



แผนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการป้องกันและปราบปราม
การทุจริตและประพฤติมิชอบ

มีนาคม ๒๕๖๑
คณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกัน
และปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ

แผนการปฏิรูปประเทศ
ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ
(พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๔)

คำนำ

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ กำหนดให้รัฐจัดให้มีมาตรการ
กลไกป้องกัน ตรวจสอบ และจัดการทุจริตและประพฤติมิชอบที่เข้มงวด เต็ดขาด ประกอบกับรัฐบาลเห็นว่
การป้องกันและปราบปรามการทุจริตเป็นเรื่องสำคัญที่จะต้องเร่งดำเนินการ

คณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ
จึงได้จัดทำแผนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ โดยได้มี
การศึกษาทบทวนสถานการณ์การทุจริตของประเทศไทย ศึกษาเชิงเปรียบเทียบบทเรียนการแก้ไขปัญหา
การทุจริตของต่างประเทศ และให้หน่วยงานของรัฐ ภาคเอกชน ภาคประชาสังคม และภาคประชาชนเข้ามา
มีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็นในประเด็นการปฏิรูปอย่างกว้างขวางในทุกช่องทาง เพื่อเป็นการสะท้อน
ปัญหาที่เกิดขึ้นในปัจจุบันและแนวทางการแก้ไขปัญหา อันจะนำไปสู่การปฏิรูปประเทศด้านป้องกันและ
ปราบปรามการทุจริตฯ ต่อไป

แผนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตฯ ฉบับนี้ได้กำหนดประเด็น
การปฏิรูปไว้ ๔ ด้าน ได้แก่ ด้านการป้องกันและเฝ้าระวัง ด้านการป้องปราม ด้านการปราบปราม และด้านการ
บริหารจัดการ พร้อมทั้งกำหนดผลอันพึงประสงค์ เป้าหมายและผลสัมฤทธิ์ กลยุทธ์ แผนงานและกิจกรรมต่าง ๆ
ที่จะต้องดำเนินการในช่วง ๕ ปีแรก รวมทั้งกำหนดกลไกและมาตรการเพื่อเป็นแนวทางในการขับเคลื่อน
ประเทศในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบให้เป็นอย่างมีประสิทธิภาพและ
บังเกิดผลเป็นรูปธรรมอย่างแท้จริง

คณะกรรมการปฏิรูปประเทศ
ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ

สารบัญ

	หน้า
คำนำ	
บทสรุปสำหรับผู้บริหาร	๑
ส่วนที่ ๑	๕
ภาพรวมการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ	
๑.๑ บทนำ	๕
๑.๑.๑ บริบทตามข้อกำหนดของรัฐธรรมนูญ	๕
๑.๑.๒ ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง	๕
๑.๑.๓ ผลการศึกษาและข้อเสนอแนะที่เกี่ยวข้องกับการปฏิรูป	๗
๑.๒ สถานการณ์และแนวโน้ม	๑๓
๑.๒.๑ สถานการณ์และแนวโน้มภายนอก	๑๓
๑.๒.๒ สถานการณ์และแนวโน้มภายใน	๑๘
๑.๓ ความสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทฯ	๒๓
๑.๓.๑ ความสอดคล้องของการปฏิรูปด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบกับแผนยุทธศาสตร์ชาติ	๒๓
๑.๓.๒ ความสอดคล้องของการปฏิรูปด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบกับแผนแม่บทตามยุทธศาสตร์ชาติ	๒๓
๑.๔ เป้าหมายหรือผลอันพึงประสงค์และผลสัมฤทธิ์ที่คาดว่าจะเกิดขึ้นเมื่อดำเนินการแล้วเสร็จ	๒๔
๑.๔.๑ วัตถุประสงค์รวม	๒๔
๑.๔.๒ เป้าหมายรวม	๒๔
๑.๕ ตัวชี้วัด	๒๕
๑.๖ วงเงินและแหล่งเงิน	๒๗
ส่วนที่ ๒	๒๙
เรื่องและประเด็นปฏิรูป	
๒.๑ เรื่องและประเด็นการปฏิรูปที่ ๑ ด้านการป้องกัน/เฝ้าระวัง	๒๙
๒.๑.๑ เป้าหมายหรือผลอันพึงประสงค์และผลสัมฤทธิ์	๒๙
๒.๑.๒ กรอบระยะเวลาในการดำเนินการ	๒๙
๒.๑.๓ ตัวชี้วัด	๒๙
๒.๑.๔ วงเงินและแหล่งเงิน	๒๙
๒.๑.๕ ขั้นตอนการดำเนินการ	๒๙
๒.๑.๖ ข้อเสนอในการมีหรือแก้ไขปรับปรุงกฎหมายเพื่อรองรับการดำเนินการ	๓๙
๒.๒ เรื่องและประเด็นการปฏิรูปที่ ๒ ด้านการป้องปราม (๑)	๔๐
๒.๒.๑ เป้าหมายหรือผลอันพึงประสงค์และผลสัมฤทธิ์	๔๐
๒.๒.๒ กรอบระยะเวลาในการดำเนินการ	๔๐

๒.๒.๓	ตัวชี้วัด	๔๐
๒.๒.๔	วงเงินและแหล่งเงิน	๔๐
๒.๒.๕	ขั้นตอนการดำเนินการ	๔๐
๒.๒.๖	ข้อเสนอในการมีหรือแก้ไขปรับปรุงกฎหมายเพื่อรองรับการดำเนินการ	๕๕
๒.๓	เรื่องและประเด็นการปฏิรูปที่ ๓ ด้านการป้องกัน (๒)	๕๖
๒.๓.๑	เป้าหมายหรือผลอันพึงประสงค์และผลสัมฤทธิ์	๕๖
๒.๓.๒	กรอบระยะเวลาในการดำเนินการ	๕๖
๒.๓.๓	ตัวชี้วัด	๕๖
๒.๓.๔	วงเงินและแหล่งเงิน	๕๖
๒.๓.๕	ขั้นตอนการดำเนินการ	๕๖
๒.๓.๖	ข้อเสนอในการมีหรือแก้ไขปรับปรุงกฎหมายเพื่อรองรับการดำเนินการ	๗๒
๒.๔	เรื่องและประเด็นการปฏิรูปที่ ๔ ด้านการปราบปราม (๑)	๗๓
๒.๔.๑	เป้าหมายหรือผลอันพึงประสงค์และผลสัมฤทธิ์	๗๓
๒.๔.๒	กรอบระยะเวลาในการดำเนินการ	๗๓
๒.๔.๓	ตัวชี้วัด	๗๓
๒.๔.๔	วงเงินและแหล่งเงิน	๗๓
๒.๔.๕	ขั้นตอนการดำเนินการ	๗๓
๒.๔.๖	ข้อเสนอในการมีหรือแก้ไขปรับปรุงกฎหมายเพื่อรองรับการดำเนินการ	๘๗
๒.๕	เรื่องและประเด็นการปฏิรูปที่ ๕ ด้านการปราบปราม (๒)	๘๘
๒.๕.๑	เป้าหมายหรือผลอันพึงประสงค์และผลสัมฤทธิ์	๘๘
๒.๕.๒	กรอบระยะเวลาในการดำเนินการ	๘๘
๒.๕.๓	ตัวชี้วัด	๘๘
๒.๕.๔	วงเงินและแหล่งเงิน	๘๘
๒.๕.๕	ขั้นตอนการดำเนินการ	๘๘
๒.๕.๖	ข้อเสนอในการมีหรือแก้ไขปรับปรุงกฎหมายเพื่อรองรับการดำเนินการ	๙๗
๒.๖	เรื่องและประเด็นการปฏิรูปที่ ๖ ด้านการบริหารจัดการ	๙๘
๒.๖.๑	เป้าหมายหรือผลอันพึงประสงค์และผลสัมฤทธิ์	๙๘
๒.๖.๒	กรอบระยะเวลาในการดำเนินการ	๙๘
๒.๖.๓	ตัวชี้วัด	๙๘
๒.๖.๔	วงเงินและแหล่งเงิน	๙๘
๒.๖.๕	ขั้นตอนการดำเนินการ	๙๘
๒.๖.๖	ข้อเสนอในการมีหรือแก้ไขปรับปรุงกฎหมายเพื่อรองรับการดำเนินการ	๑๐๕

บทสรุปสำหรับผู้บริหาร

ปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันเป็นปัญหาที่หยั่งรากลึกในสังคมไทยมานานนับหลายสิบปี โดยปัญหาอยู่ในลักษณะซับซ้อนและทับซ้อนหลายปัญหา ซึ่งแต่ละปัญหาล้วนเป็นปัจจัยที่เกื้อหนุนกันและกัน ซึ่งปัจจัยที่ก่อให้เกิดปัญหาดังกล่าวมาจากการที่ปัญหาการทุจริตรุนแรงมากทั้งในเชิงพฤติกรรมและพื้นที่ โดยรูปแบบของการทุจริต จากเดิมที่เน้นการทุจริตทางตรงเปลี่ยนรูปแบบมาสู่การทุจริตเชิงนโยบาย โดยมีการแกกฏหมายระเบียบหรือกำหนดนโยบาย เพื่อเอื้อประโยชน์ให้แก่ตนเองและพวกพ้องมากยิ่งขึ้น การใช้อำนาจเอื้อประโยชน์ การทำลายกลไกการตรวจสอบ เป็นต้น ประกอบกับกลไกภาครัฐไม่ได้ปฏิบัติงานภายใต้กรอบธรรมาภิบาล ไม่มีการระงับยับยั้งปัญหาในระดับปฏิบัติ ปัญหาไม่ได้รับการแก้ไขอย่างมีประสิทธิภาพและเป็นไปอย่างล่าช้า เนื่องจากไม่มีการบูรณาการการทำงานร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ส่งผลให้การปราบปรามการทุจริตไม่ได้ผล โครงสร้างหลักของประเทศไม่ว่าจะเป็นโครงสร้างทางการเมือง เศรษฐกิจ สังคม และระบบราชการอ่อนแอลง

ที่ผ่านมาได้มีความพยายามในการที่จะแก้ไขปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบมาโดยตลอด แต่ปัญหาดังกล่าวมิได้ลดน้อยลงแต่อย่างใด กลับมีความรุนแรงและซับซ้อนมากยิ่งขึ้นตามสถานการณ์และบริบทของสังคมที่เปลี่ยนแปลงไป รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ จึงกำหนดให้รัฐมีหน้าที่ในการวางกลไกป้องกัน ตรวจสอบ และจัดการทุจริตและประพฤติมิชอบที่เข้มงวด เด็ดขาด เพื่อมิให้ผู้บริหารที่ปราศจากคุณธรรม จริยธรรม และธรรมาภิบาลเข้ามามีอำนาจในการปกครองบ้านเมืองหรือใช้อำนาจตามอำเภอใจ รวมทั้งต้องส่งเสริม สนับสนุน และให้ความรู้แก่ประชาชนถึงอันตรายที่เกิดจากการทุจริตและประพฤติมิชอบทั้งในภาครัฐและภาคเอกชน และจัดให้มีมาตรการและกลไกที่มีประสิทธิภาพเพื่อป้องกันและจัดการทุจริตและประพฤติมิชอบดังกล่าวอย่างเข้มงวด รวมทั้งมีกลไกในการส่งเสริมให้ประชาชนรวมตัวกันเพื่อมีส่วนร่วมในการรณรงค์ให้ความรู้ ต่อต้าน หรือชี้เบาะแสโดยได้รับความคุ้มครองจากรัฐตามที่กฎหมายบัญญัติ ต่อมาจึงได้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบขึ้นเพื่อจัดทำแผนปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบให้เป็นไปตามบทบัญญัติแห่งรัฐธรรมนูญ

คณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบได้นำเจตนารมณ์และบทบัญญัติที่เกี่ยวข้องในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย สภาพปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบในปัจจุบัน รายงานผลการศึกษาด่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งความคิดเห็นและข้อเสนอแนะจากทุกภาคส่วนในสังคมไม่ว่าจะเป็นหน่วยงานของรัฐ ภาคเอกชน ภาคประชาสังคม และภาคประชาชน มาประกอบการพิจารณาร่างแผนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ โดยกำหนดผลอันพึงประสงค์ไว้ ๖ ข้อ ดังนี้

๑. ให้มีการส่งเสริมสนับสนุน และให้ความรู้แก่ประชาชนเกี่ยวกับการทุจริตประพฤติมิชอบ รวมทั้งให้มีกฎหมายในการส่งเสริมให้ประชาชนรวมตัวกันเป็นพลังในการต่อต้านการทุจริตประพฤติมิชอบและชี้เบาะแสเมื่อพบเห็นการกระทำความผิดโดยรัฐมีมาตรการสนับสนุนและคุ้มครองผู้ชี้เบาะแสด้วย
๒. ให้มีมาตรการควบคุม กำกับ ติดตาม การบริหารจัดการของหน่วยงานภาครัฐ และภาคเอกชน โดยเฉพาะการปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อตรง (Integrity) สุจริตของบุคลากร ใช้ดุลยพินิจโดยสุจริต ภายใต้กรอบธรรมาภิบาลและการกำกับกิจการที่ตืออย่างแท้จริง
๓. ให้มีการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารภาครัฐให้ประชาชนสามารถเข้าถึงและตรวจสอบได้ และสนับสนุนแนวร่วมปฏิบัติของภาคเอกชนในการต่อต้านการทุจริตเพื่อขจัดปัญหาการทุจริตที่เกี่ยวข้องกับการติดต่อกับหน่วยงานภาครัฐ

๔ ยกกระตือรือร้นการบังคับใช้มาตรการทางวินัย มาตรการทางปกครอง หรือมาตรการทางกฎหมาย ต่อเจ้าพนักงานของรัฐที่ถูกกล่าวหาว่าประพฤติมิชอบหรือกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบอย่างเคร่งครัด

๕ ปรับปรุงประสิทธิภาพการบังคับใช้กฎหมายในกระบวนการยุติธรรมทุกขั้นตอน (ไต่สวน ซึ่มูล ฟ้องศาล พิพากษา) ทั้งแพ่งและอาญาให้รวดเร็ว รุนแรง เด็ดขาด เป็นธรรม เสมอภาค โดยเฉพาะมีการจัดทำ และบูรณาการฐานข้อมูลคดีทุจริต ตลอดจนเร่งรัดการติดตามนำทรัพย์สินที่เกิดจากการกระทำผิด ทั้งในประเทศและต่างประเทศให้ตกเป็นของแผ่นดิน และในกรณีที่ยังไม่มีกฎหมายที่สอดคล้องกับ มาตรฐานสากล ก็ให้เร่งบัญญัติเพิ่มเติม

๖. ให้มีกลไกที่เหมาะสมในการประสานงานป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประพฤติมิชอบ ในระดับนโยบาย ยุทธศาสตร์ และการขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์ เพื่อให้ประเทศไทยปลอดทุจริต

นอกจากนี้ เพื่อให้การดำเนินการตามแผนการปฏิรูปฯ เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงได้กำหนด ประเด็นการปฏิรูปออกเป็น ๔ ด้าน ดังนี้

๑. ด้านการป้องกันและเฝ้าระวัง ประกอบด้วย ๕ กลยุทธ์หลัก

(๑) เร่งสร้างการรับรู้และจิตสำนึกของประชาชนในการต่อต้านการทุจริตประพฤติมิชอบ โดยความร่วมมือระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม

(๒) ผลักดันให้มีกฎหมายรองรับการรวมตัวของประชาชนเพื่อต่อต้านการทุจริตประพฤติ มิชอบ ภายใน ๒ ปี

(๓) ส่งเสริมให้ประชาชนรวมตัวกันร้องเกี่ยจการทุจริต และมีส่วนร่วมในการต่อต้านทุจริต ด้วยการชี้เบาะแสเมื่อพบเห็นการกระทำผิด

(๔) การสร้างลักษณะนิสัยไม่โกงและไม่ยอมให้ผู้ใดโกง เพื่อต่อต้านการทุจริตฯ โดยเริ่มจาก เด็ก เยาวชน และผู้ปกครอง

(๕) เสริมสร้างบทบาทการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในการเสริมสร้างธรรมาภิบาลและ ต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ

๒. ด้านการป้องปราม ประกอบด้วย ๑๒ กลยุทธ์หลัก

(๑) ให้ส่วนราชการมีการบริหารงานบุคคลที่เป็นตามระบบคุณธรรม (Merit System) ได้เจ้าหน้าที่ของรัฐที่เป็น “คนดี คนเก่ง คนกล้ายืนหยัดในสิ่งที่ถูกต้อง”

(๒) ให้หัวหน้าส่วนราชการ หัวหน้าหน่วยงานของรัฐ หรือผู้บังคับบัญชา มีมาตรการ เสริมสร้างวัฒนธรรมองค์กรในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ และเป็นตัวอย่าง ในการบริหารงานด้วยความซื่อตรงและรับผิดชอบ กรณีปล่อยปละละเลยไม่ดำเนินการให้ถือเป็นความผิดวินัย หรือความผิดทางอาญา

(๓) เสริมสร้างหน่วยงานตรวจสอบภายในให้เป็นกลไกอิสระและมีความเป็นมืออาชีพในการ เฝ้าระวังการทุจริตในหน่วยงาน

(๔) ให้มีการลดการใช้ดุลยพินิจของเจ้าพนักงานของรัฐในการใช้อำนาจรัฐที่ได้รับมอบ

(๕) ให้เจ้าพนักงานของรัฐบริการประชาชนตามหน้าที่ที่ได้รับโดยไม่คำนึงถึงอามิสสินจ้าง

(๖) ให้มีการแสดงฐานะทางการเงินของเจ้าพนักงานของรัฐที่เปิดเผย ตรวจสอบได้

(๗) ให้เจ้าพนักงานของรัฐอื่น (ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ผู้ปฏิบัติงานในองค์กรอิสระ ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ คณะกรรมการต่าง ๆ และผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน) และเจ้าหน้าที่ของรัฐ ปฏิบัติ หน้าที่ด้วยความซื่อตรง (Integrity) เกิดประโยชน์ต่อประเทศชาติและประชาชนอย่างแท้จริง

(๘) ผลักดันให้มีกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารสาธารณะภายใน ๒ ปี ที่ประชาชนสามารถ เข้าถึงข้อมูลข่าวสารได้โดยไม่ต้องร้องขอ (ตามรัฐธรรมนูญฯ มาตรา ๒๕๓)

(๙) ส่งเสริมให้ภาคธุรกิจเอกชนมีมาตรการควบคุมภายในที่ดีและมีส่วนร่วมในแนวร่วมปฏิบัติภาคเอกชนด้านทุจริต (CAC)

(๑๐) ให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมในการตรวจสอบการปฏิบัติงานภาครัฐอย่างมีประสิทธิภาพ

(๑๑) ทำให้การให้สินบนแก่เจ้าหน้าที่ของรัฐเป็นเรื่องที่น่ารังเกียจไม่พึงกระทำ

(๑๒) ให้มีมาตรการที่เป็นไปได้ในการสืบหาและกำกับดูแลการเคลื่อนย้ายข้ามพรมแดนของตนซึ่งเงินสดและตราสารเปลี่ยนมือได้

๓. ด้านการปราบปราม ประกอบด้วย ๑๑ กลยุทธ์หลัก

(๑) ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐมีหน้าที่ต้องดำเนินการทางวินัย มาตรการทางปกครอง และมาตรการทางกฎหมายต่อเจ้าหน้าที่ของรัฐในสังกัดที่ถูกกล่าวหาหรือพบเหตุอันควรสงสัยว่าประพฤติมิชอบหรือกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบอย่างเคร่งครัด

(๒) เร่งรัดผลักดันให้เกิดการใช้หลักนิติบุคคลของรัฐ เพื่อให้มีผู้รับผิดชอบและมีอำนาจในการดำเนินคดีเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบอย่างมีประสิทธิภาพ

(๓) ให้มีกฎหมายกำหนดความผิดจากการกระทำโดยเจตนาของเจ้าพนักงานของรัฐที่ทุจริตต่อหน้าที่ การใช้อำนาจโดยมิชอบ และการรั่วรัยผิดปกติที่ชัดเจน เพื่อความรวดเร็วในการไต่สวนและเป็นไปตามมาตรฐานสากล (ตอบสนองการอนุวัติการตาม UNCAC ๒๐๐๓)

(๔) ให้มีการผนึกพลังความร่วมมือจากทุกภาคส่วนและหน่วยงานตรวจสอบของรัฐในการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ โดยลดการกระทำผิดวินัยด้วยการเฝ้าระวังจากทุกภาคส่วน และมีกลไกรองรับการรวมตัวของภาคประชาชนด้วย

(๕) กรณีที่หัวหน้าส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐละเลย ละเว้น รู้เห็นเป็นใจ หรือมีสถานะเป็นผู้ถูกกล่าวหาในกรณีทุจริตหรือประพฤติมิชอบ ให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่โดยแจ้งให้ผู้มีอำนาจในการแต่งตั้งหรือถอดถอนใช้อำนาจทางปกครอง (ย้าย/พักราชการ/พ้นจากราชการ) ทันที

(๖) การกวดขันวินัยให้มีประสิทธิภาพทางปฏิบัติ

(๗) ออกแบบกระบวนการบริหารคดีใหม่ ให้มีขั้นตอนเท่าที่จำเป็นเพื่อให้เกิดความรวดเร็ว

(๘) จัดทำและบูรณาการโครงข่ายฐานข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับคดีทุจริตและประพฤติมิชอบของทุกหน่วยงาน

(๙) เร่งรัดติดตามนำทรัพย์สินที่เกิดจากการกระทำผิดทั้งในประเทศและต่างประเทศให้ตกเป็นของแผ่นดิน

(๑๐) ยกระดับการมีส่วนร่วมของประชาชนในการเฝ้าระวัง และแจ้งเบาะแสเมื่อพบเห็นการกระทำทุจริตโดยทุกช่องทาง รวมทั้งการฟ้องร้องหน่วยงานของรัฐที่ไม่ทำตามอำนาจหน้าที่ที่รัฐธรรมนูญบัญญัติไว้

(๑๑) ในกรณีที่ยังไม่มีกฎหมายที่สอดคล้องกับมาตรฐานสากลก็ให้เร่งบัญญัติเพิ่มเติม

๔. ด้านการบริหารจัดการ ประกอบด้วย ๔ กลยุทธ์หลัก

(๑) ปรับปรุงกลไกที่เหมาะสมในการประสานนโยบายและยุทธศาสตร์การป้องกันและปราบปรามการทุจริตของทุกภาคส่วน

(๒) ปรับปรุงกลไกการประสานการขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์ โดยแบ่งเป็น ๒ ส่วน ได้แก่ ส่วนประสานการบริหารกับส่วนประสานการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ

(๓) จัดตั้งสถาบันการสร้างเสริมสมรรถนะด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (Anti-Corruption Capacity Building Institute)

(๔) การสร้างเอกภาพและประสิทธิภาพในการพัฒนาความร่วมมือระหว่างประเทศในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤตินิยมชอบและปฏิบัติตามอนุสัญญา

ส่วนที่ ๑

ภาพรวมการปฏิรูปประเทศ

ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ

๑.๑ บทนำ

๑.๑.๑ บริบทตามข้อกำหนดของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐

รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฉบับนี้ได้ให้ความสำคัญกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบอย่างมากและได้กำหนดไว้ในบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญหลายส่วน ดังนี้

๑) หมวดที่ ๓ สิทธิและเสรีภาพของปวงชนชาวไทย มาตรา ๔๑ กำหนดให้ บุคคลและชุมชนย่อมมีสิทธิ (๑) ได้รับทราบและเข้าถึงข้อมูลหรือข่าวสารสาธารณะในครอบครองของหน่วยงานของรัฐตามที่กฎหมายบัญญัติ (๒) เสนอเรื่องราวร้องทุกข์ต่อหน่วยงานของรัฐและได้รับแจ้งผลการพิจารณาโดยรวดเร็ว และ (๓) ฟ้องหน่วยงานของรัฐให้รับผิดชอบเนื่องจากการกระทำหรือการละเว้นการกระทำของข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐ

๒) หมวดที่ ๔ หน้าที่ของปวงชนชาวไทย มาตรา ๕๐ (๑๐) กำหนดให้ บุคคลมีหน้าที่ไม่ร่วมมือหรือสนับสนุนการทุจริตและประพฤติมิชอบทุกรูปแบบ

๓) หมวดที่ ๕ หน้าที่ของรัฐ มาตรา ๕๙ กำหนดให้ รัฐต้องเปิดเผยข้อมูลหรือข่าวสารสาธารณะในครอบครองของหน่วยงานของรัฐที่มีใช้ข้อมูลเกี่ยวกับความมั่นคงของรัฐหรือเป็นความลับของทางราชการตามที่กฎหมายบัญญัติ และต้องจัดให้ประชาชนเข้าถึงข้อมูลหรือข่าวสารดังกล่าวได้โดยสะดวก

๔) หมวดที่ ๕ หน้าที่ของรัฐ มาตรา ๖๓ กำหนดให้ รัฐต้องส่งเสริม สนับสนุน และให้ความรู้แก่ประชาชนถึงอันตรายที่เกิดจากการทุจริตและประพฤติมิชอบทั้งในภาครัฐและภาคเอกชน และจัดให้มีมาตรการและกลไกที่มีประสิทธิภาพ เพื่อป้องกันและขจัดการทุจริตและประพฤติมิชอบดังกล่าวอย่างเข้มงวด รวมทั้งกลไกในการส่งเสริมให้ประชาชนรวมตัวกันเพื่อมีส่วนร่วมในการรณรงค์ให้ความรู้ ต่อต้าน หรือชี้เบาะแส โดยได้รับความคุ้มครองจากรัฐตามกฎหมายบัญญัติ

๕) หมวดที่ ๖ แนวนโยบายแห่งรัฐ มาตรา ๗๖ กำหนดให้ รัฐพึงพัฒนาระบบการบริหารราชการแผ่นดินทั้งราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค ส่วนท้องถิ่น และงานของรัฐอย่างอื่น ให้เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี โดยหน่วยงานของรัฐต้องร่วมมือและช่วยเหลือกันในการปฏิบัติหน้าที่ เพื่อให้การบริหารราชการแผ่นดิน การจัดทำบริการสาธารณะ และการใช้จ่ายเงินงบประมาณมีประสิทธิภาพสูงสุด เพื่อประโยชน์สุขของประชาชน รวมตลอดทั้งพัฒนาเจ้าหน้าที่ของรัฐให้มีความซื่อสัตย์สุจริต และมีทัศนคติเป็นผู้ให้บริการประชาชนให้เกิดความสะดวก รวดเร็ว ไม่เลือกปฏิบัติ และปฏิบัติหน้าที่อย่างมีประสิทธิภาพ

๖) หมวดที่ ๖ แนวนโยบายแห่งรัฐ มาตรา ๗๘ กำหนดให้ รัฐพึงส่งเสริมให้ประชาชนและชุมชนมีความรู้ความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข และมีส่วนร่วมในการพัฒนาประเทศด้านต่าง ๆ การจัดทำบริการสาธารณะทั้งในระดับชาติและระดับท้องถิ่น การตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ รวมตลอดทั้งการตัดสินใจทางการเมือง และการอื่นใดบรรดาที่อาจมีผลกระทบต่อประชาชนหรือชุมชน

๑.๑.๒ ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๑.๑.๒.๑ กฎหมายเกี่ยวกับการบริหารราชการแผ่นดินและการปฏิรูป

๑) พระราชบัญญัติการจัดทำยุทธศาสตร์ชาติ พ.ศ. ๒๕๖๐

๒) พระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐

๓) พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

๔) พระราชบัญญัติการอำนวยความสะดวกในการพิจารณาอนุญาตของทางราชการ

พ.ศ. ๒๕๕๘

๕) พระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการเสนอราคาต่อหน่วยงานของรัฐ

พ.ศ. ๒๕๔๒

๖) พระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๕) พระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

๖) พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๗) พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๘) พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

พ.ศ. ๒๕๔๖

๙) ร่างพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารสาธารณะ พ.ศ.

๑๐) ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการรัฐสภา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๑๑) ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการครูและบุคลากรทางการศึกษา (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

๑๒) ร่างพระราชบัญญัติตำรวจแห่งชาติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๑๓) ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือนในสถาบันอุดมศึกษา (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

๑๔) ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหาร
การประชาสัมพันธ์ในภาครัฐเพื่อความโปร่งใส พ.ศ.

๑.๑.๒.๒ กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

๑) พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

พ.ศ. ๒๕๔๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๒) พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒

และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๓) พระราชบัญญัติมาตรการของฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

พ.ศ. ๒๕๕๑ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๔) พระราชบัญญัติจัดตั้งศาลอาญาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบ พ.ศ. ๒๕๕๙

๕) พระราชบัญญัติวิธีพิจารณาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบ พ.ศ. ๒๕๕๙

๖) ประมวลกฎหมายอาญา หมวด ๒ ความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการและความผิดต่อตำแหน่งหน้าที่ในการยุติธรรม

๗) พระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดของพนักงานในองค์การหรือหน่วยงานของรัฐ

พ.ศ. ๒๕๐๒

๘) ร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการ

ทุจริต พ.ศ.

๙) ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการขัดกันระหว่างผลประโยชน์

ส่วนบุคคลและประโยชน์ส่วนรวม พ.ศ.

๑๐) ร่างพระราชบัญญัติมาตรการติดตามทรัพย์สินของรัฐคืนจากการเอาไปโดยมิชอบ

พ.ศ.

๑๒) ข้อบังคับของประธานศาลฎีกา ว่าด้วยวิธีการดำเนินการคดีทุจริตและประพฤติมิชอบ พ.ศ. ๒๕๕๙

๑๓) ระเบียบสำนักงานอัยการสูงสุด ว่าด้วยการดำเนินคดีอาญาของพนักงานอัยการ ตามกฎหมายว่าด้วยมาตรการของฝ่ายบริหารในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๕๗

๑๔) คำสั่งคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ที่ ๖๙/๒๕๕๗ เรื่อง มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบ ลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๕๗

๑.๑.๓ ผลการศึกษาและข้อเสนอแนะที่เกี่ยวข้องกับการปฏิรูป

ข้อเสนอแนะในการปฏิรูปจากสภาปฏิรูปแห่งชาติ (สปช.) และสภาขับเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ (สปท.) มีดังนี้

๑.๑.๓.๑ รายงานการศึกษาของสภาปฏิรูปแห่งชาติ

วาระปฏิรูปที่ ๑ การป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ
ประเด็นปฏิรูป มีหลักยุทธศาสตร์ ๓ ด้าน ได้แก่

๑. ยุทธศาสตร์การปลูกฝัง “คนไทยไม่โกง” เพื่อปฏิรูป “คน” ให้มีจิตสำนึกและสร้างพลังรวมเพื่อแก้ไขปัญหาทุจริตคอร์รัปชัน ประกอบด้วย ๓ แนวทาง ได้แก่ ๑) สร้างจิตสำนึกที่ตัวบุคคล ๒) สร้างเครือข่ายและกลไกเชิงสถาบันเพื่อเสริมความเข้มแข็งของคน ๓) สร้างพลังคุณธรรม เป็นเครือข่ายต่อต้าน เฝ้าระวัง และลงโทษคนทำผิด โดยมี ๗ กลุ่มเป้าหมาย ได้แก่ ๑) เด็กและเยาวชน ๒) ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของรัฐ ๓) นักการเมือง ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง และพรรคการเมือง ๔) ธุรกิจเอกชน (ผู้ประกอบการธุรกิจ บริษัท ห้างร้าน พนักงานเอกชน องค์กรที่ทำงานส่งเสริมและกำกับดูแลภาคธุรกิจเอกชน) ๕) สื่อมวลชน ๖) ประชาสังคม ๗) ประชาชน

๒. ยุทธศาสตร์การป้องกัน ด้วยการเสริมสร้างสังคมธรรมาภิบาลเพื่อปฏิรูประบบและองค์กรเพื่อสร้างธรรมาภิบาลในทุกภาคส่วน ซึ่งประกอบด้วย ๑) หลักนิติธรรม ปฏิรูปกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานขององค์กรให้ชัดเจน ๒) การสร้างความโปร่งใสในการกำหนดกฎเกณฑ์ กติกา กระบวนการขั้นตอนการดำเนินงาน การเข้าถึงข้อมูล ๓) การเสริมสร้าง สนับสนุนการมีส่วนร่วมของประชาชน ๔) การลดการใช้ดุลยพินิจในการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ ๕) การเพิ่มประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และความคุ้มค่า ๖) การขจัดโอกาสการทุจริตด้วยการตรวจสอบ จับกุม ลงโทษอย่างเคร่งครัดและจริงจัง ๗) ลดการแทรกแซงทางการเมือง

๓. ยุทธศาสตร์การปราบปราม เพื่อปฏิรูประบบและกระบวนการจัดการต่อกรณีการทุจริตคอร์รัปชันให้มีประสิทธิภาพ เป้าประสงค์การปฏิรูปต้องการให้องค์กรอิสระฯ และหน่วยงานต่อต้านการทุจริตภาครัฐมีความเข้มแข็ง มีประสิทธิภาพในการแก้ไขปัญหา ทั้งด้านโครงสร้างองค์กร การเข้าสู่ตำแหน่งของกรรมการองค์กรอิสระ ความมีอิสระในการกำหนดนโยบายขององค์กรอิสระ มีทรัพยากรบริหารที่เพียงพอและไม่ถูกครอบงำโดยรัฐบาล ความมีอิสระในการปฏิบัติงาน และการมีบุคลากรที่มีความสามารถ

ยุทธศาสตร์การปราบปรามขององค์กรอิสระและหน่วยงานเกี่ยวกับการต่อต้านการทุจริตในภาครัฐที่มีประสิทธิภาพจึงประกอบด้วย ๑) ทบทวนโครงสร้างขององค์กรอิสระฯ จำนวนคุณวุฒิ และทักษะของบุคคล มีกระบวนการสรรหาที่สามารถยึดโยงกับประชาชนได้ วาระการดำรงตำแหน่งของคณะกรรมการองค์กรอิสระจะต้องมีระยะเวลาเท่ากัน ๒) อำนาจหน้าที่ขององค์กรอิสระ มีอำนาจชี้ขาดในสำนวนคดี เสนออัยการส่งฟ้องศาลชั้นอุทธรณ์พิเศษในกรอบระยะเวลาที่แน่นอน ๓) กระบวนการพิจารณาดำเนินการเกี่ยวกับเรื่องร้องเรียนและคดีต้องยึดหลักธรรมาภิบาล สามารถนำคนผิดมาลงโทษได้ภายในระยะเวลาที่กำหนด

๑.๑.๓.๒ รายงานของคณะกรรมการสิทธิการวิสามัญซบเคลื่อนการปฏิรูปประเทศ ด้านการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ

(๑) เรื่อง การปฏิรูปมาตรการเสริมสร้างระบบการบริหารงานที่มีธรรมาภิบาล ในภาครัฐ

มาตรการ ๑ กำหนดนโยบายเพื่อความโปร่งใสในการดำเนินงานภาครัฐ ทุกส่วนราชการมีการกำหนดนโยบายเพื่อความโปร่งใสในการดำเนินงานภาครัฐ โดยมีมาตรการเป็นรูปธรรม มีนโยบายต่อต้านการทุจริต ประเมินผลผ่านโครงการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (Integrity & Transparency Assessment: ITA)

มาตรการ ๒ กำหนดบุคคลที่ต้องยื่นบัญชีแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สินเพิ่มเติม กำหนดตำแหน่งเจ้าหน้าที่รัฐให้มีหน้าที่ยื่นบัญชีทรัพย์สินหนี้สินนอกเหนือจากที่กฎหมายในปัจจุบัน กำหนด และให้คณะกรรมการป้องกันการทุจริตในภาครัฐและสำนักงาน ป.ป.ช. ปรับปรุงแบบแสดงรายการทรัพย์สินและหนี้สิน กำหนดให้ส่วนราชการต้นสังกัดดำเนินการติดตาม ตรวจสอบ เก็บข้อมูลในแฟ้มประวัติข้าราชการ เพื่อเป็นกลไกป้องกันการทุจริต

มาตรการ ๓ การแสดงผลการจัดซื้อจัดจ้าง เปรียบเทียบให้กรมบัญชีกลางจัดทำฐานข้อมูลแสดงผลการจัดซื้อจัดจ้าง เปรียบเทียบครุภัณฑ์และสิ่งก่อสร้าง และเผยแพร่ข้อมูล เพื่อให้หน่วยงานของรัฐใช้เป็นข้อมูลประกอบการจัดซื้อจัดจ้าง และเป็นแหล่งข้อมูลสำหรับผู้ค้าหรือผู้สนใจทั่วไป

มาตรการ ๔ กำหนดให้มีหน่วยงานกำกับ ติดตาม และประเมินผล ให้ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต (ศปท.) เป็นหน่วยงานรับผิดชอบในระดับกระทรวง กำกับ ติดตาม ประเมินผลในหน่วยงานภาครัฐ และให้มีการจัดตั้งหรือมอบหมายภารกิจให้หน่วยงานในระดับต่าง ๆ รับผิดชอบในระดับรองลงไป

มาตรการ ๕ เกณฑ์จริยธรรม ข้อห้ามการปฏิบัติ และคู่มือในการจัดซื้อจัดจ้าง สำหรับข้าราชการและเจ้าหน้าที่รัฐ ให้กรมบัญชีกลางกำหนดกฎเกณฑ์ จริยธรรม ข้อห้ามปฏิบัติ และคู่มือในการจัดซื้อจัดจ้าง เป็นหลักเกณฑ์กลางของประเทศ เพื่อให้การจัดซื้อจัดจ้างเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ตรวจสอบได้ มีมาตรฐาน

มาตรการ ๖ ทุกหน่วยงานต้องดำเนินการให้เป็นองค์กรคุณธรรม กำหนดให้ทุกหน่วยงานเป็นองค์กรคุณธรรมตามแนวทางศูนย์คุณธรรม ปรับบทบาทของ ศปท. ให้เป็นหน่วยงานหลักในการปฏิบัติหน้าที่ผลักดันให้เกิดองค์กรคุณธรรม

มาตรการ ๗ การปฏิรูปนิเทศข้าราชการ ข้าราชการบรรจุใหม่ และเจ้าหน้าที่ของรัฐ เพิ่มเติมเรื่องคุณธรรม จริยธรรม และมาตรการเสริมในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ให้สำนักงานคณะกรรมการข้าราชการพลเรือนและคณะกรรมการกำหนดนโยบายและมาตรฐานการบริหารบุคคลของทุกหน่วยงาน ปรับปรุงหลักสูตรการฝึกอบรมของข้าราชการ เจ้าหน้าที่ของรัฐ เพิ่มเติมเรื่องคุณธรรม จริยธรรมและมาตรการเสริมในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

(๒) เรื่อง การปฏิรูปมาตรการเสริมสร้างระบบการบริหารงานที่มีบรรษัทภิบาล ในภาคเอกชน

มาตรการ ๑ การเพิ่มแนวร่วมปฏิบัติของภาคเอกชนไทยในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน (Collective Action Coalition against Corruption: CAC) โดยส่งเสริมให้ภาคธุรกิจเข้ามามีส่วนร่วมในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชันของเจ้าหน้าที่รัฐ โดยภาคธุรกิจกำหนดนโยบายที่จะประกอบธุรกิจด้วยความโปร่งใส มีจรรยาบรรณธุรกิจ และปฏิเสธการให้เงินสินบนทุกรูปแบบ และร่วมมือกันเปิดเผยการกระทำที่สื่อไปในทางทุจริต และพิจารณาหาวิธีที่ทำให้หน่วยงานของภาคเอกชนและพนักงานตอบรับในหลักการร่วมกันในแนวทางต่อต้านการทุจริต ซึ่งการดำเนินการตามแนวร่วม

ปฏิบัติในปัจจุบัน ประกอบด้วย ๓ รูปแบบ โดยเป็นทางเลือกให้กับภาคเอกชนที่จะดำเนินการในลักษณะใดลักษณะหนึ่ง ดังนี้

รูปแบบที่ ๑ คำประกาศเจตนารมณ์ต่อต้านการทุจริต (Anti-Corruption Declaration) เป็นความตกลงในหลักการร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่จะไม่เข้าไปเกี่ยวข้องกับการทุจริตเป็นการให้คำมั่นต่อสาธารณะและตกลงที่จะจัดให้มีการประเมินความเสี่ยงที่เกี่ยวข้องกับการทุจริตภายในบริษัท และจัดให้มีนโยบายห้ามการให้สินบนในทุกรูปแบบ โดยประกาศเผยแพร่ในองค์กรในรูปแบบของจรรยาบรรณธุรกิจ เพื่อเป็นแนวทางให้ผู้บริหารและพนักงานในการปฏิบัติตนอย่างมีจริยธรรมและรับผิดชอบในทุกโอกาส พร้อมกำหนดบทลงโทษภายในองค์กรหากไม่มีการปฏิบัติตาม

รูปแบบที่ ๒ การรับรองแนวร่วมธุรกิจ (Signatory Company) เป็นการกำหนดให้มีนโยบายต่อต้านคอร์รัปชันและระบบป้องกันการจ่ายสินบนให้แก่เจ้าหน้าที่รัฐเป็นรูปธรรมที่ได้รับการสอบทานว่ามีอยู่จริงในบริษัท โดยระบบป้องกันการจ่ายสินบนต้องมีมาตรการการปฏิบัติตามคู่มือประกอบพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๘ มาตรา ๑๒๓/๕ หรือแนวปฏิบัติที่ดีเทียบเท่าสากล

รูปแบบที่ ๓ การทำข้อตกลงคุณธรรม (Integrity Pact) เป็นการทำสัญญาาลายลักษณะอักษรระหว่างหน่วยงานจัดซื้อจัดจ้างและบริษัทผู้เข้าร่วมประมูล โดยมีบุคคลภายนอกที่เป็นกลางทำหน้าที่เป็นผู้ตรวจสอบการดำเนินการตามสัญญา โดยหากพบว่าบริษัทผู้เข้าร่วมประมูลมีการทุจริต หรือละเมิดข้อตกลงที่ได้ตกลงไว้จะต้องลงโทษ

มาตรการ ๒ การทำข้อตกลงคุณธรรม (Integrity Pact) ในการจัดซื้อจัดจ้าง
ให้กรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง ในฐานะหน่วยงานกลางที่กำหนดระเบียบหลักเกณฑ์และวิธีการในการจัดซื้อจัดจ้างพิจารณากำหนดให้การจัดทำข้อตกลงคุณธรรมเป็นภาคบังคับ (Compulsory) ในโครงการที่ใช้งบประมาณจำนวนมากและเป็นภารกิจหลัก (โครงสร้างพื้นฐานของประเทศ) หรือภารกิจที่มีความเร่งด่วนของหน่วยงาน หรือเป็นโครงการที่จะสร้างภาระหนักให้แก่ภาครัฐจำนวนมากหรือเป็นโครงการที่มีผลกระทบต่อชุมชน สิ่งแวดล้อมและประชาชนในวงกว้าง หรือเป็นโครงการของหน่วยงานที่มีสิทธิหรือข้อมูลของหน่วยงานตรวจสอบว่ามีการทุจริตเกิดขึ้นในช่วง ๕ ปีย้อนหลัง หรือเป็นโครงการที่ประชาชน องค์กรพัฒนาเอกชน สื่อสารมวลชนให้ความสนใจเป็นจำนวนมาก

มาตรการ ๓ การป้องกันการหลีกเลี่ยงภาษีผ่านการทำธุรกรรมกับบริษัทนอกอาณาเขต (Offshore Company) สืบเนื่องจากปัญหาทุจริตคอร์รัปชันในปัจจุบันการประกอบธุรกิจข้ามชาติทางธุรกรรมการเงินผ่านบริษัทนอกอาณาเขต (Offshore Company) ที่ผู้ประกอบการไทยสามารถโอนการเก็บกักเงินรายได้และกำไรไว้ในต่างประเทศโดยที่สามารถพอกเงินต่อไปได้อีก และมีหลายกรณีที่ผันผ่านบริษัทตัวแทนต่างประเทศและนำกลับมาเป็นทุนหมุนเวียนในประเทศอีก โดยอาจจะทำผ่านตลาดหลักทรัพย์ไทย สถาบันหรือธุรกรรมด้านการเงินรูปแบบต่าง ๆ ที่มีอยู่ที่ยังเน้นการคุ้มครองลูกค้าหรือผู้ถือหุ้นเป็นหลัก โดยเฉพาะผู้ค้าตัวแทนต่างชาติที่จะได้รับการคุ้มครองไม่เปิดเผยข้อมูลทางธุรกิจและข้อมูลทางการเงินได้โดยง่ายแม้ว่าจะได้รับการร้องขอข้อมูลจากหน่วยงานราชการ และหากผู้ประกอบการที่เกี่ยวข้องรายได้ถูกตรวจสอบพบว่าเจตนากระทำความผิดและหรือปกปิดข้อมูล การลงโทษโดยทั่วไปปัจจุบันจะมุ่งเน้นใช้วิธีการเปรียบเทียบปรับเท่านั้น ซึ่งไม่มีประสิทธิภาพก่อให้เกิดความไม่รับผิดชอบต่อสาธารณะ มีเจตนาหลีกเลี่ยงภาษีและปิดบังเส้นทางการเงินที่ถูกนำไปใช้จ่ายทางทุจริต ซึ่งมีผลกระทบเสียหายโดยตรงต่อฐานะการเงินของประเทศไทยเป็นจำนวนมาก (เฉลี่ยปี ๒๕๔๗ - ๒๕๕๖) อยู่ที่ปีละ ๖.๕ แสนล้านบาท ดังนั้น มาตรการป้องกันการเลี่ยงภาษีผ่านการทำธุรกรรมกับบริษัทนอกอาณาเขตนี้มีความเกี่ยวข้องกับการปฏิรูประบบงานของหน่วยงานต่อต้านการทุจริต ดังนี้

๑) สำนักงาน ปปง.

