

รายงานการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ครั้งที่ ๔๑

วันศุกร์ที่ ๑๑ สิงหาคม พุทธศักราช ๒๕๒๑

ณ ตึกรัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๙.๐๒ นาฬิกา

จำนวนสมาชิกที่มาประชุมทั้งหมดที่ลงชื่อไว้เมื่อเลิกประชุม ๒๗๗ คน

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : บัดนี้มีสมาชิกมาครบประชุมแล้ว

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม ด้วย

นายกรัฐมนตรีไต่ถามความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีและของสภานโยบายแห่งชาติ ได้

มีคำสั่งที่ ๑๕/๒๕๒๑ คำสั่งที่ ๒๐/๒๕๒๑ และคำสั่งที่ ๒๑/๒๕๒๑ ลงวันที่ ๒

สิงหาคม ๒๕๒๑ เรื่องการใช้อำนาจตามมาตรา ๒๗ แห่งรัฐธรรมนูญการปกครอง

ราชอาณาจักร พุทธศักราช ๒๕๒๐ นายกรัฐมนตรีจึงขอแจ้งให้สภานิติบัญญัติทราบ

ตามความในมาตรา ๒๗ แห่งรัฐธรรมนูญการปกครองราชอาณาจักร พุทธศักราช ๒๕๒๐

ดังนี้



## "คำสั่งของนายกรัฐมนตรี

ที่ ๑๕/๒๕๒๑

ด้วยปรากฏหลักฐานเป็นที่แน่ชัดว่า ตั้งแต่ประมาณปลายเดือนสิงหาคม ๒๕๒๑ จนถึงวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๒๑ นายสีเซียม แซ่เฮง ผู้ต้องหาที่ ๑ และนายฉิม ผิงหวา ผู้ต้องหาที่ ๒ ได้มีอาการร่วมกับประติษเฮโรอีนอันเป็นยาเสพติดให้โทษเพื่อจำหน่าย และมีเฮโรอีนไว้ในความครอบครองเพื่อจำหน่ายโดยผิดกฎหมาย เจ้าพนักงานตำรวจจับกุมผู้ต้องหาทั้งสองได้ พร้อมกับยึดเฮโรอีนจำนวน ๑๐ ถุง กับ ๕๗ ห่อ น้ำหนัก ๕๐,๘๗๕.๒๕ กรัม และรถยนต์พียัค หมายเลขทะเบียน ๗ ค - ๒๒๕๒ ซึ่งใช้บรรทุกเฮโรอีนอีกจำนวน ๑๐ ถุง พร้อมทั้งอุปกรณ์และเครื่องมือที่ใช้ในการผลิตเฮโรอีนจำนวน ๓๗ รายการ เป็นของกลาง เหตุเกิดที่แขวงลุมพินี เขตปทุมวัน กรุงเทพมหานคร และแขวงบางไผ่ เขตภาษีเจริญ กรุงเทพมหานคร

ข้อเท็จจริงจากการสืบสวนของเจ้าพนักงานตำรวจสำนักงานศูนย์ปราบปรามยาเสพติดให้โทษ กรมตำรวจ ให้ความว่า ผู้ต้องหาทั้งสองได้รวมมือ กับบุคคลอื่นลักลอบประติษเฮโรอีนเพื่อจำหน่ายโดยโค้จำหน่ายทั้งภายในประเทศ และส่งไปจำหน่ายต่างประเทศเป็นประจำ จึงได้วางแผนจับกุมโดยส่งสายลับเข้าไปติดตลขซื้อเฮโรอีนจากผู้ต้องหาทั้งสอง

ต่อมาวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๒๑ เจ้าพนักงานตำรวจสำนักงานศูนย์ปราบปรามยาเสพติดให้โทษ กรมตำรวจ ได้รับรายงานจากสายลับว่า ผู้ต้องหาที่ ๑ จะนำเฮโรอีนมาจำหน่าย โดยนัดจะส่งมอบกันที่โรงแรมเพชรซิเคนต์ ถนนเพลินจิต แขวงลุมพินี เขตปทุมวัน กรุงเทพมหานคร เจ้าพนักงานตำรวจจึงได้เข้าสังเกตการณ์บริเวณลานจอดรถของโรงแรมเพชรซิเคนต์ จนกระทั่งเวลาประมาณ ๒๐.๕๕ นาฬิกา ผู้ต้องหาที่ ๑ ขับรถยนต์พียัค หมายเลขทะเบียน ๗ ค - ๒๒๕๒



LIRT

มาจอกทหน้าองค์การโทรศัพท์ ฯ ถนนเพลินจิต แล้วผู้ต้องหาที่ ๑ ขึ้นไปบนโรงแรม  
 เพอร์สซิเกนท์ เพื่อรับเงินล่วงหน้าจำนวน ๑๐๐,๐๐๐ บาท จากสายลับก่อนที่ผู้ต้องหา  
 ที่ ๑ จะส่งมอบเฮโรอีนให้กับสายลับตามที่ตกลงกันไว้ ต่อมาผู้ต้องหาที่ ๑ กับ  
 สายลับเดินทางมาจากโรงแรมดังกล่าวด้วยกัน สายลับได้ให้สัญญาณกับเจ้าพนักงาน  
 ตำรวจดังกล่าวว่าให้มอบเงิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท ให้กับผู้ต้องหาที่ ๑ แล้ว ต่อจากนั้น  
 ผู้ต้องหาที่ ๑ ได้พาสายลับขึ้นรถยนต์เพื่อที่จะกล่าวขับไปตามถนนสายต่าง ๆ แล้ว  
 กลับมาส่งสายลับที่หน้าโรงแรมเพอร์สซิเกนท์ ทั้งนี้โดยมีเจ้าพนักงานตำรวจดังกล่าว  
 ขึ้นรถยนต์สะกดรอยติดตามไปอย่างใกล้ชิดตลอดเวลา ทั้งนี้สายลับลงจากรถยนต์  
 ที่หน้าโรงแรมเพอร์สซิเกนท์ก็ให้สัญญาณให้เจ้าพนักงานตำรวจทราบว่ามีเฮโรอีนอยู่  
 ในรถยนต์เพียงคันดังกล่าว เจ้าพนักงานตำรวจจึงได้ตรวจคนรถยนต์เพียงคันนั้น  
 ผลของการตรวจคนปรากฏว่า พบเฮโรอีนวางอยู่บนเบาะด้านหลังที่นั่งคนขับโดย  
 ห่อกระดาษสีน้ำตาลไว้เป็นห่อใหญ่ ภายในห่อกระดาษมีเฮโรอีนบรรจุลงพลาสติก  
 สีขาว จำนวน ๑๐ กิ่ง จึงได้ยึดเฮโรอีนและรถยนต์นั้นไว้เป็นของกลาง แล้วนำไป  
 ยิงสำนักงานศุลกากรปราบปรามยาเสพติดให้โทษ กรมตำรวจ เพื่อสอบปากคำผู้ต้องหา  
 ที่ ๑ ในการสอบปากคำ ผู้ต้องหาที่ ๑ ให้การรับสารภาพว่า ยังมีเฮโรอีน  
 เหลืออยู่ที่บ้านเลขที่ ๗๑/๓ หมู่ที่ ๗ แขวงบางไผ่ เขตภาษีเจริญ กรุงเทพมหานคร  
 ซึ่งเป็นบ้านของผู้ต้องหาที่ ๑ เจ้าพนักงานตำรวจดังกล่าวจึงพาผู้ต้องหาที่ ๑ ไปยัง  
 บ้านดังกล่าวเพื่อตรวจคน ผลปรากฏว่าพบเฮโรอีนซุกซ่อนไว้ในบ้านนั้น จำนวน  
 ๕๗ ห่อ พร้อมทั้งอุปกรณ์และเครื่องมือที่ใช้ในการผลิตเฮโรอีนจำนวน ๑๗ รายการ  
 และไฟฉายชนิดหนึ่งหวา ผู้ต้องหาที่ ๒ หลบซ่อนอยู่ในห้องน้ำ เจ้าพนักงานตำรวจ  
 จึงจับกุมผู้ต้องหาที่ ๒ และยึดเฮโรอีน ๕๗ ห่อ กับอุปกรณ์และเครื่องมือที่ใช้ในการ  
 ผลิตเฮโรอีนไว้เป็นของกลาง

ผู้ต้องหาที่ ๑ และผู้ต้องหาที่ ๒ ให้การรับสารภาพสอดคล้องตอกันว่า  
 ผู้ต้องหาทั้งสองได้รวมกันประพันธ์เฮโรอีน เพื่อจำหน่ายมาตั้งแต่นั้นมาหลายเดือน



สิงหาคม ๒๕๒๐ จนถึงวันถูกจับกุมเฮโรอีนทั้งหมดที่ยึดไว้ในรถยนต์ของกลาง และ  
ที่ยึดโดยหมายของบุคคลที่ ๑ นั้น บุคคลทั้งสองใครรวมกันประวิงขึ้น และ  
บุคคลที่ ๑ เป็นผู้นำไปจำหน่าย

โดยที่การกระทำความผิดของบุคคลทั้งสอง เป็นความผิดตามกฎหมาย  
ว่าด้วยยาเสพติดให้โทษ อันเป็นการบ่อนทำลายเศรษฐกิจและความมั่นคงของประเทศ  
และมีโทษรุนแรงต่อประชาชน เป็นภัยอันร้ายแรงต่อประเทศไทย สมควร  
ลงโทษสถานหนักเพื่อมิให้เป็นเยี่ยงอย่างต่อไป

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๗ แห่งรัฐธรรมนูญการปกครอง  
ราชอาณาจักร พุทธศักราช ๒๕๒๐ นายกรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี  
และของสภานโยบายแห่งชาติ จึงมีคำสั่งดังนี้

(๑) ให้ประหารชีวิตนายอีเซ็ม แซเฮง บุคคลที่ ๑ และนายนิม  
มิงหวา บุคคลที่ ๒

(๒) บรรดาของกลางซึ่งได้แก่ เฮโรอีน อุปกรณ์ และเครื่องมือที่ใช้ใน  
การผลิตเฮโรอีนและรถยนต์ไฟฟัด หมายเลขทะเบียน ๙ ก - ๒๒๕๖ ที่ยึดไว้ให้  
ริบเสียทั้งสิ้น

ให้กระทรวงมหาดไทยดำเนินการตามคำสั่งนี้ แล้วรายงานให้ทราบ  
โดยเร็ว

สั่ง ณ วันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๒๐

พลเอก เกรียงศักดิ์ ชมะนันทน์

(เกรียงศักดิ์ ชมะนันทน์)

นายกรัฐมนตรี

หนังสืออ้างอิง  
ห้องสมุดรัฐสภา



LIRT

## "คำสั่งของนายกรัฐมนตรี

ที่ ๒๐/๒๕๒๑

ด้วยปรากฏหลักฐานเป็นที่แน่ชัดว่า นายสุเทพ ภูเกียรติ ผุคองหาที่ ๑ นายเจียน อู๋เยา ผุคองหาที่ ๒ และนายไพรัช ภูเกียรติ ผุคองหาที่ ๓ ได้ร่วมกันมีสิ่งประดิษฐ์ (เรือ) ทำควยไม้สักไว้ในความครอบครองของภรรยา โดยไม่ได้รับอนุญาต และร่วมกันมีไม้สักแปรรูปไว้ในความครอบครอง โดยไม่ได้รับอนุญาต เหตุเกิดที่ หมู่ที่ ๕ ตำบลคลองขลุง อำเภอคลองขลุง จังหวัดกำแพงเพชร เมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๒๑ เวลา ๑๐.๐๐ นาฬิกา

ขอเท็จจริงจากการสอบสวนปรากฏว่า เมื่อวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๒๑ เจ้าพนักงานตำรวจสถานีตำรวจภูธรอำเภอคลองขลุง สืบทราบว่ามีผู้นำเรือคอกควยไม้สักจำนวนมากลงมาจากแม่น้ำปิงขอให้ไปสกัดจับ จึงออกไปสกัดจับอยู่ที่ท่าคทวายหมู่บ้านทีกุลทอง หมู่ที่ ๕ ตำบลคลองขลุง อำเภอคลองขลุง จังหวัดกำแพงเพชร ต่อมาเวลา ๑๐.๐๐ นาฬิกา นายสุเทพ ภูเกียรติ ผุคองหาที่ ๑ นายเจียน อู๋เยา ผุคองหาที่ ๒ และนายไพรัช ภูเกียรติ ผุคองหาที่ ๓ นำเรือจำนวนมากลงตามแม่น้ำปิงมาถึงจุดที่เจ้าพนักงานตำรวจตั้งอยู่ เจ้าพนักงานตำรวจจึงส่งให้ผุคองหาที่ ๑ กับพวก นำเรือเข้าจอดและตรวจสอบเรือเหล่านั้น ปรากฏว่าเป็นเรือคอกควยไม้สักรวมทั้งหมด ๒๖๕ ลำ ผุคองหาที่ ๑ รับว่าเรือทั้งหมดเป็นของผุคองหาที่ ๑ ซึ่งผุคองหาที่ ๑ จะล่องนำไปขายที่จังหวัดในภาคกลาง และอ้างว่าเรือเหล่านั้นเป็นเรือที่ผุคองหาที่ ๑ เคยถูกเจ้าพนักงานตำรวจสถานีตำรวจภูธรอำเภอคลองขลุง จังหวัดกำแพงเพชร ยึดไว้เป็นของกลางในข้อหาว่า ผุคองหาที่ ๑ มีสิ่งประดิษฐ์ (เรือ) ทำควยไม้สักไว้ในความครอบครองเพื่อการค้าโดยไม่ได้รับอนุญาต เหตุเกิดเมื่อวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๒๐ ที่ตำบลคลองขลุง อำเภอคลองขลุง



LIRT

จังหวัดกำแพงเพชร เรือที่ถูกยึดไว้เป็นของกลางในคดีนี้มีจำนวน ๒๖๕ ลำ แต่  
 ต่อมารวันที่ ๑๗ ตุลาคม ๒๕๒๐ อัยการจังหวัดกำแพงเพชรมีคำสั่งเก็บซาก ไม่พ้อง  
 บุคองหาที่ ๑ และส่งคืนของกลางทั้งหมดให้บุคองหาที่ ๑ บุคองหาที่ ๑ ใ้รับเรือ  
 ของกลางทั้งหมดคืนไปหลังจากเนื้ราว ๗ วัน แต่เนื่องจากเรือถูกยึดไว้เป็นเว  
 นานและบางลำชำรุดรั่ว บุคองหาที่ ๑ จึงใช้เรือยนต์กลางจูงเรือทั้งหมดทวนน้ำ  
 ขึ้นไปที่บ้านเกาะสะบ่า ตำบลหนองปลิง อำเภอกำแพงเพชร จังหวัดกำแพงเพชร  
 ซึ่งอยู่ห่างออกไปประมาณ ๔๕ กิโลเมตร และวางจูงให้ชาวชุมชนแฉมเรือที่ชำรุด  
 เรือจำนวน ๒๖๕ ลำนั้นหลังจากชุมชนแฉมแล้วคงเหลือเพียง ๒๖๕ ลำ ต่อมารวันที่  
 ๑ มิถุนายน ๒๕๒๐ บุคองหาที่ ๑ นำเรือ ๒๖๕ ลำ ลงมาตามลำแม่น้ำอิงจาก  
 บ้านเกาะสะบ่า โดยบุคองเรือรวมกันเป็น ๓ พวง สองพวงแรกมีเรือพวงละ ๒๒๐ ลำ  
 อีกพวงหนึ่งมีเรือ ๒๒๑ ลำ และใ้จางบุคองหาที่ ๒ บุคองหาที่ ๓ กับพวกอีก ๑ คน  
 ให้รยนำเรือเหล่านี้ลงไป

เจ้าพนักงานตำรวจไ้ตรวจสอบเรือ ๒๖๕ ลำดังกล่าว ปรากฏว่าเรือ  
 มีสภาพเป็นเรือที่เพิ่งค่อขึ้นใหม่ไม่มีสภาพเป็นเรือเก่าที่ไ้ชุมชนแฉมขึ้นใหม่ จึงจับกุม  
 บุคองหาที่ ๑ ในข้อหาทำสิ่งประทุษร้าย (เรือ) ที่ทำควยไม่ลักหวงห้ามไว้ในความ  
 ครอบครองเพื่อการค้าโดยไม่ไ้รับอนุญาต และยึดเรือ ๒๖๕ ลำ ไว้เป็นของกลาง

ต่อมารวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๒๐ เจ้าพนักงานตำรวจจับกุมบุคองหา  
 ที่ ๒ และบุคองหาที่ ๑ ซึ่งอยู่เฝ้าเรือของกลางเหล่านี้ในข้อหาทำสิ่งประทุษร้าย (เรือ)  
 ที่ทำควยไม่ลักไว้ในความครอบครองเพื่อการค้าโดยไม่ไ้รับอนุญาต และต่อมาใน  
 วันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๒๐ เจ้าพนักงานตำรวจไ้รวมกับเจ้าพนักงานเฝ้าไ้ตรวจสอบ  
 เรือของกลางโดยละเอียด พบไม้สักแปรรูปซุกซ่อนมาในท้องเรือ เป็นไม้สักแผ่น  
 ๒๔๓ แผ่น ปริมาตร ๒.๒๔๒ ลูกบาศก์เมตร ไม้สักโกลนแปรรูปงเรือจำนวน ๔  
 เหลี่ยม ปริมาตร ๐.๕๓๒ ลูกบาศก์เมตร ไม้แสมสารที่เฝ้าเป็นลูกสลักเรือ  
 ๓๓๐ อัน ปริมาตร ๐.๐๗๖ ลูกบาศก์เมตร และสิ่งประทุษร้าย คือไม้พายที่ทำควยไม่ลัก



๑๑๕ อัน จึงได้แจ้งขอหาผู้ต้องหาที่ ๑ ผู้ต้องหาที่ ๒ และ ผู้ต้องหาที่ ๓ เพิ่มเติม  
วาระรวมกันมีไม่สึกแปรรูปไว้ในความครอบครองโดยไม่มีใครรับอนุญาตอีกขอหาหนึ่ง และ  
ยึดไม้กับสิ่งประทุษร้ายเหล่านี้ไว้เป็นของกลาง

ผู้ต้องหาที่ ๒ และผู้ต้องหาที่ ๓ โทการว่าเป็นลูกจ้างของผู้ต้องหาที่ ๑  
รับจ้างลงเรือของผู้ต้องหาที่ ๑ โทการว่าวันละ ๓๐ บาท เมื่อผู้ต้องหาที่ ๑  
ถูกจับกุมในคดีผู้ต้องหาที่ ๒ และผู้ต้องหาที่ ๓ ไม่ถูกจับกุม และได้อยู่เฝ้าเรือ  
จนกระทั่งถูกจับกุมในวันที่ ๑๒ มิถุนายน ๒๕๖๑ และปฏิเสธว่าไม่ได้กระทำความผิด  
ผู้ต้องหาที่ ๑ โทการเพิ่มเติมว่าไม้และสิ่งประทุษร้ายที่ตรวจพบในภายหลัง  
นี้มิใช่เป็นของผู้ต้องหาที่ ๑

ผลของการสอบสวนได้ความว่า ผู้ต้องหาที่ ๑ ไม่เคยลากจูงเรือไป  
ชมเขมที่บ้านเกาะสะบายเลย และหลังจากที่ผู้ต้องหาที่ ๑ ใ้รับเรือของกลางในคดี  
ก่อนนี้มาแล้วผู้ต้องหาที่ ๒ โทการอนุญาตนำเรือมาแปรต้นน้ำเขื่อนเจ้าพระยาไปเป็น  
จำนวนมากถึงสามครั้ง นอกจากนั้นผลจากการตรวจพิสูจน์เรือของกลาง ๒๒๕ ลำ ใน  
คดีนี้ผู้เชี่ยวชาญของศาลทงพิสูจน์ไม่ปรากฏว่าเป็นเรือขนาดต่าง ๆ ที่ประกอบขึ้น  
ด้วยไม้สักและประกอบขึ้นใหม่ไม่นานนักไม่ปรากฏร่องรอยว่าไม้ที่ประกอบเป็นเรือได้  
ถูกแตกและฝามาานาน สภาพของเรือของกลางทั้งกลางไม่สอดคล้องกับสภาพของเรือ  
ของกลางในคดีก่อนที่ตอตกแตกตอตกฝามาแล้วเป็นเวลานานกว่า ๕ เดือน ซึ่ง  
ไม้ที่ประกอบเรือเหล่านั้นจะไม่มีลักษณะสภาพใหม่ เช่นไม้ที่ประกอบเรือของกลาง  
ในคดีนี้ ประกอบกับขนาดความยาวของเรือของกลางในคดีนี้ และขนาดความยาว  
ของเรือของกลางในคดีก่อนก็ไม่ตรงกันด้วย จึงเชื่อได้ว่าเรือของกลางในคดีนี้มิใช่  
เป็นเรือรายเดียวกับเรือของกลางในคดีก่อน

การกระทำของผู้ต้องหาทั้งสาม นอกจากจะเป็นความผิดตามกฎหมาย  
ว่าควยาไม่แล้วพฤติการณ์ของผู้ต้องหาทั้งสามถือได้ว่าเป็นผู้มีส่วนส่งเสริมหรือสนับสนุน  
ให้มีการลักลอบค้าไม้ทำลายป่า อันเป็นการบ่อนทำลายทรัพยากรของชาติและบั่นทอน



เศรษฐกิจของประเทศ สมควรลงโทษเพิ่มเติมให้เป็นเยี่ยงอย่างต่อไป

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๗ แห่งธรรมนูญการปกครอง  
ราชอาณาจักร พุทธศักราช ๒๕๒๐ นายกรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี  
และของสภานโยบายแห่งชาติ จึงมีคำสั่งดังนี้

- (๑) ให้จำคุกนายสุเทพ กุเกียรติ ผู้ต้องหาที่ ๑ มีกำหนด ๑๕ ปี
  - (๒) ให้จำคุกนายเจียม อยู่เยว ผู้ต้องหาที่ ๒ และนายไชย คุเกียรติ  
ผู้ต้องหาที่ ๓ มีกำหนดคนละ ๕ ปี
  - (๓) เว้อและของกลางอื่นให้ริบเสียทั้งสิ้น
- ให้กระทรวงมหาดไทยดำเนินการตามคำสั่งนี้ แล้วรายงานให้ทราบ

สั่ง ณ วันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๒๐

พลเอก เกรียงศักดิ์ ชมะนันทน์

(เกรียงศักดิ์ ชมะนันทน์)

นายกรัฐมนตรี"

คำสั่งของนายกรัฐมนตรี  
ที่ ๒๑/๒๕๒๑

ค้นปรากฏหลักฐานเป็นที่แน่ชัดว่า นายพลอย แสงเงิน ผู้ต้องหา โจ้จาง  
วานไซ ใหญ่คคลอนทำไม้ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ แปรรูปไม้ ตั้งโรงงานแปรรูปไม้  
มีไม้หวงห้ามอันยังมีโคแปรรูปไม้เกินกว่า ๔ ลูกบาศก์เมตร และมีไม้แปรรูปชนิดอื่น  
เกิน ๐.๒๐ ลูกบาศก์เมตร ไว้ในความครอบครองโดยไม่ได้รับอนุญาต เหตุเกิดที่ตำบล  
แมลิน อำเภอศรีรัตนาลัย จังหวัดสุโขทัย และตำบลนาพูน อำเภอวังชิ้น จังหวัดแพร่  
เมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๒๐ เวลาประมาณ ๑๒.๐๐ นาฬิกา

ขอให้จริงจากการสอบสวนปรากฏว่า เจ้าพนักงานตำรวจสถานีตำรวจภูธร  
อำเภอศรีรัตนาลัย จังหวัดสุโขทัย ได้รับแจ้งว่ามีผู้ลักลอบตัดฟันไม้และตั้งโรงเลื่อยยนต์  
เถื่อนในบริเวณลำห้วยขวาง และลำห้วยเขต ตำบลแมลิน อำเภอศรีรัตนาลัย จังหวัด  
สุโขทัย ดังนั้นในวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๒๑ เวลาประมาณ ๑๒.๐๐ นาฬิกา ผู้กำกับการ  
ตำรวจภูธรจังหวัดสุโขทัย เจ้าพนักงานตำรวจสถานีตำรวจภูธรอำเภอศรีรัตนาลัย  
พร้อมด้วยป่าไม้อำเภอศรีรัตนาลัย ปลัดอำเภอศรีรัตนาลัย จึงได้เดินทางไปจับกุม  
เมื่อไปถึงบริเวณที่เกิดเหตุปรากฏว่ามีบริเวณดังกล่าวอยู่ในเขตอำเภอวังชิ้น จังหวัดแพร่  
พบคนงานประมาณ ๕ - ๖ คน กำลังใช้เลื่อยจักรแปรรูปไม้ เมื่อเจ้าพนักงานเข้า  
ทำการจับกุม คนงานเหล่านั้นได้วิ่งหลบหนีไป ในสถานที่เกิดเหตุพบเครื่องยนต์ขนาด  
๑๒ แรงม้า ๑ เครื่อง ประกอบเข้ากับสายพานเหล็ก เลื่อยวงเค้นชนิดคูณเลขขนาด  
เส้นผ่าศูนย์กลาง ๔๐ นิ้ว แทนเลื่อย ไม้ เลื่อยคัต และอุปกรณ์เครื่องเลื่อยครบ  
พร้อมทั้งมีไม้คาแทนเลื่อยและในบริเวณนั้นพบไม้มะคาโมงเป็นท่อน เป็นซีก และเป็น  
แผ่นแปะแปรรูปแล้ว เป็นปริมาณรวมทั้งสิ้น ๑๗.๗๗ ลูกบาศก์เมตร ไม่คงกล่าวเป็นไม้  
หวงห้าม ไม่มีรูปรอยตราของเจ้าพนักงานประทับ และโรงเลื่อยที่ตรวจพบก็ไม่  
ปรากฏว่ามีใบอนุญาตตั้งโรงงานแปรรูปไม้ และไม่ปรากฏว่ามีใบอนุญาตให้ไม้แปรรูป



LIART

ไว้ในความครอบครองแคอย่างใด นอกจากนั้นในกระทอมพักคนงานยังได้ตรวจพบอาวุธปืน ๒ กระบอก บัตรประจำตัวประชาชนคนงาน ๒ ใบ และสมุดพกจดค่าแรงคนงาน ค่าจ้างเกี่ยวและรถยนต์บรรทุกไมควย แมว่าสถานที่ตั้งโรงเลื่อยนี้จะตั้งอยู่ในเขตอำเภอวังชัน จังหวัดแพร่ แต่ทพวามรชชชกลากไม้โดยไชรางลากมาจากทางตะวันตกของลำห้วยเขต ซึ่งเป็นป่าในเขตอำเภอสรีสัชนาลัย จังหวัดสุโขทัย

จากการสอบสวน ผู้ต้องหาให้การปฏิเสธ แต่มีพยานหลักฐานที่แสดงว่า ผู้ต้องหาได้ให้คนงานตัดฟันชักลากไม้จากป่าเขตอำเภอสรีสัชนาลัย จังหวัดสุโขทัย และไปป่าอำเภอวังชัน จังหวัดแพร่ มาทำการแปรรูปในโรงเลื่อยที่ตรวจพบนี้ และผู้ต้องหาได้ทำการเลื่อยไม้เถื่อนมาแล้วประมาณ ๑ ปี โดยได้ตั้งและย้ายโรงเลื่อยไม้เถื่อนนั้นมาในบริเวณป่าดังกล่าวรวม ๑ แห่ง กรณีจึงขอให้วานายพลอย แฉงเงิน ผู้ต้องหา เป็นผู้จาง วาน ไซ ให้บุคคลอื่นทำไม้ในเขตป่าสงวนแห่งชาติ แปรรูปไม้ตั้งโรงงานแปรรูปไม้ มีไม้ทวงห้ามอันยังมีไม้แปรรูปไม้เกินกว่า ๘ ลูกบาศก์เมตร และมีไม้แปรรูปอื่นเกิน ๑.๒๐ ลูกบาศก์เมตร ไว้ในความครอบครองโดยไม่ได้รับอนุญาต

หนึ่ง จากการจับกุมผู้ต้องหาในคดีนี้ ปรากฏจากพยานหลักฐานด้วย ว่า นอกจากนายพลอย แฉงเงิน ซึ่งเป็นนายทุนดำเนินการตัดฟันไม้และตั้งโรงเลื่อยไม้เถื่อนแล้ว ยังมีนายมน กาวจนะ อีกผู้หนึ่งที่เป็นนายทุนดำเนินการตัดฟันไม้ และตั้งโรงเลื่อยไม้เถื่อนในบริเวณใกล้เคียงกันห่างจากโรงเลื่อยเถื่อนของนายพลอย แฉงเงิน นี้ประมาณสองกิโลเมตรเศษ เจ้าพนักงานจึงได้ไปจับกุมในขณะเย็นวันเดียวกันนั้นเอง เมื่อไปถึงบริเวณโรงเลื่อยไม้เถื่อนดังกล่าวซึ่งตั้งอยู่ในเขตอำเภอสรีสัชนาลัย จังหวัดสุโขทัย ปรากฏว่าคนงานใคร่ตัวเสียก่อนและได้หลบหนีไป เจ้าพนักงานตรวจพบไม้ตะคางเป็นท่อน เป็นซีก และเป็นแผ่นที่แปรรูปแล้วรวมเป็นปริมาณ ๑๘.๘๘ ลูกบาศก์เมตร นอกจากนั้นยังพบแทนเลื่อย เครื่องยนต์



ประกอบสายสายพาดผูกเลื้อยวง เคียนขนาดเส้นผ่าศูนย์กลาง ๔๐ นิ้ว พร้อมโต๊ะ  
แทนเตียงและมีไม้ทอนคาแทนเตียงในบริเวณใกล้เคียงที่เกิดเหตุบรรดาจักรยานยนต์  
๒ คัน จอดอยู่ที่ถนนที่พักคนงาน รถจักรยานยนต์คันหนึ่งปรากฏไข้อย่าง  
ทะลุเป็นชิ้นส่วนตาม กางเกงนะ ส่วนอีกคันหนึ่งปรากฏจากการสืบสวนภายหลังว่า  
เป็นของนายเฉย เวียงทอง หลังจากนั้นเจ้าพนักงานไต่พากันกลับมาถึงโรงเดี่ยว  
ของนายพลอย แดงเงิน บุตงหา และในค่ำวันนั้นได้จัดส่งกำลังเจ้าพนักงานตำรวจ  
เพื่อกลับไปเฝ้าของกลางที่โรงเดี่ยวที่ไปจับกุมครั้งหลังนี้ จึงได้พบว่าได้มีผู้นำเอา  
รถจักรยานยนต์ทั้งสองคันพร้อมทั้งสิ่งของบางอย่างในกระท่อมที่พักคนงานไป

การกระทำของนายพลอย แดงเงิน บุตงหา นอกจากจะเป็นความผิด  
ตามกฎหมายว่าด้วยป่าไม้และกฎหมายว่าด้วยป่าสงวนแห่งชาติแล้ว พฤติกรรมของ  
บุตงหาถือได้ว่าเป็นการบ่อนทำลายทรัพยากรและเศรษฐกิจของชาติ รัฐบาลได้  
ประกาศเตือนให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ทั้งได้ลงโทษผู้กระทำความผิดไม่มาก  
รายแล้ว แต่บุตงหากทำใจเชื่อฟังและเกรงกลัวคออาญาแผ่นดินไม่ จึงเห็นสมควร  
ลงโทษเพิ่มเติมเป็นเยี่ยงอย่างต่อไป และเนื่องจากการสืบสวนสอบสวนประมวล  
พยานหลักฐานในคดีนี้ ปรากฏว่ามีข้อเท็จจริงเกี่ยวพันถึงนายเฉย กางเกงนะ ดังกล่าว  
แล้ว ซึ่งในขณะนั้นเจ้าพนักงานตำรวจได้จับกุม และดำเนินการรวบรวมพยานหลักฐาน  
เพื่อดำเนินคดีด้วย แต่โดยที่ยังมีความจำเป็นที่จะต้องรวบรวมพยานหลักฐานที่จะใช้  
ในการดำเนินคดีต่อไป และไม่สามารถที่จะดำเนินการให้เสร็จสิ้นภายในระยะ  
เวลาที่ประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญากำหนดไว้ได้ ดังนั้นเพื่อปราบปราม  
การกระทำอันเป็นการบ่อนทำลายทรัพยากรและเศรษฐกิจของชาติ สมควรให้  
เจ้าพนักงานดำเนินการสืบสวนสอบสวนรวบรวมพยานหลักฐานหาตัวผู้กระทำความผิด  
ที่เกี่ยวข้องกับนายเฉย กางเกงนะ มาลงโทษตามโทษานุโทษด้วย

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๗ แห่งรัฐธรรมนูญการปกครอง  
ราชอาณาจักร พุทธศักราช ๒๕๒๐ นายกรัฐมนตรีโดยความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรี



LIRT

และของสภานโยบายแห่งชาติ จึงมีคำสั่งดังนี้

- (๑) ให้จำคุกนายพลอย แสงเงิน ผู้ต้องหา มีกำหนด ๒๕ ปี
- (๒) บรรเทาไม้ตลอดจนเครื่องจักรและอุปกรณ์ในการแปรรูปไม้ของกลางที่ยึดได้จากโรงเลื่อยไม้เถื่อนของนายพลอย แสงเงิน ผู้ต้องหา ให้รับเสียทั้งสิ้น
- (๓) ให้พนักงานสอบสวนเฝ้าอำนาจควบคุมนายมนู กาญจนะ ไว้เพื่อการสอบสวนเกี่ยวกับความผิดในคดีและคดีอื่นที่เกี่ยวข้องทั้งหมดเป็นเวลา ๕๐ วัน นับแต่วันมีคำสั่งนี้

ให้กระทรวงมหาดไทยดำเนินการตามคำสั่งนี้ แล้วรายงานให้ทราบ

สั่ง ณ วันที่ ๒ สิงหาคม ๒๕๖๑  
พลเอก เกรียงศักดิ์ ชมะนันทน์  
(เกรียงศักดิ์ ชมะนันทน์)  
นายกรัฐมนตรี"

(ที่ประชุมรับทราบ)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ระเบียบวาระที่ ๒ รับรองรายงานการประชุม สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๒๕ วันศุกร์ที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ซึ่งทางสำนักงานเลขาธิการรัฐสภาได้วางไว้เพื่อให้ท่านสมาชิกตรวจดูตั้งแต่วันศุกร์ที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๖๑ แล้ว มีท่านสมาชิกผู้ใดจะขอแก้ไขเพิ่มเติมเปลี่ยนแปลงอะไรหรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกขอแก้ไขเพิ่มเติม)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เมื่อไม่มีสมาชิกในที่ประชุมนี้ ขอแก้ไขเพิ่มเติมแก่ประการใด ก็ถือว่าที่ประชุมได้รับรองรายงานการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๒๕ วันศุกร์ที่ ๑๖ พฤษภาคม ๒๕๖๑

เนื่องจากผมได้รับหนังสือแจ้งจากประธานคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ. .... แจ้งว่าร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวนี้จะสิ้นสุดกำหนดเวลาการพิจารณาในวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๖๑ แต่ทางคณะกรรมการวิสามัญไม่สามารถจะพิจารณาร่างพระราชบัญญัตินี้ทันตามกำหนดเวลาได้ เนื่องจากร่างพระราชบัญญัตินี้มีความสำคัญและมีความยาวถึง ๑๖๕ มาตรา ทั้งยังต้องอาศัยเทียบเคียงกับกฎหมายอื่น ๆ อีกด้วย จึงขอขยายเวลาการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติจราจรทางบก พ.ศ. .... ออกไปอีก ๒๐ วัน แต่ตามข้อบังคับการประชุมสภา ข้อ ๗๔ วรรคสอง กำหนดว่า "ในกรณีที่ไม่มีมติของสภากำหนดให้คณะกรรมการกระทำกิจการเรื่องใดให้เสร็จภายในกำหนดเวลาใดให้ถือว่าจะต้องทำกิจการเรื่องนี้ให้เสร็จภายในเวลาไม่เกินกว่าเก้าสิบวัน นับตั้งแต่วันที่สภามีมติแจ้งตั้งกรรมการ หากจะกระทำกิจการไม่เสร็จภายในกำหนดประธานคณะกรรมการต้องรายงานให้ประธานสภาทราบโดยด่วน และให้ประธานสภาได้รับเสนอต่อที่ประชุม และที่ประชุมอาจลงมติให้ขยายเวลาที่กำหนดไว้หรือให้ตั้งคณะกรรมการใหม่แทนคณะเดิม หรือให้ดำเนินการอย่างอื่นสุดแต่ที่ประชุมจะเห็นสมควร" ผมจึงอยากจะขอมติจากที่ประชุมว่าจะให้คณะกรรมการวิสามัญพิจารณา



ร่างพระราชบัญญัติจรรยาบรรณ พ.ศ. .... ขยายเวลาออกไปอีก ๒๐ วัน ตามที่ขอใดหรือไม่ มีท่านผู้ใดขอขยายหรือไม่ครับที่จะให้ขยายเวลา

นายธรรมนุญ ลีศิริ : ขอมพระคุณศรีท่านประธานที่เคารพ ธรรมนุญ ลีศิริ เนื่องจากเรื่องนี้เป็นเรื่องแรกที่เราจะได้มีโอกาสไปประโยชน์จากขอมบังคับที่โครงการขึ้นโดยท่านกรรมาธิการ ท่านสมาชิกผู้เกี่ยวข้องถ้าจะไม่ผิด คือพลเรือโท เกตุ ไชยประวิติไวยังเป็นประโยชน์แก่เรา เพราะฉะนั้นกระผมอยากจะกราบเรียนตามคณะกรรมการสักกหนึ่ง เพื่อความกระจ่างในการที่เราจะลงมติว่า คณะกรรมาธิการนี้ไปทำงานไปโดยเต็มที่อย่างไร ถ้าไปทำงานไปโดยเต็มที่แล้วมีอุปสรรค ก็มีความจำเป็นที่เราจะต้องขออนุญาต เพราะเนื่องจากเรื่องนี้เป็นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชน เศรษฐกิจของชาติวันหนึ่ง ๆ ต้องเสียไปมาก เรามีความจำเป็นต้องรีบออกพระราชบัญญัตินี้ถ้าแล้วมาคณะกรรมาธิการไม่ไปทำงานอย่างเต็มที่ แล้วเราจำเป็นขออนุญาตให้คราวนี้ กระผมก็อยากจะฝากท่านประธานได้กรุณาเร่งรัดกับท่านกรรมาธิการด้วยว่าต่อไปขอให้รีบทำงานให้เต็มที่ยิ่งขึ้นก็จะเป็นประโยชน์ มิฉะนั้นแล้ว ๒๐ วันก็อาจจะไม่เสร็จอีก ก็จะเป็นปัญหาว่าจะขอต่อได้อีกหรือไม่

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เอาละครับ ทราบแล้วครับ เชิญประธานคณะกรรมการ

นายสามนต์ สายสว่าง (ประธานคณะกรรมการ) : ท่านประธานที่เคารพ คณะกรรมาธิการไปทำงานอย่างเต็มที่และได้มีการประชุมกันตลอดเวลา ขณะนี้ก็พิจารณาถึงมาตราสุดท้ายแล้ว และขออนพิจารณาที่แขวนไว้ แล้วพิจารณาว่าแปรญัตติของท่านสมาชิกผู้เกี่ยวข้อง ร่างพระราชบัญญัตินี้ละเอียดมากเกี่ยวกับการปฏิบัติทั้งสิ้น และเป็นปัญหาที่จะต้องแก้ไขหลายสิบบรรทัด ทั้งนี้แล้วแต่สภา คณะกรรมาธิการนี้ไม่ไปทำงานแต่ในเรื่องนี้ กรรมาธิการคนอื่นก็ตีประชุมกระทรวงบาง ๑-๒ บาง ก็ไปพยายามทำกันเต็มที่ ไม่ไปละเลยเลยครับ



LIART

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านสมาชิกผู้ใดเห็นสมควรอนุมัติให้  
คณะกรรมการขยายเวลาพิจารณาได้ ๒๐ วัน โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือขึ้น ๑๔๔ คน)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย โปรดยกมือขึ้น  
(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ไม่มี เป็นอันว่าที่ประชุมลงมติให้  
คณะกรรมการยักเวลาการพิจารณาไปอีก ๒๐ วัน

ระเบียบวาระต่อไป เป็นการพิจารณาเรื่องด่วน ตามที่สภาไกลงมติ  
ในคราวประชุม ครั้งที่ ๔๐/๒๕๒๐ เมื่อวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๒๐ ให้นำร่าง  
พระราชบัญญัติการบีโทร เลียมแห่งประเทศไทย พ.ศ. .... มาพิจารณาก่อนร่าง  
พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๒๒ นั้น แต่เนื่อง  
จากคณะรัฐมนตรีได้มีหนังสือแจ้งว่าร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี  
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๒๒ เป็นเรื่องด่วนต้องใช้เวลาในการพิจารณามาก คณะรัฐมนตรี  
จึงเสนอให้เปลี่ยนระเบียบวาระการประชุม โดยให้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติ  
งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๒๒ เป็นเรื่องด่วนที่ ๑ และร่าง  
พระราชบัญญัติการบีโทร เลียมแห่งประเทศไทย พ.ศ. .... เป็นเรื่องด่วนที่ ๒ ซึ่ง  
กระทำไปตามข้อบังคับ ข้อ ๓๐ และข้อ ๓๑ (๒) แม้จึงขอมติจากที่ประชุมว่า  
เห็นสมควรเปลี่ยนระเบียบวาระการประชุมตามที่คณะรัฐมนตรีเสนอหรือไม่ ท่าน  
ผู้ใดเห็นสมควรให้เปลี่ยนได้ โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๑๔๕ คน)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย โปรดยกมือขึ้น  
(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ไม่มี เป็นอันว่าที่ประชุมลงมติให้  
เปลี่ยนระเบียบวาระการประชุมตามที่คณะรัฐมนตรีเสนอได้

ต่อไปเป็นการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี  
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๒๒ (คณะรัฐมนตรีเป็นญเสนอ)



LIRT

พลเอก เกรียงศักดิ์ ชมะนันทน์ (นายกรัฐมนตรี) : ท่านประธานสภา  
และท่านสมาชิกผู้เกี่ยวข้องทั้งหลาย รัฐบาลขอเสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ  
รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๒๖ โดยมีหลักการและเหตุผลดังนี้

หลักการ

- ๑. ตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๒๖ เป็นจำนวน  
ไม่เกิน ๘๖,๐๐๐ ล้านบาท
- ๒. ตั้งรายจ่ายชดเชยเงินทุนสำรองจ่าย
- ๓. ตั้งรายจ่ายชดเชยเงินคงคลัง

เหตุผล

- ๑. เพื่อให้ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจได้ใช้งบประมาณรายจ่าย ประจำปี  
งบประมาณ พ.ศ. ๒๕๒๖ สำหรับใช้เป็นหลักในการจ่ายเงินแผ่นดิน
- ๒. เพื่อปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณที่กำหนดให้ตั้งรายจ่าย  
ชดเชยเงินทุนสำรองจ่ายตามที่ไต่จ่ายไปแล้ว
- ๓. เพื่อปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลังและกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบ  
ประมาณที่กำหนดให้ตั้งรายจ่ายชดเชยเงินคงคลังตามที่ไต่จ่ายไปแล้ว

ท่านประธานและท่านสมาชิกผู้เกี่ยวข้องทั้งหลาย ในวาระอันสำคัญยิ่งที่  
รัฐบาลของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวได้เสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๒๖ ต่อสภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อพิจารณาว่าหลักการ  
ในวันนี้ รัฐบาลขอแถลงสาระสำคัญ โดยสรุปของงบประมาณแผ่นดินประจำปี  
งบประมาณดังกล่าว เพื่อเป็นแนวทางในการพิจารณา ของท่านสมาชิกผู้เกี่ยวข้อง  
ทั้งหลายว่ารัฐบาลจะทำอะไร ทำไมจึงทำเช่นนั้น ด้วยเหตุผลอย่างไร อันจำเป็นต้อง  
ใช้เวลายืดยาวบ้าง จึงขออภัยไว้ด้วย แต่อย่างไรก็ดีเพื่อให้นายขอ กระผมจะได้เห็น  
ให้เห็นสาระสำคัญ ๆ บางประการเท่านั้น



งบประมาณประจำปี ๒๕๒๒ ที่ตั้งไว้เป็นจำนวนเงิน ๕๖,๐๐๐ ล้านบาท ประกอบด้วยรายรับและรายจ่ายเป็นจำนวนเท่ากัน สูงกว่างบประมาณประจำปี ๒๕๒๑ เป็นจำนวนเงิน ๑๑,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งคิดเป็นอัตราเพิ่มร้อยละ ๑๑.๖ อัตราการเพิ่มดังกล่าวก็ยังต่ำกว่าอัตราการเพิ่มของงบประมาณประจำปี ๒๕๒๑ หรือในปีปัจจุบันซึ่งเพิ่มจากปีงบประมาณ ๒๕๒๑ ในอัตราร้อยละ ๑๓.๓

การที่รัฐบาลได้ตั้งงบประมาณประจำปี ๒๕๒๒ สูงกว่างบประมาณประจำปี ๒๕๒๑ เป็นจำนวน ๑๑,๐๐๐ ล้านบาทนั้นก็เนื่องมาจากเหตุสำคัญสองประการ คือ ประการแรก รัฐบาลมีความจำเป็นต้องใช้จ่ายเงินเพื่อทำนุบำรุงประเทศเพิ่มขึ้นตามความเปลี่ยนแปลงของสภาพการเมือง ซึ่งเป็นกรเพิ่มตามปกติ ประการที่ ๒ แมว่ารัฐบาลจะเป็นรัฐบาลชั่วคราวซึ่งได้รับความไว้วางพระราชหฤทัย ให้บริหารราชการแผ่นดินในระยะหัวเลี้ยวหัวต่อของการเปลี่ยนแปลงทางการเมืองของประเทศก็ตาม แต่ผมและรัฐมนตรีรวมคณะทุกคนก็ถือว่าเป็นภารกิจอันสำคัญยิ่งของรัฐบาลที่จะต้องวางรากฐานความเจริญก้าวหน้าของชาติในอนาคตทุก ๆ ด้าน โดยเฉพาะอย่างยิ่งการพัฒนาความมั่นคงแห่งชาติซึ่งเป็นเงื่อนไขของการพัฒนาการปกครอง ในระบอบประชาธิปไตยและการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ ด้วยเหตุผลและความจำเป็นดังกล่าวแล้ว ในการจัดทำงบประมาณประจำปี ๒๕๒๒ นี้ รัฐบาลจึงได้ตั้งรายจ่ายในการพัฒนาประเทศในค่านับต่าง ๆ เพิ่มขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งรายจ่ายด้านการรักษาความมั่นคงแห่งชาติและรายจ่ายตามโครงการต่าง ๆ ในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๘ รวมทั้งโครงการที่ใช้จ่ายเงินจากต่างประเทศ มาสมทบกับเงินงบประมาณซึ่งส่วนใหญ่เป็นโครงการลงทุน เพื่อพัฒนาโครงสร้างทางเศรษฐกิจในระดับพื้นฐาน ซึ่งจะมีส่วนช่วยให้ผลผลิตและรายได้ของประชาชาติสูงขึ้น

อนึ่ง รัฐบาลมีความเชื่อมั่นว่าการพัฒนาชนบทเป็นพื้นฐานของการพัฒนาประเทศ ดังนั้นรัฐบาลจึงได้จัดทำแผนพัฒนาจังหวัดขึ้น เพื่อใช้เป็นแผนหลักใน



LIRT

การพัฒนาท้องถิ่นโดยเน้นการพัฒนาในระดับตำบล และหมู่บ้าน และในงบประมาณประจำปี ๒๕๒๒ นี้ รัฐบาลได้ตั้งงบประมาณจังหวัดในงบประมาณรายจ่ายงบกลาง เป็นจำนวนเงิน ๕๐๐ ล้านบาท การพัฒนาดังกล่าวนี้ก็เป็นการพัฒนาโดยเป็นการสร้างงานในยามที่ราษฎรว่างจากไร่นาในชนบท นอกเหนือจากงบประมาณรายจ่ายตามโครงการพัฒนาท้องถิ่นโดยทั่วไปซึ่งตั้งไว้ในงบประมาณรายจ่ายของกระทรวงมหาดมต่าง ๆ งบพัฒนาจังหวัดดังกล่าวเป็นงบพิเศษซึ่งตั้งไว้เพื่อใช้จ่ายตามโครงการต่าง ๆ ซึ่งจังหวัดต่าง ๆ เป็นผู้มีเริ่มจัดทำขึ้นตามความต้องการของราษฎรในชนบท

