



รายงาน

ของ

คณะกรรมการการวิสามัญพิจารณา
ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม
ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (ฉบับที่ ..)

พ.ศ.

สภาผู้แทนราษฎร

(ฉบับปรับปรุง)

สำนักกรรมการ ๓

สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร

ด่วนที่สุด

ที่ สผ ๐๐๑๙.๑๓/๑๐๖๕๙

(สำเนา)

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนสามเสน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยรายงานของคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายณัฐวุฒิ บัวประทุม กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา ซึ่งกรรมาธิการคณะนี้ ประกอบด้วย

- | | |
|---------------------------------------|---|
| ๑. นางสาวกมลชนก พุคยาภรณ์ | ๒. นางสาวกอบกาญจน์ ตระกูลวารีย์ |
| ๓. นางสาวกิตติธัญญา วาจาดี | ๔. ผู้ช่วยศาสตราจารย์จิราภรณ์ อรุณากูร |
| ๕. นายจตุติ ไกรฤกษ์ | ๖. นายชนะ สุ่มมาตย์ |
| ๗. นางญาณีนาค เข็มนาค | ๘. นางฐานิษา ลิมพานิช |
| ๙. นางสาวณปภัช จินดาทนุธรรม | ๑๐. นายณรงค์ศักดิ์ ทองสุข |
| ๑๑. นางณัฐวดี ณ มโนรม | ๑๒. นายณัฐวุฒิ บัวประทุม |
| ๑๓. นางทีชา ณ นคร | ๑๔. นายธนนันท์วรุตม์ ลิมทรงพรต |
| ๑๕. นางเจียรทอง ประสานพานิช | ๑๖. นางสาวนพวรรณ หัวใจมั่น |
| ๑๗. นายปราโมทย์ ผลาภิรมย์ | ๑๘. นางสาวปรีชวัน จันทศิริ |
| ๑๙. นายปารมี ไวจงเจริญ | ๒๐. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ณกาวดี สุพรรณจิตวนา |
| ๒๑. นางผุสดี ตามไท | ๒๒. นายพิชัย สีมามพรรณพ |
| ๒๓. นางสาวพิมพ์พร พรพฤติพันธ์ | ๒๔. นายพีรภัทร วีระภรณ์พิมล |
| ๒๕. นายฟูรกร คอลอรามา | ๒๖. นางสาวภัสริน รามวงศ์ |
| ๒๗. ว่าที่ร้อยโท ยุทธการ รัตนมาศ | ๒๘. นายระพีพัฒน์ สุขเมธโชติเมธา |
| ๒๙. นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท | ๓๐. นางสาวลีลาวดี วัชโรบล |
| ๓๑. ร้อยเอก วรุฒิ ตั้งประดิษฐ | ๓๒. นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล |
| ๓๓. นางสาววาสนา เก้านพรัตน์ | ๓๔. นายวีรภัทร คันธะ |
| ๓๕. นางสาวศิริประกาย วรปรีชา | ๓๖. นายศุภวัฒน์ สิงห์สุวรรณ |
| ๓๗. นายสรรพสิทธิ์ คุ้มประพันธ์ | ๓๘. นายอธิวัฒน์ เนียมมีศรี |
| ๓๙. นางอภิญา ชมภูมาศ | ๔๐. รองศาสตราจารย์อภิญา เวชยชัย |
| ๔๑. ร้อยตำรวจเอกหญิง อัยดา บำรุงรักษ์ | ๔๒. นางสาวอิสราภรณ์ ดาอาราม |

ในคราวประชุม...