- กำหนดให้บุคคลหรือนิติบุคคลที่จดทะเบียนในประเทศไทยเปิดเผยข้อมูลรายชื่อบริษัทนอกอาณาเขตที่ตนมีส่วนได้ส่วนเสียเกี่ยวข้องเป็นเจ้าของทรัพย์สินส่วนใดส่วนหนึ่ง และแสดงหลักฐานการจดทะเบียนบริษัทดังกล่าวต่อสำนักงาน ปปง. ในกรณีที่มีการเปลี่ยนแปลง/เพิ่มเติมให้แจ้งสำนักงาน ปปง. ภายใน ๑๕ วันนับตั้งแต่วันที่มีการเปลี่ยนแปลง โดยสำนักงาน ปปง. มีหน้าที่ตรวจสอบรายการธุรกรรมต้องสงสัยและดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป และกำหนดให้คนไทยทุกคนที่มีบัญชีกับธนาคารในต่างประเทศต้องยื่นข้อมูลต่อสำนักงาน ปปง. ทุกปี โดยสำนักงาน ปปง. มีหน้าที่ตรวจสอบรายการธุรกรรมต้องสงสัยและดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

๒) สำนักงาน ป.ป.ช.

- เห็นควรกำหนดระเบียบการทำงานให้สำนักงาน ป.ป.ช. ระบุแบบฟอร์มให้เปิดเผยข้อมูล ข้อกำหนดในการทำงานให้สำนักงาน ป.ป.ช. ระบุในแบบฟอร์มให้เปิดเผยข้อมูลรายชื่อบริษัทนอกอาณาเขตที่ตนมีส่วนได้ส่วนเสียเกี่ยวข้องเป็นเจ้าของทรัพย์สินส่วนใดส่วนหนึ่ง หรือให้มีการแสดงหลักฐานการจดทะเบียนบริษัท รายงานงบดุลประจำปีหรือรายละเอียดการทำธุรกรรมของบริษัทนอกอาณาเขตดังกล่าวให้ครบถ้วน และดำเนินการสอบสวนข้อเท็จจริง รวมถึงการตรวจสอบข้อมูลผู้ถือหุ้นในบริษัทที่จดทะเบียนนอกอาณาเขตที่มีความสัมพันธ์กับผู้ที่มีหน้าที่แสดงบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินเพื่อดำเนินการตามกฎหมายต่อไป

๓) สำนักงาน ป.ป.ท.

- ให้คณะกรรมการ ป.ป.ท. เสนอแนะต่อคณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนดให้บุคคลที่เป็นเจ้าหน้าที่ที่อยู่ในความรับผิดชอบของสำนักงาน ป.ป.ช. ให้มีหน้าที่เปิดเผยข้อมูลรายชื่อบริษัทนอกอาณาเขตที่ตนมีส่วนได้ส่วนเสียเกี่ยวข้องเป็นเจ้าของทรัพย์สินส่วนใดส่วนหนึ่ง และแสดงบัญชีเงินฝากธนาคารในต่างประเทศต่อสำนักงาน ป.ป.ช. หากไม่มีการเปิดเผยข้อมูลดังกล่าว ให้สำนักงาน ป.ป.ช. ดำเนินการสอบสวนตามกฎหมายต่อไป

๔) สำนักงาน ก.ล.ต.

- กำหนดให้ ก.ล.ต. ออกระเบียบกรณีมีคำสั่งซื้อหลักทรัพย์ไทยมาจากต่างประเทศ ให้บริษัทหลักทรัพย์ในไทยรายใดจะรับคำสั่งซื้อจากต่างประเทศต้องให้ลูกค้าทำข้อตกลงพร้อมที่จะให้ข้อมูลแก่ทางการไทยเพื่อใช้สำหรับตรวจสอบเกี่ยวกับเจ้าของที่แท้จริงในบริษัทผู้ซื้อ (Nominee) โดยไม่จำเป็นต้องรอให้มีหลักฐานว่ามีการกระทำความผิดกฎหมายไทยก่อน

- ในการจัดทำรายงานงบดุลประจำปี ให้ผู้ตรวจสอบบัญชีรายงานข้อมูลรายชื่อบริษัทนอกอาณาเขตที่ตนมีส่วนได้ส่วนเสียเกี่ยวข้องเป็นเจ้าของทรัพย์สินส่วนใดส่วนหนึ่งกับบริษัท โดยแสดงหลักฐานการจดทะเบียนบริษัท รายงานงบดุลประจำปี หรือรายละเอียดการทำธุรกรรมของบริษัทนอกอาณาเขตให้ครบถ้วน หากไม่มีการเปิดเผยข้อมูล ให้ ก.ล.ต. ดำเนินการชะลอการชำระบัญชีหรือดำเนินการสอบสวนตามกฎหมายต่อไป

๕) กรมสรรพากร

- กำหนดให้บุคคลหรือนิติบุคคลที่จดทะเบียนในประเทศไทยเปิดเผยข้อมูลรายชื่อบริษัทนอกอาณาเขตที่ตนมีส่วนได้เสียเกี่ยวข้องเป็นเจ้าของทรัพย์สินส่วนใดส่วนหนึ่ง และแสดงหลักฐานการจดทะเบียนบริษัท รายงานงบดุลประจำปี หรือรายละเอียดการทำธุรกรรมของบริษัทนอกอาณาเขตประกอบการยื่นเสียภาษีเงินได้บุคคลหรือบัญชีงบดุลประจำปีของนิติบุคคลเพื่อให้เกิดความโปร่งใสในการดำเนินธุรกิจและใช้เป็นข้อมูลประกอบการตรวจสอบการเรียกเก็บภาษีอากรได้อย่างถูกต้องครบถ้วนต่อไป

- จัดตั้งหน่วยงานเฉพาะที่รับผิดชอบด้านการตรวจสอบกรณีการป้องกันการเล็งภาษีเป็นการเฉพาะ โดยมีเจ้าหน้าที่ที่มีความรู้ ความชำนาญด้านการประกอบธุรกิจข้ามชาติและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เจ้าหน้าที่ที่อยู่ในหน่วยงานดังกล่าวประกอบด้วย เจ้าหน้าที่ตรวจสอบภาษี นักวิชาการภาษี (นักเศรษฐศาสตร์) และนิติกร เป็นต้น

- จัดแผนการอบรมและทำกิจกรรมรณรงค์เพื่อปลูกฝังจิตสำนึกหน้าที่ในการเสียภาษีแก่ประชาชนและธุรกิจเอกชนให้สำนึกถึงการมีส่วนร่วมรับผิดชอบต่อสังคมโดยรวม โดยเฉพาะกรณีการดำเนินธุรกิจโดยเปิดบริษัทนอกอาณาเขตเพื่อเลี่ยงภาษีในลักษณะนี้ เป็นสิ่งที่ไม่สมควรและไม่ชอบด้วยกฎหมาย

๖) กรมพัฒนาธุรกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์

- กำหนดให้นิติบุคคลที่จดทะเบียนในประเทศไทย เปิดเผยแพร่ข้อมูลรายชื่อบริษัทนอกอาณาเขตที่ตนมีส่วนได้ส่วนเสียเกี่ยวข้องเป็นเจ้าของทรัพย์สินส่วนใดส่วนหนึ่ง และแสดงหลักฐานการจดทะเบียนบริษัท รายงานงบดุลประจำปี หรือรายละเอียดการทำธุรกรรมของบริษัทนอกอาณาเขต ประกอบการยื่นบัญชีงบดุลประจำปีของนิติบุคคล เพื่อให้เกิดความโปร่งใสในการดำเนินธุรกิจและใช้เป็นข้อมูลประกอบการตรวจสอบการเก็บภาษีอากรได้อย่างถูกต้องครบถ้วนต่อไป

- กำหนดให้บริษัทข้ามชาติที่จดทะเบียนในประเทศไทยและมีรายได้รวมตั้งแต่ ๑,๐๐๐ ล้านบาท ยื่นรายงานผลประกอบการของบริษัทข้ามชาติและบริษัทในเครือภายใน ๑๒ เดือนหลังจากได้รายงานผลประกอบการประจำปีของบริษัท

- กำหนดให้บริษัทข้ามชาติที่จดทะเบียนในประเทศไทยและมีรายได้รวมตั้งแต่ ๑๐,๐๐๐ ล้านบาท ต้องเปิดเผยรายงานด้านภาษีทั้งในประเทศไทยและในประเทศอื่น ๆ ที่บริษัทดำเนินกิจกรรมทางเศรษฐกิจให้สาธารณชนเข้าถึงได้เป็นเวลา ๕ ปี

๗) ธนาคารแห่งประเทศไทย กระทรวงการคลัง

กำหนดหลักเกณฑ์แนวทางการปฏิบัติงานให้ธนาคารพาณิชย์เกี่ยวกับการรู้จักลูกค้า (Know Your Customer: KYC) และการตรวจสอบเพื่อทราบข้อเท็จจริงเกี่ยวกับลูกค้า (Customer Due Diligence: CDD) โดยกำหนดข้อบังคับในการตรวจสอบข้อมูลการทำธุรกรรมกับบริษัทนอกอาณาเขต โดยให้เปิดเผยบุคคลที่ได้รับประโยชน์สูงสุดท้าย หมายถึงบุคคลธรรมดาที่เป็นเจ้าของบัญชีหรือเจ้าของนิติบุคคลที่แท้จริงซึ่งพิจารณาจากข้อเท็จจริงในทางพฤตินัย

มาตรการ ๔ เพิ่มบทลงโทษกรรมการบริษัทกรณี Insider Trading ให้คณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ (ก.ล.ต.) จะต้องมีการพิจารณาบทลงโทษกรณีการใช้ข้อมูลภายในในการซื้อหรือขายหลักทรัพย์จดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์อันเป็นการเอาเปรียบบุคคลภายนอก เพื่อให้มีการแก้ไขปรับปรุงแก้พระราชบัญญัติหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์ โดยการเพิ่มโทษจำคุกจาก ๒ ปี เป็น ๕ ปี และเพิ่มโทษปรับจาก ๒ เท่าของประโยชน์ที่ได้รับเป็น ๒ เท่าของมูลค่าการซื้อขายหลักทรัพย์ รวมทั้งให้ขาดจากคุณสมบัติจากการเป็นกรรมการบริษัทจดทะเบียนในตลาดหลักทรัพย์ นอกเหนือจากโทษปรับ และจะต้องให้ศาลเป็นผู้พิจารณาการกระทำความผิดและพิพากษาคดีแทนการลงโทษโดยคณะกรรมการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์

๑.๑.๓.๓ สรุปประเด็นและข้อเสนอแนะจากการจัดสัมมนาฯ รับฟังความคิดเห็นของประชาชน ๔ ภูมิภาค รวมถึงจังหวัดสงขลาและ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้

การสัมมนาฯ รับฟังความคิดเห็นการจัดทำแผนการปฏิรูปประเทศฯ โดยคณะกรรมการเพื่อช่วยดำเนินการตามมาตรา ๑๘ (๓) แห่งพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐ ของคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ได้มีการดำเนินการใน ๔ ภูมิภาค ได้แก่ ภาคเหนือ ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ภาคกลาง ภาคใต้ และ

๑ พื้นที่ คือจังหวัดสงขลาและ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยกลุ่มเป้าหมายของผู้เข้าร่วมสัมมนาจะเป็นผู้แทนจากหน่วยงานภาครัฐ นักการเมือง นักการเมืองท้องถิ่น องค์กรตรวจสอบ ภาคธุรกิจ สื่อมวลชน และภาคประชาชนในภูมิภาคต่าง ๆ โดยรวมภูมิภาคละประมาณ ๒๐๐ คน รวมจำนวนทั้งหมดประมาณ ๑,๐๐๐ คน ทั้งนี้ คณะอนุกรรมการฯ ได้รวบรวมข้อมูล ประเด็นข้อคิดเห็น และข้อเสนอแนะจากการจัดสัมมนาดังกล่าว นำมาประมวลและวิเคราะห์เพื่อจัดทำเป็นผลการสัมมนาในภาพรวม โดยจำแนกออกเป็น ๒ ประเด็น ได้แก่ สภาพปัญหาและอุปสรรค และข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูป สรุปได้ดังนี้

(๑) สภาพปัญหาและอุปสรรค

(๑.๑) ข้อคำนึงหลักการปฏิรูปการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของสังคมไทย ส่วนใหญ่เกิดจากปัญหาระบบการปฏิบัติงานของเจ้าพนักงานของรัฐและหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐที่มุ่งเน้นกำกับควบคุมมากกว่าการส่งเสริมแนวทางการดำเนินงานที่สุจริตที่แท้จริง โดยเจ้าหน้าที่และหรือพนักงานผู้มีอำนาจส่วนหนึ่งอาจหวังผลตอบแทนจากการมุ่งเอาเปรียบของผู้ประกอบการในวงการต่าง ๆ ตลอดจนการใช้อำนาจเพื่อประโยชน์ส่วนตนของเจ้าพนักงานของรัฐและหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐเอง ทำให้มีผลกระทบต่อการพัฒนาประเทศที่ไม่มีประสิทธิภาพเท่าทันประเทศคู่แข่งอื่น ๆ ทั้งในภูมิภาคและนอกภูมิภาค ดังนั้น ผลกระทบที่เกิดขึ้นไม่เพียงแต่มีผลต่อภาวะเศรษฐกิจและสังคมเท่านั้น แต่ยังมีผลในหลายกรณีต่อความมั่นคงของประเทศในด้านต่าง ๆ ตลอดจนมีผลต่อวิถีชีวิตและทรัพย์สินของประชากรทุกหมู่เหล่าโดยเฉพาะผู้ยากจน นอกจากนี้ การทุจริตมีผลกระทบต่อประสิทธิภาพการใช้งบประมาณอย่างสิ้นเปลืองอีกด้วย

(๑.๒) การแก้ไขปัญหาคอร์รัปชันและประพฤติมิชอบของประเทศไทยที่ผ่านมา มิได้มีผลต่อการลดปัญหาแต่อย่างใด ทั้งนี้ ภาคีภาคประชาชนที่เป็นผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง ผู้ที่ได้รับผลความเสียหายมากกว่าภาคีอื่น ๆ และเดือดร้อนมากขึ้น ต่างก็มีความเห็นว่าแนวทางแก้ไขปัญหาดังกล่าวต้องอาศัยการรวมตัวเพื่อสร้างบทบาทและอำนาจการต่อต้านการทุจริตฯ อย่างมีส่วนร่วมของประชาชนในสังคม “โดยประชาชนคนไทยต้องทวงคืนอำนาจ บทบาทและการจัดการร่วมกันตรวจสอบ” ในการป้องกันทุจริตฯ ที่เกิดขึ้นทั้งในภาครัฐและผู้ประกอบการธุรกิจ ที่มุ่งหวังผลประโยชน์ส่วนตนโดยไม่คำนึงถึงประโยชน์สังคมส่วนรวม

(๒) ข้อเสนอแนะเพื่อการปฏิรูป

(๒.๑) สร้างพลังสังคมที่เข้มแข็งโดยสนับสนุนกระบวนการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนให้เป็นแกนกลางในการเสนอแนะ ติดตาม ตรวจสอบ และต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ รวมถึงการฟ้องร้องหน่วยงานของรัฐที่ไม่ปฏิบัติหน้าที่ตามที่รัฐธรรมนูญได้บัญญัติไว้ โดยรัฐต้องเร่งรัดออกกฎหมายรองรับการทำงานของเครือข่ายประชาชนภายใน ๑ ปี ให้เป็นกฎหมายที่มุ่งให้ประชาชนเป็นผู้มีอำนาจและบทบาทปฏิบัติต่อต้านและจัดการทุจริตและประพฤติมิชอบ ทั้งนี้ รัฐต้องให้ความสำคัญคุ้มครองและป้องกันการถูกกลั่นแกล้ง หรือได้รับการปฏิบัติโดยไม่เป็นธรรมในลักษณะต่าง ๆ ต่อชีวิต ร่างกาย อนามัย ชื่อเสียงและทรัพย์สิน วิถีชีวิตและหน้าที่การงาน ตลอดจนการฟ้องปิดปาก รวมทั้งจะต้องเป็นกฎระเบียบรองรับที่ไม่ยุ่งยาก ไม่ซ้ำซ้อน ลดขั้นตอน และมีความเด็ดขาด

(๒.๒) เครือข่ายตรวจสอบของภาคีประชาชนต้องได้รับบทบาทและอำนาจในการเข้าถึงและสามารถตรวจสอบข้อมูลที่เกี่ยวข้องได้ในทางปฏิบัติอย่างแท้จริง (เดิมจะอ้างเป็นเอกสารปิดเอกสารความลับ และอื่น ๆ ที่เป็นการไม่ร่วมมือตามกฎหมาย โดยฝ่ายบริหารไม่มีการดักเตือน ไม่มีการลงโทษแต่อย่างใด)

(๒.๓) ยุทธศาสตร์ด้านการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ให้เน้นมาตรการการบังคับใช้กฎหมายกับผู้กระทำความผิดอย่างจริงจัง รวดเร็ว เด็ดขาด เท่าเทียมและเป็นธรรม

(๒.๔) ต้องปฏิรูปการบริหารงานของหน่วยงานภาครัฐให้มีการทำงานแบบบูรณาการในทุกระดับหน่วยงาน เพื่อลดความซ้ำซ้อน สร้างความเป็นเอกภาพ ตลอดทั้งมีการบูรณาการ

หน่วยงานตรวจสอบ เพื่อสนับสนุน เพิ่มประสิทธิภาพในการตรวจสอบพฤติกรรมที่ทุจริตและประพฤติมิชอบของเจ้าพนักงานของรัฐและหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐและผู้ประกอบการที่ประพฤติมิชอบ ที่มุ่งเอาเปรียบทางการค้าและธุรกิจ และเลี้ยงภาษี

(๒.๕) บุคลากรหน่วยงานภาครัฐต้องมีความรับผิดชอบต่อกรณีการทุจริตและประพฤติมิชอบในหน่วยงาน โดยเฉพาะอย่างยิ่งหัวหน้าส่วนราชการหรือผู้บังคับบัญชาโดยตรง โดยมีการลงโทษให้พ้นไปจากตำแหน่ง เมื่อมีหลักฐานที่เชื่อได้ว่ามีพฤติกรรมการทุจริตในหน่วยที่ทำหน้าที่ และอาจมีความเสี่ยงต่อผลประโยชน์สาธารณะและการไต่สวนคดี และควรมีระบบตรวจสอบภายในที่ประชาชนมีส่วนร่วมในการพิจารณาความประพฤติและความเสี่ยงต่อการทุจริตฯ ที่อาจจะมีผลกระทบเสียหายต่อผลประโยชน์อันพึงได้ของสาธารณชน ทั้งนี้ ควรมีการกำหนดระยะเวลาในการดำรงตำแหน่งของเจ้าหน้าที่ในพื้นที่อย่างชัดเจน มีระบบการควบคุมบังคับการแต่งตั้ง โอนย้าย ที่ช่วยคัดสรรบุคลากรที่มีประวัติการทำงานที่สุจริต มีคุณธรรม ตลอดจนให้เป็นหน้าที่ของคณะกรรมการในหน่วยงานและประชาชนผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการทำหน้าที่ดังกล่าวของเจ้าพนักงานของรัฐและหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ

(๒.๖) การเปิดเผยข้อมูลของหน่วยงานภาครัฐที่ผ่านมา การดำเนินงานโครงการต่าง ๆ ของภาครัฐในทุกระดับ ขาดความโปร่งใสและสร้างปัญหาอย่างต่อเนื่อง ความโปร่งใสเป็นเครื่องมือในการลดความเสี่ยง และลดโอกาสการทุจริตและประพฤติมิชอบ และหลักสำคัญคือ ต้องมีการเปิดเผยข้อมูลต่าง ๆ ในหลายช่องทาง เพื่อให้ประชาชนได้รับทราบ เช่น การดำเนินงานนโยบายของรัฐบาล การจัดซื้อจัดจ้าง ข้อมูลด้านงบประมาณ และการจัดทำงานงบประมาณ รวมถึงข้อมูลการใช้ดุลยพินิจในงานที่มีอำนาจตามกฎหมายในการควบคุมกำกับดูแล และอนุมัติโครงการต่าง ๆ

(๒.๗) ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด และผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกระดับต้องรายงานผลการใช้งบประมาณทุกด้านที่ถูกจัดสรรแก่จังหวัดและองค์กรที่รับผิดชอบ ให้ประชาชนได้รับทราบและร่วมตรวจสอบ เพื่อให้เกิดความโปร่งใสในการบริหารงบประมาณในทุกโครงการ ทั้งส่วนกลาง ส่วนภูมิภาคและส่วนท้องถิ่น

(๒.๘) เน้นยุทธศาสตร์ป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ โดยมีการปรับทัศนคติ ส่งเสริมให้มีการปลูกฝังเพื่อหล่อหลอมคุณธรรมจริยธรรมตั้งแต่เยาว์วัยและตลอดจนทุกช่วงของชีวิต ให้แก่เด็ก เยาวชนและประชาชน โดยผ่านทั้งกระบวนการการเรียนการสอนและกระบวนการทางสังคม เพื่อสร้างจิตสำนึกให้มีค่านิยมและทัศนคติที่ถูกต้อง โดยยึดถือเป็นหลักในการดำรงชีวิตที่ไม่ทุจริตในทุกโอกาสทุกสถานที่ รวมทั้งให้สังคมทั่วไปได้รับรู้อย่างชัดเจนว่าการกระทำใดถือได้ว่าเป็นการทุจริตและประพฤติมิชอบ

๑.๒ สถานการณ์และแนวโน้ม

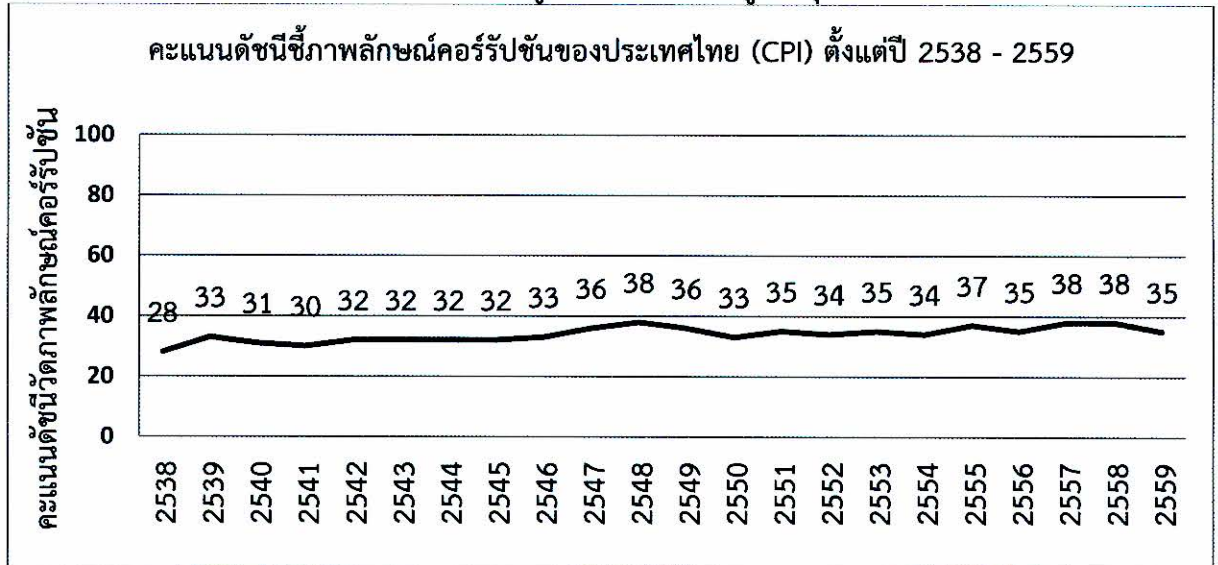
๑.๒.๑ สถานการณ์และแนวโน้มภายนอก

๑.๒.๑.๑ ข้อตกลงความร่วมมือด้านการต่อต้านการทุจริตระหว่างประเทศ การทุจริตที่เกิดขึ้นภายในแต่ละประเทศและรูปแบบที่เกิดขึ้นในระดับระหว่างประเทศมีผลกระทบเชิงลบต่อสังคมและเศรษฐกิจทุกประเทศ ดังนั้น ในการประชุมสหประชาชาติ ครั้งที่ ๑๑ กำหนดให้การทุจริตคอร์รัปชันเป็นอาชญากรรมประเภทหนึ่งที่ประชาคมโลกต้องให้ความร่วมมือในการปราบปรามจึงเกิดเป็นอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต ค.ศ. ๒๐๐๓ (United Nations Convention Against Corruption: UNCAC) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างความร่วมมือระหว่างประเทศในการติดตามทรัพย์สินที่ได้จากการทุจริต ซึ่งประเทศไทยได้ให้สัตยาบันในปี ๒๕๕๔

๑.๒.๑.๒ การประเมินสถานการณ์การทุจริตคอร์รัปชันในระดับสากล มีหน่วยงานที่รับผิดชอบหลักในการประเมิน คือ องค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติ (Transparency International: TI)

ได้จัดทำดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index: CPI) ตั้งแต่ปี ๒๕๓๘ เป็นต้นมา จนกระทั่งปี ๒๕๕๙ พบว่า ค่าดัชนีชี้วัดภาพลักษณ์ของการคอร์รัปชันของประเทศไทยอยู่ในระดับต่ำมาโดยตลอด (รายละเอียดดังตาราง ๑.๑)

ตาราง ๑.๑ ข้อมูลจากดัชนีการรับรู้การทุจริต



ที่มา : สรุปข้อมูลจาก Transparency International

๑.๒.๑.๓ **นิยาม รูปแบบทั่วไปของการทุจริต** องค์การเพื่อความโปร่งใสนานาชาติ (TI) ได้กำหนดนิยามและรูปแบบการทุจริตเป็น ๗ รูปแบบ ได้แก่

- (๑) การทุจริตขนาดใหญ่ (Grand Corruption)
- (๒) การทุจริตขนาดเล็ก (Petty Corruption)
- (๓) การติดสินบน (Bribery)
- (๔) การยักยอก (Embezzlement)
- (๕) การอุปถัมภ์ (Patronage)
- (๖) การเลือกที่รักมักที่ชัง (Nepotism)
- (๗) ผลประโยชน์ทับซ้อน (Conflict of Interest)

๑.๒.๑.๔ บทเรียนการแก้ไขปัญหาการทุจริตของแต่ละประเทศ

(๑) ประเทศนิวซีแลนด์

ในประเทศนิวซีแลนด์ยังไม่มีหน่วยงานใดหน่วยงานหนึ่งที่ได้รับผิดชอบในการต่อต้านการคอร์รัปชัน ซึ่งไม่เหมือนกับในหลาย ๆ ประเทศที่ตั้งหน่วยงานกรมการอิสระในการต่อต้านการคอร์รัปชัน แทนที่จะมีหน่วยงานเดียวในการดูแลวัตถุประสงค์ที่หลากหลายของการต่อต้านการคอร์รัปชัน การมีหลายหน่วยงานจะมุ่งเน้นในการสนับสนุนการทำงานเพื่อให้แน่ใจว่าประเทศปราศจากคอร์รัปชัน บางหน่วยงานมุ่งเน้นในเรื่องการบังคับใช้กฎหมาย ซึ่ง ๒ หน่วยงานหลักที่ได้รับผิดชอบในการบังคับใช้กฎหมายต่อต้านการคอร์รัปชันเพื่อสืบสวนสอบสวนและดำเนินคดี ได้แก่ New Zealand Serious Fraud Office (SFO) และ New Zealand Police

มาตรการความเป็นอิสระจากการเมืองตามหลักการของรัฐธรรมนูญ การตัดสินใจใช้อำนาจตามกฎหมายของ SFO ในด้านการสืบสวนและดำเนินคดีจะไม่ควบคุมและกำหนดทิศทางโดยฝ่ายการเมือง การตัดสินใจในการดำเนินการเรื่องต่าง ๆ ไม่ต้องรายงานต่อรัฐมนตรีกระทรวง

ยุติธรรมและสามารถดำเนินงานตามกฎหมายได้ทันที และมีมาตรการการดำเนินงานที่สำคัญ ได้แก่ มาตรการเผยแพร่ข้อมูลให้สาธารณะ มีการจัดทำรายงานประจำปีและรายงานผลการดำเนินงาน ผลการดำเนินคดี มาตรการการรักษาความลับของผู้ให้ข้อมูล มาตรการพิจารณาคดีที่โปร่งใส เปิดรับการตรวจสอบจากภาคส่วนต่าง ๆ

(๒) ประเทศสวีเดน

หน่วยงานปราบปรามทุจริตแห่งชาติของสวีเดน (Swedish National Anti Corruption Unit: NACU) ปฏิบัติงานโดยสำนักงานอัยการ (Office of the Prosecutor General) และเป็นอิสระจากสำนักงานตำรวจแห่งชาติ โดยในทีมมีเพียงอัยการ ๕ คน และนักเศรษฐศาสตร์ ๒ คน ขอบเขตของภารกิจของ NACU ประกอบด้วย ๓ ส่วน คือ ๑) การบ่งชี้คดีอาชญากรรมของการคอร์รัปชัน ๒) ดำเนินคดีตามกฎหมายในคดีที่รุนแรงละเมิดความต่อระบบ ๓) ชัดขวางการเกิดขึ้นของวัฒนธรรมการคอร์รัปชัน ทำให้การยอมรับเรื่องการคอร์รัปชันในสังคมมีน้อยมาก

มาตรการที่ดำเนินงานในสวีเดน ได้แก่ มาตรการสร้างความตระหนักและบ่งชี้การคอร์รัปชันของสื่อและประชาชน ในสวีเดนประชาชนและสื่อมวลชนมีสิทธิ์ที่จะได้รับเอกสารทางราชการ ทำให้การคอร์รัปชันในหน่วยงานราชการปกปิดได้ยาก กฎหมายสนับสนุนให้มีการตรวจสอบ การที่สื่อและประชาชนสามารถติดตาม ตรวจสอบพฤติกรรมของนักการเมืองและเจ้าหน้าที่รัฐได้นั้น มีกฎหมายรองรับการเข้าถึงข้อมูล เช่น The Freedom of the Press Act และ The Freedom of Expression Act ที่รับรองและให้หลักประกันในการเข้าถึงข้อมูลและบันทึกต่าง ๆ ของเจ้าหน้าที่รัฐ

นอกจากนี้ มาตรการบูรณาการดำเนินงานร่วมกับเครือข่ายหน่วยงานภาครัฐ เครือข่ายความร่วมมือจากหน่วยงานราชการ มีประโยชน์ที่ได้จากเครือข่าย คือ ระวังการสืบสวน แต่ละหน่วยงานสามารถเข้ามาช่วยเหลือตามความชำนาญของตน ทำให้ง่ายต่อการปราบปรามการทุจริตในทุกหน่วยงาน

ประเทศสวีเดนมีมาตรการสร้างศูนย์รวมองค์ความรู้ที่เกี่ยวข้องกับการคอร์รัปชัน โดยเก็บรวบรวมงานวิจัยต่าง ๆ เพื่อใช้สำหรับสภากาป้องกันคอร์รัปชัน โดยมีข้อมูลที่บันทึกถึงปัจจัยที่นำไปสู่การคอร์รัปชันและระบุพื้นที่เสี่ยง เพื่อให้มีแนวทางการตัดสินใจที่ดีในการต่อสู้กับคอร์รัปชันและวิธีการป้องกันกลยุทธ์ในระยะยาวอีกประการ คือ การพัฒนาเครือข่ายกับมหาวิทยาลัยในการทำวิจัยในเรื่องดังกล่าวอย่างต่อเนื่อง

นอกจากนี้ ประเทศสวีเดนยังมีมาตรการอื่น ๆ ได้แก่ มาตรการความร่วมมือกับนานาชาติ มาตรการแจ้งรายงานทางการเงินของธนาคาร และมาตรการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน เช่น การระบุสถานการณ์ที่นำไปสู่การเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน โดยเป็นสถานการณ์ที่เจ้าหน้าที่รัฐกระทำการในหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับผลประโยชน์ของตนเอง คู่ครอง พ่อแม่ลูก พี่น้อง หรือใครก็ตามที่เกี่ยวข้องอย่างใกล้ชิด ต้องไม่กระทำการใด ๆ ที่ส่งผลกระทบต่อระดับความไว้วางใจขององค์กร เป็นต้น ทั้งนี้ตัวอย่างของการนำกฎหมายนี้ไปใช้อย่างเป็นรูปธรรม คือ สภาวิจัยแห่งสวีเดนที่ออกนโยบายในการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน เช่น ให้ผู้สมัครสมาชิกสภาทุกคนจะต้องส่งรายชื่อผู้ที่อาจเกี่ยวข้องกับการปฏิบัติหน้าที่ในสภา หรือคณะกรรมการหรือคณะทำงาน หรือตำแหน่งอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกัสภา และสมาชิกจะต้องเปิดเผยสถานการณ์ต่าง ๆ ที่อาจนำไปสู่การเกิดผลประโยชน์ทับซ้อนได้ เป็นต้น

(๓) สาธารณรัฐสิงคโปร์

สิงคโปร์เป็นรัฐสมัยใหม่ที่ทำให้ความสำคัญกับการพัฒนาคน โดยใช้หลัก Meritocracy เป็นแนวคิดหลักทางการเมือง และวาระสำคัญของการศึกษาระดับชาติ คือ “We must uphold meritocracy and incorruptibility” เป็นหลักบริหารที่เน้นความรู้ความสามารถของบุคคลในระบบการคัดสรรคนเข้าทำงาน โดยยึดหลักความรู้ความสามารถในการทำงาน โดยเป็นระบบสังคมที่เชื่อว่าการสำเร็จ

ด้วยตนเองไม่ใช่สิทธิพิเศษทางชนชั้น เป็นการเปิดโอกาสให้ทุกคนได้แสดงศักยภาพตามความสามารถของตนอย่างเต็มที่