อย่างไรก็ดี รัฐบาลทราบดีว่าการใช้จ่ายเงินของชาตินั้นจำเป็นต้องคำนึงถึงสถานการณ์ทางเศรษฐกิจโดยทั่วไป และฐานะการคลังของประเทศด้วย มิฉะนั้นแล้วอาจก่อให้เกิดปัญหาเงินเฟ้อขึ้นภายในประเทศได้ ทั้งนี้รัฐบาลจึงถือว่าการรักษาไว้ซึ่งเสถียรภาพทางเศรษฐกิจเป็นนโยบายการคลังที่สำคัญยิ่ง และได้ยึดถือนโยบายดังกล่าวเป็นพื้นฐานของการจัดทำงบประมาณประจำปี ๒๕๒๒ ฉะนั้น รัฐบาลจึงขอเรียนว่า รัฐบาลได้วิเคราะห์สถานการณ์ทางด้านเศรษฐกิจและการคลังทุก ๆ ด้านแล้วเห็นว่าการกำหนดวงเงินงบประมาณประจำปี ๒๕๒๒ เป็นจำนวนเงิน ๕๒,๐๐๐ ล้านบาทนั้น เป็นการสอดคล้องกับสภาวะทางเศรษฐกิจทางการเงินและการคลังของประเทศและจะเป็นผลดีต่อเศรษฐกิจโดยส่วนรวมของชาติ

งบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๒๒ ซึ่งตั้งไว้ ๕๒,๐๐๐ ล้านบาท อาจจำแนกตามลักษณะงานได้ดังต่อไปนี้

๑. ด้านการป้องกันประเทศ ๑๕,๐๐๐.๕ ล้านบาท หรือร้อยละ ๒๐.๖ ของงบประมาณรายจ่ายทั้งสิ้น
๒. ด้านเศรษฐกิจ ๑๓,๕๐๓.๕ ล้านบาท หรือร้อยละ ๑๕.๕ ของงบประมาณรายจ่ายทั้งสิ้น
๓. ด้านการศึกษา ๑๓,๓๙๕.๕ ล้านบาท หรือร้อยละ ๑๕.๓ ของงบประมาณรายจ่ายทั้งสิ้น



LIRT

๔. การชำระหนี้เงินกู้ ๑๐,๐๓๓.๓ ล้านบาท หรือร้อยละ ๑๐.๔ ของงบประมาณรายจ่ายทั้งสิ้น

๕. การสาธารณูปโภค ๒,๐๓๓.๑ ล้านบาท หรือร้อยละ ๒.๒ ของงบประมาณรายจ่ายทั้งสิ้น

๖. การรักษาความสงบภายใน ๕,๐๒๔.๕ ล้านบาท หรือร้อยละ ๕.๕ ของงบประมาณรายจ่ายทั้งสิ้น

๗. การสาธารณสุข ๓,๕๗๕.๔ ล้านบาท หรือร้อยละ ๔.๒ ของงบประมาณรายจ่ายทั้งสิ้น

๘. การบริหารทั่วไป ๒,๕๓๑.๔ ล้านบาท หรือร้อยละ ๓.๒ ของงบประมาณรายจ่ายทั้งสิ้น

๙. อื่น ๕,๓๒๖.๗ ล้านบาท หรือร้อยละ ๑๐.๒ ของงบประมาณรายจ่ายทั้งสิ้น

เมื่อพิจารณาตัวเลขนโยบายรายจ่ายตามลักษณะงานที่ไต่ถามมาแสดงข้างต้น ท่านจะสังเกตเห็นได้ว่าวงงบประมาณรายจ่ายด้านการป้องกันประเทศนั้นตั้งไว้สูงเป็นอันดับหนึ่ง ส่วนงบประมาณรายจ่ายด้านเศรษฐกิจและด้านการศึกษานั้นต่ำกว่ารายจ่ายด้านการป้องกันประเทศเพียงเล็กน้อย ซึ่งแสดงให้เห็นว่าวงงบประมาณประจำปี ๒๕๖๒ นี้ เน้นความสำคัญของการดำเนินนโยบายด้านความรักษาความมั่นคงแห่งชาติ และด้านการพัฒนาทางเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติควบคู่กันไป ทั้งนี้เป็นไปตามแนวนโยบายที่รัฐบาลได้เคยแถลงไว้แล้ว

สำหรับวงงบมรดกอันซึ่งได้ตั้งไว้เป็นจำนวนเงิน ๕,๓๒๖.๗ ล้านบาท นั้น หากเปรียบเทียบกับวงงบมรดกอันซึ่งตั้งไว้ในงบประมาณประจำปี ๒๕๖๑ จะเห็นว่าสูงขึ้น ๕,๐๓๕.๔ ล้านบาท หรือสูงขึ้นประมาณร้อยละ ๓๗.๑ ที่เป็นเช่นนี้เนื่องมาจากความจำเป็นที่รัฐบาลต้องจัดตั้งวงงบประมาณประจำปี ๒๕๖๒ บังเกิดขึ้น จึงไต่ถามไปไว้เป็นรายจ่ายด้านอื่น รายจ่ายดังกล่าวก็แก่การ



ปรับปรุงเงินเดือนแก่ข้าราชการพลเรือน ตำรวจ และคณาจารย์ของส่วนราชการต่าง ๆ ซึ่งได้ตั้งไว้เป็นจำนวนเงิน ๒,๕๖๐ ล้านบาท และกระจายตามแผนพัฒนาจังหวัดที่ตั้งไว้เป็นจำนวนเงิน ๕๖๐ ล้านบาท

ส่วนการประมาณการรายรับตามงบประมาณประจำปี ๒๕๒๒ ซึ่งได้ตั้งไว้ ๕๖,๐๐๐ ล้านบาทนั้น ประกอบด้วยรายได้ที่ได้รับ ๓๒,๐๐๐ ล้านบาท ได้จากเงินกู้ ๑๖,๓๐๐ ล้านบาท และได้จากเงินคงคลัง ๓,๓๐๐ ล้านบาท รายได้ที่ได้รับได้ ๓๒,๐๐๐ ล้านบาทนั้น ประกอบด้วยประเภทต่าง ๆ ดังนี้ ๑. รายได้ประเภทภาษีอากร ๒๒,๕๕๘.๕๕ ล้านบาท ๒. รายได้จากภาษีของแลวมวิกรม ๒,๐๓๖.๘๓ ล้านบาท ๓. รายได้จากทรัพย์สิน ๓,๖๓๘.๕๑ ล้านบาท ๔. รายได้อื่น ๆ ๓,๗๖๘.๖๑ ล้านบาท

ส่วนเงินที่นำมาใช้ในงบประมาณจำนวนเงิน ๑๖,๓๐๐ ล้านบาทนั้น คาดว่าจะได้จากแหล่งต่าง ๆ ดังนี้คือ ๑. ธนาคารแห่งประเทศไทย ๓,๖๐๐ ล้านบาท ๒. ธนาคารออมสิน ๒,๕๐๐ ล้านบาท ๓. ธนาคารพาณิชย์สถาบันการเงินและเอกชนทั่วไป ๒,๖๐๐ ล้านบาท

ท่านสมาชิกผู้เกียรติจะสังเกตเห็นว่าประมาณการรายได้ซึ่งได้ตั้งไว้ ๓๒,๐๐๐ ล้านบาทนั้น สูงกว่าประมาณการรายได้งบประมาณประจำปีปัจจุบันถึง ๑๐,๐๐๐ ล้านบาทหรือ หรือร้อยละ ๑๖.๒ การประมาณการนี้คิดเป็นการประมาณอย่างที่ไม่อาจจะเป็นไปได้ ส่วนรายได้ประเภทภาษีอากรนั้นสูงกว่าประมาณการรายได้ประเภทเดียวกันซึ่งตั้งไว้ในงบประมาณประจำปี ๒๕๒๑ ถึง ๔,๘๖๖.๘๒ ล้านบาทหรือร้อยละ ๑๖.๘ การที่รัฐบาลได้ตั้งงบประมาณรายได้อื่น ๆ เช่นนี้เนื่องมาจากการจัดเก็บรายได้ของรัฐบาลมีแนวโน้มสูงขึ้น ซึ่งเป็นผลมาจากการเร่งรัดจัดเก็บภาษีอากร การปรับปรุงประสิทธิภาพของหน่วยงานซึ่งมีหน้าที่จัดเก็บภาษีอากร และการใช้มาตรการปราบปรามผู้หลีกเลี่ยงภาษีอากรอย่างเข้มงวด



สำหรับเงินกู้ในงบประมาณประจำปี ๒๕๒๒ ซึ่งทางรัฐบาลได้กำหนดไว้ ๑๖,๓๐๐ ล้านบาทนั้น ถ้าเปรียบเทียบกับเงินกู้ในงบประมาณประจำปี ๒๕๒๑ ก็จะเห็นว่าเราได้ลดลง ๑๐๐ ล้านบาท หรืออาจจะกล่าวได้ว่าอยู่ในระดับเดียวกัน ทั้ง ๆ ที่งบประมาณประจำปี ๒๕๒๒ สูงกว่างบประมาณประจำปี ๒๕๒๑ คิดเป็นอัตราร้อยละ ๑๓.๖ นอกจากนั้นงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๒๒ รัฐบาลจะกู้เงินจากธนาคารแห่งประเทศไทยนอกลง ๑,๖๐๐ ล้านบาท หรือร้อยละ ๑๑.๖ การที่วงเงินกู้ในงบประมาณประจำปี ๒๕๒๒ มีค่าสูงขึ้นดังกล่าวแล้วก็คือ การที่รัฐบาลลดวงเงินที่จะกู้จากธนาคารแห่งประเทศไทยในงบประมาณ ๒๕๒๒ ก็คือ ยอมเป็นเครื่องแสดงให้เห็นว่ารัฐบาลได้ดำเนินนโยบายในการคลังซึ่งมุ่งรักษาเสถียรภาพในทางเศรษฐกิจ ฉะนั้นรัฐบาลจึงขอให้ท่านสมาชิกผู้เกียรติทั้งหลายมั่นใจได้ว่า การกู้เงินตามงบประมาณประจำปี ๒๕๒๒ นี้ จะไม่เกิดผลเสียต่อเศรษฐกิจของประเทศและภาวะเงินเฟ้อแก่ประการใด

ส่วนการชดเชยการขาดดุลของงบประมาณประจำปี ๒๕๒๒ โดยเอาเงินคงคลังมาใช้เป็นจำนวนเงิน ๓,๓๐๐ ล้านบาทนั้น ก็เป็นสิ่งจำเป็นภายใต้ภาวะหรือสถานการณ์ในปัจจุบันเพราะในการพัฒนาประเทศนั้น จำเป็นต้องระดมสรรพกำลังทางเศรษฐกิจที่มีอยู่มาใช้ให้มากที่สุดเท่าที่จะไม่เป็นอันตรายต่อเศรษฐกิจของชาติ อย่างไรก็ตามก็คิดว่ารัฐบาลก็ได้วิเคราะห์ฐานะการคลังของรัฐบาลอย่างรอบคอบแล้ว เห็นว่าฐานะเงินคงคลังของเรายังมั่นคงพอที่จะชดเชยการขาดดุลของงบประมาณประจำปี ๒๕๒๒ ดังกล่าวแล้วได้

ท่านประธานที่เคารพ งบประมาณแผ่นดินย่อมมีผลสะท้อนต่อภาวะเศรษฐกิจและการเงินของประเทศโดยตรง และในทางกลับกัน ภาวะเศรษฐกิจและการเงินของประเทศก็เป็นตัวกำหนดขนาดของงบประมาณแผ่นดินส่วนหนึ่ง ดังนั้นงบประมาณแผ่นดินจึงมีส่วนสัมพันธ์กับภาวะเศรษฐกิจและการเงินของประเทศอย่างมาก ฉะนั้นควยให้รัฐบาลจึงขอถือโอกาสนี้สรุปภาวะเศรษฐกิจ โดยทั่วไปรวมทั้งฐานะและ



นโยบายการคลังการเงิน เพื่อประกอบการพิจารณาของทางสมาชิกผู้เกี่ยวข้องหลาย  
ในเรื่องภาวะเศรษฐกิจโดยทั่วไปนั้น ผลผลิตการเกษตรของประเทศใน  
ปี ๒๕๒๐ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ข้าว ข้าวโพก และอ้อย ลดลงในอัตราร้อยละ ๒.๔  
ทั้งนี้เนื่องจากพื้นที่เพาะปลูกบางส่วนของประเทศได้รับความเสียหายอันเกิดจากภาวะ  
ฝนแล้ง การที่ผลผลิตทางการเกษตรดังกล่าว คาดว่าจะทำให้ปริมาณสินค้าออกของ  
ประเทศไทยปี ๒๕๒๒ นี้ ลดลงในอัตราร้อยละ ๐.๖ เทียบกับอัตราเพิ่มร้อยละ ๑๗.๐  
ในปี ๒๕๒๐

ในระยะ ๕ เดือนแรกของปี ๒๕๒๑ นี้ ราคาสินค้าโดยทั่วไปสูงขึ้น  
ในอัตราร้อยละประมาณ ๒.๑ คาดว่าราคาในปี ๒๕๒๒ จะสูงขึ้นไปอีกบ้าง  
แต่คงจะไม่รุนแรงนัก แต่ผลผลิตโดยรวมของประเทศไทยปี ๒๕๒๑ คาดว่าจะดีขึ้น  
พอสมควร ทั้งนี้เพราะฝนฟ้าอากาศค่อนข้างดีและมีปริมาณเพียงพอและไม่มากเกินไป  
ภาวะการลงทุนในประเทศในขณะนี้ เมื่อใครจะขอเรียนให้ทราบด้วยความก็ใจว่า  
นับว่าดีทีเดียว ทั้งนี้เป็นผลมาจากการที่รัฐบาลและเอกชนรวมกันก็สามารถทำให้  
ลงทุนทั้งชาวไทยและชาวต่างประเทศมั่นใจในเสถียรภาพของรัฐบาลและความมั่นคง  
ของประเทศ ซึ่งสิ่งต่าง ๆ เหล่านี้เป็นเงื่อนไขสำคัญในการสร้างบรรยากาศ ของ  
การลงทุน ดังที่ทางหลายจะเห็นได้ว่าในระยะ ๕ เดือนแรกของปี ๒๕๒๑ นี้ผู้ได้  
รับการส่งเสริมการลงทุนเป็นจำนวน ๘๗ ราย คิดเป็นเงินลงทุนทั้งสิ้น ๑๔,๒๒๖.๕  
ล้านบาท ซึ่งในระยะเดียวกันของปีที่แล้ว มีผู้ได้รับการส่งเสริมการลงทุนเพียง  
๒๗ ราย คิดเป็นเงินลงทุนทั้งสิ้นเพียง ๑,๑๒๖.๖ ล้านบาทเท่านั้น การที่การลงทุน  
ในประเทศเพิ่มมากขึ้นเช่นนี้เป็นผลให้มีการขยาย และเพิ่มกำลังผลิตในประเทศ  
ซึ่งจะทำให้มีการสร้างงานเพิ่มขึ้นด้วย ดังนั้นจึงหวังได้ว่าในปี ๒๕๒๑ เศรษฐกิจของ  
ประเทศในด้านการอุตสาหกรรมจะขยายตัวอย่างเป็นที่น่าพอใจ ในปี ๒๕๒๐ ปรากฏว่า  
ประเทศไทยขาดดุลการค้าคิดเป็นมูลค่ากว่า ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งนับว่าเป็น  
การขาดดุลที่สูงมาก ซึ่งมีสาเหตุอันสำคัญมาจากการที่ประเทศไทยได้สั่งนำมันดิบ



เข้ามาในประเทศไทยมากขึ้น ว่าค่าน้ำมันสูงขึ้น ภาวะการขาดดุลยการค้าดังกล่าว เป็นผลให้ประเทศไทยขาดดุลการค้าเงินถึง ๗,๕๐๒ ล้านบาท อย่างไรก็ตาม รัฐบาลก็ไม่ได้นิ่งนอนใจประการใด ใฝ่พยายามไขว่คว้าตรากฎทางการค้าและการเงิน แกไขปัญหาดังกล่าว มาตรการทางการค้าที่ได้นำไปแล้วก็คือ การห้ามนำสินค้า พืชเพื่อ ๑๕ รายการเข้าประเทศ และการเพิ่มภาษีขาเข้าสำหรับสินค้าที่ไม่จำเป็น ในการครองชีพ รวมทั้งสิ้น ๑๘ รายการ ส่วนมาตรการทางการเงินนั้นก็ได้นำ การควบคุมการขยายเครดิตของธนาคารพาณิชย์ และสถาบันการเงินให้อยู่ในขอบเขต อันเหมาะสมกับสถานการณ์ทางเศรษฐกิจของประเทศ ตลอดจนในระยะ เวลา ปัจจุบันนี้ รัฐบาลใฝ่พยายามหาตลาดในต่างประเทศให้หลายประเทศ เพื่อที่จะ รอรับผลผลิตที่จะเพิ่มขึ้นไม่ตกไป ฉะนั้นรัฐบาลจึงมั่นใจว่าในปี ๒๕๒๐ การขาดดุลย การค้าและดุลยชำระเงินจะลดน้อยลงในอัตราที่พวกเราน่าจะพอใจ

ในเรื่องฐานะและนโยบายการค้าและการเงินนั้น ในระยะ ๔ เดือนแรก ของปีงบประมาณ ๒๕๒๐ รัฐบาลมีรายรับทั้งสิ้น ๔๔,๓๓๑.๐ ล้านบาท ซึ่งประกอบด้วย รายได้ ๓๕,๕๓๖.๒ ล้านบาท และเงินกู้ ๘,๗๙๔.๘ ล้านบาท และในระยะ เดียวกันรัฐบาลมีรายจ่ายทั้งสิ้น ๓๗,๕๔๖.๐ ล้านบาท รายรับสูงกว่ารายจ่าย ๖,๗๘๕ ล้านบาท จึงคาดว่าเมื่อสิ้นปีงบประมาณ ๒๕๒๐ จะมีเงินคงคลังยกไปประมาณ ๑๒,๒๒๕ ล้านบาท

ในด้านการบริหารงบประมาณนั้น รัฐบาลนี้จะเร่งรัดการใช้จ่ายเงินของ ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจให้เป็นไปตามแผนงานและเป็นไปตามโครงการที่ไต่ถามไว้ ใฝ่มากที่สุด และจะควบคุมการใช้จ่ายเงินทุกบาททุกสตางค์ซึ่งไต่มาจากหยาดเหงื่อ ของพี่น้องชาวไทยใฝ่ประสิทธิภาพยิ่งขึ้น ก็จะมีดูแลการจัดเก็บรายได้ของแผ่นดิน ให้ได้ผลเต็มเม็ดเต็มหน่วยตามเครื่องมือนั้น

ฐานะและนโยบายการเงิน เมื่อสิ้นปีงบประมาณ ๒๕๒๐ ปริมาณ เงินหมุนเวียนในตลาดกสิกรรมที่รัฐบาลได้รับจากธนาคารชาติปีงบประมาณ ๑๕๔,๐๐๐ ล้านบาท



LIART

ซึ่งเป็นอัตราการเพิ่มจากปริมาณเงินหมุนเวียนในปีก่อนร้อยละ ๑๘.๘ ส่วนในปีงบประมาณ ๒๕๒๓ นั้น คาดว่าการขาดดุลสุทธิภาครัฐบาล ซึ่งมีผลกระทบต่อปริมาณเงินหมุนเวียนจะอยู่ในเกณฑ์ต่ำกว่าปีก่อน และเมื่อรวมกับสาเหตุอื่น ๆ เช่น การยุติการชำระเงินตลอดจนการขยายตัวของเศรษฐกิจภาคเอกชน จะทำให้ปริมาณเงินหมุนเวียนเพิ่มขึ้นจากปี ๒๕๒๐ อีกประมาณ ๒๕,๕๐๐ ล้านบาท หรือประมาณร้อยละ ๑๒.๕ สำหรับปีงบประมาณ ๒๕๒๒ นี้ รัฐบาลจ่ายในงบประมาณที่สูงกว่าปัจจุบันเป็นจำนวนเงิน ๑๑,๐๐๐ ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๓.๖ มีส่วนขาดดุลอยู่ ๒๐,๐๐๐ ล้านบาท ในจำนวนที่ขาดดุลดังกล่าวนี้ รัฐบาลจะใช้วิธีชดเชยโดยไม่ให้เกิดเงินเฟ้อ โดยจะนำเงินคงคลังมาใช้ ๓,๓๐๐ ล้านบาท ส่วนการขาดดุลที่เหลือ รัฐบาลจะกู้จากธนาคารออมสิน ธนาคารพาณิชย์ เอกชนและอื่น ๆ รวมเป็นจำนวนเงิน ๘,๓๐๐ ล้านบาท โดยคาดว่าจะกู้เงินจากธนาคารแห่งประเทศไทยโดยตรง ๗,๖๐๐ ล้านบาท

ท่านประธานที่เคารพ งบประมาณรายจ่ายปีงบประมาณ ๒๕๒๒ ซึ่งมียอดรายจ่ายเป็นจำนวน ๘๒,๐๐๐ ล้านบาทนั้นได้เรียนให้ท่านสมาชิกผู้เกี่ยวข้องทั้งหลายทราบในเบื้องต้นแล้วว่า รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณสำหรับใช้จ่ายจำแนกตามภาคต่าง ๆ รวม ๘ ด้านด้วยกัน ใครจะขอเรียนสรุปสาระสำคัญในโอกาสนี้ เฉพาะรายจ่ายด้านที่สำคัญ ๆ ดังที่กระผมได้กราบเรียนแล้วในเบื้องต้นดังนี้

๑. ด้านการป้องกันประเทศ รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการป้องกันประเทศไว้เป็นจำนวนเงิน ๑๘,๐๐๐ ล้านบาทเศษ หรือร้อยละ ๒๐.๖ ของงบประมาณรายจ่ายทั้งสิ้น เพิ่มจากปีงบประมาณปัจจุบันจำนวน ๒,๕๕๕.๘๐ ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๕.๘ แม้ว่าขณะนี้สถานการณ์ทางการเมืองภายนอกประเทศจะคลี่คลายไปในทางที่ดีขึ้นเป็นลำดับ ซึ่งเป็นผลมาจากการดำเนินวิดิโยบายของรัฐบาลนี้ก็ตาม โดยเฉพาะอย่างยิ่งการปรับปรุงสัมพันธภาพกับประเทศเพื่อนบ้าน และเหตุการณ์กระเทือนทางบ้านชายแดนที่เกิดขึ้นเป็นครั้งคราวก็迭อนให้ เราต้อง



ระลึกอยู่ เสมอว่าเราจะวางใจสถานการณ์นอกประเทศไม่ได้ เราจะต้องพร้อมอยู่เสมอ  
เสมอกับสถานการณ์และการร้ายภายในประเทศยิ่งเป็นภาระที่เราจะต้องดำเนินการ  
การอย่างเข้มแข็งและรีบเร่งต่อไป ฉะนั้นเพื่อความไม่ประมาท รัฐบาลจึงจำเป็นต้อง  
เร่งปรับปรุงและเสริมสร้างกองทัพไทยทั้งในด้านอาวุธยุทโธปกรณ์และสมรรถภาพเพื่อ  
ให้มีประสิทธิภาพในการป้องกันประเทศสูงสุด และพร้อมที่จะปกป้องเอกราช และ  
อธิปไตยของชาติให้ได้ในทุกโอกาส ฉะนั้นในงบประมาณ ๒๕๖๖ รัฐบาล จึงได้ตั้ง  
งบประมาณรายจ่ายด้านการป้องกันประเทศไว้ในอัตราสูงเป็นอันดับหนึ่ง

๒. ด้านเศรษฐกิจ รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณเพื่อให้ออกใช้ในการพัฒนา  
เศรษฐกิจเป็นจำนวน ๑๓,๘๖๗.๕ ล้านบาท หรือร้อยละ ๑๔.๕ ของงบประมาณ  
รายจ่ายทั้งสิ้น เพิ่มขึ้นจากปีปัจจุบันจำนวน ๑,๘๕๐.๘ ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ  
๑๑.๕ ซึ่งส่วนใหญ่จะเน้นหนักในด้านการจัดหาเงินทุนเพื่อเกษตรกรรม การส่งเสริม  
การเกษตร การส่งเสริมการสหกรณ์ การบำรุงรักษา และป้องกันป่าไม้ การปฏิรูป  
ที่ดินและการจัดรูปที่ดิน การคมนาคมและการขนส่ง เป็นต้น ทั้งนี้ไม่รวมเงินกู้ ซึ่ง  
ส่วนใหญ่เพื่อเป็นการพัฒนาเศรษฐกิจทั้งสิ้น

สำหรับด้านการจัดหาเงินทุนเพื่อการเกษตรนั้น โดยที่รัฐบาลมีนโยบายที่จะ  
ส่งเสริมประสิทธิภาพของการผลิตด้านเกษตรกรรม เพื่อให้มีผลผลิตเพียงพอแก่การ  
อุปโภคบริโภคในประเทศและส่งออกไปขายในต่างประเทศให้มากขึ้น ทั้งนี้  
งบประมาณรายจ่ายด้านเศรษฐกิจจึงเน้นหนักในการพัฒนางานของชลประทานในแหล่ง  
น้ำเป็นสำคัญ ในงบประมาณ ๒๕๖๖ กรมชลประทานจะส่งน้ำในพื้นที่เพาะปลูกใน  
เขตชลประทานรวม ๑๕,๔๖,๐๐๐ ไร่ ซึ่งจะเพิ่มจากปีงบประมาณปัจจุบัน ๔๕,๐๐๐  
ไร่ นอกจากนั้นกรมชลประทานจะเร่งรัดการก่อสร้างระบบชลประทานขนาดใหญ่  
รวม ๑๔ โครงการ ประกอบด้วยโครงการเดิม ๑๔ โครงการ ซึ่งได้ดำเนินการไว้  
ในปีที่แล้วไม่แล้วเสร็จ จะต้องดำเนินการให้เสร็จสิ้นต่อไปในปี ๒๕๖๖ ซึ่งจะ  
สามารถส่งน้ำให้ได้ในเนื้อที่การเกษตรอีก ๕ ล้านไร่ รัฐบาลได้ตั้งงบประมาณ



รายจ่ายสำหรับการก่อสร้าง ระบบชลประทานขนาดใหญ่ไว้เป็นเงินทั้งสิ้น ๑๑,๓๐๐.๘๖ ล้านบาท ค่าค่าเมือการก่อสร้างแล้วเสร็จสมบูรณ์จะสามารถส่งน้ำให้พื้นที่เพาะปลูกได้ ๕,๘๕๘,๕๐๐ ไร่ ซึ่งรวมทั้งโครงการชลประทานขนาดใหญ่ที่มีความสำคัญโครงการหนึ่งคือ โครงการพินูโลก ซึ่งได้ตั้งงบประมาณเป็นค่าใช้จ่ายในการก่อสร้างต่อจากที่เ้าทำการก่อสร้างมาในปีก่อนอีก ๓๐๕.๕ ล้านบาท โครงการพินูโลกนี้ เมื่อก่อสร้างเสร็จแล้วจะสามารถส่งน้ำช่วยเหลือเกษตรกรในเขตจังหวัดพินูโลก จังหวัดฉะเชิงเทรา และจังหวัดนครสวรรค์ได้รวมเป็นเนื้อที่ ๔๗๒,๐๐๐ ไร่

ส่วนการก่อสร้างระบบชลประทานขนาดกลาง มีงบประมาณในเมืองประมาณ ๒๕๒๒ รัฐบาลจะดำเนินการทั้งสิ้น ๓๕ โครงการ ซึ่งเป็นโครงการที่มาจากปีก่อน ๓๓ โครงการและโครงการใหม่ ๒ โครงการ เมื่อก่อสร้างแล้วเสร็จสมบูรณ์จะสามารถส่งน้ำให้แทนที่เพาะปลูกได้อีก ๑,๑๓๕,๐๐๐ ไร่ การก่อสร้างระบบชลประทานขนาดใหญ่และขนาดกลางทั้งกล่าวจะต้องใช้เวลาก่อสร้างหลายปีไม่ทันความต้องการของชาวนาชาวไร ในเมืองประมาณใหม่รัฐบาลจึงสนับสนุนให้มีการก่อสร้างระบบชลประทานขนาดเล็ก ซึ่งจะใช้เวลาการก่อสร้างประมาณ ๑ ปีให้มากขึ้น ก็จะเห็นได้ว่างบประมาณรายจ่ายสำหรับการก่อสร้างระบบชลประทานขนาดเล็กซึ่งตั้งไว้เป็นจำนวนเงินถึง ๓๕๑.๒๒ ล้านบาทนั้น เพื่อก่อสร้างระบบชลประทานขนาดเล็กตามความต้องการของราษฎรทั่วประเทศ รวมทั้งสิ้นประมาณ ๔๕๐ โครงการ และรัฐบาลใครจะขอเรียนให้ทราบว่า โครงการชลประทานขนาดเล็ก ๓๓๐ โครงการ ที่รัฐบาลอนุมัติให้แล้วเสร็จในนี้ ได้สร้างเสร็จไปกว่าร้อยละ ๕๐ แล้ว โดยเฉพาะสำหรับภาคอีสานซึ่งกำหนดไว้ ๒๕๐ โครงการนั้นได้แล้วเสร็จหมดทุกโครงการ และโครงการต่าง ๆ ที่ยังคงอยู่อีก ๑๐ เปอร์เซ็นต์นั้นจะให้เสร็จสิ้นในสิ้นเดือนกันยายนี้ให้ได้

อนึ่ง รัฐบาลมีความยินดีที่จะเรียนให้ท่านทั้งหลายทราบว่า โครงการฟื้นฟูเศรษฐกิจชนบทที่ประสบภัยธรรมชาติ หรือเรียกย่อว่า ก.พ.ป. นั้น รัฐบาลได้จัด



ทางงบประมาณพิเศษมาใช้ภายในวงเงิน ๑,๒๐๐ ล้านบาท ได้ประสบผลสำเร็จตามความมุ่งหมายอย่างเป็นที่น่าพอใจ และเมื่อจากกล่าวได้ว่าได้เสร็จสิ้นไปแล้วก็ตามตัวเลขที่รวบรวมได้จนถึงปัจจุบันซึ่งได้ถือว่าเป็นเกือบสมบูรณ์ โครงการพิเศษนี้ได้ช่วยเหลือราษฎรที่ประสบภาวะฝนแล้ง ๒๒๒,๐๐๐ ครัวครัว เป็นจำนวนประชากรประมาณ ๘,๓๒๐,๐๐๐ คน ซึ่งการช่วยเหลือตามโครงการดังกล่าว รัฐบาลได้จัดสรรเงินไปใช้จ่ายในการช่วยเหลือราษฎรในภาคตะวันออกเฉียงเหนือถึง ๑๖ จังหวัดมากที่สุดถึงร้อยละ ๘๓.๕ ของงบประมาณรายจ่ายตามโครงการ ส่วนที่เหลือได้จัดไปใช้จ่ายในภาคต่าง ๆ อีก ๕๐ จังหวัด รวมเป็น ๖๖ จังหวัด ส่วนใหญ่เป็นเรื่องการจัดหาน้ำกิน น้ำใช้ และน้ำเพื่อการเกษตร รวมทั้งสิ้น ๒๖,๖๕๐ โครงการ การก่อสร้างตม้ำคอนกรีต ๓,๕๓๖ ตม้ำ และจัดซื้อตม้ำขนาด ๕๐๐ แกลลอน อีก ๒๖,๐๐๐ ตม้ำ นอกจากนี้ยังได้มีการจัดซื้อเครื่องสูบน้ำขนาดเล็กเป็นจำนวนมากและจัดซื้อเครื่องสูบน้ำขนาดใหญ่ที่เราสามารถสูบน้ำให้ราษฎรได้ใช้พื้นที่ในลำน้ำโขง ลำน้ำชี หรือลำน้ำมูล เป็นต้น อีกจำนวน ๑๓๐ เครื่อง

นอกจากการจัดระบบชลประทานดังกล่าวแล้ว รัฐบาลยังมีโครงการสูบน้ำจากแหล่งธรรมชาติ เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรซึ่งอยู่นอกเขตชลประทาน โดยเฉพาะในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ซึ่งรัฐบาลมีความห่วงใยของเกษตรกรที่อดคัก ขาดแคลนน้ำในการเพาะปลูกและท่องเที่ยวแห่งแล้งเกิดจากธรรมชาติมากกว่าภาคอื่น ๆ ดังนั้นโครงการสูบน้ำเพื่อช่วยเหลือเกษตรกรของรัฐบาลจึงเน้นหนักที่ภาคตะวันออกเฉียงเหนือเป็นพิเศษ จึงจะเห็นได้ว่าในปีงบประมาณ ๒๕๒๖ รัฐบาลได้มอบให้สำนักงานพลังงานแห่งชาติจัดตั้งเครื่องสูบน้ำด้วยไฟฟ้าเพิ่มขึ้นอีก ๓๐ แห่ง โดยจะจัดตั้งขึ้นใหม่ในภาคตะวันออกเฉียงเหนืออีก ๒๗ แห่ง ซึ่งในปัจจุบันนี้การจัดตั้งสถานีสูบน้ำในภาคนี้ก็จะทำได้เพียง ๕ แห่ง สถานีสูบน้ำทั้ง ๓๐ แห่งนี้จะช่วยสูบน้ำส่งให้พื้นที่เพาะปลูกได้อีก ๕๐,๐๐๐ ไร่ ได้ตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อการนี้ไว้เป็นจำนวนเงิน ๑๐๖.๕๒ ล้านบาท



ในเรื่องการบำรุงรักษาและป้องกันป่าไม้ ป่าไม้เป็นทรัพยากรอันล้ำค่าของชาติ ซึ่งบรรพบุรุษของเราได้รักษาไว้เป็นเวลาหลายชั่วอายุคน จึงเป็นหน้าที่ของคนไทยทุกคนที่จะต้องหวงแหนและช่วยกันบำรุงรักษาและป้องกันมิให้ป่าไม้ของชาติได้ถูกทำลายลงด้วยน้ำมือของบุคคลผู้มุ่งฉวยประโยชน์ของชาติ โดยไม่คำนึงถึงอันตรายใหญ่หลวงที่จะเกิดแก่ประเทศ รัฐบาลมีเจตจำนงอันแน่วแน่ที่จะปราบปรามการลักลอบตัดไม้ทำลายป่าอย่างเฉียบขาด และได้ใช้มาตรการตามธรรมนูญการปกครองราชอาณาจักรฉบับที่ ๒๖ ลงโทษผู้กระทำการดังกล่าวไปแล้วหลายรายคงเป็นที่ทราบกันดีอยู่แล้ว ในเมืองประจวบ ๒๕๒๒ นี้ รัฐบาลได้ตั้งงบประมาณรายจ่ายสำหรับกรมป่าไม้เป็นจำนวนเงินทั้งสิ้นถึง ๙๘๖.๒๒ ล้านบาท ซึ่งเพิ่มจากปีงบประมาณปัจจุบัน ๑๐๓.๘ ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๕.๑๗ งบประมาณรายจ่ายดังกล่าวส่วนใหญ่จะใช้ในการบำรุงรักษาปลูกป่าทดแทน อนุรักษ์ต้นน้ำลำธารและป้องกันปราบปรามการลักลอบตัดไม้ทำลายป่า ในเมืองประจวบใหม่กรมป่าไม้จะดำเนินการปลูกสร้างสวนป่าเพิ่มเติมอีก ๓๑๐,๐๐๐ ไร่ และจะจัดตั้งหมู่บ้านป่าไม้และหมู่บ้านชาวเขาเพิ่มอีกรวม ๕ หมู่บ้าน ซึ่งนอกจากจะเป็นทางป้องกันการบุกรุกทำลายป่าได้ทางหนึ่งแล้ว ยังเป็นการสนับสนุนนโยบายความมั่นคงแห่งชาติอีกด้วย

สำหรับเรื่องการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรมนั้น ในด้านกรปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม รัฐบาลมีความปรารถนาอย่างยิ่งที่จะสร้างความมั่นคงให้แก่เกษตรกรในเมืองประจวบ รัฐบาลจะเร่งดำเนินการสำรวจวางแผนปฏิรูปที่ดินเพื่อจัดกรรมสิทธิ์ที่ดินให้แก่เกษตรกรถือครองในพื้นที่ ๒,๕๐๐,๐๐๐ ไร่ โดยให้ที่ดินของรัฐที่เป็นป่าเสื่อมโทรม ๑,๙๐๐,๐๐๐ ไร่ และที่ดินเอกชน ๕๐๐,๐๐๐ ไร่ ในเขต ๑๒ จังหวัด โดยมีงบประมาณดำเนินการตามเป้าหมาย ๙๐๐ ล้านบาท รัฐบาลจัดสรรงบประมาณให้ ๑๕๐ ล้านบาท ส่วนเงินที่ขาดอยู่ประมาณ ๕๐๐ ล้านบาท จะจ่ายจากเงินกองทุนการปฏิรูปที่ดิน เงินกองทุนสงเคราะห์เกษตรกร และเงินที่ได้จากการออกพันธบัตร



LIART

นอกจากนี้รัฐบาลยังได้ดำเนินการเร่งรัดที่จะพัฒนาแหล่งพื้นที่ที่ไม่ได้ใช้ประโยชน์ ให้กลับมีการใช้ประโยชน์ขึ้น เช่น ที่ทุ่งกุลาร่องไห เป็นต้น ขณะนี้เรากำลังดำเนินการที่จะพิจารณาศึกษาข้อมูลต่าง ๆ เพื่อสามารถจะดำเนินการเท่าที่จะดำเนินการไปได้ในปี ๒๕๖๒ นี้ก่อน

การคมนาคมและขนส่ง การคมนาคมและขนส่งนี้เป็นพื้นฐานของความเจริญก้าวหน้าทางเศรษฐกิจของประเทศ

ในด้านการคมนาคมและขนส่งทางบกนั้น ในปีงบประมาณ ๒๕๖๒ จะมีการก่อสร้างทางตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๔ รัฐบาลได้จัดตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี ๒๕๖๒ สำหรับกรมทางหลวงเป็นจำนวนเงิน ๖,๐๔๕.๕๓ ล้านบาท ซึ่งเพิ่มจากปีงบประมาณปัจจุบัน ๓๓๖.๓ ล้านบาท หรือเพิ่มให้ร้อยละ ๕.๕ ซึ่งส่วนใหญ่จะใช้เป็นค่าก่อสร้างและบูรณะทางหลวงกึ่งค่อไปนี้

ทางสายประธาน ได้ตั้งงบประมาณรายจ่ายไว้ ๒๔๔.๕๐ ล้านบาท เพื่อใช้ในการก่อสร้างและบูรณะทางหลวง รวม ๒๔ สาย ความยาวทั้งสิ้น ๕๓๖ กิโลเมตร ในปีงบประมาณ ๒๕๖๒ ค่าความก่อสร้างทางสายประธานจะแล้วเสร็จ รวม ๕ สาย มีความยาวทั้งสิ้น ๓๐๖ กิโลเมตร

ทางสายรอง ได้ตั้งงบประมาณรายจ่ายไว้ ๔๓๖.๐๕ ล้านบาท เพื่อใช้จ่ายในการก่อสร้างและบูรณะทางสายรอง รวม ๒๕ สาย ความยาวทั้งสิ้น ๕๑๐ กิโลเมตร

ทางสายจังหวัด ได้ตั้งงบประมาณรายจ่ายไว้ ๒,๕๔๖.๔๓ ล้านบาท เพื่อใช้จ่ายในการก่อสร้างและบูรณะทางสายจังหวัดตามโครงการต่าง ๆ ทั้งนี้ ในการสร้างและบูรณะทางสายจังหวัดตามโครงการต่าง ๆ นั้น

๑. ทางเพื่อความมั่นคง รวม ๔๔ สาย ระยะทาง ๑,๓๔๔ กิโลเมตร ทางเหล่านี้จะก่อสร้างขึ้นตามความต้องการของกองทัพภาคต่าง ๆ เพื่อประโยชน์ในการรักษาความมั่นคงแห่งชาติ



LIART

๒. ทางเพื่อส่งเสริมโครงการเพิ่มผลผลิตทางการเกษตร รวม ๓๑ สาย รวมระยะทาง ๒๐๕ กิโลเมตร การก่อสร้างทางเหล่านี้จะใช้จ่ายเงินงบประมาณ ร้อยละ ๕๕ ส่วนอีกร้อยละ ๕๐ จะใช้จ่ายจากเงินกู้รัฐบาลญี่ปุ่น

๓. ทางตามโครงการเงินกู้จากธนาคารโลกเมื่อรวมด้วยกัน ๑๒ สายระยะ ๒๒๕ กิโลเมตร ซึ่งจะใช้จ่ายเงินงบประมาณร้อยละ ๕๕ ของราคางาน ส่วนที่เหลือจะใช้จ่ายจากเงินกู้ธนาคารโลก

อนึ่ง ในงบประมาณ ๒๕๖๖ นี้สำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบทจะก่อสร้างและบูรณะทางในจังหวัดต่าง ๆ นอกเหนือจากโครงการซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของกรมทางหลวงรวมระยะทางทั้งสิ้น ๑,๐๕๐ กิโลเมตร ทางเร่งด่วนเพื่อความมั่นคงภายใน ๕๐๐ กิโลเมตร ทางเชื่อมหมู่บ้านและทางไปหมู่บ้าน รวมระยะทาง ๕๓๓ กิโลเมตร และจะทำการลาดยางถนนบางสายรวมระยะทาง ๓๐ กิโลเมตร นอกจากนี้ยังมีนโยบายในการเร่งรัดพัฒนาจากหน่วยงานอื่น ๆ อีกเป็นจำนวนมากซึ่งแผนไม่สามารถจะชี้แจงในรายละเอียด ณ ที่นี้ได้

ด้านการศึกษา ซึ่งรัฐบาลถือว่ามีความสำคัญมาก รัฐบาลได้จัดสรรงบประมาณเพื่อใช้จ่ายในด้านการศึกษาเป็นจำนวนเงินถึง ๑๓,๓๕๔.๕ ล้านบาท หรือร้อยละ ๑๕.๓ ของงบประมาณรายจ่ายทั้งสิ้น เพิ่มขึ้นจากปีปัจจุบัน ๑,๕๕๐.๕ ล้านบาท หรือเพิ่มขึ้นร้อยละ ๔.๔ ส่วนใหญ่จะเน้นหนักไปในด้าน การประถมศึกษา มัธยมศึกษา และอาชีวศึกษา โดยเฉพาะในค่านอาชีวศึกษา ได้ตั้งงบประมาณไว้ ๕๕๔.๐๔ ล้านบาท เพิ่มขึ้นอีก ๑๕๕ ล้านบาท หรือเท่ากับร้อยละ ๒๑.๓๔ สำหรับระดับประถมศึกษาจะเพิ่มอัตราครูทั่วประเทศอีก ๒๕,๐๐๐ อัตรา ระดับมัธยมศึกษา จะเพิ่มห้องเรียนอีกประมาณ ๕,๐๐๐ ห้อง รับนักเรียนเพิ่มขึ้นได้อีกประมาณ ๒๕๐,๐๐๐ คน

ทางประธานที่เคารพ ที่เฝ้ากล่าวโดยสรุปถึงความสำคัญของงบประมาณรายจ่ายโดยเน้นหนัก ๓ ด้าน คือ ด้านการป้องกันประเทศ ด้านเศรษฐกิจ และด้านการศึกษา เพราะทั้ง ๓ ด้านนี้ รัฐบาลถือว่ามีความสำคัญในอันดับสูงที่จะต้อง



รับพัฒนาให้ก้าวหน้าอย่างรวดเร็วพร้อมกันไป โดยเฉพาะในระยะนี้จำเป็นอย่างยิ่ง  
 ที่เราจะต้องมีกำลังอันเข้มแข็งเพื่อป้องกันประเทศชาติ ศาสนา และพระมหากษัตริย์  
 อันเป็นที่รักยิ่งของเรามีใหญ่โตมารุกทำลายได้ แต่ในขณะเดียวกันก็จำเป็นอย่างยิ่ง  
 ที่จะต้องพัฒนาบ้านเศรษฐกิจ บ้านการศึกษาและบ้านอื่น ๆ เป็นส่วนประกอบที่สำคัญ  
 ให้รุดหน้าพร้อมกันไปด้วย รัฐบาลนี้ได้เล็งเห็นความสำคัญของการพัฒนาชนบท  
 โดยเฉพาะที่อยู่ทางไกลความเจริญ จึงได้พยายามจัดสรรเงินงบประมาณส่วนใหญ่ให้  
 ไปใช้จ่ายในการพัฒนาชนบทตั้งปรากฏรายละเอียดตามโครงการและแผนงาน ใน  
 เอกสารงบประมาณที่ได้เสนอต่อท่านสมาชิกผู้เฝ้าเกียรติไปแล้ว นอกจากงบประมาณ  
 ที่จัดสรรให้ตามแผนงานและโครงการต่าง ๆ ดังกล่าวในปีงบประมาณ ๒๕๒๒ นี้  
 รัฐบาลยังได้จัดสรรงบประมาณไว้เป็นพิเศษอีกส่วนหนึ่งเป็นจำนวนเงิน ๕๐๐ ล้านบาท  
 เพื่อจะนำไปจัดสรรให้แก่จังหวัดต่าง ๆ ได้ใช้จ่ายในการพัฒนาตามความจำเป็น ของ  
 ท้องถิ่นต่าง ๆ ในปีงบประมาณ ๒๕๒๒ ต่อไป และงบประมาณพิเศษนี้ นอกจากจะเร่งรัด  
 การพัฒนาชนบทแล้วจะนำไปเสริมโครงการฟื้นฟูเศรษฐกิจในชนบทที่ประสบภัยธรรมชาติ  
 หรือที่เรียกว่า ก.พ.ป. ให้มีผลสมบูรณ์และมีสมรรถภาพยิ่งขึ้นด้วย

ท่านประธานที่เคารพ รัฐบาลได้ตระหนักถึงความสำคัญของงบประมาณรายจ่าย  
 ประจำปี พ.ศ. ๒๕๒๒ มากี่เคยมาพอสมควรแล้ว ทั้งนี้เพื่อให้ท่านสมาชิกผู้เฝ้าเกียรติ  
 ทั้งหลายได้มองเห็นภาพกว้าง ๆ ของงบประมาณรายจ่ายเป็นส่วนรวม ท่าน  
 สมาชิกผู้เฝ้าเกียรติคงจะเห็นแล้วว่างบประมาณฉบับนี้ได้จัดทำขึ้น โดยคำนึงถึงปัญหา  
 ของชาติที่สำคัญทุกด้าน เพื่อความกินดีอยู่ดีของประชาชนและความมั่นคงปลอดภัย ของ  
 ประเทศชาติ รัฐบาลหวังว่าร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ  
 พ.ศ. ๒๕๒๒ คงจะผ่านการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาตินี้ไปโดยดี เพื่อ  
 รัฐบาลจะได้ยึดถือเป็นหลักในการบริหารราชการแผ่นดิน เพื่อจรรโลงประเทศไทย  
 สืบไป ขอขอบคุณ



