

รายงานการประชุมสภาผู้แทน

ครั้งที่ ๑๑/๒๕๑๒ (สามัญ)

วันพฤหัสบดีที่ ๒๘ สิงหาคม พุทธศักราช ๒๕๑๒

ณ พระที่นั่งอนันตสมาคม

เริ่มประชุมเวลา ๐๙.๒๐ นาฬิกา

เนื่องจาก พลตรี ศิริ สิริโยธิน ประธานสภาผู้แทนไปราชการต่างประเทศ นายสุบัน พูลพัฒน์ รองประธานสภาผู้แทนจึงดำเนินการประชุมแทน

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้แทน : วันนี้มีสมาชิกมาร่วมการประชุม ๒๐๐ คน ครบองค์ประชุมแล้ว ข้าพเจ้าจะได้ดำเนินการประชุมต่อไป

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม วันนี้มีเรื่องที่จะแจ้งให้ที่ประชุมทราบดังต่อไปนี้

ตามที่สภาผู้แทนได้ลงมติให้ส่งร่างพระราชบัญญัติควบคุมการเช่าเคหะและที่ดิน (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ซึ่งสภาผู้แทนลงมติให้ใช้ได้แล้ว และเสนอต่อวุฒิสภาพิจารณาต่อไปนั้น ในคราวประชุมวุฒิสภาครั้งที่ ๔/๒๕๑๒ (สามัญ) วันพุธที่ ๒๗ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๑๒ ที่ประชุมลงมติไม่เห็นชอบ ด้วยกับสภาผู้

แทน และให้ส่งคืนมายังสภาผู้แทนตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา ๑๒๒ ฉะนั้นจึงขอแจ้งให้ที่ประชุมทราบ (ที่ประชุมรับทราบ)

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้แทน : ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องขออนุญาตดำเนินการพิจารณาคดีสมาชิกสภาผู้แทนที่ถูกฟ้อง

นายทองดี อิศราชวน (เชียงใหม่) : ตามระเบียบวาระประชุม ประจำวันพฤหัสบดีที่ ๒๘ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๑๒ ครั้งที่ ๑๑/๒๕๑๒ (สามัญ) มีเรื่อง ที่วนมากที่สำนักงานเลขาธิการรัฐสภาได้แจ้งเกี่ยวกับกรณีนี้

๑. ศาลจังหวัดขอนแก่น ได้พิจารณาคดีที่พนักงาน อัยการ จังหวัดขอนแก่นเป็นโจทก์ฟ้องนายแก้ว นรปติ, นายมีเดช วรสีหะ, นายสนั่น ชีระศรีโชติ, นายสว่าง ตราชู ซึ่งเป็นสมาชิกสภา

ผู้แทนจังหวัดขอนแก่นทั้ง ๔ คน ในข้อหาว่ากระทำผิดต่อพระราชบัญญัติควบคุมการโฆษณา โดยใช้เครื่องขยายเสียง พ.ศ. ๒๔๙๓ มาตรา ๔ และมาตรา ๕ และ พระราชกฤษฎีกา ให้ใช้พระราชบัญญัติควบคุมการโฆษณาโดยใช้เครื่องขยายเสียง พ.ศ. ๒๔๙๓ (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๔๙๕ มาตรา ๓

๒. ศาลจังหวัดพระนครศรีอยุธยา พิจารณาคดีที่นายสำรับ สังข์ทอง เป็นโจทก์ฟ้องนายวิเชียร กลิ่นสุคนธ์ สมาชิกสภาผู้แทนจังหวัดพระนครศรีอยุธยา ในข้อหาว่า กระทำผิดพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทน พ.ศ. ๒๔๑๑

๓. ศาลจังหวัดศรีสะเกษ พิจารณาคดีที่นายพรชัย แสงขจักษ์ เป็นโจทก์ฟ้องนายสง่า วัชรภรณ์ สมาชิกสภาผู้แทนจังหวัดศรีสะเกษ ในข้อหาว่าเบียดความเท็จ อันเป็นความผิดตามประมวลกฎหมายอาญามาตรา ๑๗๗

๕๕๕
ทรงนทานประธานที่เคารพ ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๑๕ ความว่า ในกรณีที่มีการฟ้องสมาชิกวุฒิสภาหรือสมาชิกสภาผู้แทนในคดีอาญา ไม่ว่าจะได้ฟ้องนอก

หรือในสมัยประชุม ศาลจะพิจารณาคดีนั้นไปในช่วงสมัยประชุมมิได้ เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากสภาที่ผู้นั้นเป็นสมาชิก แต่กระนั้นการพิจารณาคดีก็ต้องไม่เป็นการขัดขวางต่อการที่สมาชิกผู้นั้นจะเข้ามาประชุมสภา ท่านประธานที่เคารพ คามที่ศาลขอพิจารณานั้น ประเพณีของเราตั้งแต่มาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๔๗๖ และมาจนถึงเมื่อก่อนปฏิวัติเมื่อ ๒๐ ตุลาคม พ.ศ. ๒๕๐๑ นั้น สภามิเคยอนุมัติให้เลยในช่วงสมัยประชุมที่จะให้สมาชิกให้ศาลไต่ถามคดี เพราะเห็นว่าจะเป็นการขัดขวางในการประชุม เพราะสมาชิกแต่ละท่าน ที่ถูกกล่าวหา นั้นนั้นคือเป็นตัวแทนปวงชนชาวไทย ของแต่ละจังหวัด ที่นั้นหากมาพิจารณาคดีในศาลสถิตยยุติธรรมในช่วงสมัยประชุมแล้ว ย่อมทำให้ผลประโยชน์ของแต่ละจังหวัด ซึ่งท่านผู้นั้นเป็นตัวแทนเข้ามา เพราะฉะนั้นข้าพเจ้าจึงหวังว่าสภานี้คงจะรักษาประเพณีไว้ ยังไม่อนุมัติให้พิจารณาในช่วงสมัยประชุม

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้แทน : ตามมาตรา ๑๑๕ ก็จำเป็นจะต้องขอมติสภาอยู่แล้ว

นายชาญยุทธ ไชยคำมิ่ง (กาฬสินธุ์) : ตามที่ได้มีเรื่องเกี่ยวกับ ขออนุมัติต่อสภานี้ ให้พิจารณาคดีในระหว่างสมัยประชุมนี้ กระผมได้พิจารณาอยู่แล้ว ตามหนังสือสำนักเลขาธิการ คณะรัฐมนตรีได้มีมาถึงเลขาธิการรัฐสภานี้ เรื่องให้ระเบียบปฏิบัติซึ่งปฏิบัติติดต่อกันมาเป็นเวลานาน เมื่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมได้รับหนังสือจากศาลแต่ก่อน นั้นการติดต่อกับนายกรัฐมนตรี เพื่อให้คดีต่อมายังสภา ซึ่งเป็นวิธีปฏิบัติที่อ้อมค้อม ตามความเข้าใจของกระผม แต่ปัจจุบันนี้สภาผู้แทนราษฎรย่อมเป็นองค์การอิสระขึ้นต่อประธาน ไม่ได้ขึ้นต่อนายกรัฐมนตรี และทบวงการเมืองอิสระ เลขาธิการรัฐสภานี้เป็นเลขาธิการของทบวงการเมืองอิสระ ไม่ได้ขึ้นแก่ใคร ขึ้นต่อประธานสภา การขออนุมัติว่าจะดำเนินการได้หรือไม่ อยู่ที่สภา ไม่ได้อยู่ที่นายก ฯ กระผมเห็นว่าวิธีปฏิบัติใหม่นอกจะเป็นการ อ้อมค้อมไปสักหน่อย ในโอกาสต่อไปถ้าหากว่าจะมีวิธีการเช่นนี้ อยากจะให้ท่านประธานได้นำมาพิจารณาว่า ก็เมื่อเราไม่ได้ขึ้นแก่นายกรัฐมนตรี เหตุใดรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมจะได้นำเรื่องอย่างนี้ ผ่านนายกรัฐมนตรี

ให้รับทราบ อาจจะมีคำแก้ตัวว่า ในการปฏิบัติราชการของคณะรัฐมนตรีนั้นย่อมรับผิดชอบร่วมกัน แต่ก็นั่นก็เป็นวิธีการเกี่ยวกับนโยบาย ไม่ได้เกี่ยวกับวิธีปฏิบัติ สภาผู้แทนราษฎรย่อมมีเอกสิทธิ์ในการที่พิจารณาเรื่องนี้โดยเฉพาะ ซึ่งรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรี ไม่มีอำนาจจะทำได้ จึงต้องขออนุมัติต่อสภานี้เพื่อให้เรื่องสิ้นเชิง และเพื่อไม่ให้ต่างประเทศเห็นว่าเราอยู่ในอั้นเตอร์ คอนโทรล (under control) ของคณะรัฐมนตรีหรือนายกรัฐมนตรี อยากจะให้ท่านประธานได้หยิบยกว่า ในโอกาสต่อไปถ้าหากมีเช่นนี้ ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมซึ่งเป็นตัวแทนของศาลในฐานะเป็นผู้บริหารนั้น จะติดต่อตรงมายังประธานสภาผู้แทนได้หรือไม่ เพราะว่าการที่เลขาธิการคณะรัฐมนตรีฝ่ายบริหารได้แจ้งมายังเลขาธิการรัฐสภาเช่นนี้ ย่อมได้ชื่อว่า เป็นการติดต่อยุติธรรมระหว่างข้าราชการชั้นระดับปลัดกระทรวง ถ้าหากว่าประธานสภาตามกฎหมายนี้เขาให้ขออนุญาตจากประธานสภา เมื่อรัฐธรรมนูญตรงอยู่เช่นนี้ ทำไม รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมจึงไม่ติดต่อกับประธานสภาโดยตรง และในหนังสือฉบับออกเสียด้วยว่า อันเป็นความ

ผิดตามมาตรา ๑๗๗ ไปตรกรณาท่าน สมาชิกข้อ ๓ นะครับ ซึ่ง ขบวนการ นายกรัฐมนตรีและ คณะรัฐมนตรี ได้รับทราบแล้ว ก็มันเหตุผลก็จริงก็นำเรื่องของสมาชิกเหล่านี้เข้าไปรับทราบในที่ประชุมคณะรัฐมนตรี ก็เมื่อเป็นเช่นนั้นก็แสดงว่าศาลนี้ท่านต้องการที่สมานเท่านั้น ไม่ต้องการให้คณะรัฐมนตรีรับผิดชอบ เพราะเหตุใดทางกระทรวงยุติธรรมจึงต้องทำเช่นนั้นให้เป็นการขายหน้ากับสมาชิกในคณะรัฐมนตรี แล้วถ้าหากว่าสภาอนุวัติให้ทำเช่นนั้นบ่อย ๆ หากว่าถูกฝ่ายค้านที่คณะรัฐมนตรีรังเกียจล่ะ หรือถูกฝ่ายค้านที่คณะรัฐมนตรีชอบล่ะ อาจจะส่งมาหรือไม่ส่งมาก็ได้ มันเป็นการเสียหาย หากว่าจะได้มีการแก้ไขอย่างนั้นแล้ว กระผมเห็นว่าควรจะได้พิจารณากัน นอกจากนั้นในประเด็นที่ ๒ ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติแห่งจังหวัดเชียงใหม่ได้กล่าวแล้วว่า ไม่มีประเด็นใดที่สภานี้เคยอนุวัติให้มีการพิจารณาในที่ระหว่างสมัยประชุม ทั้งนี้ก็เพราะว่าเอกสิทธิโดยรัฐธรรมนูญได้คุ้มครองไว้เพื่อให้ผู้แทนราษฎรปฏิบัติหน้าที่ ได้รับประโยชน์ต่อประชาชนอาณาราษฎร ที่ท่าน

ยกมานั้นเมื่อปี ๒๕๐๑ มีคดีของพลตำรวจจัตวา ทม จิตรวิมล การประชุมครั้งที่ ๔ วันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๐๑ ในคดีนั้นขอมา ๒ อย่าง คือ ๑. ขอให้ไม่ให้ขังคุณทม ฯ ขอเอง ๒. ขอคำเนนคดีในระหว่างสมัยประชุม ในข้อ ๑. นั้นประธานสั่งปล่อย เพราะถือว่าขัดต่อการมาประชุม แต่ว่าอันที่ ๒ นั้น คุณทม ฯ ได้แถลงว่าขอให้พิจารณาสมัยนี้เนื่องจากต้องการที่จะให้คดีเสร็จโดยเร็ว ทั้งนี้สำหรับคดีต่าง ๆ เหล่านี้เป็น คดีที่ฟ้องกันเองบ้าง เป็น คดีที่เกี่ยวกับความผิดเล็กน้อยบ้าง เป็น ความผิดที่เกี่ยวกับการเลือกตั้งบ้าง เมื่อสรุปแล้วก็เห็น ได้ว่าคดีนี้เป็นคดีที่แม้จะไม่ได้พิจารณาในสมัยประชุมแล้ว ก็ไม่ได้เกิดความเสียหายแก่ผลทางคดีประการใดเว้นแต่ว่าจะสิ้นปีเท่านั้น สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเป็นตัวแทนของปวงชนทั่วประเทศ รักษาผลประโยชน์และเอกสิทธิทั้งปวงที่จะเกิดขึ้นในประเทศของเรา ถ้าหากว่าจะปล่อยให้มีการพิจารณาคดีในระหว่างสมัยประชุมแล้ว ย่อมเป็นการยากขึ้นต่อการปฏิบัติหน้าที่ เป็นการขัดขวางความสะดวกทั้งหลายที่จะมาสู่สภานี้รัฐสภาไม่ควรจะอนุญาตให้กระทำได้ แม้ว่าจะกระทำโดยวิธีไม่ต้องขัง ก็ให้ไป

พิจารณาได้โดยไม่ต้องขังในระหว่างสมัยประชุมก็ไม่ควรอย่างยิ่ง จึงขอกราบเรียนต่อท่านสมาชิกว่าเมื่อเอกสิทธิอันนี้เป็นเอกสิทธิของประชาชนซึ่งเราได้รับมาโดยรัฐธรรมนูญแล้ว ไม่สมควรอย่างยิ่งจะให้มีการพิจารณาในระหว่างที่เปิดสมัยประชุม

ผู้ทำการแทนประธานสภา
ผู้แทน : สำหรับเรื่องนี้ก็อยากจะเรียนที่ประชุมอย่างนี้ เพราะว่าโดยปกติถ้าหากตามความจริงถ้าหากรัฐธรรมนูญเขียนไว้ชัดเจน ศาลควรจะแจ้งมาเอง ถ้าหากตามส่วน แต่ที่รัฐธรรมนูญเขียนไว้อย่างนี้ ศาลไม่สามารถที่จะมาได้ เพราะศาลเป็นข้าราชการประจำการไม่มีสิทธิจะเข้ามาอยู่ในที่ประชุม และชี้แจงในที่ประชุมได้ ฉะนั้นโดยสายงานศาลก็ต้องแจ้งไปยัง รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ซึ่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม ก็มีหัวหน้าคณะรัฐบาล คือ นายกรัฐมนตรี ซึ่งก็ต้องแจ้งไปทางนายกรัฐมนตรีเพื่อให้แจ้งมาทางประธานสภา นี่วิธปฏิบัติก็เป็นกันอยู่อย่างนี้แหละ แต่ที่ส่วนที่เราจะเอาอย่างไรต่อไป ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมยังไม่มาเสียด้วย เอาไว้อย่างนั้นก็แล้วกันผมเห็น

ว่าเขาเขียนไว้ในข้อบังคับเราให้ชัดเจนเลยว่าตามมาตรา ๑๕ นี้ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมขอตรงมายังประธานสภาเลย เอาอย่างนั้นดีกว่าเพื่อไม่ให้มีปัญหา เพราะอันนี้เป็นวิธปฏิบัติตามสายงาน ที่นี้ก็ไม่มีอะไรแล้วนี่

นายคิลก บุญเสริม (มหาสารคาม) : ตามที่ท่านประธานได้แจ้งให้ที่ประชุมนี้วินิจฉัยว่าจะยินยอมให้ดำเนินการคดีแก่บรรดาสมาชิกสภาผู้แทนที่ถูกคดีต่างๆ รวมทั้งหมด ๖ ท่านด้วยกันนั้น ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้อภิปรายมาแล้ว ๒ ท่านมีความเห็นว่าไม่ควรที่จะยอมให้ดำเนินการคดีในระหว่างสมัยประชุมนี้ กระผมมีความเห็นสอดคล้อง แต่ก็เห็นเหตุผลที่จะเรียนให้สภานี้วินิจฉัยเพื่อให้ได้คดีได้ต้องแท้วินิจฉัยว่าควรยอมหรือไม่ยอม โดยรัฐธรรมนูญนั้นให้เอกสิทธิ โดยเฉพาะและเอกสิทธินี้ก็เคยมีประวัติมีธรรมเนียมมาตลอดตั้งแต่คุณชาญยุทธ ฯ จำเป็นต้องขอกราบอภัยต้องกล่าวนาม ในสมัยประชุมเมื่อปี ๒๕๐๑ เกี่ยวกับ คุณหม จิตรวิมล คดีนั้นได้ขออณุมัติต่อสภาเหมือนกัน กระผมเองเป็นผู้อภิปรายในเที่ยวนั้น ๑๐ ปีมาแล้วเป็นผู้อภิปราย

แล้วสภาก็นิยามไม่ให้ซึ่ง แต่ให้ดำเนิน
คดีในระหว่างสมัยประชุม ที่เป็นเช่นนั้น
ก็เพราะว่าคดีนั้น เกี่ยว กับความเดือดร้อน
ของประชาชนส่วนใหญ่ เพราะว่าคดีที่
ติดกับคุณทมว ๖ นั้นเป็นคดีที่มีผู้กล่าวหา
หลายคน ถ้าให้เอกสิทธิแก่สมาชิกสภาผู้
แทนบรรดาผู้ต้องหาทั้งหลาย ก็ จะ พล่อย
คดีร่างแหไปทั่วๆ ซึ่งนานเกินไปสภาก็มี
มติให้ดำเนินคดี ใน ระหว่าง สมัย ประชุม
กระผมจำได้ว่ามีคะแนนเสียง ๓๖ ต่อ
๓๔ ก็เป็นอันว่ายินยอมกัน ที่ปัญหา
นี้ไม่ใช่อย่างนั้น เป็นคดีเล็กน้อยซึ่งเกิด
ขึ้นในระหว่างการหาเสียง แล้วก็เกี่ยว
กับการเลือกตั้งใน ขณะ นี้ ท่าน ที่ ประชุม
ทั้งหลายที่อยู่กันก็คงจะทราบแล้วว่า เป็น
วาระสำคัญเกี่ยวกับ กฎ หมาย งบประมาณ
แผ่นดินซึ่งสภานุมัติให้มีการ แปร ญัตติ
ภายใน ๑๕ วันรัฐบาลก็จะต้องเสนอเข้า
มาในระยะใกล้ ๆ นี้ ความสำคัญของ
กฎหมายฉบับนี้แหละ บรรดาสมาชิกทั้ง
หลายจะเป็นผู้แทนจังหวัดใดก็ตาม ก็
ย่อมรักษาผลประโยชน์ของประชาชน ผู้
แทนราษฎรทั้ง ๓๖ ล้านคนนี้ เพราะ
ฉะนั้นก็ควรจะให้โอกาสเขาเข้ามาชี้แจง
มาแสดง ความคิดเห็น ในการ แปร ญัตติ
และในการสนับสนุน งบประมาณ นี้บ้าง

และยังมีกฎหมายอีกมากมายหลายฉบับซึ่ง
บรรดาท่านผู้แทนผู้มีเกียรติเหล่านั้นก็ควร
จะได้เข้ามาประชุม ดังนั้นกระผมจึงเห็น
ว่าไม่ควรที่จะ ให้ดำเนิน คดี ใน ระยะนี้
เมื่อปิดสมัยประชุมแล้วก็ค่อย ดำเนิน คดี
จึงจะเป็นการถูกต้อง กระผมมีความคิด
เห็นเช่นนั้น

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้

แทน : ถ้าอย่างนั้นก็ขอมติที่ประชุมเลย
ไม่จำเป็นต้องไปพูดอะไรมากแล้ว เพราะ
ว่าทุกท่านที่อภิปรายมาก็เห็นว่าไม่สมควร
ทั้งนั้น

นายทองดี อิศราชีว (เชียงใหม่)

เมื่อที่ท่านกล่าวอยู่ตอนหนึ่ง
ข้าพเจ้ายังข้องใจ ที่ท่านบอกว่ากระทรวง
ยุติธรรมเป็นข้าราชการประจำ จะมา.....

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้

แทน : ไม่ใช่ ศาล ผมบอกว่าศาล

นายทองดี อิศราชีว (เชียงใหม่)

ขอประทานโทษ ศาล ขอประ
ทานโทษศาลก็ขึ้นสังกัดกระทรวงยุติธรรม
เหมือนกัน ที่ท่านบอกว่าศาลนั้นจะเข้า
มาอยู่ยามเกี่ยวข้องกับสภาไม่ได้ แต่ความ
จริงไม่จำเป็นต้องมา มีหนังสือเขียนแจ้ง
ตรงมาต่อประธานสภา เป็นอันใช้ได้

ท่านยังกล่าวคลาดเคลื่อนต่อความเป็นจริง เพราะฉะนั้นข้าพเจ้าไม่เห็นด้วย

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้
แทน : ถ้าเขาอยากจะแข็งแรงบ้างละ ใคร
จะเป็นคนแข็งแรงแทนละ รัฐมนตรีก็แข็งแรง
ไม่ได้

นายทองดี อิศราวัฒน์ (เชียงใหม่) : ก็เมื่อเป็นอย่างนี้ แจ่มแต่เพียง
ว่าจะขอพิจารณาคดีเท่านั้น ไม่ต้องมาชี้
แจง เขาจะมีความผิดมาตราไหนมาตรา
ไหนยังไม่ได้.....

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้
แทน : ไม่ได้ เอละ

นายทองดี อิศราวัฒน์ (เชียงใหม่) : ท่านประธานที่เคารพ.....

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้
แทน : เอละ คือนั่นเรื่องทางธุรการ
การแจ้งนี้ไม่ใช่การพิจารณาคดี มันเป็นเรื่อง
แจ้งตามทางธุรการ ขออนุญาตท่าน

นายทองดี อิศราวัฒน์ (เชียงใหม่) : เปล่า เมื่อกันบอกว่า ทาง
สำนักนายกรัฐมนตรีจะมายังไม่ได้ เพราะ
ว่ารัฐธรรมนูญบังคับไว้ชัดอยู่แล้ว ต้องแจ้ง
ขออนุญาตต่อสภา

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้
แทน : ก็ใช่นะซี

นายทองดี อิศราวัฒน์ (เชียงใหม่) : ธุระอะไรถึงจะต้องผ่านสำนัก
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี ท่านประธาน.....

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้
แทน : เอละ ๆ

นายทองดี อิศราวัฒน์ (เชียงใหม่) : เพราะท่านกล่าวผิดพลาดเอง
ก็ควรระวังหน่อย

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้
แทน : ไม่ใช่ ไม่ใช่ผิดพลาด ข้าพเจ้า
พูดถึงเรื่องลักษณะของการบริหารเพราะ
ว่าศาลเป็นข้าราชการ ประจําการจะมา
ในที่นี้ ไม่ได้ จะมาที่นี้ได้ก็เฉพาะคณะ
รัฐมนตรีกับสมาชิกเท่านั้นที่อยู่ในที่ประ
ชุมนี้ได้ ข้าราชการประจําการจะมาอยู่ได้
อย่างไร เอละขอถามมติต่อที่ประชุมเลย
ประเด็นก็มีอยู่เพียงว่า จะอนุญาตหรือไม่
อนุญาตให้มีการพิจารณาคดีทั้งสามเรื่องนี้
คือศาลขอนแก่น ศาลอุทธรณ์ และศาล
จังหวัดศรีสะเกษ ท่านผู้ใดเห็นสมควรไม่
อนุญาตให้พิจารณาคดีทั้งสามคดีนี้ใน
ระหว่างสมัยประชุม โปรดยกมือขึ้น
(มีสมาชิกยกมือเป็นส่วนมาก)

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้
แทน : ท่านผู้ใดเห็นสมควรอนุญาตให้
มีการพิจารณาคดีได้ โปรดยกมือขึ้น

(ไม่มีสมาชิกยกมือ)

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้
แทน : ผู้ที่เห็นสมควรอนุญาต ไม่มี
เป็นอันว่าที่ประชุมนี้ลงมติเป็นเอกฉันท์
ไม่ให้พิจารณาคดีในระหว่างสมัยประชุม

ระเบียบวาระที่ ๓ รับรองรายงาน
การประชุมสภาผู้แทน ครั้งที่ ๕/๒๕๑๒
(สามัญ) จะมีท่านผู้ใดขอเปลี่ยนแปลง
แก้ไขประการใดบ้าง

(ไม่มีสมาชิกขอเปลี่ยนแปลงแก้ไข
ประการใด)

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้
แทน : เมื่อไม่มีท่านผู้ใดขอเปลี่ยนแปลง
แก้ไข ข้าพเจ้าถือว่าที่ประชุมนี้รับรองราย
งานการประชุมสภาผู้แทน ครั้งที่
๕/๒๕๑๒ (สามัญ)

ระเบียบวาระที่ ๔ กระทู้ถาม กระทู้
ถามลำดับแรกของนายประสงค์ เนื่องจำ
นงค์ เรื่อง ความปลอดภัยของชาวประมง
ไทยที่ถูกเรือรบเขมรยิงตาย ตามกระ
ทรวงมหาดไทย เชิญ

นายประสงค์ เนื่องจำนงค์
(ชลบุรี) : ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ตาม
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ถึง
ต่อไปนี้

นับจากไทยกับเขมร ได้ขาดความ
สัมพันธ์ทางการทูต คนไทยชายแดนที่มี
อาชีพทางประมง ถูกเรือรบเขมรยิงตาย
หลายครั้ง ทั้งประชาชนคนไทยที่ถูกจับกุม
ไป ยังไม่ทราบชะตากรรมอีกเป็นจำนวน
มาก จึงใคร่เรียนถามดังต่อไปนี้

๑. จากการขาดความสัมพันธ์ทาง
การทูตเป็นต้นมา เรือรบเขมรยิงคน
ไทยไปแล้วกี่ครั้งจับคนไทยไปกักขังไว้
ประมาณเท่าใด และที่เสียชีวิตไปแล้ว
ประมาณเท่าใด

๒. รัฐเคยให้ความช่วยเหลือแก่
ครอบครัวของผู้เสียชีวิตไปอย่างไรหรือไม่

๓. จำนวนคนไทยที่ถูกเขมรจับ
กุมไปแล้วโดยไม่ทราบอนาคต และ
ความเป็นอยู่ในชะตากรรมเหล่านั้น รัฐได้
หาวิธีที่จะช่วยเหลือให้กลับประเทศ ได้
โดยวิธีใดอยู่บ้างหรือไม่

๔. เพื่อเป็นการป้องกัน ชีวิตเสรี
ภาพและเกียรติภูมิของคนไทยในลักษณะ
นี้ รัฐได้หาทางป้องกันไว้อย่างไรบ้าง

๕. เพื่อมิให้คนไทยต้องสูญเสีย
ชีวิตไปเป็นจำนวนมาก และอย่างไร้ค่า
ขอทราบว่ารัฐได้วางมาตรการใดเพื่อตอบ

ได้การ กระทำอันป่าเถื่อนของเขมร อยู่
อย่างไรบ้าง

พลเอก ประภาส จารุเสถียร
(รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาด
ไทย) : กระทรวงมหาดไทยขอตอบ
กระทู้ถามของท่านสมาชิกดังต่อไปนี้ นับ
ตั้งแต่ขาดความสัมพันธ์ทางการทูตเป็นต้น
มา ปรากฏว่ามีเรือรบเขมรยิงคนไทย
ประมาณ ๖๗ ครั้ง จับคนไทยไปกักขังไว้
ประมาณ ๒๑๐ คน คนไทยที่เสียชีวิต
ไปแล้วประมาณ ๒๖ คน

๒. การให้ความช่วยเหลือแก่
ครอบครัวผู้เสียชีวิตนั้น เท่าที่ปรากฏมา
ยังไม่มี การเรียกร้องขอความช่วยเหลือแต่
ประการใด แต่อย่างไรก็ดี ทางเจ้าหน้าที่
ฝ่ายปกครองของจังหวัดที่ให้มีเหตุการณ์
เช่นนั้นเกิดขึ้น ก็ได้ให้ความช่วยเหลือจน
เคราะห์ครอบครัวชาวประมงที่ถูกเขมรจับ
กุมตัวไปตามควรแก่กรณีที่เกิดขึ้นแต่ละ
ครอบครัวไปบ้างแล้ว

๓. รัฐมิได้คำนึงสนใจในการ ที่มี
คนไทยถูกจับกุมไปถูกกักขังไว้ในเขมรนั้น
ทางรัฐได้ให้ความช่วยเหลือแก่คนไทย
ดังกล่าวแล้ว เช่นขอให้กระทรวงการ
ต่างประเทศติดต่อกับกัมพูชา โดยผ่าน
สถานเอกอัครราชทูตพม่า ซึ่งเราได้ให้

เป็นผู้ดูแลผลประโยชน์ของไทยในระหว่าง
ที่ไม่มีความสัมพันธ์ทางการทูต แต่ก็ เป็น
เรื่องที่ไม่สะดวกนัก เพราะว่าเป็นประ
เทศที่เราไม่มีความสัมพันธ์กัน แล้วทาง
ฝ่ายคนกลางนั้นก็ต้องรักษาความเป็น
ธรรมในระหว่าง ๒ ประเทศที่เข เป็นทูต
อยู่ในประเทศนั้น

๔. เพื่อเป็นการป้องกันชีวิตเสรี
ภาพและเกียรติภูมิของคนไทยในลักษณะ
เช่นนี้ รัฐได้หาทางป้องกันเสรีภาพและ
เกียรติภูมิของคนไทยในลักษณะนี้ โดย
ให้กระทรวงทบวงกรมต่าง ๆ ที่มีหน้าที่
เกี่ยวข้องกับกรณีนี้ได้ให้คำแนะนำ
ตลอดจนการห้ามปรามมิให้ชาว ประมง
ของไทยได้ล่องลำเข้า ไปในเขตน่านน้ำ
ของกัมพูชาอีก แต่โดยที่ชายเขตแดนนี้
เป็นพื้นน้ำอันกว้างขวางยากแก่การที่จะ
กำหนดเขตโดยแน่นอนได้ และประกอบ
กับชาวประมงไทยเราเองก็มีความ
ประสงค์ในการที่จะจับหาปลาให้ได้มากที่สุดเท่าที่จะมากได้ เมื่อท้องที่ใดมีปลา
มากทางชาวประมงก็มักจะไปดำเนินการ
จับปลาซึ่งก็อาจจะเป็นการ ล่องลำในอา
ณาเขตนั้นได้โดยไม่รู้สีกตัวบ้างได้เหมือน
กัน ซึ่งในการป้องกันนี้เราก็ได้ทำมาตรการ

ไปในทางที่ให้คำแนะนำและตลอดจน การให้หลักวิชาการในการเดินเรือประมง ต่าง ๆ โดยทางราชการจัดการอบรมให้ โดยมีได้คิดมูลค่าแต่ประการใด

๕. เพื่อป้องกันเหตุดังกล่าวขึ้น ทางราชการของรัฐบาลได้ให้กองทัพเรือ ตลอดจนตำรวจน้ำ ซึ่งมีหน้าที่ลาดตระเวนน่านน้ำไทย ได้รับมอบภาระกิจในเรื่องนี้อย่างเต็มที่โดยจัดการให้ลาดตระเวนชายแดน น่านน้ำไทยโดยกวัดขั่นอยู่แล้ว เพื่อเป็นการคุ้มครองป้องกันชาวเรือที่ทำการประมงโดยความสุจริต

นายประสงค์ เหนือจางนงค์ (ชลบุรี) : ข้าพเจ้ายังมีความเชื่อมั่นว่า ในขณะหรือในโอกาส ของการ ชักถามนี้ ยังคงมีคน ไทย หลงเหลือ อยู่ใน ลูก ของ เขมรอันร้ายกาจอีกเป็นจำนวนมาก ข้อ ข้องใจเกี่ยวกับเรื่องนี้ของข้าพเจ้าในข้อแรกก็คือ รัฐมีวิธีใดบ้างหรือไม่ที่จะช่วย เหลือให้เขาเหล่านั้นออกมาจากลูก นี้ เป็นข้อแรก ขอให้ข้าพเจ้าได้มีโอกาสชี้แจงกับรัฐบาลสักเล็กน้อย โดยสภาพของการขาดความสัมพันธ์ทางการทูตและประเทศที่ ๓ ก็ไม่อาจจะดำเนินการได้เต็มเม็ดเต็มหน่วย อย่างที่ท่านรัฐมนตรีได้กล่าวในที่ประชุมนี้แล้วนั้น เพราะ

ฉะนั้นช่องทางที่จะช่วยเหลือคนไทย ออกมาจากในลูก ของ เขมรจึงเป็นเรื่อง ที่ยาก แต่ที่ รัฐบาลได้กรุณาที่จะ ใช้วิธี ดำเนิน การจับกุมคนเขมรเอาไว้บ้างจะได้หรือไม่ เพราะ ข้าพเจ้าเชื่อ แน่ว่านั่นคือทางออก ทางหนึ่ง ที่จะ ทำให้คน ไทย ซึ่งอยู่ ในลูก ของเขมรนั้นมีอิสรภาพ

ข้อที่ ๒ ข้าพเจ้ายังข้องใจอยู่ก็คือ เมื่อชาวประมงไทยถูกจับกุม ในเขตมาเลเซีย เซตพม่า ประเทศต่าง ๆ เหล่านี้ คืนเรือให้ แต่เขมรไม่เป็นอย่างนั้น ความมักได้ของสีหนุ ความเห็นแก่ตัว ยึดเรือของชาว ประมง ไทย ไปประมาณ ๑๐๐ ลำเศษ ซึ่งคิดเป็นเงินก็ประมาณ ๓๐ กว่าล้านบาท แล้วก็เอาเรือเหล่านั้น ออกไปจับปลาเสียเอง ข้าพเจ้าเห็นใจ รัฐบาลที่ไม่อาจจะซื้อเรือรบ เพราะว่า มันแพง แล้วก็ไม่มีประโยชน์อะไรใน การป้องกันประเทศ แต่ข้าพเจ้าข้องใจว่า เรือยามฝั่งเล็ก ๆ เราควรจะเพิ่มขึ้นเพื่อที่จะ ปกป้อง ชายฝั่ง ของเราบ้าง ตามสมควร เพราะว่าเขมรนั้นมีเรือยามฝั่งที่เล็กกว่า เราแล้วก็เขมรก็จับ กุมทำทารุณ กรรมกับ คนไทยต่าง ๆ ซึ่งอยากจะทราบเรียน สัน ๆ ดังต่อไปนี้ชีวิตของเราตายลงราว กับมคปลวก อิสรภาพเริ่มต้นในขณะ

จับกุม แต่ไม่มีวันลงท้ายของการปลดปล่อย และเมื่อปลดปล่อยก็กลายเป็นง่อย เป็นอัมพาตอย่างนั้นเป็นต้น ในลักษณะอย่างนั้น ข้าพเจ้าถือว่ารัฐบาลที่ดีใด ๆ ก็ตาม ย่อมมีหน้าที่เสมือนแม่ไก่ จำต้องปกป้องลูกไก่ ให้พ้น จากปากเหยี่ยวและปากกา เราไม่สามารถที่จะทนการลากลูกไก่ของเรา ไปกระซวกใส่ต่อไปอีกได้ ข้าพเจ้าเชื่อมั่นว่ารัฐบาลไทยคงจะถือหลักอยู่อย่างหนึ่ง คือความอ่อนโยนต่อประเทศเพื่อนบ้าน แต่อ่อนโยนกับอ่อนแอไม่เหมือนกัน เพราะอะไรเขมรนี่ก็อยากจะเตะก็เตะอยากจะตีก็ตีบ อยากรจะกระต๊อบก็กระต๊อบก็เอาอยู่เรื่อย ๆ เราประชาชนคนไทยจะทนต่อสภาพอย่างนั้นไปถึงไหน เราคงอ้างว่าเรากลัวมือที่ ๓ จะถือโอกาสเข้ามารุกรานประเทศ แต่ข้าพเจ้าขอเรียน รัฐบาลนี้ ให้ได้ทราบว่า ถ้าหากว่ามือที่ ๓ จะถือโอกาสรุกรานประเทศไทยแล้วหาจำเป็นต้องรอข้ออ้างจากเรื่องราวของเขมรไม่ การส่งคนไปรบที่เกาหลีก็ดี เวียดนามเหนือก็ดี หรือให้ใช้สนามบินในประเทศก็ดี เป็นข้ออ้างที่เหลวเพื่อแล้วทั้งนั้น โดยเหตุนี้ก็อยากจะเรียนถามรัฐบาลอื่น ๆ ว่าในอนาคตได้กรุณาปกป้อง หรือให้ความคุ้มครอง

แก่คนไทยตามเขตแดนบ้างจะได้หรือไม่ เอาละครับ ข้าพเจ้ามีข้อข้องใจสั้น ๆ เท่านั้น

พลเอก ประภาส จารุเสถียร
(รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย):

ก่อนอื่นกระผมขอขอบใจท่านสมาชิกเป็นอย่างมากที่เป็นผู้หนึ่ง ที่มีความห่วงใยในพี่น้อง ประชาชนชาวไทยเช่นเดียวกับรัฐบาล ที่มีความเป็นห่วงใยอยู่เป็นอย่างมากที่ประชาชนของเราซึ่งทำมาหากินอยู่ หรือว่าอยู่ในบริเวณชายแดน ต้องถูกรังแกและ รบกวน จากผู้ที่ปราศจากศีลธรรมทั้งนี้ สำหรับคนที่ยังถูกควบคุมอยู่นั้นทางรัฐบาล นอกจากที่จะได้ให้สถานเอกอัครราชทูตพม่า ซึ่งเราขอมอบหมายให้เป็นผู้ดูแลแทน ในประเทศกัมพูชา นั้นแล้ว ก็ยังได้ เสนอเรื่องบางเรื่อง บางตอนที่เห็น ตอนที่สำคัญ ไปสู่ยังสหประชาชาติ เพื่อได้รับทราบ และนอกจากนั้นยังได้ขอเจ้าหน้าที่สหประชาชาติ ให้มาสังเกตการณ์ ภาวะเหตุการณ์ในประเทศไทยนี้เรียบร้อยแล้ว ดังที่ท่านคงทราบ ในเมื่อ ๒-๓ ปีก่อนโน้น สำหรับการจับเขมรเป็นการตอบแทนบ้างนั้น เราไม่ได้ถือว่าเป็นการตอบแทนหรือไม่ แต่เราได้จับเขมรตามกฎหมายไทยโดยเคร่งครัด ในการล้วงล้ำดินแดนแห่ง ประเทศไทย ทั้ง น่าน น้ำ และ บน ผืน แผ่น ดิน อยู่แล้ว

เวลานั้นเขมรที่ได้ปฏิบัติการล่องลำชายแดนไทยทั้งพื้นดินและน่านน้ำได้ถูกจับกุมขังอยู่เป็นจำนวนมากเหมือนกัน

๓. ในเรื่องของการที่จะตอบโต้ด้วยอาการรุนแรงบ้าง ได้หรือไม่นั้น เป็นเรื่องที่เราต้องพึงคิดให้มาก เพราะเกี่ยวกับเราเป็นประเทศที่อยู่ในลักษณะพระพุทธศาสนา เราย่อมไม่ตอบแทนความชั่วด้วย เอาความชั่วไปปฏิบัติ แต่เราตอบแทนด้วยการมีหลักการการใช้มาตรการกฎหมายระหว่างประเทศ ดำเนินการอยู่แล้วโดยเคร่งครัด ดังเช่นเราได้ให้เรือของเราออกไปลาดตระเวน น่านน้ำคุ้มครองเขตแดน และน่านน้ำตลอดจนชาวประมงที่ไปทำมาหากินอยู่ แต่ก็เป็นการยากที่จะไปคุ้มครองเรือประมง ซึ่งมีจำนวนน้อยๆ ได้ด้วยเรือรบให้อยู่ในลักษณะปลอดภัยไว้ทั้งหมด และยิ่งไปกว่านั้นอีก พวกเราเองก็ล่องลำเข้าไปบ้างในน่านน้ำของเขาซึ่งก็ปรากฏชัดอยู่บ้างบางครั้งบางครั้งว่ ดังตัวอย่างประเทศที่ท่านได้อ้างมาแล้ว และในเรื่องที่ท่านกล่าวว่าเรือรบไม่มีประโยชน์เมื่อ กัน คงจะเป็นการพลั้งปากไปเท่านั้น ข้าพเจ้าขอยืนยันว่าเรือรบของราชนาวีไทยนั้นมีประโยชน์ และได้เคยทำการป้องกันน่านน้ำไทยอย่าง

แข็งแรงจนถึงใช้อาวุธมาแล้ว เนื่องในกรณีการล่องลำเขตแดนของกัมพูชาเอง สำหรับที่จะให้มีการปลดปล่อย สำหรับเรื่อง การ ปลดปล่อยคนไทย ในเขมรนั้น จากการที่ผู้ดูแลผลประโยชน์ของเราในกัมพูชาอย่างหนึ่ง และจากเรื่องที่เราประท้วงขึ้นไปอย่างหนึ่ง ประกอบกับเหตุผลอื่น ๆ อีกหลายประการ ทางกัมพูชาได้ปลดปล่อยคนไทยมาบ้างทั้งหมดมีจำนวน ๕๑ คน ซึ่งได้ปลดปล่อยมาบ้างแล้วในรอบระยะเวลา ๕ ปีนี้ เพราะฉะนั้น ในเรื่องของการที่จะพยายามให้มีการปลดปล่อยเพิ่มเติมขึ้นนั้น เราได้พยายามดำเนินการอยู่เรื่อย ๆ ตลอดเวลา มิได้ละทิ้งแต่ประการใด สำหรับในการที่จะคุ้มครองป้องกันบริเวณชายแดนไทยนั้น ขณะนี้โดยเฉพาะทางด้านเขตแดนติดต่อกับต่างประเทศ ที่มีภาวะในการบาดหมางและพิพาทกันนั้น ประเทศไทยได้ให้กองทัพและตำรวจดำเนินการป้องกันชายแดนอย่างกวัดขันอยู่แล้ว

นายประสงค์ เนื่องจำนงค์ (ชลบุรี) : ข้าพเจ้าได้รับคำสั่งจากรัฐบาลก็รู้สึกมีความพอใจ แต่ว่าที่จะพูดไปอีก ๒ ข้อนี้ไม่ได้เป็นคำถาม แต่เป็นข้อสังเกตหรือฝากกับรัฐบาลนี้ไว้ ข้าพเจ้า

มีความเห็นแย้งอยู่เล็กน้อยเท่านั้น คือ รู้สึกว่าในโลกนี้มีความโลภอยู่ ๔ อย่าง สมภารโลกก็ฉิบหาย นักปกครองประเทศถ้าไม่โลกก็ฉิบหาย นางชีโลกก็ฉิบหาย เพราะผิดศีล กระหรี่ ถ้าไม่โลกก็ฉิบหาย ก็อดตาย รัฐบาลนี้ถูกใจข้าพเจ้าเพราะมีความโลภ โลกที่จะปกครอง โลกเพื่อจะสร้างโรงเรียนให้เด็ก ๆ โลกเพื่อสร้างให้คนไทยที่ว่างงานนับล้านมีอาชีพ โลกเพื่อที่จะสร้างเขื่อนให้แก่วนา หรือคนส่วนใหญ่ โลกที่จะลดค่าการค้าและอะไรอีกมากมาย แต่ว่ารัฐบาลไม่โลกต่อการที่จะให้ความปลอดภัยกับคนไทย นี่ละครับไม่ชอบใจอยู่ตรงนี้นิดเดียวนี้ละครับ นี่คือข้อสังเกตในการฝากไว้ และอีกประการหนึ่ง เมื่อสักครู่นี้ ท่านรัฐมนตรี ได้พูดถึงเรื่องสหประชาชาติ ข้าพเจ้าก็เลยนึกถึงได้เรื่องหนึ่ง คือว่าทำไมในขณะเหตุการณ์ที่เกิดขึ้นแต่ละครั้งแต่ละคราวนี้ แม้กระทั่งครั้งสุดท้าย นายอวต สมบัติ ซึ่งเป็นทูตเขมรประจำสหประชาชาติ ได้กล่าวหาว่าการจับกุมคนไทยไปนั้น คนไทยเหล่านั้นได้ไปทำการสอนเขมรอิสระเพื่อทำการล้มล้างรัฐบาลเขมร แต่ว่าในโอกาสของการจับกุมดังกล่าวนี้ มีทั้งเด็ก

ผู้หญิง คนชราประมาณ ๔๐ คน และคนเหล่านั้นจะรีบที่จะไปสอนเขมรอิสระ เด็กเหล่านั้นจะรีบ จะไปสอนให้เขมรอิสระใช้อาวุธหรือผู้หญิงไทยหรือว่าคนชรา มันเป็นเรื่องที่เป็นไปไม่ได้ แต่ว่าทำไมผู้แทนไทยทำอะไร อยู่ที่สหประชาชาติ ทำไมจึงไม่เอาเหตุผลอย่างนี้ออกไปได้ยังให้โลกเขารู้บ้าง กลายเป็นว่า เรานี้รังแกแต่เขมร ว่าส่งคนไปฝึกเขมรอิสระอะไร อย่างนั้น เหตุผลง่าย ๆ อย่างนี้นี่ครับ ข้าพเจ้าขอฝากรัฐบาลไว้ด้วยในการนี้แหละ คือข้อข้องใจ ข้าพเจ้าเชื่อมั่นว่าเขมร ไม่ได้ตีวิถีเศษอะไรจากเมืองไทยไปเลย แต่ว่าเขมรนี้รู้ได้ไทยว่าไทยนี้อย่างไร ๆ เสียก็คงไม่กล้า อย่างนี้กว่า มีประเทศอะไรหนุนหลังเลย ข้าพเจ้าเชื่อเหลือเกิน คือหมายความว่า ลอยหน้าเล่นเผ่นนี้ เมืองไทยนี้ มีตองกิ่งสลายหน้าอยู่แล้ว นั่นมี ลอยหน้าคู่เอก แต่ทั้ง ๆ ที่กับคู่ ๘ กับได้ ๘ เอาไว้ไฟ ๒ คู่เท่านั้น แต่ชู้หน้าตายกินต่อ ๆ ข้าพเจ้าเห็นว่ารัฐบาลไทยนี้ควรจะจับอายเขมร ลักไถกันนี้เสียทีหนึ่งจับมาดูซิว่า มันเป็นอย่างไร แค่นั้นปล่อยให้ลักไถเรื่อย ๆ นี่บรรดาประชาชนทั้งหลายที่อยู่ตามชายเขตแดนนี้แย่งครับ นี่

คือข้อสังเกตและข้อฝากไว้เป็นข้อคิดต่อ
รัฐบาลนี้ ซึ่งก็ไม่จำเป็นจะต้องตอบนะ
แต่ข้าพเจ้ารู้สึกว่าการแต่ละครั้งแต่ละคราว
นะรู้สึกว่าการกล่าวหาเราเรื่อย ทำให้
ละครับ ผู้แทนไทยของเราไม่ไปทำ
อะไรอยู่ที่ไหนถึงไม่พูด ไม่โต้ ไม่ตอบ
มันเรื่องที่น่าตำหนิอย่างมากอย่างที่สุด
และอย่างยิ่งด้วยเอาละครับ ข้อฝากไว้
เท่านั้นละครับ

