที่อ่านกฎหมายนี้ ไม่แปลกอะไรเลยในการที่จะมีความเห็นแตกต่างกัน ที่ผมอ่านอย่างนี้ ที่คุณสุวรรณอ่าน คุณสุวรรณก็อ่านอย่างนั้น เพราะฉะนั้น ในกรณีที่ ๒ เวลาพร้อมกัน ไม่ใช่เวลาไม่พร้อม คือวันที่เราพิจารณาเพื่อการแต่งตั้งที่ว่า ๑๕ วัน ก็ควรจะนับในวันที่วุฒิสภาพิจารณาพร้อมกัน ไม่ว่าจะเป็นอย่างนี้ ศาลฎีกา ศาลปกครองลงมติมา ส่งชื่อมา หรือว่าเป็นในกรณีที่สรรหามาตาม (๑) (๔) ขอบคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : เชิญคุณหญิงครับ

คุณหญิงนันทกา สุประภาตะนันท์ : ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ดิฉันนันทกา สุประภาตะนันท์ ก่อนอื่นดิฉันอยากจะทำให้ข้อความในญัตติของท่านพร่าง่ายขึ้นในการเข้าใจ ซึ่งดิฉันมีความเห็นด้วยกับญัตติของท่าน

ประเด็นแรกมีอยู่ว่า คำว่า คำแนะนำ มีความหมายแค่ไหน จริงอยู่มาตรา ๒๕๖ ที่กล่าวถึงการสรรหาและการเลือกตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ ระบุว่าเฉพาะมาตรา ๒๕๕ (๓) กับ (๔) ก็คือกลุ่มสาขานิติศาสตร์กับรัฐศาสตร์เท่านั้น ซึ่งก็อาจจะหมายความว่า เฉพาะกลุ่มใน (๑) กับ (๒) นี้วุฒิสภาไม่ต้องทำการสรรหาและเลือก หมายความว่า ให้ที่ประชุมใหญ่



LIERT

ศาลฎีกาส่งชื่อมาอย่างไร วุฒิสภาก็จะต้องถวายคำแนะนำไปอย่างนั้นใช้หรือไม่ ซึ่งคิดกันเองมีความเห็นว่า ไม่น่าจะเป็นเช่นนั้น การที่จะให้วุฒิสภาถวายคำแนะนำต่อพระมหากษัตริย์ถ้าปรากฏว่า เกิดข้อบกพร่องขึ้นในภายหลังเกี่ยวกับตัวบุคคลที่วุฒิสภาถวายคำแนะนำไป วุฒิสภาจะพ้นความรับผิดชอบหรือไม่ คิดนั้นก็ยังคงคิดว่า วุฒิสภายังต้องรับผิดชอบอยู่ เราจะผลักภาระไปว่า เป็นเรื่องของศาลฎีกาส่งชื่อมาตามจำนวนเท่านั้น เป็นบุคคลเหล่านั้น ซึ่งคุณสมบัติโดยทั่ว ๆ ไปของเขาถูกต้องแล้ว เราจะไม่รับผิดชอบต่อมัน คิดกันคิดว่า ไม่ได้ นี่เป็นประเด็นแรก

ประเด็นที่ ๒ คำที่ว่า นับแต่วันที่ได้รับเลือก ก็มีปัญหาอย่างที่ท่านเจ้าของญัตติท่านแถลงเหมือนกันว่า จะถือวันที่ที่ประชุมใหญ่ศาลฎีกา หรือจะถือวันที่ศาลปกครองสูงสุดเลือก หรือวันที่วุฒิสภาเลือก คิดกันอยากจะขออนุญาตทราบเรียนว่า ในที่ประชุมวุฒิสภา เรามีท่านนักกฎหมายที่ทรงคุณวุฒิหลายท่านซึ่งยังมีความเห็นไม่สอดคล้องหรือเป็นไปได้ไมทางเดียวกันอยู่ เพราะฉะนั้นการที่เราจะเสนอปัญหานี้ไปให้ตุลาการรัฐธรรมนูญตีความจึงเป็นสิ่งที่จะต้องกระทำเป็นอย่างยิ่ง เพราะว่า จะได้เป็นบรรทัดฐานสำหรับที่จะนำไปถือปฏิบัติต่อไป ดีกว่าที่พวกเราทำไปแล้ว หรือปฏิบัติไปแล้วเกิดปัญหาแล้วก็มีผู้โต้แย้ง ซึ่งก็เป็นเรื่องยุ่งยากในภายหลัง สรุปแล้วความเห็นมีความเห็นด้วยกับผู้เสนอญัตติค่ะ ขอบพระคุณ

ประธานวุฒิสภา : เชิญคุณนิพนธ์

นายนิพนธ์ วิสินธุพุทธศาสตร์ : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ สม นิพนธ์ วิสินธุพุทธศาสตร์ สมาชิกวุฒิสภา ผมเป็นผู้หนึ่งที่รับรองญัตติที่ท่านพรได้เสนอให้ท่านพิจารณาส่งเรื่องให้ศาลรัฐธรรมนูญวินิจฉัยเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของวุฒิสภา ผมอยากกราบเรียนว่า เหตุที่ผมได้รับรองญัตติดังกล่าว ก็ด้วยความเห็นที่แตกต่างจากท่านผู้ทรงคุณวุฒิหลายท่านด้วยกัน โดยเฉพาะอย่างยิ่งท่านอาจารย์สรรเสริญนั้นผมให้ความเคารพเป็นอย่างยิ่ง เพราะเป็นอาจารย์ของผม แต่ความคิดในทางกฎหมาย หรือในการตีความหรืออำนาจกฎหมายนั้นก็คงจะมีข้อคิดแสบแตกต่างกันออกไป ศาลยังมีถึง ๓ ศาลในการพิจารณา แม้แต่ศาลฎีกายังต้องมาวินิจฉัย บางท้องถื่นไม่สามารถวินิจฉัยได้ ต้องใช้ที่ประชุมใหญ่เป็นผู้ตัดสิน เพราะฉะนั้นถ้าพิพากษาศาลฎีกา ก็ยังมีการเปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลา ในฐานะที่ผมได้ติดตามการร่างรัฐธรรมนูญของ สสร. มาโดยตลอดและใกล้ชิด



LIART

เจตนารมณ์นั้นต้องการที่จะมอบภาระให้วุฒิสภารับผิดชอบในการแต่งตั้งผู้ดำรงตำแหน่งสำคัญ ๆ ในองค์กรทั้งหมด อย่างไรก็ดีเราทำได้ทำไปแล้ว ๒ - ๓ เรื่อง เป็นภาระหน้าที่ของวุฒิสภา แต่ด้านเรากฎมาตรา ๒๕๕ เจตนารมณ์นี้น่าจะชัดเจนว่า การแต่งตั้งศาลรัฐธรรมนูญนั้น ไม่ว่าจะ เป็นประธานคนหนึ่ง และตุลาการศาลรัฐธรรมนูญอีก ๑๔ คน ซึ่งพระมหากษัตริย์ทรง แต่งตั้งตามคำแนะนำของวุฒิสภา ผมคิดว่า วุฒิสภาแห่งนี้จะต้องรับผิดชอบต่อการแต่งตั้ง ทำไมถึงใช้คำว่า แนะนำ ทำไมไม่ใช้คำว่า เห็นชอบ ผมคิดว่า ถึงแม้จะใช้คำที่แตกต่างกัน ออกไปก็ตาม คำแนะนำนั้นก็คงจะให้สภาแห่งนี้ใช้ดุลพินิจวินิจฉัยผู้ที่ควรดำรงตำแหน่งสำคัญ ๆ อย่างนี้ โดยเฉพาะตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ เมื่อเป็นเช่นนี้ ถึงแม้จะมีข้อความว่า ให้ที่ประชุมใหญ่ศาลฎีกาคัดเลือกมาเพียง ๕ คนเท่านั้น ก็เหมือนอย่างกรรมการ ป.ป.ป. คณะรัฐมนตรีซึ่งเป็นองค์กรสำคัญเป็นผู้คัดเลือกและเสนอให้สภาพิจารณา และเสนอมาตาม จำนวนเท่าที่กำหนดไว้ เราก็ไม่มีโอกาสคัดเลือก แต่เราก็สามารถที่พิจารณาได้เหมือนกัน เพราะฉะนั้นการที่มีความเห็นแตกต่างกัน และข้อความที่ว่า “คำแนะนำ” กับ “เห็นชอบ” นั้น จะมีลักษณะอย่างไร แตกต่างกันไป และคำแนะนำนี้จะไม่เห็นชอบได้หรือไม่ ก็คงจะต้อง มาตีความ แต่อย่างไรก็ตาม ด้านเราเจตนารมณ์แล้ว ผมคิดว่า ตำแหน่งตุลาการศาล รัฐธรรมนูญมีความสำคัญจริง ๆ สำคัญมากเหลือเกิน แล้วก้มอบภาระให้วุฒิสภาจะต้อง รับผิดชอบ ถ้าสมมุติ วุฒิสภาไม่มีสิทธิที่จะพิจารณา ที่ประชุมใหญ่ศาลฎีกาเสนอมาอย่างไร เอาอย่างนั้น ถ้าเกิดมีข้อผิดพลาดขึ้น ใครรับผิดชอบ สภาแห่งนี้ต้องรับผิดชอบหรือเปล่าถ้ารับ ต้องรับผิดชอบเต็มประตุ ปฏิเสธไม่ได้ ตามรัฐธรรมนูญก็ปฏิเสธไม่ได้ เพราะฉะนั้นในเรื่อง นี้ผมคิดว่า มีความสำคัญ เพราะความเห็นในทางกฎหมายที่แตกต่างกัน โดยเฉพาะผู้ทรง คุณวุฒิในวุฒิสภาเรามีนักกฎหมายชั้นปรมาจารย์มากมาย ก็ยังมีความคิดที่ไม่ตรงกัน ทางที่ดี ที่สุดควรจะเสนอให้ตุลาการรัฐธรรมนูญตีความวินิจฉัยในเรื่องนี้ แต่อย่างไรก็ตาม ผมก็ยัง ยืนยันว่าถึงแม้ที่ประชุมใหญ่ศาลฎีกาจะเสนอมา ๕ คน ก็ตาม ถ้าไม่เห็นด้วยหรือเห็นว่า มี ข้อบกพร่อง มีข้อมูล สภาแห่งนี้ก็สามารถที่จะวินิจฉัย อีกประการหนึ่ง ผมคิดว่า เป็นภาระ หน้าที่ที่วุฒิสภาจะต้องตรวจสอบ เพราะเราจะต้องวินิจฉัย เราจะต้องพิจารณาใช้ดุลพินิจ เพราะฉะนั้นการตรวจสอบนี้ผมถือว่า เป็นภาระหน้าที่ของวุฒิสภาอยู่แล้ว ถึงแม้จะไม่มี



LIART

บัญญัติก็ตามก็ทำได้ แต่บัญญัติไว้อย่างนี้ก็ยิ่งทำได้ใหญ่ ผมจึงเห็นด้วยที่มีญัตตินี้ขึ้นมา ผมสนับสนุนให้มีการพิจารณาในเรื่องนี้ กราบขอบพระคุณครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายมีชัย ฤชุพันธุ์ ได้ลงจากบัลลังก์ โดยมอบให้ นายอาษา เมฆสวรรค์ รองประธานวุฒิสภา คนที่หนึ่ง ปฏิบัติหน้าที่แทน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : เชิญคุณพรศรีครับ

นายพรศรี ฤทธิธรรมดำรง : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผมขออนุญาตเสนอญัตติ และให้เหตุผลในการที่นำเสนออีกครั้งหนึ่งก็คงจะต้องกราบขอบพระคุณท่านผู้สนับสนุนและขอบพระคุณท่านอาจารย์สรเสวีรุติพงษ์อดประธานโททที่เยี่ยมเยียนที่ท่านเห็นด้วยกับกระผม กระผมคิดว่า ในความหมายของกระผมที่เสนอญัตตินี้ขึ้นมา กระผมเห็นว่า สมาชิกวุฒิสภาหรือวุฒิสภานี้ มีอำนาจในการที่จะพิจารณาบุคคลที่ได้รับเลือกมา ไม่ว่าจะเลือกจากบุคคลที่มีคณะกรรมการกลั่นกรองมาแล้ว หรือว่าเลือกจากศาลฎีกามาแล้ว การพิจารณาของวุฒิสภานั้นหมายถึง พิจารณาความเหมาะสม ความถูกต้อง ไม่ว่าจะ เป็นคุณสมบัติไม่ว่าจะเป็นตัวบุคคลต่าง ๆ เหตุผลตรงนี้ก็ถือว่า ในมาตรา ๑๑๕ ของรัฐธรรมนูญที่กำหนดไว้ระบุว่า ในกรณีที่วุฒิสภาจะต้องพิจารณาเลือก แต่งตั้ง ให้คำแนะนำ หรือให้ความเห็นชอบ ให้บุคคลดำรงตำแหน่งใดตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ ให้สมาชิกวุฒิสภาแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นคณะหนึ่ง เพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติของบุคคลเหล่านั้น และการทำงานของคณะกรรมการอย่างเมื่อเข้านี้ถือว่าเป็นการทำงานแทนสมาชิกวุฒิสภาทั้งหมด เพื่อรวบรวมความคิดเห็นต่าง ๆ แล้วนำเข้าไปประชุมเพื่อประกอบการใช้ดุลพินิจของสมาชิกวุฒิสภา จริงอยู่ มาตรา ๑๑๕ ไม่ได้กล่าวถึงมาตรา ๑๕๕ แต่มาตรา ๑๖๑ กล่าวไว้ มาตรา ๑๖๑ เป็นเรื่องกรณีที่ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญทั้งหมดครบกำหนดลง จะต้องมีการเลือกตั้งใหม่ก็ดี หรือจะต้องมีการเลือกตั้งแทนบุคคลที่ว่างก็ดี มาตรา ๑๑๕ ระบุไว้ชัดเจนว่า ให้สมาชิกวุฒิสภามีอำนาจหน้าที่เลือก แต่งตั้ง ให้คำแนะนำต่าง ๆ ได้ เพราะฉะนั้น มาตรา ๑๖๑ นี้ ก็มองก็ประกอบที่เกี่ยวเนื่องมาจากมาตรา ๑๕๕ นั้นเอง เพราะฉะนั้นถ้าเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญไม่ต้องการให้สมาชิกวุฒิสภาเข้าไปตรวจสอบบุคคลที่มาจากการเลือกตั้งของศาลฎีกมาแล้ว ในมาตรา ๑๑๕ นี้จะต้องระบุให้ชัดเจนว่า มาตรา ๑๖๑ (๑) เรื่องการพิจารณาบุคคลที่มาจากการกลั่นกรองผู้มีความรู้ด้านนิติศาสตร์



LIART

หรือรัฐศาสตร์ ไม่ต้องและต้องเรื่องศาลฎีกาหรือศาลปกครอง แต่ในเมื่อมาตรา ๑๑๕ ในรัฐธรรมนูญฉบับนี้ไม่ได้วงเล็บไว้ นั่นก็แสดงว่าสมาชิกวุฒิสภามีอำนาจหน้าที่ที่จะพิจารณากลับกรรณบัตรเหล่านี้ตามมาตรา ๒๖๑ ที่มีกรณีเลือกตั้ง หรือที่มีกรรณบัตรหรือมีการทดแทน หรือมีการแต่งตั้งใหม่ทั้งหมดนี้ทั้งมาตรา เพราะฉะนั้นเราจะเห็นว่า ในการร่างหรือการเขียนรัฐธรรมนูญ ๒ มาตรานี้จะขัดกัน มาตรา ๒๕๕ ระบุว่า ไม่มีอำนาจในการตรวจสอบ แต่มาตรา ๒๖๑ ให้มีอำนาจตรวจสอบ มาตรา ๒๕๕ เป็นการแต่งตั้งครั้งแรก แต่มาตรา ๒๖๑ เป็นการแต่งตั้งเพื่อจะเข้ามาทำหน้าที่อีกชุดหนึ่ง หรือจะเป็นการทดแทน ซึ่งกระผมคิดว่า การตีความกฎหมายน่าที่จะไปในทำนองเดียวกัน เหตุใดจึงได้มีการเขียนขัดหรือแย้งกันเช่นนั้น กระผมคิดว่า การทำงานของสมาชิกวุฒิสภา หากจะเป็นไปตามที่กฎหมายนั้นทบทวนแล้วก็ดี หรือที่อาจารย์สรรเสริญแล้วก็ดี สมาชิกวุฒิสภาหรือวุฒิสภามีอำนาจหน้าที่ที่จะพิจารณากลับกรรณบัตรบุคคล ถึงแม้จะมีจำนวนพอดีก็ดี หรือมีจำนวนมากกว่า เพื่อให้คัดเลือกตั้ง ยกตัวอย่างกรณีการแต่งตั้งหรือคัดเลือกคณะกรรมการ ป.ป.ป. แม้กระทั่งคณะกรรมการ ป.ป.ช. ตามรัฐธรรมนูญฉบับใหม่นี้ ก็เป็นจำนวนที่กำหนดไว้ชัดเจน แต่ก็ต้องนำเข้าสู่การพิจารณาของสมาชิกวุฒิสภาเช่นเดียวกัน เพราะฉะนั้นในประเด็นนี้กระผมคิดว่า เพื่อให้การทำงานของสมาชิกวุฒิสภาไม่ขาดตกบกพร่อง และเห็นบรรทัดฐาน กระผมคิดว่า วุฒิสภาน่าจะมีมติรับรองและเสนอตุลาการรัฐธรรมนูญ ต่อไป กระผมขอกราบขอบพระคุณท่านประธานฯ ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : ท่านสมาชิกฯ ครับ เราซึ่งมีเรื่องอีกหลายเรื่องต้องพิจารณาให้เสร็จในวันนี้ เพราะเป็นสมัยวิสามัญ สำหรับญัตตินี้ผมคิดว่า น่าจะขอความเห็นชอบขอมติจากที่ประชุมได้ อยากจะขอมติจากที่ประชุม เพราะได้อภิปรายพอสมควรแล้วว่าจะเห็นชอบให้ส่งญัตตินี้ไปให้ศาลรัฐธรรมนูญหรือตุลาการรัฐธรรมนูญพิจารณาหรือไม่ ท่านเตรียมใช้สิทธิของท่าน เดี่ยวใช้เครื่อง ใช้เครื่องนี้จำเป็นต้องเรียกคนข้างนอก รอสักครู่ เพราะว่า ถ้าไม่ถึง ๑๑๗ คน ของที่ประชุมจะเสีย ขอเชิญท่านที่อยู่ข้างนอก ขอเชิญมาใช้เสียงหน่อยครับ เชิญทุกท่าน ท่านกดแสดงตนเสียก่อน กด Present (Present) ถ้าไม่เห็นด้วยก็กดปุ่ม Yes (Yes) ถ้าไม่เห็นด้วยก็กดปุ่ม No (No) ไม่ออกเสียงก็กดปุ่มงออกเสียงที่ Abstain (Abstain) เตรียมใช้เสียงได้ พร้อมหรือยังครับ เชิญเจ้าหน้าที่



LIART

ไปดูหน่อย เจ้าหน้าที่ช่วยเช็คให้หน่อยพร้อมใช้เสียงนะครับ ถ้าพร้อมแล้วก็ใช้สทริค์ได้รับ
ออกเสียงได้แล้ว เรียบร้อย เปิดคะแนนได้แล้วครับ

(มีสมาชิกฯ เห็นด้วย ๘๒ คะแนน ไม่เห็นด้วย ๘ คะแนน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : จำนวนผู้ลงคะแนน คู่ขนาน
ผู้ลงคะแนนเสียงเห็นด้วย ๘๒ ไม่เห็นด้วย ๘ เพราะฉะนั้นก็เห็นด้วย

นายสุวรรณ ปัญญาภส : ขออนุญาตท่านประธานฯ ครับ ไม่ทราบมี
สมาชิกฯ ทั้งหมดเท่าไร เพราะท่านไม่ได้ประกาศตรงนี้ด้วย

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : นอกนั้นก็ยังไม่ใช้เครื่อง

นายสรรเสริญ ไกรจิตติ : ท่านประธานวุฒิสภาครับ ขออนุญาตถามว่าจะ
ต่อไป หรือพิจารณาเรื่องนี้เสียก่อน ถ้าเพื่อดูตามคะแนนแล้วรู้สึกจะไม่ครบองค์

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : ครบไหมครับ เชิญอาจารย์ไพศาล

นายไพศาล ฤมาลัยวิสัย : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภา เพื่อความ
กระจ่างกระผมขอเสนอให้มีการลงคะแนนใหม่ครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : มีผู้เสนอลงคะแนนใหม่
เพราะฉะนั้นท่านที่อยู่ในห้องน้ำ หรืออยู่ที่ไหนก็ออกมาลงคะแนนให้ครบ เชิญท่านด้วยครับ
ท่านอยู่นอกห้องประชุมเชิญลงคะแนนเสียงด้วยครับ ท่านสมาชิกฯ ครับ เรามาประชุมกัน
เมื่อเช้า ๑๘๖ คน องค์ประชุมเราครบ ตอนนี้ลงคะแนนมีลงเท่านี้ ไม่เกี่ยวกับกรณีนับ
องค์ประชุม เราถือว่า ไม่ใช่การนับองค์ประชุม คือเขามาลงคะแนนเท่านี้ แต่ว่าที่ประชุมเรา
พร้อม เพราะฉะนั้นเรื่องของเราที่จะต้องประชุมต่อไปได้

นายสรรเสริญ ไกรจิตติ : เมื่อสักครู่มีผู้เสนอขอให้ลงคะแนนใหม่

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : ก็ได้รับ ลงคะแนนใหม่ก็ได้

นายสรรเสริญ ไกรจิตติ : แล้วขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกฯ ยกมือขึ้นรับรอง)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : มีผู้รับรองให้ลงคะแนน เชิญลง
คะแนนกันอีกที พร้อมหรือยังครับ พร้อมก็เชิญลงคะแนนได้ครับ



LIRT

(มีสมาชิกฯ เห็นด้วย ๑๐๑ คะแนน ไม่เห็นด้วย ๖ คะแนน งดออกเสียง ๑ คะแนน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : ผลการลงคะแนน เห็นด้วย ๑๐๑
ไม่เห็นด้วย ๖ งดออกเสียง ๑ นอกนั้นไม่ลงคะแนน

ต่อไปเป็นเรื่องด่วน ๔ พระราชกำหนดที่รัฐบาลเสนอให้เราพิจารณา มี ๖ ฉบับ
ขอพิจารณาพระราชกำหนดให้ผ่าน เพราะว่า สมัยวิสามัญจำเป็นบังคับให้หมด ต้องพิจารณา
ให้ทันวันนี้ เรื่องด่วนที่ ๔ พระราชกำหนดการปฏิรูประบบสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๔๐

(สำเนา)

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๒๐๔/๑๖๓๕๐

สำนักนายกรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กท ๑๐๓๐๐

๒๘ ตุลาคม ๒๕๕๐

เรื่อง พระราชกำหนดการปฏิรูประบบสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๐ พระราชกำหนดบรรษัท
บริหารสินทรัพย์สถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๐ พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราช
บัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๕๔๕ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐
พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๐๕ (ฉบับที่ ๓)
พ.ศ. ๒๕๕๐ พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจเงินทุน
ธุรกิจหลักทรัพย์ และธุรกิจเครดิตฟองซิเออร์ พ.ศ. ๒๕๒๑ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๐
และพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ๑๗) พ.ศ. ๒๕๕๐ รวม ๖ ฉบับ

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย พระราชกำหนดดังกล่าวข้างต้น รวม ๖ ฉบับ

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้ประกาศใช้

๑. พระราชกำหนดการปฏิรูประบบสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๐
๒. พระราชกำหนดบรรษัทบริหารสินทรัพย์สถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๐
๓. พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๕๔๕ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐
๔. พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๐๕ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๐



LIRT

๕. พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจเงินทุน
ธุรกิจหลักทรัพย์ และธุรกิจเครดิตฟองซิเออร์ พ.ศ. ๒๕๒๒ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๔๐ และ

๖. พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ๑๗) พ.ศ. ๒๕๔๐
รวม ๖ ฉบับ เป็นกฎหมายแล้ว ตั้งแต่วันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๔๐ ดังที่ได้ส่งมาพร้อมนี้

จึงกราบเรียนมาเพื่อทราบ ทั้งนี้ ได้เสนอพระราชกำหนดดังกล่าว รวม ๖ ฉบับ
ไปเพื่อสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไปแล้ว

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ

(ชวลิต ยงใจยุทธ)

นายกรัฐมนตรี

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

โทร. ๒๕๓๐๐๐๗, ๒๕๒๓๖๔๔



พระราชกำหนด
การปฏิรูประบบสถาบันการเงิน
พ.ศ. ๒๕๕๐

ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.
ให้ไว้ ณ วันที่ ๒๒ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๐
เป็นปีที่ ๕๒ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรให้มีกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูประบบสถาบันการเงิน
อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๑๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชกำหนดขึ้นไว้ ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชกำหนดนี้เรียกว่า “พระราชกำหนดการปฏิรูประบบสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๐”

มาตรา ๒ พระราชกำหนดนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชกำหนดนี้

“องค์กร” หมายความว่า องค์กรเพื่อการปฏิรูประบบสถาบันการเงิน

“สถาบันการเงิน” หมายความว่า

(๑) ธนาคารพาณิชย์ตามกฎหมายว่าด้วยการธนาคารพาณิชย์

(๒) บริษัทเงินทุน บริษัทเงินทุนหลักทรัพย์ หรือบริษัทเครดิตฟองซิเอร์ ตามกฎหมายว่าด้วย

การประกอบธุรกิจเงินทุน ธุรกิจหลักทรัพย์ และธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์



LIRT

“กองทุน” หมายความว่า กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงิน ตามกฎหมายว่าด้วยธนาคารแห่งประเทศไทย

“บริษัทที่ถูกระงับการดำเนินกิจการ” หมายความว่า บริษัทเงินทุนและบริษัทการเงินทุนหลักทรัพย์ ที่ถูกระงับการดำเนินกิจการตามคำสั่งของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังลงวันที่ ๒๖ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๔๐ และวันที่ ๕ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งสั่งโดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบธุรกิจเงินทุน ธุรกิจหลักทรัพย์ และธุรกิจเครดิตฟองซิเออร์

“ผู้ฝากเงิน” หมายความว่า ผู้ฝากเงินทุกประเภทของ บริษัทที่ถูกระงับการดำเนินกิจการ และหมายความรวมถึง ผู้ถือตั๋วสัญญาใช้เงินที่ออกเพื่อการกู้ยืมหรือรับเงินจากประชาชน

“เจ้าหน้าที่” หมายความว่า เจ้าหน้าที่อื่นของบริษัทที่ถูกระงับการดำเนินกิจการที่ใช้ผู้ฝากเงิน สำหรับหนี้ที่เกิดจากการประกอบธุรกิจเงินทุนของบริษัทนั้น

“คณะกรรมการองค์การ” หมายความว่า คณะกรรมการองค์การเพื่อการปฏิรูประบบสถาบันการเงิน

“กรรมการ” หมายความว่า กรรมการองค์การเพื่อการปฏิรูประบบสถาบันการเงิน

“เลขาธิการ” หมายความว่า เลขาธิการองค์การเพื่อการปฏิรูประบบสถาบันการเงิน

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชกำหนดนี้

มาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชกำหนดนี้

หมวด ๑

องค์การเพื่อการปฏิรูประบบสถาบันการเงิน

ส่วนที่ ๑

การจัดตั้งและเงินทุน

มาตรา ๕ ให้จัดตั้งองค์การของรัฐขึ้นเรียกว่า “องค์การเพื่อการปฏิรูประบบสถาบันการเงิน” เรียกโดยย่อว่า “ปรส.” และให้เป็นนิติบุคคล

มาตรา ๖ ให้องค์การตั้งสำนักงานใหญ่ในกรุงเทพมหานคร

มาตรา ๗ ให้องค์การมีวัตถุประสงค์เพื่อดำเนินการกับบริษัทเงินทุนและบริษัทเงินทุนหลักทรัพย์ ที่ถูกระงับการดำเนินกิจการตามคำสั่งของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังลงวันที่ ๒๖ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๔๐



LIRT

แต่วันที่ ๕ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งสั่งโดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบ
ธุรกิจเงินทุน ธุรกิจหลักทรัพย์ และธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์ ดังต่อไปนี้

- (๑) แก้ไขพื้นฐานของบริษัที่ถูกระงับการดำเนินกิจการ
- (๒) ช่วยเหลือผู้ฝากเงินและเจ้าหนี้ที่ทุจริตของบริษัทที่ถูกระงับการดำเนินกิจการ
- (๓) ชำระบัญชีบริษัทที่ถูกระงับการดำเนินกิจการในกรณีที่มีบริษัดังกล่าวไม่อาจดำเนินกิจการ
ต่อไปได้

มาตรา ๘ ให้องค์การมีอำนาจกระทำการต่างๆ ภายในขอบวิถุประสงค์ขององค์การ
ตามมาตรา ๗ อันอาจเห็นว่าให้รวมถึง

(๑) ถือกรรมสิทธิ์หรือมีสิทธิครอบครองหรือมีทรัพย์สินต่างๆ สร้าง ซื้อ จัดหา ขาย
จำนำ เช่า ให้เช่า เช่าซื้อ ให้เช่าซื้อ ยืม ให้ยืม รับจำนำ รับจำนอง แลกเปลี่ยน โอน รับโอน หรือ
ดำเนินการใดๆ เกี่ยวกับทรัพย์สินทั้งในและนอกราชอาณาจักร ตลอดจนรับเงินหรือทรัพย์สินที่มี
ผู้มอบให้

(๒) มีเงินฝากไว้ในสถาบันการเงินตามที่คณะกรรมการเห็นว่าจำเป็นและสมควร

(๓) ซื้อ ซื้อลด หรือรับช่วงซื้อตราสารแสดงสิทธิในหนี้ หรือรับโอนสิทธิเรียกร้อง

(๔) ผู้หรือยืมเงิน ออกค้ำเงิน หรือควาหาแห่งหนี้

(๕) ออกพันธบัตร

(๖) ให้ผู้ยืมเงินหรือลงทุนในหลักทรัพย์ของรัฐบาล หรือของหน่วยงานของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ

(๗) ทำกิจการทั้งปวงที่เกี่ยวกับหรือเนื่องในการจัดการให้ดำเนินตามวัตถุประสงค์ขององค์การ

มาตรา ๙ ทุนขององค์การประกอบด้วย

(๑) ทุนประเดิมที่รัฐจ่ายให้เป็นการอุดหนุน

(๒) เงินและทรัพย์สินที่มีผู้มอบให้

(๓) เงินและทรัพย์สินที่ตกเป็นขององค์การ

(๔) ดอกผลของทรัพย์สินขององค์การ

มาตรา ๑๐ ให้กำหนดทุนประเดิมขององค์การเป็นจำนวนห้าร้อยล้านบาท และองค์การจะได้
รับเงินจำนวนนี้เป็นการอุดหนุนจากรัฐบาล

ในแต่เดชะวคการบัญชีหากปรากฏว่าองค์การมีผลขาดทุน ให้รัฐบาลช่วยเหลือทางการเงินแก่องค์การ
ตามควรแก่กรณี



LIRT

ส่วนที่ ๒

คณะกรรมการองค์การและการดำเนินงาน

มาตรา ๑๑ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการองค์การเพื่อการปฏิรูประบบสถาบันการเงิน” ประกอบด้วย ประธานกรรมการคนหนึ่ง ผู้แทนธนาคารแห่งประเทศไทย ผู้แทนกระทรวงการคลัง และกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนสองคน เป็นกรรมการ และเลขาธิการเป็นกรรมการ และเลขานุการ

ให้รัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีแต่งตั้งประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิจากผู้ทรงคุณวุฒิภายนอก

มิให้นำมาตรา ๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๔ มาใช้บังคับกับกรเว้นตำแหน่งประธานกรรมการและกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

มาตรา ๑๒ ผู้มีลักษณะอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้ ต้องห้ามมิให้เป็นกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิ

(๑) เป็นหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลาย

(๒) เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(๓) เป็นข้าราชการการเมือง ที่ปรึกษาพรรคการเมือง กรรมการบริหารพรรคการเมืองหรือเจ้าหน้าที่ในพรรคการเมือง

(๔) เป็นกรรมการหรือผู้บริหารหรือผู้มีอำนาจในการจัดการของสถาบันการเงิน

(๕) เป็นหรือเคยเป็นลูกหาใจของธนาคารพาณิชย์ที่ธนาคารแห่งประเทศไทยได้กำหนดไว้

มาตรา ๑๓ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสามปี

ในกรณีที่กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้ผู้ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งแทนอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งไว้แล้ว

เมื่อครบกำหนดตามวาระดังกล่าวในวาระหนึ่ง หากยังมิได้มีการแต่งตั้งกรรมการผู้ทรงคุณวุฒิขึ้นใหม่ ให้กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่ง เพื่อความเรียบร้อยต่อไปจนกว่ากรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่

กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้ แต่ไม่เกินสองวาระติดต่อกัน



LIRT

มาตรา ๑๙ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๑๓ กรรมการผู้ทรงคุณวุฒิพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) รัฐมนตรีให้ออกเพราะบกพร่อง หรือไม่ซื่อสัตย์ต่อหน้าที่ หรือหย่อนความสามารถ
- (๔) เป็นบุคคลล้มละลาย
- (๕) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ
- (๖) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาท หรือความผิดลหุโทษ

โดยประมาท หรือความผิดลหุโทษ

มาตรา ๑๙ การประชุมคณะกรรมการองค์การต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดจึงจะเป็นองค์ประชุม ถ้าประธานกรรมการไม่อยู่ในที่ประชุม ให้กรรมการที่มาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

กรรมการผู้ใดมีส่วนได้เสียเป็นการส่วนตัวในเรื่องใด ห้ามมิให้เข้าร่วมพิจารณาและออกเสียงลงคะแนนในเรื่องนั้น

มาตรา ๑๖ คณะกรรมการองค์การมีอำนาจหน้าที่วางนโยบายและควบคุมดูแลโดยทั่วไปซึ่งกิจการขององค์การภายในขอบวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๑ อำนาจหน้าที่เช่นว่านี้ให้รวมถึง

- (๑) กำหนดหลักเกณฑ์การเสนอและการพิจารณาแผนแก้ไขฟื้นฟูฐานะของบริษัทที่ถูกระงับการดำเนินกิจการ
- (๒) กำหนดหลักเกณฑ์การให้ความช่วยเหลือผู้ฝากเงินและเจ้าหน้าที่สูงวัยของบริษัทที่ถูกระงับการดำเนินกิจการ
- (๓) กำหนดวิธีกวดชำระบัญชีและขายทรัพย์สินของบริษัทที่ถูกระงับการดำเนินกิจการที่ไม่อาจดำเนินกิจการต่อไปได้
- (๔) กำหนดข้อบังคับเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล เงินตอบแทน และค่าใช้จ่าย
- (๕) กำหนดข้อบังคับเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง การเงิน ทรัพย์สิน และการบัญชี รวมทั้งการตรวจสอบและสอบบัญชีภายใน
- (๖) กำหนดข้อบังคับเกี่ยวกับการบริหารงานและการดำเนินกิจการ
- (๗) ปฏิบัติการอื่นใดเพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของพระราชกำหนดนี้



LIRT

ให้คณะกรรมการองค์การประกาศหลักเกณฑ์ตาม (๑) และ (๒) โดยเปิดเผย
 มาตรา ๑๗ ให้รัฐมนตรีแต่งตั้งและถอดถอนเลขาธิการโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี
 เลขาธิการต้องสามารถปฏิบัติงานเต็มเวลาให้แก่องค์การ และไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๒
 มิให้นำมาตรา ๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติคุณสมบัตินักบริหารสำหรับกรรมการและพนักงาน
 รัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘ มาใช้บังคับกับการดำรงตำแหน่งเลขาธิการ

มาตรา ๑๘ เลขาธิการมีอำนาจหน้าที่ดำเนินการขององค์การให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์
 และอำนาจหน้าที่ขององค์การ และตามนโยบายหรือข้อบังคับที่คณะกรรมการองค์การกำหนด

ในกิจการขององค์การที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอก ให้เลขาธิการเป็นผู้แทนขององค์การ และ
 เพื่อการนี้เลขาธิการจะมอบอำนาจให้ตัวแทนหรือบุคคลใดกระทำการเฉพาะอย่างแทนก็ได้ แต่ต้อง
 เป็นไปตามข้อบังคับที่คณะกรรมการองค์การกำหนด

มาตรา ๑๙ ให้กรรมการได้รับประโยชน์ตอบแทนตามที่รัฐมนตรีกำหนด

มาตรา ๒๐ เงินขององค์การให้นำมาใช้จ่ายได้เฉพาะเพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์
 ขององค์การ และเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารงานขององค์การตามที่คณะกรรมการกำหนด รวมทั้ง
 ค่าตอบแทนต่าง ๆ ตามหมวดนี้

หมวด ๒

การแก้ไขฟื้นฟูฐานะของบริษัทที่ถูกระงับการดำเนินงาน

มาตรา ๒๑ ให้องค์การมีหน้าที่ดำเนินการแก้ไขฟื้นฟูฐานะของบริษัทที่ถูกระงับการดำเนิน
 กิจการตามมาตรา ๒๐๖ ในหมวดนี้

มาตรา ๒๒ ให้บริษัทที่ถูกระงับการดำเนินงานเสนอแผนเพื่อแก้ไขฟื้นฟูฐานะต่อคณะกรรมการ
 องค์การเพื่อขอความเห็นชอบ

มาตรา ๒๓ เพื่อยุติข้อบกพร่องในการแก้ไขฟื้นฟูฐานะของบริษัทที่ถูกระงับการดำเนินงาน
 การอนุญาต หรือการผ่อนผัน ตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบธุรกิจเงินทุน ธุรกิจหลักทรัพย์ และ
 ธุรกิจเครดิตฟองซิเออร์ ในเรื่องดังต่อไปนี้ แล้วแต่กรณี ให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการองค์การ

(๑) การถือหุ้นสถาบันการเงินเกินอัตราที่กฎหมายกำหนด

(๒) จำนวนหุ้นที่บุคคลผู้มีสัญชาติไทยถืออยู่ต่ำกว่าสามในสี่ของจำนวนหุ้นที่จำหน่ายได้แล้ว
 ทั้งหมดของสถาบันการเงิน และจำนวนกรรมการเป็นบุคคลผู้มีสัญชาติไทยต่ำกว่าสามในสี่ของจำนวน
 กรรมการทั้งหมด



LIRT

- (๓) การซื้อหรือมีหุ้นในบริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดเกินอัตราที่กฎหมายกำหนด
- (๔) การซื้อหรือมีหุ้นในสถาบันการเงินอื่น
- (๕) การแต่งตั้งกรรมการ ผู้จัดการ หรือพนักงาน หรือบุคคลผู้มีอำนาจในการจัดการ หรือทำสัญญาให้บุคคลอื่นมีอำนาจเด็ดขาดในการบริหารงานของสถาบันการเงิน

มาตรา ๒๔ ให้คณะกรรมการองค์การพิจารณาแผนแก้ไขฟื้นฟูฐานะของบริษัทที่ถูกระงับการดำเนินกิจการ และให้ความเห็นชอบหรือไม่เห็นชอบจากโดยไม่ชักช้า

ในการพิจารณาเพื่อให้ความเห็นชอบแผนเพื่อการแก้ไขฟื้นฟูฐานะของบริษัทที่ถูกระงับการดำเนินกิจการ ให้คณะกรรมการองค์การพิจารณาด้วยว่าบริษัทที่ถูกระงับการดำเนินกิจการจะดำรงเงินกองทุนเป็นอัตราส่วนกับสินทรัพย์ หนี้สิน หรือภาระผูกพันเพียงพอที่จะดำเนินการตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการองค์การประกาศกำหนด และได้แสดงว่ามีความสามารถและความผูกพันที่จะดำรงอัตราส่วนเงินกองทุนดังกล่าวภายในช่วงเวลาสามปี

ในการให้ความเห็นชอบแผนตามวรรคหนึ่ง คณะกรรมการองค์การจะกำหนดระยะเวลาและเงื่อนไขใดๆ ให้บริษัทนั้นต้องปฏิบัติด้วยก็ได้

มาตรา ๒๕ เพื่อประโยชน์แก่การแก้ไขฟื้นฟูฐานะของบริษัทที่ถูกระงับการดำเนินกิจการ คณะกรรมการองค์การมีอำนาจสั่งให้บริษัทนั้นลดทุน เพิ่มทุน จัดสรรทุนเพิ่มทุน ปรับปรุงแก้ไขการบริหารงาน อยุ่ดกลั่นและตั้งกรรมการผู้บริหาร หรือผู้มีอำนาจในการจัดการของบริษัท หรือสั่งให้ดำเนินการควบกิจการ หรือโอนหรือรับโอนกิจการทั้งหมดหรือบางส่วนกับสถาบันการเงินอื่น หรือสั่งให้โอนสิทธิตามสัญญา และหลักประกัน หรือโอนทรัพย์สิน หรือส่งการใดๆ ที่เกี่ยวข้องในกรณีแก้ไขฟื้นฟูฐานะ โดยจะกำหนดระยะเวลาดำเนินการและกำหนดเงื่อนไขใดด้วยก็ได้ ทั้งนี้ ให้ถือว่าคำสั่งของคณะกรรมการองค์การดังกล่าวเป็นมติที่ประชุมผู้ถือหุ้น

ในกรณีที่บริษัทที่ถูกระงับการดำเนินกิจการต้องดำเนินการตามคำสั่งของคณะกรรมการองค์การตามวรรคหนึ่ง ให้บริษัทนั้นและสถาบันการเงินที่เกี่ยวข้องได้รับยกเว้นการใช้บังคับบทบัญญัติดังต่อไปนี้ ในระหว่างเวลาตั้งแต่คณะกรรมการองค์การให้ความเห็นชอบแผนแก้ไขฟื้นฟูฐานะของบริษัทจนถึงวันที่ที่สุดแห่งการชำระบัญชีการตามมาตรา ๙๓

- (๑) บทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๐๕ และพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจเงินทุน ธุรกิจหลักทรัพย์ และธุรกิจเครดิตฟองซิเออร์ พ.ศ. ๒๕๒๒ เกี่ยวกับการบังคับให้สถาบันการเงินเป็นบริษัทมหาชนจำกัด และกำหนดหลักจำนวนขั้นต่ำของทุนจดทะเบียนและทุนชำระแล้ว แล้วแต่กรณี



LIRT

(๒) มาตรา ๒๓๗ มาตรา ๑๑๑๗ มาตรา ๑๒๒๐ มาตรา ๑๖๒๒ มาตรา ๑๒๒๕ มาตรา ๑๒๒๕ มาตรา ๑๒๒๖ และมาตรา ๑๒๕๐ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์

(๓) มาตรา ๕๐ มาตรา ๕๒ มาตรา ๑๐๒ ประกอบกับมาตรา ๓๓ วรรคสอง มาตรา ๑๓๗ มาตรา ๑๓๘ มาตรา ๑๕๐ มาตรา ๑๕๑ มาตรา ๑๕๗ และมาตรา ๑๕๘ แห่งพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕

(๔) มาตรา ๘๘ แห่งพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕ ทั้งนี้ เฉพาะที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามมติที่ประชุมผู้ถือหุ้น และการระมัดระวังรักษาสภาพประโยชน์ของบริษัท

(๕) มาตรา ๕๔ (๒) มาตรา ๑๑๓ มาตรา ๑๑๔ และมาตรา ๑๑๕ แห่งพระราชบัญญัติล้มละลาย พุทธศักราช ๒๕๔๗ ทั้งนี้ เฉพาะที่เกี่ยวข้องกับไต่สวนทรัพย์สิน หรือการกระทำใด ๆ เกี่ยวกับทรัพย์สิน เนื่องในการควบคุมกิจการหรือการโอนกิจการ

ในกรณีที่จะดักข้อสิทธิทางสหเสตบวิรัชที่ถูกระงับการดำเนินกิจการหรือสถาบันการเงินที่เกี่ยวข้องตามวรรคสอง มิให้นำระยะเวลาที่บริษัทหรือสถาบันการเงินดังกล่าวได้รับยกเว้นการใช้บังคับบทบัญญัติของกฎหมายตามวรรคสองเข้าในอายุความใช้สิทธิเรียกร้อง

มาตรา ๒๖ ห้ามมิให้บุคคลใดฟ้องบริษัทที่ถูกระงับการดำเนินกิจการและสถาบันการเงินที่เกี่ยวข้องเป็นคดีล้มละลายในระหว่างดำเนินการตามแผนเพื่อการแก้ไขฟื้นฟูที่ได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการองค์การ

มาตรา ๒๗ การโอนสิทธิเรียกร้องทั้งหมดหรือบางส่วนของบริษัทที่ถูกระงับการดำเนินกิจการไปยังสถาบันการเงินอื่น ให้กระทำได้โดยไม่ต้องบอกกล่าวการโอนไปยังลูกหนี้ตามมาตรา ๓๐๖ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ แต่ไม่กระทบกระเทือนสิทธิของลูกหนี้ที่จะยกข้อต่อสู้ตามมาตรา ๓๐๘ วรรคสอง แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์