ประธานสภาที่บัญญัติแห่งชาติ : ก่อนที่ท่านสมาชิกจะได้อภิปรายหรือ  
ซักถามคณะรัฐมนตรี เรายังอยากจะเรียนให้ทราบสถิติบางประการว่าร่างพระราชบัญญัติ  
งบประมาณซึ่งเป็นร่างพระราชบัญญัติที่สำคัญที่สุดแล้วเคยลาซาเสมอมา ทำให้รัฐบาล  
ต้องขออนุมัติใช้เงินไปกลางถนน ซึ่งไม่เป็นการสมควรและยุ่งยาก จะยกตัวอย่าง  
เช่นงบประมาณปี ๒๕๑๔ ประกาศใช้ในวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ปี ๒๕๑๔ ในวันที่ ๖  
พฤศจิกายน ปี ๒๕๑๐ ในวันที่ ๑๗ ตุลาคม ซึ่งส่วนแล้วแต่ก็ถึงงบประมาณไปแล้ว  
ทั้งนั้น เพิ่งจะมีเมื่อปลายปีเองคืองบประมาณปี ๒๕๑๑ ซึ่งไปประกาศใช้ทันเวลาคือ  
ประกาศใช้ในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ ๒๕ กันยายน แต่ขอเรียนให้ทราบถึง  
ผลการทำงานของสภาเถวนี้ครับ คือสภาปฏิรูปการปกครองแผ่นดินทำให้ร่างพระราช  
บัญญัติงบประมาณออกทันเวลานั้น คือรัฐบาลส่งเข้ามาให้สภาในวันที่ ๑ เมื่อ  
วันที่ ๒๒ กรกฎาคม สภาใช้เวลาอภิปรายเพียง ๑ วัน แล้วก็มีหลักการ ต่อมา  
คณะกรรมการใช้เวลา ๕๓ วัน คือตั้งแต่วันที่ ๒๒ กรกฎาคม ถึงวันที่ ๑๕ กันยายน  
ประชุมกัน ๓๓ ครั้ง นำเข้าในวาระที่ ๒ เมื่อวันที่ ๑๖ กันยายน ใช้เวลาเพียง  
๑ วัน แล้วก็มีในวาระที่ ๓ ประกาศใช้เป็นกฎหมายได้ สำหรับคราวนี้ รัฐบาล  
เสนอช้ากว่าเมื่อปีที่แล้ว ๒๐ วันนะครับ ปีที่แล้วสภาใช้เวลาทั้งหมด ตั้งแต่เริ่ม  
พิจารณาครั้งแรกจนถึงประกาศในราชกิจจานุเบกษา ๒๕ วัน แต่ว่าปีนี้เรามีเวลา  
เหลือเพียง ๕๐ วันเท่านั้นเองจากวันนั้นจนกระทั่งถึงสิ้นปีงบประมาณ เราจะมีเวลาเพียง  
๕๐ วัน ถ้าไม่ลุนกันจนหนักจนคอละก็คงไม่ทันประกาศใช้ก่อนสิ้นปีงบประมาณแน่ เพราะ  
ฉะนั้นเราก็ขอเรียนถึงวาทนสมาชิกทั้งหลายว่า ขอให้กรุณาอภิปรายให้สั้น เอาแค่  
หลักการ จะดี จะถาวร จะต่อวาอะไรก็หนักก็เชิญตามสบาย ขอแค่เพียงหลักการ อย่า  
ลวงไปถึงรายละเอียดหรือลีลาของการพูดไหนหนักก็จะทำให้การพิจารณาเสร็จเร็วขึ้น  
นะครับ รายละเอียดก็ไปว่ากันในชั้นแปรญัตติ ต่อจากนี้ท่านผู้ใดจะอภิปรายก็เชิญครับ  
เชิญคุณทวีครับ



LIRT

พลเอก ทวีชัย เต็มวงศ์ ณ ออยุธยา ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิก  
 เมื่อเกียรติคุณได้พิจารณางบประมาณฉบับนั้นแล้ว แคววไม่ใช่ว่าทั้งหมด ๑๑ เด็ม เพราะ  
 ไม่สามารถจะทำได้อย่างนั้น ก็ถึงเฉพาะจุดที่สนใจและพอมมีความรู้ที่จะมาพูดได้ งบประมาณ  
 ปรมาณของรัฐบาลที่เสนอเข้าสู่สภาจะมีจำนวนยอดสูงถึง ๕๒,๐๐๐ ล้านบาท นับว่า  
 เป็นประวัติการณ์ที่ไม่เคยมีมาแต่ก่อนความจริงนั้นงบประมาณสูงขึ้นทุกปี ๆ แต่ปีที่สูงอีก  
 ก็เป็นธรรมดาที่จะต้องสูงกว่าปีก่อน ๆ งบประมาณอย่างนี้ โดยเฉพาะงบราชการ  
 ลับและงบป้องกันประเทศถ้าเป็นสมัยหนึ่งแล้วจะถูกโจมตีขมขื่น เพราะอะไร  
 อย่างเช่นแม่ไก่เดธิตมา ในการอภิปรายเกี่ยวกับงบราชการลับก็ถึงป้องกันประเทศ  
 ก็ดี มักจะไม่มีเหตุผล ส่วนมากมักจะกล่าวเสียกลี กระทบกระทบ เหมว่า  
 ทางบกปลาใหม่มาอย่างนี้ จาสิบเอก ทรงธรรม ก็ทำได้ อย่างนี้เป็นคน ไม่มีเหตุผล  
 ผลอะไรเลย พูกว่าเสียกลีกระทบกระทบ หาเสียง หรือว่าทหารมีอิทธิพลอะไร  
 เองงบประมาณไปมาก นี้ก็ไม่มีเหตุผล ทุกสิ่งทุกอย่าง ความจริงป้องกันประเทศนี้  
 เขามีหลักการที่จะต้องพิจารณา มากนั้นมากเท่าไร มากจริงหรือไม่ อยู่ในกฎใน  
 เกณฑ์หรือไม่ เขามีหลักพิจารณาทั้งนั้น แต่เมื่ออภิปรายกันก็จะพูดเสมอว่าเอาอิทธิพล  
 อะไรมา ทางงบประมาณอย่างนี้ จาสิบเอกทรงธรรมก็ทำได้ แล้วผมเองก็ไม่มีโอกาส  
 จะโต้ตอบ เพราะรัฐมนตรีร่วมรัฐบาลไม่ยอมให้โต้ตอบ ก็พูดไม่ได้ อยากรู้จะ  
 ก็พูดไม่ได้ เพราะฉะนั้นน่าจะถือโอกาสสักหนึ่งครั้ง พูดนิดเดียว เพราะเป็น  
 หน้าที่ของทางรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมที่จะต้องตอบชี้แจง ซึ่งคงจะมีเหตุผลที่  
 กว่าผม งบประมาณป้องกันประเทศสำหรับปี ๒๕๒๒ มีหน้าตั้งหรือเป็นที่น่าสนใจ  
 ไม่ใช่คิดค่าอะไรครับ อยู่ที่งบราชการลับ ซึ่งสูงขึ้นผิดปกติกว่าที่เคยเป็นมาทุก ๆ ปี  
 และสูงมากควย กองบัญชาการทหารสูงสุดจากปรมาณ ๓๕ ล้านบาทปีที่แล้วเป็น ๓๗๕  
 ล้านบาท ใหม่นี้ กองทัพบกปรมาณ ๕๐ ล้านบาทใหม่ที่แล้วเป็น ๑๕๗ ล้านบาท กอง  
 ทหารเรือ ๗ ล้านบาท เป็น ๓๔ ล้านบาท กองทัพอากาศนิดหน่อย ไม่จำเป็นต้องพูดถึง  
 สถานโยบายแห่งชาติงบลับ ๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท เพราะฉะนั้นถ้าหากรัฐบาลหรือ



กระทรวงกลาโหมจะไต่ถามถึงความจำเป็นว่ามากน้อยอย่างไรนักผู้คิดว่าเป็น เพราะเหตุใด และมีเหตุผลแล้วแต่เชื่อว่าสมาชิกก็คงจะไม่สนใจอะไร งบประมาณของประเทศ นอกจากงบประมาณลับแล้ว ผมขอสนับสนุน ๑๐๐ เปอร์เซ็นต์ว่าเหมาะสม ถึงจะถึง ๑๕,๐๐๐ ล้านบาทก็ไม่มากมายอะไร อย่างที่เข้าใจกันอยู่ในกฎในเกณฑ์ทุกประการไม่ว่าจะคิดเป็นร้อยละของงบประมาณรายจ่ายของประเทศทั้งหมด หรือจะคิดเป็นเปอร์เซ็นต์ของรายได้ประชาชาติ อยู่ในกฎในเกณฑ์ทั้งนั้น เป็นการป้องกันประเทศ ในขณะที่กองทัพ ไม่ใช่ขยายตัว ไม่ใช่เตรียมสงคราม นี่ละครับผมอยากจะพูดแทนครับ ภาพพจน์แล้วก็ได้เสียเวลามาก อย่างที่ท่านประธานขอรองไว้ เพราะภาพพจน์ไป เวลาอภิปรายเรื่องอื่นผมก็ไม่ โดยเฉพาะอย่างยิ่งเรื่องภาคตะวันออกเฉียงเหนือ เกี่ยวกับการชลประทาน

ในประการที่ ๒ เงินเพื่อ ผมมีความยินดีที่รัฐบาลนี้ได้คำนึงถึงเรื่องนี้ ควบคู่กันกับงบประมาณ จึงได้สกัดยอกงบประมาณไว้ที่ ๕๖,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งความจริงนั้นความต้องการมีมากกว่านี้มากนัก เท่าที่ผมทราบจากสมาชิกรัฐสภา ซึ่งท่านก็อยู่ในที่นี้ด้วย และในสิ่งนี้เงินจะเพื่อ ๑๐ เปอร์เซ็นต์ ผมเข้าใจว่ารัฐบาลคงจะต้องยอมรับ และถ้าโอเพ่นชั่นราคาน้ำมันในขั้นตอนนี้มีแนวโน้มว่าจะขึ้น ๕ เปอร์เซ็นต์ คุณเลขเงินเพื่อ ๑๐ เปอร์เซ็นต์จะท่วมนั้น เพราะฉะนั้นผมจึงขอเรียนถามรัฐบาลว่า รัฐบาลไม่กังวลบ้างหรือ กับค่าเงินเพื่อที่สูงขึ้นเป็นเลข ๒ ตัวอย่างนี้ซึ่งทั่วโลกเขาวิตกกังวลกันทั้งนั้น บางประเทศขึ้นไป ๗ เปอร์เซ็นต์เท่านั้น เตะแล้ว แต่เรา ๑๐ เปอร์เซ็นต์ยังใจคืออยู่ แม้ก็เป็นห่วง และก็เห็นความจำเป็นของรัฐบาลในการที่จะพัฒนาประเทศ โดยเฉพาะอย่างยิ่งการป้องกันประเทศจะละเลยไม่ได้ ประเทศเอกราชจะละเลยการป้องกันประเทศของตนไม่ได้ ไม่มีที่ไหนในโลกเขาทำกันอีกประการหนึ่งเงินเพื่อนับผมสัมพันธ์กับราคาสินค้าซึ่งมีตัวสูงขึ้นทวน ผมขอทราบว่ารัฐบาลมีมาตรการอย่างไรที่จะตรึงราคาสินค้าไม่ให้สูงขึ้นไปกว่าเดิม แล้วขณะนี้รัฐบาลได้มาตรการใด แก้ไขกันอยู่ และผลปรากฏเป็นอย่างไรจริงอยู่หรือไม่



LIRT

เมฆอรรถาัย ก็ไปรักใคร่แข็งแรงจนครบ

ในประการที่ ๓ เกี่ยวกับงานสูบน้ำด้วยไฟฟ้า ที่ท่านนายกรัฐมนตรีได้แถลง  
แล้วที่ท่านจะทำในปี ๒๕๖๖ เมฆอรรถาัยเรียนถามรัฐบาล เกี่ยวกับงานสูบน้ำด้วยไฟฟ้า  
ของสำนักงานพลังงานแห่งชาติ ทั้งคือไปนี้

๑. ในงบประมาณ ๕๓ ล้านบาทสำหรับโครงการนี้จะต้องจัดตั้งสถานีสูบน้ำ  
ใหม่เพิ่มขึ้นอีก ๕ สถานีจากที่มีอยู่แล้ว ๓๖ สถานี เมฆอรรถาัยจากรายละเอียดคร่าวๆ  
แล้ว ไม่มีขบข้อเครื่องสูบน้ำเลย มีแต่ขบข้ออะไหล่เครื่องสูบน้ำ ขอทราบว่าเป็น  
เพราะเหตุใด หรือคงไว้ในงบไหน หรือว่ายังจะไม่มีแผนข้อ

๒. สถานีสูบน้ำที่จะจัดตั้งขึ้นใหม่ ๕ สถานีนั้น จะสามารถทำงานได้ในปี  
๒๕๖๖ นี้หรือไม่ หรือจะคงรอไฟฟ้าให้เขาไปถึงก่อนจึงจะทำได้

๓. จะต้องจัดตั้งเครื่องสูบน้ำอีกกี่สถานีจึงจะครบโครงการ สูบน้ำจาก  
แม่น้ำโขงและแม่น้ำสาขา เพื่อให้พบเหตุการณ์กรณีฝนแห้งแม่น้ำโขงและแม่น้ำสาขาได้รับ  
ประโยชน์จากการไหลมา คาดว่าจะเสร็จเมื่อใด เมื่อแล้วเสร็จ จะช่วยการเกษตร  
ในพื้นที่ริมฝั่งแม่น้ำโขงและแม่น้ำสาขาได้เท่าไร

๔. ในปัจจุบันนี้สถานีสูบน้ำที่สูบน้ำจากแม่น้ำชี แม่น้ำมูล มีอยู่กี่สถานี ครอบคลุม  
โครงการแล้วหรือยัง ถ้ายังจะต้องจัดตั้งอีกเท่าไร

พินในคานกรมชลประทาน เมฆสนใจเรื่องโครงการชลประทานย่อย เม  
หมายถึงโครงการชลประทานขนาดเล็กถึงเป็นโครงการที่ยังประโยชน์ให้แก่ชาวนาได้  
รวดเร็วขึ้น เช่น บ่อน้ำขนาดเล็ก บ่อน้ำบาดาล การปิดกั้นลำธาร ซึ่งจะเป็นการ  
แก้ไขปัญหาคานกรมชลประทานที่มีประสิทธิภาพใช้ในระยะสั้นให้แก่ชาวนาที่ประสบการ  
ยากลำบากน้ำท่วม นอกจากนั้นมีการขุดน้ำจากลำน้ำชี ลำน้ำมูล เข้าไปในเขต  
ชลประทาน ก็เป็นเรื่องที่สำคัญอีกด้วย แต่ในงบประมาณนี้เมฆอรรถาัยได้ถามแล้ว ท่าน  
ในงบประมาณในการชลประทานขนาดเล็กเพียง ๑๕๐ ล้านเท่าเท่านั้น ซึ่งท่านบอกว่า  
จะใช้ในโครงการทั้งหมด ประมาณ ๕๐๐ โครงการเฉลี่ยแล้วโครงการละ ๑ ล้าน



เพราะฉะนั้นคำนวณแล้ว ในจังหวัดหนึ่งก็ได้เพียงประมาณ ๕ โครงการ หรือ ๕ ล้านบาทเท่านั้น ซึ่งความจริงน่าจะไ้มากกว่านี้ เพราะเป็นโครงการที่สำคัญ แม้แต่ผู้เชี่ยวชาญการชลประทานของอิสราเอลที่เข้ามาสำรวจก็ได้ยืนยันแล้วว่าโครงการชลประทานขนาดเล็กมีความสำคัญมาก ถ้าจะไปรอโครงการขนาดใหญ่ก็จะต้องใช้เวลาดัง ๒๓ ปี แม้ว่าเสียเวลาเช่นโครงการใหญ่ โครงการพัฒนาโลกใช้เวลาถึง ๑๖ ปี ใช้เงินถึง ๖,๓๐๐ ล้านบาท โครงการแมกลองใหญ่ใช้เวลา ๒๓ ปี ใช้เงิน ๓,๘๖๘ ล้านบาท ส่วนโครงการในภาคตะวันออกเฉียงเหนือเช่นโครงการลำปาว จังหวัดกาฬสินธุ์ใช้เวลา ๑๕ ปี ใช้เงิน ๑,๕๐๐ ล้านบาท นี่แหละครับ ล้วนแต่ใช้เงินมาก ใช้เวลายาวทั้งสิ้น เพราะฉะนั้นการชลประทานขนาดเล็กจึงจะสามารถช่วยชาวนาไ้รวดเร็วกว่า สมควรจะได้เร่งรัดในเรื่องการชลประทานขนาดเล็กนี้ให้สูงขึ้นในปีงบประมาณ ๒๕๒๓ หรือว่าเพิ่มขึ้นในปีนี้ ถ้าหากที่ท่านสมาชิกพิจารณาตกลงไปโดยอย่างไร ก็เพิ่มเข้าไปจะเป็นผลแก่ชาวนาชาวนาคือขึ้น กระผมไม่มีอะไรจะถามอีกแล้วครับ ขอถามท่าน ขอบคุณครับ

ร้อยโท อนันต์ พรรณเขมร : ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิกผู้เกียรติ กระผม ร้อยโท อนันต์ พรรณเขมร กระผมมีความหมายของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรนั้นเราไม่เพียงแต่มองด้านปริมาณของงบประมาณ ด้านคุณภาพและการบริหารงบประมาณนั้นเป็นสิ่งสำคัญเพราะผลจะออกหรือไม่ออกอยู่ที่การบริหาร แต่ตัวเลขงบประมาณ ๘๖,๐๐๐ ล้านบาท กระผมเชื่อว่าทุกคนก็ยอมรับแล้วว่าการเพิ่มขึ้นเพิ่มเพียงร้อยละ ๑๓.๕ เมื่อเทียบกับอัตราเงินเฟ้อในอดีตร้อยละ ๑๐ นั้น ก็แทบจะไม่ได้เพิ่มเท่าไรนัก ฉะนั้นเป็นตัวเลขงบประมาณที่ประหยัด หากรัฐบาลสามารถทำงานตามเป้าหมายของแผนพัฒนาเศรษฐกิจในการที่จะพัฒนาเศรษฐกิจให้เจริญเติบโตในอัตราร้อยละ ๗ ตามแผนพัฒนามันก็ได้ กระผมเชื่อว่าปัญหาที่รัฐบาลรับ มีปัญหาต่อเนื่องมาจากรัฐบาลก่อน ๆ ก็อาจจะทำให้การปฏิบัติงานนั้นไม่ได้ผลเท่าที่ควร แต่อย่างไรก็ตามกระผมใคร่อยากจะขอเรียนถามและก้ให้ชอ้ค้เห็นเล็กน้อยว่า ในแผน



พัฒนาที่แล้ว งบประมาณที่ใช้พัฒนา ร้อยละ ๔๐ ของงบประมาณรายจ่าย แต่ในแผน  
 ขณะนี้ ๓ ปีที่ผ่านมา จำนวนเงินถ้าคิด ร้อยละ ๔๐ ของ ๘๖,๐๐๐ ล้านบาท นั่นก็จะมีเงิน  
 พัฒนาเพียง ๓๖,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งน้อยกว่างบประมาณที่ตั้งไว้ในแผนซึ่งเฉลี่ยปีละ  
 ๕๐,๐๐๐ ล้านบาทนั้น หากรัฐบาลสามารถระดมเงิน และไม่กระทบกระเทือนต่อการ  
 ชำระเงินคืนได้ กระแสมักเชื่อว่ารัฐบาลนั้นจะมีความสามารถ เพราะว่าในงบประมาณ  
 รายจ่าย ๓ ปีของแผนพัฒนาที่แล้ว รัฐบาลได้เพิ่มการเพิ่มงบประมาณปีละ ๑๐,๐๐๐ ล้าน  
 บาท หรือร้อยละ ๒๕ ต่อปี แต่ในแผนพัฒนาฉบับนี้ ๓ ปีที่แล้ว โดยเฉลี่ยเพิ่มขึ้น  
 ปีละ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาทหรือร้อยละเพียง ๑๓.๗ เหตุนี้แสดงว่าการทำงานของรัฐบาล  
 ต้องมีประสิทธิภาพ เพราะเงินที่ได้นั้นไม่ได้เพิ่มมาก ในคานารายจ่ายนั้น พวกเรา  
 อาจจะต้องใจว่าเงินเดือนเพิ่มมากมาย แต่เมื่อเทียบกับเงินเดือนที่เพิ่มขึ้นทุกปี ๆ  
 นั้นอัตราโดยเฉลี่ยปีละประมาณร้อยละ ๑๐ - ๑๒ ในปีก็เพิ่มขึ้นร้อยละ ๑๓.๘ ซึ่งเมื่อ  
 เทียบกับอัตราเงินเฟ้อนั้น กระแสมักเชื่อว่าเราอยากองคานาค่าตัวเลข เราขามองถึงผล  
 ว่าถ้าเมื่อเพิ่มขึ้นไปแล้วทางรัฐบาลสามารถจัดให้ข้าราชการไปปฏิบัติงานตาม แผน  
 พัฒนาโดยใช้งบประมาณนี้ให้โดยผล กระแสมักเชื่อว่าผลที่จะได้นั้นมากกว่าเราไปมองตัว  
 เลขเล็กน้อย

ในคานาเศรษฐกิจแม้กระแสมักมีคำถามว่า ในแผนพัฒนาที่แล้วในคานา  
 เศรษฐกิจ เรามีงบประมาณที่ใช้ร้อยละ ๒๖.๘ แต่ในแผนปัจจุบันนี้ ๒๐.๖ อย่างไรก็ตาม  
 คานาค่าตัวเลขนี้ใกล้เคียงแต่ตัวเลขที่เพิ่มเติมต่อจากแผนนั้น ในแผนที่แล้ว มีการใช้จ่าย  
 ในคานาเศรษฐกิจเพิ่มขึ้นร้อยละ ๒๕ หรือปีละ ๑,๘๓๕ ล้านบาท แต่ในแผนที่ ๓  
 ปีที่แล้วรวมทั้งปี ๒๕๖๖ นี้จะมีการเพิ่มขึ้นเพียงปีละ ๑,๓๓๕ ล้านบาท หรือร้อยละ  
 ๒๒ ในการชำระเงินกู้ นั้น กระแสมักเชื่อว่า การที่เรากู้เงินในปีปัจจุบันนี้เรากู้เงิน  
 เพิ่มขึ้นในจำนวนที่ไม่มากนัก เหตุผลก็คือว่าถ้าโดยหลักการการใหญ่ระหว่าง  
 ประเทศนั้น รัฐบาลต่าง ๆ ที่ใหญ่จะมีมองดูว่าเงินกู้มันถ้าอยู่ในอัตราประมาณ ๑๐  
 - ๑๒ เปอร์เซ็นต์ หรือร้อยละ ๑๐ - ๑๒ ของสินค้า ที่ส่งออกแล้วสภาพเศรษฐกิจ



ของเมืองนั้นก็ควรจะไม่เสียคราย ในขณะที่เราก็คอยู่ในสภาพประมาณร้อยละ ๗๖  
 ฉะนั้นการที่พวกเราเอาไปชำระหนี้สินนั้น ในขณะที่เพิ่มขึ้นเพียงร้อยละ ๑๗ ก็ยังมี  
 ซึ่งอัตราส่วนต่าง ๆ ก็ยังทำไปได้ แต่ว่าเงินที่เราได้มาเพิ่มเพียงพอดอกแผนพัฒนา  
 เศรษฐกิจหรือเป็ดานะครบ อันนี้เป็นเรื่องที่รัฐบาลจะต้องพิจารณา ว่าที่กระแฉึกว่า  
 ควรจะเรียนตามก็คือ งบประมาณของเรามีเป็นจำนวนเกือบร้อย หรือ  
 ๗๐ กว่าแห่ง แต่ว่าเรามีรายจ่าย ๑,๕๕๐ กว่าล้านบาทเพิ่มจากปีที่แล้ว ๓๒ เปอร์เซ็นต์  
 แต่ในงบรายได้เรามีเพียงเล็กน้อย คือเพิ่มขึ้นจากปีที่แล้วน้อยเหลือเกิน หรือมี  
 รายได้เพียงประมาณ ๓,๒๐๐ กว่าล้านบาท การที่รัฐบาลของเรารัฐควรจะเป็น  
 เครื่องมือสำคัญอย่างยิ่งในการที่จะช่วยพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศนั้นไม่สามารถที่จะ  
 เป็นเครื่องมือของรัฐบาลได้ เมื่อมีรายได้เพียง ๓,๒๐๐ ล้านบาท หักจ่าย ๒,๕๐๐  
 ล้านบาท เหลือเพียง ๑,๒๐๐ ล้านบาท เทียบกับเงินลงทุนที่รัฐบาลลงไปในเรื่องวิสาหกิจ  
 เหล่านี้ประมาณ ๒๕,๐๐๐ กว่าล้านบาท ฉะนั้นจะเรียนเสนอว่า ถ้าหากรัฐบาลได้  
 พิจารณาถึงการบริหารงบประมาณในด้านนี้ใหม่มากขึ้น เชื่อว่ารัฐวิสาหกิจเหล่านี้จะ  
 เป็นเครื่องมือของรัฐบาลในการพัฒนาเศรษฐกิจให้ดีขึ้น

สำหรับในด้านรายได้นั้น กระแฉึกว่าเมื่อเทียบกับปีก่อน ๆ จำนวนไม่เพิ่ม  
 มากขึ้นเท่าใดนัก แต่อย่างไรก็ตามก็ยังเป็นการคาดคะเน ซึ่งอาจจะเป็นการ  
 คาดคะเนที่ไม่ได้คิดทำอะไรเพิ่มเติมในการที่จะเพิ่มรายได้ ยกตัวอย่างในภาษีต่าง  
 ตรง ภาษีนิติบุคคลนั้นเพิ่มขึ้นเพียง ๗๐๐ ล้านบาทหรือร้อยละ ๑๑ เมื่อเทียบกับการ  
 ลงทุนซึ่งเราก็ได้รับทราบแล้วว่าใน ๓ - ๔ ปี ที่แล้วเรามีคนมาขอส่งเสริมการลงทุน  
 เป็นจำนวนถึง ๒๐,๐๐๐ กว่าล้านบาท ใน ๓ ปีที่ผ่านมาเฉลี่ยแล้วปีละหมื่นกว่าล้านบาท  
 หวังได้รวมถึงพอดู ประชาชนที่ยังช่วยกิจการไปจำนวนมาก กระแฉึกว่าถ้ามี  
 รายได้มากเสียภาษีให้เต็มแล้วรัฐบาลใหม่มาตรการ เพียงแค่ออกของรั่วใหม่มากขึ้น กระแฉึก  
 เชื่อว่าภาษีที่รับจากนิติบุคคลไม่เพียงแต่แค่ ๒,๗๐๐ ล้านบาทหรือร้อยละ ๑๑  
 ๑๐,๐๐๐ ล้านบาทคงจะทำได้สบายนะครับ และอันนี้กระแฉึกว่าจะเป็นการรวมกัน  
 รายได้น้อยกว่า



ทำนประชาที่เคารพ สำหรับงบประมาณ ๘๖,๐๐๐ ล้านบาทนี้ ในทำน  
 ปองกันนั้น ๑๔,๐๐๐ ล้านบาท ในทำนของการศึกษา ๑๗,๕๐๐ ล้านบาท แต่สำคัญ  
 ที่สุดแล้วประชาชนชาวชนบท ถ้ายังมีรายไคอย่างปัจจุบันนี้ รายไคบุคคล  
 ไคโดยเฉลี่ยในจังหวัดภาคอีสานนั้น บางจังหวัดแค่ ๒,๐๐๐ บาท จากรายไคบุคคล  
 ที่เพิ่มขึ้นในขณะนี้เฉลี่ยปีละประมาณร้อยละ ๔ หรือปีที่แล้วเรามีรายไคบุคคลโดย  
 เฉลี่ยประมาณ ๔,๐๐๐ กว่าบาท ถ้าหากไม่มีการพัฒนาจริง ๆ แล้ว กระผมเชื่อว่า  
 ถ้าคนไม่มีกิน การศึกษามีเมือทองหิว เราจะพัฒนาการศึกษาอย่างไร คนที่จะ  
 มาเรียนตองหวงทองของตนเองก่อน อันนี้กระผมขอฝากขอคิดกันไว้ด้วยกัน

สำหรับการบริหารของรัฐบาลนั้น กระผมใครจะขอฝากว่ารัฐบาลนั้น  
 ไคตั้งใจทำไคและเทียบกับรัฐบาลอื่น ๆ กระผมเชื่อว่าไคทำงานดีมาก แต่ว่า  
 อยางไรก็ตามกระผมใครขอเสนอว่า ขอให้เน้นทางด้านเศรษฐกิจให้มาก  
 แต่ในทำนเศรษฐกิจนี้มีจุด ๓ - ๔ จุดที่กระผมจะขอเรียนที่เกี่ยวกับงบประมาณนี้  
 คือ ในการพัฒนาชนบท กระผมคิดว่าในการที่จะส่งเสริมให้เกษตรกร มีรายไค  
 เพิ่มขึ้นนั้น ควรจะมีการส่งเสริมอุตสาหกรรมเกษตรขนาดคณคณให้มีการยกเว้นภาษี  
 หรืออะไรต่าง ๆ เมือเกษตรกรมีรายไคเพิ่มขึ้น กระผมเชื่อว่าอยางน้อยรายไค  
 ของเกษตรกรจะเป็นผลกระทบให้รายไคภายในแผนนี้เพิ่มขึ้นอยางน้อยร้อยละ ๕๐  
 ซึ่งจะทำให้เศรษฐกิจของประเทศดีขึ้นในลักษณะที่ว่ารายไคบุคคลจะเพิ่มขึ้นกน

ในทางทำนของการส่งออกนั้น ใน ๓ - ๔ ปีนี้เรากรว่าเราชาคอุตสาหกรรม  
 มาตลยคในปี ๒๕๒๐ เรากรชาคอุตสาหกรรมค ในปี ๒๕๒๑ เรากรชาคอุตสาหกรรมค  
 และชาคอุตสาหกรรมคอยางเกี่ยวไมพอ เรากรชาคอุตสาหกรรมคนี้ ซึ่งเห็นกระผมก็  
 เชื่อว่ารัฐบาลไคพยายาม แต่กระผมอยากรจะใหขอคิดรัฐบาลนี้คหนึ่งว่าทำนไคทำ  
 ถูกจุดหรือยัง หรือมีจุดอะไรที่จะเพิ่มเติมที่จะทำไคให้คักกวาน ยกตัวอยางที่กระผม  
 คิดอยางคณคณ ๆ หรือคิดอยางนักบริหาร กระผมว่าองคการส่งเสริมการทองเที่ยว  
 ของเรานกระผมเชื่อว่าถ้าเราทำคค ๆ ยกตัวอยาง เราสามารถจะสร้าง



คอนเวนชันฮอลล์ (Convention hall) หรือว่าสิ่งที่เป็นบริการเป็นโครงสร้าง  
ของเศรษฐกิจนั้นขึ้นมา งบประมาณที่เราขายได้จึงเป็นรายได้ที่เทียบกับการส่งออกที่  
เป็นอันวิเศษ (Invisible) นั้นจะมีเพิ่มขึ้นจาก ๘,๐๐๐ - ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท  
โดยภายในแผนนี้ งบประมาณที่รัฐวิสาหกิจขณะนี้ได้ ๕,๐๐๐ ล้านบาทนั้น ถ้าเรา  
ทำดี ๆ งบประมาณที่จะถึงใน ๓ ปีข้างหน้า ๘,๐๐๐ ล้านบาทที่เราควรทำได้  
การเติบโตของแผนพัฒนานี้เราตั้งเป้าหมายไว้ร้อยละ ๓ เพราะฉะนั้นงบ  
เชื่อว่าถ้าเราช่วยกันทำ และโดยการปรับปรุงองค์กรการบริหารจังหวัดนั้น เรา  
ได้สำรองเงินไว้ ๕๐๐ ล้านบาท แต่งบประมาณใครจะขอปรากฏว่า เราควรมี  
องค์กรในการบริหารจังหวัดที่พิเศษเหมาะสม เวลานี้เราเน้นโครงสร้างทาง  
เศรษฐกิจมากเหลือเกิน เช่น การทำเรือหรืออะไรต่าง ๆ อันนี้เป็นสิ่งที่ดี  
เป็นสิ่งหนึ่งที่สำคัญในการพัฒนาเศรษฐกิจ แต่องค์กรและคนนั้นเป็นสิ่งสำคัญ  
โดยเฉพาะคนนั้นสำคัญยิ่ง หากทางรัฐบาลจะมีฟังกดคิดเหล่านี้ไว้ งบประมาณก็จะ  
เป็นประโยชน์ ขอขอบคุณครับ

นายชนะ รุ่งแสง : ท่านประธานที่เคารพ ความจริงท่านนายกรัฐมนตรี  
หัวหน้ารัฐบาลได้แถลงถึงงบประมาณปี ๒๕๒๒ ต่อสภาแห่งนี้ บอก ๘๒,๐๐๐ ล้าน  
บาท เทียบกับงบประมาณปี ๒๕๒๑ ผลต่างกัน ๑๑,๐๐๐ ล้านบาท อัตราเพิ่ม  
๑๓,๕๕ เปอร์เซ็นต์ ต่อสภาแห่งนี้ไปแล้ว และรัฐบาลก็ได้แถลงต่อสภาว่ารัฐบาล  
เน้นในเรื่องของการรักษาความมั่นคงของชาติ ในเรื่องปัญหาทางเศรษฐกิจ  
การคลัง และในเรื่องการศึกษา สิ่งที่ท่านนายกรัฐมนตรีได้หยิบยกขึ้นมาพูดใน  
หลายประเด็นนั้น ก็อยากจะเรียนถามไปยังรัฐบาลในปัญหาข้อเท็จจริงโดยตรงว่า  
บอก ๘๒,๐๐๐ ล้านบาทที่เพิ่มขึ้นมา ๑๑,๐๐๐ ล้านบาท โดยรูปแบบของงบประมาณ  
แล้วก็เป็นรูปแบบตัวเลขที่สวย คือจากปี ๒๕๒๐ ซึ่งเรานั่งงบประมาณ ตอนนั้น  
๒๔,๐๐๐ ล้านบาท แล้วปี ๒๕๒๑ เรามียอดงบประมาณ ๔๑,๐๐๐ ล้านบาท และ  
ในปีหน้าปี ๒๕๒๒ เราจะมี ๘๒,๐๐๐ ล้านบาท อัตราการเจริญเติบโตของ



งบประมาณในแต่ละปีนั้นก็เป็นตัวเลขที่สวยงามดี แต่ว่าค่าเงินถึง ๑๑,๐๐๐ ล้านบาท เป็นผลต่างจากปี ๒๕๖๑ ไปสู่ปี ๒๕๖๒ และได้ค่าเงินถึงสิ่งที่รัฐบาลได้ผูกพันไปแล้ว เช่นการเพิ่มเงินเดือนหรือการต้องเพิ่มค่าจ้างสำหรับลูกจ้างของรัฐเอง แล้วก็จะเห็นว่ายอด ๑๑,๐๐๐ ล้านบาทนั้นถูกกินเนื้อเข้าไปเสียจำนวนไม่น้อย ซึ่งก็จะทำให้การเจริญเติบโตของประเทศในปี ๒๕๖๒ นั้นเป็นไปได้ไม่ไต่มาเท่าที่ควรจะเป็น แต่รัฐบาลโดยท่านนายกรัฐมนตรีก็ได้พยายามเข้ามาว่ารัฐบาลมีความวิตกกังวล และมีความเป็นห่วงในเรื่องเงินเฟ้อ รัฐบาลจึงได้ตั้งงบประมาณ ในลักษณะที่งบประมาณไว้ไม่ให้เกิดสภาพเงินเฟ้อขึ้นในปี ๒๕๖๒ แต่โดยข้อเท็จจริงแล้วในสภาพปัจจุบันขณะนี้กำลังอยู่ในสภาพของเงินตึง กรณีที่รัฐบาลวิตกกังวล ในสภาพของเงินเฟ้อนั้นก็เป็นผลดี แต่ในเวลาเดียวกันรัฐบาลก็ต้องคำนึงถึงว่าการที่ประเทศชาติจะเติบโตในอัตราอย่างที่เป็นอยู่อย่างนั้นจะไม่เป็นการเพียงพอ นอกเสียจากว่ารัฐบาลจะตอบต่อสภาแห่งนี้ว่าเงินงบประมาณปี ๒๕๖๒ ที่ตั้งมานั้นอาจจะน้อยไปหน่อย แต่ว่าเราตั้งงบประมาณ ปี ๒๕๖๑ ซึ่งใช้ไม่หมดหรือไม่สามารถจะดำเนินการใช้ให้ทันสมัยปีงบประมาณได้เป็นยอดเงินซึ่งจะต้องโพสต์โพรน (Postpone) ที่จะต้องเลื่อนไปตัดปากเหลิ้งปีไปใช้ในปี ๒๕๖๒ นั้นเป็นจำนวนเท่าไร และในเวลาเดียวกันถ้ารัฐบาลสามารถตอบได้ว่าตัวเลขซึ่งไม่ได้อยู่ในงบประมาณ คือตัวเลขเงินที่จะถูกจากองค์การระหว่างประเทศหรือจากธนาคารโลกแล้ว ตัวเลขเหล่านั้นถ้ารัฐบาลตอบได้ก็จะเป็นตัวเลขประมาณกันว่า ๕๖,๐๐๐ ล้านบาท ในปี ๒๕๖๒ ตามงบประมาณ เงินซึ่งเลื่อนเบิกจ่ายเหลิ้งปีของปี ๒๕๖๑ ที่จะเลื่อนไปใช้ในปี ๒๕๖๒ และเงินจากองค์การระหว่างประเทศ ตัวเลขทั้ง ๓ ประเด็นนี้จะเป็นสิ่งที่ทำให้สภาแห่งนี้ได้เห็นภาพประเทศชาติของเราซึ่งไม่ได้โตไต่ควย เงินงบประมาณ ๕๖,๐๐๐ ล้านบาทเท่านั้น แต่เรายังมียอดอีก ๒ ยอด ที่จะเอามาบวกให้เห็นไต่ควย ก็จะทำให้สภาแห่งนี้ได้ใช้ดุลพินิจโดยองแหวบ้านเมืองเราจะโตในอัตราที่พอสมควร และในเวลาเดียวกันถ้ารัฐบาลจะคำนึงถึงยอดรายได้



ของรัฐบาลแล้วจะเห็นว่ายอดในเมืองประมาณ ๒๕๖๐ นั้น รัฐบาลมียอดรายได้ ๕๖,๐๐๐ ล้านบาท ในปี ๒๕๖๑ มียอดรายได้ ๖๖,๐๐๐ ล้านบาท และในปีนี้มียอดรายได้ ๗๖,๐๐๐ ล้านบาท คุณแล้วเป็นตัวเลขที่เหมาะสม คือการเติบโตทางด้านรายได้นี้โตขึ้นปีละ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท กระแสมันแน่ใจว่าตัวเลขปีละ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาทนั้น จากยอดรายได้ที่เพิ่มขึ้นเป็นตัวเลขที่สมมติ แต่ไม่ทราบว่าป็นข้อเท็จจริงขนาดไหนและโดยสภาพการเติบโตของประเทศแล้วไม่ควรจะโตในลักษณะที่สร้างรายได้แค่เพียงปีละ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาทเท่านั้น ตัวเลขติดต่อกันมาเป็นเวลา ๓ ปีแล้ว จะมองไรก็ตาม รัฐบาลก็ได้นำเงินไปใช้เพื่อสิ่งอื่นที่จะเกิดขึ้นรัฐบาลจึงไม่มุ่งที่จะกู้เงิน แต่จากธนาคารแห่งประเทศไทยก็เพียง ๗,๖๐๐ ล้านบาทเท่านั้น แต่อย่างไรก็ตามถึงแม้ว่ารัฐบาลจะได้เงินโดยนโยบายเร่งด่วนจะเกิดเงินเพื่อ แต่สภาพแห่งนักธุรกิจมีความเชื่องช้าในรัฐบาลว่ารัฐบาลนั้นได้เป็นผู้ใช้ชุดที่ป็น และรัฐบาลได้มีหน่วยงานของรัฐเองคือสำนักงานคณะกรรมการแห่งประเทศไทย สภาพพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ รวมทั้งกระทรวงการคลังด้วย เป็นมือเป็นเท้าและเป็นสมองที่จะวางรูปแบบของงบประมาณให้สอดคล้องกับภาวะทางเศรษฐกิจและการคลังของประเทศ สิ่งที่ต้องการจะหยิบยกขอเสนอและเรียนถามทางรัฐบาลก็คือ ในเมืองประมาณ ๒๕๖๐ เท่าที่ทราบ ๕ เดือนที่แล้วของปีงบประมาณ ๒๕๖๐ เราคงใช้งบประมาณไปเพียง ๕๕ เปอร์เซ็นต์หรือประมาณนั้น ถึงคราวสิ้นปีเราก็คงจะใช้งบประมาณสักไม่ถึง ๕๐ เปอร์เซ็นต์ ยอดที่โทรศัพท์ไปจ่ายในปี ๒๕๖๐ ได้ ก็คงจะประมาณ ๒๐ เปอร์เซ็นต์ ของยอด ๔๑,๐๐๐ ล้านบาท สิ่งที่จะเรียนถามรัฐบาลไปประเด็นตัวเลขทั้ง ๓ ข้ออย่างทีกระแมาไต่ถามเรียนแล้วนั้น ก็อยากจะทราบเรียนรัฐบาลต่อไปอีกเลยว่า กรณีที่รัฐบาลได้ตั้งเงินบางประเภทสำหรับรัฐวิสาหกิจบางรัฐวิสาหกิจนั้น เช่นตั้งเงิน ๑๕๐ ล้านบาท สำหรับองค์การขนส่งมวลชนนั้นจะเห็นว่าเงินที่ให้แก่องค์การขนส่งมวลชน ๑๕๐ ล้านบาท ในเมืองประมาณ ๒๕๖๑ นั้น ไม่เคยปรากฏให้งบประมาณแก่องค์การขนส่งมวลชน แต่อาจจะคำนึงถึงสภาพขององค์การขนส่งมวลชนที่บริหารงานอยู่ในขณะนี้ สภาพแห่งนั้นก็คงจะต้องงงเหมือนกันว่ารัฐบาลจะเอาอย่างไรแน่ สำหรับการขนส่งในกรุงเทพ ฯ



LIART

เท่าที่เป็นอยู่ในขณะนี้ได้ตั้งงบประมาณโครงการขนส่งมวลชนถึง ๑๕๐ ล้านบาท และในเวลาเดียวกันการขนส่งในกรุงเทพ ฯ เท่าที่เป็นอยู่ในขณะนี้ยากจะพูดว่าไม่มีเจ้าภาพรับผิดชอบอันแท้จริง ไม่ว่าจะเป็นกระทรวงคมนาคมก็ตาม กรมตำรวจ กระทรวงมหาดไทยก็ตาม จะเห็นได้ว่ารถเมล์ทั้งที่อยู่ในกรุงเทพ ฯ นั้นไม่ว่าฝ่ายเหลืองฝ่ายขาว ไม่ว่าคนขับจะมีใบขับขี่หรือไม่ใบขับขี่ แต่ในเวลาเดียวกันเรายังเห็นวารถเมล์เล็กเหล่านั้นยังมีตราขององค์การขนส่งมวลชนประจำไปข้าง ๆ รถเสียอีกด้วย สิ่งเหล่านี้จึงทำให้สภาแห่งนี้ควรจะส่งงบไปหาว่ารัฐบาลจะทำอย่างไรแนวสำหรับการขนส่งในกรุงเทพ ฯ เพราะฉะนั้นยอด ๑๕๐ ล้านบาทจึงเป็นเรื่องที่รัฐบาลน่าจะไตร่ตรองให้เห็นว่ารัฐบาลจะดำเนินนโยบายอย่างไรกับองค์การขนส่งมวลชนของกรุงเทพ ฯ

สำหรับสิ่งที่อยากจะถามเป็นประเด็นสุดท้ายอีกประเด็นหนึ่งก็คือ ในสถานการณ์ที่บ้านเมืองเราเป็นอยู่อย่างนี้ เรามั่นคนของเราคนหนึ่งจะต้องไปปฏิบัติงานอยู่ในภูมิภาคต่าง ๆ ของประเทศในอันที่จะป้องกันเหตุร้ายไม่ให้เกิดขึ้น และในปีงบประมาณ ๒๕๒๖ คณะกรรมาธิการงบประมาณ ปี ๒๕๒๖ ได้ตั้งยอดเงินไว้จำนวนหนึ่งเป็นจำนวนเงินมากพอสมควร เพื่อใช้จ่ายเป็นค่าอาหารของปฏิบัติการรบ โดยแท้จริง ก็คือแทนที่จะหักค่าอาหารของคนเหล่านั้น เมื่อได้รับค่าเบี่ยงเบนส่วนหนึ่งสำหรับค่าอาหารของปฏิบัติการรบโดยแท้จริงนั้นขอไม่ใหม่การหัก คือตั้งค่าอาหารให้เป็นพิเศษสำหรับทหารปฏิบัติการรบในสนามโดยแท้จริง แต่ในยอดงบประมาณปี ๒๕๒๖ นี้กระผมไม่ทราบว่าอยู่ในยอดไหน และได้ตั้งไว้เป็นจำนวนเท่าไร ถ้าทางรัฐบาลจะชี้แจงให้ทางสภาแห่งนี้ได้เข้าใจก็ทราบก็เป็นเรื่องที่จะช่วยให้สภาแห่งนี้ได้ใช้ดุลพินิจในการพิจารณาของปี ๒๕๒๖ นี้ไปได้อีกเร็วขึ้น

ในเวลาเดียวกันงบประมาณบางประเภทของรัฐเองอยู่ในฐานะที่อาจจะดำเนินการไปแล้วเสร็จไปได้เร็วขึ้น ก็จะทำให้ไม่ใคร่ดำเนินการไปได้เร็วเท่าที่ควร เช่น งบประมาณที่กิน ซึ่งถึงแม้ว่าปีนี้จะตั้งไว้จำนวน ๘๐ - ๘๐ ล้านบาท



แต่จะเห็นว่าเรามีบอกระยะเป็นเงินกองทุนหมุนเวียนของการปฏิรูปที่ดินอยู่ถึง ๕๐๐ ล้านบาทเศษ และ ๕๐๐ ล้านบาทเศษนี้เป็นเรื่องที่ยืดเยื้อมา ๓ ปีงบประมาณแล้ว ผลงานที่จะออกมาเพื่อคลี่คลายความเหลื่อมล้ำในสังคม เพื่อจะสร้างความหวังให้กับคนยากคนจนนั้น เรายังไม่ได้นำมาพิจารณาให้ทันต่อเหตุการณ์เท่าที่ควรจะเป็น และในเวลาเดียวกันก่อนที่งบประมาณยุค ๕๖,๐๐๐ ล้านบาท จากปีงบประมาณ ๒๕๖๖ จะออกมาเป็น ๕๖,๐๐๐ ล้านบาทนั้น กระเมยก็ควารัฐบาลคงจะต้องประสบบัญชีความคองการขอเงินตามงบประมาณปี ๒๕๖๖ ไม่ต่ำกว่า ๑๕๐,๐๐๐ ล้านบาท แต่โดยสภาพของชาติเราที่จน รัฐบาลจึงมีเงินที่จะให้ได้เพียง ๕๖,๐๐๐ ล้านบาท แต่ว่าเมื่อได้จ่ายเงินไปให้ ๕๖,๐๐๐ ล้านบาท แล้วนั้นถ้าจะทบทุนกู้ยืมการปฏิบัติงานของส่วนราชการอีกจำนวนไม่น้อยที่ได้รับงบประมาณไปในปีที่แล้ว ๆ นั้น ไม่วาจะเป็นปีงบประมาณ ๒๕๖๕, ๒๕๖๐, ๒๕๖๑ ก็ตาม จะเห็นว่าขีดความสามารถของผู้บริหารส่วนราชการบางส่วนราชการนั้นไม่เหมาะสมแก่เงินที่ได้รับไป ความกระตือรือร้นที่คองการจะใช้งบประมาณไปในแต่ละปีนั้น มีความกระตือรือร้น แต่เมื่อได้รับงบประมาณไปแล้วนั้นขาดความกระตือรือร้นที่จะทำงาน รัฐบาลจะมีมาตรการในการที่จะให้ส่วนราชการทั้งหลายได้ใช้งบประมาณ ปี ๒๕๖๖ หรือปี ๒๕๖๗ ที่คองเลื่อนไปอีกนั้น เหมือนอย่างกับที่รัฐบาลได้ดำเนินการกับเงิน ก.พ.ป. ๑,๖๐๐ ล้านบาทที่รัฐบาลได้ทำไปแล้วนั้นรัฐบาลจะตอบให้ สภาแห่งนี้โดยที่ใจว่ารัฐบาลจะเินมาตรการของรัฐแล้วมีกำลังคนอยู่แล้วเท่านั้น เท่านั้น เพื่อที่จะดำเนินการให้งบประมาณ ปี ๒๕๖๖ ที่ค้างและงบประมาณ ปี ๒๕๖๖ ๕๖,๐๐๐ ล้านบาทนั้น ให้มีประสิทธิภาพเยี่ยงเงิน ก.พ.ป. ๑,๖๐๐ ล้านบาทแล้ว กระเมยก็คิดว่าถ้ารัฐบาลเินใจคองอย่างนั้น สภาแห่งนี้คงไม่ยากแก่การตัดสินใจที่จะใช้กลุ่ตพินิจที่จะเินางงบประมาณ ปี ๒๕๖๖ ยอด ๕๖,๐๐๐ ล้านบาทไปได้โดยเร็ว กระเมยก็คิดว่าขอคองต่าง ๆ ในรายละเอียดก็คองหลายประเภทกระเมยจะไม่พูด แต่คิดว่าสภาแห่งนี้เินอยู่ในฐานะที่จะไปใช้กลุ่ตพินิจกับอีกชั้นคองหนึ่ง ในชั้นแปรญัตติและ



