

รายงานการประชุม

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ

ครั้งที่ ๒๐๑

วันจันทร์ที่ ๓๑ ตุลาคม พุทธศักราช ๒๕๕๙

ณ ห้องประชุมงบประมาณ ชั้น ๓ อาคารรัฐสภา ๓

เริ่มประชุมเวลา ๑๓.๕๕ นาฬิกา

ประธาน (นายมีชัย ฤชุพันธุ์) : เชิญครับ

นายประพันธ์ นัยโกวิท : ขอบคุณท่านประธานครับ เมื่อเช้าวันนี้ก็มีการประชุม
คณะอนุกรรมการติดตามฯ ก็มีเรื่องเรียนต่อที่ประชุมดังต่อไปนี้

เรื่องแรกก็เป็นภารกิจซึ่งทางหน่วยงานต่าง ๆ เชิญทาง กรธ. ไปบรรยาย ทางฝ่าย
เลขานุการของคณะอนุกรรมการก็ได้ทำตารางแจกให้ทุกท่านแล้ว วันนี้ขอให้ท่านลองช่วยตรวจดู
เพราะว่าในส่วนของการการปกครองเรามีการเลื่อนวัน วันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๙
กับวันที่ ๑๖ และวันที่ ๒๓ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ท่านลองตรวจดูว่าจะสามารถตอบรับไปเป็น
วิทยากรได้หรือไม่ แล้วเดี๋ยวทางฝ่ายเลขานุการของคณะอนุกรรมการติดตามและรวบรวมความ
คิดเห็นฯ จะได้ประสานงานกับท่าน แล้วก็ให้ทางเลขานุการคณะอนุกรรมการติดตามและ
รวบรวมความคิดเห็นได้ประสานงานกับทางคุณนาถให้เจ้าหน้าที่ประสานงาน เพื่อว่าจะต้อง
เดินทางไปต่างจังหวัดอะไร จะต้องมีการจองตัวจองโรงแรม ให้ช่วยไปประสานงานกับท่าน กรธ. ด้วย
นะครับ ส่วนคณะอนุกรรมการติดตามและรวบรวมความคิดเห็นฯ หากท่านแล้วว่าจะมีการประชุม
สัปดาห์ละ ๒ วัน คือวันจันทร์กับวันศุกร์ เนื่องจากว่ามีคณะอนุกรรมการอื่นมีการประชุมอยู่แล้ว
เป็นจำนวนมาก เลยได้แค่ ๒ วัน ถ้าเกิดมีเรื่องด่วนก็จะขอเชิญเพิ่มเติม แต่ว่าจะนัดประชุม
วันจันทร์กับวันศุกร์

ในส่วนของการติดตามข่าวสารต่าง ๆ มีข่าวที่ปรากฏข่าวจากหนังสือพิมพ์ไทยรัฐ
ฉบับวันที่ ๓๐ ตุลาคม ๒๕๕๙ เข้าใจว่าฝ่ายเลขานุการถ่ายแจกแล้ว ที่มีอดีต ส.ส. คนหนึ่งที่ลง
Facebook และหนังสือพิมพ์ก็เอาไปลงข่าวต่อ ว่ามีปัญหาเกี่ยวกับเรื่องราคาพืชผล แล้วก็ลงใน
ลักษณะที่ว่าในรัฐธรรมนูญใหม่ที่จะประกาศใช้ในเร็ว ๆ นี้ก็กำหนดไว้ว่า ราคาพืชผลเกษตรให้เป็นไป
ตามกลไกตลาด หมายความว่าก็ต้องไปตามขึ้น ตามลง หรือตามพ่อค้าคนกลางกำหนด รัฐไม่
สามารถช่วยเหลืออะไรได้เลย พี่น้องชาวเกษตรกรให้คิดเสียว่าเป็นกรรมก็แล้วกันที่เกิดมาเป็น
เกษตรกร ซึ่งทางคณะอนุกรรมการติดตามและรวบรวมความคิดเห็นฯ ดูแล้วมันไม่มีถ้อยคำที่พูด
บัญญัติในร่างรัฐธรรมนูญเลย ในร่างรัฐธรรมนูญที่เกี่ยวกับเกษตรกรที่พูดในร่างมาตรา ๗๓ บัญญัติว่า

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ
วันจันทร์ที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๙

สุพิชชาย์ ๑/๒

รัฐพึงจัดให้มีมาตรการหรือกลไกที่ช่วยให้เกษตรกรประกอบเกษตรกรรมได้อย่างมีประสิทธิภาพ ได้ผลผลิตที่มีปริมาณและคุณภาพสูง มีความปลอดภัยโดยใช้ต้นทุนต่ำและสามารถแข่งขันในตลาดได้ ไม่มีข้อความอย่างนี้เลย คือที่ไปพูดอย่างนี้เหมือนกับว่าถ้าร่างรัฐธรรมนูญใหม่ ออกมาแล้วรัฐบาลจะแก้ไขปัญหาให้เกษตรกรไม่ได้ ซึ่งไม่จริง อันนี้คิดว่าอาจจะต้องให้ทาง โฆษก กรธ. ไปแก้ข่าวหน่อยไหมครับ เพราะว่ามันทำให้คนเข้าใจผิดว่ารัฐธรรมนูญฉบับนี้ มันมีปัญหา ซึ่งมันไม่ใช่ คือเราน่าจะบอกไปว่ามันไม่จริง อาจจะฝากโฆษกไปช่วยบอกนิดหนึ่ง

อีกเรื่องหนึ่งก็คือที่ท่านสุพจน์จะไปบรรยายที่ศาลรัฐธรรมนูญ ก็มีปัญหายากจะหาหรือว่า ขอความชัดเจนว่าในร่างรัฐธรรมนูญของเรา เรื่องคุณสมบัติของศาลรัฐธรรมนูญ ในมาตรา ๒๐๐ ใน (๕) ตำแหน่งที่ว่าไม่ต่ำกว่าอธิบดีหรือหัวหน้าส่วนราชการที่เทียบเท่า อธิบดีคงจะไม่น่ามีปัญหาเท่าไร อย่างเช่นอธิบดีกรมการปกครอง อธิบดีอะไรมันก็ชัดเจนในตัว แต่ว่าหัวหน้าส่วนราชการที่เทียบเท่าไม่ทราบว่ามี ความหมายแค่ไหน เพราะว่าเดี๋ยวท่านจะไปบรรยายแล้วมีคนถาม แล้วถ้าเกิดมีปัญหาจะต้องตีความ ใครจะเป็นคนตีความ จะเป็น คณะกรรมการสรรหา หรือว่าเราจะบัญญัติไว้ในกฎหมายลูกเลย หัวหน้าส่วนราชการเทียบเท่า ให้ใครวินิจฉัยหรืออย่างไรอะไรอย่างนี้เพื่อความชัดเจน เพราะว่าย่างหาข้อยุติไม่ได้ และที่ผ่านมา กรธ. ก็ยังไม่ได้พูดให้ชัดเจนว่าตกลงจะพิจารณาอย่างไร อันนี้ก็เป็นเรื่องที่ได้มีการหารือกันในวันนี้ แล้วก็ในตัวเนื้อหาของร่างพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยพรรคการเมืองเดี๋ยวก็น่าจะ เสนอต่อนที่มีการพิจารณาในแต่ละมาตราที่ถึงอีกทีหนึ่งครับ

ประธาน : เรื่องอดีต ส.ส. ที่ไปพูด เมื่อกี้ผมออกไปด่าแล้ว ใช้คำว่าด่า ผมใช้คำว่า เป็นการจงใจพูดเท็จเพื่อหลอกลวงประชาชนให้เข้าใจผิด แล้วก็ขาดความเป็นมนุษย์โดยสิ้นเชิง ผมพูดตลกไปหน่อย ผมตั้งใจจะบอกว่าคนเราเกิดมามันต้องนึกถึงประเทศชาติและสังคม เป็นส่วนรวมบ้าง ลืมพูดอันนี้ไป แล้วก็บอกว่าในรัฐธรรมนูญร่างของเรานี้ไม่ใช่คำว่ากลไกตลาดเลยสักแห่งหนึ่ง เพราะเห็นแล้วว่าในรัฐธรรมนูญ ๒๕๕๐ เขาใช้คำว่ากลไกตลาด ให้เป็นไปตามกลไกตลาด แล้วรัฐบาลในขณะนั้นก็ไปทำฝ่าฝืนกลไกตลาดโดยวิธีการจํานำข้าว เราก็คิดว่าการเขียนเรื่อง กลไกตลาด ในบางเรื่องมันใช้ได้ บางเรื่องมันใช้ไม่ได้ ถ้าฐานะเท่าเทียมกัน กลไกตลาดก็ยอมใช้ได้ แต่ถ้าฐานะมันไม่เท่าเทียมกัน มันสู้กันไม่ได้ ใช้กลไกตลาดคนยากคนจนก็ลำบาก เกษตรกร ก็ลำบาก เพราะฉะนั้นเราจึงให้ช่วยเกษตรกรทั้งในด้านที่ทำกิน ผลผลิต วิธีการลดต้นทุน และการตลาดเพื่อให้ไปแข่งขันกับคนอื่นได้ เราจึงไม่ใช่คำว่ากลไกตลาด แต่ผมก็ไม่แน่ใจว่าเมื่อพูด

อย่างนั้นแล้วมันไม่ได้เป็นประเด็นที่พวกนี้อยากได้ เขาจะไปลงสักมากน้อยแค่ไหน อย่างมากก็อาจจะไปพาดหัวว่าผมต่ำกราด แต่ก็โอเคไม่เป็นไร แต่ผมคิดว่าถ้าจะทำให้เป็นทางการ โฆษกจะออกไปแถลงอีกหน่อยโดยเอามาตรา ๗๕ กับมาตรา ๗๓ ของเรานี้ไปอ่านให้ฟัง แล้วก็เอามาตรา ๘๔ ของรัฐธรรมนูญ ๒๕๕๐ เราใช้ว่า สนับสนุนระบบเศรษฐกิจแบบเสรีและเป็นธรรมโดยอาศัยกลไกตลาด นั่นคือคำพูดของรัฐธรรมนูญ ๒๕๕๐ แต่ของเราไม่มี ได้ให้นาถะเช็กโดยใช้ระบบคอมพิวเตอร์เช็กแล้วไม่มีคำว่ากลไกตลาด เราใช้กลไกหลายแห่ง แต่ว่าเป็นกลไกเช่นกลไกในการบริหารราชการแผ่นดิน กลไกในการปราบคอร์รัปชัน ส่วนคำว่าตลาดเราก็ใช้ในเรื่องอื่น ๆ แต่ไม่ได้ใช้กลไกตลาด ถ้าท่านโฆษกทั้ง ๒ จะช่วยกรุณาไปเน้นหรือให้เกิดความชัดเจนว่าเรื่องนี้เราเอาจริง เราซีเรียสเพราะมันหลอกลวงชาวบ้าน แล้วก็เป็นการทำร้ายประชาชนให้เข้าใจผิด

ส่วนเรื่องคุณสมบัติที่หารือ ของรัฐธรรมนูญ ๒๕๕๐ เขาใช้ว่า อธิบดีหรือผู้ดำรงตำแหน่งทางบริหารในหน่วยราชการที่มีอำนาจบริหารเทียบเท่าอธิบดี เขาก็ไปแปลกันว่าหน่วยงานที่มีหัวหน้าหน่วยงานเป็น ซี ๑๑ เพราะฉะนั้นรองหัวหน้าหน่วยงานที่เป็น ซี ๑๐ จึงมีตำแหน่งทางบริหารในหน่วยราชการที่มีอำนาจบริหารเทียบเท่าอธิบดี ความจริงคนเขียนเขาก็ไม่ได้ตั้งใจอย่างนั้น แต่ว่าเขาไปแปลอย่างนั้น อันใหม่เราจึงเขียนว่า อธิบดีหรือหัวหน้าส่วนราชการที่เทียบเท่า ฉะนั้นคนที่ดำรงตำแหน่งรองหัวหน้าส่วนราชการถึงจะเทียบเท่าอธิบดีก็ไม่เข้าข่ายความตั้งใจของเราที่เราเขียน แต่บัดนี้เราจะเปลี่ยนใจหรือเปล่า จะแปรเปลี่ยนไปหรือเปล่า

นายสุพจน์ ไข่มุกด์ : วันนั้นผมจำได้เราคุยกันว่าในกรณีที่มีปัญหาในการตีความก็มอบให้คณะกรรมการสรรหาเป็นผู้พิจารณา

ประธาน : ไซ้ คณะกรรมการสรรหาเขาเป็นคนพิจารณา ซึ่งอันนี้ก็จะต้องถึงตอนที่เราเขียนบทเฉพาะกาลของ กกด. ตอนนั้นเราก็จะต้องเริ่มเขียนแล้ว ว่าสถานะของคนเหล่านั้นจะเป็นอย่างไร เราก็คงหลีกเลี่ยงไม่ได้ที่จะต้องปล่อยไปตามยถากรรมให้กับคณะกรรมการสรรหาที่เขาจะเป็นคนไปตีความ

นายสุพจน์ ไข่มุกด์ : เมื่อเช้านี้ก็คุยกัน ท่านวิระกัยกตัวอย่างว่าผู้ทรงคุณวุฒิในกองทัพเยอะเลย แล้วก็อธิการบดีต่าง ๆ

ประธาน : อธิการบดีในสถาบันอุดมศึกษาเป็นได้หรือ อธิการบดีเป็นไม่ได้ แม้แต่รองผู้บัญชาการตำรวจแห่งชาติก็เป็นไม่ได้เพราะไม่ใช่หัวหน้าส่วนราชการ เชิญครับ

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ
วันจันทร์ที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๙

สุพิชชาย์ ๑/๔

พลตรี วีระ โรจนนาค : ขออนุญาตเรียนความเข้าใจในส่วนของผมอย่างนี้นะครับ ว่าจากตัวร่างของเราที่เขียน ผมว่าใช้คำว่า หัวหน้าส่วนราชการหรือเทียบเท่า ความหมายก็คือว่า แม่ของทหารเองทั้งที่มียศตั้งแต่นายพลตรีขึ้นไปถึงพลเอก มีทั้งผู้ทรงคุณวุฒิ ผู้ชำนาญการพิเศษ อะไรแล้วแต่ แต่พวกนี้ไม่ใช่หัวหน้าส่วนราชการ เหตุผลเพราะเราดูง่าย ๆ คือการเป็นหัวหน้าส่วนราชการจะต้องมี ๓ อย่างการบริหาร บริหารงาน บริหารเงิน และบริหารคน ดังนั้นรองก็ไม่ใช่ที่จะบริหารได้ ในขณะที่เดียวกันทั้งผู้ทรงคุณวุฒิก็จะมีตัว ๓ อันนี้อยู่ในมือ เพราะฉะนั้นอย่างที่กฎหมายรัฐธรรมนูญเราเขียนไว้ เราต้องการให้คนที่ดำรงตำแหน่งที่สำคัญจริง ๆ ซึ่งมันมีน้อยและการสรรหาของผู้บังคับบัญชาที่ให้ใครดำรงตำแหน่งในหัวหน้าส่วนราชการคงต้องคัดสรรมาอย่างดีแล้วถึงมาเป็น ดังนั้นในคุณสมบัติที่เรากำหนดไว้ผมว่าดีอยู่แล้ว และสามารถที่จะตอบได้ว่า คำว่า หัวหน้าส่วนราชการ หมายถึงใคร อย่างไร ดังนั้นแม้ผู้ทรงคุณวุฒิหรือเราจะบอกว่าทำไมไม่ให้เขารวมถึงได้ด้วย เพราะว่าเขาไม่เข้าคุณสมบัติ ๓ ข้อนี้ กราบเรียนอย่างนี้ครับ

ประธาน : ในราชการพลเรือนก็มีเยอะที่เป็น ซี ๑๑ แต่ไม่เข้าข่าย เพราะไม่ได้เป็นหัวหน้าส่วนราชการ ศาสตราจารย์ ซี ๑๑ เยอะแยะแต่ไม่เข้าข่าย

พลตรี วีระ โรจนนาค : ก็เรียนเพิ่มเติมตรงนี้ ถ้าผมจำไม่ผิดสมัยตอนที่พิจารณาตรงสลากกินแบ่งที่ไปเป็นผู้อำนวยการสลากกินแบ่ง รู้สึกจะมีคุณสมบัติบอกว่าต้องเป็นหัวหน้าส่วนราชการหรืออะไรเทียบเท่ามาก่อนไม่น้อยกว่ากี่ปี เดิมที่กองทัพบกเสนอ พลเอกใครไปไม่ทราบ ตอนแรกผมไม่ทราบ แล้วเขามาถามผม เพราะปรากฏว่าถูกท้วงติงมาว่าเขาเป็นผู้ทรงคุณวุฒิเท่านั้น ไม่ได้หัวหน้าส่วนราชการ ซึ่งผมก็ดีไปว่าเมื่อเขาไม่ได้บริหาร ๓ อย่างนี้ ถ้าเขาบริหาร ๓ อย่างก็จริงแต่ช่วงเวลาไม่ครบก็ไม่ได้ ก็เลยตกไป ก็เลยมาตกที่ท่านคนปัจจุบันซึ่งเขาเป็นหัวหน้าส่วนราชการครบเวลาตามนั้นครับ

นายสุพจน์ ไข่มุกด์ : ท่านประธานครับ มันมีปัญหาที่ ป.ป.ช. กรรมการ ป.ป.ช. ท่านหนึ่งท่านมาจากจเรตำรวจ ก็ยังเป็นปัญหาถกเถียงจนกระทั่งเจียบหายไป ก็ยังมีปัญหาอยู่ยังตีความไม่สะเด็ดน้ำเลย ผมไม่ทราบว่าเราควรเขียนในกฎหมายลูก หรือว่าควรจะให้คณะกรรมการสรรหาเขาเป็นคนพิจารณาครับ

ประธาน : เราคงหลีกเลี่ยงไม่พ้นที่จะต้องเขียน เพราะว่าถึงตอนนั้นเราจะต้องตัดสินใจว่าคนที่ไม่ครบคุณสมบัติตามรัฐธรรมนูญใหม่จะให้ยุตไปหรือว่าจะให้สิ้นสุด ซึ่งตรงนั้นส่วนใครจะขาดคุณสมบัติหรือไม่เราไม่เขียนรองรับไว้หรอก เพราะว่าเราเขียนไม่ได้ เราก็บอกว่า

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ
วันจันทร์ที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๙

สุพิชชาย์ ๑/๕

เมื่อสงสัยว่าใครขาดคุณสมบัติให้คณะกรรมการสรรหาเขาเป็นผู้พิจารณาไปถาม ไม่ใช่ศาลรัฐธรรมนูญ ถ้าเขาวินิจฉัยว่าอย่างไรก็หมด ไม่ใช่ภาระของเรา เราก็เพียงแต่จะบอกกว่าคนที่ขาดคุณสมบัติจะให้ทำอย่างไร จะให้อยู่ต่อไปอย่างขาดคุณสมบัติหรือว่าจะให้เปลี่ยนใหม่ ซึ่งเรายังไม่ได้เคยพูดกัน แต่เดี๋ยวถึง กกต. ก็คงต้องพูดเพราะเป็นงานแรกที่จะต้องพูด

ทางเจ้าหน้าที่เขาทำถวายความอาลัยเป็นกลอน ช่วยกันดูหน่อยว่าพอใจหรือยัง หรือใครจะมีสื่งจะเขียนอะไรให้ซาบซึ้งได้อย่างไรก็ลองดู เขาจะได้เอาไปขึ้นจอให้ แล้วก็ทาง กกต. มาแล้ว เชิญเข้ามาเลย

นางสาวสุจิตตา มโหธร : มาตรา ๖๓ ห้ามข้าราชการการเมืองใช้สถานะหรือตำแหน่งหน้าที่เรียไรหรือชักชวนให้มีการบริจาคให้พรรคการเมืองหรือผู้สมัครรับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

การเข้าร่วมกิจกรรมหาทุนของพรรคการเมืองโดยมิได้มีการเรียไรหรือชักชวนให้มีการบริจาค มิให้ถือว่าเป็นการต้องห้ามตามวรรคหนึ่ง

ประธาน : ในวรรคสองแปลว่าอะไร

นายพัชโรดม ลิ้มปิษฐีเยร : ขออนุญาตท่านประธานครับ จริง ๆ คือเขียนเพื่อป้องกันไม่ให้ตัวข้าราชการการเมืองมีความผิด คือถ้าในกรณีที่เขาเข้าร่วมหาทุนโดยมิได้มีการเรียไรก็ถือว่าไม่ได้ต้องห้ามครับ

ประธาน : แล้วพรรคเขาเรียไรแล้วเป็นอย่างไร วรรคหนึ่งห้ามข้าราชการการเมืองไปเรียไรใช้ไหมครับ

นายเอียรชัย ณ นคร : ท่านประธานครับ ขออนุญาตถามนิดหนึ่งครับ คือเจตนาวรรคหนึ่งต้องการห้ามข้าราชการการเมืองหรือห้ามสมาชิกพรรคการเมืองที่ดำรงตำแหน่งข้าราชการการเมือง

ประธาน : เขาห้ามข้าราชการการเมือง เพราะบางที่เขาตั้งคนที่ไม่ได้เป็นสมาชิกเป็นรัฐมนตรีโควตาเขาก็มี ถ้าไปอ้างเฉพาะสมาชิกไอนั้นก็เรียไรได้ แต่วรรคสองนี้

นายประพันธ์ นัยโกวิท : คือวรรคแรกเป็นเรื่องของการเรียไร แต่ว่าในวรรคสองเป็นเรื่องเข้าร่วมกิจกรรมหาทุน ซึ่งการจัดกิจกรรมหาทุนมันสามารถทำได้ตามร่างมาตรา ๕๑ (๓) ที่นี้ข้าราชการการเมืองบางทีอาจจะเป็นหัวหน้าพรรค บางคนอาจจะเป็นรัฐมนตรีด้วยอะไรอย่างนี้ เขาก็เลยเขียนวรรคสองไว้

วันจันทร์ที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๙

ประธาน : ที่เขียนไว้มันหมายถึงว่าเจ้าตัวเขาไม่ไปเรียไร หรือว่าพรรคไม่ได้เรียไร

นายประพันธ์ นัยโกวิท : พรรคสองอย่างเช่นเขาขอจัดโต๊ะจีน เขาบอก กกต. จัดโต๊ะจีน รัฐมนตรี ไม่ใช่เป็นเรื่องเรียไรแต่เป็นเรื่องจัดโต๊ะจีนหรือจัด talkshow อะไรอย่างนี้
กิจกรรมเขา

ประธาน : แล้วถ้าพรรคเขาเรียไรละ

นายประพันธ์ นัยโกวิท : ถ้าเรียไรก็ได้ตามพรรคหนึ่ง

ประธาน : คือต้องการจะห้ามตัวข้าราชการหรือต้องการจะห้ามพรรค

นายประพันธ์ นัยโกวิท : อันนี้ข้าราชการการเมือง เดิมนี้เขาระบุตำแหน่งด้วยครับ
ตำแหน่งนายกรัฐมนตรีอะไรเขาใส่ด้วย และข้าราชการการเมือง อันนี้ในร่างนี้เลยใช้คำรวมเลยว่า
ข้าราชการการเมือง

ประธาน : ก็โอเค ใช้ข้าราชการการเมืองไม่เป็นไร แต่ว่าตัวพรรคสองเราสงสัยว่า
จะห้ามใคร

นายศุภชัย ยาวะประภาส : ท่านประธานครับ ขออนุญาตเรียนถามว่า เราใช้
คำว่าข้าราชการการเมือง ทำไมเราถึงไม่ใช่คำว่าผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมือง มันจะกว้างกว่านี้
ไหมครับ แต่จริง ๆ อันนั้นมันจะไปรวมพวกท้องถิ่นพวกอะไรด้วย

ประธาน : พวก ส.ส. ด้วย

นายศุภชัย ยาวะประภาส : เราประสงค์จะหยุดเพียงแค่ข้าราชการการเมืองนะครับ

ประธาน : เป้าหมายเขาอยู่ที่ข้าราชการการเมือง

เลขานุการ (นายปรกรณ์ นิลประพันธ์) : ผมขออนุญาตนิดเดียวครับ พอดีคราวที่แล้ว
ไม่ได้มา ในการรับเงินบริจาคนี้รับจากต่างประเทศได้ไหมครับ

ประธาน : ไม่ได้ ห้ามรับ คนที่ไม่มีสัญชาติไทย

เลขานุการ : เพราะว่าเดี๋ยวนี้รูปแบบการระดมทุนมันใช้ระบบ crowd ก็ได้
อย่างตอนนี้ที่มันมีการเปิดเผยออกมาที่อเมริกาก็มี crowdfunding สำหรับ Republican ก็ได้มา
๑๐๐ กว่าล้าน ทีนี้ผู้บริจาคเข้าใจว่าจะเป็นคนอเมริกันเสียเป็นส่วนใหญ่ แต่ในกรณีของประเทศเรา
สมมุติว่าถ้ามีพรรคการเมืองอุตริขึ้นมาทำ crowdfunding แล้วก็เงินมันจะมาจกหลาย ๆ ที่
อันนี้เราจะห้ามไหมครับ

