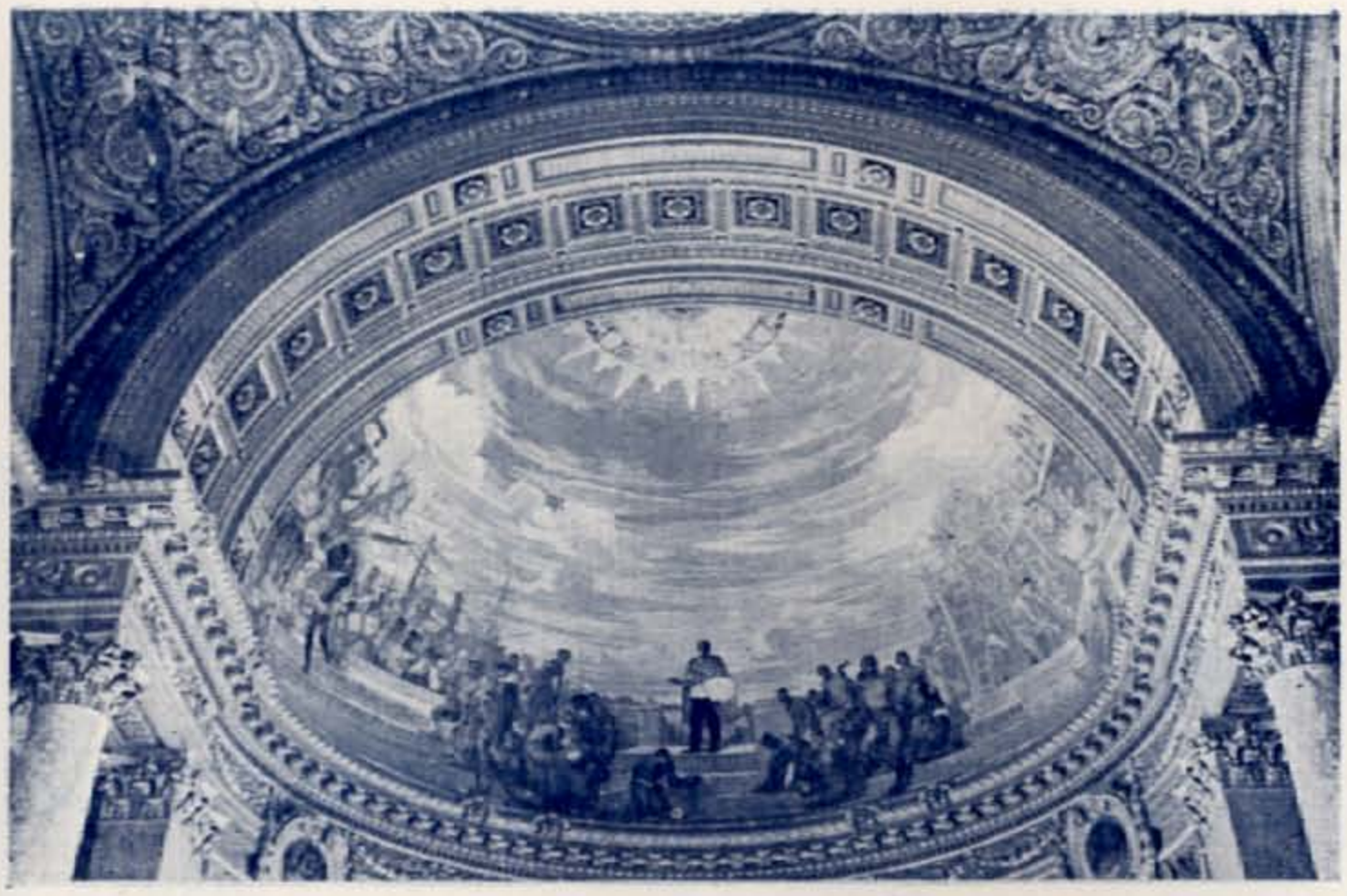
รัฐสภาสาร

สัพเพสัง สังฆภูตานัง สามัคคี วุฑฒิสาธิกา

ปีที่ ๑๓ ฉบับที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๐๘

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประชาธิปไตย ตอนที่ ๑ △ นักประชาสัมพันธกับนักหนังสือพิมพ์



บี่ยมหาราชานุสรณ์

ยี่สิบสามตุลมาสคล้าย *ประจบวัน*
สมเด็จพระทรงธรรม์ *ที่ห้า*
เสด็จสู่สรวงสวรรค์ *ไทยโศก กำสรด*
ระลึกพระคุณเจริดจ้า *ยิ่งด้วยพระบารมี*
สมเด็จบี่ยมหาราชเจ้า *จอมไผท*
พระคุณยิ่งสุดจาระไน *ครบถ้วน*
อาทิเลิกทาสประกาศไท *ให้สิทธิ เสรี*
บำรุงรัฐปกราษฎร์ล้วน *เปี่ยมด้วยสุขสราญ*
แม้พระเสด็จสู่ฟ้า *แดนสรวง*
แต่พระกรุณาธิคุณทั้งปวง *อยู่ยั้ง*
ปรากฏสถิตในดวง *หทัยราษฎร์ นิรันดร์*
ประชาชาติระลึกตั้ง *จิตน้อมถวายบูชา*

ด้วยเกล้าด้วยกระหม่อม ขอเดชะ

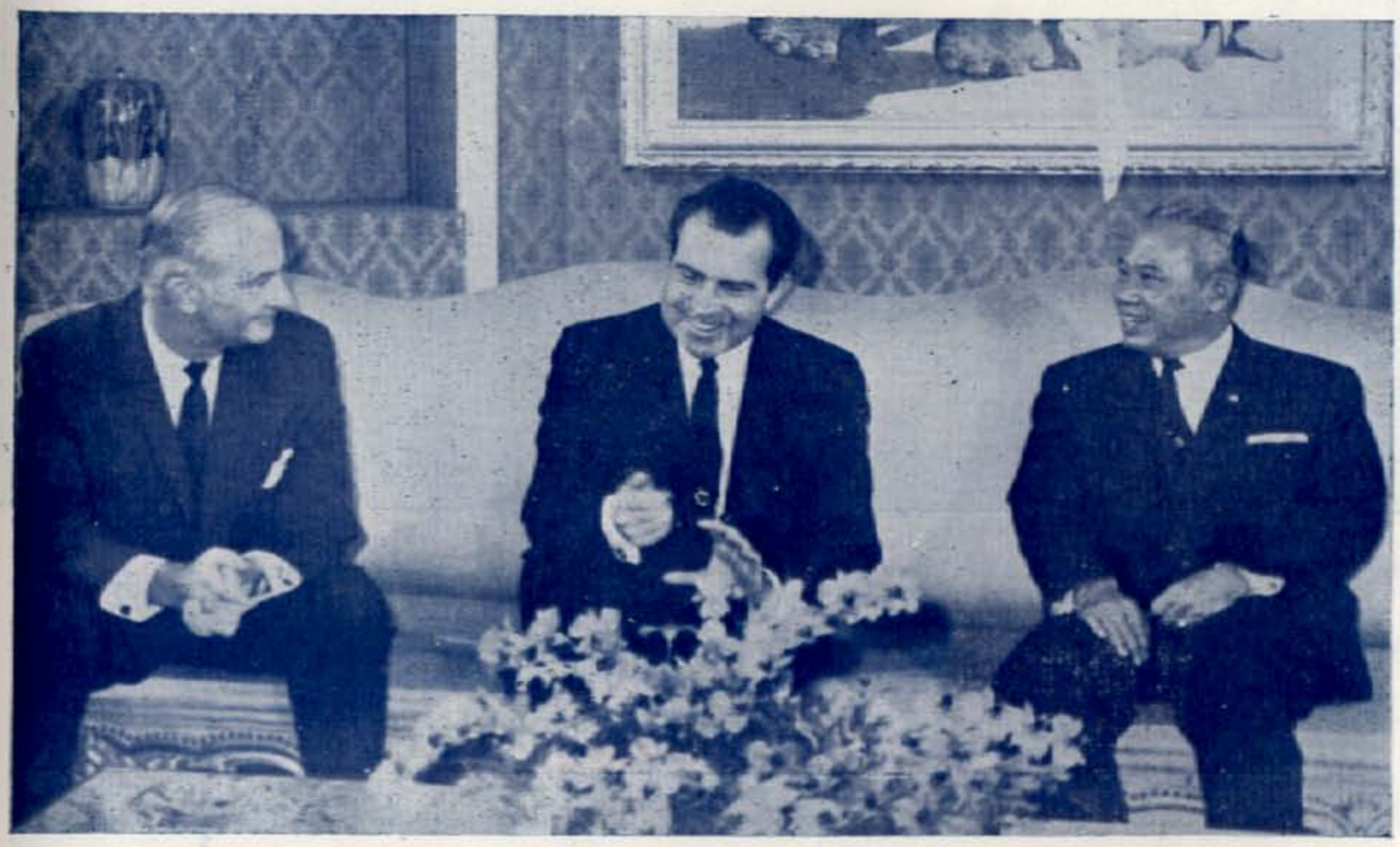
ข้าพระพุทธเจ้า คณะหนังสือรัฐสภาสาร

(ช. เอี่ยมวัน ประพันธ์)

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ปก – และภาพนี้ อุปทูตผู้รักษาการสถานเอกอัครราชทูตอเมริกัน ประจำประเทศไทย นำนายริชาร์ค นิกสัน อดีตรองประธานาธิบดี สหรัฐอเมริกา และนายแพตทริค ฮิลลิงส์ อดีตสมาชิกรัฐสภาของสหรัฐ เข้าพบ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี เพื่อคารวะในโอกาสที่เดินทางมาเยือนประเทศไทย ณ ทำเนียบรัฐบาล

๖ กันยายน ๒๕๐๙



อดีตรองประธานาธิบดีสหรัฐ แสดงปาฐกถา ที่หอประชุม
กรมประชาสัมพันธ์

Legislative Institutional Repository of Thailand

บุคคลในวงการวิเทศสัมพันธ์ และประชาชนไปฟังปาฐกถา
ของอดีตประธานาธิบดีสหรัฐ

ณ หอประชุมกรมประชาสัมพันธ์ ๖ กันยายน ๒๕๐๘

(ภาพ–โดยความเอื้อเฟื้อของแผนกภาพโฆษณา กรมประชาสัมพันธ์)

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

"–รัฐบาลมีความตั้งใจอย่างแน่วแน่ที่จะต้องพัฒนาบ้านเมืองให้เจริญก้าวหน้าให้มากที่สุด มาตรการต่าง ๆ เช่นโครงการพัฒนาในด้านต่าง ๆ การแต่งตั้งกรรมการพัฒนาภาค รวมทั้งกรรมการพัฒนาภาคใต้ตลอดจนการจัดส่งหน่วยพัฒนาเคลื่อนที่ออกมาทำการ เร่งรัด พัฒนา ท้องถิ่นที่อยู่ห่างไกลและอื่น ๆ ก็เพื่อความมุ่งหมายให้ดำเนินงานให้เป็นผลสำเร็จตามเจตนารมณ์ดังกล่าวแล้วทั้งสิ้น แต่การพัฒนาบ้านเมืองเป็นเรื่องใหญ่ จะดำเนินการให้บรรลุถึงเป้าหมายได้ย่อมต้องอาศัยความร่วมแรงร่วมใจจากบรรดาเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องและพี่น้องทั้งชาติ ถ้าทุกฝ่ายได้ให้ความร่วมมือเป็นน้ำหนึ่งใจเดียวกันแล้ว ย่อมจะหวังได้ว่าการพัฒนาประเทศชาติจะประสบความสำเร็จลงด้วยดีอย่างแน่นอน จึงขอฝากความสำคัญนี้ไว้เป็นข้อคิดและปฏิบัติด้วย.–"

คำปราศรัยของ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี
ในพิธีเปิดศาลากลางจังหวัดปัตตานี
๒๔ กันยายน ๒๕๐๙

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

สำนักงาน อยู่ที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
พระที่นั่งอนันตสมาคม พระนคร

โทร. ๔๗๑๙๒ และ ๘๑๒๐๕๑

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
เจ้าของ

นายประเสริฐ บุ๋ทมะสุคนธ์
เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
ผู้อำนวยการ

นายประสิทธิ์ ศรีสุชาต
รองเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
รองผู้อำนวยการ

นายเชื้อ สุวรรณภาณุ
ผู้จัดการ

นายอาสา ทรัพย์อนันต์
บรรณาธิการ ผู้พิมพ์ และผู้โฆษณา

นายชลอ เอี่ยมวัน
ผู้ช่วยบรรณาธิการ

วัตถุประสงค์
เพื่อเผยแพร่ระบอบประชาธิปไตย
เพื่อเสนอข่าวสารวิชาการในวงงานรัฐสภา
และอื่น ๆ ทั้งภายในและต่างประเทศ

กำหนดออก
เดือนละ ๑ ฉบับ

อัตราค่าบำรุง
๖ เดือน ๓๕ บาท หนึ่งปี ๖๐ บาท
จำหน่ายปลีกฉบับละ ๖ บาท

การเงินและบอกรับ
ส่งเงินล่วงหน้าในนามผู้จัดการที่สำนักงาน
(เช็คไปรษณีย์หรือธนาณัติ โปรดสั่งจ่าย
ป.ณ. บางกระบือ)

ส่งเรื่องบำรุง
ส่งบรรณาธิการหรือผู้ช่วย
ที่สำนักงาน

พิมพ์ที่โรงพิมพ์การศาสนา กรมการศาสนา เลขที่ ๓๑๔–๓๑๖
ถนนบำรุงเมือง พระนคร

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ปีที่ ๑๓ ฉบับที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๐๘

Δ

		หน้า
ศัพท์รัฐสภา	พลตรี สุข เปรุนาวิน	๙
ความช่วยเหลือจากต่างประเทศ	บุญชนะ อัตถากร	๑๓
นักประชาสัมพันธ์กับนักหนังสือพิมพ์	พลโท กฤช บุณณกันต์	๑๙
ปัญหาสันติภาพในเวียตนาม		๓๑
ประชาธิปไตยตอนที่ ๑		๓๕
ข้อคิดเกี่ยวกับร่างรัฐธรรมนูญไทย	ดร. กระมล ทองธรรมชาติ	๓๙
ความช่วยเหลือต่างประเทศกับการพัฒนาการศึกษา	สวัสดิ์ สุคนธรังษี	๔๗
ความขยายตัวของศึกอินเดีย–ปากีสถาน		๕๗
ถาม–ตอบความรู้ทั่วไปเกี่ยวกับรัฐสภาไทย	"ฝ่ายบรรณาธิการ"	๖๒
รัฐบาลตอบคำถามและความเห็นประชาชน		๖๖
งานของสภาร่างรัฐธรรมนูญ		
บันทึกการประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญ	(ทำหน้าที่นิติบัญญัติ)	
	– ครั้งที่ ๑๙๖	๗๑
	– ครั้งที่ ๑๙๗	๗๕
	– ครั้งที่ ๑๙๘	๗๘
	– ครั้งที่ ๑๙๙	๘๐
รายงานการประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญ(ทำหน้าที่ร่างรัฐธรรมนูญ) ครั้งที่ ๓๒		๘๔

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

หน้า

การประชุมคณะรัฐมนตรี ๑๐๕

คำปราศรัยของนายกรัฐมนตรี ๑๑๔

ข่าวในพระราชสำนัก ๑๒๑

บันทึกข่าว ๑๒๘

แจ้งความโฆษณา

กองทุนสงเคราะห์อุตสาหกรรมน้ำตาลทราย ๗

การไฟฟ้านครหลวง ๘

ธนาคารออมสิน ๑๘

แม่โขง ๓๐

สหธนาคารกรุงเทพ ฯ จำกัด ๔๕

เบียร์ไทยตราสิงห์ ๔๖

บุนย์วานิช ๕๖

องค์การน้ำตาลไทย ๖๑

องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ ๗๐

โรงงานยาสูบ ปกหลัง

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

บรรณาธิการแถลง

△

ฉบับนี้ มีบทความ น่าศึกษาอยู่หลายเรื่อง เริ่มด้วย ศัพท์รัฐสภา ซึ่งเป็นตอนที่ว่าด้วยบท บาท ของรัฐสภาในกิจการต่างประเทศ ว่าจะมีอำนาจมากน้อยเพียงไร ปัญหานี้ได้นำเข้าสู่การพิจารณาในที่ประชุมใหญ่ขององค์การสหภาพรัฐสภา ณ กรุงโคเปนเฮเกน เมื่อปีที่แล้ว

ต่อไป เป็นสารคดี วิชาการที่กล่าวถึงความ สัมพันธ์ของ นักประชาสัมพันธ์กับนักหนังสือพิมพ์ หรืออีกนัยหนึ่งเป็นเรื่องความสัมพันธ์ของ นักแถลงข่าวกับคณะหนังสือพิมพ์ ซึ่งมีจุดมุ่งหมายอันเดียวกันในการที่จะทำความเข้าใจอันดีซึ่งกันและกันระหว่างสถาบันต่าง ๆ กับประชาชนทั่ว ๆ ไป

อันดับต่อไป เป็น บทความประชาธิปไตย ตอนที่ ๑ ว่าด้วย การปฏิวัติ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

"๒๐ ตุลาคม" เปรียบเทียบกับการปฏิวัติครั้งแรกเมื่อ ๒๔ มิถุนายน ๒๔๗๕ นอกจากนั้นยังมีบทความเกี่ยวกับการพัฒนาการศึกษา ซึ่งประเทศไทยเรายังต้องการความช่วยเหลือจากต่างประเทศอยู่อีกหลายแขนง แต่ทั้งนี้ก็ขึ้นอยู่กับการที่ว่าเราผู้รับความช่วยเหลือพร้อม ที่จะ รับความช่วย เหลือ ใน ด้าน การศึกษาแขนงนั้น ๆ หรือไม่

△

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

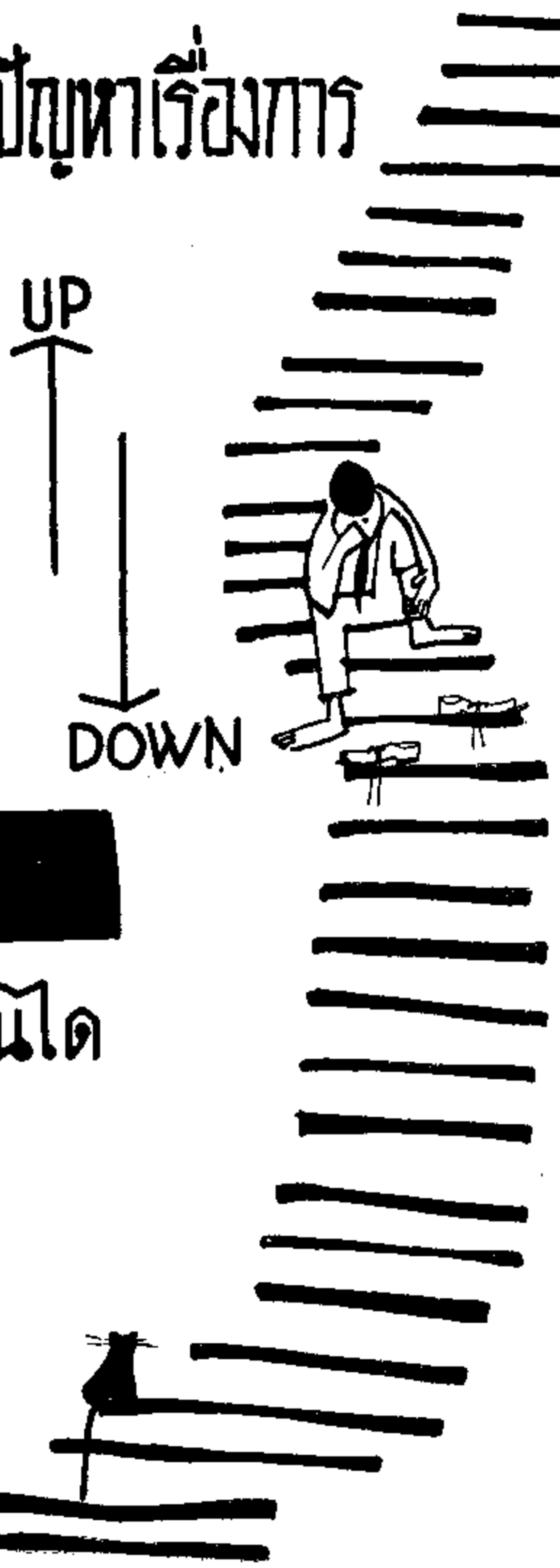
กองทุนสงเคราะห์อุตสาหกรรมน้ำตาลทราย

กองทุนสงเคราะห์อุตสาหกรรมน้ำตาลทราย ตั้งขึ้นโดย พระราชบัญญัติอุตสาหกรรมน้ำตาลทราย พ.ศ. ๒๕๐๔ เพื่อส่งเสริม ควบคุม และคุ้มครองแก่อุตสาหกรรมน้ำตาลทราย เนื่องด้วยมีความสำคัญเกี่ยวกับฐานะเศรษฐกิจของประเทศหลายสาขา เช่น ด้านเกษตร อุตสาหกรรม การค้าภายในและต่างประเทศ ทั้งนี้ เพื่อให้อุตสาหกรรมประเภทนี้วัฒนาสถาพรดำเนินไปด้วยดี มีประสิทธิภาพ และมีผลผลิตดีขึ้นทั้งในทางปริมาณ และคุณภาพ จะได้ทำผลประโยชน์รายได้ให้บังเกิดแก่ประชาชาติ เพิ่มพูนมากยิ่งขึ้น และส่งเสริมอาชีพกับความอยู่ดีกินดีของกสิกรเป็นจำนวนมาก.

สำนักงานกองทุนสงเคราะห์อุตสาหกรรมน้ำตาลทราย
ถนนหลวง (บริเวณองค์การน้ำตาลไทย) โทร. ๒๔๖๕๖ และ ๒๔๖๕๗
โทรเลขย่อ "สงเคราะห์ กรุงเทพ"

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ตัดปัญหาเรื่องการ



บันได

หันมาใช้ลิฟท์
"ชินด์เลอร์"

การไฟฟ้านครหลวง

ผู้แทนจำหน่าย

โทร.22000

SCHINDLER
1874

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ศัพท์รัฐสภา

โดย พลตรี สุข เปรุนาวิน

△

คำถามเรื่องบทบาทของรัฐสภา

ในการต่างประเทศ

ในการประชุมคณะมนตรีสหภาพรัฐสภา เดือนเมษายน พ.ศ. ๒๕๐๗ ณ **นคร ลูเซิน ประเทศสวิส** ได้พิจารณาบทบาทของรัฐสภาเกี่ยวกับกิจการต่างประเทศ ปัญหานี้ได้เข้าสู่การประชุมใหญ่ **ณ กรุงโคเปนเฮเกน** เดือนกันยายน พ.ศ. ๒๕๐๗ ดังมีข้อความโดยย่อต่อไปนี้

การต่างประเทศ (Foreign Affairs) หมายความถึงความสัมพันธ์ของรัฐหนึ่งกับรัฐอื่น รวมทั้งวิเทโศบาย (Foreign Policy) ตลอดถึงปัญหาเฉพาะเรื่อง เช่น การทูต การกงสุล การค้าระหว่างประเทศ การทหาร และสัญญาต่าง ๆ

อำนาจของรัฐสภาในด้านการต่างประเทศ

๑. (ก) มีบทบัญญัติในรัฐธรรมนูญ เกี่ยวกับอำนาจของรัฐสภาในการต่างประเทศหรือไม่

(ข) รัฐธรรมนูญยอมมอบอำนาจในการต่างประเทศ ให้รัฐสภาบัญญัติกฎหมายได้หรือไม่

(ค) กฎหมายเกี่ยวกับการต่างประเทศนั้น มีวิธีบัญญัติตามธรรมดา หรือวิธีพิเศษ

๒. (ก) ผู้ใดในฝ่ายบริหารมีอำนาจในการต่างประเทศ (ประมุขของรัฐ คณะรัฐมนตรี นายกรัฐมนตรี รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ หรือผู้อื่น)

(ข) ผู้ใดมีความรับผิดชอบในเบื้องต้นต่อรัฐสภาในการดำเนินการต่างประเทศ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

(ค) รัฐสภามีบทบาทอย่างไรในการแต่งตั้ง หรือถอดถอนบุคคลผู้มีความรับผิดชอบในการดำเนินการต่างประเทศ

๓. (ก) รัฐสภามีส่วนเกี่ยวข้องในการแต่งตั้งผู้แทนทางการทูต กงสุล หรือการค้าเพียงใด หรือไม่

(ข) ถ้ามี มีโดยวิธีใด (เช่นการให้ความเห็นชอบ)

๔. (ก) รัฐสภามีวิธีควบคุมวิเทโศบายอย่างไร (เช่น การบัญญัติกฎหมาย การอภิปราย การสอบถาม หรือญัตติ)

(ข) มีข้อบังคับการประชุมปรึกษา กล่าวถึงการต่างประเทศเพียงใด

(ค) รัฐบาลจะไม่ตอบกระทู้ถามได้หรือไม่ ในกรณีใดบ้าง มีระยะเวลากำหนดไว้ในการตอบด้วยหรือไม่

๕. (ก) มีคณะกรรมาธิการพิเศษของรัฐสภาเกี่ยวกับการต่างประเทศ หรือไม่

(ข) ถ้ามี ตั้งขึ้นโดยรัฐธรรมนูญ หรือข้อบังคับการประชุมปรึกษา

(ค) มีจำนวนเท่าใด มีวิธีเลือกอย่างไร

(ง) กรรมาธิการคณะนี้ มีสิทธิและหน้าที่อย่างไร เหมือนกัน หรือแตกต่างกับคณะอื่น ๆ อย่างไร มีอำนาจพิเศษเพียงใด เช่นการเรียกหลักฐานจากรัฐบาลได้หรือไม่ เรียกบุคคลใด ๆ มาให้ความรู้ความคิดเห็นได้หรือไม่

(จ) มีอำนาจในการพิจารณางบประมาณแผ่นดินเพียงใด

๖. มีข้อบังคับว่าด้วยการประชุมปรึกษาเป็นพิเศษ เกี่ยวกับการต่างประเทศหรือไม่ (เช่นในกรณีที่เกี่ยวกับความลับ และความมั่นคงของประเทศ)

๗. เมื่อคณะกรรมาธิการพิจารณาปัญหาเสร็จแล้ว มีวิธีดำเนินการอย่างไรต่อไป (เช่นเสนอต่อสภาเพื่อขอมติ)

๘. รัฐสภาจะตั้งคณะกรรมาธิการพิเศษ เพื่อสอบสวน หรือควบคุมวิเทโศบายเฉพาะเรื่องได้หรือไม่

๙. รัฐบาลจะเชิญสมาชิกรัฐสภาไปช่วยเจรจากับรัฐต่างประเทศได้หรือไม่

๑๐. รัฐบาลต้องเสนอรายงานการต่างประเทศต่อรัฐสภา หรือคณะกรรมาธิการการต่างประเทศหรือไม่

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๑๑. รัฐสภาจะทำการควบคุมการต่างประเทศนอกสมัยประชุมได้โดยวิธีใด

๑๒. รัฐสภาจะควบคุมผู้แทนรัฐบาลในองค์การต่างประเทศได้โดยวิธีใด

๑๓. ถ้ารัฐสภาประกอบด้วยสองสภา แต่ละสภามีสิทธิในการต่างประเทศเท่าเทียมกันหรือไม่

อำนาจของรัฐสภาในการทำสนธิสัญญา

๑. รัฐสภาเข้าเกี่ยวข้องในการเจรจาทำสนธิสัญญา เพียงใด

๒. รัฐบาลต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาก่อนทำความตกลงระหว่างประเทศหรือไม่

๓. สนธิสัญญาที่เจรจาเสร็จแล้ว จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา ก่อนการให้สัตยาบันหรือไม่

๔. การเสนอสนธิสัญญาต่อรัฐสภานั้น กระทำในรูปใด (เช่นเป็นร่างพระราชบัญญัติ หรือแบบอื่น)

๕. จะประชุมพิจารณาสนธิสัญญาเป็นการลับได้หรือไม่

๖. รัฐสภามีอำนาจให้ความเห็นชอบ แก้ไข หรือไม่เห็นชอบได้หรือไม่

๗. ผู้ใดมีอำนาจให้สัตยาบันสนธิสัญญา

๘. การขอรับความเห็นชอบจากประชาชน โดยการออกเสียงทั่วไป จะกระทำได้หรือไม่ และในกรณีใด

สงครามและสันติภาพ

๑. (ก) ผู้ใดมีอำนาจประกาศสงคราม (declaration of war) สถานะสงคราม (state of war) หรือสถานะป้องกัน (state of defence)

(ข) ผู้ใดมีอำนาจประกาศสงบศึก

๒. ถ้ารัฐสภาไม่มีอำนาจในเรื่องนี้ รัฐสภามีสิทธิที่จะเกี่ยวข้องด้วยเพียงใดหรือไม่

๓. รัฐสภามีอำนาจควบคุมการใช้จ่ายทางทหารได้อย่างไร

๔. รัฐสภามีส่วนในการใช้กำลังทหารเพียงใด

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๕. รัฐบาลจะส่งหน่วยทหารไปร่วมปฏิบัติการกับรัฐต่างประเทศโดยไม่ได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาได้หรือไม่

๖. ผู้ใดมีอำนาจสูงสุดในการบังคับบัญชาทหารในเวลาปกติ และเวลาสงคราม

๗. บุคคลผู้นี้มีความรับผิดชอบต่อรัฐสภาโดยตรง หรือต้องผ่านรัฐมนตรี

๘. รัฐสภามีหน้าที่ในการควบคุมการทำสงครามเพียงใด (เช่นการควบคุมงบประมาณ)

๙. รัฐสภาควบคุมการใช้อาวุธนิวเคลียร์ได้หรือไม่

๑๐. รัฐสภามีสิทธิเข้าเกี่ยวข้องในการเจรจาสันติภาพเพียงใด

๑๑. รัฐสภาต้องให้ความเห็นชอบในการทำสัญญาสันติภาพเพียงใด หรือไม่

△

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ความช่วยเหลือจากต่างประเทศ

โดย บุญชนะ อัตถากร
รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพัฒนาการแห่งชาติ

△

๕.๓ ความสำคัญของการประเมินผลงาน

การประเมินผลงานเป็นวิธีเดียวเท่านั้นที่จะทำให้เราทราบว่า ได้มีการดำเนินงานถูกต้องตามวัตถุประสงค์หรือไม่ การประเมินผลงานเป็นเรื่องที่สำคัญมากสำหรับการดำเนินงานเกี่ยวกับความช่วยเหลือจากต่างประเทศ เพราะจะไม่มีประเทศหรือองค์การให้ความช่วยเหลือแห่งหนึ่งแห่งใด ยอมให้ความช่วยเหลือแก่โครงการที่ไม่มีการดำเนินงานตามวัตถุประสงค์อยู่ตลอดไป การประเมินผลงานจะทำให้ประเทศ หรือองค์การผู้ให้ ทราบว่าโครงการที่เขาให้ความช่วยเหลือมานั้นได้เกิดประโยชน์เพียงไร และถ้าการประเมินผลแสดงว่า โครงการนี้ได้มีการดำเนินงานสำเร็จตามวัตถุประสงค์ที่ระบุไว้ ก็จะทำให้ประเทศหรือองค์การเหล่านั้น เกิดกำลังใจ และยินดีที่จะให้ความช่วยเหลือมากขึ้น เพราะการที่โครงการให้ความช่วยเหลือของประเทศ หรือองค์การให้ความช่วยเหลือแห่งใดแห่งหนึ่ง ได้ดำเนินงานจนประสบความสำเร็จตามจุดมุ่งหมายนั้นเป็นการทำชื่อเสียงให้แก่ประเทศ หรือองค์การแห่งนั้นด้วย โดยเฉพาะอย่างยิ่งในยุคสมัยที่มีการให้ความช่วยเหลือต่างประเทศเป็นเครื่องมือแข่งขันในด้านการเมืองอยู่ในขณะนี้ สำหรับในแง่ของประเทศผู้รับนั้น การประเมินผลงานเป็นระยะ ๆ ทำให้ทราบว่าอุปสรรคที่สำคัญในการดำเนินงานตามโครงการนั้น ๆ มีอะไรบ้าง และจะได้หาทางแก้ไขให้ทันท่วงที

ปัญหาจึงมีอยู่ว่า **การประเมินผลนั้นทำกันอย่างไร** และผู้ที่จะทำการประเมินผลนี้ควรจะเป็นใคร จึงจะทำให้มีการประเมินผลโดยปราศจากอคติ การประเมินผลงานนั้น ผู้ประเมินผลงานควรจะเป็นบุคคลภายนอก กล่าวคือ ไม่มีหน้าที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินงานของโครงการแต่อย่างหนึ่งอย่างใด แต่มีความรู้เกี่ยวกับงานในด้านนั้นดีพอสมควร และ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

มีความรู้ในทางประเมินผลงานด้วย การที่ผู้ประเมินผลงานต้องเป็นบุคคลภายนอกนั้น เป็นเพราะถ้าเราปล่อยให้ผู้ดำเนินงานทำการประเมินผลงานกันเอง ความใกล้ชิดกับงานนั้นอาจจะทำให้ผู้ดำเนินงานทำการประเมินผลงานกันเอง ความใกล้ชิดกับงานนั้นอาจจะทำให้ผู้ดำเนินงานมีอคติ หรือเกิดความเห็นอกเห็นใจในข้อบกพร่องของงาน และทำให้การประเมินผลงานไม่มีความเฉียบขาดพอก็ได้ **สำหรับวิธีประเมินผลงานนั้น หลักสำคัญมีอยู่ว่า** ผู้ประเมินจะต้องพยายามทำความเข้าอกเข้าใจใน **วัตถุประสงค์** ของโครงการนั้นๆ อย่างละเอียด โดยถามคำถามแก่ตัวเองว่า วัตถุประสงค์ของโครงการนั้น มีความเหมาะสมหรือไม่ และ **วิธีดำเนินงาน** ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์นั้น เป็นไปได้หรือไม่ เมื่อผลงานปรากฏออกมาแล้ว ผู้ประเมินผลก็ควร **วัดผลงานนั้นกับวัตถุประสงค์** ว่า มีความสำเร็จแค่ไหน ถ้าไม่สำเร็จเท่าที่ควร ก็พิจารณาดูว่า มี **อุปสรรคหรือปัญหาในการดำเนินงาน** อย่างไรบ้าง และหาทางแก้ไขต่อไป อนึ่ง การประเมินผลงานนี้เป็นเรื่องที่จะ **ต้องมีการดำเนินงาน** เพื่อการประเมินผลติดต่อกันอยู่เสมอ ๆ ตลอดระยะเวลาดำเนินงานของโครงการ เช่น การทำการประเมินผลทุก ๆ ระยะ ๔ เดือน ๖ เดือน หรือทุก ๆ ปี การประเมินผลจึงจะเป็นประโยชน์แก่การดำเนินงานของโครงการอย่างแท้จริง

อย่างไรก็ดีการประเมินผลงานในบางด้านก็เป็นเรื่องที่ค่อนข้างลำบาก เช่น ในด้านการเกษตรและบริการสาธารณะอื่น ๆ เพราะส่วนใหญ่วัตถุประสงค์แท้จริงในการดำเนินงานของโครงการประเภทนี้คือ เพื่อให้เกิดประโยชน์แก่ประชาชนโดยตรง และสำหรับโครงการด้านเกษตร ผู้ที่จะได้รับประโยชน์จากโครงการก็คือ **ชาวนา** ซึ่งขึ้นอยู่กับตัวชาวนาเองว่า จะใช้ประโยชน์นั้นหรือไม่ ตัวอย่างเช่น โครงการส่งเสริมการเกษตรอันมีวัตถุประสงค์ที่จะส่งเสริมและเผยแพร่ความรู้ด้านการเกษตรให้แก่เกษตรกรของประเทศไทย เพื่อที่เกษตรกรเหล่านั้นจักได้ใช้ความรู้มาปรับปรุงรายได้ให้สูงขึ้นนั้น ถ้าจะมีการประเมินผลงานกันจริง ๆ ก็ต้องพิจารณาดูจากจำนวนเกษตรกรที่มีรายได้สูงขึ้น หลังจากที่ปฏิบัติตามคำแนะนำของเจ้าหน้าที่ภายใต้โครงการนี้ อันเป็นเรื่องที่ยากลำบากมาก เพราะไม่มีใครจะสามารถพิสูจน์ได้ว่า รายได้ของเกษตรกรสูงขึ้น เพราะโครงการนี้ หรือโครงการ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ด้านการเกษตรอื่น ๆ อันล้วนแต่มีวัตถุประสงค์ที่จะเพิ่มรายได้ของเกษตรกรชาวไทยทั้งสิ้น ฉะนั้น การประเมินผลงานตามโครงการด้านการเกษตร จึงทำได้แต่เพียงพิจารณาดูจาก **เป้าหมาย** หรือ **จำนวนงาน** ของแต่ละโครงการ เช่น ถ้าจะยกตัวอย่างของโครงการส่งเสริมการเกษตรอีกครั้ง ก็ต้องพิจารณาจากเป้าหมายในการดำเนินงานว่า การที่มีการตั้งเป้าหมายว่า จะส่งเสริมและขยายงานด้านสมาคมกลุ่มชาวนา และงานยุวกสิกรเป็นจำนวนกี่แห่งในปีหนึ่ง ๆ นั้น ได้มีการดำเนินงานได้จริง ๆ กี่แห่ง และทำการสาธิตแปลงทดลอง หรืองานอื่น ๆ ได้กี่ชิ้น เป็นต้น แต่ทั้งนี้มิได้หมายความว่า เราจะละเลยไม่พิจารณาถึงวัตถุประสงค์ที่แท้จริงของโครงการ กล่าวคือ ผลประโยชน์ที่ชาวนาได้รับจากโครงการนั้นไปเสียเลยทีเดียว

ปัญหาที่สำคัญของบรรดาโครงการรับความช่วยเหลือของประเทศไทยในขณะนี้ก็คือ ยังมีผู้เห็นความสำคัญของการประเมินผลงานเป็นจำนวนน้อยมาก ฉะนั้น ผลงานตามโครงการบางโครงการจึงปรากฏว่า มีข้อบกพร่องที่ซ้ำ ๆ กันเกิดขึ้นครั้งแล้วครั้งเล่า หรือไม่ก็มีการดำเนินงานไม่ตรงกับวัตถุประสงค์ของโครงการ ซึ่งกว่าจะมีการค้นพบความผิดเหล่านี้ เราก็ใช้เงินไป (ทั้งความช่วยเหลือและเงินของรัฐบาลไทย) เป็นจำนวนมากเสียแล้ว

ปัจจุบัน กรมวิเทศสหการดำเนินงานประเมินผลงานตามโครงการขอความช่วยเหลือโดยพิจารณาจากรายงานประจำภาค ซึ่งเจ้าของโครงการมีหน้าที่รวบรวมส่งมาให้กรมวิเทศสหการทุก ๆ ๓ เดือน และโดยการจัดส่งเจ้าหน้าที่ไปชมกิจการดำเนินงานตามโครงการช่วยเหลือต่าง ๆ ปัญหาใหญ่เกี่ยวกับเรื่องนี้คือ การที่เจ้าของโครงการต่าง ๆ มักจะไม่ส่งรายงานผลการปฏิบัติงานมายังกรมวิเทศสหการภายในเวลาที่กำหนดไว้ ทั้ง ๆ ที่เงื่อนไขในการรับความช่วยเหลือให้ระบุไว้ว่า เจ้าของโครงการจะต้องส่งรายงานผลปฏิบัติตามโครงการมายังกรมวิเทศสหการทุก ๆ ๔ เดือน มิฉะนั้นจะไม่มีการจ่ายเงินเพื่อการดำเนินงานตามโครงการ ความจริงถ้ากรมวิเทศสหการจะดำเนินงานตามระเบียบข้อบังคับอย่างเฉียบขาด ก็ย่อมทำได้ แต่เมื่อได้คำนึงถึงความยากลำบากในการจัดทำรายงานของแต่ละโครงการ และถ้าจะงดจ่ายเงินจริง ๆ แล้ว อาจจะเกิดผลเสียแก่โครงการ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

คือ ทำให้งานหยุดชะงักลงก็ได้ ฉะนั้น ในทางปฏิบัติได้พยายามอะลุ้มอล่วยอยู่เสมอมา

๕.๔ ความจำเป็นในการประสานงาน

การประสานงานเป็นสิ่งจำเป็นมากที่สุด ในการดำเนินงานเกี่ยวกับโครงการขอความช่วยเหลือจากต่างประเทศ ในแง่ของประเทศผู้ให้การประสานงานระหว่างประเทศ และองค์การให้ความช่วยเหลือ เป็นสิ่งจำเป็นเพราะประเทศและองค์การแต่ละแห่งต่างก็ต้องการให้โครงการให้ความช่วยเหลือของตนไม่ไปซ้ำกับโครงการของแห่งอื่น การที่ได้มีการจัดตั้งคณะกรรมการประสานงานช่วยเหลือทางพัฒนาการในประเทศไทย (DAC Coordinating Committee) ขึ้น ก็เป็นเพราะเหตุนี้

สำหรับในแง่ของประเทศผู้รับนั้น การประสานงานเป็นสิ่งจำเป็นมากกว่าในแง่ของประเทศผู้ให้เสียอีก โครงการรับความช่วยเหลือจากต่างประเทศ ซึ่งมีการดำเนินงานโดยเอกเทศ ไม่มีการประสานงานกับโครงการอื่น ๆ นั้น มีทางดำเนินงานให้บรรลุถึงจุดมุ่งหมายได้ยาก เราจะมองเห็นถึงปัญหาในด้านนี้ได้โดยง่าย ถ้าเราจะมาพิจารณาถึงกรณีที่รัฐบาลจะทุ่มเทกำลังในการพัฒนาด้านเกษตรแต่อย่างเดียว เราได้เห็นแล้วว่า ปัญหาเกี่ยวกับการพัฒนาการเกษตรนั้น มิได้เป็นปัญหาในด้านการเกษตรเป็นส่วนใหญ่ เหตุใดงานส่งเสริมการเกษตร ซึ่งเป็นไปในรูปการแจกคู่มือปฏิบัติงานเกษตรกรแขนงใดแขนงหนึ่งจึงไม่ประสบผลสำเร็จเท่าที่ควร ทั้งนี้อาจจะกล่าวได้ว่า เป็นเพราะเกษตรกรที่ได้รับแจกหนังสือเหล่านั้น อ่านหนังสือไม่ออก หรือไม่มีความรู้เพียงพอ หรืออีกนัยหนึ่ง เป็นเพราะไม่ได้มีการพัฒนาการศึกษาควบคู่ไปกับการพัฒนาการเกษตร การที่เกษตรกรไม่ยอมใช้เครื่องมือที่ได้แสดงให้เห็นแล้วว่า จะสามารถทุ่นแรงงานได้เป็นอันมากนั้น เป็นเกษตรกรไม่มีทุนรอนที่จะซื้อเครื่องไม้เครื่องมือชนิดนั้น หรืออีกนัยหนึ่ง เป็นเพราะไม่ได้มีการพัฒนาสถาบันสินเชื่อ (cradit institution) และเหตุที่เกษตรกรไม่ยอมปลูกพืชชนิดใหม่ซึ่งจะทำให้ผลิตผลเพิ่มขึ้นถึง ๒—๓ เท่านั้น เป็นเพราะเมื่อได้มีการผลิตเกิดขึ้นแล้ว เกษตรกรไม่สามารถจะขายสินค้าที่ผลิตออกมาให้ได้ราคาดีพอสมควร หรืออีกนัยหนึ่ง เป็นเพราะยังไม่ได้มีการพัฒนาตลาด ซึ่งเกี่ยวโยงไปถึงการพัฒนางานสาขาคมนาคมด้วย ฉะนั้น เราจะ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เห็นได้ว่า การประสานงานระหว่างโครงการพัฒนาเศรษฐกิจ จึงเป็นสิ่งที่จำเป็นอย่างยิ่ง การที่สหรัฐอเมริกาให้ความช่วยเหลือแก่โครงการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศไทยทุก ๆ สาขางานก็เป็นเพราะเหตุนี้

สำหรับโครงการรับความช่วยเหลือจากต่างประเทศ ความจำเป็นในการประสานงานมีความสับสนมากมาย ยิ่งกว่าการประสานงานระหว่างโครงการพัฒนาประเทศหลายเท่าการ ประสานงาน ระหว่างโครงการ ขอความช่วยเหลือ ที่อยู่ใน สาขาเดียวกัน เป็น สิ่ง จำเป็น เพราะเป็นวิธีเดียวที่จะป้องกันไม่ให้มีการดำเนินงานซ้อนกันได้ **การดำเนินงานซ้อนงานนั้น** นอกจากจะเป็นการสิ้นเปลืองแรงงานโดยเปล่าประโยชน์ และยังจะมีผลกระทบกระเทือนในทางจิตใจต่อผู้ปฏิบัติงานแต่ละฝ่ายอีกด้วย กล่าวคือ ทำให้เกิดความชิงดีชิงเด่นหรือไม่ก็ทำให้ไม่มีความรู้สึกรับผิดชอบที่แท้จริง การประสานงานระหว่างโครงการขอความช่วยเหลือแต่ละสาขา ก็เป็นสิ่งจำเป็นด้วยเหตุผลอันเดียวกับความจำเป็นในการประสานงานระหว่างโครงการพัฒนาเศรษฐกิจในสาขาต่าง ๆ และการประสานงานระหว่างโครงการขอความช่วยเหลือ กับ โครงการที่ดำเนินงานด้วยงบประมาณประจำก็เป็นสิ่งจำเป็น เพราะว่า **สักวันหนึ่ง ความช่วยเหลือตามโครงการขอความช่วยเหลือก็จะสิ้นสุดลง และโครงการนั้นจะต้องมีการดำเนินงานด้วยงบประมาณประจำ** ยิ่งถ้าเป็นโครงการให้ความช่วยเหลือในด้านวิชาการด้วยแล้ว การประสานงานก็เป็นของสำคัญมากขึ้นตามลำดับ ตัวอย่าง เช่น โครงการปรับปรุงวิธีทำนา และเศรษฐกิจการเกษตร (Agricultural Economic and Management Planning) ซึ่งมีกองเศรษฐกิจการเกษตรเป็นเจ้าของโครงการในการดำเนินงานปรับปรุงการวิเคราะห์และวางแผนงานพัฒนาการเกษตร ถ้ากองเศรษฐกิจการเกษตรจะดำเนินงานตามโครงการนี้เองโดยเอกเทศ ไม่ประสานงานกับกองอื่น ๆ (ไม่ว่าจะอยู่ในกระทรวงเดียวกันหรือต่างกระทรวง) ที่ไม่ได้รับความช่วยเหลือแต่มีส่วนเกี่ยวข้องกับงานวางแผนบ้างไม่มากก็น้อย โครงการของกองเศรษฐกิจการเกษตรก็จะบรรลุถึงจุดมุ่งหมายได้โดยยาก

△

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เพื่อตอบแทนประชาชน ที่ได้มอบความ

ไว้วางใจให้กับธนาคารออมสิน ด้วยการนำ

เงินมาฝากกันมากยิ่งขึ้น

ธนาคารออมสิน จึงได้เพิ่มดอกเบี้ยเงิน

ฝากประจำ จากร้อยละ ๓ เป็นร้อยละ ๕ ต่อปี

ตั้งแต่วันที่ ๑ เมษายน ๒๕๐๘ เป็นต้นไป

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

นักประชาสัมพันธ์ กับ

นักหนังสือพิมพ์

โดย พลโท กฤช ปุณณกันต์

(ปาฐกถาที่สมาคมนักข่าวแห่งประเทศไทย ๗ มิถุนายน ๒๕๐๙)

△

ในวงอาชีพการประชาสัมพันธ์นั้นเราถือว่า ยังมีพี่น้องที่คลานตามกันมาอีกคนหนึ่ง คือ "คนหนังสือพิมพ์" ใครจะเป็นพี่น้องนั้นไม่สำคัญ แต่ที่เป็นจุดสำคัญก็คือ ความเกี่ยวดองสนิทสนมที่มีมาด้วยกันในประวัติศาสตร์จนแทบแยกจากกันไม่ออก เราไม่ต้องย้อนรอยถอยหลังไปไกลนักหรอก เอาเพียงแค่สมัยเริ่มยุคประชาสัมพันธ์ในสหรัฐเมื่อประมาณ ๖๐ ปีมานี้เอง ซึ่งระยะนั้นมีชายหนุ่มอเมริกันคนหนึ่ง ชื่อ **ไอวี ลี** (Ivy Lee) ได้ละจากอาชีพนักหนังสือพิมพ์ หันมาเข้ารับหน้าที่เป็นโฆษกของพรรคการเมืองเล็ก ๆ ในนครนิวยอร์ค ซึ่งต่อมากลุ่มการเมืองนี้ก็ได้รับชัยชนะในการเลือกตั้ง จึงส่งผลให้ท่านผู้นี้ได้งานในหน้าที่ใหม่ คือ หัวหน้าฝ่ายโฆษณาของพรรคดีโมแครทแห่งชาติ ในระหว่างรณรงค์แข่งขันเลือกตั้งประธานาธิบดี งานของหนุ่มผู้นี้เป็นที่สนใจของวงการต่าง ๆ จนมีบริษัทการค้าใหญ่ ๆ หลายแห่ง ได้ว่าจ้างให้เขาไปเป็นโฆษกเพื่อสร้างคะแนนนิยมจากประชาชน ในที่สุดมหาเศรษฐีผู้ยิ่งใหญ่ของโลก คือ **รอคกี้ เฟลเล่อร์ ผู้ลูก** (John D. Rockefeller, Jr.) ได้ประมูลจ้างเขาไปเป็นที่ปรึกษาด้านการประชาสัมพันธ์เป็นส่วนตัว ด้วยมหาเศรษฐีผู้นี้มีความน้อยเนื้อต่ำใจว่า บิดาเป็นถึงต้นตระกูลมหาเศรษฐีของโลก มีเงินทองร่ำรวยล้นฟ้าแต่จะหาคนรักคนนิยมได้น้อยเหลือเกิน ใคร ๆ ก็พากันมองมหาเศรษฐีรอคกี้เฟลเล่อร์ผู้พ่อว่า **"เป็นเหมือนพ่อมดที่น่าเกลียดน่ากลัวหรือเป็นตาแก่มหาเศรษฐีที่หิวเงินตะกละเงิน"** ในที่สุดเมื่อรอคกี้เฟลเล่อร์ผู้ลูกได้หนุ่มน้อยไอวี ลี ไปเป็นที่ปรึกษาส่วนตัวแล้ว เพียงสองสามปีต่อมา บรรดาประชาชนไม่เฉพาะในอเมริกาเท่านั้น แม้ในประเทศต่าง ๆ ทั่วโลกต่างรู้จักมหาเศรษฐีรอคกี้เฟลเล่อร์ว่า คือ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

"เป็นพ่อเฒ่านักบุญหรือคุณลุงมหาเศรษฐีผู้ใจดี ชอบแจกขนมหวาน ๆ แก่เด็ก และช่วยบำรุงการกุศลต่าง ๆ เป็นเงินแสนเงินล้าน"

นักหนังสือพิมพ์ผู้มีชื่อว่า ไอวี ลี นี้แหละ ในกาลต่อมาได้รับการยกย่องว่าเป็น "บิดรของการประชาสัมพันธ์สมัยใหม่" และกล่าวได้ว่าบรรดานักประชาสัมพันธ์ที่มีชื่อเสียงของสหรัฐอเมริกาในสมัยต่อมา ล้วนแต่มีพื้นฐานความชำนาญมาจากงานหนังสือพิมพ์แทบทั้งสิ้น

ที่ข้าพเจ้านำเรื่องนี้มาเล่าสู่กันฟัง ก็เพื่อจะหยิบยกข้อเท็จจริงที่พบเห็นมาแสดงให้ดูว่า นักประชาสัมพันธ์กับนักหนังสือพิมพ์นั้น โดยสายเลือดแล้วก็คือ พี่ ๆ น้อง ๆ กันนั่นเอง ถ้าหากเราจะศึกษาเรื่องราวให้ลึกลงไปในประวัติศาสตร์แต่ครั้งโบร่ำโบราณถึงความเป็นมาของกิจการหนังสือพิมพ์ทางด้านซีกโลกตะวันตก เมื่อประมาณ ๒,๐๐๐ ปีที่แล้วมา อาชีพขายข่าวหรืองานหนังสือพิมพ์ก็ได้เกิดขึ้นทั่วไปแล้วในกรีกและโรมัน กีฬาการวิ่งทนมาราธอนของกีฬาโอลิมปิคที่สู้กันนั้นก็ยังเป็นอนุสรณ์ของนักสื่อข่าวพีดีบีดิสที่วิ่งนำข่าวความมีชัยจากสมรภูมิทุ่งมาราธอนของกองทัพเอเธนที่มีต่อกองทัพเปอร์เซียมาบอกชาวเมืองเอเธน พอบอกข่าวนั้นเสร็จก็ขาดใจตายเพราะความเหนื่อย ในยุคนั้นนักขายข่าวทำงานกันอย่างตัวเป็นเกลียวไม่แพ้นักหนังสือพิมพ์ในสมัยนี้เหมือนกัน มีสภาพผิดกันบ้างก็ตรงที่ว่าต้องเป็นนักวิ่งเร็วหรือวิ่งได้ไกล ๆ แบบวิ่งมาราธอนด้วย เพื่อนำเอาข่าวเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นในเมืองหนึ่งไปตะโกนประกาศข่าวปาว ๆ อยู่ข้างถนนตามสี่แยกหรือที่ชุมนุมชน คนที่เดินผ่านไปผ่านมาก็จะช่วยค่าเหนื่อยโดยหยอดเงินให้คนละเหรียญสองเหรียญ นับเป็นงานที่อิสระและทำด้วยใจรักแท้ ๆ ต่อมาก็ขยายกิจการก้าวหน้าเป็นหลักเป็นฐานยิ่งขึ้น คือเปิดเป็นสำนักงานขึ้น มีผู้สื่อข่าวออกไปหาข่าวแล้วเอามาเขียนใส่กระดาษไปขายให้แก่พวกพ่อค้า นักธุรกิจหรือนักการเมือง จนกระทั่งในสมัยต่อมาได้มีผู้คิดแม่พิมพ์ไม้ขึ้น กิจการขายข่าวก็ขยายออกไป ทางเอเชียกล่าวกันว่าได้เกิดหนังสือพิมพ์ขึ้นในประเทศจีนตั้งแต่เมื่อ ๓–๔,๐๐๐ ปีที่แล้วมา โดยใช้วิธีพิมพ์ด้วยแม่พิมพ์ไม้นี้เช่นกัน

