

กระทู้ถามที่ ๕๖๔ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๑๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๕

เรื่อง การพัฒนาร่องน้ำ ทำเรือและภูมิทัศน์ของชายทะเลปากบารา

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ถามนายกรัฐมนตรี้ ดังต่อไปนี้

บริเวณร่องน้ำและทรายมูลจากฝั่งบ้านปากบาราถึงบริเวณร่องน้ำด้านทิศตะวันออกของเกาะเขาใหญ่ หมู่ที่ ๒ ตำบลปากน้ำ อำเภอลงขัน จังหวัดสตูล ในปัจจุบันมีสภาพตื้นเขิน ไม่มีป่าเลน เป็นอุปสรรคต่อการเดินเรือที่จะเข้าเทียบท่าปากบาราค่อนข้างมาก โดยเฉพาะในช่วงที่น้ำลง ต้องขุดลอกอยู่เนืองๆ แต่เมื่อพ้นแนวเขาใหญ่ซึ่งเป็นกำแพงธรรมชาติที่กำบังคลื่นลมออกไปก็เป็นทะเลลึกที่สามารถรองรับเรือขนาดใหญ่ที่มีระวางขนน้ำสูงๆ ได้ ประกอบกับโครงการก่อสร้างท่าเทียบเรือน้ำลึกบุญโย ตำบลแหลมสน อำเภอลงขัน จังหวัดสตูล ก็ยังไม่มีความคืบหน้า ซึ่งอาจจะเป็นผลมาจากปัญหาหลายประการ จึงเห็นว่าการพัฒนาร่องน้ำ ทำเรือและภูมิทัศน์ของชายทะเลปากบารา เพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวและส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจโดยรวมของอำเภอลงขัน โดยการสร้างสันเขื่อนขนาดใหญ่กว้างประมาณ ๒๐ เมตร ตามแนวร่องน้ำไปทางเกาะเขาใหญ่นกกลับมาทางชายฝั่งด้านมัสยิดปากบาราใช้สันเขื่อนเป็นถนนและใช้ทรายหินผุและดินถมปรับบริเวณให้สูงขึ้นเพื่อให้ได้พื้นที่ประมาณ ๗ ตารางกิโลเมตร (๔,๓๐๐ ไร่เศษ) โดยมีแผนที่จะส่งเสริมการท่องเที่ยวโดยก่อสร้างท่าเรือท่องเที่ยว ที่จอดรถทัวร์ สำนักงานการท่องเที่ยวที่พักรีสวนสาธารณะและอื่นๆ รวมทั้งส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจโดยสร้างอาคารพาณิชย์ ทำเทียบเรือประมง ทำเทียบเรือน้ำลึก ที่พักรีสวนคอนเทนเนอร์ขนสินค้า ที่ทำการของทางราชการ เป็นต้น ซึ่งข้าพเจ้าพิจารณาแล้วเห็นว่า เป็นความคิดที่ริเริ่มสร้างสรรค์ สมควรศึกษาความเป็นไปได้และผลกระทบในด้านต่างๆ ตามหลักวิชาการ หากผลการศึกษาปรากฏว่ามีความเป็นไปได้ตามหลักวิชาการ มีผลตอบแทนคุ้มค่าต่อการลงทุนไม่มีผลกระทบต่อสภาพแวดล้อมหรือกระทบแต่อยู่ในระดับที่ยอมรับได้ตามหลักวิชาการก็สมควรจัดสรรงบประมาณเพื่อลงทุนก่อสร้างตามข้อเสนอของราษฎร สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนท้องถิ่น และส่วนราชการโดยด่วนต่อไป แต่ทั้งนี้ต้องมีคำตอบที่ชัดเจนตามหลักวิชาการเช่นกันว่าโครงการนี้กับโครงการก่อสร้างท่าเรือน้ำลึกบุญโยที่ได้มีการผลักดันมาก่อนหน้านี้โครงการใดมีความเหมาะสมและให้ผลตอบแทนคุ้มค่ามากกว่ากัน จึงขอเรียนถามว่า

๑. รัฐบาลมีแผนงานโครงการที่จะพัฒนาพื้นที่ชายฝั่งทะเลที่มีศักยภาพด้านการท่องเที่ยวและการพัฒนาด้านเศรษฐกิจเป็นรายพื้นที่อย่างไรบ้าง ขอทราบรายละเอียด

๒. รัฐบาลจะจัดสรรงบประมาณเพื่อศึกษาความเป็นไปได้ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ความคุ้มค่าต่อการลงทุนตามข้อเสนอของผู้ร้อง และศึกษาเปรียบเทียบกับโครงการก่อสร้างท่าเทียบเรือน้ำลึกบุญไพบยได้หรือไม่ ถ้าได้จะจัดสรรให้ในงบประมาณใด และคาดว่าจะศึกษาแล้วเสร็จเมื่อไร ขอทราบรายละเอียด

ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

สนั่น สุธากุล

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคประชาธิปัตย์

จังหวัดสตูล

คำตอบกระทู้ถามที่ ๕๖๕ ร.

