



บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ  
ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

สำนักงานงบประมาณ  
สำนักนายกรัฐมนตรี



บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ  
ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

สำนักงานงบประมาณ  
สำนักนายกรัฐมนตรี

**บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญ**  
**ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕**

**๑. ชื่อร่างพระราชบัญญัติ**

ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

**๒. ส่วนราชการผู้เสนอ**

สำนักงานงบประมาณ สำนักนายกรัฐมนตรี

**๓. วัตถุประสงค์และเป้าหมาย**

เพื่อให้หน่วยรับงบประมาณ ได้มีกรอบวงเงินงบประมาณสำหรับใช้จ่ายในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

**๔. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ**

**๔.๑ ภาพรวมแนวโน้มเศรษฐกิจไทยปี ๒๕๖๕**

เศรษฐกิจไทยในปี ๒๕๖๕ คาดว่าจะขยายตัวโดยได้รับปัจจัยสนับสนุนจากการขยายตัวของอุปสงค์ภาคต่างประเทศตามแนวโน้มการฟื้นตัวต่อเนื่องของเศรษฐกิจและปริมาณการค้าโลก ในขณะที่อุปสงค์ภายในประเทศยังมีแนวโน้มขยายตัวในเกณฑ์ดี ทั้งการใช้จ่ายภาครัฐเร็วและการลงทุนภาคเอกชน และภาคการท่องเที่ยวที่มีแนวโน้มจะกลับมาฟื้นตัวดีขึ้นจากการกลับมาของนักท่องเที่ยวต่างประเทศ ภายหลังจากการเดินทางระหว่างประเทศเริ่มเข้าสู่ภาวะปกติภายใต้เงื่อนไขวัคซีนพาสปอร์ตสามารถดำเนินการได้ หรือการเดินทางระหว่างประเทศมีข้อจำกัดน้อยลงในช่วงปลายปี ๒๕๖๔

**๔.๒ นโยบายและแนวทางการจัดทำงานงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕**

การจัดทำงานงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ รัฐบาลได้ให้ความสำคัญกับการดำเนินภารกิจเพื่อขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศตามยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ แผนแม่บทเฉพาะกิจภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติอันเป็นผลมาจากสถานการณ์โควิด - ๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๕ แผนย่อยของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) นโยบายสำคัญของรัฐบาล ให้ประสบผลสำเร็จและเกิดผลอย่างเป็นรูปธรรม และสนับสนุนให้เศรษฐกิจของประเทศมีการขยายตัวอย่างต่อเนื่อง โดยได้กำหนดนโยบายและแนวทางการจัดทำงานงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ดังนี้

๑) นำยุทธศาสตร์ชาติทั้ง ๖ ยุทธศาสตร์ ได้แก่ ความมั่นคง การสร้างความสามารถในการแข่งขัน การพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ การสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม การสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม และการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหาร

จัดการภาครัฐ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ แผนแม่บทเฉพาะกิจภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ อันเป็นผลมาจากสถานการณ์โควิด - ๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๕ แผนย่อยของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) นโยบายสำคัญของรัฐบาล ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ รวมทั้งการบูรณาการในทุกมิติ (มิติกระทรวง/หน่วยงาน มิติบูรณาการเชิงยุทธศาสตร์ และมิติบูรณาการเชิงพื้นที่) เป็นกรอบแนวคิดในการจัดทำแผนงาน/โครงการ ให้มีความเชื่อมโยง สอดคล้อง สนับสนุนซึ่งกันและกัน อย่างมีประสิทธิภาพ คุ่มค่า และไม่ซ้ำซ้อน รวมทั้งได้น้อมนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาเป็นแนวทางในการจัดสรรงบประมาณ เพื่อให้การขับเคลื่อนการดำเนินงานของรัฐบาลเกิดผลสำเร็จอย่างเป็นรูปธรรม ส่งผลให้การพัฒนาประเทศบรรลุเป้าหมายตามวิสัยทัศน์ที่กำหนดไว้

๒) พิจารณาทบทวนและปรับปรุงเป้าหมาย กลยุทธ์ ผลผลิต/โครงการ กิจกรรม ตัวชี้วัด ผลสำเร็จ ผลสัมฤทธิ์และประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับจากการใช้จ่ายงบประมาณ ของหน่วยรับงบประมาณ เพื่อนำมาประกอบการพิจารณาจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