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๖ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันพุธที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๗ คณะกรรมาธิการวิสามัญได้ขอถอนร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อนำมาพิจารณาทบทวนใหม่ ซึ่งที่ประชุมได้มีมติยินยอมให้ถอนร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ได้ตามที่ร้องขอ

บัดนี้ คณะกรรมาธิการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(ลงชื่อ) สรรพลสิทธิ์ คุมพ์ประพันธ์

(นายสรรพลสิทธิ์ คุมพ์ประพันธ์)

ประธานคณะกรรมาธิการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม
ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
สภาผู้แทนราษฎร

สำนักกรรมาธิการ ๓

กลุ่มงานคณะกรรมาธิการกิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ

ผู้พิการ กลุ่มชาติพันธุ์ และผู้มีความหลากหลายทางเพศ

โทร. ๐ ๒๒๔๒ ๕๕๐๐ ต่อ ๗๑๒๐-๑

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ childsap.02@parliament.go.th

สำเนาถูกต้อง



(นางสาวปรัชยาภรณ์ อมรเวช)

ผู้อำนวยการสำนักกรรมาธิการ ๓

มณฑิชา ผลหาญ/ร่าง
อำพรพันธ์ อินทรแพทย์/พิมพ์
สุเทพ เอี่ยมคง/ตรวจ

ตรวจทาน

ครั้งที่ ๑ สุเทพ เอี่ยมคง/มณฑิชา ผลหาญ
ศิริรัตน์ เต็มศิริ/อิริวัชร ศรีใจมัน

ครั้งที่ ๒ จินดาภรณ์ รำรื่น/รัฐภูมิ คำศรี
จิรารัตน์ จันทรัตน์/ธนอิสินันท์ มหาวัฒนางกุล
กิตติพงศ์ คงเรือง

ครั้งที่ ๓ นางสาวปรัชยาภรณ์ อมรเวช

รายงานคณะกรรมการวิชาการวิสามัญ

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๓ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันพุธที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๖๗ และครั้งที่ ๗ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันพุธที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๖๗ ได้พิจารณาและลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายณัฐวุฒิ บัวประทุม กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และตั้งกรรมการวิชาการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่ง เพื่อพิจารณา กำหนดการแปรญัตติภายใน ๑๕ วัน นั้น

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๖ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันพุธที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๗ คณะกรรมการวิชาการวิสามัญได้ขอถอนร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อนำมาพิจารณาทบทวนใหม่ ซึ่งที่ประชุมได้มีมติ ยินยอมให้ถอนร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ได้ตามที่ร้องขอ

บัดนี้ คณะกรรมการวิชาการวิสามัญได้ดำเนินการแล้ว ปรากฏผลดังนี้

๑. คณะกรรมการวิชาการวิสามัญได้มีมติเลือกตั้ง

- | | |
|-----------------------------------|------------------------------------|
| (๑) นายสรรพลสิทธิ์ คุมพ์ประพันธ์ | เป็นประธานคณะกรรมการ |
| (๒) นายณัฐวุฒิ บัวประทุม | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่หนึ่ง |
| (๓) นางญาณีนาด เข็มนาค | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สอง |
| (๔) นางสาวพิมพ์พร พรพฤทธิพันธ์ | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สาม |
| (๕) นางอภิญา ชมภูมาศ | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่สี่ |
| (๖) นางเจียรทอง ประสานพานิช | เป็นรองประธานคณะกรรมการ คนที่ห้า |
| (๗) รองศาสตราจารย์อภิญา เวชยชัย | เป็นกรรมการและที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| (๘) นางสาวกิตติธัญญา วาจาดี | เป็นกรรมการและที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| (๙) นายจตุติ ไกรฤกษ์ | เป็นกรรมการและที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| (๑๐) นายวัชรินทร์ ปังเจกวิญญูสกุล | เป็นกรรมการและที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| (๑๑) นางสาวลีลาวดี วัชโรบล | เป็นกรรมการและที่ปรึกษาคณะกรรมการ |
| (๑๒) นายธนนท์วรุฒม์ ลิ่มทรงพรต | เป็นโฆษกคณะกรรมการ |
| (๑๓) นางสาวนพวรรณ หัวใจมั่น | เป็นโฆษกคณะกรรมการ |
| (๑๔) นายวีรภัทร คันธะ | เป็นโฆษกคณะกรรมการ |
| (๑๕) นางสาวภัสริน รามวงศ์ | เป็นเลขานุการคณะกรรมการ |
| (๑๖) นายระพีพัฒน์ สุขเมธโชติเมธา | เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ |
| (๑๗) นายณรงค์ศักดิ์ ทองสุข | เป็นผู้ช่วยเลขานุการคณะกรรมการ |

