

## กระทู้ถามที่ ๑๒๕/ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๒

เรื่อง การแก้ไขปัญหาเรื่องที่ดินทำกินและที่อยู่อาศัยในเขตอำเภอศีขรภูมิ และอำเภอสำโรงทาบ จังหวัดสุรินทร์

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ดังต่อไปนี้

เนื่องด้วยประชาชนในพื้นที่อำเภอศีขรภูมิ และอำเภอสำโรงทาบ จังหวัดสุรินทร์ ได้รับความเดือดร้อนเรื่องที่ดินทำกินและปัญหาการออกเอกสารสิทธิ์ทับซ้อนกัน ซึ่งส่งผลกระทบต่อทั้งในด้านที่อยู่อาศัยและการประกอบอาชีพ โดยเฉพาะประชาชนผู้ประกอบอาชีพด้านเกษตรกรรม โดยพบว่า มีประชาชนจำนวนมากไม่มีที่ดินทำกินเป็นของตนเอง ทั้งที่อาศัยอยู่ในที่ดินดังกล่าวมาตั้งแต่บรรพบุรุษ เช่น บ้านไทร หมู่ที่ ๑๑ ตำบลหนองเหล็ก อำเภอศีขรภูมิ แต่ยังไม่ได้รับการพิสูจน์สิทธิและดำเนินการออกเอกสารสิทธิ์อย่างชัดเจนจากหน่วยงานราชการ ทำให้มีการผลักดันและขับไล่ประชาชนออกจากพื้นที่เมื่อที่ดินดังกล่าวถูกกำหนดเป็นแนวเขตของรัฐในภายหลัง รวมถึงบางรายที่แม้ว่าจะมีการออกเอกสารครอบครองที่ดินจากหน่วยงานราชการ แต่ก็เป็นการออกเอกสารทับซ้อนกับรายอื่น ๆ ซึ่งปัญหาเหล่านี้เกิดจากความล้มเหลวของระบบการจัดการที่ดินของรัฐ และปัญหากระบวนการกระจายการถือครองที่ดินทำกินที่มีมาอย่างยาวนาน ก่อให้เกิดความเดือดร้อนแก่ประชาชนในพื้นที่เป็นอย่างมาก จึงขอเรียนถามว่า

๑. กระทรวงมหาดไทยมีนโยบายในการแก้ไขปัญหาการออกเอกสารครอบครองที่ดินให้แก่ประชาชนในพื้นที่ดังกล่าวหรือไม่ อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

๒. กระทรวงมหาดไทยมีนโยบายแก้ไขปัญหาการออกเอกสารการครอบครองที่ดินที่ทับซ้อนกันในพื้นที่เพื่อให้เกิดความชัดเจนหรือไม่ อย่างไร ขอทราบรายละเอียด

ขอให้ตอบในที่ประชุมสภา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

क्रमानित्य सङ्खुम्

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย

จังหวัดสุรินทร์

## คำตอบกระทู้ถามที่ ๑๒๕/ร.

ของ นายครุมนานิตย์ สังข์พุ่ม สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคเพื่อไทย  
เรื่อง การแก้ไขปัญหาเรื่องที่ดินทำกินและที่อยู่อาศัยในเขตอำเภอศีขรภูมิ และอำเภอสำโรงทาบ  
จังหวัดสุรินทร์

ข้าพเจ้า พลเอก อนุพงษ์ เผ่าจินดา รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ขอตอบกระทู้ถาม  
ของท่านสมาชิกผู้มีความสนใจ ดังนี้

