



สรุปผลการประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ ๒๕ ปีที่ ๔
ครั้งที่ ๑๔ (สมัยสามัญประจำปีครั้งที่สอง) เป็นพิเศษ
วันศุกร์ที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๕

เริ่มประชุมเวลา ๑๐.๔๗ นาฬิกา
ณ ห้องประชุมสภาผู้แทนราษฎร อาคารรัฐสภา

ข้อหารือของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

ก่อนเข้าสู่ระเบียบวาระการประชุม นายชวน หลีกภัย ประธานสภาผู้แทนราษฎร ขึ้นบัลลังก์และได้อนุญาตให้สมาชิกฯ พิจารณาหารือปัญหาที่เกี่ยวกับความเดือดร้อนของประชาชนหรือปัญหาอื่นใดตามข้อบังคับการประชุมสภาผู้แทนราษฎร พ.ศ. ๒๕๖๒ ข้อ ๒๔ ในประเด็นต่าง ๆ ดังนี้ ปัญหาการก่อสร้างและปรับปรุงถนนในพื้นที่ เรื่องค่านิตยภัตของพระสงฆ์ เรื่องน้ำประปา เรื่องการออกเอกสารสิทธิที่ดิน เรื่องการก่อสร้างอ่างเก็บน้ำและฝายกั้นน้ำ เรื่องการขุดเจาะน้ำบาดาล เรื่องค่าตัวเครื่องบินในประเทศ เรื่องการขุดลอกแหล่งน้ำ การซ่อมแซมสาธารณูปโภคที่ได้รับความเสียหายจากพายุโนรู เรื่องค่าเสียงภัยบุคลากรทางการแพทย์ เรื่องการกระทำความผิดบนโซเชียลมีเดีย ปัญหาบ่อยๆ ปัญหาน้ำท่วม ปัญหาผู้เลี้ยงหอยแครง ธรรมชาติในสถาบันอุดมศึกษา การบรรจุบุคลากรทางการแพทย์ การขอใช้พื้นที่กรมป่าไม้ ไฟฟ้าส่องสว่าง ปัญหาตลิ่งพัง เรื่องค่าตอบแทนคณะกรรมการหมู่บ้านและชุมชน เรื่องการก่อสร้างสะพาน การพัฒนาเด็กและเยาวชนในภูมิภาคต่างทางสังคม เรื่องการศึกษาในจังหวัดชายแดนภาคใต้ การจัดระเบียบสายไฟฟ้าและสายสื่อสาร ฯลฯ

ระเบียบวาระที่ ๑ กระทุ้งถาม

ไม่มี

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องที่ประธานแจ้งต่อที่ประชุม

เมื่อครบองค์ประชุมแล้ว ประธานสภาผู้แทนราษฎรได้กล่าวเปิดประชุม และได้แจ้งให้ที่ประชุมรับทราบเรื่อง สมาชิกภาพของสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรสิ้นสุดลง ตามมาตรา ๑๐๑ (๓) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย จำนวน ๓ คน โดยขอลาออกจากการเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ตั้งแต่วันที่ ๑๖ ธันวาคม ๒๕๖๕ คือ

๑. นายสุชาติ อุสาหะ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดเพชรบุรี พรรคพลังประชารัฐ
 ๒. พลเอก สมชาย วิษณุวงศ์ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดกาญจนบุรี พรรคพลังประชารัฐ
 ๓. ศาสตราจารย์กนก วงษ์ตระหง่าน สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร แบบบัญชีรายชื่อ พรรคประชาธิปัตย์
- ดังนั้น ปัจจุบันมีสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเท่าที่มีอยู่และปฏิบัติหน้าที่ได้ จำนวน ๔๓๙ คน
ที่ประชุมรับทราบ

ระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว

ประธานสภาผู้แทนราษฎรได้เสนอให้ที่ประชุมพิจารณาระเบียบวาระที่ ๔ เรื่องที่คณะกรรมการพิจารณาเสร็จแล้ว ตามลำดับ คือ

๑. รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง การศึกษาปรับปรุง แก้ไข กฎหมายด้านความมั่นคง ซึ่งคณะกรรมการความมั่นคงแห่งรัฐ กิจการชายแดนไทย ยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศ พิจารณาเสร็จแล้ว (ในระเบียบวาระที่ ๔.๓)

เนื่องจากประธานคณะกรรมการความมั่นคงแห่งรัฐ กิจการชายแดนไทย ยุทธศาสตร์ชาติและการปฏิรูปประเทศได้มีหนังสือขอเลื่อนการพิจารณารายงานการพิจารณาศึกษาเรื่องดังกล่าว