สิงคโปร์บังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัด จริงจัง และกฎหมายต่อต้านคอร์รัปชันได้รับการทบทวนปรับปรุงอย่างสม่ำเสมอ โดยกฎหมายปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชันมีโทษทั้งจำคุกและปรับในจำนวนค่าปรับที่สูง คือ ผู้ใดก็ตามที่ถูกตัดสินว่ามีความผิดในคดีคอร์รัปชันอาจถูกปรับเป็นเงินสูงได้ถึง ๑๐๐,๐๐๐ ดอลลาร์สิงคโปร์ หรือประมาณ ๒.๖ ล้านบาท หรือทั้งจำทั้งปรับ ทั้งจำคุกได้สูงถึง ๕ ปี ทั้งนี้ถ้าการละเมิดกฎหมายนั้นเกี่ยวข้องกับเรื่องของสัญญากับภาครัฐหรือพัวพันกับสมาชิกรัฐสภาหรือสมาชิกในองค์กรภาครัฐ มีจำคุกสูงถึง ๗ ปี นอกจากนี้ บุคคลที่ถูกตัดสินว่ามีความผิดในคดีคอร์รัปชันจะถูกศาลสั่งให้คืนเงินสินบน โดยที่ศาลยังมีอำนาจที่จะริบทรัพย์ผู้กระทำความผิดที่ได้มาอย่างไม่ถูกต้อง สำหรับเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ถูกตัดสินว่ามีความผิดในเรื่องคอร์รัปชันจะถูกไล่ออก งดเงินบำเหน็จบำนาญและผลประโยชน์อื่น ๆ

หน่วยงานที่รับผิดชอบในการป้องกันปราบปรามการทุจริต คือ The Corrupt Practices Investigation Bureau (CPIB) จัดตั้งขึ้นในปี ค.ศ. ๑๙๕๒ เป็นองค์กรอิสระที่ขึ้นตรงต่อนายกรัฐมนตรี มีวัตถุประสงค์เพื่อป้องกันการทุจริตทั้งในภาครัฐและภาคเอกชน โดยสำนักงานมีอำนาจที่จะสอบสวนการกระทำผิดตามกฎหมายป้องกันการคอร์รัปชัน (Prevention of Corruption Act: PCA) กฎหมายได้ให้อำนาจแก่เจ้าหน้าที่สอบสวนของ CPIB ในการจัดหาข้อมูลที่เป็น และกำหนดให้ประชาชนชาวสิงคโปร์รับผิดชอบตามกฎหมายจากการคอร์รัปชันนอกประเทศสิงคโปร์ และชาวต่างชาติจะต้องถูกดำเนินการหากกระทำผิดในประเทศสิงคโปร์

สำนักงานมีหน้าที่ดูแลเกี่ยวกับการมีความซื่อสัตย์ในการบริการสาธารณะ (Public Service) และส่งเสริมให้ภาคเอกชน (Private Sector) ปลอดจากการคอร์รัปชัน อีกทั้งยังมีหน้าที่รับผิดชอบในการตรวจสอบการกระทำผิดของเจ้าหน้าที่รัฐ และรายงานกรณีดังกล่าวไปยังหน่วยงานและองค์กรของรัฐที่เหมาะสมเพื่อดำเนินคดีทางวินัย

(๔) สาธารณรัฐเกาหลี

สาธารณรัฐเกาหลี โดยประธานาธิบดีคิม แด จุง ผลักดันการต่อต้านคอร์รัปชันให้เป็นวาระแห่งชาติและมีการออกกฎหมายต่อต้านคอร์รัปชันใหม่ที่มีวัตถุประสงค์เพื่อการปราบปรามคอร์รัปชันอย่างแท้จริง และมีการจัดตั้งคณะกรรมการอิสระต่อต้านคอร์รัปชันเกาหลี หรือ Korea Independent Commission against Corruption (KICAC)

สำหรับระบบราชการ มีการปฏิรูปให้มีความโปร่งใสและมีประสิทธิภาพ โดยทำให้ภาคธุรกิจและภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการแจ้งเบาะแสและป้องกันการคอร์รัปชัน จึงได้นำหน่วยงานผู้ตรวจการรัฐสภา และคณะกรรมการรับเรื่องอุทธรณ์การบริหารงาน มารวมเข้ากับ KICAC และเปลี่ยนชื่อเป็น คณะกรรมการต่อต้านการทุจริตและสิทธิพลเมือง หรือ Anti-Corruption and Civil Rights Commission of Korea: ACRC โดยเน้นการนำระบบ IT เข้ามาช่วยการทำงานขององค์กรสาธารณะให้สามารถบริการประชาชนได้อย่างรวดเร็ว มีประสิทธิภาพและโปร่งใส ประชาชนและภาคธุรกิจสามารถร้องเรียนบริการที่ไม่ดี แจ้งเบาะแสการทุจริตหรือการกระทำที่อาจส่งผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม สุขอนามัยของประชาชนและแนะนำรัฐบาลในด้านต่าง ๆ

ยุทธศาสตร์ของ ACRC ได้แก่ ๑) เกลือเป็นหนอน โดยให้คนในองค์กรเป็นผู้แจ้งเบาะแส โดยเน้นที่การให้รางวัลและการคุ้มครองอย่างเต็มที่ ๒) เชือดไก่ให้ลิงดู เจ้าหน้าที่ที่กระทำความผิดจะถูกลงโทษไล่ออกทันทีและได้รับโทษทั้งจำและปรับ ๓) ตัดไฟแต่ต้นลม ACRC เน้นการจัดอบรมเรื่องจริยธรรมให้กับเจ้าหน้าที่

(๕) ประเทศญี่ปุ่น

ประเทศญี่ปุ่นมีมาตรการเชิงป้องกันโดยการออกกฎหมายด้านจริยธรรมระดับชาติ National Public Service Ethics Law ที่ประกาศใช้เมื่อปี ค.ศ. ๒๐๐๐ เพื่อป้องกันการใช้อำนาจเกินขอบเขตของข้าราชการ มีการจัดตั้งคณะกรรมการจริยธรรมแห่งชาติ National Public Service Ethics Board ภายใต้ National Personnel Authority: NPA ที่มีอำนาจด้านการบริหารบุคคลภาครัฐทั้งหมด คณะกรรมการดังกล่าวเป็นผู้เสนอคณะรัฐมนตรีในการปรับปรุง National Public Service Officials Ethics Code และมีอำนาจในการติดตามสอบสวนให้คำแนะนำปัญหาที่เกี่ยวกับจริยธรรมของข้าราชการในทุกหน่วยงานภาครัฐ รวมถึงการวางมาตรการและการดำเนินการตามกฎหมาย กรณีที่มีการทำผิดกฎหมายจริยธรรม นอกจากนี้ มี Ethical Code of Conduct for Politicians (๑๙๘๕) – Rules against Conflicts of Interest ข้อห้ามเกี่ยวกับผลประโยชน์ทับซ้อน

(๖) เขตปกครองพิเศษฮ่องกง

ฮ่องกงจัดตั้งหน่วยงานคณะกรรมการอิสระต่อต้านการทุจริตในตำแหน่งหน้าที่ของเขตปกครองพิเศษฮ่องกง (The Independent Commission Against Corruption Ordinance: ICAC) หน่วยงานดังกล่าวมีรูปแบบการป้องกันและปราบปรามการคอร์รัปชัน การตรวจสอบและการให้การศึกษามีประสิทธิภาพ โดยมีมาตรการที่ใช้ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตของ ICAC ดังนี้ มาตรการทางกฎหมาย ตามพระราชบัญญัติคณะกรรมการอิสระต่อต้านการทุจริตในตำแหน่งหน้าที่กฎหมายการป้องกันการรับสินบน (The Prevention of Bribery Ordinance) กฎหมายการเลือกตั้ง (The elections Corrupt and Illegal Conduct Ordinance) กฎหมายการป้องกันการรับสินบนในหน่วยงานราชการ (Prevention of Bribery Ordinance (POBO) in Public Sector) มาตรการในการตรวจสอบและดุลยภาพ (Checks and Balances) มาตรการตอบสนองต่อการร้องเรียน มาตรการรายงานผลการดำเนินงานของหน่วยงาน มาตรการให้คำปรึกษาและความรู้แก่สาธารณะ มาตรการสำรวจติดตามและรายงานการคอร์รัปชัน มาตรการส่งเสริมและการให้ความรู้ มาตรการสำรวจทัศนคติของประชาชนต่อการคอร์รัปชัน

ฮ่องกงกำหนดมาตรฐานในการปฏิบัติงานไว้อย่างชัดเจน เช่น ระยะเวลาการดำเนินงานในขั้นตอนต่าง ๆ การให้การศึกษาก่อนการป้องกันคอร์รัปชัน (Education services) ทั้งการฝึกอบรมจัดสัมมนา หลักสูตรการเรียนการสอน รวมถึงการเปิดศูนย์พัฒนาจริยธรรมเพื่อสนับสนุนภาคเอกชน การรณรงค์ต่อต้านคอร์รัปชันต่อสาธารณะ เช่น โครงการ Clean Civil Society การฝึกอบรมของเจ้าหน้าที่อย่างสม่ำเสมอที่ภายในและต่างประเทศ มาตรฐานการตรวจสอบและรักษาสมดุล (Checks and Balances) มีการถ่วงดุลอย่างชัดเจน มีการสำรวจความคิดเห็นต่อหน่วยงานทุก ๆ ปี เพื่อทราบข้อมูลใหม่ ๆ ทัศนคติ ความเข้าใจของสาธารณชนต่อหน่วยงาน และการเปิดเผยข้อมูลในคดีต่าง ๆ ที่เสร็จสิ้นการพิจารณาคดีแล้ว ผ่านรายงานประจำปีและเว็บไซต์

(๗) สาธารณรัฐจอร์เจีย

สาธารณรัฐจอร์เจียปฏิรูปด้านกฎหมายสำคัญ เพื่อส่งเสริมความโปร่งใสของภาครัฐ โดยมีกฎหมายสำคัญ ได้แก่ ๑) กฎหมายว่าด้วยการรับราชการ ที่กำหนดแนวทางปฏิบัติการยื่นแสดงทรัพย์สิน ระยะเวลาในการยื่นแสดงทรัพย์สิน ประเภททรัพย์สินที่ต้องรายงาน กำหนดบทบาทและอำนาจของสำนักงานข้าราชการพลเรือน (Civil Service Bureau) ในฐานะที่เป็นผู้มีอำนาจรวบรวมและดูแลการยื่นแบบแสดงทรัพย์สิน ๒) กฎหมายว่าด้วยการขัดกันแห่งผลประโยชน์และการทุจริตของหน่วยงานรัฐ โดยกำหนดหลักการเบื้องต้นในการป้องกันและขจัดปัญหาที่เกี่ยวข้องเนื่องจากการขัดกันแห่งผลประโยชน์และการทุจริตของหน่วยงานภาครัฐ และกำหนดความรับผิดชอบผู้ที่กระทำการทุจริต

สำนักงานราชการพลเรือนแห่งสาธารณรัฐจอร์เจีย (Civil Service Bureau) ได้นำระบบการยื่นบัญชีทรัพย์สินของเจ้าหน้าที่รัฐผ่านทางระบบอินเทอร์เน็ตมาใช้เป็นครั้งแรก ซึ่งระบบดังกล่าวเป็นการเปลี่ยนการยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินด้วยกระดาษในรูปแบบเก่าเป็นการยื่นเข้าสู่ระบบอินเทอร์เน็ตผ่านแอปพลิเคชันของโทรศัพท์เคลื่อนที่ เนื่องจากการยื่นด้วยระบบแบบเดิมมีความล่าช้าและประชาชนไม่สามารถเข้าถึงแหล่งข้อมูลได้โดยง่าย การที่ประชาชนสามารถเข้าถึงข้อมูลของข้าราชการ ทำให้ประชาชนรู้สึกถึงความโปร่งใสและรู้สึกตื่นตัวในการมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาการทุจริต

นอกจากนี้ การเข้าร่วมเป็นภาคีต่าง ๆ เพื่อการปรับปรุงและยกระดับการแก้ไขปัญหาการทุจริตของประเทศ เช่น การที่รัฐบาลประกาศเข้าเป็นภาคีสมาชิกรัฐบาลโปร่งใส (Open Government Partnership) การเข้าร่วมเป็นภาคีนานาชาติกระตุ้นให้รัฐบาลต้องพัฒนาและปฏิรูประบบภายในเพื่อให้สอดคล้องกับแนวทางหรือกรอบความตกลง ทำให้ประเทศมีความน่าเชื่อถือมากขึ้นในเวทีนานาชาติ

๑.๒.๒ สถานการณ์และแนวโน้มภายใน

๑.๒.๒.๑ นิยามการทุจริตและคอร์รัปชันของไทย

ตามพจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถาน พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้ให้นิยามคำว่า “ทุจริต” หมายถึง ความประพฤติชั่ว โกง เช่น การทุจริตในการสอบ คดโกง ฉ้อโกง

“ทุจริต” ตามประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๑ (๑) หมายความว่า เพื่อแสวงหาประโยชน์ที่มิควรได้โดยชอบด้วยกฎหมายสำหรับตนเองหรือผู้อื่น

“ทุจริตต่อหน้าที่” ตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๔ หมายความว่า ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติอย่างใดในตำแหน่งหรือหน้าที่ หรือปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติอย่างใดในพฤติการณ์ที่อาจทำให้ผู้อื่นเชื่อว่ามิตำแหน่งหรือหน้าที่ ทั้งที่ตนมิได้มีตำแหน่งหรือหน้าที่นั้น หรือใช้อำนาจในตำแหน่งหรือหน้าที่ ทั้งนี้ เพื่อแสวงหาประโยชน์ที่มิควรได้โดยชอบสำหรับตนเองและผู้อื่น

การทุจริตในวงราชการมีหลายรูปแบบ เช่น (๑) ฝ่าฝืน หลีกเลียง หรือบิดเบือนระเบียบแบบแผน หรือกฎข้อบังคับ (๒) จูงใจ เรียกร้อง บังคับ ช่มชู้ หน่วงเหนี่ยว กลั่นแกล้งหรือหาประโยชน์ใส่ตนหรือพวก (๓) การสมยอม รู้เห็นเป็นใจ เพิกเฉย ละเว้นการกระทำในการที่ต้องปฏิบัติหรือรับผิดชอบตามหน้าที่ (๔) ยักยอก เบียดบังซึ่งทรัพย์สินของราชการ (๕) ปลอมแปลงหรือกระทำใด ๆ อันเป็นเท็จ (๖) มีผลประโยชน์ร่วมในกิจการบางประเภท

การทุจริตในวงราชการมีมูลเหตุหลายประการ เช่น เจ้าหน้าที่ของรัฐขาดคุณธรรมจริยธรรม ขาดกลไกในการลงโทษและการบังคับใช้กฎหมาย ขาดการตรวจสอบและการควบคุม กำกับ ดูแล เจ้าหน้าที่ได้รับค่าตอบแทน/เงินเดือนไม่พอกับการครองชีพ มีปัญหาทางเศรษฐกิจหรืออบายมุข สภาพการทำงานเปิดโอกาส เอื้ออำนวยต่อการกระทำทุจริต กระบวนการปฏิบัติงานมีช่องโหว่

“คอร์รัปชัน” ตามพจนานุกรมฉบับราชบัณฑิตยสถาน พ.ศ. ๒๕๕๔ ได้ให้นิยามไว้ว่า โกง เบียดบัง ทุจริต ฉ้อราษฎร์บังหลวง รับสินบน

๑.๒.๒.๒ พฤติการณ์การทุจริต

จากการตรวจสอบรูปแบบการกระทำการทุจริตที่ปรากฏจากหน่วยงานในการตรวจสอบการทุจริต พบพฤติกรรมและรูปแบบการทุจริต ดังนี้

- ๑) พฤติการณ์การกระทำความผิดที่พบจากหน่วยงานต่าง ๆ พบข้อมูลสำคัญดังนี้
 (๑) ในปี ๒๕๖๐ สำนักงาน ป.ป.ท. พบว่ามีประเด็นที่ถูกร้องเรียนมากที่สุด ๕ อันดับ ได้แก่

พฤติการณ์การกระทำความผิด	จำนวน (เรื่อง)
พฤติกรรมส่อไปในทางทุจริตประพฤติมิชอบ	๒,๕๗๓
การทุจริตจัดซื้อจัดจ้าง	๓๔๓
การยกยอกทรัพย์สิน ฉ้อโกงทรัพย์สินของราชการ	๓๑๖
การทำเอกสารเท็จ รับรองเอกสารเท็จ	๒๓๗
เจ้าหน้าที่เรียกรับเงิน	๒๑๗

- (๒) สำนักงาน ป.ป.ช. มีข้อมูลการดำเนินการ ดังนี้

- เรื่องค้างการดำเนินงาน ณ วันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๐ มีเรื่องอยู่ระหว่างการไต่สวนข้อเท็จจริงของคณะกรรมการ ป.ป.ช. จำนวน ๒,๗๙๓ เรื่อง โดยจำแนกตามประเภทการกระทำความผิด ดังนี้

พฤติการณ์การกระทำความผิด	จำนวน (เรื่อง)
จัดซื้อจัดจ้าง/เสนอราคาต่อหน่วยงานรัฐ	๙๙๗
ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ	๘๗๘
เบียดบังทรัพย์สินของรัฐ	๔๔๙
เรียกรับสินบน	๔๐๓
ร่ำรวยผิดปกติ	๔๔
ที่ดินและทรัพย์สินสาธารณะ	๑๒
ถอดถอนผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง	๑๐

- เรื่องที่ดำเนินการแล้วเสร็จ ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๔๒ - ๒๕๖๐ คณะกรรมการ ป.ป.ช. ได้พิจารณาและมีมติชี้มูลความผิดผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง เจ้าหน้าที่ของรัฐ และเอกชน จำนวน ๑,๗๓๕ เรื่อง โดยจำแนกตามประเภทการกระทำความผิด ดังนี้

พฤติการณ์การกระทำความผิด	จำนวน (เรื่อง)
ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ	๖๒๒
จัดซื้อจัดจ้าง /เสนอราคาต่อหน่วยงานรัฐ	๔๙๒
เบียดบังทรัพย์สินของรัฐ	๒๙๖
เรียกรับสินบน	๒๒๘
ที่ดินและทรัพย์สินสาธารณะ	๖๐
ร่ำรวยผิดปกติ	๒๓
ถอดถอนผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง	๑๔

(๓) สำนักงานคดีปราบปรามการทุจริต สำนักงานอัยการสูงสุด มีการจัดกลุ่มรูปแบบพฤติการณ์การกระทำความผิดในคดีทุจริตและประพตมิชอบในปี ๒๕๕๘ - ๒๕๖๐ ดังนี้

พฤติการณ์การกระทำผิด	จำนวน (เรื่อง)		
	ปี ๒๕๕๘	ปี ๒๕๕๙	ปี ๒๕๖๐
โครงการรัฐบาล	๔	๒	-
ยกยอทรัพย์สินของทางราชการ	๓๗	๓๙	๗๐
ทุจริตจัดซื้อจัดจ้าง	๑๓	๓๙	๑๘
ทุจริตจำหน่ายข้าว	๑	๑	-
ปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบอื่นๆ	๖๓	๘๖	๑๘๖

(๔) ศาลอาญาคดีทุจริตและประพตมิชอบกลาง มีการจัดกลุ่มรูปแบบพฤติการณ์การกระทำความผิดในคดีทุจริตและประพตมิชอบ ในปี ๒๕๕๙ - ๒๕๖๐ ดังนี้

พฤติการณ์การกระทำผิด	จำนวน (เรื่อง)	
	ปี ๒๕๕๙	ปี ๒๕๖๐
เจ้าพนักงานเบียดบังทรัพย์สิน ม.๑๔๗	๒๖	๖๐
เจ้าพนักงานข่มขืนใจหรือจูงใจให้ได้มาซึ่งทรัพย์สิน ม.๑๔๘	-	๑๐
เจ้าพนักงานเรียก รับ หรือยอมรับทรัพย์สิน ม.๑๔๙	๕	๑๔
เจ้าพนักงานกระทำการหรือไม่กระทำการในตำแหน่งโดยเห็นแก่ทรัพย์สิน ม.๑๕๐	-	๒
เจ้าพนักงานใช้ตำแหน่งโดยทุจริต ม.๑๕๑	๗	๑๘
เจ้าพนักงานมีหน้าที่จัดการกับทรัพย์สิน เข้ามีส่วนได้เสีย เพื่อประโยชน์ตนเองหรือผู้อื่น ม.๑๕๒	๑	๔
เจ้าพนักงานมีหน้าที่จ่ายทรัพย์สิน จ่ายทรัพย์สินเกินกว่าที่ควรจ่ายเพื่อประโยชน์สำหรับตนเองหรือผู้อื่น ม.๑๕๓	-	๑
เจ้าพนักงานภาษีกระทำการทุจริต ม.๑๕๔	-	๑
เจ้าพนักงานกำหนดราคาทรัพย์สินเพื่อเก็บภาษีหรือค่าธรรมเนียมกระทำการทุจริต ม.๑๕๕	-	๑
เจ้าพนักงานตรวจสอบบัญชีกระทำการทุจริต ม.๑๕๖	-	๑
เจ้าพนักงานปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติโดยทุจริตหรือโดยมิชอบ ม.๑๕๗	๑๖๑	๓๗๙
เจ้าพนักงาน ทำลายทรัพย์สินหรือเอกสารที่ตนมีหน้าที่ต้องรักษา ม.๑๕๘	-	๘
เจ้าพนักงานผู้มีหน้าที่ดูแลรักษาทรัพย์สินหรือเอกสารกระทำการโดยมิชอบ ม.๑๕๙	๑	๓
เจ้าพนักงานใช้ดวงตราหรือเครื่องหมายราชการโดยมิชอบ ม.๑๖๐	-	๑
เจ้าพนักงานปลอมเอกสาร ม.๑๖๑	๑๒	๒๔
เจ้าพนักงานรับรองเอกสารอันเป็นเท็จ ม.๑๖๒	๒๗	๓๕
เจ้าพนักงานไปรษณีย์กระทำการโดยมิชอบ ม.๑๖๓	-	๑
เจ้าพนักงาน เปิดเผยความลับ ม.๑๖๔	-	๑

พฤติกรรมการณ์การกระทำผิด	จำนวน (เรื่อง)	
	ปี ๒๕๕๙	ปี ๒๕๖๐
เจ้าพนักงาน ชัดขวางการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมาย ม.๑๖๕	-	๑๕
เจ้าพนักงาน ละทิ้งงาน ม.๑๖๖	-	๔
เจ้าพนักงานอัยการ พนักงานสอบสวน กระทำการในตำแหน่งโดยมิชอบ ม.๒๐๐	๑	๑๘
เจ้าพนักงานตุลาการ พนักงานอัยการ ผู้ว่าคดี พนักงานสอบสวน เรียก รับ สืบบน ม.๒๐๑	-	๒
เจ้าพนักงานตุลาการ พนักงานอัยการ ผู้ว่าคดี พนักงานสอบสวน กระทำการ โดยเห็นแก่ทรัพย์สิน ม.๒๐๒	-	๑
กฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต	-	๙
กฎหมายว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการเสนอราคาต่อหน่วยงานของรัฐ	๒	๖
กฎหมายว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการฟอกเงิน	๑	-
ความผิดเกี่ยวกับบุคคลเรียก รับ หรือให้ทรัพย์สินหรือประโยชน์หรือการใช้ อิทธิพล เพื่อจูงใจหรือข่มขืนใจให้เจ้าหน้าที่ของรัฐกระทำการ ไม่กระทำการ หรือประวิงการกระทำใด	๒	๓๐
ความผิดต่อพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดของพนักงานในองค์การหรือ หน่วยงานของรัฐ	๘	๒๕

๒) ความรุนแรงของการทุจริตในพื้นที่ต่าง ๆ พบข้อมูลสำคัญ ดังนี้

ในปี ๒๕๖๐ สำนักงาน ป.ป.ท. พบว่า จังหวัดที่มีเรื่องร้องเรียนการทุจริตมากที่สุด ๕ อันดับ ได้แก่

- (๑) กรุงเทพมหานคร จำนวน ๕๖๕ เรื่อง
- (๒) ขอนแก่น จำนวน ๑๓๔ เรื่อง
- (๓) นครราชสีมา จำนวน ๑๓๐ เรื่อง
- (๔) อุบลราชธานี จำนวน ๑๒๘ เรื่อง
- (๕) เชียงใหม่ จำนวน ๑๑๒ เรื่อง

๑.๒.๒.๓ กลไกป้องกันและปราบปรามทุจริตอ่อนแอ

๑) กลไกภาครัฐ ไม่ได้ปฏิบัติงานภายใต้กรอบธรรมาภิบาล ทำให้เกิดการทุจริตได้ง่าย ไม่มีการระงับยับยั้งปัญหาในระดับปฏิบัติ ส่งผลให้ประเทศไม่ได้รับการพัฒนา ปัญหาไม่ได้รับการแก้ไขอย่างมีประสิทธิภาพ เนื่องจากต่างคนต่างทำ ไม่มีการบูรณาการร่วมกัน การปราบปรามไม่ได้ผล การทำงานเป็นไปอย่างล่าช้าทั้งภาครัฐโดยรวมและกลไกต่าง ๆ

- กระบวนการปฏิบัติงานขาดการกำหนดขั้นตอน ระยะเวลาการปฏิบัติที่ชัดเจนและเปิดโอกาสให้เจ้าหน้าที่ใช้ดุลยพินิจตัดสินใจสูง รวมทั้งขาดหลักเกณฑ์ในการใช้ดุลยพินิจที่แน่นอนชัดเจน

- ขาดการประชาสัมพันธ์ เผยแพร่ให้ประชาชนรับรู้ถึงวิธีการปฏิบัติ ขั้นตอนการปฏิบัติและระยะเวลาการปฏิบัติที่ชัดเจน

- องค์กรและกระบวนการตรวจสอบภายในองค์กร ยังขาดความเป็นอิสระ ขาดประสิทธิภาพและขาดความจริงใจในการตรวจสอบและนำผลการตรวจสอบไปใช้เพื่อแก้ไขและลงโทษ รวมทั้งผู้บังคับบัญชาแต่ละหน่วยงานขาดการควบคุม กำกับ ตรวจสอบ และลงโทษผู้กระทำผิดอย่างจริงจัง ไม่เป็นธรรม จึงเป็นโอกาสให้เกิดการทุจริตได้ง่าย

- กลไกราชการขาดประสิทธิภาพในการทำงาน ขาดจิตสำนึกที่จะรับใช้ประชาชน ขาดความเป็นธรรม หลายมาตรฐาน ทำให้ประชาชนเข้าถึงทรัพยากรไม่เท่าเทียม ทำให้ประชาชนเป็นเครื่องมือของบุคคล/องค์กร/พรรคการเมืองที่ทุจริต

๒) หัวหน้าส่วนราชการ ไม่ควบคุมการปฏิบัติ ไม่ดำเนินการตามกรอบระเบียบที่กฎหมายบังคับในการบริหารงานบุคคลอย่างเคร่งครัด ปล่อยปละละเลย ควบคุมให้ข้าราชการปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่อย่างเคร่งครัด ไม่มีมาตรการลงโทษอย่างจริงจัง

๓) มาตรการที่บังคับใช้เกิดความล้าสมัย ขาดประสิทธิภาพ ไม่เด็ดขาด ล่าช้า และยังไม่เพียงพอที่จะนำตัวผู้กระทำผิดมาลงโทษ โดยเฉพาะขาดมาตรการเพื่อติดตามทรัพย์สินที่ทุจริตคืนและมาตรการลงโทษทางทรัพย์สินและทางภาษีแก่คนทุจริต

๔) กระบวนการลงโทษใช้ระยะเวลายาวนาน มีความล่าช้า ทำให้ผู้กระทำ ความผิดไม่เกรงกลัวที่จะกระทำผิด เนื่องจาก

- การลงโทษทางวินัยและการใช้มาตรการทางปกครองของต้นสังกัดในระบบราชการยังล่าช้า ขาดความจริงใจ รวมทั้งขาดมาตรการลงโทษทางวินัยและจริยธรรมแก่นักการเมือง เช่นเดียวกับการลงโทษทางวินัยแก่ข้าราชการ

- กระบวนการตรวจสอบ สอบสวน ไต่สวนเพื่อรวบรวมพยานหลักฐานยังล่าช้า เนื่องจากการใช้กฎหมายหลายฉบับจากหลายหน่วยงาน ขาดการบูรณาการและส่งต่อข้อมูล รายงานสำนวน การสอบสวนไต่สวนเมื่อส่งต่อไปยังอีกหน่วยงานต้องเริ่มต้นใหม่ ระบบวิธีการพิจารณาคดีแตกต่างกัน โดยการสำนวนใช้ระบบการไต่สวน ขณะที่การพิจารณาคดีของอัยการใช้ระบบกล่าวหา ซึ่งการดำเนินคดีใช้ระบบกล่าวหาและการไต่สวนเฉพาะในคดีอาญาแผนกนักการเมืองเท่านั้น

- การรวบรวมพยานหลักฐานทำได้ยาก ผู้กระทำผิดยังไม่ถูกลงโทษและอยู่ในตำแหน่งจึงเกิดการทำลายหลักฐานได้สูง การย้ายถ่ายเท ปิดบัง ซ่อนเร้นทรัพย์สินทำได้ง่าย พยานถูกข่มขู่ คุกคาม หรือต่อรองผลประโยชน์ จึงมักจะหลบหนีหรือกลับคำให้การ ไม่กล่าวหาเบิกความในศาล

- บุคลากรที่ทำหน้าที่ตรวจสอบยังขาดความรู้ความสามารถ จิตสำนึกและความมุ่งมั่นอย่างจริงจังในการปฏิบัติหน้าที่ เป็นผลจากขาดการปกป้องคุ้มครองจากการข่มขู่ คุกคามและฟ้องร้องดำเนินคดีแม้จะปฏิบัติหน้าที่อย่างสุจริต

๑.๒.๒.๔ โครงสร้าง สภาพสังคม เศรษฐกิจ การเมือง อ่อนแอ

๑) สังคมไม่มีจิตสำนึกรังเกียจการทุจริต และไม่เกรงกลัวที่ถูกลงโทษ เนื่องจาก ความเสี่ยงที่จะถูกจับกุมดำเนินคดีและบทลงโทษในการกระทำการทุจริตนั้นอยู่ในระดับต่ำมาก ขณะเดียวกัน ผลตอบแทนที่ได้รับจากการทุจริตมีผลตอบแทนอยู่ในระดับสูง

๒) ค่านิยมเรื่องระบบอุปถัมภ์และพวกพ้อง ทำให้เกิดการช่วยเหลือ อุ้มชูผู้กระทำผิด ไม่ให้ถูกตรวจสอบและรับโทษ นักการเมือง ข้าราชการระดับสูง มีส่วนร่วมกันอย่างสมประโยชน์ที่จะเข้าไปควบคุม กำกับกลไกการตรวจสอบ ช่วยเหลือบุคคลผู้กระทำผิดให้รอดพ้นจากการลงโทษ และนำไปสู่การเอื้อผลประโยชน์ระหว่างกัน

๓) ค่านิยมบริโภคนิยมและเห็นประโยชน์ส่วนตนยิ่งกว่าประโยชน์สาธารณะ ส่งผลให้ ขาดจิตสำนึกที่จะหวงแหนและพิทักษ์รักษาทรัพย์สินสาธารณะและนำทรัพย์สินสาธารณะมาใช้ประโยชน์ ขาดความตระหนักในโทษและผลกระทบจากการทุจริต รวมทั้งยอมรับคนมีเงิน มีอำนาจ โดยไม่แยกแยะดีชั่ว ทำให้เกิดการยอมรับคนทุจริต และคนทุจริตจึงยังมีที่ยืนอยู่ในสังคมได้อย่างมีเกียรติ

๔) ขาดจิตสำนึกที่จะต่อต้านและเข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขและเฝ้าระวังการทุจริตอย่างจริงจังและต่อเนื่อง รวมทั้งระบบราชการขาดประสิทธิภาพ ขาดขั้นตอน ระยะเวลาที่ชัดเจน ขาดจิตสำนึกที่จะรับใช้ประชาชนอย่างจริงจัง ขาดความเป็นธรรม/หลายมาตรฐาน เกิดการเข้าถึงทรัพยากรที่ไม่เท่าเทียมกันจึงทำให้ประชาชนคนยากจนตกเป็นเครื่องมือของกลุ่มคน/องค์กร/พรรคการเมืองที่ทุจริต

๕) องค์กรภาคประชาชน ภาคประชาสังคมยังอ่อนแอ ขาดพลังที่จะกดดัน เฝ้าระวัง ควบคุมและร่วมตรวจสอบการทุจริต เนื่องจากองค์กรภาคประชาชน ภาคประชาสังคม ขาดความตระหนักในโทษ ผลกระทบของการทุจริต จึงขาดจิตสำนึก และความมุ่งมั่นที่จะเข้ามามีส่วนร่วมในการควบคุม/ตรวจสอบ เฝ้าระวังการทุจริตอย่างจริงจังและต่อเนื่อง ขาดองค์กรภาครัฐ ที่จะกระตุ้น สนับสนุน ส่งเสริมและร่วมปฏิบัติงานกับภาคประชาชนอย่างจริงจัง/ต่อเนื่อง เพื่อสร้างความเข้มแข็งแก่ภาคประชาชนและภาคประชาสังคม และขาดกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง ที่จะทำให้ประชาชนได้รับรู้ข้อมูลข่าวสารตามที่ประชาชนต้องการ เพื่อนำมาใช้ในการควบคุมตรวจสอบ เฝ้าระวังการทุจริต และมีส่วนร่วมขาดมาตรการคุ้มครองช่วยเหลือและมาตรการจูงใจที่จะให้ภาคประชาชนและภาคประชาสังคมเข้ามามีส่วนร่วมในการกำกับ ตรวจสอบและเฝ้าระวังการทุจริต

๑.๓ ความสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์ชาติและแผนแม่บทฯ

๑.๓.๑ ความสอดคล้องของการปฏิรูปด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ กับแผนยุทธศาสตร์ชาติ

ยุทธศาสตร์ที่ ๖ ยุทธศาสตร์ด้านการปรับสมดุล และพัฒนาระบบการบริหารจัดการภาครัฐ

ประเด็นที่ ๖: ภาครัฐมีความโปร่งใส ปลอดการทุจริตและประพฤติมิชอบทุกภาคส่วน ร่วมต่อต้านการทุจริต

โดยส่งเสริมสนับสนุนให้ภาคีองค์กรภาคเอกชน ภาคประชาสังคม ชุมชนและประชาชน และเครือข่ายต่าง ๆ สอดส่องเฝ้าระวัง ให้ข้อมูล และร่วมตรวจสอบการดำเนินการของหน่วยงานภาครัฐ ตามความเหมาะสม พร้อมทั้งสร้างวัฒนธรรมต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ ของบุคลากรภาครัฐ ให้เกิดขึ้นในสังคม และสร้างจิตสำนึกและค่านิยมให้ทุกภาคส่วนตื่นตัวและสละอายต่อการทุจริตและประพฤติมิชอบทุกรูปแบบ รวมทั้งส่งเสริมให้การดำเนินการตามกระบวนการยุติธรรมปราศจากการแทรกแซงของนักการเมืองและผู้มีอิทธิพล ตลอดจนวางมาตรการคุ้มครองพยานและผู้ที่เกี่ยวข้อง นอกจากนี้ ต้องกำหนดให้มีการลงโทษผู้กระทำความผิดกรณีทุจริตและประพฤติมิชอบอย่างจริงจังและรวดเร็ว

๑.๓.๒ ความสอดคล้องของการปฏิรูปด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ กับแผนแม่บทยุทธศาสตร์ชาติ

(แผนแม่บทยุทธศาสตร์ อยู่ระหว่างดำเนินการ)

๑.๔ เป้าหมายหรือผลอันพึงประสงค์และผลสัมฤทธิ์ที่คาดว่าจะเกิดขึ้นเมื่อดำเนินการแล้วเสร็จ

๑.๔.๑ วัตถุประสงค์รวม

๑.๔.๑.๑ ให้มีการส่งเสริมสนับสนุน และให้ความรู้แก่ประชาชนเกี่ยวกับการทุจริตประพฤติมิชอบ รวมทั้งให้มีกฎหมายในการส่งเสริมให้ประชาชนรวมตัวกันเพื่อมีส่วนร่วมในการต่อต้านการทุจริตและชี้เบาะแส เมื่อพบเห็นการกระทำความผิดโดยมีมาตรการสนับสนุนและการคุ้มครองผู้ชี้เบาะแสด้วย

๑.๔.๑.๒ ให้มีมาตรการควบคุม กำกับ ติดตาม การบริหารจัดการของหน่วยงานภาครัฐ และภาคเอกชน โดยเฉพาะการปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริตของบุคลากร ใช้ดุลยพินิจโดยสุจริต ภายใต้กรอบธรรมาภิบาลและการกำกับกิจการที่ได้อย่างแท้จริง

๑.๔.๑.๓ ให้มีการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารภาครัฐให้ประชาชนสามารถเข้าถึงและตรวจสอบได้ และสนับสนุนแนวร่วมปฏิบัติของภาคเอกชนในการต่อต้านการทุจริตเพื่อขจัดปัญหาการทุจริตที่เกี่ยวข้องกับการติดต่อกับหน่วยงานภาครัฐ

๑.๔.๑.๔ ยกระดับการบังคับใช้มาตรการทางวินัย มาตรการทางปกครอง หรือมาตรการทางกฎหมายต่อเจ้าพนักงานของรัฐที่ถูกกล่าวหาว่าประพฤติมิชอบหรือกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบอย่างเคร่งครัด

๑.๔.๑.๕ ปรับปรุงประสิทธิภาพการบังคับใช้กฎหมายในกระบวนการยุติธรรมทุกขั้นตอน (ไต่สวน ชี้มูล ฟ้องศาล พิพากษา) ทั้งแห่งและอาญาให้รวดเร็ว รุนแรง เด็ดขาด เป็นธรรม เสมอภาค โดยเฉพาะมีการจัดทำและบูรณาการฐานข้อมูลคดีทุจริต ตลอดจน เร่งรัดการติดตามนำทรัพย์สินที่เกิดจากการกระทำความผิดทั้งในประเทศและต่างประเทศให้ตกเป็นของแผ่นดิน และในกรณีที่ยังไม่มีกฎหมายที่สอดคล้องกับมาตรฐานสากล ก็ให้เร่งบัญญัติเพิ่มเติม

๑.๔.๑.๖ ให้มีกลไกที่เหมาะสมในการประสานงานป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประพฤติมิชอบ ในระดับนโยบาย ยุทธศาสตร์ และการขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์ เพื่อให้ประเทศไทยปลอดทุจริต

๑.๔.๒ เป้าหมายรวม

ประเทศไทยมีระดับคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perception Index: CPI.) อยู่ใน ๒๐ อันดับแรกของโลกในปี ๒๕๗๔

๑.๔.๓ จุดเน้นการปฏิรูปในระยะเวลา ๕ ปี

๑.๔.๓.๑ ด้านการป้องกันและเฝ้าระวัง

- ผลักดันให้มีกฎหมายรองรับการรวมตัวของประชาชนเพื่อต่อต้านการทุจริต ประพฤติมิชอบ ภายใน ๒ ปี

๑.๔.๓.๒ ด้านการป้องปราม

(๑) ให้มีการลดการใช้ดุลยพินิจของเจ้าพนักงานของรัฐในการใช้อำนาจรัฐที่ได้รับมอบให้ส่วนราชการต้องมีการกำหนดมาตรการลดการใช้ดุลยพินิจของเจ้าพนักงานของรัฐในสังกัด ด้วยการปรับปรุงกรอบแนวทางการใช้ดุลยพินิจของเจ้าหน้าที่รัฐหรือหน่วยงานของรัฐอยู่เสมอ และประกาศให้ประชาชนทราบผ่านสื่อสาธารณะ

(๒) ผลักดันให้มีกฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารสาธารณะภายใน ๒ ปี ที่ประชาชนสามารถเข้าถึงข้อมูลข่าวสารได้โดยไม่ต้องร้องขอ (ตามรัฐธรรมนูญฯ มาตรา ๒๕๓)

(๓) ให้มีการแสดงฐานะทางการเงินของเจ้าพนักงานของรัฐที่เปิดเผย ตรวจสอบได้

(๔) ให้มีมาตรการที่เป็นไปได้ในการสืบหาและกำกับดูแลการเคลื่อนย้ายข้ามพรมแดนของตนซึ่งเงินสดและตราสารเปลี่ยนมือได้