๑. พื้นที่บ้านไทร หมู่ที่ ๑๑ ตำบลหนองเหล็ก อำเภอศีขรภูมิ จังหวัดสุรินทร์ จากการ  
ตรวจสอบในระวางแผนที่รูปถ่ายทางอากาศ ตำแหน่งที่ดินเป็นที่อยู่อาศัย มีราษฎรปลูกสร้างบ้าน  
ประมาณ ๕๐ หลัง ยังไม่มีการออกโฉนดที่ดิน พื้นที่อยู่อาศัยเกี่ยวกับเขตป่าสงวนแห่งชาติป่าฝั่งซ้าย  
ห้วยกำโพด ซึ่งประกาศเป็นป่าสงวนแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๑๖ จึงเป็นพื้นที่ต้องห้าม  
มิให้ออกหนังสือแสดงสิทธิในที่ดิน เว้นแต่ราษฎรได้ครอบครองที่ดินมาก่อน วันที่ ๑ ธันวาคม ๒๕๕๗  
ซึ่งเป็นวันที่ประมวลกฎหมายที่ดินใช้บังคับและได้แจ้งการครอบครองที่ดินไว้ก่อนการประกาศเป็นเขต  
ป่าสงวนแห่งชาติ และต่อมาเมื่อวันที่ ๑๙ ธันวาคม ๒๕๓๒ ได้มีพระราชกฤษฎีกากำหนดให้ท้องที่  
อำเภอศีขรภูมิ เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน การออกโฉนดที่ดินในพื้นที่ดังกล่าวก็ไม่สามารถดำเนินการได้  
หากราษฎรไม่มีหลักฐาน ส.ค. ๑ หรือหลักฐานอื่น เช่น ใบจอง, น.ส. ๓, น.ส. ๓ ก., น.ค. ๓ หรือ  
กสน. ๕ ที่แสดงว่าได้มีการครอบครองมาโดยชอบด้วยกฎหมายก่อนการกำหนดให้ที่ดินบริเวณดังกล่าว  
เป็นเขตป่าไม้หรือเขตปฏิรูปที่ดิน แต่อย่างไรก็ตาม เมื่อพื้นที่ดังกล่าวถูกกำหนดให้เป็นเขตปฏิรูปที่ดิน  
และ ส.ป.ก. ได้เข้าดำเนินการปฏิรูปที่ดินแล้ว ราษฎรที่ครอบครองทำประโยชน์อยู่โดยไม่มีหลักฐาน  
ดังกล่าวข้างต้น ก็สามารถขอรับการจัดที่ดินจาก ส.ป.ก. ได้ โดยเมื่อได้รับการจัดแล้วราษฎรก็จะได้รับ  
หนังสือแสดงการทำประโยชน์ในเขตปฏิรูปที่ดิน (ส.ป.ก. ๔ - ๐๑) และสามารถครอบครองทำประโยชน์  
ในที่ดินโดยชอบด้วยกฎหมายต่อไปได้

๒. กรณีการแก้ไขปัญหาการออกเอกสารการครอบครองที่ดินทับซ้อนกัน ขอเรียนว่า  
ที่ดินแปลงเดียวกันจะไม่สามารถออกเอกสารสิทธิทับกันได้ ทางแก้ไขในกรณีดังกล่าว เมื่อเกิดกรณี  
การออกเอกสารสิทธิทับซ้อนกันจะต้องตรวจสอบว่า เอกสารสิทธิฉบับใดเป็นเอกสารที่ออกโดยถูกต้อง  
หากพบว่าเอกสารสิทธิฉบับใด ออกทับซ้อนกับอีกแปลงหนึ่งโดยไม่ชอบด้วยกฎหมายก็ต้องดำเนินการ  
ยกเลิกเพิกถอนแปลงที่ไม่ถูกต้องตามกฎหมาย เช่น ที่ดินมีหลักฐาน ส.ค. ๑ หรือ น.ส. ๓ แต่มีการออก  
ส.ป.ก. ๔ - ๐๑ ทับซ้อน โดยไม่ชอบด้วยกฎหมาย ก็ต้องดำเนินการยกเลิกเพิกถอน ส.ป.ก. ๔ - ๐๑  
และออกโฉนดที่ดินให้กับผู้ครอบครองที่ดินโดยชอบด้วยกฎหมาย ตามหลักฐาน ส.ค. ๑ หรือ น.ส. ๓ ต่อไป

๓. จังหวัดสุรินทร์ ได้ประชาสัมพันธ์ให้ราษฎรในพื้นที่ทราบแล้วว่า หากราษฎรมีความประสงค์  
จะขอออกโฉนดที่ดินในพื้นที่ดังกล่าวจะต้องมีหลักฐาน ส.ค. ๑ หรือหลักฐานอื่น เช่น ใบจอง, น.ส. ๓,  
น.ส. ๓ ก., น.ค. ๓ หรือ กสน. ๕ ที่แสดงว่าได้มีการครอบครองมาโดยชอบด้วยกฎหมาย

ก่อนการกำหนดให้ที่ดินบริเวณดังกล่าวเป็นเขตป่าไม้หรือเขตปฏิรูปที่ดิน โดยยื่นคำขอรังวัดออกโฉนดที่ดิน เป็นการเฉพาะรายที่สำนักงานที่ดินจังหวัดสุรินทร์ สาขาศีขรภูมิ ซึ่งเจ้าพนักงานที่ดินจะได้ดำเนินการ ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในข้อ ๑. ต่อไป หากราษฎรครอบครองทำประโยชน์โดยไม่มีหลักฐานดังกล่าว โดย ส.ป.ก. ได้เข้าดำเนินการในพื้นที่นั้นแล้ว ก็สามารถขอรับการจัดที่ดินและขอรับ ส.ป.ก. ๔ - ๐๑ ตามกฎหมายปฏิรูปที่ดินต่อไปได้