



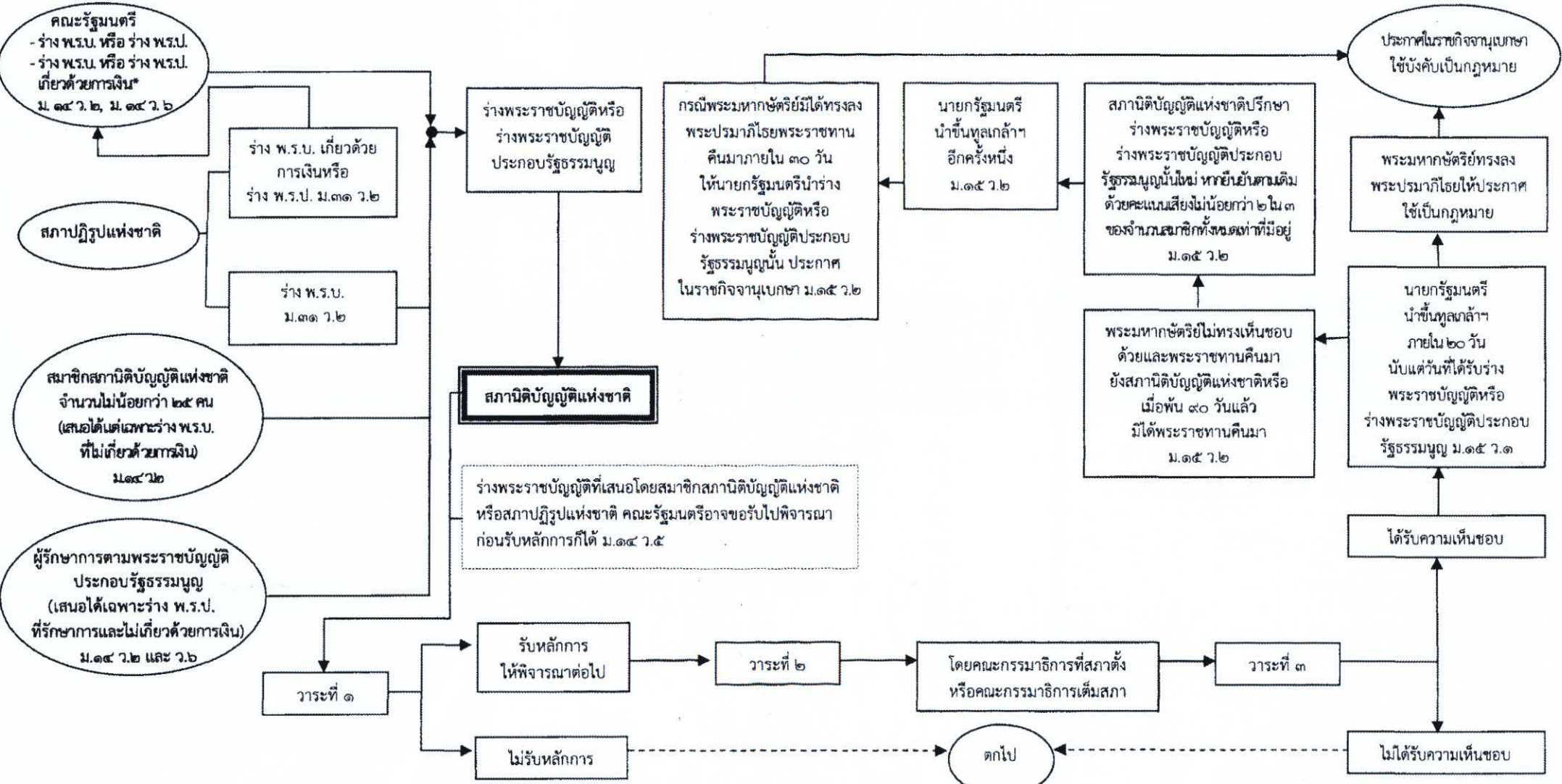
รายงาน ของ

คณะกรรมการการปกครองท้องถิ่น
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติ
บำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำนักกรรมการ
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

กระบวนการตราพระราชบัญญัติหรือพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญของสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗



*หมายเหตุ: ร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการเงิน หมายความว่า ร่างพระราชบัญญัติที่เกี่ยวกับการดัดขึ้น ยกเลิก ลด เปลี่ยนแปลง แก้ไข ผ่อนหรือวางระเบียบการบังคับอันเกี่ยวกับภาษีหรืออากร การจัดสรร รับ รักษา หรือจ่ายเงินแผ่นดิน หรือการโอนงบประมาณรายจ่ายของแผ่นดิน การกู้เงิน การค้ำประกัน หรือการใช้เงินกู้ หรือการดำเนินการที่ผูกพันทรัพย์สินของรัฐ หรือเงินตรา (ม.๑๔ ๖.๓)

จัดทำโดย : กลุ่มงานพัฒนากฎหมาย สำนักกฎหมาย สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา



รายงาน

ของ

คณะกรรมการการปกครองท้องถิ่น
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ
กรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

สำนักกรรมการ ๒
สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
ปฏิบัติหน้าที่สำนักงานเลขาธิการ
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ



(สำเนา)

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ คณะกรรมการการปกครองท้องถิ่น สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ที่ สว (สนช) (กมธ๒) ๐๐๑๐/ (ร๑๕) วันที่ ๗ มิถุนายน ๒๕๕๙

เรื่อง รายงานการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ตามที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๒๘/๒๕๕๙ วันพฤหัสบดีที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ กรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ไว้พิจารณา และมอบหมายให้ คณะกรรมการการปกครองท้องถิ่น เป็นผู้พิจารณา ซึ่งกรรมการคณะนี้ ประกอบด้วย

- | | |
|-----------------------------------|--------------------------------|
| ๑. พลโท ชาญชัย ภูทอง | ประธานคณะกรรมการ |
| ๒. นายชาญวิทย์ วสยางกูร | รองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| ๓. นายบัญญัติ จันทน์เสนาะ | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง |
| ๔. นายสุธรรม พันธุ์ศักดิ์ | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม |
| ๕. พลเอก พิรุณ แฉ้วพลสง | รองประธานคณะกรรมการ คนที่สี่ |
| ๖. พลเอก ศุภวุฒิ อุตมะ | เลขาธิการคณะกรรมการ |
| ๗. พลเอก กิตติ อินทสร | โฆษกคณะกรรมการ |
| ๘. พลโท เทพพงศ์ ทิพยจันทร์ | รองโฆษกคณะกรรมการ |
| ๙. พลเอก อีร์ชัย นาควานิช | ประธานที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| ๑๐. ศาสตราจารย์สมคิด เลิศไพฑูรย์ | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| ๑๑. ศาสตราจารย์นิสตารค์ เวชยานนท์ | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| ๑๒. นายสมศักดิ์ โชติรัตน์ศิริ | ที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| ๑๓. พลเอก ไตรรัตน์ รังคะรัตน | กรรมการ |
| ๑๔. พลเรือเอก ยุทธนา พิภพลงาม | กรรมการ |
| ๑๕. พลตรี กลชัย สุวรรณบุรณ์ | กรรมการ |
| ๑๖. พลเอก ไพชยนต์ คำพันเจริญ | กรรมการ |
| ๑๗. พลเอก อักษรา เกิดผล | กรรมการ |
| ๑๘. พลเอก ชาตอุดม ติตถะศิริ | กรรมการ |

๑๙. พลเอก นิวัติ...

- | | |
|-----------------------------|---------|
| ๑๙. พลเอก นิวัติ ศรีเพ็ญ | กรรมการ |
| ๒๐. นายปรีชา บัววิรัตน์เลิศ | กรรมการ |
| ๒๑. นายนิรวัชช์ ปุณณกันต์ | กรรมการ |
| ๒๒. พลโท อภิรัชต์ คงสมพงษ์ | กรรมการ |

อนึ่ง นายสุธรรม พันธศักดิ์ ได้พ้นจากตำแหน่งกรรมการเมื่อวันที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๑๐๔ (๒)

บัดนี้ คณะกรรมการได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว จึงกราบเรียนมา เพื่อได้โปรดนำเสนอต่อที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณาต่อไป

พลโท ชาญชัย ภูทอง

(ชาญชัย ภูทอง)

ประธานคณะกรรมการการปกครองท้องถิ่น

สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวศิริวรรณ อุทัยวิสาข์)

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงาน

ปฏิบัติหน้าที่ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการการปกครองท้องถิ่น

สำนักกรรมการ ๒

ฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการการปกครองท้องถิ่น

โทรศัพท์ ๐ ๒๘๓๑ ๙๑๘๘ - ๙

โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๑๘๙

อนวัช พิมพ์
ธิตี ป./ปัญญา ทาน

รายงานของคณะกรรมการการปกครองท้องถิ่น
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ
พิจารณาร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร
(ฉบับที่ ..) พ.ศ.