๓) ให้ความสำคัญกับกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนและความต้องการของประชาชน ทั้งในระดับชาติ ระดับพื้นที่ ภาค กลุ่มจังหวัด จังหวัด และท้องถิ่น รวมทั้งภารกิจที่ต้องดำเนินการในพื้นที่ให้มีการกระจายอย่างเป็นธรรม โดยยึดหลักความโปร่งใส ตรวจสอบได้ โดยมีรายละเอียดค่าใช้จ่ายที่มีความชัดเจน และสมเหตุสมผล

๔) ให้ความสำคัญกับการเสริมสร้างศักยภาพทางการคลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อเพิ่มศักยภาพการถ่ายโอนภารกิจการจัดบริการสาธารณะระดับท้องถิ่นแก่ประชาชนให้มีคุณภาพชีวิตที่ดียิ่งขึ้น ลดความเหลื่อมล้ำทางการคลังระหว่างท้องถิ่น รวมทั้งการพัฒนาประสิทธิภาพการจัดเก็บรายได้และประสิทธิผลการใช้จ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งสอดคล้องกับหลักการตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ที่จะต้องให้มีการกระจายอำนาจเพิ่มขึ้น และสอดคล้องกับแนวทางการปฏิรูประบายนโยบายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๕) เพิ่มประสิทธิภาพการจัดทำงบประมาณให้ครอบคลุมทุกแหล่งเงิน ได้แก่ เงินกู้ การลงทุนจากเงินงบประมาณของภาครัฐ การร่วมลงทุนระหว่างภาครัฐและเอกชน (Public Private Partnership) การลงทุนของรัฐวิสาหกิจ การลงทุนโดยใช้เงินจากกองทุน เช่น กองทุนรวมโครงสร้างพื้นฐานเพื่ออนาคตประเทศไทย (Thailand Future Fund) และการลงทุนจากต่างประเทศ รวมทั้งให้หน่วยรับงบประมาณที่มีเงินนอกงบประมาณหรือเงินสะสมคงเหลือ พิจารณานำเงินดังกล่าวมาใช้ดำเนินการของหน่วยงานเป็นลำดับแรก ควบคู่ไปกับการพิจารณาทบทวนเพื่อชะลอ ปรับลด หรือยกเลิกการดำเนินโครงการที่มีความสำคัญในระดับต่ำ หรือหมดความจำเป็นเพื่อนำงบประมาณดังกล่าวมาสนับสนุนนโยบายสำคัญ หรือโครงการที่มีความสำคัญเร่งด่วน มีความพร้อมในการดำเนินการสูง เพื่อแก้ไขปัญหาสำคัญของประเทศ ลดความเหลื่อมล้ำทางสังคมและกระตุ้นเศรษฐกิจให้เกิดการขยายตัว รวมทั้งให้ความสำคัญกับการนำผลการเบิกจ่ายงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๓ และ

พ.ศ. ๒๕๖๔ มาประกอบการพิจารณาจัดสรรงบประมาณให้สอดคล้องกับศักยภาพการใช้จ่ายงบประมาณของหน่วยรับงบประมาณ เพื่อให้การใช้จ่ายงบประมาณที่มีอยู่อย่างจำกัดเกิดประโยชน์สูงสุด

๖) ให้ความสำคัญกับสวัสดิการที่จำเป็นสำหรับกลุ่มเปราะบางทางสังคม เพื่อให้มีรายได้เพียงพอในการดำรงชีวิต และลดความเสี่ยงของการได้รับผลกระทบจากการแพร่ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา ๒๐๑๙ (COVID - 19)

๗) ดำเนินการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี ให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ และพระราชบัญญัติวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๑ รวมทั้งกฎหมาย ระเบียบ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

#### **๔.๓ วงเงินและโครงสร้างงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕**

ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ได้กำหนดวงเงินงบประมาณรายจ่าย จำนวน ๓,๑๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวน ๑๘๕,๙๖๒.๕ ล้านบาท หรือลดจ็ร้อยละ ๕.๖๖ เพื่อให้หน่วยรับงบประมาณมีงบประมาณรายจ่ายเพียงพอในการดำเนินการกิจเพื่อขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ รวมทั้งรองรับผลกระทบจากสถานการณ์ต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นในปัจจุบัน โดยมีประมาณการรายได้สุทธิ จำนวน ๒,๔๐๐,๐๐๐ ล้านบาท และกำหนดวงเงินเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ จำนวน ๗๐๐,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งการขาดดุลงบประมาณจำนวนดังกล่าวยังอยู่ในกรอบสัดส่วนที่กฎหมายกำหนด โดยมีโครงสร้างงบประมาณ สรุปได้ดังนี้