๒. รายงานผลการพิจารณาศึกษาญัตติ เรื่อง การศึกษาและแก้ไขปัญหารถรับจ้างสาธารณะ ซึ่งคณะกรรมการการคมนาคมพิจารณาเสร็จแล้ว (ในระเบียบวาระที่ ๔.๔)

ก่อนที่ที่ประชุมจะพิจารณา ประธานสภาผู้แทนราษฎรได้อนุญาตให้ นายพิเชฐ คุณาธรรมรักษ์ อธิบดีกรมการขนส่งทางราง นางสิริรัตน์ วีรวิศาล รองอธิบดีกรมการขนส่งทางราง และนายสุรพงษ์ เมี้ยนมิตร รองผู้อำนวยการสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร เข้าร่วมชี้แจงต่อที่ประชุม ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๐๔ วรรคสอง

เมื่อนายโสภณ ชาร์มย์ ประธานคณะกรรมการได้เสนอรายงาน ขอบเขตคือ ๑) ศึกษาปัญหาการบริหารจัดการรถสาธารณะในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล ๒) การแก้ปัญหาการให้บริการรถสาธารณะในระบบเทคโนโลยี และ ๓) ปัญหาการปฏิบัติตามมาตรการการควบคุมรถสาธารณะ

สมาชิก อภิปรายปัญหาการขนส่งคนผ่านแอปพลิเคชัน การส่งอาหารหรือส่งสิ่งของผ่านแอปพลิเคชัน เช่น Grab LINE MAN เรื่องไรเดอร์ (Rider) นิยามของรถสาธารณะ ปัญหาอุบัติเหตุรถรับจ้างทั่วไป รถโรงเรียน รถรับส่งนักเรียน การจัดทำบัญชีผู้ให้บริการรถสาธารณะ รถให้บริการนักท่องเที่ยว การตรวจสอบรถสาธารณะส่วนบุคคล เรื่องมอเตอร์ไซค์รับจ้าง เรื่องมาตรฐานและความปลอดภัย ปัญหารถเมล์ และ ขสมก. เช่น ราคา เชื้อเพลิง การขาดทุน การจัดระบบขนส่งมวลชนหรือรถสาธารณะที่เชื่อมโยงกับระบบราง ปัญหาระบบขนส่งมวลชนในต่างจังหวัด **ประธานคณะกรรมการตอบชี้แจง**เรื่องการอัปเดต เรื่องความปลอดภัยทางถนน เรื่องนโยบายการใช้รถสาธารณะ การใช้แอปพลิเคชัน เรื่องไรเดอร์ เรื่องมาตรฐานการบริการ และนายนิกร จำนง รองประธานคณะกรรมการ **ตอบชี้แจง**ประเด็นมอเตอร์ไซค์รับจ้าง เรื่องความปลอดภัยและสวัสดิการ เรื่องรถรับส่งนักเรียน

ที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบด้วยกับรายงานและข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ เพื่อส่งไปยังคณะรัฐมนตรีและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

๓. รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง ข้อเสนอเกี่ยวกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งคณะกรรมการการกระจายอำนาจ การปกครองส่วนท้องถิ่น และการบริหารราชการรูปแบบพิเศษพิจารณาเสร็จแล้ว (ในระเบียบวาระที่ ๔.๕)

ก่อนที่ที่ประชุมจะพิจารณา ประธานสภาผู้แทนราษฎรได้อนุญาตให้ ศาสตราจารย์อุดม ทุมไฉลิต ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการกระจายอำนาจและการปกครองส่วนท้องถิ่น เข้าร่วมชี้แจงต่อที่ประชุม ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๐๔ วรรคสอง

เมื่อนายชูการ์โน มะทา ประธานคณะกรรมการ และผู้ทรงคุณวุฒิฯ ได้เสนอรายงาน ข้อจำกัดที่ทำให้การถ่ายโอนภารกิจล่าช้าและไม่เป็นไปตามเป้าหมาย มีข้อสังเกต ให้รัฐบาลโดยคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นแกนกลางขับเคลื่อนนโยบายการกระจายอำนาจให้เป็นวาระแห่งชาติ ให้องค์กรที่เกี่ยวข้องเร่งเพิ่มขีดความสามารถและความเข้มแข็งให้กับ อปท. กระจายอำนาจทางการเงินการคลัง และปฏิรูประบบของ อปท. ให้เหมาะสม เร่งจัดให้มีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษในพื้นที่ที่มีอัตลักษณ์พิเศษ เร่งจัดทำกฎหมายบริหารงานบุคคลท้องถิ่น กฎหมายรายได้และการคลังท้องถิ่น กฎหมายการมีส่วนร่วมของประชาชนในการบริหาร อปท. ร่วมกันขจัดความยากจน แก้ไขปรับปรุง พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