ของ นายสนั่น สุธากุล สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดสตูล
เรื่อง การพัฒนาร่องน้ำ ทำเรือและภูมิทัศน์ของชายทะเลปากบารา

ข้าพเจ้า นายประพัฒน์ ปัญญาชาติรักษ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม นายสนธยา คุณปลื้ม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา และนายสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม ได้รับมอบหมายจาก ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี ให้เป็นผู้ชี้แจงตอบกระทู้ถาม เรื่อง การพัฒนาร่องน้ำ ทำเรือและภูมิทัศน์ของชายทะเลปากบารา ข้าพเจ้าขอตอบกระทู้ถามของท่านสมาชิกผู้มีความเกี่ยวข้อง ดังนี้

คำตอบข้อ ๑ ขอเรียนว่า รัฐบาลมีนโยบายและยุทธศาสตร์สำหรับพัฒนาพื้นที่ชายฝั่งทะเลที่มีศักยภาพด้านการท่องเที่ยว และการพัฒนาด้านเศรษฐกิจที่สำคัญ ดังนี้

๑. นโยบายและแผนการส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๐ - ๒๕๕๕ ได้กำหนดนโยบายทรัพยากรธรรมชาติด้านทรัพยากรชายฝั่งทะเลให้อนุรักษ์สภาพแวดล้อมบริเวณชายฝั่งทะเลและเกาะ เพื่อการพัฒนาร่องน้ำที่ยั่งยืนถาวร โดยมีแนวทางดำเนินการ ดังนี้

๑.๑ วางแผนการจัดการอุทยานแห่งชาติทางทะเลให้ครบทุกพื้นที่ และกำหนดเขตสงวนบริเวณชายฝั่งทะเล เพื่อการรักษาความสมดุลของระบบนิเวศชายฝั่งทะเล

๑.๒ ให้ประกาศบริเวณชายฝั่งทะเลที่มีระบบนิเวศตามธรรมชาติที่แตกต่างจากพื้นที่อื่นโดยทั่วไป หรือมีระบบนิเวศตามธรรมชาติที่อาจถูกทำลายหรืออาจได้รับผลกระทบกระเทือนจากกิจกรรมต่างๆ เป็นเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อม

๑.๓ ควบคุมดูแลการบริหารและพัฒนาร่องน้ำให้มีเกิดผลเสียหายต่อบริเวณชายฝั่งทะเล และทรัพยากรชายฝั่งทะเลทุกประเภท

๑.๔ รักษาและฟื้นฟูหาดทราย รวมทั้งพื้นที่บริเวณชายฝั่งทะเลที่จะเป็นแหล่งมรดกทางธรรมชาติและวัฒนธรรม ตลอดจนจัดระเบียบชายหาดให้สอดคล้องกับผังเมืองและเป็นเขตปลอดมลพิษและน้ำเสีย

๑.๕ เร่งรัดดำเนินการทางกฎหมายอย่างเด็ดขาดต่อผู้บุกรุกและผู้ปิดกั้นที่สาธารณประโยชน์

๒. แผนพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๘ (พ.ศ. ๒๕๕๕ - ๒๕๕๙) ได้กำหนดแนวทางและมาตรการพัฒนาพื้นที่ชายฝั่งทะเลไว้ในยุทธศาสตร์การบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ดังนี้

๒.๑ อนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติของประเทศให้มีความอุดมสมบูรณ์เพื่อความสมดุลของระบบนิเวศ และใช้ประโยชน์ในการสนับสนุนเศรษฐกิจฐานรากของประเทศอย่างยั่งยืน โดยกำหนดให้จัดทำแผนหลักฟื้นฟูทะเลไทยให้ครอบคลุมทั้งในด้านการอนุรักษ์ ฟื้นฟูและการใช้ประโยชน์ทรัพยากรชายฝั่ง ทรัพยากรทะเล แหล่งท่องเที่ยวทางทะเลและประมงพื้นบ้าน

๒.๒ อนุรักษ์ ฟื้นฟูและรักษาสภาพสิ่งแวดล้อมชุมชน ศิลปวัฒนธรรมและแหล่งท่องเที่ยว โดยฟื้นฟูและรักษาสภาพแวดล้อมของแหล่งท่องเที่ยวทางธรรมชาติ เพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวอย่างยั่งยืน บนพื้นฐานของสมรรถนะในการรองรับของระบบนิเวศในแหล่งท่องเที่ยว ทั้งนี้ เพื่อให้กิจกรรมการท่องเที่ยวเกื้อหนุนต่อคุณภาพชีวิตและเป็นฐานการพัฒนาเศรษฐกิจของชุมชน