มาตรา ๒๘ ให้คณะกรรมการองค์การมีอำนาจสั่งให้กรรมการ พนักงาน หรือลูกจ้างของบริษัทที่ถูกระงับการดำเนินกิจการ ผู้สอบบัญชีของบริษัทและผู้รวบรวมหรือประมวลผลของบริษัทดังกล่าวด้วยเครื่องคอมพิวเตอร์หรือด้วยเครื่องมืออื่นใด มาให้ถ้อยคำหรือส่งชี้แจงหรือแสดงสมุดบัญชี เอกสารดวงตรา หรือหลักฐานอันเกี่ยวกับกิจการ สิทธิทรัพย์สิน และหนี้สินของบริษัทนั้น

มาตรา ๒๙ ในกรณีที่คณะกรรมการองค์การเห็นว่ามี บริษัทที่ถูกระงับการดำเนินกิจการซึ่งองค์การเข้าแก้ไขฟื้นฟูฯ ได้ดำเนินการตามแผนเพื่อแก้ไขฟื้นฟูฯจนสามารถจะดำเนินกิจการของตนเองต่อไปได้ หรือควบคุมกิจการ หรือโอนกิจการกับสถาบันการเงินอื่นตามแผนเพื่อแก้ไขฟื้นฟูฯ ให้คณะกรรมการองค์การรายงานรัฐมนตรีทราบ



LIART

ในกรณีที่คณะกรรมการองค์การเห็นว่า บริษัทที่ถูกระงับการดำเนินกิจการสามารถจะดำเนินการของของตนต่อไปได้ ถ้ารัฐมนตรีโดยคำแนะนำของธนาคารแห่งประเทศไทยเห็นว่าควรอนุญาตให้บริษัทดังกล่าวดำเนินกิจการต่อไปได้ ให้มีคำสั่งอนุญาตให้บริษัทนั้นดำเนินกิจการได้

เมื่อวิสาหกิจมวลรวมหนึ่งเปิดดำเนินกิจการตามปกติแล้ว หรือควมกิจการ หรือโอนกิจการกับสถาบันการเงินกันแล้ว อำนาจหน้าที่ขององค์การเป็นอันสิ้นสุดลง

มาตรา ๓๐ ในกรณีที่คณะกรรมการองค์การเห็นว่า บริษัทที่ถูกระงับการดำเนินกิจการใดไม่อาจแก้ไขหรือฟื้นฟูฐานะหรือการดำเนินงานได้ ให้รายงานรัฐมนตรีทราบ และให้คณะกรรมการองค์การมีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการประกอบด้วย ประธานกรรมการและกรรมการอื่นอีกไม่น้อยกว่าสองคน มีอำนาจเข้าดำเนินการแทนบริษัทนั้นได้ทุกประการและทำการชำระบัญชีบริษัท กับให้ประธานกรรมการเป็นผู้แทนของบริษัทนั้นโดยให้ถือว่าเป็นมติที่ประชุมผู้ถือหุ้น

เมื่อมีการแต่งตั้งคณะกรรมการตามวรรคหนึ่ง ให้เลขานุการแจ้งเป็นหนังสือให้บริษัทนั้นทราบ และให้กรรมการของบริษัทนั้นพ้นจากตำแหน่งทั้งคณะ โดยให้ถือว่าเป็นมติที่ประชุมผู้ถือหุ้น และให้ปิดประกาศการแต่งตั้งคณะกรรมการไว้ในที่เปิดเผย ณ สำนักงานของบริษัทนั้น กับทั้งให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาและในหนังสือพิมพ์รายวันอย่างน้อยหนึ่งฉบับ

ประธานกรรมการอาจมอบหมายให้กรรมการคนหนึ่งหรือหลายคนหรือบุคคลอื่นใดปฏิบัติกิจการอย่างใดอย่างหนึ่งแทนบริษัทนั้นหรือคณะกรรมการได้

ในการดำเนินการของคณะกรรมการตามวรรคหนึ่ง การใดที่บทบัญญัติแห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ว่าด้วยบริษัทจำกัด หรือกฎหมายว่าด้วยวิสาหกิจมหาชนจำกัด กำหนดอำนาจและหน้าที่ให้เป็นของที่ประชุมใหญ่ ให้เป็นอำนาจและหน้าที่ของรัฐมนตรี

การชำระบัญชีสินเพื่อชำระบัญชีของบริษัทนั้นให้เปิดประมวลโดยเปิดเผย หรือแข่งขันราคาตามวิธีการที่คณะกรรมการกำหนด และให้องค์การได้รับค่าธรรมเนียมเป็นอัตราร้อยละหนึ่งของราคาที่ได้จากการชำระบัญชีของบริษัท ให้คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งผู้ชำระบัญชี และกระโดดที่เป็นอำนาจและหน้าที่ของที่ประชุมใหญ่ ให้เป็นอำนาจและหน้าที่ของรัฐมนตรี

มาตรา ๓๑ เมื่อองค์การประสงค์จะขอทราบกิจการของสถาบันการเงิน เพื่อปฏิบัติตามพระราชกำหนดนี้ ให้ธนาคารแห่งประเทศไทย สำนักงานคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ และตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทยเปิดเผยกิจการของสถาบันการเงินดังกล่าวไว้แก่องค์การได้ และมีให้กำหนดรา ๕๖ ข้อตั้ง แห่งพระราชบัญญัติกฤษฎีกาพินิจ พ.ศ. ๒๕๐๕ และมาตรา ๑๒ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจเงินทุน ธุรกิจหลักทรัพย์ และธุรกิจเครดิตฟองซิเยร์ พ.ศ. ๒๕๒๒ แล้วแต่กรณี มิใช่บังคับ



LIRT

มาตรา ๓๒ ในการดำเนินการเพื่อแก้ไขฟื้นฟูฐานะของบริษัทที่ถูกระงับการดำเนินกิจการโดยองค์การของหลักทรัพย์ของหุ้นของบริษัทนั้นได้เฉพาะเพื่อเป็นการรักษาเสถียรภาพของระบบการชำระเงิน และบริษัทนั้นได้ตัดส่วนสูญเสียของกิจการออกจากบัญชีโดยการลดทุนแล้ว และไม่สามารถจำหน่ายหุ้นได้ภายในเวลาอันควร

เพื่อประโยชน์ในการแก้ไขฟื้นฟูฐานะ องค์การจะขอให้กองทุนเจ้าถือหุ้นของบริษัทที่ถูกระงับการดำเนินกิจการได้เฉพาะในกรณีต่อไปนี้

(๑) บริษัทที่ถูกระงับการดำเนินกิจการได้รับรู้ผลขาดทุนและได้ปฏิบัติเกี่ยวกับการกั้นสำรองตามที่องค์การกำหนด

(๒) ส่วนได้เสียของผู้ถือหุ้นของบริษัทที่ถูกระงับการดำเนินกิจการ ณ วันที่องค์การเข้าดำเนินการเพื่อแก้ไขฟื้นฟูฐานะได้ลดลงจนถึงจุดต่ำสุดเท่าที่จะทำได้ตามกฎหมาย

(๓) กรณีที่ผู้ถือหุ้นเข้าซื้อหุ้นของบริษัทที่ถูกระงับการดำเนินกิจการผู้ถือหุ้นไม่ต่ำกว่าห้าหรือร่วมกันจะถือหุ้นเกินกว่าจำนวนที่องค์การกำหนดว่าสามารถรองรับการปรับโครงสร้างบริษัทไม่ได้

(๔) กองทุนจะเจ้าถือหุ้นได้เพียงไม่เกินกว่าการเข้าถือหุ้นของผู้ถือหุ้นรายอื่น

มาตรา ๓๓ ในกรณีที่กองทุนจะต้องเข้าไปช่วยเหลือทางการเงินในบริษัทที่ถูกระงับการดำเนินกิจการตามที่คณะกรรมการร้องขอและได้รับความเสียหาย ให้รัฐบาลช่วยเหลือทางการเงินแก่กองทุนตามควรแก่กรณี

หมวด ๓

การสอบและตรวจบัญชี

มาตรา ๓๔ ให้องค์การวางและรักษาไว้ซึ่งระบบบัญชีอันถูกต้องและจัดให้มีระบอบการควบคุมและตรวจสอบภายใน

มาตรา ๓๕ ให้องค์การจัดสร้างบุคคลและบัญชีกำไรขาดทุนทุกงวดหกเดือน

มาตรา ๓๖ ให้รัฐมนตรีมีอำนาจแต่งตั้งสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินหรือบุคคลอื่น ตามแต่จะเห็นสมควรเป็นผู้สอบบัญชีขององค์กร ทำการตรวจสอบบัญชี วรรคทั้งการเงินทุกประเภททุกเดือน

มาตรา ๓๗ ให้องค์การรายงานกิจการ งบดุล บัญชีกำไรและขาดทุน ซึ่งผู้สอบบัญชีตาม

มาตรา ๓๖ ได้รับรองแล้วต่อรัฐมนตรีภายในสามเดือน นับแต่วันถึงงวดการบัญชีเพื่อรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบ และให้รัฐมนตรีประกาศรายงานงบดุลและบัญชีดังกล่าวโดยถนัดเผยแพร่



LIRT

มาตรา ๓๘ ในกรณีที่ยังมีการขอให้กระทรวงการคลังกำกับประกันเงินผู้ถือกระดาษชำระเงินจากแหล่งให้กู้ยืมในหรือนอกราชอาณาจักร ให้กระทรวงการคลังมีอำนาจกำกับประกันเงินผู้ถือกระดาษชำระเงินผู้ที่จะกำกับประกันเมื่อรวมกับต้นเงินผู้ถือกระดาษชำระประกันของกระทรวงการคลังซึ่งค้างอยู่ต้องไม่เกินสิบสองเท่าของเงินกองทุนขององค์การเมื่อคำนวณเป็นเงินตราไทย ทั้งนี้ ไม่ว่าจะเป็นการกำกับประกันตามอำนาจที่มีอยู่ในกฎหมายใด

การคำนวณเงินตราต่างประเทศเป็นเงินตราไทยเพื่อทราบยอดรวมของเงินผู้ตามวรรคหนึ่ง ให้ใช้อัตราแลกเปลี่ยนเงินตราตามอัตราอ้างอิงประจำวันที่ธนาคารแห่งประเทศไทยกำหนดไว้ในวันที่ทำสัญญา

หมวด ๔

บทกำหนดโทษ

มาตรา ๓๙ ผู้ใดล่วงรู้ถึงโทษของสถาบันการเงินใดเนื่องจากการปฏิบัติตามอำนาจและหน้าที่ที่กำหนดในพระราชกำหนดนี้อันเป็นกิจการที่ตามปกติพึงสงวนไว้ไม่เปิดเผย แล้วนำไปเปิดเผยแก่บุคคลอื่นต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งล้านบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

ความในวรรคหนึ่ง มิให้นำมาใช้บังคับแก่การเปิดเผยในกรณี ดังต่อไปนี้

- (๑) การเปิดเผยตามหน้าที่
- (๒) การเปิดเผยเพื่อประโยชน์แก่การสอบสวนหรือการพิจารณาคดี
- (๓) การเปิดเผยเพื่อประโยชน์แก่การแก้ไขฟื้นฟูฐานะของบริษัทที่ถูกระงับการดำเนินกิจการ
- (๔) การเปิดเผยเมื่อได้รับความเห็นชอบจากสถาบันการเงินนั้นเป็นลายลักษณ์อักษร

มาตรา ๔๐ บุคคลใดไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของคณะกรรมการองค์การตามมาตรา ๒๘ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินหนึ่งแสนบาท และปรับอีกไม่เกินวันละสามพันบาทตลอดเวลาที่ยังฝ่าฝืนอยู่ หรือจนกว่าจะปฏิบัติได้ถูกต้อง

หมวด ๕

การดูแลกิจการ

มาตรา ๔๑ เมื่อองค์การฯ ได้ดำเนินการแก้ไขฟื้นฟูฐานะของบริษัทที่ถูกระงับการดำเนินกิจการตามอำนาจหน้าที่เสร็จสิ้นแล้ว ให้คณะกรรมการองค์การรายงานรัฐมนตรี เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรี มีมติดูแลกิจการต่อไป



LIRT

มาตรา ๔๒ เมื่อคณะรัฐมนตรีมีมติให้ยุบเลิกองค์การแล้ว ให้ดำเนินการชำระบัญชีโดยให้รัฐมนตรีแต่งตั้งบุคคลขึ้นคณะหนึ่งเป็นคณะกรรมการผู้ชำระบัญชีขององค์การ

การชำระบัญชีขององค์การให้ราบัญญัติแห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ว่าด้วยกรชำระบัญชีบริษัทจำกัดมาใช้บังคับโดยอนุโลม

มาตรา ๔๓ เมื่อคณะกรรมการผู้ชำระบัญชีได้ดำเนินการชำระบัญชีเสร็จสิ้นแล้ว ให้คณะกรรมการผู้ชำระบัญชีรายงานการชำระบัญชีต่อรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติและเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ แล้วประกาศในราชกิจจานุเบกษาต่อไป และให้ถือวันที่ประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นวันวันที่สุดแห่งการชำระบัญชีและยุบเลิกองค์การ

บรรดาทรัพย์สินขององค์การที่ยังคงเหลืออยู่ให้จัดโอนให้แก่กระทรวงการคลังภายหลังวันวันที่สุดแห่งการชำระบัญชี

ให้คณะกรรมการผู้ชำระบัญชีมอบสมุด บัญชี และเอกสารทั้งหมดขององค์การให้แก่กระทรวงการคลังภายในสิบวันนับแต่วันวันที่สุดแห่งการชำระบัญชี และให้กระทรวงการคลังรับมาไว้สำเนาไว้ตั้งกล่าว

สมุด บัญชี และเอกสารตามวรรคสามให้เปิดเผยแก่ผู้มีส่วนได้เสียตรวจดูได้โดยไม่ต้องเรียกค่าธรรมเนียม

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๔๔ บรรดาหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่รัฐมนตรี หน่วยงานแห่งประเทศไทยหรือคณะกรรมการกำกับการควบคุมหรืออินทวิกรมของสถาบันการเงินซึ่งแต่งตั้งตามคำสั่งของกระทรวงการคลังกำหนดไว้สำหรับบริษัทที่ถูกระงับการดำเนินงานยังคงใช้ได้ต่อไปจนกว่าจะมีการเปลี่ยนแปลง

บรรดาแผนเพื่อแก้ไขฟื้นฟู ระยะที่เริ่มวันที่ถูกระงับการดำเนินงานยื่นต่อคณะกรรมการกำกับการควบคุมหรืออินทวิกรมของสถาบันการเงิน ให้ถือป็นแผนเพื่อกำแก้ไขฟื้นฟูระยะตามมาตรา ๒๒

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ

นายกรัฐมนตรี



หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชกำหนดฉบับนี้ คือ โดยที่มีความจำเป็นจะต้องแก้ไขปัญหาระบบสถาบันการเงินและฟื้นฟูฐานะการดำเนินงานของสถาบันการเงินบางแห่งที่ประสบปัญหา ไม่สามารถดำเนินการกิจกรงไปได้ตามปกติ และคุ้มครองผู้ฝากเงินและเจ้าหนี้ของสถาบันการเงินเพื่อเรียกความเชื่อมั่นในระบบสถาบันการเงินกลับคืนมา สมควรกำหนดมาตรการในลักษณะของการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินอย่างเป็นระบบตามแนวทางสากล และจัดตั้งองค์การของรัฐขึ้นเพื่อทำหน้าที่รับผิดชอบในการดำเนินมาตรการดังกล่าว เพื่อแก้ไขฟื้นฟูฐานะของสถาบันการเงิน ตลอดจนช่วยเหลือผู้ฝากเงินและเจ้าหนี้ที่ซบเซาของสถาบันการเงิน และโดยที่เป็นกรณีฉุกเฉินที่มีความจำเป็นรีบด่วนอันมิอาจจะหลีกเลี่ยงได้ ในอันที่จะรักษาความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ จึงจำเป็นต้องตราพระราชกำหนดนี้



พระราชกำหนด
บรรษัทบริหารสินทรัพย์สถาบันการเงิน
พ.ศ. ๒๕๕๐

ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.
ให้ไว้ ณ วันที่ ๒๒ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๐
เป็นปีที่ ๕๒ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรให้มีกฎหมายว่าด้วยบรรษัทบริหารสินทรัพย์สถาบันการเงิน
อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๑๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชกำหนดขึ้นไว้ ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชกำหนดนี้เรียกว่า “พระราชกำหนดบรรษัทบริหารสินทรัพย์สถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๐”

มาตรา ๒ พระราชกำหนดนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ในพระราชกำหนดนี้

“บรรษัท” หมายความว่า บรรษัทบริหารสินทรัพย์สถาบันการเงิน

“สถาบันการเงิน” หมายความว่า

(๑) ธนาคารพาณิชย์ตามกฎหมายว่าด้วยกฤษฎีกาธนาคารพาณิชย์

(๒) บริษัทเงินทุน บริษัทเงินทุนหลักทรัพย์ และบริษัทเครดิตฟองซิเอร์ตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบธุรกิจเงินทุน ธุรกิจหลักทรัพย์ และธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์



LIRT

“กองทุน” หมายความว่า กองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาาระบบสถาบันการเงินตามกฎหมายว่าด้วยธนาคารแห่งประเทศไทย

“องค์กร” หมายความว่า องค์กรเพื่อการปฏิรูประบบสถาบันการเงินตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูประบบสถาบันการเงิน

“ขบส.” หมายความว่า องค์การบริหารสินเชื่อบริษัทหลักทรัพย์ ตามพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งองค์การบริหารสินเชื่อบริษัทหลักทรัพย์ พ.ศ. ๒๕๕๐

“เงินกองทุน” หมายความว่า เงินเพิ่มเติมของบรรษัทตามมาตรา ๕ เงินที่ได้จากการเพิ่มทุนตามมาตรา ๑๐ เงินสำรองและกำไรสุทธิคงเหลือหลังจากการจัดสรรแล้ว ทั้งนี้ เมื่อหักผลขาดทุนที่เกิดขึ้นในทุกงวดการบัญชีออกแล้ว

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการบรรษัทบริหารสินทรัพย์สถาบันการเงิน

“กรรมการ” หมายความว่า กรรมการบรรษัทบริหารสินทรัพย์สถาบันการเงิน

“ผู้จัดการ” หมายความว่า ผู้จัดการบรรษัทบริหารสินทรัพย์สถาบันการเงิน

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชกำหนดนี้

มาตรา ๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชกำหนดนี้

หมวด ๑

การจัดตั้งและเงินทุน

มาตรา ๕ ให้จัดตั้งบรรษัทขึ้นเรียกว่า “บรรษัทบริหารสินทรัพย์สถาบันการเงิน” เรียกโดยย่อว่า “ขบส.” และให้เป็นนิติบุคคล

มาตรา ๖ ให้บรรษัทตั้งสำนักงานใหญ่ในกรุงเทพมหานคร

มาตรา ๗ วัตถุประสงค์ของบรรษัทมีดังต่อไปนี้

(๑) ประกอบธุรกิจรับซื้อหรือรับโอนสินทรัพย์ทุกประเภทของบริษัทเงินทุนและบริษัทเงินทุนหลักทรัพย์ที่ถูกระงับการดำเนินงานกิจการตามคำสั่งของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ลงวันที่ ๒๖ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๔๐ และวันที่ ๕ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งส่งโดยขอท้ายอำนาจตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบธุรกิจเงินทุน ธุรกิจหลักทรัพย์ และธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์ ที่องค์กรเห็นว่าอาจแก่ใจหรือฟื้นฟูฐานะหรือการดำเนินงานได้ หรือที่ ขบส. เป็นผู้จำหน่าย รวมตลอดจนหลักประกันของสินทรัพย์นั้นเพื่อนำมาบริหารและจำหน่ายจ่ายโอนต่อไป



LIRT

(๒) ประกอบธุรกิจรับซื้อหรือรับโอนสินทรัพย์ด้วยคุณภาพที่มีการค้างชำระดอกเบี้ยตั้งแต่สามเดือนขึ้นไปของสถาบันการเงินอื่นที่กองทุนเข้าถือหุ้นและมีอำนาจในการจัดการ

มาตรา ๘ ให้บรรษัทที่มีอำนาจกระทำกิจการต่างๆ ภายในขอบวัตถุประสงค์ของบรรษัทตาม มาตรา ๗ ดำเนินการเช่นว่ามีไว้รวมถึง

(๑) ถือกรรมสิทธิ์หรือมีสิทธิครอบครองหรือมีทรัพย์สินต่างๆ สร้าง ซื้อ จัดหา ขาย จำหน่าย เช่า ให้เช่า เช่าซื้อ ให้เช่าซื้อ ยืม ให้ยืม รับค้ำประกัน รับจ้างขนส่ง แลกเปลี่ยน โอน รับโอน หรือดำเนินการใดๆ เกี่ยวกับทรัพย์สินทั้งในและนอกราชอาณาจักร ตลอดจนรับเงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้มอบให้

(๒) กู้ยืมหรือรับรอง รับอาวัล หรือสยดเช่าแก่นำในด้าเงิน

(๓) เชี่ยวชาญคอกเบี้ย ส่วนลด ค่าธรรมเนียม และค่าบริการทางการเงินอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง

(๔) กู้หรือยืมเงินในหรือนอกราชอาณาจักร

(๕) ออกหุ้นกู้ ตั๋วเงิน หรือตราสารแห่งหนี้

(๖) ลงทุนในหลักทรัพย์ของรัฐบาล หรือองค์การของรัฐ หรือรัฐวิสาหกิจ

(๗) มีเงินฝากไว้ในสถาบันการเงินตามที่คณะกรรมการเห็นว่าจำเป็นและสมควร

(๘) กระทำการอื่นบรรดาที่เกี่ยวข้องกับหรือเนื่องในการจัดการให้สำเร็จตามวัตถุประสงค์ของบรรษัท

มาตรา ๙ ให้กำหนดทุนของบรรษัทเป็นจำนวนหุ้นสามัญสิบส่วนหุ้นละหนึ่งร้อยบาท รวมเป็นทุนหนึ่งพันล้านบาท โดยบรรษัทจะได้รับทุนประเดิมจำนวนนี้จากรัฐบาล และให้กระทรวง การคลังเป็นผู้ถือหุ้น

มาตรา ๑๐ ในกรณีที่บรรษัทมีผลขาดทุนถึงจำนวนที่ทำให้เงินกองทุนของบรรษัทลดลง เหลือต่ำกว่าร้อยละสิบของสินทรัพย์ทั้งสิ้น ให้บรรษัทดำเนินการเพิ่มทุน

การเพิ่มทุนของบรรษัทให้ทำได้โดยการออกหุ้นสามัญใหม่ ทั้งนี้ โดยอนุมัติของคณะรัฐมนตรี ให้บรรษัทเสนอต่อประชาชนหรือนุคคลใดๆ ตามแต่บรรษัทจะกำหนดให้เข้าซื้อหุ้นที่ระบุ ในวรรคสอง ตามเวลา วิธีการ และจำนวนที่บรรษัทกำหนด และให้บรรษัทจัดออกหุ้นเหล่านั้นได้

มาตรา ๑๑ เงินที่ใช้หมุนเวียนในการดำเนินการประกอบด้วย

(๑) เงินกองทุนของบรรษัท

(๒) เงินกู้ยืมจากในและนอกราชอาณาจักร

(๓) รายได้ของบรรษัท

(๔) เงินที่มีผู้มอบให้



หมวด ๒

คณะกรรมการและการจัดการ

มาตรา ๑๒ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการบรรษัทบริหารสินทรัพย์ สถาบันการเงิน” ประกอบด้วยประธานกรรมการคนหนึ่ง และกรรมการอื่นอีกหกคนซึ่งรัฐมนตรีเป็นผู้แต่งตั้งโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี และผู้จัดการเป็นกรรมการและเลขานุการ

ในกรณีที่มีการนำหุ้นออกขายแก่ประชาชนหรือบุคคลใดๆ ให้มีการเปลี่ยนแปลงกรรมการตาม มติที่ประชุมผู้ถือหุ้น

มิให้นำมาตรา ๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติคุณสมบัติมาตรฐานสำหรับกรรมการและพนักงาน รัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๘ มาใช้บังคับกับการดำรงตำแหน่งประธานกรรมการ และกรรมการอื่น

มาตรา ๑๓ ผู้มีลักษณะอย่างใดอย่างหนึ่งดังต่อไปนี้ ต้องห้ามมิให้เป็นกรรมการ

- (๑) เป็นหรือเคยเป็นบุคคลล้มละลาย
- (๒) เคยได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิด ที่ได้กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

(๓) เป็นข้าราชการการเมือง ที่ปรึกษาพรรคการเมือง กรรมการบริหารพรรคการเมือง หรือ เจ้าหน้าที่ในพรรคการเมือง

(๔) เป็นกรรมการหรือผู้บริหารหรือผู้มีอำนาจในการจัดการของสถาบันการเงิน

(๕) เป็นหรือเคยเป็นลูกหนี้ด้อยคุณภาพของสถาบันการเงินตามหลักเกณฑ์ที่ธนาคารแห่งประเทศไทยได้กำหนดไว้

มาตรา ๑๔ กรรมการมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสามปี

ในกรณีที่กรรมการพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้ผู้ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งแทนอยู่ใน ตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งไว้แล้ว

เมื่อครบกำหนดตามวาระดังกล่าวในวาระหนึ่ง หากยังมีได้มีการแต่งตั้งกรรมการขึ้นใหม่ ให้กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระนั้นอยู่ในตำแหน่ง เพื่อดำเนินงานต่อไปจนกว่ากรรมการซึ่งได้รับแต่งตั้งใหม่เข้ารับหน้าที่

กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งตามวาระอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้แต่ไม่เกินสองวาระติดต่อกัน

มาตรา ๑๕ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๑๔ กรรมการพ้นจาก ตำแหน่งเมื่อ



LIRT

- (๑) คาย
- (๒) ถ่าออก
- (๓) รัฐมนตรีให้ออกเพราะบกพร่องหรือไม่สุจริตต่อหน้าที่ หรือหย่อนความสามารถ
- (๔) เป็นบุคคลล้มละลาย
- (๕) เป็นคนไร้ความสามารถหรือคนเสมือนไร้ความสามารถ
- (๖) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้

กระทำโดยประมาทหรือความผิดลหุโทษ

มาตรา ๑๖ การประชุมคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดจึงจะเป็นองค์ประชุม ถ้าประธานกรรมการไม่อยู่ในที่ประชุม ให้กรรมการที่มีประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

การวินิจฉัยชี้ขาดของที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งให้มีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากันให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

มาตรา ๑๗ คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่วางนโยบายและความควบคุมดูแลทั่วไปซึ่งกิจการของบรรษัทภายในกรอบวัตถุประสงค์ตามมาตรา ๑ อำนาจหน้าที่เหล่านี้ให้รวมถึง

- (๑) กำหนดข้อบังคับเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล เงินตอบแทน และค่าใช้จ่าย
- (๒) กำหนดข้อบังคับเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง การเงิน ทรัพย์สิน และการบัญชี รวมทั้งการตรวจสอบและสอบบัญชีภายใน
- (๓) กำหนดข้อบังคับเกี่ยวกับการบริหารงานและการดำเนินกิจการ
- (๔) ประกาศกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการประเมินราคาสินทรัพย์และหลักประกันที่บรรษัท

จะรับซื้อหรือรับโอน

- (๕) พิจารณาให้ความเห็นชอบงบประมาณของบรรษัท

มาตรา ๑๘ คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งและถอดถอนผู้จัดการด้วยความเห็นชอบของรัฐมนตรี

ผู้จัดการต้องสามารถปฏิบัติงานเต็มเวลาให้แก่บรรษัทและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา ๑๓ การแต่งตั้งและถอดถอนผู้จัดการตามวรรคหนึ่งต้องประกอบด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่าสามในสี่ของกรรมการทั้งหมด

มิให้นำมาตรา ๘ (๒) แห่งพระราชบัญญัติทุนเสมอภาคฐานสำหรับกรรมการและพนักงานรัฐวิสาหกิจ พ.ศ. ๒๕๑๙ มาใช้บังคับกับการดำรงตำแหน่งผู้จัดการ



LIRT

มาตรา ๑๘ ผู้จัดการมีอำนาจหน้าที่ดำเนินกิจการของบรรษัทให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์และอำนาจหน้าที่ของบรรษัท และตามนโยบายหรือข้อบังคับที่คณะกรรมการกำหนด

ในกิจการของบรรษัทที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอก ให้ผู้จัดการเป็นผู้แทนของบรรษัท และเพื่อการนี้ผู้จัดการจะมอบอำนาจให้ตัวแทนหรือบุคคลใดกระทำการเฉพาะอย่างแทนก็ได้ แต่ต้องเป็นไปตามข้อบังคับที่คณะกรรมการกำหนด

มาตรา ๒๐ ให้กรรมการได้รับประโยชน์ตอบแทนตามที่รัฐมนตรีกำหนด

มาตรา ๒๑ ในการรับซื้อหรือรับโอนสินทรัพย์ของสถาบันการเงิน บรรษัทอาจจัดให้มีการประเมินราคาสินทรัพย์นั้นโดยนิติบุคคลซึ่งประกอบธุรกิจการประเมินราคาอิสระหรือผู้มีวิชาชีพที่ปรึกษาทางการเงิน ในการนี้ให้คำนึงถึงกระแสรายรับที่จะเกิดขึ้นในอนาคตด้วย และกรรับซื้อหรือรับโอนสินทรัพย์ดังกล่าวต้องไม่เกินราคาตลาดหรือราคาประเมินกลาง

มาตรา ๒๒ การโอนและการรับโอนสินทรัพย์ ตลอดจนสิทธิข้ามของสิทธิจำนำ หรือหลักประกันอย่างอื่น ให้บรรษัทและบุคคลที่เกี่ยวข้องได้รับยกเว้นค่าธรรมเนียมต่างๆ ตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องบรรดาที่เกิดขึ้นเนื่องในการโอนและรับโอนสินทรัพย์หรือหลักประกันของสินทรัพย์ดังกล่าว

มาตรา ๒๓ การโอนสิทธิเรียกร้องทั้งหมดหรือบางส่วนของสถาบันการเงิน องค์กรหรืออบส. ไปยังบรรษัท และการโอนสิทธิเรียกร้องทั้งหมดหรือบางส่วนของบรรษัทไปยังสถาบันการเงิน องค์กร หรือ อบส. ให้กระทำได้โดยไม่ต้องบอกกล่าวการโอนไปยังลูกหนี้ตามมาตรา ๓๐๖ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ แต่ไม่กระทบกระเทือนสิทธิของลูกหนี้ที่จะขอกู้ต่อผู้ตามมาตรา ๓๐๘ วรรคสอง แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์

หมวด ๓

การกำกับ การดำเนินงาน และการควบคุม

มาตรา ๒๔ ให้รัฐมนตรีมีอำนาจหน้าที่กำกับโดยทั่วไปซึ่งกิจการของบรรษัท เพื่อการนี้จะสั่งให้บรรษัทชี้แจงข้อเท็จจริง แสดงความคิดเห็น ทำรายงาน ตลอดจนส่งมอบส่วนข้อเท็จจริงที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานได้

มาตรา ๒๕ ในกรณีที่บรรษัทขอให้กระทรวงการคลังทำประกันเงินกู้ที่บรรษัทกู้ยืมเงินจากแหล่งให้กู้ยืมในหรือนอกราชอาณาจักร ให้กระทรวงการคลังมีอำนาจรับประกันเงินกู้นั้นได้ แต่จำนวนเงินกู้ที่จะทำประกันเมื่อรวมกับต้นเงินกู้ที่การรับประกันของกระทรวงการคลังยังค้างอยู่ต้องไม่เกิน



LIRT

สิบสองเท่าของเงินกองทุนของบรรษัทเมื่อคำนวณเป็นเงินตราไทย ทั้งนี้ ไม่ว่าจะเป็นการค้าประกันตามอำนาจที่มีอยู่ในกฎหมายใด

การคำนวณเงินตราต่างประเทศเป็นเงินตราไทยเพื่อทราบยอดรวมของเงินผู้ควบคุมพรรคหนึ่งให้ใช้อัตราแลกเปลี่ยนเงินตราตามอัตราอ้างอิงประจำวันที่ธนาคารแห่งประเทศไทยกำหนดไว้ในวันที่ทำสัญญา

หมวด ๔

การจัดสรรกำไร

มาตรา ๒๖ ในกรณีที่บรรษัทมีผลกำไร หลังจากหักผลขาดทุนสะสมออกแล้ว ให้จัดสรรไว้เป็นเงินกองทุนของบรรษัท จนกว่าเงินกองทุนของบรรษัทจะมีจำนวนไม่น้อยกว่าร้อยละสิบห้าของสินทรัพย์ทั้งสิ้น ส่วนที่เหลือของกำไรเป็นเงินปันผลให้แก่ผู้ถือหุ้นและนำส่งเข้าในบัญชีได้ของแผ่นดิน ตามสัดส่วนของเงินที่ลงทุนตามที่คณะกรรมการกำหนด

หมวด ๕

การสอบและตรวจบัญชี

มาตรา ๒๗ ให้บรรษัทวางและรักษาไว้ซึ่งระบบบัญชีอันถูกต้องและจัดให้มีระบบการควบคุมและตรวจสอบภายใน

มาตรา ๒๘ ให้บรรษัทจัดทำงบดุลและบัญชีกำไรและขาดทุนทุกงวดหกเดือน

มาตรา ๒๙ ให้รัฐมนตรีมีอำนาจแต่งตั้งสำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน หรือบุคคลอื่นเป็นผู้สอบบัญชีของบรรษัท ทำการตรวจสอบบัญชีรวมทั้งการเงินทุกประเภทและเสนอรายงานผลการตรวจสอบบัญชีต่อรัฐมนตรี

มาตรา ๓๐ ให้บรรษัทรายงานกิจการประจำปี งบดุล บัญชีกำไรและขาดทุน ซึ่งผู้สอบบัญชีตามมาตรา ๒๙ รับรองแล้วต่อรัฐมนตรีภายในสี่เดือนนับแต่วันสิ้นงวดการบัญชีเพื่อรายงานให้คณะกรรมการทราบ และให้รัฐมนตรีประกาศรายงานงบดุลและบัญชีดังกล่าวโดยเปิดเผย

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ

นายกรัฐมนตรี



หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชกฤษฎีกาฉบับนี้ คือ โดยที่ในการแก้ไขปัญหาระบบสถาบันการเงินและฟื้นฟูสถานะการดำเนินการของสถาบันการเงินบางแห่งที่ประสบปัญหา โดยการจัดตั้งองค์การของรัฐขึ้นเพื่อทำหน้าที่รับผิดชอบในการดำเนินงานมาตรการดังกล่าวอย่างเป็นระบบตามแนวทางสากล จำเป็นต้องจัดตั้งบรรษัทบริหารสินทรัพย์สถาบันการเงินขึ้นเพื่อเป็นเครื่องมือในการบริหารสินทรัพย์ด้วยคุณภาพของสถาบันการเงินดังกล่าวอันเป็นส่วนหนึ่งของการปฏิรูประบบสถาบันการเงิน และโดยที่เป็นกรณีฉุกเฉินที่มีความจำเป็นรีบด่วนอันมิอาจหวั่นไหวหรือหลีกเลี่ยงได้ในอันจะรักษาความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ จึงจำเป็นต้องตราพระราชกฤษฎีกานี้



พระราชกำหนด

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติขนานการแห่งประเทศไทย

พุทธศักราช ๒๕๕๕ (ฉบับที่ ๒)

พ.ศ. ๒๕๕๐

ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

ให้ไว้ ณ วันที่ ๒๒ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๐

เป็นปีที่ ๕๒ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยขนานการแห่งประเทศไทย

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๑๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชกำหนดขึ้นไว้ ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชกำหนดนี้เรียกว่า “พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติขนานการแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๕๕๕ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐”

มาตรา ๒ พระราชกำหนดนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติขนานการแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๕๕๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกฤษฎีกาแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติขนานการแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๕๕๕ พ.ศ. ๒๕๕๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๘ แห่งฯ ให้สถาบันการเงินนำส่งเงินเข้ากองทุนความมั่นคงวาทิคณะกรรมการจัดการกองทุนกำหนดด้วยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี อัตราดังกล่าวต้องไม่เกินร้อยละหนึ่งของยอด



LIRT

เงินฝาก ยอดเงินกู้ยืมหรือยอดเงินที่รับจากประชาชน แล้วแต่กรณี ที่สถาบันการเงินแห่งนั้นมีอยู่ ณ วันสิ้นงวด การบัญชีรอบระยะเวลาหกเดือนก่อนหน้างวดที่จะส่งนำส่งเงินเข้ากองทุน ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาที่คณะกรรมการจัดการกองทุนกำหนด

ในกรณีที่กองทุนเข้าไว้ประกันเจ้าหน้าที่ของสถาบันการเงิน คณะกรรมการจัดการกองทุนจะกำหนด ให้สถาบันการเงินต้องนำส่งเงินเข้ากองทุนไม้อัตราไม่เกินร้อยละศูนย์จุดห้าของยอดหนี้สินที่กองทุน รับประกันที่สด กับเงินแห่งนั้นมีอยู่ ณ วันสิ้นงวดการบัญชีรอบระยะเวลาหกเดือนก่อนหน้างวดที่จะ ต้องนำส่งเงินเข้ากองทุนเพิ่มขึ้นแล้วก็ได้ โดยให้นำส่งพร้อมกับการนำส่งเงินตามวรรคหนึ่ง

อัตราตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสองจะกำหนดให้แตกต่างกันตามประเภทของสถาบันการเงินก็ได้ การคำนวณเงินนำส่งเข้ากองทุน มิให้นำเงินฝากหรือเงินกู้ยืมที่สถาบันการเงินได้จากกองทุน มารวมคำนวณเข้าด้วย

ในกรณีที่กองทุนมีเงินและทรัพย์สินเพียงพอที่จะดำเนินการตามวัตถุประสงค์แล้ว คณะกรรมการ จัดการกองทุนจะประกาศเพิกถอนการนำส่งเงินเข้ากองทุนก็ได้”

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๕ อัญญา แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๙ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกฤษฎีกาแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคาร แห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๙ พ.ศ. ๒๕๒๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๕ อัญญา ให้กองทุนมีอำนาจกระทำการต่างๆ ภายในขอบวัตถุประสงค์ของกองทุน ตามมาตรา ๒๕ ตรี และอยู่ภายใต้บังคับนี้ ให้รวมถึง

(๑) ตีกรรมสิทธิ์หรือมีสิทธิครอบครองหรือมีทรัพย์สินต่างๆ สร้าง ซื้อ จัดหา ขาย จำหน่าย เช่า ให้เช่า เช่าซื้อ ให้เช่าซื้อ ยืม ให้ยืม รับจำนำ รับจำนอง แลกเปลี่ยน โอน รับโอน หรือ ดำเนินการใดๆ เกี่ยวกับทรัพย์สินทั้งในและนอกราชอาณาจักร ตลอดจนรับทรัพย์สินที่มีผู้อุทิศให้

(๒) ให้กู้ยืมเงินแก่สถาบันการเงินโดยมีหรือไม่มีประกันเป็นหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไข ที่คณะกรรมการจัดการกองทุนกำหนดโดยอนุวัติรัฐธรรมนูญ

(๓) คำประกันหรือรับรอง รับยัด หรือสอดเข้าทำหน้าที่ในคดีเงิน

(๔) ให้ความช่วยเหลือทางการเงินตามสมควรแก่กรณีสำหรับผู้ฝากเงิน หรือเจ้าหน้าที่ของสถาบัน การเงินที่ด้อยเสียหาย เนื่องจากสถาบันการเงินดังกล่าวประสบวิกฤตการณ์ทางการเงินอย่างร้ายแรง

(๕) มีเงินฝากไว้ในสถาบันการเงินตามที่คณะกรรมการจัดการกองทุนเห็นว่าเป็นและสมควร

(๖) ตักหรือซื้อที่ดินในสถาบันการเงิน

(๗) ซื้อ ซื้อสด หรือรับช่วงซื้อตราสารแสดงสิทธิในหนี้ หรือรับโอนสิทธิเรียกร้องของ สถาบันการเงิน



LIRT

(๘) บัญชีหรือขีมนเงิน ออกคำวินิจฉัยและห้ามจับตัว

(๙) ลงทุนเพื่อนำมาซึ่งรายได้ตามที่ได้รับอนุญาตจากคณะกรรมการจัดการกองทุน

(๑๐) ทำกิจการทั้งปวงที่เกี่ยวกับหรือเนื่องในการจัดการให้สำเร็จตามวัตถุประสงค์ของกองทุนเพื่อความประสงค์แห่งมาตรานี้

“ผู้ฝากเงิน” หมายความว่า ผู้ฝากเงินทุกประเภทรวมทั้งผู้ถือบัตรเงินฝากและผู้ถือตั๋วสัญญาใช้เงินที่ออกเพื่อการกู้ยืมหรือรับเงินจากประชาชน

“เจ้าหน้าที่” หมายความว่า เจ้าหน้าที่อื่นที่มีใช้ผู้ฝากเงินและเป็นเจ้าหน้าที่ที่เกิดจากการที่สถาบันการเงินประกาศธุรกิจการธนาคารพาณิชย์ ธุรกิจเงินทุน ธุรกิจเงินทุนหลักทรัพย์ หรือธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์ เช่น เป็นผู้ให้กู้ยืมเงิน ผู้ซื้อตั๋วเงิน หรือผู้ทรงตราสารหนี้อื่นซึ่งสถาบันการเงินเป็นผู้กู้ยืม ผู้ตั้งจำนำ หรือผู้ออกตราสาร”

มาตรา ๕ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสองของมาตรา ๒๕ อัญชวรรศ แห่งพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๔๘๕ พ.ศ. ๒๕๒๘

“ในกรณีที่กองทุนได้ประกันหรือให้ความช่วยเหลือทางการเงินแก่ผู้ฝากเงินและเจ้าหน้าที่ตามมาตรา ๒๕ อัญช (๔) และได้รับความเสียหาย ให้รัฐบาลช่วยเหลือทางการเงินที่จำเป็นแก่กองทุน”

มาตรา ๖ ในกรณีของหลักประกันที่กองทุนได้เรียกไว้ในกาให้กู้ยืมเงินแก่สถาบันการเงินที่ถูกระงับการดำเนินงานกิจการตามคำสั่งของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ลงวันที่ ๒๖ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๔๐ และวันที่ ๕ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๐ ซึ่งสั่งโดยอาศัยอำนาจตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบธุรกิจเงินทุน ธุรกิจหลักทรัพย์ และธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์ ถ้าคณะกรรมการจัดการกองทุนเห็นว่ามีความจำเป็นเพื่อรักษาความเป็นธรรมและความมั่นคงของระบบการเงิน คณะกรรมการจัดการกองทุนจะสละหลักประกันดังกล่าว เพื่อให้เจ้าหน้าที่อื่นของสถาบันการเงินนั้นได้รับเฉลี่ยหนี้ได้ตามความเป็นธรรม ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการจัดการกองทุนกำหนดโดยอนุมัติรัฐมนตรีก็ได้

มาตรา ๗ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชกำหนดนี้

ผู้รั้งแทนทวงพระบรมราชโองการ

พลเอก ชวดิท อยโยธยา

นายกรัฐมนตรี



หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชกำหนดฉบับนี้ คือ โดยที่มีความจำเป็นเพื่อให้ความคุ้มครองผู้ฝากเงิน และเจ้าหน้าที่ของสถาบันการเงินที่สุจริตในกรณีที่สถาบันการเงินประสบปัญหา โดยกระทรวงเพื่อการพัฒนาและพัฒนาระบบเสถียรทางการเงินเข้าประกันผู้ฝากเงินและเจ้าหน้าที่ดังกล่าว และโดยที่ในการเรียกหลักประกันในการให้กู้ยืมเงินแก่สถาบันการเงินของกองทุนเพื่อการพัฒนาและพัฒนาระบบสถาบันการเงินพาณิชย์ ทำให้เจ้าหน้าที่อื่นเสียเปรียบและมีผลกระทบต่อความเชื่อมั่นของเจ้าหน้าที่ในการให้สินเชื่อแก่สถาบันการเงินโดยรวมอันจะทำให้วิกฤตการณ์ของสถาบันการเงินในประเทศไทยที่เป็นอยู่ในปัจจุบันทวีความรุนแรงยิ่งขึ้น สมควรแก้ไขให้กองทุนเพื่อการพัฒนาและพัฒนาระบบสถาบันการเงินมีอำนาจพื้นฐานในการกำหนดเงินที่สอยกับการเงินต้องนำตั้ง เพื่อให้กองทุนสามารถรับภาระการประกันผู้ฝากเงินและเจ้าหน้าที่ของสถาบันการเงิน และโดยที่เป็นกรณีฉุกเฉินที่มีความจำเป็นรีบด่วนอันมิอาจหวัชงได้ในวันอันที่จะรักษาความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ จึงจำเป็นต้องตราพระราชกำหนดนี้



พระราชกำหนด

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์

พ.ศ. ๒๕๐๕ (ฉบับที่ ๓)

พ.ศ. ๒๕๕๐

ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

ให้ไว้ ณ วันที่ ๒๒ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๐

เป็นปีที่ ๕๒ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการธนาคารพาณิชย์
อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๑๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชกำหนดขึ้นไว้ ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชกำหนดนี้เรียกว่า “พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๐๕ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๐”