ประธานสภาผู้แทน : ต่อไป
กระทู้ถามของนายทองดี อิศราวัฒน์
เรื่อง โจรปล้นบ้านราษฎร ตามกระ
ทรวงมหาดไทย

นายทองดี อิศราวัฒน์ (เชียงใหม่) : ข้าพเจ้า ทองดี อิศราวัฒน์
ส.ส. เชียงใหม่ สังกัดพรรคอิสสระธรรม
ในนามตัวแทนปวงชนแห่งราชอาณาจักร
ไทย จึงขอตีงกระทู้ถาม ตามรัฐมนตรี
ว่าการกระทรวงมหาดไทย ดังต่อไปนี้

ได้ทราบมา เมื่อคืนวันที่ ๒๘
เดือนมีนาคม ศกนี้ เวลา ๒๑.๐๐
นาฬิกาเศษ ได้มีผู้ร้ายประมาณ ๓๐ คน
แต่งกายสีเขียวคล้ายเครื่องแบบทหาร มี
อาวุธปืนทันสมัย เช่น ปืนบาเรตต้า
เอ็มที และคาร์ไบน์ บุกรุกเข้าล้อมหมู่บ้าน
โคก บางหนองโพธิ์ หมู่ที่ ๔ ตำบล

บ้านคล้อ อำเภอบางปะหัน จังหวัด
อยุธยา ใช้อาวุธปืนดังกล่าวยิงข่มขู่เสียง
ดังสนั่นหวั่นไหว เพื่อให้ราษฎรตื่น
ตระหนกตกใจแล้วพวกโจรดังกล่าวได้พา
กันขึ้นไปยึดเอาทรัพย์สินเงินทองบนบ้าน
ของนายดี จันทร์สว่าง นายจำรูญ
จันทร์สว่าง นายชน ทองสุวรรณ
นายสงวน ตรีปัญญา และนายเนียม
นบมอบ ไปเป็นมูลค่ากว่า ๒ แสนบาท
นั้น ขอเรียนถามรัฐบาลว่า ทาง
เจ้าหน้าที่ฝ่ายปราบปรามจับกุมตัวพวก
โจรผู้ร้ายรายนี้ได้แล้วหรือยัง ถ้ายัง
จับกุมตัวไม่ได้ เป็นเพราะเหตุใด

พลเอก ประภาส จารุเสถียร
(รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาด
ไทย) : รัฐบาลขอตอบกระทู้ถามท่าน
สมาชิกดังต่อไปนี้

ทางเจ้าหน้าที่ได้ทำการจับกุมผู้ร้าย
รายนี้ได้แล้ว ๖ คน ยิงตาย ๔ คน
พวกที่ยังจับไม่ได้นั้นเราได้รู้รายชื่อและ
ที่อยู่ครบถ้วนแล้ว เหตุผลที่ยังจับไม่ได้
ก็เนื่องจากว่าขณะนี้ผู้ก่อการร้ายนั้น ได้
แยกย้ายกันออกหลบหนีไปยังตำบลต่างๆ
ห่างไกลจากที่เกิดเหตุมาก แล้วเจ้าหน้าที่
กำลังดำเนินการสืบสวนและติดตามจับกุม
โดยกวตขันอยู่แล้ว

นายทองดี อสรราชวน (เชียงใหม่) : ความจริงกระตุนักรู้สึกว่าจะเป็นกระตุนที่ค้างสภา ข้าพเจ้าได้ติดตามเมื่อวันที่ ๑ เมษายน ศกนี้ ถ้านับตั้งแต่วันยื่นกระทู้นี้มาจนถึงวันนี้ซึ่งข้าพเจ้าได้ติดตามกระตุนนี้มาเป็นเวลานานถึง ๔ เดือนกับ ๒๗ วัน กรูรู้สึกว่าการกระทำที่ขึ้นและข้าพเจ้าก็ขอชมเชย ที่ว่าตำรวจซึ่งมีอธิปไตยตำรวจเป็น หัวหน้าตลอดจนท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ได้เอาใจใส่ดูแลทุกข์สุขของราษฎร แต่ที่ข้าพเจ้าสงสัยว่าผู้ร้ายที่ยังจับตัวไม่ได้นั้น ท่านบอกว่ารู้จักชื่อหมดแล้วว่าหนีไปทางทิศไหน ความจริงไม่หนีไปที่ไหน ท่านประธานที่เคารพ จากอยุธยา เข้าสระบุรี จากสระบุรีที่วนเวียนอยู่แถวลพบุรี เหล่านี้ ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยจะสั่งระดมกำลังตำรวจปราบปรามผู้ร้ายกัน ส่งไปทางอยุธยา สระบุรีและลพบุรีร่วมกันหมดมาเข้าล้อมวงจะได้อหรือไม่ นี่ไม่ใช่ชายแดน ท่านประธานที่เคารพ ถ้าผู้ร้ายโจรผู้ร้ายชายแดนอาจจะหนีเข้าแดนต่างประเทศก็ได้ โดยเฉพาะอย่างยิ่งอย่างเบตง ถ้าหนีเข้าเขตมาเลเซียเราก็ทำอะไรไม่ได้ หรือทางกั้นเหนือจังหวัดเชียงใหม่ ก็หนีเข้าเขตพม่า เราก็จับไม่ได้ ทั้งนี้ท่านจะรีบเร่งจัดการ โดยด่วนจะได้อหรือไม่

แล้วที่ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยทราบหรือไม่ว่าโจรผู้ร้ายก็หนีไปเป็นผู้ร้ายที่ค่าหัว ๕ หมื่น นั้นใช่หรือไม่ เสือทวยหรือเสือระทวยอะไรนี้ได้ยินข่าวว่าขึ้นชื่อลือชานักเป็นความจริงหรือไม่ ว่าผู้ร้ายก็หนี เจ้าเสือทวยนี้เป็นหัวหน้า และนอกจากนี้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยทราบหรือไม่ ว่าเท่าที่ข้าพเจ้าทราบข้อเท็จจริงมาว่าผู้ร้ายรายนี้ก็คือโดยเฉพาะอย่างยิ่งขอประทานโทษ คือพวกสวมเครื่องแบบให้ความร่วมมือกันเองนั้นเป็นความจริงอย่างใดหรือไม่

พลเอก ประภาส จารุเสถียร (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย) : ตามข้อซักถามของท่านผู้มั่งเกียรตินี้ได้เสนอแนะให้ทำการล้อมวง เพื่อทำการจับกุมนั้น และท่านได้ชี้แจงว่าผู้ร้ายนี้ไม่ได้หนีไปไหนหรอก อยู่แค่จังหวัดอยุธยากับสระบุรีเท่านั้น ในเรื่องนี้ที่เจ้าหน้าที่ได้สืบทราบมาก็มีวงกว้างไปกว่านั้น บางคนก็ได้นี้มากไปกว่าสระบุรีเสียอีก แม้แต่ว่าเอาอย่างที่ท่านว่าเพียงเขตจังหวัดสระบุรีกับอยุธยา ถ้าจะใช้วิธีการระดมกำลังตำรวจ ไปล้อมเขต ๒ จังหวัดนี้และวงกันเข้ามาเพื่อจับตามแบบที่ท่านเสนอแนะแล้วก็เป็นแบบที่ดีเหมือนกัน แต่ว่ากำลังเจ้าหน้าที่ตำรวจที่จะไปล้อมถึง ๒ จังหวัดนี้ไม่พอจริง ๆ

จึงไม่สามารถทำตามแผนของท่านได้ แต่ถึงอย่างไรก็ดี เจ้าหน้าที่ตำรวจได้ดำเนินการในแผนอื่นที่จะจับกุมผู้ร้ายนี้ต่อไปอยู่ได้อีก เช่นได้วางแผนในการวางจุดตามเส้นทางเคลื่อนที่เช่นทางคมนาคมต่าง ๆ แล้วก็ได้วางแผนการสืบสวนในท้องที่จังหวัดที่ได้สืบทราบว่ามีผู้ร้ายเข้าไปอยู่ตำบลใดตำบลหนึ่งเป็นการล่อมในวงแคบในอยู่แล้ว สำหรับเสื่อทอยที่ท่านได้กล่าวว่าได้รวมในเรื่องนี้ด้วยหรือไม่ ตามจำนวนการสืบสวนก็มีแนวโน้มในทางที่ว่ามีเสื่อทอยร่วมอยู่ด้วย และเสื่อทอยผู้นี้มีค่าหัว ๘,๐๐๐ บาท

นายทองดี อีสราชีวิน (เชียงใหม่) : ข้าพเจ้าขอซักถามท่านรัฐมนตรีเป็นครั้งที่ ๒ เอาสั้น ๆ ข้าพเจ้าไม่เอานาน เพราะเห็นว่ายังมีเพื่อนสมาชิกจะตั้งกระทู้ถามอีก ๒ กระทู้ ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยบอกว่า... จะทำตามแผน ข้าพเจ้า ทองดี อีสราชีวิน ที่ได้กล่าวแนะนำมานั้น มีตำรวจไม่พอ ท่านว่าอย่างนั้นก็เมื่อเป็นอย่างนั้น ถ้ามีตำรวจไม่พอ ท่านก็ปล่อยให้โจรผู้ร้ายก้น ซึ่งมีเสื่อทอยเป็นหัวหน้านั้นให้ปล้นอยู่ตลอดเวลาอย่างนั้น

หรือ เคี้ยวหมากการปล้นอีก เมื่อเร็ว ๆ นี้ประเด็นหนึ่งอีก ประเด็นหนึ่ง เมื่อตำรวจท้องที่ไม่พอ ทำไมล่ะ เป็นเพราะเหตุใดท่านไม่ส่ง กองปราบ หน่วยจู่โจมจากกองปราบสามยอดขึ้นไป ไปจัดการนี้หน่วยจู่โจมพวกนี้กล้าตายทั้งนั้น ท่านประธานที่เคารพ เมื่อประมาณสักเกือบ ๑๗—๑๘ ปีมาแล้ว ท่านประธานทราบหรือไม่ที่สมุทรปราการมีเสื่อราย กองปราบสามยอดส่งไปตั้ง ๒๐๐ กว่าคน เขายังทำได้ แต่ปัจจุบันนี้เครื่องอาวุธยุทโธปกรณ์ เครื่องมือเครื่องมือของท่านครบ ตลอดจนรถจักรยานยนต์ช่วงสั้นช่วงยาว รถแกว่ วิถี อะไร ติดต่อกัน ตลอดเวลา ๒๔ ชั่วโมง แม้แต่งบประมาณก็ต้องขอมาอีกเยอะแยะ ข้าพเจ้าก็อนุมัติเหมือนกัน ข้าพเจ้าไม่ยอมตัด ในรายการนี้ข้าพเจ้าเห็นชอบด้วย อยากจะเพิ่มกำลังตำรวจใหม่หาศาลยิ่งกว่าอะไรหมด อย่างนี้เป็นต้นนะ แล้วท่านจะทำได้ไหมส่ง หน่วย กองปราบ สามยอดคือหน่วยจู่โจมหรือคอมมานโด (Commando) ขึ้นไปจัดการเสีย หนึ่งเพื่อให้สอดคล้องต้องกันกับนโยบาย ความผาสุกปวงชนเป็นใหญ่ซึ่งรัฐบาลพรรค ส.ป.ท. ได้แถลงในวันนั้นแถลงนโยบายวันนั้น จะได้หรือไม่

พลเอก ประภาส จารุเสถียร
(รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย) : ที่ข้าพเจ้าว่าไม่พอนั้น หมายความว่าไม่พอตามแผนของท่านสมาชิกผู้มีเกียรติที่เสนอแนะมา คือพื้นที่ถึง ๒ จังหวัด แล้วจะไปวงล้อมอย่างไร ก็คงหลายหมื่นคน แต่ว่าเรามีวิธีการแผนอื่นที่คิดว่าน่าจะดำเนินการตามวิชาการในการปราบโจรผู้ร้ายอย่างอื่นอยู่แล้ว ที่ท่านเสนอว่าให้ใช้หน่วยคอมมานโด (Com-mando) กองปราบ บอกว่าเป็นคนกล้าตายอะไรต่าง ๆ นั้นข้าพเจ้าก็เห็นด้วย แต่ว่าจะกล้าตายเพียงไร ถ้ายังไม่เจอผู้ร้ายแล้วก็ไม่ได้ตาย ต้องเจอผู้ร้ายเสียก่อน เพราะฉะนั้นเราต้องทำการสืบสวน แล้วได้ที่แน่นอนแล้ว แล้วก็จึงจะให้หน่วยกล้าตายทั้งที่ท่านได้แนะนำมาแล้ว และขอรับไว้ว่าวิธีการที่ท่านเสนอแนะมานั้นจะเอาไปพิจารณาต่อไป

นายทองดี อิศรางกูร (เชียงใหม่) : ข้าพเจ้าขอซักครั้งสุดท้าย เป็นการซักที่สั้น ๆ ที่ท่านบอกว่า ๒ จังหวัดไม่เป็นความจริง ข้าพเจ้าบอกว่า
จังหวัดอยุธยา สระบุรี และลพบุรี
เป็นต้น ท่านควรจะส่งตำรวจใน
จังหวัดลพบุรี จังหวัดสระบุรีและ

จังหวัดอยุธยาเป็นอันหนึ่งอันเดียวกัน อันนี้ถึงจะเป็นแผนที่ข้าพเจ้าต้องการนี้ ไม่ใช่หลักวิชาการของข้าพเจ้านะ แผนอย่างธรรมดาสามัญนี้เอง จะไม่ต้องเสียค่าใช้จ่ายอะไรมาก ท่านประธานที่เคารพ แล้วนอกจากนี้ ข้าพเจ้าอยากจะขอเรียนถามเป็นครั้งสุดท้าย เอาสั้น ๆ ว่าอย่างนี้ว่า ผู้ร้ายที่ท่านทราบชื่อทั้งหมดแล้วนั้น ท่านจะจับเขาได้ภายในกี่วัน จับได้ภายในกี่วันผู้ร้ายก็กัน หรือว่า ๓๐ วันหรือ ๓ เดือนหรือ ๓ ปีนี้ ข้าพเจ้าขอทราบอันนี้เป็นครั้งสุดท้ายขอเอาสั้น ๆ เท่านั้นครับ

พลเอก ประภาส จารุเสถียร
(รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย) : ตามที่ท่านได้อภิปรายถามว่า ได้ส่งไปในเขต ๓ จังหวัดนี้หรือยังนั้นได้ส่งแล้ว ทั้งคำสั่งปกติและคำสั่งพิเศษ ซึ่งเราได้ดำเนินการไปแล้ว สำหรับการที่จะกำหนดระยะเวลาว่าผู้ร้ายที่ยังจับไม่ได้ให้กำหนดออกมาให้ทราบว่า ๓๐ วัน ๓ เดือน หรือ ๓ ปีนั้น ไม่สามารถกำหนดได้ ขอเรียนท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ถ้าหากว่าเราสืบได้ถึงตัวเมื่อไรเป็นได้ทันที แต่ว่าในเรื่องที่จะ

ให้กำหนดวันเวลาโดยแน่นอนนั้น ไม่สามารถที่จะทำได้จริง ๆ แต่ถึงอย่างไรก็ดี เรื่องนี้ไม่ได้ทอดทิ้ง และเป็นเรื่องที่สำคัญเพราะเราถือว่าผู้ร้ายทำการ อย่าง อุกอาจ ใช้อาวุธเป็นการ ช่มชู้ให้เกิด ความหวาดกลัวอย่างรุนแรง ซึ่งรัฐบาล จำเป็นที่จะต้องกำหราบปราบปราม เพื่อให้เกิดขวัญดีแก่ประชาชนต่อไป

ผู้ทำการ แทน ประธานสภาผู้แทน : กระทั่งตามลำดับ ๓ ของนายวรศักดิ์ นิมานันท์ เรื่อง ชาติแคลนน้ำ ในการเกษตรที่จังหวัดเชียงใหม่ ตามกระทรวงพัฒนาการแห่งชาติ

นายวรศักดิ์ นิมานันท์ (เชียงใหม่) : ก่อนที่กระผมจะเรียนถาม กระทั่งท่านรัฐมนตรีนั้น กระผมใคร่จะขอเรียนชี้แจงต่อท่านประธานว่า ความจริงกระทั่งของกระผม^{นี้}ก็ได้เสนอเข้ามาตั้งแต่เดือนมีนาคมแล้ว เวลาที่ล่วงเลยมาถึงหลายเดือน เพราะว่ากระทั่งของกระผมก็เรื่องการ ชาติ แคลนน้ำ และการเกษตร แต่ว่าขณะนี้ปรากฏว่าฝนกักตุนน้ำท่วม ก็อาจจะเห็นว่าเทพยดามาโปรด แต่ท่านประธานที่เคารพ กระผมขอเรียนว่าถึงแม้ว่าฝนจะตกน้ำจะท่วม อย่างไรก็ตาม แต่ว่าถ้ามองไปในอนาคต

ข้างหน้าแล้ว ความแห้งแล้งและความ ชาติ แคลนน้ำ ก็คงจะยังมีอยู่ ซึ่งกระผมจะขอเรียนต่อ วาพณ^๑ รัฐมนตรีว่าที่เราจะตอบโต้เรื่องกระทั่งนั้นนักเพื่ออนาคตของกาลไกล ๆ ทั้งนี้ ไม่ได้เสียสักหน่อย ก็ขอประทานอภัยด้วย กระผมขอเรียนถามรัฐมนตรีว่าการกระทรวงพัฒนาการแห่งชาติดังต่อไปนี้

เนื่องจากในปัจจุบันนี้ ปรากฏว่าเกิดการ ชาติ แคลนน้ำ เพื่อใช้ในการเกษตรทั่วไปทั้งประเทศไทยในฤดูแล้ง โดยเฉพาะอย่างยิ่งจังหวัดเชียงใหม่ ซึ่งเคยเป็นจังหวัดที่อุดมสมบูรณ์ กลับมีน้ำท่าไม่พอเพียงใช้ปลูกพืชต่าง ๆ มาบัดนี้เกิดความเดือดร้อนอย่างหนักทุกอำเภออย่างไม่เคยเป็นมาก่อน การปลูกพืชต่าง ๆ และการทำนาครั้งที่ ๒ ในปีที่ผ่านมา ชาติ แคลนน้ำอย่างน่าวิตก และในปีต่อไปก็ต้องเป็นเช่นนี้อีก ทั้งข้าวและพืชไร่แห้งตายไปทุกวัน ๆ จำนวนมาก ๆ จึงขอเรียนถามว่า

ข้อ ๑. รัฐบาลทราบเรื่องการ ชาติ แคลนน้ำใช้ในการเกษตรของชาวไร่ชาวนาหรือไม่ว่าทางจังหวัดได้รายงานมาประการใด

ข้อ ๒. รัฐบาลทราบแล้วแต่เมื่อใด เหตุใดไม่ได้หาทางป้องกันเตรียมช่วยเหลือไว้ก่อนทั้ง ๆ ที่มีกรมอุตุนิยมวิทยาซึ่งแจ้งผลคาดการณ์ข้างหน้าไว้แล้ว

ข้อ ๓. ขณะนี้ราษฎรจังหวัดเชียงใหม่เดือดร้อนเรื่องน้ำ รัฐบาลยอมรับว่าจริงหรือไม่ และจะแก้ไขอย่างไร จะแก้ทันทีหรือจะแก้เมื่อใด

ข้อ ๔. รัฐบาลมีนโยบายจะปรับปรุงช่วยราษฎร เรื่องเหมืองฝายประการใด ตลอดจนการสร้างอ่างเก็บน้ำในจังหวัดเชียงใหม่ในจังหวัดภาคเหนือตามแม่น้ำต่าง ๆ ขณะนี้ราษฎรต้องทำเองจะช่วยเหลืออย่างไร หรือไม่

ข้อ ๕. การแก้ไขเรื่องน้ำนี้ รัฐบาลคิดจะช่วยโดยการเจาะน้ำใต้บาดาลหรือไม่ และจะทำเมื่อใด

นายพจน์ สารสิน (รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพัฒนาการแห่งชาติ): รัฐบาลขอประทานตอบเป็นข้อ ๆ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑. รัฐบาลได้รับรายงานอยู่เป็นประจำจากส่วนราชการต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการใช้น้ำในการเกษตร และสำหรับชาวไร่และชาวนา

ข้อ ๒. รัฐบาลเตรียมการเท่าที่สามารถจะทำได้เพื่อจะป้องกันการขาดแคลนน้ำ และในกรณีที่น่าท่วม แต่ระบบการชลประทานยังไม่สมบูรณ์ จึงจะต้องกระทำเป็นขั้น ๆ ไป

ข้อ ๓. เมื่อขาดแคลนน้ำก็ดี หรือเมื่อน้ำท่วมก็ดี ราษฎรก็ย่อมได้รับการกระทบกระเทือนเป็นธรรมดา ดังนั้นส่วนราชการที่เกี่ยวข้องก็ช่วยกันป้องกันและแก้ไขดำเนินการอยู่เสมอเท่าที่จะทำได้

ข้อ ๔. รัฐบาลมีนโยบายที่จะช่วยเหลือและถือว่าการช่วยเหลือชาวไร่ ชาวนาในการเกษตรเป็นนโยบายอันสำคัญที่สุด

ตอบข้อ ๕. สำหรับพื้นที่ที่ไม่อาจจัดหาได้จากแม่น้ำลำธารได้ กรมชลประทานได้มีโครงการเจาะน้ำบาดาลมาใช้เพื่อการเกษตรอยู่แล้วในปี ๒๕๑๓ ก็ได้ขออนุมัติงบประมาณซื้อเครื่องเจาะเป็นการทดลองในพื้นที่ ๔,๐๐๐ ไร่ ภายในวงเงินที่ตั้งไว้ ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท

นายวรศักดิ์ นิมานันท์ (เชียงใหม่): กระผมได้ฟังคำตอบของ รพชน รัฐมนตรีแล้ว ก็รู้สึกว่าการที่รัฐมนตรีได้ตอบโดยที่พยายามจะช่วยเท่าที่จะทำได้

แต่ปรากฏว่าความเดือดร้อนอันนั้นจะรับ
ถ้าจะถามท่านผู้แทนราษฎรจังหวัดต่าง ๆ
แล้วก็เห็นว่าเป็นความจริงและก็เดือดร้อน
จริง ๆ พอขาดแคลนน้ำมาแล้วราษฎร
ก็เกิดการทะเลาะเบาะแว้งแย่งกัน เพราะ
ว่าการปลูกพืช ไร่ และการเกษตรต่าง ๆ
ตลอดจนนาครั้งที่ ๒ นั้นเป็นอาชีพหลัก
ของราษฎรจริง ๆ เมื่อทะเลาะเบาะแว้ง
กันแล้วก็เกิดการตีกัน เกิดคดีขึ้น ฟัน
แทงกันขึ้น กระผมก็ใคร่จะเรียนถาม
ท่านรัฐมนตรีว่าในปีต่อไปนั้น ในการที่
ราษฎรขาดแคลนน้ำ ท่านมีโครงการจะ
ช่วยอย่างนั้นแล้ว ส่วนน้ำท่วมท่านก็
บอกว่ามีโครงการจะ ช่วย อยู่ในปีต่อไป
นั้น วิธีป้องกันของท่าน ท่านจะ ทำ
อย่างไรกระผมใคร่เรียนถามท่านจะป้อง
กันอย่างไร ถ้าหากว่าท่านจะใช้วิธีป้อง
กันโดยการทดลองกระผมคิดว่าผลไม่เกิด
ก็ทำไมท่านไม่จัดทำเสียเลย อาทิเช่นว่า
แหล่งไหนตำบลไหนหมู่บ้านใดจังหวัดไหน
ขาดแคลน น้ำแล้วการเจาะน้ำบาดาล
นั้นก็ ได้ผลแน่นอนเหลือเกิน เพราะ
เคยทดลองกันมาหลายครั้ง การที่ท่านจะ
ใช้เงินคราวนี้เพื่อการทดลองอีก กระผม
คิดว่าไม่จำเป็นจะต้องทดลอง ก็ทำเลยก็

เดียว ส่วนอ่างเก็บน้ำต่าง ๆ และลำน้ำ
ต่าง ๆ ที่ควรทำก็ก็ควรรีบเร่งทำ กระ
ผมใคร่ขอเรียนว่าเวลานี้ นั้น อ่างเก็บน้ำ
หรือว่าเขื่อน กักน้ำที่จำเป็นมี หลายต่อ
หลายแห่ง ซึ่งราษฎรพร้อมที่จะร่วมมือ
กับทางรัฐบาล อยู่เสมอ ใคร่เรียนถามว่า
ท่านมีนโยบายอย่างไรบ้าง ในเรื่อง การ
ทำอ่างเก็บน้ำเพื่อแก้ไขความแห้งแล้งและ
ความขาดแคลนนํานี้

นายพจน์ สารสิน (รัฐมนตรี
ว่าการกระทรวงพัฒนาการแห่งชาติ):
การป้องกันน้ำท่วมนั้น รัฐบาลทำเหมือง
ฝาย ทำเขื่อนอยู่เป็นประจำทั่วพระราช
อาณาจักร โดยเฉพาะอย่างยิ่งภาคตะวันออก
เฉียงเหนือ และโครงการต่าง ๆ ที่
รัฐบาลกระทำอยู่ขณะนี้ก็มี โครงการ ซึ่ง
แบ่งออกเป็นหลายโครงการด้วยกัน ใน
การที่กักและเก็บน้ำนี้และ โครงการ เพื่อ
ป้องกันน้ำท่วมนี้ รัฐบาลมีโครงการแม่
แฝก โครงการแม่เปิง โครงการแม่พวง
โครงการแม่แตง ซึ่งกำลังดำเนินการอยู่
และในขณะนี้เชียงใหม่ก็ได้ดำเนินการ
ตามโครงการต่าง ๆ ที่กำหนดไว้ในงบ
ประมาณปีนี้ ส่วนการกักและเก็บน้ำฝน
นั้นรัฐบาลมีโครงการที่จะดำเนินการใน

ปีต่อ ๆ ไป ซึ่งในอำเภอ ๕๒๘ อำเภอ
 ที่บางอำเภอที่ยังไม่มีน้ำรัฐบาลก็จะ
 ดำเนินการขุดและกักเก็บน้ำซึ่งโครงการ
 ทั้งหมดจะสิ้นเงิน ๑๖๐ ล้านบาท แต่
 จะค่อย ๆ ทำไปเท่าที่สามารถจะกระทำ
 ได้ตามกำลังเงินที่จะมีให้โครงการกัก
 และเก็บน้ำฝนนั้น ก็จะมีราคาประมาณ
 ๘๐,๐๐๐ บาทเพื่อให้ราษฎรได้มีน้ำใช้
 ในฤดูแล้ง ส่วนโครงการที่จะขุดบ่อของ
 กรมชลประทานและกรมทรัพยากรธรณี
 นั้น ปีนี้รัฐบาลก็ตั้งงบประมาณเป็นพิเศษ
 เพื่อจะได้ดำเนินการป้องกันในยามที่ขาด
 แคลน

นายวรศักดิ์ นิมานันท์ (เชียงใหม่): ปรากฏว่าการทำอ่างเก็บน้ำหรือ
 ว่ากักเก็บน้ำฝนนั้น กระผมคิดว่าถ้าหากว่า
 รัฐบาลจะเร่งรัดทำก็จะเป็นประโยชน์
 อย่างที่ท่านรัฐมนตรี ได้ตอบกระทู้เมื่อ
 แต่มีเรื่องหนึ่งที่กระผมอยากจะเรียนว่า
 ทางรัฐบาลมีนโยบายอย่างไรบ้างในเรื่อง
 การขุดลอกลำน้ำต่าง ๆ ปรากฏว่าขณะนี้
 การทำลายป่ามาก เมื่อทำลายป่ามาก เมื่อ
 ฝนฝน ฝนก็ไหลหลั่งลงมา ป่าไม่
 สามารถจะอุ้มน้ำได้ ก็ทำให้เกิดน้ำท่วม
 มวลเหตุน้ำท่วมนี้เนื่องจากการทำลายป่า
 แล้วก็ปรากฏว่าลำน้ำต่าง ๆ นั้นต้น

น้ำเช่นลำน้ำแม่วัง จังหวัดลำปาง ลำน้ำ
 แม่ปิง จังหวัดเชียงใหม่ การต้นต้น
 เป็นเหตุให้น้ำท่วมและเป็นเหตุให้เกิด
 ความแห้งแล้งในฤดูแล้ง ท่านรัฐมนตรีมี
 นโยบายในการขุดลอกลำน้ำต่าง ๆ นี้หรือ
 ไม่ เพื่อป้องกันความแห้งแล้งด้วยและ
 ป้องกันการน้ำท่วมด้วย ถ้าท่านมีนโยบาย
 อย่างนี้แล้ว ท่านลงมือทำอย่างไรหรือว่า
 ท่านจะมีงบประมาณสำหรับปีต่อหรือไม่
 ประการใด

นายพจน์ สารสิน (รัฐมนตรี
 ว่าการกระทรวงพัฒนาการแห่งชาติ):
 ตามหลักการที่ต้นต้นนั้น กรมชลประ
 ธานจะได้ดำเนินการลอกและขณะนั้นก็
 กำลังดำเนินการอยู่ และส่วนบ่อกักและ
 เก็บน้ำนั้นก็จะได้ดำเนินการอยู่ต่อ ๆ ไป
 โดยเฉพาะอย่างยิ่งปีนี้น้ำก่อนที่ฝนจะ
 หมดก็จะได้ขุดบ่อก็จะได้กักและเก็บน้ำอีก
 ประมาณ ๘๐ บ่อ ก่อนสิ้นฤดูฝนนี้เข้าใจว่า
 จะช่วยบรรเทาการขาดแคลน แต่ถึง
 อย่างไรก็ดี ทุก ๆ ภาคทั่วพระราชอาณา
 จักรก็ในหน้าแล้งก็ย่อมจะขาดแคลนน้ำ
 ซึ่งรัฐบาลจะพยายามแก้ไข ถือว่าเป็น
 นโยบายอันสำคัญ

นายวรศักดิ์ นิมานันท์ (เชียงใหม่): ไม่ใช่เพราะหน้าแล้งหรือครับ

ที่เราจะขาดแคลนน้ำ แม้ขณะนี้จะเป็นหน้าฝน แต่ในบางท้องที่ก็ยังขาดแคลนน้ำอยู่ หรือจะเป็นเพราะเหตุประการใด อาทิเช่นที่จังหวัดมหาสารคาม ซึ่งท่านผู้แทนมหาสารคาม คุณเกียรติ นาคะพงษ์ ขอประทานออกข้อโต้ตอบ ตามกันเมื่อกี้ก็ปรากฏว่า อำเภอโนนสูงก็ขาดแคลนน้ำมากเวลานี้ ชาวเริ่มตายไปแล้ว แห้งแล้งแล้ว จังหวัดนครราชสีมาก็มีหลายท้องที่ เช่นอำเภอโนนสูง โนนไทย อย่างนี้เป็นต้น จังหวัดชัยภูมิก็ขาดแคลนน้ำเช่นที่แก่งก้อ อำเภอภูเขียวอะไรอย่างนี้เป็นต้น ซึ่งแม้กระทั่งเดี๋ยวนี้เป็นหน้าฝน แต่ว่าราษฎรไม่สามารถจะทำนาเพาะปลูกข้าว ถึงปลูกไปแล้วก็แห้งแล้งมากอย่างนี้ ท่านรัฐมนตรีมีนโยบายจะช่วยเหลือเขาอย่างไรบ้าง และอีกประการหนึ่งที่กระผมจะกราบเรียนว่า ก็คือว่าเรื่องน้ำท่วมนี้นั่นละ กระผมก็ใคร่จะขอเรียนท่านรัฐมนตรีว่าท่านได้ส่งไปประการใดในการป้องกันไว้ก่อน อาทิเช่นการทำพนังกั้นน้ำ พนังกั้นน้ำราษฎรทำเองไม่แข็งแรงพอน้ำมากไหลมาที่ไรก็ท่วมทุกที่ เช่นอำเภอสนับทึบอง เขาเรียกว่าพนังขวางเป็นต้น กระผมกลับไปคราวนี้ก็ตั้งใจจะไปดูราษฎรว่าเดือดร้อนประการใด

บ้าง ขอกระสอบก็ไม่ทันแก่การจนถึงแม้ทางจังหวัดจะพยายามหาหนทางช่วยแก้ไข กลับปรากฏว่ามักจะช้ากว่าเหตุการณ์เสมอ เพราะเหตุการณ์เฉพาะหน้าสำหรับน้ำท่วม อย่างที่ท่านว่าเมื่อกี้ การแก้ไขช่วยราษฎรอย่างนี้กระผมคิดว่า ถ้าหากว่าจะวางนโยบายไว้ก่อน และก็เตรียมทุกอย่างไว้พร้อมก็จะเป็นประโยชน์ นี่ปรากฏว่าไม่ได้เตรียมการ เมื่อไม่ได้เตรียมการแล้ว ก็สอบราคาสูงขึ้นทุกที่ ๆ เพราะว่าพวกพ่อค้าก็ถือโอกาสเอากำไรมาก ๆ จังหวัดก็เดือดร้อนไปหาซื้อกระสอบ เงินไม่มีหรือไม่พอเพียงอย่างนี้เป็นต้น และอีกประการหนึ่งที่ท่านรัฐมนตรีว่าจะเจาะบ่อน้ำบาดาลนั้นก็ขอขอบคุณเป็นอย่างยิ่ง ส่วนที่ว่าจะทำอ่างเก็บน้ำตามที่ท่านบอกเมื่อกี้ บอกว่าโครงการแม่แตง โครงการแม่แฝก โครงการแม่กวัง หรือเหมืองผาแตกนั้น เฉพาะอย่างยิ่งแม่กวัง หรือเหมืองผาแตกนั้นปรากฏว่า ถ้าหากว่าท่านรัฐมนตรีไม่รับจัดการ ทำโดยแทน แล้วละก็พวกอำเภอสนับทึบ อำเภอสารภี คอยเสกต จนกระทั่งในท้องที่เขตอำเภอเมือง และจังหวัดลำพูนด้วย ก็จะได้เดือดร้อนต่อไปอีกเป็นอันมาก จึงอยากจะถามว่า เฉพาะอย่างยิ่ง โครงการแม่กวัง หรือ

ผาแตกนั้น^{๕๕} อ่างเก็บน้ำหรือว่าเขื่อนเก็บ
น้ำ^{๕๕} ท่านจะลงมือเมื่อใด

นายพจน์ สารสิน (รัฐมนตรี
ว่าการกระทรวงพัฒนาการแห่งชาติ):
การที่กระผมตอบว่าการขาดแคลนน้ำ
และอ่างเก็บน้ำแล้งนั้น ก็เพราะเหตุว่า
หน้าแล้งเป็นฤดูกาลที่ขาดแคลนมากที่สุด
แม้แต่ในขณะนั้นบางแห่งที่ตอน ที่ขาด
แคลน กรมชลประทานก็ไปช่วยเหลือ
บรรเทาทุกข์ให้แก่ราษฎรตามแหล่งต่างๆ
ซึ่งเมื่อได้รับรายงานมากรมชลประทาน
ก็ดำเนินการให้ทันที สำหรับโครงการ
ต่างๆ นั้น เพื่อจะป้องกันน้ำท่วม รัฐบาล
ก็มีโครงการที่จะดำเนินการแก้ไขและ

ป้องกัน บางปีถ้ามีฝนตกมากเกินไป
ฝนตกมากก็มักจะได้รับความเดือดร้อน
มากกว่าปกติ แต่การที่จะไปป้องกันท
ไปหมดนั้น ก็ต้องมีโครงการต่าง ๆ ให้
ครบถ้วนสมบูรณ์ ซึ่งเป็นนโยบายของ
รัฐบาลที่จะดำเนินการอย่างเร่งที่สุดที่จะ
ป้องกันน้ำท่วมและมีให้ชาวไร่ชาวนา
ต้องเสียหาย ในการเพาะปลูก

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้
แทน : หมดเวลากระทู้ถามแล้ว

ระเบียบวาระที่ ๕ ร่างพระราช
บัญญัติถอดยศ จอมพล สฤษดิ์ ธนะรัชต์
พ.ศ. นายแกล้ว นรปติ กับพวกเป็น
ผู้เสนอ เชิญ

(สำเนา)

รับที่ ๘๐๒/๑๒ วันที่ ๑๐ เม.ย. ๑๒

สำนักงานเลขาธิการรัฐสภา

สภาผู้แทน

๑๐ เมษายน ๒๕๑๒

เรื่อง เสนอร่างพระราชบัญญัติถอดยศ จอมพล สฤษดิ์ ธนะรัชต์ พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทน

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติถอดยศ จอมพล สฤษดิ์ ธนะรัชต์ พ.ศ.

ด้วยข้าพเจ้าขอเสนอร่างพระราชบัญญัติถอดยศ จอมพล สฤษดิ์ ธนะรัชต์
พ.ศ. ต่อสภาผู้แทน

จึงขอให้ท่านนำเข้าบรรจุในระเบียบวาระการประชุมสภาผู้แทน ให้แนบบันทึก
หลักการและเหตุผลประกอบร่างพระราชบัญญัติมาพร้อมกับหนังสือนี้ด้วยแล้ว

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) แคล้ว นรปติ

(นายแคล้ว นรปติ)

(สำเนา)

บันทึกหลักการและเหตุผล

ประกอบร่างพระราชบัญญัติลดหยศ จอมพล สฤษดิ์ ธนะรัชต์

พ.ศ.

หลักการ

เพื่อให้มีการลดหยศ “จอมพล” ของ จอมพล สฤษดิ์ ธนะรัชต์

เหตุผล

โดยที่ปรากฏว่า จอมพล สฤษดิ์ ธนะรัชต์ หัวหน้าคณะปฏิวัติในสมัยที่ยังมีชีวิตอยู่นั้นได้นำเงินของชาติไปใช้เป็นประโยชน์ส่วนตัวมากมายไม่น้อยกว่า ๒,๐๐๐ ล้านบาท จนเป็นเหตุให้รัฐบาลของ จอมพล ถนอม กิตติขจร ในสมัยต่อมาได้ประกาศว่าพฤติการณ์ดังกล่าวเป็นการบ่อนทำลายเศรษฐกิจของชาติตามธรรมนูญการปกครองราชอาณาจักร มาตรา ๑๗ และได้ประกาศยึดทรัพย์สินมาได้ประมาณ ๖๕๐ ล้านบาท พฤติการณ์ดังนี้เป็นที่ทราบกันอยู่แล้วโดยทั่วไป

ฉะนั้น เพื่อมิให้เป็นเยี่ยงอย่างแก่ผู้อื่น และเพื่อเป็นการผดุงไว้ซึ่งศักดิ์ศรีของกองทัพแห่งชาติและศักดิ์ศรีแห่งยศจอมพล ซึ่งเป็นยศชั้นสูงสุดทางทหาร ทั้งให้มผลเป็นการปราบปรามการฉ้อราษฎร์บังหลวงให้ถึงขั้นเด็ดขาด จึงเห็นสมควรให้ลดหยศ “จอมพล” ของ จอมพล สฤษดิ์ ธนะรัชต์ ทั้งสมควรให้ส่งคืนบรรดาศักดิ์ของราชอิสริยาภรณ์ที่ได้รับพระราชทานไปแล้วด้วย

ร่างพระราชบัญญัติถอดยศ ขอมพล สฤษดิ์ ธนะรัชต์ พ.ศ.

โดยที่เป็นการสมควรให้ตราพระราชบัญญัติลดหย่อนค่า จอมพล สฤษดิ์ ธนะรัชต์

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษา
เป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ถอดยศ “จอมพล” ของ จอมพล ศัตรู ธนระชิต

มาตรา ๔ บรรดาเครื่องราชอิสริยาภรณ์ทั้งหลายที่ได้รับพระราชทานไปในระหว่างที่ จอมพล สฤษดิ์ ธนะรัชต์ ยังมีชีวิตอยู่นั้นให้ทายาทส่งคืนต่อเจ้ากระทรวงที่เกี่ยวข้อง

มาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้

(ลงชื่อ) แคล้ว นรปติ, ทองดี อิศราชีวิน, สว่าง ทรายู ผู้เสนอ
(ลงชื่อ) นิสิต เวทย์ศิริยานันท์, สถาปน ศิริขันธ์, สะดวก เชื้อบุญมี, วิไล
เบญจลักษณ์, สนั่นธีระศรีโชติ, แสง พิบูลธรรมาวุธ, ไชแสง สุกใส,
ชัย ชิตชอบ, เสวตร เข้มพวงศ์สานต์, เขาว์ ชัยวิรัตน์, เกียรติ
นาคพงษ์, สุมนา นิตยสุทธิ, ชิต เวชประสิทธิ์, มีเดช วรสิทธิ์,
ล้วน เวชชาติกานน ผู้รับรอง

นายสว่าง ทราย (ขอนแก่น):
ข้าพเจ้า สว่าง ทราย แห่งจังหวัดขอนแก่น เป็นผู้หนึ่งที่ได้อ่านร่างพระราชบัญญัติ ถอดยศ จอมพล สฤษดิ์ ธนะรัชต์ โดยมีหลักการและเหตุผลดังต่อไปนี้

หลักการ เพื่อให้มีการ ถอดยศ "จอมพล" ของ จอมพล สฤษดิ์ ธนะรัชต์
เหตุผล โดยที่ปรากฏว่า จอมพล สฤษดิ์ ธนะรัชต์ หัวหน้าคณะปฏิวัติ ในสมัยที่ยังมีชีวิตอยู่นั้น ได้นำเงินของชาติไปใช้เป็น ประโยชน์ส่วนตัวมากมาย ไม่น้อยกว่า ๒,๐๐๐ ล้านบาท จนเป็นเหตุให้รัฐบาลของ จอมพล ถนอม กิตติขจร ในสมัยต่อมาได้ประกาศว่าพฤติการณ์ดังกล่าวเป็นการบ่อนทำลายเศรษฐกิจของชาติตาม ธรรมนูญการปกครองราชอาณาจักร มาตรา ๑๗ และได้ประกาศยึดทรัพย์สินมาได้ประมาณ ๖๕๐ ล้านบาท พฤติการณ์ดังนี้เป็นที่ทราบกันอยู่แล้วโดยทั่วไป

ฉะนั้น เพื่อมิให้เป็นเยี่ยงอย่างแก่คนอื่น และเพื่อเป็นการผดุงไว้ซึ่งศักดิ์ศรีของกองทัพแห่งชาติและ ศักดิ์ศรีแห่งยศจอมพล ซึ่งเป็นยศชั้นสูงสุดทางทหาร ทั้งให้มีผลเป็นการปราบปรามการฉ้อ

ราษฎร์บังหลวงให้ถึงขั้นเด็ดขาด จึงเห็นสมควรให้ถอดยศ "จอมพล" ของ จอมพล สฤษดิ์ ธนะรัชต์ ทั้งสมควรให้ส่งคืนบรรดาศักดิ์เครื่องราชอิสริยาภรณ์ที่ได้รับพระราชทานไปแล้วด้วย

ท่านประธานที่เคารพ เมื่อปี พ.ศ. ๒๕๐๑ วันที่ ๒๐ ตุลาคม จอมพล สฤษดิ์ ธนะรัชต์ ได้ทำการปฏิวัติ เป็นการปฏิวัติที่ไม่มีการนองเลือด ใช้ไมโครโฟนเป็นเครื่องมือในการปฏิวัติ แล้วก็ประกาศกฎอัยการศึกออกมา ประกาศให้เลิกล้มสถาบันการเมือง เช่นรัฐสภา พรรคการเมือง และให้ยกเลิกกฎหมายรัฐธรรมนูญแล้วท่านก็สร้างรัฐธรรมนูญการปกครองราชอาณาจักรขึ้นมาเพียง ๒๐ มาตรา เพื่อการบริหารประเทศด้วยอำนาจเผด็จการ จากนั้นก็จับเอานักการเมืองฝ่ายค้านเรียกเอาเข้าคุก เอาไปตองเอาไว้เหมือนเอาผักกาดตองนี้แหละ ซึ่งเรียกว่าเกี่ยมฉ่าย ตามภาษาจีนเขาเรียกตองไว้นานเหลือเกิน คนละ ๕ ปี ๕ ปี จนกระทั่งถึง ๘ ปี จึงได้ถูกปล่อยออกมาโดยปราศจากมลทิน ลูกเมียของเขาต้องได้รับความทนทุกข์และทรมานเป็นอย่างยิ่ง นับว่าเป็นการที่เหี้ยมโหด

พอสมควร นอกจากนั้นแล้วยังจับกุม พระสงฆ์ผู้ทรงศีล ๑๐ กว่าองค์เอาไป กุมขังบังคับให้สึก แล้วกระทำเหยียดโหด และไร้ความปราณีจน กระทั่งศาลทหาร ได้พิพากษาว่า พระเถระชั้นผู้ใหญ่ที่ถูก จับไปนั้นปราศจากมลทินใด ๆ ทั้งสิ้น จนกระทั่งบัดนี้ก็ยัง ไม่ได้คืน สมณศักดิ์ ให้แก่พระคุณท่าน อย่างนี้เป็นต้น แล้ว จับท่านไปนั้น เอาข้อหาคอมมิวนิสต์ เอาไปครอบหัว มันเป็นอย่างนี้ท่าน ประธาน นอกจากนั้นจอมพล สฤษดิ์ ทรนรงค์ ยังได้ออกคำสั่งเป็นประกาศ คณะปฏิวัติรวมทงสิ้น ๕๖ ฉบับ และ ให้ถือคำสั่งคณะปฏิวัตินี้เป็นกฎหมายด้วย เอาไปล้มล้างกฎหมายเดิมหลายฉบับที่ใช้ อยู่อย่างเหมาะสม เช่นประมวลกฎหมาย ที่ดินอย่างนี้เป็นต้น ซึ่งประมวลกฎหมาย ที่ดินเดิมนั้นรัฐบาลเก่า ๆ ได้สร้างขึ้นมา มีผลเพื่ออนุชนรุ่นหลัง ๆ ว่าการมีกรรม สิทธิที่ดินนะคนหนึ่งเอาแค่เพียง ๕๐ ไร่ ประกอบ อุตสาหกรรมนะเอาแค่เพียง ๑๐ ไร่ ที่อยู่อาศัยนะเอาแค่เพียง ๕ ไร่ แล้วจำกัดสิทธิคน ต่างต่าง ห้ามไม่ให้มี กรรมสิทธิ์ในที่ดิน จอมพล สฤษดิ์ ทรนรงค์ ได้ออกประกาศคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๔๔ เลิกล้มพระราชบัญญัติ

ประมวลกฎหมายที่ดินตั้งแต่มาตรา ๓๔ จนถึงมาตรา ๕๖ ให้คนต่างต่างมีสิทธิ ในที่ดิน ขยายขอบเขตแห่งการมีกรรม สิทธิที่ดินไม่อัน ครอบแล้วจอมพล สฤษดิ์ ฯ ผู้สืบทอดของทั้งประเทศไทย ซึ่งเอาได้ ตามชอบใจในเรื่องที่ดิน ได้ปรากฏว่า จอมพล สฤษดิ์ ฯ ผู้สืบทอดที่ดินหลายหมื่น ไร่ท่านประธาน เป็นเช่นนี้เป็นต้น นอกจาก นั้นท่านประธาน จอมพล สฤษดิ์ ฯ ผู้เป็นผู้โอนสำนักงานประมาณจากกระทรวง การ คลังมาขึ้น กับสำนักงานนายกรัฐมนตรี อ้างเหตุผลเพื่อความสะดวกในการ พัฒนาให้รวดเร็ว ในการ ที่จะจับจ่าย ใช้สอยเงินของ แผ่นดินนั้น จอมพล สฤษดิ์ ฯ เป็นผู้สั่งจ่ายส่วนกระทรวงการ คลังนั้นกัมน้ำหาเงินให้ ถ้าเงินไม่พอ จอมพล สฤษดิ์ ฯ ก็สั่งให้กู้ยืมทั้งต่างประเทศและนอกประเทศ นับตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๐๐ ในสมัยที่รัฐบาลของ จอมพล ป. พิบูลสงคราม นั้น ได้ ปรากฏหนี้สิน ซึ่งสืบเนื่องมาจากสมบูร ณาญาสิทธิ ราชนัยจน กระทั่งถึง พ.ศ. ๒๕๐๐ มีเพียง ๘,๐๐๐ ล้านบาทเท่านั้น ท่านจอมพล สฤษดิ์ ฯ ขึ้นมามีอำนาจยึด อำนาจและมีอำนาจขึ้นมากการกู้ยืมเงินต่าง ประเทศและ ใน ประเทศซึ่งท่าน สมาชิก

