



## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา สำนักงานการประชุม โทร. ๐ ๒๕๓๑ ๙๕๕๑ - ๒

ที่ สง.๐๐๐๗/๔๗๙๒

วันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๒

เรื่อง ให้ขยายเวลาการพิจารณาศึกษาและติดตามการแก้ไขปัญหาพื้นที่ลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา

เรียน ประธานคณะกรรมการธิการวิสามัญฯ

ตามที่คณะกรรมการธิการวิสามัญฯ ได้มีหนังสือของคณะกรรมการธิการวิสามัญศึกษาและติดตามการแก้ไขปัญหาพื้นที่ลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา ที่ สว (กมธ ๑) ๐๐๐๗/๒๕๗ ลงวันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๒ ขอขยายเวลาการพิจารณาศึกษาและติดตามการแก้ไขปัญหาพื้นที่ลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา ออกไปอีก ๑๘๐ วัน โดยเป็นการขอขยายเวลาในระหว่างสมัยประชุมสามัญนิติบัญญัติ ซึ่งเป็นอำนาจของประธานวุฒิสภาในการพิจารณาอนุญาตให้ขยายเวลาการพิจารณาศึกษาเรื่องดังกล่าวได้ตามที่เห็นสมควรแล้วแจ้งให้ที่ประชุมทราบต่อไป นั้น

ในการนี้ ประธานวุฒิสภาได้พิจารณาอนุญาตให้ขยายเวลาการพิจารณาศึกษาเรื่องดังกล่าว ออกไปอีก ๙๐ วัน นับตั้งแต่วันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๙๗

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

(นางวรารัตน์ อติแพทย์)

รองเลขาธิการวุฒิสภา ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการวุฒิสภา



สำนักงานเลขาธิการวุฒิสภา
เลขรับ..... 07656
วันที่..... - 5 ต.ค. 2552
เวลา..... // 3๐ น.

## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ คณะกรรมการวิสามัญศึกษาและติดตามการแก้ไขปัญหาพื้นที่ลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา โทร. ๙๑๔๒-๓  
ที่ สว(กมธ๑) ๐๐๐๙/ ๒๕๓๗ วันที่ ๕ ตุลาคม ๒๕๕๒

เรื่อง ขอยกเวลาการพิจารณาศึกษาและติดตามการแก้ไขปัญหาพื้นที่ลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา  
ของคณะกรรมการวิสามัญศึกษาและติดตามการแก้ไขปัญหาพื้นที่ลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา

กราบเรียน ประธานวุฒิสภา

ตามที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๑ (สมัยวิสามัญ) วันศุกร์ที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๕๑ ได้พิจารณาอนุมัติเรื่อง ขอเสนอแต่งตั้งคณะกรรมการวิสามัญศึกษาและติดตามการแก้ไขปัญหาพื้นที่ลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา ซึ่งนายเจริญ ภักดีวานิช กับคณะเป็นผู้เสนอ และมีมติตั้งคณะกรรมการวิสามัญขึ้นคณะหนึ่งเพื่อพิจารณาศึกษา ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๓๘ โดยมีกำหนดเวลาปฏิบัติงาน ๙๐ วัน นับแต่วันที่วุฒิสภามีมติ และต่อมาคณะกรรมการวิสามัญฯ ได้ขอยกเวลาการพิจารณาศึกษาออกไปอีกสองครั้ง ครั้งหนึ่ง ประธานวุฒิสภาได้พิจารณาอนุญาตให้ขยายเวลาการพิจารณาศึกษาออกไปอีก ๑๘๐ วัน นับแต่วันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๕๒ และครั้งที่สอง ที่ประชุมวุฒิสภา ครั้งที่ ๗ (สมัยสามัญทั่วไป) วันศุกร์ที่ ๖ มีนาคม ๒๕๕๒ มีมติให้ขยายเวลาการพิจารณาศึกษาออกไปอีก ๒๕๐ วัน ตามนัยแห่งข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๙๗ ซึ่งจะครบกำหนดในวันพุธที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ นั้น