มาตรา ๒ พระราชกำหนดนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในวรรคสี่ของมาตรา ๒๕ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๐๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการธนาคารพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๐๕ พ.ศ. ๒๕๒๙ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ในการเพิ่มทุนหรือลดทุนเดบิวต์ของส่ววิธรวิกรม หรือการเสนอขายหุ้นเพิ่มทุน มีให้ตามมาตรา ๓๑๑๓ มาตรา ๑๒๒๐ มาตรา ๑๒๒๒ มาตรา ๑๒๒๔ มาตรา ๑๒๒๕ และมาตรา



LIRT

๑๒๒๖ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ และมาตรา ๕๐ มาตรา ๑๓๖ วรรคสอง (๒) มาตรา ๑๓๗ มาตรา ๑๓๘ และมาตรา ๑๔๑ แห่งพระราชบัญญัติวิธีวิสามัญพิจารณาคดี พ.ศ. ๒๕๓๕ แล้วแต่กรณี มิให้ใช้บังคับ”

มาตรา ๔ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๕ คดี แห่งพระราชบัญญัติการรณการพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๐๕ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกฤษฎีกาแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการรณการพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๐๕ พ.ศ. ๒๕๒๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๕ คดี เมื่อปรากฏหลักฐานต่อจนศาลแห่งประเทศไทยว่าธนาคารพาณิชย์ใดมีฐานะหรือการดำเนินงานอยู่ในลักษณะอันอาจเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่ประโยชน์ของประชาชน หรือกรรมการหรือบุคคลซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของธนาคารพาณิชย์ใดไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของธนาคารแห่งประเทศไทย ตามมาตรา ๒๕ ตรี ธนาคารแห่งประเทศไทยมีอำนาจสั่งให้ธนาคารพาณิชย์นั้นถอดถอนกรรมการหรือบุคคลซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของธนาคารพาณิชย์ผู้เป็นต้นเหตุดังกล่าวออกจากรดตำแหน่งได้

ในกรณีที่ธนาคารแห่งประเทศไทยสั่งถอดถอนบุคคลตามวรรคหนึ่ง ให้ธนาคารพาณิชย์นั้นแต่งตั้งบุคคลอื่นโดยความเห็นชอบของธนาคารแห่งประเทศไทยเข้าดำรงตำแหน่งดังกล่าวแทนภายในเวลสามสิบวันนับแต่วันถอดถอน

ในกรณีที่ธนาคารพาณิชย์ใดไม่ถอดถอนบุคคลตามวรรคหนึ่ง หรือถอดถอนแล้วไม่แต่งตั้งบุคคลอื่นเข้าดำรงตำแหน่งแทนตามวรรคสอง ธนาคารแห่งประเทศไทยด้วยความเห็นชอบของรัฐมนตรีมีอำนาจสั่งถอดถอนบุคคลดังกล่าวหรือแต่งตั้งบุคคลใดบุคคลหนึ่งเข้าดำรงตำแหน่งแทน

ในกรณีที่มีความจำเป็นรีบด่วนที่จะต้องแก้ไขฐานะหรือการดำเนินงานของธนาคารพาณิชย์ใดซึ่งหากปล่อยนิ่งเฉยอาจเกิดความเสียหายแก่ประโยชน์ของประชาชน ธนาคารแห่งประเทศไทยด้วยความเห็นชอบของรัฐมนตรีมีอำนาจสั่งถอดถอนกรรมการหรือบุคคลซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของธนาคารพาณิชย์นั้นและแต่งตั้งบุคคลใดบุคคลหนึ่งหรือหลายคนไปดำรงตำแหน่งแทนได้ทันทีตามที่เห็นสมควร

ให้ผู้ซึ่งธนาคารแห่งประเทศไทยแต่งตั้งตามวรรคสามหรือวรรคสี่อยู่ในตำแหน่งเป็นเวลาไม่เกินสามปี และมีอำนาจในมาตรา ๑๒ ๕๖ ๕๗ มาใช้บังคับ และให้บุคคลดังกล่าวได้รับค่าตอบแทนตามที่รัฐมนตรีกำหนด โดยให้จ่ายจากทรัพย์สินของธนาคารพาณิชย์นั้น และในระหว่างเวลาที่บุคคลดังกล่าวดำรงตำแหน่งอยู่ ผู้ถือหุ้นของธนาคารพาณิชย์จะมีมติถอดถอนหรือเปลี่ยนแปลงคำสั่งของธนาคารแห่งประเทศไทยไม่ได้



LIART

บุคคลซึ่งถูกถอดถอนคำสั่งของธนาคารแห่งประเทศไทยจะเข้าไปเกี่ยวข้องกับหรือดำเนินการใดๆ ในธนาคารพาณิชย์นั้นไม่ได้ไม่ว่าโดยทางตรงและทางอ้อม และต้องอำนวยความสะดวกและให้ข้อมูลที่จริงแก่บุคคลที่ดำรงตำแหน่งแทนหรือตามที่ผู้ตรวจการธนาคารพาณิชย์กำหนด

ให้อธิว่คำสั่งของธนาคารแห่งประเทศไทยที่ให้อัดถอนหรือแต่งตั้งตามมาตรานี้เป็นมติของที่ประชุมผู้ถือหุ้น”

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

พลเอก ชวลิต ชงขิโน

นายกรัฐมนตรี

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชกำหนดฉบับนี้ คือ เนื่องจากความไม่แน่นอนของธนาคารพาณิชย์ที่ประสบปัญหาด้านฐานะ หรือการดำเนินการตัวเองเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่ประโยชน์ของประชาชนตามบทบัญญัติของกฎหมายปัจจุบันไม่อาจดำเนินการให้ทันต่อความเร่งด่วนของสถานการณ์ได้ ซึ่งความล่าช้าของกรดำเนินการจะส่งผลกระทบต่อวงกว้างของเศรษฐกิจของประเทศโดยรวม สมควรให้อำนาจธนาคารแห่งประเทศไทยเจ้าแก้ไขปัญหาของธนาคารพาณิชย์ที่ประสบภาวะวิกฤตได้รวดเร็วยิ่งขึ้น และโดยที่เป็นการดีถูกเงินที่พร้อมจ่ายเป็นตัวแทนอันมีชื่อเสียงเชื่อถือได้ในด้านที่จรรยาบรรณอันเคร่งครัดของประเทศไทย จึงจำเป็นต้องตราพระราชกำหนดนี้



LIRT



พระราชกำหนด

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจเงินทุน

ธุรกิจหลักทรัพย์ และธุรกิจเครดิตฟองซิเออร์

พ.ศ. ๒๕๕๒ (ฉบับที่ ๔)

พ.ศ. ๒๕๕๐

ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

ให้ไว้ ณ วันที่ ๒๒ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๐

เป็นปีที่ ๕๒ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการประกอบธุรกิจเงินทุน ธุรกิจหลักทรัพย์ และธุรกิจเครดิตฟองซิเออร์

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๑๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชกำหนดขึ้นไว้ ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชกำหนดนี้เรียกว่า “พระราชกฤษฎีกาแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจเงินทุน ธุรกิจหลักทรัพย์ และธุรกิจเครดิตฟองซิเออร์ พ.ศ. ๒๕๕๒ (ฉบับที่ ๔) พ.ศ. ๒๕๕๐”

มาตรา ๒ พระราชกำหนดนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๕๗ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจเงินทุน ธุรกิจหลักทรัพย์ และธุรกิจเครดิตฟองซิเออร์ พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจเงินทุน ธุรกิจหลักทรัพย์ และธุรกิจเครดิตฟองซิเออร์ พ.ศ. ๒๕๒๒ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๒๔ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน



LIRT

“มาตรา ๕๑ ทวิ เมื่อปรากฏหลักฐานต่อคณะกรรมการแห่งประเทศไทยว่า บริษัทใดมีฐานะหรือการดำเนินงาน อยู่ในลักษณะอันอาจเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่ประโยชน์ของประชาชน หรือกรรมการ ผู้จัดการ หรือบุคคลซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของบริษัทใด ไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของธนาคารแห่งประเทศไทย ตามมาตรา ๕๑ วรรคหนึ่ง หรือมาตรา ๕๑ ทวิ ธนาคารแห่งประเทศไทยมีอำนาจสั่งให้บริษัทนั้น ถอนถอนกรรมการ ผู้จัดการ หรือบุคคลซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของบริษัทผู้เป็นต้นเหตุดังกล่าว ออกจากตำแหน่งได้ ในกรณีที่ธนาคารแห่งประเทศไทยสั่งให้ถอดถอนบุคคลใด ให้บริษัทนั้นแต่งตั้งบุคคล ขึ้นโดยความเห็นชอบจากคณะกรรมการแห่งประเทศไทยเพื่อดำรงตำแหน่งแทนภายในสามสิบวันนับแต่วันถอดถอน บริษัทที่ไม่ยอมดเนินบุคคลหรือถอดถอนแล้วไม่แต่งตั้งบุคคลขึ้นเพื่อดำรงตำแหน่งแทน ธนาคารแห่งประเทศไทย ด้วยความเห็นชอบของรัฐมนตรีมีอำนาจสั่งล้างไปมี

(๑) ถอดถอนกรรมการ ผู้จัดการ หรือบุคคลซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของบริษัท ซึ่งบริษัทนั้นไม่ถอดถอน

(๒) แต่งตั้งบุคคลใดบุคคลหนึ่งหรือหลายคนไปดำรงตำแหน่งแทนผู้ซึ่งถูกถอดถอน

ในกรณีที่มีความจำเป็นหรือจะต้องแก้ไขฐานะหรือการดำเนินงานของบริษัทใด ซึ่งหากปล่อย เห็นเข้าอาจเกิดความเสียหายแก่ประโยชน์ของประชาชน ธนาคารแห่งประเทศไทยด้วยความเห็นชอบของ รัฐมนตรีมีอำนาจสั่งถอดถอนกรรมการผู้จัดการ หรือบุคคลซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของบริษัทนั้น และแต่งตั้งบุคคลใดบุคคลหนึ่งหรือหลายคนไปดำรงตำแหน่งแทนได้ทันทีตามที่เห็นสมควร

ให้ผู้ซึ่งธนาคารแห่งประเทศไทยแต่งตั้งครั้งใด วรรคหนึ่ง (๒) หรือวรรคสอง อยู่ในตำแหน่งเป็น เวลาไม่เกินสามปี และมีให้ถ้าความในมาตรา ๒๒ (๑) และ (๔) มาใช้บังคับ และให้บุคคลดังกล่าว ได้รับค่าตอบแทนตามที่รัฐมนตรีกำหนด โดยให้จ่ายจากทรัพย์สินของบริษัทนั้น และในระหว่างเวลาที่ บุคคลดังกล่าวดำรงตำแหน่งอยู่ ผู้ถือหุ้นของบริษัทจะมีมติเพิกถอนหรือเปลี่ยนแปลงคำสั่งของธนาคาร แห่งประเทศไทยไม่ได้

บุคคลซึ่งถูกถอดถอนจะเข้าไปเกี่ยวข้องหรือดำเนินการใดๆ กับบริษัทนั้นไม่ได้ไม่ว่าโดยทางตรง และทางอ้อม และต้องอำนวยความสะดวกและให้ข้อเท็จจริงแก่บุคคลซึ่งได้รับความแต่งตั้งตามวรรคหนึ่ง (๒) หรือวรรคสอง หรือตามที่พนักงานเจ้าหน้าที่กำหนด

เพื่อประโยชน์แห่งมาตรานี้ ให้ถือว่าคำสั่งของธนาคารแห่งประเทศไทยตามมาตรานี้ เป็นมติของ ที่ประชุมผู้ถือหุ้นตามประมวลกฎหมาย แห่งแห่งและพาณิชย์หรือตามกฎหมายว่าด้วยบริษัทมหาชนจำกัด แล้วแต่กรณี”



LIRT

มาตรา ๕ ให้ยกเลิกความในวรรคสามของมาตรา ๕๗ ตีรี้ แห่งพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจเงินทุน ธุรกิจหลักทรัพย์ และธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์ พ.ศ. ๒๕๒๒ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการประกอบธุรกิจเงินทุน ธุรกิจหลักทรัพย์ และธุรกิจเครดิตฟองซิเอร์ พ.ศ. ๒๕๒๒ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๒๕ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ในการเพิ่มทุนหรือลดทุนตามวรรคหนึ่งหรือวรรคสองหรือการเสนอขายหุ้นเพิ่มทุน มิให้นำบทบัญญัติแห่งพระราชบัญญัตินี้เกี่ยวกับการกำหนดจำนวนชั้นต่ำของทุนจดทะเบียนและทุนซึ่งชำระแล้วของบริษัทยุติ และมาตรา ๑๑๓๗ มาตรา ๑๒๒๐ มาตรา ๑๒๒๒ มาตรา ๑๒๒๕ มาตรา ๑๒๒๕ และมาตรา ๑๒๒๖ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ และมาตรา ๕๐ มาตรา ๑๓๖ วรรคสอง (๒) มาตรา ๑๓๗ มาตรา ๑๓๘ และมาตรา ๑๔๑ แห่งพระราชบัญญัติบริษัทมหาชนจำกัด พ.ศ. ๒๕๓๕ แล้วแต่กรณี มาใช้บังคับ”

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ

นายกรัฐมนตรี

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชกำหนดฉบับนี้ คือ เนื่องจากความแก้ไขเพิ่มเติมของบริษัทยุติและบริษัทเครดิตฟองซิเอร์ที่ประสบปัญหาล้มเหลวหรือการดำเนินการอันอาจเป็นเหตุให้เกิดความเสียหายแก่ประโยชน์ของประชาชนตามบทบัญญัติของกฎหมายในปัจจุบันไม่อาจดำเนินการให้ทันต่อความเร่งด่วนของสถานการณ์ได้ ซึ่งความล่าช้าของการดำเนินการจะส่งผลกระทบต่อวงกว้างขวางแก่เศรษฐกิจของประเทศโดยรวม สภาทนายให้คำแนะนำแก่การแห่งประเทศไทยเข้าแก้ไขปัญหของบริษัทยุติที่ประสบภาวะวิกฤตได้รวดเร็วยิ่งขึ้น และโดยที่เป็นการดีที่ผู้ถือหุ้นที่มีความจำเป็นด่วนอันมีอาจจะหลีกเลี่ยงได้ในอันที่จะรักษาความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ ซึ่งจำเป็นต้องตราพระราชกำหนดนี้



LIRT



พระราชกำหนด

แก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ๑๑)

พ.ศ. ๒๕๕๐

ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

ให้ไว้ ณ วันที่ ๒๒ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๕๐

เป็นปีที่ ๕๒ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๑๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชกำหนดขึ้นไว้ ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชกำหนดนี้เรียกว่า “พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ. ๒๕๕๐”

มาตรา ๒ พระราชกำหนดนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป เว้นแต่บทบัญญัติมาตรา ๓ ให้ใช้บังคับสำหรับเงินได้ของบริษัทรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลในรอบระยะเวลาบัญชีที่เริ่มตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๐ เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความใน (ค) ของมาตรา ๖๕ ตรี (๑) แห่งประมวลรัษฎากร ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ๓๑) พ.ศ. ๒๕๓๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(ค) เงินสำรองที่กักไว้เป็นค่าเผื่อหนี้สูญหรือหนี้สงสัยจะสูญต่ำกว่าวันหนึ่งจากกรวให้สินเชื่อ ที่ธนาคารพาณิชย์ บริษัทเงินทุน บริษัทหลักทรัพย์ หรือบริษัทเครดิตฟองซิเออร์ ได้กักไว้ตามกฎหมาย



LIRT

ว่าด้วยการธนาคารพาณิชย์หรือกฎหมายว่าด้วยการประกอบธุรกิจเงินทุน ธุรกิจหลักทรัพย์ และธุรกิจเครดิตฟองซิเออร์ แล้วแต่กรณี ทั้งนี้ เฉพาะส่วนที่ดั่งเพิ่มขึ้นจากเงินสำรองประเภทดังกล่าวที่ปรากฏในงบดุลของรอบระยะเวลาบัญชีก่อน

เงินสำรองส่วนที่ดั่งเพิ่มขึ้นตามวรรคหนึ่ง และได้นำมาถือเป็นรายจ่ายในการคำนวณกำไรสุทธิหรือขาดทุนสุทธิไปแล้วในรอบระยะเวลาบัญชีใด ต่อมาหากมีการตั้งเงินสำรองประเภทดังกล่าวลดลงให้นำเงินสำรองส่วนที่ดั่งลดลงซึ่งได้ถือเป็นรายจ่ายไปแล้วนั้น มารวมคำนวณเป็นรายได้ในรอบระยะเวลาบัญชีที่ตั้งเงินสำรองลดลงนั้น”

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ

นายกรัฐมนตรี

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชกำหนดฉบับนี้ คือ โดยที่มีปัญหาวิกฤตการณ์ทางการเงิน ส่งผลทำให้ธนาคารพาณิชย์ บริษัทเงินทุน บริษัทหลักทรัพย์ และบริษัทเครดิตฟองซิเออร์จำเป็นต้องกันเงินสำรองไว้เป็นค่าเผื่อหนี้สูญหรือหนี้สงสัยจะสูญสูงเกินกว่าเดิม แต่บทบัญญัติของประมวลรัษฎากรที่ให้นำเงินสำรองดังกล่าวมาถือเป็นรายจ่ายในการคำนวณกำไรสุทธิได้มีข้อจำกัดก่อให้เกิดภาวะไม่แก่ธนาคารพาณิชย์ บริษัทเงินทุน บริษัทหลักทรัพย์ และบริษัทเครดิตฟองซิเออร์ เกินสมควร ดังนั้น เพื่อเป็นการลดภาระภาษีให้แก่สถาบันการเงินซึ่งจะทำให้ฐานะทางการเงินของสถาบันการเงินดีขึ้น สมควรกำหนดให้เงินสำรองดังกล่าวถือเป็นรายจ่ายในการคำนวณกำไรสุทธิได้เต็มจำนวน และโดยที่เป็นกรณีฉุกเฉินที่มีความจำเป็นรีบด่วนอันมิอาจจะหลีกเลี่ยงได้ในอันที่จะรักษาความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ จึงจำเป็นต้องตราพระราชกำหนดนี้



LIRT

ข้อมูลเพื่อการค้นคว้าและกล่าวให้ปริภาวราชกิจจานุเบกษา

๑. ประเภท

ราชกิจจานุเบกษา มี ๔ ประเภท ดังนี้

ประเภท ก ฉบับกฎหมาย เป็นประเภทเกี่ยวกับกฎหมาย ได้แก่ รัฐธรรมนูญ พระราชบัญญัติ พระราชกฤษฎีกา พระราชกฤษฎีกา กฎต่างๆ รวมถึงกระบวนของสมาชิกวุฒิสภาพร้อมคำแถลงของรัฐมนตรี ทำวินิจฉัยของคณะตุลาการรัฐธรรมนูญ ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีเกี่ยวกับกาออกหนังสือเวียนไม่อนุมัติพระราชกำหนด ใช้อีกนบยง ๓ ระบุไว้ให้แล้วลงเสียงลำดับตอนที่

ตัวอย่าง เล่ม ๑๑๓ ตอนที่ ๑ ก วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๓๕

ประเภท ข ฉบับทะเบียนฐานันดร เป็นประเภทเกี่ยวกับการสถาปนา และถอดถอนสมณศักดิ์ ราชชื่อผู้ได้รับพระราชทานเครื่องราชอิสริยาภรณ์หรือยศ ราชชื่อผู้ถูกเรียกคืนเครื่องราชอิสริยาภรณ์หรือถอดถอนยศ และราชชื่อผู้ได้รับพระราชทานพระบรมราชานุญาตให้ประดับเครื่องราชอิสริยาภรณ์หรือเหรียญตราต่างประเทศ ใช้อีกนบยง ๓ ระบุไว้ให้แล้วลงเสียงลำดับตอนที่

ตัวอย่าง เล่ม ๑๑๓ ตอนที่ ๑ ข วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๓๕

ประเภท ค ฉบับทะเบียนการค้า เป็นประเภทเกี่ยวกับการจดทะเบียนและการเปลี่ยนแปลงของทะเบียนของห้างหุ้นส่วนและบริษัท ใช้อีกนบยง ๓ ระบุไว้ให้แล้วลงเสียงลำดับตอนที่

ตัวอย่าง เล่ม ๑๑๓ ตอนที่ ๑ ก วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๓๕

ประเภท ง ฉบับประกาศทั่วไป เป็นประกาศเรื่องอื่นๆ นอกเหนือจากที่ระบุในประเภท ก ข และ ค ใช้อีกนบยง ๓ ระบุไว้ให้แล้วลงเสียงลำดับตอนที่

ตัวอย่าง เล่ม ๑๑๓ ตอนที่ ๑ ง วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๓๕

ทั้งนี้ ราชกิจจานุเบกษาทุกประเภทออกกำหนดออกนอกพิเศษตาม มุมจำเป็นเป็นกรณีเมื่อเรื่องด่วนต้องลงประกาศเป็นกรณีพิเศษ โดยระบุว่า เป็นตอนพิเศษ

ตัวอย่าง เล่ม ๑๑๓ ตอนพิเศษ ๑ ง วันที่ ๑ มกราคม ๒๕๓๕

๒. การยอมรับเป็นสมาชิก และการจำหน่ายไป

๒.๑ รับสมาชิกเป็นรายปี โดยมีครับปีละ ๑ ครั้ง ช่วงเดือนกันยายน เดือนพฤศจิกายน ก่อนปีที่จัดพิมพ์แจ้งการยอมรับโดยใช้แบบที่กำหนด พร้อมชำระเงินค่าสมาชิกกรมการทะเบียนราชกิจจานุเบกษา โดยส่งไปที่ ผู้สื่อข่าวการดำเนินงานราชกิจจานุเบกษา สำนักเลขานุการคณะรัฐมนตรี ทำเนียบรัฐบาล เขตดุสิต กทม. ๑๐๑๐๐ ขนาดนิติ ตัวจ่าย 1 บาท. สำนักทำเนียบนายกรัฐมนตรี โนนาน ผู้ช่วยเลขาธิการส่วนราชการราชกิจจานุเบกษา ตัวผลิตเงินจนกรร ตั้งจ่ายผู้อำนวยการดำเนินงานราชกิจจานุเบกษา

๒.๒ การจำหน่ายปลีก ผู้สนใจสามารถซื้อราชกิจจานุเบกษาเล่มละเล่ม ตอนที่ต้องการได้ที่ฝ่ายสมาชิกและบริหารงานส่วนงานราชกิจจานุเบกษา

๓. อัตราค่าสมาชิกต่อปี

๓.๑ **ประเภท ก** รับเองชุดละ ๑๒๐ บาท ส่งทางไปรษณีย์ชุดละ ๒๒๐ บาท

๓.๒ **ประเภท ข** รับเองชุดละ ๑๒๐ บาท ส่งทางไปรษณีย์ชุดละ ๒๒๐ บาท

๓.๓ **ประเภท ค** รับเองชุดละ ๒๐๐ บาท ส่งทางไปรษณีย์ชุดละ ๓๕๐ บาท

๓.๔ **ประเภท ง** รับเองชุดละ ๑๒๐ บาท ส่งทางไปรษณีย์ชุดละ ๒๒๐ บาท

๔. หมายเลขโทรศัพท์เพื่อการติดต่อสอบถาม

๔.๑ ของทนายเลม ตอนที่ส่งไปประกาศราชกิจจานุเบกษา โทร. ๒๕๒๕๖๒๖๘

๔.๒ สอบถามข้อมูลที่ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้ว โทร. ๒๕๖๒๒๖๕๕

๔.๓ สอบถามการยอมรับและติดต่อยื่น โทร. ๒๕๒๕๖๒๖๘

๔.๔ ติดต่อถามทวงถามหนังสือที่จัดส่งทางไปรษณีย์ โทร. ๒๕๖๒๒๖๕๕



LIART

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : ด้วยคณะรัฐมนตรีได้เสนอพระราชกำหนดการปฏิรูปสถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๕๐ ต่อรัฐสภาพิจารณาตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๑๘ ของเชิญท่านรัฐมนตรีมีอะไรชี้แจง เชิญครับ

นายโฆสิต ปั้นเปี่ยมรัษฎ์ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง) : กราบเรียน ท่านประธานวุฒิสภา กระผม นายโฆสิต ปั้นเปี่ยมรัษฎ์ รักษาการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ขออนุญาตกราบเรียนว่า พระราชกำหนดที่กราบเรียนนำเสนอมาเพื่อโปรดพิจารณาในวันนี้ ในนามคณะรัฐมนตรี มีทั้งหมด ๖ ฉบับ ทุกฉบับมีความสัมพันธ์และก็มีวัตถุประสงค์เดียวกัน ขอประธานอนุญาตอภิปรายเหตุผลและผลรวมกันไปเลย

ท่านสมาชิกวุฒิสภาที่เคารพครับ กระผมขอประธานอนุญาตใช้เวลาสั้น ๆ กราบเรียนว่า พระราชกำหนดทั้ง ๖ ฉบับที่ทางคณะรัฐมนตรีเสนอนี้ เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับสถาบันการเงินทั้งสิ้น สถาบันการเงินเป็นกลไกทางเศรษฐกิจที่มีความสำคัญอย่างยิ่ง เกี่ยวข้องกับคนจำนวนมาก มีความเกี่ยวข้องกับการดำเนินการทางเศรษฐกิจที่กว้างขวางครอบคลุมเศรษฐกิจทุกด้าน เพราะฉะนั้นความมั่นคงเข้มแข็งของสถาบันการเงินจึงเป็นเรื่องที่มีความสำคัญ อย่างไรก็ตาม สถาบันการเงินนั้นไม่สามารถที่จะดูเป็นรายบริษัทหรือรายธนาคารได้ เพราะว่า แต่ละแห่งนั้นล้วนมีความสัมพันธ์ซึ่งกันและกันเป็นระบบ เพราะฉะนั้นในการดำเนินการที่จะแก้ไขปัญหาอันเกี่ยวข้องกับสถาบันการเงินนั้นต้องคิดถึงระบบสถาบันการเงินเป็นส่วนรวม จะคิดถึงแต่ละแห่ง แต่ละธนาคารไม่ได้ ท่านประธานฯ ที่เคารพครับ ในขณะที่ปัญหาที่เกี่ยวข้องกับสถาบันการเงินนั้นเป็นที่ทราบกันทั่วไปว่ามีความรุนแรงจนกระทั่ง ณ วันนี้ได้ส่งผลกระทบต่อเศรษฐกิจในด้านต่าง ๆ ส่วนสาเหตุนั้น กระผมจะขอประธานอนุญาตไม่พูดถึงในขณะนี้ แต่กราบขอรับรองว่า คงจะต้องมองไปข้างหน้าว่า เราจะจัดการกับปัญหาที่ร้ายแรงนี้อย่างไร ในการจัดการ รัฐบาลได้กราบเรียนนำเสนอพระราชกำหนดทั้ง ๖ ฉบับ ซึ่งล้วนแล้วแต่มีหลักการเหมือนกันครับ หลักการสำคัญของพระราชกำหนดทั้ง ๖ ฉบับนั้นมี ๒ ประการ

ประการที่ ๑ ได้แก่หลักการที่จะแก้ไขปัญหาด้วยความรวดเร็ว ท่านประธานฯ และท่านสมาชิกฯ ผู้ทรงเกียรติคงทราบแล้วว่า ปัญหาที่เกิดขึ้นกับสถาบันการเงินนั้น เป็นปัญหาประเภทที่ถูกถามขยตัวได้รวดเร็ว เพราะฉะนั้นความรวดเร็วในการดำเนินการนี้เป็น



LIART

หัวใจของงานที่จะต้องทำให้อ่างได้ มีถมนั้นซึ่งซำก็อึ่งถูกถาม และอึ่งถูกถามก็อึ่งส่งศตวำต่อระบบเศรษฐกิจของประเทศ มันเป็นหลักการสำคัญประกเรที่ ๑

ประกเรที่ ๒ คือเรื่องของประสิทธิภพ ซึ่งปกติเป็นหลักการทัว ๆ ไปของทุก ๆ เรื่อง ในกรณีของการแก้ไขสถาบันการเงินที่เป็นระบบนี้ในเรื่องที่เกี่ยวกับประสิทธิภพ กระทบขอนุญาตนำกรบเรียนว่า มีความสำคัญอยู่ ๓ เรื่อง

เรื่องที่ ๑ คือเป็นการแก้ไขที่การจะมีความเบ็ดเสร็จอยู่ในตัวของมันเอง หรืออีกนัยหนึ่งจะต้องเป็นกระบวนการแก้ไขที่มีเอกภพ สามารถดำเนินการได้จนแล้วเสร็จ เพราะว่า สถาบันการเงินนั้นอาจจะพิจารณาได้หลายแง่หลายมุม ถ้าจะพิจารณาแต่เพียงจุดใดจุดหนึ่ง ทำไม่ได้ครบ เพราะว่า จะไม่เพียงพอต่อการแก้ไขปัญหาที่มีประสิทธิภพ

เรื่องที่ ๒ ในการแก้ไขปัญหาแบบเบ็ดเสร็จนั้น ทางคณะรัฐมนตรีเห็นว่าจะต้องกำหนดแนวทางต่าง ๆ ให้ความชัดเจนเพียงพอ ซึ่งในพระราชกำหนดทั้ง ๖ ฉบับนี้ ก็จะได้เสนอแนวทางต่าง ๆ ที่มีความชัดเจนเพียงพอ

เรื่องที่ ๓ เป็นเรื่องของกาปฏิบัติ การปฏิบัตินี้เป็นเรื่องสำคัญ เพราะว่า อึ่งเราต้องการความรวดเร็ว อย่างที่คณะได้กรบเรียนไว้เป็นหลักการข้อที่ ๑ ก็อึ่งต้องมุ่งเน้นว่า ให้ปฏิบัติได้ ถ้าหากว่า กิจกรรมต่าง ๆ จำเป็นจะต้องผ่านขั้นตอนมากมาย จำเป็นจะต้องผ่านการพิจารณามากมาย การปฏิบัติก็ทำได้ยาก ทั้งหมดในบทเรียนหลาย ๆ เดือนที่ผ่านมา ก็ประมวดได้ว่า หลักพวกนี้เป็นหลักสำคัญที่จะต้องอามาพิจารณา และก็เป็นหลักใหญ่ในการนำเสนอพระราชกำหนดทั้ง ๖ ฉบับ

ท่านประชนฯ และท่านสมาชิกฯ ผู้ทรงเกียรติครบ ปัญหาสถาบันการเงินที่กำลังเกิดขึ้นในวันนี้เป็นปัญหาใหญ่ แต่ไม่ใช่เป็นปัญหาใหม่ของประเทศต่าง ๆ หลาย ๆ ประเทศได้เคยประสบปัญหาเหล่านี้มาแล้ว เพราะฉะนั้นในการร่างพระราชกำหนดทุกฉบับที่นำมากรบเรียนเสนอในวันนี้ ทางเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องได้มีการปรึกษาหารืออย่างใกล้ชิดกับผู้เชี่ยวชาญที่มีประสบการณ์จากประเทศที่เคยมีปัญหาแล้วหนั้น แล้วประมวลประสบการณ์ต่าง ๆ มาดัดแปลงให้เข้ากับสิ่งที่เราจะต้องทำ ทั้งนี้ก็เพราะว่าแม่หลาย ๆ ประเทศเขาเคยผ่านมา แต่สิ่งที่ประเทศไทยของเรากำลังเผชิญอยู่นั้นเป็นของใหม่สำหรับ



LIRT

ประเทศไทย ซึ่งจำเป็นต้องใช้วิธีการแบบใหม่ของประเทศไทย แต่ไม่ใช่ของใหม่สำหรับโลกนี้ เพราะหลาย ๆ ประเทศเขาก็ใช้วิธีเช่นเดียวกันนี้

ท่านประธานฯ และท่านสมาชิกวุฒิสภาที่เคารพครับ พระราชกำหนดที่นำมากราบเรียนเสนอนี้มีทั้งหมด ๖ ฉบับ เหตุที่ต้องมี ๖ ฉบับก็เป็นอย่างที่กระผมได้กราบเรียนแล้วว่า เป็นเรื่องหลายเรื่อง ที่ต้องมาพิจารณาประมวลเข้ากันเป็นระบบในวิถีทางของการดำเนินการตามกฎหมายของเรา เรื่องแต่ละเรื่องมีกฎหมายอยู่แล้ว เพราะฉะนั้นก็ต้องมีพระราชกำหนดไปแก้ไขกฎหมายที่มีอยู่แล้วแต่ละฉบับ ๆ ไป ส่วนของใหม่ก็คือพระราชกำหนดฉบับที่ ๑ และฉบับที่ ๒ ในการจัดตั้งองค์กรขึ้นมาเท่านั้น นอกนั้นก็เป็นการแก้ไขกฎหมายธนาคารพาณิชย์บ้าง กฎหมายบริษัทเงินทุนบ้าง ท่านประธานฯ และท่านสมาชิกฯ ผู้ทรงเกียรติ กระผมใคร่ขออนุญาตกราบเรียนว่า ในการแก้ไขปัญหาสถาบันการเงินนี้เป็นส่วนหนึ่งของการแก้ไขปัญหาพื้นฐานของประเทศ เป็นส่วนที่สำคัญด้วย ทั้งนี้และทั้งนั้นก็เพราะว่า การที่เรามองดูภาวะเศรษฐกิจปัจจุบัน เราจะเห็นได้ว่า ปัญหาใหญ่ ๆ ของเรานั้นน่าจะจำแนกได้เป็น ๒ ประการ ประการที่ ๑ ก็คือปัญหาที่เกิดขึ้นกับดุลบัญชีเดินสะพัด ในขณะที่เดียวกันอีกปัญหาหนึ่งก็คือปัญหาที่เกี่ยวข้องกับสถาบันการเงิน ทั้งสองประการนี้มีความสัมพันธ์กันครับ เพราะฉะนั้นกราบเรียนได้ว่า การแก้ปัญหาคณะกรรมการการเงินนี้เป็นส่วนหนึ่งของยุทธศาสตร์หลักในการดำเนินการเพื่อคลี่คลายปัญหาของประเทศให้มีความที่ดีขึ้นด้วยความรวดเร็ว คำว่า ความรวดเร็ว กระผมได้กราบเรียนไปแล้วว่า เป็นเรื่องสำคัญ ยิ่งวันนี้ยิ่งมีความสำคัญใหญ่ วันนี้ในยามที่เข้าหน้าจากต่างประเทศกำลังที่จะพิจารณาว่าจะอนุญาตให้เรารู้ต่ออย่างไรหรือไม่ ความเข้มแข็งเปิดเสรีเชิงขีดขาดในการดูแลสถาบันการเงินให้เกิดความเข้มแข็งนั้น เป็นส่วนสำคัญในการสร้างความมั่นใจให้แก่ผู้ถือหุ้นและผู้ลงทุนจากต่างประเทศ เพราะฉะนั้นเวลาของเราก็มีไม่มากนัก ในการเจรจาต่าง ๆ กับกองทุนการเงินระหว่างประเทศโดยตลอดมา แนวทางนี้ ก็ได้รับการเน้นย้ำว่าเป็นแนวทางที่ถูกต้อง แต่เมื่อเวลาผ่านไป เวลาที่จะเหลืออยู่ เพื่อจะแก้ไขให้จบสิ้น ไปก็ยังมีอยู่สมควร วันนี้กระผมใคร่ขอประธานกราบเรียนว่า ในความคิดเห็นของทางคณะรัฐมนตรีตลอดจนกองทุนการเงินระหว่างประเทศมีความจำเป็นเร่งด่วนที่อยากจะนำกฎหมาย หรือ



LIRT

พระราชกำหนดทั้ง ๖ ฉบับนี้มาใช้เพื่อให้เกิดผลภายใน ๒ - ๓ เดือนข้างหน้า กระทบถึงขอ
ประธานกรรมการเรียนเสนอมา เพื่อให้ที่ประชุมแห่งนี้ได้โปรดกรุณาพิจารณาครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : ท่านสมาชิกฯ ครับ คือท่านรัฐมนตรี
ได้ขอขยายรวมไปทั้ง ๖ ฉบับ ท่านสมาชิกฯ จะอภิปรายอย่างไรก็ได้ รวมทั้งได้ แต่เวลา
พิจารณาจะได้ขอทีละฉบับ ขอเชิญอาจารย์ไพศาลครับ

นายไพศาล กุศลวิถีชัย : กราบเรียนท่านประธานฯ ที่เคารพ กระทบ
ไพศาล กุศลวิถีชัย สมาชิกวุฒิสภา ที่จริงกระผมตั้งใจว่า จะกล่าวแต่เพียงสั้น ๆ เพื่อที่จะ
แสดงความเห็นสนับสนุนพระราชกำหนดทั้ง ๖ ฉบับ ซึ่งท่านรัฐมนตรีได้กรุณาบอกว่า
พิจารณารวมกัน กระผมก็ถือว่าเป็นกฎหมายพวง ก็ถูกต้อง ตั้งใจว่าจะมาพูดในเชิงที่
กระผมเองเคยมีประสบการณ์ในการแก้ปัญหาในเรื่องระบบสถาบันการเงินมาเมื่อปี ๒๕๒๖
เป็นประธานแก้ไขโครงการ ๔ แผน กระผมต้องขอกราบเรียนว่า ที่มาพูดนี้ก็ไม่ได้
หมายความว่า ตั้งใจจะมาแนะนำ หรือไม่ยกพูดคำว่าสอน บังเอิญว่า ท่านรัฐมนตรีพูดอยู่
๔ - ๕ เรื่องด้วยกัน กระผมเลยสะสิดใจว่า แนวทางที่พูดนั้น หมายความว่าอย่างไรกันแน่
เพราะว่า ถ้าหาก พูดในความหมายที่เอ่อกว่า จะแก้แบบเกิดเสร็จ กระผมมองดูไปถึงว่า
เป็นสังคร เมเกิดเสร็จ หมายถึง ต้องใช้ทั้งระเบิดแบบปูพรม ก็ปิดบริษัททั้งหมด ซึ่งความ
ข้อนั้นก็จะไม่ค่อยตรงกับความมุ่งหมายของกฎหมายฉบับต้น ที่บอกว่ามีความมุ่งหมายเพื่อ
ฟื้นฟูบริษัทที่ถูกระงับการดำเนินการ และเมื่อพูดถึงว่า บริษัทที่ระงับการดำเนินการนั้น
คงจะต้องดูเป็นบริษัท ๆ ไปว่า บริษัทไหนที่มีความสามารถที่จะดำเนินการไปได้ ก็ฟังที่จะไป
ฟื้นฟูดำเนินการต่อไป แต่ถ้าหากบริษัทไหน ไม่สามารถที่จะดำเนินการไปได้ตามแผนฟื้นฟู
ที่เสนอเข้ามา ก็ฟังจะดำเนินการเพื่อให้เป็นการชำระบัญชี หรืออะไรก็ตามที่กฎหมายไม่ได้
บัญญัติไว้ กระผมเข้าใจว่า ในรายละเอียดคงจะหมายถึงอย่างนั้น แต่เมื่อพูดถึงระบบ กระผม
ก็เห็นด้วยว่า เมื่อปี ๒๕๒๖ ระบบสถาบันการเงินของเราประสบวิกฤตการณ์ในช่วงนั้น
จริง ๆ ไม่ใช่เฉพาะระบบสถาบันการเงินในระบบเท่านั้นที่มีปัญหา ที่จริงมีปัญหาคือ
การเงินนอกระบบด้วย คือปัญหาเรื่องแชร์น้ำมัน แชร์อะไรต่าง ๆ กันที่เคารพที่ผ่านชีวิตผม
ในช่วงนี้ก็คงได้รับทราบ เพราะเราสามารถแก้ปัญหาในระบบ และปัญหานอกระบบ
จึงทำให้สถาบันการเงินทั้งระบบของเรามีความมั่นคงขึ้นในปี ๒๕๒๘ ปี ๒๕๒๙ เป็นผลให้



LIRIT

เศรษฐกิจของเราเพื่อพุ่งขึ้นในปี ๒๕๓๐ ปี ๒๕๓๑ และปี ๒๕๓๒ เป็นต้นมา จนกระทั่งเรามีปัญหาขึ้นในขณะนั้น กระผมคิดว่า เรามองกันเป็นระบบนั้นถูกต้อง แต่ว่าเราจะแยกเราไปโดยเด็ดเสร็จ จนไม่มองถึงแต่ละบริษัทเสียเลยนั้น คงจะเป็นไปไม่ได้ นี่คือสิ่งที่กระผมอยากจะฝากกรรมาธิการเขียนท่านประธานฯ ไปยังท่านรัฐมนตรี ที่จริงอยากจะฝากไปถึงผู้ปฏิบัติงานในองค์กรเพื่อการปฏิรูปสถาบันการเงินนี้มากกว่าว่า ผู้ที่จะมาดำเนินการครั้งนี้ พึงเข้าใจปรัชญาครั้งนี้ให้ชัดเจน ถ้าหาก หมายถึงจะมีการปิดบริษัท ๕๘ บริษัท ซึ่งกระผมเองบังเอิญได้รู้ข้อมูลตั้งแต่สมัยที่กระผมยังทำงานอยู่ที่ธนาคารแห่งประเทศไทยว่า ตัวเลขที่เขาคำนวณกันเป็นการคร่าว ๆ ไว้ในอดีตนั้นก็ถือว่า ประเทศไทยเรามีบริษัทเงินทุน บริษัทเงินทุนหลักทรัพย์มากเกินไป คือมีถึง ๑๐๐ กว่าในขณะนั้น ขณะนี้อยู่ประมาณ ๕๐ กว่า และเวลานี้ตัวเลขที่มองเห็นอยู่ตัวนี้มีบอกว่า ให้มองว่าตัวเลข ๓๓ บริษัทนั้นเป็นตัวเลขคล้าย ๆ จะพอใจว่า น่าจะมีอยู่แค่นั้น ส่วนที่มีปัญหาที่วัดไปแล้วในขณะนี้เป็นตัวเลขที่คล้าย ๆ ว่า จะใช้สงครามเปิดเสร็จหรือประกาศปิด กระผมไม่ค่อยสบายใจครั้งนี้ ที่กระผมไม่สบายใจไม่ใช่ว่า กระผมจะเกี่ยวข้องอะไร เพราะว่า กระผมไม่ได้เกี่ยวข้องกับบริษัทเหล่านี้แล้วด้วย ประการทั้งปวง แต่มองคุณภาพ ในอดีตที่กระผมทำหน้าที่แก้ไขปัญหาโครงการ ๔ เมษายนเมื่อปี ๒๕๒๑ นั้น มองในแง่ระบบเราก็มอง มองในแง่ตัวบริษัทแต่ละบริษัทที่มีความสามารถจะแก้ไขได้ เราก็จะต้องดูด้วยความเป็นธรรม กระผมคิดว่า ความเป็นธรรมครั้งนี้มีความสำคัญพอสมควร และในบรรยากาศที่เรามีรัฐธรรมนูญใหม่ขึ้นมาแล้ว สิทธิ เสรีภาพของบุคคลย่อมได้รับความคุ้มครอง ความข้อนี้กระผมก็จะขออนุญาตกราบเรียนท่านเหมือนกันว่า ในการเขียนกฎหมายนี้ อาจจะมีปัญหาไปสู่การตีความรัฐธรรมนูญ หรือว่ากฎหมายขัดรัฐธรรมนูญได้ ในบางบท บางมาตรา เพราะเหตุที่ว่ามาตรา ๒๕ มาตรา ๒๕ นั้น ถ้าหากว่าท่านเขียนกฎหมายในลักษณะจำกัดสิทธิ เสรีภาพ ท่านต้องอ้างอิงบทมาตราในรัฐธรรมนูญเอามาใช้ในจุดตรงนี้ด้วย แต่ถ้าหากไม่มีใครจะยกปัญหานี้ขึ้นพูด กระผมคิดว่า คงไม่เป็นอะไร แต่กระผมเกรงเหลือเกินว่า ปัญหาอาจจะเกิดขึ้น ท่านที่เคารพครับ การแก้ปัญหานี้จำเป็นที่เราจะต้องไปดูต่างประเทศแต่อย่างเดียว ประสบการณ์ของเราในปี ๒๕๒๑ นั้น ก็มีเพียงพอ แต่กระผมเสียใจว่าที่ผ่านมานั้น ขาดการศึกษาเรื่องเท่าที่เราได้เผชิญมา กระผมเห็นว่า มีความแตกต่างกันกับในกฎหมายฉบับนี้ที่มุ่งไปสู่การที่จะตั้งสถาบันประกันเงินฝาก