ผู้มีเกียรติได้อภิปรายในวันแถลงงบประมาณ ๕๖ ว่า ต้องมีการกู้ยืมกัน มาถึง ๓๐,๐๐๐ ล้านบาท ท่านว่าอย่างนั้นเป็นการสร้างหนี้สินเอาไว้ให้ลูกหลานจะต้องแบกภาระภาษี ขึ้นบนบ่าคนหนึ่ง ๆ คนละ ๑,๐๐๐ บาท ไม่ว่าลูกเล็กเด็กแดงเฉลี่ย เพราะเงินกู้ท่านนั้นะท่านประธาน ส่วนเงินเสียภาษีเป็นประจำนั้นต่างหาก เช่นนี้เป็นต้นนอกจากนี้ ท่านผู้ได้อ้างว่า พัฒนาประเทศชาติ พัฒนาไปก็กินไป พัฒนาด้วยกินไปด้วย ท่านประธาน พัฒนาเข้ากระเบ้าตัวเอง และบริวารผู้ที่ได้รับประโยชน์มันยุ่งกันใหญ่เลย ท่านประธาน โดยใช้คำว่า ถ้าประกาศออกมาว่า ข้าพเจ้าขอรับผิดชอบแต่ผู้เดียว เช่นนี้ นอกจากนั้นแล้ว ในที่สุดจะครบเรื่องก็แดงขึ้นมา เมื่อจอมพลผู้ถึงแก่กรรมเมื่อวันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๐๖ ทายาทของเขาเองแย่งชิงมรดกกันใหญ่ จนถึงกับมีการฟ้องร้องปรากฏว่าเงินที่ จอมพล สฤษดิ์ ธนะรัชต์ ได้ยกยอกของรัฐบาลไปนั้น ตามที่ปรากฏในคำฟ้องระหว่าง ร้อยเอก เศรษฐา ธนะรัชต์ โจทก์ และท่านผู้หญิงวิจิตรฯ จำเลยนั้น มีจำนวนถึง ๒,๘๗๔ ล้านบาท และทนายโจทก์นั้นยังกล่าวว่า นี่เป็น

เพียงส่วนหนึ่งที่ค้นพบเท่านั้น ยังมีหลายรายการที่สืบ ที่ค้นไม่ถึงอีกมากมาย เมื่อขณะที่เขายึดอำนาจเมื่อจอมพล สฤษดิ์ ฯ ยึดอำนาจเมื่อปี พ.ศ. ๒๕๐๑ นั้นมีหลักฐานยืนยันว่า ท่านผู้มีทรัพย์ สิ้นส่วนตัวและเงินสดอยู่ประมาณ ๑๐ ล้านบาท หมายถึงรายได้ประจำตำแหน่ง ผบ. ทหารสูงสุดบ้าง ผบ. ทหารบกบ้าง เป็นประธานสภากินแบ่งบ้าง ประธานธนาคารต่าง ๆ บ้าง แล้วประธานบริษัทต่าง ๆ บ้าง นั้นนอกจากนี้ ท่านประธาน ยังโกงเงินของชาตินี้ไปบำเรออนุภรรยา เมื่อจอมพล สฤษดิ์ ฯ ยังมีชีวิตอยู่ ได้ปรากฏออกมาว่ามีอนุภรรยาดัง ๑๕๘ คน คนที่ ๑๕๘ นั้น คือ คุณจินตนา เรื่องเกียรติคุณ

ผู้ทำการแทน ประธานสภาผู้

แทน : อ้อ ๆ ไปเอื้อยื้อบুদ্ধกลภายใน

นายสว่าง ตราชู (ขอนแก่น) :

ขออภัย ข้าพเจ้าขอถอน แต่ละคนของอนุภรรยานี้ สร้างบ้านให้อยู่ ที่ดินพร้อมทั้งหลายแสน มีรถยนต์ให้ใช้คันละคัน คันละแสนกว่าบาท เช่นนี้เป็นต้น ถ้า ๑๕๘ คน จะเท่าไร ท่านประธาน

ข้าพเจ้าเห็นว่า ท่านผู้ทำลายพรหมจารี
ของหญิงสาวไทยโดยชัด และทำลาย
อย่างไม่วายแถมใจเลย ชัดประเพณีไทย
เป็นอย่างยิ่ง หญิงสาวไทยนั้นชีวิตของ
เขามีครึ่งเดียว คือพรหมจารี ถ้าถูก
ทำลายพรหมจารีแล้ว รวาค่าตัวเขาว่า
บาทหนึ่งจะเหลือ ๑๐ สatang เท่านั้น
ท่านประธาน ครั้นต่อมารัฐบาลของ
ฯพณฯ จอมพล ถนอมฯ รับหน้าที่ต่อมา
เมื่อจอมพล สฤษดิ์ ฯ ถึงแก่กรรมลงไป
แล้วนั้น ท่านจอมพล ถนอม ฯ นั้นก็ได้
ตั้งกรรมการสอบสวน ปรากฏว่า จอมพล
สฤษดิ์ ฯ ได้โกงเงินของชาติไปจริง จึง
ได้ประกาศว่าพฤติกรรมของ จอมพล
สฤษดิ์ ฯ ถึงกล่าวนั้น เป็นการบ่อน
ทำลายเศรษฐกิจของชาติ โกงชาติโกง
ประชาชน ตามธรรมนูญการปกครอง
ราชอาณาจักร มาตรา ๑๗ นั้น ก็เหมือน
กัน นะแหละ ครับ คำพิพากษาศาลฎีกา
เพราะอ่านจากเหลือเกิน และให้ตั้ง
กรรมการยึดทรัพย์คืนมาได้เพียง ๕๗๔
ล้านบาท ส่วนที่เหลือ ๒,๐๐๐ กว่าล้าน
บาทนั้นไล่ไม่ทัน เพราะขาดหลักฐาน
หายาทงหลาย หลบเลี่ยงทั้ง ในกฎหมาย
ส่วนกรรมการก็เปรียบเหมือนว่าเป็นคน
ขับเกวียนเอาไปไล่กระต่าย ไม่มีทางทัน

กัน เช่นนี้เป็นต้น อันประการต่อมา ใน
เมื่อปรากฏความจริงออกมา โดยทั่วไปว่า
จอมพล สฤษดิ์ ฯ โกงชาติ บ่อนทำลาย
ชาติ บ่อนทำลายเศรษฐกิจของชาติแล้ว
เช่นนั้น จะมีความดีอันใดเล่าที่จะมาลบ
ล้างกรรมชั่วซึ่ง จอมพลผู้นี้ ได้กระทำขึ้น
ฉะนั้นเพื่อเป็นการ รักษาศักดิ์ศรีแห่งยศ
จอมพล และรักษาความศักดิ์สิทธิ์แห่งยศ
จอมพล อันเป็นยศสูงสุดที่มีเกียรติสูงสุด
ในทางทหาร ซึ่ง องค์พระมหากษัตริย์
พระราชทานให้ เพื่อให้จอมพลที่มีชีวิต
อยู่ในปัจจุบันนี้ได้มีสติ ได้มีการระวัง
ตัว หลีกเว้นการประกอบกรรมชั่ว แต่
ต้อง ประกอบแต่กรรมดีเพื่อให้เป็นตัว
อย่างแก่นุชนรุ่นหลัง ๆ ที่จะมาศึกษา
ประวัติศาสตร์ ฉะนั้นข้าพเจ้าจึงเห็น
สมควรให้ถอดยศจอมพล สฤษดิ์ ฯ นี้
เสีย และคืนเครื่องราชอิสริยาภรณ์ด้วย
ตัวอย่างในไทยก็เคยกระทำกันมา เช่น
พระยาศรีสิทธิสงครามในสมัย พ.ศ.
๒๔๗๕ ภายหลังพระองค์เจ้าบรมวงศ์ฯ ถูกยิง
ตายที่ปากช่อง ก็ยังได้มีพระราชบัญญัติ
ถอดยศได้ นอกจากนั้น ตัวอย่างอื่น ๆ
ก็ยังมีมาก เอาละข้าพเจ้ายังไม่จบหรอก
แต่ขอยุติการอภิปรายนี้ เพื่อให้เพื่อน
สมาชิกแห่งรัฐสภาได้อภิปรายต่อไป

พลเรือเอก หลวงชลธาร
พฤตไกร (ธนบุรี) : ข้าพเจ้าขอขอบ
พระคุณท่านประธานสภาฯ ให้ข้าพเจ้าได้
มีโอกาสพูดเป็นคนแรก เรื่องที่ข้าพเจ้า
จะพูดนี้มีอยู่ ๒ ประการด้วยกัน ประ
การแรกเป็นเรื่องเกี่ยวโยงไปถึงการถอด
ยศของจอมพล สฤษดิ์ ธนะรัชต์ ตามที่
มีในพระราชบัญญัติที่ร่างขึ้นมามาตรา ๓
ประการที่ ๒ เรื่องที่เกี่ยวเนื่องไปถึงจะ
ให้คืนเครื่องราชอิสริยาภรณ์ ของจอม
พล สฤษดิ์ ธนะรัชต์ ซึ่งมีอยู่ในมาตรา
๔ ข้าพเจ้าได้มีโอกาสไปรุดนาศพ จอม
พล สฤษดิ์ ธนะรัชต์ ที่ศาลาทรงธรรม
วัดเบญจมบพิตร และเห็นปรากฏแก่ตา
ว่า จอมพล สฤษดิ์ ธนะรัชต์ แบมือ
ให้ดูไม่มีอะไรติดมือไปเลย ภาพอย่างนั้น
เป็นเครื่องเตือนใจให้คนที่ยังมีชีวิตอยู่ว่า
พึงสังวรระวังไว้นะอย่าได้โลภให้มากนัก
อย่าได้กอบโกยไป ตายแล้วก็เอาไปไม่
ได้ เป็นคติที่ดีอันหนึ่ง อีกประการหนึ่ง
เวลานอนนี้ จุฑา ทุกข์ อนาคตา ไม่มีอะไร
แล้วของจอมพล สฤษดิ์ ธนะรัชต์ เหลือ
แต่ชื่อและกระดุกเผ่าช่เก๋ฉบับ แล้วมา
ไต่ขึ้นได้ฟังการกล่าวหาโทษต่าง ๆ แก่
ผู้ที่ตายไปแล้ว ข้าพเจ้ารู้สึกสงเวชใจ

เป็นอย่างยิ่ง เพราะฉะนั้นข้าพเจ้าจะขอ
กล่าวต่อไปว่าร่างพระราชบัญญัติที่เสนอ
มานี้จะสมควร หรือ ไม่สมควรเพียงใด
ความจริง จอมพล สฤษดิ์ ธนะรัชต์
ไม่เคยถูกฟ้อง ถูกขึ้นศาลหรือถูกตัดสิน
เลยว่าเป็นอย่างไร และทั้งศาลก็ไม่เคย
ตัดสินในความอาญา ให้จอมพล สฤษดิ์
ธนะรัชต์ ต้องได้รับโทษเป็นนักโทษชาย
ไม่มีเลย แม้กระนั้นก็ดี จอมพล สฤษดิ์
ธนะรัชต์ ก็ยังถูกหีบถมอยู่รำไป ขอให้
ท่านทั้งหลายคิดดูเถิดว่า การที่จะกด โกง
เงินหรือเอาเงินราชการไปใช้ถึง ๒,๐๐๐
กว่าล้านบาทนั้น คนเดียวทำได้ หรือ
ต้องนึกดูให้ถี่ ต้องมีคนทุ่ทุ้งที่เห็นร่วมคิด
ด้วย แต่ทำไมพอตายไปแล้วมุ่งอยู่แต่คน
เดียวคนนั้น น่าสงสัยว่าวิญญานของจอมพล
สฤษดิ์ ฯ อยู่ข้างซี้ ข้าพเจ้ารู้สึกว่
ที่เป็นเช่นนั้น คือว่าจอมพล สฤษดิ์
ธนะรัชต์ จะทำไปคนเดียวไม่ได้ ต้องมี
ผู้เห็นด้วยกัน ลักษณะนั้นต้องมีแผนการ
นอกจากแผน การณ์ แล้วก็ต้อง มีวิธีการ
เกิดขึ้น ที่จะทำเป็น กฎหมายขึ้นมา
และให้อำนาจ ข้าพเจ้าได้ตรวจดูแล้ว
ได้พบว่ารัฐบาลคณะ ปฏิวัติ ในเวลานั้น
ได้มีแผนการณ์เสนอกฎหมายฉบับหนึ่ง

กฎหมายฉบับนี้เรียกว่า พระราชบัญญัติ
วิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒
ในมาตรา ๒๕ ได้ระบุไว้ว่า ต้องขอ
เอาตามตัวสักหน่อย "บรรดารายรับที่
ส่วนราชการได้รับ ไม่ว่า ทางใดจะต้อง
รายงานให้กระทรวงการคลังทราบเต็ม
จำนวนโดยไม่มีการหักการใด ๆ ทั้งสิ้น
และจะต้องนำเงินรับส่งกระทรวงการ
คลังตามระเบียบหรือข้อบังคับที่รัฐมนตรี
กำหนด ทั้งนี้เว้นแต่กฎหมายจะเป็นไป
อย่างอื่น" นี่ก็เป็นการยกเว้นอันหนึ่งแล้ว
อีกอันหนึ่งเปิดช่องโหว่ไว้ว่า "ในกรณี
รายรับ ส่วนราชการได้รับตามโครงการ
ช่วยเหลือหรือ ร่วมมือกับ รัฐบาลต่าง
ประเทศ องค์การสหประชาชาติ กติ
ทบวงการชำนัญพิเศษแห่งสหประชาชาติ
กติก้องการระหว่างประเทศอื่นใด กติก
หรือบุคคลใด กติก้อง รัฐมนตรีจะกำ
หนดอย่างอื่น โดยไม่ต้องนำเงินส่งกระทรวง
การคลังก็ได้" นี่แหละเป็นช่อง
โหว่ละ ขอให้ท่านสังเกตเถอะ แล้ว
กฎหมายฉบับนี้มาได้อย่างไร ออกมาได้
เพราะว่าเสนอต่อสภาว่างรัฐธรรมนูญทำ
หน้าที่นิติบัญญัติ แล้วท่านก็นึกดูแล้ว
กันว่าสมาชิกสภาว่างรัฐธรรมนูญคือใคร
คือคณะปฏิวัติทั้งนั้น เพราะฉะนั้นช่อง

โหว่ก็ออกมาได้ นี่เป็นแผนการฉ้อฉล วิธี
การก็อย่างหนึ่ง ก็ว่ากฎหมายที่มี
ช่องโหว่ออกมาได้อย่างนี้ใช้วิธีการ วิธี
การนี้ก็ไม่ว่าอะไร คือรัฐบาลก็ใช้ช้อยก
เว้นอันนี้ ที่คณะรัฐมนตรีเห็นชอบจะทำ
อย่างไรก็ได้ ก็เสนอขึ้นไปเวลานั้นก็
ทราบกันอยู่แล้วว่า จอมพล สฤษดิ์
ธนะรัชต์ เป็นนายกรัฐมนตรี เพราะ
ฉะนั้นนายกรัฐมนตรีจะเสนอว่าเงินที่
ช่วยเหลืออย่างนี้ไปใช้อย่างนั้นนะ เงิน
อย่างนั้นไปใช้อย่างนั้นนะ คณะรัฐมนตรี
ก็ต้องเห็นด้วย เพราะมีอำนาจให้ช่วย
ก็ไม่มีใครคัดค้าน เพราะฉะนั้นเงิน
ก็ออกไปโดยทางนี้ด้วย เมื่อเป็นเช่นนั้น
แล้ว ผู้รู้เห็นก็คือคณะรัฐมนตรีที่นั่น
แหละ เวลานั้นแหละรู้เห็นว่าเอาไปทำ
อะไร ก็ไม่มีใครจะมาพูด ก็เห็นดีเห็น
ชอบกัน แต่ว่าเมื่อเวลาตายไปแล้วมัน
กลายเป็นว่าอะไร ๆ ที่ทำในเวลานั้นมา
เป็นความผิดของจอมพล สฤษดิ์ ธนะรัชต์
ทั้งหมด แล้วต่างคนต่างเห็นเป็นใจก็เอา
ตัวรอดกันไปหมดอย่างนี้ ข้าพเจ้าไม่
เห็นด้วย แต่ก็เห็นใจว่าใครจะมายอม
เอามือไปชุกหีบ ทั้ง ๆ ที่รู้อย่างนั้น นี่
เป็นอันหนึ่งซึ่งเป็น ช่องทางให้เกิด การ
ทุจริตหรือไม่ไม่ทราบละ แต่ว่ามีผู้เห็น

ที่จอมพล สฤษดิ์ ฯ ทำ จอมพล สฤษดิ์ ฯ จะทำคนเดียวด้วยเอาเงิน ๒,๐๐๐ กว่า ล้านบาท ไปใช้โดยลำพังนั้นเป็นไปไม่ได้ กฎหมายรับเงินเข้าคลัง กฎหมายรักษาเงินในคลัง กฎหมายที่ป้องกันไม่ให้สูญเสียเงินของคลังได้มีอยู่อย่างแน่นหนา เพราะฉะนั้น จอมพล สฤษดิ์ ฯ จะทำคนเดียวไม่ได้เด็ดขาด ต้องมีผู้รู้เห็นแต่ผู้รู้เห็นนี้ เมื่อจอมพล สฤษดิ์ ฯ ตายไปแล้วก็ต่างคนต่างเอาตัวรอดไปทั้งนั้น แล้วมันกลับกลายมาชี้ให้เห็นว่า จอมพล สฤษดิ์ ฯ คนเดียวเป็นผู้ทุจริตอย่างนี้ นี่เป็นช่องทางที่ควรจะต้องนำมาพูด ที่นี้พูดถึงว่าในการที่จะถอดยศ จอมพล สฤษดิ์ ฯ นตัวหนังสือที่เขียนไว้มันเป็นภาษาพระราชบัญญัติที่จะออกไปคราวนี้สักที เด็ดขาดให้ถอดยศจอมพล ของจอมพล สฤษดิ์ ฯ นี้ก็เกิดมีปัญหาใน ตัวหนังสือที่เขียนเป็นกฎหมายมาว่า ถ้ากระนั้นความดีความชอบของจอมพล สฤษดิ์ ฯ ทำมาตั้งแต่ ร้อยตรึงจนถึงจอมพลนี้ ก็ถอดไปเฉพาะ จอมพล ยศพล เอกยังอยู่ อย่างนั้นหรือ แล้วก็พลเรือเอก และพลอากาศเอกยังอยู่อย่างนั้นหรือ นี่ไม่เข้าใจ ทำไมเป็น

อย่างนั้น กฎหมายทำไมเป็นอย่างนั้นที่ร่างขึ้นมา เพราะฉะนั้นมีอยู่สำคัญอีกอันหนึ่งก็คือว่า จอมพล สฤษดิ์ ฯ ที่ได้รับพระราชทานยศ จอมพลมานั้น พระมหากษัตริย์องค์เดียวเท่านั้นที่จะเป็นผู้พระราชทานยศจอมพลนี้ให้แก่ จอมพล สฤษดิ์ ฯ และได้ทรงตั้งพระราชหฤทัยให้โดยเฉพาะเจาะจงไม่ได้ ทรงคิดว่าจะเปลี่ยนแปลงเป็น อย่างอื่น แล้วก็มีมันเรื่องอะไรของสภาผู้แทนนี้จะมาพิจารณาผ่าน พระราชประสงค์ของพระองค์พระมหากษัตริย์ซึ่งไม่ถูกหลักเลย นี่เป็นเรื่องหนึ่ง กล่าวถึงการที่จะ ถอดยศ จอมพล สฤษดิ์ ฯ

เรื่องต่อไปเกี่ยวกับการคืนเครื่องราชอิสริยาภรณ์ อันนี้ไม่มีปัญหา เพราะว่าเครื่องราชอิสริยาภรณ์ทุก ๆ อย่าง โดยเฉพาะชั้นที่ ๑ มีอยู่ ๖ อย่าง ชั้นสายสะพายพระมหากษัตริย์ในพระราชบัญญัติเครื่องราชอิสริยาภรณ์นั้น จะมีอยู่มาตราหนึ่ง ซึ่งส่วนมากเป็นมาตรา ๔ กำหนดไว้ว่า พระมหากษัตริย์ทรงซึ่งสิทธิเป็นประธานในการพระราชทานเมื่อพระราชทานจะให้พระราชทานใครก็ได้ เมื่อให้ไปแล้วจะเรียกคืนก็ได้อันหนึ่งเพราะฉะนั้น การที่พระมหากษัตริย์

พระราชทานให้แก่จอมพล สฤษดิ์ ฯ แล้ว
ผู้อื่นไม่มีหน้าที่จะไปขัดพระราชประสงค์
ให้เปลี่ยนแปลงเป็นอย่างอื่นได้ ยิ่งกว่า
นั้นในพระ ราชบัญญัติ เครื่องราชอิสริยา
ภรณ์นี้มีอยู่มาตราหนึ่ง ทุก ๆ เครื่อง
ราชอิสริยาภรณ์กำหนดไว้ว่า เมื่อผู้ที่ไ้
รับพระราชทานแล้วถึงวาระสมควรให้ผู้ที่
รับมรดกนำไปคืนเจ้าหน้าที่ภายใน ๓๐
วัน ข้าพเจ้าสืบทราบมาเรียบร้อยแล้ว
ว่าผู้รับมรดกของจอมพล สฤษดิ์ ๓ ะราช
นี้ ได้นำไปให้ตามกฎหมายนี้เรียบ ร้อย
แล้วและหลายปีมาแล้ว และจะทำอย่าง
ไรกันต่อไป สรุปแล้วทั้งการถอดยศกิต
หรือการคืน เครื่องราชอิสริยาภรณ์กิต
ไม่ใช่หน้าที่ของผู้ใดทั้งนั้น ที่จะเสนอ
แนะไปรบกวนพระราชยุคลบาทของพระ
มหากษัตริย์ให้เปลี่ยนแปลงเป็นการ ขัด
พระราชประสงค์ ไม่สมควรจะกระทำ
อย่างถึงเมื่อเป็นเช่นนี้แล้ว ข้าพเจ้าก็
เห็นว่าเราควรจะ พิจารณาร่าง พระ ราช
บัญญัติฉบับนี้ด้วยอารมณ์เย็น ปราศจาก
อารมณ์ก้าวร้าย ๆ ซึ่งมีอยู่ในความรู้สึก
ของแต่ละ คนที่มี และก็ พิจารณาด้วย
ความสงบ และควรยุติด้วย อ หิ สกรรม
แก่ผู้ที่ล่วงลับไปแล้ว

(สมาชิกในที่ประชุมปรบมือ)

นายแคล้ว นรปติ (จอมนแก่น):

ข้าพเจ้าขอเรียนว่าข้าพเจ้าและเพื่อนสมาชิก
และเป็นผู้ริเริ่มเสนอร่าง พระราช บัญญัติ
ฉบับนี้ ท่านประธาน ก่อนที่ข้าพเจ้าจะ
กล่าวอะไรต่อสภานี้ต่อไปนี้ ข้าพเจ้า
ขอปลงอาบัติของข้าพเจ้าเสียก่อน ท่าน
ผู้เป็นประธาน ต่อหน้านพปฎลเศวตฉัตร
นี้ ข้าพเจ้าขอกราบเรียนว่า ในขณะ
นี้ ข้าพเจ้าเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ไม่
ใช้จิตใจของนายแคล้ว นรปติ ซึ่งเคย
ถูกจอมพล สฤษดิ์ ฯ นี้ขังติดคุกตะราง
มาตลอดเวลา ๖ ปี ๗ ปี กรรมอันนั้น
ข้าพเจ้าได้อโหสิไปแล้ว ให้แก่จอมพล
สฤษดิ์ ฯ ผู้ล่วงลับพร้อมทั้งได้อโหสิให้
แก่บุคคลทุกคนที่มีหน้าที่เกี่ยวข้อง เพราะ
ฉะนั้นข้าพเจ้าที่จะกล่าวต่อไปนี้ จึงเป็น
คำพูดจากส่วนลึกของหัวใจในฐานะที่ได้
ปฏิบัติหน้าที่เป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
ท่านประธานและท่านผู้มีเกียรติทั้งหลาย
เอาละครับ ท่านสมาชิก ข้าพเจ้าจะกล่าว
แก่ภายหลัง คราวนี้ในฐานะที่เป็นผู้
เสนอ ข้าพเจ้าจะกล่าวขอเสนอ ก่อน
วัตถุ ประสงค์ในการที่ข้าพเจ้า ได้เสนอ
ร่าง พระราช บัญญัติ ถอดยศ จอมพล
สฤษดิ์ ฯ มานี้ ประการแรกเพื่อเป็น

การ รักษาไว้ซึ่ง ศักดิ์ศรี ของยศ จอมพล ซึ่งเป็นยศสูงสุดในทางการทหาร โดย เฉพาะอย่างยิ่ง จอมพล สฤษดิ์ ฯ นั้น ได้เป็นจอมพล ของกองทัพทั้ง ๓ เหล่า คือ กองทัพบก กองทัพเรือ และกองทัพอากาศ ข้าพเจ้ามีความเห็นว่าผู้ที่ดำรงตำแหน่งยศจอมพลนั้น ควรจะต้องเป็นผู้บริสุทธิ์สะอาดปราศจากมลทินมัวหมองทั้งเมื่อมีชีวิตอยู่และตายไปแล้ว นั้นเป็นประการแรก ท่านผู้เป็นประธาน วัตถุประสงค์ประการที่ ๒ ของข้าพเจ้าเพื่อเป็นการปราบคอร์รัปชั่น เราปรารถนาที่จะให้ทุก ๆ ฝ่ายที่มีหน้าที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการบริหารบ้านเมืองทุก ๆ ฝ่าย ผู้ใช้อำนาจทั้งสามของอำนาจ แม้จะเป็นอำนาจนิติบัญญัติ อำนาจบริหาร หรือ อำนาจตุลาการก็ได้ ได้สำนึกอยู่ว่าถ้าแม้กระทำการฉ้อราษฎร์บังหลวงแล้ว อย่าว่าแต่จะมีชีวิตอยู่เลย แม้เมื่อตายไปแล้วเขาก็สามารถที่จะชุก โคน ความชั่วออกมาแผ่แผ่ได้ ให้มีมาตรการที่เด็ดขาดอยู่อย่างนี้ อันนี้เป็นวัตถุประสงค์ประการที่ ๒ ประธานที่เคารพ ข้าพเจ้าขอเรียนถามสภาผู้แทนราษฎรว่า จอมพล สฤษดิ์ ฯ ผิดไหม ให้ท่านตอบ ข้าพเจ้าขอตอบ

เองว่าผิด ๆ ทั้งนี้เพราะมีมติของคณะรัฐมนตรี โดยรัฐบาล จอมพล ถนอม กิตติขจร ได้ประกาศเมื่อ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๐๗ ว่า จอมพล สฤษดิ์ ฯ เป็นผู้มีความผิดกบฏ เป็นการบ่อนทำลายชาติในขณะนั้น นี้ท่านพบแล้ว ๕๗๔ ล้านบาท นี่แน่นอนครับตามประกาศของคณะรัฐมนตรี ฟังได้เลย ถ้าหากว่ารวมทั้งดอกเบี้ยร้อยละ ๗ ครั้งก็เป็นเงิน ๔๒๔ ล้านบาท ถ้าหากว่าเป็นตัวเลขของนายชมพู่ ฯ ก็เป็น ๒,๘๗๔ ล้านบาท อันนี้สถานรับฟังได้เลยครับ เงินจำนวนเหล่านี้ จอมพล สฤษดิ์ ฯ ได้ใช้อำนาจในระหว่างที่ตนเถลิงอำนาจ คือระหว่างปี ๒๕๐๑ ถึง ๒๕๐๖ เป็นเวลา ๕ ปีเศษใช้อำนาจในตำแหน่งหน้าที่เบียดบังและยกยอกทรัพย์สินของทางราชการเอาไว้เป็นผลประโยชน์ส่วนตัว เท่าที่จับได้ไล่ทันก็มี ๔๓๕ ล้านบาท จับไม่ได้ไล่ไม่ทันเกินกว่านั้นก็มี กราวนี้เมื่อ จอมพล สฤษดิ์ ฯ และมีประกาศของคณะรัฐมนตรีมาแล้ว จอมพล สฤษดิ์ ฯ ก็มีมลทินในฐานะที่เป็นผู้บ่อนทำลายชาติ ปัจจุบันท่านอย่าลืมจอมพล สฤษดิ์ ฯ ยังมีเบาะหวัด ซึ่งรับไปจากภาษีอากรของประชาชน นี่คือ

ยศจอมพลข้าพเจ้ากลัวจะเสีย จอมพลนี้สำคัญนัก จอมพลเป็นคนก็จริง เพราะฉะนั้นก็ ไม่อยาก จะให้คนอื่นเลวมาเกลือกกลวคนดี ข้าพเจ้าจึงเสนอกฎหมายนี้เข้ามา ท่านผู้เป็นประธานท่านต้องยอมรับว่า ในขณะนั้นประเทศไทยเรานี้ได้เกิดการคอร์รัปชันแทบจะทั่วราชอาณาจักร บางแห่งข้าราชการก็ดี ที่ไม่ตกเป็นส่วนเล็กเป็นส่วนน้อย ซึ่งนำความเดือดร้อนมาให้แก่ประชาชนอย่างมหาศาล เราจะปราบคอร์รัปชัน เราอย่าลืบน้าประจุกต้องฟาดฟันลงไปเลย ท่านอย่าใจอ่อน คนไทยเราต้องไม่ใจอ่อน คนไทยเราต้องไม่ลืมน้ำพระทัย ต้องกล้าฟาด กล้าฟัน แล้วเราจะปราบคอร์รัปชัน ได้อย่างไรในเมื่อเรายอมให้ปรมาจารย์แห่งคอร์รัปชันคือยศจอมพลไว้ให้กับสฤงค์ ๆ ต้องกล้าฟาดฟันครับ เราต้องกล้าฟาดฟัน ท่านผู้เป็นประธาน ข้าพเจ้าขอกราบเรียนท่านต่อไป นอกนั้นสฤงค์ ๆ จับพระสีกน่ะครับ เพื่อนสมาชิกของข้าพเจ้าก็เรียนมาแล้วในสมัยที่ยังมีชีวิตอยู่ไปบังคับเอาเมียเขา คู่หมั้นเขา ข้าพเจ้าไม่ออกชื่อ คู่หมั้นนายร้อยโทบิดาอยู่สะเคาเป็นนายร้อยตำรวจเอก ไม่ออกชื่อนะท่านประธาน แก่ถึงส่งคู่หมั้นเขาไป

นอกชะ ย้ายนายร้อยตำรวจเอกเข้ามาในกรุงเทพ ฯ ชะ แล้วเอาเงินกองจะเป็นจากกองสลาก หรือว่า จากงบ ประมาณตั้งท่านสมาชิกพรรคประชาธิปัตย์ว่า ฟาดหัวโครมเข้าไป ๕ แสน ให้เพชรนิลจินดา บังเอิญบุคคลคนนั้น เป็นนางงามขวัญเรือนสุรนัยอย่างนั้นเป็นต้น ควรหรือวินัยของข้าราชการ ถ้าไปผิดลูกผิดเมียเขา ได้ชื่อว่าประพฤติน่าลงละเมิดศีลธรรมอันดี ถึงต้องไล่ออก ก็สฤงค์ ๆ มีความผิด ท่านสมาชิกประชาธิปัตย์ผู้นั้นบอกว่า สฤงค์ ๆ ไม่มีความผิด ไม่ใช่ไม่เคยมีศาลพิพากษา มาตรา ๑๗ ยิ่งกว่าศาลพิพากษา เหมือนคำพิพากษาฎีกา คนต้องมาตรา ๑๗ นี้ เคียวนจำคุกอยู่ก็มี ตลอดชีวิตก็มี ๑๐ ปีก็มี ๑๕ ปีก็มีอุทธรณ์ฎีกาก็ไม่ได้ ยิ่งเข้าไปแล้ว ๑๐ ศพนี้ เพราะฉะนั้นใครจะว่าอย่างไรก็ตามสฤงค์ ๆ มีความผิด ท่านผู้เป็นประธาน ท่านสมาชิกพรรคประชาธิปัตย์ผู้มีเกียรติบอกว่า จะมาไล่เอาแต่คนเดียวหรือ ข้าพเจ้าก็เห็นด้วย แต่ว่าเวลานี้ ความผิดที่ปรากฏนั้นจะปรากฏที่สฤงค์ ๆ คนเดียว แต่ถ้าหากว่าปรากฏขึ้นหลายคนแล้ว ท่านอย่ากลัวข้าพเจ้า ในฐานะสมาชิกสภา นี้ จะต้อง

ปฏิบัติหน้าที่ หรือท่านก็ตามจะต้องปฏิบัติหน้าที่โดยไม่ละเว้นตัวบุคคล ท่านอย่ากลัว ในขณะที่มีคำสั่งให้ผิดเพียงคนเดียว ถ้าหากว่ามีพรรคพวกร่วมด้วย ข้าพเจ้าก็จะเอา แต่มันไม่มีเวลานะ เอาที่ปรากฏเสียก่อนท่านผู้มีเกียรติ คราวนี้ข้าพเจ้าขอกราบเรียนอีกว่า ความคิดของสฤษดิ์ ฯ นั้นเกี่ยวกับการยกย่องเงินเป็นส่วนมาก ใช้อำนาจในตำแหน่งหน้าที่ในทางทุจริตณะครับ ในสมัยสฤษดิ์ ฯ หันเหถึงอำนาจนั้น สฤษดิ์ ฯ เป็นเผด็จการอย่างเต็มที่ ใช้อำนาจเผด็จการ ประชาชนชาวไทยเราก็อิงพุดกันมา ได้เมื่อมีสภามาเมื่อ ๕-๖ เดือนนี้ได้หยุดยั้งการร่างรัฐธรรมนูญไว้ถึง ๑๐ ปี ถ้าหากว่าสฤษดิ์ ฯ มีชีวิตอยู่แล้วก็ไม่มีความที่จะเลือกตั้งขึ้นมาได้ บุคคลผู้นี้จึงเป็นคนถ่วงประชาธิปไตยไว้ บุคคลผู้นี้จึงเป็นต้นตอของการสร้างระบบนักหุ้ม คือหมายความว่าเอาเงิน ซื้อเอาเงิน ฟาดหัวเอาอย่างนั้นเป็นการตั้งต้นให้เกิดผิดนี้ อย่าลืม สภารุ่นนี้ไม่เป็นไรครับ ไม่ถอยคยศก็ไม่มีไร แต่ลูกหลานของท่านละรุ่น ลูกหลานของท่านละท่านจะรับปากเขาได้อย่างไร ท่านจะรับรองได้อย่างไรว่า

เขาจะไม่กระทำต่อไป เพราะถ้าใครเอ่ยถึงสฤษดิ์ ฯ ต้องว่าจอมพล สฤษดิ์ ฯ แล้วจอมพล สฤษดิ์ ฯ เป็นคนดีหรือคนเลว ก็เป็นคนเลว เป็นคนเลวทำไมถึงไม่ถอยคยเขาเรื่องเป็นอย่างนี้ ข้าพเจ้าไล่ไป ท่านอาจจะพูดว่าสฤษดิ์ ฯ ตายไปแล้ว ท่านผู้เป็นประธาน คนตายไปแล้ว ที่มียศเป็นแต่เพียงจกัศ เป็นเพียงนายสิบจกัศ รัฐบาลก็เลี่ยนยศให้เป็นนายร้อยเอก นายพันตรีจกัศ แล้วแต่บุคคลต่างหากละท่าน เราจะเอาอย่างไรกัน เราจะถอยคยศก็ได้ เราจะให้บำเหน็จคนตายก็ได้ เราจะเอาอย่างไรกันก็ได้ ข้าพเจ้าเห็นว่าสภานี้เป็นสภาที่สูงที่สุด ขอประทานโทษท่านกล่าวนาม พระมหากษัตริย์ ข้าพเจ้าก็จะกล่าว แต่จะกล่าวด้วยความเคารพ และเทิดทูน พระมหากษัตริย์ นั้น ทรงใช้อำนาจนิติบัญญัติทางสภาผู้แทนราษฎร ทรงใช้อำนาจบริหารทางคณะรัฐมนตรี และทรงใช้อำนาจตุลาการทางศาล อันนี้เป็นลักษณะของพระมหากษัตริย์ในระบบประชาธิปไตย สภานี้จะเอาอย่างไร ข้อสำคัญมีแก่นนี้ท่านผู้เป็นประธาน ข้าพเจ้าขอกราบเรียนว่าอย่างไรก็ตามข้าพเจ้าก็ได้คำนึงถึงความ

พระอภัยมณีของรัฐบาลชุดนี้ ท่าน
นายกรัฐมนตรีของเราหรือท่านรอง
นายกรัฐมนตรีของเราได้เคยร่วมอยู่ใน
คณะรัฐบาลปฏิวัติ ได้เคยเป็นแกนชัย
แกนขวาของรัฐบาลสมัยนั้น มาแล้ว
ข้าพเจ้าก็เห็นใจ ท่านอาจจะได้ร่วมนำ
สาบานว่าจะไม่ทรยศต่อกัน ทั้งเมื่อมี
ชีวิตอยู่และที่ตายแล้ว ท่านอาจจะพูด
อย่างนั้นก็ได้ ท่านอาจจะได้สาบานกัน
อย่างนั้นก็ได้ ข้าพเจ้าจึงหาทางออกตรง
กลางให้ท่านอย่างไรละหนะครับ ข้าพเจ้า
นี่เป็นคนกลาง ใครชั่วก็ถอดยศไป ท่าน
อย่าลုပ်หน้าปะจมูก ตั้งแต่ปัจจุบันนี้ต่อไป
งบประมาณของเราขาดดุลย์ไปมาก
ขอโทษ ขอแทรกอีกนิดหนึ่ง หลังจาก
สมัยนี้ ไปได้ตายไปแล้วข้าพเจ้าได้แพร่
สะพัดไปทั่วโลกว่าสมัยนี้ นี่เป็นบุคคล
ที่ก่อวีรกรรมมากมายมหาศาลเป็นเอก
อนันต์ทั้ง ปราบฎตามคำฟ้องของชมพู ฯ
ก็ถึง ๒,๘๗๔ ล้านบาท ทำให้ประเทศ
ไทยเสียชื่อเสียงเสียเสียง คนไทยเราเลย
เสียชื่อไปมากมาย ท่านประธาน ข้าพเจ้า
จะขอยกตัวอย่าง เชื้อนผามองนะครับ
องค์การยู.เอมมีความปรารถนาที่จะเก็บ
ดินตามภาคอีสานในที่ต่าง ๆ เพียงแต่
ให้งบประมาณสักล้าน หรือ สองล้านก็

สำเร็จ ให้คนไทยไปเอามา ใครอยู่ที่
ไหนก็ให้ไปเอามา แค่นี้เขาไม่เชื่อ เขา
ไม่เชื่อข้าพเจ้า เขาถึงไปเอาเอง ชีรณ
โยธินคอปเตอร์ไปเอาก็มี บุกรณเข้าไป
เอากลางรกกกลางป่า คนไทยเรากลับเป็น
ลูกน้องเขา เป็นลูกน้องของฝรั่ง ไปถาม
ฝรั่งเขาคุณเพื่อน ข้าพเจ้ามาบอกวานนี้เอง
นิสิต ฯ บอก ขอโทษออกชื่อ เป็น
ลูกจ้างฝรั่งมา ถามว่าทำไมถึงไม่ให้คน
ไทยเอาให้ ก็การที่ฝรั่งไปเอา ต้องใช้
เงินถึง ๑๐ ล้าน ๑๐๐ ล้าน เขาบอก
ว่าการที่ไม่ให้คนไทยไปเอากินจากแหล่ง
นั้น ๆ มาให้ฝรั่งเพื่อทำการพิสูจน์ตาม
หลักธรณีวิทยาว่า ภายหลังที่เขื่อนผามอง
ได้สร้างขึ้นแล้ว แหล่งนั้น ๆ ควรจะ
ปลูกพืชอะไรบ้าง นะครับทั่วภาคอีสาน
เขาเอาดินมาวิจัยนะที่ องค์การยู.เอมเกี่ยว
นี้ เหตุที่ไม่ให้คนไทยไปเอาก็เพราะว่า
กลัวจะโกงเพราะว่า การโกงมีตัว อย่างมา
แล้ว มันเสียชื่อเสียง ขายน้้าท่านได้
ไปฟังตามร้านกาแฟหรือเปล่า ตามร้าน
ตามบริษัททางร้านฝรั่งหรือเปล่า เขา
บอกว่าถ้าจะค้ากับคนไทยละก็ ขอโทษ
คำกับองค์การของรัฐบาลจะต้องมีค่ามา
กินเท่านั้น ๆ มันฟังไม่ได้ ท่านผู้เป็น
ประธาน เพราะฉะนั้นเราจะต้องจัดการ

ประเทศสวีเดน และประเทศเดนมาร์ก
 นะครับ รัชชนะที่สเปน ได้เมืองตันเกอร์ก
 เหล่านี้เป็นต้นได้สร้างกำลังในอังกฤษทำ
 ให้อังกฤษเป็นที่รู้จักแพร่หลายไปทั่วโลก
 แต่ทว่าในฐานะที่โอลิเวอร์ ครอบมเวลล์
 เป็นนักเผด็จการและยุบสภา สภอังกฤษ
 ยอมไม่ได้ โอลิเวอร์ ครอบมเวลล์ ถึงแก่
 ความตายในปีคริสต์ศักราช ๑๖๖๘ ศพของ
 เขาถูกฝังที่สุสานเวสมินส์เตอร์ เยี่ยงเดียวกับ
 วัชรบุรุษทั้งหลาย แต่เมื่อตายไปแล้ว
 เขายังชุดศพโอลิเวอร์ ครอบมเวลล์ นั้น
 มาแขวนคอ ท่านผู้เป็นประธาน ประ
 เทศอังกฤษ มันถึงสงบเรียบ รัดยมาได้
 เราควรจะเอาอย่างเขาในทางที่ถูก มันก็
 ไม่ยากอะไร ใครไม่ก็ก็ถอยศมันไป
 เสีย เราย่อมทำได้ ท่านผู้เป็นประธาน
 ข้าพเจ้าเข้าใจว่าการที่ข้าพเจ้าเสนอร่าง
 พระราชบัญญัติฉบับนี้เข้าสู่สภานั้น ย่อม
 จะเป็นผลดีแก่รัฐบาล หากว่าฝ่ายรัฐบาล
 รับร่างพระราชบัญญัติของข้าพเจ้าฉบับ
 นี้แล้ว ย่อมจะทำให้เสียงกรหานินทาอยู่
 รอบด้านรอบทิศนะว่ารัฐบาลนี้ วาฬว
 รองนายกรัฐมนตรีก็ นายกรัฐมนตรี
 ก็มีส่วนร่วมรู้เห็นกับจอมพล สฤษดิ์
 ธนะรัชต์นอกจากนั้นเขายังว่ายังสื่อว่าขอ
 ประทานโทษนะครับ ข้าพเจ้าเก็บเสียงเขา

มา รัฐบาลอาจจะไม่ได้ยิน ท่าน รองนายก
 รัฐมนตรีหรือ ท่าน นายกรัฐมนตรีก็ว่า
 รวยทั้ง ๑๐๐ ล้านเหล่านี้ รัฐบาลนี้จะได้
 พิสูจน์ตัวเองให้ยืนอยู่กับความนิยมคงทน
 ของประชาชนอย่างแท้จริง เรื่องมันเป็น
 อย่างนั้น ข้าพเจ้ามีความประสงค์อย่าง
 นี้ ท่านสมาชิกพรรคประชาธิปไตยท่าน
 บอกว่า ตัวหนังสือเขียนมาไม่เหมาะสม
 ในชั้นที่ท่านอย่าลืมเป็น แต่เพียงชั้นหลัก
 กาง ท่านจะเอาไหมหลักการอย่างนี้
 ส่วนรายละเอียดปลีกย่อยนั้น มาพูดกัน
 ในชั้นแปรญัตติ ส่วนการคืนเครื่อง
 ราชอิสริยาภรณ์นั้น ท่านผู้เป็นประธาน
 ท่านสมาชิกพรรคประชาธิปไตยผู้นั้นก็ได้
 บอกไปว่าทนายทได้คืนไปแล้ว อันนี้
 ข้าพเจ้าก็เพิ่งทราบ ไม่เป็นไร เราจะ
 บัญญัติกฎหมายไว้อีกชั้นหนึ่งก็ไม่ใช่ไร
 เพื่อให้คนรุ่นหลังหรือรุ่นนี้ก็ได้ตระ
 หนักอยู่ในใจว่า ถ้าหากว่าข้าพเจ้าทำไม่ดีแล้ว
 ไปโกงเงินโกงทองของชาติแล้ว อย่าว่า
 แต่ข้ายังมีชีวิตอยู่ แม้เมื่อตายไปแล้วก็
 จะมีคนชดเชยกระดกขึ้นมาสาปแช่ง นี่ ต้อง
 เป็นมาตรการที่เด็ดขาด การปราบ
 กอรัปชั่น (corruption) ท่านผู้เป็น
 ประธาน คราวนี้ท่านบอกว่ากฎหมายของ
 ข้าพเจ้าที่เสนอมานี้ขัดกับพระราชบัญญัติ

เหรียญตรา ท่านผู้เป็นประธาน ว่าด้วยกฎหมายชกกัน เมื่อกฎหมายชกกันยอมใช้กฎหมายฉบับหลัง ไม่มีปัญหาอะไรอันสรุปแล้วข้าพเจ้าขออย่าอึกนาคหนึ่งว่า การที่ข้าพเจ้ากับเพื่อนสมาชิกผู้มีเกียรติ คุณทองดีที่คุณสว่าง ๆ คุณสนั่น ก็ระศรีโชติ คุณมีเดช ฯ เหล่านี้ได้เสนอกฎหมายฉบับนั้นมานั้นยอมเป็นการ แก้อศรหาว่ารัฐบาลนี้จะเลือกเพื่อนดีหรือว่าจะเอาชาติเอาชาติก็ต้องอย่างนี้ เอาประชาชนก็ต้องอย่างนี้รับหลักการ แห่งร่างพระราชบัญญัติ แต่ถ้าท่านเอาเพื่อน ข้าพเจ้าก็เสียใจ ข้าพเจ้าก็จะยอมขมอดคดีท่านเรื่องมันเป็นอย่างนี้ เพราะฉะนั้นท่านสมาชิกผู้มีเกียรติทั้งหลายข้าพเจ้าจึงขอวิงวอนท่านว่า คนโกงนะเราอย่าเลี้ยงเลย เอาให้เป็นตัวอย่างเสียทีเถอะ เราจะต้องปราบคอร์รัปชัน (corruption) กันละ ตั้งแต่นี้ต่อไปเอาไว้ให้เป็นเยี่ยงอย่างแก่ลูกและหลาน ถ้าหากว่าท่านขึ้นอภัยให้คนตายไปแล้ว ทั้ง ๆ ที่คนนั้นยังคงอยู่นั้น จะไม่ใช่การใช้มาตรการที่เด็ดขาด แล้วนอกจากนี้เรายังจะใจอ่อน ๆ เราอย่าใจอ่อน เราอย่าเป็นคนลี้ภัยกึ่งการ ข้างหน้ามันจะเสียหาย ในชั้นนี้