เนื่องจากในปัจจุบันพื้นที่บริเวณรอบและลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลาประสบปัญหาวิกฤติที่มีสาเหตุจากหลายภาคส่วน มีความซับซ้อนของปัญหาในเชิงลึกจากปัญหาการบริหารจัดการที่ขาดเอกภาพและความต่อเนื่องของรัฐบาล ปัญหามลภาวะ ปัญหาการจัดการขยะ ปัญหาความตื้นเขินของทะเลสาบและความเสื่อมโทรมของป่าต้นน้ำ ปัญหาการประมง และปัญหาการขาดความร่วมมือของประชาชนในพื้นที่ในการแก้ไขปัญหาจากการปล่อยน้ำเสียจากครัวเรือน ชุมชน และประชาชนที่มีปริมาณเพิ่มขึ้นอย่างรวดเร็วด้วยขาดจิตสำนึกรักษาบ้านเกิด และการปล่อยน้ำเสียของโรงงานอุตสาหกรรม ก่อให้เกิดความเดือดร้อนและเป็นปัญหาที่มีผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจ การท่องเที่ยว อีกทั้งผลกระทบในด้านการดำเนินการเพื่อแก้ไขปัญหาดังกล่าวยังมีปัญหาอีกมาก ทั้งในด้านข้อกฎหมาย ซึ่งคณะกรรมการวิสามัญฯ ได้กำหนดกรอบแนวทางในการพิจารณาศึกษาและติดตามการแก้ไขปัญหาพื้นที่ลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลาไว้ ๕ ประเด็น คือ

- (๑) ปัญหาการบริหารจัดการที่ขาดเอกภาพและความต่อเนื่อง
- (๒) ปัญหามลภาวะเป็นพิษและระบบการจัดการขยะ รวมทั้งระบบการจัดการน้ำเสียในลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา
- (๓) ปัญหาการประมงในลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา
- (๔) ปัญหาความตื้นเขินของทะเลสาบสงขลาและความเสื่อมโทรมของป่าต้นน้ำในพื้นที่ลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา
- (๕) ปัญหาการขาดการมีส่วนร่วมของประชาชนในการแก้ปัญหการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา

คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้พิจารณาศึกษาและติดตามการแก้ไขปัญหาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลาในประเด็นปัญหาต่าง ๆ ที่กล่าวมาข้างต้นเสร็จแล้วและได้จัดทำเป็นรายงานของคณะกรรมการวิสามัญฯ เรียบร้อยแล้วตามเอกสารที่เคยนำเสนอต่อที่ประชุมวุฒิสภาแล้ว โดยการศึกษาที่คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้มีการประชุมพิจารณาศึกษาจำนวน ๒๕ ครั้ง และได้เชิญหน่วยงานต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องมาร่วมประชุมเพื่อให้ข้อมูลข้อเท็จจริง เช่น สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กรมโยธาธิการและผังเมือง กรมที่ดิน กรมควบคุมมลพิษ และกรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวี ฯลฯ นอกจากนี้คณะกรรมการวิสามัญฯ ได้จัดสัมมนาเกี่ยวกับการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา จำนวน ๒ ครั้ง โดยมีผู้แทนภาครัฐ ภาคเอกชน และภาคประชาชน เข้าร่วมสัมมนา และมีการศึกษาดูงานเกี่ยวกับปัญหาและการติดตามแก้ไขปัญหาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลาจำนวน ๒ ครั้ง และต่อมาได้จัดสัมมนาผู้แทนหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหาลุ่มน้ำ จำนวน ๒ ครั้ง ทำให้สามารถสรุปประเด็นปัญหาต่าง ๆ จากประชาชนในพื้นที่ รับทราบแนวทางการแก้ไขปัญหาลุ่มน้ำของหน่วยงานภาครัฐ ตลอดจนอุปสรรคทั้งในด้านการบูรณาการ การประสานงาน และงบประมาณ ขณะเดียวกัน ในระหว่างการดำเนินงานก็ได้รับทราบประเด็นปัญหาใหม่ๆ ที่จำเป็นต้องติดตามแก้ไขอย่างเร่งด่วน ดังนั้น คณะกรรมการวิสามัญฯ จึงมีความประสงค์ขอขยายเวลาการพิจารณาศึกษาเพื่อปฏิบัติภารกิจให้ต่อเนื่อง ดังนี้

๑. ศึกษาศักยภาพของทะเลสาบสงขลา ในมิติต่างๆ เช่น เป็นศักยภาพด้านการท่องเที่ยวเชิงนิเวศวัฒนธรรม การจุดประเด็นเส้นทางนิเวศวัฒนธรรม และหลักฐานการตั้งถิ่นฐานของมนุษย์ยุคก่อนประวัติศาสตร์โดยกรมศิลปากร ตลอดจนความเป็นไปได้ในการเสนอให้ขึ้นทะเบียนลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลาเป็นพื้นที่มรดกโลกด้านนิเวศวัฒนธรรม