##### **๑) รายจ่ายประจำ**

รายจ่ายประจำ กำหนดไว้เป็นจำนวน ๒,๓๖๐,๕๔๓.๐ ล้านบาท ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวน ๑๗๗,๑๐๙.๓ ล้านบาท หรือลดจ็ร้อยละ ๖.๙๘ และคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๗๖.๑๕ ของวงเงินงบประมาณ เทียบกับสัดส่วนร้อยละ ๗๗.๒๓ ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

##### **๒) รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง**

รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง กำหนดไว้เป็นจำนวน ๕๙๖.๗ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวน ๕๙๖.๗ ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๐๐ เนื่องจากในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ ไม่มีรายการที่ต้องเสนอตั้งงบประมาณ และคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๐.๐๒ ของวงเงินงบประมาณ

##### **๓) รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินทุนสำรองจ่าย**

รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินทุนสำรองจ่าย กำหนดไว้เป็นจำนวน ๒๔,๙๗๘.๖ ล้านบาท เพื่อชดใช้เงินทุนสำรองจ่ายที่ได้นำไปใช้จ่ายตามนัยมาตรา ๔๕ ของพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวน ๒๔,๙๗๘.๖ ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๐๐ จากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ และคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๐.๘๑ ของวงเงินงบประมาณ

##### **๔) รายจ่ายลงทุน**

รายจ่ายลงทุน กำหนดไว้เป็นจำนวน ๖๒๔,๓๙๙.๙ ล้านบาท ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวน ๒๔,๙๑๐.๓ ล้านบาท หรือลดจ็ร้อยละ ๓.๘๔ และคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๒๐.๑๔ ของวงเงินงบประมาณ เทียบกับสัดส่วนร้อยละ ๑๙.๗๖ ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔

**๕) รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้**

รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้ ได้จัดสรรไว้เป็นจำนวน ๑๐๐,๐๐๐ ล้านบาท เพิ่มขึ้นจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวน ๑,๐๐๐ ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑.๐๑ และคิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๓.๒๒ ของวงเงินงบประมาณ เทียบกับสัดส่วนร้อยละ ๓.๐๑ ของปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ (รายจ่ายชำระคืนต้นเงินกู้เป็นรายจ่ายลงทุนกรณีการกู้เพื่อการลงทุนของรัฐวิสาหกิจ จำนวน ๑๐,๕๑๘.๒ ล้านบาท)

**๔.๔ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำแนกตามกลุ่มงบประมาณ**

งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ วงเงินรวมทั้งสิ้น ๓,๑๐๐,๐๐๐ ล้านบาท จำแนกเป็น ๘ กลุ่มงบประมาณรายจ่าย เพื่อให้สอดคล้องกับพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ ประกอบด้วย

๑) งบประมาณรายจ่ายงบกลาง กำหนดไว้เป็นจำนวน ๕๗๑,๐๔๗.๓ ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๑๘.๔ ของวงเงินงบประมาณ

๒) งบประมาณรายจ่ายของหน่วยรับงบประมาณ กำหนดไว้เป็นจำนวน ๑,๐๓๒,๐๑๐.๙ ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๓๓.๓ ของวงเงินงบประมาณ

๓) งบประมาณรายจ่ายบูรณาการ กำหนดไว้เป็นจำนวน ๒๐๘,๑๗๗.๓ ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๖.๗ ของวงเงินงบประมาณ

๔) งบประมาณรายจ่ายบุคลากร กำหนดไว้เป็นจำนวน ๗๗๐,๑๖๐.๐ ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๒๔.๘ ของวงเงินงบประมาณ

๕) งบประมาณรายจ่ายสำหรับทุนหมุนเวียน กำหนดไว้เป็นจำนวน ๑๙๕,๓๙๗.๘ ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๖.๓ ของวงเงินงบประมาณ

๖) งบประมาณรายจ่ายเพื่อการชำระหนี้ภาครัฐ กำหนดไว้เป็นจำนวน ๒๙๗,๖๓๑.๔ ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๙.๖ ของวงเงินงบประมาณ

