

รายงานการประชุม

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ

ครั้งที่ ๒๐๙

วันพฤหัสบดีที่ ๑๐ พฤศจิกายน พุทธศักราช ๒๕๕๙

ณ ห้องประชุมงบประมาณ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๓

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๔๐ นาฬิกา

ประธาน (นายมีชัย ฤชุพันธุ์) : ขอเปิดประชุมครับ

นายประพันธ์ นัยโกวิท : วันนี้ทางคณะกรรมการติดตามฯ ไม่ได้มีประชุมครับ แต่ว่ามีเรื่องสืบเนื่องเมื่อวานที่ประชุมมอบให้ทางคณะกรรมการติดตามฯ กับคณะกรรมการรับฟังฯ กับคณะกรรมการเนื้อหาฯ ของท่านอาจารย์ศุภชัยประชุมร่วมเพื่อรับฟังข้อมูลจาก ก.พ. ก.พ.ร. อะไรนี่ตกลงก็ได้ประสานกันภายใน ๒ อนุกรรมการแล้วว่าจะนัดวันศุกร์ที่ ๑๘ เวลา ๑๐.๐๐ นาฬิกา คงขอใช้ห้องประชุมนี้เพราะว่าคนจะมา ที่นี่จะเชิญใครบ้างเดี๋ยวให้ทางฝ่ายเลขานุการคณะกรรมการติดตามฯ จะประสานงานกับท่านปรกรณ์นะครับ แจ้งไปแล้ว ที่นี่จะเอากกต. มาชี้แจงด้วยไหมหรือว่าจะรับฟังเฉพาะ ก.พ. ก.พ.ร. ถ้าเข้ามาเขาจะได้มาช่วยบอกว่าเขาเสนอเพราะอะไรนะครับ ดีไหมครับท่านปรกรณ์ให้ กกต. เข้ามาด้วยจะดีไหมครับ ทำหนังสือแจ้งไปด้วยนะครับ

เลขานุการ (นายปรกรณ์ นิลประพันธ์) : ทำหนังสือเชิญไปตามปกติ

นายประพันธ์ นัยโกวิท : ทำหนังสือเชิญไป ของ กกต. เขาเชิญไปที่เลขาธิการเขาก็ได้ ขอบคุณครับ

นายอภิชาติ สุจริตานนท์ : ผมกราบเรียนขออนุญาตครับ ที่ท่านให้ผมคุยกับศาลว่า ถ้า กรธ. เราจะออกกฎหมายปิดชื่อที่อยู่พยานนะครับ โดยมีคำรับรองของ กกต. ให้ศาลรับฟังคำพยานอย่างนี้ได้อย่างพยานชั้นหนึ่งเดี๋ยวจะขัดหลักนิติธรรมหรือผินใจผู้พิพากษาใหม่ นะครับ ผมได้เรียนถามท่านสุเทพ เจตนาการณ์กุล อดีตประธานศาลอุทธรณ์ภาค ๒ ครับ ท่านบอกว่าหลักก็ต้องพิจารณาโดยเปิดเผยต่อหน้าจำเลยศาลก็จะอึดอัดถ้าเขียนอย่างนี้นะครับ แล้วก็ ป. วิอาญาก็จะสืบแก้อย่างไรได้ ส่วนท่านอาจารย์กำชัยเมื่อกี้ก็อยู่ในที่ประชุมกฤษฎีกาด้วยกัน เลิกประชุมแล้วได้คุยกันก็บอกว่าเป็นดุลพินิจเป็น overrule คือดุลพินิจศาลนะครับ ท่านว่าอย่างนี้นะครับ ปกติ กกต. เขาทำมาดีศาลก็เชิญฟังอยู่แล้ว แต่อย่าถึงขนาดบังคับเลยคงไม่ได้

วันพฤหัสบดีที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

แล้วสุดท้ายนี้ได้คำตอบจากท่านเลขาธิการประธานศาลฎีกาท่านปิยนุช ช่วงรังสี ถามท่านประธานศาลฎีกาแล้วนะครับ ท่านบอกว่าขัดต่อหลักการรับฟังพยานหลักฐานไม่เห็นด้วยที่จะให้ศาลรับฟังอย่างพยานชั้นหนึ่งครับ

ประธาน : เชิญผู้แทน

นางสาวคณินิจ แซ่เฮง : หมวด ๓ สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง

มาตรา ๔๔ ให้มีสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งมีฐานะเป็นนิติบุคคล และอยู่ภายใต้การกำกับดูแลของคณะกรรมการ

กิจการของสำนักงานไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน

ประธาน : ถ้าแก้อย่างนี้เผื่อจะดีขึ้น

นางสาวคณินิจ แซ่เฮง :

มาตรา ๔๔ ให้มีสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง มีฐานะเป็นนิติบุคคลและอยู่ภายใต้การบังคับบัญชา กำกับดูแล และรับผิดชอบของคณะกรรมการ

กิจการของสำนักงานไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ กฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม และกฎหมายว่าด้วยเงินทดแทน คณะกรรมการต้องดำเนินการให้เจ้าหน้าที่ของสำนักงานได้รับค่าตอบแทน สวัสดิการ และประโยชน์ตอบแทนอื่นไม่น้อยกว่าข้าราชการประจำ

นางจรี วิจิตรวาทการ : ท่านประธานคะ

ประธาน : เชิญครับ

นางจรี วิจิตรวาทการ : ดิฉันสงสัยว่าถ้าเราเขียนแบบนี้ละคะ การตีความเกี่ยวกับไม่น้อยกว่าข้าราชการประจำจะรวมถึงเรื่องรักษาพยาบาลที่คุ้มครองถึงพ่อแม่อะไรต่ออะไรด้วยไหมคะ เพราะว่าอย่างถ้าสมมุติในหน่วยงานอย่างมหาวิทยาลัยในยุคหลัง พนักงานเป็นพนักงานของมหาวิทยาลัยแต่ไม่ได้เป็นข้าราชการแล้ว แต่เขาก็ให้ทำประกันสังคมให้เพื่อให้มีสวัสดิการทางด้านรักษาพยาบาลแต่ไม่ต้องไปยุ่งเกี่ยวกับเรื่องพ่อแม่หรืออะไรต่ออะไร ซึ่งรัฐบาลไม่ต้องแบกภาระทั้งนั้น ทีนี้ถ้าสมมุติว่าถ้าเราเขียนแบบนี้เขาจะตีความด้วยไหมคะว่า ถ้าไม่น้อยกว่าราชการมันอาจจะรวมถึงสวัสดิการอื่น ๆ ในเรื่องของรักษาพยาบาลของบุตรและพ่อแม่ด้วยนะคะ

วันพฤหัสบดีที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

ประธาน : มันก็อาจจะทำแบบประกันกันในกลุ่มให้รวมถึงพ่อแม่ด้วยได้ แต่ว่า
เจ้าตัวก็ต้องออก

นายสุรพงษ์ ศรีไกรวิน : ขออนุญาตที่ประชุมครับ ผม นายสุรพงษ์ ศรีไกรวิน
นะครับ พอดีจะสอบถามที่ประชุมว่า ใช้คำว่า เจ้าหน้าที่ของสำนักงาน พอตีปรากฏในร่างเป็น
พนักงานและลูกจ้างครับ มันจะเกิดความสอดคล้องหรือเปล่านะครับ ในประเด็นหนึ่ง ประเด็น
ต่อมาคือ อย่างเช่นสิทธิไม่น้อยกว่าข้าราชการประจำมันจะแปลความได้แค่ไหนครับว่า คือ
ข้าราชการประเภทไหนครับ

ประธาน : ประเภทไหน ๆ มันก็ได้เท่ากันครับ ถ้าอย่างนั้นก็เปลี่ยนเสียก็ได้ถ้ากลัว
เป็นห่วงจะได้มีประเภทเดียว จะได้หมดปัญหาเรื่องพ่อแม่

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง : คือช่วงนี้เรามีปรับระบบเรื่องค่าตอบแทนระบบ
สวัสดิการอะไรของภาครัฐนะครับ สวัสดิการภาครัฐภาพรวม รวมทั้งข้าราชการรัฐวิสาหกิจอะไร
ต่าง ๆ ของ กกต. ร่วมอยู่ในชุดนี้หรือเปล่าไม่ต้องร่วมหรือ ระบบสวัสดิการ กกต. จะทำอย่างไร
ซื้อประกันเหมาจ่ายให้ไหม แล้วก็มาเบิกอันนี้ต่ออีก

นายประเคียง เพียรดี : ขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานนะครับ ในกรณีของ
สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งปัจจุบันนะครับ ในส่วนของการรักษาพยาบาลก็เป็นไปตาม
ระเบียบของคณะกรรมการการเลือกตั้ง ซึ่งได้นำระเบียบของข้าราชการมาใช้ก็คือ ข้าราชการ
พลเรือน อันนี้ประเด็นที่ ๑ นะครับ ในส่วนของสิทธิประโยชน์อย่างอื่นนี้นะครับ เช่น กรณีของ
บำเหน็จอะไรต่าง ๆ เหล่านี้ก็จะเป็นการออกระเบียบ กกต. จะเป็นคนออกระเบียบเพื่อให้พนักงาน
และลูกจ้างได้รับในส่วนของบำเหน็จตรงนั้นอยู่นะครับตรงนี้ แต่ว่าในกรณีในส่วนบำนาญ

ประธาน : ไม่มีทำระบบกองทุนสำรองเลี้ยงชีพหรือ

นายประเคียง เพียรดี : ในส่วนของกองทุนสำรองเลี้ยงชีพนะครับท่านก็จะเป็นอีก
ส่วนหนึ่งนะครับ สำนักงานเองก็จะมีกองทุนสำรองเลี้ยงชีพต่างหากแยกจากในส่วนนี้นะครับ
โดยสำนักงานก็จะมีส่วนสมทบเข้ามา พนักงานเองก็สะสมเข้าไปก็จะเป็นอีกกองทุนต่างหาก
นะครับท่านครับ

ประธาน : ได้สองต่อ

นายประเคียง เพียรดี : ก็จะมีอยู่ ๒ ส่วนนะครับท่าน

ประธาน : ก็ดีกว่าข้าราชการ

วันพฤหัสบดีที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

นายประเคียง เพียรดี : ขออนุญาตเรียนชี้แจงนะครับว่า ในส่วนของสวัสดิการของพนักงานในทุกวันนี้ครับ ก็จะมีแต่เฉพาะเพียงว่าพนักงานท่านนั้นท่านได้รับในตอนที่ท่านเกษียณที่นั่นเท่านั้น แต่ว่าหากภายหลังที่ท่านออกจากสำนักงานไปแล้ว ท่านเองก็ไม่ได้มีเงินที่จะมีการได้รับจ่ายรายเดือนจากสำนักงานอีกนะครับ ก็เป็นเพียงเหมือนลักษณะของการได้รับเงินก้อนหนึ่ง แต่ว่าในส่วนของสิทธิในเรื่องของค่ารักษาพยาบาลอะไรต่าง ๆ นั้นะครับ ท่านได้รับเงินก้อนไปแล้วนี่อีก ๑ ปีท่านป่วยก็หมดเลยนะครับ แล้วหลังจากนั้นท่านก็จะไม่ได้รับดูแลจากรัฐตรงนั้นต่อนะครับ ท่านก็ต้องไปหาของท่านเอง เพราะฉะนั้นในส่วนที่ว่านี้ละครับท่านครับ ก็เลยเป็นที่มาของคณะกรรมการการเลือกตั้งนะครับ ขออนุญาตนำเรียนนะครับว่าท่านก็ได้มีแนวคิดว่าจะจะให้พนักงาน ซึ่งทั้งหมดของงานของคณะกรรมการการเลือกตั้งก็ทำงานเกี่ยวกับทำงานราชการอยู่แล้วเป็นกิจการบริการสาธารณะแทบทั้งหมดอยู่แล้ว ในมาตรา ๒๖๗ ทั้ง (๑) และ (๔) ก็เป็นงานในภารกิจของพนักงานทั้งหมดรวมทั้งการถอดถอน การเข้าชื่ออะไรด้วยต่าง ๆ เหล่านี้ เพราะฉะนั้นภารกิจของพนักงานเหล่านี้ทั้งหมดก็เป็นในลักษณะเช่นเดียวกับข้าราชการพลเรือนทั่วไป ในการนี้คณะกรรมการท่านก็บอกว่าถ้าอย่างนั้นก็ให้กลับสภาพ คือเปลี่ยนสถานภาพเป็นข้าราชการไปเสียเลยเพื่อที่จะได้รับสิทธิประโยชน์ลักษณะเดียวกัน เช่นเดียวกันกับข้าราชการพลเรือนทั่วไป ประเด็นมีว่าถ้าพนักงานเดิมท่านเป็นข้าราชการอยู่ก่อนแล้วนี่นะครับ ถ้าท่านจะประสงค์ก็ให้ท่านแสดงเจตนาเข้ามาเป็นข้าราชการ แต่ว่าในส่วนของท่านใดที่ท่านไม่ประสงค์เป็นราชการต่อท่านก็เป็นพนักงานต่อไปตราบจนเกษียณ แต่ว่าพนักงานใหม่ที่จะเข้ามาจะเป็นข้าราชการทั้งหมดตรงนี้ แต่ว่าในส่วนของเงินเดือนถามว่าจะต้องเป็นอย่างไร เงินเดือนถ้าเกิดท่านใดที่ท่านประสงค์ที่จะเข้ารับราชการนั้นะครับ โดยแสดงเจตนาแล้วนี่ท่านก็ต้องถูกปรับลดลงเหมือนเช่นของ ป.ป.ช. ของ ป.ป.ช. นี้เช่นเดียวกันครับ ป.ป.ช. นี้ท่านมีคณะกรรมการบริหารบุคคลก็คือ ป.ป.ช. เอง แต่ว่าเงินเดือนของท่าน ท่านก็ออกระเบียบว่าให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบข้าราชการพลเรือนทั้งหมดนะครับ อัตราก็เป็นไปตามนั้นนะครับ ในแนวของ กกต. ก็เช่นเดียวกันครับ ตามร่างที่เสนอมว่าในส่วนเงินเดือนเองก็ต้องไปออกระเบียบ กกต. นี้ละแล้วก็นำมาใช้ในส่วนของเงินเดือนของข้าราชการพลเรือนทั่วไปปกติกันครับ เพราะฉะนั้นบุคคลใดก็ตามที่เป็นพนักงาน ถ้าท่านแสดงเข้าสู่การเป็นข้าราชการแล้วท่านจะต้องไปปรับฐานเงินเดือนของข้าราชการปกติสามัญทั่วไป เพียงแต่ว่าคณะกรรมการจะต้องมาออกในส่วนหลักเกณฑ์ ระเบียบข้อกำหนดต่าง ๆ เพื่อที่จะกำหนดในส่วนของค่าตอบแทนที่ได้รับไม่น้อยกว่าองค์กรอิสระอื่น

วันพฤหัสบดีที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

นะครับ จะเห็นว่าในร่างที่ กกต. นำเสนอมานี้ก็จะเป็นการเยียวยาในส่วนนี้ ถ้ามาแล้วจะเกิดภาวะความขัดแย้งเกิดขึ้นหรือไม่ในองค์กรนะครับ ในส่วนนี้ก็เป็นการยกวางในลักษณะที่เป็นลักษณะ win win ก็คือว่า พนักงานเดิมถ้าท่านประสงค์จะเป็นพนักงานต่อ ท่านก็มีสิทธิที่จะเป็นพนักงานต่อไปตราบจนที่ท่านเกษียณนะครับ โดยมีเงินเดือนและสวัสดิการเช่นนั้นต่อไปนะครับ แต่ถ้าเกิดว่าท่านใดท่านประสงค์ที่จะเป็นข้าราชการ ซึ่งเนื้อทำงานทั้งหมดก็คืองานราชการอยู่แล้วนะครับ เพราะฉะนั้นถ้าท่านเป็นข้าราชการก็เท่ากับว่าท่านก็ต้องลดเงินเดือนของท่านไปอยู่ในลักษณะบัญชีเงินเดือนของข้าราชการพลเรือนทั่วไปเหมือนเช่น ป.ป.ช. ทุกอย่างนะครับ เพียงแต่ว่าสำนักงานเองในระยะเวลาตามบทเฉพาะกาลให้สำนักงานโดย กกต. ท่านไปออกเป็นระเบียบว่าด้วยเงินตอบแทนนี้ละ เพื่อให้ได้รับค่าตอบแทนเหมือนเช่นองค์กรอิสระอื่น ก็คือ ป.ป.ช. นะครับ เพราะฉะนั้นพนักงานปัจจุบันก็จะมีทางเลือก ตรงนี้กรรมการได้พิจารณาว่าจะไม่เกิดความขัดแย้งเกิดขึ้น เพราะว่าพนักงานเองท่านมีทางเลือก เพียงแต่ว่าช่วงเปลี่ยนผ่านระยะเวลา ๑๐ ปีหรือน้อยกว่านั้นต่อไปก็จะเป็นราชการทั้งหมดนะครับ ขออนุญาตกราบเรียนครับ

