

กระทู้ถามที่ ๘๖๕ ร.

สภาผู้แทนราษฎร

๑๐ กันยายน ๒๕๕๕

เรื่อง การจัดสรรงบประมาณการก่อสร้างและบำรุงรักษาถนนให้กับกรมทางหลวง
กราบเรียน ประธานสภาผู้แทนราษฎร

ข้าพเจ้าขอตั้งกระทู้ถาม ตามนายกรัฐมนตรี้ ดังต่อไปนี้

ตามที่ได้มีการจัดสรรงบประมาณการก่อสร้างและบำรุงรักษาถนนให้กับกรมทางหลวง เนื่องจากถนนมีความสำคัญ และเป็นปัจจัยต่อการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศ ทั้งการบริการขนส่งและภาคอุตสาหกรรม เพราะประชาชนในประเทศส่วนใหญ่ประกอบอาชีพด้านเกษตรกรรม ซึ่งจะต้องขนส่งผลผลิตออกจำหน่ายให้ทันตามฤดูกาล ดังนั้น หากกรมทางหลวงได้รับการจัดสรรงบประมาณไม่เพียงพอเกรงว่าการบูรณะ ปรับปรุงสภาพถนนอาจใช้การได้ไม่นานก็จะชำรุดเสียหายได้เช่นเคย จึงขอเรียนถามว่า

๑. ในปีงบประมาณ ๒๕๕๖ กรมทางหลวง โดยกระทรวงคมนาคมได้ถูกปรับลดงบประมาณในการบำรุงรักษาทางและการก่อสร้างถนนเท่าใดจากแผนงานที่กรมทางหลวงเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่ายไว้ และเมื่อถูกปรับลดงบประมาณดังกล่าวแล้ว กรมทางหลวงมีงบประมาณเพียงพอต่อการบำรุงรักษาสภาพทางให้ใช้การได้ดีหรือไม่ อย่างไร และจะมีมาตรการแก้ไขอย่างไร ขอทราบรายละเอียด

๒. ปัจจุบันเงินกู้ภายในประเทศและต่างประเทศ รัฐบาลได้ตั้งเป้าหมายไว้เท่าใด จากประเทศและสถาบันการเงินใด และได้นำเงินกู้นี้มาใช้จ่ายในโครงการแผนงานของกรมทางหลวงที่ตั้งเป้าหมายไว้หรือไม่ ถ้าไม่พอจะดำเนินการอย่างไรหากแผนงานโครงการของกรมทางหลวงสะดุดหยุดลงบางโครงการ และมีมาตรการแก้ไขเพื่อจัดสรรงบประมาณอย่างไร

๓. รัฐบาลมีนโยบายที่จะขยายพันธบัตรเพื่อนำเงินบางส่วนไปจัดสรรงบในเรื่องของการก่อสร้างและบำรุงรักษาถนนด้วยหรือไม่ อย่างไร

ขอให้ตอบในราชกิจจานุเบกษา

ขอแสดงความนับถืออย่างยิ่ง

นิคม วรปัญญา

สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร พรรคไทยรักไทย

จังหวัดลพบุรี

คำตอบกระทู้ถามที่ ๘๖๔ ร.

ของ นายนิยม วรปัญญา สมาชิกสภาผู้แทนราษฎร จังหวัดลพบุรี

เรื่อง การจัดสรรงบประมาณการก่อสร้างและบำรุงรักษาดถนนให้กับกรมทางหลวง

ข้าพเจ้า นายวิษณุ เครืองาม รองนายกรัฐมนตรี นายสุริยะ จึงรุ่งเรืองกิจ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม และนายสมคิด จาตุศรีพิทักษ์ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง ได้รับมอบหมายจาก ฯพณฯ นายกรัฐมนตรีให้เป็นผู้ชี้แจงตอบกระทู้ถาม เรื่อง การจัดสรรงบประมาณการก่อสร้างและบำรุงรักษาดถนนให้กับกรมทางหลวง ข้าพเจ้าขอตอบกระทู้ถามของท่านสมาชิกผู้มีความสนใจ ดังนี้