๒. คณะกรรมการวิสามัญได้มีมติแต่งตั้งที่ปรึกษาคณะกรรมการ ดังนี้

- (๑) นางสาวศศินันท์ ธรรมนิฐินันท์
- (๒) นายจรัส ไชยยา
- (๓) นายศุภณัฐ อิ่มทอง
- (๔) นายอนรรฆ พิทักษ์ธานิน
- (๕) นายรุจชรินทร์ ทองใหญ่
- (๖) รองศาสตราจารย์ณัฐดนัย หาญการสุจริต
- (๗) นายสิริวิชญ์ ไพศาสตร์
- (๘) นายยิ่งยุทธ ดิศนุกูล
- (๙) นายไพฑูรย์ ทิพย์พงศ์
- (๑๐) นายวันชัย รุจนวงศ์
- (๑๑) นายเชวง ไทยยิ่ง
- (๑๒) นายสมโภชน์ สุทธิปัญญา
- (๑๓) นายณิกษ์สรรค์ เตศิริ

๓. คณะกรรมการวิสามัญได้มีมติแต่งตั้ง นางสาวมณฑิชา ผลหาญ นิติกรชำนาญการพิเศษ กลุ่มงานคณะกรรมการกิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ ผู้พิการ กลุ่มชาติพันธุ์ และผู้มีความหลากหลายทางเพศ สำนักกรรมการ ๓ สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร เป็นผู้ช่วยเลขานุการประจำ คณะกรรมการ ตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๙๓ วรรคสี่

๔. ผู้ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มอบหมายให้มาชี้แจงแสดงความคิดเห็น คือ

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

นางสาวกาญจนา คงวันดี

นักกฎหมายกฤษฎีกาชำนาญการพิเศษ

๕. ผู้เข้าร่วมประชุม คือ

(๑) นายรวิ เล็กอุทัย

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

(๒) นายธีระศักดิ์ เฟ็งยิ้ม

ผู้ชำนาญการประจำตัวสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

นายจตุติ ไกรฤกษ์

(๓) นางสาวภิญญาพัชญ์ ภิญเดช เสน่ห์สังคม

ผู้ชำนาญการประจำตัวสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

นายณัฐวุฒิ บัวประทุม

(๔) นางสาวจิรปริยา แซ่บู่

ผู้ช่วยดำเนินงานของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

นางสาวภัสสริน รามวงศ์

(๕) นางสาวสุกัญญา ภิญเดช

ผู้ติดตามสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

นายณัฐวุฒิ บัวประทุม

(๖) นายภาณุพล ทองดี	ผู้ติดตามกรมการวิสามัญ นางอภิญา ชมภูมาศ
(๗) นางสาวนันทิชา วรรณะพินทุ	ผู้ติดตามกรมการวิสามัญ รองศาสตราจารย์อภิญา เกษยชัย
(๘) นายสนิท จันทร์พูล	ผู้ติดตามกรมการวิสามัญ นายอธิวัฒน์ เนียมมีศรี
(๙) นางสาวกัญญาพัชร ลิมพานิช	ผู้ติดตามกรมการวิสามัญ นางฐานิษา ลิมพานิช
(๑๐) นายวทัณญู แสงแก้ว	ผู้ติดตามกรมการวิสามัญ
(๑๑) นายพุด พันธุ์รัตน์	ผู้ติดตามกรมการวิสามัญ
(๑๒) นายนริช มีสัจย์	ผู้ติดตามกรมการวิสามัญ
(๑๓) นายชัชชนดิษฐ์ ธนชทักษนันท์	ผู้ติดตามกรมการวิสามัญ
(๑๔) นายสุวรรณกิตติ บุญแท้	ผู้ติดตามกรมการวิสามัญ
(๑๕) นายปุณมนัส อุดนัน	ผู้ติดตามกรมการวิสามัญ