ซึ่งเมื่อเช้า หรือเมื่อคืนนี้เองก็ได้ข่าวว่า จะเสนอกฎหมายประกันเงินฝากขึ้น ตั้งสถาบันประกันเงินฝากขึ้นมาว่าที่จริงเราตั้งกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินในธนาคารแห่งประเทศไทยนั้น เพราะเราได้ศึกษาสถาบันประกันเงินฝากของสหรัฐอเมริกาหรือบางประเทศแล้วเห็นว่า ปรัชญาของเขานั้น เขามีความหมายว่า ถ้าบริษัทเลิก เขาประกันเงินฝากกับผู้ฝากเงิน แต่ว่าปรัชญาของการตั้งกองทุนเพื่อการฟื้นฟูระบบสถาบันการเงินที่อยู่ในธนาคารแห่งประเทศไทยในขณะนั้น เป็นการแก้ปัญหาตั้งแต่ต้นมือ อย่าให้เรื่องลุกลามออกไป แต่เป็นที่เสียดายว่า กระทบจากแบงก์ชาติมาร่วม ๑๐ ปีแล้ว การบริหารกองทุนเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนาระบบสถาบันการเงินนั้นไม่เข้าใจปรัชญาตรงนี้ จึงปล่อยให้เรื่องลุกลามจนกระทั่งถึงปัญหาที่เราจะต้องรีบออกกฎหมายที่สำคัญ ๆ ออกมาในขณะนี้ ถ้าหากว่าผู้ใช้กฎหมายของธนาคารแห่งประเทศไทย ซึ่งมีกองทุนเพื่อการฟื้นฟูที่ว่านั้น ให้เป็นไปตามจังหวะ โรคเหา ๆ เราก็ใช้วิธีแก้อย่างนี้ โรคภัยขึ้นมาเราใช้วิธีแก้อย่างนี้นั้นก็จะไม่ลุกลามมากมายอย่างที่เห็นอยู่ในขณะนี้ กระทบเสียใจ เพราะว่า กระทบเป็นคนที่สร้างกฎหมายนั้นมาด้วยตัวเอง แล้วก็มีความรู้สึกไม่สบายใจอยู่คนเดียวหนึ่งว่า ผู้ออกกฎหมายนั้นไม่เข้าใจปรัชญา เมื่อไม่เข้าใจปรัชญาแล้ว ผู้เข้าไปใช้กฎหมายฉบับนั้นก็จะก่อให้เกิดความเสียหายขึ้น กระทบไม่โทษใครครับ แต่ต้องโทษว่า เพราะเราไม่เข้าใจบทบาทที่แท้จริงของการที่เราไปอยู่ในองค์กรนั้น กระทบจิตใจที่ กฎหมายฉบับที่เสนอเข้ามาได้ปรับปรุงอะไรที่เป็นส่วนสำคัญที่กระทบคิดว่า น่าจะเป็นเรื่องดี เพราะว่า เท่าที่ได้ยินและได้เห็นร่างพระราชกำหนดก่อนที่จะประกาศออกมานั้น องค์กรที่ทำนเสนอไว้ คือ องค์กรเพื่อการปฏิรูประบบสถาบันการเงินนั้น จะมีภาคราชการเป็นส่วนใหญ่ที่มี บริหารองค์กรนี้ แต่ว่าองค์กรนี้ได้เปลี่ยนเป็นว่า ภาคเอกชน ๑ ภาคราชการ ๒ กระทบคิดว่าเป็นเรื่องที่น่าจะส่งเสริมและเป็นของดี และกระทบย้อนไปถึงเรื่องกองทุนเพื่อการฟื้นฟูนั้นก็มีส่วนใหญ่ที่เป็นข้าราชการ ทางธนาคารแห่งประเทศไทย และทางกระทรวงการคลังเป็นหลัก การที่รัฐเอาเงินของบริษัต่าง ๆ เข้ามาเป็นกองทุนอย่างนั้น ทำให้เราใช้จ่ายเหมือนกับไปใช้เงินของเรา เราใช้จ่ายแบบรู้สึกว่าเป็นเงินที่ได้มาง่าย ๆ และก็ใช้จ่ายไปอย่างขาดความระมัดระวัง จึงก่อให้เกิดปัญหาขึ้น การที่ให้มีส่วนภาคเอกชนซึ่งเป็นเจ้าของเงินเข้ามาช่วยดูแลด้วย ก็น่าจะเป็นประโยชน์ ดังที่เป็นแนวความคิดที่เขียนไว้ในกฎหมายองค์กรเพื่อการปฏิรูประบบสถาบันการเงินในคราวนี้



ท่านประชาชน ที่เคารพ กระผมไม่อยากจะให้เสียเวลามาก เพราะเหตุว่า อย่างไร ๆ กระผมก็สนับสนุนที่จะอนุมัติกฎหมายฉบับนี้ แต่อยากจะฝากกราบเตือนไปว่า กฎหมายเรื่องนี้ให้ติดูปรัชญาเรื่องนี้ให้เข้าใจ กฎหมายเขียนว่า มีวัตถุประสงค์ประการแรกเพื่อการฟื้นฟูบริษัท ส่วนวัตถุประสงค์เพื่อการชำระบัญชีนั้นเป็นวัตถุประสงค์ที่ ๓ คล้าย ๆ ว่า แก้วไม่ได้แก้วก็ให้แก้วปัญหาโดยการชำระบัญชี กระผมไม่อยากจะใช้คำว่า เบ็ดเสร็จนั้นหมายถึง จบคิดบริษัท ๕๖ บริษัท เสมือนต้องการให้เหลือเพียง ๓๓ บริษัท ซึ่งเป็นแนวความคิดเดิมมา กระผมได้มีโอกาสถามเจ้าหน้าที่ธนาคารแห่งประเทศไทยที่มาชี้แจงในการปรึกษาหารือกันในวันก่อน เขาก็บอกว่า เขาได้ถามเจ้าหน้าที่ ไอ.เอ็ม.เอฟ. (IMF) แล้ว ไม่มีความคิดเห็นอยู่ในใจ แต่ที่จริงกระผมได้ขินมาก่อนหน้านั้นว่า บริษัทเงินทุนและบริษัทเงินทุนหลักทรัพย์ในบ้านเรานี้มีจำนวนมากเกินไป นี่เป็นความเห็นของ ไอ.เอ็ม.เอฟ. ซึ่งอยู่ในเอกสารหลักฐานประมาณ ๑๐ ปีมาแล้ว ความคิดอย่างนี้กระผมเชื่อว่า ยังมีอยู่มาจนกระทั่งในปัจจุบัน ท่านประชาชนที่เคารพครับ การที่มีบริษัทเป็นร้อย ๆ บริษัท ไม่ใช่เป็นความคิดของเรา ไม่ใช่เป็นความคิดของท่านรัฐมนตรีปัจจุบัน ไม่ใช่เป็นความคิดของใครช้อนหลังไปสัก ๑๐ ปี ที่จริงมันเกิดมาเมื่อประมาณปี ๒๕๑๓ ปี ๒๕๑๔ ปี ๒๕๑๕ ซึ่งเราปล่อยให้บริษัทเหล่านั้นเกิดขึ้นเป็นดอกเห็ด เมื่อเขาเกิดขึ้นมาแล้ว เราจะหักคอให้เขาหายไปคือ ๆ อย่างนั้นหรือแบบปูพรมอย่างนั้นหรือครับ กระผมกราบเรียนว่า เราต้องนึกถึงความจำเป็นธรรมด้วย แต่กระผมกราบเรียนท่านด้วยความเคารพว่า ถ้าหากบริษัทไปไม่ได้ ก็แน่เหลือเกินว่า จะต้องมีการชำระบัญชีแน่ แต่ถ้าหากบริษัทยังสามารถทำไปได้ เราก็ให้ความเป็นธรรมแก่เขาตามควร กระผมคิดว่า ในหลักการตรงนี้อยู่ที่จะปิดก็ตายจะสลายก็รอดของคณะกรรมการบริหารองค์กรเพื่อปฏิรูปสถาบันการเงิน ที่ไปวางหลักเกณฑ์ว่า จะเอาหลักเกณฑ์เข้ม หรือว่าเอาหลักเกณฑ์ที่พอสมควร กระผมเกรงว่า ถ้าเอาหลักเกณฑ์เข้ม หมายความว่า ปูพรม ๕๖ บริษัทที่ไม่มีทางเหลือสักบริษัท แต่ถ้าหากเอามาตรการซึ่งเบงกซ์ชาติเคยใช้มาในอดีตพอสมควร อาจจะเข้มข้นอีกหน่อย ในสถานการณ์นี้กระผมคิดว่า อาจจะมีความเป็นไปได้ แต่หนทางที่จะเป็นไปได้หรือเป็นไปได้ไม่ได้เวลานี้กระผมดูแล้ว ไม่ได้ที่อยู่ในประเทศของเราเท่าไรครับ อยู่ที่การเพิ่มทุนของบริษัททั้งหลายที่จะมีเงิน ความสามารถมาเพิ่มทุนให้ อยู่ไปได้หรือไม่ เวลานี้สภาพคล่องในบ้านเราก็ลำบาก เท่ากับว่า เวลานี้เราจับเพื่อให้



LIRT

ต่างประเทศมาซื้อของถูก ๆ จากประเทศของเราไปเป็นเจ้าของ ดิ้นขึ้นมาในวันข้างหน้า อาจจะมียุทธศาสตร์อีกไม่กียุทธศาสตร์ที่ได้ชื่อว่า เป็นของคนไทย อาจจะมียุทธศาสตร์อื่นที่ไม่เกี่ยวกับเงินลงทุนอีกไม่เกี่ยวกับเงินทุนที่เป็นของต่างประเทศไปจนหมด ความซื้อนี้กระผมก็ต้องกราบเรียนด้วยตามเคารพว่า มองในแง่เศรษฐศาสตร์มหภาค ก็จริง เราก็ต้องดูอย่างนั้น แต่มองในแง่ของความเป็นทรัพย์สินของคนไทย เราช่วยกันพยุงกันเอาไว้พอสมควรจะดีกว่า ในระยะยาวกระผมคิดว่า ปลดปล่อยให้ต่างประเทศมาเป็นเจ้าของของเราเสียหมดทีเดียว น่าจะไม่สมควรนัก นี่ก็ข้อปรัชญาที่เราแก้ไขระบบสถาบันการเงินที่มีปัญหาเมื่อปี ๒๕๒๗ การที่เราตั้งกองทุนนั้นขึ้นมา ก็เพื่อความประสงค์อย่างนั้น แต่ถ้าหากตอนนี้จะเอาเป็นว่า ล้มก็ล้มไป เรามีสวิธีประกันเงินฝาก กระผมคิดว่า ท่านประธานฯ ที่เคารพ กฎหมายนี้ไม่ใช่ว่า ประกันเงินฝากอย่างเดียวกัน ถ้าหากว่าใช้จ่ายจนกระทั่งกองทุนมีเหลือไม่พอแล้ว ต้องมาเอาเงินจากรัฐบาล ซึ่งก็คือภาษีอากรที่ประชาชนทั้งหลายไม่รู้ดีไหมก็เห็นจะต้องรับผิดชอบ กระผมคิดว่า จะเป็นการโยนบาปไปให้ประชาชนโดยไม่สมควร โดยไม่จำเป็น ถ้าเมื่อว่า เราใช้ปรัชญาในการแก้ปัญหาในปีอีกรูปหนึ่ง ท่านประธานฯ ที่เคารพ ท่านรัฐมนตรีที่เคารพทั้งสามครับ ที่จริงดีเป็นที่เคารพนับถือด้วยกันอยู่ทั้งนั้น กระผมจะขออนุญาตกราบเรียนท่านด้วยความจริงใจว่า เนื่องจากได้เคยทำงานเรื่องนี้มากับมือตัวเองอย่างหามรุ่งหามค่ำแล้ว เมื่อแรกก็ปัญหาเรื่องนั้นได้เสร็จ ในปี ๒๕๒๗ ปี ๒๕๒๘ เศรษฐกิจของเราเฟื่องฟูพอสมควร จากที่เราได้จัดระบบมาด้วยปรัชญาอย่างนั้น แต่ถ้าหากเราจะใช้วิธีอย่างนี้ กระผมก็ขอฝากเป็นข้อสังเกตไว้ด้วย โดยเฉพาะท่านผู้ที่จะมาปฏิบัติงานในองค์กรที่ว่าเหล่านี้ กระผมคิดว่า ในส่วนตัวกระผมเองก็อยากจะสนับสนุนให้กฎหมายฉบับนี้ ออกไปโดยเร็ว แต่ขอฝากไปยังผู้ปฏิบัติงานตามกฎหมายฉบับนี้ได้ โปรดเข้าใจปรัชญาอย่างที่กระผมกราบเรียนด้วยขอพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : เชิญคุณวิชัยครับ

นายวิชัย โสสุวรรณจินดา : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม วิชัย โสสุวรรณจินดา สมาชิกวุฒิสภา ท่านประธานฯ ครับ กระผมขอถือโอกาสนี้ แสดงความยินดีกับท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ซึ่งเป็นผู้ซึ่งกระผมเคารพนับถือ เป็นอย่างยิ่ง ที่แสดงความยินดีนั้น ไม่ใช่แสดงความยินดีที่ท่านไปเป็นรัฐมนตรี แต่แสดง



LIRT

ความยินดีที่ท่านจะตั้งหมคน้ำที่เร็ว ๆ นี้ เพื่อท่านจะได้กลับมาทำหน้าที่ในวุฒิสภาต่อไป เพราะเพียงแต่ได้ข่าวว่า จะมีการตั้งรัฐบาลขึ้นมาได้ ค่าเงินบาทก็แข็งขึ้นมากแล้ว แข็งขึ้นมากกว่าตอนที่ท่านรับตำแหน่งเป็นรัฐมนตรี ท่านประธานฯ ครบ กระผมมีข้อที่อยากจะขอกราบเรียนเสนอในเบื้องต้น กระผมยังสงสัยว่า ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ท่านเห็นด้วยกับพระราชกำหนดทั้ง ๖ ฉบับ ที่เสนอต่อวุฒิสภาในครั้งนี้ด้วยหรือไม่ เพราะว่พระราชกำหนดนั้นได้ออกประกาศมาเมื่อวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๕๕๐ แต่ ท่านรัฐมนตรีเข้ารับตำแหน่งรัฐมนตรีตามพระบรมราชโองการ ประกาศ ณ วันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๕๐ จึงไม่ทราบความในใจของท่าน ว่าท่านจะเห็นด้วยหรือไม่เห็นด้วย แต่โดยภาระหน้าที่ในฐานะที่เป็นรัฐมนตรีเข้ารับตำแหน่ง ก็จำเป็นจะต้องมาเสนอกฎหมายไปตามวาระ กระผมยังคิดว่าการออกพระราชกำหนดทั้ง ๖ ฉบับนั้นอาจจะไม่ใช่ทางแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจที่ถูกต้องในปัจจุบัน ถ้าท่านประธานฯ ยังจำได้ เมื่อเดือนมิถุนายน วุฒิสภาก็ได้ให้การรับรองพระราชกำหนดไป ๔ ฉบับ ในครั้งนั้น ท่านรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง ซึ่งนั่งอยู่ในที่นี้ด้วย ท่านก็ให้การรับรองว่า ได้ออกพระราชกำหนด ๔ ฉบับ ที่ว่านั้นและมีผลใช้บังคับอย่างเต็มที่แล้ว ก็จะสามารถแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจซึ่งเรามีอยู่ได้ พระราชกำหนดทั้ง ๔ ฉบับนั้นได้พูดถึงเรื่องการทำธุรกิจเงินทุน ธุรกิจหลักทรัพย์ และธุรกิจเครดิตฟองซิเออร์ สามารถควบกิจการและโอนกิจการได้ โดยความเห็นชอบจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง อนุญาตให้ชาวต่างชาติเข้ามาถือหุ้นธนาคารพาณิชย์ได้เกินอัตราและจำนวนที่กำหนดได้ อนุญาตให้มีการแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์ เพื่อการโอนไปยังสถาบันการเงินที่มีการออกหลักทรัพย์ได้ และให้มีการออกตลาดรองเพื่อที่อยู่อาศัย เพื่อแก้ไขปัญหาที่อยู่อาศัยซึ่งขายไม่ออกอยู่ในขณะนั้น แต่ก็ปรากฏว่า ตั้งแต่เดือนมิถุนายน จนกระทั่งถึงเดือนพฤศจิกายน ในขณะนี้มีปัญหาเศรษฐกิจก็ยังไม่ได้ดีลงความรุนแรงลงกลับยิ่งมีความรุนแรงมากขึ้น และความรุนแรงที่เห็นได้ชัดข้อหนึ่งก็คือ คำนีตลาดหุ้น ซึ่งอยู่ในยุคที่แตกต่างไปจากยุคซึ่งท่านรัฐมนตรีช่วยฯ มารวย ผดุงสิทธิ์ ขออนุญาตเอ่ยนามซึ่งท่านรับคิดชอบตลาดหลักทรัพย์อยู่ เพราะช่วงที่ท่านอยู่ตลาดหลักทรัพย์นั้นใครเล่นหุ้นก็จะรวยกันทุกคน สมกับชื่อผู้จัดการตลาด แต่มายุคนี้ดัชนีได้ลดลงอย่างรวดเร็วจาก ๑,๑๐๐ จุดเหลือเพียง ๕๐๐ กว่าจุด วันนี้เข้าใจว่า คงจะดีขึ้นหน่อย เพราะว่าจะมีการเปลี่ยนแปลงคณะรัฐมนตรี แต่ปัญหาที่เกิดขึ้น



LIRT

นั่นเป็นปัญหาที่สะสมมานานก่อนที่รัฐบาลชุดนี้เข้ามารับผิดชอบดำเนินการ จนกระทั่งเราต้องไปขอความช่วยเหลือจากกองทุนการเงินระหว่างประเทศและที่ผมเชื่อมั่นว่า พระราชกำหนดที่เสนอเข้ามาทั้ง ๖ ฉบับในครั้งนี้เป็นไปตามข้อเสนอของกองทุนการเงินระหว่างประเทศ เพราะว่า ในแผนที่เราจะต้องเสนอให้กองทุนการเงินระหว่างประเทศได้พิจารณา ก่อนจะอนุมัติความช่วยเหลือมายังประเทศไทยได้มีการเสนอแนวทางในการแก้ไขปัญหาไป และแผนงานที่กองทุนการเงินระหว่างประเทศได้ให้ความเห็นชอบได้ระบรวมถึงการออกกฎหมายคุ้มครองผู้ฝากเงิน หรือการประกันเงินฝาก ให้มีการปรับโครงสร้างหนี้ของสถาบันการเงินในลักษณะของ เอฟ.อาร์.เอ (FRA) ไฟแนนซ์รีสตรัคเจอร์ริงเอเจนซี (Financial Restructuring Agency) คล้าย ๆ กับของประเทศสวีเดน ซึ่งเข้าใจว่า ไปดูปัญหาเศรษฐกิจของประเทศสวีเดนที่พังสลายแตกเมื่อหลายปีก่อนแล้วก็เอารูปแบบของเขามาใช้ ผมก็ไม่แน่ใจว่า ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังที่เสนอกฎหมายฉบับนี้เข้ามามีความเชื่อมั่นแล้วหรือยังว่า วิธีการของสวีเดนนั้นสามารถจะนำมาใช้ได้กับประเทศไทยซึ่งเรามีปัญหาที่แตกต่างจากเขาอยู่มาก และยังมีภาระเสนอให้จัดตั้งบริษัทจัดการทรัพย์สินของสถาบันการเงิน เอ.เอ็ม.ซี (AMC) แอสเซตแมนเนจเมนต์คอมพานี (Asset Management Company) ซึ่งก็อยู่ในพระราชกำหนดที่เสนอมานี้ในวันนี้ แนวทางที่เสนอเข้ามาเนี่ยก็เป็นไปในรูปแบบซึ่งเข้าใจว่า แก้ไขปัญหาการรดกต่างเศรษฐกิจโดยนำแนวความคิดมาจากต่างประเทศ นำแนวความคิดมาจากกองทุนการเงินระหว่างประเทศ ซึ่งเขาเสนอเข้ามา ท่านประธานฯ ครับ การที่จะแก้ไขโดยอาศัยพระราชกำหนดแต่เพียงเท่านี้ กระผมยังไม่แน่ใจว่า เราจะสามารถแก้ปัญหาได้ เพราะอย่างที่ทราบอยู่แล้วว่า ปัญหาเรื่องการเงินของเรานั้นรุนแรงจนกระทั่งถึงปัจจุบันนี้ท่านนายกรัฐมนตรีต้องประกาศลาออกไป ซึ่งมีผลตั้งแต่เมื่อเที่ยงคืนเมื่อคืนนี้ เพราะเหตุว่า ปัญหาของเรานั้นเราปล่อยให้มีการกู้ยืมเงินจากต่างประเทศเข้ามาจนเกินความจำเป็น เราปล่อยให้บริษัทเงินทุน ซึ่งมีอยู่จำนวนถึง ๘๑ แห่งได้ใช้เงินให้กู้ยืมไปเป็นจำนวนมาก และในที่สุดเมื่อไม่สามารถทวงหนี้คืนได้ก็ต้องไปกู้ยืมเงินจากกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาศาสนาการเงิน ซึ่งเป็นงานส่วนหนึ่งของธนาคารแห่งประเทศไทยนั่นเอง บริษัทเงินทุนทั้ง ๘๑ แห่งนั้นมียอดค้างเมื่อสิ้นเดือนมิถุนายน ๒๕๕๐ ถึง ๕๕๑,๒๑๖ ล้านบาท ซึ่งเป็นเงินกู้ยืมมาจากต่างประเทศเป็นจำนวนมากเลยเป็นปัญหาที่ทำให้สถาบันการเงินต่าง



เหล่านี้มีภาระต้องหาเงินคอตลาร์ไปชำระหนี้ต่างประเทศ และแม้ว่าจะได้พยายามขอต้ออายุ ญญาผู้แล้วก็ยังไม่สามารถจะแก้ไขปัญหานั้นได้ ท่านประธานฯ ครั้น ปัญหาที่เราตีเนือง มาจนกระทั่งถึงปัจจุบันก็คือ กองทุนฟื้นฟูและพัฒนาสถาบันการเงินนั้นเองได้นำเงินไป ปลดปล่อยให้กับบริษัทเงินทุนที่มีปัญหาเป็นจำนวนมากว่าแสนล้านบาท ซึ่งก็กลายเป็นพระราช กำหนดที่ระบุให้รัฐบาลต้องไปจ่ายเงินช่วยเหลือชดเชยเงินซึ่งได้ให้ผู้ไปนั้นไม่ว่าจะมี หลักทรัพย์ค้ำประกันหรือไม่ก็ติดตาม และก็ยังมิปัญหาการขาดทุนจากการเปลี่ยนแปลงของ อัตราแลกเปลี่ยนทางการเงิน ซึ่งก็เป็นภาระที่รัฐบาลจะต้องเข้าไปแก้ไขและที่เป็นไปอย่าง ที่ท่านสมาชิกฯ ผู้ทรงเกียรติซึ่งได้อภิปรายไปก่อนหน้ากระผมว่า การนำเงินของรัฐบาลไป ช่วยเหลือกองทุนฟื้นฟูและพัฒนาสถาบันการเงินนั้น แท้ที่จริงก็คือ การนำเงินภาษีอากรจาก ประชาชนไปช่วยเหลือบริษัทเงินทุน ซึ่งดำเนินการโดยขาดความละเอียดรอบคอบ ปราศจากการตรวจสอบดูแลอย่างเข้มงวด และอย่างมีประสิทธิภาพของธนาคารแห่งประเทศไทย นั้นเอง และในที่สุดธนาคารแห่งประเทศไทยก็พยายามจะอ้างว่า ปัญหาที่เกิดขึ้นนั้น เนื่องจากขาดเครื่องมือที่จะเข้าไปดูแล เข้าไปดำเนินการ จึงมาออกเป็นพระราชกำหนดเพื่อ เพิ่มอำนาจ ให้ธนาคารแห่งประเทศไทยสามารถตั้งเงินทุน ลดทุน สามารถแก้ไขกรรมการ บริหารสถาบันการเงินต่าง ๆ เหล่านั้น กระผมเองไม่เห็นว่าเป็นปัญหาเหล่านั้นจะเกิดขึ้นมาได้เลย ถ้าหาก เจ้าหน้าที่ของเรามีประสิทธิภาพในการทำงาน กฎหมายที่เราออกไป แต่ละฉบับ ผลที่สุดแล้วอยู่ที่ผู้ปฏิบัติมันเองว่า ผู้ปฏิบัติมันมีความรับผิดชอบ มีความสามารถ มองเห็นการณ์ไกล แก้ไขปัญหาล่วงหน้าได้มากน้อยแค่ไหนไม่ว่าเกิดปัญหาแล้วก็ตามแก้ โดยวิธีการออกกฎหมาย ไม่ว่าจะเกิดปัญหาแล้วก็ผลักภาระไปให้บุคคลอื่น ปัญหาที่เกิดขึ้น ไม่ว่าจะเป็นการตกของค่าเงินบาทก็ดี การขาดดุลการค้าก็ดี การไม่ควบคุมบริษัทเงินทุนและ สถาบันการเงิน จนกระทั่งปล่อยเงินกู้จนเกินขีดความสามารถของตัวเองก็ดี และการที่ ธนาคารแห่งประเทศไทยนำเงินสำรองของประเทศไปแก่งค่าเงินบาท ไปให้เงินกู้กับ บริษัทเงินทุนจนกระทั่งทำให้ฐานะการเงินของประเทศอยู่ในภาวะที่เสี่ยงต่อภาวะล้มละลาย จนกระทั่งต้องให้กองทุนการเงินระหว่างประเทศเข้ามาดูแลก็ดี ปัญหาเหล่านี้กระผมยังไม่เห็นว่า รัฐบาลได้มองหาผู้รับผิดชอบกระผมยังไม่เชื่อว่า พระราชกำหนดทั้ง ๖ ฉบับนี้ แม้ว่าจะผ่านการพิจารณาของวุฒิสภาไปแล้ว จะสามารถแก้ไขปัญหาระบบซึ่งเราประสบ



LIART

อยู่ได้ ถ้าหากว่า รัฐบาลยังไม่รับผิดชอบ แต่อย่างไรก็ดี กระผมก็มีความตั้งใจ อย่างน้อย คณะรัฐมนตรีชุดนี้ท่านอาจจะไม่ต้องรับผิดชอบอีกต่อไป ทิศทางที่เราจะมีมีอาชีพเข้ามา แก้ไขปัญหา ก็อาจจะช่วยให้ภาพลักษณ์ของประเทศในฐานะซึ่งจะต้องแก้ไขปัญหาก็ฟื้นฟู เปลี่ยนแปลงไปจากความคิดต่ออย่างที่สุดที่เรา เมื่ออยู่ในปัจจุบันนี้แล้วคงจะดีขึ้น พระราชกำหนด ๖ ฉบับนี้ไม่ว่าผ่านหรือไม่ผ่าน กระผมคิดว่า ข้อสำคัญก็คือ ผู้ซึ่งจะปฏิบัติมันไปให้ ความรู้ความสามารถของตัวเอง เพื่อประโยชน์ของประเทศชาติมากขึ้นอย่างน้อยเท่านั้น ขอพรพระคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : คุณปภิต เชิญครับ

นายปภิต พัฒนกุล : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ กระผม ปภิต พัฒนกุล สมาชิกวุฒิสภา ท่านประธานฯ ครับ กระผมก็เห็นด้วยที่จะให้มีกฎหมายเกี่ยวกับการปฏิรูปสถาบันการเงิน เพราะว่า ความจำเป็นต่าง ๆ นั้นเรารู้แต่ใจกันดีอยู่แล้ว ท่านประธานฯ ครับ กระผมตั้งใจเหนือเกินที่จะชี้ประเด็นต่าง ๆ ข้อบกพร่อง ข้อสังเกต หลาย ๆ ประการที่จะให้รัฐบาลรีบไปพิจารณาแก้ไขปรับปรุง แต่เดิมน่าเสียดายที่ท่านเป็น รัฐมนตรีรักษาการ ก็จะไม่ใช้เวลาของสภาในการที่ฝากข้อคิดเห็นไปยังรัฐบาล แต่กระผมก็ อดใจไม่ได้ที่จะต้องพูดถึง โดยขอให้ข้อสังเกตไว้ต่อท่านสมาชิกฯ ผู้ทรงเกียรติ ในฐานะที่ ท่านทั้งหลายจะเป็นผู้อนุมัติพระราชกำหนดในวันนี้ ท่านประธานฯ ครับ สิ่งที่กระผมจะพูด ประเด็นสั้น ๆ นิดเดียวก็คือ กระผมเคยได้อภิปรายในสภาแห่งนี้ในฐานะที่ได้พิจารณา พระราชกำหนด ๔ ฉบับ ที่ท่านสมาชิกฯ ผู้ทรงเกียรติได้พูดถึงเมื่อหลายเดือนที่แล้ว และก็ ได้พูดในวันที่รัฐบาลได้เปิดอภิปรายทั่วไปเพื่อฟังความคิดเห็นสมาชิกฯ กระผมได้พูดถึง ธนาคารแห่งประเทศไทย และกระผมได้เสนอแนะรัฐบาล ให้พิจารณาบทบาทของ รัฐบาลจะ ให้ธนาคารแห่งประเทศไทยดูแลเศรษฐกิจของประเทศหรือจะให้รัฐบาลรับผิดชอบดูแล เศรษฐกิจของประเทศต่อประชาชน เพราะการปฏิบัติที่ผ่านมาที่มีข้อบกพร่องเกิดขึ้น ใน ธนาคารแห่งประเทศไทย กระผมได้เรียกร้องให้รัฐบาลแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติ ธนาคารแห่งประเทศไทย โดยเฉพาะอย่างยิ่งหมวด ๕ ในส่วนที่เกี่ยวกับกองทุนเพื่อการฟื้นฟู สถาบันการเงิน กระผมพบว่า กองทุนนี้เป็นเพียงนิติบุคคลซึ่งตั้งขึ้นมาในธนาคาร แห่งประเทศไทยและมีผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทยเป็นประธานคณะกรรมการ



LIRT

ปลัดกระทรวงการคลังเป็นรองประธานกรรมการ และมีกรรมการอื่นไม่เกิน ๘ ราย และไม่น้อยกว่า ๕ ราย รับผิดชอบดำเนินการบริหารกองทุน และการดำเนินการบริหารของกองทุนนั้น หากได้รับผิดชอบต่อสภาฯได้รับผิดชอบต่อประชาชนในประเทศนี้ไม่ ท่านประธานฯ ครับ ที่กระผมกล้าพูดอย่างนี้ เพราะเหตุว่า ตามกฎหมายนั้นมีเพียงสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินไปตรวจสอบบัญชีของกองทุน และทำรายงานเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเท่านั้น ไม่ได้ให้อำนาจอย่างอื่นแก่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ไม่ได้ให้อำนาจอย่างอื่นแก่รัฐบาลในการที่เข้าไปตรวจสอบให้ลึกซึ้งกว่านี้ เพื่อที่ว่ารัฐบาลจะได้รับความเคลื่อนไหว เพราะรัฐบาลรับผิดชอบต่อสภาแห่งนี้ และสภาแห่งนี้รับผิดชอบต่อประชาชน ท่านประธานฯ ครับ คราวที่แล้วได้เกิดปัญหาขึ้น กองทุนเพื่อการฟื้นฟูได้นำเงินไปช่วยเหลือสถาบันการเงินที่ถูกระงับการดำเนินกิจการ ไม่ใช่ ๕ แสน ๓ หมื่นล้านบาท ต่อมาภายหลังทราบมาว่า ถึง ๕ แสนล้านบาท และนอกจากนี้กระผมได้ทราบว่าได้เอาเงินไปช่วยเหลือธนาคารพาณิชย์ซึ่งเท็จอย่างไรไม่ทราบ ถึง ๑ ล้านล้านบาท และยังเอาเงินไปช่วยเหลือสถาบันการเงิน ๓๓ แห่งที่ไม่ถูกปิดกิจการ อีก ๒ แสนล้านบาท ตัวเลขจริง ๆ เท่าไรไม่มีใครทราบครับ สภาแห่งนี้กระผมเชื่อว่า ท่านไม่ทราบ แม้กรรมการการคลัง การธนาคาร และสถาบันการเงินของวุฒิสภาจะได้เชิญเจ้าหน้าที่ธนาคารแห่งประเทศไทย โดยเฉพาะอย่างยิ่งในส่วนที่รับผิดชอบเกี่ยวกับกองทุนนี้ มาชี้แจงขอความกระจ่าง ขอบทราบตัวเลขของความเป็นมาเป็นไปของสถาบันการเงินแห่งนี้ ก็ปกปิดไว้โดยสิ้นเชิง กระผมเชื่อเหลือเกินว่า รัฐบาลที่แล้ว ท่านนายกฯ ท่านไม่ทราบหรือครีว่าได้อำนาจไปช่วยเท่าไร และรัฐมนตรีคนอื่นกระผมก็เชื่อว่า ท่านไม่ทราบส่วนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังนั้นได้มีการเปลี่ยนแปลงมาตลอด และไม่ครบรอบบัญชีที่สำนักงานตรวจเงินแผ่นดินจะเสนอรายงานเข้ามา ท่านก็ไม่ทราบครับ ผลสุดท้ายเราปล่อยให้สถาบันการเงิน ปลดปล่อยกองทุนเพื่อการฟื้นฟูดำเนินกิจการ ไปโดยอิสระตลอดและไม่ต้องรับผิดชอบต่อผู้ใดเลย กระผมเรียกร้องให้รัฐบาลแก้ไขปรับปรุง กระผมหวังว่า รัฐบาลจะไปปรับปรุงแก้ไขเกี่ยวกับการดำเนินการของกองทุนเพื่อการฟื้นฟูมา แต่ท่านหาได้กระทำตามที่กระผมได้แสดงความคิดเห็นไว้ไม่ กระผมได้บอกอยู่แล้วว่า เงินของกองทุนนั้นเป็นเงินนอกงบประมาณแผ่นดิน ไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน แต่ว่าหลุดพ้นจากการควบคุมดูแลของสภาไปโดยสิ้นเชิง แต่อำนาจ



นั้น มาขออำนาจจากสภาไปทุกครั้ง ท่านประธานฯ ครับ ครั้น ครั้นน่าจะได้มีการแก้ไข แต่ก็ไม่ได้กระทำไม่ มีหน้าซ้ำกลับเสนอพระราชกำหนดฉบับนี้เข้ามาโดยแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคารแห่งประเทศไทย ให้อำนาจกองทุน หนักยิ่งขึ้นไปกว่านั้นก็อีกท่านประธานฯ ครับ ที่แลเห็นได้ชัดก็คือว่า ให้อำนาจกองทุนนี้ให้สถาบันการเงินกู้ยืม โดยไม่มีหลักประกันได้ ลำพังแต่ก่อนนี้ให้กู้ยืมโดยมีหลักประกัน ก็ก่อให้เกิดความเสียหายอย่างที่แลเห็น กระผมจะไม่ใช้เวลาของสภามาก นอกจากนั้นก็การช่วยเหลือผู้ฝากเงิน กระผมเห็นด้วย การช่วยเหลือเจ้าหน้าที่ที่เสียหายจากสถาบันการเงินเกิดวิกฤตทางการเงินขึ้นมา ก็เห็นด้วยครับ แต่ท่านประธานฯ ครับ เมื่อช่วยเหลือไปแล้วเสียหายเท่าไร รัฐบาลต้องชดใช้ตามพระราชกำหนดฉบับนี้ ถ้าเกิดความเสียหายขึ้นเท่าไร รัฐบาลต้องชดใช้ เท่ากับเปลี่ยนหนี้จากภาคเอกชนมาเป็นหนี้ของรัฐบาลโดยสิ้นเชิง รัฐบาลต้องไปใช้ ใช้ให้ทั้งผู้ฝาก ใช้ให้ทั้งเจ้าหน้าที่ โดยรัฐบาลนั้นหาว่าไม่ว่า เงินฝากที่ต้องเสียหายเท่าไร เจ้าหน้าที่จะต้องไปชดใช้ให้เขาเป็นจำนวนเท่าไร กระผมว่า ไม่สามารถทราบตัวเลขนี้ได้ หากแห่งก็ไม่ทราบ แต่เราก็อนุวัติให้อำนาจเขาไป เพื่อนสมาชิกฯ ได้พูดแล้วว่าเป็นเงินของประชาชนทั้งสิ้น และมีประชาชนเป็นจำนวนมาก ซึ่งท่านไม่รับรู้รับเห็นด้วยต้องมารับกรรมในเรื่องนี้ ครั้นจะฝากท่านรัฐมนตรีให้พิจารณาควบคุมตรงนี้ให้งต๊องก็ไม่สามารถจะทำได้ เว้นเสียแต่ที่ท่านได้รับแต่งตั้งเข้ามาอีกทั้งจุด ท่านประธานฯ ครับ กระผมก็ได้แต่กราบเรียนท่านสมาชิกฯ ว่า เราน่าจะได้ติดตามเรื่องนี้ เพราะว่า เป็นเงินจำนวนมากที่ให้เป็นไป และเราก็ไม่มีโอกาสของผู้ฝากเป็นข้อคิดคิดว่า จะทำอย่างไรกับกฎหมายธนาคารแห่งประเทศไทยในส่วนที่เกี่ยวกับกองทุนเพื่อการฟื้นฟูวันหน้า ขอกราบเรียนเป็นข้อสังเกตเพียงเท่านี้ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : ท่านสมาชิกฯ ครับ อาจารย์
สรรเสริญ เชิญครับ

นายสรรเสริญ ไกรจิตติ : ท่านประธานวุฒิสภาครับ กระผม สรรเสริญ ไกรจิตติ สมาชิกวุฒิสภา ในฐานะนักกฎหมายและบังเอิญไปปีหน้าที่เกี่ยวข้องกับเรื่องของการเงินธนาคาร กระผมอยากจะขอกล่าวโดยสรุป พระราชกำหนดทั้ง ๒ ฉบับว่า กฎหมายนั้นถ้าออกมาอย่างดีที่สุด มีบทบัญญัติไว้อย่างดีที่สุด อย่างไรก็ตาม หากการปฏิบัติบังคับการใช้ตามกฎหมายนั้นเป็นไปไม่ได้ หรือหยาบคาย กฎหมายนั้นก็เหมือนกระดก



LIART

หนังสือพิมพ์ซึ่งอ่านแล้วก็ทิ้งไป เพราะฉะนั้นในฐานะที่เราจะรับรองพระราชกำหนดให้เป็นพระราชบัญญัติ เป็นตัวบทกฎหมายซึ่งมีอำนาจเต็มที่ กระผมขอให้ข้อสังเกตแก่รัฐบาลชุดนี้ หรือชุดหน้าก็ตามว่า ขอให้ปฏิบัติใช้บังคับกฎหมายนั้นให้ถูกต้องตามกฎหมาย ตอนนี้อย่างท่านฟัง หรือท่านสมาชิก อาจจะสงสัยว่ากระผมเป็นโรคอะไรสักอย่างหนึ่ง พูดซ้ำพูดซาก ปฏิบัติบังคับกฎหมายให้เป็นไปตามกฎหมาย เป็นไปตามหลักกฎหมายครับ ขอประทานโทษ ใช้คำว่า เดอะรูลออฟเดอะลอว์ (The Rule of law) เรื่องนี้เป็นข้อหนึ่งที่กระผมอยากจะขอให้เป็นข้อสังเกตเอาไว้ อีกข้อหนึ่ง เป็นการห้ามจำกัดสิทธิ จำกัดกรรมสิทธิ์ ซึ่งในพระราชกำหนดหลาย ๆ ฉบับ ซึ่งเราจะต้องรับรองให้เป็นพระราชบัญญัติต่อไป โดยเฉพาะร่างแรก เอฟ.อาร์.เอ. (FRA) เท่าที่กระผมดูผ่าน ๆ มีการห้ามมิให้ฟ้องล้มละลาย และก็ให้ทราบว่าทางรัฐบาลกำลังเตรียมแก้ไขร่างพระราชบัญญัติล้มละลาย โดยเอาแบบอย่างของอเมริกันมาอีก ก็แน่ล่ะ เราเอามาจากต่างประเทศแทบทั้งนั้น อย่างเมื่อครุ่นนี้มีสมาชิก บางท่านได้กล่าวแล้วว่า เอามาจากสวีเดน หรือเอามาจากที่ไหนกระผมไม่ทราบ แต่ว่าเรื่องนี้เอาแชปเตอร์อีเลฟเวน (Chapter 11) ของอเมริกันมา ซึ่งก็เป็นการดี แต่ขณะเดียวกัน ก็เช่นเดียวกับที่กระผมกล่าวแล้วเมื่อสักครู่ที่ว่า กฎหมายจะดีอย่างไรก็แล้วแต่ ถ้าปฏิบัติบังคับไม่ได้ หรือหย่อนยานในการบังคับก็ไม่มีประโยชน์ และไม่ช่วยแก้ไขสถานการณ์อะไรให้ดีขึ้นมาเลย

ประการสุดท้ายที่สำคัญที่สุดครับ เมื่อท่านให้อำนาจแก่ผู้หนึ่งแล้ว ในกรณีนี้ผมคิดว่าขอให้ผู้บริหารกองทุนใช้อำนาจอยู่ภายในขอบของอำนาจ นี่อีกแหละ ท่านคงจะนึกว่ากระผมคงจะเป็นโรคอะไรสักอย่างหนึ่ง กระผมหมายความว่า ท่านมีอำนาจอย่างนั้นแล้ว ท่านอย่าไปใช้อำนาจให้เกินขอบเขตของอำนาจที่ท่านมี ขอประทานโทษที่ต้องใช้คำภาษาฝรั่งว่า อุลตราไวเรส (Ultravires) หลัก ๒ ประการนี่ละครับ ที่กระผมอยากจะขอกราบเรียนเอาไว้ ณ ที่นี้ว่า เป็นหลักสำคัญที่เราจะแก้ไขสถานการณ์ทางเศรษฐกิจของเราได้หรือไม่ได้ และในการทำงานหรือผู้ที่มีอำนาจ ใช้อำนาจเกินขอบเขตของอำนาจนั้น ก็ขอให้ได้มีการจัดการกันตามตัวบทกฎหมาย ดังที่เราเคยทำมาแล้ว ตัวอย่างก็มีครับ ธนาคารกรุงไทยซึ่งทุกท่านทราบว่า ผู้ที่ให้อำนาจเกินอำนาจของกฎหมายในฐานะผู้จัดการใหญ่ศาลฎีกาได้เคยพิพากษาจำคุกไปแล้ว โทษจำคุกจะเป็นอย่างไร ตัดนานเท่าไร ตัดจริง ๆ



LIART

เท่าไรเป็นอีกเรื่องหนึ่ง ซึ่งกระผมไม่อยากจะกล่าวถึง เพราะเป็นขั้นตอนของกฎหมาย ขณะนี้ กระผมเชื่อว่า ทุกท่านทราบดีว่า การใช้อำนาจนั้นไม่ค่อยจะไปรังสัดนัก โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ท่านก็ได้ทำมาแล้วในคดีของธนาคาร บี.บี.ซี. (BBC) กระผมอยากขอให้ทำต่อไปที่รับ โฉกรรณีของแบงก์ชาติด้วย ผู้ที่ใช้อำนาจในฐานะผู้มีอำนาจบริหารกองทุนนั้น หรือผู้ที่มี อำนาจสูงสุด โดยคณะกรรมการก็จริง แต่เท่าที่ทราบบางทีผู้ว่าฯ เองใช้อำนาจไปก่อน แล้วมาขอความเห็นชอบ หรือมาขอสัตยาบันจากคณะกรรมการ ซึ่งเรื่องนี้ท่านสมาชิกฯ เพื่อนสมาชิกฯ ท่านอาจารย์ไพศาลคงจะทราบ ตัวอย่างมีครับ ขอให้ทำตามตัวอย่างที่เราเคย ทำดีไว้แล้ว คนไหนผิดต้องเอาโทษ คนไหนใช้อำนาจผิดต้องเอาโทษ ในขั้นนี้ขณะนี้กระผม เพียงแต่เรียนเป็นข้อสังเกต และเตือนไว้สำหรับรัฐบาลซึ่งจะเกิดใหม่ด้วย เรื่องนี้ก็เป็น ข้อสำคัญที่สุดครับ เราจะแก้ภาวะทางเศรษฐกิจของเราได้หรือไม่ได้อยู่ตรงนี้ ไม่ใช่อยู่ที่ตัว กฎหมาย กระผมขอสรุปแต่เพียงเท่านี้ ขอขอบคุณครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : ขอบคุณ ท่านสมาชิกฯ ครับ ถ้าไม่มี ท่านผู้ใดอภิปราย ผมจะขอมติที่ประชุมว่า จะอนุมัติหรือไม่อนุมัติพระราชกำหนดฉบับนี้ เชิญท่านใช้สิทธิ์ เชิญลงคะแนนได้ครับ ประกาศผล

(มีสมาชิกฯ เห็นด้วย ๘๒ คะแนน ไม่เห็นด้วย ๑ คะแนน)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : ผลลงคะแนนเห็นด้วย ๘๒
ไม่เห็นด้วย ๑

ต่อไปเรื่องด่วนที่ ๕ พระราชกำหนดการบริหารสินทรัพย์สถาบันการเงิน พ.ศ. ๒๕๔๑ ขอเชิญที่ประชุมอภิปรายครับ เพราะท่านรัฐมนตรีชี้แจงไว้รวบทีเดียวอยู่แล้ว มีไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกฯ อภิปราย)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : ถ้าไม่มีผู้อภิปรายผมจะขอมติเลย ขอท่านเตรียมลงคะแนนว่าจะอนุมัติหรือไม่อนุมัติพระราชกำหนดฉบับนี้ ลงคะแนนได้ เชิญครับ ประกาศคะแนนได้

(มีสมาชิกฯ เห็นด้วย ๘๑ คะแนน ไม่เห็นด้วย ๑ คะแนน)



LIRT

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : เห็นด้วย ๘๑ คน ไม่เห็นด้วย ๑ คน
อนุมติ

ต่อไปเรื่องด่วนที่ ๖ พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติธนาคาร
แห่งประเทศไทย พุทธศักราช ๒๕๔๕ (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๐ เชิญคุณวิชัย มีอะไร
เชิญครับ