คำตอบข้อ ๑ ขอเรียนว่า กรมทางหลวงมีสายทางอยู่ในความรับผิดชอบทั่วทั้งประเทศ มีระยะทางทั้งสิ้นประมาณ ๕๘,๗๐๐ กิโลเมตร (ต่อ ๒ ช่องจราจร) และเส้นทางต่างๆ ที่ได้ก่อสร้างมาแล้วมีความจำเป็นที่จะต้องได้รับการบำรุงรักษาและปรับปรุงให้อยู่ในสภาพที่ดี เพื่อให้สามารถใช้เส้นทางดังกล่าวในการจราจรขนส่งอันจะเป็นการช่วยลดต้นทุนสินค้า เพื่อก่อให้เกิดประโยชน์ในการพัฒนาเศรษฐกิจของประเทศทั้งทางตรงและทางอ้อม ซึ่งในช่วงเวลาที่ผ่านมานี้ รัฐบาลได้ให้ความสำคัญในการจัดสรรเงินงบประมาณแผ่นดิน เพื่อสนับสนุนการบำรุงรักษาดถนนตลอดมา รวมทั้งการก่อสร้างเส้นทางใหม่และขยายเส้นทางเดิม จาก ๒ ช่องจราจรเป็น ๔ ช่องจราจร เพื่อให้การเดินทางและการขนส่งเป็นไปอย่างสะดวกรวดเร็วและปลอดภัย ตามความจำเป็นที่จะรักษาศักยภาพในเรื่องการพัฒนาโครงข่ายและการบำรุงรักษาดถนนให้สอดคล้องกับสภาพเศรษฐกิจและสังคม แต่เนื่องจากในปัจจุบัน รัฐบาลมีภาระในการพัฒนาประเทศหลายด้าน ด้วยเหตุนี้กระทรวงคมนาคมโดยกรมทางหลวง ได้เสนอความต้องการใช้เงินงบประมาณแผ่นดินสำหรับปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๖ เป็นจำนวนเงินทั้งสิ้น ๕๔,๐๐๐ ล้านบาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการพัฒนาโครงข่ายระบบทางหลวงทั่วประเทศ รวมถึงการบำรุงรักษาดถนนที่เกิดความเสียหายจากการใช้งานและจากภัยธรรมชาติ แต่เนื่องจากรัฐบาลมีข้อจำกัดด้านงบประมาณที่จะต้องจัดสรรเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการพัฒนาประเทศหลายด้าน จึงได้เสนอพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่าย พ.ศ. ๒๕๕๖ ไปยังสภาผู้แทนราษฎร โดยมีงบประมาณของกรมทางหลวงจำนวนทั้งสิ้น ๒๕,๐๗๔ ล้านบาท ซึ่งเมื่อสภาผู้แทนราษฎรผ่านกฎหมายดังกล่าว ได้มีการปรับลดงบประมาณในส่วนของกรมทางหลวง จำนวน ๔๒๒ ล้านบาท ดังนั้นกรมทางหลวงจึงมีงบประมาณเพื่อใช้ดำเนินการประจำปี ๒๕๕๖ จำนวนทั้งสิ้น ๒๔,๖๕๒ ล้านบาท ซึ่งประกอบด้วยแผนงาน/โครงการต่างๆ ดังนี้

๑. งานพัฒนาทางหลวง จำนวน ๑๓,๖๕๐ ล้านบาท
๒. งานบำรุงรักษาทาง จำนวน ๑๑,๖๗๘ ล้านบาท
๓. โครงการก่อสร้างทางหลวงพิเศษ สายกระบี่ - ชนอม จำนวน ๓๕๒ ล้านบาท
๔. งานก่อสร้างทางเข้าออก ท่าอากาศยานสากลกรุงเทพ ฯ แห่งที่ ๒ จำนวน ๖๑๓ ล้านบาท
๕. โครงการเร่งรัดขยายทางสายประธานให้เป็น ๔ ช่องจราจร (ระยะที่ ๒) จำนวน ๒,๑๘๕ ล้านบาท
๖. โครงการบำรุงรักษาทางหลวงลงสู่ท้องถิ่น จำนวน ๑๐๔ ล้านบาท

เนื่องจากแผนงาน/โครงการ ในการบำรุงรักษาสภาพทางดังกล่าวจำเป็นต้องใช้งบประมาณในการดำเนินงานเป็นจำนวนมาก ดังนั้น กรมทางหลวงจึงจำเป็นต้องกำหนดหลักเกณฑ์การคัดเลือกสายทางเพื่อการซ่อมบำรุง โดยพิจารณาจากลักษณะความเสียหายของผิวทาง ปริมาณความเสียหาย และความคุ้มค่าในการลงทุนในรูปผลตอบแทนทางด้านเศรษฐศาสตร์ เป็นหลักในการวิเคราะห์ทางเลือกวิธีซ่อมบำรุงทาง การจัดทำแผนบำรุงทาง ตลอดจนจัดลำดับความสำคัญของกิจกรรมภายใต้แผนงานบำรุงรักษาทางที่ถือเป็นการบริหารภายใต้ระบบปรับปรุงทางแบบ TPMS (Thailand Pavement Management System)

คำตอบข้อ ๒ ขอเรียนว่า การกู้เงินทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ รัฐบาลได้อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๘ แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ ที่กำหนดไว้ให้สามารถกู้เงินมาเพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณได้ ดังนี้

๑. ร้อยละ ๒๐ ของจำนวนเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี และงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมหรือของจำนวนเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณที่ล่วงมาแล้ว แล้วแต่กรณี

๒. ร้อยละ ๘๐ ของงบประมาณรายจ่ายที่ตั้งไว้สำหรับชำระคืนต้นเงินกู้ โดยการกู้เงินดังกล่าวสามารถกู้ได้ทั้งสถาบันการเงินในและต่างประเทศ ในรูปแบบของตั๋วเงิน คลังพันธบัตร ตราสารอื่นๆ หรือทำสัญญากู้ ซึ่งรัฐบาลจะกำหนดกรอบการกู้เงินนี้เพื่อนำไปพัฒนาประเทศในเรื่องต่างๆ ที่มีความจำเป็นรวมทั้งในด้านของการก่อสร้างและบำรุงรักษาทางดังกล่าวด้วย