สมาชิกฯ อภิปรายเหตุผลความจำเป็นในการถ่ายโอนอำนาจและกระจายงบประมาณให้กับท้องถิ่น
การกระจายอำนาจให้ท้องถิ่นมีอิสระในการทำงาน ทั้งด้านภารกิจของงาน เงินงบประมาณ และบุคลากร ปัญหาการรวมศูนย์อำนาจและความเหลื่อมล้ำ การปรับปรุงกฎหมายและระเบียบ เช่น แก้ไข พ.ร.บ. กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจฯ ข้อสังเกตของคณะกรรมการทั้ง ๘ ข้อ การให้ท้องถิ่นระดมทุน เช่น การออกพันธบัตร รูปแบบการจัดตั้ง อปท. การกระจายอำนาจรูปแบบพิเศษ เช่น จังหวัดจัดการตนเอง เขตเศรษฐกิจพิเศษ ภารกิจของ อปท. ในการจัดทำบริการสาธารณะและพัฒนาท้องถิ่น เช่น ถนน แหล่งน้ำ โรงเรียน วัฒนธรรมประเพณี ฯลฯ การถ่ายโอนภารกิจให้ท้องถิ่นและงบประมาณอุดหนุน หลักความเป็นอิสระ เรื่องคำสั่ง คสช. ที่ ๘/๒๕๖๐ โดยมีรองประธานสภาผู้แทนราษฎร คนที่หนึ่ง ผลัดเปลี่ยนปฏิบัติหน้าที่

ศาสตราจารย์โกวิททย์ พวงงาม รองประธานคณะกรรมการ ตอบชี้แจงพัฒนาการของ
การกระจายอำนาจ เรื่องหน้าที่และอำนาจของท้องถิ่น เรื่องกฎหมาย เช่น แก้ไข พ.ร.บ. กำหนดแผนและขั้นตอนฯ กฎหมายบริหารงานบุคคล กฎหมายรายได้และการคลังท้องถิ่น กฎหมายการมีส่วนร่วมของประชาชน เพื่อปลดล็อกอำนาจและหน้าที่ เพิ่มรายได้ให้ท้องถิ่น การปลดล็อกท้องถิ่นในเรื่องบริการสาธารณะขั้นพื้นฐาน ข้อเสนอให้งบประมาณ ๓๕ เปอร์เซ็นต์ เรื่องการบูรณาการ ข้อเสนอเรื่องกฎหมาย เรื่อง กทม. เรื่องการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่องรูปแบบพิเศษ กลไกการกระจายอำนาจ เรื่องการมีส่วนร่วม

ที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบด้วยกับรายงานและข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ เพื่อส่งไปยัง คณะรัฐมนตรีและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

๔. รายงานการพิจารณาศึกษา เรื่อง การจัดตั้งเทศบาลนครแหลมฉบังเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ ซึ่งคณะกรรมการการกระจายอำนาจ การปกครองส่วนท้องถิ่น และการบริหารราชการรูปแบบพิเศษพิจารณาเสร็จแล้ว (ในระเบียบวาระที่ ๔.๖)

ก่อนที่ที่ประชุมจะพิจารณา ผู้ปฏิบัติหน้าที่ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้ รองศาสตราจารย์รัชเฉลิม สุทธิพงษ์ประชา อนุกรรมการการบริหารราชการรูปแบบพิเศษและการกระจายอำนาจ เข้าร่วมชี้แจงต่อที่ประชุม ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๐๔ วรรคสอง

เมื่อนายชูการ์โน มะทา ประธานคณะกรรมการได้เสนอรายงาน การวิเคราะห์ข้อมูลและกฎหมาย มีข้อสังเกต ให้พิจารณาทบทวนร่าง พ.ร.บ. ระเบียบบริหารราชการนครแหลมฉบัง พ.ศ. ควรร่วมมือกับสำนักงานออีชี หน่วยงานรัฐ และ อปท. ในพื้นที่ เพื่อจัดตั้งเขตส่งเสริมเศรษฐกิจพิเศษนครแหลมฉบัง ประกาศให้เทศบาลมีอำนาจหน้าที่พิเศษตาม พ.ร.บ. กำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจ มาตรา ๑๖ (๓๑) ในการจัดระบบบริการสาธารณะ ใช้กลไกกฎหมายย้ายบุคลากร มีนโยบายและกลไกพัฒนาความรู้ ทักษะของบุคลากร ออกแบบให้มีกลไกของตัวแทนประชาชนระดับชุมชน ประยุกต์ใช้เทคโนโลยีดิจิทัล เช่น สภามืองดิจิทัล เทศบาลนครแหลมฉบังต้องเตรียมความพร้อมการบริหารเชิงพื้นที่ในการจัดบริการสาธารณะ