ชั้นกรรมาธิการ ขอขอบพระคุณครับ

นายกนตธีร์ ศุภมงคล : ทานประธานสภาที่เคารพ เพื่อนสมาชิก  
ผู้มีเกียรติ ก่อนอื่นกระผมอยากจะขอขอบคุณทางรัฐบาลโดยเฉพาะอย่างยิ่ง ท่าน  
นายกรัฐมนตรีที่ใคร่ครวญให้ความกระจ่างแจ้งแก่บรรดาสมาชิกของสภานิติบัญญัติแห่ง  
ชาติในเรื่องงบประมาณประจำปี ๒๕๒๖ ซึ่งก็เป็นของสำคัญอย่างยิ่ง สำหรับ  
สภาที่จะต้องผ่านร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไป เป็นธรรมดาเหลือเกินครับสำหรับ  
ประเทศไทยซึ่งเป็นประเทศที่กำลังพัฒนากระจายสาธาณณะนั้นจะต้องเพิ่มขึ้นทุกปี ๆ  
โดยเฉพาะอย่างยิ่งในเมื่อค่าของเงินตกไป เมื่อค่าของเงินตกไปแล้ว จำนวนเงิน  
ที่เรากำหนดเป็นรายจ่ายสาธาณณะซึ่งเพิ่มขึ้นความจริงอาจจะไม่ใช่ประโยชน์เพิ่ม  
ขึ้นมากเท่าที่ควร เนื่องจากราคาของสูงขึ้น

อีกประการหนึ่ง ทานนายกรัฐมนตรีใคร่ครวญแล้วเน้นอีกถึงความจำเป็น  
ที่จะต้องป้องกันตัวที่จะต้องรักษาความมั่นคงทั้งหลายเหล่านี้เป็นสิ่งที่จำเป็นเหลือเกิน  
เพราะฉะนั้นเราจะต้องเสียเงินไปเท่าไรไม่มีปัญหาเลย เราจะมีคิดเสียขาย  
ไม่ได้ เราจะต้องจ่ายกันละ

ทันทีกระผมอยากจะตั้งเป็นข้อสังเกตบางประการ กระผมรู้สึกความ  
ห่วงใยมากในเมื่อได้อ่านเอกสารต่าง ๆ ที่ทางรัฐบาลใคร่ครวญแจกให้แก่สมาชิก  
กระผมเป็นห่วงโดยเฉพาะในปัญหาเรื่องเงินกู้ คือตามตัวเลขที่เสนอนั้นจะเห็นได้  
ว่าเรามีการกู้เงินเพิ่มขึ้นทุกปี ๆ ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๑๖ เป็นต้นมา เรากู้เงินใน  
ปี ๒๕๑๖ ๖,๐๐๐ ล้านบาท ปี ๒๕๑๗ น้อยลงไปเหลือ ๔,๖๐๐ ล้านบาทหลังจาก  
นั้นก็เพิ่มขึ้นเรื่อย ปี ๒๕๑๘ ๘,๐๐๐ ล้านบาท ปี ๒๕๑๙ ๑๖,๐๐๐ ล้านบาท ปี  
๒๕๒๐ ๑๓,๓๓๐ ล้านบาท ปี ๒๕๒๑ ๑๖,๐๐๐ ล้านบาท จะเห็นได้ว่าเพิ่มขึ้น  
เรื่อย ในนี้เป็นปีแรกครั้งที่ทานนายกรัฐมนตรีใคร่ครวญกล่าวแล้วว่ารัฐบาลสามารถ  
ที่จะกำหนดตัวเลขของเงินที่จะกู้มาเพื่อใช้จ่ายลดลงไป แต่ลดลงไป ๑๐๐ ล้านบาท  
เท่านั้น ทันทีกระผมเป็นห่วง โดยเฉพาะก็คือความมากที่ตัวเลขอีกชุดหนึ่ง เรียกว่า



LIRT

งบชำระหนี้เงินกู้ อันที่กระผมขอประท้วงกราบเรียนด้วยความเคารพว่า สำหรับ  
 รายการนี้ปรากฏว่าตัวเลขไม่ค่อยจะเหมือนกันอยู่บ้าง ในเอกสารฉบับเดียวกันคือ  
 เอกสารงบประมาณฉบับที่ ๑ หน้า ๑๔ กับหน้า ๑๘ มีตัวเลขแสดงงบชำระหนี้เงินกู้  
 ไม่เหมือนกัน อย่างในปี ๒๕๑๖ หน้า ๑๘ งบชำระหนี้เงินกู้ ๓,๕๐๐ ล้านบาท แต่  
 ในหน้า ๑๔ เป็นเงิน ๓,๘๐๐ ล้านบาท ปี ๒๕๑๗ ในหน้า ๑๔ แสดงตัวเลข  
 ๕,๑๕๖ ล้านบาท ในหน้า ๑๘ เป็นเงิน ๕,๒๐๓ ล้านบาท ปี ๒๕๑๘ ตัวเลขไม่  
 เหมือนกันอีก ปี ๒๕๑๙ ก็ไม่เหมือนกันอีก กระผมไม่อยากจะเอาเวลาของ  
 ท่านสมาชิกผู้เกียรติคุณในเรื่องความแตกต่างหรือคลาดเคลื่อนระหว่างตัวเลข คง  
 จมื่ออะไรบางอย่างซึ่งกระผมเองอาจจะไม่เข้าใจได้ แต่ที่กระผมอยากจะเเน  
 ก็คือภาวะในการที่ชำระหนี้เพิ่มขึ้นคงจะเห็นได้ว่าทุกปี ทั้งนี้เรื่องความผิดของ  
 รัฐบาลปัจจุบัน ความจริงเป็นสิ่งที่รัฐบาลก่อน ๆ โศสะสมกันไว้เรื่อยมา เป็น  
 ภาระตกหนักจนถึงรัฐบาลชุดนี้ แต่หนักกระผมเป็นห่วงก็คือในปี ๒๕๑๖ รัฐบาลกู้  
 ๒,๗๕๐ ล้านบาท แต่ถึงบทต้องชำระหนี้เงินกู้ ๓,๕๐๐ ล้านบาท ในทำนองเดียวกัน  
 รัฐบาลต้องมีภาระใช้หนี้เงินกู้สำหรับปี ๒๕๑๗ ปี ๒๕๑๘ ปี ๒๕๑๙ ตลอดมาทุกปี เช่น  
 ในปี ๒๕๑๙ รัฐบาลกู้เงิน ๑๒,๐๐๐ ล้านบาท แต่ถึงบทชำระหนี้เงินกู้กว่า ๗,๐๐๐  
 ล้านบาท ปี ๒๕๒๐ รัฐบาลกู้เงิน ๑๖,๘๐๐ ล้านบาท ต้องชำระหนี้เงินกู้ ๑๐,๘๒๐  
 ล้านบาท ตัวเลขเหล่านี้แสดงให้เห็นว่าหนี้สินของนครรวมค่า ราคาของไปกู้เงิน  
 เขามาเพื่อชำระหนี้เงินกู้ ความจริงเป็นคนละครายการ กู้เงินมาสำหรับ  
 โครงการใหม่ หนี้รัฐบาลเก่า ๆ ทำไว้เราจะคงจ่ายค่าดอกเบี้ย จ่ายคืนเงิน  
 คืนเกือบหรือเกินครึ่งหนึ่งของเงินที่จะกู้ใหม่ กระผมใครจะขอความกรุณา ทาง  
 รัฐบาลได้ไปรื้อพิจารณาในเรื่องนี้ให้ตระหนักการกู้เงินนั้นกู้กันไ้จ่ายพอสมควร แต่  
 ว่าเมื่อกู้ไปจ่ายแล้วมันจะหนักถึงภาระที่จะคงไปตกทอดแก่อนุชนรุ่นหลังหรือว่าแก่  
 คณะรัฐบาลชุดต่อ ๆ ไปด้วย เพราะฉะนั้นกระผมจึงมีความยินดีที่ท่านนายกรัฐมนตรี  
 ได้แจ้งว่าสำหรับปีนี้ไปพยายามอย่างยิ่งในการจัดงบประมาณที่จะไปกู้เงินมาใช้จ่าย



ไหนอยลงไปต่ำกว่าปีที่แล้ว ๑๐๐ ล้านบาท ปัญหาสำคัญอยู่ที่ว่าทำไมเราจึงต้อง  
 กู้เงินมาใช้ หงหน่อกองก๊กเนื่องจากว่าในการทำงบประมาณเรามีรายได้และ  
 รายจ่าย ตามหลักของการทำงบประมาณแผ่นดินหลักทั่วไป ทุกประเทศรายจ่าย  
 กำหนดรายได้ คือเราจำเป็นต้องใช้จ่ายเท่าไร แล้วหารายได้ให้พอ สำหรับเป็น  
 ความงบประมาณที่ทางรัฐบาลเสนอเราจะมีรายจ่ายประมาณ ๕๖,๐๐๐ ล้านบาท  
 แต่เรามีรายได้จากทางภาษีอากรเพียง ๓๖,๐๐๐ กว่าล้านบาท เพราะฉะนั้นเรา  
 จึงมีความจำเป็นที่จะต้องไปกู้เงินมาใช้ถึง ๑๖,๓๐๐ ล้านบาท ใน ๑๖,๓๐๐ ล้าน  
 บาท ที่จะต้องกู้เงินบวกรวมเงินกู้จะตกถึง ๑๐,๐๓๓ ล้านบาท จึงเหลือเงินมา  
 ใช้จ่ายจริง ๆ เพียง ๖,๐๐๐ ล้านบาทเท่านั้น งบประมาณรักษาความสงบภายใน  
 มีเพียง ๕,๐๐๐ ล้านบาท งบประมาณด้านการส่งเสริมสาธารณสุข ๓,๕๐๐ ล้าน  
 บาท งบประมาณด้านสังคมสงเคราะห์ ๖,๐๐๐ ล้านบาท ล้วนเป็นรายจ่ายที่  
 จำเป็นอันจะตกเป็นประโยชน์แก่ประชาชนทั้ง ๓ รายการน้อยกว่าเงินที่จะต้อง  
 ไขหนี้เงินกู้ทั้งหมด ถ้าหากว่ารัฐบาลเก่า ๆ ไม่ทำหนี้สินไว้มากมาย เงินที่เราจะ  
 ต้องเอาไปใช้ในการชำระหนี้เงินกู้สมัยเดิม ๆ นั้นจะมาเป็นประโยชน์แก่บ้านเมือง  
 เราอย่างมากมาย แต่ช่วยไม่ได้ เป็นเรื่องที่เราถูกมากต้องชำระเขาไป

ที่มากล่าวถึงว่าทำอย่างไรมีงบประมาณที่ปิดหีบไม่ลงถึง ๒๐,๐๐๐  
 ล้านบาท จะทำอย่างไร วิธีหนึ่งที่จะทำก็คือ ต้องหารายได้ใหม่มากขึ้นก็เห็นว่าคงทำ  
 ไทยาก รัฐบาลก็พยายามทำอยู่แล้ว วิธีขายหุ้นก็คือขอชงภาษี แต่ชงภาษีก็ไม่  
 แนนอนเสนอไปว่าจะได้เงินมากขึ้นอาจจะไม่ได้ถึงอย่างนั้น การชงภาษีจะเป็น  
 การระดมทุนในยามที่ราษฎรต้องเผชิญกับข่าวของแพ่งเงิน เงินเพื่อ อะไรคือ  
 อะไร ราษฎรจะต้องเสียเพิ่มขึ้น กระผมเห็นใจทางรัฐบาลว่าจะคงพิจารณา ให้  
 รวบรวมว่าจะสมควรชงภาษีหรือไม่ แต่ถ้าวินัยที่กระผมเห็นว่าควรจะทำได้  
 และเป็นเรื่องที่ถูกกนอยู่ เรื่อยว่าทำอย่างไรถึงจะให้เก็บภาษีได้เต็มเม็ดเต็มหน่วย  
 อันนี้แหละครับเป็นเรื่องสำคัญ ทำอย่างไรถึงจะออกของรั่วไหลต่าง ๆ ให้ได้



ทำอย่างไรถึงจะจัดระบบการจักเก็บภาษีของเราให้ง่ายขึ้นคืออย่าให้ผู้ที่ไปเสียภาษี  
 ต้องไปยุ่งยากกับระเบียบวิธีการต่าง ๆ อะไรทำอะไรมากมาย อย่างจะไป  
 เสียภาษีที่กรมสรรพากรหรืออะไร ขอให้ ๆ ความสะดวกแก่ผู้ที่เสียภาษีไม่จำเป็น  
 ที่จะต้องไปหาผู้เชี่ยวชาญว่าทำอย่างไรจะเสียภาษีสรรพากรให้ได้น้อยลงไป เช่น  
 เกี่ยวกับในทางหลักการถึงแบบวิธีมากมายเหลือเกิน ผู้ที่จะต้องเสียภาษีต้องหา  
 ผู้เชี่ยวชาญอีกเพื่อทราบว่าจะเสียได้อย่างไรกันไหน กระทบชอกช้ำชาง  
 ขสพ.รท.น.โทษานสมาชิกรวย เมื่อเร็ว ๆ นี้เอง ลูกชายที่อยู่ต่างประเทศบอกว่า  
 มีสุนัขอยู่ที่ไหนเขาส่งมา คือสุนัขของเรานี้แหละครับส่งมา กระทบไปรับ ที่  
 สนามบิน สุนัขตัวเดียวนี้ครับจะคงมานะหาหนทางที่ใครก็ลืมได้จะใคร่สุนัขตัวนั้น  
 ออกมา นี่แหละครับเรื่องต่าง ๆ เหล่านี้ทำให้ผู้ที่จะต้องเสียภาษีเขาเกิดความ  
 หงุดหงิดเหมือนกัน อะไรที่ไม่สะดวกกับเขา เขาก็ยอมเสียเงินเพื่อขอความสะดวก  
 ในที่สุดภาษีรัฐบาลก็ไม่ได้

อีกประการหนึ่งในการใช้จ่าย ปัญหาที่ว่าทำอย่างไรถึงจะประหยัด  
 ลงไปได้อย่างไร กระทบชอกช้ำชางเห็นสั้น ๆ ว่าค่าใช้จ่ายส่วนใหญ่ของเราเวลานี้  
 คือในเรื่องการก่อสร้างจะมีทางจำกัดจำนวนให้เหลือแต่จำเป็นจริง ๆ สำหรับ  
 ทุกกระทรวงทบวงกรมหรือไม่ ทางนี้คงจะคิดว่าการก่อสร้างของเรามีความจำเป็น  
 แยกอย่างที่ท่านเลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริต และ  
 ประพฤตินิยมในวงราชการโลกแล้วแล้ววางแผนการก่อสร้างรอยละ ๓๐ หาร  
 ไปทางไหนก็ไม่ทราบ ไม่ได้ใช้ในการก่อสร้างจริง ๆ ทั้งนี้เป็นประเด็นสำคัญที่ว่า  
 ทำอย่างไรจึงจะป้องกันมิให้ขาดตกบกพร่องเช่นนั้น ฉะนั้นเมื่อเราไม่มีเงินพอ  
 จะใช้จ่าย แทนที่จะไปกู้เงินมาใช้จะระดมการก่อสร้างที่ไม่จำเป็น แรงกดดันจริง ๆ  
 เสียก่อนหรือไม่ ตัวอย่างที่เห็นง่าย ๆ อย่างเรื่องที่เป็นปัญหาโต้แย้งกันอยู่เวลานี้  
 นี้ในเรื่องสนามบินก็ เรื่องท่าเรือน้ำลึกก็ เราถกเถียงกันไป เถียงกันมาโดย  
 เราไม่รู้ในหลักการว่าเราจะเอาอย่างไรกันแน่ ในระหว่างที่เถียงกันไป



เถียงกันมานานงบประมาณก็มาแล้วทำเรื่องนำสิ่งนี้งบประมาณของการทำเรื่อง  
แห่งประเทศไทย จะต้องเอาไปใช้จ่ายในการเวนคืนที่ดินถึง ๓๐ ล้านบาท โดย  
ที่เรายังไม่แน่ใจว่าเราจะไปทำถนนหรือเปล่า ที่กระแสมองวิงวอนคณะกรรมการ  
ที่จะพิจารณาร่างงบประมาณตรวจสอบดูว่าความถูกต้องของรัฐบาลมีความจำเป็น  
อย่างไร เพียงใด

อีกอย่างหนึ่งที่กระแสมองออกเวลานักคือ ทำอย่างไรจะประหยัดในวง  
ราชการ กระแสมองว่าถึงเวลาที่จะต้องมีการปรับปรุงสิ่งคายน่ากันเป็นการใหญ่ว่า  
ระเบียบบริหารของเราเวลานี้เป็นทางเกอกลงทางที่ไม่ชอบไม่ควร ถ้าหากเราทำ  
ทางปรับปรุงเสียใหม่ใ้คงจะเป็นประโยชน์มาก การปรับปรุงกระทรวงทบวงกรมก็  
หรือการแต่งตั้งข้าราชการก็ กระแสมองดูคร่าว ๆ ในร่างงบประมาณตาม  
เอกสารที่ทางรัฐบาลเสนอมา ปรากฏว่า ทั้ง ๆ ที่เราเคยรับกันว่าจำนวนข้าราชการ  
การเรามีมากมายเหลือเกินเป็นจำนวนแสน ๆ คน ก็ยังมีการขอเพิ่มจำนวน  
ข้าราชการขึ้นมาอีกในแต่ละกระทรวงทบวงกรมต่าง ๆ กระแสมองไม่มีเวลาที่จะ  
รวบรวมตัวเลขว่าขอเพิ่มเบ็ดเสร็จจะเป็นจำนวนเท่าไร กระแสมองเชื่อว่าจำนวน  
หลายร้อยคนที่เกี่ยว มีทางทำไ้หรือไม่ว่าเป็นขอที่เถอะ อย่าเพิ่งเพิ่มเลย อาทิ  
เช่นกรมศุลกากรมีเจ้าหน้าที่ในฝ่ายบริหารส่วนกลาง ๓,๖๐๐ กว่าคน เป็นขอเพิ่มอีก  
๒๐๙ คน มีความจำเป็นอย่างไรที่จะต้องเพิ่ม หรือว่ากรมสรรพากรมีเจ้าหน้าที่  
ส่วนภูมิภาค ๔,๐๐๐ กว่าคนแล้ว ขอเพิ่มอีก ๒๕๕ คน อะไรต่าง ๆ เหล่านี้ จะมี  
ทางหรือไม่ครับที่เรายอมเสียสละกัน สิ้นหนอยว่าเป็นอย่าเพิ่งไปเพิ่มเลย เท่าที่  
อยุ่ควรจะทำไปใ้คงขอให้ทำกันไป ถ้าสมมติว่าไม่ใ้คงจริง ๆ นอกจากจะไม่เพิ่ม  
แล้ว กระแสมองเห็นว่าควรที่จะพิจารณาถึงจำนวนข้าราชการที่เราใ้มีอยู่ ในเวลานี้  
มีตามใ้จำเป็นจริง ๆ หรือเปล่า ไปใ้คงดูเถอะครับในกระทรวงทบวงกรมต่าง ๆ  
จะเห็นว่าข้าราชการปฏิบัติราชการกันอย่างไร ที่กระแสมองถามสำหรับทุกสาขา  
ทั้งข้าราชการกรม เมือง ข้าราชการประจำตำแหน่งใ้คงใ้คงมีความจำเป็นแล้ว คง



ไว้ทำไมครับ ตัดออกเสียเลย มีอัตราไว้ก็ย้ายมาให้คนอยากวิ่งมาเป็น ขอ  
 ประทานโทษท่านนายกรัฐมนตรีด้วย กระผมได้เห็นตัวเลขที่ทางรัฐบาลเสนอมานี้  
 ที่เรียกว่าข้าราชการการเมือง ในสำนักนายกรัฐมนตรีมีถึง ๑๔๔ คน ซึ่งใน  
 กระทรวงอื่น เขามีกันกระทรวงละ ๒ - ๓ คน ทำไมสำนักนายกรัฐมนตรีต้องมี  
 ถึง ๑๔๔ คน ทั้งนี้เป็นเมรคกตกทอดอีก ตำแหน่งที่ตั้งขึ้นมาเนื่องจากเวลางาน  
 อะไรต้ออะไรต่าง ๆ ก็มาขึ้นอยู่กับสำนักนายกรัฐมนตรีทั้งนั้น กระผมเห็นว่ามีควม  
 จำเป็นเหลือเกินที่เราจะต้องสังคายนาเสียที่งานของท่านนายกรัฐมนตรีควรจะ  
 เป็นงานในฐานะที่ซึ่งเป็นหัวหน้ารัฐบาลจริง ๆ ไม่ใช่ไปเที่ยวเองจนที่ควรจะเป็น  
 ทานของกระทรวงอื่นมารวมปะไว้ให้ท่านนายกรัฐมนตรี แล้วท่านนายกรัฐมนตรี  
 ทานจะทำไหวหรือครับ เมื่อท่านทำไม่ไหวท่านก็ตั้งคนขึ้นมาช่วย ทั้งนี้เป็นการ  
 อธิบายสาเหตุที่ข้าราชการการเมืองในสำนักนายกรัฐมนตรีมีถึง ๑๐๐ กว่าคน ใน  
 ทางข้าราชการประจำก็เหมือนกัน ตำแหน่งประจำกระทรวงกรมนี้กรมนี้  
 มากมายเหลือเกิน การที่ข้าราชการมากมายนี้ไม่ได้หมายความว่าประสิทธิภาพ  
 ของราชการจะดีขึ้น งานจะเร็วขึ้น ตรงกันข้าม ยิ่งมีงานยิ่งช้า เพราะฉะนั้น  
 กระผมขอประทานโทษด้วยที่ว่าจะต้องขอให้มีการพิจารณาในปัญหาต่าง ๆ เหล่านี้  
 ขอบเขตของหลักประหยัดอีกอันหนึ่งก็คือจะมีทางอย่างไรที่จะให้บรรดาข้าราชการ  
 ทั้งหลายช่วยรัฐบาลในการประหยัด กระผมรู้สึกว่าเวลานี้วัสดุต่าง ๆ ในการ  
 พิมพ์หนังสือ การอะไรต้ออะไรต่าง ๆ ไม่มีการประหยัดกันเลย กระผมแปลกใจ  
 ที่เมื่อกระผมบอกว่าการประหยัดควรจะมีพอกหน้าหนึ่งได้ คนไม่เข้าใจ หรือ  
 กระคายพิมพ์พร่างอ่ยหนาเดียว กระผมแก่ไปแล้ว เขาเอาคีน กระผมเก็บไว้  
 หนาหลังยังพิมพ์เป็นรางได้อีก อย่างนี้คนก็ไม่เข้าใจครับ ทำงานอยู่ในห้องออกไป  
 ช่างนอกไฟเปิดทิ้งไว้ตลอดเวลา แล้วเราก็นอนจามมันแพง ค่าไฟฟ้าแพงความจริง  
 เรื่องเล็กนอยครับ แกว่าเรื่องเล็กนอยสะสมกันมาก ๆ จะเป็นเงินก้อนโต เพราะ  
 ฉะนั้นกระผมขอประทานกราบเรียนท่านประธานสภาฯไปยังทางรัฐบาลว่า ขอให้



โปรดอย่าให้มีการประหยัคใหม่ากในยามที่เรานี้ความจำเป็นที่จะต้องพัฒนาประเทศและ  
โดยเฉพาอย่างยิ่งการป้องกันรักษาความมั่นคงของชาติ อย่าไปให้เงินแม่แต่ศตางค  
เดียวรวัวไหลไปในทางที่ไม่จำเป็นตาง ๆ ขอขอบพระคุณครับทาป ระธาน

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : รัฐบาลจะรวมตบสักที่หนึ่งก่อน  
หรือไม่ครับ

พลเอก เล็ก แนนมาลี (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม) : ทาน  
ประธานสภาและทานสมาชิกผู้เกียรติ กระเมจรขอตอบทานสมาชิกที่อภิปรายทานแรก  
เกี่ยวกับเรื่องเงินราชการลับ คือ เรื่องเงินราชการลับ กระทรวงกลาโหมมีความ  
จำเป็นจะตองปฏิบัติงานหลายประการที่เป็นเรื่องลับซึ่งไม่อาจจะเปิดเผยได้ และ  
ส่วนมากมักจะเป็นเรื่องเร่งด่วน เราคงจะทราบกันก็ตามที่ทานนายกรัฐมนตรีได้กล่าว  
ไว้แล้วว่า จริงอยู่แม้ว่าสถานการณ์ภายนอกที่ทานว่าจะมองลงไป แต่สถานการณ์  
ภายในมันหาได้เป็นเช่นนั้นไม่ เรายังคงเตรียมที่จะดำเนินการร่วมมือกับสถานการณ์  
ภายในซึ่งมันทานว่าจะเขมขนช่นช่วยเข้าไป สถานการณ์ภายนอกก็ยังไม่  
ถึงนั้น เราจึงจำเป็นจะตองพร้อมอยู่เสมอที่จปฏิบัติกา ในกาที่จะรักษาความมั่นคง  
ปลอดภัยของประเทศชาติไว้ให้ได้ และในยามที่ เราจะต้องอยู่อย่างโดดเดี่ยว  
เราไม่ได้รับการช่วยเหลือสนับสนุนจากใคร เราต้องพึ่งตัวเราเอง ถึงนั้นการ  
ปฏิบัติงานทางอย่างจึงจำเป็นตองทำด้วยความรวดเร็วและก็ปกปิดเพื่อไม่ให้ฝ่ายตรง  
กันซามทราบ ในการใช้เงินที่จะช่วยเหลือเหมือนราชการลับนั้นเราก็มักจะใช้ในการ  
ปฏิบัติการหาข่าวหรือการต่อต้านการชาวกรอง การปฏิบัติการทางจิตวิทยา การ  
ช่วยเหลือประชาชนกับการรักษาความปลอดภัยตามชายแดน การรักษาความปลอดภัย  
ของบุคคลและสถานที่สำคัญกับการร่วมมือกับมิตรประเทศตามชายแดน นอกจากนั้น  
แล้วก็มีกาปฏิบัติงานในภารกิจเร่งด่วนที่จปฏิบัติในท้องถิ่นทุรกันดารทางไกลและ  
ล่อแหลมเอันตราย ซึ่งเราไม่สามารถจะดำเนินการตามกรรมวิธีหรือระเบียบทาง  
ราชการได้ ก็กับการจัดหาเครื่องมือหรือการค้นคว้าวิจัยพิเศษ ซึ่งตองการปกปิดเป็น



ความล้มเหลวไม่ใหญ่หลวง รวมทั้งการปฏิบัติการทางยุทธการตามสถานการณ์ด้วย ดังนั้น  
 เงินที่ทางสมาชิกผู้แก้ไขข้อใจว่าทำไมเงินราชการลับของกองบัญชาการทหารสูงสุด  
 จึงมาฉายชน คือเพิ่มขึ้น ๑๐๕ ล้านบาท อันกระแสมือเรียนสั้น ๆ ว่า เพิ่มขึ้น  
 เพื่อจรรยาให้เกิดความปลอดภัยและแจ่มแจ้ง ครอบคลุมแก่สถานที่สำคัญยิ่ง และสถานที่  
 สำคัญยิ่งคือเงินจำนวนนั้น สำหรับกองทัพที่เพิ่มเป็น ๒๗ ล้านบาทนั้นดูเป็นจำนวน  
 มาก เงินจำนวนนี้กองทัพมีการที่ทำไมเพราะว่าสถานการณ์ตามชายแดนทุกภาค  
 โดยเฉพาะอย่างยิ่งทางชายแดนที่ติดต่อกับประเทศเขมรมีความรุนแรง ทางภาคใต้ก็  
 เช่นเดียวกัน ทางภาคอีสานก็เช่นเดียวกัน กองทัพที่ใ้กว้างกำลังหรือจัดส่งกำลัง  
 ออกไปปฏิบัติการหลายหน่วยก็จำเป็นต้องมีการหาข่าว การปฏิบัติทางยุทธการตาม  
 สถานการณ์เป็นพิเศษ ซึ่งต้องใช้เงินเพิ่มขึ้นยกยู่เงินราชการลับของกองทัพจึง  
 เพิ่มขึ้น กองทัพเรือเพิ่มขึ้น ๒๗ ล้านบาทก็เช่นเดียวกัน ในตอนแรกนั้นเมื่อกองทัพเรือ  
 เริ่ม ทัพลอย (Deploy) ยังส่งกำลังออกไปไม่เต็มที่ ก็ในประมาณที่แล้ว  
 นั้นเงินจำนวนนี้อยู่ในกลางของสำนักนายกรัฐมนตรี เวลาจะใช้ก็ขออนุมัติคณะ  
 รัฐมนตรีใช้เป็นเงินราชการลับ แต่เมื่อใกล้เข้ามาให้กองทัพเรือทั้งหมดเป็นเงิน ๒๗  
 ล้านบาทนี้ใช้ในการจัดกำลังไปปฏิบัติการ ทางด้านจังหวัดตราด จังหวัดจันทบุรี และ  
 ทางภาคใต้ซึ่งทางสมาชิกทั้งหลายคงจะทราบว่ากองทัพเรือได้ส่งกำลังนาวิกโยธินไป  
 ปฏิบัติการทางด้านจังหวัดตราด จังหวัดจันทบุรี ๒ กองพัน และทางภาคใต้อีก ๒  
 กองพัน ที่จังหวัดสุราษฎร์ธานีและที่จังหวัดนครศรีธรรมราช นี่แหละครับ เป็นเงินที่ไปใช้จ่าย  
 ในการปฏิบัติการหาข่าวตามเหตุการณ์พิเศษในการต่อต้านชาวคอมมิวนิสต์ การ  
 ปฏิบัติการพิเศษในทางยุทธวิธีตามสถานการณ์ที่เกิดขึ้นเฉพาะหน้าตามความรวดเร็ว  
 ดังนั้นเงินเหล่านี้จึงเป็นเงินที่เพิ่มขึ้น ดังที่ทางสมาชิกข้อใจก็มาช่วยประการ เช่น  
 นายสุนทร หงส์ถาวรภ (รองนายกรัฐมนตรี) ท่านประธาน  
 ที่เคารพครับ กระแสมือเรียนข้แจงสำหรับคำถามพร้อม ๆ กันสักประเด็นก่อนแล้ว  
 กระแสมือให้ท่านรัฐมนตรีแต่ละท่านชี้แจง ในรายละเอียดของปัญหาและปัญหา



ซึ่งท่านสมาชิกผู้เกียรติโสดาม ท่านที่กระเมยโคสรูปคำถามที่ท่านสมาชิกผู้เกียรติ โสด  
กล่าวไปแล้ว ๓ - ๔ ท่านคือ

ประเด็นที่ ๑ ที่กระเมยคิดว่าป็นปัญหาสำคัญก็คือว่า ตามที่ท่านนายกรัฐมนตรีได้แถลงแล้ว เงินงบประมาณ ๘๖,๐๐๐ ล้านบาทที่เราตั้งไว้ในเรามีเหตุผลที่  
ใดที่จรรยาภักดิ์หลายท่านที่เดียวกัน ท่านสมาชิกที่ใดแถลงไปแล้วก็รู้สึกว่าจะน้อยไป  
บ้าง บางท่านก็อาจจะรู้สึกว่าเป็นการเพิ่มเข้ามาพอสมควร แต่ในความคิดเห็นของ  
รัฐบาลในระยะนี้รู้สึกว่าเป็นจำนวนหนึ่งกระเมยคิดว่าเหมาะสม เพราะ  
อะไรครับ เพราะว่าปรากฏตามตัวเลขที่เราได้มาหลาย ๆ ด้านซึ่งท่านสมาชิกก็ได้  
กล่าวถึงบ้างแล้ว คือว่าในฐานะประเทศไทยพูดเป็นส่วนรวม เราอาจจะกล่าว  
ได้ว่าเราได้เจริญก้าวหน้าไปพอสมควรทั้ง ๆ ที่ปีที่แล้วเราประสบฝนแล้ง ถ้าท่าน  
ทั้งหลายรู้สึกดีด้อยหลังไปก็จะปรากฏเป็นข้อเท็จจริงว่าในแคลงมี ยกเว้นปีที่แล้ว  
เท่านั้นเองที่เราเคยไปหน่อย อัตราการขยายตัวของเราก่อนละ ๗ ซึ่งเราทำได้  
มาประมาณเกือบ ๒๐ ปีแล้ว ยกเว้นปีที่แล้ว ปีที่แล้วมีเหตุด้อยอย่างไรก็ตามก็ถนัดอยู่แล้ว  
จนกระทั่งเราต้องมาขอท่านสมาชิกทั้งหลายขอให้จ่ายเงินอีกสัก ๑,๒๐๐ ล้านบาทเถอะ  
เพื่อจะไปได้ช่วยเหลือนักวิชาการของเราที่ประสบภาวะฝนแล้ง ที่เราเรียกว่า  
ก.พ.ป. ซึ่งก็ได้ดำเนินการไปแล้ว เท่าที่ท่านนายกรัฐมนตรีได้แถลงแล้วปรากฏว่า  
โครงการนั้นก็ถือว่าโดยสถิติเป็นที่น่าพอใจทีเดียวเป็นโครงการ อันแรกที่ช่วยภาวะฉุกเฉิน  
จนกระทั่ง เป็นเหตุใหม่ปีแล้วเป็นปีแรกซึ่งตามสถิติของกรมประมงสงเคราะห์ หรือกรม  
แรงงานเองก็ยืนยัน ปรากฏว่าประชากรของเราโดยมากหนาแน่นก็จะหลังไหลเข้า  
มาในกรุงเทพฯ เพื่อจะหางานอะไรทำอะไรพิเศษ ก็ปรากฏว่าปีที่แล้วหรือปีนี้  
จนกระทั่งถึงปัจจุบันนี้เป็นปีแรกซึ่งเข้ามาน้อยกว่าปกติทุก ๆ ปี แต่อย่างไรก็ตาม  
ก็รู้สึกว่าถ้าจ่ายเงินมากเกินไปก็จะเป็นเหตุที่ทำให้เป็นแรงกดดันให้เงินค่าครองชีพของ  
เราซึ่งเราก็เป็นห่วงกันอยู่จะเพิ่มขึ้นไปเร็ว เพราะวาระรัฐบาลโดยส่วนรวมเป็นเหตุ  
จ่ายเงินมากที่สุด เพราะฉะนั้นเราก็เลยมาคิดว่าการขยายตัวหรือการเพิ่มเงิน



LIRT

งบประมาณควรจะอยู่ในอัตราที่ลดลงบ้าง คือปี ๒๕๒๐ มาถึงปี ๒๕๒๑ อย่างที่คณะกรรมการ  
 ไตร่ตรองแล้ว ซึ่งคณะกรรมการก็ใจกว้างตัวเลขได้เพิ่มขึ้นมาก เราเพิ่มจาก ๖๔,๐๐๐ ล้าน  
 บาทเป็น ๘๑,๐๐๐ ล้านบาท งบอุดหนุนเพื่อใช้ครบ นี่ก็เป็นเหตุอันหนึ่งซึ่งอาจจะทำให้  
 อัตรากาครองชีพอะไรก็อะไรขึ้นไปบ้าง ตั้งแต่ ๖๔,๐๐๐ ล้านบาทเป็น ๘๑,๐๐๐  
 ล้านบาท แล้วก็โดยคิดว่าจากปี ๒๕๒๑ - ปี ๒๕๒๒ ช่วงงบอุดหนุนจะต้องชะลอลงแล้ว  
 เราคิดว่าเอาแค่เพียง ๘๑,๐๐๐ ล้านบาทขึ้นไปเป็น ๘๒,๐๐๐ ล้านบาทเถอะ เพราะ  
 ถ้ามันจะนั่นแล้วก็จะไปเป็นแรงดันเกิดเงินเฟ้ออย่างที่ว่า ที่มีการที่เรากำลังจะขึ้นเป็น  
 ปัญหาว่าจะมากไปน้อยไปหรือไม่ งบอุดหนุนก็เป็นตัวเลขที่พอดี ๆ แล้วงบอุดหนุน  
 เหลือเกินว่าอัตราขยายตัวของเราที่เรารักษาไว้ได้ประมาณร้อยละ ๗ ถึงแม้ว่าส่วน  
 ที่เราจะเพิ่มนั้นจะน้อยลงไปบ้าง งบอุดหนุนว่าทำใจครบ เพราะเหตุใด เพราะว่า  
 นอกจากเงินงบประมาณแผ่นดินของเราต้องไว้นกขยับเงินกู้ซึ่งบางท่าน เป็นห่วงมาก  
 งบอุดหนุนแรงสักได้หน่อย ขยับเงินกู้ของเราไปมาจากประเทศที่เป็นพันธมิตรกับ  
 หรือธนาคารพัฒนาการระหว่างประเทศก็ดีหรือยอกอื่น ๆ ก็ดี ก็ปรากฏว่าเป็นเงินกู้ชนิด  
 ระยะยาวอัตราดอกเบี้ยค่อนข้างต่ำ โดยเฉพาะที่ได้จากญี่ปุ่นเป็นต้น เงินกู้เหล่านี้  
 ถ้าท่านทั้งหลายได้ติดตามแล้วจะสังเกตเห็นได้เลยว่า เงินกู้ทั้งหมดที่เราได้จากต่างประเทศ  
 นี้จะเป็นเงินกู้เพื่อการพัฒนาการเศรษฐกิจทั้งนั้น กู้เพื่อการศึกษา กู้เพื่อการพัฒนาการไฟฟ้า  
 กู้เพื่อการถนน อะไร ๆ ก็แล้วแต่ นี่แหละครับก็เป็นแรงช่วยอยู่แล้วในตัว

ที่ปัญหาอย่างที่ท่านสมาชิกวุฒิสภาได้กล่าว ซึ่งงบอุดหนุนก็เป็นห่วงอยู่ด้วย  
 เหมือนกันที่เราพูด ๆ อย่างนี้ เราจะใช้ไหวหรือ และจนกระทั่งเป็นเรื่องซึ่ง  
 เป็นภาระหนักแก่ลูกหลานของเราในอนาคตเหลือเกิน ความรู้สึกเช่นนี้สามัญชนด้วยกัน  
 ทุกคน แต่ความเป็นจริงงบอุดหนุนจะเรียนให้ทราบว่า เงินที่เรากู้มาแล้วสำหรับ  
 ประเทศไทยนี้ไม่ได้สูงเกินควรเลย เราเป็นหลักเกณฑ์อยู่ที่กระทรวงการคลังแล้วว่าเงิน  
 กู้ที่เราจะกู้มานี้ เวลาเราใช้มันจะต้องไม่เกินประมาณร้อยละ ๗ ของเงินตรา ต่าง  
 ประเทศที่เราสามารถหามาได้แต่ละปี เรารักษาขยับมันไว้มาได้จนถึงปัจจุบันแล้วครับ



และจนถึงบัดนี้กระผมอยากจะเรียนให้ท่านสมาชิกทั้งหลายได้ทราบ เพื่อความเข้าใจ สักหน่อยว่า ทั้ง ๆ ที่เรากู่มาก อย่างที่ท่านสมาชิกคุณกมลศรี ได้กล่าวเวลานี้ยังไม่เกินยอด ๑ เปอร์เซ็นต์ที่เราวางเอาไว้ และกระผมเชื่อว่าถึงจะเกินบ้างต่อไปก็คงจะไม่มากเกินไป เพราะฉะนั้นเรื่องเงินกู้ในระยะถึงปัจจุบันนี้ยังไม่ใช่เป็นเรื่องที่น่าเป็นห่วงและน่าวิตกแต่ประการใดเลยครับ และจากที่กระผมได้ชี้แจงแล้วว่า เงินกู้ทั้งหมดเราไม่ได้กู้มาเพื่อมาใช้จ่ายเป็นรายการประจำ เป็นการใช้จ่ายเพื่อการพัฒนาเศรษฐกิจส่วน ๆ อย่างไรก็ตามก็กระผมอยากจะขอแนะนำขอสงวนสิทธิ์ของงานสมาชิกผู้ที่เกี่ยวข้องทั้งหลายไปประกอบการพิจารณาและสั่งรวบอยู่เสมอ เพราะเรารู้ว่าการที่เราจะกู้มากเกินไปนั้นก็จะเป็นภาระในโอกาสต่อไป

สำหรับเรื่องอื่น ๆ กระผมอยากจะขอเชิญให้ท่านรัฐมนตรี แต่ละท่านเป็นผู้ชี้แจง เรื่องของการชลประทานก็อยากจะขอให้ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ซึ่งท่านก็ได้มาอยู่ที่นั่นแล้วทราบเรื่องดีอยู่แล้ว แล้วเรื่องของราคาสินค้าก็อยากจะมอบให้ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์เป็นผู้พิจารณาในลำดับต่อไป ส่วนอย่างอื่นที่นอกเหนือไปจากนั้น กระผมคิดว่าเรายังมีโอกาสที่จะสรุป และชี้แจงเป็นส่วนรวมได้อีกครั้งหนึ่ง ขอขอบคุณครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ใ้เวลาสมควรแล้วนะครับ เมขอเชิญ  
 ท่านสมาชิกทั้งหลายรับประทานอาหารร่วมกับคณะรัฐมนตรีข้างล่างนี้ แล้วจะประชุมใหม่  
 ในตอนบ่ายเวลา ๑๓.๐๐ นาฬิกาตรง ตอนนี้ขอพักการประชุม ขอขอบคุณครับ

พักประชุมเวลา ๑๒.๐๐ นาฬิกา

เริ่มประชุมใหม่เวลา ๑๓.๐๒ นาฬิกา

ประธานสภาวัฒนธรรมแห่งชาติ : สมาชิกครบองค์ประชุมแล้ว เมฆขอเปิด  
ประชุมตอนละครึ่ง ขอเชิญรัฐบาลชี้แจงต่อจากที่ไต่ถามแจ่งกว้างไว้ครับ

พลเอก เกรียงศักดิ์ ชมะนันทน์ (นายกรัฐมนตรี) : ท่านประธานที่เคารพ  
ท่านสมาชิกผู้เกียรติ เมื่อไรขอชี้แจงปัญหาของพลเอก ทวีต ที่มีความสนใจในเรื่อง  
ชลประทานให้แก่ประชาชนนั้น ทางรัฐบาลนั้นก็ถือว่ากาบไต่ถามกับราษฎรเป็นสิ่งสำคัญที่สุด  
นอกจากนี้แล้วเรายังคิดถึงเรื่องปุ๋ย เรื่องอะไรไปอีกที่เกี่ยวกับชาวนาชาวไร่ ใน  
โครงการชลประทานนั้น เราได้มองถึงการไต่ถามที่ดิน วิจารณ์และน้ำฝน โดยให้ความ  
ความแน่นหนักไว้ให้แก่ภาคอีสาน ภาคตะวันออกเฉียงเหนือเป็นอันดับแรกซึ่งประชากร  
นั้นได้กระจายกันอยู่ทั่วไป แล้วก็แหล่งน้ำบริเวณนั้นก็มีลำน้ำชี ลำน้ำมูล ซึ่งเป็นหลักอยู่  
เท่านั้น ส่วนราษฎรที่ไม่ได้อยู่ใกล้ลำน้ำชี ลำน้ำมูล หรือลำน้ำโขงนั้น ก็ต้องอาศัย  
น้ำฝนโดยเฉพาะอย่างยิ่งทางภาคอีสานนั้นมีเนื้อที่ทั้งหมด ๕๐ ล้านไร่ ก็คิดว่าเป็นที่  
เพาะปลูกได้ ๔๕ ล้านไร่ ในการวางแผนของรัฐบาลที่ไต่ถามทำไปนั้นก็ได้เริ่มใน  
ภาคตะวันออกเฉียงเหนือก่อน โดยเราได้ตั้งคณะกรรมการพิจารณาแหล่งน้ำขึ้นได้  
รวบรวมผู้ที่มีความรู้ในเรื่องการชลประทานหรือเรื่องน้ำมาร่วมกัน ทางมหาวิทยาลัย  
ก็ตาม ทางส่วนราชการต่าง ๆ ก็ตามมาร่วมกันเป็น คณะกรรมการพิจารณาแหล่งน้ำ  
ตามที่ผมได้เรียนแล้วว่าเราได้ให้ความสำคัญในภาคอีสานเป็นลำดับแรก แต่เราก็  
ไม่ได้ละเลยภาคอื่นเช่นเดียวกัน โดยเฉพาะภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือที่ท่วมภาคใต้  
ที่น้ำท่วมท่วม สำหรับในปีที่แล้วนั้นเราได้วางโครงการไว้ ๓๐๐ กว่าโครงการ แล้ว  
ก็เป็นโครงการของกรมชลประทานแท้ ๆ เราได้แบ่งโครงการในแผนนั้นออก ซึ่งถ้า  
เป็นโครงการที่ใช้น้ำวิจารณ์โดยชลประทานนั้น เรามีโครงการขนาดเล็ก ขนาดกลาง  
ขนาดใหญ่ และในแหล่งที่เราสามารถจะกักเก็บน้ำตามห้วยตามลำธารไว้ได้ ส่วนชล  
ประทานที่อาศัยจากลำน้ำโขง ลำน้ำชี และลำน้ำมูลนั้น ในปีที่แล้วในการชักน้ำขึ้น



LIART

เรามีโครงการสูบน้ำซึ่งมีขนาดตั้งแต่ ๒๕ นิ้วขึ้นไปอยู่ประมาณ ๒๐ แห่ง แล้วในการที่เราได้ขยายภาวะแห่งแหล่งน้ำ เราได้เพิ่มการสูบน้ำจากแหล่งน้ำต่าง ๆ นั้นอีก ๑๐๐ แห่ง ก็รวมเป็น ๑๕๐ แห่ง ในจำนวน ๑๓๐ แห่งหลังนี้เราได้โขงประมาณ จากโครงการ ก.พ.พ. ได้เตรียมเครื่องต่าง ๆ ไว้ครึ่งหนึ่ง ก็มีน้ำเลี้ยงไรนาได้เป็นจำนวนหลายหมื่นไร่ เราสามารถจะทำนาได้ ๒ ครั้งหรือบางครั้งอาจจะ ๓ ครั้งก็ได้ อันนี้เราก็ได้ซื้อเครื่องไว้ ๑๓๐ เครื่อง แล้วกำลังดำเนินการอยู่ในขณะนี้ สำหรับปีนี้ เราได้วางโครงการสูบน้ำจากลำน้ำซึ่งเราได้วางโครงการทั้งหมดไว้ ๑๕๕ แห่ง อันนี้วางงบประมาณลงไปนั้นหนักไปในเรื่องเครื่องอะไหล่ ในทางการปฏิบัติการเป็นส่วนรวมเท่านั้นเอง

ส่วนโครงการทางภาคอีสานที่ก่อสร้างไปแล้ว ตามที่แม่ได้เรียนข้างต้นแล้ว ว่าใน ๒๕๐ โครงการซึ่งเป็นโครงการขนาดเล็กน้อยนั้นเราเสร็จไปแล้ว ๕๐ กว่าเปอร์เซ็นต์ ซึ่งกระผมก็ได้ให้เจ้าหน้าที่ไปตรวจดูว่าก่อสร้างตามนั้นจริงแน่นอน และได้คาดกันว่าจะต้องเสร็จภายในเดือนกันยายนี้นี้ได้ เราก็ได้มุ่งถึงลักษณะการวางชลประทานตามแนวความคิดของพลเอก ทวีช เหมือนกัน เราทราบว่าการที่จะให้ราษฎรรอย ๒๐ - ๓๐ ปีหรือ ๕๐ ปีกว่าจะได้ใช้นั้นเป็นการรอยที่ไร้ประโยชน์ และเป็นการรอยโดยไม่สมควรอย่างยิ่ง เราควรจะทำชลประทานขนาดเล็ก ขนาดกลาง แล้วก็สามารถจะต่อเชื่อมโยงเข้ากับขนาดใหญ่ได้ เป็นการวางแผนล่วงหน้า ซึ่งเราจะมีมาสเตอร์แพลน (Masterplan) ไว้ คณะกรรมการที่จัดตั้งขึ้นนอกจากจะมีการวางแผนเป็นมาสเตอร์แพลนแล้ว ก็จะมีหน้าที่ในการสำรวจดูว่าแผนต่าง ๆ ที่วางไว้นั้นเมื่อวางแผนแล้วตกลงพิจารณาโดยรอบคอบแล้วว่าจะทำทันที ทำเต็มพื้นที่ตามมาสเตอร์แพลน กำหนดความเร่งด่วนไว้ แล้วศึกษา (Study) ไว้ เมื่อมีความจำเป็นและให้ความเร่งด่วนไว้ เมื่อมีเงินมาเราก็จะหยิบที่เราทำไว้นั้นเข้ามาปรับปรุงแล้วก็สามารถจะประมวลหรือดำเนินการได้โดยทันที สำหรับนี้เราก็ได้วางโครงการขนาดเล็กไว้ถึง ๔๐๐ กว่าแห่ง ซึ่งเราก็ได้ดำเนินการตามแนวความคิดที่ท่านคิดอยู่แล้วขอขอบคุณครับ