นางจรี วิจิตรวาทการ : ท่านประธานคะ ดิฉันขออนุญาตถามคำถามได้ไหมคะ กกต. หมายถึงว่าให้เลือกได้ใครอยากเป็นพนักงานก็เป็นพนักงาน คนที่จะเลือกเป็นข้าราชการก็เลือกได้ไหมคะ

นายประเคียง เพียรดี : ครับท่าน

นางจรี วิจิตรวาทการ : เขาเลือกกันอย่างไรคะ เท่าที่เข้ามา ส่วนใหญ่เลือกเป็นแบบไหนคะ

นายประเคียง เพียรดี : ขออนุญาตนำเรียนนะครับว่า ในส่วนของพนักงานของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งนะครับจะมีอยู่ ๒ ประเภท ก็คือว่า พนักงานซึ่งท่านบรรจุที่นี่เลยเป็นครั้งแรก ส่วนที่ ๒ ก็คือว่าท่านเคยเป็นอดีตข้าราชการและท่านลาออกมาเพื่อมาทำงานที่สำนักงาน กกต. จะมีอยู่ ๒ ส่วนนะครับ ในส่วนของการเลือกตามร่างที่ กกต. ท่านนำเสนอร่างมาต่อ กรธ. นี้คือว่า ในวาระเริ่มแรกจะเปิดในช่วงระยะเวลาหนึ่งเหมือนกับพนักงานของมหาวิทยาลัยต่าง ๆ นะครับว่าท่านจะต้องแสดงเจตนาภายใต้กรอบระยะเวลาที่กำหนดนะ เมื่อท่านแสดงเจตนาแล้วก็ถือว่าท่านได้รับการบรรจุเป็นข้าราชการของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง แต่หากว่าท่านใดนี้ท่านไม่ประสงค์จะเป็นข้าราชการแล้วท่านก็เป็นพนักงานต่อไปตามเดิม โดยสิทธิประโยชน์และเงินเดือนก็เป็นไปตามเดิมทุกอย่างนะครับ ผมจะไม่กระทบต่อ

วันพฤหัสบดีที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

ท่านเหล่านั้นนะครับ ซึ่งก็มีอยู่จำนวนหนึ่งเหมือนกันที่ประสงค์ที่จะเป็นเหมือนเดิมอยู่นะครับ แต่ว่าก็มีอยู่ไม่น้อยนะครับ ๑,๐๐๐ กว่าอัตรานี้นะครับ ซึ่งบรรจุที่นี้อยู่แล้วก็ไม่มีความสัพพัญญูอะไร ไม่ว่าจะเป็นบำเหน็จบำนาญต่าง ๆ เขาไม่มี เพราะฉะนั้นประเด็นว่าเขาต้องการหลักประกัน ความคุ้มครอง เนื่องจากภารกิจตามรัฐธรรมนูญเองกำหนดไว้ค่อนข้างหนักอยู่พอสมควรว่าภารกิจต่าง ๆ ในการจัดการทุจริตนะครับ เพราะฉะนั้นหลักประกันในบั้นปลายชีวิตของเขาหลังจาก ๖๐ ปีไปแล้ว ถ้าเกิดเขาเจ็บป่วยขณะนี้เนี่ยครับ เขาเองเขาเจ็บไปแล้วอีก ๑ ปีเขาป่วยนะครับ ท่านกรรมการท่านหนึ่งก็ยกตัวอย่างเหมือนกันว่าถ้าเกิดป่วยแล้วท่านหมดไป หมดแล้วหลังจากนั้น ๑ เดือนท่านไม่มีอะไร ท่านไม่มีรายเดือนที่ท่านจะเลือกได้ เพราะฉะนั้นเหล่านี้จะเป็นหลักประกัน ให้เขาว่าเมื่อเขาทำงานให้กับรัฐตรงนี้อยู่แล้วเป็นประโยชน์ของรัฐอยู่แล้วนี่เขาก็ควรจะมีความสัพพัญญูที่จะได้รับเลือกไม่ว่าจะเป็นบำเหน็จหรือบำนาญนะครับ

ประธาน : ต่อไปมาตรา ๔๕

นางสาวคณินิจ แซ่เฮง :

มาตรา ๔๕ สำนักงานมีหน้าที่และอำนาจดังต่อไปนี้

(๑) รับผิดชอบงานธุรการ ดำเนินการ และอำนวยความสะดวก เพื่อให้คณะกรรมการ บรรลุภารกิจและหน้าที่ตามที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ และกฎหมายอื่น

(๒) อำนวยความสะดวก ช่วยเหลือ ส่งเสริม และสนับสนุน การปฏิบัติงานของ คณะกรรมการ และผู้ตรวจการเลือกตั้ง

(๓) ดำเนินการหรือส่งเสริมและสนับสนุนหรือประสานงานกับหน่วยงานของรัฐหรือ ภาคเอกชน ในการเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจแก่ผู้สมัครและประชาชนเกี่ยวกับการปกครอง ระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ส่งเสริมการมีส่วนร่วมทางการเมืองของ ประชาชน หรือการช่วยเหลือในการตรวจสอบการเลือกตั้ง เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานของ คณะกรรมการหรือสำนักงาน

(๔) จัดทำหรือรวบรวมงานด้านวิชาการและข้อมูลที่เกี่ยวข้อง

(๕) ปฏิบัติหน้าที่อื่นใดตามที่คณะกรรมการมอบหมายหรือกำหนด

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ

ธนัชญา ๑/๗

วันพฤหัสบดีที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

นางพรพิมล สัมฤทธิ์ผ่อง : กราบเรียนค่ะ อันนี้เป็นคำที่ใช้ตามมาตรา ๒๒๐ ของรัฐธรรมนูญนะคะที่กำหนดว่าให้องค์กรอิสระมีหน่วยงานที่รับผิดชอบงานธุรการ ดำเนินการและอำนวยความสะดวกเพื่อให้องค์กรอิสระบรรลุภารกิจและหน้าที่ตามที่กำหนดไว้รัฐธรรมนูญ

ประธาน : (๒) ซ้ำกันด้วยตัวคณะกรรมการ ตัวนี้คืออะไรถึงให้ประชาชนเข้ามาช่วยเหลือ

นายประพันธ์ นัยโกวิท : ก็จะมีพวกองค์การเอกชนที่วันก่อนเจ้าหน้าที่เข้ามาชี้แจงว่ามีอยู่เท่าไรนะ ตอนนั้นเห็นมีพูดอยู่เยอะเหมือนกันเวลามีเลือกตั้งหน่วยงานองค์กรผู้สนใจเขาจะเสนอโครงการว่าเขามีคนมีความพร้อมในการตรวจสอบการเลือกตั้งซึ่งเขาจะไปตระเวนตามหน่วยแล้วรายงานอะไรพวกนี้ครับ เป็นภาคเอกชนช่วยเหลือ

ประธาน : (๓)

วันพฤหัสบดีที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

นางสาวคณินิจ แซ่เฮง : (๓) ดำเนินการหรือส่งเสริมและสนับสนุน หรือประสานงานกับของรัฐหรือภาคเอกชนในการเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจแก่ผู้สมัครและ ประชาชนเกี่ยวกับการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ส่งเสริมการมีส่วนร่วมทางการเมืองของประชาชน หรือให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตรวจสอบ การเลือกตั้ง

นายสุรพงษ์ ศรีไกรวิน : ขออนุญาตสอบถามที่ประชุมนะครับ พอดีในเมื่อ มาตรา ๔๒ ของพระราชบัญญัตินี้ได้มีการกำหนดเรื่องของการออกมาตรการคุ้มครอง พยานกับมาตรการรักษาความลับจะต้องมีหน้าที่ของสำนักงานที่ต้องใส่ไว้เป็นการเฉพาะหรือจะไป อยู่ใน (๑) ได้ไหมครับ หรือต้องแยกออกมาไหมครับ

ประธาน : (๑)

นายสุรพงษ์ ศรีไกรวิน : คือเห็นว่าเรื่องการคุ้มครองพยานกับมาตรการรักษา ความลับนั้นน่าจะมีส่วนอยู่ในส่วนของสำนักงานที่แยกออกมาเป็นอีกวงเล็บหนึ่งหรือเปล่าครับ

ประธาน : อยู่ (๑) หรือไม่อย่างนั้นก็อยู่ (๕) ครับ (๑) คือทุกอย่าง กต. ๗ คน คงทำไม่ได้หรอก คือลักษณะหน้าที่ของสำนักงานต้องไม่แยกออกไปเป็นงานพิเศษเฉพาะสำหรับ สำนักงาน เพราะผลที่เกิดตามมาก็คือสำนักงานก็จะซิงดีซิงเด่นกับคณะกรรมการเพื่อเอาเป็น ผลงานของสำนักงาน คือความจริงผลงานสำนักงานมันคือทั้งหมดของผลงานของคณะกรรมการ กรรมการอยู่ดีมีสุขทำงานได้ดี สำนักงานก็มีผลงานดี ลำพังไปทำอย่างอื่นมันคือแยกไปทำ ไม่ได้ เกี่ยวกับหน้าที่เท่าไร แต่ก็มักจะเป็นเหตุให้ทะเลาะกันกับคณะกรรมการ อย่างที่ กสม. ก็ทะเลาะกัน วัฒนธรรมนั้นจะเริ่มเกิด สำนักงานกับคณะกรรมการแยกกันคนละส่วน ต่างคนต่างจะทำ ก็เลยตีกัน คือถ้านึกไว้เสมอว่าการที่เรามีสำนักงานเพราะมันมีคณะกรรมการเขาต้องการตั้งสำนักงาน ให้ไปช่วย ไม่ใช่ตั้งสำนักงานขึ้นมาเพื่อมาทำหน้าที่อะไรของตัวเองไม่มี ไม่มีหน้าที่อะไรของตัวเอง เลยจริง ๆ หน้าที่ทั้งหมดมันคือตัว serve คณะกรรมการ

นายภัทร คำพิทักษ์ : ท่านอาจารย์ครับ (๓) บรรทัดที่ ๒ ในการมันน่าจะใส่คำว่า ศึกษา ไปตัวหนึ่งไหมครับ ในการศึกษาเผยแพร่ความรู้ความเข้าใจ

ประธาน : ไปศึกษา จะให้ใครศึกษา

นายภัทร คำพิทักษ์ : คือมันจะพ่วงมาจากข้างหน้านะครับ คือไปร่วมกับ หน่วยงานอื่นทั้งรัฐ ทั้งเอกชน บางทีก็ร่วมกับมหาวิทยาลัยหรืออะไรพวกนั้น

วันพฤหัสบดีที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง : อันนี้ตั้งใจไม่让他ไปทำหลักสูตรกันเอง ก็เลยเขียนให้
เผยแพร่เป็นหลัก ปัจจุบันจัดหลักสูตรแล้วก็แจกประกาศกันตลอด

นายภัทร คำพิทักษ์ : เมื่อกี้ก็ถึงเรื่องนี้อยู่ แต่ว่าพอมันอ่านข้างหน้ามาแล้ว
คืออย่างไรก็ตามเองไม่ได้หรือเปล่า เพราะว่าดำเนินการส่งเสริมและสนับสนุนหรือประสานงานกับ
หน่วยงานของรัฐหรือเอกชนในการศึกษา หรือว่าจะไปแปลความอย่างนั้นได้ ถ้าอย่างนั้นก็แล้วไป

นายประพันธ์ นัยโกวิท : อันที่ ๔ มันลอย ๆ ไปไหมครับท่าน

ประธาน : ไม่ต้องเขียนก็ได้นะ คือใช้ให้ทำอะไรก็สั่งเอา

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง : ถ้าเขาใช้ก็ต้องทำ

ประธาน : ต่อกับครับ

นางสาวคณินิจ แซ่เฮง : มาตรา ๔๖ ในการกำกับดูแลสำนักงาน ให้
คณะกรรมการมีอำนาจออกระเบียบหรือประกาศเพื่อดำเนินการเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคล
การงบประมาณ การเงินและทรัพย์สิน การพัสดุ และการดำเนินการอื่น ในเรื่องดังต่อไปนี้

(๑) การจัดแบ่งส่วนงานของสำนักงาน และขอบเขตหน้าที่ของส่วนงานดังกล่าว

(๒) การกำหนดตำแหน่ง อัตราเงินเดือน และค่าตอบแทนอื่นของเลขาธิการ
พนักงานและลูกจ้างของสำนักงาน

(๓) การคัดเลือก การบรรจุ การแต่งตั้ง การถอดถอน การกำหนดมาตรฐาน
ทางจริยธรรม สมรรถภาพ การประเมินผลการปฏิบัติงาน วินัยและการลงโทษทางวินัย การออก
จากตำแหน่ง การร้องทุกข์ และการอุทธรณ์การลงโทษ สำหรับเลขาธิการและพนักงานของ
สำนักงาน รวมทั้งวิธีการและเงื่อนไขในการจ้างลูกจ้างของสำนักงาน

(๔) การคัดเลือก การกำหนดอัตราค่าจ้างหรือค่าตอบแทน ตลอดจนการกำหนด
เงินเพิ่มพิเศษให้แก่ข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างซึ่งมาปฏิบัติงานเป็นพนักงานหรือลูกจ้างของ
สำนักงานชั่วคราวตามมาตรา ๕๒

(๕) การบริหารและการจัดการการเงินและทรัพย์สิน การงบประมาณ และการพัสดุ
ของสำนักงาน

(๖) การจัดสวัสดิการหรือการสงเคราะห์อื่นแก่เลขาธิการ พนักงาน หรือลูกจ้างของ
สำนักงาน

เพื่อประโยชน์ในการบริหารงานบุคคล ให้คณะกรรมการเป็นคณะกรรมการบริหารงาน
บุคคลของสำนักงาน และให้มีอำนาจแต่งตั้งคณะอนุกรรมการเพื่อช่วยเหลือในการบริหารงาน

วันพฤหัสบดีที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

บุคคลได้ โดยในการแต่งตั้งให้คำนึงถึงการมีส่วนร่วมของพนักงานในสำนักงานและผู้ทรงคุณวุฒิภายนอก

ประธาน : คณะกรรมการบริหารงานบุคคลไม่ได้เป็นข้าราชการ ทำให้ยุ่งยากขึ้น ก็คิดว่าเลขาธิการจะสั่งไม่ถูก เวลาออกระเบียบว่าด้วยการบริหารงานบุคคลก็ออกว่าเวลาจะลงโทษคนระดับนี้ ระดับนั้นะมาให้คณะกรรมการ กกต. ให้ความเห็นชอบก่อน หรือพิจารณาก่อนก็ว่าไป ก็ไม่ต้องไปมีคณะกรรมการบริหารงานบุคคล คือไม่ต้องไปมี ก.พ. จะมีทำไม ก.พ. เขามีไว้สำหรับข้าราชการ ก็เอาออกกันง่าย ๆ

นายประพันธ์ นัยโกวิท : ในวงเล็บที่จาระโนมานี้มันซ้ำกับข้างบนหัวเรื่องใหม่ครับ เพราะข้างบนมันก็มีบริหารงานบุคคล งบประมาณ การเงิน ทรัพย์สิน พัสดุอยู่แล้ว อย่าง (๖) ก็จะมี (๕) ก็จะมีการเงิน งบประมาณ พัสดุ

นางจุรี วิจิตรวาทการ : ท่านประธานคะ ดิฉันมีข้อสงสัยว่าเมื่อกี้ฟังจากเจ้าหน้าที่ของ กกต. บอกว่าให้เลือกเป็นราชการและแนวโน้มในอนาคตคือจะเป็นข้าราชการหมดใช่ไหมคะ ถ้าเป็นอย่างนั้นแล้วในเรื่องของอัตราเงินเดือนค่าตอบแทนของเลขาธิการ พนักงาน และลูกจ้างของสำนักงาน มันก็ไม่น่าจะเป็นหน้าที่ของคณะกรรมการแล้ว