๒. ติดตามการใช้งบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๕๒ ในการพัฒนาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลาและเร่งให้ข้อมูลและข้อเสนอแนะแก่หน่วยงานราชการที่เกี่ยวข้องในการพิจารณาการตั้งงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๕๓ ตลอดจนการของบประมาณเพิ่มเติมจากบไทยเข้มแข็ง (SP2) เพื่อให้เกิดผลในการปฏิบัติที่เป็นรูปธรรม โดยพยายามให้เกิดการบูรณาการของงบประมาณมากที่สุดเท่าที่จะทำได้อย่างเร่งด่วนและมีการเรียงลำดับความสำคัญของโครงการ/กิจกรรม ที่ของบประมาณ

๓. ศึกษาความเป็นไปได้ของการผันน้ำเพื่อฟื้นฟูระบบนิเวศน์ของทะเลสาบสงขลา เช่น จากคลองอำเภอลาดหลุมแก้วสู่อ่างเก็บน้ำน้อยเพื่อเพิ่มปริมาณน้ำจืด และขุดคลองเชื่อมทะเลสาบสงขลาเข้ากับทะเลสาบสงขลาเพื่อเพิ่มคืนความสมดุลระบบนิเวศน์ ๓ น้ำ และเพื่อความอุดมสมบูรณ์ของสัตว์น้ำ

๔. ติดตามแก้ไขปัญหาระดับด่วน โดยเฉพาะการบุกรุกป่าจนถึงขั้นที่มีการรวมตัวของประชาชนกลุ่มหนึ่งเรียกร้องให้นำที่ดินของรัฐไปแจกจ่าย การคุกคามความปลอดภัยของผู้พิทักษ์ป่า ซึ่งล้วนเป็นเรื่องที่สุ่มเสี่ยงต่อความสงบสุขของประชาชนในพื้นที่ อีกทั้งอาจนำไปสู่ความขัดแย้งในหมู่ประชาชน จำต้องรีบการเยียวยาแก้ไขอย่างเร่งด่วน

๕. ติดตามความคืบหน้าของการดำเนินงานของหน่วยงานต่าง ๆ ที่ได้มาชี้แจงข้อมูล และแนวทางแก้ไขปัญหาลุ่มน้ำฯ เพื่อทราบปัญหาข้อขัดข้องทั้งในการปฏิบัติงานเจ้าหน้าที่ภายในหน่วยงานเองและการบูรณาการประสานงานกับหน่วยงานอื่น รวมทั้งกับภาคประชาชน

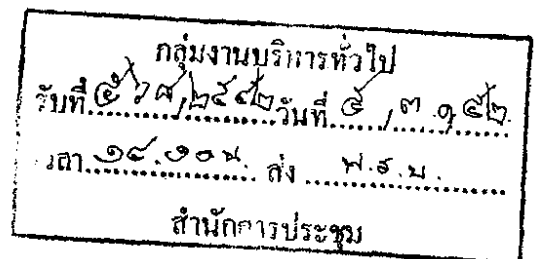
นอกจากนี้ คณะกรรมการวิสามัญฯ พบว่าการดำเนินงานของคณะกรรมการวิสามัญฯ โดยเฉพาะการลงพื้นที่ ทำให้ประชาชนมีความหวัง มีที่พึ่ง ว่าปัญหาของประชาชนในพื้นที่ มิได้ถูกภาครัฐทอดทิ้ง อีกทั้งทำให้เจ้าหน้าที่ภาครัฐมีขวัญกำลังใจในการปฏิบัติงาน ทุ่มเทกำลังความสามารถ ให้ความสนใจร่วมกันแก้ไขปัญหาร่วมกับภาคประชาชนอย่างเต็มที่ หากกรรมการวิสามัญฯ ยุติการปฏิบัติงาน อาจมีผลกระทบต่อหลาย ๆ กิจกรรมที่กำลังดำเนินอยู่ ตลอดจนนครีฑาของประชาชนที่มีต่อภาครัฐ

ด้วยเหตุผลดังกล่าวคณะกรรมการวิสามัญฯ จึงขอขยายเวลาการพิจารณาศึกษาของคณะกรรมการวิสามัญฯ ศึกษาและติดตามการแก้ไขปัญหาลุ่มน้ำทะเลสาบสงขลา วุฒิสภา ออกไปอีก ๑๘๐ วัน นับตั้งแต่วันที่พลุ้สบัติที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๒ ตามข้อบังคับการประชุมวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๑ ข้อ ๙๗

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา



(รองศาสตราจารย์ประเสริฐ ชิตพงศ์)  
ประธานคณะกรรมการวิสามัญฯ



กลุ่มงานพระราชบัญญัติ  
รับที่ ๑๖๗/๒๕๕๒  
วันที่ ๕, ๗, ๑๕  
เวลา ๑๔.๑๕ น.  
สำนักการประชุม