นายนาม พูนวัตถุ (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์) : ท่าน  
ประธานที่เคารพ งบประมาณเรียนรู้อัจฉริยะโครงการในการขึ้นราคาสินค้า ที่  
ท่านสมาชิกเมื่อก่อนท่านหนึ่งได้กล่าวถึง ก่อนขึ้นงบประมาณเรียนรู้อัจฉริยะ  
โครงการเรื่องการขึ้นราคาสินค้าเมื่อจะเป็นเรื่องที่ถูกถ่าย แควกว่ากระทำโดย

มาตรการประการแรกก็คือ เราจะต้องพยายามหาทางใหม่สินค้าที่  
ประชาชนต้องการจำหน่ายในท้องตลาดใหม่มากเพียงพอความต้องการของภูมิวิภาค  
ผู้ประสงค์จะซื้อใช้สอย มาตรการเช่นว่านี้ งบประมาณโครงการเรียนรู้อัจฉริยะ  
เรื่องที่ถูกถ่าย แควกว่ากระทำโดย สิ่งใดที่อยู่ในวิสัยที่รัฐบาลจะพึงกระทำได้แล้ว  
รัฐบาลมีใครเลยหรือนิ่งนอนใจโดยไม่กระทำให้ทันการ งบประมาณก็จะขอ  
ทราบเรียนว่า เมื่อแรกที่รัฐบาลได้เข้ามาบริหารหน้าที่ ท่านสมาชิกเมื่อก่อน  
จะจำได้ว่าเป็นระยะนั้นเป็นระยะที่แกสทุ่งตมกำลังขาดแคลน และก็มีราคาสูงมาก  
สูงกว่าราคาที่เราควบคุมไว้ เพราะว่าเราจะได้ไปจับกุมประการใดก็ตามก็ไม่อาจที่  
จะทำให้แกสทุ่งตมมีราคาตกลงมาได้ ก็ความไม่เพียงพอตามความต้องการ  
เหตุนี้ไม่เพียงพอตามความต้องการก็เพราะเราได้ไปตรวจสอบแล้วว่า โรงงาน  
กลั่นน้ำมันในประเทศนั้น แม้จะผลิตอย่างเต็มที่อย่างไรแกสทุ่งตมก็ไม่พอ รัฐบาล  
จึงจำเป็นต้องปล่อยให้แกสเข้ามาจากต่างประเทศ เมื่อแกสนำเข้ามาจาก  
ต่างประเทศก็จำนวนหนึ่งแล้วจะเห็นได้ว่า ในขณะนั้นหรือระยะเวลานั้นแกสทุ่งตม  
มีเพียงพอตามความต้องการและราคาสูงขึ้น ทั้งนี้ก็ทั้งที่โครงการเรียนรู้อัจฉริยะ  
การค่าของเรานั้นเป็นไปโดยเสรี เมื่อของมีมาแต่ราคาที่สูง ยกตัวอย่าง  
ง่าย ๆ อีกอันหนึ่ง เมื่อเร็ว ๆ นี้ท่านสมาชิกเมื่อก่อนได้ยื่นข่าวว่าขายเรือ  
บูธี่เม้นตมิไม่เพียงพอ เรื่องนี้ก็เป็นที่ทราบกันแล้วว่า โรงงานบูธี่เม้นตมิใน  
ประเทศแม้จะผลิตกันให้เต็มที่อย่างไรก็ตามก็ได้ ๕ ล้านตันเศษ ไม่เพียงพอ  
ความต้องการทั้งทางรัฐบาลและประชาชนจะต้องใช้ในการก่อสร้างอาคารต่าง ๆ  
ซึ่งมีเพิ่มขึ้นจากเดิมเป็นอันมาก เราก็จำเป็นต้องให้บางส่วนหนึ่งมาจากต่างประเทศ



และเมื่อราคาหน้าเข้ามาจากต่างประเทศสูงกว่าราคาในประเทศ เราก็มองให้  
มีราคาเพิ่มขึ้นตามสมควร เช่นสูงกว่ากันเพียง ๓ บาท และบางคนก็โต้แย้งว่า  
เก็ชชากแอลหรือมีราคาสูงขึ้นผิดปกติแต่ประการใดนี้เป็นมาตรการอันแรก

มาตรการอีกอันหนึ่งก็คือ เราใช้อำนาจตามกฎหมายที่มีอยู่ในเมื่อโดย  
เฉพาะอย่างยิ่งคือพระราชบัญญัติป้องกันการคว่ำไรเกินควร กล่าวคือหาหากว่า  
ผู้ใดขายโอกาสขายสินค้าสูงกว่าที่เราได้กำหนดราคาสูงสุดเอาไว้ เราก็กำเนิน  
การตามกฎหมายกันอย่างจริงจัง กระทั่งขอทราบเรียนว่า ในขณะที่การตรวจ  
สอบราคาต่าง ๆ เราได้กระทำเพิ่มขึ้นจากเดิมเป็นอันมาก นอกจากทางกรม  
การค้าภายในซึ่งเป็นเจ้าหน้าที่โดยตรงแล้ว เรายังมีศูนย์ตรวจสอบราคาสินค้า  
ประกอบด้วยเจ้าหน้าที่หลายฝ่ายรวมทั้งเจ้าหน้าที่ตำรวจคอยเฝ้าทำการตรวจสอบ  
อย่างจริงจังแต่ทั้งนี้ก็ทราบเรียนแล้วว่าเราจะไปตรวจสอบอย่างไรก็ตาม ถ้า  
ของไม่พอจะมีการขายโอกาสขึ้นราคา แล้วเราจะไปปราบปรามให้ทั่วถึงนั้นไม่ได้  
นอกจากจะพยายามหาทางทำให้สินค้านั้น ๆ มีมาสู่ตลาดมากขึ้นดังที่ทราบเรียน  
มาแล้ว และกับสินค้าหลายอย่างที่เราไม่อาจจะกระทำได้ ทั้ง ๆ ที่รัฐขาดตลาด  
เช่นอย่างผลไม้ นกหรือปลา ซึ่งมีคามฤดูกาล ถูกไฟไหม้เข้ามาสู่ตลาดมาก ถูก  
นั้นราคาสินค้าก็จะลดลงมาหรือว่าถูกไฟไหม้เข้ามาสู่ตลาดน้อย ราคาสินค้านี้ก็  
สูงขึ้น นักท่องเที่ยวก็บอกว่าเราไม่มีทางที่จะไปทำให้ราคาลงมาได้ เพราะรัฐบาล  
ถือหลักว่าเราจะให้ราคาสินค้านั้นเป็นไปตามความเป็นธรรม ก็ต้องอยู่ที่ราคา  
ต้นทุนจำหน่าย ถ้าราคาต้นทุนสูงขึ้น เราจะให้เขาจำหน่ายในราคาต่ำกว่า  
ก็กระทำไม่ได้ กระทั่งอยากจะทราบเรียนทราบว่า เหตุที่ราคาต้นทุนสินค้าสูงขึ้น  
เมื่อหลายประการด้วยกัน โดยเฉพาะอย่างยิ่งสินค้าที่จำหน่ายในท้องตลาดนั้น  
มีไ้แต่เพียงสินค้าที่ผลิตขึ้นในประเทศเท่านั้น เป็นสินค้าที่นำเข้ามาจากต่าง  
ประเทศเป็นอันมาก สินค้าต่างประเทศนั้น หากแต่มีเกียรติทั้งหลายคงจะทราบ  
แล้วว่าสินค้าที่นำมาจากประเทศที่สำคัญ ๆ โดยเฉพาะอย่างประเทศญี่ปุ่นนั้นนำ



เขามากที่สุด เงินเยนของเขาที่มีค่าสูงกว่าเงินดอลลาร์เป็นอันมาก ในช่วงเวลาที่รัฐบาลนี้เขามารับหน้าที่ ถ้ากระผมจำไม่ผิดคิดว่าเงินเยนสูงขึ้นประมาณ ๒๒ - ๒๓ เปอร์เซ็นต์หรือบางทีอาจจะกว่านั้นแล้ว เงินบาทของเรานั้นแม้จะไม่ตกต่ำไปกว่าดอลลาร์ แต่เราก็อยู่ในอัตราใกล้เคียงกับดอลลาร์ เพิ่งจะมาเมื่อเร็ว ๆ นี้เองที่เราประกาศค่าเงินของเราเทียบกับดอลลาร์แล้ว เราสูงกว่าดอลลาร์ประมาณเกือบ ๑ เปอร์เซ็นต์ ไม่ตกไปกว่านั้น คือไม่ตกถึงไปกว่าดอลลาร์ เมื่อสินค้าต่างประเทศมีมูลค่าสูงขึ้น ไม่ว่าจะจากญี่ปุ่นหรือจากยุโรปก็ตามราคาคงทนสูงขึ้น ราคาค่าหน่วยกตของสูงขึ้นตาม จะพยายามให้ราคาส่งมาสู้ระดับเงินนั้นกระทำไม่ได้ แม้แต่สินค้าที่ผลิตในประเทศก็ตาม มีสินค้าหลายอย่างที่คงอาศัยวัตถุดิบจากต่างประเทศ เช่น เมล็ดธัญพืช เป็นต้น หรือว่าแม้แต่สิ่งที่จะส่งหลังจากต้องส่งแผนเหล็กเข้ามาจากต่างประเทศ ต้องส่งแผนมาจากต่างประเทศ อย่างนี้เป็นคน เมื่อราคาคงทนสูงขึ้น ราคาในประเทศก็ต้องสูงขึ้นตาม แต่อย่างไรก็ตามในขณะนั้นทางกระทรวงพาณิชย์กำลังระดมเจ้าหน้าที่จะไปขอความร่วมมือและในขณะเดียวกันก็ไปสอบราคาคงทนการผลิตจากโรงงานต่าง ๆ ด้วย บางแห่งก็ให้ความร่วมมือเป็นอย่างดี แต่บางแห่งก็มีความจำเป็นที่เราจะต้องให้มาแจ้งราคาคงทนเอาไว้ เมื่อใครขายสูงกว่าราคาคงทนก็ต้องมาขออนุญาตกัน ก็มีหลายรายที่เราเห็นใจว่าราคาคงทนสูงขึ้น เราก็ยอมให้ขึ้นราคาแต่ถ้ามีหลายราย เช่นเดียวกันที่เราไม่ยอมให้ขึ้นราคา กระผมขอกราบเรียนขอร้องเพียงเท่านี้ ขอขอบคุณครับ

พลเอก เกรียงศักดิ์ ชมะนันทน์ (นายกรัฐมนตรี) : ขอรบกวนเพิ่มเติม เมื่อค้นแม่ตอบคำถามของพลเอก หวิง บังไม่ครบ โดยเฉพาะอย่างยิ่งทางภาคอีสานนี้เราได้พยายามวางแผนกันอยู่แล้ว ในเนื้อที่เพราะปลูก ๕ ล้านไร่ นั้นเราจะทำการชลประทานได้เพียง ๑๐ ล้านไร่เศษ ทั้งนี้เนื่องจากประชาชนกระจายกันไปทั่ว แล้วจะทำอย่างไรกับคนพวกนั้น ที่อาศัยแต่เพียงน้ำฝน



แล้วก็ไม่ตกเก็บ ในโครงการ ก.ฟ.ป. ของเรานักได้ไปชุกบอเก็บน้ำเรียกว่า  
 แทงคฟาร์ม (Tank farm) หรือวาฟาร์มพอนด์ (Farm pond) ก็ตาม ใน  
 บางหมู่บ้านที่เราต้องการความเร็วเราอาจจะใช้เครื่องจักรบาง ในบางหมู่บ้านที่  
 เราหาคนงานได้และสภาพดินเกือกก็ทำได้ เราก็ใช้แรงงานหมดในโครงการ  
 ก.ฟ.ป. แต่ฉันก็อาจจะมีการผิดพลาดบ้าง เมื่อก่อนฉันในการพิจารณาว่าดิน  
 อ่อนหรือดินแข็ง ควรจะใช้เครื่องจักรหรือไม่ใช้เครื่องจักร เราได้บอกแล้วว่า  
 เราจะใช้เครื่องจักรเพียง ๓๐ เพอร์เซ็นต์ และใช้แรงงาน ๗๐ เพอร์เซ็นต์ อันนี้  
 เป็นในเรื่องของแหล่งที่อาศัยน้ำฝนอย่างเกี่ยว คือเรนเพลซแอเรีย (Rain place  
 area) เราให้ความสำคัญคำนึงถึงในการที่จะวางใหม่บ้านเหล่านั้นแทนที่จะอาศัยน้ำ  
 ฝนอย่างเดียวให้ไปบ่อน้ำเพื่อปลูกผักสวนครัวหรืออาจจะใช้ทำพืชเกษตรครั้งที่ ๒ ได้  
 บาง ในเนื้อที่ที่เราได้ประมาณไว้ว่าหมู่บ้านละประมาณ ๒ ไร่ต่อ ๑ บ่อ ถ้าหมู่บ้าน  
 ใหญ่เราอาจจะเพิ่มจำนวนบ่อขึ้น แล้วก็ให้มีการต่อเนื่องกันเป็นเชน  
 (Chain) ต่อเนื่องกัน ถ้ามีจำนวนคนมากขึ้น เรื่องนอกจากจะทำได้โดยการ  
 รวมมือตามโครงการ ก.ฟ.ป.แล้ว หน่วยงานที่ยังมีเครื่องมือเครื่องมือที่สามารถจะ  
 ทำได้ก็คือ หน่วย รพช. ก็คือ หน่วยพัฒนาชนบทก็แล้วกันหน่วย กรป.กลางก็ ใน  
 ขณะเครื่องมือของเราพร้อมที่จะทำให้เกิดแปร ราชการในทันทีแปร ราชการไม่สามารถจะ  
 ช่วยตัวเองได้ สภาบางอย่างที่เราจะต้องทำให้เกิดแปร ราชการนั้นมากมาย และ  
 ในสภาบางแห่งที่แปร ราชการช่วยตัวเองได้แล้วเราก็ไม่ได้ไปช่วย ในขณะ  
 เครื่องจักรเครื่องกลส่วนมากของเราที่จะทำการขุดฟาร์มพอนด์หรือแทงคพอนด์นั้นคิด  
 อยู่ทำการขนขยะก็ การช่วยทำสวนจตุจักรให้เสร็จแล้วโดยเร็วก็ แล้วการสร้าง  
 รูปพื้นฐานงานดินของพุทธมณฑลก็ ค่าความคาง ๆ เหล่านี้จะเสร็จ ในเดือน  
 ตุลาคมหรือเดือนพฤศจิกายน เพราะฉะนั้นหลังจากเรื่องนี้แล้ว ในขั้น  
 เครื่องจักร เหล่านี้จะไปสู่ชนบทเป็นส่วนใหญ่ ซึ่งมีจำนวนที่สามารถจะขุดฟาร์มพอนด์  
 และเครื่องมืออื่น ๆ ที่จะช่วยในกิจการนี้มากพอสมควรและก็จะเป็ผลที่บังเกิดขึ้น



อย่างรวดเร็วกว่า แล้วถ้าราคาถูกลง นอกจากนั้นถ้าโครงการอีกอันหนึ่งที่เราคิดที่จะ  
 นำมาใช้ยังภาคอีสานนั้น เราก็คิดที่จะระดมเงินมาจากด้านข้างเข้ามาเพิ่มบ่อต่าง ๆ  
 หรือที่เก็บน้ำต่าง ๆ ในภาคอีสาน ซึ่งเราใช้แนวคิด (Gravity) จากทางทิศเหนือ  
 ทางด้านเหนือ ทางเลย ทางนาน ก็แล้วแต่ อันนี้เราจะต้องมีการสำรวจหรือตรวจ  
 สอบความสูงต่ำของพื้นที่กันอีกครั้งหนึ่ง ซึ่งอยู่ในความคิดคำนึงเหมือนกัน แต่เรื่อง  
 นี้เป็นเรื่องโครงการใหญ่ อาจจะต้องใช้เงินเยอะ แต่เราก็กำลังพิจารณาอยู่ ส่วนใน  
 ภาคอื่น ๆ นั้น เราได้มีแนวทางที่จะกระทำได้ และถึงขั้นที่จะกระทำได้ง่ายโดย  
 เฉพาะอย่างยิ่งทางภาคเหนืออันนั้นภูเขา มีแหล่งต่าง ๆ ที่สามารถจะกั้นน้ำหรือ  
 กั้นสายไว้เป็นชลประทานขนาดย่อม ๆ ได้ อันนี้ผมขอเรียนให้ทราบเท่านี้

นายสุนทร หงส์ลดารมภ์ (รองนายกรัฐมนตรี) ทหาประธานที่เคารพ  
 กระผมขอเวลาอีกนิดเดียวครับ ที่ผมท่านสมาชิกผู้เกียรติท่านหนึ่งถามตัวเลข  
 เกี่ยวกับเงินตัดฝาก ซึ่งก็เป็นยอดที่ค่อนข้างจะมีความสำคัญเหมือนกัน กระผมขอ  
 กราบเรียนว่า สำหรับในปีที่แล้วมา คือปี ๒๕๒๐ ตลอดช่วงปี ๒๕๒๑ ก็มีเงินตัดฝาก  
 ประมาณ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาทเศษ ซึ่งทางรัฐบาลเองก็รู้สึกว่าค่อนข้างจะมากเกินไป  
 เหมือนกัน เพราะฉะนั้นเราจึงใคร่ขอพี่น้องกรรมการ เราเรียกว่าคณะกรรมการ  
 ติดตามผลการปฏิบัติงานของทางราชการขึ้น ซึ่งกระผมเองเป็นประธาน และก็มี  
 ผู้แทนซึ่งเป็นสมาชิกอยู่ทั้งหมดของท่าน คือท่านอธิบดีกรมบัญชีกลางซึ่งเกี่ยวข้อง  
 โดยตรง ท่านผู้อำนวยการสำนักงานประมาณท่านเลขาธิการสภาพัฒนาการเศรษฐกิจ  
 และสังคมแห่งชาติ เป็นต้น ต่อไปนี้เราก็จะเร่งรัด อย่างที่ท่านสมาชิกต้องการ คือ  
 หมายความว่าเมื่อเราตั้งประมาณให้ไปแล้ว เราก็ไม่อยากให้เงินเหลือ ถ้าไม่  
 จำเป็นนะครับ เพราะว่าเมื่อตั้งประมาณไป ก็แข็งไปแล้วว่าต้องการทำ  
 อย่างนั้นอย่างนี้ เพราะฉะนั้นเราอยากให้อ่างให้เต็มที่ เพราะไหน ๆ เราตั้ง  
 งบประมาณให้แล้ว งานจะใคร่ดูหน้าไปไหนและเพิ่มภาคภูมิ คณะกรรมการจะ  
 ติดตามแล้วก็จะเร่งรัดให้แต่ละกระทรวงทบวงกรมใช้จ่ายเงินที่ใดตั้งงบประมาณไป



ไทแลวนี่ให้เต็มที่ แต่ว่าบางอย่างยังเป็นเรื่องสุดท้าย ซึ่งคณะกรรมการและ  
 ทานสมาชิกเองก็คงจะต้องยอมรับเมื่อกระเมจแจง กล่าวคือว่าโครงการบางอย่าง  
 หรือการก่อสร้างบางอย่างนี้ บ้านเราเกี่ยวกับถูกเหมือนกัน ทั้ง ๆ ที่เราบอกกัน  
 แลว่าเราออกแบบอะไรอะไรเสียก่อน เพื่อจะสร้างก่อนถูกฝน แต่เห็นการออกแบบ  
 บางที่ก็มีการแก้ไข มีอะไรอะไรบ้าง การแก้ไขบางที่ก็กินเวลา เมื่อเห็น  
 ระยะเวลาที่จะก่อสร้างก็ยกเย้อออกไป แต่ว่าเป็นเรื่องก่อสร้างที่ค่อนข้างจะใหญ่  
 แลว่าเราก็คิดว่าควรจะทำให้เสียให้เสร็จ อย่าไปตั้งงบประมาณเขาเลย คือให้เขา  
 ถูกพันไปสำหรับในปีต่อไป เพื่อจะได้ไม่ไปโป่งงบประมาณไม่ต่อไปด้วย นี่รับ  
 วิธีการนี้ ทานสมาชิกซึ่งอยู่ในวงราชการก็คงทราบก็อยู่แล้ว เพราะฉะนั้นเงินที่ฝาก  
 แต่ละปีก็คงจะต้องมีบ้าง แต่ว่าคณะกรรมการติดตามผลจะพยายามติดตามดูว่า ถ้า  
 ไม่มีเหตุผลเพียงพอที่จะตัดฝากแล้ว เราจะไม่ให้ตัดฝากครับ เราจะพยายามเร่งรัด  
 ให้เสร็จสิ้นไปโดยเร็วที่สุดที่จะเร็วได้ ในยอดของปี ๒๕๖๑ นี้ ที่จะตัดฝากไปใน  
 ปี ๒๕๖๒ เวลานี้เราอาจจะยังคาดคะเนหรือคำนวณไม่ได้ แต่กระเมจเชื่อว่าคงจะ  
 มีบ้าง แต่จะมีเท่าไรนั้น กระเมจจะทราบเรียนที่หลัง แต่อย่างไรก็ตามอย่างที่  
 กระเมจเรียนแล้ว คือเราจะพยายามให้มีตัดฝากน้อยที่สุด และจะให้เฉพาะที่มี  
 เหตุผลและมีความถูกต้องจริง ๆ ถ้ามีเงินนี้เราจะไม่ให้ตัดฝาก ขอคุณครับ

นายสมภพ ไทระกิตย (รองนายกรัฐมนตรี) : ทานประธานที่เคารพ  
 กระเมจขออนุญาตกราบเรียนข้แจงถึงจำนวนข้าราชการการเมืองและจำนวนข้าราชการ  
 ท้องถิ่นโดยสังเขปตามที่ท่านสมาชิกได้ตั้งข้อสงสัยไว้ สำหรับจำนวนข้าราชการ  
 ท้องถิ่นที่ทราบกันแล้วว่ามี ๑๔๔ อัตรานั้น ท่านเห็นว่าเป็นจำนวนมากเกินไป  
 กระเมจขอกราบเรียนว่า จำนวนข้าราชการการเมือง ๑๐๐ กว่าคนนั้น ประกอบด้วย  
 ๑. นายกรัฐมนตรี รองนายกรัฐมนตรี และรัฐมนตรีทุกรัฐ ๒. รัฐมนตรี  
 รัฐมนตรีและช่วยเลขาธิการรัฐมนตรีตามจำนวนรัฐมนตรี ๓. โฆษกประจำสำนัก  
 นายกรัฐมนตรี และยังมีอัตราสำหรับสำนักเลขาธิการสภานโยบายอีก ๑๒ อัตรา



นอกจากนี้ยังมีผู้รับผิดชอบในด้านการปฏิบัติราชการ เกี่ยวกับนายกรัฐมนตรี เช่น เลขาธิการนายกรัฐมนตรี รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีอีก ๔ ตำแหน่ง สำหรับ ตำแหน่งประจำสำนักทำเนียบ ฯ ที่ได้แต่งตั้งนั้นประมาณ ๒๐ กว่าตำแหน่งเท่านั้นเอง ตำแหน่งเหล่านี้เป็นตำแหน่งที่ทางรัฐบาลเห็นว่าจำเป็นที่จะต้องแต่งตั้ง คืออาศัยความรู้ของนักวิชาการทางด้านภาษา ด้านเศรษฐกิจ และด้านกฎหมายที่จะมาช่วยกันทำงานให้แก่ท่านนายกรัฐมนตรี และรองนายกรัฐมนตรี เพราะเหตุที่ว่าในสำนักนายกรัฐมนตรีนั้นขาดนักวิชาการ เพราะฉะนั้นจำนวนเมื่อรวมทั้งหมดแล้วจึงมี ๑๐๐ กว่าอัตรา มีใจหมายควรวางจำนวนตำแหน่งประจำสำนักทำเนียบ ฯ หรือประจำสำนักนายกรัฐมนตรีนี้ไม่ถึง ๑๐๐ กว่าอัตรา ขอได้โปรดเข้าใจว่ารวมทั้งจำนวนรัฐมนตรีและเลขาธิการซึ่งเป็นตำแหน่งที่จำเป็น

ส่วนที่ท่านได้กล่าวว่าในการตั้งอัตราสำหรับกรมสรรพากรและกรมศุลกากรอีกจำนวนกรมละ ๒๐๐ อัตรานั้น ซึ่งท่านเห็นว่าไม่ควรที่จะแต่งตั้งเพิ่มอัตราขึ้นมา อันนี้ขอกราบเรียนว่า การที่จะกำหนดอัตราข้าราชการเพิ่มขึ้นสำหรับหน่วยราชการใดนั้นก็ขึ้นอยู่กับส่วนราชการที่ทำหน้าที่ควบคุมอัตรากำลังของส่วนราชการอยู่ จะต้องพิจารณาถึงความจำเป็น และโดยทางนโยบายของรัฐบาลก็จะมองถึงในสถานที่ที่จะเพิ่มเฉพาะในส่วนราชการที่จำเป็นเท่านั้น เช่น แพทย์ เกษตรกรช่างเทคนิค และโดยเฉพาะในด้านการจัดเก็บภาษีซึ่งได้มีการขยายหน่วยงานขึ้นจึงจำเป็นต้องเพิ่มอัตรา ทั้งนี้เพื่อให้เกิดการเก็บภาษีอากรนั้นไม่เร็วไหล โดยที่ท่านตั้งและเสนอเป็นข้อคิดความปฏิบัติราชการในการจัดเก็บภาษีอากรเป็นจำนวนมากหลายโต๊ะเป็นหน้าเบือหนายนั่น อันนี้ก็ขอกราบเรียนว่า เป็นวิธีปฏิบัติราชการอย่างหนึ่งสำหรับในด้านการป้องกันการทุจริต ถ้าหากในในอนาคต การทุจริตยอมกระทำได้ง่าย เราได้ใช้ระบบที่จะให้มีการควบคุมและตรวจสอบซึ่งกันและกัน จำนวนข้าราชการก็จำเป็นที่จะต้องมากขึ้น และนอกจากนี้ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับจำนวนข้าราชการที่เพิ่มขึ้นนั้น ขอได้โปรดระลึกว่ารัฐบาลได้ตั้งมหาวิทยาลัยขึ้นมาเป็นจำนวนมาก บัณฑิตที่ผลิตขึ้นมาแต่ละปี ๆ ก็



จำนวนมาก บัดนี้เหลือใจเองก็เป็นภาระของรัฐบาลที่ว่าเป็นจะต้องเพิ่มอัตรากำลัง  
บางประการเพื่อที่จะให้เขาเหล่านั้นมีโอกาสเข้าทำงาน และทั้งนี้คงเป็น  
ประโยชน์แก่ราชการและเป็นในทางประหยัด นี้กระผมขอประทานกราบเรียนชี้แจง  
เพื่อทำความเข้าใจกับท่านสมาชิกที่ตั้งข้อสงสัยแก่ทนายครับ

ประธานสภาผู้แทนราษฎรแห่งชาติ : ทางรัฐบาลหม่อมราชวงศ์แจ่มแล้ว ต่อไปขอ  
เชิญท่านสมาชิก เชิญคุณแรมครับ

นางแรม พรหมโมบล บุญประสพ : ท่านประธานที่เคารพ คิฉันขอ  
ขอขอบคุณท่านประธาน เป็นพิเศษที่ได้กรุณา เรียกคิฉันให้ลุกขึ้นมาพูดเป็นคนแรกในรอบ  
บ่ายนี้ เพราะเมื่อเช้าคิฉันได้ยอมถึง ๔ ครั้ง และรู้สึกหวั่นใจกลัวเข้าไปว่าท่าน  
ประธานจะเรียกคิฉันพูดในเวลาเที่ยงตรงแบบที่เคยเรียกมาแล้ว เมื่อครั้งก่อน ๆ  
จึงขอขอบคุณท่านประธานอีกครั้งหนึ่ง ในวาระแรกนี้คิฉันใคร่จะขอเรียนส่วนที่  
ของงบประมาณฉบับนี้คือ การตั้งรายได้ไว้ตรงกับความเป็นจริง โดยไม่มีการ  
เลื่อนลอยเช่นงบประมาณที่เคยมีตัวอย่างในปีก่อน ๆ กล่าวคือ งบประมาณในปี  
๒๕๒๐ ได้ตั้งรายได้ที่จะเก็บภาษีจากรหัสสินค้าไว้ถึง ๒,๕๐๐ ล้านบาท และในปี  
๒๕๒๑ ได้ตั้งงบประมาณเก็บรายได้จากการปรับปรุงจัดเก็บภาษีไว้ถึง ๔,๐๐๐ กว่า  
ล้านบาท แต่ทั้ง ๒ รายการนี้เมื่อมีกฎหมายออกมารองรับจึงเป็นการตั้งงบ  
อย่างไม่มีมูลฐาน แต่สำหรับงบประมาณปี ๒๕๒๒ นี้รัฐบาลได้ตั้งจากรายได้ ซึ่ง  
คาดว่าจะแท้จริงเป็นการควรแก่การสนับสนุนอย่างมาก ถ้าหากว่าจะไม่มีรายจ่าย  
เพิ่มเพื่อยุติกันไปในขณะนี้ยังไม่พูดถึงรายละเอียดยกอย่างอื่น มีบางประการซึ่ง  
เป็นข้อสงสัยใคร่จะขอประทานกราบเรียนถาม ๓ ประการก่อน คือ

ประการที่ ๑ งบประมาณปีนี้ได้ตั้งยอดเงินจ่ายจากเงินคงคลังไว้ ๓,๓๐๐  
ล้านบาท ซึ่งสูงกว่าปีก่อน ๑,๑๐๐ ล้านบาท แต่ในปี ๒๕๒๑ ได้ตั้งไว้เพียง ๒,๒๐๐  
ล้านบาทก็จริง หากแต่เราได้มาตั้งยอดจ่ายไว้ในงบประมาณปี ๒๕๒๒ มาตรา ๒๕  
เพื่อขอใช้เงินคงคลังเป็นจำนวน ๑,๓๕๐ ล้านบาท และในมาตรา ๒๕



รายจ่ายชดใช้เงินทุนสำรองจ่ายอีก ๑๐๐ ล้านบาท จึงเป็นเงินที่จ่ายเกินจากยอดงบประมาณที่มีแล้วไป ๑,๕๕๐ ล้านบาท ซึ่งในปี ๒๕๒๑ ใ้คงชดใช้เงินคงคลังไว้เพียง ๒๕๒ ล้านบาทเท่านั้น ในปีนี้เพิ่มขึ้นไปถึง ๑,๕๕๐ ล้านบาท จึงใคร่จะขอทราบว่เงินจำนวนนี้ได้ใช้จ่ายไปในรายการอะไรบ้าง

ประการที่ ๒ ตามที่ ทนาย นายกรัฐมนตรีได้แจ้งว่ารายได้อ่าง ๆ ในงบประมาณนี้จะได้จากภาษีอากร รัฐพาณิชย์ และการขายสิ่งของและบริการ การปฏิรูปอัตราค่าธรรมเนียมรายได้อื่น ๆ รวมทั้งเงินภายในประเทศและเงินคงคลังรวมเป็น ๕๒,๐๐๐ ล้านบาท ในกรณีนี้ผู้แทนสมาชิกทุกคณะรัฐบาลไปแล้วว่ามีเงินจากต่างประเทศหรือไม่ และ ทนาย รองนายกรัฐมนตรี ก็ตอบแล้วว่าไม่มีเงินจากต่างประเทศอีก เพราะฉะนั้นตามที่ตอบมาแล้วว่ายังมีเงินจากต่างประเทศอีกแต่ยังไม่ถึง ๗ เปอร์เซ็นต์ ในกรณีนี้จึงใคร่ขอเรียนถามว่า ถ้าหากจำนวนเงินประเภทนี้เข้าไปแล้วอาจจะมั่งมีงบประมาณรายวันถึงเกือบ ๑๐๐,๐๐๐ ล้านบาท จึงใคร่จะขอทราบเรียนถามว่า เงินกู้เมือปี ๒๕๒๑ ได้จากต่างประเทศมาเท่าไร และเงินช่วยเหลือจากต่างประเทศอีกจำนวนหนึ่ง ซึ่งเขาใหม่แปลว่า ๆ นั้น ได้รับมาแล้วเท่าไร สรุปแล้วขณะนี้ยอดเงินกู้ต่างประเทศทั้งหมดของประเทศไทยมีเท่าไร และยอดเงินช่วยเหลือจากต่างประเทศเมือปี ๒๕๒๑ รัฐบาลได้รับมาแล้วเท่าไร

ประการที่ ๓ ซึ่งคดีนี้ข้อสงสัยเช่นเดียวกันก็คือ รัฐบาลได้แจ้งว่าการตั้งงบประมาณครั้งนี้คงมุ่งในด้านเศรษฐกิจ เป็นเรื่องสำคัญในอันดับ ๑ จึงใคร่จะขอเรียนว่า ตามข่าวหนังสือพิมพ์ลงว่ากลุ่มโอเปกกำลังจะเรียกประชุมเพื่อพิจารณาในเรื่องการขึ้นราคาน้ำมัน เพราะว่เงินดอลลาร์ของอเมริกันราคาตก ทำให้การขายน้ำมันดิบลดลงเหลือร้อยละ ๘๕ นั้นคดีนี้ใคร่ขอทราบทั่วว่ารัฐบาลมีนโยบายจะไม่ขึ้นภาษีใด ๆ อีก จึงขอเรียนถามว่า รัฐบาลมีมาตรการใด ในการเตรียมงบประมาณไว้ในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เพื่อช่วยเหลือสถานการณ์ที่จะเกิดขึ้น



จากราคาน้ำมันที่จะเพิ่มขึ้นอีกนั้นหรือไม่ความจริงนั้นในเรื่องนี้ หน่วยงาน  
รัฐมนตรีได้บอกว่าได้เสียค่าผูกมัดค่าไปถึง ๓,๕๐๐ ล้านบาท ในเรื่องเกี่ยวกับการ  
ส่งน้ำมันเข้ามา ความจริงนั้นรัฐบาลยังอาจจะแก้การขาดดุลการค้าได้อีกหลาย  
ประเภท คิดมันขอเสนอความเห็นต่อรัฐบาลหรือโดยเฉพาะต่อท่านรัฐมนตรีว่าการ  
กระทรวงพาณิชย์ว่าจะเพิ่มมาตรการห้ามการส่งออกสินค้าที่ขมเพื่อเข้ามาได้อีกหลาย  
ประเภท เช่น ขอลดปริมาณของน้ำมันที่ส่งเข้ามาเลยก็ควรที่จะห้ามนำเข้าเสีย  
เด็ดขาด เพราะต้นทุนของไทยของเรายังมีอย่างเหลือเฟือแล้วมีพันธุ์ ๆ หรือดีกว่าใน  
ด้านความขอสัตย์และเจริญก็มักมีต่อเราของ ต้องขอประทานอภัยคายนะคะ ท่าน  
สมาชิกที่ส่งสนธิเข้ามา จะพูดถึงรายได้จากรัฐพาณิชย์ คิดมันก็ใครจะขอเรียกว่า  
รายได้ที่ทางฝ่ายรัฐบาลได้รับจากรัฐพาณิชย์มันเป็นจำนวนน้อยมาก ขอยกตัวอย่าง  
เพียง ๒ แห่งเท่านั้นคือ โรงงานยาสูบซึ่งเป็นกิจการผูกขาดส่วนใหญ่ให้รายได้แก่  
รัฐบาลเพียง ๑,๒๕๐ ล้านบาทเท่านั้นโดยขายบุหรี่ทั้งภายในและภายนอกประเทศ ถ้า  
หากเราจะลดการส่งไปขายไปต่างประเทศเพื่อที่จะไปเพิ่มโคตตินในใบยาสูบ แล้ว  
ทางโรงงานยาสูบก็ส่งกลับคืนเข้ามาอีกเป็นจำนวนตั้งหมื่นล้านบาท ทำไม่จึงไม่  
ปรับปรุงโรงงานในนี้ใหม่โอกาสได้เพิ่มโคตตินโดยไม่ต้องส่งไปขายไปต่างประเทศหรือ  
ว่าจะปรับปรุงคุณภาพใบยาให้ดีขึ้นเพื่อจะได้โคตตินใหม่มากขึ้นกว่านี้

นอกจากนี้สำหรับสลากกินแบ่งซึ่งมีจำนวนเงินให้รัฐบาลเพียง ๔๐๖ ล้าน  
บาทเท่านั้น สลากกินแบ่งนั้นออกถึงปีละ ๒๔ งวด งวดหนึ่งได้ ๑๕๐ ล้านบาท แล้ว  
ก็เป็นเงินได้ทั้งหมด ๓,๓๖๐ ล้านบาท และยังมีรางวัลที่ไม่ได้มารับ ๕๕ ล้านบาท  
เฉพาะในเรื่องรางวัลที่ไม่ได้มารับเพียง ๕๕ ล้านบาทนั้น คิดมันว่าเงินนี้ขาดจำนวน  
ไปไม่ไฉนเลย ซึ่งควรจะไต่ประมาณ ๑๐๐ ล้านบาท อยากจะเรียนถามรัฐบาลว่า  
ทราบหรือไม่ว่าในขณะที่มีผู้นำสลากมารับเงินซ้ำซ้อนกันหลายครั้ง โดยเฉพาะ  
อย่างยิ่งรางวัลเลขท้าย เพราะเหตุว่าไม่มีผู้ใดที่จะเอาต้นสลากมาตรวจ จึงขอทราบ  
ว่าการปล่อยให้ละเลย ทำให้รายได้ของประเทศชาติขาดไปเช่นนี้ควรจะได้รับการ  
การดำเนินหรือไม่ประการใด



อีกประการหนึ่ง รัฐพาณิชย์บางแห่งเป็นเรือพาณิชย์ เรือพาณิชย์รัฐบาล  
เองก็กรมประมงสัมพันธเป็นเครื่องมือในการโฆษณาอยู่แล้ว แต่ก็ยังตั้ง อส.มท.  
ขึ้นมา เพื่อที่จะให้มีการโฆษณาก่อน ซึ่งเป็นการแข่งขันกับงานในหน้าที่ของกรม  
ประมงสัมพันธ แล้วมีหน้าที่ซึ่งจำเป็นจะกองตั้งงบประมาณไว้ช่วยเหลือ อส.มท.  
อีกปีละ ๑ ล้านบาท จริงอยู่ถึงจะเป็นจำนวนเงินเล็กน้อย แต่ไว้ในกรณีอย่างนี้เป็น  
การประกอบธุรกิจก็ควรจะมีกำไรเป็นของตัวเอง แต่ถึงอย่างไรก็ตามก็ไม่มาที่จะ  
มีงานราชการกันแน่นอน จึงขอขอรบกวนเรียนแต่เพียงเท่านี้ก่อน ขอขอบพระคุณค่ะ

นายเกรียง กิริถิตกร : ท่านประธานที่เคารพ กระผมขอขอบพระคุณที่ได้  
โอกาสพูด กระผมเชื่อว่างบประมาณรายจ่ายยอกรวม ๘๖,๐๐๐ ล้านบาท คงจะ  
ไม่มีปัญหา ส่วนนี้คงจะรับผิดชอบแล้ว แล้วก็ผ่านร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ  
รายจ่ายไปได้ แต่รายละเอียดที่สมควรเพียงเท่านี้ ก็ควรจะเป็นหน้าที่ของสภาที่จะ  
ปากรัฐบาลแปรญัตติและคณะกรรมการไปปรับปรุงอีกทีหนึ่ง กระผมอยากจะถูกใน  
แง่ของการศึกษา ยอกรวมออกมาปรากฏว่าไม่เท่ากัน ยอดเพื่อการศึกษาคง ๑๘.๓  
เปอร์เซ็นต์ของรายจ่าย ยังไม่ถึง ๒๐ เปอร์เซ็นต์เท่าที่ประเทศกำลังพัฒนาควรจะเป็น  
และยังไม่ถึง ๑๘.๖ เปอร์เซ็นต์เท่าที่รัฐบาลบางรัฐบาลได้เคยจ่าย เพื่อการ  
ศึกษาแล้ว ฉะนั้นกระผมก็ใคร่ขอปากในเรื่องนี้ไว้ด้วย ถ้าหากคำนึงถึงเม็ดเงินที่  
เพิ่มขึ้น ก็เป็นความจริง มีข้อที่นาสรรเสริญอยู่บางประการ อย่างที่ ท่าน  
นายกรัฐมนตรีได้กล่าวเมื่อเช้านี้ ในแง่ของอาชีวศึกษา ในปี พ.ศ. ๒๕๒๒ รัฐบาล  
ได้ให้ความสำคัญแก่การอาชีวศึกษามากขึ้น ถ้าจะไปดูยอดของกรมอาชีวศึกษาและ  
วิทยาลัยเทคโนโลยีและอาชีวศึกษาแล้ว ก็รวมกันเป็น ๑๕๕ ล้านบาท กระผมอยาก  
ให้อีก ๕๕ ล้านบาท สำหรับแผนการพัฒนากิจการศึกษานอกโรงเรียน ซึ่งจะมีผลถึง  
อาชีวศึกษารวมกันไปแล้วก็ ๒๐๐ กว่าล้านบาท จำนวน ๒๐๐ กว่าล้านบาทกระผม  
ก็ยังคงยืนยันอยู่ว่ายังไม่พอแก่ความจำเป็นและความสำคัญของการเศรษฐกิจ ที่เรา  
จะต้องการอบรมเด็กของเราเพื่อไปช่วยพัฒนาเศรษฐกิจ ในปัจจุบันและในอนาคต



อาชีวศึกษาถ้าไปเปรียบเทียบกับการศึกษาสายสามัญแล้ว รัฐบาลก็ยังคงให้ความสำคัญ แก่การศึกษาสายสามัญมากกว่ากลางกอง แต่อาชีวศึกษาแม้จะได้เงินเพิ่มมากขึ้น ดังที่กระผมได้ยกตัวอย่างมาแล้ว ก็ยังไม่เพียงพอ ฉะนั้นกระผมก็ขอฝากคณะกรรมาธิการได้โปรดคำนึงถึงอาชีวศึกษาไว้ด้วย

ประการที่ ๒ ด้านการประถมศึกษาโรงเรียนประถมศึกษาเพิ่มขึ้น ๕๐๔ ล้านบาท แต่ถ้ามหาภาเราคิดถึงค่าน้ำเงินที่ลดลง เงินที่ได้เพิ่มนั้นก็ไม่มากเท่าไรเลย จุดเด่นของการประถมศึกษาที่เห็นจะเป็นเรื่องเพิ่มครูให้ ๒๕,๐๐๐ คน ก็คงจะพอบรรเทาความขาดแคลนของครูประถมศึกษาได้ แต่ถ้ามองไปข้างหน้าถึงยุคอื่น ๆ สำหรับการประถมศึกษาแล้ว งบประมาณฐานของโรงเรียนประชาบาลจะไม่กระเตื้องขึ้นเท่าที่ควรจะเป็น โดยเฉพาะงบประมาณเงินอุดหนุนเป็นค่าวัสดุให้เพียง ๕๖ ล้านบาท คำนึงถึงเด็ก ๒,๔๐๐,๐๐๐ คน เฉลี่ยแล้วตลอดปีก็ไม่ถึง ๕ บาท ถ้าจะไปเปรียบกับระดับมัธยมศึกษาที่มีนักเรียนประถมศึกษาเพียง ๑ ส่วน ๒ ของประถมศึกษาโรงเรียนประถมศึกษา ๒๔ ล้านบาท สามารถที่จะเก็บเงินบำรุงการศึกษาได้เป็นพิเศษ อีกด้วย ฉะนั้นการศึกษาประชาบาลก็คงจะไม่กระเตื้องขึ้น

นอกจากนี้กระผมขอยกงบประมาณปรากฏว่าเป็นปีที่ ๒ ที่รัฐบาลจะใช้หลักสูตรประถมศึกษาปีที่ ๒ ไม่ปรากฏว่ามียอดที่จะเตรียมการที่จะดำเนินงานใช้หลักสูตรประถมศึกษาปีที่ ๒ ไร่เลย ในงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๒๑ มีงบประมาณอยู่ในงบกลาง ๒๕ ล้านบาท แต่ว่าในเงินไม่มีงบประมาณสำหรับเตรียมการเพื่อจะดำเนินงาน ฉะนั้นจึงไม่แน่ใจว่ารัฐบาลจะดำเนินการปรับปรุงการศึกษา ตามเจตนาเพิ่มต่อไปอีกหรือไม่ ถ้าต้องการที่จะปรับปรุงการศึกษาตามเจตนาเพิ่มเงินก่อนนี้ได้ตั้งไว้ที่ไหน ถ้าหากว่าไม่ได้ตั้งเอาไว้ กระผมก็ใคร่ขอฝากรัฐบาล และฝากคณะกรรมาธิการไว้ในเรื่องด้วย กระผมขอขอบพระคุณ ฯฯ นายรัฐมนตรี เป็นอย่างยิ่งที่ไกลล่าวไว้เมื่อเช้านี้ว่าจะพยายามควบคุมการใช้งบประมาณที่ได้รับจากหยาดเหงื่อของราษฎรทุกบาททุกสตางค์ให้คุ้มค่าที่สุดเท่าที่ทำได้



ที่เคารพ รัฐบาลนี้มีโอกาสใช้งบประมาณปี ๒๕๒๖ อีก ๒ เดือน ฉะนั้นถ้าหากไม่สามารถใช้งบประมาณได้ถึงครึ่งหนึ่งก็ขอได้โปรดวางวิธีการที่จะใช้งบประมาณไว้ให้รัดกุม ที่กระแสมูลเงินที่กระแสมเป็นห่วงเกี่ยวข้องกับประมาณการศึกษายอยู่ ๒ ก่อน ก่อนที่ • ก็คือ งบก่อสร้าง การประมณศึกษาที่เมืองประมาณก่อสร้างอยู่ ๒,๐๒๖ ล้านบาท ของกระทรวงศึกษาธิการมีอยู่ ๑,๒๐๐ ล้านบาท หากประธานที่เคารพกระแสมไม่แน่ใจว่ารัฐบาลได้อานชาวหรือเปล่า ที่ปรากฏในหนังสือพิมพ์ว่าจังหวัดหนึ่งเปิดประกวดราคาก่อสร้างโรงเรียน กรมการรับของเขาของไปตกไว้ ๑ คืน แล้วก็เอามาเปิดเผยในวันที่ ๔ ว่า แถวแกโทหล่าคนหนึ่งได้รับการก่อสร้างโรงเรียน ๒๕ โรงเรียน เพราะฉะนั้นในแง่งบประมาณการก่อสร้างนั้นกระแสมเป็นห่วงอย่างมาก