การหาข่าวและการส่งข่าว ไม่ใช่จะเป็นที่สนใจสำหรับประชาชนโดยทั่วไปเท่านั้น ในสมัยโบราณตลอดมาจนถึงปัจจุบัน แม้ในกิจการทหารก็ย่อมถือว่าเป็นสิ่งสำคัญยิ่งยวด

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ที่เดียว ในสมัยโบราณ การสื่อข่าวในทางทหารทำทำนองเดียวกับนักข่าวทั้งหลายนั้นเอง คือใช้คนวิ่งไปบอกกัน หรือถือใบแจ้งเหตุไปส่ง ต่อมาก็ใช้ม้าที่เรียกกันว่าม้าเร็ว เช่นในสมัยที่เจ็งกิสข่านยกกองทัพจากมองโกเลีย ตีตะลุยไปจนกระทั่งถึงยุโรปตะวันตก ซึ่งเป็นระยะทางไม่รู้เท่าไร ๆ การส่งข่าวในกองทัพของเจ็งกิสข่าน ก็ใช้ม้าเร็ว เมื่อระยะทางยิ่งไกลออกไปมากขึ้น ก็ตั้งสถานีสับเปลี่ยนม้าเป็นระยะ ๆ ไป เพิ่มจำนวนสถานีขึ้นตามระยะทางที่นำข่าว ระยะทางระหว่างสถานีก็ตามกำลังของม้า ต่อมาก็รู้จักใช้นกพิลาบ รู้จักใช้แสงสัญญาณ เสียงสัญญาณใช้ยานพาหนะอื่น ๆ ที่เกิดขึ้นตามลำดับ จึงถึงได้ใช้โทรเลข โทรศัพท์ วิทยุ และดาวเทียมกันอยู่ในปัจจุบันนี้ ซึ่งทางทหารข่าวเป็นสิ่งสำคัญในการที่ผู้นำเช่นกษัตริย์ในสมัยโบราณหรือแม่ทัพนายกองในปัจจุบันนี้จะใช้ข่าวที่ได้มานั้นพิจารณาตัดสินใจสั่งใช้กำลังและเครื่องมือของฝ่ายตนได้ถูกต้อง และเหมาะสมต่อเหตุการณ์นั้น ๆ ข่าวก็มีหลายอย่างเช่น ข่าวคราว (Information) ข่าวสาร (News) ข่าวกรอง (Intelligence) เป็นต้น **ข่าวที่รับมา** ข่าวกรองที่แน่นอนถูกต้องเท่านั้นที่จะเป็นประโยชน์ แต่ข่าวของทหารซึ่งเป็น **ข่าวที่ปล่อยออกไป** บางครั้งก็จำเป็นต้องให้ข่าวที่บิดเบือน ทั้งนี้ก็เพื่อผลในทางยุทธศาสตร์หรือยุทธวิธีบางประการ คือพูดง่าย ๆ ก็คือบางครั้งก็จำเป็นต้องโกหกก็มีทั้งนี้ ก็เพื่อผลของส่วนรวมเป็นสำคัญสำหรับประการหลังนี้งานข่าวของหนังสือพิมพ์บางครั้งก็น่าที่จะ Apply เอาไปใช้ได้บ้าง แต่อย่าลืมว่า ถ้าจะใช้ก็จงใช้เพื่อประโยชน์ที่จะเกิดขึ้นแก่ส่วนรวมไม่ใช่เพื่อให้หนังสือพิมพ์ขายดีแต่อย่างเดียว ตัวอย่างเช่น สมมุติว่าเกิดมีคนร้ายฆ่าพยานสำคัญคดีอุกฉกรรจ์อะไรสักคดีหนึ่ง พยานคนนั้นตายแต่ไปตายที่โรงพยาบาล ไม่ตายทันทีอย่างนี้สมมุติว่า ตำรวจอยากจะปิดข่าวตายแต่อยากจะให้ข่าวว่ายังไม่ตายเพื่อที่จะให้คนร้ายพยายามฆ่าอีก จะได้หาทางจับให้ได้ดังนี้ แม้ว่าพวกเรานักข่าวรู้ดีว่าพยานคนนั้นตายแล้ว แต่เราก็ควรจะร่วมมือกับตำรวจให้ข่าวยังไม่ตายดังนี้เป็นต้น นี่เป็นเพียงตัวอย่างของการทำข่าวปิดเพื่อประโยชน์ของส่วนรวม

งานของนักหนังสือพิมพ์ในสมัยแรก ๆ นั้น ก็คือขายข่าวนั่นเอง เอาข่าวข้อเท็จจริงที่เกี่ยวกับเหตุการณ์ที่น่าสนใจไปเผยแพร่ช่วยให้คนที่ไม่รู้ก็ได้รู้และเข้าใจในเรื่องราวเหตุการณ์ต่าง ๆ ดีขึ้น ต่อมาเมื่อเกิดเครื่องพิมพ์ที่ทันสมัย มีเครื่องมือส่งข่าวสารเช่นวิทยุซึ่งสามารถ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ส่งข่าวได้ไกลและรวดเร็ว เนื้อหาของข่าวก็ดีขึ้น ทำให้ประชาชนธรรมดาทั่วไปก็อยากอ่าน ศักดิ์ศรีของอาชีพหนังสือพิมพ์จึงเขยิบสูงขึ้น มีการเขียนความเห็นวิพากษ์วิจารณ์เพื่อให้ประชาชนผู้อ่านเกิดเข้าใจในเหตุการณ์ได้ดี มีอิทธิพลต่อจิตใจของประชาชนเป็นจำนวนมาก เสียงของหนังสือพิมพ์จึงกลายเป็นเสียงที่ทรงอิทธิพลต่อการปกครองบ้านเมืองส่วนหนึ่ง จนในประเทศอังกฤษเอง ได้เรียกหนังสือพิมพ์ว่าเป็นฐานันดรที่สี่ หรือ The Fourth Estate ซึ่งบัดนี้ก็ได้ใช้เรียกกันอย่างนี้ไปทั่วโลก แม้ในประเทศไทยเรายังเรียกกันว่า "ฐานันดรที่สี่" กับเขาเหมือนกัน

ถ้าหากเราศึกษาดูประวัติศาสตร์ของการประชาสัมพันธ์ ส่วนใหญ่จะเป็นเรื่องวิวัฒนาการของกิจการหนังสือพิมพ์ หรือจะกล่าวอีกนัยหนึ่งงานประชาสัมพันธ์ในสมัยโบราณส่วนหนึ่ง ก็คือ งานของหนังสือพิมพ์นั่นเอง

ในยุคต่อมาก่อนที่จะถึงยุคประชาสัมพันธ์ใหม่ ความคลี่คลายครั้งสำคัญของประวัติศาสตร์การประชาสัมพันธ์นั้น เริ่มเมื่อมีการปฏิวัติทางอุตสาหกรรมขึ้นในโลก มีการคิดประดิษฐ์เครื่องจักรกลทำงานแทนคนงาน และผลิตสินค้าหรือบริการได้เป็นจำนวนมหาศาล บรรดานายทุนก็พากันจัดโรงงานอุตสาหกรรมบ้าง บริการสาธารณะใหญ่ ๆ เพื่อหวังกำไรบ้างซึ่งในยุคนั้นนายทุนไม่ค่อยคิดถึงเสียงประชาชน ประชาชนจะว่าอย่างไรก็ช่างนายทุนก็หวังแต่จะทำงานกอบโกยกำไรให้มากที่สุดเท่าที่จะมากได้ เรื่องนี้เกิดขึ้นในสหรัฐอเมริกาเป็นส่วนใหญ่ จนบรรดาหนังสือพิมพ์ซึ่งเรียกตัวเองว่าเป็นเสียงหรือตัวแทนของประชาชนต่างก็ลงบทความวิพากษ์วิจารณ์พวกนายทุนต่าง ๆ นานา ยังผลให้บรรดานายทุนเริ่มร้อนตัว จึงได้ว่าจ้างนักหนังสือพิมพ์มาทำงานด้านการเขียนข่าวและบทความชี้แจงให้ประชาชน ไม่เฉพาะพ่อค้าหรือนายทุนเท่านั้น แม้ในการเมืองในอเมริกาสมัยนั้น ก็เริ่มรู้จักใช้คนหนังสือพิมพ์ให้มาช่วย เช่นประธานาธิบดีแจกซ์สัน และรัฐบุรุษคนสำคัญของสหรัฐอเมริกาอีกหลายท่านก็ได้ว่าจ้างนักหนังสือพิมพ์มือดี ๆ มาเป็นผู้ช่วยเหลือ พวกนายทุนผู้เป็นเจ้าของโรงงานอุตสาหกรรมหรือธุรกิจใหญ่ ๆ ก็พากันหันมาว่าจ้างพวกนักหนังสือพิมพ์ไปทำงานด้านโฆษณาเผยแพร่ซึ่งส่วนใหญ่เป็นงานด้านการเขียนข่าว เขียนบทความ พรรคการเมืองในสหรัฐอเมริกาในสมัยก่อน ๆ ก็มีการหาคะแนนเสียงกันในวงแคบ ๆ แต่ต่อมาก็ต้องว่า

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

จ้างพวกนักสือพิมพ์มือดี ๆ ไปช่วยวางแผน มีการณรงค์หาคะแนนเสียงกันอย่างกึกโครม เพื่อทำให้เกิดข่าวใหญ่ขึ้นที่โน่นที่นี่ทั่วไป แทบจะกล่าวได้ว่าระหว่างปี ค.ศ. ๑๘๗๕—๑๙๐๐ บรรดานักหนังสือพิมพ์ในสหรัฐอเมริกาเป็นจำนวนมากต่างพากันคึกคักกับอาชีพใหม่ คือ แยกย้ายกันไปตั้งสำนักงานที่เรียกกันว่า "Press Agent" คือรับจ้างทำงานติดต่อกับวงการหนังสือพิมพ์โดยการเขียนข่าวและบทความให้หนังสือพิมพ์ ตลอดจนการติดต่อโฆษณาเผยแพร่ผ่านหนังสือพิมพ์ทั่วประเทศไทยให้

ปัญหาที่ข้าพเจ้าใคร่จะถามและตอบเสียเองก็คือ ทำไมจึงต้องหันมาจ้างบรรดานักหนังสือพิมพ์ให้ทำหน้าที่โฆษณาเผยแพร่ คำตอบก็คือ นักหนังสือพิมพ์เป็นบุคคลที่สวรรค์สร้างมาให้อดทนในการเสาะแสวงหาข่าว และเรื่องราวต่าง ๆ เรื่องที่สามัญชนทั่วไปเห็นว่าไม่สำคัญ แต่นักหนังสือพิมพ์มีคุณลักษณะพิเศษกว่าสามัญชน คือสามารถจะหยั่งรู้ได้ว่ามีแง่มุมอะไรที่น่าสนใจ จะเอาข้อเท็จจริงอะไรมาเขียนมาเล่าได้บ้าง ในระยะนั้นยังไม่มีวิทยุกระจายเสียงหรือโทรทัศน์เกิดขึ้นในโลก หนังสือพิมพ์จึงนับเป็นสื่อมวลชนอย่างเดียวที่ครองความเป็นเจ้าโลกของตลาดข่าวอยู่ การจะเผยแพร่ข่าวสารอะไรไปสู่ประชาชนให้ได้ผลอย่างกว้างขวางและทั่วถึงต้องเผยแพร่ผ่านหนังสือพิมพ์ และถ้าจะเผยแพร่ผ่านหนังสือพิมพ์ให้ได้ผลดี ก็ต้องดำเนินงานเผยแพร่โดยผู้ที่รู้จักชีวิตจิตใจของคนหนังสือพิมพ์ดีพอ เป็นงานที่ไม่ใช่ว่าใคร ๆ ก็ทำได้ เพราะตามธรรมดาแต่ไหนแต่ไรมาแล้วที่บรรดานายทุนเจ้าของโรงงานอุตสาหกรรมและนักธุรกิจการค้าใหญ่ ๆ ก็ดี นักการเมืองหรือหัวหน้าหน่วยราชการต่าง ๆ ก็ดี มักจะไม่เข้าใจว่าทำไมนักข่าวหรือหนังสือพิมพ์จึงชอบทำตัวเป็นคนซอกแซกช่างซักช่างถาม และช่างทำตนเป็นคนพลุกพล่านไปที่โน่นไปที่นี่ แต่คนหนังสือพิมพ์เราเข้าใจกันดี ว่าทำไมนักหนังสือพิมพ์จึงต้องเป็นอย่างนั้น บางคนก็เข้าใจผิดไปว่านักหนังสือพิมพ์นี่คบยากหรือคบไม่ได้ คือเกิดความไม่ไว้ใจที่จะสนิทสนมกับนักข่าวหรือนักหนังสือก็มี ฉะนั้นถ้าหากจะให้มีเจ้าหน้าที่ไว้คอยติดต่อกับคนหนังสือพิมพ์ ก็ควรจะเป็นคนที่รู้จักจิตใจของนักหนังสือพิมพ์ดี หรือคนที่เคยเป็นนักหนังสือพิมพ์มาแล้วนั่นเอง ถ้าขืนเอา คนที่ไม่ รู้จักจิตใจ ของคน หนังสือพิมพ์ เป็นมา เจ้าหน้าที่ ติดต่อ กับนัก หนังสือ พิมพ์ ประเดี๋ยวก็จะเกิดขลุกขลักเข้าอีก

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

นอกจากนี้ยังมีปัญหาที่วงการงานต่าง ๆ ถามกันอยู่เสมอว่า ในการทำงานประจำวันของหน่วยงานต่าง ๆ นั้น ก็ไม่เห็นจะมีอะไรเป็น "ข่าว" ได้เลย จะเอาข่าวมาจากที่ไหนกัน เรื่องนี้ก็เป็นคุณลักษณะพิเศษของนักหนังสือพิมพ์อีกเหมือนกัน ที่สามารถเก็บเอาเรื่องราวข้อเท็จจริงต่าง ๆ มาเขียนเป็นข่าวได้ทั้งนั้น รู้ได้โดยสัญชาตญาณว่าอะไรบ้างที่มีค่าต่อความสนใจของประชาชน และพอจะรวบรวมมาเขียนเป็นเรื่องของข่าวได้ แต่จะมาให้อธิบายกันฟังว่าอะไรเป็นข่าวและไม่ใช่ข่าว อะไรที่นักหนังสือพิมพ์อยากได้ไปเขียนข่าว เหล่านี้รู้สึกจะให้อธิบายกันให้เข้าใจได้ยากสักหน่อย คล้ายกับการอธิบายถึงวิธีการว่ายน้ำ หรือการหัดว่ายน้ำถ้าจะให้เข้าใจกันจริง ๆ หรือหัดว่ายให้เป็นก็ต้องกระโดดลงไปในน้ำเลย แล้วหัดว่ายหรือลองว่ายกันจริง ๆ ไม่ใช่มามัวอธิบายกันอยู่ซึ่งจะไม่มีวันรู้เรื่องกันได้เลย ฉะนั้นในเรื่องนี้ก็คงไม่มีใครรู้ดีไปกว่าคนหนังสือพิมพ์กันเอง และถ้าใครอยากรู้ให้กระจ่างแจ้งละก็ลองหัดทำงานหนังสือพิมพ์ดูก็จะรู้เอง

นี่แหละคือคำตอบที่ว่า ทำไมในยุคนั้น คือระหว่าง ค.ศ. ๑๘๗๕—๑๙๐๐ ใคร ๆ ไม่ว่าจะเป็นนายทุนหรือนักการเมือง ต่างก็หันมาว่าจ้างพวกนักหนังสือพิมพ์ให้ไปเป็นคนช่วยทำงานด้านเผยแพร่หาเสียงหรือสร้างความนิยมกันทั้งนั้น และทำไมบรรดานักหนังสือพิมพ์มือดี ๆ ในอเมริกาเป็นจำนวนมาก ซึ่งกระโดดออกจากงานหนังสือพิมพ์มายึดอาชีพใหม่ คือเปิดสำนักงาน "Press Agent" รับจ้างทำงานด้านนี้กันมากมาย

ไอวี ลี ผู้ซึ่งต่อมาได้กลายเป็น **"บิดรของการประชาสัมพันธ์ยุคใหม่"** ก็เป็นนักหนังสือพิมพ์หนุ่มคนหนึ่ง ในบรรดานักหนังสือพิมพ์มากมายที่หันมาจับอาชีพใหม่คือ ตั้งสำนักงาน "Press-Agent" ขึ้นบ้าง แต่ไอวี ลี มีมันสมองและความผิดแผกกว่าคนอื่น ๆ ก็คือ มีความสำนึกอยู่ตลอดเวลาว่า "ทำงานเพื่อสร้างความราบรื่นแก่ทุก ๆ ฝ่าย" เขาประกาศความคิดนี้ออกมาว่า หน้าที่ของเขาคือ เขาจะไม่ทำงานเพื่อประโยชน์ของนายจ้างแต่ฝ่ายเดียวโดยไม่คำนึงถึงประชาชน แต่เขาจะทำงานเพื่อให้ได้ผลดีแก่ทั้งสองฝ่ายพร้อม ๆ กัน คือ จะต้องพยายามให้คำแนะนำแก่นายจ้างว่าทำอย่างไรถึงจะปรับปรุงนโยบายและวิธีดำเนินงานให้เข้ากันได้กับสภาพความคิดเห็นของประชาชน ในขณะเดียวกันก็จะชี้แจง

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เผยแพร่นโยบายและเรื่องราวของงานของนายจ้างลงในหน้าหนังสือพิมพ์เพื่อให้ประชาชนเข้าใจและเลื่อมใส นี่เป็น idea ใหม่ นับเป็นการปฏิวัติครั้งสำคัญทางประวัติศาสตร์ของการประชาสัมพันธ์ทีเดียวเมื่อเขาตั้งสำนักงานขึ้นแล้ว เขาก็ทำประกาศนโยบายและวิธีดำเนินงานของเขาเป็นรูปจดหมายเวียนแจ้งไปยังบรรณาธิการหนังสือพิมพ์ต่าง ๆ มีข้อความสำคัญว่า

"ที่นี่ไม่ใช่สำนักงาน Press bureau ที่ลึกลับ งานทุกอย่างของเราทำกันอย่างเปิดเผย เรามุ่งหมายเพื่อบ้อนข้าว และที่นี่ไม่ใช่สำนักงานรับจ้างโฆษณา .... กล่าวสรุปได้ว่าโครงงานของเรานั้นเปิดเผยตรงไปตรงมาโดยเราจะแจกจ่ายบ้อนข่าวสารที่ถูกต้องเป็นจริงให้แก่หนังสือพิมพ์ และเป็นข่าวสารที่เกี่ยวกับเรื่องราวที่ทรงคุณค่าแก่ความสนใจที่ประชาชนควรรู้ และเราทำงานเผยแพร่ข่าวสารในนามของธุรกิจและสถาบันต่าง ๆ ในสังคม"

จากข้อความที่ไอวี ลี ประกาศให้หนังสือพิมพ์ต่าง ๆ ทราบนี้ ทำให้งานประชาสัมพันธ์ได้ย่างเข้าสู่ยุคใหม่ คือ เป็นงานระบบยุคลวิถี (two-way process) คือทำการเผยแพร่ไปจากสถานบันทางหนึ่ง ในขณะเดียวกันก็ทำการสะท้อนความคิดเห็นของประชาชนเข้ามาสู่สถาบันด้วย ผิดกับระบบงานในสมัยก่อนซึ่งทำกันแต่ด้านเดียว คือโฆษณาเผยแพร่จากสถาบันไปสู่ประชาชนวิถีทางเดียว จึงได้เรียกนักประชาสัมพันธ์ในยุคนั้นว่า "นักโฆษณาเผยแพร่" หรือ Publicity man แต่งานประชาสัมพันธ์ในยุคใหม่นี้มีรูปงานที่เพิ่มภาระหน้าที่ในด้านมนุษยธรรมแก่สังคมยิ่งขึ้น เป็นงานที่มีผู้เปรียบได้กับวิชาชีพแพทย์ สำหรับนายแพทย์นั้นทำงานเพื่อบำบัดการเจ็บไข้ได้บ่วยของคน แต่นักประชาสัมพันธ์เราทำงานเพื่อบำบัดความยุ่งยากขัดแย้งในสังคม หน้าที่ของนักประชาสัมพันธ์ก็คือ ทำให้ทั้งสถาบันซึ่งอาจเป็นบริษัทร้านค้าหรือรัฐบาลกับประชาชนมีความเข้าใจซึ่งกันและกันและสมัครสมานสามัคคีต่อกัน ความยุ่งยากขัดแย้งต่าง ๆ ก็จะน้อยลงหรือหมดไป กลายเป็นความราบรื่นและความเจริญก้าวหน้าเป็นที่พอใจของทุก ๆ ฝ่ายนั่นเอง

จากที่ข้าพเจ้าได้กล่าวมาแต่ต้นนี้ ก็เพื่อจะชี้ให้เห็นความสัมพันธ์อันใกล้ชิดสนิทสนมเหมือนพี่ ๆ น้อง ๆ ระหว่างนักประชาสัมพันธ์กับนักหนังสือพิมพ์ คราวนี้ข้าพเจ้าใคร่จะพูดต่อไปถึงงานประชาสัมพันธ์กับงานหนังสือพิมพ์ว่ามีอะไรที่เกี่ยวข้องกันบ้าง และเกี่ยวข้องกันอย่างไร

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

งานสำคัญด้านหนึ่งของประชาสัมพันธ์ คือ การโฆษณาเผยแพร่ข่าวสาร ข้อเท็จจริงเกี่ยวกับนโยบาย ความมุ่งหมาย วิธีการทำงาน หรือผลการทำงานของสถาบันใดสถาบันหนึ่งไปให้ประชาชนรู้และเข้าใจ การโฆษณาเผยแพร่ของงานประชาสัมพันธ์นั้นมีมากมายหลายวิธีด้วยกัน เช่นด้วยการติดต่อสนทนาธรรมดาก็ได้ หรืออาจเป็นการแสดงปาฐกถา การประชุมอบรมชี้แจง การพิมพ์เป็นเอกสารหรือโพสเตอร์ หรืออาจเป็นการเผยแพร่ด้วยรูปภาพหรือภาพยนตร์ หรือการจัดงานแสดงที่เรียกว่า "นิทรรศการ" ตลอดแม้จนการจัดงานเฉลิมฉลองให้ครึกโครม หรืองานสังคมสงเคราะห์ที่แสดงถึงงานที่ทำในการกุศลที่สถาบันช่วยเหลือแบ่งเบาความเดือดร้อนของสังคม เหล่านี้ล้วนเป็นเครื่องมือที่ใช้ในงานโฆษณาเผยแพร่ของนักประชาสัมพันธ์ทั้งสิ้น นอกจากนี้ ยังมีเครื่องมือสำคัญยิ่งอีกประการหนึ่ง คือ "การหนังสือพิมพ์สัมพันธ์" หรือที่เรียกเป็นภาษาอังกฤษว่า "Press Relations"

งานหนังสือพิมพ์สัมพันธ์ที่กล่าวถึง คือ งานด้านต่าง ๆ ของนักประชาสัมพันธ์ที่จะติดต่อเกี่ยวข้องกับนักหนังสือพิมพ์โดยเฉพาะ เช่น

๑. การทำความรู้จักสนิทสนมกับบรรดานักข่าวและบุคคลในวงการหนังสือพิมพ์ งานนี้เป็นพื้นฐานความจำเป็นอันสำคัญยิ่ง เพราะความรักใคร่สนิทสนมกันเป็นส่วนตัวจะช่วยให้การติดต่อกับวงการหนังสือพิมพ์ประจำวันเป็นไปโดยง่ายและสะดวกยิ่งขึ้น

๒. การให้ความสะดวกแก่นักข่าวที่มาติดต่อหาข่าวประจำวัน หรือเวลามีเหตุการณ์หรือจัดงานอะไรเป็นพิเศษ ก็จะต้องคำนึงถึงความสะดวกของบรรดานักข่าว ช่างภาพหรือผู้แทนหนังสือพิมพ์เป็นกรณีพิเศษโดยเฉพาะ เช่น จัดที่นั่งพิเศษหรือสถานที่พิเศษซึ่งจะสะดวกแก่การได้แง่หรือมุมของข่าวที่ดีที่สุด ใกล้ชิดที่สุดไป

๓. การเปิดโอกาสให้แก่นักข่าวมาติดต่อซักถามหารายละเอียดของข่าว ตลอดจนเรื่องราว ๆ อาจจะโทรศัพท์มาถามหรือมาติดต่อเองหรือกล่าวอีกนัยหนึ่ง เจ้าหน้าที่ประชาสัมพันธ์คือที่พึ่งของบรรดานักข่าว เมื่ออยากจะรู้อะไรก็ให้ติดต่อมายังที่นี่ได้ตลอดเวลา

๔. การจัดให้มี Press Conference หรือให้การสัมภาษณ์แก่บรรดานักข่าว เพื่อหนังสือพิมพ์จะได้ข้อเท็จจริงและความเห็นต่าง ๆ ไปเขียนข่าวหรือบทความเผยแพร่ต่อไป อาจจะจัดให้มีการให้สัมภาษณ์เป็นประจำ หรือเป็นครั้งคราว เมื่อมีเรื่องสำคัญ หรือใน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

กรณีพิเศษเฉพาะหน้าเช่นเมื่อบุคคลสำคัญเดินทางไปตามจังหวัดต่าง ๆ เจ้าหน้าที่ประชาสัมพันธ์ที่ติดตามไปจะนัดหมายเชิญพวกนักข่าวมาประชุม เพื่อให้บุคคลสำคัญผู้นั้นให้สัมภาษณ์เจ้าหน้าที่ประชาสัมพันธ์ก็ทำหน้าที่ให้บริการความสะดวกต่าง ๆ ในบางกรณีที่ได้รับมอบหมายให้เป็นโฆษก หรือ spokesman คือเป็นผู้ให้สัมภาษณ์แทนบุคคลสำคัญหรือแทนหน่วยงานตนก็ได้

๕. การนำเรื่องราวหรือเหตุการณ์ภายในหน่วยงานมาเขียนเป็นข่าวแล้วพิมพ์แจกให้หนังสือพิมพ์ ข่าวที่พิมพ์แจกเขาเรียกว่า Press release หรือ handout เพื่อให้หนังสือพิมพ์นำไปพิจารณาเรียบเรียงเป็นข่าวลงพิมพ์ในหนังสือพิมพ์เผยแพร่ไปสู่ประชาชน ในบางกรณีก็มีแจกเอกสาร และภาพถ่ายด้วย

๖. การเขียนบทความสารคดี คือ นำเอาเรื่องราวเกี่ยวกับนโยบายหรือกิจการงานของหน่วย มาเขียนในแง่มุมที่เข้าใจได้ง่าย ๆ และให้มีรสชาดลีลาน่าอ่านสนใจ แล้วส่งไปให้หนังสือพิมพ์พิจารณานำลงพิมพ์เป็นบทความสารคดีในหน้าหนังสือพิมพ์

๗. การจัดให้มี Press Preview หรือบางคนเรียกว่า "ปฐมทัศน์" สำหรับหนังสือพิมพ์ เช่น เวลาจะจัดงานเฉลิมฉลอง หรือคิดค้นประดิษฐกรรมแปลก ๆ ใหม่ ๆ ก่อนที่จะนำออกสู่สายตาประชาชน ก็เชิญบรรดานักหนังสือพิมพ์มาชมเป็นการล่วงหน้าเสียก่อน เพื่อจะได้อธิบายรายละเอียดให้หนังสือพิมพ์ทราบ หลังจากนั้นนักหนังสือพิมพ์ก็จะนำเอาแง่มุมน่าสนใจที่พบเห็นไปเขียนเผยแพร่สู่ประชาชนเป็นการเกริ่นหรือที่เรียกว่า advance publicity คือ เผยแพร่ปูพื้นฐานประชามติไปล่วงหน้าขั้นหนึ่งก่อน

๘. การจัดพาคณะนักหนังสือพิมพ์ชมกิจการสถานที่หรือที่เรียกว่า Press tour เช่น การพาไปชมหมู่บ้านพัฒนา พาไปชมการซ้อมรบ พาไปชมโรงงาน ตลอดจนการเชิญนักหนังสือพิมพ์ต่างประเทศหรือบุคคลที่เกี่ยวข้องกับวงการหนังสือพิมพ์ต่างประเทศมาทัศนาจรในประเทศไทยเหล่านี้ เป็นต้น เพื่อที่นักหนังสือพิมพ์จะเก็บเอาเรื่องต่าง ๆ ที่ได้พบเห็นไปเขียนเป็นข่าวหรือบทความเผยแพร่สู่ประชาชนต่อไป

ที่กล่าวมาเป็นข้อ ๆ นี้ คืองานสำคัญด้านต่าง ๆ ที่นักประชาสัมพันธ์จะเกี่ยวข้องกับวงการหนังสือพิมพ์ และเป็นงานที่เราเรียกในภาษาวิชาการประชาสัมพันธ์ว่า "Press

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

relations" หรือการหนังสือพิมพ์สัมพันธ์นั่นเอง เจ้าหน้าที่ประชาสัมพันธ์ผู้มีหน้าที่นี้โดยเฉพาะนั้นในยุโรปและอเมริกาบางทีก็เรียกว่า Press Officer or Press Secretary

งานสำคัญอีกอย่างหนึ่ง ที่ข้าพเจ้าใคร่จะขอเน้นไว้ในโอกาสนี้ด้วย ก็คือ เรื่องของ "ข่าว" ซึ่งนักประชาสัมพันธ์กับนักหนังสือพิมพ์ จะต้องทำงานติดต่อสัมพันธ์ในเรื่องนี้อย่างใกล้ชิดตลอดเวลา ในสมัยก่อนที่จะมีหน้าที่ประชาสัมพันธ์ เวลานักข่าวจะไปติดต่อหาข่าวที่หน่วยราชการหรือองค์การสถาบันต่าง ๆ มักจะไม่ได้รับความสะดวก ฉะนั้น เมื่อได้มีเจ้าหน้าที่ประชาสัมพันธ์ทำงานด้านนี้แล้ว ก็เท่ากับเป็นผู้มีหน้าที่คอยให้ความสะดวกแก่บรรดานักข่าวหรือนักหนังสือพิมพ์ที่จะไปติดต่อหาข่าว ถ้าเจ้าหน้าที่ประชาสัมพันธ์มีความรู้ความสามารถจริง ๆ ก็รู้ถึงจิตใจของนักหนังสือพิมพ์ดีว่าอะไรคือข่าวที่หนังสือพิมพ์อยากได้ แต่ถ้าเจ้าหน้าที่ประชาสัมพันธ์เป็นนักประชาสัมพันธ์แต่เพียงชื่อ ขาดพื้นฐานความรู้ความเข้าใจในงานหน้าที่ไม่รู้จักจิตใจ ของคน หนังสือ พิมพ์ดีพอ และไม่รู้จัก เทคนิค ของงาน Press relations แล้ว เจ้าหน้าที่ประชาสัมพันธ์ผู้นั้น ก็จะกลายเป็นขวากหนามเป็น**อุปสรรคแก่นักข่าว เป็นประตูขวางกั้นมิให้ข่าวเรื่องราวของสถาบันนั้นไหลออกเผยแพร่สู่ประชาชนได้**

ปัญหาดังกล่าวนี้ ได้มีเกิดขึ้นในทุก ๆ ประเทศ เพราะยังมีบุคคลที่เรียกตัวเองว่า "นักประชาสัมพันธ์" ทั้ง ๆ ที่ขาดความรู้ความชำนาญในด้านนี้อยู่ จนบรรดานักข่าวแสดงความไม่พอใจออกมา เช่นเมื่อเร็ว ๆ นี้สมาคมนักหนังสือพิมพ์ในประเทศอังกฤษได้ประชุมสัมนาประจำปีมีนักหนังสือพิมพ์บางคนร้องเรียนต่อที่ประชุมว่า เจ้าหน้าที่ประชาสัมพันธ์หรือ Public Relations Officers บางคนทำตัวเป็นขวากหนามกั้นข่าวมิให้ไหลออกสู่หนังสือพิมพ์อย่างสะดวก เพราะกว่าข่าวจะมาถึงนักหนังสือพิมพ์ได้ ก็ต้องผ่านการกลั่นกรองโดยเจ้าหน้าที่ประชาสัมพันธ์เสียชั้นหนึ่งก่อนแล้ว จึงได้รับเพียงข่าว Second hand หรือข่าวที่เรียกว่า Secondary news หรือเรียกว่า managed news ก็มี เรื่องนี้ปรากฏว่าได้มีการพิจารณาถกเถียงกันอย่างกว้างขวางและได้พบสาเหตุว่า เจ้าหน้าที่ประชาสัมพันธ์บางคนยังไม่เข้าใจในงานประชาสัมพันธ์ดีพอประการหนึ่ง นักหนังสือพิมพ์บางคนเรียกร้องสิทธิใน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

การแสวงหาข่าวจนเกินขอบเขตไปคือไปล่วงล้ำสิทธิอันชอบของผู้อื่นเข้า เพราะมีกฎแห่งความยุติธรรมในสังคมซึ่งเป็นที่ยอมรับกันอยู่ทั่วไปแล้วว่าบุคคลย่อมมีสิทธิที่จะสงวนความลับซึ่งยังไม่ควรแก่การเปิดเผย เพราะถ้าเปิดเผยแล้วย่อมยังความเสียหายแก่สาธารณชนได้ เช่น ความลับทางราชการ การเจรจาต่อรองซึ่งยังไม่ถึงที่สุด โดยเฉพาะอย่างยิ่งการเจรจาทางการทูต การพิจารณาคดีในศาลซึ่งยังไม่ถึงที่สุด หรือการดำเนินงานบางอย่างซึ่งยังอยู่ในระหว่างดำเนินการ ซึ่งถ้าเปิดเผยเรื่องแก่สาธารณชนแล้วอาจก่อให้เกิดความเข้าใจผิดหรือเป็นภัยอันตรายขึ้นได้เหล่านี้ เขาก็ย่อมมีสิทธิอันชอบธรรมที่จะสงวนเรื่องราวข้อเท็จจริงไว้ได้บ้าง

เรื่องนี้บางทีเราต้องใช้หลักในภาษาวิชาการประชาสัมพันธ์ เราเรียกว่า Strategy of truth ยุทธศาสตร์ของความจริง หรือ Strategic truth ความจริงตามหลักยุทธศาสตร์คือเปิดเผยข้อเท็จจริงเท่าที่ควรจะเปิดเผยได้ เพราะงานโฆษณาเผยแพร่ทางการประชาสัมพันธ์ เราใช้หลักเผยแพร่ด้วยข้อเท็จจริงโดยตลอด จะไม่มีการใช้ความเท็จหรือการโกหกพกลม แบบการโฆษณาชวนเชื่อที่พวกคอมมิวนิสต์นิยมใช้อย่างเด็ดขาด ถ้ามีข้อเท็จจริงอะไรที่ยังไม่ควรแก่การเปิดเผย เราก็เงียบไว้ก่อน และเป็นสิทธิอันชอบธรรมที่จะทำได้เช่นนั้น

ปัญหาสำคัญที่มีเสียงบ่นว่า เจ้าหน้าที่ประชาสัมพันธ์บางคนทำตนเป็นข่วากหนามสกัดกั้นข่าวหรือไม่ให้ความสะดวกแก่นักข่าวตามสมควร เรื่องนี้แก้ได้ไม่ยาก เพราะถ้าหากเราสามารถใช้บุคคลที่มีพื้นฐานในวิชาการประชาสัมพันธ์มาทำหน้าที่ "เจ้าหน้าที่ประชาสัมพันธ์" แล้วปัญหาขัดข้องดังกล่าวก็จะหมดไป โดยปกติวิชาการประชาสัมพันธ์ที่มีสอนในสถาบันการศึกษาชั้นสูงต่าง ๆ เราจะมีวิชาที่เกี่ยวกับการข่าว หรือการหนังสือพิมพ์เป็นวิชาสำคัญสาขาหนึ่งในหลักสูตรอยู่แล้ว ความมุ่งหมายก็เพื่อผู้ที่จะเป็นนักประชาสัมพันธ์ ได้มีความรู้ในวิชาการข่าวและรู้จักจิตใจของคนหนังสือพิมพ์เป็นอย่างดีนั่นเอง.

จากเอกสาร–ของโรงเรียนการประชาสัมพันธ์

△

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

บัญหา

สันติภาพในเวียดนาม

Δ

ในระยะ ๒ – ๓ สัปดาห์ที่แล้วมานี้ มีการกล่าวขวัญถึงสันติภาพในเวียดนามอย่างหนาหู

ในกรุงลอนดอน รัฐบาลอังกฤษได้ออกสมุดปกขาวกล่าวทบทวนถึงความพยายามที่จะไกล่เกลี่ยกรณีพิพาทเรื่องเวียดนาม และให้คำมั่นสัญญาว่าจะใช้ความพยายามต่อไป ทั้ง ๆ ที่ฝ่ายคอมมิวนิสต์ให้คำตอบในลักษณะปฏิเสธอยู่ตลอดมา

ทางสหประชาชาติ อูทัน เลขาธิการสหประชาชาติ ก็ได้ทาบทามครั้งใหม่เกี่ยวกับบัญหาเวียดนาม ไปยังรัฐบาลของ ๑๔ ประเทศที่มีส่วนร่วมในการประชุมทำความตกลงเรื่องอินโดจีน และได้ขอทราบถึงทรรศนะของประเทศเหล่านั้น ในบัญหาต่าง ๆ มากมายหลายเรื่องด้วยกัน เพื่อหาลู่ทางที่อาจนำไปสู่การเจรจาทำความตกลงกันได้

สหรัฐได้แสดงท่าทีโดยเปิดเผยอยู่ตลอดมาว่า สหรัฐพร้อมที่จะเจรจาทำความตกลงเรื่องสันติภาพกับเวียดนามเหนือ ทั้งนี้ ถ้าหากเวียดนามใต้ปลอดภัยจากการเข้ายึดครองของคอมมิวนิสต์

แต่ดูเหมือนว่า การที่สหรัฐต้องการสันติภาพในเวียดนามนั้น จะถูกฝ่ายคอมมิวนิสต์แปลความหมายไปในทางที่ผิด โดยกลายเป็นเรื่องที่ช่วยส่งเสริมให้ฝ่ายนั้นคิดคำนวณอย่างผิดพลาดมากขึ้น กล่าวคือ ฝ่ายคอมมิวนิสต์เข้าใจไปว่า ฝ่ายสหรัฐไม่อาจทนทานต่อการที่จะต้องสูญเสียทหารและสิ้นเปลืองทรัพย์สินต่อไปได้ และไม่อาจทนทานต่อการเรียกร้องของมติมหาชนได้ ฉะนั้น ดูเหมือนว่า ยิ่งฝ่ายสหรัฐเรียกร้องให้จัดทำสันติภาพในเวียดนามมากเท่าใด ฝ่ายคอมมิวนิสต์ก็ยิ่งถือว่า เป็นความอ่อนแอของฝ่ายสหรัฐมากขึ้นเท่านั้น

อันที่จริง สหรัฐก็คิดคำนวณอย่างผิดพลาดเหมือนกัน ในข้อที่คิดว่าการทิ้งระเบิดเวียดนามเหนืออย่างรุนแรงสัก ๒ – ๓ ครั้ง ก็คงจะบีบบังคับให้เวียดนามเหนือยอมเจรจา

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

สันติภาพ แต่สหรัฐได้ทิ้งระเบิดเวียดนามมาบีกว่าแล้ว คือ นับตั้งแต่การทิ้งระเบิดอ่าวตังเกี๋ยเป็นต้นมา แต่จนบัดนี้ ฝ่ายคอมมิวนิสต์ในเวียดนามเหนือก็ยังยืนกรานที่จะต่อสู้สืบไปจนถึงที่สุด

นายดีน รัสค์ รัฐมนตรีว่าการต่างประเทศสหรัฐ แถลงเมื่อวันที่ ๒๗ เดือนก่อนว่า การเจรจาสันติภาพเกี่ยวกับเวียดนามนั้น อาจจะเริ่มขึ้นได้ก่อนยุติการสู้รบในเวียดนาม สหรัฐพร้อมที่จะเจรจาหารือในขั้นต้น ก่อนที่จะมีการประชุมสันติภาพอย่างเป็นทางการ จุดมุ่งหมายของสหรัฐในเวียดนามก็คือ สันติภาพขณะนี้สหรัฐกำลังรอดูว่ามีสิ่งแสดงให้เห็นหรือไม่ว่า ฝ่ายคอมมิวนิสต์สนใจที่จะเจรจาสันติภาพ สหรัฐพร้อมที่จะเจรจาไม่ว่าเรื่องใด ๆ ทั้งสิ้นเกี่ยวกับเวียดนาม ถ้าฝ่ายคอมมิวนิสต์ต้องการจะเจรจา

รัฐมนตรีต่างประเทศสหรัฐกล่าวว่า ความแตกต่างอย่างสำคัญระหว่างนโยบายของสหรัฐกับนโยบายของคอมมิวนิสต์เกี่ยวกับเวียดนาม ก็คือ ฝ่ายคอมมิวนิสต์ตั้งใจแน่วแน่ที่จะยึดครองเวียดนามโดยใช้กำลัง แต่สหรัฐนั้น ตั้งใจแน่วแน่ที่จะไม่ยอมให้ฝ่ายคอมมิวนิสต์ทำเช่นนั้น

นายดีน รัสค์ กล่าวด้วยว่า สหรัฐพร้อมที่จะทิ้งระเบิดเวียดนามเหนือ ถ้าหากการกระทำเช่นนั้น จะนำไปสู่สันติภาพอย่างจริงจัง แต่สมมุติว่า ถ้าสหรัฐเลิกทิ้งระเบิดเวียดนามเหนือ ทหารเวียดนามเหนือกองพลใหญ่ที่ ๓๒๕ จะถอนไปจากเวียดนามใต้ได้ละหรือ

ถ้อยแถลงของนายดีน รัสค์ ไม่กี่ประโยคดังกล่าวมาแล้ว ได้เผยให้เห็นอย่างแจ่มแจ้งถึงท่าทีของสหรัฐอันมีต่อปัญหาเวียดนามว่า สันติภาพในเวียดนามที่สหรัฐต้องการนั้นเป็นอย่างไร และมีอะไรเป็นหลักประกันบ้าง

เมื่อวันที่ ๒๙ เดือนก่อน ประธานาธิบดีจอห์นสันก็ได้แถลงว่า ยังไม่มีอะไรแสดงให้เห็นอย่างเป็นทางการว่า รัฐบาลเวียดนามเหนือสนใจที่จะเจรจาสันติภาพในเวียดนาม สหรัฐพยายามอย่างสุดความสามารถที่จะให้เลิกการสู้รบในเวียดนาม และหันไปสู่การเจรจาทำความตกลงกันที่โต๊ะประชุม แต่จนกระทั่งบัดนี้ก็ยังไม่มีสิ่งใดที่แสดงให้เห็นอย่างเชื่อถือได้ว่า อีกฝ่ายหนึ่งยินดีที่จะเจรจาทำความตกลงกัน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

อันที่จริง ฝ่ายเวียดนามเหนือก็ปรารถนาอยู่มากเหมือนกันที่จะเจรจาสงบศึก ในเมื่อได้ถูกทิ้งระเบิดอย่างบอบช้ำสะบักสะบอมยิ่ง การที่เครื่องบินสหรัฐทิ้งระเบิดทำลายเขื่อนกั้นน้ำ ในแม่น้ำแดงของเวียดนามเหนือเมื่อไม่กี่วันมานี้ ได้ยังความเสียหายอย่างรุนแรงให้แก่ระบบชลประทานของฝ่ายนั้น แต่การคาดคะเนท่าทีของฝ่ายตรงข้ามอย่างผิดพลาดนั่นเอง ทำให้ฝ่ายคอมมิวนิสต์เวียดนามเหนือยังปากแข็งและดึงดันที่จะต่อสู้สืบไป ฝ่ายคอมมิวนิสต์ยังคงแปลความหมายในการเสนอสันติภาพของฝ่ายตรงข้ามไปในทางที่ว่า ฝ่ายนั้นประสบความยุ่งยากลำบาก จนไม่สามารถที่จะดำเนินการสู้รบต่อไปได้แล้ว จึงได้เสนอสันติภาพนี้ประการหนึ่ง และอีกประการหนึ่ง ฝ่ายคอมมิวนิสต์เข้าใจไปว่า เป็นกลลวงของฝ่ายตรงข้ามที่จะทำให้ฝ่ายคอมมิวนิสต์หลงเชื่อ เมื่อฝ่ายคอมมิวนิสต์มัวพะวงอยู่กับการเจรจาสันติภาพ ปล่อยปละเลยในด้านการทหาร ฝ่ายตรงข้ามก็จะเปิดการโจมตีอย่างหนักต่อไป

โดยที่ฝ่ายคอมมิวนิสต์เคยใช้กลวิธีหลอกลวงประเทศอื่น มาจนเป็นสันดานของฝ่ายนั้นแล้ว ฉะนั้น ฝ่ายคอมมิวนิสต์จึงมักระแวงอยู่เสมอว่า ฝ่ายอื่นจะใช้กลวิธีแบบเดียวกับฝ่ายคอมมิวนิสต์บ้าง

เพื่อพิจารณาในด้านการทหาร จะเห็นได้ว่า ฝ่ายเวียดกงได้รับความเสียหายอย่างย่อยยับในเดือนที่แล้วยิ่งกว่าเดือนใด ๆ ที่ผ่านมา ความพยายามของเวียดกงที่จะเปิดการรุกใหญ่ในฤดูมรสุม ได้ประสบความล้มเหลวโดยสิ้นเชิง การทิ้งระเบิดอย่างหนักของสหรัฐในรอบเดือนที่แล้ว ได้ทำให้ฝ่ายเวียดกงอ่อนแอกระปลกกระเปลี้ยไปมาก ในเดือนสิงหาคมที่แล้วมานี้ เครื่องบินสหรัฐได้ออกปฏิบัติการถึง ๑,๑๐๐ เที่ยว และได้ทิ้งระเบิดเป็นน้ำหนักรวมทั้งสิ้น ๒,๕๐๐ ตัน ความมุ่งหมายของฝ่ายเวียดกงที่จะยึดที่ราบสูงเปลกู ก็ได้ประสบความล้มเหลว ความพยายามที่จะตัดภาคเหนือของเวียดนามใต้ให้หลุดจากภาคกลางก็ประสบความล้มเหลวเช่นกัน

ความเพลี่ยงพล้ำอย่างร้ายแรงของฝ่ายคอมมิวนิสต์ในเวียดนามใต้ และการที่เวียดนามเหนือถูกทิ้งระเบิดอย่างหนัก ได้บังคับให้ฝ่ายคอมมิวนิสต์หันไปสนใจเรื่องสันติภาพมากขึ้น เวียดนามเหนือได้ติดต่อกับผู้แทนประเทศที่ ๓ ที่ไปหยั่งเสียงในเรื่องสันติภาพด้วยความสนใจยิ่ง จนทำให้จีนคอมมิวนิสต์สงสัยในท่าทีของเวียดนามเหนือ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ว่า จะเปลี่ยนแปลงนโยบายใหม่ ด้วยเหตุนี้ทางปักกิ่งจึงได้โหมการโฆษณาชวนเชื่อ เตือนให้ระมัดระวังในเรื่องการเจรจาสันติภาพ

รัฐบาลสหรัฐได้ทาบทามไปยังฮานอยครั้งหลังสุด โดยผ่านประเทศที่ ๓ ให้เวียดนามเหนือพิจารณาถอนกองพลที่ ๓๒๕ ออกไปจากเวียดนามใต้ เพื่อแลกเปลี่ยนกับการที่สหรัฐจะปฏิบัติการทางทหารลดน้อยลง รวมทั้งการทิ้งระเบิดเวียดนามเหนือด้วย แต่อย่างไรก็ตาม แม้ว่าฮานอยจะสนใจในเรื่องเจรจาสันติภาพอยู่ไม่น้อย และฝ่ายนั้นไม่ปิดประตูตายเสียทีเดียว ในการติดต่อทางการทูตกับประเทศที่ ๓ แต่ก็ยังไม่มีหลักฐานใด ๆ แม้แต่น้อยว่า ปฏิกิริยาของฝ่ายคอมมิวนิสต์จะเบี่นไปในทางปฏิเสธน้อยกว่าแต่ก่อน

ฮานอยคงยังเต็มไปด้วยความลังเลใจอย่างยิ่ง ใจหนึ่งอยากเจรจาทำสันติภาพ เพื่อปลดเปลื้องให้พ้นจากภาวะบีบบังคับอย่างร้ายแรงจากการถูกทิ้งระเบิด แต่จิตใจหนึ่งยังคิดว่าถ้าอดทนต่อไปในระยะยาว มติมหาชนในสหรัฐที่ไม่เห็นด้วยกับรัฐบาลสหรัฐคงจะบังคับให้รัฐบาลนี้ จำต้องยุติสงครามในเวียดนาม

แต่ประธานาธิบดีจอห์นสันก็ได้แถลงเตือนไว้อย่างโจ่งแจ้งแล้ว ในการกล่าวต่อที่ประชุมหนังสือพิมพ์เมื่อปลายเดือนที่แล้ว ประธานาธิบดีจอห์นสันกล่าวว่า อย่าพึงคิดว่าสหรัฐจะไม่เป็นอันหนึ่งอันเดียวกันในการสนุนรัฐบาล เขาเชื่อว่าโดยทั่วไปแล้วสหรัฐรวมเป็นอันหนึ่งอันเดียวกันอยู่เบื้องหลัง ลูกอเมริกันที่สู้รบและตายเพื่อเสรีภาพในเวียดนามใต้ เขาได้รับความร่วมมืออย่างดีเลิศจากคณะผู้นำของพรรคการเมืองทั้งสองในอดีต และคาดหวังว่า คงจะได้รับความร่วมมือเช่นนี้ต่อไปในอนาคต.

บทความของกรมประชาสัมพันธ์
๗ กันยายน ๒๕๐๙

△

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประชาธิปไตย

(บทความ "ประชาธิปไตย" ตอนที่ ๑ ออกอากาศทางสถานีวิทยุแห่งประเทศไทย เมื่อ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๐๔ เวลา ๑๙.๓๐ น.)

