

## บันทึกการประชุมสมานิติบัญญัติแห่งชาติ

ครั้งที่ ๒๙/๒๕๕๗

วันพฤหัสบดีที่ ๔ ธันวาคม ๒๕๕๗

ณ ที่รัฐสภา

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๑๐ นาฬิกา

เมื่อสมาชิกฯ มาครบองค์ประชุมแล้ว ศาสตราจารย์พิเศษพรเพชร วิชิตชลชัย ประธานสมานิติบัญญัติแห่งชาติ นายสุรชัย เลี้ยงบุญเลิศชัย รองประธานสมานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง และนายพีระศักดิ์ พอจิต รองประธานสมานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง ขึ้นบัลลังก์

ประธานสมานิติบัญญัติแห่งชาติได้กล่าวเปิดประชุม และได้แจ้งต่อที่ประชุมว่า การประชุมสมานิติบัญญัติแห่งชาติครั้งนี้ ไม่มีเรื่องที่ประธานจะแจ้งต่อที่ประชุม และไม่มีการบรรจุระเบียบวาระเรื่องรับรองรายงานการประชุม จากนั้นประธานสมานิติบัญญัติแห่งชาติได้ขอปรึกษาเพื่อให้ที่ประชุมพิจารณาการขอขยายเวลาการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติ เนื่องจากมีเนื้อหาสาระสำคัญที่ต้องพิจารณาด้วยความละเอียดรอบคอบ ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๐๓ วรรคสอง ซึ่งที่ประชุมสภาไม่มีความเห็นเป็นอย่างอื่น จำนวน ๔ ฉบับ ดังนี้

๑. ร่างพระราชบัญญัติส่งเสริมการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง พ.ศ. .... โดยประธานคณะกรรมการวิสามัญฯ ได้ขอขยายเวลาการพิจารณาออกไปอีก ๓๐ วัน นับแต่วันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๕๗

๒. ร่างพระราชบัญญัติกองทุนพัฒนาระบบสถาบันการเงินเฉพาะกิจ พ.ศ. .... โดยประธานคณะกรรมการวิสามัญฯ ได้ขอขยายเวลาการพิจารณาออกไปอีก ๓๐ วัน นับแต่วันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๕๗

๓. ร่างพระราชบัญญัติสถาบันวิทยาลัยชุมชน พ.ศ. .... โดยประธานคณะกรรมการวิสามัญฯ ได้ขอขยายเวลาการพิจารณาออกไปอีก ๓๐ วัน นับแต่วันที่ ๑๓ ธันวาคม ๒๕๕๗

๔. ร่างพระราชบัญญัติกำหนดวิทยฐานะผู้สำเร็จวิชาการทหาร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... โดยประธานคณะกรรมการวิสามัญฯ ได้ขอขยายเวลาการพิจารณาออกไปอีก ๓๐ วัน นับแต่วันที่ ๘ ธันวาคม ๒๕๕๗

จากนั้น ประธานของที่ประชุมได้ดำเนินการให้ที่ประชุมพิจารณาเรื่องด่วน ตามลำดับ ดังนี้

๑. ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยกับรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐประชาชนจีน ภายใต้การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางรถไฟของประเทศไทยในกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการคมนาคมขนส่งของไทย พ.ศ. ๒๕๕๘ - ๒๕๖๕ ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ ตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ (เรื่องด่วนที่ ๑) โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม (พลอากาศเอก ประจิน จั่นตอง) แถลงเหตุผลประกอบการเสนอร่างบันทึกความเข้าใจ ซึ่งมีสมาชิกฯ อภิปรายแสดงความคิดเห็นพอสมควร และผู้แทนคณะรัฐมนตรีได้ตอบชี้แจงแล้ว ที่ประชุมลงมติเห็นชอบกับร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าว

๒. ร่างความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลแห่งประเทศสหรัฐอเมริกา เพื่อความร่วมมือด้านภาษีอากรระหว่างประเทศและการดำเนินการตาม FATCA ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ ตามมาตรา ๒๓ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ (เรื่องด่วนที่ ๒) โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง (นายสมหมาย ภาษี) แถลงเหตุผลประกอบการเสนอร่างความตกลงฯ ซึ่งมีสมาชิกฯ อภิปรายแสดงความคิดเห็นพอสมควร และผู้แทนคณะรัฐมนตรีได้ตอบชี้แจงแล้ว ที่ประชุมลงมติเห็นชอบกับร่างความตกลงฯ ดังกล่าว