ข้าพเจ้าขอเสนอแต่เพียงแค่นี้ ขอบพระคุณท่านประธาน

นายยศ อินทร โกมลายุสสุต (นครราชสีมา) : กระผมได้พิจารณา ร่างพระราชบัญญัติซึ่ง ท่านผู้มีเกียรติได้ร่วมกันเสนอต่อสภาแล้ว มีความเห็นว่าร่างพระราชบัญญัตินี้คง กล่าวมีเจตนาที่จะถอดยศของ ฯพณฯ จอมพล สฤษดิ์ ธนะรัชต์ ซึ่งปรากฏชัดในมาตรา ๑ มาตรา ๓ และมาตรา ๔ ความละเอียดปรากฏตามที่ท่านผู้มีเกียรติได้อภิปรายไปแล้วปัญหาที่จะวินิจฉัยจึงมีอยู่ว่า ลักษณะกฎหมายที่ ท่านผู้มีเกียรติได้เสนอมานี้เป็นลักษณะกฎหมายแบบกฎหมายมหาชน ซึ่งหลักการออกกฎหมายนั้นจะต้องได้ใช้บังคับทั่วไป มิใช่ใช้บังคับเฉพาะบุคคลใดบุคคลหนึ่งโดยเฉพาะเช่นกรณีนี้ หากไม่กลายเป็นคำพิพากษาของศาล สภาเป็นสภานิติบัญญัติ มิควรควรอย่างยิ่งที่จะตรากฎหมายให้กลายเป็น คำพิพากษาของศาลดังที่กระผมจะกราบเรียน เพราะตามรัฐธรรมนูญทุกฉบับ ได้แบ่งอำนาจไว้เป็นสัดส่วนแล้วถ้า สภาเป็น สภานิติบัญญัติ กระทำการดังกล่าวก็จะเป็นการละเมิดต่ออำนาจศาล ดังที่กระผมได้กล่าว

ประเด็นที่ ๒ ร่าง พ.ร.บ. ฉบับนี้ออกไปจะมีผลเป็นการบังคับและตัดพระราชอำนาจของพระมหากษัตริย์ซึ่งทรงมีอยู่ตามรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๕๒ ใต้บัญญัติไว้ว่า “พระมหากษัตริย์ทรงไว้ซึ่งพระราชอำนาจ ในการถอดถอนบรรดาศักดิ์และเรียกคืนเครื่องราชอิสริยาภรณ์” ซึ่งแสดงว่าการ ถอดถอน ฐานันดร ศักดิ์ และเรียกคืนเครื่องราชอิสริยาภรณ์นั้นเป็นพระราชอำนาจขององค์พระมหากษัตริย์โดยเฉพาะ สภาผู้แทนราษฎรและเพิกถอนราชบัลลังก์และองค์พระมหากษัตริย์จึงมีบังคับที่จะตรากฎหมายให้เป็นการละเมิดต่อองค์พระประมุขซึ่งตามมาตรา ๔ แห่งกฎหมายรัฐธรรมนูญบัญญัติไว้ว่า “องค์พระมหากษัตริย์ดำรงอยู่ในฐานะอันเป็นที่เคารพสักการะ ผู้ใดละเมิดมิได้”

ประเด็นที่ ๓ เป็นการออกกฎหมายซ้ำและขัดกับกฎหมายที่มีอยู่แล้ว ซึ่งท่านผู้อภิปรายได้กล่าวว่า กฎหมายขัดกันต้องใช้กฎหมายฉบับหลัง แต่ท่านมิได้มีมาตราใดกำหนดไว้ว่าบทบัญญัติใดที่ขัดแย้งกับกฎหมายที่มีอยู่เดิมเป็นอันยกเลิก เพราะฉะนั้นเมื่อมีกฎหมายที่ใช้อยู่แล้วก็ ไม่บังคับที่จะต้องออกกฎหมายมาใช้เฉพาะ

บุคคลใดบุคคลหนึ่งเป็นการเฉพาะตัว ดังที่กระผมได้กราบเรียนมาในตอนต้น เนื่องจากได้มีพระราชบัญญัติยศทหาร พุทธศักราช ๒๔๗๔ มาตรา ๑๒ ซึ่งแก้ไขใหม่โดยมาตรา ๓ แห่ง พ.ร.บ. ยศทหาร (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๔๘๗ และมาตรา ๓ แห่ง พ.ร.บ. ยศทหาร (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๐๑ บัญญัติไว้แล้วว่า “การถอดหรือการออกจากยศสัญญาบัตร จะกระทำ ได้โดยประกาศพระบรมราชโองการ” ยศจอมพลเป็นยศสัญญาบัตรตามมาตรา ๔ แห่ง พ.ร.บ. ยศทหาร พุทธศักราช ๒๔๗๔ ซึ่งแก้ไขใหม่โดยมาตรา ๓ แห่ง พ.ร.บ. ยศทหาร (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๔๘๔ และนอกจากนั้นตามระเบียบกระทรวงกลาโหมว่าด้วยผู้ซึ่งไม่สมควรดำรงอยู่ในยศทหารและบรรดาศักดิ์ พ.ศ. ๒๕๐๗ ได้กำหนดวิธีปฏิบัติไว้โดยแน่ชัด โดยเฉพาะข้อ ๒ ผู้ซึ่งไม่สมควร จะดำรงตำแหน่งในยศทหารและบรรดาศักดิ์ ให้ส่วนราชการสังกัดดำเนินการต่อกระทรวงกลาโหม สำหรับข้าราชการกลาโหมสัญญาบัตรให้รายงานตามลำดับชั้นถึงรัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหมพิจารณา หากเห็นเป็นการ

สมควรจะได้ดำเนินการเพื่อ ถอดยศออก
จากยศทหารและบรรดาศักดิ์ต่อไป นอกนั้น
ก็ยังมีพระราชบัญญัติวินัยทหาร พุทธ
ศักราช ๒๔๗๖ มาตรา ๗ ความว่า ทหาร
ผู้ใดกระทำความผิดด้วยวินัยทหาร จะต้องรับ
ทัณฑ์ตามวิธีที่ปรากฏในหมวด ๓ แห่ง
พ.ร.บ. นี้ และอาจต้องถูกปลดออกจาก
ประจำการหรือถูกออกจากยศทหาร ยกเว้น
กฎหมายนี้ไม่บังคับแก่กรณี นายทหารชั้น
นายพลและ ไม่อยู่ในเกณฑ์ที่จะเป็นผู้รับ
ทัณฑ์ ท่านประธานที่เคารพ หลังสงคราม
โลกครั้งที่ ๒ ท่านจอมพล เป๊เตง ถูกกล่าว
หาว่าเป็นอาชญากรสงคราม รัฐบาลต่อ
มาก็มิได้ทำการถอดยศ เพราะนั้นแสดง
ถึงความเคารพในศักดิ์ศรีของจอมพล เพียง
แต่เนรเทศเท่านั้น ผลการอภิปรายของท่าน
ผู้มีเกียรติประกอบเหตุผลอภิปราย ไปใน
ทางดำเนินคดีย้อนอดีต ขบวนการ จอมพล
สฤษดิ์ ธนะรัชต์ ประการหนึ่งว่าเป็น
บุคคลที่ไม่ได้ประกอบความดีต่อ ประเทศ
ชาติบ้านเมืองราชบัลลังก์เลย กระผมมี
ความเศร้าสลดใจเพราะนำเอาคนที่ ไม่มี
ทางต่อสู้มากล่าวหาแต่เพียงฝ่ายเดียว ใน
กระบวนการยุติธรรมย่อมต้องมีทั้งโจทก์และ
จำเลย แต่นี่ไม่มีจำเลยมีแต่โจทก์ข้างเดียว
ผู้ได้กล่าวหาไปโดยที่ไม่คำนึงถึงศีลธรรม

และความเป็นจริง เพราะว่าที่ท่านผู้มี
เกียรติได้กล่าวนั้นกล่าวโดยเลื่อนลอยและ
ไม่ประจักษ์พยานหลักฐานโดยแน่ชัดกระ
ผมอยากจะถามท่านที่เคารพว่า คำสั่งคณะ
ปฏิวัติเป็นกฎหมายหรือไม่ท่านผู้อภิปราย
ได้ตอบว่าเป็นกฎหมายสามารถใช้บังคับ
ได้ในทุกกรณีทั้งที่ปรากฏ ในประกาศ
คณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๑ จนกระทั่งฉบับสุดท้าย
ท้าย ก็แหละเมื่อ ขบวนการ จอมพล สฤษดิ์
ธนะรัชต์ ทำการปฏิวัติเพื่อความผาสุก
ของอาณาประชาราษฎร์ และความสงบ
เรียบร้อยของบ้านเมือง และรักษาไว้ซึ่ง
ราชบัลลังก์ย่อมมีอำนาจและหน้าที่ ที่จะ
กระทำการทุกอย่างเพื่อวัตถุประสงค์ ดัง
กล่าวซึ่งมีปรากฏในพระบรมราชโองการ
ของ พระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่ หัวองค์
ปัจจุบัน ซึ่งได้กล่าวไว้ในคำกราบบังคมทูล
ของหัวหน้าคณะปฏิวัติ ในการที่จะกล่าว
ว่าบุคคลใดบุคคลหนึ่งกระทำการทุจริต
ฉ้อราษฎร์บังหลวงนั้น ถ้าเราไม่มีประ
จักษ์พยาน โดยแน่ ชัด ทางเอกสารพยาน
บุคคลที่จะฟังเชื่อถือได้ กระผมคิดว่า
จะเป็นการกล่าวอย่างเลื่อนลอยปราศจากศีล
ธรรม กระผมไม่มีความนิยมในวิธีการปฏิ
วัติเช่นนั้น ท่านอาจจะกล่าวว่า ขบวนการ
นายปัจจุบันออกคำสั่งโดย มาตรา ๑๗

เจตนาโดยแท้จริงเพียงแต่ต้องการทรัพย์สินบางส่วนซึ่งอาจจะเป็นเงินราชการในสมัยที่ วพนว จอมพล สฤษดิ์ ธนะรัชต์ ดำรงตำแหน่งอยู่ และยังเก็บรักษาไว้ในฐานะที่ ๑ เป็นผู้บัญชาการทหารสูงสุด ๒. เป็นหัวหน้าคณะปฏิวัติ ๓. เป็นนายกรัฐมนตรี และ ๔. เป็นผู้รับผิดชอบต่อความสงบสุขและเอกราชของชาติบ้านเมือง ย่อมมีสิทธิโดยหน้าที่และโดยกฎหมายที่จะนำเงินไปใช้ในการราชการลับเพื่อประโยชน์ดังกล่าวนี้ในสหรัฐอเมริกาและในรัสเซียมีเงินราชการลับมากที่สุด โดยเฉพาะอเมริกาสืบราชการลับเฉพาะใช้จ่ายในรัสเซียเป็นเงินไทยประมาณ ๕๐,๐๐๐ ล้านบาท จากข่าวสารที่เชื่อถือได้ ฉบับหลังที่สุดก็แหล่งการที่ประเทศไทยอยู่ได้ด้วยความสงบสุขตลอดมา ไม่มีการปฏิวัติ ไม่มีการรัฐประหาร ไม่มีการก่อการกบฏ ประชาชนอยู่ได้ด้วยความร่มเย็นเป็นสุข ไม่มีอันตราย บ้านเมืองทุกภาคถูกพัฒนาการเป็นแหล่งที่เจริญรุ่งเรืองเช่นในภาคตะวันออกเฉียงเหนือ ซึ่งมีถนนหนทางลาดชายแดนแม่น้ำโขง มีมหาวิทยาลัยที่ขอนแก่น มีการจัดสรรที่ดินให้ประชาชนได้อยู่ได้ทำกิน มีชลประทานทั่วเกือบทุกภาค

นั่นมิใช่ในนโยบายของ วพนว จอมพล สฤษดิ์ ธนะรัชต์ และคณะปฏิวัติบอกหรือ ถ้าฟังงบประมาณแผ่นดินเราไม่สามารถที่จะจัดสรรเพื่อการพัฒนาทั้งกล่าวนั้นได้ ความเชื่อถือจากต่างประเทศบ่งชี้สำคัญในการที่จะได้มาซึ่งผลสำเร็จดังกล่าวในการเจรจากับสหรัฐอเมริกาหลาย ๆ อย่างสหรัฐอเมริกาทำให้เราโดยไม่ได้คิดเป็นค่าตอบแทนแต่ประการใด เช่น ตัวอย่าง การสร้าง ถนนจากจังหวัดนครราชสีมามาถึงกบินทร์บุรี เป็นเงิน ๖ ล้านบาท สร้างกำลังทางทหาร ทางเศรษฐกิจ ทางการศึกษา รวมมือกับองค์การต่าง ๆ เพื่อพัฒนาทั้งที่กระผมได้กราบเรียนมาเป็นเงินอีกหลายหมื่นล้านบาท เพราะความเชื่อถือในต่างประเทศที่มีอยู่ต่อคณะปฏิวัติ โดยเฉพาะ วพนว จอมพล สฤษดิ์ ธนะรัชต์ ก็ถ้าหากเราจะมองคนในเฉพาะแง่เสียแล้ว มนุษย์ปุถุชนธรรมดาอย่าว่ามีกิเลส ย่อมมีคตินหา ย่อมมีอคติ ย่อมจะมองกันได้ทั้งในแง่ดีและในแง่เลวก็ถ้าเราก็ดูว่าผู้ที่บำเพ็ญกรณียกิจเพื่อประโยชน์ต่อประเทศชาติ ศาสนา และพระมหากษัตริย์ ได้บำเพ็ญคุณประโยชน์มากมายก่ายกองอเนกนานัปการ ทั้งที่กระผมได้กราบเรียนมา ทำไม

เราจะมองเฉพาะสิ่งที่เสียเพียงเล็กน้อย ๆ กระผมไม่เห็นด้วย ในแง่การสืบราชการลับนั้น ในต่างประเทศเท่าที่กระผมได้ฟังจากเจ้าหน้าที่ฝ่ายตำรวจสันติบาล ก๊ี้ หรือนายกรัฐมนตรีทั้งอดีตและปัจจุบันก็ตาม ปัจจุบันท่านไม่ได้ไล่ให้กระผมฟัง แต่อดีตนายกรัฐมนตรี มี วาสนา จอมพลป. และ วาสนา จอมพล สฤษดิ์ วาสนา เล่าให้ฟังตลอดเวลาว่า วิวัฒนาการในการสืบราชการลับนั้น มิได้ใช้แต่สืบโดยตรงจากเจ้าหน้าที่ของรัฐบาล คือ ทหาร ตำรวจ และพลเรือน หากแต่ทางใดที่จะได้มาซึ่งความลับ เพื่อประโยชน์ของประเทศไทย เขาย่อมใช้ทุกวิถีทาง ปรากฏการณ์จากสงครามมหาเอเชียบูรพา ครั้งที่ ๒ ท่านจะเห็นว่าพ่อค้าต่างชาติซึ่งมาทำการตัดผม ถ่ายรูป เป็นกรรมกร เป็นอะไรต่ออะไรอยู่ในประเทศไทย พอมีการประกาศสงครามเสร็จสงครามบุคคลเหล่านั้นแต่งตั้งเป็นทหาร มียศเป็นนายพัน นายร้อยกันทั้งนั้น นั่นเขาได้วางแผนเพื่อราชการลับ เพื่อความเจริญรุ่งเรืองของประเทศชาติของเขา รัฐบาลทุก ๆ รัฐบาลมีนโยบาย มีการปฏิบัติตามนโยบายหรือตามแผนที่วางไว้สืบเนื่องต่อกันมาในเรื่องความปลอดภัยของประ

เทศชาติ เพราะฉะนั้นการใดที่จะเป็นผลดีต่อประเทศชาติรัฐย่อมพึงมีหน้าที่กระทำจนกว่าจะมีกระทำมิได้ เป็นการผิดไม่เพียงแต่รัฐธรรมนูญ และเป็นการผิดต่อกฎหมายลักษณะอาญาด้วย การตรวจสอบและการเช็ค (check) ผลงานหรือแผนการที่ได้ดำเนินการไว้นั้น ย่อมไม่เป็นการเหมาะสมที่จะรับเอาจากเจ้าหน้าที่ที่ไปดำเนินการ เพราะฉะนั้นอาจจะจ้างวานหรือขอรับรองสุภาพสตรี สุภาพบุรุษ หรือบุคคล ผู้รักชาติบ้านเมืองเข้าไปกระทำการสืบสวนความลับเพื่อเป็นการเช็คกึ่ง (checking) ผลงานที่เจ้าหน้าที่ฝ่ายรัฐบาลดำเนินการตามไปก็ได้อีก สิ่งเหล่านี้จำเป็นจะต้องจับจ่ายใช้สอยเงินทองเป็นธรรมดา กระผมขอประทานกราบเรียนด้วยเกียรติยศว่า คนไทยเรานั้นกระผมขอรับรอง เฉพาะภาคตะวันออกเฉียงเหนือมีขนบธรรมเนียมจารีตประเพณีอยู่อย่างหนึ่ง คือความไม่กดขี่ไม่โกง กระผมไม่อยากจะพูดเอาตัวเองเป็นหลักประกันว่า ตั้งแต่รับราชการมาได้รับราชการเกี่ยวกับการเงินตลอดเวลา ไม่เคยมีมรดกเงินมรดก รับผิดชอบเงินสลากกินแบ่งในฐานะที่ดำรงตำแหน่งหัวหน้ากองคลังพิเศษ ในระหว่างปี พ.ศ. ๒๔๙๖ ถึง

พ.ศ. ๒๕๐๑ ไม่เคยเห็น วพนว จอมพล
 สฤษดิ์ ธนะรัชต์ ในฐานะประธานกรรมการ
 การสลากกินแบ่งประพฤติกฎหมายแม้
 แต่รายการเดียว เพราะฉะนั้นกระผมขอ
 ยืนยันต่อรัฐสภาว่า ถ้าหากท่านสมาชิกผู้
 มีเกียรติผู้ใดไปทำการตรวจสอบหรือเห็น
 ว่าได้มีรายการผิดแม้แต่หนึ่งรายการ
 กระผมยินดีที่จะลาออกจากตำแหน่งสมาชิก
 สภาผู้แทนราษฎรโดยทันที นี่ในระหว่าง
 ที่กระผมร่วมรับผิดชอบอยู่ แต่เมื่อมีการ
 ปฏิวัติ กระผม ได้กราบเรียนแล้วว่า
 หัวหน้าปฏิวัติมีอำนาจโดยเด็ดขาด สามารถ
 ยกเลิกกฎหมายใด ๆ ได้สามารถที่จะ
 ปฏิบัติการใด ๆ ได้เพื่อวัตถุประสงค์ของ
 การปฏิวัติ ดังนั้นการที่จะจับจ่ายใช้สอย
 เงินไปบ้างนั้น อาจจะเป็นการจับจ่ายใช้
 สอยไปในระหว่างที่คิดว่าจะไม่รับตัวจนถึง
 แก้อสัญกรรม เงินทองของราชการจึงอยู่
 ในมือ หรืออยู่กับเจ้าหน้าที่เป็นบางส่วน
 บางราย ดังที่กระผมได้กราบเรียนมา
 ท่านประธาน กระผมขอประทานกราบ
 เรียนเพียงเท่านี้ขอขอบคุณ

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้
 แทน : ต่อไปนี้เป็นวาระฝ่ายสนับสนุน
 ร่างพระราชบัญญัติ

นายไขแสง สุกใส (นคร
 พนม) : ท่านประธานที่เคารพ ท่าน
 สมาชิกผู้มีเกียรติ และท่านคณะรัฐบาล
 ซึ่งนั่งอยู่ ณ ที่นี้ ความจริงแล้วเรื่อง
 กระผมใคร่อยากจะขอให้รัฐสภาของชาติ
 ได้ใช้มาตรัส ๑๐ นาที เพื่อจะให้ร่าง
 พระราชบัญญัตินี้สมควรที่จะให้คัดลอกออก
 ไปหรือไม่ ความจริงแล้วท่านที่มีเกียรติทั้ง
 หลายซึ่งอภิปรายไปแล้วแต่มีสารัตถะและ
 เหตุผลด้วยกันทั้งนั้น กระผมได้นอนคิด
 แล้วก็อีกในฐานะเป็นผู้สนับสนุนว่าสม
 ควรหรือไม่ ในฐานะที่เราเป็น ส.ส.
 จังหวัดนครพนม * ซึ่งผู้ที่กระทำผิดได้มี
 ความสัมพันธ์อยู่กับจังหวัดนครพนม และ
 สมควรหรือไม่ที่จะไปเหยียบย่ำคนตายไป
 แล้ว นี้นอนคิดแล้วก็คิดว่าสมควรหรือไม่
 กระผมพยายามไปถามท่านผู้มีเกียรติ
 หลายท่านทั้งหมด ๑๑ ท่าน คนที่กระผม
 ถามและกระผมจะพยายามที่จะให้ฐานะแท
 ะคนแตกต่างกัน ในจำนวน ๑๑ ท่านนี้
 ไม่เห็นด้วยถึง ๓ ท่าน แต่เห็นด้วยถึง ๘
 ท่าน เหตุผลที่ไม่เห็นด้วยอย่างไร กระผม
 จะไม่พูด กระผมจะขอพูดเหตุผลที่เห็นด้วย
 วพนว จอมพล สฤษดิ์ ธนะรัชต์ ขึ้น
 ครองอำนาจเป็นเวลาหลายปี ในขณะที่
 ครองอำนาจอยู่นั้นท่านได้สร้างชาติ ท่าน

ได้รักษาแต่ผู้เดียวรักอย่างมากมาย ท่าน
เป็นทั้งอัยการ เป็นทั้งผู้พิพากษา เป็น
ทั้งอธิบดีกรมตำรวจ มีข้าราชการอยู่การ
ศึก มีชาวถือมาตรา ๑๗ เพื่อจะเข็นฆ่า
ผู้ที่มีความคิดเห็นไม่ตรงกัน เราพูดวัน
นี้เราเพื่ออยากจะให้อุณหภูมิหลังได้เห็น
ว่าสมาชิกสภาผู้แทนซึ่งได้รับการเลือกตั้ง
มานี้เขาปฏิบัติภาระของเขา สมกับเป็นผู้
แทนของปวงชนชาวไทยหรือไม่ สิ่งใด
ที่เป็นสิ่งชั่ว ท่าน ต้อง กล้าเผชิญกับ ความ
ชั่วตัดออกไป กระผมทราบทั้งแต่ท่าน
ทำการปฏิวัติมา ท่านจอมพล ถนอม ฯ
นายกรัฐมนตรีและท่านพลเอก ประภาส ฯ
เป็นกำลังอัน สำคัญยิ่ง ของ บ้าน เมือง ใน
ขณะนี้ ในระหว่างที่ท่านเป็นรัฐบาล
ร่วมกันมา กระผมเชื่อเหลือเกินว่าในเมื่อ
ไปให้อำนาจแก่คน ๆ เดียว เหตุไฉน
เล่าท่านเหล่านี้ จะ กล้า ไป ทักท้วงเพราะ
ทักท้วงก็จะมีแต่ภัย ถึงท่านนักหนังสือพิมพ์
ผู้หนึ่งได้เขียนลงในสยามรัฐไว้ว่า แม้
แต่เพียงประชากรราษฎรขนาดจิ๋ว ผู้ใกล้ชิด
ไม่ว่าใครใจขึ้น ชมคน ใหญ่ โต โกง เกียรติ
ล้าสนคำคม ต้องยอมก้มหัวให้เขา โยก
เอาเอย สภาว่าง ฯ เป็นของเขา เขาเอา
น้องชาย เขาลูกหลานบริวารของเขาทั้ง
หมดมาเป็นสภาว่าง ๆ ทุกอย่างอยู่กับเขา

หมด กระผมเห็นใจท่านมาก กระผมไม่
ประณาม ทำไมกระผมถึงอยากจะให้ท่าน
ได้ตั้งสมาธิสักหน่อย กระผมขอกราบ
การวะท่านนายกรัฐมนตรีว่าเป็นผู้ ที่มอง
เห็นแล้วว่า จะยืนอยู่ข้างประชาชนหรือจะ
ยืนอยู่กับคน ๆ เดียว ท่านจึงได้ใช้มาตรา
การประกาศไปทั่วโลก บอกว่าจอมพล
สฤษดิ์ ฯ คือผู้บ่อนทำลายของชาติ ประ
ชาชนแซ่ซ้องสาธุการในการที่ รัฐบาล
ชุดนี้ได้กระทำเยี่ยงอย่างอันดีงามไว้ให้แก่
ชาติบ้านเมือง กระผมไม่อยากจะเห็นนาม
สกุลจอมพล สฤษดิ์ ฯ ขึ้นป้ายไว้ใน
โรงพยาบาลถูกกระชากลงมา กระผมไม่
ต้องการอยากจะเห็นรูปภาพต่าง ๆ อยู่
ตามบ้านเจ๊กบ้านจีนถูกกระชากลงมา แม้
แต่สถานที่ราชการ ในเมื่อคนยังไม่ตาย
นั่งอยู่ ณ ที่นี้คือรัฐบาลชุดนี้โดยมีท่าน
จอมพล ถนอม ฯ เป็นผู้ที่ยึดสัจสุจริต
ต่อบ้านเมือง มีคนได้ถวายสนามกิตติขจร
ที่หัวหมากไว้แล้ว มีคนได้เซ็ดชูสนาม
จารุเสถียรไว้ให้ท่านแล้วท่านต้องพิทักษ์
ปกป้องความดีงามอันนี้ไว้ โดยพึงเสียง
ของพวกเราทุกคนซึ่งได้รับ การ เลือกตั้ง
มาจากปวงชนชาวไทย กระผมขอกราบ
การวะคุณปู่หลวงชลธาร ฯ ที่อุทิศสัพพัญญู
อภิปรายปัญหา การมองปัญหาต่าง ๆ

ล้วนแต่ไม่เหมือนกัน กระผมก็ได้อ่าน
คำขวัญของพรรคประชาธิปัตย์ เรา
ดำเนินการเมืองกันให้เป็นเยี่ยงอย่างอันดี
ของอนุชนรุ่นหลัง ใครจะขึ้นเข้าไปเกี่ยว
ข้องคำจูน ในระหว่างความชั่วกำลังจะ
ระเบิดออก มีแต่จะคอยรับเคราะห์กรรม
ไปด้วยเท่านั้น เข้ากอบโกยตักตวงเงินของ
ชาติมาอย่างมหาศาลเขา ได้พาพรรคพวก
ของเขาไปสร้างความร่ำรวยอย่างไร้
อาย บุคคลประเภทนี้ควรค่าต่อความเป็น
มนุษย์สักนิดหนึ่งไหม และควรค่าต่อ
ความเป็นคนไทยแค่ไหนนิดหนึ่งหรือไม่
กระผมขอกราบคุณนายศฯ ซึ่งกระผม
เรียกคุณน้า ได้ขึ้นมาอภิปรายเพื่อจะ
ปกป้องคนชั่ว เราไม่ว่าเพราะท่านได้ถูก
เขาเลี้ยงขึ้นมาเป็นเวลายี่สิบ ๆ ปี กองสลา
กินแบ่งซึ่งกระผมเสียสวัสดิะ ๔๐ บาท ๆ
ทุกงวด ในเมื่อเป็นอย่างนั้นแล้ว ใครจะ
ไปเข้าเกี่ยวข้องกับคำจูน ประวัติศาสตร์เท่า
นี้จะเป็นผู้จารึก ท่านนายกรัฐมนตรีที่
เคารพของกระผม ท่านพลเอก ประภาส
วันนั้นท่านได้พูดออกมาเมื่อพฤษหัตถ์
แล้ว ทำให้กระผมประทับใจ คำว่าประ
ทับใจคืออะไร คือท่านบอกว่า ผมกำลัง
นั่งฟังผู้แทน ผมกำลังอยากจะฟังผู้แทน
อยากจะฟังผู้แทน ในเมื่อผู้แทนของเรา

มีผู้ที่เข้ามานั่งในสภาที่เขาบอกว่า เหมือน
สภากระเบือจะให้มันเป็นสภากระเบืออยู่
อย่างนี้หรือ ความคิดเห็นของทุกคน
กระผมเห็นด้วย กระผมเห็นด้วยแม้แต่
พรรคประชาธิปัตย์เสนออะไรมา บางที
กระผมเห็นด้วย กระผมยกมือ เราเคารพ
ความคิดเห็นของทุก ๆ คน เพราะว่าแผ่น
ดินไทยนี้ไม่ใช่ของคนคนเดียวของทุกคน
กระผมจึงขอกราบเรียนท่านนายกรัฐมนตรี
เพื่อจะย้อนไปถึงความคิดต่าง ๆ ว่า
เอามาประกอบ แล้วมาวิเคราะห์ว่า ใน
ฐานะที่จะบริหารบ้านเมืองในยุคนี ซึ่ง
พวกเราได้นั่งอยู่ ณ ที่นี้กระผมอยากจะ
ขอกราบคารวะทุกท่าน ขอให้มองไปที่
พระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว รัชกาลที่ ๕
ท่านกำลังปล่อยทาส ทาสซึ่งท่านกำลัง
ปลดปล่อยมีทั้งโซ่มีทั้งตรวน แยกอยู่
ในคดียังอยู่ ท่านปลดปล่อยออก เพื่อ
จะให้พวกเรามีความเป็นไท กระผมขอ
กราบคารวะพระวิญญูญาณของท่านในเมื่อ
เขาให้เป็นไทอย่างนี้ ยังจะเอาคอกไปเข้า
แอกให้เป็นทาสอีกอย่างนั้นหรือ จริงอยู่
ความเป็นน้ำ ความเป็นญาคินนั้น เราไม่
ต้องพูดถึง เราถือว่าประชาชนนั้นเหนือสิ่ง
อื่นใด ท่านไปอ้างพระบาทสมเด็จพระเจ้า
อยู่หัวมา กระผมไม่อยากจะกล่าวถึงท่าน

เลย แต่ด้วยความเคารพสักการะอย่างสูง
กระผมเชื่อเหลือเกินว่า พระองค์ท่านคง
อยากจะฟังเสียงของประชาชน อย่าง ที่ สก
ประชาชนท่านนั้นจะเป็นผู้เสนอเรื่องไปให้
ท่านโดยเฉพาะ อย่างยิ่ง ท่านรัฐมนตรีว่า
การกระทรวงกลาโหม สมควรอย่างยิ่งที่จะ
เสนอให้ท่าน ทำไมเขาตั้งคำถามขึ้นมาใน
ระหว่างเขามีอำนาจ เขาคงได้ทั้งได้ทุก
อย่าง งานคือเงิน เงินคืองาน บันดาล
สุข ผู้ใดทำลายป่าไม้ ผู้นั้นเป็นบ่อนทำลาย
ชาติ นโยบายประหยักระกิดขึ้นใน
รัฐบาลชุดนั้น อีหนุ้เต็มบ้านเต็มเมือง
ถึงงานวชิราวุธ มาประกวดเอาแต่ลูกสาว
สวย ๆ เขามาเป็นเมีย ความชั่วอย่างนี้
สมควรหรือยัง สมควรหรือยังที่ท่านจะ
ทำ เพราะกระผมอยากจะพูดด้วยความ
สัตย์จริง เพราะอย่างไรก็ได้เข้ามาแล้ว
เดียวได้ข่าวว่าท่านจะปฏิวัติยุบสภา ๔ ปี
มันไม่ถึง ๔ ปี ก็ไม่รู้ทำอะไร ขอให้ได้
พูดเพื่อให้รู้เพื่อสะกิดเตือนใจก่อนที่ตระกูล
โง่หินเต็มจะ ถูก ประชาชนเดินเข้ามา
ขี้ สมาชิกรัฐสภาได้ขึ้นไปกล่าวบอกว่า
ขณะนี้ตำรวจทหาร ไปปราบปรามประ
ชาชนอย่างมากมายจนกระทั่งประชาชน
อยู่ไม่ได้แล้ว ไปเข้าข้างเวียตกงแล้ว
ประธานาธิบดีโง่หินเต็ม ถามน้อง
ชายตัวซึ่งเป็นอธิบดีตำรวจคือโง่หินนั้นว่า

จริงไหม โง่หินนั้นบอกว่าไม่จริง อย่า
ไปเชื่อมั่นเลยพวกผู้แทนปากหมาเหล่านี้
เขาทำลายทุกอย่าง ทำลายสถาบันผู้แทน
ในขณะเดียวกันนายกรัฐมนตรีปัจจุบันซึ่ง
เป็นนายกรัฐมนตรีเดียว นี้ ก็คง จะ ทราบ
แล้วว่า ประธานาธิบดีโง่หินเต็มนั้น
เป็นอย่างไร ได้ครองอำนาจมากกว่า
ท่านอีกหลายสิบเท่า ยิ่งคนทั้งตำบลทั้งหมู่บ้าน
สามารถที่จะสะกิดกันความรักชาติ
ของประชาชนได้หรือไม่ ไม่ได้เลย พระ
ขออนุญาตชักธงศาสนา ประเทศเวียต
นามไต้บถือพุทธศาสนาถึง ๗๐ เปอร์
เซ็นต์ แต่ตระกูลโง่หินเต็มบถือ
ศาสนาโรมันคาทอลิก เวลาโรมันคาทอลิก
ทำบุญชักธงศาสนาไต้ แต่พอศาสนา
พุทธซึ่งเป็นชาวเวียตนามส่วนใหญ่ชักธง
ถูกตำรวจจับ พระเถระชั้นผู้ใหญ่จึงไป
ขอกราบ เพื่อให้รัฐบาลได้คล้อยตาม
เสียงประชาชน รัฐบาลหาได้ฟังแต่อย่าง
ใดไม่ พระจึงบอกว่าวันนี้เวลาบ่าย ๔
โมง ถ้าหากว่ารัฐบาลไม่ปฏิบัติตามแล้ว
พระจะไปเผาตัวเอง นี่แหละพระองค์
นั้น ได้ปฏิบัติในฐานะเป็น พุทธ ศาสนา
อย่างเต็มเปี่ยม พระพุทธเจ้าได้บัญญัติ
ไว้ว่า ฟังสละทรัพย์เพื่อรักษาไว้ซึ่งร่างกาย
ฟังสละร่างกายเพื่อรักษาไว้ซึ่งชีวิต
ถ้ารู้ว่าเป็น มะเร็งอะไรก็ผ่าตัดมันทิ้งเสีย

เพื่อรักษาชีวิต ฟังสละชีวิตเพื่อรักษาไว้
ซึ่งธรรมะ ธรรมะคือบทบัญญัติ หรือคำ
สอนอัน ได้พิสูจน์แล้วว่า เป็น ความสัจ
ความจริง ท่านที่เคารพ กระผมไม่ยอม
ให้ประวัติศาสตร์ซ้ำรอย กระผมขอเรียน
ท่าน ลับหลังกระผมไม่เคยโจมตีท่าน
นายกรัฐมนตรี และท่าน พลเอก ประภาส
ทำไมกระผมพูดถึง ๒ คนนี้ เพราะท่าน
๒ คนนี้เป็นผู้ที่ มีบทบาท ใน สมานนี้ มาก
และในคณะรัฐบาลของท่าน กระผมใคร
อยากจะขอกราบเท้าท่านสักอย่างหนึ่ง ว่า
ก่อนที่จะ กระผม จะสรุปเรื่องราวทั้งหมด
ท่านประธานที่เคารพ กระผมรู้สึกว่าคุณ
นายกรัฐมนตรีนั่งฟังอย่างชนิดที่มีสมาธิแต่
กระผมอยากจะให้ข้อสังเกตสักนิด ก่อนที่
ท่านจะให้ท่านผู้อื่นมาอภิปรายร่วม คน
เราทุกคนจะกระอักจะเลือกที่เกิดไม่ได้ ถ้า
กระผมเลือกที่เกิดได้ กระผมจะไปเกิด
เป็นน้องท่านจอมพล ถนอมฯ ที่จังหวัด
ตากแน่นอน แต่เราทุกคนเลือกที่ตายได้
จะตายดีหรือจะตายเสีย จะตายให้ได้
ประโยชน์หรือจะตายให้เสียประโยชน์ จะ
ตายให้คนชมหรือจะตายให้คนแฉ่ง จะ
ตายให้คนหลงน้ำตาหรือจะ ตาย ให้คนดู
น่าลาย

นายชาญยุทธ ไชยคำมิ่ง

(ภาพสันธุ์) : ก่อนที่ผมจะได้อภิปราย
ในเรื่องนี้อยากจะกราบเรียนต่อสภาฯ ว่า
ผมไม่ใช่ญาติของจอมพล สฤษดิ์ ฯ
ผมไม่ใช่คนที่จอมพล สฤษดิ์ ฯ เลี้ยงไว้
แต่ที่พูดนี้พูดในนามสภาผู้แทนราษฎรที่
ทรงเกียรติว่า ขณะนี้เรามีหน้าที่อะไร
กฎหมายฉบับนี้ออกไปแล้วได้ผลอย่างไร
เรามีหน้าที่พิทักษ์ผลประโยชน์ประชาชน
นั้นจริงอยู่ และเรามีหน้าที่อีกอันหนึ่งก็
คือว่า จะต้องปฏิบัติหน้าที่ควบคุมคณะ
รัฐบาลชุดนี้ ให้ปฏิบัติให้เกิดประโยชน์
ต่อประเทศชาติบ้านเมือง กฎหมายฉบับ
นี้ออกมานั้นเป็นที่คาดหมายว่า ต้องการ
ให้กันทั้งประเทศหวาดระแวงว่า ถ้าหาก
ตายไปแล้วเขาจะออกกฎหมายอย่างนี้ตลอด
ความคิดอันนั้นจะเป็นความคาดหมายเป็น
ความกิดคาดหมายซึ่งจะมีขึ้น แล้วผลที่
เกิดมันจะมีหรือ เพราะกฎหมายอาญานะ
ตัดคอคนไปก็คนแล้ว ทำไมมันถึงมีคน
ฆ่ากันอยู่ ก็เพื่อป้องกันนั้นคือหลัก
กฎหมายอาญา อันนั้นก็เพื่อป้องกัน แต่
เพื่อป้องกันกับบุคคลที่ยังไม่ได้กระทำความผิด
นี้เพื่อป้องกันอะไรกัน สภาผู้แทน
ราษฎรนั้นเป็น สภาทรงเกียรติที่จะ ต้อง
พิจารณาในสิ่งที่จะทรงเป้าหมายที่ราษฎร
จะได้รับ เราจึงไม่เห็นชอบที่จะให้ร่าง

พระราชบัญญัติ อย่างนี้เข้ามาตกในสภา
ขอโทษด้วยที่ผมใช้เช่นนั้น เพราะมันเสีย
เวลาของสภาเหลือเกิน เรามาพูดกัน
อย่างนี้ ผู้ที่เสนอนี้เป็นนักการเมืองหรือ
เปล่า เราที่นั่งอยู่นี้เป็นนักการเมืองหรือ
เปล่า ตัวอย่างที่ท่านพูดมานั้น เขาทำใน
ฐานะนักการเมืองหรือเปล่า นักการเมือง
นี้เขามีอยู่อย่างหนึ่งที่เขาเคารพกัน คือ
ความคิดในทางการเมือง ความคิดใน
ทางการเมืองนี้ ใครคิดผิดก็ติดคุก ผลแห่ง
การปกครองจะย้อนออกมาเอง ที่ท่านว่า
โง่หินเต็มปาก ครอบงำประเทศผิด ทำให้
ราษฎรฆ่าโง่หินเต็ม เป็นการถูกหรือ
ยัง สมัยที่โง่หินเต็มปกครองอยู่
คอมมิวนิสต์เข้ามาเมืองญวนหรือยัง และ
เกี่ยวเมื่อโง่หินเต็มตาย อะไรครอง
เมืองญวน และคนตายแทนที่โง่หิน
เต็มทำไว้ก็ล้าน นี่ก็เพราะว่าการตัดสิน
ใจผิด จริงอยู่โง่หินเต็มได้กระทำให้
พระต้องเผด็จ แต่โง่หินเต็มได้ทำ
อะไร ให้แก่ประเทศ ญวน ได้รับเอกราช
บ้าง เมื่อชาวญวนฆ่าโง่หินเต็มแล้ว
ใครมาฆ่าชาวญวนต่อ สภาต้องตระหนัก
ในข้อนี้ คนไทยนับถือศาสนาพุทธ
พระพุทธเจ้าท่านได้สั่งสอนไว้ว่า กัมม
โยนิ กัมมพณฺธุ ปาปํ กิ วา สรรณํ วา คนทำ

กรรมใดย่อมได้กรรมนั้น ท่านที่นั่งอยู่นี้
กลัวอะไรที่สุดในโลก กลัวไม่มีข้าวกิน
หรือกลัวไม่มีเงินใช้หรือ ก็กลัวเพียงเล็ก
น้อย แต่ความกลัวอันหนึ่ง คือความตาย
เพราะมนุษย์ไม่อยากตาย ความตายเป็น
กรรมอันสูงสุด ซึ่งไม่มีใครลบล้างได้เลย
จอมพล สฤษดิ์ ธนะรัชต์ ตายไปแล้ว
รับโทษอย่างสูงสุดแล้ว ญาติพี่น้องของ
จอมพล สฤษดิ์ ๖ ถูกดำเนินคดีเข้าขังเย็น
อย่างนั้นคนไทยไม่พอใจอีกหรือ ยังจะ
ชุดกระดุก ชุดซื้อชุดเสียงมากกระต๊อบอีก
เป็นนิสัยของชาวพุทธหรือยัง อันที่ท่าน
จะตระหนัก ชาวพุทธย่อมตั้งอยู่ในศีล
ในธรรม ไม่กระทำความชั่วร้าย จอมพล
สฤษดิ์ ๖ แพ้อย่างราบคาบ อย่างไม่มี
ทางจะต่อสู้

(สมาชิกในที่ประชุมปรบมือ)

นายชาญยุทธ ไชยคำมิ่ง
(ภาพสินธุ์) : ขอขอบพระคุณอย่าง
ยิ่ง เราคนไทย โดยเฉพาะผู้เสนอเป็น
คนอีสาน เป็นคนขอนแก่น ผู้พูดลง
เมื่อเป็นคน นครพนมผมไม่ได้ตำหนิ
ในการที่จะเสนอขึ้นมา แต่เราลองมา
คิดถึงว่า ที่จอมพล สฤษดิ์ ๖ ปฏิวัติ
ขึ้นมาทำไมเราเอาถึงเรื่องกามารมณ์
มาพูด เรื่องกามารมณ์มันเป็นเรื่อง

ธรรมชาติสามัญเหลือเกินในโลกนี้ แม้แต่บรรพบุรุษของเรามีเมีย ๗๔ คนก็ยังมิ และเราก็ไม่ได้ถือว่า เป็นเรื่องเสียหาย แม้แต่กฎหมายก็ไม่ได้เขียน ไว้ว่าไม่ให้มี จังหวัดขอนแก่น ของ ท่านผู้เสนอเป็น อย่างไร แต่ก่อนนี้มีแต่ขอนแก่นกับแก่น เทียนขอนแก่นเป็นเมืองที่เจริญที่สุดใน ภาคตะวันออกเฉียงเหนือ เชื่อนนาพอง เชื่อนอุบลรัตน์ซึ่งใหญ่โตเพียงใด ถนน มุ่งจากขอนแก่นสู่เมืองเลย ถนนมุ่ง จากขอนแก่นสู่หนองคาย พุ่งไปนคร พนม พุ่งไปที่หนองหารสิขราษฎร์คือต รอนที่หนองพอล สฤษดิ์ ฯ พันแสนเสือ ชนเขลาคอปเตอร์ไปแม่สะเรียง แม่สอด บั๊กซ์โต บั๊กซ์เหนือ จอมพล สฤษดิ์ ฯ ทั้ง ๆ ที่ป่วยแก่ก็ไป บกกลเช่นชนมา ปฏิวัติจะให้เขามา นั่งมือไม้ได้ อะไร ที่เขาจะสามารถฟันไปได้ในความเห็นทาง การเมืองเขาย่อมทำ เมื่อเราเปรียบเทียบ แล้ว คน ๆ หนึ่งผลดีมีมากกว่าผลเสีย และ จะเสียหรือจะคั่นกรรมก็ตามกัน คือ คายเสียแล้ว ท่านผู้เสนอได้ยกโอลิเวอร์ ครอมเวลซึ่งเป็น ผู้ทำลาย ขนบ ประเพณี ของประเทศอังกฤษมานั้น ท่านบอกว่า ได้ถูกชดเชยมาแขวนคอท่านโปรดไปอยู่ที่ โบสถ์เวสต์มินสเตอร์ (Westminster) เดียว นั หรือที่สภาผู้แทนโอลิเวอร์ ครอมเวล นั อยู่บนหลังม้าทอง ในฐานะขุนศึก

ประเทศอังกฤษเสียใจอย่างยิ่งที่ได้กระทำ โอลิเวอร์ ครอมเวลซึ่งไม่มีทางสู้ และ แล้วเขาก็ ได้มาขึ้นรูปอัน นั้นแหละ ไว้ที่ โบสถ์เวสต์มินสเตอร์ (Westminster) ท่าน ที่เคารพ เมื่อท่านยกประวัติศาสตร์ถึง เปแแตง เปแแตง ที่ถูกถอดยศเป็นเพราะ อะไร เป็นเพราะนักการเมืองถอดกันเอง ความเคียดแค้นที่จะเกิดกฎกติกั ที่เกิด คิกก็คิมันมีความเคียดแค้นกันอยู่ การ กระทำใด ๆ ที่นักการเมืองกระทำต่อนัก การเมืองนั้นย่อมได้ชื่อว่าเป็น การทำ หัน ในทางการเมือง เราไม่ถือว่าเป็นความผิด และไม่ถือเป็นความชอบด้วย เดียวนี้ ประวัติศาสตร์จารึกไว้เสมอว่า ชาวไทยนี้ เมื่อจอมพล สฤษดิ์ ฯ คายใหม่ๆ หลังไหล มาทักท้วงสาร ทิศกรวาศพ จอมพล สฤษดิ์ ฯ หนังสือพิมพ์ทุกฉบับลงว่า ชาติานองทั่วหน้ากัน แม้แต่ท่านผู้หลัก ผู้ใหญ่ซึ่งแม้แต่องค์พระม หากษัตริย์อัน เป็นประมุขของเราก็คือ พระราช ทาน โทศ ทองชนกกัน ซึ่งเป็นชนรามาริบัติ อันนี้ ก็จารึกไว้เหมือนกันแต่จะ จารึก ไว้อย่าง ไรก็ตาม จอมพล สฤษดิ์ ฯ ก็แพ้อยู่ นั้นเอง แล้วเรื่องอะไรเราถึงจะต้องมา กระทบคนไทยด้วยกันเอง ในเมื่อคน ๆ นั้นไม่มีโอกาสมาแก้ตัว ฉันทไมโอง ฉันท