๖. ผลการดำเนินการตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

คณะกรรมการวิสามัญได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นและการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายณัฐวุฒิ บัวประทุม กับคณะ เป็นผู้เสนอ) ซึ่งดำเนินการโดยสำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎรมาใช้ประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการวิสามัญตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว

๗. ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่มีผู้เสนอคำแปรญัตติ

๘. ผลการพิจารณา

ชื่อร่างพระราชบัญญัติ	ไม่มีการแก้ไข
คำปรารภ	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๑	ไม่มีการแก้ไข
มาตรา ๒	ไม่มีการแก้ไข

มาตรา ๓ แก้ไขมาตรา ๑๕๖๗ (๒)

มีการแก้ไข

มีกรรมวิธีการขอสงวนความเห็น

นายณรงค์ศักดิ์ ทองสุข (กรรมวิธีการ) ขอสงวนความเห็น โดยขอให้แก้ไขเพิ่มเติมความ
ในมาตรา ๑๕๖๗ (๒) เป็นดังนี้

“(๒) ทำโทษบุตรเพื่อว่ากล่าวสั่งสอนตวงสงตวงหรือปรับพฤติกรรม โดยต้องไม่
เป็นการกระทำทารุณทารมหรือทำร้ายด้วยความรุนแรงต่อร่างกายหรือ จิตใจ ไม่ใช่ชนตวงร่เชี่ยนตีหรือ
กระทำโทษอื่นใดอันเชี่ยนตวงตวงด้วยมิชอบ”

๙. ข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญ

คณะกรรมการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้แล้ว เห็นควรมีข้อสังเกต
ไว้ในรายงานของคณะกรรมการวิสามัญ เพื่อให้สภาผู้แทนราษฎรพิจารณา ดังนี้

๑) คณะรัฐมนตรีควรมีนโยบายจัดระบบการสนับสนุนในการเสริมพลังครอบครัว
ด้วยวิธีการที่หลากหลายอย่างจริงจัง โดยเฉพาะอย่างยิ่งครอบครัวที่มีความเสี่ยงในการเลี้ยงดูบุตร
โดยมิชอบ (Maltreatment) หรือครอบครัวที่ขาดสุขภาวะ (Unhealthy Family) หรือครอบครัวที่สับสน
วุ่นวาย หรือมีปัญหาทางสังคม (Dysfunction Family) ให้ได้รับการดูแลอย่างใกล้ชิดทางด้านสุขภาพ
สังคมและเศรษฐกิจจากบุคลากรและหน่วยงานรัฐ ทั้งกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
กระทรวงมหาดไทย กระทรวงสาธารณสุข และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เช่น องค์การบริหารส่วนตำบล
เทศบาล และองค์การบริหารส่วนจังหวัด เป็นต้น รวมทั้งอาสาสมัครสาธารณสุข (อสม.) อาสาสมัครพัฒนาสังคม
และความมั่นคงของมนุษย์ (อพม.) โดยมีมติคณะรัฐมนตรีมอบหมายบทบาทหน้าที่และให้ความสำคัญ
เป็นส่วนหนึ่งในหน้าที่หลักของหน่วยงาน ให้มีการเพิ่มจำนวนผู้ปฏิบัติงานอย่างเพียงพอ และพัฒนา
ผู้ปฏิบัติงานให้มีองค์ความรู้และทักษะในการให้บริการแก่ครอบครัว และสนับสนุนงบประมาณให้แก่ครอบครัว
ที่มีการเลี้ยงดูบุตรอย่างเต็มที่ เนื่องจากครอบครัวเป็นหน่วยที่เล็กที่สุดแต่สำคัญที่สุด

๒) คณะรัฐมนตรีควรมอบหมายให้กระทรวงสาธารณสุขดำเนินการร่วมกับ กระทรวงศึกษาธิการ
กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ สร้างหลักสูตรและระบบ
ปฏิบัติงานเพื่อการพัฒนาการเลี้ยงดูเด็กเชิงบวกแก่บิดา มารดา และผู้ปกครอง รวมถึงช่วยเหลือดูแลเด็ก
ที่อยู่ในสถานการณ์เปราะบาง เช่น เด็กพิการ เด็กติดสารเสพติด เด็กที่กระทำ ความรุนแรง หรือเด็กที่อาการ
เจ็บป่วยทางจิตเวช เป็นต้น โดยการกำหนดหลักสูตรที่มีความหลากหลายกับบุคลากรในตำแหน่งงานและ
หน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้สามารถบริการได้จริงและขยายไปทั่วประเทศ