ประธาน : อันนั้นคือความยากเขาครับ

นางจุรี วิจิตรวาทการ : ความยากเขา ความเป็นไม่ได้เป็นอย่างนั้นใช่ไหมคะ

ประธาน : คืออย่างของเราไม่ใช่ ความยากของเขากำลังจะไปตั้งคณะไปดูว่า ถ้าเขาเป็นข้าราชการหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องเกี่ยวกับราชการ พอเป็นข้าราชการปีมันจะต้องเข้าไปอยู่ภายใต้อาณัติของคนอื่น มันต้องไปถาม ก.พ. สำนักงบประมาณ กำลังให้เขาไปคุยกันอยู่ แต่ใจเราไม่อยากให้เขาเป็น

นางจุรี วิจิตรวาทการ : คือเหมือนจะขัดกับการเป็นองค์กรอิสระ ดิฉันคิดว่ามันไม่น่าจะใช้

ประธาน : เพราะเขาจะเป็นคนดูแลเรื่องการเลือกตั้งคนที่จะมาเป็นนาย ถ้าไปเป็นข้าราชการมันก็จะถูกบังคับบัญชา ก็พยายามจะเขียนอะไรเพื่อให้เขาได้รับสิทธิและประโยชน์ แต่จริง ๆ พุดกันตรง ๆ นะครับ ก็คือว่าทุกคนไม่ได้ถูกใครหลอก เพราะว่าเมื่อตอนเริ่มต้นเข้ามา เขาก็ตั้งให้เป็นบุคลากรธรรมดาไม่ใช่ข้าราชการ แล้วก็รู้ ๆ กันตั้งแต่ต้นว่าจะได้หรือไม่ได้อะไรเท่าไร ซึ่งจะต่างกับมหาวิทยาลัย พวกมหาวิทยาลัยถูกหลอก ถูกรัฐบาลหนึ่งหลอก

วันพฤหัสบดีที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

และหลอกกันเรื่อยมาจนถึงวันนี้ และโดนผู้บริหารของมหาวิทยาลัยเองก็หลอกด้วย หลอกว่า ถ้าออกนอกระบบแล้วมันจะคล่องตัว ความจริงเอาเข้าจริงก็ไม่ได้คิดอะไรพิสดารขึ้นมาได้เลย ก็ไปจับเอาของราชการรอบ ๆ ใส่เข้าไป แล้วก็ยุ่งยุ่งยากขึ้น แต่สิ่งที่แย่ที่สุดก็คือว่าถูกลอยแพ พวกที่เขามาทีหลัง เดิมก็บอกว่าจะได้แล้ว ได้เงินเดือนสูงกว่าคนอื่น ๑.๗ ๑.๕ แต่ตอนหลังสำนักงานประมาณกับกระทรวงการคลังก็ขึ้นเงินเดือนให้ข้าราชการจนเกิน ๑.๗ ๑.๕ แต่ไม่เคยขึ้นให้พวกนั้น เวลาจะขึ้นทีก็ผ่านไปหลาย ๆ ปี อะไรอย่างนี้ถึงขึ้นตามหลังให้สักที คือเป็นการหลอกของรัฐบาลโดยตรง แต่ว่าอันนี้ไม่มีใครหลอก อันนี้เขาเข้ามาตั้งแต่ต้นก็เป็นอย่างนี้ และมันมีเหตุผลเบื้องหลัง อยู่ว่าไม่อยากจะให้เป็นข้าราชการ

นายประพันธ์ นัยโกวิท : ใน (๖) เรื่องการจัดสวัสดิการอันนี้ก็เฉพาะพนักงานของสำนักงาน แต่เมื่อวานที่ได้เรียนที่ประชุมว่าในอนุกรรมการติดตามฯ ได้พูดถึงคนที่ปฏิบัติงานในการเลือกตั้ง อย่างเช่น ผู้ตรวจการเลือกตั้งที่เวลาเขาออกปฏิบัติงานมันน่าจะมีประกันอุบัติเหตุ ประกันอะไรให้เขา อันนี้มันจะไม่อยู่ในนี้ และมันจะไปอยู่ในที่ไหน ไม่ใช่ปล่อยให้เขาเดินทางและรถคว่ำก็คว่ำไปรับผิดชอบกันเอง เข้าโรงพยาบาลก็จ่ายเอง มันจะอยู่ตรงไหนครับ

ประธาน : เขาเรียกกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง : กรณีท่านประพันธ์มันนำไปอยู่มาตรา ๓๒ ตรี มาตรา ๓๒ ที่ให้ตั้งอนุกรรมการอะไรก็ได้ และพรรคสองก็บอกว่าให้กรรมการกำหนดหลักเกณฑ์ การแต่งตั้ง พ้นจากตำแหน่ง ค่าตอบแทน การสงเคราะห์อื่น

ประธาน : ที่กฤษฎีกาพนักงานกฤษฎีกาคือตำแหน่งอะไร นักกฎหมายกฤษฎีกาที่ได้เงินเพิ่มเขาเรียกเงินอะไร อย่างเพิ่มพิเศษ พวก กกต. ได้ใหม่เงินเพิ่มพิเศษประจำตำแหน่ง

ร้อยตำรวจเอก ชรินทร์ น้อยเล็ก : ไม่มีครับ มีเฉพาะเงินประจำตำแหน่งของผู้บริหาร

ประธาน : เพิ่มพิเศษให้กำหนด ของเดิมมีหรือเปล่าครับ อันนี้มีเฉพาะข้าราชการเพิ่มอันที่ ๔ ให้กำหนด ของเดิมมีหรือเปล่า อันนี้มันเฉพาะข้าราชการ ใครเป็นคนกำหนดเงินเดือน เลขาธิการ ที่กำหนดว่าให้กำหนดเท่าไร

นายอภิชาติ สุขัคคานนท์ : กกต. นั้นเท่าที่ผมเคยถามว่าทำไมมันมาก เขาบอกว่ามาจากทางมหาดไทยแล้วก็ปรับขึ้นไป ๓๐ เปอร์เซ็นต์ แล้วก็มีการขึ้นมาเรื่อย ทีนี้ใครเป็นคนกำหนด กกต. ไม่ได้กำหนดนะครับ มีแต่ว่าเงินเดือนของพนักงาน ลูกจ้างพวกนี้เข้า กกต. ใหม่ครับ

วันพฤหัสบดีที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

อาจจะเข้าในสมัยก่อนผมนะครับ แต่ผมไม่ทราบเหมือนกันนะครับต้องถามทางเจ้าหน้าที่ ขอถาม
นะครับ ไม่ทราบเงินเดือนเลขาธิการมาอย่างไร

ร้อยตำรวจเอก ชรินทร์ น้อยเล็ก : ขออนุญาตทราบเรียนท่านประธานครับ
มาจากการทำโครงสร้างเงินเดือนของ กกต. แล้วก็ให้ท่านคณะกรรมการเห็นชอบครับ แต่ถ้าเป็น
บัญชีขึ้นเป็นระยะ ๕ ปี ก็เป็นบัญชีขึ้นแต่ละปี ๆ ครับ

ประธาน : ความจริงมันควรจะมีเงินรางวัลในการจับทุจริตได้ จะเป็นต้นเหตุให้ไป
แก่งเขาแบบศุลกากรหรือเปล่า มาตรา ๔๗ ครับ

นางสาวคณินิจ แซ่เฮง : มาตรา ๔๗ ให้คณะกรรมการกำหนดมาตรฐานทาง
จริยธรรมขึ้นใช้บังคับแก่พนักงานและลูกจ้างของสำนักงาน ทั้งนี้มาตรฐานทางจริยธรรมดังกล่าว
ต้องระบุด้วยการฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานทางจริยธรรมใดมีลักษณะร้ายแรง

ประธาน : คือให้ขนมแล้วก็ต้องมีไม้เรียว

นายประพันธ์ นัยโกวิท : เมื่อมีหลักฐานตามสมควร ถ้าเป็นอย่างนั้นมันต้องตั้ง
กรรมการสอบทางวินัยอยู่แล้ว

ประธาน : ก็มันยังไม่ทัน

นายประพันธ์ นัยโกวิท : ไม่ทำ

ประธาน : ยังไม่อาจลงโทษทางวินัยได้ ให้ย้ายออกมาก่อน

นายประพันธ์ นัยโกวิท : มาตรานี้ไม่รวมเลขาธิการใช่ไหมครับ ไม่รวมเลขาธิการ

ประธาน : ไม่รู้จะย้ายไปไหน ให้ระงับการปฏิบัติหน้าที่

นายประพันธ์ นัยโกวิท : มันอาจจะอยู่ในสัญญาจ้างหรือเปล่า

ประธาน : แล้วรองละ รองรวมไหม

นายประพันธ์ นัยโกวิท : รองเลขาธิการเป็นพนักงานครับ

ประธาน : เลขาธิการไม่เป็นพนักงาน

นายประพันธ์ นัยโกวิท : ไม่เป็นครับ ของเดิมเป็นตามสัญญาจ้าง กกต. ตั้งและมี
เป็นสัญญาจ้าง

เลขาธิการ : หัวหน้าหน่วยธุรการขององค์กรอิสระเขาจะมีต้องเป็นไปตาม
มาตรฐานทางจริยธรรมตามมาตรา ๒๑๙ ก็แยกไปต่างหาก อันนี้ของพนักงานกับลูกจ้าง

วันพฤหัสบดีที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

นายอุดม รัฐอมฤต : ท่านประธานครับ เรื่องของมาตรฐานจริยธรรมกับจริยธรรมของเจ้าหน้าที่มันเหมือนกับที่ผ่านมาพอจริยธรรมกับวินัยมันแยกกันโดยที่ถ้าเป็นวินัยหมายถึงการกระทำที่ผิด แต่พอเป็นมาตรฐานจริยธรรมส่วนใหญ่มันเรื่องของการกระทำที่ไม่เหมาะสมไม่ควรผมไม่ทราบว่ากรณีอย่างนี้เรามุ่งหมายที่จะให้เป็นความหมายในแง่ของการผิดวินัยหรือว่าเป็นความมุ่งหมายเพียงแค่ว่าให้ลดลงมาจากวินัย เพราะว่าถ้าเป็นระดับเจ้าหน้าที่อย่างพวกผมที่เป็นพนักงานมหาวิทยาลัยจริยธรรมเขาจะดูพวกความประพฤติส่วนตัว เช่น มีเรื่องความผิดทางเพศเป็นเรื่องความไม่เหมาะสมไม่ควรในเรื่องของการกระทำในทางส่วนตัวซึ่งมันไม่เป็นแบบอย่าง ที่นี้ว่าถ้าดูตามวรรคหนึ่งมันน่าจะเป็นเรื่องของการกระทำที่มันร้ายแรงหรือว่าเป็นการกระทำที่ต้องถูกลงโทษทางวินัยเลยทีเดียว มันไม่ใช่เพียงแค่การที่จะไปว่ากล่าวตักเตือนหรือว่าไปให้ปรับปรุงตัว ซึ่งจะเรียกว่าเป็นจรรยาบรรณหรือเป็นจริยธรรมของพวกข้าราชการ ข้อความตรงนี้ผมอยากให้ชัดเจนลงไปว่าเราต้องการที่จะเป็นการลงโทษให้เหมือนกับเป็นวินัยหรือว่าเป็นเรื่องถึงขนาดว่าต้องออกจากตำแหน่งหน้าที่ไปเลย

วันพฤหัสบดีที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

ประธาน : ในความเข้าใจของผม เรื่องจริยธรรมที่ดีจะเรียกว่าจรรยาบรรณ ก็ดีมันเป็นเรื่องพฤติกรรมที่ยังไม่เป็นความผิดทางวินัย เพราะความผิดทางวินัยนี้มันใช้สำหรับกรณีทั่ว ๆ ไป เราเป็นชายหนุ่มเจอสาวสวยเราไปจีบไม่เป็นไรทางวินัยไม่ผิด แต่ถ้าเราเป็นครูแล้วเจอลูกศิษย์สวยแล้วเราไปจีบ อันนี้ผิดจริยธรรมไม่ได้ผิดวินัยนะ มันควรจะเป็นอย่างนั้นเพราะว่าการกระทำในตัวเองมันไม่ได้เป็นความผิด แต่ความผิดเพราะฐานะของคนนั้น สมมุติว่าผมเป็นครูโสดเจอเด็ก ม.๖ สวยชอบ ในฐานะเป็นมนุษย์คนหนึ่งผมก็ควรจะมีสิทธิจีบตราบเท่าที่ผมยังไม่ไปล่วงละเมิดอะไรเขานี้ก็มีสิทธิจีบ แล้วผมก็รออนุญาตเขาจบปริญญาแล้วผมก็ไปแต่งงานกับเขา ถ้าผมไม่ได้เป็นครูผมไม่ควรจะมีความผิดเลยถูกไหมครับ เพราะฉะนั้นโดยครูถ้ามันมีวินัยว่าห้ามไปจีบลูกศิษย์โอเคมันก็ผิดวินัยก็ไม่ต้องไปเขียนเป็นจริยธรรม แต่ถ้ามันไม่มีห้ามก็ต้องเขียนไว้ในจริยธรรมว่าครูนี้อย่าไปยุ่งอะไรกับลูกศิษย์อันนี้เป็นจริยธรรม คราวนี้จริยธรรมมันก็มีทั้งอ่อนทั้งกลางและแก่ เช่น ผมแผ่รุ่งรังเดินเสื้อหลุดกลางตลาด อันนี้ก็เป็นผิดจริยธรรมของครู แต่มันอาจจะไม่ถึงรุนแรง แต่ถ้าถึงขนาดจะกินเหล้าเมายาทำคนชกต้อยไปทุกวัน จริยธรรมอันนี้มันชกจะแรงขึ้นแล้วชกจะไม่ใช่เป็นตัวอย่างก็อาจจะถึงออกได้เหมือนกัน เพราะฉะนั้นมันเหมือนกับอาจารย์ อาจารย์ไปลอกของใครมาแล้วไม่ได้ quote เขาถือเป็นเรื่องรุนแรงใช่ไหม ประหารชีวิตกันในทางอาชีพเลยถูกไหมครับ แต่ว่าคนอื่นทั่ว ๆ ไปมันก็ได้รุนแรงอะไรหนักหนาไม่ได้ถือว่ามีผิดมันก็ขึ้นอยู่กับฐานะ เพราะฉะนั้นในกรณีของเจ้าหน้าที่ กกต. มันก็จะมีพฤติกรรมบางอย่างที่คนอื่นทำแล้วก็ไม่ผิดไม่ดูไปละ เช่น เย็นลงก็ไปนั่งกินข้าวกับพวกผู้สมัคร กินเหล้า กินยา ถ้าเราไปกินก็ไม่เป็นไร แต่ถ้าคนที่อยู่ใน กกต. ไปนั่งกินเหล้ากันทุกเย็นมันก็ชกจะเริ่มไม่ดีแล้ว เพราะฉะนั้นพฤติกรรมบางอย่างมันโดยตัวของมันเองมันไม่ได้เป็นอะไรที่ร้ายแรง แต่เนื่องจากฐานะของคน เพราะฉะนั้นจะไปเขียนเป็นวินัยไปเสียทั้งหมดมันก็กระไรอยู่ก็สร้างจริยธรรมขึ้นมาก็โอเคก็ถูกต้องแล้ว แต่ว่าเวลาเขาสร้างเขามักจะเอาสิ่งที่เป็นวินัยใส่ลงไปในจริยธรรมด้วยจึงเกิดเป็นปัญหา แต่ว่ามันมีบางเรื่องบางราวที่มันไม่ได้บ่งไว้ชัดเจนในวินัย มันมีไว้ในจริยธรรมแต่พอทำผิดตัวนั้นท่านแรงมากขึ้นมันพาลจะพลอยกลายเป็นความผิดวินัยฐานประพฤติชั่วอย่างร้ายแรงได้ด้วย เพราะฉะนั้นเขาก็เลยมักจะเขียนไว้ว่าถ้าการกระทำผิดจริยธรรมนั้นเป็นความผิดวินัยด้วยก็ให้ดำเนินการทางวินัย หรือความผิดวินัยจริยธรรมบางอย่าง แม้จะไม่ผิดวินัยแต่ถ้ามันรุนแรงก็อาจจะถึงออกได้