△

ท่านผู้พังที่เคารพ

อุปสรรคสำคัญประการหนึ่งของระบอบประชาธิปไตยในประเทศไทยก็คือ การที่ประชาชนเข้าใจประชาธิปไตยไม่เพียงพอ รัฐบาลนี้มีนโยบายที่จะอบรมประชาชนให้เข้าใจระบอบประชาธิปไตย เพื่อจะได้สร้างประชาธิปไตยในประเทศไทยให้เป็นผลสำเร็จ สถานีวิทยุกระจายเสียงแห่งประเทศไทย จึงนำบทความเรื่อง "ประชาธิปไตย" มาเสนอต่อท่านผู้พังดังต่อไปนี้

ตอนที่ ๑ การปฏิวัติ "๒๐ ตุลาคม"

คำปรารภของร่างรัฐธรรมนูญตอนหนึ่งกล่าวไว้ว่า "คณะปฏิวัติสังเกตเห็นว่า มีความอลเวงไม่สงบเรียบร้อย บ้านเมืองอาจประสบอันตรายได้อย่างมาก..... จึงได้ทำการปฏิวัติเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม ๒๕๐๑" และอีกตอนหนึ่งกล่าวว่า "ในการร่างรัฐธรรมนูญนี้ ทั้งสภาร่างรัฐธรรมนูญและคณะกรรมาธิการที่เกี่ยวข้อง ได้พิจารณาคูบทรัฐธรรมนูญที่มีมาแล้วในประเทศไทย กับทั้งบทรัฐธรรมนูญของนานาประเทศประกอบด้วย แต่ความมุ่งหมายโดยเฉพาะก็คือ จะบัญญัติบทรัฐธรรมนูญให้เหมาะสมกับความต้องการของประเทศชาติ เพื่อให้ตั้งอยู่ในเสถียรภาพและความเจริญก้าวหน้าสืบไป" ข้อความที่ยกมานี้สะท้อนให้เห็นสาระสำคัญแห่งความมุ่งหมายของคณะปฏิวัติเป็นอย่างดี

การเปลี่ยนแปลงการปกครองในประเทศไทย นับแต่ พ.ศ. ๒๔๗๕ เป็นต้นมา ที่เรียกได้ว่าเป็นการปฏิวัติก็มีอยู่เพียง ๒ ครั้ง คือ การเปลี่ยนแปลงการปกครองเมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน พ.ศ. ๒๔๗๕ และการปฏิวัติเมื่อวันที่ ๒๐ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๐๑

การเปลี่ยนแปลงการปกครอง เมื่อ พ.ศ. ๒๔๗๕ นับเป็นการยกเลิกระบอบสมบูรณาญาสิทธิราชย์ และสถาปนาระบอบประชาธิปไตยขึ้นแทน ดังคำปรารภในร่างรัฐธรรมนูญอีกตอนหนึ่งกล่าวไว้ว่า "ตามที่สมเด็จพระบรมบิดุลาธิราช พระบาทสมเด็จ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

พระปรมินทรมหาประชาธิปก พระปกเกล้าเจ้าอยู่หัว ได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าโปรดกระหม่อม พระราชทานรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ณ วันที่ ๑๐ ธันวาคม พุทธศักราช ๒๔๗๕ นั้น เป็นการสถาปนาการปกครองระบอบประชาธิปไตยขึ้นในประเทศไทย" การยกเลิกระบอบสมบูรณาญาสิทธิราชย์ และสถาปนาระบอบประชาธิปไตยขึ้นแทนนั้น นับว่าเป็นการเปลี่ยนแปลงในหลักการสำคัญ จึงนับว่าเป็นการเปลี่ยนแปลงในลักษณะของการปฏิวัติ

แต่ระบอบประชาธิปไตยที่สถาปนาขึ้นในครั้งนั้น โดยหลักสาระสำคัญ เป็นระบอบประชาธิปไตยตามแบบของยุโรปตะวันตก เช่น อังกฤษ ฝรั่งเศส แม้ว่าในกาลต่อมาจะได้มีการเปลี่ยนแปลงอีกหลายครั้งหลายหน แต่ก็เป็นการเปลี่ยนแปลงที่คงอยู่ในกรอบของประชาธิปไตยตามแบบยุโรปตะวันตกอยู่นั่นเอง จึงเป็นการเปลี่ยนแปลงเฉพาะในส่วนปลีกย่อย มิใช่เป็นการเปลี่ยนแปลงในหลักการสำคัญ จึงไม่อาจเรียกได้ว่า การเปลี่ยนแปลงเหล่านั้นเป็นการปฏิวัติ

การปฏิวัติ "๒๐ ตุลาคม" นั้น ถึงแม้จะเป็นการเปลี่ยนแปลงภายในระบอบประชาธิปไตย และมิใช่เปลี่ยนแปลงจากระบอบประชาธิปไตยไปเป็นระบอบอื่นก็ตาม แต่ก็เป็นการเปลี่ยนแปลงจากระบอบประชาธิปไตยที่ใช้อยู่แต่เดิมไปเป็นระบอบประชาธิปไตยอีกแบบหนึ่ง กล่าวคือ เป็นการยกเลิกระบอบประชาธิปไตยตามแบบยุโรปตะวันตก และสถาปนาระบอบประชาธิปไตยที่เหมาะสมกับสภาวการณ์ และลักษณะพิเศษของประเทศขึ้นแทน เป็นการก้าวไปอีกก้าวใหญ่ในระบอบประชาธิปไตยในประเทศไทย จึงนับว่าเป็นการเปลี่ยนแปลงในหลักการสำคัญ นับว่าเป็นการเปลี่ยนแปลงในลักษณะของการปฏิวัติ

การปฏิวัติ "๒๐ ตุลาคม" มีลักษณะคล้ายคลึงกับการยึดอำนาจของนายพล เดอโกล ในฝรั่งเศส การยึดอำนาจของนายพล เนวิน ในพม่า การยึดอำนาจของพระเจ้ามเหนทราในเนปาล และในประเทศอื่น ๆ อีกหลายแห่ง คือ เป็นการยึดอำนาจเพื่อเปลี่ยนแปลงจากประชาธิปไตยแบบหนึ่งไปเป็นประชาธิปไตยอีกแบบหนึ่ง แต่ทั้งนี้ มิได้หมายความว่าประชาธิปไตยในประเทศเหล่านั้น จะเหมือนกับประชาธิปไตยในประเทศไทย ประชาธิปไตยของไทยอาจมีบางสิ่งบางอย่างเหมือนกับประชาธิปไตยของประเทศอื่น ๆ แต่ก็ย่อมมีหลายสิ่งหลายอย่างแตกต่างกับของประเทศอื่น ๆ ประชาธิปไตยของไทยย่อมมีแบบของไทยโดย

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

จำเพาะ ที่ว่าการเปลี่ยนแปลงในประเทศเหล่านั้น มีลักษณะคล้ายคลึงกับการปฏิวัติ "๒๐ ตุลาคม" ก็หมายความแต่เฉพาะในแง่ที่เป็นการปฏิวัติ คือ ต่างก็เป็นการเปลี่ยนแปลงในหลักการสำคัญของประชาธิปไตยด้วยกัน

เรารู้ว่าประชาชนต้องการประชาธิปไตย แต่การที่จะสร้างประชาธิปไตยให้สำเร็จผลตามความต้องการของประชาชนได้นั้น จะต้องพิจารณาประชาธิปไตยอย่างเป็นตัวเป็นตน การมองประชาธิปไตยในลักษณะนามธรรมหรือในลักษณะทั่วไปนั้น ไม่สามารถจะสร้างประชาธิปไตยให้สำเร็จผลตามความต้องการของประชาชนได้ เพราะว่าแต่ละประเทศมีสภาวการณ์และความต้องการแตกต่างกัน รูปการประชาธิปไตยของแต่ละประเทศจึงแตกต่างกันไม่มากก็น้อย ประชาธิปไตยจะต้องอยู่ในรูปการที่เหมาะสมกับลักษณะพิเศษของประเทศนั้น ๆ จึงจะมีชีวิตและแสดงบทบาทออกมาได้ และประชาชนจึงจะได้รับประชาธิปไตยตามความต้องการได้ คณะปฏิวัติเป็นคณะแรกที่ได้แก้ปัญหานี้ในประเทศไทย จึงเป็นคณะที่มีความสำคัญอย่างใหญ่หลวงต่อระบอบประชาธิปไตยของไทย

เมื่อกล่าวถึงการปฏิวัติ "๒๐ ตุลาคม" มีข้อที่ควรกล่าวถึงอีกอย่างหนึ่งคือ คนบางส่วนยกเอาเหตุที่รัฐบาลได้ใช้อำนาจตามมาตรา ๑๗ แห่งธรรมนูญปกครองราชอาณาจักร ทำการยึดทรัพย์สินของรัฐในกองมรดกของจอมพล สฤษดิ์ ธนะรัชต์ ขึ้นเป็นข้ออ้าง เพื่อทำลายเกียรติภูมิของคณะปฏิวัติและทำลายการปฏิวัติ โดยโฆษณาชวนเชื่อว่า เมื่อ จอมพล สฤษดิ์ มีความประพฤติส่วนตัวเสียหาย และเบียดบังเงินของรัฐไปใช้ประโยชน์ส่วนตัว จนกระทั่งแถลงการณ์ของรัฐบาลเองก็กล่าวว่าเป็นพฤติการณ์บ่อนทำลายเช่นนี้แล้ว คณะปฏิวัติซึ่งเคยมี จอมพล สฤษดิ์ เป็นหัวหน้า ก็เป็นคณะที่ใช้ไม่ได้ การปฏิวัติที่คณะปฏิวัติทำขึ้นก็เป็นสิ่งที่ผิด

ไม่เป็นการยากที่จะเข้าใจได้ว่า จอมพล สฤษดิ์ นั้นเป็นบุคคลเอกชน แต่คณะปฏิวัตินั้นเป็นพรรคการเมือง บุคคลกับพรรคการเมืองนั้นเป็นคนละอย่าง ไม่ใช่สิ่งเดียวกัน จอมพล สฤษดิ์ ไม่ใช่คณะปฏิวัติและคณะปฏิวัติก็ไม่ใช่ จอมพล สฤษดิ์ เป็นแต่เพียงบุคคลคนหนึ่งในคณะปฏิวัติ ถึงแม้จะเคยเป็นถึงหัวหน้าคณะปฏิวัติ แต่หัวหน้าคณะปฏิวัติก็คงเป็นแต่เพียงบุคคลคนหนึ่งในคณะปฏิวัติเท่านั้น หัวหน้าคณะปฏิวัติหาใช่คณะปฏิวัติไม่ และหัวหน้าคณะปฏิวัตินั้น ถึงแม้จะมีหน้าที่อันสำคัญในคณะปฏิวัต แต่ก็เป็นเพียงหน้าที่

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

อย่างหนึ่งเท่านั้น หาใช่หน้าที่ทั้งหมดไม่ หัวหน้าคณะปฏิวัติหาใช่เป็นทุกสิ่งทุกอย่างของคณะปฏิวัติไม่ ถ้าเราเข้าใจความสัมพันธ์ระหว่างบุคคลเอกชนกับพรรคการเมืองตามความเป็นจริงแล้ว เราก็เข้าใจได้ว่าความผิดของ จอมพล สฤษดิ์ นั้นเป็นของ จอมพล สฤษดิ์ เอง หาใช่เป็นความผิดของคณะปฏิวัติไม่ และความเสียหายก็เป็นของ จอมพล สฤษดิ์ เอง หาใช่เป็นของคณะปฏิวัติไม่ แม้ว่า ความผิดความเสียหายของบุคคลที่เคยเป็นหัวหน้าจะกระทบกระเทือนต่อคณะปฏิวัติบ้าง แต่ก็หาถึงกับทำให้คณะปฏิวัติกลายเป็นคณะที่เสียหายไปด้วยไม่ เพราะว่า ความผิดของบุคคลย่อมไม่อาจทำลายหมู่คณะลงได้ สมภารที่เป็นปาราชิกก็เป็นปาราชิกแต่สมภาร วัดที่สมภารเป็นปาราชิกหาพลอยเป็นปาราชิกไปด้วยไม่ ตรงกันข้าม ถ้าสมภารองค์ใหม่ปฏิบัติดี วัดอาจได้รับความนิยมมากกว่าก่อนเสียด้วยซ้ำ

การปฏิวัติ "๒๐ ตุลาคม" ไม่ใช่การปฏิวัติของ จอมพล สฤษดิ์ แต่เป็นการปฏิวัติของคณะปฏิวัติ บุคคลในคณะปฏิวัติเสียหายได้ ตายได้ แต่คณะปฏิวัติไม่เสียหาย และไม่ตายไปตามบุคคล คณะปฏิวัติคงดำรงอยู่ด้วยความมุ่งหมายอันแจ่มจรัสเพื่อชาติไทยและชาวไทย คณะปฏิวัติจะสิ้นสุดก็ต่อเมื่อหมดความต้องการและหมดความจำเป็นแห่งยุคสมัยเท่านั้น

การที่รัฐบาลตั้งคณะกรรมการสอบสวนทรัพย์สินในกองมรดกของ จอมพล สฤษดิ์ นั้น แทนที่จะเป็นความเสียหายแก่คณะปฏิวัติ ผู้มีความยุติธรรมกลับมองเห็นว่า เป็นคุณงามความดีของคณะปฏิวัติเสียด้วยซ้ำ เพราะเมื่อได้รู้ว่า พวกตนทำผิดก็ไม่มีการยกเว้นแม้แต่คนที่เคยเป็นถึงหัวหน้าของตนเอง นี่ย่อมแสดงถึงความเคร่งครัดต่อความรับผิดชอบของคณะปฏิวัติอันมีต่อประเทศชาติ และประชาชนไม่ใช่หรือ ? แสดงว่าบรรดาท่านผู้รับผิดชอบในคณะปฏิวัติ โดยเฉพาะ ท่านจอมพล ถนอม กิตติขจร หัวหน้าคณะปฏิวัติคนปัจจุบัน ได้ยึดมั่นในการพิทักษ์เจตนารมณ์อันสูงส่งของคณะปฏิวัติไว้เป็นอย่างดีไม่ใช่หรือ ?

การปฏิวัติ "๒๐ ตุลาคม" เป็นขั้นสำคัญที่สุดในวิวัฒนาการของประชาธิปไตยในประเทศไทย สืบต่อจากการเปลี่ยนแปลงการปกครอง เมื่อ พ.ศ. ๒๔๗๕ คือการก้าวจากประชาธิปไตยแบบยุโรปตะวันตกไปสู่ประชาธิปไตยแบบไทย คือ การทำให้ประชาธิปไตยเป็นแบบของไทยเราเอง นี่คือความหมายอันสำคัญของการปฏิวัติ "๒๐ ตุลาคม".

△

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ข้อคิดเกี่ยวกับ

ร่างรัฐธรรมนูญไทย

โดย ดร. กระมล ทองธรรมชาติ

△

ขณะนี้ก็ได้เห็นร่างรัฐธรรมนูญไทย ของเราแล้วว่ามีลักษณะอย่างไร และผู้ที่สนใจก็ได้วิจารณ์รัฐธรรมนูญกันมากแล้วว่ามีข้อบกพร่องที่ควรจะแก้ไขอย่างไร ท่านผู้เชี่ยวชาญบางท่านว่า เป็นรัฐธรรมนูญที่เป็นประชาธิปไตยน้อยกว่ารัฐธรรมนูญฉบับก่อน ๆ ทุกฉบับ เพราะให้อำนาจฝ่ายบริหารมากเกินไป และให้อำนาจรัฐสภาที่จะคุมการบริหารของรัฐบาลได้ในวงเขตจำกัดมาก

ร่างรัฐธรรมนูญฉบับนี้ จะเป็นรัฐธรรมนูญที่เป็นประชาธิปไตยมากน้อยเพียงไร ผู้เขียนจะไม่พูดถึง เพราะผู้เขียนเชื่อว่าหลักเกณฑ์ในรัฐธรรมนูญนั้น เป็นเพียงการวางระเบียบวิถีชีวิตการเมืองของประเทศเท่านั้น หาได้เป็นประชาธิปไตยหรือเผด็จการในตัวของมันเองไม่ การที่รัฐธรรมนูญกำหนดให้ฝ่ายบริหารมีอำนาจมาก และจำกัดอำนาจควบคุมที่ฝ่ายนิติบัญญัติจะใช้กับฝ่ายบริหาร ไม่ได้หมายความว่าวิถีการเมืองในประเทศนั้นเป็นประชาธิปไตยมากกว่าการปกครองประเทศที่มีบทบัญญัติ รัฐธรรมนูญในทางตรงกันข้าม เพราะผู้เขียนเชื่อว่าวิถีการเมืองของประเทศจะเป็นประชาธิปไตย หรือไม่นั้นอยู่ที่จิตใจ (spirit) ของผู้ที่จะเล่นการเมืองมากกว่า ถ้าผู้ที่จะเล่นการเมือง มีจิตใจที่จะเล่นการเมืองในคัลลองของประชาธิปไตยแล้ววิถีการเมืองของประเทศก็จะเป็นประชาธิปไตยได้ แต่ถ้าผู้ที่จะเล่นการเมืองขาดจิตใจที่จะเล่นการเมืองแบบประชาธิปไตยแล้ว บทบัญญัติในรัฐธรรมนูญที่กำหนดให้นิติบัญญัติมีอำนาจควบคุมฝ่ายบริหารได้ตามแบบของอังกฤษ ก็ไม่อาจที่จะทำให้วิถีการเมืองของประเทศเป็นประชาธิปไตยไปได้ ตรงกันข้ามกลับจะทำให้นักการเมืองที่มีโอกาสได้เป็นฝ่ายบริหารถือโอกาสอ้างว่ารัฐธรรมนูญนั้นทำให้ฝ่ายบริหารอ่อนแอ การเมืองขาดเสถียรภาพจำเป็นต้องเลิกใช้และร่างกันใหม่อยู่เรื่อย ๆ และยิ่งกว่านั้น ฝ่ายบริหารตามแบบของอังกฤษก็อาจจะเป็นเผด็จการโดยรัฐสภา (Parliamentary dictatorship) ได้ ถ้าไม่มีจิตใจเป็นประชาธิปไตย

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ด้วยเหตุนี้ ผู้เขียนจะพอใจถ้าหากว่ารัฐธรรมนูญรับประกันสิทธิเสถียรภาพของประชาชนอย่างเต็มที่ รับรองความอิสระของศาลในการพิจารณาพิพากษาคดี กำหนดให้มีการแข่งขันเพื่อช่วงชิงอำนาจทางการเมืองกันอย่างเสรี และกำหนดความสัมพันธ์ระหว่างฝ่ายบริหารและฝ่ายนิติบัญญัติ ในรูปที่จะทำให้ทั้งสองฝ่ายควบคุมซึ่งกันและกัน (checks and balances) และทำงานร่วมกันได้ ซึ่งจะทำให้การเมืองมีเสถียรภาพ

เมื่อพิจารณาบทบัญญัติต่าง ๆ ในร่างรัฐธรรมนูญไทย ก็จะเห็นได้ว่าได้มีการลอกแบบของหลายประเทศด้วยกัน จนทำให้ไม่รู้ว่าวิถีการเมืองของไทยตามร่างรัฐธรรมนูญฉบับนี้จะเป็นไปในรูปใด เพราะมีโครงร่างไม่ซ้ำแบบของประเทศใด โดยเฉพาะอย่างยิ่งมาตรา ๑๒๘ ซึ่งกำหนดให้ฝ่ายนิติบัญญัติมีอำนาจควบคุมฝ่ายบริหารได้ อันเป็นการลอกแบบวิถีการเมืองของอังกฤษ แต่ไม่ยอมลอกของอังกฤษเกี่ยวกับการให้สมาชิกสภาผู้แทนดำรงตำแหน่งรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรีได้ เพราะมาตรา ๑๓๙ ห้ามสมาชิกสภาผู้แทนเป็นรัฐมนตรี หรือนายกรัฐมนตรี ในเวลาเดียวกัน ซึ่งเป็นการลอกแบบโครงร่างทางการเมืองของฝรั่งเศสตามรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบัน ผู้เขียนไม่เชื่อ ว่าการลอกแบบของฝรั่งเศสจะทำให้วิถีการเมืองของไทยเหมือนกับแบบของฝรั่งเศส เพราะทัศนคติของประชาชนต่อการเมือง ประวัติและประเพณีทางการเมืองของไทยกับฝรั่งเศสแตกต่างกันมาก แต่ผู้เขียนเชื่อว่าวิถีการเมืองของไทยจะเป็นเหมือนกับของปากีสถาน ซึ่งก็มีบทบัญญัติเช่นนี้ไว้ในรัฐธรรมนูญฉบับที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน เพราะทัศนคติของประชาชนต่อการเมือง ประวัติและประเพณีทางการเมืองของปากีสถานกับของไทยใกล้เคียงกันมาก ซึ่งผู้เขียนจะได้ชี้ให้เห็นต่อไป

การกำหนดข้อห้ามนี้ไว้ มีเหตุผลหลายประการ ประการแรกเพื่อที่จะแยกฝ่ายบริหารออกจากฝ่ายนิติบัญญัติ ประการที่สองเพื่อให้ฝ่ายนิติบัญญัติหรือสมาชิกสภาได้ทำหน้าที่ในการควบคุมการบริหารของฝ่ายรัฐบาลอย่างจริงจัง ไม่ต้องมาแบ่งเป็นพวกเป็นเหล่าว่าฝ่ายหนึ่งเป็นฝ่ายสนับสนุนรัฐบาล และอีกฝ่ายหนึ่งเป็นฝ่ายค้าน ประการที่สามเพื่อที่จะให้อิสระแก่ฝ่ายบริหารที่จะมีอิสระในการที่จะได้แต่งตั้งคนดี มีความสามารถ เป็นรัฐมนตรี

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ไม่จำเป็นต้องตั้งสมาชิกผู้แทนที่มีอิทธิพลในสภา แต่ไม่มีคุณสมบัติเหมาะสม ด้วยเหตุผลเช่นนี้ผู้ร่างรัฐธรรมนูญจึงคิดว่าบทบัญญัติใหม่นี้จะช่วยทำให้ฝ่ายบริหารและฝ่ายนิติบัญญัติได้ปฏิบัติหน้าที่ของตนอย่างเต็มที่ และการเมืองก็จะได้มีเสถียรภาพไม่อลเวงแบบที่เคยเป็นมาในอดีต

การขจัดข้อบกพร่อง ในวิถีการเมืองของประเทศในอดีตเพื่อความเรียบร้อยในการปกครองประเทศในอนาคตเป็นสิ่งที่ดี แต่ถ้าการแก้ไขโดยการลอกแบบของประเทศอื่น โดยไม่พิจารณาถึงผลที่จะเกิดขึ้นแล้ว จะนำความอลเวงกลับมาสู่วงการเมืองอีก การห้ามสมาชิกสภาผู้แทนเป็นรัฐมนตรี หรือนายกรัฐมนตรีในขณะเดียวกันนี้จะเป็นผลทำให้การบริหารประเทศไม่เป็นไปด้วยความราบรื่นด้วยเหตุหลายประการ

ประการแรก ฝ่ายนิติบัญญัติคือสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จะไม่ยอมให้ความร่วมมืออย่างจริงจังกับฝ่ายรัฐบาลในการบริหารประเทศ เช่นอาจไม่ยอมผ่านกฎหมายที่ฝ่ายรัฐบาลต้องการ เป็นต้น เพราะไม่มีความเกี่ยวพันหรือมีผลประโยชน์ในทางการเมืองร่วมกันแต่อย่างใด ยิ่งกว่านั้นถ้าให้ข้าราชการประจำมาดำรงตำแหน่งทางการเมืองได้ด้วยแล้ว ยิ่งจะทำให้ฝ่ายนิติบัญญัติไม่อยากให้ความร่วมมือมากขึ้น เพราะฝ่ายนิติบัญญัติซึ่งต้องต่อสู้ในการแข่งขันเพื่อรับเลือกตั้ง ย่อมไม่ต้องการเห็นข้าราชการประจำซึ่งมีความมั่นคงในตำแหน่งหน้าที่ของตนอยู่แล้ว เข้าดำรงตำแหน่งทางการเมืองในเวลาเดียวกัน อันเป็นการเพิ่มอิทธิพลให้แก่ข้าราชการประจำเหล่านั้นอีก และในขณะที่ฝ่ายนิติบัญญัติไม่มีทางใช้อิทธิพลเพื่อสร้างความพอใจให้แก่ประชาชนได้เลย ฝ่ายรัฐบาลย่อมอ้างเอาความดีในความสำเร็จในการบริหารว่าเป็นของตนได้ตลอดเวลา ส่วนที่ไม่ดีไม่เรียบร้อย ก็อ้างว่าเป็นเพราะฝ่ายนิติ-บัญญัติไม่ร่วมมือ

ประการที่สอง จะไม่ทำให้คนดีมีความรู้ซึ่งเป็นข้าราชการประจำอยู่แล้ว อยากสมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร เพราะการเป็นผู้แทนราษฎรจะไม่ได้ทำให้เขาได้มีผลประโยชน์ หรือมีอิทธิพลเพิ่มขึ้นแต่ประการใด ยิ่งกว่านั้นขณะที่เขาเป็นข้าราชการประจำอยู่ ก็อาจจะไปดำรงตำแหน่งทางการเมืองอีกได้ โดยไม่ต้องลาออกจากตำแหน่งข้าราชการประจำ ส่วนสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรถ้าอยากเป็นรัฐมนตรีก็ต้องลาออกจากการเป็นสมาชิก

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

สภา การลาออกจากตำแหน่งสมาชิกสภาเพื่อเป็นรัฐมนตรีนี้ย่อมทำให้สมาชิกต้องเสี่ยงกับการถูกประณามว่า "ขายตัว" ให้แก่ฝ่ายรัฐบาล และอาจหมดโอกาสที่จะได้รับเลือกตั้งอีกก็ได้

ประการที่สาม จะไม่ทำให้ฝ่ายรัฐบาลมีอิทธิพลจะบริหารประเทศด้วยความเรียบร้อยได้ เพราะจะไม่ได้รับความร่วมมือจากฝ่ายนิติบัญญัติ แม้ฝ่ายรัฐบาลอาจแต่งตั้งสมาชิกสภามาดำรงตำแหน่งทางการเมืองได้เพื่อเอาใจฝ่ายนิติบัญญัติก็ตาม รัฐบาลก็ไม่อาจใช้อิทธิพลเหนือสมาชิกสภาส่วนใหญ่ในสภาผ่านทางสมาชิกสภาผู้มีอิทธิพลแต่ลาออกมาดำรงตำแหน่งทางการเมืองได้ เพราะสมาชิกที่ลาออกเหล่านี้อาจไม่มีอิทธิพลอยู่ในสภาเลย

วิถีการเมือง ของประเทศจะราบรื่นหรือไม่ ผู้เขียนเห็นว่าอยู่ที่การกำหนดความสัมพันธ์ระหว่างฝ่ายบริหารและฝ่ายนิติบัญญัติว่าจะตรวจสอบ และสร้างดุลแห่งอำนาจระหว่างกันได้เพียงใด ผู้ที่อยากจะเล่นการเมืองทุกคนในระบอบรัฐสภา ย่อมมีความปรารถนาอย่างเดียวกัน คืออำนาจทางการเมือง ซึ่งหมายถึงอำนาจในการบริหารประเทศ จึงได้พยายามต่อสู้แข่งขันกันเพื่อให้ได้มาซึ่งอำนาจนั้น เพราะฉะนั้น ถ้าจะใช้การปกครองแบบรัฐสภาของอังกฤษแล้ว จะต้องไม่มีข้อห้ามนี้เพื่อแสดงให้เห็นถึงหลักของเกมส์การเมืองข้อนี้ ผู้เขียนใคร่ขอนำประสพการณ์ทางการเมืองของปากีสถานมาอธิบายประกอบ ซึ่งแม้จะใช้ระบบประธานาธิบดีแบบอเมริกัน แต่ก็ยังรู้สึกจำเป็นที่จะต้องตั้งสมาชิกสภาผู้แทนให้เป็นรัฐมนตรีด้วย เพื่อความสัมพันธ์อันราบรื่นระหว่างฝ่ายบริหารและฝ่ายนิติบัญญัติ

ประเทศปากีสถาน มีประสพการณ์ทางการเมืองคล้ายของไทยแทบทุกประการ ประชาชนปากีสถานมีทัศนคติต่อการเมืองไม่ต่างจากประชาชนไทย เพราะส่วนใหญ่เป็นชาวเกษตร นักการเมืองปากีสถานก็ไม่ต่างกว่าของไทย นับตั้งแต่ปากีสถานเริ่มเป็นเอกราชตั้งแต่เดือนสิงหาคม ค.ศ. ๑๙๔๗ จนกระทั่งประกาศใช้ รัฐธรรมนูญฉบับปี ค.ศ. ๑๙๕๖ และหลังจากนั้น ปากีสถานใช้ระบบการเมืองแบบของอังกฤษทุกประการ แต่เนื่องจากขาดพรรคการเมืองที่จะคุมเสียงข้างมากในรัฐสภาได้ จึงต้องมีแต่รัฐบาลผสม (coalition government) ตลอดเวลา การทรยศหักหลังทางการเมือง (blackmail) และการเปลี่ยน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ท่าทีของพรรคการเมือง จึงทำให้รัฐบาลผสมล้มลุกคลุกคลานอยู่เรื่อย ๆ ทำให้ประเทศขาดเสถียรภาพทางการเมือง นายพลอายุบข่าน(Ayub Khan)จึงได้นำคณะทหารเข้ายึดอำนาจเมื่อเดือนตุลาคม ค.ศ. ๑๙๕๘ เลิกใช้รัฐธรรมนูญ ประกาศกฎอัยการศึกทั่วประเทศ นายพลอายุบข่านให้สัญญาว่า จะร่างรัฐธรรมนูญใหม่และจะกลับใช้ระบบประชาธิปไตยภายใน สองสามปี ในระหว่างใช้กฎอัยการศึก นายพล (ต่อมาได้เป็นจอมพล) อายุบข่านก็พยายามเร่งรัดพัฒนาเศรษฐกิจ และสังคมเพื่อสร้างรากฐานให้แก่ระบอบประชาธิปไตยในอนาคต ในระยะเดียวกันนี้ จอมพลอายุบข่านก็ได้เตรียมร่างรัฐธรรมนูญขึ้น และออกประกาศใช้เมื่อเดือนมีนาคม ค.ศ. ๑๙๖๒ จอมพลอายุบข่านไม่อยากจะกลับไปใช้ระบบการเมืองแบบอังกฤษอีก เพราะเชื่อว่าทำให้ฝ่ายบริหารอ่อนแอ จึงได้ยึมระบบประธานาธิบดี (presidential ordinance) ของสหรัฐอเมริกา โดยแยกฝ่ายบริหารออกจากนิติบัญญัติให้ฝ่ายบริหารใช้อำนาจบริหารประเทศได้อย่างเต็มที่ ไม่ต้องไปขอความไว้วางใจ (confidence) จากสภา แต่เพื่อให้ฝ่ายบริหารสามารถบริหารประเทศไปได้ด้วยความเรียบร้อยไม่ต้องประสบอุปสรรคจากการไม่ร่วมมือโดยไม่มีเหตุผลของฝ่ายนิติบัญญัติ ซึ่งมักจะปรากฏอยู่ในสหรัฐอเมริกา จอมพลอายุบข่านจึงได้ยึมระบบอังกฤษใช้ด้วยโดยกำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญให้ประธานาธิบดีมีอำนาจยุบสภาได้ เพื่อว่าสมาชิกสภาจะได้เกรงกลัว และไม่คัดค้านรัฐบาลโดยปราศจากเหตุผล

แม้กระนั้นก็ดี จอมพลอายุบข่านผู้ซึ่งเคยใช้อำนาจเด็ดขาดปกครองประเทศมาด้วยความราบรื่นในสมัยกฎอัยการศึก ต้องประสบปัญหาในการบริหารประเทศ เมื่อไม่สามารถจะใช้อำนาจเด็ดขาดปกครองประเทศโดยเด็ดขาดได้หลังจากที่ประกาศใช้รัฐธรรมนูญแล้ว เพราะเมื่อมาทำหน้าที่ประธานาธิบดีก็ต้องขออนุมัติจากรัฐสภาในการจะออกกฎหมายใด ๆ ประธานาธิบดีอายุบข่านซึ่งเคยคิดว่าจะสามารถใช้อิทธิพลส่วนตัวนำรัฐสภาได้ แต่ปรากฏว่าไม่สามารถจะกระทำได้อย่างเต็มที่ จึงต้องหาทางอื่นซึ่งจะสามารถดึงความร่วมมือของรัฐสภาได้ ประธานาธิบดีอายุบข่านจึงออกเป็นคำสั่งของประธานาธิบดี (presidential

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ordinance) ให้อำนาจประธานาธิบดีสามารถตั้งสมาชิกสภาผู้แทนคนที่มีอิทธิพลในสภาผู้แทนให้ดำรงตำแหน่งรัฐมนตรีได้โดยไม่ต้องลาออกจากสมาชิกภาพ พรรคฝ่ายค้านอ้างว่าคำสั่งประธานาธิบดีขัดกับรัฐธรรมนูญและนำคดีขึ้นสู่ศาลสูงประจำเมืองดัคคา (Dacca High Court) ศาลนี้ได้พิจารณาเมื่อเดือนเมษายน ๑๙๖๓ ว่าคำสั่งประธานาธิบดีขัดกับรัฐธรรมนูญ สมาชิกสภาผู้แทนทั้งสามผู้ซึ่งไม่กล้าสละตำแหน่งรัฐมนตรีอุทธรณ์ไปยังศาลฎีกา (Supreme Court) ซึ่งได้พิจารณาเมื่อเดือนพฤษภาคมปีเดียวกันยืนยันคำพิพากษาของศาลเมืองดัคคา จึงทำให้รัฐมนตรีสามัคนหลุดจากตำแหน่งสมาชิกสภาผู้แทนที่ตนเสียดาย ประธานาธิบดีอายุบข่าน ซึ่งต้องการเล่นการเมืองแบบอยู่เหนือการเมืองตามอย่างประธานาธิบดีเดอโกลล์ของฝรั่งเศส ก็จำต้องเข้าเป็นสมาชิกของพรรคการเมืองที่ใหญ่ที่สุดในขณะนั้น คือสันนิบาตมุสลิมเดิม (Conventionist Muslim Leaque) เพื่อใช้อิทธิพลทางการเมืองในสภา

การที่ประธานาธิบดีอายุบข่าน ไม่สามารถใช้อิทธิพลนำสภาได้แบบประธานาธิบดีเดอโกลล์ ก็เพราะว่าประธานาธิบดีอายุบข่านเข้าคุมอำนาจการบริหารของประเทศโดยการรัฐประหาร และพยายามครองอำนาจตามรัฐธรรมนูญโดยขจัดอิทธิพลของนักการเมืองเก่า ๆ ส่วนนายพลเดอโกลล์เข้าคุมอำนาจบริหารในประเทศแม้จะโดยตามความเรียกร้องของคณะทหาร เพื่อสร้างเสถียรภาพทางการเมือง แต่ก็ได้รับการยอมรับจากพรรคการเมืองในประเทศแทบทุกพรรค เว้นแต่พรรคคอมมิวนิสต์ ยิ่งกว่านั้นนายพลเดอโกลล์สามารถครองอำนาจตามรัฐธรรมนูญที่ร่างขึ้นใหม่ได้โดยไม่ต้องขจัดอิทธิพลนักการเมืองอื่น ๆ เพราะเคยเป็นนักการเมืองเก่ามาแล้ว จึงมีพรรคการเมืองคอยสนับสนุนอยู่ตลอดเวลา แม้จะไม่เป็นสมาชิกของพรรคการเมืองใดเลยก็ตาม

วิถีการเมืองในปากีสถาน อาจเป็นตัวอย่างอันดีสำหรับประเทศไทยซึ่งกำลังจะมีรัฐธรรมนูญใหม่ที่มีบทบัญญัติแยกฝ่ายบริหารออกจากฝ่ายนิติบัญญัติ และจะห้ามสมาชิกสภาผู้แทนรับตำแหน่งรัฐมนตรี การที่จะไปคิดว่าการแยกฝ่ายนิติบัญญัติซึ่งมีบัญญัติไว้ในธรรมนูญการปกครองราชอาณาจักรฉบับปัจจุบันไม่เป็นอุปสรรคใด ๆ ต่อรัฐบาลในทางบริหารประเทศ จะเป็นตัวอย่างและแนวทางสำหรับวิถีการเมืองในอนาคตได้ เป็นความ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

คิดที่ขาดหลักฐานและประสพการณ์สนับสนุน การที่รัฐบาลในปัจจุบันทำอะไรได้รวดเร็วและรัฐสภาไม่เคยคัดค้าน ก็เพราะว่าสภาปัจจุบันไม่ใช่สภาผู้แทน ถ้ารัฐบาลจะต้องทำการบริหารประเทศภายใต้การควบคุมของสภาผู้แทน ซึ่งได้รับการเลือกตั้งมาจริง ๆ แล้ว จะไม่สะดวกสบายอย่างในปัจจุบัน ปากีสถานกำลังประสบอยู่ จึงคิดแก้รัฐธรรมนูญ แต่ถ้าเราต้องการที่จะเห็นวิถีการเมืองของประเทศไทยไม่ต้องประสบกับความอลเวง อีกการห้ามสมาชิกสภาผู้แทนเป็นรัฐมนตรี หรือนายกรัฐมนตรี ก็ไม่ควรจะกำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญของเราเลย.

△

สหธนาคารกรุงเทพ ฯ จำกัด

สำนักงานใหญ่ ๖๒๔ สามแยก ถนนเยาวราช พระนคร

โทรศัพท์ ๒๗๖๕๑–๓ โทรเลขย่อ "UNION BANK"

สาขา ราชวงศ์ ประตูน้ำ (ปทุมวัน) ธนบุรี (วงเวียนใหญ่) ท่าเตียน บางรัก มหานาค บางกะปิ

สาขา ต่างจังหวัด เลขที่ ๔๖๐ ถนนวชิรปราการ จังหวัดชลบุรี

ทำกิจการธนาคารทุกประเภท

รับฝากเงินบัญชีกระแสรายวันธรรมดา และ พิเศษ

มีตู้นิรภัยใต้ดิน มั่นคง แข็งแรง และปลอดภัยให้เช่า

อำนวยความสะดวกแก่บริษัท ห้าง ร้าน และประชาชนทั่วไป

นายบรรเจิด ชลวิจารณ์ กรรมการจัดการ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เบียร์ไทย ตราสิงห์

แก้กระหาย
คลายเหนื่อย

บริษัท บุญรอดบริเวอรี่ จำกัด
บางกระบือ พระนคร โทร. 47008 - 9

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ความช่วยเหลือต่างประเทศกับ

การพัฒนาการศึกษา

โดย สวัสดิ์ สุคนธรังษี
กรมวิเทศสหการ

△

การให้การศึกษา แก่ประชาชนในประเทศไทยเป็นงานของส่วนราชการหลายแห่งร่วมกัน ส่วนราชการที่ดำเนินงานในการให้การศึกษาแก่ประชาชนนั้นมีกระทรวงศึกษาธิการและสภาการศึกษาแห่งชาติเป็นหน่วยงานที่สำคัญที่สุด เพราะมีหน้าที่จัดการศึกษาโดยตรงแต่อย่างเดียว ส่วนหน่วยราชการอื่น เช่น กระทรวงกลาโหม กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงมหาดไทย ฯลฯ ก็มีส่วนในการดำเนินงานให้การศึกษาแก่ประชาชนบ้าง แต่ไม่มากเท่ากับกระทรวงศึกษาธิการ และสภาการศึกษาแห่งชาติ ในที่นี้ จึงจะขอแยกลักษณะของการจัดการศึกษาตามประเภทของหน่วยงานที่ดำเนินงานออกเป็น ๓ ประเภท คือ

๑. การศึกษาที่ขึ้นกับกระทรวงศึกษาธิการ ได้แก่การศึกษาระดับประถมศึกษา มัธยมศึกษา การฝึกหัดครู การศึกษาที่ดำเนินงานโดยเอกชน

๒. การศึกษาที่ขึ้นกับสภาการศึกษาแห่งชาติ ได้แก่ การศึกษาระดับอุดมศึกษา

๓. การศึกษาที่ขึ้นกับกระทรวง ทบวงกรมอื่น ๆ เช่น กระทรวงมหาดไทยจัดการเรื่องการศึกษาของเด็กไร้บิดามารดา กระทรวงกลาโหมให้การศึกษาแก่ชายหนุ่มที่ถูกเกณฑ์เข้าเป็นทหาร กระทรวงสาธารณสุขให้การศึกษาแก่ผู้ที่จะเป็นพยาบาลผดุงครรภ์ เหล่านี้เป็นต้น

การที่แยกการศึกษา ออกเป็น ๓ ประเภทนี้ ก็เพื่อที่จะชี้แจงเรื่องความช่วยเหลือจากต่างประเทศที่ไทยได้รับว่ามีส่วนที่มาช่วยส่งเสริมความเจริญก้าวหน้าของการศึกษาแต่ละประเภทอย่างไรบ้าง ในที่นี้จะได้นำโครงการความช่วยเหลือต่างประเทศที่กำลังดำเนินอยู่และนับว่ามีลักษณะเด่นเป็นการส่งเสริมการพัฒนาการศึกษาในเมืองไทย โดยจัดแยกโครงการเหล่านี้ออกเป็น ๓ ประเภทใหญ่ ๆ ตามลักษณะของการจัดการศึกษาที่กล่าวแล้ว

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๑. โครงการความช่วยเหลือต่างประเทศที่มีต่อกระทรวงศึกษาธิการ โครงการใหญ่ ๆ ที่จัดอยู่ในประเภทนี้ซึ่งอาจจะนำมากล่าวได้ ๘ โครงการ คือ

๑.๑ **Rural Education Materials Development** โครงการนี้ เป็นโครงการระหว่าง พ.ศ. ๒๕๐๗—๒๕๐๙ มีกรมวิชาการและ AID เป็นเจ้าของโครงการ งานในโครงการนี้ที่สำคัญได้แก่ การปรับปรุงตำราเรียน และการจัดหนังสือเรียนให้นักเรียนประมาณ ๔๘,๕๐๐ คน ของโรงเรียน ๔,๐๐๐ โรงเรียน ในเขตจังหวัดชายแดนภาคตะวันออกเฉียงเหนือ เฉพาะในปี ๒๕๐๗ กรมวิชาการได้รับความช่วยเหลือตามโครงการนี้เป็นเงิน ๕๙,๐๐๐ เหรียญอเมริกัน

๑.๒ **General Education Development** โครงการนี้เป็นโครงการระหว่าง พ.ศ. ๒๕๐๒—๒๕๐๗ มีกระทรวงศึกษาธิการและ AID เป็นเจ้าของโครงการ งานในโครงการนี้ที่สำคัญได้แก่ การอบรมครู ศึกษานิเทศก์ และเจ้าหน้าที่การศึกษาต่าง ๆ ตลอดจนส่งเสริมการประสานงานการศึกษาในภาคศึกษาต่าง ๆ เฉพาะในปี พ.ศ. ๒๕๐๗ กระทรวงศึกษาธิการได้รับความช่วยเหลือตามโครงการนี้เป็นเงิน ๖๕,๗๙๐ เหรียญอเมริกัน

๑.๓ **Central Book Fund** โครงการนี้เป็นโครงการเฉพาะ พ.ศ. ๒๕๐๗ ระหว่างกรมวิชาการและ AID งานในโครงการนี้ที่สำคัญได้แก่ การจัดหนังสือให้ศูนย์วัสดุการศึกษา กรมวิชาการได้รับความช่วยเหลือตามโครงการนี้เป็นเงิน ๖๐๐๐ เหรียญอเมริกัน

๑.๔ **Education Research and Planning** โครงการนี้เป็นโครงการเฉพาะ พ.ศ. ๒๕๐๗ ระหว่างสำนักงานวางแผนการศึกษาและ AID งานในโครงการนี้ที่สำคัญได้แก่การวิจัยและวางแผนการศึกษาระดับชาติ สำนักงานวางแผนการศึกษาได้รับความช่วยเหลือตามโครงการนี้ เป็นเงิน ๓๘,๒๐๐ เหรียญอเมริกัน

๑.๕ **Education Development—Vocational** โครงการนี้เป็นโครงการระหว่าง พ.ศ. ๒๔๙๕—๒๕๐๔ มีกรมอาชีวศึกษาและ AID เป็นเจ้าของโครงการ งานในโครงการนี้ที่สำคัญได้แก่ การปรับปรุงโรงเรียนอาชีวศึกษา หลักสูตรอาชีวศึกษา และการจัดตั้งศูนย์ซ่อมและจัดหาวัสดุอุปกรณ์ทางการศึกษา เฉพาะในปี ๒๕๐๗ กรมอาชีวศึกษาได้รับความช่วยเหลือตามโครงการนี้เป็นเงิน ๓๒๗,๐๐๐ เหรียญอเมริกัน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๑.๖ โครงการปรับปรุงวิทยาลัยเทคนิค ธนบุรี เป็นโครงการระหว่าง พ.ศ. ๒๕๐๕–๒๕๑๐ มีกรมอาชีวศึกษาและ UNSF เป็นเจ้าของโครงการ งานในโครงการนี้ที่สำคัญก็คือ การปรับปรุงวิทยาลัยเทคนิคธนบุรีเพื่อส่งเสริมอาชีวศึกษาด้านเทคนิค และสอนวิชาช่างให้แก่ประชาชน เฉพาะปี ๒๕๐๗ ได้รับความช่วยเหลือตามโครงการนี้เป็นเงิน ๓๔๑,๔๐๐ เหรียญอเมริกัน

๑.๗ โครงการศูนย์ฝึกโทรคมนาคม นนทบุรี เป็นโครงการระหว่าง พ.ศ. ๒๕๐๓–๒๕๐๘ มีกรมอาชีวศึกษาและรัฐบาลญี่ปุ่นเป็นเจ้าของโครงการ งานในโครงการนี้ก็คือ การจัดตั้งศูนย์ฝึกโทรคมนาคมเพื่ออบรมวิชานี้โดยเฉพาะ กรมอาชีวศึกษาได้รับความช่วยเหลือตามโครงการนี้ ๓ ประการ คือ วัสดุอุปกรณ์เป็นมูลค่า ๕๐๐,๐๐๐ บาท ทุนสำหรับไปศึกษาอบรมต่างประเทศ ๔ ทุน และผู้เชี่ยวชาญเป็นจำนวน ๑๐ ทุน

๑.๘ โครงการจัดตั้งโรงเรียนเทคนิคพระนครเหนือ เป็นโครงการระหว่าง พ.ศ. ๒๕๐๒–๒๕๐๗ มีกรมอาชีวศึกษาและรัฐบาลสหพันธ์สาธารณรัฐเยอรมันเป็นเจ้าของโครงการ งานในโครงการนี้ที่สำคัญ คือ การจัดตั้งโรงเรียนอาชีวศึกษาด้านเทคนิค เพื่อผลิตครูช่าง เฉพาะในปี ๒๕๐๗ กรมอาชีวศึกษาได้รับความช่วยเหลือตามโครงการนี้เป็นเงิน ๑๓,๕๓๗.๕ เหรียญอเมริกัน

๒. โครงการความช่วยเหลือต่างประเทศที่มีต่อสภาการศึกษาแห่งชาติ โครงการที่สำคัญในประเภทนี้อาจนำมากล่าวได้ ๓ โครงการ

๒.๑ Improvement of Kasetsart University โครงการนี้เป็นโครงการระหว่าง พ.ศ. ๒๔๙๕–๒๕๐๘ มีสำนักนายกรัฐมนตรีและ AID เป็นเจ้าของโครงการ งานในโครงการนี้ก็คือการเพิ่มคุณภาพในด้านการสอนและการบริหารมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์ เฉพาะในระหว่าง พ.ศ. ๒๕๐๕–๒๕๐๘ มหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์จะได้รับความช่วยเหลือตามโครงการนี้เป็นเงิน ๙๘๑,๘๖๐ เหรียญอเมริกัน

๒.๒ Medical Education Project โครงการนี้เป็นโครงการระหว่าง พ.ศ. ๒๔๙๔–๒๕๐๙ สำนักนายกรัฐมนตรีและ AID เป็นเจ้าของโครงการ งานในโครงการนี้ที่สำคัญได้แก่ การศึกษาแพทยศาสตร์และวิชาพยาบาลที่กรุงเทพ ฯ ตลอดจนปรับปรุงการ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ศึกษาแพทยศาสตร์ที่โรงพยาบาลนครเชียงใหม่ เฉพาะในปี ๒๕๐๗ ไทยได้รับความช่วยเหลือตามโครงการนี้เป็นเงิน ๔๓๕,๑๘๐ เหรียญอเมริกัน

๒.๓ โครงการขยายคณะวิศวกรรมศาสตร์ จุฬาลงกรณมหาวิทยาลัย เป็นโครงการระหว่าง พ.ศ. ๒๕๐๗—๒๕๑๒ มีสำนักนายกรัฐมนตรีและรัฐบาลสหราชอาณาจักรเป็นเจ้าของโครงการ งานในโครงการที่สำคัญก็คือ การเพิ่มคุณภาพการศึกษาด้านวิศวกรรมศาสตร์ โดยขยายหลักสูตรวิศวกรรมศาสตร์เป็น ๕ ปี ไทยได้รับความช่วยเหลือตามโครงการนี้ประมาณ ๑๐ ล้านบาท

๓. โครงการความช่วยเหลือต่างประเทศที่มีผลต่อการศึกษาในกระทรวงทบวง กรมอื่น ๆ โครงการประเภทนี้ที่เด่น ๆ อาจนำมากล่าวได้ ๖ โครงการ คือ

๓.๑ Manpower and Education Development Study โครงการนี้ เป็นโครงการระหว่าง พ.ศ. ๒๕๐๗—๒๕๐๙ สำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติและ AID เป็นเจ้าของโครงการ งานในโครงการนี้คือ การวิจัยกำลังคนให้สอดคล้องกับการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศ งานวางแผนกำลังคนนี้นับว่าเป็นแม่บทของการวางแผนการศึกษา ฉะนั้นถ้าหากว่าการปฏิบัติงานนี้ได้เสร็จสิ้นสมตามวัตถุประสงค์ในโครงการเมื่อใดก็จะเป็นประโยชน์ต่อการวางแผนการศึกษาของชาติเป็นอย่างยิ่ง เฉพาะในปี ๒๕๐๗ สภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติได้รับความช่วยเหลือตามโครงการนี้เป็นเงิน ๓๐๐,๐๐๐ เหรียญอเมริกัน

๓.๒ Local Government Administration เป็นโครงการระหว่าง พ.ศ. ๒๕๐๖—๒๕๐๙ กระทรวงมหาดไทยและ AID เป็นเจ้าของโครงการ ความมุ่งหมายของโครงการนี้ก็คือ การอบรมข้าราชการส่วนท้องถิ่นในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และการจัดตั้งโรงเรียนนายอำเภอ เพื่ออบรมข้าราชการที่จะเป็นนายอำเภอ ปีละ ๔๐ คน เฉพาะในปี ๒๕๐๗ กระทรวงมหาดไทยได้รับความช่วยเหลือตามโครงการนี้เป็นเงิน ๑๑๔,๙๐๐ เหรียญอเมริกัน

๓.๓ Community Development เป็นโครงการระหว่าง พ.ศ. ๒๔๙๙—๒๕๐๙ กรมพัฒนาชุมชนและ AID เป็นเจ้าของโครงการ ความมุ่งหมายของโครงการนี้ก็คือ การพัฒนาชนบท แต่งานในโครงการนี้มีส่วนเกี่ยวข้องกับการศึกษาอยู่ด้วย คือ เป็นงานอบรม

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประชาชนในชนบทให้รู้จักหาทางเพิ่มรายได้ของตนเอง นอกจากนี้ยังมีการอบรมเจ้าหน้าที่ประจำหมู่บ้าน และผู้นำหมู่บ้านเป็นจำนวน ๒๕๐ คน เฉพาะในปี ๒๕๐๗ ได้รับความช่วยเหลือเป็นเงิน ๒๘๕,๔๓๐ เหรียญอเมริกัน

๓.๔ โครงการศูนย์เพิ่มผลผลิตแห่งประเทศไทย ระหว่าง พ.ศ. ๒๔๐๔–๒๕๐๘ กรมโรงงานอุตสาหกรรมและ UNSF เป็นเจ้าของโครงการ ความมุ่งหมายของโครงการนี้ได้แก่ การปรับปรุงวิธีการผลิตและเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต แต่งานในโครงการนี้มีส่วนเกี่ยวข้องกับการศึกษาอยู่ด้วยคือ เป็นงานอบรมเจ้าหน้าที่และเจ้าของกิจการอุตสาหกรรมต่าง ๆ เฉพาะในปี ๒๕๐๗ กรมโรงงานอุตสาหกรรมได้รับความช่วยเหลือตามโครงการนี้เป็นเงิน ๑๔๖.๓๐๐ เหรียญอเมริกัน

๓.๕ โครงการศูนย์ฝึกอบรมการบินพลเรือน เป็นโครงการระหว่าง พ.ศ. ๒๕๐๔–๒๕๐๘ กระทรวงคมนาคมและ UNSF เป็นเจ้าของโครงการ งานที่สำคัญในโครงการนี้คือ การผลิตนักศึกษาในสาขาการบินพลเรือน เฉพาะในปี ๒๕๐๗ กระทรวงคมนาคมได้รับความช่วยเหลือตามโครงการนี้เป็นเงิน ๑๕๘,๙๘๐ เหรียญอเมริกัน

๓.๖ โครงการศูนย์เครื่องมือกล ขอนแก่น เป็นโครงการระหว่าง พ.ศ. ๒๕๐๖–๒๕๐๘ กรมทางหลวงและรัฐบาลออสเตรเลียเป็นเจ้าของโครงการ ความมุ่งหมายของโครงการนี้ก็คือ การจัดตั้งศูนย์ก่อสร้างทางประจำภาคตะวันออกเฉียงเหนือ แต่งานในโครงการนี้ก็มีส่วนเกี่ยวข้องกับการศึกษาอยู่ด้วยคือ เป็นงานอบรมเจ้าหน้าที่ไทยในการก่อสร้างทางและบำรุงทาง

โครงการทั้งหลายที่นำมากล่าวนี้ จะเป็นหลักฐานได้ว่า ความช่วยเหลือต่างประเทศนั้น มีส่วนสนับสนุนการปรับปรุงและขยายการศึกษาในประเทศของเราไม่น้อย ในระหว่างที่ประเทศของเรากำลังเร่งพัฒนา เรายังต้องการความช่วยเหลือต่างประเทศไปเรื่อย ๆ จนกว่ามาตรฐานการพัฒนาทางเศรษฐกิจและสังคมของเราจะอยู่ในสภาพที่มั่นคง ความช่วยเหลือต่างประเทศนี้จำเป็นต่อการพัฒนาการศึกษาเป็นอย่างมาก เพราะประเทศไทยยังขาดกำลังคนมีฝีมือระดับกลาง และกำลังคนมีฝีมือระดับสูงบางสาขาอีกเป็นจำนวนมาก

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

กำลังคนที่มีฝีมือระดับกลางที่ประเทศของเราต้องการนั้นมีอยู่หลายสาขา เช่น ผู้ที่จบวิชาชีพชั้นสูงในสาขาช่างก่อสร้าง (รวมช่างทาง) สาขาช่างกล สาขาช่างสื่อสารและไฟฟ้า สาขาช่างสำรวจรังวัด และสาขาเกษตรกรรมเป็นต้น กำลังคนมีฝีมือระดับสูงที่ประเทศของเราต้องการได้แก่ ผู้ที่จบสาขาเกษตรศาสตร์ สาขาวิศวกรรมศาสตร์ (ทุกแขนง) และสาขาแพทยศาสตร์ คณะอนุกรรมการจัดร่างโครงการกู้เงินเพื่อพัฒนาการศึกษา ซึ่งมี ดร. ป๋วย อึ๊งภากรณ์ เป็นประธาน ได้ประมาณว่า กำลังคนมีฝีมือระดับกลางที่ขณะนี้ผลิตได้อยู่ประมาณปีละ ๗,๗๙๙ คนนั้น ใน พ.ศ. ๒๕๑๔ ควรจะต้องผลิตให้ได้ปีละ ๗๐,๘๐๐ คนเป็นอย่างน้อย ส่วนกำลังคนมีฝีมือระดับสูงในสาขาทั้งสามที่กล่าวข้างต้น (เกษตรศาสตร์ วิศวกรรมศาสตร์ และแพทยศาสตร์) ใน พ.ศ. ๒๕๑๒ ควรจะต้องผลิตให้ได้ปีละ ๑,๐๖๐ คนเป็นอย่างน้อย แทนที่จะผลิตเพียงปีละ ๖๖๐ คน เช่นในปัจจุบัน อย่างไรก็ดี รายละเอียดกำลังคนที่ประเทศของเรายังต้องการนี้จะต้องรอผลงานของโครงการประเมิน และวิจัยกำลังคนของสภาพัฒนาการเศรษฐกิจที่กล่าวไว้ในข้อ ๓.๑ ด้วย