๗) งบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง กำหนดไว้เป็นจำนวน ๕๙๖.๗ ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๐.๐๒ ของวงเงินงบประมาณ

๘) งบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินทุนสำรองจ่าย กำหนดไว้เป็นจำนวน ๒๔,๙๗๘.๖ ล้านบาท คิดเป็นสัดส่วนร้อยละ ๐.๘ ของวงเงินงบประมาณ

๔.๕ งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำแนกตามกระทรวง

การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำแนกตามกระทรวง ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

| กระทรวง  | งบประมาณ           |              |
|--|--------------------|--------------|
|  | จำนวน              | ร้อยละ       |
| <b>รวมทั้งสิ้น</b>   | <b>๓,๑๐๐,๐๐๐.๐</b> | <b>๑๐๐.๐</b> |
| ๑. งบกลาง  | ๕๗๑,๐๔๗.๓          | ๑๘.๔         |
| ๒. สำนักนายกรัฐมนตรี   | ๓๔,๐๑๗.๓           | ๑.๑          |
| ๓. กระทรวงกลาโหม   | ๒๐๓,๒๘๒.๐          | ๖.๖          |
| ๔. กระทรวงการคลัง  | ๒๗๓,๙๔๑.๓          | ๘.๘          |
| ๕. กระทรวงการต่างประเทศ  | ๗,๖๑๘.๗            | ๐.๒          |
| ๖. กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา   | ๕,๑๖๔.๖            | ๐.๒          |
| ๗. กระทรวงการพัฒนาสังคม<br>และความมั่นคงของมนุษย์  | ๒๔,๖๖๔.๘           | ๐.๘          |
| ๘. กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์<br>วิจัยและนวัตกรรม   | ๑๒๔,๑๘๒.๘          | ๔.๐          |
| ๙. กระทรวงเกษตรและสหกรณ์   | ๑๑๐,๑๒๖.๕          | ๓.๖          |
| ๑๐. กระทรวงคมนาคม  | ๑๗๕,๘๕๘.๗          | ๕.๗          |
| ๑๑. กระทรวงดิจิทัลเพื่อเศรษฐกิจและสังคม  | ๖,๙๗๙.๑            | ๐.๒          |
| ๑๒. กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม  | ๒๘,๓๒๕.๕           | ๐.๙          |
| ๑๓. กระทรวงพลังงาน   | ๒,๗๑๗.๕            | ๐.๑          |
| ๑๔. กระทรวงพาณิชย์   | ๖,๕๒๓.๓            | ๐.๒          |
| ๑๕. กระทรวงมหาดไทย   | ๓๑๖,๕๒๗.๐          | ๑๐.๒         |
| ๑๖. กระทรวงยุติธรรม  | ๒๔,๓๒๑.๓           | ๐.๘          |
| ๑๗. กระทรวงแรงงาน  | ๔๙,๗๔๒.๘           | ๑.๖          |
| ๑๘. กระทรวงวัฒนธรรม  | ๗,๑๐๔.๔            | ๐.๒          |
| ๑๙. กระทรวงศึกษาธิการ  | ๓๓๒,๓๙๘.๖          | ๑๐.๗         |
| ๒๐. กระทรวงสาธารณสุข   | ๑๕๓,๙๔๐.๕          | ๕.๐          |
| ๒๑. กระทรวงอุตสาหกรรม  | ๔,๓๘๐.๑            | ๐.๑          |
| ๒๒. ส่วนราชการไม่สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี<br>กระทรวง หรือทบวง และหน่วยงาน<br>ภายใต้การควบคุมดูแลของนายกรัฐมนตรี | ๑๒๒,๗๒๙.๙          | ๔.๐          |