ประธาน : เราห้ามไม่ให้รับบริจาคจากคนต่างด้าว

นายประพันธ์ นัยโกวิท : อันนี้อยู่ในร่างมาตรา ๖๖

นายสุพจน์ ไข่มุกด์ : ในกรณีที่บุคคลสองสัญชาติเราห้ามไหมครับ

ประธาน : เราใจดีครับ เราไม่ใช่คำว่าคนที่มีสัญชาติต่างดาว เราใช้คำว่า
ผู้ไม่มีสัญชาติไทย เพราะฉะนั้นคนที่ไปถือสัญชาติมอนเตเนโกรถ้ายังไม่ทิ้งสัญชาติไทย
เลยไม่ต้องห้าม แต่ถ้าจะห้ามว่าผู้ใดที่ยังถือสัญชาติอื่นด้วย ห้ามดำรงตำแหน่งทางการเมือง
ห้ามเป็นสมาชิกพรรค ก็จะไม่โดนกันเยอะ เพราะเดี๋ยวนี้มีช่วงระยะหนึ่งจำได้ไหมคนมีสตางค์
เวลาท้องพอใกล้คลอดก็บินไปอเมริกาแล้วก็ไปคลอด แล้วก็ได้สัญชาติเป็นอเมริกันชาติเช่นแล้วก็กลับมา
จนตอนหลังอเมริกันเขาห้าม เขาไม่ให้

นายสุพจน์ ไข่มุกด์ : มีคนตั้งใจ มีข่าวเมื่อหลายเดือนมาแล้ว คนฟิลิปปินส์ตั้งใจ
จะไปคลอดที่อเมริกา แต่ว่าไปคลอดบนเครื่องบิน

ประธาน : ตกลงแล้วได้สัญชาติอะไร เครื่องบินบริษัทอะไร

นายสุพจน์ ไข่มุกด์ : เครื่องบินไม่แน่ใจครับ แล้วก็อเมริกาเขาเลยประกาศ
ห้ามเลย บอกคนนี่ไม่ให้สัญชาติเด็ดขาดเลย เพราะว่าตั้งใจที่จะไปอเมริกาโดยคล้าย ๆ ว่าฉ้อฉล
มันมีตัวอย่างแล้ว ไม่แน่ใจสัญชาติอะไรเครื่องบิน

นายศุภชัย ยาวะประภาษ : ท่านประธานครับ มาตรา ๖๓ ถ้าเขาชักชวน
ให้บริจาคแต่ไม่ระบุงบพรรคการเมืองนี่ผิดไหมครับ คือเขาอยากให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการ
พัฒนาพรรคการเมือง เขาบอกว่าคุณก็ได้บริจาคตอนที่เสียภาษีรายได้ประจำปี แล้วก็อยากจะให้
พรรคไหนก็ไม่ใช่ไร ก็คือพูดกว้าง ๆ อย่างนั้นจะผิดไหมครับ หรือต้องระบุงบพรรคด้วยครับ
หรือกว้าง ๆ ก็ผิดครับ

ประธาน : ก็น่าจะผิด คือเขาเพียงจะอธิบายกฎหมายว่ากฎหมายเปิดช่องให้คน
เอาภาษีของตัวเองมาให้พรรคการเมือง ความจริงกรณีนั้นไม่ใช่เรื่องบริจาค กรณีนั้นมันไปเอาเงินรัฐมา
รัฐเป็นคนบริจาค แต่จะบริจาคให้ใครนี้ให้คนเสียภาษีเป็นคนระบุ

นายศุภชัย ยาวะประภาษ : อย่างนั้นถ้าแบบท่านประธานว่าก็คือไม่ใช่การบริจาค

นายศุภชัย ยาวะประภาช : อย่างนั้นถ้าแบบท่านประธานว่าก็คือไม่ใช่การบริจาค
ประธาน : ผมไม่คิดว่าเป็นการบริจาค บริจาคมันต้องเอาเงินใส่ลงไป

นายศุภชัย ยาวะประภาช : ท่านประธานครับ มาตรา ๕๕ เขาเรียกว่าเงินบริจาคนะ
ประธาน : นั่นเขาเรียกว่าเงินบริจาค แต่ว่าบริจาคจากใคร

นายศุภชัย ยาวะประภาช : ผมเรียนถาม เพราะว่าอย่างสมมติถ้าตามมาตรา ๕๕
นี่คือการบริจาคโดยแสดงเจตนาในแบบภาษีนี้นะครับ เขาอาจจะไปพูดเชิญชวนประชาชนว่า
การแสดงออกหรือการมีส่วนร่วมทางการเมืองอย่างหนึ่งก็คือการบริจาคเงินให้กับพรรคการเมือง
แล้วก็ไม่ได้ระบุพรรค ไม่ได้ระบุอะไรทั้งสิ้น เพียงแต่เชิญชวนว่าอันนี้เป็นวิธีการอย่างหนึ่ง แล้วก็
บริจาคตามมาตรา ๕๕ เพราะมาตรา ๕๕ เราก็มักเรียกว่าบริจาค มันจะไม่ได้หรือว่าได้ครับ
ตามมาตรา ๖๓

ประธาน : ได้ ความจริงมาตรา ๕๕ ไม่ควรใช้คำว่า การบริจาค มันควรจะเป็น
เรื่องของการแสดงเจตจำนงให้รัฐอุดหนุนใครมากกว่าบริจาค เพราะเงินนั้นเป็นเงินรัฐ แก้เสียดีไหม

นายประพันธ์ นัยโกวิท : เขาใช้เป็นเงินบริจาค เพราะว่าในร่างมาตรา ๕๑ พูดว่า
พรรคการเมืองอาจมีรายได้นี้นะครับ ใน (๔) ครับ เงิน ทรัพย์สิน ประโยชน์อื่นใดอันอาจคำนวณ
เป็นเงินได้ที่ได้รับจากการบริจาค ฉะนั้นอันนี้ก็ถือว่าเป็นเงินจากการบริจาคด้วย

ประธาน : เราก็มเปลี่ยน ได้รับการบริจาคหรือการอุดหนุนจากรัฐ เงินตามมาตรา ๕๕
เราไม่เกี่ยงใช้ไหมครับว่าต้องเป็นคนธรรมดาหรือนิติบุคคล ทาง กกต. ครับ

นายกิตติพล พัทธเดชาพันธ์ : บุคคลธรรมดาอย่างเดียวครับ นิติบุคคลไม่เกี่ยวครับ

ประธาน : ทำไมเราไม่ให้นิติบุคคล

นายอมร รัชตังกูร : ผมขออนุญาตตอบนะครับ ผม อมร รัชตังกูร ครับ คือตอนนั้น
ที่ร่างกฎหมายกันนี้นะครับ ที่เราไม่ได้ใช้นิติบุคคลเพราะว่าในมาตรานี้ต้องการที่จะให้ประชาชน
มีส่วนร่วมโดยตรงทางการเมืองนะครับ เพราะฉะนั้นมันก็จะไป focus ที่ประชาชนโดยตรงครับผม

ประธาน : เขียนอย่างนี้ได้ไหม ลองอ่านสิ

นางสาวสุจิตตา มโหธร :

มาตรา ๕๕ ผู้เสียภาษีเงินได้ที่มีใช้นิติบุคคลมีสิทธิแสดงเจตนาในแบบแสดงรายการ
ภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาประจำปี ให้รัฐนำเงินที่ตนได้เสียภาษีไว้ไปอุดหนุนเงินให้พรรคการเมือง
ตามที่ตนระบุพรรคใดพรรคหนึ่งปีละห้าร้อยบาทได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดโดย
อธิบดีกรมสรรพากร

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ
วันจันทร์ที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๙

รสรินทร์ ๒/๒

ให้กรมสรรพากรจัดทำรายชื่อพรรคการเมืองที่ได้รับการระบุดำเนินการตามวรรคหนึ่ง พร้อมจำนวนเงินที่ได้จากการแสดงเจตนาทั้งหมดส่งให้นายทะเบียน และโอนเงินดังกล่าวให้กองทุนเพื่อโอนต่อให้พรรคการเมืองที่ได้รับอุดหนุนตามมาตรา ๓๒๖ ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และ ภายในระยะเวลาที่คณะกรรมการการเลือกตั้งและกรมสรรพากรจะได้ตกลงกัน

ประธาน : แล้วไปแก้ที่อื่น

นายพัชโรดม ลิ้มปิยะสุริย : ท่านประธานครับ อย่างนี้จะต้องย้ายหมวดจากในส่วนของ หมวดบริจาคไปอยู่ในส่วนของการสนับสนุนของรัฐไหมครับ

ประธาน : ไม่เป็นไร มันเป็นเรื่อง ๒ คนร่วมกัน คนหนึ่งแสดงเจตนา อีกคนหนึ่ง ควักกระเป๋า เชิญครับ

นายธิตินันท์ เชื้อบุญชัย : ท่านประธานครับ กรณีนี้กำหนดให้เฉพาะ ๕๐๐ บาท อย่างเดียว ๑๐๐ บาทไม่ได้ใช่ไหมครับ นั่นอันหนึ่ง แล้วก็อันที่ ๒ คือบริจาค ๕๐๐ บาท พรรคการเมืองเดียว ๒ พรรค ๓ พรรคไม่ได้ใช่ไหมครับ

ประธาน : ไม่ได้ เราก็ไม่ออกไปแก้ที่ กกต. เขาเคยทำ ความจริงแต่ก่อนนี้ ๑๐๐ บาทเขาก็เลยให้พรรคเดียว ความจริงตอนนี้อ่า ๕๐๐ บาท อาจจะให้สัก ๒ พรรคก็ได้ แต่ว่า ก็เป็นการทำให้ประชาชนตัดสินใจ ไม่ใช่รักพี่ เสียดายน้องอยู่เรื่อย

นายธิตินันท์ เชื้อบุญชัย : ท่านประธาน ที่นี้ตรงนี้เผอิญเขียนเป็น ๕๐๐ บาท เหมือนกับ fix เลย ถ้าสมมุติคนนั้นต้องเสียภาษีเพียงแค่ ๓๐๐ บาท ๒๐๐ บาท

ประธาน : เขาก็บริจาคไม่ได้ เต็มเงื่อนไขเสียหน่อย เพื่อจะได้ไปออกได้ว่า ถ้าคุณ เสียภาษีปีละ ๔๐๐ บาท คุณจะมาบอกให้บริจาค ๕๐๐ บาทนี้ไม่ได้แน่ครับ อย่างน้อยคนที่จะไป ทำอย่างนี้ได้จะต้องมีเสียภาษีเกิน ๕๐๐ บาท

นายธิตินันท์ เชื้อบุญชัย : คำว่า และ ระหว่างหลักเกณฑ์กับวิธีการต้องตัดออก ไหมครับ

ประธาน : ทาง กกต. มีปัญหาอะไรไหมครับ เขียนอย่างนี้

นายกิตติพล พยัคฆเดชาพันธ์ : ไม่มีครับ

ประธาน : ต่อกัน

วันจันทร์ที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๙

นางสาวสุจิตตา มโหธร :

มาตรา ๖๔ ผู้สมัครรับเลือกตั้งซึ่งได้รับเงิน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่น
ไม่ว่าจากบุคคลใด ต้องดำเนินการนำส่งให้แก่พรรคการเมืองที่ส่งผู้สมัครรับเลือกตั้งนั้น

ผู้สมัครรับเลือกตั้งซึ่ง

ประธาน : คุณอ่านอันเดียวอันไหน คุณอ่านใหม่อีกทีสิ

นางสาวสุจิตตา มโหธร :

มาตรา ๖๔ ผู้สมัครรับเลือกตั้งซึ่งได้รับเงิน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่น
อันอาจคำนวณเป็นเงินได้ไม่ว่าจากบุคคลใด ต้องดำเนินการนำส่งให้แก่พรรคการเมืองที่ส่งผู้สมัคร
รับเลือกตั้งนั้น

ผู้สมัครรับเลือกตั้งซึ่งกระทำการฝ่าฝืนตามวรรคหนึ่ง ให้ถือว่ากระทำการอันเป็น
การทุจริตในการเลือกตั้ง

ประธาน : อันนี้มาตรา ๕๖ เมื่อวานนี้เราตัดออก วานนี้นี้เราตัดออกแล้ว
มีปัญหาว่าอายุนี้อายุเดิมของ กกต. หรือร่างเราเดิมครับ เราเดิมขึ้นมา ปัญหาคือว่าระหว่างนั้นใคร
ให้สตาจ์ไปกินข้าวไม่ได้ มันน่าจะต้องมีเงื่อนไขอะไรสักอันหนึ่งแล้วกระมัง อายุนี้ความจริงเรา
ตั้งใจว่าเพื่อให้เงินทั้งหมดไปผ่านระบบพรรค แต่ว่าพอเขียนเข้ามามันจะรูล้ำไปถึงเงินส่วนตัวเขาจริง ๆ

นายประพันธ์ นัยโกวิท : ต้องเป็น เพื่อดำเนินกิจกรรมทางการเมือง เงินที่จะต้อง
ใช้อันนี้ ไม่ใช่เงินให้ไปกินข้าวคงไม่เข้าครับ

ประธาน : คราวนี้มันเป็นระยะเวลาตั้งแต่เมื่อไรถึงเมื่อไร

นายประพันธ์ นัยโกวิท : คงต้องเริ่มตั้งแต่ประกาศพระราชกฤษฎีกาเลือกตั้ง
เคยมีใช้คำว่า เมื่อได้มีการประกาศพระราชกฤษฎีกาให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
เคยใช้อยู่ในมาตรา ๒๑

ประธาน : ชื่อพระราชกฤษฎีกานั้นชื่ออะไร

นายพัชโรดม ลิ้มปิยะเชีเยอร์ : พระราชกฤษฎีกาให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร
ครับ

นายประพันธ์ นัยโกวิท : มาตรา ๒๐ วรรคสองใช้คำว่า เมื่อได้มีการประกาศ
อันนี้จะเอาประกาศหรือไม่ประกาศ เอาให้เหมือน ๆ กัน

ประธาน : ผมใส่อย่างเก่าไว้ก่อน ที่เรารอคอยกันวันนั้นว่าคุณจะไปแก้คำนิยาม
ลองดูสิ

นายอุดม รัฐอมฤต : ท่านประธานต้องการให้ตั้งแต่ประกาศจนถึง ๖๐ วันที่หลัง
การเลือกตั้งใหม่ครับ อันนี้ใช้จนพ้นระยะ คงไม่ใช่จนพ้น จนถึงไม่เกินนี้ใช้ใหม่ครับ

ประธาน : คือเอา ๖๐ วันหลังจากนั้นด้วย ภายใน ๖๐ วันนั้น

นายอุดม รัฐอมฤต : ในช่วงประกาศนี้ถ้ารับ

ประธาน : ไม่ได้อย่างไร

นายอุดม รัฐอมฤต : รับไม่ได้ใช้ใหม่ครับ

ประธาน : นับแต่วันที่

นายอุดม รัฐอมฤต : มีประกาศ

ประธาน : มีประกาศพระราชกฤษฎีกาใช้บังคับจนพ้นระยะเวลา ๖๐ วัน
ลองอ่านสิ

นายฉัตรพันธ์ เชื้อบุญชัย : ท่านประธาน ผมมี ๒ คำถามครับ อันแรก ๑๐,๐๐๐ บาทนี้
ครั้งเดียวหรือว่าเป็นนับสะสมครบ ๑๐,๐๐๐ บาทก็ต้องแจ้งหรือส่งเลย นั่นอันหนึ่ง แล้วก็ต้องนำส่ง
แก่พรรคการเมืองภายในวันครับ เพราะว่ามันจะส่งผลถึงพรรคสองที่บอกว่า ถ้าไม่กระทำการ
ฝ่าฝืนพรรคหนึ่งจะถือว่าเป็นการทุจริตต่อการเลือกตั้ง

ประธาน : ลองอ่านดูสิ

นางสาวสุจิตตา มโหธร :

มาตรา ๖๔ นับแต่วันที่ มีพระราชกฤษฎีกาให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภา
ผู้แทนราษฎรประกาศใช้บังคับแล้ว จนพ้นระยะเวลาหกสิบวันนับแต่วันที่คณะกรรมการ
การเลือกตั้งประกาศผลการเลือกตั้งแล้ว ผู้สมัครรับเลือกตั้งผู้ใดได้รับเงิน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์
ตอบแทนอย่างอื่นอันอาจคำนวณเป็นเงินได้เพื่อประโยชน์ในการดำเนินกิจกรรมทางการเมืองไม่ว่า
จากบุคคลใด ถ้ามีจำนวนหรือมูลค่าตั้งแต่หนึ่งหมื่นบาทขึ้นไป ต้องแจ้งให้คณะกรรมการ
การเลือกตั้งทราบและดำเนินการนำส่งให้แก่พรรคการเมืองที่ส่งผู้สมัครรับเลือกตั้งนั้น

ผู้สมัครรับเลือกตั้งซึ่งกระทำการฝ่าฝืนตามวรรคหนึ่ง ให้ถือว่ากระทำการอันเป็น
การทุจริตในการเลือกตั้ง

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ
วันจันทร์ที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๙

รสรินทร์ ๒/๕

ในกรณีที่ผู้สมัครรับเลือกตั้งผู้ใดมีเหตุสงสัยว่าเงิน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์
ตอบแทนอย่างอื่นอันอาจคำนวณเป็นเงินได้ที่ตนได้รับ เป็นไปเพื่อประโยชน์

ประธาน : มี อาจ ด้วยหรือ

นางสาวสุจิตตา มโหธร :

ในกรณีที่ผู้สมัครรับเลือกตั้งผู้ใดมีเหตุสงสัยว่าเงิน ทรัพย์สิน หรือประโยชน์
ตอบแทนอย่างอื่นอันคำนวณเป็นเงินได้ที่ตนได้รับ เป็นไปเพื่อประโยชน์ในการดำเนินกิจกรรม
ทางการเมืองหรือไม่ ให้ส่งเรื่องให้คณะกรรมการการเลือกตั้งวินิจฉัย ซึ่งคณะกรรมการการเลือกตั้ง
ต้องวินิจฉัยให้แล้วเสร็จภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับเรื่อง

นายเกียรติชัย ณ นคร : ท่านประธานครับ ขออนุญาตเรียนถามนิดหนึ่งครับ
คือพรรคสองครั้ง ที่เราบอกมาให้ถือเป็นการกระทำอันเป็นการทุจริตในการเลือกตั้ง คือถ้าจะ
อธิบายในเชิงตรรกะของมันนะครับว่า มันเป็นทุจริตอย่างไร ไม่ทราบว่าจะอธิบายอย่างไรดีครับ
คือว่าถ้าไม่ทำตามที่ว่านี้มีโทษ อันนี้ก็เข้าใจได้ แต่ถ้าถามว่าในลักษณะของการที่บอกทุจริต
การเลือกตั้งซึ่งปกติการทุจริตเลือกตั้งมันก็จะมีความผิดกติกาตามกฎหมายเลือกตั้งอย่างนี้ครับ
ก็เลยนึก กำลังพยายามนึกว่าจะอธิบายอย่างไร ถ้าเกิดมีคนถามว่าทำไมถึงถือว่าการเลือกตั้งนี้เป็น
ทุจริตการเลือกตั้ง

ประธาน : เขาตั้งใจฝ่าฝืนกฎหมาย ก็เขาบอกให้เอาเงินมาส่งพรรค อัยการมีบทบาท
เอาไปเอง

นายเกียรติชัย ณ นคร : รู้สึกเหมือนกับว่า พอถ้าเขาทำอย่างนั้น เหมือนกับเป็น
การยกยอกเงินของพรรคไป

ประธาน : เตรียมใช้เงินซื้อเสียง

นายศุภชัย ยาวะประภาษ : ท่านประธานครับ ในพรรคแรกนี้สมมุติจะครับว่า
มีคนให้ยืมรถใช้ ซึ่งก็อาจจะไปเป็นประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่น แต่ตรงที่บอกว่า ให้ดำเนินการนำส่ง
นี้จะส่งอย่างไร คือเขาให้รถมาใช้ระหว่างนั้นแล้วก็ถือออกมาราคาเกิน ๑๐,๐๐๐ บาท หรือว่า
อีกตัวอย่างหนึ่ง สมมุติถ้าเลือกตั้งเสร็จปุ๊บ เขาก็ไปฉลองให้ ใช้เงินเกิน ๑๐,๐๐๐ บาท แต่ว่า
ตอนดำเนินการนำส่งครับ ไม่รู้จะนำส่งอย่างไร

ประธาน : เขาเรียกค่าใช้จ่ายในการหาเสียงเลือกตั้งให้ไหม มีอะไรอีกไหม

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ
วันจันทร์ที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๙

รสรินทร์ ๒/๖

นายประพันธ์ นัยโกวิท : คือในร่างมาตรา ๖๔ นี้คล้าย ๆ ว่ามันจะซ้อน ๆ กับมาตรา ๕๔ ที่ผ่านมายุ่ เพียงแต่ว่าในร่างมาตรา ๖๔ นี้เน้นในช่วงที่มีการประกาศพระราชกฤษฎีกาแล้ว แต่ในมาตรา ๕๔ ก็พูดถึงอยู่นิดหนึ่งว่า เพื่อใช้ในการเลือกตั้ง มันจะซ้อน ๆ กันอยู่นิดหนึ่ง

- ๓/๑

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ
วันจันทร์ที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๙

สุพิชชาย์ ๓/๑

ประธาน : เอาไว้ด้วยกันใหม่ มาตรา ๕๔ ก็เป็นทั่วไป

นายประพันธ์ นัยโกวิท : ถ้ามาตรา ๕๔ เป็นทั่วไป เราตัดในมาตรา ๕๔ ว่า
หรือเพื่อใช้ในการเลือกตั้ง ออกตีใหม่ครับ เพื่อให้มาใช้ในร่างมาตรา ๖๔

ประธาน : ๑๐,๐๐๐ บาทน้อยไปไหม ไม่น้อยนะ

นายประพันธ์ นัยโกวิท : ที่นี้ในวรรคสอง พอใช้คำว่า ให้ถือว่ามันเหมือนเป็นบท
สันนิษฐาน คือในร่างรัฐธรรมนูญมาตรา ๙๘ (๑๑) เคยต้องคำพิพากษาอันถึงที่สุดว่ากระทำการ
อันเป็นการทุจริตในการเลือกตั้ง อันนี้ขาดคุณสมบัติเลย อย่างไรครับ ต้องการจะโยนไปใน (๑๑)
ของมาตรา ๙๘ หรืออย่างไร หรือไม่อย่างนั้นเราก็ไปเขียนตัดออก แล้วไปใส่เป็นโทษไปเลย
ตัดสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง จำคุกอะไรว่าไปเลย เหมือนเป็นโทษทางอาญาไปเลยจะดีไหม

ประธาน : เพราะว่าในโทษมันจะต้องเขียนว่าโทษอันไหนบ้าง ฝ่าฝืนอันไหนบ้าง
ที่เป็นการทุจริตต่อการเลือกตั้ง เพราะว่าในรัฐธรรมนูญเราใช้คำนี้ ว่าถ้าถูกศาลพิพากษาคัดสินว่า
ทุจริตการเลือกตั้ง มันจะตัดสิทธิไปเลย แต่ที่นี้ในที่เขาเขียนบทกำหนดโทษมา ไม่รู้ว่าได้นึกถึง
เรื่องนี้บ้างหรือเปล่า ว่าอันไหนเป็นทุจริตการเลือกตั้ง

นายพัชโรดม ลิ้มปิษฐีเยียร : ไม่ได้เขียนกรณีนี้ไว้ เนื่องจากการมอง

ประธาน : ไม่ได้เขียน รัฐธรรมนูญก็จะหมดความหมาย เพราะมันจะไม่มีใคร
ถูกลงโทษฐานทุจริตการเลือกตั้ง แต่มันจะมีการถูกลงโทษฐานทุจริตต่อหน้าที่มี ฉะนั้นตัวนี้ต้องเอา
กลับไป โน้ตไว้ก่อน เวลาให้โน้ตนี้โน้ตหรือเปล่าหรือใช้จำเอา โน้ตนะ อย่าไปใช้จำเอานะ ถ้าคุณ
มาถามผมอีกที่ผมก็จำไม่ได้เหมือนกัน เชิญครับ