การที่ประเทศของเรา ต้องขยายการผลิตกำลังคนที่มีฝีมือระดับกลาง และระดับสูงเช่นนี้แปลว่า เราจะต้องขยายทั้งอาชีวศึกษาและอุดมศึกษาออกไปอย่างกว้างขวาง ถ้าหากถือเอาจำนวนที่คณะอนุกรรมการจัดร่างโครงการกู้เงิน เพื่อพัฒนาการศึกษา ประมาณไว้เป็นหลักว่า อาชีวศึกษาและอุดมศึกษาควรจะขยายตามที่เสนอนั้นเป็นอย่างน้อยแล้ว ก็อาจกล่าวได้ว่า ประเทศของเราจะต้องมีเงินและกำลังคนเพิ่มอีกเป็นเท่า ๆ ตัว เพื่อที่จะก่อสร้างอาคารเรียน ดำเนินการสอน และจัดหาวัสดุอุปกรณ์การศึกษา จึงจะผลิตกำลังคนมีฝีมือระดับกลางและระดับสูงให้ได้ตามที่ประมาณไว้ กำลังเงินและกำลังคนที่จะมาดำเนินงานนี้ จำเป็นที่จะต้องขอรับความช่วยเหลือจากต่างประเทศจึงจะมีเพียงพอ

ความช่วยเหลือจากต่างประเทศ นอกจากจะเป็นในรูปการให้เปล่า หรือให้โดยฝ่ายรัฐบาลไทยต้องตั้งเงินสมทบ อย่างเช่น ความช่วยเหลือ ในโครงการต่าง ๆ ที่ยกมากล่าวทั้งหมดแล้ว ประเทศไทยยังจำเป็นต้องขอความช่วยเหลืออีกประเภทหนึ่งคือการกู้เงินจากต่างประเทศ โดยเฉพาะในเรื่องการพัฒนาการศึกษาของเรา ประเทศไทยยังต้องการกู้เงิน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

จากต่างประเทศมาเพื่อดำเนินการ ทั้งนี้เพราะความช่วยเหลือต่างประเทศแบบให้เปล่านั้นยังมีจำนวนไม่เพียงพอ ในที่นี้จะยกโครงการกู้เงินเพื่อพัฒนาการศึกษามาเป็นตัวอย่าง ๒ โครงการ คือ

๑. โครงการพัฒนาอาชีวศึกษา มีมูลค่า ๒๒ ล้านเหรียญอเมริกัน ผู้ร่างโครงการนี้คือคณะอนุกรรมการพิจารณาจัดร่างโครงการกู้เงินเพื่อพัฒนาการศึกษา คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติแล้วให้กู้จากธนาคารโลก และสมาคมเพื่อพัฒนาระหว่างประเทศ เป็นเงิน ๕–๖ ล้านเหรียญอเมริกัน

๒. โครงการมัธยมศึกษา มีมูลค่าประมาณ ๓๐๐ ล้านบาท ผู้ร่างโครงการนี้คือคณะอนุกรรมการร่างโครงการปรับปรุงมัธยมศึกษา ซึ่งมี ดร. ก่อ สวัสดิ์พานิชย์ เป็นประธาน คณะรัฐมนตรีพิจารณารับหลักการแล้ว เงินที่จะกู้ตามโครงการนี้จะขอกู้จากรัฐบาลแคนาดา คาดว่าประมาณ ๒–๓ ล้านเหรียญอเมริกัน

ความช่วยเหลือต่างประเทศ ในรูปแบบให้เปล่า หรือแบบให้กู้เงิน จะเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาการศึกษาของเราได้ก็ต่อเมื่อประเทศไทยในฐานะผู้รับความช่วยเหลือได้เตรียมตัวไว้พร้อมที่จะนำเอาความช่วยเหลือที่ได้รับนั้น มาใช้ให้เป็นประโยชน์อย่างเต็มที่ ยกตัวอย่างเช่น ทุนการศึกษาดูงานในต่างประเทศที่รัฐบาลประเทศต่าง ๆ ให้แก่ข้าราชการและพนักงานไทย ทุนการศึกษาและดูงานเหล่านี้ มีจำนวนปีละหลายร้อยทุน เฉพาะในปี ๒๕๐๗ ปีเดียว มีทั้งหมด ๔๑๖ ทุน ข้าราชการและพนักงานที่ได้รับทุนไปบางรายก็ไม่สามารถศึกษาหรือดูงานให้สำเร็จกลับมาได้สมความประสงค์ของทางราชการ ทั้งนี้ เพราะการเตรียมตัว บุคคลเหล่านี้มักจะมีความรู้ทางด้านภาษาไม่ถึงระดับ หรือในบางรายก็ไม่ได้เตรียมตัวให้เข้าใจเรื่องสภาพภูมิประเทศ และขนบธรรมเนียมประเพณี วัฒนธรรม ของประเทศที่จะเดินทางไป เมื่อไม่ได้เตรียมตัวเช่นนี้ก็ไม่สามารถเข้าใจเนื้อหาความรู้ที่จะไปศึกษาและดูงาน หรือไม่สามารถปรับตัวให้เข้ากับประเทศนั้น ๆ จนต้องเดินทางกลับประเทศไทยก่อนกำหนด หรือใช้เวลาในระหว่างอยู่ต่างประเทศเพื่อความมุ่งหมายอื่นนอกจากการศึกษาและดูงาน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ส่วนราชการต่าง ๆ ที่ได้รับความช่วยเหลือต่าง ประเทศตามโครงการต่าง ๆ ก็อาจจะไม่ได้รับประโยชน์ของความช่วยเหลือนี้อย่างเต็มที่ถ้าหากไม่มีการเตรียมตัวให้พร้อม โดยเฉพาะในการพัฒนาการศึกษานั้น มีสิ่งที่อาจจะกล่าวได้ว่ามีความสำคัญมากอยู่ ๒ อย่าง คือ ระบบการศึกษาและวิธีการบริหารการศึกษา ระบบการศึกษามีความสำคัญในแง่การวางหลักการการให้การศึกษาแก่ประชาชน ถ้าหากว่าวางระบบการศึกษาดี ก็จะเป็นการลงทุนทางการศึกษา แต่ในขณะเดียวกันก็ต้องไม่ให้คุณภาพของการศึกษาต้อยลงไป ส่วนวิธีการบริหารการศึกษานั้นมีความสำคัญในแง่การจัดตัวจักรในการดำเนินการศึกษา ถ้าหากมีวิธีการบริหารการศึกษาดี การจัดการศึกษาก็จะดำเนินไปอย่างมีประสิทธิภาพ มีการประสานงาน และทุ่นค่าใช้จ่าย ที่ยกเอาระบบการศึกษาและวิธีการบริหารการศึกษามากล่าวว่า สิ่งทั้งสองนี้มีความสำคัญต่อการพัฒนาการศึกษา ก็เพื่อที่จะย้ำว่า ในการที่ประเทศไทยจะเตรียมตัวให้พร้อม เพื่อนำเอาความช่วยเหลือต่างประเทศมาใช้ให้เป็นประโยชน์แก่การพัฒนาการศึกษาอย่างเต็มที่นั้น ก็จะต้องเตรียมสิ่งทั้งสองนี้ไว้ให้ดีที่สุด ถ้าหากว่าเราไม่ได้เตรียมระบบการศึกษา และวิธีการบริหารการศึกษาของเราให้ดี ความช่วยเหลือต่างประเทศที่ได้รับมา ก็อาจจะไม่มีผลต่อการปรับปรุงการศึกษาของเราเลย ยกตัวอย่างเช่น **ถ้าหาก** ระบบการศึกษาแบบ ๗ – ๕ – ๔ อย่างเช่นที่ไทยเรากำลังใช้อยู่ในปัจจุบัน ไม่เหมาะแก่สภาพของประเทศของเรา เพราะให้การศึกษาภาคบังคับแก่ประชาชนถึง ๗ ปี เป็นการหมดเปลืองเงินมากกว่าฐานะทางเศรษฐกิจของประเทศจะอำนวยได้ ความช่วยเหลือต่างประเทศที่มาช่วยปรับปรุงการประถมศึกษาก็แทบจะไม่มีประโยชน์ต่อการพัฒนาการศึกษาเป็นส่วนรวม เพราะความช่วยเหลือที่ได้จะเป็นเพียงการมาช่วยดำเนินการสิ่งที่ไม่จำเป็น ในทำนองเดียวกัน **ถ้าหาก** วิธีการบริหารการศึกษาของเราไม่ดี ผู้บริหารการศึกษาในท้องถิ่นไม่มีการประสานงานกัน ความช่วยเหลือที่ต่างประเทศให้ในเรื่องการปรับปรุงหลักสูตรก็ดี การหาอุปกรณ์การเรียนก็ดี อาจจะไม่ได้เป็นประโยชน์ต่อโรงเรียนในชนบททุกแห่งอย่างทั่วถึง

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประเทศไทย ยังต้องการ ความช่วยเหลือต่างประเทศ เพื่อ มา พัฒนาการศึกษา อีก หลายด้าน เช่น ต้องการจัดตั้งคณะเกษตรศาสตร์ที่มหาวิทยาลัยขอนแก่น ปรับปรุงโครงการ วิทยุกระจายเสียงเพื่อการศึกษาให้ทั่ว ๑๒ ภาคการศึกษา จัดตั้งวิทยาลัยเทคนิคขอนแก่น ฯลฯ ในขณะเดียวกัน กระทรวง ทบวงกรมต่าง ๆ ก็ต้องการส่งข้าราชการและพนักงานไปศึกษา และดูงานต่างประเทศเป็นจำนวนมาก ตามรายงานการสำรวจของคณะกรรมการสำรวจ ความต้องการทางวิชาการของประเทศไทย ในสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจแห่งชาติ ปรากฏว่า กระทรวง ทบวงกรมต่าง ๆ ต้องการทุนต่างประเทศสาขาวิชาต่าง ๆ รวมกัน ระหว่าง พ.ศ. ๒๕๐๗–๒๕๐๙ ประมาณไม่น้อยกว่า ๘๕๐ ทุน ความช่วยเหลือต่างประเทศ ที่ต้องการเหล่านี้กรมวิเทศสหการกำลังดำเนินการอยู่ ถ้าเมื่อได้แล้วและใช้ได้เป็นประโยชน์ เต็มที่ ก็จะเป็นที่น่ายินดี แต่ถ้าทางด้านเจ้าหน้าที่ที่มีส่วนรับผิดชอบในการจัดการศึกษา ฝ่ายต่าง ๆ ขาดการเตรียมตัวให้พร้อม ในการที่จะใช้ความช่วยเหลือต่างประเทศให้เป็น ประโยชน์อย่างเต็มที่ ก็จะเป็นที่น่าเสียดายว่า ทางราชการต้องลงทุนลงแรงไปเจรจาขอ ความช่วยเหลือต่างประเทศในเรื่องเหล่านี้แล้วได้รับผลไม่คุ้มค่า

Δ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

บริษัท บุนย์วานิช จำกัด

ขอเสนอบริการสะดวกและรวดเร็ว

จำหน่ายตั๋วโดยสารเครื่องบิน เรือเดินสมุทร และรถไฟ

จัดสำรองโรงแรมในต่างประเทศ จัดหาโรงเรียนและมหาวิทยาลัย

ในต่างประเทศ และที่พัก สำหรับนักศึกษา

รับส่งพัสดุ และสินค้าทางไปรษณีย์ ทางอากาศ ทางเรือ

สนใจโปรดติดต่อที่

๘, ๑๐, ๑๒ หลังวังบูรพา พระนคร

โทรศัพท์ ๒๗๖๑๑ ๒๗๖๑๒ ๒๗๖๑๓

หรือ

บุนย์วานิช สาขาในโรงแรมเอราวัณ

โทรศัพท์ ๕๘๒๔๒

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ความขยายตัวของสงคราม ที่ไม่มีการประกาศระหว่าง อินเดีย กับ ปากีสถานในระยะเวลาต่อมา ได้แก่การที่อูทัน เลขาธิการสหประชาชาติ ได้ประสบความล้มเหลวในการไกล่เกลี่ยให้ทั้งสองฝ่ายหยุดรบกัน เหตุการณ์สำคัญที่ได้ติดตามมาได้แก่การที่จีนคอมมิวนิสต์ยื่นคำขาดให้แก่อินเดีย ให้เวลา ๓ วันในการถอนตัวออกไปจากทางพรมแดนด้านรัฐสิคขิม

อูทันได้เดินทางจากกรุงนิวเดลฮีกลับกรุงนิวยอร์คเมื่อต้นสัปดาห์ที่แล้ว โดยไม่ได้รับความสำเร็จแต่อย่างใดทั้งสิ้น ที่จะให้ทั้งสองฝ่ายหยุดยิงกัน

ข้อเสนอหยุดยิงของอูทัน ก็เช่นเดียวกับข้อเสนอหยุดยิงของนายวิลสัน นายกรัฐมนตรีอังกฤษ ที่เคยเสนอให้อินเดียกับปากีสถานหยุดสู้รบกันที่ทะเลทรายคุชต์ เมื่อฤดูใบไม้ผลิที่แล้ว

อูทันขอให้ทั้งสองฝ่ายหยุดยิงกัน โดยให้ทหารของแต่ละฝ่ายตั้งอยู่ ณ บริเวณที่แต่ละฝ่ายยึดมั่นอยู่ในขณะนั้น แล้วจึงให้มีการเจรจาทำความตกลงหยุดยิงกันอย่างเป็นทางการในภายหลัง

ทางฝ่ายอินเดีย ซึ่งอยู่ในฐานะได้เปรียบเล็กน้อย ได้ยอมรับข้อเสนอของอูทัน แต่มีเงื่อนไขอยู่ว่า ฝ่ายปากีสถานจะต้องยอมรับเงื่อนไขนั้นด้วย และสหประชาชาติจะต้องเป็นฝ่ายประกันว่า การรุกรานจะไม่บังเกิดขึ้น

ส่วนปากีสถานนั้น ยังคงยืนกรานที่จะให้ปฏิบัติตามเงื่อนไข ๓ ประการ ที่ได้ประกาศไว้คือ ให้ถอนทหารของแต่ละฝ่ายออกจากแคชเมียร์ทั้งหมด ให้กองกำลังของสหประชาชาติอันประกอบด้วยทหารของ ประเทศใน กลุ่ม เอเชีย อัฟริกาเข้า ไป รักษาการณ์ในแคชเมียร์ชั่วคราว และให้สหประชาชาติจัดให้มีการออกเสียงลงประชามติในแคชเมียร์ภายใน ๓ เดือน ว่าประชาชนในแคชเมียร์ปรารถนาที่จะสังกัดอยู่กับอินเดียหรือปากีสถาน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ผู้แทนปากีสถานที่ไปชี้แจงต่อคณะมนตรีความมั่นคงกล่าวว่า ข้อเสนอของอูทันที่ให้หยุดยิงโดยไม่มีเงื่อนไขนั้น ไม่สามารถที่จะแก้ไขปัญหาแคชเมียร์ให้ลุล่วงไปได้เลย ในเมื่อประชาชนในแคชเมียร์กำลังปรารถนาที่จะให้มีการออกเสียงลงประชามติในแคว้นนั้น

ในรายงานที่อูทันเสนอต่อคณะมนตรีความมั่นคงระบุว่า การที่อินเดียกับปากีสถานกำหนดเงื่อนไขในการหยุดยิงนั้น เป็นการยากที่จะทำให้อีกฝ่ายหนึ่งหยุดยิงได้

อูทันแจ้งด้วยว่า ก่อนที่เขาจะออกจากกรุงนิวเดลฮีกลับนครนิวยอร์คนั้น เขาได้เสนอให้ประมุขรัฐบาลทั้งสองฝ่ายเปิดเจรจากันถ้าเป็นไปได้ เขาก็พร้อมที่จะช่วยเหลืออย่างเต็มที่ ไม่ว่าจะเปิดขึ้นเมื่อใด

ในรายงานฉบับที่ ๒ ที่อูทันเสนอต่อคณะมนตรีความมั่นคงนั้น เขาได้เสนอให้คณะมนตรีความมั่นคงสั่งให้อินเดียกับปากีสถานหยุดยิงกันในทันทีทันใด ถ้าไม่ปฏิบัติตามนั้น ก็ให้คณะมนตรีความมั่นคงปฏิบัติบังคับแก่ประเทศทั้งสองทั้งทางเศรษฐกิจและทางทหาร

ในขณะที่สหประชาชาติยังไม่ตกลงใจอย่างใดอย่างหนึ่ง เกี่ยวกับการยุติศึกอินเดีย–ปากีสถานนั้น

รัฐบาลบัีกกิ่งก็ได้ยื่นคำขาดให้แก่อินเดีย ให้ถอนทหารและรื้อถอนสิ่งปลูกสร้างทางทหารออกไปจากพรมแดนด้านรัฐสิคขิมภายใน ๓ วัน หาไม่แล้วอินเดียจะต้องรับผิดชอบในเหตุการณ์อันร้ายแรงที่จะพึงเกิดขึ้น

การที่จีนคอมมิวนิสต์ ถือโอกาสยื่นมือเข้าแทรกแซง เพื่อสร้างความพะว้าพะวังให้แก่อินเดียดังกล่าวแล้ว แน่นอนว่า มีผลเท่ากับช่วยปากีสถานโดยทางอ้อม

ปากีสถาน ซึ่งมีเสียงอ่อนลงไปบ้างแล้วนั้น . เริ่มมีท่าทีแข็งกร้าวขึ้น ผู้แทนปากีสถานที่ไปชี้แจงต่อที่ประชุมคณะมนตรีความมั่นคงได้แสดงท่าทีสงสัยสนเท่ห์ว่า จำเป็นด้วยหรือที่คณะมนตรีความมั่นคงจะต้องปฏิบัติตามข้อเสนอของอูทัน เลขาธิการสหประชา-

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ชาติเสมอไป ดังเช่นข้อเสนอที่ให้ดำเนินการปฏิบัติบังคับอินเดียและปากีสถานทางเศรษฐกิจและทางทหาร ผู้แทนปากีสถานได้ปฏิเสธข้อกล่าวหาของอินเดียที่ว่า ปากีสถานสมคบคิดกับจีนคอมมิวนิสต์เพื่อให้เปิดศึก ๒ ด้าน อันจะทำให้อินเดียต้องสู้รบสองทางพร้อม ๆ กัน ว่าไม่เป็นความจริงแต่อย่างใดทั้งสิ้น

จีนคอมมิวนิสต์ทึกทักเอาว่า ทางพรมแดนด้านตะวันออกคือ ทางแนวแมคมาฮอน เนื้อที่ ๔๐ ตางรวงไมล์ ได้ตกอยู่ในยึดครองของอินเดีย โดยมิชอบด้วยกฎหมาย ส่วนทางพรมแดนด้านกลาง คือด้านที่ติดต่อธิเบต อินเดียได้ยึดครองอาณาบริเวณ ๙ แห่ง โดยมิชอบด้วยกฎหมาย

ข่าวของอินเดียอ้างว่า จีนคอมมิวนิสต์มีทหาร ๑๔ กองพลทางพรมแดนติดต่อกับรัฐสิคขิม

แต่กระแสข่าวสืบราชการลับของสหรัฐอ้างว่า ไม่มีการเคลื่อนไหวทางทหารของจีนคอมมิวนิสต์อย่างขนานใหญ่ใกล้พรมแดนอินเดียแต่อย่างใด

กรณีที่จีนคอมมิวนิสต์ได้ยื่นมือเข้าขู่กรรโชกอินเดีย ในขณะที่อินเดียกำลังสู้รบติดพันกับปากีสถานอยู่นั้น ทำให้เกิดเสียงวิพากษ์วิจารณ์ไปในทำนองต่าง ๆ กัน เช่น มีผู้วิจารณ์กันว่า จีนคอมมิวนิสต์กับปากีสถานอาจจะรู้เห็นเป็นใจนัดหมายกันก็เป็นได้ เพราะเมื่อการสู้รบระหว่างอินเดียกับปากีสถานได้อุบัติขึ้นแล้วนั้น จอมพลเชนยี รัฐมนตรีว่าการต่างประเทศของบั๊กกิ่ง ได้ไปเจรจากับนายอาลี บุตโต รัฐมนตรีว่าการต่างประเทศปากีสถาน ที่เมืองราวัลบินดี และเมื่อไม่กี่วันมานี้ นายลิวเชาฉี ประธานาธิบดีจีนคอมมิวนิสต์ ก็ได้ส่งสาส์นมาถึงประธานาธิบดีอายุบข่าน

แต่ปากีสถานก็ได้ปฏิเสธอย่างแข็งขันว่า ไม่มีส่วนรู้เห็นหรือสมคบกับจีนคอมมิวนิสต์แต่อย่างใดทั้งสิ้น

ผู้สังเกตการณ์บางคนมีความเห็นว่า จีนคอมมิวนิสต์อาจใช้วิธีขู่ด้วยวาจามากกว่าที่จะปฏิบัติอย่างจริงจัง เพราะจีนคอมมิวนิสต์เองก็พะว้าพะวังกังวลใจในเหตุการณ์รอบตัว

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

อยู่เหมือนกัน สิ่งที่จีนคอมมิวนิสต์วิตกกังวลอย่างยิ่งในขณะนี้ก็คือ สถานการณ์ด้านเวียดนาม ในเมื่อเครื่องบินสหรัฐได้บินเข้าไปปฏิบัติการใกล้พรมแดนจีนคอมมิวนิสต์ยิ่งขึ้นเป็นลำดับ ถ้าหากจีนคอมมิวนิสต์ทุ่มเทกำลังบุกรุกด้านอินเดียตามที่คุกคาม จนเกิดการรบใหญ่ทางด้านนั้นแล้ว ไม่มีหลักประกันอะไรว่า จีนคณะชาติจะไม่เปิดแนวด้านใหม่ขึ้นทางมณฑลยกเกี๋ยนตรงข้ามเกาะไต้หวัน

นอกจากนั้น สหรัฐและประเทศที่เป็นพันธมิตรกับอินเดีย รวมทั้งประเทศในในเครือจักรภพด้วย ซึ่งมีพันธะในการช่วยเหลืออินเดีย ในฐานะประเทศในเครือจักรภพด้วยกัน อาจจะถือโอกาสทั้งระเบิดแหล่งผลิตระเบิดและแหล่งเตรียมทดลองระเบิดปรมาณูของจีนคอมมิวนิสต์ ในมณฑลซินเกียงก็เป็นได้ เพื่อตัดกำลังจีนคอมมิวนิสต์ขณะที่โอกาสอำนวยให้

เมื่อเป็นเช่นนี้ จึงเข้าใจกันว่า จีนคอมมิวนิสต์คงจะไม่บุกรุกอินเดียอย่างขนานใหญ่ เพียงแต่ต้องการก่อกวนอย่างประปรายในบริเวณอันจำกัด เพื่อช่วยสนับสนุนกำลังใจของปากีสถาน และเพื่อยังความพะว้าพะวังให้แก่อินเดีย นอกจากนั้นจีนคอมมิวนิสต์คงจะจำกัดขอบเขตในการปฏิบัติทางทหาร เพื่อมิให้ประเทศมหาอำนาจอื่น ๆ ถือโอกาสเข้าช่วยเหลืออินเดีย หรือส่งอาวุธยุทธภัณฑ์ไปให้อินเดียอีก ซึ่งจะไม่ยังผลดีให้แก่จีนคอมมิวนิสต์ และแก่ปากีสถานเลย

ถ้าจีนคอมมิวนิสต์โจมตีอินเดีย โซเวียตซึ่งตั้งตัวเป็นกลางอยู่ในขณะนี้ อาจจะหันไปช่วยอินเดียก็ได้ ทำให้จีนคอมมิวนิสต์กับโซเวียตต้องเผชิญหน้ากันโดยปริยาย กล่าวคือ โซเวียตซึ่งเคยช่วยเหลืออินเดียทางด้านอาวุธยุทธภัณฑ์อยู่บ้างแล้ว คงไม่อาจปฏิเสธที่จะให้ความช่วยเหลือทางอาวุธยุทธภัณฑ์แก่อินเดียมากขึ้นอีก ถ้าหากอินเดียขอร้อง และถ้าหากสหรัฐยังงดให้ความช่วยเหลืออยู่อย่างเดิม ยิ่งกว่านั้นโซเวียตยังเคยเตือนจีนคอมมิวนิสต์มาครั้งหนึ่งแล้ว มิให้ยุยงใส่ไฟกรณีพิพาทระหว่างอินเดียกับปากีสถาน

ปัญหาที่เกิดขึ้นมีอยู่ว่า จีนคอมมิวนิสต์จะหาญพอที่จะรุกรานอินเดียอย่างขนานใหญ่ละหรือ เพราะถ้าปฏิบัติเช่นนั้น ประเทศต่าง ๆ รวมทั้งโซเวียตด้วย อาจรวมกำลัง

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

กันต่อต้านจีนคอมมิวนิสต์ทันที มติชาวโลกก็จะเป็นปฏิปักษ์ต่อคอมมิวนิสต์ และสงครามโลกครั้งใหม่คงเป็นสิ่งที่หลีกเลี่ยงได้ยาก

การที่จีนคอมมิวนิสต์ยืดเวลาในคำขาดออกไปอีก ๓ วัน ก็แสดงให้เห็นแล้วว่า จีนคอมมิวนิสต์ยังลังเลใจที่จะปฏิบัติการอย่างใดอย่างหนึ่ง หรืออาจไม่มีแผนการที่จะใช้กำลังทางทหารเลยก็ได้ เพียงแต่มุ่งทำสงครามจิตวิทยากับอินเดียเท่านั้น.

บทความของกรมประชาสัมพันธ์
๒๑ กันยายน ๒๕๐๕

△

องค์การน้ำตาลไทย

สังกัดกรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม

ผลิตน้ำตาลทรายขาวโดยตรงจากอ้อย ความหวานสูง เม็ดสีขาวสะอาด ปราศจากสิ่งสกปรกเจือปน เหมาะสำหรับอุตสาหกรรมน้ำอัดลม และทำขนม ตลอดจนปรุงอาหาร

สำนักงานกลางตั้งอยู่ที่วังแดง ถนนหลวง พระนคร

โทรศัพท์ ๒๒๒๙๑–๙ โทรเลขย่อ "น้ำตาล"

พลตรี อร่าม เมนะคงคา ผู้อำนวยการ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ถาม – ตอบ ความรู้ทั่วไป เกี่ยวกับ

รัฐสภาไทย

รวบรวมโดย "ฝ่ายบรรณาธิการ"

Δ

. . . หน้านี้เปิดขึ้นจากการที่ได้มีผู้สนใจตั้งคำถาม หรือผู้ขออนุญาตเข้าค้นคว้าในห้องสมุดของสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ถามหรือขอค้นคว้าเกี่ยวกับสถิติและเรื่องราวของรัฐสภาไทยตั้งแต่ต้นมา คำถาม และคำตอบของเจ้าหน้าที่ดังกล่าวนี้ เห็นว่าอาจจะเป็นประโยชน์แก่ผู้สนใจโดยทั่ว ๆ ไป จึงได้รวบรวมขึ้นและนำเสนอในรัฐสภาสารเป็นลำดับไป และพร้อมกันนี้ก็เปิดโอกาสให้ท่านผู้อ่านที่สนใจ เกี่ยวกับเรื่องราวของรัฐสภาไทย ตั้งคำถามมาได้ภายในขอบเขตของหัวเรื่องข้างต้น . . . บรรณาธิการ

(คำตอบฉบับนี้ ท่านเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร (นายประเสริฐ บัทมะสุคนธ์) ได้กรุณารวบรวมคำตอบไว้ให้เมื่อ ๒๑ กันยายน ๒๕๐๙)

๑. ถาม – **ในสมัยที่เปลี่ยนแปลงการปกครองมาเป็นระบอบประชาธิปไตย เมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๔๗๕ แล้วนั้น ท่านผู้ใดเป็นผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์ คนแรก เนื่องในกรณีใด เมื่อใด**

ตอบ – โดยเหตุที่พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาประชาธิปก พระปกเกล้าเจ้าอยู่หัว จะไม่ประทับอยู่ในราชอาณาจักร จึงได้มีพระราชกฤษฎีกาตั้งสมเด็จพระเจ้าบรมวงศ์เธอ เจ้าฟ้ากรมพระนริศรานุวัดติวงศ์ เป็นผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์ ตั้งแต่วันที่ ๑๒ มกราคม ๒๔๗๖ ถึงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๔๗๗ ฉะนั้นสมเด็จพระเจ้าบรมวงศ์เธอ เจ้าฟ้ากรมพระนริศรานุวัดติวงศ์ จึงทรงเป็นผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์ องค์แรกในสมัยประชาธิปไตย

๒. ถาม – **สมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์ พระบรมราชินีนาถ ทรงดำรงตำแหน่งผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์เมื่อใด เนื่องในกรณีใด และได้ทรงเฉลิมพระอภิไธยว่า "สมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ" เมื่อใด**

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ตอบ – เนื่องด้วยพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวจะได้ทรงผนวช ในวันที่ ๒๒ ตุลาคม ๒๔๙๙ และจะทรงผนวชประมาณ ๑๕ วัน ดังนั้น ในวันที่ ๑๙ กันยายน ๒๔๙๙ สภาผู้แทนราษฎรจึงได้ประชุมปรึกษาให้ความเห็นชอบในการแต่งตั้งสมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์ พระบรมราชินี เป็นผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์ในระหว่างที่ทรงผนวช (๒๒ ตุลาคม –๕ พฤศจิกายน ๒๔๙๙)

สมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินี ผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์ได้เสด็จ ฯ มาทรงปฏิญาณต่อที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ในวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๔๙๙

เนื่องด้วยตามราชประเพณี เมื่อสมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินี ได้ทรงดำรงตำแหน่งผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์ เคยมีประกาศให้ออกพระนามว่า สมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ ทรงมีพระราชดำริเห็นว่า สมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์ พระบรมราชินีได้ทรงดำรงตำแหน่งผู้สำเร็จราชการ ฯ ในระหว่างที่ทรงผนวช และได้ทรงปฏิบัติราชภารกิจแทนพระองค์ด้วยพระปรีชาสามารถ สนองพระราชประสงค์เป็นที่เรียบร้อย จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ให้เฉลิมพระอภิไธย สมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์ พระบรมราชินี ว่า **"สมเด็จพระนางเจ้าสิริกิติ์ พระบรมราชินีนาถ"** เมื่อวันที่ ๕ ธันวาคม ๒๔๙๙

๓. ถาม – สมเด็จพระราชชนนีศรีสังวาลย์ ทรงดำรงตำแหน่งผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์ ครั้งแรกเมื่อใด เนื่องในกรณีใด

ตอบ – เนื่องด้วยพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวจะเสด็จพระราชดำเนินเยือนสาธารณรัฐเวียดนาม ในระหว่างวันที่ ๑๙–๒๑ ธันวาคม ๒๕๐๒ ฉะนั้นเมื่อวันที่ ๑๔ ธันวาคม ๒๕๐๒ จึงได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ แต่งตั้งสมเด็จพระราชชนนีศรีสังวาลย์เป็นผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์ ในระหว่างที่จะไม่ประทับอยู่ในพระราชอาณาจักร ครั้งนี้ (การแต่งตั้งผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์ สภาร่างรัฐธรรมนูญได้ลงมติวินิจฉัยชี้ขาดเมื่อวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๒๕๐๒ ว่าเป็นพระราชอำนาจที่ทรงตั้งได้ โดยไม่ต้องขอรับความเห็นชอบจากสภา แต่ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญต้องเป็นผู้รับสนองพระบรมราชโองการ)

สมเด็จพระราชชนนีศรีสังวาลย์ผู้สำเร็จราชการแทนพระองค์ได้เสด็จมาทรงปฏิญาณต่อที่ประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญ เมื่อวันที่ ๑๗ ธันวาคม ๒๕๐๒

๔. ถาม – มีท่านนายกรัฐมนตรีคนใด สมัยใดบ้าง ที่เคยดำรงตำแหน่งประธานสภา ฯ หรือรองประธานสภา ฯ มาก่อนที่จะเป็นนายกรัฐมนตรี

ตอบ – มีอดีตนายกรัฐมนตรีสองท่านที่เคยได้รับเลือกเป็นประธานสภา ฯ และรองประธานสภา ฯ พร้อม ๆ กันโดยมติของสภาผู้แทนราษฎร แต่ทางรัฐบาลไม่ลงนามรับสนองพระบรมราชโองการแต่งตั้ง กล่าวคือ เมื่อได้มีพระราชกฤษฎีกาเรียกประชุมสมัยสามัญแห่งสภาผู้แทนราษฎรในวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๔๘๖ แล้ว ที่ประชุมได้เลือกนายทวี บุณยเกตุ (อดีตนายกรัฐมนตรีคนที่ ๕) เป็นประธานสภาผู้แทนราษฎร และเลือกนายควง อภัยวงศ์ (อดีตนายกรัฐมนตรีคนที่ ๔) เป็นรองประธานสภาผู้แทนราษฎร แต่รัฐบาลซึ่งมีจอมพล ป. พิบูลสงคราม เป็นนายกรัฐมนตรีไม่ลงนามรับสนองพระบรมราชโองการแต่งตั้งประธานและรองประธาน ฯ ดังกล่าวนี้ ต่อมาในวันที่ ๒ กรกฎาคม ๒๔๘๖ ที่ประชุมสภา ฯ ได้พิจารณาเลือกประธานและรองประธานสภา ฯ ขึ้นใหม่ ได้แก่ พลเรือตรี กระแส ประวาหะนาวิน ศรยุทธเสนี เป็นประธานสภา และเลือกนายควง อภัยวงศ์ เป็นรองประธานสภา ฯ แต่ได้มีพระบรมราชโองการแต่งตั้ง พลเรือตรี กระแส ประวาหะนาวิน ศรยุทธเสนี เป็นประธานสภา ฯ เพียงคนเดียว สภา ฯ จึงต้องเลือกรองประธานสภา ฯ ขึ้นใหม่ ฉะนั้นโดยนิตินัย ท่านนายกรัฐมนตรีที่เคยเป็นประธานสภา ฯ มาก่อนจึงไม่มี

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ส่วนท่านนายกรัฐมนตรีที่เคยดำรงตำแหน่งรองประธานสภา ฯ มาก่อนคือ นายควง อภัยวงศ์ ได้เคยดำรงตำแหน่งประธานสภา ฯ เมื่อ ๒๔ มิถุนายน ๒๔๘๗ โดยมีพระบรมราชโองการแต่งตั้ง และได้ลาออกจากตำแหน่งรองประธานสภา ฯ ไปดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรี เมื่อ ๓ สิงหาคม ๒๔๘๗

สรุปได้ว่า ผู้ที่เคยดำรงตำแหน่งประธานสภา ฯ มาก่อน แล้วไปดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรี ตั้งแต่แรกจนถึงสมัยปัจจุบันนี้ ไม่มี

ส่วนผู้ที่เคยดำรงตำแหน่งรองประธานสภา ฯ มาก่อน แล้วไปดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรี มีอยู่ ๑ ท่าน ตามที่กล่าวมาข้างต้น

Δ

บรรดาผู้ลี้ภัยที่หนีออกมาจากประเทศซึ่งปกครองด้วยระบบคอมมิวนิสต์ ล้วนต่างก็มีเหตุผลที่เหมือนกัน และเหนือสิ่งอื่นใดทั้งหมด คือความปรารถนาที่จะหลบหนีจากสภาวการณ์กดขี่บีบบังคับของคอมมิวนิสต์และปรารถนาที่จะมีชีวิตอยู่อย่างอิสระเช่น ประชาชนในโลกเสรี

คอมมิวนิสต์โฆษณาคัดค้านการไปจาริกเผยแพร่ธรรมของ คณะ พระ ธรรมทูตอย่างช้าซากว่า การไปจาริกดังกล่าวเป็นส่วนหนึ่งของแผนปราบประชาชน คอมมิวนิสต์จำเป็นต้องเดือดร้อนใจและกล่าวคำอันน่ากระดากอายอย่างที่สุดออกมาก็เพราะวิตกว่าเมื่อประชาชนยึดมั่นในศาสนาแล้ว การดำเนินการเกลี้ยกล่อมจูงใจของคอมมิวนิสต์ก็จะต้องประสบกับความล้มเหลว

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

รัฐบาลตอบ

คำถามและความเห็นประชาชน

△

กองสำรวจประชามติ กรมประชาสัมพันธ์ ได้รับจดหมายเสนอข้อคิดเห็นและร้องเรียนจากประชาชน ดังต่อไปนี้

บึดประตูน้ำสำโรง สมุทรปราการ

ชาวนาจังหวัดสมุทรปราการ ร้องเรียนว่าทางกรมชลประทานได้บึดประตูน้ำสำโรง ซึ่งระบายน้ำจากแม่น้ำเจ้าพระยาเข้าคลองสำโรง ทำให้ระดับน้ำต่ำไม่สามารถวิดน้ำเข้านาได้ ขอให้ช่วยเบิดประตูน้ำโดยด่วนด้วย

เรื่องนี้กระทรวงพัฒนาการแห่งชาติได้พิจารณาแล้วชี้แจงว่า เหตุที่ทางกรมชลประทานได้บึดประตูน้ำสำโรงในต้นเดือนมิถุนายน เนื่องจากในระยะนั้นน้ำในแม่น้ำเจ้าพระยายังมีความเค็ม และประตูระบายน้ำสำโรงอยู่ใกล้ปากอ่าวมาก เมื่อน้ำทะเลหนุนแรงน้ำตอนนี้เค็มหมด หากเบิดประตูน้ำชาวนาก็จะได้รับความเสียหาย ต่อเมื่อถึงปลายเดือนมิถุนายน มีฝนตกชุกทางภาคเหนือแล้วน้ำในแม่น้ำมากจะหนุนน้ำเค็มออกสู่ปากอ่าว ทางกรมชลประทานจึงได้เบิดประตูน้ำ ซึ่งก็ได้เบิดประตูน้ำทำการระบายน้ำแล้วตั้งแต่วันที่ ๒๔ มิถุนายน เป็นต้นมา จะมีบีดอยู่บ้างบางคราวก็เฉพาะเมื่อน้ำทะเลหนุนแรงและเค็มจัดเท่านั้น อย่างไรก็ดีในเขตคลองสำโรงนั้น ยังมีน้ำจืดจากคลองพระองค์ไชยานุชิตช่วยอีกทางหนึ่ง ซึ่งกรมชลประทานก็ได้ส่งน้ำมาทางคลองนี้อยู่เป็นระยะ ๆ ตลอดมา โดยการหมุนเวียนแบ่งน้ำจากโครงการที่อยู่ตอนบน ๆ แต่เนื่องจากในเขตท้องที่สำโรงอยู่ห่างไกลน้ำจืดมากจึงได้รับน้ำจืดช้ากว่าในเขตอื่นอย่างบ้าง

ที่ดินคอสะพานธนะรัชต์ ราชบุรี ถูกฝนชะพัง

ประชาชนจังหวัดราชบุรี เสนอว่า ที่บริเวณคอสะพานธนะรัชต์ จังหวัดราชบุรี เป็นดินลาดถนน เมื่อฝนตกหนักชะดินลาดถนนพังเสียหายมาก และขอให้ทางการกวดขันจับกุมผู้ฝ่าฝืนกฎจราจร เพื่อลดอุบัติเหตุบนท้องถนนให้น้อยลง

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เรื่องนี้กระทรวงพัฒนาการแห่งชาติได้พิจารณาแล้วชี้แจงว่าเกี่ยวกับที่ดินคอสะพานถูกฝนชะพังเสียหายนั้น กรมทางหลวงได้จัดการป้องกันโดยทำการเรียงหินใหญ่เป็นผนังกั้นดินคอสะพานมิให้เลื่อนไหลเสร็จเรียบร้อยแล้ว ส่วนเรื่องกวดขันการจราจรทางหลวงนั้น กรมทางหลวงได้ร่วมกับตำรวจทางหลวงดำเนินการจับกุมผู้ฝ่าฝืนตลอดมา ซึ่งในรอบ ๖ เดือนแรกของปีนี้ ได้จับกุมผู้ฝ่าฝืน พ.ร.บ. จราจรทางบก ๑๕,๗๓๒ ราย และจับกุมผู้ฝ่าฝืน พ.ร.บ รถยนต์ ๑๐,๔๐๐ ราย

การรักษาความลับของทางราชการ

นายไพฑูรย์ แจ่มจันทร์ อำเภอบางกอกใหญ่ ธนบุรี เสนอให้ทางการรักษาความลับของทางราชการ โดยห้ามบุคคลภายนอกเข้าไปในที่สำนักงาน โดยเฉพาะคนขายของและสำเนาเอกสารตลอดจนกระดาษที่พิมพ์ผิดและอื่น ๆ ควรเก็บรักษาไว้ให้ปลอดภัยหรือทำลายเสียด้วยการเผาไฟ

เรื่องนี้สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้พิจารณาแล้วชี้แจงว่า สำหรับการรักษาความลับของทางราชการในด้านเอกสารการพิมพ์ต่าง ๆ ตลอดจนการทำลายเอกสารที่ไม่ต้องการนั้น ทางราชการได้มีระเบียบสำนักคณะรัฐมนตรีว่าด้วยการรักษาความลับของทางราชการ พ.ศ. ๒๔๙๙ ออกประกาศใช้บังคับเป็นทางปฏิบัติอยู่แล้ว ส่วนข้อเสนอแนะที่ห้ามบุคคลภายนอกเข้าไปในที่สำนักงาน เช่น ผู้เร่ขายสินค้าในสถานที่ราชการนั้นเห็นว่าควรห้าม เว้นแต่การขายเครื่องดื่มซึ่งจำเป็นและสถานที่ราชการส่วนมากยังมิได้จัดบริการอย่างเพียงพอ แต่ก็อยู่ในความควบคุมของส่วนราชการซึ่งร้านค้านั้น ๆ ตั้งอยู่แล้ว ส่วนกรณีรับแขกส่วนตัวที่ทำงานนั้น ถ้าหลีกเลี่ยงที่จะรับในห้องทำงานได้แล้วก็จะเป็นการดี ซึ่งย่อมอยู่ในดุลพินิจของผู้บังคับบัญชาส่วนราชการต่าง ๆ เอง ข้อชี้แจงของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีนี้ นายกรัฐมนตรีได้เห็นชอบด้วย และมีบัญชาให้แจ้งให้กระทรวงทบวงกรมต่าง ๆ พิจารณาปฏิบัติตามความเหมาะสมต่อไปแล้ว

การเลื่อนชั้นครูยังขาดความยุติธรรม

นายเยี่ยม เขียวชะอุ่ม อำเภอวิเศษไชยชาญ จังหวัดอ่างทอง ร้องเรียนว่า การเลื่อนชั้นครูจัตวาขึ้นเป็นครูตรีตามข้อกำหนดของทางการในข้อที่พิจารณาเลื่อนให้โดยไม่ต้อง

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

สอบนั้น ขณะนี้ยังขาดความยุติธรรม เพราะครูที่รับราชการโดยบรรจุภายหลัง ปี ๒๔๙๑ แล้ว จะไม่ได้รับสิทธิในการเลื่อนชั้นดังกล่าว จึงขอให้พิจารณาเพื่อความเป็นธรรมด้วย

เรื่องนี้กระทรวงศึกษาธิการได้พิจารณาแล้วชี้แจงว่า การเลื่อนชั้นข้าราชการครูชั้นจัตวา เป็นข้าราชการครูชั้นตรีโดยไม่ต้องสอบนั้น กระทรวงศึกษาธิการได้ปฏิบัติการไปตามขอบเขตแห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๔๙๗ มาตรา ๕๗ วรรคสองซึ่งให้สิทธิเลื่อนชั้นได้เฉพาะข้าราชการสามัญเท่านั้น แต่ข้าราชการครูที่เข้ารับราชการภายหลังปี ๒๔๙๑ และไม่มีวุฒิครู ซึ่งเป็นข้าราชการวิสามัญนั้น จะให้ได้รับสิทธิเท่าเทียมกับข้าราชการสามัญย่อมไม่สามารถจะอนุโลมให้ได้ เว้นแต่จะมีการแก้กฎหมายเกี่ยวกับการนี้แล้วเท่านั้น

ถนนซอยอ่อนนุช ลาดกระบัง ยังขาดบริการไฟฟ้า ประปา

นายบุบผา บำเรอภักดี ซอยอ่อนนุช อำเภอพระโขนง พระนคร เสนอว่า ระหว่างซอยอ่อนนุชซึ่งตัดจากถนนสุขุมวิทไปจนถึงอำเภอลาดกระบังนั้น มีผู้คนอาศัยอยู่หนาแน่นขึ้นทุกวัน แต่ถนนสายนี้ยังไม่มีบริการสาธารณะทางด้านการไฟฟ้าและน้ำประปา ทำให้ราษฎรที่อาศัยอยู่ในเส้นทางนี้ไม่ได้รับความสะดวก จึงขอให้ทางการพิจารณาดำเนินการช่วยเหลือ ซึ่งจะเป็นผลดีต่อการขยายผังนครหลวงอีกด้วย

เรื่องนี้กระทรวงมหาดไทยได้พิจารณาแล้วชี้แจงว่า บริเวณที่ผู้ร้องเสนอนั้นอยู่นอกเขตการจำหน่ายน้ำของการประปากรุงเทพ แม้แต่บริเวณที่อยู่ในเขตการจำหน่ายน้ำประปาของการประปากรุงเทพ น้ำประปายังมีไม่สมบูรณ์ เรื่องนี้กรมโยธาเทศบาลจำเป็นที่จะต้องเร่งดำเนินการปรับปรุงก่อน อย่างไรก็ดี กระทรวงมหาดไทยก็มีแผนการที่จะขยายเขตจำหน่ายน้ำออกไปยังเขตเทศบาลที่ขยายออกไปใหม่แล้ว และได้เสนอให้คณะกรรมการพิจารณาบ้องกันน้ำประปาขาดแคลนในเขตเทศบาลนครกรุงเทพ–ธนบุรี เพื่อพิจารณาต่อไปแล้ว

สถานที่ก่อสร้างสถานีขนส่งประจำจังหวัดเชียงใหม่

ราษฎรจังหวัดเชียงใหม่ ร้องเรียนว่า เมื่อต้นเดือนมีนาคม ๒๕๐๘ ทางกระทรวงคมนาคมได้มอบหมายให้เทศบาลนครเชียงใหม่จัดหาสถานที่เพื่อก่อสร้างสถานีขนส่ง ประจำ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

จังหวัดขึ้น ซึ่งทางเทศบาลนครเชียงใหม่ก็ได้เสนอสถานที่สองแห่ง คือ ทางด้านฝั่งตะวันออกของแม่น้ำปิง ๑ แห่ง โดยเอาที่สถานีดับเพลิงสันป่าข่อย และทางฝั่งตะวันตกของแม่น้ำปิงอีก ๑ แห่ง คือที่ดินใกล้กับสถานที่ตรวจโรคปอด ราษฎรต่างเห็นว่าเหมาะสมมาก-แต่ต่อมาทางกรมการขนส่งกลับบอกงด และจะสร้างที่ข่วงสิงห์ ทางสายเชียงใหม่–ฝาง ซึ่งเป็นที่ของเอกชนแทน จึงทำให้เข้าใจกันว่าพฤติการณ์เช่นนี้ส่อไปในทางไม่ชอบ ขอให้สอบสวนด้วย

เรื่องนี้กระทรวงคมนาคมได้สอบสวนแล้วชี้แจงว่า ที่ดินซึ่งทางเทศบาลนครเชียงใหม่เสนอทั้ง ๒ แปลงนั้นไม่เหมาะสมในการสร้างสถานีขนส่งจังหวัด กล่าวคือ แปลงที่หนึ่งเป็นที่ดินฝั่งตะวันออกของแม่น้ำปิงบริเวณข้างสถานีดับเพลิงสันป่าข่อย มีเนื้อที่จำกัดอยู่ในตรอกไม่สะดวกแก่การเข้าออก จะทำให้การจราจรติดขัดยิ่งขึ้น ส่วนแปลงที่สองซึ่งเป็นที่ดินอยู่ทางฝั่งตะวันตกของแม่น้ำปิงบริเวณใกล้เคียงกับสถานที่ตรวจโรคปอด พื้นที่อยู่ในระดับต่ำมาก เนื้อที่ด้านหน้าแคบเกินไป ทั้งยังติดกับโรงพยาบาล อันจะก่อให้เกิดเสียงรบกวนคนป่วยอีกด้วย ส่วนที่ดินของเอกชนตั้งอยู่ริมถนนสายเชียงใหม่– ฝางนั้นอยู่ห่างจากศาลากลางจังหวัดประมาณ ๙๐๐ เมตรเท่านั้น อยู่ในเขตเทศบาล ด้านหน้าติดถนนใหญ่ทั้งสองด้าน ตั้งอยู่ในระหว่างศูนย์กลางพานิชกรรมของจังหวัด การจราจรสะดวกสบายสามารถจัดให้รถประจำทางสายต่าง ๆ จากลำพูน ลำปาง และฝางเข้าสู่สถานีได้สะดวก ที่ดินแปลงนี้มีเนื้อที่รวม ๔ ไร่ มีมูลค่าประมาณ ๖๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งเจ้าของที่ดินยินดีจะยอมยกกรรมสิทธิ์ให้ทางราชการพร้อมทั้งจะทำการก่อสร้างสถานีตามแบบแปลนของทางราชการให้ด้วย ตลอดจนการติดตั้งไฟฟ้าและประปามูลค่ารวมประมาณ ๓๐๐,๐๐๐ บาท รวมเป็นเงินทั้งสิ้นประมาณ ๙๐๐,๐๐๐ บาท ผลประโยชน์ที่เจ้าของที่ดินได้รับก็เพียงแต่ทำให้ราคาที่ดินบริเวณรอบ ๆ สถานีมีราคาแพงขึ้นเท่านั้น นอกจากนี้หากทางราชการจะดำเนินการเองแล้วก็ต้องรองบประมาณจากทางรัฐบาลก่อน ซึ่งจะทำให้โครงการนี้ล่าช้าไปไม่น้อยกว่า ๓ ปี หรือถ้าหากเทศบาลจะจัดหาสถานที่ได้เหมาะสมก็ต้องสิ้นเปลืองค่าใช้จ่ายถึง ๙๐๐,๐๐๐ บาท เช่นกัน ซึ่งขณะนี้ก็ทราบว่าทางเทศบาลยังมีงบประมาณไม่เพียงพอ ด้วยเหตุผลเหล่านี้ ทางกรมการขนส่งทางบกจึงเห็นสมควรที่จะใช้ที่ดินของเอกชนรายนี้ เพื่อก่อสร้างสถานีขนส่งจังหวัดเชียงใหม่ขึ้น และคณะอนุกรรมการควบคุมการขนส่งประจำจังหวัดเชียงใหม่ก็เห็น

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ชอบด้วยกับความเห็นของกรมการขนส่งทางบกแล้ว ขณะนี้อยู่ในระหว่างพิจารณาเพื่อดำเนินการต่อไป อนึ่ง กระทรวงคมนาคมชี้แจ้งถึงนโยบายที่จะจัดให้มีสถานีขนส่งขึ้นในจังหวัดต่าง ๆ ด้วยว่า ทางราชการมีความมุ่งหมายที่จะให้เป็นที่รวมรถยนต์โดยสารประจำทางสายต่าง ๆ ไว้แห่งเดียว เพื่อความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง และเพื่อสะดวกในการควบคุมขนส่ง ส่วนวิธีการหาทุนในการสร้างสถานีนั้นก็วางนโยบายไว้หลายประการ ซึ่งรวมทั้งชักชวนให้เอกชนยกกรรมสิทธิ์ที่ดินให้ทางราชการด้วย วิธีนี้เป็นผลดีต่อรัฐบาล นอกจากนี้ก็ให้เทศบาลเป็นผู้ดำเนินงานเอง หากทั้งเอกชนและเทศบาลไม่สามารถช่วยดำเนินการให้ได้ กรมการขนส่งทางบกก็ต้องใช้งบประมาณแผ่นดินสร้างเองต่อไป.