นอกจากนี้ขอพิมพ์หนังสือเรียนให้เด็กมัธยมและแจกอุปกรณ์การเรียนของการประถมศึกษา ๕๕ ล้านบาท ค่าเครื่องแบบแจกนักเรียนยากจน ๓๐ ล้านบาท ค่าวัสดุอีก ๘๖ ล้านบาท เป็นเรื่องออวาวในแง่ของหนังสือเรียนอยู่ กระแสมไม่แน่ใจว่ารัฐบาลจะพยายามสืบสาวเรื่องราวของเรื่องนี้และคืนแต่ให้ประชาชนได้รับทราบว่าขอเท็จจริงเป็นอย่างไร อย่าสืบสาวแต่เฉพาะหนังสือเรียนเท่านั้น กระแสมใครขอรองและขอปากไปควยว่าให้สืบสาวถึงเรื่องอื่น ๆ เช่น สมุดที่แจกเด็กชอลคที่เอาไปใช้ในโรงเรียนประถม เพราะถ้าไม่พบขอเท็จจริงแล้วจะรู้สึกอนาคเต็มที สิ่งที่แจกโรงเรียนประถมไปนั้น อาจจะเห็นความจริงว่าน่าตัวอย่างเอามาให้เจ้าหน้าที่ชั้นผู้ใหญ่ดูเป็นของดี แต่เวลาเอาไปแจกจริง ๆ นั้น โรงเรียนในเมืองได้รับอย่างหนึ่ง ในชนบทไกล ๆ ออกไปได้รับอีกอย่างหนึ่ง ชอลคเวลานั่งกองอยู่ตามโรงเรียนต่าง ๆ มีเป็นอันมาก ครบคงควักสตางค์ของตัวเองชอลคก็ไปใช้ เพราะชอลคที่ใครรับแจกไปนั้นเขียนไม่ได้ มันแข็ง เพราะฉะนั้นอย่าสนใจแต่เฉพาะหนังสือเรียนเท่านั้น ขอได้โปรดสนใจในเรื่องอื่น ๆ ด้วย



หาประธานที่เคารพ อย่างที่กระแสวิกกล่าวมาแล้วว่ารัฐบาลมีโอกา  
ที่จะใช้งบประมาณการศึกษา ๖ เดือน กระแสวิกกล่าวมา สำหรับผู้ที่ตั้งใจจริง ทำงาน  
ด้วยความบริสุทธิ์ใจให้โลกกลับมาใช้งบประมาณให้เต็มเม็ดเต็มหน่วย ถ้าหากว่าไม่มี  
โอกาสที่จะโลกกลับมา ก็ขอได้โปรดวางวิธีการเอาไว้ให้รัดกุมเพื่อให้รัฐบาลต่อไป  
มีโอกาสที่จะใช้งบประมาณให้เต็มเม็ดเต็มหน่วย ขอขอบคุณครับ

นาวาอากาศโท ทินกร พันธุ์กระวี : หาประธานที่เคารพ และท่าน  
สมาชิกผู้เกียรติ สำหรับบางพระ ราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ  
พ.ศ. ๒๕๒๖ ตามที่รัฐบาลแถลงต่อสภาผู้แทนราษฎรไว้ ๒๖,๐๐๐ ล้านบาทนั้น ธรรม  
ก็มีความคิดเห็นเหมือนกับท่านสมาชิกอื่น ๆ ที่กล่าวไว้แล้ว เมื่อได้พิจารณาใน  
หลักการนั้นก็เป็นการสมควรและเป็นการเหมาะสมที่จะได้ให้การสนับสนุน และ  
ก็ได้ลงมติผ่านไปโดยไม่มีปัญหา เมื่อเปรียบเทียบกับงบประมาณปี ๒๕๒๑  
ก็เพิ่มขึ้นเพียง ๑๑,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งก็เป็นเพียง ๑๐ กว่าเปอร์เซ็นต์ ปร  
การก็เท่ากับ อินฟเลชันเรท (Inflation rate) ๑๐ กว่าเปอร์เซ็นต์ ในบ  
นก็ยังมีการผูกพันกับการเพิ่มเงินเดือนในใหม่ ซึ่งเข้าใจว่าจะมีประมาณเกือบ  
๒,๐๐๐ ล้านบาท เพราะฉะนั้น ๒๖,๐๐๐ ล้านบาทก็พอหรือเท่า ๆ กับ งบประมาณ  
ปีกลายนั่นเอง แต่กระแสวิกจะขอตั้งข้อสังเกตแก่รัฐบาลว่า ในงบพัฒนา  
จังหวัดนั้นรัฐบาลตั้งไว้เพียง ๕๐๐ ล้านบาท กระแสวิกจะขอยกขึ้นไป ควรจะ  
พิจารณาเพิ่มให้สูงขึ้นโดยเน้นหนักถึงการพัฒนาท้องถิ่นใหม่มากกว่านี้ เป็นที่ทราบกันว่า  
โดยเฉพาะใหม่ที่แล้ว ๆ มา และในปี ๒๕๒๑ คือใหม่ในการเบิกจ่ายนั้นได้ทำไปคว  
ความลาช้าอย่างมาก ทั้งนี้เนื่องจากการทำงานของทางราชการซึ่งยังคงติดอยู่  
กับระเบียบข้อบังคับ กำหนดกฎเกณฑ์มากมาย และยังทราวยาวยังมีคดี ค.ร.ม.  
ใหม่เกี่ยวกับการเบิกจ่าย เช่นการประมูลหรือการจัดซื้อ กว่าจะหาหน้าที่จะจัดเรื่อง  
เสร็จ กว่าจะเสนอ ค.ร.ม. อนุมัติเสร็จ ก็กินเวลาเข้าไปเป็นอาทิตย์ หรือบาง  
เรื่องก็เป็นเดือน ซึ่งกระแสวิกความจะได้มีการแก้ไขปรับปรุงประสิทธิภาพในการ



ทำงาน โดยแก้ไขระเบียบของสำนักงานวิเทศสัมพันธ์ และระบบการเบิกจ่ายงบประมาณ  
ให้คล่องตัวขึ้นกว่านี้ เมื่อใกล้ลาถึงวิธีการเบิกจ่ายที่ไม่คล่องตัวเกิดความล่าช้า  
ถึงกลางแล้ว จึงมีเงินเหลือซึ่งเรียกว่าเงินเหลือจ่ายเหลือเงิน ซึ่งท่านรองนายก  
รัฐมนตรีก็ให้ชี้แจงว่าเป็นเงินค้ำฝาก ซึ่งมีประจำอยู่ทุก ๆ ปี เป็นการยากที่รัฐบาล  
โดยเฉพาะหน่วยราชการต่าง ๆ นั้นจะจ่ายเงินใหม่คืนในสิ่งงบประมาณ กระทั่ง  
ใครขอทราบว่าการเบิกจ่ายจริงที่สำนักงานงบประมาณได้จะผิดกับอัตรา ที่  
กระทรวงการคลังประมาณการไว้แค่ไหนเพียงใด สรุปแล้วอาจจะมีเงินเหลือเงิน  
เหลือเงินหรือเงินค้ำฝากนี้ โดยเฉพาะในปีมากกว่า ๒๐ เปอร์เซ็นต์ก็ได้ ในงบ  
๕๒,๐๐๐ ล้านบาทที่เขาใจว่าไม่รวมการจ่ายโครงการเงินกู้ต่างประเทศที่มีเงิน  
ชดเชย คือเงินริอิมเบิร์สเมนต์ (Reimbursement) คืน จากสถาบันเงินกู้ต่าง  
ประเทศ กระทั่งใครจะทราบว่าจะมีมากน้อยแค่ไหน ตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการ  
งบประมาณนั้นสำหรับเงินที่เหลือจ่าย เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการเงิน  
กู้ กระทรวงการคลังจะเอาเงินชดเชยใหม่มาตั้งสำรองจ่ายไว้ จะเอาจากเงินชดเชย  
จำนวนนั้น คือเงินริอิมเบิร์สเมนต์นั้นจะไต่หรือไม่ อย่างไรก็ตามเมื่อได้พิจารณาถึง  
ความสามารถหรือสมรรถนะในการเบิกจ่ายใช้สอยจริง ๆ ของหน่วยราชการ แม้ว่า  
จะไต่ปรับปรุงแก้ไขความล่าช้าในการเบิกจ่ายของกระทรวงทบวงกรม โดยเฉพาะ  
ในหมวดการสังคม วัฒนธรรม ค่าใช้สอย ค่าก่อสร้างอะไรก็ตาม เมื่อรวมกับเงินค้ำฝาก  
เหลือเงินซึ่งอาจจะมีมากกว่า ๒๐ เปอร์เซ็นต์ของงบประมาณรายจ่ายที่ตังไว้ในงบ  
จำเป็นจะต้องตั้งงบประมาณรายจ่ายใหม่ให้สูงถึง ๕๒,๐๐๐ ล้านบาทก็ได้ กระทั่งใคร  
ขอทราบรัฐบาลจะมีรายได้เพิ่มจากการปรับปรุงค่าธรรมเนียมสถานธรรมซึ่งจะ  
ได้จากการธรรมเนียมสุราและยาสูบ กระทั่งเขาใจจากกฎหมายเพิ่มค่าธรรมเนียมสุรา  
ยาสูบก็จะแน่นอนออกใช้บังคับในเร็ววันนี้ อยากรจะทราบว่าไปประมาณการไว้สักเท่าไร  
แล้วเงินจำนวนนี้ไต่ไปตั้งขอรอรวมกับรายรับ ๕๒,๐๐๐ ล้านบาทแล้วหรือยัง จากยอด  
รายรับหรือรายไต่จากภาษีอากรอื่น ๆ ๕๒,๐๐๐ ล้านบาทนี้ ส่วนมากก็จะไต่จากเงิน



ภาษีอากรและรายได้อื่น ๆ กระฉ่อนใจว่า หากกระทรวงการคลังโดยเฉพาะ  
 ทางการกรมศุลกากร กรมสรรพากร และกรมสรรพสามิตจะไต่พยายาคิดตามเก็บ  
 ให้ได้อตามเป้าหมายตามกฎหมายไม่ใหม่การหลีกเลี่ยงกันอย่างที่เป็นอยู่ในขณะนั้นกระแ  
 กัคาคาจะได้อเงินตามเป้าหมายหรือมากกว่าเสียอีก และเงินคงคลังที่คาดว่าจะใช้ถึง  
 ๓,๓๐๐ ล้านบาทนั้นก็จะลดลงไ้องเงินถูกตามประมาณการรายรับ ๓๖,๓๐๐  
 ล้านบาทนั้น เมื่อกู้จำแนกออกแล้ว กระแฉกความจ้ะถูกไ้อจากรธนาคารพาณิชย์ให้  
 มากกว่านั้น คือให้ไ้อถึงประมาณ ๕,๐๐๐ ล้านบาท และออกพันธบัตรขายให้เอกชน  
 และสถาบันอื่น ๆ จะไ้อประมาณ ๒,๕๐๐ - ๓,๐๐๐ ล้านบาท ก็ได้

ท่านประธานที่เคารพ กระแฉกไ้อที่ระชอไ้อโอกาสนี้เรียนถามถึง  
 โครงการฟื้นฟูโลกตามที่ท่านนายกรัฐมนตรีไ้อกรุณาข้แจง เมื่อเข้านว่าโครงการ  
 ชลประทานฟื้นฟูโลกนี้ทางกรมชลประทานหรือทางรัฐบาลไ้อตั้งงบประมาณไว้ ๓๐๕  
 ล้านบาทเศษ กระแฉกไ้อที่จะห้ว่าทางกรมชลประทานไ้อของงบประมาณเพื่อ  
 ค้าเน้นการตามโครงการนี้ให้เสร็จตามเป้าหมาย โดยเฉพาะในปี ๒๕๒๒ นี้เท่าไ้อ  
 และเมื่อไ้อเงินเพียง ๓๐๕ ล้านบาทเศษนี้บวกกับเงินชคเชยหรือเงินริ้ิมเบิร้สเม้นต์  
 จากรธนาคารโลกรวมกันแล้วจะม้ิงงบประมาณพอที่จะทำงานให้เสร็จตามแผนงาน และ  
 ตามเป้าหมายในปี ๒๕๒๒ นี้หรือไม่ มีระเบียบข้อม้บังคับ ตามที่กระแฉกไ้อกล่าวไว้ใน  
 ตอนแรกว่าไ้อมติ ค.ร.ม. ที่ สร.๐๒๐๓/ว.๐๕ ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๒๑  
 นี้เอง เรื่องการปรับปรุงวิธีการประกวดราคาสิ่งก่อสร้างของทางราชการ และ  
 ตามมติ ค.ร.ม. เข้วมกกับเรื่องของการขอข้ทวงแฉก ค.ร.ม. เกี่ยวกับการปรับปรุง  
 แก้ไขวิธีการประกวดราคาการก่อสร้างของทางราชการ ในสาระสำคัญนั้นก็เพื่อจะ  
 เป็นการป้องกันไม่ใหม่การทุจริต มีการคอร์รัปชั่นเกิดขึ้นในการประกวดราคานี้  
 ในระเบียบการหรือมตินี้กระแฉกไ้อเห็นว่าเนื่องจากการประกวดราคาที่เกี่ยวข้องโครงการ  
 เงินกู้จ้ากรธนาคารโลกนั้น โครงการเงินกู้นี้จะต้องเป็นงานที่ทำตามเงื่อนไขที่  
 รัฐบาลไ้อตกลงไว้กับธนาคารโลกเมื่อก่อนที่ค้าเน้นการ เข้มสัญญาเงินกู้ เพราะ



ฉะนั้นการใช้เงินของโครงการพัฒนาโลกตามหลัก เกณฑ์และวิธีการที่ระบุไว้ ในมติ คร.ร.ม.นั้น งบประมาณที่ไม่สามารถจะปฏิบัติได้และไม่เป็นการเหมาะสม นั้น งบเมื่อก่อนกราบเรียนถามเป็นข้อสังเกตเพื่อที่ทางรัฐบาล โดยเฉพาะทางกระทรวงการคลัง จะได้นำไปพิจารณาแก้ไขให้ถูกต้องตามระเบียบ ขอบพระคุณครับ

พลอากาศเอก บัญชา เมฆวิชัย : ท่านประธานที่เคารพ ท่านสมาชิก ผู้มีเกียรติ งบประมาณที่ปรากฏในฐานะสมาชิกสถาบันนิติบัญญัติแห่งชาติ โดยที่ จะล้มเสียว่าเป็นนายทหารประจำการนะครับ งบประมาณเป็นห่วงเนื่องจากในโอกาสที่ งบได้เคยเป็นกรรมาธิการงบประมาณที่แล้ว ในบรรดางบประมาณที่ใครจะ เครื่องมือเครื่องใช้ เครื่องจักร เครื่องกล รัศมีเพลิง เรือสูบน้ำ อะไรต่าง ๆ มากมายเหลือเกิน แต่จากประสบการณ์ที่งบประมาณเคยปฏิบัติมา เคยไปพบไป เห็นและที่เคยได้ยินได้ฟังมาปรากฏว่าการบำรุงรักษาการเมนเทน (Maintain) เครื่องมือเครื่องใช้ต่าง ๆ เหล่านี้ คนของเรานั้นจะไม่ค่อยถึง และก็ไม่มีการ แนะนำหรือไม่มีการ เมนเทนกันที่ถูกต้องงบประมาณจึงต้องเสียหายไปในการซ่อมแซมปี หนึ่ง ๆ หรือซื้อใหม่เป็นจำนวนมาก งบของข้อสังเกตข้อนี้ในข้อนี้ไว้ เพื่อรัฐบาล ท่านจะได้ไปกวาดค้นตามหน่วยงานต่าง ๆ ทั่ว โดยเฉพาะอย่างยิ่งปีกลายนี้ งบ ได้ยินผู้อภิปรายว่าเรือสูบน้ำ บางคนเปิดตู้ทิ้งไว้ แล้วตัวก็ไปนอน คนขึ้นมาอีก ที่สูบน้ำไปแล้ว เพราะว่ามันหลุดลงหมดอะไรเหล่านี้เป็นต้น งบก็ข้อสังเกตเป็น ข้อสังเกตไว้

สำหรับข้อที่ ๒ ที่ งบจะกราบเรียนถามท่านประธานไปทางรัฐบาลว่า ในการประหยัดนั้น งบเห็นด้วยกับท่านผู้ที่อภิปรายไปแล้วเมื่อเช้าเป็นอย่างดี เพราะ ถ้าหากว่าทุกกรมกองทุกหน่วยรวมทั้งสถาบันต่าง ๆ ใกรวมกันประหยัดอย่างจริงจังแล้ว ละก็ในปีหนึ่งจะทุนเงินงบประมาณไม่ใช่น้อย แต่การกระทำนี้จะต้องเป็นการกระทำที่ เป็นศกทั่วไปที่แท้จริง ๆ ไม่ใช่ไปบีบบังคับแต่หน่วยกรมกองใดกรมกองหนึ่ง ต้องพยายาม ทำกันจริง ๆ งบคิดว่าถ้าหากออกเป็นระเบียบออกมา แบบไหน ใครจะประหยัด



อย่างไรได้แล้ว มีการอินเทอร์เน็ต (Interest) กับให้พยายาม ที่จะทำแล้ว  
 ประหยัดจนถึงกันจริง ๆ แล้ว ปีหนึ่ง ๆ จะประหยัดงบประมาณได้ไม่ใช่น้อยเลย  
 โดยเฉพาะอย่างยิ่งกระแกว่าจะพูด แต่เมื่อก็ตามสมาชิกสภาสตรีก็ได้พูดเสียก่อน  
 สักสุนัชเข้ามาเลี้ยงได้ ไม่น่าเลย อันนี้ก็พูดกันไปแล้วนะครับ กระแกว่าใช้ตัวอย่าง  
 อยู่อย่างหนึ่งที่เคยเห็นในฐานะที่เป็นกรมวิธิการงบประมาณปีที่แล้ว คำพิมพ์แสดงประวัติของ  
 กรมสรรพสามิต ๒๒ ถ้าหากทว่าของพิมพ์เกาหลี อันนี้พูดกัน แล้วเป็นที่คิดก็ตาม  
 มาอีกกับบอกว่านี่ก็ยังไม่ของพิมพ์เกาหลีอีก ทำไมเราพิมพ์แมงค พิมพ์ธนบัตร พิมพ์  
 ลอดเตอร์ พิมพ์อะไรกันในเมืองไทยได้ ทำไมยังต้องไปพิมพ์เกาหลี บอกขอพิมพ์  
 เกาหลีอีกมีเถอะ กระแวมักก็คล้ายกับบอกว่าเขาเป็นขอไปทีเถอะ ปีนี้มากพิมพ์เกาหลีอีก  
 กระแวมักก็หน้าก็งจะพิมพ์เกาหลีอีก ปีนี้กระแวมักขอยื่นเอาไว้ออน ท่านรัฐมนตรี  
 ท่านจะได้ไปภาวนาของท่าน อันนี้กระแวมักไม่ใคร่มาสอนท่านนะ กระแวมักขอส่งเทศ  
 นะครับ กระแวมักของกรรมาเรียนขออภัยด้วย เรื่องนี้กระแวมักก็ตัวอย่างให้ฟังเพียง  
 ขอเพียงเท่านั้น แล้วก็อยากจะขอเรียนว่า การประหยัดนี้จะต้องเป็นระบบประหยัด  
 ทั่วถึงกันทั่วประเทศทุกสถาบัน ทั้งราชการ ทั้งพลเรือน ทั้งประชาชนคนธรรมดาทุก  
 ต้องประหยัดด้วยกัน การแต่งตัวโก้ ๆ นี่ไม่ของ กระแวมักเขามีเครื่องแบบอย่างนี้  
 ก็แต่งเครื่องแบบอย่างสบาย ๆ ใส่ราฟารีกระแวมักกว่าสะควกประหยัดแล้ว ไม่ต้องไป  
 ขอแพง ๆ มาก อันนี้เป็นความคิดส่วนตัวของกระแวมัก

ขอต่อไปกระแวมักขอเรียนถาม กระแวมักของใจตั้งแต่ปีกลายนี้ ตามสำนัก  
 งบประมาณก็ค่อยเลี้ยง ๆ ไปเลี้ยง ๆ มา ไม่รู้ว่าเอาใจกันไว้ตั้งแต่เมื่อไร ผู้ที่เป็น  
 ตำแหน่งคณะของมหาวิทยาลัยต่าง ๆ กระแวมักของขออภัยท่านรัฐมนตรีว่าการทบวง  
 มหาวิทยาลัยด้วยในฐานะที่เป็นคนแปกรั่วด้วยกัน ปีกลายก็เป็นคนแปกรั่วด้วยกันว่า  
 จะรักแล้วก็เลยเกรงใจ ปีนี้ก็แปกรั่วอีก ถ้าไม่รักปีนี้ ปีหน้าแปกรั่วอีก ไม่รักก็อีก  
 ปีนี้เลยรักเสียเลยครับ ก็คณะอื่นเลือกกันขึ้นมา ถ้าหากว่าอายุได้ยังน้อย เงินเดือน  
 ยังไม่ถึงขั้นได้เป็นคณะก็มีเงินสมนาคุณให้ในตำแหน่งคณะ ก็เอาละเงินสมนาคุณ



จะเอามาจากไหน เอามาจากมหาวิทยาลัยเป็นรายใดอะไรกระผมไม่ว่าไม่เกี่ยว  
 อาจารย์บางท่านที่เป็นอาจารย์มหาวิทยาลัยมาก่อน ก็ยังนึกว่าได้รับจากเงินของ  
 มหาวิทยาลัย ความจริงคงในงบประมาณกับ มหาวิทยาลัย แผนกวิชานั้นเท่านั้น  
 แลส่วนที่แลส่วนกันแล้วเป็นล้าน ๆ บาทครับ กระผมว่าอันนี้ไม่ยุติธรรมกับสังคมไม่  
 รู้อะไรก็มาตั้งแตรัฐบาลไหน ใครโง่โง่ แล้วก็ยังติงมา ผ่านกับงบประมาณอีกหลาย  
 กระแสมือที่เพียงแต่บอกความที่ไกลไปบ้างแล้วนะครับ ขนาดดกยังมีอยู่ ที่นี้กระผม  
 ว่าถ้าเป็นอย่างระบบพลเรือน กระผมก็ไม่แน่ใจแต่ก็เข้าใจว่าเหมือนกัน อย่างระบบ  
 ทหารนั้นสมมุติว่าเอาทหารเรือ อัตราบังคับการเรือ นาวาเอก แคมพรจุนาวาโท  
 ไปก็กินเงินเดือนนาวาโท ทำหน้าที่บังคับการเรือก็กินนาวาโท ขึ้นไปที่ละชั้น ๆ  
 จนกว่าจะไคนาวาเอกก็ไปกินเงินเดือนนาวาเอก แต่เงินได้เลือกเป็นคณะคือ เงิน  
 เดือนตัวยังน้อย มีเงินส่วนมากให้เท่ากับคณะคือเลย อย่างนี้กระผมว่าไม่เป็นธรรม  
 แก่สังคม ถ้าหากว่ากระผมถาม แล้วก็ต้องขอสิ่งใดก็ตามถ้าหากว่าระดมได้ หรือ  
 ว่าจะแก้ไขได้ กระผมก็ไม่คิดใจนะครับ

อีกข้อหนึ่งเป็นข้อสุดท้าย กระผมอยากจะเรียนว่า เมื่อปีกลายนี้  
 เหมือนกัน กระผมก็เป็นห่วง สวัสดิการของตั้งงบประมาณระหว่งยุติเรือจับคนหน้าชัย  
 ของหน้าชัยอะไร กระผมก็เป็นห่วงเลยได้ตั้งขอสิ่งใดให้ไว้กับรัฐบาลที่แล้วก็เปลี่ยน  
 ไปแล้ว เมื่อรัฐบาลใหม่ก็อย่างที่ท่านนายรัฐมนตรีท่านว่าชั่วคราว กระผมก็ขอฝาก  
 ไว้ว่าชั่วคราวเรียกว่าก็ยังหนักแน่นละครับ ว่ากันอย่างไร เครื่องมือสื่อสาร กระผม  
 เป็นห่วงเหลือเกินอย่างไปอยู่ฝั่งทะเลอันค้ำมน้อย่างนี้ เวลาไล่จับเรือหน้าชัยได้จับ  
 ไม่นั่น เพราะเรือเราช้ากว่าเขา เรือหน้าชัยก็วิ่งเร็ว วิทยุติดคอคอมเรือรบฝั่ง  
 โคนใต้หรือไม่ สมมุติว่ากองทัพเรือเขามือเรือวิ่งอย่างรวดเร็ว ๆ เวลานั้น ๗ นอศ ๘๐  
 นอศได้พบจะไล่กวดกันทัน ช่วยกันค้นหาอีกหลังพอจะไล่บาง บอกว่าติดคอคอม  
 ไม่ได้ครับ กระผมถามทางทหารเรือบอกว่าติดคอคอมได้หรือไม่กับเรือสวัสดิการ บอก  
 ว่ายังติดคอคอมไม่ได้ ทำไมไม่หารูปที่ติดคอคอมได้หรือมีแชนเนล (Channel)



ที่เป็นคชนมชนแชนเนล (Common Channel) ที่จะติดต่อกันได้ จะได้ช่วยกันตักจับ  
 ไม่อย่างนั้นจะไปตักจับภาษีได้อย่างไร กองทัพเรือกับหนาทที่จะช่วยกวาดจับอยู่แล้ว  
 เรื่องนี้ งบประมาณฉบับที่กรมศุลกากรกับขอว่าติดต่อกันกับ กรมศุลกากรที่ไหน ติดต่อกัน  
 มาที่สัทธิหับกับ เจ้าหน้าทั่วยุสตีหับสื่อสารกว่าจะไ้รับกว่าจะให้ยังมีกับบัญชาสั่งการ  
 กว่าส่งไปที่เรือฝั่งทะเลอันคานัน งบประมาณเรือหน้ภาษีหนีไปถึงสิงคโปร์แล้วกับ  
 อันนี้กรวยเรียนมาให้ทราบเป็นข้อสังเกตควาไหน ๆ ก็เคยได้รับการแต่งตั้งเป็น  
 กรรมาธิการงบปร ฆาณกั้ไ้ทำหน้าที่ให้เป็นประโยชน์แก่บ้านเมือง แก่ประเทศไทย  
 ที่จะประหยัคงบปร ฆาณแผนคินไ้ งบประมาณนี้ข้อสังเกตและคำถามเพียงเท่านั้น  
 ถ้าหากว่าไปรูกล่าทานผู้ไ้กรวยขอภัยไว้ ณ ที่นควย ขอพระคุณกรวย

คุณหญิงนันทกา สุประภาตะนันท์ ทาษาประธานที่ไ้เคารพ คินมีข้อคิค  
 เห็นจะกรวยเรียนในเรื่องงบปร ฆาณที่เกี่ยวกับกระทรวงยุติธรรม กระทรวงพาณิชย์  
 และกรมตำรวจตามลำดับคะ

สำหรับกระทรวงยุติธรรม เริ่มแรกนี้งบปร ฆาณของกระทรวงนี้ตั้งอย่าง  
 สงบเสงี่ยมมาก คือเพียง ๒๕๐ ล้านบาทเท่านั้นเอง ถ้าเทียบกับบั้งหมคที่ตั้งไว้  
 ๘๖,๐๐๐ ล้านบาทแล้ว ก็จะทำให้เห็นว่าจะไม่สอดคล้องกับค่าใช้จ่ายที่พังกำหนดไว้เพื่อ  
 อำนวยความยุติธรรมให้กับประชาชน ในยอกันถ้าดูละเอียดลงไปก็จะยังเห็นว่า  
 เฉพาะค่าใช้จ่ายในงานของตุลาการเพียง ๑๔๔ ล้านบาท และศาลฎีกั้ไ้กั้อีก ๔๐  
 ล้านบาทเศษ และถ้าดูอัตราราชการตุลาการในศาลยุติธรรมขณะนี้เรามีอยู่ปร ฆาณ  
 ไม่เกิน ๕๐๐ อัตรา ป็นไ้ดูแล้วมีเพียงอีกเพียง ๑๕๐ อัตรา ส่วนทางด้านกรวย  
 งานด้านกรวยก่อสร้างก็ปรากฏว่าสร้างศาลใหม่อีกแห่งเดียวที่จังหวัดสุรินทร์ และ  
 กั้สร้างต่อเติมศาลเก่าอีกราว ๔ ศาล ในการแถลงนโยบายของ าทฒนา นายก  
 รัฐมนตรีในตอนเข้ารับตำแหน่งนั้นท่านไ้แถลงว่ารัฐบาลจะปรับปรุงวิธีการและดำ เนิน  
 การพิจารณาคดีของศาลให้เป็นไปโดยสะดวกและรวดเร็ว เพื่อไม่ให้ประชาชนต้อง  
 เสียเวลาเสียค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ในการมาศาล นอกจากนั้นท่านกั้ยังไ้เน้นในสาระ



สำคัญอีก ๒ ประการ ประการหนึ่งก็คือว่าจะเรียงทั้งศาลเฉพาะเรื่อง ตัวอย่างที่ทนาย  
 ยุกขึ้นก็เช่นศาลปกครอง ศาลแรงงานศาลภาษี เป็นต้น ส่วนอีกประการหนึ่งก็คือ การ  
 ทวางระบอบควบคุม การคุมประพฤติของผู้ใหญ่และไม่ใช่เด็ก ผู้ที่ศาลพิพากษาว่าได้  
 กระทำผิด คือการกระทำผิดอาญาบางประเภทที่เห็นว่าไม่เป็นภัยกับสังคมมากนักและ  
 ก็ไม่จำเป็นที่จะต้องจองจำ ที่นั่นที่คิดมีโครงการคุมประพฤติของกระทรวงยุติธรรม  
 แล้วก็เห็นว่ามีโครงการตั้งประมวลไว้เป็นศาลการคุมประพฤตินี้เพียง ๑ ล้านบาท จึง  
 เขาใจว่าไม่ว่าจะใช้จ่ายเงินเพียงจำนวนนี้ให้เกิดผลดีในเรื่องการควบคุมความประพฤติ  
 ของคนทำผิดได้

สำหรับทางงานกระทรวงพาณิชย์นั้นก็จะเห็นได้ว่าเป็นกระทรวงที่มีหน้าที่  
 สำคัญอย่างยิ่งในทางเศรษฐกิจ แคว้นประมวลที่ตั้งไว้ก็ส่งแสงเงาอีกเหมือนกัน  
 คือไม่ถึง ๒๐๐ ล้านบาท สำหรับการตั้งเพิ่มอัตราค่าสิ่งของแต่ละกรมในกระทรวงนี้  
 น้อยมาก อันนี้ก็เป็นการศึกษาในทางงานการประหยัดทางด้านก่อสร้างก็เช่นก็มีการ  
 จำกัดตัว แคว้นงานต่าง ๆ อยู่เป็นอันมากที่อยู่ในความรับผิดชอบ ของกระทรวงนี้  
 คิดมีใครจะขอยกขึ้นมากราบเรียนถามในเรื่องของงานประกันภัย คืองานประกันภัยนี้  
 ใครจะเอาไว้เป็นหลักการอย่างหนึ่ง ในงบประมาณที่เสนอมานี้ คืองานบรรยายว่างาน  
 นี้ในปี ๒๕๒๖ ทางจะทำหลายอย่าง แต่เท่าที่ขอยกมา เช่นค่าเกณฑ์เซครับประกัน  
 และก็จะมีการพิจารณาชำระทุกขเกี่ยวกับเรื่องการจ่ายค่าสินไหมทดแทนแก่ผู้เอาประกัน  
 และอีกอย่างหนึ่งที่สำคัญก็คือการควบคุมหนี้สินและเงินสำรองของบริษัทประกันภัย  
 เป็นต้น อีกประการหนึ่งก็คือทราบว่ารัฐบาลมีนโยบายจะช่วยเหลือบริษัทประกันภัยใน  
 ประเทศเรา ซึ่งส่วนใหญ่ยังมีขีดความสามารถจำกัดและต้องส่งประกันไปประกันต่อ  
 ในต่างประเทศ โดยทางเราอาจจะตั้งเป็นองค์การหรือว่าบรรษัทอะไรก็ตามที่รับ  
 ประกันภัยต่อและก็จะทำนองก็อาจจะทำในลักษณะว่าให้เป็นศูนย์กลางของภูมิภาคเอเซีย  
 (ESCAP) ในเรื่องนี้ ถ้าเราทำได้แล้วอาจจะมีส่วนช่วยอย่างยิ่งในด้านที่จะทำให้เงินตรา  
 ทางประเทศเข้ามาในประเทศไทยในรูปของเบี้ยประกันมีจำนวนมาก แต่ว่า



โครงการเหล่านี้ไม่ทราบว่างบประมาณที่จะทำไปได้สำเร็จเรียบร้อยเพียงใดในขั้น  
 หนึ่งทางความกรมตำรวจ คิดนึกอยากทราบเรียนใน ๒ เรื่อง เรื่องหนึ่ง  
 คือการป้องกันและรักษาสถานการณชายแดน ในเรื่องนี้เราทราบกันอยู่แล้วว่าเป็นงาน  
 ที่สำคัญเพียงใดเกี่ยวกับความมั่นคงของประเทศ ทานนายกรัฐมนตรีก็โกรธมากแล้ว  
 และเนืองเมื่อก่อนอยู่แล้ว ทนเมื่อก่อนการเพิ่มอัตรากำลังทางทหารหน่วยปฏิบัติการรบ  
 ของหน่วยจะเห็นใจว่าคงไว้ ๑,๕๐๐ อัตราเท่านั้นเองและอัตราเก่าก็มีอยู่ ๒๐,๐๐๐  
 คนเศษ จากการทำเราตั้งอัตรากำลังเพิ่มขึ้นเพียงแค่นี้ คิดนึกก็มีความอยุ่เกินไป  
 ถ้าพิจารณาว่าขีดความสามารถในการที่เราจะเปิดฝักอ้อมรบบุคคลเข้ามาเป็นกำลัง ใน  
 การนี้เรากระทำไปเพียงแค่นี้จะหาทางปรับปรุงวิธีการอย่างไรที่จะเพิ่มขีดความ  
 สามารถในการเปิดฝักอ้อมรบให้มากขึ้น หรือว่าจะมีข้อขัดแย้งในแง่ของงบประมาณก็น่า  
 จะโกรธมากทางงบประมาณมาให้ในเรื่องนี้เป็นกรณีพิเศษ นอกจากนั้นคว่าสักดูต่าง ๆ  
 เช่น วัสดุภัณฑ์พลอสัน หรือว่ากระสุน วัสดุระเบิดกัก หรือว่าอาคารภณท์ในสถาน  
 เกี่ยวกับปืน เกี่ยวกับอาวุธยุทโธปกรณ์ต่าง ๆ เท่าที่คงไว้ให้แกหน่วยนี้ คิดนึกเอง  
 รู้สึกว่าอยุ่เกินไป ส่วนงานอีกกานหนึ่งนั้น คืองานขับเพลิงและสารภรเทา สาธารณภัย  
 สำหรับงานขับเพลิงนั้นก็เป็นที่วิจารณ์กันอยู่ในที่ต่าง ๆ เวลานั้นถึงเรื่องขีดความสามารถ  
 แต่คิดนึกแล้วมีความรู้สึกเห็นใจงานคานนี้เป็นอย่างยิ่งเมื่อใดที่เคราะห์จากงบประมาณ  
 และความจริงงานขับเพลิงไม่ใช่ความที่เพียงขับเพลิงอย่างเดียวในเขตเมืองหลวง  
 แต่ควายังมีหน้าที่บรรเทาสาธารณภัยไปทั่วพระราชอาณาจักรด้วย ที่นี้ถ้าเราดูอัตรา  
 งบประมาณ ๑,๕๐๐ คนเศษ อัตราเพิ่มใหม่ก็ดูแล้วไม่มี การก่อสร้างสถานขับเพลิงก็มี  
 ๑ แห่งในปีใหม่นี้ ในเรื่องนี้ถ้าเราคำนึงก็คิดนึกก็ไปศึกษาจากญวว่าขีดความ  
 สามารถที่จะคุ้มครองประชาชนในแง่ของการป้องกันภัยอันตรายโดยหลักเกณฑ์ทางไว้ว่า  
 สถานขับเพลิงแห่งหนึ่งควรจะมีเขตความรับผิดชอบและการให้ความคุ้มครองประชาชน  
 ในรัศมีโดยรอบประมาณ ๕ - ๘ กิโลเมตร ที่นี้ถ้าเราจะกำหนดอย่างว่าเราจะต้อง  
 มีสถานขับเพลิงถึงประมาณ ๔๐ แห่ง

แต่ขณะนี้เรามีอยู่ประมาณครึ่งหนึ่งเท่านั้น



อันนี้เป็นข้อที่ว่าจะได้รับการพิจารณาอย่างน้อยก็ทางผู้มีอำนาจในการให้งบประมาณ  
ในการนี้

เท่าที่ฉันทราบเรียนมาทั้งหมดนั้น คือมองไปในแง่ที่ว่างบประมาณ ที่  
หน่วยราชการตั้งโครงการเรียนรู้นั้นค่อนข้างจะน้อยเกินไปและก็เป็นงานสำคัญแต่  
ไม่ทราบว่า จะได้รับการเหลียวแลโดยทั่วถึงหรือไม่ประการใด ถ้าใครจะไขปากถาม  
กรมวิชาการที่จะพิจารณาในขั้นปฏิบัติที่พิจารณาโดยถ่วงถวย ขอพระคุณะ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ท่านสมาชิกได้อภิปรายมาแล้วหลายท่านแล้ว  
เกี่ยวรัฐบาลจะสนใจ ขอเชิญคุณเสี่ยที่หนึ่งก่อนครับ

นายสุทัศน์ สุชาธรรม (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง) : ท่าน  
ประธานที่เคารพ กระผมใครขอเรียนแจ้งท่านสมาชิกผู้เกี่ยวข้องซึ่งได้กล่าวถึง  
เรื่องเงินชดเชยเงินคงคลัง

เรื่องแรกปรากฏตามมาตรา ๒๔ ได้มีการจ่ายชดเชยเงินคงคลัง ๑๐๐  
ล้านบาท กระผมใครขอกราบเรียนว่า เงินคงคลังที่ชดเชยไปนั้นส่วนใหญ่เป็นการ  
ใช้จ่ายไปเพื่อความมั่นคงของประเทศทั้งสิ้น รายละเอียดจะไม่ขออานะครับ  
กระผมคิดว่าคงจะเข้าใจกัน เพราะอ่านไปแล้วก็ไม่มีความลับว่าไปก็ไม่เหมาะ

ส่วนที่ท่านเรียนถามว่าจ่ายไปอีกยี่ห้อหนึ่ง ๑,๓๕๐ ล้านบาทนั้น ความจริง  
ยอด ๑,๓๕๐ ล้านบาทนั้นเป็นการใช้จ่ายตามโครงการฟื้นฟู เศรษฐกิจชนบทและประสม  
ภัย ๑,๒๐๐ ล้านบาทที่เราเรียกกันว่า ก.พ.ป. ซึ่งเงินจำนวนนี้ท่านนายกรัฐมนตรีเป็น  
ประธานกรรมการในการควบคุมการบริหารงาน ส่วนอีก ๑๕๐ ล้านบาทนั้นก็เป็นการ  
จ่ายเกี่ยวกับความมั่นคงตามชายแดนเป็นเงินทั้งหมด ๑๕๐ ล้านบาท ซึ่งยอดจ่าย  
ทั้งหมด ๑,๓๕๐ ล้านบาทนี้ ก็จ่ายไปจากเงินคงคลัง ซึ่งเงินคงคลังจำนวนนี้ เรา  
สามารถที่จะชดเชยได้ครับ กระผมเลยขอเรียนต่อไปเกี่ยวกับเรื่องการเงินภาค  
ภายในระยะสิ้นสุดแต่ก่อนมีกฎหมายที่ออกมาเพียง ๔ เดือน งบประมาณที่เราตั้งไว้  
๔๔,๓๐๐ ล้านบาทเศษ เกือบครึ่ง ๔๓,๓๐๐ กว่าล้านบาทเกินสูงกว่าประมาณการ



LIRT

๓,๐๘๘ ล้านบาทเศษ เงินที่เก็บสูงเหล่านี้ก็ไปตัดกับยอดที่จ่ายจากเงินสำรองจ่ายทั้งสิ้น ซึ่งไม่เป็นการเสียหายแก่ประการใด

ส่วนประเด็นที่ท่านถามว่า เงินทั้งหมดมียอดเท่าไรนั้น กระผมขอกราบเรียนถึงความ เป็นจริงว่า ภาระหนี้สินและเงินกู้ของรัฐบาลภายในประเทศสิ้นสุดเพียงเดือนมิถุนายนที่แล้วมานี้ เป็นเงินทั้งสิ้น ๒๕,๐๑๕ ล้านบาทเศษ ซึ่งเป็นการกู้เงินภายในประเทศเป็นเงินที่ทางรัฐบาลค้ำประกันเงินกู้ภายในประเทศ ๒,๕๐๑ ล้านบาท รวมแล้วเป็นเงิน ๓๑,๕๑๖ ล้านบาท เงินกู้เหล่านี้เป็นเงินกู้ภายในประเทศทั้งสิ้นส่วนเงินกู้จากต่างประเทศนั้น เพียงสิ้นเดือนพฤษภาคม มียอด ๒๐,๕๑๓ ล้านบาท และเงินค้ำประกัน ๑๘,๒๕๓ ล้านบาท รวมแล้วเป็นเงิน ๒๘,๘๖๖ ล้านบาท ซึ่งเมื่อกำลังถึงยอดเงินกู้เหล่านี้แล้วก็รู้สึกว่าจะอยู่ในวงเงินที่เราวางขอบเขตบังคับเอาไว้แล้ว

ประเด็นที่ท่านได้ถามว่ากลุ่มโอเปกอาจจะมีการขึ้นราคาน้ำมันแล้ว จะเป็น การกระทบกระเทือนต่อภาวะการเศรษฐกิจของประเทศไทยหรือไม่ กระผมขอกราบเรียนโดยตรงว่า ถ้าหากว่ามีการขึ้นราคาน้ำมันแล้วผลสะท้อนจากการขึ้นราคาน้ำมันนั้น เป็นการแน่นอนย่อมจะกระทบกระเทือนถึงภาวะของประเทศไทยอย่างหลีกเลี่ยงไม่พ้น ซึ่งในการนี้ทางรัฐบาลก็ได้วางเกณฑ์ไว้ว่าจะพยายามให้ออกธน และฝ่ายราชการได้มีการประหยัดการใช้จ่ายและจ่ายน้ำมันอย่างเคร่งครัดและถูกต้องตามหลักวิถี การที่ควรจะเป็น ซึ่งเราก็มองความหวังว่าเราต้องพยายามอดออมและพยายามอดทนต่อสภาพที่เกิดขึ้นกว่าเราจะพบแก่สหรือเอาแก่สขึ้นมาใช้ได้ ซึ่งก็คาดว่าจะไม่เกินปี พ.ศ. ๒๕๒๔ หรือ พ.ศ. ๒๕๒๕ นี้

ส่วนเรื่องเงินที่เหลือมีที่ท่านได้ถามว่ามีทั้งหมดเป็นเงินประมาณเท่าไร กระผมขอเรียนตอบตามเอกสารงบประมาณฉบับที่ ๑ เปรียบเทียบรายรับรายจ่าย ซึ่งในนี้เราวางเกณฑ์ไว้ว่าเงินที่เหลือจ่ายประจำปีนี้จะจ่ายไม่หมด จะเหลือเงินจ่ายปีหน้าประมาณไว้เป็นเงินทั้งหมด ๓๓,๕๐๐ ล้านบาท ซึ่งทั้งนี้เป็นของประมาณการ



เพราะว่าขณะนั้นการปิดบัญชีหรือการปิดงบปรุ มาณยังไม่เสร็จสิ้นเรียบร้อย ก็เป็นเรื่องของการปรุ มาณการครบ

อีกคำถามหนึ่งที่ถามว่าการปรับปรุงอัตราค่าธรรมเนียมเงินค้ำประกันไว้เป็นรายรับหรือแปลค้ำประกันไว้เรียบร้อยแล้วครับ ปราบกฏในตารางเปรียบเทียบปรุ มาณการรายรับประจำปีปรุ มาณซึ่งได้แจกท่านไปแล้ว ในข้อนี้เราค้ำประกันไว้ทั้งหมด ๓๕ ล้านบาท ระยะเวลาขอทราบเรียนว่า เรื่องการเก็บภาษีอากรขณะนี้เราได้พยายามเร่งรัดและแนะนำเจ้าพนักงานเก็บภาษีอากรทุกท่านให้พยายามมีการติดตามเป็นรายวัน รายถนน รายตำบล รายอำเภอ ซึ่งการติดตามแบบนี้ ระยะเวลาขอเรียนว่าได้พยายามติดตามมาแล้วทั้งหมด ๔ อำเภอซึ่งอยู่ในเขตจังหวัดพระนคร จนเป็นที่ทำให้ผลการเก็บภาษีอากรนั้นเก็บได้เกินกว่าเป้าหมายที่วางไว้ ระยะเวลาเพียงเท่านี้ครับ

นายสุนทร หงส์ลดารมภ์ (รองนายกรัฐมนตรี) : พวกประธานที่เคารพครับ ระยะเวลาเพิ่มเติมก็ยาว ก็คำถามของท่านสมาชิกผู้อภิปรายเป็นคนแรกในบ่ายวันนี้มีประเด็นอยู่ประเด็นหนึ่งคือเรื่องค่าของเงินตก เรื่องนี้ก็เป็นเรื่องซึ่งมีความสำคัญต่อเศรษฐกิจและผลกระทบต่อเงินถึงการค่าการขายของเรามากเหมือนกัน ความเป็นจริงเรื่องนี้ก็เป็นเรื่องที่ทางรัฐบาลมีความห่วงใยอยู่เสมอ แล้วก็ได้ติดตามมาตลอดเวลา ก็ให้เห็นได้ว่าเรามาตรการมา ๒ - ๓ อย่างแล้ว คือเมื่อปรุ มาณสัก ๒ เดือนมาแล้วท่านสมาชิกคงจำได้ เราผูกเงินบาทของเราไว้กับเงินสกุลดอลลาร์ สกุดได้ยามาตลอดเวลาเลย แล้วเราก็ต้องยอมรับว่าเงินดอลลาร์ในระยะก่อนหน้า สักหลาย ๆ ปีก็มีเสถียรภาพดีพอสมควร แต่มาปรากฏในตอนหลัง ๆ ซึ่งพวกเราทราบก็อยู่แล้วว่า เงินดอลลาร์มีค่าตกลงไปทุกที่ ๆ เพราะฉะนั้นเมื่อ ๒ - ๓ เดือนที่แล้วมา เราได้มาตรการอันแรกซึ่งท่านทั้งหลายคงจำได้ คือเราเปลี่ยนระบบวิธีที่เราจะผูกเงินบาทของเราไว้กับเงินดอลลาร์เสียหนึ่ง โดยใช้วิธีที่เราเรียกว่า บาสเกต (Basket) คือแทนที่เราจะผูกไว้กับดอลลาร์ เราก็เอาเงินตราต่างประเทศ สกุดแข็งที่เป็นคู่ค้าสำคัญของเรา ๓ - ๔ สกุด แต่ว่านี้เป็นเรื่องของทางการเงิน



