

(สำเนา)
เลขรับ ๙๖/๒๕๖๗ วันที่ ๓ ก.ย. ๒๕๖๗
สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

สภาผู้แทนราษฎร
ถนนสามเสน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๓ กันยายน ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติฯ และเอกสารประกอบในเรื่องนี้

ข้าพเจ้ากับคณะ ขอเสนอร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ. พร้อมด้วย
บันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติประกอบกับเอกสาร
การดำเนินการตามมาตรา ๗๗ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญ (ถ้ามี) มาเพื่อได้โปรดนำเสนอสภาผู้แทนราษฎร
พิจารณาและหากสภาผู้แทนราษฎรลงมติเห็นชอบแล้วก็ขอได้โปรดนำเสนอวุฒิสภาพิจารณาตามรัฐธรรมนูญ
แห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) ชรินทร์ รุ่งธนเกียรติ ผู้เสนอ
(นายชรินทร์ รุ่งธนเกียรติ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

(ลงชื่อ) สุรเกียรติ เทียนทอง ผู้เสนอ (ลงชื่อ) ทินพล ศรีเรศ ผู้เสนอ
(นายสุรเกียรติ เทียนทอง) (นายทินพล ศรีเรศ)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

(ลงชื่อ) พลตำรวจตรี สุรพล บุญมา ผู้เสนอ (ลงชื่อ) ศิริสิทธิ์ เลิศด้วยลาก ผู้เสนอ
(สุรพล บุญมา) (นายศิริสิทธิ์ เลิศด้วยลาก)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

(ลงชื่อ) วรวัจน์ เอื้ออภิญญกุล ผู้เสนอ (ลงชื่อ) อีร์รัตน์ สำเร็จวานิชย์ ผู้เสนอ
(นายวรวัจน์ เอื้ออภิญญกุล) (นางสาวอีร์รัตน์ สำเร็จวานิชย์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

(ลงชื่อ) เทียบจุกา ขาวขำ ผู้เสนอ (ลงชื่อ) อีระชัย แสนแก้ว ผู้เสนอ
(นางเทียบจุกา ขาวขำ) (นายอีระชัย แสนแก้ว)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

(ลงชื่อ) ณ์ฐพงษ์ สุปรียศิลป์ ผู้เสนอ (ลงชื่อ) จีรวัดน์ ศิริพานิชย์ ผู้เสนอ
(นายณ์ฐพงษ์ สุปรียศิลป์) (นายจีรวัดน์ ศิริพานิชย์)

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

(โปรดพลิก)

- | | |
|--|-------------------------------------|
| (ลงชื่อ) โอชิษฐ์ เกียรติก้องชูชัย ผู้เสนอ | (ลงชื่อ) สรวงศ์ เทียนทอง ผู้เสนอ |
| (นายโอชิษฐ์ เกียรติก้องชูชัย) | (นายสรวงศ์ เทียนทอง) |
| สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย | สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย |
| (ลงชื่อ) สรรพภัญญู ศิริไพล์ ผู้เสนอ | (ลงชื่อ) สยาม หัตถสงเคราะห์ ผู้เสนอ |
| (นายสรรพภัญญู ศิริไพล์) | (นายสยาม หัตถสงเคราะห์) |
| สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย | สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย |
| (ลงชื่อ) สิงหนณ ดีนาง ผู้เสนอ | (ลงชื่อ) ไชยวัฒนา ตินรัตน์ ผู้เสนอ |
| (นายสิงหนณ ดีนาง) | (นายไชยวัฒนา ตินรัตน์) |
| สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย | สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย |
| (ลงชื่อ) อัครนันท์ กัณณ์กิตตินันท์ ผู้เสนอ | (ลงชื่อ) โกศล ปัทมะ ผู้เสนอ |
| (นายอัครนันท์ กัณณ์กิตตินันท์) | (นายโกศล ปัทมะ) |
| สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย | สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย |
| (ลงชื่อ) พรเทพ พุนศรีธนากุล ผู้เสนอ | (ลงชื่อ) ทรงยศ รามสูต ผู้เสนอ |
| (นายพรเทพ พุนศรีธนากุล) | (นายทรงยศ รามสูต) |
| สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย | สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย |
| (ลงชื่อ) นุชนาถ จารุงษ์เสถียร ผู้เสนอ | (ลงชื่อ) วิรัช พิมพะนิตย์ ผู้เสนอ |
| (นางนุชนาถ จารุงษ์เสถียร) | (นายวิรัช พิมพะนิตย์) |
| สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย | สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย |
| (ลงชื่อ) วันนิวัติ สมบูรณ์ ผู้เสนอ | (ลงชื่อ) พชร จันทรรวงทอง ผู้เสนอ |
| (นายวันนิวัติ สมบูรณ์) | (นายพชร จันทรรวงทอง) |
| สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย | สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย |
| (ลงชื่อ) รวี เล็กอุทัย ผู้เสนอ | (ลงชื่อ) พลากร พิมพะนิตย์ ผู้เสนอ |
| (นายรวี เล็กอุทัย) | (นายพลากร พิมพะนิตย์) |
| สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย | สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย |
| (ลงชื่อ) กิตติธัญญา วาจาดี ผู้เสนอ | |
| (นางสาวกิตติธัญญา วาจาดี) | |
| สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย | |

สำเนาถูกต้อง



(นายสมิทธิชัย จันทรเพ็ญ)
ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานระเบียบวาระ
สำนักการประชุม

นางสาวณัฐิธา อนุสรานนท์/พิมพ์
นางชมพูนุท ภาสบุตร/ทาน
นางสาววรินทร์ ภัคดีฉนวน/ตรวจ

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ.๒๕๖๐ มาตรา ๑๕๓ กำหนดสาระสำคัญของกฎกระทรวงที่ออกตามความในบทบัญญัติดังกล่าว เพื่อให้การขออนุญาตผลิตสุราหรือมีเครื่องกลั่นสำหรับผลิตสุราไว้ในครอบครอง มีหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่เหมาะสมยิ่งขึ้น

เหตุผล

โดยที่พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ.๒๕๖๐ มาตรา ๑๕๓ กำหนดให้บุคคลผู้ประสงค์จะผลิตสุราหรือมีเครื่องกลั่นสำหรับผลิตสุราไว้ในครอบครองให้ยื่นคำขออนุญาตต่ออธิบดีและปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีประกาศกำหนด ส่วนการขออนุญาต และการออกใบอนุญาตให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง แต่เนื่องจากบทบัญญัติดังกล่าวมิได้กำหนดสาระสำคัญเพื่อเป็นกรอบสำหรับการออกกฎกระทรวง ทำให้กฎกระทรวงที่ออกใช้บังคับกำหนดเงื่อนไขที่สร้างภาระแก่ผู้ขออนุญาตเกินความจำเป็นและเป็นการกีดกันผู้ประกอบการรายย่อย ไม่สอดคล้องกับเสรีภาพในการประกอบอาชีพของบุคคลตามที่รัฐธรรมนูญบัญญัติรับรองและคุ้มครองไว้ จึงสมควรปรับปรุงบทบัญญัติดังกล่าว โดยกำหนดสาระสำคัญที่จะกำหนดในกฎกระทรวงเพื่อส่งเสริมการประกอบอาชีพของผู้ประกอบการรายย่อย ขณะเดียวกันก็ต้องมีการควบคุมคุณภาพเพื่อความปลอดภัยของผู้บริโภคไปพร้อมกันด้วย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
ภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

.....
.....
.....