สมาชิก อภิปรายการจัดเก็บรายได้ของเทศบาลนครแหลมฉบัง เรื่องพื้นที่อุตสาหกรรม เรื่องการเป็นองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ การบริหารจัดการปัญหาของเทศบาล เรื่องเขตเศรษฐกิจพิเศษ เรื่องการจัดการขยะ นายพรชัย ตระกูลวรานนท์ กรรมการ ตอบชี้แจงเรื่องข้อเสนอรูปแบบพิเศษ เรื่องเทศบาลนคร การออกเทศบัญญัติเพื่อเรียกเก็บค่าธรรมเนียม การบริหารจัดการ ข้อซักถามเรื่องออีชี (EEC)

ที่ประชุมได้มีมติเห็นชอบด้วยกับรายงานและข้อสังเกตของคณะกรรมการฯ เพื่อส่งไปยัง คณะรัฐมนตรีและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

๕. รายงานผลการพิจารณาศึกษาญาติ เรื่อง การจัดตั้งกระทรวงการข้าว ซึ่งคณะกรรมการ การเกษตรและสหกรณ์พิจารณาเสร็จแล้ว (ในระเบียบวาระที่ ๔.๗)

ก่อนที่ที่ประชุมจะพิจารณา ผู้ปฏิบัติหน้าที่ประธานของที่ประชุมได้อนุญาตให้ นายคณิต พระเพชร และนางสาวเยาวลักษณ์ แสนคำ ผู้แทนจากสำนักนโยบายและยุทธศาสตร์ข้าว กรมการข้าว นางวศินี อธิสุข และนายฤชธนา ทองประเสริฐ ผู้แทนจากกระทรวงพาณิชย์ นางศิริเนตร กล้าหาญ และนางสาวอภิจิตตรา อภิราชจิตร์ ผู้แทนจากสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ เข้าร่วมชี้แจงต่อที่ประชุม ตามข้อบังคับฯ ข้อ ๑๐๔ วรรคสอง

เมื่อนางกัณฑ์วรรณ ตันเถียร ประธานคณะกรรมการ และนายอุบลศักดิ์ บัวหลวงงาม รองประธานคณะกรรมการได้เสนอรายงาน แนวทางบริหารจัดการข้าวแบบองค์รวมครบวงจรบูรณาการหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเรื่องข้าวทั้งระบบ ตั้งแต่การวิจัย การส่งเสริม ถ่ายทอดความรู้ให้เกษตรกร ทั้งการผลิต แปรรูปและการตลาด สร้างกลไกการมีส่วนร่วมกับท้องถิ่นและปฏิรูปกฎหมายที่เกี่ยวข้องเพื่อสร้างกลไกภาครัฐผลักดัน การปฏิรูปการบริหารจัดการและสถาบันเกษตรกร แนวทางการตั้งกระทรวงการข้าวยังมีข้อจำกัดอยู่ ซึ่งหากไม่สามารถจัดตั้งกระทรวงการข้าวได้ ควรขับเคลื่อนกรมการข้าวเป็นหน่วยงานหลักให้ปฏิบัติภารกิจ

สมาชิก อภิปรายปัญหาการบริหารจัดการกรมการข้าว ปัญหาเรื่องงบประมาณ เรื่องภัยพิบัติ ศูนย์วิจัยข้าว การพัฒนาพันธุ์ข้าว การบริหารจัดการเรื่องข้าวทั้งระบบ เทคโนโลยีการปลูกข้าว การปรับวิสัยทัศน์ การส่งออกข้าว ปัญหาปัจจัยการผลิตและปุ๋ยราคาแพง เรื่องกลไกตลาด การผูกขาดการค้าข้าว การช่วยเหลือชาวนา ปัญหาอุปสรรคในการจัดตั้งกระทรวงการข้าว เรื่องระบบราชการ รองประธานคณะกรรมการ ตอบชี้แจงเรื่องงบประมาณและบุคลากรในการจัดตั้งกระทรวงการข้าว การวางแผนการผลิตข้าว เรื่องต้นทุน เรื่องการแปรรูป การกำหนด Zoning เรื่องการบริหารงานแบบบูรณาการ เรื่ององค์กรกลุ่มเกษตรกร