หน่วย : ล้านบาท

| กระทรวง                                   | งบประมาณ  |        |
|---|-----------|--------|
|   | จำนวน     | ร้อยละ |
| ๒๓. จังหวัดและกลุ่มจังหวัด                | ๑๗,๔๑๑.๐  | ๐.๖    |
| ๒๔. รัฐวิสาหกิจ                           | ๑๓๐,๕๘๖.๔ | ๔.๒    |
| ๒๕. หน่วยงานของรัฐสภา                     | ๘,๒๐๘.๑   | ๐.๓    |
| ๒๖. หน่วยงานของศาล                        | ๒๒,๙๔๗.๘  | ๐.๗    |
| ๒๗. หน่วยงานขององค์กรอิสระและองค์กรอัยการ | ๑๘,๔๖๘.๖  | ๐.๖    |
| ๒๘. องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น              | ๗๘,๓๐๕.๑  | ๒.๕    |
| ๒๙. หน่วยงานอื่นของรัฐ                    | ๔๗๙.๐     | ๐.๐    |
| ๓๐. สภากาชาดไทย                           | ๘,๒๖๕.๔   | ๐.๓    |
| ๓๑. ส่วนราชการในพระองค์                   | ๘,๗๖๑.๔   | ๐.๓    |
| ๓๒. ทูตหมุนเวียน                          | ๑๙๕,๓๙๗.๙ | ๖.๓    |
| ๓๓. รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลัง           | ๕๙๖.๗     | ๐.๐    |
| ๓๔. รายจ่ายเพื่อชดใช้เงินทุนสำรองจ่าย     | ๒๔,๙๗๘.๖  | ๐.๘    |

**๔.๖ ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕**

ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ได้จัดทำขึ้นให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติ แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบายและแผนระดับชาติว่าด้วยความมั่นคงแห่งชาติ แผนแม่บทเฉพาะกิจภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติอันเป็นผลมาจากสถานการณ์โควิด - ๑๙ พ.ศ. ๒๕๖๔ - ๒๕๖๕ แผนย่อยของแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ แผนการปฏิรูปประเทศ (ฉบับปรับปรุง) นโยบายสำคัญของรัฐบาล เป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืนและหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ ประกอบด้วย ๖ ยุทธศาสตร์และรายการค่าดำเนินการภาครัฐ สรุปดังนี้

๑) **ยุทธศาสตร์ด้านความมั่นคง** จำนวน ๓๘๗,๙๐๙.๖ ล้านบาท เพื่อให้ประชาชนมีความสุข ประเทศมีความมั่นคงในทุกมิติ ทุกระดับ ภาครัฐ ภาคเอกชนและภาคประชาชน มีความพร้อมในการป้องกันและแก้ไขปัญหาความมั่นคง การบริหารจัดการความมั่นคงมีประสิทธิภาพ โดยให้ความสำคัญกับการเสริมสร้างความมั่นคงทางสถาบันหลักของชาติ สนับสนุนการรักษาความสงบเรียบร้อยภายในประเทศ การรักษาความมั่นคงในพื้นที่ชายแดน พัฒนาขีดความสามารถของกองทัพ เสริมสร้างการเมืองในระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ยึดหลักนิติธรรมและการบังคับใช้กฎหมาย อำนวยความยุติธรรม และบริการประชาชน ขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ จัดการปัญหาแรงงานต่างด้าวและการค้ามนุษย์

ป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด ป้องกันภัยคุกคามข้ามชาติและความมั่นคงทางทะเล การก่อการร้าย ป้องกันบรรเทาภัยพิบัติสาธารณะและช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ พัฒนาระบบและมาตรการ ด้านการฟื้นฟู และความปลอดภัย พัฒนาศักยภาพการรักษาความมั่นคงทางเทคโนโลยีสารสนเทศและไซเบอร์ พัฒนากลไกการบริหารจัดการความมั่นคงแบบองค์รวม พัฒนาเสริมสร้างความสัมพันธ์ ความร่วมมือ และ บทบาทของประเทศไทยในประชาคมโลก

๒) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน จำนวน ๓๓๘,๕๔๗.๖ ล้านบาท เพื่อยกระดับขีดความสามารถในการแข่งขันและสนับสนุนให้เศรษฐกิจเติบโตอย่างมีเสถียรภาพ โดยมุ่งเน้นการสร้างมูลค่าด้านการเกษตร เช่น เกษตรอัตลักษณ์พื้นถิ่น เกษตรชีวภาพ และเกษตรอัจฉริยะ พัฒนาอุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคต พัฒนาผู้ประกอบการ และวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม สู่อุตสาหกรรม วารสารฐานเพื่อรองรับการปรับโครงสร้างเศรษฐกิจใหม่ โดยปรับปรุงและพัฒนาปัจจัยพื้นฐาน เพื่อส่งเสริมการฟื้นฟูและพัฒนาประเทศ ทั้งด้านการท่องเที่ยว พัฒนาระบบโลจิสติกส์ พัฒนาเมืองน่าอยู่ อัจฉริยะ พื้นที่เขตเศรษฐกิจพิเศษ เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก ส่งเสริมเทคโนโลยี การวิจัยและ นวัตกรรม เพื่อพัฒนาความมั่นคงของพลังงาน รองรับสังคมดิจิทัล โดยมีเป้าหมายกระจายความเจริญทาง เศรษฐกิจและสังคมในทุกภูมิภาคของประเทศ