△

ไม้สักไม้ยางแท้แปรรูป

คุณภาพมาตรฐาน ขนาดราคาถูกต้อง

อบไม้ใสไม้มาตรฐาน

โปรดติดต่อได้ที่ โรงเลื่อยโรงงาน ขององค์การอุตสาหกรรมป่าไม้

โรงเลื่อยไม้ไทย	(ไม้สักแปรรูป)	โทร. ๔๗๐๕๔, ๔๗๐๕๕
โรงเลื่อยเกษตร 1	(ไม้ยางแปรรูป)	โทร. ๖๐๓๖๕, ๖๐๕๘๗
โรงเลื่อยเกษตร 2	(ไม้ยางแปรรูป)	ปากคลองสวนพลู อยุธยา

โรงงานอบไม้และประดิษฐ์ประตูหน้าต่าง โทร. ๔๗๑๓๙

องค์การอุตสาหกรรมป่าไม้ กระทรวงเกษตร

ถนนราชดำเนินนอก พระนคร โทร. ๒๖๖๗๐-๑-๒-๓

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

งานของ

สภาร่างรัฐธรรมนูญ

บันทึกการประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญ
(ทำหน้าที่นิติบัญญัติ)
ครั้งที่ ๑๙๖

วันพฤหัสบดีที่ ๒ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๐๘
ณ พระที่นั่งอนันตสมาคม

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๔๕ นาฬิกา

พลเอก หลวงสุทธิสารรณกร ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ มีกิจจำเป็น นายทวี บุณยเกตุ รองประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญจึงดำเนินการประชุมแทน

ผู้ทำการแทนประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญกล่าวเปิดประชุม และแจ้งให้ที่ประชุมทราบว่า ได้รับหนังสือจากเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ลงวันที่ ๑๘ สิงหาคม ๒๕๐๘ แจ้งว่ากระทรวงการคลังได้เสนอรายงานการจ่ายเงินงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๐๗ ของสำนักงานคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินมาเพื่อคณะรัฐมนตรีทราบ และนำเสนอสภาร่างรัฐธรรมนูญตามนัยมาตรา ๖ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน พุทธศักราช ๒๔๗๖ ซึ่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบแล้ว จึงขอให้นำเสนอสภาร่างรัฐธรรมนูญในฐานะรัฐสภาทราบ

ที่ประชุมรับทราบ

ครั้นแล้ว ผู้ทำการแทนประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญเสนอให้ที่ประชุมรับรองรายงานการประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญ (ทำหน้าที่นิติบัญญัติ) ครั้งที่ ๑๘๗

ที่ประชุมได้รับรองรายงานการประชุมครั้งนี้

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ต่อจากนั้น ผู้ทำการแทนประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญเสนอให้ที่ประชุมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติโอนที่ดินซึ่งเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน ในท้องที่ตำบลจักวรรดิ์ อำเภอสัมพันธวงศ์ จังหวัดพระนคร ให้แก่นางวิจิตรนาวี นางสาวสมจิตต์ รัตนจินดาชูชัย กับนางสาวฉวีวรรณ แจ้งสนิท และทายาทของพระเจ้าบรมวงศ์เธอ พระองค์เจ้าอดิสัยสุริยาภา พ.ศ. ๒๕๐๘ ซึ่งคณะกรรมาธิการการปกครองพิจารณาเสร็จแล้ว และร่างพระราชบัญญัติระงับการนับเวลาราชการทวีคูณในระหว่างเวลาประกาศใช้กฎอัยการศึกของคณะปฏิวัติ ลงวันที่ ๒๐ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๐๘ ซึ่งคณะกรรมาธิการเศรษฐกิจพิจารณาเสร็จแล้วทีละฉบับตามลำดับ

ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับนี้ในวาระที่ ๒ เรียงตามลำดับมาตราจนจบร่าง และในวาระที่ ๓ ลงมติให้ประกาศใช้เป็นกฎหมายได้ ทีละฉบับตามลำดับ

ผู้ทำการแทนประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญเสนอ ให้ที่ประชุม พิจารณา ร่างพระราช-บัญญัติพลังงานปรมาณูเพื่อสันติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ๒๕๐๘ (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ)

นายบุญชนะ อัตถากร รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพัฒนาการแห่งชาติ ได้แถลงเหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีใจความสำคัญว่าแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยพลังงานปรมาณูเพื่อสันติ โดยที่พลังงานจากรังสีเอ็กซ์จำเป็นต้องมีการควบคุมให้การใช้เป็นไปตามหลักวิชา เพื่อความปลอดภัยของประชาชน และโดยที่เป็นการสมควรปรับปรุงคณะกรรมการพลังงานปรมาณูเพื่อสันติให้เหมาะสมยิ่งขึ้น จึงต้องแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยพลังงานปรมาณูเพื่อสันติ

ที่ประชุมได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และส่งให้คณะกรรมาธิการการปกครองพิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน

ผู้ทำการแทนประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญเสนอ ให้ที่ ประชุม พิจารณา ร่างพระราช-บัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ๒๕๐๘ (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ)

นายทวี แรงขำ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้แถลงเหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีใจความสำคัญว่า ปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุง

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

กระทรวง ทบวง กรม เนื่องจากแรงงานมีความสำคัญยิ่งในทางเศรษฐกิจ และโดยที่จำนวนประชากรได้เพิ่มขึ้น ปัญหาเกี่ยวกับแรงงานย่อมเพิ่มขึ้นด้วย สมควรมีหน่วยงานระดับกรมรับผิดชอบในเรื่องนี้ จึงต้องปรับปรุงกฎหมายว่าด้วยกระทรวง ทบวง กรม โดยจัดตั้งกรมแรงงานขึ้นในกระทรวงมหาดไทย นอกจากนี้ยังเห็นสมควรปรับปรุงอำนาจและหน้าที่ของกระทรวงมหาดไทยให้มีอำนาจและหน้าที่เกี่ยวกับการปกครองท้องที่ บำบัดทุกข์ บำรุงสุข บ้องกันสาธารณภัย ส่งเสริมการประกอบอาชีพ ส่งเสริมควบคุม และคุ้มครองการใช้แรงงาน และรักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน

ได้มีสมาชิกซักถามข้อข้องใจเกี่ยวกับการยกฐานะกรมแรงงานขึ้นบางประการ ซึ่งนายทวี แรงขำ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้ชี้แจงตอบจนเป็นที่พอใจแล้ว ในที่สุดที่ประชุมได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และส่งให้คณะกรรมาธิการการปกครองพิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน

ผู้ทำการแทนประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญเสนอให้ที่ประชุม พิจารณาร่าง พระ ราช-บัญญัติโอนกิจการบริหารของกรมประชาสงเคราะห์ กระทรวงมหาดไทย เฉพาะที่เกี่ยวกับราชการของส่วนแรงงานไปเป็นของกรมแรงงาน กระทรวงมหาดไทย พ.ศ. ๒๕๐๙ (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ)

นายทวี แรงขำ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทยได้แถลงเหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีใจความสำคัญว่า โอนกิจการบริหารของกรมประชาสงเคราะห์ กระทรวงมหาดไทย เฉพาะที่เกี่ยวกับราชการของส่วนแรงงานไปเป็นของกรมแรงงาน กระทรวงมหาดไทย โดยที่ได้จัดตั้งกรมแรงงานขึ้นในกระทรวงมหาดไทย จึงจำเป็นต้องโอนกิจการบริหารรวมทั้งทรัพย์สิน หนี้สิน ข้าราชการ ลูกจ้าง และเงินงบประมาณของกรมประชาสงเคราะห์ เฉพาะที่เกี่ยวกับราชการของส่วนแรงงานไปเป็นของกรมแรงงาน กระทรวงมหาดไทย

ได้มีสมาชิกซักถามข้อข้องใจเกี่ยวกับราชการของส่วนแรงงานนี้บางประการ ซึ่งพลเอก ประภาส จารุเสถียร รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย และ นายทวี แรงขำ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้ร่วมกันชี้แจงตอบจนเป็นที่พอใจแล้ว ในที่สุดที่ประชุมได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และส่งให้คณะกรรมาธิการการปกครองพิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน

เลิกประชุมเวลา ๑๐.๒๐ นาฬิกา

ประเสริฐ บัทมะสุคนธ์

(นายประเสริฐ บัทมะสุคนธ์)

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ทำหน้าที่เลขาธิการสภาร่างรัฐธรรมนูญ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

บันทึกการประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญ
(ทำหน้าที่นิติบัญญัติ)
ครั้งที่ ๑๙๗
วันพฤหัสบดีที่ ๑๖ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๐๘
ณ พระนั่งอนันตสมาคม

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๔๐ นาฬิกา

พลเอก หลวงสุทธิสารรณกร ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ ไปราชการต่างประเทศ นายทวี บุณยเกตุ รองประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญจึงดำเนินการประชุมแทน

ผู้ทำการแทนประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญกล่าวเปิดประชุม และเสนอให้ที่ประชุมรับรองรายงานการประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญ (ทำหน้าที่นิติบัญญัติ) ครั้งที่ ๑๘๘ และ ๑๘๙ ที่ประชุมได้รับรองรายงานการประชุมทั้งสองครั้งนั้น

ครั้นแล้ว ผู้ทำการแทนประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญเสนอให้ที่ประชุมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ ปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ๒๕๐๘ ร่างพระราชบัญญัติโอนกิจการบริหารของกรมประชาสงเคราะห์ กระทรวงมหาดไทย เฉพาะที่เกี่ยวกับราชการของส่วนแรงงาน ไปเป็นของกรมแรงงาน กระทรวงมหาดไทย พ.ศ. ๒๕๐๘ ร่างพระราชบัญญัติพลังงานปรมาณูเพื่อสันติ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ๒๕๐๘ ซึ่งคณะกรรมาธิการการปกครองพิจารณาเสร็จแล้ว และร่างพระราชบัญญัติภาษีบำรุงท้องที่ พ.ศ. ๒๕๐๘ ซึ่งคณะกรรมาธิการเศรษฐกิจพิจารณาเสร็จแล้ว ทีละฉบับตามลำดับ

ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติทั้งสี่ฉบับนี้ในวาระที่ ๒ เรียงตามลำดับมาตราจนจบร่าง และในวาระที่ ๓ ลงมติให้ประกาศใช้เป็นกฎหมายได้ ทีละฉบับตามลำดับ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ต่อจากนั้น ผู้ทำการแทนประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญเสนอให้ที่ประชุมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ๒๕๐๙ (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ)

นายเสริม วินิจฉัยกุล รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้แถลงเหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีใจความสำคัญว่า ๑. ภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา ปรับปรุงเกี่ยวกับเงินได้พึงประเมิน เพื่อความชัดเจนปรับปรุงการหักลดหย่อนและการยกเว้นภาษีให้เหมาะสม ๒. ภาษีเงินได้นิติบุคคล กำหนดผู้มีหน้าที่ให้เหมาะสม ๓. ภาษีการค้า กำหนดผู้มีหน้าที่เสียภาษีกรณีโรงสีปรับปรุงอัตราภาษียกเว้น และลดภาษีสำหรับการค้าบางประเภทให้เหมาะสม และให้อำนาจรัฐมนตรีและอธิบดีโดยอนุมัติรัฐมนตรีกำหนดเวลาและวิธีการเพื่อให้ผู้ประกอบการค้าปฏิบัติตามความจำเป็นในการจัดเก็บภาษี ๔. อากรแสตมป์ ยกเว้นอากรแก่วัดวาอาราม และองค์การศาสนาใด ๆ ในราชอาณาจักรเพื่อความชัดเจน ความเป็นธรรมและเหมาะสมแก่สถานการณ์ปัจจุบันกับป้องกันการหลีกเลี่ยงภาษีอากร

ได้มีสมาชิกซักถามข้อข้องใจเกี่ยวกับการแก้ไขประมวลรัษฎากรนี้บางประการ ซึ่งนายเสริม วินิจฉัยกุล รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังได้ชี้แจงตอบจนเป็นที่พอใจแล้ว ในที่สุดที่ประชุมได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และส่งให้คณะกรรมาธิการวิสามัญจำนวน ๙ คน พิจารณา ดังมีรายชื่อต่อไปนี้

๑. พระยาอรรถการีย์นิพนธ์
๒. นายเสริม วินิจฉัยกุล
๓. นายบุญมา วงศ์สวรรค์
๔. นายหิรัญ สูตะบุตร
๕. นายมนูญ บริสุทธิ์
๖. นายเส้ง ศรีสมวงศ์
๗. นายสิริ ปกาสิต

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๘. พลโท ไสว ดวงมณี

๙. นายอุทัย สินธุสาร

กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน

เลิกประชุมเวลา ๑๐.๑๕ นาฬิกา

ประเสริฐ บัทมะสุคนธ์

(นายประเสริฐ บัทมะสุคนธ์)

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ทำหน้าที่เลขาธิการสภาร่างรัฐธรรมนูญ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

บันทึกการประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญ
(ทำหน้าที่นิติบัญญัติ)
ครั้งที่ ๑๙๘
วันพฤหัสบดีที่ ๒๓ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๐๙
ณ พระที่นั่งอนันตสมาคม

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๔๐ นาฬิกา

พลเอก หลวงสุทธิสารรณกร ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ ไปราชการต่างประเทศ นายทวี บุณยเกตุ รองประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญจึงดำเนินการประชุมแทน

ผู้ทำการแทนสภาร่างรัฐธรรมนูญกล่าวเปิดประชุมและเสนอให้ที่ประชุมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๙ ซึ่งคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาเสร็จแล้ว

ที่ประชุมได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ในวาระที่ ๒ เรียงตามลำดับมาตราจนจบร่าง และในวาระที่ ๓ ลงมติให้ประกาศใช้เป็นกฎหมายได้

ครั้นแล้ว จอมพล ถนอม กิตติขจร นายกรัฐมนตรี ได้กล่าวแสดงความขอบคุณต่อที่ประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญมีความว่า เนื่องในการที่สภาร่างรัฐธรรมนูญได้พิจารณาอนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๙ เพื่อให้รัฐบาลนำไปใช้ในการพัฒนาประเทศให้บรรลุผลสำเร็จตามเป้าหมายที่วางไว้ในแผนพัฒนาเศรษฐกิจของชาติ อันจะยังผลให้เกิดความผาสุกแก่ประชาชนพลเมืองในชาติให้มากที่สุด นับว่าเป็นความร่วมมือของสภาร่างรัฐธรรมนูญอย่างดียิ่ง และได้กล่าวเพิ่มเติมว่า รัฐบาลนี้จะพยายามทำงานอย่างสุดความสามารถ และจะจ่ายเงินงบประมาณให้ได้ผลสมบูรณ์เป็นประโยชน์ต่อประเทศชาติอย่างที่สุด และอำนวยความผาสุกแก่ประชาชนอย่างทั่วถึง

ในที่สุดได้กล่าวขอบคุณประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ สมาชิกสภาร่างรัฐธรรมนูญและคณะกรรมาธิการตลอดจนผู้ที่เกี่ยวข้องที่ได้ไปร่วมพิจารณาอนุมัติให้ประกาศใช้พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณนี้ให้ทันใช้ตามปีงบประมาณ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ต่อจากนั้น ผู้ทำการแทนประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญเสนอให้ที่ประชุมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติอนุมัติพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ ๒๕๐๘

(คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ)

นายสุนทร หงส์ลดารมภ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเศรษฐการ รักษาราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ได้แถลงเหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้มีใจความสำคัญว่า โดยที่มีพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ. ๒๕๐๘ ประกาศใช้เป็นกฎหมายตั้งแต่วันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๐๘ ไปแล้ว รัฐบาลจึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้เพื่ออนุมัติพระราชกำหนดพิกัดอัตราศุลกากร (ฉบับที่ ๑๑) พ.ศ. ๒๕๐๘

ได้มีสมาชิกซักถามข้อข้องใจเกี่ยวกับการแก้ไขพิกัดอัตราศุลกากรบางประการ ซึ่งนายสุนทร หงส์ลดารมภ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเศรษฐการ รักษาราชการแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ได้ชี้แจงตอบจนเป็นที่พอใจแล้ว ในที่สุดที่ประชุมได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และส่งให้คณะกรรมาธิการเศรษฐกิจพิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน

ผู้ทำการแทนประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาญัตติ ขอความเห็นชอบในการแต่งตั้งนายดำนึง ชาญเลขา เป็นประธานคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินแทนตำแหน่งที่จะว่างลงในวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๐๘ เนื่องจากผู้ดำรงตำแหน่งเดิมต้องออกจากราชการเพราะครบเกษียณอายุ โดยคณะรัฐมนตรีเสนอขอให้พิจารณาเป็นการลับ

ที่ประชุมได้ลงมติให้ความเห็นชอบตามที่คณะรัฐมนตรีเสนอ.

เลิกประชุมเวลา ๑๐.๐๕ นาฬิกา

ประเสริฐ บัทมะสุคนธ์

(นายประเสริฐ บัทมะสุคนธ์)

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ทำหน้าที่เลขาธิการสภาร่างรัฐธรรมนูญ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

บันทึกการประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญ
(ทำหน้าที่นิติบัญญัติ)
ครั้งที่ ๑๙๙
วันพฤหัสบดีที่ ๓๐ กันยายน พุทธศักราช ๒๕๐๘
ณ พระที่นั่งอนันตสมาคม

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๔๐ นาฬิกา

พลเอก หลวงสุทธิสารรณกร ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ ไปราชการต่างประเทศ นายทวี บุณยเกตุ รองประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญจึงดำเนินการประชุมแทน

ผู้ทำการแทนประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญกล่าวเปิดประชุม และเสนอให้ที่ประชุมรับรองรายงานการประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญ (ทำหน้าที่นิติบัญญัติ) ครั้งที่ ๑๙๐ และ ๑๙๑

ที่ประชุมได้รับรองรายงานการประชุมทั้งสองครั้งนั้น

ครั้นแล้ว ผู้ทำการแทนประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญเสนอให้ที่ประชุมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุนเพื่อกิจการอุตสาหกรรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ๒๕๐๘ (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ)

จอมพล ถนอม กิตติขจร นายกรัฐมนตรีได้แถลงเหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีใจความสำคัญว่า แก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการลงทุนเพื่อกิจการอุตสาหกรรม เนื่องด้วยตามกฎหมายในปัจจุบันการบริหารงานส่งเสริมการลงทุนเพื่อกิจการอุตสาหกรรมได้กระทำในรูปคณะกรรมการบริหาร ไม่มีฐานะเป็นกรมในราชการ เป็นเหตุให้เกิดความขัดข้องและไม่สะดวกแก่การบริหารกิจการให้เป็นไปด้วยดี จึงสมควรปรับปรุงวิธีการบริหารงานส่งเสริมการลงทุน ฯ เสียใหม่โดยจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนเพื่อกิจการอุตสาหกรรมขึ้น มีฐานะเป็นกรมในราชการและยกเลิกคณะกรรมการบริหารการส่งเสริมการลงทุนเพื่อกิจการอุตสาหกรรม

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ได้มีสมาชิกซักถามข้อข้องใจเกี่ยวกับการส่งเสริมการลงทุนเพื่อกิจการอุตสาหกรรมบางประการ ซึ่ง จอมพล ถนอม กิตติขจร นายกรัฐมนตรีได้มอบให้ นายพจน์ สารสิน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพัฒนาการแห่งชาติ ในฐานะประธานคณะกรรมการลงทุนเพื่อกิจการอุตสาหกรรมชี้แจงตอบจนเป็นที่พอใจแล้ว ในที่สุดที่ประชุมได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และส่งให้คณะกรรมาธิการวิสามัญ จำนวน ๙ คน พิจารณา ดังมีรายชื่อต่อไปนี้

๑. พระยาอรรถการีย์นิพนธ์
๒. นายพิมล กลกิจ
๓. นายจินตมัย อมาตยกุล
๔. นายกำแพง พลางกูร
๕. พลโท บุญเรือน บัวจรูญ
๖. พลโท แสวง เสนาณรงค์
๗. นายมนูญ บริสุทธิ์
๘. นายเสกล บุณยัษฐิติ
๙. พันเอก จินดา ณ สงขลา

กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน

ต่อจากนั้น ผู้ทำการแทนประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญเสนอให้ที่ประชุมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติโอนทรัพย์สิน หนี้สิน ข้าราชการ ลูกจ้างและเงินงบประมาณของสำนักบริหารของนายกรัฐมนตรี สำนักนายกรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๐๙ (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ)

จอมพล ถนอม กิตติขจร นายกรัฐมนตรีได้แถลงเหตุผลในการเสนอร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มีใจความสำคัญว่า โดยที่ได้จัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนเพื่อกิจการอุตสาหกรรมขึ้นแล้ว จึงสมควรโอน ทรัพย์สิน หนี้สิน ข้าราชการ ลูกจ้าง และเงินงบประมาณที่เกี่ยวกับงานของคณะกรรมการ ส่งเสริมการลงทุน เพื่อกิจการอุตสาหกรรม สำนักนายกรัฐมนตรี

ที่ประชุมได้ลงมติรับหลักการร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และส่งให้คณะกรรมาธิการวิสามัญคณะที่พิจารณาร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุนเพื่อกิจการอุตสาหกรรม (ฉบับที่..) พ.ศ. ๒๕๐๘ พิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน

ผู้ทำการแทนประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญเสนอให้ที่ประชุมพิจารณาร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยขอนแก่น พ.ศ. ๒๕๐๙ (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ)

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

จอมพล ถนอม กิตติขจร นายกรัฐมนตรีได้แถลงเหตุผลในการเสนอร่างพระราช-บัญญัติฉบับนี้ มีใจความสำคัญว่า โดยที่เป็นการสมควรจัดตั้งมหาวิทยาลัยเพื่อประโยชน์ในการศึกษาชั้นสูง และการวิจัยเพิ่มขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งในภูมิภาคและการจัดตั้งมหาวิทยาลัยให้มีฐานะเป็นนิติบุคคลต้องกระทำโดยตราเป็นพระราชบัญญัติ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้ขึ้นเพื่อความประสงค์ดังกล่าว

ได้มีสมาชิกซักถามข้อข้องใจเกี่ยวกับการตราพระราชบัญญัติฉบับนี้บางประการ ซึ่งจอมพล ถนอม กิตติขจร นายกรัฐมนตรีได้ชี้แจงตอบจนเป็นที่พอใจแล้ว ในที่สุดที่ประชุมจึงได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และส่งให้คณะกรรมาธิการวิสามัญคณะที่พิจารณาร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุนเพื่อกิจการอุตสาหกรรม (ฉบับที่..) พ.ศ. ๒๕๐๘ พิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน

ผู้ทำการแทนประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญเสนอให้ที่ประชุมพิจารณาร่างพระราช-บัญญัติโอนกิจการการจัดตั้งมหาวิทยาลัยภาคตะวันออกเสียงเหนือจากสำนักงานสภาการศึกษาแห่งชาติ ไปเป็นของมหาวิทยาลัยขอนแก่น พ.ศ. ๒๕๐๘ (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ)

จอมพล ถนอม กิตติขจร นายกรัฐมนตรีได้แถลงเหตุผลในการเสนอร่างพระราช-บัญญัติ ฉบับนี้มีใจความสำคัญว่า โดยเหตุที่ได้จัดตั้งมหาวิทยาลัยขอนแก่นขึ้นแล้ว ดังนั้นจึงสมควรโอนบรรดากิจการทรัพย์สิน หนี้สิน ข้าราชการ ลูกจ้าง และเงินงบประมาณที่เกี่ยวกับการจัดตั้งมหาวิทยาลัยนี้ ซึ่งเดิมฝากไว้กับสำนักงานสภาการศึกษาแห่งชาติ ไปเป็นของมหาวิทยาลัยขอนแก่น

ที่ประชุมได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และส่งให้คณะกรรมาธิการวิสามัญคณะที่พิจารณาร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุนเพื่อกิจการอุตสาหกรรม-(ฉบับที่..) พ.ศ. ๒๕๐๘ พิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน

ผู้ทำการแทนประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญเสนอให้ที่ประชุมพิจารณาร่างพระราช-บัญญัติจัดระเบียบราชการสำนักนายกรัฐมนตรี (ฉบับที่..) พ.ศ. ๒๕๐๘ (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ)

จอมพล ถนอม กิตติขจร นายกรัฐมนตรีได้แถลงเหตุผลในการเสนอร่างพระราช-บัญญัติฉบับนี้ มีใจความสำคัญว่า โดยที่ราชการในสำนักบริหารของนายกรัฐมนตรี เป็น

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ราชการที่อาจปฏิบัติจัดทำในสำนักทำเนียบนายกรัฐมนตรีได้ และจะเป็นผลให้ได้เกิดความสะดวกรวดเร็วในราชการยิ่งขึ้น สมควรยุบเลิกสำนักบริหารของนายกรัฐมนตรีเสีย และโดยที่ตำแหน่งข้าราชการบางตำแหน่งในสำนักนายกรัฐมนตรี ยังมีสภาพไม่ตรงกับ ลักษณะงานที่ปฏิบัติอยู่ สมควรปรับปรุงเสียใหม่ และเป็นการสมควรที่จะจัดตั้งสำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบทขึ้นในสำนัก นายกรัฐมนตรี กับทั้งเมื่อได้มีการจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุนเพื่อกิจการอุตสาหกรรม และมหาวิทยาลัยขอนแก่นขึ้นในสำนักนายกรัฐมนตรี จึงจำเป็นต้องแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยการจัดระเบียบราชการสำนักนายกรัฐมนตรี

ที่ประชุมได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ และส่งให้คณะกรรมาธิการวิสามัญ คณะที่พิจารณาร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการลงทุนเพื่อกิจการอุตสาหกรรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ๒๕๐๙ พิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน.

เลิกประชุมเวลา ๑๐.๓๕ นาฬิกา

ประเสริฐ บัทมะสุคนธ์

(นายประเสริฐ บัทมะสุคนธ์)

เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ทำหน้าที่เลขาธิการสภาร่างรัฐธรรมนูญ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

รายงานการประชุมสภาร่างรัฐธรรมนูญ

(ทำหน้าที่ร่างรัฐธรรมนูญ)

ครั้งที่ ๓๒

วันพฤหัสบดีที่ ๓๑ มกราคม พุทธศักราช ๒๕๐๖

ณ พระที่นั่งอนันตสมาคม

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๔๐ นาฬิกา

ประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ : วันนี้มีสมาชิกมาร่วมการประชุม ๑๔๙ คน ครบองค์ประชุมแล้ว ข้าพเจ้าจะได้ดำเนินการประชุมทำหน้าที่ร่างรัฐธรรมนูญต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม สำหรับวันนี้ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๒ หัวข้อระเบียบวาระ ซึ่งคณะกรรมาธิการระเบียบวาระเสนอ

๑๑. รัฐสภา ๑๑.๑๒ การเสนอร่างพระราชบัญญัติ จะให้รัฐบาลมีสิทธิเสนอได้ฝ่ายเดียว หรือจะให้สมาชิกรัฐสภามีสิทธิแก้ไขเสนอได้ด้วย

พลตำรวจโท บรรลือ เรืองตระกูล : คณะกรรมาธิการระเบียบวาระได้เสนอมาว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติ จะให้รัฐบาลมีสิทธิเสนอได้ฝ่ายเดียว หรือจะให้สมาชิกรัฐสภามีสิทธิเสนอได้ด้วย กระผมขอประทานกราบเรียนว่า ระบอบการปกครองประชาธิปไตยโดยรัฐสภานั้น มีวิธีจัดทำกฎหมายอยู่ ๓ วิธีด้วยกัน คือ วิธี ๑ ให้รัฐบาลเป็นผู้จัดทำ เสนอแต่ฝ่ายเดียว สภานิติบัญญัติเป็นผู้มีหน้าที่พิจารณาลงมติเท่านั้น และการพิจารณานั้นไม่มีการโต้แย้งและจะแก้ไขอย่างใดไม่ได้ จะเอาก็ต้องเอาทั้งหมด หรือว่าจะไม่เอาก็ไม่เอาทั้งหมด ในวิธีที่ ๒ ให้สภามีสิทธิริเริ่มเสนอกฎหมายได้แต่ฝ่ายเดียว รัฐธรรมนูญที่ใช้วิธีนี้ ก็คือรัฐธรรมนูญของฝรั่งเศส ลงวันที่ ๒๔ มิถุนายน ค.ศ. ๑๗๙๓ สภาของฝรั่งเศสในสมัยนั้น ก็ทำหน้าที่บริหารไปในตัวด้วย โดยเฉพาะอย่างยิ่ง รัฐธรรมนูญของสหรัฐอเมริกา ประธานาธิบดีไม่มีสิทธิริเริ่มในการเสนอร่างกฎหมาย แต่อย่างไรก็ตาม

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประธานาธิบดีก็ยังมีสิทธิแจ้งแก่รัฐสภาโดยทางศาล เพื่อเตือนให้ระลึกถึงเรื่องหนึ่งเรื่องใดที่ควรจะออกเป็นกฎหมายด้วย ในวิธีที่ ๓ นั้น เป็นวิธีผสม วิธีนี้ใช้อยู่ในรัฐธรรมนูญของฝรั่งเศสสมัยปัจจุบันนี้ สมาชิกรัฐสภากับประธานาธิบดีต่างมีสิทธิริเริ่มในการเสนอร่างกฎหมายได้ด้วยกัน ในประเทศไทยก็ได้เคยใช้วิธีนี้มาเหมือนกัน คือหมายความว่ารัฐบาลกับสภาผู้แทนต่างมีสิทธิริเริ่มเสนอร่างกฎหมายต่อสภาได้ และอย่างไรก็ตามคำว่า "รัฐบาล" ในที่นี้ก็หมายความเฉพาะคณะรัฐมนตรีเท่านั้น พระมหากษัตริย์แม้จะทรงเป็นพระประมุขของคณะรัฐบาลด้วยก็ดี ก็หาได้ทรงมีสิทธิริเริ่มเสนอร่างกฎหมายได้ไม่ ในการเสนอร่างกฎหมายของฝรั่งเศสนั้น ประธานาธิบดีเป็นผู้เสนอโดยออกเป็นพระราชกฤษฎีกา มีรัฐมนตรีคนหนึ่งลงนามกำกับในร่างกฎหมายและเป็นผู้นำเสนอต่อสภา ในประเทศอังกฤษพระมหากษัตริย์ไม่มีสิทธิในการเสนอร่างกฎหมายต่อรัฐสภา สิทธิอันนี้ตกอยู่กับคณะรัฐมนตรี ในการเสนอร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการเงินต่อสภานั้น ถ้าสภาขุนนางลงมติไม่เห็นชอบด้วย รัฐบาลก็อาจนำเสนอต่อพระมหากษัตริย์ให้ทรงลงพระปรมาภิไธยประกาศเป็นกฎหมายได้ โดยไม่ต้องรับความเห็นชอบจากสภาขุนนาง ดังที่กระผมได้กราบเรียนมานี้จะเห็นได้ว่า การออกกฎหมายในประเทศต่าง ๆ มีวิธีปฏิบัติไม่เหมือนกัน สุดแต่รัฐธรรมนูญของเขาจะได้กำหนดไว้ให้ใช้วิธีที่ ๑ หรือวิธีที่ ๒ หรือจะใช้วิธีผสมอันเป็นวิธีที่ ๓ ในประเทศอังกฤษ สหรัฐอเมริกา มีรัฐธรรมนูญปกครองประเทศตามระบอบประชาธิปไตยเหมือนกัน แต่การเสนอร่างกฎหมายต่อรัฐสภานั้น ก็ไม่เหมือนกันทีเดียว ดังที่กระผมได้กราบเรียนมาแล้วข้างต้นนั้น ก็เพื่อที่จะให้ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้มีการพิจารณาและเปรียบเทียบกันดู ว่าจะเหมาะสมกับในการที่จะนำมาใช้กับรัฐธรรมนูญของประเทศไทยเรานั้น โดยวิธีที่ ๑ หรือวิธีที่ ๒ หรือจะใช้ในวิธีที่ ๓ อย่างไรก็ตามสำหรับประเทศไทย รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๔๗๕ อันเป็นรัฐธรรมนูญฉบับแรกที่ประเทศไทยเข้าสู่ระบอบประชาธิปไตย ได้บัญญัติเกี่ยวกับการออกกฎหมายไว้ ในมาตรา ๗๓ เป็นความว่า งบประมาณแผ่นดินประจำปีให้ตราขึ้นเป็นพระราชบัญญัติ มาตรา ๓๘ บัญญัติว่า เมื่อสภาผู้แทนราษฎรได้ร่างพระราชบัญญัติขึ้นสำเร็จแล้วให้นายกรัฐมนตรีนำขึ้นทูลเกล้า ฯ ถวายพระมหากษัตริย์ทรงลงพระปรมาภิไธย และในมาตรา ๖๓ บัญญัติว่า

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

รัฐธรรมนูญนี้จะแก้ไขเพิ่มเติมได้ก็ต้องมาจากคณะรัฐมนตรีทางหนึ่ง หรือมาจากสมาชิกสภาผู้แทนอีกทางหนึ่ง รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฉบับนี้ได้กำหนดหลักการร่างกฎหมายไว้ในข้อบังคับการประชุมและปรึกษาของสภาผู้แทนราษฎร พุทธศักราช ๒๔๗๖ ข้อ ๑๙ ซึ่งบัญญัติไว้ว่าถ้าสมาชิกเป็นผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติให้ขึ้นหรือลดตั้งภาษีอากรขึ้นใหม่ ต้องให้นายกรัฐมนตรีรับรอง ส่วนร่างพระราชบัญญัติอื่น ๆ ให้สมาชิกรับรอง ๙ คน แต่ถ้ารัฐบาลเป็นผู้เสนอไม่ต้องรับรองร่างพระราชบัญญัตินั้น ร่างพระราชบัญญัติซึ่งรัฐบาลเสนอหรือสมาชิกเสนอมานั้นจำเป็นต้องแบ่งมาตรา และมีบันทึกเหตุผลประกอบและนำยื่นต่อประธานสภา ส่วนการเสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณ ให้รัฐบาลยื่นต่อสภาผู้แทนราษฎร ญัตติขอแก้ไขเพิ่มเติมรัฐธรรมนูญสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรซึ่งรวมกันมีจำนวนไม่ต่ำกว่าหนึ่งในสี่แห่งจำนวนสมาชิกทั้งหมด มีสิทธิที่จะเสนอต่อสภาได้แสดงว่ารัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฉบับแรกนี้ ได้กำหนดรับรู้ถึงการลอกกฎหมายธรรมดาและการแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายรัฐธรรมนูญ ให้สมาชิกสภาเสนอต่อสภาได้โดยนำเอาวิธีที่ ๓ อันเรียกว่าวิธีผสมนั้นมาใช้ในการออกกฎหมายในสภาแห่งราชอาณาจักรไทยเป็นครั้งแรก และต่อนั้นมาประเทศไทยก็ได้ประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๔๘๙ พ.ศ. ๒๔๙๐ และ พ.ศ. ๒๔๙๒ เป็นลำดับมา รัฐธรรมนูญทั้ง ๓ ฉบับนี้ได้กำหนดหลักการสำคัญต่างกับรัฐธรรมนูญฉบับแรกโดยให้รัฐสภามีสองสภา คือวุฒิสภากับสภาผู้แทน และได้นำเอาการออกกฎหมายมาบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญเป็นความว่าร่างพระราชบัญญัติจะเสนอได้ก็แต่โดยคณะรัฐมนตรี หรือสมาชิกสภาผู้แทน แต่ร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงินสมาชิกสภาผู้แทนจะเสนอได้ก็ต่อเมื่อมีคำรับรองของนายกรัฐมนตรี ส่วนงบประมาณแผ่นดินประจำปีนั้นให้กระทำเป็นพระราชบัญญัติ ถ้าพระราชบัญญัติออกไม่ทันปีใหม่ก็ให้ใช้พระราชบัญญัติงบประมาณปีก่อนไปพลาง ข้อบัญญัติอันเกี่ยวกับการออกกฎหมายที่กระผมได้นำมากราบเรียนไว้ในที่นี้จะเห็นได้ว่าถ้ากล่าวโดยเคร่งครัด เมื่องบประมาณเป็นพระราชบัญญัติ รัฐบาลหรือสมาชิกสภาก็ย่อมมีสิทธิจะเสนอได้เช่นกัน แต่ตามทางปฏิบัตินั้น รัฐบาลเป็นผู้รู้รายการอันเกี่ยวกับงบประมาณดีกว่าสภา โดยหลักทั่วไป รัฐบาลเป็นผู้เสนอให้สภาพิจารณา อย่างไรก็ดี ในบางประเทศก็ให้เป็นสิทธิแก่รัฐบาลแต่ผู้เดียวที่จะเสนอร่าง

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

พระราชบัญญัติงบประมาณแผ่นดินได้ สภาไม่มีสิทธิที่จะเสนอ ส่วนสภานั้นก็มีหน้าที่ที่จะพิจารณาแต่เพียงว่า จะยอมรับพระราชบัญญัติงบประมาณแผ่นดินที่รัฐบาลเสนอหรือไม่นั้น ทั้งนี้ก็อาจจะเกรงว่าสภาจะตั้งงบประมาณรายจ่ายสิ้นเปลืองเพื่อประโยชน์เกี่ยวกับการเลือกตั้งแต่ประการเดียว ซึ่งก็ได้เคยมีตัวอย่างมาแล้วในต่างประเทศ ฉะนั้นข้อบังคับการประชุมปรึกษาของสภาร่างรัฐธรรมนูญ พุทธศักราช ๒๕๐๔ ข้อ ๑๒๐ จึงบัญญัติไว้เป็นความว่า ร่างพระราชบัญญัติจะเสนอได้ก็แต่โดยคณะรัฐมนตรีหรือสมาชิก แต่ร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายจะเสนอได้ก็แต่โดยคณะรัฐมนตรีตามกฎหมายว่าด้วยวิธีงบประมาณ ตามข้อบังคับนี้ สภาหรือสมาชิกสภาจะเสนอร่างพระราชบัญญัติงบประมาณแผ่นดินต่อสภาไม่ได้ ตรงกับหลักของหลายประเทศที่ปฏิบัติกันอยู่ในขณะนี้ แต่เพื่อมิให้เป็นบัญหา จึงควรกำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญน่าจะเป็นการเหมาะสมดีกว่าที่จะกำหนดไว้ในข้อบังคับการประชุมสภา เพราะเป็นพระราชบัญญัติที่สำคัญยิ่งกว่าพระราชบัญญัติในส่วนที่เกี่ยวกับการเงินอื่น ๆ กระผมจึงมีความเห็นว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติควรให้สิทธิรัฐบาลกับสมาชิกสภามีสิทธิเสนอได้ ส่วนร่างพระราชบัญญัติงบประมาณแผ่นดินนั้นให้รัฐบาลมีสิทธิเสนอได้ฝ่ายเดียว

หม่อมราชวงศ์ คึกฤทธิ ปราโมช: กระผมข้องใจอยากจะเรียนถามท่านกรรมาธิการเล็กน้อยเท่านั้นแหละครับ คือหัวข้อ ๑๑.๑๒ นี้บอกว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติให้รัฐบาลมีสิทธิเสนอได้ฝ่ายเดียว หรือจะให้สมาชิกรัฐสภามีสิทธิเสนอได้ด้วยตามที่ท่านสมาชิกที่ได้อภิปรายมาแล้ว ท่านก็ชี้ให้เห็นแล้วว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัติโดยสมาชิกรัฐสภานั้นถ้าหากว่ามีแล้วก็อาจจะมีเงื่อนไขต่าง ๆ เกิดขึ้นได้เป็นต้นว่าจะเสนอร่างพระราชบัญญัติการเงินก็จะต้องมีคำรับรองจากนายกรัฐมนตรี หรือมิฉะนั้นในบางประเทศก็ถือว่าร่างพระราชบัญญัติที่เกี่ยวกับการเงินนั้นสมาชิกรัฐสภาไม่มีสิทธิที่จะเสนอเลย แต่ว่ามีสิทธิที่จะเสนอร่างพระราชบัญญัติอื่น ถ้าหากว่าตามหัวข้อที่พิจารณานี้สภานี้ลงมติไปในทางที่ว่าให้รัฐบาลมีสิทธิเสนอได้ฝ่ายเดียวแล้ว ก็จะเกิดบัญหาขึ้นว่ากรรมาธิการยกร่างรัฐธรรมนูญฉบับนี้ จะมีสิทธิเขียนลงไปด้วยหรือไม่ ว่าในการที่สมาชิกรัฐสภามีสิทธิเสนอร่างพระราชบัญญัตินั้นให้ยกเว้นร่างพระราชบัญญัติการเงินก็ดี หรือว่าร่างพระราชบัญญัติการเงินจะต้องมีคำรับรองจากรัฐบาลหรือจากนายกรัฐมนตรีก็ดี อะไรเหล่านี้เป็นเงื่อนไข ถ้าหากว่าไม่

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ตกลงกันเสียก่อนผมเกรงว่าถ้าลงมติไปว่า ให้สมาชิกรัฐสภามีสิทธิเสนอได้ด้วยแล้ว ต่อไปอาจจะเกิดเป็นปัญหาว่ากรรมาธิการยกร่างจะมีสิทธิไปต่อเติมเงื่อนไงอย่างใดหรือไม่ หรือว่าไม่มีเลยก็อยากจะทราบ คือลงไปแล้ว ถ้าลงมติไปให้สมาชิกรัฐสภามีสิทธิเสนอได้ด้วยแล้วหมายความว่าสิทธินั้นเป็นสิทธิอันสมบูรณ์ ไม่มีเงื่อนไข ผมอยากจะขอให้กรรมาธิการได้โปรดชี้แจงข้อนี้เสียก่อน

หลวงประกอบนิติสาร (กรรมาธิการระเบียบวาระ) : กรรมาธิการก็เห็นว่าหัวข้อระเบียบวาระที่ตั้งไว้นี้เปิดช่องให้เป็นปัญหาอย่างท่านสมาชิกผู้มีเกียรติถามขึ้น แต่กรรมาธิการก็ได้ปรึกษาในเรื่องนี้เหมือนกัน และมีความเห็นและเชื่อว่าเป็นความเห็นคงจะถูกต้องว่าระเบียบวาระข้อที่เรากำลังพิจารณาอยู่นี้ ถ้าจะอ่านอีกทางหนึ่งก็ทำนองเดียวกับท่านสมาชิกคนแรกที่อภิปรายมา คืออ่านว่าการริเริ่มร่างพระราชบัญญัตินั้นจะมาจากทางรัฐบาลฝ่ายเดียวหรือจากสมาชิกก็ได้ แต่กรรมาธิการไม่ได้เขียนเช่นนั้น เพราะเราไปติดคำว่าสิทธิเสนอ ๆ นี่ก็ใช้คำว่าสิทธิเสนอ อย่างไรก็ตามกรรมาธิการคิดว่าเรื่องข้อจำกัดหรือขอบเขตแห่งสิทธินั้นก็ย่อมเป็นของธรรมดาที่มีอยู่เสมอและกรรมาธิการยกร่างย่อมไปร่างมาได้ เป็นต้นว่าสภานี้ได้ลงมติไปแล้วในเรื่องสิทธิของสมาชิกที่จะขอเปิดอภิปรายไม่ไว้วางใจรัฐบาล ขอตั้งกระทู้ถามเปิดอภิปรายไม่ลงมติอะไรหลายอย่าง ซึ่งข้าพเจ้าเข้าใจว่าในใจสมาชิกทุกคนตลอดจนผู้ที่เป็นกรรมาธิการก็เข้าใจกันแล้วว่าการที่ลงมติไปเช่นนั้นก็เป็นอำนาจของกรรมาธิการยกร่างที่จะไปวางขอบเขต เป็นต้นว่าในการขอเปิดอภิปรายนั้นจะต้องมีสมาชิกรับรองกี่คน หรือเข้าชื่อร่วมกันกี่คน เปิดอภิปรายในเรื่องอะไรได้บ้าง เป็นต้นว่าเปิดอภิปรายในเรื่องกิจการบริหาร ไม่ใช่เรื่องอื่นอะไรทำนองนี้ก็เป็นขอบเขตที่จะจำกัด นั่นเป็นความเข้าใจของกรรมาธิการ เพราะฉะนั้นความเจตนาหรือเจตนาจะให้เข้าใจนั้นก็หมายความว่าเป็นสิทธิเสนอมาจากแต่ละฝ่ายหรือฝ่ายเดียว ส่วนขอบเขตจำกัดในเรื่องอะไรบ้างนั้นเป็นเรื่องที่กรรมาธิการยกร่างจะไปพิจารณาและเขียนมา

พลโท วิชัย พงศ์อนันต์ : สำหรับในระเบียบวาระข้อนี้ที่จะพิจารณาว่าจะให้ทางสมาชิกหรือทางรัฐบาลฝ่ายเดียว หรือสมาชิกเสนอร่างพระราชบัญญัติได้นั้น ท่านสมาชิกคนแรกเมื่อได้กล่าวมาแล้วซึ่งกล่าวถึงวิถีทางที่จะทำได้กี่วิธี ในต่างประเทศเขาทำกัน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

อย่างไรในการที่ข้าพเจ้าจะอภิปรายถึงอีกแง่หนึ่ง ในแง่ถึงความจำเป็น หรือเพราะอะไรที่เราจะต้องให้มีการเสนอแต่ละฝ่ายอย่างไรนั้น สำหรับเรื่องนี้ท่านสมาชิกทั้งหลายย่อมทราบแล้วว่าในประวัติรัฐสภาไทยที่แล้วมา เราให้โอกาสสมาชิกเสนอร่างพระราชบัญญัติได้ แต่รัฐบาลก็มีโอกาส มีสิทธิที่เสนอได้เช่นเดียวกัน แต่ก็ได้มีการกำหนดเงื่อนไขไว้ บางทีกำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ บางทีก็มีกำหนดไว้ในรายละเอียดในข้อบังคับของการประชุมสภา ผู้แทนราษฎร สำหรับในเรื่องนี้ในประการแรกข้าพเจ้าเห็นว่าสภานิติบัญญัตินั้นเป็นสภาที่มีความสำคัญของประเทศ แต่สมาชิกของสภานั้นเป็นผู้แทนของราษฎร ผู้แทนราษฎรนี้ย่อมจะมีความคิดเห็นในแง่คิดต่าง ๆ ของตัวเองหรือจากราษฎรมาในเรื่องการที่จะมาบริหารประเทศก็ดีหรือในการที่จะมาควบคุมรัฐบาลก็ดี เมื่อมีความจำเป็นในด้านความคิดเห็นต่าง ๆ เหล่านี้ก็จำเป็นอยู่เองที่จะให้สมาชิกของสภานั้นมีสิทธิที่เสนอร่างพระราชบัญญัติได้ ส่วนในรัฐบาลนั้นเองก็มีความจำเป็นเหมือนกันในการที่จะบริหารประเทศชาติให้มีความเจริญรุ่งเรืองนั้น รัฐบาลอยู่ใกล้ชิดกับกรณีต่าง ๆ ย่อมทราบเรื่องดีว่าอะไรมีความจำเป็นอย่างไร อะไรขัดข้องหรืออะไรมีอำนาจที่ไม่สมบูรณ์หรือมีอะไรที่กฎหมายเดิมที่มีอยู่แล้วนั้นไม่สมบูรณ์ในการที่จะบริหารประเทศชาติ ก็อาจจะมีการเปลี่ยนแปลงแก้ไข มีการเสนอร่างพระราชบัญญัติ และนอกจากนี้เกี่ยวเนื่องในด้านอื่น ๆ เป็นต้นว่า ในด้านการเงินก็ดี ในด้านความสัมพันธ์กับต่างประเทศ ในด้านสำคัญ ๆ เหล่านี้ ซึ่งรัฐบาลเองก็ย่อมมีความรู้หรือมีประสพการณ์ดีกว่าสมาชิกของสภา เพราะฉะนั้น ทั้งสองฝ่ายนี้ข้าพเจ้าเห็นว่ามีความจำเป็นที่จะให้เป็นผู้ริเริ่มเสนอร่างพระราชบัญญัติเข้าสู่สภา และในการที่ให้สมาชิกได้มีสิทธิเสนอด้วยนั้นก็นับว่าเป็นการถูกต้องตามหลักประชาธิปไตย และหลักสากลนิยม นอกจากประเทศกลุ่มคอมมิวนิสต์เท่านั้นที่ไม่ให้โอกาสสมาชิกเสนอ เพราะฉะนั้น ข้าพเจ้าก็เห็นด้วยว่าควรจะให้สมาชิกได้มีสิทธิที่จะเสนอร่างพระราชบัญญัติด้วย

หลวงประกอบนิติสาร : เกี่ยวด้วยประเด็นข้อที่กำลังพิจารณาอยู่นี้ ข้าพเจ้ามีความคิดว่าเป็นการสมควรที่จะพูดถึงเบื้องหลังสักเล็กน้อย ข้าพเจ้าคำนึงถึงเสมอถึงรัฐธรรมนูญต่างประเทศและรัฐธรรมนูญไทยที่ได้มีมาเป็นเวลาประมาณ ๓๐ ปีแล้ว แต่ว่ามีประสพการณ์ ซึ่งข้าพเจ้าคิดว่าไม่ใช่เฉพาะแต่ข้าพเจ้าเท่านั้นที่ได้ประสบ ท่านสมาชิกที่อยู่ในที่

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประชุมนี้ก็ได้ประสบมาแล้วอย่างน้อยถึงไม่ได้ผ่านด้วยตนเองก็ได้ยินในหนหลัง เพราะเหตุที่ผู้ได้รับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรก็ดี สภาผู้แทนก็ดีถือตัวว่าเป็นผู้แทนราษฎร ดังที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติคนสุดท้ายได้อภิปรายจบลงไปเมื่อกี้นี้ และเน้นคำว่าผู้แทนราษฎรนี้ คำว่าผู้แทนราษฎรนี้บางทีใช้กันเกร่อ จนผิดความหมาย ผิดความมุ่งหมายของระบบการปกครอง ความจริงถ้าเราจะมองไปในแง่ว่า ราษฎรนี้เลือกตั้งผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาเข้ามานั่งในสภานั้น ถ้าจะมองดูว่าเป็นผู้แทนราษฎรก็ถูกต้อง แต่ว่าถ้ามองดูในสังคมบางอย่าง ยกตัวอย่างมาเทียบเป็นต้นว่า สมาคม สโมสร หรือสถาบันอะไรก็ตาม ที่ให้สิทธิแก่สมาชิกที่จะเลือกตั้งกรรมการของสโมรสของสมาคมของสถาบัน ข้าพเจ้ายังไม่เคยได้ฟังว่า ผู้ที่ได้รับเลือกตั้งเป็นกรรมการ เป็นกรรมาธิการ เป็นอะไรนั้น เป็นผู้แทนของสมาชิก แต่แน่ละการกระทำทั้งหลายในสถาบันต่าง ๆ นั้นในสโมสรในสมาคมต่าง ๆ นั้นก็เป็นที่พึงหวังกันว่า ผู้ที่ได้รับเลือกมาจะพึงทำเพื่อประโยชน์ส่วนรวม ก็ทำนองเดียวกับผู้ที่สมัครรับเลือกตั้งเป็นผู้แทนราษฎร เป็นผู้แทน เป็นสมาชิกสภาอะไรเหล่านั้น ในหลักที่ถูกต้อง ต้องเข้ามาเพื่อบ้านเพื่อเมือง เพื่อสมาคมอันใหญ่ยิ่งคือประเทศชาติ ไม่ใช่เข้ามาเพื่อบ้องกันผลประโยชน์ของคนใดคนหนึ่งหรือหมู่ใดหมู่หนึ่ง ดังจะเห็นได้ในรัฐธรรมนูญแทบทุกฉบับในเมื่อกล่าวถึงสมาชิกสภาจะเป็นสภาเดียวก็ตาม ๒ สภาก็ตาม กล่าวว่าสมาชิกสภาหรือรัฐสภานั้นไม่ว่าจะได้รับเลือกตั้งหรือแต่งตั้ง ย่อมเป็นผู้แทนของปวงชน เพราะฉะนั้นโดยเจตนารมณ์ของรัฐธรรมนูญนี้ มุ่งหวังให้สมาชิกของแต่ละสภาในเมื่อมี ๒ สภา หรือเมื่อมีสภาเดียวก็ตาม ทำการเพื่อปวงชนโดยส่วนรวม แต่ว่า คำว่า "ผู้แทน" นี้ผังลึกเข้าไปอยู่ในสมองของคนไทยเรา ทั้งฝ่ายที่เป็นสมาชิกได้รับเลือกตั้งเป็นสมาชิกและฝ่ายพลเรือนเลยเข้าใจผิดกันเข้ามาในสภามักจะมาทำตนเป็นปากเสียงของคนกลุ่มหนึ่งหรือจังหวัดหนึ่ง โดยไม่คำนึงว่าจะเกิดเสียหายอะไรแก่จังหวัดอื่นหรือส่วนอื่น ฝ่ายราษฎรก็มักจะเข้าใจผิดไป คำว่า "ผู้แทน" เพราะเรามักจะไปเทศนากันตามทุ่งตามนาถึงอิทธิฤทธิของผู้แทนนี้ ราษฎรเลยเข้าใจผู้แทนราษฎรนี้ต้องทำอะไร ๆ เพื่อตนยิ่งกว่าราษฎรอื่น ๆ ลูกเข้าโรงเรียนไม่ได้ก็ผู้แทนช่วย เป็นหนี้เขาใช้หนี้ไม่ได้ ก็ผู้แทนช่วยอะไรก็ผู้แทน ๆ ด้วยเหตุนี้แหละจึงได้เกิด ข้าพเจ้าไม่เรียกว่าประเพณี แต่เรียกว่าการปฏิบัตินอกลู่นอกทางกันมาแล้ว ถ้า