มีหลักฐาน ความเห็นของนักการเมืองจะเป็นท่านนายกรัฐมนตรีนั้นก็ตาม จะเป็นจอมพล ศฤงค์ ฯ นั้นก็ตาม เมื่อมีโอกาสทำกัน ตัดออกกันก็ยังทำ ผมยกตัวอย่างง่าย ๆ ท่านจอมพล ป. พิบูลสงคราม ซึ่งเป็นนายกรัฐมนตรีที่มีชื่อเสียงทั้งคี่และหงส์เสีย แล้วเมื่อท่านตายแล้วท่านผู้นี้ท่านจอมพลว่า โกงอย่างนั้น โกงอย่างนี้ เทียวท่านก็จะไปถอดยศท่านอีก คนที่ตายแล้วเขาให้อยากัน แล้วกันก็แล้วกัน ไป อย่าไปถือเอาความเก่ามาเป็นรอยแก่น และกระทำในสิ่งที่คนจะเห็นว่าเราผูกใจอาฆาต ท่านที่เคารพสภานี้เป็นสภาของปัญญาชนเราไม่ต้องการ ที่จะให้ประวัติศาสตร์เหมือนกัน จารีกไว้ว่าสภานี้ไป เทียวถอดยศคนตาย ซึ่งไม่ได้ผลอะไร ไม่มีการทำแล้วหรือถึงจะมาทำเช่นนั้น ผมพูดเช่นนั้นในฐานะตัวแทนของประชาชน เช่นเดียวกัน อยากจะกล่าวด้วยว่าถ้าหากว่าจะมีการโหวตเสียงกันแล้ว จอมพล ศฤงค์ ฯ นี้แหละคนหนึ่งที่ทำให้ประเทศไทยเรารู้จักกับชาวต่างประเทศ ได้รับวิวัฒนาการสูงที่สุด นับแต่สมัยใดเป็นต้นมา หนึ่งอยากจะยกมากล่าวว่าการเป็นนักการเมืองไม่พิน้อง ความเห็นขัดกันอาจจะตัดออกกันก็ได้ พอมี

ความเห็นอย่างหนึ่ง ลืมมีความเห็น อย่างหนึ่ง อาจจะฆ่าพ่อทั้งเสียก็ได้ ในประวัติศาสตร์ท่านยอมอ่านมา แม้แต่องค์พระมหากษัตริย์บางองค์ถูกเพื่อน ที่ออกคอกันมานอนด้วยกันฟาดด้วยกัน เมื่อต้องการทรงราชย์ก็เอาไปถ่วงน้ำหนัก และแล้วภายหลังมา ท่านก็ได้รับอนสาวรีย์เทียมกัน ประวัติศาสตร์เรามีอย่างนี้ เราย่อมเห็นคุณค่า เมื่อประวัติศาสตร์ได้ผ่านไปแล้วพอสมควร อนุชนรุ่นหลังย่อมสำรวจตรวจสอบนำประวัติศาสตร์นั้นมาอ่าน เราช่วงนี้ระยะ ๗-๘ ปีก็จะว่าไม่ดี แล้วก็ขอให้เราฟังกันก่อน ขอให้ประวัติศาสตร์เป็นเครื่องชี้เจตนาและเป็นเครื่องชี้ว่าท่านผิดหรือท่านถูก หนึ่งอยากจะยกตัวอย่างให้ใกล้เข้ามามากที่สุด นักการเมืองนั้นจะโกรธ ให้กันเท่าไรก็ตาม จับไปขังคุกขังตะรางหรือตอนเสียก็ยังได้ แล้วเมื่อออกจากคุกมา มีความคิดเห็นตรงกันก็เชิญมาร่วมรัฐบาลกันได้ อาทิเช่นเมื่อสมัยจอมพล ป. พิบูลสงคราม กับพระยาพหล ฯ นี้เป็นรัฐบาลได้ตั้งศาลพิเศษขึ้นตัดออกคนไปหลายคน ๑๘ คน ด้วยซ้ำ ผู้ที่ไม่ถูกฆ่าคือพระยาเทพหัสดิน และอีกคนหนึ่งคือ พระยาศราภย์วานิช ท่านทั้งสองนี้เมื่อออกจากตะรางมาแล้ว

จอมพล ป. ๖ เชิญมานั่งกระทรวงคมนาคม เป็นอย่างไร นี่คือการให้อภัยซึ่งกันและกัน ความเห็นสมัยนั้นอาจจะเป็นอย่างหนึ่ง ความเห็นสมัยนี้อาจจะเป็นอย่างหนึ่ง ฉะนั้นผมจึงขอบอกเสียด้วยว่า ท่านจอมพล ถนอม ๖ มีความเห็นในขณะที่ยอมพล สฤษดิ์ ๖ ตายเป็นอย่างนั้น ท่านก็ต้องทำอย่างนั้น นี่เป็นหัวใจของการเมือง เราละทำไมจะต้องมาทำอย่างนั้นในเมื่ออีกคนหนึ่งเราไม่ได้ร่วมเป็นร่วมตายกับเขามาเลย ก็อยู่ภายนอกเหมือนกับผมนี่ มีคนบอกว่าโง่ง เอ้า โง่งด้วย มีคนว่าดีดีด้วย อย่างนั้นใช้ไม่ได้ ต้องถือหลักการที่แน่นอน มีหลักฐาน ให้พยานหลักฐานปรากฏชัดแจ้ง นักการเมืองนั้นเขาจะว่าอย่างไรเราก็ฟังไปก่อน จนกว่าเราจะเห็น การที่ฝ่ายหนึ่งขึ้นมากล่าวอีกฝ่ายหนึ่งไม่มีทางแก้ตัวว่าโง่ง ว่ากินนั้นเราฟังทันทีหรือถ้าฟังทันทีไม่ใช่ปัญญาชนซิ เราก็ต้องฟังด้วยประวัติศาสตร์ ฟังด้วยเหตุผล ฟังด้วยหลักการ ฟังด้วยพยาน เสร็จแล้วเอามาประมวลถึงจะชอบ เมื่ออีกฝ่ายหนึ่งประณามอีกฝ่ายหนึ่ง เราจะเข้าข้างฝ่ายประณามทันทีไม่ได้ ผมเองไม่ได้นอนคิด แต่เดินคิด นั่งคิดไม่ได้หลับคิด

ไม่สมควรอย่างยิ่งที่จะให้ประวัติศาสตร์ชาติไทยจารึกไว้ในสภานี้ว่า สภาเมืองไทยไม่มีอะไรทำเสนอพระราชบัญญัติถอดยศคนตายซึ่งไม่มีทางสู้ ผมจึงไม่เห็นด้วย

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้แทน
เที่ยงแล้ว ขอพักการประชุมเลื่อนไป
ประชุมเวลาบ่าย ๒ โมง

พักการประชุมเวลา ๑๒.๐๐ นาฬิกา

เริ่มประชุมใหม่เวลา ๑๔.๑๐ นาฬิกา

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้
แทน : บัดนี้มีสมาชิกราบองค์ประชุม
แล้วขอเปิดประชุมต่อไป

ต่อไปนี้เป็นวาระฝ่ายสนับสนุนร่าง
พระราชบัญญัติ

นายมีเดช วรสีหะ (ขอนแก่น) : ก่อนที่ข้าพเจ้าจะอภิปรายเรื่องนี้เราขอตั้งปณิธานก่อนว่าเราจะแยกเรื่องส่วนตัว เรื่องการงาน การบ้าน การเมืองออกจากกัน เพราะฉะนั้นสมาชิกผู้มีเกียรติที่อภิปรายไปนั้น ข้าพเจ้าเห็นว่ายังไม่เข้าประเด็นและไม่สามารถที่จะลบล้างคำอภิปรายของฝ่ายเสนอถอดยศนี้ได้ ก่อนอื่นท่านสมาชิกผู้มีเกียรติบางคนอาจจะเรียกให้พวกเราหยุด ความจริงเราเหนื่อยแล้ว แต่ท่านยังไม่หยุด แล้วเราก็เปลี่ยนแปลงแล้ว แต่ท่านนะเปลี่ยนแปลง

แล้วหรือยัง เพราะฉะนั้นกฎหมายฉบับ
นี้สมควรที่จะผ่านสภาหรือได้รับวินิจฉัย
อย่างถูกต้อง ข้าพเจ้าขอเทิดทูนในการที่
ก่อสร้าง จังหวัดขอนแก่น จนเกือบจะ
กลายเป็นเมืองแก่นนคร ข้าพเจ้าก็เป็น
ส.ส.ขอนแก่น แต่ข้าพเจ้าไม่ปรารถนา
จะสอนลูกให้เป็นโจร เพราะว่าสิ่งที่ทำ
นั้นผิดชาวขอนแก่นชอบ รัก อยากจะได้
แต่ข้อนี้ชาวขอนแก่นที่แท้จริงไม่ปรารถ
นาที่จะสอนลูกให้เป็นโจร และมันใจว่า
สมาชิกผู้มีเกียรติทั้งหลายก็ไม่อยากจะ
สอนลูกให้เป็นโจรด้วย ยิ่งกว่านั้น ข้าพ
เจ้าทราบว่า แม้แต่ทายาทของผู้ตายเองก็
ไม่อยากจะไต่ยศนี้ จะสังเกตเห็นได้ว่าที่
มีการฟ้องร้องกันนั้นเป็นการทำลายที่สุด
ก็แสดงว่าไม่อยากจะเอายศนี้ไว้ เมื่อไม่
อยากได้แล้ว ก็ควรจะถอดไปเสีย ท่าน
ประธานสภาที่เคารพ ยิ่งกว่านั้นโอดิเวอร์
ครอมเวล ที่เขาพูดกันถึงนั้น เพียงแต่
ยับยั้งประชาธิปไตย ยังถูกแขวนคอแต่
ก็มีอนุสาวรีย์ไว้ แต่ชาวขอนแก่นก็เกือบ
จะมีอนุสาวรีย์นั้นอยู่แล้ว เพราะฉะนั้น
ในฐานะที่เป็น สมาชิกจังหวัดขอนแก่น
ซึ่ง ๖๗๖ จอมพล สถิตย์ ๖๖ ได้ก่อ
สร้างมา ก็มีความปรารถนาอย่างแรงกล้า
ที่จะฝากความคิดเห็นนี้ให้แก่เพื่อน สมาชิก

ชิกและทางรัฐบาลได้ตระหนักว่า เราไม่
ปรารถนาจะสอนลูกให้เป็นโจร ข้าพเจ้า
ขออภิปรายเพียงแค่นี้

นายคล้าย ละอองมณี (สง
ขลา) : ตามที่ข้าพเจ้าขึ้นมาพูดนี้ ข้าพ
เจ้าไม่ได้หมายความว่าข้าพเจ้าจะ คัดค้าน
หรือสนับสนุน แต่ว่าข้าพเจ้าอยากจะชี้
ให้เห็นว่าเท่าที่เราเสนอกฎหมายนี้เข้ามา
มันยังไม่สมบูรณ์ ที่ไม่สมบูรณ์นั้น คือ
อะไร คือ ๑. เราไม่พยายามแก้ไขคนที่
ช่วยอยู่ในบัดนี้ ที่ยังมีชีวิตอยู่ แต่เรากลับ
ใช้วิธีการไปออกกฎหมายทำลายคนที่ตาย
ไปแล้ว ชั่วไปแล้ว ข้าพเจ้าว่าเราควร
จะมาช่วยกันแก้ไข เอาคนที่ชั่ว ณ บัดนี้
ที่นั่งอยู่ ณ บัดนี้ให้มันดีขึ้นกว่า มีดี
หรือ นี่เรื่องสำคัญที่ข้าพเจ้าเห็นว่าไม่น่า
จะมาอยู่กับคนที่ตาย ที่บางคนพูดว่า
เออ ทำไม เขาตายไปแล้ว เราไม่ควร
จะมาทำอันนั้น ข้าพเจ้าก็ไม่เห็นด้วย
เพราะอะไร เพราะเขาตายไปแล้ว ความ
ชั่วทั้งหลายแหล่ลงบนคนตาย มันกองลง
ไปแล้ว และผู้ที่นั่งอยู่ที่นี้เคยร่วมกับคน
ตายมาแล้ว ขนมนจีนแข่งใหญ่ ๆ จอมพล
สถิตย์ ๖๖ กินเข้าไปคนเดียวหมดหรือ
พวกที่ร่วมอยู่ไม่มีใครกินเข้าไปบ้าง หรือ
ท่าน สมาชิกฝ่ายค้าน ที่ค้าน ร่าง พระราช

บัญญัติฉบับนี้ พุทธสุจริต ๆ และเราไม่ควรทำกับคนที่ตายไปแล้ว แต่ที่นี้ที่ท่านใช้มาตรา ๑๗ ยึดทรัพย์ นั้นไม่ควรทำ หรือ ทำไม่ทำไปแล้วทำได้นั้น ไม่แสดงหรือว่าเขาชั่ว นี่ข้าพเจ้าพูดให้สภานิติบัญญัติเป็นกลางว่า ควรไม่ควรแค่ไหน ส่วนพวกข้าพเจ้านั้นก็คิดว่า จะ ออกกฎหมายนี้หรือไม่ออกเท่ากัน ไม่รู้สึกอะไร เพราะยึดทรัพย์เขาแล้ว อ้าว ยึด นั้นชั่ว ชั่วหรือไม่ชั่ว ท่านผู้มีเกียรติที่คัดค้านกฎหมายอันนี้และได้ขึ้นศาลหรือเปล่า ท่านอ้างหลักกฎหมายว่าควรจะมีคำพิพากษาเปล่า ท่านทำไปไม่ได้ขึ้นศาลสักหน่อย เพราะฉะนั้นเราควรจะวินิจฉัยว่า ควรจะออกกฎหมายนี้หรือไม่ท่านที่อยู่ในที่นี้เคย นายกรัฐมนตรีคนก่อนหรือเรียกว่าคนนี้ก็ได้อ ในรัฐบาลชุดก่อนหลังจอมพลสฤษดิ์ฯ ได้เคยปรากฏว่า จอมพล สฤษดิ์ฯ เอาเงินไปแจกพวกพ้องทั้งหลาย คนหนึ่งไม่รู้ใครก็ถ้าน คนที่อยู่ที่นี่กินเข้าไปบ้างหรือไม่ก็ไม่รู้ แล้วรัฐบาลคณะนั้น คือ นายกรัฐมนตรีคนนี้ได้เคยกล่าวว่าจะออกสมุดปกขาวโฆษณาให้ชาวบ้านทั้งหลายรู้ว่าใครกินเข้าไปบ้าง เอาเงินเข้าไปบ้างแล้วในที่สุด เหลว ไม่กล้าออก เพราะกลัวอะไร นี่แหละท่านทั้งหลายในสภา

นี้เราควรจะวินิจฉัยว่าควรจะเอาคนที่ไหนให้มันค้ำประกันไปดีกว่าที่จะปล้ำ เพราะคนที่ตาย รู้แล้วชั่วแห่ง ๆ ข้าพเจ้าไม่เถียง ไม่ชั่วรัฐบาลนี้ก็ไม่ใช่มาตรา ๑๗ แต่ว่าเราพยายามเอาคนชั่วที่ยังเป็นอยู่ดีกว่าหรือ นี่ข้าพเจ้าว่าอย่างนั้น ที่นี้ท่านอ้างว่า โอบ จอมพล สฤษดิ์ ฯ วิเศษ อย่างนั้นอย่างนี้อีก เอาเข้าให้ สร้างชลประทาน สร้างอะไร สร้างถนน แต่ว่าเงินที่โกงไปนั้น ถ้าไม่โกงนะ คงได้ชลประทานดีกว่านั้น ถนนเกือบจะลาดเงินลาดทองก็ได้แล้ว ข้าพเจ้าคงได้มากกว่านี้อีกหลายกิโลเมตร โรงเรียนก็คงได้มากกว่านี้ โรงพยาบาลก็คงได้มากกว่านี้ แต่ที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติเสนอกฎหมายเข้ามานี้มันก็ได้อยู่เหมือนกัน เพื่อเรามีโอกาสที่จะได้พูดแจ่มแจ้งเสียที่ว่าใครดีใครชั่วใครอยู่กับคนดีคนชั่วมาแล้วและเป็นคนชั่วตัวงายหรือไม่ ก็ดีเหมือนกัน ฉะนั้นข้าพเจ้าจึงอยากจะพูดให้รู้กัน ที่นี้บอกว่าเงินนี้ขึ้นอยู่กับเงิน ราชการลับ แล้วสำคัญกัน ราชการลับ ข้าพเจ้าก็เห็นว่าสำคัญ เพราะมันกินกันง่าย แบ่งกันง่ายเอาไปหาเสียงก็ได้ แล้วบอกว่าฉันไปราชการ ทำได้ นี่แหละราชการลับ ในราชการลับนี้ ยิ่งได้เงินเท่าไรก็

ยิ่งสวยเท่านั้น แจกกันสบาย นี่ฉันบันทึก
ข้าพเจ้ายังไม่ทราบว่ารัฐบาลที่พูดว่าจะให้
แจกพวกผู้แทนไปคนละ ๓ แสน เอา
เงินงบประมาณมา คุณในงบประมาณก็ไม่เห็น
มี ข้าพเจ้าอยากจะพูดในวันนั้น แต่ไม่มี
โอกาสพูด เอาเงินที่ไหนมาแจกหรือ
ทราบทะแม่ง ๆ ว่า บัดนี้แจกไปบ้าง
แล้ว เอามาแต่ไหน นี่แหละเห็นอยู่ชัดๆ
นะ ท่านผู้สื่เกียรติ ที่นี้ท่านว่าราชการ
ลับสำคัญทำงานเพื่อผู้ประเทศ หม่อม
ราชวงศ์เสนีย์ ฯ ช่วยประเทศสมาคารวอัน
ราชการลับไม่เอาสักเก้หนึ่ง อยู่รอดเหมือน
กัน ไม่ตาย ไม่ต้องกดต้องโกง แล้ว
ท่านเปรียบเทียบอะไรว่า คุณเป็นศัตรู
กันในการการเมืองแล้ว ค่อย กลับมาเป็น
มิตรกันก็ยังได้ ว่า เจ้าคุณศรวิทย์ ฯ เข้า
อยู่กับจอมพล ป. ไม่จริงหรอก เจ้าคุณ
ศรวิทย์ ฯ ไม่ได้เข้าเป็นรัฐมนตรีกับ
จอมพล ป. มีแต่เจ้าคุณเทพหัสดิน ซึ่งพรรค
ประชาธิปัตย์ก็ไม่เอาด้วยไปเป็นอย่างนั้น
ขอให้จำไว้ด้วย ที่นี้ท่านพูดถึงว่ากลัวว่า
สฤษดิ์ ฯ จะเสียใจนั้น ท่านว่าเขานั้น
วิญญานท่านจะเสียใจ เพราะได้ทำความ
ดีไว้ทำไมละที่รัฐบาลก่อนคือรัฐบาลท่าน
จอมพลปัจจุบันนี้รับทรัพย์เขา ใช้มาตรา
๑๗ และไม่กลัวเขาเสียใจหรือนั่นละ

นี่ละข้าพเจ้าอยากจะชี้ ข้าพเจ้าไม่ว่ากฎ
หมายนี้ออกหรือไม่ออกเท่ากันแต่ข้าพเจ้า
อยากจะพูดให้เห็นว่า อ้าวความชั่วนั้นชั่ว
จริง ๆ แต่จะควรออกหรือไม่ออกเท่านั้น
เอง จะออกกฎหมายนี้จะออกหรือไม่ออก
เท่านั้นเอง มันชั่วหรือไม่ชั่วก็เท่ากันละ
เขียนว่าชื่อว่าจอมพลอยู่ ถ้ายังปรากฏอยู่
ในประวัติศาสตร์ว่าโกงเขาเป็นพัน ๆ ล้าน
มันก็เท่านั้นก็ชั่วอยู่ดี จะเขียนว่าอย่างไร
ก็ได้ มันไม่ได้สำคัญอยู่ที่ชื่อ ที่จอมพล
ข้าพเจ้าว่าอย่างนั้น แต่ว่าถ้าสภานี้เห็น
ด้วยว่าควรออกเพื่อเป็นเยี่ยง อย่างก็เอา
ข้าพเจ้าก็ไม่ว่า เพราะออกหรือไม่ออก
ข้าพเจ้าว่าถึงขนาดรับทรัพย์แล้ว มันก็
อายพอกันเหมือนกัน เอากันเท่านี้แหละ
นายติลก บุญเสริม (มหาสาร
คาม) : สภานี้ได้ฟังการอภิปรายของ
สมาชิกที่สังกัดพรรคมาแล้ว บัดนี้กระผม
ติลก บุญเสริม แห่งมหาสารคาม ไม่
ได้สังกัดพรรค จะชี้ข้อเท็จจริง และให้
สภานี้วินิจฉัยว่าควรจะออกกฎหมายนี้หรือไม่
สำหรับท่านจอมพล สฤษดิ์ ฯ นั้น
นะ เราจะออกกฎหมายดอทยศหรือไม่
นั้น กระผมกล้ายืนยันได้อย่างหนึ่งว่า
บัดนี้จอมพล สฤษดิ์ ฯ ถูกดอทยศแล้ว
ใครดอทยศรับ มัจจุราช ดอทยศแล้ว ดอทยศ

ตั้งแต่วันนั้นแลมาแล้ว แล้วเครื่องราช
อิสริยาภรณ์ก็ขึ้นแล้ว จะออกกฎหมายมา
ทำไม มาดออะไรอีก ดอตไปแล้วท่าน
ที่เคารพ นี่แหละศาลชั้นแรกได้ดอยศ
จอมพล สถุขี ๖ แล้วมัจจุราช เพราะว่า
การทำความชั่วนั้น เกรงว่าท่านจะทำต่อไป
อีก กรรมก็ต้องสนองกรรม จึงเปิด
บัญชีเรียกท่านกลับคืนไปบ้านเก่า เกม
(game) กัน นี่เป็นศาลชั้นแรก ชั้น
ที่ ๒ คณะปฏิวัติ กระผมไม่ใช่คณะ
ปฏิวัติ คณะปฏิวัติเป็นฝ่ายที่ทำลายกระ
ผม คือเมื่อเป็นผู้แทนอยู่ก็ร้างสภาไป
กระผมก็ออกไปสู้กรรม ไม่ใช่ฝ่ายนั้น
และจะพดข้อเท็จจริงว่า คณะปฏิวัติลง
โทษโดยจอมพล สถุขี ๖ เอง ลงโทษ
ตัวเอง คือว่าทำกรรมใดเล่าก็เหมือนเงา
ตามตัว ออกกฎหมายมา คือ ธรรมนูญ
การปกครองมาตรา ๑๗ เมื่อใช้ตำบ
ผู้อื่น คาบนั้นก็พันตัวเองคือบรรดาคณะ
ปฏิวัติเมื่อเห็นว่าสมภารทำไม่ถูก ใน
สมัยนั้น สมภารปาราชิก สังฆาทิเสส
หรือว่าสมภารฉันทชั่วเย็น คือยามวิกาล
บรรดาลูกน้องทั้งหลายเกรงสมภาร บาง
คนก็ฉันทด้วย บางคนก็ฉันทน้ำลาย แต่
เมื่อสมภาร มัจจุราชตั้งสมภารไปแล้ว
รำลึกเห็นว่ามีคามผิดก็จึงใช้ตำบเล่มนั้น

พันผู้ออก ก็เกม (game) ไป เป็นศาล
ที่ ๒ ศาลที่ ๓ คืออะไรประวัติศาสตร์
และประชาชนในขณะนี้ ประวัติศาสตร์
จะต้องจารึก อยู่ตลอดกาลว่าท่านจอมพล
สถุขี ๖ นี่เมื่อมีชีวิตอยู่ทำความดีหลาย
อย่าง แต่พอตายไปปุบ ได้ รับเกียรติ
สูงสุดจากพระบาทสมเด็จพระเจ้าอยู่
หัว พระราชทานโกศทองคู่กับพระ
ราชทานเพลิงเสร็จปุบ คนอาลัยมีความ
เสียใจ คณะปฏิวัติมองเห็นปุบว่าเสีย
หาย ในที่สุดก็ลงโทษโดยมาตรา ๑๗
คือเอาดาบจอมพล สถุขี ๖ เหมือนศรี
ปราณูใช้เท้าเขยไถ้วีที่หาดทรายที่บ้านท่าน
รองประธานคนที่ ๒ คาบนั้นคืนสนอง ก็
ลงโทษไปปุบ เมื่อลงโทษไปปุบ ประ
วัติศาสตร์ก็เขียนซิคครับ โทษอะไรจะ
หนักเท่า โทษ ประวัติศาสตร์ จารึกความ
ชั่วท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ ท่านประธานที่
เคารพประวัติศาสตร์ที่จารึกความชั่วไว้นั้น
ไม่ใช่จะชั่วระยะ ๑๐ ปี ๒๐ ปี โลก
แตก ไม่มีคนอ่านหนังสือ ไม่มีมนุษย์
จะอ่านหนังสือ อ่านประวัติศาสตร์ นั้น
แหละจึงจะหมดความชั่ว นี่มันเป็นอย่าง
นี้ ที่เรามาพิจารณาคณะ เราพิจารณา
อะไร พิจารณากรรม เราเป็นพุทธ
มามกะ เรานับถือศาสนา ศาสนาใดเข้า

มาในเมืองไทยเรายอมรับทุกศาสนา เมืองไทยไม่เคยมีสงครามศาสนา คนไทยยึดมั่นศาสนาใดศาสนาหนึ่ง โดยเฉพาะศาสนาพุทธ ท่านสอนไว้ว่า เวรย่อมระงับด้วยการไม่จองเวร นี่คือยอดของคำสอน แล้วเราจะไปทำอะไรไปสู่กับผีอย่างไร ผีไปอยู่ในหลุม เฒ่าแล้วเหลือแต่กระดูก ไปทำผีทำไม เสร็จไปแล้วก่อนตายปู่ พระพุทธองค์สอนว่า ส่วนทำความดีทำความชั่วนั้น ขอประทานโทษท่านมหาเกษม ฯ สมาชิกผู้มีเกียรติซึ่งเป็นมหาเปรียญ ถ้ากระผมกล่าวธรรมะผิดก็ต้องขออภัย ท่านบอกว่า ก่อนจะวายชนม์ถ้ารำลึกถึงความดี ก็ไปใช้กรรมดีก่อน ถ้ารำลึกถึงความชั่วก็ไปใช้กรรมชั่วก่อนเสร็จแล้วก็มารับผลกรรมดี มันเป็นอย่างนั้น ทนกรรมที่จอมพล สฤษดิ์ ฯ ท่านทำไว้นะมันพอแล้ว มัจจุราชถึงกันไป เสร็จแล้วก็ถูกมาตรา ๑๗ เสร็จแล้วยังถูกประวัติศาสตร์จารึกลงไปอีก แล้วเราจะไปออกกฎหมายอะไรอีก ไม่มีประโยชน์จะไปย้อนหลังทำไม กระผมมีความเห็นคล้าย ๆ กับท่านสมาชิกผู้มีเกียรติเมื่อกล่าวว่าต้องเอาคนที่ยังมีชีวิตอยู่ชี้แล้วคนที่ยังมีชีวิตอยู่ไม่ต้องออกกฎหมายครับ ใช้ได้ เพราะว่ากฎหมายอาณานิคมก็แล้ว กฎหมาย

ระเบียบข้าราชการพลเรือนก็ดี ยังมีอยู่ ถ้าผู้ใดสมควรมีส่วนรู้เห็นในการ ที่มีการคอร์รัปชัน (corruption) มีการทุจริตต่อหน้าที่ ผู้นั้นก็มีความผิด ร้องชี้ โกรทกล่าวร้อง โกรทจะเอาลูกกระพรวนไปผูกคอแมว ลองดูซิ นี่ยังมีชีวิตอยู่เราทำได้เดี๋ยวนี้ ไม่จำเป็นต้องออกครับ ไม่จำเป็นต้องออกทำได้ แต่เราจะทำใหม่ สภานี้จะทำใหม่ ถ้าสภานี้จะทำละก็กระผมคนหนึ่งละแต่ถ้าไม่มีแมวตัวอื่นมาขอประทานโทษกระผมก็ไม่ใช่แมวที่จะ ไปเดินตามหลังแมวทั้งหลาย ไม่ต้องออกครับ กฎหมายไม่ต้องออก กระผมเรียน อย่างนี้ กฎหมายระเบียบข้าราชการพลเรือน สมัยก่อนท่านสอนเราไว้ว่าเงินหลวงนี้ตกน้ำไม่ไหลตกไฟไม่ไหม้ สมัยทุกวันนี้เงินหลวงก็คือเงินรัฐคือเงินราษฎรมันจะหายไปไหน ถ้าปรากฏว่าคอร์รัปชัน (corruption) ด้วยกันทุจริตร่วมกับจอมพลสฤษดิ์ ฯ ก็เอาได้ดำเนินการได้ทันที แต่ว่าที่จอมพลสฤษดิ์ ฯ ทำไปนั้นนะ ท่านอย่าลืมนะ ลัทธิเผด็จการ ลัทธิประชาธิปไตยกับคอมมิวนิสต์เผด็จการ เผด็จการโดยทฤษฎีและการปฏิบัติเขาต้องทำอย่างนั้น ถ้าไม่ทำอย่างนั้นไม่ใช่ลัทธิเผด็จการ ท่านบุญสุโสลินี คูฮิตเลอร์ ดูสตาลิน เผด็จการ

ต้องฟาดฟันฝ่ายตรงข้าม ต้องโก่งเงิน
ออกไปเพื่อหาเสียง เอาความนิยมให้แก่
ฝ่ายเผด็จการเพื่อจะสำเร็จประโยชน์ ทำ
พัฒนาประเทศบ้าง เอาเข้ากระเป๋าบ้าง
นั่นเป็นลัทธิเผด็จการ เป็นทฤษฎีเขาได้
ปฏิบัติ ส่วนประชาธิปไตยไม่ใช่ ไม่ใช่
อย่างนั้น ถ้ากระผมเป็นเผด็จการ กระผม
ถึงจะเอายิ่งกว่าจอมพล สฤษดิ์ ฯ เอา
ให้ราบเป็นหน้ากลองเลย แต่ขอเรียนว่า
กระผมไม่ใช่เผด็จการ ก็จึงสู้ตามวิถี
ทางประชาธิปไตย ท่านเห็นไหม อีก
เลื่อกสร้างชาติได้เท่าไร เสร็จแล้วทำ
ไม่ประเทศล่มจม ชาวเยอรมันนี่อารยชาติ
ความชั่วเขาพิจารณาไปตามชั่ว ความดี
เขาพิจารณา ไปตามดีแต่เราคนไทยนะ
คนไทยโปรดให้เข้าใจไว้ เราไม่ใช่เอา
อย่างฝรั่งทั้งหมด ที่ท่านบอก โอลิเวอร์
ครอมเวลอะไรก็ตาม นั่นเป็นเรื่องฝรั่ง
คนไทยเรามีอย่างนี้ เรามีการให้อภัยกัน
ให้อภัยกัน ใครรู้ตัวสำนึกผิด กฎหมายก็ให้
อภัย ธรรมเนียมก็ให้อภัย แม้ที่สุดให้
อภัยครั้งสุดท้ายเมื่อไรครับ เมื่อตาย
กระผมเองเมื่อได้ข่าวท่านจอมพล สฤษดิ์ ฯ
ท่านถึงแก่อสัญกรรม กระผมไม่ได้มา
ในงานพระราชทานเพลิงศพ แต่กระผม
ให้อภัย กระผมให้อภัยที่บ้าน ปลงศพว่า

เอาละ กรรมชาตินี้เกิดมาท่านสร้าง
ความดีไว้ท่านไปสู่ที่ซอซ ท่านสร้าง
ความชั่วไว้ก็รับกรรมชั่วไปเสียชนะหนึ่ง
กระผมเองไม่จองเวรท่านหรอกที่ปฏิบัติ
ได้กระผมออกจากสภา ไม่จองเวร ชาติ
หน้าไปเกิดขอให้เจอกันดี ๆ ต่อไปอีก
อย่าได้มาจองเวรกันเลยอย่างนั้น เราถือ
รูปเทียนไปคำนับศพ เราไปโห่โห้ให้
ไหม้ครับ เราไม่จองเวร ไม่ใช่ว่าตาย
แล้วตายอีก ๆ ไม่ใช่ ไม่ใช่อย่างนั้น นี่
คือนิสัยคนไทย แล้วเราจะเอานิสัยฝรั่ง
มาทำไม อนุชนของเราต่อไปครับไม่ต้อง
กลัวหรอกครับว่าคนอื่นจะโกงอีก เพราะ
ว่าที่จอมพล สฤษดิ์ ฯ โกงมานั้นมัน
เป็นบทเรียนอย่างใหญ่หลวงแล้ว อนุชน
ทั้งหลายที่เขาฟังอยู่นี้เขาไม่ใช่คนรุ่นนั้น
แล้ว เขาเป็นคนรุ่นใหม่ เขารู้แล้วว่า
การปกครองประเทศโดยลัทธิเผด็จการนั้น
มันเห็นชัดแจ้งว่ามีส่วนที่ดี และมีส่วนที่
ร้ายเลวที่สุดก็คือเรื่อง การ คอร์รัปชัน
(corruption) เพราะฉะนั้นถ้าใครจะคิด
ทำปฏิวัติรัฐประหารต่อไปแล้ว อนุชน
รุ่นหลังเขาจะลุกขึ้นสู้เองว่าทำไมได้ บรร
ดาขุนศึกทั้งหลายเวลานี้ควร จะเกม
(game) แล้วคิดว่าต้องเกม (game)
ได้ แล้วไม่มีทาง เพราะเวลานี้ราษฎร

หัวแหลม หัวแหลมแล้วครับ เป็นอย่างนั้น
ไปรักใคร่รักว่าหนังสือหิตโตประเทศซึ่ง
ท่านปราชญ์เสฐียร โกเศศและนาคะประ
ทีป ท่านถ่ายทอดออกมาเป็นภาคไทย
ท่านสอนไว้อย่างนี้ ท่านบอกว่า ยศศักดิ์
เหมือนความฝัน รูปโฉมโฉมพรรณ
เหมือนดอกไม้ ชีวิตเหมือนฟ้าแลบ เอา
อะไรกับยศศักดิ์ จะไปออกกฎหมายให้
เสียกระดาษทำไม ต้องพูดให้เสียน้ำลาย
ทำไมว่า ต้องไปดอทยศดอยศศักดิ์ มัน
เหมือนความฝัน ท่านจอมพล ถนอม ฯ
ก็ดี ขอประทานโทษ ท่านรองนายท ฯ
ก็ดี เวลานี้ได้ยศได้ศักดิ์ ได้มานั่งเก้าอี้
มันเป็นเรื่องความฝัน เขายกให้ท่าน
เป็นพระลักษณ์พระรามแสดงบทบาท ท่านก็
ว่าไปตามบทบาทเราเป็นผู้อื่น ก็ต้อง
แสดงไปตามบทบาทเรา เสร็จแล้วมีอะไร
เหรียญตราบ้างทั้งหลายมันคือเรื่อง การ
สมมติ แล้วจะไปออกกฎหมายแก้เรื่อง
การสมมติทำไมจะไปมีกิเลสอะไร นี่ความ
เห็นกระผมเป็นอย่างนี้ครับ

นายทองดี อีสราชวน (เชียงใหม่) : ข้าพเจ้า ทองดี อีสราชวน
ส.ส. เชียงใหม่ สังกัดพรรคอิสระธรรม
ซึ่งเป็นผู้หนึ่งที่ได้อ่านเรื่องราวพระราชบัญญัติฉบับนี้ แต่ความจริงนั้นข้าพเจ้าได้

ฟังสมาชิกทั้งฝ่ายสนับสนุน ร่างพระราช
บัญญัติฉบับนี้และทางฝ่ายค้านเมื่อตอน
เช้า ก็รู้สึกหนักใจเหลือเกิน ความจริง
เมื่อคืนนี้ข้าพเจ้าเข้านอน ๔ ทุ่ม ปลูก
นาฬิกาต้นชนิด ๒ นิ้ว พิมพ์คำแปรรูปติด
งบประมาณ ๒๕๑๓ นี้ถึง ๓.๐๐๐ กว่า
ล้าน มาสำเร็จเอาเมื่อ ๗.๐๐ น. เช้า
วันนี้เองในระหว่างพิมพ์ไปนั้นยังคิดถึง
พ.ร.บ. ฉบับนี้จะถอยยศ ฯ วรรณ ฯ
จอมพล สฤษดิ์ ธนะรัชต์ แต่ความจริง
นั้น ท่านประธานที่เคารพ คนเราเกิด
มานั้นความชั่วก็มี โดยเฉพาะอย่างยิ่ง
ท่านจอมพล สฤษดิ์ ฯ ความชั่วท่านก็มี
ความคิดท่านก็มากหลาย นี่ข้าพเจ้าไม่เถียง
และข้าพเจ้าจะไม่กล่าวเรื่องส่วนตัวว่า
ท่านจะมีเมียเท่านี้ ร้อยเท่านี้พันคนจะไป
กอบโกยเงินของใครไปใช้ที่ไหน ข้าพ
เจ้าไม่อยากจะกล่าวซ้ำ แต่ข้าพเจ้ารู้สึกสลด
ใจอยู่ตอนหนึ่งที่ว่า ภาษีอากรของรัฐ
แทนที่จะไปบำรุงบ้านเมืองทั่วราชอาณาจักร
ทั้งนี้เงินก็หายไป โดยเฉพาะอย่างยิ่ง
กองสลากกินแบ่ง เมื่อเช้านี้มี วรรณ ฯ
อดีตรัฐมนตรีผู้หนึ่ง แต่ข้าพเจ้าไม่กล่าว
นาม แต่คราวนี้เป็น ส.ส. นครราชสีมา
อีกเช่นกัน ท่านกล้าทำบอกว่าถ้า
จอมพล สฤษดิ์ ฯ เอาเงินของรัฐไปใช้

ผลประโยชน์ส่วนตัวแล้ว ท่านจะลาออก
อย่างนี้เป็นต้น ข้าพเจ้ารู้สึกกว่าท่าน
หมิ่นเหม่มาก หลักฐานพิสูจน์ได้ ถ้าไม่
จริงจังแล้ว วาสนา จอมพล ถนอม
กิตติขจร ซึ่งเวลานั้นท่านเป็นรัฐบาลรับ
ช่วงจากจอมพล สฤษดิ์ ธนะรัชต์ ถ้า
ไม่จริงแล้ว ทำไมท่านถึงจะวางเรื่อง
ราวต่าง ๆ ส่งมาเลขาธิการสภาาร่างรัฐ
ธรรมนูญตอนนั้นว่า จอมพล สฤษดิ์
ธนะรัชต์ เป็นผู้บ่อนทำลายชาติ เอา
เงินของชาติ ไปถลุงเล่น อย่างนี้เป็นต้น
ข้าพเจ้าเองก็รู้สึกสลดใจเหมือนกัน ถ้า
ท่านถือว่าฝ่ายของท่านเป็นผู้บริสุทธิ์แล้ว
ท่านไม่ควรจะทำอย่างนี้ คณะรัฐมนตรี
ที่นั่งอยู่ในเวลานี้หลายท่านเข้าร่วมคาบิเนต
(cabinet) กับท่านเวลานั้นท่านไม่ควร
ทำ ท่านลองไปอ่านพงศาวดารจีนห้องกิ่ง
ห้องกิ่งพงศาวดารจินตาว ๑๐๘ ทรง
จากสวรรค์จุติลงมาเกิด มาช่วยเหลือบ้าน
เมืองปราบขุนนางกังฉินหอบอุ้มขุนนาง
กังฉินไว้ นี่เขาไม่ฆ่ากันหรอก ในที่สุด
มันปลายชีวิต ขุนนางกังฉินตายหมด
โหงวโหยงขึ้นแสงก็ตาย ห้องกิ่งก็ตาย
หลวงจีนลูตี่ซันก็ไปสำเร็จเป็นเซียน แต่
นี่ท่านทำไมถูก ไม่น่าจะทำลายพรรคพวก
ของท่านเอง เสียตายเหลือเกิน ถ้าข้าพเจ้า

เป็นคณะปฏิวัติ ข้าพเจ้าจะห้ามจอมพล
ถนอม ฯ เต็ดขาด อย่าเขียน เขียนไป
ทำไม ไหน ๆ เอามาแล้วก็จับใส่ขื่อ
อย่าให้ใครรู้ อย่างนี้จะดีกว่า ข้าพเจ้าว่า
ไม่สมควรอย่างยิ่งอันนี้ประการหนึ่ง อีก
ประการหนึ่งนั้น ข้าพเจ้ายึดมั่นในธรรมะ
ของพระพุทธ องค์ที่ทรงกล่าวไว้ อยู่ตอน
หนึ่งว่า อุกโกเรน ชิน โกร์ พิงชนะ
คนโกรธด้วยความอันไม่โกรธ ท่านประ
ธานที่เคารพ ท่านจำได้ไหม ท่านก็เข้า
อยู่ในสถานเหมือนกัน เมื่อก่อนจะปฏิวัติ
ก่อน ๒๐ ตุลาคม ๒๕๐๑ พวกเราฝ่าย
อิสระจริง ๆ มี ๑๓ คน ไปร่วมพรรค
ประชาธิปไตยเสนอเปิดอภิปรายไม่ไว้วาง
ใจตอนนั้น วาสนา มียศเพียง พลโท
ถนอม กิตติขจร เท่านั้น ผลสุดท้าย
วิ่งไปวิ่งมา ข้าพเจ้าก็โดนสมาชิก อดีต
รัฐมนตรีผู้หนึ่ง แต่ปัจจุบันนี้เป็นถึง
วุฒิสมาชิก เอารถยนต์ไปรับข้าพเจ้าที่
บ้านที่ ๒ บอกว่าไปพบท่านซีที่บ้าน
เทเวศน์ เช็นถอนเสีย ถอนข้อเปิด
อภิปรายไม่ไว้วางใจเสีย เคียงวันพวก
นั้น ๑๒ คนเขาถอนแล้ว ข้าพเจ้ากล่าว
ว่าอย่างไร ข้าพเจ้าบอกว่าคุณสายนายทอง
ดี ฯ นั้นยึดมั่นธรรมะพระพุทธองค์ทรง
กล่าวไว้ อีกตอนหนึ่งว่า "ยถาวาที

ตกการ” คนตรงพูดอย่างไรกระทำอย่างนั้นถ้าคิดจะถอนแล้วทองคำ ๆ จะไม่ยอมเซ็น เบียดอภิปรายไม่ไว้วางใจเป็นอันขาด ถ้าเซ็นแล้วทองคำ ๆ ไม่ยอมถอน ทำให้อดีตสมาชิกทั้งสองคน เวลานี้ไม่ได้กลับเข้ามาสภา จะยิงกันตาย ท่านประธานจำได้หรือเปล่าแก่ไต้มาก็ همین แก่ไต้มาก็แสน.....

ผู้ทำการแทนประธานสภา :
ผู้แทนเอาละมันนอกเรื่องไปแล้ว

นายทองคำ อิสราชีวิน (เชียงใหม่)
ขอเล่าประวัติ พอตีนะครับ จะยิงกันตายอันนี้แหละ ท่านประธานที่เคารพ ข้าพเจ้าถึงยึดมั่นธรรมะว่า ฟังชนะคนโกรธด้วยความไม่โกรธข้าพเจ้าก็ถูก หลังจากนั้นไม่นานมีข้าพเจ้าคนเดียวไม่ได้เซ็นชื่อถอนเบียดอภิปรายไม่ไว้วางใจอิสระมี ๑๓ คนข้าพเจ้าคนเดียวนั้น ท่านประธานก็เซ็นถอนด้วย เป็นความจริง แม้แต่นายฉวย เอี่ยมศิลา เซ็นถอนด้วย เป็นความสัจจริง ที่ข้าพเจ้าไม่โกรธ และผลสุดท้าย ท่านประธานเป็นอย่างไร ๒๐ ตุลาคม ๒๕๐๑ เด็ดหัวพวกเราออกจากสภานี้เลยให้ประเทศชาติไทยร้างห่างเหิน ประชาธิปไตยไป ๑๐ ปี ทวงประทีปของระบบประชาธิปไตยดับวูบมืดมิดไปหมด

นี่เป็นอย่างนี้ ท่านประธานที่เคารพ คนเราเกิดหนึ่งตายหนึ่งเดียว ที่ข้าพเจ้าเสนอร่วมกับเพื่อนสมาชิกเข้ามานี้ นะ ต้องการจะตัดเตือนโดยเฉพาะอย่างยิ่งผู้ที่ยังมีชีวิตอยู่ ซึ่งท่านเคยร่วมอภิเนท (cabinet) กันมาตั้ง ๑๐ กว่าปี แต่มาครั้งนี้ท่านก็มานั่งในสถาบันอันสูงของชาติ ณ ที่นี้อีก อยากจะตัดเตือนนี้ เรื่องที่แล้วก็ขอให้แล้วไป ขอให้ท่านตั้งหน้ากระทำตัวใหม่ ทำให้จิตใจบริสุทธิ์ ผุดผ่อง อย่าไปเห็นแก่เล็กแก่น้อย อย่าไปกิน อย่าไปโกงบ้านโกงเมืองอีก ท่านประธานที่เคารพ พระพุทธเจ้ากล่าวไว้อีกตอนหนึ่งว่า นิยามานิ ธมฺมเวตฺถิ กิญจิ “ทรัพย์สักนิตกัตติตัวคนตายไปก็ไม่ได้” เมื่อเข้าท่านพลเรือเอก ๆ ท่านกล่าวแล้ว เห็นแต่มือ แบมือร่อนน้ำ ไม่ได้อะไรไปสักอย่าง นี่ท่านประธานที่เคารพ ความจริงนั้น นตฺถิ โลเก อนินฺถิโต คนเราเกิดมาในโลกนี้จะไม่ถูกตัดสินนิโทษไม่มีใครแน่ นี่เป็นความสัจจริง อสาร์ สารุณา ชิน เราชนะคนชั่วด้วย ความดีของเรา เพราะฉะนั้น ท่าน จะต้องพยายามชนะตัวเองด้วย ด้วยคุณความดีและชนะคนอื่นด้วยคุณความดีด้วย นี่ข้าพเจ้าถึงกล่าวอย่างนี้ ที่สำหรับ

าพณฯ จอมพล สฤษดิ์ ธนะรัชต์ นั้น ความชั่วท่านก็มี ความดีก็มากหลาย แต่ทั้งนั้นแล้วแต่สภาพจะเอาอย่างไร แต่ข้าพเจ้านะยืนยันหยักแล้วละว่า ต้อง ถอดแน่ไม่เป็นปัญหา แต่อย่าลืม เมื่อเรามีสมาชิกผู้มีเกียรติผู้หนึ่งกล่าวว่า จอมพลเป่แดงไม่ถูกถอดยศนั้น บางทีท่านจะเข้าใจคลาดเคลื่อนต่อความเป็นจริง ท่านประธานที่เคารพ ข้าพเจ้ากล้าทำให้ไปถามสถานทูตฝรั่งเศสเดี๋ยวนี้ ว่าจอมพลเป่แดงถูกถอดยศหรือไม่ แต่ความจริงราชฎรเขาคิด ปากว่า จอมพลเป่แดง ๆ ความจริงคำนี้ความดีของ จอมพลเป่แดงนั้น ท่านประธานที่เคารพ เมื่อตอนฮิตเลอร์ส่งกำลังมหาศาลบุกแนวบีอัมมายโน เพื่อจะเข้ายึดเอาปารีสนั้น จอมพลเป่แดงเป็นผู้รักษาการณ์ ประเทศ ไว้ ในที่สุดก็อาศัยยุทธวิธีของเยอรมัน มันเหนือกว่าฝรั่งเศส แทนที่จะเอารถถังบุกเข้ามาทางหน้าบ้อมแนวมายโน ก็ปล่อยพลร่มลงหลังแนวมายโน ก็ยังข้างหลังก็เลยวิ่งไปบุกเข้าไป ท่านประธานที่เคารพ ความจริงจอมพล เป่แดงนั้นเป็นคนที่ดีซื่อสัตย์ที่สุดลองไม่ประนีประนอมกับกองทัพฮิตเลอร์คราวนั้นแล้ว ปารีสจะต้องแตกเป็นผุยผงเด็ดขาด นี่ท่านอาศัยเอาความ

ดีเข้าสู่ารับขอยอมแพ้โดย ไม่มีเงื่อนไขฉันใดก็ตีประเทศไทยก็เช่นเดียวกัน จอมพล ป. พิบูลสงคราม สมัยสงครามญี่ปุ่นลอง ไม่ต้อนรับ ญี่ปุ่น ประเทศไทยเราแตกแล้ว พระที่นั่งอนันต์ ๆ ของเราอาจจะไม่มีสถานที่ให้เรามานั่งอยู่ก็ได้ เพราะญี่ปุ่นเขาทำจริง ในที่สุดก็ถูกเป็นอาชญากรสงคราม ก็พอตีเสมอในสมัยนั้นบอกว่ากฎหมายที่จะพิจารณาโทษย้อนหลังทางอาญาไม่ได้ ก็เลยปล่อยพวกอาชญากรสงครามไป นี่มันเป็นอย่างนี้ท่านประธานที่เคารพ เพราะฉะนั้นสุดท้ายนี้ ข้าพเจ้าก็ได้อภิปรายมานานแล้ว บางทีท่านประธานอาจจะชี้ให้ฝ่ายรัฐบาลเสนอปีต่อกับปรายก็ตามใจ หรือว่าให้ฝ่ายจะสนับสนุนร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ยังมีอีกหลายท่าน แต่ข้าพเจ้าเองก็ขอความกรุณาต่อสภานี้ว่า เราขอพิจารณาด้วยความเป็นธรรม

นายบุญช่วย อัดถากร (มหาสารคาม) : กระผม บุญช่วย อัดถากร แห่งจังหวัดมหาสารคาม อยากจะขอกราบเรียนแต่เพียงสั้น ๆ โดยไม่อภิปรายอะไรเลย ก็คือว่านับตั้งแต่เข้าจนกระทั่งบ่ายเราได้ฟังความคิดเห็นเหตุผลสำเนียงสำนวน ทุก อย่าง จากบรรดา ท่าน สมาชิก

ผู้มีเกียรติแล้ว กระผมคิดว่าสภานี้พอที่จะวินิจฉัยชี้ขาดได้ โดยเฉพาะอย่างยิ่ง สภานี้เป็นสถาบันสูงสุดของชาติ มันสมองของชาติโดยแท้ จึงสามารถจะวินิจฉัยได้เด็ดขาด จึงขอเสนอให้ปิดอภิปราย ท่านผู้ใดเห็นด้วย โปรดรับรองด้วยครับ
(มีสมาชิกรับรอง)

ผู้ทำการแทนประธานสภา
ผู้แทน : มีผู้เสนอให้ปิดอภิปรายแล้ว
นาย เสวต ประคัลภ์ (อบค. ราชธานี) : กระผมขอเสนอเปิดอภิปรายต่อไป ท่านผู้ใดเห็นด้วยโปรดรับรอง
(มีสมาชิกรับรอง)

ผู้ทำการแทนประธานสภา
ผู้แทน : ก็มีอยู่ ๒ ประเด็น คือปิดกับเปิด ข้าพเจ้าจะขอมติต่อที่ประชุมเห็นว่าท่านผู้ใดเห็นว่าสมควรให้เปิดอภิปรายต่อไปอีก โปรดยกมือขึ้น
(มีสมาชิยกมือ ๔๔ คน)

ผู้ทำการแทนประธานสภา
ผู้แทน : ท่านผู้ใดเห็นว่า สมควรให้ปิดอภิปรายได้แล้ว โปรดยกมือขึ้น
(มีสมาชิยกมือ ๗๘ คน)

ผู้ทำการแทนประธานสภา
ผู้แทน : เป็นอันว่าปิดอภิปราย

ต่อไปนี้จะขอมติต่อที่ประชุมเห็นว่าสมควรจะรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไว้พิจารณาหรือไม่ ท่านผู้ใดเห็นว่า ควรรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิยกมือ ๑๒ คน)

ผู้ทำการแทนประธานสภา
ผู้แทน : ท่านผู้ใดเห็นว่า ไม่สมควรรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิยกมือ ๕๑ คน)

ผู้ทำการแทนประธานสภา
ผู้แทน : เป็นอันว่าที่ประชุมนี้ลงมติไม่รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้จึงเป็นอันตกไป

ระเบียบวาระที่ ๖ ร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่...) พ.ศ. . . .
(นายเสวตร เปี่ยมพงศ์สานต์, นายวิญญู เสนาวงษ์, นายเชาว์ ชัยวิรัตน์, ร้อยตรี อำพัน หิรัญโชติ, นายยิ่ง สิริธรรม เป็นผู้เสนอ)

(สำเนา)

วันที่ ๘๐๓/๑๒ วันที่ ๑๐ เม.ย. ๑๒

สำนักงานเลขาธิการรัฐสภา

สภาผู้แทน

๓ เมษายน ๒๕๑๒

เรื่อง เสนอร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่..) พ.ศ.....