นายวิชัย โสสุวรรณจินดา : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ผม
วิชัย โสสุวรรณจินดา ท่านประธานฯ ครับ ผมขออนุญาตกราบเรียนผ่านไปยังท่านรัฐมนตรี
๒ คำตาม คำถามแรกก็คือที่กำหนดไว้ในมาตรา ๒๕ เบื้องต้นให้สถาบันการเงินส่งเงินเข้า
กองทุนในอัตราไม่เกินร้อยละ ๐.๕ ของยอดหนี้สินที่กองทุนรับประกัน ที่สถาบันการเงิน
แห่งนั้นมีอยู่ ซึ่งเป็นกรณีที่กองทุนจะเข้ารับประกันเข้าหนี้ของสถาบันการเงิน เรื่องนี้
อยากขอทราบที่ท่านรัฐมนตรีหรือทางรัฐบาลได้เตรียมที่จะกำหนดเอาไว้ในอัตราเท่าไร
เพราะว่า ในกฎหมายกำหนดไว้ไม่เกินร้อยละ ๐.๕ มาตรา ๒๕ อัญชารส ที่แก้ไขว่ากรณี
กองทุนได้ประกันหรือให้ความช่วยเหลือด้านการเงินแก่ผู้ฝากเงินและเข้าหนี้ และตาม
มาตรา ๒๕ อัญช (๔) และได้รับความเสียหาย ให้รัฐบาลช่วยเหลือทางการเงินที่จำเป็นแก่
กองทุน คำว่า ได้รับความเสียหาย ในที่นี้หมายความว่าอย่างไรครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : ท่านรัฐมนตรีจะชี้แจงใหม่
เชิญครับ

นายไพจิตร ปิ่นเปี่ยมรัษฎ์ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง) : กราบเรียน
ท่านประธานวุฒิสภา ประเด็นที่ ๑ คือถามว่า ๐.๕ นั้นจะเก็บจริง ๆ เท่าไร ทางธนาคาร
แห่งประเทศไทยก็จะประกาศออกมาเป็นระยะ ๆ ไป สำหรับปีหน้าเขาประกาศออกมาว่า
๐.๕ ต่อปี ส่วนได้รับความเสียหายก็คงเป็นการที่เขาทำตามพระราชกำหนดนี้ แล้วมีผลที่เขา
เสียหายไปครับ

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : ท่านสมาชิกวุฒิสภาครับ ผมจะ
ขอมติว่า จะอนุมัติหรือไม่อนุมัติพระราชกำหนดฉบับนี้ เชิญท่านเตรียมลงคะแนนได้
พร้อมหรือยังครับ ใครพร้อมแล้วก็ลงคะแนนได้ ประกาศคะแนนได้

(มีสมาชิกฯ อนุมัติ ๘๐ คะแนน ไม่อนุมัติ ไม่มี)



LIRT

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : อนุมัติ ๕๐ ไม่อนุมัติ ไม่มี ถือว่า
อนุมัติ

ต่อไปเรื่องด่วนที่ ๗ พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการ
ธนาคารพาณิชย์ พ.ศ. ๒๕๐๕ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๐ ท่านสมาชิก มีผู้ใดอภิปราย
ไหมครับ

(ไม่มีสมาชิก อภิปราย)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : ไม่มี ก็ขอขอมติที่ประชุมว่าจะอนุมัติ
พระราชกำหนดฉบับนี้หรือไม่ ท่านเตรียมลงคะแนนพร้อมลงคะแนนได้ เชิญครับ ประกาศ
คะแนนได้

(มีสมาชิก อนุมัติ ๕๔ คะแนน ไม่อนุมัติ ไม่มี)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : ผลคะแนนอนุมัติ ๕๔ ไม่อนุมัติ
ไม่มี อนุมัติ

เรื่องด่วนที่ ๘ พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติการประกอบ
ธุรกิจเงินทุนธุรกิจหลักทรัพย์ และธุรกิจเครดิตฟองซิเอร พ.ศ. ๒๕๒๒ (ฉบับที่ ๕)
พ.ศ. ๒๕๔๐

(ไม่มีสมาชิก อภิปราย)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : ไม่มีผู้ใดอภิปรายจะขอมติว่าจะอนุมัติ
พระราชกำหนดฉบับนี้หรือไม่ เข้าหน้าที่พร้อม ถ้าพร้อมแล้วลงคะแนนได้ครับ ประกาศ
คะแนน

(มีสมาชิก อนุมัติ ๕๖ คะแนน ไม่อนุมัติ ไม่มี)

ผู้ปฏิบัติหน้าที่แทนประธานวุฒิสภา : ผลการลงคะแนน อนุมัติ ๕๖
ไม่อนุมัติ ไม่มี เป็นอันอนุมัติ

ต่อไปเรื่องด่วนที่ ๙ พระราชกำหนดแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร
(ฉบับที่ ๑๗) พ.ศ. ๒๕๔๐ (เชิญทวิชัยครับ)

นายวิชัย โสสุวรรณจินดา : กราบเรียนท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ
วิชัย โสสุวรรณจินดา ท่านประธานฯ ครับ ขออนุญาตถามท่านไปยังท่านรัฐมนตรีว่าการ



LIRT

ที่เรากำหนดให้เงินสำรองที่กันไว้เป็นค่าเผื่อหนี้สูญหรือหนี้สงสัยจะสูญ สำหรับเจ้าหน้าที่จากการให้สินเชื่อที่ธนาคารพาณิชย์ บริษัทเงินทุน บริษัทหลักทรัพย์ บริษัทเครดิตฟองซิเอร์ ได้กันไว้ตามกฎหมาย ให้ถือเป็นรายจ่ายในการคำนวณกำไรสุทธิ ซึ่งก็จะมีผลทำให้สถานการการเงินต่าง ๆ เหล่านั้นเสียภาษี น้อยลง อาจจะทราบว่าการที่เราเพิ่มเติมในมาตรา ๖๕ ตรี (๑) นี้ จะทำให้รัฐบาลสูญเสิวยรายได้ไปสักเท่าไร และก็จะจะมีผลทำให้เราจะต้องไปเก็บภาษีในเรื่องอื่นเพิ่มขึ้นเพื่อให้ได้หลักเกณฑ์งบประมาณเกินดุลตามที่เราได้ตกลงไว้กับกองทุนการเงินระหว่างประเทศหรือไม่ ถ้าจะต้องเก็บภาษีเพิ่มขึ้นทางรัฐบาลได้เตรียมเก็บภาษีอะไรไว้เพิ่มขึ้นบ้างครับ

(การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ นายมีชัย ฤชุพันธุ์ ประธานวุฒิสภา ได้กลับมานั่งบัลลังก์ ทำหน้าที่ประธานของที่ประชุมต่อไป)

ประธานวุฒิสภา : รัฐบาลจะตอบ เชิญครับ

นายจาตุรนต์ ฉายแสง (รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง) :

ท่านประธานวุฒิสภาที่เคารพ ผมขออนุญาตตอบคำถามของท่านวิชัย ในการที่ให้สามารถถือเอาเงินสำรองทรัพย์สินค้ำยคุณภาพมาถือเป็นรายจ่ายในการคำนวณกำไรสุทธิ เมื่อเสียภาษีนั้นจะทำให้ธนาคารพาณิชย์ บริษัทเงินทุน เสียภาษีน้อยลง และได้มีการคำนวณแล้วในการพิจารณามาตรการทางด้านการคลัง ในการที่จะทำให้เกินดุลงบประมาณ เป็นเงินสดประมาณร้อยละ ๑ ของผลิตภัณฑ์มวลรวมของประเทศนั้นได้คำนวณเรื่องนี้แล้ว โดยภาษีที่จะลดน้อยลงในส่วนนี้ จากการคำนวณของธนาคารแห่งประเทศไทย และกรมสรรพากร จะเป็นประมาณ ๖,๐๐๐ ล้านบาท การดำเนินการในเรื่องนี้เป็นการพิจารณาเป็นชุดเดียวกับพระราชกำหนดอื่นที่ต้องการจะแก้ไขปัญหาระบบสถาบันการเงิน และได้พิจารณาร่วมกันกับผู้เชี่ยวชาญจากกองทุนการเงินระหว่างประเทศ เห็นว่าการที่สถาบันการเงินรวมทั้งธนาคารพาณิชย์นั้น จะต้องมีการกันสำรองทรัพย์สินค้ำยคุณภาพมากขึ้น จะเป็นปัญหาในเรื่องความมั่นคง และปัญหาสภาพคล่อง ซึ่งจะกระทบต่อระบบสถาบันการเงินอย่างมาก ถ้าหากปล่อยให้การเป็นไปอย่างนั้นก็จะกระทบต่อเศรษฐกิจโดยรวม และจะกลับมามีผลกระทบต่อรายได้ของประเทศ ซึ่งในที่สุดก็จะมีผลต่อรายได้ของรัฐ คือภาษีอากรก็จะเก็บได้น้อย เพราะฉะนั้นในการแก้ปัญหาทั้งระบบนี้จึงได้มีการเสนอให้มีการแก้ไขกฎหมาย



LIRT

ในส่วนนี้ โดยหวังว่า การแก้ปัญหาอย่างนี้ก็จะทำให้เกิดความมั่นคงต่อระบบสถาบันการเงิน อาจจะทำให้เก็บภาษีได้น้อยลงในทันทีจากเรื่องนี้ แต่ว่าจากความมั่นคงของระบบสถาบันการเงินจะทำให้เศรษฐกิจสามารถคลี่คลายฟื้นวิกฤติไปได้ สมกับขอเรียนต่อที่ประชุมอย่างนี้ ขอขอบคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : เมื่อไม่มีท่านผู้ใดอภิปราย ก็ถือว่าเป็นการปิดอภิปราย ต่อไปนี้ผมจะขอมติว่า จะอนุมัติ หรือไม่อนุมัติ พระราชกำหนด ท่านเตรียมลงคะแนนได้พร้อมไหมครับ ถ้าพร้อมเชิญลงได้จัดการลงคะแนนเชิญแสดงผล

(มีสมาชิก เห็นด้วย ๘๑ คะแนน ไม่เห็นด้วย ไม่มีงดออกเสียง ๑ คะแนน)

ประธานวุฒิสภา : เห็นด้วย ๘๑ ไม่เห็นด้วย ไม่มีงดออกเสียง ๑ เห็นแย้งว่า ที่ประชุมมีมติอนุมัติพระราชกำหนดดังกล่าว

ต่อไประเบียบวาระที่ ๓ เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้วท่านสมาชิกครับ เรามีเรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้วหลายเรื่อง ความจริงก็ค้างมาหลายครั้งแล้ว แต่ในคราวนี้เราก็ใช้เวลานาน และยังมีกฎหมายที่จำเป็นจะต้องพิจารณาให้เรียบร้อยอยู่ ๒ ฉบับ ผมจะขออนุญาตจากที่ประชุมระเบียบวาระที่ ๓.๘ และ ๓.๙ ขึ้นมาพิจารณา ก่อน มีท่านผู้ใดขัดข้องไหมครับ

(ไม่มีสมาชิก ขัดข้อง)

ประธานวุฒิสภา : ถ้าไม่มีก็จะให้พิจารณา ๓.๘ ร่างพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ ซึ่งคณะกรรมการได้พิจารณาเสร็จแล้ว



(สำเนา)

ควานที่สุด

ที่ ศพ ๐๐๑๗.๑๓/๔๒๕๖

รัฐสภา

ถนนอุทองใน กท ๑๐๓๐๐

๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ.

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยรายงานของคณะกรรมการ
ร่วมกัน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา ได้ลงมติตั้งบุคคลสภาละ ๑๑ คน
ประกอบเป็นคณะกรรมการร่วมกันเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจ
สัมพันธ์ พ.ศ. ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทย แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ ๕) พุทธศักราช ๒๕๓๘ มาตรา ๑๔๖ (๓) นั้น
คณะกรรมการคณะนี้ประกอบด้วย

สภาผู้แทนราษฎร

๑. นายธานีินทร์ ใจสมุทร
๒. นายประชาธิปไตย คำสิงห์นอก
๓. นายประมวตศิลป์ โภกสวัสดิ์
๔. นายประสิทธิ์ ตั้งศรีเกียรติกุล
๕. นายพงษ์ศักดิ์ เปล่งแสง

วุฒิสภา

๑. คุณหญิงชนัดดี ปิยะอุย
๒. นายสัน จันทราบาน
๓. นายพนิต ไทยล้วน
๔. นายพานิชย์ เจริญเฒ่า
๕. นายมนัส รุ่งเรือง



LIRT

- | | |
|--------------------------------|---------------------------|
| ๖. นายมนตรี ดำนไพบูลย์ | ๖. นายวิชัย โสสุวรรณจินดา |
| ๗. นายสง่า ชนสงวนวงศ์ | ๗. นายวิชัย พรหมศิลป์ |
| ๘. นายสมบูรณ์ วัฒนไชยชานวงศ์ | ๘. นายวีระ ปิตรชาติ |
| ๙. นายสำเริง อัจฉริยะประสิทธิ์ | ๙. นายวีระ ทิมปะพันธุ์ |
| ๑๐. นายเอกพงษ์ ปานเนียม | ๑๐. นายศิริ เกวลินสฤตย์ |
| ๑๑. นายเอกพร รักความสุข | ๑๑. คุณหญิงสมศรี กันขมาลา |

บัดนี้ คณะกรรมการร่วมกันได้พิจารณาว่าพระราชบัญญัติฉบับนี้เสร็จแล้ว จึงกราบเรียนมาเพื่อให้โปรดเกล้าฯ เสนอที่ประชุมสภาเพื่อกิจการต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง
(ลงชื่อ) มนตรี ดำนไพบูลย์
(นายมนตรี ดำนไพบูลย์)
ประธานคณะกรรมการร่วมกัน

กองกรรมาธิการ ๒
ฝ่ายประชุม ๔
โทร. ๒๔๔๑๘๔๘
โทรสาร ๒๔๔๑๖๒๕-๖

รายงานของคณะกรรมการร่วมกัน

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภา ได้ลงมติตั้งบุคคลสถานะ ๑๑ คน ประกอบเป็นคณะกรรมการร่วมกันเพื่อพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. นั้น บัดนี้ คณะกรรมการร่วมกันได้ดำเนินการแล้ว ปรากฏผลดังนี้

๑. ที่ประชุมคณะกรรมการร่วมกันได้มีมติเลือก

- | | |
|-----------------------------|---------------------------------------|
| (๑) นายมนตรี ดำนไพบูลย์ | เป็นประธานคณะกรรมการ |
| (๒) นายวีระ ปิโตรชาติ | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| (๓) นายเอกพร รักความสุข | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง |
| (๔) นายพามิษฐ์ เจริญเล่า | เป็นเลขานุการคณะกรรมการ |
| (๕) นายสมบูรณ์ วันไชยชนวงศ์ | เป็นโฆษกคณะกรรมการ |
| (๖) นายพนิต ไทยล้วน | เป็นผู้ช่วยโฆษกคณะกรรมการ |

๒. ผู้ซึ่งคณะรัฐมนตรีมอบหมายให้ชี้แจงแสดงความคิดเห็น คือ

- | | |
|-------------------------|--|
| ๑. นายรังสฤษฎ์ จันทร์คน | รองปลัดกระทรวงแรงงาน และสวัสดิการสังคม |
| ๒. นายบุญญ ปุญญกริษากร | ผู้อำนวยการกองนิติการ กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน |
| ๓. นายสุนทร สืบสหการ | ผู้อำนวยการกองรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ กรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน |

๓. วันที่กผลการพิจารณาของคณะกรรมการ

- ๓.๑ มาตรา ๔ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎร เป็นดังนี้

“กิจการรัฐวิสาหกิจใดที่ พระราชบัญญัตินี้ไม่ใช่งบบังคับให้รัฐวิสาหกิจ
ต้องให้กำหนดในพระราชกฤษฎีกา



LIRT

ให้รัฐวิสาหกิจที่สหภาพอยู่ควบคุมได้บ้างตั้งแต่สหภาพรวมบัญชีแล้ว ไม่ให้สหภาพสหพันธ์รัฐวิสาหกิจนั้น ทัศนคติของสหภาพที่ผสมผสานระดับสหพันธ์ไว้เช่นนี้ได้พอสมควร ส่วนในรัฐวิสาหกิจที่สหพันธ์ในสหภาพอยู่คุมสหภาพรวมบัญชี

คณะกรรมการกิจการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา

๑.๒ มาตรา ๕ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎร เป็นดังนี้

“ในพระราชบัญญัตินี้

“รัฐวิสาหกิจ” หมายความว่า

(๑) องค์การของรัฐบาลตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์การของรัฐบาล หรือกิจการของรัฐตามกฎหมายที่จัดตั้งกิจการนั้น และให้หมายความรวมถึงหน่วยงานธุรกิจที่รัฐเป็นเจ้าของ

(๒) บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่กระทรวง ทบวง กรม หรือทบวง การเมืองที่มีฐานะเทียบเท่า หรือรัฐวิสาหกิจตาม (๑) มีทุนรวมอยู่ด้วยเกินร้อยละห้าสิบ

“ลูกจ้าง” หมายความว่า ผู้ซึ่งตกลงทำงานให้แก่นายจ้างเพื่อรับค่าจ้าง

“นายจ้าง” หมายความว่า รัฐวิสาหกิจซึ่งตกลงรับลูกจ้างเข้าทำงาน โดยจ่ายค่าจ้างให้ และให้หมายความรวมถึงผู้มีอำนาจกระทำการแทนรัฐวิสาหกิจ หรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากผู้มีอำนาจกระทำการแทนรัฐวิสาหกิจด้วย

“ฝ่ายบริหาร” หมายความว่า ลูกจ้างระดับผู้บังคับบัญชาที่มีตำแหน่งตั้งแต่ระดับหัวหน้ากองหรือเทียบเท่าขึ้นไปหรือผู้มีอำนาจในการจ้าง เลิกจ้าง ขึ้นค่าจ้าง ตัดค่าจ้าง หรือลดค่าจ้าง

“สภาพการจ้าง” หมายความว่า หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการจ้างหรือการทำงาน กำหนดวันและเวลาทำงาน ค่าจ้าง สวัสดิการ การเลิกจ้าง หรือประโยชน์อื่นของนายจ้างหรือลูกจ้าง อันเกี่ยวกับการจ้าง หรือการทำงาน

“ข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้าง” หมายความว่า ข้อตกลงระหว่างนายจ้างกับสหภาพแรงงานพระราชบัญญัตินี้



LIRT

“ข้อพิพาทแรงงาน” หมายความว่า ข้อขัดแย้งระหว่างนายจ้างกับลูกจ้างเกี่ยวกับสภาพการจ้าง

“ปิดงาน” หมายความว่า การที่นายจ้างปฏิเสธไม่ยอมให้ลูกจ้างทำงานชั่วคราว เนื่องจากข้อพิพาทแรงงาน

“นัดหยุดงาน” หมายความว่า การที่ลูกจ้างร่วมกันไม่ทำงาน เพื่อขอยานหรือถ่วงงานเพื่อให้การดำเนินงานบางส่วน หรือทั้งหมด ของรัฐวิสาหกิจต้องหยุดชะงักหรือช้าลง

“สหภาพแรงงาน” หมายความว่า สหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัตินี้

“สหพันธ์สหภาพแรงงาน” หมายความว่า สหพันธ์สหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัตินี้

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์

“นายทะเบียน” หมายความว่า อธิบดีกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานหรือผู้ที่ได้รับมอบหมายจากอธิบดีสำหรับในกรุงเทพมหานครและผู้ว่าราชการจังหวัดสำหรับเขตจังหวัดที่รัฐวิสาหกิจนั้นตั้งอยู่

“พนักงานประนอมข้อพิพาทแรงงาน” หมายความว่า ผู้ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้ปฏิบัติกรตามพระราชบัญญัตินี้

“พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ผู้ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้ปฏิบัติกรตามพระราชบัญญัตินี้

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้ซึ่งรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้
คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา

๓.๓ มาตรา ๘ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมของร่างสภาผู้แทนราษฎร เป็นดังนี้

“กรรมการซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสองปี กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่ง อาจได้รับแต่งตั้งอีกได้แต่ต้องไม่เกินสองคราวติดต่อกัน”

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบขอความร่วมมือของ วุฒิสภา

๓.๔ มาตรา ๑๒ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎร เป็นดังนี้

“ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดมาตรฐานขั้นต่ำของสภาพการจ้าง

(๒) เสนอคณะรัฐมนตรี กำหนดขอเขตสภาพการจ้างที่เกี่ยวกับการเงิน สำหรับรัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งที่รัฐวิสาหกิจนั้นอาจดำเนินการเองได้

(๓) พิจารณาให้ความเห็นชอบเกี่ยวกับสภาพการจ้างตามวรรคสาม และมาตรา ๒๑

(๔) พิจารณาวินิจฉัยชี้ขาดข้อพิพาทแรงงานตามมาตรา ๓๐

(๕) แต่งตั้งบุคคลหรือคณะบุคคลเพื่อดำเนินการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทแรงงานก่อนมีคำวินิจฉัยชี้ขาดตามมาตรา ๓๐ วรรคห้า

(๖) พิจารณาวินิจฉัยชี้ขาดตามมาตรา ๓๑

(๗) พิจารณาเรื่องวินัยและคดีที่รัฐวิสาหกิจ

(๘) เสนอความเห็นและให้คำแนะนำแก่รัฐวิสาหกิจเกี่ยวกับการปฏิบัติตามกฎหมาย

(๙) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามพระราชบัญญัตินี้ หรือตามที่รัฐมนตรีมอบหมาย

มาตรฐานขั้นต่ำของสภาพการจ้างตาม (๑) เมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้ว ให้ใช้บังคับแก่รัฐวิสาหกิจทุกแห่ง

ในกรณีที่รัฐวิสาหกิจใด เห็นสมควรปรับปรุงสภาพการจ้างที่เกี่ยวกับการเงินที่อยู่นอกเหนือจากที่กำหนดไว้ตามมาตรา ๑๒ (๒) จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการและคณะรัฐมนตรีก่อน จึงจะดำเนินการได้”



LIRT

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของสภาผู้แทนราษฎร เป็นดังนี้

“ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดมาตรฐานขั้นต่ำของสภาพการจ้าง

(๒) เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีกำหนดขอบเขตสภาพการจ้างที่เกี่ยวข้องกับการเงิน สำหรับรัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งที่รัฐวิสาหกิจนั้นอาจดำเนินการเองได้

(๓) พิจารณาให้ความเห็นชอบเกี่ยวกับสภาพการจ้างตามวรรคสาม
และมาตรา ๒๗

(๔) พิจารณาวินิจฉัยชี้ขาดข้อพิพาทแรงงานตามมาตรา ๓๐

(๕) แต่งตั้งบุคคลหรือคณะบุคคลเพื่อดำเนินการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทแรงงานก่อนมีคำวินิจฉัยชี้ขาดตามมาตรา ๓๐ วรรคห้า

(๖) พิจารณาวินิจฉัยชี้ขาดตามมาตรา ๓๑

(๗) พิจารณาวินิจฉัยและออกคำสั่งตามมาตรา ๓๘

(๘) เสนอความเห็นและให้คำแนะนำแก่รัฐวิสาหกิจเกี่ยวกับกรปฏิบัติตามกฎหมาย

(๙) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามพระราชบัญญัตินี้ หรือตามที่รัฐมนตรีมอบหมาย

มาตรฐานขั้นต่ำของสภาพการจ้างตาม (๑) เมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการแล้ว ให้ใช้บังคับแก่รัฐวิสาหกิจทุกแห่ง

ในกรณีที่รัฐวิสาหกิจใด เห็นสมควรปรับปรุงสภาพการจ้างที่เกี่ยวข้องกับการเงินที่ยูนอกเหนือจากที่กำหนดไว้ตามพ.ร.ร. ๑๒ (๒) จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการและคณะกรรมการก่อน จึงจะดำเนินการได้”

๑.๕ มาตรา ๑๕ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎร เป็นดังนี้

“ในการปฏิบัติกรตามหน้าที่ ให้คณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งคณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการมอบหมาย มีอำนาจดังต่อไปนี้



LIRT

(๑) เข้าไปในสถานที่ทำงานของนายจ้าง สถานที่ที่ลูกจ้างทำงานอยู่ หรือสำนักงานของนายจ้าง สหภาพแรงงาน หรือสหพันธ์สหภาพแรงงาน ในระหว่างเวลาทำการเพื่อสอบถามข้อเท็จจริงหรือตรวจสอบเอกสารได้ตามความจำเป็น

(๒) มีหนังสือสอบถามหรือเรียกบุคคลซึ่งเกี่ยวข้องมาให้สื่อยคำหรือให้ส่งสิ่งของหรือเอกสารที่เกี่ยวข้องมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ที่ได้รับมอบหมาย

ให้ผู้ซึ่งเกี่ยวข้องอำนวยความสะดวก ชี้แจงข้อเท็จจริง ตอบหนังสือสอบถามหรือส่งสิ่งของหรือเอกสารที่เกี่ยวข้องแก่คณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายในการปฏิบัติหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง”

คณะกรรมการ กับการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา

๓.๖ มาตรา ๑๘๘ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎร เป็นดังนี้

“ให้มีคณะกรรมการกิจการสัมพันธ์ขึ้นในรัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งประกอบด้วย กรรมการของรัฐวิสาหกิจนั้นคนหนึ่งซึ่งคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจแห่งนั้นกำหนด เป็นประธานกรรมการผู้แทนฝ่ายนายจ้างซึ่งรัฐวิสาหกิจแห่งนั้นแต่งตั้งจ่ายบริหารของรัฐวิสาหกิจนั้นตามจำนวนที่รัฐวิสาหกิจกำหนด ซึ่งต้องไม่น้อยกว่าห้าคนแต่ไม่เกินเก้าคน และผู้แทนฝ่ายลูกจ้างซึ่งแต่งตั้งจากสมาชิกของสหภาพแรงงานในรัฐวิสาหกิจนั้นตามที่สหภาพแรงงานเสนอ มีจำนวนเท่ากับจำนวนผู้แทนฝ่ายนายจ้าง เป็นกรรมการ

ในกรณีที่ไม่มีสหภาพแรงงานในรัฐวิสาหกิจใด หรือในระหว่างที่สหภาพแรงงานต้องเลิกไปตามมาตรา ๖๔ และมีลูกจ้างไม่น้อยกว่าสิบคนร้องขอให้รัฐวิสาหกิจนั้นจัดให้ลูกจ้างที่มีรายจ่ายบริหารเลือกตั้งผู้แทนฝ่ายลูกจ้างจำนวนเท่ากับจำนวนผู้แทนฝ่ายนายจ้างเข้าร่วมเป็นกรรมการ

ให้ลูกจ้างซึ่งได้รับเลือกตั้งตามวรรคสอง อยู่ในตำแหน่งกรรมการจนกว่าจะครบวาระตามวิธีสหภาพแรงงานและแต่งตั้งผู้แทนของสหภาพแรงงานตามวรรคหนึ่งได้”



LIRT

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของ วุฒิสภา

๓.๑ มาตรา ๒๒ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎร เป็นดังนี้
 “ให้คณะกรรมการกิจการสัมพันธ์มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้
 (๑) พิจารณาให้ความเห็นเกี่ยวกับการปรับปรุงประสิทธิภาพในการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ ตลอดจนส่งเสริมและพัฒนาการแรงงานสัมพันธ์
 (๒) หาทางปรองดองและระงับข้อขัดแย้งในรัฐวิสาหกิจนั้น
 (๓) ศึกษาหาหรือเพื่อเสนอความเห็นเกี่ยวกับการปรับปรุงระเบียบข้อบังคับในการทำงาน อันจะเป็นประโยชน์ต่อนายจ้าง ลูกจ้าง และรัฐวิสาหกิจนั้น
 (๔) ปรึกษาหาหรือเพื่อแก้ปัญหาดำเนินการร้องทุกข์ของลูกจ้างหรือสหภาพแรงงาน รวมทั้งการร้องทุกข์ที่เกี่ยวกับการลงโทษทางวินัยให้เป็นไปตามระเบียบข้อบังคับของรัฐวิสาหกิจ

(๕) ปรึกษาหาหรือเพื่อพิจารณาปรับปรุงสภาพการจ้าง”
คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของ วุฒิสภา

๓.๘ มาตรา ๒๓ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎร เป็นดังนี้
 “ให้นายจ้างอำนวยความสะดวกในการปฏิบัติหน้าที่ของกรรมการกิจการสัมพันธ์หรือคณะกรรมการกระทำใด ๆ อันเป็นผลให้กรรมการกิจการสัมพันธ์ไม่สามารถทำงานตามอำนาจหน้าที่ต่อไปได้

นายจ้างจะเลิกจ้าง ลดค่าจ้าง หรือตัดค่าจ้าง ลูกจ้างซึ่งเป็นกรรมการกิจการสัมพันธ์ได้ต่อเมื่อได้รับอนุญาตจากศาลแรงงานก่อน เว้นแต่ที่ รวมทั้งกรณี ลูกจ้างผู้นั้นจะให้ความยินยอมเป็นหนังสือ หรือเป็นการเลิกจ้างเพราะเหตุเกษียณอายุ”

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของ วุฒิสภา



LIRT

๓.๕ มาตรา ๒๔๔ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎร เป็นดังนี้

“ข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้างให้มีระยะเวลาใช้บังคับตามที่นายจ้างและสหภาพแรงงานได้ตกลงกัน แต่จะตกลงกันให้มีผลใช้บังคับเกินกว่าสามปีไม่ได้ ถ้ามิได้กำหนดระยะเวลาไว้ ให้ถือว่าข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้างมีผลใช้บังคับหนึ่งปี นับแต่วันที่นายจ้างและสหภาพแรงงานได้ตกลงกัน หรือนับแต่วันที่นายจ้างรับลูกจ้างเข้าทำงานแล้วแต่กรณี

ในกรณีที่ระยะเวลาที่กำหนดตามข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้างสิ้นสุดลง ถ้ามิได้มีการเจรจาตกลงกันใหม่ ให้ถือว่าข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้างนั้นมีผลใช้บังคับต่อไปอีกคราวละหนึ่งปี

การเรียกร้องให้มีการกำหนดข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้าง หรือการแก้ไขเพิ่มเติมข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้าง นายจ้างหรือสหภาพแรงงานต้องยื่นข้อเรียกร้องเป็นหนังสือให้อีกฝ่ายหนึ่งทราบ และให้ฝ่ายที่ยื่นข้อเรียกร้องส่งสำเนาข้อเรียกร้องให้นายทะเบียนทราบโดยมิชักช้า

ให้ฝ่ายยื่นข้อเรียกร้องระบุชื่อผู้ซึ่งมีอำนาจทำการแทนเป็นผู้แทนในการเจรจา ซึ่งต้องมีจำนวนไม่เกินเจ็ดคน

ผู้แทนในการเจรจายฝ่ายนายจ้างต้องแต่งตั้งจากฝ่ายบริหารของรัฐวิสาหกิจนั้น และผู้แทนในการเจรจายฝ่ายสหภาพแรงงานต้องแต่งตั้งกรรมการหรือสมาชิกสหภาพแรงงานนั้น”

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา

๓.๑๐ มาตรา ๒๔๔ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎร เป็นดังนี้

“ห้ามมิให้นายจ้าง

(๑) เลิกจ้างหรือกระทำการใด ๆ อันอาจเป็นผลให้ลูกจ้างไม่สามารถทนทำงานอยู่ต่อไปได้ เพราะเหตุที่ลูกจ้างได้ดำเนินการขอจัดตั้งสหภาพแรงงาน สหพันธ์สหภาพแรงงานหรือเข้าเป็นสมาชิก หรือกรรมการสหภาพแรงงาน กรรมการสหพันธ์สมา



LIRT

แรงงาน กรรมการกิจการสัมพันธ์ กรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ หรืออนุกรรมการ หรือดำเนินการฟ้องร้อง เป็นพยานหรือให้หลักฐานต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ นายทะเบียนหรือ คณะกรรมการ หรือต่อศาลแรงงาน

(๒) ขัดขวางในการที่ลูกจ้างเป็นสมาชิก หรือให้ลูกจ้างออกจากการ เป็นสมาชิกของสหภาพแรงงาน สหพันธ์ครูแรงงาน กรรมการกิจการสัมพันธ์ หรือให้ หรือตกลงจะให้เงินหรือทรัพย์สินแก่ลูกจ้าง หรือเจ้าหน้าที่ของสหภาพแรงงาน เพื่อมิให้สมัคร หรือรับสมัครลูกจ้างเป็นสมาชิก หรือเพื่อให้ออกจากการเป็นสมาชิกของสหภาพแรงงาน

(๓) ขัดขวางการดำเนินการของสหภาพแรงงาน หรือสหพันธ์ครู แรงงาน หรือขัดขวางการใช้สิทธิของลูกจ้างในการเป็นสมาชิกสหภาพแรงงาน หรือ

(๔) เข้าแทรกแซงการดำเนินการของสหภาพแรงงาน หรือสหพันธ์ สหภาพแรงงาน โดยมีชอบด้วยกฎหมาย”

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของ วุฒิสภา

๓.๑๑ มาตรา ๓๖ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎร เป็นดังนี้

“ในระหว่างที่ข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้างตามมาตรา ๒๔ วรรคหนึ่ง หรือคำชี้ขาดตามมาตรา ๓๑ มีผลใช้บังคับ ห้ามมิให้นายจ้างเลิกจ้างหรือตัดผลประโยชน์ที่ สหพันธ์ครูกรรมการ อนุกรรมการ หรือสมาชิกสหภาพแรงงาน ซึ่งเกี่ยวข้องกับข้อเรียกร้อง เว้นแต่มีการขอร้องของรัฐวิสาหกิจ หรืองานส่วนหนึ่งส่วนใดของรัฐวิสาหกิจ หรือบุคคล ดังกล่าวได้กระทำการดังต่อไปนี้

(๑) พูกริตต่อหน้าที่หรือกระทำความผิดอาญาโดยเจตนาแก่นายจ้าง

(๒) จงใจทำให้นายจ้างได้รับความเสียหาย

(๓) ผ่าฝืนข้อบังคับเกี่ยวกับการทำงาน หรือระเบียบ หรือคำสั่ง อันชอบด้วยกฎหมายของนายจ้าง โดยนายจ้างได้กล่าวกล่าวตักเตือนเป็นหนังสือแล้ว และยังไม่เกินหนึ่งปีนับแต่วันที่ลูกจ้างได้รับทราบหนังสือเตือนนั้น ทั้งนี้ ข้อบังคับ ระเบียบ หรือ



LIRT

คำสั่งนั้น ต้องมิได้ออกเพื่อยั้ดขวางมิให้บุคคลดังกล่าว ดำเนินการเกี่ยวกับข้อเรียกร้อง
เว้นแต่กรณีที่ย้ำแรง นายจ้างไม่จำต้องดักเตือน

(๔) ละทิ้งหน้าที่เป็นเวลาสามวันทำงานติดต่อกัน โดยไม่มีเหตุผล

อันสมควร

(๕) กระทำการใด ๆ เป็นการขู่ข่ม หน้บสนุน หรือชักชวนให้มีการ
ฝ่าฝืนข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้างหรือค่าจ้าง"

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของ
วุฒิสภา

๓.๑๒ มาตรา ๑๘ วุฒิสภาได้แก้ไขร่างของสภาผู้แทนราษฎร โดยตัดออก
ทั้งมาตรา ดังนี้

มาตรา ๓๘ ในกรณีที่นายทะเบียนเห็นว่า กรรมการของสหภาพแรงงานหรือ
สหพันธ์สหภาพแรงงาน ผู้ใดดำเนินการผิดกฎประสงคข์ของสหภาพแรงงาน หรือ
สหพันธ์สหภาพแรงงานตั้งแต่ตราขึ้น แห่งประกาศฉบับที่ ๒๖๖ ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๒๖
หรือตราฉบับที่ ๒๖๖ ลงวันที่ ๒๖ ตุลาคม ๒๕๒๖ ให้ส่งวิธีสอบสวนต่งกรรมการหรือผู้ใด
โดยวิธีพิเศษ

ให้คณะกรรมการวินิจฉัยและขอตัดตั้งภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่
ได้รับคำขอและให้ผู้ใดฝ่าฝืนปฏิบัติต่งมาตรา

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของ
สภาผู้แทนราษฎร โดยแก้ไขเพิ่มเติม เป็นดังนี้

“ในกรณีที่นายทะเบียนเห็นว่า กรรมการของสหภาพแรงงานหรือ
สหพันธ์สหภาพแรงงาน ผู้ใดดำเนินการผิดกฎประสงคข์ของสหภาพแรงงาน หรือสหพันธ์
สหภาพแรงงานแล้วแต่กรณี และการดำเนินการนั้นน่าจะเป็นภัยอันตรายต่อความสงบสุขของ
ประชาชน หรือความมั่นคงของประเทศ ให้ส่งเรื่องต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาขึ้นบัญชี
โดยมีช้กษา



ให้คณะกรรมการวินิจฉัยและออกคำสั่งให้ผู้ฝ่าฝืนยุติการดำเนินงานหรือปฏิบัติตามที่เห็นสมควรภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่ได้รับคำขอและให้ผู้ฝ่าฝืนปฏิบัติตามคำสั่งนั้น”

๓.๑๓ มาตรา ๔๑ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎร เป็นดังนี้

“สหภาพแรงงานจะตั้งขึ้นได้ต้องมีสมาชิกไม่น้อยกว่าร้อยละ สี่สิบสิบห้าของลูกจ้างทั้งหมด แต่ไม่รวมถึงฝ่ายบริหารและลูกจ้างซึ่งทำงานอันมีลักษณะเป็นครั้งคราว เป็นการจร เป็นไปตามฤดูกาล หรือเป็นงานตามโครงการ ต้องมีข้อบังคับ และต้องจดทะเบียนต่อนายทะเบียน และเมื่อได้จดทะเบียนแล้วให้สหภาพแรงงานเป็นนิติบุคคล”

คณะกรรมการร่วมกับพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา

๓.๑๔ มาตรา ๔๒ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎร เป็นดังนี้

“การจดทะเบียนสหภาพแรงงาน ให้ลูกจ้างมีสิทธิเลือกตั้งสหภาพแรงงานตามมาตรา ๔๑ จำนวนไม่น้อยกว่าสิบคน เป็นผู้เริ่มก่อการ ยื่นคำขอเป็นหนังสือต่อนายทะเบียนพร้อมด้วยร่างข้อบังคับของสหภาพแรงงานอย่างน้อยสามฉบับ บัญชีรายชื่อและลายมือชื่อของผู้แสดงความจำนงเข้าเป็นสมาชิกสหภาพแรงงานไม่น้อยกว่าร้อยละสิบของลูกจ้างทั้งหมด แต่ไม่รวมถึงฝ่ายบริหารและลูกจ้างซึ่งทำงานอันมีลักษณะเป็นครั้งคราว เป็นการจร เป็นไปตามฤดูกาล หรือเป็นงานตามโครงการ

คำขอและบัญชีรายชื่อให้เป็นไปตามแบบที่อธิบดีกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานกำหนด

ลูกจ้างคนหนึ่งจะแสดงความจำนงเป็นสมาชิกสหภาพแรงงานได้เพียงแห่งเดียวเท่านั้น

เมื่อนายทะเบียนรับคำขอจดทะเบียนสหภาพแรงงานแล้ว ให้
นายทะเบียนปิดประกาศโดยเปิดเผย ณ สถานที่ทำงานของลูกจ้าง เพื่อให้ลูกจ้างทั้งหมด
ทราบ”

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของ
วุฒิสภา

๓.๑๕ มาตรา ๔๑ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎร เป็นดังนี้

“ข้อบังคับของสหภาพแรงงาน ต้องมีข้อความดังต่อไปนี้

(๑) ชื่อ ซึ่งต้องมีคำว่า “สหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจ” กำกับไว้หน้า
ชื่อนั้นด้วย

(๒) วัตถุประสงค์

(๓) ที่ตั้งสำนักงาน

(๔) วิธีรับสมาชิกและการขาดจากสมาชิกภาพ

(๕) อัตราเงินค่าสมัครและค่าบำรุงและวิธีการชำระเงิน

(๖) ข้อกำหนดเกี่ยวกับสิทธิและหน้าที่ของสมาชิก

(๗) ข้อกำหนดเกี่ยวกับคณะกรรมการ ได้แก่ จำนวนกรรมการ
การเลือกตั้งกรรมการ วาระของการเป็นกรรมการ การพ้นจากตำแหน่งของกรรมการ และการ
การประชุมของคณะกรรมการ แต่ข้อกำหนดดังกล่าวจะกำหนดให้ประธานสหภาพแรงงาน
อยู่ในตำแหน่งเกินสองคราวติดต่อกันไม่ได้

(๘) ข้อกำหนดเกี่ยวกับการประชุมใหญ่

(๙) ข้อกำหนดเกี่ยวกับการบริหารสหภาพแรงงาน

(๑๐) ข้อกำหนดเกี่ยวกับการใช้จ่าย การเก็บรักษาเงินและทรัพย์สิน
อื่น ตลอดจนการทำบัญชีและการตรวจบัญชี

ข้อบังคับตามวรรคหนึ่ง ต้องมีสาระที่สามารถเชื่ออำนวยความสะดวก
ดำเนินงานของสหภาพแรงงานเป็นไปโดยเกิดความเรียบร้อย และรักษาประโยชน์ของ



LIART

สมาชิกและลูกจ้างในรัฐวิสาหกิจ และต้องไม่มีสาระเป็นการกีดกันการเข้าเป็นสมาชิกหรือ
ต้องขจัดจากสมาชิกภาพโดยไม่มีเหตุอันควร”

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของ
วุฒิสภา

๓.๑๖ มาตรา ๔๔ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎร เป็นดังนี้

“เมื่อ นายทะเบียนได้รับคำขอจดทะเบียนสหภาพแรงงานใน
รัฐวิสาหกิจใด และตรวจสอบแล้วเห็นว่าวัตถุประสงค์ถูกต้องตามขอบเขตของมาตรา ๓๕
และไม่ขัดต่อความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน ผู้ยื่นคำขอมีคุณสมบัติ
ถูกต้องตามมาตรา ๔๐ คำขอดังกล่าวมีข้อความตลอดจนเอกสารหลักฐานครบถ้วนถูกต้อง
ตามมาตรา ๔๒ และข้อบังคับถูกต้องตามมาตรา ๔๓ มีรายชื่อและลายมือชื่อผู้แสดงความ
จำนงเข้าเป็นสมาชิกสหภาพแรงงานเป็นจำนวนไม่น้อยกว่าร้อยละสามสิบห้าของลูกจ้าง
ทั้งหมด แต่ไม่รวมถึงฝ่ายบริหารและลูกจ้างซึ่งทำงานอันมีลักษณะเป็นครั้งคราว เป็นการจร
เป็นไปตามฤดูกาล หรือเป็นงานตาม โครงการ และยังไม่มีการจดทะเบียนสหภาพแรงงานขึ้น
ในรัฐวิสาหกิจนั้น ให้นายทะเบียนรับจดทะเบียนและออกใบสำคัญแสดงการจดทะเบียน
สหภาพแรงงานให้แก่สหภาพแรงงานนั้น

คำขอจดทะเบียนรายใดมีข้อความตลอดจนเอกสารหลักฐานไม่
ครบถ้วนถูกต้องอย่างใดอย่างหนึ่ง หรือมีผู้แสดงความจำนงเข้าเป็นสมาชิกสหภาพแรงงาน
ไม่ถึงร้อยละสามสิบห้าของลูกจ้างทั้งหมดตามวรรคหนึ่ง ให้ผู้ยื่นคำขอจดทะเบียนราย
ดังกล่าวดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมให้ถูกต้องครบถ้วนภายในกำหนดเวลาหนึ่งปี นับแต่วันที่
นายทะเบียนมีหนังสือแจ้งให้ทราบ ถ้าผู้ยื่นคำขอจดทะเบียนไม่ดำเนินการดังกล่าวให้แล้วเสร็จ
ภายในกำหนดเวลานั้น ให้ถือว่าคำขอจดทะเบียนสหภาพแรงงานรายดังกล่าวเป็นอันตกไป”

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของ
วุฒิสภา



๓.๑๑ มาตรา ๔๕ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎร เป็นดังนี้

“ในกรณีที่มีผู้ยื่นคำขอจดทะเบียนสหภาพแรงงานในรัฐวิสาหกิจใด
 เกินหนึ่งราย ถ้าปรากฏว่าคำขอจดทะเบียนรายใดมีข้อความและเอกสารหลักฐานครบถ้วน
 ถูกต้อง ตลอดจนได้แจ้งจำนวนผู้แสดงความจำนงเข้าเป็นสมาชิกสหภาพแรงงานถึงร้อยละ
ผู้สามสิบห้าของลูกจ้างทั้งหมด ตามมาตรา ๔๔ เป็นลำดับแรก ให้นายทะเบียนรับจดทะเบียน
 สหภาพแรงงานนั้น แต่ถ้ามีคำขอที่มีลักษณะครบถ้วนดังกล่าวเกินหนึ่งราย ให้นาย
 ทะเบียนดำเนินการให้ผู้ยื่นคำขอจดทะเบียนแต่ละรายมาร่วมพิจารณาทำความเข้าใจ
 รวมเป็นคำขอเดียวกัน ถ้าไม่สามารถตกลงกันได้ ให้รับจดทะเบียนสหภาพแรงงานที่มี
 จำนวนผู้แสดงความจำนงเข้าเป็นสมาชิกมากที่สุด ถ้ายังปรากฏว่ามีคำขอจดทะเบียนสหภาพ
 แรงงาน โดยมีจำนวนรายชื่อผู้แสดงความจำนงเข้าเป็นสมาชิกมากที่สุดเท่ากันเกินหนึ่งราย
 ให้นายทะเบียนดำเนินการจับสลากโดยเปิดเผยระหว่างผู้ยื่นคำขอดังกล่าวและรับจดทะเบียน
 สหภาพแรงงานรายที่จับสลากได้”