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เราจะไปตรวจรายงานการประชุมสภา ตรวจกิจการของสภาตั้งแต่แรกเริ่มมาที่มีผู้แทนกันมาจนถึงวาระสุดท้าย เราจะเห็นว่าร่างพระราชบัญญัติที่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรในสมัยหนึ่งสภาผู้แทนในอีกสมัยหนึ่งนั้นเสนอเป็นในรูปร่างพระราชบัญญัติก็ดี เรื่องกระทู้ถามก็ดีมากมายก่ายกองจนกระทั่งเพิ่มงานสภา เจ้าหน้าที่สภาเกือบไม่ต้องทำอย่างอื่น แล้วก็ในที่สุดถ้าตรวจดูสถิติแล้วจะเห็นได้ว่าร่างพระราชบัญญัติที่สมาชิกเสนอกันมานั้นหรือที่เรียกว่า Private Bill นั้น ผ่านได้เห็นจะไม่ถึง .๐๑ เปอร์เซ็นต์ โดยมากตกไปหรือมิฉะนั้นรัฐบาลรับไปพิจารณา พังดูเผิน ๆ แล้ว เมื่อรัฐบาลรับไปพิจารณานี่พังดูแล้วเป็นของดีสมาชิกริเริ่มสิ่งที่ถูกสิ่งที่ต้องรัฐบาลจึงรับไปพิจารณา แต่ถ้าเราล้วงไปให้ลึก ถามท่านเลขา ๆ ดูก็ได้ ส่วนมากของร่างพระราชบัญญัติซึ่งรัฐบาลรับไปพิจารณานี้เกิดขึ้น เพราะทางฝ่ายรัฐบาลในสมัยนั้นกำลังริเริ่มจะเสนอร่างพระราชบัญญัติอะไรอันหนึ่งต่อสภา ส่งไปให้คณะกรรมการกฤษฎีการ่าง หรือให้กระทรวงยกร่าง พอได้กลิ่นเท่านั้น ท่านประธาน ก็ต้องมีสมาชิกรีบฉวยโอกาสเสนอเป็นร่างพระราชบัญญัติขึ้นเชิงตัดหน้าเสียก่อนเพราะทราบว่ารัฐบาลจะเสนอก็เมื่อตัวเสนอแล้วก็มาอภิปรายในสภาตรงกับเรื่องที่รัฐบาลจะเสนอ รัฐบาลก็ทำอย่างไร เพราะรัฐบาลยังไม่เสร็จ เตรียมการยังไม่เสร็จที่จะเสนอบางทีเขียนลุ่ม ๆ ดอน ๆ อะไรมาซึ่งจะพิจารณาก็ยุ่งยาก รัฐบาลก็ทำได้อย่างเดียวรับไปพิจารณา เท่านี้ก็ได้ยี่ห้อแล้ว หนังสือพิมพ์ลงแล้วมีชื่อเสียงแล้ว เป็นคะแนนเลือกตั้งครั้งต่อไปแล้ว เช่นเดียวกับการตั้งกระทู้ถาม ข้าพเจ้าเคยเป็นสมาชิกของสภาที่ ๒ ข้าพเจ้าเคยเป็นสมาชิกของสภาที่ ๑ นั่งเขียนกระทู้ นั่งเขียนร่างพระราชบัญญัติกันนี้ ข้างโต๊ะบิลเลียดก็เขียน ข้างโต๊ะกินข้าวก็เขียน เสร็จแล้วก็เซ็นรับรองกัน บางทีคนรับรองไม่รู้ว่ารับรองอะไร พอเข้ามาสู่สภาผู้รับรองลุกขึ้นคัดค้านจนกระทั่งสภาถามว่านี่ท่านทำอะไรนี่ก็จึงนั่งลงอย่างนี้ ที่ประมวลเรื่องเหล่านี้เข้าแล้ว ความรู้สึกที่จะเป็นผู้แทน ไม่ว่าจะเสียหายเท่าไร จะเป็นหนี้เท่าไร จะได้ไปโดยวิธีใด นี่รุนแรงเหลือเกิน เพราะฉะนั้นในการร่างรัฐธรรมนูญครั้งนี้ข้าพเจ้าพร้อมเสมอที่จะรับคำแช่งด่าจากฝ่ายที่ไม่ประสงค์ แต่ข้าพเจ้าเห็นว่าเพื่อประเทศชาตินี่ปล่อยอย่างเดิมไม่ไหว ๆ จริง ๆ ระบอบประชาธิปไตยเราริเริ่มกันมาจัดกันมาเปลี่ยนกันฉีกทิ้งกันมา เขียนใหม่กันมานี่ ๓๐ ปียังไม่เคยลงรูปลงรอย แล้วก็นับวันยิ่งยุ่งขึ้นทุกที ๆ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ราษฎรตั้งแต่เกิดมาอายุ ๓๐ ปีจนบัดนี้ ยังไม่เข้าใจว่าคัลลองประชาธิปไตยนี่เป็นอย่างไร ทำกันอย่างไร นึกกันแต่ว่าตั้งผู้แทน ผู้แทนไปด่ากันเล่นไปโค่นรัฐบาลกันเล่น ไปอยู่ก็ไปหากินกันอะไรทำนองนี้ ซึ่งถ้าทิ้งไว้แล้วเป็นอันตรายอย่างยิ่ง เพราะฉะนั้นข้าพเจ้าจึงไม่เห็นด้วยว่า ถ้าเพียงจะให้การริเริ่มร่างพระราชบัญญัติมาจากสภาโดยปราศจากขอบเขตก็ดี หรือเพียงเพราะว่าเขาเป็นผู้แทนราษฎรก็ดี ข้าพเจ้าไม่เห็นด้วย ข้าพเจ้าคิดว่า ถ้าว่าจะให้สมาชิกสภาเสนอร่างพระราชบัญญัติแม้แต่เป็นพระราชบัญญัติที่ไม่ใช่การเงิน ถ้าเสนอได้โดยง่ายดังที่เป็นมาแล้ว คือมีสมาชิกรับรอง ๕ คนอะไรอย่างนี้ เป็นการเสียเวลาสภา เป็นการสิ้นเปลืองเวลาของราชการ เปลืองกำลังของเจ้าหน้าที่และเป็นเรื่องปวดเศียรเวียนเกล้าแก่ผู้บริหารราชการแผ่นดิน นี่ข้าพเจ้าไม่ได้หมายความว่าข้าพเจ้าจะไปช่วยเหลือทางฝ่ายรัฐบาลให้มีอำนาจหรือกลายเป็นฝ่ายเผด็จการอะไรอย่างนั้น เพราะรัฐบาลเผด็จการข้าพเจ้าไม่เคยชอบ แต่ว่าเราคิดดูว่าผู้ที่เป็นรัฐบาลนี้ เวลาที่บริหารราชการนี้ทุกนาทีทุกวินาทีเป็นเงินเป็นทองเป็นของมีค่า ถ้ามัวแต่มาต้องปวดเศียรเวียนเกล้ากับร่างพระราชบัญญัติเบ็ดเตล็ดที่เกือบไม่มีความหมายแล้ว เป็นการสิ้นเปลืองเวลาและสิ้นเปลืองเงินทองของแผ่นดินไปโดยเปล่าประโยชน์ บางทีการเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติคงจะยังจำกันได้ บางทีเสนอเพื่อล้มรัฐบาล แกล้งเสนอร่างพระราชบัญญัติซึ่งปฏิบัติไม่ได้เสร็จแล้วก็เพื่อล้มรัฐบาล แต่ว่าโดยมากล้มไม่สำเร็จหรอก มีสำเร็จอยู่หนเดียวในประวัติของเมืองไทย คือพระราชบัญญัติคุ้มครองค่าครองชีพของประชาชน เราเรียกกันทางภาษาตลาดว่าพระราชบัญญัติบักบ้ายข้าวเหนียวอะไรอย่างนั้นทำให้รัฐบาลสมัยหนึ่งต้องลาออกไป แทนที่จะเปิดอภิปรายทั่วไป ว่ากันในเนื้อหาว่าการบริหารบ้านเมืองที่เป็นมานี้ได้เหลวแหลกอย่างไร บริหารไม่ดีอย่างไร แล้วก็เชิญออกไปโดยดี ไม่เอากลับมาเสนอร่างพระราชบัญญัติเพื่อให้ปฏิบัติไม่ได้ เพื่อไล่กันออกจากตำแหน่ง ซึ่งถ้ารัฐธรรมนูญที่เรากำลังร่างอยู่นี้ไปเปิดช่องทำนองนั้นข้าพเจ้าเห็นว่าอันตราย เพราะว่าได้มีมติของสภานี้แล้วว่า รัฐมนตรีนั้นเป็นสมาชิกสภาไม่ได้ เพราะฉะนั้นอาจจะเกิดมีความคิดไขว้เขวที่จะไล่รัฐบาลออก หาเหตุไล่ออกอีกทางหนึ่ง คือเสนอร่างพระราชบัญญัติที่ปฏิบัติไม่ได้ แต่ข้าพเจ้าที่กล่าวนี้ข้าพเจ้าไม่ได้มีความมุ่งประสงค์เลยว่า จะตัดสิทธิของสมาชิกสภาเสียโดยเด็ดขาดในการเสนอร่างพระ-

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ราชบัญญัติ ที่ข้าพเจ้ากล่าวเช่นนี้คือมีความห่วงใยอยู่ สมาชิกจะต้องมีสิทธิบ้างในการเสนอร่างพระราชบัญญัตินั้น ในขอบเขตจำกัดนั้น ข้าพเจ้าไม่ได้มองไปในแง่สิทธิของผู้แทนราษฎรสิทธิที่จะมาจัดบ้านเมือง เพราะความจริงแล้ว ถ้าเราพูดถึงกฎหมายหรือพระราชบัญญัตินี้ความจริงมีลักษณะหนักไปในทางเป็นเครื่องมือบริหาร ทำไมในทุกๆ ประเทศ ร่างพระราชบัญญัติส่วนมากจึงมาจากรัฐบาล ก็เพราะว่ารัฐบาลจะเป็นรัฐบาลใด สมัยใด ของประเทศใดก็ตาม ต้องบริหารราชการแผ่นดิน ในการบริหารราชการแผ่นดินต้องมีเครื่องมือ คือกฎหมาย เมื่อเครื่องมือที่มีอยู่แล้วใช้ไม่เหมาะไม่สม ก็ขอเครื่องมือใหม่ เพราะฉะนั้นว่าโดยเฉียบขาดหรือส่วนข้างมากของลักษณะของพระราชบัญญัติแล้ว เป็นเครื่องมือของรัฐบาลใช้ หรือเป็นขอบเขตวงอำนาจที่รัฐบาลจะบริหารราชการแผ่นดินเป็นระเบียบสำหรับข้าราชการปฏิบัติ สำหรับประชาชนปฏิบัติ ถ้าเรามองไปในแง่ว่าร่างพระราชบัญญัติควรจะมาจากรัฐบาลมากกว่า ข้าพเจ้าคิดว่าถูกต้อง จะมาจากสมาชิกก็ควรจะเป็นเพียงในทัศนะที่ว่า เมื่อรัฐบาลได้ขอเครื่องมือไปแล้ว ๆ ก็ไปใช้เครื่องมือนั้นไม่ถูกต้องตามเจตนารมณ์ของสภาที่อนุมัติไป เพราะดูไม่ทั่วถึงบ้าง เพราะว่าคาดไม่ถึงบ้าง สมาชิกก็ควรจะร่วมกันเสนอแก้ไข หรือยกเลิกพระราชบัญญัติเสีย แต่ว่าถ้าเรื่องใดที่ไม่เคยมีพระราชบัญญัติมาก่อนเลย สมาชิกถ้าจะเสนอก็จะต้องเป็นเรื่องใหญ่จริง ๆ เป็นเรื่องสำคัญจริง ๆ ไม่ใช่ว่าเรื่องเล็ก ๆ น้อย ๆ นี่เป็นทัศนะของข้าพเจ้า เพราะฉะนั้นก็รวมความว่า ข้าพเจ้าคิดว่าร่างพระราชบัญญัตินั้น ส่วนใหญ่ควรจะมาจากรัฐบาลเป็นหลัก แต่ส่วนย่อยคือเป็นข้อยกเว้นยอมให้มาจากสมาชิกได้โดยมีขอบเขตจำกัด ข้อจำกัดข้อแรกที่เราเห็นได้ชัดและเคยเป็นมาเรื่องพระราชบัญญัติการเงิน ดังที่ท่านสมาชิกถามนั้นเอง ก็ถือว่าสมาชิกไม่มีความรอบรู้ในเรื่องการเงินของบ้านเมืองพอ เพราะปราศจากสิ่งที่จะดู ปาศจาคผู้คนที่จะไต่ถามได้โดยละเอียดและโดยถูกต้อง และเป็นเรื่องสำคัญที่พระราชบัญญัติการเงิน จึงมอบให้เป็นอำนาจของรัฐบาล จะให้สมาชิกเสนอได้ ก็ต่อ เมื่อ นายกรัฐมนตรีเป็นต้นให้คำรับรองอย่างที่เคยเป็นมาแล้ว แต่ข้าพเจ้าเห็นเลยไปอีกว่าในรัฐธรรมนูญฉบับนี้ควรจะมีบทบัญญัติในรัฐธรรมนูญเองถึงเรื่องสิทธิ ของสมาชิก ที่จะเสนอร่างพระราชบัญญัติ วางขอบเขต ไว้โดยสมควร นี่หมายความว่าพระราชบัญญัติที่ไม่ใช่การเงินแล้วทำได้เช่นเดียวกับการแก้รัฐ-

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ธรรมนูญ ซึ่งเป็นอำนาจนิติบัญญัติอันหนึ่งเหมือนกัน แต่ว่าเป็นคนละสาขา เรายังเขียนในรัฐธรรมนูญได้ว่าการแก้รัฐธรรมนูญนั้น รัฐบาลเป็นผู้เสนอก็ได้ สมาชิกเสนอได้ก็แต่ต้องเป็นสมาชิกถึงจำนวน ๑ ใน ๔ ดังที่เคยเป็นมาแล้ว เพราะฉะนั้นข้าพเจ้ามีความเห็นอย่างแน่วแน่ จะเรียกว่าอย่างรุนแรงก็ได้ ครั้งนี้เป็นการสมควรที่จะไม่ปล่อยให้สิทธิหรืออำนาจเสนอร่างพระราชบัญญัตินี้พุ่งเพื่อดังที่เคยเป็นมาแล้ว ถ้ารูปการณ์เป็นไปในทำนองที่ข้าพเจ้ากล่าวนี้ ข้าพเจ้าก็พร้อมที่จะลงมติว่าให้สมาชิกมีสิทธิเสนอได้ด้วย แต่ถ้าไม่เป็นไปอย่างนั้น ข้าพเจ้าคิดว่า ข้าพเจ้าค่อนข้างที่จะให้รัฐบาลเสนอฝ่ายเดียวมากกว่า แต่นี่พูดเป็นการเผื่อไว้ เพราะประเด็นไปไม่ถึงว่ามีจำกัดหรือไม่จำกัด เราลงมติดังนั้นไม่ได้ ลงมติได้แต่เพียงว่า สมาชิกเสนอได้ด้วยหรือไม่เท่านั้น ข้าพเจ้าคิดว่าถึงคราวแล้วที่จะจำกัดกันเสียที

นายสมภพ โหตระกิตย์ : กระผมได้ฟังท่านสมาชิกคนสุดท้ายอภิปรายแล้ว ก็ได้มีความเห็นพ้องในหลักการในข้อที่ว่าสมาชิกควรจะเสนอร่างพระราชบัญญัติได้ แต่สำหรับเหตุผลประกอบหรือการที่จะวางขอบเขตจำกัดสิทธิสมาชิกนั้น กระผมก็รู้สึกว่ายังไม่ค่อยสนิทใจที่จะเห็นคล้อยด้วยกับท่านสมาชิกคนสุดท้าย ก็ขอเวลาที่ประชุมจะต้องอภิปรายสำหรับในข้อแรก ความไม่สนิทใจของกระผมก็มาจากคำที่ท่านบอกว่า ไม่ควรที่จะใช้คำว่า "ผู้แทน โดยเห็นว่า คำว่า "ผู้แทน" นั้นจะมุ่งไปในลักษณะที่ว่าเป็นผู้แทนของประชาชนแต่ละคน หรือเพื่อกลุ่มหนึ่งกลุ่มในโดยเฉพาะ แต่ควรจะเป็นผู้แทนของชาติของส่วนรวม แต่ความหมายของผู้แทนนี้ กระผมก็เห็นว่า มีความสำคัญอยู่เหมือนกัน เพราะจะชักนำไปถึงหน้าที่ของผู้แทนเหล่านั้น คำว่า "ผู้แทน" ที่เกิดขึ้นที่ใช้อยู่นั้น ก็เป็นคำที่ใช้อยู่ทุกประเทศ ก็เพราะเหตุที่ว่ามูลเหตุที่จะมามีผู้แทนขึ้นมาปกครองประเทศนั้น มีมูลเหตุมาสองประการตามประวัติศาสตร์ที่เป็นมา ทางหนึ่งมาจากประเทศอังกฤษ ก็คือ การที่จะมีผู้แทนเข้ามาเพื่อให้ความยินยอมในการเสียภาษี ยินยอมให้รัฐบาลเก็บภาษีได้ทางหนึ่ง อีกทางหนึ่งเป็นผู้แทนมีที่มาก็เพราะเหตุที่ว่า ราษฎรซึ่งเป็นเจ้าของอำนาจอธิปไตยนั้น แกไม่สามารถจะมาใช้อำนาจอธิปไตยได้ทั่วทุกคน เพราะเหตุว่าไม่มีสถานที่ เพราะเหตุว่าไม่มีเวลา แกก็ตั้งผู้แทนเข้ามาที่จะทำหน้าที่ตรากฎหมาย ปฏิบัติตามกฎหมาย หรือพิพากษา

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

อะไรต่าง ๆ วิธีก็ปรากฏอยู่ตามภาคยุโรป คือ ประเทศสวิสก็เป็นประเทศที่ถือหลักเกณฑ์ข้อนี้ นี่จะเห็นได้ว่ามูลเหตุที่จะมาของผู้แทนนั้นหรือของคนที่จะมาเป็นสมาชิกสภานิติบัญญัตินั้น มีลักษณะมาจากการเป็นผู้แทนจริง ๆ แต่ปัญหาว่าความสัมพันธ์ระหว่างผู้แทนกับราษฎรที่เขาเลือกขึ้นมานั้นควรจะมีลักษณะอย่างใด นี่เป็นอีกเหตุหนึ่ง อีกลักษณะหนึ่งก็ย่อมเป็นที่ยอมรับกันทุกประเทศว่า อาจจะเป็นผู้แทนของคนใดคนหนึ่ง ของกลุ่มใดกลุ่มหนึ่ง ของพรรคการเมืองใดพรรคการเมืองหนึ่งไม่ได้ ต้องเห็นแก่ประโยชน์ส่วนรวม นี่เป็นลักษณะที่เขากำหนดไว้เช่นนั้นแล้วเราจะกล่าวคำว่า "ผู้แทน" นั้น ไม่ควรจะใช้ กระผมเองรู้สึกไม่ค่อยสนิทใจ ประการที่ ๒ เหตุผลที่ว่า เมื่อยอมรับว่า อำนาจในการริเริ่มเสนอกฎหมายนั้น ควรจะเป็นของผู้แทน กระผมก็คิดว่าเหตุผลที่จะให้เป็นสิทธิหรืออำนาจของสภานิติบัญญัติจะเสนอได้นั้น เราควรจะพิจารณาว่ามีเหตุผลมาจากอะไร ก็มีทางที่จะพิจารณาได้อยู่สองประการด้วยกัน ในทางวิชาการทางหนึ่ง กับในทางปฏิบัติ ในทางวิชาการ เราต้องยอมรับว่า อำนาจอธิปไตยหรืออำนาจการปกครองสูงสุดนั้นเป็นของประชาชน รัฐธรรมนูญของประเทศไทยทุกฉบับก็เริ่มด้วยอำนาจอธิปไตยเป็นของปวงชนชาวไทย และรัฐธรรมนูญประเทศอื่น ๆ ก็กล่าวข้อความทำนองนี้เช่นเดียวกัน ก็เมื่ออำนาจอธิปไตยอำนาจปกครองสูงสุดเป็นของประชาชน แต่ประชาชนก็ไม่สามารถจะมาใช้ได้ ก็ให้ผู้แทนมาใช้ ผู้แทนนั้นเองก็ควรจะมีอำนาจในการที่จะตรากฎหมายที่จะเสนอกฎหมายได้ เพราะเหตุว่าเขาเป็นเจ้าของอำนาจใครจะมาปกครองเขา ก็ต้องได้รับความยินยอม (การประชุมดำเนินมาถึงตอนนี้ ประธานสภาได้ออกจากที่ประชุมไปชั่วคราว และได้มอบให้รองประธานสภาคนที่หนึ่งทำหน้าที่เป็นประธาน ดำเนินการประชุมต่อไป ๆ) ฉะนั้น เมื่อเขาเป็นเจ้าของอำนาจสูงสุดแล้วเองเช่นนั้น ทำไมเขาจึงจะไม่ควรมีสิทธิเสนอร่างกฎหมายเพื่อจะมาปกครองหรือบังคับเขา นี่เป็นเหตุผลประการหนึ่ง เหตุผลต่อมาในทางวิชาการ ซึ่งเป็นเหตุผลค่อนข้างในทางปัจจุบันซึ่งสืบเนื่องมาจากคติเดิมก็เรื่องอำนาจหน้าที่ของรัฐ คือ ในปัจจุบันก็เป็นที่ยอมรับกันว่าหน้าที่สำคัญของรัฐ ที่เกี่ยวกับการใช้อำนาจอธิปไตย ก็คือ แบ่ง ออกเป็น ๓ หน้าที่ ในการตรากฎหมายหรือเราเรียกว่าหน้าที่นิติบัญญัติ แล้วก็หน้าที่ในการที่จะ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ปฏิบัติตามกฎหมายคือหน้าที่บริหาร แล้วก็หน้าที่จะลงโทษผู้ฝ่าฝืนกฎหมายคือหน้าที่ตุลาการ การแบ่งแยกหน้าที่ก็เป็นที่ยอมรับกันในทางวิชารัฐศาสตร์และรัฐธรรมนูญเสมอมา ก็เมื่อสมาชิกสภานิติบัญญัติหรือสภานิติบัญญัติมีหน้าที่ตรากฎหมายซึ่งเป็นอำนาจสูงสุด เป็นอำนาจก่อให้เกิดมีอำนาจปฏิบัติตามกฎหมายขึ้นมาในภายหลังเป็นต้นเหตุ เป็นบ่อเกิดของการที่มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวกับการลงโทษผู้ฝ่าฝืนกฎหมาย ก็ทำไมเล่าผู้ที่ทำหน้าที่นั้นจะไม่ควรมีสิทธิเสนอร่างกฎหมายได้ นี่เป็นเหตุผลอีกประการหนึ่งในทางวิชาการ ก็ด้วยเหตุนี้ประเทศทุกประเทศจึงยอมรับว่าเป็นสิทธิของสมาชิกสภานิติบัญญัติที่จะต้องให้เขามีสิทธิเสนอร่างกฎหมายได้ ไม่มีประเทศใดที่จำกัด ๒. ในทางปฏิบัติ ในทางปฏิบัติสิทธิเสนอร่างกฎหมายนั้นในลักษณะของตัวมันเองก็บอกแล้วว่าเป็นสิทธิที่จะให้มีกฎหมายขึ้นมาที่ยังไม่เคยมีมาให้มีกฎหมายใหม่ขึ้นมาประการหนึ่งแล้วก็เป็นสิทธิเสนอร่างกฎหมายก็หมายความว่าเป็นกฎหมายมาแล้ว แต่กฎหมายนั้นไม่เหมาะสมไม่เป็นธรรมแก่ราษฎรก็ควรที่จะให้เขามีสิทธิที่จะแก้ไขกฎหมายที่ใช้แล้วได้ประการหนึ่ง ก็เมื่อสิทธิเสนอร่างกฎหมายมีลักษณะเช่นนี้ก็เมื่อสมาชิกเขาตรากฎหมายฉบับหนึ่งไปแล้วเขาเลยเข้าใจว่าจะเป็นไปเช่นนั้น แต่ว่าเหตุการณ์เปลี่ยนแปลงไป เหตุการณ์ไม่เป็นไปดังที่เขาคาดหมาย กฎหมายนั้นเป็นหมันใช้ไม่ได้ก็ดี หรือเพราะเหตุที่ว่าผู้ปฏิบัติ ๆ กฎหมายผิดไปจากเจตนาของเขาก็ดี ก่อความเดือดร้อนแก่ประชาชนหรือว่ากฎหมายนั้นไม่มีอิทธิฤทธิ์เพียงพอ ไม่มีการลงโทษที่รุนแรง ประชาชนไม่เชื่อฟัง ในกรณีเช่นนี้กระผมเห็นว่าเขาควรที่จะมีสิทธิขอแก้ไขกฎหมายนั้นได้ เพราะเหตุว่าเขาได้ตรากฎหมาย เขาได้พิจารณาแก้กฎหมายไปแล้ว แต่กฎหมายนั้นมีผลไม่ดีเขาก็ควรที่จะแก้ไขให้เป็นผลดีแก่ส่วนรวมได้ นี่ในทางปฏิบัติกระผมเห็นเป็นเช่นนั้นว่าควรที่จะให้เขามีสิทธิในเรื่องเสนอร่างกฎหมายได้ สำหรับโดยเหตุว่าเมื่อเรายอมรับให้สมาชิกถ้าหากพิจารณาดูจากเหตุเหล่านี้จะเห็นได้ว่าเป็นเหตุผลที่ควรจะให้สมาชิกสภานิติบัญญัติเขามีสิทธิเสนอร่างกฎหมาย แต่ปัญหามีว่าสิทธิดังกล่าวนี้ควรที่จะมีขอบเขตจำกัดหรือไม่ ถ้าหากพิจารณาเฉพาะในประเทศไทยเราก็ต้องยอมรับว่า สิทธิเสนอร่างกฎหมายนั้น ตั้งแต่มีรัฐธรรมนูญมา หรือมีสมาชิกสภานิติบัญญัติเป็นต้นมา สิทธินี้ก็ถูกจำกัดโดยข้อบังคับของสภา ก็คือว่าการเสนอร่างพระราชบัญญัตินั้น ก็จะต้องมีสมาชิกรับรองกันอย่างน้อยเป็น

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

จำนวน ๑๐ คน หรือจำนวนเท่าไรก็ตาม หลักเรื่องสิทธิในการเสนอร่างกฎหมายนั้นแม้แต่ในต่างประเทศโดยทั่ว ๆ ไป เขาก็แบ่งแยกออกเป็น ๒ กลุ่ม ประเทศส่วนมากก็นิยมที่จะให้มีการรับรองกฎหมายที่จะเสนอต่อสภา บางประเทศก็ยินยอมให้สมาชิกแต่ละคน เสนอกฎหมายได้เป็นเอกเทศ เหตุผลก็อยู่ที่ว่าความเหมาะสม แต่ปัญหาว่าการที่จะจำกัดเลยไปถึงกระทั่งว่า เป็นกฎหมายที่ยังไม่เคยมีนั้นสมาชิกจะเสนอไม่ได้ แต่ควรจะเสนอได้เฉพาะกฎหมายที่มีมาแล้ว ก็ดังที่กระผมได้อภิปรายมาว่า เป็นเรื่องการแก้ไขกฎหมายในข้อนี้โดยเฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับรัฐธรรมนูญที่เราจะได้บัญญัติต่อไป หรืออีกนัยหนึ่งเกี่ยวกับประเทศไทย กระผมจะต้องขอประทานที่จะต้องรื้อฟื้นถึงพฤติกรรม หรือการกระทำของบรรดาผู้แทนสมัยก่อน ๆ อันเป็นต้นเหตุที่ท่านสมาชิกคนสุดท้าย ได้อภิปราย กล่าวถึง กระผมก็ได้พิจารณาถึงพฤติการของบรรดาท่านผู้แทนที่ได้กระทำมาแล้ว ก็โดยว่าไปขอสถิติจากสำนักงานเลขาธิการสภาว่าบรรดาพระราชบัญญัติที่สมาชิกเสนอต่อสภานั้น มีจำนวนเท่าใดที่รัฐบาลรับพิจารณา ก็มีทั้งสิ้นประมาณ ๑๗๐ กว่าร่างพระราชบัญญัติที่รัฐบาลรับไปพิจารณา นี่ก็เป็นข้อพิสูจน์ประการหนึ่งว่า ข้อเสนอสมาชิกนั้นมีเหตุผลอยู่เหมือนกัน มีประโยชน์อยู่ด้วย กระผมก็ได้พิจารณาต่อไปจากลักษณะของกฎหมายที่สมาชิกเสนอต่อสภาว่า เขาเสนอในรูปเรื่องใด กระผมก็ตรวจเห็นว่าก็มีเรื่องบางอย่างเป็นเรื่องส่วนมาก เป็นเรื่องเกี่ยวกับกฎหมายที่ใช้แล้ว แต่ไม่สมบูรณ์ ไม่เหมาะสม ก็อย่างเช่นที่รับเมื่อมีประกาศใช้ในภายหลัง ก็พระราชบัญญัติอาวุธปืน เรื่องการจดทะเบียนปืน นี่มูลเหตุมาจากสมาชิกรัฐบาลก็เห็นพ้องด้วยเรื่องจดทะเบียนปืนเถือน อีกเรื่องหนึ่ง ก็คือเรื่องการส่งเสริมวิชาชีพคนไทย และก็มีเรื่องการเปลี่ยนแปลงเขตจังหวัดนี่เป็นอันมาก นี่ก็แสดงให้เห็นว่าสมาชิกเขาได้สนใจ เขาได้ทราบว่าเรื่องจังหวัดนั้น ความไม่สะดวกของราษฎรที่จะติดต่ออำเภอก็ดีอะไรก็ดีนั้น ฝ่ายปกครองไม่รู้ดีเท่ากับผู้แทนหรือพูดกับประชาชนของเขา เขาจำเป็นต้องมีการเปลี่ยนแปลงเขตจังหวัด ให้ราษฎรอำเภอนี้ไปขึ้นอยู่กับจังหวัดโน้น หรือให้เขตอำนาจศาลของอำเภอนี้ไปอยู่กับเขตอำนาจศาลหนึ่งเพื่อความสะดวกของประชาชน นอกจากนั้นยังมีกฎหมายสำคัญ ๆ เท่าที่ข้าพเจ้าจำได้ คือ พระราชบัญญัติค่าเช่านา นี่ผมจำไม่ผิดว่าผู้แทนจังหวัดนครปฐมเป็นผู้เสนอ ก็ยังใช้อยู่มาจนถึงปัจจุบันนี้ นี่เราจะแลเห็นได้ว่า

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ถ้าพิจารณาดู จากลักษณะของกฎหมายที่สภานิติบัญญัติของประเทศไทยเท่าที่เป็นมา ตั้งแต่ พ.ศ. ๒๔๗๕ จนกระทั่งถึง พ.ศ. ๒๕๐๐ ก็ยังเห็นได้ว่ายังมีส่วนดีอยู่ มีจิตใจที่จะช่วยทำนุบำรุงให้ความผาสุกแก่ราษฎร แก่ส่วนรวม อันนี้ความดีนี้เราไม่ควรจะข้ามละเลยไป จริงอยู่ถึงแม้จะมีส่วนน้อย แต่ก็เป็นธรรมดา เพราะเหตุว่าในระหว่างรัฐบาลกับสมาชิกนั้นต้องมีการกีดกัน ต้องมีการที่จะไม่ยินยอมซึ่งกันและกัน เพราะเกี่ยวกับเรื่องชื่อเสียงกับเรื่องของวิถีทางการเมืองต้องเป็นเช่นนั้น จำนวนสมาชิกเสนอมาน้อยนั้นจะถือเป็นเหตุจำกัดเขาก็ไม่ถูก เพราะเหตุว่าถ้าเปรียบกับในต่างประเทศ กระผมก็ตรวจสถิติของจำนวนกฎหมายสมาชิกที่เขาเสนอในประเทศอังกฤษก็มีจำนวน ๑ ใน ๑๐ ของกฎหมายที่ประกาศของรัฐบาลเสนอ ของประเทศฝรั่งเศส ๑ ใน ๔ ของรัฐบาลที่เสนออันนี้เป็นที่ยอมรับ ทีนี้ปัญหาเรามีอยู่ว่าการที่สมาชิกกระทำการบางอย่างซึ่งอาจจะเป็นการที่เรียกว่าทำให้เสียเวลาต่อรัฐบาล เวลารัฐบาลมีคุณค่ามาก ไม่ควรที่จะมาสิ้นเปลืองด้วยการอภิปรายร่างพระราชบัญญัติที่สมาชิกเสนอ เรื่องการเสียเวลากระผมคิดว่าเราไม่น่าที่จะมาคำนึง เพราะว่าในการปฏิบัติหน้าที่ของสภานิติ-บัญญัติก็เป็นเรื่องจะต้องอภิปรายแสดงความคิดเห็นซึ่งกันและกัน การที่จะมาคิดประหยัดเวลาเพราะเหตุว่าเขาปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับหน้าที่ของเขาโดยตรงนั้น ก็เป็นสิ่งที่ไม่ควรกระทำ ก็เพราะเหตุที่ว่าการอภิปราย หรือการเสนอร่างนั้นเป็นเรื่องของจิตใจ เป็นเรื่องความรู้สึกของแต่ละคน บางคนอาจจะมีความคิดเห็นว่าอย่างนี้เป็นของดี อย่างนี้เป็นของถูกต้อง เขาต้องการเช่นนั้น แต่บางคนอาจจะไม่เห็นด้วย เราก็ไม่ควรจะประณามว่าสิ่งนั้นเป็นสิ่งที่ไม่ถูกประการหนึ่ง อีกประการหนึ่ง เรื่องที่สมาชิกต้องเสนอร่างกฎหมายเมื่อรู้ว่ารัฐบาลเสนอนั้นเป็นเรื่องของแต่ละคน ถ้าหากจะพิจารณาก็อาจเป็นส่วนน้อย ถ้าหากว่าเปรียบเทียบกับจำนวนกฎหมายที่สมาชิกเสนอแล้ว กระผมเห็นว่าวิธีการนั้นเป็นเรื่องข้อยกเว้น เป็นของคนส่วนน้อยที่เราไม่ควรจะนำมาเป็นข้ออ้างที่จะไปจำกัดสิทธิของคนอื่นเขาต่อไป สรุปแล้วกระผมก็เห็นว่าเมื่อหลักการเรามีความสอดคล้องตรงกัน คือ ข้อที่ว่าสภานิติบัญญัติมีสิทธิเสนอร่างกฎหมายด้วย แต่สำหรับขอบเขตจำกัดนั้นกระผมก็เห็นว่าเท่าที่ปฏิบัติมาแล้วตั้งแต่มีรัฐธรรมนูญของประเทศไทยเป็นต้นมา ขอบเขตของสมาชิกในอันที่เสนอร่าง

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

กฎหมายนั้นก็ถูกจำกัดด้วยการที่ต้องมีสมาชิกเข้าชื่อ อันนี้ผมเห็นว่าเป็นวิธีการที่เหมาะสม ไม่ควรที่จะขยายต่อไปถึงในเรื่องที่ว่า ถ้าหากเป็นพระราชบัญญัติที่ยังไม่เคยเสนอมาก็ควรเสนอในกรณีเช่นนั้นไม่ควรจะจำกัดไปในทางรูปนั้น เพราะเหตุที่ว่ารัฐบาลเองอาจจะไม่ทราบ หรือไม่ตระหนักถึงความต้องการของประชาชนเท่าสมาชิกก็ได้ สมาชิกเขาอยู่ใกล้ชิดประชาชน เขาอาจเสนอมาเป็นข้อแนะว่าควรกระทำเช่นนั้น รัฐบาลอาจจะเห็นพ้องด้วยก็ได้ อะไรต่าง ๆ ก็ดังปรากฏว่ามีพระราชบัญญัติบางเรื่องที่รัฐบาลเห็นพ้องด้วยก็ได้ปฏิบัติตามสมาชิก

หม่อมราชวงศ์ คึกฤทธิ์ ปราโมช : ผมได้ยินทัศนะของท่านสมาชิกที่เป็นกรรมาธิการที่ได้กล่าวมา คนก่อนเกี่ยวกับการร่างรัฐธรรมนูญฉบับนี้ ผมก็อยากจะขอประทานเสนอทัศนะของกระผมเองบ้าง โดยฐานที่เป็นสมาชิกสภานี้อยู่ด้วยคนหนึ่ง คำอภิปรายของท่านสมาชิกที่เป็นกรรมาธิการนั้น สรุปแล้วก็ได้ความว่าผู้แทนราษฎรของประเทศไทยเราที่มีมาแล้ว ๆ นั้นไม่ดี ใช้การไม่ได้ และด้วยเหตุนี้ในการร่างรัฐธรรมนูญฉบับนี้หรือฉบับต่อไปก็จะต้องเขียนลงไปในรัฐธรรมนูญเพื่อป้องกันความไม่ดีต่าง ๆ ที่เป็นมาแล้วนั้นไม่ให้เกิดขึ้นได้อีก ในข้อนี้กระผมก็เห็นใจก็รู้สึกว่าเท่าที่เราได้ทำกันมาในระยะ ๓๐ กว่าปีมานี้ก็มีความผิดพลาดบกพร่องหลายอย่าง แต่กระผมอยากจะกราบเรียนท่านประธานว่าในทุกประเทศที่เริ่มการปกครองระบอบประชาธิปไตยนั้น ความผิดพลาดต่าง ๆ ย่อมจะต้องเกิดขึ้นเสมอ และในบางประเทศได้เกิดขึ้นอย่างร้ายแรงเสียหายกว่าที่มีในประเทศไทยเรา แล้วก็มีอยู่ไม่ใช่น้อย แต่ขณะเดียวกันถ้าหากว่าเราจะถือเอาความผิดพลาดนั้นให้เป็นเรื่องสำคัญในเจตนารมณ์ของเราในการที่จะร่างรัฐธรรมนูญแล้ว กระผมเห็นว่าการร่างรัฐธรรมนูญนั้นไม่น่าจะเป็นผลที่จะได้รัฐธรรมนูญที่ไปถูกกับความประสงค์ของประชาชนหรือจะเป็นรัฐธรรมนูญที่อยู่ในคัลลองแห่งระบอบประชาธิปไตยนัก ความผิดพลาดต่าง ๆ ที่แล้วมา จริงอยู่เราจะต้องถือเป็นบทเรียน แต่ขณะเดียวกันเราจะต้องระลึกอยู่เสมอว่ากาลเวลานั้นผ่านไป ความผิดที่เกิดขึ้นมาแล้วก็อาจจะเป็นเพราะความรู้เท่าไม่ถึงการณ์เพราะเหตุว่าการศึกษาของประชาชนก็ดีหรือแม้ของผู้ที่เข้ามาสมัครเป็นผู้แทนราษฎรนั้นก็ดียังไม่อยู่ในชั้นสูงนัก แต่ว่าบ้านเมืองของเรากำลังพัฒนาการไปอย่างรวดเร็ว ในการร่าง

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

รัฐธรรมนูญเราจะถือเอาอดีตเป็นเกณฑ์นั้น กระผมเห็นว่ายังไม่ถูกต้อง ความจริงเราควรจะมองอนาคตด้วย คือเขียนรัฐธรรมนูญสำหรับสร้างอนาคตอีกด้วย ถ้าจะถือว่าผู้แทนเก่าๆ ทำผิดพลาดหลายอย่าง เป็นคนที่ประพฤติไม่ดี เป็นคนไม่รู้จักหน้าที่ เป็นคนที่เห็นแก่ตัว และทำอะไรต่าง ๆ ซึ่งท่านสมาชิกได้กล่าวมาแล้ว ซึ่งก็เป็นความจริงนั้นและเราก็จะต้องเขียนรัฐธรรมนูญเพื่อป้องกันเพื่อมิให้เหตุเหล่านั้นเกิดขึ้นอีกแล้ว กระผมเห็นว่าเราอย่ามาพูดกันว่าเรื่องอะไรที่ว่าจะให้สิทธิเสนอกฎหมายหรืออะไรอีกว่า ถ้าถืออย่างนั้นแล้วความผิดนั้นมีมากมายเหลือเกิน กระผมเห็นว่าเหตุผลพอที่จะเขียนรัฐธรรมนูญลงไปได้ว่าไม่ให้มีผู้แทนราษฎรเลย จะดีเสียกว่า แต่ว่าเป็นการเขียนอย่างนั้นก็ไม่เป็นรัฐธรรมนูญ ก็ผิดหลักประชาธิปไตย เราก็จำเป็นต้องมีผู้แทนราษฎรอยู่นั่นเอง ไม่มีใครจะปฏิเสธได้ เพราะฉะนั้น กระผมเห็นว่าถ้าเราจำเป็นต้องมีผู้แทนราษฎรแล้วเราก็ควรจะให้สิทธิกับผู้แทนราษฎรเขาอย่างที่เขามีกันทั่วโลก ไม่ควรจะถือแต่การพิจารณาในเรื่องระงับสิทธิผู้แทนราษฎรแต่อย่างเดียว ท่านสมาชิกที่ได้อภิปราย ท่านที่เป็นกรรมาธิการได้กล่าวถูกต้องว่าผู้แทนราษฎรนั้นจะต้องเป็นผู้ทำประโยชน์ให้แก่ส่วนรวม ไม่คิดถึงประโยชน์ส่วนตนหรือประโยชน์ของหมู่คณะนี่ก็เป็นความจริงที่สุด แต่ถ้าหากว่าเราจะเขียนรัฐธรรมนูญ เราก็จะต้องเปิดโอกาสให้ผู้แทนราษฎรได้กระทำการเพื่อประโยชน์ส่วนรวม ตามที่ท่านสมาชิกที่เป็นกรรมมาธิการได้แสดงทัศนะนั้นไว้ ถ้าหากว่าเราจะมาเขียนรัฐธรรมนูญเป็นการปิดทางไม่ให้เขาทำเพื่อประโยชน์ส่วนรวมได้แล้วก็จะมีประโยชน์อันใด กระผมยังมองไม่เห็น เพราะฉะนั้นในเรื่องการเสนอพระราชบัญญัตินี้ก็รู้สึกว่าเป็นธรรมเนียมที่เขาปฏิบัติกันมาเมื่อเป็นสมาชิกสภานิติบัญญัติก็ควรมีสิทธินั้น ส่วนการจะควบคุมเพียงไร จำกัดสิทธิเพียงไรเท่าที่ทำมาแล้วกระผมก็เห็นพอสมควรอยู่อย่างที่ท่านสมาชิกคนสุดท้ายได้กล่าวมาแล้ว ซึ่งกระผมเห็นด้วยเป็นอย่างยิ่ง เพราะฉะนั้นการที่เราจะร่างรัฐธรรมนูญจะเขียนรัฐธรรมนูญนั้นจำเป็นต้องคิดถึงอนาคตอยู่เสมอ เปรียบเหมือนการสร้างบ้าน เวลาเราปลูกบ้านแล้วลูกเราเล็ก ๆ ก็ต้องมีการป้องกันไม่ให้เด็กที่กำลังซุกซนทำของแตกหักเสียหาย แต่ขณะเดียวกันเราก็ต้องคิดถึง เผื่อว่าลูกเราโตขึ้นมาเป็นผู้ใหญ่ด้วย ไม่ใช่ว่าจะตีลูกกรงล้อมไปหมด

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

กลัวลูกตกกระไดตายท่าเดียวจนกระทั่งลูกโต อายุ ๒๐—๓๐ ก็ยังกั้นรั้วอยู่เช่นนั้น บ้านก็ไม่เป็นบ้าน เราจะร่างรัฐธรรมนูญก็เช่นเดียวกัน เราต้องคิดถึงการพัฒนาการทางด้านการศึกษา ทางด้านชีวิตจิตใจของคนไทยจะมาในอนาคต ถ้าหากว่าจะถืออดีตเรื่อย ๆ ไปเป็นเกณฑ์แล้วกระผมก็รู้สึกว่ารัฐธรรมนูญจะไม่เป็นที่นิยม จะไม่เป็นที่ยอมรับของคนทั้งประเทศ ซึ่งถ้ารัฐธรรมนูญฉบับใดออกมาแล้วเป็นสิ่งที่คนทั้งประเทศไม่เห็นชอบด้วยหรือไม่ยอมรับแล้ว กระผมเกรงว่ารัฐธรรมนูญนั้นเองจะไปไม่รอด การที่มานั่งเขียนรัฐธรรมนูญกันนี่ก็อยากจะได้รัฐธรริมนูญเป็นที่พอใจด้วยกันทุกฝ่าย ในการที่คำนึงด้วยความเที่ยงธรรมด้วยความคิดถึงทั้งอดีตและอนาคตพร้อมกันไป ไม่ใช่จะคิดถึงแต่ด้านเดียว กระผมก็รู้สึกว่านี่เป็นเรื่องที่สภาควรจะคำนึงให้มาก ท่านสมาชิกที่เป็นกรรมาธิการท่านได้กล่าวว่า ท่านทราบแน่ว่าสภานี้จะจำกัดสิทธิต่าง ๆ ของผู้แทนราษฎร ในเรื่องการเสนอกฎหมายให้เป็นที่พอใจท่านแล้ว ท่านก็พร้อมที่จะยกมือให้ผู้แทนราษฎรมีสิทธิที่จะเสนอกฎหมายได้ แต่เนื่องด้วยการพิจารณาวันนี้ไม่มีทางที่จะไปถึงเช่นนั้น ท่านก็พูดรวม ๆ กระผมก็พังไม่เข้าใจว่า ท่านจะทำอย่างไร ซึ่งกระผมเองเห็นว่า ไม่มีทางที่จะไปตั้งเงื่อนไขกันได้ในเรื่องเหล่านี้ เพราะเหตุว่าปัญหามีอยู่เฉพาะหน้าว่าจะให้สิทธิแก่สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเสนอกฎหมายได้หรือไม่ สภานี้มีเรื่องที่จะพิจารณาได้แต่เพียงเท่านั้น ส่วนที่กรรมาธิการยกร่างจะไปเขียนอย่างไร กระผมก็ได้ถามไว้แล้วในขั้นแรกก็บอกว่ามีกรรมาธิการเสนอเหล่านี้ก็ได้ชี้แจงแล้วว่ามีสิทธิที่จะไปกำหนดได้บ้าง แต่ว่าหลักสำคัญก็อยู่ที่ว่าสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรควรจะมีสิทธิ หรือไม่ควรจะมีสิทธิที่จะเสนอกฎหมายเท่านั้น นี่เป็นประเด็นที่เราจะต้องพิจารณา เพราะฉะนั้น กระผมก็อยากจะขอกราบเรียนทัศนะของกระผมเอง การที่เราจะคิดมากเกินไปตั้งข้อความกันให้มากไปตั้งเงื่อนไขต่าง ๆ นั้น ก็รู้สึกว่าจะไม่มีทางที่จะทำได้ และเมื่อกระผมได้ยินท่านสมาชิกที่เป็นกรรมาธิการอภิปรายเมื่อกี้นี้ก็รู้สึกเสียดายในความรู้สึกส่วนตัว รู้สึกเสียดายเหมือนกันว่าท่านไม่ได้เป็นกรรมาธิการยกร่างด้วย ถ้าเป็นด้วยบางทีจะเรียบร้อย ไม่มีข้อขัดข้องใจอะไรทั้งนั้น แต่อย่างไรก็ตาม เรื่องอดีต กระผมก็อยากจะประทานกราบเรียนอีกอย่างหนึ่งว่าไม่น่าจะวิตกให้มากนัก เพราะถ้าดูตามอัตราความเร็วแห่งการร่างรัฐธรรมนูญที่เราทำอยู่ทุกวันนี้ กระผมแน่ใจว่ากว่ารัฐธรรมนูญจะเสร็จ ผู้แทนราษฎรที่ประพฤติผิดคิดมิชอบต่าง ๆ คงตายหมดแล้วครับ ไม่เข้ามายุ่ง

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ผู้ทำการแทนประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ : เมื่อไม่มีท่านผู้ใดอภิปรายต่อไป แล้วข้าพเจ้าจะขอให้ลงมติ มตินั้นมีว่า การเสนอร่างพระราชบัญญัติจะให้รัฐบาลมีสิทธิเสนอได้ฝ่ายเดียว หรือจะให้สมาชิกรัฐสภามีสิทธิเสนอได้ด้วย ท่านผู้ใดเห็นว่าจะให้รัฐบาลมีสิทธิเสนอได้ฝ่ายเดียว โปรดยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ทำการแทนประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ : ท่านผู้ใดเห็นว่าให้สมาชิกรัฐสภามีสิทธิเสนอได้ด้วย โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๑๑๖ คน)

ผู้ทำการแทนประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ : เป็นอันว่า ที่ประชุมนี้มีมติว่าให้ท่านสมาชิกรัฐสภามีสิทธิเสนอร่างพระราชบัญญัติได้ด้วย

ต่อไปนี้ถึงระเบียบวาระที่ ๑๑. ๑๒. ๑ ถ้าให้สมาชิกรัฐสภาเสนอได้ด้วยจะให้สิทธิแก่สมาชิกแต่สภา หรือเฉพาะสมาชิกแห่งสภาซึ่งประกอบด้วยสมาชิกที่ราษฎรเลือกตั้ง

พลตำรวจโท บรรลือ เรืองตระกูล : ในหัวข้อของคณะกรรมาธิการระเบียบวาระได้เสมอมาว่า ถ้าให้สมาชิกรัฐสภาเสนอได้ด้วย จะให้สิทธิแก่สมาชิกแต่ละสภาหรือเฉพาะสมาชิกแห่งสภาซึ่งประกอบด้วยสมาชิกที่ราษฎรเลือกตั้งนั้น กระผมขอประทานกราบเรียนว่า ในการเสนอร่างกฎหมายต่อรัฐสภานั้น รัฐธรรมนูญของประเทศต่าง ๆ ก็ได้ให้อำนาจสภาที่ ๒ หรือที่เรียกว่าสภาสูงนั้นน้อยกว่าสภาที่ ๑ ซึ่งราษฎรเลือกตั้งสมาชิกโดยเฉพาะอย่างยิ่งสมาชิกของสภาที่ ๒ นั้น ถ้าไม่ใช่ผู้ที่ราษฎรเลือกตั้งขึ้นมาด้วยแล้ว ก็ยิ่งมีอำนาจน้อยลงไปมาก เช่น สภาขุนนางของอังกฤษ เป็นต้น แต่ในบางประเทศรัฐธรรมนูญของเขาก็ยินยอมให้มีการริเริ่มเสนอร่างกฎหมายได้ไม่ว่าสภาใด ๆ แต่สภาที่ราษฎรเป็นผู้เลือกตั้งสมาชิก ย่อมมีอำนาจเด็ดขาดในการร่างกฎหมายเกี่ยวกับการเงิน และต้องเสนอจากสภาที่ราษฎรเลือกตั้งสมาชิกก่อนเสมอ ที่กระผมได้กราบเรียนมานี้ก็เป็นหลักที่ได้ปฏิบัติกันโดยทั่วไปในรัฐธรรมนูญของหลายประเทศที่มีการปกครองในระบอบรัฐสภา ประเทศสวิตเซอร์แลนด์มีการปกครองซึ่งราษฎรใช้อำนาจอธิปไตยเกือบโดยตรง ราษฎรก็สิทธิริเริ่มเสนอร่างกฎหมายให้รัฐสภาพิจารณาได้ ในสหพันธรัฐของสวิสเองก็ใช้เฉพาะที่เกี่ยวกับ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

กฎหมายรัฐธรรมนูญของสหพันธรัฐที่จะได้แก้ไขเพิ่มเติม ส่วนในรัฐอื่น ๆ บางรัฐนั้นก็ยังยินยอมให้ราษฎรริเริ่มเสนอร่างกฎหมายธรรมดาได้ภายในเงื่อนไข ที่ได้กำหนดเอาไว้อย่างไรก็ดี เท่าที่ได้ตรวจดูก็ยังมีสหรัฐอเมริกา ยังยินยอมให้ราษฎรริเริ่มเสนอร่างกฎหมายธรรมดาได้ ไม่เฉพาะแต่กฎหมายรัฐธรรมนูญเท่านั้น สำหรับประเทศไทย รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยพุทธศักราช ๒๔๙๒ แม้จะได้วางหลักการปกครองไปในรูปราษฎรใช้อำนาจอธิปไตยโดยทางผู้แทนก็จริง แต่ก็ยังเปิดช่องให้นำวิธีการปกครองซึ่งราษฎรใช้อำนาจอธิปไตยเกือบโดยตรงมาใช้อย่างปรากฏในมาตรา ๑๗๕ ซึ่งบัญญัติไว้เป็นความว่า ถ้าพระมหากษัตริย์ทรงพระราชดำริเห็นว่าร่างรัฐธรรมนูญที่รัฐสภาลงมติเห็นชอบแล้ว ถ้าพระมหากษัตริย์ทรงเห็นว่าจะกระทบถึงประโยชน์ส่วนได้เสียของประเทศหรือประชาชน พระมหากษัตริย์ย่อมทรงไว้ซึ่งพระราชอำนาจที่จะให้ประชาชนทั่วประเทศออกเสียงเป็นประชามติว่าจะชอบหรือไม่เห็นชอบด้วยร่างรัฐธรรมนูญนั้น เท่าที่กระผมได้กราบเรียนมานี้ก็เป็นการแสดงให้เห็นว่า ในการเสนอร่างกฎหมายธรรมดาหรือกฎหมายรัฐธรรมนูญนั้นก็มีบางประเทศ รัฐธรรมนูญก็ได้ให้ราษฎรมีสิทธิเสนอได้ในเหตุผลที่ว่ากฎหมายที่สภาร่างออกมาใช้บังคับนั้นเป็นไปตามความประสงค์ของผู้แทนที่คุมเสียงข้างมากในสภา มิได้เป็นไปตามความประสงค์ของราษฎรโดยแท้จริง ในการเสนอร่างกฎหมายสำหรับประเทศไทยในระบอบรัฐสภาโดยสภาชิกสภานั้น รัฐธรรมนูญได้กำหนดไว้เป็น ๒ แบบ คือ รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ฉบับพุทธศักราช ๒๔๘๙ กับฉบับพุทธศักราช ๒๔๙๒ บัญญัติไว้ให้สมาชิกสภาผู้แทนเสนอร่างพระราชบัญญัติต่อสภาผู้แทนได้ ส่วนรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๔๙๐ บัญญัติไว้ให้ สมาชิกรัฐสภาเสนอร่างพระราชบัญญัติต่อรัฐสภาได้ ซึ่งหมายความว่า สมาชิกแต่ละสภามีสิทธิเสนอร่างกฎหมายต่อรัฐสภาได้เป็นแบบที่กำหนดไว้ไม่ตรงกัน สุดแต่ความจำเป็นของประเทศในขณะนั้น แต่เพื่อให้การได้เป็นไปตามระบอบประชาธิปไตย ซึ่งราษฎรเป็นผู้ใช้อำนาจสูงสุดในรัฐสภาทางผู้แทน กระผมจึงเห็นว่าควรจะให้สิทธิแก่สมาชิก แห่งสภา ซึ่งประกอบด้วยสมาชิก ซึ่งราษฎรเลือกตั้งเป็นผู้เสนอร่างพระราชบัญญัติได้แต่ฝ่ายเดียวตามแบบอย่างที่ได้เคยบัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๔๘๙ และพุทธศักราช ๒๔๙๒

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

หลวงประกอบนิติสาร : ข้าพเจ้ามีความเห็นว่าสภาที่ ๒ ไม่ควรจะมีสิทธิที่จะริเริ่มร่างพระราชบัญญัติ อีกนัยหนึ่งสิทธิริเริ่มที่มาจากสมาชิกรัฐสภานั้น ควรจะมาเฉพาะจากสมาชิกสภาที่ได้รับเลือกตั้ง เหตุผลของข้าพเจ้ามีเพียงสั้น ๆ ว่าสภานี้ในการพิจารณาให้มีสองสภานั้น ตลอดเวลาเรามุ่งในเจตนาให้สภาที่ ๒ คือสภาที่ได้รับแต่งตั้งจากพระมหากษัตริย์นั้นเป็นสภากลั่นกรองไม่ใช่สภาริเริ่ม

ผู้ทำการแทนประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ : เมื่อไม่มีท่านสมาชิกอภิปรายต่อไปแล้ว ก็ขอให้ลงมติ ท่านผู้ใดเห็นว่าจะให้สิทธิแก่สมาชิกแต่ละสภา โปรดยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ทำการแทนประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ : ท่านผู้ใดเห็นว่าให้สิทธิเฉพาะสมาชิกแห่งสภาซึ่งประกอบด้วยสมาชิกที่ราษฎรเลือกตั้ง โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๑๐๕ คน)

ผู้ทำการแทนประธานสภาร่างรัฐธรรมนูญ : เป็นอันว่าสภานี้มีมติว่า ในการเสนอร่างพระราชบัญญัติซึ่งสมาชิกรัฐสภามีสิทธิเสนอได้ด้วยนั้น ให้เฉพาะสมาชิกแห่งสภาซึ่งประกอบด้วยสมาชิกที่ราษฎรเลือกตั้งเป็นผู้มีสิทธิในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ บัดนี้หมดระเบียบวาระการประชุมแล้ว ข้าพเจ้าขอเลิกการประชุม

เลิกประชุมเวลา ๑๐.๕๐ นาฬิกา.