LIRT

ซึ่งทางธนาคารแห่งประเทศไทยเองก็ขอร้องกระผม และท่านนายกรัฐมนตรีย่าง  
 เหลือเกินว่าสำหรับรายละเอียดขอถือเสียว่าอย่าไปยุ่งเลย แต่ถ้ามานั่งไขว่คว้า เรา  
 หยุดผูกเงินบาทของเราไว้กับดอลลาร์แล้วเมื่อ ๒ - ๓ เดือนที่แล้ว แล้วก็ใช้เงินตรา  
 ต่างประเทศสกุลแข็ง ๓ - ๔ สกุลรวมกันเป็นกลุ่มหรือรีทรีฟ (Retrieve) ในภาษา  
 เศรษฐศาสตร์ เขาเรียกว่าสแก๊ป หลังจากนั้นเราก็คิดตามมาเรื่อยเลยว่าจะมี  
 การเคลื่อนไหวอะไรบางอย่าง แต่ท่านทั้งหลายก็คงจะจำได้ว่าหลังจากนั้นแล้วก็ปรากฏว่า  
 อัตราแลกเปลี่ยนของเราที่ใช่ ๒๐.๕๐ บาท ๒๐.๓๐ บาท อยู่ขณะนั้น ทั้ง ๆ ที่เรา  
 เปลี่ยนไม่ผูกกับดอลลาร์แล้ว เราก็งรักษาอัตราแลกเปลี่ยนไว้ให้อยู่ในระดับที่เคย  
 เป็นมาไว้ก็พอสมควร แต่หลังจากนั้นปรากฏว่าเงินดอลลาร์ก็ตกลงไปอีกเรื่อย ๆ เมื่อ  
 ตกไปจนถึงเรียกว่าระดับต่ำมากแล้ว ท่านว่าการธนาคารชาติ ท่านรัฐมนตรีว่าการ  
 กระทรวงการคลังก็ไปปรึกษากับกระผมและท่านนายกรัฐมนตรียอกว่า เรื่องนี้เรา  
 จะปล่อยให้มันเป็นไปอย่างนั้นถ้าจะไม่ดี เพราะเราก็เคยแดงแล้ว และก็เป็นที่นโยบาย  
 ซึ่งกระผมเห็นว่านี่นโยบายของชาติบ้านเมืองของเราพอสมควรว่าเรารักษาเงินบาท  
 ของเราไว้ใหม่ค่าอยู่ก็พอสมควรทั้ง ๒๐ กว่าปีมาแล้ว เพราะฉะนั้นการที่ดอลลาร์  
 ตกไปเรื่อย ๆ แล้วเราจะไม่ทำอะไรเลย ก็อาจจะทำให้เงินบาทของเราสูญค่า  
 ตกลงไปเรื่อย ๆ เพราะฉะนั้นก็จะมีมาตรการเมื่อ ๒ - ๓ วันมานี้เอง ซึ่งท่านทั้งหลาย  
 คงจำได้ว่าธนาคารชาติ กระทรวงการคลังก็ไปประกาศเปลี่ยนการปรับค่าเงินบาท  
 ของเราใหม่ หรือพูดง่าย ๆ ว่าเพิ่มค่าของเงินบาทไปอีก ๑ เปอร์เซ็นต์ มีท่านที่  
 สนใจเกี่ยวกับการเงินนี้หลายท่านที่เดี๋ยวมองว่า รัฐบาลทำทั้งทำให้เป็นจริงเป็นจังให้  
 ทรัพย์สินเสียที่ไม่ได้หรือ โทษ ๆ ดอลลาร์ก็ตกไปมาก เราทำที่เดี๋ยวลูก ๔ - ๕  
 เปอร์เซ็นต์เพื่อให้คุ้มไต่มา ๆ แต่ท่านทั้งหลายที่สนใจในทางการค้า การขาย  
 ระหว่างประเทศคงรู้สึกได้โดยคร่าวว่าถ้าเราเพิ่มค่าของเงินบาทไป หรือพยายามจะ  
 รักษาของเงินบาทให้ขึ้นตั้ง ๔ - ๕ เปอร์เซ็นต์คนครบ ผลเสียหายมันก็จะเกิดขึ้น  
 อย่างหนึ่ง คือว่าพอดค่าของเราส่งสินค้าออกไปขาย แต่ก่อนนี้เงินบาท ๑ ดอลลาร์



ก็แลกได้ ๒๐.๕๐ บาท สมมุติว่าอย่างนั้นนะกรวย ตัวเลขกลม ๆ ง่าย ๆ แต่ถา  
 สมมุติว่าเราเพิ่มค่าของเงินบาทไปสัก ๔ - ๕ เพอร์เซ็นต์ แทนที่ใ้เงินมา ๑ เหรียญ  
 ไปแลกเงินบาทได้ ๒๐ กว่าบาท จะเหลือ ๑๔ บาท สมมุติว่าอย่างนั้น ไม่ใ้ใครจับ  
 เพราะว่าเราส่งสินค้าออกของเราไปหนึ่งหลายหมื่นล้านบาท ถาเราไปเพิ่มค่าของ  
 เงินบาทไปทั้ง ๆ ที่เงินดอลลาร์ตก เราก็รักษาค่าของเราไว้ใหม่ากเกินไป สินค้า  
 ออกของเราก็ซัพเพอร์ (Suffer) มาก หมายความว่าส่งออกไปขายกลับมาได้  
 เงินบาทเพียง ๑๗ - ๑๘ บาท ถาพอค้าขายเงินดอลลาร์ที่ใ้มาเพียง ๑๗ - ๑๘ บาท  
 ผลที่ตามมาคืออะไรกรวย ก็คือจะไปกกราตาเกษตรกรรมขึ้นปรุม คือ ข้าวเปลือก  
 ข้าวโพค มันสำปะหลัง ังงา ถั่ว อะไรของเราต่อไปอีก เราก็ไม่สามารถที่จะทน  
 หรือจะให้เหตุการณ์เช่นนั้นเกิดขึ้นได้ เพราะเรารูแล้วและก็เป็นนโยบายของเราว่า  
 ตั้งนานแล้วว่า เราอยากจะให้ชาวชนบทของเราอย่างน้อยก็มียาใ้กินพอสมควร  
 ซึ่งเป็นนโยบายของรัฐบาลนี้และของรัฐบาลที่แล้ว ๆ มาด้วยซ้ำ เพราะฉะนั้นเราก็  
 เลยมารักษากันว่าเอาอย่างนี้แล้วกัน เราต้องถารรักษาค่าเงินบาทของเราไว้  
 เพื่อเสถียรภาพของเงินตรา แต่ว่าเพื่อไม่ให้สินค้าขาออกของเราใ้ประสบความสำเร็จ  
 เสียหายมากเราเอาเพียง ๑ เพอร์เซ็นต์ ก็ใ้ใ้ประกาศใ้ว่าเราเพิ่มค่าของเงินบาท  
 ขึ้น ๑ เพอร์เซ็นต์ ผลก็คือว่าเวลานี้เงินบาทของเราแลกเปลี่ยนกับเงินดอลลาร์  
 ความจริงเราเลิกผูกกับดอลลาร์อย่างเดี่ยวแล้วนะกรวย แต่ตามข้อเท็จจริงปรากฏว่า  
 การค้าขายเขายังคงคอสต์ (Cost) เป็นดอลลาร์อยู่เรื่อยกรวย ซึ่งเราจะพยายาม  
 เปลี่ยนเรื่อย ๆ ไป แต่ว่าจะเปลี่ยนเร็วคงไม่ได้ กระแสมกล่าวโดยสรุปก็คือว่า  
 เวลานี้เราก็ลไป ๑ เพอร์เซ็นต์ หมายความว่าลดอัตรา แต่ว่าเพิ่มค่าของเงินบาท  
 ไป ๑ เพอร์เซ็นต์ แทนที่ที่เราจะใ้เงินดอลลาร์มาจะแลกได้ ๒๐ บาท สมมุติว่า  
 ๒๐.๓๕ บาท หรือ ๒๐.๕๐ บาท อาจจะได้ ๒๐.๒๐ บาท ลดลงไป ๑ เพอร์เซ็นต์  
 แต่ในทางกลับตรงกันข้ามซึ่งเป็นผลคือการครองชีพ ก็คือว่าสินค้าเข้าก็ถูกลง คือ  
 เมื่อเราส่งสินค้าเข้ามาบาท แทนที่ที่เราจะเอาเงิน ๒๐.๕๐ บาท ไปซื้อดอลลาร์



เพื่อไปนำเอาสินค้าเข้ามา เราใช้เงินของเราเพียง ๒๐-๒๐ บาท นี่รับก็ได้  
 ผลได้ในทางช่วยลดราคาสินค้าเขา และราคาสินค้าเขาเวลานั้นที่กระแฉับไคเคย  
 กราบเรียนแล้ว มากกว่าราคาสินค้าของเราเสียอีก เพราะฉะนั้นกระแฉับไคว่าการที่  
 ทำอย่างนี้ เมื่อเราใคร่ควรวาง<sup>ออก</sup>ทางไคทางเสียทั้งสินค้าขาออกก็ ทั้งสินค้าขาเข้า  
 ก็ ทั้งรายไคของประชากรส่วนใหญ่ของเราซึ่งเป็นเกษตรกรก็ เราก็นึกว่า  
 ประมาณ ๑ เปอร์เซ็นต์เห็นจะพอดี แต่กระแฉับไคว่าเราก็คงติดตามต่อไปอีก  
 คือถ้ามีเหตุการณ์อะไรที่เราคิดว่าเราจะคงดำเนินการอะไรบางอย่าง เราก็คง  
 ดำเนินการต่อไป ขอพระคุณครับ

ร้อยตำรวจโท ช่าง มนุชธรรม : ทานประธานที่เคารพ ท่านสมาชิก  
 ผู้มีเกียรติ กระแฉับไคขอขอบพระคุณที่รัฐบาลได้สนใจในปัญหาเร่งรัดพัฒนาชนบท แล้ว  
 การตั้งงบประมาณในการปรับปรุงชนบทเพียง ๕๐๐ ล้านบาทนั้น กระแฉับไคความน้อยไป  
 ทั้งนี้เพราะเหตุว่าเท่าที่งบประมาณทั้งหมดที่กระแฉับไคอันนั้น มองเห็นว่าสิ่งที่จะถึงมือ  
 ประชาชนก็คงประมาณ ๕๐๐ ล้านบาท กระแฉับไคความเห็นว่รัฐบาลน่าจะดำเนินการ  
 ในเรื่องปัญหาพัฒนาชนบทให้มากขึ้น เพราะปัญหาทั้งหลายในปัจจุบันอยู่ที่ชนบท  
 ส่วนใหญ่ มีไคอยู่ในกรุงเทพมหานคร ส่วนที่ว่าจะนำเงินที่ไคมาเพิ่มนั้น กระแฉับไค  
 ผากไคว่าในกรณีงบประมาณที่ขานนี้อาจมีบางส่วนหรือบางกระทรวงทบวงกรม ที่  
 ไคตั้งงบประมาณมาไม่เหมาะสม อย่างเช่นการก่อสร้างอาคารต่าง ๆ นั้น รัฐบาล  
 น่าจะมีการประหยัดหรือมองถึงความจำเป็นว่าอาคารไคควรที่จะสร้างหรือไม่ควรสร้าง  
 เพราะปัจจุบันนี้เห็นไคว่าอุปสรรคในการประกอบการสร้างอาคารนั้น คืออุปสรรค  
 และเหล็กมีปัญหายู ฐนั้แบบผลิตไม่ทัน ไม่มีปริมาณพอที่จะใช้ในประเทศ จนกระทั่ง  
 ต้องสั่งจากต่างประเทศเข้ามา ในภาวะที่ประเทศกำลังขาดดุลการชำระเงิน กระแฉับไค  
 คิวางประมาณสำหรับใช้อุปสรรคในประเทศที่ผลิตขึ้นมาทราบว่า รัฐบาลต้อง  
 ใช้ถึง ๒๐ เปอร์เซ็นต์ ถ้าหากว่าไคชะลอการก่อสร้างไคบางในสิ่งที่ไม่จำเป็นแล้ว  
 กระแฉับไคจะเป็นการลดความเสียเปรียบในเรื่องดุลการชำระเงินกับต่างประเทศไค



ในปัญหาเกี่ยวกับเงินค้ำฝากไว้ถึง ๑๐,๐๐๐ กว่าล้านบาทนั้น นอกจากที่เพื่อนสมาชิกได้พูดถึงแนวทางเสนอแนะที่จะแก้ไขเกี่ยวกับระเบียบและวิธีการจัดซื้อไว้ทดลองตัวนั้น กระแสมือสนับสนุนและน่าจะแกมานานแล้ว นอกจากระเบียบการแล้ว กระแสมืออยู่ที่บุคคล คือ เครื่องมือและกลไกของรัฐ ขณะที่เราจะเห็นหนังสือพิมพ์กึกหรือชาวต่างประเทศก็ วิจารณอยู่ว่ารัฐบาลคนไทยเสนอที่จะช่วยเหลือเงินให้แก่รัฐบาลไทย แก้วความล้าช้าเกี่ยวกับเครื่องมือของรัฐทำไมทัน งบการเงินที่ประเทศนั้นจะช่วยเหลือจึงทำให้เขาคอความได้ กระแสมือมาถึงเวลาแล้วที่รัฐบาลนี้ถึงแม้จะมีเวลาเพียงเล็กน้อยก็จะทำการปรับปรุงเครื่องมือของรัฐ ก็สมควรข้าราชการเหล่านั้นให้ทำงานฉับพลันและว่องไวขึ้น ในการใช้งบประมาณเพื่อให้ถึงมือประชาชนโดยด่วน มิใช่การค้ำฝากกันไว้เช่นนั้น

สำหรับปัญหาในการค้า เกี่ยวกับบคุลยการค้าต่างประเทศนั้น กระแสมือที่จะขอรัฐบาลนี้ไม่ใ้ถาวรรัฐบาลไทยทำการเจรจาการค้าขายระหว่างประเทศกับประเทศอาเซียนและประเทศชายฝั่งอินเดีย เช่น จีน เวียดนาม และลาว เป็นต้น การเจรจาเปิดสายการบินกั การส่งสินค้าไปยังลาว หรือตกลงทำการค้ากับต่างประเทศเหล่านั้นเป็นผลดีแก่ประเทศไทยไม่มากนัก เพราะเป็นการขยายโอกาสให้แก่ประเทศไทยในการค้าให้มีปริมาณเพิ่มขึ้น แต่กระแสมือเป็นห่วงอีกนั่นแหละ ขณะนี้รัฐบาลไทยได้เดินไปแล้ว แต่การดำเนินการเพื่อให้เป็นไปตามความมุ่งหมายในจุดประสงค์นั้นยังล้าช้อยู่ กระแสมือคงจะมีอุปสรรค ก็ควรจะได้ดำเนินการแก้ไขเสียให้เสร็จสิ้น กระแสมือฝากไว้

อีกประการหนึ่ง เกี่ยวกับเรื่องน้ำตาล กระแสมือจำเป็นต้องยกขึ้นมาอภิปราย ณ ที่นี้ รัฐบาลไทยได้ดำเนินการเข้าเป็นภาคีน้ำตาลแล้ว แต่กระแสมือคิดว่าประเทศอเมริกาซึ่งเป็นประเทศที่ใช้น้ำตาลเป็นจำนวนมากก็ยังมีใจให้สัตยาบันในสัญญาฉบับนี้จนกระทั่งบัดนี้ โดยที่รัฐสภาของอเมริกันเป็นห่วงว่าการที่จะไปให้สัตยาบันสัญญาเข้าเป็นภาคีน้ำตาลนั้น เป็นการส่งเสริมให้แก่ประเทศไทยไปประโยชน์



เพราะประเทศคิวบากำลังไขว่คว้าหาหนทางไปบูรณาการหรือไปสนับสนุนต่างประเทศอื่นอยู่  
เมื่อเป็นเช่นนั้นกรณีเป็นห่วงว่าปัญหาน้ำศาลที่เรามีอยู่นั้นจะไม่ได้ราคาดีนั้นจะไม่ได้อะไร  
และกรณีคิวบาขณะมีราคาน้ำศาลโลกได้ตกลงไปแล้ว เรากำลังเสียโอกาส และ  
พร้อมกันนั้นผู้ปลูกอ้อยขึ้นมา กรณียังไม่เห็นหรือยังไม่มีข่าวว่ารัฐบาลได้ดำเนินการ  
การไปประการใดในการที่จะลดการปลูกอ้อยลงและลดโรงงานน้ำศาลลงยังไม่มี แต่  
ปรากฏว่าความถนนหนทางที่เพื่อนกรณีใดเดินทางไปแล้ว ปรากฏว่าพบไร่อ้อย  
มากขึ้น เมื่อเป็นเช่นนั้นจำนวนน้ำศาลที่เก็บอยู่ไม่สามารถที่จะขายได้ พอเหลือ  
จากการบริโภคในประเทศและไม่สามารถจำหน่ายในต่างประเทศ เนื่องจากเรา  
คิดโควตาน้ำศาล เพราะเราไปเข้าสนาสน้ำศาลไว้จะทำอย่างไร ปัญหานี้เป็นปัญหา  
สำคัญ กรณีของปรมาณแล้ว รัฐบาลได้ตั้งปรมาณไว้ในสำนักงานอ้อยและ  
น้ำศาล ๒๐๐,๐๐๐ บาทเท่านั้นเอง กรณีเข้าใจว่าเงิน ๒๐๐,๐๐๐ บาทนี้ คงไม่  
สามารถที่จะนำไปแก้ปัญหาเรื่องน้ำศาลหรือเรื่องชาวไร่อ้อยได้ในเร็ว ๆ นี้ กรณี  
ฝากไว้ว่าจะทำอย่างไร

ประการสุดท้ายที่กรณีอยากจะเรียนถามรัฐบาลก็คือว่า การปฏิรูปที่ดิน  
เมืองปรมาณ พ.ศ. ๒๕๒๐ ที่ดินนี้ คณะกรรมาธิการและสภาปฏิรูปการปกครอง  
แผ่นดินได้ตั้งปรมาณในเรื่องการปฏิรูปที่ดินไว้ ๒๐๐ ล้านบาท กรณีไม่ทราบว่า  
เงิน ๒๐๐ ล้านบาทที่รัฐบาลตั้งไว้ได้รับชมมาจากรัฐบาลที่แล้วนำไปใช้ในการปฏิรูป  
ที่ดินแล้วหรือ หรือตัดฝาก หรือว่าโอนไปใช้อย่างอื่นเสีย เพราะเห็นว่าเป็นตั้งมา  
เพียง ๔๐ ล้านบาทเศษเท่านั้น กรณีขอเรียนว่า การปฏิรูปที่ดินนั้นเป็นเรื่อง  
สำคัญอย่างยิ่งที่จำเป็นจะต้องดำเนินการประสานต่อไปเพื่อที่จะเป็นการต่อสู้กับ ลัทธิ  
ฝ่ายตรงกันข้ามได้

ส่วนปัญหาหนึ่งที่กรณีอยากจะยกขึ้นมาเรียนฝากไว้ก็คือปัญหาการประหยักร  
กรณีเห็นว่า ขณะนี้เรายังไม่มีมาตรการในทางประหยักรทั้งภาคเอกชนและภาคร  
รัฐบาลเลย ในแง่การใช้น้ำมัน เชื้อเพลิงและการนำเข้าซึ่งสินค้าและสิ่งของเพื่อยตัว ๆ



LIART

ตลอดจนมาตรการที่จะช่วยประชาชนไทยประหยัดในทางลดค่าครองชีพด้วย ประชาชน  
ในศาลาเขาพุดกันว่าทำไมรัฐบาลหรือกระทรวงพาณิชย์ไม่ไล่ดำเนินการใหม่ การปิด  
ราคาสินค้าไว้ที่ถล่มหรือที่ต่ำกว่าราคา ซึ่งน่าจะทำได้ กระทบกับพ่อค้าได้ไหม ทั้งนี้  
เพื่อที่หาวิธีคุ้มครองว่าการกระทรวงพาณิชย์จะได้แข็งแรงให้เขาใจต่อไป กระทบขอ  
ฝากไว้เท่านี้ครับ

นายอุกร ศุภิสานทร : ท่านประธานที่เคารพ และท่านสมาชิกผู้เกียรติ  
สำหรับงบประมาณปี ๒๕๖๒ ที่รัฐบาลได้เสนอเข้ามาสู่สภาในวันนี้ กระผมมีความคิด  
เห็นว่ามันค่อนข้างพิจารณาและนำเสนอถึงเหตุผลหลายประการด้วยกัน ก่อนอื่นกระผมคิดว่าเรา  
จะต้องคิดถึงภารกิจของรัฐบาลที่ไทย สนองมาเป็นรางวัลพระราชบัญญัติต่างกับ  
งบประมาณของสภาท้องถิ่น คือสภาท้องถิ่นนั้นเขาไม่จ่ายเท่านั้น แต่งบประมาณ  
ของรัฐบาลนั้นจะต้องคำนึงถึงภาวะเศรษฐกิจของโลกและของชาติเป็นส่วนประกอบซึ่ง  
เป็นหลักการสำคัญ แต่การกู้เงินนั้นไม่มีปัญหา ถ้าหากว่าจะทำให้เงินหมุนเวียนใน  
ท้องถิ่นมากขึ้นเพิ่มขึ้นและโดยมีการสร้างงานเพิ่มขึ้น เพราะฉะนั้นกระผมคิดว่า  
ประเด็นในการกู้เงินก็คงจะไม่เป็นปัญหาเท่าไร

กระผมขอคิดเห็นที่ใครจะเสนอต่อรัฐบาลก็คือว่ารัฐบาลที่ขึ้นนโยบายใน  
การที่จะป้องกันอธิปไตยของชาติและได้ตั้งงบประมาณไว้ถึง ๑๕,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งเป็น  
ยอดที่สูง อย่างไรก็ตามไม่เป็นการขัดกับนโยบายของรัฐบาล แต่เป็นการขัดกับ  
นโยบายในการพัฒนาเศรษฐกิจของชาติ กระผมคิดว่าสำหรับประเด็นนี้เป็นประเด็นที่  
สำคัญซึ่งรัฐบาลควรจะไปพิจารณาและอาจจะมีการลดงบประมาณของกระทรวง-  
กลาใหม่ในชั้นต่อไป อย่างไรก็ตามก็สำหรับการป้องกันประเทศนั้นกระผมเห็นด้วย  
แต่การป้องกันประเทศโดยการซื้ออาวุธอย่างเดียวโดยไม่มีการเพิ่มผลผลิตนั้นจะเป็น  
อันตราย ทำให้เกิดการว่างเงินเพื่อได้ สำหรับภาวะเงินเพื่อที่จะเกิดขึ้นหรือไม่ใน  
ปีหน้านั้นกระผมคิดว่าทางรัฐบาลก็คงจะได้นำมาพิจารณาเหมือนกัน แต่ผมขอเสนอสังเกต  
อย่างหนึ่งก็คือว่าการเพิ่มผลผลิตซึ่งมีต่อไปในปี ๒๕๖๒ นั้นเราที่ทราบว่า การเพิ่ม



ผลผลิตนั้นเป็นไปได้อีก ๒ ทาง คือทางเกษตรและทางอุตสาหกรรม ปรากฏว่ารัฐบาล  
 ได้ตั้งเงินรายรับในค่าน้ำเกี่ยวกับเรื่องการส่งออกนั้นน้อย และการเพิ่มภาษีในการ  
 ส่งเข้านั้นมากถึง ๑๗,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งสูงถึง ๑๕ เปอร์เซ็นต์ กระแฉึกว่าความ  
 วิตกที่จะทำให้เกิดภาวะเงินเฟ้อในปี ๒๕๒๒ นั้นอาจจะเป็นไปได้อีกที่กระแฉึกกรา-  
 เวียนมาแล้ว นอกจากนั้นนโยบายของรัฐบาลตามแผนพัฒนาการเศรษฐกิจของชาตินั้น  
 ยังมีบางวิชาที่จะลดช่องว่างระหว่างคนรวยกับคนจนนั้น กระแฉึกเห็นด้วยเป็นอย่างยิ่ง  
 แผนมาตรการและกลไกอันหนึ่งซึ่งรัฐบาลน่าจะได้นำมาพิจารณาคือว่าภาวการณ์ที่  
 ไร้อรรถประโยชน์ของสิ่งของที่จะไม่มีการเพิ่มภาษีใหม่ กระแฉึกคิดว่าถ้าจะเป็นข้อสังเกตใน  
 ลักษณะที่ว่าเราเก็บภาษีเท่าไรคุ้มกันเพื่อที่เราจะได้ให้ภาครัฐเพิ่มขึ้นแล้วควรรวมภาษี  
 ใหม่เพิ่มขึ้น เช่นภาษีทรัพย์สิน ภาษีมรดก ภาษีการเดินทางไปต่างประเทศ ซึ่งกระแฉึก  
 เชื่อว่าท่านสมาชิกทั้งหลายก็คงจะได้ทราบกันโดยทั่วไปแล้วว่าประชาชนคนไทยที่เดิน  
 ทางไปต่างประเทศนั้นมาก คิดว่าสถิติของทางบริษัทการบินก็ก็คงจะเป็นเครื่องชี้ได้  
 กระแฉึกคิดว่าถ้าหากเราได้รายได้จากภาษีประเภทเหล่านี้ก็คงจะทำให้รายได้ ของ  
 รัฐบาลเพิ่มขึ้น แต่รัฐบาลก็มีได้นำมาพิจารณาในเรื่องนี้แต่อย่างใด

นอกจากนั้นกระแฉึกคิดว่าในค่าน้ำรัฐวิสาหกิจ รัฐวิสาหกิจนี้เป็นที่ทราบกัน  
 โดยทั่วไปว่าหน่วยงานบางหน่วยงานจริงอยู่อาจจะได้อะไร เช่น การไฟฟ้าฝ่ายผลิตฯ  
 อะไรอย่างนี้เป็นต้น แต่ก็มีหน่วยงานหลายหน่วยจะทำให้รัฐบาลต้องรับภาระหนี้สิน  
 ซึ่งคิดลบขาดทุนอยู่ตลอดเวลา กระแฉึกคิดว่ารัฐบาลควรมีนโยบายในการที่จะประกาศ  
 ขายทรัพย์สินหรือรัฐวิสาหกิจแห่งนั้นเสีย แต่รัฐบาลก็มีได้แถลงอย่างนั้น และทำให้  
 รายได้ของรัฐส่วนหนึ่งจะต้องไปจุนเจือกับรัฐวิสาหกิจเหล่านั้นจึงเป็นการไม่ถูกต้อง  
 แล้วกระแฉึกอยากจะเรียนถามว่า ในการใช้จ่ายเงินของรัฐบาลในปี ๒๕๒๒ นั้น

ประเด็นที่ ๑ ท่านคิดว่าอาจจะเกิดภาวะเงินเฟ้อหรือไม่ ตามความเห็น  
 ของกระแฉึกคิดว่าน่าจะเกิด แต่ท่านจะมีมาตรการอย่างไร กระแฉึกขอเรียนถาม

ประเด็นที่ ๒ สำหรับการใช้จ่ายเงินเพื่อให้เกิดการสร้างงานนั้น ท่าน

นายกรัฐมนตรีโคชแจงเมื่อเขามาบริเวณท่าอากาศยานสร้างงานหรือสร้างอุตสาหกรรม  
 ในเขตใหม่มาก กระทั่งโคชคิตามและโคสึงเกกก็ไม่ได้มีการเคลื่อนไหวในคานนี้ แต่  
 อย่างใด การสร้างงานนั้นเป็นสิ่งจำเป็นสำหรับการพัฒนาประเทศ และเป็น  
 เครื่องมืออย่างหนึ่งว่าในการสร้างงานซึ่งกระแสวิกวาในประเทศเกาหลีเป็นตัวอย่าง  
 ใคอย่างก็สำหรับการขยายอุตสาหกรรมและหัตถกรรมไปทุกอำเภอในประเทศของ  
 เขา ก็เป็นการสร้างประเทศของเขาให้ประสบผลสำเร็จมาแล้ว เมื่อกลับมา  
 สมาชิกโคชคิตถึง เรื่องการปฏิรูปที่ดิน กระแสวิกคอกคิอยู่ว่าสำหรับการปฏิรูปที่ดินนั้น  
 อาจมีความจำเป็นน้อยลงมา อย่างรัฐบาลชุกกอนไคมีความเห็นว่าน่าจะไม่ใช่เป็น  
 สิ่งจำเป็นและรีบด่วน กระแสวิกคอกคิเห็นว่าปัญหาที่ดินนั้นเป็นปัญหาสำคัญ เช่นเดียวกับรัฐบาล  
 ก็น่าจะใควางโครงการที่จะจำกัดสิทธิผู้ถือครองที่ดิน ซึ่งรัฐบาลชุกกอนไคเคยทำมาแล้ว  
 ครั้งหนึ่งแต่ใคยกเลิกไป คือการจำกัดการถือครองที่ดิน หรือจะเพิ่มภาษีสำหรับ  
 ผู้ถือครองที่ดินที่มีจำนวนมากยกเว้นเป็นบางกรณีหรือบางรายซึ่งใคทำงาน คานเกษตร  
 กรรมจริง ๆ กระแสวิกคอกคิการใคคานที่จคิกับภาษีที่ดินเพิ่มขณนั้นคงจะเป็น  
 มาตราการหนึ่งที่จะทำให้ปัญหาการบุกรุกป่าสงวนในเวลาอันล้นคนน้อยลงลงไป และถก  
 จะสอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลใคการที่จะใคองใคเงินงบประมาณ กระแสวิก  
 เชื่อว่าอาจจะเป็นขณ ๆ ลานมาทสำหรับการขัคที่ดินจากผู้ถือครองที่ดินมาเพื่อปฏิรูปที่  
 ดิน กระแสวิกคอกคิแนวทงอย่างนี้คงจะเป็นนโยบายของรัฐบาลเช่นใคขกัน และ  
 ไคใคเรียนถามว่า จะเป็นเช่นนี้จริงหรือไม่ ขอขณคณคณ

นายบรรหาร ศิลปอาชา : ท่านประธานที่เคารพ และท่านสมาชิก  
 ผู้ใคเกียรติคานที่ใคใคใคค่าแกลงของ ททท นายกรัฐมนตรีโคชแจงถึงการจัดทำงบ  
 ปรมาณประจำปี ๒๕๒๒ เพื่อให้สภาใคพิจารณา โดยอาศัยหลักของการประหยัดและ  
 คานึงถึงภาวะเศรษฐกิจของประเทศชาติเป็นหลัก จึงใคกำหนดวงเงินงบประมาณ  
 ปรมาณประจำปี ๒๕๒๒ เพื่ออัตราส่วนจากงบประมาณประจำปี ๒๕๒๑ อีกปรมาณ ๑๓  
 เปอร์เซนต์คอกคิอยู่ในวงเงิน ๘๒,๐๐๐ ล้านบาท ถ้าหากใคไปจัดตั้งหรือกำหนดวงเงิน



อัตราเงินงบประมาณที่สูงกว่าเท่าที่เป็นอยู่ในขณะนี้แล้วก็เกรงว่าจะเป็นการสร้าง  
 ภาระหรือสร้างความเดือดร้อนให้แก่ประชาชนโดยวิธีการขึ้นภาษี ซึ่งก็ถือว่าเป็นวิธี  
 การที่ราษฎรทั้งหลายไม่ค่อยชอบ และมีแนวความคิดอย่างนี้เองก็คิดว่าตรงกับ  
 ความคิดของตัวผม เพราะเหตุว่ารัฐบาลที่แล้วมานั้น เราจะสังเกตเห็นในการ  
 จัดทำงบประมาณประจำปีแต่ละปีก็แล้วแต่จะคำนึงถึงตัวรายจ่ายเป็นหลัก โดยที่ให้  
 แต่ละกระทรวงนั้นส่งรายจ่ายหรือความต้องการของแต่ละกระทรวงนั้นเข้าสู่สำนัก  
 งบประมาณได้พิจารณา แล้วก็มีการตัดทอนกัน จึงกำหนดวงเงินงบประมาณ  
 ประจำปีในเมื่อเราได้เงินงบประมาณประจำปีเท่าไรแล้ว ก็เป็นหน้าที่ฝ่ายหา  
 รายได้จำเป็นอย่างยิ่งจะต้องหารายได้ให้ครบเวอร์ (Cover) กับรายจ่ายที่ตั้ง  
 ขึ้น เมื่อก็คิดวิธีการตั้งนี้เป็นวิธีการที่ไม่ถูกต้อง ฉะนั้นรัฐบาลใหม่ดำเนินการจัด  
 วิธีงบประมาณ ดังที่ผมได้ประทานกราบเรียนไปแล้วรู้สึกว่าเป็นที่พอใจของตัวผม  
 ถ้าหากว่าจะกล่าวถึงงบประมาณประจำปีฉบับนี้แล้ว เราพอที่จะแยกสิ่งสำคัญออกได้  
 เป็น ๒ กรณี ในกรณี ๑ คือทางงบประมาณทางด้านความมั่นคง ทางด้านการเมือง  
 ความมั่นคง ทางด้านเศรษฐกิจ ความมั่นคงของประเทศชาตินั้น ผมได้ดูเงินงบ  
 ปรมาณที่ได้จัดตั้งแล้วดูตามอัตราเปอร์เซ็นต์แล้วสูงกว่าปีที่แล้ว ซึ่งผมคิดว่า  
 เป็นที่น่ายินดีในภาวะที่เหตุการณ์ในประเทศไทยที่เป็นอยู่ในขณะนี้ โดยเฉพาะ  
 อย่างยิ่งทางด้านต่างประเทศ ผมรู้สึกชื่นชมและมีความยินดีเป็นอย่างมากที่รัฐบาล  
 ชุดนี้ชั่วระยะเวลาการบริหารงานของประเทศชาติเป็นระยะเวลาประมาณ ๔ เดือน  
 ได้สร้างสัมพันธภาพระหว่างประเทศนานใกล้เรือนเคียงอยู่ในสัมพันธภาพที่มีความ  
 เข้าอกเข้าใจซึ่งกันและกัน ซึ่งเมื่อก่อนนั้นถนัดไปสู่ความสัมพันธ์ไมตรีนั้นเต็มไปด้วย  
 ขวากหนามและพงหนาม แต่ในปัจจุบันเต็มไปด้วยความราบเรียบ มีกสิษฐหลาย  
 ไร่ไปทั่ว เป็นที่ชื่นชมยินดีของประชาชนทั่วไป ประการนี้ผมใคร่ขอขอบคุณต่อ  
 รัฐบาลด้วย แล้วผมก็คิดว่าความมั่นคงของประเทศชาตินั้น ผมเชื่อในตัว  
 ของเรา นายกรัฐมนตรีท่านจะต้องดำเนินการให้ไปถึงเป้าหมายเท่าที่ตั้งใจเอาไว้



แต่ปัญหาทางด้านเศรษฐกิจนั้น ผมมีความคิดว่ารัฐบาลยังเข้าไม่ถึงถึง ที่เข้าไปไม่ถึงนั้น ผมคิดว่าช่วงระยะเวลาที่รัฐบาลเข้ามาบริหารงานเพียงแค่ ๕ เดือน อาจมีระยะเวลาไม่เพียงพอในการที่จะแก้ไขปัญหาด้านเศรษฐกิจ เพราะปัญหาด้านทางด้านเศรษฐกิจนั้น ก็มีปัญหาด้านเศรษฐกิจของประเทศชาติ และปัญหาด้านทางด้านเศรษฐกิจของประชาชน ผมใครจะบอกกล่าวถึงปัญหาด้านทางด้านเศรษฐกิจของประชาชนเสียก่อน ปัญหาทางด้านเศรษฐกิจของประชาชนนั้น ผมก็เห็นด้วยที่สถานีได้ผ่านการพิจารณาการขึ้นเงินเดือนของข้าราชการทหาร ตำรวจ อัยการ ตุลาการ และข้าราชการฝ่ายพลเรือนซึ่งสภากำลังพิจารณาอยู่ และต่อไปรัฐบาลเองก็จะต้องพิจารณาขึ้นเงินเดือนข้าราชการบำนาญ รัฐวิสาหกิจ พรหมทั้งค่าแรงงานไปด้วย แต่บุคคลอีกวิชาชีพหนึ่งซึ่งรัฐบาลเองและผมเองก็คิดว่าคงยังไม่สามารถที่จะไปเพิ่มอัตราเงินเดือนโลกคือพวกเกษตรกร พวกเกษตรกร ผมอยากจะกล่าวในที่นี้หมายความว่าบรรดาชาวนาชาโว ซึ่งประเด็นนี้เป็นประเด็นสำคัญที่สุด จริงอยู่รัฐบาลเองนั้นอาจจะกล่าวได้ว่าให้จัดเสริมสร้างเงินงบประมาณไปตามกระทรวงทบวงกรมต่าง ๆ มากมายเพียงพออยู่แล้ว แต่ผมก็คิดว่าคงจะไปกระทำในหลักใหญ่ ๆ แต่ในหลักปลีกย่อยนั้นไม่ไ้กระทำให้แต่ละปีผลิตภัณฑ์ทางด้านเกษตรของบรรดาเกษตรกรนั้นไม่ได้รับการคำนวณ ไม่ได้รับหลักประกันจากรัฐบาลพอเท่าที่ควร ในภาวะที่มีไ้ฝนแล้งหรือว่าดินฟ้าอากาศไม่ดี พืชผลต่าง ๆ ทางด้านการเกษตรนั้นค่าราคาอาจจะสูงขึ้น แต่ผลผลิตออกมาน้อย แต่ถ้านโยบายมีไ้ฝนฟ้าอากาศดีนั้นผลผลิตทางด้านเกษตรก็มาก แต่ราคาผลิตภัณฑ์ต่ำลง ประเด็นอย่างนี้เป็นประเด็นที่เวียนว่ายอยู่ในลักษณะ ไม่สามารถขึ้นมาได้ ประเด็นนี้เป็นประเด็นที่สำคัญที่สุด ซึ่งผมใครขอประธานกรรมาธิการเรียนว่าเป็นปัญหาที่ไม่ว่าจะไรระยะเวลาอันสั้นที่จะแก้ไขได้ จำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องใช้ระยะเวลาอันยาวนานพอสมควรที่จะแก้ไข เพราะรัฐบาลหลายสมัยมาแล้วก็ยังไม่สามารถที่จะแก้ไขได้ ฉะนั้นผมก็อยากจะฝากไว้ด้วย ส่วนวิธีการจะแก้ไข



อย่างไรนั้นผมก็เชื่อมั่นในความสามารถของรัฐมนตรีทั้ง ๓ กระทรวง กระทรวงพาณิชย์ กระทรวงอุตสาหกรรมและกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ที่จะดำเนินการวางมาตรการแก้ไขในโครงการระยะยาว อันนี้เป็นประเด็นที่สำคัญ ผมใคร่ขอฝากทางรัฐบาลไว้ด้วย ส่วนปัญหาที่จะแก้ไขทางด้านเศรษฐกิจของประชาชนในระยะสั้นนั้นก็นำในรูปแบบที่รัฐบาลได้จัดตั้งเป็นเงินพัฒนาส่งเสริมไปยังจังหวัดในวงเงิน ๕๐๐ ล้านบาท หรืออาจจะเรียกในรูปแบบเมื่อปี ๒๕๒๐ ในรูปของ ก.พ.ป. หรือถ้าหากว่าขออนุญาตความไปถึงปี ๒๕๐๕ ก็ปฏิรูปเงินยื่นออกไปสู่ชนบท ซึ่งได้พิจารณาอีกหลายท่านอภิปรายแล้วว่าเงินประมาณ ๕๐๐ ล้านบาทนั้นเป็นจำนวนเงินที่น้อยจนเกินไป ควรที่จะเพิ่มให้มากกว่านี้ ผมเองก็เห็นด้วย เพราะเหตุว่าเงินต่าง ๆ เหล่านี้ ถ้าหากว่าจะกระจายไปตามจังหวัด กระจายไปตามตำบลต่างๆ แล้วผมก็คิดว่าแต่ละอำเภอจะมีรายได้เพียงแค่นี้ก็ต่างกัน อาจจะได้อำเภอละแค่แสนสองแสนบาท แต่ถ้าวางไปคู่กันแล้ว ในฐานะที่ตัวผมเองเคยเป็นอดีตสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้ เคยมีโอกาสไปสัมผัสและกระทบกับชีวิตในชนบทแล้วเราเห็นดีที่ว่า ความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นตามชนบทนั้น มีมากพอสมควรเกินกำลังและเกินขีดความสามารถของทางผู้ว่าราชการจังหวัดจะดำเนินการบันทึกลงให้ได้ จำเป็นอย่างยิ่งที่จะต้องอาศัยความร่วมมือของหน่วยงานราชการกลาง ผมขอยกตัวอย่างเช่น ผมจะขอกล่าวถึงจังหวัดของผมเองคือจังหวัดสุพรรณบุรี ในปีที่ขานาปลูกข้าวได้ในช่วงระยะนาปรังนั้นกรมการค้าปลูกรได้ ๕๕๐,๐๐๐ ไร่ แต่ในปีที่แล้วฝนแล้ง ฟ้าอากาศไม่อำนวย น้ำไม่พอในการที่จะผลิต ฉะนั้นทางราชการก็ได้มีประกาศให้ราษฎรหรือชาวนาทั้งหลายนั้นให้ปลูกได้ในอัตรา จำนวนประมาณไม่เกินแสนไร่ คิดคูณทวีคูณในอัตราที่ห่างกันระหว่าง ๕๕๐,๐๐๐ ไร่กับแสนไร่ นั้น พวกเหล่านี้เขาจะทำอะไร ฉะนั้นวิธีการแก้ไข ผมเองก็ได้วิ่งเต้น มากราบเรียนทางท่านกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงก็ได้กรุณาส่งเครื่องสูบน้ำเข้าไปสูบน้ำจากคลองสายหลักเข้าไปสู่คลองซอย เพราะ



ว่าจะยกเลิกของขอยืมมีระบบที่ต่ำกว่าคลองสายหลักแล้วก็นำน้ำทั้งหมดนั้นเข้าตาม  
 นาทอง ๆ ของราษฎรซึ่งตนเองก็ไต่ถามเป็นที่น่ายินดีว่ารัฐบาลนี้เสียเงินไปเพียง  
 แคลงกว่าบาทเท่านั้นเอง แต่ในปัจจุบันจังหวัดสุพรรณบุรีนั้นสามารถทำนาได้ถึง  
 ประมาณเกือบ ๓๐๐,๐๐๐ ไร่ ทำเงินงบประมาณในประเทศไม่ต่ำกว่า ๒๐๐  
 ล้านบาท เมื่อกว่าเรื่องนี้ทางรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ คงจะ  
 ยินยอมโอนคือประเด็นที่สำคัญ เมื่อใครขอประธานกรวยเรียนฝากกว่าเงิน ๕๐๐ ล้าน  
 บาทจะกระจายออกไปสู่ชนบทนั้นเป็นตัวเลขที่น้อย ควรจะเพิ่มให้มากกว่านี้  
 เพราะเหตุว่าความต้องการทั้งหมดนี้ไม่ได้เป็นสิ่งใหญ่ เป็นสิ่งเล็ก ๆ น้อย ๆ อาทิ  
 เช่นทำทำนบ ทำสะพาน ทำถนน ต่อเติมอาคารเรียน ซึ่งเมื่อกว่าเงินที่ออกไป  
 อย่างเช่นเงินขององค์การบริหารส่วนจังหวัดในการที่จะไปช่วยเหลือโรงงานที่อยู่ใน  
 องค์การบริหารส่วนจังหวัดนั้นเป็นเงินงบประมาณค่อนข้างมากไม่พอ ฉะนั้นถ้าหากว่า  
 เราได้เงิน ๕๐๐ ล้านบาทที่เรียกว่าเงินส่งเสริมและพัฒนาจังหวัดให้มากกว่านี้  
 ประมาณสัก ๒,๐๐๐ ล้านบาทแล้ว เมื่อกว่าจะเป็นการช่วยเสริมธุรกิจของประชาชน  
 เสริมสร้างงานของประชาชน หรือว่าเพิ่มรายได้ของประชาชนไปในตัวด้วย ฉะนั้น  
 เมื่อกว่าขอประธานกรวยเรียนฝากไว้ด้วย และโดยเฉพาะอย่างยิ่งเมื่อกว่าขอ  
 เสนอแนะว่าถึงเวลาแล้วที่ทางราชการโดยเฉพาะอย่างยิ่งทางรัฐบาลควรที่จะ  
 ดำเนินการกำหนดพื้นที่เพาะปลูก เพราะว่าการกำหนดพื้นที่เพาะปลูกนั้นถ้าเราไม่  
 กำหนด เมาเองก็ความเสียหายของประชาชนชาวไทยเรานั้นถ้าเห็นว่าการจกรวม หรือ  
 ว่าผลิตผลทางด้านเกษตรกันไหนก็ใกล้เคียงกัน ถ้าเป็นกรณีอย่างนี้เมื่อกว่าเรา  
 ไม่สามารถจะควบคุมปริมาณการผลิตได้ อาทิอย่างเช่นอ้อยเป็นต้น เมื่อกว่าใน  
 ขณะกำลังสร้างปัญหาและความลำบากให้แก่ กระทรวงอุตสาหกรรมเป็นอย่างยิ่ง  
 โดยเฉพาะอย่างยิ่งที่จังหวัดของเมื่อนั้นอ้อยเหลือโควตามากมาย แต่ยังไม่  
 ทราบว่าราษฎรนั้นจะไปลงพื้นที่อยู่ในโรงงานน้ำตาลใด อันนี้เป็นประการที่สำคัญ  
 เมื่อยากฝากไว้ขอรัฐบาลด้วยนะครับ



อีกประการหนึ่ง ผมคิดว่าเงินงบประมาณที่ให้มีการกำหนดไว้ในแต่ละ  
 กระทรวงนั้น ผมมีความเห็นว่ายังพอที่จะตัดได้อีกหลายอย่างเพื่อนำไปเพิ่มกับ  
 ยอดเงิน ๕๐๐ ล้านบาท ที่จะไปพัฒนาจังหวัดต่าง ๆ และในโอกาสสุดท้ายนี้  
 ผมใคร่ขอขอบคุณ ท่าน นายกรัฐมนตรีที่ได้ให้ความสนับสนุนต่อสภาแห่งนี้ว่า  
 ใช้จ่ายเงินทุกบาททุกสตางค์ที่ได้จากหยาดเหงื่อของประชาชนนั้นให้เป็นประโยชน์ แก่  
 ชาติและกับประชาชนมากที่สุดเท่าที่จะมากได้ ผมใคร่ขอขอบคุณเป็นอย่างยิ่ง แต่  
 ผมเองก็คิดว่าคงจะยังไม่เพียงพอ ควรจะต้องมีมาตรการอีกอันหนึ่ง คือในการที่  
 จะเร่งรัดเสริมสร้างให้กลไกต่าง ๆ ของทางราชการนี้มีประสิทธิภาพและมีความ  
 สามารถมากพอสมควรคือการทำงานของข้าราชการ อันนี้ผมใคร่ขอประธาน  
 กราบเรียนฝากไว้ต่อทางรัฐบาลด้วย

ส่วนปัญหาต่อไปที่ผมใคร่จะขอกราบเรียนถามทางรัฐบาลนั้น คือผมมี  
 ความสงสัยอยู่ข้อหนึ่ง คือในงบประมาณของกระทรวงกลาโหมว่าเงินหมุนเวียน  
 อุตสาหกรรมกรมการป้องกันประเทศ ๖๖๖,๖๐๐,๐๐๐ บาทนั้น ผมก็ไม่ทราบว่า  
 จะไปดำเนินการในทางไหนหรือว่าจะไปส่งเสริมให้ข้าราชการทหารประกอบอุตสาหกรรม  
 ย่อยภายในกรมการ หรือว่าจะกระทำสิ่งหนึ่งสิ่งใดให้เป็นประโยชน์ต่อกองทัพ  
 ผมใคร่ขอประธานกราบเรียนถามรัฐบาลด้วย ขอพระคุณมากครับ

นายเกษม จาติกวณิช (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม)  
 ท่านประธานที่เคารพและท่านสมาชิกผู้เกียรติ กระผมขอตอบเฉพาะที่เกี่ยวข้องกับ  
 อุตสาหกรรมก่อน สำหรับกระทรวงกลาโหมนั้นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม  
 คงตอบทีหลัง ก่อนอื่นขอตอบประเด็นที่ว่ารัฐวิสาหกิจขาดทุนนั้นควรจะขาย  
 อันนั้นก็ขอสนับสนุนเป็นอย่างยิ่งและขอขอพระคุณท่านที่ท่านได้สนับสนุน ความคิด  
 เห็นของรัฐบาลนี้ ตั้งแต่รัฐบาลนี้ได้รับหน้าหมา ตั้งแต่วันต้น ๆ ที่ได้เขาประชุม  
 กันก็เลยพูดถึงเรื่องนั้นและได้ตกลงในหลักการว่า รัฐวิสาหกิจที่เลี้ยงตัวไม่คุ้มควรจะ  
 จะขายไปหรืออีก ปัญหาที่มีอยู่แถวนี้จะกระทบกระเทือนต่อปฏิบัติงาน คืออาชีพ



ของญี่ปุ่นก็ตามอยู่นั้นจะทำอย่างไรจึงจะใหม่ประเทศไทย กระผมยกตัวอย่างว่าใน  
 ขณะนี้ท่านก็คงทราบแล้วเราประกาศอยากที่จะขายโรงงานหอกระสอบ แต่กึ่งขาย  
 ไม่ได้ทันที ในขณะที่เดียวกันเราก็คงได้ยินใจว่าในระหว่างที่รอนี้เราคงปล่อยให้  
 ชาวทุนไปอย่างนั้นไม่ได้อีกแล้ว เพราะว่าหนี้สินทบถมมาอย่างเหลือเกิน เพราะ  
 ฉะนั้น เราก็คงจะมีการลดจำนวนคนลงให้เหมาะสมกับผลผลิตซึ่งถ้าทำแล้วยังมีโอกาสที่  
 พอจะเลี้ยงตัวต่อไปได้ แต่ขอสนับสนุนคำพูดของท่านว่า รัฐวิสาหกิจที่เลี้ยงตัว  
 ไม่ได้มันเราก็คงจะไม่มีการเปิดขึ้นอีก และที่มีอยู่แล้วก็จะพยายามขาย สำหรับ  
 รัฐวิสาหกิจถ้ากิจการอันใดซึ่งเอกชนทำได้แล้ว รัฐจะไม่ทำ จะพยายามให้เอกชน  
 ทำ และจะส่งเสริมในด้านการลงทุนเพื่อกิจการนี้ด้วย แม้บางรัฐวิสาหกิจขอให้  
 เห็นใจว่าที่ใดตั้งขึ้นในสมัยก่อนโน้นก็อาจจะเป็พวกไฟลोट (Pilot) ที่จะริเริ่ม  
 ให้ประชาชนเข้าใจในอุตสาหกรรมบางชนิด อันนั้นก็ควรจะกลายเป็นโบราณวัตถุ  
 ไป ๒๐ ปี ๓๐ ปีแล้ว เพราะฉะนั้นหวังถ้าไรไม่ได้ พวกนี้เราก็คงต้องปิดไป