๓) คณะรัฐมนตรีควรมอบหมายให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
และกระทรวงยุติธรรม พิจารณาปรับปรุงแก้ไขประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (บรรพ ๕ ครอบครัว)
โดยเพิ่มบทบัญญัติเกี่ยวกับการให้ความคุ้มครองคู่สมรสโดยพฤตินัย (De Facto Relationships) โดยกำหนด
หน้าที่และความรับผิดชอบระหว่างกัน รวมทั้งการอุปการะเลี้ยงดูและการให้ความยินยอมในการรักษาพยาบาล
สมาชิกในครอบครัว

๔) คณะรัฐมนตรีควรมอบหมายให้กระทรวงการคลังแก้ไขเพิ่มเติมประมวลรัษฎากร โดยเพิ่ม
อัตราลดหย่อนภาษีเงินได้แก่ครอบครัวที่มีบุตรไม่ว่าจะโดยชอบด้วยกฎหมายหรือไม่ รวมทั้งบุตรบุญธรรม
สำหรับบุตรบุญธรรมอาจจำกัดจำนวนไม่เกินสองคน

๕) คณะรัฐมนตรี กระทรวงการคลัง กระทรวงสาธารณสุข และสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ควรให้ความคุ้มครองค่ารักษาพยาบาลให้ครอบคลุมถึงประเด็นการให้การปรึกษาครอบครัว (Family Counselling) และครอบครัวบำบัด (Family Therapy)

๖) กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม กระทรวงมหาดไทย (โรงเรียนสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น) และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ (โรงเรียนสังกัดกองบัญชาการตำรวจตระเวนชายแดน) ควรดำเนินการตามพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๖ มาตรา ๖๓ ที่กำหนดให้โรงเรียนและสถานศึกษาต้องจัดให้มีระบบงานและกิจกรรมในการแนะแนวให้คำปรึกษาและฝึกอบรมแก่นักเรียน นักศึกษา และผู้ปกครอง เพื่อส่งเสริมความประพฤติที่เหมาะสมความรับผิดชอบต่อสังคม และความปลอดภัยแก่นักเรียนและนักศึกษา ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวง นอกจากนี้ควรมีระบบสนับสนุนค่าใช้จ่ายที่เหมาะสมทั้งผู้อบรมและผู้รับการอบรม และกระบวนการประเมินครูผู้สอนให้เน้นที่ผลสัมฤทธิ์ของการพัฒนาเด็กอย่างรอบด้าน แทนการประเมินด้วยเอกสาร ทั้งนี้ ควรให้โรงเรียนและสถานศึกษาพัฒนาศักยภาพของบุคลากรในโรงเรียนและสถานศึกษาให้สามารถปฏิบัติหน้าที่ตามที่มาตรา ๖๓ กำหนด

๗) คณะรัฐมนตรี กระทรวงยุติธรรม และกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ควรมีการจัดบริการในสภาวะวิกฤต สร้างกระบวนการในการเข้าไปแทรกแซง ช่วยเหลือบิดา มารดา หรือผู้ปกครอง เพื่อคุ้มครอง ปกป้อง ช่วยเหลือเด็กที่ได้รับผลกระทบจากความรุนแรง และระบบนิเวศในชีวิตรวมถึงการลดภาระทางด้านเศรษฐกิจ จัดบริการด้านอาชีพเพื่อเสริมรายได้ของผู้ที่มีหน้าที่ในการดูแลเด็กให้มีความเหมาะสมตามความเป็นจริงด้วย

๘) กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ กระทรวงมหาดไทย และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ควรมีการสนับสนุนการพัฒนาสิ่งแวดล้อมที่มีความมั่นคง ปลอดภัยและส่งเสริมพัฒนาการให้เหมาะสมแก่เด็กในแต่ละช่วงวัย