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทน

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่..) พ.ศ.....

ข้าพเจ้าและกลุ่มสมาชิกขอเสนอร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่..) พ.ศ. พร้อมด้วยบันทึกหลักการและเหตุผลประกอบร่าง มาเพื่อขอได้โปรดนำ เสนอที่ประชุมสภาผู้แทนพิจารณาต่อไปตามรัฐธรรมนูญ.

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) เสวตร เปี่ยมพงศ์สานต์

(นายเสวตร เปี่ยมพงศ์สานต์)

(สำเนา)

บันทึกหลักการและเหตุผล

ประกอบร่างพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่..) พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๔ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖

เหตุผล

เนื่องจากปรากฏว่า กระทรวงมหาดไทยได้อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๖๔ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ ออกระเบียบและข้อบังคับควบคุมเทศบาล ให้อยู่ภายใต้อำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัดและ กระทรวงมหาดไทยเกินขอบเขตที่กฎหมายประสงค์จะให้ทำได้และในหลายกรณีนอกเหนืออำนาจที่ควบคุมของพระราชบัญญัติ

เทศบาล ๒๔๕๖ ได้ระบุให้ไว้เสียอีก ทำให้เทศบาลซึ่งเป็นการปกครองท้องถิ่นโดยมีตัวแทนของประชาชน ซึ่งได้รับเลือกตั้งจากประชาชน เป็นผู้ดำเนินการ ไม่มีอิสระเท่าที่ควร ทั้งนี้ ก็เพราะข้อความในมาตรา ๖๕ ไม่ชัดเจนจึงเห็นควรแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๕ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๕๖ ให้ชัดเจนและเป็นไปตามเจตนาค้นแท้จริง ของกฎหมายที่ต้องการ ให้เทศบาลดำเนินการ โดยอิสระเท่าที่ควร

เหตุผลละเอียดจะได้แถลงในสภาผู้แทน

(สำเนา)

พระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่..) พ.ศ.

.....

.....

 โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๕ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๕๖

.....

 มาตรา ๑ พระราชบัญญัติ นี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรค ๒ ของมาตรา ๖๕ แห่ง

พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖

"ระเบียบและข้อบังคับที่ตราขึ้น ตามความในวรรคหนึ่งจะ ให้บุคคล ใดมีอำนาจ เหนือสภาเทศบาลหรือคณะเทศมนตรี นอกเหนือไปจากที่มีบัญญัติไว้แล้วในพระราช บัญญัตินั้นมิได้"

(ลงชื่อ) เสวตร เปี่ยมพงศ์สานต์, วิญญู เสนาวงษ์, เข้าว ชัยวิรัตน์,
อ. หิรัญโชติ, ยี่ง สิทธิธรรม ผู้เสนอ

(ลงชื่อ) อำ รongen, ทองมาก จันทะลือ, เสรี สุขาตะประสงค์ ล้วน
เวกชาลีกานน, สมคิด ศรีสังคม, ประชา ตงศิริ, อาทิตย์
สุภาไชยกิจ, เกียรติ นาคะพงษ์, สถาปน ศิริพันธ์, ชิต เวช
ประสิทธิ์, นิสิต เวทย์ศิริยานันท์, สุนนา นิตยสุทธิ, สกรรจ์
สามเสน, แสงว พิบูลธราวุธ, ชัย ชิตชอบ, ขวาล วรรณศรี
ผู้รับรอง

นายเขาว ชัยวิรัตน์ (ชัย
ภูมิ) : ข้าพเจ้าเขาว ชัยวิรัตน์ ส.ส.
จังหวัดชัยภูมิ ไม่สังกัดพรรคการเมืองใด
ท่านประธานที่เคารพ ข้าพเจ้าและพวก
ของข้าพเจ้าได้เสนอร่างพระราชบัญญัติ
เทศบาลขึ้นมาในครั้งนี้นั้นมีหลักการว่า
เพื่อจะแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๙ แห่ง
พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖
นี้เป็นหลักการ หลักการนี้เป็นหลักการ
สั้นๆ เล็กน้อยนะครับ

โดยมีเหตุผลว่า เนื่องจากปรากฏ
ว่ากระทรวงมหาดไทยได้อาศัยอำนาจ

ตามความในมาตรา ๖๙ แห่งพระราช
บัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ ออก
ระเบียบและข้อบังคับควบคุมเทศบาลให้
อยู่ภายใต้อำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัด
และกระทรวงมหาดไทยเกินขอบเขตที่
กฎหมายประสงฆ์จะให้ทำได้ และใน
หลายกรณี นอกเหนืออำนาจหน้าที่ตัว
บทของพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ.
๒๔๙๖ ได้ระบุให้ไว้เสียอีก ทำให้
เทศบาลซึ่งเป็นการปกครองท้องถิ่นโดย
มีตัวแทนของประชาชน ซึ่งได้รับเลือก
ตั้งจากประชาชนเป็นผู้ดำเนินการ ไม่มี

อิสระเท่าที่ควร ^{๕๕๕} ทั้งนี้เพราะว่าข้อความในมาตรา ๖๔ นั้นไม่ชัดเจน จึงเห็นควรแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๔ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๘๖ ให้ชัดเจนยิ่งขึ้น และเป็นไปตามเจตนารมณ์แท้จริงของกฎหมายที่ต้องการให้เทศบาลดำเนินการโดยอิสระเท่าที่ควร

ท่านประธานที่เคารพ เหตุผลที่ข้าพเจ้าและพรรคพวกได้เสนอพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติเทศบาลนี้ ก็เพราะว่าพระราชบัญญัติเทศบาล มาตรา ๖๔ นี้ให้กระทรวงมหาดไทยออกระเบียบข้อบังคับว่าด้วยการคลัง รวมตลอดถึงวิธีการงบประมาณ การรักษาทรัพย์สิน การจัดหาประโยชน์จากทรัพย์สิน การจัดหาพัสดุและจ้างเหมาอื่นไว้ ^{๕๕๖} หมายความว่า มาตรา ๖๔ นี้เขียนไว้อย่างกว้างๆ อย่างนี้ กระทรวงมหาดไทยจะออกระเบียบข้อบังคับว่าอย่างไรก็ได้ เพื่อที่จะบังคับให้เทศบาล ^{๕๕๗} ไม่ทำอะไร ทำอะไร ก็ไม่ได้ อย่างจะเห็นตัวอย่างว่าในขณะนี้ ในจังหวัดพระนคร เทศบาลนครกรุงเทพ เทศบาลนครธนบุรีทำอะไรไม่ได้ ทุกอย่างต้องเสนอกระทรวงมหาดไทย ทุกอย่างต้องได้รับอนุมัติจากกระทรวง มหาดไทย ระเบียบ

ข้อบังคับ ต่าง ๆ ต้องเสนอหมด ถึงแม้จะวางไว้แล้วก็ตาม เช่นระเบียบที่ว่าด้วยการเงิน ระเบียบว่าด้วยการเงินให้อำนาจนายกเทศมนตรี มีสิทธิที่จะจ่ายเงินได้เพียง ๕๐,๐๐๐ บาท ซึ่งให้อำนาจอย่างนั้นแล้ว ก็จำเป็นต้องเสนอขออนุมัติผู้ว่าราชการจังหวัดหรือกระทรวงมหาดไทย อีกเพราะฉะนั้น กฎหมายซึ่งเขียนไว้อย่าง กว้างๆ เป็นโอกาสให้กระทรวงมหาดไทยออกข้อบังคับ ให้เทศบาลออกระเบียบข้อบังคับ ปฏิบัติหรือไม่ปฏิบัติก็ได้ อย่างนี้ พวกข้าพเจ้าจึงเห็นว่าควรที่จะแก้ไขเพิ่มเติมเสียในการที่จะแก้ไขเพิ่มเติมนี้ ^{๕๕๘} ผมเพียงแต่แค่นี้ครับ คือหมายความว่า มาตรา ๓ ให้เพิ่มความต่อไปนี้เป็นวรรค ๒ ของมาตรา ๖๔ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๘๖ มีความว่า “ระเบียบและข้อบังคับที่ตราขึ้นตามความในวรรคหนึ่ง จะให้บุคคลใดมีอำนาจเหนือสภาเทศบาลหรือคณะเทศมนตรี นอกเหนือไปจากที่บัญญัติไว้แล้วในร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่ได้” มีอยู่แค่นี้เอง แต่อย่างไรก็ตามแต่ ถึงแม้ว่ามีอยู่แค่นี้ ข้าพเจ้าในฐานะผู้เสนอคนหนึ่ง ข้าพเจ้าฝันร้ายแล้วครับ ข้าพเจ้าเห็นว่า ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ คงไม่ผ่านแน่นอน แต่ว่าถึงแม้ว่า จะไม่

ผ่าน ข้าพเจ้าก็ใคร่ขอร้องกระทรวงมหาดไทยให้พยายามออกกระเบียบ กฎ ข้อบังคับต่าง ๆ ว่าด้วยการควบคุม เทศบาลนี้ ให้ดีกว่านี้สักหน่อย ข้าพเจ้าพูดเช่นนั้นมิได้หมายความว่า ข้าพเจ้าจะล่วงรู้ไปถึงว่าร่างพระราชบัญญัติเทศบาลฉบับนั้นจะตกไปก็ตาม ข้าพเจ้าเห็นว่า เป็นความจำเป็นอย่างยิ่งครับ มันกว้างเหลือเกินครับ มาตรา ๖๔ นี้ เช่นเมื่อก่อนนี้ ข้าพเจ้าจะเล่าให้ท่านประธานทราบสักเล็กน้อยนะครับ ข้าพเจ้าเคยเป็นนายกเทศมนตรีมาครั้งหนึ่ง ในครั้งนั้น กระทรวงมหาดไทยต้องการที่จะให้ข้าราชการประจำเป็นนายกเทศมนตรี กระทรวงมหาดไทยก็อาศัยระเบียบมาตรา ๖๔ นี้แหละครับ หาเรื่องหาราวไล่คณะเทศมนตรี หาเรื่องหาราวไล่นายกเทศมนตรี เอาออกเกือบหมดประเทศ ในขณะเหลืออยู่เพียงไม่ถึง ๑๐ จังหวัด นอกนั้นตั้งปลัดจังหวัดขึ้นเป็นนายกเทศมนตรี ตั้งนายอำเภอขึ้นเป็นเทศมนตรี ตั้งผู้กำกับการขึ้นเป็นเทศมนตรี แล้วออกกฎหมายมาขัดกับระเบียบ กระทรวงการคลัง ให้นายกเทศมนตรีซึ่งเป็นปลัดจังหวัด ให้ผู้กำกับการและนายอำเภอซึ่งเป็นเทศมนตรี ได้รับเงินเดือนถึง ๒

ตำแหน่งชั้น ๆ กัน ดังนั้นเป็นต้นซึ่งระเบียบการคลังแล้วจะทำเช่นนั้น ไม่ได้ อย่างนี้เป็นต้น ทนเรื่องเล็ก ๆ น้อย ๆ เรื่องเหล่านี้ครับ เป็นเรื่องที่ว่า กระทรวงมหาดไทยหาโอกาส ถ้าหากว่าเกลียดชังหน้าใครที่เป็นนายกเทศมนตรี หรือคณะเทศมนตรี ไม่ไปกราบเท้า ข้างหลวงหรือผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้นั้นจะทำอะไรไม่ได้เลย ระเบียบเล็ก ๆ น้อย ๆ เหล่านี้ที่กระทรวงมหาดไทยออกมา จะขัด จะบังคับคณะเทศมนตรีทำงานไม่ได้ แล้วใครถูกทำ เทศบาลถูกทำอะไร ก็เทศบาล อะไรก็เทศบาล ไฟไม่สว่าง เทศบาล น้ำไม่ไหล ก็เทศบาล ทางไม้ดี เทศบาล ท้องร้องเหม็นเน่า เทศบาล ส้วมเหม็น เทศบาล แต่ผลสุดท้ายเทศบาลทำอะไรไม่ได้ เพราะว่าผู้ว่าราชการจังหวัดไม่อนุมัติจ่ายเงินให้แก่เทศบาล มันเป็นอย่างนี้ครับ ท่านประธาน แต่ทั้งนี้ ข้าพเจ้ามีเพื่อนที่เป็นนายกเทศมนตรี อยู่ อีกหลายคนที่จะมาอภิปราย เพราะฉะนั้น กระผมขออภิปรายสั้น ๆ เพียงแค่นี้

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้แทน : ต่อไปนี้เป็นฝ่ายที่ไม่เห็นด้วย

นายบุญช่วย อัตถากร (มหาสารคาม) : ในคำที่กระผมจะกล่าวต่อ

ไปในกระผมก็จำเป็นต้องกราบเรียน อ้างอิงถึงว่า กระผมนั้นมีส่วนเกี่ยวข้องกับเทศบาลมาอย่างไรในฐานะที่กระผมได้เคยดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรี ๘ สมัยเป็นเวลา ๒๑ ปีเศษแล้วก็ได้อยู่ในสภาเทศบาลมาจนกระทั่งบัดนี้ เป็นเวลา ๓๓ ปี นับตั้งแต่เริ่มต้นมีสภาเทศบาลเป็นต้นมา กระผมได้เฝ้าสังเกตพระราชบัญญัติเทศบาลต่างๆ มาตั้งแต่ฉบับปี ๒๔๗๖ ก็ได้ทราบข้อมูลและพฤติการณ์ ซึ่งเป็นข้อที่ควรจะต้องสังเกตและควรจะต้องอภิปรายบ้างตามควร โดยเฉพาะอย่างยิ่งร่างพระราชบัญญัติเทศบาลฉบับที่เสนอเข้ามาสู่สภา ณ บัดนี้ กระผมไม่เห็นชอบด้วย เพราะว่าดำเนินเรื่องไม่ตรงจุด ไม่ตรงเป้าหมาย อันควรที่จะเสนอหลายประการความจริงแล้ว เราสมควรที่จะได้มีการส่งกายนาพระราชบัญญัติเทศบาลโดยเอาพระราชบัญญัติเทศบาลทุกสมัยเอาพฤติการณ์ และเหตุการณ์ทุกครั้งที่ผ่านมาเป็นเวลาประมาณ ๓๔ ปีมาก็คือใคร่ครวญมาคั่นกว่าเพื่อปรับปรุงให้เป็นพระราชบัญญัติเทศบาลที่เหมาะสมกับกาลสมัยยิ่งขึ้น โดยเฉพาะอย่างยิ่งแล้วที่ท่านได้เสนอมานี้มีใจความสำคัญในบทบัญญัติข้อ ๓ หรือมาตรา ๓ ซึ่งมี

ความว่าระเบียบและข้อบังคับซึ่งตราขึ้นตามความในวรรคหนึ่ง จะให้บุคคลใดมีอำนาจเหนือสภาเทศบาลหรือคณะเทศมนตรี นอกเหนือไปจากที่บัญญัติไว้แล้วในพระราชบัญญัตินี้มิได้ ในข้อนี้เป็นข้อซึ่งกระผมคิดว่าเป็นการผิดวิสัยและเป็นการผิดต่อเหตุผลนานาประการ เราจะอยู่ในฐานะใดก็ตาม นับตั้งแต่วันเกิดจนกระทั่งวันตาย จะอยู่ในฐานะเป็นกษัตริย์ จนนกระทั่งได้เป็นนายกรัฐมนตรีหรือฐานะสูงกว่านั้นก็ตาม จะต้องเป็นผู้ควบคุมดูแลไม่โดยตรงก็โดยอ้อม ถ้าหากว่าบุคคลใดไม่มีผู้มีอำนาจเหนือตนตามควรแล้วจะครบถ้วนจะเป็นที่พูดง่าย ๆ ก็คือว่าป่าเถื่อน หรืออาจจะเรียกว่าถอยหลังไปเมื่อสมัยศึกตำบลบวรพ โดยไม่ต้องมีใครเป็นใคร ไม่มีกฎหมาย ไม่มีข้อบังคับ ไม่มีระเบียบประเพณี โดยเฉพาะอย่างยิ่งพระราชบัญญัติเทศบาลฉบับปัจจุบันของเราฉบับนี้ตั้งแต่หลังเลิกคำสั่งคณะปฏิวัติมาแล้ว เราก็ได้คืนเข้าสู่สภาพอันควร อันเหมาะสมแก่สภาพการณ์ปัจจุบัน แล้วถึงจะมีบางอย่างหรือบางเรื่องที่เราควรจะปรับปรุงแก้ไขนั้นมีสิ่งเล็กๆ น้อยๆ อีกเป็นอันมาก ไม่ใช่มีเพียงเท่านั้น ในการที่เราจะไม่ให้มีการ

ควบคุมดูแลจากรัฐบาลกลาง หรือจาก
ส่วนกลางในฐานะที่ผู้ว่าราชการ จังหวัด
เขาเป็นผู้แทนรัฐบาลกลางย่อมเป็นไปได้
ได้ ถ้าหากปล่อยเทศบาลให้มีอิสระ
อย่างสมบูรณ์เสมือนหนึ่งเป็นรัฐเล็ก รัฐ
น้อยภายในรัฐใหญ่แล้ว ความยุ่งยากวุ่น
วายจะเกิดขึ้น แม้แต่ขณะนี้แหละครับ ทั้ง ๆ
ที่มีกฎหมาย มีระเบียบแบบแผน มีอะไร
ต่ออะไรอีกเยอะแยะควบคุมคณะเทศบาล
ไว้นะครับ นี่ไม่ใช่ว่ากระผมจะมีความลำ-
เอียงเป็นไปตามเหตุการณ์หมาย ความว่า
นายว่าประชากรพลอย ไม่ใช่อย่างนั้นครับ
แต่เนื่องด้วยมีเหตุผลหลายประการจริงๆ
เพราะกระผมเองก็ยังอยู่ในสภาเทศบาล
และอยู่ติดต่อกันมาไม่ขาดระยะ ได้
พิจารณาเห็นว่า ถ้าหากปล่อยให้
อิสระคล้าย ๆ กับรัฐอิสระแล้วความยุ่ง
ยากวุ่นวายจะเกิดขึ้น ทั้ง ๆ ที่มีกฎหมาย
มีระเบียบ มีแบบแผนและมีชนบประ-
เพณีควบคุมอยู่ มีสมาชิกสภาคอยควบคุม
คณะเทศมนตรีอยู่ ถึงกระนั้นก็ตามก็ยังม
ีการฝ่าฝืนไปในทางที่มีขอบมิควรอยู่ตลอด
เวลา ด้วยเหตุนี้ กระผมจึงไม่เห็นด้วย
ในการที่จะไม่ให้มีใครมีอำนาจเหนือคณะ
เทศมนตรี คำว่ามีอำนาจเหนือคณะ
นี้แหละครับ ถ้าพูดหรือพิจารณาตามตัวบท

กฎหมายที่ปรากฏนี้ ก็เพียงแต่ผู้ว่าราชการ
จังหวัดคอยควบคุมดูแลอย่างผิวเผิน
เท่านั้น เขาไม่มีอำนาจจะเข้าไปก้าวก่าย
ผลงานต่าง ๆ หรือว่าการกระทำต่าง ๆ
ซึ่งเป็นไปโดยชอบ ตามกฎหมายนั้น ไม่
เทศบาลไม่ได้อยู่ในฐานะเหมือนนาย
อำเภอหรือหัวหน้าแผนกของส่วนราช
การของจังหวัด มีอิสระมากกว่าท่าน
เหล่านั้นเป็นอันมากอยู่แล้ว ฉะนั้นถ้า
หากว่าจะปล่อยให้อิสระจนกระทั่ง ไม่มี
อะไรเหลืออยู่แล้วละก็ การคลัง การเงิน
ระเบียบการคลังการเงินนี้เป็นระเบียบที่
จำเป็นและสำคัญ เงินทุกบาททุกสตางค์
นั้นเป็นของประชาชนเป็นเงินเก็บบ จะ
เรียกว่าของคนทั่วประเทศก็ได้ เพราะว่า
เงินอุดหนุนจากรัฐบาลก็มีปีหนึ่งจำนวน
ไม่ใช่น้อย และยังมีเงินในท้องถิ่นซึ่ง
ได้จากประชาชนในท้องถิ่นของตน อาจ
จะมีจำนวนสามหมื่น สองหมื่น ห้าหมื่น
จำนวนพลเมืองซึ่งอยู่ในนั้นล้วนแต่เป็น
ผู้ที่เราได้มีส่วนเป็น ขอประทานโทษ
อยากจะกล่าวว่า เป็นผู้พึ่งพาได้คอย
ของประชาชนทั้งนั้น ถ้าหากไม่มีคนที่ควบคุม
เหนือขึ้นมาอีกแล้วละก็ เราจะได้เห็น
ความยุ่งยากวุ่นวายน่าดูทีเดียวอย่างนี้เวลา
นี้ก็มีชนบ้างแล้ว จะเห็นได้ว่า หลาย

เทศบาลนั้น วุ่นวายหลายประการ หลายเรื่อง กระผมจะไม่กล่าวรายละเอียดจนกระทั่งเกินไป เพราะเป็นการแย่งเอาเวลาของเพื่อนสมาชิกมา ด้วยเหตุนี้ กระผมจึงเห็นว่า ไม่ควร จะ รับ หลักการ แห่งร่างพระราชบัญญัตินี้ ควรจะมีการปรับปรุงแบบสัณฐานาขึ้นใหม่ ถ้าหาก มีการสัณฐานาขึ้นใหม่แล้ว พระราชบัญญัติเทศบาลจะเป็นประชาธิปไตยยิ่งกว่าขณะนี้ แล้วก็เหมาะสมด้วยประการทั้งปวง ส่วนการควบคุมนั้นเราควรจะยอมให้รัฐบาลกลาง โดยเฉพาะผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้แทนของรัฐบาลกลาง เป็นผู้คอยดูแลบ้างตามควร แต่ไม่ใช่ถือทางเสือครับ คือคอยดูแลว่าเราทำชอบทำถูกต้องตามระเบียบแบบแผน ตามกฎหมายวิธีการคลังตลอดจนงบประมาณต่างๆ นั้น เป็นไปโดยสมควรหรือไม่ สิ่งที่จะต้องแก้ไขต่อไปนี้มีอีกเยอะแยะ กระผมพยายามเขียนมาเหมือนกัน ๕ - ๖ ข้อที่ควรแก้ไขพระราชบัญญัติฉบับนี้ แต่เห็นว่าไม่เข้าประเด็น และ ไม่เข้า หลักการ ที่ควรจะเสนอ จึงขอคัดค้านว่า ถ้าหากว่า ไม่มีผู้ควบคุมดูแลแล้วเราจะอยู่ไม่ได้เลย เทศบาลจะไม่เป็นเทศบาล จะกลายเป็นเทศบาลน แล้วก็เทศบาลอะไรไปตาม

เรื่อง ซึ่งกระผมเห็นว่าไม่สมควรรับร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้

นายเกษม บุญศรี (พระนคร):

ได้ พัง ทาง สมาชิก ได้ คำน ร้าง พระราชบัญญัติมาแล้ว ข้าพเจ้าเห็นด้วยกับหลักการของร่างพระราชบัญญัตินี้ และเห็นว่าสภานี้ควรจะรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ ไว้พิจารณาด้วย เพราะเหตุไรข้าพเจ้าจึงเห็นด้วยเช่นนั้น ก็เพราะเหตุว่า มาตราที่ท่านสมาชิกได้เสนอขอแก้ไขนี้ ทำความขัดข้องให้แก่การปฏิบัติงานของเทศบาลอยู่บ้าง เหตุที่เป็นเช่นนั้นจะเป็นเพราะ แปลกฎหมายผิดหรือตีความในกฎหมายผิดก็ไม่ทราบ เพราะเหตุว่า ทางจังหวัดหรือทางกระทรวงมหาดไทยได้ออกระเบียบและข้อบังคับควบคุมเทศบาลทุกกระเบียดนิ้ว เฉพาะเรื่องระเบียบนี้ ข้าพเจ้าเห็นว่าไม่ขัดข้อง เพราะเหตุว่ากฎหมายให้อำนาจไว้ในการที่จะควบคุม แต่เดี๋ยวนี้ไม่เป็นเช่นนั้น ออกระเบียบมาแล้วตามควบคุมระเบียบนั้นมาด้วย เทศบาลจะ ทำสิ่งหนึ่งสิ่งใดไม่มีอิสระแก่ตนเอง พูดกันอย่างง่าย ๆ สมมติว่าจะตั้งองค์การอะไรอย่างใดอย่างหนึ่งของเทศบาลขึ้นสักอย่างหนึ่ง คนในองค์การนั้นทั้งหมก

เป็นคนทีกระทรวม หาดไทยดังทง หมด
แต่คนทงหมดนกันเงินของ งบประมาณ
เทศบาล คณะเทศมนตรีและสมาชิก
เทศบาลซึ่งประชาชนแ่งตงมา หรือมา
โดยการเลือกตงจากประชาชน แต่ไม่มี
อำนาจที่จะจัดการกับบุคคลเหล่านั้น ใน
เมื่อไม่ปฏิบัติตามที่ประชาชนตองการ ก็
เมื่อเป็นเช่นนี้แล้ว ความขัดข้องมันก็
ย่อมจะเกิดขึ้น คือว่าเจ้าของเงิน ไม่มี
อำนาจควบคุมคนที่ใช้เงินของตัว เมื่อ
เป็นเช่นนั้นมันก็ชวนกัน นี่เป็นความ
ขัดข้องอันหนึ่ง และเมื่อกันท่านผู้คาน
ได้คานว่า ถ้าไม่มีผู้ควบคุมแล้ว คือถ้า
ไม่มีใครเหนืออำนาจของเทศบาล หรือ
ว่าถ้าไม่ได้เป็น อยู่อย่างปัจจุบันนี้ แล้ว
เทศบาลก็จะกลายเป็นเทศแบน ท่านว่า
อย่างนั้น ข้าพเจ้าเห็นว่าข้อนี้ท่านผู้ทงม
อยู่ในเทศบาลตั้งแต่เริ่มต้นมาก็ตงจะชิน
ต่ออวยวิธีการที่ถูกควบคุมหรือถูก อยู่ใน
อำนาจเสียจนชินโดยไม่รู้สีกตัว เหมือน
อย่างกับ ขอประทานโทษ หนอนที่
มันอยู่ในหลุมขี้ มันก็ตงไม่เหม็นขี้ นี่
แหละท่านประธาน ก็สมาชิกเทศบาล
ซึ่งประชาชนเขา ได้เลือกตงมาแยก ออก
มาปฏิบัติงานเป็น ๒ ประเภทด้วยกัน
ประเภทหนึ่งเป็น คณะเทศมนตรี อีก

ประเภทหนึ่งที่เหลือ อยู่ก็ ทำหน้าที่เป็นผู้
ควบคุม ก็เมื่อสมาชิกเทศบาลหรือสภา
เทศบาลเป็นผู้ควบคุมคณะเทศมนตรีแล้ว
ท่านจะบอกว่าไม่มีใครควบคุมได้อย่างไร
และสมาชิกเทศบาลนั้น เองเป็นเจ้าของ
เงินโดยตรง คือเป็นผู้ที่ราษฎรเลือกตง
มาโดยตรง แล้วก็มาควบคุมคณะเทศ
มนตรี ซึ่งก็ราษฎรเลือกตงมาโดยตรงอีก
เช่นเดียวกันเป็น การ ควบคุมที่ถูกตอง
คือเมื่อคณะเทศมนตรีจะ ใช้เงินก็ตองขอ
อนุมัติสภาเทศบาล การที่สภาเทศบาล
จะอนุมัติก็ตองว่า คณะเทศมนตรีของ
ตนนั้นได้ใช้เงินเป็นไปตามวัตถุประสงค์
หรือตามความตองการ ของประชาชนผู้
เลือกตง หรือไม่เรื่องเป็นเช่นนี้ต่างหาก
ถ้าพิจารณาตงในกฎหมายแล้ว และบังเอิญ
ข้าพเจ้าก็ไม่ได้เป็นนักกฎหมาย และก็
ข้าพเจ้าเรียน หนังสือก็น่า จะคิดว่าอ่าน
หนังสือออกอยู่บ้างไม่มีข้อความตอนหนึ่ง
ตอนใดเลยที่ว่าการกระทำนั้น ข้าหลวง
จะตอง อนุมัติ หรือเจ้าเมืองจะตอง
อนุมัติทุกสตงก็ตงไป และก็ขอให้นัก
ตุชิ โดยเฉพาะกรุงเทพ ฯ ให้อำนาจแก่
นายกเทศมนตรีที่จะจ่ายเงินได้ อย่างที่
ท่านสมาชิกผู้เสนอบอกว่า ๕๐,๐๐๐
บาท รายได้ของเทศบาลนครกรุงเทพ

เกือบ ๑,๐๐๐ ล้านบาท คือระหว่าง ๖๐๐ ล้านบาท ๕๐๐ ล้านบาทเศษ และเจ้าของเงินมีอำนาจจ่ายเงิน ได้เอง เพียง ๕๐,๐๐๐ บาท ท่านลองนึกดูซิว่ามันเหมาะสมไหมถ้าคิด ๕๐๐ ล้านบาท กับ ๕๐,๐๐๐ บาท มันก็เปอร์เซ็นต์ เรื่องมันซับซ้อนอย่างนี้ แต่ว่ากฎหมายไม่ได้มีระบุไว้ แต่ให้ออกระเบียบได้ แต่ว่ากลับตามมาควบคุมระเบียบ ที่ซับซ้อนอย่างสำคัญที่สุดก็คือว่า จะเอาคนเข้าคนออกกฎหมายความถึงคนที่มาในทำนองกับการเมืองไม่ใช่คนที่ เป็นข้าราชการประจำ ซึ่งมีระเบียบวินัยควบคุมอยู่แล้ว จะต้องปฏิบัติการให้เป็นไปตามระเบียบวินัยนั้น แต่คนที่เข้ามาในฐานการเมืองก็ควรจะจัดการได้ตามสมควรแก่การกระทำของผู้นั้น แต่ต้องไปขออนุมัติข้าหลวงประจำจังหวัดทุกรายไป เกือบจะบอกว่า คนเทศะของเทศบาลเองจะให้ออกโดยที่เขา ไม่ยอมเทศะให้เขาปล่อยให้ขยะเหินน้ำหัวบ้านหัวเมือง แต่เทศบาลเอาบุคคลเหล่านั้น ออกไม่ได้ จะต้องไปขออนุมัติท่านเจ้าเมืองก่อน เรื่องมันเป็นอย่างนี้ มันเป็นการสมควรไหม ขอให้ท่านพิจารณาดูเถิดะ กลายเป็นประชาชนเลือกตั้งสมาชิกเทศบาลมา

และทั้งเป็นคณะเทศมนตรีชน กลายเป็นบุคคลเวลานเป็นข้าราชการของส่วน จังหวัดไป ถือเป็นข้าราชการจังหวัดไป จะทำอะไรทุกกระเบียดนิ้วต้องขออนุมัติ จังหวัดหมด มันควบคุมกันเกินกว่าเหตุ ซึ่งถ้าดูตามตัวหนังสือที่กฎหมายบัญญัติแล้ว ข้าพเจ้าคิดว่าจะไม่ถึงอย่างนั้น อันนี้ก็เปรียบเหมือนอย่างสภาเราเนี่ย เรามีหน้าที่ออกกฎหมาย เมื่อเราออกกฎหมายไปแล้ว การปฏิบัติ ตามกฎหมายก็เป็นหน้าที่ของรัฐบาลที่จะปฏิบัติ แต่เราได้ติดตามไปควบคุมไหม ว่ารัฐบาลจะปฏิบัติตามกฎหมายฉบับใด จะต้องมาขออนุมัติสภาอีก มีไหม ไม่มีเลย เมื่อสภานี้ได้ผ่านกฎหมายไปแล้วก็เป็นอันผ่านไป นี่ก็เหมือนกันแหละตามตัวหนังสือนี้ถ้าท่านเจ้าเมือง ได้ตราระเบียบข้อบังคับให้เทศบาลปฏิบัติในทางที่ชอบที่ควรแล้ว เมื่อเทศบาลไม่ปฏิบัติเหมือนนั้นจึงจะถือว่า เป็นความผิดอย่างนี้ มันก็มีทางที่จะเป็นไปกันได้ ก็เพราะมาตราเองแหละที่ทำให้เทศบาลต่าง ๆ ทั่วประเทศนี้ จะมีเว้นอยู่ก็เฉพาะมหาสารคามที่ลูกขุนมาพูด เมื่อตะกั้นเท่านั้นที่จะไม่ซับซ้อน อย่างอื่น นายกเทศมนตรี เมื่อตะกั้นที่เป็นผู้เสนอ นั้นท่านกับออกท่านเคยเป็นมา และ ท่านก็

บอกว่าความขัดข้องเกิดมีขึ้น เช่นนี้ เมื่อความขัดข้องเกิดมีขึ้นเช่นนั้น เทศบาลกับทางฝ่ายราชการก็พูดกันไม่ค่อยจะเข้าใจ เป็นเพราะเหตุที่ข้อบังคับเป็นอย่างนี้แหละ เพราะฉะนั้นข้าพเจ้าจึงเห็นว่า ถ้าได้แก้ไขข้อบังคับ ตามที่เพื่อนสมาชิกได้เสนอแล้ว ก็จะเป็นทางทำความเข้าใจในระหว่างเทศบาลกับราชการฝ่ายบ้านเมืองได้ดี ทำไมจึงเป็นอย่างนั้นได้ ก็เพราะเหตุว่าทุกคนก็ย่อมจะมุ่งประโยชน์ของท้องถิ่นเป็นประมาณ เมื่อทุกคนมุ่งต่อประโยชน์ของท้องถิ่นเป็นประมาณเช่นนั้นแล้ว การใดที่เป็นไปเพื่อประโยชน์ของท้องถิ่น การนั้นเราก็จะพูดจาและเจรจากกลงกันได้ไม่ยากนัก แต่ว่าเมื่อมาควบคุมเสียทุกกระเบียดเช่นนั้นแล้ว งานที่ควรจะได้มันก็กลายเป็นช้าไป ถึงแม้ว่าจะมีท่านผู้หนึ่งผู้ใดได้พูดว่าเทศบาลเป็นการบ้านก็จริงอยู่ แต่ทว่า เร็คคอร์ด (record) ของสถานเอง ได้บอกให้เราทราบว่า การเมืองนั้นย่อมมี ๓ ระดับ คือชนที่ ๑ ระดับท้องถิ่น ได้แก่เทศบาล ชั้นที่ ๒ ระดับจังหวัดก็ให้แก่สภาจังหวัด ชั้นที่ ๓ ระดับชาติ ก็คือสภาผู้แทน นี่เหตุที่ข้าพเจ้าว่าอย่างนี้ สมัยหนึ่งเมื่อสมัยแรก ๆ ที่ข้าพเจ้าเข้ามา คือเมื่อ ๒๐

กว่าปีมานี้ ข้าพเจ้าเห็นว่าสภาจังหวัดไม่ได้อำนาจประโยชน์แก่ท้องถิ่นเลย ข้าพเจ้าจึงเสนอกฎหมายขอยุบเลิกสภาจังหวัดเสียเพื่อไม่ให้ต้องเปลืองเงินเปลืองทอง และรัฐบาลในสมัยนั้นก็ให้ชี้แจงบอกว่า การเมืองนั้นแบ่งเป็น ๓ ระดับ กฎหมายนั้นก็ตกไป ก็เมื่อมันแบ่งเป็น ๓ ระดับ เช่นนี้แล้ว ทุกระดับก็สมควรจะมีอิสระของคนที่จะปฏิบัติงานให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกฎหมายและของท้องถิ่นว่า ชั้นแรก ๆ อาจจะมีบ้างที่ผู้ที่ได้รับเลือกตั้งมาไม่เข้าใจถึงวิธีการที่ราชการจะพึงปฏิบัติกันอย่างไร อาจจะมีบ้าง เจ้าเมืองก็จะต้องเป็นพี่เลี้ยงหรือนายอำเภอก็ต้องเป็นพี่เลี้ยง แต่ว่าการเป็นพี่เลี้ยงโดยมิตรจิตมิตรใจมันก็ย่อมจะเห็นทุกซ่เห็นสุขของกันและกันได้ แต่ว่านานเข้า ๆ กลับออกกระเบียบคุมมากเข้า ๆ รั้งจนกันไม่หลุด จึงเป็นเหตุให้ขัดข้องในการปฏิบัติงาน ข้าพเจ้าเห็นว่าถ้าได้แก้ตามที่ผู้เสนอได้เสนอแล้ว ก็จะเป็นทางผ่อนคลายให้การปฏิบัติงานในระดับท้องถิ่นหรือในระดับจังหวัดในระดับอื่น ๆ เป็นไปได้ด้วยดี ข้อที่ท่านผู้ดำรงบอกว่า ถ้าหากว่าจะเสาะแสวงกฎหมายเทศบาลทั้งแต่

กันมาจนถึงบัดนี้ให้เรียบร้อยแล้ว ท่านก็พร้อมที่จะสนับสนุน นั่นก็เป็นอีกเรื่องหนึ่งต่างหาก เรายังทำมากเช่นนั้นไม่ได้ เราทำแต่เน้อยก่อน เมื่อโอกาสมาถึงแล้วเมื่อได้ช่วยกันแก้ไขทีละเล็กละน้อยๆ เช่นนี้ ข้อบกพร่องทั้งหลายเหล่านี้ก็ย่อมจะหมดไป ท่านประธาน ค้วยเหตุนี้แหละ ข้าพเจ้าจึงเห็นว่าสภานี้ควรจะได้รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินี้ไว้พิจารณาด้วยดี

พลเอก ประภาส จารุเสถียร
(รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย)

: เนื่องจากว่าการอภิปรายของท่านสมาชิก กระผมเองซึ่งเป็นเจ้ากระทรวงผู้มีหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับเรื่องนี้โดยตรง ได้มองเห็นว่าการอภิปรายนั้นได้กว้างขวางเกินขอบเขตแห่งหลักการร่างพระราชบัญญัติที่สมาชิกผู้มีเกียรติได้เสนอมาสู่สภานี้ จึงใคร่ที่จะเรียนทำความเข้าใจเพื่อที่จะได้มีความกระจ่างชัด เฉพาะในเรื่องร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ทั้งต่อไปนี้ ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้สืบเนื่องมาจากมาตรา ๖๕ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล ซึ่งในมาตรา ๖๕ นั้น มีอยู่วรรคเดียว ความว่า ให้กระทรวงมหาดไทยตราระเบียบข้อบังคับว่าด้วยการ คลัง

รวมตลอดถึงวิธีการงบประมาณ การรักษาทรัพย์สิน การจัดหาพัสดุ การจ้างเหมา ขึ้นไว้ สำหรับมาตราที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้เสนอแก้ไขเพิ่มเติมขึ้นมา นั้นคือในมาตรา ๖๕ นั้นเอง แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ นี้ได้ขอเพิ่มเป็นวรรค ๒ ซึ่งมีเนื้อความว่า ระเบียบและข้อบังคับ ซึ่งตราขึ้นตามความในวรรค ๑ ที่ได้อ่านให้ฟังเมื่อก่อนจะให้บุคคลใดมีอำนาจเหนือสภาเทศบาลหรือคณะเทศมนตรี นอกเหนือไปจากที่ได้บัญญัติไว้แล้วในพระราชบัญญัตินี้มิได้สรุปใจความแล้วที่ร่างพระราชบัญญัติเทศบาลฉบับที่เสนอใหม่นี้มี หลักการว่าเนื่องจากขณะนี้การดำเนินงานของเทศบาลต้องอยู่ภายใต้การควบคุม ของผู้ว่าราชการจังหวัดและกระทรวงมหาดไทย ฉะนั้นจึงเห็นสมควรที่จะแก้ไขเพิ่มเติมเสีย เพื่อต้องการให้เทศบาลนี้ได้นำเนินการโดยอิสระเท่าที่ควร เป็นความประสงค์ทั้งนี้กระทรวงมหาดไทย ได้คำนึงถึงเรื่องความเป็นอิสระในการดำเนินงานของเทศบาลนี้อยู่เสมอ ตามเจตนารมณ์ที่เราได้เริ่มมีเทศบาลมาตั้งแต่ปี พุทธศักราช ๒๔๗๖ จนตราบทระทั้งเท่าปัจจุบันนี้ และได้มีการมอบหมายอำนาจหรือ

หยิบยื่นความเป็นอิสระนี้ให้แก่เทศบาล
ตลอดมาขยับขยายผ่อนคลายมาเรื่อยๆ ตั้งแต่
เริ่มปี ๒๔๗๖ ท่านประธาน กระผมเข้าใจว่ามีท่านสมาชิกผู้เกียรติที่อยู่ในสภานี้
มากท่านด้วยกันที่เคยผ่านเทศบาลมาแล้ว
คงจะ ได้เห็น ความผ่อน คลาย ของ กระ
ทรวงมหาดไทยที่ได้เปิดข้ออิสระจาก
ระเบียบข้อบังคับและแบบแผนต่าง ๆ ที่
ได้วางไว้ให้นั้นตลอดมาเรื่อย ตลอดระยะ
เวลาตั้งแต่ปี ๒๔๗๖ ถึงปีนี้ จะมีเพิ่ม
เต็มรัตรึงตรึงลงไปบ้างก็เฉพาะที่เราสังเกต
เห็นเหตุว่าเป็นความบกพร่องที่เกิดขึ้นใน
เทศบาลหลายแห่งพร้อม ๆ กัน จึงเป็นที่
จะต้องเพิ่มระเบียบกฎข้อบังคับขึ้นไว้ ให้
กระชับ ในการ กระ ทำให้ถูกต้องตาม
ระเบียบ เพื่อให้เดินไปสู่ระบบของการ
ปกครองท้องถิ่นอันถูกต้องไป ทั้งนี้ก็หวัง
เป้าหมายในการที่จะให้เทศบาลนี้ดำเนิน
การปกครองท้องถิ่นไปสู่ความผาสุก ของ
ราษฎร เป็นต้นเหตุ การที่กระทรวง
มหาดไทยได้ออกระเบียบและข้อบังคับ
ต่าง ๆ โดยอาศัยความตามมาตรา ๖๔
แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล ๒๔๘๖ นี้ก็
ได้ออกมาตามขอบเขตที่กฎหมายกำหนด
ให้ไว้ มิได้เกินกว่าขอบเขตหรือแปลผิด
แปลถูกไปอย่างอื่นประการใดไม่ เป็น