วันพฤหัสบดีที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

เหมือนกัน เช่น อาจารย์บอกข้อสอบลูกศิษย์ก่อนเข้าสอบอย่างนี้ อันนี้ทางวินัยอาจจะยังไม่ถือว่าประพฤติชั่วอย่างร้ายแรง ในนี้อาจจะบอกว่าเพราะสงสารเห็นจนก็จนแล้วเรียนมาหลายหนแล้วยังไม่ได้สักทีสงสารเลยบอกข้อสอบให้จะได้ผ่าน ๆ ไปสักที ก็ไม่ถือว่าผิดอะไร แต่ก็ผิดจริยธรรมที่ร้ายแรงอาจจะถึงออกได้ มีปัญหาว่าตรงนี้เราจะใช้คำว่า มาตรฐานทางจริยธรรมซึ่งเราใช้อยู่ในรัฐธรรมนูญหรือจะเขียนแบบทั่ว ๆ ไปที่ใช้คือจริยธรรมเฉย ๆ อันนี้มันเคยใช้มาไหมคำนี้ในกฎหมายเก่าเขา

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง : รัฐธรรมนูญ ๒๕๕๐ ใช้ประมวลจริยธรรม

ประธาน : ประมวลจริยธรรม อันนั้นความจริงเขาหมายถึงให้รวบรวมเราเลยเอาไปใช้ชื่อเป็นชื่อเฉพาะไปเลย

นายประพันธ์ นัยโกวิท : ในร่างรัฐธรรมนูญมาตรา ๗๖ วรรคท้ายนี้ใช้ว่า พึงจัดให้มีมาตรฐานทางจริยธรรมเพื่อให้หน่วยงานของรัฐใช้เป็นหลักในการกำหนดประมวลจริยธรรม

ประธาน : ใช้คือตัวนั้นเป็นตัวมาตรฐานกลาง แล้วแต่ละคนก็ไปกำหนดจริยธรรมกันเอาเอง แต่ต้องอยู่ให้ได้ระดับมาตรฐาน ที่นี้ตัวนี้มันไม่ใช่กำหนดมาตรฐานจริยธรรมหรอก มันกำหนดตัวจริยธรรม

นายอุดม รัฐอมฤต : ที่ผมตั้งข้อสังเกตตรงนี้เพราะว่าในทางปฏิบัติของพวกหน่วยงานที่มีเรื่องของการกำหนดจริยธรรมขึ้น พอเราเอาไปใช้สภาพบังคับมันค่อนข้างจะเป็นเรื่องการ sanction เชิงจิตวิทยา อย่างเช่นตักเตือนบอกว่าอย่าทำอีกอะไรอย่างนี้นะครับ ถ้าทำอีกจะลงโทษทางวินัยอะไรอย่างนี้นะครับ ซึ่งมันเลยดูเหมือนกับหุยมหิมคือมันเลยดูว่ามันไม่ดูว่ามันมีความซีเรียสในตัวของมัน ที่นี้ผมคิดว่าเดี่ยวเขาไปกำหนดแล้วเขาบอกว่าอย่างนี้ให้ว่ากล่าวตักเตือนหรือเรียกมาอย่าทำอีกอะไรอย่างนี้นะครับ หมายถึงว่าไปเขียนแล้วมันทำให้ดูเลยรู้สึกว่าการจริยธรรมนี้ไม่สำคัญ เป็นแค่ว่าเป็นคนไม่อยู่กับร่องกับรอยนิด ๆ หน่อย ๆ เท่านั้นแล้วก็เลยกลายเป็นว่าอันนี้มันไม่ศักดิ์สิทธิ์ที่ผมเป็นห่วงอย่างนั้น เพราะว่าที่ผ่านมาเวลาไปสอบเรื่องจริยธรรม ทั้งที่ดูแล้วมันเป็นเรื่องร้ายแรงแต่พอไปสอบเข้าคนรู้สึกว่สิ่งเหล่านี้มันไม่ผิดวินัยนะครับ มันไม่ได้มีความผิดอะไรแต่จริง ๆ เราารู้สึกว่าที่เราต้องเขียนเพราะเหตุที่ว่ามันเป็นการกระทำที่เราารู้สึกเรารับไม่ได้ เรารับเรื่องพรรณอย่างนี้

วันพฤหัสบดีที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

ไม่ได้ไม่อยากให้บุคลากรของเราเป็นแบบนี้ แต่พอคนที่จะมีลักษณะแบบนี้แสดงว่ามันเป็นคนที่ไม่รู้ความครับ หมายถึงว่าถ้าดูในลักษณะแบบนี้มันก็เลยทำให้เวลาเขียนจริยธรรมขึ้นมาแล้วมันดูเบา ๆ พิสูจน์นะครับว่า ตักเตือนอย่าทำอีกอะไรอย่างนี้นะครับ แต่พอบอกว่ามันแรงทำไมมันไม่เป็นวินัยเสียเลย มันก็เลยขัดแย้งกันอยู่อย่างนี้ครับ แต่ถ้าท่านประธานบอกว่าให้มีโทษถึงขั้นที่จะเป็นเรื่องของการทำงานไปเลยนะครับ ผมก็ค่อนข้างจะเห็นด้วยนะครับ หมายถึงว่าบางเรื่องถ้าบอกว่าเป็นเรื่องจริยธรรมร้ายแรงแล้วเรารับไม่ได้นะครับ เพียงแต่ถ้ามันเป็นจริยธรรมร้ายแรงแล้วต้องออกไปเลยมันก็จะเข้าลักษณะเหมือนกับว่า จะต้องไปสอบสวนเหมือนกับวินัยด้วยใช่ไหม หรือว่าเพื่อจะให้ความเป็นธรรมกับเขาว่าเขาได้ทำในเรื่องเหล่านั้นจริง ๆ จัง ๆ นะครับ แต่ว่าใน ก.พ. ผมเข้าใจว่าจริยธรรมเริ่มต้นก็คือหมายถึงว่าเพื่อจะปรามไม่อยากเห็นเขากระทำไปในทางนั้นก็เลยรู้สึกว่สิ่งเหล่านี้มันค่อนข้างจะเบา นะครับ แต่ว่าพอเราเขียนอย่างนี้มันเหมือนกับเป็นเรื่องที่จริง ๆ แล้วเราเอาจริง เราไม่อยากเห็นคนที่อยู่ใน กกต. แล้วมาทำตัวแบบนี้ครับ ผมรู้สึกแบบนี้เลยทีเดียวว่าอะไรที่เราเห็นว่านิดหน่อยเราก็กัดเตือน ๆ กันนะครับ แต่ว่าถ้าเมื่อไรเขียนเป็นกฎหมายผมรู้สึกว่ามันเหมือนกับที่เราเอาจริงนะครับ

ประธาน : ก็เอาจริง เหมือนอย่างทางศาลในวินัยเขาก็ไม่มีบอกอะไรมากไปกว่าพวกเราเท่าไรหรอก แต่ถ้าเมื่อไรผู้พิพากษาไปเขียนคำร้องคำฟ้องให้ แม้กระทั่งเขียนให้กับเมียเขาเอาออกเลยนะครับ เมื่อเร็ว ๆ นี้ก็ออกไปคนหนึ่งนี่เซ็นให้เมียเพราะเมียถูกฟ้อง อันนี้ไม่รู้จะทำอย่างไรเหมือนกันนะครับ ไม่ทำก็ตายเมียเอาตาย ทำเข้าก็เลยตายเจ้านายเอาตาย ความจริงแล้วถ้าเขียนแล้วเมียไม่พูดมันก็ไม่มีใครรู้ เมียก็คงประเภทอวดผัวฉันเป็นผู้พิพากษานี้ผัวฉันเขียนให้เขียนนะ เท่านั้นก็ได้เรื่อง

นายอุดม รัฐอมฤต : ท่านประธานครับต้องเขียนถึงระดับโทษไว้ด้วยไหมครับว่ามีลักษณะร้ายแรงถึงขั้นจะต้องเป็นอย่างไร เพราะร้ายแรงในที่นี้เหมือนกับว่าต้องพ้นจากตำแหน่งหรือว่าอะไรต่าง ๆ ต้องถูกลงโทษอะไรไหมครับ

เลขาธิการ : คือวรรคหนึ่งกับวรรคสองมันยังไม่เชื่อมกันครับท่านครับ มันอาจจะต้องเติมถ้ามีเหตุไม่ฝ่าฝืนหรือไม่ให้คนอื่นปฏิบัติตามจริยธรรมที่มีลักษณะร้ายแรงหรือมีหลักฐานตามสมควรว่ากระทำการโดยไม่สุจริตหรือเอื้อประโยชน์

ประธาน : อันนี้จะคนละอัน พอเห็นในวรรคหนึ่งก็เลยนึกถึง ๒ อันนี้ได้

วันพฤหัสบดีที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง : วรรคหนึ่งเข้าใจว่ามันอยู่ในอำนาจของกรรมการตามมาตราที่แล้วใน (๓) เราเขียนไว้แล้วว่าให้ทาง กกต. กำหนด แล้วก็ในเรื่องอะไรจะร้ายแรงผมเข้าใจว่าเวลา กกต. กำหนดก็ต้องไปสอดคล้องกับมาตรฐานกลางที่เรารวมกันทำอยู่

ประธาน : ไม่ใช่มาตรฐานกลาง มาตรฐาน กกต.

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง : มาตรฐานสำหรับเลขาธิการและพนักงานรวมวิธีการลงเงื่อนไขของลูกจ้างด้วย (๓) การคัดเลือกการกำหนดอัตรา

ประธาน : เกิดจะมีใครมีเวลาคิดอ่านแก้ปัญหาระบบ red tape ได้จะได้ ออกระเบียบได้

นายประพันธ์ นัยโกวิท : ใช้คำว่ามาตรฐานทางจริยธรรมก็น่าจะชัดเจนดี ดูแล้วไปตัดมาตรฐานออกนี่มันอย่างไร

ประธาน : คือมาตรฐานมันสำหรับคนกลางกำหนดเอาไว้สำหรับให้คนอื่นไปทำ

นายประพันธ์ นัยโกวิท : รู้สึกคำมันลอย ๆ กำหนดจริยธรรมให้ออกระเบียบหรืออะไร หรือประมวลจริยธรรมหรืออะไร

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง : ส่วนใหญ่เราจะใช้ข้อกำหนดทางจริยธรรม

นายประพันธ์ นัยโกวิท : ประมวลจริยธรรมเขาแปลมาจาก code of conduct หรืออย่างไร code of ethics

ประธาน : ถ้าเราเขียนอย่างนี้ที่ว่าผิดจริยธรรมอย่างร้ายแรงก็ไม่จำเป็นจะต้องมี เพราะจะร้ายแรงไม่ร้ายแรงกำหนดไว้ก็แล้วกัน ถ้าจะทำอย่างนี้ ๆ ว่ากล่าวตักเตือนอย่างนี้ ๆ ตัดเงินเดือน อย่างนี้ ๆ พักงาน อย่างนี้ ๆ ไล่ออก ก็ไม่ต้องไปบอกว่าร้ายแรงหรือไม่ร้ายแรงปล่อยให้เป็นเรื่องของการเมืองเขาโน่น วรรคสอง วรรคสามนี่ต่อเนื่องมาจากจริยธรรมเสียหน่อย

นางสาวคณินิจ แซ่เฮง :

มาตรา ๔๘ ให้สำนักงานมีเลขาธิการคนหนึ่งซึ่งประธานกรรมการแต่งตั้งตามมติของคณะกรรมการเป็นผู้บังคับบัญชาพนักงานและลูกจ้างของสำนักงาน และรับผิดชอบการปฏิบัติงานของสำนักงานขึ้นตรงต่อคณะกรรมการ คณะกรรมการจะกำหนดให้มี

วันพฤหัสบดีที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

รองเลขาธิการเป็นผู้ช่วยสั่งและปฏิบัติงานรองจากเลขาธิการก็ได้

ให้เลขาธิการทำหน้าที่เป็นเลขานุการของคณะกรรมการ

ประธาน : อย่างนี้ก็จะได้ไม่ขึ้นอยู่กับประธานคนเดียว

นายประพันธ์ นัยโกวิท : ขออนุญาตหารือนี้มีขึ้นในร่างของ กกต. ที่เขา
อยากจะออกเป็นข้าราชการเขาเสนออยู่ในร่างมาตรา ๔๐ นี่นะครับว่าสำหรับตำแหน่งของ
เลขาธิการขอให้ผู้สั่งบรรจุความกราบบังคมทูลเพื่อทรงแต่งตั้ง คือตอนนี้เลขาธิการไม่ได้
โปรดเกล้าฯ

ประธาน : ก็ไม่จำเป็นต้องโปรดเกล้าฯ

นายประพันธ์ นัยโกวิท : ที่นี้ที่เขาเสนอเขาก็หมายความว่า

ประธาน : ถ้าเป็นข้าราชการก็โปรดเกล้าฯ แต่ว่าเมื่อไม่ใช่ข้าราชการ
พวกผู้จัดการ ปตท. ใหญ่ไม่ได้โปรดเกล้าฯ ไฟฟ้า EGAT ส่วนใหญ่เขาก็ไม่ได้โปรดเกล้าฯ

นายประพันธ์ นัยโกวิท : คล้ายว่าเป็นตำแหน่งเป็นหัวหน้าหน่วยงาน
ซึ่งคล้าย ๆ ว่าโดยจะเป็นหน้าเป็นตาของสำนักงาน

ประธาน : ไม่เพราะว่าถ้าจ้างเป็นที่ละ ๔ ปีจะไปโปรดเกล้าฯ ได้อย่างไร
แล้วก็ไม่พอใจปฏิบัติหน้าที่ไม่ถูกต้องเอาออกเสียตื้อๆ ก็ได้ เมื่อ ๒ วันก็เอาออกไปคนหนึ่ง
เพราะฉะนั้นมันก็ต้องไม่มีโปรดเกล้าฯ

นายนิติ บุญศรี : สอบถามท่านประธานครับ ไปที่มาตรา ๔๖ (๖) อยากจะ
เรียนสอบถามท่านว่าหมายถึงคณะกรรมการสามารถที่จะไปอกระเบียบเรื่องบำนาญให้กับ
พนักงานได้หรือไม่ครับ หรือมีวิธีการอย่างไรที่สามารถให้พนักงานเรามีสวัสดิการเรื่อง
บำนาญครับ

ประธาน : กองทุนเลี้ยงชีพถ้าคุณจ่ายเยอะ ๆ เข้าแล้วไม่เอาหมด ถ้าเป็น
กองทุน ๕ เขาก็มีบำนาญเหมือนกันแต่เขาให้ได้ไม่กี่ปี อย่าไปคิดถึงเรื่องนั้นเลยเพราะ
ข้าราชการเขากำลังจะเริ่มแล้วละ เขาก็จะโละหมดเหมือนกัน กำลังคิดอยู่ในกฎหมาย
กองทุนบำเหน็จบำนาญมันเขียนอย่างไรก็ลองไปศึกษาที่สิว่าถ้าเราเขียนกฎหมายนี้ให้เขา
เข้าไปเป็นสมาชิกกองทุนบำเหน็จบำนาญ แล้วเขาก็จ่ายเงินให้กองทุนบำเหน็จบำนาญแทนที่
จะไปเข้ากองทุนสำรองเลี้ยงชีพ เพราะว่าข้าราชการในปัจจุบันรัฐก็จ่ายสมทบให้หมดแล้วเขา

วันพฤหัสบดีที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

ก็เอาเงินนั้นมาจ่ายเป็นเงินบำนาญใช้ไหมครับ ไม่ได้เบิกจากงบประมาณ แต่กองทุนสำรองเลี้ยงชีพมันก็มีบำนาญได้เหมือนกันไม่ใช่หรือ ประกันสังคมเขายังให้เลยบำนาญ

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง : เงินในลักษณะคล้าย ๆ บำนาญเขาจ่ายภายหลังพ้นจากตำแหน่ง แต่เขาไม่ได้เรียกบำนาญเท่านั้นเอง