๙) กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ควรเร่งแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติคุ้มครองเด็ก พ.ศ. ๒๕๔๖ และพระราชบัญญัติคุ้มครองผู้ถูกกระทำด้วยความรุนแรงในครอบครัว พ.ศ. ๒๕๕๐ รวมถึงการมอบหมายภารกิจหน้าที่ให้หน่วยงานรับผิดชอบดำเนินการโดยตรงและต่อเนื่อง ให้เกิดความสอดคล้องกับข้อสังเกตข้ออื่น ๆ

๑๐) กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงการอุดมศึกษา วิทยาศาสตร์ วิจัยและนวัตกรรม กระทรวงมหาดไทย (โรงเรียนสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น) และสำนักงานตำรวจแห่งชาติ (โรงเรียนสังกัดกองบัญชาการตำรวจตระเวนชายแดน) ควรดำเนินการจัดให้มีการพัฒนา และส่งเสริมให้นักจิตวิทยาหรือนักสังคมสงเคราะห์ประจำโรงเรียน

๑๑) คณะรัฐมนตรีควรกำหนดบทบาทและหน้าที่โดยบูรณาการระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องให้มีการสร้างความตระหนักรู้สาธารณะ และการรณรงค์ระดับชาติเกี่ยวกับการเลี้ยงดูเชิงบวก เพื่อยุติการลงโทษทางกาย ใจ และลดทอนศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์ของเด็ก

ทั้งนี้ ข้อสังเกตข้างต้น ควรมีการนำไปพัฒนาเป็นกรอบนโยบายและแผนปฏิบัติการที่ชัดเจน พร้อมทั้งมีการกำหนดเงื่อนไขเวลาเพื่อนำไปกำหนดตัวชี้วัดอย่างเหมาะสม

(๖)

๑๐. ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติตามที่ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติม และข้อสังเกตของ
คณะกรรมการการวิสามัญ มาพร้อมกับรายงานนี้ด้วยแล้ว

กัสนัน รามวงศ์

(นางสาวกัสนัน รามวงศ์)

เลขานุการคณะกรรมการการวิสามัญ

บันทึกหลักการและเหตุผล
ประกอบร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (ฉบับที่ ...)

พ.ศ.

หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ เพื่อกำหนดสิทธิของผู้ใช้อำนาจปกครองในการทำโทษบุตร ต้องไม่เป็นการกระทำทารุณกรรมหรือทำร้ายร่างกายหรือจิตใจ (แก้ไขเพิ่มเติมมาตรา ๑๕๖๗ (๒))

เหตุผล

โดยที่ปัจจุบันประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ที่กำหนดสิทธิของผู้ใช้อำนาจปกครองว่ามีสิทธิทำโทษบุตรตามสมควรเพื่อว่ากล่าวสั่งสอนนั้น มีการบังคับใช้มาเป็นระยะเวลานาน อีกทั้งพบว่าการลงโทษนั้นหลายกรณีกลับกลายเป็นการกระทำในลักษณะทารุณกรรมหรือทำร้ายอันส่งผลกระทบต่อร่างกายหรือจิตใจของบุตร เป็นการเยียนตีบุตร หรือทำโทษด้วยวิธีการอื่นอันเป็นการด้อยค่า ส่งผลกระทบต่อพัฒนาการของบุตร และไม่นำไปสู่การแก้ไขปัญหาค่าการกระทำผิดหรือพฤติกรรมของบุตรที่จำเป็นต้องว่ากล่าวสั่งสอน ประกอบกับการปรับแก้ไขสิทธิของผู้ใช้อำนาจปกครองในการทำโทษบุตรนี้ เป็นการดำเนินการที่สอดคล้องกับอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็กที่ประเทศไทยเป็นรัฐภาคี ข้อเสนอแนะทั่วไป ฉบับที่ ๘ (ค.ศ. ๒๐๐๖) (General Comment No. ๘ (๒๐๐๖) The Right of the Child of Protection from Corporal Punishment and other Cruel or Degrading Forms of Punishment) ที่ออกตามอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็ก และประเทศไทยได้ตอบรับและให้คำมั่นโดยสมัครใจที่จะปฏิบัติตามภายใต้กลไก Universal Periodic Review (UPR) รอบที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๔ ถึง พ.ศ. ๒๕๖๓) อีกด้วย จึงจำเป็นต้องตราพระราชบัญญัตินี้

ร่าง
พระราชบัญญัติ
แก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (ฉบับที่ ..)
พ.ศ.