ทั้งนี้ รัฐบาลปัจจุบันมีนโยบายที่จะดำเนินการกู้เงินเท่าที่จำเป็น โดยการกู้เงินในประเทศจะดำเนินการกู้เงินเพื่อนำมาชดเชยส่วนที่ขาดดุลเท่านั้น โดยมีเป้าหมาย คือ ตั้งแต่ปีงบประมาณ ๒๕๕๕ เป็นต้นไป ประเทศไทยจะสามารถจัดตั้งงบประมาณแบบสมดุลได้ กล่าวคือ รัฐบาลสามารถจัดเก็บรายได้เท่ากับรายจ่าย สำหรับการกู้เงินจากต่างประเทศนั้น รัฐบาลได้กำหนดเพดานการก่อหนี้ใหม่ไว้เพียงปีละ ๑,๐๐๐ ล้านดอลลาร์สหรัฐ โดยมุ่งเน้นลงทุนในโครงการที่จำเป็น และให้ผลตอบแทนคุ้มค่า ทั้งทางด้านการเงินและเศรษฐกิจ

สำหรับในปีงบประมาณ ๒๕๕๕ มีโครงการของส่วนราชการ จำนวน ๒ โครงการ วงเงิน ๑๓๑ ล้านบาท และ เป็นโครงการของรัฐวิสาหกิจที่รัฐบาลค้ำประกัน จำนวน ๓ โครงการ วงเงิน ๓๖๒ ล้านบาท โดยมีโครงการที่กรมทางหลวงรับผิดชอบอยู่ ๑ โครงการ คือ โครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำโขงแห่งที่ ๒ ซึ่งมีวัตถุประสงค์ที่จะก่อสร้างสะพานเชื่อมระหว่างประเทศไทยและสาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว และในปีงบประมาณ ๒๕๕๖ มีโครงการของส่วนราชการ จำนวน ๒ โครงการ วงเงิน ๘๖ ล้านบาท และ เป็นโครงการของรัฐวิสาหกิจที่รัฐบาลค้ำประกัน จำนวน ๒ โครงการ วงเงิน ๖๐๘ ล้านบาท โดยมีโครงการที่กรมทางหลวงจะกู้เงินในปีงบประมาณ ๒๕๕๖ คือ โครงการปรับปรุงและพัฒนาทางหลวง มีวงเงินลงทุนจำนวน ๑๗๒.๒๐ ล้านบาท เป็นการกู้เงินจากธนาคารโลก จำนวน ๑๐๐ ล้านบาท และเงินงบประมาณแผ่นดินจำนวน ๗๒.๒๐ ล้านบาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานด้านการปรับปรุงและพัฒนาทางหลวงในช่วงปี ๒๕๕๖ - ๒๕๕๘ โดยมีแผนงานที่สำคัญประกอบด้วย

- แผนงานบูรณะและบำรุงรักษาทางหลวง ระยะทาง ๒,๖๐๐ กิโลเมตร
- แผนงานก่อสร้างเพิ่มมาตรฐานทางหลวงและปรับปรุงทางแยก โดยก่อสร้างทางสายหลักให้เป็น ๔ ช่องจราจร จำนวน ๓ เส้นทาง ระยะทาง ๗๓ กิโลเมตร และปรับปรุงทางแยกต่างระดับ จำนวน ๓ แห่ง
- แผนงานอำนวยความสะดวกปลอดภัยบนทางหลวง เช่น ปรับปรุงบริเวณที่เป็นจุดอันตราย และที่พักริมทาง เป็นต้น
- แผนงานเสริมสร้างสมรรถนะของทางหลวง เช่น พัฒนาระบบจัดผิวทาง และศึกษาความเป็นไปได้ในการให้เอกชนเข้าร่วมลงทุน เป็นต้น

ในส่วนของการดำเนินการ หากมีบางแผนงาน/โครงการใดสะดุดหรือหยุดลง ย่อมอยู่ในดุลยพินิจของส่วนราชการจะพิจารณา โดยขอความเห็นชอบจากแหล่งเงินกู้หรือหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องแล้วแต่กรณีไป

คำตอบข้อ ๓ ขอเรียนว่า ตามกฎหมายที่มีอยู่ในปัจจุบัน รัฐบาลโดยกระทรวงการคลังจะกู้เงิน โดยการออกพันธบัตรเพื่อจำหน่ายให้แก่ประชาชน หรือสถาบันการเงินและนิติบุคคลต่างๆ ในประเทศ ได้เฉพาะในกรณีเพื่อนำเงินกู้ดังกล่าวมาชดเชยการขาดดุลงบประมาณในแต่ละปีเท่านั้น สำหรับค่าใช้จ่ายในการก่อสร้างและบำรุงรักษาถนน รัฐบาลจะดำเนินการจัดสรรเงินงบประมาณแผ่นดินประจำปีให้แก่กรมทางหลวง เพื่อดำเนินการในเรื่องดังกล่าวโดยขึ้นอยู่กับความจำเป็นและความพร้อมของแต่ละแผนงาน