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของ
 วุฒิสภา

๓.๑๒ มาตรา ๔๘ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎร เป็นดังนี้

“ให้ผู้เริ่มก่อการจัดตั้งสหภาพแรงงานจัดให้มีการประชุมใหญ่สามัญ
 ครั้งแรกภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่จดทะเบียน เพื่อเลือกตั้งคณะกรรมการสหภาพ
 แรงงานและมอบหมายการตั้งปวงให้แก่คณะกรรมการสหภาพแรงงาน เลือกตั้งผู้ตอบบัญชี
 และอนุมัติร่างข้อบังคับที่ได้ยื่นต่อนายทะเบียนตามมาตรา ๔๔

เมื่อที่ประชุมใหญ่ได้เลือกตั้งคณะกรรมการสหภาพแรงงาน และ
 อนุมัติร่างข้อบังคับแล้ว ให้นายสำเนาข้อบังคับและรายชื่อ ที่อยู่ อาชีพ หรือวิชาชีพอของ
 กรรมการสหภาพแรงงานไปจดทะเบียนภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ที่ประชุมใหญ่ลงมติ

การประชุมใหญ่ไม่ว่ากรณีใด ๆ ให้กระทำได้เฉพาะในวันที่เป็นวัน
 หยุดราชการ หรือวันหยุดตามประเพณี”



LIRT

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของ

วุฒิสภา

๓.๑๘ มาตรา ๕๖ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎร เป็นดังนี้
 “สหภาพแรงงานจะกระทำการดังต่อไปนี้ได้ก็แต่ โดยมติของที่

ประชุมใหญ่

(๑) แก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับ

(๒) เลือกตั้งกรรมการสหภาพแรงงาน เลือกตั้งผู้ตอบบัญชี รับรอง
 งบดุล รายงานประจำปี และงบประมาณ

(๓) จัดให้มีการให้บริการเพื่อสวัสดิการของสมาชิก หรือจัดสรรเงิน
 หรือทรัพย์สินเพื่อสาธารณประโยชน์

(๔) ร่วมจัดตั้งหรือเข้าเป็นสมาชิกสหภาพหรือสภาแรงงาน

(๕) รับเงินช่วยเหลือจากบุคคลซึ่งไม่มีสัญชาติไทย หรือคนต่างด้าว
 ตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว

(๖) เลิกสหภาพแรงงาน”

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของ

วุฒิสภา

๓.๒๐ มาตรา ๕๘ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎร เป็นดังนี้

“การให้กรรมการสหภาพแรงงานไปดำเนินงานสหภาพแรงงานหรือ
 ไปร่วมการประชุมสหภาพแรงงานหรือสัมมนาใด ๆ โดยถือเสมือนว่าการไปดำเนินงาน
 ดังกล่าวเป็นการทำงานให้กับนายจ้าง ให้เป็นไปตามที่สหภาพแรงงานและนายจ้างจะได้
 ตกลงกัน

ถูกจ้างซึ่งเป็นกรรมการของสหภาพแรงงานมีสิทธิลาไปร่วมประชุม
 สหภาพแรงงานหรือร่วมการประชุมหรือสัมมนาอื่นได้ ทั้งนี้ ให้สหภาพแรงงานและผู้ให้



LIRT

โดยต้องได้รับอนุญาตจากนายจ้างก่อน**หยุดชั่วคราว** และให้ไม่ถือว่าวันเวลาที่**หยุดชั่วคราว** ต่**วันหยุด**ดังกล่าวเป็นวัน**ที่หยุดไม่ให้มีผลของถูกจ้าง**"

คณะกรรมการวิชาการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา

๓.๒๑ มาตรา ๖๕ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎร เป็นดังนี้
“นายทะเบียนมีคำสั่งให้เลิกสหภาพแรงงานได้ในกรณีดังต่อไปนี้

(๑) เมื่อนายทะเบียนตรวจสอบและพบภายหลังว่า การรับจดทะเบียนและออกใบสำคัญแสดงการจดทะเบียนสหภาพแรงงานแก่ผู้ยื่นคำขออนุญาตนั้นไม่เป็นไปตามมาตรา ๔๔ หรือมาตรา ๔๕

(๒) เมื่อปรากฏว่าการดำเนินกิจการของสหภาพแรงงานขัดต่อวัตถุประสงค์ ขัดต่อกฎหมาย หรือเป็นภัยต่อเศรษฐกิจ หรือความมั่นคงของประเทศ หรือขัดต่อความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน

(๓) เมื่อนายทะเบียนมีคำสั่งให้เลือกตั้งกรรมการขึ้นใหม่ทั้งคณะและไม่ดำเนินการเลือกตั้งภายในระยะเวลาที่นายทะเบียนกำหนด หรือภายในระยะเวลาที่นายทะเบียนขยายระยะเวลาให้จนสิ้นระยะเวลาดังกล่าว

(๔) เมื่อสหภาพแรงงานไม่ดำเนินการติดต่อกันเป็นเวลาเกินสองปี หรือ

(๕) เมื่อมีจำนวนสมาชิกเหลือน้อยกว่าร้อยละที่กฎหมายกำหนดของลูกจ้างทั้งหมด แต่ไม่รวมถึง**ผู้ซึ่งมีหน้าที่การบริหารหรือและลูกจ้างซึ่งทำงานอันมีลักษณะเป็นครั้งคราว เป็นถาวร เป็นไปตามฤดูกาล หรือเป็นงานตามโครงการ**

เมื่อนายทะเบียนมีคำสั่งให้เลิกสหภาพแรงงานใด ให้แจ้งคำสั่งเป็นหนังสือให้สหภาพแรงงานนั้นทราบโดยมิชักช้า”

คณะกรรมการวิชาการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา



LIRT

๓.๒๒ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมชื่อหมวด ๕ ของสภาผู้แทนราษฎร เป็นดังนี้

“หมวด ๕

สหพันธ์สภาแรงงาน”

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของ
วุฒิสภา

๓.๒๓ มาตรา ๖๕ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎร เป็นดังนี้

“สหภาพแรงงานตั้งแต่สิบห้าสหภาพแรงงานขึ้นไป อาจรวมกันจัดตั้ง
สหพันธ์สภาแรงงานได้เพื่อส่งเสริมการศึกษาและส่งเสริมความสามัคคีในรัฐวิสาหกิจ
ส่งเสริมการศึกษาและส่งเสริมความสามัคคีในรัฐวิสาหกิจ

สหพันธ์สภาแรงงานต้องมีข้อบังคับและตั้งองค์คณะเป็นต้น
นายทะเบียน เมื่อได้จดทะเบียนแล้วให้สหพันธ์สภาแรงงาน เป็นนิติบุคคล”

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของ
วุฒิสภา โดยมีการแก้ไข เป็นดังนี้

“สหภาพแรงงานตั้งแต่สิบห้าสหภาพแรงงานขึ้นไป อาจรวมกัน
จัดตั้งสภาแรงงานได้เพื่อส่งเสริมการศึกษาและส่งเสริมความสามัคคีในรัฐวิสาหกิจ

สภาแรงงานต้องมีข้อบังคับและตั้งองค์คณะเป็นต้นนายทะเบียน
เมื่อได้จดทะเบียนแล้วให้สภาแรงงาน เป็นนิติบุคคล”

๓.๒๔ มาตรา ๗๐ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎร เป็นดังนี้

“ให้นำบทบัญญัติว่าด้วยสหภาพแรงงานในหมวด ๕ มาใช้บังคับแก่
สหพันธ์สภาแรงงานโดยอนุโลม”

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของ
วุฒิสภา



กรรมการสหภาพแรงงานผู้ใดรู้เห็นเป็นใจให้สหภาพแรงงานเข้าเป็นสมาชิกตามวรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามเดือน หรือปรับไม่เกินห้าพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

ผู้ใดดำเนินการสหพันธ์สหภาพแรงงานที่ยังไม่ได้จดทะเบียน ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ”

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา

๑.๒๘ มาตรา ๘๔ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎร เป็นดังนี้

“สหพันธ์สหภาพแรงงานใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๑๐ ประกอบด้วยมาตรา ๕๖ หรือมาตรา ๖๐ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสองพันบาท

กรรมการสหพันธ์สหภาพแรงงานผู้ใดรู้เห็นเป็นใจให้สหพันธ์สหภาพแรงงานเข้ากระทำการตามวรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามเดือน หรือปรับไม่เกินห้าพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ”

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา

๑.๓๐ มาตรา ๘๕ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎร เป็นดังนี้

“ผู้เริ่มก่อการจัดตั้งสหพันธ์สหภาพแรงงานผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๑๐ ประกอบด้วยมาตรา ๔๘ หรือกรรมการสหพันธ์สหภาพแรงงานผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๑๐ ประกอบด้วยมาตรา ๔๘ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินวันละห้าสิบลบาทหนึ่งร้อยบาท ตลอดระยะเวลาที่ยังฝ่าฝืนอยู่”

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา



๓.๓๑ มาตรา ๘๖ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎร เป็นดังนี้

“สหพันธ์สภาแรงงานได้รับบุคคลเข้าเป็นสมาชิกโดยฝ่าฝืนมาตรา ๕๐ ประกอบด้วยมาตรา ๕๐ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าพันบาท”

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา

๓.๓๒ มาตรา ๘๗ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎร เป็นดังนี้

“ผู้ใช้ชื่อว่า “สหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจ” หรือ “สหพันธ์สภาแรงงานรัฐวิสาหกิจ” หรืออักษรต่างประเทศซึ่งมีความหมายทำนองเดียวกัน ประกอบกับชื่อในดวงตรา ป้ายชื่อ จดหมาย ใบแจ้งความ หรือเอกสารอย่างอื่นเกี่ยวกับกิจการธุรกิจ โดยมีได้เป็นสหภาพแรงงานหรือสหพันธ์สภาแรงงาน ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสองหมื่นบาทและปรับอีกเป็นรายวันไม่เกินวันละห้าร้อยบาทจนกว่าจะเลิกใช้”

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา

๓.๓๓ มาตรา ๘๘ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎร เป็นดังนี้

“เมื่อสหภาพแรงงานหรือสหพันธ์สภาแรงงานได้เลิกตามพระราชบัญญัตินี้ กรรมการ อนุกรรมการ หรือสมาชิกของสหภาพแรงงาน หรือสหพันธ์สภาแรงงาน ผู้ใดขัดขวางการดำเนินการของผู้ชำระบัญชี ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามเดือน หรือปรับไม่เกินห้าพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ”

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา

๓.๓๔ มาตรา ๘๘ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎร เป็นดังนี้

“ผู้ใดยังคงดำเนินการของสหภาพแรงงานหรือสหพันธ์สภาแรงงาน ซึ่งได้เลิกไปแล้วตามพระราชบัญญัตินี้ เว้นแต่การชำระบัญชีของสหภาพแรงงาน



LIRT

หรือสหภาพสหภาพแรงงาน ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามเดือน หรือปรับไม่เกินห้าพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ”

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของ วุฒิสภา

๓.๓๕ มาตรา ๘๘ ทวิ วุฒิสภาได้เพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎร เป็นดังนี้

“มาตรา ๘๘ ทวิ กรรมการของสหภาพแรงงานหรือสภาแรงงานผู้ใด ดำเนินกิจการผิดวัตถุประสงค์ของสหภาพแรงงานหรือสภาแรงงาน แล้วแต่กรณี และการดำเนินการนั้นเป็นภัยอันตรายต่อความสงบสุขของประชาชนหรือความมั่นคงของประเทศ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินหกหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ”

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา

๓.๓๖ มาตรา ๘๐ วุฒิสภาได้แก้ไขเพิ่มเติมร่างของสภาผู้แทนราษฎร เป็นดังนี้

“บรรดาความคิดตามพระราชบัญญัตินี้ที่มีโทษปรับสถานเดียว หรือมีโทษปรับหรือมีโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือมีโทษปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ ให้นายทะเบียนมีอำนาจเปรียบเทียบได้

ภายใต้บังคับของบทบัญญัติตามวรรคหนึ่ง ในการสอบสวนถ้าพนักงานสอบสวนพบว่าบุคคลใดกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ และบุคคลนั้นยินยอมให้เปรียบเทียบ ให้นักงานสอบสวนส่งเรื่องมายังนายทะเบียนภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่ผู้นั้นแสดงความยินยอมให้เปรียบเทียบ

เมื่อผู้กระทำความผิดได้ชำระเงินค่าปรับตามจำนวนที่เปรียบเทียบ ภายในสามสิบวันแล้ว ให้ถือว่าคดีเลิกกันตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

ถ้าผู้กระทำความผิดไม่ยินยอมให้เปรียบเทียบ หรือเมื่อยินยอมแล้ว ไม่ชำระเงินค่าปรับภายในกำหนดเวลาตามวรรคสาม ให้ดำเนินคดีต่อไปได้”

คณะกรรมการร่วมกันพิจารณาแล้ว มีมติเห็นชอบตามร่างของวุฒิสภา



LIRT

๔. ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติตามมติของคณะกรรมการร่วมกันมาพร้อม
กับรายงานนี้ด้วยแล้ว

มนตรี คำน ไพบูลย์
(นายมนตรี คำน ไพบูลย์)
ประธานคณะกรรมการร่วมกัน

ร่าง
พระราชบัญญัติ
แรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์
พ.ศ.

.....

.....

.....

โดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยพนักงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์

.....

.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกพระราชบัญญัติ พนักงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๓๔



LIRT

มาตรา ๔ กิจการรัฐวิสาหกิจใดที่พระราชบัญญัตินี้ไม่ใช่ว่าบังคับให้กำหนดในพระราชกฤษฎีกา

มาตรา ๕ ในพระราชบัญญัตินี้

“รัฐวิสาหกิจ” หมายความว่า

(๑) องค์การของรัฐบาลตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์การของรัฐบาลหรือกิจการของรัฐตามกฎหมายที่จัดตั้งกิจการนั้น และให้หมายความรวมถึงหน่วยงานธุรกิจที่รัฐเป็นเจ้าของ

(๒) บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลที่กระทรวง ทบวง กรม หรือทบวงกรมเมืองที่มีฐานะเทียบเท่า หรือรัฐวิสาหกิจตาม (๑) มีทุนรวมอยู่ด้วยเกินร้อยละห้าสิบ

“ลูกจ้าง” หมายความว่า ผู้ซึ่งตกลงทำงานให้แก่ นายจ้างเพื่อรับค่าจ้าง

“นายจ้าง” หมายความว่า รัฐวิสาหกิจซึ่งตกลงรับลูกจ้างเข้าทำงานโดยจ่ายค่าจ้างให้ และให้หมายความรวมถึงผู้มีอำนาจกระทำการแทนรัฐวิสาหกิจ หรือผู้ซึ่งได้รับมอบหมายจากผู้มีอำนาจกระทำการแทนรัฐวิสาหกิจด้วย

“ฝ่ายบริหาร” หมายความว่า ลูกจ้างที่มีตำแหน่งตั้งแต่ระดับหัวหน้ากองหรือเทียบเท่าขึ้นไปหรือผู้มีอำนาจในการจ้าง เลิกจ้าง ขึ้นค่าจ้าง คัดค่าจ้าง หรือลดค่าจ้าง

“สภาพการจ้าง” หมายความว่า หลักเกณฑ์และเงื่อนไขการจ้างหรือการทำงาน กำหนดวันและเวลาทำงาน ค่าจ้าง สวัสดิการ การเลิกจ้าง หรือประโยชน์อื่นของนายจ้างหรือลูกจ้าง อันเกี่ยวกับการจ้าง หรือการทำงาน

“ข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้าง” หมายความว่า ข้อตกลงระหว่างนายจ้างกับสหภาพแรงงานตามพระราชบัญญัตินี้

“ข้อพิพาทแรงงาน” หมายความว่า ข้อขัดแย้งระหว่างนายจ้างกับลูกจ้างเกี่ยวกับสภาพการจ้าง

“ปิดงาน” หมายความว่า การที่นายจ้างปฏิเสธไม่ยอมให้ลูกจ้างทำงานชั่วคราว เนื่องจากข้อพิพาทแรงงาน

“นัดหยุดงาน” หมายความว่า การที่ถูกจ้างร่วมกันไม่ทำงาน เชื่อยงานหรือ
 ต่่วงงานเพื่อให้การดำเนินงานบางส่วน หรือทั้งหมด ของรัฐวิสาหกิจต้องหยุดชะงักหรือ
 ช้าลง

“สหภาพแรงงาน” หมายความว่า สหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจที่จัดตั้งขึ้น
 ตามพระราชบัญญัตินี้

“สภาแรงงาน” หมายความว่า สภาแรงงานรัฐวิสาหกิจที่จัดตั้งขึ้นตาม
 พระราชบัญญัตินี้

“คณะกรรมการ” หมายความว่า คณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์

“นายทะเบียน” หมายความว่า อธิบดีกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน
 สำหรับในกรุงเทพมหานครและผู้ว่าราชการจังหวัดสำหรับเขตจังหวัดที่รัฐวิสาหกิจนั้นตั้งอยู่

“พนักงานประνομข้อพิพาทแรงงาน” หมายความว่า ผู้ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้
 ปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

“พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ผู้ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้ปฏิบัติการตาม
 พระราชบัญญัตินี้

“รัฐมนตรี” หมายความว่า รัฐมนตรีผู้ซึ่งรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้”

มาตรา ๖ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงานและสวัสดิการสังคมรักษาการ
 ตามพระราชบัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานประνομข้อพิพาทแรงงานและ
 พนักงานเจ้าหน้าที่เพื่อปฏิบัติการตามพระราชบัญญัตินี้

การแต่งตั้งตามวรรคหนึ่ง ให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา



หมวด ๑

คณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์

มาตรา ๗ ให้มีคณะกรรมการคณะหนึ่งเรียกว่า “คณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์” ประกอบด้วย รัฐมนตรีเป็นประธานกรรมการ ปลัดกระทรวงแรงงาน และสวัสดิการสังคม เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ อธิบดีกรมบัญชีกลาง เป็นกรรมการโดยตำแหน่ง และกรรมการอื่นซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งจากฝ่ายนายจ้างห้าคนและฝ่ายลูกจ้างห้าคน และให้อธิบดีกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานเป็นกรรมการและเลขานุการ

ฝ่ายนายจ้างตามวรรคหนึ่ง หมายความว่า ผู้ว่าการ ผู้อำนวยการ ผู้อำนวยการ หรือบุคคลซึ่งดำรงตำแหน่งที่มีอำนาจหน้าที่คล้ายคลึงกันแต่เรียกชื่ออย่างอื่นในรัฐวิสาหกิจ

ฝ่ายลูกจ้างตามวรรคหนึ่ง ให้แต่งตั้งจากผู้ซึ่งได้รับการเลือกตั้งในระหว่างประชาชนสหภาพแรงงานด้วยกัน การเลือกตั้งให้เข้าไปตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนดโดยประกาศในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๘ กรรมการซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งมีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสองปี กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่ง อาจได้รับแต่งตั้งอีกได้แต่ต้องไม่เกินสองคราวติดต่อกัน

มาตรา ๙ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๘ กรรมการซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งพ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก

(๓) รัฐมนตรีให้ออกเพราะมีการกระทำอันเป็นการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้ หรือมีความผิดตามพระราชบัญญัตินี้



LIRT

(๔) พ้นจากการเป็นนายจ้างหรือพ้นจากการเป็นประชาชนสหภาพแรงงานแล้วแต่กรณี

(๕) เป็นบุคคลล้มละลาย

(๖) เป็นคนไร้ความสามารถหรือเสมือนไร้ความสามารถ หรือ

(๗) ได้รับความจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาท หรือความผิดลหุโทษ

ในกรณีที่กรรมการซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งพ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้รัฐมนตรีแต่งตั้งกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่างและให้ผู้ซึ่งได้รับแต่งตั้งอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งตนแทน

การแต่งตั้งกรรมการแทนตำแหน่งที่ว่างก่อนครบวาระของกรรมการฝ่ายลูกจ้าง ให้แต่งตั้งจากประชาชนสหภาพแรงงาน ผู้ที่ได้รับเลือกตั้งที่อยู่ลำดับถัดไปของการเลือกตั้งคราวที่กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งก่อนครบวาระได้รับเลือกตั้ง

มาตรา ๑๐ ในกรณีที่กรรมการซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งดำรงตำแหน่งครบตามวาระแล้ว แต่ยังมีได้มีการแต่งตั้งกรรมการขึ้นใหม่ ให้กรรมการที่พ้นจากตำแหน่งตามวาระปฏิบัติหน้าที่ไปพลางก่อนจนกว่ากรรมการที่ได้รับแต่งตั้งใหม่จะเข้ารับหน้าที่

มาตรา ๑๑ การประชุมคณะกรรมการต้องมีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด และต้องมีกรรมการฝ่ายนายจ้างและฝ่ายลูกจ้างอย่างน้อยฝ่ายละหนึ่งคน จึงเป็นองค์ประชุม

ในการประชุมคราวใด ถ้าประธานกรรมการไม่อยู่ในที่ประชุม หรือไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ ให้กรรมการที่มาประชุมเลือกกรรมการคนหนึ่งเป็นประธานในที่ประชุม

มติที่ประชุมให้ถือเสียงข้างมาก กรรมการคนหนึ่งมีเสียงหนึ่งในการลงคะแนน ถ้าคะแนนเสียงเท่ากัน ให้ประธานในที่ประชุมออกเสียงเพิ่มขึ้นอีกเสียงหนึ่งเป็นเสียงชี้ขาด

ในการประชุมคราวใด ถ้าไม่ได้องค์ประชุมตามที่กำหนดไว้ในวรรคหนึ่ง ให้จัดให้มีการประชุมอีกครั้งหนึ่งภายในสิบห้าวันนับตั้งแต่วันที่นัดประชุมครั้งแรก การประชุมครั้งหลังนี้ แม้จะไม่มีกรรมการฝ่ายนายจ้างหรือฝ่ายลูกจ้างมาประชุม ถ้ามีกรรมการมาประชุมไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมด ก็ให้ถือเป็นองค์ประชุม

มาตรา ๑๒ ให้คณะกรรมการมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

- (๑) กำหนดมาตรฐานขั้นต่ำของสภาพการจ้าง
- (๒) เสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีกำหนดขอบเขตสภาพการจ้างที่เกี่ยวกับการเงิน สำหรับรัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งที่รัฐวิสาหกิจนั้นอาจดำเนินการเองได้
- (๓) พิจารณาให้ความเห็นชอบเกี่ยวกับสภาพการจ้างตามวรรคสาม และ

มาตรา ๑๓

- (๔) พิจารณาวินิจฉัยชี้ขาดข้อพิพาทแรงงานตามมาตรา ๓๐
- (๕) แต่งตั้งบุคคลหรือคณะบุคคลเพื่อดำเนินการไกล่เกลี่ยข้อพิพาทแรงงาน

ก่อนมีคำวินิจฉัยชี้ขาดตามมาตรา ๓๐ วรรคห้า

- (๖) พิจารณาวินิจฉัยชี้ขาดตามมาตรา ๓๑
- (๗) พิจารณาวินิจฉัยและออกคำสั่งตามมาตรา ๓๘
- (๘) เสนอความเห็นและให้คำแนะนำแก่รัฐวิสาหกิจเกี่ยวกับการปฏิบัติตน

กฎหมาย

- (๙) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามพระราชบัญญัตินี้ หรือตามที่รัฐมนตรีมอบหมาย

มาตรฐานขั้นต่ำของสภาพการจ้างตาม (๑) เมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการแล้ว ให้ใช้บังคับแก่รัฐวิสาหกิจทุกแห่ง

ในกรณีที่รัฐวิสาหกิจใด เห็นสมควรปรับปรุงสภาพการจ้างที่เกี่ยวกับการเงิน ที่อยู่นอกเหนือจากที่กำหนดไว้ตาม *พ.ร.บ. ๑๒* (๒) จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการและคณะกรรมการก่อน จึงจะดำเนินการได้



LIRT

มาตรา ๑๓ คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งผู้ทรงคุณวุฒิไม่เกินห้าคน เป็นที่ปรึกษาของคณะกรรมการเพื่อให้คำปรึกษาและเสนอความเห็นในเรื่องที่คณะกรรมการมอบหมาย

มาตรา ๑๔ คณะกรรมการมีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อพิจารณาหรือปฏิบัติการอย่างใดอย่างหนึ่งตามที่คณะกรรมการมอบหมาย

มาตรา ๑๕ ในการปฏิบัติการตามหน้าที่ ให้คณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ซึ่งคณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการมอบหมาย มีอำนาจดังต่อไปนี้

(๑) เข้าไปในสถานที่ทำงานของนายจ้าง สถานที่ที่ถูกจ้างทำงานอยู่หรือสำนักงานของนายจ้าง สหภาพแรงงาน หรือสถานแรงงาน ในระหว่างเวลาทำการเพื่อสอบถามข้อเท็จจริงหรือตรวจสอบเอกสารได้ตามความจำเป็น

(๒) มีหนังสือสอบถามหรือเรียกบุคคลซึ่งเกี่ยวข้องมาให้ด้วยคำหรือให้ส่งสิ่งของหรือเอกสารที่เกี่ยวข้องมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ที่ได้รับมอบหมาย

ให้ผู้ซึ่งเกี่ยวข้องอำนวยความสะดวกชี้แจงข้อเท็จจริง ตอบหนังสือสอบถามหรือส่งสิ่งของหรือเอกสารที่เกี่ยวข้องแก่คณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ที่ได้รับมอบหมายในการปฏิบัติหน้าที่ตามวรรคหนึ่ง

มาตรา ๑๖ คณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการจะมีหนังสือเชิญผู้เชี่ยวชาญหรือผู้ทรงคุณวุฒิมาแสดงความคิดเห็นในเรื่องที่เกี่ยวข้องก็ได้

มาตรา ๑๗ ให้มีสำนักงานคณะกรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ในกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงาน และให้มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) ปฏิบัติงานธุรการของคณะกรรมการและคณะอนุกรรมการตามพระราชบัญญัตินี้

(๒) ปฏิบัติหน้าที่ตามที่คณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการมอบหมาย



LIRT

หมวด ๒

คณะกรรมการกิจการสัมพันธ์

มาตรา ๑๘ ให้มีคณะกรรมการกิจการสัมพันธ์ขึ้นในรัฐวิสาหกิจแต่ละแห่ง ประกอบด้วย กรรมการของรัฐวิสาหกิจนั้นคนหนึ่งซึ่งคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจแห่งนั้นกำหนด เป็นประธานกรรมการผู้แทนฝ่ายนายจ้างซึ่งรัฐวิสาหกิจแห่งนั้นแต่งตั้งจากฝ่ายบริหารของรัฐวิสาหกิจนั้นตามจำนวนที่รัฐวิสาหกิจกำหนด ซึ่งต้องไม่น้อยกว่าห้าคน แต่ไม่เกินเก้าคน และผู้แทนฝ่ายลูกจ้างซึ่งแต่งตั้งจากสมาชิกของสหภาพแรงงานในรัฐวิสาหกิจนั้นตามที่สหภาพแรงงานเสนอ มีจำนวนเท่ากับจำนวนผู้แทนฝ่ายนายจ้าง เป็นกรรมการ

ในกรณีที่ไม่มีสหภาพแรงงานในรัฐวิสาหกิจใด หรือในระหว่างที่สหภาพแรงงานตั้งเลิกไปตามมาตรา ๖๔ และมีลูกจ้างไม่น้อยกว่าสิบคนร้องขอให้รัฐวิสาหกิจนั้นจัดให้ลูกจ้างที่มีใช้ฝ่ายบริหารเลือกตั้งผู้แทนฝ่ายลูกจ้างจำนวนเท่ากับจำนวนผู้แทนฝ่ายนายจ้างเข้าร่วมเป็นกรรมการ

ให้ลูกจ้างซึ่งได้รั้งเลือกตั้งตามวรรคสอง อยู่ในตำแหน่งกรรมการจนกว่าจะมีสหภาพแรงงานและแต่งตั้งผู้แทนของสหภาพแรงงานตามวรรคหนึ่งได้

มาตรา ๑๙ กรรมการกิจการสัมพันธ์มีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละสองปี กรรมการซึ่งพ้นจากตำแหน่งอาจได้รับแต่งตั้งอีกได้

มาตรา ๒๐ นอกจากการพ้นจากตำแหน่งตามวาระตามมาตรา ๑๙ กรรมการกิจการสัมพันธ์พ้นจากตำแหน่ง เมื่อ

- (๑) ตาย
- (๒) ลาออก
- (๓) เป็นคนไร้ความสามารถหรือเสมือนไร้ความสามารถ



(๔) พ้นจากการเป็นฝ่ายบริหาร หรือเมื่อรัฐวิสาหกิจเห็นควรให้มีการเปลี่ยนผู้แทนใหม่ สำหรับกรณีของผู้แทนฝ่ายนายจ้าง

(๕) พ้นจากการเป็นสมาชิกของสหภาพแรงงาน หรือเมื่อสหภาพแรงงานเห็นควรให้มีการเปลี่ยนผู้แทนใหม่ หรือพ้นจากการเป็นลูกจ้าง สำหรับกรณีของผู้แทนฝ่ายลูกจ้าง

(๖) ได้รับโทษจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุก เว้นแต่เป็นโทษสำหรับความผิดที่ได้กระทำโดยประมาท หรือความผิดลหุโทษ

ในกรณีที่กรรมการกิจการสัมพันธ์พ้นจากตำแหน่งก่อนวาระ ให้มีการแต่งตั้งกรรมการกิจการสัมพันธ์แทนตำแหน่งที่ว่าง และให้ผู้ซึ่งได้รับแต่งตั้งอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ของกรรมการซึ่งตนแทน

มาตรา ๒๑ ให้คณะกรรมการกิจการสัมพันธ์จัดให้มีการประชุมอย่างน้อยเดือนละหนึ่งครั้ง และให้นำความในมาตรา ๑๑ มาใช้บังคับกับการประชุมของคณะกรรมการกิจการสัมพันธ์โดยอนุโลม

ในกรณีที่กรรมการกิจการสัมพันธ์ไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามร้องขอให้คณะกรรมการกิจการสัมพันธ์จัดให้มีการประชุมภายในสิบวันนับแต่วันที่ได้รับคำร้องขอ

มาตรา ๒๒ ให้คณะกรรมการกิจการสัมพันธ์มีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) พิจารณาให้ความเห็นเกี่ยวกับการปรับปรุงประสิทธิภาพในการดำเนินงานของรัฐวิสาหกิจ ตลอดจนส่งเสริมและพัฒนาการแรงงานสัมพันธ์

(๒) หาทางระงับข้อพิพาทและระงับข้อขัดแย้งในรัฐวิสาหกิจนั้น

(๓) ปรึกษาหารือเพื่อเสนอความเห็นเกี่ยวกับการปรับปรุงระเบียบข้อบังคับในการทำงาน อันจะเป็นประโยชน์ต่อนายจ้าง ลูกจ้าง และรัฐวิสาหกิจนั้น

(๔) ปรึกษาหารือเพื่อแก้ปัญหาตามคำร้องทุกข์ของลูกจ้างหรือสหภาพแรงงาน แต่การร้องทุกข์ที่เกี่ยวกับการลงโทษทางวินัยให้เินไปตามระเบียบข้อบังคับของรัฐวิสาหกิจ

(๕) ปรึกษาหารือเพื่อพิจารณาปรับปรุงสภาพการจ้าง



LIRT

มาตรา ๒๓ ให้นายจ้างอำนวยความสะดวกในการปฏิบัติหน้าที่ของกรรมการกิจการสัมพันธ์หรือคณะกรรมการกระทำใด ๆ อันเป็นผลให้กรรมการกิจการสัมพันธ์ไม่สามารถทำงานตามอำนาจหน้าที่ต่อไปได้

นายจ้างจะเลิกจ้าง ลดค่าจ้าง หรือตัดค่าจ้าง ถูกจ้างซึ่งเป็นกรรมการกิจการสัมพันธ์ได้ต่อเมื่อได้รับอนุญาตจากศาลแรงงานก่อน เว้นแต่ถูกจ้างผู้นั้นจะให้ความยินยอมเป็นหนังสือ หรือเป็นการเลิกจ้างเพราะเหตุเกษียณอายุ

หมวด ๓

ข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้างและวิธีระงับข้อพิพาทแรงงาน

มาตรา ๒๔ ข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้างให้มีระยะเวลาใช้บังคับตามที่นายจ้างและสหภาพแรงงานได้ตกลงกัน แต่จะตกลงกันให้มีผลใช้บังคับเกินกว่าสามปีไม่ได้ ถ้ามิได้กำหนดระยะเวลาไว้ ให้ถือว่าข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้างมีผลใช้บังคับหนึ่งปี นับแต่วันที่นายจ้างและสหภาพแรงงานได้ตกลงกัน หรือนับแต่วันที่นายจ้างรับลูกจ้างเข้าทำงาน แล้วแต่กรณี

ในกรณีที่ระยะเวลาที่กำหนดตามข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้างสิ้นสุดลง ถ้ามิได้มีการเจรจาตกลงกันใหม่ ให้ถือว่าข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้างนั้น มีผลใช้บังคับต่อไปอีกคราวละหนึ่งปี

การเรียกร้องให้มีการกำหนดข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้าง หรือการแก้ไขเพิ่มเติมข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้าง นายจ้างหรือสหภาพแรงงานต้องยื่นข้อเรียกร้องเป็นหนังสือให้อีกฝ่ายหนึ่งทราบ และให้ฝ่ายที่ยื่นข้อเรียกร้องส่งสำเนาข้อเรียกร้องให้นายทะเบียนทราบ โดยมีชักช้า

ให้ฝ่ายยื่นข้อเรียกร้องระบุชื่อผู้ซึ่งมีอำนาจทำการแทนเป็นผู้แทนในการเจรจา ซึ่งต้องมีจำนวนไม่เกินเจ็ดคน

ผู้แทนในการเจรจาฝ่ายนายจ้างต้องแต่งตั้งจากฝ่ายบริหารของรัฐวิสาหกิจนั้น และผู้แทนในการเจรจาฝ่ายสหภาพแรงงานต้องแต่งตั้งจากกรรมการหรือสมาชิกสหภาพแรงงานนั้น

มาตรา ๒๕ เมื่อได้รับข้อเรียกร้องแล้ว ให้ฝ่ายที่รับข้อเรียกร้องแจ้งชื่อผู้แทนในการเจรจา จำนวนไม่เกินเจ็ดคนเป็นหนังสือให้ฝ่ายที่ยื่นข้อเรียกร้องทราบโดยมิชักช้า และให้ทั้งสองฝ่ายเริ่มเจรจากัน ภายในห้าวันนับแต่วันที่ได้รับข้อเรียกร้อง

นายจ้างหรือสหภาพแรงงานจะแต่งตั้งที่ปรึกษาเพื่อให้คำปรึกษาและแนะนำแก่ผู้แทนของตนก็ได้ แต่ต้องมีจำนวนฝ่ายละไม่เกินสองคน

มาตรา ๒๖ ด้านายจ้างกับสหภาพแรงงานสามารถตกลงเกี่ยวกับข้อเรียกร้องได้แล้ว ให้ทำข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้างนั้นเป็นหนังสือลงลายมือชื่อผู้แทนในการเจรจาของนายจ้างและสหภาพแรงงาน ซึ่งมีจำนวนไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนผู้แทนฝ่ายตน และให้นายจ้างประกาศข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้างโดยเปิดเผยไว้ ณ สถานที่ที่ลูกจ้างทำงานอยู่เป็นวงอย่างน้อยสามสัปดาห์ โดยเริ่มประกาศภายในสามวันนับแต่วันที่ได้ตกลงกัน

ให้นายจ้างนำข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้างตามวรรคหนึ่งไปจดทะเบียนต่อ นายทะเบียนหรือผู้ซึ่งนายทะเบียนมอบหมายภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้ตกลงกัน

มาตรา ๒๗ ข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้างที่เกี่ยวกับการเงินที่อยู่นอกเหนือจากที่กำหนดตามมาตรา ๑๒ (๒) นายจ้างจะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการและ คณะรัฐมนตรีก่อนจึงจะดำเนินการได้

มาตรา ๒๘ ข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้างมีผลผูกพันนายจ้างและลูกจ้างซึ่งเป็นสมาชิกสหภาพแรงงาน



ห้ามมิให้นายจ้างทำสัญญาจ้างแรงงานกับลูกจ้างซึ่งเป็นสมาชิกสหภาพแรงงาน ชัดหรือแย้งกับข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้าง เว้นแต่สัญญาจ้างแรงงานนั้นจะเป็นลูกจ้างแก่ลูกจ้างยิ่งกว่า

มาตรา ๒๕ ในกรณีที่ไม่มีการประชุมกันภายในกำหนดตามมาตรา ๒๕ หรือมีการเจรจากันแล้วแต่ตกลงกันไม่ได้ไม่ว่าด้วยเหตุใด ให้ถือว่าได้มีข้อพิพาทแรงงานเกิดขึ้น และให้ฝ่ายยื่นข้อเรียกร้องแจ้งเป็นหนังสือให้พนักงานประนอมข้อพิพาทแรงงานทราบภายในเจ็ดสิบสองชั่วโมงนับแต่เวลาที่พนักงานกำหนดหรือนับแต่เวลาที่ตกลงกันไม่ได้แล้วแต่กรณี

มาตรา ๓๐ เมื่อพนักงานประนอมข้อพิพาทแรงงานได้รับแจ้งตามมาตรา ๒๕ แล้ว ให้พนักงานประนอมข้อพิพาทแรงงานดำเนินการประนอมข้อพิพาทภายในกำหนดสิบวันนับแต่วันที่พนักงานประนอมข้อพิพาทแรงงานได้รับหนังสือแจ้ง

ถ้าได้มีการตกลงกันภายในระยะเวลาตามวรรคหนึ่ง ให้ตามมาตรา ๒๖ มิใช่บังคับโดยอนุโลม

ในกรณีที่ไมอาจตกลงกันได้ภายในระยะเวลาตามวรรคหนึ่ง ให้ถือว่าข้อพิพาทแรงงานนั้นเป็นข้อพิพาทแรงงานที่ตกลงกันไม่ได้ และให้ฝ่ายที่แจ้งข้อเรียกร้องยื่นข้อพิพาทแรงงานที่ตกลงกันไม่ได้ส่งให้คณะกรรมการภายในห้าวันนับแต่วันที่เป็นข้อพิพาทแรงงานที่ตกลงกันไม่ได้

เมื่อคณะกรรมการได้รับข้อพิพาทแรงงานที่ตกลงกันไม่ได้ ให้พิจารณาวินิจฉัยชี้ขาดภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่ได้รับข้อพิพาทแรงงานดังกล่าว

ในกรณีที่คณะกรรมการเห็นสมควร คณะกรรมการจะแต่งตั้งบุคคลหรือคณะบุคคลเพื่อดำเนินการไต่ถามข้อพิพาทแรงงานดังกล่าวก่อนมีการวินิจฉัยชี้ขาดก็ได้

มาตรา ๓๑ คำวินิจฉัยชี้ขาดของคณะกรรมการให้เป็นที่สุด ฝ่ายยื่นข้อเรียกร้องและฝ่ายรับข้อเรียกร้องต้องปฏิบัติตาม แต่ถ้าเป็นคำวินิจฉัยชี้ขาดที่เกี่ยวกับการเงินที่อยู่



LIRT

นอกเหนือกำหนดตามมาตรา ๑๒ (๒) จะมีผลใช้บังคับได้ต่อเมื่อได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีแล้ว และให้คำวินิจฉัยชี้ขาดมีผลใช้บังคับได้เป็นเวลาหนึ่งปีนับแต่วันที่ได้อินิจฉัยชี้ขาดหรือได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี แล้วแต่กรณี

มาตรา ๓๒ ไม่ว่ากรณีใด ห้ามมิให้นายจ้างปิดงานหรือถูกจ้างนัดหยุดงาน

มาตรา ๓๓ เมื่อได้มีการยื่นข้อเรียกร้องตามมาตรา ๒๔ แล้ว ถ้าข้อเรียกร้องนั้นยังอยู่ในระหว่างการเจรจา การประนีประนอม การไกล่เกลี่ย หรือการชี้ขาดข้อพิพาทแรงงานตามมาตรา ๒๕ มาตรา ๒๖ มาตรา ๒๗ มาตรา ๒๘ มาตรา ๒๙ หรือมาตรา ๓๐ ห้ามมิให้นายจ้างเลิกจ้าง หรือโยกย้ายหน้าที่การงาน ลูกจ้าง ผู้แทนลูกจ้าง กรรมการ หรืออนุกรรมการ ซึ่งเกี่ยวข้องข้อเรียกร้อง เว้นแต่บุคคลดังกล่าว

(๑) ทูจริตต่อหน้าที่หรือกระทำความผิดอาญาโดยเจตนาแก่นายจ้าง

(๒) ขงใจทำให้นายจ้างได้รับความเสียหาย

(๓) ผ่าฝืนข้อบังคับเกี่ยวกับการทำงานหรือระเบียบ หรือคำสั่งอันชอบด้วยกฎหมายของนายจ้าง โดยนายจ้างได้กล่าวตักเตือนเป็นหนังสือแล้วและยังไม่เกินหนึ่งปีนับแต่วันที่ลูกจ้างได้รับทราบหนังสือเตือนนั้น ทั้งนี้ ข้อบังคับ ระเบียบ หรือคำสั่งนั้นต้องมีได้ออกเพื่อขจัดขวางมิให้บุคคลดังกล่าวดำเนินการเกี่ยวกับข้อเรียกร้อง เว้นแต่กรณีที่ร้ายแรงนายจ้างไม่จำเป็นต้องตักเตือน

(๔) ละทิ้งหน้าที่เป็นเวลาสามวันทำงานติดต่อกัน โดยไม่มีเหตุผลอันสมควร ห้ามมิให้ลูกจ้าง ผู้แทนลูกจ้าง กรรมการ อนุกรรมการ หรือสมาชิกสหภาพแรงงาน ซึ่งเกี่ยวข้องข้อเรียกร้อง สนับสนุน หรือก่อเหตุการณ์นัดหยุดงาน

มาตรา ๓๔ ห้ามมิให้นายจ้าง

(๑) เลิกจ้างหรือกระทำการใด ๆ อันอาจเป็นผลให้ลูกจ้างไม่สามารถทนทำงานอยู่ต่อไปได้ เพราะเหตุที่ลูกจ้างได้ดำเนินการขอจัดตั้งสหภาพแรงงาน สภาแรงงาน หรือเข้าเป็นสมาชิก หรือกรรมการสหภาพแรงงาน กรรมการสภาแรงงาน กรรมการกิจการ



LIRT

สัมพันธ์ กรรมการแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ หรืออนุกรรมการหรือดำเนินการฟ้องร้อง เป็นพยาน หรือให้หลักฐานต่อพนักงานเจ้าหน้าที่ นายทะเบียนหรือคณะกรรมการ หรือต่อศาลแรงงาน

(๒) ขัดขวางในการที่ถูกจ้างเป็นสมาชิก หรือให้ถูกจ้างออกจากความเป็นสมาชิกของสหภาพแรงงาน สภาแรงงาน กรรมการกิจการสัมพันธ์ หรือให้ หรือตกลงจะ ให้เงิน หรือทรัพย์สินแก่ลูกจ้าง หรือเจ้าหน้าที่ของสหภาพแรงงาน เพื่อมิให้สมัคร หรือ รับสมัครถูกจ้างเป็นสมาชิก หรือเพื่อให้ออกจากความเป็นสมาชิกของสหภาพแรงงาน

(๓) ขัดขวางการดำเนินการของสหภาพแรงงาน หรือสภาแรงงาน หรือ ขัดขวางการใช้สิทธิของลูกจ้างในการเป็นสมาชิกสหภาพแรงงาน หรือ

(๔) เข้าแทรกแซงการดำเนินการของสหภาพแรงงาน หรือสภาแรงงาน โดยมิชอบด้วยกฎหมาย

มาตรา ๓๕ ห้ามมิให้ผู้ใด

(๑) บังคับหรือขู่เข็ญ ไม่ว่าโดยทางตรงหรือทางอ้อม ให้ลูกจ้างต้องเป็นหรือ ห้ามไม่ให้ เป็นสมาชิกสหภาพแรงงาน หรือต้องออกจากความเป็นสมาชิกสหภาพแรงงาน หรือ

(๒) กระทำการใด ๆ อันอาจเป็นผลให้ฝ่ายนายจ้างฝ่าฝืนมาตรา ๓๔

มาตรา ๓๖ ในระหว่างที่ข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้างตามมาตรา ๒๔ วรรคหนึ่ง หรือทำขึ้นขาดตามมาตรา ๓๑ มีผลใช้บังคับ ห้ามมิให้นายจ้างเลิกจ้าง กรรมการ อนุกรรมการ หรือสมาชิกสหภาพแรงงาน ซึ่งเกี่ยวข้องกับข้อเรียกร้อง เว้นแต่มีการขู่มลัทธิรัฐวิสาหกิจ หรืองานส่วนหนึ่งส่วนใดของรัฐวิสาหกิจ หรือบุคคลดังกล่าว ได้กระทำการดังต่อไปนี้