ตามที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๒๘/๒๕๕๙ วันพฤหัสบดีที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๙ ได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (คณะรัฐมนตรี เป็นผู้เสนอ) ไว้พิจารณา และมอบหมายให้คณะกรรมการการปกครองท้องถิ่น เป็นผู้พิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๗ วัน โดยมีกำหนดเวลาพิจารณาภายใน ๓๐ วัน นั้น

บัดนี้ คณะกรรมการได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว ปรากฏผลดังนี้

๑. ที่ประชุมคณะกรรมการได้มีมติแต่งตั้ง นางรัชนีวรรณ อัครวิธานนท์ รองปลัด กรุงเทพมหานคร เป็นที่ปรึกษาคณะกรรมการในการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

๒. ที่ประชุมคณะกรรมการได้มีมติแต่งตั้ง นางสาวศิริวรรณ ฤกษ์วิสาห์ ผู้บังคับบัญชากลุ่มงาน สำนักกรรมการ ๒ ทำหน้าที่ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการการปกครองท้องถิ่น ตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๙๑ วรรคสาม

๓. ผู้ซึ่งคณะกรรมการได้เชิญมาชี้แจงแสดงความคิดเห็น ดังนี้
สำนักนายกรัฐมนตรี

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑) นายสุชัย งามจิตต์เอื้อ

ผู้อำนวยการกองกฎหมายการบริหาร
ราชการแผ่นดิน

๒) นางสาวภริมย์พร คำปินตา

นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการ

๓) นางสาวพัชรี ไชยเรืองกิตติ

นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการ

กระทรวงมหาดไทย

๑. สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย

- นายคมกริช เจริญพัฒนสมบัติ

ผู้อำนวยการส่วนพัฒนากฎหมาย
สำนักกฎหมาย

๒. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๑) นายบรมเมศร์ ธีระคำศรี

ผู้เชี่ยวชาญด้านกฎหมายและ
ระเบียบท้องถิ่น

๒) นางราตรี รัตนไชย

ผู้อำนวยการส่วนบำเหน็จบำนาญและ
สวัสดิการ
สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

๓. กรุงเทพมหานคร

- | | |
|---------------------------------|--|
| ๑) นางรัชนีวรรณ อัครวิธานนท์ | รองปลัดกรุงเทพมหานคร |
| ๒) นายกฤษฎา ศิริพิบูลย์ | ผู้อำนวยการสำนักการคลัง |
| ๓) นางทรงลักษณ์ เกียรติวุฒินนท์ | รองผู้อำนวยการสำนักงบประมาณ
กรุงเทพมหานคร |
| ๔) นางศิรินทรีย์ คำดา | ผู้อำนวยการกองบำเหน็จบำนาญ |

๔. ร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่มีกรรมวิธีการสงวนความเห็น

๕. ร่างพระราชบัญญัตินี้ไม่มีสมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งชาติเสนอคำแปรญัตติ

๖. ผลการพิจารณา

<u>ชื่อร่างพระราชบัญญัติ</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>คำปรารภ</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๑</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๒</u>	ไม่มีการแก้ไข
<u>มาตรา ๓</u> แก้ไขมาตรา ๔	มีการแก้ไข

๗. ข้อสังเกตของคณะกรรมการ

คณะกรรมการการปกครองท้องถิ่นได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. แล้ว เห็นควรตั้งข้อสังเกตเพื่อเสนอต่อที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติพิจารณา คือ