△

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

การประชุม

คณะรัฐมนตรี

△

การประชุมวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๐๘

เริ่มประชุมเวลา ๙.๕๐ น. ณ ทำเนียบรัฐบาล จอมพล ถนอม กิตติขจร นายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ได้พิจารณาเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๑. **พลตรี พระเจ้าวรวงศ์เธอ กรมหมื่นนราธิปพงศ์ประพันธ์** ประธานคณะกรรมการพิจารณาจัดตั้งสถาบันการบริหารพัฒนาการแห่งชาติ ได้ทรงเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาโครงการจัดตั้งสถาบันการบริหารพัฒนาการแห่งชาติ โดยมูลนิธิฟอร์ดจะให้ความช่วยเหลือแก่โครงการนี้ มีสาระสำคัญ คือ

๑) มูลนิธิฟอร์ด ได้เสนอให้ความช่วยเหลือในการจัดตั้งสถาบันการบริหารพัฒนาการแห่งชาติ ซึ่งประกอบด้วยส่วนราชการ ๗ ส่วนด้วยกัน คือ คณะรัฐประศาสนศาสตร์ คณะบริหารธุรกิจ คณะพัฒนาการเศรษฐกิจ คณะสถิติประยุกต์ สำนักวิจัย ห้องสมุดสถาบัน และศูนย์ผึกอบรมวิชาบริหาร โดยการช่วยเหลือจะเริ่มในปีการศึกษา ๒๕๐๙ แบ่งออกเป็น ๓ ระยะ ๆ ละ ๒ ปี สำหรับ ๒ ปีแรกมูลนิธิฟอร์ดได้กำหนดการช่วยเหลือไว้เป็นเงินประมาณ ๑๖ ล้านบาท

๒) เนื่องจากการจัดตั้งสถาบันนี้จะต้องดำเนินการโดยเร็ว จะต้องจัดหาซื้อที่ดินก่อสร้างอาคารพร้อมทั้งอุปกรณ์ต่าง ๆ ให้พร้อมทันกำหนดเวลา ในการนี้มีงบประมาณตั้งไว้ให้ที่มหาวิทยาลัยธรรมศาสตร์แล้ว ๓.๕ ล้านบาท ซึ่งคณะกรรมการได้พิจารณาใช้ซื้อที่ดิน

๓. โดยเหตุดังกล่าว จึงจำเป็นต้องขอแปรญัตติต่อคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณางบประมาณประจำปี ๒๕๐๙ สภาร่างรัฐธรรมนูญ เป็นจำนวนเงิน ๕ ล้าน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

บาท เพื่อปรับปรุงพื้นที่ก่อสร้างอาคาร เพื่อเป็นการสมทบกับเงินช่วยเหลือจากมูลนิธิฟอร์ด จำนวนประมาณ ๑๖ ล้านบาทที่กล่าวนั้น

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วมีมติให้ใช้ที่ดิน ของ มหา วิทยาลัย ธรรมศาสตร์ ซึ่งมีอยู่เลยคลองจั่นไป ไม่ต้องซื้อ ส่วนเงิน ๓.๕ ล้านบาทที่มีอยู่ ให้ใช้ในการปรับปรุงที่ดินก่อสร้างโดยตัดฝากไว้ ที่ยังขาดอีก ๑.๕ ล้านบาท ให้ตั้งเพิ่มเติมไว้ในงบประมาณปี ๒๕๐๙

๒. คณะรัฐมนตรี รับหลักการร่างกฎกระทรวงกำหนดให้ป่าเป็นป่าสงวนแห่งชาติ รวม ๕ ฉบับ กำหนดให้ป่าแม่ระกา จังหวัดกำแพงเพชร ป่าแควระบม ป่าสียัด จังหวัดฉะเชิงเทรา ป่าเทือกเขาบันทัด แปลงที่ ๒ ตอนที่ ๑ จังหวัดตรัง ป่าคลองหยงสตาร์ ป่าคลองหลักขันธ์ และป่าคลองลิพัง จังหวัดตรัง ป่าควนโต๊ะอม ป่าควนขี้หมา ป่าควนท่าหิน จังหวัดสตูล ให้ป่าดังที่กล่าวแล้วนี้เป็นป่าสงวนแห่งชาติ และให้ส่งให้เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาดำเนินการต่อไป

๓. กระทรวงมหาดไทยเสนอว่า ตามที่งานเร่งรัดพัฒนาชนบทในท้องที่จังหวัดห่างไกลและชายแดน อันเป็นท้องถิ่นซึ่งประชาชนยังมีความเป็นอยู่ด้อยกว่าส่วนอื่นและได้มีการพัฒนาชน โดยลงนามรับการช่วยเหลือจากสหรัฐในด้านเครื่องจักรกลและการผึกอบรมเมื่อปี ๒๕๐๗ นั้น งานได้ขยายไปอย่างกว้างขวางทั้งด้านก่อสร้าง ถนน อ่างเก็บน้ำ กับรวมถึงงานด้านเพาะปลูก อนามัย และอื่น ๆ งานเร่งรัดพัฒนาชนบทดังกล่าวมีจุดมุ่งหมายที่สำคัญหลายประการคือช่วยให้ท้องถิ่นห่างไกลมีการพัฒนาด้านสำคัญ ๆ ทุกด้าน อันก่อให้เกิดความเจริญแก่ประชาชนในท้องถิ่นนั้น ๆ กับก่อให้มีการร่วมมือระหว่างรัฐบาลไทยกับรัฐบาลมิตรประเทศอย่างจริงจัง และช่วยให้มีการประสานงานระหว่างส่วนราชการผู้ปฏิบัติงานด้วย ในปี ๒๕๐๘ ถึง ๒๕๐๙ นั้น สหรัฐได้ให้ความช่วยเหลือด้านเครื่องจักรกลเป็นเงินประมาณ ๑๐๐ ล้านบาท และงบประมาณดำเนินการประมาณ ๘๐ ล้านบาท นอกจากนั้นยังใช้งบประมาณในด้านเกษตร อนามัยส่งเสริมอาชีพ น้ำบริโภค อีกไม่ต่ำกว่าปีละ ๑๐๐ ล้านบาท ในการนี้สหรัฐอเมริกาพร้อมจะเพิ่มการช่วยเหลือให้มากขึ้น หากไทยเรามีแผนปฏิบัติงานที่ก้าวหน้า แต่ว่าปัจจุบันงานเร่งรัดพัฒนาชนบทยังไม่มีหน่วยกลางที่จะ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

บริหารงานได้ผลอย่างจริงจัง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยจึงเห็นว่าควรจะได้แก้ปัญหาเรื่องนี้ โดยจัดตั้งสำนักงานเร่งรัดพัฒนาชนบทขึ้นเป็นส่วนราชการสังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี เพื่อเป็นศูนย์กลางในการบริหารและประสานงานเร่งรัดพัฒนาชนบทให้ก้าวหน้าอย่างรวดเร็ว เรื่องนี้คณะกรรมการประสานงานและวางแผนปฏิบัติงานพัฒนาชนบทเห็นชอบด้วยแล้ว

คณะรัฐมนตรีรับหลักการ และมีมติให้เสนอรายละเอียดมาพิจารณาต่อไป

๔. การปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่นตามที่กระทรวงมหาดไทยเสนอ สาระสำคัญในการแก้ไขพระราชบัญญัติฉบับนี้ ก็เพื่อประโยชน์ในการกำหนดอัตราเงินเดือนของข้าราชการส่วนท้องถิ่น ซึ่งออกจากราชการไปแล้วก่อนการใช้บังคับพระราชกฤษฎีกา ระเบียบพนักงานเทศบาล พ.ศ. ๒๕๐๙ และขอกลับเข้ารับราชการใหม่ เพื่อให้ได้รับเงินเดือนตามอัตราใหม่ เท่ากับอัตราครั้งสุดท้ายก่อนออกจากราชการ และมีการกำหนดให้ข้าราชการส่วนท้องถิ่นซึ่งรับราชการมามีอายุครบ ๕๐ ปี ลาออกรับบำเหน็จบำนาญ เหตุสูงอายุได้ กำหนดให้ข้าราชการส่วนท้องถิ่น ซึ่งรับราชการมาครบ ๒๕ ปีบริบูรณ์ ลาออกรับบำเหน็จบำนาญ เหตุรับราชการนานได้นอกจากนั้นร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ก็ยังได้กำหนดให้มีเวลาราชการสำหรับคำนวณบำเหน็จบำนาญเมื่อครบ ๑๐ ปีบริบูรณ์ กำหนดบำนาญพิเศษ ยกเลิกบำนาญตกทอด กำหนดการขอต่ออายุราชการอีกด้วย คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วรับหลักการ และส่งให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาดำเนินการต่อไป โดยให้เชิญผู้แทนกระทรวงการคลังร่วมพิจารณาด้วย

นอกจากนี้ คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาเรื่องอื่น ๆ จนถึงเวลา ๑๗.๒๐ จึงเลิกประชุม.

การประชุมวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๐๙

เริ่มประชุมเวลา ๙.๕๐ น. ณ ทำเนียบรัฐบาล จอมพล ถนอม กิตติขจร นายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ได้พิจารณาเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๑. กระทรวงมหาดไทยได้เสนอต่อที่ประชุมเกี่ยวกับการวางระเบียบว่าด้วยคณะกรรมการพัฒนาหมู่บ้านและตำบลขึ้น สำหรับดำเนินการในจังหวัดต่าง ๆ ที่มีเขตพัฒนาชุมชน หลักการสำคัญของระเบียบนั้นมีอยู่ว่า ทุกหมู่บ้านมีคณะกรรมการพัฒนาหมู่บ้าน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

โดยประชาชนเลือกขึ้นมาเอง ในขณะนี้มีคณะกรรมการพัฒนาหมู่บ้านดังกล่าวทุกหมู่บ้านแล้ว ส่วนตำบลต่าง ๆ ก็มีคณะกรรมการพัฒนาตำบลดำเนินงานแบบสภาตำบล เพื่อช่วยให้โครงการทำงานของหมู่บ้านต่าง ๆ ประสานงานอย่างใกล้ชิด สำหรับเจ้าหน้าที่วิชาการต่าง ๆ รวมทั้งเจ้าหน้าที่ฝ่ายปกครองก็จะได้เป็นผู้ให้คำแนะนำและคำปรึกษาแก่กรรมการหมู่บ้านและตำบล สำหรับค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานนั้น นอกจากจะใช้จ่ายจากเงินภาษีบำรุงท้องที่ เงินอุดหนุนของกระทรวงทบวงกรมอื่น ๆ แล้ว กรมการพัฒนาชุมชนยังจัดสรรเงินอุดหนุนอีกจำนวนหนึ่งให้คณะกรรมการประสานงานพัฒนาชุมชนส่วนจังหวัด เป็นผู้พิจารณาอนุมัติในการใช้จ่ายด้วย การที่กระทรวงมหาดไทยกำหนดระเบียบนี้ขึ้นก็เพื่อจะได้ส่งเสริมประชาชนให้เข้ามามีส่วนในการสร้างความเจริญให้แก่หมู่บ้านและตำบล และแก้ไขปัญหาด้านการครองชีพตามความต้องการของตนด้วยความเชื่อมั่นในตัวเอง กับมีความรับผิดชอบร่วมกัน อันเป็นพื้นฐานสำคัญของการปกครองท้องถิ่น และเป็นส่วนช่วยสนับสนุนโครงการพัฒนาพลเมืองระบอบประชาธิปไตยด้วยในเรื่องนี้นั้น คณะรัฐมนตรี พิจารณาแล้วเห็นชอบในหลักการตามที่เสนอมา

๒. **คณะรัฐมนตรี**ได้พิจารณาเรื่องที่ กรม สามัญ ศึกษาขอ ตั้งงบ ประมาณ จัด ตั้ง โรงเรียนศึกษาสงเคราะห์สุราษฎร์ธานี จังหวัดสุราษฎร์ธานี เพื่อรับเด็กจากจังหวัดในภาคศึกษา ๓ ซึ่งอยู่ในท้องถิ่นกันดาร และมีฐานะยากจน ไม่อาจจะส่งบุตรหลานเข้าเรียนในโรงเรียนธรรมดาเช่นเดียวกับเด็กปกติอื่น ๆ ได้ โดยของบประมาณจัดตั้งเป็นเงิน ๑,๐๔๘,๖๐๐ บาท และของบประมาณจัดตั้งโรงเรียนสอนคนหูหนวกขอนแก่น จังหวัดขอนแก่น เพื่อรับเด็กหูหนวกจากภาคตะวันออกเฉียงเหนือเข้าเรียนตามโครงการที่กำหนดไว้ โดยขอค่าจัดตั้งจำนวน ๑,๐๕๙,๔๐๐ บาท เป็นกรณีพิเศษ เรื่องนี้คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วมีมติให้ตั้งงบประมาณในปี ๒๕๐๘

๓. **ตามที่คณะรัฐมนตรี** ได้ลงมติให้สนับสนุนการขอความอุปการะของจุฬาราชมนตรีในเรื่องการก่อสร้างอาคารสำหรับใช้เป็นศูนย์บริหารงานของมุสลิม ส่วนจะช่วยเหลือได้เพียงใดให้กระทรวงศึกษาธิการรับไปพิจารณาก่อนนั้น กระทรวงศึกษาธิการได้รายงานว่า กรมการศาสนาได้พิจารณารายละเอียดแล้วเห็นว่าสถานที่แห่งนี้เป็นสถานที่ทางศาสนา

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

อิสลาม ถูกต้องตามที่จุฬาราชมนตรี ประธานกรรมการกลางอิสลามแห่งประเทศไทย รายงานมาทุกประการ ซึ่งอาคารนี้คณะกรรมการกำลังจัดสร้างอยู่แล้วแต่เงินไม่พอ และเห็นสมควรช่วยเหลือเพื่อประโยชน์ในการอบรมสั่งสอนศีลธรรมทางศาสนา

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นชอบด้วย จึงอนุมัติให้สำนักงบประมาณรับไปพิจารณาตั้งงบประมาณช่วยเหลือในปีหน้าเป็นเงิน ๓ แสนบาท

นอกจากนี้คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาเรื่องอื่น ๆ จนถึงเวลา ๑๗.๐๕ น. จึงเลิกประชุม.

การประชุมวันที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๐๘

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๐๐ น. ณ ทำเนียบรัฐบาล จอมพล ถนอม กิตติขจร นายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ที่ประชุมได้พิจารณาเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๑. กระทรวงมหาดไทย ได้เสนอในเรื่องการตรวจตราและใช้กฎหมายบังคับให้เจ้าของรถยนต์เอาประกันภัยอุบัติเหตุต่อคณะรัฐมนตรีเมื่อเดือนพฤษภาคม ศกนั้น ในการพิจารณาครั้งนั้นคณะรัฐมนตรีได้พิจารณาไปถึงการหาทางป้องกันอีกทางหนึ่งว่าสมควรขยายความรับผิดชอบเมื่อเกิดอุบัติเหตุไปยังเจ้าของยานพาหนะด้วยหรือไม่ และลงมติให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องรับไปพิจารณาถึงทางได้ทางเสีย และความยุติธรรม ว่าสมควรหรือไม่ บัดนี้ได้รับรายงานจากกรมตำรวจร่วมด้วยผู้แทนกระทรวงคมนาคม กระทรวงพัฒนาการแห่งชาติ กระทรวงเศรษฐการ และราชยานยนต์แห่งประเทศไทยว่า ได้พิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้ว เห็นเป็นการไม่สมควรจะแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔๗๓ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ได้ขยายความรับผิดไปถึงผู้เป็นเจ้าของยานพาหนะ ส่วนเรื่องที่สมควรบังคับให้มีการใช้ระบบประกันภัยรถยนต์ต่อบุคคลที่สามหรือไม่นั้น พิจารณาแล้วเห็นว่ามีความจำเป็นจะต้องใช้วิธีการดังกล่าวในประเทศไทย แต่อย่างไรก็ดี การใช้ระบบประกันภัยมีทั้งทางดีและทางเสีย จึงขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นว่าควรจะมีการ ประกันภัยอุบัติ เหตุ ต่อ บุคคล ที่สาม ส่วนการจะออกกฎหมายในรูปใดนั้นมอบให้กระทรวงมหาดไทยเป็นเจ้าของเรื่องร่วมกับผู้แทนกระทรวงคมนาคม กระทรวงเศรษฐการ กระทรวงกลาโหม ราชยานยนต์สมาคมแห่ง

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประเทศไทย และผู้แทนสมาคมประกันภัย ร่วมกันยกร่างพระราชบัญญัติใช้ระบบประกันภัยรถยนต์ต่อบุคคลที่สาม เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

๒. การช่วยเหลือชาวนา ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อเดือนกุมภาพันธ์ ๒๕๐๘ ให้กระทรวงมหาดไทยเป็นเจ้าของเรื่อง และเชิญผู้แทนกระทรวงที่เกี่ยวข้องมาร่วมประชุมพิจารณา บัดนี้การประชุมดังกล่าวเสร็จเรียบร้อยแล้ว ที่ประชุมเห็นว่ามีหลักการสำคัญเป็นนโยบายที่ควรขอให้รัฐบาลพิจารณาอนุมัติก่อน คือ ให้ทุกกระทรวงที่เกี่ยวข้องร่วมในการวางโครงการช่วยเหลือชาวนา เป็นโครงการพิเศษเฉพาะเรื่องแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นคณะหนึ่งเรียกว่าคณะกรรมการช่วยเหลือชาวนา มีรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นประธาน และมีกรรมการอีก ๑๓ คน กรรมการคณะนี้ควรมีฐานะเป็นกรรมการระดับนโยบายของคณะรัฐมนตรี มีอำนาจหน้าที่พิจารณางานเกี่ยวกับการช่วยเหลือชาวนาชาวไร่ และจัดให้การปฏิบัติงานของกรมและกระทรวงเกี่ยวข้อง ให้ประสานสัมพันธ์กัน นอกจากนั้นยังมีหน้าที่วางโครงการช่วยเหลืออนุมัติแผนและโครงการรวมทั้งดำเนินการควบคุมตรวจสอบ แก้ไขอุปสรรคข้อขัดข้อง กับมีอำนาจยืมตัวข้าราชการหรือพนักงานรัฐวิสาหกิจ ไปช่วยงานตามโครงการได้ และควรมีการจัดตั้งสำนักงานกลางช่วยเหลือชาวนา มีเลขาธิการคณะกรรมการช่วยเหลือชาวนาเป็นผู้บังคับบัญชา สำนักงานกลางนี้มีฐานะเป็นทบวงการเมืองเทียบเท่ากรม สำหรับโครงการรายละเอียดเกี่ยวกับการช่วยเหลือชาวนานั้น มีเรื่องเหล่านี้ คือ การกำหนดบริเวณพัฒนาเกษตร การปรับปรุงงานชลประทาน การสำรวจทดลองค้นคว้าทางวิชาการ การจัดตั้งสถาบันชาวนาเพื่อรับงานพัฒนาเกษตร การรวมที่ดินผืนเล็กที่ไม่อำนวยผลให้มีรายได้พอกับรายจ่ายในครอบครัวเข้าเป็นแปลงใหญ่ การจัดตั้งธนาคารที่ดิน เครดิตการเกษตร การตั้งฉางรับซื้อประกันราคา เป็นต้น

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว มีมติให้คณะกรรมการคณะนี้เป็นคณะกรรมการระดับนโยบายของคณะรัฐมนตรี มีอำนาจหน้าที่พิจารณางานเกี่ยวกับการช่วยเหลือชาวนาให้มีรายได้และฐานะความเป็นอยู่สูงขึ้น แล้วมอบให้กระทรวงทบวงกรมที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการตามโครงการนั้น กับให้ตั้งอนุกรรมการขึ้น ส่วนคณะกรรมการช่วยเหลือชาวนาอื่น ๆ ที่คณะรัฐมนตรีได้ตั้งไว้แล้วนั้น ให้ยกเลิก

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๓. **คณะรัฐมนตรี**ได้พิจารณาโครงการก่อสร้างและบูรณะทางหลวง พ.ศ. ๒๕๐๘ ถึง ๒๕๑๔ ตามที่คณะกรรมการปรับปรุงและประสานงานการสร้างทางหลวงได้เสนอมาว่า โครงการนี้จะต้องใช้จ่ายเงินทั้งสิ้น ๗,๙๕๕.๘ ล้านบาท เป็นงานบูรณะและก่อสร้างถนน ๑๑๗ สาย สำรวจออกแบบ ๕ สาย คิดเป็นระยะทางในการบูรณะและก่อสร้าง ๗,๕๐๙.๙ กิโลเมตร เป็นระยะทางในการสำรวจออกแบบ ๒,๐๐๙.๐ กิโลเมตร และในการบูรณะก่อสร้างนี้จะเป็นระยะทางที่ลาดยางทั้งสิ้น ๓,๑๒๒.๔ กิโลเมตร ในการลาดยางนั้นได้ยึดหลักตามมติคณะรัฐมนตรีเดิม คือให้เสร็จภายใน ๓ ปี สำหรับภาคใต้ คือในปี ๒๕๐๑ และ ๕ ปี สำหรับทั่วประเทศ คือในปี ๒๕๑๔

คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว เห็นชอบตามโครงการที่เสนอมา.

นอกจากนี้ คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาเรื่องอื่น ๆ จนถึงเวลา ๑๗.๐๕ น. จึงเลิกประชุม.

การประชุมวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๐๙

เริ่มประชุมเวลา ๙.๒๕ น. ณ ทำเนียบรัฐบาล จอมพล ถนอม กิตติขจร นายกรัฐมนตรีเป็นประธาน ที่ประชุมได้พิจารณาเรื่องต่าง ๆ ดังนี้

๑. **คณะรัฐมนตรี**รับหลักการร่างกฎกระทรวง กำหนดให้ป่าเป็นป่าสงวนแห่งชาติ รวม ๔ ฉบับ คือกำหนดให้ป่าดงนามน จังหวัดกาฬสินธุ์ ป่ากุดรัง จังหวัดมหาสารคาม ป่าโพนงาม และป่าดงปอ จังหวัดอุบลราชธานี และป่าโคกกลางหมื่น จังหวัดกาฬสินธุ์ เป็นป่าสงวนแห่งชาติ ตามความเห็นของคณะกรรมการสำรวจจำแนกประเภทที่ดิน และให้ส่งให้เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาดำเนินการต่อไป

๒. **การย้ายมหาวิทยาลัยศิลปากร** โดยที่ได้มีโครงการระยะ ๓ ปีในการย้ายมหาวิทยาลัยซึ่งมีสาระสำคัญว่า จะจัดซื้อที่ดินแถบชานเมืองจำนวน ๔๐ ไร่ และก่อสร้างอาคารต่าง ๆ ให้แล้วเสร็จภายในโครงการ ตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๐๙ ถึง ๒๕๑๑ โดยขอผูกพันค่าใช้จ่ายเป็นเงิน ๔๒ ล้านบาท ในเรื่องนี้สำนักงบประมาณไม่ขัดข้องในหลักการ และจะจัดสรรเงินให้เป็นปี ๆ สำหรับในปี ๒๕๐๙ นั้นได้ตั้งงบประมาณไว้ทั้งสิ้น ๙,๕๐๐,๐๐๐

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

บาท คณะรัฐมนตรีพิจารณาเรื่องนี้แล้วมีมติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการซึ่งเป็นอธิการบดีรับไปพิจารณาโครงการเกี่ยวกับมหาวิทยาลัยศิลปากรนี้ใหม่อีกครั้งหนึ่ง

๓. **เรื่องการอนุมัติให้เอกชน**ตั้งสถาบันอุดมศึกษา ในเรื่องนี้นั้นคณะรัฐมนตรีได้ลงมติไปเมื่อเดือนมิถุนายน ศกนี้ รับหลักการให้เอกชนจัดตั้งสถาบันการศึกษาระดับอุดมศึกษาขั้นวิทยาลัย โดยอยู่ในความควบคุมของกระทรวงศึกษาธิการ สำนักงานสภาการศึกษาแห่งชาติ ได้รายงานถึงการดำเนินงานเกี่ยวกับการตั้งสถาบันการศึกษาดังกล่าวว่าได้มอบหมายให้กรรมการมหาวิทยาลัยฝ่ายวิชาการได้พิจารณาถึงระเบียบ ในการที่จะพิจารณาอนุมัติให้ตั้งสถาบันการศึกษา เช่น จะต้องมีระเบียบไม่มุ่งหวังผลกำไรอย่างเดียว หลักสูตรต้องมีมาตรฐานเช่นเดียวกับระดับการศึกษา ๓ ปีของมหาวิทยาลัย ในส่วนสาขาวิชาที่จะสอนก็ต้องสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคม และเมื่อคณะรัฐมนตรีได้มีมติให้เอกชนจัดตั้งสถาบันอุดมศึกษาได้ เรื่องนี้สภาการศึกษาแห่งชาติเห็นว่า การศึกษาขั้นอุดมนั้นเป็นเรื่องสำคัญเกี่ยวโยงไปถึงมหาวิทยาลัยต่าง ๆ เป็นเรื่องที่อาจมีผลเสียหายแก่การศึกษาระดับสูงของชาติในอนาคตได้ หากมิได้มีการพิจารณาให้ละเอียด จึงขออนุมัติดำเนินการตามที่พระราชบัญญัติสภาการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๒ บัญญัติไว้ในมาตรา ๑๐ (๑) และ (๒) คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วมีมติให้สภาการศึกษาแห่งชาติดำเนินการแก้ไข วางระเบียบข้อบังคับต่าง ๆ รวมทั้งปรับปรุงพระราชบัญญัติที่เกี่ยวข้อง ส่วนอำนาจหน้าที่ควบคุมดำเนินการในเรื่องนี้ ให้เป็นของกระทรวงศึกษาธิการ

๔. **การขายข้าวฟ่างให้ญี่ปุ่น** ซึ่งกระทรวงเศรษฐการได้เสนอตามรายงานของคณะผู้แทนการค้าไทยว่า ได้เจรจาขอให้ญี่ปุ่นซื้อข้าวฟ่างจากไทยเพิ่มขึ้น และได้รับทาบทามจากบริษัทข้าวฟ่างญี่ปุ่นรวม ๕ บริษัท โดยบริษัทเหล่านั้นได้รวมกันจัดตั้งเป็นสมาคมและเสนอขอทำความตกลงซื้อข้าวฟ่างจากไทยทำนองเดียวกับข้าวโพด กล่าวคือญี่ปุ่นยอมรับซื้อข้าวฟ่างโดยไม่จำกัดจำนวน และถือราคาข้าวฟ่างอเมริกันเป็นหลัก นอกจากนั้นฝ่ายเราจะต้องไม่อนุญาตให้มีการขนข้าวฟ่างไปขายกับพ่อค้าอื่นในญี่ปุ่น กระทรวงเศรษฐการได้พิจารณาข้อเสนอนี้แล้ว เห็นว่าข้าวฟ่างจะเป็นสินค้าออกที่สำคัญในภายหน้า จากสถิติเมื่อก่อนปี ๒๕๐๖ ไม่มีการส่งไปจำหน่าย แต่ในปี ๒๕๐๗ นั้น ได้ส่งไปจำหน่าย

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เป็นเงิน ๑๓ ล้านบาท และในปีนี้เพียง ๖ เดือนแรกได้ส่งออกไปถึง ๙ พันตัน เป็นเงิน ๑๐ ล้านบาทเศษ ในขณะนี้เป็นที่คาดว่าชาวไร่จะปลูกข้าวฟ่างมากขึ้น เพราะเป็นพืชที่ขยายการปลูกได้ง่าย และบริษัทญี่ปุ่นทั้ง ๕ บริษัทที่เสนอมานั้นเป็นบริษัทผู้ซื้อข้าวฟ่างรายใหญ่ของญี่ปุ่น มีปริมาณการซื้อรวมทั้งสิ้นมากกว่า ๖๐% กระทรวงเศรษฐการเห็นว่าในการหาตลาดต่างประเทศนั้น เป็นสิ่งที่จะต้องให้ชาวไร่ผู้ปลูกได้มีความมั่นใจในการจำหน่าย และขณะเดียวกันก็ควรให้ผู้ซื้อได้รับความมั่นใจในเรื่องคุณภาพและอื่น ๆ อีกด้วย และได้ปรากฏแล้วว่าในการส่งข้าวฟ่างให้แก่ผู้ซื้อเท่าที่แล้วมามีผู้ขายหลายรายผิดสัญญา จึงสมควรที่จะได้จัดระเบียบการขายข้าวฟ่างทำนองเดียวกับการขายข้าวโพด และในระยะเริ่มแรกเช่นนี้ กระทรวงเศรษฐการเห็นว่าหากเรายอมรับข้อเสนอของฝ่ายญี่ปุ่นดังที่กล่าวมาแล้วก็จะเป็น ผลดีมากกว่า อย่างไรก็ดีในการตกลงนั้นกระทรวงเศรษฐการจะได้ดูแลไม่ให้ฝ่ายเราต้องตกอยู่ในฐานะเสียเปรียบ และนอกจากนั้นควรจะได้มีพระราชกฤษฎีกาควบคุมการส่งข้าวฟ่างอีกด้วย คณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้วเห็นชอบตามที่เสนอ และให้ส่งร่างพระราชกฤษฎีกาควบคุมการส่งออกไปนอกราชอาณาจักรซึ่งสินค้าบางอย่าง (ข้าวฟ่าง) ให้เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาดำเนินการต่อไป

นอกจากนี้ คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาเรื่องอื่น ๆ จนถึงเวลา ๑๗.๑๕ น. จึงเลิกประชุม.

Δ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

คำปราศรัยของ ฯพณฯ

นายกรัฐมนตรี

เนื่องในวันครบรอบสิบเอ็ดปีแห่งการลงนามในสนธิสัญญาการป้องกันร่วมกันแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้

วันพุธ ที่ ๘ กันยายน ๒๕๐๘

△

พี่น้องชาวไทยที่รักทั้งหลาย

ข้าพเจ้ามีความยินดีที่ได้มีโอกาสมาปราศรัยกับท่านทั้งหลายในวันนี้ อันเป็นวันครบรอบปีที่ ๑๑ แห่งการลงนามสนธิสัญญาการป้องกันร่วมกันแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ซึ่งประเทศไทยและภาคีอื่น ๆ อีก ๗ ประเทศได้ลงนามร่วมกัน ณ กรุงมนิลา เมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๔๙๗ เพื่อรวมกำลังกันต่อต้านภัยแห่งการรุกรานของคอมมิวนิสต์ในภูมิภาคนี้ และข้าพเจ้าใคร่ถือโอกาสนี้ร่วมกับท่านทั้งหลายพิจารณาทบความสำเร็จก้าวหน้าในรอบปีที่ผ่านมาขององค์การแห่งสนธิสัญญานี้ หรือที่เรียกกันทั่วไปว่า องค์การ สปอ. โดยเฉพาะอย่างยิ่งในส่วนที่เกี่ยวกับประเทศไทยอันเป็นที่รักยิ่งของเรา

วิวัฒนาการในเขตสนธิสัญญาในรอบปีที่ผ่านมาได้แสดงให้เห็นชัดว่า องค์การ สปอ. ยังคงประสบความสำเร็จในการรักษาสันติภาพในเขตนี้อยู่เช่นเดิม ทั้ง ๆ ที่มีปัญหาและอุปสรรคในการดำเนินงานอยู่บ้าง การที่องค์การ สปอ. ได้เจริญก้าวหน้ามาโดยลำดับและยืนยงคงอยู่ด้วยความเข้มแข็ง ก็เนื่องจากภาคีส่วนใหญ่ ซึ่งยังเคารพยึดมั่นในวัตถุประสงค์และเจตนารมณ์ขององค์การสนธิสัญญานี้ ได้พยายามขจัดอุปสรรคและแก้ไขข้อบกพร่องในองค์การให้บรรเทาเบาบางลง และช่วยให้องค์การสามารถปฏิบัติหน้าที่ได้รวดเร็วและมีสมรรถภาพยิ่งขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่ง สหรัฐอเมริกาได้ยืนยันเจตจำนงอย่างแน่วแน่ว่าจะช่วยเหลือป้องกันประเทศไทยให้พ้นจากการรุกรานของฝ่ายคอมมิวนิสต์ ดังปรากฏในแถลงการณ์ร่วมระหว่างรัฐมนตรีต่างประเทศไทยกับรัฐมนตรีต่างประเทศสหรัฐ ฯ เมื่อ พ.ศ. ๒๕๐๕ ซึ่งได้ช่วยเสริมสร้างองค์การให้มีความเข้มแข็งมากขึ้นพอที่จะต้านทานและ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ตอบโต้การรุกรานด้วยกำลังอาวุธของฝ่ายคอมมิวนิสต์ได้ทันท่วงทีไม่ว่าจะเป็นทางตรง หรือทางอ้อมก็ตาม

ในรอบปีที่ผ่านมาองค์การ สปอ. ได้ให้ความช่วยเหลือแก่ประเทศไทยและประเทศภาคีอื่น ๆ ในเขตสนธิสัญญาอีกหลายประการ โดยมีจุดมุ่งหมายสำคัญที่จะส่งเสริมกำลังทางทหาร การต่อต้านการบ่อนทำลาย และกำลังทางเศรษฐกิจของประเทศภาคีเหล่านี้ให้เข้มแข็งยิ่งขึ้น นอกจากนั้นภาคี สปอ. ยังได้ร่วมมือกันอย่างใกล้ชิดในกิจกรรมด้านสังคมและวัฒนธรรมขององค์การ อันจะมีผลเป็นการส่งเสริมความเข้าใจอันดีในระหว่างประชาชาติของภาคีทั้งหลาย และเป็นการวางรากฐานอันมั่นคงไว้สำหรับการร่วมมือด้านอื่น ๆ ต่อไปในอนาคตในระหว่างภาคี ตัวอย่างอันดีของการร่วมมือดังกล่าวมานี้ ได้แก่อนุสัญญาว่าด้วยการเทียบวิทยฐานะมหาวิทยาลัยระหว่างประเทศปากีสถาน ประเทศฟิลิปปินส์และประเทศไทย ซึ่งได้มีการลงนามกันในวันนี้เอง ณ กรุงมนิลา ประเทศฟิลิปปินส์ โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศไทยเป็นผู้ลงนามแทนรัฐบาลไทย อนุสัญญานี้เมื่อได้รับสัตยาบันแล้วจะมีผลส่งเสริมการแลกเปลี่ยนนักศึกษาระหว่างภาคี สปอ. ทั้งสาม อันเป็นการกระชับความสัมพันธ์ระหว่างภาคีเหล่านี้ให้แน่นแฟ้นยิ่งขึ้น

ในประเทศไทยเอง องค์การ สปอ. ยังคงดำเนินการตามโครงการให้ความช่วยเหลือในด้านต่าง ๆ ต่อไปตามเดิม และในรอบปีที่ผ่านมานี้ ภาคี สปอ. หลายประเทศได้ให้ความช่วยเหลือแก่ประเทศไทยเพิ่มขึ้นอีกหลายทาง เป็นต้นว่า สหราชอาณาจักร ออสเตรเลีย และนิวซีแลนด์ ได้ช่วยกันสร้างสนามบินขนส่งขนาดกลางขึ้นที่อำเภอเลิงนกทา จังหวัดอุบลราชธานี ซึ่งได้เปิดใช้แล้วตั้งแต่วันที่ ๑๗ มิถุนายน ศกนี้ รัฐบาลออสเตรเลียได้ร่วมมือกับรัฐบาลไทยก่อสร้างโรงงานซ่อมสร้างรถยนต์ทหารขึ้นในบริเวณรังสิต ซึ่งในขณะนี้ได้ดำเนินการสร้างเกือบสำเร็จแล้ว สหรัฐอเมริกาได้ให้ความช่วยเหลือแบบทวิภาคีภายในกรอบ สปอ. อีกหลายประการ ซึ่งล้วนมีผลช่วยให้กำลังป้องกันประเทศชาติของเราเข้มแข็งยิ่งขึ้นเป็นลำดับ นอกจากนั้น ภาคี สปอ. หลายประเทศยังได้ร่วมมือกันช่วยเหลือประเทศไทยดำเนินงานตามโครงการในด้านต่าง ๆ เป็นต้นว่า การต่อต้านการโฆษณาชวนเชื่อทางวิทยุกระจายเสียงของคอมมิวนิสต์ การสงเคราะห์ชาวเขา การพัฒนาชุมชน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

อีกด้วย ทั้งนี้ ข้าพเจ้ามั่นใจว่าความช่วยเหลือที่ประเทศไทยได้รับจากองค์การ สปอ. นับวันจะทวีขึ้นตามความจำเป็นของสถานการณ์ในเขตสนธิสัญญา

กล่าวโดยทั่วไปแล้ว สถานการณ์ในปัจจุบันบ่งชี้ให้เห็นว่าภาระหน้าที่ขององค์การ สปอ. ในการพิทักษ์สันติภาพในเขตสนธิสัญญาได้ทวียิ่งขึ้นเป็นลำดับในเมื่อฝ่ายคอมมิวนิสต์กำลังทุ่มเทพลังรุกรานอย่างหนักเพื่อค้นหาจุดอ่อนในแนวป้องกันของโลกเสรี จริงอยู่องค์การ สปอ. ได้ประสบความสำเร็จเป็นอย่างยิ่งในการป้องกันมิให้ฝ่ายคอมมิวนิสต์ดำเนินการรุกรานด้วยกำลังทางทหารอย่างเปิดเผยในเขตสนธิสัญญาอันจะกระทบกระเทือนต่อบูรณภาพทางอาณาเขตของประเทศภาคี สปอ. แต่ฝ่ายคอมมิวนิสต์ก็ได้หันมาดำเนินการคุกคามเอกราชและอธิปไตยของบางประเทศต่อไป โดยใช้วิธีแอบแฝงต่าง ๆ เช่น แทรกซึมบ่อนทำลาย ลอบก่อวินาศกรรม และทารุณกรรม นอกจากนั้น จีนคอมมิวนิสต์ยังได้คุกคามประเทศไทยอย่างเปิดเผยโดยแถลงว่าประเทศไทยเป็นเป้าหมายของการรุกราน และจะได้ดำเนินสงครามกองโจรในประเทศไทยเราในไม่ช้านี้อีกด้วย ด้วยเหตุนี้ ภาคี สปอ. ทั้งหลายจึงควรรวบรวมกำลังเป็นน้ำหนึ่งใจเดียวกันให้มากขึ้นกว่าเดิม ในอันที่จะดำเนินมาตรการให้สมกับปณิธานขององค์การพันธมิตรนี้ ที่ได้ประกาศไว้เมื่อ ๑๑ ปีก่อนว่าภาคี สปอ. ทั้งหลายจะยืนหยัดร่วมกันต่อต้านการรุกรานใด ๆ ในเขตสนธิสัญญา เพราะหากภาคี สปอ. ยังสามัคคียึดมั่นในเจตนารมณ์เดิมอย่างไม่เปลี่ยนแปลงแล้ว ไม่ว่าจำนวนประเทศภาคีจะเพิ่มขึ้นหรือลดลงประการใด องค์การ สปอ. ก็ย่อมจะยั่งยืนเข้มแข็งเป็นโล่บ้องกันโลกเสรีในภูมิภาคนี้ได้ตลอดไป

ด้วยเหตุที่ประเทศไทยมีเจตนาอันแน่วแน่ในอันที่จะต่อต้านการรุกรานและตระหนักแน่ในความสำคัญขององค์การ สปอ. ในการรักษาสันติภาพในเขตสนธิสัญญาเช่นนี้ เราจึงได้ให้ความร่วมมือสนับสนุนแก่องค์การด้วยดีตลอดมา โดยไม่เคยละเลยหรือหลีกเลี่ยงภาระหน้าที่ของประเทศภาคีแต่ประการใด ในรอบปีที่ผ่านมานี้ประเทศไทยได้รับเป็นเจ้าภาพในการฝึกซ้อมทางทหารขององค์การสปอ. เพื่อทดสอบความพร้อมและการประสานงานตามแผนมาตรการป้องกันร่วมกันรวม ๒ ครั้ง นอกจากนั้น ประเทศไทยยังได้พยายามอำนวยความสะดวกในการดำเนินงานขององค์การเพิ่มขึ้น โดยได้จัดหาที่ดินให้องค์การสปอ.

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ทำการสร้างอาคารที่ทำงานใหม่ขององค์การในกรุงเทพ ฯ และได้พยายามทุกวิถีทางที่จะร่วมมือกับประเทศภาคีทั้งหลายเพื่อปรับปรุงองค์การพันธมิตรให้เข้มแข็ง และมีสมรรถภาพยิ่งขึ้น ประเทศไทยสามารถยืนยันได้ในโอกาสนี้ว่า จะยังคงเคารพยึดมั่นและปฏิบัติตามพันธกรณีที่มีอยู่ตามสนธิสัญญาการป้องกันร่วมกันแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ และจะได้สนับสนุนการดำเนินงานขององค์การ สปอ. ต่อไปโดยเต็มกำลังความสามารถเช่นที่ได้เคยกระทำมาแล้วในอดีต เพื่อให้บรรลุผลตามวัตถุประสงค์ขององค์การพันธมิตรนี้

ในโอกาสแห่งวันครบรอบสิบเอ็ดปีขององค์การ สปอ. คือวันนี้ ข้าพเจ้าใคร่ขอเชิญชวนเพื่อนร่วมชาติที่รักทั้งหลายจงพร้อมใจกันส่งความปรารถนาดีและไมตรีจิตไปยังองค์การ สปอ. ตลอดจนรัฐบาลและประชาชนของบรรดาประเทศภาคี สปอ. ขอให้มีความพร้อมเพรียงเป็นน้ำหนึ่งใจเดียวกันในอันที่จะช่วยเสริมสร้างความเข้มแข็งให้แก่องค์การ สปอ. และขจัดอุปสรรคทั้งปวงให้หมดสิ้นไปจากองค์การ ตลอดจนมีปณิธานแน่วแน่ในการต่อต้านการรุกรานของฝ่ายคอมมิวนิสต์อย่างมีประสิทธิผล และทันท่วงที ทั้งนี้ เพื่อรักษาและเพิ่มพูนสันติสุขของโลกเสรี และโดยเฉพาะอย่างยิ่งของภูมิภาคโลกส่วนนี้ไว้สืบไป.

เนื่องในวันครบรอบ๑๕ปีที่ประเทศไทยได้รับความร่วมมือจากสหรัฐอเมริกา
พี่น้องชาวไทยที่รักทั้งหลาย

วันที่ระลึกแห่งการลงนามในความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจ และวิชาการระหว่างประเทศไทยกับสหรัฐอเมริกา ได้เวียนมาบรรจบครบรอบอีกครั้งหนึ่งในวัน ๑๙ กันยายนนี้ ซึ่งนับเป็นปีที่ ๑๕ ตั้งแต่ได้ลงนามในความตกลงกัน ใน ๑๕ ปีที่ผ่านมานี้ ประเทศไทยได้รับความช่วยเหลือจากสหรัฐอเมริกา เป็นผลสืบเนื่องมาจากการตกลงครั้งนี้มากมาย เพียงแต่ความช่วยเหลือแบบให้เปล่าก็เป็นเงินร่วม ๒๙๐ ล้านเหรียญ หรือ ๕,๘๐๐ ล้านบาทแล้ว ไม่นับเงินกู้อีกประมาณ ๑๒๘ ล้านเหรียญ หรือ ๒,๕๖๐ ล้านบาท รัฐบาลสหรัฐอเมริกาได้ให้ความร่วมมือแก่ประเทศไทยในรูปของผู้เชี่ยวชาญ ซึ่งมาปฏิบัติงานอยู่ในโครงการต่าง ๆ ทุนการศึกษาสำหรับข้าราชการและวัสดุอุปกรณ์ซึ่งประเทศไทยขาดแคลน และมีผลประโยชน์ต่อการพัฒนาทางเศรษฐกิจอย่างยิ่ง รัฐบาลไทยได้รับความร่วมมือจากสหรัฐอเมริกาในแทบทุกแขนงของการพัฒนาเศรษฐกิจ ซึ่งข้าพเจ้าใคร่จะขอกล่าวถึงโดยย่อดังต่อไปนี้

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๑. ด้านการเกษตร สหรัฐอเมริกาได้ให้ความร่วมมืออย่างกว้างขวางในแขนงนี้ เพราะทราบดีว่าการเกษตรสำคัญต่อประเทศไทยเพียงไร โครงการสำคัญ ๆ ที่แล้วมาก็มี โครงการปรับปรุงมหาวิทยาลัยเกษตรศาสตร์, โครงการส่งเสริมการเกษตร, ซึ่งมีอายุการดำเนินงานมาตั้งแต่เริ่มต้นให้ความช่วยเหลือจนถึงปัจจุบัน ในขณะนี้นอกจากโครงการส่งเสริมด้านการเกษตรแล้ว ยังมีโครงการอีกหลายโครงการ อาทิ เช่น โครงการพัฒนาน้ำและดินในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และโครงการจัดตั้งสถาบันวิจัยทางการเกษตร เป็นต้น

๒. ด้านอุตสาหกรรม ความช่วยเหลือแบบให้เปล่าทางด้านนี้ อาจจะไม่มากเท่าที่ควรเมื่อเทียบกับด้านอื่น ๆ ส่วนใหญ่เป็นการให้บริการของผู้เชี่ยวชาญที่จะช่วยในการพัฒนาอุตสาหกรรมและเหมืองแร่ ความช่วยเหลือจำนวนไม่น้อยในแขนงนี้ได้มาในรูปของเงินกู้ เช่น โครงการแม่เมาะ และโครงการจัดตั้งบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรม เป็นต้น

๓. ด้านคมนาคม สหรัฐอเมริกาให้ความร่วมมือในด้านคมนาคมนี้มากกว่าในแขนงใด ๆ กล่าวคือ ตั้งแต่ปี ๒๔๙๓ จนถึงปัจจุบัน โครงการทางด้านคมนาคมได้รับความช่วยเหลือประมาณ ๑๔๐ ล้านเหรียญ หรือ ๒,๘๐๐ ล้านบาท ซึ่งเท่ากับประมาณครึ่งหนึ่งของความช่วยเหลือทั้งหมด ทางสายสำคัญที่สุดที่ได้ก่อสร้างจากเงินจำนวนนี้ คือ ทางสายกรุงเทพ–สระบุรี–โคราช–หนองคาย และทางสายพิษณุโลก–หล่มสัก

๔. ด้านสาธารณสุข สหรัฐอเมริกาและรัฐบาลไทยได้ตระหนักดีว่า การพัฒนาทางด้านสาธารณสุข จะทำให้ประชากรพ้นจากโรคภัยไข้เจ็บที่ก่อกวนสุขภาพและจะทำให้ประชากรมีส่วนร่วมในการพัฒนาเศรษฐกิจของชาติได้อย่างเต็มที่ โครงการในด้านนี้ที่สำคัญ ๆ มีอาทิ เช่น โครงการจัดกวาดล้างไข้มาเลเรีย, และโครงการพัฒนาอนามัย เป็นต้น

๕. ด้านการศึกษา สหรัฐอเมริกาได้ให้ความร่วมมือในการพัฒนาการศึกษาทั่ว ๆ ไป โดยได้เน้นหนักไปในทางการพัฒนาการอาชีวศึกษา ในขณะนี้มีโครงการที่มีความสำคัญอย่างยิ่ง คือ โครงการศึกษาและวางแผนเกี่ยวกับกำลังคน ซึ่งสหรัฐอเมริกาได้ส่งผู้เชี่ยวชาญมาให้ความช่วยเหลืออยู่

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

นอกจากนี้ ยังมีความช่วยเหลือของสหรัฐอเมริกาซึ่งไม่ได้รวมอยู่ในแขนงที่กล่าวไว้ข้างบน เป็นมูลค่าประมาณ ๕๐ ล้านเหรียญ

อย่างไรก็ดี ในการร่วมมือกับสหรัฐอเมริกานี้ รัฐบาลไทยได้ออกเงินทุนสมทบกับความช่วยเหลือ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการพัฒนาประเทศ ตั้งแต่ปี ๒๔๙๓ มา รวมเป็นจำนวนเงิน ๑,๒๕๐ ล้านบาท

เนื่องจากสถานการณ์ในประเทศเพื่อนบ้านของไทย โดยเฉพาะทางเวียตนามใต้กำลังน่าเป็นห่วงอยู่ และในขณะเดียวกันจีนคอมมิวนิสต์ได้ประกาศที่จะคุกคามประเทศไทยมากขึ้น สหรัฐอเมริกาจึงได้ให้ความช่วยเหลือมุ่งหนักไปในทางการพัฒนาการเศรษฐกิจและเพิ่มความมั่นคงในเขตที่มีอันตรายต่อการแทรกซึมของคอมมิวนิสต์มากขึ้น ดังนั้นโครงการหลายโครงการในปัจจุบันจึงมีขอบเขตดำเนินงานส่วนใหญ่อยู่ในภาคตะวันออกเฉียงเหนือเท่านั้น เช่น โครงการเร่งรัดพัฒนาชนบท และโครงการพัฒนาน้ำและดิน เป็นต้น

ในการพัฒนาทางเศรษฐกิจและในการเพิ่มความมั่นคงนั้น เป็นสิ่งที่จำเป็นต้องทำควบคู่กันไป เพราะต่างก็มีความสำคัญและมีผลสะท้อนถึงกันและกัน ประเทศชาติจะมั่นคงและปลอดภัยได้ก็ด้วยประชากรมีความอุดมสมบูรณ์และกินดีอยู่ดี ฉะนั้น ภยันตรายจากคอมมิวนิสต์จะลดน้อยลง เมื่อได้มีการยกฐานะทางเศรษฐกิจของประชาชน แต่ในขณะเดียวกัน การพัฒนาการเศรษฐกิจก็ไม่สามารถดำเนินไปด้วยดีได้ หากประชาชนไม่ได้รับความคุ้มครองจากการแทรกซึมของคอมมิวนิสต์ หรือจากพวกมิจฉาชีพ ซึ่งรัฐบาลได้ตระหนักในข้อนี้ และเห็นเป็นการสมควรแล้วที่สหรัฐอเมริกาได้ให้ความช่วยเหลือในปี ๒๕๐๘ เป็นจำนวนถึง ๑๐.๖ ล้านเหรียญ ใน ๒ โครงการใหญ่ คือ โครงการเร่งรัดพัฒนาชนบท ซึ่งมีจุดประสงค์ที่จะยกฐานะความเป็นอยู่ของประชาชน โดยเฉพาะในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ และโครงการปรับปรุงกิจการตำรวจซึ่งมีจุดประสงค์ที่จะให้ตำรวจมีสมรรถภาพในการคุ้มครองต่อภยันตรายจากทั้งภายนอกและภายใน

ประเทศไทยได้รับทราบด้วยความยินดีว่า รัฐบาลสหรัฐอเมริกาได้พิจารณาที่จะจัดสรรเงินจำนวน ๑,๐๐๐ ล้านเหรียญ สำหรับช่วยเหลือและเร่งรัดพัฒนาทางเศรษฐกิจของเอเชียอาคเนย์ ข้าพเจ้าและรัฐบาลไทยก็ได้มีโอกาสต้อนรับนายยูจีนแบล็ก ผู้แทนของ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ประธานาธิบดีจอห์สันเมื่อเร็ว ๆ นี้ ทางรัฐบาลไทยได้รวบรวมโครงการต่าง ๆ และได้มอบให้นายยูจีนแบล็กนำไปพิจารณา หากว่ารัฐบาลไทยได้รับความร่วมมือในโครงการเหล่านี้แล้วก็จะนำผลประโยชน์อย่างยิ่งต่อการเศรษฐกิจและความมั่นคงของประเทศไทย ซึ่งจะช่วยนำไปสู่เสถียรภาพอันมั่นคงของเอเชียอาคเนย์ได้เป็นอย่างดียิ่ง

ข้าพเจ้าขอให้พี่น้องชาวไทยได้ระลึกถึงความเป็นเพื่อนที่ดีของชาวอเมริกันที่ได้แสดงต่อเรา ข้าพเจ้าขอกล่าวในนามของรัฐบาลไทยว่า จะพยายามใช้เงินความช่วยเหลือให้ได้ผลประโยชน์มากที่สุด เพื่อความกินดีอยู่ดีของประชาชนและความเข้มแข็งของประเทศ เพื่อว่าวันหนึ่งเราจะสามารถยืนอยู่ได้ด้วยตัวเอง ไม่ต้องพึ่งความช่วยเหลือจากต่างประเทศอีกต่อไป แต่เมื่อวันนั้นมาถึงก็มิได้หมายความว่าความเป็นเพื่อนที่ดีของประเทศไทยและสหรัฐอเมริกาจะลดน้อยลงไปเลย ประเทศทั้งสองต่างก็มีความเชื่อมั่นอย่างแน่นแฟ้นต่ออุดมการณ์ของโลกเสรี และมีความเห็นพ้องต้องกันว่าเสรีภาพเป็นสิ่งที่หวงแหนยิ่งชีวิต ดังนั้น จึงเป็นที่แน่ใจได้ว่ามิตรภาพและความเห็นอกเห็นใจกันจะทวีขึ้นไปตามวันเวลาที่ผ่านไป

สุดท้ายนี้ ข้าพเจ้าในนามของรัฐบาลของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ขอถือโอกาสนี้ขอบคุณรัฐบาลและประชาชนชาวอเมริกันสำหรับความร่วมมือดังกล่าว และขอให้ความร่วมมือร่วมใจระหว่างชาติทั้งสองของเราดำเนินไปด้วยดีตลอดกาล ข้าพเจ้าขอสัญญากับพี่น้องที่รักทั้งหลายว่า รัฐบาลจะพยายามทุกวิถีทางที่จะพัฒนาประเทศไทยให้เจริญยิ่ง ๆ ขึ้นไป และขอเชิญชวนให้พี่น้องชาวไทยทุกคนได้ร่วมกันทำหน้าที่ของท่านเพื่อประเทศชาติอันเป็นที่รักยิ่งของเรา.