นายบรรชิต สิงหเสนี : เรียนถามท่านอาจารย์ครับ คำว่า ให้ถือว่าการกระทำการ
อันเป็นการทุจริตในการเลือกตั้ง ไม่เหมือนกับกรณีที่ ต้องคำพิพากษาว่าทุจริตใช้ใหม่ครับ

ประธาน : อันนี้เป็นเหมือนกับบทฐานความผิด ไม่ใช่อยู่ ๆ เขาจะมีความผิดฐานนี้
ต้องไปมีบทลงโทษอีกว่าจะลงโทษเท่าไร เวลาศาลจะตัดสินลงโทษ ศาลก็ถามบอกว่าได้กระทำ
ความผิดฐานทุจริตในการเลือกตั้งถึงให้ลงโทษดังกล่าวเท่านั้น ๆ ที่นี้คำว่าถูกลงโทษฐานทุจริต
การเลือกตั้งมันจะปรากฏในคำพิพากษา มันจะได้สอดคล้อง อันนี้ที่เขียนไว้เพื่อที่จะให้เอาไว้เวลา
ให้ศาลใช้เป็นฐานความผิด

นายบรรชิต สิงหเสนี : แต่ก็ต้องมีคำพิพากษาใช้ใหม่ครับ ถึงจะถูกตัดสิทธิ

ประธาน : ต้องมี

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ
วันจันทร์ที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๙

สุพิชชาลัย ๓/๒

นายเจียรชัย ณ นคร : ท่านประธานครับ ขออนุญาตถาม กกต. นิดหนึ่งครับ
ค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งมันมีช่วงระยะเวลาอะไรหรือเปล่า ว่าช่วงไหนถึงช่วงไหนอะไร อย่างนี้

พันโท สดุดี ภาณุตานนท์ ณ มหาสารคาม : ตาม พ.ร.บ. เลือกตั้ง ปี ๒๕๕๐
ค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้ง หากเป็นพระราชกฤษฎีกาที่เนื่องมาจากครบวาระอายุสภาจะคิด ๙๐ วัน
ก่อนอายุสภา แต่หากเป็นการเลือกตั้งทั่วไปอันเนื่องมาจากเหตุอื่น อย่างเช่นยุบสภาอย่างนี้ ก็เริ่ม
นับแต่มีพระราชกฤษฎีกาอยู่ในมาตรา ๔๙ ของ พ.ร.บ. เลือกตั้ง ปี ๒๕๕๐ ครับ

นายภัทร คำพิทักษ์ : ท่านอาจารย์ครับ ลองกลับไปอ่านเมื่อครั้งที่เราแก้ วรรคต้น
มาตรา ๕๔ มันครอบคลุมหมดแล้วทั้งหัวหน้าพรรค กรรมการบริหารพรรค แล้วก็สมาชิก ทีนี้พอ
มาตรา ๕๔ วรรคหนึ่ง ผมเข้าใจว่าหัวหน้าพรรคก็จะอยู่ในนี้ด้วยเพราะว่าเป็นผู้ลงสมัคร
หรือบางครั้งก็อาจจะไม่อยู่เพราะว่าไปอยู่ใน Party List ทีนี้คนที่รับเงินมาใช้ประโยชน์ในการ
หาเสียงเลือกตั้ง นอกจากตัวผู้สมัครรับเลือกตั้งแล้วตัวใหญ่ ๒ ตัวที่เงินจะผ่านมาก็คือหัวหน้าพรรค
กับกรรมการบริหารพรรคบางส่วน ทีนี้มาตรา ๕๔/๑ เราไป focus อยู่เฉพาะผู้สมัคร ประเด็นของ
ผมคือว่าหัวหน้าพรรคและกรรมการบริหารพรรคที่เป็นคนรับสิ่งเหล่านี้มา ในมาตรา ๕๔ วรรคต้น
เราตัดคำว่า ใช้ประโยชน์ในการกิจกรรมของพรรค ตัดเรื่องการหาเสียงออกไป แล้วเท่านี้พอใช่ไหมครับ

ประธาน : คือความจริงมัน cover หมด แต่อันนั้นมันมาบริจาคตรงให้พรรค
แล้วเราก็บอกให้ประกาศให้ประชาชนทราบ ทีนี้ในช่วงระหว่างจะเลือกตั้งก็จะเข้มข้น ว่าใคร
ได้รับเงินอะไรมา ๑๐,๐๐๐ บาทถึงเขาจะให้กับตัวโดยไม่ได้ให้พรรค เราก็ต้องให้ส่งพรรค

นายภัทร คำพิทักษ์ : ถ้ามาตรา ๕๔/๑ จะเป็นผู้สมัคร มันจะมีกรรมการ
บริหารพรรคบางคนที่ไม่ลงสมัครรับเลือกตั้ง แต่เป็นทางผ่านของเงินที่จะไปใช้ในการหาเสียง
เลือกตั้ง

ประธาน : มันก็จะเข้ามาตรา ๕๔

นายภัทร คำพิทักษ์ : มาตรา ๕๔ ใช่ไหมครับ

ประธาน : ๑๕ วันนี่ตอบเขาได้ไหม กกต.

พันโท สดุดี ภาณุตานนท์ ณ มหาสารคาม : ขออนุญาตครับ ในกรณีที่ผู้สมัคร
หาหรือมา ถ้าโดยระบบปกติก็หากไม่มีการชี้แจงหาข้อมูลมากก็ควรจะตอบได้ภายใน ๑๕ วัน
เพราะไม่ใช่เป็นคดี เพียงแต่เขาหาหรือเข้ามา

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ
วันจันทร์ที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๙

สุพิชชาย์ ๓/๓

ประธาน : ใช่ คือหารือแล้วเพื่อว่าเพื่อเขาทำตาม กต. แล้วเขาจะได้ไม่ต้องไป
เสี่ยงภัย ไม่อย่างนั้นเขาถามใครอะไรก็ได้ อันนี้เดี๋ยวจะมีบทบัญญัติรวมอีกมาตราหนึ่ง ว่าในกรณี
ที่มีปัญหาเกี่ยวกับการเลือกตั้ง ถ้าเขาถามมา กต. ต้องตอบ จะเอาอย่างไรก็บอกกับเขาไป เขาก็
จะทำได้ถูก

พันโท สดุดี ภาณุตานนท์ ณ มหาสารคาม : ขออนุญาตอีกนิดหนึ่งครับ
แต่ผมยังสงสัยในประเด็นมันจะมีการหารือหรือครับ เพราะว่าพรรคหนึ่งให้แจ้งเท่านั้นเอง
เขารับเงินมาช่วงแล้วกำหนดระยะเวลา แล้วหากรับเงินช่วงระยะเวลานี้ก็ให้แจ้งมา แล้วก็ส่งเงิน
เข้าพรรค

ประธาน : ใช่ แต่ถ้าเขาคิดว่าเงินนี้ไม่ใช่เงินที่เป็นไปเพื่อประโยชน์กิจกรรมของ
พรรคการเมืองหรือใช้ในการเลือกตั้ง เช่นมีคนมาชำระหนี้เขา ๑๐ ล้านบาท เขาก็จะถาม กต.
บอกว่า ในระหว่างนี้มีคนชำระหนี้ผม ๑๐ ล้านบาท ผมต้องแจ้ง กต. โหม กต. ก็พิจารณาว่า
โอเคถ้าเป็นการชำระหนี้ก็ไม่ต้องแจ้ง เขาไม่บอกมาหรือว่าใครให้อะไร เขาก็อาจจะสมมุติตัวอย่างขึ้น

พันโท สดุดี ภาณุตานนท์ ณ มหาสารคาม : คือถ้าหากในบรรทัดที่ ๓ บรรทัดที่ ๔
ของร่างมาตรา ๕๔/๑ เพื่อประโยชน์ในการดำเนินกิจกรรมทางการเมือง และเพื่อประโยชน์
ในการเลือกตั้ง ถ้าหากไม่มีข้อมูลที่ต้องไปขอข้อเท็จจริงจากผู้ให้เงินอะไรมากมาย ๑๕ วันน่าจะ
วินิจฉัยทันครับ

ประธาน : มันก็ขึ้นอยู่กับ กต. เวลาจะตอบ ตอบก็ระบุข้อเท็จจริงว่า
ถ้าข้อเท็จจริงเป็นเพียงเท่านี้ ก็เข้าหรือไม่เข้า สมมุติเขาอาจจะบอกว่า นาย ก เป็นหนี้ผมมา
ตั้งหลายปีแล้ว มันเห็นผมจะลงเลือกตั้งกลัวไม่มีสตางค์ใช้มันเลยเอาหนี้มาชำระหนี้ผม ถามว่า
อย่างนี้ผมต้องแจ้งไหม เป็นของพรรคหรือของผม

พันโท สดุดี ภาณุตานนท์ ณ มหาสารคาม : กต. ต้องถาม นาย ก ด้วยไหมครับ
บางครั้ง

ประธาน : ก็แล้วแต่ กต.

พันโท สดุดี ภาณุตานนท์ ณ มหาสารคาม : นั่นละครับ อาจจะต้องขยายเวลาให้
กต. ในบางกรณีหรือเปล่าครับ

ประธาน : ถ้าขยายไปมันก็ไป ๆ มา ๆ เดี่ยวจะเลือกตั้งเสียก่อน เงินนั้นจะถูกใช้
ไปหมด มันก็ขึ้นอยู่กับ กต. จะตอบ สมมุติว่าเวลาจะตอบ แทนที่จะไปตอบห้วน ๆ ว่าเข้า ไม่เข้า

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ
วันจันทร์ที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๙

สุพิชชาย์ ๓/๔

ก็บอกว่าถ้าข้อเท็จจริงเป็นดังต่อไปนี้ตามที่ท่านเล่ามา อย่างนี้ถือว่าไม่เข้า แต่พอถึงเวลาเกิดเรื่องขึ้น
ปรากฏว่าข้อเท็จจริงมันไม่ใช่อย่างนี้ คุณก็จะได้ไปบอกเขาบอกว่าที่คุณถามมาไม่ใช่อย่างนี้
มันก็ขึ้นอยู่กับว่าวิธีที่คุณจะตอบ ผ่านไปนะครับ เดี่ยวจะดูรอบ ๒ กันอีกที

นางสาวสุจิตตา มโหธร : มาตรา ๖๕ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรของ
พรรคการเมืองผู้ใดเรียก รับ หรือยอมจะรับเงิน ทรัพย์สินหรือประโยชน์อย่างอื่นอันอาจคำนวณ
เป็นเงินได้สำหรับตนเองหรือผู้อื่นโดยมิชอบ เพื่อกระทำหรือไม่กระทำการอย่างใดในตำแหน่งไม่ว่า
การนั้นจะชอบหรือไม่ชอบด้วยหน้าที่ ให้ถือว่าการกระทำความผิดกล่าวเป็นการกระทำความผิด
ต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการตามประมวลกฎหมายอาญา

ประธาน : อันนี้มาอย่างไร

นายพัชโรดม ลิ้มปิยะเชิฐียร : ขออนุญาตท่านประธานครับ คือในชั้นที่ทำร่าง ก็มองว่า
น่าจะเขียนให้ชัดเจนไว้ในกฎหมายพรรคการเมือง คือไม่ต้องไปดูในประมวลกฎหมายอาญาครับ

ประธาน : ถ้าจะเขียนนี้คุณต้องเขียนบางอย่างที่มันแตกต่างไปจากกฎหมาย
อาญา ยกตัวอย่างเช่นรับจ้างเสียบบัตร จะบอกว่าเพื่อให้กระทำหรือไม่กระทำการอย่างใด
ในตำแหน่งไม่ว่าการนั้นจะชอบหรือไม่ชอบด้วยหน้าที่เป็นไหม เป็นหรือเปล่า ในตำแหน่งผมไม่มี
รับหน้าที่เสียบบัตรให้ใคร ถ้ามาวานผมเสียบผมก็เสียบให้

นายประพันธ์ นัยโกวิท : รู้สึกอันนั้นเขาแจ้งปฏิบัติหน้าที่มิชอบครับ

ประธาน : ที่เขาถอดถอน เขาแจ้ง แต่ว่าในการดำเนินคดีอาญาเขาดำเนิน
หรือเปล่า

นายประพันธ์ นัยโกวิท : เขาดำเนินครับ รู้สึกคนที่เสียบบัตรแทนรู้สึกเขาจะส่ง
ดำเนินคดี มาตรา ๑๕๗

ประธาน : มาตรา ๑๒๓ หรือมาตรา ๒๒๓ ของสมาชิกสภานิติบัญญัติ มีประมวล
กฎหมายอาญาใหม่

นายประพันธ์ นัยโกวิท : มาตรา ๑๔๙

ประธาน : ผู้ใดเป็นสมาชิกสภานิติบัญญัติ

นางสาวสุจิตตา มโหธร : ประมวลกฎหมายอาญามาตรา ๑๔๙ ผู้ใดเป็น
เจ้าพนักงาน สมาชิกสภานิติบัญญัติแห่งรัฐ สมาชิกสภาจังหวัด หรือสมาชิกสภาเทศบาล เรียกรับ
หรือยอมจะรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดสำหรับตนเองหรือผู้อื่นโดยมิชอบ เพื่อกระทำการ

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ
วันจันทร์ที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๙

สุพิชชาย์ ๓/๕

หรือไม่กระทำการอย่างใดในตำแหน่ง ไม่ว่าการนั้นจะชอบหรือไม่ชอบด้วยหน้าที่ ต้องระวางโทษ จำคุกตั้งแต่ห้าปีถึงยี่สิบปี หรือจำคุกตลอดชีวิต และปรับตั้งแต่ ๒,๐๐๐ บาทถึง ๔๐,๐๐๐ บาท หรือประหารชีวิต

ประธาน : นายนั้นมันมาวานผม สดางค์ก็ไม่ได้ให้ จะว่าผมเรียกรับหรือยอมจะรับ ก็ไม่ได้ มันมีมาตรการอีกอันหนึ่ง มาตรา ๑๕๗ มันเรียกรับหรือเปล่า มาตรา ๑๕๗ มันกระทำ หรือไม่กระทำการให้เสียหาย ได้เงินหรือไม่ได้เงินไม่สำคัญใช้ไหม แล้วมันมีมาตราทำนองนี้ของ สภานิติบัญญัติแห่งชาติอีกมาตราหนึ่ง มีหรือเปล่า

นายประพันธ์ นัยโกวิท : ตอนที่มีการคุยกันในที่ประชุมคณะกรรมการติดตาม และรวบรวมความคิดเห็นเคยมีการพูดกัน บอกว่าขอให้ป็นรัฐมนตรี ที่ว่าจะให้เงิน หรือขอเป็น ส.ส. บัญชีรายชื่อ อันนี้มันอยู่ที่ไหนที่เราบัญญัติ รู้สึกไม่แน่ใจว่าบัญญัติอยู่ตรงไหน มันน่าจะมี บทบัญญัติคล้าย ๆ กับประมวลกฎหมายอาญา มาตรา ๑๖๗ ใหม เหมือนกับให้ประโยชน์อะไร เพื่อกระทำการ ไม่กระทำการอะไรที่ไม่ชอบ อย่างเช่นให้หัวหน้าพรรคให้อะไร มันควรจะมี อย่างนั้นไหม มาตรา ๑๖๗ ป.อาญา

ประธาน : ลองอ่านสิ

เลขานุการ : ผู้ใดเรียกรับหรือยอมจะรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดสำหรับ ตนเองหรือผู้อื่นเพื่อเป็นการตอบแทนในการที่จะจงใจหรือได้จงใจเจ้าพนักงาน สมาชิก สภานิติบัญญัติแห่งรัฐ สมาชิกสภาจังหวัด หรือสมาชิกสภาเทศบาลโดยวิธีอันทุจริตหรือ ผิดกฎหมายหรือโดยอิทธิพลของตน ให้กระทำการหรือไม่กระทำการในหน้าที่อันเป็นคุณหรือ เป็นโทษแก่บุคคลใด ต้องระวางโทษจำคุกไม่เกินห้าปี หรือปรับไม่เกินหนึ่งหมื่นบาท หรือทั้งจำทั้ง ปรับ มันไม่ตรงปะ ๆ

ประธาน : ถ้าเราเขียนมาตรา ๖๕ ก็เขียนอย่างนี้ ตอนที่ตั้งรัฐมนตรี

นายประพันธ์ นัยโกวิท : เพียงแต่รัฐมนตรีที่เราพูดกัน แม้กระทั่ง ส.ส. บัญชี รายชื่ออะไรอย่างนี้ที่เราพูด

ประธาน : แต่อันนั้นยาก เพราะว่าเงินที่จะหาเสียงเลือกตั้งมันมาจากพวกนี้แหละ ถ้าจะไปห้ามมันก็คงจะไปเอาจากไหนกัน

นายประพันธ์ นัยโกวิท : อันนี้มันกรณีที่ทำมพรรคการเมืองเรียกรับ แต่ก็จะมีอีก ขาหนึ่ง คือคนที่อยากเป็นรัฐมนตรีหรือ ส.ส. บัญชีรายชื่อก็จะเสนอให้

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ
วันจันทร์ที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๙

สุพิชชาย ๓/๖

ประธาน : ก็ไอ้เนี่ยอมจะรับด้วยอย่างไร เพราะถ้าไอ้เนี่ยอมจะรับก็

นายประพันธ์ นัยโกวิท : มันควรจะต้องมีคู่กัน เพราะว่าคนที่เสนอให้ก็จะผิดด้วย
เหมือนกับเจ้าพนักงานเรียกรับ กับคนที่เสนอให้เจ้าพนักงาน มันจะต้องคู่กัน

ประธาน : ไหนลองอ่านมาตรา ๖๕

นางสาวสุจิตตา มโหธร : มาตรา ๖๕ ห้ามมิให้พรรคการเมือง ผู้ดำรงตำแหน่งใด
ในพรรคการเมืองหรือสมาชิกพรรคการเมืองผู้ใดเรียกรับหรือยอมจะรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใด
จากบุคคลใดเพื่อแต่งตั้งหรือสัญญาว่าจะแต่งตั้งให้ผู้นั้นดำรงตำแหน่งในทางการเมือง หรือตำแหน่ง
ใดในการบริหารราชการแผ่นดิน

ประธาน : รวมทั้งการขายตำแหน่งด้วย ตำแหน่งข้าราชการ ตลอดเวลา ประหาร
ชีวิตเลย

นายประพันธ์ นัยโกวิท : เหมือนเจ้าพนักงานเรียกรับสินบน

นายสุพจน์ ไข่มุกด์ : ท่านประธานครับ อันนี้รวมทั้งบุคคลที่ ๓ ด้วยหรือเปล่าครับ
ถ้าเราบอกว่าให้ผู้นั้นดำรงตำแหน่ง แต่งตั้งให้ผู้นั้นดำรงตำแหน่ง สมมุติเขาไม่ใช่ผู้นั้น เป็นบุคคลที่ ๓
อาจจะเป็นลูกตัวเอง เป็นเพื่อนฝูง หรือว่าเป็นญาติพี่น้อง มันจะรวมด้วยไหมครับ

วันจันทร์ที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๙

ประธาน : เขียนให้คล้าย ๆ กับที่เขียนในรัฐธรรมนูญ

นายอุดม รัฐอมฤต : ท่านประธานครับ ถ้าจะให้เดี๋ยบบว่านี่น่าจะให้การให้คนที่ได้รับแต่งตั้ง เพราะเป็นนักธุรกิจหรือว่าอะไรต่าง ๆ นี่ให้พรรคพิสูจน์นะครับว่า ไม่ได้มีการได้รับเงินหรือได้รับผลประโยชน์อะไร คือผมมองในแง่ที่มันเป็นการมองในมุมที่ว่า ถ้าเกิดห้ามพรรคไปรับเงินจากเขา เพราะว่าจะไปแต่งตั้งเขา ทีนี้ถ้าเกิดสมมุติว่าเราจะบอกว่า ถ้าคุณแต่งตั้งนายแบงก์ คุณจะแต่งตั้งลูกเขยของใคร คุณต้องพิสูจน์ว่าคนนี้ได้ให้เงินพรรค ผมไม่รู้ นะครับ ผมมีความรู้สึกที่ว่า ถ้ามองในมุมลักษณะอย่างนี้เหมือนกับต้องเอาหลักฐานมาสิว่า ผมจ่ายเงินตรงไหน แต่ผมมองว่า ถ้าบอกว่า ถ้าจะเอาคนที่ เป็นนักธุรกิจ เอาใครมาเป็นดำรงตำแหน่งนี้ นะครับ ท่านบอกใหม่ ว่า ท่านช่วยพรรค ไม่ได้ช่วยพรรคขณะนี้

ประธาน : มันพิสูจน์ยาก เหมือนจะให้ผมพิสูจน์ว่าอาจารย์อุดมไม่ได้ให้เงินผม ผมก็ไม่รู้จะพิสูจน์อย่างไร เอาสตางค์ออกมาบังคับก็พิสูจน์ไม่ได้ มันพิสูจน์ยาก

นายอุดม รัฐอมฤต : ผมกำลังบอกว่าให้สันนิษฐานไว้ก่อนว่าการตั้งนักธุรกิจเป็นรัฐมนตรี หมายถึงว่ามีการให้เงินกับพรรค

ประธาน : ไม่ได้ ตอนนี้นักธุรกิจมาเป็นสมาชิกพรรค แต่ว่าในรัฐบาลหนึ่งเท่าที่ได้ยินมา ยกเว้นแต่พวก hard core ของพรรคจริง ๆ แล้วนี่ คนอื่นถึงจะเป็นสมาชิกพรรค ก็เสียสตางค์กันทั้งนั้น ที่ได้ยินชื่อแปลก ๆ เข้าไปนั่น เสียสตางค์ทั้งนั้น จนกำไร เขาว่ากำไร แล้วก็เขาไปเป็นสัก ๖ เดือนก็เปลี่ยน ได้มาอีกรอบหนึ่งแล้ว หรือมีฉนั้นบางพรรคก็ไม่เอาสตางค์ แต่ว่าใช้อัยยนั้นเข้าไปโกงให้

นายศุภชัย ยาวะประภาช : ท่านประธานครับ อันนี้แยกระหว่างผู้ดำรงตำแหน่งคือแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองกับตำแหน่งในทางการบริหารราชการแผ่นดิน คือผมอ่านรัฐธรรมนูญ มาตรา ๑๘๕ (๓) จะแยกแยะละเอียดกว่านี้อีก

ประธาน : ว่าอย่างไรครับ

นายศุภชัย ยาวะประภาช : พรรคสามนี้บอกว่า คือที่ห้าม นี่คือการบรรจุแต่งตั้งโยกย้าย โอน เลื่อนตำแหน่ง เลื่อนเงินเดือนหรือการให้พ้นจากตำแหน่งของข้าราชการซึ่งมีตำแหน่งหรือเงินเดือนประจำและมีใช้ข้าราชการการเมือง พนักงานหรือลูกจ้างของหน่วยราชการหน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ กิจการที่รัฐถือหุ้นใหญ่หรือราชการส่วนท้องถิ่น

ประธาน : อันนั้นคือห้ามตัวเขาเข้าไปเป็นใช้ใหม่

วันจันทร์ที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๙

นายศุภชัย ยาวะประภาช : ห้าม เขาเขียนอย่างนี้ครับ พรรคแรกเขียนว่า มาตรา ๑๘๕ สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกวุฒิสภาต้องไม่ใช่สถานะหรือตำแหน่งการเป็น สมาชิกสภาผู้แทนราษฎรหรือสมาชิกวุฒิสภากระทำการใด ๆ อันมีลักษณะที่เป็นการก้าวก่าย หรือแทรกแซงเพื่อประโยชน์ของตนเอง ของผู้อื่นหรือของพรรคการเมืองไม่ว่าโดยทางตรง หรือทางอ้อมในเรื่องดังต่อไปนี้

ประธาน : อันนั้นเข้าใจแล้ว อันนั้นก็เป็นการห้ามเข้าไปก้าวก่าย ไปยุ่งเกี่ยว เขาก็ จะหลุดพ้นออกไปและถูกตัดสิทธิ ก็เป็นธรรมดา ซึ่งมันยังไม่ได้รุนแรง น้องเมียทำงานอยู่ก็อาจจะ ผากฝั่ง ช่วยดูหน่อยนะ ช่วยเลื่อนเงินเดือนให้หน่อยนะ นิด ๆ หน่อย ๆ อย่างนี้พอได้ แต่ที่เรากำลัง จะลงโทษประหารชีวิตคือเอาสตางค์ เพราะแต่งตั้งให้เป็นรัฐมนตรี ให้เป็นอธิบดี ให้เป็น ปลัดกระทรวงอะไรพวกนี้ คือพวกนี้จะนอกเหนือจากปกติ เราถึงลงโทษแรง ประหารชีวิตเลย แต่ส่วนพวกนั้นเขาก็มีโทษตามรัฐธรรมนูญ แล้วก็ถ้าเป็นเรื่องที่ไปไกลถึงขนาดเรียกรับสินบนก็จะไป มีโทษรับสินบนอีกต่างหาก