(๑) พูกริดต่อหน้าที่หรือกระทำความผิดอาญา โดยเจตนาแก่นายจ้าง

(๒) จงใจให้นายจ้างได้รับความเสียหาย



LIRT

(๓) ฝ่าฝืนข้อบังคับเกี่ยวกับการทำงาน หรือระเบียบ หรือคำสั่งอันชอบด้วยกฎหมายของนายจ้าง โดยนายจ้างได้กล่าวตักเตือนเป็นหนังสือแล้ว และยังไม่เกินหนึ่งปี นับแต่วันที่ถูกจ้างได้รับทราบหนังสือเตือนนั้น ทั้งนี้ ข้อบังคับ ระเบียบ หรือคำสั่งนั้น ต้องมิได้ออกเพื่อขัดขวางมิให้บุคคลดังกล่าว ดำเนินการเกี่ยวกับจัดเรียกร้อง เว้นแต่กรณี ที่ร้ายแรง นายจ้างไม่จำเป็นต้องตักเตือน

(๔) กระทั่งหน้าที่เป็นเวลาสามวันทำงานติดต่อกัน โดยไม่มีเหตุผลอันสมควร

(๕) กระทำเกร็ดใด ๆ เป็นการขู่ข่ม สนับสนุน หรือชักชวนให้มีการฝ่าฝืน ข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้างหรือค่าจ้าง

มาตรา ๓๑ ให้ผู้เสียหายเนื่องจากการฝ่าฝืนมาตรา ๓๔ หรือมาตรา ๓๖ มีสิทธิยื่นคำร้องได้ภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ได้รับความเสียหาย กล่าวหาผู้ฝ่าฝืนต่อ คณะกรรมการเพื่อพิจารณาวินิจฉัยชี้ขาด

ให้คณะกรรมการวินิจฉัยชี้ขาดและออกคำสั่งภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ ได้รับคำร้อง และให้ฝ่ายนายจ้างและลูกจ้างปฏิบัติตามคำสั่งชี้ขาดนั้น ในกรณีนี้ ให้คณะกรรมการมีอำนาจออกคำสั่งให้นายจ้างรับลูกจ้างกลับเข้าทำงาน หรือให้จ่ายค่าเสียหาย หรือให้ผู้ฝ่าฝืนปฏิบัติหรือไม่ปฏิบัติอย่างหนึ่งอย่างใดตามที่เห็นสมควรได้

มาตรา ๓๒ ในกรณีที่นายทะเบียนเห็นว่า กรรมการของสหภาพแรงงาน หรือสภาแรงงาน ผู้ใดดำเนินการผิดวัตถุประสงค์ของสหภาพแรงงาน หรือสภาแรงงาน แล้วแต่กรณี และการดำเนินการนั้นน่าจะเป็นภัยอันตรายต่อความสงบสุขของประชาชน หรือ ความมั่นคงของประเทศ ให้ส่งเรื่องต่อคณะกรรมการเพื่อพิจารณาวินิจฉัยโดยมีอำนาจ

ให้คณะกรรมการวินิจฉัยและออกคำสั่งให้ผู้ฝ่าฝืนยุติการดำเนินการ หรือปฏิบัติตามที่เห็นสมควรภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่ได้รับความข้อและให้ผู้ฝ่าฝืนปฏิบัติตาม คำสั่งนั้น



LIRT

หมวด ๔
สหภาพแรงงาน

มาตรา ๓๘ สหภาพแรงงานจะมีขึ้นได้ ก็แต่โดยอาศัยอำนาจตามบทแห่งพระราชบัญญัตินี้

สหภาพแรงงานต้องมีวัตถุประสงค์เพื่อ

(๑) ส่งเสริมความสัมพันธ์อันดีระหว่างลูกจ้างกับนายจ้าง และระหว่างลูกจ้างด้วยกัน

(๒) พิจารณาช่วยเหลือสมาชิกตามคำร้องทุกข์

(๓) แสวงหาและคุ้มครองผลประโยชน์เกี่ยวกับสภาพการจ้างของลูกจ้าง

(๔) ดำเนินการและให้ความร่วมมือเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพ และรักษาผลประโยชน์ของรัฐวิสาหกิจ

ให้รัฐวิสาหกิจแต่ละแห่งมีสหภาพแรงงานได้เพียงสหภาพแรงงานเดียว

มาตรา ๔๐ บุคคลดังต่อไปนี้ มีสิทธิรวมตัวกันจัดตั้งสหภาพแรงงานได้

(๑) เป็นลูกจ้างในรัฐวิสาหกิจเดียวกันที่มีฝ่ายบริหาร

(๒) บรรรณคดีภาวะแล้ว และ

(๓) มีสัญชาติไทย

มาตรา ๔๑ สหภาพแรงงานจะตั้งขึ้นได้ต้องมีสมาชิกไม่น้อยกว่าร้อยละสามสิบห้าของลูกจ้างทั้งหมด แต่ไม่รวมถึงฝ่ายบริหารและลูกจ้างซึ่งทำงานอันมีลักษณะเป็นครั้งคราว เป็นการจร เป็นไปตามฤดูกาล หรือเป็นงานตามโครงการ ต้องมีข้อบังคับ และต้องจดทะเบียนต่อนายทะเบียน และเมื่อได้จดทะเบียนแล้วให้สหภาพแรงงานเป็นนิติบุคคล



LIRT

มาตรา ๔๒ การขอจดทะเบียนสหภาพแรงงาน ให้ลูกจ้างตามมาตรา ๔๐ จำนวนไม่น้อยกว่าสิบคน เป็นผู้เริ่มก่อการ ขึ้นทำขอเป็นหนังสือต่อนายทะเบียนพร้อมด้วย รังชื่อสังกัดของสหภาพแรงงานอย่างน้อยสามฉบับ บัญชีรายชื่อและลายมือชื่อของผู้แสดงความจำนงเข้าเป็นสมาชิกสหภาพแรงงานไม่น้อยกว่าร้อยละสิบของลูกจ้างทั้งหมด แต่ไม่รวมถึงฝ่ายบริหารและลูกจ้างซึ่งทำงานอันมีลักษณะเป็นครั้งคราว เป็นการจร เป็นไปตามฤดูกาล หรือเป็นงานตามโครงการ

ทำขอและบัญชีรายชื่อให้ เป็น ไปตามแบบที่ อธิบดีกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานกำหนด

ลูกจ้างคนหนึ่งจะแสดงความจำนงเป็นสมาชิกสหภาพแรงงานได้เพียงแห่งเดียวเท่านั้น

เมื่อนายทะเบียนรับคำขอจดทะเบียนสหภาพแรงงานแล้ว ให้นายทะเบียน ปิจารณาโดยเปิดเผย ณ สถานที่ทำงานของลูกจ้าง เพื่อให้ลูกจ้างทั้งหมดทราบ

มาตรา ๔๓ ข้อบังคับของสหภาพแรงงาน ต้องมีข้อความดังต่อไปนี้

- (๑) ชื่อ ซึ่งต้องมีคำว่า “สหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจ” กำกับไว้หน้าชื่อ นั้นด้วย
- (๒) วัตถุประสงค์
- (๓) ที่ตั้งสำนักงาน
- (๔) วิธีรับสมัคร และกาขออกจกสมาชิกภาพ
- (๕) อัตราเงินค่าสมัครและค่าบำรุงและวิธีการชำระเงิน
- (๖) ข้อกำหนดเกี่ยวกับสิทธิและหน้าที่ของสมาชิก
- (๗) ข้อกำหนดเกี่ยวกับคณะกรรมการ ได้แก่ จำนวนกรรมการ การเลือกตั้ง กรรมการ วาระของกาเป็นกรรมการ การพ้นจากตำแหน่งของกรรมการ และกาประชุมของคณะกรรมการ แต่ข้อกำหนดดังกล่าว จะกำหนดให้ประธานสหภาพแรงงานอยู่ในตำแหน่งเกินสองคราวติดต่อกันไม่ได้
- (๘) ข้อกำหนดเกี่ยวกับกาประชุมใหญ่
- (๘) ข้อกำหนดเกี่ยวกับการบริหารสหภาพแรงงาน



LIERT

(๑๐) ข้อกำหนดเกี่ยวกับการใช้จ่าย การเก็บรักษาเงินและทรัพย์สินอื่น ตลอดจนการทำบัญชีและการตรวจบัญชี

ข้อบังคับตามวรรคหนึ่ง ต้องมีสาระที่สามารถเอื้ออำนวยให้การดำเนินงานของสหภาพแรงงานเป็นไปโดยเกิดความเป็นธรรม และรักษาประโยชน์ของสมาชิกและลูกจ้างในรัฐวิสาหกิจ และต้องไม่มีสาระเป็นการกีดกันการเข้าเป็นสมาชิกหรือต้องขาดจากสมาชิกภาพโดยไม่มีเหตุอันควร

มาตรา ๔๔ เมื่อนายทะเบียนได้รับคำขอจดทะเบียนสหภาพแรงงานในรัฐวิสาหกิจใด และตรวจสอบแล้วเห็นว่าวัตถุประสงค์ถูกต้องตามขอบเขตของมาตรา ๑๕ และไม่ขัดต่อความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน ผู้ยื่นคำขอมีคุณสมบัติถูกต้องตามมาตรา ๔๐ คำขอดังกล่าวมีข้อความตลอดจนเอกสารหลักฐานครบถ้วนถูกต้องตามมาตรา ๔๒ และข้อบังคับถูกต้องตามมาตรา ๔๓ มีรายชื่อและลายมือชื่อผู้แสดงความจำนงเข้าเป็นสมาชิกสหภาพแรงงานเป็นจำนวนไม่น้อยกว่าร้อยละสามสิบห้าของลูกจ้างทั้งหมด แต่ไม่รวมถึงฝ่ายบริหารและลูกจ้างซึ่งทำงานอันมีลักษณะเป็นครั้งคราว เป็นการจรเป็นไปตามฤดูกาล หรือเป็นงานตามโครงการ และยังไม่มีการจดทะเบียนสหภาพแรงงานขึ้นในรัฐวิสาหกิจนั้น ให้นายทะเบียนรับจดทะเบียนและออกใบสำคัญแสดงการจดทะเบียนสหภาพแรงงานให้แก่สหภาพแรงงานนั้น

คำขอจดทะเบียนรายใดมีข้อความตลอดจนเอกสารหลักฐานไม่ครบถ้วนถูกต้องอย่างใดอย่างหนึ่ง หรือมีผู้แสดงความจำนงเข้าเป็นสมาชิกสหภาพแรงงานไม่ถึงร้อยละสามสิบห้าของลูกจ้างทั้งหมดตามวรรคหนึ่ง ให้ผู้ยื่นคำขอจดทะเบียนรายดังกล่าวดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมให้ถูกต้องครบถ้วนภายในกำหนดเวลาหนึ่งปี นับแต่วันที่นายทะเบียนมีหนังสือแจ้งให้ทราบ ถ้าผู้ยื่นคำขอจดทะเบียนไม่ดำเนินการดังกล่าวให้แล้วเสร็จภายในกำหนดเวลานั้น ให้ถือว่าคำขอจดทะเบียนสหภาพแรงงานรายดังกล่าวเป็นอันตกไป

มาตรา ๔๕ ในกรณีที่มิใช่ยื่นคำขอจดทะเบียนสหภาพแรงงานในรัฐวิสาหกิจใดเกินหนึ่งราย ถ้าปรากฏว่าคำขอจดทะเบียนรายใดมีข้อความและเอกสารหลักฐานครบถ้วนถูกต้อง ตลอดจนได้แจ้งจำนวนผู้แสดงความจำนงเข้าเป็นสมาชิกสหภาพแรงงานถึงร้อยละสามสิบห้าของลูกจ้างทั้งหมด ตามมาตรา ๔๕ เป็นลำดับแรก ให้นายทะเบียนรับจดทะเบียนสหภาพแรงงานนั้น แต่ถ้ามีคำขอที่มีลักษณะครบถ้วนดังกล่าวเกินหนึ่งราย ให้นายทะเบียนดำเนินการให้ผู้ยื่นคำขอจดทะเบียนแต่ละรายมาร่วมพิจารณาทำความเข้าใจความตกลงเพื่อรวมเป็นคำขอเดียวกัน ถ้าไม่สามารถตกลงกันได้ ให้รับจดทะเบียนสหภาพแรงงานที่มีจำนวนผู้แสดงความจำนงเข้าเป็นสมาชิกมากที่สุด ถ้ายังปรากฏว่ามีคำขอจดทะเบียนสหภาพแรงงาน โดยมีจำนวนรายชื่อผู้แสดงความจำนงเข้าเป็นสมาชิกมากที่สุดเท่ากันเกินหนึ่งราย ให้นายทะเบียนดำเนินการจับสลากโดยเปิดเผยระหว่างผู้ยื่นคำขอดังกล่าวและรับจดทะเบียนสหภาพแรงงานรายที่จับสลากได้

มาตรา ๔๖ ผู้ยื่นคำขอจดทะเบียนมีสิทธิอุทธรณ์คำสั่งไม่รับจดทะเบียนต่อรัฐมนตรี โดยทำเป็นหนังสือยื่นต่อรัฐมนตรี ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่งดังกล่าว

ให้รัฐมนตรีวินิจฉัยอุทธรณ์ และแจ้งให้ผู้อุทธรณ์ทราบภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับหนังสืออุทธรณ์

คำวินิจฉัยอุทธรณ์ของรัฐมนตรีให้เป็นที่สุด

มาตรา ๔๗ เมื่อได้จดทะเบียนแล้ว ให้นายทะเบียนประกาศการจดทะเบียนสหภาพแรงงานในราชกิจจานุเบกษา

มาตรา ๔๘ ให้ผู้เริ่มก่อการจัดตั้งสหภาพแรงงานจัดให้มีการประชุมใหญ่สามัญครั้งแรกภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่จดทะเบียน เพื่อเลือกตั้งคณะกรรมการสหภาพแรงงานและมอบหมายภารกิจปวงให้แก่คณะกรรมการสหภาพแรงงาน เลือกตั้งผู้สอบบัญชี และอนุมัติว่าจ้างบังคับที่ได้ยื่นต่อนายทะเบียนตามมาตรา ๔๕



LIRT

เมื่อที่ประชุมใหญ่ได้เลือกตั้งคณะกรรมการสหภาพแรงงาน และอนุมัติร่างข้อบังคับแล้ว ให้นำสำเนาข้อบังคับและรายชื่อ ที่อยู่ อาชีพ หรือวิชาชีพของกรรมการสหภาพแรงงานไปจดทะเบียนภายในสิบสี่วันนับแต่วันที่ที่ประชุมใหญ่ลงมติ

การประชุมใหญ่ไม่ว่ากรณีใด ๆ ให้กระทำได้เฉพาะในวันที่เป็นวันหยุดราชการ หรือวันหยุดตามประเพณี

มาตรา ๔๘ การแก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับของสหภาพแรงงานและการเปลี่ยนแปลงกรรมการสหภาพแรงงาน จะกระทำได้โดยมติของที่ประชุมใหญ่และต้องนำไปจดทะเบียนภายในสิบสี่วันนับแต่วันที่ที่ประชุมใหญ่ลงมติ

การแก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับและการเปลี่ยนแปลงกรรมการสหภาพแรงงานตามวรรคหนึ่ง จะมีผลใช้บังคับต่อเมื่อนายทะเบียนได้รับจดทะเบียนแล้ว

ให้นำมาตรา ๔๔ มาใช้บังคับแก่การขอแก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับและการเปลี่ยนแปลงกรรมการสหภาพแรงงานโดยอนุโลม

มาตรา ๕๐ สมาชิกของสหภาพแรงงานในรัฐวิสาหกิจจะต้องเป็นลูกจ้างในรัฐวิสาหกิจนั้นตลอดเวลาที่ยังเป็นสมาชิก

ห้ามมิให้ฝ่ายบริหารเป็นสมาชิกสหภาพแรงงาน

มาตรา ๕๑ สมาชิกของสหภาพแรงงานมีสิทธิขอตรวจสอบทะเบียนสมาชิก เอกสาร หรือบัญชี เพื่อทราบการดำเนินงานของสหภาพแรงงานได้ในเวลาเปิดทำการ

ในการขอตรวจสอบตามวรรคหนึ่ง เจ้าหน้าที่ของสหภาพแรงงานต้องให้ความสะดวกตามสมควร

มาตรา ๕๒ สมาชิกภาพของสมาชิกสหภาพแรงงานสิ้นสุดลง เมื่อ

(๑) ตาย

(๒) ลาออก



(๑) ที่ประชุมใหญ่ให้ออก เพราะมีเหตุตามที่กำหนดในข้อบังคับของสหภาพ
แรงงาน

(๔) ขาดคุณสมบัติตามมาตรา ๕๐

มาตรา ๕๑ เพื่อประโยชน์ของสมาชิกสหภาพแรงงาน ให้สหภาพแรงงาน
มีสิทธิหน้าที่ ดังต่อไปนี้

(๑) ยื่นข้อเรียกร้องต่อฝ่ายนายจ้างเกี่ยวกับสภาพการจ้างแทนสมาชิก

(๒) ยื่นคำร้องทุกข์ต่อคณะกรรมการกิจการสัมพันธ์เพื่อพิจารณาตาม

มาตรา ๒๒ (๔)

(๓) ตั้งผู้แทนเข้าร่วมเป็นกรรมการในคณะกรรมการกิจการสัมพันธ์

(๔) จัดให้มีการให้บริการเพื่อสวัสดิการของสมาชิก หรือจัดสรรเงินหรือ
ทรัพย์สินเพื่อสาธารณประโยชน์ ทั้งนี้ ตามที่ที่ประชุมใหญ่เห็นสมควร

(๕) เรียกเก็บเงินค่าสมัครเป็นสมาชิกและเงินค่าบำรุงตามอัตราที่กำหนดใน
ข้อบังคับของสหภาพแรงงาน

(๖) ดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๕

มาตรา ๕๔ ให้สหภาพแรงงานมีคณะกรรมการสหภาพแรงงานเป็นผู้ดำเนิน
กิจการและเป็นผู้แทนของสหภาพแรงงานในกิจการที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอก เพื่อการนี้
คณะกรรมการสหภาพแรงงานจะมอบหมายให้กรรมการคนหนึ่งหรือหลายคนทำแทนก็ได้

คณะกรรมการสหภาพแรงงานอาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการสหภาพแรงงาน
เพื่อปฏิบัติงานตามที่มอบหมายได้

คณะกรรมการสหภาพแรงงานประกอบด้วย ประธานสหภาพแรงงานเป็น
ประธานกรรมการ และมีกรรมการอื่นตามที่กำหนดในข้อบังคับ

มาตรา ๕๕ กรรมการสหภาพแรงงานหรืออนุกรรมการสหภาพแรงงานตาม
มาตรา ๕๔ ต้องเป็นสมาชิกของสหภาพแรงงานนั้น



LIRT

กรรมการสหภาพแรงงานซึ่งนายทะเบียนสั่งให้ออกจากตำแหน่งตามมาตรา ๖๒ จะดำรงตำแหน่งกรรมการสหภาพแรงงานใหม่ได้ต่อเมื่อพ้นกำหนดเวลาหนึ่งปีนับแต่วันที่นายทะเบียนสั่งให้ออกจากตำแหน่ง

มาตรา ๕๖ สหภาพแรงงานจะกระทำการดังต่อไปนี้ได้ก็แต่โดยมติของที่ประชุมใหญ่

- (๑) แก้ไขเพิ่มเติมข้อบังคับ
- (๒) เลือกตั้งกรรมการสหภาพแรงงาน เลือกตั้งผู้สอบบัญชี รับรองงบดุล รายงานประจำปี และงบประมาณ
- (๓) จัดให้มีการให้บริการเพื่อสวัสดิการของสมาชิก หรือจัดสรรเงินหรือทรัพย์สินเพื่อสาธารณประโยชน์
 - (๔) ร่วมจัดตั้งหรือเข้าเป็นสมาชิกสภาแรงงาน
 - (๕) รับเงินช่วยเหลือจากบุคคลซึ่งไม่มีสัญชาติไทย หรือคนต่างสัญชาติตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว
- (๖) เลิกสหภาพแรงงาน

มาตรา ๕๗ เมื่อสหภาพแรงงานปฏิบัติกรดังต่อไปนี้ เพื่อประโยชน์ของสมาชิกสหภาพแรงงานให้สหภาพแรงงาน กรรมการสหภาพแรงงาน อนุกรรมการสหภาพแรงงาน และเจ้าหน้าที่ของสหภาพแรงงาน ได้รับยกเว้นไม่ต้องถูกกล่าวหา หรือฟ้องร้องทางอาญาหรือทางแพ่ง

- (๑) เข้าร่วมเจรจาทำความตกลงกับนายจ้าง เพื่อเรียกร้องเกี่ยวกับสภาพการจ้าง
- (๒) ชี้แจงหรือโฆษณาข้อเท็จจริงเกี่ยวกับข้อเรียกร้อง หรือข้อพิพาทแรงงาน หรือการดำเนินงานของสหภาพแรงงาน

ทั้งนี้ เว้นแต่เป็นความผิดทางอาญาในลักษณะความผิดเกี่ยวกับการก่อให้เกิดภัยอันตรายต่อประชาชน เกี่ยวกับชีวิตและร่างกาย เกี่ยวกับเสรีภาพและชื่อเสียง เกี่ยวกับทรัพย์สินและความผิดในทางแพ่งที่เกี่ยวข้องกับการกระทำความผิดทางอาญาในลักษณะดังกล่าว



LIRT

มาตรา ๕๘ การให้กรรมการสหภาพแรงงานไปดำเนินงานสหภาพแรงงาน หรือไปร่วมการประชุมสหภาพแรงงานหรือสัมมนาใด ๆ โดยถือเสมือนว่าหารไปดำเนินงานดังกล่าวเป็นการทำงานให้กับนายจ้าง ให้เป็นไปตามที่สหภาพแรงงานและนายจ้างจะได้ตกลงกัน

ลูกจ้างซึ่งเป็นกรรมการของสหภาพแรงงานมีสิทธิลาไปร่วมประชุมสหภาพแรงงานหรือร่วมการประชุมหรือสัมมนาอื่นได้ โดยต้องได้รับอนุญาตจากนายจ้างก่อนและไม่ถือว่าวันเวลาดังกล่าวเป็นวันลาของลูกจ้าง

มาตรา ๕๙ สหภาพแรงงานต้องจัดให้มีทะเบียนสมาชิกตามแบบที่อธิบดีกรมสวัสดิการและคุ้มครองแรงงานกำหนด และเก็บรักษาไว้ที่สำนักงานพร้อมที่จะให้ตรวจสอบได้ในเวลาทำการ

ให้สหภาพแรงงานประกาศวันและเวลาเปิดทำการไว้ที่สำนักงานของสหภาพแรงงาน

มาตรา ๖๐ สหภาพแรงงานต้องจัดให้มีการตรวจสอบบัญชีและต้องเสนอบัญชีพร้อมด้วยรายงานการสอบบัญชีของผู้สอบบัญชีต่อที่ประชุมใหญ่

เมื่อที่ประชุมใหญ่รับรองบัญชีและรายงานการสอบบัญชีแล้ว ให้ส่งสำเนาหนึ่งชุดให้แก่ นายทะเบียนภายในสามสิบวันนับแต่วันวันที่ที่ประชุมใหญ่มีมติรับรอง

มาตรา ๖๑ ให้นายทะเบียนหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ผู้ซึ่งนายทะเบียนมอบหมาย มีอำนาจสั่งให้นายจ้าง กรรมการของสหภาพแรงงาน หรือสมาชิกของสหภาพแรงงาน กระทำการหรืองดเว้นการกระทำใด ๆ เพื่อให้เป็นไปตามที่บัญญัติไว้ในพระราชบัญญัตินี้ หรือที่กำหนดไว้ในกฎหมาย หรือข้อบังคับของสหภาพแรงงาน แล้วแต่กรณี และให้มีอำนาจดังต่อไปนี้

(๑) เข้าไปในรัฐวิสาหกิจหรือสำนักงานของสหภาพแรงงานในเวลาทำการ เพื่อสอบข้อเท็จจริง หรือตรวจสอบกิจการของสหภาพแรงงาน

(๒) สั่งให้ฝ่ายขายข้าง กรรมการสหภาพแรงงาน อนุกรรมการสหภาพแรงงาน หรือเจ้าหน้าที่ของสหภาพแรงงาน ส่งหรือแสดงเอกสาร หรือบัญชีของสหภาพแรงงาน เพื่อประกอบการพิจารณากรณีที่มีปัญหาเกิดขึ้น

(๓) สอบถามบุคคลใน (๒) หรือเรียกบุคคลดังกล่าวมาเพื่อสอบถาม หรือให้ชี้แจงข้อเท็จจริงเกี่ยวกับการดำเนินงานของสหภาพแรงงาน

มาตรา ๖๒ นายทะเบียนมีอำนาจสั่งให้กรรมการสหภาพแรงงาน ผู้ใดผู้หนึ่ง หรือคณะกรรมการสหภาพแรงงาน ออกจากตำแหน่งได้ เมื่อปรากฏว่า

(๑) กระทำการอันมิชอบด้วยกฎหมายซึ่งเป็นการขัดขวางการปฏิบัติงาน ตามหน้าที่ของคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ นายทะเบียน หรือพนักงานเจ้าหน้าที่

(๒) ผ่าฝืนมาตรา ๕๖ (๕)

(๓) ผ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของนายทะเบียน หรือพนักงานเจ้าหน้าที่ ผู้ซึ่งนายทะเบียนมอบหมายตามมาตรา ๖๑

(๔) ดำเนินการไม่ถูกต้องตามวัตถุประสงค์ของสหภาพแรงงานอันเป็นการ ขัดต่อกฎหมายหรือความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน หรืออาจจะเป็นภัย ต่อเศรษฐกิจหรือความมั่นคงของประเทศ หรือ

(๕) ให้หรือยินยอมให้ผู้ใดผู้หนึ่งซึ่งมิใช่กรรมการสหภาพแรงงานเป็นผู้ ดำเนินกิจการของสหภาพแรงงาน

คำสั่งตามวรรคหนึ่งให้ทำเป็นหนังสือและแจ้งให้ผู้ซึ่งเกี่ยวข้องและสหภาพ แรงงานทราบโดยมิชักช้า

มาตรา ๖๓ ผู้ซึ่งได้รับคำสั่งให้ออกจากตำแหน่งกรรมการสหภาพแรงงาน ตามมาตรา ๖๒ มีสิทธิอุทธรณ์คำสั่งนั้นต่อรัฐมนตรี โดยทำเป็นหนังสือภายในสามสิบวัน นับแต่วันที่ได้รับคำสั่ง

ให้รัฐมนตรีวินิจฉัยชี้ขาดอุทธรณ์และแจ้งให้ผู้อุทธรณ์ทราบภายในหกสิบวัน นับแต่วันที่ได้รับหนังสืออุทธรณ์ คำวินิจฉัยชี้ขาดของรัฐมนตรีให้เป็นที่สุด



LIRT

มาตรา ๖๔ สหภาพแรงงานย่อมเลิกด้วยเหตุใดเหตุหนึ่งดังต่อไปนี้

- (๑) ถ้ามีข้อบังคับของสหภาพแรงงานกำหนดให้เลิกในกรณีใด เมื่อมีกรณีนั้น
- (๒) ที่ประชุมใหญ่ไม่มีมติให้เลิก
- (๓) สิ้นสถานะ
- (๔) นายทะเบียนมีคำสั่งให้เลิกตามมาตรา ๖๕

มาตรา ๖๕ นายทะเบียนมีคำสั่งให้เลิกสหภาพแรงงานได้ในกรณีดังต่อไปนี้

(๑) เมื่อนายทะเบียนตรวจสอบและพินิจภายหลังว่า การวิจาจทะเบียนและออกใบสำคัญแสดงการจดทะเบียนสหภาพแรงงานแก่ผู้ยื่นคำขอจดทะเบียนนั้นไม่เป็นไปตามมาตรา ๔๔ หรือมาตรา ๔๕

(๒) เมื่อปรากฏว่าการดำเนินการของสหภาพแรงงานขัดต่อวัตถุประสงค์ขัดต่อกฎหมาย หรือเป็นภัยต่อเศรษฐกิจ หรือความมั่นคงของประเทศ หรือขัดต่อความสงบเรียบร้อยหรือศีลธรรมอันดีของประชาชน

(๓) เมื่อนายทะเบียนมีคำสั่งให้เลิกตั้งกรรมการขึ้นใหม่ทั้งคณะ และไม่ดำเนินการเลือกตั้งภายในระยะเวลาที่นายทะเบียนกำหนด หรือภายในระยะเวลาที่นายทะเบียนขอระยะเวลาให้จนถึงสิ้นระยะเวลาดังกล่าว

(๔) เมื่อสหภาพแรงงานไม่ดำเนินกิจการติดต่อกันเป็นเวลากินสองปี หรือ

(๕) เมื่อมีจำนวนสมาชิกหรือนักด้อยกว่าร้อยละสามสิบห้าของลูกจ้างทั้งหมด แต่ไม่รวมถึงลูกจ้างซึ่งเป็นฝ่ายบริหาร และลูกจ้างซึ่งทำงานอันมีลักษณะเป็นครั้งคราวเป็นการจร เป็นไปตามฤดูกาล หรือเป็นงานตามโครงการ

เมื่อนายทะเบียนมีคำสั่งให้เลิกสหภาพแรงงานใด ให้แจ้งคำสั่งเป็นหนังสือให้สหภาพแรงงานนั้นทราบ โดยมีชักช้า

มาตรา ๖๖ คำสั่งให้เลิกสหภาพแรงงานตามมาตรา ๖๕ กรรมการเกินกึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการทั้งหมดซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันที่ถูกสั่งให้เลิก มีสิทธิเข้าชื่อกัน



LIRT

อุทธรณ์คำสั่งนั้นต่อรัฐมนตรี โดยทำเป็นหนังสือยื่นต่อนายทะเบียนภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งคำสั่ง

การอุทธรณ์คำสั่งต่อรัฐมนตรีตามวรรคหนึ่ง ไม่เป็นเหตุหยุดการบังคับตามคำสั่งของนายทะเบียน

ให้รัฐมนตรีวินิจฉัยอุทธรณ์และแจ้งให้ผู้อุทธรณ์ทราบภายในสามสิบวัน นับแต่วันที่รับอุทธรณ์ คำวินิจฉัยชี้ขาดของรัฐมนตรีให้เป็นที่ยุติ

คำสั่งเลิกสหภาพแรงงานให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อสิ้นฤดูระยะเวลาการขึ้นอุทธรณ์ หรือเมื่อรัฐมนตรีวินิจฉัยชี้ขาด แล้วแต่กรณี

มาตรา ๖๗ เมื่อสหภาพแรงงานต้องเลิกตามมาตรา ๖๕ ให้แต่งตั้งผู้ชำระบัญชี และให้นำบทบัญญัติแห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ว่าด้วยการชำระบัญชี ห้างหุ้นส่วนสามัญจดทะเบียนห้างหุ้นส่วนจำกัด และบริษัทจำกัด มาใช้บังคับแก่การชำระบัญชีสหภาพแรงงานโดยอนุโลม

มาตรา ๖๘ เมื่อชำระบัญชีแล้ว ถ้ามีทรัพย์สินเหลืออยู่ ห้ามมิให้นำไปแบ่งให้แก่สมาชิกของสหภาพแรงงาน แต่ให้โอนทรัพย์สินนั้นไปให้แก่สหภาพแรงงานอื่น ตามที่ได้ระบุไว้ในข้อบังคับว่าด้วยวิธีการจัดการของสหภาพแรงงาน หรือตามมติของที่ประชุมใหญ่

ในกรณีที่ในข้อบังคับหรือที่ประชุมใหญ่ มิได้ระบุให้สหภาพแรงงานใดเป็นผู้รับทรัพย์สินที่เหลือนั้น ให้ผู้ชำระบัญชีมอบทรัพย์สินนั้นให้แก่มูลนิธิหรือสมาคมที่มีวัตถุประสงค์เพื่อการสงเคราะห์ช่วยเหลือหรือส่งเสริมสวัสดิการของผู้ใช้แรงงาน

หมวด ๕
สภาแรงงาน

มาตรา ๖๒ สภาแรงงานตั้งแต่สี่สิบห้าสภาแรงงานขึ้นไป อาจรวมกันจัดตั้งสภาแรงงานได้เพื่อส่งเสริมการศึกษาและส่งเสริมความสัมพันธ์อันดีในรัฐวิสาหกิจ

สภาแรงงานต้องมีข้อบังคับและต้องจดทะเบียนต่อนายทะเบียน เมื่อได้จดทะเบียนแล้วให้สภาแรงงาน เป็นนิติบุคคล

มาตรา ๖๓ ให้นำบทบัญญัติว่าด้วยสภาแรงงานในหมวด ๕ มาใช้บังคับแก่สภาแรงงานโดยอนุโลม

หมวด ๖
บทกำหนดโทษ

มาตรา ๖๑ ผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๑๒ วรรคสอง หรือมาตรา ๑๓ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๑๒ ผู้ใดไม่อำนวยความสะดวก ไม่ตอบหนังสือสอบถาม ไม่ชี้แจงข้อเท็จจริง หรือไม่ส่งสิ่งของหรือเอกสารที่เกี่ยวข้องแก่คณะกรรมการหรือคณะอนุกรรมการตามมาตรา ๑๕ หรือฝ่าฝืน หรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งนายทะเบียนหรือพนักงานเจ้าหน้าที่ผู้ซึ่งนายทะเบียนมอบหมายตามมาตรา ๖๑ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๑๑ ผู้แทนฝ่ายนายจ้างหรือผู้แทนฝ่ายสหภาพแรงงาน ตามมาตรา ๑๔ หรือที่ปรึกษาฝ่ายนายจ้างหรือฝ่ายสหภาพแรงงานตามมาตรา ๑๕ ผู้ได้รับหรือยอมจะรับเงิน หรือทรัพย์สินจากผู้ใดคนหนึ่ง เพื่อกระทำการอันเป็นเหตุให้รัฐวิสาหกิจหรือสหภาพแรงงาน ต้องเสียผลประโยชน์ที่ควรได้ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินห้าปี หรือปรับไม่เกินหกหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๑๔ ผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามข้อตกลงตามมาตรา ๑๖ วรรคสอง หรือฝ่าฝืนมาตรา ๑๘ วรรคสอง หรือไม่ปฏิบัติตามคำวินิจฉัยชี้ขาดของคณะกรรมการตามมาตรา ๓๑ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๑๕ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๓๒ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

ผู้ใดอุทธรณ์อุทธรณ์เพื่อให้มีการกระทำความผิดตามวรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสองปี หรือปรับไม่เกินสี่หมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๑๖ ผู้ใดฝ่าฝืนมาตรา ๓๓ หรือมาตรา ๑๕ หรือไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของคณะกรรมการตามมาตรา ๓๑ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๑๗ ผู้ใดเป็นสมาชิกของสหภาพแรงงาน โดยรู้ถือว่าสหภาพแรงงานนั้นยังไม่ได้จดทะเบียนตามมาตรา ๔๔ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

ผู้ใดเป็นผู้ดำเนินการสหภาพแรงงานที่ยังไม่ได้จดทะเบียน ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ



LIRT

มาตรา ๑๘ ผู้เริ่มก่อการจัดตั้งสหภาพแรงงานผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๕๘ หรือกรรมการสหภาพแรงงานผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๕๘ ต้องระวางโทษปรับไม่เกิน วันละหนึ่งร้อยบาทตลอดระยะเวลาที่ยังฝ่าฝืนอยู่

มาตรา ๑๘ สหภาพแรงงานได้รับบุคคลเข้าเป็นสมาชิกโดยฝ่าฝืนมาตรา ๕๐ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าพันบาท

มาตรา ๒๐ สหภาพแรงงานใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๕๘ หรือ มาตรา ๖๐ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสองพันบาท

กรรมการสหภาพแรงงานผู้ใดรู้เห็นเป็นใจให้สหภาพแรงงานกระทำการตามวรรคหนึ่งต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามเดือน หรือปรับไม่เกินห้าพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๘๑ สหภาพแรงงานใดเข้าเป็นสมาชิกสภาแรงงานโดยผู้ถือหุ้น สหภาพแรงงานนั้นยังไม่ได้จดทะเบียนตามมาตรา ๖๘ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสองพันบาท

กรรมการสหภาพแรงงานผู้ใดรู้เห็นเป็นใจให้สหภาพแรงงานเข้าเป็นสมาชิกตามวรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามเดือน หรือปรับไม่เกินห้าพันบาทหรือทั้งจำ ทั้งปรับ

ผู้ใดดำเนินการสหภาพแรงงานที่ยังไม่ได้จดทะเบียน ต้องระวางโทษจำคุก ไม่เกินหนึ่งปี หรือปรับไม่เกินสองหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๘๒ สหภาพแรงงานใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๖๐ ประกอบด้วย มาตรา ๕๘ หรือมาตรา ๖๐ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินสองพันบาท

กรรมการสหภาพแรงงานผู้ใดรู้เห็นเป็นใจให้สหภาพแรงงานเข้ากระทำการตามวรรคหนึ่ง ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามเดือน หรือปรับไม่เกินห้าพันบาท หรือทั้งจำ ทั้งปรับ



LIRT

มาตรา ๘๓ ผู้เริ่มก่อการจัดตั้งสภาแรงงานผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๑๐ ประกอบด้วยมาตรา ๘๔ หรือกรรมการสภาแรงงานผู้ใดไม่ปฏิบัติตามมาตรา ๑๐ ประกอบด้วยมาตรา ๘๕ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินวันละหนึ่งร้อยบาทตลอดระยะเวลาที่ยังฝ่าฝืนอยู่

มาตรา ๘๔ สภาแรงงานได้รับบุคคลเข้าเป็นสมาชิกโดยฝ่าฝืนมาตรา ๑๐ ประกอบด้วยมาตรา ๕๐ ต้องระวางโทษปรับไม่เกินห้าพันบาท

มาตรา ๘๕ ผู้ใช้คำว่า “สหภาพแรงงานรัฐวิสาหกิจ” หรือ “สภาแรงงานรัฐวิสาหกิจ” หรืออักษรต่างประเทศซึ่งมีความหมายทำนองเดียวกัน ประกอบกับชื่อในดวงตรา ป้ายชื่อ จดหมาย ใบแจ้งความ หรือเอกสารอย่างอื่นเกี่ยวกับกิจการธุรกิจ โดยมีได้เป็นสหภาพแรงงานหรือสภาแรงงานต้องระวางโทษปรับไม่เกินสองหมื่นบาท และปรับอีกเป็นรายวันไม่เกินวันละห้าร้อยบาทจนกว่าจะเลิกใช้

มาตรา ๘๖ เมื่อสหภาพแรงงานหรือสภาแรงงานได้เลิกตามพระราชบัญญัตินี้ กรรมการ อนุกรรมการ หรือสมาชิกของสหภาพแรงงาน หรือสภาแรงงานผู้ใดขัดขวางการดำเนินการของผู้ชำระบัญชี ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามเดือน หรือปรับไม่เกินห้าพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๘๗ ผู้ใดยังคงดำเนินการของสหภาพแรงงานหรือสภาแรงงาน ซึ่งได้เลิกไปแล้วตามพระราชบัญญัตินี้ เว้นแต่การชำระบัญชีของสหภาพแรงงานหรือสภาแรงงาน ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามเดือน หรือปรับไม่เกินห้าพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ

มาตรา ๘๘ กรรมการของสหภาพแรงงานหรือสภาแรงงานผู้ใดดำเนินการคิดวัตถุประสงค์ของสหภาพแรงงานหรือสภาแรงงาน แก้วแต่กรณี และการดำเนินการนั้นเป็นอันยุติวัตถุประสงค์ของความสงบสุขของประชาชนหรือความมั่นคงของประเทศ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินสามปี หรือปรับไม่เกินหกหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ



LIRT

มาตรา ๘๕ บรรดาความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ที่มีโทษปรับสถานเดียว หรือมีโทษจำคุกไม่เกินหกเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ ให้ นายทะเบียนมีอำนาจเปรียบเทียบได้

ภายใต้บังคับของบทบัญญัติตามวรรคหนึ่ง ในการสอบสวนคำพนักงานสอบสวนพบว่าบุคคลใดกระทำความผิดตามพระราชบัญญัตินี้ และบุคคลนั้นยินยอมให้ เปรียบเทียบ ให้พนักงานสอบสวนส่งเรื่องมายังนายทะเบียนภายในเจ็ดวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้ง แสดงความยินยอมให้เปรียบเทียบ

เมื่อผู้กระทำความผิดได้ชำระเงินค่าปรับตามจำนวนที่เปรียบเทียบภายใน สามสิบวันแล้วให้ถือว่าคดีเลิกกันตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา

ถ้าผู้กระทำความผิดไม่ยินยอมให้เปรียบเทียบ หรือเมื่อยินยอมแล้วไม่ชำระ เงินค่าปรับภายในกำหนดเวลาตามวรรคสาม ให้ดำเนินคดีต่อไปได้

บทเฉพาะกาล

มาตรา ๘๖ ให้ถือว่าสมาคมพนักงานรัฐวิสาหกิจซึ่งได้จดทะเบียนจัดตั้งขึ้น ตามพระราชบัญญัติพนักงานรัฐวิสาหกิจฉบับที่ พ.ศ. ๒๕๑๔ เป็นสหภาพแรงงานตาม พระราชบัญญัตินี้ และมีสิทธิหน้าที่ดำเนินการได้เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้

เมื่อครบกำหนดเก้าสิบวันนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ถ้าสหภาพ แรงงานตามวรรคหนึ่งแห่งใดมิสมาชิกไม่ครบตามที่กำหนดในมาตรา ๔๑ ให้ถือว่าสหภาพ แรงงานนั้นเป็นอันสิ้นสุด และให้นำบทบัญญัติตามมาตรา ๖๑ และมาตรา ๖๘ มาใช้บังคับ โดยอนุโลม

มาตรา ๘๗ เมื่อครบกำหนดตามมาตรา ๘๖ วรรคสอง ให้สหภาพแรงงานตาม มาตรา ๘๖ วรรคหนึ่ง ที่มีสมาชิกครบตามที่กำหนดในมาตรา ๔๑ จัดให้มีการเลือกตั้ง กรรมการสหภาพแรงงานขึ้นใหม่โดยมิชักช้า



LIRT

ให้กรรมการสมาคมพนักงานรัฐวิสาหกิจซึ่งเป็นกรรมการสหภาพแรงงาน ตามมาตรา ๘๐ หันจากตำแหน่ง เมื่อจัดให้มีการเลือกตั้งกรรมการสหภาพแรงงานขึ้นใหม่แล้ว หรือเมื่อพ้นหนึ่งร้อยห้าสิวนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ทั้งนี้ ไม่ว่าข้อบังคับของสหภาพแรงงานนั้นจะกำหนดไว้อย่างไร

มาตรา ๘๒ ให้ถือว่าคำขอจัดตั้งสมาคมพนักงานรัฐวิสาหกิจที่ได้ยื่นไว้ ตามพระราชบัญญัติพนักงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๓๔ ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ ใช้บังคับ เป็นคำขอจัดตั้งสหภาพแรงงานตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๘๓ บรรดาระเบียบ ประกาศ มติ คำวินิจฉัยชี้ขาด หรือคำสั่งของ คณะกรรมการรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ที่ถึงที่สุดแล้ว ตามพระราชบัญญัติพนักงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งมีอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้บังคับต่อไป

ให้ถือว่าบรรดาสภาพการจ้างที่มีอยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ เป็นข้อตกลงเกี่ยวกับสภาพการจ้างตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๘๔ บรรดาคำร้อง คำร้องทุกข์ และข้อเสนอเกี่ยวกับสิทธิประโยชน์ที่ได้ยื่นไว้ตามพระราชบัญญัติพนักงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๓๔ และยังมีได้มีการพิจารณาวินิจฉัยถึงที่สุดก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ดำเนินการต่อไปตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๘๕ บทบัญญัติกฎหมายใด อ้างถึงกฎหมายว่าด้วยกฎหมายพนักงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ให้ถือว่าอ้างถึงพระราชบัญญัตินี้ และคำว่า “พนักงาน” ตามกฎหมายดังกล่าวให้หมายถึง “ลูกจ้าง” ตามพระราชบัญญัตินี้

ประธานวุฒิสภา : คณะกรรมาธิการเชิงครุฑ

(คณะกรรมาธิการเข้าประจำที่)

ประธานวุฒิสภา : กรรมาธิการพร้อมเชิญแดงลงครับ

นายวีระ ปิโตรชาติ (รองประธานคณะกรรมาธิการ) : กราบเรียน

ท่านประธานวุฒิสภา และท่านสมาชิก ผู้มีเกียรติทุกท่านครับ ผม นายวีระ ปิโตรชาติ รองประธานคณะกรรมาธิการร่วมกันพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแรงงานรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ ก่อนที่จะได้กล่าวรายงานผลการพิจารณาของคณะกรรมาธิการร่วมกัน ผมใคร่ขอแก้คำผิดในรายงานของคณะกรรมาธิการร่วมกัน หน้าที่ ๕ บรรทัดที่ ๑๘ แก้ไขจากคำว่า มาตรา ๑๒ (๒) ให้ตัดคำว่า มาตรา ๑๒ ออก เหลือแต่เพียง (๑) เพราะว่าเป็นการระบุอยู่ในมาตรานั้นอยู่แล้ว ในร่างพระราชบัญญัติหน้า ๕ มาตรา ๑๒ (๑) แก้ไขจากคำว่า รัฐวิสาหกิจ เป็น รัฐวิสาหกิจ และมาตรา ๑๒ วรรคท้าย แก้ไขจาก นอกเหนือ เป็น นอกเหนือ และอีกแห่งหนึ่งก็คือแก้ไขจากมาตรา ๑๒ (๒) ตัดคำว่า มาตรา ๑๒ ออก เหลือแต่ (๑) เท่านั้น ครับ