๑.๔.๓.๓ ด้านการปราบปราม

(๑) ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐมีหน้าที่ต้องดำเนินมาตรการทางวินัย มาตรการทางปกครอง และมาตรการทางกฎหมายต่อเจ้าหน้าที่ของรัฐในสังกัดที่ถูกกล่าวหาหรือพบเหตุอันควรสงสัยว่าประพฤติมิชอบ หรือกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบอย่างเคร่งครัด

(๒) ให้มีกฎหมายกำหนดความผิดจากการกระทำโดยเจตนาของเจ้าพนักงานของรัฐที่ทุจริตต่อหน้าที่ การใช้อำนาจโดยมิชอบ และการร่ำรวยผิดปกติที่ชัดเจน เพื่อความรวดเร็วในการไต่สวนและเป็นไปตามมาตรฐานสากล (ตอบสนองการอนุวัติตาม UNCAC)

(๓) กรณีที่หัวหน้าส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐละเลย ละเว้น รู้เห็นเป็นใจ หรือมีสถานะเป็นผู้ถูกกล่าวหาในกรณีทุจริตหรือประพฤติมิชอบ ให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่โดยแจ้งให้ผู้มีอำนาจในการแต่งตั้งหรือถอดถอนใช้อำนาจทางปกครอง (ย้าย/พักราชการ/พ้นจากราชการ) ทันที

(๔) เร่งรัดติดตามนำทรัพย์สินที่เกิดจากการกระทำผิดทั้งในประเทศและต่างประเทศให้ตกเป็นของแผ่นดิน

(๕) ออกแบบกระบวนการบริหารคดีใหม่ ให้มีขั้นตอนเท่าที่จำเป็นเพื่อให้เกิดความรวดเร็ว

๑.๔.๓.๔ ด้านการบริหารจัดการ

(๑) ปรับปรุงกลไกการประสานการขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์ โดยแบ่งเป็น ๒ ส่วน ได้แก่ ส่วนประสานการบริหารกับส่วนประสานการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ

(๒) จัดตั้งสถาบันการสร้างเสริมสมรรถนะด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (Anti-Corruption Capacity Building Institute)

๑.๕ ตัวชี้วัด (ปี ๒๕๖๔)

ข้อ	ผลอันพึงประสงค์	ตัวชี้วัด
๑.	ให้มีการส่งเสริมสนับสนุน และให้ความรู้แก่ประชาชนเกี่ยวกับการทุจริตประพฤติมิชอบ รวมทั้งให้มีกฎหมายในการส่งเสริมให้ประชาชนรวมตัวกันเป็นพลังในการต่อต้านการทุจริตประพฤติมิชอบและชี้เบาะแสเมื่อพบเห็นการกระทำความผิดโดยรัฐมีมาตรการสนับสนุนและคุ้มครองผู้ชี้เบาะแสด้วย	๑) มีสถาบันวิชาการต่อต้านการทุจริตประพฤติมิชอบที่เป็นอิสระและได้รับการสนับสนุนจากภาคประชาชน ๒) มีพิพิธภัณฑ์ต่อต้านทุจริต ๕ แห่งในภูมิภาค ๓) มีเครือข่ายต่อต้านทุจริตประพฤติมิชอบภาคประชาชนทุกจังหวัดและไม่น้อยกว่าจังหวัดละ ๕ กลุ่ม ๔) มีระบบการเฝ้าระวังการทุจริต (Watch Dog) ที่มีประสิทธิผลในทุกจังหวัด ๕) มีกฎหมายส่งเสริมการต่อต้านการทุจริตประพฤติมิชอบภาคประชาชน
๒.	ให้มีมาตรการควบคุม กำกับ ติดตาม การบริหารจัดการของหน่วยงานภาครัฐ และภาคเอกชน โดยเฉพาะการปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อตรง (Integrity) สุจริตของ	๑) หน่วยงานของรัฐทุกหน่วยมีผลการประเมินคุณธรรมความซื่อตรงและโปร่งใส (Integrity and Transparency Assessment: ITA)

ข้อ	ผลอันพึงประสงค์	ตัวชี้วัด
	บุคลากร ใช้ดุลยพินิจโดยสุจริต ภายใต้กรอบธรรมาภิบาลและการกำกับกิจการที่ดีอย่างแท้จริง	<p>ไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๘๐ ทั้ง ๕ มิติ</p> <p>๒) ทุกหน่วยงานของรัฐมีแนวทางการใช้ดุลยพินิจตามภารกิจของหน่วยงาน ทบทวนให้มีการลดการใช้ดุลยพินิจ และมีการบันทึกเหตุผลการใช้ดุลยพินิจของเจ้าพนักงานของรัฐในรายงานผลงานประจำปี</p> <p>๓) ได้รับการประเมินจาก International Institute for Management Development (IMD) และ World Economic Forum (WEF) ในลำดับที่ดีขึ้นทุกปี และไม่มีจุดที่อาจต่ำลง (Trend)</p>
๓.	ให้มีการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารภาครัฐให้ประชาชนสามารถเข้าถึงและตรวจสอบได้ และสนับสนุนแนวร่วมปฏิบัติของภาคเอกชนในการต่อต้านการทุจริตเพื่อขจัดปัญหาการทุจริตที่เกี่ยวข้องกับการติดต่อกับหน่วยงานภาครัฐ	<p>๑) มีกฎหมายข้อมูลข่าวสารที่อำนวยความสะดวกในการเข้าถึงข้อมูลของประชาชนและมีข้อจำกัดเท่าที่จำเป็นโดยประกาศให้ทราบล่วงหน้า</p> <p>๒) ประเทศไทยเข้าเป็นภาคีของ The Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD) ในปี ๒๕๖๕</p> <p>๓) มีการนำระบบข้อตกลงคุณธรรม (Integrity Pact) และการป้องกันการทุจริตในงานก่อสร้าง (CoST) มาใช้อย่างเป็นทางการ</p> <p>๔) รัฐสามารถควบคุมการเคลื่อนย้ายเงินบาททั่วโลกได้อย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใส ตรวจสอบได้</p>
๔	ยกระดับการบังคับใช้มาตรการทางวินัย มาตรการทางปกครอง หรือมาตรการทางกฎหมายต่อเจ้าพนักงานของรัฐที่ถูกกล่าวหาว่าประพฤติมิชอบหรือกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบอย่างเคร่งครัด	<p>๑) มีการบังคับใช้การดำเนินการทางจริยธรรมและวินัยที่เป็นมาตรฐานและมีประสิทธิภาพกับเจ้าพนักงานของรัฐทุกคน</p> <p>๒) การร้องเรียนและแจ้งเบาะแสการทุจริตประพฤติมิชอบภาครัฐลดลงอย่างมีนัยสำคัญ</p> <p>๓) จำนวนคดีที่ ป.ป.ช./ป.ป.ท. ได้สวนลดลงร้อยละ ๑๐ ในแต่ละปี</p>
๕	ปรับปรุงประสิทธิภาพการบังคับใช้กฎหมายในกระบวนการยุติธรรมทุกขั้นตอน (ไต่สวน ชี้มูล ฟ้องศาล พิพากษา) ทั้งแพ่งและอาญาให้รวดเร็ว รุนแรง เด็ดขาดเป็นธรรม เสมอภาค โดยเฉพาะมีการจัดทำและบูรณาการฐานข้อมูลคดีทุจริต ตลอดจนเร่งรัดการติดตามนำทรัพย์สินที่เกิดจากการกระทำผิดทั้งในประเทศและต่างประเทศให้ตกเป็นของแผ่นดิน และในกรณีที่ยังไม่มี	<p>๑) การไต่สวนคดีทุจริตประพฤติมิชอบสามารถนำตัวผู้กระทำผิดขึ้นสู่ศาลได้ในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนดทุกคดี</p> <p>๒) จำนวนคดีที่ชี้มูลแล้วแต่ศาลยกฟ้องไม่เกินร้อยละ ๕</p> <p>๓) สามารถนำทรัพย์สินที่รัฐเสียหายกลับมาได้มากกว่าร้อยละ ๘๐</p>

ข้อ	ผลอันพึงประสงค์	ตัวชี้วัด
	กฎหมายที่สอดคล้องกับมาตรฐานสากล ก็ให้เร่งบัญญัติเพิ่มเติม	๔) มีฐานข้อมูลคดีทุจริตประพฤติมิชอบและมาตรการป้องกันมิให้การทุจริตประพฤติมิชอบลักษณะนั้นทุกคดีเกิดขึ้นอีก
๖.	ให้มีกลไกที่เหมาะสมในการประสานงานป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประพฤติมิชอบ ในระดับนโยบาย ยุทธศาสตร์ และการขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์ เพื่อให้ประเทศไทยปลอดทุจริต	๑) รัฐมีกลไกและมาตรการในการประสานงานระดับนโยบายที่มีประสิทธิภาพ ๒) มีมาตรการประสานการขับเคลื่อนด้านการประสานการบริหารและประสานการตรวจสอบ ที่มีประสิทธิผลในทางปฏิบัติ ๓) มีสถาบันวิชาการระดับชาติที่เป็นอิสระ เพื่อทำหน้าที่ในทางวิชาการอย่างมีประสิทธิภาพ ๔) มอบหมายหน่วยงานที่มีความรับผิดชอบอย่างชัดเจนเพื่ออนุวัติการให้เป็นไปตามพันธกรณีระหว่างประเทศ

๑.๖ วงเงินและแหล่งเงิน

๘,๙๗๐ ล้านบาท (แปดพันเก้าร้อยเจ็ดสิบล้านบาท) จากงบประมาณปกติและงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งปีละไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕ ของงบประมาณของท้องถิ่น

กรอบประเด็นการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๕

ให้มีการส่งเสริมสนับสนุน และให้ความรู้แก่ประชาชนเกี่ยวกับหลักการปฏิรูปประเทศมิชอบหรือให้มีความสามารถในการส่งเสริมให้ประชาชนร่วมกันเป็นพลังในการต่อต้านการทุจริตประพฤติมิชอบ และข้อเสนอแนะเชิงการกระทำที่ควรปฏิบัติโดยรัฐสภาการสนับสนุนและคุ้มครองผู้ชี้เบาะแสดังกล่าว

ให้มีการรกราคควบคุม กำกับ ติดตาม การบริหารจัดการของหน่วยงานภาครัฐ และภาคเอกชน โดยเฉพาะการปฏิบัติงานที่สร้างความขัดแย้ง (Integrity) ทุจริตของบุคลากร ใช้ดุลยพินิจยุติภาคีโดยชอบธรรมกับภาคและการกำกับกิจการที่ดีอย่างแท้จริง

ให้มีการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารภาครัฐให้ประชาชนสามารถเข้าถึงและตรวจสอบได้ และสนับสนุนร่วมปฏิบัติภาคเอกชนในการต่อต้านการทุจริตโดยจัดปฏิบัติการทุจริตที่เกี่ยวข้องกับการติดต่อกับหน่วยงานภาครัฐ

ยกระดับการบังคับใช้มาตรการทวงคืน มาตรการทางปกครอง หรือมาตรการทางกฎหมายต่อเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ถูกล่ามراءประพฤติมิชอบหรือกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบอย่างจริงจัง

ปรับปรุงประสิทธิภาพการบังคับใช้กฎหมายในการควบคุมการทุจริต (ได้แก่ รัฐบาล พิษณุภาค ที่และและภายใต้การบังคับ รัฐมนตรี เตชะชาติ เข็มธรรมและภายใต้การบังคับและภายใต้การควบคุมโดยคณะกรรมการแห่งชาติและภายใต้การบังคับและภายใต้การกระทำผิดทั้งในประเทศและต่างประเทศให้มีความสอดคล้อง และในการปฏิบัติที่มีกฎหมายที่สอดคล้องกับมาตรฐานสากล ที่ยังไม่มีประสิทธิภาพ

มีกลไกที่เข้มแข็งในการประสานงานป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประพฤติมิชอบ ในระดับนโยบาย ยุทธศาสตร์ และการจัดตั้งขึ้นใหม่และยุทธศาสตร์ เพื่อให้ประเทศไทยปลอดทุจริต

ด้านการป้องกัน/เฝ้าระวัง

กลยุทธ์ ๑ เร่งสร้างการรับรู้และจิตสำนึกของประชาชนในการต่อต้านการทุจริตประพฤติมิชอบ โดยความร่วมมือระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาสังคม

กลยุทธ์ ๒ ผลักดันให้กฎหมายของรับทราบด้วยประชาชนเพื่อต่อต้านการทุจริตประพฤติมิชอบ ภายใน ๒ ปี

กลยุทธ์ ๓ ส่งเสริมให้ประชาชนร่วมตัวกับวิงเชิงการทุจริต และมีส่วนร่วมในการต่อต้านทุจริต ด้วยการใช้เบาะแสเมื่อพบเห็นการกระทำที่ผิด

กลยุทธ์ ๔ การสร้างลักษณะนิสัยไม่โกงและไม่ยอมให้ผู้อื่นโกง เพื่อต่อต้านการทุจริต โดยเริ่มจากเด็ก เยาวชน และผู้ประกอบการ

กลยุทธ์ ๕ เสริมสร้างบทบาทการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในการเสริมสร้างธรรมาภิบาลและต่อต้านการทุจริตประพฤติมิชอบ

กลยุทธ์ ๖ ให้เจ้าหน้าที่ของรัฐยื่น (ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ผู้ปฏิบัติงานในองค์กรอิสระ ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ คณะกรรมการต่าง ๆ และผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน) และเจ้าหน้าที่ของรัฐ ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อตรง (Integrity) เกิดประโยชน์ต่อประเทศชาติและประชาชนอย่างแท้จริง

ด้านการปราบปราม

กลยุทธ์ ๑ ให้ส่วนราชการมีการบริหารงานบุคคลที่เป็นระบบคุณธรรม (Merit System) ได้เจ้าหน้าที่ของรัฐที่ "คนดี คนเก่ง คนกล้า" ยืนหยัดในสิ่งที่ถูกต้อง"

กลยุทธ์ ๒ ให้หัวหน้าส่วนราชการ หัวหน้าหน่วยงานของรัฐ หรือผู้บังคับบัญชา มีมาตรการเสริมสร้างวัฒนธรรมองค์กรในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบ และเป็นตัวอย่างในการบริหารงานด้วยความซื่อตรงและรับผิดชอบกรณีปล่อยปละละเลยไม่ดำเนินการให้ถือเป็นความผิดวินัยหรือความหาอาญา

กลยุทธ์ ๓ เสริมสร้างหน่วยงานตรวจสอบภายในให้เป็นกลไกอิสระและมีอำนาจหน้าที่ในการเฝ้าระวังการทุจริตในหน่วยงาน

กลยุทธ์ ๔ ให้มีการลดการใช้อดุลยพินิจของเจ้าพนักงานของรัฐในการใช้อำนาจรัฐที่ได้รับมอบ

กลยุทธ์ ๕ ให้เจ้าพนักงานของรัฐจัดการประชาชนตามหน้าที่ที่ได้รับโดยไม่ดำเนินถึงอาบัติเงินจ้าง

กลยุทธ์ ๖ ให้มีการแสดงฐานะทางการเงินของเจ้าพนักงานของรัฐที่เปิดเผย ตรวจสอบได้

กลยุทธ์ ๗ ให้เจ้าพนักงานของรัฐยื่น (ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ผู้ปฏิบัติงานในองค์กรอิสระ ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ คณะกรรมการต่าง ๆ และผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน) และเจ้าหน้าที่ของรัฐ ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อตรง (Integrity) เกิดประโยชน์ต่อประเทศชาติและประชาชนอย่างแท้จริง

กลยุทธ์ ๘ ผลักดันให้ภูมิภาคขยายด้วยข้อมูลข่าวสารสาธารณะภายใน ๒ ปี ที่ประชาชนสามารถเข้าถึงข้อมูลข่าวสารได้โดยไม่ต้องร้องขอ (ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๕๓)

กลยุทธ์ ๙ ส่งเสริมให้ภาคธุรกิจเอกชนมีมาตรการควบคุมภายในที่ดี และมีส่วนร่วมในแนวร่วมปฏิบัติภาคเอกชนต้านทุจริต (CAC)

กลยุทธ์ ๑๐ ให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมในการตรวจสอบการปฏิบัติงานภาครัฐอย่างมีประสิทธิภาพ

กลยุทธ์ ๑๑ ทำให้อำนาจให้สืบค้นแก่เจ้าหน้าที่ของรัฐเป็นเบื้องต้นบ้างจึงไม่ทิ้งกระดาษ

กลยุทธ์ ๑๒ ให้มีมาตรการที่เป็นไปได้ในการสืบสวนและกำกับดูแลการเคลื่อนย้ายข้ามแดนของเงินซึ่งเงินสดและตราสารเปลี่ยนแปลงได้

ด้านการปราบปราม

กลยุทธ์ ๑ ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐมีหน้าที่ต้องดำเนินการทวงคืน มาตรการทางปกครอง หรือมาตรการทางกฎหมายต่อเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ถูกล่ามراءประพฤติมิชอบหรือกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบอย่างจริงจัง

กลยุทธ์ ๒ เร่งรัดผลักดันให้ภาคีการใช้หลักนิติบุคคลของรัฐ เพื่อให้มีผู้รับผิดชอบและมีอำนาจในการดำเนินคดีเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบอย่างมีประสิทธิภาพ

กลยุทธ์ ๓ ให้ภูมิภาคขยายความคืบหน้าจากการทำให้โดยตนเองของเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ทุจริตต่อหน้าที่ การใช้อำนาจโดยมิชอบ และการร่วมรับผิดปักษ์ที่ชัดเจน เพื่อความรวดเร็วในการได้ระงับและเป็นไปตามมาตรฐาน (ตอบสนองการอนุวัติการตาม UNCAC ๒๐๐๘)

กลยุทธ์ ๔ ให้มีการเพิ่มพลังความร่วมมือจากทุกภาคส่วนและหน่วยงานตรวจสอบของรัฐในการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ โดยเฉพาะการกระทำผิดคดีด้วยกรณีเฝ้าระวังจากทุกภาคส่วน และมีกลไกการรับทราบด้วยภาคประชาชนด้วย

กลยุทธ์ ๕ กรณีที่หัวหน้าส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐ ละเลย ละเว้น รู้เห็นเป็นใจ หรือมีสถานะเป็นผู้ถูกกล่าวหาในการผิดทุจริตประพฤติมิชอบ ให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่โดยแจ้งให้มีอำนาจในการแต่งตั้งหรือถอดถอน/ให้อำนาจการปกครอง (ย้าย/พักราชการ/พ้นจากราชการ) ทั้งนี้

กลยุทธ์ ๖ การกรทวงคืนวินัยไม่มีประสิทธิภาพปฏิบัติ

ด้านการบริหารจัดการ

กลยุทธ์ ๑ ปรับปรุงกลไกที่เหมาะสมในการประสานนโยบายและยุทธศาสตร์การป้องกันและปราบปรามการทุจริตของทุกภาคส่วน

กลยุทธ์ ๒ ปรับปรุงกลไกการประสานงาน เลือกเส้นนโยบายและยุทธศาสตร์ โดยแบ่งเป็น ๒ ส่วน ได้แก่ ส่วนประสานการบริหารกับส่วนประสานการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ

กลยุทธ์ ๓ จัดตั้งสถาบันการส่งเสริมสมรรถนะด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (Anti-Corruption Capacity Building Institute)

กลยุทธ์ ๔ การสร้างองค์ความรู้และประสิทธิภาพในการพัฒนาความร่วมมือระหว่างประเทศในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบและปฏิบัติตามอนุสัญญา

ส่วนที่ ๒

เรื่องและประเด็นปฏิรูป

๒.๑ เรื่องและประเด็นการปฏิรูปที่ ๑ ด้านการป้องกัน/เฝ้าระวัง

๒.๑.๑ เป้าหมายหรือผลอันพึงประสงค์และผลสัมฤทธิ์

ให้มีการส่งเสริมสนับสนุน และให้ความรู้แก่ประชาชนเกี่ยวกับการทุจริตประพฤติมิชอบ รวมทั้งให้มีกฎหมายในการส่งเสริมให้ประชาชนรวมตัวกันเป็นพลังในการต่อต้านการทุจริตประพฤติมิชอบ และชี้เบาะแสเมื่อพบเห็นการกระทำความผิดโดยรัฐมีมาตรการสนับสนุนและคุ้มครองผู้ชี้เบาะแสด้วย

๒.๑.๒ กรอบระยะเวลาในการดำเนินการ

๕ ปี

๒.๑.๓ ตัวชี้วัด

(๑) มีสถาบันวิชาการต่อต้านการทุจริตประพฤติมิชอบที่เป็นอิสระและได้รับการสนับสนุนจากภาคประชาชน

(๒) มีพิพิธภัณฑ์ต่อต้านทุจริต ๕ แห่งในภูมิภาค

(๓) มีเครือข่ายต่อต้านทุจริตประพฤติมิชอบภาคประชาชนทุกจังหวัดและไม่น้อยกว่าจังหวัดละ ๕ กลุ่ม

(๔) มีระบบการเฝ้าระวังการทุจริต (Watch Dog) ที่มีประสิทธิผลในทุกจังหวัด

(๕) มีกฎหมายส่งเสริมการต่อต้านการทุจริตประพฤติมิชอบภาคประชาชน

๒.๑.๔ วงเงินและแหล่งเงิน

งบประมาณ ๖,๓๑๐ ล้านบาท (หกพันสามร้อยสิบล้านบาท) จากงบประมาณปกติ และงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งปีละไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕ ของงบประมาณของท้องถิ่น

๒.๑.๕ ขั้นตอนการดำเนินการ

(รายละเอียดตามตาราง)

แผนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ																			
เรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ ๑ : ด้านการป้องกันและเฝ้าระวัง																			
	ระยะเวลา/ไตรมาส												ผู้รับผิดชอบ	วงเงิน		เป้าหมาย	ตัวชี้วัด		
	๒๕๖๑			๒๕๖๒			๒๕๖๓			๒๕๖๔				ล้านบาท	แหล่งเงิน				
	๑	๒	๓	๑	๒	๓	๑	๒	๓	๑	๒	๓							
กลยุทธ์ที่ ๑ เร่งสร้างการรับรู้และจิตสำนึกของ ประชาชนในการต่อต้านการทุจริต ประพฤติมิชอบ โดยความร่วมมือ ระหว่างภาครัฐ ภาคเอกชน และภาค ประชาสังคม															ป.ป.ช. ป.ป.ท. อปท.	๔,๔๐๐ ร้อยละ ๕	งบปกติ งบท้องถิ่น	ให้สำนักงานคณะกรรมการป้องกัน และปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ โดยสถาบันป้องกันและปราบปราม การทุจริต สัญญา ธรรมศักดิ์ เป็น แหล่งรวบรวมองค์ความรู้เกี่ยวกับการ ป้องกันและปราบปรามการทุจริต ให้กับประชาชนและเจ้าหน้าที่ของ รัฐ รวมถึงเผยแพร่กลไกต่าง ๆ ด้วยการจัดระบบบริหารจัดการ ความรู้ (Knowledge Management) ได้แก่ การได้มาซึ่ง ความรู้ การเข้าถึงความรู้ที่ง่ายและ สะดวก การเผยแพร่ความรู้ให้กับ กลุ่มเป้าหมาย และเปิดอบรม หลักสูตรป้องกัน ป้องปราม และ ปราบปรามการทุจริตและประพฤติ มิชอบ เช่น การฝึกอบรมพนักงาน แสวงหาข้อเท็จจริงและพนักงาน ได้ส่วนกรมการทุจริตประพฤติมิชอบ ของหน่วยงานของรัฐต่าง ๆ ให้มี มาตรฐานเดียวกัน เป็นต้น และ เพื่อให้การปฏิบัติภารกิจอย่าง ครบวงจร ควรรับโอนพิธีกรณังการ ทุจริต และจัดเป็นแหล่งเรียนรู้กลไก การทุจริต รวมถึงการเผยแพร่ เพื่อสร้างจิตสำนึกถึงการ คอร์รัปชันโดยอาจพิจารณา ปรับเปลี่ยนลักษณะองค์กรเป็น	ประชาชนมี ระดับการรับรู้ และจิตสำนึก ต่อต้านการ ทุจริตเพิ่มสูงขึ้น

แผนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ																					
เรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ ๑ : ด้านการป้องกันและเฝ้าระวัง																					
	ระยะเวลา/ไตรมาส															ผู้รับผิดชอบ	วงเงิน		เป้าหมาย	ตัวชี้วัด	
	๒๕๖๑			๒๕๖๒			๒๕๖๓			๒๕๖๔			๒๕๖๕				ล้านบาท	แหล่งเงิน			
	๑	๒	๓	๑	๒	๓	๑	๒	๓	๑	๒	๓	๑	๒	๓						
๑.๓ จัดการอบรมเครือข่ายแจ้งเบาะแสการทุจริต																	สถาบันวิชาการต่อต้านการทุจริต ป.ป.ช.	๕๐๐	งบปกติ (ปีละ ๑๐๐ ล้านบาท)	นำการอบรมตามโครงการหมาเฝ้าบ้าน (Watch Dog) ร่วมกับองค์กรต่อต้านคอร์รัปชัน (ประเทศไทย) (ACT.) มาเสริมในหลักสูตรการสร้างเด็กและเยาวชนตามโครงการ “โตไปไม่โกง” การสร้างองค์กรคุณธรรม การเสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชน และโครงการอื่น ๆ ตามบริบทของสังคม เพื่อให้เกิดการบูรณาการสร้างจิตสำนึกตั้งข้อรังเกียจการคอร์รัปชันจากสังคม (Social Sanction) และการสร้างจิตสำนึกในลักษณะต่าง ๆ	มีระบบเกิดขึ้น
๑.๔ ผลิตวิทยากรต่อต้านคอร์รัปชัน																	สถาบันวิชาการต่อต้านการทุจริต ป.ป.ช.	๒๕๐	งบปกติ (ปีละ ๕๐ ล้านบาท)	เพื่อดำเนินงานบริหารจัดการกิจกรรมต่อต้านการทุจริตประพฤติมิชอบภายในหน่วยงาน และการบรรยายให้ความรู้แก่เจ้าหน้าที่ของรัฐและประชาชน	มีระบบเกิดขึ้น
๑.๕ ปลูกฝัง “จิตพอเพียง” เพื่อต่อต้านการทุจริตประพฤติมิชอบ																	คณะกรรมการส่งเสริมคุณธรรมแห่งชาติ ศูนย์คุณธรรม (องค์การมหาชน) มูลนิธิประเทศไทยใสสะอาด ป.ป.ช.	๕๐๐	งบปกติ (ปีละ ๑๐๐ ล้านบาท)	เพื่อเป็นกลไกลดความโลภที่จะส่งผลให้สามารถปฏิเสธการกระทำทุจริตในทุกรูปแบบผ่านกระบวนการต่อมกลาทางสังคม และเสริมสร้างคุณธรรม ความซื่อตรง (Integrity) เพื่อดำรงความซื่อถือ ศรัทธา และไว้วางใจซึ่งกันและกันในสังคมไทย โดยแสวงหาความร่วมมือกับหน่วยงานเสริมสร้างคุณธรรม	มีระบบเกิดขึ้น

แผนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ																							
เรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ ๑ : ด้านการป้องกันและเฝ้าระวัง																							
	ระยะเวลา/ไตรมาส														ผู้รับผิดชอบ	วงเงิน		เป้าหมาย	ตัวชี้วัด				
	๒๕๖๑				๒๕๖๒				๒๕๖๓				๒๕๖๔				ล้านบาท			แหล่งเงิน			
	๑	๒	๓	๔	๑	๒	๓	๔	๑	๒	๓	๔	๑	๒		๓					๔		
๑.๖ การบริหารจัดการพิพิธภัณฑ์ต่อต้านคอร์รัปชัน																			พิพิธภัณฑ์ต่อต้านคอร์รัปชัน ป.ป.ช.	๑๒๕	งบปกติ (ปีละ ๒๕ ล้านบาท) งบสิ่งก่อสร้าง	เป็นแหล่งเรียนรู้กรณีศึกษาการทุจริตหรือประพฤติมิชอบที่เกิดขึ้นเพื่อให้กับเด็ก เยาวชน เจ้าหน้าที่ของรัฐ และประชาชนทั่วไป ตระหนักรู้ถึงภัยของการทุจริตและประพฤติมิชอบต่อประเทศ	มีระบบเกิดขึ้น
๑.๗ ให้เร่งรัดสนับสนุนการดำเนินการตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงและศาสตร์พระราชา โดยมีชุมชน (หมู่บ้าน) ศาสนสถาน (วัด โบสถ์ มัสยิด) และหน่วยการศึกษา (บวร) เป็นแกนการขับเคลื่อนโดยการสนับสนุนขององค์กร-มูลนิธิ ที่มีเจตนาต่อต้านการทุจริตประพฤติมิชอบ ให้เกิดหมู่บ้านสะอาดกระจายอยู่ทั่วประเทศ																			ป.ป.ช. (ปปจ.) และองค์กรที่เกี่ยวข้อง	๒๕๐	งบปกติ	เพื่อให้เกิดหมู่บ้านสะอาดกระจายอยู่ทั่วประเทศ	มีระบบเกิดขึ้น
๑.๘ ให้เร่ง กำหนดมาตรการ และกลไกในการให้ความรู้ประชาชน ในการเสริมสมรรถนะในการต่อต้านการทุจริตประพฤติมิชอบ																			ป.ป.ช. ป.ป.ท.	๒๕๐	งบปกติ	เพื่อให้ประชาชนมีความรู้ สมรรถนะในการต่อต้านการทุจริตประพฤติมิชอบ	มีระบบเกิดขึ้น
๑.๙ สร้างทัศนคติความรู้และปลูกฝังเยาวชนในสถานศึกษาทุกระดับให้รังเกียจการทุจริตและตระหนักถึงโทษภัยของการทุจริตคอร์รัปชันต่อประเทศไทย																			กระทรวงศึกษาธิการ สำนักงาน ป.ป.ช. สำนักงาน ป.ป.ท.	๒๕๐	งบปกติ	เยาวชนในสถานศึกษา ๑๐ ล้านคน	ทัศนคติความรู้ของเยาวชนในสถานศึกษาดีขึ้นทุกปี จากผลการสำรวจวิจัย

แผนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ																				
เรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ ๑ : ด้านการป้องกันและเฝ้าระวัง																				
	ระยะเวลา/ไตรมาส													ผู้รับผิดชอบ	วงเงิน		เป้าหมาย	ตัวชี้วัด		
	๒๕๖๑			๒๕๖๒			๒๕๖๓			๒๕๖๔			๒๕๖๕			ล้านบาท			แหล่งเงิน	
	๑	๒	๓	๑	๒	๓	๑	๒	๓	๑	๒	๓	๑		๒					๓
๑.๘ รวมกลุ่มจัดตั้งภาคชุมชนประชาชน ในพื้นที่ ทั้งในระดับจังหวัด อำเภอ และหมู่บ้าน/ชุมชนเรียงกิจการทุจริต ให้มีบทบาทป้องกันและเฝ้าระวังการทุจริตมิชอบ															กระทรวงมหาดไทย สำนักงาน ป.ป.ท. อาสา	๑,๐๐๐	งบปกติ	จัดตั้งเครือข่ายทุกจังหวัด อำเภอ และหมู่บ้านชุมชน	กลุ่มจัดตั้งในหมู่บ้านชุมชนมีส่วนร่วมในการเฝ้าระวังป้องกัน ตรวจมากขึ้นในแต่ละปี	
๑.๙ มีสถาบันทางวิชาการที่ได้รับมอบหมายให้ศึกษาวิจัยปัญหาและพัฒนามาตรการที่สำคัญอย่างชัดเจน															สำนักงาน ป.ป.ช. สำนักงาน ป.ป.ท.	๒๕๐	งบปกติ เรื่อง ๑ ปี	มีผลงานการศึกษาและข้อเสนอมาตรการทุกปี	
๑.๑๐ ภาคชุมชนและรัฐมีการกำหนดการขับเคลื่อนประเด็นที่สำคัญที่เป็นนโยบายการพัฒนาของรัฐที่ลงไปสู่ชุมชนโดยให้ชุมชนมีบทบาทหน้าที่เฝ้าระวังตรวจสอบและป้องกันการทุจริตประพฤติมิชอบเพื่อให้มีการปฏิบัตินโยบายของรัฐเป็นไปอย่างโปร่งใสตรวจสอบได้ โดยรัฐจะสนับสนุนในด้านนโยบายการดำเนินงานความสะอาด การตรวจสอบต่างๆ															สำนักงาน ป.ป.ท.	๒๕๐	งบปกติ	มีประเด็นขับเคลื่อนทุกปี	มีการบูรณาการขับเคลื่อนของภาคชุมชนในระหว่างหมู่บ้าน/ชุมชน อย่างชัดเจน และเจ้าหน้าที่ของรัฐให้การสนับสนุนการดำเนินงาน	
กลยุทธ์ที่ ๒ ผลักดันให้มีกฎหมายรองรับการรวมตัวของประชาชนเพื่อต่อต้านการทุจริตประพฤติมิชอบ ภายใน ๒ ปี															รัฐบาล ป.ป.ช.	๑๒๐	งบปกติ	เพื่อให้ประชาชนเป็นแกนในการรวมตัวกันเพื่อต่อต้านการทุจริตประพฤติมิชอบ	มีกฎหมายเกิดขึ้น	

แผนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ																						
เรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ ๑ : ด้านการป้องกันและเฝ้าระวัง																						
	ระยะเวลา/ไตรมาส																ผู้รับผิดชอบ	วงเงิน		เป้าหมาย	ตัวชี้วัด	
	๒๕๖๑				๒๕๖๒				๒๕๖๓				๒๕๖๔					ล้านบาท	แหล่งเงิน			
	๑	๒	๓	๔	๑	๒	๓	๔	๑	๒	๓	๔	๑	๒	๓	๔						
กิจกรรม																						
๒.๑ ให้เร่งบัญญัติกฎหมายในการรองรับการรวมตัวของประชาชนเพื่อต่อต้านการทุจริต ประพฤติมิชอบ โดยกำหนดบทบาทของรัฐให้เป็นผู้สนับสนุนและอำนวยความสะดวก																		รัฐบาล	๒๐	งบปกติ	เพื่อให้มีกฎหมายในการรองรับประชาชนเป็นแกนในการต่อต้านการทุจริตประพฤติมิชอบ โดยกำหนดบทบาทของรัฐให้เป็นผู้สนับสนุนและอำนวยความสะดวก	มีกฎหมายเกิดขึ้น
๒.๒ ให้มีมาตรการในการคุ้มครองปกป้องประชาชนจากการถูกหลอกลวง																		ป.ป.ช. ป.ป.ท.	๑๐๐	งบปกติ	เพื่อให้มีมาตรการในการคุ้มครองปกป้องประชาชนจากการถูกหลอกลวง	มีระบบเกิดขึ้น
กลยุทธ์ที่ ๓																						
ส่งเสริมให้ประชาชนรวมตัวกันร้องเรียนการทุจริตและมีส่วนร่วมในการต่อต้านทุจริต ด้วยการชี้เบาะแสเมื่อพบเห็นการกระทำความผิด																		รัฐบาล ป.ป.ช.	๕๐	งบปกติ	จัดให้มีระบบการแจ้งเบาะแสต่อด้านการทุจริตจากภาคส่วนต่างๆ ของสังคม โดยมีระบบการตรวจสอบความน่าเชื่อถือของเบาะแสและความไว้วางใจของเครือข่าย (เช่นเดียวกับระบบข่าวกรอง) และจัดให้มีการอบรมและประชุมเครือข่ายตามระยะเวลาอันสมควร เพื่อให้สามารถปฏิบัติหน้าที่แจ้งเบาะแสได้อย่างถูกต้องและดำรงรักษาความสัมพันธ์อันแน่นแฟ้นไว้ตลอดเวลา รวมถึงวางระบบการรับทราบแจ้งเบาะแสและการกลับกรองข้อมูลเบาะแส เพื่อแจ้งให้หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจ (อาจจัดในรูปคณะกรรมการร่วมที่กฎหมายรองรับระหว่าง ป.ป.ช. หรือ ป.ป.ท. กับองค์กรต่อต้านคอร์รัปชัน	

แผนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ																						
เรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ ๑ : ด้านการป้องกันและเฝ้าระวัง																						
	ระยะเวลา/ไตรมาส																ผู้รับผิดชอบ	วงเงิน		เป้าหมาย	ตัวชี้วัด	
	๒๕๖๑				๒๕๖๒				๒๕๖๓				๒๕๖๔					ล้านบาท	แหล่งเงิน			
	๑	๒	๓	๔	๑	๒	๓	๔	๑	๒	๓	๔	๑	๒	๓	๔						
กิจกรรม																						
๓.๑ จัดให้มีระบบการแจ้งเตือนเครือข่าย (ตามร่างกฎหมายตามมาตรา ๖๓ ของรัฐธรรมนูญ)																		สำนักงาน ป.ป.ท. สำนักงาน ป.ป.ช.	๑๐	งบปกติ	เพื่อให้มีระบบการแจ้งเตือนเครือข่าย	
๓.๒ จัดวางระบบสื่อสารระยะที่มีความเชื่อถือได้สูง โดยการเปิดรับแจ้งเบาะแสจากบุคคลทั่วไป และมีระบบสัญญาณผ่านสำหรับเครือข่ายที่จัดแจ้ง																		สำนักงาน ป.ป.ท. สำนักงาน ป.ป.ช.	๑๐	งบปกติ	เพื่อเปิดรับแจ้งเบาะแสดจากบุคคลทั่วไป และมีระบบสัญญาณผ่านสำหรับเครือข่ายที่จัดแจ้ง	
๓.๓ จัดทำแบบรายงานข้อมูลขั้นต้นของการแจ้งเบาะแสดการทุจริตประพฤติมิชอบ																		สำนักงาน ป.ป.ท. สำนักงาน ป.ป.ช.	๑๐	งบปกติ	เพื่อให้เครือข่ายและบุคคลทั่วไปสามารถแจ้งเบาะแสดได้อย่างสะดวก รวมถึงการจัดทำศูนย์ข้อมูลเบาะแสดไว้ด้วย	
๓.๔ จัดวางระบบการรักษาความลับของผู้แจ้งเบาะแสด ตามระเบียบการรักษาความปลอดภัยแห่งชาติอย่างเคร่งครัด																		สำนักงาน ป.ป.ท. สำนักงาน ป.ป.ช.	๑๐	งบปกติ	เพื่อรักษาความปลอดภัย ความลับผู้แจ้งเบาะแสดอย่างเคร่งครัด	
๓.๕ จัดระบบการกลั่นกรองข้อมูลเบาะแสดตามหลักความน่าเชื่อถือของข้อมูลการข่าวกรองและความไว้วางใจของแหล่งข่าว																		สำนักงาน ป.ป.ท. สำนักงาน ป.ป.ช. องค์กรต่อต้านคอร์รัปชัน (ประเทศไทย)	๑๐	งบปกติ	เพื่อให้มีความรวดเร็ว ถูกต้อง และมีหลักฐานเพียงพอที่จะช่วยผลในการแสวงหาข้อเท็จจริงหรือได้สวนของหน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ โดยให้เป็นการทำงานร่วมกันระหว่างภาครัฐกับเอกชนและภาคประชาสังคม	

แผนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ																			
เรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ ๑ : ด้านการป้องกันและเฝ้าระวัง																			
	ระยะเวลา/ไตรมาส													ผู้รับผิดชอบ	วงเงิน		เป้าหมาย	ตัวชี้วัด	
	๒๕๖๑			๒๕๖๒			๒๕๖๓			๒๕๖๔			ล้านบาท						
	๑	๒	๓	๑	๒	๓	๑	๒	๓	๑	๒	๓	๑		๒				
กลยุทธ์ที่ ๔ การสร้างลักษณะนิสัยไม่โกงและไม่ยอมให้ผู้ใดโกง เพื่อต่อต้านการทุจริตฯ โดยเริ่มจากเด็ก เยาวชน และผู้ปกครอง															สถาบันป้องกัน องค์กรต่อต้านคอร์รัปชัน (ACT) กระทรวงการ ศึกษาธิการ	๒,๐๐๐	งบบุคดิ (ปีละ ๔๐๐ ล้านบาท)	สร้างนิสัยไม่โกงและไม่ยอมให้ผู้ใดโกง เพื่อต่อต้านการทุจริตฯ ให้กับคนใน สังคมโดยเริ่มจากเด็กและเยาวชน	เกิดนิสัยที่ไม่โกง และไม่ยอมให้ ผู้ใดโกงใน สังคมไทย
กิจกรรม																			
สร้างลักษณะนิสัยไม่โกงและไม่ยอมให้ผู้ใดโกง เพื่อต่อต้านการทุจริตฯ โดยเริ่มจากเด็ก เยาวชน และผู้ปกครอง															สถาบันป้องกัน องค์กรต่อต้านคอร์รัปชัน (ACT) กระทรวงการ ศึกษาธิการ	๒,๐๐๐	งบบุคดิ (ปีละ ๔๐๐ ล้านบาท)	สร้างนิสัยไม่โกงและไม่ยอมให้ผู้ใดโกง เพื่อต่อต้านการทุจริตฯ ให้กับคนใน สังคมโดยเริ่มจากเด็กและเยาวชน	เกิดนิสัยที่ไม่โกง และไม่ยอมให้ ผู้ใดโกงใน สังคมไทย
กลยุทธ์ที่ ๕ เสริมสร้างบทบาทการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในการเสริมสร้างธรรมาภิบาลและต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ															ป.ป.ช. ป.ป.ท.	๖๐	งบบุคดิ	จัดให้มีพื้นที่ให้กับภาคประชาชนในการ ตรวจสอบการปฏิบัติงานภาครัฐ อย่างกว้างขวาง โดยมีการจัดตั้ง คณะกรรมการประสานงานกับ ภาคประชาชนที่มีประสิทธิภาพ	มีระบบเกิดขึ้น
กิจกรรม																			
๕.๑ สร้างความเข้มแข็งกับองค์กรเครือข่ายต่อต้านทุจริตที่เป็นนิติบุคคล															องค์กรเครือข่ายต่อต้าน การทุจริต	๒๐	งบบุคดิ	เพื่อให้เกิดพลังภาคประชาชนในการ ต่อต้านการทุจริต โดยกำหนด มาตรการและกลไกการปฏิบัติงาน อย่างมีประสิทธิภาพ	มีระบบเกิดขึ้น
๕.๒ ทบทวนบทบาทและหน้าที่ของคณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดให้มีประสิทธิภาพมากขึ้น โดยให้เป็นส่วนหนึ่งในการปฏิบัติงานของ คอตช. และ สปท.															คณะกรรมการธรรมา ภิบาลจังหวัด สปท. คอตช.	๒๐	งบบุคดิ	เพื่อทบทวนบทบาทและหน้าที่ของ คณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัดให้ มีประสิทธิภาพมากขึ้น	มีระบบเกิดขึ้น

แผนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ																									
เรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ ๑ : ด้านการป้องกันและเฝ้าระวัง																									
	ระยะเวลา/ไตรมาส																		ผู้รับผิดชอบ	วงเงิน		เป้าหมาย	ตัวชี้วัด		
	๒๕๖๑				๒๕๖๒				๒๕๖๓				๒๕๖๔				ล้านบาท			แหล่งเงิน					
	๑	๒	๓	๔	๑	๒	๓	๔	๑	๒	๓	๔	๑	๒	๓	๔									
๕.๓ จัดกิจกรรมสมัชชาประชาชน ต่อต้านการทุจริตควบคู่กับการจัดตั้ง พิพิธภัณฑ์ต่อต้านการทุจริตตาม ระยะเวลาอันเหมาะสมในทุกพื้นที่ ทั่วประเทศ																					พิพิธภัณฑ์ต่อต้านการ ทุจริต	๒๐	งบปกติ	เพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการ การทุจริต และเป็นเวทีในการ แลกเปลี่ยนเรียนรู้และแจ้งเบาะแส กรณีที่ส่อว่าจะเกิดการทุจริต	มีระบบเกิดขึ้น

๒.๑.๖ ข้อเสนอในการมีหรือแก้ปรับปรุงกฎหมายเพื่อรองรับการดำเนินการ**๒.๑.๖.๑ กฎหมายที่ควรมีการกำหนดขึ้นใหม่**

(๑) กฎหมายรองรับการรวมตัวของประชาชนเพื่อต่อต้านการทุจริตประพฤตมิชอบ

ภายใน ๒ ปี

๒.๑.๖.๒ ปรับปรุงกฎหมายที่มีอยู่เดิม

(๑) ปรับปรุงระเบียบการรักษาความลับของทางราชการให้คุ้มครองผู้แจ้งเบาะแส

การทุจริต

(๒) ปรับปรุงระเบียบการบริหารงานบุคคลในภาครัฐ ให้คุ้มครองผู้แจ้งเบาะแสการ

ทุจริต

๒.๒ เรื่องและประเด็นการปฏิรูปที่ ๒ ด้านการป้องกัน (๑)

๒.๒.๑ เป้าหมายหรือผลอันพึงประสงค์และผลสัมฤทธิ์

ให้มีมาตรการควบคุม กำกับ ติดตาม การบริหารจัดการของหน่วยงานภาครัฐ และภาคเอกชน โดยเฉพาะการปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อตรง (Integrity) สุจริตของบุคลากร ใช้ดุลยพินิจโดยสุจริต ภายใต้กรอบธรรมาภิบาลและการกำกับกิจการที่ดีอย่างแท้จริง

๒.๒.๒ กรอบระยะเวลาในการดำเนินการ

๕ ปี

๒.๒.๓ ตัวชี้วัด

๒.๒.๓.๑ หน่วยงานของรัฐทุกหน่วยมีผลการประเมินคุณธรรมความซื่อตรงและโปร่งใส (Integrity and Transparency Assessment: ITA) ไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๘๐ ทั้ง ๕ มิติ

๒.๒.๓.๒ ทุกหน่วยงานของรัฐมีแนวทางการใช้ดุลยพินิจ ตามภารกิจของหน่วยงาน ทบทวนให้มีการลดการใช้ดุลยพินิจ และมีการบันทึกเหตุผลการใช้ดุลยพินิจของเจ้าพนักงานของรัฐในรายงานผลงานประจำปี

๒.๒.๓.๓ ได้รับการประเมินจาก International Institute for Management Development (IMD) และ World Economic Forum (WEF) ในลำดับที่ดีขึ้นทุกปี และไม่มีจุดที่อาจต่ำลง (Trend)

๒.๒.๔ วงเงินและแหล่งเงิน

งบประมาณจำนวน ๕๒๐ ล้านบาท (ห้าร้อยยี่สิบล้านบาท) จากงบประมาณปกติ

๒.๒.๕ ขั้นตอนการดำเนินการ

(รายละเอียดตามตาราง)

แผนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ																														
เรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ ๒: ด้านการป้องกัน (๑)																														
	ระยะเวลา/ไตรมาส																ผู้รับผิดชอบ	วงเงิน		เป้าหมาย	ตัวชี้วัด									
	๒๕๖๑				๒๕๖๒				๒๕๖๓				๒๕๖๔					ล้านบาท				แหล่งเงิน								
	๑	๒	๓	๔	๑	๒	๓	๔	๑	๒	๓	๔	๑	๒	๓	๔		๑	๒				๓	๔						
กลยุทธ์ที่ ๑ ๑. ให้ส่วนราชการมีการบริหารงานบุคคลที่เป็นไปตามระบบคุณธรรม (Merit System) ได้เจ้าหน้าที่ของรัฐที่เป็น "คนดี คนเก่ง คนกล้า ยืนหยัดในสิ่งที่ถูกต้อง"																										สำนักงาน ก.พ. สำนักงาน ก.พ.ร.	๑๐๐	งบปกติ	องค์กรกลางบริหารงานบุคคลข้าราชการทุกประเภท ต้องวางแผนบริหารทรัพยากรบุคคลและกำกับดูแลให้การปฏิบัติเป็นไปตามระบบคุณธรรม ปรกาศจากระบบอุปถัมภ์ในทุกระบบและขั้นตอนของการดำเนินงาน ได้แก่ การสรรหา การพัฒนา การแต่งตั้งและโยกย้าย การประเมินผลงาน และการพ้นจากราชการ โดยมีเป้าหมายให้ได้เจ้าหน้าที่ของรัฐและบุคลากรปฏิบัติงานในหน่วยงานของรัฐมีคุณลักษณะเป็น "คนดี คนเก่ง คนกล้า ยืนหยัดในสิ่งที่ถูกต้อง" ในการปฏิบัติหน้าที่บริการประชาชน	มีระบบเกิดขึ้น
กิจกรรม ๑.๑ ให้ทุกส่วนราชการจัดกิจกรรมเพื่อเชิญชวนให้ข้าราชการน้อมนำปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาเป็นหลักในการครองตนเป็นวิถีชีวิต																										ทุกส่วนราชการ	๒๐	งบปกติ	เพื่อเชิญชวนให้ข้าราชการน้อมนำปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาเป็นหลักในการครองตนจะเป็นวิถีชีวิตซึ่งจะช่วยให้ข้าราชการลดความโลภอันเป็นต้นเหตุของการทุจริต	มีกิจกรรมเกิดขึ้น
๑.๒ ให้คณะกรรมการพัฒนาธรรมาภิบาลจัดทำตัวชี้วัดและวิธีการประเมิน "สัตบุรุษ" เพื่อใช้เป็นส่วนหนึ่งในการประเมินสมรรถนะของข้าราชการ โดยเฉพาะบุคคลที่เข้าสู่ตำแหน่งผู้บริหาร																										สำนักงาน ก.พ.ร.	๒๐	งบปกติ	เพื่อใช้เป็นส่วนหนึ่งในการประเมินสมรรถนะของข้าราชการ โดยเฉพาะบุคคลที่เข้าสู่ตำแหน่งผู้บริหาร	มีระบบเกิดขึ้น

แผนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ																						
เรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ ๒: ด้านการป้องกัน (๑)																						
	ระยะเวลา/ไตรมาส														ผู้รับผิดชอบ	วงเงิน		เป้าหมาย	ตัวชี้วัด			
	๒๕๖๑				๒๕๖๒				๒๕๖๓				๒๕๖๔				ล้านบาท			แหล่งเงิน		
	๑	๒	๓	๔	๑	๒	๓	๔	๑	๒	๓	๔	๑	๒		๓	๔					
๑.๓ ให้องค์กรกลางบริหารงานบุคคลต่างๆ ร่วมกันกำหนดวิธีการสรรหาและเลือกสรรบุคคลเข้าเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ และการดำเนินการด้านจริยธรรมและวินัยที่มีมาตรฐานเดียวกัน																		องค์กรกลางบริหารงานบุคคล	๒๐	งปปกติ		เพื่อลงโทษทางจริยธรรมและวินัยที่เป็นมาตรฐานเดียวกัน เว้นแต่มีการบัญญัติไว้เป็นการเฉพาะในกฎหมายอื่น โดยหลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไข การพัฒนา แต่งตั้งและโยกย้าย การประเมินผลงาน และการให้ค่าตอบแทน ต้องกำหนดไว้อย่างชัดเจนและประกาศต่อสาธารณะให้ทราบล่วงหน้า และมีการบันทึกคำวินิจฉัยของกรรมการรายบุคคลในเหตุผลของการคัดเลือกบุคคลนั้น
๑.๔ การบริหารงานภาครัฐต้องมีการกำหนดคุณสมบัติประจำตำแหน่ง (Job Specification)																		ทุกส่วนราชการ	๒๐	งปปกติ	เพื่อใช้ในการสรรหาและคัดเลือกบุคคลเข้าดำรงตำแหน่ง รวมถึงกำหนดเส้นทางรับราชการ (Career Path) การสืบทอดงาน (Succession Planning) ในการเข้าสู่ตำแหน่งผู้บริหารระดับสูงที่ชัดเจน เปิดเผยและตรวจสอบได้จากประชาชน โดยต้องมีการบันทึกคุณสมบัติและเหตุผลในการสรรหาหรือการคัดเลือกที่เป็นรูปธรรมไว้เป็นลายลักษณ์อักษร ได้แก่ ความรู้ ความสามารถ ประสบการณ์ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมในอดีต ทั้งนี้ หัวหน้าส่วนราชการและผู้บริหารต้องไม่เป็นผู้ที่เคยถูกลงโทษทางวินัยและจริยธรรม แม้ว่าได้รับการล้างมลทินก็ตาม และผ่านเกณฑ์ประเมิน "สัตบุรุษ" ตามที่ทางราชการกำหนด รวมถึงต้องไม่อยู่ในความผูกพันแห่งอันติ มอบหมาย หรือความครอบงำใดๆ	มีระบบเกิดขึ้น

แผนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ																							
เรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ ๒: ด้านการป้องกัน (๑)																							
	ระยะเวลา/ไตรมาส															ผู้รับผิดชอบ	วงเงิน		เป้าหมาย	ตัวชี้วัด			
	๒๕๖๑				๒๕๖๒				๒๕๖๓				๒๕๖๔				ล้านบาท	แหล่งเงิน					
	๑	๒	๓	๔	๑	๒	๓	๔	๑	๒	๓	๔	๑	๒	๓						๔		
๓.๕ ปรับปรุงกฎหมายให้คณะกรรมการที่กำกับดูแลตามกฎหมายข้าราชการพลเรือน มีหน้าที่และอำนาจในการเสนอและต่อองค์การกลางบริหารงานบุคคลต่างๆ ทุกองค์กร																			คณะกรรมการที่กำกับดูแลองค์การกลางบริหารงานบุคคลต่างๆ	๒๐	งปปกติ	และปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อสัตย์สุจริตเพื่อประโยชน์ส่วนรวมของปวงชนชาวไทยโดยปราศจากการขัดกันแห่งผลประโยชน์ เพื่อจัดให้มีหรือปรับปรุงนโยบายการบริหารทรัพยากรบุคคลในส่วนที่เกี่ยวกับการพัฒนาระบบคุณธรรม และพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์และเรื่องร้องทุกข์กรณีการบริหารงานบุคคลที่ไม่เป็นธรรม และพิจารณาเรื่องการคุ้มครองระบบคุณธรรม รวมไปถึงการออกกฎ ก.พ.ศ.ระเบียบและหลักเกณฑ์ที่เกี่ยวข้อง โดยห้ามเจ้าหน้าที่ของรัฐยื่นร้องขอความเป็นธรรมต่อศาลปกครองจนกว่าจะได้รับการวินิจฉัยเรื่องร้องเรียนจากคณะกรรมการที่กำกับดูแลแล้ว รวมถึงกำหนดให้มีระบบตรวจสอบการใช้ดุลยพินิจของกรรมการที่กำกับดูแลด้วยการให้มีการบันทึกคำวินิจฉัยส่วนบุคคลของกรรมการฯ และมาตรการดำเนินการเรื่องสำนึกรับผิดชอบ (Accountability) ด้วย	มีระบบเกิดขึ้น
กลยุทธ์ที่ ๒ ให้หัวหน้าส่วนราชการหัวหน้าหน่วยงานของรัฐหรือผู้บังคับบัญชา มีมาตรการเสริมสร้างวัฒนธรรมองค์กรในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบและเป็นตัวอย่างในการ																			หัวหน้าหน่วยงานของรัฐต้องกำหนดนโยบายในการปฏิบัติราชการด้วยคุณธรรมความซื่อตรง (Integrity) ไปรังไร่ ตรวจสอบได้และบริการประชาชนด้วยจิตบริการ โดยมีมาตรการในการปฏิบัติเอกรับสินบนสินน้ำใจ และคำอำนวยความสะดวกจากการปฏิบัติหน้าที่ราชการทุกรูปแบบ ตลอดจนมีมาตรการตรวจสอบอย่างเข้มข้นจากหน่วยงาน	๑๒๐	งปปกติ	มีระบบเกิดขึ้น	

แผนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ																								
เรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ ๒: ด้านการป้องกัน (๑)																								
	ระยะเวลา/ไตรมาส																ผู้รับผิดชอบ	วงเงิน		เป้าหมาย	ตัวชี้วัด			
	๒๕๖๑				๒๕๖๒				๒๕๖๓				๒๕๖๔					ล้านบาท	แหล่งเงิน					
	๑	๒	๓	๔	๑	๒	๓	๔	๑	๒	๓	๔	๑	๒	๓	๔								
บริหารงานด้วยความซื่อตรงและรับผิดชอบ กรณีปล่อยปละละเลยไม่ดำเนินการให้ถือเป็นความผิดวินัยหรือความผิดทางอาญา																							ตรวจสอบต่างๆ และภาคประชาสังคม รวมถึงสร้างจิตสำนึกความพร้อมรับผิด (Accountability) เมื่อมีการทุจริตประพฤติมิชอบในหน่วยงาน โดยจัดทำเป็นกฎหมาย ส่งเสริมการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบในหน่วยงานของรัฐ	
กิจกรรม																								
๒.๑ จัดทำร่างกฎหมาย ส่งเสริมการต่อต้านการทุจริต ประพฤติมิชอบในภาครัฐ																				สำนักงาน ป.ป.ท.	๒๐	งบปกติ	เพื่อส่งเสริมการต่อต้านการทุจริตประพฤติมิชอบในภาครัฐ	มีระบบเกิดขึ้น
๒.๒ ปลูกจิตสำนึกให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีคุณธรรมความซื่อตรง (Integrity) โดยเน้นความซื่อตรงต่อหน้าที่ (เชื้อสายสุจริต วิริยอุตสาหะ ทำงานให้สำเร็จ ตามเป้าหมายอย่างดีที่สุด) และซื่อตรงต่อประชาชน																				คณะกรรมการส่งเสริมคุณธรรมแห่งชาติ (วธ.) สำนักงาน ก.พ. สำนักงาน ป.ป.ท ศูนย์คุณธรรม (องค์การมหาชน) ทุกส่วนราชการ	๒๐	งบปกติ	ส่งเสริมให้เจ้าหน้าที่ของรัฐน้อมนำปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ได้แก่ พอประมาณ มีเหตุมีผล และมีภูมิคุ้มกัน ด้วยเงื่อนไขความรู้ ควบคู่คุณธรรม เพื่อลดความโลภมาประยุกต์ใช้ในการดำเนินชีวิตจนเป็นวิถีชีวิต	มีระบบเกิดขึ้น
๒.๓ หัวหน้าส่วนราชการของรัฐและวิสาหกิจต้องรับผิดชอบให้มีการบริหารจัดการหน่วยงานตามมาตรการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบที่คณะกรรมการ ป.ป.ช. กำหนดอย่างเคร่งครัดและ																				ป.ป.ช./ป.ป.ท. หัวหน้าส่วนราชการทุกส่วนราชการ	๒๐	งบปกติ	บูรณาการกับการพัฒนาและดำรงความประพฤติที่ดีของเจ้าหน้าที่ของรัฐเข้าด้วยกัน อันได้แก่ การส่งเสริมคุณธรรม การเสริมสร้างจริยธรรม และการกวดขันวินัย โดยให้มีการรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีต่อสาธารณะ เพื่อให้ประชาชนได้รับทราบ	มีระบบเกิดขึ้น

แผนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ																				
เรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ ๒: ด้านการป้องกันและปราบปราม (๑)																				
	ระยะเวลา/ไตรมาส												ผู้รับผิดชอบ	วงเงิน		เป้าหมาย	ตัวชี้วัด			
	๒๕๖๑			๒๕๖๒			๒๕๖๓			๒๕๖๔				๒๕๖๕				ล้านบาท	แหล่งเงิน	
	๑	๒	๓	๑	๒	๓	๑	๒	๓	๑	๒	๓		๑	๒					๓
จัดกิจกรรมต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบในหน่วยงานอย่างต่อเนื่อง																			คอร์รัปชัน (๓) ระบบการแจ้งเบาะแสพฤติกรรมที่คาดว่าจะเกิดคอร์รัปชันในหน่วยงาน (Hazard Report) (๔) การประชุมป้องกันคอร์รัปชันประจำเดือน ซึ่งหัวหน้าหน่วยงานต้องเป็นประธานในการประชุม (๕) การแสวงหาข้อเท็จจริงเมื่อมีพฤติกรรมที่คาดว่าจะเกิดคอร์รัปชัน และ (๖) ระบบการแจ้งเตือนเพื่อป้องกันมิให้เกิดการคอร์รัปชันในหน่วยงาน	
๒.๖ ให้มีการประเมินคุณธรรมความซื่อตรงและโปร่งใส (Integrity and Transparency Assessment - ITA) ตามระเบียบที่ ป.ป.ช.กำหนดเป็นประจำทุกปีหากไม่ผ่านการประเมินในเกณฑ์ ๘๐% หัวหน้าส่วนราชการอาจได้รับการพิจารณาย้ายออกจากตำแหน่ง																สำนักงาน ป.ป.ช. คณะรัฐมนตรี องค์กรกลาง บริหารงาน บุคคลของส่วน ราชการ	๒๐	งบปกติ	เพื่อเร่งรัด กำกับติดตามให้หน่วยงานให้ความสำคัญกับการประเมิน ITA	มีระบบเกิดขึ้น
กลยุทธ์ที่ ๓ เสริมสร้างหน่วยงานตรวจสอบภายในให้เป็นกลไกอิสระและมีความเป็นมืออาชีพในการเฝ้าระวังการทุจริตในหน่วยงาน																ก.พ. ป.ป.ช.	๕๐	งบปกติ	ทุกหน่วยงานของรัฐมีการประเมินความเสี่ยงของกระบวนการบริหารงานที่อาจก่อให้เกิดการทุจริตประพฤติมิชอบ รวมถึงการรับสินบน โดยเฉพาะการจัดซื้อจัดจ้าง การให้บริการ การอนุมัติ อนุญาต การบริหารงานบุคคล และให้มีการตรวจสอบและประเมินผลเพื่อ	มีระบบเกิดขึ้น

แผนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ																					
เรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ ๒: ด้านการป้องกัน (๑)																					
	ระยะเวลา/ไตรมาส														ผู้รับผิดชอบ	วงเงิน		เป้าหมาย	ตัวชี้วัด		
	๒๕๖๑				๒๕๖๒				๒๕๖๓				๒๕๖๔				ล้านบาท			แหล่งเงิน	
	๑	๒	๓	๔	๑	๒	๓	๔	๑	๒	๓	๔	๑	๒		๓					๔
																			ปรับปรุงมาตรการป้องกันอย่างต่อเนื่อง		
กิจกรรม																					
๓.๑ ทุกหน่วยงานของรัฐต้องพัฒนาระบบการตรวจสอบภายในของหน่วยงานให้มีประสิทธิภาพสูงสุดอยู่เสมอ และถือว่าการปฏิบัติงานที่สำคัญซึ่งหัวหน้าส่วนราชการต้องกำกับดูแลด้วยตนเอง																หน่วยงานตรวจสอบภายในของทุกหน่วยงาน	๑๐	งบบุคดิ	พัฒนาระบบการตรวจสอบภายในของหน่วยงานให้มีประสิทธิภาพสูงสุดอยู่เสมอ และถือว่าการปฏิบัติงานที่สำคัญซึ่งหัวหน้าส่วนราชการต้องกำกับดูแลด้วยตนเอง	มีระบบเกิดขึ้น	
๓.๒ บริหารงานบุคคลของหน่วยงานของรัฐต้องยึดหลักคุณธรรมภายใต้การควบคุมของคณะกรรมการหรืออนุกรรมการบริหารงานบุคคลของหน่วยงาน และต้องยึดหลักการกระจายอำนาจการบริหาร																หน่วยงานด้านการบริหารงานบุคคลของทุกหน่วยงาน	๑๐	งบบุคดิ	บริหารงานบุคคลของหน่วยงานของรัฐต้องยึดหลักคุณธรรม	มีระบบเกิดขึ้น	
๓.๓ วางระบบการประเมินความเสี่ยงต่อการทุจริตประพฤติมิชอบในส่วนราชการเป็นประจำทุกปี และรายงานผลการปฏิบัติผู้บังคับบัญชาเหนือตนตามระยะเวลาที่กำหนด																ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต ๓๕ หน่วยงาน	๒๐	งบบุคดิ	วางระบบการประเมินความเสี่ยงต่อการทุจริตประพฤติมิชอบ	มีระบบเกิดขึ้น	
๓.๔ เมื่อได้รับการแจ้งเบาะแสกรณีการทุจริตประพฤติมิชอบ																หัวหน้าส่วนราชการ	๑๐	งบบุคดิ	หัวหน้าส่วนราชการต้องตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงให้แล้วเสร็จภายใน ๓๐	มีระบบเกิดขึ้น	

แผนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ																					
เรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ ๒: ด้านการป้องกัน (๑)																					
	ระยะเวลา/ไตรมาส															ผู้รับผิดชอบ	วงเงิน		เป้าหมาย	ตัวชี้วัด	
	๒๕๖๑			๒๕๖๒			๒๕๖๓			๒๕๖๔			๒๕๖๕				ล้านบาท	แหล่งเงิน			
	๑	๒	๓	๑	๒	๓	๑	๒	๓	๑	๒	๓	๑	๒	๓						
ในหน่วยงานจากหน่วยงานตรวจสอบหรือภาคประชาชน หัวหน้าส่วนราชการต้องตั้งคณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงให้แล้วเสร็จภายใน ๓๐ วันนับแต่วันที่ได้รับแจ้ง																	สำนักงาน ป.ป.ท.			วันนับแต่วันที่ได้รับแจ้ง แล้วรายงานผลการตรวจสอบต่อผู้บังคับบัญชาเหนือตน หน่วยงานตรวจสอบ ผู้แจ้งเบาะแส และประกาศในสื่อสาธารณะขององค์กร พร้อม กับแจ้งมาตรการป้องกันและแก้ไขในชั้นต้น	
กลยุทธ์ที่ ๔ ให้มีการลดการใช้ดุลยพินิจของเจ้าพนักงานของรัฐในการใช้อำนาจรัฐที่ได้รับมอบ																	สำนักงาน ก.พ.ร.	๑๐๐	งปปกติ	ทุกหน่วยงานของรัฐต้องสร้างจิตสำนึกให้เจ้าหน้าที่ของรัฐบริการประชาชนเสมือนญาติผู้ใหญ่ และจัดให้มีมาตรการลดการใช้ดุลยพินิจของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ด้วยการกำหนดกรอบแนวทางการใช้อำนาจดุลยพินิจในการใช้อำนาจหน้าที่ราชการด้วยความเป็นธรรม ไม่เลือกปฏิบัติ ในกรณีที่ไม่มีความจำเป็น กำนัดซึ่งจำเป็นต้องใช้อำนาจดุลยพินิจส่วนบุคคล ให้มีการบันทึกเหตุผลในการใช้ดุลยพินิจในครั้งนั้น เพื่อให้สามารถตรวจสอบได้และนำไปพัฒนากรอบแนวทางการใช้ดุลยพินิจให้ครบถ้วนต่อไป	มีระบบเกิดขึ้น
กิจกรรม																					
๔.๑ หน่วยงานของรัฐต้องปรับปรุงกฎหมาย เพื่อยกเลิกการอนุญาตหรือจัดให้มีมาตรการอื่นแทนการอนุญาตให้เหลือเท่าที่จำเป็น																	ทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการอนุญาต สำนักงาน ก.พ.ร.	๒๐	งปปกติ	เพื่อยกเลิกการอนุญาตหรือจัดให้มีมาตรการอื่นแทนการอนุญาตให้เหลือเท่าที่จำเป็น ทั้งนี้ ในกรณีที่มีความจำเป็นต่อมีการขออนุญาต ให้พิจารณาปรับปรุงกฎหมายหรือจัดให้มีมาตรการอื่นแทนในกำหนดระยะเวลาที่เร็วกว่านี้ อยู่เสมอ	มีระบบเกิดขึ้น

แผนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ																						
เรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ ๒: ด้านการป้องกัน (๑)																						
	ระยะเวลา/ไตรมาส																ผู้รับผิดชอบ	วงเงิน		เป้าหมาย	ตัวชี้วัด	
	๒๕๖๑				๒๕๖๒				๒๕๖๓				๒๕๖๔					ล้านบาท	แหล่งเงิน			
	๑	๒	๓	๔	๑	๒	๓	๔	๑	๒	๓	๔	๑	๒	๓	๔						
๔.๒ หน่วยงานของรัฐต้องจัดทำคู่มือสำหรับประชาชน																		ทุกหน่วยงานของรัฐ	๒๐	งบบุคลากร	จัดทำคู่มือสำหรับประชาชน ประกอบด้วย หลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไขในการยื่นคำขอ ขั้นตอนและระยะเวลาในการพิจารณาอนุญาต และรายการเอกสารหรือหลักฐานที่ผู้ขออนุญาต จะต้องยื่นมาพร้อมกับคำขอ รวมถึงการเผยแพร่ ขั้นตอน ระยะเวลา และหลักฐานที่ต้องใช้ในการ ดำเนินการผ่านสื่อสาธารณะของหน่วยงาน พร้อมกับจัดทำแจ้งขั้นตอนการดำเนินการ ขนาดที่เห็นได้ชัดเจนภายในหน่วยงานที่ให้บริการประชาชน	มีระบบเกิดขึ้น
๔.๓ ให้พิจารณากำหนดวิธีการยื่นคำขออนุมัติ อนุญาต หรือ การแจ้งข้อมูลต่อหน่วยงานของรัฐผ่านทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์แทนการยื่นคำขอด้วยตนเองในทุกกรณีที่สามารถปฏิบัติได้																		ทุกหน่วยงานของรัฐ	๒๐	งบบุคลากร	พิจารณากำหนดวิธีการยื่นคำขออนุมัติ อนุญาต หรือการแจ้งข้อมูลต่อหน่วยงานของรัฐผ่านทาง สื่ออิเล็กทรอนิกส์แทนการยื่นคำขอด้วยตนเองในทุกกรณีที่สามารถปฏิบัติได้ และหากมีการต้องชำระเงินให้ดำเนินการผ่านระบบ ธนาคารอิเล็กทรอนิกส์เหล่านั้น	มีระบบเกิดขึ้น
๔.๔ ให้คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ตรวจสอบและรายงานขั้นตอนและระยะเวลาในการพิจารณาอนุญาตที่กำหนดว่าเป็นระยะเวลาที่เหมาะสมตามหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือไม่																		สำนักงาน ก.พ.ร.	๒๐	งบบุคลากร	ตรวจสอบขั้นตอนและระยะเวลาในการพิจารณาอนุญาตที่กำหนดว่าเป็นระยะเวลาที่เหมาะสมตามหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีหรือไม่ ในกรณีที่เห็นว่า ขั้นตอนและระยะเวลาที่กำหนดดังกล่าว ล่าช้าเกินสมควรให้เสนอให้ผู้รับผิดชอบ หน่วยงานนั้น เพื่อพิจารณาและสั่งการให้ ผู้อนุญาตดำเนินการแก้ไขให้เหมาะสม โดยเร็ว	มีระบบเกิดขึ้น

แผนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ																								
เรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ ๒: ด้านการป้องกัน (๑)																								
	ระยะเวลา/ไตรมาส																ผู้รับผิดชอบ	วงเงิน		เป้าหมาย	ตัวชี้วัด			
	๒๕๖๑				๒๕๖๒				๒๕๖๓				๒๕๖๔					ล้านบาท	แหล่งเงิน					
	๑	๒	๓	๔	๑	๒	๓	๔	๑	๒	๓	๔	๑	๒	๓	๔								
๔.๕ ให้ส่วนราชการตั้งมีการกำหนดมาตรการลดการใช้ดุลยพินิจของเจ้าพนักงานของรัฐในสังกัด ด้วยการปรับปรุงกรอบแนวทางการใช้ดุลยพินิจของเจ้าหน้าที่รัฐ หน่วยงานของรัฐอยู่เสมอ และประกาศให้ประชาชนทราบผ่านสื่อสาธารณะ																				ทุกส่วนราชการ	๑๐	งปปกติ	ลดการใช้ดุลยพินิจของเจ้าพนักงานของรัฐในสังกัด ด้วยการจัดทำกรอบแนวทางการใช้อำนาจดุลยพินิจในการให้บริการประชาชนอยู่เสมอ และเปิดเผยแนวทางและเหตุผลของการใช้อำนาจดุลยพินิจทางสื่ออิเล็กทรอนิกส์ของหน่วยงานอย่างต่อเนื่อง	มีมาตรการที่ชัดเจนในการใช้ดุลยพินิจของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ทั้งเรื่องหลักเกณฑ์ การลดและการเปิดเผยเพื่อการตรวจสอบ
๔.๖ ให้หัวหน้าส่วนราชการที่รับผิดชอบการขออนุมัติหรือขออนุญาตต่างๆ กำกับดูแลการปฏิบัติของเจ้าหน้าที่ให้เป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัติอย่างเคร่งครัด																				หัวหน้าส่วนราชการ	๑๐	งปปกติ	กำกับดูแลการปฏิบัติของเจ้าหน้าที่ให้เป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัติอย่างเคร่งครัด หากมีข้อร้องเรียนจากประชาชนผู้รับบริการต้องดำเนินการตรวจสอบและแก้ไขโดยเร็ว และพิจารณาถึงพื้นที่ทางวินัยต่อเจ้าหน้าที่ผู้ผิดพื้นที่	มีระบบเกิดขึ้น
กลยุทธ์ที่ ๕ ให้เจ้าพนักงานของรัฐบริการประชาชนคานหน้าที่ที่ได้รับโดยไม่คำนึงถึงอามิสสินจ้าง																				ทุกหน่วยงานของรัฐ	๗๐	งปปกติ	ปลูกฝังลักษณะนิสัยจิตอาสาและจิตบริการให้กับเจ้าหน้าที่ของรัฐ และระงับการให้และรับอามิสสินจ้างจากการปฏิบัติงานในหน้าที่	มีระบบเกิดขึ้น
กิจกรรม																								
๕.๑ หน่วยงานของรัฐทุกหน่วยต้องปลูกจิตสำนึกจิตบริการให้กับเจ้าพนักงานของรัฐ และเน้นย้ำให้ตระหนักว่า งานบริการประชาชนเป็นหน้าที่																				ทุกหน่วยงาน สำนักงาน ก.พ. องค์กรกลาง บริหารงาน บุคคล หน่วยงานของรัฐ	๒๐	งปปกติ	ปลูกจิตสำนึกจิตบริการให้กับเจ้าพนักงานของรัฐ และเน้นย้ำให้ตระหนักว่า งานบริการประชาชนเป็นหน้าที่ซึ่งทำให้ต้องมีหน่วยงานของรัฐ จึงต้องให้การดูแลประชาชนเสมือนเป็นผู้บังคับบัญชาหรือญาติผู้ใหญ่อยู่เสมอ ภาคกันโดยไม่เลือกปฏิบัติ และไม่รับอามิส	มีระบบเกิดขึ้น

แผนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ																						
เรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ ๒: ด้านการป้องกัน (๑)																						
	ระยะเวลา/ไตรมาส															ผู้รับผิดชอบ	วงเงิน		เป้าหมาย	ตัวชี้วัด		
	๒๕๖๑			๒๕๖๒			๒๕๖๓			๒๕๖๔			๒๕๖๕				ล้านบาท	แหล่งเงิน				
	๑	๒	๓	๑	๒	๓	๑	๒	๓	๑	๒	๓	๑	๒	๓							
๕.๒ ให้ทุกหน่วยงานของรัฐประกาศนโยบายไม่รับประโยชน์ใดๆ จากการปฏิบัติหน้าที่																		ทุกหน่วยงาน	๑๐	งปปกติ	สิ้นเชิงใดๆ ประกาศนโยบายไม่รับประโยชน์ใดๆ จากการปฏิบัติหน้าที่ โดยติดประกาศไว้ที่หน่วยงานของรัฐซึ่งให้บริการประชาชน รวมถึงการไม่รับของขวัญจากการปฏิบัติหน้าที่ราชการ	มีระบบเกิดขึ้น
๕.๓ ปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับการให้สินบนและรางวัลจากการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าพนักงานของรัฐ																		ทุกหน่วยงาน สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา กระทรวงการคลัง	๒๐	งปปกติ	ให้จ่ายเฉพาะประชาชนที่ช่วยเหลือทางราชการเท่านั้น ส่วนการตอบแทนเจ้าพนักงานของรัฐให้ดำเนินการในการพิจารณาผลการปฏิบัติงานประจำปี	มีระบบเกิดขึ้น
๕.๔ ออกระเบียบให้เจ้าพนักงานของรัฐรับเงินรายได้ที่เกิดขึ้นทุกประเภทผ่านธนาคารเท่านั้น																		ทุกหน่วยงาน กระทรวงการคลัง	๒๐	งปปกติ	เจ้าพนักงานของรัฐรับเงินรายได้ที่เกิดขึ้นทุกประเภทผ่านธนาคารเท่านั้น หากมีการรับเงินรายได้อื่นที่พึ่งมีด้วยเงินสต็อกเป็นความผิดวินัย เว้นแต่เป็นกิจกรรมเพื่อเสริมรายได้โดยให้รายงานผู้บังคับบัญชาในรอบปี	มีระบบเกิดขึ้น

แผนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ																						
เรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ ๒: ด้านการป้องกัน (๑)																						
	ระยะเวลา/ไตรมาส														ผู้รับผิดชอบ	วงเงิน		เป้าหมาย	ตัวชี้วัด			
	๒๕๖๑				๒๕๖๒				๒๕๖๓				๒๕๖๔				ล้านบาท			แหล่งเงิน		
	๑	๒	๓	๔	๑	๒	๓	๔	๑	๒	๓	๔	๑	๒		๓					๔	
กลยุทธ์ที่ ๒ ให้มีการแสดงฐานะทางการเงินของเจ้าพนักงานของรัฐที่เปิดเผย ตรวจสอบได้																	ก.พ.	๓๐	งบบุคดิ	จัดให้มีระบบการแจ้งทรัพย์สินและหนี้สินของเจ้าพนักงานของรัฐทุกคนต่อหน่วยงานต้นสังกัด เพื่อให้สามารถตรวจสอบฐานะทางการเงินของเจ้าหน้าที่ของรัฐในกรณีการมีการร้องเรียนว่าร้ายวอผิดปกติ และเป็นฐานข้อมูลเมื่อเข้าสู่ตำแหน่งที่ต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินต่อ ป.ป.ช.	มีระบบเกิดขึ้น	
กิจกรรม																						
๖.๑ ให้เจ้าพนักงานของรัฐทุกคนที่ไม่ต้องยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินต่อ ป.ป.ช. แจ้งบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินตามใบแบบที่กำหนดต่อผู้บังคับบัญชาโดยตรง																		ทุกหน่วยงาน สำนักงาน ป.ป.ช.	๑๐	งบบุคดิ	แจ้งบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินตามใบแบบที่กำหนดต่อผู้บังคับบัญชาโดยตรง และให้เก็บไว้ในสมุดประวัติของตนโดยมิให้มีการเปิดเผย หากมีการเปลี่ยนแปลงเป็นมูลค่าเกินร้อยละ ๑๐ ให้ยื่นรายการใหม่เมื่อไปตรวจสอบสมุดประวัติเจ้าพนักงานของรัฐประจำปี	มีระบบเกิดขึ้น
๖.๒ เจ้าหน้าที่หน่วยงานบริหารงานบุคคลของหน่วยรับผิดชอบการเก็บบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินของเจ้าหน้าที่ของรัฐ หากมีเรื่องร้องเรียนกรณีทุจริตและประพฤติมิชอบ หรือร้ายวอผิดปกติซึ่งผ่านการตรวจสอบข้อเท็จจริงขั้นต้นแล้วว่ามีมูลให้นำเสนอผู้บังคับบัญชาเพื่อเสนอให้ ป.ป.ช. ดำเนินการและเปิดบัญชีของบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินเพื่อตรวจสอบ																		กองการ เจ้าหน้าที่ของทุก หน่วยงาน สำนักงาน ป.ป.ช.	๑๐	งบบุคดิ	หากมีเรื่องร้องเรียนกรณีทุจริตและประพฤติมิชอบ หรือร้ายวอผิดปกติซึ่งผ่านการตรวจสอบข้อเท็จจริงขั้นต้นแล้วว่ามีมูลให้นำเสนอผู้บังคับบัญชาเพื่อเสนอให้ ป.ป.ช. ดำเนินการและเปิดบัญชีของบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินเพื่อตรวจสอบ	มีระบบเกิดขึ้น

แผนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ																					
เรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ ๒: ด้านการป้องกัน (๑)																					
	ระยะเวลา/ไตรมาส													ผู้รับผิดชอบ	วงเงิน		เป้าหมาย	ตัวชี้วัด			
	๒๕๖๑			๒๕๖๒			๒๕๖๓			๒๕๖๔			๒๕๖๕		ล้านบาท	แหล่งเงิน					
	๑	๒	๓	๑	๒	๓	๑	๒	๓	๑	๒	๓	๑						๒	๓	
เสนอให้ ป.ป.ช.ดำเนินการและเปิดผนึกของบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินเพื่อตรวจสอบ																					
๖.๓ เจ้าพนักงานของรัฐที่ละเลยไม่ยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้บังคับบัญชาโดยตรง ถือว่าเป็นความผิดทางวินัย																	เจ้าพนักงานของรัฐ	๑๐	งบปกติ	เจ้าพนักงานของรัฐที่ละเลยไม่ยื่นบัญชีทรัพย์สินและหนี้สินต่อผู้บังคับบัญชาโดยตรง ถือว่าเป็นความผิดทางวินัย	มีระบบเกิดขึ้น
กลยุทธ์ที่ ๗ ให้เจ้าพนักงานของรัฐอื่น (ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ผู้ปฏิบัติงานในองค์กรอิสระ ตุลาการศาลรัฐธรรมนูญ คณะกรรมการต่างๆ และผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน) นอกจากเจ้าหน้าที่ของรัฐ ปฏิบัติหน้าที่ด้วยความซื่อตรง (Integrity) เกิดประโยชน์ต่อประเทศชาติและประชาชนอย่างแท้จริง																	ป.ป.ช.	๕๐	งบปกติ	จัดให้มีระบบจริยธรรมและวินัยสำหรับเจ้าพนักงานของรัฐอื่นและการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐของเจ้าพนักงานของรัฐอื่น รวมถึงการให้ความรู้และกำหนดมาตรการป้องกันการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนตนและส่วนรวม เพื่อป้องกันมิให้กระทำการทุจริตที่ถือว่าเป็นการทุจริตและประพฤติมิชอบ	มีระบบเกิดขึ้น
กิจกรรม																	สำนักงาน ป.ป.ช.	๒๐	งบปกติ	จัดทำคู่มือการปฏิบัติหน้าที่และอบรมปฎิบัติหน้าที่เจ้าพนักงานของรัฐแก่ผู้เข้าดำรงตำแหน่งเจ้าพนักงานของรัฐ รวมถึงการให้คำแนะนำแจ้งเตือนเพิ่มเติม	มีคู่มือเกิดขึ้น

๒.๒.๖ ข้อเสนอในการมีหรือแก้ไขปรับปรุงกฎหมายเพื่อรองรับการดำเนินการ**๒.๒.๖.๑ กฎหมายที่ควรมีการกำหนดขึ้นใหม่**

- (๑) จัดทำร่างกฎหมายส่งเสริมการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ
- (๒) กำหนดระเบียบให้เจ้าพนักงานของรัฐรับเงินรายได้ที่เกิดขึ้นทุกประเภทผ่าน

ธนาคารเท่านั้น

๒.๒.๖.๒ ปรับปรุงกฎหมายที่มีอยู่เดิม

- (๑) ปรับปรุงกฎหมายเกี่ยวกับการให้สินบนและรางวัลจากการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าพนักงานของรัฐ
- (๒) ปรับปรุงกฎหมาย เพื่อยกเลิกการอนุญาตหรือจัดให้มีมาตรการอื่นแทนการอนุญาตให้เหลือเท่าที่จำเป็น ในส่วนที่ดำเนินการต่อไปให้พัฒนาเป็นการยื่นด้วยระบบออนไลน์

๒.๓ เรื่องและประเด็นการปฏิรูปที่ ๒ ด้านการป้องกัน (๒)

๒.๓.๑ เป้าหมายหรือผลอันพึงประสงค์และผลสัมฤทธิ์

ให้มีการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารภาครัฐให้ประชาชนสามารถเข้าถึงและตรวจสอบได้ และสนับสนุนแนวร่วมปฏิบัติของภาคเอกชนในการต่อต้านการทุจริตเพื่อขจัดปัญหาการทุจริตที่เกี่ยวข้องกับการติดต่อกับหน่วยงานภาครัฐ

๒.๓.๒ กรอบระยะเวลาในการดำเนินการ

๕ ปี

๒.๓.๓ ตัวชี้วัด

๒.๓.๓.๑ มีกฎหมายข้อมูลข่าวสารที่อำนวยความสะดวกในการเข้าถึงข้อมูลของประชาชนและมีข้อจำกัดเท่าที่จำเป็นโดยประกาศให้ทราบล่วงหน้า

๒.๓.๓.๒ ประเทศไทยเข้าเป็นภาคีของ The Organisation for Economic Co-operation and Development (OECD) ในปี ๒๕๖๕

๒.๓.๓.๓ มีการนำระบบข้อตกลงคุณธรรม (Integrity Pact) และการป้องกันการทุจริตในงานก่อสร้าง (CoST) มาใช้อย่างเป็นทางการ

๒.๓.๓.๔ รัฐสามารถควบคุมการเคลื่อนย้ายเงินบาททั่วโลกได้อย่างมีประสิทธิภาพ โปร่งใส ตรวจสอบได้

๒.๓.๔ วงเงินและแหล่งเงิน

งบประมาณจำนวน ๗๗๐ ล้านบาท (เจ็ดร้อยเจ็ดสิบล้านบาท) จากงบประมาณปกติ

๒.๓.๕ ขั้นตอนการดำเนินการ

(รายละเอียดตามตาราง)

แผนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ																				
เรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ ๒: ด้านการป้องกัน (๒)																				
	ระยะเวลา/ไตรมาส												ผู้รับผิดชอบ	วงเงิน		เป้าหมาย	ตัวชี้วัด			
	๒๕๖๑			๒๕๖๒			๒๕๖๓			๒๕๖๔				ล้านบาท				แหล่งเงิน		
	๑	๒	๓	๑	๒	๓	๑	๒	๓	๑	๒	๓		๑	๒					
ทุจริตที่มีอยู่ เช่น โครงการ Citizen Feedback และนำมาเปิดเผย เพื่อให้มีการปรับปรุงพัฒนาการ ให้บริการภาครัฐอย่างมีประสิทธิภาพ																สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงาน ป.ป.ช.	๕๐	งบปกติ	เพื่อกำหนดมาตรการในการเสนอเรื่องราวร้องทุกข์ต่อหน่วยงานของรัฐและได้รับแจ้งผลการพิจารณาโดยรวดเร็วหากพบว่าเจ้าพนักงานของรัฐมีพฤติกรรมประพฤติมิชอบให้รายงานต่อ ป.ป.ช. ทันที	มีระบบเกิดขึ้น
๑.๓ กำหนดให้หน่วยงานรัฐจัดให้มีการสำรวจและวิจัยความคิดเห็นของประชาชนเกี่ยวกับสิทธิตามรัฐธรรมนูญ ผลกระทบที่ได้จากการคอร์รัปชัน ภาพรวมของการแก้ไขปัญหาคอร์รัปชัน																ทุกหน่วยงานของรัฐ	๕๐	งบปกติ	เพื่อเผยแพร่ถึงการบริหารงบประมาณของส่วนราชการ/หน่วยงานของรัฐให้เป็นปัจจุบัน	มีระบบเกิดขึ้น
๑.๔ ให้หน่วยงานรัฐเปิดเผยข้อมูลแผนงานตามนโยบาย แผนการลงทุนของหน่วยงาน ซึ่งประกอบด้วยแผนการลงทุนที่ได้รับอนุมัติจากผู้มีอำนาจ กรอบวงเงินงบประมาณและงบลงทุนที่ได้รับการจัดสรรแต่ละปีทุกประเภทรายการ จากทุกแหล่งที่มา พร้อมรายงานผลการเบิกจ่ายเงินงบประมาณของหน่วยงานทุกสิ้นไตรมาส (ทุก ๓ เดือน) เพื่อเผยแพร่ถึงการบริหารงบประมาณของส่วนราชการ/หน่วยงานของรัฐให้เป็นปัจจุบัน																สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี	๒๐	งบปกติ	เพื่อเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามที่ภาคประชาชนร้องขอให้ทุกกรณี เอกสารใดที่เป็นความลับของทางราชการและความลับส่วนบุคคลให้ระบุ	มีกฎหมายเกิดขึ้น

แผนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ																				
เรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ ๒: ด้านการป้องกัน (๒)																				
	ระยะเวลา/ไตรมาส												ผู้รับผิดชอบ	วงเงิน		เป้าหมาย	ตัวชี้วัด			
	๒๕๖๑			๒๕๖๒			๒๕๖๓			๒๕๖๔				ล้านบาท	แหล่งเงิน					
	๑	๒	๓	๑	๒	๓	๑	๒	๓	๑	๒	๓								
ข่าวสารตามที่ภาคประชาชนร้องขอในทุกกรณี เอกสารใดที่เป็นความลับของทางราชการและความลับส่วนบุคคลให้ระบุไว้ในกฎหมายอย่างชัดเจน โดยกำหนดเวลาในการให้ข้อมูลกับประชาชนไว้ด้วย																			ไว้ในกฎหมายอย่างชัดเจน โดยกำหนดเวลาในการให้ข้อมูลกับประชาชนไว้ด้วย	
๑.๖ กำหนดมาตรการในการเสนอเรื่องราวร้องทุกข์ต่อหน่วยงานของรัฐและได้รับแจ้งผลการพิจารณาโดยรวดเร็วหากพบว่าเจ้าหน้าที่ของรัฐมีพฤติกรรมประพฤติมิชอบให้รายงานต่อ ป.ป.ช. ทันที																ศูนย์ดำรงธรรม (มท.)	๒๐	งปปกติ	เพื่อเพิ่มความรวดเร็วในการดำเนินการหากพบว่าเจ้าหน้าที่ของรัฐมีพฤติกรรมประพฤติมิชอบ	มีระบบเกิดขึ้น
๑.๗ กำหนดมาตรการอำนวยความสะดวกให้ประชาชนสามารถฟ้องหน่วยงานของรัฐให้รับผิดชอบจากการกระทำหรือการละเว้นการกระทำของข้าราชการพนักงานหรือลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐ																กระทรวงยุติธรรม สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา	๒๐	งปปกติ	เพื่ออำนวยความสะดวกให้ประชาชนสามารถฟ้องหน่วยงานของรัฐให้รับผิดชอบจากการกระทำหรือการละเว้นการกระทำของข้าราชการพนักงาน หรือลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐ	มีระบบเกิดขึ้น
๑.๘ กำหนดให้ข้อมูลหรือข่าวสารสาธารณะในครอบครองของหน่วยงานของรัฐที่ถูกเปิดเผยให้อ้างอิงหลักการเปิดเผยตามแนวทางเดียวกับภาคีสมาชิกความร่วมมือเพื่อการเปิดเผยข้อมูลภาครัฐ (Open Government Partnership: OGP) เพื่อส่งเสริม																สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวงดิจิทัลฯ	๒๐	งปปกติ	เพื่อส่งเสริมความโปร่งใสให้อำนาจอภาคประชาชน ต่อต้านการทุจริต และนำเทคโนโลยีใหม่ ๆ เข้ามาเพิ่มประสิทธิภาพในการทำงานของภาครัฐและฝ่ายต่างๆ และการเปิดเผยข้อมูลภาครัฐดังกล่าวจะต้องเปิดเผยในรูปแบบดิจิทัลแพลตฟอร์มเพื่อให้สามารถสืบค้นและสามารถนำไปใช้ประโยชน์ต่อได้	มีระบบเกิดขึ้น

แผนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ																					
เรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ ๒: ด้านการป้องกัน (๒)																					
	ระยะเวลา/ไตรมาส															ผู้รับผิดชอบ	วงเงิน		เป้าหมาย	ตัวชี้วัด	
	๒๕๖๑				๒๕๖๒				๒๕๖๓				๒๕๖๔				ล้านบาท				แหล่งเงิน
	๑	๒	๓	๔	๑	๒	๓	๔	๑	๒	๓	๔	๑	๒	๓		๔				
รับผิดชอบหลักธรรมาภิบาล																					
๒.๒ สนับสนุนให้ภาคเอกชนที่ต้องการรับสัมปทานและคู่สัญญา กับรัฐหรือติดต่อใช้บริการจากรัฐมีความรู้ ความเข้าใจถึงอันตรายของการให้สินบนหรือสนับสนุนให้มีการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ โดยเน้นให้เห็นถึงความจำเป็นที่ต้องปฏิบัติงานอย่างรับผิดชอบและตรงไปตรงมา																	กระทรวงการคลัง องค์กรต่อต้านคอร์รัปชัน (ประเทศไทย) ACT IOD	๒๐	งบปกติ	เพื่อให้ภาคเอกชนที่ต้องการรับสัมปทานและคู่สัญญากับรัฐหรือติดต่อใช้บริการจากรัฐมีความรู้ ความเข้าใจถึงอันตรายของการให้สินบนหรือสนับสนุนให้มีการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐโดยเน้นให้เห็นถึงความจำเป็นที่ต้องปฏิบัติตามอย่างรับผิดชอบและตรงไปตรงมา	มีระบบเกิดขึ้น
๒.๓ ส่งเสริมให้ภาคเอกชนที่ประสงค์จะเข้ายื่นข้อเสนอกับหน่วยงานของรัฐในการจัดซื้อจัดจ้าง ต้องจัดให้มีนโยบายและแนวทางการป้องกันการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างที่เหมาะสม มีการกำหนดมาตรฐานขั้นต่ำของนโยบายและแนวทางการป้องกันการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างที่ผู้ประกอบการต้องจัดให้มีตามกฎหมาย ป.ป.ช. มาตรา ๑๒๓/๕ และกฎหมายจัดซื้อจัดจ้างมาตรา ๑๙ โดยจะต้องมีการประกาศนโยบายต่อต้านการทุจริตทุกรูปแบบและสร้างมาตรการป้องกันการจ่ายสินบนและการทุจริตทุกรูปแบบโดยให้ผู้ประกอบการต้อง																	กระทรวงการคลัง ศูนย์อำนวยความสะดวกด้านการทุจริตแห่งชาติ องค์กรต่อต้านคอร์รัปชัน (ประเทศไทย) ACT IOD	๒๐	งบปกติ	เพื่อป้องกันการจ่ายสินบนตามคู่มือแนวทางการกำหนดมาตรการการควบคุมภายในที่เหมาะสมตามประกาศของ ป.ป.ช. แต่หากการจัดซื้อจัดจ้างมีมูลค่าสูง ขอให้ผู้ประกอบการนั้น มีมาตรการป้องกันการจ่ายสินบนที่เพิ่มขึ้น เช่น ให้ยื่นขอการรับรองมาตรฐานจากโครงการแนวร่วมปฏิบัติ (Collective Action Coalition) ของภาคเอกชนไทยในการต่อต้านการทุจริต หรือให้ผ่านมาตรฐานสากลการป้องกันการจ่ายสินบน เช่น ISO ๓๗๐๐๑ (ยึดเป็นเป้าหมายหลัก) เพื่อให้มีการประกอบธุรกิจที่สุจริต เน้นการแข่งขันด้วยระบบกลการตลาด	มีระบบเกิดขึ้น

แผนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ																					
เรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ ๒: ด้านการป้องกันและปราบปราม (๒)																					
	ระยะเวลา/ไตรมาส															ผู้รับผิดชอบ	วงเงิน		เป้าหมาย	ตัวชี้วัด	
	๒๕๖๑			๒๕๖๒			๒๕๖๓			๒๕๖๔			๒๕๖๕				ล้านบาท	แหล่งเงิน			
	๑	๒	๓	๑	๒	๓	๑	๒	๓	๑	๒	๓	๑	๒	๓						
<p>จัดให้มีระบบการควบคุมที่เหมาะสมเพื่อป้องกันการจ่ายสินบนตามกฎหมายกำหนดมาตรการการควบคุมภายในที่เหมาะสมตามประกาศของป.ป.ช. แต่หากการจัดซื้อจัดจ้างมีมูลค่าสูง ขอให้ผู้ประกอบการนั้นมีมาตรการป้องกันการจ่ายสินบนที่เข้มข้นขึ้น เช่น ให้อื่นขอการรับรองมาตรฐานจากโครงการแนวร่วมปฏิบัติ (Collective Action Coalition) ของภาคเอกชนไทยในการต่อต้านการทุจริต หรือให้ผ่านมาตรฐานสากล การป้องกันการจ่ายสินบน เช่น ISO ๓๗๐๐๑ (ยึดเป็นเป้าหมายหลัก) เพื่อให้มีการประกอบธุรกิจที่สุจริต เน้นการแข่งขันด้วยระบบกลตลาด ทั้งนี้ให้ภาครัฐจัดหาสิทธิประโยชน์การเป็นคู่สัญญากับหน่วยงานรัฐให้แก่บริษัทที่ผ่านการรับรอง เช่น การวางหลักประกันการทำสัญญากับหน่วยงานรัฐ</p>																					
<p>๒.๕ รัฐและภาคเอกชนร่วมกันกำหนดบัญชีดำ (Black List) ห้ามทำธุรกรรมกับภาครัฐสำหรับบริษัทห้างร้าน นิติบุคคลที่มีพฤติกรรมให้สินบนแก่เจ้าหน้าที่ของรัฐและ</p>																	กระทรวงการคลัง ศูนย์อำนวยการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติ (ศอตช.) องค์กรต่อต้านคอร์รัปชัน	๒๐	งบปกติ	เพื่อกำหนดบัญชีดำ (Black List) ห้ามทำธุรกรรมกับภาครัฐสำหรับบริษัท ห้างร้าน นิติบุคคลที่มีพฤติกรรมให้สินบนแก่เจ้าหน้าที่ของรัฐและสนับสุนนการทุจริตในภาครัฐ	มีระบบเกิดขึ้น

แผนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ																						
เรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ ๒: ด้านการป้องกันและปราบปราม (๒)																						
	ระยะเวลา/ไตรมาส														ผู้รับผิดชอบ	วงเงิน		เป้าหมาย	ตัวชี้วัด			
	๒๕๖๑				๒๕๖๒				๒๕๖๓				๒๕๖๔				ล้านบาท			แหล่งเงิน		
	๑	๒	๓	๔	๑	๒	๓	๔	๑	๒	๓	๔	๑	๒		๓					๔	
ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต โดยให้ภาคเอกชน ประชาชน และภาคประชาสังคม เข้ามามีส่วนร่วมในการประเมินคุณธรรมความซื่อตรงและความโปร่งใส (Integrity and Transparency Assessment – ITA) ของหน่วยงานของรัฐอย่างกว้างขวาง																					ซื่อตรงและความโปร่งใส (Integrity and Transparency Assessment – ITA) อย่างกว้างขวาง	
๓.๓ ให้อำนาจจัดตั้งกองทุนที่มีวัตถุประสงค์เพื่อสนับสนุนมาตรการป้องกันการทุจริตโดยประชาชนมีส่วนร่วม อาทิ ข้อตกลงคุณธรรม (Integrity Pact) รวมถึงมาตรการการมีส่วนร่วมของประชาชนอื่นๆ เพื่อให้สามารถขับเคลื่อนและเกิดผลอย่างเป็นรูปธรรมและสอดคล้องกับ พ.ร.บ. การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ในหมวด ๒ การมีส่วนร่วมของภาคประชาชนและผู้ประกอบการในการป้องกันการทุจริต																		กระทรวงการคลัง	๕๐	งบปกติ	เพื่อสนับสนุนมาตรการป้องกันการทุจริตโดยประชาชนมีส่วนร่วม อาทิ ข้อตกลงคุณธรรม (Integrity Pact) รวมถึงมาตรการการมีส่วนร่วมของประชาชนอื่นๆ เพื่อให้สามารถขับเคลื่อนและเกิดผลอย่างเป็นรูปธรรมและสอดคล้องกับ พ.ร.บ. การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ในหมวด ๒ การมีส่วนร่วมของภาคประชาชนและผู้ประกอบการในการป้องกันการทุจริต	มีกองทุนเกิดขึ้น
๓.๔ พัฒนาระบบการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในการตรวจสอบภาครัฐตามหลักวิชาการ ด้วยการนำมาตรการจากต่างประเทศ มาประยุกต์ใช้ในการตรวจสอบการใช้งบประมาณ																		องค์กรต่อต้านคอร์รัปชัน (ประเทศไทย) ภาคีเครือข่าย	๑๐	งบปกติ	เพื่อสร้างการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนในการตรวจสอบภาครัฐตามหลักวิชาการ ด้วยการนำมาตรการจากต่างประเทศ มาประยุกต์ใช้ในการตรวจสอบการใช้งบประมาณ	มีระบบเกิดขึ้น

แผนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ																					
เรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ ๒: ด้านการป้องกัน (๒)																					
	ระยะเวลา/ไตรมาส															ผู้รับผิดชอบ	วงเงิน		เป้าหมาย	ตัวชี้วัด	
	๒๕๖๑			๒๕๖๒			๒๕๖๓			๒๕๖๔			๒๕๖๕		ล้านบาท		แหล่งเงิน				
	๑	๒	๓	๑	๒	๓	๑	๒	๓	๑	๒	๓	๑	๒				๓			
ท.ร.บ.การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐																					
๓.๖ พัฒนาระบบการมีส่วนร่วมของภาคประชาชนเมื่อมีการร้องเรียนไปยังหน่วยงานรัฐ ด้วยการให้หน่วยงานรัฐที่รับเรื่องร้องเรียนมีการจัดการเรื่องร้องเรียนที่เหมาะสม โดยกำหนดระยะเวลาดำเนินการหลังจากรับเรื่องร้องเรียน/ร้องทุกข์ (Time to action) และมีการสืบสวนเรื่องร้องเรียนแบบมีระยะเวลาที่แน่นอน (Response time) ตลอดจนให้หน่วยงานรัฐรายงานผลการปรับปรุงและเปิดเผยสถานะเรื่องร้องเรียนบนดิจิทัลแพลตฟอร์มให้ประชาชนและสื่อมวลชนสามารถเข้าถึงและติดตามเรื่องร้องเรียนเพื่อมีส่วนร่วมในการตรวจสอบการปฏิบัติงานภาครัฐ และให้มีการกำหนด KPI วัดผลการดำเนินงานของหน่วยงานรัฐในการแก้ไขเรื่องร้องเรียนให้เป็นตัวชี้วัดผลการดำเนินงานของหน่วยงาน ตามที่บัญญัติไว้ใน รัฐธรรมนูญ มาตรา ๔๑ (๒)																	ป.ป.ช. ป.ป.ท.	๕๐	งบปกติ	เพื่อปรับปรุงและเปิดเผยสถานะเรื่องร้องเรียนบนดิจิทัลแพลตฟอร์มให้ประชาชนและสื่อมวลชนสามารถเข้าถึงและติดตามเรื่องร้องเรียนเพื่อมีส่วนร่วมในการตรวจสอบการปฏิบัติงานภาครัฐ และให้มีการกำหนด KPI วัดผลการดำเนินงานของหน่วยงานรัฐในการแก้ไขเรื่องร้องเรียนให้เป็นตัวชี้วัดผลการดำเนินงานของหน่วยงาน ตามที่บัญญัติไว้ใน รัฐธรรมนูญ มาตรา ๔๑ (๒)	มีระบบเกิดขึ้น

แผนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ																						
เรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ ๒: ด้านการป้องกัน (๒)																						
	ระยะเวลา/ไตรมาส														ผู้รับผิดชอบ	วงเงิน		เป้าหมาย	ตัวชี้วัด			
	๒๕๖๑				๒๕๖๒				๒๕๖๓				๒๕๖๔				ล้านบาท			แหล่งเงิน		
	๑	๒	๓	๔	๑	๒	๓	๔	๑	๒	๓	๔	๑	๒		๓					๔	
๓.๗ พัฒนามาตรฐานการป้องกัน การทุจริต เพื่อให้เป็นที่ยอมรับและ สามารถเป็นสมาชิกขององค์การ เพื่อความร่วมมือและการพัฒนาทาง เศรษฐกิจ(Organization for Economic Co-operation and Development - OECD) ได้																		สำนักงาน ก.พ.ร. สำนักงาน ป.ป.ท.	๒๐	งบปกติ	เพื่อให้เป็นที่ยอมรับและสามารถเป็นสมาชิก ขององค์การเพื่อความร่วมมือและการพัฒนา ทางเศรษฐกิจ(Organization for Economic Co-operation and Development - OECD) ได้	มีมาตรฐาน เกิดขึ้น
กลยุทธ์ที่ ๔ ทำให้การให้สินบนแก่เจ้าหน้าที่ ของรัฐเป็นเรื่องที่น่ารังเกียจไม่พึง กระทำ																		ป.ป.ช. ACT	๘๐	งบปกติ	วางแนวทางป้องกันคอร์รัปชัน ทั้งจากด้านผู้ให้ และผู้รับสินบนไปพร้อมๆ กัน เพื่อให้ทุกคน ได้รับบริการหรือเข้าถึงทรัพยากรและการ บริหารจากรัฐอย่างเท่าเทียมกัน	
กิจกรรม																						
๔.๑ จัดให้มีมาตรการกลไกส่งเสริม ความร่วมมือและรวมตัวของ ภาคเอกชน เพื่อสร้างทัศนคติ ร่วมกันที่จะปฏิเสธและรังเกียจ คอร์รัปชันทุกรูปแบบ																		องค์กรต่อต้านคอร์รัปชัน (ประเทศไทย)	๒๐	งบปกติ	เพื่อสร้างทัศนคติร่วมกันที่จะปฏิเสธและ รังเกียจคอร์รัปชันทุกรูปแบบ	มีระบบเกิดขึ้น
๔.๒ ปรับปรุงกระบวนการทำงาน ของภาครัฐและภาคเอกชนให้ โปร่งใส ตรวจสอบได้ ทำธุรกิจด้วยความ รัฐวิสาหกิจต่อสังคมและ ไม่ติดต่อกับบุคคลที่ทุจริต เช่นเดียวกับการรวมตัวของธุรกิจ ขนาดใหญ่ที่เรียกว่า “โครงการแนวร่วมปฏิบัติ (Collective Action Coalition) ของภาคเอกชนไทยใน การร่วมปฏิบัติ (Collective Action Coalition) ของภาคเอกชนไทยใน																		องค์กรต่อต้านคอร์รัปชัน (ประเทศไทย)	๒๐	งบปกติ	เพื่อปรับปรุงกระบวนการทำงานของภาครัฐ และภาคเอกชนให้โปร่งใส ตรวจสอบได้ ทำ ธุรกิจด้วยความรัฐวิสาหกิจต่อสังคมและไม่ ติดต่อกับบุคคลที่ทุจริต เช่นเดียวกับการ รวมตัวของธุรกิจขนาดใหญที่เรียกว่า “โครงการแนวร่วมปฏิบัติ (Collective Action Coalition) ของภาคเอกชนไทยในการต่อต้าน การทุจริต” โดยมีมาตรการลงโทษทาง กฎหมายกับผู้ฝ่าฝืนด้วย	มีระบบเกิดขึ้น

แผนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ																					
เรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ ๒: ด้านการป้องกัน (๒)																					
	ระยะเวลา/ไตรมาส															ผู้รับผิดชอบ	วงเงิน		เป้าหมาย	ตัวชี้วัด	
	๒๕๖๑			๒๕๖๒			๒๕๖๓			๒๕๖๔			๒๕๖๕				ล้านบาท	แหล่งเงิน			
	๑	๒	๓	๑	๒	๓	๑	๒	๓	๑	๒	๓	๑	๒	๓						
การต่อต้านการทุจริต” โดยมี มาตรการลงโทษทางกฎหมายกับ ผู้ฝ่าฝืนด้วย																					
๔.๓ พัฒนาระบบมาตรการกำหนด มาตรการควบคุมภายในที่เหมาะสม เพื่อใช้ในองค์กรภาครัฐและเอกชน ในการป้องกันการให้สินบนและการ เรียกสินบนของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ในทุกรูปแบบ																	องค์กรต่อต้าน คอรัปชั่น (ประเทศไทย) หน่วยงาน ตรวจสอบภายใน ของทุกหน่วยงาน	๒๐	งบปกติ	เพื่อใช้ในองค์กรภาครัฐและเอกชน ในการ ป้องกันการให้สินบนและการเรียกสินบน ของเจ้าหน้าที่ของรัฐในทุกรูปแบบ	มีระบบเกิดขึ้น
๔.๔ จัดการรณรงค์เพื่อรวมตัวกันเป็น กลุ่มพลังสร้างขั้วรับภัยทางสังคม (Social Sanction) ต่อบุคคลที่มี พฤติกรรมทุจริตและประพฤติมิชอบ ในทุกรูปแบบตามหลักคิด “เราไม่ คอรัปชั่นและจะไม่ยอมให้ผู้ใด คอรัปชั่น”																	องค์กรต่อต้าน คอรัปชั่น (ประเทศไทย) สื่อมวลชน	๒๐	งบปกติ	เพื่อรวมตัวกันเป็นกลุ่มพลังสร้างขั้วรับภัยทาง สังคม (Social Sanction) ต่อบุคคลที่มี พฤติกรรมทุจริตและประพฤติมิชอบใน ทุก รูป แบบ ตามหลักคิด “เราไม่คอรัปชั่นและจะ ไม่ยอมให้ผู้ใดคอรัปชั่น”	มีระบบเกิดขึ้น
กลยุทธ์ที่ ๕ ให้มีมาตรการที่เป็นไปได้ในการ สืบหาและกำกับดูแลการ เคลื่อนย้ายข้ามพรมแดนของตน ซึ่งเงินสดและตราสารเปลี่ยนมือได้																	รัฐบาล ป.ป.ช.	๑๒๐	งบปกติ	นำมาตรการป้องกันการฟอกเงินและการ เคลื่อนย้ายเงินตรามาเป็นเครื่องมือในการป้อง ปราบการคอรัปชั่น และมีความสามารถ ในการให้ความร่วมมือและแลกเปลี่ยนข้อมูล ข่าวสารในระดับประเทศและระหว่างประเทศ ได้	มีระบบเกิดขึ้น

แผนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ																					
เรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ ๒: ด้านการป้องกัน (๒)																					
	ระยะเวลา/ไตรมาส														ผู้รับผิดชอบ	วงเงิน		เป้าหมาย	ตัวชี้วัด		
	๒๕๖๑				๒๕๖๒				๒๕๖๓				๒๕๖๔				ล้านบาท			แหล่งเงิน	
	๑	๒	๓	๔	๑	๒	๓	๔	๑	๒	๓	๔	๑	๒		๓					๔
กิจกรรม																					
๕.๑ จัดให้มีระบบที่กำหนดข้อบังคับและมีการควบคุมดูแลที่ครอบคลุมโดยสมบูรณ์ภายในรัฐของตนสำหรับธนาคารและสถาบันการเงินที่มีธนาคาร รวมทั้งบุคคลธรรมดาและนิติบุคคลที่ให้บริการอย่างเป็นทางการและไม่เป็นทางการในการเคลื่อนย้ายเงินหรือมูลค่า และในกรณีที่เหมาะสม หน่วยงานอื่นๆ ที่มีความอ่อนไหวเป็นพิเศษต่อการฟอกเงิน เพื่อยับยั้งและสืบหาการฟอกเงินทุกรูปแบบ โดยระบบดังกล่าวต้องเน้นที่ข้อกำหนดต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับหลักฐานแสดงตนของลูกค้า และในกรณีที่เหมาะสม หลักฐานแสดงตนของเจ้าของบัญชีผู้รับประโยชน์ การเก็บรักษาบันทึก และการรายงานธุรกรรมที่มีเหตุอันควรสงสัย																	สำนักงาน ป.ป.ง.	๒๐	งบปกติ	เพื่อยับยั้งและสืบหาการฟอกเงินทุกรูปแบบ โดยระบบดังกล่าวต้องเน้นที่ข้อกำหนดต่างๆ เกี่ยวกับหลักฐานแสดงตนของลูกค้า และในกรณีที่เหมาะสม หลักฐานแสดงตนของเจ้าของบัญชีผู้รับประโยชน์ การเก็บรักษาบันทึก และการรายงานธุรกรรมที่มีเหตุอันควรสงสัย	มีระบบเกิดขึ้น
๕.๒ กำหนดวงเงินที่ประชาชนซื้อสิ่งหามิทรัพย์และสิ่งหามิทรัพย์ ซึ่งต้องแจ้งที่มาของเงินและการเสียเงินได้ของเงินนั้น																	กระทรวงการคลัง	๒๐	งบปกติ	เพื่อให้ประชาชนซื้อสิ่งหามิทรัพย์และสิ่งหามิทรัพย์ต้องแจ้งที่มาของเงินและการเสียเงินได้ของเงินนั้น	มีระบบเกิดขึ้น

แผนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ																			
เรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ ๒: ด้านการป้องกัน (๒)																			
	ระยะเวลา/ไตรมาส												ผู้รับผิดชอบ	วงเงิน		เป้าหมาย	ตัวชี้วัด		
	๒๕๖๑			๒๕๖๒			๒๕๖๓			๒๕๖๔				ล้านบาท	แหล่งเงิน				
	๑	๒	๓	๑	๒	๓	๑	๒	๓	๑	๒	๓							
๕.๓ กำหนดนโยบายและมาตรการในการลดการใช้เงินสดในการใช้จ่ายเงินของประชาชนให้เหลือน้อยที่สุด และแสวงหามาตรการป้องกันการเก็บเงินสดจำนวนมากนอกระบบการเงินของประเทศ โดยเฉพาะการเคลื่อนย้ายไปประเทศที่มีชื่อยกเว้นทางภาษี															กระทรวงการคลัง ธนาคารแห่งประเทศไทย	๒๐	งบประมาณ	เพื่อกำหนดนโยบายและมาตรการในการลดการใช้เงินสดในการใช้จ่ายเงินของประชาชนให้เหลือน้อยที่สุด และแสวงหามาตรการป้องกันการเก็บเงินสดจำนวนมากนอกระบบการเงินของประเทศ	มีระบบเกิดขึ้น
๕.๔ กำหนดมาตรการในการป้องกันการเคลื่อนย้ายเงินที่ไม่มีวัตถุประสงค์เพื่อการทำธุรกิจ โดยเฉพาะการเคลื่อนย้ายเงินไปประเทศที่ไม่มีระบบป้องกันการฟอกเงินที่มีประสิทธิภาพหรือการทำธุรกรรมอำพรางและกำหนดวงเงินในการนำเงินสดเข้า-ออกประเทศให้เหลือเพียงการใช้จ่ายเงินส่วนบุคคลเท่านั้น															กระทรวงการคลัง ธนาคารแห่งประเทศไทย สำนักงาน ป.ป.ง. สำนักงาน คณะกรรมาการกำกับหลักทรัพย์และตลาดหลักทรัพย์	๒๐	งบประมาณ	ป้องกันการเคลื่อนย้ายเงินที่ไม่มีวัตถุประสงค์เพื่อการทำธุรกิจ โดยเฉพาะการโอนเงินไปประเทศที่ไม่มีระบบป้องกันการฟอกเงินที่มีประสิทธิภาพ และกำหนดวงเงินในการนำเงินสดเข้า-ออกประเทศให้เหลือเพียงการใช้จ่ายเงินส่วนบุคคลเท่านั้น	มีระบบเกิดขึ้น
๕.๕ ปรับปรุงหน่วยข่าวกรองทางการเงิน (Financial Intelligence Unit – FIU) เพื่อเป็นศูนย์กลางแห่งชาติในการรวบรวม วิเคราะห์ และเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการฟอกเงินที่อาจเกิดขึ้น ให้มีประสิทธิภาพและรวดเร็ว และนำมาใช้ประโยชน์ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในทุกรูปแบบ															สำนักงาน ป.ป.ง. สำนักงาน ป.ป.ท. สำนักงาน ป.ป.ช.	๒๐	งบประมาณ	ปรับปรุงหน่วยข่าวกรองทางการเงินเพื่อเป็นศูนย์กลางแห่งชาติในการรวบรวม วิเคราะห์ และเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับการฟอกเงินที่อาจเกิดขึ้น ให้มีประสิทธิภาพและรวดเร็ว และนำมาใช้ประโยชน์ในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในทุกรูปแบบ	มีระบบเกิดขึ้น

แผนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ																								
เรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ ๒: ด้านการป้องกัน (๒)																								
	ระยะเวลา/ไตรมาส															ผู้รับผิดชอบ	วงเงิน		เป้าหมาย	ตัวชี้วัด				
	๒๕๖๑				๒๕๖๒				๒๕๖๓				๒๕๖๔				ล้านบาท				แหล่งเงิน			
	๑	๒	๓	๔	๑	๒	๓	๔	๑	๒	๓	๔	๑	๒	๓		๔							
๕.๖ พัฒนาระบบการเงินทางอิเล็กทรอนิกส์ให้มีประสิทธิภาพ โปร่งใส ตรวจสอบได้ และมีความน่าเชื่อถือ เพื่อลดการใช้เงินสดและรัฐสามารถควบคุมการเคลื่อนย้ายเงินตรา ทั้งภายในและภายนอกประเทศได้อย่างมีประสิทธิภาพ																				กระทรวงการคลัง ธนาคารแห่งประเทศไทย สำนักงาน ป.ป.ง. สำนักงานคณะกรรมการ กำกับหลักทรัพย์ และตลาด หลักทรัพย์	๒๐	งปปกติ	เพื่อควบคุมการเคลื่อนย้ายเงินตรา ทั้งภายในและภายนอกประเทศ	มีระบบเกิดขึ้น

๒.๓.๖ ข้อเสนอในการมีหรือแก้ปรับปรุงกฎหมายเพื่อรองรับการดำเนินการ**๒.๓.๖.๑ กฎหมายที่ควรมีการกำหนดขึ้นใหม่**

- กฎหมายให้ประชาชนสามารถได้รับทราบและเข้าถึงข้อมูลหรือข่าวสารสาธารณะในครอบครองของหน่วยงานของรัฐตามที่บัญญัติในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๔๑ ภายใน ๑ ปีนับแต่รัฐธรรมนูญมีผลบังคับ

๒.๓.๖.๒ ปรับปรุงกฎหมายที่มีอยู่เดิม

- ทบทวน/ปรับปรุง/ยกเลิก กฎหมายว่าด้วยข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ มาตรา ๕๙ ให้มีหลักการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามที่ภาคประชาชนร้องขอในทุกกรณี

๒.๔ เรื่องและประเด็นการปฏิรูปที่ ๓ ด้านการปราบปราม (๑)

๒.๔.๑ เป้าหมายหรือผลอันพึงประสงค์และผลสัมฤทธิ์

ยกระดับการบังคับใช้มาตรการทางวินัย มาตรการทางปกครอง หรือมาตรการทางกฎหมายต่อเจ้าพนักงานของรัฐที่ถูกกล่าวหาว่าประพฤติมิชอบหรือกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบอย่างเคร่งครัด

๒.๔.๒ กรอบระยะเวลาในการดำเนินการ

๕ ปี

๒.๔.๓ ตัวชี้วัด

๒.๔.๓.๑ มีการบังคับใช้การดำเนินการทางจริยธรรมและวินัยที่เป็นมาตรฐานและมีประสิทธิผลกับเจ้าพนักงานของรัฐทุกคน

๒.๔.๓.๒ การร้องเรียนและแจ้งเบาะแสการทุจริตประพฤติมิชอบภาครัฐลดลงอย่างมีนัยสำคัญ

๒.๔.๓.๓ จำนวนคดีที่ ป.ป.ช./ป.ป.ท. ใต้สวนลดลงร้อยละ ๑๐ ในแต่ละปี

๒.๔.๔ วงเงินและแหล่งเงิน

งบประมาณ ๗๑๐ ล้านบาท (เจ็ดร้อยสิบล้านบาท) จากงบประมาณปกติ

๒.๔.๕ ขั้นตอนการดำเนินการ

(รายละเอียดตามตาราง)

แผนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ																						
เรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ ๓: ด้านการปราบปราม (๑)																						
	ระยะเวลา/ไตรมาส																ผู้รับผิดชอบ	วงเงิน		เป้าหมาย	ตัวชี้วัด	
	๒๕๖๑				๒๕๖๒				๒๕๖๓				๒๕๖๔					ล้านบาท	แหล่งเงิน			
	๑	๒	๓	๔	๑	๒	๓	๔	๑	๒	๓	๔	๑	๒	๓	๔						
กลยุทธ์ที่ ๑ ให้นำหน้าหน่วยงานของรัฐมีหน้าที่ต้องดำเนินมาตรการทางวินัย มาตรการทางปกครอง และมาตรการทางกฎหมายต่อเจ้าหน้าที่ในสังกัดที่ถูกกล่าวหาหรือพบเหตุอันควรสงสัยว่าประพฤติมิชอบ หรือกระทำการทุจริตและประพฤติมิชอบอย่างเคร่งครัด																		ทุกหน่วยงานของรัฐ	๑๕๐	งปปกติ	ให้ข้าราชการ เจ้าหน้าที่ และเจ้าพนักงานของรัฐทุกคน รับทราบ ยึดถือ และปฏิบัติตามระเบียบข้อบังคับว่าด้วยการรักษาไว้อย่างเคร่งครัด	มีระบบเกิดขึ้น
กิจกรรม																						
๑.๑ พัฒนาขีดความสามารถนิตกรของหน่วยงานของรัฐให้มีขีดความสามารถในการดำเนินการในระบบไตสวนกรณีให้เจ้าพนักงานของรัฐของหน่วยกระทำผิดหรือฝ่าฝืนมาตรฐานจริยธรรมหรือกระทำผิดวินัยอย่างมีประสิทธิผล และปฏิบัติหน้าที่อย่างมืออาชีพ เป็นกลาง ไม่เลือกปฏิบัติ																		สำนักงาน ป.ป.ท. สำนักงาน ก.พ.	๒๐	งปปกติ	เพื่อให้นิติกรของหน่วยงานของรัฐมีขีดความสามารถในการดำเนินการไตสวนกรณีให้เจ้าพนักงานของรัฐของหน่วยกระทำผิดหรือฝ่าฝืนมาตรฐานจริยธรรมหรือกระทำผิดวินัยอย่างมีประสิทธิผล และปฏิบัติหน้าที่อย่างมืออาชีพ เป็นกลาง ไม่เลือกปฏิบัติ	มีระบบเกิดขึ้น
๑.๒ เมื่อมีข้าราชการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานจริยธรรมหรือกระทำผิดวินัย หัวหน้าหน่วยงานของรัฐต้องตั้งคณะกรรมการสืบสวน																		สำนักงาน ก.พ. กองการเจ้าหน้าที่ ของทุกหน่วยงาน	๒๐	งปปกติ	เพื่อบังคับให้มาตรฐานจริยธรรมหรือกระทำผิดวินัยอย่างจริงจัง	มีระบบเกิดขึ้น

แผนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ																								
เรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ ๓: ด้านการปราบปราม (๑)																								
	ระยะเวลา/ไตรมาส																		ผู้รับผิดชอบ	วงเงิน		เป้าหมาย	ตัวชี้วัด	
	๒๕๖๑				๒๕๖๒				๒๕๖๓				๒๕๖๔				ล้านบาท			แหล่งเงิน				
	๑	๒	๓	๔	๑	๒	๓	๔	๑	๒	๓	๔	๑	๒	๓	๔	๑	๒			๓			๔
ข้อเท็จจริงภายใน ๗ วันทำการ โดยกำหนดให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายใน ๓๐ วัน หากมีความจำเป็นสามารถขอขยายระยะเวลาได้อีกไม่เกิน ๒ ครั้งๆ ละ ๑๕ วัน โดยระบุเหตุผลและความจำเป็นไว้เป็นหลักฐานด้วย																								
๑.๓ กรณีที่เป็นการผิดวินัยร้ายแรง ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐตั้งคณะกรรมการสอบสวนภายใน ๗ วันทำการ โดยกำหนดให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จใน ๖๐ วันหลังจากรับทราบคำสั่งแล้วรายงานให้ ป.ช.ทราบ พร้อมรายงานผลการสอบข้อเท็จจริง หากมีความจำเป็นสามารถขอขยายระยะเวลา ได้อีกไม่เกิน ๒ ครั้งๆ ละ ๓๐ วัน																				หัวหน้าหน่วยงานที่มีอำนาจบรรจุแต่งตั้ง	๒๐	งบปกติ	เพื่อบังคับใช้มาตรฐานจรรยาบรรณหรือกระทำผิดวินัยอย่างจริงจัง	มีระบบเกิดขึ้น
๑.๔ กรณีที่หัวหน้าหน่วยงานของรัฐ รู้เห็นเป็นใจหรือเป็นผู้ถูกกล่าวหาในกรณีทุจริตหรือประพฤติมิชอบ ให้คณะกรรมการ ป.ช. ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่																				คณะกรรมการ ป.ช.	๒๐	งบปกติ	เพื่อบังคับใช้มาตรฐานทางจรรยาบรรณหรือกระทำผิดวินัยอย่างจริงจัง	มีระบบเกิดขึ้น

แผนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ																					
เรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ ๓: ด้านการปราบปราม (๑)																					
	ระยะเวลา/ไตรมาส															ผู้รับผิดชอบ	วงเงิน		เป้าหมาย	ตัวชี้วัด	
	๒๕๖๑			๒๕๖๒			๒๕๖๓			๒๕๖๔			๒๕๖๕		ล้านบาท		แหล่งเงิน				
	๑	๒	๓	๑	๒	๓	๑	๒	๓	๑	๒	๓	๑	๒				๓			
๑.๕. หัวหน้าส่วนราชการ/หน่วยงานของรัฐ ประกาศเจตนารมณ์ให้การรักษามาตรฐานวินัยของบุคลากรในสังกัด เป็นวาระสำคัญ "สัญญาประชาคม" ขององค์กรที่บุคลากรทุกคนต้องยึดมั่น ยึดถือ และให้ทุกส่วนราชการจัดให้มีการเสริมสร้างวินัยและปฏิบัติตามวินัยของเจ้าหน้าที่ของรัฐอย่างเคร่งครัด																	นักการเมือง บุคลากรในองค์กร อิสระ หัวหน้าหน่วยงาน ทุกหน่วยงาน	๕๐	งบประมาณ	เพื่อมุ่งเน้นให้ทุกคนรับรู้ รับทราบโดยปราศจากข้อสงสัย ก่อให้เกิดผลผูกพันถึงความรับผิดชอบ กระทำการทุจริตหรือทำผิดจริยธรรมในภายหลัง	มีระบบเกิดขึ้น
๑.๖. ให้มีกฎหมายว่าด้วยวินัยผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองและบุคลากรในองค์กรอิสระ รวมถึงองค์กรตุลาการ และหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ โดยทั้งประพฤติปฏิบัติตามจรรยาบรรณแห่งวิชาชีพอย่างเคร่งครัด รวมถึงผู้บริหารพรรคการเมืองและองค์กรอิสระต่างๆ ควรประกาศเจตจำนงที่จะยึดมั่นในการรักษาเกียรติภูมิแห่งสถาบันของตน ภายใต้อิทธิพลของหลักธรรมาภิบาลและจรรยาวิชาชีพอย่างแท้จริง																	ผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง ผู้บริหารพรรคการเมือง บุคลากรในองค์กรอิสระ องค์กรตุลาการ และ หัวหน้าหน่วยงานของรัฐ	๒๐	งบประมาณ	เพื่อให้มีกฎหมายควบคุมการดำเนินการทางวินัยอย่างเคร่งครัดแก่ดำรงตำแหน่งทางการเมืองผู้บริหารพรรคการเมืองบุคลากรในองค์กรอิสระองค์กรตุลาการ และหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ	มีกฎหมายเกิดขึ้น

แผนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ																					
เรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ ๓: ด้านการปราบปราม (๑)																					
	ระยะเวลา/ไตรมาส														ผู้รับผิดชอบ	วงเงิน		เป้าหมาย	ตัวชี้วัด		
	๒๕๖๑				๒๕๖๒				๒๕๖๓				๒๕๖๔				ล้านบาท			แหล่งเงิน	
	๑	๒	๓	๔	๑	๒	๓	๔	๑	๒	๓	๔	๑	๒		๓					๔
กลยุทธ์ที่ ๒ เร่งรัดผลักดันให้เกิดการใช้หลักนิติบุคคลของรัฐ เพื่อให้มีผู้รับผิดชอบและมีอำนาจในการดำเนินคดีเกี่ยวกับการทุจริตและประพฤติมิชอบอย่างมีประสิทธิภาพ																	ป.ป.ช. ป.ป.ท.	๙๐	งบปกติ	ให้การดำเนินการด้านจริยธรรมและวินัยของเจ้าหน้าที่ของรัฐเกิดประสิทธิผล สามารถลงโทษผู้ฝ่าฝืนไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานจริยธรรมอย่างร้ายแรงและการกระทำผิดวินัยที่เชื่อมโยงไปถึงการทุจริตและประพฤติมิชอบได้อย่างมีประสิทธิภาพ	มีระบบเกิดขึ้น
กิจกรรม																					
๒.๑ กำหนดหลักเกณฑ์การใช้หลักความเป็นนิติบุคคลของหน่วยงานของรัฐ																	ป.ป.ช.	๒๐	งบปกติ	เพื่อให้มีหลักเกณฑ์ในการใช้หลักนิติบุคคลของหน่วยงานภาครัฐอย่างชัดเจน	มีหลักเกณฑ์เกิดขึ้น
๒.๒ ชี้แจงทำความเข้าใจในการใช้หลักความเป็นนิติบุคคลของหน่วยงานของรัฐเพื่อให้มีการบังคับใช้กฎหมายอย่างเคร่งครัดของหัวหน้าส่วนราชการ																	ทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริต	๕๐	งบปกติ	เพื่อร่วมกันแก้ปัญหาและอุปสรรคในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ รวมถึงการกำหนดวิธีในการทำงานร่วมกันให้เกิดประสิทธิผล	มีการชี้แจงทำความเข้าใจเกิดขึ้น
๒.๓ ติดตามและจัดทำรายงานกรณีมีการกระทำทุจริตของหัวหน้าส่วนราชการที่ต้องใช้อำนาจบริหารงานบุคคลของรัฐของผู้ดำรงตำแหน่งหัวหน้าส่วนราชการเหนือบุคคลผู้นั้น																	ป.ป.ช. ป.ป.ท.	๒๐	งบปกติ	เพื่อติดตามและจัดทำรายงานผล	มีระบบเกิดขึ้น
กลยุทธ์ที่ ๓ ให้มีกฎหมายกำหนดความผิดจากการกระทำโดยเจตนาของเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ทุจริตต่อหน้าที่ การใช้อำนาจโดยมิชอบ และการร่ำรวยผิดปกติที่ชัดเจน โดยไม่ต้องมีการตีความในข้อกฎหมาย																	รัฐบาล สนช.	๑๖๐	งบปกติ	ให้มีกฎหมายกำหนดความผิดจากการกระทำโดยเจตนาของเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ทุจริตต่อหน้าที่ การใช้อำนาจโดยมิชอบ และการร่ำรวยผิดปกติที่ชัดเจน โดยไม่ต้องมีการตีความในข้อกฎหมาย	มีกฎหมายเกิดขึ้น

แผนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ																					
เรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ ๓: ด้านการปราบปราม (๑)																					
	ระยะเวลา/ไตรมาส															ผู้รับผิดชอบ	วงเงิน		เป้าหมาย	ตัวชี้วัด	
	๒๕๖๑			๒๕๖๒			๒๕๖๓			๒๕๖๔			๒๕๖๕				ล้านบาท	แหล่งเงิน			
	๑	๒	๓	๑	๒	๓	๑	๒	๓	๑	๒	๓	๑	๒	๓						
หน้าที่ การใช้อำนาจโดยมิชอบ และการจําหน่ายผิดปกติที่ชัดเจน เพื่อความรวดเร็วในการได้ส่วนและเป็นไปตามมาตรฐานสากล (ตอบสนองการอนุวัติการตาม UNCAC ๒๐๐๓)																				และมีความชัดเจนว่าเป็นความผิดทางจริยธรรมวินัย หรืออาญา/ละเมิดซึ่งจะช่วยลดเวลาในการได้ส่วนผู้กระทำผิด	
กิจกรรม																					
๓.๑ จัดทำกฎหมายด้วยความผิดกรณีการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลกับประโยชน์ส่วนรวม (ดำเนินการแล้ว อยู่ในระหว่างการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ)																	สภานิติบัญญัติแห่งชาติ	๑๐	งบปกติ	เพื่อปรับปรุงกฎหมายให้ทันสมัย ทันสถานการณ์ โดยนำแนวทางที่กำหนดในอนุสัญญาสหประชาชาติ และมาตรฐานอื่นที่กำหนดใช้เป็นสากล มากำหนดเป็นกฎหมายให้ชัดเจนในลักษณะข้อห้ามและข้อปฏิบัติ (Do & Don't)	มีกฎหมายเกิดขึ้น
๓.๒ จัดทำกฎหมายด้วยการยกออก การเบียดบัง หรือการยกย้ายถ่ายทรัพย์สินโดยเจ้าพนักงานของรัฐ (ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองติดตามทรัพย์สินของแผ่นดิน สืบจากการทุจริต อยู่ในระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา)																	สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา	๑๐	งบปกติ	เพื่อปรับปรุงกฎหมายให้ทันสมัย ทันสถานการณ์ โดยนำแนวทางที่กำหนดในอนุสัญญาสหประชาชาติ และมาตรฐานอื่นที่กำหนดใช้เป็นสากล มากำหนดเป็นกฎหมายให้ชัดเจนในลักษณะข้อห้ามและข้อปฏิบัติ (Do & Don't)	มีกฎหมายเกิดขึ้น

แผนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ																					
เรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ ๓: ด้านการปราบปราม (๑)																					
	ระยะเวลา/ไตรมาส															ผู้รับผิดชอบ	วงเงิน		เป้าหมาย	ตัวชี้วัด	
	๒๕๖๑			๒๕๖๒			๒๕๖๓			๒๕๖๔			๒๕๖๕				ล้านบาท	แหล่งเงิน			
	๑	๒	๓	๑	๒	๓	๑	๒	๓	๑	๒	๓	๑	๒	๓						
๓.๓ จัดทำกฎหมายว่าด้วยการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบและใช้อิทธิพลเพื่อให้ได้มาซึ่งประโยชน์อันมิชอบ																	สำนักงาน ป.ป.ช. สำนักงาน ป.ป.ท.	๑๐	งบปกติ	เพื่อปรับปรุงกฎหมายให้ทันสมัย ทันสถานการณ์ โดยนำแนวทางที่กำหนดในอนุสัญญาสหประชาชาติ และมาตรการอื่นที่กำหนดใช้เป็นสากล มากำหนดเป็นกฎหมายให้ชัดเจนในลักษณะข้อห้ามและข้อปฏิบัติ (Do & Don't)	มีกฎหมายเกิดขึ้น
๓.๔ จัดทำกฎหมายว่าด้วยการเรียกรับของขวัญของเจ้าหน้าที่ของรัฐ และการร่ำรวยผิดปกติของเจ้าหน้าที่ของรัฐ																	สำนักงาน ป.ป.ช. สำนักงาน ป.ป.ท.	๑๐	งบปกติ	เพื่อปรับปรุงกฎหมายให้ทันสมัย ทันสถานการณ์ โดยนำแนวทางที่กำหนดในอนุสัญญาสหประชาชาติ และมาตรการอื่นที่กำหนดใช้เป็นสากล มากำหนดเป็นกฎหมายให้ชัดเจนในลักษณะข้อห้ามและข้อปฏิบัติ (Do & Don't)	มีกฎหมายเกิดขึ้น
๓.๕ ปรับปรุงกฎหมายป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินให้ครอบคลุมมิติของการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ																	สำนักงาน ป.ป.ง. สำนักงาน ป.ป.ช. สำนักงาน ป.ป.ท.	๑๐	งบปกติ	เพื่อปรับปรุงกฎหมายให้ทันสมัย ทันสถานการณ์ โดยนำแนวทางที่กำหนดในอนุสัญญาสหประชาชาติ และมาตรการอื่นที่กำหนดใช้เป็นสากล มากำหนดเป็นกฎหมายให้ชัดเจนในลักษณะข้อห้ามและข้อปฏิบัติ (Do & Don't)	มีกฎหมายเกิดขึ้น
๓.๖ จัดทำกฎหมายว่าด้วยการชี้แจงวงกระบวนการยุติธรรมในคดีการทุจริตและประพฤติมิชอบ																	สำนักงาน ป.ป.ช. สำนักงาน ป.ป.ท.	๑๐	งบปกติ	เพื่อปรับปรุงกฎหมายให้ทันสมัย ทันสถานการณ์ โดยนำแนวทางที่กำหนดในอนุสัญญาสหประชาชาติ และมาตรการอื่นที่กำหนดใช้เป็นสากล มากำหนดเป็นกฎหมายให้ชัดเจนในลักษณะข้อห้ามและข้อปฏิบัติ (Do & Don't)	มีกฎหมายเกิดขึ้น
๓.๗ ปรับปรุงแก้ไขกฎหมายระเบียบ ข้อบังคับที่เกี่ยวข้องกับการเสริมสร้างจริยธรรมและการรักษามาตรฐานวินัยข้าราชการ ให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน (ยกเว้นบุคลากรเหล่าทัพและบุคลากรในสังกัด																	หน่วยงานกลาง ด้านการบริหารงานบุคคลต่างๆ	๕๐	งบปกติ	เพื่อการเสริมสร้างจริยธรรมและการรักษามาตรฐานวินัยข้าราชการ ให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน	มีกฎหมายเกิดขึ้น

แผนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ																					
เรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ ๓: ด้านการปราบปราม (๑)																					
	ระยะเวลา/ไตรมาส															ผู้รับผิดชอบ	วงเงิน		เป้าหมาย	ตัวชี้วัด	
	๒๕๖๑			๒๕๖๒			๒๕๖๓			๒๕๖๔			๒๕๖๕				ล้านบาท	แหล่งเงิน			
	๑	๒	๓	๑	๒	๓	๑	๒	๓	๑	๒	๓	๑	๒	๓						
สำนักงานตำรวจแห่งชาติ และข้าราชการการเมือง ให้ใช้ระเบียบ ข้อบังคับที่เกี่ยวข้องกับการบริหารงานบุคคลตามที่กฎหมายกำหนดขึ้นเป็นการเฉพาะ) ที่ง่ายต่อการทำความเข้าใจและสามารถปฏิบัติได้จริง โดยกำหนดสภาพบังคับความรับผิดชอบ ตลอดจนขั้นตอนการพิจารณาและกระบวนการลงโทษที่รวดเร็วและชัดเจน																					
๓.๘ พัฒนาขีดความสามารถนิตกรของหน่วยงานของรัฐให้มีขีดความสามารถในการสืบสวนสอบสวน ตรวจสอบ สอบข้อเท็จจริง รวมถึงการไต่สวนข้อเท็จจริง กรณีเจ้าหน้าที่ของรัฐในสังกัดถูกกล่าวหาว่ากระทำการทุจริตหรือฝ่าฝืนมาตรฐานจริยธรรมหรือกระทำผิดวินัย ให้มีประสิทธิภาพ สามารถปฏิบัติหน้าที่ในการแสวงหาข้อเท็จจริงและรวบรวมพยานหลักฐานเพื่อพิสูจน์ความบริสุทธิ์หรือความผิดตามข้อกล่าวหาได้อย่างมีอาชีพ																	สำนักงาน ป.ป.ท. สำนักงาน ก.พ.	๕๐	งบปกติ	เพื่อพัฒนาขีดความสามารถนิตกรของหน่วยงานของรัฐให้มีขีดความสามารถในการสืบสวนสอบสวน ตรวจสอบ สอบข้อเท็จจริง รวมถึงการไต่สวนข้อเท็จจริง กรณีเจ้าหน้าที่ของรัฐในสังกัดถูกกล่าวหาว่ากระทำการทุจริต หรือฝ่าฝืนมาตรฐานจริยธรรมหรือกระทำผิดวินัย ให้มีประสิทธิภาพ	มีกฎหมายเกิดขึ้น

แผนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ																														
เรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ ๓: ด้านการปราบปราม (๑)																														
	ระยะเวลา/ไตรมาส																ผู้รับผิดชอบ	วงเงิน		เป้าหมาย	ตัวชี้วัด									
	๒๕๖๑				๒๕๖๒				๒๕๖๓				๒๕๖๔					ล้านบาท	แหล่งเงิน											
	๑	๒	๓	๔	๑	๒	๓	๔	๑	๒	๓	๔	๑	๒	๓	๔														
กลยุทธ์ที่ ๔ ให้มีการฝึกพลังความร่วมมือจากทุกภาคส่วนและหน่วยงานตรวจสอบของรัฐในการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ โดยลดการกระทำผิดวินัยด้วยการเฝ้าระวังจากทุกภาคส่วนและมีกลไกรองรับการรวมตัวของภาคประชาชนด้วย																										รัฐบาล ACT	๑๔๐	งบบุติ	ส่งเสริมความร่วมมือกับภาคประชาสังคม (ประชาชน/เอกชน/สื่อมวลชน ฯลฯ) เพื่อเข้ามามีส่วนร่วมในกลไกการเฝ้าระวังและควบคุมพฤติกรรมเสี่ยงของข้าราชการ เจ้าหน้าที่ และเจ้าพนักงานของรัฐทุกองค์การ/สถาบัน พร้อมเปิดช่องทางกรรับแจ้งข้อมูลเบาะแสการทุจริตประพฤติมิชอบให้สามารถเข้าถึงได้อย่างรวดเร็ว และสามารถตอบสนองต่อความต้องการหรือบรรเทาความเดือดร้อนได้อย่างทันทั่วถึง(โดยใช้คำสั่งคสช. ที่ ๖๙/๒๕๕๗)	มีระบบเกิดขึ้น
กิจกรรม																														
๔.๑ ดำเนินมาตรการทางแพ่งและทางปกครองเท่าที่อาจจำเป็นเพื่อรักษาไว้ซึ่งความครบถ้วนสมบูรณ์ของสมุดบัญชีบันทึก รายงานการเงิน หรือเอกสารอื่นที่เกี่ยวข้องกับรายจ่ายและรายรับของรัฐ																										สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน	๒๐	งบบุติ	เพื่อรักษาไว้ซึ่งความครบถ้วนสมบูรณ์ของสมุดบัญชี บันทึก รายงานการเงิน หรือเอกสารอื่นที่เกี่ยวข้องกับรายจ่ายและรายรับของรัฐ และเพื่อป้องกันการปลอมแปลงเอกสารดังกล่าว	มีระบบเกิดขึ้น
๔.๒ ดำเนินมาตรการในการป้องกันการทุจริตที่เกี่ยวข้องกับภาคเอกชน เพิ่มพูนมาตรฐานทางบัญชีและการสอบบัญชีในภาคเอกชนและในกรณีที่เหมาะสม																										กระทรวงการคลัง สภาวิชาชีพบัญชี	๒๐	งบบุติ	เพื่อป้องกันการทุจริตที่เกี่ยวข้องกับภาคเอกชน เพิ่มพูนมาตรฐานทางบัญชีและการสอบบัญชีในภาคเอกชนและในกรณีที่เหมาะสม จัดให้มีการลงโทษทางแพ่งทางปกครอง หรือทางอาญา ที่มีประสิทธิภาพ ได้สัดส่วน และเป็นการห้ามปรามยับยั้งการทุจริต	มีระบบเกิดขึ้น

แผนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ																						
เรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ ๓: ด้านการปราบปราม (๑)																						
	ระยะเวลา/ไตรมาส																ผู้รับผิดชอบ	วงเงิน		เป้าหมาย	ตัวชี้วัด	
	๒๕๖๑				๒๕๖๒				๒๕๖๓				๒๕๖๔					ล้านบาท	แหล่งเงิน			
	๑	๒	๓	๔	๑	๒	๓	๔	๑	๒	๓	๔	๑	๒	๓	๔						
๔.๓ จัดให้มีคณะกรรมการประสานงาน (Clearing House) ระดับบริหารและระดับปฏิบัติการ เพื่อร่วมกันทำหน้าที่ควบคุม กำกับดูแล และติดตามประเมินผล เพื่อกำหนดมาตรการแนวทางที่เหมาะสมในการปฏิบัติ รวมทั้งแก้ไขปัญหาคอขวดในงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบ ภายใต้รูปแบบการบูรณาการร่วมกันให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลสูงสุดต่อไป																		ป.ป.ช. ป.ป.ท.	๒๐	งบปกติ	เพื่อกำหนดมาตรการแนวทางที่เหมาะสมในการปฏิบัติ รวมทั้งแก้ไขปัญหาคอขวดในงานป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบ ภายใต้รูปแบบการบูรณาการร่วมกันให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผลสูงสุดต่อไป	มีระบบเกิดขึ้น
๔.๔ จัดให้มีหลักสูตรการศึกษา ร่วมกันระหว่างเจ้าหน้าที่ของรัฐระดับต้น การและชำนาญการพิเศษ เพื่อให้มีการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ประสบการณ์ทำงานด้านป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบร่วมกัน และสร้างองค์ความรู้ใหม่ในการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ																		สถาบันวิชาการ ป้องกันและ ปราบปรามการ ทุจริต	๒๐	งบปกติ	เพื่อให้มีการแลกเปลี่ยนเรียนรู้ประสบการณ์ทำงานด้านป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบร่วมกัน และสร้างองค์ความรู้ใหม่ในการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ	มีระบบเกิดขึ้น

แผนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ																						
เรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ ๓: ด้านการปราบปราม (๑)																						
	ระยะเวลา/ไตรมาส															ผู้รับผิดชอบ	วงเงิน		เป้าหมาย	ตัวชี้วัด		
	๒๕๖๑			๒๕๖๒			๒๕๖๓			๒๕๖๔			๒๕๖๕				ล้านบาท	แหล่งเงิน				
	๑	๒	๓	๑	๒	๓	๑	๒	๓	๑	๒	๓	๑	๒	๓							
๔.๕ ดำเนินมาตรการเพื่อเสริมสร้างควมมีคุณธรรมและป้องกันโอกาสในการทุจริตในหมู่ข้าราชการฝ่ายตุลาการและฝ่ายอัยการ อาจรวมถึงกฎเกณฑ์เกี่ยวกับความประพฤติของข้าราชการฝ่ายตุลาการและฝ่ายอัยการ ทั้งนี้ โดยเป็นไปตามหลักการพื้นฐานของระบบกฎหมายของรัฐนั้นและไม่กระทบกระเทือนต่อความเป็นอิสระในการปฏิบัติหน้าที่																		องค์กรด้านการบริหารงานบุคคลของข้าราชการฝ่ายตุลาการและฝ่ายอัยการ	๒๐	งบปกติ	เพื่อเสริมสร้างควมมีคุณธรรมและป้องกันโอกาสในการทุจริตในหมู่ข้าราชการฝ่ายตุลาการและฝ่ายอัยการ	มีระบบเกิดขึ้น
๔.๖ ดำเนินมาตรการในการป้องกันการทุจริตที่เกี่ยวข้องกับภาคเอกชนเพิ่มทุนมาตรฐานทางบัญชีและการสอบบัญชีในภาคเอกชนและในกรณีที่เหมาะสม จัดให้มีการลงโทษทางแพ่ง ทางปกครอง หรือทางอาญาที่มีประสิทธิผล ได้สัดส่วน และเป็นการห้ามปรามยับยั้งการทุจริต																		กระทรวงการคลัง สภาวิชาชีพบัญชี	๒๐	งบปกติ	เพื่อป้องกันการทุจริตที่เกี่ยวข้องกับภาคเอกชน เพิ่มมาตรฐานทางบัญชีและการสอบบัญชีในภาคเอกชนและในกรณีที่เหมาะสม จัดให้มีการลงโทษทางแพ่งทางปกครอง หรือทางอาญา ที่มีประสิทธิผล ได้สัดส่วน และเป็นการห้ามปรามยับยั้งการทุจริต	มีระบบเกิดขึ้น
๔.๗ เจ้าหน้าที่ของรัฐที่เคยถูกดำเนินการทางวินัยที่เกี่ยวข้องกับการทุจริต ให้มีผลต่อการพิจารณาแต่งตั้งโยกย้ายด้วย																		ทุกหน่วยงาน	๑๐	งบปกติ	เพื่อบังคับใช้มาตรการทางวินัยให้เกิดประสิทธิภาพ	มีระบบเกิดขึ้น

แผนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ																						
เรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ ๓: ด้านการปราบปราม (๑)																						
	ระยะเวลา/ไตรมาส																ผู้รับผิดชอบ	วงเงิน		เป้าหมาย	ตัวชี้วัด	
	๒๕๖๑				๒๕๖๒				๒๕๖๓				๒๕๖๔					ล้านบาท	แหล่งเงิน			
	๑	๒	๓	๔	๑	๒	๓	๔	๑	๒	๓	๔	๑	๒	๓	๔						
<p>กลยุทธ์ที่ ๕ กรณีที่หัวหน้าส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐ ละเลย ละเว้น ู้เห็นเป็นใจ หรือมีสถานะเป็นผู้ถูกกล่าวหาในกรณีทุจริตหรือประพฤติมิชอบ ให้คณะกรรมการ ป.ป.ช. ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่โดยแจ้งให้ผู้มีอำนาจในการแต่งตั้งหรือถอดถอนใช้อำนาจทางปกครอง (ย้าย/พักราชการ/พ้นจากราชการ) ทันที</p>																		ป.ป.ช. คณะรัฐมนตรี	๒๐	งบปกติ	เร่งรัดการดำเนินการหัวหน้าส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐ ละเลย ละเว้น ู้เห็นเป็นใจ หรือมีสถานะเป็นผู้ถูกกล่าวหาในกรณีทุจริตหรือประพฤติมิชอบ	มีระบบเกิดขึ้น
<p>กิจกรรม ผลักดันให้มีการกำหนดกลไกมาตรการทางกฎหมายที่ชัดเจนในคดีครอง หัวหน้าส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐ ที่ละเลย ละเว้น ู้เห็นเป็นใจ หรือ มีสถานะเป็นผู้ถูกกล่าวหา และบังคับใช้การดำเนินการอย่างเป็นรูปธรรม</p>																		คณะกรรมการ ป.ป.ช. คณะรัฐมนตรี สำนักงาน คณะกรรมการ กฤษฎีกา	๒๐	งบปกติ	ให้มีกลไก มาตรการทางกฎหมายในการผลักดันให้มีการกำหนดกลไก มาตรการทางกฎหมายที่ชัดเจนในคดีครอง หัวหน้าส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐ ที่ละเลย ละเว้น ู้เห็นเป็นใจ หรือ มีสถานะเป็นผู้ถูกกล่าวหา	มีระบบเกิดขึ้น

แผนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ																							
เรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ ๓: ด้านการปราบปราม (๑)																							
	ระยะเวลา/ไตรมาส															ผู้รับผิดชอบ	วงเงิน		เป้าหมาย	ตัวชี้วัด			
	๒๕๖๑			๒๕๖๒			๒๕๖๓			๒๕๖๔			๒๕๖๕				ล้านบาท	แหล่งเงิน					
	๑	๒	๓	๔	๑	๒	๓	๔	๑	๒	๓	๔	๑	๒	๓						๔		
กลยุทธ์ที่ ๖ การกวาดล้างวินัยให้มี ประสิทธิผลทางปฏิบัติ																			รัฐบาล	๑๕๐	งบปกติ	เพื่อให้การดำเนินการทางวินัยมีความรวดเร็ว เด็ดขาด เป็นธรรม	มีระบบเกิดขึ้น
กิจกรรม																							
๖.๑ รวดเร็ว - การกำหนดเวลาในการ ดำเนินการให้รวดเร็ว หากไม่ แล้วเสร็จให้ถือเป็นความ บกพร่องของผู้บังคับบัญชา - บังคับใช้มาตรการทางแพ่ง และทางปกครองด้วยความ รวดเร็ว เท่าที่อาจจำเป็นเพื่อ รักษาไว้ซึ่งความครบถ้วน สมบูรณ์ของสมุดบัญชี บันทึก รายงานการเงิน หรือเอกสาร อื่นที่เกี่ยวข้องกับรายจ่ายและ รายรับของรัฐ และเพื่อป้องกัน การปลอมแปลงเอกสาร ดังกล่าว																			ทุกหน่วยงาน ป.ป.ท.	๕๐	งบปกติ	เพื่อเร่งรัดการดำเนินการทางวินัยให้มีความ รวดเร็ว	มีระบบเกิดขึ้น
๖.๒ เด็ดขาด - หากพบเจ้าหน้าที่ของรัฐ กระทำความผิดต้องดำเนินการ ลงโทษทันทีภายในเวลาตามที่ กฎหมายกำหนด - หากพบว่าเป็นความผิดวินัย ร้ายแรงหรือหากอยู่ในตำแหน่ง หน้าที่ต่อไปจะก่อให้เกิดความ																			ทุกหน่วยงาน ป.ป.ท.	๕๐	งบปกติ	เพื่อให้การดำเนินการทางวินัยมีความเด็ดขาด สร้างความเกรงกลัวต่อผู้กระทำผิด	มีระบบเกิดขึ้น

แผนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ																					
เรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ ๓: ด้านการปราบปราม (๑)																					
	ระยะเวลา/ไตรมาส																ผู้รับผิดชอบ	วงเงิน		เป้าหมาย	ตัวชี้วัด
	๒๕๖๑				๒๕๖๒				๒๕๖๓				๒๕๖๔					ล้านบาท	แหล่งเงิน		
	๑	๒	๓	๔	๑	๒	๓	๔	๑	๒	๓	๔	๑	๒	๓	๔					
<p>เสียหายอย่างร้ายแรง ให้ใช้มาตรการสั่งให้พ้นจากหน้าที่พักงาน หรือให้ออกจากราชการไว้ก่อน</p> <p>- กรณีเป็นผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองหรือผู้ดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระ ให้สร้างกลไกเพื่อติดตามพฤติการณ์ เปิดเผยแพร่ข้อมูล และดำเนินการทันที หากปรากฏว่ามีมูลให้ทำการปฏิบัติหน้าที่</p>																					
<p>๖.๓ เป็นธรรม</p> <p>- หากมีการร้องขอความเป็นธรรมให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนดและแจ้งให้ผู้ร้องทราบทันที พร้อมรายงานต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อทราบและเป็นข้อมูลหรือดำเนินการต่อไป</p> <p>- หากพบว่าเป็นกรณีที่ไม่พบพฤติการณ์ว่าเป็นผู้กระทำความผิดก็ให้เปิดเผยข้อมูลให้สาธารณะทราบ</p>																	ทุกหน่วยงาน ป.ป.ท.	๕๐	งบปกติ	เพื่อทำให้มาตรการลงโทษทางวินัย เป็นที่ยอมรับ สร้างความเป็นธรรมในการดำเนินการแก่บุคคลที่เกี่ยวข้อง	

๒.๔.๖ ข้อเสนอในการมีหรือแก้ไขปรับปรุงกฎหมายเพื่อรองรับการดำเนินการ

๒.๔.๖.๑ กฎหมายที่ควรมีการกำหนดขึ้นใหม่

- (๑) ให้มีกฎหมายว่าด้วยวินัยผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง และบุคลากรในองค์กรอิสระ รวมถึงองค์กรตุลาการ และหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ
- (๒) จัดทำกฎหมายว่าด้วยความผิดกรณีการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลกับประโยชน์ส่วนรวม (ดำเนินการแล้ว อยู่ในระหว่างการพิจารณาของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ)
- (๓) จัดทำกฎหมายว่าด้วยการยกยอก การเบียดบัง หรือการยกย้ายถ่ายทรัพย์สินโดยเจ้าหน้าที่ของรัฐ (ร่างพระราชบัญญัติคุ้มครองติดตามทรัพย์สินของแผ่นดินคืนจากการทุจริต อยู่ในระหว่างการพิจารณาของคณะกรรมการกฤษฎีกา)
- (๔) จัดทำกฎหมายว่าด้วยการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบและใช้อิทธิพลเพื่อให้ได้มาซึ่งประโยชน์อันมิชอบ
- (๕) จัดทำกฎหมายว่าด้วยการเรียไ้ การรับของขวัญของเจ้าหน้าที่ของรัฐ และการร่ำรวยผิดปกติของเจ้าหน้าที่ของรัฐ
- (๖) จัดทำกฎหมายว่าด้วยการขัดขวางกระบวนการยุติธรรมในคดีการทุจริตและประพฤติมิชอบ

๒.๔.๖.๒ ปรับปรุงกฎหมายที่มีอยู่เดิม

- ปรับปรุงกฎหมายป้องกันและปราบปรามการฟอกเงินให้ครอบคลุมมิติของการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ

๒.๕ เรื่องและประเด็นการปฏิรูปที่ ๓ ด้านการปราบปราม (๒)

๒.๕.๑ เป้าหมายหรือผลอันพึงประสงค์และผลสัมฤทธิ์

ปรับปรุงประสิทธิภาพการบังคับใช้กฎหมายในกระบวนการยุติธรรมทุกขั้นตอน (ไต่สวน ชี้มูลฟ้องศาล พิพากษา) ทั้งแพ่งและอาญาให้รวดเร็ว รุนแรง เด็ดขาด เป็นธรรมเสมอภาคโดยเฉพาะมีการจัดทำและบูรณาการฐานข้อมูลคดีทุจริตตลอดจน เร่งรัดการติดตามนำทรัพย์สินที่เกิดจากการกระทำผิดทั้งในประเทศและต่างประเทศให้ตกเป็นของแผ่นดิน และในกรณีที่ยังไม่มีกฎหมายที่สอดคล้องกับมาตรฐานสากล ก็ให้เร่งบัญญัติเพิ่มเติม

๒.๕.๒ กรอบระยะเวลาในการดำเนินการ

๕ ปี

๒.๕.๓ ตัวชี้วัด

๒.๕.๓.๑ การไต่สวนคดีทุจริตประพจน์มิชอบสามารถนำตัวผู้กระทำผิดขึ้นสู่ศาลได้ในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนดทุกคดี

๒.๕.๓.๒ จำนวนคดีที่ชี้มูลแล้วแต่ศาลยกฟ้องไม่เกินร้อยละ ๕

๒.๕.๓.๓ สามารถนำทรัพย์สินที่รัฐเสียหายกลับมาได้มากกว่าร้อยละ ๘๐

๒.๕.๓.๔ มีฐานข้อมูลคดีทุจริตประพจน์มิชอบและมาตรการป้องกันมิให้การทุจริตประพจน์มิชอบลักษณะนั้นทุกคดีเกิดขึ้นอีก

๒.๕.๔ วงเงินและแหล่งเงิน

งบประมาณ ๔๑๐ ล้านบาท (สี่ร้อยสิบล้านบาท) จากงบประมาณปกติ

๒.๕.๕ ขั้นตอนการดำเนินการ

(รายละเอียดตามตาราง)

แผนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ																			
เรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ ๓: ด้านการปราบปราม (๒)																			
	ระยะเวลา/ไตรมาส												ผู้รับผิดชอบ	วงเงิน		เป้าหมาย	ตัวชี้วัด		
	๒๕๖๑			๒๕๖๒			๒๕๖๓			๒๕๖๔				๒๕๖๕				ล้านบาท	แหล่งเงิน
	๑	๒	๓	๑	๒	๓	๑	๒	๓	๑	๒	๓		๑	๒				
กลยุทธ์ที่ ๑ ออกแบบกระบวนการบริหารคดีใหม่ ให้มีขั้นตอนเท่าที่จำเป็นเพื่อให้เกิด ความรวดเร็ว															ป.ป.ช. ป.ป.ท.	๑๐๐	งบปกติ	ปฏิรูปกระบวนการดำเนินการด้านวินัย ของเจ้าพนักงานของรัฐทุกประเภท และ กำหนดแนวทางการทำงานร่วมมือ ระหว่างหน่วยงานบังคับใช้กฎหมายใน กระบวนการยุติธรรมอาญา เพื่อให้เกิด ความร่วมมือในการดำเนินการตาม กระบวนการยุติธรรมอย่างรวดเร็วและเป็น ธรรม	มีระบบเกิดขึ้น
กิจกรรม																			
๑.๑ จัดให้มีประมวลความประพฤติ (Code of Conducts) ของเจ้า พนักงานของรัฐประเภทต่างๆ ที่ กำหนดการกระทำผิดที่เชื่อมโยง ระหว่างความผิดทางจริยธรรม ความผิดวินัย และความผิดกฎหมาย อย่างชัดเจนในรูปแบบของให้กระทำ และไม่ให้กระทำ															องค์กรกลาง ด้านการ บริหารงาน บุคคล สำนักงาน ก.พ.	๒๐	งบปกติ	เพื่อกำหนดการกระทำผิดที่เชื่อมโยง ระหว่างความผิดทางจริยธรรม ความผิด วินัย และความผิดกฎหมายอย่างชัดเจนใน รูปแบบของให้กระทำและไม่ให้กระทำ ซึ่ง สะท้อนพฤติกรรมที่ดี ถูกต้อง และเป็น ธรรม ตามความร้ายแรงแห่งการกระทำ	มีประมวลความ ประพฤติเกิดขึ้น
๑.๒ จัดให้มีกฎหมายวิธีการ ดำเนินการด้านวินัยของเจ้าพนักงาน ของรัฐที่เป็นมาตรฐานเดียวกัน															องค์กรกลาง ด้านการ บริหารงาน บุคคลของ ข้าราชการ ประเภทต่างๆ	๒๐	งบปกติ	เพื่อให้การตรวจสอบข้อเท็จจริงและการ สอบสวนคดีเกี่ยวกับวินัยเจ้าพนักงานของ รัฐมีประสิทธิภาพ รวดเร็ว และเป็นธรรม ไม่ เลือกปฏิบัติ	มีกฎหมาย เกิดขึ้น
๑.๓ ให้คณะกรรมการป้องกันและ ปราบปรามการทุจริตแห่งชาติจัดทำ คู่มือการปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข รวมถึงกำหนดมาตรการ															ป.ป.ช.	๒๐	งบปกติ	เพื่อจัดทำหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข กำหนดมาตรการหรือแนวทางที่จะทำให้ การปฏิบัติหน้าที่มีประสิทธิภาพเกิดความ รวดเร็ว สุจริต และเที่ยงธรรม โดย	มีหลักเกณฑ์ เกิดขึ้น

แผนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ																								
เรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ ๓: ด้านการปราบปราม (๒)																								
	ระยะเวลา/ไตรมาส																ผู้รับผิดชอบ	วงเงิน		เป้าหมาย	ตัวชี้วัด			
	๒๕๖๑				๒๕๖๒				๒๕๖๓				๒๕๖๔					ล้านบาท	แหล่งเงิน					
	๑	๒	๓	๔	๑	๒	๓	๔	๑	๒	๓	๔	๑	๒	๓	๔								
หรือแนวทางที่จะทำให้การปฏิบัติหน้าที่ที่มีประสิทธิภาพเกิดควมรวดเร็ว สุจริต และเที่ยงธรรม																							มอบหมายให้หน่วยงานของรัฐที่มีหน้าที่และอำนาจเกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตดำเนินการแทนในเรื่องที่มีข้อสงสัยเป็นความผิดร้ายแรงหรือที่เป็นการกระทำของเจ้าหน้าที่ของรัฐบางระดับหรือกำหนดให้พนักงานเจ้าหน้าที่ของหน่วยธุรการของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติเป็นผู้ดำเนินการสอบสวนหรือไต่สวนเบื้องต้น (รัฐธรรมนูญ มาตรา ๒๓๔ วรรคท้าย)	
๑.๔ กำหนดมาตรการหรือแนวทางในการดำเนินการกรณีประพฤติมิชอบกับหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ																				หัวหน้าหน่วยงานของรัฐ	๒๐	งบปกติ	เพื่อกำหนดมาตรการหรือแนวทางในการดำเนินการกรณีประพฤติมิชอบกับหัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่ปล่อยปละละเลยให้บุคคลในหน่วยงานกระทำผิดวินัยหรือช่วยเหลือผู้กระทำความผิด	มีระบบเกิดขึ้น
๑.๕ กำหนดแนวทางในการประสานคดีกับอัยการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการเร่งรัดคดีให้เป็นไปอย่างรวดเร็วและเป็นธรรม																				ป.ป.ช. ป.ป.ท.	๒๐	งบปกติ	เพื่อกำหนดแนวทางในการประสานคดีกับอัยการและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการเร่งรัดคดีให้เป็นไปอย่างรวดเร็วและเป็นธรรม	มีระบบเกิดขึ้น

แผนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ																					
เรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ ๓: ด้านการปราบปราม (๒)																					
	ระยะเวลา/ไตรมาส															ผู้รับผิดชอบ	วงเงิน		เป้าหมาย	ตัวชี้วัด	
	๒๕๖๑			๒๕๖๒			๒๕๖๓			๒๕๖๔			๒๕๖๕				ล้านบาท	แหล่งเงิน			
	๑	๒	๓	๑	๒	๓	๑	๒	๓	๑	๒	๓	๑	๒	๓						
กลยุทธ์ที่ ๒ จัดทำและบูรณาการโครงสร้างข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับคดีทุจริตและประพฤติมิชอบของทุกหน่วยงาน																	ป.ป.ช. ป.ป.ท.	๖๐	งบปกติ	จัดตั้งหน่วยงานใน ป.ป.ช. มีหน้าที่และอำนาจในการบริหารคดี เร่งรัดติดตามและกำกับดูแลให้การดำเนินคดีทางวินัยและอาญาแก่เจ้าพนักงานของรัฐทุกประเภทเป็นไปด้วยความรวดเร็ว ถูกต้อง และเป็นธรรม สามารถนำตัวผู้กระทำความผิดกรณีทุจริตและประพฤติมิชอบไปปรับโทษตามโทษานุโทษอย่างเสมอภาคกัน	มีระบบเกิดขึ้น
กิจกรรม																					
๒.๑ ป.ป.ช. จัดตั้งหน่วยงานบริหารคดี																	ป.ป.ช. ป.ป.ท.	๒๐	งบปกติ	เพื่อเร่งรัดติดตามคดีทุจริตและประพฤติมิชอบของเจ้าพนักงานของรัฐทุกประเภทให้รวดเร็วและมีประสิทธิภาพ	มีระบบเกิดขึ้น
๒.๒ จัดทำสื่อสาธารณะเปิดเผยความคืบหน้าของเรื่องร้องเรียนและการดำเนินคดีทุจริตและประพฤติมิชอบกับเจ้าหน้าที่ของรัฐ																	ป.ป.ช. ป.ป.ท.	๒๐	งบปกติ	เพื่อเปิดเผยความคืบหน้าของเรื่องร้องเรียนและการดำเนินคดีทุจริตประพฤติมิชอบกับเจ้าพนักงานของรัฐ โดยให้เปิดเผยเฉพาะชื่อหน่วยงานและกรณีที่เกิดขึ้น ส่วนชื่อผู้กระทำผิดสามารถเปิดเผยได้หลังจากคดีสิ้นสุดแล้วเท่านั้น	มีระบบเกิดขึ้น
๒.๓ ประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อจัดทำสรุปผลของคดีและข้อเสนอแนะในการป้องกันมิให้เกิดการทุจริตต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องและเปิดเผยต่อสาธารณะ																	ป.ป.ช.	๒๐	งบปกติ	เพื่อจัดทำสรุปผลของคดีและข้อเสนอแนะต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และเปิดเผยต่อสาธารณะ เพื่อป้องกันมิให้เกิดกรณีการทุจริต ประพฤติมิชอบเช่นนี้อีก	มีระบบเกิดขึ้น

แผนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ																					
เรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ ๓: ด้านการปราบปราม (๒)																					
	ระยะเวลาไตรมาส															ผู้รับผิดชอบ	วงเงิน		เป้าหมาย	ตัวชี้วัด	
	๒๕๖๑				๒๕๖๒				๒๕๖๓				๒๕๖๔				ล้านบาท	แหล่งเงิน			
	๑	๒	๓	๔	๑	๒	๓	๔	๑	๒	๓	๔	๑	๒	๓						๔
กลยุทธ์ที่ ๓ เร่งรัดติดตามนำทรัพย์สินที่เกิดจากการกระทำผิดทั้งในประเทศและต่างประเทศให้ตกเป็นของแผ่นดิน																	ป.ป.ช. ป.ป.ท. ปปง.	๑๒๐	งบปกติ	สร้างความตระหนักถึงภัยจากการทุจริต ประพฤติมิชอบของเจ้าพนักงานของรัฐฯ เป็นอาชญากรรมที่มีผลต่อเศรษฐกิจ สังคม และความมั่นคงของประเทศ ซึ่งเกิดจากความเห็นแก่ตัวต้องการเอาเปรียบสังคมของเจ้าพนักงานของรัฐฯ นั้น ประกอบด้วย เป็นผู้มิอิทธิพลที่มีโอกาสสร้างความกดดันต่อผู้แจ้งเบาะแสพยาน และเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินคดีหรือหลบหนี ซึ่งต้องมีมาตรการพิเศษที่ต่างกับคดีอาญาทั่วไป	มีระบบเกิดขึ้น
กิจกรรม																					
๓.๑ พิจารณารากกฎหมายกำหนดเงื่อนไขในการประกันตัวผู้ต้องหาคดีทุจริตประพฤติมิชอบ ให้เป็นการควบคุมตัวในสถานที่ที่เหมาะสม (House Arrest) รวมถึงมาตรการป้องกันผู้ถูกกล่าวหาหลบหนีออกนอกประเทศ																	ป.ป.ช. ป.ป.ท.	๒๐	งบปกติ	กำหนดเงื่อนไขในการประกันตัวผู้ต้องหาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบ ให้เป็นการควบคุมตัวในสถานที่ที่เหมาะสม (House Arrest)	มีกฎหมายเกิดขึ้น
๓.๒ พิจารณาใช้กฎหมายฟ้องเงินอายัดทรัพย์สินของผู้กระทำผิด และให้นำหลักฐานการได้มาซึ่งทรัพย์สินนั้นตามกฎหมายและความชอบธรรมเพื่อรับคืน																	ปปง. ป.ป.ช. ป.ป.ท.	๒๐	งบปกติ	อายัดทรัพย์สินของผู้กระทำผิด และให้นำหลักฐานการได้มาซึ่งทรัพย์สินนั้นตามกฎหมายและความชอบธรรมเพื่อรับคืน	มีระบบเกิดขึ้น
๓.๓ ใช้มาตรการตรวจสอบทางภาษีรายได้สำหรับผู้ถูกกล่าวหาคดีทุจริตประพฤติมิชอบ เพื่อให้ทรงกล้งไม่ก่อ																	กระทรวงการคลัง ป.ป.ช. ป.ป.ท.	๒๐	งบปกติ	ตรวจสอบทางภาษีรายได้สำหรับผู้ถูกกล่าวหาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบ เพื่อให้ทรงกล้งไม่ก่อคดีที่ทำให้รัฐเสียหาย	มีระบบเกิดขึ้น

แผนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ																					
เรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ ๓: ด้านการปราบปราม (๒)																					
	ระยะเวลา/ไตรมาส															ผู้รับผิดชอบ	วงเงิน		เป้าหมาย	ตัวชี้วัด	
	๒๕๖๑			๒๕๖๒			๒๕๖๓			๒๕๖๔			๒๕๖๕				ล้านบาท	แหล่งเงิน			
	๑	๒	๓	๑	๒	๓	๑	๒	๓	๑	๒	๓	๑	๒	๓						
กิจกรรม																					
๔.๑ หน่วยงานของรัฐที่รับแจ้งเบาะแสหรือเกี่ยวข้องกับกรดำเนินงานด้านป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ต้องให้ความคุ้มครองผู้แจ้งเบาะแส โดยปกป้องชื่อและที่อยู่ของผู้แจ้งเบาะแสและพยานในคดีทุจริตและประพฤติมิชอบเป็นความลับ																	ป.ป.ช. ป.ป.ท.	๒๐	งบปกติ	ให้ความคุ้มครองผู้แจ้งเบาะแส โดยปกปิดชื่อและที่อยู่ของผู้แจ้งเบาะแสและพยานในคดีทุจริตและประพฤติมิชอบเป็นความลับ ตามระเบียบรักษาความปลอดภัยกฤษฎีกาของทางราชการอย่างเคร่งครัด หากผู้ใดฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรการที่กำหนดถือว่าเป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง	มีระบบเกิดขึ้น
๔.๒ พัฒนาการที่รับผิดชอบการคุ้มครองพยานและผู้แจ้งเบาะแส ให้สามารถปฏิบัติภารกิจได้อย่างมีประสิทธิภาพโดยปราศจากการคุกคามหรือการข่มขู่																	ป.ป.ช. ป.ป.ท.	๒๐	งบปกติ	ปฏิรูปหน่วยงานคุ้มครองพยานในคดีอาญาของกระทรวงยุติธรรมมีขีดความสามารถในการปฏิบัติภารกิจอย่างมีประสิทธิภาพ รวมถึงให้ ป.ป.ช. กำหนดมาตรการในการคุ้มครองเจ้าหน้าที่ของรัฐที่แจ้งเบาะแส ซึ่งอาจถูกกลั่นแกล้งจากการบริหารงานบุคคลหรือมาตรการทางการปกครองด้วย	มีระบบเกิดขึ้น

แผนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ																				
เรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ ๓: ด้านการปราบปราม (๒)																				
	ระยะเวลา/ไตรมาส															ผู้รับผิดชอบ	วงเงิน		เป้าหมาย	ตัวชี้วัด
	๒๕๖๑			๒๕๖๒			๒๕๖๓			๒๕๖๔			๒๕๖๕				ล้านบาท	แหล่งเงิน		
	๑	๒	๓	๑	๒	๓	๑	๒	๓	๑	๒	๓	๑	๒	๓					
๔.๓ พิจารณาตรากฎหมายป้องกันการฟ้องหมิ่นผู้แจ้งเบาะแส โดยนำแนวคิดของ Anti-Slapp Law มาประยุกต์ใช้ รวมถึงทบทวนยุติห้ามหน่วยงานของรัฐที่ถูกร้องเรียนฟ้องผู้แจ้งเบาะแส และการห้ามหน่วยงานของรัฐฟ้องผู้ถูกกล่าวหาฟ้องประชาชนที่แจ้งเบาะแส หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐที่มีหน้าที่แสวงหาข้อเท็จจริง ได้ส่วนข้อกล่าวหาจนกว่าการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่เสร็จสิ้น																ป.ป.ช.	๒๐	งบปกติ	นำแนวคิดของ Anti-Slapp Law มาประยุกต์ใช้ รวมถึงทบทวนยุติห้ามหน่วยงานของรัฐที่ถูกร้องเรียนฟ้องผู้แจ้งเบาะแส และการห้ามผู้ถูกกล่าวหาฟ้องประชาชนที่แจ้งเบาะแส หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐที่มีหน้าที่แสวงหาข้อเท็จจริง ได้ส่วนข้อกล่าวหาจนกว่าการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่เสร็จสิ้น ทั้งนี้ ตามแนวทางนโยบายปฏิรูปประเทศชาติฯ ข้อ ๒๕ การขีดขวางกระบวนการยุติธรรม	มีระบบเกิดขึ้น
๔.๔ จัดให้มีระบบค่าตอบแทนและชดเชยค่าใช้จ่ายให้กับผู้แจ้งเบาะแส และองค์กรเครือข่ายต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ (อาจพิจารณาเป็นร้อยละของค่าเสียหายที่รัฐได้รับคืน)																ป.ป.ช.	๒๐	งบปกติ	ให้มีระบบค่าตอบแทนและชดเชยค่าใช้จ่ายให้กับผู้แจ้งเบาะแสและองค์กรเครือข่ายต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ (อาจพิจารณาเป็นร้อยละของค่าเสียหายที่รัฐได้รับคืน) ตามระเบียบที่คณะกรรมการ ป.ป.ช.ประกาศกำหนด	
กลยุทธ์ที่ ๕ ในกรณีที่ยังไม่มีกฎหมายที่สอดคล้องกับมาตรฐานสากล ก็ให้เร่งบัญญัติเพิ่มเติม																รัฐบาล ป.ป.ช.	๕๐	งบปกติ	เพื่อให้กฎหมายในการต่อต้านการทุจริตของประเทศไทยสอดคล้องกับมาตรฐานสากล	มีกฎหมายเกิดขึ้น
กิจกรรม																				
๕.๑ มีหน่วยงานรับผิดชอบการอนุวัติและการดำเนินการตามอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต (UNCAC.๒๐๐๓) และการ																สำนักงาน ป.ป.ช. กระทรวง	๕๐	งบปกติ	เพื่อกำหนดกฎหมายในการต่อต้านการทุจริตให้สอดคล้องกับพันธูญติตามอนุสัญญาระหว่างประเทศต่างๆ	มีกฎหมายเกิดขึ้น

แผนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ																									
เรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ ๓: ด้านการปราบปราม (๒)																									
	ระยะเวลาไตรมาส																		ผู้รับผิดชอบ	วงเงิน		เป้าหมาย	ตัวชี้วัด		
	๒๕๖๑				๒๕๖๒				๒๕๖๓				๒๕๖๔				ล้านบาท			แหล่งเงิน					
	๑	๒	๓	๔	๑	๒	๓	๔	๑	๒	๓	๔	๑	๒	๓	๔	๑	๒			๓			๔	
เตรียมการเข้าเป็นสมาชิก OECD.																					ยุติธรรม สำนักอัยการ สูงสุด สำนักงาน ป.ป.ท				
๕.๒ เร่งจัดการตรากฎหมายเกี่ยวกับการต่อต้านการทุจริตประพฤติมิชอบ																					คณะกรรมการ ปฏิรูปกฎหมาย สำนักงาน ป.ป.ช. สำนักงาน คณะกรรมการ กฤษฎีกา	-	-	เพื่อเร่งจัดการตรากฎหมายเกี่ยวกับการต่อต้านการทุจริตประพฤติมิชอบ	มีกฎหมาย เกิดขึ้น
๕.๓ เร่งจัดการตรากฎหมายเกี่ยวกับการให้การพยายามกระทำความผิด การเตรียมการกระทำความผิดฐานทุจริต (Conspiracy Theory) เป็นความผิดทางอาญา (ข้อ ๒๗ UNCAC)																					คณะกรรมการ ปฏิรูปกฎหมาย สำนักงาน ป.ป.ช. สำนักงาน คณะกรรมการ กฤษฎีกา	-	-	เพื่อเร่งจัดการตรากฎหมายเกี่ยวกับการให้การพยายามกระทำความผิด การเตรียมการกระทำความผิดฐานทุจริต (Conspiracy Theory) เป็นความผิดทางอาญา	มีกฎหมาย เกิดขึ้น

๒.๕.๖ ข้อเสนอในการมีหรือแก้ปรับปรุงกฎหมายเพื่อรองรับการดำเนินการ

๒.๕.๖.๑ กฎหมายที่ควรมีการกำหนดขึ้นใหม่

(๑) จัดให้มีกฎหมายวิธีการดำเนินการด้านวินัยของเจ้าหน้าที่ของรัฐที่เป็นมาตรฐานเดียวกัน

(๒) พิจารณาดรากกฎหมายกำหนดเงื่อนไขในการประกันตัวผู้ต้องหาคดีทุจริตและประพฤติมิชอบ ให้เป็นการควบคุมตัวในสถานที่ที่เหมาะสม (House Arrest)

(๓) พิจารณาดรากกฎหมายป้องกันการฟ้องข่มขู่ผู้แจ้งเบาะแส โดยนำแนวคิดของ Anti-Slapp Law มาประยุกต์ใช้ รวมถึงบทบัญญัติห้ามหน่วยงานของรัฐที่ถูกร้องเรียนฟ้องผู้แจ้งเบาะแส และการห้ามผู้ถูกกล่าวหาฟ้องประชาชนที่แจ้งเบาะแส หรือเจ้าหน้าที่ของรัฐที่มีหน้าที่แสวงหาข้อเท็จจริง ใต้สวนข้อกล่าวหาจนกว่าการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่เสร็จสิ้น

(๔) การกำหนดให้มีกฎหมายเพื่อบังคับก่อนนิติกรรมหรือสัญญาที่มีการทุจริตให้เป็นโมฆะ (จากบทบัญญัติข้อ ๓๔ ของอนุสัญญา UNCAC)

(๕) กำหนดกฎหมายเอาผิดกรณีการเตรียมการกระทำความผิดที่เกี่ยวกับการทุจริตประพฤติมิชอบ (Conspiracy Law)

๒.๕.๖.๒ ปรับปรุงกฎหมายที่มีอยู่เดิม

- พิจารณาใช้กฎหมายฟอกเงินอายัดทรัพย์สินของผู้กระทำผิด และให้นำหลักฐานการได้มาซึ่งทรัพย์สินนั้นตามกฎหมายและความชอบธรรมเพื่อรับคืน

๒.๖ เรื่องและประเด็นการปฏิรูปที่ ๔ ด้านการบริหารจัดการ

๒.๖.๑ เป้าหมายหรือผลอันพึงประสงค์และผลสัมฤทธิ์

ให้มีกลไกที่เหมาะสมในการประสานงานป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประพฤติมิชอบในระดับนโยบาย ยุทธศาสตร์ และการขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์เพื่อให้ประเทศไทยปลอดทุจริต

๒.๖.๒ กรอบระยะเวลาในการดำเนินการ

๕ ปี

๒.๖.๓ ตัวชี้วัด

๒.๖.๓.๑ รัฐมีกลไกและมาตรการในการประสานงานระดับนโยบายที่มีประสิทธิภาพ

๒.๖.๓.๒ มีมาตรการประสานการขับเคลื่อนด้านการประสานการบริหารและประสานการตรวจสอบที่มีประสิทธิผลในทางปฏิบัติ

๒.๖.๓.๓ มีสถาบันวิชาการระดับชาติที่เป็นอิสระ เพื่อทำหน้าที่ในทางวิชาการอย่างมีประสิทธิภาพ

๒.๖.๓.๔ มอบหมายหน่วยงานที่มีความรับผิดชอบอย่างชัดเจนเพื่ออนุวัติการให้เป็นไปตามพันธกรณีระหว่างประเทศ

๒.๖.๔ วงเงินและแหล่งเงิน

งบประมาณ ๒๕๐ ล้านบาท (สองร้อยห้าสิบล้านบาท) จากงบประมาณปกติ

๒.๖.๕ ขั้นตอนการดำเนินการ

(รายละเอียดตามตาราง)

แผนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ																							
เรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ ๔: ด้านการบริหารจัดการ																							
	ระยะเวลา/ไตรมาส																ผู้รับผิดชอบ	วงเงิน		เป้าหมาย	ตัวชี้วัด		
	๒๕๖๑				๒๕๖๒				๒๕๖๓				๒๕๖๔					ล้านบาท	แหล่งเงิน				
	๑	๒	๓	๔	๑	๒	๓	๔	๑	๒	๓	๔	๑	๒	๓	๔							
<p>กลยุทธ์ที่ ๑ ปรับปรุงกลไกที่เหมาะสมในการประสานนโยบายและยุทธศาสตร์การป้องกันและปราบปรามการทุจริตของทุกภาคส่วน</p>																			รัฐบาล หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริต	๒๐	งบปกติ	ปรับปรุงโครงสร้างและกระบวนการทำงานของศูนย์อำนวยการต่อต้านการทุจริตแห่งชาติ (ศอตช.) และศูนย์ปฏิบัติการทุจริต (ศปท.) ระดับกระทรวงและหน่วยงานของรัฐ ให้เป็นกลไกในการเปลี่ยนนโยบายการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบของรัฐ ไปสู่การปฏิบัติอย่างมีประสิทธิภาพ สามารถสร้างความศรัทธา เชื่อถือ และไว้วางใจจากนานาอารยประเทศ	มีระบบเกิดขึ้น
<p>กิจกรรม</p> <p>๑.๑. ให้มีคณะกรรมการประสานนโยบายระดับสูงที่ประกอบไปด้วยผู้นำฝ่ายบริหาร ผู้นำองค์กรที่ทำหน้าที่ตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ และผู้นำภาคส่วนต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริตเพื่อบูรณาการนโยบายยุทธศาสตร์ และแนวทางความร่วมมือระหว่างประเทศ</p>																			หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต	๒๐	งบปกติ	- ทำหน้าที่บูรณาการในระดับนโยบาย(Policy Clearing House: PCH) - องค์กรประกอบขององค์กร ควร มีผู้แทนหน่วยงานที่ทำหน้าที่ในการกำกับดูแล ที่สามารถดำเนินการให้เป็นไปตามหลักการที่กำหนด	มีกลไกเกิดขึ้น

แผนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ																					
เรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ ๔: ด้านการบริหารจัดการ																					
	ระยะเวลา/ไตรมาส															ผู้รับผิดชอบ	วงเงิน		เป้าหมาย	ตัวชี้วัด	
	๒๕๖๑				๒๕๖๒				๒๕๖๓				๒๕๖๔				ล้านบาท	แหล่งเงิน			
	๑	๒	๓	๔	๑	๒	๓	๔	๑	๒	๓	๔	๑	๒	๓						๔
กลยุทธ์ที่ ๒ ปรับปรุงกลไกการประสานการขับเคลื่อน นโยบายและยุทธศาสตร์ โดยแบ่งเป็น ๒ ส่วน ได้แก่ ส่วนประสานการบริหารกับส่วนประสานการตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ																	รัฐบาล หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการป้องกันและปราบปรามการทุจริต	๑๐๐	งบปกติ	จัดให้มีระบบการประสานงานระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ ทั้งในระดับนโยบายและระดับปฏิบัติการ	มีระบบเกิดขึ้น
กิจกรรม ๒.๑ ปรับปรุงกลไกประสานขับเคลื่อนนโยบาย และยุทธศาสตร์ในฝ่ายบริหาร																	หน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต	๒๐	งบปกติ	เพื่อบูรณาการการป้องกัน และการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบให้กับหน่วยงานของรัฐ องค์กรอิสระ และภาคเอกชนในรูปแบบของคณะกรรมการโดยมีองค์ประกอบของผู้ที่ทำหน้าที่ในการบังคับใช้กฎหมาย เพื่อวางกรอบการปฏิบัติงาน เพื่อบูรณาการการป้องกัน และการปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบให้กับหน่วยงานของรัฐ องค์กรอิสระ และภาคเอกชน	มีกลไกเกิดขึ้น
๒.๒ การปรับปรุงกฎหมายเพื่อปรับปรุง โครงสร้างและอำนาจหน้าที่ของศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต (ศปท.) ในทุกระดับ																	รัฐบาล ทุกหน่วยงาน	๒๐	งบปกติ	เพื่อจัดให้มีการบูรณาการในระดับของการป้องกันการทุจริต โดยร่วมมือและกำหนดแนวทางในการปฏิบัติงานร่วมกับ ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริตประจำกระทรวง (ศปท.) ที่มีความชัดเจนและเป็นรูปธรรม	มีระบบเกิดขึ้น

แผนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ																							
เรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ ๔: ด้านการบริหารจัดการ																							
	ระยะเวลา/ไตรมาส																ผู้รับผิดชอบ	วงเงิน		เป้าหมาย	ตัวชี้วัด		
	๒๕๖๑				๒๕๖๒				๒๕๖๓				๒๕๖๔					ล้านบาท	แหล่งเงิน				
	๑	๒	๓	๔	๑	๒	๓	๔	๑	๒	๓	๔	๑	๒	๓	๔							
๒.๓ กำหนดกลไกประสานการขับเคลื่อน นโยบายและยุทธศาสตร์ การปราบปรามการทุจริต โดยมี ผู้แทนฝ่ายตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ และผู้แทนหน่วยงานในฝ่ายบริหารที่ บังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการ ป้องกันและปราบปรามการทุจริต (Clearing House)																			หน่วยงานด้านการ ตรวจสอบการ ทุจริต คอซซ.	๒๐	งบปกติ	เพื่อบูรณาการเกี่ยวกับการ ปฏิบัติงานของหน่วยงานด้านการ ตรวจสอบการทุจริตภายใต้กรอบ การปฏิบัติงาน เพื่อให้เกิดความเชื่อมโยง สอดคล้องและสามารถบูรณาการ ข้อมูลระหว่างกัน เพื่อเพิ่มความเข้าใจและมีการ ปฏิบัติงานที่เป็นมาตรฐานเดียวกัน เพื่อประสานและเชื่อมโยงข้อมูลคดี และสภาพปัญหาการทุจริต และ ประพฤติมิชอบ เพื่อการพัฒนา ประสิทธิภาพในการทำงานร่วมกัน การบูรณาการในระดับของการ ป้องกันการทุจริต โดยร่วมมือและ กำหนดแนวทางในการปฏิบัติงาน ร่วมกับ ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการ ทุจริตประจำกระทรวง (ศปท.) ที่มี ความชัดเจนและเป็นรูปธรรม	มีระบบเกิดขึ้น
๒.๔ จัดให้มีคณะทำงานประสานคดี ในสำนักงาน ป.ป.ช.																			สำนักงาน ป.ป.ช.	๒๐	งบปกติ	เพื่อบูรณาการการบังคับใช้ กฎหมายในคดีที่มีความซับซ้อนใน ข้อกฎหมาย และเสนอแนะการ ปรับปรุงกลไกการทำงานและ กฎหมายให้การทำงานของ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องมี ประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น	มีระบบเกิดขึ้น

แผนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ																							
เรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ ๕: ด้านการบริหารจัดการ																							
	ระยะเวลา/ไตรมาส																ผู้รับผิดชอบ	วงเงิน		เป้าหมาย	ตัวชี้วัด		
	๒๕๖๑				๒๕๖๒				๒๕๖๓				๒๕๖๔					ล้านบาท	แหล่งเงิน				
	๑	๒	๓	๔	๑	๒	๓	๔	๑	๒	๓	๔	๑	๒	๓	๔							
๒.๕ ให้สำนักงาน ป.ป.ท. รวบรวมผลการปฏิบัติงานของคณะกรรมการประสานนโยบายและคณะทำงานประสานคดี และเสนอแนะการปรับปรุงมาตรการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ																			สำนักงาน ป.ป.ท.	๒๐	งบปกติ	เสนอแนะการปรับปรุงมาตรการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ	มีระบบเกิดขึ้น
กลยุทธ์ที่ ๓ จัดตั้งสถาบันการส่งเสริมสมรรถนะด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริต (Anti-Corruption Capacity Building Institute)																			รัฐบาล ACT ภาคประชาชน.	๕๐	งบปกติ	จัดตั้งสถาบันทางวิชาการด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในส่วนของภาครัฐ มีสถานะเป็นองค์กรทางวิชาการที่มีความเป็นอิสระ ประกอบด้วยผู้ที่ได้รับคัดเลือกจากภาครัฐ ภาคประชาชน และภาควิชาการต่างๆ โดยมุ่งเน้นดำเนินการเกี่ยวกับปัญหาการทุจริตที่เกิดขึ้นในภาครัฐ เพื่อทำหน้าที่เฝ้าระวังและกำกับติดตามการปฏิบัติงานของรัฐทั้งในระดับนโยบายและระดับปฏิบัติการ เผยแพร่องค์ความรู้เกี่ยวกับสภาพปัญหา จัดทำและเสนอแนะแนวทางด้านวิชาการแก่หน่วยงานของรัฐ เพื่อให้มีการปฏิบัติให้เป็นไปตามสนธิสัญญา อนุสัญญา และข้อตกลงทั้งในประเทศ และระหว่างประเทศในด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ	มีสถาบันเกิดขึ้น

แผนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ																						
เรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ ๔: ด้านการบริหารจัดการ																						
	ระยะเวลา/ไตรมาส														ผู้รับผิดชอบ	วงเงิน		เป้าหมาย	ตัวชี้วัด			
	๒๕๖๑			๒๕๖๒			๒๕๖๓			๒๕๖๔			๒๕๖๕			ล้านบาท	แหล่งเงิน					
	๑	๒	๔	๑	๒	๔	๑	๒	๔	๑	๒	๔	๑	๒						๔		
กิจกรรม																						
ผลักดันให้มีกฎหมายการจัดตั้งสถาบันฯ เป็นการเฉพาะ (ระดับ พ.ร.บ.ให้มีสภาพนิติบุคคล) (คล้ายคลึงกับ สสส.)																		รัฐบาล สนช.	๕๐	งบปกติ	เพื่อให้มีกฎหมายการจัดตั้งสถาบันฯ เป็นการเฉพาะ (ระดับ พ.ร.บ. ให้มีสภาพนิติบุคคล) (คล้ายคลึงกับ สสส.)	มีกฎหมายจัดตั้งสถาบันเกิดขึ้น
กลยุทธ์ที่ ๔ การสร้างเอกภาพ และประสิทธิภาพในการพัฒนาความร่วมมือระหว่างประเทศในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบและปฏิบัติตามอนุสัญญา																		รัฐบาล	๘๐	งบปกติ	เพื่อขับเคลื่อนงานในด้านนี้ได้อย่างจริงจัง การอนุวัติการกฎหมาย กฎระเบียบ หรือมาตรการต่างๆ ที่จำเป็นต้องดำเนินการให้เป็นไปตามพันธกรณีต่างๆ ยังไม่สามารถดำเนินการได้อย่างแท้จริง จำเป็นต้องมีการทบทวน ปรับปรุงบทบาท และเปลี่ยนแปลง องค์การที่จะต้องเข้ามารับผิดชอบในการพัฒนาระบบความร่วมมือดังกล่าว ให้บังเกิดผลได้อย่างเป็นรูปธรรม	มีระบบเกิดขึ้น
กิจกรรม																						
๔.๑ ทบทวนบทบาทหน้าที่ในการเป็นเจ้าภาพหลักตามพันธกรณีต่างๆ ว่า การดำเนินการ ควรมอบรัฐบาล โดยกระทรวงการต่างประเทศ เป็นเจ้าภาพหลัก ในการอนุวัติการให้เป็นไปตามพันธกรณีดังกล่าวโดยเร่งด่วน																		กระทรวงการ ต่างประเทศ	๒๐	งบปกติ	เพื่ออนุวัติการให้เป็นไปตามพันธกรณีต่างๆ โดยเร่งด่วน	มีระบบเกิดขึ้น

แผนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ																									
เรื่องและประเด็นปฏิรูปที่ ๔: ด้านการบริหารจัดการ																									
	ระยะเวลา/ไตรมาส																ผู้รับผิดชอบ	วงเงิน		เป้าหมาย	ตัวชี้วัด				
	๒๕๖๑				๒๕๖๒				๒๕๖๓				๒๕๖๔					ล้านบาท	แหล่งเงิน						
	๑	๒	๓	๔	๑	๒	๓	๔	๑	๒	๓	๔	๑	๒	๓	๔									
๔.๒ ให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการดำเนินการตามอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการทุจริต																					หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการต่อต้านการทุจริต	๒๐	งปภคติ	เพื่อพิจารณาอนุมัติการและดำเนินการตามพันธกรณี โดยให้สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติเป็นสำนักงานเลขานุการและเป็นตัวแทนประเทศไทยเกี่ยวกับการปฏิบัติตามอนุสัญญา	มีระบบเกิดขึ้น
๔.๓ ให้หน่วยงานตามกระบวนการยุติธรรมที่เกี่ยวข้องกับคดีทุจริตและประพฤติมิชอบนำข้อกำหนดในอนุสัญญาฯ ไปกำหนดในหลักการปฏิบัติ																					หน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามกระบวนการยุติธรรม	๒๐	งปภคติ	เพื่อเสริมสร้างหลังการป้องกันและปราบปรามการทุจริต และรายงานให้คณะกรรมการดำเนินการทราบ	มีระบบเกิดขึ้น
๔.๔ ให้สำนักงานเลขาธิการ ป.ป.ช. แจ้งข้อมูลการปฏิบัติตามพันธกรณีต่อสหประชาชาติ และประชาสัมพันธ์ให้ประเทศต่างๆ ทราบ รวมถึงประสานงานและกำกับดูแลการปฏิบัติตามพันธกรณี หากมีปัญหาข้อขัดข้องให้รายงานต่อคณะกรรมการดำเนินการตามข้อ ๔.๑ เพื่อหาหนทางแก้ไข																					สำนักงาน ป.ป.ช.	๒๐	งปภคติ	เพื่อแจ้งข้อมูลการปฏิบัติตามพันธกรณีต่อสหประชาชาติ และประชาสัมพันธ์ให้ประเทศต่างๆ ทราบ รวมถึงประสานงานและกำกับดูแลการปฏิบัติตามพันธกรณี หากมีปัญหาข้อขัดข้องให้รายงานต่อคณะกรรมการดำเนินการตามข้อ ๔.๑ เพื่อหาหนทางแก้ไข	มีระบบเกิดขึ้น

๒.๖.๖ ข้อเสนอในการมีหรือแก้ปรับปรุงกฎหมายเพื่อรองรับการดำเนินการ

๒.๖.๖.๑ กฎหมายที่ควรมีการกำหนดขึ้นใหม่

- กฎหมายการจัดตั้งสถาบันวิชาการป้องกันและปราบปรามการทุจริตเป็นการเฉพาะ (ระดับพระราชบัญญัติ/ให้มีสภาพนิติบุคคล)

๒.๖.๖.๒ ปรับปรุงกฎหมายที่มีอยู่เดิม

- การปรับปรุงกฎหมายเพื่อปรับปรุงโครงสร้างและอำนาจหน้าที่ของศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต (ศปท.) ในทุกระดับ

รายชื่อคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ

๑. นายปานเทพ กล้าณรงค์ราญ	ประธานกรรมการ
๒. นายกล้าณรงค์ จันทิก	กรรมการ
๓. นายเชษฐา โทณะวณิก	กรรมการ
๔. พลเรือเอก พระจุนด์น์ ตามประทีป	กรรมการ
๕. นายเพิ่มพงษ์ เชาวลิต	กรรมการ
๖. นายมานะ นิมิตรมงคล	กรรมการ
๗. นายวิชัย อัครัสกร	กรรมการ
๘. นายวิชา มหาคุณ	กรรมการ
๙. พลอากาศเอก วีรวิท คงศักดิ์	กรรมการและโฆษกคณะกรรมการ
๑๐. นายอนุศิษฐ์ คุณากร	กรรมการ
๑๑. นายอุทิศ ขาวเอียร	กรรมการ
๑๒. นายประยงค์ ปรียาจิตต์	กรรมการและเลขานุการ
๑๓. นางสาวน้ำฝน ศาสตร์พิสุทธิ์	ผู้ช่วยเลขานุการ
๑๔. นางสาวสุธาสินี เจริญสิทธิ์	ผู้ช่วยเลขานุการ

รายชื่อคณะกรรมการเพื่อช่วยดำเนินการตามมาตรา ๑๘ (๓)
 แห่งพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการดำเนินการปฏิรูปประเทศ พ.ศ. ๒๕๖๐
 ในคณะกรรมการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ

๑. นายอุทิศ ขาวเอี๋ยร	ประธานอนุกรรมการ
๒. นายภักดี โพธิศิริ	อนุกรรมการ
๓. เลขาธิการคณะกรรมการป้องกันและปราบปราม การทุจริตในภาครัฐ	อนุกรรมการ
๔. นายมนตรี บุญพาณิชย์	อนุกรรมการ
๕. นายสมชาติ เจศรีชัย	อนุกรรมการ
๖. นายประสาท พงษ์ศิริวาทย์	อนุกรรมการ
๗. พลเอก นคร สุขประเสริฐ	อนุกรรมการ
๘. พลเอก ธีระเดช ฉัตรเสถียรพงศ์	อนุกรรมการ
๙. นายมานะ นิมิตรมงคล	อนุกรรมการ
๑๐. นายเกรียงไกร สืบสัมพันธ์	อนุกรรมการ
๑๑. ผู้แทนสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ	เลขานุการ
๑๒. ผู้แทนสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและ ปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ	ผู้ช่วยเลขานุการ
๑๓. ผู้แทนสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจ และสังคมแห่งชาติ	ผู้ช่วยเลขานุการ

สำนักงานเลขานุการของคณะกรรมการปฏิรูปประเทศ
สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๙๖๒ ถนนกรุงเกษม แขวงวัดโสมนัส เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพฯ ๑๐๑๐๐
โทรศัพท์ ๐๒ ๒๘๐ ๔๐๘๕ ต่อ ๖๒๒๑ - ๓๙ โทรสาร ๐๒ ๒๘๒ ๙๑๔๙
www.nesdb.go.th