๓. นโยบายและยุทธศาสตร์ รัฐบาลโดยกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมกำหนดให้มียุทธศาสตร์ กลยุทธ์และแนวทางปฏิบัติที่สำคัญ ดังนี้

๓.๑ ยุทธศาสตร์สงวน คุ้มครอง อนุรักษ์ ใช้ประโยชน์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและ ความหลากหลายทางชีวภาพโดยประชาชนมีส่วนร่วม ซึ่งได้กำหนดกลยุทธ์ ดังนี้

- สงวน อนุรักษ์ พัฒนาการใช้ประโยชน์ทรัพยากรธรรมชาติอย่างยั่งยืนและฟื้นฟู ทรัพยากรธรรมชาติบนพื้นฐานชุมชน โดยสนับสนุนและพัฒนากลยุทธ์การใช้ประโยชน์ทรัพยากรธรรมชาติแบบบูรณาการ รวมทั้งส่งเสริมการเพิ่มมูลค่าในการใช้ประโยชน์ทรัพยากรธรรมชาติให้เป็นฐานในการ ดำรงชีวิตของชุมชนท้องถิ่นและเสริมสร้างเศรษฐกิจของชุมชนและภาคเอกชน

- สร้างสมดุลระหว่างการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมกับการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อม โดยการบูรณะและฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและ ความหลากหลายทางชีวภาพที่เสื่อมโทรมให้กลับมา มีสภาพสมบูรณ์และสามารถเอื้อประโยชน์ต่อเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม โดยเป็นการฟื้นฟู โดยฐานชุมชน (community based restoration)

๓.๒ ยุทธศาสตร์ส่งเสริมกระบวนการเรียนรู้และการเข้าถึงทรัพยากรธรรมชาติของประชาชน อย่างเป็นธรรม ซึ่งได้กำหนดกลยุทธ์ ดังนี้

- พัฒนาแหล่งความรู้และเติมภูมิปัญญาท้องถิ่นเพื่อการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ ทรัพยากรธรรมชาติอย่างยั่งยืน โดยบริหารจัดการ อนุรักษ์ ฟื้นฟูและพัฒนาแหล่งความรู้เพื่อการอนุรักษ์ สิ่งแวดล้อมธรรมชาติสำหรับประชาชนและกลุ่มเป้าหมาย รวมทั้งเป็นแหล่งนันทนาการด้านการท่องเที่ยว เชิงอนุรักษ์

๔. แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเศรษฐกิจภาคใต้ ได้กำหนดให้มีการเสริมสร้างความเข้มแข็ง ทางเศรษฐกิจภายในพื้นที่ภาคใต้และเชื่อมโยงพัฒนาสู่พื้นที่ด้อยโอกาส โดยการพัฒนาโครงการท่องเที่ยว

พร้อมทั้งปรับปรุงและขยายระบบบริการให้ได้มาตรฐานสากล เพื่อรองรับนักท่องเที่ยวที่มีคุณภาพเพิ่มขึ้น และปรับโครงสร้างการผลิตภาคเกษตรและอุตสาหกรรมต่อเนื่อง เพื่อเสริมสร้างฐานเศรษฐกิจให้เข้มแข็ง ซึ่งในระยะเร่งด่วนได้กำหนดให้พัฒนาแหล่งท่องเที่ยวหมู่เกาะตะรุเตา ให้เป็นแหล่งท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ อุทยานทางทะเล นอกจากนี้ ภายใต้โครงการสามเหลี่ยมเศรษฐกิจ (IMT-GT) ได้กำหนดแผนความร่วมมือด้านการท่องเที่ยวเพื่อพัฒนาโครงข่ายธุรกิจท่องเที่ยวระหว่างประเทศอินโดนีเซีย มาเลเซียและประเทศไทย ซึ่งหมู่เกาะตะรุเตา-ปากบารา อยู่ในข่ายได้รับการพัฒนาตามโครงการดังกล่าว

นอกจากนี้ กระทรวงคมนาคมได้มีงานและโครงการพัฒนาพื้นที่ชายฝั่งทะเล โดยโครงการท่าเทียบเรือน้ำลึกนุโบย/ปากบารา จังหวัดสตูล อยู่ในระหว่างการศึกษาคำรวจโครงการ

สำหรับการพัฒนาการท่องเที่ยว พื้นที่ชายฝั่งทะเลที่มีศักยภาพด้านการท่องเที่ยว ในส่วนของจังหวัดกระบี่ ตรัง สตูล และพัทลุง รัฐบาลมีแผนและโครงการภายใต้งบประมาณ ๑๗๓ ล้านบาท ประกอบด้วย