แต่ว่าท่านสมาชิกท่านเองที่ได้อภิปราย กัน
ไปในวันนั้นได้ออกไปออกมาตรา ๓ ที่ว่า
เมื่อ^{๕๕} ออกไปว่าเรื่องอื่น จะเห็นได้ว่า
ในร่างพระราชบัญญัติฉบับที่เสนอเข้ามา
นี้ ผู้ร่างมีเจตนาที่จะกันมิให้ผู้ว่าราชการ
จังหวัดกระทรวงมหาดไทยเข้าไปดูแล
หรือเกี่ยวข้องอะไรกับเทศบาลเป็นอันขาด
ในเรื่องที่เกี่ยวกับเรื่อง การคลัง การงบประมาณ การทรัพย์สิน การจัดหาพัสดุ
การจ้างเหมาของเทศบาลไปตลอดถึง
เรื่องการสร้างก่อนสินต่าง ๆ ซึ่งเกี่ยวกับ
เรื่องการเงินเท่านั้น ไม่ใช่เรื่องไปลากร
ดขยะหรือไม่ใช่เรื่องไปสร้างถนน หรือ
ไม่ใช่เรื่องไปอะไรเลย เป็นเรื่องของ
การเงิน ควบคุมเรื่องการเงินการคลัง
และการเงินการคลังที่ท่านได้อภิปรายไป
ว่าควบคุมกันจนทุกสแตงค์แตงนี้ ก็รู้สึก
ว่ากระทรวงมหาดไทยนี้ใจดำคร่ำครึียด
เหลือเกิน และคงจะเล่นงานกับเทศ
บาล และก็พยายามยกเอาเทศบาลนคร
กรุงเทพ ซึ่งกระทรวงมหาดไทยนี้ก็ยัง
อยู่ในเทศบาลนครกรุงเทพเสียด้วยมาว่า
กัน ก็เลยจะก่อให้เกิดความเข้าใจผิดมาก
ไป ความจริงถ้าได้เวียนถามนายกเทศ
มนตรีนครกรุงเทพแล้ว กระผมได้เคย
ปรึกษาหารือกันหลายเรื่อง ได้แก้ไขเหตุ

ชดชองกันไปหลายเรื่อง ท่านต้องการ
อะไรบอกกระผมมา กระผมก็ส่งไปจัด
การให้ทันทีแม้แต่ผู้ว่าราชการจังหวัดจะทำ
อะไรก็บอกมาที่กระทรวงมหาดไทยก่อน
แล้วก็ทำไปแก้ไขกันไปอะไรต่าง ๆ
เหล่านั้นเป็นไปด้วยการ รอม ชอม ตามที่
ต้องการตามประสงค์ทุกอย่างทุกประการ
มิได้เห็นหน้าตำราเกรียต ถึงว่าจะคิด
เป็นอย่างโน้นเป็นอย่างนี้ไม่จริงอยู่ การ
ดำเนินการเมืองนั้นมีมา ๓ ระดับ ตั้งที่
ท่านสมาชิกผู้อาวุโสซึ่งกระผมเคารพและ
นับถือมากได้กล่าวว่ามี ๓ ระดับ นั้น
เป็นของจริง แก่เราอย่าได้ข้ามชั้น ต้อง
ให้เป็นไปตามลำดับเทศบาลต้องเทศบาล
สภาจังหวัดต้องสภาจังหวัด นี่สภาผู้แทน
นี่ต้องเป็นสภาผู้แทน นี่ถ้าเอาสภาผู้แทน
นี้ลงไปยุ่งกับสภาเทศบาลด้วย มันยุ่ง
กันใหญ่ครับ แล้วถ้ายิ่งในสภา เทศบาล
มีพรรคด้วยละก็ไปกันใหญ่ละ เกี่ยวกับ
เรื่องการเงินการทอง นี่เป็นเรื่องที่เรา
ห่วงใยมากในเรื่องการเงินการทอง และ
อีกประการหนึ่ง การงบประมาณ ของ
เทศบาลในเวลานี้ทั่วพระราชอาณาจักร
ยังไม่อยู่ในฐานะที่จะดำเนินการปกครอง
โดยอิสระของตนเองได้ ใช้งบประมาณ
ของตนเองที่พอตามความต้องการได้ จำ

เป็นที่รัฐบาลนี้ต้องจัดเงินอุดหนุนให้ ไป
ทั้งสิ้น อันนี้ก็เป็นหลักการอันหนึ่งที่
เกี่ยวข้องกับว่าจำเป็นที่จะต้องมี ระเบียบ
แบบแผนวิธีการควบคุมดูแล อย่างที่ท่าน
ว่าเมื่อก่อน ออกแต่ระเบียบมาซี อย่ามา
เกี่ยวข้อง เรื่องนี้กระผมก็รู้สึกว่าจะเห็นจะ
ขัดกับหลัก ของ การ ปกครอง ชุม นุ ม ชน
สมมติว่ามีสมภารเจ้าวัด แล้วออกแต่
ระเบียบไป ออกแต่บัญญัติลง ไปเสร็จ
แล้วสมภารก็ไม่ต้องดูแล จะต้องปลัดตุ๊กไม่
ได้ ให้หลับตาไป ออกระเบียบไป แล้ว
พระท่านจะอยู่ในวัดกันได้อย่างไร จะ
รักษาศीलกันได้อย่างไร เอาเพียงชุมนุม
ชนในวัดเดอะ บอกว่าชนภูมิต้องล้างเท้า
ก่อนละ แล้วก็ไม่ต้องดูว่าล้างหรือไม่ล้าง
ก็จะย่ำกันขึ้นมาละ เณรบางองค์เป็นเณร
เล็ก ๆ ก็อาจจะไม่รู้เรื่อง ก็จะย่ำขึ้นมา
ละ และถ้าเราไม่ดู แล้วก็ระเบียบที่วาง
ไว้ไปมันจะสัมฤทธิ์ผลอย่างไร มันก็จำ
เป็นต้องมีผู้คนที่ดูแล แต่อย่างที่ท่านว่า
กระผมเห็นด้วยเหลือเกินที่ว่า มันต้อง
ดูแลกันอย่างรอมชอมปรองดองด้วยกัน
ว่า อะไรเป็นผล เป็นประโยชน์ หรือ
เป็นอะไรกันนี้เป็นเรื่องถูกต้อง ซึ่งกระ
รวงมหาดไทยได้ทำกันอยู่แล้ว ดังเช่น
เราได้สร้างสันนิบาตเทศบาลขึ้น ได้

สร้างสันนิบาตเทศบาลขึ้นเป็น องค์การอิสระอีกอันหนึ่ง ถ้าหากว่าจะเกรงใจว่าจะอยู่ในขอบเขตของเทศบาล ท่านพูดในสันนิบาตได้ ยื่นเรื่องราวทางสันนิบาตได้ ให้สันนิบาตลงความเห็นได้ มีมีช่องทางทำอยู่แล้ว ปีหนึ่งก็มีประชุมสันนิบาต ประชุมกันแล้ว จัดการสัมมนาว่าข้อขัดข้องเรื่องอะไร มีเรื่องอะไรให้ว่ากันมาในกลุ่มพวกเทศบาลด้วยกันเอง เสร็จแล้วต้องการ แก้ไขกฎหมายอะไร เรื่องอะไร ว่ามา เสร็จแล้วมติของสันนิบาตว่าอย่างไร กระทรวงมหาดไทย ต้องรับเอามติของเขามาแก้ไข ระเบียบแบบแผนของเทศบาล ได้ทำเป็นประจำ ปีอยู่แล้ว กระผมเห็นด้วยเป็นอย่างยิ่ง ที่ท่านสมาชิกเสนอว่า พระราชบัญญัตินั้นจำเป็นต้องที่จะต้องมีการรีไวด์ (revise) แก้ไขตลอดระยะเวลาให้เหมาะสมกับกาลสมัย เพราะไม่ใช่รับพระราชบัญญัติที่เป็นพระราชบัญญัติที่ควบคุม อาชญากรรมนั้นเป็นพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการดำเนินการความวิวัฒนาการ ของบ้านเมืองย่อมมีขึ้น ก็ต้องแก้ไขกันไปตามระยะเวลา อันนี้กระผมเห็นด้วย แต่ในเรื่องที่จะออกวรรค ๒ มาว่าให้ออกได้แต่ระเบียบดูไม่ได้ นั่นนั้น กระทรวงมหาดไทย

เสียใจเหลือเกินที่จะรับเรื่องไม่ได้ เป็นเรื่องของการเงินการทองที่เป็นเรื่องความสำคัญมากเกี่ยวกับการดำเนินการของเทศบาล วงเงินต่าง ๆ ได้ตั้งให้ไว้แล้วว่า นายกเทศมนตรีนั้นอนุมัติได้เท่าไรแล้วแต่จังหวัดเล็กจังหวัดใหญ่ นคร ๕๐,๐๐๐ บาทไม่พอ จะเอาล้านหนึ่งยังได้ให้มีเหตุผลมา แล้วความจริงนั้นนะ ถ้าเป็นเงินที่เป็นงบแล้วอนุมัติ ดำเนินการแล้วนี้ เกินกว่า ๕๐,๐๐๐ บาทที่กำหนดไว้ก็ยังส่งจ่ายได้เพราะว่าเป็นวิธีดำเนินการที่สำเร็จรูปแล้ว แต่ขอใจขึ้นมานักจะไปซื้ออะไรเกินกว่า ๕๐,๐๐๐ บาทแล้ว ขอใจจะซื้อเอาตามธรรมดา นั้นก็เห็นจะควบคุมหน่อยก็ต้องถามกันหน่อยว่า ไปซื้ออะไร ทำไม มีความจำเป็นไหม อะไรต่ออะไรต่าง ๆ เหล่านี้ก็ต้องมีที่พิจารณาซึ่งเรามีรูปคณะกรรมการ ไม่ใช่ตัวผู้ว่าราชการจังหวัดเองที่จะตัดสินใจเท่านั้นเรามีคณะกรรมการระดับจังหวัดที่เรียกว่า อ.ก.ท. ของจังหวัด อ.ก.ท. ของกระทรวงทำกันมาตามลำดับหลายชั้น ถ้าหากว่าท่านสมาชิกได้มีความเข้าใจตามที่กระผมได้ชี้แจงแล้วนี้ กระผมรู้สึกว่าคุณจะเบาใจมาก ส่วนข้อขัดข้องที่เป็นเรื่องอย่างนั้นอย่างนี้ อาจจะเกิดจาก

ความไม่เข้าใจในวิธีดำเนินการ ซึ่งกัน
และกัน ซึ่งไม่ใช่ฝ่ายเทศบาลอย่างเดียว
อาจจะเป็นผู้จำหน่ายที่ที่ควม คุณก็ได้
ไปครองมา ไปรบกอกมา แล้วยังมี
สภาผู้แทนได้อย่างนั้นละ กระทั่งถามมา
ละเอียดทุกทีละขอบคุณครับ

ร้อยตรี อำพัน หิรัญโชติ
(ร้อยเอ็ด) : กระผม อำพัน หิรัญโชติ
สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดร้อยเอ็ด
ไม่ได้สังกัดพรรคการเมืองใดๆ กระผมมี
ความรู้สึกโดยสามัญสำนึกว่าอยากจะสนับสนุน
ร่างพระราชบัญญัติเทศบาล มาตรา
๖๔ ซึ่งท่านสมาชิกผู้มีเกียรติได้เสนอไป
นั้น จริงอยู่กระผมไม่ใช่นักวิชาการแต่
โดยสามัญสำนึกของกระผมแล้ว และกระ
ผมก็เคยผ่านงานเทศบาลมาพอสมควร มี
ความรู้เล็กๆ น้อยๆ แต่ก็หยาบข้อ
เท็จจริงมากล่าวในสภานี้ เพื่อให้ท่าน
ประธานและบรรดาสมาชิก ได้ทราบว่
กฎหมาย มาตรา ๖๔ แห่งพระราชบัญญัติ
เทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ นั้น รู้สึกว่า
บางอย่างนั้นทางกระทรวงมหาดไทยออก
จะเอาเปรียบเกินไปในการที่จะสร้าง ตรา
ระเบียบและข้อบังคับ เป็นต้นว่า ระเบียบ
ข้อบังคับการจัดหาซื้อวัสดุในข้อ ๑๘ ที่
บอกว่า การซื้อเครื่องจักรกลอันใช้กำลัง

แรงใด ๆ คราวหนึ่งมีราคาเกินกว่า
๒๐,๐๐๐ บาทให้หน่วยการบริหารราช
การส่วนท้องถิ่นรายงานชี้แจงรายละเอียด
เพื่อจังหวัดขอรับอนุมัติจากกระทรวง
มหาดไทย อย่างนี้เป็นต้น เจตนาโดยความ
รู้สึกสามัญสำนึกของกระผมแล้ว การที่
กระทรวงมหาดไทย ออกระเบียบ อันนี้เข้า
ไปนั้น เป็นเจตนาคล้ายๆ กับว่าจะมีเบื้อง
หลังเป็นการซ่อนเงื่อนอยู่ เครื่องจักรกล
ใดต่าง ๆ นั้น แม้ว่าเป็นเงินของเทศบาล
เองเพียง ๒๐,๐๐๐ บาท หรือเกิน
๒๐,๐๐๐ บาท ซึ่งสภาเทศบาลได้อนุมัติ
ไปแล้ว ก็ยังได้รายงานผู้ว่าราชการจังหวัด
และขออนุมัติมายังกระทรวงมหาดไทย
เพื่ออนุมัติ อันนี้โดยความรู้สึกของ
กระผมเห็นว่า ออกคำสั่ง ไปเพื่อที่จะบีบ
บังคับ เทศบาลให้ได้จัดซื้อจากบริษัทใด
บริษัทหนึ่ง เป็นต้นว่าบริษัทเครื่องทุ่น
แรงที่ทางรัฐบาล หรือทางกระทรวงมหาด
ไทยได้ตั้งขึ้น สำหรับบริษัทเครื่องทุ่น
แรงนั้นเทศบาลและสุขาภิบาลทุกแห่งได้
มีหุ้นและได้ลงทุนมาร่วมกันตั้งบริษัทขึ้น
ลงทุนที่ไรแล้วกำไร ๑ หุ้นต่อ ๑ ปีนั้น
เพียงไม่ถึง ๒ บาท เพราะฉะนั้นการที่
จะมาซื้อกับบริษัทเครื่องทุ่นแรงนี้ บริษัท
เครื่องทุ่นแรงนั้นแหละคล้ายๆ ว่าเป็นเสือ

นอนกินที่จะให้เทศบาลและสุขาภิบาล
นำเงินมาให้กำขาย ของก็ไม่ได้ของก็
จะไปซื้อของบริษัทยื่น ซึ่งมีราคาถูก ว่า
และดีกว่า ทางเทศบาลหรือสุขาภิบาลก็ซื้อ
ไม่ได้ อย่างนี้เป็นต้น ระเบียบอย่างนี้
กระผมก็เห็นว่าเป็นการบีบรัดและเอา
เปรียบทางเทศบาลจนเกินสมควร อีก
ประการหนึ่งแล้ว โดยสามัญสำนึกของ
กระผมแล้ว การที่ได้เสนอร่างพระราช
บัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๖๕ ของ
พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๕๖
เข้ามานี้ เพื่อที่จะให้เป็นการสอดคล้อง
ต้องกันกับนโยบายของรัฐบาลข้อ ๔. ที่
ได้แถลงไว้ต่อรัฐสมานันว่า รัฐบาลจะส่งเสริมให้ท้องถิ่นต่างๆ ได้มีการปกครอง
ตัวเอง ตามระบอบ การปกครองส่วนท้องถิ่น
มากยิ่งขึ้น เพราะฉะนั้นความหมาย
ในการที่อยากจะให้การปกครองส่วนท้องถิ่น
นั้นได้ปกครองตัวเองมากยิ่งขึ้นก็
หมายความว่า รัฐบาลจะต้องกระจาย
อำนาจ ไปยัง การปกครองส่วนท้องถิ่น
จริงอยู่ที่ว่าพอ รัฐมนตรีว่าการกระทรวง
มหาดไทยได้กล่าวว่า เทศบาลบาง
เทศบาลไม่อยู่ในฐานะที่จะเลี้ยงตัวเองได้
อันนั้นก็จริง แต่ว่าทางกระทรวง
มหาดไทยนั้น ทั้งๆ ที่รู้ว่าเทศบาลเลี้ยง

ตัวเองยังไม่ได้ ก็ยังออกระเบียบหรือ
คำสั่งไปให้ทางเทศบาล ได้อินโรงเรียน
เข้าไปอยู่ในสังกัดเทศบาลอีก ทั้งๆ ที่
เลี้ยงตัวไม่ได้ จริงอยู่การที่อินโรงเรียน
เข้าไปสังกัดอยู่ในเทศบาลนั้น เทศบาล
จะไม่รับก็ไม่ได้ เพราะระเบียบของ
กระทรวงมหาดไทย กระทรวงมหาดไทย
ให้เงินอุดหนุนไป แต่เงินอุดหนุนที่ให้
ไปนั้นไม่เพียงพอ งบประมาณของเทศ
บาลซึ่งมีอยู่น้อยอยู่แล้ว ก็จำเป็นต้อง
เจียดมาใช้จ่ายในเรื่องการศึกษา กระผม
จะชักตัวอย่างให้เห็นได้ชัด ง่ายๆ ว่าอย่าง
เทศบาลเมืองร้อยเอ็ด เวลานั้นมีโรงเรียน
ที่อยู่ในสังกัดเทศบาลอยู่ ๕ โรงเรียน
ค่าใช้จ่ายในการศึกษา เงินเดือนครูก็
ค่าทำธุรกิจต่าง ๆ หรือว่าค่าแบบพิมพ์
ค่าเครื่องใช้กิจการเทศบาลตลอดจนเงิน
ค่าช่วยครู ค่ารักษาพยาบาลต่างๆ ก็
จะตกเข้าไปในงบประมาณ ๒๕๑๒ นี้
จะตกเข้าประมาณร่วม ๖ แสนบาท แต่
ได้รับเงินอุดหนุนจากกระทรวงมหาดไทย
เพียง ๔ แสนบาทเศษ แต่อันนี้กระผมก็
เห็นใจเหมือนกันที่กระทรวงมหาดไทย
แม้ว่าจะมีงบประมาณมาก แต่ว่าจัดสรร
ไปให้นั้นไม่เพียงพอ เมื่อเป็นเช่นนี้
หากกระทรวงมหาดไทยพิจารณา ว่า

เทศบาล ไทยัง ไม่สมควร ที่จะ โอน ให้ เพราะว่ายังเลี้ยงตัวเองไม่ได้ กระทรวงมหาดไทยต้องแบ่งเงินอุดหนุนให้อยู่ ก็เห็นว่าไม่สมควร ก็ไม่ควรที่จะออกระเบียบหรือคำสั่งให้โอนเข้ามา ให้เทศบาล นั้นมีฐานะที่จะเลี้ยงตัวเองได้เสียก่อน จึงควรที่จะให้โอน อย่างนี้เป็นต้น ระเบียบต่าง ๆ เหล่านี้ละครับ เป็นสิ่งที่ให้เทศบาลปฏิบัติงานด้วยการฝึกเคืองเป็นอย่างดี แต่อย่างไรก็ดี ตามที่วอนโยบายของรัฐบาลอย่างที่ผมได้กล่าวมาข้อ ๕ นั้น ผมก็เห็นใจกระทรวงมหาดไทย อยู่อันหนึ่งเหมือนกัน ผมพูดเป็นกลางครับ ไม่ได้ตำหนิใคร พูดด้วยความจริง ผมเห็นใจเหมือนกัน เมื่องบประมาณ ของกระทรวงมหาดไทย งบประมาณ ๒๕๑๓ นี้แล้ว งบประมาณ ของ กระทรวงมหาด ไทยมี ทั้งหมด ๕,๐๐๐ กว่าล้านบาท แต่งบประมาณที่จะไปยังส่วนการปกครองส่วนท้องถิ่น นั้นมี ๕๐๐ ล้านบาทเศษ ส่วนของเทศบาล และสุขาภิบาลนั้นมีอยู่ ๔๐๐ ล้านบาทเศษ นิดหน่อย แต่ได้สืบทราบมาว่า ทางกระทรวงมหาดไทย ได้เสนอขบในการปกครองท้องถิ่น ไปยังสำนักงบประมาณเป็นเงินถึง ๖๐๐ กว่าล้านบาท

ทางสำนักงบประมาณได้คัดลงมา ก็เห็นใจทางกระทรวงมหาดไทยเหมือนกัน แต่อนัน จะให้ทางเทศบาล ไปโทษสำนักงบประมาณหรือจะให้โทษกระทรวงมหาดไทยหรือ จะโทษรัฐบาลว่าควบคุมสำนักงบประมาณไม่เพียงพอ ถ้าหากรัฐบาลมีแนวนโยบายตามข้อ ๕ ที่ได้แถลงไว้ต่อรัฐสภาแล้ว ผมเองก็เห็นว่าสำนักงบประมาณก็ไม่ควรที่จะตัด หรือถ้าตัดทางรัฐบาลก็ควร ที่จะควบคุมว่าให้ตัดน้อย นอก ไม่จำเป็น ต้องตัดเป็นสิบ ๆ ล้าน ซึ่งมันก็ขัดกับนโยบายที่ได้แถลงไว้ต่อรัฐสภาเช่นเดียวกัน ท่านประธานที่เคารพ ตามที่ผมได้กล่าวมานี้ก็มีความสม่าชิกท่านหนึ่งก็กล่าวว่า เราจำเป็นต้องควบคุมรัฐบาล อันนี้ ผมไม่เถียง ยินดีให้กระทรวงมหาดไทยนั้นควบคุมเทศบาลอยู่ แต่ว่าการควบคุมนั้นถึงแม้ว่าจะควบคุมให้ดีเท่าไร หากสภาเทศบาลหรือคณะเทศมนตรีเป็นคนที่ไม่ซื่อสัตย์สุจริต ในการที่จะบริหารกิจการของเทศบาลก็ย่อมบิดพลิ้ว หรือนำเอาเงินทองของเทศบาลนั้นไปจับจ่ายในทางที่ไม่ชอบไม่ควรบิดเบือนวิธีการของงบประมาณจนได้อันนี้กฎหมายเขามีตราไว้แล้ว หากคณะ

เทศมนตรีคนใดทำผิด เราก็ควรที่จะกระทำตามกฎหมาย ฟ้องร้องกันไปเข้าคุกเข้าตะรางกันไป ชักตัวอย่างง่าย ๆ ว่าการบิดเบือนอันนี้ กระผมก็ได้ทราบมาว่าขอโทษ ถ้าหากว่าไม่เป็นความจริงอย่างเทศบาลมหาสารคามได้ยืมเงินจากทางกระทรวงมหาดไทยนี้ไปสร้างโรงพยาบาล ๒,๕๐๐,๐๐๐ บาท ตั้งแต่ นาย ก. สมัยเก่า กระผมก็ไม่ทราบว่า เป็นใคร และจนบัดนี้นาย ก. คนนั้น ท่านก็ออกจากนายกเทศมนตรีแล้ว งานที่ก่อสร้างเสร็จเรียบร้อยแล้วแต่ก็ยังมอบงานให้คณะเทศมนตรีชุดใหม่รับ ไม่ได้ อย่างนี้เป็นต้น เพราะฉะนั้นกระผมเห็นว่าอยู่ที่บุคคลในการที่บริหารกิจการส่วนท้องถิ่นนั้น ถ้าหากบุคคลใด มีความซื่อสัตย์สุจริต ทำงานตามระเบียบก็เห็นว่าเป็นไปด้วยความชอบ และงานที่ราบรื่นได้ประโยชน์สมคุ้มค่า แต่กฎหมายฉบับนี้ ที่เสนอเข้ามาผมเจตนาเพียงแต่อยากให้กระทรวงมหาดไทยนั้นได้สร้างระเบียบให้เหมาะสมไม่เป็นการเอาเปรียบทางเทศบาลจนเกินสมควร หากว่าอันใดไม่ผิดให้แก้ไขเสียใหม่ ถ้าหากว่าจะกระทำได้ เพราะกระผมก็รู้เหมือนกันว่าถึงอย่างไร ๆ ร่างพระราชบัญญัติแก้ไข

เพิ่มเติมฉบับนี้ก็ผ่านไปได้ เพราะเสียงข้างมากก็อยู่ที่ฝ่ายรัฐบาล เพราะฉะนั้นกระผมเห็นว่า ขอวิงวอนให้ทางกระทรวงมหาดไทยได้พิจารณา หากไม่ผ่านไปแล้วขอกราบวิงวอนทางคณะรัฐบาลนี้ว่าในการ ที่ตั้งงบประมาณคราวต่อ ๆ ไปก็ตาม หรือว่า ในคราวนี้ ซึ่งกำลังพิจารณาในวาระที่ ๒ การแปรญัตติอยู่นี้ก็ตาม หากพอที่จะตัดทอนสิ่งใด ไปเพิ่มในสิ่งใดได้ เพื่อให้ตรงเป้าหมายซึ่งทางรัฐบาลได้แถลงไว้ต่อรัฐสภาแล้ว ก็ขอให้มีใจเมตตา กรุณาจัดให้เหมาะสมเถิด โดยเฉพาะอย่างยิ่ง ทางเทศบาลนี้ที่สำนักงานประมาณได้ตัดไปหลายสิบล้านนั้น ก็สมควรอย่างยิ่งว่าจะมีการ แปรญัตติและต่อรองขึ้นกรรมาธิการให้เพิ่ม ให้เป็นการปกครองส่วนท้องถิ่น จะได้สอดคล้องต้องกันกับนโยบายในข้อ ๔ ซึ่งรัฐบาลนี้ได้แถลงไว้ต่อรัฐสภา แต่อย่างไรก็ตาม กระผมก็ยังยืนยันอยู่ว่าร่าง พระราชบัญญัติที่จะแก้ไขเพิ่มเติมมานี้ ก็ควรที่จะได้รับไว้พิจารณา เพราะฉะนั้นกระผมขอฝากกราบฝากท่านสมาชิกทุกท่านว่า ได้พิจารณาโดยถ่องแท้ อันนี้ที่สุดแท้แต่ว่า จะเห็นว่า สมควร ในการตัดสินใจว่ารับหลักการไว้หรือไม่

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้
แทน : ค่อยไปเป็นฝ่ายผู้ที่ไม่เห็นด้วย
เชิญครับ

นายถวิล จันทรวีหิต (สระ
บุรี) : ผม ถวิล จันทรวีหิต ส.ส.
จังหวัดสระบุรี พรรคสหประชาไทย ผม
ต้องขอโทษที่ขึ้นมาพูดนี้ ต้องมาค้านกับ
พี่ มาค้านกับเพื่อนซึ่งเป็น ส.ส. ด้วยกัน
ทั้งที่ท่านก็เป็นท่านนายก ฯ มาแล้ว และ
กำลังเป็นอยู่ ผมเองระยะนี้ก็เป็นนายก
เทศมนตรีอยู่ด้วย เหตุผลที่ผมจะต้องขอ
พูดขึ้นเป็นอันดับแรกนั้นนี้ ทุกอย่างก็
เห็นชอบตามที่ท่านสมาชิกเสนอ แต่มี
อีกข้อหนึ่งที่ผมไม่เห็นชอบด้วย ข้อนี้
ก็คือ มาตรา ๓ ทวิ "ระเบียบข้อบังคับ
ที่ตราขึ้นตามความในวรรคหนึ่ง จะให้
บุคคลใดมีอำนาจเหนือสภาเทศบาล หรือ
คณะเทศมนตรี นอกเหนือไปจากที่มี
บัญญัติไว้แล้วนั้นมิได้" ข้อนี้ผมไม่เห็น
ด้วย เหตุผลนั้นก็ถือว่า ระเบียบเทศบาล
ทั่วพระราชอาณาจักยังเลียงตัวไม่รอด
อย่างที่ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติซึ่งผมเคารพ
เหมือนพี่ บอกว่าเทศบาลร้อยเอ็ดยังขาด
งบประมาณต้องจ่ายให้เงินเคื่อนกรู เงิน
ช.พ.น. อย่างนี้เป็นต้น เมื่อเราเลียงตัว
ไม่รอด เราต้องอาศัยเงินจากกระทรวง

มหาดไทย ยังต้องอาศัยเงินจากรัฐบาล
เมื่อเราเอาเงินจากเขาแล้วทำไมไม่ให้เขา
คุม ข้อนี้คิดดูให้ถี่ครับ ความจริงต้อง
แก้ แต่ว่าไม่ใช่แก้ระยะนี้ นี่ประการ
หนึ่ง

ประการที่ ๒ ยังข้องใจกับท่าน
สมาชิกผู้อาวุโสบอกว่า ธรรมदानอน
มักอยู่ในส่วนนั้นนะ มันไม่รู้จักเหม็นมัน
เคยชิน ก็เหมือนกับนกเค้าแมวที่เห็นและ
รับ อ้ายเห็น ตาตัวเมียก็บอกตามึง โด
เหลือเกินนะ ที่จริงตาตัวก็โตเช่นเดียว
กัน ความจริงข้อนี้รู้อยู่เต็มอก แต่กระ
ทรวงมหาดไทยก็ใจกว้าง ถ้าเราบริสุทธิ์
จริง ๕๐,๐๐๐ บาท จ่ายไปไ้เลย ถ้า
เกินนั้นขอให้อนุมัติสักหน่อยหนึ่ง เรา
อยากจะทราบว่าเทศบาลไหนบ้างที่
กระทรวงมหาดไทยไม่อนุมัติ ตาม
ระเบียบต้องมีการควบคุม เพราะการ
ศึกษาของเทศบาลเรายัง ไม่มีวิชาการที่
แน่นอนประการหนึ่ง ประการที่ ๒
สมาชิกเทศบาลทั่วพระราชอาณาจักยัง
ได้รับการศึกษาเรื่องเทศบาลไม่พอ นี่
ประการหนึ่ง ยกตัวอย่าง ถ้าเทศบาลใด
เทศบาลหนึ่งมีสมาชิกของ ตัวครบถ้วน
บริบูรณ์ อย่างเทศบาลตำบล ถ้ามีสมาชิก
ของตัว ๑๒ คน เทศบาลเมืองมี ๑๘

คน เทศบาลนครมีถึง ๒๔ คน ไม่มีฝ่ายค้านเลย นี่สมาชิกสภาเทศบาลที่มีไม่สะอาดนี้แหละ จะพากัน โกงกันกิน เพราะไม่มีใครบังคับ ไม่มีใครควบคุม อันนี้ผมต้องขอโทษเทศบาลนคร ที่มีสมาชิกเสียงข้างมาก ผมเทศบาลตำบลมี ๑๒ คนครับ ไม่มีฝ่ายค้านเลย ถ้าหากว่าผมจะเบียดสัณนิทหนึ่ง นี่ไม่มีใครคุมจะว่าอย่างไร นี่ยกตัวอย่างให้ฟัง แล้วนอกจากนี้ ท่านสมาชิกผู้เกียรติบอกว่า เมื่อคราวเป็นเทศมนตรีอยู่ เมื่อคราวเป็นนายกฯ อยู่ ทางกระทรวงมหาดไทยบีบบังคับให้ปลดจังหวัดเป็น ให้นายอำเภอเป็น ในมาตรา ๖๕ นี้แหละ ผมก็โดนบีบเหมือนกัน แต่ผมมีมติอยู่ว่า นายกเทศมนตรีจะออกได้มี ๓ ประการ ๑. ลาออกเอง ๒. ตาย ๓. สภาไม่รับหลักการ นอกจาก ๓ อย่าง ใครจะบีบผมออกไม่ได้ นายอำเภอคนนั้นบีบเอาผมออก บอกว่าให้คุณออกผมจะเป็นนายกฯ เอง แล้วคุณเป็นเทศมนตรี ผมตอบอย่างไรรู้ไหม ผมบอกว่าผมเป็นหัวหน้าดีกว่าจะเป็นทางราชสีห์ ถ้าหากให้ผมออก เขียนคำสั่งมาซิ ผมจะลาออกตามคำสั่งนั้น ไม่เห็นหน้าไหนมันมีคำสั่งให้ผมออก อย่างนี้เป็นต้น ถ้าเราบริสุทธิ์จริงนะครับ ขอ

โทษเถอะ เราไม่ต้องออก กฎหมายฉบับไหนก็ได้เราไม่ได้ เราออกได้ ๓ ประการ เพราะฉะนั้นผมอยากจะขอวิงวอนว่า เมื่อเราต้องการรับเงินอุดหนุนจากรัฐบาลอยู่ รับเงินอุดหนุนจากกระทรวงมหาดไทยอยู่ ขอให้เขาคูมเราก่อนเถอะ เพราะว่าเงินเขาจะให้เราแต่ละบาทแต่ละสตางค์นี้เป็นภาษีอากรจากราษฎรเหมือนกัน ไม่ใช่ว่าเงินเราได้มาเปล่าๆ แม้เราจะเอาเงินท้องถิ่นมาทำงานก็เงินภาษีราษฎรเหมือนกัน เพราะฉะนั้นหากเราทำงานด้วยความบริสุทธิ์ใจ ด้วยความสุจริต ด้วยความตั้งใจจริง ผมว่าปัญหาข้อ ๖๕ นี้ ไม่มีความหมาย ผมก็มีความเห็นว่าระยะนี้อย่าเพิ่งแก้ไขจนกระทั่งทำให้ส่วนภูมิภาคได้กระจายมหาวิทยาลัยให้ทั่วประเทศเสียก่อนให้ประชาชนรู้จักประชาธิปไตยให้ดีกว่านี้เสียก่อน เราถึงแก้ไขกฎหมายฉบับนี้ ผมมีความเห็นอย่างนี้ครับ

นายอาทิตย์ สุภาไชยกิจ (พัทลุง): กระผมนายอาทิตย์ สุภาไชยกิจ สมาชิกสภาผู้แทน จังหวัดพัทลุง ในการที่กระผมเป็นคนหนึ่งที่ว่ารับรองร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ด้วย สำหรับในเรื่องนั้นนั้นก็ไม่มีอะไรมากมาย ๗ พรรษา

ว่าการกระทรวงมหาดไทยได้ชี้แจงแล้วว่าการที่ออกนั้นก็มีวัตถุประสงค์เพื่อเกี่ยวกับการคลัง การรักษาเงิน การจ่ายเงิน การอะไร ๆ ทั้งหมดเพื่อเป็นการควบคุมเทศบาล กระผมมีความเห็นใจอยู่ในการที่จำเป็นจะต้องควบคุมเทศบาลนี้ เทศบาลในประเทศไทยนี้ตั้งมาตั้งแต่ พ.ศ. ๒๔๗๖ และจนถึงบัดนี้เป็นเวลารวมถึง ๓๗ ปีแล้ว แต่ว่าก็ยังมีการควบคุมอยู่ แต่ว่าในเรื่องการที่ควบคุมนั้นตามที่เขียนไว้ในมาตราที่ให้แก้ไขนั้นท่านคิดดูให้ดี ไม่ใช่ว่าจะไม่ให้ตราข้อบังคับหรือว่าระเบียบขึ้นควบคุม ไม่ใช่ให้ควบคุม ให้วางระเบียบ ให้ควบคุม แต่ว่าอย่าควบคุม อย่าตราระเบียบขึ้นให้เกินเลยไป จากที่อำนาจหน้าที่ที่พระราชบัญญัติเทศบาลได้ให้ไว้แล้วกับสภาเทศบาลหรือกับคณะเทศมนตรี นี่แหละครับ เรื่องกรณีนี้ได้มีเห็นตัวอย่างอยู่ เช่น ในกรณีซื้อที่ดิน ๒๐๗ ล้านกราวที่แล้วมานี้ เราจะไปเห็นว่าในข้อบังคับนั้นมีอยู่อย่างหนึ่ง ซึ่งผมเป็นนายกเทศมนตรีมาประมาณ ๗ ปี กระผมก็ได้อ่านอยู่ ว่าถ้าการสิ่งหนึ่งสิ่งใด ถ้ากระทรวงมหาดไทยสั่งให้ใช้จ่ายแล้วย่อมได้ กรณีนี้ไม่ต้องผ่านสภาเทศบาลนี้แหละครับ นี่เป็นคำสั่งที่

นอกเหนือไปจากระเบียบ และกระเบียบ และกฎหมายเหนืออำนาจไป ความจริงการที่จะใช้จ่ายเงินซื้อที่ดินนอกเขตเทศบาลนั้นนะครับ เราจะต้องได้รับอนุญาตจากสภาเทศบาลเสีย ก่อนเราจะได้อ่านคำพิพากษาของศาลเกี่ยวกับคดี همین ประมาทระหว่างนายกเทศมนตรี นครกรุงเทพ ฯ กับหนังสือพิมพ์เดลินิวส์ กราวที่แล้ว คำพิพากษาได้เขียนไว้ชัดเลย และผลที่สุดเนื่องจากกรณีนั้นทำไมต้องออกพระราชบัญญัติขึ้นมาฉบับหนึ่ง มารับรองว่าการซื้อที่ดินนอกเขตเทศบาลนั้นเป็นการชอบ นี่มีหลายแห่ง เพราะฉะนั้นการที่กระทรวงมหาดไทยได้ตราข้อบังคับไว้ ตราระเบียบไว้ให้มีอำนาจนอกเหนือไปจากที่กฎหมายให้อำนาจ คณะเทศมนตรีและสภาไว้นั้น มันทำให้เทศบาลเสียหาย กรณีคำพิพากษาของศาลเด่นชัดมากที่สุด เพราะฉะนั้น กระผมเห็นว่าที่ ข. พณ ฯ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยกล่าวไว้นั้นเป็นการถูกต้อง แต่ขอให้ระลึกว่าอย่าให้ไปก้าวก่ายอำนาจและหน้าที่ของคณะเทศมนตรีหรือของสภาเทศบาล ซึ่งได้ให้อำนาจไว้แล้ว กระผมมีความเห็นดังนี้ครับ เพราะฉะนั้นเรื่องรัฐมนตรี

นี้กระผมคิดว่าสถาบันน่าจะได้รับการฟัง และพิจารณาให้ดีถ้วน อย่าให้ได้มีการเกิดมกฏหมายขึ้น มารับรองการกระทำที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายมาแล้วอย่างกรณี ๒๐๗ ล้านนี้เลย มันจะเสีย แสดงให้เห็นว่าสถาบันกฎหมายของกระทรวงมหาดไทยที่อนุญาตให้ทำเรื่องนั้นเป็นการกระทำที่ไม่ชอบ เพราะฉะนั้นแหละที่แก้ไขกฎหมายฉบับนี้ขึ้นมาด้วยความประสงค์อย่างนี้ ทงนี้หาใช่ว่าสมาชิกสภาผู้แทนฝ่ายเสนอหรือผู้รับรองจะไปตัดอำนาจการควบคุมไม่ เพราะบางทีในเรื่องการควบคุมนี้กระผมอยากจะกราบเรียน ฯพณฯ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ผู้ควบคุมเช่นข้าหลวงประจำจังหวัดนั้นเขาไม่มีหน้าที่ควบคุมเท่านั้น คือว่าปกติให้ควบคุมเทศบาลปฏิบัติงานไปตามข้อบังคับระเบียบแบบแผนและกฎหมาย แต่บางครั้งผู้ว่าราชการจังหวัดได้อนุญาตเลยตรงไปเสียเทศบาลฟ้องคดีอาญาต่อศาล ทั้งฟ้องคดีอาญาเนื่องกับคดีแพ่ง เป็นคดีอาญาสินไหม ผลที่สุดทางฝ่ายจำเลยนั้น ไม่มีทางจะชนะแล้ว ทางนายกเทศมนตรีเกี่ยวข้องด้วย ก็ผลที่สุดเสนอขออนุญาตผู้ว่าราชการจังหวัด ขอดอนคดีอาญาสินไหมเสีย

ซึ่งเป็นการปิดทางไม่ให้ผู้ที่ทุจริตต่อหน้าที่ตามนโยบายการปราบปรามคอร์รัปชันของรัฐบาลนี้ได้รับโทษทั้งๆ ที่ในกรณีเรื่องนี้แหละ กระผมเองก็ได้มีโทรเลขเรียน ฯพณฯ รัฐมนตรีมาแล้ว แล้วก็เรียนผู้ว่าราชการจังหวัดแล้ว แต่ว่าก็ทำการควบคุมเลยไปจนถึงว่า ให้ผู้กระทำผิดไม่ได้รับการแข่งขัน (sanction) นี้แหละครับ เพราะฉะนั้นความเข้าใจอย่างนั้น ที่อภิปรายกันนี้ กระผมคิดว่าบางกรณีมันก็ตรงบ้างไม่ตรงบ้าง เพราะฉะนั้นแต่ที่ตรงแล้วตรงอย่างที่ว่า ฯพณฯ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยว่า และกระผมว่าเท่าที่กระผมมาอภิปรายชี้แจงนี้ ก็พยายามทำให้ตรงจุดเป้าหมายมากที่สุด สำหรับกรณีแล้ว

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้แทน : ต่อไปนี้เป็นฝ่ายที่ไม่เห็นด้วยไม่ใช่ฝ่ายสนับสนุนร่างพระราชบัญญัติ

นายบุญช่วย อัคราการ (มหาสารคาม) : กระผมได้ลุกขึ้นมาเป็นครั้งที่ ๒ ต้องขอกราบขออภัยบรรดาท่านสมาชิกผู้มีเกียรติด้วยเพราะมีเหตุที่ควรจะได้ชี้แจงต่อสภานอกบ้างตามสมควร ถ้าหากมีฉันทแล้ว ก็อาจจะมีการเข้าใจคลาดเคลื่อนไปจากเหตุผลที่ถูกต้อง ทั้งนี้

เนื่องจากว่าสมาชิกผู้มีเกียรติแห่งพรรค
ประชาธิปไตย ได้กล่าวไปถึงเรื่องเหตุผล
ต่าง ๆ มีนั้นที่เหตุผลที่ผมอยากจะเรียน
ว่าเป็นแบบตาบอดคลำช้าง ที่ผมกล่าว
กล่าวเช่นนั้น ก็เพราะว่าท่านเข้าใจผิดใน
เรื่องเกี่ยวกับเทศบาลหลาย ประการโดย
เฉพาะอย่างยิ่ง ท่านสมาชิกผู้นั้นก็เป็น
สมาชิกอาวุโส ในเมื่อกล่าวคำที่ไม่ควร
จะกล่าว จึงเป็นถ้อยคำที่ไม่ควรจะกล่าว
อย่างยิ่ง ก็คือว่าไม่ควรจะให้หลุดออก
จากปาก โดยเฉพาะอย่างยิ่ง กระผม
จะไม่ยืนยันคำว่า หนอนหรือไม่หนอนละ
ครับ คือว่าคำว่าหนอนนั้น เป็นคำหยาบ
แต่อย่างไรก็ตาม ถ้าเป็นหนอนหนึ่ง
ดอกก็อาจจะกลายเป็นนกหนึ่งตัว หรือว่า
หนอนเทศบาลก็อาจ กลายเป็น นักเทศ
บาลก็ได้เช่นกัน แต่ทว่าถ้อยคำอย่างนั้น
ไม่พึงกล่าว ของ ท่าน สมาชิกผู้มีเกียรติ
หลายสมัย เหตุผลที่ผมจะ กล่าวถึง
เรื่องนี้ ก็คือว่าระเบียบแบบแผนซึ่ง
กระทรวงมหาดไทยได้วางไว้ โดยมากก็
เป็นระเบียบที่เกิดจาก อาศัยอำนาจพระ
ราชบัญญัติเทศบาลเป็นที่ตั้ง ท่านได้
กล่าวถึงเรื่องเกี่ยวกับการควบคุมของผู้ว่า
ราชการจังหวัดที่มีอำนาจ ควบคุมเทศบาล
ก็มีการควบคุมเกินขอบเขต แม้แต่จะมีการ
แต่งตั้งกองงานการโรง ก็จะต้องไปผ่าน

ผู้ว่าราชการจังหวัด ผ่านกระทรวงมหาด
ไทย นี่ประการหนึ่ง ซึ่งท่านเข้าใจผิด
อย่างยิ่งครับ นายกเทศมนตรีมีอำนาจที่
จะแต่งตั้ง อย่าว่าแต่กองงานการโรงเลย
แม้แต่ข้าราชการหรือว่าพนักงานเทศบาล
ชั้นโท ชั้นเอก นายกเทศมนตรีก็มีอำ
นาจโดยสมบูรณ์ ที่จะแต่งตั้งได้โดยชอบ
ด้วยกฎหมาย แต่ที่เพ่งว่ามีการสอบแข่ง
ขันหรือว่าสอบคัดเลือก หรือมีการพิ
จารณาคัดเลือก อาจจะมีการแต่งตั้งศึกษา
ธิการจังหวัดเอก หรือนายแพทย์เอก
ของจังหวัด หรืออาจจะแต่งตั้งปลัด
เทศบาลเอก อย่างนี้เป็นอำนาจนายก
เทศมนตรีทั้งนั้น ไม่ใช่เป็นอำนาจของ
กระทรวงมหาดไทยเลย การขึ้นเงินเดือน
ก็เป็นอำนาจของเทศบาล โดยเฉพาะ
อย่างยิ่งก็คือว่า ประธาน อ.ก.ท. หรือ
นายกเทศมนตรี จะเป็น ๑ ชั้น ๒ ชั้น
เพียงแต่ว่าในการที่จะมีบรรจุแต่งตั้งใน
บางประการนั้น เป็นสิ่งซึ่งจะต้องเรียน
ให้กระทรวงมหาดไทยได้ทราบ เมื่อ
กระทรวงมหาดไทยได้ทราบแล้ว ก็ขอ
ทุกเรื่องไม่เคยขัดข้อง ไม่เคยขัดข้อง
ครับ อำนาจในเรื่องเกี่ยวกับการคลังนะ
ครับ ที่ผมพูดนั้นคล้าย ๆ กับว่า สนับ
สนุนเทศบาล แต่ความจริงก็สนับสนุน
ด้วยความเป็นธรรม กระผมเอง ไม่ได้

อยู่ในฐานะนายกเทศมนตรี แต่ก็ไม่ได้
อยู่ในฐานะเป็นฝ่ายสนับสนุนหรือฝ่ายค้าน
คณะเทศมนตรีเลย ฉะนั้นจึงกล่าวอย่าง
ความเป็นกลาง คือว่าเป็นต้นว่า คือเรา
อยากจะมีการประมุขอะไรสักอย่างหนึ่ง
ราคาเป็นหมื่นเป็นแสน หรือเป็นพันหรือ
เป็นล้านอะไรก็ตามเถอะครับ มีระเบียบไว้
ให้ชัดแจ้งว่า อำนาจนั้นเป็นอำนาจของ
ใครอย่างไร เราประกาศล่วงหน้า ๑๕ วัน
เมื่อไม่มีใครมาประมุข หรือมีประมุขน้อย
เช่นประมุข ๑ คน หรือ ๒ คน อย่าง
นั้นนะ เมื่อก่อนที่กระผมเคยอยู่เทศบาล
มหาสารคาม มาประมุข ๒ ราย ไม่เคย
รับสักที ต้อง ๓ ต้อง ๗ ต้อง ๘ ต้อง
๒๐ ราย มาประมุขถึงจะรับอย่างนั้นตลอด
มา เมื่อประมุขแล้วก็เพียงแต่ว่า แจงให้
กระทรวงมหาดไทยเขาทราบ กระทรวง
มหาดไทยเขาพิจารณาว่า ควรหรือไม่ควร
เราอธิบายเหตุผลแจ้งเหตุผลส่งเหตุผลไป
ยังผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้ว่าราชการจังหว
ัดเขาเห็นด้วย ส่งผ่านไปทางกระทรวง
มหาดไทย ทุกเรื่องกระทรวงมหาดไทยถ้า
หากมีอะไรสงสัยมีอะไรข้องใจถูกระเบียบ
ไม่ชอบด้วยระเบียบต่าง ๆ เขาก็เรียกเรา
สอบถาม โดยมากก็มีการอนุมัติเกือบทั้ง
นั้น จะมีบางอย่าง ซึ่งเป็นการขัดต่อ