.....
.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยภาษีสรรพสามิต

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๖ ประกอบกับมาตรา ๔๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

เหตุผลและความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อการคุ้มครองผู้บริโภคและจัดระเบียบการประกอบอาชีพการผลิตสุรา ซึ่งการตราพระราชบัญญัตินี้ สอดคล้องกับเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๑๕๓ แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ. ๒๕๖๐ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๑๕๓ ผู้ใดประสงค์จะผลิตสุรา หรือมีเครื่องกลั่นสำหรับผลิตสุราไว้ในครอบครอง ให้ยื่นคำขออนุญาตต่ออธิบดีและต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีประกาศกำหนด

การขออนุญาตและการออกใบอนุญาตตามวรรคหนึ่ง ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง

กฎกระทรวงตามวรรคสอง อย่างน้อยให้มีสาระสำคัญในการส่งเสริมผู้ประกอบการรายย่อยให้สามารถประกอบอาชีพของตนได้ โดยไม่สร้างเงื่อนไขหรือภาระให้แก่ผู้ขออนุญาตเกินความจำเป็น เปิดโอกาสให้สถาบันเกษตรกรตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม วิชาทกิจขนาดกลาง ขนาดย่อม และวิสาหกิจชุมชน ได้เข้าถึงใบอนุญาตเช่นเดียวกับบุคคลทั่วไป เพื่อส่งเสริมการขยายตัวของเศรษฐกิจฐานราก ทั้งนี้ ต้องไม่กำหนดถึงกำลังการผลิตและทุนจดทะเบียนขั้นต่ำ แต่ให้คำนึงถึงคุณภาพและความปลอดภัยของผู้บริโภคเป็นสำคัญด้วย

ใบอนุญาตที่ออกตามมาตรานี้ ให้มีอายุสามปี นับแต่วันที่ได้รับอนุญาต”

มาตรา ๔ บรรดากฎกระทรวง ประกาศ หรือระเบียบที่ออกตามความในพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ.๒๕๖๐ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ใช้บังคับได้ต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีกฎกระทรวง ประกาศ หรือระเบียบที่ออกตามความในพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ให้ดำเนินการออกกฎกระทรวง ประกาศ หรือระเบียบ ที่สอดคล้องกับพระราชบัญญัตินี้ให้แล้วเสร็จภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

มาตรา ๕ คำขอใดที่ได้ยื่นไว้ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับและยังอยู่ระหว่างการพิจารณาให้ถือเป็นคำขอตามพระราชบัญญัตินี้โดยอนุโลม และถ้าคำขอดังกล่าวมีข้อแตกต่างไปจากคำขอตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ผู้อนุญาตแจ้งให้ผู้ขอแก้ไขหรือดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้

มาตรา ๖ ใบอนุญาตที่ออกตามความในมาตรา ๑๕๓ แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ.๒๕๖๐ ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้ได้ต่อไปจนกว่าจะสิ้นอายุใบอนุญาต

มาตรา ๗ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....

นายกรัฐมนตรี

บันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของ
ร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรกับคณะได้เสนอร่างพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต (ฉบับที่..) พ.ศ. ต่อสภาผู้แทนราษฎรและได้จัดทำบันทึกวิเคราะห์สรุปสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติตามข้อ ๑๑๐ ของข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ.๒๕๖๒ ดังต่อไปนี้

๑. เหตุผลและความจำเป็นในการเสนอร่างพระราชบัญญัติ

โดยที่พระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ.๒๕๖๐ มาตรา ๑๕๓ กำหนดให้บุคคลผู้ประสงค์จะผลิตสุราหรือมีเครื่องกลั่นสำหรับผลิตสุราไว้ในครอบครองให้ยื่นคำขออนุญาตต่ออธิบดี และปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่อธิบดีประกาศกำหนด ส่วนการขออนุญาต และการออกใบอนุญาตให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง แต่เนื่องจากบทบัญญัติดังกล่าวมิได้กำหนดสาระสำคัญเพื่อเป็นกรอบสำหรับการออกกฎกระทรวง ทำให้กฎกระทรวงที่ออกใช้บังคับกำหนดเงื่อนไขที่สร้างภาระแก่ผู้ขออนุญาตเกินความจำเป็นและเป็น การกีดกันผู้ประกอบการรายย่อย ไม่สอดคล้องกับเสรีภาพในการประกอบอาชีพของบุคคลตามที่ รัฐธรรมนูญบัญญัติรับรองและคุ้มครองไว้ จึงสมควรปรับปรุงบทบัญญัติดังกล่าว โดยกำหนด สาระสำคัญที่จะกำหนดในกฎกระทรวงเพื่อส่งเสริมการประกอบอาชีพของผู้ประกอบการรายย่อย ขณะเดียวกันก็ต้องมีการควบคุมคุณภาพเพื่อความปลอดภัยของผู้บริโภคไปพร้อมกันด้วย จึง จำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