สำหรับในเรื่องผลการประชุมร่วมของคณะกรรมาธิการร่วมกันนั้น ปรากฏว่า ทางสมาชิกวุฒิสภาได้ขอแก้ไขไป ๑๖ มาตรา คณะกรรมาธิการร่วมกันได้พิจารณาแล้วเห็นด้วย ๑๔ มาตรา มีขอแก้ไข ๒ มาตราซึ่งเป็นมาตราต่อเนื่องกัน คือมาตรา ๓๘ เป็นเรื่องการระบุวิธีการที่ว่า ถ้าหากมีกรรมการหรือสมาชิกสหภาพได้ดำเนินการที่จะเป็นกษัตริย์ต่อความสงบเรียบร้อยของประชาชนหรือความมั่นคงของประเทศร่วมเดิมของสภาผู้แทนราษฎรระบุว่า “ให้ส่งเรื่องนั้นไปยังคณะกรรมการรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ด้วย” ซึ่งวุฒิสภาเห็นว่าเรื่องการกระทำเช่นนั้นเป็นการกระทำความผิดทางอาญาที่รุนแรง ไม่ใช่เป็นเรื่องที่จะต้องมานั่งวินิจฉัยกันจึงได้ตัดออก แต่ในคณะกรรมาธิการร่วมกัน ได้ขอให้คงมาตรานี้ไว้ และเดิมคำว่า “น่าจะเป็นกษัตริย์” ทั้งนี้โดยความมุ่งหมายว่า การกระทำนั้นยังมิได้กระทำเป็นแต่ว่ามีการแสดงออกและน่าจะเป็นอันตรายอย่างที่ระบุไว้ จึงได้ขอให้คงมาตรานี้ไว้ เพื่อให้คณะกรรมการรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ได้มีโอกาสนิจฉัยหรือสั่งการห้ามปรามการกระทำของบุคคลนั้น ซึ่งเรื่องนี้คณะกรรมาธิการร่วมก็เห็นร่วมกันว่า ให้คงไว้ได้ จึงได้คืนมาตรา ๓๘ ไป เมื่อคืนมาตรา ๓๘ ไปแล้ว โดยมีการแก้ไขเดิมคำว่า “น่าจะเป็น” แล้ว ก็ได้มีการเพิ่มใน



LIART

มาตรา ๑๒ (๑) เพื่อให้คณะกรรมการรัฐวิสาหกิจสัมพันธ์ ได้มีอำนาจในการวินิจฉัยและออกคำสั่งที่จะห้ามมิให้ผู้ที่เกี่ยวข้องได้เลิกการปฏิบัตินั้น ถ้าอีกแห่งหนึ่งเป็นมาตรา ๖๘ มาตรา ๖๘ นี้ทางวุฒิสภาได้กำหนดให้มีสภาพแรงงานขึ้น ซึ่งคณะกรรมการร่วมก็เห็นด้วย แต่ขอแก้ไขปรับปรุงโดยแก้จำนวนของสหภาพที่จะเข้ามาร่วมกันเป็นสภาพแรงงาน วุฒิสภาได้กำหนดว่าสหภาพ ๑๕ สหภาพสามารถที่จะรวมกันเป็นสภาพแรงงานได้ แต่คณะกรรมการร่วมเห็นว่า ควรจะเพิ่มจำนวนสหภาพที่จะเข้ามาร่วมเป็น ๑๕ สหภาพอย่างน้อย ๑๕ สหภาพจึงจะตั้งสภาพแรงงานได้ ทั้งหมดก็มีเท่านี้ ที่คณะกรรมการร่วมได้แก้ไขจากร่างของวุฒิสภา ขอบคุณครับ

ประธานวุฒิสภา : เมื่อไม่มีท่านผู้ใดอภิปราย ผมก็จะขอมติจากที่ประชุมว่า จะเห็นชอบกับร่างที่คณะกรรมการร่วมได้พิจารณาร่วมกันแล้วหรือไม่ เปรียบลงคะแนนเชิญลงคะแนนได้ครับ

(มีสมาชิก เห็นด้วยเป็นส่วนมาก)

ประธานวุฒิสภา : มีผู้เห็นด้วยเป็นเอกฉันท์ ขอบคุณ คณะกรรมการรัฐวิสาหกิจ

ต่อไประเบียบวาระที่ ๑.๘ ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการพยาบาลและการผดุงครรภ์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ที่คณะกรรมการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว

(สำเนา)

ที่ สว ๐๐๐๘/(ร ๖๑)

วุฒิสภา

ถนนอุรุทองใน กท ๑๐๓๐๐

๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๐

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการพยาบาลและการผดุงครรภ์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยรายงานของคณะกรรมการ
วิสามัญฯ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมวุฒิสภาได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับหลักการแห่งร่างพระราช
บัญญัติวิชาชีพการพยาบาลและการผดุงครรภ์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรีและ
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้เสนอ) ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว และตั้งคณะ
กรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่ง เพื่อพิจารณา ซึ่งกรรมาธิการคณะนี้ ประกอบด้วย

- | | |
|---------------------------------|--------------------------------------|
| ๑. นางกรองแก้ว อิศวชิน | ๒. นางกัระณา ทุมวงศ์ |
| ๓. ศาสตราจารย์เกษม วัฒนชัย | ๔. รองศาสตราจารย์ทัศนาศ นุญทอง |
| ๕. คุณหญิงนันทกา ตูประภาคะนันท์ | ๖. นางนิภา พริ้งศุลกะ |
| ๗. นายบุญยงค์ วงศ์รักมิตร | ๘. พลอากาศเอก ประกอบ บุรพรัตน์ |
| ๘. ศาสตราจารย์ประสพ รัตนากร | ๙. รองศาสตราจารย์พรจันทร์ สุวรรณชาติ |
| ๑๐. พลเรือเอก พัฒนพงษ์ ศรีเพ็ญ | ๑๑. นายไพโรจน์ นิงสานนท์ |
| ๑๒. นายวัฒนา รัตนวิจิตร | ๑๓. นายวัลลภ ตั้งคณานุรักษ์ |
| ๑๔. นางวราณี สุรม่วงศ์ | ๑๕. พลเรือตรี วิฑูรย์ แสงสิงแก้ว |
| ๑๖. นางสาวศรีสว่าง พิววงศ์แพทย์ | ๑๖. พลตำรวจโท สมควร หริกุล |



LIRT

๑๘. นายสมรัช ภูษิตวีริช ๒๐. กุณหญิงผู้วัฒนา เพชรทองคำ
 ๒๑. นางอรัญญา ตุงนิก ๒๑. ศาสตราจารย์อรุณ เผ่าสวัสดิ์
 ๒๓. ศาสตราจารย์อรรถสิทธิ์ เวชชาชีวะ ๒๔. นายอัชพร จารุจินดา
 ๒๕. พันเอกหญิง อัสนีย์ เสาวภาพ

ร่างพระราชบัญญัตินี้ วุฒิสภาต้องพิจารณาให้เสร็จภายใน ๖๐ วัน (กำหนดวันดังกล่าวให้หมายถึงวันในสมัยประชุม) โดยวุฒิสภาได้รับเมื่อวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๔๐

บัดนี้ คณะกรรมาธิการวิสามัญ ได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้แล้วเสร็จแล้ว จึงกราบเรียนมาเพื่อให้โปรดนำเสนอสู่ที่ประชุมวุฒิสภาพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง
 (ลงชื่อ) ประสพ รัตนากร
 (ศาสตราจารย์ประสพ รัตนากร)
 ประธานคณะกรรมการวิสามัญ

กองกรรมาธิการ

โทร. ๒๔๔๑๕๗๓, ๒๔๔๑๖๗๑

โทร. ๒๔๔๑๕๗๓

รายงานของคณะกรรมการวิสามัญ

ตามที่ที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑๐ (สมัยสามัญ ครั้งที่สอง) วันศุกร์ที่ ๑๒ กันยายน ๒๕๔๐ ได้ลงมติเห็นชอบด้วยกับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการพยาบาลและการผดุงครรภ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรีและสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเป็นผู้เสนอ) ซึ่งสภาผู้แทนราษฎรเห็นชอบแล้ว และตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่ง เพื่อพิจารณากำหนดการแปรญัตติภายใน ๑ วัน นั้น ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ วุฒิสภาต้องพิจารณาให้เสร็จภายใน ๖๐ วัน (กำหนดวันดังกล่าวให้หมายถึงวันในสมัยประชุม) โดยวุฒิสภาได้รับเมื่อวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๔๐ บัดนี้ คณะกรรมการวิสามัญ ได้ดำเนินการแล้วปรากฏผลดังนี้

๑. ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญ ได้มีมติเลือกตั้ง
 - ๑.๑ ศาสตราจารย์ประสพ รัตนากร เป็นประธานคณะกรรมการวิสามัญ
 - ๑.๒ พันเอกหญิง อິศนีย์ เสาวภาพ เป็นรองประธานคณะกรรมการวิสามัญ คนที่หนึ่ง
 - ๑.๓ รองศาสตราจารย์ทัศนาศ นุญทอง เป็นรองประธานคณะกรรมการวิสามัญ คนที่สอง
 - ๑.๔ นายอัษฎพร จารุจินดา เป็นเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ
 - ๑.๕ รองศาสตราจารย์พรจันทร์ สุวรรณชาติ เป็นรองเลขานุการคณะกรรมการวิสามัญ

๒. ที่ประชุมคณะกรรมการวิสามัญ ได้แต่งตั้งนางนฤมล ชรรณกรองอาจมีนิติกร ๖ ฝ่ายประชุม ๑ กองกรรมาธิการ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา ทำหน้าที่เป็นผู้ช่วยเลขานุการ ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๖ วรรคสอง



LIRT

| | |
|---|---|
| <u>มาตรา ๘</u> | ไม่มีการแก้ไข |
| นายโกวิท สุรัสวดี คณะกรรมการธิการได้ชี้แจงแล้ว | ขอแปรญัตติคัดความใน (๓) ของมาตรา ๘ ออก ผู้แปรญัตติพอใจ |
| <u>มาตรา ๙</u> | ไม่มีการแก้ไข |
| <u>มาตรา ๑๐</u> | ไม่มีการแก้ไข |
| <u>มาตรา ๑๑</u> | ไม่มีการแก้ไข |
| <u>มาตรา ๑๒</u> | ไม่มีการแก้ไข |
| <u>มาตรา ๑๓</u> | ไม่มีการแก้ไข |
| <u>มาตรา ๑๔</u> | ไม่มีการแก้ไข |
| <u>มาตรา ๑๕</u> | ไม่มีการแก้ไข |
| <u>มาตรา ๑๖</u> | ไม่มีการแก้ไข |
| นายโกวิท สุรัสวดี คณะกรรมการธิการได้ชี้แจงแล้ว | ขอแปรญัตติแก้ความในมาตรา ๑๖ ให้ ผู้แปรญัตติพอใจ |
| <u>มาตรา ๑๗</u> | ไม่มีการแก้ไข |
| <u>มาตรา ๑๘</u> | ไม่มีการแก้ไข |



| | |
|---|--|
| <u>มาตรา ๑๕</u> | ไม่มีการแก้ไข |
| <u>มาตรา ๑๖</u> | ไม่มีการแก้ไข |
| <u>มาตรา ๑๗</u> | ไม่มีการแก้ไข |
| <u>มาตรา ๑๘</u> | ไม่มีการแก้ไข |
| <u>มาตรา ๑๙</u> | ไม่มีการแก้ไข |
| <u>มาตรา ๒๐</u> | ไม่มีการแก้ไข |
| <u>มาตรา ๒๑</u> | ไม่มีการแก้ไข |
| <u>มาตรา ๒๒</u> | ไม่มีการแก้ไข |
| <u>มาตรา ๒๓</u> | ไม่มีการแก้ไข |
| <u>มาตรา ๒๔</u> | ไม่มีการแก้ไข |
| <u>อัตราค่าธรรมเนียมนายโกวิท สุรัสวดี</u> | ไม่มีการแก้ไข |
| คณะกรรมการได้ชี้แจงแล้ว | ขอแปรญัตติแก้ความในอัตราค่าธรรมเนียมนายสุรัสวดี ผู้แปรญัตติพอใจ |

๖. ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญฯ

คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้พิจารณา ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพการพยาบาลและการผดุงครรภ์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. แล้ว เห็นควรตั้งข้อสังเกตเพื่อให้ที่ประชุมวุฒิสภาพิจารณา ดังนี้

เนื่องจากปัจจุบันนี้ผู้ประกอบวิชาชีพการพยาบาลและการผดุงครรภ์ จัดว่าอยู่ในกลุ่มสาขาวิชาชีพที่ขาดแคลน และมีความจำเป็นต้องเพิ่มจำนวนผู้ประกอบวิชาชีพการพยาบาลและการผดุงครรภ์ ให้เพียงพอแก่การดูแลสุขภาพของประชาชนอย่างทั่วถึงและสามารถประกอบวิชาชีพได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงสมควรที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะได้พิจารณาสนับสนุนการผลิต การพัฒนาและการประกอบวิชาชีพการพยาบาลและการผดุงครรภ์อย่างจริงจังต่อไปด้วย



LIRT

๑. คณะกรรมาธิการวิสามัญ ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติมาพร้อมกับรายงานนี้
ด้วยแล้ว

อัครพร จารุจินดา
(นายอัครพร จารุจินดา)
เลขานุการคณะกรรมาธิการวิสามัญฯ



ร่าง
พระราชบัญญัติ
วิชาชีพการพยาบาลและการผดุงครรภ์ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

.....
.....
.....

.....
.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยวิชาชีพการพยาบาลและ
การผดุงครรภ์

.....
.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติวิชาชีพการพยาบาลและ
การผดุงครรภ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศ ใน
ราชกิจจานุเบกษา เป็นต้นไป



มาตรา ๓ ให้ยกเลิกบทนิยามคำว่า “การพยาบาล” และ “การผดุงครรภ์” ในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติวิชาชีพการพยาบาลและการผดุงครรภ์ พ.ศ. ๒๕๒๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“การพยาบาล” หมายความว่า การกระทำต่อมนุษย์เกี่ยวกับการดูแลและการช่วยเหลือเมื่อเจ็บป่วย การฟื้นฟูสภาพ การป้องกันโรค และการส่งเสริมสุขภาพ รวมทั้งการช่วยเหลือแพทย์กระทำการรักษาโรค ทั้งนี้ โดยอาศัยหลักวิทยาศาสตร์และศิลปะการพยาบาล

“การผดุงครรภ์” หมายความว่า การกระทำเกี่ยวกับการดูแล และการช่วยเหลือหญิงมีครรภ์ หญิงหลังคลอด และทารกแรกเกิด รวมถึงการตรวจ การทำคลอด การส่งเสริมสุขภาพและป้องกันความผิดปกติในระยะตั้งครรภ์ ระยะคลอด และระยะหลังคลอด รวมทั้งการช่วยเหลือแพทย์กระทำการรักษาโรค ทั้งนี้ โดยอาศัยหลักวิทยาศาสตร์และศิลปะการผดุงครรภ์”

มาตรา ๔ ให้เพิ่มบทนิยามคำว่า “การประกอบวิชาชีพการพยาบาล” และ “การประกอบวิชาชีพการผดุงครรภ์” ระหว่างบทนิยามคำว่า “การผดุงครรภ์” กับคำว่า “ผู้ประกอบวิชาชีพการพยาบาล” ในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติวิชาชีพการพยาบาลและการผดุงครรภ์ พ.ศ. ๒๕๒๘ ดังต่อไปนี้

“ การประกอบวิชาชีพการพยาบาล” หมายความว่า การปฏิบัติหน้าที่การพยาบาลต่อบุคคล ครอบครัว และชุมชน โดยการกระทำต่อไปนี้

(๑) การสอน การแนะนำ การให้คำปรึกษาและการแก้ปัญหาเกี่ยวกับสุขภาพอนามัย

(๒) การกระทำต่อร่างกายและจิตใจของบุคคล รวมทั้งการจัดสภาพแวดล้อมเพื่อการแก้ปัญหาความเจ็บป่วย การบรรเทาอาการของโรค การดูแลสุขภาพของโรคและการฟื้นฟูสภาพ

(๓) การกระทำตามวิธีที่กำหนดไว้ในการรักษาโรคเบื้องต้น และการให้ภูมิคุ้มกันโรค

(๔) ช่วยเหลือแพทย์กระทำการรักษาโรค



LIRT

ทั้งนี้ โดยอาศัยหลักวิทยาศาสตร์และศิลปะการพยาบาลในการประเมินสภาพ การวินิจฉัยปัญหา การวางแผน การปฏิบัติ และการประเมินผล

“การประกอบวิชาชีพการผดุงครรภ์” หมายความว่า การปฏิบัติหน้าที่ การผดุงครรภ์ต่อหญิงมีครรภ์ หญิงหลังคลอด ทารกแรกเกิดและครอบครัว โดยการกระทำ ดังต่อไปนี้

(๑) การสอน การแนะนำ การให้คำปรึกษาและการแก้ปัญหาเกี่ยวกับสุขภาพ กายอนามัย

(๒) การกระทำต่อร่างกายและจิตใจของหญิงมีครรภ์ หญิงหลังคลอด และ ทารกแรกเกิด เพื่อป้องกันความผิดปกติในระยะตั้งครรภ์ ระยะคลอด และระยะหลังคลอด

(๓) การตรวจ การทำคลอด และการวางแผนครอบครัว

(๔) ช่วยเหลือแพทย์กระทำการรักษาโรค

ทั้งนี้ โดยอาศัยหลัก วิทยาศาสตร์ และศิลปะการผดุงครรภ์ ในการ ประเมินสภาพ การวินิจฉัยปัญหา การวางแผน การปฏิบัติ และการประเมินผล”

มาตรา ๕ ให้เพิ่มพจนานุกรมคำว่า “พนักงานเจ้าหน้าที่” ระหว่างบทนิยาม คำว่า “เลขานุการ” และคำว่า “รัฐมนตรี” ในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติวิชาชีพ การพยาบาลและ การผดุงครรภ์ พ.ศ. ๒๕๒๘ ดังต่อไปนี้

“พนักงานเจ้าหน้าที่” หมายความว่า ผู้ซึ่งรัฐมนตรีแต่งตั้งให้ปฏิบัติ การตามพระราชบัญญัตินี้”

มาตรา ๖ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติวิชาชีพ การพยาบาลและการผดุงครรภ์ พ.ศ. ๒๕๒๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่า การกระทรวงสาธารณสุขรักษาการตามพระราช บัญญัตินี้ และให้มีอำนาจแต่งตั้งพนักงานเจ้าหน้าที่กับออกกฎกระทรวงกำหนดค่า ชรบธรรมเนียมไม่เกินอัตราท้ายพระราชบัญญัตินี้ รวมทั้งออกระเบียบและประกาศเพื่อปฏิบัติ การตามพระราชบัญญัตินี้



LIRT

กฎกระทรวง ระเบียบ และประกาศนั้น เมื่อได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา แล้ว ให้ใช้บังคับได้”

มาตรา ๑ ให้ยกเลิกความใน (๒) ของมาตรา ๑ แห่งพระราชบัญญัติวิชาชีพการพยาบาลและการผดุงครรภ์ พ.ศ. ๒๕๒๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๒) ส่งเสริมการศึกษา การบริการ การวิจัย และความร่วมมือกันในวิชาชีพการพยาบาล การผดุงครรภ์ หรือการพยาบาลและการผดุงครรภ์”

มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติวิชาชีพการพยาบาลและการผดุงครรภ์ พ.ศ. ๒๕๒๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๘ สถานการพยาบาลมีอำนาจหน้าที่ดังต่อไปนี้

(๑) รับขึ้นทะเบียนและออกใบอนุญาตให้แก่ผู้ขอเป็นผู้ประกอบวิชาชีพการพยาบาล การผดุงครรภ์ หรือการพยาบาลและการผดุงครรภ์

(๒) ส่งพักใช้ใบอนุญาตหรือเพิกถอนใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบวิชาชีพการพยาบาล การผดุงครรภ์ หรือการพยาบาลและการผดุงครรภ์

(๓) ให้ความเห็นชอบหลักสูตรการศึกษาระดับปริญญาตรีการพยาบาลและการผดุงครรภ์ ในระดับอุดมศึกษาของสถาบันการศึกษาที่จะทำการสอนวิชาชีพการพยาบาลและการผดุงครรภ์ เพื่อเสนอต่อทบวงมหาวิทยาลัย

(๔) รับรองหลักสูตรต่าง ๆ สำหรับการศึกษาระดับประกาศนียบัตรของสถาบันที่จะทำการสอนวิชาชีพการพยาบาลและการผดุงครรภ์

(๕) รับรองหลักสูตรต่าง ๆ สำหรับการฝึกอบรมในวิชาชีพการพยาบาลและการผดุงครรภ์ ของสถาบันการศึกษาที่จะทำการฝึกอบรมในวิชาชีพการพยาบาลและการผดุงครรภ์

(๖) รับรองวิทยฐานะของสถาบันที่ทำการสอนและฝึกอบรมตาม (๔) และ (๕)

(๗) รับรองปริญญา ประกาศนียบัตรเทียบเท่าปริญญา ประกาศนียบัตรหรือวุฒิบัตรในวิชาชีพการพยาบาลและการผดุงครรภ์ของสถาบันต่าง ๆ



LIRT

- (๘) ออกหนังสืออนุมัติ หรือวุฒิบัตรเกี่ยวกับความรู้หรือความชำนาญเฉพาะทาง และหนังสือแสดงวุฒิอื่นในวิชาชีพการพยาบาลและการผดุงครรภ์ให้กับผู้ประกอบวิชาชีพการพยาบาล การผดุงครรภ์ หรือการพยาบาลและการผดุงครรภ์
- (๙) ดำเนินการให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของสภาการพยาบาล”

มาตรา ๘ ให้ยกเลิกความใน (ข) ของ (๑) ของมาตรา ๑๑ แห่งพระราชบัญญัติวิชาชีพการพยาบาลและการผดุงครรภ์ พ.ศ. ๒๕๒๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(ข) มีความรู้ในวิชาชีพการพยาบาลหรือการผดุงครรภ์ โดยได้รับปริญญาประกาศนียบัตรเทียบเท่าปริญญา หรือประกาศนียบัตรในสาขาการพยาบาล การผดุงครรภ์ หรือการพยาบาลและการผดุงครรภ์ที่สภาการพยาบาลรับรอง”

มาตรา ๑๐ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๔ แห่งพระราชบัญญัติวิชาชีพการพยาบาลและการผดุงครรภ์ พ.ศ. ๒๕๒๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๔ ให้มีคณะกรรมการสภาการพยาบาล ประกอบด้วยผู้แทนกระทรวงสาธารณสุขห้าคน ผู้แทนกระทรวงกลาโหมสามคน ผู้แทนกระทรวงมหาดไทยหนึ่งคน ผู้แทนทบวงมหาวิทยาลัยสี่คน ผู้แทนกรุงเทพมหานครหนึ่งคน ผู้แทนสภาวิชาชีพหนึ่งคน นายคณบดีสภาการพยาบาลแห่งประเทศไทยในพระบรมราชูปถัมภ์ของสมเด็จพระศรีนครินทราบรมราชชนนี และสมาชิกสามัญสภาการพยาบาลอีกสิบหกคน ซึ่งได้รับเลือกตั้งโดยสมาชิกสามัญของสภาการพยาบาล เป็นกรรมการ และให้เลขาธิการเป็นกรรมการและเลขานุการ”

มาตรา ๑๑ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติวิชาชีพการพยาบาลและการผดุงครรภ์ พ.ศ. ๒๕๒๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๕ คณะกรรมการอาจแต่งตั้งสมาชิกกิตติมศักดิ์หรือสมาชิกสามัญเป็นกรรมการที่ปรึกษาได้ ทั้งนี้ จำนวนกรรมการที่ปรึกษาดังกล่าวไม่เกินหนึ่งในสี่ของคณะกรรมการ”



LIRT

มาตรา ๑๒ ให้ยกเลิกความในวรรคหนึ่งของมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติวิชาชีพการพยาบาลและการผดุงครรภ์ พ.ศ. ๒๕๒๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๖ ให้คณะกรรมการเลือกกรรมการเพื่อดำรงตำแหน่งนายกสภาการพยาบาล อุปนายกสภาการพยาบาลคนหนึ่ง และอุปนายกสภาการพยาบาลคนที่สอง ตำแหน่งละหนึ่งคน”

มาตรา ๑๓ ให้ยกเลิกความในวรรคสองของมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติวิชาชีพการพยาบาลและการผดุงครรภ์ พ.ศ. ๒๕๒๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“ในกรณีตำแหน่งกรรมการซึ่งได้รับเลือกตั้งว่างลงเกินกึ่งหนึ่งของจำนวนกรรมการดังกล่าวทั้งหมด ให้สมาชิกสามัญเลือกตั้งกรรมการขึ้นแทนภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่ตำแหน่งกรรมการดังกล่าวได้ว่างลงเกินกึ่งหนึ่ง

มาตรา ๑๔ ให้ยกเลิกความใน (๕) และ (๖) ของมาตรา ๒๑ แห่งพระราชบัญญัติวิชาชีพการพยาบาลและการผดุงครรภ์ พ.ศ. ๒๕๒๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“(๕) ผู้ประกอบโรคศิลปะ ผู้ประกอบวิชาชีพเวชกรรม หรือผู้ประกอบวิชาชีพอื่นตามข้อจำกัดและเงื่อนไขตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบวิชาชีพนั้น

(๖) การพยาบาลหรือการผดุงครรภ์ของที่ปรึกษาหรือผู้เชี่ยวชาญของทางราชการ หรือผู้สอนในสถาบันการศึกษา ซึ่งมีใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบวิชาชีพการพยาบาล การผดุงครรภ์ หรือการพยาบาลและการผดุงครรภ์ของต่างประเทศ ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามข้อบังคับของสภาการพยาบาล”

มาตรา ๑๕ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๒๘ แห่งพระราชบัญญัติวิชาชีพการพยาบาลและการผดุงครรภ์ พ.ศ. ๒๕๒๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๒๘ การขึ้นทะเบียน การออกใบอนุญาต การต่ออายุใบอนุญาต การออกหนังสืออนุมัติหรือวุฒิบัตรเกี่ยวกับความรู้หรือความชำนาญเฉพาะทาง และหนังสือ



LIRT

แสดงวุฒิอื่นในวิชาชีพการพยาบาลและการผดุงครรภ์ ให้เป็นไปตามข้อบังคับสภา
การพยาบาล”

มาตรา ๑๖ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรคสามของมาตรา ๑๕ แห่งพระราช
บัญญัติวิชาชีพการพยาบาลและการผดุงครรภ์ พ.ศ. ๒๕๓๘

“ใบอนุญาตทุกประเภทให้มีอายุห้าปีนับแต่วันออกใบอนุญาต”

มาตรา ๑๗ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติวิชาชีพการ
พยาบาลและการผดุงครรภ์ พ.ศ. ๒๕๓๘ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๓๐ ผู้มีสิทธิขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบวิชาชีพ
ตามมาตรา ๑๕ ต้องมีความรู้ดังนี้

(๑) ผู้ประกอบวิชาชีพการพยาบาล ผู้ประกอบวิชาชีพการผดุงครรภ์ หรือ
ผู้ประกอบวิชาชีพการพยาบาลและการผดุงครรภ์ ชั้นหนึ่ง ต้อง

(ก) ได้รับปริญญาหรือประกาศนียบัตรเทียบเท่าปริญญาในสาขาการ
พยาบาล การผดุงครรภ์ หรือการพยาบาลและการผดุงครรภ์ จากสถาบันการศึกษาใน
ประเทศไทยที่คณะกรรมการรับรองและสอบความรู้แล้ว หรือ

(ข) ได้รับปริญญาหรือประกาศนียบัตรเทียบเท่าปริญญาในสาขาการ
พยาบาล การผดุงครรภ์ หรือการพยาบาลและการผดุงครรภ์ จากสถาบันการศึกษาใน
ต่างประเทศ และได้รับอนุญาตให้เป็นผู้ประกอบวิชาชีพในประเทศที่ตนได้รับปริญญาหรือ
ประกาศนียบัตร ซึ่งคณะกรรมการได้ตรวจสอบหลักฐานการศึกษาและสอบความรู้แล้ว
แต่ถ้าเป็นผู้ที่มีสัญชาติไทยไม่ต้องเป็นผู้ได้รับอนุญาตให้เป็นผู้ประกอบวิชาชีพในประเทศ
ที่ผู้นั้นได้รับปริญญาหรือประกาศนียบัตรก็ได้

(๒) ผู้ประกอบวิชาชีพการพยาบาล ผู้ประกอบวิชาชีพการผดุงครรภ์ หรือ
ผู้ประกอบวิชาชีพการพยาบาลและการผดุงครรภ์ ชั้นสอง ต้อง



LIRT

(ก) ได้รับประกาศนียบัตรในสาขาการพยาบาล การผดุงครรภ์ หรือ การพยาบาลและการผดุงครรภ์ ระดับต้น จากสถาบันการศึกษาในประเทศไทยที่ คณะกรรมการรับรองและสอบความรู้แล้ว หรือ

(ข) ได้รับประกาศนียบัตรในสาขาการพยาบาล การผดุงครรภ์ หรือ การพยาบาลและการผดุงครรภ์ จากสถาบันการศึกษาในต่างประเทศและได้รับอนุญาตให้ เป็นผู้ประกอบวิชาชีพในประเทศที่ตนได้รับประกาศนียบัตร ซึ่งคณะกรรมการได้ตรวจสอบ หลักฐานการศึกษาและสอบความรู้แล้ว แต่ถ้าเป็นผู้มีสัญชาติไทยไม่ต้องเป็นผู้ได้รับอนุญาต ให้เป็นผู้ประกอบวิชาชีพในประเทศที่ผู้นั้นได้รับประกาศนียบัตรก็ได้"

มาตรา ๑๘ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นหมวด ๕ ทวิ พนักงานเจ้าหน้าที่
มาตรา ๔๕ ทวิ มาตรา ๔๕ ตริ มาตรา ๔๕ จัตวา และมาตรา ๔๕ เบญจ แห่งพระราชบัญญัติ
วิชาชีพการพยาบาลและการผดุงครรภ์ พ.ศ. ๒๕๒๘

“หมวด ๕ ทวิ
พนักงานเจ้าหน้าที่

มาตรา ๔๕ ทวิ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่มีอำนาจเข้าไปในสถานที่ต่อไปนี้ เพื่อ ตรวจสอบใบอนุญาต ก้นหรือยึดเอกสารหลักฐาน หรือสิ่งของที่อาจใช้เป็นพยานหลักฐาน ในการพิจารณาหรือดำเนินคดี ระหว่างเวลาพระอาทิตย์ขึ้นถึงพระอาทิตย์ตกหรือเวลาที่ ทำการของสถานที่ดังกล่าว

(๑) สถานที่ประกอบการที่มีผู้ประกอบวิชาชีพการพยาบาล การผดุงครรภ์ หรือการพยาบาลและการผดุงครรภ์ปฏิบัติงานอยู่

(๒) สถานที่ที่มีเหตุสมควรเชื่อว่ามี การประกอบวิชาชีพการพยาบาล การผดุงครรภ์ หรือการพยาบาลและการผดุงครรภ์



LIRT

(๓) สถานที่ที่ทำการสอนหรือเชื่อว่าทำการสอนวิชาการพยาบาล การผดุงครรภ์ หรือการพยาบาลและการผดุงครรภ์

มาตรา ๔๕ ตี ในกรรปฏิบัติหน้าที่ พนักงานเจ้าหน้าที่ต้องแสดงบัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่แก่บุคคลที่เกี่ยวข้อง

บัตรประจำตัวพนักงานเจ้าหน้าที่ ให้เป็นไปตามแบบที่กำหนดในกฎกระทรวง

มาตรา ๔๕ จัตวา ในการปฏิบัติหน้าที่ ให้พนักงานเจ้าหน้าที่เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา

มาตรา ๔๕ เถวญ ในการปฏิบัติหน้าที่ของพนักงานเจ้าหน้าที่ ให้ผู้รับผิดชอบหรือปฏิบัติหน้าที่ในสถานที่ตามมาตรา ๔๕ ทวิ อำนวยความสะดวกในการปฏิบัติงานของพนักงานเจ้าหน้าที่

มาตรา ๑๖ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นมาตรา ๔๘ ทวิ แห่งพระราชบัญญัติวิชาชีพการพยาบาลและการผดุงครรภ์ พ.ศ. ๒๕๒๘

“มาตรา ๔๘ ทวิ ผู้ใดไม่อำนวยความสะดวกแก่พนักงานเจ้าหน้าที่ตามกฎหมายในมาตรา ๔๕ เถวญ ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินหนึ่งเดือน หรือปรับไม่เกินหนึ่งพันบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ”

มาตรา ๒๐ ให้คณะกรรมการสภาการพยาบาลตามมาตรา ๑๔ และกรมการที่ปรึกษาตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติวิชาชีพการพยาบาลและการผดุงครรภ์ พ.ศ. ๒๕๒๘ ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา ยังคงดำรงตำแหน่งต่อไปจนกว่าจะครบวาระตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติวิชาชีพการพยาบาลและการผดุงครรภ์ พ.ศ. ๒๕๒๘



LIRT

มาตรา ๒๑ ให้ใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบโรคศิลปะแผนปัจจุบันในสาขาการพยาบาล สาขาการผดุงครรภ์ และสาขาการพยาบาลและผดุงครรภ์ ที่ออกตามพระราชบัญญัติควบคุมการประกอบโรคศิลปะ พุทธศักราช ๒๔๗๖ หรือใบอนุญาตที่ออกตามพระราชบัญญัติวิชาชีพการพยาบาลและการผดุงครรภ์ พ.ศ. ๒๕๒๘ ที่ยังมีผลอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับมีอายุต่อไปอีกห้าปีนับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๒๒ ผู้ที่ได้รับอนุปริญาที่มีหลักสูตรการศึกษาไม่น้อยกว่าสามปี หรือประกาศนียบัตรเทียบเท่าอนุปริญาในสาขาการพยาบาล การผดุงครรภ์ หรือการพยาบาลและการผดุงครรภ์ จากสถาบันการศึกษาในประเทศไทยอยู่แล้วก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้มีสิทธิขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบวิชาชีพการพยาบาล การผดุงครรภ์ หรือการพยาบาลและการผดุงครรภ์ ได้ ทั้งนี้ เมื่อคณะกรรมการได้พิจารณาหลักสูตรและสอบความรู้แล้ว

มาตรา ๒๓ ให้ยกเลิกอัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัติวิชาชีพการพยาบาลและการผดุงครรภ์ พ.ศ. ๒๕๒๘ และให้ใช้อัตราค่าธรรมเนียมท้ายพระราชบัญญัตินี้แทน

มาตรา ๒๔ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

.....

.....

อัตราค่าธรรมเนียม

- | | |
|---|------------------|
| (๑) ค่าขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบวิชาชีพ การพยาบาลชั้นหนึ่ง | ฉบับละ ๓,๐๐๐ บาท |
| (๒) ค่าขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบวิชาชีพ การผดุงครรภ์ชั้นหนึ่ง | ฉบับละ ๓,๐๐๐ บาท |
| (๓) ค่าขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบวิชาชีพ การพยาบาลและการผดุงครรภ์ชั้นหนึ่ง | ฉบับละ ๓,๐๐๐ บาท |
| (๔) ค่าขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบวิชาชีพ การพยาบาลชั้นสอง | ฉบับละ ๒,๕๐๐ บาท |
| (๕) ค่าขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบวิชาชีพ การผดุงครรภ์ชั้นสอง | ฉบับละ ๒,๕๐๐ บาท |
| (๖) ค่าขึ้นทะเบียนและรับใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบวิชาชีพ การพยาบาลและการผดุงครรภ์ชั้นสอง | ฉบับละ ๒,๕๐๐ บาท |
| (๗) ค่าหนังสืออนุมัติ หรือวุฒิบัตรเกี่ยวกับความรู้และความชำนาญ เฉพาะทาง หนังสือแสดงวุฒิอื่นในวิชาชีพการพยาบาล การผดุงครรภ์ หรือการพยาบาลและการผดุงครรภ์ | ฉบับละ ๒,๕๐๐ บาท |
| (๘) ค่าหนังสือรับรองการขึ้นทะเบียนเป็นผู้ประกอบวิชาชีพ การพยาบาล การผดุงครรภ์ หรือการพยาบาลและการผดุงครรภ์ | ฉบับละ ๑,๘๐๐ บาท |
| (๙) ค่าใบแทนใบอนุญาต และค่าใบแทนเอกสารตาม (๗) | ฉบับละ ๑,๘๐๐ บาท |



ประธานวุฒิสภา : เชิญคณะกรรมการเข้าประจำที่ครับ

(คณะกรรมการเข้าประจำที่)

ประธานวุฒิสภา : ท่านสมาชิกฯ ครับมีใบแก้คำผิดของคณะกรรมการ
แทรกอยู่ในเอกสารแล้ว กรุณาแก้คำผิดตามที่คณะกรรมการขอแก้ด้วย เชิญท่านเลขาธิการ
ดำเนินการ

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา) : ร่างพระราชบัญญัติวิชาชีพ
การพยาบาลและการผดุงครรภ์ (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ ไม่มีการแก้ไข
คำปรารภ ไม่มีการแก้ไข มาตรา ๑ ถึงมาตรา ๒๔ ไม่มีการแก้ไข อัตราค่าธรรมเนียม
ไม่มีการแก้ไข

ประธานวุฒิสภา : ร่างพระราชบัญญัตินี้กรรมการไม่ได้แก้ไขเลย
มีท่านผู้ใดจะขอแก้ไขด้วยคำที่ไม่ใช่สาระสำคัญไหมครับ

(ไม่มีสมาชิกฯ ขอแก้ไข)

ประธานวุฒิสภา : ไม่มี ผมจะขอมติว่า จะเห็นชอบในร่างพระราชบัญญัติ
ตามที่สภาผู้แทนราษฎรพิจารณาผ่านมาแล้วหรือไม่ กรุณาเตรียมการลงคะแนนได้
เชิญลงคะแนนได้ เรียบร้อยนะครับ ปิดการลงคะแนน แสดงผลได้

(มีสมาชิกฯ เห็นด้วยเป็นส่วนมาก)

ประธานวุฒิสภา : ที่ประชุมมีมติเห็นชอบ ถือเป็นเอกฉันท์
คณะกรรมการมีข้อสังเกต เชิญท่านเลขาธิการอ่านข้อสังเกต

นายพินิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา) : “ข้อสังเกตของคณะกรรมการ
เนื่องจากปัจจุบันนี้ผู้ประกอบวิชาชีพการพยาบาลและการผดุงครรภ์จัดว่าอยู่
ในกลุ่มสาขาวิชาชีพที่ขาดแคลน และมีความจำเป็นต้องเพิ่มจำนวนผู้ประกอบวิชาชีพการ
พยาบาลและการผดุงครรภ์ให้เพียงพอแก่การดูแลสุขภาพของประชาชนอย่างทั่วถึงและ
สามารถประกอบวิชาชีพได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงสมควรที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะได้
พิจารณาสนับสนุนการผลิต การพัฒนาและการประกอบวิชาชีพการพยาบาลและ
การผดุงครรภ์อย่างจริงจังต่อไปด้วย”



LIRT

ประธานวุฒิสภา : มีท่านผู้ใดไม่เห็นชอบด้วยไหมครับ ต่อข้อสังเกตของ
คณะกรรมการธิการ

(ไม่มีสมาชิกไม่เห็นชอบ)

ประธานวุฒิสภา : ไม่มี เป็นอันว่าจะได้ส่งไปยังรัฐบาลเพื่อดำเนินการ
ต่อไป ขอบพระคุณคณะกรรมการครับ

ท่านสมาชิกฯ ครับ ระเบียบวาระที่ ๓ ส่วนที่เหลือผมขอเลื่อนไป
พิจารณาในการประชุมคราวต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่ค้างพิจารณา ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๕ เรื่องที่เสนอใหม่ ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๖ เรื่องอื่น ๆ ไม่มี

ต่อไปนี้ขอเชิญท่านสมาชิกฯ โปรดยืนขึ้นรับทวาทพระบรมราชโองการ
ประกาศพระราชกฤษฎีกาปิดประชุมสมัยสามัญแห่งรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๕๐

(สมาชิกวุฒิสภาและผู้ที่อยู่ในที่ประชุม ได้ยืนขึ้นเพื่อรับฟังพระบรมราช
โองการ)

นายพนิต อารยะศิริ (เลขาธิการวุฒิสภา) :

“พระบรมราชโองการ
ประกาศ
พระราชกฤษฎีกา
ปิดประชุมสมัยวิสามัญแห่งรัฐสภา
พ.ศ. ๒๕๔๐

(พระปรมาภิไธย) ภูมิพลอดุลยเดช ปร.

ให้ไว้ ณ วันที่ ๒๘ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๔๐
เป็นปีที่ ๕๒ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการ
โปรดเกล้าฯ ให้ประกาศว่า

โดยที่ทรงพระราชดำริว่า ตามที่ได้ตราพระราชกฤษฎีกาเรียกประชุม
สมัยวิสามัญแห่งรัฐสภา พ.ศ. ๒๕๔๐ ตั้งแต่วันที่ ๕ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๔๐ นั้น บัดนี้
สมควรจะปิดประชุมได้แล้ว

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๑๖๑ มาตรา ๑๖๔ และมาตรา ๒๒๑ ของ
รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชกฤษฎีกา
ปิดประชุมสมัยวิสามัญแห่งรัฐสภา ตั้งแต่วันที่ ๘ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๔๐

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

พลเอก ชวลิต ยงใจยุทธ



ประธานวุฒิสภา : ขอบพระคุณครับ เชิญนั่ง
วันนี้หมดระเบียบวาระการประชุมแล้ว ผมขอขอบคุณสมาชิกฯ ทุกท่าน
ผมขอปิดประชุมครับ

เลิกประชุมเวลา ๑๕.๕๕ นาฬิกา

ผู้ทรงคุณวุฒิประจำคณะกรรมาธิการ

ศุภาภรณ์ นาดัยทัต
 ฐาภาดา ภมระรภา
 ถัดดาวลัย รัตน์บุรี
 ดำรงผล ประสพสิทธิ์
 ทิพรรัตน์ แก้วสุขโข
 เศรษฐพร ปลื้มถนอม
 ศุภลักษณ์ โอภาสพินิจ
 สิริวรรณ ชาติพันธุ์
 อรสา เจียมเจริญ
 ภาวณา กักฉัตรทัน
 ปวีณ์พร มีสมเพิ่ม

ละไม สุวรรณพิทักษ์
 ศิริลักษณ์ แซ่ตั้ง
 ดวงทิพย์ หามะลิ
 รุจิรา เนตรบุศ
 สมบูรณ์ จำกระแสร์
 ทิพวรรณ ถายลิขิต
 ศรีัญญา ศตะกัก
 มบุรี แก่นสาร
 ชีรวรรณ นราพงศ์
 สุวิมล ศรีสุขสวัสดิ์



อภินิหารกรรมการตรวจงานการประชุมและพิจารณาเปิดเผยแพร่รายงานการประชุม

| ลำดับที่ | รายชื่อคณะกรรมการ | ลายมือชื่อ |
|----------|--|------------|
| ๑. | พลเอก วิชิต บุนนยะวัฒน์ ประธานคณะกรรมการ | |
| ๒. | นายไพฑิษฐี พิพัฒน์กุล รองประธาน คนที่หนึ่ง | |
| ๓. | นายศิริ เกวลินสกุลย์ รองประธาน คนที่สอง | |
| ๔. | พลอากาศเอก จรรยา สุคนธ์ทรัพย์ | |
| ๕. | นายชำนาญค์ ทองประเสริฐ | |
| ๖. | นายชัยเชต มุณฑาทิพย์ | |
| ๗. | พลเรือเอก ทวีศักดิ์ ศรีประยูร | |
| ๘. | พลเรือเอก บัณฑิตย์ ชูณะระวีวัฒน์ | |
| ๙. | พลเอก บุญฤทธิ์ บรรพธรานนท์ | |
| ๑๐. | นายประยอม ชกทอง | |
| ๑๑. | นายองสุทธ เลี้ยงหมัก | |
| ๑๒. | นายสมหมาย สุรวุฒ | |
| ๑๓. | นายสิงห์โต อ่างตระกูล | |
| ๑๔. | นางสุภัฏญา ชลสิทธิ์ | |
| ๑๕. | นางสาวสุคนธ์ กาญจนาลัย | |
| ๑๖. | พลเรือเอก สุวัชชัย เกษมสุข | |
| ๑๗. | นายพีเมิต อรรถะศิริ เลขานุการคณะกรรมการ | |

ตรวจแล้ว วันที่ ๑๑ เดือน สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๖๒

สกรับรองในคราวประชุม

ครั้งที่ ๑๕๖๓ ของวุฒิสภาสมัยวิสามัญ

วันที่ ๑๑ เดือน สิงหาคม ๒๕๖๒

ประธานวุฒิสภา