๓) ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ จำนวน ๕๔๘,๑๘๕.๗ ล้านบาท เพื่อพัฒนาและเสริมสร้างให้คนไทยมีความรู้ คุณธรรม จริยธรรม และค่านิยมที่ดี ส่งเสริมการอนุรักษ์วัฒนธรรมและภูมิปัญญาท้องถิ่น มีการพัฒนาศักยภาพคนทุกช่วงวัย ตั้งแต่เริ่มตั้งครรภ์ ปฐมวัย วัยเรียน/วัยรุ่น การส่งเสริมทักษะวัยทำงานให้มีคุณภาพสอดคล้องกับตลาดแรงงานและเทคโนโลยี สมัยใหม่ ส่งเสริมให้ผู้สูงอายุมีคุณภาพชีวิตที่ดีสามารถพึ่งพาตนเองได้ ตลอดจนเพื่อพัฒนาคุณภาพ การศึกษาและการเรียนรู้ตลอดชีวิต มีการส่งเสริมรูปแบบการเรียนรู้และการพัฒนาทักษะ ให้ตอบสนอง ต่อนวัตกรรมและการเปลี่ยนแปลงในศตวรรษที่ ๒๑ มีการส่งเสริมความสามารถของพหุปัญญา รวมทั้ง การเสริมสร้างให้คนไทยมีสุขภาวะที่ดี สามารถเข้าถึงระบบสาธารณสุขที่ได้มาตรฐาน พร้อมรองรับต่อ โรคอุบัติใหม่และโรคอุบัติซ้ำ ตลอดจนพัฒนาศักยภาพทางการกีฬา

๔) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างโอกาสและความเสมอภาคทางสังคม จำนวน ๗๓๓,๗๔๙.๖ ล้านบาท เพื่อสร้างความเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำทางเศรษฐกิจและสังคม โดยให้ ความสำคัญกับทุกภาคส่วนต่าง ๆ ให้มีส่วนร่วมเพื่อเป็นพลังทางสังคมในการขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศ ส่งเสริมการเพิ่มขีดความสามารถของชุมชนท้องถิ่นให้เข้มแข็ง สร้างสภาพแวดล้อมและกลไกส่งเสริมการ พัฒนาเศรษฐกิจฐานราก ส่งเสริมการพัฒนาแบบบูรณาการเพื่อพัฒนาความเป็นอยู่ของประชาชนให้เกิด ความพออยู่ พอกิน สามารถพึ่งพาตนเองได้และส่งเสริมการยกระดับศักยภาพการเป็นผู้ประกอบการธุรกิจ สร้างหลักประกันทางสังคมให้กับคนไทยทุกคน สร้างความเป็นธรรมในการเข้าถึงบริการสาธารณสุข การศึกษา เตรียมความพร้อมที่จะรองรับสังคมสูงวัยในทุกมิติ สนับสนุนความคุ้มครองทางสังคมขั้นพื้นฐาน

ของประชาชนโดยเฉพาะกลุ่มเปราะบาง และส่งเสริมมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนอย่างทั่วถึง ตลอดจนส่งเสริมการออมและบริหารจัดการหนี้ภาคครัวเรือนให้เป็นระบบ

๕) ยุทธศาสตร์ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม จำนวน ๑๑๙,๖๐๐.๓ ล้านบาท เพื่อสร้างความสมดุลและยั่งยืนของฐานทรัพยากรธรรมชาติ ภายในขีดความสามารถของระบบนิเวศ โดยใช้ประโยชน์และสร้างการเติบโตอย่างยั่งยืนบนสังคมเศรษฐกิจสีเขียว เศรษฐกิจภาคทะเล สังคมที่เป็นมิตรต่อสภาพภูมิอากาศ การจัดการมลพิษที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม การบริหารจัดการน้ำทั้งระบบ การเพิ่มผลิตภาพของน้ำ การอนุรักษ์ ป่าไม้ และรักษาสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน เพื่อลดผลกระทบจากการพัฒนาสังคมเศรษฐกิจของประเทศ และเป็นฐานในการพัฒนาประเทศทั้งทางเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อม