นายศุภชัย ยาวะประภาช : คือประเด็นของผมจะอยู่ตรง ตำแหน่งใดในการ บริหารราชการแผ่นดินนี้ครับว่ามันรวม อย่างเช่น ไปเป็นผู้ว่า ปตท. ไหม ไม่รวมใช้ไหมครับ แล้วสมมุติถ้าเขาเรียกรับเงินเพื่อจะไปเป็นอย่างนั้น

ประธาน : เขาก็จะไปผิดกฎหมายอาญาปกติ

นายศุภชัย ยาวะประภาช : เพราะฉะนั้นอันนี้จะรวมเฉพาะบริหารราชการ แผ่นดิน ถ้าใครก็ตามที่อยู่ในโครงสร้างตำแหน่งนี้ก็คือไม่ได้ใช้ไหมครับ โครงสร้างตำแหน่ง อย่างเช่น ถ้าเหมือนเป็นสารบัญหรือเป็นอะไรพวกนี้ก็อยู่ในโครงการตำแหน่งเหมือนกัน คือที่เรียนถามเพราะว่าผมยังอยากแน่ใจจะครับว่า ตำแหน่งใดในการบริหารราชการแผ่นดิน ถ้าหมายถึงตำแหน่งที่อยู่ในโครงสร้าง ตำแหน่งมีตั้งแต่ระดับสูงจนถึงระดับล่าง ซึ่งถ้าเป็นระดับล่าง จริง ๆ แล้วน่าจะมีความสำคัญน้อยกว่าพวกที่อยู่ในรัฐวิสาหกิจใหญ่ ๆ อีกนะครับ แต่อันนี้เราห้าม เฉพาะตรงนั้น อย่างสมมุติถ้าดูจากมาตรา ๖๕ สมมุติว่าสมาชิกพรรคการเมืองไปเรียกรับเงินจาก ใครสักคนหนึ่ง โดยสัญญาว่าจะให้ผู้ใหญ่ของพรรคหรือใครก็ตามฝากให้เป็นข้าราชการหรือว่า เป็นอะไร เจ้าหน้าที่ที่อำเภอยังนี้ครับ มันก็จะมีความผิดเท่ากับเรียกรับเงินเพื่อจะตั้งให้เป็น รัฐมนตรีหรือว่าเป็นปลัดกระทรวง มันจะอย่างนั้นหรือเปล่าครับ เพราะว่าถ้าอ่านดูมันเหมือน จะเป็นอย่างนั้น

วันจันทร์ที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๙

ประธาน : น้อยกว่า มันขึ้นอยู่กับว่าพฤติกรรมแห่งการกระทำ ถ้าการกระทำนั้นเป็นการเรียกรับสินบน โทษอาจจะใกล้เคียงกับอันนี้ แต่ถ้าเป็นการกระทำที่ไม่ใช่รับสินบน เป็นแต่เพียงการช่วยเหลือเจือจานตามระบบอุปถัมภ์ โทษมันก็จะไปทางการเมือง คือถูกพ้นจากตำแหน่ง ถูกถอดถอน สมัยก่อนนี้ก็ถอดถอน สมัยนี้ก็ถูกพ้นจากตำแหน่ง แล้วก็ถูกตัดสิทธิทางการเมือง โทษอาจจะไม่มี แต่ถ้าเรียกรับเงินก็อาจจะมีโทษ ซึ่งโทษทุจริตต่อหน้าที่ตรงนั้นจะต้องนำสืบว่าตัวมีหน้าที่ในการแต่งตั้ง เพราะฉะนั้นก็จะมีพวกหนึ่งอยู่แล้ว แต่อันนี้เราใส่เฉพาะเจาะจงตรงนี้ เพราะว่าพฤติกรรมตอนหลังมันรุนแรงขึ้น มันก็ใส่เพื่อให้ไว้สำหรับเวลาจับได้ ไล่ทันก็จะต้องมีบทบัญญัติที่จะลงโทษได้ไม่ถึงขนาดหันซ้ายหันขวาแล้วหาไม่เจอ

นายศุภชัย ยาวะประภาษ : ท่านประธานครับ ผมก็ยังนึกว่าเอ๊ะ บางทีตำแหน่งที่มันดูแลเงินทองเยอะ ๆ นี่คือพวกรัฐวิสาหกิจก็จะมีอยู่ในนี้ใช่ไหมครับ เพราะว่าอย่างวิ่งขอเอาเงินมาให้เพื่อจะไปเป็นเบอร์ ๑ ในบริษัท ปตท. หรือว่าการบินไทยหรืออะไรซึ่งเป็นรัฐวิสาหกิจใหญ่ ๆ ครับ มันก็จะไม่อยู่ในนี้

ประธาน : อาจารย์ต้องการจะให้รวมถึงรัฐวิสาหกิจด้วยใช่ไหม อย่างนั้นหรือเปล่า

นายศุภชัย ยาวะประภาษ : ครับ เพราะว่าผมว่ามันมีความสำคัญมากกว่าตำแหน่งเล็ก ๆ ในระบบราชการครับ

ประธาน : เอาอย่างนี้ เอาหมดเลย

นายภัทร คำพิทักษ์ : ท่านอาจารย์ครับ มันจะเป็น ๒ ขั้วหรือเปล่าครับ อันนี้ในกรณีที่พรรคการเมืองกับผู้ดำรงตำแหน่งในพรรคการเมืองเรียกรับหรือยอมรับเพื่อจะแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในทางการเมืองหรือการบริหาร แต่ว่ามันมี ๒ ก๊อ ก๊อกที่มันจะก่อนหน้านี้คือว่าเป็นการเรียกรับเพื่อที่จะให้ลงสมัครรับเลือกตั้ง พอมันได้แล้วมันถึงจะมาเป็นตำแหน่งทางการเมือง ในกรณีนั้นเป็นธุรกิจทางการเมืองก็เคยเกิดขึ้นว่า เรียกมา ๑๒ คนให้ลงขันคนละ ๒๐๐ ล้านบาท

ประธาน : นี่มาเข้าพรรคหนึ่ง

นายภัทร คำพิทักษ์ : เข้าไหมครับ

ประธาน : เข้า

นายภัทร คำพิทักษ์ : อันนี้คือแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในทางการเมือง มันไม่ใช่ลงมาสู่การเลือกตั้ง

ประธาน : ถ้าลงมาสู่การเลือกตั้งนี้เราไปว่าอะไรเขาไม่ได้ แต่ถ้าบอกว่าคุณลงมา และฉันจะตั้ง คุณบริจาค ๒๐๐ ล้านบาท แล้วถ้าพรรคฉันได้แล้วคุณได้เป็นรัฐมนตรี ๑ ที่ อันนี้เข้า แต่ว่าคุณลงมา ๒๐๐ ล้านบาท และคุณมาช่วยกันเพื่ออุดมการณ์ของเราเอาให้มันได้ อย่างนั้นไม่เข้า แต่ต้องระบุว่า ๒๐๐ ล้านบาท ประกาศให้ทราบ

นายศุภชัย ยาวะประภาส : ท่านประธานครับ ขอเรียนถามนิดหนึ่งครับว่า คำว่าหน่วยงานของรัฐ จะรวมกิจการที่รัฐถือหุ้นใหญ่ด้วยใช่ไหมครับ

ประธาน : ไปรวมกับรัฐวิสาหกิจด้วย เพื่อมาให้ที่หลัง พรรคสามแรงไปไหน ใช้เฉพาะพรรคหนึ่ง พรรคสองไม่ต้อง เพราะพรรคหนึ่งใครให้ก็ผิดอยู่แล้ว แล้วไปดูว่าย้ายนี้มันควรจะอยู่ในหมวดกำหนดโทษหรือจะอยู่ตรงนี้

นายอัชพร จารุจินดา : มันต้องย้ายไปอยู่เรื่องหมวดตอนต้น เรื่องการบริหารงานของพรรค เพราะหมวดนี้เรื่องบริจาค

ประธาน : เดียวก็ไปย้ายเสียก็แล้วกัน

เลขานุการ : ทรัพย์สินที่ได้มาให้ตกเป็นของแผ่นดินด้วยไหมครับ

นายอัชพร จารุจินดา : คือเรียนท่านประธาน ของคุณมอง ผมพอเข้าใจว่ากำลังจะหมายถึงพวกบัญชีรายชื่อ เพราะบัญชีรายชื่อเข้าเป็นเบอร์ ๒ เบอร์ ๓ เบอร์ ๔ นี่มันหลักประกันว่าได้เป็นรัฐมนตรีแน่ และนี่เขาลงขันเรื่องเงินนี่นะครับ คือลงตรงนั้น เราเอาชื่อเป็นบัญชีหมายเลขต้น ๆ พวกนายทุน แล้วมันก็จะแยกว่าเขาลงเงินเพื่อได้ตำแหน่ง เพราะมันได้ไปโดยอัตโนมัติ เพราะไปอยู่เบอร์ ๒

ประธาน : เงินและทรัพย์สิน ไม่ต้องเขียน เพราะมันให้แล้วใช้กันในการกระทำ ความผิด มันต้องรับเสียทั้งสิ้นอยู่แล้ว มาตรา ๖๖

นางสาวสุจิตตา มโหธร :

มาตรา ๖๖ ห้ามมิให้พรรคการเมืองรับบริจาคเพื่อดำเนินกิจการของพรรคการเมือง จาก

(๑) บุคคลผู้ไม่มีสัญชาติไทย

(๒) นิติบุคคลตามกฎหมายต่างประเทศที่ประกอบธุรกิจหรือกิจการ หรือจดทะเบียนสาขาอยู่ในหรือนอกราชอาณาจักร

(๓) นิติบุคคลที่จดทะเบียนในราชอาณาจักรซึ่งมีบุคคลผู้ไม่มีสัญชาติไทยมีทุน หรือเป็นผู้ถือหุ้นเกินกว่าร้อยละห้าสิบ ในกรณีที่ เป็นบริษัทมหาชน จำกัด ที่จดทะเบียน ในตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทยให้พิจารณาตามที่ปรากฏในทะเบียนผู้ถือหุ้นของบริษัท ดังกล่าว

(๔) องค์การหรือนิติบุคคลที่ได้รับทุนหรือได้รับเงินอุดหนุนจากต่างประเทศ ซึ่งมีวัตถุประสงค์ดำเนินกิจการเพื่อประโยชน์ของบุคคลผู้ไม่มีสัญชาติไทยหรือซึ่งมีผู้จัดการ หรือกรรมการเป็นบุคคลผู้ไม่มีสัญชาติไทย

(๕) บุคคล องค์การ หรือนิติบุคคลที่ได้รับบริจาคเพื่อดำเนินกิจการของ พรรคการเมืองหรือเพื่อดำเนินกิจการในทางการเมืองจากบุคคล องค์การ หรือนิติบุคคลตาม (๑) (๒) (๓) หรือ (๔)

(๖) บุคคล องค์การ หรือนิติบุคคลตามที่กำหนดในประกาศของคณะกรรมการ การเลือกตั้ง

ประธาน : ตรงนี้อาจออกได้ใหม่ คือห้ามรับบริจาคเลยไม่ว่าจะเอาไปทำอะไร ไม่ต้องมาถกเถียงกันให้ยุ่งยากกว่าไปเพื่อดำเนินกิจการของพรรคการเมือง ให้มาเลี้ยงข้าวทุกเย็น อะไรอย่างนี้ ไม่ใช่เป็นกิจกรรมของพรรคการเมือง เชิญนรชิต

นายนรชิต สิงหเสนี : ที่มีมูลนิธิร่วมมือกับพรรคการเมืองจัดสัมมนา จัดอะไรกัน อยู่บ่อย ๆ ผมนึกถึงมูลนิธิเยอรมันต่าง ๆ อันนี้จะถือเป็นกิจกรรมทางการเมืองไหมครับ ที่ท่านบอกว่า ห้ามทุกชนิด

ประธาน : ถ้าเราห้ามทุกชนิดก็จะได้หมดเรื่องกันไป ผมจริง ๆ นะครับ ผมไม่ค่อย เข้าใจแม้กระทั่งสภาเงินทองก็มหาศาล เวลาจะจัดสัมมนาต้องไปร่วมกับมูลนิธิคอนราต อาเดนาวร์ และผมนึกว่า มันจะให้เงินมาสัก ๑๐-๒๐ ล้านบาท เปล่า ให้มา ๗๕,๐๐๐ บาทบ้าง ๑๕๐,๐๐๐ บาทบ้าง เงินแค่นั้นกระดากที่ใช้ ๆ กันอยู่ราคามันเกินกว่าตั้งเยอะ ไปเอาเงินมันมา ทำไม สมัยก่อนนะไซ้ เราไม่มีสตางค์ เราก็ก่อนกับลาว เขมร แต่เดี๋ยวนี้นี่สตางค์เราก็พอจะมี ฟุ่มเฟือยกันจนไปดูงานเมืองนอกกันไม่หวาดไม่ไหว ยังจะไปจัดสัมมนาทั้งที ก็อย่างที่เรามาไปสัมมนา กัน ไปทำสถิติที่เขาเอาล้านกว่าบาท เห็นหน้าตาเฉยเบิกให้ไม่เดือดร้อน ไม่รู้สึกอะไรเลย เหลือเพื่อ นี้ไปพึ่งพาเขาทำไมกัน

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ
วันจันทร์ที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๙

รสรินทร์ ๔/๖

นายนครชิต สิงหเสนี : อย่างนั้นเราห้ามไว้ตรงนี้ก็ดีครับ ก็กลายเป็นเขาเอาไปให้ สภายิ่งตกลงใหญ่ เงินก็เลยเหลือไม่ให้เกิดการเมือง เอาไปให้สภา

เลขานุการ : ใน (๓) ร้อยละ ๔๙ หรือร้อยละ ๕๐ ปกติกฎหมายคนต่างด้าว ใช้ร้อยละ ๔๙ ร้อยละ ๕๑

ประธาน : ต้องถามคุณนิติพันธุ์ nominee ที่เวลามันลงชื่อผู้ถือหุ้น charter nominee หรือกองทุน nominee พวกนี้เขาอนุมัติใหม่ ตลาดหลักทรัพย์ยอม เพราะว่าฝรั่ง เป็นคนทำ แต่คนไทยถ้าไม่เอ่ยชื่อ สมมุติผมไม่อยากจะบอกใครว่าผมถือหุ้น ผมก็ให้คนอื่น ถือหุ้นแทนผม เขาเป็น nominee ผม แล้วก็ไม่ได้บอกชื่อผม ก.ล.ต. เอาตาย แต่ถ้าฝรั่งทำ ก.ล.ต. สนับสนุน มันเกิดจากอะไร

นายนิติพันธุ์ เชื้อบุญชัย : ที่ต่างประเทศเป็นเรื่องของกองทุนครับ ท่านอาจารย์ แล้วก็โดยหลักเขาก็ดูเหมือนกับดูชั้นแรกที่กองทุนของจดทะเบียนที่ไหน อย่างไร แล้วถ้าในประเทศนั้น เขาเหมือนกับไม่ให้เปิดเผย เขาก็ไม่เปิดเผย แต่ว่าเข้าใจว่าในตอนหลังของ ก.ล.ต. ไทยร่วมมือกับ สิงคโปร์ ถ้าถามไปสิงคโปร์ สิงคโปร์เขาก็จะให้เบงก์หรือกองทุนนั้นบอกว่าใครเป็นคนที่ถือหุ้น เป็นหลัก

ประธาน : แต่ว่าชาวบ้านไม่รู้

นายนิติพันธุ์ เชื้อบุญชัย : ชาวบ้านไม่รู้ครับ

ประธาน : นั่นสิ ถ้าผมจะทำอย่างเดียวกันบ้างไม่ได้หรือ คือ ก.ล.ต. อยากรู้ ผมก็บอก ๆ ว่าผมถือหุ้น ๒ หุ้น แต่ผมไม่อยากให้บอกให้ชาวบ้านรู้ว่าผมถือ ๒ หุ้น ผมอายุเขา

นายนิติพันธุ์ เชื้อบุญชัย : มันไม่ใช่เป็นการถือ คือจริง ๆ เวลาที่บอกถือหุ้น โดยกองทุน เป็นกองทุนเป็นคนถือหุ้น แต่ว่าคนที่ถือหุ้น มีส่วนได้เสียในกองทุนนั้นคือ X Y Z ตรงนั้น ในขณะที่เวลาที่เรารู้ถึง

ประธาน : แต่มันไม่ได้บอกกองทุนนะครับ บางทีมันเขียน nominee

นายอัชพร จารุจินดา : ใช่ นี่อาจารย์ ผมก็เห็นอยู่ ผมเองก็ไม่รู้ คือมันชื่อเลย มันชื่อบริษัทนี้แล้วก็วงเล็บ nominee

ประธาน : คือแปลว่าไม่ใช่ของอายุนั้น

นายอัชพร จารุจินดา : ครับ ไม่ใช่

ประธาน : ใช่ไหม

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ
วันจันทร์ที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๙

รสรินทร์ ๔/๗

นายอัชพร จารุจินดา : เหมือนธนาคาร ชื่อธนาคาร แต่ว่าเขียนว่าเป็น nominee
มันเกิดมาอย่างไรผมก็ไม่รู้

ประธาน : ประธาน ก.ล.ต. ไม่รู้หรือ

นายอัชพร จารุจินดา : มันเป็นมาตั้งนานแล้ว

เลขานุการ : ที่เป็น Thai NVDR ครับอาจารย์

นายธิตินันท์ เชื้อบุญชัย : ในตัว NVDR นั้นเป็นเรื่องของตัวบริษัท NVDR ซึ่งเป็น
บริษัทไทยเองไปซื้อหุ้นตามที่คนต่างชาติเขาต้องการ แล้ว Thai NVDR นี้ก็จะเป็นคนไปถือหุ้น
ในนาม Thai NVDR เอง แต่ว่าเขาจะออกเป็นตราสารอันหนึ่งให้คนต่างด้าวนั้นเขาถือว่าเขามีสิทธิ
ในบริษัทนั้นบริษัทนี้ตามหน่วยที่ Thai NVDR นี้ออก คือมันเหมือนลักษณะคล้าย ๆ เป็น
การเปิดเผยให้รู้ว่าเรามี NVDR มีคนต่างด้าวเท่าไร แล้วก็เรามีรายชื่อว่ามีใครบ้างต่าง ๆ นั้น
คือในลักษณะ Thai NVDR อาจจะบอกว่าเป็น nominee แบบซ่อนเร้นก็ลำบาก เพราะนั่นคือมี

ประธาน : ไม่ลำบาก มันเป็นซ่อนเร้นจริง ๆ คือแทนที่มันจะซื้อเอง มันก็มาผ่าน
เหมือนกับ nominee standard charter เป็น nominee เยอะมากที่สุด เปิดเข้าไปดูเจอหุ้นใหญ่ ๆ
ของเราเป็น nominee ทั้งนั้น ทำไมคนไทยเราถึงไม่ให้ nominee คราวนี้أيัยพวก nominee
นี้แหละ ในที่สุดมันต้องถูกสันนิษฐานว่าเป็นของต่างชาติใช่ไหม

นายธิตินันท์ เชื้อบุญชัย : คือส่วนใหญ่ที่มาจากต่างประเทศนั้นก็ถือว่าเป็น
ส่วนของต่างประเทศไปเลยนะครับ

ประธาน : ที่นี้ในนี้เราเขียนอย่างนี้ cover หรือยัง ถ้าบอกพิจารณาตามที่ปรากฏ
ในทะเบียนผู้ถือหุ้น

นายธิตินันท์ เชื้อบุญชัย : คือถ้าในลักษณะมาตรา ๖๖ อันนี้คือเขียนไปในการทำงาน
ของตัว พ.ร.บ. การประกอบธุรกิจคนต่างด้าวปัจจุบัน ซึ่งในกรณีที่บอกว่าเป็นบริษัทต่างด้าวหรือไม่
นั้น บางทีในบางประเทศเขาจะดู either or เรื่องของเกี่ยวกับจำนวนหุ้นที่ถือกับอำนาจควบคุม
ซึ่งตอนที่ปี ๒๕๔๙ มีปัญหาเรื่องที่จะแก้ไขกฎหมาย แล้วก็เหมือนกับจะใส่เรื่องอำนาจควบคุม
เข้าไปตรงนั้นครับ ซึ่งลักษณะอย่างนี้คือถ้าจะเอาจริง ๆ ก็อาจจะใช้ในส่วนในเรื่องอำนาจ
ควบคุมเข้ามาอยู่ใน (๓) นั้นได้ แล้วที่เป็นประเด็นของตัว พ.ร.บ. การประกอบธุรกิจคนต่างด้าว
คือการเขียนนี้เขียนกันไปหยุดอยู่ ๒ ชั้นแล้วก็ไม่ได้เขียนต่อ แล้วก็เลยมีการตีความโดยนักกฎหมาย

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ
วันจันทร์ที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๙

รสรินทร์ ๔/๘

บอกว่า ถ้าเป็นชั้นที่ ๓ ๔ ๕ อะไรขึ้นไปไม่เป็นต่างดาวอีกต่อไป อันนี้ก็เป็นประเด็นเรื่องของ ตัวของ Temasek ที่ถือกุหลาบแก้วอะไรไปเรื่อย ๆ ลักษณะนั้น เลยมีการตีความว่าตัว AIS นี้ไม่เป็นต่างดาว ซึ่งถ้าหากตีความหลักจริง ๆ ตัว AIS นั้นก็น่าจะต้องถือเป็นต่างดาวด้วย เหมือนกันครับ

ประธาน : อย่างนี้ได้ไหม nominee นี้คือตัวแทนหรือเปล่า

นายนิติพันธุ์ เชื้อบุญชัย : คือลักษณะตัวแทนไม่เปิดเผยชื่อตัวการครับ ตัว nominee นี้

นายอัชพร จารุจินดา : คือเท่าที่นี้ก็ออก พวกธนาคารแล้วก็ไปถือหุ้นและวงเล็บ nominee เพื่อไม่ให้นับหุ้นหรือจำนวนสินทรัพย์อันนั้นมารวมเป็นสินทรัพย์ของธนาคาร เพื่อประโยชน์อะไร เพื่อประโยชน์ในการไม่ต้องถูกต้องห้ามตามกฎหมายสถาบันการเงิน อะไรพวกนั้น แต่ว่าความรับผิดชอบก็ต้องมี ความรับผิดชอบในฐานะอื่น ในฐานะผู้ถือหุ้น

ประธาน : ถ้ายังชำระค่าหุ้นไม่หมดก็เรียกได้ ก็ถือว่าเป็นเจ้าของหุ้น ถูกไหม

นายอัชพร จารุจินดา : มันก็ต้องถือว่าเป็นเจ้าของหุ้น ก็ถือหุ้นในนามตัวเอง เพียงแต่บอกว่าไม่ใช่ทรัพย์สินของผมเท่านั้นเอง

นายนิติพันธุ์ เชื้อบุญชัย : คือในส่วนของผมคิดว่าอันนั้นเป็นเรื่องตัวแทน ไม่เปิดเผยชื่อตัวการตามมาตรา ๘๐๖ ตรงนั้น คือเหมือนกับบอกตรง ๆ ว่าเป็นตัวแทนคนอื่น แต่อย่าไม่บอกว่าใคร จนกระทั่งต้องไปมีหมายหรือมีอะไรนั้นถึงบอกขึ้นมา

นายสุพจน์ ไข่มุกด์ : ท่านประธานครับ ผมถามไม่รู้จะเซยหรือเปล่านะครับ สมมติ พรรคการเมืองเขาไปลงทุนไปซื้อ ไปฝากเงินที่เกาะ Virgin Islands นี่นะครับ แล้วก็ได้ผลกำไรมา แล้วก็ผลกำไรนั้นก็มารวมกับบริษัทนักลงทุนต่างดาวด้วย ไม่มีสัญชาติไทย แล้วก็เอาเงินทุนนี้เขาเบิกมา มาใช้ในกิจการการเมืองมันจะเข้าข่ายอะไรไหมครับ

นายนิติพันธุ์ เชื้อบุญชัย : ผมเข้าใจว่าพรรคการเมืองน่าจะประกอบธุรกิจ หรือถือหุ้นไม่ได้หรือเปล่าครับ

นายประพันธ์ นัยโกวิท : พรรคการเมืองจะมีรายได้เฉพาะตามที่มาตรา ๕๑ ที่เราบัญญัติไว้

ประธาน : คือเราตั้งใจเราจะเขียนห้ามไม่ให้พรรคการเมืองนำเงินไปลงทุน

นายประพันธ์ นัยโกวิท : มันไม่ได้อยู่แล้วนี่ครับ

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ
วันจันทร์ที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๙