นางจุรี วิจิตรวาทการ : ท่านประธานคะ ดิฉันคิดว่าในเมื่อถ้าไม่ได้เป็นข้าราชการ สิทธิประโยชน์ของคนที่อยู่ในองค์กรอิสระก็น่าจะมีให้เขาสมกับที่ทำหน้าที่นี้ เพราะฉะนั้นคณะกรรมการในเมื่อเป็นคณะกรรมการขององค์กรอิสระแล้วน่าจะมิบทบาทหน้าที่ในการกำหนดสิทธิประโยชน์เหล่านี้คะ แล้วก็อย่างที่ท่านประธานว่าอาจจะไปใช้ประกันสังคมแล้วก็ top up อีกบางอย่างหรืออะไรเขาน่าจะตั้งระเบียบของเขาได้เพียงแต่เขาไม่ได้ทำกันมาในอดีตอย่าง ป.ป.ช. ครั้งหนึ่งให้ซีหนึ่งให้ ๑,๐๐๐ บาทเท่าที่ทราบใช้ไหมคะ เดียวนี้ยกเลิกไปแล้วหรือคะ เพราะฉะนั้นเขามีอะไรของเขาแบบแต่จะไปอิงระบบราชการหมดเพียงแต่ไป top up ให้ ทีนี้เขาน่าจะมีวิธีการคิดระบบต่าง ๆ เหล่านี้ให้มันสมกับที่ได้คนมาทำงานที่ดีแล้วก็ไม่ต้องกังวลเกี่ยวกับอนาคต อย่างแบงก์ชาติเวลาเกษียณอายุแล้วได้เงินเป็นกอบเป็นกำเลย ก็อันไหนคะถึงแม้ไม่ใช่บำนาญแต่ว่าเป็นบำเหน็จที่ใหญ่มาก อันนั้นมันก็สมเหตุสมผล ดิฉันคิดว่าการทำงานต้องมองไปในอนาคตด้วย เพราะฉะนั้นเราควรส่งเสริมเขาหน่อยในเรื่องนี้ให้มีโอกาสในการที่จะอยู่อย่างมีศักดิ์ศรีแล้วไม่ต้องห่วงในอนาคตมากเกินไป ทีนี้เพียงแต่ไม่ทำกันนะคะ คือมันไม่ติดตัวตัวเองออกจากกรอบของระบบราชการแล้วก็คิดอะไรที่สร้างสรรค์ เงินเขาก็มีนะคะ ดิฉันคิดว่าถ้าสมมุติว่าองค์กรอิสระสมทบส่วนตัวแล้วก็องค์กรให้อีกส่วนหนึ่งมันก็เหมือนกับประกันสังคม คือเขาก็่น่าจะมีอะไรได้ตอนที่ลาออก

ประธาน : นี้อกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ นายจ้างจะออกครึ่งหนึ่งเจ้าตัวออกครึ่งหนึ่งทีนี้เจ้าตัวเขายอมให้หักได้สูงสุด ๑๕ เปอร์เซ็นต์ใช้ไหม อันนี้ ๑๕ เปอร์เซ็นต์ของเงินเดือนถ้าได้เพียงแค่นั้นมันก็จะอาจจะมากไป แต่ว่าถ้าถึงมันยังจะได้เงินประจำตำแหน่งหรือเงินพิเศษอีกต่างหากแล้วให้หักเฉพาะเงินเดือน ๑๕ เปอร์เซ็นต์ ทางราชการก็จ่ายลงไปอีก ๑๕ เปอร์เซ็นต์ ถ้าทำไปเป็น ๑๐ - ๒๐ ปีมันก็ได้เยอะเหมือนกันเป็นกอบเป็นกำแล้วปกติเวลาออกเขาให้บำเหน็จไหม

วันพฤหัสบดีที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

นายประเคียง เพียรดี : ครับ ขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานนะครับว่า ในส่วนของบำเหน็จของพนักงานหรือลูกจ้างของสำนักงานเรามีระเบียบว่าด้วยบำเหน็จของลูกจ้าง ปี ๒๕๕๑ นะครับ

ประธาน : ให้ปีละเดือน

นายประเคียง เพียรดี : ใช่ครับท่านครับ ก็คือให้ปีละเดือนแต่ว่าขออนุญาตนำกราบเรียนชี้แจงในประเด็นของ กบข. เพิ่มเติมหนึ่งนะครับ ก็คือว่าหลักการตาม กบข. นั้นนะครับ ความจริงแล้วใน กบข. เป็นเรื่องของการที่ข้าราชการสะสมเข้าไป องค์กรหน่วยงานของรัฐก็สมทบเข้ามาะครับ สุดท้ายเงินกองนี้ท่านก็จะได้รับเมื่อตอนท่านเกษียณเป็นเงินก้อนแรกนะครับ ซึ่งจะประกอบด้วยเงินชดเชย เงินประเดิม เงินสะสม เงินสมทบ เหล่านี้ะครับ เป็นก้อนใหญ่ แต่แล้วยังมีเงินอีกก้อนหนึ่งจาก กบข. ที่ท่านจะได้รับ นั่นก็คือว่าเมื่อข้าราชการหรือว่าผู้นั้นดำรงตำแหน่งครบ ๒๕ ปีขึ้นไป ท่านก็มีสิทธิที่จะได้รับบำนาญอีกก้อนหนึ่งครับ แต่บำนาญที่ว่าจะได้รับเป็นรายเดือน ก็คือหลังจาก ๖๐ ปีแล้วนี่ ๖๐ ปี ๑ เดือนท่านจะได้รับบำนาญรายเดือน ๆ ตลอดจนกระทั่งท่านเสียชีวิต แต่ในขณะเดียวกันอีกก้อนหนึ่ง คือท่านได้รับอย่างก้อนแรกที่ผมเรียนนะครับว่าจะจะเป็นเงินก้อนจาก กบข. นะครับ จะเป็นเงินจาก กบข. ก็คือเงินที่ท่านสะสมมาทั้งหมดเลยบวกกับเงินชดเชยและเงินประเดิมของรัฐให้ด้วยนะครับ ก็จะเห็นว่าบุคคลซึ่งรับราชการมา ๒๕ ปีตาม พ.ร.บ. กองทุนบำเหน็จบำนาญ ๒๕๓๙ นั้นท่านมีสิทธิได้รับ ๒ ก้อนนะครับ แต่ว่าขณะนี้ย้อนกลับมาในส่วนของพนักงาน กกต. ครับ พนักงานท่านมีสิทธิรับเพียงไม่มีสิทธิเลือกเพียงแต่ว่าท่านได้รับบำเหน็จเท่านั้นเอง บำเหน็จก็คืออายุงานท่านคูณด้วยเงินเดือนสุดท้ายท่านก็จะได้รับเพียงเท่านั้น แต่เมื่อท่านออกไปแล้วนี่นะครับท่านเกิดมีค่ารักษาพยาบาลอะไรท่านไม่มีสิทธิประโยชน์อื่นใดอีกเลยนะครับ ท่านก็ต้องใช้เงินก้อนที่ท่านได้รับในการใช้ ท่านไม่มีสิทธิแล้ว เพราะฉะนั้นในร่างที่ท่าน กกต. ท่านกรุณาก็คือว่าอยากให้สิทธิประโยชน์ภายหลังก็คือสวัสดิการภายในหลังเกษียณของอายุราชการของพนักงาน กกต. ยังคงมีสิทธิไม่ต่างจากข้าราชการทั่วไป ถ้ามองว่าข้าราชการทั่วไปก็คืออะไร ท่านก็ได้รับ ๒ ก้อนนะครับ ก็คือจาก กบข. ๑ ก้อนแล้วละก้อนใหญ่มาก หลังจากนั้นข้าราชการก็จะได้รับรายเดือนนะครับ เป็นบำนาญรายเดือนตลอดจนกระทั่งท่านเสียชีวิตนะครับ ในระหว่างนั้นท่านรับรายเดือน

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ

ธนัชญา ๓/๘

วันพฤหัสบดีที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

ท่านป่วยไม่สบายท่านก็ได้รับสิทธิประโยชน์ในเรื่องของค่ารักษาพยาบาลเองก็ดี ค่าเล่าเรียน
บุตรอะไรต่าง ๆ นี้จะมีอยู่ตลอดนะครับ ตรงนี้ก็เป็นหลักประกันตรงนี้ครับ

- ๔/๑

วันพฤหัสบดีที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

ประธาน : เข้าใจอะไรผิดหรือเปล่า เขาไม่มี ๒ ก้อน เขามีก้อนเดียว แต่ว่าเขาแบ่งส่วนหนึ่งให้เงินก้อนคุณไป อีกส่วนหนึ่งจ่ายเป็นบำนาญ ซึ่งเขากำหนดว่าต้องไม่เกินก็เปอร์เซ็นต์ของเงินเดือน สมัยก่อนคนรับบำนาญอาจจะได้ถึงเต็มร้อย ถ้าเป็นทหารได้ทวีคูณมันจะอายุราชการเกิน ๕๕ ปี ทหารด้วย ๕๕ ก็เท่าเดิม ถ้าไม่ห้ามไว้ว่าต้องไม่เกินเงินเดือน คำถามแล้วอาจจะได้เกินเงินเดือนด้วยซ้ำไป แต่ต่อมาก็เปลี่ยนเป็น กบข. เขาก็แบ่งให้ส่วนหนึ่งเป็นเงินก้อน แล้วก็เอาส่วนที่เหลือจำนวนเป็นบำนาญ แต่อันนั้นมันราชการเขาจ่ายเงินเดือนถูก มันไม่ใช่เงินเดือนแพงของคุณเขาอนุญาตให้คุณจ่ายแพงกว่าข้าราชการ บังเอิญคุณไปอยู่กับคนที่ป็นข้าราชการ ก็เคยกินแต่เงินเดือนน้อย ๆ เขาก็เลยไม่กำหนดเงินเดือนสูง ๆ ให้คุณ วันหลังคุณก็ต้องปรนเปรอให้เขาคันเคยกับการใช้เงินเยอะ ๆ เขาจะได้มาขึ้นเงินเดือนให้คุณ

นายอมร วาณิชวิวัฒน์ : ท่านประธานครับขออนุญาตเรื่อง กบข. นิดหนึ่งครับพอดีเป็นสมาชิกอยู่แล้วก็หลายคนอาจจะยังเข้าใจเรื่อง กบข. เข้าใจไม่ตรงกันนะครับ เรื่องเงินก้อนคือเขาจะคำนวณให้เราก่อนจะเป็นสมาชิกว่าในอายุ ๖๐ ปี เราจะสามารถได้เงินก้อนนั้นเท่าไรผมเองคำนวณด้วยเงินเดือนที่มันไม่ได้มากนัก ก็อาจจะอยู่ที่สัก ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท หรือเท่าไรประมาณนั้น แต่ว่าก็ต้องเรียนว่าเงินตัวนี้พอไปถึงเวลานั้นวันที่คำนวณมันอาจจะสัก ๒๐ ปีที่แล้วซึ่งเงิน ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาท ใน ๒๐ ปีข้างหน้า หรือ ๑๐ ปีข้างหน้า มันอาจจะมูลค่าไม่ได้เป็น ๒,๐๐๐,๐๐๐ บาทเหมือนทุกวันนี้ แต่ว่าที่สำคัญคือตัวเลขนั้นเป็นตัวเลขประมาณการ และที่สำคัญคือ กบข. จะให้เงินก้อนนั้นก็ต่อเมื่อเขาสามารถที่จะไปลงทุน อาจจะไปในการทำอะไรก็ตามได้กำไรมาแล้วถึงจะเป็นหลักประกันว่าจะได้เท่านั้น แต่ถ้าเขาไปทำแล้วมันล้มเหลวหรือขาดทุนซึ่งมันเคยมีกรณีก่อนหน้านี้ว่า กบข. ก็มีปัญหาเหมือนกัน ก็เลยเรียนว่าตัวเลขนั้นเป็นตัวเลขที่ยังไม่ได้เป็นการรับรองร้อยเปอร์เซ็นต์ว่าเราจะได้ตามนั้นครับ

ประธาน : อาจารย์เอียร์ชัยครับ

นายเอียร์ชัย ณ นคร : คือกำลังสงสัยนิดหนึ่ง อย่าง (๖) พอเราบอกว่าต้องจัดให้มีกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ คือโดยลักษณะกองทุนสำรองเลี้ยงชีพคือนายจ้างจะสมทบส่วนหนึ่งเพราะฉะนั้นคำถามผมคือ กกต. เอาเงินที่ไหนมาสมทบ คือเงินมันไม่เหมือนกัน อย่างมหาวิทยาลัยพนักงานเวลาดังกองทุนสำรองเลี้ยงชีพเงินสมทบมันมาจากเงินรายได้ แต่ กกต. เงินตัวเองไม่มีรายได้ ตัวเองมีแต่เงินอุดหนุนจากรัฐ ทีนี้ผมไม่แน่ใจว่าเงินอุดหนุนจากรัฐมันจะไปสมทบในเรื่องของกองทุนสำรองเลี้ยงชีพได้หรือเปล่า ผมไม่แน่ใจ ก็เลยงง ๆ นิดหนึ่ง คือถ้าเป็นอย่างไรบริษัท

วันพฤหัสบดีที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

มันมีรายได้ถูกไหม มันก็เอามาสมทบหลักการอย่างนั้นได้ แต่ว่าเงินงบประมาณของรัฐซึ่งเขาจ่ายมาให้ กกต. เป็นเงินเดือนให้กับทาง กกต. เรียบร้อยแล้ว แล้วถ้าเกิดไปตั้งกองทุนสำรองเลี้ยงชีพขึ้นมา ผมไม่รู้ กกต. จะตั้งงบประมาณอย่างไร หรือเอาเงินจากรัฐมาอย่างไร ผมยังงง ๆ ครับ ที่ตั้งงบประมาณไปมันก็เท่ากับเป็นการไปเบิกเงินเดือนขึ้นหรือเปล่า นี่ก็ออกมาไหมครับคืออย่างข้าราชการมันไม่ได้มีลักษณะทำนองแบบนั้น ข้าราชการเขาจะไปกินตอนปลาย แต่ตรงนี้ผมยังงง ๆ นิดหนึ่งว่าเวลาตั้งงบประมาณ สมมุติตั้งงบประมาณเข้าไปบอกว่าตั้งงบประมาณเพื่อไปสมทบเป็นกองทุนสำรองเลี้ยงชีพมันตั้งได้หรือเปล่าจากเงินงบประมาณแผ่นดิน ผมไม่ค่อยแน่ใจตรงนี้

นางจุรี วิจิตรวาทการ : ท่านประธานคะ ขอถาม กกต. เงินที่เหลือจ่ายทุกปี ที่สะสมไว้แล้วมีเป็นถึงอยู่ในจำนวน ๑,๐๐๐ กว่าล้านบาทใช้ไหมคะตอนนี้ แต่เงินอันนั้นคุณใช้จ่ายเองได้เท่าที่ทราบขององค์กรอิสระเพียงแต่ทำให้คณะกรรมการอนุมัติใช้ไหมคะ องค์กรอิสระทุกแห่งจะมีเงินที่เหลือจ่ายจากทุกปีแล้วก็สะสมได้เขาไม่ได้เรียกคืน คลังไม่ได้เรียกคืน คุณก็สมทบไปเรื่อย รวมทั้งรายรับอย่างอื่นจากค่าปรับ ค่าอะไรทั้งหลายที่คุณมีอยู่ เงินส่วนนั้นใช้จ่ายได้ใช้ไหมคะ

ร้อยตำรวจเอก ชนิรินทร์ น้อยเล็ก : ขออนุญาตกราบเรียนอย่างนี้นะครับ เงินในส่วนนั้นต้องใช้ในการสำรองในการจัดการเลือกตั้ง เพราะว่าบางครั้งเวลาจัดการเลือกตั้งทางสำนักงานได้เสนองบประมาณมา ทางรัฐก็จัดสรรให้ไม่ถึงแล้วก็บอกให้ไปเอาเงินตัวนั้นมาออก การจัดการเลือกตั้ง ๓ ครั้งหลังสุดก็เอาเงินตัวนั้นออกมาจัดการ สมมุติขอมา ๒,๐๐๐ ก็ให้ไปประมาณ ๑,๕๐๐ ๑,๔๐๐ อะไรอย่างนี้ และที่เหลือก็ต้องเอาเงินกองนั้นมาดำเนินการครับ

นางจุรี วิจิตรวาทการ : สมมุติถ้าไม่เป็นห่วงเรื่องเลือกตั้งไปใช้ในการกิจของเลือกตั้งเงินตรงนั้นคุณสามารถจะให้คณะกรรมการอนุมัติใช้จ่ายในอะไรก็ได้ที่คิดว่าจำเป็นและสำคัญใช้ไหมคะ เรามีสิทธิเป็นเงินของเราแล้ว ไม่เหมือนกับงบประมาณที่ขอมาเป็นราย item อันนี้เป็น room ของเรา เป็นเงินเหลือของเรา

ร้อยตำรวจเอก ชนิรินทร์ น้อยเล็ก : คือเงินเวลาขอมันก็จะเป็นส่วน ถ้าเงินเหลือจากการเลือกตั้งส่วนใหญ่เขาจะเก็บไว้สำรองสำหรับการจัดการเลือกตั้งครับ

นายภัทร คำพิทักษ์ : ท่านอาจารย์ครับ ขออนุญาตถาม กกต. ครับ ฟังไปฟังมา ชักงงปัจจุบันนี้ กกต. เมื่อเกษียณได้อะไรครับ