๖) ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุลและพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ จำนวน ๕๕๙,๓๐๐.๕ ล้านบาท เพื่อให้ระบบการบริหารราชการมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล สามารถตอบสนองความต้องการของประชาชน โดยมุ่งเน้นการพัฒนาบริการประชาชนและการพัฒนาประสิทธิภาพภาครัฐ รวมทั้งการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบและการพัฒนากฎหมายและกระบวนการยุติธรรม

๗) รายการค่าดำเนินการภาครัฐ จำนวน ๔๑๒,๗๐๖.๗ ล้านบาท เพื่อสำรองไว้เป็นค่าใช้จ่ายในการรองรับเหตุการณ์ที่อาจเกิดขึ้นโดยมิได้คาดหมายสำหรับกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น การชำระหนี้ภาครัฐ การชดใช้เงินคงคลังและการชดใช้เงินทุนสำรองจ่าย

#### ๔.๗ การจัดทำงบประมาณรายจ่ายบูรณาการ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติให้มีการจัดทำงบประมาณรายจ่ายบูรณาการประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ เพื่อเป็นกลไกขับเคลื่อนการดำเนินงานของหน่วยงานต่าง ๆ โดยพิจารณาจัดสรรงบประมาณรายจ่ายบูรณาการ รวม ๑๑ แผนงาน จำนวน ๒๐๘,๑๗๗.๓ ล้านบาท ดังนี้

หน่วย : ล้านบาท

| แผนงานบูรณาการ                                  | งบประมาณ<br>จำนวน |
|---|-------------------|
| รวมทั้งสิ้น                                     | ๒๐๘,๑๗๗.๓         |
| ๑. ขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้   | ๗,๑๔๔.๓           |
| ๒. เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก                     | ๑๒,๒๗๕.๔          |
| ๓. ต่อด้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ              | ๔๘๗.๓             |
| ๔. เตรียมความพร้อมเพื่อรองรับสังคมสูงวัย        | ๖๒๓.๘             |
| ๕. บริหารจัดการทรัพยากรน้ำ                      | ๖๓,๒๕๑.๖          |
| ๖. ป้องกัน ปราบปราม และบำบัดรักษาผู้ติดยาเสพติด | ๔,๒๘๑.๑           |
| ๗. พัฒนาด้านคมนาคมและระบบโลจิสติกส์             | ๑๑๐,๔๑๕.๑         |

หน่วย : ล้านบาท

| แผนงานบูรณาการ                       | งบประมาณ<br>จำนวน |
|--------------------------------------|-------------------|
| ๘. พัฒนาและส่งเสริมเศรษฐกิจฐานราก    | ๑,๖๔๒.๔           |
| ๙. พัฒนาอุตสาหกรรมและบริการแห่งอนาคต | ๘๗๓.๑             |
| ๑๐. รัฐบาลดิจิทัล                    | ๒,๕๒๙.๔           |
| ๑๑. สร้างรายได้จากการท่องเที่ยว      | ๔,๖๕๓.๘           |

#### ๔.๘ การจัดสรรงบประมาณรายจ่ายให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เพื่อให้การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสอดคล้องกับหลักการตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ซึ่งต้องการให้มีการกระจายอำนาจเพิ่มขึ้น และสอดคล้องกับแนวทางการปฏิรูประยะยาวขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้สามารถพึ่งพาตนเองได้ รวมทั้งการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณานำเงินนอกงบประมาณหรือเงินสะสมมาใช้สมทบงบประมาณรายจ่ายประจำปีเพื่อดำเนินโครงการลงทุนในท้องถิ่นมากขึ้น จึงเห็นสมควรจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในสัดส่วนร้อยละ ๒๙.๕๘ ของรายได้สุทธิของรัฐบาล (ไม่รวมเงินกู้) เป็นจำนวน ๗๐๙,๘๖๖.๙๘ ล้านบาท ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวน ๗๓,๒๖๑.๐๘ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๙.๓๕ โดยจัดสรรเป็นเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ จำนวน ๒๙๙,๕๘๖.๙๘ ล้านบาท ลดลงจากปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๔ จำนวน ๑๕,๙๘๘.๑๔ ล้านบาท คิดเป็นร้อยละ ๕.๐๗