รสรินทร์ ๔/๙

ประธาน : ได้ ทำไมจะไม่ได้เล่า ได้ นี่ถ้าไปลงทุนก็ได้ดอกผล กกต. เคยเห็น
นักการเมืองเอาเงินไปลงทุนไหมครับ ถือหุ้นไหม

- ๕/๑

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ
วันจันทร์ที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๙

สุพิชชาย์ ๕/๑

นายอมร รัชตังกูร : ขออนุญาตตอบนะครับ ผม อมร รัชตังกูร เท่าที่มีรายงาน
ยังไม่ีครับ

ประธาน : ไม่เคยหรือ

นายอมร รัชตังกูร : ยังไม่เคยเห็นครับ

ประธาน : ต่อไปอาจจะเคยเห็นก็ได้

นายอมร รัชตังกูร : ถ้าเป็นเงินส่วนตัวไม่แน่ใจ แต่ถ้าเงินพรรคนี้ไม่มีครับ

นายสุพจน์ ไข่มุกด์ : ที่บอกว่ามี เพราะว่าเราไม่ได้ตรวจสอบ หรือตรวจสอบไม่ได้ครับ

นายอมร รัชตังกูร : คือในงบการเงินไม่ได้แสดงทรัพย์สินจากการลงทุนเลยครับ
ไม่มีทรัพย์สินที่เป็นประเภทเงินลงทุน เพราะเราตรวจอยู่ทุกปีครับ

นายสุพจน์ ไข่มุกด์ : คือเขาอาจจะไม่ได้แจ้ง อาจจะมี แต่เขาไม่ได้แจ้งใช่ไหมครับ

นายอมร รัชตังกูร : มีได้ครับ คือถ้าเงินเข้าบัญชีพรรคหรืออะไรต่าง ๆ มันจะต้องแสดง
แล้วเราก็มีคณะบุคคลที่ตรวจสอบบัญชีด้วยครับ

ประธาน : คือลักษณะการตรวจสอบบัญชีมันตรวจไปตามหลักฐาน ตามระบบ
วิธีการสอบบัญชีปกติ คือผู้ถูกตรวจสอบเป็นคน provide เอกสารหลักฐานให้ เขาจะเขียนไว้
ข้างหน้าว่า ที่เขาตรวจสอบนี้เขาตรวจสอบบนฐานอย่างนี้ ๆ เพราะฉะนั้นอะไรที่เขาไม่เห็น
จะมาบอกว่าเขาผิดไม่ได้นะ เพราะเขาไม่รู้ ฉะนั้นวิชาชีพที่ดีที่สุดคือวิชาชีพทางการบัญชีที่เขา
จะรวมหัวกันแล้วเขาก็พยายามเขียนข้อความที่เขาไม่ต้องรับผิดชอบ แล้วเขาก็ไม่ได้บอกอะไรเลย
กับผู้ถือหุ้นทั้งหลายทั้งปวงนอกจากข้อสังเกตเล็ก ๆ น้อย ๆ เพราะเขาจะมีข้อเงื่อนไข ข้อแม้อะไร
ต่ออะไร แล้วก็ใช้ภาษาที่อ่านแล้วไม่รู้เรื่องว่ามันแปลว่าอะไร วิชาชีพบัญชีคือวิชาชีพที่ได้แต่สตาจ์
อาจจะเหนื่อยหน่อย เปิดเอกสาร ความรับผิดชอบไม่มี แต่ว่า กกต. ดูอย่างนั้นไม่ได้หรอก
เขาบอกว่ามีทรัพย์สินอยู่ ๓๐๐ บาท ก็เอา ๓๐๐ บาท มันต้องกลับไปตรวจสอบว่าแล้วตลอดเวลา
ที่แกทำมาหากินมา ตั้งเป็นพรรคการเมืองมานี้ทำกิจกรรมโน่นกิจกรรมนี่มันใช้เงินไปเท่าไร
ต้องลงไปรวบรวมดู เลือกตั้งใช้เท่านี้เท่านี้ เงินเหล่านั้นมาจากไหน จริง ๆ ที่ผ่านมา กกต.
ไม่เคยกำหนดใช้ไหมว่าเงินที่ไปหาเสียงเอามาจากไหน トラบเท่าที่ไม่เกิน ๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท หรือ
๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท ไม่เคยถามว่าเอาเงินเหล่านั้นมาจากไหน เพราะถือเป็นเรื่องส่วนตัวอย่างนั้น
หรือเปล่า ท่านประพันธ์ครับ

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ
วันจันทร์ที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๙

สุพิชชาย ๕/๒

นายประพันธ์ นัยโกวิท : ก็เวลาที่มีการเลือกตั้งทั่วไปทาง กกต. เขาจะประชุมพรรคการเมืองแล้วกำหนดว่าจะใช้เงินเท่าไร ที่ผ่านมาก็กำหนด ๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท ซึ่งเงินอันนี้ส่วนหนึ่งก็พรรคเขาก็สามารถใช้เงินของพรรคให้ได้ หรือเขาจะใช้เงินส่วนตัวของเขาเองก็บอกอย่างนั้นผมจ่ายผมเองก็ได้ แล้วพอเขาใช้จ่ายแล้วนี่เขารายงาน กกต. กกต. จะติดประกาศเปิดเผยให้คนมาตรวจสอบได้ แล้วคนที่ไม่ได้รับเลือกตั้งเขาจะมาดูไล่เช็คเป็นรายหน้า แผ่นป้ายแผ่นอะไรทั้งหลายแหล่ ถ้าเขาเห็นว่ามันไม่ถูกต้องอะไรก็จะแจ้ง กกต. กกต. ถึงจะไปสอบดูครับ

- ๖/๑

ประธาน : อาจารย์ประพันธ์ครับ

นายประพันธ์ นัยโกวิท : เวลาที่มีการเลือกตั้งทั่วไปทาง กกต. เขาจะประชุมพรรคการเมืองและกำหนดว่าจะใช้เงินเท่าไรที่ผ่านมากำหนด ๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท เงินอันนี้ส่วนหนึ่งพรรคเขาสามารถใช้เงินของพรรคให้ได้ หรือเขาจะใช้เงินส่วนตัวของเขาเอง เขายกกว่าผมจ่ายผมเองก็ได้ แล้วพอเขาใช้จ่ายแล้วเขารายงาน กกต. กกต. จะติดประกาศเปิดเผยให้คนมาตรวจสอบได้ แล้วคนที่ไม่ได้รับเลือกตั้งเขาจะไล่เช็กเป็นรายหน้า แผ่นป้าย แผ่นอะไรทั้งหลาย ถ้าเขาเห็นว่าไม่ถูกต้องอะไรเขาจะแจ้ง กกต. กกต. ถึงจะสอบดู

ประธาน : เพราะฉะนั้น กกต. จึงไม่สนใจว่าพรรคเงินนั้นมาจากไหน

นายประพันธ์ นัยโกวิท : อย่างเรื่องป้ายเจ้าหน้าที่เขาคงไปขับรถตระเวนถ่ายรูป

ประธาน : คุณเงินว่าเงินมาจากไหน ไม่ได้สนใจคุณ เพราะฉะนั้นถ้าเราไม่รู้ว่าจะเงินมาจากไหนเราก็จะไม่มีทางรู้ว่าเขาใช้ไปเท่าไร

นายประพันธ์ นัยโกวิท : เงินที่ใช้ในการเลือกตั้งมันจะต้องมาเปิดบัญชีไว้ใช้ไหมทาง กกต. มันต้องเปิดบัญชีใช้ในการหาเสียง

พันโท สดุติ ภาภูตานนท์ ณ มหาสารคาม : เมื่อจะมีการเลือกตั้ง ประธาน กกต. ก็จะมีหนังสือไปถึงธนาคารแห่งประเทศไทยให้เปิดบัญชีกระแสรายวันให้ผู้สมัคร เรียกว่าบัญชีค่าใช้จ่ายเลือกตั้งทั้งพรรคการเมืองและผู้สมัครแบบแบ่งเขต เวลาเขารายงานเข้ามาเมื่อสิ้นสุดการเลือกตั้งภายใน ๙๐ วันนับแต่วันเลือกตั้ง พรรคการเมืองและผู้สมัครแบบแบ่งเขตก็จะรายงานเข้ามา กกต. ก็จะตรวจทั้งหมดเส้นทางการเงิน อย่างน้อยต้องตรวจว่าไม่ได้มาจากต่างดาว เพราะว่ามาตรา ๖๐ เขาห้ามบุคคลไม่มีสัญชาติไทยมาช่วยในการหาเสียง

ประธาน : คราวนี้ตามหลักใหม่ของเราที่เขียนเอาไว้ ดูเหมือน กกต. เองเขียนมาแนวนี้เหมือนกัน ก็คือเงินในการหาเสียงทุกบาทจะต้องไปผ่านพรรคใช้ไหม เพราะฉะนั้นต่อไปเวลาตรวจมันจะต้องตรวจมากกว่านั้นแล้ว เพราะมันจะตรวจที่มาของเงิน เพราะเราเขียนไว้แล้วว่าใครได้รับเงินมาต้องเอามาผ่านพรรคลงบัญชีพรรคไว้

พันโท สดุติ ภาภูตานนท์ ณ มหาสารคาม : อาจจะต้องไปเพิ่มกฎหมายเลือกตั้งห้ามบุคคลอื่นจ่ายด้วย เพราะว่าในกฎหมายเลือกตั้งมันรวมถึงคนอื่นที่จ่ายค่าใช้จ่ายในการเลือกตั้งแทนผู้สมัคร โดยผู้สมัครรู้เห็นยินยอม ถ้าหากอย่างนั้นบุคคลอื่นก็ต้องห้ามเขาด้วยไม่อย่างนั้นต้องเข้ามาระบบพรรคหมดอย่างนี้จึงจะคุมได้ในระดับหนึ่ง

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ
วันจันทร์ที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๙

รัศมี ๖/๒

ประธาน : คืออย่างน้อยต้องแจ้งมาที่พรรคว่าเขาพิมพ์ใบสมัครให้กับผู้สมัครคนนี้ จำนวน ๑๐๐,๐๐๐ ใบเป็นเงินประมาณเท่านี้ก็แจ้งไป วิธีที่จะทำให้ดีคือถ้ามาแจ้งกับ กกต. แล้วให้หักภาษีเอาไปหักลดหย่อนได้ด้วยทุกคนมันก็จะแจ้งมาว่าจะได้ตัวเลขที่ใกล้เคียงความจริงน่าทำรัฐอาจจะเสียเงินไปบ้างนิดหน่อย แต่มันจะขจัดคนพวกนี้ออกไปได้เป็นพรรค ๆ เลย

พันโท สดุดี ภาณุตานนท์ ณ มหาสารคาม : กรณีที่จะต้องการประสงค์ให้ผู้สมัคร นำเงินต่าง ๆ ที่เขารับช่วงระยะเวลา แล้วก็ไม่ได้นำเข้าพรรค เมื่อสักครู่นี้ให้หาหรือมาที่ กกต. กรณีเช่นนี้ถ้าหากฝ่าฝืน กกต. เจตนากรณีให้สั่งระงับสิทธิสมัครรับเลือกตั้งชั่วคราว ๑ ปีได้ไหมครับ

ประธาน : ฝ่าฝืนกับลงโทษตัดสิทธิเลย

พันโท สดุดี ภาณุตานนท์ ณ มหาสารคาม : คือระงับสิทธิสมัครรับเลือกตั้งชั่วคราว ๑ ปีในอำนาจ กกต. ได้ช่วงก่อนประกาศผลการเลือกตั้ง

ประธาน : ได้ถ้าจะเอาก็ได้ มาตราลองไปเขียนตรงนั้นดูว่ากรณีที่ กกต. พบว่ามีการรับเงินแล้วไม่ได้ทำอย่างนั้นมีหลักฐานพอสมควรให้ กกต. มีอำนาจสั่งระงับการใช้สิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นการชั่วคราวแล้วดำเนินคดี มาตรา ๖๕ โน้ตเอาไว้แล้วเวลานั้นไปเขียนรวมเลย ต่อไปมาตรา ๖๗

นางสาวสุจิตตา มโหธร : มาตรา ๖๗ ห้ามมิให้บุคคล องค์กรหรือนิติบุคคล ตามมาตรา ๖๖ บริจาคแก่พรรคการเมืองหรือสมาชิกผู้ใดเพื่อดำเนินกิจการของพรรคการเมือง หรือเพื่อดำเนินกิจการในทางการเมือง

นายธิตีพันธุ์ เชื้อบุญชัย : ท่านประธานมาตรา ๖๖ เราตัดเรื่องการดำเนินกิจกรรมทางการเมืองออกไปแล้วหรือเปล่าครับ พรรคแรก

ประธาน : ตรงให้พรรคการเมืองตัดได้ สมาชิกมันตัวยาก ผมไม่รู้ว่าจะอาจารย์ไปสมัครสมาชิกของพรรคเมื่อไร ผมมีสตางค์เหลือเพื่อผมก็ให้สตางค์อาจารย์ไปเที่ยวไปดูงาน การเมืองบ้าง ก็เลยจะกลายเป็นความผิด แต่ถ้าสมัครส่งให้พรรคมันชัด แต่ว่าส่งให้สมาชิกมันยาก เหมือนกัน

นายธิตีพันธุ์ เชื้อบุญชัย : มาตรา ๖๗ มันรวมถึงเรื่องบริจาคแก่พรรคการเมือง ด้วยหรือเปล่า

ประธาน : มันรวมพรรคการเมืองด้วย

นายรชิต สิงหเสนี : ท่านประธานมาตรา ๖๗ ไม่มีการกำหนดโทษใช้ไหมครับ

ประธาน : มีครับ โทษจะต้องไปอยู่ข้างหลัง เขากำหนดมาตราอะไร

เลขานุการ : มาตรา ๑๑๐ ครับ

ประธาน : มาตรา ๖๘

นางสาวสุจิตตา มโหธร : มาตรา ๖๘ ห้ามมิให้หน่วยงานของรัฐ หรือกิจการที่รัฐถือหุ้นใหญ่ หรือนิติบุคคลอื่นตามที่กำหนดในประกาศของคณะกรรมการการเลือกตั้งบริจาคให้พรรคการเมือง

กิจการที่รัฐถือหุ้นใหญ่ตามมาตรา นี้ให้หมายถึงกิจการที่รัฐเป็นหุ้นส่วนหรือถือหุ้นอยู่เป็นจำนวนมากที่สุดในบรรดาผู้เป็นหุ้นส่วนหรือผู้ถือหุ้นรายอื่น ๆ หรือมีจำนวนถึงหนึ่งในสามของหุ้นส่วนหรือหุ้นทั้งหมดของนิติบุคคลนั้น

ประธาน : ทำไมไม่ห้ามบริจาคให้สมาชิกไปหาเสียงเลือกตั้งด้วย

นางจรี วิจิตรวาทการ : ท่านประธานข้อนี้บอกว่าห้ามมิให้บริจาค แต่สามารถที่จะสนับสนุนโดยวิธีอื่นใหม่ อย่างเช่นไปซื้อบัตรไปฟังอะไรต่ออะไร ถ้ามีสัมมนาอะไรต่าง ๆ ไปใช้บริการของพรรคการเมืองที่จัดขึ้นมา ซึ่งโดยทั่วไปแล้วรัฐวิสาหกิจอะไรเขาก็ช่วยกันเวลา มีกิจกรรมอะไรต่าง ๆ ที่จัดหรืออาจจะเป็นประโยชน์ต่อพนักงานของเขาเอง

ประธาน : กิจกรรมหาทุนเราห้ามไว้ข้างหน้าแล้ว

นางจรี วิจิตรวาทการ : ห้ามไว้ข้างหน้า แต่ความแน่ชัดที่ว่าไปรับฟังอะไรอย่างนี้จะรวมอยู่ด้วยหรือเปล่า อย่างเช่นท่านประธานพูดเมื่อวันก่อนว่าถ้าเป็นมี speaker มาพูดมีใครที่พูดอะไรมีการซื้อโต๊ะอะไรอย่างนี้

ประธาน : ถ้าเขาซื้อส่วนตัวก็ไม่ใช่ไร

นางจรี วิจิตรวาทการ : แต่ห้ามใช้เงินบริษัท

ประธาน : ไม่ได้ มาตรา ๖๙

นางสาวสุจิตตา มโหธร : มาตรา ๖๙ เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการเกี่ยวกับการบริจาคเกี่ยวกับพรรคการเมืองให้เป็นไปตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้ ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งมีอำนาจกำหนดมาตรการและวิธีการควบคุม การได้รับการบริจาคของพรรคการเมืองให้เป็นไปโดยเปิดเผย และให้มีอำนาจตรวจสอบความถูกต้องของการบริจาคแก่พรรคการเมือง รวมทั้งให้มีอำนาจออกคำสั่งตามที่เห็นสมควรเพื่อให้พรรคการเมืองปฏิบัติให้

วันจันทร์ที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๙

เป็นไปโดยถูกต้อง

ให้พรรคการเมืองมีหน้าที่ปฏิบัติให้เป็นไปตามคำสั่งของคณะกรรมการเลือกตั้ง
ประธาน : อันนี้ไม่ใช่อำนาจ อันนี้หน้าที่ ไม่ทำแล้วผิด เคยทำอะไรบ้างเคย

มีไหม

พันโท สดุดี ภาวภูตานนท์ ณ มหาสารคาม : ไม่เคยครับ

ประธาน : ไม่เคยทำเลย

พันโท สดุดี ภาวภูตานนท์ ณ มหาสารคาม : เกือบจะทำก็คือกรณี ส.ส. ของ
พรรคประชาธิปัตย์ที่ทำหนังสือถึงพรรคให้สภาผู้แทนราษฎรหักเงินเป็นรายเดือน แล้วก็จ่ายรวมกัน
เป็นเช็คของสภาผู้แทนราษฎรกลับไปให้พรรคประชาธิปัตย์ แล้วพรรคก็ออกใบเสร็จอย่างนี้เกิด
การร้องเรียนเข้ามาเหมือนกัน แต่สุดท้ายก็ยุติไปไม่ได้ใช้มาตรานี้ เดิมที่มาตรา ๗๒ ไม่เคยใช้
เลยครับ

ประธาน : ส่วนที่ ๔

นางสาวสุจิตตา มโหธร : ส่วนที่ ๔ การสนับสนุนพรรคการเมืองโดยรัฐ

มาตรา ๗๐ ให้มีกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมืองในสำนักงานคณะกรรมการ
การเลือกตั้งเพื่อใช้เป็นทุนหมุนเวียนและใช้จ่ายในการสนับสนุนพรรคการเมือง การให้การศึกษา
แก่ประชาชนเกี่ยวกับการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข
การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน และการดำเนินการอื่นใดที่เกี่ยวกับการพัฒนา
พรรคการเมืองตามที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด โดยกองทุนประกอบด้วยเงินและทรัพย์สิน
ดังต่อไปนี้

(๑) เงินที่ได้รับจากงบประมาณรายจ่าย

(๒) เงินที่ได้รับมาจากกรมสรรพากรตามมาตรา ๕๕

(๓) เงินสนับสนุนจากรัฐตามมาตรา ๗๔

(๔) เงินค่าธรรมเนียมการสมัครรับเลือกตั้งตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ

ว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร

(๔/๑) เงินและดอกเบี้ยที่เรียกคืนจากผู้ซึ่งต้องรับผิดชอบในการจัดให้มีการเลือกตั้งใหม่

อันเนื่องจากการเลือกตั้งไม่เป็นไปโดยสุจริตและเที่ยงธรรม

(๕) เงินค่าปรับที่ได้รับจากการลงโทษทางปกครองหรือทางอาญาต่อผู้กระทำความผิดตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้

(๖) เงินหรือทรัพย์สินที่พรรคการเมืองได้รับโดยฝ่าฝืนพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญนี้

(๗) เงินหรือทรัพย์สินที่ตกเป็นของกองทุนตามมาตรา ๘๑

(๘) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้มอบให้เพื่อสมทบกองทุน

(๙) เงินดอกผลของกองทุน

(๑๐) เงินรายรับอื่น

การส่งเงินค่าปรับตาม (๕) หรือเงินหรือทรัพย์สินตาม (๖) เข้ากองทุนให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด

เงินตาม (๒) และ (๓) ให้จัดสรรให้พรรคการเมืองที่ผู้เสียภาษีเงินได้แสดงเจตนาบริจาคให้ตามที่อธิบดีกรมสรรพากรแจ้งให้นายทะเบียนทราบตามมาตรา ๕๕

นายเจียรชัย ณ นคร : มาตรา ๗๐ ตรงที่เราเขียนว่าให้มีกองทุนเพื่อการพัฒนาพรรคการเมือง แล้วถัดมาเราบอกว่าให้เป็นทุนหมุนเวียนและใช้จ่ายในส่วนพรรคการเมือง แล้วก็ให้การศึกษาแก่ประชาชนเกี่ยวกับการปกครองระบอบประชาธิปไตยตรงนี้ หมายถึงว่าให้พรรคการเมืองเป็นคนไปทำ ไม่ใช่กองทุนไปทำเองหรือเปล่า

ประธาน : ๒ อย่าง

นายเจียรชัย ณ นคร : ให้ทำทั้ง ๒ อย่างเลยหรือครับ เพราะว่าชื่อกองทุนคือพัฒนาพรรคการเมือง

ประธาน : เวลาเราใช้เงินส่วนหนึ่งเราใช้ไปกับพรรคการเมือง

นายประพันธ์ นัยโกวิท : (๓) เงินสนับสนุนจากรัฐตามมาตรา ๗๔ มันอยู่ที่ไหน

นายพัชโรดม ลิ้มปิษเฐียร : ขออนุญาตท่านประธานคือจริง ๆ ในมาตรา ๗๔ ตามร่างของอนุกรรมการจะเป็นเรื่องเงินที่จัดสรรมาจากกรมสรรพากรเหมือนกัน คือซ้ำกับมาตรา ๕๕ ท่านประธานเลยให้ตัดออกไปแล้ว

นายประพันธ์ นัยโกวิท : ตัดไปแล้ว

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ
วันจันทร์ที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๙

รศมี ๖/๖

ประธาน : ไม่มีมาตรา ๗๔ ด้วย (๓) ไม่มีใช้ใหม่ เงินที่ได้รับจากค่าปรับทางอาญามันไม่น่าเอามาเข้ากองทุนเยอะไหมปีหนึ่ง

นายกิตติพล พัคฆเดชาพันธ์ : ขออนุญาตนำเรียนข้อมูลในกรณีค่าปรับโดยเฉพาะปกติ ค่าปรับทางปกครอง

ประธาน : เอาทางอาญาสิ

นายกิตติพล พัคฆเดชาพันธ์ : อาญาปีหนึ่งไม่เยอะมากครับ

ประธาน : ผมว่าอย่าไปเอาเขามาเลยศาลเขาปรับแล้วเขาส่งหลวง ทางปกครองเอามาเหอะ เพราะคุณเป็นคนปรับมันจะได้ไม่ยุ่งยาก เงินบาปด้วยเอามาพัฒนาอย่าทำเป็นพวกหมอไปรีดเงินเอามาจากบุรีแล้วก็มาเล่นงานคนสูบบุหรี่ เป็นการผิดหลักสิทธิมนุษยชนอย่างสิ้นเชิง เอาเงินเขามาแท้ ๆ

นายศุภชัย ยาวะประภาษ : ข้อ ๘ เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้มอบให้ใคร ๆ ก็มอบได้หรือเปล่าครับ ถ้าเป็นบริษัทต่างชาติมอบได้ไหมครับ

ประธาน : ได้

นายศุภชัย ยาวะประภาษ : ก็คือถ้าเอาเงินไปให้ใคร ๆ ก็มอบได้หมด ไม่ห้ามไม่เหมือนกับตอนที่บริจาคให้พรรคการเมือง

ประธาน : อันนี้ของราชการเอามาก ๆ ราชการก็เอาไปกินเลี้ยงทุกวันช่วยไม่ได้พาไปเที่ยวเมืองนอกไปไม่ถึงพรรคการเมือง แต่ถ้าเขามอบให้โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อช่วยเหลือพรรคใดพรรคหนึ่ง กกต. จะรับมอบไหม

นายกิตติพล พัคฆเดชาพันธ์ : ขออนุญาตนำเรียนชี้แจงที่ผ่านมาตั้งแต่มีกองทุนมายังไม่มีใครบริจาคเงินในส่วนนี้เข้ากองทุนเลยครับ

ประธาน : สมมติว่าถ้ามีบริษัทต่างชาติหรือมูลนิธิต่างชาติเข้ามาบริจาคเงินสัก ๒,๐๐๐-๓,๐๐๐ ล้านให้กับพรรคใดพรรคหนึ่ง โดยมอบให้กองทุนเพื่อให้กองทุนสนับสนุนพรรคนั้น