นายประเคียง เพียรดี : ขออนุญาตกราบเรียนนะครับ ก็คือหลังจากเกษียณพนักงาน กกต. ก็จะได้รับเพียงบำเหน็จครับ บำเหน็จตามระเบียบ กกต. ๒๕๕๑ ครับ บำเหน็จโดย

วันพฤหัสบดีที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

เอาเงินเดือนสุดท้ายคุณระยะที่ท่านทำงานมาทั้งหมด จะเป็นบำเหน็จอย่างเดียว ซึ่งในการนี้ที่คณะกรรมการท่านกรุณาตรงนี้ก็ถือว่าก็เห็นควรที่จะให้มีบำนาญก็คือลักษณะว่าให้เป็นข้าราชการตาม กบข. อย่างที่ผมทราบเรียนนะครับ ซึ่งในส่วนของ กบข. ขออนุญาตนิดหนึ่งว่า ในส่วนของ กบข. ก็จะมีอยู่ในตาม พ.ร.บ. กองทุนบำเหน็จบำนาญ ๒๕๓๙ ซึ่งในส่วนของมาตรา ๔๕ ก็กำหนดไว้ว่าให้สมาชิกมีสิทธิได้รับบำนาญ เงินสะสม เงินสมทบ เงินประเดิม หรือเงินชดเชย และผลประโยชน์ของเงินดังกล่าวตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ใน พ.ร.บ. นี้ ซึ่งจะเห็นได้ว่านอกจากท่านจะได้รับเงินสะสม เงินสมทบ เงินประเดิมแล้ว ท่านก็ยังมิสิทธิได้รับบำนาญด้วย ถามว่าบำนาญนั้นจะได้รับด้วยเหตุผลอะไร ในลักษณะของการคุณอย่างไร ก็จะเป็นไปตามมาตรา ๖๓ ก็คือการคำนวณบำนาญให้เขาคำนวณจากอัตราเงินเดือน ๖๐ เดือนสุดท้ายคูณด้วยเวลาราชการ แล้วก็หารด้วย ๕๐ แต่ต้องไม่เกินร้อยละ ๗๐ ของอัตราเงินเดือน ๖๐ เดือนสุดท้าย อันนี้ก็จะเงินบำนาญที่ท่านจะได้รับไปตลอดชีวิตนับตั้งแต่วันที่เกษียณนะครับ

นายภัทร คำพิทักษ์ : ขอบคุณครับ คือคราวที่แล้วเราคุยกันว่าจะจะเป็นหรือไม่เป็น เดี่ยวอนุกรรมการเขาไปดูอยู่ เพราะฉะนั้นประเด็นมันก็เลยพักไว้ก่อน ที่ประเด็นที่เราพิจารณาอยู่ ดูว่าตามร่างเดิมที่ท่านอาจารย์กรุณาใส่เรื่องกองทุนสำรองเลี้ยงชีพเอาไว้ก็เป็นไปตามนี้ก่อนนะครับ ที่นี้กองทุนสำรองเลี้ยงชีพมันจะมีประเด็นอยู่หนึ่งท่านอาจารย์ครับ ถ้าสมมุติว่าเขาไปกำหนดเต็มเหี้ยม ๑๕ เปอร์เซ็นต์ มันจะเป็นปัญหาไหมครับ

ประธาน : มันอยู่ที่ความสมัครใจ ๑๕ เปอร์เซ็นต์ เขาอัตราสูงสุด แต่ว่าไม่ต่ำกว่า ๓ ก็แล้วแต่ใครอยากประหยัดมาก อยากใช้มาก ก็เลือกเอา บางคนเขาใช้น้อยเขาก็ให้หักเยอะไว้สำหรับตอนอายุมาก ๆ ค่อยใช้

นายภัทร คำพิทักษ์ : คือมันจะมาพันประเด็นของท่านอาจารย์เชียรชัยครับ คือตัวเลขเพดานจะเป็นเท่าไรมันขึ้นอยู่กับรายได้ ถ้าผมสันนิษฐานก็คือว่าถ้าเขียนแบบนี้ไปถึง กกต. กกต. ถ้ากำหนดสูงสุดคือ ๑๕ เปอร์เซ็นต์ เพื่อที่จะจ่ายสมทบทาง กกต. ก็ต้องหาเงินที่จะได้จากงบประมาณไปสมทบ ๑๕ และคนจะออมก็จ่าย ๑๕ เนื่องจาก กกต. ไม่มีตัวรายได้ แต่ปกติถ้าเป็นเอกชนมันจะดูว่าเขามีรายได้อยู่ประมาณสักเท่าไร บางแห่งให้ ๓ บางแห่งให้ ๕ บางแห่งให้ ๗ แล้วแต่ที่จะให้ ที่นี้ถ้าสมมุติใจผมคือผมเห็นด้วยนะครับว่าวิธีการเขียนในนี้ดีแล้วคือทำเงินกองทุนสำรองเลี้ยงชีพ แต่ว่าความจริงมันก็ต้องตัวกรรมการนั้นเป็นคนกำหนด ถ้าเกิดกำหนดโดยสูงสุดเลย มันจะเป็นปัญหาทางเงินทองของเขาหรือเปล่าไม่รู้ ก็เลยวิตกอยู่นิด ๆ ครับ

วันพฤหัสบดีที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

ประธาน : คือถ้าเรามองแต่ประโยชน์ที่คนอื่นเขาได้รับและเราไม่ได้รับโดยไม่เทียบเคียงกับประโยชน์ที่เราได้รับและคนอื่นไม่ได้รับ มันก็อยู่ไม่เป็นสุขหรอก เขาก็เปิดโอกาสให้ขึ้นเงินเดือนให้ได้สูงเพื่อที่จะได้ cover ตัวนี้แทน ซึ่งต่อไปราชการก็คงจะใกล้เคียงกัน เขาก็คงจะขึ้นเงินเดือนแล้วก็บอกว่าโอเคส่วนที่ขึ้นคุณเอาไปใส่ฝากไว้ไปกินบำนาญก็เหมือนกัน

นายสุพจน์ ไข่มุกด์ : ท่านประธานขออนุญาตครับ มาตรา ๔๙ เลขานุการต้องเป็นผู้มีความเป็นกลางทางการเมือง มันเป็นรูปธรรมหรือเป็นนามธรรมอย่างไรครับ อย่างไรก็ตามถึงจะเป็นหรือไม่เป็นกลางทางการเมืองนี้ครับ เขาไปสมัครเป็นสมาชิกพรรคการเมืองได้ไหม มาตรา ๔๙ ตอนบรรทัดแรกครับ ในมาตรา ๑๒ ของรัฐธรรมนูญมีคำว่าต้องไม่แสดงการฝักใฝ่ในพรรคการเมืองใด ๆ ในหมวดของพระมหากษัตริย์ องคมนตรีครับ ผมก็มาดูว่าเป็นกลางทางการเมืองมันลักษณะอย่างไร จะเป็นแสดงอย่างไรถึงจะรู้ว่าเป็นกลางหรือไม่เป็นกลาง

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง : เขียนคล้าย ๆ ข้าราชการพลเรือน คือในการปฏิบัติหน้าที่ในฐานะความเป็นข้าราชการต้องเป็นกลาง แต่ส่วนตัวเขาจะเป็นสมาชิกก็ไม่มีใครห้าม แต่เวลาปฏิบัติหน้าที่ต้องเป็นกลาง

นายสุพจน์ ไข่มุกด์ : เพราะอันนี้มันเป็นรูปธรรมหรือนาม นามธรรมมากกว่ามั่ง

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง : เว้นแต่เราจะกำหนดว่าเลขานุการเมื่อเป็นคนที่ต้องจัดการเลือกตั้งก็ควรจะไม่เป็น

ประธาน : ๑๐ ปีก่อนได้รับแต่งตั้ง กกต. เราห้ามก็ปี ดูในรัฐธรรมนูญ ผมว่า ๑๐ ปีนี้ก็ได้ ลองอ่านมาตรา ๔๙ ครับ

นางสาวคณินิจ แซ่เฮง : มาตรา ๔๙ เลขานุการต้องเป็นผู้มีความเป็นกลางทางการเมือง ไม่เคยเป็นสมาชิกพรรคการเมืองใดในระยะเวลาสิบปีก่อนได้รับแต่งตั้ง มีความซื่อสัตย์สุจริตเป็นที่ประจักษ์ มีสัญชาติไทย มีอายุไม่เกินหกปีในวันที่ได้รับแต่งตั้งและมีอายุไม่เกินหกสิบห้าปีในขณะดำรงตำแหน่งเลขานุการ และมีคุณสมบัติ ประสบการณ์ และความสำเร็จด้านการบริหารตามที่คณะกรรมการกำหนด

เลขานุการมีวาระการดำรงตำแหน่งคราวละห้าปี นับแต่วันที่ได้รับแต่งตั้ง และอาจได้รับแต่งตั้งใหม่ได้ แต่ไม่เกินสองวาระติดต่อกัน

การพ้นจากตำแหน่งของเลขานุการก่อนครบวาระให้เป็นไปตามเงื่อนไขในการจ้าง

ประธาน : เลขานุการได้บำเหน็จใหม่

วันพฤหัสบดีที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

ร้อยตำรวจเอก ชรินทร์ น้อยเล็ก : มีครับ ท่านครับ

ประธาน : มีรายละเอียดเหมือนกันหรือ มาตรา ๕๐ ครับ

นางสาวคณินิจ แซ่เฮง : มาตรา ๕๐ เลขานุการมีหน้าที่ควบคุมดูแลงานโดยทั่วไปของสำนักงานให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ประกาศ และมติของคณะกรรมการและให้อำนาจดังต่อไปนี้

(๑) บรรจุ แต่งตั้ง ถอดถอน เลื่อน ลดเงินเดือนหรือค่าจ้าง ลงโทษทางวินัยพนักงานหรือลูกจ้างของสำนักงาน ตลอดจนให้พนักงานหรือลูกจ้างของสำนักงานออกจากตำแหน่ง ทั้งนี้ตามระเบียบของคณะกรรมการตามมาตรา ๔๖ (๓) และ (๔)

(๒) วางระเบียบเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของพนักงานหรือลูกจ้างในสำนักงานและของข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างตามมาตรา ๕๒

(๓) วางระเบียบเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของสำนักงานเท่าที่ไม่ขัดกับระเบียบหรือประกาศหรือมติของคณะกรรมการ

ประธาน : มาตรา ๔๗ วรรคสอง ให้คณะกรรมการย้ายได้ วรรคสองหรือวรรคสาม วรรคสามมันใช้เลขา เมื่อกี่เราให้บังคับบัญชา หน่วยงานนี้อยู่ใต้บังคับบัญชาได้ใช่ไหม

ร้อยตำรวจเอก ชรินทร์ น้อยเล็ก : ขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานนะครับ ถ้าภายใต้มาตรา ๔๗ ในการแต่งตั้งพนักงานหรือการโยกย้ายปกติเลขาจะทำได้ไหมครับ

ประธาน : คนไปอยู่พิชิตกรรมการเขาบอกว่าไอนั้นชักทำทางไม่ค่อยดีเขาย้ายกลับสำนักงานได้ หรือย้ายไปอยู่แม่ฮ่องสอนให้ออนหลับสักพักหนึ่งก่อน เลือกลงเสร็จค่อยกลับมาใหม่

ร้อยตำรวจเอก ชรินทร์ น้อยเล็ก : ขออนุญาตท่านครับ มาตรา ๔๗ วรรคสอง กรณีมีปัญหาในกรณีแต่งตั้งโยกย้ายปกติครับ

ประธาน : ไม่ใช่โยกย้ายปกติ นี่มันหมายถึงว่าไปนั่งอยู่พิชิตเห็นคนเขารายงานมาว่าไอนี้ไปกินเหล้ากับหัวหน้าสาขาพรรคการเมืองคนนั้นเป็นประจำก็ทำทางไม่ค่อยดี พอจะเลือกตั้งเขาก็ย้ายไปอยู่เสียที่อื่นและหากคนลงไปอยู่ใหม่ เวลาจะแต่งตั้งโยกย้ายใครก็ตามปกติก็เป็นอำนาจของเลขานุการก็โยกไป แต่ถ้าไปถึงแล้วมีพฤติกรรมไม่ดีคณะกรรมการเขาก็ย้ายเอากลับมา มาตรา ๕๑ ครับ

นางสาวคณินิจ แซ่เฮง : มาตรา ๕๑ ในกิจการของสำนักงานที่เกี่ยวกับบุคคลภายนอก เว้นแต่กิจการสำคัญเกี่ยวกับการเลือกตั้ง การงบประมาณของสำนักงาน และ

วันพฤหัสบดีที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

กิจการอื่นใดตามที่คณะกรรมการกำหนด ให้เลขาธิการเป็นผู้แทนของสำนักงาน เพื่อการนี้ เลขาธิการจะมอบหมายอำนาจให้บุคคลใดปฏิบัติงานแทนก็ได้ ทั้งนี้ ต้องเป็นไปตามระเบียบที่ คณะกรรมการกำหนด

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง : ขออนุญาตครับท่านประธานเรียนสอบถาม กกต. เว้นแต่กิจการเกี่ยวกับการเลือกตั้งงบประมาณกิจการอื่นทาง กกต. กำหนด แล้วใครจะเป็นผู้แทน สำนักงาน

ประธาน : นี่คุณเป็นคนเขียนเองนะ ผมโน้ตไว้ให้ ผมโน้ตตัวแดงนี้ไว้ให้และคุณก็ ไปเขียน

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง : จริง ๆ มันก็คงต้องเป็นเลขานะครับ เพราะว่า ไม่อย่างนั้นคนที่ควบคุมการปฏิบัติงานคงไม่ได้ เพียงแต่อาจจะเรื่องว่าถ้าต้องโดยความเห็นชอบ ของ กกต. หรือไม่

ประธาน : ลองอ่านสิครับ

นางสาวคณินิจ แซ่เฮง : มาตรา ๕๑ ในกิจการของสำนักงานที่เกี่ยวข้อง บุคคลภายนอกให้เลขาธิการเป็นผู้แทนของสำนักงาน เพื่อการนี้ เลขาธิการจะมอบอำนาจให้ บุคคลใดปฏิบัติงานแทนก็ได้ ทั้งนี้ ต้องเป็นไปตามระเบียบที่คณะกรรมการกำหนด

ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ถ้าเป็นกิจการสำคัญเกี่ยวกับการเลือกตั้ง การงบประมาณของสำนักงาน และกิจการอื่นใดที่มีผลต่อการปฏิบัติภารกิจของคณะกรรมการ ตามที่คณะกรรมการกำหนด ให้เลขาธิการขอความเห็นชอบจากคณะกรรมการก่อน

ประธาน : เวลาไปถึงสำนักงานอื่นจะได้เอาไปใส่เหมือน ๆ กัน มันจะเป็นทาง แก้ปัญหาแยกส่วนขาด unity ไปได้ไหมครับ ต่อไปมาตรา ๕๒ ครับ

นางสาวคณินิจ แซ่เฮง : มาตรา ๕๒ คณะกรรมการขอให้ข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐมาปฏิบัติงานเป็นพนักงานหรือลูกจ้างในสำนักงานเป็นการ ชั่วคราวได้ ทั้งนี้ เมื่อได้รับการอนุมัติจากผู้บังคับบัญชาหรือนายจ้างของผู้นั้น แล้วแต่กรณี

ข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างผู้ใดได้รับอนุมัติให้มาปฏิบัติงานเป็นพนักงานหรือ ลูกจ้างของสำนักงานตามวรรคหนึ่ง ให้ถือว่าเป็นการได้รับอนุญาตให้ออกจากราชการหรือออกจาก งานไปปฏิบัติงานใด ๆ และให้นับเวลาระหว่างที่มาปฏิบัติงานในสำนักงานสำหรับการคำนวณ

วันพฤหัสบดีที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

บำเหน็จบำนาญหรือประโยชน์ตอบแทนอื่นทำนองเดียวกันเสมือนอยู่ปฏิบัติราชการหรือปฏิบัติงานเต็มเวลาดังกล่าว แล้วแต่กรณี

ในกรณีที่ข้าราชการ พนักงาน หรือลูกจ้างตามวรรคหนึ่ง ขอกลับเข้ารับราชการหรือปฏิบัติงานในสังกัดเดิมภายในกำหนดเวลาที่อนุญาต ให้ผู้นั้นมีสิทธิได้รับการบรรจุและแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งและรับเงินเดือนตามข้อตกลงที่ทำไว้ในการอนุมัติตามวรรคหนึ่ง

ประธาน : มาตรา ๕๒ เขียนไว้สำหรับเมื่อตอนแรกยังมีคนไม่พอ ไม่รู้จะไปหาที่ไหนก็เที่ยวได้ไปหยิบยืมเขามา บัดนี้มันควรจะมีคนของตัวเองเพียงพอแล้วไหม

ร้อยตำรวจเอก ชรินทร์ น้อยเล็ก : เอาไว้เผื่อเวลามีปัญหาในทางปฏิบัติเฉพาะคราวท่านครับ

ประธาน : เฉพาะคราวคุณก็ขอยืมตัวมาได้ ยืมสิไม่ใช่เอามาเป็นพนักงาน คือมันจะเป็นปัญหายืดเยื้อต่อไปไม่รู้จบ เพราะตามปกติคณะกรรมการมีอำนาจสั่งให้ข้าราชการทุกกระทรวง ทบวง กรมเขาทำอะไรได้อยู่แล้ว ตั้งเขามาเป็นอนุกรรมการก็ได้อยู่แล้วใช่ไหม ขอยืมเขาก็แล้วกัน

นายธนาวุฒิ สัจจทอง : ท่านประธานและพวกค่าตอบแทน เงินเดือน เงินประจำตำแหน่งก็เบิกจ่ายที่ต้นสังกัดเดิมหรืออย่างไรครับ

ประธาน : เขามีสิทธิให้เงินเพิ่มได้ เมื่อก็มีอยู่อันหนึ่ง

นายธนาวุฒิ สัจจทอง : อันนั้นให้เงินเพิ่มพิเศษมันไม่ได้เป็นตัวเงินปกติค่าตอบแทนปกติเขา เพราะนี่มาปฏิบัติหน้าที่ที่ กกต.