ต่อมา ประธานของที่ประชุมได้แจ้งต่อที่ประชุมว่าร่างพระราชบัญญัติภาษีการรับมรดก พ.ศ. .... ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ (เรื่องด่วนที่ ๓) และร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ (เรื่องด่วนที่ ๔) มีเนื้อหาสาระสำคัญที่ต้องพิจารณาด้วยความละเอียดรอบคอบ จึงขอเลื่อนการพิจารณาร่างพระราชบัญญัติทั้งสองฉบับออกไปพิจารณาในวันพฤหัสบดีที่ ๑๘ ธันวาคม ๒๕๕๗ จากนั้นได้มีสมาชิกฯ เสนอญัตติขอให้เปลี่ยนระเบียบวาระการประชุมตามข้อบังคับฯ ข้อ ๓๙ (๒) ซึ่งที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้จัดลำดับระเบียบวาระการประชุม ดังนี้

๓. ร่างพระราชบัญญัติการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการที่แต่งตั้งตามประกาศและคำสั่งของคณะกรรมการรักษาความสงบแห่งชาติฉบับ พ.ศ. .... ซึ่งคณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ (เรื่องด่วนที่ ๙) โดยรองนายกรัฐมนตรี (นายวิษณุ เครืองาม) แถลงหลักการและเหตุผลประกอบการเสนอร่างพระราชบัญญัติฯ แล้ว ที่ประชุมได้ลงมติในวาระที่หนึ่งรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวไว้พิจารณา และมีมติให้ตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา จำนวน ๑๕ คน

๑. นางกาญจนารัตน์ ลีวีโรจน์

๒. พลเรือเอก ชุมชุม อาจวงษ์

๓. นายชูเกียรติ รัตนชัยชาญ

๔. นายดิศทัต โทตระกิตย์

- |                                 |                                     |
|---------------------------------|-------------------------------------|
| ๕. นายนพดล เกรีฤกษ์             | ๖. พลเอก นพดล อินทปัญญา             |
| ๗. พลเอก บุญสร้าง เนียมประดิษฐ์ | ๘. คุณพรทิพย์ จਾਲะ                  |
| ๙. นายวิษณุ เครืองาม            | ๑๐. นายสีมา สีมานนท์                |
| ๑๑. พลเอก สุชาติ นหนองบัว       | ๑๒. พลอากาศเอก สุทธิพันธ์ กฤษณคุปต์ |
| ๑๓. นายสุรชัย ภูประเสริฐ        | ๑๔. พลเอก อภินิษฐ์ หมั่นสวัสดิ์     |
| ๑๕. พลอากาศเอก อิศพร ศุภวงศ์    |                                     |

โดยมีกำหนดการแปรญัตติภายใน ๓ วัน และที่ประชุมมีมติเห็นชอบให้คณะกรรมการการวิสามัญฯ พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ให้แล้วเสร็จ ภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันที่สภานิติบัญญัติแห่งชาติลงมติรับหลักการแห่งพระราชบัญญัติฉบับนี้ไว้พิจารณา

๔. ให้ความเห็นชอบบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งผู้ตรวจการแผ่นดิน ตามมาตรา ๖ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว) พุทธศักราช ๒๕๕๗ ประกอบประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๔๘/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๗ เรื่อง การสรรหาบุคคลเพื่อดำรงตำแหน่ง แทนตำแหน่งที่ว่าง (เรื่องด่วนที่ ๕) เมื่อประธานคณะกรรมการวิสามัญฯ เพื่อทำหน้าที่ตรวจสอบประวัติ ความประพฤติ และพฤติกรรมทางจริยธรรมของผู้ที่ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งผู้ตรวจการแผ่นดินได้เสนอรายงานของคณะกรรมการฯ ในส่วนที่หนึ่งซึ่งเป็นรายงานโดยเปิดเผยแล้ว ประธานของที่ประชุมได้ดำเนินการประชุมลับ ตามที่คณะกรรมการฯ ร้องขอ ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๔๓ วรรคสอง เพื่อพิจารณารายงานในส่วนที่สองซึ่งเป็นรายงานการประชุมลับ เมื่อที่ประชุมพิจารณารายงานในส่วนที่สองเสร็จแล้ว ประธานของที่ประชุมได้ดำเนินการประชุมโดยเปิดเผย และให้สมาชิกฯ ออกเสียงลงคะแนนให้ความเห็นชอบบุคคลผู้ได้รับการเสนอชื่อให้ดำรงตำแหน่งผู้ตรวจการแผ่นดินด้วยวิธีออกเสียงลงคะแนนลับโดยใช้เครื่องออกเสียงลงคะแนน ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๖๗ (๑) ที่ประชุมได้ลงมติไม่ให้ความเห็นชอบ หม่อมหลวงฤทธิเทพ เทวกุล ดำรงตำแหน่งผู้ตรวจการแผ่นดิน