นายกิตติพล พัคฆเดชาพันธ์ : จริงๆ ไม่ได้ เพราะวาระบบการใช้จ่ายของกองทุนจะมีหมวดที่เฉพาะเจาะจงอยู่แล้วว่าใช้จ่ายเพื่อการใดบ้าง ส่วนกรณีการจัดสรรเงินให้พรรคโดยปกติก็จะมีมาตรการทางกฎหมายรองรับอยู่แล้ว ส่วนกรณีอื่นก็จะมีไม่มีการจัดสรรเงินไปให้พรรคครับ

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ
วันจันทร์ที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๙

รัศมี ๖/๗

ประธาน : เงินค่าปรับตาม (๕) หรือเงินทรัพย์สินตาม (๖) มันบอกให้ส่งเข้ากองทุน แล้วทำไมถึงต้องไปกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการทางปฏิบัติกำหนดหลักเกณฑ์วิธีการอะไรไว้

นายกิตติพล พัคฆเดชาพันธ์ : ขออนุญาตนำเรียนชี้แจงทางปฏิบัติกรณีนี้เป็น การกำหนดเกณฑ์คร่าว ๆ ว่าสมมติว่าเจ้าหน้าที่ของรัฐหรือว่าผู้ได้รับเงินหรือกองทุนผู้รับเงิน ก็จะดำเนินการภายในส่งเงินมาให้กองทุนภายในระยะเวลาเท่าไรอะไรอย่างนี้ แล้วโดยเข้าบัญชี กองทุนอะไรอย่างนี้ แล้วทางกองทุนถ้าเกิดมีค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการโอนอะไรอย่างนี้ก็ให้หักจากเงิน ที่ได้รับตัวที่จะส่งเข้ากองทุนได้เลยครับ หลักเกณฑ์ส่วนใหญ่ก็จะเป็นประมาณคร่าว ๆ อย่างนี้ กำหนดวิธีการแล้วก็ระยะเวลา แล้วก็บัญชีที่จะเข้ามาในกองทุนครับ

ประธาน : ใช้ได้ไหมครับ

นายศุภชัย ยาวะประภาษ : ท่านประธานผมนั่งนึกข้อ ๘ ถ้ามีใครมอรถเก่า ๆ ที่มันวิ่งไม่ได้ให้ประเด็นของผมคือถ้ามีคนมอเราต้องรับไหม คือถ้ามอมาแล้วคือเงินหรือทรัพย์สิน บางทีทรัพย์สินเหมือนกับไม่ค่อยอยากรับ

ประธาน : ก็อย่าไปรับ

นายศุภชัย ยาวะประภาษ : ก็คือปฏิเสธได้ไหมครับ คือถ้าใครมอรถเก่า ๆ เอาอะไรก็ไม่รู้ เครื่องคอมพิวเตอร์ที่มันเจ๊งแล้วหรืออะไรอย่างนี้เราก็บอกไม่รับได้ คือเขามอบได้ เราก็บปฏิเสธไม่รับก็ได้

นายสุพจน์ ไข่มุกด์ : ถ้าเป็นรถโบราณอาจจะรับได้

นางจุรี วิจิตรวาทการ : ท่านประธานมีคำถาม กกต. กองทุนนี้ไม่ทราบว่าจะตอนที่ มีเงินมากที่สุดประมาณเท่าไร แล้วก็ค่าใช้จ่ายต่อปีที่กองทุนใช้ออกไปมันเท่าไร แล้วผู้บริหารกองทุน เป็นคน กกต. ทั้งหมดเลยใช่ไหมคะ มีคนนอกมาช่วยไหมคะ

นายกิตติพล พัคฆเดชาพันธ์ : ขออนุญาตนำเรียนชี้แจง เงินกองทุนปัจจุบันนี้ มีอยู่ประมาณ ๑,๑๖๐ กว่าล้านบาท ปกติการใช้จ่ายเงินของกองทุนในแต่ละปีงบประมาณก็จะอยู่ ประมาณ ๒๐๐-๕๐๐ ล้านบาทก็ขึ้นอยู่กับในแต่ละปี ทั้งนี้ทั้งนั้นเงินจากกองทุนโดยปกติก็จะ ขอบรับการสนับสนุนงบประมาณจากรัฐบาลในแต่ละปี ในส่วนของการบริหารจัดการกองทุน โดยหลัก ๆ ตามกฎหมายก็จะมีด้วยกันอยู่ ๒ ชั้น ชั้นแรกก็เป็นคณะกรรมการกองทุนจะประกอบ ไปด้วย ปกติท่านประธาน กกต. จะเป็นประธานกรรมการแล้วก็มี กกต. ที่ได้รับการคัดเลือกมา

วันจันทร์ที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๙

๑ ท่าน ที่เหลือจะเป็นผู้แทนพรรคการเมืองอีก ๓ พรรค จากกรมบัญชีกลาง สำนักงบประมาณแล้ว มีผู้ทรงคุณวุฒิอีก ๒ ท่าน แล้วโดยมีเลขาธิการ กกต. เป็นกรรมการและเลขานุการคณะกรรมการกองทุน

นายประพันธ์ นัยโกวิท : อยู่ในร่างมาตรา ๗๒

นางจรี วิจิตรวาทการ : ขอบคุณค่ะ

นายกิตติพล พัคฆเดชาพันธ์ : ขออนุญาตนำเรียนอีกชั้นหนึ่งก็หลังจากผ่านโดยปกติแล้วถ้าเกิดเป็นเรื่องทั่วไป เมื่อผ่านคณะกรรมการกองทุนแล้วก็ต้องเสนอให้คณะกรรมการการเลือกตั้งเห็นชอบด้วยเช่นกันครับ เพราะฉะนั้นก็จะเป็น ๒ ชั้นอย่างที่ว่าครับ

นายศุภชัย ยาวะประภาษ : ผมขอลถาม กกต. นิดหนึ่งได้ไหมจะถามว่าเงินรายรับอื่น ๆ มันมีตัวอย่างอะไรบ้าง

นายอมร รัชตังกูร : ขออนุญาตตอบเงินรายรับอื่นจะเป็นพวกที่เกิดจากการขายทรัพย์สิน เช่น รถยนต์ เป็นทรัพย์สินที่เกิดจากกองทุน เช่น รถยนต์เกิน ๑๐ ปีขึ้นไปก็จะมีพิจารณาว่าจะจำหน่ายออกไป เงินที่ได้รับจากการจำหน่ายครับ ทรัพย์สินของกองทุน

นายศุภชัย ยาวะประภาษ : มีการเอาเงินกองทุนไปซื้อทรัพย์สิน ซื้อรถยนต์อะไรอย่างนี้ไหมครับ

นายอมร รัชตังกูร : ใช่ครับ

นายศุภชัย ยาวะประภาษ : แล้วก็แยกบัญชีจากรถของ กกต.

นายอมร รัชตังกูร : แยกบัญชีจากสำนักงานครับ เราทำบัญชีของกองทุนจะมีแผนกบัญชีการเงินต่างหากครับ

นายศุภชัย ยาวะประภาษ : แล้วปกติมีทรัพย์สินเยอะไหมกองทุน

นายอมร รัชตังกูร : ไม่เยอะครับ จะมีแค่เป็นอุปกรณ์สำนักงาน แล้วรถยนต์เท่านั้นเองเพื่อให้เพียงพอกับการทำงานในด้านกิจการพรรคการเมืองครับ

นางจรี วิจิตรวาทการ : ท่านประธานขอลถามต่อนิดหนึ่ง ๒๐๐-๕๐๐ ล้านบาทที่ใช้ต่อปี ประเภทค่าใช้จ่ายมีอะไรบ้างใน ๒๐๐-๕๐๐ ล้านบาทที่ใช้

นายกิตติพล พัคฆเดชาพันธ์ : ขออนุญาตชี้แจง การใช้จ่ายเงินโดยปกติแล้ว กกต. ได้ออกประกาศเรื่องกองทุน เงิน ๑๐๐ เปอร์เซนต์ในการใช้จ่ายแต่ละปีจะแบ่งไปที่พรรคการเมือง

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ
วันจันทร์ที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๙

รัศมี ๖/๙

ประมาณร้อยละ ๕๐-๗๐ อยู่แล้วครับ ที่เหลือจะเป็นงานพัฒนาพรรคการเมืองของ กกต. แล้วงบบริหาร โดยหลัก ๆ จะไปที่พรรคการเมืองครับ ส่วนใหญ่อยู่ที่ร้อยละ ๗๐

ประธาน : หลักสูตร กกต. ใช้ปีละเท่าไร

นายกิตติพล พยัคฆเดชาพันธ์ : พตส. ๗ ที่ผ่านมา ๑๖ ล้านกว่าบาทครับ

ประธาน : ไปซื้อคอมพิวเตอร์มาใช้ดีกว่า

นายประพันธ์ นัยโกวิท : ในพรรคสุดท้ายเงินภาษีเราตัดเรียกว่าบริจาคไปแล้ว อันนี้ได้แสดงเจตนาบริจาค

นายนครชิต สิงหเสนี : ท่านประธานเพื่อความอ่านง่ายของกฎหมาย ผมสงสัยว่าที่เราขยายความตอนท้าย ๒ วรรค ทำไมอนุมาตรา ๕ กับอนุมาตรา ๖ มาก่อนอนุมาตรา ๒ ผมไม่แน่ใจว่ามีเหตุผลอะไรครับ เราขยายความอนุมาตรา ๕ กับอนุมาตรา ๖ ไว้ข้างบน แล้วหลังจากนั้น มาพูดถึงอนุมาตรา ๒

ประธาน : มาตรา ๗๑

นางสาวสุจิตตา มโหธร : มาตรา ๗๑ ทรัพย์สินของกองทุนเป็นทรัพย์สินของแผ่นดินไม่อยู่ในความรับผิดชอบแห่งการบังคับคดี และผู้ใดจะยกอายุความขึ้นเป็นข้อต่อสู้มิได้

ประธาน : มาตรา ๗๒

นางสาวสุจิตตา มโหธร : มาตรา ๗๒ ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งมีหน้าที่และอำนาจในการจัดสรรเงินสนับสนุนแก่พรรคการเมือง และให้นายทะเบียนมีอำนาจและหน้าที่ควบคุมดูแลการใช้จ่ายเงินทุนหมุนเวียนและพัฒนาพรรคการเมืองตามมาตรา ๗๐ วรรคหนึ่ง

ในการจัดสรรเงินสนับสนุนแก่พรรคการเมือง การบริหาร และควบคุมดูแลกองทุน ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นคณะหนึ่งเพื่อทำหน้าที่แทน โดยคณะกรรมการดังกล่าวให้ประกอบด้วย ประธานกรรมการการเลือกตั้งเป็นประธานกรรมการ กรรมการการเลือกตั้งซึ่งคณะกรรมการการเลือกตั้งมอบหมายหนึ่งคน ผู้แทนกระทรวงการคลังหนึ่งคน ผู้แทนสำนักงบประมาณหนึ่งคน ผู้แทนของพรรคการเมืองในสภาผู้แทนราษฎรที่สมาชิกในสังกัดของพรรคตนดำรงตำแหน่งรัฐมนตรีซึ่งเลือกกันเองจำนวนหนึ่งคน ผู้แทนพรรคการเมืองในสภาผู้แทนราษฎรที่สมาชิกในสังกัดของพรรคตนมิได้ดำรงตำแหน่งรัฐมนตรี ซึ่งเลือกกันเองจำนวนหนึ่งคน ผู้แทนพรรคการเมืองที่มีได้มีสมาชิกในสังกัดเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร ซึ่งเลือกกันเองจำนวนหนึ่งคน และผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนสองคนเป็นกรรมการ และให้นายทะเบียนเป็นกรรมการและเลขานุการ

วันจันทร์ที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๙

ผู้แทนของพรรคการเมืองตามวรรคสองจะเป็นสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรมิได้

วาระการดำรงตำแหน่ง เบี้ยประชุม การพ้นจากตำแหน่งของกรรมการซึ่งเป็นผู้แทนของพรรคการเมืองและผู้ทรงคุณวุฒิ และการประชุมของคณะกรรมการตามวรรคสอง ให้เป็นไปตามที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด

ในกรณีที่ไม่มีกรรมการครบองค์ประกอบคณะกรรมการตามวรรคสอง ให้คณะกรรมการประกอบด้วยกรรมการเท่าที่มีอยู่

ประธาน : นี่เรายังขาดเรื่องเงินกองทุนเอาไปใช้ทำอะไรได้บ้าง อยู่ที่มาตราไหน หรือเปล่า มีไหม

นายอัชพร จารุจินดา : เขาใช้มาตรา ๗๐ วรรคแรก

นายประพันธ์ นัยโกวิท : ยกร่างนี้เห็นอยู่ในมาตรา ๗๒/๑ มาตรา ๗๓ อะไรพวกนี้

ประธาน : อันนั้นมันเป็นรายการ แต่ว่าต้องมี

นายกิตติพล พยัคฆเดชาพันธ์ : ขออนุญาตนำเรียนนะครับ โดยปกติการให้จ่ายเงินกองทุนก็อยู่ที่มาตรา ๗๐ วรรคแรกที่ท่านว่าครับ เพียงแต่ว่าโดยปกติหลังจากที่ พ.ร.บ. ประกอบฯ ประกาศใช้แล้ว คณะกรรมการการเลือกตั้งมาออกประกาศเรื่องกองทุนนะครับ ก็จะกำหนดเป็นข้อ ๙ เดิม กำหนดการใช้จ่ายของกองทุนใช้จ่ายได้ดังต่อไปนี้อะไรบ้างนี้ครับ ก็มีทั้งหมด ๗ วงเล็บ ก็จะเป็นการใช้จ่ายเงินแต่ว่าไม่ได้อยู่ใน พ.ร.บ. ประกอบฯ จะไปอยู่ในประกาศครับ

นายประพันธ์ นัยโกวิท : เห็นเขียนอยู่ในร่างมาตรา ๗๓/๒

ประธาน : เขียนเสียหน่อย

นายกิตติพล พยัคฆเดชาพันธ์ : กราบเรียนท่านประธานครับ ขออนุญาตเพิ่มเติม มาตรา ๗๒ บรรทัดที่ ๒ ให้คณะกรรมการการเลือกตั้งมีหน้าที่และอำนาจในการจัดสรรเงินสนับสนุนแก่พรรคการเมือง แต่ว่าวรรคสอง อำนาจหน้าที่ของ กกต. จริง ๆ มี ๓ อำนาจครับ มีการจัดสรรเงินสนับสนุนแก่พรรคการเมือง การบริหารและการควบคุมดูแลกองทุน จะขออนุญาตเพิ่มเติมในวรรคแรกครับว่า หลังจาก แก่พรรคการเมือง เพิ่มเติมคำว่า การบริหารและการควบคุมดูแลกองทุน

ประธาน : เดี่ยวอันนั้นจะมีต่างหาก อันนี้เรื่องจัดสรรให้พรรคการเมือง ที่คุณว่าคือการบริหารในการจัดการกองทุนใช่ไหม

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ
วันจันทร์ที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๙

สมร ๗/๒

นายกิตติพล พัคฆเดชาพันธ์ : คือโดยปกติเหมือนกับว่าคณะกรรมการการเลือกตั้งจะเป็นองค์คณะที่ใหญ่ที่สุด เพราะฉะนั้นควรจะมีอำนาจหน้าที่ในการดูแลกองทุนในทุกเรื่องครับ

ประธาน : เดียวก็ไปถึงตรงที่จะใช้จ่ายเงิน อันนี้เรื่องจัดสรรเอาไว้ก่อน เพราะจะกำหนดวิธีการจัดสรร

นายเชียรชัย ณ นคร : ท่านประธานครับ ขออนุญาตเรียนถามนิดหนึ่งครับ อย่างมาตรา ๗๒ คณะกรรมการการเลือกตั้งหรือว่าคณะกรรมการที่แต่งตั้งตามวรรคสอง ไม่ทราบใครใหญ่กว่ากันครับ ใครจะมีอำนาจตัดสินใจเด็ดขาด

นายกิตติพล พัคฆเดชาพันธ์ : โดยปกติที่ผ่านมา กกต. จะมีอำนาจมากกว่าครับ เพราะว่าจะเป็นองค์คณะสุดท้ายที่ตัดสิน ส่วนกองทุนก็มีแค่อำนาจบางเรื่อง แต่ว่าโดยส่วนใหญ่ ถ้าเกิดเป็นเรื่องสำคัญ ๆ แล้วใหญ่ ๆ จะผ่านทั้ง ๒ คณะเลยครับ โดยคณะกรรมการการเลือกตั้งเป็นคณะกรรมการที่ตัดสินสุดท้ายครับ

นางจุรี วิจิตรวาทการ : ขออีกคำถามหนึ่ง กกต. นะคะ จะขอเรียนถาม กกต. ว่า ในปีหนึ่งเงินกองทุนที่มาช่วยเรื่องส่งเสริมประชาธิปไตยให้ความรู้อะไรต่าง ๆ ใช้จ่ายไปประมาณสักกี่เปอร์เซ็นต์ของค่าใช้จ่ายต่อปี

นายกิตติพล พัคฆเดชาพันธ์ : จริง ๆ อย่างที่ได้้นำเรียนครับว่าเบื้องต้นจัดสรรให้พรรคไปประมาณร้อยละ ๗๐ ก็เหลืออีกร้อยละ ๓๐ ร้อยละ ๓๐ นี้อยู่ประมาณร้อยละ ๒๐ ครับ

นางจุรี วิจิตรวาทการ : หมายความว่าร้อยละ ๒๐ คือไปเรื่องของการรณรงค์สร้างความรู้ความเข้าใจไปทำงานกิจกรรมทางการเมืองแบบนี้ใช่ไหมคะ

นายกิตติพล พัคฆเดชาพันธ์ : ครับ ของสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง เพราะว่าจะมีโครงการเกี่ยวกับการจัดพิมพ์เอกสารเผยแพร่ การจัดประชุมชี้แจงต่าง ๆ แก่พรรคการเมือง แก่ประชาชน แก่สาขาในพื้นที่ตามต่างจังหวัดอย่างนี้ครับ

นายสุพจน์ ไข่มุกด์ : ขอลาถาม กกต. ครับ เงินที่ กกต. เรียกคืนจากพรรคการเมืองที่ไม่ได้ใช้เงินกองทุนในทางที่ถูกต้อง กกต. ฟ้องแล้วก็ได้กลับคืนมาเอาไปรวมในเงินอุดหนุนพรรคการเมืองใหม่หรือเอาไปอย่างไรครับเงินก้อนนี้ครับ ที่ยึดคืนมาได้

นายกิตติพล พัคฆเดชาพันธ์ : ณ ปัจจุบันครับ มีพรรคที่ทางกองทุนดำเนินการอยู่ มีทั้งหมด ๓๐ กว่าล้านบาทที่ยังเรียกคืนไม่ได้ ตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๑ มา ทั้งหมด ๒๐ กว่าพรรค

วันจันทร์ที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๙

เมื่อศาลตัดสินแล้วถ้าเกิดการส่งเงินคืนมาก็จะเข้าเป็นทุนหมุนเวียนของกองทุนครับ จะไม่ได้เกี่ยวกับการเอามาจัดสรรเงินให้แก่พรรค จะไปเข้าในเงินคลังใหญ่ก่อน แต่ว่าเวลาทำงบประมาณในแต่ละปีก็จะตัดจากคลังใหญ่ออกมาอีกทีหนึ่งครับ จะคนละส่วนกันครับ

ประธาน : อันนั้นมันไม่ใช่ทุนหมุนเวียน มันคือกองทุนไม่ใช่หรือ เห็นเรียก ๒ อัน กองทุนอันหนึ่ง ทุนหมุนเวียนอันหนึ่ง คณะกรรมการจัดสรร เรียกว่าคณะกรรมการอะไร เพราะว่าในคำนิยามคำว่าคณะกรรมการ

นายอัชพร จารุจินดา : มีชื่อครับ คณะกรรมการไม่มีชื่อ

ประธาน : ผู้แทนพรรคการเมือง เอาเขามาทำไม

นายกิตติพล พัทธ์คมเดชาพันธ์ : ขออนุญาตนำเรียนครับ คืออย่างนี้ครับ ตามวัตถุประสงค์ผมคิดว่าเขาจะให้ทางผู้แทนของพรรคเข้ามามีส่วนร่วมเพราะว่าในการบริหารจัดการกองทุนมีหลายเรื่องที่จะต้องสนับสนุนไปที่พรรคหรือว่าพัฒนาพรรคให้มีความเป็นสถาบันทางการเมือง เพราะฉะนั้นผู้แทนพรรคก็สามารถที่จะมาถ่วงดุลกรรมการท่านอื่นที่มาจากหน่วยงานราชการ

ประธาน : เอาผู้ทรงคุณวุฒิก็พอ

นายอัชพร จารุจินดา : เรียนท่านอาจารย์ครับ คือเข้าใจว่าเป็นตั้งแต่ฉบับแรก ซึ่งฉบับแรกนั้นสภาเขาเป็นคนร่างกฎหมายพรรคการเมือง

ประธาน : บัดนี้เราพ้นแอกนั้นแล้ว ไม่ต้องต้องมีเพราะประโยชน์มันขัดกัน มีแค่นี้พอแล้ว เงินหลวง จะได้เป็นอิสระ เพราะในนี้เราจะเขียนว่าเอาเงินอะไรไปทำอะไร

นายศุภชัย ยวาระประภาช : ท่านประธานครับ ดูโครงสร้างผู้แทนพรรคก็จะมีอยู่ ๓ คน ผู้ทรงคุณวุฒิก็ตั้งโดย กกต. คือผมเข้าใจว่าเหตุผลที่มีก็คือให้พวกนี้มารับรู้แล้วก็จะได้ไม่มีเรื่องมากวนใจที่หลังหรือเปล่าครับ เพราะว่าถ้าดูตามโครงสร้างพวกนี้ก็คือมานั่งเฉย ๆ มาออกความเห็นได้อะไรได้แต่ถ้าดูแล้ว เสียงส่วนใหญ่ก็เป็นคนที่ กกต. ตั้งหมดครับ ที่นี้ถ้าเอาออกไป มันก็เหมือนกับว่าเวลาจัดสรรเงินทุนก่อนนี้พรรคการเมืองเขาไม่มีส่วนร่วมเลย

ประธาน : ถ้าเราเขียนวิธีจัดสรรไว้ให้ชัดเจนก็ไม่จำเป็นจะต้องมีส่วนร่วมเดิมมันปล่อยตามอำเภอใจ ต้องไปกำหนดตามตรงโน้นตามตรงนี้ซึ่งมันทำให้เกิดเลือกที่รักมักที่ชัง ที่นี้ถ้าเราเขียนวิธีจัดสรรเอาไว้ให้ชัดในมาตราต่อ ๆ ไปจะเห็นว่าวิธีจัดสรร อันเดียวเท่านั้นที่จะต้องคิดก็คือว่าปีนี้จะให้เงินเขาเท่าไร ซึ่งที่ว่าปีนี้จะให้เงินเขาเท่าไรก็ไม่ใช่ว่าให้เลือกเอาได้

วันจันทร์ที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๙

เพราะจะบอกว่าเงินจำนวนไหนจะต้องเอามาทำอะไร แต่ไม่ได้อยู่ที่ กกด. จะนี่ก็ยากกันเอาไว้
อย่างที่ผ่านมา เอาไปตั้งหลักสูตร ทำได้ แต่ว่าพอ สตง. เขาเรียกเก็บค่าชำระบัญชี
๓๐๐,๐๐๐ บาท เกิดสงสัยว่าทำไมได้แล้วก็ไม่ให้เขา ซึ่งจะเห็นได้เลยว่าไม่ว่าคุณจะมีคนนอกคนใน
อย่างไรถ้าคุณไม่กำหนดกฎเกณฑ์ให้มันชัดเจนแน่นอนว่าเอาไปใช้ทำอะไรได้บ้างความไม่โปร่งใส
ก็จะเกิดขึ้น

นายศุภชัย ยาวะประภาษ : คือถ้าเป็นอย่างที่ท่านประธานว่ามันจำเป็นต้องมี
กรรมการชุดนี้ใหม่ครับ คือทาง กกด. ก็สามารถจะทำได้เองไม่ต้องมีการตั้งกรรมการก็ได้

ประธาน : เดียวดูไป แล้วถ้าคิดว่าไม่มีจะย้อนกลับมาตัดก็ได้นะ มาตรา ๗๒/๑

นางสาวสุจิตตา มโหธร : มาตรา ๗๒/๑ ภายในสามสิบวัน นับแต่
สิ้นปีงบประมาณให้คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนดวงเงินที่จะจัดสรรเป็นเงินอุดหนุนแก่
พรรคการเมือง ประกอบด้วย

(๑) ร้อยละแปดสิบของเงินดอกผลของกองทุนตามมาตรา ๗๐ (๙)

(๒) เงินที่ได้รับจากกรมสรรพากรตามมาตรา ๕๕

(๓) ร้อยละห้าสิบของเงินค่าธรรมเนียมตามมาตรา ๗๐ (๔)

(๔) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้มอบให้ตามมาตรา ๗๐ (๘) ถ้าผู้มอบให้ระบุวัตถุประสงค์
ว่าให้แก่พรรคการเมืองหรือเพื่อการอื่นให้นำมาจัดสรรตามที่ผู้มอบให้ระบุวัตถุประสงค์ไว้
ถ้าผู้มอบให้มิได้ระบุวัตถุประสงค์ไว้ให้นำมาจัดสรรร้อยละ ๗๐

(๕) เงินที่ได้รับจากการเรียกคืนตามมาตรา ๗๐ (๔/๑)

นายเอียรชัย ณ นคร : ท่านประธานครับ (๒) ที่บอกว่าให้จัดสรรเงินที่ได้รับจาก
กรมสรรพากรตามมาตรา ๕๕ ตรงนั้นรู้สึกจะออกไปเลยไม่ใช่หรือครับว่าให้พรรคใด ๆ ไปเลย

ประธาน : ใช่ ก็เป็นส่วนหนึ่งที่จะมาจัดสรร คือจะมีผู้แทนของพรรคการเมือง
หรือไม่มีผู้แทนพรรคการเมืองเงินจำนวนนี้ก็ต้องไปที่พรรคการเมืองนั้น ๆ ตามที่เขาระบุ ไม่มีสิทธิ
ไปจัดสรรอะไรเป็นอย่างอื่นอีกครับ เพียงแต่ว่าจะบอกคนข้างล่าง ที่นี้เมื่อกึ่งนี้มาตรา ๗๐ (๘)
ที่เราพูดกันถึง ให้เพื่อสมทบกองทุน เอาเสียเลยให้ชัด เมื่อกี้ใครสงสัยอยู่ เขียนเสียตรงนี้เลย
เพราะว่าเดี๋ยวมันจะเกิดไป ให้มา ๒,๐๐๐ ล้านบาทเพื่อไปให้กับพรรคนี้ผ่านกองทุน
เลยกลายเป็นเครื่องมือ

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ
วันจันทร์ที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๙

สมร ๗/๕

นายภัทร คำพิทักษ์ : ท่านอาจารย์ครับ มาตรา ๗๒ ตรงนี้นายทะเบียนควรจะเอาไว้ใหม่ มันแยกกับประธาน กกต.