ประธาน : เขามาช่วยงาน เขาก็เบิกอันนี้ได้

นายธนาวุฒิ สัจจทอง : แต่เงินเดือนปกติยังเบิกจ่ายต้นสังกัดเดิม

ประธาน : ถ้ามาช่วยก็เบิก

นายธนาวุฒิ สัจจทอง : เขาต้องมาเบิกที่ กกต.

ประธาน : กกต. ก็ออกระเบียบให้เขาเบิก เงินเพิ่มเราก็มีให้แล้ว ใช่ได้ไหมครับต่อไปครับ

วันพฤหัสบดีที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

นางสาวคณินิจ แซ่เฮง :

มาตรา ๕๓ ให้คณะกรรมการเสนองบประมาณรายจ่ายเพื่อจัดสรรเป็นเงินอุดหนุนของคณะกรรมการและสำนักงานไว้ในร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรือร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม แล้วแต่กรณี

ในกรณีที่คณะกรรมการเห็นว่างบประมาณรายจ่ายที่ได้รับการจัดสรรให้ไม่เพียงพอ ให้คณะกรรมการเสนอคำขอแปรญัตติต่อคณะกรรมการพิจารณาพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรได้โดยตรง

ในการเสนองบประมาณรายจ่ายตามวรรคหนึ่งและวรรคสองให้คณะกรรมการแจ้งให้คณะรัฐมนตรีทราบถึงรายได้และทรัพย์สินที่มีอยู่ด้วย

ในกรณีที่มีค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งมากกว่างบประมาณที่สำนักงานได้รับ ให้รัฐอุดหนุนค่าใช้จ่ายให้เพียงพอกับการดำเนินงานของคณะกรรมการ

ประธาน : ทุกวันนี้เขาตั้งให้ ๒,๐๐๐ ล้านบาทก็จ่ายโอนมาให้ ๒,๐๐๐ ล้านเลยใช่ไหมครับ

ร้อยตำรวจเอก ชรินทร์ น้อยเล็ก : ไม่ได้โอนมาครับให้อยู่ที่กระทรวงการคลังแล้วก็ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจ่ายตรงไปที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องไปทำเบิกเอา

ประธาน : แล้วอย่าง กกต. เขาจ่ายให้ใคร

ร้อยตำรวจเอก ชรินทร์ น้อยเล็ก : สำหรับของ กกต. ในส่วนที่ กกต. เกี่ยวข้องจริง ๆ ถึงจะโอนเข้ามาที่ กกต. ครับ

ประธาน : แล้วงบประมาณที่คุณใช้จ่ายในสำนักงานประจำปี ค่าใช้จ่ายค่าบริหารงานบุคคลค่าอะไรนี้

ร้อยตำรวจเอก ชรินทร์ น้อยเล็ก : ตอนนี้โอนเข้ามาในสำนักงานครับ

ประธาน : ทั้งก่อนใช้ไหมแล้วคุณก็เอาไปฝากแบงก์ไว้ มาตรา ๕๔

นางสาวคณินิจ แซ่เฮง :

มาตรา ๕๔ เมื่อพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมตามมาตรา ๕๓ ใช้บังคับแล้ว ให้สำนักงานส่งข้อมูลคำขอเบิกงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรเป็นเงินอุดหนุนต่อกรมบัญชีกลาง ทั้งจำนวนหรือเป็นงวด และนำฝากธนาคารของรัฐในนามสำนักงานโดยเปิดเป็นบัญชีเงินรายรับประเภทเงินงบประมาณประจำปี

วันพฤหัสบดีที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

ประธาน : นี่เป็นร่างที่มีอยู่เดิมหรือเปล่า ร่างใหม่หรือ ของเดิมเขาเขียนอย่างไร

นางพรพิมล สัมฤทธิ์ผ่อง : ของเดิมมาตรา ๕๔ นี้ไม่มีค่ะ

ประธาน : ไม่มีแล้วเขาเบิกกันอย่างไร

นางพรพิมล สัมฤทธิ์ผ่อง : ของ กกต. เขาจะกำหนดเป็นระเบียบค่ะ เป็นระเบียบว่าด้วยการเงินและทรัพย์สิน

ประธาน : แล้วเขากำหนดไว้ว่าอย่างไร

นางพรพิมล สัมฤทธิ์ผ่อง : ถ้าดูจากระเบียบเขาจะกำหนดในส่วนว่ารายได้ของ กกต. นี้มีเงินอุดหนุนที่รัฐจัดสรรให้ แล้วก็กำหนดว่าให้สำนักงานนำรายได้ทุกประเภทมาฝากธนาคารตามที่คณะกรรมการกำหนดและจะหักไว้ใช้จ่ายเพื่อการใดก่อนนำเข้าบัญชีเงินฝากไม่ได้

ประธาน : เงินงบประมาณที่ใช้ในสำนักงานมันไม่มีความจำเป็นต้องใช้ทีเดียวเลยใช่ไหมครับ

ร้อยตำรวจเอก ชรินทร์ น้อยเล็ก : ก็ทยอยครับท่าน

ประธาน : อย่างนี้จะเกิดปัญหาอะไรไหม เดี่ยวลองอ่านมาตรา ๕๔

นางสาวคณินิจ แซ่เฮง : มาตรา ๕๔ เมื่อพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีหรือพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมตามมาตรา ๕๓ ใช้บังคับแล้วให้สำนักงานส่งข้อมูลค่าขอเบิกงบประมาณที่ได้รับการจัดสรรเป็นเงินอุดหนุนต่อกรมบัญชีกลาง โดยให้ระบุจำนวนเงินที่จะต้องในแต่ละงวด ๆ ละสามเดือน และให้กรมบัญชีกลางส่งจ่ายเงินให้แก่สำนักงานภายในสามวันก่อนวันขึ้นงวดใหม่ แต่ในกรณีที่สำนักงานมีความจำเป็นต้องใช้เงินมากกว่าที่ได้แจ้งไว้ในงวดใด ให้กรมบัญชีกลางจ่ายให้ตามที่สำนักงานร้องขอ

ประธาน : คุณกำหนดเอาเองงวดนี้คุณจะต้องใช้ก็ร้อยก็เปอร์เซ็นต์ก็บอกไป แล้วถ้ามันมีความจำเป็นต้องใช้มากกว่าเพราะเกิดต้องเลือกตั้งผิดปกติหรืออะไรก็แล้วแต่คุณก็แจ้งเขาไปเขาก็จ่ายให้ คือจะต้องใช้ก็ร้อยก็เปอร์เซ็นต์ก็บอกไป แล้วถ้ามันมีความจำเป็นต้องใช้มากกว่าเพราะเกิดต้องเลือกตั้งผิดปกติหรืออะไรก็แล้วแต่คุณก็แจ้งเขาไปเขาก็จ่ายให้ คุณไม่ต้องไปเอามาเก็บไว้ไปฝากแบงก์ เงินพวกนี้รวม ๆ กันแล้วนี่เอาไปขึ้นเงินเดือนพวกคุณเสียดีกว่าที่คลังเขาไปเสียดอกเบี้ย ไปถามทางคลังดูด้วยนะครับว่ามีปัญหาอะไรไหม มาตรา ๕๕

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ
วันพฤหัสบดีที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

ธนัญญา ๕/๓

นางสาวคณิงนิจ แซ่เฮง : มาตรา ๕๕ รายได้และทรัพย์สินในการดำเนินกิจการ
ของสำนักงานประกอบด้วย

- (๑) เงินอุดหนุนตามมาตรา ๕๓
- (๒) รายได้จากค่าธรรมเนียมหรือทรัพย์สินของสำนักงาน
- (๓) ดอกผลหรือผลประโยชน์ของเงินหรือทรัพย์สินของสำนักงาน
- (๔) รายได้อื่นตามที่กฎหมายกำหนด

ประธาน : มีของเดิมหรือเปล่า

นายประพันธ์ นัยโกวิท : ของเดิมอยู่ในมาตรา ๓๙ ของกฎหมาย กกต. เดิม

ประธาน : เงินอุดหนุนมาตรา ๕๓ ไม่ใช่มาตรา ๕๔ มาตรา ๕๓ นี้ตั้งงบประมาณ
มาตรา ๕๔ นี้ไปเอามา

นางสาวคณิงนิจ แซ่เฮง : มาตรา ๕๖ รายได้ของสำนักงานไม่เป็นรายได้ที่ต้อง
นำส่งคลังตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลัง กฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ หรือกฎหมายอื่น

ให้สำนักงานจัดทำรายงานการรับและการใช้จ่ายเงินเงินตามวรรคหนึ่งเสนอต่อ
คณะรัฐมนตรีเมื่อสิ้นไปงบประมาณทุกปี และให้คณะรัฐมนตรีทำรายงานเสนอต่อ
สภาผู้แทนราษฎรและวุฒิสภาต่อไป

ให้อสังหาริมทรัพย์ซึ่งสำนักงานจัดหาด้วยเงินรายได้ของสำนักงานเป็นกรรมสิทธิ์
ของสำนักงาน

ให้สำนักงานมีอำนาจในการปกครองดูแล บำรุงรักษาทรัพย์สินของสำนักงาน

ประธาน : นี่กฎหมายเก่าหรือเปล่า พิสตาร เชิญครับ

นายศุภชัย ยาวะประภาช : ท่านประธานครับ กกต. นี้รับบริจาคที่ดินได้ไหมครับ
ถ้าตามที่เราเขียนได้นะครับ

ประธาน : แล้วทำไมถึงไม่ให้คณะรัฐมนตรีทำรายงาน ให้เขาทำทำไม คุณทำ
แล้วก็ทำ ๓ ชุดส่งไปก็หมดเรื่อง

นายเจียรชัย ฒ นคร : ท่านประธานครับ เงินอุดหนุนคือเราจ่ายเงินให้ กกต. นี้
เป็นรูปแบบเงินอุดหนุนใช้ไหมครับ จากงบประมาณประจำปี ที่นี้ถ้าจ่ายไปแล้วเขาใช้ไม่หมด
เรียกคืนได้ไหมครับ

วันพฤหัสบดีที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

ประธาน : อันนี้เขาก็เขียนไว้ไม่ต้องคืน

นายเจียรชัย ณ นคร : คือพอเราเขียนว่าเป็นเงินอุดหนุนแล้วกลายเป็นไม่ต้องส่งคลัง เกิดใช้ไม่หมดถ้าเกิดรัฐบาลยังต้องการเอาเงินคืนอย่างนี้

ประธาน : เขาเก็บสะสมไว้ตั้งเป็นพันล้านบาทแล้ว คือหน่วยงานอิสระได้เงินไปก็เก็บสะสมไว้ อยากให้ได้เยอะ ๆ จะได้มีดอกเบียเยอะ ๆ ไม่ได้ใช้ สำนักงบประมาณเขาก็เล็งตั้งแต่ปี ๒๕๕๐ เป็นต้นมาก่อนปี ๒๕๕๐ เขาก็เริ่มเล็งว่าที่ไหนมีเขาบังคับไว้ในเงินนอกงบประมาณต้องรายงานทุกปี เขาก็รู้ว่าอันนี้เก็บไว้ ๑,๐๐๐ ปกติเขาจะตั้งงบประมาณให้ ๒,๐๐๐ ใช้ไหมเขาก็ตั้งให้ ๑,๘๐๐ คุณก็ไปดูว่าเราจะจ่ายไป ๑,๐๐๐ มาที่ละ ๒๐๐ ๒๐๐ แต่ถ้าเมื่อไรหมดเขาเห็นแล้วว่าหมดคุณตั้งไป ๒,๐๐๐ เขาก็ให้ ๒,๐๐๐ คือถ้าเขาไม่ทำอย่างนั้นเขาก็ไม่รู้จะไปเอาเงินที่ไหน เขาก็ใช้วิธีนั้น แต่ตามกฎหมายระเบียบว่าด้วยการวินัยการเงินการคลัง ต่อไปนี้เงินพวกนั้นมันจะถูกตรวจสอบมากขึ้น พวกมหาวิทยาลัยที่รวย ๆ ที่เก็บหอมรอมริบเอาไว้เยอะ ๆ ที่นี้ไม่ว่าระบบใน กกต. จะเป็นอย่างไร กกต. มันก็คือหน่วยงานของรัฐ มันก็คือหน่วยงานของรัฐมันไม่เป็นเจ้าของอะไรได้หรอก เป็นเจ้าของไม่ได้มันก็ต้องเป็นของหลวง ไม่ใช่ว่าง ๆ มีที่ดินเก็บหอมรอมริบด้วยเงินอีกพันล้านเลยไปซื้อแถวประตูน้ำมาได้หลังหนึ่ง สร้างโรงแรมเพื่อจะหาประโยชน์เข้า กกต. ไม่ได้หรือเกิดไปซื้อมาแล้วพอราคาดีขายได้กำไรทำอย่างนั้นไม่ได้ เลยนึกไม่ออกว่าแล้วคุณจะเป็นเจ้าของกรรมสิทธิ์ทำไม

ร้อยตำรวจเอก ชรินทร์ น้อยเล็ก : ขออนุญาตกราบเรียนอันนี้เป็นกฎหมายเดิมปี ๒๕๕๐

ประธาน : นั่นสิเขาคิดอะไรของเขา เก็บหอมรอมริบมาตั้งตัว

เลขาธิการ : logic มันไปไม่ได้รายได้ของสำนักงานมาจากเงินอุดหนุนของรัฐ แต่ทรัพย์สินนี้เป็นของแผ่นดินมั่นคง financial autonomy คือมีเสรีมี autonomy ในการใช้จ่ายเงินแต่ไม่ใช่ autonomy ในการที่จะไปทำมาค้าขาย ไม่รู้ผมว่ามันไม่ถูกหลัก

วันพฤหัสบดีที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง : ขออนุญาตท่านประธาน จำได้แล้วครับเขาแก้ เพราะอะไร อย่างที่ท่านประธานกำลังแก้ก็คือมันเป็นทรัพย์สินที่ได้มาจากเงินของรัฐ โดยเฉพาะ อสังหาริมทรัพย์มันต้องส่งกรมธนารักษ์เป็นที่ราชพัสดุเขาก็เลยเกรงว่าเวลาจะขอใช้ที่อะไรที่ หรือขอใช้ประโยชน์ต้องไปทำเรื่องขอเขาก็เลยไปเทียบกับรัฐวิสาหกิจองค์การมหาชนที่ถือ กรรมสิทธิ์ในอสังหาริมทรัพย์ทรัพย์สินตัวเองได้ก็เลยมาเขียนไว้เพื่อจะให้ กกต. เวลาจะใช้อาคาร หรืออสังหาริมทรัพย์จะได้ใช้ได้โดยสะดวก

เลขานุการ : แต่พอเวลาเอาเข้าจริง ๆ เวลา กกต. จะไปหาที่ต่างจังหวัดต่าง ๆ ก็จะไปหาผู้ว่าแล้วก็ไปขอปิ่นที่ราชพัสดุ เพราะฉะนั้นอันนี้ logic มันไม่ไปนะครับผมว่า