△

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ข่าวในพระราชสำนัก

พระบรมมหาราชวัง

วันพฤหัสบดี ที่ ๒ กันยายน ๒๕๐๙

เมื่อค่ำวานนี้ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ เสด็จพระราชดำเนินทอดพระเนตรภาพยนตร์รอบปฐมทัศน์เพื่อการกุศล ณ โรงภาพยนตร์ศาลาเฉลิมไทย

วันนี้เวลาเช้า ณ พระตำหนักจิตรลดารโหฐาน พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงศึกษาธิการ นำคณะกรรมการอำนวยการศูนย์ชุมนุมส่งเสริมวัฒนธรรมไทย เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท ทูลเกล้า ฯ ถวายเงินรายได้จากการฉายภาพยนตร์ส่วนพระองค์ชุดที่ ๑๖ โดยเสด็จพระราชกุศลตามพระราชอัธยาศัย

วันศุกร์ ที่ ๓ กันยายน ๒๕๐๙

วันนี้เวลาบ่าย สมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ เสด็จพระราชดำเนินไปทรงเป็นประธานในงานประกวดพฤกษชาติ ประจำปี ๒๕๐๙ กับพระราชทานโล่ห์และรางวัลแก่ผู้ชนะเลิศและผู้ชนะการประกวด ณ ศาลาไคเซ็คชนม์ ถนนเพชรบุรี.

วันเสาร์ ที่ ๔ กันยายน ๒๕๐๙

เมื่อค่ำวานนี้ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ เสด็จพระราชดำเนินทอดพระเนตรภาพยนตร์รอบปฐมทัศน์ เพื่อเก็บเงินรายได้โดยเสด็จพระราชกุศลสมทบทุนนวฤกษ์ ณ โรงภาพยนตร์ควีนส์

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

วันจันทร์ ที่ ๖ กันยายน ๒๕๐๙

วันนี้เวลาเช้า ณ พระตำหนักจิตรลดารโหฐาน พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวทรงออกรับ ฯพณฯ เอกอัครราชทูตฝรั่งเศส ซึ่งได้เดินทางกลับจากกรุงปารีส เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท

หลังจากนั้น ทรงรับ ฯพณฯ ริชาร์ด นิกสัน อดีตรองประธานาธิบดีอเมริกัน กับนายแพตทริค ฮิลลิงส์ อดีตสมาชิกรัฐสภา เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท พร้อมด้วยอุปทูตอเมริกันในโอกาสที่มาเยือนประเทศไทย

วันพุธ ที่ ๘ กันยายน ๒๕๐๙

วันนี้เวลาเช้า ณ พระตำหนักจิตรลดารโหฐาน พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯให้ พลตรี พระเจ้าวรวงศ์เธอ กรมหมื่นนราธิปพงศ์ประพันธ์ ทรงนำผู้มีจิตศรัทธาเฝ้าทูลละอองธุลีพระบาททูลเกล้า ฯ ถวายเงินโดยเสด็จพระราชกุศลสมทบทุนจัดตั้งวัดพระพุทธศาสนา ณ กรุงลอนดอน และเพื่อบูรณะวัดบวรนิเวศวิหาร

ภายหลังนั้น พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ให้นายกนต์ธีร์ ศุภมงคล และภรรยานำเลขาธิการองค์การ สปอ. และภริยา เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท

ต่อจากนั้น ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ให้ผู้มีจิตศรัทธาเฝ้าทูลละอองธุลีพระบาททูลเกล้า ฯ ถวายเงินโดยเสด็จพระราชกุศลสมทบทุนนวฤกษ์ และบำรุงสภากาชาดไทย

หลังจากนั้น สมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ให้คุณหญิง อุศนา ปราโมช ประธานกรรมการอำนวยการสภาสตรีแห่งชาติ ในพระบรมราชินูปถัมภ์ นำคณะกรรมการชุดใหม่เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท กราบบังคมทูลรายงานกิจการของสภา

ในตอนเที่ยง ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ให้ พลเรือเอก หม่อมเจ้ากรรชิตพลุ อาภากร และชายา เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท

ต่อจากนั้น หม่อมหลวงเดช สนิทวงศ์ องคมนตรี นำนายณรงค์ อยู่ถนอม ซึ่งได้รับพระราชทานทุนมูลนิธิอานันทมหิดล ไปศึกษาวิชาวิศวกรรมไฟฟ้า เฝ้า ฯ กราบถวายบังคมลา

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

วันพฤหัสบดี ที่ ๙ กันยายน ๒๕๐๘

วันนี้เวลาบ่าย พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ เสด็จพระราชดำเนินไปทอดพระเนตรกิจการของบริษัทโรงงานอุตสาหกรรมผ้าห่มไทย จำกัด ถนนพหลโยธิน บางเขน

วันอังคาร ที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๐๘

เมื่อค่ำวานนี้ สมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ เสด็จพระราชดำเนินทอดพระเนตรภาพยนตร์เกี่ยวกับการแสดงวิธีทำผมของนายอเล็กซองดร์ เรมอง ช่างแต่งผมชาวฝรั่งเศส ผู้มีชื่อเสียงของโลก และการแสดงแบบผมของร้านแต่งผมชั้นนำในประเทศไทย ซึ่งจัดขึ้นเพื่อเก็บเงินบำรุงสภากาชาดไทย ณ ศาลาสหทัยสมาคม

วันนี้เวลาบ่าย ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ให้จัดงานบำเพ็ญพระราชกุศล ๗ วัน พระราชทานแก่ศพ พลโท พระยาศรีสรราชภักดี ณ บ้านซอยสันติสุข ถนนสุขุมวิท

วันพุธ ที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๐๘

วันนี้เวลาเช้า ณ พระตำหนักจิตรลดารโหฐาน พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ให้หม่อมเจ้าสมาคม กิติยากร เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท รับพระราชทานน้ำมหาสังข์ เนื่องในโอกาสที่ทรงมีพระชนมายุครบ ๕ รอบ

ต่อจากนั้น ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ให้คณะผู้แทนสภากาชาดไทย เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท กราบถวายบังคมลาไปร่วมในการประชุมกาชาดระหว่างประเทศ ครั้งที่ ๒๐ ณ กรุงเวียนนา

ภายหลังนั้น สมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ให้คณะกรรมการจัดหาและส่งเสริมผู้ให้โลหิตแห่งสภากาชาดไทย และเจ้ากรมแพทย์ทหารบก พร้อมด้วยผู้แทนฝ่ายโรงพยาบาลพระมงกุฎเกล้า เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท รับพระราชทานเงินบำรุงโรงพยาบาลพระมงกุฎเกล้า

ต่อจากนั้น ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ให้นายกกรรมการบริหารมูลนิธิช่วยนักเรียนที่ขาดแคลนในพระบรมราชินูปถัมภ์ นำคณะกรรมการมูลนิธิ เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท รับพระราชทานเงินบำรุงมูลนิธิ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

วันพฤหัสบดี ที่ ๑๖ กันยายน ๒๕๐๙

วันนี้เวลาเช้า ณ พระตำหนักจิตรลดารโหฐาน พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ให้ประธานกรรมการแผนกวิทยาศาสตร์ ของมูลนิธิอานันทมหิดล พร้อมด้วยคณะกรรมการ นำ นายไสว นวลตรณี ซึ่งได้รับพระราชทานทุนมูลนิธิอานันทมหิดล สาขาวิทยาศาสตร์ เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท กราบถวายบังคมลาไปศึกษาเพิ่มเติมที่ประเทศอังกฤษ

หลังจากนั้น สมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ให้พลตำรวจตรี กระจ่าง ผลเพิ่ม นำคณะนายตำรวจตระเวนชายแดน เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท รับพระราชทานผ้าห่มและผ้าเช็ดตัว รวม ๔,๐๐๐ ผืน ซึ่งบริษัทโรงงานอุตสาหกรรมผ้าห่มไทย จำกัด ทูลเกล้า ฯ ถวาย

ต่อจากนั้น พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ให้รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพัฒนาการแห่งชาติ นำศาสตราจารย์ จอห์น ชอว์ ซึ่งได้เข้ามารับราชการอยู่ในคณะวิศวกรรมศาสตร์ จุฬาลงกรณมหาวิทยาลัย ตามโครงการปรับปรุงคณะวิศวกรรมศาสตร์ภายใต้แผนการโคลัมโบ และภริยา เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท เพื่อกราบถวายบังคมลากลับประเทศอังกฤษ

วันศุกร์ ที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๐๙

วันนี้เวลาเช้า ณ พระที่นั่งจักรีมหาปราสาท พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ทรงออกรับ ฯพณฯ อันเดรีย แฟร์เรโร เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท ถวายอักษรสาส์นตราตั้งในตำแหน่งเอกอัครราชทูตวิสามัญผู้มีอำนาจเต็มของสาธารณรัฐอิตาลี ประจำพระราชสำนัก

ภายหลังนั้น ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ให้ พลอากาศเอก ทวี จุลละทรัพย์ เสนาธิการทหาร เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท ณ พระตำหนักจิตรลดารโหฐาน

วันจันทร์ ที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๐๙

วันนี้เวลาเช้า ณ พระตำหนักจิตรลดารโหฐาน พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวและสมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ให้ปลัดกระทรวง

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

สาธารณสุข นำนายเฮนรี่ ริชาร์ดสันลาบูยส ผู้อำนวยการบริหารกองทุนสงเคราะห์เด็กแห่งสหประชาชาติ และภริยา ซึ่งเดินทางมาประเทศไทย เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท

ต่อจากนั้น ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ให้พระวรวงศ์เธอ พระองค์เจ้าเปรม บุรฉัตร และหม่อมงามจิตต์ บุรฉัตร เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท

วันอังคาร ที่ ๒๑ กันยายน ๒๕๐๘

วันนี้ ณ พระตำหนักจิตรลดารโหฐาน พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว และสมเด็จพระนางเจ้า ฯ พระบรมราชินีนาถ ทรงออกรับเจ้าชายออตโต ฟอน ฮับสบูร์ก และชายา ซึ่งเสด็จมาประเทศไทย เฝ้าทูลละอองธุลีพระบาท และพระราชทานเลี้ยงกระยาหารกลางวัน

วันศุกร์ ที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๐๘

วันนี้เวลาบ่าย ทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ ให้สมเด็จพระเจ้าลูกยาเธอ เจ้าฟ้าวชิราลงกรณ เสด็จแทนพระองค์ในงานพิธี "วันมหิดล" อันตรงกับวันสิ้นพระชนม์ของสมเด็จพระราชบิดา เจ้าฟ้า ฯ กรมหลวงสงขลานครินทร์ ทรงวางพวงดอกไม้ และถวายบังคมพระรูปสมเด็จพระอัยกาแล้ว ประทานเข็มสมนาคุณแก่ผู้อุปการะกิตติมศักดิ์ และรางวัลแก่นักศึกษาแพทย์ผู้ชนะการประกวดเรียงความประจำปี ณ โรงพยาบาลศิริราช

ภายหลังนั้น เสด็จมายังพระที่นั่งอมรินทรวินิจฉัย ทรงจุดธูปเทียนเครื่องนมัสการและธูปเทียนเครื่องราชสักการะ ถวายบังคมพระอัฐิสมเด็จพระอัยกาแล้ว พระสงฆ์ ๒๐ รูป สวดพระพุทธมนต์จบ ทรงจุดธูปเทียนเครื่องทรงธรรม พระธรรมธัชมุนี เจ้าอาวาสวัดเทพศิรินทราวาสถวายพระธรรมเทศนากัณฑ์ ๑ จบ ทรงประเคนจตุปัจจัยไทยธรรมกัณฑ์-เทศน์และทรงทอดผ้า พระสงฆ์ทั้งนั้นสดับปกรณ์ ถวายอติเรก ถวายพระพรลา แล้วทรงทอดผ้า พระสงฆ์อีก ๓๘ รูปสดับปกรณ์ ถวายอนุโมทนา ถวายอติเรก ถวายพระพรลาแล้วเสด็จกลับ

พระราชโทรเลขอำนวยพรเนื่องในวันประกาศอิสรภาพสหรัฐบราซิล

เนื่องด้วยวันที่ ๗ กันยายน ตรงกับวันประกาศอิสรภาพของสหรัฐบราซิล พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ได้ทรงมีพระราชโทรเลขอำนวยพร พร้อมด้วยพระราชปรารถนาอันดีไปยังประธานาธิบดีแห่งสหรัฐบราซิล และประชาชนชาวบราซิลในโอกาสนี้ด้วย

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

พระราชโทรเลขถวายพระพรเนื่องในโอกาสตรงกับวันชาติของซาอุดีอาระเบีย

เนื่องด้วยวันที่ ๒๓ กันยายน ตรงกับวันชาติของซาอุดีอาระเบีย พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวได้ทรงมีพระราชโทรเลขถวายพระพร พร้อมด้วยพระราชปรารถนาอันดีไปยังพระมหากษัตริย์แห่งซาอุดีอาระเบียในโอกาสนี้ด้วย

แถลงการณ์สำนักพระราชวัง
เรื่อง พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวประชวร
ฉบับที่ ๑

เนื่องจากพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวประชวร คณะแพทย์ประกอบด้วย ศาสตราจารย์ นายแพทย์ อรุณ เนตรศิริ พันเอก หม่อมหลวงจินดา สนิทวงศ์ และนายแพทย์ประเวศ วะสี ได้ถวายตรวจพระอาการเมื่อวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๐๙ เวลา ๑๐.๐๐ น. ปรากฏว่าประชวรพระโรคบิด (Bacillary dysentery) ได้ถวายการรักษาแล้ว และในวันที่ ๒๔ เดือนนี้ คณะแพทย์ได้ถวายตรวจอีกครั้งหนึ่ง ปรากฏว่าพระอาการดีขึ้นตามลำดับ เป็นที่พอใจของคณะแพทย์

สำนักพระราชวัง

๒๔ กันยายน ๒๕๐๙

แถลงการณ์สำนักพระราชวัง
เรื่อง พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวประชวร
ฉบับที่ ๒

อนุสนธิแถลงการณ์สำนักพระราชวัง เรื่องพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวประชวร ฉบับที่ ๑ วันนี้ คณะแพทย์ได้เข้าเฝ้า ฯ ถวายตรวจพระอาการ เมื่อเวลา ๑๑.๓๐ น. ปรากฏว่าพระอาการโดยทั่วไปดีขึ้นกว่าเมื่อวานนี้

(๒๕ กันยายน ๒๕๐๙)

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

แถลงการณ์สำนักพระราชวัง
เรื่อง พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวประชวร
ฉบับที่ ๓

ในวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๐๘ คณะแพทย์ได้เข้าเฝ้า ฯ ถวายตรวจพระอาการพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว เมื่อเวลา ๑๒.๐๐ น. ปรากฏว่ามีพระอาการดีขึ้นมาก สมตามความคาดหมายของคณะแพทย์

สำนักพระราชวัง

๒๖ กันยายน ๒๕๐๘

แถลงการณ์สำนักพระราชวัง
เรื่อง พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัวประชวร
ฉบับที่ ๔

สำนักพระราชวังขอแถลงการณ์พระอาการประชวรของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ตามรายงานของคณะแพทย์ ดังนี้

วันนี้เวลา ๑๒.๓๐ น. คณะแพทย์ได้เข้าเฝ้าถวายตรวจพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ปรากฏว่าทรงมีพระอาการทุเลามาก คณะแพทย์ได้ถวายอนุญาตให้ทรงลุกจากพระที่ และทรงพระดำเนินได้บ้างเล็กน้อยในห้องบรรทม

(๒๘ กันยายน ๒๕๐๘)

แถลงการณ์สำนักพระราชวัง
ฉบับที่ ๕
เรื่อง พระอาการประชวรของพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว

วันนี้เวลา ๑๒.๓๐ น. คณะแพทย์ได้เข้าเฝ้า ฯ ตรวจพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่หัว ปรากฏว่า พระอาการดีขึ้นมากจนเกือบเป็นปกติ คณะแพทย์ได้ถวายคำแนะนำให้ทรงพักฟื้นต่อไปอีก ๑๕ วันเป็นอย่างน้อย

(๑ ตุลาคม ๒๕๐๘)

△

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

△

เรื่อง การสถาปนาความสัมพันธ์ทางการทูตระหว่างประเทศไทย กับประเทศสิงคโปร์

โดยที่มีความปรารถนาที่จะส่งเสริมความสัมพันธ์ฉันมิตรที่มีอยู่กับประเทศสิงคโปร์ รัฐบาลแห่งประเทศไทยและรัฐบาลสิงคโปร์ได้ตกลงกันสถาปนาความสัมพันธ์ทางการทูตตามปกติ ตั้งแต่วันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๐๙ เป็นต้นไป และจะได้แลกเปลี่ยนผู้แทนซึ่งกันและกันในระดับเอกอัครราชทูตต่อไป

ประกาศ ณ วันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๐๙

จอมพล ถนอม กิตติขจร

นายกรัฐมนตรี

อดีตรองประธานาธิบดีสหรัฐเข้าพบเยี่ยมคำนับ ฯพณฯ นายกรัฐมนตรี

ที่ทำเนียบรัฐบาล วันนี้ (๖ ก.ย. ๐๙) เวลา ๙.๐๐ น. นายเจมส์ วิลสัน อุปทูตรักษาการสถานเอกอัคราชทูตอเมริกันประจำประเทศไทย นำนายริชาร์ด นิกสัน อดีตรองประธานาธิบดีสหรัฐอเมริกาและนายแพตทริค ฮิลลิงส์ อดีตสมาชิกรัฐสภาของสหรัฐเข้าพบจอมพล ถนอม กิตติขจร นายกรัฐมนตรี เพื่อคารวะในโอกาสที่เดินทางมาเยือนประเทศไทย นายนิกสัน เดินทางจากสาธารณรัฐเวียดนาม มาถึงประเทศไทยเมื่อวานนี้ และจะอยู่ในประเทศไทยจนถึงวันที่ ๗ กันยายน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ในการเข้าพบครั้งนั้น นายริชาร์ด นิกสัน และจอมพล ถนอม กิตติขจร นายกรัฐมนตรี ได้แลกเปลี่ยนความคิดเห็นโดยทั่ว ๆ ไป เกี่ยวกับสถานการณ์ในภูมิภาคเอเชีย สำหรับผู้เข้าร่วมต้อนรับอดีตรองประธานาธิบดีสหรัฐ มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ที่ปรึกษาของนายกรัฐมนตรี และเลขาธิการทำเนียบนายกรัฐมนตรี

อนึ่ง ในโอกาสที่นายนิกสัน อดีตรองประธานาธิบดีแห่งสหรัฐ เดินทางมาเยือนประเทศไทยนี้ กระทรวงการต่างประเทศโดยสมาคมกิจการวิเทศสัมพันธ์และกฎหมายระหว่างประเทศ ได้เชิญให้อดีตรองประธานาธิบดีสหรัฐไปแสดงปาฐกถาที่หอประชุมใหญ่ของกรมประชาสัมพันธ์ ฯ ซึ่งมีบุคคลสำคัญ นักศึกษา และประชาชนไปฟังเป็นจำนวนมาก มีอาทิ เสด็จในกรม ฯ รองนายกรัฐมนตรี นายสุนทร หงส์ลดารมภ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเศรษฐการ พ.อ. ถนัด คอมันตร์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ นายบุญชนะ อัตถากร รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพัฒนาการแห่งชาติ นายไพโรจน์ ชัยนาม ปลัดกระทรวงการต่างประเทศ และบรรดาเอกอัครราชทูตประเทศต่าง ๆ ได้ไปฟังปาฐกถาครั้งนี้ด้วย หลวงจำรูญเนติศาสตร์ ประธานกรรมการสมาคมกิจการวิเทศสัมพันธ์ และกฎหมายระหว่างประเทศแห่งประเทศไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ ได้เป็นผู้กล่าวต้อนรับ หลังจากนั้น อดีตรองประธานาธิบดีนิกสัน ได้เริ่มแสดงปาฐกถา โดยกล่าวถึงสถานการณ์ในเวียดนาม การที่นายนิกสันเลือกเรื่องนี้มาพูด เพราะมีความจำเป็นที่จะต้องให้เกิดความเข้าใจอันดีขึ้นในกรณี ที่สหรัฐมีพันธะที่จะต้องปฏิบัติในเวียดนามใต้ นายนิกสันกล่าวว่าเขาอาจจะสรุปโดยย่อถึงความเห็นที่วิพากษ์วิจารณ์คำหนิปฏิบัติการของสหรัฐในเวียดนามใต้เป็น ๔ ประการ คือ

๑. ข้อตำหนิที่ว่าสหรัฐเข้าแทรกแซงในกิจการของเวียดนามใต้ เกี่ยวกับเรื่องนี้มิใช่กรณีที่สหรัฐเข้าแทรกแซงในประเทศนั้น แต่เป็นการช่วยเหลือของสหรัฐต่อเวียดนามใต้ เพื่อต่อต้านการแทรกแซงของคอมมิวนิสต์ในประเทศนั้น สงครามกองโจรในเวียดนามใต้ที่มีคอมมิวนิสต์เวียดนามเหนือสนับสนุนอยู่ ได้ถึงจุดที่รัฐบาลเวียดนามใต้ไม่อาจจะระงับยับยั้งไว้ได้ ด้วยเหตุนั้น สหรัฐจึงได้รับคำขอร้องจากรัฐบาลเวียดนามใต้ให้ต่อต้านการแทรกแซงของคอมมิวนิสต์จากภายนอกประเทศ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

๒. ข้อวิพากษ์วิจารณ์ที่ว่าสหรัฐกำลัง ใช้วิธีการ ลัทธิอาณานิคมใน เอเชียในขณะที่ลัทธินั้นเป็นเหตุการณ์ในอดีตไปแล้วสำหรับเอเชีย เกี่ยวกับข้อกล่าวหาดังกล่าว นายนิกสันมีความเห็นว่าสหรัฐต่างหาก ที่สนับสนุนช่วยเหลือเวียดนามใต้ต่อต้านลัทธิอาณานิคมของฝ่ายคอมมิวนิสต์ในประเทศนั้น ทั้งนี้จะเห็นได้ว่าประเทศใดก็ตามที่คอมมิวนิสต์เข้าครอบครอง ประเทศนั้นจะสูญสิ้นเอกราช และกลายเป็นหุ่นของประเทศคอมมิวนิสต์ ทั้งนี้เหตุการณ์ดังกล่าวย่อมเกิดขึ้นได้ ในกรณีเวียดนามเช่นกัน สหรัฐมีวัตถุประสงค์อันเห็นได้ชัดแจ้งว่าไม่ต้องการตั้งฐานทัพทางทหารในเวียดนามใต้ ไม่ปรารถนาเข้าครอบครองสถานะทางเศรษฐกิจและทางการเมืองในประเทศนั้น จึงเห็นได้ว่าข้อกล่าวหาดังกล่าวปราศจากความจริง

๓. ข้อกล่าวหาอ้างว่าสหรัฐเป็นปฏิปักษ์ต่อฝ่ายที่ต้องการเปลี่ยนแปลง และปฏิรูปสถานการณ์ใหม่ในเวียดนามใต้ สำหรับข้อนี้ นายนิกสัน เปรียบเทียบว่า ไม่จำเป็นที่ต้องมีการปฏิรูปใด ๆ ในเวียดนามใต้ด้วยเหตุผลสองประการ ก. เวียดนามเหนือไม่มีความก้าวหน้าเหนือเวียดนามใต้ทางเศรษฐกิจ เวียดนามใต้เสียอีกที่เจริญก้าวหน้าเป็นสองเท่าของเวียดนามเหนือ ข. คำมั่นสัญญาที่ฝ่ายเวียดกงให้ไว้กับประชาชนเวียดนามในอันที่จะปรับปรุงชีวิตความเป็นอยู่ของประชาชนไม่ปรากฏว่าได้ผล

๔. ข้อวิจารณ์สหรัฐข้อสุดท้ายอ้างว่า นโยบายของสหรัฐในเวียดนามใต้นั้น เป็นการเพิ่มอันตรายแห่งสงครามโลกครั้งที่ ๓ นายนิกสันให้ความเห็นว่า เขามีความเห็นตรงกันข้ามว่า แทนที่สหรัฐจะปฏิบัติการเพื่อเพิ่มภัยแห่งสงครามโลกครั้งที่ ๓ แต่กลับลดภัยแห่งสงครามที่อาจจะเกิดขึ้น เขาเชื่อมั่นว่าสหรัฐได้ปฏิบัติพันธกรณีที่จะรักษาเสรีภาพของประชาชนเวียดนามใต้ให้พ้นจากการเข้าครอบงำโดยฝ่ายคอมมิวนิสต์ ซึ่งจะเป็นทางหลีกเลี่ยงมิให้เกิดสงครามขึ้นได้

นายนิกสันกล่าวด้วยว่า เมื่อ ๑๘ เดือนก่อนที่เขาเดินทางไปเยือนเวียดนามใต้ เขามีความรู้สึกว่า ฝ่ายเวียดกงจะมีชัยในการสู้รบ แต่ในการเดินทางมาเวียดนามใต้ครั้งนี้ เขาเชื่อว่าเวียดกงจะตกเป็นฝ่ายปราชัย

นายนิกสันได้กล่าวสรรเสริญผู้นำของประเทศไทยในการต่อต้านคอมมิวนิสต์อย่างเข้มแข็งประเทศไทยเป็นประเทศเอกราชมาตลอดเวลานับพันปี ประชาชนชาวไทยรู้จักความ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

หมายของเสรีภาพอย่างดี สหรัฐจะร่วมมือกับประเทศไทยและประเทศอื่น ๆ ในภูมิภาคนี้ เพื่อต่อต้านการรุกรานของคอมมิวนิสต์ และเพื่อยกระดับการพัฒนาทางเศรษฐกิจในภูมิภาคนี้

วันครบรอบปีที่ ๑๑ ขององค์การ สปอ.

พันเอก ถนัด คอมันตร์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ซึ่งได้เดินทางไปร่วมฉลองวันครบรอบปีที่ ๑๑ ขององค์การ สปอ. ณ กรุงมนิลา ประเทศฟิลิปปินส์ได้เดินทางกลับถึงกรุงเทพ ฯ แล้วเมื่อค่ำวันที่ ๙ ก.ย. ศกนี้ ได้ให้สัมภาษณ์แก่ผู้แทนหนังสือพิมพ์ที่สนามบินดอนเมืองว่า ในการเดินทางไปร่วมฉลองวันครบรอบปีที่ ๑๑ ขององค์การ สปอ. ครั้งนี้ ได้พบกับบุคคลสำคัญของรัฐบาลฟิลิปปินส์ โดยเฉพาะอย่างยิ่งได้สนทนากับรัฐมนตรีว่าการต่างประเทศฟิลิปปินส์ ซึ่งในระหว่างการสนทนานี้ก็ได้รับทราบข่าวการขยายตัวของการสู้รบระหว่างปากีสถานกับอินเดีย ซึ่งประเทศทั้งสองเป็นสมาชิกขององค์การสหประชาชาติ และเป็นประเทศที่มีความสัมพันธ์อันดีกับประเทศไทย พันเอก ถนัด คอมันตร์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศกล่าวว่า เหตุการณ์ที่เกิดขึ้นในสองประเทศนั้นเป็นเรื่องที่น่าเป็นห่วงและประสงค์จะให้ความยุ่งยากดังกล่าวได้สงบลงด้วยดี ผู้แทนหนังสือพิมพ์เรียนถามเกี่ยวกับสมาคมอาสาซึ่งได้พิจารณาร่วมกับทางฟิลิปปินส์รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศตอบว่า เนื่องจากขณะนี้ฟิลิปปินส์กำลังมีความสนใจในเรื่องการเลือกตั้งอยู่ ฉะนั้นเรื่องอื่น ๆ จึงต้องรอไว้พิจารณาภายหลังการเลือกตั้ง แต่เท่าที่ได้พังเสียงจากบุคคลชั้นผู้นำ ในฟิลิปปินส์ทุกฝ่ายเห็นว่าจะได้ร้อฟื้นการร่วมมือกันในสมาคมอาสา เพราะเป็นการร่วมมือที่ให้ประโยชน์ต่อกัน เกี่ยวกับกรณีปัญหาระหว่างมาเลเซียกับฟิลิปปินส์นั้น รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศกล่าวว่า โดยทั่ว ๆ ไปแล้วสองประเทศดังกล่าวไม่ได้โกรธเคืองอะไรกันมากนัก คงมีแต่ปัญหาเล็ก ๆ น้อย ๆ เกี่ยวกับการเรียกร้องสิทธิในเกาะซาบาหรือบอร์เนียวเหนือเท่านั้น ซึ่งปัญหาดังกล่าวฟิลิปปินส์ก็มิได้ดื้นเต้นหรือกะตือรือล้นอะไรมากนัก คงเป็นเรื่องที่พิจารณากันต่อไป ผู้แทนหนังสือพิมพ์

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เรียนถามถึงการลงนามในความตกลงเทียบวิทยฐานะในระดับมหาวิทยาลัยที่กรุงมนิลา พันเอกถนัด คอมันตร์ ตอบว่าการลงนามดังกล่าวจะช่วยให้นักศึกษาของสามประเทศ คือไทย พีลิปปีนส์ และปากีสถานสามารถไปเรียนในที่ต่าง ๆ ได้โดยสะดวก ไม่ต้องสอบแข่งขันหรือสอบคัดเลือกเข้าดังเช่นแต่ก่อน ซึ่งอันนี้จะช่วยให้ได้รับความสะดวกต่อการแลกเปลี่ยนนักศึกษาครู อาจารย์ ตลอดจนในด้านการศึกษาซึ่งจะช่วย ให้นักศึกษา จากประเทศหนึ่งไปศึกษาในประเทศอื่นได้อย่างสะดวก รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศกล่าว ว่าวิธีการดังกล่าวได้เคยมีมาแล้วในยุโรปเป็นเวลานานถึง ๘๐๐–๙๐๐ ปี ซึ่งในสมัยนั้นนักศึกษาจากเยอรมันอาจข้ามไปเรียนในสถาบันการศึกษาที่อังกฤษ หรือจากอังกฤษอาจไปเรียนต่อที่อิตาลีได้อย่างสะดวกและง่ายดาย แต่ครั้นมาตอนหลังได้มีการแบ่งแยกและแบ่งชาติมากขึ้น การข้ามไปศึกษาในประเทศต่าง ๆ ไม่สะดวกสบายอย่างแต่ก่อน ฉะนั้นการที่องค์การ สปอ. ได้ริ่อฟื้นระเบียบดังกล่าวขึ้น จึงเป็นประโยชน์ในการถ่ายเทแลกเปลี่ยนความรู้ในระหว่างนักศึกษาและอำนวยประโยชน์ให้แก่นักศึกษา ไปเรียนต่อยังประเทศต่าง ๆ ได้มากยิ่งขึ้น

เลขาธิการสภาร่างรัฐธรรมนูญชี้แจงการสร้างสำนักงานเลขาธิการ และที่ประชุมร่วมกันของรัฐสภา

เนื่องจากขณะนี้มีข่าวว่าทางการดำริที่จะสร้างสำนักงานเลขาธิการรัฐสภา และที่ประชุมสภาขึ้นใหม่ ฉะนั้น เพื่อจะได้ทราบถึงรายละเอียดเกี่ยวกับเรื่องนี้ ผู้สื่อข่าวกรมประชาสัมพันธ์ จึงได้ขอพบและเรียนถามจากนายประเสริฐ บั้ทมะสุคนธ์ เลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งทำหน้าที่เลขาธิการสภาร่างรัฐธรรมนูญ และเป็นกรรมการ และเลขานุการในคณะกรรมการสร้างสถานที่นี้อยู่ด้วย

ผู้สื่อข่าวได้เรียนถามว่า ตามที่มีข่าวอยู่ในขณะนี้ว่า ทางการจะสร้างรัฐสภาขึ้นใหม่ และเมื่อสร้างเสร็จแล้ว จะไม่ใช้พระที่นั่งอนันตสมาคมเป็นที่ประชุม อีกต่อไปนั้น เป็นความจริงหรือไม่ ประการใด

นายประเสริฐ บั้ทมะสุคนธ์ ตอบว่า ตามข่าวที่ถามมานั้น ปรากฏว่า มีผู้เข้าใจเรื่องนี้คลาดเคลื่อนอยู่เป็นอันมาก ความจริงนั้น การสร้างคราวนี้ ไม่ใช่สร้างรัฐสภาขึ้นใหม่ เป็นแต่เพียงสร้างสำนักงานเลขาธิการของสภา และให้มีห้องประชุมใหญ่สักห้องหนึ่ง เพื่อใช้เป็นห้องประชุมร่วมกันของสภาทั้งสอง ในกรณีที่สภาทั้งสองจะต้องประชุมร่วมกัน

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ทั้งนี้ ก็เพราะเหตุว่า ตามรัฐธรรมนูญที่กำลังร่างใกล้จะเสร็จอยู่นี้ บัญญัติให้มีสภานิติบัญญัติเป็นสองสภา และมีกรณีที่สภาทั้งสองจะต้องประชุมร่วมกันอยู่หลายกรณี เมื่อสภาทั้งสองต้องประชุมร่วมกันแล้ว จำนวนสมาชิกก็มากขึ้น ห้องประชุมสภาที่พระที่นั่งอนันตสมาคมในขณะนี้ไม่สามารถ ที่จะขยายให้เพียงพอแก่จำนวนสมาชิก ของทั้งสองสภาที่จะมาร่วมประชุมกันได้ จึงจำเป็นต้องสร้างห้องประชุมไว้ เพื่อใช้ในกรณีที่สภาทั้งสองต้องประชุมร่วมกัน มิใช่สร้างสภาขึ้นใหม่ ตามที่มีผู้เข้าใจผิดไป และเมื่อเป็นดังนี้แล้ว ไหน ๆ จะดำเนินการก่อสร้างสำนักงานเลขาธิการของสภาขึ้นใหม่แล้ว เพราะขณะนี้ สำนักงานเลขาธิการสภา ต้องอาศัยอาคารหลัง.เล็ก ๆ หลายหลังแยกกันปฏิบัติงานไม่สะดวก ก็สมควรที่จะมีห้องประชุมใหญ่ ๆ ให้มีขนาดเพียงพอที่จะให้สมาชิกของสภาทั้งสองมาประชุมร่วมกันได้ และเป็นห้องประชุมเพียงห้องเดียวมิใช่เป็นการสร้างสภา ซึ่งจะต้องเป็นอาคารใหญ่โตมีสภาสูง สภาล่าง เป็นห้องประชุมต่างหากจากกันเช่นนั้นก็หาไม่

เลขาธิการสภา ฯ ได้กล่าวย้ำต่อไปว่า เรื่องที่มีข่าวว่า เมื่อสร้างแล้วจะคืนพระที่นั่งอนันตสมาคมนั้น หาเป็นความจริงไม่ เพราะการสร้างนี้มิใช่การสร้างรัฐสภา ฉะนั้น สภาคงประชุมกันที่พระที่นั่งอนันตสมาคมตามเดิม แม้แต่รัฐพิธีเปิดประชุมรัฐสภา และรัฐพิธีพระราชทานรัฐธรรมนูญ ก็คงใช้พระที่นั่งอนันตสมาคมทำพิธีเช่นที่เคยกระทำมาแต่กาลก่อน มิได้มีความมุ่งหมายที่จะคืนพระที่นั่งอนันตสมาคมแต่ประการใด

ต่อข้อถามของผู้สื่อข่าวที่ว่า โครงการนี้ ได้ตั้งงบประมาณไว้หลายสิบล้านบาทนั้นเป็นความจริงหรือไม่

นายประเสริฐ บั่ทมะสุคนธ์ ชี้แจงว่า เรื่องงบประมาณเพื่อการนี้ยังไม่ได้กำหนดแน่นอน ขณะนี้ยังอยู่ในระหว่างเขียนแบบแปลน เมื่อพิจารณาแบบแปลนเสร็จแล้ว จึงจะประมาณได้ และจะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติเสียก่อน จึงจะเปิดประมูลก่อสร้างต่อไป

ผู้สื่อข่าวกรมประชาสัมพันธ์เรียนถามต่อไปว่า ตามแบบแปลนที่กำลังเขียนและพิจารณาอยู่นี้พอจะกล่าวให้ทราบได้หรือไม่ว่า คณะกรรมการได้กำหนดจะสร้าง ณ ที่ใด

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

และตึกที่ทำการสำนักงานเลขาธิการรัฐสภาตลอดจนห้องประชุมร่วมกันของรัฐสภา จะมีรูปร่างลักษณะประการใด

นายประเสริฐ บั้ทมะสุคนธ์ ชี้แจงว่า เรื่องสถานที่นั้น คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติให้ใช้บริเวณที่ดินด้านเหนือของพระที่นั่งอนันตสมาคม ซึ่งมีเนื้อที่ประมาณ ๑๗ ไร่ ติดถนนราชวิถี เป็นที่สร้าง และบริเวณนี้เป็นเขตพระราชฐาน ซึ่งทางสภาได้นำความกราบบังคมทูลพระกรุณา เพื่อขอพระบรมราชานุญาตใช้สถานที่ดังกล่าวแล้ว สถานที่ที่จะสร้างนี้เป็นอาคารเพียง ๓ ชั้น อยู่ห่างจากพระที่นั่งอนันตสมาคมเพียงพอ นายช่างผู้ออกแบบได้ระมัดระวังเป็นอย่างยิ่ง ที่จะไม่ให้อาคารหลังใหม่นี้ไปทำให้ความสง่างามขององค์พระที่นั่งอนันตสมาคมเสียไป อาคารหลังใหม่นี้ แบ่งออกเป็น

ชั้นที่ ๑ (ชั้นล่าง) ส่วนใหญ่เป็นห้องทำงานของเจ้าหน้าที่ธุรการส่วนกลางของสำนักงานเลขาธิการสภา

ชั้นที่ ๒ เป็นห้องประชุมร่วมของสภาทั้งสอง ห้องทำงานของประธาน รองประธาน เลขาธิการ และรองเลขาธิการ ตลอดจนเจ้าหน้าที่กองการประชุมสภา

ชั้นที่ ๓ เป็นห้องประชุมกรรมาธิการของสภา และที่ทำงานของเจ้าหน้าที่กองกรรมาธิการ

เมื่อสร้างแล้ว จะมีโรงพิมพ์รัฐสภา สโมสรรัฐสภา ห้องสมุดและพิพิธภัณฑ์ของรัฐสภา ตลอดจนลานจอดรถอย่างเพียงพอ

ผู้สื่อข่าวเรียนถามว่า การก่อสร้างนี้จะเริ่มลงมือได้เมื่อใด

นายประเสริฐ บั้ทมะสุคนธ์ ตอบว่า ขณะนี้ นายช่างผู้เขียนแบบได้ลงมือเขียนแบบอย่างรีบเร่งอยู่แล้ว

สถานการณ์ในจังหวัดภาคใต้

เมื่อวันที่ ๒๔ กันยายน ศกนี้ นายกรัฐมนตรีได้เดินทางไปทำพิธีเปิดศาลากลางจังหวัดปัตตานีและเยี่ยมเยียนราษฎรในนิคมสร้างตนเองเทพา สงขลา และได้กลับถึงพระนคร

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เมื่อวันที่ ๒๕ ก.ย. ตอนบ่าย นายกรัฐมนตรีแถลงแก่ผู้สื่อข่าวว่า สถานการณ์ในจังหวัดภาคใต้เท่าที่เห็นรู้สึกว่าเหตุการณ์ปกติ โดยเฉพาะที่ปัตตานีซึ่งนายกรัฐมนตรีไปเปิดศาลากลางจังหวัดนั้น มีประชาชนมาในพิธีเป็นจำนวนมาก และรู้สึกว่าราษฎรมีความเข้าใจต่อทางการดีขึ้น ความเจริญโดยทั่ว ๆ ไป เท่าที่นายกรัฐมนตรีเคยเดินทางไปเมื่อ ๕ เดือนที่แล้วกับปัจจุบันเปลี่ยนแปลงเจริญผิดหูผิดตาและสำหรับ เรื่อง การสร้าง ถนน จาก ปัตตานี ไปนราธิวาสนั้น ก็กำลังดำเนินการอยู่โดยจะเปิดการประกวดราคาในเร็ว ๆ นี้

ผู้สื่อข่าวเรียนถามถึงตามที่เลขาธิการ สปอ. ได้กล่าวว่า ทางภาคใต้ของชายแดนไทย–มาเลเซียนั้น มีพวกเหล่าร้ายคอมมิวนิสต์ดำเนินงานอย่างคึกคักนั้น เป็นความจริงเพียงไร นายกรัฐมนตรีตอบว่า พวกคอมมิวนิสต์นั้นได้ปฏิบัติงานแทรกซึมบ่อนทำลายมานานแล้ว และเราก็ปราบปรามอยู่ตลอดมา ในขณะนี้ก็ได้ตกลงกับมาเลเซียแล้วที่จะตั้งศูนย์รวมข่าวขึ้น ซึ่งในการตั้งศูนย์รวมข่าวนี้จะทำให้การบัญชางานปราบปรามพวกก่อการร้ายคอมมิวนิสต์ได้ผลยิ่งขึ้น สำหรับการก่อสร้างตัวอาคารก็จะร่วมกันออกงบประมาณ นายกรัฐมนตรีได้ตอบข้อถามถึงความนิยมของชาวภาคใต้ซึ่งเปิดรับโทรทัศน์จากมาเลเซียว่า เท่าที่นายกรัฐมนตรีดูที่สงขลานั้นก็เห็นว่ารับภาพจากมาเลเซียไม่ค่อยชัด และขณะนี้ทางเราก็กำลังเร่งดำเนินการก่อสร้างเสาส่งที่เขาคอหงส์ หาดใหญ่ และเมื่อสำเร็จก็จะทำให้แรงส่งโทรทัศน์ของเราขยายครอบคลุมจังหวัดภาคใต้อย่างได้ผล

ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทยกลับจากรับรางวัลมูลนิธิแม็กไซไซ

ดร. ป่วย อึ๊งภากรณ์ ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย ซึ่งเดินทางกลับจากกรุงมนิลาเมื่อเย็นวันที่ ๑ ก.ย. นี้ได้ให้สัมภาษณ์แก่ผู้สื่อข่าวกรมประชาสัมพันธ์ที่คอนเมืองว่าการเดินทางไปรับเงินรางวัลจากมูลนิธิแม็กไซไซที่ฟิลิปปินส์ในฐานะที่ได้ รับเกียรติยกย่องเป็นผู้ปฏิบัติงานดีเด่นในรอบปีที่ผ่านมาเป็นจำนวน ๑๐,๐๐๐ เหรียญ หรือสองแสนบาท โดยประธานาธิบดีฟิลิปปินส์เป็นผู้มอบให้ ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทยได้แสดงเจตจำนงมอบเงินหนึ่งแสนบาทให้แก่ฟิลิปปินส์ และอีกหนึ่งแสนบาทมอบให้เป็นเงินช่วยเหลือทางด้านการศึกษาและสาธารณประโยชน์ทั่ว ๆ ไปของไทยเรา เงินดังกล่าวเป็นเงินช่วยเหลือ

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ทางด้านการกุศลจะได้รับการยกเว้นไม่ต้องเสียภาษีแต่อย่างใด ดร. ป่วย อึ๋งภากรณ์ กล่าวถึงการพบกับผู้ว่าการธนาคารแห่งฟิลิปปินส์ว่า จากการพบดังกล่าวทางธนาคารชาติของฟิลิปปินส์เห็นด้วยในการที่จะมีการปรึกษาหารืออย่างไม่เป็นทางการและให้ความ ร่วมมือ กันเกี่ยวกับทางด้านการเงินและเศรษฐกิจในระหว่างประเทศเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ การร่วมมือและประสานงานกันดังกล่าวจะได้มีการพิจารณาในการประชุมกันในโอกาสต่อไป ผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทยให้ทัศนะถึงการตั้งธนาคารพัฒนาเพื่อเอเชียว่า สมควรจะตั้งที่กรุงเทพ ฯ เพราะกรุงเทพ ฯ เป็นศูนย์กลางของการเดินทางและค่าใช้จ่ายในการเดินทางก็น้อย กล่าวคือจะช่วยให้เจ้าหน้าที่ของธนาคารเสียค่าใช้จ่ายน้อยลงเมื่อจะเดินทางไปตรวจโครงการในการเจรจาเรื่องต่าง ๆ ในประเทศต่าง ๆ และว่า หากไปตั้งธนาคารพัฒนาเพื่อเอเชียในกรุงเตหะรานหรือในญี่ปุ่นแล้ว ค่าใช้จ่ายดังกล่าวจะสูงขึ้นกว่าการตั้งในกรุงเทพ ฯ หรือกรุงมนิลา อนึ่ง ในการเดินทางกลับกรุงเทพ ฯ ของนายพลวาร์กัส เลขาธิการ สปอ. ซึ่งเดินทางไปเป็นสักขีพยานในการมอบรางวัลดีเด่นแก่ ดร. ป่วย อึ๋งภากรณ์ ที่มนิลาเมื่อ ๒–๓ วันที่ผ่านมานี้ นายพลวาร์กัสซึ่งกลับมาด้วยก็ได้แถลงที่ดอนเมืองว่า ได้มีโอกาสพบประธานาธิบดีมากาปากัล และได้ชี้แจงเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นในภาคตะวันออกเฉียงเหนือของประเทศไทยให้ประธานาธิบดีทราบด้วย และกล่าวว่าเหตุการณ์ทางชายแดนของไทยเป็นเหตุการณ์ที่ฟิลิปปินส์เชื่อมั่นว่าจะสามารถช่วยเหลือได้ เพราะในภาคนั้นมีกำลังทางอากาศที่จะดำเนินการได้

เปิดถนนเมาเซตุงในพนมเปญ

วิทยุปักกิ่งของจีนคอมมิวนิสต์เปิดเผยว่า เมื่อปลายเดือน ส.ค. เจ้าสีหนุ ประมุขกัมพูชาได้เป็นประธานในพิธีเปิดถนนสายหนึ่งในพนมเปญ โดยให้ชื่อถนนสายที่เปิดใหม่ว่า "เมาเซตุง" เพื่อเป็นอนุสรณ์แสดงออกถึงความสัมพันธ์และความเคารพ ที่เจ้าสีหนุมีต่อบุคคลผู้เป็นเจ้าของนามนั้น

วิทยุปักกิ่งกล่าวว่า เจ้าสีหนุได้กล่าวในขณะประกอบพิธีว่า ทุกครั้งที่เอ่ยชื่อเมาเซตุง สีหนุจะรู้สึกบังเกิดความซาบซ่านนับถือ และรู้สึกเป็นผู้มีโชคที่ได้รับความรู้ความจัดเจนจาก

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

บุคคลผู้นั้นทั้งยังกล่าวว่า เมาเซตุงมิใช่จะเป็นผู้ยิ่งใหญ่เฉพาะในหมู่ประชาชนบนผืนแผ่นดินใหญ่จีนเพียงอย่างเดียว แต่เป็นผู้ยิ่งใหญ่เหนือประชาชนกัมพูชาทั้งมวลรวมทั้งตัวสีหนุเองตลอดจนมวลชนของประเทศต่าง ๆ ที่มีความคิดก้าวหน้าแบบสีหนุด้วย

มีผู้วิจารณ์ว่าการเสนอข่าวของปักกิ่งดังกล่าว เท่ากับเป็นการประกาศให้ชาวโลกโดยเฉพาะชาวกัมพูชาได้รับทราบ ว่าบัดนี้เจ้าสีหุประมุขกัมพูชาได้เป็นผู้นำเอาประเทศ และชะตากรรมของชาวกัมพูชาทั้งมวลไปผูกพันเข้าเป็นบริวารของปักกิ่งแล้วอย่างสิ้นเชิง ซึ่งกรณีดังกล่าวย่อมเป็นเรื่องที่ขัดแย้งกับความรู้สึกนึกคิด อันแท้จริงของประชาชนชาวกัมพูชาเป็นอย่างยิ่ง

ฝรั่งเศสไม่มีสาส์นอวยพรองค์การ สปอ.

ที่มนิลา เมื่อวันที่ ๘ ก.ย. ๐๘ องค์การ สปอ. ประกอบพิธีฉลองวันครบรอบปีที่ ๑๑ แห่งการตั้งองค์การนี้ พิธีฉลองมีทั้งการสวนสนามของทหารฟิลิปปินส์เพื่อเป็นเกียรติแก่สนธิสัญญามนิลา ที่ค่ายทหารอากีนาลโด นอกนครมนิลาในเช้าวันนี้ ในตอนบ่ายมีการลงนามในอนุสัญญาปรับมาตรฐานของมหาวิทยาลัยของประเทศสมาชิกขององค์การให้เท่ากัน

โฆษกขององค์การแถลงว่า ประเทศสมาชิกขององค์การทั้งหมดได้มีการแสดงความยินดีและอวยพรแก่องค์การนี้ นอกจากฝรั่งเศสประเทศเดียวเท่านั้น โฆษกกล่าวต่อไปว่า แม้ว่าฝรั่งเศสไม่ได้ลาออกจากสมาชิกภาพขององค์การนี้ แต่ฝรั่งเศสก็ร่วมปฏิบัติงานในองค์การน้อยลงเป็นลำดับ จนกระทั่งขณะนี้เกือบจะถึงขั้นไม่ทำอะไรเลยอยู่แล้ว

การเลือกตั้งสมาชิกรัฐสภาในเยอรมันตะวันตก

ผลการเลือกตั้งสมาชิกรัฐสภาในเยอรมัน ตะวันตก ปรากฏว่า พรรคคริสเตียนเดโมแครต ของ ดร. แอร์ฮาร์ด นายกรัฐมนตรีเยอรมันตะวันตกมีชัยในการเลือกตั้งได้รับเลือกเป็นสมาชิกรัฐสภา ๒๔๕ คน ในการเลือกตั้งครั้งก่อนคือเมื่อ พ.ศ. ๒๕๐๔ พรรคนี้ได้รับเลือกเป็นสมาชิกรัฐสภาเพียง ๒๔๒ คน อย่างไรก็ตามพรรคคริสเตียน เดโมแครต ไม่ได้มีเสียงข้างมากอย่างเด็ดขาดในรัฐสภาในการเลือกตั้งคราวนี้ พรรคนี้จึงจะจัดตั้งรัฐบาลผสมร่วมกับพรรคฝ่ายน้อย ๒ พรรค คือพรรคลิเบอรัล เดโมแครต และพรรคฟรีเดโมแครต

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

ต่อไป พรรคคริสเตียนเดโมแครต และพรรคที่มีเสียงข้างน้อยในรัฐสภา ๒ พรรคนั้น ได้ร่วมกันเป็นรัฐบาลผสมมา ๒ ปีแล้ว นับแต่ที่ ดร. แอร์ฮาร์ด ได้ดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรีแทน ดร. อาเดเนาร์ เป็นต้นมา

เมื่อวันที่ ๒๐ ก.ย. ๐๘ ประธานาธิบดีจอห์นสัน ส่งสาส์นไปแสดงความยินดีแก่ ดร. แอร์ฮาร์ด ในการที่พรรคคริสเตียนเดโมแครตชนะการเลือกตั้ง ในสาส์นนั้นประธานาธิบดีจอห์นสันกล่าวว่า ประธานาธิบดีมุ่งหวังที่จะพบปะกับ ดร. แอร์ฮาร์ด โดยเร็วเพื่อจะได้หารือกันในปัญหาต่าง ๆ รวมทั้งปัญหาการรวมเยอรมัน

△

LIRT
Legislative Institutional Repository of Thailand

เกร็ดความรู้

ดีแห่งชาติ

หนังสือรัฐสภาสาร สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร—เข้าของ นายอาสา ทรัพย์อนันต์—บรรณาธิการ ผู้พิมพ์ ผู้โฆษ
สำนักงาน อยู่ที่สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร พระที่นั่งอนันตสมาคม พระนคร
พิมพ์ที่โรงพิมพ์การศาสนา เลขที่ ๓๑๔-๓๑๖ ถนนบำรุงเมือง พระนคร

Legislative Institutional Repository of Thailand