เลขานุการ : ตรงนี้ใช้ใหม่ เป็นเลขานุการ เอาไว้

นายกิตติพล พยัคฆเดชาพันธ์ : ท่านประธานครับ ขออนุญาตนำเรียนข้อมูลเพิ่มเติม กรณีมาตรา ๗๒/๑ มันมีกรอบระยะเวลาบางประเด็นไม่ตรงกันอยู่ครับ อาทิเช่น ตามมาตรา ๗๒/๑ กำหนดให้ภายใน ๓๐ วัน นับแต่วันสิ้นปีงบประมาณให้คณะกรรมการเลือกตั้งกำหนดวงเงินจัดสรรอุดหนุนให้แก่พรรคการเมือง อย่างของกรณี (๒) เงินที่ได้รับสนับสนุนมาจากสรรพากร เงินบริจาคภาษี โดยปกติแล้วถ่ายกตัวอย่างอย่างปีภาษี ๒๕๕๘ ณ ปัจจุบันเราก็จะเริ่มเสียภาษีช่วงระหว่างเดือนมกราคมถึงมีนาคม แล้วระหว่างปีทางกรมสรรพากรเขาก็จะไปรวบรวมข้อมูลมาแล้วจะส่งมาให้ทาง กกต. อีกทีหนึ่งแจ้งข้อมูลมาก็สิ้นปี เพราะฉะนั้นเงินในส่วนตาม (๒) มันจะไม่สามารถเข้ามารวมในการจัดสรรในมาตรา ๗๒/๑ ได้ เพราะว่ามันเหมือนกับว่าวิธีปฏิบัติที่ผ่านมาก็คือว่าเมื่อเราได้รับเงินช่วงระหว่างปลายปีปฏิทินรับมาแล้วเราก็โอนต่อให้พรรคการเมืองเลย กองทุนก็ใช้เวลาประมาณไม่ถึงเดือน พอรับจากกรมสรรพากรมาก็รีบดำเนินการโอนต่อให้พรรคการเมืองไปใช้จ่ายตาม พ.ร.บ. ประกอบฯ เลยครับ เพราะฉะนั้นกรณี (๒) ก็อาจจะมีปัญหาเรื่องระยะเวลาที่กำหนดอยู่ครับ

ประเด็นปัญหาถัดมาก็คือว่าถ้าเกิดรวมวงเงินใน (๑) (๓) (๔) (๕) ในแต่ละปีอย่างกรณี (๓) ก็จะมีการรับสมัคร ส.ส. ๔ ปีครั้งหนึ่ง เพราะฉะนั้นเงินในส่วนนี้จริง ๆ ๔ ปีครั้งหนึ่ง แต่ว่าครั้งหนึ่งก็ไม่ได้มากนะครับ อย่างกรณีค่ารับสมัคร ส.ส. ที่ผ่านมาก็จะประมาณ ๑๒ ล้านบาทเองครับ ส่วนกรณีเงินดอกผลตาม (๑) ปี ๆ หนึ่งกองทุนก็ได้ประมาณ ๓๐ ล้านบาท ส่วนเงินที่ผู้มีทรัพย์สินหรือผู้อื่นมอบให้อันนี้ไม่มีเลย การเรียกเงินคืนโดยปกติก็ไม่มีเหมือนกันครับ กรณีแจกใบแดง เพราะฉะนั้นเงินถ้าเกิดดูแล้วตามวงเล็บนี้ครับ เงินที่จะจัดสรรลงไปให้พรรคจะน้อยมากเลยครับ

ประธาน : แล้วทุกวันนี้เอามาจากไหน

นายกิตติพล พยัคฆเดชาพันธ์ : อย่างที่นำเรียนเบื้องต้นครับว่าเอามาจากงบประมาณรายจ่ายที่ทางรัฐบาลจัดสรรมาให้ครับ โดยปกติจะเป็นเงินก้อนนั้น แล้วกองทุนก็มาทำงบประมาณประจำปีอีกครั้งหนึ่งครับ

ประธาน : มีรายได้จากงบจัดสรรตามมาตรา

นายกิตติพล พัคฆเดชาพันธ์ : มาตรา ๗๐ (๑) ครับ

ประธาน : ปกติเอามาใช้เท่าไร

นายกิตติพล พัคฆเดชาพันธ์ : ก็ขึ้นอยู่กับว่าทางรัฐบาลจัดสรรมาให้เท่าไรครับ

ประธาน : ไม่ใช่ แล้วใช้ไปที่เปอร์เซ็นต์

นายกิตติพล พัคฆเดชาพันธ์ : ส่วนใหญ่ถ้าเกิดได้มาเท่าไรใช้เท่า นั้นเลยครับ เช่น รัฐบาลจัดสรรมาให้ปีหนึ่ง ๓๕๐ ล้านบาท เราก็เอา ๓๕๐ ล้านบาทมาทำเป็นงบประมาณรายจ่าย

ประธาน : โดยคุณไม่เอาไว้ใช้บริหารกิจการเลยใช่ไหม แบ่งให้พรรคการเมืองหมด

นายกิตติพล พัคฆเดชาพันธ์ : มิได้ครับ งบประมาณรายจ่ายประจำปีจะแบ่ง ออกเป็นหลายหมวด หมวดการจัดสรรเงินให้แก่พรรคการเมืองอย่างที่ได้นำเรียนครับ เราจะจัดสรร แคร่ร้อยละ ๕๐ ถึงร้อยละ ๗๐ ส่วนที่เหลือก็มาบริหารจัดการนะครับ ในงานพัฒนาพรรคกับ งบประมาณกองทุนครับ

ประธาน : ไม่เกินร้อยละเท่าไรที่เคยจัดสรรให้

นายกิตติพล พัคฆเดชาพันธ์ : ร้อยละ ๗๐ ครับ

ประธาน : ลองดูมาตรา ๗๓ สิ

นางสาวสุจิตตา มโหธร : มาตรา ๗๓ เงินกองทุนดังต่อไปนี้ให้นำมาใช้จ่าย เพื่อการบริหารกองทุนและการดำเนินกิจการของคณะกรรมการการเลือกตั้งและสำนักงาน คณะกรรมการการเลือกตั้ง รวมทั้งค่าใช้จ่ายในการชำระบัญชีตามที่สำนักงานตรวจเงินแผ่นดิน เรียกเก็บ

(๑) ร้อยละยี่สิบของเงินดอกผลของกองทุนตามมาตรา ๗๑ (๙)

(๒) ร้อยละห้าสิบของเงินค่าธรรมเนียมตามมาตรา ๗๐ (๔)

(๓) เงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้มอบให้ที่ระบุให้แก่คณะกรรมการการเลือกตั้ง หรือสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง หรือร้อยละสามสิบของเงินที่มีผู้มอบให้โดยไม่ระบุ วัตถุประสงค์

(๔) เงินค่าปรับตามมาตรา ๗๐ (๕)

(๕) เงินหรือทรัพย์สินตามมาตรา ๗๐ (๖)

(๖) เงินหรือทรัพย์สินตามมาตรา ๗๐ (๗)

(๗) เงินรายรับอื่น

วันจันทร์ที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๙

การใช้จ่ายเงินตามวรรคหนึ่งให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการและเงื่อนไข ที่คณะกรรมการการเลือกตั้งกำหนด แต่จะนำไปใช้เพื่อการเดินทางไปต่างประเทศหรือการจัดให้มี หลักสูตรการศึกษาอบรมที่มีการคัดเลือกบุคคลเพื่อเข้ารับการศึกษอบรมมิได้

ประธาน : เงิน ๓๕๐ ล้านบาทที่เขาจัดสรรให้ เขาจัดสรรมาให้เพื่อให้ พรรคการเมือง ให้เข้ากองทุนใช่ไหมครับ ไม่ใช่เป็นค่าใช้จ่ายของสำนักงานใช่ไหมครับ ค่าใช้จ่าย สำนักงานยังอีกต่างหากใช่ไหมครับ

นายกิตติพล พยัคฆเดชาพันธ์ : จริง ๆ แล้วเขาจัดสรรมาเราก็รวมอยู่ในนั้นครับ ๓๕๐ ล้านบาท ก็ทำงบประมาณใหม่ของกองทุนครับ

ประธาน : ไม่ใช่ ตัวข้าราชการ ค่าใช้จ่ายเดินทาง ค่าเช่า ค่าน้ำ ค่าไฟอะไรอยู่ใน ๓๕๐ ล้านบาท หรือเป็นงบประมาณของสำนักงานอีกต่างหาก

นายกิตติพล พยัคฆเดชาพันธ์ : เป็นงบประมาณของสำนักงานครับ เจ้าหน้าที่ พนักงานของกองทุนจริง ๆ ไม่มีครับ มีแค่ลูกจ้างอย่างเดียว ส่วนพนักงานก็เป็นพนักงาน กกด.

ประธาน : เพราะฉะนั้นมีงบประมาณต่างหากใช่ไหมครับ

นายกิตติพล พยัคฆเดชาพันธ์ : ใช่ครับ

ประธาน : ไม่ใช่อาศัยเงินจากตรงนี้ใช่ไหมครับ แล้วคณะกรรมการการเลือกตั้ง ก็มีงบประมาณต่างหากใช่ไหมครับ

นายกิตติพล พยัคฆเดชาพันธ์ : ครับ ขออนุญาตท่านประธานครับ ขออนุญาตเพิ่ม ในส่วนของเงินที่ได้รับจากงบประมาณรายจ่ายด้วยครับ

นางจรี วิจิตรวาทการ : ท่านประธานคะ ดิฉันขออนุญาตถามคำถามหนึ่ง ได้ไหมคะ

ประธาน : เชิญครับ

นางจรี วิจิตรวาทการ : ๗๐ เปอร์เซนต์ที่ให้พัฒนาการเมืองเราได้ติดตามดูไหมว่า เขาเอาไปใช้อะไรบ้าง เขาต้องรายงานมาไหมคะ พอแบ่งสันปันส่วนไปให้พรรคต่าง ๆ แล้ว แต่ละพรรคเขาเอาเงินไปใช้ทำอะไร แล้วเรามีการติดตามตรวจสอบไหมคะ

นายกิตติพล พยัคฆเดชาพันธ์ : ขออนุญาตนำเรียนที่ประชุมนะครับ คือโดยปกติ แล้วการจัดสรรเงินให้พรรคการเมืองในเบื้องต้นก่อนที่จะจัดสรรเงินให้พรรคการเมือง ทางคณะกรรมการกองทุนแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นมาชุดหนึ่งเพื่อกำหนดกรอบเกณฑ์ในการ

วันจันทร์ที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๙

ใช้จ่ายเงิน เมื่อกำหนดกรอบเกณฑ์เสร็จแล้วเราก็จะแจ้งให้พรรคการเมืองที่แจ้งวงเงินที่พรรคการเมืองได้รับให้พรรคการเมืองทำแผนงานและโครงการยื่นเข้ามาที่ กกต. ก่อน หลังจากยื่นเข้ามาแล้วเราก็จะเสนอคณะกรรมการกองทุน คณะกรรมการการเลือกตั้งอนุมัติ หลังจากนั้นพรรคการเมืองก็จะเริ่มใช้จ่ายเงินตั้งแต่วันที่ ๑ มกราคมถึงวันที่ ๓๑ ธันวาคมของในแต่ละปี กระบวนการติดตามประเมินผลของ กกต. จะแบ่งออกเป็น ๒ ส่วน ส่วนแรกก็คือที่สำนักงาน กกต. เป็นผู้ดำเนินการติดตามประเมินผลเอง โดยทั้งใน กกต. ส่วนกลางแล้วก็ส่วนภูมิภาค ถ้าเกิดพรรคการเมืองไหนมีการจัดกิจกรรมในพื้นที่จังหวัดไหนเราก็จะให้ กกต. ในพื้นที่จังหวัดนั้นลงไปสังเกตการณ์นะครับ รวมไปถึงเวลามีสำนักงานใหญ่อยู่ในต่างจังหวัดเราจะให้ทาง กกต. จังหวัดลงไปตรวจติดตามด้วยเช่นกัน ส่วนกรณีการติดตามที่ ๒ เป็นการติดตามในส่วนของการจ้างมหาวิทยาลัยในการติดตามประเมินผลการใช้จ่ายเงินในแต่ละปี การติดตามประเมินผลก็จะแบ่งออกเป็น ๒ ส่วน ส่วนกรณีการตรวจสอบการใช้จ่ายเงินในระหว่างปีเรามีการติดตามประเมินผลอย่างที่น่าเรียนไปแล้วนะครับ การใช้จ่ายเงินหลังจากที่พรรคการเมืองใช้จ่ายเงินในแต่ละปีเสร็จแล้วจะต้องรายงานการใช้จ่ายเงินพร้อมเอกสารหลักฐานภายในเดือนมีนาคม ทาง กกต. ก็จะเอาเอกสารหลักฐานพวกนี้มาตรวจสอบว่าโครงการที่ได้ดำเนินการไปเป็นไปตามที่ได้รับอนุมัติใหม่ มีการทุจริตเปลี่ยนแปลงแก้ไขอะไรหรือไม่อะไรอย่างนี้ครับ ถ้าเกิดมีการพบเหตุทุจริตก็就会有มีการเรียกเงินคืนแล้วก็อาจจะไปถึงยุบพรรคใน พ.ร.บ. ประกอบฯ เก่า นำเรียนที่ประชุมมาเพื่อโปรดทราบครับ

นายสุพจน์ ไข่มุกด์ : ขอสอบถาม กกต. ครับ ตามที่พรรคการเมืองเขามาตั้งสาขาพรรคในต่างจังหวัด กกต. เคยไปดูไหมครับ เขาตั้งสาขาพรรคการเมืองมาเป็นบ้านตัวเองมาเป็นห้องแถวโกโรโกโสหรือร้านค้าหรืออะไร กกต. เคยไปตรวจสอบแล้วก็มีกรณีที่กำกับดูแลมีกฎหมายใหม่ครับว่าจะต้องตั้งสาขาพรรคในลักษณะไหน

นายกิตติพล พยัคฆเดชาพันธ์ : ขออนุญาตนำเรียนอย่างนี้นะครับว่าโดยปกติแล้วจะแบ่งพรรคออกเป็น ๒ กลุ่มก่อนนะครับ กลุ่มแรกคือพรรคที่ไม่ได้รับเงินเลย จากพรรคการเมืองที่ไม่ได้รับเงินสนับสนุนจากกองทุนเลย สาขาเขาไม่ได้รับค่าใช้จ่ายอะไรจากกองทุนเลย เพราะฉะนั้นก็จะมีบางส่วนเป็นสาขาในลักษณะดังกล่าว แต่ส่วนกรณีพรรคการเมืองที่ได้รับเงินสนับสนุนจากกองทุนโดยปกติแล้วไม่ว่าเกณฑ์ในการคำนวณ การจัดสรรและการสนับสนุนเงินลงไปถึงสาขาจะมีเกณฑ์ในการกำหนดคุณสมบัติของสาขาชัดเจนครับ จะต้องมีส่วนที่

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ
วันจันทร์ที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๙

สมร ๗/๙

แยกจากสถานประกอบการ อันนี้ชัดเจนครับ มีเจ้าหน้าที่ประจำ มีการดำเนินกิจกรรมทางการเมือง มีการจัดประชุมใหญ่ประจำปีตามที่กฎหมายกำหนด เกณฑ์พวกนี้ทางเราก็จะให้ทาง กกต. จังหวัดลงไปติดตามตรวจสอบสาขาพรรคเป็นประจำทั้งปีประมาณปีละ ๓ รอบครับ

- ๘/๑

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ
วันจันทร์ที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๙

รัศมี ๘/๑

นายศุภชัย ยาวะประภาฯ : ท่านประธานขออนุญาตเรียนถามเรื่องกรณีที่มีผู้มอบเงินหรือทรัพย์สิน ถ้าเกิดมีหัวหน้าพรรคหรือว่านายทุนพรรคมามอบเงินให้ กกต. แล้วก็บอกว่าให้เอาเงินนี้ไปพัฒนาพรรคการเมืองนั้นมันจะได้ไหมครับ หรือว่าเขาก็มอบตึกให้หลังหนึ่ง แล้วบอกว่าตึกหลังนี้ที่มอบให้วัตถุประสงค์ก็คือให้ใช้ในการฝึกอบรมเฉพาะพรรคการเมืองนี้ที่เรียนถามเพราะว่ามันก็อยู่ในกรอบวัตถุประสงค์ แต่ว่าเป็นการมันเหมือนใช้มือ กกต. อันนี้ผมเองก็ยังไม่แน่ใจว่าถ้าดูตามที่เราเขียนมันก็ทำอย่างนั้นได้เหมือนกัน แต่ไม่ยากให้มันทำ แต่ก็นึกไม่ออกว่าจะทำอย่างไร

ประธาน : ก็ไม่รับ

นายศุภชัย ยาวะประภาฯ : ถ้าอย่างนั้นคือเราไม่รับใช้ไหมครับ คือกลัวกรณีที่ว่ากำหนดวัตถุประสงค์มันจะกำหนดวัตถุประสงค์บางอย่างเพื่อพรรคตัวเอง แล้วใช้ กกต. เป็นทางผ่านของสตางค์

ประธาน : แนะนำให้เขาไปให้พรรคนั่นเองโดยตรง

นายศุภชัย ยาวะประภาฯ : ถ้ามาบริจาคมันต้องเขียนใหม่ว่าตามกฎหมายเกณฑ์กติกาอะไรหรือไม่รับเฉย ๆ

ประธาน : ไม่รับสิ ขึ้นอยู่กับ sense ของ กกต.

นายศุภชัย ยาวะประภาฯ : คือที่กังวลคือแม้ว่าเราจะเขียนอะไรไว้ในรัฐธรรมนูญ เยอะพอสมควรแล้ว แต่ว่าถ้าเราไปได้ กกต. ประเภทที่มีปัญหามันก็เลยเป็นเครื่องมือของพรรคการเมืองไปอีกก็เลยกังวลครับ

ประธาน : ที่ถูกลงโทษ

นางจรี วิจิตรวาทการ : ท่านประธานดิฉันขออนุญาตถามหนึ่งทีเมื่อกี้อาจจะยังไม่ได้อธิบาย คำถามที่ว่ากิจกรรมส่วนใหญ่ที่พรรคการเมืองเขาเอาเงินไปใช้มันคือกิจกรรมประเภทอะไรมากที่สุดคืออะไรที่เราจัดสรรให้ปีหนึ่ง ถ้า ๗๐ เปอร์เซ็นต์มันก็ออกมา ๒๐๐ กว่าล้านบาทที่เขาเข้าไปเขาเอาไปทำอะไรกันบ้างคะ

นายกิตติพล พัคฆเดชาพันธ์ : ขออนุญาตนำเรียนอย่างนี้ว่าอย่างที่ได้นำเรียนไปแล้วเบื้องต้นว่าทางกองทุนกำหนดกรอบเกณฑ์การใช้จ่ายเงิน กรอบเกณฑ์การใช้จ่ายเพื่อต้องการที่จะกำหนด limit การใช้จ่ายเงินของพรรคให้มีความหลากหลาย โดยปกติ

วันจันทร์ที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๙

ก็จะมีทั้งค่าเช่าสำนักงาน ค่าจ้างบุคลากร การดำเนินกิจกรรมทางการเมืองต่าง ๆ การจัดประชุมใหญ่พรรค ประชุมใหญ่สาขา การให้ความรู้ทางการเมืองแก่ประชาชนในพื้นที่ สมาชิกของตัวเองอะไรอย่างนี้ การบริหารจัดการองค์กรของพรรคแล้วก็สาขา ค่าใช้จ่ายส่วนใหญ่ ก็จะเป็นในลักษณะนี้

นายเจียรชัย ณ นคร : ขออนุญาตเรียนถามมาตรา ๗๓ (๑) ที่เราเติมเข้าไปว่าไม่เกินร้อยละ ๓๐ ของเงินที่ได้จากงบประมาณรายจ่ายตามมาตรา ๗๐ (๑) คือเข้าใจว่าตอนที่ กกต. เขาตั้งงบประมาณเขาจะต้องตั้งงบประมาณของกองทุนขึ้นไป โดยที่เขามีแผนงานโครงการว่าด้วยใช้จ่ายอะไรบ้าง ผมไม่แน่ใจว่าพอขาลงมาเขาจะมาเอา ๓๐ เปอร์เซ็นต์นี้ไปใช้ได้เลยหรือเปล่าครับ หรือมันต้องใช้ตามแผนงานงบประมาณที่ตัวเองขอไป

ประธาน : เวลาเขาไปจัดสรรเขาก็ไปจัดสรรมันก็จะใช้อะไรของเขา คือสุดแต่เขาจะทำให้มันยากหรือทำให้มันง่าย ถ้าเขาทำยากเขาก็ทำอะไรต่ออะไรที่มันเขียนรายละเอียดชัดเจน

นายเจียรชัย ณ นคร : คือที่สงสัยคือว่ามาตรา ๗๓ เราบอกว่าจัดสรรเพื่อใช้ในการบริหารกองทุนและดำเนินกิจการ สมมติว่าตอนที่เขาตั้งงบประมาณรายจ่ายขึ้นไปส่วนของกองทุนมันจะมีทั้งส่วนสนับสนุนพรรคการเมือง เรื่องของหลักสูตรต่าง ๆ อะไรพวกนี้ก็เลยงนิตหนึ่งว่าพอทำขึ้นไปแล้วพอขาลงพอเขียนอย่างนี้หมายความว่าเขาไปใช้เงินได้ถึง ๓๐ เปอร์เซ็นต์หรือเปล่าอะไรทำนองนั้น

ประธาน : เขามีสิทธิใช้ได้ ๓๐ เปอร์เซ็นต์ แต่เขาจะใช้ได้หรือไม่ก็ได้ขึ้นอยู่กับเขาจะตั้งงบประมาณภายในของเขา คณะกรรมการจะดูว่าจะใช้อะไรเท่าไร