๑. แผนงานพัฒนาโครงข่ายการท่องเที่ยว ๕ โครงการ งบประมาณ ๒๔.๕ ล้านบาท
๒. แผนงานพัฒนาบทบาทการท่องเที่ยวของจังหวัด ๕ โครงการ งบประมาณ ๖ ล้านบาท
๓. แผนงานพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวหลัก ๔ โครงการ งบประมาณ ๓๕.๕ ล้านบาท
๔. แผนงานพัฒนาเศรษฐกิจสังคมการท่องเที่ยว ๖ โครงการ งบประมาณ ๕.๕ ล้านบาท
๕. แผนงานด้านความปลอดภัย ๓ โครงการ งบประมาณ ๒.๕ ล้านบาท
๖. แผนงานส่งเสริมตลาดท่องเที่ยว ๔ โครงการ งบประมาณ ๒.๕ ล้านบาท
๗. แผนงานด้านองค์กร ๕ โครงการ งบประมาณ ๑๕ ล้านบาท
๘. แผนงานด้านโครงสร้างพื้นฐาน ๕ โครงการ งบประมาณ ๕๘ ล้านบาท
๙. แผนงานด้านสิ่งแวดล้อม ๕ โครงการ งบประมาณ ๑๕.๕ ล้านบาท

ทั้งนี้ ได้มีการจัดประชุมเพื่อประชาสัมพันธ์และรับฟังความคิดเห็นเกี่ยวกับโครงการศึกษาเพื่อจัดทำแผนปฏิบัติการพัฒนาการท่องเที่ยวจังหวัดกระบี่ ตรัง สตูล และพัทลุง ไปแล้วเมื่อวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๕๖ ขณะนี้อยู่ระหว่างการนำเสนอเข้ารับการพิจารณาจากคณะกรรมการการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยหากผ่านขั้นตอนนี้แล้วองค์กรหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจะนำแผนงานโครงการที่อยู่ภายใต้ความรับผิดชอบไปปฏิบัติให้เกิดผลสำเร็จต่อไป

คำตอบข้อ ๒ ขอเรียนว่า กระทรวงคมนาคมได้รับงบประมาณเป็นค่าศึกษาความเหมาะสมทางด้านเศรษฐกิจ วิศวกรรม และสิ่งแวดล้อมเบื้องต้นในโครงการก่อสร้างท่าเทียบเรือน้ำลึกนุโบย เพื่อว่าจ้างวิศวกรที่ปรึกษา โดยดำเนินการแล้วเสร็จ และได้นำเสนอร่างรายงานการศึกษาซึ่งปรับปรุง

ครั้งที่ ๓ เมื่อเดือนมีนาคม ๒๕๕๕ และกรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวี ได้แจ้งเวียนให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อพิจารณาความเห็นซึ่งสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเห็นว่า หากพื้นที่โครงการอยู่ในพื้นที่ป่าชายเลน กรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวี ควรปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีที่ให้ระงับการใช้พื้นที่ป่าชายเลนโดยเด็ดขาดและควรใช้พื้นที่โครงการใหม่ และทางอำเภอละงู จังหวัดสตูล ได้เล็งเห็นความจำเป็นในการก่อสร้างท่าเรือน้ำลึกที่จังหวัดสตูล โดยได้ประชุมร่วมกับองค์การบริหารส่วนจังหวัด (อบจ.) และองค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) ด้วยแล้ว เห็นว่าพื้นที่มีความเหมาะสมและมีศักยภาพเพียงพอ เนื่องจากระดับน้ำลึกและไม่ห่างจากฝั่งมากนัก สภาพทั่วไปมีถนนและมีสิ่งอำนวยความสะดวกรวมทั้งระบบสาธารณูปโภครองรับ จึงขอให้กรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวี พิจารณาให้การสนับสนุนงบประมาณเพื่อศึกษาความเป็นไปได้ในการก่อสร้างท่าเรือน้ำลึกที่บริเวณดังกล่าว กรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวีได้พิจารณาแล้วจึงได้ของบกลางเพื่อศึกษาความเป็นไปได้เปรียบเทียบพื้นที่ก่อสร้างที่บริเวณคลองนุโบยและปากคลองปากบารา รวมทั้งศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมรายละเอียดด้วยในวงเงิน ๘ ล้านบาท ขณะนี้ได้จัดทำข้อกำหนดที่ต้องปฏิบัติแล้วเสร็จและจะได้ดำเนินการคัดเลือกวิศวกรที่ปรึกษาเพื่อรอไว้ หากได้รับจัดสรรงบกลางจะสามารถลงนามในสัญญาจ้างได้ทันที ซึ่งระยะเวลาในการศึกษาเปรียบเทียบความเป็นไปได้ของพื้นที่ออกแบบเบื้องต้นและศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมในรายละเอียดประมาณ ๑๒ เดือน