โดยที่เป็นการสมควรแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์

พระราชบัญญัตินี้มีบทบัญญัติบางประการเกี่ยวกับการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคล ซึ่งมาตรา ๒๖ ประกอบกับมาตรา ๒๘ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้กระทำได้โดยอาศัยอำนาจตามบทบัญญัติแห่งกฎหมาย

เหตุผลและความจำเป็นในการจำกัดสิทธิและเสรีภาพของบุคคลตามพระราชบัญญัตินี้ เพื่อกำหนดสิทธิของผู้ใช้อำนาจปกครองในการทำโทษบุตรให้สอดคล้องกับอนุสัญญาว่าด้วยสิทธิเด็กที่ประเทศไทยเป็นรัฐภาคี ซึ่งการตราพระราชบัญญัตินี้สอดคล้องกับเงื่อนไขที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๒๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยแล้ว

มาตรา ๑ พระราชบัญญัตินี้เรียกว่า “พระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

มาตรา ๒ พระราชบัญญัตินี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป

มาตรา ๓ ให้ยกเลิกความใน (๒) ของมาตรา ๑๕๖๗ แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ และให้ใช้ข้อความต่อไปนี้แทน

“(๒) ทำโทษบุตรเพื่อ สวัสดิภาพ สอน ตวง สงครม แต่ หรือ ปรับพฤติกรรม โดยต้องไม่ เขิน ทร กระทำ ทารุณกรรม หรือ กระทำ ด้วยความรุนแรง หรือ ทำร้าย ร่างกาย หรือ จิตใจ ไม่เป็นการ เขิน นตี หรือ กระทำโทษ อื่นใด อัน เขิน ทร ต่อ ตัว โดย มิชอบ”

ด่วนที่สุด

ที่ สผ ๐๐๑๙.๑๓/๑๐๖๕๙



สำนักงานเลขาธิการสภาผู้แทนราษฎร
เลขที่รับ ๑๓๓๒๖/๒๕๖๗
วันที่ ๑๙ ต.ค. ๖๗
เวลา ๑๑.๐๖ ชม.

สภาผู้แทนราษฎร

ถนนสามเสน เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๙ ตุลาคม ๒๕๖๗

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวข้างต้น พร้อมด้วยรายงานของคณะกรรมการวิสามัญ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรได้ลงมติรับหลักการแห่งร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (นายณัฐวุฒิ บัวประทุม กับคณะ เป็นผู้เสนอ) และตั้งกรรมาธิการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณา ซึ่งกรรมาธิการคณะนี้ ประกอบด้วย