นายภัทร คำพิทักษ์ : ท่านประธานมาตรา ๗๓ บรรทัดที่ ๓ ให้เป็นไปตามในส่วนที่เกี่ยวกับกิจการอันเป็นวัตถุประสงค์ของกองทุน ทีนี้เรามาปิดท้ายได้ (๘) บอกว่าห้ามไม่ให้ไปใช้เกี่ยวกับพวกนี้ไม่ได้ ทีนี้ถ้าย้อนกลับไปดูวัตถุประสงค์ของกองทุนในมาตรา ๗๐ ผมคิดว่ามันน่าจะตกไปคำหนึ่ง เพราะว่ามาตรา ๗๐ เขาบอกว่าใช้เป็นกองทุนหมุนเวียนและใช้จ่ายในการสนับสนุนพรรคการเมือง อันนี้คือบอกตรง ๆ ว่าสนับสนุนพรรคการเมือง การให้การศึกษาแก่ประชาชนเกี่ยวกับการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนมันไม่มีคำว่าของพรรคการเมือง พอไม่มีคำว่าของพรรคการเมืองถึงแม้ว่าได้ (๘) ของมาตรา ๗๓ จะบอกว่าห้ามไปทำหลักสูตรพวกนี้หรือว่าใช้จ่ายในต่างประเทศ แต่ถ้าสมมติว่ากรรมการกองทุนเห็นว่าอะไรที่เกี่ยวกับการให้การศึกษา

ของประชาชนเกี่ยวกับการปกครองระบอบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นพระประมุข
แล้วก็ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน โดย กกต. จะทำเองโดยไม่ผ่านพรรคการเมืองก็ยังสามารถ
อยู่ใช่ไหมครับ เจตนาคือยังจะให้ กกต. ทำได้ด้วย นอกจากให้พรรคการเมืองทำ

ประธาน : เขาไปเปิดอบรมคนที่ต่างจังหวัดเขาไปเปิด แต่ถ้าเขาทำหลักสูตร
แบบคัดเลือกคนเจาะจงคนนั้นคนนี้ทำไม่ได้ ถ้าจะทำอย่างนั้นก็ไปจ้างสถานศึกษาเขาทำให้

นายภัทร คำพิทักษ์ : แสดงว่าวัตถุประสงค์ของเงินกองทุนนี้จะทำได้ ๒ ทาง
คือว่า ๑. ส่งให้พรรคการเมืองใช้ทำในเป้าหมายที่ว่า ๒. กกต. ทำเองเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์นั้น
ใช่ไหม

ประธาน : ถึงได้เหลือเงินไว้ให้ตั้ง ๓๐ เปอร์เซ็นต์ ความจริงถ้าไม่ต้องทำอะไรเอง
ก็ไม่จำเป็นจะต้องเหลือมากถึงขนาดนี้จะมีเงินเยอะหลายลำดับ

นายประพันธ์ นัยโกวิท : คือพอดีท่านอาจารย์จรีพุดถึงเรื่องเกี่ยวกับแผน
การใช้จ่ายเงินของกองทุนที่ผมดูในร่างนี้รู้สึกจะไม่มีใช่ไหม ไม่ได้บอกให้พรรคการเมืองเขาทำ
แผนการใช้จ่ายเงิน แล้วก็การติดตามเงินรู้สึกไม่มี

ประธาน : ไม่มีอันนี้ผมคิดว่าเมื่อเราให้อุดหนุนเขาไปแล้วก็ให้เขารายงานกลับมา
ว่าเขาทำอะไร แล้วถ้าเขาทำไปผิดวัตถุประสงค์ก็ค่อยไปเรียกเงินคืน คือที่ผ่านมาเราทำแบบเด็ก
อนุบาลคือเราไปเจ้าก็เจ้าการหมดเลยแกต้องทำโครงการอย่างนั้น แล้วมาขออนุญาตก่อน
คือทำระบบ Manual โดยที่เราไม่ไว้ใจว่าพรรคการเมืองจะทำได้ แต่เราเชื่อมั่นว่าพรรคการเมือง
ที่เรากำลังสนับสนุนวันหนึ่งมาปกครองประเทศ แล้วถ้าแค่นี้ไว้ใจไม่ได้เราก็ไม่รู้จะอย่างไรกับ
มันแล้ว

นายประพันธ์ นัยโกวิท : แผนงานต่าง ๆ พรรคการเมืองเขาเป็นคนเสนอมาไม่ใช่
หรือ ต้องถามเจ้าหน้าที่ของ กกต. หมายความว่าเงินให้เขาไปอยู่แล้ว เพียงแต่เขาจะใช้อะไร
ก็บอก อย่างเช่นจะไปอบรมสมาชิกพรรค พิมพ์หนังสืออะไรอย่างนี้เขาเพียงแต่เขาบอกแล้วทางนี้ก็
คอยตามดูไปพิมพ์หนังสือไปจ้างเขาพิมพ์จริงไหมอะไรอย่างนี้ จ้างพิมพ์ ๑๐๐,๐๐๐ เล่ม
ปรากฏพิมพ์แค่ ๑๐,๐๐๐ เล่มหรือเปล่าอะไรอย่างนี้ ผมไม่ทราบในรายละเอียดทางปฏิบัติเขา

นายกิตติพล พยัคฆเดชาพันธ์ : ขออนุญาตนำเรียนชี้แจง คืออย่างที่ได้นำเรียน
ไปแล้วว่าคณะกรรมการกองทุนกำหนดกรอบการใช้จ่ายเงินก่อน แต่ว่าคำว่ากรอบการใช้

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ
วันจันทร์ที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๙

รัชมี ๘/๔

จ่ายเงินไม่ได้ไปขีดขนาดว่าพรรคการเมืองจะต้องทำโครงการในลักษณะอย่างนี้ เพียงแต่ว่า
แผนงานหนึ่งอย่างเช่นแผนงานการบริหารพรรคมันมีได้หลายโครงการ แต่ละโครงการ
พรรคการเมืองไปริเริ่มไปคิดในการพัฒนาของตัวเองได้เลย เพียงแต่ว่าทางกองทุนมากำหนด
แค่ rate อัตราค่าใช้จ่ายว่าไม่ให้มันสูงจนเกินไป ผมยกตัวอย่างอย่างกรณีการจ้างบุคลากร
ถ้าเกิดสมมติว่าเราไม่กำหนดกรอบเกณฑ์การใช้จ่ายตัวนี้ พรรคอาจจะไปจ้างคนจบปริญญาตรี
แต่บอกว่ามีประสบการณ์ในการทำงานแล้วจ้างสมมติว่าเดือนละ ๒๐๐,๐๐๐ บาทอย่างนี้ ปีหนึ่ง
หมดไป ๑,๔๐๐,๐๐๐ บาท แต่ว่าที่ผ่านมาของกองทุนเรากำหนด rate การใช้จ่ายเงินว่า
กรณีการจ้างนิติกรกำหนดวุฒิปริญญาโทวงเงินเท่านั้นอะไรอย่างนี้ ผอ. พรรคกำหนดไว้ไม่เกิน
๒๕,๐๐๐ บาทต่อเดือนอย่างนี้ ส่วนการจัดประชุม ค่าเช่าสำนักงานอะไรอย่างนี้ ที่ต้องกำหนด
อย่างที่ได้บรรยายว่าอย่างกรณีพรรคใหญ่ ๆ พรรคเพื่อไทย พรรคประชาธิปัตย์ ค่าเช่าปีหนึ่งเดือน
หนึ่งหลายแสนบาท เพียงแต่ว่ากองทุนเราให้สนับสนุนแค่เดือนละไม่เกิน ๒๐,๐๐๐ บาท
ครั้งนี้ก็เป็นไปตามที่จ่ายจริง เพราะฉะนั้นก็อยากจะนำเรียนว่ากรอบที่กำหนดไม่ได้ไปขีดให้
พรรคเดินตาม เพียงแต่ว่าเราแค่ตีกรอบว่าไม่ให้มัน over เกินไป

ประธาน : ยิ่งกว่าเด็กนักเรียนอีก คุณให้เงินเขาไปพัฒนาพรรคคุณก็ดูจาก
ผลการพัฒนาพรรค เวลาเขาทำอะไรเขาก็รายงานมา ถ้าเขาจ้างคนกวาด office เขาเดือนละ
๒๐๐,๐๐๐ บาท เขาก็ประกาศให้ประชาชนทราบบอกว่าพรรคนี้จ้างคนมากกว่า office
๒๐๐,๐๐๐ บาท คนเขาก็เห็นเองก็เอามาประกาศให้ดู จะไปยุ่งกับเขาทำไมเขาจะเช่า office
ราคาเท่าไร

นายสุพจน์ ไข่มุกด์ : แล้ว กกด. เคยประเมินไหม

ประธาน : เราไม่ได้ให้ค่าเช่า office เขา เราให้เขาไปพัฒนาการเมืองกับค่าใช้จ่าย
ในการบริหาร เขาจะบริหารอย่างไรเขาจะไปเช่าอย่างไรเขาก็มีเงินเท่านั้น ไม่ใช่แปลว่า
ถ้าเขาเช่า ๕๐,๐๐๐ บาทแล้วคุณจ่าย ๕๐,๐๐๐ บาทเช่า ๕๐๐,๐๐๐ บาทแล้วคุณจ่าย
๕๐๐,๐๐๐ บาทไม่ใช่ คุณก็จ่ายเท่านั้นปีหนึ่งพรรคนี้ได้รับเงิน ๑ ล้านบาท มันก็ได้รับเงิน
๑ ล้านบาทมันจะไปทำอะไรก็แล้วแต่ แต่ถ้าพอมันไปใช้อะไรที่ผิดคุณก็มาประกาศให้ประชาชน
ทราบ มันอาจจะลำบากกับ กกด. หน่อย อาจจะทำให้คนงานน้อยลงไปในิดหนึ่ง แต่ไม่เป็นไรก็ไปทำ
อย่างอื่นที่มันเป็นประโยชน์ได้จะไปนั่งดูเขาทำไม เวลา สตง. เขามาดูคุณก็รำคาญจะตายอยู่แล้ว
ถามว่าทำไมถึงให้เป็นองค์กรอิสระก็เพื่อให้คุณหลุดพ้นจากระบบราชการ คุณไม่หลุดพ้นก็ไม่ใช่ไร

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ
วันจันทร์ที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๙

รัศมี ๘/๕

คุณยังจะเอาระบบราชการไปจับกับพรรคการเมือง ต่อไปนี้มันเป็นระบบดิจิทัลแล้ว ต่อไปมันจะน้อยลง ถ้ากลัวว่าเขาไปใช้เงิน ยกยอกเงินไปอะไรเดี๋ยวกำหนดโทษได้

นายภัทร คำพิทักษ์ : ท่านประธานขออนุญาตต่อเนื่องประเด็นที่ผมเรียนถามเมื่อกี้ ขออนุญาตเรียนถาม กกด. สมมติว่าวัตถุประสงค์ของกองทุนด้านหนึ่งเราให้ กกด. เป็นผู้ใช้เงินตามวัตถุประสงค์ของกองทุนเองด้วย นอกจากส่งให้พรรคการเมืองทำแล้ว ที่ผ่านมานอกจากจัดหลักสูตรหรือว่าพวกนี้แล้วเดินทางไปต่างประเทศแล้ว เราใช้เงินพวกนี้ไปทำอะไรครับ

นายกิตติพล พัคฆเดชาพันธ์ : แบ่งออกเป็น ๒ ส่วน นอกจากตัดวงเงินที่ไปสนับสนุนพรรคแล้ว คือการบริหารจัดการกองทุน แล้วนอกจากการบริหารจัดการกองทุนก็จะมีโครงการในการพัฒนาพรรคการเมืองที่หลากหลายอยู่ในแต่ละปี ปี ๆ หนึ่งก็หลายโครงการอยู่ อาทิเช่นอย่างของปี ๒๕๖๐ ที่กำลังทำงบประมาณอยู่นี้ก็จะมีการจัดประชุมชี้แจงพรรคการเมืองเมื่อรัฐธรรมนูญ เมื่อ พ.ร.บ. พรรคการเมืองฉบับนี้ออกจะมีการชี้แจงทำความเข้าใจ มีการประชุมวิธีปฏิบัติแก่บุคลากรของพรรคการเมืองในด้านต่าง ๆ ขออนุญาตนำเรียนอีกอย่างหนึ่งว่าโครงการต่าง ๆ อย่างที่ผ่านมา กองทุนไม่ได้มีโครงการที่เดินทางไปต่างประเทศเลย ที่ผ่านมาจะมีแค่หลักสูตร พตส. ที่มีไป แต่ว่าอย่างที่ท่านจรรยาวิทย์ได้นำเรียนคราวที่แล้วว่าทำไม กกด. ท่านถึงต้องไปกับหลักสูตรการอบรมด้วย แต่ว่ากรณีเดินทางไปต่างประเทศตั้งแต่ผมมาอยู่กองทุนไม่มีมาสักโครงการเลยครับ ขออนุญาตนำเรียนที่ประชุม

ประธาน : กกด. ไปก็ไม่ว่า มีสำนักงาน กกด. มีเงินก็เอาเงินนั้นจ่ายไปที่ห้ามไม่ได้ห้ามไปต่างประเทศ แต่ห้ามเอากองทุนนี้ไปต่างประเทศ อาจจะซื้อรถเพราะว่ากองทุนต้องใช้รถก็ซื้อ แต่ถ้าสำนักงานจำเป็นจะต้องใช้รถก็ให้ไปเอาเงินสำนักงานไปซื้อรถอย่าไปเอาเงินกองทุนไปซื้อรถเท่านั้นแหละ

นายภัทร คำพิทักษ์ : ขออนุญาตต่อคือเงินที่ไปสนับสนุนเงินส่วนนี้ที่ กกด. ไปทำแปลว่าเอามาใช้ในเรื่องของกิจการที่เราจะต้องมีกิจกรรมเกี่ยวกับพรรคการเมืองระหว่าง กกด. กับพรรคการเมืองใช้ไหมครับ ไม่ได้แปลว่าเราไปทำกิจกรรมในการเผยแพร่ประชาธิปไตยหรือการสร้างความรู้อะไรต่าง ๆ นี้แข่งกับพรรคการเมืองใช้ไหมครับ

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ
วันจันทร์ที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๙

รศมี ๘/๖

นายกิตติพล พยัคฆเดชาพันธ์ : มิได้ครับ คืออย่าง กกต. ก็จะเป็นองค์กรที่เป็นกลางอย่างพรรคการเมืองก็จะมี การเผยแพร่ความรู้เขาจะเน้นไปที่นโยบายแล้วก็แนวทางของพรรค แต่ส่วน กกต. จะให้ความรู้ในด้านความเป็นกลาง ความรู้เกี่ยวกับด้านพรรคการเมือง ความรู้เกี่ยวกับหลักเกณฑ์วิธีการดำเนินการตาม พ.ร.บ. ต่าง ๆ อย่างนี้

ประธาน : ระบบการทำโครงการมันคือระบบการชะลอการใช้เงิน คุณไม่รู้สักข้างหรือว่าเวลาคุณจะทำอะไรที่คุณต้องทำโครงการกว่าจะได้รับอนุมัติโครงการมา บางทีหมดความจำเป็นทั้ง ๆ ที่มันไม่จำเป็นต้องทำโครงการอะไร เช่นสมมติว่ามะรินนี้จะเดินทางไปอบรมชาวบ้าน นัดชาวบ้านมาแล้วสภาก็เหมือนกันทำไม่ได้หรอก ต้องทำเป็นโครงการก่อนจนได้รับอนุมัติโครงการแล้วถึงจะไปชี้แจงกับประชาชนเขาได้ กว่าถ้าจะสุกงามันไหม้หมดอย่าเอาระบบนี้ไปใช้กับพรรคการเมืองเขาเลย อย่าให้เขาเกิดความเคยชินระบบนี้ เพราะเขาเคยชินแล้วบ้านเมืองหายชะงัด เขามาเขาจะได้คิดใหม่เลิกระบบโครงการบ้า ๆ นี่สักทีเถอะจะทำอะไรก็ทำเพียงแค่นั้นทำให้งานน้อยลงไปอีกหน่อย แต่ไม่ได้ห้าม กกต. เพราะกองทุนซึ่งยังอยู่ใน กกต. อยากจะใช้ระบบเดิมคือโครงการอะไรก็ทำไป แต่ว่าอย่าเอาไปใช้กับพรรค พรรคเมื่อให้เงินเขาไปแล้วคุณก็วางกรอบเขาใช้ได้ตามวัตถุประสงค์ คือไปพัฒนาการเมืองใช้ได้เพื่อเป็นค่าใช้จ่าย ส่วนเขาจะใช้อย่างไรก็ให้เขารายงานมาก็แล้วกัน แล้วคอยดูว่าเขารายงานเท็จหรือเปล่า ถ้ารายงานเท็จก็ตัดสิทธิจะได้เบาคุณไม่ต้องไปจับตาดูทะเลาะกับเขาเปล่า ๆ แล้ววิธีคิดเรื่องบางเรื่องผมไม่เห็นมันเป็นโครงการตรงไหนเลย แล้วคุณจะไปชี้แจงให้ชาวบ้านฟังมันไม่เห็นเป็นโครงการก็มีหน้าที่จะต้องไปชี้แจงก็ไปชี้แจงก็เท่านั้นเอง แต่มันก็ต้องทำให้มันเป็นโครงการอย่างนี้สำนวนเงินกำลังภายในเขาเรียกถอดกางเกงผายลม

นายอัชพร จารุจินดา : จบมาตรา ๗๓ ครับ

ประธาน : โอเควันนี้เอาเท่านี้

นายอัชพร จารุจินดา : ท่านประธานติดพันไปนิดหนึ่ง คือเนื่องจากเงินกองทุนคนใช้มี ๒ คน คือ ๑. พรรคการเมือง ๒. กกต. เป็นคนใช้ ที่นี้เราไม่ให้ผู้แทนพรรคการเมืองอยู่ในองค์กรประกอบของคณะกรรมการ เพราะเห็นว่าผลประโยชน์มันทับซ้อน ที่นี้อีกขาหนึ่ง กกต. เป็นคนใช้เอง ผมว่าพอเราไปตัดผู้แทนพรรคการเมืองออก การถ่วงดุลกันอยู่ในคณะกรรมการมันจะเกิดใหม่ครับ

ประธาน : คือถ้าเป็นแบบเดิมเกิด เพราะว่า กกต. อาจดึงออกไปใช้เยอะ แต่เราบอกไว้หมดแล้วเงินตรงนี้ก็เปอร์เซ็นต์ไปที่นี้ คือคณะกรรมการไม่ได้เป็นคนมีอำนาจจัดสรรว่าเงินเท่าไร เงินเท่าไรมีเท่าไรก็ไปตามสัดส่วนนี้ อันนั้นมันก็ไม่จำเป็น แล้วในมาตรา ๗๓/๑ มันจะบอกว่าจัดสรรให้ใครอย่างไร ซึ่งก็ตายตัวอยู่เหมือนกันเพราะเราจะใช้หลักที่ว่าเอาเสียงของประชาชนเป็นหลักไม่สนใจกิจกรรมด้วยซ้ำไป ถ้าคุณมีสมาชิกที่จ่ายเงินมากคุณได้เงินมาก คุณได้คะแนนเสียงมากคุณได้เงินมาก คุณมีคนบริจาคให้คุณมากคุณก็ได้เงินมาก ทุกอย่างจะมีตัวตายนอกจากนี้ถ้าคิดอะไรออกที่มันค่อนข้างจะตายตัวไม่ขึ้นอยู่กับใคร ก็ใส่ลงไปอีกก็ได้ ซึ่งผมคิดว่าด้วยวิธีนี้มันจะทำให้เงินคิดว่าตั้งใจจะให้เอาไปบริจาคให้พรรคมันก็จะไปเต็มเม็ดเต็มหน่วยตามที่มันสมควรจะเป็น อย่างเงินสมัครอย่างนี้เอาไปบริจาคพรรคให้หมด เงินค่าปรับก็แบ่งไปครึ่ง ๆ อะไรอย่างนี้ ที่นี้อันนี้ได้เขียนไว้ด้วยว่าถ้าสมาชิกพรรคใดไปทำให้การเลือกตั้งมันต้องเลือกตั้งใหม่แล้วถูกฟ้อง กกต. เป็นปัญหาอยู่เรียกเงินไม่ได้ใช้ไหมทุกวันนี้ ฟ้องตั้งก็ร้อยล้านเรียกมาได้ ๑๐-๒๐ ล้านบาท คราวนี้ก็บอกว่าเมื่อ กกต. ฟ้องให้หักเงินนี้ออกก่อนเอาเก็บเข้ากองทุนไว้ ถ้า กกต. ชนะก็แปลว่าอันนี้เราได้แล้ว ถ้า กกต. แพ้ก็ไปคืนเขามันก็อยู่ในกองทุนก็ไม่ได้ว่าอะไร ด้วยวิธีนี้คุณถึงจะได้เงินตามนั้นมา เพราะแต่ละพรรคก็ได้เยอะใช้ไหมครับได้สักเท่าไร ๒๐-๓๐ ล้านบาทไหม

นายกิตติพล พยัคฆเดชาพันธ์ : ได้ใช้ไหม เพราะฉะนั้นเงินที่คุณฟ้องเขา

ประธาน : ส่วนใหญ่ประมาณ ๑๐ ล้านบาท ถ้าปีเลือกตั้งอาจจะหลายรายหน่อย ไม่พอหัก ปีถัดไปก็หักได้เป็นการลงโทษไปในตัว

นายภัทร คำพิทักษ์ : มันน่าจะมีรูอะไรสักอันหนึ่งให้ กกต. สมมติว่าเขาไปพบพรรคการเมืองไหน อาจจะไม่ใช่พรรคที่ชนะการเลือกตั้งมามากหรือว่ามีเสียงมากอะไรอย่างนี้ แต่ถ้าเขาไปทำกิจกรรมกับประชาชนดีเป็นรูปแบบใหม่ ๆ ผมว่าเราลองหารู้ให้เขาด้วยก็ดี

ประธาน : ก็ได้เงินที่ กกต. ทำ กกต. ทำเองก็ได้ หรือ กกต. ไปร่วมมือกับพรรคการเมืองทำก็ได้ หรือแม้กระทั่งจะมอบให้ กกต. ไปทำก็ยังได้อีกเหมือนกัน เป็นส่วนที่กองทุนจะดูแล เพราะเราไม่ได้บังคับว่ากองทุนต้องไปทำเองหรืออะไรทั้งนั้น

นายอัชพร จารุจินดา : ความจริงเรามีอยู่มาตราหลัง ๆ เราจะเห็นว่าเราจะตรวจสอบย้อนหลังว่า กกต. จะตรวจสอบย้อนหลัง ถ้าพรรคการเมืองใดใช้เงินไม่เป็น

คณะกรรมการร่างรัฐธรรมนูญ
วันจันทร์ที่ ๓๑ ตุลาคม ๒๕๕๙

รัศมี ๘/๘

ประโยชน์ทำกิจการในพรรค ในปีต่อไปจะถูกลด แต่เรายังไม่ได้เขียนว่าลดแล้วจะไปเพิ่มให้กับพรรคการเมืองที่ทำตัวอย่างที่ว่า

ประธาน : เราลืมอีกอันหนึ่งด้วยซ้ำไปว่ากรณีที่เงินตามลำดับพวกนี้มีไม่พอ เพราะมันได้มาน้อยบางปีมันไม่มีการเลือกตั้งมันก็ไม่มีเงินค่าสมัคร แต่กองทุนมันเพิ่มขึ้นทุกปี มันอาจจะไปเอาดึงเอาจากกองทุน endowment ที่มันมีเวลานี้มีอยู่เท่าไร

นายกิตติพล พยัคฆเดชาพันธ์ : ๑,๑๖๐ ล้านบาท

ประธาน : มันก็อาจจะให้ กกต กำหนด minimum เรียกว่าเงินคงคลังเพื่อที่จะได้พอหาดอกผลมา ๑,๐๐๐ ล้านบาทต้องมีอยู่ตลอดเวลาปีหนึ่งอย่างน้อยได้ดอกเบี้ยมาสัก ๑๐-๒๐ ล้านบาทพอเป็นค่าใช้จ่าย ส่วนที่เกิน ๑,๐๐๐ ล้านบาท ปีไหนมันขาดก็ไปหยิบมาได้ แล้วเวลามันกลับเข้าไปมันก็จะได้ไปเพิ่มขึ้น อันนั้นเดี๋ยวจะเขียนให้อีกทีหนึ่ง ลองวิธีใหม่ ๆ ดูบ้าง จะได้เปลี่ยนระบบใหม่อย่าไปยุ่งจุกจิกกับเขาเลยไม่มีประโยชน์หรอก แล้วเอาเข้าจริง ๆ คุณก็ไม่ค่อยกล้าจุกจิกกับเขามากนักหรอก เพราะว่าไม่รู้ว่าเขาจะเป็นรัฐบาลเมื่อไร ถึงแม้คุณจะได้ชื่อว่าสำนักงานอิสระ แต่เอาเข้าจริง ๆ คนไทยเราก็อย่าง พวก กกต. เขาอิสระ แต่พวกคุณก็ไม่แน่หรอกว่าจะอิสระจริง โอเควันนี้เอาเท่านี้ขอบคุณครับ

เลิกประชุมเวลา ๑๗.๒๕ นาฬิกา

กลุ่มงานชวเลข ๓

สำนักรายงานการประชุมและชวเลข