เมื่อพิจารณาข้อมูลย้อนหลังเรื่องการจ่ายเงินบำเหน็จบำนาญให้ข้าราชการกรุงเทพมหานครจะเห็นว่าแนวโน้มเพิ่มมากขึ้นทุกปี เนื่องจากแต่ละปีมีจำนวนผู้เกษียณอายุราชการเพิ่มขึ้น ประกอบกับนโยบายของรัฐในการเพิ่มรายได้ให้ข้าราชการเพื่อให้เหมาะสมกับค่าครองชีพในปัจจุบัน การแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๑๖ ตามร่างพระราชบัญญัตินี้ จึงควรเป็นการแก้ไขปัญหาในระยะสั้นเพื่อให้กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานครมีเงินเพียงพอในการจ่ายบำเหน็จบำนาญแก่ข้าราชการกรุงเทพมหานครอันเป็นหน้าที่ที่กฎหมายกำหนด เนื่องจากการใช้จ่ายงบประมาณดังกล่าวนั้น ส่งผลกระทบต่อ

(๓)

งบประมาณรายจ่ายของกรุงเทพมหานครในภาพรวม ทำให้ขาดงบประมาณสำหรับใช้จ่ายในภารกิจอื่น ๆ ที่เกี่ยวกับการจัดทำบริการสาธารณะให้แก่ประชาชน ดังนั้น ในระยะยาวกรุงเทพมหานครควรพิจารณาหามาตรการเพื่อลดค่าใช้จ่ายสำหรับบำเหน็จบำนาญข้าราชการโดยการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การบริหารงานบุคคลเพื่อพัฒนาสมรรถนะของข้าราชการและลดอัตรากำลังข้าราชการในอนาคต รวมทั้งการเข้าสู่ระบบบำเหน็จบำนาญแบบกองทุนบำเหน็จบำนาญที่ประกอบด้วยเงินสมทบของรัฐและเงินสะสมของสมาชิกกองทุนดังเช่นกรณีของกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการตามพระราชบัญญัติกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ พ.ศ. ๒๕๓๙ โดยควรดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในสามปี เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาการจ่ายบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานครที่ยั่งยืนต่อไป

๘. คณะกรรมการได้เสนอร่างพระราชบัญญัติตามที่ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติม รวมทั้งข้อสังเกตมาพร้อมกับรายงานนี้ด้วยแล้ว

พลเอก 

(ศุภวุฒิ อุตมะ)

เลขาธิการคณะกรรมการการปกครองท้องถิ่น
สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

(ก)

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๑๖ เพื่อกำหนดให้กรุงเทพมหานครสามารถจัดสรรเงินงบประมาณเพิ่มเติมให้เพียงพอกับการใช้จ่ายสำหรับบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๔)

เหตุผล

โดยที่ในปัจจุบันกรุงเทพมหานครมีรายจ่ายสำหรับบำเหน็จบำนาญข้าราชการ กรุงเทพมหานครเพิ่มขึ้นอย่างต่อเนื่อง จนทำให้เงินกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการ กรุงเทพมหานครไม่เพียงพอกับการจ่ายบำเหน็จบำนาญให้แก่ข้าราชการกรุงเทพมหานคร และกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานครไม่มีบทบัญญัติที่กำหนดให้ กรุงเทพมหานครจัดสรรเงินงบประมาณเพิ่มเติมเพื่อให้เพียงพอจากรายจ่ายดังกล่าวได้ ดังนั้น เพื่อให้เกิดสภาพคล่องในการบริหารกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร สมควรกำหนดให้กรุงเทพมหานครสามารถจัดสรรเงินงบประมาณเพิ่มเติมให้เพียงพอกับการใช้จ่าย สำหรับบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานครได้ จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
บำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

.....
.....
.....

.....
.....

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมกฎหมายว่าด้วยบำเหน็จบำนาญข้าราชการ
กรุงเทพมหานคร

.....
.....

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการ
กรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.”