ประธาน : อย่างมากก็เป็นอย่างนี้ เป็นที่ราชพัสดุแล้วตัวก็มีอำนาจปกครองดูแล ใช้ไปไม่ต้องไปขออนุญาตเขาหาประโยชน์ก็ได้

นายศุภชัย ยาวะประภาษ : ท่านประธานครับเรียนถามพอดีผมไม่แน่ใจว่าที่เขียน ไว้อย่างนั้นถ้าเป็นสำนักงานของ กกต. นะครับ และเขาอยากให้ออกขนามาเปิดร้านกาแฟ อย่างนั้นก็ทำได้ใช่ไหมครับ หรือเปิดร้านอาหารให้ขายให้กับพนักงานอะไรก็จากที่บอกว่าสำนักงาน มีอำนาจในการปกครองดูแลใช้หรือหาประโยชน์ก็แปลว่าทำได้ใช่ไหมครับ แล้วก็เก็บสตางค์ได้ด้วย ใช่ไหมครับ

ประธาน : ได้ถ้าไม่ผิดวัตถุประสงค์ของคุณ

นายศุภชัย ยาวะประภาษ : แต่เวลาทำตรงนี้ให้เป็นอำนาจของสำนักงานหรือ ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการครับ เพราะว่าถ้าเป็นอำนาจของสำนักงานบางที่สำนักงานอาจจะ ไปทำโดยไม่ขอคณะกรรมการ คณะกรรมการก็จะงง ๆ ว่าอยู่ดี ๆ เอาที่ไปทำอะไรอย่างนี้ครับ

ประธาน : ก็ขึ้นอยู่กับคณะกรรมการจะไปออกระเบียบในการควบคุมดูแลหรือไม่ ถ้าไม่ออกก็อยู่ในอำนาจของสำนักงาน

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง : ถ้าม กกต. นิดหนึ่ง อสังหาริมทรัพย์ตามวรรคนี้ กกต. มีเยอะไหม

ร้อยตำรวจเอก ชรินทร์ น้อยเล็ก : ไม่มีเลยส่วนใหญ่ใช้ที่ราชพัสดุแล้วเราก็ไป ก่อสร้างอาคาร

นายประพันธ์ นัยโกวิท : แล้วไม่เคยซื้อด้วยพวกที่ดินพวกอะไรนี้ กกต. ไม่เคย ซื้อด้วยจะใช้ที่หลวงหมดเลย

วันพฤหัสบดีที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง : ที่ถามเพราะว่าถ้ามีอยู่มันต้องเขียนบทเฉพาะกาล
ที่จะต้องให้ไปขึ้นเป็นที่ราชพัสดุให้หมด

นายอภิชาติ สุขัคคานนท์ : ขออนุญาตนะครับ จำได้สำนักงานเพชรบุรีเราเช่าใช้
ใหม่ เพราะเราเทียบกับของศาลยาวชนมันขอที่ราชพัสดุไม่ได้

ประธาน : ก็ควรจะซื้อถ้าเช่าก็มีปัญหาหรือเป็นที่ราชพัสดุก็ไม่มีปัญหา
แลกเปลี่ยนนี่จะเป็นปัญหา มาตรา ๕๗

นางสาวคณินิจ แซ่เฮง : มาตรา ๕๗ ทรัพย์สินของสำนักงานเป็นทรัพย์สินของ
แผ่นดินไม่อยู่ในความรับผิดชอบแห่งการบังคับคดีและผู้ใดจะยกอายุความขึ้นเป็นข้อต่อสู้มิได้

ประธาน : คลับคล้ายคลับคลาว่ามันอยู่ตอนต้น ๆ แล้วมีหรือเปล่า ผมอ่านที่ไหน
สักอันในนี้ อยู่ในพรรคการเมืองหรือเปล่า

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง : ในกฎหมายพรรคการเมืองกองทุนเพื่อการพัฒนา
พรรคการเมืองก็เขียนแบบเดียวกันครับ

ประธาน : เขียนว่าอย่างไรกองทุนหรือ

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง : เป็นเรื่องของกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองครับ

ประธาน : เราเขียนว่าอย่างไร

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง : เราจะเขียนว่าทรัพย์สินของกองทุนเป็นทรัพย์สินของ
แผ่นดินไม่อยู่ในความรับผิดชอบแห่งการบังคับคดี

ประธาน : ผมก็ว่าผมเห็นที่ไหนสักอันทำไมกองทุนมันไม่ได้เป็นนิติบุคคล เป็นใหม่

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง : ไม่ได้เป็นครับ

ประธาน : มันก็ไม่ใช่ทรัพย์สินของกองทุนมันเป็นทรัพย์สินของสำนักงานในรูป
กองทุน

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง : มันเป็นกองทุนอยู่ในสำนักงาน

เลขานุการ : ปกติเราจะเขียนว่าทรัพย์สินไม่อยู่ในความรับผิดชอบแห่งการบังคับคดี
เฉย ๆ ก็ไม่ต้องบอกว่าเป็นทรัพย์สินของแผ่นดินเพราะข้างบนเขาก็บอกเป็นที่ราชพัสดุ

ประธาน : มาตรา ๕๘

นางสาวคณินิจ แซ่เฮง : มาตรา ๕๘ ให้สำนักงานจัดทำงบดุล งบการเงินและ
บัญชีทำการส่งผู้สอบบัญชีภายในเก้าสิบวันนับแต่วันสิ้นปีบัญชี

วันพฤหัสบดีที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเป็นผู้สอบบัญชีของสำนักงานและให้ทำการตรวจสอบรับรองบัญชีและการเงินทุกประเภทของสำนักงาน รวมทั้งประเมินผลการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินของสำนักงานโดยแสดงให้เห็นด้วยว่าการใช้จ่ายดังกล่าวเป็นไปตามวัตถุประสงค์ ประหยัด และได้ผลตามเป้าหมายเพียงใด แล้วทำรายงานเสนอผลการสอบบัญชีต่อสภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา และคณะรัฐมนตรี โดยไม่ชักช้า

ประธาน : คือเดี๋ยวนี้ก็มีวิธีตรวจแบบใหม่ตรวจอะไรบ้าง ประสิทธิภาพ ประสิทธิผลอะไรของเขาไม่รู้ นะครับ เอา copy ตัวนี้ส่งให้ สตง. ดูหน่อยถามว่าที่เขียนอย่างนี้ เพราะกฎหมาย สตง. มันยังไม่มาว่าเขาตรวจอะไรบ้างถามว่าโอเคหรือยังถ้ายังเขาจะต้องการจะตรวจอะไรอีกจะได้ใส่เป็นต้นแบบไว้จะได้เหมือนกันหมด

เลขานุการ : บางทีก็ตรวจซ้ำครับ เมื่อ ๒ วันเรื่องเพิ่งเข้า ครม. บัญชีปี ๒๕๕๗ หรืออะไรก็มาปี ๒๕๕๙ สตง. เพิ่งตรวจเสร็จ

ประธาน : ไม่นั่นถือว่าเร็วแล้ว เพราะว่าท่านจะตรวจของปี ๒๕๕๗ ได้มันต้องสิ้นปี ๒๕๕๗ ไปแล้วถูกไหม ปี ๒๕๕๗ กว่าหน่วยงานจะรวบรวมบัญชีจัดทำบัญชีเบื้องต้นให้แล้วเสร็จให้เขาได้ก็ประมาณ ๔ เดือน เมษายน - พฤษภาคมโน่น แล้วเขาก็ไปรอเข้าคิวจนกว่าจะได้ตรวจ

เลขานุการ : วัตถุประสงค์ในการตรวจเพราะว่าเราต้องการแก้ไขข้อบกพร่อง โดยเร็ว อันนี้พอเป็นอย่างนี้บางทีก็เลยดูตกมันตั้งหลายปีแล้ว

ประธาน : ก็อาจจะต้องเปิดช่องให้เขารายงานในระหว่างการตรวจสอบก่อนรับรองได้ นี่ถ้าให้เขาทำได้เขาก็คงจะยินดีทำหรอก แต่ว่าเขาจะต้องมาขมขื่นมากขึ้น อันนี้คุณก็ไปเขียนบทกำหนดโทษใหม่ คุณเขียนเรื่อง กกต. ยังใช้ไหม เขียนไว้ที่ไหน กกต. ชุดปัจจุบันอยู่อย่างไรเขียนไว้ที่ไหน อันนี้หรือ มีวันนี้ กกต. เขามาถามผม ผมก็นึกว่า กกต. เขารู้ได้อย่างไร อันนี้ก็ดูอีกทีแล้วกัน

นายประพันธ์ นัยโกวิท : ในร่างมาตรา ๖๓ ในบทเฉพาะกาลของกรรมการองค์กรอิสระทางคณะกรรมการติดตามฯ ก็ได้มีการพูดกันแล้วก็ให้ค้นข้อมูลเบื้องต้นเกี่ยวกับบุคคลที่อยู่ในองค์กรอิสระมีคุณสมบัติอะไรบ้าง แล้วก็ได้คุยหารือกันที่ผ่านมารัฐธรรมนูญ ๒๕๔๐ เมื่อใช้แล้วเขาให้องค์กรอิสระอยู่ครึ่งวาระ ส่วนปี ๒๕๕๐ เขาให้อยู่เต็มวาระ แต่ว่าในร่างรัฐธรรมนูญของเราเรากำหนดคุณสมบัติเปลี่ยนไปซึ่งของเดิมมันปี ๒๕๔๐ - ๒๕๕๐ คุณสมบัติไม่เปลี่ยน แต่อันนี้

วันพฤหัสบดีที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

เพราะคุณสมบัติเปลี่ยนไปก็มีทางเลือกอยู่ ๓ ทาง ๑. จะเอาตามรัฐธรรมนูญ ๒๕๔๐ ใหม่อุ่ครั้งวาระ เอาตามรัฐธรรมนูญ ๒๕๕๐ ใหม่อุ่ครบวาระ จะเอาตามคุณสมบัติตามรัฐธรรมนูญในร่างนี้ใหม่อะไรอย่างนี้

ประธาน : เราเอาตามรัฐธรรมนูญปี ๒๕๖๐ คืออย่างนี้ผมคิดว่าเมื่อเรากำหนดคุณสมบัติเอาไว้มันก็เป็นเรื่องคอขาดบาดตาย แล้วอย่างน้อยมันจะต้องมีคุณสมบัติตามนั้น แต่ระยะเวลาในการมีคุณสมบัติเราอาจจะผ่อนปรนได้ ถ้าสมมติว่าคุณเคยเป็นอธิบดีมาแล้วแต่ว่าเป็นยังไม่ถึง ๕ ปีก็ถือว่าเมื่อมาทำหน้าที่นี้แล้วทำมาตั้งหลายปีแล้วก็ยังพออนุโลมว่าโอเคไม่ขาดคุณสมบัติ แต่ถ้าไม่เคยเป็นเลยก็แปลว่าเราขาดไปโดยไม่รู้จะแก้อย่างไรอันนั้นก็ต้องปล่อยให้ไปหรืออย่างเป็นทางการเมื่อเป็นศาสตราจารย์แล้วถึงอยู่นอกมหาวิทยาลัยมันก็ยังเป็นศาสตราจารย์อยู่เขาก็อนุโลมได้ว่าโอเคไม่จำเป็นต้องไปนับเวลามัน

นายสุพจน์ ไข่มุกด์ : ท่านประธานครับคุณสมบัตินี้เราจะให้คณะกรรมการสรรหาเป็นผู้พิจารณาใช้ใหม่ครับ

ประธาน : ซึ่งเราต้องเขียนเอาไว้ในนี้ว่าถ้าสมมติว่าเราจะผ่อนปรนระยะเวลาเราก็ต้องเขียนผ่อนปรนไว้ ถ้าใครเขารู้ตัวว่าเขาไม่ครบหรือไม่ครบอย่างไรเขาก็ไปจัดการตัวเขาเอง แต่ถ้าเขาสงสัยเขาก็ไปคณะกรรมการวินิจฉัย

นายสุพจน์ ไข่มุกด์ : วันที่ผมไปที่ศาลรัฐธรรมนูญก็มีตุลาการถามนะครับ เพราะว่าที่เป็นศาสตราจารย์เขาจะนับตั้งแต่เขาจะย้อนหลังไปวันที่โปรดเกล้าหรือว่าย้อนหลังไปกี่ตอนเขาเสนอผลงานครั้งแรกเลยนะครับ แล้วก็มาจนถึงที่รัฐธรรมนูญประกาศใช้ใช้ใหม่ครับ หรือว่าตอนที่กระบวนการสรรหาเริ่มไปสมัครวันสมัครเลยครับ

ประธาน : นี่เรากำลังคุยว่าเราจะผ่อนปรนใหม่สำหรับระยะเวลา ๑. ถ้าไม่ผ่อนปรนเลยก็ต้องนับตั้งแต่วันที่เขาย้อนหลังให้พวกศาสตราจารย์ตามปกติมันย้อนหลังเพราะมันยื่นแล้วอีก ๒ - ๓ ปีถึงจะรู้ แต่พอเขาให้เขาจะให้อย้อนหลังไปถึงวันที่เขายื่นเพราะฉะนั้นต้องนับตั้งแต่นั้นให้เขา เพราะเขาเป็นมาตั้งแต่ตรงนั้นจริง ๆ ทีนี้ถ้าสมมติว่าเราจะผ่อนผันเราก็ยึดถือเอาว่าโอเคคุณเป็นศาสตราจารย์จะ ๔ ปีหรือ ๓ ปีหรือ ๕ ปีก็โอเคจะยกเว้นผ่อนปรนให้ อย่างนี้มันยังพอผ่อนปรนได้ แต่ถ้าเป็นแค่รองศาสตราจารย์อันนี้เราไม่รู้จะผ่อนปรนอย่างไรเพราะคุณสมบัติมันขาดเลย

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ

ศิริพร ๖/๕

วันพฤหัสบดีที่ ๑๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๙

นายประพันธ์ นัยโกวิท : ในร่างมาตรา ๖๓ มีข้อสังเกตอยู่ ๒ เรื่อง เรื่องแรกคือ ที่บอกว่าให้คณะกรรมการสรรหาวินิจฉัยให้แล้วเสร็จภายใน ๑๕ วันนับแต่วันที่พระราชบัญญัติ ประกอบรัฐธรรมนูญนี้ใช้บังคับอาจจะมีปัญหาเรื่องระยะเวลาซึ่งอาจจะไม่ทัน เพราะว่าในการ ให้องค์การอิสระส่งตัวแทนมาเป็นกรรมการสรรหาที่ใช้เวลา ๑๕ วันแล้ว อันนี้ถ้าจะเอาเวลา ๕ วัน ตามนี้มันน่าจะนับแต่ที่มีคณะกรรมการสรรหาแล้วถึงจะได้

ประธาน : อันนี้อ่าอย่าเพิ่งไปสนใจมันเดี๋ยวต้องเขียนใหม่เราเอาแต่หลักการนี้ไว้ก่อน ที่ยังไม่อยากไปเขียนอะไรลงไปเพราะเรายังไม่ได้คุยกันเราต้องคุยกันเสียก่อน วันนี้เอาเท่านี้แล้วก็ พรุ่งนี้ตอนแรกเราจะคุยเรื่องนี้ก่อนก็ได้

ร้อยตำรวจเอก ชรินทร์ น้อยเล็ก : ขออนุญาตกราบเรียนท่านประธานครับ ท่านคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ฝากในเรื่องของเครื่องราชอิสริยาภรณ์ของพนักงานมา เพื่อโปรดพิจารณานะครับ เพราะว่าในกรณีที่มีรัฐพิธีในต่างจังหวัดกับนักการเมืองท้องถิ่นกับอะไร พวกนี้เวลามีรัฐพิธีเจ้าหน้าที่ต้องไปอยู่แถวหลัง ๆ

ประธาน : ท้องถิ่นได้เครื่องราชอิสริยาภรณ์ใหม่

นายธนาวัฒน์ สังข์ทอง : ท้องถิ่นเขาได้ครับแต่ตัว กกต. เขาไม่ได้ เพราะพวก ท้องถิ่นเขาได้เครื่องราชอิสริยาภรณ์แต่พวกนี้ไม่ได้เครื่องราชอิสริยาภรณ์เลยไปยืนแถวหลัง

ประธาน : โอเคครับวันนี้ขอบคุณมากครับ กกต.

เลิกประชุมเวลา ๑๖.๒๐ นาฬิกา

กลุ่มงานชวเลข ๑

สำนักrayงานการประชุมและชวเลข