ระเบียบแบบแผนบ้าง เขาก็ต้องควบคุม
ทั้งนี้เพราะว่าคนเรานั้น ไม่มีใครควบคุม
ไม่ได้ แม้แต่เราเป็นหัวหน้าครอบครัว
ซึ่งเป็นใหญ่กว่าภรรยาก็ตาม แต่บาง
อย่าง เราต้องฟังความเห็น และเหตุผล
จากภรรยาหรือคนในบ้าน เช่นเดียวกัน
ไม่เช่นนั้นก็กลายเป็นเผด็จการ ไปหมด
แล้วทีนี้เหตุผลเกี่ยวกับเรื่อง การบรรจุ
และแต่งตั้งนั้น กระผมว่าท่านเข้าใจผิด
อย่างยิ่งรู้สึกว่าคุณ ขอประทานโทษ
ต้องกล่าวว่าท่านตาบอดกลิ้งข้าง คือไม่รู้
จักระเบียบทางเทศบาลโดยแท้จริง แล้ว
ท่านก็เกี่ยวกับเรื่องระเบียบต่าง ๆ คืออาจ
จะมีเพียงนิด ๆ หน่อย ๆ กระผมได้กล่าว
เน้นไปแล้วว่า การที่เสนอร่างพระราช
บัญญัติฉบับนั้นเป็นการเสนอ ไม่ตรงจุด
คือไปเสนอจุดใหญ่เพียงจุดเดียว ก็จะมี
ร่างอำนาจของผู้ควบคุมท้องถิ่น ผู้มีอำ
นาจควบคุมเกี่ยวกับเรื่องอะไร เกี่ยวกับ
เรื่องการเงิน เกี่ยวกับเรื่องการเงิน เรา
เคยเห็นเทศบาลอาจจะมีหลายแห่งที่ล่วง
มาแต่กาลก่อนนั้นมีการผิดพลาด มีความ
บกพร่องเสียหายจนกระทั่ง ถูกสอบสวน
เรื่องการเงินการทอง บางรายก็มีอัน
เป็นไปในสมัยของกระผม ๘ สมัย ๒๑
ปี ไม่เคยถูกสอบสวน ๆ นั้นเป็นความ

สตัยอย่างนั้น จะนั้นในเรือนจึงควร
จะควบคุมไว้ กระผมถ้าหากกระผมเป็น
นายกเทศมนตรีอีกสักครั้งก็ตาม กระผม
ต้องการให้มีผู้ที่เป็นที่ปรึกษาควบคุม
สภาควบคุมแล้วยังไม่พอ เราควรจะให้
ผู้มีอำนาจในบ้านเมืองควบคุมอีก อย่าง
ว่าแต่ผู้ที่บริหารชั้นรัฐมนตรีว่าการเล
ยท่าน นายกรัฐมนตรียังต้องมีผู้ควบคุม
ท่าน หลายชนหลายระดับสภาควบคุม สมาชิก
ในพรรคควบคุม แล้วยังมีรัฐมนตรี
คณะรัฐมนตรีพิจารณาว่า ควรหรือไม่
ควร บางทีต้องมีการขัดแย้งกับท่านนา
ยกรัฐมนตรี นอกจากนั้นศีลธรรมยังต้อง
ควบคุมอีกด้วย สิ่งเหล่านี้จึงจำเป็นใน
ทางที่จะต้องมีผู้ควบคุมตามสมควร
กระผมได้ทราบเรียบร้อยแล้วเกี่ยวกับเรื่อง
ไม่เสนอตรงจุดนั้น เราควรจะได้มีการ
สังคายนาเสียที เป็นต้นว่าเราเสนอไป
นะครับ กระทรวงมหาดไทย แหม
โอ้โฮล่าช้า เราเคยประสบมา แทนที่จะ
เป็น ๑๕ วัน ๓๐ วัน กลายเป็น ๑๕
เดือน ๒๐ เดือน อย่างนี้ครับ พวก
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยก็ได้
กล่าวไว้แล้ว ว่าระเบียบเกี่ยวกับเรื่องการ
เงิน ๕๐,๐๐๐ บาท ไม่พอ
๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท ไม่พออะไรก็ว่ากัน
ไป ไปพิจารณาในเรื่องที่จะมีการปรับ

ปรุงแก้ไขใหม่เหมาะสม คือให้อำนาจ
นายกเทศมนตรีสูงขึ้น แต่ถึงอย่างไรก็ตาม
การจ่ายเงินนั้นนายกเทศมนตรีเมื่อสมัย
ก่อน ๆ มานันท์อำนาจส่งจ่ายทันทีนั้น
เพียง ๒๐๐ บาทเท่านั้น แล้วทุกวันนี้
ก็ไม่ถึง ๑,๐๐๐ - ๒,๐๐๐ บาทด้วย
ซ้ำไป นายกเทศมนตรีเมืองนะครับ ยัง
จะต้องมีอำนาจอื่น ๆ ควบคุมอยู่อีก การ
ที่ส่งจ่ายได้ต่าง ๆ นั้น จะต้องเป็นไป
โดยระเบียบ โดยสัญญา โดยข้อบังคับ
โดยอะไรต่าง ๆ อีกประการหนึ่ง ท่าน
สมาชิกผู้ที่มีเกียรติอาวุโสที่กล่าว ไปนั้น
ได้กล่าวถึงเรื่องเกี่ยวกับว่าผู้ว่าราชการจัง
หวัดยังมีการออกคำสั่งวางระเบียบหรือมี
คำสั่งวางระเบียบไปบังคับเทศบาล กระ
ผมไม่เห็นผู้ว่าราชการจังหวัดที่ไหนออก
คำสั่งวางระเบียบบังคับเทศบาล กระผม
อยู่เทศบาลมา ๓๓ ปี ทั้งเป็นสมาชิก
ด้วยนั้น ผู้ว่าราชการจังหวัดไม่เคยออก
คำสั่งวางระเบียบให้สภาหรือเทศบาลเป็น
ผู้ปฏิบัติ จึ่งอยู่ผู้ว่าราชการจังหวัดเพียง
บางคนเท่านั้นที่เคยประสบมานะครับ ใช้
อำนาจเสมือนหนึ่งเป็นผู้เผด็จการที่จะ
ควบคุมเทศบาลเสียเอง จะต้องสั่งให้
เทศบาลจ้ะเทศบาลทำโน่นทำนี่ เทศบาล
จะทำถนน แกบออกว่าต้องทำน้ำ เกียว

กับเรื่องนำเรื่องคลอง เทศบาลจะทำคลอง
 แถบกว่าทำโรงเรียน อย่างนี้เคยมี เมื่อ
 หากไม่ทำตามที่ตั้งตามที่บอก ตามที่แนะ
 แล้วแก้หาวิธีจะทำลายเทศบาล โดยวิธี
 ต่าง ๆ เคยมี เรื่องเหล่านี้เราหาทางแก้
 ไขเสีย อีกประการหนึ่งสถานนีอยู่ดี ๆ ก็
 มีการต้องซื้อเสียงซื้ออะไรต่าง ๆ กัน
 และในที่สุดณะครบ สมาชิกฝ่ายสนับสนุน
 กลับไปเป็นฝ่ายค้าน ฝ่ายค้านอาจเป็นสนับสนุน
 เอาไปเอามา ในที่สุดยุบสภา บางทีก็
 มีการส่งสมาชิกออกไปนอกเขตนอกอะไร
 ต่าง ๆ ซึ่งเป็นการทำวุ่นวายมากทีเดียว
 นี่สมาชิกเราควรจะทำวิธีเรื่องเกี่ยวกับ
 ประมวลนั้นมากกว่าอย่างอื่น คือถ้า
 หากว่าสมาชิกหรือสภาไม่รับงบประมาณ
 แล้วควรจะทำอย่างไรต่อไป ไม่ใช่คณะ
 เทศมนตรีต้องออกไปเลยอย่างนี้ นี่กระ
 ผมพูดเพื่อสนับสนุนนายกเทศมนตรีมีอยู่
 ในปัจจุบันนี้ ไม่ใช่ตัวกระผมคือเห็นว่า
 ในวิธีอย่างนี้เป็นวิธีที่ทำให้เป็นการหลอกลวง
 เป็นวิธีที่กดขี่น่าใจกัน คือว่าอยู่
 ดี ๆ มีเรื่องโกรธเคืองส่วนตัวก็ล้มงบประมาณ
 กันเสีย อะไรอย่างนี้ เพื่อให้
 ออกวิธีอย่างนี้กระผมก็เห็นว่าเป็นวิธีที่ไม่
 เป็นธรรม ควรจะส่งไปให้กระทรวงเป็น

ผู้พิจารณาอีกชั้นหนึ่ง จริงอยู่กระทรวง
 นั้นที่อาจจะเรียกว่า ไม่ใช่บังคับบัญชา
 เสมือนบังคับบัญชาข้าราชการประจำ แต่
 ก็ควรให้เขามีส่วนที่จะเกี่ยวข้อง ในการ
 พิจารณาว่าฝ่ายใดผิด ฝ่ายใดถูก ไม่ใช่
 ว่าไม่รับงบประมาณแล้วล้มไป หรือให้
 มีการยุบสภาเสีย ยิ่งยากกว่าในที่สุด
 บ้านแตกสาแหรกขาด ชาวเมืองแตกเป็น
 ๒ ก๊ก ๓ ฝ่ายอะไรต่าง ๆ วุ่นวายเป็น
 อย่างยิ่ง อย่างนี้เป็นการณ์ไม่ควรใน
 ระบบเทศบาล เทศบาลนั้นแหละคือ
 เรากเงาของประชาธิปไตย อาจจะถือว่า
 เป็นการเมืองระดับต้นก็ได้ในระดับ หรือว่า
 เป็นการบ้านก็สุดแล้วแต่ แต่กระผมก็ถือ
 ว่าเทศบาลนั้นคือการเมืองเบื้องต้นของ
 สมาชิกสภาของพวกเราทุกคน

อีกประการหนึ่ง ในเรื่องเกี่ยวกับการ
 การทุนแรง มีท่านสมาชิกท่านหนึ่งพูด
 ถึงนครบาลซึ่งบริษัททุนแรง ซึ่งกระทรวง
 มหาดไทยหรือสันนิบาตเทศบาลเป็นผู้อนุ
 มัติให้ตั้งขึ้นนั้น บริษัทเครื่องทุนแรง
 นั้นได้มีการแจ้งไป โดยเฉพาะอย่างยิ่ง
 คือว่ากระทรวงมหาดไทยมีส่วนเกี่ยว
 ข้องอยู่ด้วย เพราะควบคุมแจ้งไปทำให้
 เทศบาลต่าง ๆ มีหุ้นส่วนด้วย ในเรื่อง
 นี้ท่านนายกเทศมนตรีผู้หนึ่งได้กล่าวว่า

ต้องถูกบังคับให้จำต้องรับเป็นหุ้นส่วนด้วย แล้วก็ก้าวไปหนึ่ง ๑ หุ้นเพียงนิดหน่อยเท่านั้น ท่านทราบไหมว่าที่เทศบาลมหาสารคามนั้นไม่ได้เข้าหุ้นเลยแม้แต่บาทเดียว เหตุที่ไม่เข้าเพราะว่าอำนาจหน้าที่เราเป็นเรื่องอิสระที่เราจะพิจารณาหรือไม่พิจารณาก็ได้ เราจะให้ก็ได้ ไม่ให้ก็ได้ เราจะเข้าหุ้นหรือไม่ก็ได้ จำเป็นอะไรที่เราจะต้องไปเข้าหุ้นเสมอไปในเมื่อเราไม่มีเงินไม่มีทองพอจะผ่อนไปส่งเป็นการเข้าหุ้นได้ เป็นเรื่องอิสระไม่ใช่ว่าเรื่องจำใจอะไรเลย อย่างนี้เป็นต้น นี่ก็เป็นเรื่องที่ว่า พูดเหมือนกันก็คือกระผมพูดอย่างกลาง ๆ ที่ว่า ไม่ควรที่จะเข้าไปในทางที่ว่าถูกบังคับไปเสียทุกอย่าง เราควรจะมาสังคายนา สังคายนาในเรื่องพระราชบัญญัติเทศบาลนี้เสีย ในเรื่องไม่ตรงจุดนี้จะเป็นการตัดอำนาจตามมาตรา ๓ ที่เราเสนอมานี้ กระผมไม่เห็นด้วยเลย คือว่าเป็นการตัดอำนาจโดยสิ้นเชิง ไม่ให้ใครมีอำนาจเหนือคณะเทศมนตรีเลยนั้นเป็นไปไม่ได้ครับ เราเป็นสมาชิกสภาเวลานี้เรายังมีผู้ควบคุมเราอยู่คือประชาชน นี่เป็นประการสำคัญครับ ขอกล่าวแต่เพียงเท่านี้ ขอขอบพระคุณครับ

นายดำรง ลัทธพิพัฒน์ (พระนคร) : ข้าพเจ้านายดำรง ลัทธพิพัฒน์ สมาชิกสภาผู้แทนจังหวัดพระนคร แห่งพรรคประชาธิปัตย์ ข้าพเจ้าได้นั่งฟังการอภิปรายของท่าน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยและสมาชิกผู้เกี่ยวข้องหลายท่านแล้ว ข้าพเจ้ามีความรู้สึกทั้งในทางที่พอใจและในทางที่ไม่พอใจ ในทางที่พอใจนั้นข้าพเจ้าพอใจในข้อที่ประการแรก ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยบอกว่า ในฐานะที่ท่านควบคุมเทศบาลอยู่นั้น ท่านมีความรอมชอม ปฏิบัติงานอย่างรอมชอมกับเทศบาลทั้งหลายซึ่งรวมถึงเทศบาลนคร กรุงเทพฯ ซึ่งขณะนี้พรรคประชาธิปัตย์ได้เป็นผู้ควบคุมการบริหารอยู่ในขณะนี้ ข้าพเจ้ารู้สึกพอใจและขอขอบคุณแทนคณะเทศมนตรีของพรรคข้าพเจ้าด้วย

ในประการที่ ๒ ข้าพเจ้าพอใจที่ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยและท่านสมาชิกพรรคสหประชาไทย ซึ่งเป็นนายกเทศมนตรีในส่วนภูมิภาคอีก ๒ ท่านได้กล่าวว่ากฎหมายเทศบาลนั้นควรอย่างยิ่งที่จะสังคายนากันเสียทีหนึ่ง ข้าพเจ้าเองและพรรคประชาธิปัตย์ขอเรียนว่ากฎหมายเทศบาลนั้นเราก็คงพร้อม เราเห็นด้วย

เป็นนโยบายของเราที่จะส่งกายนาและเรา
จะเสนอเข้ามาในสภาในเวลาไม่ช้านัก
เมื่อถึงเวลานั้นแล้ว ขอได้โปรดจำคำพูด
ของท่านไว้ว่า ท่านต้องการ จะ ส่งกาย
นาพระราชบัญญัติเทศบาลเราจะพิจารณา
กฎหมายอันนี้ให้เต็มไปด้วยเหตุผล สม
เหตุผลผลอย่างยิ่ง นี่ข้าพเจ้าพูดถึงข้อที่
ข้าพเจ้าตั้งใจ แต่ข้อที่ข้าพเจ้าไม่ได้ใจก็คือ
ว่า ได้มีการอภิปรายไปในทางที่ไม่ส่งเสริม
ความก้าวหน้าของการปกครองท้องถิ่น
ในหลายประการ ใน ประการแรก
ข้าพเจ้าจะ ขอกล่าวทั่ว ๆ ไปแล้วจะ
กล่าวทั่ว ๆ ไปเสียก่อน แล้วจะย้อน
กลับมาถึงมาตรา ๖๕ ซึ่งเป็นการเฉพาะ
ข้าพเจ้าจำเป็นต้องกล่าวถึงหลักกว้าง ๆ
เสียเล็กน้อย เพราะว่าได้อภิปรายกันมา
ถึงหลักกว้าง ๆ อยู่พอสมควร อันว่าการ
ปกครองท้องถิ่นนั้น หรือการปก
ครองตนเองแบบท้องถิ่นนั้นนะ เราจำ
แบบมาจากต่างประเทศเขา เราจำเอามา
ใช้ในประเทศไทยของเราเพื่อที่ จะเป็น
โรงเรียนสอนประชาธิปไตย เพื่อที่จะ
เป็นเครื่องมือให้ประชาชน ในส่วนท้องถิ่น
ใช้เป็นเครื่องมือที่จะดำเนินการบริหาร
ให้เกิดประโยชน์สุขแก่ตนเอง เพราะ
เขารู้ความต้องการของเขา เมื่อเป็นเช่น

นี้ เทศบาลหรือส่วนการปกครองท้องถิ่น
ต่าง ๆ ในรูปต่าง ๆ ก็จำเป็นที่จะต้อง
มีอำนาจอิสระอยู่พอสมควร อำนาจ
อิสระอันนั้นเราเรียกว่า ออโตโนมี
(autonomy) อำนาจอิสระอันนี้จำเป็น
ต้องมีอยู่เพียงพอสมควรในอันที่ ประชา
ชนในท้องถิ่นจะสามารถคิด อ่าน และทำ
เนิมนการไปในทางตนเห็นชอบ ถึงแม้ว่า
ในบางครั้งการตัดสินใจ และการดำเนิน
การของประชาชนนั้นมันอาจจะผิดพลาด
ไปบ้างก็ได้เหมือนกันแต่นั้นก็เป็น สิทธิ
ของเขา เขาอาจจะผิดพลาดบ้างก็ได้แต่
เขาก็แก้ไขได้ในภายหลัง อันนี้เป็นสิ่งที่
จะต้องเรียนกัน อันว่าการปกครองท้องถิ่น
นั้นนะ ข้าพเจ้าคิดว่าบรรดานักวิชา
การหรือผู้ที่เป็นเอกทัศนะในการปกครอง
ท้องถิ่นทั้งหลาย ได้มีความเห็นกันมา
เป็นที่สอดคล้องกันอยู่มากมายนักหนาจะ
หาอยู่ในเอกสารการประชุมสันนิบาต เทศ
บาลได้ทุกปี ตั้งแต่เริ่มมาส่วน ใหญ่
เอกสารเหล่านั้นบอกว่า การปกครองระ
บอบเทศบาลของประเทศไทย นั้นไม่ก้าวหน้า
ตามสมควร เป็นลูกเลี้ยงไม่โต ที่
เลี้ยงไม่โตนี้ไม่ใช่ เพราะว่าเด็กมันไม่โต
แต่เพราะว่าอำนาจเบี่ยงเบน จาก รัฐบาล
กลางนั้น มาคอยกีดกันขัดขวางไม่ให้

เจริญเติบโตตามสมควร ข้าพเจ้าคิดว่ารัฐบาลทุกรัฐบาลนั้นจะมีเจตนาประกาศนโยบายอยู่เสมอว่าจะส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ก็บอกไว้ในนโยบายแห่งรัฐว่า รัฐจะต้องส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น พรรคสหประชาไทยเองก็มีนโยบายใหญ่อยู่บอกว่าจะส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น แต่ข้าพเจ้าขอกราบเรียนว่ารัฐบาลไทยทุกสมัยโดยเฉพาะรัฐบาลที่อยู่ในอำนาจนั้น ๆ ซึ่งส่วนใหญ่ได้แก่รัฐบาลที่ได้อำนาจโดยการปฏิวัติรัฐประหารนั้นมิได้ดำเนินการส่งเสริมระบอบการปกครองท้องถิ่นหรือระบอบเทศบาลเท่าที่ควร ทั้งนี้เพราะทัศนคติที่ผิด ๆ หลายประการเป็นเวลา ๓๖ ปีแล้วที่การปกครองระบอบเทศบาลของเรามีผลคลุกคลานตลอดมา แต่ว่ากระทรวงมหาดไทยนี้ ข้าพเจ้าไม่ได้ว่ากระทรวงมหาดไทย ปัจจุบันนี้ แต่ข้าพเจ้าว่ากลุ่มไปหมด กระทรวงมหาดไทยหรือรัฐบาลกลางนั้นไม่ได้มีทัศนคติอันกว้างไกลและลึกซึ้งพอที่จะมองว่ากิจกรรมการปกครองท้องถิ่นนั้นมันควรจะเป็นอันใด ข้าพเจ้าขอเรียนว่า ในระยะแรกนั้นการควบคุมจากรัฐบาลกลางต่อระบอบเทศบาลนั้นก็ควร

อยู่หรือที่จะมีการควบคุม โดยใกล้ชิด เพราะว่าเทศบาลนั้นก็ต้องมีการควบคุม ข้าพเจ้าไม่เถียงที่พูดมาทั้งหมดนี้ต้องควบคุม ควบคุมนั้นไม่เถียง แต่จะเถียงก็เถียงท่านบอกว่าเถียงสมาชิกผู้มีเกียรติแห่งมหาสารคาม ที่บอกว่าคนเราจะเจริญได้นั้นต้องมีการควบคุมกันอยู่ ปกครองกันอยู่กันนั้นข้าพเจ้าไม่เห็นด้วยว่า จะต้องคนเจริญนั้นถึงจะต้องมาปกครองควบคุม กติการะกันอยู่ ถึงจะเจริญข้าพเจ้าไม่เห็นด้วยในข้อนี้ แต่ข้าพเจ้าเห็นด้วยในแง่ของการควบคุมในขอบเขตของเหตุผล อย่างไรจึงเรียกว่าควบคุมในขอบเขตของเหตุผล ข้าพเจ้าขอเรียนว่าการเทศบาลนั้นเราจำมาจากต่างประเทศเขา เราหันไปดต่างประเทศเขาบ้างเป็นอย่างไร ไม่ใช่อย่างต่างประเทศ แต่เพราะว่าเขาของต่างประเทศเขามา ก็ต้องพูดกันไปดูอเมริกา ไปดูฝรั่งเศส ไปดูอังกฤษ มีครับ เขามีการควบคุมไปทั้งนี้มีการวางระเบียบควบคุมไปจากส่วนกลางมีการให้เงินอุดหนุน มีการส่งเจ้าหน้าที่ไปตรวจตราควบคุม แต่ว่าท่านทั้งหลายท่านประธานที่เคารพเขาควบคุมในทางก่อ เขาพยายามที่จะบีบอำนาจมากที่สุดที่จะให้ความริเริ่มของคนในท้องถิ่นนั้นๆ เกิดผลสำเร็จได้ และนอกจากนั้นแล้ว

การควบคุมที่บางทีอาจจะเกิดการขัดกันได้ ท่านรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย บอกว่า ท่าน รอม ชอม กับเทศบาล เอาละข้าพเจ้าเชื่อว่า รอม ชอม เค้าว่าการปกครองบ้านเมืองมันไม่อยู่ด้วยอารมณ์ วันหนึ่ง รอม ชอม วันหนึ่งไม่ รอม ชอม มันจะไปได้ไหม บ้านเมืองเราต้องอยู่ด้วยหลักการและเจตนา ถ้าเผื่อคนเราไม่มีเจตนา มันก็เกิดขึ้นมาว่าเจตนาไม่เกิดขึ้นมา หรืออะไรขึ้นมาหลักการมันก็ยังได้อยู่ได้ ถ้าหลักการที่ด้วยเจตนาที่ดีด้วยก็ยิ่งดีกันใหญ่ แต่เมื่อขณะนี้บ้านเมืองของเราอยู่ยังอยู่ในระยะที่กำลังพัฒนาทางการเมืองนี้ ะพณฯ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงในสำนักนายกรัฐมนตรีท่านก็เป็นประธาน เคยเป็นประธานกรรมการพัฒนาทางการเมือง ซึ่งข้าพเจ้าก็เคยเป็นกรรมการมาก่อน เราก็เคยพูดกันในเรื่องนี้ ถึงเรื่องที่จะส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นให้กิจการเทศบาลนั้นเจริญรุ่งเรืองไปให้รวดเร็วให้จงได้ เพื่อที่จะเป็นรากฐานของประชาธิปไตย มิฉะนั้นพรรคการเมืองหรืออะไรต่ออะไรมันก็จะเกิดขึ้นไม่ได้ เพราะไม่สามารถจะเป็นพรรคของประชาชนไม่แผ่ขยายไปถึงท้องถิ่น ไม่แผ่ขยายไปถึงท้องถิ่นประชาชน นี่เป็น

อย่างนี้ ถ้าเราหันไปมองดู ฝรั่งเศส เยอรมัน เราจะเห็นว่าผู้ที่จะบอกว่าการที่ฝรั่งเศสยังรักษาสังคมของตนไว้ได้เมื่อแพ้เยอรมันนั้นเพราะการปกครองท้องถิ่น เพราะเทศบาลเขายังรวมตัวอยู่ได้ คนยังรวมตัวกันอยู่ ถ้าเนติกิจการของบ้านเมืองของเราอยู่ เยอรมันที่ก้าวหน้าเจริญรุ่งเรืองมาหลังสงครามโลกครั้งที่ ๒ นี้ก็เพราะรากฐานอยู่ที่เทศบาลนี้เอง เพราะเทศบาลเขายังรักษาสังคมเยอรมัน ไว้ได้ นายกเทศมนตรีเมือง โคโรล มิสเตอร์ คิสซิงเกอร์ ก็ได้เป็นนายกรัฐมนตรีของเยอรมันในภายหลัง ในเวลาต่อมาหันหันมาดเมืองไทยกันบ้าง เรามีแต่การควบคุม ข้าพเจ้าก็บอกแล้วว่า เราควบคุมกันมานานเหลือเกินแล้ว ขณะนี้สมมติว่าท่านนายกเทศมนตรีมหาสารคามและท่านนายกเทศมนตรีแก่งคอยนั้นนะ ขอประทานโทษ ที่กล่าวถึงตำแหน่งสมมติว่าท่านนั้นนะปฏิบัติงานตามหน้าที่ ท่านเชื่อว่าท่านปฏิบัติตามกฎหมายและระเบียบแบบแผนของท่านที่กฎหมายเทศบาลและระเบียบแบบแผนทั้งหลายพะเลอเกวียนนี้ท่านถือว่าท่านทำถูกต้องอย่างนั้นแต่กระทรวงมหาดไทยบอกว่า ท่านผิด อย่างนี้ท่านจะทำอย่างไร ท่านจะยอมตามว่า ท่านผิดอย่างนั้นหรือท่าน

จะยอมตามว่าท่านผิด แล้วก็ยอม โดยที่
 ว่าใจของท่านยอมก็มีศีรษะว่า ข้าพเจ้าผิด
 แล้ว ขอยอมหมอบราบคาบแก่พระนั้น
 หรือ อย่างนี้ไม่ใช่ธรรมเนียมของการ
 ปกครองท้องถิ่นที่เป็นอยู่ในอารยประเทศ
 ในอารยประเทศนั้น อเมริกา อังกฤษ
 ฝรั่งเศส นั้นเขามีระบบ ซึ่งให้ศาลนะ
 ครับ ศาลจะเป็นศาลธรรมดาหรือศาลปก
 ครองก็ตาม ถ้าเผื่อเกิดการขัดแย้งในเรื่อง
 สำคัญระหว่างท้องถิ่น กับกระทรวง
 มหาดไทยหรือทางรัฐบาลกลางแล้ว เขา
 ฟ้องศาลครับ ให้ศาลตัดสินเพราะเราจะ
 ไปเชื่ออารมณ์คนไม่ได้ เราต้องเชื่อ
 หลักการ ถ้าใครไม่เชื่อข้าพเจ้าไม่ต้อง
 ไปดูอังกฤษ อเมริกา ฝรั่งเศส ไปที่
 ฟิลิปปีนส์เดี๋ยวนี้ ท่านจะพบว่านายกเทศ
 มนตรีนครมะนิลากำลัง เป็นความอยู่ใน
 ศาลสูงสุด กับ ประธานาธิบดีมากอสแห่ง
 ฟิลิปปีนส์ นี่ครับ นี่เขาพยายามหวง
 แหนรักษาศักดิ์ศรี เกียรติศักดิ์ของท้องถิ่น
 ของเขาไว้ เพราะฉะนั้นในกิจการใน
 เรื่องใดก็ตามที่จะเป็นการส่งเสริมกิจการ
 ปกครองท้องถิ่นแล้ว พรรคประชาธิปไตย
 เห็นด้วยเสมอ และข้าพเจ้ามีความ
 ยินดีที่บัดนี้สมาชิกสภาผู้แทนภายหลังยุค
 ปฏิวัติได้เริ่มคิดอ่านกันในเรื่องที่จะนำเอา

อโตโนมี (autonomy) หรืออำนาจ
 อิสระมาให้แก่เทศบาล เพราะข้าพเจ้าขอ
 ย้ำว่าอำนาจอิสระนี้อยู่ในขอบเขตของกฎ
 หมายระเบียบแบบแผนที่สมควร ที่ท่าน
 ว่าเมื่อก่อนนั้นบอกว่า ถ้าเราปล่อยเกินไป
 ก็จะไปเป็นประเทศเอกราช นั่นดูถ้า
 ปล่อยเต็มที่ก็เป็นรัฐเอกราช เป็นรัฐซ้อน
 รัฐเราไม่ต้องการ เราต้องการได้อยู่ใน
 กรอบของเหตุผล แต่เราจะทำอย่างไร
 เราจึงจะอยู่ในกรอบของเหตุผล อันนี้
 พรรคประชาธิปไตย จะเสนอขึ้นมา เอา
 ละที่นี้ข้าพเจ้าขอย้อนกลับมาถึงมาตรา ๘
 ความเป็นจริงนั้นนะ การที่กฎหมายเทศ
 บาลให้อำนาจกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้
 วางระเบียบ ว่าด้วยการจ้างเหมา ระเบียบ
 ทรัพย์สิน ระเบียบว่าด้วยการจัดหา
 ประโยชน์จากทรัพย์สินอะไร เหล่านี้
 ก็เป็นสิ่งที่ถูก ข้าพเจ้าไม่ว่าหรือกฎหมาย
 ให้อำนาจไว้ถูก แต่ปัญหาเกิดขึ้นมาว่า
 ถ้าระเบียบนั้นๆ กระทรวงมหาดไทยวาง
 มากเกินไปก็ก้าวเข้าเข้าไปในอโตโนมี
 (autonomy) ก้าวเข้าเข้าไปในขอบเขต
 ของอำนาจเทศบาลแล้ว ใครจะตัดสิน
 ข้าพเจ้าขอถาม และอันนี้มีตัวอย่างมา
 แล้ว ที่ข้าพเจ้าต้องขอสนับสนุนหลักการ
 แห่งร่างพระราชบัญญัตินี้ ก็เพราะมีมา

แล้ว มีตัวอย่างมาแล้วท่านที่รักท่านผู้มีเกียรติทั้งหลาย การบริหารกิจการของเทศบาล นั้นมีกฎหมายกำหนดกฎเกณฑ์ไว้เป็นหลายกรณี กรณีอย่างหนึ่งคือว่าถ้ากิจการใดที่เป็นเทศพาณิชย์ คือหา รายได้จ่ายไป อย่างนี้จะจะต้องตราเป็นเทศบัญญัติ แต่เทศบาลนครกรุงเทพ ในสมัยปฏิวัติ ได้ดำเนินการก่อตั้งสำนักงานขึ้นมาหลายสำนักงานเช่น สำนักงาน กำจัดขยะมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล สำนักงาน โรงบ่ม ที่เรียกว่า ส.ป.ท. นั้นจะ ครอบคลุมสำนักงานโรงบ่ม แล้วก็สำนักงาน ช่างกล ส.ช.ก. อะไรนี้จะครบ ๓-๔ แห่ง อันคณะกรรมการภายใน สมัยปฏิวัติได้ก่อตั้งสำนักงาน อัน ขึ้นมาโดยมิได้ตราขึ้นเป็นเทศบัญญัติ ซึ่ง ถ้าว่ากันในแง่กฎหมายแล้วก็มี ขอบข่าย กฎหมาย แต่ว่าทำอะไรก็ทำได้ ตั้ง มาได้ด้วยระเบียบอันหนึ่ง ซึ่งกระทรวง มหาดไทยได้ร่างขึ้น ฉบับแรก ปี พ.ศ. ๒๕๐๙ แล้วต่อมาแก้ไขเพิ่มเติมเพิ่ม ขึ้นอีกโดยฉบับที่ ๒ ลงเมื่อ พ.ศ. ๒๕๑๑ เมื่อเดือนตุลาคมที่แล้วนี้ ก็สารสำคัญก็มี อยู่อย่างนั้นว่า เพื่อกำหนดระเบียบอันขึ้น มาเพื่อควบคุมให้การดำเนินกิจการบาง ประเภท ที่คล้ายกับกิจการเทศพาณิชย์มี โหมครวั ท่านสมาชิกผู้มีเกียรติ โปรด

ไปพลิกกฎหมายเทศบาลหรือระเบียบ เทศ บาลว่า มีหรือไม่ ที่กฎหมายให้อำนาจ ว่า ให้เทศบาลกระทำในกิจการที่คล้าย เทศพาณิชย์ เมื่อเป็นเช่นนี้เราก็จะเห็น ได้ว่าในบางขณะนั้นกระทรวงมหาดไทย เองหรือเทศบาลเองก็ได้ก้าวก้าวล่วง ไปสู่อำนาจของเทศบาลเกินสมควรเกิน กว่าเหตุ อันมาจากเหตุหลายประการ เหตุอันหนึ่ง ก็คือว่าข้าพเจ้าคิดว่า เหตุ อันหนึ่งก็คือว่า กระทรวงมหาดไทยหรือ รัฐบาลกลางของเราเคยแต่ปกครองส่วน ภูมิภาค เคยแต่การปกครองระดับล่าง ๆ เรื่อยมา ไม่อยากจะเห็นการปกครองระ บัปล่างนี้มีการโต้แย้งในความคิดเห็น นี้ ข้าพเจ้าคิดว่า เป็น ทัศนคติ ของ กระทรวงมหาดไทยซึ่งทำให้เทศบาลกลายเป็น เทศแบนไป ข้าพเจ้าคิดว่า กระทรวง มหาดไทยและรัฐบาลกลางจำเป็นต้องแก้ไขทัศนคติข้อนี้ สิ่งหนึ่งซึ่งจะช่วยให้ เห็นถึงทัศนคติ ไม่ต้องดูระเบียบ แบบแผน เพราะว่าระเบียบแบบแผน ข้าพเจ้าได้ชี้แล้ว เมื่อระหว่างก่อนมีการ เลือกตั้ง ใน สมัย ปฏิวัติ นั้นที่ กระทรวง มหาดไทย มีห้องอยู่ห้องหนึ่ง เรียกว่า ห้องรายงานตัวนายกเทศมนตรี และ คณะ เทศมนตรี ข้าพเจ้าเคยเดินผ่านไปแล้ว

ข้าพเจ้าสงสัย มีอดีตรัฐมนตรีหลายท่าน
ที่ดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีในต่างจังหวัด
แต่เมื่อมาถึงกระทรวงมหาดไทยจำเป็น
ต้องมารายงานตัว และมาเข้าไปแล้ว
ก็มาเซ็นชื่อหนึ่งแถว แล้วก็มีเจ้าหน้าที่
ชั้นตรีอยู่คนหนึ่ง นี่หรือ ทศนคติที่รัฐบาล
กลางมีต่อการปกครองท้องถิ่น ถ้า
เรามีทศนคติอยู่อย่างนี้เรื่อยไปแล้ว
การปกครองระบอบเทศบาลนั้นจะไม่เกิด
ผลเป็นอันขาดแล้ว การที่จะแพร่ ประชา
ธิปไตยไปสู่ท้องถิ่น ตามนโยบายของ
พรรคสหประชาไทย การที่จะสร้างระ
บบพรรคการเมืองนั้นจะไม่เกิดผล ที่นี้
หันมาสู่มาตรา ๖๔ อีกครั้งหนึ่งที่ข้าพเจ้า
บอกว่าจำเป็นต้องสนับสนุนหลักการ อัน
นี้ ก็เพราะเหตุว่ามันมีตัวอย่างมาแล้วว่า
กระทรวงมหาดไทยได้ร่างระเบียบว่าด้วย
การดำเนินการ ของกิจการที่คล้ายเทศ
พาณิชย์ ซึ่งไม่มีอำนาจให้ไว้ตามกฎหมาย
แล้วระเบียบนั้นก็ทำอย่างไร กระทรวง
มหาดไทยแต่งตั้งข้าราชการ ประจำมาดำ
เนินการในโรงบู้บั้ง โรงสป.ท. โรง
ขยะ อะไรเหล่านั้น ซึ่งเป็นการล่วงเกิน
ทำลายอำนาจของเทศบาลนคร กรุงเทพ
นายกเทศมนตรีนคร กรุงเทพ ไม่มีเอก
ภาพในการบังคับบัญชา เป็นนายกเทศ

มนตรี แต่ไปบังคับบัญชาโรงบู้บั้งไม่ได้
มันหมายความว่าอย่างไรกันนี้ครับข้าพเจ้า
ขอแย้งในแง่ของหลักการ ในแง่ของ
หลักวิชา ในแง่ของทางปฏิบัติที่เป็นมา
และข้าพเจ้าคิดว่า การที่คิดว่าเราจะส่งกาย
นากฎหมายเทศบาลกันนั้น ข้าพเจ้าเห็น
ด้วย และพรรคประชาธิปัตย์จะเสนอเข้า
มาต่อไป แต่ข้าพเจ้าไม่แน่ใจว่าถ้าจะ
ปฏิรูปกันแล้วท่านจะรับ เมืองไทยนั้นถ้า
จะปฏิรูปกันไม่ค่อยจะรับ เพราะฉะนั้น
ถ้าเมื่อใดจะแก้กัน ได้ทีละมาตรา สอง
มาตราก็ค่อยว่ากันไป ข้าพเจ้าขอสนับสนุน
หลักการแห่งร่าง พระราชบัญญัติ
ฉบับนี้ขอขอบคุณ

นายบุญช่วย มาประเสริฐ
(ลพบุรี) : กระผมได้ฟังมาทีละข้อของ
ผู้ที่เชี่ยวชาญในการเทศบาลมามาก และ
ส่วนมากก็อยากจะให้มีการสังคายนา
กันต่อไป ซึ่งเข้าใจว่ารัฐบาลก็คงจะได้ทำ
โดยเร็วนี้ ฉะนั้นในชั้นนี้ กระผมขอให้
ลงมติได้แล้วครับ

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้
แทน : ขออะไรนะ

นายบุญช่วย มาประเสริฐ
(ลพบุรี) : ขอให้ปิดอภิปรายได้แล้ว
ครับ

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้

แทน : มีไกรรับรองบ้าง

(มีสมาชิกรับรอง)

นายชวน กิตติธรรมพันธุ์ (นครพนม) : ข้าพเจ้าขอให้เปิดอภิปรายต่อไป เพราะว่าเรื่องเทศบาลนี้เป็นเรื่องสำคัญมาก

(มีสมาชิกรับรอง)

ผู้ทำการแทนประธานสภา

ผู้แทน : มีผู้เสนอขอให้เปิดอภิปรายและมีผู้เสนอขอให้เปิดอภิปรายต่อไปข้าพเจ้าจะขอมติต่อที่ประชุมนี้ว่าท่านผู้ใดเห็นว่สมควรเปิดอภิปรายต่อไปโปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิยกมือ ๖๑ คน)

ผู้ทำการแทนประธานสภา

ผู้แทน : ท่านผู้ใดเห็นว่าสมควรเปิดอภิปรายได้แล้ว โปรดยกมือขึ้น

(มีสมาชิยกมือ ๑๐๑ คน)

ผู้ทำการแทนประธานสภา

ผู้แทน : เป็นอันว่าที่ประชุมนี้ลงมติให้เปิดอภิปรายต่อไปนี้ข้าพเจ้าจะขอมติต่อที่ประชุมนี้ว่า.....

นายเชาว์ ชัยวิรัตน์ (ชัยภูมิ) :
กระผมขอสรุปเสียก่อน เอนิดเดียวครับ

ผู้ทำการแทนประธานสภา

ผู้แทน : เอาๆ ได้ครับ สั้นๆ หน่อย นะครับ

นายเชาว์ ชัยวิรัตน์ (ชัยภูมิ) :

ครับ ๆ ท่านประธานที่เคารพ กระผมเองก่อนที่จะพ่ายแพ้ จะอย่างไรก็ตามแต่กระผมก็ขอสู้ สู้ไปจนกว่าตัวจะตาย ท่านประธานที่เคารพ เรื่องนี้ถ้าหากว่ากระผมขอสรุปเพียงสั้น ๆ ว่าให้อ่านมาตรา ๓ นั้นะครับ มาตรา ๓ ที่กระผมขอเพิ่มเติม ไม่ใช่ทวิอย่างที่ท่านนายก ฯ แก่งคอย ขอโทษครับว่าเป็นวรรค ๒ ครับ ของมาตรา ๖๔ ซึ่งมีข้อความว่า ระเบียบและข้อบังคับ ที่ตราขึ้นตามความในวรรค ๑ คือวรรค ๑ หมายความว่าวรรคของมาตรา ๖๔ จะให้บุคคลใดมีอำนาจเหนือสภาเทศบาลหรือคณะเทศมนตรีนอกเหนือไปจากที่บัญญัติไว้แล้วในพระราชบัญญัตินี้ ไม่ได้ นั่นหมายความว่า กระทรวงมหาดไทยมีสิทธิที่จะออกกฎข้อบังคับระเบียบต่างๆ ได้ทุกประการ แต่ว่าอย่าให้มันเป็นไปนอกเหนือไปจาก พระราชบัญญัติที่ตราไว้ในพระราชบัญญัติเทศบาล ๒๔๔๖ เท่านั้น ไม่ใช่จะไปเที่ยวไม่ให้ ออก ไม่ใช่ไปเอาอำนาจอิสระอย่างที่ท่านเข้าใจ ให้ออกมาเพียงแค่ว่ามีอำนาจออก แต่ออกให้อยู่ในขอบเขต อย่าไปรอนสิทธิเขาอย่าไป

เพิ่มสิทธิให้โกงกัน บางทีเพิ่มสิทธิโกงกัน
บางทีรอนสิทธิให้หมดไปอย่างนี้เท่านั้น
เองครับ เพราะฉะนั้นถึงอย่างไรก็ตาม
แต่กระผมพูดแล้วเมื่อนั้น กระผมขอยก
เถียงครับ กระผมขอต่อรอง ขอรับไป
พิจารณา เป็นอย่างไรครับท่านรัฐมนตรี
มหาไทย์ ความจริงกระผมคิดว่ามันไม่มี
อะไรหรอกครับ กระผมขอต่อรองให้ท่าน
รับไปพิจารณาสักหน่อย ถ้าท่าน จะกรุณา
รับเพียงไปพิจารณา จะสักก็ไปที่เดือนก็ช่าง
เถอะครับ ๑๐ ปีกระผมออกก็ช่างครับจาก
ผู้แทนราษฎร ขอให้ท่านรับพิจารณาเท่า
นั้นเอง กระผมเป็นพอใจ จะได้ไหมครับ

ผู้ทำการแทนประธานสภา
ผู้แทน : ทางรัฐบาลไม่เห็นว่อย่างไ
ครับ ถ้าอย่างนั้นก็ขอมติที่ประชุม

นายเซว ซะวิรัตน์ (ชัยภูมิ) :
ถ้าเผื่อท่านจะรอมชอมได้ล่ะครับ ท่านจะ
รับรอมชอมอยู่แล้วล่ะครับ เห็นท่าน
ยกมือเมื่อกันครับ กำลังยกมือล่ะครับ
อย่างไร ๆ ท่านก็เคยไล่กระผมออกทีหนึ่ง
แล้วครับนายกเทศมนตรี

ผู้ทำการแทนประธานสภา
ผู้แทน : เอดะท่าน ทางรัฐบาลไม่เห็น
ว่าอย่างไร ก็ขอมติดีกว่าครับ

นายเชาว์ ชัยวิรัตน์ (ชัยภูมิ):
ขอร้องเอะครับ ท่านรัฐมนตรีมหาด
ไทยครับ

ผู้แทน : เชิญท่านรัฐมนตรีรับ
(สมาชิกในที่ประชุมปรบมือ)

พลเอก ประภาส จารุเสถียร
(รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย):
ได้ตามกันมาถึงขั้นสุดท้ายแล้ว แล้วก็
กระผมก็ยินดีที่จะรับฟังข้ออภิปรายของ
ท่าน สมาชิกโดยทั่วถึงกันแล้วก็ได้รับปาก
แล้วว่าเรื่องการจะแก้ไขระเบียบแบบแผน
ต่างๆนั้น กระทรวงมหาดไทยกำลังดำเนินการ
การอยู่แล้วยังพร้อมที่จะรับข้อใดต่าง ๆ
และเงื่อนไขต่าง ๆ ของท่าน ไปจะมา
พิจารณาอยู่แล้ว แต่สำหรับในเรื่องที่ท่าน
ขอต่อรองต่อนั้นนั้น มันเป็นการขอมติ
กันไปเสียแล้วเพราะฉะนั้นก็เสียใจจริง ๆ
ที่จะรับไม่ได้ขอมอบให้สถาบันเป็นผู้วินิจฉัย

นายเชาว์ ชัยวรตน (ชัยภูมิ):
 แม้ก็ยัง ไม่เป็น มติที่จะลง มติหรือก ารรับ

ผู้ทำการแทนประธานสภาผู้
แทน : ไม่ใช่ คือว่าท่านรับไม่ได้ รับไป
พิจารณาอย่างท่านสมาชิกขอไม่ได้ ท่าน
ว่าอย่างนั้นครับ

นายเชาว์ ชัยวรตัน (ชัยภูมิ):
ถ้าหากไม่ได้จำเป็น ขอขอบคุณครับ

ผู้ทำการแทนประธานสภา
ผู้แทน : ถ้าย่างนั้นผมจะขออภิปราย

๒๕๖

ประชุมว่าสมควรจะรับหลักการแห่งร่าง
พระราชบัญญัติฉบับนี้ไว้พิจารณาหรือไม่
ท่านผู้ใดเห็นว่าควรรับหลักการ โปรด
ยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๘๒ คน)

ผู้ทำการแทนประธานสภา

ผู้แทน : ท่านผู้ใดไม่เห็นด้วย โปรด
ยกมือขึ้น

(มีสมาชิกยกมือ ๘๕)

ผู้ทำการแทนประธานสภา

ผู้แทน : เป็นอันว่าที่ประชุมนี้ลงมติไม่
รับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้

สำหรับวันนี้ได้เวลาพอสมควรแล้ว

ขอเลิกประชุม

เลิกประชุมเวลา ๑๖.๓๐ นาฬิกา

คณะกรรมการตรวจรายงานการประชุม

พูนศรี สุตบรรพัต

สงวน สัมพันธ์

ธานี กระจ่าง

สมบูรณ์ เกษสุภา

ทินกร ปรีชพันธ์

วิมล วิมลมาลย์

ผู้ตรวจรายงานการประชุม

อุดม พลอยสังวาลย์

ธนู บุญวงศ์

โสมเจลา สุปลากร

ฉันทนา ชานบ้อม

สุพงศ์ ศิวพูนเกียรติ

จำรงค์ ใจอ่อนนุ่ม

สินธุ์ชัย ชัยสัจย์

เปรมจิต บุญยะกาญจน์

สมศรี ใจอ่อนนุ่ม

พิลาศ จารุณ

สมชาย คาวอุดม

สายสุนีย์ อรัญญิก

ภูษงค์ เอกบุตร

กรุณา ชัยสัจย์

ตรวจแล้ว วันที่ ๙/ต.ค./๑๒

สภารับรองในคราวประชุม ครั้งที่ ๘/๒๕๑๓ (วิสามัญ) สุขันต์ จิตรศักดิ์

หัวหน้าแผนกงานการประชุม

ประยัตต์ แดงอินทวัฒน์

หัวหน้ากองการประชุม

ประสิทธิ์ ศรีสุชาติ

รองเลขาธิการรัฐสภา

ประเสริฐ บัณฑิตสุขนัย

เลขาธิการรัฐสภา

พล.ต. ศ. สิริโยชิน

ประธานสภาผู้แทน