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศใน
ราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความในมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญ
ข้าราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๑๖ และให้ใช้ความต่อไปนี้แทน

“มาตรา ๔ ให้มีกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานครขึ้น เพื่อจ่าย
บำเหน็จบำนาญให้แก่ข้าราชการกรุงเทพมหานคร โดยให้กรุงเทพมหานครหักเงินงบประมาณรายได้
ประจำปีสมทบเข้าเป็นกองทุนในอัตราซึ่งกระทรวงมหาดไทยจะได้กำหนดโดยกฎกระทรวงไม่เกิน
ร้อยละสาม และตั้งประเภทเงินนี้ไว้ในงบประมาณรายจ่ายประจำปีของกรุงเทพมหานคร

หากในปีงบประมาณใดเงินกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร
ตามวรรคหนึ่ง ไม่เพียงพอต่อการใช้จ่ายสำหรับบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร
ให้กรุงเทพมหานครจัดสรรเงินงบประมาณเพื่อเพิ่มเติมให้เพียงพอกับการใช้จ่ายสำหรับบำเหน็จบำนาญ
ข้าราชการกรุงเทพมหานครที่ยังขาดอยู่ในปีนั้น

งบประมาณรายได้ประจำปีตามวรรคหนึ่งและงบประมาณเพื่อเพิ่มเติมตามวรรคสอง
ไม่รวมถึงงบประมาณรายได้ประเภทพันธบัตร เงินกู้ เงินที่มีผู้อุทิศให้ หรือเงินอุดหนุน”

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ

.....
นายกรัฐมนตรี

สรุปผลการดำเนินงาน

การพิจารณาร่างพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการกรุงเทพมหานคร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
ของคณะกรรมการการปกครองท้องถิ่น

คณะกรรมการได้มีการประชุมเพื่อพิจารณา จำนวน ๔ ครั้ง ดังนี้

ครั้งที่ ๑ วันศุกร์ที่ ๑๓ พฤษภาคม ๒๕๕๙

ครั้งที่ ๒ วันพุธที่ ๑๘ พฤษภาคม ๒๕๕๙

ครั้งที่ ๓ วันพุธที่ ๒๕ พฤษภาคม ๒๕๕๙

ครั้งที่ ๔ วันพฤหัสบดีที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๕๙

คณะผู้รับผิดชอบ

ในการจัดทำรายงานของคณะกรรมการการปกครองท้องถิ่น สภานิติบัญญัติแห่งชาติ

นางสาววรารภรณ์ มีเปรมปรีดี รองเลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่รองเลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ

ฝ่ายเลขานุการ

นางสาวศิริวรรณ ฤกษ์วิสาข

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงาน

ปฏิบัติหน้าที่ผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ
การปกครองท้องถิ่น

นายปัญญา โสสีภา

นิติกรชำนาญการ

นายธีติ ป. สุวรรณศาสตร์

นิติกรปฏิบัติการ

นายอนุวัช ดวงวิทย์

นิติกรปฏิบัติการ

นางจุฑามาศ มาสนันท์

วิทยากรปฏิบัติการ

นางสาวเกศราภรณ์ จันทร์บำรุง

วิทยากรปฏิบัติการ

นางฤทัยรัตน์ มาลากุล ณ อยุธยา

เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

นางสาวลักขณา วงษ์จันทร์

เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

นายสุรศักดิ์ ลั้งแท้กุล

นักวิชาการสนับสนุนงานนิติบัญญัติด้านกฎหมาย

ฝ่ายเอกสารอ้างอิง

นายวีระพัฒน์ คชินทพงษ์

ผู้บังคับบัญชากลุ่มงานบริการเอกสารอ้างอิง
ในการประชุมกรรมการ

นายสุพัฒน์ โพธิ์เงิน

นิติกรชำนาญการ

นางสาวมาณริกา จันทาโก

วิทยากรชำนาญการ

ว่าที่ ร.ต.ปฐมภรณ์ แป้นจรัสธีรมี

นิติกรปฏิบัติการ

นางสาวณัฐรดา นาโควงศ์

เจ้าพนักงานธุรการชำนาญงาน

สอบถามข้อมูลเพิ่มเติมได้ที่ สำนักกรรมการ ๒ โทรศัพท์ ๐ ๒๘๓๑ ๙๑๘๘ - ๘๙

โทรสาร ๐ ๒๘๓๑ ๙๑๘๙



ออกแบบและพิมพ์ที่
สำนักการพิมพ์ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
๐ ๒๒๔๔ ๑๕๖๓, ๐ ๒๘๓๓ ๙๔๗๒, ๐ ๒๘๓๓ ๙๔๗๕