สำหรับเรื่องน้ำศาลานั้นกระผมอยากจะขอเวลาเล็กน้อย เพราะว่า  
 ปัญหานี้ละเอียดอ่อน แล้วก็กำลังมีผู้สนใจอยู่ในขณะนี้ เรื่องการเข้ามาคืนของ  
 รัฐบาลเข้าไปรับก็เกิดปัญหาภาคินขึ้นมา เพราะวาระศาลนั้นตกค่าแล้วหลาย  
 ประเทศทั่วโลกก็มาประชุมกันว่า ราคาน้ำศาลนั้นจะปล่อยให้สูงขึ้นถึง ๘  
 เซ็นต์ต่อปอนด์ และลงมาถึง ๒ เซ็นต์ต่อปอนด์ไม่ไหว จึงได้มีการประชุม  
 รวมกันระหว่างผู้ผลิตกับผู้ซื้อควรจะทำอย่างไร ควรจะบังคับว่าไม่ให้ขึ้นสูง  
 มากนัก ผู้ผลิตก็สามารถผลิตได้อยู่ในระดับที่เท่าไร แล้วผู้ที่ซื้อจะไม่ต้อง  
 ใช้น้ำศาลราคาสูงจนเกินไปก็ได้ไหมประเทศไทยก็มาประชุมกันก็ภาคินขึ้นมาทำนอง  
 หินเคาน์ซิล (Tin Council) อะไรทำนองนี้ มีทั้งผู้ซื้อและผู้ผลิต ก็เป็น  
 อันว่าในขณะที่เราได้พิจารณาแล้วว่ามีทางอันใดจะไม่เข้ามาคืน เพราะว่าถ้าเรา  
 อยู่นอกภาคี ประเทศส่วนใหญ่เขาอยู่ในภาคี เราไม่มีโอกาสจะขาย จะขายได้  
 ก็อาจจะเป็ประเทศจีนเท่านั้นซึ่งไม่อยู่ในภาคี แต่ความจริงแล้วสัญญาภาคีนั้นก็ไม่ได้



ตามไม่ให้เราขายกับผู้อยู่นอกภาคนี้ครับ อันนี้ยังมีคนเข้าใจผิดอยู่มาก แต่อาจจะมีการเสียค่าธรรมเนียมเล็กน้อย เพราะว่าเวลาการเก็บสต็อคอะไรนี้เขาให้เงิน ถ้าเราไปขายนอกภาคก็ จะให้พวกที่อยู่ในภาคช่วยเก็บสต็อค แล้วให้เงินควายนั้น ไม่ยุติธรรม ก็มีการเสียค่าธรรมเนียมเล็กน้อย ถ้าไปขายนอกภาคที่มีปัญหา จักรกตสำคัญอย่างที่ท่านสมาชิกผู้เกียรติโลกผูกเมือกนว่าสหรัฐอเมริกาเป็นคู่แข่ง ไร่น้ำตาลมาก ยังไม่ไถเรททิฟาย (Ratify) รัฐสภาเขายังไม่ยอมให้ลงนาม แต่เขาไถลงนามชั่วคราวเป็นสมาชิก และคิดว่าสภาจะยอมลงมติให้สัตยาบัน แต่เวลานี้มีข่าวมาว่าอาจจะให้ประเทศไทยถอนออกจากภาค ก็ระแคะระคายว่าเรา ทำอย่างนั้นอันตรายมาก ไม่ไปประโยชน์อะไรเลย เพราะว่าอเมริกาเองก็ยังไม่ แน่วจะอยู่ในภาคนี้หรือไม่ ถ้าเขาเกิดอยู่ขึ้นมา แล้วเราออกคนเดียวแล้วเราจะ ไปขายใครเล่าครับ นั่นข้อที่ ๑ ข้อที่ ๒ ถ้าเขาไม่เข้า ภาคนี้ถ้าไม่ทำงานอย่าง ที่เราคิดตั้งขึ้นมาคลุมเอง ไม่ต้องเป็นห่วงครับ ก็เขาก็คงอยู่ในตัวของมันเอง เพราะฉะนั้นกระแหมคิดว่า การที่เราจะไปประกาศว่าจะออกจากภาคนี้ไม่เป็นผลลี้ คตประเทศเราในด้านการครองนะครับ ที่นี้สำหรับที่ว่าเมืองไทยตั้งแต่เข้าภาคี้ แล้วทำอะไรไปบ้างและเกิดอะไรขึ้น น้ำตาลตกลงไปอีก อันนั้นเป็นความจริง การที่เราหมกหมิ่นคโควตา แต่ขอขมปลุกไปแล้วตั้งแค่นี้ก็กลาย เพราะฉะนั้นจะให้ ทุกสิ่งทุกอย่างเป็นไปตามความคาดหมายทั้งหมดนั้นไม่ได้ เศรษฐกิจก็อย่างที่ท่าน สมาชิกผู้เกียรติโลกกล่าวเมือกนแล้วแก่ในช่วงปีไม่กี่ สิ่งที่ทำนั้นกว่าจะไปเกิดผล อาจจะเป็น ๒ ปีข้างหน้า แต่ถ้ามานในหนังสือพิมพ์แล้วจะเห็นว่าปีหน้านั้น เนื่อง จากการเข้าภาคนี้ ทุกคนได้เลิกการปลูกอ้อยลง ความหวังที่น้ำตาลจะพอกก็กับ ความต้องการนั้นมากจน และความหวังที่ราคาน้ำตาลจะสูงขึ้นกับ เพราะฉะนั้น กระแหมคิดว่าก็ประโยชน์อยู่บ้าง แต่สำหรับประเทศเราทำได้ทำไปนั้นก็เราได้ ประกาศโควตาว่าเรามีโควตา ๑,๐๒๐,๐๐๐ ตันนะครับ เราควรจะไปปลูกอ้อย ประมาณ ๒๐ ล้านตัน อันนี้ไปประกาศไปแล้ว และไปประกาศไปเลยว่าทั้งหมด



ต่าง ๆ นั้นควรจะไล่โควตาคนละเท่าไร แน่นอครบ ท่านสมาชิกที่อยู่ในคณะ  
 ผู้ชำนาญถ้อยและทั้งโรงงานน้ำตาล ก็เมื่อปลูก ๒๔ ล้านคันแล้วจะให้เหลือเหลือ ๒๐  
 ล้านคันก็ไม่มีใครพอใจแน่ อันนี้กระแหมกของรับ แต่ว่าเราพยายามทำให้ดีที่สุด  
 จะทั่วโลกความขายหลังที่เราประกาศไปแล้ว ก็ท่านสมาชิกที่อยู่ในคณะบอกกับ  
 กระแหมกเหมือนกันว่าเราประกาศไปแล้วนี้เมื่อผลก็ เพราะว่าเราไม่ได้ปลูกเพิ่ม  
 แต่เขาปลูกอยู่แล้วนี้ก็ต้องขมิไปปลูกไปก็จริง แต่ผลอย่างน้อยก็ไม่ได้ปลูกเพิ่ม  
 มากขึ้น แทนที่จะเป็น ๒๒ ล้านคัน อาจจะเป็น ๒๔ ล้านคัน หรือ ๒๐ ล้านคัน  
 แต่ทำไมเราต้องประกาศไปอย่างนั้นในขณะก่อนฤดูปลูก เพราะว่าเราคงบอกก่อน  
 ไม่อย่างนั้นก็จะมาบอกว่าทำไมรัฐบาลไม่เก็บออกเลยว่าจะไปปลูกเท่านั้นถึงจะพอดี  
 เราก็ออกไปแต่เราเห็นใจว่าท่านจะไปลดจาก ๒๔ - ๒๕ ล้านคันลงมา ๒๐ ล้าน  
 คันนี้ไม่ได้ แต่ว่าในขณะที่เมื่อไปปลูกไปหมดแล้ว เราดูแนวออยจะเป็นเท่าไร  
 เราพิจารณาการช่วยเหลือว่าจะทำอย่างไรให้ออย ๒๔ ล้านคัน เป็นน้ำตาล  
 ให้หมด อันนี้เป็นนโยบายของรัฐบาล แต่เราบอกก่อนไม่ได้ แต่เมื่อปลูกหมดแล้ว  
 เดี๋ยวนี้เราก็พอจะบอกนโยบายของรัฐบาลนี้จะพยายามซื้อออยออกจากไร่ให้หมด  
 ถ้าจะเหลือก็เหลือเป็นน้ำตาล ไม่ใช่เหลือเป็นออยอยู่ในไร่ ที่มีปัญหาที่ว่าถ้าท่าน  
 ช่วยเหลือกัน ท่านที่นั่งอยู่ในที่นั่งที่อยู่ในวงการทั้ง ๒ ฝ่ายจะช่วยรัฐบาล คืออวย  
 ใจคำว่า "ทริรู" เลยครับ ก็หรืออะไรท่านเองนี้ คือหมายความว่ามีการประนี  
 ประนอมกันบ้างมาช่วยกันกับรัฐบาลว่าทำอย่างไรก็ กระแหมกความปัญหานี้ไม่ใหญ่  
 จนเกินไป คือเช่นราคาออยอย่างน้อยว่าเริ่มต้นว่าราคาออยคง ๓๐๐ บาท ไม่  
 ว่าราคาน้ำตาลนี้จะเป็นเท่าไร จะสั้นโลกหรืออะไรคงเป็น ๓๐๐ บาท ถ้า  
 อย่างนั้นแล้ว ทางโรงงานน้ำตาลก็คงจะมีปัญหา ก็เหลือทางเดียวคือรัฐบาลเอา  
 เงินไปจุนเจือเท่านั้น แต่เป็นเงินจำนวนมาก ปัญหาก็คือจะเอาเงินจากรายได้  
 ส่วนอื่นไปใช้ในการนี้ถูกต้องหรือไม่ อันนี้ก็ต้องพิจารณา หรือว่าช่วยเหลือ  
 ด้ียงใจ อันนี้ก็อยู่ในโครงการที่เราจะทำ แต่จะมากจะน้อย ขอให้ช่วยกันกำจัด



วงเข้ามาในขนาดที่รัฐบาลพอจะสามารถรับได้ แต่การที่เราจะไปทำเช่นนี้  
 อันตรายอยู่อย่างหนึ่งว่าปลูกอ้อยนั้นจะปลูกอ้อยมากขึ้นอีก เพราะถ้าไม่คำนึงถึง  
 ตลาดและราคาน้ำตาลกันแล้ว คำนึงแค่ว่าจะปลูกแล้วอย่างน้อยได้ ๓๐๐ บาท  
 ต่อตัน กระทบแรงว่าปีหน้าอาจจะเป็น ๓๐ ล้านตันขึ้นมา แล้วปัญหาจะซับซ้อน  
 ขึ้นมาอีก อันนี้ก็ต้องขอฝากไว้กับท่านสมาชิกช่วยเหลือกระทันหัน รัฐบาลเองนั้น  
 ก็ได้เชิญทั้งฝ่ายโรงงานและฝ่ายสมาคมอ้อยมาประชุมกัน ๑ ครั้งแล้ว และได้  
 ทราบดีว่าถ้าเหมือนจะวันจันทร์จะมีการประชุมกันต่อไป ก็หวังว่าปัญหาต่าง ๆ  
 เกี่ยวกับน้ำตาลนั้นจะผ่านพ้นไปได้ในที่สุด และก็หวังว่าในหนีนี้นี้แหละครับ  
 สิ่งที่เราทำไปนั้นจะได้รับการตอบรับ คือว่าอุปสรรคต่าง ๆ ที่เกี่ยวกับเรื่องราคา หรือ  
 เกี่ยวกับว่าอ้อยเหลือคงจะหมดไป โครงการที่เราจะสร้างโรงงานแอลกอฮอล์  
 เพื่อผลิตจากน้ำตาลไปเป็นแอลกอฮอล์แทนน้ำมันอะไรพวกนี้ก็ต้องกินเวลาและครับ ปี  
 สองปี รัฐบาลก็ได้พยายามแล้วที่จะชงขยับไปปัญหาเหล่านี้ ขอพระคุณครับ

ประธานสภาวัฒนธรรมแห่งชาติ : กระทรวงอื่นจะชี้แจงหรือไม่ เชิญ

กระทรวงกลาโหมครับ

พลเอก เล็ก นวมมาลี (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม) : ท่าน

ประธานสภาและท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ตามที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติหลายท่านสงสัย  
 ในเรื่องเงินทุนหมุนเวียนอุตสาหกรรมป้องกันประเทศนั้น กระทบใครขอทราบเรียน  
 คั้งนี้ คือว่าเราได้จัดตั้งคณะกรรมการอุตสาหกรรมป้องกันร่วมขึ้น ซึ่งได้มีการ  
 ตกกลงร่วมมือกับประเทศสิงคโปร์ ในการที่จะผลิตอาวุธระเบิด เครื่องยิงระเบิดขนาด  
 ๔๑ มิลลิเมตร กับ ๖๐ มิลลิเมตร และเครื่องยิงขนาด ๕๐ มิลลิเมตรขึ้น ซึ่ง  
 ทั้ง ๓ โครงการที่เราพอจะดำเนินการไปได้ ซึ่งความจริงมีมากโครงการกว่านี้  
 คั้งนี้เพื่อที่จะให้ดำเนินการได้จึงจำเป็นต้องมีทุนหมุนเวียนที่จะดำเนินการใน  
 เรื่องนี้ กระทบก็ขอทราบเรียนไว้เพียงเท่านี้



พลเอก เปรม ติณสูลานนท์ (นายกรัฐมนตรี) : เมื่อก่อนท่าน

สมาชิกผู้หนึ่งได้กล่าวถึงแต่ในการที่เขากล่าวว่าจะไม่มีการรณรงค์กันอีกนั้น เป็นความจริง ในตอนที่เรารู้ได้เพิ่มเข้าไป ๕๐ รายการ แล้วหนังสือพิมพ์ก็ถามเขาว่า จะมีการรณรงค์อีกหรือไม่ เขาก็ว่าไม่มีการรณรงค์ แต่อย่างไรก็ตาม เขาก็ไม่ได้อธิบายให้กระจ่างชัดว่าสิ่งที่อยู่ในใจของเขานั้น เขาก็หมายความว่า ทางรัฐบาลจะไม่พิจารณาวิธีเริ่มใหม่เกี่ยวกับชนิดใหม่อันที่จะก่อให้เกิดความเป็นธรรมขึ้นในสังคม เช่น ทานได้กล่าวถึงภาพทวีปอเมริกา การเดินทางไปตามประเทศ อะไรต่าง ๆ พวกนี้ ซึ่งเขาก็ทราบแล้วว่าบางอันก็เคยเสนอแล้วก็ถูกไปแล้วก็มี แต่ว่าบางอันบางอย่างที่เรายังไม่เห็นนั้น ถ้าอันใดที่จะให้เกิดความเป็นธรรมแก่สังคม แล้วทางรัฐบาลก็จะริเริ่ม และพิจารณาอันใหม่ มีใช่เป็นการปฏิรูปอะไรในเรื่องภาษีอากร ซึ่งจะไม่เกิดความเป็นธรรมแก่ประชาชน โดยเฉพาะอย่างยิ่งผู้ที่มีรายได้น้อย

สำหรับอีกท่านหนึ่งก็กล่าวถึงในเรื่องการกระจายอุตสาหกรรม รมไปสู่ชนบทนั้น เป็นนโยบายของรัฐบาลที่ใดประกาศไว้ เขาก็ยังจำและกองหอยตุลยกุลเวลาที่เราจะต้องทำเช่นนั้น มันจะเน้นประชาชนก็จะพากันเข้ามาอาศัยอยู่ในกรุงเทพฯ ก่อปัญหาให้เกิดแหล่งสะสมอะไรต่าง ๆ ขึ้นมากมาย ปัญหาทางสังคมขึ้นมาตามอันนี้ เราได้ตระหนักกันดีแล้วได้พยายามเป็นอย่างยิ่ง ก็มีปัญหายิ่งๆ วนในการที่จะกระจายออกไปนั้นก็เรียกว่าได้เกิดคอนไซหรือไซเกิดคอนได เวลาที่เราทานทั้งหลายคงทราบดีแล้วว่ามันอุตสาหกรรมขนาดย่อมยังไม่กระจายออกไปทั่วถึง ในพื้นที่ต่าง ๆ ทั่ว ๆ ทั่วทั้งงานนั้นเราได้กำหนดให้ค่าแรงชนต่ำกว่า และที่คนถูกกว่า แต่เขาก็อยู่ที่ส่งอำนวยความสะดวก ถ้าเราไม่มีคนไปให้เขา ไม่มีเส้นทางคมนาคมไปให้เขา ไม่มีโทรศัพท์หรือไม่มีอะไรต่าง ๆ ไปให้เขา สิ่งต่าง ๆ เหล่านี้เราต้องเตรียมงาน รัฐบาลไม่ได้ตั้งใจที่จะดำเนินการไปหลายประการในการที่พิจารณาเห็นว่า จะเอาอุตสาหกรรมย่อย ๆ นี้ไปไว้ที่ไหนอย่างไร



และถึงอำเภอหนองคาย อันนี้ในฐานะที่เมื่อยู่ในคณะกรรมการลงทุนก็ยังคิด ที่จะให้  
 สิทธิประโยชน์เป็นการล่อใจใหญ่ที่จะลงทุนในอุตสาหกรรมขนาดย่อย ๆ นี้ กระจาย  
 ออกไปให้เขามีสิทธิประโยชน์โหมกเป็นการล่อใจเขาให้ไปอยู่ ณ ที่นั้น แล้วเรา  
 ได้คิดไว้วางแผนไว้ว่าเราจะเลือกพื้นที่ไปเซอร์เวย์ (Survey) พื้นที่ที่เหมาะสม  
 ที่ไม่สามารถจะทำการเพาะปลูกอะไรได้ก็ ไม่ทำลายพื้นที่เพาะปลูก และเราทำ  
 อินฟราสตรักเจอร์ (Infra - structure) ทาง ๆ เขาไป นำ เส้นทาง  
 คมนาคม โทรศัพท์หรืออะไรต่าง ๆ เขาไปให้พร้อมเพรียงกัน อันนี้ก็จะเป็นการ  
 ดึงดูดพวกอุตสาหกรรมขนาดย่อย ๆ เขาไปอยู่ในพื้นที่นั้นโหมก นอกจากนั้นทาง  
 รัฐบาลเองก็ได้วางแผนรวมกันแล้วมีการปรึกษาหารือกันในเรื่องนี้เป็นระยะ ๆ  
 นอกจากนั้นก็ได้มีการติดต่อกับต่างประเทศที่เขาอุตสาหกรรมซึ่งสูงขึ้นไปแล้ว เขา  
 จะทิ้งอุตสาหกรรมกลาง ๆ ซึ่งมีขนาดเบา เนื่องจากว่าค่าแรงงานเขาสูงและ  
 พื้นที่เขาจำกัด ก็จะพยายามดึงเขามาให้มีการลงทุนในย่านเราหรือตั้งกิจการ  
 ต่าง ๆ เหล่านี้มาดำเนินการเสียเองในบ้านเรา ก็ได้มีการพูดคุยกันทางญี่ปุ่น  
 และประเทศอื่น ๆ ว่าสิ่งต่าง ๆ เหล่านี้มาให้เราทำ แล้วช่วยเป็นตลาด  
 ให้เราบ้างเป็นต้น อันนี้ใน ๒ ประการที่ท่านมีข้อข้องใจ เมื่ได้ดำเนินการแล้ว  
 แต่ก็เป็นที่น่าเสียใจจากการดำเนินการนั้นต้องใช้เวลายาวและอย่างไรก็ตามยังอยู่ในจิตใจ  
 ของเมื่อยู่ตลอดเวลา และจะพยายามอย่างยิ่งที่จะกระทำให้เร็วที่สุดเท่าที่จะ  
 กระทำได้

นายอานม มกรานนท์ : ท่านประธานที่เคารพ กระผมมีความปรารถนา  
 ท่านสมาชิกโดยปริยายเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี งบ  
 ประมาณกันกว้างขวางพอสมควรแล้ว กระผมเสนอขออนุญาตโดยปริยาย ท่านผู้ใด  
 เห็นด้วยขอได้โปรดรับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือรับรอง)

ประธานสภาผู้แทนราษฎร : คุณอานมขอเสนอขออนุญาตโดยปริยาย มี  
 ผู้รับรองตามข้อบังคับ ท่านผู้ใดจะเสนอเบ็ดเสร็จ



นางกนก สามแสน วิไล : ท่านประธานที่เคารพ คิดนึกว่าเรื่องงบประมาณนี้จะมีโอกาสพูดคุยกันในวันนี้เท่านั้น และก็ยังมียกหลายประเด็น โดยเฉพาะประเด็นซึ่งคิดเองต้องการจะพูดนั้นยังไม่มีท่านผู้ใดพูดเลย คิดนึกว่าเวลาที่เพียง ๓ โมงครึ่งเท่านั้นไม่น่าที่จะรับความเปิด เพราะฉะนั้นจึงใคร่เสนอผู้ใดขอให้ออกไปปรายต่อไปคะ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : มีท่านผู้ใดจะสนับสนุนคุณกนกครับที่จะเปิดอภิปรายต่อไป

(มีสมาชิกยกมือรับรอง)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ถ้าเช่นนั้นผมจะขอมติจากที่ประชุมว่าท่านผู้ใดเห็นสมควรเปิดอภิปราย โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๑๗๒ คน)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านผู้ใดเห็นสมควรเปิดอภิปรายต่อไปโปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๑๓ คน)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เป็นอันว่าที่ประชุมลงมติให้เปิดอภิปราย ต่อจากนี้ผมจะขอมติจากที่ประชุมว่าจะรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้หรือไม่ ท่านผู้ใดเห็นสมควรรับหลักการ โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๑๕๕ คน)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ท่านผู้ใดเห็นสมควรไม่รับหลักการ โปรดยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ไม่มี เป็นอันว่าที่ประชุมลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้



LIRT

ตามข้อบังคับการประชุม ข้อ ๔๓ ถ้าสภาจะตั้งคณะกรรมการ  
วิสามัญ จะต้องมียุติบัตรว่าการกระทรวงการคลังเป็นกรรมการ โดยตำแหน่ง  
ด้วย ขอเชิญคณะรัฐมนตรีเสนอจำนวน คณะกรรมการวิสามัญด้วย

นายสุนทร หงส์ศารมภ์ (รองนายกรัฐมนตรี) : ท่านประธานสภา  
ที่เคารพ รัฐบาลขอเสนอตั้งคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๑๕ ท่านพิจารณา  
และขอเสนอฝ่ายรัฐบาล ๑๗ ท่านด้วย

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : รัฐบาลขอเสนอตั้งคณะกรรมการ  
วิสามัญจำนวน ๑๕ ท่านพิจารณา ฝ่ายรัฐบาลเสนอ ๑๗ ท่าน ที่เหลือ ๑๘ ท่าน  
เป็นของฝ่ายสมาชิกเสนอ จะมีท่านผู้ใดชักชวนหรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกชักชวน)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ไม่มี ขอเชิญรัฐบาลเสนอรายชื่อ  
ก่อนครับ

นายสุนทร หงส์ศารมภ์ (รองนายกรัฐมนตรี) : ผมขอเสนอ  
กรรมการฝ่ายรัฐบาลจำนวน ๑๗ ท่านมีดังต่อไปนี้ครับ ๑. นายสุนทร หงส์ศารมภ์  
๒. นายสุทัศน์ สุชาธรรม ๓. นายปรีชา ภิรมยสุทร ๔. นายบุญสม มาร์ติน  
๕. นายนาม พูนวิทย์ ๖. พลอากาศเอก ประสงค์ คุณะศิลา ๗. นายคำวิ น้อยมณี  
๘. พลโท บุญเรือง บัวจรรยา ๙. พลโท เชาว ฤกษ์จรรยา ๑๐. นายประสงค์ สุขุม  
๑๑. พลเอก พร ชนะภูมิ ๑๒. นายชาญชัย ลีถาวร ๑๓. นายสุธี สิงห์เสนห์  
๑๔. นายเสนาะ อุมากุล ๑๕. นายพนัส สิมะเสถียร ๑๖. นายกฤษ สมบัติศิริ  
๑๗. นายบที จุฒานนท์ ครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : รัฐบาลเสนอครบ ๑๗ ท่านแล้ว  
ต่อไปขอเชิญสมาชิกเสนอ ๑๘ ท่าน ขอเชิญคุณกฤษด้วย

นายกฤษ สมบัติศิริ : กระผมขอเสนอ นายชนะ รุ่งแสง ขอ  
ผู้รับรองด้วยครับ



LIRT

(มีสมาชิกยกมือรับรอง)

พลอากาศเอก เฉฉิม วีระเวช : กระผมขอเสนอพลอากาศเอก  
บัญญัติ เนชวิชัย ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือรับรอง)

พลตรี เทียนชัย สิริสัมพันธ์ : ท่านประธานที่เคารพ กระผมขอเสนอ  
ร้อยตำรวจโท ชามู มนุชรรม ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือรับรอง)

พลเอก เชาวน์ ยิ่งเจริญ : ท่านประธานที่เคารพ กระผมขอเสนอ  
คุณเต็มศักดิ์ กฤษณะนาระ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือรับรอง)

พลอากาศเอก บัญญัติ เนชวิชัย : ท่านประธานที่เคารพ กระผมขอ  
เสนอกุณฉรรพหาร ศิลาอาภา ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือรับรอง)

พลอากาศเอก ประจักษ์ สุทธินิยม : ท่านประธานที่เคารพ กระผมขอ  
เสนอกุณฉานนท์ สายสว่าง ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือรับรอง)

นายฉานนท์ สายสว่าง : ท่านประธานที่เคารพ กระผมขอเสนอ  
พลเอก สายหยุด เกิดผล ท่านผู้ใดเห็นด้วยโปรดรับรองครับ

(มีสมาชิกยกมือรับรอง)

นายสุชาติ หอวัฒนกุล : ท่านประธานที่เคารพ กระผมขอเสนอ  
พันโท ชานี เสือวงศ์ ณ อรุณยา ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือรับรอง)

นายอาคม มกรานนท์ : ท่านประธานที่เคารพ กระผมขอเสนอ  
พันเอก ชาตุมุรณ เพ็ญตระกูล ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกยกมือรับรอง)



LIRT

นางแรม พรหมโมล บุญประสพ : ท่านประธานที่เคารพ คิดในขอ  
เสนอ นายทวี หนูแก้วดี ขอผู้รับรองด้วยคะ

(มีสมาชิกลงมือรับรอง)

นาวาอากาศโท ทินกร พันธุ์กระวี : ท่านประธานที่เคารพ กระผม  
ขอเสนอคุณหญิงนิ่มทภา สุประภาตะนันท์ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกลงมือรับรอง)

นาวาโท ณฤต ปุระคำ : ท่านประธานที่เคารพ กระผมขอเสนอ  
พลเรือเอก หม่อมราชวงศ์พิบูล ห่วงศ์ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกลงมือรับรอง)

นายปรีดี หิรัญพฤกษ์ : ท่านประธานที่เคารพ กระผมขอเสนอ  
คุณแรม พรหมโมล บุญประสพ ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกลงมือรับรอง)

พลตรี กมล พิจิตรคดีพล : ท่านประธานที่เคารพ กระผมขอเสนอ  
พลโท บุญเสริม आयुวัฒน์ ท่านผู้ใดเห็นด้วยไปครับรับรองครับ

(มีสมาชิกลงมือรับรอง)

นายบัญชา เกสรทอง : ท่านประธานที่เคารพ กระผมขอเสนอ  
คุณอุกร ตันศิสุนทร ท่านผู้ใดเห็นด้วยไปครับรับรองครับ

(มีสมาชิกลงมือรับรอง)

พลตรี รมย์รัตน์ จารุจินดา : ท่านประธานที่เคารพ กระผม  
ขอเสนอ พลเรือโท สมจิตต์ ชัมมวัถกิต ขอผู้รับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกลงมือรับรอง)

นายบรรหาร ศิลปอาชา : ท่านประธานที่เคารพ กระผมขอเสนอ  
นายเชื้อ สุสายัณห์ ไปรกคุณารับรองด้วยครับ

(มีสมาชิกลงมือรับรอง)



LIRT

- ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ต่อไปครับ อีกท่านหนึ่ง เชิญครับ  
พันโท วินิต เทศวินาผล : ท่านประธานที่เคารพ ผมขอเสนอ  
นายประจุม รัตนเพียร ขอมุขรับรองด้วยครับ  
(มีสมาชิกยกมือรับรอง)  
ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ครับ ๑๔ ท่านแล้ว จะมีท่านผู้ใด  
เสนออีกหรือไม่ครับ  
นาวาเอก กุญฑ กมลนาวัน : ท่านประธานที่เคารพ งบประมาณเสนอ  
คุณบุญฉอม เย็นมะโนะขอมุขรับรองด้วยครับ  
(มีสมาชิกยกมือรับรอง)  
ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : มีท่านผู้ใดจะเสนออีกครับ  
พลอากาศเอก บัญชา เมฆวิชัย : งบประมาณขอเสนอเปิดการเสนอซื้อครับ  
ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : มีท่านผู้ใดรับรองครับ คุณบุญฉอม  
เสนอเปิดการเสนอซื้อ  
(มีสมาชิกยกมือรับรอง)  
ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : มีท่านผู้ใดจะเสนอให้เปิดการเสนอซื้อ  
ต่อไปอีกหรือไม่ครับ  
(ไม่มีสมาชิกเสนอ)  
ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ไม่มี เป็นอันว่าที่ประชุมอนุมัติให้  
เปิดการเสนอซื้อ แต่ว่ามีกรรมาธิการเกินไป ๑ ท่านนะครับ ก็จะต้องลงคะแนนกัน  
ในบรรดา ๑๕ ท่านนี้ไม่มีท่านผู้ใดขอลดอนไลน์หรือไม่ครับ  
(ไม่มีผู้ใดขอลดอน)  
ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ถ้าอย่างนั้นขอเชิญเลขาธิการรัฐสภา  
อ่านรายชื่อที่ออกเสนอซื้อ เป็นกรรมาธิการทีละคน ท่านผู้ใดเห็นด้วยขอได้โปรด  
ยกมือขึ้นนะครับ



พื้นที่ สงวน คำวงษา (เลขาธิการรัฐสภา) : ๑. คุณชนะ รุ่งแสง  
(มีสมาชิกยกมือ ๑๑๖ คน)

พื้นที่ สงวน คำวงษา (เลขาธิการรัฐสภา) : ๒. พอลอากาศเอก  
บัญญัติ เฒะวิสัย  
( มีสมาชิกยกมือ ๑๓๐ คน)

พื้นที่ สงวน คำวงษา (เลขาธิการรัฐสภา) : ๓. ร้อยตำรวจโท  
ชาญ มนุชธรรม  
(มีสมาชิกยกมือ ๑๓๖ คน)

พื้นที่ สงวน คำวงษา (เลขาธิการรัฐสภา) : ๔. นายเต็มศักดิ์  
กฤษณามระ  
(มีสมาชิกยกมือ ๑๑๔ คน)

พื้นที่ สงวน คำวงษา (เลขาธิการรัฐสภา) : ๕. นายบรรพการ  
ศิลาปอชา (มีสมาชิกยกมือ ๑๒๒ คน)

พื้นที่ สงวน คำวงษา (เลขาธิการรัฐสภา) : ๖. นายสามนต์  
สายสว่าง  
(มีสมาชิกยกมือ ๑๒๕ คน)

พื้นที่ สงวน คำวงษา (เลขาธิการรัฐสภา) : ๗. พลเอก สายหยุด  
เกตุผล  
(มีสมาชิกยกมือ ๑๓๕ คน)

พื้นที่ สงวน คำวงษา (เลขาธิการรัฐสภา) : ๘. พันโท อานี  
เสนีวงศ์ ณ อัญญา  
(มีสมาชิกยกมือ ๑๑๐ คน)

พื้นที่ สงวน คำวงษา (เลขาธิการรัฐสภา) : ๙. พันเอก ชาตภูมิ  
เพ็ญตระกูล



(มีสมาชิกยกมือ ๑๐๒ คน)

พันเอก สงวน คำวงษา (เลขาธิการรัฐสภา) : ๑๐. นายทวี หนูแก้ว

(มีสมาชิกยกมือ ๑๑๓ คน)

พันเอก สงวน คำวงษา (เลขาธิการรัฐสภา) : ๑๑. คุณหญิงนันทกา

สุประภาตะนันท์

(มีสมาชิกยกมือ ๕๖ คน)

พันเอก สงวน คำวงษา (เลขาธิการรัฐสภา) : ๑๒. พลเรือเอก

หม่อมราชวงศ์พันธุ์ทิพย์ศรี

(มีสมาชิกยกมือ ๑๒๒ คน)

พันเอก สงวน คำวงษา (เลขาธิการรัฐสภา) : ๑๓. นางฉวี

พรทิโมบล บุญประสพ

(มีสมาชิกยกมือ ๑๓๐ คน)

พันเอก สงวน คำวงษา (เลขาธิการรัฐสภา) : ๑๔. พลโท บุญเสริม

อายุวัฒน์

(มีสมาชิกยกมือ ๑๒๗ คน)

พันเอก สงวน คำวงษา (เลขาธิการรัฐสภา) : ๑๕. นายอุดม ตันติสุนทร

(มีสมาชิกยกมือ ๑๐๘ คน)

พันเอก สงวน คำวงษา (เลขาธิการรัฐสภา) : ๑๖. พลเรือโท สมจิตต์

ชัยวัคคีศ

(มีสมาชิกยกมือ ๑๒๔ คน)

พันเอก สงวน คำวงษา (เลขาธิการรัฐสภา) : ๑๗. นายเชื้อ สุธาชัย

(มีสมาชิกยกมือ ๑๑๖ คน)

พันเอก สงวน คำวงษา (เลขาธิการรัฐสภา) : ๑๘. นายประจักษ์

รัตนเพียร

(มีสมาชิกยกมือ ๑๑๓ คน)



LIART

พันเอก สงวน คำวงษา (เลขาธิการรัฐสภา) : ๑๕. นายบุญณ  
เยี่ยมะโนช

(มีสมาชิกรวม ๕๕ คน)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ระหว่างที่กำลังรวบรวมคะแนนอยู่นั้นได้รับ  
ขอเรียนให้ท่านสมาชิกทราบว่า การประชุมนี้จะดำเนินไปถึงค่ำ ก็ได้  
สั่งให้จัดอาหารว่างเอาไว้เลี้ยงในห้องกาแฟ บัดนี้อาหารว่างเสร็จเรียบร้อยแล้ว  
เมื่อเลิกประชุมแล้ว ขอเชิญท่านสมาชิกไปรับประทานอาหารว่างเสียด้วย เคี้ยวจะ  
เหลือครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : ผลของการลงคะแนนเลือกกรรมการ  
วิสามัญฝ่ายสภา พลเอก สายหยุด เกิดผล ได้ ๑๓๕ คะแนน ร้อยตำรวจโท  
ชาญ มนูญธรรม ได้ ๑๓๖ คะแนน พลอากาศเอก บัญชา เมฆวิชัย ได้ ๑๓๐ คะแนน  
คุณแรม พรหมโอบถ บุญประสพ ได้ ๑๓๐ คะแนน คุณสันท สายสว่าง ได้ ๑๒๘  
คะแนน พลโท บุญเสริม आयวัฒน์ ได้ ๑๒๗ คะแนน พลเรือโท สมจิตต์ วัฒนศิริ  
ได้ ๑๒๔ คะแนน คุณบรรหาร ศิลปอาชา ได้ ๑๒๒ คะแนน พลเรือเอก หม่อมราชวงศ์  
พันชุ่ม ทวีวงศ์ ได้ ๑๒๒ คะแนน คุณชนะ รุ่งแสง ได้ ๑๑๖ คะแนน คุณเชื้อ สุสัยพันธ์  
ได้ ๑๑๖ คะแนน คุณเค็มศักดิ์ กฤษณามระ ได้ ๑๑๔ คะแนน คุณทวี หนุ่แก้ว ได้  
๑๑๓ คะแนน คุณประชุม รัตนเพียร ได้ ๑๑๓ คะแนน พันโท ชานี เต็มวงศ์  
ณ ออยุธยา ได้ ๑๑๐ คะแนน คุณอุคร ศันตีสุนทร ได้ ๑๐๘ คะแนน พันเอก ชาญบุญ  
เพ็ญตระกูล ได้ ๑๐๒ คะแนน คุณบุญณ เยี่ยมะโนช ได้ ๕๕ คะแนน เป็นอันว่า  
ท่านได้เอยนมาแล้วนี้ได้รับเลือกเป็นกรรมการฝ่ายรัฐสภา ขอให้เลขาธิการ  
รัฐสภาอ่านรายชื่อคณะกรรมการวิสามัญทั้งหมดจำนวน ๑๕ ท่านอีกครั้งหนึ่งครับ

พันเอก สงวน คำวงษา (เลขาธิการรัฐสภา) : รายชื่อคณะกรรมการ  
วิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๒๒  
จำนวน ๑๕ ท่าน ๑. นายสุนทร หงส์ลดารมภ์ ๒. นายสุทัศน์ สุชาธรรม



LIRT

- ๓. นายปรีชา วรรณสุต ๔. นายบุญสม มารักิน ๕. นายนาม พูนศักดิ์
- ๖. พลอากาศเอก ประสงค์ คุณะภักดิ์ ๗. นายคำวิ น้อยมณี ๘. พลโท บุญเรือน บัวจรรยา ๙. พลโทเชาว์ เกตุจรูญ ๑๐. นายประสงค์ สุขุม ๑๑. พลเอก พรชนะภูมิ ๑๒. นายชาญชัย อีถาวร ๑๓. นายสุธี สิงห์เสนห์ ๑๔. นายเสนาะ อุณาภุช ๑๕. นายพนัส สิมะเสถียร ๑๖. นายกฤษ สมบัติศิริ ๑๗. นายถิ รุณธะวณท์ ๑๘. นายชนะ รุ่งแสง ๑๙. พลอากาศเอก บัญชา เมฆวิชัย ๒๐. ร้อยตำรวจโท ช่าง มนุชธรรม ๒๑. นายเติมศักดิ์ กฤษณามระ ๒๒. นายบรรหาร ศิลปอาชา ๒๓. นายสาณนท์ สายสว่าง ๒๔. พลเอก สายหยุด เกิดผล ๒๕. พันโท ชานี เสนีวงศ์ ณ อยุธยา ๒๖. พันเอก ช่างบุญม เทืองตระกูล ๒๗. นายทวี หนูหนักดี ๒๘. พลเรือเอก หม่อมราชวงศ์พันธุ หวิวงศ์ ๒๙. นางแรม พรหมโอบอด บุญประเสริฐ ๓๐. พลโท บุญเสริม อายวัฒน์ ๓๑. นายอุกร ทัศนสุนทร ๓๒. พลเรือโท สมจิตต์ ชันนรัศคิต ๓๓. นายเยื่อ สู่สายัณห์ ๓๔. นายประจวบ รัตนเพียร ๓๕. นายบุญถม เยี่ยมะโนธ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : กำหนดการแปรญัตติครั้งรัฐบาล

นายสุนทร หงส์คาวมภ์ (รองนายกรัฐมนตรี) : ทานประธานสภา

ที่เคารพ รัฐบาลขอเสนอแปรญัตติภายใน ๑๕ วันครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : รัฐบาลเสนอแปรญัตติภายใน ๑๕ วัน

มีทานผู้ใดขัดข้องหรือไม่ครับ

(ไม่มีสมาชิกขัดข้อง)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เมื่อไม่มีผู้ใดขัดข้องก็ถือว่าเป็นไปตาม

ข้อเสนอของรัฐบาล ทานนายกรัฐมนตรีจะมีอะไรกล่าวหรือไม่ครับ

พลเอก เกียรติศักดิ์ ชมะนันท์ (นายกรัฐมนตรี) : ทานประธานสภา

ที่เคารพ ทานสมาชิกผู้เกี่ยวข้องทั้งหลาย ตามที่ทานสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติ

รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๒๒

ไปแล้วนั้น รัฐบาลนี้รู้สึกว่าเป็นการใหญ่กำลังใจแก่ชาวเรา และคณะของชาวเรา



เป็นอย่างมาก และถือได้ว่ารัฐสภาได้ให้ความไว้วางใจแก่รัฐบาลนี้ในชั้น หรือวาระที่สำคัญยิ่ง ข้าพเจ้าขอเรียนยืนยันว่า คำอภิปรายและข้อเสนอแนะต่าง ๆ ที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้กล่าวเนื่องในโอกาสและวาระนี้เป็นประโยชน์และน่าคิดเป็นอย่างยิ่ง และแสดงให้เห็นโดยเด่นชัดว่าท่านสมาชิกมีความห่วงใย และใครจะคิดเห็นประเทศชาติอันเป็นที่รักของเราทุกคนมีความมั่นคงปลอดภัยและเจริญก้าวหน้ายิ่ง ๆ ขึ้นไป ฉะนั้นข้าพเจ้าและคณะจะได้รับเอาข้อคิดเห็นต่าง ๆ เหล่านี้ไปประกอบการพิจารณาในการบริหารราชการต่อไปอย่างถี่ถ้วน และเชื่อว่าในวาระต่อไปก็คงจะได้ข้อคิดที่เป็นประโยชน์แก่รัฐบาลเช่นเดียวกัน ข้าพเจ้าตระหนักดีว่าในงบประมาณซึ่งเป็นจำนวนเงินถึง ๘๒,๐๐๐ ล้านบาทนั้นจะหวังให้สมาชิกทุกท่านมีความเห็นตรงกัน ในเรื่องต่าง ๆ ที่รัฐบาลควรจะนำเงินไปใช้จ่ายนั้นย่อมเป็นไปได้ ฉะนั้นในชั้นกรรมาธิการนั้นท่านสมาชิกก็ยังมีโอกาสที่จะขอแปรญัตติเปลี่ยนแปลงบางรายการได้ตามที่เห็นสมควร และข้าพเจ้าเชื่อว่าคณะกรรมาธิการซึ่งประกอบด้วยทั้งฝ่ายรัฐบาลและสภาก็คงจะรับพิจารณาข้อเสนอแปรญัตติต่าง ๆ คำนึงใจอันกว้างขวาง และให้เกิดประโยชน์แก่ส่วนรวมเป็นใหญ่

ข้าพเจ้าขอแสดงความขอบคุณอย่างจริงใจที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้ลงมติรับหลักการผ่านร่างพระราชบัญญัติอันสำคัญยิ่งนี้ไปในวาระที่ ๑ และหวังว่าการดำเนินงานในชั้นต่อไปก็คงจะราบรื่นลุล่วงไปด้วยดี เพื่อรัฐบาลจะได้มีปัจจัยอันสำคัญยิ่งสำหรับการบริหารราชการและทำนุบำรุงบ้านเมืองให้วัฒนาถาวรต่อไปและเพื่อความผาสุกของประชาชนชาวไทยอันเป็นยอดปรารถนาของเราทุกคน ขอขอบคุณประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ เนื่องจากวันนี้ก็ได้ประชุมกันครบถ้วนครีดยามาแล้วนะครับ เพราะฉะนั้น เรื่องที่ค้างอยู่ก็ขอเลื่อนไปประชุมในคราวหน้า แล้วก็ขอเรียนให้ท่านสมาชิกทั้งหลายทราบด้วยว่า เรายังมีเรื่องค้างมากเหลือเกิน ทั้งเรื่องที่คณะกรรมาธิการพิจารณาเสร็จแล้ว ทั้งร่างพระราชบัญญัติที่รัฐบาลเสนอมาใหม่ เพราะฉะนั้นตั้งแต่การประชุมคราวหน้าเป็นต้นไป จะมีการประชุมเต็มวันทุกครั้งนะครับ



ทุกวันศุกร์จะมีการประชุมทั้งเช้าทั้งบ่ายจนกว่าเรื่องที่ตั้งค้างอยู่จะหมดไป ก็ขอเรียน  
ไต่ถามไว้แค่นี้

นายสนั่น สายสว่าง : ท่านประธานครับ กระผมใครจะกราบเรียน  
รบกวนเวลาสักเล็กน้อย คือ กรรมาธิการในคณะกรรมการการปกครอง ซึ่งกระผม  
เป็นประธาน คณะกรรมาธิการอยู่ได้เสียชีวิตไป ก็ควรจะต้องตั้งผู้แทน เพราะงานที่  
จะต้องทำครับ ซึ่งกระผมขอเสนอให้ตั้งกรรมาธิการการปกครองแทนในตำแหน่งที่ว่าง  
ที่เกี่ยวข้องครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : จะตั้งเสียวันนี้หรือครับ

นายสนั่น สายสว่าง : ครับ

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : จะเสนอใครครับ เพื่อให้เรื่องเร็วเข้า

นายสนั่น สายสว่าง : กระผมขอเสนอคุณรัตน์ ศรีไกรวิน ผู้ใด  
เห็นด้วยไปรบกวนครับ

(มีสมาชิกยกมือรับรอง)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : มีท่านผู้ใดคัดค้านบ้างหรือไม่ครับ ขอ  
แต่งตั้งคุณรัตน์ ศรีไกรวิน เป็นกรรมาธิการการปกครองแทนคุณสมบุญ ศิริธร

(ไม่มีสมาชิกคัดค้าน)

ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ : เมื่อไม่มีผู้ใดคัดค้านก็เป็นอย่างนั้นว่าคุณรัตน์  
ศรีไกรวิน ได้เป็นกรรมาธิการในคณะกรรมการการปกครองแทนคุณสมบุญ ศิริธร  
นะครับ

วันนี้หมดระเบียบวาระเพียงเท่านี้ ผมขอปิดประชุม ขอขอบคุณทุกท่านครับ

เลิกประชุมเวลา ๑๕.๔๖ นาฬิกา



LIRT

Legislative Institutional Repository of Thailand

บัญชีรายชื่อบุคคล

อุษา คัจฉกิจวรชัย	เรนุ อรัญญิก
กรองกาญจน์ เข่าจินดา	สัมฤทธิ์ คงเค็ด
กาญจนาลักษณ์ อุแก้ว	ชลลักษ์ณ ชรรณผล
กรรณิการ์ สิงหะผลิน	สรรพศิริ อรรถาวุฒินวงศ์
ภูษรงค์ เอกบุตร	กรรณา พิมพ์สุวรรณ
สมชาย คาวอุคม	สมศรี ใจอ่อนนอม
มาลี เต่าพาลี	อาภรณ์ พงษ์นาค
เปรมจิต บุญหลอ	อุทุมพร แก้วสถิตย์
พัชนี ศลายสุวรรณ	สายสุนีย์ พันธนะ
รัชนี ชันธิโชติ	กัลยา สารภูศิลป์
พรรณมยุภา วิไลวงษ์	

คณะกรรมการตรวจรายงานการประชุม

พล.โท วศิน อิศรางกูร ณ อยุธยา  
 พลตรี เรืองฤทธิ์ รุกาคม  
 พลเรือโท โอภาส จามิกรณ์  
 พลอากาศโท ประยุทธ์ ประจวบเหมาะ  
 นายสุชาติ เศษะเสน  
 นางอนงค์ อิศรภักดี  
 พันเอก อัมพร ศรีแสง  
 นายสมพงษ์ ศรีสุขี  
 นายมัญญู นาวานุเคราะห์  
 พลโท นีรัญ ศิริวัฒน์  
 พันตำรวจเอก สุธรรม วรวิเชียรวัฒน์  
 นายเฉลิมชัย เล็กชม

ตรวจแล้ว วันที่ ๙ ธันวาคม ๒๕๖๑

สภารับรองในคราวประชุม

ครั้งที่ ๔๕/.....(.....)

วันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๖๑

พลอากาศเอก हरิน หงสกุล  
 ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ



LIRT