- | | |
|--|--|
| ๑. นางสาวกมลชนก พุกยาภรณ์ | ๒. นางสาวกอบกาญจน์ ตระกูลวารี |
| ๓. นางสาวกิตติธัญญา วาจาดี | ๔. ผู้ช่วยศาสตราจารย์จิราภรณ์ อรุณากูร |
| ๕. นายจตุติ ไกรฤกษ์ | ๖. นายชนะ สุ่มมาตย์ |
| ๗. นางญาณีนาถ เข้มนาถ | ๘. นางฐาณิชา ลิ้มพานิช |
| ๙. นางสาวณปภัช จินดาทนุธรรม | ๑๐. นายณรงค์ศักดิ์ ทองสุข |
| ๑๑. นางณัฐวดี ณ มโนรม | ๑๒. นายณัฐวุฒิ บัวประทุม |
| ๑๓. นางทิวา ณ นคร | ๑๔. นายธนนันทวุฒิ ลิ้มทรงพรต |
| ๑๕. นางธีรทอง ประสานพานิช | ๑๖. นางสาวนพวรรณ หัวใจมั่น |
| ๑๗. นายปราโมทย์ ผลาภิรมย์ | ๑๘. นางสาวปรีชวัน จันทศิริ |
| ๑๙. นายปารมี ไวจงเจริญ | ๒๐. ผู้ช่วยศาสตราจารย์ผกาดี สุพรรณจิตวนา |
| ๒๑. นางผุสดี ตามไท | ๒๒. นายพิชัย สีมามทรณพ |
| ๒๓. นางสาวพิมพ์พร พรพฤณีพันธุ์ | ๒๔. นายพีรภัทร วีระภรณ์พิมล |
| ๒๕. นายฟูรกร คอลอราแม | ๒๖. นางสาวภัสริน รามวงศ์ |
| ๒๗. ว่าที่ร้อยโท ยุทธการ รัตนมาศ | ๒๘. นายระพีพัฒน์ สุเมธโชติเมธา |
| ๒๙. นางรัชฎาภรณ์ แก้วสนิท | ๓๐. นางสาวลีลาวดี วัชรโรบล |
| ๓๑. ร้อยเอก วรวุฒิ ตั้งประดิษฐ์ | ๓๒. นายวัชรินทร์ ปัจเจกวิญญูสกุล |
| ๓๓. นางสาววาสนา เก้านพรัตน์ | ๓๔. นายวีรภัทร คันธะ |
| ๓๕. นางสาวศิริประกาย วรปรีชา | ๓๖. นายศุภวัฒน์ สิงห์สุวรรณ |
| ๓๗. นายสรรพสิทธิ์ คุ้มประพันธ์ | ๓๘. นายอธิวัฒน์ เนียมมีศรี |
| ๓๙. นางอภิญา ขมภูมาศ | ๔๐. รองศาสตราจารย์อภิญา เวชยชัย |
| ๔๑. ร้อยตำรวจเอกหญิง อัยรดา บำรุงรักษ์ | ๔๒. นางสาวอิสราภรณ์ ดาอาราม |

ในคราวประชุม...

ในคราวประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๖ ปีที่ ๒ ครั้งที่ ๒๖ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่หนึ่ง) วันพุธที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๖๗ คณะกรรมาธิการวิสามัญได้ขอถอนร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อนำมาพิจารณาบทบทวนใหม่ ซึ่งที่ประชุมได้มีมติยินยอมให้ถอนร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติมประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ได้ตามที่ร้องขอ

บัดนี้ คณะกรรมาธิการวิสามัญได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสร็จแล้ว จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอที่ประชุมสภาผู้แทนราษฎรพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

(นายสรรพสิทธิ์ คุมพ์ประพันธ์)

ประธานคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาร่างพระราชบัญญัติแก้ไขเพิ่มเติม
ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ.
สภาผู้แทนราษฎร

สำนักกรรมาธิการ ๓

กลุ่มงานคณะกรรมการกิจการเด็ก เยาวชน สตรี ผู้สูงอายุ

ผู้พิการ กลุ่มชาติพันธุ์ และผู้มีความหลากหลายทางเพศ

โทร. ๐ ๒๒๔๒ ๕๕๐๐ ต่อ ๗๑๒๐-๑

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ childspa.02@parliament.go.th

กลุ่มงานระเบียบวาระ

รับที่ ๕๔๖ / ๒๕๖๗

วันที่ ๑๔ / ๑๑ / ๒๗ เวลา ๑๑.๕๐

กลุ่มงานพระราชบัญญัติและญัตติ ๑

สำนักการประชุม

เลขที่รับ ๒๒๑ / ๒๕๖๗

วันที่ ๑๘ / ๑๑ / ๒๗ เวลา ๑๑.๓๐

กลุ่มงานบริหารทั่วไป สำนักการประชุม

รับที่ ๑๓๓๓๓ / ๒๕๖๗

วันที่ ๑๗ / ๑๑ / ๒๗ เวลา ๑๑.๕๐

ส่งกลุ่มงาน ม.ร.ว. ๑ สำนักการประชุม