๒. สาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัติ

๒.๑ กำหนดชื่อร่างพระราชบัญญัติ (ร่างมาตรา ๑)

๒.๒ กำหนดวันใช้บังคับพระราชบัญญัติ (ร่างมาตรา ๒)

๒.๓ แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๕๓ แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต โดย กำหนดให้กฎกระทรวงซึ่งออกตามความในวรรคสองของมาตราดังกล่าวที่กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขออนุญาตและการออกใบอนุญาตอย่างน้อยให้มีสาระสำคัญในการส่งเสริม ผู้ประกอบการรายย่อยให้สามารถประกอบอาชีพของตนได้ โดยไม่สร้างเงื่อนไขหรือภาระให้แก่ผู้ขอ อนุญาตเกินความจำเป็นเปิดโอกาสให้สถาบันเกษตรกรตามกฎหมายว่าด้วยการปฏิรูปที่ดินเพื่อ เกษตรกรรม วิสาหกิจขนาดกลาง ขนาดย่อม และวิสาหกิจชุมชน ได้เข้าถึงใบอนุญาตเช่นเดียวกับ บุคคลทั่วไป เพื่อส่งเสริมการขยายตัวของเศรษฐกิจฐานราก ทั้งนี้ ต้องไม่กำหนดถึงกำลังการผลิต

และทุนจดทะเบียนขั้นต่ำ แต่ให้คำนึงถึงคุณภาพและความปลอดภัยของผู้บริโภคเป็นสำคัญด้วย โดยยังคงหลักการว่าการผลิตสุราจะต้องมีการขออนุญาต (ร่างมาตรา ๓)

๒.๔ กำหนดบทเฉพาะกาล ดังนี้

(๑) กำหนดให้บรรดากฎกระทรวง ประกาศ หรือระเบียบที่ออกตามความในพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ.๒๕๖๐ ที่ใช้บังคับอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ใช้บังคับต่อไปเท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัตินี้ จนกว่าจะมีกฎกระทรวง ประกาศ หรือระเบียบที่ออกตามความในพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ

ให้ดำเนินการออกกฎกระทรวง ประกาศ หรือระเบียบ ที่สอดคล้องกับพระราชบัญญัตินี้ให้แล้วเสร็จในหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ (ร่างมาตรา ๔)

(๒) กำหนดให้คำขอใดที่ได้ยื่นไว้ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับและยังอยู่ระหว่างการพิจารณาให้ถือเป็นคำขอตามพระราชบัญญัตินี้โดยอนุโลม และถ้าคำขอดังกล่าวมีข้อแตกต่างไปจากคำขอตามพระราชบัญญัตินี้ ให้ผู้อนุญาตแจ้งให้ผู้ขอแก้ไขหรือดำเนินการให้เป็นไปตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๕)

(๓) กำหนดให้ใบอนุญาตที่ออกตามความในมาตรา ๑๕๓ แห่งพระราชบัญญัติภาษีสรรพสามิต พ.ศ.๒๕๖๐ ก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ยังคงใช้ได้ต่อไปจนกว่าจะสิ้นอายุใบอนุญาต (ร่างมาตรา ๖)

๒.๕ กำหนดรัฐมนตรีผู้รักษาการตามพระราชบัญญัตินี้ (ร่างมาตรา ๗)