๕. การขอพิจารณาทบทวนร่างพระราชบัญญัติโรคระบาดสัตว์ พ.ศ. .... (ความรับผิดชอบทางอาญาของกรรมการผู้จัดการ ผู้จัดการ หรือบุคคลใดซึ่งรับผิดชอบในการดำเนินงานของนิติบุคคลตามมาตรา ๗๖) ตามข้อบังคับการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อ ๑๓๒ (เรื่องด่วนที่ ๖) ประธานของที่ประชุมได้ขอปรึกษาต่อที่ประชุมเพื่อนำร่างพระราชบัญญัติฯ มาทบทวนอีกครั้งหนึ่ง เนื่องจากความในมาตรา ๗๖ ซึ่งที่ประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติได้มีมติให้คงไว้ตามร่างเดิมตามที่คณะรัฐมนตรีเสนอนั้น เป็นบทบัญญัติที่สันนิษฐานความผิดของจำเลยโดยโจทก์ไม่จำเป็นต้องพิสูจน์ว่าจำเลย

มีส่วนร่วมเกี่ยวข้องกับการกระทำความผิดของนิติบุคคล ย่อมเป็นการนำการกระทำความผิดของบุคคลอื่น มาเป็นเงื่อนไขของการสันนิษฐาน ให้จำเลยมีความผิดและต้องรับโทษอาญา จึงเป็นการสันนิษฐานความผิดของผู้ต้องหาและจำเลยในคดีอาญาโดยอาศัยสถานะของบุคคลเป็นเงื่อนไข ดังนั้น คณะกรรมการสิทธิมนุษยชน ได้ทบทวนเพื่อแก้ไขความในมาตรา ๗๖ โดยให้การสันนิษฐานข้อเท็จจริงที่เป็นองค์ประกอบความผิดโดยโจทก์ได้พิสูจน์ให้เห็นถึงการกระทำอย่างใดอย่างหนึ่งที่เกี่ยวข้องกับความผิดที่จำเลยถูกกล่าวหา ซึ่งที่ประชุมได้ลงมติเห็นชอบด้วยคะแนนเสียงไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมดที่มีอยู่ในวันประชุม เพื่อให้ดำเนินการทบทวนร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวได้ ในการนี้ ที่ประชุมได้พิจารณาในวาระที่สอง โดยคณะกรรมการเต็มสภา ประธานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน (ผู้ช่วยศาสตราจารย์พิเศษ อารัง ทศนาถุชลี) แถลงชี้แจงประกอบการเสนอประเด็นแก้ไขมาตรา ๗๖ ซึ่งที่ประชุมลงมติเห็นชอบให้แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา ๗๖ และลงมติในวาระที่สามสมควรประกาศใช้เป็นกฎหมาย

๖. ร่างพระราชบัญญัติยกเลิกพระราชบัญญัติการชลประทานราษฎร์ พุทธศักราช ๒๔๘๒ พ.ศ. .... ซึ่งคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนพิจารณาเสร็จแล้ว (เรื่องด่วนที่ ๘) โดยประธานคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน (นายมรรณพ เดชวิทักษ์) แถลงชี้แจงประกอบการเสนอรายงานของคณะกรรมการสิทธิมนุษยชน แล้ว ที่ประชุมได้พิจารณาในวาระที่สอง เริ่มต้นด้วยข้อร่าง คำปรารภ แล้วพิจารณาเรียงตามลำดับมาตราจนจบร่าง และลงมติในวาระที่สามสมควรประกาศใช้เป็นกฎหมาย

ในระหว่างการพิจารณาเรื่องด่วนดังกล่าว ประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ รองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่หนึ่ง และรองประธานสภานิติบัญญัติแห่งชาติ คนที่สอง ได้ผลัดเปลี่ยนกันทำหน้าที่ประธานของที่ประชุม โดยประธานของที่ประชุมได้ขอเลื่อนการพิจารณาเรื่องด่วนที่ ๗ ร่างพระราชบัญญัติจัดรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม พ.ศ. .... ซึ่งคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนพิจารณาเสร็จแล้ว ออกไปในการประชุมสภานิติบัญญัติแห่งชาติครั้งต่อไป

เลิกประชุมเวลา ๑๕.๔๕ นาฬิกา

นรินทร์ พิมเสน

เลขาธิการวุฒิสภา

ปฏิบัติหน้าที่เลขาธิการสภานิติบัญญัติแห่งชาติ